



# ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ СЕКРЕТАРЕЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Москва  
2017 г.

## ***Уважаемые коллеги!***

*В ЦИК России поступили вопросы от секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. В этой брошюре ответы распределены по наименованию Управлений Аппарата ЦИК России, специалисты которых их готовили.*

### **Содержание:**

#### **Правовое управление**

Правовые вопросы функционирования и использования официального сайта избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в сети «Интернет», в том числе возможность заключения государственных контрактов на изготовление и обслуживание сайтов ИКСРФ..... **стр.4**

Организация голосования граждан Российской Федерации, не имеющих регистрации по месту жительства, но зарегистрированных по месту пребывания (в том числе лица без определенного места жительства, но зарегистрированные по месту пребывания в социальных учреждениях), на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальных выборах (с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 08.12.2011 года № 1794-О-О)..... **стр.7**

Какие выборы депутатов представительного органа нужно назначить – досрочные или дополнительные – если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий представительного органа его численность стала составлять менее 2/3 состава..... **стр.10**

Участие в агитационных предвыборных мероприятиях депутатов законодательного органа и иных должностных лиц (в поддержку выдвинутых, зарегистрированных кандидатов)..... **стр.13**

Участие зарегистрированных кандидатов в дебатах на телевидении и радио, в части ограничения оскорблений кандидатов и представителей партий в прямом эфире.... **стр.14**

Агитационные материалы кандидатов, в части выпуска АПМ в поселениях, где зарегистрировано менее пяти тысяч избирателей..... **стр.15**

Порядок представления необходимых документов лицами, уполномоченными на то в соответствии с законодательством при назначении членов с правом совещательного голоса в соответствующую избирательную комиссию (ИКСРФ, ОИК, ТИК, УИК), в том числе находящиеся в труднодоступной и (или) отдаленной местности. Перечень лиц

уполномоченных представлять необходимые документы в соответствующую избирательную комиссию. Урегулирование данного вопроса в нормативно-правовых актах ЦИК РФ.....**стр.16**

### **Управление организации избирательного процесса**

Порядок использования сведений, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, утвержденном ст. 5.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Реализация постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 674 «О формировании и ведении федерального реестра инвалидов и об использовании содержащихся в нем сведений».....**стр.21**

Особенности получения открепительных удостоверений и голосования с использованием открепительных удостоверений военнослужащими срочной службы (при перемещении воинской части или отдельных подразделений воинской части в другую местность в период подготовки и проведения выборов).....**стр.25**

Порядок реализации пункта 19 статьи 63 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» при проведении выборов федерального уровня. Урегулирование данного вопроса в нормативно-правовых актах ЦИК России.....**стр.27**

Порядок включения зарегистрированного менее чем за десять дней до дня голосования кандидата в избирательный бюллетень в случае проведения досрочного голосования на выборах и порядок действий с избирательными бюллетенями, по которым избиратели проголосовали досрочно (до включения вновь зарегистрированного кандидата в избирательный бюллетень).....**стр.29**

Отложенное голосование (наименование выборов, определение статуса кандидата, определение агитационного периода, избирательный фонд кандидата, практика взыскания расходов, понесенных комиссией, организующей выборы, в этом случае).....**стр.30**

Вопрос о действиях комиссии, если кандидат сдал документы на выдвижение, но не сдал документы на регистрацию – принятие решения об отказе в регистрации, принятие решения о прекращении выдвижении.....**стр.36**

Возможность проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни на межселенной территории, за пределами избирательного округа при проведении выборов органов местного самоуправления сельского поселения. Урегулирование данного вопроса в нормативно-правовых актах ЦИК России.....**стр.38**

### **Управление документационного обеспечения**

В 2017 году согласно постановлению ЦИК России от 1 июня 2011 года №13/148-6 необходимо провести экспертизу ценности и отбор в состав Архивного фонда Российской Федерации или уничтожение первичных финансовых документов, приложенных к

отчетам избирательных комиссии, о поступлении средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, и расходовании этих средств. Однако документы, связанные с оплатой труда надлежит исключать из этой работы согласно п.7 указанного постановления. В связи с этим вопросы: какие конкретно документы следует считать связанными с оплатой труда, относятся ли к ним договора гражданско-правового характера и акты к ним и т.д., каким образом оформлять такое изъятие, следует ли передавать эти документы на постоянное хранение?.....**стр.40**

## **Планово-финансовое управление**

Вопросы реализации нормы, установленной пунктом 16 статьи 20 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части заключения избирательными комиссиями (в особенности территориальными избирательными комиссиями, не наделенными статусом юридического лица) договорных отношений с соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями относительно компенсации затрат на содержание указанных помещений.....**стр.41**

Порядок расходования средств федерального бюджета, выделенных избирательным комиссиям субъектов РФ на совместные мероприятия по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов. (Письмом секретаря Центральной избирательной комиссии РФ от 17.07.2014 года № 09-15/3000 определено, что за счет средств федерального бюджета победители конкурсов награждаются дипломами, грамотами (в том числе, оформленными в рамки) с ограничениями по стоимости до 250,00 (двухсот пятидесяти) рублей за единицу и памятными сувенирами до 1000,00 (одной тысячи) рублей за единицу. Предлагаем рассмотреть возможность увеличения стоимости памятных сувениров для поощрения победителей конкурсов, проводимых избирательными комиссиями).....**стр.44**

Возможно ли приобретение сувенирной продукции с логотипом избирательной комиссии субъекта РФ.....**стр.45**

## Правовое управление

***Правовые вопросы функционирования и использования официального сайта избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в сети «Интернет», в том числе возможность заключения государственных контрактов на изготовление и обслуживание сайтов ИКСРФ.***

Пунктом 2<sup>1</sup> статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, официальные сайты избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются на едином портале, создаваемом по решению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

Обслуживание и информационное наполнение официального сайта избирательной комиссии в сети «Интернет» должно осуществляться в соответствии с Постановлением ЦИК России от 20 апреля 2016 года № 4/33-7 «Об Инструкции по размещению данных Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для повышения эффективности работ по обеспечению функционирования официального сайта избирательной комиссии принимается Регламент информационного наполнения официального сайта избирательной комиссии, который разрабатывается в соответствии с федеральными законами от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», от 10 января 2005 года № 20-ФЗ

«О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 10 января 2003 года №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», от 22 февраля 2004 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе», от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», а также иными нормативными актами избирательной комиссии.

Расходы, связанные с функционированием Интернет-портала, осуществляются ФЦИ при ЦИК России за счет и в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на эксплуатацию и развитие ГАС «Выборы».

Кроме того, в случае необходимости избирательная комиссия субъекта Российской Федерации (далее – ИКС РФ) вправе создать дополнительный информационный сайт, не связанный с официальным Интернет-порталом, под доменным именем [izbirkom.ru](http://izbirkom.ru). В этом случае, при создании сайта вне Интернет-портала ЦИК России ([izbirkom.ru](http://izbirkom.ru)), также следует учитывать требования Инструкции по размещению данных ГАС «Выборы» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе требованиям безопасности информации, указанные в пункте 1.8 указанной Инструкции.

В федеральном бюджете для ЦИК России расходы на изготовление и обслуживание дополнительных сайтов ИКС РФ не предусматриваются.

Финансирование расходов на указанные цели возможно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Закупка товаров работ и услуг государственными заказчиками, в том числе, услуг на изготовление и обслуживание сайтов ИКС РФ, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

При этом в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность заключения государственного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей, при соблюдении определенных в указанной статье условий.

В этом случае согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе государственный контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для совершения сделок.

Поскольку, сделки юридических лиц между собой и с гражданами должны быть совершены в простой письменной форме (подпункт 1 пункта 1 статьи 161 ГК РФ), полагаем, что если выставленный за услуги по изготовлению и обслуживанию сайтов счет соответствует требованиям статьи 435 ГК РФ и содержит все существенные условия договора, то такой счет следует рассматривать, как предложение заключить договор (оферту). Оплата ИКС РФ полученного счета является акцептом оферты. То есть в этом случае договор будет считаться заключенным на условиях, указанных в счете, и письменная форма сделки будет считаться соблюденной.

В случае если стоимость работ и услуг по изготовлению и обслуживанию сайтов ИКС РФ составляет более 100 тыс. рублей, процесс выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) происходит с использованием конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

*Организация голосования граждан Российской Федерации, не имеющих регистрации по месту жительства, но зарегистрированных по месту пребывания (в том числе лица без определенного места жительства, но зарегистрированные по месту пребывания в социальных учреждениях), на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальных выборах (с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 08.12.2011 года № 1794-О-О)*

Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) установлено, что активным избирательным правом обладает гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет. При этом гражданин Российской Федерации имеет право избирать независимо от имущественного положения, места жительства, а также других обстоятельств (пункт 2 указанной статьи Федерального закона).

Вместе с тем, пунктом 4 вышеуказанной статьи определено, что активным избирательным правом обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. При этом пребывание гражданина Российской Федерации вне его места жительства во время проведения в округе, в котором расположено данное место жительства, выборов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления. Кроме того, законом о соответствующих выборах активное избирательное право может быть предоставлено гражданину, место жительства которого расположено за пределами избирательного округа.

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, а в случаях,



предусмотренных данным Федеральным законом, иным законом, - факт пребывания (временного пребывания) гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права) (пункт 4 статьи 17 Федерального закона).

Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 08.12.2011 года № 1794-О-О указывал, что отсутствие у совершеннолетнего гражданина регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации не означает утрату им активного избирательного права, не может служить безусловным основанием для невключения его в списки избирателей в том избирательном округе и на том избирательном участке, в границах которых он фактически проживает, и отказа в голосовании на выборах, в том числе в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления.

В указанном определении отмечается, что положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в системе действующего правового регулирования не препятствуют гражданам, не имеющим регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, но проживающим на территории, где проводятся соответствующие выборы, **что подтверждается наличием у них регистрации по месту пребывания**, участвовать в качестве избирателей в голосовании на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления.

В данном случае избиратель, имеющий регистрацию по месту пребывания, в соответствии с пунктом 16 статьи 17 Федерального закона, вправе обратиться в участковую избирательную комиссию с заявлением о включении его в список избирателей, которая обязана внести его в список избирателей либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения.

Решение участковой избирательной комиссии об отказе во включении в список избирателей может быть обжаловано гражданином в вышестоящую избирательную комиссию или в суд. При этом в случае принятия решения об удовлетворении жалобы (заявления) участковой избирательной комиссией должно быть немедленно произведено соответствующее исправление в списке избирателей.

При этом не подвергается сомнению полномочие законодателя внести изменения в порядок регистрации (учета) избирателей и составления списка избирателей, а также установить необходимые гарантии, исключающие возможность неоднократного голосования граждан, не имеющих регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, на одних и тех же региональных и муниципальных выборах или иного злоупотребления с их стороны активным избирательным правом вопреки требованиям статьи 17 (часть 3) Конституции Российской Федерации, согласно которой осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Таким образом, с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, граждане, не имеющие регистрации по месту жительства, но проживающие на территории, где проводятся соответствующие выборы, что подтверждается наличием у них регистрации по месту пребывания, вправе обратиться в соответствующую избирательную комиссию с заявлением о включении его в список избирателей.

При этом реализация избирательных прав указанной категории избирателей может осуществляться на избирательном участке, на территории которого расположено их место пребывания, по которому они зарегистрированы.

*Какие выборы депутатов представительного органа нужно назначить – досрочные или дополнительные – если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий представительного органа его численность стала составлять менее 2/3 состава.*

Согласно части 1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

В соответствии с пунктом 2 части 16 статьи 35 указанного выше Федерального закона, в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомерности состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий, полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются.

Тем не менее, может возникнуть ситуация, когда в результате сложения депутатами своих полномочий по собственному желанию представительный орган может остаться в неправомерном составе, то есть в составе менее двух третей от установленной численности депутатов, но с численностью депутатов, позволяющей органу в установленные законом сроки принять решение о назначении дополнительных выборов. В этом случае такой орган не может быть признан судом неправомерным (определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 февраля 2016 года № 20-АПГ16-2).

В указанном определении Верховный Суд Российской Федерации также пришел к выводу, что если в результате выбытия ряда депутатов представительный орган муниципального образования остался в неправомерном составе, не способном принимать какие-либо решения, такой орган признается неправомерным на основании пункта 2 части 16 статьи 35

Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При принятии решений представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутатов на основании пункта 8 статьи 71 Федерального закона назначаются дополнительные выборы, которые проводятся и в том случае, если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий орган местного самоуправления остался в неправомочном составе.

В этом случае дополнительные выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий, при этом сроки избирательных действий по решению органа, уполномоченного законом назначать дополнительные выборы, могут быть сокращены на одну треть.

Пункт 12 статьи 71 Федерального закона указывает, что если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования остались в неправомочном составе, а проведение дополнительных выборов в соответствии с пунктом 10 указанной статьи не предусмотрено, назначаются новые основные выборы.

Повторные и (или) дополнительные выборы не назначаются и не проводятся, если в результате этих выборов депутат не может быть избран на срок более одного года (пункт 10 статьи 71 Федерального закона).

Сроки проведения указанных новых основных выборов установлены пунктом 4 статьи 10 Федерального закона, согласно которому в случае досрочного прекращения полномочий органов или депутатов, влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения

полномочий, в ближайшее второе воскресенье сентября после такого досрочного прекращения полномочий, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - в день голосования на указанных выборах.

При этом необходимо учитывать сроки назначения выборов, предусмотренных пунктом 7 статьи 10 Федерального закона: решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов сроки могут быть сокращены, но не более чем на одну треть.

Отмечаем, что Конституционный суд Российской Федерации в своем Определении от 5 ноября 1998 года № 169-О указал, что дополнительные выборы являются *новыми выборами*, проводящимися в связи с досрочным прекращением полномочий депутата.

Вышеуказанная правовая позиция применяется к случаям возможного изменения избирательного законодательства вне рамок избирательной кампании. Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, изменение избирательного законодательства не нарушает принцип равенства при осуществлении гражданами как активного, так и пассивного избирательного права в период проведения новых выборов, каковыми являются и дополнительные выборы, проводящиеся в связи с досрочным прекращением полномочий депутата.

***Участие в агитационных предвыборных мероприятиях депутатов законодательного органа и иных должностных лиц (в поддержку выдвинутых, зарегистрированных кандидатов).***

В соответствии с пунктом 1 статьи 48 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума.

Подпунктом «б» пункта 7 статьи 48 Федерального закона установлен запрет на проведение предвыборной агитации, выпуск и распространение любых агитационных материалов для лиц, замещающих государственные или выборные муниципальные должности при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей, кроме случая, предусмотренного пунктом 8<sup>1</sup> статьи 48 Федерального закона, и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения.

В соответствии с пунктом 8 статьи 48 Федерального закона лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, запрещается проводить предвыборную агитацию на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности.

Исходя из изложенного, депутатам законодательных органов и иным лицам, замещающим выборные государственные или муниципальные должности, не зарегистрированным в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности, запрещается участвовать в агитационных предвыборных мероприятиях, проводимых на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях. За указанным исключением депутаты законодательных органов и иные лица, замещающие выборные государственные или муниципальные должности, не

зарегистрированные в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности имеют право участвовать в агитационных предвыборных мероприятиях, проводимых посредством проведения агитационных публичных мероприятий, высказывая свое мнение в выпускаемых кандидатом, политической партией печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалах, проводить агитацию иными не запрещенными законом методами, в случае, если такое участие происходит не при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей, и без использования преимуществ своего должностного или служебного положения.

***Участие зарегистрированных кандидатов в дебатах на телевидении и радио, в части ограничения оскорблений кандидатов и представителей партий в прямом эфире.***

Согласно пункту 5<sup>2</sup> статьи 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) зарегистрированный кандидат, избирательное объединение не вправе использовать эфирное время на каналах организаций, осуществляющих телевидение, предоставленное им для размещения агитационных материалов, в целях:

а) распространения призывов голосовать против кандидата, кандидатов, списка кандидатов, списков кандидатов;

б) описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен к распределению депутатских мандатов;

в) распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с негативными комментариями;

г) распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

За несоблюдение указанных законодательных запретов статьей 5.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность.

Из совокупности положений пунктов 4 и 5<sup>1</sup> статьи 51 Федерального закона следует, что совместные агитационные мероприятия не относятся к агитационным материалам и являются отдельным видом предвыборной агитации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 48 Федерального закона кандидат, избирательное объединение самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

Формат, иные условия проведения совместного предвыборного агитационного мероприятия определяется самостоятельно соответствующей организацией теле-, радиовещания, теле-, радиоканалом, организующим данное мероприятие.

Оскорбление, содержащееся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, влечет ответственность по части 2 статьи 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

***Агитационные материалы кандидатов, в части выпуска АПМ в поселениях, где зарегистрировано менее пяти тысяч избирателей.***

Пунктом 1 статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) установлено, что кандидаты



обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для их регистрации этой избирательной комиссией. При проведении выборов в органы местного самоуправления создание кандидатом избирательного фонда необязательно при условии, что число избирателей в избирательном округе не превышает пять тысяч и финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится.

Согласно пункту 5 статьи 48 Федерального закона расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов в установленном законом порядке.

В этой связи, в случае если кандидат намерен осуществлять выпуск и распространение печатных агитационных материалов, расходы на их изготовление должны быть оплачены из средств избирательного фонда данного кандидата, что подразумевает создание кандидатом такого избирательного фонда.

***Порядок представления необходимых документов лицами, уполномоченными на то в соответствии с законодательством при назначении членов с правом совещательного голоса в соответствующую избирательную комиссию (ИКСРФ, ОИК, ТИК, УИК), в том числе находящиеся в труднодоступной и (или) отдаленной местности. Перечень лиц уполномоченных представлять необходимые документы в соответствующую избирательную комиссию. Урегулирование данного вопроса в нормативно-правовых актах ЦИК РФ.***

В соответствии с пунктом 20 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) кандидат,

избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, со дня представления в избирательную комиссию документов для регистрации кандидата, списка кандидатов вправе назначить одного члена этой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а в случае регистрации кандидата, списка кандидатов - по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую нижестоящую избирательную комиссию. Избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата (зарегистрированных кандидатов) по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, вправе назначить одного члена вышестоящей (по отношению к избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (кандидатов) избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Порядок назначения члена комиссии с правом совещательного голоса регулируется законом о соответствующих выборах.

К примеру, в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» срок полномочий члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса начинается со дня получения соответствующей комиссией **письменного уведомления** кандидата либо его доверенного лица о назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и **письменного заявления** гражданина о его согласии на такое назначение. В уведомлении указываются фамилия, имя и отчество, дата и место рождения, гражданство, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, адрес места жительства гражданина, назначенного членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Кроме того, разделом 6 приложения 1 к постановлению ЦИК России от 11 ноября 2011 года № 56/490-6 «О перечне и формах документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями

политических партий в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации» **рекомендован** следующий перечень документов:

- уведомление кандидата о назначении члена комиссии с правом совещательного голоса (примерная форма указана в приложении № 38 к указанному постановлению);

- две фотографии члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса (цветные или черно-белые, на глянцевой или на матовой бумаге, размером 3 x 4 см, без уголка). На каждой фотографии с оборотной стороны указываются инициалы и фамилия члена комиссии с правом совещательного голоса, а также инициалы и фамилия кандидата на должность Президента Российской Федерации, его назначившего;

- письменное заявление гражданина о согласии быть членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса (примерная форма указана в приложении № 39 к указанному постановлению);

- копия паспорта члена комиссии с правом совещательного голоса или иного документа, удостоверяющего его личность и содержащего сведения о гражданстве и месте жительства;

- справка с основного места работы либо иной документ для подтверждения сведений об основном месте работы или службы, о занимаемой должности.

Статьей 24 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» установлено, что порядок назначения и срок полномочий членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса устанавливаются Федеральным законом.

Однако Федеральным законом не определен перечень необходимых документов и порядок их представления.

Вместе с тем, разделом 6 приложения 2 к постановлению ЦИК России от 29 марта 2017 года № 78/681-7 «О Перечне и формах документов, в том

числе в машиночитаемом виде, представляемых политическими партиями и кандидатами в избирательные комиссии при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу» **рекомендовано** при назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса кандидатом, выдвинутым по одномандатному избирательному округу, представлять следующие документы:

- письменное представление кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, о назначении члена окружной избирательной комиссии с правом совещательного голоса (приложение № 18 к указанному постановлению);

- заявление гражданина о согласии на назначение членом окружной избирательной комиссии с правом совещательного голоса (приложение № 19 к указанному постановлению);

- копию паспорта члена окружной избирательной комиссии с правом совещательного голоса или документа, заменяющего паспорт гражданина;

- две фотографии (цветные или черно-белые, на глянцевой или матовой бумаге) члена окружной избирательной комиссии с правом совещательного голоса размером 3 x 4 см (без уголка). На оборотной стороне фотографии указываются фамилия и инициалы члена окружной избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Таким образом, перечень необходимых документов может быть определен в законе о соответствующих выборах, а в случае его отсутствия в законе – в нормативном акте соответствующей комиссии.

В части вопроса, касающегося лиц, которые вправе представлять вышеуказанные документы, обращаем внимание на следующее.

Федеральным законом, иными федеральными законами не определены лица, которые вправе представлять вышеуказанные документы. Исходя из этого запрет на представление документов иными лицами отсутствует.

Согласно форме в приложении 7 к постановлению ЦИК России от 15 июня 2016 года № 11/92-7 «Об обеспечении избирательных прав кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения, при приеме окружной избирательной комиссией документов для выдвижения, регистрации, а также иных избирательных документов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва» возможностью представления указанных документов обладает как непосредственно сам кандидат, так и иное уполномоченное лицо.

Пунктом 2 статьи 39 Федерального закона установлено, что от имени кандидатов вправе выступать исключительно их уполномоченные представители по финансовым вопросам, доверенные лица, а в случае выдвижения кандидата в составе списка кандидатов также уполномоченные представители, доверенные лица избирательного объединения, выдвинувшего этот список.

Таким образом, избирательное объединение, кандидат вправе назначить уполномоченных представителей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам, доверенных лиц, которые вправе представлять в соответствующую избирательную комиссию документы, связанные с назначением членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, с учетом географических особенностей избирательного округа.

Кроме того, в случае если законом о соответствующих выборах нет конкретного указания на лицо, которое вправе представлять документы для назначения членов комиссий с правом совещательного голоса, то указанные документы могут быть представлены, в том числе, самим назначенным членом комиссии с правом совещательного голоса.

## Управление организации избирательного процесса

*Порядок использования сведений, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, утвержденном ст. 5.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Реализация постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 674 «О формировании и ведении федерального реестра инвалидов и об использовании содержащихся в нем сведений».*

Федеральный реестр инвалидов является федеральной государственной информационной системой и ведется в целях учета сведений об инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, а также о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых инвалиду денежных выплатах и об иных мерах социальной защиты.

Оператором федерального реестра инвалидов является Пенсионный фонд Российской Федерации.

В федеральный реестр инвалидов включаются сведения о лице, признанном инвалидом, в том числе:

- фамилия, имя, отчество (при его наличии);
- дата рождения;
- сведения о гражданстве;
- адрес места жительства (места пребывания, фактического проживания);
- сведения об инвалидности (группа, причина, ограничение жизнедеятельности, нарушенная функция организма, степень утраты профессиональной трудоспособности инвалида, дата установления инвалидности, срок, на который установлена инвалидность, потребности в мерах социальной защиты);
- сведения о законном представителе (при наличии);
- и т.д.

Сведения, подлежащие включению в федеральный реестр инвалидов, представляются Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предоставляющими государственные услуги инвалидам, а также федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и иными организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг инвалидам.

Сведения, содержащиеся в реестре, используются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, и организациями, участвующими в их предоставлении, в объеме, необходимом для предоставления указанных услуг, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Инвалиды (их законные представители) также получают доступ к касающимся их сведениям в реестре.

Формирование, ведение федерального реестра инвалидов, использование содержащихся в нем сведений осуществляются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 674 «О формировании и ведении федерального реестра инвалидов и об использовании содержащихся в нем сведений».

Помимо этого распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 г. № 1506-р утверждена Концепция создания, ведения и использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», которая определяет цели и задачи создания федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», ее структуру, состав информационных ресурсов, этапы создания и развития, основные принципы

функционирования информационной системы, а также план мероприятий по реализации указанной Концепции, предусматривающий поэтапное создание данной информационной системы.

Учитывая опыт правоприменительной практики, неоднократные обращения избирательных комиссий Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфилова на встрече с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 19 декабря 2016 года озвучила вопросы, связанные с обеспечением избирательных прав инвалидов, в том числе касающиеся включения ЦИК России в список пользователей реестра.

По итогам указанной встречи ЦИК России совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации были подготовлены и направлены советнику Президента Российской Федерации, председателю Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов А.Ю. Левицкой соответствующие предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации. Данные изменения (прилагаются) касаются вопросов предоставления сведений об избирателях с инвалидностью, взаимодействия с органами социальной защиты населения, а также оказания содействия избирателям с инвалидностью при получении открепительного удостоверения, проставлении подписи в подписном листе, в сопровождении на избирательный участок.

Предложения в части предоставления сведений об избирателях с инвалидностью предполагают, что указанные сведения о численности на соответствующей территории избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, в том числе инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников, по группам инвалидности и следующим видам стойких расстройств функций организма (зрения (слепые и слабовидящие), слуха (глухие), опорно-двигательного аппарата (значительно выраженные



нарушения функций верхних конечностей, нижних конечностей), представляются по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года в течение соответствующего месяца Пенсионным фондом Российской Федерации на основании сведений федерального реестра инвалидов:

а) по субъектам Российской Федерации – в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации;

б) по муниципальным образованиям – в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

Таким образом, предполагается, что избирательные комиссии будут обладать сведениями о количестве избирателей не только по группам, но и по категориям инвалидности, что значительно облегчит работу с указанной категорией избирателей.

Помимо этого предложениями о внесении изменений в законодательство предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социальной защиты населения обязаны содействовать избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, с учетом стойких расстройств функций организма, а также инвалидам в оказании необходимой помощи на основании заключаемого между ними соглашения.

Таким образом, избирательные комиссии смогут более детально уточнять необходимые сведения об избирателях с инвалидностью, а также использовать возможности представителей органов социальной защиты населения при проведении адресной работы с инвалидами в части их информирования, выявления предпочтений по формам и способам голосования и т.д.

В настоящее время указанные предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации находятся на правовой экспертизе в Администрации Президента Российской Федерации.

Исходя из сказанного, сообщаем, что в настоящее время еще не определен порядок использования избирательными комиссиями сведений, содержащихся в федеральном реестре инвалидов.

Указанная работа находится в стадии согласования.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации будут своевременно информированы о результатах предпринимаемых ЦИК России мер в части обеспечения избирательных прав инвалидов.

***Особенности получения открепительных удостоверений и голосования с использованием открепительных удостоверений военнослужащими срочной службы (при перемещении воинской части или отдельных подразделений воинской части в другую местность в период подготовки и проведения выборов).***

Порядок голосования избирателей из числа военнослужащих, проходящих срочную службу, регулируется:

при проведении федеральных выборов – методическими рекомендациями, принимаемыми ЦИК России (на выборах Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва – Методическими рекомендациями по обеспечению реализации избирательных прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, утвержденными постановлением ЦИК России от 29 июня 2016 года № 14/116-7);

при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления – Методическими рекомендациями по обеспечению реализации избирательных прав военнослужащих при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления, утвержденными постановлением ЦИК России от 27 февраля 2013 года № 164/1202-6.

В указанных нормативных актах выдача открепительных удостоверений и голосование с использованием открепительных удостоверений военнослужащих срочной службы при перемещении воинской части или отдельных подразделений воинской части в другую местность не предусмотрена, так как соответствующие избирательные комиссии, которые осуществляют выдачу открепительных удостоверений, не располагают заблаговременно сведениями об избирателях из числа военнослужащих, проходящих срочную службу.

Вместе с тем голосование отдельных групп избирателей из числа военнослужащих, которые будут находиться в день голосования в значительно удаленных от помещения для голосования местах, может организовываться соответствующими избирательными комиссиями без использования открепительных удостоверений на избирательных участках, образованных в местах временного пребывания избирателей из числа военнослужащих.

Указанные избирательные участки в местах временного пребывания избирателей из числа военнослужащих (в составе воинских формирований на боевом дежурстве (боевой службе), в период выхода воинских подразделений на полевые учения или передислокации войск) могут образовываться по представлению командира воинской части территориальной избирательной комиссией по согласованию с избирательной комиссией субъекта Российской Федерации не позднее чем за 30 дней до дня голосования, а в исключительных случаях по согласованию с избирательной комиссией субъекта Российской Федерации – не позднее чем за три дня до дня голосования.

Порядок голосования на избирательных участках, образованных в местах временного пребывания избирателей, определен Методическими рекомендациями по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации,

утвержденными постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 7 апреля 2015 года № 278/1649-6.

***Порядок реализации пункта 19 статьи 63 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» при проведении выборов федерального уровня. Урегулирование данного вопроса в нормативно-правовых актах ЦИК России.***

В соответствии с пунктом 19 статьи 63 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в исключительных случаях (при невозможности доставки бюллетеней в установленные законом сроки) на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях, а также на зарубежных участках при наличии технических средств допускается изготовление бюллетеней непосредственно УИК.

Решение об изготовлении бюллетеней с указанием необходимого тиража (в пределах количества, определенного решением вышестоящей ТИК для данной УИК, для зарубежных УИК – распоряжением Председателя ЦИК России) и сроков их изготовления принимается УИК по согласованию с вышестоящей ТИК не позднее чем за один день до дня голосования (досрочного голосования). В этом случае может не использоваться специальный знак (марка) для защиты избирательных бюллетеней.

ТИК принимает решение о разрешении УИК самостоятельно изготовить бюллетени и передает ей по техническим каналам связи (факсимильная связь, электронная почта и др.) копии бюллетеней или описание формы и текста бюллетеней (пункт 35 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ).

В случае изготовления бюллетеней непосредственно УИК контроль за их изготовлением осуществляет председатель УИК.

После изготовления бюллетеней составляется акт об изготовлении бюллетеней для голосования.

Порядок изготовления избирательных бюллетеней при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва регулируется следующими нормативными актами ЦИК России:

постановлением ЦИК России от 25 мая 2016 года № 8/72-7 «О вопросах, связанных с изготовлением и доставкой избирательных бюллетеней для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;

Порядком и сроками передачи, обработки и использования информации о выборах, переданной по техническим каналам связи при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва на избирательных участках, образованных на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях, в отдаленных или труднодоступных местностях либо за пределами территории Российской Федерации, утвержденным постановлением ЦИК России от 27 апреля 2016 года № 5/43-7;

Рекомендациями по организации и проведению голосования избирателей в труднодоступных и отдаленных местностях при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, одобренными выпиской из протокола заседания ЦИК России от 8 июня 2016 года № 10-3-7;

Рекомендациями по организации голосования на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации седьмого созыва, утвержденными постановлением ЦИК России 14 июля 2016 года № 21/164-7;

Рекомендациями по организации и проведению голосования избирателей на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, одобренными выпиской из протокола заседания ЦИК России от 8 июня 2016 года № 10-4-7.

***Порядок включения зарегистрированного менее чем за десять дней до дня голосования кандидата в избирательный бюллетень в случае проведения досрочного голосования на выборах и порядок действий с избирательными бюллетенями, по которым избиратели проголосовали досрочно (до включения вновь зарегистрированного кандидата в избирательный бюллетень).***

Согласно п. 18 ст. 63 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в случае принятия в соответствии с законом менее чем за десять дней до дня голосования решения о регистрации кандидата, после изготовления бюллетеней комиссия, зарегистрировавшая кандидата, вправе принять решение о внесении в изготовленные бюллетени данных об указанном зарегистрированном кандидате от руки или с использованием технических средств.

Вышеуказанная норма не исключает возможности принятия соответствующей избирательной комиссией иных мер с учетом фактических обстоятельств и с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации процедур для обеспечения реализации избирательных прав и соблюдения принципа равенства зарегистрированных кандидатов, таких как изготовление нового тиража избирательных бюллетеней.

Подсчет голосов по избирательным бюллетеням, заполненным избирателями, проголосовавшими досрочно, до включения в них кандидата, зарегистрированного по решению суда либо вышестоящей избирательной комиссии после начала досрочного голосования, должен проводиться в общем порядке, установленном ст. 68 Федерального закона.

Отсутствие в указанной ситуации в избирательных бюллетенях данных о кандидате, зарегистрированном по решению суда либо вышестоящей избирательной комиссии, не может считаться основанием для признания избирательного бюллетеня недействительным. При этом внесение изменения в текст избирательного бюллетеня путем изготовления нового тиража не является основанием для признания бюллетеней предыдущего тиража бюллетенями неустановленной формы.

Установление итогов голосования, в том числе непосредственный подсчет голосов избирателей, осуществляется участковой избирательной комиссией в установленном порядке (статья 68 Федерального закона). При этом учитываются все бюллетени, обнаруженные в ящиках для голосования.

***Отложенное голосование (наименование выборов, определение статуса кандидата, определение агитационного периода, избирательный фонд кандидата, практика взыскания расходов, понесенных комиссией, организующей выборы, в этом случае)***

Термин «отложенное голосование» довольно часто употребляется в практике избирательного процесса, но не имеет четкого закрепления в законе. Законодательством обозначены условия принятия решения о переносе даты голосования.

В соответствии с пунктом 33 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2012 года № 67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) указано, что если ко дню голосования в одномандатном (многомандатном) избирательном округе число зарегистрированных

кандидатов окажется меньше установленного числа депутатских мандатов или равным ему, либо если в едином избирательном округе будет зарегистрирован только один кандидат, список кандидатов или не будет ни одного зарегистрированного кандидата, списка кандидатов, **голосование** в таком избирательном округе по решению соответствующей избирательной комиссии **откладывается** на срок не более трех месяцев для дополнительного выдвижения кандидатов, списков кандидатов и осуществления последующих избирательных действий.

Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», а также Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19 «О выборах Президента Российской Федерации» содержат аналогичные правовые нормы.

Следуя логике закона, условием переноса даты голосования становится отсутствие необходимого количества кандидатов для проведения выборов, что в полной мере согласуется с интересами избирателей, которые должны иметь право выбора, альтернативу при голосовании.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда России от 11 июня 2002 г. № 10-П:

альтернативность, обеспечивающая избирателям реальную возможность выбора одного из нескольких кандидатов посредством свободного волеизъявления на основе принципа равенства, относится к числу важнейших условий подлинно свободных выборов в демократическом правовом государстве;

если на выборах число кандидатов в избирательном округе окажется либо меньше установленного числа мандатов, либо равным ему, избиратель лишается возможности выбора, а выборы превращаются лишь в формальное голосование.

Сроки избирательных действий, предусмотренные законодательством Российской Федерации о выборах, в том числе сроки, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов, проведением предвыборной



агитации, исчисляются либо от дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (например, с указанного дня начинается избирательная кампания, период выдвижения кандидатов), либо от дня голосования (например, сроки образования избирательных участков, представления избирательных документов для регистрации кандидатов, агитационный период в средствах массовой информации).

Представляется, что роль решения о назначении выборов для дополнительно выдвигаемых кандидатов выполняет решение избирательной комиссии об отложении голосования и определении новой даты его проведения, после официального опубликования которого может осуществляться выдвижение новых кандидатов. Иные избирательные действия должны осуществляться всеми кандидатами с соблюдением установленных законом сроков, исчисляемых от нового дня голосования.

Избирательная кампания оставшегося единственного зарегистрированного кандидата фактически возобновляется со дня регистрации первого из вновь зарегистрированных кандидатов, после чего такой кандидат имеет равные права со всеми зарегистрированными позднее кандидатами, в том числе – по ведению предвыборной агитации с оплатой ее проведения за счет средств избирательного фонда.

Оставшийся зарегистрированный кандидат вправе продолжать проводить предвыборную агитацию любыми не запрещенными законом методами, за исключением предвыборной агитации в государственных и муниципальных средствах массовой информации. Предоставление такому кандидату эфирного времени и печатной площади в государственных и муниципальных средствах массовой информации должно осуществляться в установленные законом сроки и на равных основаниях с иными, зарегистрированными после дополнительного выдвижения, кандидатами.

Федеральный закон не содержит положений, регулирующих вопросы порядка открытия, ведения и закрытия специального избирательного счета при проведении отложенных выборов. Полагаем возможным

регламентировать указанные вопросы в Инструкции избирательной комиссии субъекта Российской Федерации или в законе субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что избирательный фонд оставшегося зарегистрированного кандидата не должен создаваться заново.

Что касается определения агитационного периода, то следует отметить, что для выдвинувшегося и зарегистрированного кандидата агитационный период продлевается (пределы агитационной деятельности ограничены лишь размерами избирательного фонда), за исключением агитации в СМИ.

Агитационный период в СМИ начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующему дню голосования. Процедуры распределения эфирного времени, площадей, жеребьевки в СМИ проводятся заново.

Немаловажным аспектом является вопрос о финансовых санкциях для кандидатов, утративших статус зарегистрированных кандидатов без наличия достаточных оснований за пределами сроков, указанных в законе.

Следует отметить, что пунктом 34, статей 38 Федерального закона установлена обязанность зарегистрированного кандидата, без вынуждающих к тому обстоятельств снявшего свою кандидатуру, а также избирательного объединения без вынуждающих к тому обстоятельств, отозвавшего зарегистрированного кандидата, зарегистрированный список кандидатов, возместить все расходы, понесенные избирательной комиссией, организующей выборы, при подготовке и проведении соответствующих выборов.

Под обстоятельствами, вынуждающими зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру, а избирательное объединение отозвать выдвинутого им зарегистрированного кандидата, понимаются ограничение зарегистрированного кандидата судом в дееспособности, тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья зарегистрированного кандидата, его близких родственников. К указанным обстоятельствам законом может быть отнесено

избрание (назначение) зарегистрированного кандидата на государственную или муниципальную должность (соответственно уровню выборов), предусмотренную Конституцией Российской Федерации, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Под обстоятельствами, вынуждающими избирательное объединение отозвать список кандидатов, понимается выбытие по вынуждающим к тому обстоятельствам (в том числе в связи со смертью) кандидатов, занимавших первые три места в списке кандидатов, или более чем 25 процентов кандидатов из списка кандидатов на выборах в федеральные органы государственной власти, или более чем 50 процентов кандидатов из списка кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Федеральным законом предусматривается применение имущественных санкций к зарегистрированному кандидату, снявшему свою кандидатуру без вынуждающих к тому обстоятельств, избирательному объединению, отозвавшему зарегистрированного кандидата, зарегистрированный список кандидатов без вынуждающих к тому обстоятельств, что повлекло необходимость дополнительного выдвижения кандидатов, списка кандидатов, – за счет такого кандидата, избирательного объединения возмещаются все расходы, понесенные избирательной комиссией, организующей выборы, при подготовке и проведении выборов. Данная санкция применяется в случае необходимости дополнительного выдвижения кандидатов, списка кандидатов в связи с тем, что регистрация кандидата, списка кандидатов была отменена судом или аннулирована избирательной комиссией.

Так, например, в 2004 г. на выборах депутатов Законодательного собрания Иркутской области четвертого созыва двое из трех зарегистрированных кандидатов по одномандатному избирательному округу фактически одновременно, за пять дней до дня голосования представили в

окружную избирательную комиссию письменные заявления о снятии своих кандидатур при отсутствии вынуждающих к тому обстоятельств.

Избирательная комиссия аннулировала регистрацию указанных кандидатов, обязав их возместить расходы, понесенные избирательной комиссией, организующей выборы, в равных долях (по 47 771,85 руб. на каждого). То есть за основу был принят принцип долевого ответственности кандидатов. Один из указанных кандидатов, обжалуя указанное решение избирательной комиссии, ссылаясь на норму Федерального закона о возмещении расходов на кандидата, а не кандидатами, чьи действия повлекли безальтернативность выборов.

Рассматривая возмещение расходов кандидатами в качестве санкции, Иркутский областной суд в ходе рассмотрения дела об обжаловании решения Избирательной комиссии Иркутской области признал законность долевого возмещения расходов, понесенных избирательной комиссией, организующей выборы, поскольку по смыслу пунктов 33, 34 36 статьи 38 Федерального закона «...ответственность в виде возмещения расходов по проведению выборов... должен нести каждый кандидат, действия которого повлекли отложение выборов».

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ подтвердила соответствующую позицию, отметив, что по смыслу ст. 38 Федерального закона санкции устанавливаются в отношении кандидатов, снявших свои кандидатуры без вынуждающих обстоятельств, что повлекло отложение выборов; последнее же стало следствием действий двух кандидатов.

(Решение Иркутского областного суда от 5 мая 2005 г. по заявлению В.А. Пыхалова // URL: [www.irkutsk.izbirkom.ru/WAY/2160A4B5-15F0-46DC-877A-E239AB47B862.html](http://www.irkutsk.izbirkom.ru/WAY/2160A4B5-15F0-46DC-877A-E239AB47B862.html).)

В 2014 году схожее судебное решение принято Верховным Судом Республики Карелия (Апелляционное Определение от 19 сентября 2014 г. по делу N 33-3533/2014).

Решением Совета Мийнальского сельского поселения были назначены выборы депутатов Совета Мийнальского сельского поселения и главы Мийнальского поселения.

Решением ТИК Лахденпохского района РК Ш.Ю.С. был зарегистрирован в качестве кандидата на должность главы Мийнальского сельского поселения.

Ш.Ю.С. подал заявление о снятии своей кандидатуры с выборов на должность главы Мийнальского сельского поселения и решением ТИК Лахденпохского района регистрация кандидата Ш.Ю.С. аннулирована.

В связи с аннулированием регистрации кандидата Ш.Ю.С. и отсутствием иных кандидатур для голосования на выборах на должность главы Мийнальского сельского поселения, решением ТИК назначена новая дата голосования по выборам на указанную должность.

Согласно смете, составленной ТИК Лахденпохского района на подготовку и проведение указанных выборов, сумма расходов составила <...> руб. Истцом (Администрацией) перечислено на счет ТИК Лахденпохского района <...> руб.

На основании изложенного истец просил взыскать с Ш.Ю.С. в пользу администрации Мийнальского сельского поселения <...> руб. расходов на подготовку и проведение выборов главы Мийнальского сельского поселения, состоявшихся <...>. Решением суда иск удовлетворен.

***Вопрос о действиях комиссии, если кандидат сдал документы на выдвижение, но не сдал документы на регистрацию – принятие решения об отказе в регистрации, принятие решения о прекращении выдвижения.***

В соответствии со статьей 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) о выдвижении кандидата избирательная комиссия уведомляется в установленном законом порядке.

Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата после поступления в нее предусмотренных законом документов.

Установленный законом период, включающий в себя выдвижение кандидатов, а также сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, либо иные формы поддержки выдвижения, при выборах в федеральные органы государственной власти должен составлять не менее 40 дней (при досрочных выборах - не менее 30 дней), при выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации - не менее 30 дней, при выборах в органы местного самоуправления - не менее 20 дней.

Согласно статье 38 Федерального закона регистрация кандидата осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, либо иные формы поддержки выдвижения кандидата.

Избирательная комиссия обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата требованиям закона, а также наличие предусмотренных законом документов и принять решение о регистрации кандидата, либо об отказе в регистрации.

Основания для отказа в регистрации кандидата установлены пунктом 24 статьи 38 Федерального закона.

При выявлении неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата и их регистрации предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться

вопрос о регистрации кандидата, извещает об этом кандидата, избирательное объединение.

Учитывая изложенное, в случае, если кандидат сдал документы на выдвижение, но не сдал документы на регистрацию, избирательная комиссия обязана принять решение об отказе в регистрации кандидата, указав соответствующие положения пункта 24 статьи 38 Федерального закона. Принятие решения избирательной комиссии о прекращении выдвижения кандидата Федеральным законом не предусмотрено.

***Возможность проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни на межселенной территории, за пределами избирательного округа при проведении выборов органов местного самоуправления сельского поселения. Урегулирование данного вопроса в нормативно-правовых актах ЦИК России.***

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к межселенным территориям относятся территории, находящиеся вне границ поселений.

В этой связи законом субъекта Российской Федерации об административно-территориальном устройстве субъекта Российской Федерации должно быть определено, в состав какого муниципального образования входят указанные территории.

В случае, если межселенные территории не входят в границы поселения, то избиратели, проживающие на указанных территориях, в том числе ведущие кочевой образ жизни, не принимают участие в выборах, проводящихся в данном поселении, если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации. На основании положения пункта 4 статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законом

может быть предоставлено активное избирательное право гражданину, место жительства которого расположено за пределами избирательного округа.

При этом избиратели, проживающие на межселенных территориях, могут принимать участие в выборах в органы местного самоуправления муниципального района, на территории которого они расположены.

При определении и утверждении схемы одномандатных (многомандатных) избирательных округов межселенные территории могут быть приписаны к соответствующим избирательным округам.

Досрочное голосование отдельных групп избирателей в этом случае проводится в соответствии со статьей 65 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Вопросы голосования указанных групп избирателей должны также регулироваться соответствующими законами субъекта Российской Федерации.

При проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования законом субъекта Российской Федерации, правовым актом избирательной комиссии, организующей выборы, могут быть в качестве дополнительных гарантий реализации гражданами избирательных прав регламентированы вопросы проведения досрочного голосования отдельных категорий избирателей, которые будут находиться в день голосования в труднодоступных или отдаленных местностях, в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено.

К указанной категории избирателей можно отнести также избирателей из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни на межселенной территории, в том числе и за пределами избирательного округа.



## Управление документационного обеспечения

*В 2017 году согласно постановлению ЦИК России от 1 июня 2011 года №13/148-6 необходимо провести экспертизу ценности и отбор в состав Архивного фонда Российской Федерации или уничтожение первичных финансовых документов, приложенных к отчетам избирательных комиссии, о поступлении средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, и расходовании этих средств. Однако документы, связанные с оплатой труда надлежит исключить из этой работы согласно п.7 указанного постановления. В связи с чем вопросы: какие конкретно документы следует считать связанными с оплатой труда, относятся ли к ним договора гражданско-правового характера и акты к ним и т.д., каким образом оформлять такое изъятие, следует ли передавать эти документы на постоянное хранение?*

Для документов, связанных с оплатой труда (гражданско-правовые договоры, акты к ним и документы о получении заработной платы и других выплат), Перечнем типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения, утвержденным приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25 августа 2010 года № 558, установлен срок хранения 75 лет (ст. 412, ст. 599, ст. 657).

В случае передачи указанных документов в архивные учреждения субъекта Российской Федерации, они подлежат оформлению в соответствии Правилами организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденными приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31 марта 2015 года № 526.

## Планово-финансовое управление

*Вопросы реализации нормы, установленной пунктом 16 статьи 20 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части заключения избирательными комиссиями (в особенности территориальными избирательными комиссиями, не наделенными статусом юридического лица) договорных отношений с соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями относительно компенсации затрат на содержание указанных помещений.*

Положения пункта 16 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) устанавливают, что государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, обеспечивать охрану предоставляемых помещений, а также предоставлять на безвозмездной основе средства связи и техническое оборудование.

Обращаем внимание, что содержащийся в пункте 16 статьи 20 Федерального закона перечень способов содействия комиссиям в реализации их полномочий не является закрытым.

Подтверждением данной правовой позиции является установленное в пункте 29 постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2016 года № 315 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва» регулирование, согласно которому органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам

местного самоуправления рекомендовано предоставлять избирательным комиссиям на безвозмездной основе необходимые помещения, включая помещение для голосования и помещение для хранения избирательной документации (в том числе обеспечивать охрану этих помещений и избирательной документации), транспортные средства, средства связи и техническое оборудование, **а также оказывать при необходимости иное содействие**, направленное на обеспечение выполнения избирательными комиссиями полномочий, установленных законодательством Российской Федерации (подпункт «а»), обеспечить необходимые нормативные технологические условия для бесперебойного функционирования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (подпункт «з»).

В территориальных избирательных комиссиях размещены комплексы средств автоматизации ГАС «Выборы» (далее - КСА ГАС «Выборы»), которые используются избирательными комиссиями не только в период федеральных избирательных кампаний, но и при проведении региональных и местных выборов и референдумов.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностные лица указанных органов (по месту размещения КСА ГАС «Выборы») обеспечивают предоставление соответствующей избирательной комиссии по договору безвозмездного пользования оборудованных средствами связи и энергоснабжения служебных помещений для размещения и эксплуатации комплексов средств автоматизации, охрану и условия безопасного хранения и эксплуатации этих комплексов.

Согласно пункту 14 статьи 20 Федерального закона финансовое обеспечение деятельности территориальных комиссий, являющихся

юридическими лицами, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местного бюджета.

Что касается заключения договоров на оказание коммунальных услуг (отопление, водоснабжение, потребление электроэнергии и другие коммунальные услуги) и их оплаты полагаем, что объемы и порядок выделения средств на указанные цели должны быть определены при подготовке предложений субъектов бюджетного планирования в проект бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета на очередной финансовый год, а также при формировании этих бюджетов.

При этом указанные средства могут предусматриваться как для балансодержателя помещений, так и для избирательных комиссий с последующим заключением ими договоров с балансодержателями помещений, в порядке, определенном субъектовыми, муниципальными нормативными правовыми актами.

Поскольку согласно абзацу второму пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица, на практике возникают сложности при заключении договоров безвозмездного пользования помещениями и заключением соответствующих договоров о затратах на содержание этих помещений, с избирательными комиссиями, не являющимися юридическими лицами, в связи с отказом балансодержателя соответствующего помещения вступать в договорные отношения с такими избирательными комиссиями.

Учитывая вышеизложенное, вопрос обеспечения технической эксплуатации помещений (оплата коммунальных платежей), предоставленных избирательным комиссиям, не являющим юридическими лицами, должен решаться в каждом конкретном случае совместно с органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

При этом, полагаем необходимым также обратить внимание на сохранение принципа невмешательства органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельность избирательных комиссий, предусмотренного пунктом 12 статьи 20 Федерального закона.

*Порядок расходования средств федерального бюджета, выделенных избирательным комиссиям субъектов РФ на совместные мероприятия по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов. (Письмом секретаря Центральной избирательной комиссии РФ от 17.07.2014 года № 09-15/3000 определено, что за счет средств федерального бюджета победители конкурсов награждаются дипломами, грамотами (в том числе, оформленными в рамки) с ограничениями по стоимости до 250,00 (двухсот пятидесяти) рублей за единицу и памятными сувенирами до 1000,00 (одной тысячи) рублей за единицу. Предлагаем рассмотреть возможность увеличения стоимости памятных сувениров для поощрения победителей конкурсов, проводимых избирательными комиссиями).*

Предложение по увеличению предельной стоимости памятных сувениров для поощрения победителей конкурсов, проводимых избирательными комиссиями, не может быть поддержано Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, так как увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств может привести к необходимости увеличения средств федерального бюджета, выделяемых на указанные цели, что недопустимо в настоящее время, принимая во внимание меры, проводимые Правительством Российской Федерации по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

Следует отметить, что в целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок материальных ценностей, в том числе предназначенных для награждения, необходимо руководствоваться

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что позволит обеспечить конкуренцию и, как следствие, снижение стоимости закупок.

Следует отметить, что мероприятия по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов являются совместными и их финансирование осуществляется как из федерального бюджета, так и из бюджета субъекта Российской Федерации.

***Возможно ли приобретение сувенирной продукции с логотипом избирательной комиссии субъекта РФ.***

В федеральном бюджете для ЦИК России в расходах на обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации затраты на изготовление (приобретение) сувенирной продукции с логотипом избирательной комиссии субъекта Российской Федерации не предусматриваются.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации являются государственными органами субъектов Российской Федерации, поэтому финансирование расходов на указанные цели, при необходимости, возможно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В случае приобретения (изготовления) памятной сувенирной продукции для поощрения победителей конкурсов, проводимых избирательной комиссией субъекта Российской Федерации в рамках мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), допускается нанесение логотипа избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на указанную памятную сувенирную продукцию.