

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Издательская серия

«Зарубежное и сравнительное избирательное право»

Современные избирательные системы

Выпуск четырнадцатый

Узбекистан
Таиланд
Куба

Москва
2019

УДК 342.8
ББК 67.400.5
С56

Издание осуществлено в рамках реализации Сводного плана основных мероприятий федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного процесса, обучению кадров избирательных комиссий, мониторингу и совершенствованию избирательных технологий в Российской Федерации на 2019 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 19 декабря 2018 года № 193/1488-7.

Авторы:

Лафитский Владимир Ильич – раздел об Узбекистане;

Ефимова Лариса Михайловна – раздел о Таиланде;

Орлов Анатолий Георгиевич – раздел о Кубе.

Научные редакторы – кандидат юридических наук *В.И. Лафитский*, доктор юридических наук *В.И. Лысенко*.

С56 **Современные избирательные системы. Вып. 14:** Узбекистан, Таиланд, Куба / В.И. Лафитский, Л.М. Ефимова, А.Г. Орлов; Науч. ред. В.И. Лафитский, В.И. Лысенко. – М.: РЦОИТ, 2019. – 440 с.

В работе исследуются избирательные системы Узбекистана, Таиланда и Кубы – государств, различающихся по формам государственного устройства, политическим и правовым традициям. Наиболее подробно в ней рассматриваются тенденции развития избирательного законодательства, вопросы обеспечения избирательных прав граждан, выдвижения кандидатов, финансирования выборов, порядка проведения выборов.

Работа продолжает серию исследований современных избирательных систем. Публикуемые материалы – это ценный зарубежный опыт, который может быть использован в целях совершенствования российского законодательства о выборах, а также преподавания основ избирательного права.

Книга будет полезна аспирантам, преподавателям вузов, работникам избирательных комиссий и всем интересующимся основами избирательного права.

Оглавление

Избирательная система Республики Узбекистан

Введение	9
Глава I. Избирательное законодательство и территориальные границы избирательных процессов	19
§ 1. Избирательное законодательство	19
§ 2. Принципы избирательного законодательства.....	28
§ 3. Избирательные округа и участки	30
Глава II. Система избирательных комиссий	33
§ 1. Основы организации системы избирательных комиссий	33
§ 2. Центральная избирательная комиссия	34
§ 3. Местные избирательные комиссии	41
§ 4. Оспаривание решений избирательных комиссий.....	47
Глава III. Участники избирательных процессов	48
§ 1. Избиратели.....	48

§ 2. Политические партии.....	52
§ 3. Кандидаты на выборные должности.....	55
§ 4. Наблюдатели на выборах.....	61
Глава IV. Голосование.....	62
§ 1. Правовой формат организации и проведения голосования.....	62
§ 2. Подсчет голосов, повторное голосование и повторные выборы.....	67
Глава V. Правовое регулирование отдельных видов выборов и подведение итогов голосования	71
§ 1. Выборы Президента	71
§ 2. Выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса	73
§ 3. Выборы Сената Олий Мажлиса	77
§ 4. Выборы в местные Кенгаши	82
§ 5. Подведение итогов голосования	85
Глава VI. Финансирование выборов в государственные органы	88
§ 1. Принцип недопустимости финансового влияния на выборы и ограничения финансирования политических партий.....	88
§ 2. Правовое регулирование государственного финансирования выборов	92
Глава VII. Правовое регулирование референдумов	95
§ 1. Основы правового регулирования	95
§ 2. Инициирование референдума.....	100
§ 3. Территориальные образования и комиссии по проведению референдума.....	104
§ 4. Списки голосующих граждан и голосование на референдуме.....	111

§ 5. Подведение итогов голосования	116
Глава VIII. Правовое регулирование выборов в органы местного самоуправления	119
§ 1. Основы правового регулирования	119
§ 2. Порядок проведения выборов председателей (аксакалов) местного самоуправления	126
Глава IX. Ответственность за нарушения законодательства о выборах и референдумах.....	130
§ 1. Административная ответственность.....	130
§ 2. Уголовная ответственность	132
Приложения	134
Библиография	140

Избирательная система Таиланда

Введение.....	143
Глава 1. Конституционно-правовое развитие и эволюция избирательной системы	151
§ 1. Специфика складывания национальной государственности и ее основ.....	151
§ 2. Складывание тайской государственности.....	152
§ 3. Формирование и функционирование абсолютной монархии	156
§ 4. Становление и развитие конституционной монархии..	161
§ 5. Эволюция парламентаризма и избирательной системы Таиланда	164

Глава II. Основы государственного строя и избирательной системы Таиланда	191
§ 1. Политические институты	191
§ 2. Принятие новой конституции	198
§ 3. Основы государственного строя и избирательной системы Таиланда	202
Глава III. Избирательная система Таиланда в соответствии с конституцией 2017 года	211
§ 1. Избирательная комиссия	211
§ 2. Выборы в Палату представителей формирование Сената	213
Глава IV. Партийная система	218
Глава V. Избирательная кампания 2019 года	232
§ 1. Подготовка к выборам в Палату представителей	232
§ 2. Процедура выборов 2019 года в Палату представителей	236
§ 3. Избирательная кампания 2019 года по выборам в Палату представителей, предвыборная агитация	241
§ 4. Голосование на выборах в Палату представителей.....	244
§ 5. Определение результатов выборов в Палату представителей.....	248
§ 6. Назначение членов Сената.....	254
§ 7. Избрание премьер-министра правительства.....	257
§ 8. Последствия выборов 24 марта 2019 года	259
§ 9. Обжалование результатов выборов 2019 года	262
Заключение	263
Приложения	267
Библиография	284

Избирательная система Республики Куба

Введение	285
Глава I. Этапы конституционного строительства	290
Глава II. Политические основы кубинской государственности	310
Глава III. Система государственных органов	317
§ 1. Национальная Ассамблея народной власти	317
§ 2. Государственный Совет	323
§ 3. Президент Республики	327
§ 4. Правительство Республики	331
§ 5. Премьер-министр	335
§ 6. Другие государственные органы	339
§ 7. Провинциальный Совет	343
§ 8. Муниципальные Ассамблеи народной власти	345
Глава IV. Конституционное положение личности	348
§ 1. Кубинское гражданство	356
§ 2. Юридические гарантии прав.....	358
§ 3. Формы собственности	360
Глава V. Права и обязанности	364
Глава VI. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов	368
§ 1. Избирательный закон 2019 года.....	368
§ 2. Национальная избирательная комиссия	376
§ 3. Избирательные комиссии провинций	381
§ 4. Избирательные комиссии округов (муниципалитетов)	383

§ 5. Избирательные комиссии районов.....	384
§ 6. Требования, предъявляемые к членам избирательных комиссий, и функции председателя	385
§ 7. Избирательные коллегии и избирательные бюро	387
§ 8. Избирательные округа и регистр избирателей	389
§ 9. Комиссии по кандидатурам	396
Глава VII. Выборы, процедура голосования и подсчета голосов...	399
§ 1. Выборы.....	399
§ 2. Голосование.....	401
§ 3. Подсчет голосов.....	404
§ 4. Проверка подсчета голосов и второй тур голосования.....	407
§ 5. Конституирование ассамблей народной власти.....	408
§ 6. Референдум	413
Приложения	416
Библиография	434

Избирательная система Республики Узбекистан

Введение

Республика Узбекистан – одно из постсоветских государств в центральной части Средней Азии, которое основано на фундаменте тысячелетних традиций самостоятельного государственного развития и которое вновь обрело независимость после распада СССР.

31 августа 1991 г. Верховный Совет Узбекистана принял Постановление «О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан» и Закон «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан».

8 декабря 1992 г. вступила в силу ныне действующая Конституция Республики Узбекистан, определившая основы ее государственного, социально-экономического и политического устройства.

Государственное устройство

Согласно Конституции, в состав Республики Узбекистан входят области, районы, города, поселки, кишлаки, аулы, а также суверенная Республика Каракалпакстан (статьи 68, 70), которые образуют три уровня территориального деления государства.

Первый уровень включает Республику Каракалпакстан, столицу Республики Узбекистан – Ташкент и 12 областей: Андижанскую, Бухарскую, Джизакскую, Кашкадарьинскую, Навоийскую,

Наманганскую, Самаркандскую, Сурхандарьинскую, Сырдарьинскую, Ташкентскую, Ферганскую и Хорезмскую.

Второй уровень территориального деления образуют входящие в состав областей районы (туманы) и города областного подчинения (города республиканского подчинения – в Республике Каракалпакстан; городские районы – в Ташкенте).

Третий уровень охватывает низовые административно-территориальные образования: городские поселки и сельские сходы граждан.

Конституция Республики Узбекистан подтверждает суверенитет Республики Каракалпакстан, указывая, что она имеет право на сепессию (выход из состава) Республики Узбекистан; что ее территория не может быть изменена без ее согласия; что отношения Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан регулируются заключенными между ними договорами и соглашениями в рамках, предусмотренных Конституцией Республики Узбекистан; что законы Республики Узбекистан должны исполняться на территории Республики Каракалпакстан; что споры между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан должны решаться посредством согласительных процедур (статьи 70–75).

Форма правления и органы власти

Республика Узбекистан является президентской республикой, основанной на закрепленных в Конституции принципах народовластия и демократизма, социальной справедливости и законности, разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, многообразия политических институтов, идеологий и мнений, признания человека, его прав и свобод высшей ценностью государства, ответственности государственных органов и должностных лиц перед обществом (статьи 2, 7–14).

Президент Республики Узбекистан, осуществляющий функции главы государства, избирается на 5-летний срок и наделен весомыми полномочиями по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти; соблюдению прав и свобод граждан, Конституции и законов; охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан; руководству внешней политикой;

приостановлению и отмене правовых актов органов центрального и местного управления; возвращению законов в Олий Мажлис Республики Узбекистан со своими замечаниями для повторного обсуждения и голосования; введению в случаях, указанных Конституцией, чрезвычайного положения на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан и т.д. (статьи 89 и 93 Конституции).

Законодательную власть осуществляет *Олий Мажлис* – высший государственный представительный орган Республики Узбекистан, который состоит из двух палат – Законодательной палаты и Сената, формируемых на 5-летний срок (статьи 76–77 Конституции).

Исполнительная власть вверена *Кабинету министров*, который формируется Президентом в составе Премьер-министра, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов, главы правительства Республики Каракалпакстан и наделен полномочиями по обеспечению эффективного функционирования экономики, социальной и духовной сферы, исполнения законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан (статья 98 Конституции).

В настоящее время в Узбекистане действуют 23 министерства: экономики и промышленности; финансов; транспорта; занятости и трудовых отношений; высшего и среднего специального образования; народного образования; здравоохранения; внутренних дел; обороны; по чрезвычайным ситуациям; строительства; иностранных дел; инвестиций и внешней торговли; по развитию информационных технологий и коммуникаций; юстиции; культуры; физической культуры и спорта; жилищно-коммунального обслуживания; дошкольного образования; инновационного развития; сельского хозяйства; водного хозяйства; энергетики.

Кроме того, образовано 11 государственных комитетов: по статистике; налоговый; таможенный; по экологии и охране окружающей среды; по геологии и минеральным ресурсам; по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру; по развитию туризма; промышленной безопасности; по лесному хозяйству; ветеринарии и развития животноводства; оборонной промышленности.

К органам и учреждениям, подведомственным Кабинету министров, относятся также государственные инспекции, агентства, комитеты, центры, центральные учреждения и инспекции¹.

Судебную власть осуществляют Конституционный суд, Верховный суд и военные суды Республики Узбекистан; суды гражданской, уголовной, экономической и административной юрисдикций².

Конституционный суд, избираемый Сенатом Олий Мажлиса по представлению Президента Республики Узбекистан в составе 7 судей, рассматривает дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти, определяя соответствие Конституции законов, постановлений палат Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, постановлений Кабинета министров, решений местных органов государственной власти, межгосударственных договорных обязательств Республики Узбекистан; дает толкование норм Конституции и законов Республики Узбекистан и т.д. (статьи 108–109 Конституции; Конституционный закон «О Конституционном суде Республики Узбекистан» от 31 мая 2017 г.).

Верховный суд, избираемый Сенатом Олий Мажлиса по представлению Президента Республики Узбекистан, является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного, экономического и административного судопроизводства, который выполняет функции надзора за судебной деятельностью нижестоящих судов (статья 110 Конституции).

Верховный суд Республики Узбекистан осуществляет свою деятельность в составе Пленума и судебных коллегий по уголовным делам; по гражданским делам; по административным делам и по экономическим делам (статья 14 Закона от 14 декабря 2000 г. № 162–II «О судах»)³.

Подведомственная Верховному суду вертикаль *гражданской юстиции* включает по нисходящей: суд Республики Каракалпак-

¹ Подробнее см. на Правительственном портале Республики Узбекистан: <https://www.gov.uz/ru/organizations/kind/admin>.

² Содержание статьи 107 Конституции Республики Узбекистан, определяющей структуру судебной системы Республики Узбекистан, приводится с учетом конституционных поправок, внесенных Законом от 6 апреля 2017 г.

³ <http://www.lex.uz/docs/68521#68799>.

стан, областные и Ташкентский городской суды по гражданским делам; на следующей ступени – межрайонные, районные и городские суды по гражданским делам.

В вертикали *уголовной юстиции* после Верховного суда стоят суд Республики Каракалпакстан, областные суды и Ташкентский городской суд по уголовным делам; на следующей ступени – районные и городские суды по уголовным делам.

Вертикаль судов *административной юстиции* включает, помимо Верховного суда, по нисходящей: административный суд Республики Каракалпакстан, административные суды областей, административный суд города Ташкента; на нижней ступени – районные и городские административные суды.

Поднадзорную Верховному суду *систему экономических судов* формируют по нисходящей: экономический суд Республики Каракалпакстан, экономические суды областей и экономический суд города Ташкента; затем – межрайонные, районные и городские суды по гражданским делам.

Суды гражданской, уголовной, административной, экономической юрисдикций Республики Каракалпакстан, города Ташкента, областей действуют в составе президиумов и судебных коллегий, рассматривая дела в качестве судов первой, апелляционной или кассационной инстанций⁴ и осуществляя надзор за судебной деятельностью межрайонных, районных (городских) судов.

Государственную власть на местах, за исключением городов районного подчинения и городских районов, осуществляют представительные органы власти – Кенгаши народных депутатов, которые возглавляются хокимами, выполняющими функции руководителей местных администраций. Хокимы областей и города Ташкента назначаются и смещаются с должности Президентом в порядке, установленном законом. Назначение и смещение с должности хокимов районов и городов производится вышестоящими хокимами (статьи 99, 102 Конституции).

Самоуправление в поселках, кишлаках и аулах, а также в малых городах, поселков, кишлаков и аулов осуществляют сходы

⁴ Обжалование решений нижестоящих судов в апелляционном или кассационном порядке осуществляется по выбору лиц, имеющих право на обжалование (опротестование) в апелляционном или кассационном порядке.

граждан, избирающие на 2,5 года председателя (аксакала) (статья 105 Конституции).

В Республике Узбекистан сложилась *многопартийная система*, в которой ведущие позиции принадлежат следующим политическим объединениям: Движение предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократическая партия Узбекистана; Народно-демократическая партия Узбекистана; Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш»; Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат»; Экологическая партия Узбекистана.

Правовая система

Основы правовой системы Республики Узбекистан определены в статьях 15 и 16 Конституции, которые провозглашают безусловное верховенство Конституции и законов Республики Узбекистан; обязывают государство, его органы, должностные лица, общественные объединения, граждан действовать в соответствии с Конституцией и законами; не допускают толкования положений Конституции в ущерб правам и интересам Республики Узбекистан; указывают, что ни один закон или иной нормативный правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции.

Иерархия иных источников права установлена Законом «О нормативных правовых актах» от 24 декабря 2012 г.

Этот документ различает два вида актов законодательства Республики Узбекистан: законодательные акты и подзаконные акты.

К законодательным актам относятся законы, принимаемые Олий Мажлисом и общенародным голосованием на референдуме, а также постановления палат Олий Мажлиса.

Законы могут оформляться в виде конституционных законов и кодексов. Конституционные законы, принимаемые при кворуме не менее чем две трети от общего состава палат Олий Мажлиса, регулируют наиболее важные вопросы организации государственной власти. В числе таких актов можно указать Конституционный закон «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» от 4 апреля 2002 г.; Конституционный закон «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 12 де-

кабря 2002 г.; Конституционный закон «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 12 декабря 2002 г.; Конституционный закон «О Конституционном суде Республики Узбекистан» от 31 мая 2017 г.

Кодексы являются актами систематизации законодательства. В настоящее время в Узбекистане действуют большое число кодифицированных актов, которые охватывают многие сферы материального права: Гражданский кодекс (часть первая) от 21 декабря 1995 г.; Гражданский кодекс (часть вторая) от 29 августа 1996 г.; Семейный кодекс от 30 апреля 1998 г.; Трудовой кодекс от 21 декабря 1995 г.; Земельный кодекс от 30 апреля 1998 г.; Уголовный кодекс от 22 сентября 1994 г.; Кодекс об административной ответственности от 22 сентября 1994 г.; Избирательный кодекс от 25 июня 2019 г.; Бюджетный кодекс от 26 декабря 2013 г.; Налоговый кодекс от 25 января 2007 г.; Таможенный кодекс от 20 января 2016 г.; Градостроительный кодекс от 4 апреля 2002 г.; Жилищный кодекс от 24 декабря 1998 г.; Воздушный кодекс от 7 мая 1993 г.

В сфере процессуального права систематизация законодательства осуществлена такими актами, как Гражданский процессуальный кодекс от 22 января 2018 г.; Экономический процессуальный кодекс от 24 января 2018 г.; Кодекс об административном судопроизводстве от 25 января 2018 г.; Уголовно-процессуальный кодекс от 22 сентября 1994 г.; Уголовно-исполнительный кодекс от 25 апреля 1997 г.

К законодательным актам относятся также постановления палат Олий Мажлиса, которые принимаются на основе и во исполнение Конституции и законов, в том числе для утверждения регламентов палат, а также для решения отдельных вопросов политической, социально-экономической жизни, внутренней и внешней политики государства (пункт 4 статьи 79 Конституции).

Все иные нормативные правовые акты, в том числе указы и постановления Президента, постановления Кабинета министров, приказы и постановления министерств, государственных комитетов и ведомств, решения органов государственной власти на местах признаются подзаконными актами (статья 6 Закона «О нормативных правовых актах»).

Закон подчеркивает особое значение указов и постановлений Президента в правовой системе Узбекистана, указывая, что они должны приниматься на основе и во исполнение Конституции и законов, и не устанавливая каких-либо ограничений, связанных с соблюдением постановлений палат Олий Мажлиса (статья 7). Согласно Конституции, указы и постановления Президента имеют обязательную силу на всей территории Республики (статья 94).

Постановления Кабинета министров должны соответствовать Конституции и законам Республики Узбекистан, постановлениям палат Олий Мажлиса, указам, постановлениям и распоряжениям Президента (статья 11 Закона «О нормативных правовых актах»). Как и акты Президента, они являются обязательными к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами (статья 98 Конституции).

Следующую ступень в иерархии источников права занимают приказы и постановления министерств, государственных комитетов и ведомств, которые принимаются на основе и во исполнение Конституции и законов, постановлений палат Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента, постановлений и распоряжений Кабинета министров.

Местные органы государственной власти издают нормативные правовые акты в виде решений, которые действуют на подведомственных им территориях и должны соответствовать Конституции и законам Республики Узбекистан, постановлениям палат Олий Мажлиса, указам, постановлениям и распоряжениям Президента, постановлениям и распоряжениям Кабинета министров, а также решений вышестоящих органов государственной власти на местах (статья 14 Закона «О нормативных правовых актах»).

Нормативный правовой акт может быть отменен или изменен органом, издавшим соответствующий акт, а также приостановлен либо отменен вышестоящим органом (статья 35 Закона «О нормативных правовых актах»).

Так, например, согласно статье 26 Закона «О государственной власти на местах» Олий Мажлис может отменить решения областного, районного или городского Кенгаша народных депутатов, которые противоречат Конституции и законам, указам, постанов-

лениям и распоряжениям Президента, а Президент и Кабинет министров имеют право приостановить или отменить акты хокимов, противоречащие Конституции, законам, указам, постановлениям и распоряжениям Президента, актам правительства, а также государственным интересам Республики Узбекистан.

Конституционные основы регулирования вопросов проведения выборов и референдумов

Конституция Республики Узбекистан содержит большое число норм, регулирующих избирательные процессы с целью обеспечения действия принципа народовластия.

С этой целью Конституция указывает:

что народ является единственным источником государственной власти и что государственная власть должна осуществляться в интересах народа и исключительно органами, уполномоченными на то Конституцией Республики Узбекистан и законодательством, принятым на ее основе (статья 7);

что наиболее важные вопросы общественной и государственной жизни выносятся на обсуждение народа, а также ставятся на всеобщее голосование (референдум) в порядке, предписанном законом (статья 9);

что от имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент Республики (статья 10);

что граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей, что такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов, а также развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов в порядке, установленном законом (статья 32);

что запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности Республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную

вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам и что не допускается создание тайных обществ и объединений (статья 57);

что государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни и что вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц, не допускается (статья 58);

что политические партии выражают политическую волю различных социальных слоев и групп и через своих избранных демократическим путем представителей участвуют в формировании государственной власти и что политические партии обязаны в установленном порядке представлять Олий Мажлису или уполномоченному им органу публичные отчеты об источниках финансирования своей деятельности (статья 60);

что выборы государственных органов и органов местного самоуправления должны проводиться в установленные Конституцией сроки (статьи 76, 90, 101, 105).

Конституция Республики Узбекистан закрепляет также основные параметры избирательной системы, посвящая этим вопросам отдельную главу (глава 23 «Избирательная система»), в которой закреплены не только общие положения о праве граждан Республики Узбекистан избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти; о равенстве и свободе волеизъявления граждан; о проведении выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, но и детально проработанные нормы, посвященные допустимым ограничениям избирательных прав граждан, срокам проведения очередных выборов представительных органов государственной власти, порядку формирования Центральной избирательной комиссии и т.д.

Такой подробный формат конституционно-правового регулирования выборов и референдумов устанавливает четкие ориентиры развития законодательства и правоприменительной практики.

Глава I. Избирательное законодательство и территориальные границы избирательных процессов

§ 1. Избирательное законодательство

Избирательное законодательство Республики Узбекистан до недавнего времени не было систематизировано. Оно включало большое число законодательных актов, предметом которых были гарантии прав избирателей, отдельные виды выборов и избирательных процессов.

Кроме того, действовали десятки нормативных правовых актов Президента, Правительства, Центральной избирательной комиссии, ряда других государственных органов, которые восполняли пробелы в правовом регулировании избирательных процессов либо конкретизировали отдельные положения законодательных актов.

Ситуация во многом изменилась с принятием 25 июня 2019 г. единого Избирательного кодекса Республики Узбекистан⁵, который объединил на систематизированной основе положения разрозненных актов избирательного законодательства с целью обеспечения большей стабильности и внутренней согласованности правового регулирования⁶.

Структурно Избирательный кодекс включает следующие главы:

1. Общие положения.
2. Избирательные округа и участки.
3. Избирательные комиссии.
4. Составление списков избирателей.
5. Избирательный бюллетень.

⁵ Текст Избирательного кодекса см. на сайте Центра правовой информации «Адолат» Министерства юстиции Республики Узбекистан: <http://lex.uz/ru/pdfs/4386846>.

⁶ С инициативой принятия Избирательного кодекса выступил Президент Шавкат Мирзиёев в послании Олий Мажлису. Подробнее см. информацию, размещенную на официальном сайте Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан: http://elections.uz/ru/events/current_topics/45693.

6. Права и обязанности наблюдателей, уполномоченных представителей политических партий, представителей средств массовой информации.

7. Объявление начала избирательной кампании, участие политических партий в выборах.

8. Регистрация, правовой статус кандидатов и их доверенных лиц.

9. Предвыборная агитация.

10. Организация и проведение голосования.

11. Повторное голосование, повторные выборы.

12. Особенности выборов Президента Республики Узбекистан.

13. Особенности выборов Законодательной палаты.

14. Порядок формирования Сената.

15. Особенности выборов в местные Кенгаши.

16. Определение и опубликование (обнародование) результатов выборов.

17. Финансирование выборов.

18. Заключительные положения.

С принятием Избирательного кодекса утратили силу полностью либо частично 26 законодательных актов. Согласно Закону «Об утверждении Избирательного кодекса» от 25 июня 2019 г.⁷, полностью утратившими силу признаны 14 законодательных актов:

Закон Республики Узбекистан от 18 ноября 1991 года № 414-ХП «О выборах Президента Республики Узбекистан» и Постановление Верховного Совета Республики Узбекистан от 18 ноября 1991 года № 415-ХП «О порядке введения в действие Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан»;

Закон Республики Узбекистан от 28 декабря 1993 года № 990-ХП «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (в редакции Закона Республики Узбекистан от 29 августа 2003 года № 518-II); Постановление Верховного Совета Республики Узбекистан от 28 декабря 1993 года № 991-ХП «О введении в действие Закона Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики

⁷ Текст Закона «Об утверждении Избирательного кодекса» см.: <http://xs.uz/ru/post/ob-utverzhdanii-izbiratelnogo-kodeksa-respubliki-uzbekistan>.

Узбекистан» и Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29 августа 2003 года № 519-II «О введении в действие Закона Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» в новой редакции»;

Закон Республики Узбекистан от 5 мая 1994 года № 1050-XII «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов» и Постановление Верховного Совета Республики Узбекистан от 5 мая 1994 года № 1050а-XII «О введении в действие Закона Республики Узбекистан «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов»;

Закон Республики Узбекистан от 5 мая 1994 года № 1051-XII «О гарантиях избирательных прав граждан»;

Закон Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года № 613-I «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан»;

Закон Республики Узбекистан от 19 августа 1999 года № 809-I «О внесении изменений в законодательство о выборах Республики Узбекистан» и Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 19 августа 1999 года № 810-I «О введении в действие Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений в законодательство о выборах Республики Узбекистан»;

Закон Республики Узбекистан от 29 августа 2003 года № 520-II «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов» и Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29 августа 2003 года № 521-II «О введении в действие Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов»;

Закон Республики Узбекистан от 19 декабря 2012 года № ЗРУ-340 «О внесении изменений и дополнений в законы Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» в связи с дальнейшим обеспечением свободы выбора и развитием избирательного законодательства».

Кроме того, утратили силу отдельные разделы, статьи, положения еще 12 законодательных актов, в том числе разделы II, X и

XI Закона Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 года № 549-I «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»; разделы VII и XVIII Закона Республики Узбекистан от 25 декабря 1998 года № 729-I «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»; разделы I, IX, XIII и XXVII Закона Республики Узбекистан от 26 мая 2000 года № 82-II «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»; разделы IV, V и XIII Закона Республики Узбекистан от 27 августа 2004 года № 671-II «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»; пункты 5, 21, 27 и 28 раздела I Закона Республики Узбекистан от 3 декабря 2004 года № 714-II «О внесении изменений и дополнений, а также признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Узбекистан»; статьи 2, 3, 6 и 11 Закона Республики Узбекистан от 25 декабря 2008 года № ЗРУ-194 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах»; статья 1 Закона Республики Узбекистан от 12 декабря 2011 года № ЗРУ-306 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «О внесении поправки в статью 90 Конституции Республики Узбекистан»; статья 5 Закона Республики Узбекистан от 20 января 2014 года № ЗРУ-365 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»; статья 19 Закона Республики Узбекистан от 4 сентября 2014 года № ЗРУ-373 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»; статьи 1, 4, 5 и 17 Закона Республики Узбекистан от 29 декабря 2015 года № ЗРУ-396 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»; статья 3 Закона Республики Узбекистан от 29 августа 2017 года № ЗРУ-439 «О выборах в районные Кенгаши народных депутатов города Ташкента»; статьи 10, 11 и 32 Закона Республики Узбекистан от 18 апреля 2018 года № ЗРУ-476 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан».

Следует отметить, что работа над Избирательным кодексом шла параллельно с разработкой нормативных правовых актов Президента и Кабинета министров Республики Узбекистан, в частности Постановления Президента Республики Узбекистан от 7 ноября 2018 г. «Об организационных мерах по совершенствованию деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан»; Постановления Президента Республики Узбекистан от 5 октября 2018 г. «О мерах по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в избирательный процесс», некоторых других правовых актов, в том числе Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. Многие их положения нашли отражение в тексте Избирательного кодекса.

Избирательный кодекс соответствует международным избирательным стандартам и нормам. Он хорошо структурирован. В нем много новаций, совершенствующих правовое регулирование выборов. Вместе с тем следует отметить, что систематизация избирательного законодательства не была полной.

Избирательный кодекс не затрагивает избирательные процессы в сфере местного самоуправления. Оставлен без изменений Закон Республики Узбекистан от 29 августа 2017 г. «О выборах в районные Кенгаши народных депутатов города Ташкента».

За пределами правового регулирования Избирательного кодекса остаются и вопросы проведения референдумов, регулируемых в настоящее время Законом Республики Узбекистан «О референдуме Республики Узбекистан» (Новая редакция) 2001 г.

Проведена большая работа по приведению в соответствие с Избирательным кодексом многих актов Кабинета министров, Центральной избирательной комиссии, ряда других государственных органов, что снижает вероятность организационных сбоев на ближайших выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов, которые состоятся в декабре 2019 г., менее чем через полгода после принятия Избирательного кодекса.

Следует отметить еще одну особенность избирательного законодательства Республики Узбекистан. В преддверии каждых общенациональных выборов Центральная избирательная комиссия принимает большое число нормативных правовых актов с целью

обеспечения единообразия и совершенствования правопримени-
тельной практики.

Так, в преддверии внеочередных президентских выборов 2016 г.⁸ Центральная избирательная комиссия издала 6 новых и обновила 2 ранее принятых постановления:

Постановление от 3 февраля 2015 г. № 681 «Об утверждении Положения о порядке организации деятельности участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Узбекистан»⁹;

Постановление от 14 марта 2015 г. № 769 «Об исполнении мероприятий, определенных в Программе основных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Узбекистан»¹⁰;

Постановление от 15 сентября 2016 г. № 732 «Об утверждении Положения об избирательных округах и окружных избирательных комиссиях по выборам Президента Республики Узбекистан»;

Постановление от 15 сентября 2016 г. № 733 «Об утверждении Инструкции о порядке финансирования и использования средств на подготовку и проведение выборов Президента Республики Узбекистан»;

Постановление от 15 сентября 2016 г. № 734 «Об утверждении Положения о международных и иностранных наблюдателях, участвующих в выборах Президента Республики Узбекистан»;

Постановление от 23 сентября 2016 г. № 740 «Об утверждении Инструкции о порядке сбора подписей политическими партиями и проверки правильности составления подписных листов»;

Постановление от 3 октября 2016 г. № 743 «Об утверждении Положения о порядке проведения предвыборной агитации кандидатами в Президенты Республики Узбекистан»;

Постановление от 3 октября 2016 г. № 745 «Об утверждении образцов и форм некоторых документов по выборам Президента Республики Узбекистан»;

⁸ Внеочередные выборы состоялись 4 декабря 2016 г. в связи со смертью первого Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова. Предыдущие очередные выборы были проведены 29 марта 2015 г.

⁹ Внесены изменения Постановлением ЦИК от 23 сентября 2016 года № 739.

¹⁰ Внесены Постановлением ЦИК от 28 октября 2016 года № 769.

Постановление от 7 октября 2016 г. № 750 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы участковых избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан»;

Постановление от 7 октября 2016 г. № 751 «Об утверждении Методических рекомендаций по оформлению административного делопроизводства по правонарушениям в сфере организации и проведения выборов и референдума»;

Постановление от 7 октября 2016 г. № 752 «Об утверждении Положения о наблюдателях политических партий, участвующих в выборах Президента Республики Узбекистан».

Еще более масштабным стало обновление избирательного законодательства перед декабрьскими выборами 2019 г.

4 сентября 2019 г. был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах»¹¹.

В частности, были внесены следующие изменения в статью 117 Конституции Республики Узбекистан:

«Не могут быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан не допускается» (части четвертая и пятая статьи 117).

Кроме того, Закон от 4 августа 2019 г. внес изменения:

в законы «О референдуме Республики Узбекистан» (в редакции Закона от 30 августа 2001 г.); «Об органах самоуправления граждан» (в редакции Закона от 22 апреля 2013 г.); «О политических партиях» от 26 декабря 1996 г.); «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)» (в редакции Закона от 27 августа 2004 г.); «О всенародном обсуждении проектов законов» от 14 декабря 2000 г.; «О Регламенте

¹¹ Текст Закона см.: <http://lex.uz/ru/docs/4497117>.

Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 29 августа 2003 г.; «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 2 декабря 2004 г.; «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов» от 2 декабря 2004 г.; «Об отзыве депутата местного Кенгаша народных депутатов, депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 2 декабря 2004 г.; «О парламентском контроле» от 11 апреля 2016 г., в ряд других законов¹²;

в конституционные законы «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» от 4 апреля 2002 г.; «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 12 декабря 2002 г.; «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 12 декабря 2002 г.; «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» от 11 апреля 2011 г.

Помимо этого, Закон от 4 сентября 2019 г. признал утратившими силу Закон от 6 мая 1995 г. «О статусе депутатов в Республике Узбекистан», а также отдельные положения ряда других законодательных актов.

Существенно обновились и нормативные правовые акты Центральной избирательной комиссии Узбекистана, издавшей в преддверии декабрьских выборов 2019 г. более 20 постановлений, в том числе:

«Об образовании избирательных округов по выборам депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 7 октября 2019 г.; «Об эффективной организации деятельности областных, районных и городских избирательных комиссий по выборам в местные Кенгаши народных депутатов» от

¹² В частности, были внесены следующие дополнения в статью 9 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан, утвержденного Законом от 25 апреля 1997 г.: «Осужденные, содержащиеся в местах лишения свободы за совершенные не представляющие большой общественной опасности и менее тяжкие преступления, имеют право участвовать в выборах Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, депутатов областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов и референдуме».

5 октября 2019 г.; «Об утверждении Положения о порядке аккредитации представителей средств массовой информации в период избирательной кампании» от 5 октября 2019 г.; «Об утверждении Положения о наблюдателях от политических партий и органов самоуправления граждан» от 5 октября 2019 г.; «Об утверждении положения о порядке проведения предвыборной агитации кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов» от 5 октября 2019 г.; «Об объявлении начала избирательной кампании по выборам депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и депутатов местных Кенгашей» от 20 сентября 2019 г.; «О признании утратившим силу постановления Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 5 октября 2017 года № 853 «Об утверждении некоторых типовых нормативных правовых актов, разработанных Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан, для методического обеспечения избирательных комиссий по выборам в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» от 19 сентября 2019 г.; «Об утверждении Инструкции о порядке хранения, передачи в архив и уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдума» от 19 сентября 2019 г.; «Об утверждении Положения о наблюдателях от иностранных государств и международных организаций, участвующих на выборах Республики Узбекистан» от 19 сентября 2019 г.; «О применении статьи 90 Избирательного кодекса Республики Узбекистан» от 19 сентября 2019 г.; «Об утверждении Положения о доверенных лицах кандидата» от 11 сентября 2019 г.; «Об утверждении Положения об уполномоченном представителе политической партии» от 11 сентября 2019 г.; «Об обеспечении неотвратимости ответственности за правонарушения в сфере организации и проведения выборов и референдума» от 11 сентября 2019 г.; «Об утверждении Положения о порядке сбора подписей политическими партиями для участия в выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и проверки правильности составления подписных листов» от 11 сентября 2019 г.; «Об утверждении Инструкции по формированию состава окружных и участковых избирательных комиссий» от 11 сентября 2019 г.; «Об организации деятельности международ-

ного Пресс-центра Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» от 11 сентября 2019 г.; «Об утверждении Положения о порядке образования избирательных участков в местах содержания под стражей и лишения свободы» от 24 августа 2019 г.; «О создании мобильного приложения «Saylov2019» от 24 августа 2019 г.; «Об утверждении Регламента Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» от 24 августа 2019 г.; «О привлечении некоторых членов Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан к работе на постоянной основе» от 24 августа 2019 г.»¹³.

§ 2. Принципы избирательного законодательства

Как отмечалось, Избирательный кодекс ограничивает сферу своего действия, устанавливая общие гарантии, обеспечивающие свободное волеизъявление граждан Республики Узбекистан, и регулируя отношения, связанные с проведением только выборов Президента, депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса, членов Сената Олий Мажлиса, депутатов областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов (статья 1).

Избирательный кодекс воспроизводит классическую формулу принципов избирательного законодательства:

«Выборы в Республике Узбекистан проводятся на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы проводятся открыто и гласно» (статья 3).

Раскрывая содержание принципа всеобщего избирательного права, Избирательный кодекс указывает, что выборы Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты и депутатов местных Кенгашей являются всеобщими; что право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню выборов 18 лет, и что все они, независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, образования, рода и характера занятий, обладают равным избирательным правом (статья 4).

¹³ Постановления Центральной избирательной комиссии приведены по состоянию на 14 октября 2019 г.

Принцип равного избирательного права обеспечивается правовой нормой, указывающей, что каждому гражданину, участвующему в выборах, предоставляется только один голос. Установлен ряд исключений из принципа равного избирательного права. Не могут быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления (статья 5).

Принцип прямого избирательного права распространяется Избирательным кодексом только на выборы Президента, депутатов Законодательной палаты и депутатов местных Кенгашей. Они избираются гражданами Республики Узбекистан непосредственно (статья 6). Выборы членов Сената Олий Мажлиса – органа территориального представительства – являются косвенными.

Принцип тайного голосования раскрывается в следующих положениях статьи 7 Избирательного кодекса: «Голосование на выборах является свободным и тайным. Контроль за волеизъявлением избирателей не допускается. Тайна голосования обеспечивается созданием соответствующих условий, исключающих возможность какого-либо контроля за волеизъявлением избирателя».

Принцип открытости и гласности подготовки и проведения выборов конкретизирован в нормах статьи 8 Избирательного кодекса, которые устанавливают обязанность избирательных комиссий информировать граждан о своей работе, об образовании избирательных округов, участков, о составе избирательных комиссий, их местонахождении и времени работы; предоставлять в открытом доступе списки избирателей, перечень участвующих в выборах политических партий; сообщать сведения о кандидатах в Президенты Республики Узбекистан, депутаты Законодательной палаты, депутаты местных Кенгашей, а также об итогах голосования и выборов.

Подтверждается право средств массовой информации освещать ход подготовки и проведения выборов.

Установлен ряд дополнительных гарантий открытости и гласности подготовки и проведения выборов. В частности, статья 8 Избирательного кодекса указывает, что заседания избиратель-

ных комиссий проводятся открыто; что решения избирательных комиссий публикуются в средствах массовой информации или обнародуются в порядке, установленном Кодексом; что на всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов имеют право участвовать наблюдатели от политических партий, выдвинувших кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, депутаты Законодательной палаты, депутаты местных Кенгашей, органов самоуправления граждан, представители средств массовой информации, наблюдатели от других государств и международных организаций.

§ 3. Избирательные округа и участки

Статья 9 Избирательного кодекса устанавливает территориальные границы избирательных процессов по каждому из трех видов выборов, в которых избиратели участвуют непосредственно.

Избирательные округа по выборам Президента, охватывающие всю территорию Республики Узбекистан, образуются Центральной избирательной комиссией в границах Республики Каракалпакстан, каждой из областей и города Ташкента.

Для выборов депутатов Законодательной палаты образуется сто пятьдесят территориальных избирательных округов, от каждого из которых избирается один депутат.

Формирование избирательных округов по выборам депутатов Законодательной палаты образуются Центральной избирательной комиссией по представлению Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, Кенгашей народных депутатов областей и города Ташкента в соответствии со следующими критериями, установленными статьей 9 Избирательного кодекса: границы избирательных округов по выборам депутатов Законодательной палаты должны определяться с учетом административно-территориального устройства Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, как правило, с равной численностью избирателей на всей территории Республики Узбекистан.

Избирательные округа по выборам в местные Кенгаши, от каждого из которых избирается один депутат, формируются в пределах следующих норм: на выборах в областные и Ташкентский

городской Кенгаши народных депутатов — не более шестидесяти избирательных округов; на выборах в районные и городские Кенгаши народных депутатов — не более тридцати избирательных округов.

Количество избирательных округов по выборам в каждый из местных Кенгашей устанавливается в пределах указанных норм соответствующим местным Кенгашем исходя из численности населения, избирателей, территории и других местных условий.

Избирательные округа по выборам в местные Кенгаши образуются соответствующей областной, районной, городской избирательной комиссией, как правило, с равной численностью избирателей. Границы избирательных округов определяются с учетом административно-территориального устройства области, районов и городов.

Статья 9 Избирательного кодекса закрепляет общее требование, исключающее масштабные нарушения принципа равенства избирательных прав, указывая, что при «раскройке» избирательных округов максимально допустимое отклонение количества избирателей в избирательных округах, как правило, не должно превышать десяти процентов.

Списки избирательных округов с указанием их границ, численности избирателей и мест нахождения окружных избирательных комиссий должны публиковаться соответствующей избирательной комиссией не менее чем за семьдесят пять дней до проведения выборов.

Избирательный кодекс (статья 10) определяет четкие нормы и критерии образования избирательных участков.

Избирательные участки по выборам Президента, депутатов Законодательной палаты и депутатов в местные Кенгаши образуются окружными избирательными комиссиями по представлению хокимиятов районов и городов с учетом границ районов, городов, районов в городах с целью создания максимальных удобств для избирателей.

Избирательные участки образуются также в воинских частях и входят в округа по месту расположения частей.

Кроме того, установлен ряд дополнительных требований, обеспечивающих соблюдение принципов избирательного законодательства.

Границы избирательных участков не должны пересекать границ других избирательных округов.

Избирательные участки могут быть образованы при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях, домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей и лишения свободы. Эти участки входят в округа по месту их нахождения. Вопрос о приписке к округу участков, образуемых за пределами Республики Узбекистан, решается Центральной избирательной комиссией.

В воинских частях избирательные участки образуются окружными комиссиями по представлению командиров частей или войсковых соединений. При дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах избирательные участки образуются Центральной избирательной комиссией по представлению Министерства иностранных дел Республики Узбекистан.

Избирательные участки образуются не менее чем за шестьдесят дней до выборов, как правило, с числом не менее двадцати избирателей и не более трех тысяч избирателей. В воинских частях, при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, а также в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей и лишения свободы избирательные участки образуются в тот же срок, а в исключительных случаях — не позднее чем за семь дней до выборов.

Количество избирательных участков не может быть меньше количества округов.

Окружная избирательная комиссия устанавливает нумерацию избирательных участков и организует оповещение избирателей о границах каждого участка с указанием телефонных номеров, места нахождения соответствующей участковой комиссии и помещения для голосования.

При проведении выборов депутатов Законодательной палаты, местных Кенгашей окружными избирательными комиссиями по выборам депутатов Законодательной палаты образуются единые избирательные участки.

Глава II. Система избирательных комиссий

§ 1. Основы организации системы избирательных комиссий

Избирательный кодекс устанавливает следующую систему избирательных комиссий Республики Узбекистан:

Центральная избирательная комиссия;
областные, районные и городские избирательные комиссии;
окружные избирательные комиссии;
участковые избирательные комиссии (статья 11).

Избирательные комиссии каждого из уровней основывают свою деятельность на принципах независимости, законности, коллегиальности, открытости, гласности и справедливости.

Развивая принцип независимости, статья 11 Избирательного кодекса указывает, что избирательные комиссии и их члены действуют независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц. Вмешательство в деятельность избирательных комиссий не допускается и влечет за собой ответственность в соответствии с законом.

Принцип законности отражен в норме, указывающей, что избирательные комиссии и их члены в своей деятельности руководствуются Конституцией Республики Узбекистан, Избирательным кодексом и другими законодательными актами.

Принцип коллегиальности деятельности избирательных комиссий всех уровней воплощается в требовании коллегиального рассмотрения вопросов и принятия решений.

Принцип открытости и гласности обеспечивается нормами, которые допускают присутствие на заседаниях избирательных комиссий представителей политических партий, средств массовой информации, наблюдателей от органов самоуправления граждан, других государств, международных организаций.

Принцип справедливости отражен в нормах, которые обязывают избирательные комиссии принимать необходимые меры по обеспечению кандидатам, политическим партиям равных условий для проведения избирательной кампании; справедливого распределения бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов; честности голосования и подведения итогов выборов (статья 11 Избирательного кодекса).

Избирательный кодекс закрепляет также ряд других принципов организации деятельности избирательных комиссий, в том числе их иерархической соподчиненности, единообразия правоприменительной практики в организации выборов¹⁴, ответственности за нарушения избирательного законодательства (статьи 14–15 и др.).

§ 2. Центральная избирательная комиссия

Избирательный кодекс устанавливает следующий порядок формирования Центральной избирательной комиссии.

Центральная избирательная комиссия образуется палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан в составе не менее пятнадцати членов по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов.

Председатель Центральной избирательной комиссии избирается на заседании комиссии из числа ее членов по представлению Президента Республики Узбекистан.

Центральная избирательная комиссия на заседании, которое проводится после избрания Председателя, избирает из числа своих членов заместителя Председателя и секретаря Центральной избирательной комиссии.

Удостоверения Председателя Центральной избирательной комиссии и его заместителя подписываются Президентом Республики Узбекистана. Удостоверения других членов Центральной избирательной комиссии подписываются Спикером Законодательной палаты и Председателем Сената (статья 12).

Избирательный кодекс устанавливает следующие требования к членам Центральной избирательной комиссии: граждане Республики Узбекистан, достигшие двадцати пяти лет; имеющие, по общему правилу, высшее образование, опыт работы в организации и проведении выборов; пользующиеся авторитетом среди

¹⁴ См., в частности, Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 17 ноября 2016 г. «О вопросах, связанных с единообразным применением некоторых норм избирательного законодательства».

общественности и постоянно проживающие на территории Республики Узбекистан не менее пяти последних лет.

Членами Центральной избирательной комиссии не могут быть граждане, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжких либо особо тяжких преступлений, военнослужащие Вооруженных Сил Республики Узбекистан, сотрудники Службы государственной безопасности Республики Узбекистан, других военизированных подразделений, профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

Член Центральной избирательной комиссии не может быть членом другой избирательной комиссии или политической партии.

Член Центральной избирательной комиссии, зарегистрированный кандидатом в Президенты Республики Узбекистан, кандидатом в депутаты Законодательной палаты, кандидатом в члены Сената, доверенным лицом, считается выбывшим из состава комиссии.

Полномочия члена Центральной избирательной комиссии могут быть прекращены палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан непосредственно либо по представлению органа, его рекомендовавшего в случаях:

- подачи им письменного заявления о сложении полномочий;
- признания его в судебном порядке недееспособным;
- вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
- систематического невыполнения им своих обязанностей;
- избрания или назначения его на должность, занятие которой по закону несовместимо с осуществлением полномочий члена Центральной избирательной комиссии;
- признания его безвестно отсутствующим либо объявления его умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;
- утраты им гражданства Республики Узбекистан;
- его смерти.

Вакантные места в составе Центральной избирательной комиссии замещаются в порядке, установленном Избирательным кодексом.

Члены Центральной избирательной комиссии работают на временной и постоянной основе. Количество членов Централь-

ной избирательной комиссии, работающих в комиссии на постоянной основе, составляет не более семи человек.

Персональный состав членов Центральной избирательной комиссии, работающих на постоянной основе, определяется решением комиссии. При этом предусмотрено, что они не могут заниматься какими-либо другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической.

Члены Центральной избирательной комиссии имеют такие же гарантии неприкосновенности, которые предоставлены депутатам Законодательной палаты и членам Сената (статья 13 Избирательного кодекса).

Избирательный кодекс наделяет Центральную избирательную комиссию очень широкими полномочиями, основной круг которых определен в статье 14, указывающей, что Центральная избирательная комиссия:

- возглавляет систему избирательных комиссий, образуемых для проведения выборов Президента и выборов в Олий Мажлис, осуществляет на всей территории Республики Узбекистан контроль за исполнением Избирательного кодекса, обеспечивает его единообразное применение;

- объявляет начало избирательной кампании по выборам Президента, депутатов Законодательной палаты и местных Кенгашей;

- осуществляет методическое обеспечение деятельности избирательных комиссий, в пределах своих полномочий принимает постановления, утверждает инструкции и положения, дает разъяснения по вопросам организации выборов;

- осуществляет общее руководство и координацию деятельности по внедрению Информационной системы управления избирательным процессом и использованию Единого электронного списка избирателей Республики Узбекистан;

- образует избирательные округа для проведения выборов Президента и депутатов Законодательной палаты;

- решает вопросы о приписке к соответствующим округам избирательных участков, образованных при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах;

- образует окружные избирательные комиссии для проведения выборов Президента и депутатов Законодательной палаты, а также публикует сведения о месте их нахождения;

определяет порядок внесения изменений в состав избирательных комиссий;

отменяет самостоятельно или по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан решения окружных избирательных комиссий в случаях, если эти решения противоречат настоящему Кодексу;

выдает мандаты наблюдателям иностранных государств, международных организаций на выборах;

разрабатывает и утверждает смету расходов на подготовку и проведение выборов, распределяет денежные средства по избирательным комиссиям, включая финансирование участия политических партий в выборах, контролирует обеспечение избирательных комиссий помещениями, транспортом и средствами связи, рассматривает иные вопросы материально-технического обеспечения выборов;

устанавливает образец мандата для наблюдателей от политических партий, органов самоуправления граждан, представителей средств массовой информации, наблюдателей от других государств, международных организаций;

на основании представленных документов принимает решение о допуске политических партий к участию в выборах;

принимает соответствующие документы от политических партий, выдвигающих кандидатов в Президенты и кандидатов в депутаты Законодательной палаты;

регистрирует кандидатов в Президенты и кандидатов в депутаты Законодательной палаты, организует публикацию списков зарегистрированных кандидатов и сведений о них в печати и выдачу им удостоверений;

регистрирует доверенных лиц кандидатов в Президенты и выдает им удостоверения;

обеспечивает равные условия участия в выборах для кандидатов в Президенты и кандидатов в депутаты Законодательной палаты;

устанавливает образцы и формы избирательных бюллетеней по выборам Президента, депутатов Законодательной палаты и членов Сената, списков избирателей, подписных листов, протоколов избирательных комиссий и других документов, ящиков для

голосования и печатей избирательных комиссий, определяет порядок их хранения;

устанавливает порядок изготовления и доставки избирательных бюллетеней на избирательные участки;

заслушивает сообщения представителей избирательных комиссий, политических партий, министерств, государственных комитетов и ведомств, органов государственной власти на местах, иных государственных органов и общественных объединений по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;

подводит итоги выборов, устанавливает результаты голосования в целом по Республике Узбекистан и публикует в печати сообщение о числе избирателей, принявших участие в голосовании, числе голосов, поданных за каждого кандидата;

в случаях, предусмотренных Избирательным кодексом, организует проведение повторного голосования, повторных выборов и выборов вместо выбывших депутатов Законодательной палаты или членов Сената, а также повторного голосования и повторных выборов Президента Республики Узбекистан;

регистрирует избранных депутатов Законодательной палаты и членов Сената, а также публикует их списки в печати и других источниках;

созывает первое после выборов заседание Законодательной палаты и заседание Сената;

вручает избранному лицу удостоверение об избрании Президентом Республики Узбекистан;

выдает депутату Законодательной палаты и члену Сената удостоверение и нагрудный знак соответственно депутата Законодательной палаты и члена Сената;

рассматривает обращения избирателей и иных участников избирательного процесса и принимает по ним решения;

передает суду или правоохранительным органам материалы о нарушениях требований Избирательного кодекса;

осуществляет международное сотрудничество с избирательными органами других стран, международными организациями и представителями иностранных государств, организует встречи, заключает соглашения и меморандумы;

участвует в наблюдении за выборами в зарубежных странах, в том числе в составе миссий международных организаций;

приглашает международные организации, избирательные органы и представителей иностранных государств для наблюдения за выборами;

обеспечивает передачу документов, связанных с организацией и проведением выборов, в ведомственные архивы;

утверждает Регламент Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан;

укрепляет и развивает связи с общественностью, средствами массовой информации (статья 14 Избирательного кодекса).

Широкими полномочиями наделен Председатель Центральной избирательной комиссии, который:

осуществляет руководство деятельностью Центральной избирательной комиссии;

созывает заседания Центральной избирательной комиссии, председательствует на них, распределяет обязанности между ее членами;

приглашает для участия в заседаниях Центральной избирательной комиссии представителей государственных органов, политических партий и иных общественных объединений, организаций и их должностных лиц;

представляет Центральную избирательную комиссию в отношениях с государственными органами, международными организациями, общественными объединениями;

информирует палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан об итогах выборов Президента и Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

подписывает постановления и иные акты Центральной избирательной комиссии;

распределяет и контролирует целевое использование средств, выделенных для обеспечения деятельности Центральной избирательной комиссии из Государственного бюджета Республики Узбекистан;

открывает первые заседания Законодательной палаты и Сената и председательствует на них до избрания Спикера Законодательной палаты и Председателя Сената.

При невозможности осуществления Председателем Центральной избирательной комиссии своих полномочий, а также в случае его отсутствия функции Председателя возлагаются на за-

местителя Председателя или решением Центральной избирательной комиссии на одного из ее членов (статья 15 Избирательного кодекса).

Организационная форма работы Центральной избирательной комиссии – заседания, которые проводятся по мере необходимости и считаются правомочными, если на них присутствуют не менее двух третей от общего числа членов комиссии.

Решения Центральной избирательной комиссии принимаются открытым голосованием, большинством голосов от общего числа членов комиссии. При равенстве голосов голос Председателя Центральной избирательной комиссии является решающим.

На заседаниях Центральной избирательной комиссии ведется протокол, который подписывается председательствующим и секретарем Центральной избирательной комиссии.

Члены Центральной избирательной комиссии вправе высказать особые мнения, которые в письменной форме прилагаются к протоколу (статья 16 Избирательного кодекса).

Правовые акты Центральной избирательной комиссии оформляются в виде постановлений, которые принимаются в пределах ее полномочий и подписываются Председателем Центральной избирательной комиссии.

Постановления Центральной избирательной комиссии вступают в силу с момента их принятия и подлежат опубликованию в тот же день на официальном веб-сайте Центральной избирательной комиссии, а также, при необходимости, в других источниках.

Решения, принимаемые Центральной избирательной комиссией в пределах ее полномочий, являются обязательными для окружных и участковых избирательных комиссий, государственных органов, политических партий и иных общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций (статья 16 Избирательного кодекса).

Деятельность Центральной избирательной комиссии обеспечивает Секретариат, работой которого руководит секретарь Центральной избирательной комиссии. Структура, штаты Секретариата и порядок его работы утверждаются Председателем Центральной избирательной комиссии (статья 17 Избирательного кодекса).

Порядок деятельности Центральной избирательной комиссии определяется ее Регламентом, который принимается на заседании Центральной избирательной комиссии (статья 18 Избирательного кодекса)¹⁵.

§ 3. Местные избирательные комиссии

Избирательный кодекс устанавливает *три уровня местных избирательных комиссий*.

Верхнюю ступень занимают *областные* избирательные комиссии по выборам в областные Кенгаши народных депутатов; *районные* избирательные комиссии по выборам в районные Кенгаши народных депутатов; *городские* избирательные комиссии по выборам в городские Кенгаши народных депутатов.

Они формируются соответствующими местными Кенгашами не менее чем за 80 дней до выборов в составе от 7 до 15 членов и осуществляют свои полномочия до начала следующей избирательной кампании.

Председатели областных, районных, городских избирательных комиссий избираются на заседаниях комиссий из числа их членов по представлению соответствующих местных Кенгашей. После избрания председателя комиссия избирает из своего состава заместителя председателя и секретаря комиссии.

Областные, районные, городские избирательные комиссии публикуют на своих официальных веб-сайтах и в печатных изданиях сведения о своих составах, адресах и контактных телефонах (статья 19 Избирательного кодекса).

Избирательный кодекс устанавливает общий для областных, районных, городских) избирательных комиссий перечень обязанностей. Каждая из них:

осуществляет на соответствующей территории контроль за исполнением Избирательного кодекса, обеспечивает его единоо-

¹⁵ Правовая норма о Регламенте деятельности Центральной избирательной комиссии содержалась в статье 5 Закона «О Центральной избирательной комиссии» 1999 г. Но единый документ, определяющий порядок работы, был принят только через 20 лет, 24 августа 2019 г.

бразное применение и дает разъяснения по вопросам организации и проведения выборов;

образует избирательные округа по выборам в соответствующие местные Кенгаши, присваивает им наименования и номера и публикует сведения о месте нахождения комиссии этого округа;

формирует окружные избирательные комиссии по выборам в соответствующий местный Кенгаш и публикует сведения о составе комиссии;

направляет работу соответствующих избирательных комиссий, определяет порядок внесения изменений в их состав, может самостоятельно или по представлению прокурора области, района, города отменять решения окружных и участковых избирательных комиссий в случаях, если эти решения противоречат Избирательному кодексу;

принимает соответствующие документы от политических партий, выдвигающих кандидатов в депутаты;

регистрирует кандидатов в депутаты и выдает им удостоверения;

обеспечивает кандидатам в депутаты равные условия для участия в избирательной кампании;

распределяет денежные средства по соответствующим избирательным комиссиям, контролирует обеспечение избирательных комиссий помещениями, транспортом и средствами связи, рассматривает другие вопросы материально-технического обеспечения выборов;

утверждает форму и обеспечивает изготовление избирательных бюллетеней по выборам в соответствующий местный Кенгаш, списков избирателей, протоколов избирательных комиссий, своей печати, других избирательных документов;

заслушивает сообщения представителей политических партий, иных общественных объединений, органов государственной власти на местах, органов самоуправления граждан и руководителей предприятий, учреждений и организаций по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;

подводит итоги выборов в соответствующий местный Кенгаш, регистрирует избранных депутатов, публикует (обнародует) в печати сообщения об итогах выборов и списки избранных депутатов;

выдает депутатам удостоверение и нагрудный знак депутата соответствующего местного Кенгаша;

решает вопросы, связанные с проведением повторных выборов;

рассматривает обращения избирателей и иных участников избирательного процесса и принимает по ним решения;

передает суду или соответствующим правоохранительным органам материалы о нарушениях требований Избирательного кодекса;

обеспечивает передачу документации, связанной с организацией и проведением выборов, в архивы и ведомственные архивы (статья 20).

Вторую по нисходящей ступень системы избирательных комиссий занимают *окружные избирательные комиссии*.

Создаются два вида таких комиссий: окружные избирательные комиссии по выборам Президента Республики Узбекистан и депутатов Законодательной палаты, которые образуются Центральной избирательной комиссией, и окружные избирательные комиссии по выборам в местные Кенгаши, которые образуются соответствующими областными, районными, городскими избирательными комиссиями. Указанные комиссии должны быть сформированы не менее чем за 70 дней до выборов в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 6–8 других членов комиссии.

Кандидатуры в члены окружных избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан и депутатов Законодательной палаты обсуждаются на заседаниях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов и рекомендуются для утверждения Центральной избирательной комиссией.

Члены окружных избирательных комиссий по выборам в областной Кенгаш народных депутатов утверждаются по рекомендации районных и городских Кенгашей народных депутатов.

Члены окружных избирательных комиссий по выборам в районный, городской Кенгаш народных депутатов утверждаются по рекомендации органов самоуправления граждан.

В состав указанных окружных избирательных комиссий должны входить авторитетные представители общественности (статья 21 Избирательного кодекса).

Окружная избирательная комиссия:

осуществляет контроль за исполнением Избирательного кодекса на соответствующей территории;

образует избирательные участки, устанавливает их нумерацию по округу, публикует их списки с указанием адреса;

координирует деятельность участковых избирательных комиссий;

информирует избирателей о месте нахождения избирательных участков;

образует участковые избирательные комиссии и публикует сведения об их составе;

обеспечивает равные условия кандидатам для участия в избирательной кампании;

содействует организации встреч кандидатов с избирателями;

регистрирует доверенных лиц кандидатов в депутаты и выдает им соответствующие удостоверения;

заслушивает сообщения представителей политических партий, иных общественных объединений, органов самоуправления граждан, руководителей предприятий, учреждений и организаций по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;

наблюдает за составлением списков избирателей и представлением их для всеобщего ознакомления;

устанавливает и передает соответственно в Центральную избирательную комиссию, областную, районную, городскую избирательные комиссии результаты выборов по избирательному округу;

организует проведение повторного голосования и повторных выборов, а также выборов депутатов вместо выбывших;

рассматривает обращения избирателей и иных участников избирательного процесса и принимает по ним решения (статья 22 Избирательного кодекса).

Нижнюю ступень системы избирательных комиссий занимают *участковые избирательные комиссии*, которые образуются окружными избирательными комиссиями не менее чем за сорок дней до выборов в составе 5–19 членов, в том числе председателя,

заместителя председателя и секретаря. Если комиссия образуется в составе до семи человек, то избираются председатель и секретарь. В необходимых случаях численный состав участковой избирательной комиссии может быть изменен.

При дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах функции председателя участковой избирательной комиссии осуществляют руководители представительств.

Кандидатуры в члены участковой избирательной комиссии предлагаются органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, которые обсуждаются на заседаниях районных, городских Кенгашей народных депутатов и рекомендуются для утверждения в соответствующей окружной избирательной комиссии (статья 23 Избирательного кодекса).

Участковая избирательная комиссия:

составляет список избирателей по участку;

проводит ознакомление избирателей со списком избирателей, принимает и рассматривает заявления об ошибках и неточностях в нем и решает вопрос о внесении соответствующих изменений;

принимает заполненные избирательные бюллетени в закрытых конвертах от избирателей, не имеющих возможности в день выборов находиться по месту своего жительства и участвовать в голосовании;

оповещает население о дне выборов и месте голосования;

обеспечивает подготовку помещения кабинками или комнатами для тайного голосования и ящиками для голосования, а также другим оборудованием;

организует голосование на участке в день выборов;

производит подсчет голосов;

рассматривает обращения избирателей и иных участников избирательного процесса и принимает по ним решения (статья 24 Избирательного кодекса).

В состав местных избирательных комиссий (областных, районных, городских, окружных и участковых) могут входить только граждане, достигшие 21 года, имеющие среднее или высшее образование и, как правило, опыт работы в подготовке и проведении выборов, пользующиеся авторитетом среди населения.

Членами избирательной комиссии не могут быть члены другой избирательной комиссии, члены политических партий, хокимы областей, районов и городов, должностные лица органов прокуратуры, судов, близкие родственники и доверенные лица кандидатов, а также лица, которые находятся в непосредственном подчинении кандидатов.

Более половины членов участковой избирательной комиссии не могут быть рекомендованы из одной организации.

Член комиссии может быть освобожден от исполнения своих обязанностей по личному заявлению, а также в случае лишения полномочий. Право лишения члена комиссии полномочий принадлежит органу, образовавшему комиссию, при нарушении требований Избирательного кодекса или систематическом игнорировании возложенных на него обязанностей.

Замещение вакансий в составе местных избирательных комиссий осуществляется в порядке, предусмотренном Избирательным кодексом для формирования соответствующих комиссий (статья 25).

Установлены следующие требования, регулирующие вопросы организации работы избирательных комиссий.

Заседание избирательной комиссии является правомочным, если в нем принимает участие не менее двух третей от общего числа членов комиссии на день заседания. Решение комиссии принимается открытым голосованием большинством голосов от общего числа членов комиссии. Члены комиссии, не согласные с ее решением, вправе высказать особое мнение, которое в письменной форме прилагается к протоколу. В случае разделения голосов голос председательствующего является решающим.

Решение избирательной комиссии, принятое в пределах ее полномочий, обязательно для исполнения нижестоящими избирательными комиссиями, а также всеми государственными органами, политическими партиями и другими общественными объединениями, трудовыми коллективами и воинскими частями, руководителями предприятий, учреждений и организаций.

Председатель, заместитель председателя, секретарь либо другой член избирательной комиссии по ее решению может освобождаться в период подготовки и проведения выборов от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением

средней заработной платы за счет средств, выделяемых на проведение выборов.

Государственные органы и органы общественных объединений, предприятия, учреждения, организации, должностные лица обязаны содействовать избирательным комиссиям в осуществлении ими своих полномочий, предоставлять необходимые для их работы сведения.

Государственные органы, предприятия, учреждения, организации обязаны бесплатно предоставлять в распоряжение избирательных комиссий необходимые для подготовки и проведения выборов помещения и оборудование.

Избирательная комиссия имеет право обращаться по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, в государственные органы и органы общественных объединений, к предприятиям, учреждениям, организациям, должностным лицам, которые обязаны рассмотреть поставленный вопрос и дать избирательной комиссии ответ не позднее чем в трехдневный срок.

Окружные и участковые избирательные комиссии по выборам Президента Республики Узбекистан и депутатов Законодательной палаты прекращают свою деятельность соответственно после подведения итогов выборов Президента Республики Узбекистан, регистрации Центральной избирательной комиссией депутатов, избранных по соответствующим избирательным округам.

Окружные и участковые избирательные комиссии по выборам в местные Кенгаши прекращают свою деятельность после регистрации областной, районной, городской избирательной комиссией депутатов, избранных по соответствующим избирательным округам.

§ 4. Оспаривание решений избирательных комиссий

Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период проведения избирательной кампании обращения физических и юридических лиц о нарушении требований Избирательного кодекса или по другим вопросам организации выборов, проводить проверки по этим обращениям и давать письменные ответы в трехдневный

срок, а по обращениям, поступившим менее чем за шесть дней до выборов либо в день голосования, — незамедлительно.

Обращения должны регистрироваться в регистрационном журнале.

Председатель избирательной комиссии в сроки, установленные Избирательным кодексом, созывает и проводит заседание соответствующей комиссии для рассмотрения обращения и принятия по нему решения. На заседание могут быть приглашены заинтересованные лица.

Обращение, поступившее в участковую избирательную комиссию, в полномочия которой не входит разрешение поставленных вопросов, в трехдневный срок направляется соответствующим органам с сообщением об этом лицу, направившему обращение.

Члены избирательных комиссий, рассмотревшие обращение, обязаны сообщить лицу, направившему его, о результатах рассмотрения и принятом решении (статья 101).

Решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов в депутаты, кандидатами в депутаты, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в вышестоящую избирательную комиссию или в суд в течение десяти дней после принятия решения.

Решения Центральной избирательной комиссии могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан в течение десяти дней после принятия решения. Жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее шести дней, — незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при рассмотрении жалобы (статья 102 Избирательного кодекса).

Глава III. Участники избирательных процессов

§ 1. Избиратели

Для реализации права граждан на участие в выборах в качестве избирателей необходимо, чтобы они были включены в списки избирателей. Статья 27 Избирательного кодекса устанавливает следующие требования, предъявляемые к их составлению. В список

избирателей включаются граждане, которые достигли ко дню или в день выборов 18 лет и постоянно или временно проживают к моменту составления списка на территории данного избирательного участка.

Каждый избиратель может быть включен только в один список избирателей.

В список избирателей вносятся фамилия, имя, отчество, дата рождения и адрес места жительства каждого избирателя. Списки избирателей составляются на основе данных информационной системы по формированию Единого электронного списка избирателей.

Списки военнослужащих, находящихся в воинских частях, а также членов семей военнослужащих и других избирателей, если они проживают в районах расположения воинских частей, составляются на основе данных, представляемых командирами воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки избирателей по месту жительства на общих основаниях.

Списки избирателей по участкам, образованным при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах содержания под стражей и лишения свободы, составляются на основе данных, представляемых руководителями указанных учреждений.

В 2017 г. в соответствии с Постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан был создан Единый электронный список избирателей¹⁶, который является государственным информационным ресурсом, содержащим информацию о гражданах-избирателях, адресах их постоянного и временного места жительства в соответствии с информационными базами уполномоченных государственных органов.

В соответствии с нормами статьи 28 Избирательного кодекса, Единый электронный список избирателей формируется и обновляется на базе информации, предоставляемой уполномоченными

¹⁶ Постановление Кабинета министров от 15 августа 2017 г. № 630 «О мерах по формированию и ведению Единого электронного списка избирателей Республики Узбекистан».

государственными органами¹⁷, а в период избирательной кампании — уточняется соответствующими участковыми избирательными комиссиями.

Каждая участковая избирательная комиссия в течение трех дней после ее образования получает предварительный список избирателей данного участка, распределенных в Едином электронном списке избирателей.

Участковая избирательная комиссия после получения предварительного списка избирателей принимает меры по его уточнению путем проведения подворового обхода населения, проживающего на территории данного участка.

Для участия в работе по уточнению списка избирателей участковая избирательная комиссия может привлекать представителей общественности. Хокимияты районов и городов оказывают содействие в работе по уточнению списков избирателей.

По результатам подворового обхода населения избирательные комиссии могут вносить изменения в списки избирателей, корректируя фамилию, имя, отчество, дату рождения и адрес места жительства избирателя в Едином электронном списке избирателей.

Список избирателей составляется по каждому избирательному участку участковой избирательной комиссией и подписывается ее председателем и секретарем.

В день выборов на избирательных участках используются списки избирателей из Единого электронного списка избирателей.

Гражданам обеспечивается возможность ознакомиться со списком избирателей в помещении участковой избирательной комиссии, а также с касающимися их данными из списка избирателей через официальный веб-сайт Центральной избирательной комиссии.

¹⁷ В настоящее время — Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан. См. пункт 6 Положения о порядке формирования и ведения Единого электронного списка избирателей Республики Узбекистан, утв. Постановлением Кабинета министров от 15 августа 2017 г. № 630.

Списки избирателей представляются для всеобщего ознакомления за пятнадцать дней до выборов, а на участках, образованных при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей и лишения свободы, — за три дня до выборов.

Участковая избирательная комиссия оповещает о месте и времени ознакомления со списком.

Избирательные комиссии могут вносить изменения в списки избирателей также после их представления для всеобщего ознакомления.

Внесение изменений в списки избирателей прекращается за три дня до выборов (статья 29 Избирательного кодекса).

Любой гражданин может заявить в участковую избирательную комиссию об ошибке или неточности в списках избирателей. В течение 24 часов участковая избирательная комиссия обязана проверить обращение и либо устранить ошибку или неточность, либо дать обращающемуся мотивированный ответ об отклонении обращения.

Действия и решения участковой избирательной комиссии могут быть обжалованы в суд (статья 30 Избирательного кодекса).

Избиратели осуществляют право голоса посредством бюллетеней, которые должны отвечать следующим требованиям, установленным Избирательным кодексом.

Форма и текст избирательного бюллетеня по выборам Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты утверждаются Центральной избирательной комиссией.

Форма и текст избирательного бюллетеня по выборам в местные Кенгаши утверждаются областными, районными и городскими избирательными комиссиями.

В избирательный бюллетень в алфавитном порядке вносятся фамилия, имя, отчество кандидата с указанием года рождения, занимаемой должности (рода занятий), места работы и политической партии, выдвинувшей его кандидатом.

Избирательный бюллетень должен содержать разъяснение о порядке его заполнения.

Избирательные бюллетени печатаются на государственном языке, а также по решению окружной избирательной комиссии на языках, которыми пользуется большинство населения соответствующего округа.

Для слепых и слабовидящих избирательные бюллетени могут изготавливаться на основе азбуки Брайля (статья 31).

Участковые избирательные комиссии получают избирательные бюллетени от окружных избирательных комиссий не позднее трех дней до дня голосования, в том числе досрочного. Выдачу и получение избирательных бюллетеней председатель либо заместитель председателя или секретарь окружной и участковой избирательной комиссии подтверждают своей подписью на соответствующем документе.

Число избирательных бюллетеней, получаемых участковой избирательной комиссией, не может превышать число граждан, включенных в списки по участку, более чем на полпроцента. В правом верхнем углу избирательного бюллетеня ставятся подписи двух членов участковой избирательной комиссии, которые заверяются печатью участковой комиссии. Не заверенные участковой избирательной комиссией избирательные бюллетени при подсчете голосов не учитываются.

Выборы в Узбекистане традиционно проходят при очень высокой явке избирателей. Так, в выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов, которые состоялись 21 декабря 2014 г., приняли участие более 18 400 000 избирателей (89% от общего числа избирателей)¹⁸.

§ 2. Политические партии

Политические партии играют исключительно важную роль в избирательных процессах Республики Узбекистан.

Согласно Закону «О политических партиях» от 26 декабря 1996 г.¹⁹, для создания политической партии необходимо наличие

¹⁸ http://elections.uz/m_ru/events/current_topics/3865.

¹⁹ Закон «О политических партиях» 1996 г. с внесенными в его текст поправками см. на сайте Центра правовой информации «Адолат» Министерства юстиции Республики Узбекистан: <http://www.lex.uz/acts/57033>.

не менее двадцати тысяч подписей граждан, которые проживают не менее чем в восьми из тринадцати основных территориальных образований Республики Узбекистан и намерены объединиться в партию (статья 6). Регистрация политических партий осуществляется Министерством юстиции (статья 8), что дает право участвовать в установленном законом порядке в выборах Президента Республики Узбекистан и других органов государственной власти (статья 12).

Политические партии имеют право выдвигать своих кандидатов на выборах и, в случае их избрания, формировать свои фракции в Законодательной палате Олий Мажлиса, которые наделены существенным объемом прав, в том числе: участвовать в формировании повестки дня заседания Законодательной палаты; обращаться к Президенту Республики Узбекистан с инициативой об освобождении от должности Премьер-министра; на гарантированное предоставление слова представителю фракции в прениях по каждому вопросу повестки дня заседания Законодательной палаты; на обращение с запросом соответственно к Спикеру Законодательной палаты Олий Мажлиса и Правительству Республики Узбекистан, к министрам, а также руководителям других государственных органов; вносить предложения по кандидатурам заместителей Спикера, председателей комитетов и комиссий Законодательной палаты; распространять мнение фракции по обсуждаемому на заседании Законодательной палаты вопросу среди депутатов; осуществлять другие функции, предусмотренные законодательством для депутатов Законодательной палаты (статья 13).

Кроме того, закреплен ряд дополнительных гарантий прав политической партии, объявившей себя парламентской оппозицией. В частности, она имеет право на внесение альтернативных редакций законопроектов; на занесение в протокол пленарных заседаний Законодательной палаты особых мнений по обсуждаемым вопросам; на гарантированное участие ее представителей в согласительной комиссии по отклоненному Сенатом закону (статья 13-прим).

Политические партии могут создавать также партийные группы в Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан и Кенгашах народных депутатов (статья 14).

В настоящее время зарегистрированы 5 политических партий – Либерально-демократическая партия Узбекистана (УзЛи-ДеП), Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» («Национальное возрождение»), Народно-демократическая партия Узбекистана (НДПУ), Социал-демократическая партия «Адоллат» («Справедливость») и Экологическая партия Узбекистана²⁰.

Только политическим партиям предоставлено право выдвижения кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, в депутаты Законодательной палаты и местных Кенгашей (статья 37 Избирательного кодекса).

На декабрьских выборах 2019 г. для участия в выборах каждая из политических партий должна была представить не менее 40 тысяч подписей в свою поддержку, а также не более 10 процентов дополнительных подписей, требуемых для проверки достоверности подписных листов. Необходимые для участия в выборах документы и подписные листы избирателей были представлены в Центральную избирательную комиссию 10 октября 2019 г. всеми пятью зарегистрированными политическими партиями.

Как отмечалось, на всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов имеют право участвовать наблюдатели от политических партий, выдвинувших кандидатов в Президенты, депутаты Законодательной палаты, депутаты местных Кенгашей (статья 8 Избирательного кодекса).

Политические партии вправе назначить своих уполномоченных представителей для участия в заседаниях избирательных комиссий, сдаче документов, проверке правильности составления подписных листов, подсчете голосов на избирательных участках (статьи 11, 34).

²⁰ Экологическая партия Узбекистана была зарегистрирована 24 января 2019 г. См.: информационное сообщение Министерства юстиции Узбекистана: <https://www.minjust.uz/ru/press-center/news/93717>, что дает ей право участвовать в выборах 2019 г. В ныне действующем составе Олий Мажлиса, наряду с другими ранее созданными партиями, представлено Экологическое движение Узбекистана, за которым с 2008 г. по Закону «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» было зарезервировано 15 депутатских мест. Подобных квот Избирательный кодекс не признает.

§ 3. Кандидаты на выборные должности

Начало избирательной кампании по выборам Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты и депутатов местных Кенгашей объявляется Центральной избирательной комиссией в средствах массовой информации не позднее чем за три месяца до истечения срока их полномочий (статья 36).

Одним из важнейших ее этапов является выдвижение кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, депутаты Законодательной палаты и местных Кенгашей, которое осуществляется политическими партиями в следующем порядке.

Для выдвижения кандидатов должно быть собрано определенное число подписей кандидатов под бланками подписных листов установленного образца.

На выборах Президента Республики Узбекистан политическая партия вправе собирать подписи избирателей только после получения уполномоченным представителем политической партии регистрационного удостоверения. Подписи, собранные до этой даты, не засчитываются.

Избиратели вправе ставить подпись в поддержку одной или нескольких политических партий либо кандидатов в Президенты Республики Узбекистан. При этом избиратель указывает свою фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте восемнадцати лет – дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, серию и номер паспорта, а также дату внесения подписи. Указанные сведения вносятся рукописным способом. Сведения об избирателе, ставящем в подписном листе свою подпись, по его просьбе могут вноситься лицом, осуществляющим сбор подписей.

Подписной лист подписывается лицом, собиравшим подписи, с указанием своей фамилии, имени, отчества, а также заверяется руководителем районной, городской структуры соответствующей политической партии и печатью.

Сбор подписей избирателей проводится по месту работы, службы, учебы, жительства, на предвыборных мероприятиях, а также в других местах, где агитация и сбор подписей не запрещены законом. Любые формы принуждения и подкупа избирателей

со стороны лица, собирающего подписи, влекут установленную законом ответственность.

После окончания сбора подписей уполномоченный представитель политической партии передает в Центральную избирательную комиссию подписные листы, сброшюрованные в отдельности по Республике Каракалпакстан, областям и городу Ташкенту (статья 38 Избирательного кодекса).

Правильность составления подписных листов, представленных политическими партиями, проверяется Центральной избирательной комиссией в пятидневный срок. Проверке подлежат не менее пятнадцати процентов от необходимого количества подписей избирателей и соответствующие сведения об избирателях, поставивших подписи в подписных листах.

Для проверки отбирается одинаковое количество подписей избирателей, собранных в поддержку каждой политической партии либо кандидата в Президенты Республики Узбекистан, путем выборки в равном соотношении от каждого административно-территориального образования (Республика Каракалпакстан, область, город Ташкент).

Центральная избирательная комиссия может создать Экспертную группу по проверке правильности составления подписных листов. В состав Экспертной группы привлекаются специалисты органов внутренних дел, органов юстиции, а также представители институтов гражданского общества. При проверке подписных листов участвуют уполномоченные представители политических партий.

В случае если при выборочной проверке Центральной избирательной комиссией более четверти подписных листов будет выявлено, что подписные листы были составлены с нарушениями закона, данные подписные листы возвращаются уполномоченному представителю политической партии, и ему предоставляется двухдневный срок для восполнения пробелов. Если количество подписей поддерживающих лиц (избирателей) вновь окажется меньше установленного минимального числа, данные подписные листы признаются недействительными полностью. В данном случае Центральная избирательная комиссия отказывает политической партии в праве участвовать в выборах (статья 39 Избирательного кодекса).

Кандидаты в Президенты Республики Узбекистан и в депутаты Законодательной палаты регистрируются Центральной избирательной комиссией, а регистрацию кандидатов в депутаты местных Кенгашей осуществляет соответствующая областная, районная и городская избирательные комиссии.

Лицу, зарегистрированному кандидатом, выдается регистрационное удостоверение.

Регистрация кандидатов заканчивается за тридцать пять дней до выборов.

Соответствующая избирательная комиссия в пятидневный срок после регистрации кандидатов публикует сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, партийности, занимаемой должности (рода занятий), места работы и жительства, а также политической партии, выдвинувшей кандидата (статья 40 Избирательного кодекса).

Все зарегистрированные кандидаты обладают равными правами.

Кандидаты на период проведения встреч с избирателями, выступлений на предвыборных собраниях, по телевидению и радио имеют право на освобождение от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы за счет средств, выделяемых на проведение выборов.

Кандидаты после регистрации имеют право на бесплатный проезд на всех видах государственного пассажирского транспорта (за исключением городского пассажирского транспорта, такси и заказных рейсов других видов транспорта) в пределах избирательного округа, а кандидаты в Президенты Республики Узбекистан — в пределах Республики Узбекистан. Кандидат в депутаты, проживающий за пределами избирательного округа, пользуется правом на бесплатный проезд для переезда в избирательный округ и возвращения к месту жительства.

Командировочные и другие расходы кандидатов оплачиваются из средств, выделенных на проведение выборов.

Кандидаты в Президенты Республики Узбекистан не могут быть привлечены к уголовной ответственности, арестованы или подвергнуты мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Генерального прокурора Респу-

блики Узбекистан. В случае дачи такого согласия Генеральный прокурор Республики Узбекистан немедленно извещает об этом Центральную избирательную комиссию.

Не допускается задержание, а равно досмотр личных вещей, багажа, транспортных средств, жилого и служебного помещения кандидатов в Президенты Республики Узбекистан (статья 41 Избирательного кодекса).

Политическая партия имеет право не позднее чем за пятнадцать дней до выборов отменить свое решение о выдвижении кандидатом того или иного лица. В этом случае такое лицо лишается статуса кандидата соответствующей избирательной комиссией, а политическая партия до истечения срока выдвижения кандидатов может внести в соответствующую избирательную комиссию предложение о регистрации новой кандидатуры.

Прекращение деятельности политической партии лишает кандидата права участвовать в выборах от этой партии.

Кандидат может в любое время до выборов снять свою кандидатуру. Для этого он обращается с заявлением в соответствующую избирательную комиссию (статья 42 Избирательного кодекса).

Кандидаты в Президенты Республики Узбекистан вправе иметь до пятнадцати, кандидаты в депутаты Законодательной палаты — до десяти, кандидаты в депутаты областного Кенгаша — до пяти, кандидаты в депутаты районного и городского Кенгаша — до трех доверенных лиц, которые помогают кандидатам в проведении избирательных кампаний, ведут агитацию за их избрание, представляют их интересы в отношениях с государственными органами и общественными объединениями, избирательными комиссиями.

Доверенные лица кандидата в Президенты Республики Узбекистан по его представлению регистрируются Центральной избирательной комиссией, которая выдает им соответствующие удостоверения.

Кандидат в депутаты после регистрации определяет доверенных лиц по своему усмотрению и сообщает о них в соответствующую избирательную комиссию. Избирательная комиссия регистрирует доверенных лиц и выдает им удостоверения.

Кандидат в любое время до выборов может лишить свое доверенное лицо полномочий и заменить его, уведомив об этом со-

ответствующую избирательную комиссию. Доверенное лицо в любое время вправе сложить свои полномочия. Доверенное лицо не может быть членом избирательной комиссии. Командировочные расходы доверенных лиц кандидатов в пределах Республики Узбекистан оплачиваются из средств, выделенных на проведение выборов (статья 43 Избирательного кодекса).

Избирательный кодекс подробно регулирует порядок проведения предвыборной агитации кандидатов и политических партий, которая может проводиться со дня, следующего за последним днем, установленным для регистрации кандидатов, и должна быть завершена за день до начала голосования.

Запрещается проведение агитации, сопровождаемой предоставлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг (кроме информационных), а также выплатой денежных средств. Не допускается распространение недостоверной информации, а также сведений, порочащих честь и достоинство кандидатов (статья 44 Избирательного кодекса).

Агитация проводится в виде: распространения информации о программе и (или) предвыборной платформе политической партии с призывом голосовать за ее кандидатов в депутаты; распространения информации о программе и (или) предвыборной платформе кандидата в Президенты Республики Узбекистан с призывом голосовать за кандидата; распространения информации о кандидате с призывом голосовать за него.

Агитация может проводиться также в форме публичных дебатов, дискуссий, пресс-конференций, собраний граждан, интервью, выступлений, размещения роликов в средствах массовой информации.

Допускается проведение агитации в сети телекоммуникаций, Всемирной информационной сети Интернет; посредством выпуска и распространения печатных, наглядных, аудиовизуальных и других агитационных материалов (плакатов, листовок, других материалов); посредством проведения встреч с избирателями, а также в иных видах и формах, не запрещенных Избирательным кодексом (статья 45).

При проведении агитации обеспечиваются равные условия доступа к государственным средствам массовой информации пу-

тем бесплатного предоставления одинакового по объему эфирного времени и печатной площади.

В государственных средствах массовой информации может выделяться эфирное время или печатная площадь также на платной основе. В негосударственных средствах массовой информации может выделяться эфирное время или печатная площадь в соответствии с нормами, установленными законодательством.

Условия оплаты за эфирное время, печатную площадь, определяемые средствами массовой информации, и иные требования должны быть равными и одинаковыми для всех.

Порядок, объем и время использования средств массовой информации в целях агитации определяются соответствующей избирательной комиссией по согласованию с политическими партиями (статья 46 Избирательного кодекса).

Кандидатам и политическим партиям предоставляются равные условия для беспрепятственного выпуска и распространения печатных, наглядных, аудиовизуальных материалов, фонограмм, электронных версий печатной продукции и других агитационных материалов. Агитационные материалы должны изготавливаться на территории Республики Узбекистан.

Печатные, наглядные, аудиовизуальные и другие агитационные материалы должны содержать:

наименование, местонахождение (почтовый адрес) и иные сведения о юридическом лице (фамилию, имя и отчество физического лица), изготовившем агитационные материалы;

наименование юридического лица (фамилию, имя и отчество физического лица), заказавшего агитационные материалы;

информацию о тираже, дате выпуска агитационных материалов (статья 47 Избирательного кодекса).

Кандидатам и политическим партиям предоставляются равные условия и для агитации посредством проведения встреч с избирателями.

Встречи с избирателями проводятся кандидатами в Президенты Республики Узбекистан, кандидатами в депутаты, политическими партиями самостоятельно. О месте и времени проведения встреч с избирателями извещается окружная или участковая комиссия, которые заблаговременно информируют об этом избирателей.

Органы государственного и хозяйственного управления, органы государственной власти на местах, общественные объединения, а также органы самоуправления граждан обязаны предоставлять бесплатно оборудованные помещения для проведения встреч, оказывать помощь в получении необходимых справочных и информационных материалов.

Кандидат или его доверенное лицо вправе совместно с другим кандидатом или его доверенным лицом проводить встречи с избирателями либо принимать участие во встречах с избирателями, организованных другим кандидатом (статья 48).

§ 4. Наблюдатели на выборах

Наблюдатели от политических партий, органов самоуправления граждан, а также от других государств и международных организаций осуществляют свою деятельность на основе мандатов, выданных соответствующими комиссиями.

Заинтересованные организации заявляют о своих наблюдателях в избирательные комиссии не менее чем за пятнадцать дней до выборов.

Избирательная комиссия в течение пяти дней после получения заявления от заинтересованной организации выдает для наблюдателя мандат. Наблюдателям от других государств, международных организаций мандаты выдаются Центральной избирательной комиссией.

Наблюдатели имеют право:

присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;
участвовать на собраниях по выдвижению кандидатов, встречах кандидатов с избирателями;

присутствовать на избирательном участке, наблюдать за ходом подготовительной работы, за размещением кабин или комнат для тайного голосования и опечатыванием ящиков для голосования, за регистрацией граждан, выдачей им избирательных бюллетеней;

присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола избирательной комиссии;

запрашивать и получать заверенные соответствующей избирательной комиссией копии документов о результатах выборов;

сообщать о своих наблюдениях в соответствующую избирательную комиссию, если есть основания считать, что на соответствующем избирательном участке были допущены нарушения требований Избирательного кодекса.

Наблюдателям запрещается:

находиться в кабине или комнате для тайного голосования, когда избиратель делает свои отметки в избирательном бюллетене;

оказывать влияние на граждан, распространять какие-либо агитационные материалы или литературу;

спрашивать у избирателей, как они проголосовали, или оказывать какую-либо помощь избирателям при внесении отметок в избирательный бюллетень;

вмешиваться в деятельность избирательной комиссии, в том числе при опечатывании ящиков для голосования, их вскрытии, подсчете голосов (статья 33 Избирательного кодекса).

Достаточно широко закрепляются и права средств массовой информации.

Представители средств массовой информации имеют право освещать все мероприятия по подготовке и проведению выборов, присутствовать в помещениях для голосования в день выборов, в том числе при подсчете голосов.

Полномочия представителей средств массовой информации должны быть подтверждены документами, выданными Центральной избирательной комиссией, областными, районными и городскими избирательными комиссиями.

Представителей средств массовой информации других государств аккредитует Центральная избирательная комиссия (статья 35 Избирательного кодекса).

Глава IV. Голосование

§ 1. Правовой формат организации и проведения голосования

Избирательный кодекс указывает, что государственные органы, предприятия, учреждения, организации должны бесплатно предоставлять в распоряжение избирательных комиссий необходимые для подготовки и проведения выборов помещения и

оборудование не менее чем за одиннадцать дней до проведения выборов; что обустройство прилегающих территорий, создание необходимых условий для граждан, особенно лиц с ограниченными физическими возможностями, обеспечение избирательных комиссий техническими средствами, мебелью, инвентарем, оргтехникой, транспортом возлагается на органы государственной власти на местах, а обеспечение средствами связи — на Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан; что охрана общественного порядка, помещений и мест проведения выборов, а также сопровождение членов участковых избирательных комиссий при транспортировке документации с результатами выборов возлагается на соответствующие уполномоченные органы.

В помещениях для голосования должны быть оборудованы в достаточном количестве кабины или комнаты для тайного голосования; определены места выдачи избирательных бюллетеней; установлены ящики для голосования таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабины или комнаты для тайного голосования. В помещении для голосования не разрешается проводить какие-либо другие политические акции. Ответственность за оборудование помещений и поддержание в них необходимого порядка несет участковая избирательная комиссия (статья 49 Избирательного кодекса).

Установлены следующие требования к оформлению зданий, помещений участковых избирательных комиссий и помещений для голосования:

Государственный флаг Республики Узбекистан над зданием и в помещениях участковой избирательной комиссии;

Государственный герб Республики Узбекистан в помещениях участковой избирательной комиссии;

вывеска с указанием порядкового номера избирательного участка;

кабины или комнаты для тайного голосования;

при необходимости, специально оборудованные кабины для тайного голосования для лиц с ограниченными физическими возможностями;

отдельные места для наблюдателей;

плакаты, посвященные дате выборов;
карта избирательного участка;
информация о составе, рабочем плане, графике дежурств членов участковой избирательной комиссии;
специальный стенд, на котором размещаются сведения относительно подготовки и проведения выборов;
биографии и программы всех зарегистрированных кандидатов, опубликованные Центральной избирательной комиссией, областной, районной, городской избирательными комиссиями;
необходимая мебель, средства оргтехники (телефон, принтер, компьютеры, подключенные к Всемирной информационной сети Интернет и имеющие доступ к Информационной системе управления избирательным процессом, сейф, канцелярские товары);
противопожарные средства.

Помещения для голосования должны быть светлыми и просторными, иметь отдельный вход и выход, в том числе с пандусами для лиц с ограниченными физическими возможностями (статья 50 Избирательного кодекса).

Помещение для голосования в день выборов открывается при наличии не менее двух третей членов участковой избирательной комиссии.

Участковые избирательные комиссии:

до начала голосования приводят в готовность помещения для тайного голосования;

распределяют обязанности между членами участковой избирательной комиссии;

готовят избирательные бюллетени, подписанные двумя членами комиссии, которые подтверждаются печатью (статья 53 Избирательного кодекса).

В день голосования в избирательном участке в 8 часов утра звучит Государственный гимн Республики Узбекистан.

Председатель участковой избирательной комиссии в присутствии членов комиссии, наблюдателей, представителей средств массовой информации:

объявляет о начале голосования;

проверяет, чтобы в ящиках для голосования не было никаких бумаг или предметов и пломбирует их одноразовыми пластмас-

совыми пломбами, о чем составляется акт с указанием номеров пломб;

сообщает количество избирателей по списку на участке, число полученных избирательных бюллетеней и досрочно проголосовавших избирателей. Эти данные вносятся в итоговый протокол;

координирует и контролирует организацию и проведение голосования, при необходимости оказывает помощь членам комиссии, заменяет их другими членами в случаях временного отсутствия;

объявляет об окончании голосования;

дает возможность завершения голосования присутствующим в помещении избирателям.

Члены участковой избирательной комиссии:

на основании документа, удостоверяющего личность избирателя, проводят проверку его данных в списке избирателей, под подпись выдают избирательный бюллетень для голосования;

создают условия наблюдателям и представителям средств массовой информации для наблюдения за процессом выборов (статья 54 Избирательного кодекса).

Голосование проводится в день выборов с 8 до 20 часов. О времени и месте голосования участковая избирательная комиссия оповещает избирателей не позднее чем за десять дней до выборов.

На избирательных участках, образованных при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в воинских частях, в санаториях, домах отдыха, больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей и лишения свободы, участковая избирательная комиссия может объявить голосование законченным в любое время, если проголосовали все граждане, включенные в список.

На избирательных участках, расположенных на территории Республики Узбекистан, подсчет голосов и вскрытие ящиков для голосования ранее 20 часов не допускается (статья 51 Избирательного кодекса).

Избиратель допускается к голосованию при предъявлении члену участковой избирательной комиссии документа, удостове-

ряющего его личность. Он расписывается в списке избирателей. После этого ему выдается избирательный бюллетень.

Фамилии избирателей, по каким-либо причинам не включенных в список избирателей, на основании документа, удостоверяющего личность, гражданство и местожительство избирателя, включаются в приложение к списку избирателей (статья 52 Избирательного кодекса).

После получения избирательного бюллетеня избиратель заполняет его в кабине или комнате для тайного голосования. При заполнении голосующим избирательного бюллетеня запрещается присутствие других лиц. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить избирательный бюллетень, вправе пригласить в кабину или комнату для тайного голосования другое лицо по своему усмотрению, за исключением лиц, входящих в состав избирательной комиссии, наблюдателей и представителей средств массовой информации.

Избиратель ставит знак «+» либо «х» в пустом квадрате, расположенном справа напротив фамилии того кандидата, за которого он голосует.

Заполненный избирательный бюллетень голосующий опускает в ящик для голосования.

По просьбе избирателя испорченный избирательный бюллетень может быть заменен новым. Испорченные избирательные бюллетени подлежат учету, погашению (путем резки левого верхнего угла) и хранятся отдельно (статья 55 Избирательного кодекса).

В случаях, когда отдельные избиратели по состоянию здоровья или по другим причинам не могут прибыть в помещение для голосования, соответствующая участковая избирательная комиссия по их просьбе организует голосование по месту пребывания этих избирателей.

По месту пребывания избирателя направляется соответствующая комиссия не менее чем из двух членов с переносным ящиком для голосования, которые обеспечивают проведение голосования с соблюдением тайны волеизъявления избирателя. При этом могут присутствовать наблюдатели и представители средств массовой информации (статья 56 Избирательного кодекса).

Избиратель, не имеющий возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, имеет право на досрочное голосование.

Досрочное голосование начинается за десять дней до выборов и заканчивается за три дня до выборов. Время проведения досрочного голосования определяется соответствующей окружной избирательной комиссией и доводится до сведения избирателей, наблюдателей через средства массовой информации.

Для осуществления досрочного голосования избиратель на основании заявления с указанием причины отсутствия в день выборов (отпуск, командировка, выезд за границу и т.п.) получает избирательный бюллетень у соответствующей участковой избирательной комиссии. В присутствии не менее двух членов соответствующей участковой комиссии избиратель расписывается в получении избирательного бюллетеня в списке избирателей.

Избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине или комнате для тайного голосования.

Избиратель принимает решение и оставляет заполненный избирательный бюллетень в закрытом конверте, который хранится в сейфе соответствующей участковой избирательной комиссии. В месте склеивания конверта ставятся подписи двух членов участковой комиссии, которые подтверждаются печатью комиссии и подписью голосующего (статья 57 Избирательного кодекса).

§ 2. Подсчет голосов, повторное голосование и повторные выборы

Подсчет голосов осуществляется в следующем порядке.

По окончании голосования председатель или заместитель председателя участковой избирательной комиссии в присутствии всех членов комиссии, наблюдателей и представителей средств массовой информации объявляет об окончании голосования.

Председатель или заместитель председателя участковой избирательной комиссии вместе с членами комиссии:

сопоставляют номера пломб с соответствующим актом;

подготавливают место (стол) для подсчета избирательных бюллетеней, предварительно убрав письменные принадлежности;

подсчитывают и погашают неиспользованные и испорченные избирательные бюллетени, о чем вносится соответствующая запись в итоговый протокол;

опускают в ящик для голосования закрытые конверты с избирательными бюллетенями досрочного голосования;

осуществляют вскрытие стационарных и переносных ящиков для голосования;

распределяют избирательные бюллетени по каждому кандидату в отдельные стопки, озвучивая и демонстрируя избирательные бюллетени;

осуществляют подсчет голосов, поданных за каждого кандидата;

определяют и подсчитывают недействительные избирательные бюллетени, о чем вносится соответствующая запись в итоговый протокол;

вносят запись о результатах голосования в итоговый протокол.

Участковая избирательная комиссия осуществляет рассмотрение жалоб (заявлений), поступивших в ходе голосования и подсчета голосов. После этого участковая избирательная комиссия проводит заседание по результатам подсчета голосов, на котором принимает решение об итогах голосования.

Результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании участковой избирательной комиссии и заносятся в протокол, который подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами избирательной комиссии. После этого протокол оглашается председателем или заместителем председателя участковой избирательной комиссии, и копия данного протокола незамедлительно вывешивается в помещении участковой избирательной комиссии для всеобщего ознакомления на срок не менее чем сорок восемь часов.

Уполномоченный представитель политической партии, наблюдатели, участвующие в процессе подсчета голосов, вправе получить заверенную копию протокола участковой избирательной комиссии.

Копия протокола участковой избирательной комиссии незамедлительно представляется в соответствующую окружную избирательную комиссию посредством использования информационно-коммуникационных технологий, а подлинник

доставляется председателем или его заместителем в сопровождении работников органов внутренних дел (статья 58 Избирательного кодекса).

Избирательный кодекс допускает повторное голосование и повторные выборы.

Повторное голосование может проводиться на выборах Президента Республики Узбекистан, на которых участвует более двух кандидатов, если ни один из них не получает более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В таком повторном голосовании принимают участие два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов.

Центральная избирательная комиссия назначает день повторного голосования в пределах одного месяца со дня проведения выборов Президента Республики Узбекистан, но не ранее пятнадцати дней со дня проведения выборов. Сообщение о проведении повторного голосования публикуется в печати.

Повторное голосование проводится также на выборах депутатов Законодательной палаты и местных Кенгашей, если по избирательному округу баллотировалось более двух кандидатов и ни один из них не был избран. В таком случае окружная избирательная комиссия принимает решение о проведении в округе повторного голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов, и информирует об этом соответствующую избирательную комиссию и избирателей округа. Повторное голосование проводится в двухнедельный срок²¹. Избранным считается тот кандидат, который получит наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При повторном голосовании на выборах депутатов Законодательной палаты и местных Кенгашей процент участия избирателей не учитывается (статья 59 Избирательного кодекса).

Повторные выборы проводятся в случае признания выборов Президента Республики Узбекистан несостоявшимися или недействительными, а также в случае, если в выборах Президента

²¹ В частности, голосование в Законодательную палату Олий Мажлиса проводилось 21 декабря 2014 г., в ходе которого были избраны депутаты по 113 избирательным округам. Повторное голосование было проведено 4 января 2015 г. в остальных 22 избирательных округах.

Республики Узбекистан принимал участие один кандидат и он не набрал необходимого количества голосов.

В этом случае Центральная избирательная комиссия назначает повторные выборы, которые осуществляются в том же порядке и при соблюдении тех же условий, которые установлены Избирательным кодексом для проведения основных выборов. При этом Центральная избирательная комиссия может принять решение о необходимости проведения выборов окружными и участковыми избирательными комиссиями в новом составе, в случае выявления в их деятельности нарушений законодательства о выборах. Голосование проводится на тех же избирательных участках и по спискам избирателей, составленным для основных выборов.

Повторные выборы Президента Республики Узбекистан должны состояться в течение сорока дней после основных выборов.

Повторные выборы депутатов в Законодательную палату и депутатов в местные Кенгаши проводятся в следующих случаях:

если выборы по избирательному округу признаны несостоявшимися или недействительными;

если повторное голосование не позволило определить избранного кандидата;

если по избирательному округу баллотировалось не более двух кандидатов и ни один из них не был избран.

Повторные выборы депутатов Законодательной палаты и депутатов местных Кенгашей проводятся окружной избирательной комиссией по поручению соответствующей избирательной комиссии. При этом соответствующая избирательная комиссия может принять решение о необходимости проведения повторных выборов окружной и участковыми избирательными комиссиями в новом составе в случае выявления в их деятельности нарушений законодательства о выборах. Голосование проводится на тех же избирательных участках и по тем же спискам избирателей, как и на основных выборах.

Повторные выборы депутатов Законодательной палаты и депутатов местных Кенгашей должны состояться не позднее чем в месячный срок после основных выборов. Образование избирательных комиссий, регистрация кандидатов и другие мероприятия проводятся в порядке, установленном Избирательным Кодексом (статья 60).

Глава V. Правовое регулирование отдельных видов выборов и подведение итогов голосования

§ 1. Выборы Президента

Избирательный кодекс воспроизводит положения статьи 90 Конституции Республики Узбекистан, указывая, что Президент избирается сроком на пять лет, не может занимать эту должность более двух сроков подряд и что им может быть избран гражданин не моложе тридцати пяти лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее десяти лет непосредственно перед выборами. Помимо указанных конституционных норм, Избирательным кодексом установлены следующие ограничения. Не подлежат регистрации кандидатами в Президенты Республики Узбекистан граждане, ранее судимые за умышленные преступления, а также профессиональные служители религиозных организаций и объединений (статья 61 Избирательного кодекса).

Право на выдвижение кандидатов в Президенты Республики Узбекистан имеют политические партии, зарегистрированные Министерством юстиции не позднее чем за четыре месяца до дня объявления о начале избирательной кампании (статья 62 Избирательного кодекса).

Для участия в выборах Президента Республики Узбекистан политическая партия должна не менее чем за семьдесят дней до выборов представить в Центральную избирательную комиссию:

заявление об участии в выборах, подписанное руководителем партии;

справку Министерства юстиции Республики Узбекистан, содержащую сведения о регистрации политической партии;

сведения о будущем кандидате в Президенты Республики Узбекистан.

По представлении указанных документов Центральная избирательная комиссия выдает уполномоченному представителю политической партии справку, в которой указываются дата и время принятия документов. На основании представленных документов Центральная избирательная комиссия в пятидневный

срок принимает окончательное решение о допущении партии к участию в выборах и выдает уполномоченному представителю политической партии регистрационное удостоверение и бланки подписных листов установленного образца. Список партий, участвующих в выборах, в порядке очередности поступления заявлений публикуется в центральной печати (статья 63 Избирательного кодекса).

Выдвижение кандидатов в Президенты осуществляется высшими органами политических партий в период от 65 до 45 дней до проведения выборов. От каждой партии может быть выдвинут только один кандидат из числа членов этой партии или беспартийных. О выдвижении кандидата в Президенты Республики Узбекистан составляется протокол.

Руководитель политической партии обращается с заявлением в Центральную избирательную комиссию с просьбой о регистрации кандидата в Президенты Республики Узбекистан. К заявлению прилагаются:

решение высшего органа политической партии о выдвижении кандидата в Президенты Республики Узбекистан;

протокол заседания высшего органа политической партии о выдвижении кандидата в Президенты Республики Узбекистан, в котором указываются фамилия, имя, отчество кандидата в Президенты Республики Узбекистан, дата рождения, профессия, должность (род занятий), место работы и жительства, партийность;

заявление кандидата в Президенты Республики Узбекистан о согласии баллотироваться;

подписные листы в поддержку выдвинутого кандидата в Президенты Республики Узбекистан.

Подписные листы, представленные политической партией, должны содержать подписи не менее одного процента от общего числа всех избирателей Республики Узбекистан. При этом в одном административно-территориальном образовании (Республика Каракалпакстан, область, город Ташкент) политическая партия может собрать не более восьми процентов подписей от их общего числа.

Лицу, представившему документы, Центральная избирательная комиссия выдает справку, в которой указываются дата и время принятия документов.

Центральная избирательная комиссия в пятидневный срок проверяет и дает заключение о соответствии представленных документов требованиям Избирательного кодекса.

О выявленных несоответствиях и отклонениях в представленных к регистрации документах Центральная избирательная комиссия сообщает руководителям соответствующих политических партий. Политическая партия вправе в двухдневный срок исправить выявленные несоответствия и ошибки в документах и представить их в Центральную избирательную комиссию.

Прием документов для регистрации кандидатов в Президенты Республики Узбекистан Центральная избирательная комиссия завершает за семь дней до окончания срока регистрации (статья 64 Избирательного кодекса).

Президент Республики Узбекистан вступает в должность с момента принесения присяги на совместном заседании палат Олий Мажлиса не позднее двух месяцев со дня официального объявления Центральной избирательной комиссией результатов выборов Президента.

Действующий Президент исполняет свои полномочия до вступления в должность вновь избранного Президента Республики Узбекистан (статья 65 Избирательного кодекса).

При невозможности исполнения действующим Президентом Республики Узбекистан своих обязанностей его обязанности и полномочия временно возлагаются на Председателя Сената. В этом случае досрочные выборы Президента должны состояться в течение трех месяцев в полном соответствии с требованиями Избирательного кодекса (статья 66 Избирательного кодекса).

Последние президентские выборы состоялись 4 декабря 2016 г. Победу на них одержал кандидат от Либерально-демократической партии Узбекистана Шавкат Мирзиёев, получив 88,61 процента голосов избирателей.

§ 2. Выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса

Развивая нормы статей 76–77 Конституции Республики Узбекистан, Избирательный кодекс указывает, что выборы Законодательной палаты Олий Мажлиса, формируемой на 5-летний срок в составе 150 депутатов, проводятся по территориальным одно-

мандатным избирательным округам на многопартийной основе (статья 67 Избирательного кодекса).

Право на выдвижение кандидатов в депутаты принадлежит политическим партиям, зарегистрированным Министерством юстиции не позднее чем за 4 месяца до дня объявления о начале избирательной кампании и собравшим не менее сорока тысяч подписей избирателей, поддерживающих их участие в выборах.

Бланки подписных листов установленного образца выдаются Центральной избирательной комиссией после объявления о начале избирательной кампании.

В одном административно-территориальном образовании (Республика Каракалпакстан, область, город Ташкент) политическая партия может собрать не более восьми процентов подписей от сорока тысяч избирателей (статья 68 Избирательного кодекса).

Для выдвижения кандидатов в депутаты политическая партия должна не менее чем за семьдесят дней до выборов представить в Центральную избирательную комиссию следующие документы:

заявление об участии в выборах, подписанное руководителем партии;

справку Министерства юстиции Республики Узбекистан о том, что политическая партия зарегистрирована не позднее чем за 4 месяца до дня объявления о начале избирательной кампании; подписные листы.

После представления документов, указанных в части первой статьи 68 Избирательного кодекса, Центральная избирательная комиссия выдает уполномоченному представителю политической партии справку, в которой указывается дата и время принятия документов. На основании представленных документов Центральная избирательная комиссия в пятидневный срок принимает решение о допуске политической партии к участию в выборах. Список партий, участвующих в выборах, в порядке очередности поступления заявлений публикуется в центральной печати (статья 69 Избирательного кодекса).

Выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется высшими органами политических партий в период от 65 до 45 дней до проведения выборов.

Политические партии правомочны выдвинуть 150 кандидатов в депутаты — по одному кандидату в каждом из избирательных округов. Одно и то же лицо может быть представлено кандидатом в депутаты только по одному избирательному округу. Порядок подбора кандидатов в депутаты определяется политическими партиями.

Число женщин должно составлять не менее 30 процентов от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии.

Политические партии правомочны выдвинуть кандидатом в депутаты членов своей партии или беспартийных. О выдвижении кандидатов в депутаты составляется протокол (статья 70 Избирательного кодекса).

Избирательный кодекс воспроизводит положения статьи 77 Конституции, указывая, что правом быть избранным в Законодательную палату обладают граждане, которые достигли ко дню выборов 25 лет и постоянно проживают на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет. Эти требования дополняются нормами, исключающими регистрацию кандидатами в депутаты Законодательной палаты: граждан, имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершенные тяжкие либо особо тяжкие преступления; граждан, которые последние 5 лет до дня проведения выборов постоянно не проживали на территории Республики Узбекистан; военнослужащих Вооруженных Сил Республики Узбекистан, сотрудников Службы государственной безопасности, Национальной гвардии, Министерства внутренних дел, Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан, других военизированных подразделений; профессиональных служащих религиозных организаций и объединений (статья 71 Избирательного кодекса).

Руководитель политической партии обращается с заявлением в Центральную избирательную комиссию с просьбой о регистрации кандидатов в депутаты Законодательной палаты. К заявлению прилагаются:

решение высшего органа политической партии о выдвижении кандидатов в депутаты;

протокол заседания высшего органа политической партии о выдвижении кандидатов в депутаты, в котором указываются фамилия, имя, отчество кандидата в депутаты, дата рождения, про-

фессия, должность (род занятий), место работы и жительства, партийность, а также наименование и номер избирательного округа;

заявление кандидата в депутаты о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу;

заявление кандидата в депутаты об освобождении от занимаемой должности в случае избрания его депутатом Законодательной палаты.

Лицу, представившему документы, Центральная избирательная комиссия выдает справку, в которой указываются дата и время принятия документов.

Прием документов от политических партий для регистрации кандидатов в депутаты Центральная избирательная комиссия завершает за семь дней до окончания срока регистрации.

Центральная избирательная комиссия в пятидневный срок проверяет и дает заключение о соответствии представленных документов требованиям Избирательного кодекса.

О выявленных несоответствиях и отклонениях в представленных для регистрации документах Центральная избирательная комиссия сообщает руководителям соответствующих политических партий. Политическая партия вправе в двухдневный срок исправить выявленные несоответствия и ошибки в документах и представить их в Центральную избирательную комиссию (статья 72 Избирательного кодекса).

Регистрация избранных депутатов Законодательной палаты осуществляется Центральной избирательной комиссией на основе поступивших протоколов окружных избирательных комиссий.

Лица, избранные депутатами Законодательной палаты, приобретают статус депутата с момента их регистрации Центральной избирательной комиссией и обязаны в письменной форме сообщить в Центральную избирательную комиссию о сложении с себя обязанностей, не совместимых со статусом депутата Законодательной палаты.

Депутатам Законодательной палаты Центральной избирательной комиссией в течение 10 дней выдаются удостоверения и нагрудные знаки (статья 73 Избирательного кодекса).

В случае досрочного прекращения депутатских полномочий в соответствующих избирательных округах проводятся новые выборы.

Выборы назначаются Центральной избирательной комиссией не позднее чем за месяц до их проведения и организуются с соблюдением требований Избирательного кодекса. При этом окружная избирательная комиссия образуется за 25 дней, а участковые – за 15 дней до выборов. Регистрация кандидатов в депутаты заканчивается за 15 дней до выборов.

В случае появления вакансии в составе Законодательной палаты менее чем за 6 месяцев до истечения срока ее полномочий выборы нового депутата вместо выбывшего могут не проводиться (статья 74 Избирательного кодекса).

В составе Законодательной палаты Олий Мажлиса, сформированной на выборах 2014 г., большинство депутатских мест получила Либерально-демократическая партия Узбекистана (УзЛиДеП) – 52 места (34,6%). Между остальными партиями депутатские места распределились следующим образом: Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» («Национальное возрождение») – 36 мест (24%); Народно-демократическая партия Узбекистана – 27 мест (18%); Социал-демократическая партия «Адолат» («Справедливость») – 20 мест (13,3%); Экологическое движение Узбекистана – 15 мест (10 %).

Следующие выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса состоятся в декабре 2019 г.

§ 3. Выборы Сената Олий Мажлиса

Избирательный кодекс, основываясь на положениях статьи 77 Конституции Республики Узбекистан, указывает, что Сенат является палатой территориального представительства, которая формируется в равном количестве – по шесть человек – от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента.

Выборы в Сенат проводятся тайным голосованием на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов, городов (местных Кенгашей) из числа депутатов указанных органов.

Шестнадцать членов Сената назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области

науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

Срок полномочий Сената – пять лет (статья 75 Избирательного кодекса).

Выборы членов Сената проводятся не позднее одного месяца после избрания депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан и местных Кенгашей (статья 76 Избирательного кодекса).

Кандидатом для избрания в члены Сената может быть депутат Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, местного Кенгаша, который достиг ко дню выборов 25 лет и постоянно проживает на территории Республики Узбекистан не менее 5 лет (статья 77 Избирательного кодекса).

Созыв совместного заседания Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, местных Кенгашей соответствующих областей, города Ташкента, а также районов и городов (далее – совместное заседание) осуществляется Центральной избирательной комиссией.

Совместное заседание является правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей от общего числа их депутатов.

Центральная избирательная комиссия в трехдневный срок после опубликования (обнародования) итогов выборов в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан и местные Кенгашаи объявляет о проведении совместных заседаний для избрания членов Сената.

Постановление Центральной избирательной комиссии с указанием даты, времени и места проведения совместных заседаний публикуется (обнародуется) в средствах массовой информации, а также на ее официальном веб-сайте.

Совместное заседание открывает член Центральной избирательной комиссии, который вносит предложение о председательствующем из числа наиболее авторитетных, опытных, старших по возрасту депутатов. Для ведения работы совместного заседания открытым голосованием избирается рабочий президиум в количестве от трех до пяти человек, а также для учета поступивших предложений и оформления принимаемых решений – Секретариат в количестве трех человек (статья 78 Избирательного кодекса).

Для выдвижения кандидатов в члены Сената по представительству председательствующего открытым голосованием простым

большинством голосов избирается Консультативный совет. Он формируется из числа наиболее авторитетных, старших по возрасту депутатов, имеющих большой опыт, как правило, по одному представителю от каждого местного Кенгаша.

Консультативный совет избирает своего председателя и под его руководством рассматривает кандидатуры в члены Сената из числа наиболее авторитетных депутатов, имеющих большой практический опыт и особые заслуги в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности, и вносит предложение для включения в избирательный бюллетень.

По результатам персонального заслушивания и обсуждения кандидатур на совместном заседании принимается решение об их включении в избирательный бюллетень большинством голосов депутатов, принявших участие в совместном заседании.

В избирательный бюллетень включаются не менее шести кандидатов в члены Сената (статья 79 Избирательного кодекса).

Для проведения тайного голосования и определения его результатов из числа депутатов, участвующих на совместном заседании, избирается Счетная комиссия в составе до девяти членов, в том числе председателя и секретаря комиссии.

Счетная комиссия:

организует и проводит голосование по выборам членов Сената;

объявляет участникам совместного заседания время, место и порядок проведения тайного голосования;

подготавливает избирательные бюллетени путем включения в них в алфавитном порядке фамилии, имени и отчества каждого кандидата в члены Сената с указанием даты рождения;

уточняет список голосующих, выдает им избирательные бюллетени;

проставляет на лицевой стороне избирательного бюллетеня печать и обеспечивает наличие на нем подписей не менее двух членов Счетной комиссии;

подсчитывает голоса и составляет протокол о результатах тайного голосования;

вносит на утверждение совместного заседания результаты тайного голосования (статья 80 Избирательного кодекса).

Перед началом тайного голосования председатель Счетной комиссии объявляет порядок его проведения, в присутствии членов комиссии проверяет и пломбирует одноразовыми пломбами ящик для голосования.

Ящик для голосования устанавливается таким образом, чтобы голосующий при подходе к нему обязательно проходил через кабину или комнату для тайного голосования.

Депутат, участвующий на совместном заседании, предъявляет члену Счетной комиссии документ, удостоверяющий его личность, и расписывается в списке голосующих, после чего ему выдается избирательный бюллетень.

Избирательный бюллетень заполняется голосующим в кабине или комнате для тайного голосования путем проставления знака «+» либо «х» в пустом квадрате, расположенном справа напротив фамилий тех кандидатов в члены Сената, за которых он голосует.

Заполненный избирательный бюллетень голосующий опускает в ящик для голосования, который должен находиться на видном месте.

По просьбе голосующего испорченный избирательный бюллетень может быть заменен новым.

После завершения процесса тайного голосования неиспользованные, а также испорченные избирательные бюллетени подлежат учету, погашению (путем резки левого верхнего угла) и хранятся отдельно (статья 81 Избирательного кодекса).

Подсчет голосов проводится членами Счетной комиссии без перерыва до определения результатов тайного голосования.

На основании избирательных бюллетеней, находившихся в ящике для голосования, Счетная комиссия устанавливает:

общее число депутатов, принявших участие в голосовании;

число голосов, поданных за каждого кандидата в члены Сената;

число избирательных бюллетеней, признанных недействительными.

По фамилиям лиц, дополнительно вписанным голосующими в избирательные бюллетени, голоса не подсчитываются.

Признаются недействительными избирательные бюллетени неустановленного образца, избирательные бюллетени, в которых при голосовании знаки «+» либо «х» не проставлены ни в одном

квадрате, а также избирательные бюллетени, на лицевой стороне которых отсутствуют печать и подписи членов Счетной комиссии.

По результатам тайного голосования составляется протокол, который подписывается всеми членами Счетной комиссии. Заполнение протокола карандашом и внесение в него каких-либо исправлений не допускается (статья 82 Избирательного кодекса).

Избранными считаются кандидаты в члены Сената, получившие по результатам голосования больше голосов в сравнении с другими кандидатами, при условии, что за них проголосовало более пятидесяти процентов депутатов местных Кенгашей, присутствующих на совместном заседании (статья 83 Избирательного кодекса).

Если при голосовании установленное количество членов Сената не было избрано, на вакантные места в составе Сената проводится повторное голосование на том же совместном заседании по кандидатурам, не набравшим необходимое количество голосов.

Повторные выборы членов Сената проводятся в следующих случаях:

если выборы признаны недействительными;

если в результате повторного голосования не избрано установленное количество членов Сената.

В случае признания выборов недействительными, повторные выборы проводятся для замещения вакантных мест в составе Сената, выборы по которым признаны недействительными. Повторные выборы членов Сената проводятся не позднее чем в 15-дневный срок после основных выборов в Сенат. Выдвижение кандидатов на неизбранное количество членов Сената и проведение повторных выборов осуществляются в порядке, установленном Избирательным кодексом (статья 84).

Центральная избирательная комиссия на основании протоколов совместных заседаний не позднее 5 дней со дня их поступления регистрирует членов Сената и в течение 10 дней после регистрации выдает им удостоверения и нагрудные знаки.

Центральная избирательная комиссия может признать выборы членов Сената недействительными, если в ходе выборов, при подсчете голосов, установлении результатов тайного голосования имели место нарушения требований Избирательного кодекса, повлиявшие на результаты выборов (статья 85 Избирательного кодекса).

Решения совместных заседаний, а также Центральной избирательной комиссии могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан в течение 10 дней со дня их принятия (статья 86 Избирательного кодекса).

Выборы членов Сената вместо выбывших проводятся на соответствующих совместных заседаниях с соблюдением требований Избирательного кодекса. В случае выбытия члена Сената менее чем за 6 месяцев до истечения срока полномочий Сената выборы нового члена Сената вместо выбывшего могут не проводиться (статья 87 Избирательного кодекса).

§ 4. Выборы в местные Кенгаши

Выборы в местные Кенгаши проводятся по территориальным одномандатным избирательным округам на многопартийной основе сроком на пять лет (статья 88 Избирательного кодекса).

Для выдвижения кандидатов в депутаты политическая партия должна не менее чем за 70 дней до выборов представить в соответствующую областную, районную, городскую избирательную комиссию следующие документы:

заявление об участии в выборах, подписанное руководителем соответствующего областного, районного, городского органа политической партии;

справку о том, что политическая партия зарегистрирована не позднее чем за четыре месяца до дня объявления о начале избирательной кампании.

После представления указанных документов соответствующая областная, районная, городская избирательная комиссия выдает уполномоченному представителю политической партии справку, в которой указывается дата и время принятия документов. На основании представленных документов избирательная комиссия в пятидневный срок принимает окончательное решение о допущении партии к участию в выборах. Список партий, участвующих в выборах, в порядке очередности поступления заявлений публикуется в печати (статья 89 Избирательного кодекса).

Правом быть избранными в депутаты местных Кенгашей обладают граждане, достигшие ко дню выборов двадцати одного

года и постоянно проживающие на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет.

Не подлежат регистрации кандидатами в депутаты местных Кенгашей:

граждане, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершенные тяжкие либо особо тяжкие преступления;

граждане, которые последние пять лет до дня выборов постоянно не проживали на территории Республики Узбекистан;

военнослужащие Вооруженных Сил Республики Узбекистан, сотрудники Службы государственной безопасности, Национальной гвардии, Министерства внутренних дел, Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан, других военизированных подразделений;

профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

Судьи, должностные лица органов прокуратуры и исполнительных органов власти (за исключением хокимов областей, районов и городов) регистрируются кандидатами в депутаты местных Кенгашей при условии подачи ими заявления об освобождении от занимаемой должности в случае избрания депутатами (статья 90 Избирательного кодекса).

Выдвижение кандидатов в депутаты местных Кенгашей начинается за 65 дней и заканчивается за 45 дней до проведения выборов.

Выдвижение кандидатов в депутаты местных Кенгашей осуществляется соответствующими органами политических партий. Политические партии правомочны выдвинуть по одному кандидату в депутаты местных Кенгашей в каждом избирательном округе, расположенном на соответствующей территории.

Одно и то же лицо может быть представлено кандидатом в депутаты только по одному избирательному округу по выборам в соответствующий местный Кенгаш. Порядок подбора кандидатов в депутаты определяется политическими партиями.

Число женщин должно составлять не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов в депутаты местных Кенгашей, выдвинутых от политической партии.

Политические партии выдвигают кандидатом в депутаты только членов своей партии или беспартийных. О выдвижении

кандидатов в депутаты составляется протокол (статья 91 Избирательного кодекса).

Руководитель соответствующего органа политической партии обращается с заявлением в соответствующую областную, районную, городскую избирательную комиссию с просьбой о регистрации кандидатов в депутаты местных Кенгашей. К заявлению прилагаются:

решение соответствующего органа политической партии о выдвижении кандидатов в депутаты;

протокол заседания соответствующего органа политической партии о выдвижении кандидатов в депутаты местных Кенгашей, в котором указываются фамилия, имя, отчество кандидата в депутаты, дата рождения, профессия, должность (род занятий), место работы и жительства, партийность, а также наименование и номер избирательного округа;

заявление кандидата в депутаты местного Кенгаша о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу;

заявление об освобождении от занимаемой должности для лиц, указанных в части третьей статьи 90 Избирательного кодекса (военнослужащих, сотрудников Министерства внутренних дел и других военизированных формирований), в случае избрания их депутатами местных Кенгашей.

Лицу, представившему документы, соответствующая областная, районная, городская избирательная комиссия выдает справку, в которой указывается дата и время принятия документов.

Областная, районная, городская избирательная комиссия завершает прием документов от политических партий для регистрации кандидатов в депутаты за 7 дней до окончания срока регистрации.

Областная, районная, городская избирательная комиссия в 5-дневный срок проверяет и дает заключение о соответствии представленных документов требованиям Избирательного кодекса.

О выявленных несоответствиях и отклонениях в представленных для регистрации документах областная, районная, городская избирательная комиссия сообщает руководителям соответствующих политических партий. Политическая партия вправе в двухдневный срок исправить выявленные несоответствия и ошибки в

документах и представить их в соответствующую избирательную комиссию (статья 92 Избирательного кодекса).

В случае досрочного прекращения депутатских полномочий в соответствующих избирательных округах проводятся новые выборы.

Выборы назначаются соответствующим местным Кенгашем не позднее чем за месяц до их проведения и организуются с соблюдением требований Избирательного кодекса. При этом окружная избирательная комиссия образуется за 25 дней, а участковые — за 15 дней до проведения выборов.

В случае появления вакансии в составе местного Кенгаша менее чем за шесть месяцев до истечения срока его полномочий выборы нового депутата вместо выбывшего могут не проводиться (статья 93 Избирательного кодекса).

§ 5. Подведение итогов голосования

Избирательный кодекс устанавливает следующий порядок определения и опубликования (обнародования) результатов выборов.

Участковая избирательная комиссия устанавливает общее число лиц, включенных в список избирателей, число избирателей, получивших избирательные бюллетени, и число избирательных бюллетеней, находящихся в ящиках для голосования.

Подсчет голосов на избирательном участке производится участковой избирательной комиссией отдельно по каждому округу, кандидату.

На основании подсчитанных избирательных бюллетеней участковая избирательная комиссия устанавливает:

число голосов, поданных за каждого кандидата;

число избирательных бюллетеней, признанных недействительными;

число испорченных избирательных бюллетеней.

По фамилиям лиц, дополнительно вписанным в избирательные бюллетени, голоса не подсчитываются.

Признаются недействительными избирательные бюллетени неустановленной формы, а также избирательные бюллетени, в

которых при голосовании знак «+» либо «х» проставлен более чем в одном квадрате или не проставлен ни в одном из них. При возникновении сомнений в действительности избирательного бюллетеня вопрос разрешается участковой избирательной комиссией путем голосования.

Испорченным избирательным бюллетенем считается бюллетень, при заполнении которого голосующий совершил ошибку и взамен которого ему был выдан новый избирательный бюллетень, о чем сделана соответствующая отметка в списке избирателей и на обороте данного погашенного испорченного избирательного бюллетеня (статья 94 Избирательного кодекса).

Результаты выборов по округу определяются только на основании представленных протоколов участковых избирательных комиссий. Округная избирательная комиссия определяет:

общее число избирателей, включенных в список по округу;

число избирателей, получивших избирательные бюллетени;

число избирателей, принявших участие в голосовании;

число голосов, поданных за каждого кандидата;

число избирательных бюллетеней, признанных недействительными.

Округная избирательная комиссия в случае обнаружения несоответствий в подсчете голосов, отраженных в протоколе участковой избирательной комиссии, вправе предложить участковой комиссии на своем заседании устранить их.

Результаты выборов по округу определяются на заседании округной избирательной комиссии и заносятся в протокол. Протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами комиссии и представляется в соответствующую избирательную комиссию (статья 95 Избирательного кодекса).

Центральная избирательная комиссия, областная, районная и городская избирательные комиссии на основании поступивших к ним протоколов окружных избирательных комиссий устанавливают:

общее число избирателей по Республике Узбекистан или по области, району и городу;

число избирателей, получивших избирательные бюллетени;

число избирателей, принявших участие в голосовании;
число голосов, поданных за каждого кандидата;
число избирательных бюллетеней, признанных недействительными.

Избранным считается кандидат, получивший на выборах более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

В случае, когда на выборах Президента Республики Узбекистан участвуют два кандидата, избранным считается тот, кто получил по отношению к другому кандидату большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

В случае, когда на выборах Президента Республики Узбекистан в силу различных причин (смерть кандидата, состояние здоровья кандидата, исключающее участие в выборах, или снятие его кандидатуры по другим причинам, установленным законом, и т.п.) участвует один кандидат, он считается избранным, если получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее тридцати трех процентов избирателей, внесенных в список избирателей.

Выборы в целом или по отдельным избирательным округам либо по отдельным избирательным участкам могут быть признаны недействительными из-за допущенных в ходе выборов нарушений, повлиявших на итоги голосования. Решение о признании выборов Президента Республики Узбекистан, в Законодательную палату недействительными принимается Центральной избирательной комиссией и может быть обжаловано в Верховный суд Республики Узбекистан в течение десяти дней со дня опубликования итогов выборов.

Решение о признании выборов в местные Кенгаши недействительными принимается соответствующей избирательной комиссией и может быть обжаловано в суд в течение десяти дней со дня опубликования итогов выборов.

В случае признания выборов по отдельным избирательным участкам (для выборов Президента Республики Узбекистан – по участкам и округам) недействительными по решению соответ-

ствующей комиссии результаты голосования по таким участкам (округам) исключаются из общих результатов выборов, при условии, что без них выборы в целом могут быть признаны состоявшимися.

По итогам голосования соответствующая избирательная комиссия составляет протокол и принимает постановление (статья 96 Избирательного кодекса).

Постановление Центральной избирательной комиссии по итогам выборов Президента Республики Узбекистан, выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан принимается не позднее десяти дней после выборов, публикуется (обнародуется) на официальном веб-сайте Центральной избирательной комиссии и в других источниках.

Постановление об итогах выборов в местный Кенгаш принимается не позднее десяти дней после выборов соответствующей избирательной комиссией и публикуется в печати, а также обнародуется в средствах массовой информации (статья 97 Избирательного кодекса).

Глава VI. Финансирование выборов в государственные органы

§ 1. Принцип недопустимости финансового влияния на выборы и ограничения финансирования политических партий

Законодательство Республики Узбекистан исходит из принципа недопустимости финансирования выборов из каких-либо источников, за исключением средств, выделенных на эти цели и (или) распределяемых непосредственно государством. Реализация такого принципа дает возможность:

во-первых, исключить воздействие на исход выборов со стороны каких-либо коммерческих и некоммерческих структур, зарубежных государств и международных организаций;

во-вторых, предупредить либо по крайней мере минимизировать лоббистское воздействие коммерческих и иных структур на деятельность органов государственной власти;

в-третьих, повысить уровень доверия граждан к государству и проводимой им политике.

Указанные цели обеспечивают Закон «О политических партиях» от 26 декабря 1996 г. № 337-I; Закон «О финансировании политических партий» от 30 апреля 2004 г. № 617-II; Избирательный кодекс, иные акты законодательства Республики Узбекистан.

В частности, Закон «О финансировании политических партий» указывает, что финансирование участия политических партий в выборах в Законодательную палату и другие представительные органы государственной власти может осуществляться в установленном порядке только за счет государственных средств, выделяемых на эти цели. Финансирование и иная материальная поддержка политических партий в выборах за счет других средств запрещается (статья 8).

Несоблюдение этого требования влечет приостановление или прекращение государственного финансирования (статья 11 Закона «О финансировании политических партий»)²².

Указанное нарушение влечет административную ответственность руководящих лиц политических партий, предусмотренную Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности.

Кроме того, такое нарушение может дать основание для приостановления или прекращения деятельности политической партии.

Согласно статье 10 Закона «О политических партиях», в случае нарушения политической партией каких-либо положений Конституции, данного Закона, других актов законодательства или своего устава Министерство юстиции Республики Узбекистан информирует об этом в письменной форме руководящие органы партии с указанием, какие нормы законодательства или устава нарушены, и устанавливает срок для устранения этих нарушений. Если в установленный срок нарушения не устранены, деятельность политической партии может быть приостановлена на срок до шести месяцев Верховным судом Республики Узбекистан по

²² Правовая норма статьи 11 Закона формулирует это ограничение следующим образом: «нецелевое использование политической партией государственных средств, включая использование для финансирования участия в выборах средств, выделенных на уставную деятельность».

представлению Министерства юстиции или Генерального прокурора Республики Узбекистан.

При приостановлении деятельности политической партии запрещается на этот период пользоваться всеми средствами массовой информации, вести агитацию и пропаганду, участвовать в выборах.

В случае повторного в течение года совершения действий, за которые ее деятельность была приостановлена, политическая партия может быть прекращена решением Верховного суда Республики Узбекистан по представлению Министерства юстиции или Генерального прокурора Республики Узбекистан. Прекращение деятельности политической партии наступает со дня опубликования об этом официального сообщения Министерства юстиции Республики Узбекистан в средствах массовой информации (статья 11 Закона «О политических партиях»).

Значительное число запретов и ограничений установлено и для лиц, осуществляющих пожертвования (дарения) политическим партиям.

В соответствии с Законом «О финансировании политических партий» политическая партия имеет право на получение пожертвований исключительно от граждан и юридических лиц Республики Узбекистан (за исключением предприятий с иностранными инвестициями).

Пожертвования могут осуществляться как в денежной форме, так и путем передачи имущества, оказания услуг, выполнения работ при условии их предоставления только на цели осуществления уставной деятельности политической партии (статья 12)²³.

Сумма пожертвований, полученных политической партией от одного юридического лица Республики Узбекистан в течение года, не должна превышать 5000-кратного минимального размера заработной платы, установленного на 1 января года осуществления пожертвований. Юридическое лицо Республики Узбекистан при передаче политической партии пожертвования в виде денежных

²³ Допускается ряд исключений из общего правила. В частности, допускаются пожертвования из средств, полученных гражданином Республики Узбекистан в виде заработной платы в предприятии с иностранными инвестициями.

средств перечисляет их на расчетный счет политической партии с указанием реквизитов, предусмотренных правилами безналичных расчетов для юридических лиц, и проставляет в платежном поручении отметку об отсутствии предусмотренных статьей 15 Закона «О финансировании политических партий» ограничений на пожертвования. Пожертвования, превышающие сумму, указанную в части первой данной статьи, политическая партия в течение месяца со дня их получения должна вернуть жертвователю, а в случае невозможности возврата передать в доход государства (статья 13).

Сумма пожертвований, полученных политической партией от одного гражданина Республики Узбекистан в течение года, не должна превышать 500-кратного минимального размера заработной платы, установленного на 1 января года осуществления пожертвований. Данное ограничение не распространяется на членские взносы, уплачиваемые членами политической партии на основании ее устава. Гражданин Республики Узбекистан при передаче политической партии пожертвования в виде денежных средств перечисляет их на расчетный счет политической партии лично из собственных средств с предъявлением паспорта или заменяющего его документа и указанием в платежном поручении либо в денежном переводе своих фамилии, имени, отчества и паспортных данных. Пожертвования, превышающие сумму, указанную в части первой статьи 14, политическая партия в течение месяца со дня их получения должна вернуть жертвователю, а в случае невозможности возврата передать в доход государства (статья 14).

Не допускается предоставление политическим партиям пожертвований в виде денежных средств, передачи имущества, оказания услуг, выполнения работ (в том числе посредством выделения грантов, оказания технической помощи, оплаты расходов, связанных с поездками, а также тренингами, семинарами, конференциями, проводимыми на территории Республики Узбекистан и за рубежом):

иностранными государствами;

юридическими лицами иностранных государств, их представительствами и филиалами;

международными организациями, их представительствами и филиалами;

предприятиями с иностранными инвестициями;

иностранными гражданами;
лицами без гражданства.

Не допускается также предоставление политическим партиям пожертвований в виде денежных средств, передачи имущества, оказания услуг, выполнения работ органами самоуправления граждан, религиозными организациями и анонимными лицами или лицами под псевдонимом.

Пожертвования, указанные выше, в течение месяца со дня их получения должны быть возвращены жертвователям, а в случае невозможности возврата переданы в доход государства (статья 15).

Политическая партия может отказаться от пожертвования и, как отмечалось, ни при каких обстоятельствах не может использовать полученные в виде пожертвований средства на избирательную кампанию, иные цели, связанные с проведением выборов.

§ 2. Правовое регулирование государственного финансирования выборов

Избирательный кодекс регулирует лишь общие вопросы государственного финансирования выборов, указывая, что расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента, Олий Мажлиса, местных Кенгашей, производятся за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан; что не допускается финансирование выборов, иная материальная поддержка кандидатов и политических партий за счет средств иностранных государств, их физических и юридических лиц, а также международных организаций; что политические партии, иные общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и граждане могут добровольно передавать свои средства для проведения выборов и что эти средства принимаются Центральной избирательной комиссией для их использования в ходе избирательной кампании (статья 98 Избирательного кодекса).

Избирательный кодекс устанавливает нормы, которые касаются финансирования из Государственного бюджета Центральной избирательной комиссии, областных, районных, городских избирательных комиссий, окружных и участковых избирательных комиссий (статья 99).

Избирательный кодекс не содержит подробно изложенных положений о финансировании участия политических партий в выборах Президента Республики Узбекистан, Олий Мажлиса, местных Кенгашей, ограничиваясь в основном общими констатациями, в частности, о том, что государственные средства на финансирование участия политической партии в выборах должны перечисляться на расчетный счет политической партии после регистрации выдвинутых от данной партии кандидатов в объеме, соответствующем количеству зарегистрированных кандидатов; что указанные средства должны расходоваться только на цели избирательной кампании (проведение агитации; организацию работы доверенных лиц кандидатов и иного актива, привлекаемого для проведения агитации, на общепартийные мероприятия по проведению избирательной кампании) и что политические партии обязаны опубликовать информацию о финансировании их участия в выборах на своих официальных веб-сайтах и в печатных изданиях в течение одного месяца после опубликования итогов выборов (статья 100).

Более подробно вопросы государственного финансирования регулируются Законом «О финансировании политических партий», который различает два вида государственного финансирования; во-первых, на цели уставной деятельности; во-вторых, на цели финансового обеспечения участия в выборах.

Политическая партия имеет право на получение государственных средств для финансирования своей уставной деятельности, если по итогам выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса она получила необходимое количество депутатских мест для образования фракции политической партии в Законодательной палате в соответствии с Конституционным законом Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

Ежегодный объем выделяемых государственных средств для финансирования уставной деятельности политических партий формируется из расчета двух процентов от минимального размера заработной платы, установленного на 1 января года, предшествующего году выделения этих средств, умноженных на количество граждан, включенных в списки избирателей на последних выборах в Законодательную палату.

Государственные средства, на основании установленных Центральной избирательной комиссией результатов последних выборов в Законодательную палату, распределяются Министерством юстиции Республики Узбекистан между политическими партиями, имеющими право на их получение, пропорционально количеству полученных ими депутатских мест в Законодательной палате в порядке, установленном Кабинетом министров Республики Узбекистан²⁴.

Закон «О финансировании политических партий» подчеркивает, что финансирование участия политических партий в выборах в Законодательную палату и другие представительные органы государственной власти осуществляется в установленном порядке только за счет государственных средств, выделяемых на эти цели, и что финансирование и иная материальная поддержка политических партий в выборах за счет других средств не допускаются.

Размер государственных средств, выделяемых на финансирование участия политических партий в выборах в Законодательную палату, в расчете на одного кандидата в депутаты, определяется Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан.

Государственные средства на финансирование участия политической партии в выборах в Законодательную палату перечисляются в установленном порядке на расчетный счет политической партии после регистрации выдвинутых от данной партии кандидатов в депутаты Законодательной палаты в объеме, соответствующем количеству зарегистрированных кандидатов.

Государственные средства, выделенные на финансирование участия политических партий в выборах в Законодательную палату, должны расходоваться политической партией на следующие цели:

- издание средств предвыборной наглядной агитации;
- организацию выступлений кандидатов в депутаты Законодательной палаты на телевидении, радиовещании и в других средствах массовой информации;

²⁴ См.: Положение о порядке государственного финансирования уставной деятельности политических партий, утвержденное постановлением Кабинета министров от 16 марта 2005 года № 86.

организацию встреч кандидатов в депутаты Законодательной палаты с избирателями;

организацию работы доверенных лиц кандидатов в депутаты Законодательной палаты и другого актива, привлекаемого для проведения предвыборной агитации непосредственно в избирательном округе;

общепартийные мероприятия по проведению избирательной кампании.

Если по итогам выборов в Законодательную палату политическая партия не получила необходимое количество депутатских мест для образования фракции, то государственные средства, выделенные на финансирование участия политической партии в выборах в Законодательную палату, подлежат возврату в Государственный бюджет Республики Узбекистан за счет средств данной политической партии, полученных из других источников (статья 8).

Закон «О финансировании политических партий» указывает также, что государственные средства на организационное, техническое и иное обеспечение деятельности фракций политических партий в Законодательной палате предусматриваются в смете расходов Законодательной палаты (статья 9); что государственные средства, выделяемые для финансирования политических партий, перечисляются на банковские счета политических партий в установленном порядке и что государственные средства, не использованные политической партией в течение финансового года, не подлежат возврату в Государственный бюджет Республики Узбекистан и используются для финансирования ее уставной деятельности в последующие годы (статья 10).

Глава VII. Правовое регулирование референдумов

§ 1. Основы правового регулирования

Вопросы проведения референдумов регулируются Конституцией Республики Узбекистан и Законом «О референдуме Республики Узбекистан», новая редакция которого была утверждена Законом от 30 августа 2001 г.

Конституция Республики Узбекистан устанавливает:

что наиболее важные вопросы общественной и государственной жизни выносятся на обсуждение народа, ставятся на всеобщее голосование (референдум) и что порядок проведения референдума определяется законом (статья 9);

что референдум является одной из форм участия граждан Республики Узбекистан в управлении делами общества и государства (статья 32);

что принятие решения о проведении референдума Республики Узбекистан находится в совместном ведении Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса (пункт 3 статьи 78);

что организация и проведение референдумов осуществляются Центральной избирательной комиссией (статья 117);

что Республика Каракалпакстан обладает правом выхода из состава Республики Узбекистан на основании всеобщего референдума народа Каракалпакстана (статья 74);

что изменения в Конституцию вносятся законом, принятым большинством, не менее чем двумя третями от общего числа Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса, или референдумом Республики Узбекистан (статья 127).

Конституционные положения развивает Закон «О референдумах Республики Узбекистан», указывая, что референдумы Республики Узбекистан (всенародное голосование граждан) проводятся на всей территории Республики по наиболее важным вопросам общественной и государственной жизни в целях принятия законов и иных решений и что решения, принятые референдумом, обладают высшей юридической силой и могут быть отменены или изменены только путем референдума (статья 1).

После распада СССР референдумы в Республике Узбекистан проводились трижды:

29 декабря 1991 г. по вопросу о независимости Республики Узбекистан;

26 марта 1995 г. по вопросу о продлении срока полномочий Президента Ислама Каримова до 2000 г.;

27 января 2002 г. по вопросам об учреждении двухпалатного парламента и продлении срока президентских полномочий с 5 до 7 лет.

После 2002 г. инициативы проведения референдумов не были реализованы, что объясняется не только ограничениями, уста-

новленными в самом Законе «О референдуме Республики Узбекистан», но и отсутствием единства политических партий и движений по вопросу о необходимости проведения референдумов.

По Закону «О референдуме Республики Узбекистан» предметом референдума не могут быть вопросы:

об изменении территориальной целостности Республики Узбекистан;

о Государственном бюджете Республики Узбекистан и налогах;

об амнистии и помиловании;

о чрезвычайных и срочных мерах по обеспечению общественного порядка, здоровья и безопасности населения;

о выполнении обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Узбекистан;

связанные с назначением и освобождением должностных лиц (статья 2).

Референдум не проводится в условиях военного времени или чрезвычайного положения, введенного на всей территории Республики Узбекистан, а также в течение трех месяцев после окончания военного времени или отмены чрезвычайного положения.

Не допускается проведение референдума в течение года после официального опубликования результатов референдума с такой же по содержанию или по смыслу формулировкой вопроса (статья 3).

Референдум проводится на основе всеобщего, равного и прямого волеизъявления граждан при тайном голосовании. Участие граждан Республики Узбекистан в референдуме является добровольным и свободным. Никто не вправе оказывать воздействие на граждан Республики Узбекистан с целью принудить их к участию или неучастию в референдуме, а также на их свободное волеизъявление.

Граждане Республики Узбекистан участвуют в референдуме на равных основаниях. Каждый гражданин обладает одним голосом.

Подготовка и проведение референдума осуществляются открыто и гласно (статья 5).

В референдуме имеет право участвовать каждый гражданин Республики Узбекистан, достигший ко дню проведения референдума 18 лет.

Гражданин Республики Узбекистан, проживающий или находящийся за пределами территории Республики Узбекистан, обладает всей полнотой прав на участие в референдуме.

Не имеют права участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в учреждениях по исполнению наказания в виде лишения свободы по приговору суда за совершение тяжких и особо тяжких преступлений.

Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан на участие в референдуме в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий запрещаются (статья 6).

Государственные органы и общественные объединения, участвующие в подготовке и проведении референдума, осуществляют свою деятельность гласно.

Подготовку и проведение референдума осуществляют комиссии по проведению референдума, которые информируют граждан о своей работе, об образовании округов, участков для голосования, о составе комиссий, их местонахождении и времени работы, знакомят со списками голосующих граждан, сообщают об итогах голосования.

Средства массовой информации Республики Узбекистан освещают ход подготовки и проведения референдума (статья 7).

Открытость и гласность в подготовке и проведении референдума обеспечиваются механизмами гражданского контроля, в том числе присутствием наблюдателей от политических партий, инициативных групп граждан, представителей средств массовой информации, наблюдателей от других государств и международных организаций.

Заинтересованные организации, инициативные группы граждан заявляют о своих наблюдателях в окружные комиссии не менее чем за 15 дней до проведения референдума.

Окружная комиссия по проведению референдума в течение пяти дней после получения заявления от заинтересованной организации, инициативной группы граждан выдает для наблюдателя

мандат, образец которого устанавливается Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан.

Наблюдателям от других государств и международных организаций мандат выдает Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан (статья 8).

Наблюдатели имеют право:

присутствовать на заседаниях окружных и участковых комиссий по проведению референдума;

присутствовать на участке референдума и наблюдать за ходом подготовительной работы, за размещением и опечатыванием ящиков для голосования, за выдачей гражданам бюллетеней для голосования;

присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола участковой комиссии по проведению референдума об итогах голосования;

запрашивать и получать заверенные соответствующей комиссией по проведению референдума копии протоколов о результатах голосования;

сообщать о своих наблюдениях в вышестоящую комиссию по проведению референдума, если есть основания считать, что на референдуме были допущены нарушения Закона «О референдуме Республики Узбекистан».

Наблюдателям запрещается:

находиться в кабине или комнате для голосования, когда голосующий делает свои отметки в бюллетене для голосования;

оказывать влияние на голосующих, распространять какие-либо агитационные материалы или литературу;

спрашивать у голосующих, как они проголосовали, или оказывать им какую-либо помощь при внесении отметок в бюллетени для голосования;

вмешиваться в деятельность участковой комиссии по проведению референдума, в том числе при опечатывании ящиков для голосования, их вскрытии, подсчете голосов (статья 9).

Граждане Республики Узбекистан, общественные объединения, органы самоуправления граждан вправе беспрепятственно вести агитацию за или против проведения референдума, за или против законопроекта, действующего закона или иного вопроса,

выносимого на референд В целях агитации по вопросам, выносимым на референдум, могут быть использованы радио, телевидение и другие средства массовой информации.

Запрещается проведение агитации, сопровождаемой предоставлением гражданам бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг (за исключением информационных), а также выплатой денежных средств.

Агитация в день проведения и за день до проведения референдума не допускается (статья 10).

Расходы, связанные с подготовкой и проведением референдума, производятся за счет государственных средств Республики Узбекистан (статья 42).

§ 2. Инициирование референдума

Инициатива проведения референдума принадлежит гражданам Республики Узбекистан; палатам Олий Мажлиса; Президенту Республики Узбекистан. Субъекты инициирования референдума имеют равное право на выдвижение предложений о проведении референдума, разработку законопроекта или проекта иного решения, а также формулировку вопроса, выносимого на референдум (статья 11).

Граждане могут реализовать право на инициирование референдума, собрав подписи не менее пяти процентов граждан от общего числа граждан, имеющих право на участие в референдуме, при условии равномерного и пропорционального их распределения по каждому административно-территориальному образованию (Республике Каракалпакстан, области и городу Ташкенту).

Каждый гражданин или группа граждан Республики Узбекистан, имеющих право на участие в референдуме, может образовать инициативную группу в количестве не менее ста человек для сбора подписей в поддержку инициативы о проведении референдума.

Уполномоченный инициативной группы граждан обращается с заявлением в Центральную избирательную комиссию Республики Узбекистан с просьбой о регистрации группы. К заявлению прилагаются:

список членов инициативной группы граждан с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса места жительства, серии и номера паспорта;

решение собрания инициативной группы граждан о назначении уполномоченного представителя и доверенность, оформленная на него в установленном законом порядке;

протокол собрания инициативной группы граждан, на котором было принято решение о выдвижении инициативы о проведении референдума;

формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого инициативной группой граждан для вынесения на референдум.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан, установив соответствие представленных ей документов требованиям Закона «О референдуме Республики Узбекистан», в течение пяти дней со дня их поступления принимает решение о регистрации инициативной группы граждан либо об отказе в регистрации.

После принятия решения о регистрации инициативной группы граждан уполномоченному представителю выдается соответствующее регистрационное удостоверение.

В случае отказа в регистрации инициативной группы граждан Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан дает мотивированный ответ.

Инициативная группа граждан вправе собирать подписи в поддержку инициативы проведения референдума только после получения ее уполномоченным представителем регистрационного удостоверения. При этом ранее собранные подписи граждан не учитываются. Регистрационное удостоверение, выданное инициативной группе граждан, действительно в течение трех месяцев. Расходы по сбору подписей несет инициативная группа граждан.

Форма подписных листов устанавливается Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан. Подписной лист должен содержать формулировку вопроса, выносимого на референдум.

Граждане указывают в подписном листе свою фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта, а также дату внесения подписи.

В случае вынесения на референдум законопроекта лицо, проводящее сбор подписей, должно представлять по требованию гражданина текст этого законопроекта.

Подписной лист заверяется лицом, собиравшим подписи, с указанием своей фамилии, имени, отчества, адреса проживания, серии и номера паспорта, а также уполномоченным представителем инициативной группы граждан с указанием тех же данных.

Сбор подписей граждан проводится по месту работы, службы, учебы, жительства, а также в других местах, где агитация и сбор подписей не запрещены законодательными актами. При этом недопустимы любые формы принуждения и подкупа граждан со стороны лица, собирающего подписи.

После сбора подписей подписные листы, сброшюрованные в отдельности по Республике Каракалпакстан, каждой области и городу Ташкенту, а также итоговый протокол инициативной группы граждан передаются уполномоченным представителем инициативной группы граждан в Центральную избирательную комиссию Республики Узбекистан.

Лицу, представившему документы, Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан выдает справку, в которой указываются дата и время принятия документов.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан проверяет соответствие поступивших документов требованиям Закона «О референдуме Республики Узбекистан» и в течение десяти дней со дня поступления подписных листов направляет свое заключение в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и информирует об этом Президента Республики Узбекистан.

Если в результате проверки обнаружатся факты фальсификации подписей, другие нарушения указанного Закона, Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан выносит постановление о недействительности обращения с инициативой о проведении референдума. Копия указанного постановления направляется инициативной группе граждан (статья 12).

Решение о проведении референдума принимается Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

В случае если инициатором проведения референдума выступает Президент Республики Узбекистан, он может обратиться в Олий Мажлис Республики Узбекистан либо принять решение о проведении референдума единолично (статья 13).

Законодательная палата Олий Мажлиса, рассмотрев в течение двух недель материалы об инициировании проведения референдума и заключение ответственного комитета, может принять одно из следующих решений:

- о назначении референдума и мерах по его обеспечению;
- об отклонении инициативы о проведении референдума;
- о принятии закона или иного решения, предложенного в инициативе о проведении референдума, без проведения референдума.

Постановление Законодательной палаты по вопросу референдума направляется в Сенат Олий Мажлиса, а также инициаторам проведения референдума в течение трех дней со дня его принятия.

Если Законодательная палата приняла постановление об отклонении инициативы о проведении референдума, вопрос о проведении референдума с такой же по смыслу или содержанию формулировкой может быть внесен на рассмотрение Законодательной палаты повторно не ранее чем через год.

Сенат Олий Мажлиса, рассмотрев в течение двух недель материалы об инициировании проведения референдума, постановление Законодательной палаты о проведении референдума и назначении даты его проведения, а также заключение ответственного комитета по данному вопросу, может принять одно из следующих решений:

- о назначении референдума и мерах по его обеспечению;
- об отклонении инициативы о проведении референдума.

Постановление Сената по вопросам референдума направляется в Законодательную палату Олий Мажлиса, а также инициаторам проведения референдума в течение трех дней со дня его принятия.

Постановления Сената и Законодательной палаты Олий Мажлиса о проведении референдума и назначении даты его проведения публикуются в средствах массовой информации не позднее трех дней со дня принятия постановления Сената Олий Мажлиса.

Голосование может быть назначено на любой день в период от полутора до трех месяцев со дня опубликования постановлений палат (статья 14).

§ 3. Территориальные образования и комиссии по проведению референдума

Центральная избирательная комиссия формирует округа по проведению референдума в границах Республики Каракалпакстан, каждой из областей и города Ташкента.

Списки округов по проведению референдума с указанием численности граждан, имеющих право участвовать в референдуме, и мест нахождения окружных комиссий по проведению референдума публикуются Центральной избирательной комиссией не позднее пяти дней после опубликования решения о назначении референдума (статья 15 Закона «О референдуме Республики Узбекистан»).

Участки по проведению референдума образуются с учетом границ районов, городов, районов в городах с целью создания максимальных удобств для граждан, имеющих право участвовать в референдуме. Участки по проведению референдума образуются также в воинских частях, санаториях, домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах. Эти участки входят в округа по проведению референдума по месту их нахождения.

Участки референдума могут быть образованы при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах. Вопрос о приписке к соответствующему округу участков референдума, образуемых за пределами Узбекистана, решается Центральной избирательной комиссией.

Участки по проведению референдума образуются окружными комиссиями по проведению референдума по представлению хокимов районов, городов. В воинских частях участки референдума образуются по представлению командиров частей или войсковых соединений. При представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах участки референдума образуются Цен-

тральной избирательной комиссией по представлению Министерства иностранных дел Республики Узбекистан.

Участки по проведению референдума образуются не позднее чем на пятнадцатый день после опубликования решения о назначении референдума. В воинских частях, при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, а также в отдаленных и труднодоступных районах участки референдума образуются в тот же срок, а в исключительных случаях – не позднее чем за 5 дней до проведения референдума.

Участки референдума образуются, как правило, с числом не менее двадцати и не более трех тысяч граждан, имеющих право на участие в референдуме (статья 16).

Организацию и проведение референдума осуществляют:

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан;

окружные комиссии по проведению референдума;

участковые комиссии по проведению референдума.

В случае проведения референдума одновременно с проведением выборов Президента, Законодательной палаты Олий Мажлиса, Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов власти областей, районов и городов организация и проведение референдума могут быть возложены на соответствующие избирательные комиссии (статья 17).

Центральная избирательная комиссия осуществляет свои полномочия в соответствии с Законом «О референдуме Республики Узбекистан» и другими законодательными актами. В частности, статья 18 Закона «О референдуме Республики Узбекистан» в редакции Закона от 4 сентября 2019 г. указывает, что Центральная избирательная комиссия:

возглавляет систему комиссий по проведению референдума, осуществляет на всей территории Республики контроль за исполнением Закона, обеспечивает его единообразное применение;

осуществляет методическое обеспечение деятельности комиссий по проведению референдума, в пределах своих полномочий принимает постановления, издает инструкции, утверждает положения и дает разъяснения по вопросам организации референдума;

осуществляет общее руководство и координацию деятельности по использованию Единого электронного списка избирателей Республики Узбекистан;

образует округа референдума;

решает вопросы о приписке к соответствующим округам участков референдума, образованных при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах;

образует окружные комиссии по проведению референдума, а также публикует сведения о месте их нахождения;

определяет порядок внесения изменений в состав комиссий по проведению референдума;

отменяет самостоятельно или по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан решения окружных комиссий по проведению референдума в случаях, если эти решения противоречат Закону;

выдает мандаты наблюдателям иностранных государств, международных организаций на референдуме;

разрабатывает и утверждает смету расходов на подготовку и проведение референдума, распределяет денежные средства по комиссиям по проведению референдума, контролирует обеспечение комиссий по проведению референдума помещениями, транспортом и средствами связи, рассматривает другие вопросы материально-технического обеспечения референдума;

устанавливает образец мандата для наблюдателей от политических партий, инициативных групп граждан, представителей средств массовой информации, наблюдателей от других государств, международных организаций;

устанавливает образцы и формы бюллетеня для голосования на референдуме, списков граждан, имеющих право на участие в референдуме, подписных листов, протоколов комиссий по проведению референдума и других документов, образцы ящиков для голосования и печатей комиссий по проведению референдума, определяет порядок их хранения;

заслушивает сообщения представителей комиссий по проведению референдума, политических партий, министерств, государственных комитетов и ведомств, органов государственной власти на местах, других государственных органов и негосудар-

ственных некоммерческих организаций по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума;

определяет результаты референдума и публикует итоги референдума;

рассматривает заявления и жалобы на решения и действия комиссий по проведению референдума и принимает по ним решения;

передает суду или правоохранительным органам материалы о нарушениях требований Закона;

участвует в наблюдении за референдумами в зарубежных странах, в том числе в составе миссий международных организаций;

приглашает международные организации, избирательные органы и представителей иностранных государств для наблюдения за референдумом;

обеспечивает передачу документов, связанных с организацией и проведением референдума, в ведомственные архивы;

укрепляет и развивает связи с общественностью, средствами массовой информации.

Окружные комиссии по проведению референдума образуются Центральной избирательной комиссией не позднее чем на десятый день после опубликования решения о назначении референдума в составе не менее девяти членов комиссии.

Председатель, заместитель председателя и секретарь окружной комиссии по проведению референдума избираются из числа ее членов на заседании комиссии (статья 19).

Окружная комиссия по проведению референдума:

1) осуществляет контроль за исполнением Закона «О референдуме Республики Узбекистан» на территории соответствующего округа;

2) образует участки референдума, устанавливает их нумерацию по округу, публикует их списки с указанием адреса;

3) образует участковые комиссии по проведению референдума и публикует сведения об их составе и месте нахождения;

4) координирует деятельность участковых комиссий по проведению референдума;

5) распределяет средства между участковыми комиссиями по проведению референдума, контролирует обеспечение участковых комиссий помещениями, транспортом, средствами связи и рас-

сматривает другие вопросы материально-технического обеспечения референдума в округе;

6) содействует средствам массовой информации в проведении мероприятий, направленных на разъяснение содержания вопроса, вынесенного на референдум;

7) заслушивает сообщения представителей органов государственной власти на местах, руководителей общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума;

8) наблюдает за составлением списков голосующих граждан и представлением их для всеобщего ознакомления;

9) обеспечивает бюллетенями для голосования участковые комиссии по проведению референдума;

10) устанавливает и передает в Центральную избирательную комиссию итоги голосования по округу;

11) рассматривает заявления и жалобы на решения и действия участковых комиссий по проведению референдума и принимает по ним решения;

12) осуществляет иные полномочия в соответствии с Законом «О референдуме Республики Узбекистан» и другими законодательными актами (статья 20).

Участковая комиссия по проведению референдума образуется окружной комиссией не позднее двадцати пяти дней после опубликования решения о назначении референдума в составе пятнадцати членов.

Председатель, заместитель председателя и секретарь участковой комиссии по проведению референдума избираются из числа ее членов на заседании комиссии. Если комиссия образуется в составе до семи человек, то избираются председатель и секретарь.

В необходимых случаях численный состав участковой комиссии по проведению референдума может быть увеличен или уменьшен.

При представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах функции председателя участковой комиссии по проведению референдума осуществляет их руководитель (статья 21).

Участковая комиссия по проведению референдума:

1) составляет списки граждан, имеющих право на участие в референдуме по участку;

2) проводит ознакомление граждан со списком голосующих граждан, принимает и рассматривает заявления об ошибках и неточностях в списке и решает вопрос о внесении в него соответствующих изменений;

3) выдает гражданам, не имеющим возможности в день референдума находиться по месту своего жительства и участвовать в голосовании, открепительные удостоверения, форму и порядок выдачи которых устанавливает Центральная избирательная комиссия;

4) оповещает население о дне и месте проведения голосования;

5) обеспечивает подготовку помещений, кабин и ящиков для голосования и другого оборудования;

6) организует голосование на участке референдума;

7) производит подсчет голосов, поданных на участке референдума;

8) рассматривает заявления и жалобы по вопросам подготовки и проведения голосования и принимает по ним решения;

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с Законом «О референдуме Республики Узбекистан» и другими законодательными актами (статья 22).

Члены окружных комиссий по проведению референдума утверждаются по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов. Члены участковых комиссий по проведению референдума утверждаются по представлению местных органов государственной власти и органов самоуправления граждан.

Член комиссии может быть освобожден от исполнения своих обязанностей по личному заявлению, а также в случае лишения полномочий. Право лишения члена комиссии полномочий принадлежит органу, образовавшему комиссию, при нарушении им требований Закона «О референдуме Республики Узбекистан» или систематическом игнорировании своих обязанностей.

Одно и то же лицо может быть членом только одной комиссии по проведению референдума (статья 23).

Заседание комиссии по проведению референдума является правомочным, если в нем принимает участие не менее двух третей состава комиссии на день заседания. Решение комиссии прини-

мается открытым голосованием большинством голосов от общего состава комиссии. Члены комиссии, не согласные с ее решением, вправе высказать особое мнение, которое в письменной форме прилагается к протоколу. В случае равного разделения голосов голос председательствующего является решающим.

Решение комиссии по проведению референдума, принятое в пределах ее полномочий, обязательно для исполнения нижестоящими комиссиями, а также всеми государственными органами, общественными объединениями, воинскими частями, руководителями предприятий, учреждений и организаций.

Председатель, заместитель председателя, секретарь либо другой член комиссии по проведению референдума по ее решению может освобождаться в период подготовки и проведения референдума от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы за счет средств, выделяемых на проведение референдума.

Государственные органы и органы общественных объединений, предприятия, учреждения, организации, должностные лица обязаны содействовать комиссиям по проведению референдума в осуществлении ими своих полномочий, предоставлять необходимые для их работы сведения.

Государственные органы, предприятия, учреждения, организации бесплатно предоставляют в распоряжение комиссий по проведению референдума необходимые помещения и оборудование.

Комиссия по проведению референдума имеет право обращаться по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума, в государственные органы и органы общественных объединений, к предприятиям, учреждениям, организациям, должностным лицам, которые обязаны рассмотреть поставленный вопрос и дать комиссии по проведению референдума ответ не позднее чем в 3-дневный срок.

Окружные и участковые комиссии по проведению референдума прекращают свою деятельность после опубликования результатов референдума (статья 24).

Решения комиссий по проведению референдума могут быть обжалованы гражданами, а также наблюдателями в вышестоящую комиссию или в суд в течение десяти дней после принятия решения. Решения Центральной избирательной комиссии могут быть

обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан в течение десяти дней после принятия решения. Жалоба рассматривается в течение трех дней после ее поступления, а если до дня референдума осталось менее шести дней – незамедлительно (статья 26).

§ 4. Списки голосующих граждан и голосование на референдуме

В списки голосующих граждан включаются граждане Республики Узбекистан, имеющие право на участие в референдуме, постоянно или временно проживающие к моменту составления списка на территории соответствующего участка по проведению референдума.

Каждый гражданин может быть включен только в один список голосующих граждан, который составляется по каждому участку по проведению референдума соответствующей участковой комиссией.

Хокимияты районов и городов обеспечивают учет граждан и передают участковым комиссиям по проведению референдума сведения о гражданах, проживающих на соответствующей территории, необходимые для составления списков голосующих граждан.

Списки голосующих военнослужащих, находящихся в воинских частях, а также членов семей военнослужащих и других граждан, если они проживают в районах расположения воинских частей, составляются на основе данных, представляемых командирами воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки голосующих граждан по месту жительства на общих основаниях.

Списки граждан по участкам референдума, образованным при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, составляются на основе данных, представляемых руководителями указанных учреждений и ведомств (статья 26).

Списки голосующих граждан представляются для всеобщего ознакомления за десять дней до дня голосования, а на участках, образованных при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха, в боль-

ницах и других стационарных лечебных учреждениях, в отдаленных и труднодоступных районах, — за 7 дней до дня голосования. Участковая комиссия по проведению референдума оповещает граждан о месте и времени ознакомления со списком.

Гражданам обеспечивается возможность ознакомиться со списком в помещении участковой комиссии по проведению референдума (статья 27).

Гражданин Республики Узбекистан может заявить в участковую комиссию по проведению референдума об ошибке или неточности в списке голосующих граждан. В течение 24 часов участковая комиссия по проведению референдума обязана проверить заявление и либо устранить ошибки, либо выдать заявителю справку о мотивированном отклонении заявления.

Действия и решения участковой комиссии по проведению референдума могут быть обжалованы в вышестоящие комиссии по проведению референдума или в суд в установленном законом порядке (статья 28).

Голосование на референдуме осуществляется по бюллетеням, в которых точно воспроизводится текст выносимого на референдум вопроса и указываются варианты волеизъявления голосующего.

При вынесении на референдум нескольких вопросов они включаются в один бюллетень для голосования, последовательно нумеруются и отделяются друг от друга горизонтальными линиями. Альтернативные редакции какой-либо статьи проекта закона также последовательно нумеруются и отделяются друг от друга горизонтальными линиями.

Бюллетень для голосования должен содержать разъяснение о порядке его заполнения.

Бюллетени печатаются на государственном языке, а также по решению окружной комиссии по проведению референдума на языках, которыми пользуется большинство населения соответствующего округа референдума (статья 29).

Участковые комиссии по проведению референдума получают бюллетени от окружных комиссий не позднее трех дней до дня проведения референдума. Выдачу и получение бюллетеней для голосования председатель либо заместитель председателя или секретарь соответствующих окружной и участковой комиссий по проведению референдума подтверждают своей подписью.

Число бюллетеней для голосования на референдуме, получаемых участковой комиссией по проведению референдума, не может превышать число граждан, включенных в списки по участку, более чем на полпроцента. В правом верхнем углу бюллетеня для голосования ставятся подписи двух членов участковой комиссии по проведению референдума, которые заверяются печатью участковой комиссии по проведению референдума. Не заверенные участковой комиссией бюллетени для голосования при подсчете голосов не учитываются (статья 30).

Голосование проводится в специально отведенных помещениях, в которых должны быть оборудованы в достаточном количестве кабины или комнаты для тайного голосования, определены места выдачи бюллетеней для голосования и установлены ящики для голосования таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабины или комнаты для тайного голосования.

В помещении для голосования либо непосредственно перед ним участковая комиссия оборудует стенд, на котором помещаются образцы заполнения бюллетеней для голосования на референдуме как за, так и против вопроса, вынесенного на референдум, а если на референдум вынесен проект закона, то на стенд помещается текст этого проекта. В случае, когда проект закона, вынесенного на референдум, предполагает отмену действующего закона или внесение в него изменений либо дополнений, то на стенд помещается текст действующего закона, который предлагается отменить, изменить либо дополнить.

Хокимият района, города обеспечивает каждый участок помещением для организации голосования.

Ответственность за оборудование помещений и поддержание в них необходимого порядка несет участковая комиссия по проведению референдума (статья 31).

Голосование проводится в день референдума с восьми до двадцати часов. О времени и месте голосования участковая комиссия оповещает граждан не позднее чем за 10 дней до дня проведения референдума.

На участках референдума, образованных при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в воинских частях, в санаториях, домах отдыха, больницах и других

стационарных лечебных учреждениях, а также в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, участковая комиссия может объявить голосование законченным в любое время, если проголосовали все граждане, включенные в список (статья 32).

В день референдума помещение для голосования открывается при наличии не менее двух третей членов участковой комиссии по проведению референдума. Председатель в присутствии членов комиссии по проведению референдума опечатывает ящик для голосования, распределяет между членами комиссии бюллетени для голосования, списки граждан, имеющих право на участие в референдуме, и объявляет начало голосования. Общее количество бюллетеней для голосования оформляется отдельным документом (статья 33).

По прибытии в помещение для голосования гражданин предъявляет члену участковой комиссии документ, удостоверяющий его личность, и расписывается в списке голосующих граждан. После этого ему выдается бюллетень для голосования.

Фамилии граждан, по каким-либо причинам не включенные в список, на основании документа, удостоверяющего личность, место жительства, включаются в приложение к списку голосующих граждан (статья 34).

Бюллетень для голосования на референдуме заполняется голосующим в кабине или комнате для тайного голосования. При заполнении голосующим бюллетеня запрещается присутствие других лиц. Гражданин, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, вправе пригласить в кабину или комнату другое лицо по своему усмотрению, кроме лиц, входящих в состав комиссии по проведению референдума или являющихся наблюдателями.

Граждане при голосовании зачеркивают формулировку вопроса, вынесенного на референдум, если голосуют против, или не зачеркивают ее, если голосуют за.

Заполненный бюллетень гражданин опускает в ящик для голосования. Ящики для голосования должны находиться в поле зрения членов участковой комиссии по проведению референдума и наблюдателей.

По просьбе гражданина испорченный бюллетень для голосования может быть заменен новым. Испорченные бюллетени для голосования подлежат учету, погашению и хранятся отдельно.

Гражданин, не имеющий возможности в день голосования находиться по месту своего жительства, может затребовать у участковой комиссии по проведению референдума по месту своего жительства открепительное удостоверение, которое является основанием для включения его в список голосующих граждан на любом другом участке референдума.

В случаях, когда отдельные граждане по состоянию здоровья или по другим причинам не могут прибыть в помещение для голосования, участковая комиссия по проведению референдума по их просьбе поручает членам комиссии организовать голосование в месте пребывания этих граждан, используя переносные ящики для голосования.

Члены участковой комиссии, выезжающие по заявлениям граждан, получают под подпись бюллетени в количестве, соответствующем числу заявлений. Число заявлений граждан, а также число использованных и возвращенных бюллетеней для голосования отмечаются в отдельном акте. Одновременно в списке голосующих граждан делается отметка о том, что гражданин проголосовал вне помещения участка референдума. По возвращении членов участковой комиссии в помещение участка референдума переносной ящик для голосования не вскрывается до начала подсчета голосов. Организация и проведение голосования вне помещения участка референдума должны исключать возможность нарушения тайны голосования или искажения волеизъявления гражданина.

Член участковой комиссии по проведению референдума отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель незамедлительно удаляется из помещения для голосования, если они нарушают тайну голосования или пытаются повлиять на волеизъявление граждан. Решение об этом принимается участковой комиссией по проведению референдума (статья 35).

Закон «О референдуме в Республике Узбекистан» в редакции Закона от 4 сентября 2019 г. допускает досрочное голосование для лиц, не имеющих возможности в день референдума находиться по месту своего жительства.

Досрочное голосование начинается за десять дней до проведения референдума и заканчивается за три дня до референдума. Время проведения досрочного голосования определяется соответствующей окружной комиссией и доводится до сведения граждан, наблюдателей через средства массовой информации.

Для осуществления досрочного голосования голосующий на основании заявления с указанием причины отсутствия в день референдума (отпуск, командировка, выезд за границу и т.п.) получает бюллетень для голосования на референдуме у соответствующей участковой комиссии.

В присутствии не менее двух членов соответствующей участковой комиссии голосующий расписывается в получении бюллетеня для голосования на референдуме в списке голосующих граждан.

Бюллетень для голосования на референдуме заполняется голосующим в специально оборудованной кабине или комнате для тайного голосования.

Голосующий принимает решение и оставляет заполненный бюллетень для голосования на референдуме в закрытом конверте, который хранится в сейфе соответствующей участковой комиссии. В месте склеивания конверта ставятся подписи двух членов участковой комиссии, которые подтверждаются печатью комиссии и подписью голосующего» (статья 35-1)

§ 5. Подведение итогов голосования

По окончании голосования перед вскрытием ящиков для голосования в присутствии членов участковой комиссии по проведению референдума все неиспользованные бюллетени для голосования подсчитываются и погашаются участковой комиссией по проведению референдума.

Ящики для голосования вскрываются участковой комиссией по проведению референдума после объявления председателем участковой комиссии по проведению референдума об окончании голосования. Вскрытие ящиков для голосования до окончания голосования запрещается. Вскрытие ящиков для голосования осуществляется поочередно – вначале переносных, затем стационарных ящиков для голосования.

Подсчет голосов проводится непосредственно членами участковой комиссии по проведению референдума.

При возникновении сомнений в действительности бюллетеня для голосования вопрос разрешается участковой комиссией по проведению референдума путем голосования. При принятии решения о признании бюллетеня для голосования недействительным участковая комиссия указывает на его оборотной стороне причины недействительности. Эта запись заверяется подписями не менее трех членов участковой комиссии по проведению референдума.

Участковая комиссия по проведению референдума устанавливает общее число граждан, имеющих право на участие в референдуме, число граждан, получивших бюллетени.

На основании бюллетеней для голосования, находившихся в ящиках для голосования, комиссия устанавливает:

число граждан, принявших участие в голосовании;

число голосов, поданных за вопрос, вынесенный на референдум;

число голосов, поданных против вопроса, вынесенного на референдум;

число бюллетеней для голосования, признанных недействительными.

Результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании участковой комиссии по проведению референдума и оформляются протоколом. Протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами комиссии и представляется в соответствующую окружную комиссию по проведению референдума в установленном порядке (статья 36).

На основании протоколов участковых комиссий по проведению референдума окружная комиссия определяет:

общее число голосующих граждан по округу референдума;

число граждан, получивших бюллетени для голосования;

число граждан, принявших участие в голосовании;

число голосов, поданных за вопрос, вынесенный на референдум;

число голосов, поданных против вопроса, вынесенного на референдум;

число бюллетеней для голосования, признанных недействительными.

Результаты голосования по округу устанавливаются на заседании окружной комиссии по проведению референдума и оформляются протоколом. Протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами комиссии и представляется в Центральную избирательную комиссию в установленном порядке (статья 37).

Центральная избирательная комиссия на основании протоколов окружных комиссий по проведению референдума определяет: общее число голосующих граждан Республики Узбекистан; число граждан, получивших бюллетени для голосования; число граждан, принявших участие в голосовании; число голосов, поданных за вопрос, вынесенный на референдум;

число голосов, поданных против вопроса, вынесенного на референдум;

число бюллетеней для голосования, признанных недействительными.

Решение признается принятым на референдуме, если за него проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан признает референдум несостоявшимся, если в нем приняло участие менее половины граждан, внесенных в списки избирателей.

Итоги голосования на референдуме в целом или по отдельным округам либо по отдельным участкам могут быть признаны недействительными из-за допущенных в ходе голосования нарушений, повлиявших на итоги голосования. Решение о признании итогов голосования недействительными принимается Центральной избирательной комиссией и может быть обжаловано в Верховный суд Республики Узбекистан в течение 10 дней со дня опубликования итогов референдума.

В случае признания итогов голосования по отдельным округам либо по отдельным участкам недействительными по решению Центральной избирательной комиссии результаты голосования по таким округам или участкам исключаются из общих результатов, при условии, что без них референдум в целом может быть признан состоявшимся.

Итоги голосования подводятся на заседании Центральной избирательной комиссии и оформляются протоколом. Протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами комиссии. По итогам референдума Центральная избирательная комиссия принимает решение (статья 38).

Решение Центральной избирательной комиссии должно быть опубликовано не позднее чем через 10 дней после проведения референдума (статья 38).

Принятое на референдуме решение вступает в силу со дня его официального опубликования Центральной избирательной комиссией, если иное не вытекает из решения, принятого на референдуме (статья 40).

Решение, принятое на референдуме, имеет обязательную силу на всей территории Республики Узбекистан и не нуждается в каком-либо подтверждении актами органов государственной власти Республики Узбекистан.

Законы и иные нормативные акты Республики Узбекистан подлежат приведению в соответствие с решением референдума.

При принятии на референдуме решения, требующего изменения отдельных норм Конституции Республики Узбекистан, они приводятся в соответствие с решением референдума (статья 41).

Глава VIII. Правовое регулирование выборов в органы местного самоуправления

§ 1. Основы правового регулирования

Ныне действующая редакция статьи 105 Конституции Республики Узбекистан устанавливает на уровне местного самоуправления проведение выборов только председателей (аксакалов) поселков, кишлаков и аулов, а также махалля городов, поселков, кишлаков и аулов (статья 105)²⁵.

²⁵ С принятием поправок, внесенных в Конституцию Законом Республики Узбекистан от 15 октября 2018 г., избрание советников председателей (аксакалов) сходов не предусматривается. Из текста статьи 105 исключена норма об избрании председателей (аксакалов) на 2,5 года.

Новый формат правового регулирования избирательных процессов на уровне местного самоуправления закреплён Законом «О выборах председателя (аксакала) схода граждан» от 15 октября 2018 г.²⁶

Закон провозглашает принцип добровольного и свободного участия в выборах председателей (аксакалов) схода граждан, достигших 18 лет ко дню выборов и постоянно проживающих на территории поселка, кишлака, аула, а также махалля города, поселка, кишлака, аула, подчёркивая, что никто не вправе оказывать на них воздействие с целью принуждения к участию или неучастию в выборах, лишать свободы волеизъявления, устанавливать какие-либо иные прямые или косвенные ограничения избирательных прав, за исключением граждан, признанных судом недееспособными (статья 3).

Организация и проведение выборов председателя (аксакала) схода граждан осуществляются также на основе принципов гласности, альтернативности и равного избирательного права (статья 4).

Принцип открытости и гласности обеспечивается нормами, которые обязывают заблаговременно извещать граждан о дате, времени и месте проведения схода граждан (собрания представителей граждан), информировать о кандидатах на должность председателя (аксакала) схода граждан, оповещать об итогах голосования.

Указанная информация размещается на официальных веб-сайтах советов по координации деятельности органов самоуправления граждан Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента не позднее чем за 5 дней до проведения выборов. Ход организации и проведения выборов председателя (аксакала) схода граждан освещается местными средствами массовой информации (статья 5).

²⁶ С принятием указанного Закона утратили силу Закон Республики Узбекистан от 29 апреля 2004 года № 609-П «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников»; статья 47 Закона Республики Узбекистан от 18 апреля 2018 года № ЗРУ-476 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан», ряд других законов и законодательных норм.

Принцип альтернативности проведения выборов председателя (аксакала) схода граждан осуществляется посредством выдвижения двух и более кандидатов (статья 6).

Принцип равенства гарантируется равенством избирательных прав граждан независимо от их пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Каждый участник схода граждан (собрания представителей граждан) имеет один голос (статья 7).

Закон устанавливает, что председатель (аксакал) избирается на 3 года сходом граждан, а при невозможности созыва схода граждан – собранием представителей граждан (статья 8).

Указывается, что государственные органы содействуют сходам граждан в организации и проведении выборов председателя (аксакала), а в необходимых случаях обязаны обеспечивать их помещениями, транспортными средствами и средствами связи (статья 9).

Сроки проведения выборов председателей (аксакалов) сходов граждан устанавливаются не менее чем за два месяца до дня выборов Кенгашем Сената Олий Мажлиса (статья 10), в состав которого входят Председатель, заместители Председателя Сената Олий Мажлиса, а также председатели сенатских комитетов²⁷.

Кенгаш Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан формирует Республиканскую комиссию по содействию организации и проведению выборов председателей (аксакалов) сходов граждан (далее упоминаемую как Республиканская комиссия), в состав которой должны быть включены представители Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан.

В состав Республиканской комиссии могут быть также включены депутаты Законодательной палаты и члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представители государственных органов, негосударственных некоммерческих, научных и иных организаций.

В компетенцию Республиканской комиссии входят следующие вопросы:

²⁷ См. статью 16 Конституционного закона «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 12 декабря 2002 г.

организация и проведение выборов председателей (аксакалов) сходов граждан;

координация деятельности Каракалпакской республиканской, областных, Ташкентской городской, районных и городских комиссий по содействию организации и проведению выборов председателей (аксакалов) сходов граждан;

организация обеспечения комиссий нормативными правовыми актами и другими документами, необходимыми для эффективного проведения выборов;

организация разъяснительной работы среди населения по вопросам проведения выборов председателей (аксакалов) сходов граждан;

организация освещения в средствах массовой информации хода организации и проведения выборов председателей (аксакалов) сходов граждан;

рассмотрение обращений граждан по вопросам организации и проведения выборов председателей (аксакалов) сходов граждан;

обобщение и рассмотрение информации об итогах выборов, представленной соответствующими комиссиями, доведение этой информации до сведения широкой общественности.

Рабочим органом Республиканской комиссии является исполнительный аппарат Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан²⁸ (статья 11).

В Республике Каракалпакстан, в областях, городе Ташкенте, районах и городах образуются соответственно Каракалпакская республиканская, областные, Ташкентская городская, районные и городские комиссии по содействию организации и проведению выборов председателей (аксакалов) сходов граждан (далее упоминаемые как комиссии).

²⁸ О Республиканском совете и нижестоящих советах см.: Постановление Кабинета министров Республики Узбекистан от 30 сентября 2013 г. № 267 «Об образовании Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан» и Постановление Кабинета министров Республики Узбекистан от 14 декабря 2013 г. № 329 «Об утверждении типовых положений и составов территориальных советов по координации деятельности органов самоуправления граждан Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, а также районов и городов».

Комиссии образуются решением Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, соответствующего Кенгаша народных депутатов области, города Ташкента, района и города и прекращают свою деятельность после объявления очередных выборов председателя (аксакала) схода граждан.

В состав комиссий, как правило, включаются депутаты Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, соответствующего Кенгаша народных депутатов области, города Ташкента, района и города, представители сходов граждан, государственных органов, негосударственных некоммерческих организаций.

В случае выдвижения кандидатами на должность председателя (аксакала) схода граждан лиц из числа членов комиссии либо их близких родственников, эти лица исключаются из состава комиссии.

Рабочими органами комиссий являются исполнительные аппараты советов по координации деятельности органов самоуправления граждан Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, районов и городов соответственно (статья 12).

Комиссии в пределах своих полномочий:

обеспечивают исполнение законодательства о выборах председателя (аксакала) схода граждан;

координируют деятельность рабочих групп по организации и проведению выборов председателей (аксакалов) сходов граждан (далее – рабочая группа);

организуют разъяснительную работу среди населения по вопросам организации и проведения выборов председателей (аксакалов) сходов граждан;

устанавливают норму представительства граждан от дворов, жилых домов, улиц;

принимают документы от рабочих групп по кандидатурам на должность председателей (аксакалов) сходов граждан для последующего согласования с соответствующими хокимами районов, городов;

утверждают образцы документов по выборам председателей (аксакалов) сходов граждан, за исключением образцов избирательных бюллетеней, устанавливаемых Кенгашем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

заслушивают информацию рабочих групп по вопросам, связанным с организацией и проведением выборов председателей (аксакалов) сходов граждан;

подводят итоги выборов председателей (аксакалов) сходов граждан на соответствующей территории и представляют информацию в Республиканскую комиссию;

рассматривают обращения граждан по вопросам организации и проведения выборов председателей (аксакалов) сходов граждан;

обеспечивают передачу в архив или ведомственный архив документов, связанных с организацией и проведением выборов председателей (аксакалов) сходов граждан (статья 13).

Для организации и проведения выборов председателя (аксакала) схода граждан решением схода граждан (собрания представителей граждан) образуется рабочая группа. Рабочая группа прекращает свою деятельность после объявления результатов очередных выборов председателя (аксакала) схода граждан.

В состав рабочей группы, как правило, включаются представители схода граждан, негосударственных некоммерческих и иных организаций, расположенных на соответствующей территории, а также депутат Кенгаша народных депутатов соответствующего района (города). Не могут быть включены в состав рабочей группы председатель (аксакал) схода граждан, его советники, другие работники органов схода граждан, а также близкие родственники кандидатов на должность председателя (аксакала) схода граждан, иных работников органов схода граждан.

В случае выдвижения кандидатами на должность председателя (аксакала) схода граждан лиц из числа членов рабочей группы либо их близких родственников, эти лица исключаются из состава рабочей группы (статья 14).

Рабочая группа:

определяет дату, время и место проведения схода граждан (собрания представителей граждан) и оповещает об этом граждан, проживающих на соответствующей территории, не позднее чем за пять дней до его проведения;

организует и проводит общие собрания жителей дворов, жилых домов, улиц по избранию представителей граждан;

регистрирует участников общего собрания жителей дворов, жилых домов, улиц и составляет протокол общего собрания жителей, в котором указываются данные об избранных представителях граждан;

с учетом мнения граждан, постоянно проживающих на соответствующей территории, готовит предложения по кандидатам на должность председателя (аксакала) схода граждан для представления в соответствующую комиссию;

проводит разъяснительную работу среди населения по вопросам организации и проведения выборов председателя (аксакала) схода граждан;

организует проведение повторных выборов председателя (аксакала) схода граждан, а также выборов председателя (аксакала) схода граждан вместо выбывших;

рассматривает обращения граждан по вопросам организации и проведения выборов председателя (аксакала) схода граждан (статья 15).

Выдвижение кандидатов на должность председателя (аксакала) схода граждан производится рабочей группой с учетом мнения граждан, постоянно проживающих на соответствующей территории.

Рабочая группа готовит документы по кандидатурам на должность председателя (аксакала) схода граждан и представляет соответствующей комиссии для согласования с хокимом района или города не позднее чем за десять дней до выборов. К документам прилагаются письменные согласия кандидатов на должность председателя (аксакала) схода граждан на выдвижение своей кандидатуры.

Хоким района или города рассматривает документы представленных кандидатов на должность председателя (аксакала) схода граждан и направляет соответствующим комиссиям свои обоснованные заключения по этим кандидатам для последующей передачи рабочим группам.

Рабочая группа после получения заключения хокима района или города не позднее чем за пять дней до выборов вывешивает информацию о согласованных кандидатах на должность предсе-

дателя (аксакала) схода граждан на здании схода граждан и в гузарах²⁹ (статья 16).

Кандидаты на должность председателя (аксакала) схода граждан должны быть гражданами Республики Узбекистан, как правило, иметь высшее образование, постоянно проживать на соответствующей территории не менее пяти лет непосредственно перед выборами, обладать организаторскими способностями, опытом работы в государственных органах или негосударственных некоммерческих организациях либо в сфере предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, а также жизненным опытом и авторитетом среди населения.

Не допускается выдвижение на должность председателя (аксакала) схода граждан лиц, признанных судом недееспособными, имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжких либо особо тяжких преступлений, а также лиц, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, состоящих на действительной военной службе, профессиональных служащих религиозных организаций (статья 17).

§ 2. Порядок проведения выборов председателей (аксакалов) местного самоуправления

Сход граждан (собрание представителей граждан) созывается и проводится в порядке, установленном Законом Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан».

На собрание представителей граждан делегируются представители граждан от дворов, жилых домов, улиц.

Представителями граждан могут быть граждане, как правило, обладающие организаторскими способностями, жизненным опытом и авторитетом среди населения.

В случае выдвижения кандидатами на должность председателя (аксакала) схода граждан лиц из числа представителей граждан либо их близких родственников, эти лица исключаются из состава представителей граждан.

²⁹ Гузар – городской квартал в исламских странах; этот термин используется также как одно из обозначений махалли.

Норму представительства устанавливает соответствующая комиссия. При этом число представителей граждан должно составлять не менее двенадцати процентов от общего числа граждан, имеющих право на участие в выборах (статья 18).

Сход граждан (собрание представителей граждан) проводится под председательством руководителя рабочей группы.

В повестку дня схода граждан (собрания представителей граждан), как правило, включаются следующие вопросы:

избрание счетной комиссии;

избрание председателя (аксакала) схода граждан.

На сходе граждан (собрании представителей граждан) устанавливается регламент работы схода граждан (собрания представителей граждан), в том числе время для выступлений кандидатов на должность председателя (аксакала) схода граждан, их обсуждения, вопросов и ответов.

Для определения результатов голосования по выборам председателя (аксакала) схода граждан сходом граждан (собранием представителей граждан) избирается счетная комиссия в составе не менее трех человек.

Председательствующий на сходе граждан (собрании представителей граждан) объявляет кандидатов на должность председателя (аксакала) схода граждан. После этого председательствующий на сходе граждан (собрании представителей граждан) предоставляет слово каждому кандидату на должность председателя (аксакала) схода граждан.

Выступления кандидатов на должность председателя (аксакала) схода граждан проводятся в алфавитном порядке, кандидаты объявляют программу своей будущей деятельности (статья 19).

Избрание председателя (аксакала) схода граждан осуществляется тайным голосованием (статья 20).

При проведении голосования по выборам председателя (аксакала) схода граждан счетной комиссией участникам схода граждан (собрания представителей граждан) выдаются избирательные бюллетени, составленные по форме, установленной Кенгашем Сената Олий Мажлиса.

В бюллетень в алфавитном порядке вносятся фамилии, имена, отчества кандидатов на должность председателя (аксакала) схода граждан.

Выдача бюллетеней при избрании председателя (аксакала) схода граждан начинается непосредственно перед началом голосования.

Бюллетень заполняется голосующим в кабине или комнате для тайного голосования. Голосующий ставит знак «+» либо «х» в пустом квадрате, расположенном в бюллетене справа напротив фамилии того кандидата на должность председателя (аксакала) схода граждан, за которого он голосует.

Заполненный бюллетень голосующий опускает в ящик для голосования.

Ящики для голосования вскрываются счетной комиссией по окончании голосования (статья 21).

Подсчет голосов производится счетной комиссией по каждому кандидату на должность председателя (аксакала) схода граждан (статья 22).

По результатам подсчета голосов счетной комиссией составляется протокол, который подписывается председателем и членами счетной комиссии.

В протоколе счетной комиссии указываются:

общее число участников схода граждан (собрания представителей граждан);

число участников схода граждан (собрания представителей граждан), принявших участие в голосовании;

число участников схода граждан (собрания представителей граждан), получивших бюллетени при проведении голосования;

число голосов, поданных за каждого кандидата на должность председателя (аксакала) схода граждан;

число бюллетеней, признанных недействительными при проведении голосования.

Протокол счетной комиссии оглашается председателем счетной комиссии и утверждается сходом граждан или собранием представителей граждан (статья 23).

Избранным на должность председателя (аксакала) схода граждан считается кандидат, получивший более половины голосов граждан, принявших участие в голосовании.

По итогам выборов сходом граждан (собранием представителей граждан) принимается решение, которое оглашается пред-

седательствующим на сходе граждан (собрании представителей граждан).

Протокол схода граждан (собрания представителей граждан) составляется в двух экземплярах, один из которых представляется в соответствующую районную и городскую комиссию для обобщения итогов выборов.

Соответствующие районные и городские комиссии обобщенные данные по итогам выборов председателей (аксакалов) сходов граждан передают в вышестоящую комиссию (статья 24).

Выборы председателя (аксакала) схода граждан признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины граждан, внесенных в списки участвующих на сходе граждан. В случае проведения выборов председателя (аксакала) схода граждан на собраниях представителей граждан выборы признаются несостоявшимися, если в собрании приняло участие менее двух третей представителей граждан от дворов, жилых домов, улиц.

Выборы председателя (аксакала) схода граждан могут быть признаны судом недействительными из-за допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов нарушений, повлиявших на итоги голосования (статья 25).

Если на должность председателя (аксакала) схода граждан было выдвинуто более двух кандидатов и ни один из них не был избран, сход граждан (собрание представителей граждан) принимает решение о проведении повторного голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов.

Повторное голосование проводится с соблюдением требований Закона «О выборах председателя (аксакала) схода граждан».

Избранным на должность председателя (аксакала) схода граждан считается кандидат, получивший при повторном голосовании большее число голосов граждан, принявших участие в голосовании, по отношению к другому кандидату (статья 26).

Повторные выборы председателя (аксакала) схода граждан проводятся, если:

предыдущие выборы признаны несостоявшимися или недействительными;

повторное голосование не позволило определить избранного председателя (аксакала) схода граждан;

на сходе граждан (собрании представителей граждан) было выдвинуто на должность председателя (аксакала) схода граждан не более двух кандидатов и ни один из них не был избран.

Повторные выборы председателя (аксакала) схода граждан проводятся с соблюдением требований Закона не позднее чем в месячный срок (статья 27).

В случае досрочного прекращения полномочий председателя (аксакала) схода граждан в соответствующих сходах граждан проводятся новые выборы с соблюдением требований Закона (статья 28).

Решение схода граждан (собрания представителей граждан) по результатам выборов председателя (аксакала) схода граждан может быть обжаловано в суд (статья 29).

По результатам выборов председателя (аксакала) схода граждан сход граждан (собрание представителей граждан) в течение месяца формирует Кенгаш схода граждан, избирает советников председателя (аксакала) схода граждан, комиссии по основным направлениям деятельности и ревизионную комиссию схода граждан (статья 30).

Последние выборы органов местного самоуправления состоялись в мае 2019 г.³⁰. В них приняли участие более 2 058 000 граждан, имеющих право голосовать, и 22 264 кандидата. Избрано 9 093 аксакала местных сходов граждан³¹.

Глава IX. Ответственность за нарушения законодательства о выборах и референдумах

§ 1. Административная ответственность

Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности 1995 г. содержит отдельную главу V-1, посвященную

³⁰ О подготовке к выборам см. пресс-релиз Информационной службы Сената Олий Мажлиса о Постановлении Кенгаша (совета) Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 15 февраля 2019 г. «О подготовке и проведении выборов председателей (аксакалов) сходов граждан» // <http://uza.uz/ru/society/informatsionnoe-soobshchenie-o-zasedanii-kengasha-senata-oli-15-02-2019>.

³¹ <https://www.pv.uz/ru/news/vybori-predsedeatelej>.

административной ответственности за правонарушения в области организации и проведения выборов и референдума³².

Установлено 8 административных деликтов.

За вмешательство в деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума, а также за создание препятствий в их работе должностные лица привлекаются к ответственности в виде штрафа в размере от 10 до 15 минимальных размеров заработной платы (статья 51-2).

За неисполнение решений Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума, а также за неправомерный отказ в рассмотрении их обращений, нарушение без уважительных причин сроков их рассмотрения должностные лица привлекаются к ответственности в виде штрафа от 3 до 7 минимальных размеров заработной платы (статья 51-3).

Нарушение прав кандидата, доверенного лица, наблюдателя или уполномоченного представителя политической партии влечет наложение штрафа на должностных лиц от 5 до 10 минимальных размеров заработной платы (статья 51-4).

Нарушение кандидатом, доверенным лицом, представителем политической партии, должностным лицом условий и порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам, вынесенным на референдум, влечет наложение штрафа от 7 до 10 минимальных размеров заработной платы (статья 51-5).

Опубликование или распространение иными способами заведомо ложных сведений о кандидате, политической партии с целью воздействия на результаты выборов влечет наложение штрафа на граждан от 3 до 5, а на должностных лиц — от 5 до 10 минимальных размеров заработной платы (статья 51-6).

За умышленное уничтожение или повреждение информационных, агитационных материалов, размещенных на зданиях, сооружениях или в других местах, в ходе подготовки и проведения выборов или референдума с виновных лиц взимается штраф от 3 до 7 минимальных размеров заработной платы (статья 51-7).

³² Глава V-1 введена в Кодекс Законом Республики Узбекистан от 4 сентября 2014 г. № ЗРУ-373.

Нарушение порядка финансирования выборов или референдума влечет административную ответственность в виде штрафа: на граждан – от 5 до 10, на должностных лиц – от 10 до 20 минимальных размеров заработной платы (статья 51-8).

Нарушение порядка опубликования (обнародования) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов или референдума, а также иных исследований, связанных с выборами или референдумом, влечет наложение штрафа на должностных лиц от 15 до 20 минимальных размеров заработной платы (статья 51-9).

§ 2. Уголовная ответственность

Уголовный кодекс Республики Узбекистан 1994 г. устанавливает несколько составов уголовных деяний в электоральной сфере.

Статья 146 Уголовного кодекса предусматривает ответственность за нарушение законодательства об организации, проведении выборов или референдума, указывая, что нарушение тайны голосования, подлог избирательных документов или документов референдума, внесение фиктивных записей в бюллетени или в подписные листы, заведомо неправильный подсчет голосов, совершенные при организации, проведении выборов или референдума должностными лицами, представителями политических партий или органов самоуправления граждан, членами инициативных групп или избирательных комиссий либо комиссий референдума, карается штрафом до 25 минимальных размеров заработной платы или обязательными общественными работами до 360 часов или исправительными работами до 3 лет или ограничением свободы от 1 года до 3 лет либо лишением свободы до 3 лет.

Статья 147 Уголовного кодекса признает уголовно наказуемым воспрепятствование путем насилия, угроз, обмана или подкупа свободному осуществлению гражданами права избирать или быть избранными депутатами или Президентом Республики Узбекистан, вести предвыборную агитацию, осуществлению доверенными лицами кандидатов в депутаты или кандидатов в Президенты Республики Узбекистан их полномочий, а равно воспрепятствование свободному участию граждан в референдуме. Такие деяния наказываются обязательными общественными работами

до 480 часов или исправительными работами до 3 лет или ограничением свободы от 2 до 5 лет либо лишением свободы до 5 лет.

В сфере электоральных правонарушений могут быть применены и некоторые другие статьи Уголовного кодекса, которые предусматривают ответственность за злоупотребление властью или должностными полномочиями (статья 205), превышение власти или должностных полномочий (статья 206), должностную халатность (статья 207), бездействие власти (статья 208), посягательства на конституционный строй, в том числе посредством отстранения от власти законно избранных или назначенных представителей власти (статья 159) и др.

Приложения

Статистические данные по выборам Президента Республики Узбекистан (2007–2016 гг.)

Президентские выборы 2016 года

В голосовании приняли участие:

17 951 667 избирателей (87,73% от общего числа зарегистрированных избирателей).

Признаны действительными 17 616 938 (98,45%) голосов избирателей.

Признаны недействительными 334 729 (1,85%) голосов избирателей.

Итоги голосования:

- Шавкат Мирзиёев: 15 906 724 голоса (88,61%);
- Хотамжон Кетмонов: 669 187 голосов (3,73%);
- Наримон Умаров: 619 972 голосов (3,46%);
- Сарвар Отамуратов: 421 055 голоса (2,35%).

На должность Президента Республики Узбекистан избран Мирзиёев Шавкат Миромонович (Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 9 декабря 2016 г. «Об итогах выборов Президента Республики Узбекистан, проведенных 4 декабря 2016 г.»).

Президентские выборы 2015 года

В голосовании приняли участие:

18 942 349 избирателей (91,08% от общего числа зарегистрированных избирателей).

Признаны действительными 18 646 618 (98,45%) голосов избирателей.

Признаны недействительными 295 751 (1,55%) голосов избирателей.

Итоги голосования:

- Ислам Каримов: 17 122 597 голосов (90,39%);
- Акмаль Саидов: 582 688 голосов (3,08 %);
- Хотамжон Кетмонов: 552 309 голосов (2,92%);
- Нариман Умаров: 389 024 голоса (2,05%).

На должность Президента Республики Узбекистан избран Каримов Ислам Абдуганиевич (Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 6 апреля 2015 г. «Об итогах выборов Президента Республики Узбекистан, проведенных 29 марта 2015 г.»).

Президентские выборы 2007 года

В голосовании приняли участие:

14 765 444 избирателя (90,6% от общего числа зарегистрированных избирателей).

Признаны действительными 14 331 347 (98,45%) голосов избирателей.

Признаны недействительными 434 097 (1,55%) голосов избирателей.

Итоги голосования:

- Ислам Каримов: 13 008 257 голосов (90,76%);
- Аслиддин Рустамов: 468 064 голоса (3,27%);
- Дилором Тошмухаммедова: 434 111 голосов (3,03%);
- Акмаль Саидов: 420 815 голосов (2,94%).

На должность Президента Республики Узбекистан избран Каримов Ислам Абдуганиевич.

**Статистические данные по выборам в Законодательную палату
Олий Мажлиса Республики Узбекистан**

**Предварительные данные по выборам в Законодательную палату
Олий Мажлиса Республики Узбекистан IV созыва**

22 декабря 2019 года (первый тур)

январь 2020 года (второй тур)

Допущены к выборам:

- Либерально-демократическая партия Узбекистана;
- Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш»;
- Народно-демократическая партия Узбекистана;
- Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат»;
- Экологическая партия Узбекистана.

Выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан III созыва

21 декабря 2014 года (первый тур) – явка избирателей 88,94%

4 января 2015 года (второй тур) – явка избирателей 76,90%



Партия	Либерально-демократическая партия Узбекистана	Демократическая партия «Миллий тикланиш»	Народно-демократическая партия Узбекистана
Глава партии	Содикжон Турдиев (с 2 декабря 2013 г.)	Сарвар Отамуратов (с 2 мая 2013 г.)	Хатамжон Кетмонов (с 24 апреля 2013 г.)
Мест получено	52 (↓1)	36 (↑5)	27 (↓5)
Прошрое число мест	53	31	32



Партия	Социал-демократическая партия «Адолат»	Экологическое движение Узбекистана
Глава партии	Нариман Умаров (с 7 июня 2013 г.)	Борий Алихонов
Мест получено	20 (↑1)	15
Прошрое число мест	19	15

Выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан II созыва

27 декабря 2009 года (первый тур) – явка избирателей 87,8%

10 января 2010 года (второй тур) – явка избирателей 79,7%



Партия	Либерально-демократическая партия Узбекистана	Народно-демократическая партия Узбекистана	Демократическая партия «Миллий тикланиш»
Глава партии	Мухаммадюсуф Тешабоев (с 19 марта 2005 г.)	Латиф Гулямов (с 9 июля 2005 г.)	Ахтам Турсунов
Мест получено	53 (↑12)	32 (↑4)	31 (↑2)
Прошрое число мест	41	28	11+18



Партия	Социал-демократическая партия «Адолат»	Экологическое движение Узбекистана
Глава партии	Исмаил Саифназаров (с 27 сентября 2008 г.)	Борий Алихонов
Мест получено	19 (↑9)	15
Прошрое число мест	10	15

Библиография

Конституция Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 г.

Избирательный кодекс Республики Узбекистан от 25 июня 2019 г.

Закон Республики Узбекистан «О выборах в районные Кенгаши народных депутатов города Ташкента» от 29 августа 2017 г.

Закон Республики Узбекистан «О референдуме Республики Узбекистан» (Новая редакция) 2001 г.

Закон «О политических партиях» от 26 декабря 1996 г.

Закон «О финансировании политических партий» от 30 апреля 2004 г.

Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах» от 4 сентября 2019 г.

Закон «О выборах председателя (аксакала) схода граждан» от 15 октября 2018 г.

Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» (в редакции Закона Республики Узбекистан от 22 апреля 2013 г.

Постановление от 3 февраля 2015 г. № 681 «Об утверждении Положения о порядке организации деятельности участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Узбекистан».

Постановление от 14 марта 2015 г. № 769 «Об исполнении мероприятий, определенных в Программе основных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Узбекистан».

Постановление от 15 сентября 2016 г. № 732 «Об утверждении Положения об избирательных округах и окружных избирательных комиссиях по выборам Президента Республики Узбекистан».

Постановление от 15 сентября 2016 г. № 733 «Об утверждении Инструкции о порядке финансирования и использования средств на подготовку и проведение выборов Президента Республики Узбекистан».

Постановление от 15 сентября 2016 г. № 734 «Об утверждении Положения о международных и иностранных наблюдателях, участвующих в выборах Президента Республики Узбекистан».

Постановление от 23 сентября 2016 г. № 740 «Об утверждении Инструкции о порядке сбора подписей политическими партиями и проверки правильности составления подписных листов».

Постановление от 3 октября 2016 г. № 743 «Об утверждении Положения о порядке проведения предвыборной агитации кандидатами в Президенты Республики Узбекистан».

Постановление от 3 октября 2016 г. № 745 «Об утверждении образцов и форм некоторых документов по выборам Президента Республики Узбекистан».

Постановление от 7 октября 2016 г. № 750 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы участковых избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан».

Постановление от 7 октября 2016 г. № 751 «Об утверждении Методических рекомендаций по оформлению административного делопроизводства по правонарушениям в сфере организации и проведения выборов и референдума».

Постановление от 7 октября 2016 г. № 752 «Об утверждении Положения о наблюдателях политических партий, участвующих в выборах Президента Республики Узбекистан».

Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. lex.uz.

Сборник нормативных правовых актов Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. Ташкент, 2016.

Положения и инструкции Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. Ташкент, 2015.

Программа основных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Узбекистан. Ташкент, 2016.

Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан о Программе мероприятий по дальнейшему повышению правовой культуры избирателей, проводимых в период подготовки к выборам Президента Республики Узбекистан. Ташкент, 2009, 2016.

Абдурахманов Х., Мирзаев Р. Конституция и выборы. Ташкент, 2016.

Саидов А.Х. Президентские выборы: международная практика и национальный опыт Узбекистана. Ташкент, 2016.

Избирательное законодательство Республики Узбекистан в контексте международных избирательных стандартов. Ташкент, 2016.

Нурматов Н., Нетьматов А. Выборы Президента Республики Узбекистан в условиях углубления демократических реформ. Ташкент, 2016.

Асланов З. Памятка для наблюдателей от других государств и международных организаций. Ташкент, 2016.

Рахманкулов М., Сафаров Дж., Дехканов Ш. Последовательная демократизация избирательной системы – приоритетное направление правовой политики Республики Узбекистан. Ташкент, 2016.

Файзиев О., Абдуназаров О. Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан» в схемах. Ташкент, 2016.

Адилов К., Мирзаев Р. Окружная избирательная комиссия: организационно-правовые аспекты деятельности. Ташкент, 2016.

Маликова Г.Р. Президентские выборы в Республике Узбекистан в вопросах и ответах. Ташкент, 2016.

Нурматов Н., Абдуллаев Ж. Выборы Президента Республики Узбекистан и средства массовой информации. Ташкент, 2016.

Джавакова К.В. Президентские выборы и политические партии (100 вопросов и 100 ответов). Ташкент, 2016.

Памятка для председателей участковых избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан. Ташкент, 2015.

Избирательная система Таиланда

Введение

Королевство Таиланд (до 1939 года и в 1945–1948 годах – Сиам) расположено в Юго-Восточной Азии. Его площадь составляет 514 тыс. кв. км, население – 68 948 674 человека (начало 2019 г.).

География. Страна занимает юго-западную часть полуострова Индокитай и север полуострова Малакка. Таиланду принадлежат также группа островов в Сиамском заливе и Андаманском море. Таиланд граничит на востоке с Камбоджей и Лаосом, на западе – с Мьянмой, на юге – с Малайзией. Столица страны – город Бангкок.

Природные условия. В рельефе Таиланда преобладают равнины. Центральная часть страны занята низменностью реки Чао Прая. Рельеф северной и западной частей страны – горный. Наиболее освоена в хозяйственном отношении центральная часть страны, особенно низменность реки Чао Прая. Горные территории покрыты лесами и мало освоены.

Среди полезных ископаемых преобладают руды металлов, особенно олова и вольфрама. Среди металлических полезных ископаемых важное значение имеют железные руды, свинец, цинк и марганец. Страна богата также нерудными полезными ископаемыми: барит, флюорит, фосфориты, калийная и поваренная соли.

Встречаются драгоценные и полудрагоценные камни, сапфиры, рубины, топазы.

Из топливно-энергетических ископаемых наибольшее значение имеет природный газ. Ресурсы нефти небольшие. Таиланд выделяется крупнейшими запасами бурого угля, основные месторождения которого сосредоточены на севере и на юге страны.

Экономика. Таиланд – развивающаяся аграрно-индустриальная страна, экономика которой находится в сильной зависимости от иностранного капитала. Основа экономики – сельское хозяйство (дает около 60% валового национального продукта) и относительно развитая горнодобывающая промышленность.

В структуре производства ВВП Таиланда преобладают промышленность (46%) и сфера услуг (44%). В сельском хозяйстве занято 49% трудоспособного населения. При этом экономика диверсифицирована и децентрализована, хотя уровень развития отдельных регионов неоднороден. Наиболее развитый регион – центральный (включая Бангкок), наименее развиты северо-восток и крайний юг страны. Туризм дает около 6% ВВП Таиланда, и по данному показателю Таиланд занимает первое место в регионе Юго-Восточной Азии.

Экономика Таиланда интегрирована в экономическую систему мира и региона. Экономическое развитие зависит от экспорта. К основным экспортным группам относятся продовольственные товары (14,9%), компьютеры и комплектующие к ним (12,3%), микросхемы и другая электроника (7,2%). К основным импортным группам относятся электроника (22,1%), машины и оборудование (17,0%), химикаты (10,3%), сырая нефть (9,3%). Таиланд зависит от импорта энергоносителей, однако страна импортирует только сырые нефтепродукты, поскольку мощности четырех крупных нефте- и газоперерабатывающих заводов обеспечивают не только внутренние потребности страны, но и позволяют экспортировать нефтепродукты на юго-восток КНР через систему трубопроводов, проходящих по территории Лаоса.

Ключевые внешнеторговые партнеры Таиланда – США, Япония, Сингапур, КНР, Особый административный район КНР Гонконг, Малайзия. Однако чрезмерная ориентация таиландской экономики на внешний рынок имеет свои недостатки. В структуре инвестиций преобладают краткосрочные портфельные инве-

стиции, с середины 1990-х годов курс национальной валюты бата привязан к доллару США. Таиланд практически полностью зависит от поставок энергоносителей, хотя в последние годы предпринимаются попытки создать производство этанола из растительного сырья.

Таиланд участвует в ряде международных организаций. С 16 декабря 1946 года является членом ООН, но не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Общий размер взносов Таиланда в регулярный бюджет ООН в 2010 году определен в размере 4 912 768 долларов США, или 0,209% взносов всех стран-участниц.

Демография. Население Таиланда насчитывает 68 973 973 человек (2019). Это многонациональное государство, которое населяет множество этнических групп. Основная нация страны – этнические тайцы (60%) и лао (20%), однако здесь проживает множество горных племен и других этнических групп: На юге живут малайцы, у границы с Мьянмой – карены, мяо и моны, у камбоджийской – кхмеры. Кроме того, каждый седьмой житель Таиланда – этнический китаец. Китайцы живут по всей стране. В качестве языка официального и делового общения используется тайский язык.

Исторически в Таиланде можно выделить три направления межэтнической напряженности: между тайцами и китайцами; тайцами и некоторыми этническими меньшинствами; тайцами и малайцами.

Китайцы, составляющие 10,6% населения, на сегодняшний день почти полностью культурно ассимилированы тайским этническим большинством. Однако в 1910–1930-х годах происходила эскалация этого конфликта в рамках проводимой правительством националистической политики пантаизма. По интенсивности на современном этапе конфликт может быть отнесен к латентным.

Этнические меньшинства, представленные племенами, составляют большинство в северных областях Таиланда. Около десяти северных племен были автономны до 1900 года. Самые многочисленные и политически существенные племена – хмонг (мяо) и карены. В 1960–1970-х годах вооруженные силы Таиланда неоднократно производили зачистки в регионах, населенных народностью мяо (представители данной народности обвинялись правительством в организации прокоммунистических восста-

ний), но после распада коммунистического движения в середине 1980-х годов ситуация стабилизировалась. На сегодняшний день главной проблемой является отсутствие у большей части племенного населения тайского гражданства. В мае 2000 года было впервые созвано Племенное собрание Таиланда, которое обладает статусом консультативного совета при правительстве Таиланда. Последнее обострение конфликта произошло в июне 2000 года, когда имели место незначительные по масштабу столкновения между тайцами и мяо на севере страны. На данном этапе конфликт может быть охарактеризован как латентный.

Наиболее острым конфликтом является конфликт между правительством и сепаратистами на юге страны. Данный регион был одним из самых нестабильных в Таиланде с тех пор, когда в XVII–XVIII веках сначала попал в вассальную зависимость, а затем вошел в состав таиландского государства. После получения Малайзией независимости в 1957 году в районах, населенных малайцами, началась партизанская война, непрекращающаяся до сих пор. В 1960–1970-х годах националистическое движение действовало совместно с активистами Коммунистической партии Малайзии (КПМ). После того как коммунистическое движение пошло на спад, а правительственные меры по нормализации обстановки на юге страны принесли весомые результаты, в 1990-е годы правительство заявило об окончательном урегулировании проблемы юга Таиланда. Однако этноконфессиональные и социально-экономические проблемы не были полностью решены, что привело к новому обострению конфликта в 2000-х годах. С 2004 года конфликт, охватив несколько южных провинций (Наратхиват, Яла, Паттани, а позднее также Сатун и Сонгкхла), вступил в фазу серьезного кризиса.

Гендерное равенство. Конституции Таиланда закрепляет равный статус всех граждан во всех сферах жизни общества, независимо от пола.

Данные права не всегда находят свое воплощение на практике. Права женщин ограничиваются также особенностями национальной культуры и религии. Сохраняется дискриминация в отношении трудоустройства и оплаты труда. Женщины не всегда имеют равный с мужчинами доступ к занятию высокооплачиваемых и/или руководящих должностей. Фактически не реализуется

право женщины на начало бракоразводного процесса. Серьезной проблемой остается торговля женщинами. Для улучшения ситуации была создана Комиссия по гендерной дискриминации. Кроме того, 73 сотрудника Национальной комиссии по правам человека – женщины.

Квот для женщин в Национальном собрании и других органах власти не предусмотрено.

Религиозная ситуация. Подавляющее большинство жителей Таиланда являются буддистами школы Тхеравада. Их доля среди тайландцев оценивается более чем в 94%. Второй по численности исповедующих является ислам (4–4,6%). В четырех южных провинциях (Наратхиват, Паттани, Сатун, Яла) и на юге провинции Сонгкхла мусульмане составляют большинство, в основном – этнические малайцы.

Доля христиан – 0,7% населения. В основном христианство исповедуют национальные меньшинства страны и европейцы, живущие в стране. Большая часть христиан – католики, но есть и общины протестантов – пресвитериан, баптистов, адвентистов, лютеран, верующих Ассамблеи Бога, Церкви лису, Свидетелей Иеговы. Представители иных религий (индуизм, сикхизм, иудаизм) составляют менее 0,1%.

Религия и государство, роль религии в политике. Действующая конституция утверждает свободу совести и вероисповедания. Религия в Таиланде отделена от государства, однако король является главой буддистов Таиланда и покровителем всех религий. В конституции тем не менее говорится о необходимости поддерживать и защищать буддизм как религию большинства населения и распространять буддийские ценности. Официально буддистские священнослужители, монахи и представители духовенства лишены избирательного права. Однако при внешних проявлениях низкой вовлеченности буддистских организаций в государственную деятельность, буддистская община (сангха) обладает высоким моральным авторитетом в обществе, что затрагивает также и политическую сферу.

Основы внешней политики. Таиланд придает важное значение участию в международных организациях, поддержанию прочных связей с основными внешнеполитическими контрагентами и пар-

тнерами, в том числе хорошим отношениям с Российской Федерацией.

Таиланд стал членом ООН в 1946 году. Таиланд участвует в работе следующих организаций системы ООН: Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, Международного агентства по ядерной энергии, Международного банка реконструкции и развития, Международной организации гражданской авиации, Международной торговой палаты, Международной ассоциации развития, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Международной финансовой корпорации, Международной организации гидрографии, Международной организации труда, Международного валютного фонда, Международной морской организации, Международной организации по вопросам переселения, Международной организации по стандартизации, Международного союза телекоммуникаций, Конференции ООН по торговле и развитию, Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирного почтового союза, Всемирной таможенной организации, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности, Всемирной метеорологической организации, Всемирной федерации профсоюзов, Международной конфедерации свободных профсоюзов, Всемирной организации по туризму, Всемирной торговой организации, Банка международных расчетов, Миссии ООН в Сьерра-Леоне, Управления верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Таиланд также входит в состав следующих международных организаций: Группы 77 (развивающихся стран), Международной организации криминальной полиции, Международного олимпийского комитета, Агентства по взаимному гарантированию инвестиций, Движения неприсоединения, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Всемирной конфедерации труда. Таиланд признает юрисдикцию Международного уголовного суда и Постоянной палаты третейского суда.

С 1997 года Таиланд является участником режима нераспространения химического оружия.

Таиланд участвует в работе таких региональных организаций, как Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество

(АТЭС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Региональный форум АСЕАН по безопасности (АРФ), АСЕАН + 3 (КНР, Япония, Республика Корея), Азиатский банк развития (АБР), План Коломбо по развитию экономик стран Южной Азии, БИМСТЭК (организация экономического сотрудничества Бангладеш, Индии, Мьянмы, Шри-Ланки, Таиланда, Непала и Бутана). Также в качестве наблюдателя Таиланд участвует в работе Организации американских государств и Организации Исламская конференция.

Таиланд имеет дипломатические отношения со 131 государством, в том числе с США, Россией, КНР, Европейским союзом.

Основными внешнеполитическими контрагентами выступают страны АСЕАН. С момента основания в 1967 году Таиланд является членом АСЕАН и как основатель играет ключевую роль в работе Ассоциации. Последний раз саммит АСЕАН проходил в Таиланде в 2009 году. В 1999 году Таиланд выступил с инициативой координации политики стран – членов АСЕАН в области безопасности. В 2000 году в городе Чиангмае прошел саммит министров экономики стран – членов АСЕАН. В 2002–2003 годах в Таиланде проходили конференции АСЕАН по развитию образования и здравоохранения. Таиланд стал председателем саммита Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) на 2019 год, продвигая идею «развитие партнерства в интересах устойчивого развития».

Однако, несмотря на активное региональное сотрудничество в отношениях с некоторыми государствами АСЕАН, у Таиланда остаются спорные или проблемные вопросы. Традиционно напряженные отношения сохраняются с Камбоджей. Кризис во взаимоотношениях двух стран разразился в январе 2003 года после нападения группы вооруженных людей на посольство Таиланда в Пномпене. Со стороны Камбоджи выдвигаются требования облегчить режим посещения камбоджийскими гражданами древнекхмерских храмов, находящихся на территории Таиланда. В таиландско-кхмерских отношениях по-прежнему остро стоит вопрос о некоторых пограничных территориях. В отношениях с Мьянмой существует проблема демаркации границы и положения мьянманских беженцев на территории Таиланда.

Традиционным внешнеполитическим контрагентом Таиланда является Китай, ставший одним из крупнейших торговых партнеров страны. США также являются одним из важнейших партнеров Таиланда. Отношения между двумя странами регулируются Договором о дружбе и экономических отношениях 1966 года. США являются крупнейшим инвестором и импортером таиландской продукции, а также давним партнером Таиланда в области безопасности.

Отношения Таиланда с Россией. Дипломатические отношения между Россией (СССР) и Таиландом были установлены 12 марта 1941 года, однако двустороннее взаимодействие двух стран имеет более глубокие корни. Еще в конце XIX — начале XX века между правящими династиями Российской империи и Королевства Таиланд сложились теплые дружеские отношения. В июле 1897 года король Чулалонгкорн (Рама V) посетил Россию с визитом. А в 1890 году будущий император Николай II нанес визит в Сиам (Таиланд).

Двусторонние отношения между Таиландом и Российской Федерацией носят дружественный характер и подкрепляются регулярным политическим диалогом. На постоянной основе осуществляются консультации между министерствами иностранных дел двух стран и межпарламентские обмены. Прошел ряд встреч между руководителями России и Таиланда на высшем уровне: президент В. В. Путин неоднократно встречался с таиландским премьер-министром, а в 2003 году совершил государственный визит в Таиланд, в ходе которого был принят королем Пхумипоном Адульядетом и королевой Сирикит. В 2007 году состоялся визит королевы Сирикит в Россию.

Документальной основой двусторонних отношений являются: соглашение об установлении дипломатических, торговых и консульских отношений (1941 год), соглашение о торговле (1970 год), о научно-техническом сотрудничестве (1988 год), о создании Смешанной российско-таиландской комиссии по двустороннему сотрудничеству (1993 год), об избежании двойного налогообложения (1999 год).

Таиланду принадлежит заметное место среди стран АСЕАН в области торговых отношений с Россией. Россия экспортирует в Таиланд металлы и металлопрокат, удобрения, изделия из алюми-

ния. Таиланд также ежегодно посещает значительное количество российских туристов. Перспективными областями сотрудничества являются научно-техническая, военная, экономическая и гуманитарная сферы. Культурные обмены пока еще носят эпизодический характер. Распространение русского языка в Таиланде в настоящее время имеет довольно ограниченный характер. Главными центрами изучения русского языка в Таиланде являются университеты Таммасат и Рамакхамхаенг, однако интерес к изучению России и русского языка в последнее время постоянно растет.

Глава 1. Конституционно-правовое развитие и эволюция избирательной системы

§ 1. Специфика складывания национальной государственности и ее основ

Первые цивилизации появились на территории Таиланда в глубокой древности. На протяжении большей части древней истории территория современного Таиланда входила в состав различных государственных образований. Сначала на этой территории поселились племена монов. Возникшие в I–VI веках нашей эры на побережье Сиамского залива небольшие государства монов находились в зависимости от кхмерской империи Фунань, которая в то время занимала центральную часть территории современной Камбоджи. На севере и северо-западе Таиланда в VII–XI веках существовали крупные государства монов Дваравати и Харипунчая, государственной религией которых с VIII века стал буддизм Хинаяны. С IX по XV век территория Таиланда (после XIII века ее восточная часть) была под властью империи Камбуджадеша.

Основным занятием монских племен было рисоводство с применением ирригации. Для религиозных верований был характерен анимизм, культ предков и богини плодородия. В глазах древних людей производственная деятельность в сущности ничем не отличалась от чисто культовой. Жрецы, устанавливая сроки начала тех или иных сельскохозяйственных работ, руководствовались не только магическими гаданиями, но и накопленными за века астрономическими наблюдениями над связью явлений в природе

(приметы), которые позволяли им в должной мере удовлетворительно регулировать сложный сельскохозяйственный календарь. Эти функции жрецов были столь важны, что верховным жрецом обычно становился вождь. Первоначально вожди-жрецы не стояли над племенем, а были лишь его представителями, которые осуществляли мистическую связь племени с умершими предками-покровителями и Землей — производительницей всех благ. Они несли личную ответственность за неурожай и другие бедствия, которые могли постигнуть их народ. *Эта традиция сохранилась до наших дней: несмотря на многовековое господство буддизма, таиландский король выполняет некоторые жреческие функции, в том числе в сфере сельского хозяйства, восходящие к первобытной эпохе. Это проявляется в празднике Первой борозды, который ежегодно проводится в мае недалеко от Большого Дворца в Бангкоке. Эта древняя церемония посвящена успешному началу нового сельскохозяйственного сезона. Благоприятный день и время для проведения церемонии назначаются королевскими астрологами-брахманами. В наши дни, хотя монарх и присутствует на церемонии, король больше не играет в ней ведущей роли. Он назначает Главного Пахаря своим представителем для исполнения обряда.*

Моны испытали сильное влияние индийской цивилизации. Сначала индийское политическое и культурное влияние распространялось в форме брахманизма, а затем сменивших его в самой Индии индуизма и буддизма. Это было связано прежде всего, с деятельностью при дворах местных правителей выходцев из Индии — религиозных вождей-брахманов. Большую роль играли контакты с государствами Индии. В ходе восприятия элементов древне-индийской аристократической культуры, способствовавших оформлению и легитимации государств, институтов, *Культы индуизма, иногда наряду с буддизмом, использовались для освящения верховной власти, что сохраняется до наших дней в церемониалах коронации тайских королей.*

§ 2. Складывание тайской государственности

Тайские племена, согласно одной из версий, изначально обитали на территории современной провинции Юньнань (КНР), где возник конгломерат городов-государств, возглавляемых нена-

следственными правителями. В VII веке тайские племена входили в состав государства Наньчжао, проводившего активную завоевательную политику и успешно противостоявшего натиску китайской империи Тан. С конца 1-го тысячелетия тайские племена стали продвигаться в районы северного, а затем южного Индокитая и постепенно расселились на территории современных Мьянмы, Вьетнама и Таиланда. В долине реки Чао Прая тайцы основали несколько небольших государств, находящихся в зависимости от Кхмерской империи. Тайцы также заимствовали религию монов (буддизм Хинаяны).

В конце XIII века история монской государственности на территории Таиланда закончилась. Сами моны были полностью ассимилированы тайцами. В 1238 году было основано первое независимое тайское государство Сукхотай (1238–1448). Тогда же появилось самоназвание «тхай», означающее «свободный, независимый». В 1253 году Наньчжао было завоевано китайской империей, что усилило миграцию тайцев на юг в новое государство. Выдающимся правителем королевства Сукхотай был Рамкамхенг (Рама Великий, 1275–1318 годы), сумевший укрепить армию и подчинить своей власти почти всю территорию современного Таиланда, а также часть современных земель Мьянмы и Лаоса. После смерти Рамкамхенга королевство потеряло многие завоеванные территории, а в 1378 году было присоединено к другому тайскому королевству — Аютия (Сиам).

Королевство Аютия (по названию столицы) существовало с 1351 по 1767 год. Оно сформировалось в южных районах долины реки Чао Прая. Страну возглавил Раматибоди I (1350–1369 годы). В 1360 году он официально провозгласил буддизм Хинаяны государственной религией и написал свод законов, который в измененном виде имел силу вплоть до конца XIX века. В результате успешной завоевательной политики Аютия оказалась сильнейшим государством в регионе, но численность ее населения была слишком мала, чтобы полностью подчинить себе все окружающие государства. При этом страна не была полностью централизованным государством, она состояла из множества полунезависимых княжеств, во главе которых стояли сыновья короля, которые часто конфликтовали между собой.

Концепция королевской власти в Аютии базировалась на религии. Оформившееся к XV веку идейно-религиозное измерение политической системы страны характеризовалось синтезом двух концепций – бога-короля (девараджи), заимствованной Аютией из политической традиции Ангорской империи, и буддийской идеи праведного правителя (чакравартина), приводящего в движение колесо Дхаммы – морально-нравственного закона Вселенной.

Политическая и экономическая системы государства были взаимосвязаны и строились на основе строгой иерархии, во главе которой находился король, Основная часть населения проживала в общинах, пользующихся внутренним самоуправлением. Одновременно каждый подданный был приписан к какому-либо представителю благородного сословия и должен был нести воинские повинности и выполнять общественные работы. Земельные владения давались в качестве платы за военную или государственную службу без права передачи их по наследству, система носила название «сакди на» и во многом соответствовала средневековой европейской бенефициарной системе распределения землевладений. Общинник мог продать себя в рабство, но обязан был выплачивать компенсацию короне за потерю работника. Представители иностранных диаспор, прежде всего китайцы, находились вне социальной иерархии.

Административный аппарат имел гражданскую и военную составляющие. Гражданская администрация включала в себя пять министерств – Министерство земледелия, казначейство, Министерство внутренних дел, Министерство двора и управление столичного округа, получившее впоследствии также и полицейские функции. Военная администрация ведала управлением четырьмя родами войск – пехотой, элфантерией (слоновая кавалерия), артиллерией, саперными подразделениями. На протяжении XIV и XV веков основными направлениями внешней политики Аютии были попытки подчинить Камбоджу и Малакку, отношения с Китаем и многочисленные войны с соседней Бирмой.

С начала XVII века стал возрастать интерес европейских держав в отношении Сиама. Голландия рассматривала сиамское государство как подходящую территорию для посреднической торговли между странами Востока, которой активно занималась наряду с вывозом пряностей. Британских торговых представителей осо-

бенно интересовали драгоценные камни и ароматические смолы. И Голландия, и Великобритания проводили активную политику создания на территории Сиам своих торговых факторий.

В правление короля Нарая (1657–1688 годы) Аютия установила официальные дипломатические отношения с Японией, Голландией, Великобританией и Францией. При этом основной линией Сиам был курс на нейтралитет и поддержание равноправия торговых представителей всех иностранных государств, но такая политика не устраивала европейские державы. В борьбе за сиамский рынок голландцы широко использовали политические и военные провокации, в результате которых в 1664 году Аютия была вынуждена подписать с Голландией первый в истории сиамского государства неравноправный договор, нанесший серьезный удар по системе государственной монополии на торговлю целым рядом важнейших товаров.

С 60-х годов XVII века Великобритания также активизировала свои усилия по проникновению в Сиам и вмешательству во внутреннюю политику этого государства. К 1680-м годам в умах представителей британской Ост-Индской компании созрел план военной кампании против Сиам, который, как предполагалось из аналогичного опыта Голландии, помог бы британцам закрепиться в сиамском государстве.

Проникновение Франции в Сиам началось позднее других европейских держав, однако стала наиболее опасной угрозой для независимости государства. В 1660-е годы в Сиам были направлены миссионеры, а в 1670–1680-х годах состоялся взаимный обмен несколькими посольствами. В 1687 году к берегам Сиам подошла французская вооруженная эскадра, доставившая ультиматум сиамскому правительству. По сути, Франция добивалась контроля над Мергуи и Бангкоком – основными стратегическими точками на международных торговых маршрутах между Индией и Китаем. В условиях нарастающей угрозы со стороны Великобритании Сиаму пришлось согласиться на требования французской стороны.

В сложившейся ситуации многие слои общества выражали недовольство политикой короля Нарая, которую они расценивали как отказ от самостоятельности страны вследствие чрезмерного сближения с западными странами и засилья иностранцев. Активизация действий Великобритании и Франции стала катализа-

тором народного движения, вылившегося к 1688 году в массовое восстание. В результате массовых волнений 1688 года к власти пришел влиятельный военачальник Пхра Петрача, который начал проводить политику, направленную на полную изоляцию страны от европейского влияния.

Сохранение независимости путем «закрытия» страны обернулось для Сиама утратой роли важного посредника в международной торговле. Резкое сокращение внешней торговли негативно сказалось и на состоянии внутреннего рынка. Снижение доходов от торговых операций государство пыталось компенсировать за счет более жесткого контроля за взиманием повинностей с крестьянского населения. В ответ на действия правительства по стране прокатилась серия восстаний.

К середине XVIII века стало очевидным, что в Сиаме возник серьезный социально-политический кризис. Подобная ситуация делала слабеющее государство крайне уязвимым перед лицом внешних угроз. В 1759 году, воспользовавшись незначительным предложением, на территорию Сиама вторглись бирманские войска. Однако в 1760 году из-за инцидента, в результате которого погиб их военачальник Алаунпая, бирманцы были вынуждены временно отступить. После первой неудачной попытки в 1765 году бирманцы повторили нападение. К 1767 году столица государства Аютия была полностью уничтожена, а сама страна подверглась военному разграблению.

§ 3. Формирование и функционирование абсолютной монархии

Борьбу за независимость страны и изгнание бирманских войск возглавил талантливый полководец Пья Таксин. Он воссоздал вооруженные силы и вступил в войну с Бирмой, которая продолжалась до 1776 года. К этому году Таксин не только вернул утраченные за первые два года войны территории, но и захватил Чиангмай. Столица была перенесена в Тхонбури, район, находящийся на территории современного Бангкока. Однако в результате ряда непопулярных внутривластных мер начало увеличиваться число противников Таксина. В 1782 году он был схвачен, осужден и казнен своими бывшими сторонниками.

Королем Сиама стал бывший ближайший сподвижник Таксина — Пья Чакри, основавший династию, правящую Таиландом до сегодняшнего дня. Он был коронован под именем Пхра Пхутхайот-фатюлалок (1782–1809 годы), или Рама I. Столица была перенесена в Бангкок. Была введена новая система престолонаследия. Теперь наследник не назначался королем, а избирался после его смерти специальным советом высших государственных чиновников. Особое внимание новый монарх уделял делам религиозного развития в целом и устройству буддийской общины в частности. Преемник Рамы I — Рама II (1809–1824 годы) продолжил консолидацию государства.

Во внешней политике Рама I придерживался активной позиции. В отношении своих ближайших соседей по Индокитайскому полуострову Рама I взял курс на установление политической и военной гегемонии Сиама. К 1795 году Сиам захватил южную часть современной территории Лаоса и кхмерские провинции Баттамбанг и Сиемреап. Одним из ключевых направлений внешнеполитической деятельности стала также борьба с Вьетнамом за контроль над Камбоджей в целом. На южном направлении ряд малайских княжеств были вынуждены согласиться на формальный сюзеренитет Сиама.

Следует также отметить, что в период правления ранних Чакри проводилась активная политика по привлечению китайского купеческого капитала, китайских ремесленников и земледельцев, которые принесли с собой более передовые интенсивные методы ведения сельского хозяйства.

Ранним Чакри также удалось создать достаточно стабильную систему политической власти. Правящий класс страны, в отличие от средневекового периода, был более компактным и сплоченным, отчасти за счет более тесных кровнородственных связей.

В течение периода Наполеоновских войн, когда основное внимание колониальных держав было сосредоточено на европейских делах, для Сиама сложились достаточно благоприятные условия в плане развития внешней торговли. В результате к началу XIX века была существенно расширена внешняя торговля Сиама с другими государствами Юго-Восточной Азии и Китаем. Однако со второй четверти XIX века Юго-Восточная Азия испытала новый натиск европейских держав. После первой англо-бирманской войны

(1824–1826 годов) английские владения стали непосредственно граничить с Сиамом. В 1826 году в Сиам прибыло британское посольство, перед которым стояли задачи добиться от сиамцев отказа от территориальных претензий к Малайе, отмены государственной монополии на торговлю и получить привилегии для осуществления торговых операций британцами. Однако результатом многомесячных переговоров, к большому неудовольствию британской стороны, стал договор, основывающийся на принципах взаимности.

Договор 1826 года закрепил сферы влияния обоих государств Малайи (территории Перака и Селангора – за Великобританией, территории Келантана и Тренгану – за Сиамом), установил правила открытия факторий и правила ведения британцами торговли на территории Сиам в целом. Кроме того, согласно договору, британцы не смогли добиться прав экстерриториальности и полного отказа сиамцев от государственной монополии на торговлю. В 1833 году аналогичный договор был подписан с представителями США, прибывшими в Сиам.

Однако 1840–1850-е годы оказались для Сиам менее удачными для лавирования между европейскими державами. В 1850 году в Сиам на военных кораблях вновь были направлены делегации Великобритании и США. Причем британские представители в переговорах с сиамцами неоднозначно намекали на печальный опыт Китая, не пошедшего на компромисс по торговым вопросам и оказавшегося втянутым в первую «опиумную войну» (1839–1842 годы). Ситуация усугубилась тем, что 3 апреля 1851 года умер король Рама III. Его преемником в срочном порядке был провозглашен Монгкут.

Король Монгкут (Рама IV, 1851–1868 годы) стал проводить курс на сохранение политической независимости Сиам с помощью добровольных уступок западным странам. В 1855 году он отменил королевскую монополию на торговлю и заключил с Великобританией Договор о дружбе и торговле. Этот документ стал первым неравноправным договором, подписанным Сиамом со времен XVII века. Согласно договору, подданным Великобритании гарантировались права на торговлю без посредников, они пользовались налоговыми льготами, в Бангкоке появилось британское консульство. Кроме того, британцы получили долгождан-

ные права экстерриториальности. В следующем году договоры на аналогичных условиях были заключены с Францией и США, в 1858 году – с Данией, в 1859 году – с Португалией, в 1860 году – с Голландией, в 1868 году – с Италией, Бельгией и рядом других европейских государств.

В 1868 году к власти в Сиаме пришел король Чулалонгкорн (Рама V, 1868–1910 годы). Осознавая всю сложность международно-политического положения Сиам и существующие проблемы во внутривнутриполитическом развитии, он начал проводить последовательный курс на модернизацию государства. В несколько этапов к 1905 году были отменены рабство и отработочные повинности, как в пользу короны, так и в пользу местных властей. В 1905 году были созданы регулярная армия, формируемая по призыву, и бюрократический аппарат по европейскому образцу.

Короли династии Чакри являлись абсолютными монархами Сиам. 15 апреля 1874 года король Чулалонгкорн основал Тайный королевский совет, состоящий из 49 старших князей и официальных лиц, существующий по настоящее время в качестве консультативного органа.

В 1887 году был образован кабинет министров во главе с королем, состоящий из двенадцати министерств. В 1892 году при короле был создан особый орган с совещательными функциями – Государственный совет, в 1893 году введена централизованная система управления провинциями, которая контролировалась Министерством внутренних дел. Кроме того, была проведена финансовая реформа, упорядочившая процесс сбора налогов и сосредоточившая данную функцию в руках одного специализированного ведомства.

В стране были открыты три гимназии, включая одну женскую, и несколько средних специальных учебных заведений. В 1891 году было создано новое министерство – Народного просвещения, а к 1897 году построена первая железная дорога.

Экономика страны по-прежнему основывалась на сельском хозяйстве, доминирующей отраслью которого было выращивание риса, но отмена рабства способствовала переориентации сельскохозяйственного производства на экспорт и заложила основы развития государства по капиталистическому пути. К на-

чалу XX века в стране действовало несколько как частных капиталистических, так и государственно-капиталистических предприятий.

Однако правительству Чулалонгкорна не удалось избежать территориальных потерь. После успешного закрепления результатов торговой экспансии с середины XIX века европейские державы перешли к крупномасштабному территориальному продвижению в Индокитае. В 1893 году Сиам уступил Франции Лаос, в 1907 году последние кхмерские провинции, находившиеся под сиамским управлением, — Баттамбанг и Сиенреап. В 1909 году Сиам передал свой сюзеренитет над четырьмя малайскими княжествами (Келантан, Тренггану, Кедах и Перлис) Великобритании в обмен на льготное кредитование строительства железных дорог. По договору между Великобританией и Францией 1904 года страна была поделена на сферы влияния по реке Чао Прая (к западу — британская сфера, к востоку — французская). Сиамскому государству удалось отстоять независимость не только за счет использования противоречий европейских держав, но и благодаря вмешательству России, дипломатические отношения с которой были установлены в 1897 году.

В 1910 году на престол вступил король Вачиравуд (Рама VI, 1910—1925 годы). В среде сиамской гражданской и военной интеллигенции под влиянием революционных событий в Китае зародились идеи политического переустройства страны на принципах республики или конституционной монархии. В 1912 году группа молодых офицеров попыталась совершить военный переворот в момент принятия присяги королем Вачиравудом, но эта попытка окончилась неудачей.

В сложившихся условиях король сделал ставку на распространение националистических настроений среди населения. Осознавая растущую роль армии как самостоятельной политической силы, он создал альтернативную вооруженным силам структуру: националистически настроенную военно-политическую организацию — корпус «Дикие Тигры». Со временем в составе легиона было создано специальное молодежное подразделение для воспитания юношества в консервативно-монархическом духе.

В период Первой мировой войны Сиам принял участие в военных действиях на стороне Антанты, отправив один полк на За-

падный фронт. По окончании войны Великобритания и Франция частично изменили положения договоров 1855 и 1856 годов в пользу Сиама, отказавшись от прав экстерриториальности.

В правление короля Прачадипока (Рама VII, 1925–1935 годы) был предпринят ряд шагов, нацеленных на создание условий для эволюционного изменения политической системы. 14 июля 1925 года король Прачадипок сформировал Высший государственный совет Сиама, состоящий из пяти старших князей (все являлись его братьями) для содействия в управлении страной. Была создана также Комиссия по составлению конституции.

Однако планировавшиеся преобразования не были осуществлены в полной мере.

§ 4. Становление и развитие конституционной монархии

24 июня 1932 года небольшая группа чиновников и военных при поддержке сил Бангкокского гарнизона совершила бескровный переворот против кабинета министров. 27 июня король был вынужден ввести в действие первую конституцию. Было создано временное Национальное собрание, назначившее временное правительство.

Среди руководителей переворота выделялись трое: Приди Паномионг, юрист, последовательный сторонник конституционных преобразований и умеренных социалистических реформ; Плек Пибунсонгкрам, майор (позднее ставший фельдмаршалом), националист; Пра Пахон, генерал, последовательно отстаивавший интересы военной элиты. По временной конституции был сформирован исполнительный орган (правительство), названный Народным комитетом Сиама, во главе с премьер-министром. В качестве компромиссной фигуры премьер-министром был назначен Пра Манопакон, устраивавший и реформаторов, и консерваторов.

С обнаружением постоянной конституции 10 декабря 1932 года название правительства было изменено на «совет министров», а название должности главы правительства – на «премьер-министр». Во всех последующих конституциях и конституционных актах (всего их по 2017 год было принято 20) эти названия были сохранены.

10 декабря 1932 года была введена в действие постоянная конституция, законодательно оформившая создание в стране конституционной монархии. Органом законодательной власти стало однопалатное Национальное собрание, половина депутатов которого избиралась населением на основе высокого имущественного и образовательного ценза (только 9% населения Сиама имели право голоса), а половина назначалась действующим правительством. Основной политической силой стала Народная партия, которую возглавлял «триумвират»: Приди – Пибунсонгкрам – Пахон. Премьер-министром остался Манопакон. Фигура короля объявлялась неприкосновенной, а сам король получал ряд прав (объявлять войну, заключать договоры и так далее), включая право накладывать вето на законопроекты, предложенные Национальным собранием. *10 декабря празднуется в Таиланде как День конституции.*

Политическая программа Народной партии включала в себя задачи обеспечения политического и экономического равенства всех граждан, разработку и осуществление национальной экономической стратегии, предоставление населению прав на получение образования. В 1933 году Приди Паномионг, являясь министром финансов, предложил программу национализации природных ресурсов, которая вызвала неодобрение у консерваторов во главе с Манопаконом. В 1933 году он распустил Национальное собрание и, обвинив Приди в подготовке коммунистического переворота, отдал приказ о его аресте. Приди Паномионгу удалось бежать из страны. Однако в июне военные свергли кабинет Манопакона, восстановили Национальное собрание и разрешили Приди вернуться из изгнания. Правительство возглавил Пахон. В октябре 1933 года сторонники монархии во главе с двоюродным братом короля Боворадетом попытались осуществить переворот, который был быстро подавлен.

В ноябре 1933 года прошли первые полноценные выборы в Национальное собрание. Народная партия получила на выборах абсолютное большинство мест, но в Национальном собрании партия фактически раскололась на левую, возглавляемую Приди (ставшим министром финансов), и правую, возглавляемую Пибунсонгкрамом (ставшим министром обороны), фракции.

Премьер-министром остался Пахон, стремившийся проводить политику компромисса между двумя фракциями.

В марте 1935 года король отрекся от престола, обвинив правительство в игнорировании королевского вето, и покинул страну. Королем был избран племянник Прачадипока — Ананда Махидон (Рама VIII, 1935–1946 годы), которому тогда было 10 лет. Он учился в средней школе в Швейцарии и вернулся в страну только в 1945 году. Регентом при короле стал Приди Паномионг.

После того как Пахон ушел в отставку в декабре 1938 года, правительство возглавил Пибунсонгкрам. Новый кабинет проводил националистическую политику. Ключевым элементом национализма стала ускоренная модернизация государства. В основе экономической политики лежали принципы протекционизма и поддержка национальной буржуазии.

В 1939 году государство было официально переименовано в Таиланд. В этом же году кабинет министров обнародовал свой план экономического развития государства, который, помимо прочего, подразумевал увеличение налоговых ставок для предприятий с иностранным капиталом, а также вытеснение китайцев из торговой сферы. Тайцам-христианам и тайцам-мусульманам было официально запрещено занимать высокооплачиваемые должности.

Во внешней политике Пибунсонгкрам был намерен взять реванш, прежде всего у Франции, за аннексию ряда тайландских территорий. Антиевропейские настроения подтолкнули Пибунсонгкрама к сближению с Японией, что вызвало недовольство в Народной партии. Антияпонскую фракцию возглавил Приди, поскольку в сложившихся условиях полагал, что усилившаяся Япония представляет собой гораздо большую угрозу, нежели ослабленные начавшейся Второй мировой войной Великобритания и Франция.

После нескольких военных столкновений на границе Таиланда и французских владений в Индокитае в 1940 году Япония заставила Вишистское правительство Франции уступить Таиланду Лаос и кхмерскую провинцию Баттамбанг. 8 декабря 1941 года в страну вторглись японские войска, сломив непродолжительное сопротивление тайцев. Таиланд был вынужден заключить союз с Японией и в рамках данного союза предоставить Японии территорию и право прохода для вторжения в Бирму. После оккупации

Японией Бирмы и Малаккского полуострова Таиланд получил территорию бывших шанских государств и четырех малайских княжеств, утраченных им в 1909 году. Япония же разместила на территории Таиланда военный контингент размером 150 тысяч человек.

Таиланд хотя и объявил официально войну Великобритании и США в 1942 году, не находился в состоянии войны с Соединенными Штатами, поскольку посол Таиланда в США Сени Прамот отказался передать государственному секретарю США соответствующий документ. Сени Прамот организовал движение «Свободные Таи» среди тайских студентов, обучающихся в американских университетах, которые затем переправлялись в Таиланд для ведения диверсионно-пропагандистской работы. Одновременно Приди Паномионг, являясь регентом, организовывал на американские средства отряды сопротивления японцам.

После начала бомбардировок Бангкока в 1944 году Пибунсонгкрам потерял поддержку народа и после нескольких крупных акций неповиновения в июне ушел в отставку. В стране, впервые с 1932 года, было сформировано преимущественно гражданское правительство, которое возглавил консерватор Куанг Апайвонг. Однако гражданское правительство оказалось неспособным действовать как единое целое. Последовала череда правительственных кризисов. В конце 1945 года премьер-министром стал вернувшийся из США Сени Прамот.

Тем не менее авторитет правительства был подорван условиями мирных договоров с Великобританией и Францией, которые лишали Таиланд всех приобретенных территорий и назначали репарации, которые должны были быть выплачены рисом. После заключения мирного договора с Великобританией в январе 1946 года кабинет Сени Прамота пал. До марта 1946 года Куанг Апайвонг вновь занимал пост премьер-министра.

§ 5. Эволюция парламентаризма и избирательной системы Таиланда

Демократический подъем в первые послевоенные годы. Начало послевоенного периода для Таиланда было ознаменовано попытками создания полноценного демократического режима. Третья конституция вступила в силу в мае 1946 года. Был создан двухпа-

латный парламент, состоящий из Палаты представителей, избиравшейся всенародно, и Сената, члены которого назначались королем. Выборы 1946 года впервые проходили на многопартийной основе, победу одержала коалиция Конституционного фронта (партия Приди Паномионга) и Партии сотрудничества. Оппозиция была представлена Демократической партией (Прачатипат), возглавляемой Куанг Апайвонгом и Сени Прамотом.

Сразу после выборов, в июне 1946 года, король Рама VIII, вернувшийся в страну в декабре 1945 года, был найден убитым. В августе Приди, которого подозревали в причастности к данному событию, несмотря на безосновательность обвинений, принял решение подать в отставку. Премьер-министром стал Тамронг Навасават. Новым королем был избран младший брат Рамы VIII — Пхумипон Адудьядет (Рама IX, с 1946 по 2016 год).

Экономическое положение Сиама (название страны с 1945 по 1948 год) ухудшалось. Неспособность правительства контролировать ситуацию в стране и нарастающие националистические настроения повысили популярность амнистированного Пибунсонгкрама и его сторонников, вернувшихся в публичную политику в конце 1946 года.

Установление военной диктатуры. В ноябре 1947 года гражданское правительство было свергнуто Пибунсонгкрамом, но премьер-министром стал Куанг Апайвонг, а в январе 1948 года были проведены выборы в соответствии с прежней конституцией. Победу на них одержала «группа переворота» во главе с Пибунсонгкрамом, который в апреле 1948 года возглавил правительство. В 1949 году была введена в действие очередная конституция.

В течение следующих трех лет политическая обстановка в стране оставалась нестабильной. Сторонники Приди предприняли три неуспешных попытки совершить государственный переворот против военного режима.

В ноябре 1951 года действие конституции 1949 года было приостановлено и временно введена в действие новая конституция, частично повторявшая положения конституции 1932 года. В 1952 году была введена в действие уже шестая по счету конституция, также повторяющая конституцию 1932 года, за исключением переходных положений. В результате действия новой конституции только половина законодательного органа страны получила

свои посты в результате выборов, практически все назначенные парламентарии были военными.

Основным внешнеполитическим контрагентом Таиланда в этот период стали Соединенные Штаты, которых в целях получения экономической помощи активно убеждал в своей лояльности Пибунсонгкрам. В 1954 году Таиланд присоединился к Договору о коллективной обороне Юго-Восточной Азии (СЕАТО).

Однако к середине 1950-х годов стало очевидно, что Пибунсонгкрам постепенно теряет популярность и поддержку населения. Кроме того, в 1955 году, совершая визит в США, он не смог добиться очередного транша экономической помощи со стороны Соединенных Штатов. В связи с этими событиями, вернувшись на родину, Пибунсонгкрам предпринял попытку начать «новый курс» во внутренней политике, подразумевавший создание по крайней мере видимости демократических преобразований в стране. В 1955 году часть центрального парка в Бангкоке была отведена для публичного обсуждения государственных проблем, а печатные СМИ были освобождены от цензуры. Были приостановлены гонения на представителей китайской диаспоры и разрешена деятельность политических партий (кроме коммунистической).

В результате отмеченных внутривнутриполитических изменений выборы марта 1957 года проходили на многопартийной основе. Победу на них одержала правительственная партия – Сери Мананг-касила. Но нарушения в ходе выборов были столь очевидны, что сразу после проведения выборов по всей стране прошли массовые акции протеста, а самому Пибунсонгкраму пришлось свернуть «демократические» реформы. Положение Пибунсонгкрама усугубилось серьезным правительственным кризисом, когда большинство министров подали в отставку.

В сложившихся условиях в августе 1957 года начальник Бангкокского гарнизона и Верховный главнокомандующий Таиланда Сарит Танарат произвел бескровный государственный переворот. В декабре прошли новые выборы в Национальное собрание, победу одержала большая партийная коалиция под названием Национал-социалистическая партия, руководимая Саритом. Он, будучи тяжело больным, не возглавил правительство. Премьер-министром стал генерал Таном Киттикачон, сподвижник Сарита.

Обстановка в стране оставалась нестабильной, а коалиционное правительство по большому счету недееспособным.

Вернувшись в октябре 1958 года из США, где он проходил лечение, Сарит стал премьер-министром вместо Танома. Одновременно были запрещены политические партии и закрыты многие СМИ. «Игры в демократию» были официально объявлены вредными для политического и экономического развития страны. В январе 1959 года Сарит опубликовал временную, седьмую конституцию, упразднявшую независимые органы законодательной власти. Вся власть была сосредоточена в руках кабинета министров, возглавляемого Саритом. В декабре 1963 года Сарит умер, а главой правительства стал его заместитель Таном Киттикачон.

Во внутренней политике военного режима, существовавшего в Таиланде на протяжении 1960 – начала 1970-х годов, можно условно выделить три периода. Первый этап характеризовался отсутствием любой легальной политической деятельности, не связанной с действиями правительства, и продолжался до 1968 года, когда наконец была принята постоянная, восьмая по счету конституция. После выборов 1969 года в стране установился парламентский режим, просуществовавший лишь до 1971 года, когда очередной военный переворот заложил основы третьего этапа военной диктатуры. В целом же правление Сарита Танарата и Танома Киттикачона с политической точки зрения характеризуется исследователями как закрепление в Таиланде системы деспотического патернализма.

В то же время следует отметить, что Сариту Танарату и его последователю Таному Киттикачону удалось создать условия для экономического роста в стране. Правительство делало ставку на привлечение иностранных инвестиций, были начаты проекты по электрификации Таиланда и внедрению современных сельскохозяйственных технологий. Король стал принимать все более активное участие в политической жизни страны, был возрожден лозунг «Нация – религия – король», провозглашенный еще в 1930-е годы.

В период войны во Вьетнаме Таиланд в качестве союзника Соединенных Штатов стал местом размещения американских авиационных баз и реципиентом значительных объемов американской экономической и военной помощи (до 2 миллиардов

долларов за период 1950–1975 годы). Кроме того, Таиланд опосредованно поддерживал режим, установившийся в южном Вьетнаме, и королевское правительство Лаоса. Процесс вывода американских войск с территории страны был осуществлен только в 1973 году.

Развитию демократических тенденций в Таиланде помешала также и партизанская война, которую вели коммунистические вооруженные отряды против правительственных и американских войск на северо-западе и на юге страны рядом с малайзийской границей.

В 1972 году была опубликована новая временная конституция, в соответствии с которой исполнительная и законодательная власть передавалась Национальному исполнительному совету, которым руководил Таном. В предложенном тексте конституции предусматривалось формирование высшего законодательного органа исключительно методом назначений, причем две трети обязательно назначались из числа военных или полицейских.

Второй период демократического правления. С мая 1973 года в стране начали проходить массовые студенческие демонстрации, которые переросли в волнения, охватившие всю страну. В октябре на улицы Бангкока вышло приблизительно 250 тысяч человек. Войска предприняли попытку разогнать митинги, в результате чего погибло более семидесяти человек. В этот же день король вызвал Танома для консультаций по поводу сложившейся в стране ситуации, а уже 15 октября король объявил по национальным теле- и радиоканалам, что отправил правительство Танома в отставку. Данное решение было поддержано даже офицерским корпусом.

В октябре 1973 года король назначил Санья Тхаммасаки, ректора университета Таммасат, председателем временного правительства. Таном и его сторонники бежали из страны. Однако сложившаяся ситуация не устраивала широкие слои населения.

В октябре 1974 года была принята новая конституция, согласно которой законодательная власть передавалась однопалатной Палате представителей. Эта конституция в сравнении с конституцией 1968 года была несколько демократичнее. Прежде всего это было видно по заметному расширению полномочий парламента и особенно его функций по контролю за деятельностью правительства. Были облегчены и расширены возможности вынесе-

ния вотума недоверия кабинету в целом и отдельным министрам. Вводилось положение, обязывающее новое правительство представлять программу своей деятельности в парламенте и получать от него вотум доверия. Это гражданское правительство приняло решение о выводе в 1976 году американских войск из страны и ликвидации американских военных баз, осуществило ряд мер по либерализации внутривластной жизни.

В то же время в конституции сохранялись такие авторитарные моменты, как назначение верхней палаты парламента — Сената, ограничение политических свобод, возможность использования армии для подавления массовых оппозиционных движений и т.д.

Роялистская группировка, пришедшая к власти, активно использовала «конституционное наследие» военного режима для закрепления своих позиций при минимальных уступках демократическим силам.

В 1975 году в стране прошли выборы в парламент. О расстановке политических сил в Таиланде в тот момент можно было судить по таким ключевым вопросам, как отношение к частному и государственному секторам в экономике; к форме правления; к американскому присутствию в стране.

На выборах в Палату представителей в январе 1975 года мандаты получили представители сорока двух политических партий, что сделало работу парламента крайне неэффективной. Правительство оставалось у власти в неизменном составе не более месяца. Кроме того, период 1973—1976 годов был наполнен постоянными студенческими волнениями и забастовками, не редким явлением стали политические убийства. В отсутствие политической стабильности население постепенно утрачивало доверие к конституционному строю, происходила политическая поляризация общества. Студенческое движение перешло на радикально левые позиции.

Со второй половины 1976 года коалиционное правительство Кыкрит Прамота начало в возрастающей степени страдать от межпартийного соперничества входивших в него группировок, и, если бы не искусное маневрирование премьера, развал коалиции мог бы произойти в любой момент.

С самого начала число министерских портфелей, доставшихся каждой партии, соответствовало ее парламентскому представи-

тельству. Причем партнеры договорились не вмешиваться в дела министерств, возглавляемых другими партиями. Это отчасти обеспечивало стабильность коалиции, но затрудняло выработку единой правительственной политики. Фактически в это время вместо одного правительства имелось три субкабинета, руководимые тремя ведущими партиями. В стране назрел правительственный кризис и, под угрозой поражения в парламенте и образования нового правительства из представителей оппозиционных партий, Кыкрит Прамот был вынужден обратиться к королю с просьбой о роспуске парламента. Вечером 12 января не просуществовавший и года первый демократически избранный после десятилетий военного правления тайский парламент: прекратил свое существование.

Военный режим и «ограниченное демократическое» правление. Военные выдвинули на пост премьер-министра Танина Крайвичиена, бывшего председателя Верховного суда, проводившего реакционную политику. Была введена строжайшая цензура и установлен полный контроль над общественными организациями.

В 1977 году правительство возглавил более умеренный генерал Криансак Чаманан. В декабре 1978 года была введена в действие очередная редакция конституции, согласно которой создавалась избираемая Палата представителей и назначаемый военными Сенат. Правительство не было ответственно перед Палатой представителей.

Ввиду продолжающегося экономического спада Криансак Чаманан в марте 1980 года ушел в отставку. Пост премьер-министра занял генерал Прем Тинсуланон. Он ввел в правительство целый ряд гражданских лиц и стал инициатором взвешенной и либеральной политической линии. Однако в 1981 году была произведена очередная попытка государственного переворота, закончившаяся неудачно. В апреле 1983 года Прем был переназначен премьер-министром. Он также подавил очередную попытку военного переворота в 1985 году. В 1986 году его партия победила на выборах в Палату представителей.

В июле 1988 года, после выборов в Палату представителей, Прем, чья партия вновь заняла большинство мест, добровольно оставил свой пост. Кресло премьер-министра занял отставной генерал Чатчай Чунхаван, правительство которого проводило эко-

номическую политику, направленную на развитие туризма и привлечение иностранных инвестиций. Правительство Чатчая было свергнуто после крупного коррупционного скандала, в результате очередного бескровного переворота, произошедшего 23 февраля 1991 года.

На пост премьер-министра временно был назначен дипломат Анан Панъярачун. Было приостановлено действие конституции, введено военное положение и распущены обе палаты парламента.

В 1991 году, после принятия новой, пятнадцатой конституции, на выборах победила партия военных Самаки Там во главе с генералом Сучиндой Крапраюном, одним из лидеров военного переворота февраля 1991 года. Сучинда Крапраюн занял пост премьер-министра, однако после распада правительственной коалиции в мае 1992 года ему пришлось уйти в отставку.

В этой ситуации Сенат предложил кандидатуру генерала Крапраюна. В ответ противники военного правления вышли на улицы. Демонстрации 17–22 мая переросли в беспорядки и столкновения с солдатами и полицией. По официальным данным, тогда погибли 52 человека.

Новым главой правительства вновь стал Анан Панъярачун. Он предпринял ряд экономических реформ, но после выборов сентября 1992 года правительство возглавил лидер Демократической партии (Прачатипат) Чуан Ликпай. Правительство Чуана Ликпая выступило с инициативой принятия конституционных поправок, направленных на ускорение демократических процессов. Предложения Чуана Ликпая включали в себя увеличение численности Палаты представителей, уменьшение назначаемого Сената, снижение возрастного ценза с 20 до 18 лет, предоставление гарантий равных прав всем жителям страны. Выборы июля 1995 года были названы наблюдателями впервые по-настоящему свободными от прямого вмешательства или непосредственного контроля со стороны военных.

Когда в мае начался правительственный кризис, который вызвал роспуск парламента, руководство вооруженных сил заняло нейтральную позицию, заявив о своем невмешательстве в политический процесс, в том числе в ход предвыборной кампании, и подтвердило свою приверженность демократическим принципам.

Острейшая борьба за получение как можно большего числа мест в нижней палате парламента разгорелась между двумя крупнейшими партиями – Демократической и Тайской национальной партией. Учитывая ведущее положение этих партий, их лидеры – Чуан Ликпай и Банхан Синлапа-ача – фактически стали главными претендентами на пост 21-го премьер-министра и соответственно имели право на формирование нового правительства Таиланда.

В январе 1995 года Тайская национальная партия (Пак Чат Тай) победила на выборах, и ее лидер, Банхан Синлапа-ача, возглавил новое коалиционное правительство. В марте 1996 года Банхан Синлапа-ача назначил членов нового Сената. В отличие от прежних составов, в новом Сенате большинство членов были гражданскими лицами, а не военными.

Очередной распад правительственной коалиции привел к отставке правительства и к новым выборам в ноябре 1996 года. На этот раз коалиционное правительство сформировал генерал Чавалит Йонгчают, глава Партии новой надежды (Пак Куам Ванг Май). Однако правительство Чавалита Йонгчаюта было не в состоянии осуществить последовательную экономическую политику. В середине 1997 года в Юго-Восточной Азии разразился крупный финансовый кризис. Валюта Таиланда, бат, была обесценена, глава Центрального банка ушел в отставку. Правительство начало проводить монетаристскую политику, но экономическое положение страны продолжало ухудшаться.

Временная политическая стабилизация и ее последствия. В условиях финансово-экономического кризиса популярность Чавалита Йонгчаюта продолжала падать, и он вынужден был уйти в отставку. Ноябрьские выборы возвратили Чуана Ликпая к власти. Эта передача власти произошла впервые без вмешательства военных или короля. Однако бат продолжал обесцениваться, нарастало социальное недовольство. Состояние экономики стабилизировалось только к лету 1998 года.

Знаковым событием для политической системы Таиланда стало принятие конституции 1997 года, характеризующейся как самая демократическая за всю историю страны.

Материалы конституции Таиланда 1991 года спровоцировали публичные призывы к подотчетности правительства страны. В июне 1994 года, во время правления Чуан Ликпая, в стране был

создан Комитет развития демократии. Чуан был вынужден учредить Комитет после проведения акта голодовки видного тайского активиста Чаларда Ворачата. Комитет выработал поправки к конституции 1991 года, но не смог протолкнуть дальнейшие реформы. Однако он выявил элементы закона, которые оказали бы влияние на последующие политические реформы. После ухода Чуана правительство Банхрн Силп-Арча (1995–1996 годы) создало Комитет по реформам, который 22 октября 1996 года внес поправки в конституцию. Усилия по принятию новой конституции получили большую общественную поддержку. 2 ноября 1995 года известный общественный и политический деятель доктор Правасе Васи заявил на многолюдном митинге в Бангкоке, что Таиланду срочно нужна новая конституция, чтобы помочь предотвратить потенциальную политическую катастрофу, которая может последовать после смерти короля Пхумипона Адульядета.

Поправки 1996 года отмечали необходимость создания в стране новой конституции. В Таиланде была сформирована Конституционная ассамблея из 99 человек: 76 из них были избраны от каждой провинции и 23 человека были квалифицированными работниками. Среди этих 23 человек были видные политологи и правоведы. Азиатский экономический кризис 1997 года стимулировал продвижение работы над новой конституцией. Проект новой конституции был одобрен Национальным собранием 518 голосами «за», при 16 «против» и 17 «воздержавшихся». Конституция 1997 года была первой конституцией, подготовленной всенародно избранной Конституционной ассамблеей.

Конституция 1997 года состояла из 12 глав, включающих 317 разделов.

По сравнению с предыдущей тайской конституцией, конституция 1997 года содержала ряд новых положений в ключевых областях.

Избирательная реформа. Конституция создавала основы для значительного расширения участия граждан в политическом процессе. Была проведена избирательная реформа. Законодательную власть в стране осуществлял двухпалатный парламент – Национальная ассамблея. Нижняя палата – Палата представителей состояла из 393 депутатов. Кандидатами на выборах могли быть представители партий и независимые, борющиеся за право по-

пасть в парламент как по одномандатным, так и по многомандатным округам. Выборы в нижнюю палату парламента теперь должны были проводиться по смешанной системе.

Предлагалось избирать 100 членов Палаты представителей по партийному списку, а остальных 400 членов избирать по одномандатным избирательным округам. Голосование предлагалось сделать обязательным.

До реформы 1997 года Таиланд использовал систему голосования блоком для избрания Палаты представителей. Члены Сената назначались королем. Избирательные округа страны были разбиты на округа с одним, двумя и тремя мандатами, причем большинство округов имело более одного мандата. Мандаты были распределены по провинциям пропорционально численности населения. Избиратели отдавали голоса скорее за кандидатов, чем за партии, и имели право отдавать столько голосов, сколько было мандатов в округе. Избиратели не могли отдать все свои голоса за единственного кандидата, но могли разделить свои голоса между кандидатами от разных партий. Они также могли частично воздержаться, не отдавая все свои имеющиеся голоса. От партий требовалось представить полную команду кандидатов в те округа, где они хотели принять участие в выборах (например, трех кандидатов в трехмандатный округ). Места доставались одному, двум или трем кандидатам, которые получали наибольшее количество голосов на основе правила большинства.

Система голосования блоком в Таиланде сказала на партийной системе по крайней мере в двух отношениях. Во-первых, наличие многомандатных округов толкало к созданию множества партий в каждом округе, что, в свою очередь, привело к присутствию многочисленных партий в парламенте. В среднем в период между 1975 и 1996 годами было больше шести общенациональных партий. Неудивительно, что ни одна партия не располагала большинством, что делало неизбежным создание больших, многопартийных коалиционных правительств. Эти коалиционные правительства в основном были недееспособны и имели краткий срок существования. Реформаторы надеялись, что, изменив избирательную систему, они смогут сократить количество партий и уменьшить бездейственность и нестабильность правительств.

Во-вторых, такая система настраивала кандидатов от одной партии, выдвигаемых в одном и том же округе, друг против друга. Хотя каждая партия выдвигала команду кандидатов, они часто были склонны скорее вести кампанию друг против друга, чем пытаться своими полученными голосами обеспечить поддержку всей команде партии. Это внутрипартийное соперничество подрывало авторитет партий среди кандидатов и избирателей и способствовало дроблению и ослаблению партий. Одним из следствий этого было резкая переориентация партий перед каждыми выборами, сопровождающаяся обвинениями в коррупционной политике. Внутрипартийная конкуренция, ослабление партийного авторитета и сравнительно маленькие округа также побуждали политиков укреплять свои связи со сравнительно узкими слоями избирателей. Во время избирательных кампаний подкуп голосов помогал кандидатам создавать собственные участки поддержки. Усилия политиков, находящихся у власти, концентрировались на предоставлении «жирного куска» (особых благ и услуг) своим округам, часто в ущерб более важным политическим вопросам и, следовательно, в ущерб единству и последовательности правительственной политики. Создатели конституции 1997 года надеялись, что посредством избирательной реформы они смогут укрепить партийное единство и авторитет партий, а также создать для кандидатов и политиков более сильные стимулы для связей с широкими слоями общенациональных избирательных кругов.

Для выборов в Палату представителей была отменена система голосования блоком. Была введена параллельная избирательная система. Четыреста одномандатных округов заменили собой многомандатные округа Таиланда. Конституция 1997 года также учредила второй уровень в 100 мест, претенденты на которые избирались в одном общенациональном округе по пропорциональной системе голосования по партийным спискам. Для получения мест на этом уровне партии должны преодолеть по крайней мере пятипроцентный порог. Каждая партия должна представить на рассмотрение избирателей список кандидатов, и избиратели отдают два голоса: один за представителя округа и один за партийный список. Кандидаты должны выбрать между баллотированием в округе и баллотированием по партийному списку. Два уровня не связаны между собой: места партии, полученные на одном уров-

не, никаким образом не зависят от количества полученных ею мест на другом уровне.

Конституция 1997 года также предусматривала избираемый Сенат, впервые в истории Таиланда. Двести сенаторов избирались посредством системы единственного непередаваемого голоса (SNTV). Величина избирательных округов колебалась от одного до 18 мандатов/мест. У тайской системы SNTV была дополнительная особенность. Авторы новой конституции хотели создать Сенат, который оставался бы вне партийной борьбы. В результате сенаторам по конституции было запрещено принадлежать к какой-либо партии и участвовать в предвыборных кампаниях.

Председателем Национальной ассамблеи становился председатель верхней палаты – Сената, а спикер Палаты представителей выполнял функции его заместителя. Право голоса было предоставлено всем гражданам страны старше 20 лет, имеющим достаточный уровень грамотности.

Укрепление исполнительной власти. Для голосования по недоверию премьер-министру требовалось две пятых голосов Палаты представителей.

Реформа законодательства. Впервые в истории Таиланда была избрана верхняя палата парламента – Сенат. Сенат в составе 200 человек был беспартийным, сенаторам запрещалось быть членами политических партий. Сенаторы избирались на шестилетний срок. Сенат мог изменять или одобрять часть законодательства, но не мог ничего предлагать. Голосование двух третей членов Сената было достаточно, чтобы отменить королевское вето. Сенат не мог быть распущен премьер-министром.

Большее разделение между исполнительной и законодательной ветвями власти. Депутаты не могли быть членами правительства.

Права человека. Впервые были признаны многочисленные права человека, в том числе права детей, престарелых и инвалидов; право на свободу информации; право на общественное здравоохранение и бесплатное образование; права потребителей; права традиционных общин; право на человеческое достоинство; право на мирные протесты.

Децентрализация власти. Были созданы избранные центральные административные организации и провинциальные административные организации (ПАО).

Увеличенные инструментов сдержек и противовесов. Были созданы новые независимые государственные учреждения, такие как Конституционный суд, Административный суд, Канцелярия Генерального ревизора, Национальная комиссия по борьбе с коррупцией.

Для защиты прав и свобод граждан, согласно конституции, создавались специальные независимые органы — Организация защиты потребителей, Национальная комиссия по правам человека, Организация по охране окружающей среды и Омбудсмен — уполномоченный по правам человека. Многие из этих назначений были одобрены Сенатом. Большинство новых конституционных органов были отменены в 2006 году после государственного переворота.

Реформы уголовного правосудия включали сокращение полномочий полиции проводить обыск без ордера, право на незамедлительный суд в течение 48 часов с момента задержания, а также право на присутствие адвоката во время полицейских допросов.

Правопреемственность престолонаследия. Как и большинство предыдущих конституций, текст конституции 1997 года опирался на закон 1924 года о престолонаследии. Тайный совет мог назначить принцессу наследницей престола только в отсутствие наследника мужского пола.

Конституция 1997 года подверглась критике со стороны правых кругов тайского общества. Большая часть критических замечаний по конституции основалась на чрезмерности реформ. Утверждалось, что чрезмерно сильное и стабильное правительство приведет к «тирании большинства» и «парламентской диктатуре». Независимые органы, такие как Национальная комиссия по правам человека и Национальная комиссия по борьбе с коррупцией, также подвергались критике за слабость влияния относительно судебных разбирательств.

В 1998 году прошли выборы в парламент. Ведущими партиями в новом органе власти стали старейшая Демократическая партия (Прачатипат), основанная в 1946 году, и Партия новой надежды (Ванг Май), возникшая в 1990 году. В стране функционировали также еще несколько крупных партий: Национальная партия (Чаттай), Партия моральной силы (Палангтам), Партия социаль-

ного действия (Китсангком), Партия тайландского народа (Прачаконтаи).

Первые выборы в Сенат согласно новой конституции были проведены в 2001 году, а в январе 2001 года одна партия – Тай Рак Тай, название которой можно приблизительно перевести как «Тайцы любят тайское» или «Тайцы любят Таиланд», завоевала абсолютное большинство мест в Палате представителей.

Бывший подполковник полиции и телекоммуникационный магнат, миллиардер Таксин Чинават пришел к власти в Таиланде в результате всеобщих выборов в 2001 году на волне националистических настроений, охвативших страну после Азиатского кризиса 1997–1998 годов.

Приход к власти партии «Тай Рак Тай» («Тайцы любят тайское»), возглавляемой Таксином Чинаватом, прервал период своеобразной маргинализации избирателей. «Тай Рак Тай» предложила народу четкую программу, сильное руководство и современный подход к процессу голосования, позволивший учесть голоса «изолированных» и малоимущих избирателей в северных и северо-восточных провинциях страны. Впервые за долгое время государственный лидер сумел установить прямую связь с избирателями на основе популистской политики своей партии.

Политическая программа правительства Чинавата сочетала прорывные шаги в сфере социального обеспечения и поддержки малоимущих граждан с созданием наиболее благоприятных возможностей для развития и роста национального крупного бизнеса, в том числе в высокотехнологичных сферах экономики.

Следует отметить, что политика Таксина Чинавата носила неоднозначный характер. Добившись успеха в сфере бизнеса, он ассоциировал методы управления крупной корпорацией с подходом к управлению страной. На фоне очевидных успехов (экономический рост, укрепление международных позиций страны) заметный масштаб приобрели как уже существовавшие до этого, так и новые политические и социально-экономические проблемы (обострилась проблема сепаратизма на юге Таиланда, не было найдено решение проблемы бедности и коррупции, в самой правящей элите возник раскол на тех, кто поддерживал старые политические группировки, и тех, кто поддерживал Таксина Чинавата). Однозначная и открытая поддержка внешнеполитической

линии США, нашумевшие масштабные кампании по борьбе с наркотиками и терроризмом стали дополнительными стимулами общественного недовольства.

На этом пути администрация Чинавата скоро вступила в конфликт с интересами старой аристократической элиты, тесно связанной с военными. Почти вековые трения между полицией и вооруженными силами Таиланда также стали фактором в этом конфликте. Правительство Чинавата было свергнуто военными в 2005 году, в самом начале его второго срока властных полномочий.

В 2005 году конфликт сторонников и противников Чинавата выплеснулся на улицы таиландской столицы и других крупных городов: обе стороны создавали массовые движения, уличные демонстрации и шествия которых нередко сталкивались между собой.

Возвращения военных к активному участию в политической жизни страны. Отмеченные тенденции нашли свое развитие в политическом и конституционном кризисе, разразившемся осенью 2006 года.

В сентябре 2006 года в Таиланде произошел очередной военный переворот — 18-й государственный переворот с 1932 года, когда страна стала конституционной монархией. Военные заверили в своей лояльности королю Пхумипону Адульядету и сообщили, что учреждают орган управления страной — Совет административных реформ. На всей территории страны были введены в действие законы военного времени. Приостановлено действие конституции. Военные объявили о закрытии границ с соседними странами, ввели ограничения на работу СМИ и запретили собираться группами более пяти человек. В стране были запрещены все общественные собрания и деятельность политических партий.

Таксин Чинават формально сложил с себя премьерские полномочия и выехал в эмиграцию, чтобы избежать тюрьмы. Партия Тай Рак Тай была запрещена, однако вскоре воссоздана сторонниками Таксина Чинавата под названием Партии народной силы. В последующие годы массовые партии, созданные Чинаватом, неизменно выигрывали все выборы в стране, но быстро теряли власть в результате судебных решений или перераспределения сил в парламенте.

1 октября 2006 года в Таиланде до проведения выборов был назначен новый премьер-министр — бывший командующий таи-

ландской армией 63-летний генерал Сураюд Чуланонт. Его имя назвал лидер военной хунты генерал Сонтхи Буньяратглин, глава Совета административных реформ. Сураюд Чуланонт пользовался большим авторитетом среди военных. До этого он был членом Тайного совета при короле Таиланда. Назначение генерала Сураюда Чуланонта на пост премьер-министра стало знаком возвращения военных к активному участию в политической жизни страны.

Король Таиланда Адульядет одновременно объявил о введении в стране временной конституции вместо основного закона, отмененного путчистами 19 сентября. Проект этого документа королю предложили те же путчисты. Согласно ему, власть в стране передавалась от Совета административных реформ правительству, а сам Совет административных реформ преобразовывался в Совет национальной безопасности, который, будучи формально подотчетным премьер-министру, наделялся широкими полномочиями. Во временной конституции также даровалась амнистия и неприкосновенность руководителям событий 19 сентября.

Под контролем новых военных властей был разработан проект новой конституции.

Проект Основного Закона страны был разработан специально созданным органом (Конституционной ассамблеей по созданию проекта новой конституции). Проект был одобрен на референдуме 19 августа 2007 года и получил статус Основного Закона страны. Конституция 2007 года стала восемнадцатой по счету конституцией Таиланда (учитывая временные конституции и документы, носившие характер таковых).

Государственный строй в преамбуле характеризовался как демократическое правление во главе с королем. Форма правления — парламентская конституционная монархия. Главой государства объявлялся король. Принцип уважения прав и свобод человека и гражданина, отвергающий любую форму дискриминации по национальному, гендерному и религиозному признакам, был включен в конституцию в качестве одного из основополагающих принципов существования государства.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти: законодательную власть осуществляет Национальное собрание, состоящее из двух палат: Палаты представителей и Сената, ис-

полнительную – король и Совет министров, судебную – система судов.

Король обладает полномочиями по отношению ко всем ветвям государственной власти. В области законодательной власти он подписывает законопроекты, принятые Национальным собранием. Король объявляет выборы в обе палаты Национального собрания, утверждает избранных председателей Палаты представителей и Сената и их заместителей (ст. 124), открывает сессию Национального собрания и имеет право продлить ее (ст. 128). В области исполнительной власти король назначает членов Избирательной комиссии по рекомендации Сената (ст. 229), назначает омбудсменов (их может быть не более 3) по рекомендации Сената (ст. 242), назначает членов Национальной комиссии по правам человека по рекомендации Сената (ст. 256), назначает премьер-министра и других министров, утвержденных половиной депутатов Палаты представителей (ст. 171–172), отправляет министров в отставку по рекомендации премьер-министра (ст. 183), объявляет чрезвычайное положение по рекомендации Совета министров (указ должен быть утвержден на совместном заседании двух палат Национального собрания на следующий день после подписания) (ст. 184), издает королевские указы, имеющие силу подзаконных актов (ст. 187), объявляет военное положение (ст. 188), объявляет войну и заключает мир с согласия одной третьей депутатов Национального собрания (ст. 189–190), осуществляет назначения на высшие гражданские и военные посты (ст. 193). В области судебной власти король имеет право помилования (ст. 191), он также назначает и увольняет судей (ст. 200).

Традиционно для парламентской монархии баланс полномочий ветвей власти смещен в сторону законодательной. Палата представителей влияет на состав кабинета министров; премьер-министр и Совет министров назначаются королем (ст. 171–172). Правительство несет коллективную, а отдельный министр – индивидуальную ответственность перед Палатой представителей (ст. 178). Обсуждение вотума недоверия премьер-министру может быть предложено не менее чем одной пятой состава Палаты представителей, вотума недоверия отдельному министру – одной шестой. Для окончательного принятия вотума недоверия требуется более половины голосов депутатов палаты (ст. 158–159).

Председатель Совета министров Таиланда обладает формальными полномочиями в области контроля над претворением в жизнь решений Национального собрания. Финансовые законопроекты, вносимые на рассмотрение парламента, должны иметь обязательный индоссамент премьер-министра. Совет министров в целом обладает правом законодательной инициативы (ст. 142).

Система разделения властей в Таиланде находится в стадии становления. Существуют многочисленные прецеденты свержения организованных в соответствии с демократическими принципами органов власти, а также игнорирования конституционных гарантий разделения властей. В то же время характерной особенностью системы разделения властей в Таиланде является ее нацеленность на поиск компромисса и непрерывное взаимодействие всех ветвей власти даже в чрезвычайных обстоятельствах.

Обращают на себя внимание особенности исполнительной власти. Исполнительная власть в Таиланде представлена королем и Советом министров.

Совет министров возглавляется премьер-министром. Премьер-министр и министры назначаются королем. Кандидатура премьер-министра выдвигается не менее чем одной пятой состава действующего парламента. Сам номинируемый на эту должность также должен быть членом парламента. Один и тот же человек не может занимать должность премьер-министра более восьми лет.

Кабинет министров несет коллективную ответственность перед Палатой представителей, каждый отдельный министр – индивидуальную. Для вынесения вотума недоверия правительству необходима половина голосов депутатов. Депутаты Палаты представителей и Сената имеют право делать запросы о деятельности как отдельного министерства, так и кабинета в целом. Члены правительства не обладают правовым и имущественным иммунитетом, поэтому могут быть привлечены к юридической ответственности, как в рамках стандартной юридической процедуры, так и с помощью специальной системы административных судов.

Премьер-министр осуществляет общий контроль над претворением в жизнь решений Национального собрания. В течение пятнадцати дней после назначения Совет министров обязан представить в парламенте документ об основных направлениях

своей политики. Финансовые законопроекты, вносимые на рассмотрение парламента, должны иметь обязательный индоссамент премьер-министра. Совет министров в целом обладает правом законодательной инициативы. Любой министр имеет право присутствовать на заседаниях парламента и высказывать свое мнение по обсуждаемым вопросам.

Депутаты Палаты представителей избираются раз в четыре года. Избирательная система – смешанная: 80 депутатов избирается по партийным спискам на пропорциональной основе, 400 депутатов избираются по мажоритарной системе в одномандатных округах. Разделение страны на избирательные округа происходит до проведения выборов, в соответствии с данными о численности населения. За основу расчетов берется провинция. Малонаселенным провинциям гарантируется право на избрание от них одного депутата. Провинции с численностью населения, превышающей показатель округа, от которого избирается один депутат, получают право избрать дополнительного депутата.

Сенат состоит из 150 сенаторов. Половина Сената избирается населением на прямых выборах сроком на шесть лет (с 2000 года), вторая половина назначается Избирательной комиссией из числа выдающихся деятелей образования, науки, частных организаций и общественности.

Каждая палата избирает из своего состава председателя и одного или двух заместителей председателя палаты, решение депутатов подлежит утверждению королем. Председатели палат определяют регламент работы и занимаются процедурными вопросами. Для того чтобы заседание палаты состоялось, необходим кворум в половину депутатов данной палаты (ст. 126). Большинство решений принимаются половиной голосов.

На свое первое заседание Национальное собрание собирается не позднее чем через 30 дней после проведения выборов в Палату представителей. В течение года Национальное собрание созывается на две сессии: обычную, продолжительностью в 120 дней, и законодательную, сроки которой определяются каждый раз специально Палатой представителей. Во время законодательной сессии палаты собираются только для рассмотрения и принятия законопроектов, утверждения объявления чрезвычайного положения, принятия поправок к конституции, объявления войны

и заключения мира, утверждения состава правительства. Сессия может быть продлена по решению короля. Король также может созвать Национальное собрание на внеочередную сессию по собственному желанию или по запросу одной трети депутатов Национального собрания.

Правом законодательной инициативы в Таиланде обладают: Совет министров, группы депутатов Палаты представителей общей численностью не менее 20 человек, суды и государственные ведомства (в отношении законов, связанных с созданием специальных органов и деятельностью в рамках компетенции данных ведомств), группа граждан численностью 10 тысяч человек и более (путем подачи петиции на имя председателя Сената).

Финансовые законопроекты вносятся Советом министров, в случае если они предлагаются другими лицами или ведомствами, обладающими правом законодательной инициативы, законопроекты должны иметь индоссамент премьер-министра (ст. 142). После принятия законопроекта он направляется в Сенат, где должен быть рассмотрен в течение 60 дней (финансовый законопроект – 30 дней), если он не был рассмотрен в течение данного периода, то законопроект считается принятым (ст. 146).

В нормативных актах и Основном Законе Таиланда не была сформулирована официальная идеология. Преамбула конституции 2007 года провозглашает своей целью поддержание демократического режима правления, гармонии и единства народа Таиланда.

Большее практическое воплощение имеет лозунг «Нация – религия – король», провозглашенный в середине XX века. В соответствии с данной формулой король играет значимую роль в гармонизации общества, поддержании политической и социальной стабильности.

Новая конституция включала в том числе положения об ограничении возможности занимать пост премьер-министра (не более восьми лет) и необходимости получить контрасигнатуру командующего вооруженными силами при выдвижении кандидатуры премьер-министра.

Положение и роль СМИ также оговаривались в конституции. Свобода СМИ была гарантирована конституцией Таиланда (ст. 45). Режим функционирования СМИ провозглашался достаточно свободным, официальная цензура отсутствовала. В то же

время публикация некоторых материалов могла быть запрещена, например, в целях обеспечения национальной безопасности. По Закону о печати 1941 года правительство имеет право закрывать СМИ, но этот закон ни разу не применялся с 1992 года. В 2001 году была сформирована Национальная комиссия по теле- и радиовещанию. Полностью независимым являлся Интернет.

Сураюд Чуланонт возглавлял правительство до февраля 2008 года. После него в течение коротких периодов времени пост премьер-министра занимали представители Партии народной силы – сначала Самак Сунтхаравет (с февраля по сентябрь 2008 года), а затем Сомчай Вонгсават (с сентября по декабрь 2008 года). Летом 2008 года в стране разразился очередной серьезный внутривластный кризис. Тысячи сторонников оппозиционной правящей партии организации «Народный альянс за демократию» (краснорубашечники) блокировали здание правительства и международный аэропорт Бангкока, требуя отставки правительства. Правительство было вынуждено ввести в стране режим чрезвычайного положения.

В декабре 2008 года пост премьер-министра занял представитель Демократической партии Апхисит Ветчачива. Деятельность партии «Тайцы любят тайское» была запрещена, впоследствии запрет был наложен и на деятельность образованной после этого Партии народной власти (People's Power Party, PPP), также поддерживавшей Таксина. PPP и Таксин ориентировались на сельское население страны, а Апхисит представлял интересы бизнеса, среднего класса, армии и королевского двора.

В 2008 году была основана партия Пхья Тхай («Для Таиланда»). Она была по сути партией сторонников Таксина Чинавата – фактической преемницей ранее запрещенных партий «Тайцы любят тайское» (Thai Rak Thai) и Партии народной власти (PPP). Эта партия инициировала 12 марта 2010 года антиправительственные выступления с требованием отставки действующего премьер-министра Ветчачивы. Политическая нестабильность вылилась в масштабные столкновения властей и сторонников Таксина Чинавата.

Столкновения между сторонниками Таксина Чинавата – «краснорубашечниками» и сторонниками военных – «желторубашечниками» продолжались в 2006–2009 годах. В 2009 и 2010 годах

в стране вводилось чрезвычайное положение. В 2010 году серьезные столкновения между прочинаватовскими демонстрантами «краснорубашечниками» и военными, направленными на их разгон, закончились кровопролитием. В 2011 году на выборах снова победили сторонники Чинаватов.

В мае 2011 года, незадолго до выборов в парламент Таиланда, партия «Пхья Тхай» избрала Йинглак Чинават, сестру бывшего премьер-министра Таксина Чинавата, лидером своего предвыборного списка. В ходе парламентской кампании Йинглак пообещала справиться с последствиями пятилетней политической нестабильности, объявить амнистию всем участникам беспорядков и переворота 2006 года. Также она представила программу по борьбе с бедностью, включавшую обещание дать всем школьникам страны по планшетному компьютеру. При этом пресса писала, что руководил «Пхья Тхай» Таксин, который в то время находился в Объединенных Арабских Эмиратах, в Дубае, скрываясь от обвинений в коррупции на родине. Йинглак Чинават стала кандидатом на пост премьер-министра Таиланда от партии «Пхья Тхай».

На выборах 2011 года партия «Пхья Тхай» получила 264 места из 500 в Национальной ассамблее — таиландском парламенте, тем самым на нее было возложено формирование нового правительства. Премьер-министром стала Йинглак Чинават. Она стала первой женщиной-премьером и самым молодым председателем правительства в истории страны.

В ноябре 2013 года в Таиланде начались протесты с требованием отставки правительства в связи с тем, что Йинглак Чинават считали марионеткой в руках изгнанного из страны ее брата Таксина Чинавата. В начале декабря 2013 года Йинглак Чинават приняла решение о роспуске парламента в связи с непрекращающимися в стране акциями протеста против действующего правительства. В соответствии с местным законодательством, это означало, что правительство во главе с премьером уходит в отставку. Исполняющим обязанности премьер-министра Таиланда был назначен Ниваттхумронг Бунсонгпайсан.

Досрочные парламентские выборы в Таиланде проходили 2 февраля 2014 года после роспуска парламента в результате политического кризиса 2013 года. На выборах избирались 500 депутатов Палаты представителей, нижней палаты парламента страны.

Голосование в 69 из 375 избирательных округов было сорвано оппозицией, призвавшей к бойкоту выборов. В части этих округов было проведено повторное голосование 2 марта 2014 года. В остальных округах также планировалось проведение повторных выборов, однако 21 марта 2014 года Конституционный суд Таиланда признал выборы недействительными, так как они не были проведены одновременно по всей стране.

В апреле 2014 года Конституционный суд постановил, что парламентские выборы, прошедшие в феврале, были неконституционными, поскольку голосование не проводилось в один и тот же день по всей стране. 30 апреля представитель Избирательной комиссии Таиланда объявил о договоренности с премьер-министром Йинглак Чинават о проведении новых выборов 20 июля того же года. Формально одобрить эту дату должен был король Пхумипон Адульядет. Лидер Демократической партии Апхисит Ветчачива заявил, что его партия пойдет на выборы, если их предложения по дальнейшему реформированию политической системы будут приняты. Об этом сказал и лидер демонстрантов Сутеп Таугсубан, настаивая, что выборы могут пройти только после глобальной избирательной реформы.

7 мая Конституционный суд Таиланда постановил освободить от занимаемой должности премьер-министра Йинглак Чинават из-за злоупотребления властью. 15 мая официальный представитель Избирательной комиссии Таиланда Сомчай Сисуттхиякон, после того как встреча состава избиркома и исполняющего обязанности премьер-министра Ниваттхумронга Бунсонгпайсана была сорвана оппозиционерами, ворвавшимися в здание, сказал: «Мы не сможем провести выборы 20 июля. Назначение другой даты выборов будет зависеть от того, когда мы сможем встретиться с правительством».

Однако политический кризис не прекращался. В результате политического кризиса и невозможности антиправительственных и проправительственных демонстрантов прийти к согласию армейское руководство решило совершить очередной военный переворот.

22 мая 2014 года под непосредственным руководством командующего Королевской армией Таиланда генерала Праюта Чан-Оча после введения военного положения из-за непрекраща-

ющегося политического кризиса и невозможности анти- и проправительственных демонстрантов прийти к согласию был совершён очередной военный переворот.

Командующий сухопутных войск генерал Прают Чан-Оча обратился в прямом эфире всех национальных телеканалов к гражданам Таиланда и объявил о введении во всей стране военного положения «для «поддержания законности и порядка». В зачитанном им приказе № 1 подчеркивалось, что режим военного положения заменил действовавший до сих пор более мягкий «особый режим», введенный правительством в Бангкоке и ближайших провинциях в соответствии с законом о внутренней безопасности, что цель введения военного положения – «восстановить мир и порядок для людей, представляющих все стороны», и «военное положение – это не государственный переворот, нет необходимости поддаваться панике, люди могут вести прежний образ жизни. Приказом № 2 Чан-Оча было создано военное Командование по обеспечению мира и порядка, сменившее смешанный военно-полицейский правительственный Центр по обеспечению мира и порядка, следивший за соблюдением особого режима. Все гражданские госслужащие по закону переподчинились военным.

Официальное первоначальное название военного правительства было «Командование по обеспечению мира и порядка», или «КОМП» («National Peace and Order Maintaining Council», «НРОМС»). 24 мая название было изменено на «Национальный совет для мира и порядка», или «НСМП» («National Council for Peace and Order», «НСРО»).

Командование объявило свой состав, заявив, что лидер будет осуществлять все права и обязанности премьер-министра и правительства. 23 мая было объявлено, что определение краткосрочных и долгосрочных стратегий по национальной администрации входит в полномочия лидера, назначившего членов Командования главами министерств и приравненных к ним учреждений.

В состав КОМП вошли:

председатель Прают Чан-Оча, генерал, командующий Королевской армией Таиланда, взявший на себя обязанности правительства Таиланда (премьер-министр);

заместитель председателя Танасак Патимапракорн, генерал, главнокомандующий вооруженными силами Таиланда, возглавивший министерства обороны, иностранных и внутренних дел;

заместитель председателя Наронг Пипатанасай, Королевские военно-морские силы Таиланда, адмирал;

заместитель председателя Прайин Джантонг, Королевские военно-воздушные силы Таиланда, главный маршал авиации;

заместитель председателя Ватчарапол Прасарнраджит, Королевская полиция Таиланда, генерал полиции, генеральный комиссар;

генеральный секретарь Удомдет Ситабут, Королевская армия Таиланда, генерал, заместитель главнокомандующего;

Винтхай Сувари, Королевская армия Таиланда, полковник, пресс-секретарь армии.

Генерал Прают Чан-Оча, лидер военного переворота в Таиланде, заявил на пресс-конференции в Бангкоке, что военное правительство «будет править от имени короля» и действовать «по закону». Генерал не пояснил, когда военное правительство собирается провести следующие выборы в парламент.

23 мая на встрече с государственными служащими высокого ранга премьер-министр военного правительства Таиланда генерал Прают Чан-Оча распределил сферы ответственности между участниками переворота — командующими видами вооруженных сил и национальной полицией, взяв на себя ответственность за Центральное командование внутренней безопасности, Совет национальной безопасности, национальную полицию, национальное разведывательное управление и бюро государственного бюджета. Главнокомандующий вооруженных сил Таиланда генерал Танасак Патимапракорн будет курировать министерства иностранных и внутренних дел, обороны, информации и телекоммуникаций. Начальник главного управления национальной полиции генерал Адун Сенгсингкео будет руководить работой администрации и секретариата премьер-министра и правительства, государственного совета, национальной комиссии по делам государственной службы и национального бюро социально-экономического развития. Командующий военно-морских сил адмирал Наронг Пипатанасай — министерство природных ресурсов и окружающей среды, министерства образования, науки и технологий, социального

развития и социального обеспечения, туризма и спорта и министерство здравоохранения. Командующий военно-воздушных сил главный маршал авиации Прайин Джантонг – министерства труда, промышленности, финансов, торговли, энергетики, сельского хозяйства и министерство транспорта.

26 мая король Таиланда Пхумипон Адульдет своим указом официально назначил Праюта Чан-Оча руководителем Национального совета для мира и порядка. В указе говорится, что для восстановления мира и порядка в стране и ради национального единства указом Его Величество король Пхумипон Адульдет назначает генерала Праюта Чан-Оча руководителем Национального совета для мира и порядка (НСМП) для управления государством.

На встрече с иностранными дипломатами в клубе сухопутных войск в Бангкоке генерал Прают Чан-Оча заявил, что военное положение завершится новыми парламентскими выборами, но они могут быть проведены только после необходимых политических реформ, а военное правительство пробудет у власти «столько, сколько будет необходимо».

«Мы будем осуществлять функции управления государством именем короля, чтобы восстановить в стране мир и порядок. Мы усилим правоохранные функции государства и будем действовать в соответствии с законом», – заявил генерал.

Он также объявил, что Национальный совет для мира и порядка (НСМП) как временный орган законодательной и исполнительной власти планирует назначить временного премьера, который затем создаст новый временный кабинет для непосредственного руководства министерствами и ведомствами.

Прают Чан-Оча возглавил созданный им и командующими всех видов вооруженных сил и полиции Национальный совет для мира и порядка, а позже занял пост премьер-министра военного правительства. В результате переворота экс-премьер Таиланда Йинглак Чинават покинула страну, был введен комендантский час и цензура в СМИ, прекращено действие конституции, арестованы видные политические деятели, разогнаны лагеря протестующих, распущен Сенат – верхняя палата парламента Таиланда. Было сформировано переходное правительство и принята новая временная конституция, которая вступила в силу 22 июля 2014 года после военного переворота.

С 2014 по 2019 год Таиландом правили временные органы власти, созданные военными. Сухопутными силами Таиланда был создан Национальный совет для мира и порядка (НСМП), Прают Чан-Оча стал председателем Национального совета для мира и порядка, временного органа верховной власти, составленного в основном из военных и имевшего законодательные функции. Сам Прают Чан-Оча стал премьер-министром. Временная конституция 2014 года давала премьер-министру и лидеру переворота генералу Чан-Оча чрезвычайные полномочия в вопросах, оказывающих влияние на национальную безопасность и процесс национального примирения.

НСМП создал Национальную законодательную ассамблею, которая выполняла функции временного парламента. Ее председателем был назначен Помпет Вичитчончай.

Глава II. Основы государственного строя и избирательной системы Таиланда

§ 1. Политические институты

Государственный строй Таиланда — наследственная конституционная монархия с элементами дуализма, в которой власть монарха ограничена конституцией, но монарх формально и фактически сохраняет обширные властные полномочия.

Короли бесконтрольно правили Таиландом до 1932 года, когда в результате бескровной революции, возглавлявшейся чиновниками и военными, абсолютную монархию сменила конституционная. Король сохранил важные позиции в современной общественной жизни, его персона считается священной, олицетворяя собой силу, объединяющую общество.

С 1932 года в стране произошло 20 попыток военных переворотов (см. Приложение 1), из которых 13 удачных. В результате в стране было принято 20 конституционных актов (конституций, хартий), включая временные (см. Приложение 2).

Особенностью развития политических процессов в Таиланде является открытость страны внешним воздействиям. С момента возникновения тайского государства в 1238 году страна заимство-

вала многие элементы политической и общественной жизни как у соседей, так и у европейских государств.

Добровольность и своевременность проведенных в Таиланде политических реформ, направленных на модернизацию страны, внесли существенный вклад в то, что Таиланду удалось сохранить независимость от западных колониальных империй. Необходимо также подчеркнуть обязательную адаптацию заимствованных нововведений к тайским реалиям, а также постепенность проведения в жизнь подобных реформ.

Политические институты, заимствованные на Западе, могут принимать в Таиланде самые необычные формы. Так, например, первые конституции страны были демократическими по сути и не отличались от аналогичных конституций парламентских монархий Европы, однако в ходе эволюции политической системы Таиланда сложился своеобразный компромиссный механизм, поддерживающий разумный баланс политического влияния монарха, гражданских и военных чинов.

Демократический режим начал закрепляться в Таиланде фактически с 1992 года, однако в условиях, когда армия в стране долгое время выполняла не только свою непосредственно профессиональную, но и политическую функцию, опасность возврата к военному режиму в той или иной мере продолжала сохраняться.

Утверждение демократического строя в 1997 году происходило в том числе и из-за добровольного проведения в Таиланде экономических реформ, направленных на модернизацию страны. Однако переворот 2006 года продемонстрировал нелинейность процессов демократизации в Таиланде, а также стал индикатором ряда социально-экономических проблем.

Политический режим премьер-министра Таксина Чинавата (и его партии Тай Рак Тай) привел к серьезным трансформациям политического процесса в Таиланде. После прихода к власти Таксина Чинавата власть, которая прежде была в руках военных и бюрократии, переходит всецело в руки премьер-министра. Чтобы укрепить свою партию Тай Рак Тай, премьер-министр Таксин отказался от опоры на технократов, специалистов, которые были основой прежней системы управления, а также на интеллигенцию, независимое экспертное сообщество, НКО. По этой причине между старой властью (военные и бюрократия) и новой

(Таксином и группой бизнесменов) непрерывно происходили конфликты.

Народный альянс за демократию или группа желторубашечников, объединил в своих рядах тех, кто считал правление Таксина Чинавата попыткой установления господства над всей страной при помощи «режима Таксина». Протестанты представляли собой большей частью средний класс, как городского, так и провинциального происхождения, а также студентов. По их мнению, преобразования в эпоху Таксина имели целью удовлетворение корыстных интересов самого Таксина и его приближенных больше, чем служение национальным интересам. Правительство Таксина стало объектом критики, а случаи злоупотребления властью тщательно отслеживались.

После государственного переворота в 2006 году сформировался объединенный демократический фронт против диктатуры, или группа краснорубашечников, выступившая против переворота 2006 года и поддержавшая возврат Таксина к власти. Эта группа включала в себя простых людей (крестьяне, рабочие), а также тех, кто выступал против переворота. Простые люди считают что, благодаря Таксину, социально-экономические структуры непрерывно преобразовываются с положительной динамикой, изменяя экономическое положение людей в аграрной провинции в лучшую сторону. Крестьяне начинают улучшать свое социальное положение и превращаются в средний класс. Поэтому они с готовностью и энтузиазмом поддерживали премьер-министра Таксина Чинавата и партии, которые продолжали его курс.

В то же время на данном этапе, даже несмотря на конституционный и политический кризис, развернувшийся на фоне переворота, в стране по-прежнему сохраняются перспективы демократического развития, принята новая конституция и инициирована общественная дискуссия по конституционным вопросам, которая, возможно, станет основой для формирования нового баланса сил в государстве.

Корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. На развитие политических процессов в Таиланде оказывают воздействие следующие группы интересов: военные структуры, профсоюзы, частный сектор экономики, правозащитные организации, бюрократия и криминальные

структуры. Последние два участника политических процессов не институционализированы.

Гражданское общество в Таиланде — одно из самых развитых в регионе. Наиболее заметную роль в жизни страны играют около десяти правозащитных обществ (Проект экологического возрождения, Институт Таиланда по вопросам развития села, Ассамблея бедных и так далее) и сорока гуманитарных организаций (Племенные ремесла, Фонд развития человека и так далее), а также представительства международных неправительственных организаций («Amnesty International», ЮНЕСКО и так далее).

Профсоюзы в Таиланде были созданы после принятия Закона о трудовых отношениях в 1975 году. Крупнейшими профсоюзными объединениями страны являются Конгресс труда Таиланда, Конгресс профсоюзов Таиланда, Тайский национальный конгресс труда. На сегодняшний день профсоюзы страны объединяют около 2% всей рабочей силы, но в промышленности и сфере услуг этот показатель колеблется от 11 до 14%. В 2000 году государственные служащие и работники государственных предприятий получили возможность формировать профсоюзы (по состоянию на 2005 год около 50% работников государственного сектора состояли в профсоюзах). В 2003 году работники образовательной сферы также получили право на образование профсоюзов.

Профсоюзы обычно не играют особой роли в трудовых отношениях, тем не менее в кризисных ситуациях тайские профсоюзы, обладающие большим мобилизационным потенциалом, способны добиваться реализации собственных интересов. Последний раз крупные акции протеста, организованные профсоюзами, происходили в 2002 году, в результате чего был принят Закон о коммерческом образовании, помимо прочего, разрешающий создание профессиональных союзов преподавателей негосударственных вузов.

Основным институтом, представляющим интересы предпринимательства, является Торговая палата Таиланда, которая, помимо прочего, служит консультативным советом при правительстве по вопросам экономического регулирования. Существуют также американская, британская и таиландско-итальянская торговые палаты, представляющие интересы представительств национальных компаний соответствующих государств.

Правозащитные организации Таиланда (на национальном уровне их около десяти) обладают большим мобилизационным и протестным потенциалом, достаточным для достижения своих целей, прежде всего на местном уровне. Кроме того, правозащитные организации постепенно разрушают патрон-клиентские отношения между бюрократией и гражданским обществом на местном уровне, играя роль посредника. Однако бюрократия продолжает играть важную роль на национальном уровне.

Военные в Таиланде. Самую значительную и важную группу интересов в тайской общественной и политической жизни составляют военные.

Таиланд располагает незначительными по численности вооруженными силами (314 тысяч человек, 2 580 единиц тяжелой техники), при этом соседние страны (за исключением Мьянмы и Вьетнама) располагают меньшим военным потенциалом. Расходы Таиланда на оборону ниже среднемировых показателей. Таиланд не располагает ядерным оружием или другими видами оружия массового уничтожения.

Особенно значима политическая роль военных/силовых структур. Вооруженные силы традиционно играют ключевую роль в политических процессах Таиланда. В 1600 и 1776 годах преемственность политической системы государства после тяжелых кризисов и почти полного уничтожения государственности в обоих случаях бирманцами обеспечивалось наиболее выдающимися военачальниками.

Со времени смены формы правления с абсолютной монархии на конституционную в 1932 году, институт вооруженных сил можно считать одним из важных институтов, все время игравшим значимую роль во внутренней политике. Хотя вооруженным силам пришлось пройти сквозь самые разнообразные перемены в обстановке как внутривнутриполитической, так и связанной с внешними факторами, но все это не слишком изменяло форму взаимоотношений между военными кругами и выборным правительством, отношений между военными и гражданскими кругами в Таиланде.

В Таиланде военные продолжают играть важную политическую роль, вмешиваясь в политическую жизнь силой оружия,

путем государственных переворотов или используя влияние на гражданское правительство.

С 1932 года и до сегодняшнего дня в стране было совершено несколько военных переворотов, в том числе и против военных режимов, что свидетельствует о сильной фрагментированности в рамках самой военной элиты. Политическая роль военных в Таиланде возросла в 1932 году, когда несколько офицеров вместе с группой высокопоставленных гражданских лиц, называвших себя «Народной группой», решили сменить форму правления страны с абсолютной монархии на конституционную. Первый раз в стране был введен демократический режим, но население к этому оказалось не готово, ибо люди не понимали важности расширения своих прав. Носителями политической демократии в Таиланде были немногочисленные группы высокообразованных и политически активных бюрократов и верхушка военных. С самого начала политическая роль военных была сведена к поддержке конституции, написанной «Народной группой», и укреплению военной мощи в рамках конституции 1932 года.

В конституции Королевства Таиланд 1949 года впервые раскрывалось понятие «государственная политика». В ст. 58–61 определялась особая роль военных в стране и подчеркивалось, в каком случае военные могут иметь право оказывать влияние на политику. Военные находились под верховным командованием короля и не принадлежали ни к какой политической партии. Их могли использовать в случае войны или для защиты людей и королевской власти во время восстания. Только монарх мог вводить военное положение. Использование военной силы для оказания помощи другим должностным лицам регулировалось положениями закона. Частные лица и политические партии не могли использовать военную силу, прямо или косвенно, в качестве политического инструмента.

Конституция Королевства Таиланд 1997 года являлась первой конституцией, разделившей понятие «государственная политика» на основную государственную политику и политику государственной безопасности, которая стала прерогативой вооруженных сил. В ст. 71 и 72 конституции определялась роль военных как организации, ответственной за сохранение института короля, независимости, суверенитета и территориальной целостности стра-

ны, в них характеризовались формы использования вооруженных сил для выполнения этой важной миссии.

Конституция Таиланда 2007 года, которая была подготовлена группой разработчиков, контролируемых военной хунтой, определила роль военных в ст. 77 второй части гл. 5. В ней говорилось, что государство защищает и охраняет институт королевской власти, независимость и суверенитет и территориальную целостность страны и создает в необходимых и достаточных количествах вооруженные силы, оснащенные современным оружием и технологиями, для защиты независимости, суверенитета, национальной безопасности, института короля, национальных интересов системы правления по принципу конституционной монархии и для целей прогресса страны.

Таким образом, по существу, конституции Таиланда давали военным возможность вмешательства в политику. Независимо от того, как конституция регулирует роль армии и использование военных сил, военные использовались при проведении переворотов и уничтожении демократии на протяжении всей истории Таиланда. В результате после падения абсолютной монархии в Таиланде престиж королевской власти падал, а роль армии усиливалась.

Политические конфликты между политическими группами в Таиланде имеют в своей основе противоречия между старой властью (военные и бюрократия) и новой властью (премьер-министр Таксин Чинават и группа бизнесменов). Конфликты и кризисы в стране начались тогда, когда Таксин Чинават начал менять политическую структуру, которую контролировала бюрократия, и вмешиваться в военные дела.

Военные структуры являются наиболее влиятельной группой интересов, способной воздействовать на ход политических процессов, как с помощью неформальных механизмов, так и с помощью провоенных политических партий.

Существование в Таиланде представлений о могущественном триумvirате «монархия – армия – бюрократия» отражает основы сформировавшейся в это время системы «нестабильной стабильности». Эта система обуславливала политическую обстановку в Королевстве Таиланд на протяжении XX и первой четверти XXI века и актуальна сегодня. Ее главный принцип – удержание

власти в руках трех узких элитарных групп: бангкокских военных (фактически это группа генералов Главного штаба и Первой армии), приближенной к ним бюрократии, а также «королевской сети», включающей членов королевского двора и советников монарха.

§ 2. Принятие новой конституции

Генерал Прают Чан-Оча, ставший премьер-министром Королевства после военного переворота 2014 года, обещал провести парламентские выборы и вернуть страну на путь демократии после завершения начатых им масштабных политических реформ. Однако было ясно, что военная верхушка будет стремиться сохранить свое лидирующее положение в политике. Для этого требовалась определенная подготовка, новый основной закон, который устанавливал бы нужные военные порядки в стране при сохранении демократического фасада.

За два года в стране было создано два проекта новой постоянной конституции. Первый провалился на голосовании в Национальном совете по реформе — органе, занимавшемся разработкой комплекса политических и административных реформ по поручению НСМП, после чего совет по реформе был распущен. Второй проект, по которому должен был пройти референдум, был создан конституционной комиссией, также назначенной НСМП. Для одобрения конституции предполагалось провести всенародное голосование — референдум.

Проект конституции, предложенный к принятию на референдуме, отражал идеологию организаторов переворота 2014 года: недопущение рецидива политического конфликта, столкновений и беспорядков и постепенное строительство «более качественной демократии», в которой влияние популистских лозунгов на реальный исход выборов и деятельность правительства будет минимальным. Проект предполагал создание идеальных условий для деятельности мелких политических партий и возникновения многопартийных коалиционных правительств, при этом ограничивая деятельность крупных массовых партий и их влияние на политические процессы в стране.

На первые пять лет «переходного периода» к «более полной демократии» конституция предлагала полностью назначаемый

Сенат, верхнюю палату парламента, при этом многие важнейшие вопросы предполагалось решать в парламенте общим голосованием обеих палат – выборной Палаты представителей и назначаемого Сената. Ранее Сенат Таиланда назначался лишь наполовину, остальных сенаторов население избирало напрямую. Большинство критиков данного положения склонялись к мнению, что механизм назначения законодателей «призван сохранить у власти военных после того, как будет избрана демократическая власть». Члены военного правительства, включая премьер-министра, неоднократно опровергали обоснованность такого предположения.

Обозреватели отмечали также, что включение Сената, состоящего из контролируемых назначенцев, в процесс голосования за главу правительства «фактически означает, что нового премьер-министра не смогут избрать без участия военных» как минимум в течение последующих пяти лет.

В 2016 году была принята новая конституция, обеспечивающая возможность назначать на пост премьер-министра лиц не из числа членов победившей на выборах партии и даже депутатского корпуса. Сохранение этой должности за генералом Прают Чан-Оча, руководителем переворота 2014 года, облегчается тем, что решение о poste премьер-министра, согласно новому законодательству, впервые принимается на совместном заседании двух палат Национальной ассамблеи – парламента: Палаты представителей (500 депутатов) и Сената (250 сенаторов), состав которого формируется из числа лиц, назначаемых военными. Была изменена и избирательная система, в результате чего понизились шансы крупных компаний на формирование правительства большинства. Ужесточение цензуры использовалось властью для борьбы со своими оппонентами, главными из которых являлись силы, выступающие за демократическое развитие страны и связанные, так или иначе, с фигурой Таксина Чинавата, бывшего премьер-министра, отстраненного от власти в 2006 году в результате военного переворота. Ассоциированные с ним партии выигрывали все парламентские выборы, начиная с 2001 года.

Проект также позволял «человеку со стороны», то есть не участвующему в выборах в качестве кандидата и не являющемуся депутатом парламента, баллотироваться на должность премьер-

министра. Выборы премьера по проекту конституции, как было и в предыдущих основных законах, должны были проходить в форме парламентского голосования. Национальный совет для мира и порядка добавил к главному вопросу референдума – вопросу о проекте конституции – еще один вопрос: о поддержке идеи о том, что в первые пять лет премьер будет избираться не нижней палатой парламента, а совместным голосованием обеих палат.

В главе III новой конституции также подчеркивалась важная роль военных в общественной жизни: «Вооруженные силы также могут использоваться и для развития страны».

7 августа 2016 года был проведен референдум по проекту новой конституции. За принятие конституции высказалось 61,35% избирателей, против – 38,65%. За совместное назначение Палатой представителей и Сенатом премьер-министра Королевства проголосовало 58,07% избирателей, против – 41,93%. Общая явка избирателей составила всего 59,40%.

По мнению критиков проекта, новая конституция имеет целью «зацементировать» правление военной хунты и позволить ей сохранять значительное влияние над гражданским правительством и после очередных демократических выборов в парламента. Оппоненты проекта также были озабочены перспективой назначения премьер-министра не из числа избранных членов парламента. По конституции, действовавшей до военного переворота 2014 года, премьер-министром мог стать лишь член парламента, а вопрос о его назначении решался голосованием членов нижней палаты парламента (выборной Палаты представителей). По новой конституции за утверждение кандидатуры премьер-министра голосуют обе палаты парламента, в том числе Сенат, члены которого назначаются правящей хунтой. Если верхняя и нижняя палаты парламента не утвердят премьер-министра двумя третями голосов, новую кандидатуру сможет предложить Сенат. Таким образом, премьер-министром Таиланда может стать человек, который не относится к политическим партиям и не является депутатом. Это давало возможность военным продвигать своего человека на пост главы правительства. Еще одной мерой, предохраняющей власть военных в Таиланде, являлся полностью назначаемый Сенат из двухсот пятидесяти человек, который теперь получил возможность голосовать по кандидатуре премьер-министра. Но-

вовведения были направлены на усиление роли военных в политической жизни страны и к уменьшению значения политических партий. В проекте были заложены положения, вследствие которых люди, поддерживавшие прошлого премьер-министра Таксина Чинавата, отстранялись от власти.

Хотя большинство избирателей на референдуме высказались за проект, обстоятельства его разработки и принятия были весьма противоречивы. Противникам конституции запретили вести полноценную агитацию. Правящая в стране хунта не допустила проведения политических митингов и открытого обсуждения проекта основного документа. Любые публичные обсуждения проекта конституции и агитация на стадии подготовки референдума были запрещены, а попытки агитировать против проекта конституции жестко преследовались властями. Некоторые эксперты полагали, что новая конституция дала военным властям зеленый свет на осуществление любых реформ без оглядки на оппозицию.

Основная масса избирателей получала информацию о референдуме из теленовостей. Многие избиратели признались, что не получили проект конституции и не читали его. По мнению критиков, на решение избирателей повлияла неопределенность, которая неизбежно последовала бы в случае, если проект не будет принят. Одобрению проекта конституции также могло способствовать желание граждан ускорить демократические выборы в Таиланде: принятие новой конституции было основным условием для их проведения. В Таиланде были и противники военного правительства — интеллигенция, студенты, жители столицы, которые указывали на ограничение прав и свобод. Специалисты были недовольны назначаемым, а не избираемым Сенатом, который должен состоять из военных и сотрудников силовых ведомств, и сохранением в силе чрезвычайных актов хунты. Но в целом население пассивно отнеслось к этому референдуму и проголосовало за стабильность.

В принятый проект конституции по инициативе короля были внесены поправки. В них говорится о разрешении кризиса в случае, если никакие положения конституции неприменимы, о полномочиях Тайного совета по выдвижению кандидатуры регента в случае, когда король его не назначил и находится за пределами страны. Также устанавливалось, что на всех законах и королевских

приказах должна еще стоять подпись премьер-министра. Поправки не имели ничего общего с управлением, правами, свободами, а также политикой.

Новая конституция стала для королевства двадцатой по счету с перехода к конституционной монархии в 1932 году. Конституция вступила в силу в Таиланде 6 апреля 2017 года после того, как документ подписал король Рама X. Подписание состоялось в тронном зале в Бангкоке. Текст конституции был представлен королю для подписания на золотом подносе. В присутствии членов королевской семьи, своих тайных советников, премьер-министра Праюта Чан-Очи и ряда министров монарх поставил подпись под документом. После этого во всех буддийских храмах Таиланда зазвучали колокола, а монахи начали бить в барабаны, тем самым сообщая подданным радостную весть. Действовавшая ранее временная конституция признавалась утратившей силу. Новый документ открывал дорогу к новым парламентским выборам.

Военные утверждали, что хотят исключить путчи в будущем и заставить гражданские власти следовать принятому армией плану развития страны, рассчитанному на 20 лет. Следующим шагом должны были стать выборы демократического правительства, запланированные на октябрь 2017 года.

§ 3. Основы государственного строя и избирательной системы Таиланда

Действующая конституция вступила в силу в Таиланде 6 апреля 2017 года после того, как документ подписал король Рама X. Документ состоит из 16 глав и 279 статей.

Глава I определяет общие принципы государственного устройства.

Таиланд является унитарным неделимым государством.

Таиланд принимает демократический режим правления с королем в качестве главы государства.

Суверенитет принадлежит тайскому народу. Король как глава государства осуществляет власть через посредство Национальной ассамблеи, Совета министров и судов в соответствии с положениями конституции.

Национальная ассамблея, Совет министров, суды, независимые органы и государственные агентства действуют на основе конституции, законов и правопорядка во имя блага народа и государства.

Человеческое достоинство, права, свободы и равенство тайцев обеспечиваются конституцией в равной степени.

Конституция обладает верховенством. Любой закон, указ или любой другой акт, противоречащие конституции, являются незаконными.

Глава II определяет статус монарха.

Монархом является король Таиланда, который действует в качестве главы государства. С 1782 года королями становятся представители династии Чакри, носящие имя Рама. В настоящее время король Маха Вачиралонгкорн, или Рама X, правит с 13 октября 2016 года, однако церемония коронации прошла только в мае 2019 года.

Король – лидер и национальный символ, стоящий над политикой. Он вмешивается в политические дела только когда это необходимо для предотвращения кровопролития. Хотя власть короля ограничена, его персона священна и неприкосновенна. Любые оскорбительные действия в отношении короля недопустимы. Хотя формально в стране действует свобода слова, за оскорбления или критику короля можно получить длительный тюремный срок. Даже наступивший на местные деньги может провести в заключении несколько лет.

Король должен быть буддистом, но при этом он является покровителем всех религий.

Король – верховный главнокомандующий вооруженными силами страны.

Король присваивает титулы и награды и может их отзывать.

Монарх имеет право распускать Палату представителей и объявлять в стране военное положение.

Король, как правило, стоит вне политики, однако может влиять на нее в кризисные моменты, а также фактически выполняет функции посредника между отдельными ветвями власти. Следует также особо отметить, что роль короля в политической системе не ограничивается рамками конституции. В реальности, в соответствии с параметрами традиционной политической культуры,

влияние короля в политической жизни страны оказывается значительно шире, нежели это закрепляется формально. Умерший в 2016 году предыдущий король Рама IX пользовался полным уважением нации, которое иногда использовалось во время политических кризисов.

Король назначает и смещает главу и членов Тайного совета в составе не более 18 членов. Тайный совет консультирует короля и выполняет другие функции, определенные конституцией. Эти назначения должен подтвердить глава Национальной ассамблеи. Назначение членов Тайного совета подтверждается его главой.

Тайный совет Таиланда является органом государственной власти, целиком и полностью назначаемым королем Таиланда, и является совещательным органом монарха. Тайный совет имеет также полномочия, связанные с вопросами наследования трона и Дома Чакри.

К членам Тайного совета предъявляются определенные требования. Например, никто из них не может быть членом Палаты представителей, сенатором, членом Избирательной комиссии, омбудсменом, членом Национальной комиссии по правам человека, судьей Конституционного суда, судьей Административного суда, членом Национальной комиссии по борьбе с коррупцией, членом Государственной ревизионной комиссии, должностным лицом, имеющим постоянную должность или получающим постоянную заработную плату от правительства Таиланда, должностным лицом государственного предприятия. Члены Тайного совета не должны состоять в политических партиях и не должны проявлять лояльность по отношению к любой политической партии Таиланда.

После того как король назначил советников, они должны принять присягу в присутствии короля и вступить в должность. Текст присяги:

«Я, (имя декларанта), торжественно заявляю, что буду хранить верность Его Величеству Королю и буду добросовестно выполнять свои обязанности в интересах страны и народа. Я также буду поддерживать и соблюдать конституцию Королевства Таиланд во всех отношениях».

Должность советника освобождается после смерти, отставки или отстранения по воле короля. Председатель Тайного совета

Таиланда является руководителем и главным советником Тайного совета. Король сохранил прерогативу назначать и смещать председателя, однако председатель Национальной ассамблеи Таиланда должен утвердить назначение и отставку главы Тайного совета.

Если король отсутствует в стране или не может выполнять свои обязанности, он может назначить регента. Это назначение подтверждается главой Национальной ассамблеи.

Если король окажется недееспособным или по любой причине, когда король не может назначить регента, Тайный совет представит в Национальную ассамблею кандидатуру подходящего человека, который должен быть утвержден голосованием. В период, когда нет регента, председатель Тайного совета является временным регентом. Этот порядок также применяется, если регент является недееспособным и не может выполнять свои обязанности. В таком случае глава Тайного совета должен быть временно заменен, пока на него возложены функции регента.

Наряду с этими конституционными полномочиями Тайный совет также обладает другими ролями. Советники могут исполнять другие обязанности в пределах королевского двора и королевских проектов. Например, несколько советников также являются членами фонда Махидол, другой член Тайного совета стал директором Бюро недвижимости короны. Помимо этого, члены Тайного совета от лица короля и королевской семьи могут посещать официальные мероприятия или выполнять служебные обязанности.

Одной из самых важных функций Тайного совета является участие в смене короля Таиланда. Когда трон становится вакантным, долг Тайного совета представить в кабинет министров и Национальную ассамблею кандидатуру наследника престола. В это время, когда престол свободен, председатель Тайного совета будет являться временным регентом.

Наследование трона осуществляется на основе Дворцового закона о наследовании от 1924 года.

В октябре 2016 года скончался король Рама IX. 29 ноября 2016 года парламент Королевства пригласил 64-летнего наследного принца Маха Вачиралонгкорна Махидола стать королем Таиланда. Согласно традиции, он принял предложение. Новый король – единственный сын покойного монарха Пхумипона Аду-

льядета (Рама IX), скончавшегося 13 октября 2016 года в возрасте 88 лет.

Свое согласие он выразил во время специальной церемонии. Новый монарх взошел на трон как 10-й король династии Чакри (Рама X). Коронация состоялась лишь в мае 2019 года после длительного траура по умершему королю Рама IX. Официальное имя и титул нового короля – Его Величество король Маха Вачира-лонгкорн Бодиндрадебайаварангкун.

Глава III декларирует права и свободы тайского народа.

Конституция провозглашает равенство всех граждан вне зависимости от пола, возраста, этнической принадлежности, социального положения, религиозных взглядов, образования и т.п. Это относится также к сотрудникам госслужбы и силовых учреждений, за исключением некоторых ограничений политической деятельности, определенных законодательством.

Декларируются свобода вероисповедания, свобода слова, печати, выражения мнений, но владельцы СМИ должны быть гражданами Таиланда.

Признаются право собственности и наследования, свобода передвижения и выбора места жительства. Конституция содержит положения о свободе собраний и ассоциаций, создания политических партий.

Глава IV определяет обязанности тайского народа.

Тайцы обязаны защищать и поддерживать страну, религии и короля и демократический режим во главе с королем, соблюдать законы, получать обязательный уровень образования. Они должны нести воинскую повинность, не нарушать гармоничные отношения в обществе, сохранять окружающую среду, платить налоги, не совершать аморальных и противоправных действий.

Глава V называет обязанности государства.

Государство должно поддерживать и защищать институт монархии, независимость, суверенитет, территориальную целостность страны, интересы государства и общественный порядок.

Вооруженные силы также могут использоваться и для развития страны.

Государство обеспечивает образование детей и молодежи, здравоохранение, устойчивое развитие, поддерживает науку, культуру, искусства, охраняет окружающую среду, природные ресурсы,

следит за финансовой дисциплиной, за общественной моралью и нравственностью.

Государство поддерживает буддизм и другие религии.

Глава VII содержит положения о Национальной ассамблее.

Законодательной властью обладает парламент — Национальная ассамблея.

До 2014 года Национальная ассамблея была двухпалатной и состояла из Сената на 150 мест и Палаты представителей на 480 мест. В мае 2014 года парламентом стала Национальная законодательная ассамблея из 220 членов, назначенных военным режимом, в 2016 году количество членов было увеличено до 250. По конституции 2017 года восстанавливается двухпалатный парламент, состоящий из Палаты представителей и Сената.

Палата представителей состоит из 500 членов, Сенат из 200 членов. Депутаты в Палату представителей избираются по особой схеме, сенаторы все назначаются. Недопустимо быть одновременно депутатом Палаты представителей и сенатором.

Спикер Палаты представителей становится председателем Национальной ассамблеи, глава Сената — вице-председателем. Они не могут занимать какие-либо посты в политических партиях.

Глава VIII содержит положения о Совете министров.

Исполнительным органом является Совет министров. Король назначает премьер-министра и не более 35 министров в Совет министров, на который возлагаются обязанности по управлению государством на основе коллективной ответственности. Премьер-министр назначается из числа лиц, предлагаемых Палатой представителей. Председатель Палаты представителей также подписывает королевский акт о назначении. Премьер-министр не может оставаться на этом посту более восьми лет по совокупности.

На пост премьер-министра кандидаты предлагаются политическими партиями, только теми, которые прошли в Палату представителей и завоевали не менее 5 процентов депутатских кресел. Кандидатов должны поддержать не менее десятой части других депутатов из фракции этой партии в Палате.

Пост премьер-министра может занять кандидат, за которого проголосовала при открытом голосовании не менее половины всех членов Палаты представителей.

Министрами могут стать граждане Таиланда по рождению, не моложе 35 лет, с образованием не ниже бакалавра, честные и порядочные, не судимые.

При вступлении в должность министры приносят присягу верности королю, интересам народа, конституции.

Не позднее пятнадцати дней с момента начала деятельности Совет министров должен информировать о своем политическом курсе Национальную ассамблею. Политический курс должен соответствовать конституционным положениям, касающимся обязанностей государства, государственной стратегии, и другим принципам, зафиксированным в конституции. Министры, которые являются одновременно депутатами Палаты представителей, участвуют также в работе этой Палаты. Министры несут индивидуальную ответственность за свою деятельность перед Палатой представителей. Король может отправить министра в отставку по представлению премьер-министра.

Если раньше партия, победившая на выборах, формировала чаще всего коалиционное правительство, во главе которого был лидер партии большинства, то теперь в тексте новой конституции утверждается, что до проведения выборов все партии, которые планируют принимать в них участие, должны подать списки из трех возможных кандидатов на пост премьер-министра, и предусмотрено, что премьер-министром Таиланда может стать человек, который не относится к политическим партиям и не является депутатом. Это дает возможность военным продвигать своего человека на пост главы правительства.

Главы X и XI определяют судебную систему.

Судебная система Таиланда состоит из системы обычных судов, системы административных судов, военных судов, специальных судов (создаваемых *ad hoc* посредством законов) и Конституционного суда.

В Таиланде существует трехуровневая система судов: суды первой инстанции, Апелляционный суд и Верховный суд.

Высшая судебная инстанция – Верховный суд – рассматривает особо сложные дела и заслушивает апелляции, а также решает споры, связанные с проведением выборов. Трактовка положений конституции поручена специальному Конституционному трибуналу.

Кворум заседания Верховного суда – девять судей. Судьи назначаются королем по согласованию с Юридической судебной комиссией, состоящей из председателя Верховного суда, шести судей Верховного суда, четырех судей апелляционных судов, двух представителей судов первой инстанции, двух человек с высшим юридическим образованием, избранных Сенатом.

Для рассмотрения дел с участием органов государственной власти любого уровня (кроме короля), а также должностных преступлений государственных служащих в Таиланде существует система административных судов. Она состоит из административных судов первой инстанции, Апелляционного административного суда и Верховного административного суда. Судьи назначаются королем по согласованию с Юридической комиссией административных судов (для назначения судей Верховного административного суда требуется также согласие Сената). Юридическая комиссия состоит из председателя Верховного административного суда, девяти судей административных судов всех инстанций, трех человек с высшим юридическим образованием, два из которых выбираются Сенатом и один – Советом министров.

В Таиланде конституционный контроль осуществляется Конституционным судом. Конституционный суд состоит из девяти судей и председателя (из них трое – судьи Верховного суда, двое – судьи Верховного административного суда, один человек с высшим юридическим образованием и университетским стажем работы, один политолог, двое имеющих опыт работы в государственных агентствах). Судьи назначаются королем с согласия Сената после избрания кандидатур Отборочным комитетом Конституционного суда. Судьи должны быть гражданами Таиланда по рождению и не моложе 45 лет. Из своего состава судьи избирают председателя.

Административное деление в новой конституции не прописано. Продолжает действовать традиционное административное деление. Таиланд подразделяется на 77 провинций (чангват), включая и столицу Бангкок: Амнат Тьярен, Ангтхонг, Бурирам, Чаченгсау, Чайанат, Чайапхум, Тьянтхабури, Чиенгмай, Чиенграй, Чон-бури, Чумпхон, Каласин, Кампхенгпхет, Кантянабури, Кхон-кэн, Краби, Крунг Тхеп Маханакхон (Бангкок), Лампанг, Лампхун, Лэй, Лопбури, Мэхонгсон, Махасаракхам, Мукда-хан, Накхоннаек,

Накхонпатхом, Накхонпханом, Накхонра-часима, Накхонсаван, Накхонситхаммарат, Нан, Наратхи-ват, Нонгбуалампху, Нонгкхай, Нонтхабури, Патхумтхани, Паттани, Пхангнга, Пхаттхалунг, Пхаяо, Пхетбун, Пхетбури, Пхитит, Пхитсанулок, Пхранакхонси Аютхая, Пхрэ, Пху-кет, Пратинбури, Пратюапкхирикхан, Ранонг, Ратчабури, Районг, Ройет, Сакэо, Саконакхон, Самутпракан, Самутсак-хон, Самутсонгкхрам, Сарабури, Сатун, Сингбури, Сисакет, Сонгкхла, Сукхотхай, Супханбури, Сураттхани, Сурин, Так, Транг, Трат, Убонратчатхани, Удонтхани, Утхаятхани, Уттарадит, Яла, Ясотхон. Провинции делятся на округа (ампхе). Некоторые округа делятся на районы (кингампхе) с назначаемыми администрацией округа органами власти. Округа и районы делятся на сельские административные единицы (тамбоны), состоящие из деревень (мубан).

Все эти административно-территориальные единицы не имеют самостоятельных источников финансирования.

До 1998 года провинции управлялись назначаемыми Министерством внутренних дел губернаторами. В 1998 году были введены избираемые собрания и губернаторы (вместо губернаторов в некоторых провинциях собрание избирает из своего числа административный комитет). В обязанности провинциальных органов власти входит: контроль над исполнением нормативных актов Королевства Таиланд, контроль над санитарно-эпидемиологической и экологической обстановкой, дорожное строительство, строительство жилья, образование, здравоохранение, социальное обеспечение, развитие культуры и спорта и так далее.

Каждая провинция подразделяется на районы (ампхе) и 50 городских районов Бангкока. Помимо указанного административного деления населенные пункты Таиланда делятся на большие и средние города, поселки и деревни, которым переданы некоторые функции районов и общин на принадлежащей городу территории.

Существуют три уровня административного деления городских (муниципальных) образований: крупный город, свыше 50 тысяч жителей; средний город, свыше 10 тысяч жителей, или центр провинции; поселок (малый город), свыше 5 тысяч жителей. Тамбоны (общины) делятся на мубаны (деревни).

Действуют следующие органы местного управления. Административная система в Таиланде сильно централизована. В ве-

дении Бангкока по-прежнему остаются сбор всех налогов и все должностные назначения. Каждая из 77 провинций (чангватов) управляется губернатором, которого назначает министр внутренних дел. Чиновники, направляемые тем или иным министерством или центральным ведомством на работу вне столицы, подпадают под непосредственный контроль губернаторов. Все провинциальные и муниципальные чиновники числятся в штате центрального государственного аппарата.

Провинции делятся на округа, в каждом из которых административные функции выполняет окружной инспектор. В его задачи входят общее управление делами и соблюдение законов, поддержание общественного порядка, обеспечение сбора налогов, наблюдение за деятельностью учреждений образования и здравоохранения, контроль за криминальной обстановкой и охраной общественных земель.

Следующей административно-территориальной единицей является община (тамбон), объединяющая группу деревень. Глава общины выполняет обязанности помощника окружного инспектора, жалование ему выплачивается центральным правительством. Низовые ячейки образуют деревни, старосты которых выбирают из своей среды главу общины. Старосты числятся помощниками окружного инспектора, получая за это вознаграждение из государственной казны.

Глава III. Избирательная система Таиланда в соответствии с конституцией 2017 года

§ 1. Избирательная комиссия

Глава XII, часть 2, конституции 2017 года содержит положения о Избирательной комиссии.

Избирательная комиссия состоит из семи членов, которые назначаются королем по рекомендации Сената следующим образом:

пять членов отбираются Отборочной комиссией из числа лиц, обладающих знаниями и опытом в разных научных областях, что может быть полезно в организации и честном проведении вы-

боров, имеющих незапятнанную репутацию и проработавших в гражданском секторе не менее 20 лет;

два члена избираются на пленарном заседании Верховного суда из числа опытных и знающих юристов, честных, занимавших посты не ниже Верховного судьи или генерального директора Прокуратуры в течение не менее пяти лет.

Члены Избирательной комиссии остаются на этом посту семь лет и только один срок. Если число членов Комиссии по разным причинам составляет менее четырех человек, она может принимать решения только по неотложным вопросам.

В прерогативы Избирательной комиссии входит:

организация и проведение выборов в Палату представителей, Сенат, местные представительные ассамблеи и администрацию референдума;

следить и контролировать, чтобы выборы и референдумы проходили честно, законно и проводить для этого соответствующие расследования.

В случае обнаружения нарушений Комиссия может их устранить или отменить выборы и назначить новые на одном или всех избирательных участках;

приостановить на срок до года право кандидата на участие в выборах, если кандидат совершил или причастен к совершению другим лицом нарушений в проведении честных и законных выборов;

следить, чтобы деятельность политических партий оставалась в рамках закона.

Осуществлять контроль и принимать соответствующие меры может член Комиссии или группа лиц под его главенством.

В случае обнаружения, что кандидат совершил противоправные действия или причастен к ним, комиссия может подать петицию в Верховный суд с просьбой лишить такого кандидата пассивного и активного избирательного права. В случае если Верховный суд решит, что противоправные действия совершены, он может лишить кандидата пассивного и активного избирательного права на десять лет. На время расследования деятельность кандидата или депутата приостанавливается.

В случае совершения противоправных действий избранным членом Палаты представителей или Сената и признания этого

факта Верховным судом его депутатский мандат аннулируется. Такие же меры принимаются и в отношении депутатов местных органов власти.

В период действия королевского декрета по проведению выборов никто из членов Избирательной комиссии не может быть арестован или задержан или вызван на допрос без разрешения Избирательной комиссии. В случае ареста или задержания члена Избирательной комиссии об этом должно быть сообщено председателю Избирательной комиссии. Председатель может приказать освободить задержанного. А если задержанию подвергается сам председатель, то оставшиеся члены комиссии могут приказать освободить его.

§ 2. Выборы в Палату представителей формирование Сената

Глава VII, часть 2, содержит положения о выборах в Палату представителей.

Палата представителей состоит из 500 членов, при этом:

350 членов избираются на всеобщих выборах по одномандатным избирательным округам (мажоритарная система) прямым тайным голосованием. Результаты объявляет Избирательная комиссия не позднее 60 дней после дня голосования. Избирательные округа должны соответствовать количеству населения, деленному на число депутатских мест (350);

150 членов проходят по партийным спискам (пропорциональная система). Каждая партия предлагает также список своих кандидатов для голосования по партийным спискам. Кандидатами могут быть как мужчины, так и женщины.

Пропорционально числу полученных партией мест на выборах по избирательным округам предоставляются места депутатов в Палате представителей кандидатам из партийных списков (т.е. избиратели за партийные списки не голосуют).

Кроме этого, каждая партия по своему желанию имеет право выдвинуть не более трех кандидатов на должность премьер-министра.

К участию во всеобщих выборах допускаются следующие лица (активное избирательное право):

граждане Таиланда или получившие гражданство по натурализации не менее пяти лет назад;
достигшие 18-летнего возраста к моменту голосования;
зарегистрированные в списках избирателей по месту проживания.

При пребывании в другом месте лицо должно обратиться за регистрацией по месту фактического нахождения.

Лица, не принявшие участие в голосовании без уважительной причины, могут быть подвергнуты ограничению в некоторых правах, как это определяется законодательством.

Чтобы выдвинуть свою кандидатуру в депутаты Палаты представителей (пассивное избирательное право) лицо должно:

- иметь тайское гражданство по рождению;
- быть не моложе 25-летнего возраста;
- состоять в партии и только в одной.

Лица, баллотирующиеся по избирательным округам, кроме того, должны:

- проживать в данном округе не менее пяти лет;
- быть рожденными в данном округе;
- учиться в данном округе не менее пяти учебных лет;
- находиться на государственной службе в данном округе не менее пяти лет.

Лишаются возможности баллотироваться по избирательным округам лица:

- подверженные наркотической зависимости;
- банкроты или фальшивые банкроты;
- владельцы или акционеры масс-медиа бизнеса;
- лишенные или ограниченные в политических правах;
- осужденные на тюремное заключение;
- уволенные за проступки с государственной службы;
- осужденные за коррупцию;
- государственные служащие;
- чиновники местных органов власти;
- сенаторы и бывшие сенаторы, срок полномочий которых истек менее двух лет назад;
- члены Конституционного суда и других конституционных органов.

Срок деятельности депутатов Палаты представителей – 4 года. За этот период не допускается слияние политических партий.

Членство в Палате представителей начинается со дня выборов. Оно прекращается в связи со смертью, отставкой, дисквалификацией, выходом из партии, пропуском одной четверти заседаний, судебным приговором.

По истечении срока работы Палаты представителей король издает декрет об ее роспуске и назначает новые выборы в 45-дневный срок. Всеобщие выборы проводятся в один день по всей стране. Об этом сообщает Избирательная комиссия в Правительственной газете.

Король имеет право роспуска Палаты представителей. Роспуск осуществляется посредством королевского декрета и может быть осуществлен только один раз по одной и той же причине. Не позднее пяти дней со дня издания королевского декрета Избирательная комиссия сообщает в Правительственной газете о дате новых выборов, которые должны состояться не ранее 45, но не позднее 60 дней с момента роспуска.

В случае если по той или иной причине кресло избранного депутата становится свободным, по королевскому декрету могут пройти дополнительные выборы, но при условии, что до истечения срока работы Палаты представителей остается не менее 180 дней. Если освобождается кресло депутата, прошедшего в Палату представителей по партийному списку, председатель палаты назначает нового депутата, чье имя стоит следующим в партийном списке.

После сформирования и начала деятельности Совета министров, король назначает лидера оппозиции в Палате представителей, который является главой партии, имеющей наиболее крупную фракцию в Палате и не получившей министерских портфельей. Это назначение поддерживается председателем Палаты представителей.

Эволюцию Палаты представителей в Таиланде можно проследить по Приложению 3.

Глава VII, часть 3, содержит положения о формировании Сенате.

Сенат состоит из 200 членов.

Из них 194 назначаются властями, а 6 резервируются для высших военных офицеров, верховного командующего, посто-

янного секретаря по вопросам обороны и главы национальной полиции.

Дополнительно 50 членов Сената включаются как представители тайского народа. Их отбор осуществляется среди лиц, обладающих высокими знаниями, опытом и профессионализмом в различных областях жизни общества. Отбор происходит по группам, в которых могут участвовать лица, получившие одобрение Избирательной комиссии.

10 профессиональных и общественных групп:

1. Государственная администрация и безопасность: бывшие государственные служащие, чиновники и др.;

2. Правосудие и юриспруденция: бывшие судьи, адвокаты и представители других юридических профессий;

3. Образование и общественное здравоохранение: бывшие учителя, преподаватели вузов, ученые, врачи, медицинские работники, фармацевты и др.;

4. Работники, занятые в сельском хозяйстве: фермеры, скотоводы, рыбаки и др.;

5. Негосударственные работники и служащие: «синие и белые воротнички», лица свободных профессий и др.;

6. Работники, связанные с окружающей средой, недвижимостью, наукой, СМИ, энергетикой и др.;

7. Представители среднего и мелкого бизнеса;

8. Женщины, пенсионеры, инвалиды, представители этнических групп;

9. Работники искусства и культуры;

10. Другие.

Отбор кандидатов начинается с самого низкого уровня административного деления с тем, чтобы сенаторы были подлинными представителями тайского народа.

Отбор осуществляется по королевскому декрету, после опубликования которого Избирательная комиссия в течение пяти дней назначает точную дату начала процедуры отбора.

Кандидат в члены Сената должен отвечать следующим условиям:

быть тайской национальности;

быть не моложе 45 лет;

обладать высокими знаниями, опытом и профессионализмом в различных областях жизни общества;

родиться, или быть зарегистрированным, или работать, или иметь связи в административном округе, от которого он баллотируется;

обладать пассивным избирательным правом;

не являться государственным служащим;

не быть депутатом Палаты представителей в течение последних пяти лет;

не являться членом политической партии, по крайней мере последние пять лет.

не быть министром, по крайней мере последние пять лет;

не быть депутатом местных представительных органов или администрации, по крайней мере последние пять лет;

не иметь родственных связей с депутатами Палаты представителей, сенаторами, депутатами местных представительных органов или чиновниками местных администраций, членами Конституционного суда или независимых агентств;

служить сенатором на основании данной конституции.

Срок деятельности Сената пять лет с момента объявления результатов отбора до назначения нового состава.

Голосование проходит в 350 избирательных округах, а не в 325, как это было раньше. В каждом округе состязаются за депутатское место представители множества политических партий. При этом сами партии также соревнуются за количество депутатских мест по партийным спискам, которых в новом составе нижней палаты парламента – Палаты представителей – 150, а не 175, как было по прежней конституции.

Также, если раньше избиратели заполняли и опускали в урны для голосования два бюллетеня – один за кандидата по округу, второй за ту или иную партию, а депутатские места по партийным спискам распределялись в соответствии с процентом голосов, поданных за каждую партию в целом по стране, теперь бюллетень один. По новой системе голосования, чем больше та или иная партия получит мест по избирательным округам, тем меньше для нее будет выделено мест по партийным спискам.

В отличие от выборов 2011 года, которые были последними успешно проведенными выборами в стране, и неудачных выборов

2014 года, результаты которых были аннулированы Избирательной комиссией и Конституционным судом, теперь в соревновании за депутатские места предполагается участие не четырех-пяти, а более 70 политических партий.

При любом исходе выборов предполагается, что ни одна из партий не наберет такого большинства голосов, чтобы полностью контролировать нижнюю палату парламента, и правительство, которое будет сформировано по результатам выборов, будет коалиционным.

По новой конституции в формировании кабинета и прежде всего в выборах премьер-министра на первом заседании парламента будет участвовать и его верхняя палата — Сенат, состоящий из 250 сенаторов, отобранных и назначенных военными властями. В голосовании по кандидатуре премьера совместно участвуют обе палаты.

Эволюцию Сената в Таиланде можно проследить по Приложению 4.

Глава IV. Партийная система

Современная политическая история Королевства Таиланд представляет собой борьбу двух систем — авторитаризма и демократии. В разное время в Таиланде деятельность партий полностью запрещалась, а власть в стране осуществлялась военными. Тем не менее партийная жизнь каждый раз быстро восстанавливалась и оживлялась. С момента провозглашения конституционной монархии в 1932 году в Таиланде были созданы и действовали более 230 политических партий.

Политические партии как институт власти до настоящего момента пока еще не стали реальной политической силой, способной обеспечить стабильное демократическое развитие страны и защиту интересов различных социальных групп населения Таиланда. Они на сегодня не являются действенными институтами парламентской демократии, а скорее представляют собой элитарные организации, отражающие и защищающие интересы верхушки общества.

Почти все политические партии носят региональный характер и не располагают общенациональной поддержкой. Разрешение на создание любой политической организации выдается Министерством внутренних дел.

Политические партии Таиланда, как правило, строятся не на основе приверженности определенной идеологии, а на основании клиентел, существующих внутри политической элиты Таиланда или вокруг известного общественного деятеля.

Партийная система Таиланда очень нестабильна. В связи с этим в Таиланде сложилась партийная система крайнего плюрализма, при которой в парламент могут проходить более десятка политических партий.

Выделяют три этапа в эволюции партийной системы. Первый этап характеризуется контролем военно-гражданской бюрократии над партиями, второй связан с формированием периферийных политических клиентел, на третьем этапе происходит укрепление позиций крупного капитала в партиях.

Развитие партий происходит в соответствии с изменениями в социально-экономической структуре общества в ходе его экономической модернизации при сохранении живучести традиционной системы взаимосвязи, основанной на отношениях «патрон — клиент». В Таиланде отношения «патрон — клиент» представляют собой длительные, часто договорные, отношения, при которых могущественный или влиятельный человек обеспечивает вознаграждение и услуги более скромным и более слабым людям в обмен на лояльность и поддержку. Возможен и взаимный обмен некоторыми услугами. Такие отношения характерны для простых или традиционных обществ. Понятие охватывает персонифицированные отношения и включает случаи как принуждения, так и согласия. Обычно патрон оказывает покровительство, услуги или защиту, получая лояльность, политическую поддержку и, возможно, экономический контроль. Это выходит за узкие рамки и нередко влияет на стиль национальной политики, когда избирательная поддержка достигается за счет того, что политический деятель либо предоставляет, либо обещает покровительство. Таким образом, система клиентелизма — один из способов вовлечения широких слоев населения в национальную политику.

На первом этапе становления партийной системы в Таиланде (вплоть до 1980-х годов) участие партий в политическом процессе ограничивалось рамками существования бюрократического режима. Большинство партий, участвовавших в выборах, формировалось при поддержке и указке бюрократических клик.

С 1932 года, когда в стране произошла революция, в политику Таиланда активно включились военные. С тех пор в стране несколько раз устанавливался военный режим и запрещалась деятельность всех политических партий (1958–1968, 1971–1974 и 1976–1979 годы).

Первая гражданская политическая партия возникла в Таиланде после революции 1932 года. В период перехода от абсолютной к конституционной монархии партии возникали как элитарные организации, отражающие и защищающие интересы верхушки общества. Свои задачи партии реализовывали через участие в парламенте. Крупнейшие партии страны, не обладавшие абсолютным большинством в парламенте, формировали коалиционные правительства с менее крупными партиями.

После революции 1932 года в Таиланде политические партии создавались на время парламентских выборов. Первой политической партией Сиам была Народная партия (Кхана Ратсадон). В ее состав наряду с мелкобуржуазными демократами (Приди Паномионг и другие) входили и либерально-буржуазные элементы, связанные с крупным землевладением, офицеры, чиновники. Опираясь на армейские части, Народная партия 24 июня 1932 года совершила бескровный государственный переворот и заняла все ключевые посты в армии. В последующем, до Второй мировой войны, партии в стране были запрещены.

Политические партии в Таиланде начали создаваться после введения в действие конституции 1946 года. Одно из конституционных положений гласило, что «каждый человек обладает личной свободой, свободой на место жительства, свободой на собственность, свободой говорить, писать и издавать печатную продукцию, свободой информации, свободой получать образование, свободой устраивать собрания и создавать политические партии и свободой профессионального труда, как это определено законом».

Этот конституционный принцип вызвал создание десяти политических партий в период с 1946 по 1951 год, таких как партия «Сахачип» (Объединенные профессии), партия «Нэу раттатаманун» (Конституционный курс), а также некоторое количество независимых политических объединений, не входящих в какую-либо партию. Но созданные тогда политические партии не ставили себе целью стать правящими, а создавались только чтобы поддержать того или иного политика в борьбе за пост премьер-министра.

8 ноября 1947 года произошел военный государственный переворот. Все партии, кроме партии «Прачатипат» (Демократическая) были распущены.

Первый королевский указ о политических партиях был издан 19 сентября 1955 года. Возникло до 30 политических партий. Но деятельность политических партий была прекращена в результате государственного переворота, совершенного маршалом Саритом Танаратом 20 октября 1958 года, который оставался диктатором до 1968 года. После того как «Революционная группа» ввела конституцию Королевства Таиланд от 1968 года, был издан королевский указ о политических партиях, и их создание снова было разрешено. В 1968–1969 годах было создано 13 партий.

Согласно декрету № 4 Национального исполнительного совета (правительства) 17 ноября 1971 года в стране вновь были запрещены политические партии. 9 октября 1974 года деятельность партий была вновь разрешена. Политические партии должны были зарегистрироваться в Министерстве внутренних дел. К 1975 году было зарегистрировано 42 партии.

К середине 1980-х годов партии по-прежнему не имели ни четкой идеологии, ни политической программы, что обеспечило бы их обратную связь с народом, участие которого в их избирательных кампаниях, как правило, осуществлялось по традиционным каналам патронатных отношений. Голоса отдавались не той или иной партии, а «большому человеку», связь которого с избирателями устанавливалась либо по каналам неформальных личных отношений, либо с помощью подкупа (материальная услуга патрона клиентам требует от последних ответной услуги).

«Партии не только конкурировали между собой за место в правительстве (главная цель любой партии), но и вынуждены были постоянно преодолевать внутрипартийную фракционную борьбу, которая отражала соперничество различных политических клик, разрешаемое путем их перегруппировки в рамках отношений «патрон – клиент». Это вело к расколу партий и появлению множества мелких партий. Но ни одна из них в силу своей малочисленности и ограниченности в финансовых ресурсах не могла реально претендовать на победу на выборах, а, следовательно, и на формирование правительства во главе со своим лидером. Главой кабинета становился ставленник бюрократии. Ими же были и ключевые министры. А принятые в этот период конституции помогали военно-гражданской бюрократии удерживать власть в стране и контролировать деятельность партий вплоть до конца 1980-х годов – второго этапа эволюции партийной системы, который характеризуется трансформацией политической системы в сторону либерализации»¹.

Прочность социальных связей по модели «патрон – клиент» определила своеобразный облик политических партий Таиланда. Они объединяли не единомышленников, связанных общностью политических взглядов, а политических деятелей, преследующих сугубо корыстные личные цели – получить доступ к дележу добычи – посту в правительстве².

В парламенте страны, избранном в 1998 году, ведущими партиями стали старейшая Демократическая партия (Прачатипат), основанная в 1945 году, и Партия новой надежды (Ванг Май), возникшая в 1990 году. В стране функционировало несколько крупных партий: Национальная партия (Чаттай), Партия моральной силы (Палангтам), Партия социального действия (Китсангком), Партия таиландского народа (Прачаконтаи).

Выборы 2005 года продемонстрировали, что в Таиланде может утвердиться партийная система умеренного плюрализма, с четырьмя или пятью основными политическими партиями, спо-

¹ Рогожина Н.Г. Политические партии Таиланда – проверка на прочность демократии // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право*. Т. 11. № 3. С. 102–119. DOI: 10.23932/2542-0240-2018-11-3-102-119.

² Там же.

собными влиять на ход политических процессов, однако развитие данной тенденции было прервано переворотами 2006 и 2014 годов.

Статус политических партий до 2014 года

В составе коалиционного правительства

- Партия Пхья Тхай (Партия «Для Таиланда»; занимала 265 из 500 мест в Палате представителей);
- Партия Чартаипатана (Партия развития; 19 мест);
- Партия национального развития (7 мест);
- Партия Фаланг Чон (7 мест);
- Партия Махачон (Великая народная партия; 1 место);
- Новая демократическая партия (1 место).

В оппозиции

- Демократическая партия (занимала 159 из 500 мест в Палате представителей; в 2006 году бойкотировала досрочные выборы в парламент);
- Партия Бхумджаитай (Гордость Таиланда; 34 места);
- Партия Рак Таиланд (4 места);
- Партия Матубхум (партия Отечество; 2 места);
- Партия Рак Санти (1 место).

Партии, не представленные в парламенте

- Партия социального действия;
- Партия Прачарай (Королевская народная партия);
- Новая политическая партия;
- Партия новой надежды, большинство слилось с популистской партией Thai Rak Thai Party (Тайцы любят тайское);
- Партия Puea Pandin Party (Объединение за землю).

Распущенные партии

- Кхана Ратсадон (Народная партия; существовала с 1927 по 1940-е годы) – первая политическая партия в Таиланде;
- Социалистическая партия Таиланда (большинство членов вошли в состав Коммунистической партии в 1976 году, после чего партия была расформирована);
- Партия социальной справедливости;
- Партия справедливости и единства;
- Партия Дхармы (распалась в 1996 году);
- Либерально-демократическая партия – объединилась в 1998 году с партией Thai Rak Thai Party;

- Партия национального развития (Phak Chat Pattana);
- Партия Thai Pen Thai Party (Тайская свободная партия; распалась в 2016 году).

Распущенные и запрещенные партии

В Таиланде по разным причинам были запрещены или распущены Конституционным судом некоторые политические партии.

Коммунистическая партия Таиланда (существовала с 1942 по 1980-е годы). Партия была основана как Коммунистическая партия Сиама на нелегальном 1-м съезде 1 декабря 1942 года на базе подпольных марксистских групп. В годы Второй мировой войны (1939–1945) активно участвовала в вооруженной борьбе против японских оккупационных войск. В 1946 году вышла из подполья, начала издание газеты «Махачон». В ходе парламентских выборов три члена КПТ были избраны депутатами парламента Таиланда. Секретарь КПТ получил пост в правительстве страны.

В 1947 году после государственного переворота КПТ снова ушла в подполье, сделав ставку на вооруженную борьбу. Партия выступала против правившего режима и деятельности иностранного империализма в стране. Партия развернула вещание собственного радио «Сианг Конг Прачачон Тай» («Голос тайландского народа»). В 1951 году коммунисты развернули активную пропаганду в деревне. Помимо КПТ в стране действовала Коммунистическая партия Малакки и ряд отдельных марксистско-ленинских групп.

В начале 1960-х годов правительство Таиланда развернуло репрессии против коммунистов: в ходе кампании 1961–1962 годов ряд коммунистов были арестованы и расстреляны. В 1965 году создан Объединенный патриотический фронт, выросший из Движения за независимость Таиланда. К концу 1960-х годов Компартия Таиланда занимает руководящие позиции во фронте. 1 января 1965 года КПТ стала инициатором создания Народно-освободительной армии Таиланда, проводившей партизанскую войну против армии и полиции Таиланда. В стране началась охота за коммунистами, в результате чего большинство активистов Компартии ушли из городов в леса. Гражданская война приняла международный характер: начались столкновения между тайской армией и отрядами Коммунистической партии Малайи на юге Таиланда. В 1969 году было создано Верховное командова-

ние Народно-освободительной армии Таиланда. В эти годы Компартия принимает маоизм как основную стратегическую линию. С 1966 года начинается вещание радиостанции «Голос Таиланда», расположенной в Китае.

В 1966 году под Удон Тани в северо-восточном Таиланде было сформировано альтернативное коммунистическое правительство. В 1969 году создан Национальный студенческий центр Таиланда, союзник КПТ. Под его влиянием в октябре 1971 года начались студенческие волнения, для подавления которых премьер-министр Таном Киттикачон совершает государственный переворот.

В 1960–1980-х годах в Таиланде имело место противостояние между правительственными войсками и коммунистическими группировками, однако ныне коммунистическое движение не существует как заметная политическая сила.

В начале 1990-х годов с окончанием «холодной войны», распадом СССР и мировой социалистической системы деятельность КПТ сходит на нет, и она исчезает с политической сцены. Доподлинно неизвестно, что произошло с партией; формально она числится запрещенной и по сей день.

Партия Тай Рак Тай (Thai Rak Thai; Тайцы любят тайское) была одной из крупнейших политических партий Таиланда.

Партия основана в июле 1998 года медиамагнатом Таксином Чинаватом. Политика партийного строительства заключалась в приглашении вторых и третьих лиц из других политических партий и поглощении мелких партий. Ключевыми пунктами политической программы являлись поддержка среднего фермерства и предпринимательства. Партия впервые попала в Палату представителей в 2001 году, набрав 52% голосов и сформировав коалиционное правительство вместе с Партией новой надежды, Национальной партией развития и Тайской национальной партией. В 2005 году ТРТ набрала 60,7% голосов избирателей.

В мае 2007 года партия была распущена по решению Конституционного суда Таиланда на основании обвинения в нарушении избирательного законодательства. В преддверии выборов Конституционный трибунал, назначенный устройшей в сентябре 2006 года переворот группой военачальников, заявил, что Тай Рак Тай «не следовала закону» и поэтому «не может существовать как политическая партия». Согласно трибуналу, двое руководителей

TRT оплачивали карликовым партиям участие в выборах, чтобы обойти требование о минимальном количестве проголосовавших в одномандатных округах, а также дали взятку чиновнику из местного избиркома, чтобы тот изменил регистрационную информацию о партии.

Все партийные лидеры Тай Рак Тай лишились права участвовать в политической жизни страны в течение пяти лет. Постановление суда относилось и к тем, кто позже вышел из партии, — в частности, Таксин Чинават покинул пост главы TRT в октябре 2006 года, через несколько дней после переворота.

Помимо Тай Рак Тай, на аналогичных основаниях были распущены еще три более мелких партии. Впоследствии сторонники Таксина Чинавата фактически воссоздали партию, но уже под другим названием — Партия народной силы.

Тайская народная партия (Thai Nation Party); распущена Конституционным судом Таиланда 2 декабря 2008 года за нарушения избирательного законодательства.

Нейтральная демократическая партия (Phak Matchima); основана в 2006 году, распущена Конституционным судом Таиланда 2 декабря 2008 года за нарушения избирательного законодательства.

После военного переворота 2014 года, хотя запрет на политическую деятельность по-прежнему сохранялся, более 114 инициативных групп известили Избирательную комиссию о готовности создать партии, которые, согласно новому закону об их деятельности, должны иметь в составе своих учредителей не менее 500 человек, обладать страховым фондом в размере 1 млн батов, а также быть представленными в различных районах страны. На 2 марта 2018 года, когда начался процесс регистрации, заявки подали уже 40 новых партий, которые условно можно разделить на три категории.

Первую категорию составляют партии — сторонники совершившего переворот военного руководства, поддерживающие назначение генерала Прают Чан-Оча (главы военной хунты) на пост премьер-министра после проведения всеобщих выборов. Главные из них — Паланг Прачарат и Демократическая партия.

Партия Паланг Прачарат (Palang Pracharath; переводится как «Партия народной государственной власти») является тайской консервативной политической партией, имеющей связи с На-

циональным советом для мира и порядка, образованным военной хунтой, которая управляла страной после переворота 2014 года. Партия была основана в 2018 году. Ее возглавляют бывшие министры военного правительства Уттама Саванаяна, Сонтират Сонтиджиравонг, Сувит Мэзинси и Кобсак Поотракол. Эта партия рассматривается как «официальная партия сторонников Хунты», или «партия сторонников Праюта». Хотя Прают имеет прочные связи с партией Паланг Прачарат и считается ее настоящим лидером, он не является официальным членом партии. Согласно новой конституции, партиям разрешается назначать не членов в качестве кандидатов в премьер-министры.

Демократическая партия (Прачатипат) — образована в 1945 году как консервативная монархическая партия. После 1952 года Демократическая партия Таиланда в основном находилась в оппозиции. С середины 1970-х годов она периодически возглавляла правительственные коалиции (1975, 1976, 1992—1995, 1997—2001) или выступала в роли ведущей оппозиционной партии (1968—1971, 1980—1988, 2001—1906).

Современная Демократическая партия Таиланда имеет репутацию партии правого центра, в экономических вопросах занимает неолиберальные позиции, выступает за прозрачность принятия политических решений, децентрализацию государственного управления, поддерживает лозунг защиты прав человека; входит в Совет либералов и демократов Азии. С момента основания Демократическая партия Таиланда опиралась на средний и высший классы Бангкока и северных районов страны. С 1990-х годов серьезное влияние на формирование ее курса стали оказывать выходцы из южных районов Таиланда.

Партия народных реформ была основана и зарегистрирована в Избирательной комиссии 2 марта 2018 года Пайбуном Нититаваном. Позиция Партии народных реформ направлена на поддержку главы военной хунты генерала Прают Чан-Оча и продвижение его на пост премьер-министра после всеобщих выборов в 2019 году. Партия народных реформ во главе с бывшим сенатором П. Нититаваном известна своими антидемократическими взглядами.

К ним примыкают также партия Мыанг Маха Прачачон (Партия народных масс), организованная С. Тиеоксубаномом, возглавлявшим массовое антиправительственное движение в 2013—

2014 годах; партия Пхэа Чат Тай («За тайскую нацию»), связанная с бывшим главнокомандующим, генералом Сунтомом Конгсомпонгом, совершившим военный переворот в 1991 году.

Пак Чат Тай (Тайская национальная партия) является наследницей Объединенной тайской народной партии, созданной в 1968 году диктатором Таномом Киттикачоном. Партия по-прежнему выражает интересы военной элиты страны.

Партия Пхак Махачон была сформирована накануне выборов в конце 2004 года. Большинство членов партии Пхак Махачон – бывшие члены Демократической партии.

Все эти консервативные партии, лоббирующие интересы военно-бюрократической элиты и связанной с ней крупной китайско-тайской буржуазии, укрепившей свои позиции в период правления военной хунты, маскируются под народные партии своими громкими названиями.

Вторую группу составляют партии, выступающие против военной диктатуры, за демократизацию страны. К этой группе относятся следующие партии.

Партия Пхья Тхай (Во имя Таиланда). Была зарегистрирована 20 сентября 2003 года. Она считается преемницей партии Паланг праачон (Народная сила), распущенной 2 декабря 2008 года. Общеизвестно, что эта партия связана с бывшим премьер-министром Таиланда Таксином Чинаватом, бывшим лидером партии Тай Рак Тай.

На первых порах партия Пхья Тхай не имела прямой связи с партией Тай Рак Тай или с партией Паланг праачон до тех пор, пока Конституционный суд не распустил партию Паланг праачон 2 декабря 2008 года. Почти все депутаты парламента от партии перешли в партию Пхья Тхай.

Политика и настрой партии Пхья Тхай были в целом такими же, что и у партии Паланг праачон с упором на политику создания так называемого «народолюбивого общества» в интересах бедных слоев населения, составляющих основную массу жителей Таиланда. Базовым электоратом партии Пхья Тхай стали северные и северо-восточные районы Таиланда.

Партия Bhumjaithai (Бхумджаитай, «Thai Pride Party», Партия гордость Таиланда) была основана 5 ноября 2008 года, в преддверии принятия постановления Конституционного суда Таиланда о

ропуске ее предшественников – Нейтрально-демократической партии, Партии народной власти (ПНП) и Партии нации Таиланда. Пхумчайтхаи имеет популистскую платформу, так как часть платформы была взята из установок партий Thai Rak Thai и Партии народной власти.

Партия Chartthaipattana (Чартхайпаттана, Thai Nation Development Party, Партия развития тайской нации) была основана 18 апреля 2008 года, в преддверии принятия постановления Конституционного суда Таиланда от 2 декабря 2008 года о роспуске партии Chart Thai и запрета членам ее руководства на участие в политике в течение пяти лет, начиная с этой даты. Многочисленные бывшие члены партии Chart Thai присоединились к партии Chart Thai Patthana; которая стала, по существу, ее фактической преемницей. Партия имеет сильную базу в провинции Супанбури. На всеобщих выборах 3 июля 2011 года Чартхайпаттана заключила союз с партнером по коалиции Бхумджаитай. Партия присоединилась к коалиционному правительству, возглавляемому премьер-министром Йинглак Чинават в 2011 году.

Партия Chart Pattana Party (Партия национального развития) была основана под названием Ruam Jai Thai Chart Pattana (Тайская объединенная партия национального развития) в результате слияния Thais United и бывшей Национальной партии развития в сентябре 2007 года. На всеобщих выборах в Таиланде в 2007 году партия получила достаточно голосов, чтобы набрать восемь из 480 мест в Палате представителей. После 2008 года партия была членом шестистороннего коалиционного правительства во главе с лидером Демократической партии премьер-министром Апхиситом Ветчачивой. Название партии было сокращено до Ruam Chart Pattana. Позже, в 2011 году, название партии снова было упрощено до ее нынешней версии. Партия также входила в состав правительства Йинглак Чинават.

К этой группе примыкает Action Coalition for Thailand – политическая партия «Коалиция действий за Таиланд», основанная 25 мая 2018 года Тависаком На Тагуатхунгом, адвокатом Сутхепа Таугсубана. 3 июня 2018 года она организовала первую конференцию партии в соответствии с новым законом о политических партиях, объявив о ее идеологии в поддержку простого народа и решимости реформировать страну.

Ко второй категории относятся партии, которые хотят войти в состав коалиционного правительства, такие как Прачакон Таи (Партия народной власти), сформированная политиками старой гвардии, входившими ранее в состав других партий и придерживающимися разных политических позиций. А кто будет возглавлять правительство — Прают Чан-Оча или кто-то другой, ее особенно не волнует.

Третью категорию составляют партии, представляющие себя как альтернативную политическую силу. Особое внимание привлекает партия Анахот Май, более известная как Future Forward Party («Партия будущего»), созданная по инициативе молодого демократически настроенного бизнесмена миллионера Танатона Тьенгрунгрэнгкита (его семья владеет Thai Summit Group, крупнейшей в стране компанией по производству компонентов для автомобилей). Цель партии — проведение прогрессивной политики в интересах развития демократии в стране, что помимо упрочения парламентской формы управления страной предполагает предоставление равных экономических возможностей для всех групп населения, повышение уровня жизни, создание системы социального обеспечения, ликвидацию монополии крупного бизнеса. Финансирование партии будет обеспечиваться за счет средств, поступающих от населения, чтобы исключить доминирующее влияние крупного бизнеса на процесс принятия решений, в котором будут участвовать все ее члены.

Свою «Партию будущего» Танатон Тьенгрунгрэнгкит представил как третью силу, способную преодолеть раскол в обществе, наметившийся между сторонниками Таксина Чинавата и теми, кто поддерживает военную хунту. В решении этой задачи он намерен апеллировать к либерально настроенным слоям общества, прежде всего молодежи, используя в этих целях социальные сети. Судя по откликам в них, он хорошо принимается молодежью и средним городским классом, прежде всего в Бангкоке. Это те группы населения, которые отвернулись от Демократической партии, разочаровались в правлении военной хунты, но вместе с тем испытывают недоверие к партии Пхья Тхай и в целом к семье Таксина Чинавата.

Свою связь с Таксином Чинаватом, в чье ближайшее окружение входил его родной дядя, Танатон Тьенгрунгрэнгкит полно-

стью опровергает. Многие люди, которые не захотят голосовать за Пхья Тхай, могут отдать свои голоса за эту новую партию. В итоге партии, поддерживающие диктатуру, потеряют своих избирателей. По мнению некоторых аналитиков, поддержка на выборах Танатона скорее означает начало процесса формирования новой политической силы, стимулирующей изменения, чем конец политического кризиса.

В октябре 2017 года был принят Органический закон о политических партиях. Он был одобрен королем и опубликован в официальном издании *The Royal Thai Government Gazette*. Документ состоит из 152 статей.

В нем определяется, что для того, чтобы партия могла быть официально зарегистрирована, она должна обладать начальным фондом не менее 1 миллиона тайских бат. Учредители должны внести по меньшей мере по 1000 бат, но не более 50 тысяч бат каждый.

До внесения заявления о регистрации необходимо собрать кворум основателей и сооснователей в количестве не менее 250 человек, которые должны провести формальное заседание и провести съезды для приведения программных документов в соответствие с новыми правилами. В течение года после регистрации партия должна привлечь в свои ряды не менее 5 тысяч членов, а по прошествии четырех лет она должна насчитывать не менее 10 тысяч членов.

Зарегистрированная партия должна создать не менее одного отделения в каждом районе, при этом необходимо, чтобы каждое такое отделение насчитывало по крайней мере 500 членов этой партии.

Если партия намерена выдвинуть своего кандидата на парламентское место по мажоритарной системе на всеобщих выборах, необходимо, чтобы эта партия уже имела свое отделение или представительство в провинции, в которой этот кандидат будет баллотироваться. Что касается отбора кандидатов, по партийным спискам, то партия должна выдвигать кандидатов в равной мере представляющих как столицу, так и провинции, а также соблюдать гендерное равенство. Лидер партии должен числиться среди кандидатов в партийном списке под номером 1.

Спонсорская помощь партии не должна превышать сумму в 10 миллионов бат в год с одного человека.

В переходный период партиям, сформированным до вступления этого закона в силу, если в партии менее 500 членов, необходимо достичь установленной нормы в течение 180 дней, Также они должны создать базовый фонд в 1 миллион бат в течение 180 дней.

Такие партии должны привлечь в свои ряды по меньшей мере 5 тысяч членов, уплачивающих членские взносы, в течение года и не менее 10 тысяч в течение 4 лет.

И хотя эти партии обязаны провести съезды для приведения программных документов в соответствие с новыми правилами, создать отделения и назначить провинциальных представителей в течение 180 дней, им разрешается подать просьбу о продлении сроков до трех лет, но в этот период все субсидии, выделяемые политическим партиям, для них приостанавливаются.

Во время первых выборов, проводимых после принятия этого Органического закона, любая политическая партия, удовлетворяющая вышеназванным критериям, допускается к выдвижению кандидатов в депутаты.

Для партий устанавливается минимальный членский взнос в 50 бат с каждого члена в течение первого года.

После принятия Органического закона о политических партиях в стране было зарегистрировано 811 партий, из которых 677 партий приняли участие в выборах 2019 года.

Глава V. Избирательная кампания 2019 года

§ 1. Подготовка к выборам в Палату представителей

Почти пять лет в Таиланде существовал жесткий авторитарный режим с характерными для него ограничениями всех политических свобод. Запрет на политическую деятельность был снят только в декабре 2018 года. Тогда партии и приступили к проведению избирательной кампании. Эксперты терялись в догадках относительно исхода этих выборов. Расклад политических сил говорил о сохраняющемся в обществе противостоянии, что в 2011–2014 годах спровоцировало политический кризис в стране и захват

военными власти под предлогом наведения порядка, который они успешно «поддерживали» почти пять лет, используя репрессивные методы подавления оппозиции.

Однако столь длительное пребывание военных у руля правления страной противоречило традициям политической борьбы – после переворота власть передавалась гражданскому правительству. Поэтому нынешнее военное руководство, легитимность положения которого стала подвергаться сомнению, вынуждено было приоткрыть политическое пространство для проведения всеобщих парламентских выборов.

Вступление новой конституции в силу стало важнейшим условием для проведения демократических выборов в Таиланде и возвращения страны к демократическому правлению.

После военного переворота 22 мая 2014 года глава правительства командующий Королевской армией Таиланда генерал Прают Чан-Оча, став председателем Национального совета для мира и порядка, заявил, что военное положение завершится новыми парламентскими выборами, которые будут проведены только после необходимых политических реформ, а военное правительство пробудет у власти, сколько будет необходимо. Выборы должны были пройти в 2015 году, однако много раз откладывались под разными предложениями, что давало повод сомневаться в его истинных намерениях вернуть страну на путь демократии. До последнего момента сохранялась неуверенность относительно сроков их проведения.

Отсрочка, в частности, была связана с кончиной короля Рамы IX Пхумипона Адудьядета в октябре 2016 года в возрасте 88 лет. Рама IX взошел на престол в 1946 году и находился на троне дольше всех ныне живущих монархов мира. Многие жители обожествляли короля, считая его символом единения страны. В связи с кончиной короля Рамы IX в стране был объявлен годовой траур, во время которого выборы не могли проводиться.

29 ноября 2016 года парламент Королевства пригласил 64-летнего Маху Вачиралонгкорна – единственного сына покойного монарха вступить на престол. Согласно традиции он должен был принять предложение. Коронация нового короля состоялась только 4 мая 2019 года.

Сроки проведения выборов неоднократно сдвигались также в связи с необходимостью проведения приготовлений к выборам: 240 дней для принятия 10 органических законов, 60 + 30 дней для их вступления в силу, 90 дней для рассмотрения королем и 150 дней непосредственно на подготовку выборов.

К концу 2018 года завершилась реформа избирательного законодательства. Была изменена и избирательная система, в результате чего понизились шансы крупных компаний на формирование правительства большинства. Ужесточение цензуры использовалось властью для борьбы со своими оппонентами, главными из которых являлись силы, выступающие за демократическое развитие страны.

В декабре 2018 года в *The Royal Thai Government Gazette*, специальном государственном издании, в котором помещаются новые законы, приказы и указы, был опубликован приказ главы военного правительства – руководителя Национального совета для мира и порядка (НСМП) о разрешении политической деятельности населению и политическим партиям. Всеобщие выборы назначались на февраль 2019 года.

В приказе говорилось, что в связи с предстоящим началом избирательной кампании по выборам, НСМП отменяет запрет на политическую деятельность и все запреты, касающиеся политических митингов и собраний, съездов политических партий, производства и распространения предвыборной агитационной печатной продукции, агитационных мероприятий и выступлений в СМИ, а также других аспектов политической деятельности. Приказ вступал в силу с момента публикации.

Выборы назначаются королевским указом, в течение пяти дней со дня его публикации Избирательная комиссия определяет дату, выборы должны состояться по прошествии не менее 45 дней со дня вступления в силу указа и не более 60 дней после этой же даты.

23 января 2019 года был издан королевский указ о проведении всеобщих выборов членов Палаты представителей. Он вступил в силу после опубликования в Правительственной газете. Избирательная комиссия назначила проведение выборов 24 марта 2019 года.

Избирательная комиссия обнародовала следующий порядок проведения всеобщих выборов:

с 28 января по 19 февраля: регистрация избирателей, желающих проголосовать заранее в своем или ином избирательном округе, а также избирателей в других странах. Избиратели, имеющие право голоса, могут зарегистрироваться тремя способами: 1) самостоятельно в районном или местном регистрационном ведомстве или у послов Таиланда, 2) по почте, 3) с помощью онлайн-регистрации;

с 4 по 8 февраля: даты подачи заявлений кандидатами от округов, политическими партиями — списков партийных кандидатов, а также кандидата на пост премьер-министра для дальнейшего рассмотрения парламентом.

Партийные списки, а также списки кандидатов на пост премьер-министра отправляются в главный офис Избирательной комиссии. Глава избирательной комиссии каждого округа объявит место для подачи заявлений кандидатов от каждого избирательного округа в течение трех дней после официального объявления Избирательной комиссией даты выборов;

с 4 по 16 марта: даты голосования граждан Таиланда, находящихся за рубежом;

17 марта состоится досрочное голосование (для избирателей, изъявивших свое решение проголосовать раньше официальной даты) в центральных избирательных участках в своих или иных избирательных округах, а также для пожилых людей и людей с ограниченными возможностями;

воскресенье 24 марта 2019 года: общие выборы членов Палаты представителей.

В соответствии с этим расписанием у тайских политических партий было 58 дней на проведение избирательных кампаний.

Большинство голосующих досрочно на территории страны — это граждане Таиланда, которые не смогут проголосовать в основной день выборов 24 марта, так как выезжают за границу, и те, кто проживает на территории Таиланда не по месту своей регистрации.

Избирателей, относящихся к этой категории, имеется значительное количество, особенно в Бангкоке, так как в столице работают по найму и занимаются частным бизнесом люди со всей страны, включая самые дальние провинции. У многих эта рабо-

та имеет временный характер, и они не меняют регистрацию на бангкокскую.

По данным Избирательной комиссии, право голосовать на выборах имели 51,4 миллиона граждан Таиланда из 69,04 миллиона жителей Королевства.

§ 2. Процедура выборов 2019 года в Палату представителей

В порядке подготовки к выборам в марте 2018 года военные власти разрешили регистрацию политических партий, а в августе – сентябре были разрешены партийные собрания для выбора руководства партий и кандидатов в депутаты. Избирательная кампания была разрешена отдельным постановлением НСМП за несколько месяцев до выборов.

Как указывалось в Органическом законе о выборах, баллотироваться в Палату представителей могут лица, имеющие тайское гражданство по рождению, достигшие возраста 25 лет на дату выборов, являющиеся членами одной политической партии в течение не менее 90 дней до даты выборов (если выборы проводятся в связи с роспуском Палаты представителей, этот срок сокращается до 30 дней).

При этом кандидаты, которые баллотируются в округах, должны соответствовать одному из следующих требований:

имя кандидата должно быть внесено в домовую книгу в округе, в котором он баллотируется, в течение последовательного периода не менее пяти лет до даты регистрации в качестве кандидата;

он родился в округе, в котором баллотируется;

он получал образование в образовательном учреждении, расположенном в округе, в котором баллотируется, в течение последовательного периода не менее пяти лет;

он ранее был государственным служащим или работал в государственном органе в округе, в котором баллотируется, не менее пяти лет.

Не могут стать кандидатами в депутаты Палаты представителей лица, страдающие наркотической зависимостью; являющиеся банкротами; ограниченные в избирательных правах; лишенные свободы по приговору суда или задержанные на основании распоряжения суда; уволенные с государственной службы по причи-

не недобросовестного исполнения своих обязанностей или коррупции.

В партийном списке кандидатов от политической партии должны быть отражены все регионы Таиланда, а также учтено равенство мужчин и женщин. Партийный список не может включать более 150 человек.

Кандидатам на выборах в Палату представителей необходимо подтвердить оплату налога на доходы физических лиц в течение трех последних лет. Если кандидат не платил подоходный налог, необходимо указать причину.

Кандидат, участвующий в выборах в избирательном округе, должен оплатить взнос в размере 10 тысяч батов.

Избирателями могут быть граждане Таиланда, достигшие 18 лет на день выборов. С момента натурализации должно пройти не менее пяти лет.

Избиратель должен быть внесен в реестр домохозяйств не позднее 90 дней до даты выборов. Не могут голосовать недееспособные граждане, буддистские священники, послушники, монахи или священнослужители; лица, у которых действие активного избирательного права гражданина было приостановлено; лица, задержанные в соответствии с решением суда или законно выданным ордером на арест.

Избиратель, который не может проголосовать в день выборов, должен уведомить об этом свою избирательную комиссию не менее чем за семь дней до даты выборов. Если причина окажется неуважительной, избирательная комиссия за три дня до выборов должна сообщить об этом избирателю.

Граждане Таиланда, которые не могут проголосовать в основной день выборов, и те, кто проживает на территории Таиланда не по месту своей регистрации, могут проголосовать досрочно. Досрочное голосование также доступно для пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями.

Лица, не пришедшие на выборы без уважительной причины, лишаются ряда избирательных прав: возможности подать петицию против выборов членов Палаты представителей; баллотироваться в качестве члена Палаты представителей или местных советов, а также на избрание сенатором; подавать заявку на избрание судьей и старостой в соответствии с законом, регулирующим дея-

тельность местной администрации; занимать должность политического чиновника в соответствии с законом о государственных служащих и др.

Голосование проводится с 8 до 17 часов.

Избиратель на выборах 2019 года получит один бюллетень. В каждом из 350 избирательных округов — свой бюллетень.

В бюллетене каждому кандидату соответствует свой идентификационный номер. Избирателю необходимо заранее изучить список кандидатов и их номеров, под которыми они будут указаны в бюллетене. Избиратель должен поставить знак «х» напротив номера кандидата, за которого он голосует. Возможно голосование против всех.

На избирательных участках запрещено проводить фотосъемку в кабинках для голосования, выносить бюллетень с избирательного участка и озвучивать сделанный выбор.

В избирательном округе побеждает кандидат, получивший наибольшее количество голосов. В случае равенства голосов победитель определяется жеребьевкой.

В округе, где ни один из кандидатов не набрал голосов больше, чем число голосов «против всех», проводятся новые выборы. При этом кандидаты, которые баллотировались в этом округе, не смогут участвовать в новых выборах.

Распределение мест по партийным спискам проводится согласно сложной математической формуле. При этом учитываются общее количество голосов, которые получили кандидаты соответствующей партии в округах (и тех, кто выиграл, и тех, кто проиграл), и количество кандидатов от каждой партии, которые выиграли выборы в избирательных округах.

Палата представителей считается избранной, если по итогам выборов было избрано 95% ее членов.

Всеобщие парламентские выборы 2019 года проводятся в соответствии с новой конституцией страны, составленной под руководством военных властей и принятой на референдуме в 2017 году, а также новыми законами о выборах и политических партиях. Эти законы были приняты в течение 2017–2018 годов Национальной законодательной ассамблеей — временным однопалатным парламентом страны, созданным военными в 2014 году.

Голосование проходит в 350 избирательных округах, а не в 325, как это было раньше. В каждом округе состязаются за депутатское место представители множества политических партий. При этом сами партии также соревнуются за количество депутатских мест по партийным спискам, которых в новом составе нижней палаты парламента, Палаты представителей, будет 150, а не 175, как было по прежней конституции.

Также, если раньше избиратели заполняли и опускали в урны для голосования два бюллетеня — один за кандидата по округу, второй за ту или иную партию и депутатские места по партийным спискам распределялись в соответствии с процентом голосов, поданных за каждую партию в целом по стране, то в этот раз бюллетень один. По новой системе голосования, чем больше та или иная партия получит мест по избирательным округам, тем меньше для нее будет выделено мест по партийным спискам.

В отличие от выборов 2011 года, которые были последними успешно проведенными выборами в стране, и неудачных выборов 2014 года, результаты которых были аннулированы Избирательной комиссией и Конституционным судом, в этот раз в соревновании за депутатские места участвуют не четыре-пять, а более 80 политических партий.

Основная задача избирательной реформы состояла в том, чтобы не допустить в будущем воссоздания огромных массовых партий, доминировавших в таиландской политике с 2001 по 2014 год, и предотвратить приход к власти партий с популистскими программами, связанных с могущественным политическим кланом Чинават. Борьба между сторонниками и противниками Чинаватов была основным содержанием политического конфликта в Таиланде, длившегося с 2005 по 2014 год и во многом не преодоленного и сегодня.

При любом исходе выборов предполагается, что ни одна из партий не наберет такого большинства голосов, чтобы полностью контролировать нижнюю палату парламента, и правительство, которое будет сформировано по результатам выборов, будет коалиционным.

Реформа избирательной системы рассматривалась как средство против этого затяжного конфликта в общественно-политической жизни Таиланда. Изменения в конституции и из-

бирательном законодательстве Таиланда — результат политической реформы, проведенной военным правительством. Военные пришли к власти в стране в результате государственного переворота в мае 2014 года под лозунгами национального примирения и масштабных реформ после многолетнего политического конфликта, неоднократно провоцировавшего столкновения сторон и кровопролитие. Сразу после захвата власти в 2014 году Национальный совет для мира и порядка (НСМП, военное правительство с законодательными полномочиями) объявил, что возвращение к демократическому правлению в стране произойдет только после проведения политической реформы. Дата выборов переносилась с того времени пять раз. Сначала выборы предполагалось провести к концу 2015 года, потом в конце 2014 года представители правящей верхушки объявили, что выборы не состоятся до середины 2016 года. В мае 2015 года было обнародовано заявление, что выборы пройдут примерно в августе-сентябре 2016 года после проведения референдума по новой конституции, планировавшегося на начало 2016 года. В октябре 2017 года глава военной хунты заявил, что всеобщие выборы намечаются на ноябрь 2018 года. Затем они были перенесены на февраль-март 2019 года.

Власти предприняли также меры по изменению границ избирательных округов. В соответствии с новой конституцией число избирательных округов было сокращено с 400 до 350. В 2018 году Избирательной комиссии было поручено разработать новые окружные границы. Тем не менее, незадолго до того, как она собиралась объявить о новых границах, премьер-министр Прают Чан-Оча, опираясь на раздел 44 новой конституции, издал приказ, отодвигавший крайний срок и откладывающий объявление результатов изменения границ избирательных округов. Приказ также освобождал Избирательную комиссию от соблюдения существующих законов о районах и позволял ей проводить границы избирательных округов любым способом, каким она пожелает.

Избирательная комиссия объявила о новых границах избирательных округов 29 ноября. После этой перекройки политические партии и наблюдатели заявили, что они обнаружили несколько случаев махинаций, которые пойдут на пользу партии Паланг Прачарат.

§ 3. Избирательная кампания 2019 года по выборам в Палату представителей, предвыборная агитация

Регистрация желающих проголосовать досрочно началась 28 января и продлилась до 19 февраля. Регистрация кандидатов в нижнюю палату парламента (и потенциальных претендентов на пост премьер-министра) проходила с 4 по 8 февраля.

За рубежом предварительное голосование избирателей, подавших соответствующие заявки, прошло 17 марта, основное голосование в стране – 24 марта. Итоги выборов предполагалось подвести к 9 мая. При этом Избирательная комиссия не давала четкого определения, что именно понимать под итогами – окончание подсчета всех бюллетеней или официальное объявление результатов выборов. Столь длительный период времени, который Избирательная комиссия запросила для подсчета голосов, официально объяснялся тем, что власти не хотят будоражить общественное мнение и спровоцировать политический конфликт до проведения официальной церемонии коронации нового короля Маха Вачиралонгкорна, назначенной на конец апреля – начало мая.

В ходе избирательной кампании за места в парламенте приняли участие 77 партий с 10 792 кандидатами. Среди политических партий лидером являлась Пхья Тхай (Pheu Thai), прошедшая через очередное обновление. Следом шла основанная в 2018 году новая партия Паланг Прачарат (Phalang Pracharat). Главная борьба развернулась между этими двумя партиями. И если первая относится к демократическому лагерю (она выиграла последние выборы в 2011 году, в результате чего пост премьер-министра заняла сестра Таксина – Йинглак Чинават), то вторая, недавно созданная при поддержке военных, являлась сторонницей правящего военного руководства и своим кандидатом на пост премьер-министра выдвигала генерала Прают Чан-Оча.

По новой избирательной системе для формирования правительства и выдвижения своего кандидата на пост премьер-министра партии необходимо набрать 376 голосов – 50% от общего числа членов Национальной ассамблеи плюс один голос. Учитывая то, что Сенат состоит в основном из сторонников нынешнего военного руководства, партии Паланг Прачарат необходимо за-

ручиться поддержкой всего 126 депутатов нижней палаты, где она уже имеет 97 мест. А ее конкуренту Пхыа Тхай потребуются набрать все 376 голосов (сейчас у нее 137 мандатов), что снижает ее шансы на формирование правительства. Вопрос о получении ею новых мандатов за счет распределения мест по партийным спискам остается пока открытым, поскольку в законе прописаны определенные ограничения, если партия набирает свой численный порог депутатских мандатов в соответствии со сложной формулой пропорционального представительства. И наоборот, депутатский корпус Паланг Прачарат может пополниться новыми членами.

В тот же день провоенная партия «Паланг Прачарат» (Народная государственная сила) зарегистрировала в качестве кандидата в премьер-министры действующего премьера и лидера военного переворота 2014 года, главу Национального совета для мира и порядка (НСМП, военное правительство с законодательные полномочиями) генерала Праюта Чан-Оча.

Неожиданный ход сделала оппозиционная военному правительству Таиланда связанная с бывшим премьер-министром Таксином Чинаватом партия «Тхай Ракса Чаат» (Партия тайских патриотов). Партия зарегистрировала в качестве внепартийного и единственного своего кандидата на должность премьер-министра на предстоящих выборах 67-летнюю принцессу Убол Ратану, старшую сестру короля Маха Вачиралонгкорна (Рамы X).

От своего королевского титула Убол Ратана отказалась после замужества – с будущим мужем она познакомилась во время учебы в Массачусетском университете. В 1998 году пара развелась, и сестра короля вернулась в Таиланд. После возвращения в Таиланд сестра короля снова начала участвовать в придворной жизни. Она попробовала себя в роли актрисы, а теперь еще и политика.

Политическая карьера для члена монаршей семьи – необычный ход, который нарушает традицию. Согласно ей, король должен сторониться политики. Участие Убол Ратаны в выборах – шанс для Таиланда вернуться к демократической форме правления после военного переворота 2014 года.

По данным документов, шестидесятисемилетняя принцесса была намерена баллотироваться в премьер-министры от партии, которая поддерживает экс-премьера Таксин Чинавата, широко известного своими вливаниями в развитие регионов Таиланда и

попытками насадить там новое мышление взамен традиционного. В 2006 году он был изгнан из Таиланда и получил черногорский паспорт. До сих пор он не вернулся в Таиланд.

Заявление руководства партии Тхаи Ракса Чаат, сделанное в регистрационном центре Избирательной комиссии, в котором регистрируются кандидаты в депутаты на всеобщие парламентские выборы, вызвало переполох и смятение среди тайландских политиков. Король Таиланда Маха Вачиралонгкорн осудил как неподобающее решение своей сестры принцессы Убол Ратаны вступить в борьбу за пост премьер-министра. Он заявил, что подобное участие члена королевской семьи в политических выборах противоречит национальным традициям и позицией королевской семьи Таиланда, члены которой всегда стояли в стороне от политики.

Анакхот Май и прочинаватовские партии откровенно ставят задачи изменения новой конституции и возвращения в действие основных положений конституции Таиланда 1997 года, которая считается самой демократичной в истории страны, в том числе выборности Сената. Главной нотой в предвыборной агитации партии была борьба с военной диктатурой как формой власти и недопущение в будущем новых военных переворотов.

На позициях, формально схожих с ними в части предпочтения гражданского правления, стоит старейшая в стране Демократическая партия, которая, однако, не исключает вероятности своего вступления в коалицию с партиями, поддерживающими продолжение нынешнего политического курса военных.

Партии, поддерживающие курс, который проводило военное правительство в 2014–2019 годах, надеются на избрание премьер-министром лидера военного переворота 2014 года и нынешнего премьера генерала Праюта Чан-Оча.

Сам Чан-Оча зарегистрировался в качестве кандидата на пост премьер-министра от одной из этих партий. Как и их противники, провоенные партии говорят о восстановлении демократии, однако они вкладывают в это понятие свой смысл: они стоят за демократию, облик которой сформулирован в ряде документов НСМП, в том числе в двадцатилетней программе национального развития, принятой временным парламентом в 2017 году.

Эта программа предполагает, что все последующие правительства в течение 20 лет после восстановления гражданского правле-

ния будут продолжать экономическую политику НСМП, а Сенат в качестве «баланса» против выборной нижней палаты парламента и «гаранта» отсутствия конституционных изменений и неукоснительного выполнения самой двадцатилетней программы будет оставаться невыборным еще длительное время.

Многие местные и международные наблюдатели перед всеобщими выборами в тайский парламент были заняты подсчетом вероятного количества голосов, которые будут отданы за те или иные партии. Был проведен ряд опросов общественного мнения, подтвердивших, что на севере и северо-востоке страны по-прежнему наибольшей поддержкой пользуются прачинаватовские партии. В Бангкоке их основными конкурентами являются Демократическая партия и провоенные партии, а на юге страны развернется борьба между Демократической партией, традиционно имеющей там мощную поддержку, и несколькими новыми партиями – как прачинаватовскими, так и провоенными.

Главная интрига выборов состояла в том, смогут ли сторонники военных набрать более 125 депутатских мест в нижней палате, что давало бы им преимущество при голосовании на выборах премьер-министра в случае единогласной поддержки со стороны 250 назначенных сенаторов. Большинство аналитиков сходились на том, что это им удастся, и генерал Прают Чан-Оча вернется после выборов на пост премьера уже как демократически избранный глава правительства. Однако такая победа не обеспечит генералу Чан-Оча лояльности нижней палаты парламента, и создание правительственной коалиции под его началом может оказаться непростым делом.

§ 4. Голосование на выборах в Палату представителей

17 марта было проведено досрочное голосование, на котором явка составила почти 90%. Досрочное голосование на выборах в парламент стартовало в Таиланде и в посольствах Королевства за рубежом утром в 8 часов и продолжалось до 17 часов. Большинство голосующих на территории страны – это граждане Таиланда, которые не смогут проголосовать в основной день выборов 24 марта, так как выезжают за границу, и те, кто проживает на территории Таиланда не по месту своей регистрации.

Досрочное голосование закончилось в 5 часов вечера, после чего Избирательная комиссия собрала все бюллетени и передала их на хранение в районный отдел полиции. Подсчитывались эти бюллетени 24 марта, в основной день выборов, вместе с остальными бюллетенями. В день досрочного голосования на избирательных участках могли работать добровольные помощники избиркома, например, сотрудница частно-государственной нефтяной компании РТТ помогала членам местного избиркома проверять документы избирателей.

Основной этап парламентских выборов в Таиланде прошел 24 марта 2019 года в соответствии с королевским указом от 23 января 2019 года и постановлением Избирательной комиссии, выпущенным через несколько часов после опубликования указа.

В течение воскресенья по всему Таиланду состоялись первые после военного переворота 2014 года парламентские выборы. Более 2,8 тысячи кандидатов по партийным спискам были допущены Избирательной комиссией до участия в выборах, 68 претендентов от 44 партий поборолось за пост премьер-министра. Правом голоса в Королевстве обладают порядка 51,4 миллиона человек. В стране работали 92 320 избирательных участков.

Избирательные участки открылись в 8 часов утра и работали до 17 часов. На избирательных участках еще до открытия собрались желающие проголосовать в числе первых. Граждане Таиланда заполняли и опускали в урну для голосования один единый бюллетень для выборов по округам и по партийным спискам.

Избирательная комиссия Таиланда запретила избирателям в день выборов делать селфи и фотографии в помещениях для голосования и приходить на избирательные участки в футболках с номерами. Предупреждение о запрете такой одежды распространялось задолго до выборов через СМИ и штаб-квартиры политических партий.

Если запрет на селфи и фотографирование связаны в большей степени с чисто организационными вопросами и за его нарушение не наступает уголовная ответственность, то запрет на футболки с номерами — это часть запрета на предвыборную агитацию в день выборов. Это запрет, нарушение которого грозит не только штрафом, но и тюремным сроком, ведь номера — часть символики партий и кандидатов в предвыборной кампании, которая должна

использоваться только во время кампании, а кампания уже закончена.

О запрете на селфи и фотографирование граждан Таиланда предупреждали на входе на территорию каждого избирательного участка сотрудники местного избиркома. Они поясняли, что эта мера необходима для более организованного и быстрого прохождения избирателей через помещения для голосования.

«Перед открытием у нас была толпа за воротами. Вы сами видели, даже сейчас и автостоянка, и соседние улицы заставлены припаркованными автомобилями. Если бы все еще и фотографировались, у нас бы тут весь день люди стояли», — сказала сотрудница районного избиркома, встречавшая избирателей у входа на избирательный участок, расположенный на территории крупнейшей частной средней школы района.

За первые три часа работы избирательного участка здесь прошли больше половины зарегистрированных избирателей. Многие хотели проголосовать пораньше, чтобы потом спокойно отдыхать, съездить на море или отправиться на шопинг. Очередь на голосование к середине дня все еще сохранялась, но проходила быстро и организованно.

Избирательная комиссия страны запретила любую торговлю алкоголем в Таиланде с вечера накануне и до вечера дня выборов 17 и 24 марта.

Интересно отметить новшество в процедуре проведения выборов. Демократическая партия Таиланда, одна из старейших и важнейших партий страны, стала первой крупной политической партией в мире, которая провела первичные выборы полностью на блокчейне.

Используя живую систему электронного голосования, работающую на блокчейне Zcoin, партия успешно провела свои предварительные выборы, в которых приняли участие более 120 000 избирателей в период с 1 по 9 ноября. Помимо этого, эти выборы стали первыми, когда крупная тайская политическая партия выбрала своего лидера, используя вклад от общего числа членов партии в преддверии первых всеобщих выборов в стране после военного переворота 2014 года.

Тайская Демократическая партия пошла еще дальше, используя IPFS для революционизации процесса поддержания целост-

ности избирательных записей. Избиратели смогли проголосовать, либо используя мобильное приложение для голосования, которое требовало представления удостоверения личности с фотографией, либо придя на избирательный участок, работающий на системе Raspberry Pi.

Затем IPFS использовалась для хранения зашифрованных пакетов данных, содержащих идентификационные документы и бюллетени для голосования. Хэши затем хранились в блокчейне Zcoin, гарантирующем их неизменность и проверяемость как тайской Избирательной комиссией, так и кандидатами от Демократической партии.

Говоря о выборах Демократической партии, основатель и ведущий разработчик Zcoin, Порамин Инсом, отметил: «Я очень горжусь тем, что Zcoin сыграл свою роль в проведении первого крупномасштабного электронного голосования в Таиланде. Я считаю, что мы достигли огромной вехи в политической истории нашей страны, и надеемся, что другие политические партии или даже правительство не только в Таиланде, но и в регионе смогут использовать технологию блокчейна для проведения крупномасштабных электронных голосований или опросов».

Если раньше небольшая группа из примерно 250 депутатов и председателей партийных отделений выбирала лидера партии, который будет кандидатом на пост президента партийного правления, то теперь использование технологии блокчейна позволило проголосовать более чем 120 000 членам партии по всей стране.

В правительственной гонке с потенциально огромными последствиями для страны в преддверии выборов следующего года глава Демократической партии и бывший премьер-министр Таиланда, Апхисит Ветчачива победил своего ближайшего конкурента с разрывом почти в 10 000 голосов. До выборов Ветчачива говорил, что открытие демократического процесса в Таиланде очень важно, а успех внедрения блокчейна, вероятно, окажет значительное влияние на более широкую избирательную базу Таиланда и других стран с аналогичными обстоятельствами по всему миру.

Информация Демократической партии показывает, что ключи шифрования, используемые в процессе голосования, были разделены с использованием криптографического метода, называе-

мого схемой секретного обмена Шамира (Shamir's Secret Sharing Scheme), которая гарантирует, что консенсус необходим для расшифровки полного набора данных голосования.

Особо следует отметить, что данные голосования могут быть расшифрованы только при полном согласии всех пяти заинтересованных сторон, а именно трех представителей от каждого кандидата, тайской Избирательной комиссии и Демократической партии.

§ 5. Определение результатов выборов в Палату представителей

24 марта по всему Таиланду прошли первые за семь лет парламентские выборы. Явка была высокой и составила 74,69%, что оказалось на 8,7% больше, чем на предыдущих выборах 2011 года. В выборах приняли участие 77 политических партий.

Экзитполы сразу показали противоречивые данные, поскольку в одних явным лидером была партия Пхья Тхай (Для Таиланда), в других – Паланг Прачарат (Народная государственная сила). 25 марта Избирательная комиссия после подсчета 95% голосов опубликовала первые результаты прошедшего голосования, согласно которым политическое объединение Пхья Тхай получило большинство мест в Палате представителей. 29 марта Избирательная комиссия обнародовала полные предварительные результаты выборов, согласно которым партия Паланг Прачарат получила больше всего голосов избирателей.

Подсчет голосов, поданных на состоявшихся 24 марта выборах, Избирательная комиссия Таиланда закончила 28 марта. Критики обращали внимание на спорный процесс подсчета голосов, когда более 2 миллиона бюллетеней были признаны недействительными.

Окончание подсчета голосов избирателей не внесло ясности в вопрос о том, кто же победил на состоявшихся 23 марта 2019 года выборах в Таиланде. Партия Паланг Прачарат, поддерживающая пришедшую к власти в результате переворота в 2014 году военную хунту, набрала больше всех голосов – 8,4 миллиона. Оппозиционная партия Пхья Тхай получила 7,9 миллиона голосов, но при этом Пхья Тхай одержала победу в большинстве избирательных округов. В стране действует сложная система, согласно которой в

первую очередь считаются не голоса, а избирательные округа. По ним существенный перевес как раз был у оппозиционной демократической партии Пхья Тхай.

Впрочем, эти цифры имели значение только для 350 из 750 мест в парламенте. 250 депутатов в Сенат должны были быть назначены хунтой, а как будут распределены еще 150 — должна была решать Избирательная комиссия, подсчитывающая голоса по сложной формуле. Окончательные результаты предполагалось обнародовать лишь 9 мая, и до того времени политическая ситуация в стране оставалась нестабильной.

Шансов в результате сформировать правительство все же было больше у военных. Фактически «партии силовиков» для победы на выборах нужно было получить всего 126 мест, тогда как демократической оппозиции — 376.

Сразу же после подсчета 70% бюллетеней глава партии Пхья Тхай Судрат Кейурафан заявила, что ее партия уже договорилась о сотрудничестве с шестью другими демократическими структурами, набравшими на выборах по несколько десятков голосов, и в совокупности они могут рассчитывать на 255 мест из 350. Партия была готова сформировать правительство в коалиции со всеми силами, которые не приемлют диктатуры и выступают против лидера хунты — генерала Прают Чан-Оча. По ее словам, этого хотят все демократические силы в стране.

Практически с идентичным заявлением в то же время к нации обратился пресс-секретарь партии Паланг Прачарат Кобсак Путракул. Он сообщил, что его партия также ожидает, что ей достанется больше 250 мест из 350 оспариваемых, и готова сформировать коалицию с единомышленниками и двигаться вперед, ведя Таиланд к процветанию.

Согласно предварительным данным, голоса избирателей разделились следующим образом: Пхья Тхай одержала победу в 137-ми избирательных округах (из 350) и получила 137 мест в Палате представителей, а Паланг Прачарат — в 97-ми, получив соответствующее число депутатских мандатов. Однако по количеству набранных голосов избирателей — 8,4 миллиона — партия Паланг Прачарат опередила своего главного конкурента — партию Пхья Тхай, которую поддержало 7,23 миллиона человек. Поэтому и возник вопрос, какая партия, опираясь на кредит до-

верия общества, имеет преимущественное право формировать правительство и выдвигать своего кандидата на пост премьер-министра.

8 мая Избирательная комиссия Таиланда закончила подсчет голосов, поданных на состоявшихся 24 марта выборах. Партия Паланг Прачарат набрала 8,44 миллиона голосов, Пхья Тхай — 7,9 миллиона, но в стране действует сложная система, согласно которой в первую очередь считаются не голоса, а избирательные округа. По ним существенный перевес как раз у оппозиционной демократической Пхья Тхай, состоящей из сторонников свергнутого военными 22 мая 2014 года президента Таксина Чинавата. На третьем месте — популистская Бхумджаитай (Гордость Таиланда, 39 мест), уже объявившая о готовности сформировать коалицию со сторонниками демократизации страны. Далее шли Демократическая партия и «Партия будущего». Хотя в выборах принимали участие более семи десятков партий, но больше 1% голосов набрали лишь 11 из них.

Шансов в результате сформировать правительство все же оказалось больше у военных. Придя к власти, они изменили законодательство в свою пользу, закрепив за собой право влиять на назначение 250 парламентариев из 750. Фактически «партии силовиков» для победы на выборах нужно получить всего 126 мест (250 для них зарезервированы), тогда как демократической оппозиции — 376.

И хотя по закону этим правом наделяется партия, набравшая наибольшее число депутатских мандатов, однако в реальности разрешение этой неоднозначной ситуации будет зависеть от ряда факторов. Во-первых, каким будет расклад сил в парламенте после окончательного подсчета голосов с учетом мест по партийным спискам (еще не распределены 150 депутатских мандатов по партийным спискам). Во-вторых, смогут ли партии сформировать коалицию для получения необходимого большинства в парламенте. В-третьих, как проголосует Сенат. В-четвертых, какую позицию займет новый король.

По новой избирательной системе для формирования правительства и выдвижения своего кандидата на пост премьер-министра партии необходимо набрать 376 голосов — 50% от общего числа членов Национальной ассамблеи плюс один голос.

Учитывая то, что Сенат состоит в основном из сторонников нынешнего военного руководства, партии Паланг Прачарат необходимо заручиться поддержкой всего 126 депутатов нижней палаты, где она уже имеет 97 мест. А ее конкуренту Пхья Тхаи потребуется набрать все 376 голосов (сейчас у нее 137 мандатов), что снижает ее шансы на формирование правительства. Вопрос о получении ею новых мандатов за счет распределения мест по партийным спискам оставался мало вероятным, поскольку в законе прописаны определенные ограничения, если партия набирает свой численный порог депутатских мандатов в соответствии со сложной формулой пропорционального представительства. И наоборот, депутатский корпус Паланг Прачарат имел возможность пополниться новыми членами.

Предварительные итоги свидетельствовали о лидирующих позициях партий Паланг Прачарат и Пхья Тхаи, за ними шла Фьючер форвард. Демократическая партия оказалась на четвертом месте, и ее лидер Апхисит в ту же ночь ушел с поста главы партии.

Избирательная комиссия сначала назначила пресс-конференцию на 8 вечера 23 марта — дня выборов для оглашения предварительных результатов после подсчета 95% бюллетеней. Потом пресс-конференция была отложена на полтора часа. Но и тогда председатель Избирательной комиссии сообщил только несколько статистических данных относительно избирателей. Затем он объявил, что неофициальные результаты голосования будут обнародованы только на следующий день.

Неофициальные результаты голосования были обнародованы относительно 350 избирательных округов только 26 марта, а неофициальные результаты в целом были оглашены на пресс-конференции лишь 29 марта. Однако между количественными данными обнаружилось большое расхождение, что привело к дальнейшей неразберихе. Было заявлено, что список партий и поданных за них голосов не будет обнародован до окончательного утверждения результатов выборов Избирательной комиссией, которое планировалось провести не позднее 9 мая 2019 года после коронации нового короля Вачиралонгкорна. Избирательная комиссия жаловалась на многочисленные хакерские атаки в свое оправдание по затягиванию оглашения итогов.

9 мая итоги выборов в Палату представителей Национальной ассамблеи Таиланда были оглашены (см. Приложение 5).

Тем временем Избирательная комиссия неожиданно объявила об изменении нормы представительства в нижней палате парламента. Если ранее одно парламентское кресло предоставлялось партии при получении 71 тысячи голосов, теперь партия может получить одно парламентское место за каждые 30 тысяч голосов. Партии стали выражать протесты, но Избирательная комиссия стала ссылаться в свое оправдание на свою интерпретацию законов о выборах. Председатель избиркома порекомендовал всем сомневающимся в это обратиться в суд.

После этих заявлений Избирательной комиссии политические партии приступили к переговорам по созданию коалиционного правительства. О своей коалиции заявили партии The Pheu Thai, Future Forward, Thai Liberal, Puea Chat, Prachachart, Thai People Power and New Economics parties уже 27 марта.

29 мая Избирательная комиссия Таиланда огласила результаты распределения всех 500 депутатов в Палате представителей – нижней палате Национальной ассамблеи (парламента).

Согласно итогам распределения, в Палату представителей вошли представители 27 политических партий. Так, партия Пхья Тхай («Для Таиланда») получила 137 мест, Паланг Прачарат («Народная государственная сила») – 116, Анакхот Май («Новое будущее») – 81, Прачатипат (Демократическая партия) – 53, Бхумджаитай («Гордость Таиланда») – 51. Оставшиеся места в нижней палате парламента распределились среди представителей 21 партии (подробнее см. Приложение 5).

Хотя партия Пхья Тхай завоевала больше всех мест, партия Паланг Прачарат также стала претендовать на формирование правительства, ссылаясь на то, что именно она заняла первое место по набранным голосам избирателей.

Благодаря тому, что избирательный закон составлен так, что может истолковываться по разному, СМИ стали давать свою собственную интерпретацию результатам выборов. Но эти расчеты подвергались резкой критике и Избирательная комиссия, также жестко критикуемая за непрозрачность методов подсчета голосов, обратилась с этим вопросом в Конституционный суд 11 апреля. Конституционный суд не принял этот запрос Избирательной ко-

миссии и специальным решением постановил, что и избирательный закон не противоречит конституции.

Избирательная комиссия 7 мая огласила официальные результаты выборов по 349 округам, а по партийным спискам — 8 мая.

Партия Пхья Тхай вышла на первое место по избирательным округам, завоевав 137 мест. Партия Паланг Прачарат, которая в целом получила больше голосов, заняла второе место с 116 местами.

На третьем месте — популистская «Бхумджаитай» (Гордость Таиланда), получившая 39 мест и сразу же заявившая о готовности сформировать коалицию с демократами. Всего в выборах принимали участие 77 партий, но больше 1% голосов набрали лишь 11 из них.

Future Forward, Democrat and Bhumjaithai получили 80, 52 и 51 кресло соответственно. В одном из округов в провинции Чмиенгмай пришлось проводить довыборы из-за дисквалификации ведущего кандидата. В них победила партия Future Forward, что привело к необходимости нового пересчета мест, в результате которого по одному месту дополнительно получили партии Демократическая и Паранг Прачарат, а партия Thairaktham Party потеряла свое единственное место.

The Pheu Thai и Future Forward parties стали оспаривать формулу, которую применяла Избирательная комиссия, в результате чего партия Фьючер форвард получила на семь мест меньше по сравнению с ее собственной интерпретацией избирательного закона, и коалиция, куда она вошла, получала в Палате представителей не 255 мест, а только 245 — менее чем большинство. Это лишало коалицию возможности сформировать правительство. Результаты улучшали положение нескольких мелких партий, имеющих по одному месту, которые планировали войти в коалицию с провластной партией Паланг Прачарат. Партия Пхья Тхай заявила, что она будет всеми силами бороться против формулы расчета мест, которая лишила ее заслуженных кресел в пользу мелких партий (более подробную информацию о результатах выборов 24 марта 2019 года см. Приложение 5).

В результате выборов по итогам голосования в нижнюю палату Национальной ассамблеи — Палату представителей вошли 27 по-

литических партий. Ранее партийный состав Палаты не превышал 11 партий. Некоторые партии имеют только по одному месту.

Из вошедших в Палату представителей 27 политических партий 20 поддерживают правительство, а семь находятся в оппозиции.

Проправительственные партии (254)	Оппозиционные партии (246)
Palang Pracharath (116)	Pheu Thai (136)
Democrat (53)	Future Forward (81)
Bhumjaithai (51)	Liberal (10)
Chartthaipattana (10)	Prachachart (7)
Action Coalition for Thailand (5)	New Economics (6)
Chart Pattana (3)	Puea Chat (5)
Palang Thongtin Thai (3)	Palang Puangchon Thai (1)
Rak Puen Pa (2)	
Thai Nation Power (1)	
Другие (10)	

§ 6. Назначение членов Сената

Новый Сенат стал первой полностью назначенной верхней палатой Национальной ассамблеи за последние десятилетия (см. Приложение 4). Из 250 его членов 244 сенатора были отобраны Национальным советом для мира и порядка, созданным правящей военной группировкой. Остальные шесть кресел были заполнены представителями военного и полицейского командования.

Для проведения выборов 50 сенаторов по профессиональным и общественным группам с целью определения списка кандидатов для последующего отбора в состав нового Сената в конце декабря 2018 года в столице страны Бангкоке были собраны 2746 представителей городов и провинций. Они провели выборы в каждой группе, которые, по мнению наблюдателей, не были лишены коррупционных махинаций.

По результатам этих выборов был составлен список из 200 человек. Избирательная комиссия провела проверку их биографий

и послужных списков. Каждому кандидату была предоставлена возможность выдвинуть претензию или жалобу относительно каждого из отобранных лиц.

Из этого списка орган правящей хунты – Национальный совет для мира и порядка выбрал 50 членов нового Сената. Остальные 50 человек составили резерв.

Для проведения процедуры назначения основного состава сенаторов в 200 человек Национальный совет для мира и порядка создал специальный комитет, который отобрал 400 кандидатов в сенаторы, из которых хунта выбрала 194 сенаторов.

Новый Сенат, наряду с военными, включил в основном представителей консервативных кругов тайского общества, которые преобладали в правящих кругах после переворота 2014 года. Среди них 15 бывших членов предыдущего правительства Праюта Чан-Оча и много членов парламента, сформированного хунтой в период военной диктатуры. В состав Сената вошел и младший брат главы Национального совета для мира и порядка Праюта Чан-Оча, а также братья других членов правящей военной верхушки. Остальные 6 мест заняли представители военной верхушки и полиции. В результате из 250 сенаторов 200 являются представителями силовых структур, а остальные 50 – политическими сторонниками правящей военной верхушки.

Официальный представитель правительства Таиланда сообщил, что перед назначением сенаторов требуется одобрение короля и что премьер-министр Прают Чан-Оча уже передал королю список членов верхней палаты парламента для утверждения.

После одобрения королем имена новых сенаторов были опубликованы в официальном издании *The Royal Thai Government Gazette*. Списочный состав нового Сената до официального его объявления держался в строжайшей тайне. Несмотря на призывы общественности к соблюдению прозрачности при формировании Сената руководители Национального совета для мира и порядка неизменно отказывались обнародовать имена кандидатов в сенаторы, ссылаясь на необходимость обеспечивать национальную безопасность и спокойствие в стране. После обнародования состава Сената Прают Чао-Оча и его заместитель отказались отвечать на вопросы прессы.

В результате упомянутой процедуры формирования нового Сената основная часть его членов так или иначе связаны с военными и полицейскими кругами и армейским или полицейским прошлым. Наблюдатели делают вывод, что таким образом правящая военная верхушка стремится сохранить доминирование армии в политической и общественной жизни страны в течение последующих пяти лет.

Сенат имеет полномочия в определенной степени оказывать влияние на сформированную в результате всеобщих выборов нижнюю палату Национальной ассамблеи — Палату представителей. Это касается в первую очередь назначения на самый главный пост в исполнительной власти — пост премьер-министра, который фактически и определяет всю внутреннюю и внешнюю политику страны.

24 мая 2019 года новая Национальная ассамблея Таиланда начала работу. Король страны Маха Вачиралонгкорн (Рама X), председательствовавший на мероприятии, объявил о начале работы Национальной ассамблеи. В заседании приняли участие 498 членов нижней палаты парламента и 250 сенаторов.

Первое заседание нижней палаты парламента — Палаты представителей состоялось 25 мая. На нем были избраны ее спикер и вице-спикеры.

Спикером Палаты представителей был избран Чуан Ликпай. Чуан Ликпай победил с 258 голосами «за», его соперник Сомпхонг Амонвиват получил 235 голосов.

Подсчет бюллетеней тайного голосования, в котором участвовали 494 из 500 депутатов парламента, велся вручную. Мандаты шести депутатов находились под вопросом в связи с расследованием вероятных нарушений избирательного законодательства во время выборов, и они не участвовали в заседании. Один парламентарий при голосовании воздержался.

Преимущество Ликпая было видно уже в конце подсчета бюллетеней, и поздравлять его с избранием депутаты начали еще за несколько минут до официального объявления результата голосования.

В прошлом Чуан Ликпай уже занимал должность спикера парламента в 1986—1988 годах, а затем в 1992—1995 годах и повторно в 1997—2001 годах избирался премьер-министром Таиланда. Он

также являлся бессменным лидером старейшей в стране Демократической партии Таиланда с 1991 по 2003 год.

Спикером верхней палаты парламента – Сената был избран видный сторонник правящей верхушки, возглавлявший Национальную законодательную ассамблею при военном режиме 2014–2019 годов, Помпет Вичитчончай. Кроме него, на этот пост никто не выдвигался. Были избраны два вице-спикера, также связанные с предыдущим военным режимом.

Согласно конституции Таиланда, спикер нижней палаты парламента занимает пост председателя Национальной ассамблеи, а спикер верхней палаты – заместителя председателя.

На сайте Правительственной газеты в пятницу было опубликовано сообщение о том, что король Таиланда Маха Вачиралонгкорн утвердил кандидатуры Чуана Ликпая и Помпета Вичитчончая на должности спикеров нижней и верхней палат парламента соответственно.

§ 7. Избрание премьер-министра правительства

1 июня Национальная ассамблея Таиланда проинформировала депутатов обеих палат о том, что 5 июня состоится заседание, на котором будет избран новый премьер-министр страны.

Сообщалось, что председатель Национальной ассамблеи Чуан Ликпай решил 5 июня провести первое совместное заседание обеих палат парламента нового созыва. Повестка дня заседания включала избрание нового премьер-министра страны. После избрания парламента нового созыва 750 депутатов обеих палат под руководством спикера парламента участвуют в голосовании. Новым премьер-министром становится кандидат, набравший более половины голосов. При этом он не обязательно избирается из числа депутатов, а может быть избран из числа кандидатур, предложенных политическими партиями еще накануне выборов в парламент.

Если раньше премьер-министра выбирали только депутаты нижней палаты парламента Таиланда – Палаты представителей, то по новой конституции в выборах премьер-министра участвуют и члены верхней палаты парламента страны – Сената.

На рассмотрение членов Национальной ассамблеи Таиланда были выдвинуты две кандидатуры, которые успешно прошли предварительное голосование: генерал Прают Чан-Оча, выдвинутый альянсом под руководством партии Паланг Прачарат, и предприниматель Танатхорн Джангрунгруанкит, лидера партии Фьючер Форвард («Будущее вперед»).

Вновь созданная партия Паланг Прачарат, выражающая интересы той части населения Таиланда, которая поддерживает продолжение политики Национального совета для мира и порядка при демократически избранном правительстве, выдвинула Чан-Оча в качестве своего кандидата в премьер-министры. Чан-Оча дал согласие на выдвижение, однако сам в партию Паланг Прачарат не вступил несмотря на то, что на выборах партия Паланг Прачарат стала первой по количеству отданных за нее голосов избирателей по стране и второй по количеству выигранных депутатских мандатов.

На совместном заседании Палаты представителей и Сената 5 июня, которое продолжалось более 12 часов, генерал Чан-Оча был избран премьер-министром 500 голосами из 747. Победа Чан-Оча была обусловлена во многом тем фактом, что за него проголосовали 249 из 250 сенаторов. Это не удивительно, поскольку по действующей конституции 2017 года Сенат Таиланда не избирается, а назначается Национальным советом для мира и порядка.

Законодатели подробно обсудили квалификацию каждого кандидата, а затем проголосовали за избрание генерала Праюта Чан-Оча следующим премьер-министром. Большинство парламентариев отдали свои голоса за генерала Праюта Чан-Оча.

Вступление на пост премьер-министра Таиланда Праюта Чан-Оча должно быть одобрено Его Величеством Королем Таиланда Махой Вачиралонгкорном.

11 июня король Таиланда Маха Вачиралонгкорн (Рама X) утвердил в должности генерала Праюта Чан-Оча, избранного на пост премьер-министра на совместном заседании обеих палат тайландского парламента 5 июня.

Королевский указ об утверждении генерала Чан-Оча в должности премьер-министра был зачитан в прямом эфире третьего национального телеканала Таиланда.

Генерал Прают Чан-Оча стал 29-м премьер-министром Таиланда (см. Приложение 6).

Тайный совет. 28 мая 2019 года король Таиланда Маха Вачиралонгкорн (Рама X) объявил о назначении бывшего премьер-министра страны Сураюда Чуланонта на должность исполняющего обязанности председателя Тайного совета. Сообщение об этом было опубликовано в тот же день на официальном сайте Правительственной газеты.

В сообщении говорилось, что Сураюд Чуланонт назначен исполняющим обязанности председателя Тайного совета в связи с кончиной 26 мая предыдущего председателя Совета Према Тинсуланона.

Сураюд Чуланонт родился в августе 1943 года в Бангкоке. В молодости он служил в вооруженных силах страны и в конце концов занял должность главнокомандующего сухопутными войсками, а позже — пост верховного главнокомандующего тайландской армией. В 2003 году Сураюд Чуланонт ушел в отставку с военной службы и занял пост члена Тайного совета.

В 2006 году, в ходе государственного переворота военные свергли правительство страны во главе с премьер-министром Таксином Чинаватом. В октябре того же года Сураюд Чуланонт занял пост премьер-министра и пробыл на этой должности до 2008 года. После ухода в отставку с поста главы правительства Сураюд Чуланонт остался членом Тайного совета.

§ 8. Последствия выборов 24 марта 2019 года

Итоги выборов свидетельствовали о том, что общество в Таиланде по-прежнему расколото на два лагеря — сторонников и противников парламентской демократии, защитников и оппонентов власти военных.

Произошли изменения в тактике проведения избирательной кампании. Если раньше она строилась на привлекательности фигуры депутата, то теперь в приоритете оказалась экономика. При этом общая тенденция — популизм выдвигаемых программ. Большинство партий шло под лозунгом снижения налогов, прежде всего для мелкого и среднего предпринимательства. Парадокс ситуации заключается в том, что именно за популизм и разбазарива-

ние государственных средств обвиняли Таксина Чинавата его непримиримые противники. А сегодня они сами обратились к нему, привлекая электорат обещаниями повысить минимальную заработную плату на 30%, гарантировать цены на рис, каучук и сахар.

И это дало свои результаты. Судя по итогам выборов, прогнозируемый лидер парламентской гонки – оппозиционная партия Пхья Тхай сократила свой электорат. На предыдущих выборах в 2011 года она набрала 15,7 миллиона голосов в сравнении с 7,23 миллиона на состоявшихся 24 марта 2019 года.

Часть ее электората перешла на сторону конкурента. И это несмотря на то, что пятилетнее правление военных привело к ухудшению жизненного уровня большинства населения. По данным министерства труда, с 2017 по 2018 год число безработных возросло на 500 тысяч человек, задолженность домашних хозяйств в соотношении к ВВП составила 77,6%. Таиланд за время нахождения военных у власти превратился в страну с одним из самых высоких в мире показателем социального неравенства. И тем не менее, отдавая свои голоса за партию Паланг Прачарат, электорат, ее поддержавший, дал «добро» на продолжение экономического курса, взятого военным руководством во главе с генералом Прают Чан-Оча с поправкой на большую политическую свободу.

Возможно, на политические предпочтения и электоральное поведение подданных Королевства повлиял призыв нового короля Маха Вачиралонгкорна отдать свои голоса «хорошим людям», что в традиционной политической культуре синонимично понятию «традиционный политический истеблишмент».

Большинство наблюдателей, как и сами участники выборов, указывали на их непрозрачность и на использование властью административных ресурсов для мобилизации общественного мнения в пользу провоенных партий. Поступили сведения о том, что в отдаленных сельских местностях, куда были посланы солдаты, людей силой заставляли голосовать за Паланг Прачарат. И все же главная причина ее массовой поддержки заключалась в другом. С приходом этой партии к власти связывается надежда на обеспечение порядка и стабильности в стране. Люди устали от политического хаоса и массовых беспорядков, являющихся последствием противоборства сторон на протяжении десятилетия. Гарантия политической стабильности – вот что двигало людьми на выборах.

Подогревали общественное мнения и слухи о том, что в случае неудачи Паланг Прачарат на выборах возможен очередной военный переворот. А чтобы повысить шансы этой консервативной партии на победу, накануне выборов был нанесен удар по ее соперникам. Решением Конституционного суда была снята с парламентской гонки одна из ведущих партий демократического лагеря — Таи Ракса Чат. Основанием послужило выдвижение ею в кандидаты на пост премьер-министра старшей сестры короля.

Таиландцы устали не только от политической неразберихи, но и от старых политиков. Демократическая партия, старейшая партия страны, проиграла выборы, прежде всего в Бангкоке, где она всегда пользовалась авторитетом, и уступила свои позиции новой прогрессивной партии Анакот Май, более известной как Фьючер Форвард. Созданная по инициативе молодого демократически настроенного бизнесмена-миллионера Танатона Тьенгрунгренгкита, она изначально ориентировалась на молодежь, которая и поддержала ее пятью миллионами голосов, что позволило ей получить 81 депутатский мандат.

В ожидании окончательного подведения итогов выборов демократически ориентированные партии во главе с Пхья Тхаи объединились для образования коалиции большинства. В ее состав вошла и Фьючер Форвард. Но у них не хватило сил и возможностей для формирования правительства и выдвижения своего кандидата на пост премьер-министра.

Тем не менее, как показала избирательная кампания в первые месяцы 2019 года, конфликт, доминировавший в таиландской политике до военного переворота, за неполные пять лет не исчерпался, а перешел в новую стадию.

Все годы своего правления военные власти добивались сохранения относительно высоких темпов экономического роста страны с помощью крупных инфраструктурных проектов, однако бизнес, не связанный с этими проектами, особенно малый и средний, испытывал значительный спад активности.

Многие предприятия разорились или были вынуждены сворачивать целые производственные линии, что способствовало появлению у электората экономических требований, связанных с общим ухудшением положения в частном секторе экономики страны, в дополнение к требованиям о возвращении к демократи-

ческому правлению. Эти новые требования породили и новые политические партии, быстро набравшие популярность, в частности партию Анакот Май, во главе которой стоят активные молодые технократы и успешные бизнесмены, при этом выражающие интересы не только себе подобных, но и большинства представителей «нижнего слоя» – среднего класса страны.

Не менее популярны и возрожденные прочинаватовские партии, за которыми по-прежнему мощная поддержка малоимущих и фермеров. Основная из этих партий – «Пхья Тхай» («Для Таиланда»), под знаменами которой Йинглак Чинават была избрана премьер-министром в 2011 году.

В настоящее время оба бывших премьер-министра из клана Чинават живут в эмиграции, однако их сторонники в Таиланде по-прежнему пользуются поддержкой огромных масс малоимущих граждан и фермеров севера и северо-востока страны.

§ 9. Обжалование результатов выборов 2019 года

Избирательная комиссия Таиланда получила 326 жалоб в отношении потенциальных победителей парламентских выборов в 66 избирательных округах Королевства.

По словам председателя Избирательной комиссии Таиланда, претензии подавались с 24 марта. Будут приниматься решения о выдаче «оранжевых карт», которые предполагают приостановку на год прав победителя голосования, если будет доказано, что осуществлялись мошеннические действия. Председатель подчеркнул, что повторное голосование должно состояться до того, как Избирательная комиссия Таиланда объявит окончательные результаты выборов.

Согласно конституции, парламент должен созвать свое первое заседание в течение 15 дней после того, как не менее 95% результатов голосования будут объявлены 9 мая. Председатель комиссии сказал, что 28 апреля – последний день для проведения повторных выборов. «Избирательная комиссия Таиланда вернется к работе 17 апреля. У комиссии будет только четыре дня, прежде чем 21 апреля будет проведено повторное голосование (на шести участках), однако если оно состоится 28 апреля, то у избиркома

будет лишь 11 дней на проверку результатов», — пояснил председатель Избирательной комиссии Таиланда.

Петиция, помещенная на специально созданном сайте «Перемены», призывающая членов Избирательной комиссии Таиланда уйти в отставку, собрала уже в первые дни после дня голосования более 850 тысяч подписей.

Комиссия распорядилась провести повторное голосование на шести избирательных участках в Бангкоке и провинциях Лампанг, Пхетчабун, Питсанулок и Ясотхон, а также пересчитать голоса в Кхон Каене. Причиной тому стали первые подсчеты результатов выборов, согласно которым число избирателей не соответствовало количеству заполненных бюллетеней.

Предвыборная кампания была омрачена обвинениями в подкупе избирателей, однако собственно в день голосования жалоб было мало, учитывая, что на выборах присутствовали наблюдатели из Австралии, Канады, США и 10 государств АСЕАН.

Голосование, в котором приняли участие более 51 миллиона тайцев, проходило в условиях усиленных мер безопасности. Несмотря на формальный переход к демократическому правлению, остающаяся в стране, по сути, военная диктатура по-прежнему вынуждает большинство тайцев комментировать ситуацию во-круг выборов лишь анонимно.

Заключение

15 июля 2019 года премьер-министр Таиланда Прают Чан-Оча официально подал в отставку с поста главы правительства военных. Прают Чан-Оча объявил, что отныне Таиланд становится демократической республикой и будет функционировать как нормальная демократия после пяти лет правления военных.

Таиланд превращается в полностью демократическую страну с конституционной монархией, с парламентом, члены которого избираются. Все проблемы будут решаться в рамках демократической системы без использования специальных полномочий.

Ранее глава правительства использовал свои расширенные полномочия в последний раз, чтобы прекратить ограничения для средств массовой информации, в то же время передав граждан-

ские судебные дела из военных в гражданские суды, сворачивая широкие полномочия, которые имело возглавляемое им военное правительство.

Премьер-министр отметил, что военное правление принесло успех во многих областях, от борьбы с незаконным рыболовством и торговлей людьми до спасения 12 мальчиков и их футбольного тренера, попавших в ловушку в затопленной пещере в прошлом году.

Действительно, военные, взяв власть в свои руки, стабилизировали ситуацию, успокоили массы, сбили накал страстей, жизнь вернулась в нормальное русло, только без политической активности и конкуренции. Но простому обывателю это и не нужно, тем более что тайцы в массе своей всегда были политически инертны. Так что неудивительно, что значительная часть тайского общества симпатизирует военной хунте.

Некоторые были позитивно настроены по поводу результатов выборов, особенно молодые избиратели. Многие верят в политическую систему, направляемую военными и 20-й конституцией Таиланда, написанной после 13 переворотов с 1932 года, считают выборы демократическими и справедливыми для общества.

Другие по-прежнему недовольны переворотом 2014 года, в результате которого премьер-министр Йинглак Чинават была свергнута и к власти был приведен генерал Прают как глава хунты, которая ограничила гражданские свободы и запретила политическую оппозицию. Они негативно оценивают военный переворот, поскольку в результате нельзя говорить, чего ты хочешь или о чем ты думаешь, нельзя протестовать, потому что силовики могут бросить тебя в тюрьму. С такой оценкой согласны многие, которые считают неправильным, что Прают и военные смогли доминировать в политической системе и использовать свое влияние до такой степени, что, по-видимому, сохраняют контроль и после этих выборов. При этом отмечаются правовые ограничения, наложенные хунтой. Тем не менее многие заявляют, что выборы были шагом в правильном направлении и могут придать экономике столь необходимый ей импульс. Ситуация будет улучшаться. Возникло много хороших политических партий.

«Партии будущего» во главе с молодым предпринимателем Танаторном Тьенгунгренгкита удалось привлечь молодых из-

бирателей обещаниями отменить военную службу по призыву, а его инклюзивная политика понравилась представителям ЛГБТ. В стране насчитывается около 7 миллионов молодых избирателей и примерно столько же представителей ЛГБТ-сообщества. В совокупности они составляют 25 процентов от общего числа избирателей.

В сегодняшнем Таиланде после пяти лет диктатуры наблюдатели видят растущие ожидания среди избирателей. Происходит социальная мобилизация, расширение участия широких масс в политической жизни, так как люди хотят перемен.

Сегодня политическое пространство в Таиланде сильно поляризовано. Граждане поставлены перед необходимостью выбирать между двумя крайностями: либо диктатура, либо демократия (для тайского менталитета это крайность). В этой ситуации лидеры переворота выдвинули лозунги национального примирения, и они стали единственной политической силой, выступившей с подобной инициативой. Оппозиционные партии были сосредоточены исключительно на достижении победы и превосходства своих идей и идеологий над другими, а партия Паланг Прачарат предложила в качестве основных пунктов своей предвыборной программы очень привлекательные для тайского менталитета тезисы обеспечения политической стабильности и осуществления преемственности власти. Как сказал в свое время генерал Прают: «Сначала порядок, потом — демократия». И это мнение разделяет значительная часть тайцев. Как показывают регулярные опросы общественного мнения, проводимые независимыми социологами, в представлении большинства населения Таиланда идеальным вариантом является ограниченная демократия, которую, по большому счету, и предлагают военные.

Второй важный вывод, который можно сделать относительно общественных настроений. В Таиланде налицо существенное снижение уровня доверия к деятелям и партиям, имеющим давнюю политическую историю. На многих избирательных округах потерпели поражение кандидаты (среди которых были очень известные лица), баллотирующиеся под лозунгами старейшей в Таиланде Демократической партии (1946) и сильнейшей в XXI веке партии Пхья Тхаи. Почти 50% голосов забрали две партии, созданные только в прошлом году («Паланг Прачарат» и «Future Forward»).

Сегодня тайцы все больше хотят видеть новые лица в политике, а значит, в обществе сложилась потребность в обновлении не только политических идей и методов, но и политической системы. Так что в ближайшем будущем Таиланд ждут перемены, а вот в каком направлении — зависит от того, насколько консолидированы будут политические силы и насколько их предложения будут соответствовать потребностям и менталитету тайского общества. Пока перевес на стороне военных.

Приложения

Приложение 1

Хронология военных переворотов в Таиланде

24 июня 1932 года в результате государственного переворота была ликвидирована абсолютная монархия. Власть перешла в руки полковников Пья Пахона, Пья Сонг Сурадет и Пья Ритти Аканей (все члены созданной незадолго до этого нелегальной Народной партии). Эти события были названы буржуазной революцией в Таиланде. 27 июня 1932 года была принята временная конституция (первая в истории страны) — законодательная власть передана парламенту, король остался номинальный главой государства. Принятая 10 декабря 1932 года постоянная конституция расширила права короля: он был объявлен главой вооруженных сил, мог издавать декреты, объявлять войну, заключать мир и договоры с иностранными государствами.

20 июня 1933 года государственный переворот совершила группа офицеров во главе с Пахом Понпаюхасеной. Премьер-министр Пья Манопакон бежал из страны. Новое правительство возглавил Пья Пахон, занимавший пост главнокомандующего.

8 ноября 1947 года совершен военный переворот, который возглавил полковник Сарит Танарат (в 1959—1963 годах — премьер-министр). Сформировано правительство во главе с Куангом Апайвонгом, лидером Демократической партии. конституция 1946 года была отменена и провозглашена временная конституция, значительно усилившая права короля.

8 апреля 1948 года военные свергли правительство Куанга Апайвонга, был сформирован новый кабинет министров во главе с Пибун Сонгкхрамом (возглавлял правительство в 1938—1944 и в 1948—1957 годах).

29 ноября 1951 года военные во главе с генералами Пао и Саритом Танаратом захватили государственную радиостанцию и объявили об отмене конституции 1949 года и возвращении к конституции 1932 года. Премьер-министром вновь стал Пибун Сонгкхрам.

16 сентября 1957 года государственный переворот возглавила военная группа во главе с маршалом Саритом Танаратом. Свергнуто правительство Пибун Сонгкхрама. Новое правительство возглавил Пот Сарасин.

20 октября 1958 года в ходе военного путча к власти пришел Революционный совет во главе с Саритом Танаратом. Отменена конституция 1952 года, распущена Национальная ассамблея, запрещены все политические партии и организации.

17 ноября 1971 года военными совершен очередной государственный переворот. Кабинет министров и парламент распущены, действие конституции приостановлено. Функции правительства выполнял Революционный совет, преобразованный через несколько дней в Национальный исполнительный совет во главе с Таномом Киттикачоном. Военный режим Киттикачона был свергнут 14 октября 1973 года в результате восстания, основной силой которого были студенты. Сформировано временное правительство во главе с ректором университета Таммасат профессором Санья Тхаммасаки.

6 октября 1976 года в результате военного переворота свергнуто правительство Сени Прамота. Создан Совет национальных реформ во главе с адмиралом в отставке Сангатом Чалорью.

20 октября 1977 года в ходе переворота группой военных во главе с Сангатом Чалорью с поста премьер-министра смещен Танин Крайвичиен. Распущена Национальная палата административных реформ (парламент), отменена конституция 1976 года. Власть перешла к Революционному совету. 13 ноября 1977 года сформировано правительство генерала Криангсака Чаманана, контролируемое Национальным политическим советом, преобразованным из Революционного совета.

23 февраля 1991 года в ходе бескровного государственного переворота свергнуто правительство генерала Чатичая Чунхавана, приостановлено действие конституции, введено военное положение и распущены обе палаты парламента. К власти пришел Национальный совет для мира и порядка во главе с главнокомандующим вооруженными силами страны генералом Сунтоном Консомпонгом. 27 февраля того же года король Пхумипон Адудьядет издал декрет о признании законным военного переворота.

Гражданское правительство было создано после парламентских выборов в марте 1992 года.

19 сентября 2006 года совершен переворот, введено военное положение, отменена конституция 1997 года, распущены правительство, конституционный суд и парламент. Пutschисты заявили о лояльности королю Пхумипону Адульядету. Государственный переворот возглавил командующий сухопутными силами генерал Сонтхи Буньяратглин, который объявил о создании Совета административных реформ. Он же был провозглашен временным премьер-министром Таиланда. Основная цель путчистов – отстранение от власти премьер-министра Таксина Чинавата. В августе 2008 года Чинават покинул страну, а в октябре того же года заочно был признан виновным в коррупции и злоупотреблении властью и приговорен к двум годам лишения свободы. Следствием политического конфликта 2006 года стала ситуация, при которой за три года (2006–2008) во главе правительства Таиланда сменилось четыре премьера.

22 мая 2014 года в Таиланде произошел очередной военный переворот. Командующий сухопутными войсками Королевства генерал Прают Чан-Оча сообщил, что «власть переходит от временного правительства к Командованию по поддержанию мира и порядка, созданному после введения 20 мая военного положения».

*Приложение 2***Конституции Таиланда**

Всего в Сиаме и Таиланде было принято 20 конституционных актов (конституций, хартий):

1. Временная конституция Королевства Сиам 1932 года.
2. Конституция Королевства Сиам 1932 года.
3. Конституция Королевства Таиланд 1946 года.
4. Конституция Королевства Таиланд (промежуточный период) 1947 года.
5. Конституция Королевства Таиланд 1949 года.
6. Конституция Королевства Таиланд 1932 года (пересмотрена в 1952 году).
7. Хартия администрации Королевства 1959 года.
8. Конституция Королевства Таиланд 1968 года.
9. Временная хартия по управлению Королевством 1972 года.
10. Конституция для управления Королевством 1974 года.
11. Конституция для управления Королевством 1976 года.
12. Хартия администрации Королевства 1977 года.
13. Конституция Королевства Таиланд 1978 года.
14. Хартия администрации Королевства 1991 года.
15. Конституция Королевства Таиланд 1991 года.
16. Конституция Королевства Таиланд 1997 года.
17. Конституция Королевства Таиланд (на переходный период) 2006 года.
18. Конституция Королевства Таиланд 2007 года.
19. Конституция Королевства Таиланд (на переходный период) 2014 года.
20. Конституция Королевства Таиланд 2017 года.

*Приложение 3***Эволюция Палаты представителей**

Палата представителей была создана после революции 1932 года, когда Хана рацадон («Народная партия») свергла абсолютную монархию и заменила ее системой конституционной монархии. Когда король Прачадипок подписал временную конституцию 1932 года, он учредил первое Национальное собрание в Таиланде. Это была полностью королевская палата. Первая сессия Национального собрания состоялась 28 июня 1932 года в Тронном зале Ананта Самахом. С тех пор Палата представителей существовала в различных формах, пока не была отменена в 2014 году и вновь воссоздана в 2017 году.

1946 год – конституция 1946 года учредила полностью избираемую Палату представителей.

1949 год – 5 июня 1949 года Орапин Чаякан стала первой женщиной, избранной в Национальное собрание Таиланда (в частности, в Палату представителей).

1952 год – создание однопалатного Национального собрания с 123 членами.

1959 год – Палата представителей была запрещена.

1968 год – Палата представителей была восстановлена с 219 членами.

1972 год – Палата представителей была запрещена.

1974 год – восстановление Палаты представителей.

1976 год – создание однопалатного Национального собрания с 360 назначенными членами.

1978 год – возвращение избираемой Палаты представителей с 301 членом.

1991 год – создание однопалатного Национального собрания с 292 назначенными членами.

1997 год – создание Палаты представителей из 500 человек, 400 из которых избираются прямым голосованием и 100 избираются путем пропорционального представительства.

2006 год – после переворота была подписана временная хартия об учреждении Национального законодательного собрания из 250 членом.

2007 год – возвращение Палаты представителей с 500 членами, 375 из которых избраны по единому избирательному округу, а 125 назначены через пропорциональное представительство партийного списка, установленного на референдуме в соответствии с конституцией Таиланда 2007 года.

2014 год – Палата представителей распущена и отменена в результате тайского государственного переворота 2014 года.

2017 год – Палата представителей восстановлена после принятия Конституции 2017 года.

*Приложение 4***Эволюция Сената**

1947 год – создан первый тайский Сенат с 100 членами, все по королевскому назначению.

1952 год – создание однопалатного Национального собрания с 123 членами.

1968 год – восстановление Сената с 164 королевскими членами.

1972 год – законодательная власть Таиланда запрещена в результате военного переворота Таномом Киттикачоном.

1974 год – возвращение королевского Сената.

1976 год – восстановление однопалатного Национального собрания с 360 членами, все по королевскому назначению.

1978 год – возвращение Сената с 225 королевскими членами.

1991 год – создание однопалатного Национального собрания с 292 королевскими членами.

1997 год – создание впервые полностью и непосредственно избранного Сената с 200 членами на 6-летний срок.

2006 год – после военного переворота подписана временная хартия об учреждении Национального законодательного собрания из 250 членов.

2007 год – назначена половина Сената, половина избрана в соответствии с референдумом согласно Конституции 2007 года.

2014 год – после военного переворота принята временная конституция, учреждающая Национальное законодательное собрание с 220 участниками.

2018 год – после подписания конституции 2017 года Национальное собрание было восстановлено, НОА распущена, а после всеобщих выборов 2019 года Сенат будет состоять из 250 военнослужащих.

2019 год – формирование Сената из 250 полностью назначенных членов.

Приложение 5

Итоги выборов 2019 года в Палату представителей

Партии	Голосов	%	Мест		
			по округам	по партийным спискам	всего
Пхья Тхай	7 920 630	22,29	137	0	137
Фаланг Прачарат	8 433 137	23,73	97	19	116
Партия будущего	6 265 950	17,63	30	50	80
Демократическая партия	3 947 726	11,11	33	19	52
Бхумджайтай	3 732 883	10,51	39	12	51
Тайская либеральная партия	826 530	2,33	0	10	10
Шартиннпаттана	782 031	2,20	6	4	10
Прашарат	485 436	1,37	6	1	7
Партия новой экономики	485 664	1,37	0	6	6
Пуа Чат	419 393	1,18	0	5	5
Коалиция за Таиланд	416 324	1,17	1	4	5
Шарт Паттана	252 044	0,71	1	2	3
Партия тайской местной власти	213 129	0,59	0	3	3
Партия защиты лесов	136 597	0,39	0	2	2

Партия Тайской народной власти	81 733	0,23	0	1	1
Партия Тайской нации	73 871	0,21	0	1	1
Народная прогрессивная партия	69 417	0,19	0	1	1
Паланг Тай Рак Тай	60 840	0,17	0	1	1
Тайская Цивилизованная Партия	60 421	0,17	0	1	1
Прачанийм	56 617	0,16	0	1	1
Народная партия тайских учителей	56 339	0,16	0	1	1
Тайская Народная Партия Справедливости	47 848	0,13	0	1	1
Партия Народных Реформ	45 508	0,13	0	1	1
Тайская Гражданская Партия	44 766	0,12	0	1	1
Новая Демократическая Партия	39 792	0,11	0	1	1
Партия Новой Палангдхармы	35 533	0,10	0	1	1
Партия Тайрактам	33 748	0,09	0	1	1
Пху Пхендин	31 307	0,08	0	0	0

Партия новой альтернативы	29 607	0,08	0	0	0
Партия братства	27 799	0,08	0	0	0
Партия демократической власти	26 617	0,07	0	0	0
Пху Кун Тай	26 598	0,07	0	0	0
Тайская власть строит нацию	23 059	0,06	0	0	0
Партия зеленых	22 662	0,06	0	0	0
Партия Земли Дхармы	21 463	0,06	0	0	0
Маначун	17 867	0,05	0	0	0
Партия социальной власти	17 683	0,05	0	0	0
Ассоциация фермеров Таиланда	17 664	0,05	0	0	0
Тхенкун Пандин	17 112	0,05	0	0	0
Сиам Партия Развития	16 839	0,05	0	0	0
Пху Там	15 365	0,04	0	0	0
Тайская партия единства	13 457	0,04	0	0	0
Клонг Тай Партия	12 946	0,04	0	0	0
Пху Хулунг	12 576	0,03	0	0	0
Тайская сетевая партия	12 268	0,03	0	0	0
Тайская Народная Партия	11 839	0,03	0	0	0

Партия тайских граждан	11 043	0,03	0	0	0
Тайская этническая партия	9 757	0,03	0	0	0
Партия тайской патриотической власти	9 685	0,03	0	0	0
Партия силы веры	9 561	0,03	0	0	0
Партия нового устремления	9 074	0,03	0	0	0
Пху Тай Паттана	8 095	0,02	0	0	0
Тхин Ка Кав Чав Вилай	6 799	0,02	0	0	0
Тайская партия учительской власти	6 398	0,02	0	0	0
Тайская моральная партия	5 942	0,02	0	0	0
Кланг	5 447	0,02	0	0	0
Тайская социал-демократическая партия	5 334	0,01	0	0	0
Партия простого человека	5 321	0,01	0	0	0
Основополагающая партия	4 786	0,01	0	0	0
Партия мощной любви	4 624	0,01	0	0	0
Паланг Пендинтонг	4 568	0,01	0	0	0
Тайская партия процветания	3 535	0,01	0	0	0

Рак Тонгтин Тай	3 254	0,01	0	0	0
Тайская власть лейбористской партии	2 951	0,01	0	0	0
Паланг Тай Ди	2 536	0,01	0	0	0
Обыкновенная народная партия	2 353	0,01	0	0	0
Кооперативная партия власти	2 343	0,01	0	0	0
Пху Чивит Мю	1 595	0,00	0	0	0
Партия развития Таиланда	1 079	0,00	0	0	0
Пху Сахакорн Тай	905	0,00	0	0	0
Народная партия голосования	791	0,00	0	0	0
Тайская резиновая партия	610	0,00	0	0	0
Партия Демократия для народа	562	0,00	0	0	0
Рак Там	446	0,00	0	0	0
Будущий Таиланд	198	0,00	0	0	0
Партия Касикорнтай	183	0,00	0	0	0
Против всех	605 392	1,58	—	—	—
Пустые и недействительные	2 130 327	5,57	—	—	—
Всего	35 532 647	100	350	150	500
Зарегистрировано избирателей/явка	51 239 638	74,69	—	—	—

Приложение 6

Список премьер-министров Таиланда

Имя (годы жизни)	Срок полномочий	Партия	Год выборов
Манопхакон Нититхада (1884–1948)	28 июня 1932 – 10 декабря 1932	независимый	
	10 декабря 1932 – 1 апреля 1933		
	1 апреля 1933 – 21 июня 1933		
генерал-полковник Пхакон Пхаюхасена (1887–1947)	21 июня 1933 – 16 декабря 1933	Кхана Ратсадон (военная фракция)	
	16 декабря 1933 – 22 сентября 1934		1933
	22 сентября 1934 – 9 августа 1937		
	9 августа 1937 – 21 декабря 1937		1937
	21 декабря 1937 – 16 декабря 1938		
фельдмаршал, Плек Пибунсонграм (1897–1964)	16 декабря 1938 – 7 марта 1942		1938
	7 марта 1942 – 1 августа 1944		
майор, Ковит Апайвонг (1902–1968)	1 августа 1944 – 31 августа 1945	независимый (Члены движения Свободный Таиланд)	
Тави Буньякет (1904–1971)	31 августа 1945 – 17 сентября 1945		
Сени Прамот (1905–1997)	17 сентября 1945 – 31 января 1946		
майор, Ковит Апайвонг (1902–1968)	31 января 1946 – 24 марта 1946		1946 (1 тур)
Прадит Манутхам (1900–1983)	24 марта 1946 – 11 июня 1946		
	11 июня 1946 – 23 августа 1946		

Имя (годы жизни)	Срок полномочий	Партия	Год выборов
контр-адмирал, Тавал Тамронгнавасават (1901–1988)	23 августа 1946 – 30 мая 1947	независимый (член движения Свободный Таиланд)	1946 (2 тур)
	30 мая 1947 – 8 ноября 1947		
фельдмаршал Пин Чунхаван (1891–1973)	8 ноября 1947 – 10 ноября 1947	группа офицеров	
майор Ковит Апайвонг (1902–1968)	10 ноября 1947– 21 февраля 1948	Демократическая партия	
	21 февраля 1948 – 8 апреля 1948		1948
фельдмаршал Плек Пибунсонграм (1897–1964)	8 апреля 1948 – 25 июня 1949	Кхана Ратсадон (военная фракция)	
	25 июня 1949 – 29 ноября 1951		
	29 ноября 1951– 24 марта 1952		
	24 марта 1952 – 21 марта 1957		1952
	21 марта 1957 – 16 сентября 1957	Сери Манангасила	февраль 1957
фельдмаршал Сарит Танарат (1908–1963)	16 сентября 1957 – 21 сентября 1957	группа офицеров	
Пот Сарасин (1905–2000)	21 сентября 1957 – 1 января 1958	независимый (назначен военными)	
генерал-лейтенант Таном Киттикачон (1911–2004)	1 января 1958 – 20 октября 1958	Социал- националистическая партия	декабрь 1957

Имя (годы жизни)	Срок полномочий	Партия	Год выборов
фельдмаршал Сарит Танарат (1908–1963)	20 октября 1958 – 9 февраля 1959	группа офицеров	
	9 февраля 1959 – 8 декабря 1963		
фельдмаршал, адмирал флота, маршал ВВС Таном Киттикачон (1911–2004)	8 декабря 1963 – 7 марта 1969	военный	
	7 марта 1969 – 17 ноября 1971	Объединенная народная партия Таиланда	1969
	18 ноября 1971 – 17 декабря 1972	группа офицеров, с 31 декабря 1972 Национальный исполнительный совет	
	18 декабря 1972– 14 октября 1973	военный	
Сангья Тхаммасак (1907–2002)	14 октября 1973 – 22 мая 1974	независимый	
	22 мая 1974 – 15 февраля 1975		
Сени Прамот (1905–1997)	15 февраля 1975 – 14 марта 1975	Демократическая партия	1975
Кыкрит Прамот (1911–1995)	14 марта 1975 – 20 апреля 1976	Партия социального действия	
Сени Прамот (1905–1997)	20 апреля 1976 – 25 сентября 1976	Демократическая партия	1976
	25 сентября 1976 – 6 октября 1976		
адмирал флота Сангад Чалорью (1915–1980)	6 октября 1976 – 8 октября 1976	Национальный совет административной реформы	
Танин Краивичьен (1927–)	8 октября 1976 – 20 октября 1977	Девятая сила	
адмирал флота Сангад Чалорью (1915–1980)	20 октября 1977 – 10 ноября 1977	Национальный политический совет	

Имя (годы жизни)	Срок полномочий	Партия	Год выборов
генерал-полковник Криангсак Чамаманан (1917–2003)	11 ноября 1977 – 12 мая 1979	военный	1979
	12 мая 1979 – 3 марта 1980		
генерал-полковник Прем Тинсуланон (1920–2019)	3 марта 1980 – 30 апреля 1983		1983
	30 апреля 1983 – 5 августа 1986		
	5 августа 1986 – 4 августа 1988		
генерал-майор Чатчай Чунхаван (1920–1998)	4 августа 1988 – 9 декабря 1990		Национальная партия Таиланда
	9 декабря 1990 – 23 февраля 1991		
генерал Сунтхорн Конгсомпонг (1931–1998)	23 февраля 1991 – 2 марта 1991	Национальный совет поддержания мира	
Анан Пангьярачун (1932–)	2 марта 1991 – 7 апреля 1992	независимый	март 1992
генерал-полковник Сучинда Крапраюн (1933–)	7 апреля 1992 – 24 мая 1992		
Мичай Ручупхан (1938–)	24 мая 1992 – 10 июня 1992		
Анан Пангьярачун (1932–)	10 июня 1992 – 23 сентября 1992		
Чуан Ликпай (1938–)	23 сентября 1992 – 13 июля 1995	Демократическая партия	сентябрь 1992
Банхан Синлапа- ача (1932–2016)	13 июля 1995 – 25 ноября 1996	Национальная партия Таиланда	1995
генерал-полковник (в отставке) Чавалит Йонгчайют (1932–)	25 ноября 1996 – 9 ноября 1997	Партия новых устремлений	1996
Чуан Ликпай (1938–)	9 ноября 1997 – 9 февраля 2001	Демократическая партия	

Имя (годы жизни)	Срок полномочий	Партия	Год выборов
генерал-лейтенант полиции Таксин Чинават (1949–)	9 февраля 2001 – 9 марта 2005	Тайцы любят тайское	2001
	9 марта 2005 – 5 апреля 2006		2005
генерал-полковник полиции Читчай Ваннасатхит (1946–)	5 апреля 2006 – 23 мая 2006		
генерал-лейтенант полиции Таксин Чинават (1949–)	23 мая 2006 – 19 сентября 2006		апрель 2006
генерал (в отставке) Сонтхи Бооньяратглин (1946–)	19 сентября 2006 – 1 октября 2006	Совет демократических реформ	
генерал (в отставке) Сураюд Чуланонт (1943–)	1 октября 2006 – 29 января 2008	независимый	
Самак Сунтхаравет (1935–2009)	29 января 2008 – 8 сентября 2008	Партия народной власти	2007
Сомчай Вонгсават (1947–)	8 сентября 2008 – 18 сентября 2008		
	18 сентября 2008 – 2 декабря 2008		
Чаоварат Чанвиракул (1936–)	2 декабря 2008 – 15 декабря 2008	независимый	
Апхисит Ветчачива (1964–)	15 декабря 2008 – 5 августа 2011	Демократическая партия	
Йинглак Чинават (1967–)	5 августа 2011 – 7 мая 2014	«Для Таиланда»	2011
Ниваттхумронг Бунсонгпайсан (1948–)	7 мая 2014 – 22 мая 2014		
генерал Прают Чан-Оча (1954–)	22 мая 2014 – 24 августа 2014	Национальный совет для мира и порядка	
	24 августа 2014 – н.в.	военный	

Библиография

Конституция Королевства Таиланд Его Величества Короля Маха Вачиралонгкорна Бодиндрадеваяварангкун. Введена в действие 6 апреля 2017 года.

Political parties law comes into effect <https://www.bangkokpost.com/thailand/politics/1338659/political-parties-law-comes-into-effect>.

Bangkok Post (газета Бангкок Пост) <https://www.bangkokpost.com/thailand/politics/1617850/explainer-the-appointed-senate>.

Бектемирова Н.Н., Дольникова В.А. Альтернативные пути демократизации: на примере Камбоджи и Таиланда. 2009.

Бектемирова Н.Н., Дольникова В.А. Камбоджа и Таиланд: тенденции политического развития (1980–2000). М., 2007.

Берзин Э.О. История Таиланда. М., 1973.

Индокитай на рубеже веков (политика, идеология). М., 2001.

История стран Азии и Африки после Второй мировой войны: Учебник для академического бакалавриата: В 2 Ч. Ч. 1 / Под ред. С.И. Лунева. М.: Издательство Юрайт, 2016. С. 187–202.

Калашников Н.И. Эволюция политической системы Таиланда. М., 1987.

Мосяков Д.В., Тюрин В.А. История Юго-Восточной Азии. М., 2004.

Политические системы стран Юго-Восточной Азии. М., 2010.

Политические системы стран Юго-Восточной Азии. М., 2011.

Элиты стран Востока. М., 2011.

Электоральные процессы в странах Юго-Восточной Азии в XXI веке. М., 2012.

Рогожина Н.Г. Политические партии Таиланда – проверка на прочность демократии // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. Т. 11. № 3. С. 102–119.

Избирательная система Республики Куба

Введение

Республика Куба — государство в северной части Карибского моря, расположенное на островах Куба, Хувентуд и более чем на 1600 мелких островах, относящихся к группе Больших Антильских островов. Общая территория страны составляет 110,9 тыс. кв. км. Столица — город Гавана.

Основное население — кубинцы. Проживают также выходцы из стран Азии (китайцы и японцы — преимущественно в пригородах и на острове Хувентуд), переселенцы с Гаити в восточных районах острова Куба. На востоке страны проживают потомки коренного индейского населения страны, смешавшиеся с другими этническими группами, но сумевшие сохранить элементы собственной самобытной культуры и традиций. Общая численность населения страны составляет 18,7 млн человек на 2019 год. Темпы прироста населения — свыше 0,5% в год. Потомки белых и чернокожих (мулаты) составляют свыше половины населения страны, белые — 37% и чернокожие — около 11%. Свыше 85% верующего населения исповедуют католицизм. Официальный язык — испанский.

На Кубе фактически стопроцентная грамотность населения, в стране насчитывается свыше 60 вузов, в том числе 12 университетов. Очень высокий уровень медицинского обслуживания: один врач приходится на 160 человек, как в самых развитых странах, а детская смертность в возрасте до одного года составляет всего шесть человек на одну тысячу, и по этому показателю Куба превосходит такие ведущие страны, как США и Канада.

Средняя продолжительность жизни на Кубе — одна из самых высоких в мире и составляет 76 лет.

Самые значительные средства из государственного бюджета кубинское правительство направляет на образование, культуру и здравоохранение.

Экономика страны в течение длительного периода времени была тесно связана с экономикой Советского Союза и других социалистических стран, но после распада СССР эти связи во многом были прерваны. Внутренние и внешнеполитические причины ввергли экономику Кубы в затяжной экономический кризис, который был преодолен с большим трудом.

В настоящее время экономика страны во многом зависит от конъюнктуры мировых цен на сахар, табак и никель. Это ведущие отрасли кубинского производства. Главная сельскохозяйственная культура — сахарный тростник (Куба является одним из крупнейших экспортеров сахара в мире), вторая по значению сельскохозяйственная культура — табак. Куба занимает пятое место в мире по запасам никелевой руды, добыча которой составляет около 80 тыс. тонн в год.

В конце 1980-х, и особенно после распада Советского Союза, Куба столкнулась со сложными проблемами как во внутренней, так и во внешней политике. Лишившись экономической поддержки СССР, кубинская экономика пришла в состояние коллапса: производство сахара упало более чем в два раза, а к 1994 году доходы от его продажи снизились более чем в пять раз. Из-за кризиса в сахарной промышленности Куба не смогла выполнять договоренности с Москвой по программе «нефть в обмен на сахар», что привело к значительному дефициту энергоресурсов. В этих условиях правительство Кастро провозгласило так называемый

«особый период в мирное время», на практике означавший режим максимальной экономии абсолютно на всем.

Трудности кубинской экономики вынудили правительство пойти на некоторые реформы рыночного характера. В 1992 году был принят ряд конституционных поправок, позволивших развиваться туризму и упростивших развитие иностранного бизнеса на острове. Была введена свобода вероисповедания, частично — свобода передвижения, а часть депутатов местных органов власти стала избираться путем прямого тайного голосования. Тем не менее Кастро высказал намерение «защитить социализм» и сохранять государственную монополию в важнейших областях экономики и сфере услуг. На Кубе была разрешена торговля излишками сельскохозяйственного производства, создано около 80 экономически свободных предприятий, а неосвоенные участки земли стали передавать в частную собственность.

К 1999 году (согласно официальному заявлению КПК) экономический кризис был преодолен, к 1999 году ВВП вырос на 6%, а доходы в туристической отрасли достигли 2 млрд долл. США.

В конце 1990-х годов на Кубе образовалось множество подпольных общественных организаций антикоммунистического толка, преимущественно финансирувавшихся из США. Для предотвращения дальнейшего развития антигосударственных групп на острове был введен закон «О защите национальной независимости и хозяйства Кубы». Новый закон установил жесткие наказания за ведение подрывной деятельности.

В настоящий период экономическая политика кубинского правительства направлена на создание многоукладной социалистической экономики с элементами рыночной экономики, совершенствования управления государственными предприятиями, введения хозрасчета. Наряду с государственной активно развиваются и другие формы собственности — кооперативная, частная (с участием иностранного капитала), индивидуальная и смешанная (около 400 компаний).

Осуществляется в определенном объеме процесс приватизации государственной собственности (как правило, нерентабельных предприятий), привлечение иностранных инвестиций.

Внешнеэкономическая политика государства направлена на диверсификацию экспорта, замену импортных товаров на национальные. Среди ведущих партнеров: Россия, Нидерланды, Канада, Китай. Иностранный капитал проникает в ведущие отрасли хозяйства (обрабатывающую, нефтяную, табачную, добывающую промышленность, строительство). Основными инвесторами являются Испания, Канада, Италия, Франция, Великобритания, Нидерланды и другие страны. В последнее время находится на подъеме биотехнология и геновая индустрия, что ставит Кубу в один ряд с развитыми капиталистическими государствами. Создаются благоприятные условия для развития туристической индустрии, страну ежегодно посещают свыше 2 млн туристов из зарубежных стран.

На рубеже XXI века, несмотря на значительные экономические проблемы, с которыми столкнулась Куба, режим продолжал пользоваться поддержкой большинства кубинцев, что позволяло говорить о стабильности существующей политической системы.

30 июля 2006 года Фидель Кастро по причине ухудшения здоровья временно передал свои полномочия брату Раулю Кастро (командующему Революционными вооруженными силами Кубы). Официальная отставка вождя кубинской революции Фиделя Кастро с поста Председателя Государственного Совета (президента) и Главнокомандующего вооруженными силами Кубы произошла 19 февраля 2008 года, когда он снял свою кандидатуру с обсуждения вновь избранной Национальной Ассамблеей народной власти.

Под руководством Рауля Кастро Коммунистическая партия Кубы поставила задачу укрепления партии в кадровом и других отношениях, при этом акцент был сделан на укрепление дисциплины (в партии, в идеологии, в организации труда, в борьбе с преступностью и коррупцией). Решающее значение придавалось реформам, нацеленным на рост экономического благосостояния трудящихся.

В 2008 году власти отменили запрет на частное владение компьютерами и сотовыми телефонами. Тогда же были ослаблены ограничения на землепользование, наложенные на частные фер-

мерские хозяйства, и объявлены планы перехода к дифференцированной системе оплаты труда.

Реагируя на последствия мирового финансово-экономического кризиса, власти Кубы в 2009 году пошли на новые меры по сокращению энергопотребления, а в 2010 году обнародовали планы значительного сокращения расходов и занятости в государственном секторе экономики.

В 2011 году Национальная Ассамблея народной власти Кубы одобрила реформы, имеющие целью сокращение числа госслужащих и стимулирование частной инициативы граждан. В ноябре 2011 года был принят закон, по которому граждане Кубы имеют право покупать и продавать частную собственность (впервые за последние пятьдесят лет). Нынешние либеральные реформы в области внутренней экономической политики имеют ограниченный характер и, как надеются власти, кардинально не меняют природу политического режима.

Глава I. Этапы конституционного строительства

Республика Куба прошла длительный период государственного развития в силу ряда причин политико-экономического и государственного характера.

Остров был открыт испанскими завоевателями еще в 1492 году. После физического уничтожения почти всего коренного туземного населения (индейцев) из Африки были завезены негры – рабы для работ на рудниках и плантациях сахарного тростника, табака и кофе. В стране был установлен прямой колониальный режим. Управление страной осуществлялось назначаемой испанской колониальной администрацией.

Фактически колониальный период на Кубе затянулся до начала XX века, в то время как большинство латиноамериканских государств добились юридической независимости уже в первой четверти XIX века.

Куба оставалась последним колониальным владением Испании в Латинской Америке, что наложило свой отпечаток на все государственно-правовые институты этой страны.

В 1809–1810 годах на Кубе был организован заговор, ставивший своей целью получение островом независимости. Один из его лидеров, Хоакин Инфанте, написал *проект Конституции независимой Кубы*, которая предполагала сохранение рабства, разные права у людей с разным цветом кожи и католицизм в качестве государственной религии. В 1812 году руководители заговора были арестованы и депортированы в Испанию.

В 1813 году был раскрыт заговор, подготовленный под руководством плотника из Гаваны Хосе Антонио Апонте. Руководители этого заговора, объединявшего участников всех рас, были казнены. Главной причиной провала заговоров было отсутствие поддержки большинства креолов, в особенности владельцев плантаций, которые рассматривали Испанию как силу, способную поддерживать рабство и подавлять восстания рабов. После 1812 года, вдохновленные успехом Боливера и принятием Конституции в Испании, стали возникать различные тайные общества, самое значительное из которых, основанное в 1821 году,

возглавил Хосе Франсиско Лемуса. В 1823 году общество было раскрыто, его руководители отправлены в ссылку, а *испанская конституция отменена*, в результате чего на Кубе существенно усилилась власть губернатора.

С 1810-х годов на Испанию постоянно оказывалось давление с целью заставить ее отменить работорговлю. В 1817 году она впервые подписала международный договор, но не присоединилась к нему. Давление усилилось после того, как Великобритания отменила рабство в своих колониях. Это событие привело к интенсивности восстаний рабов на Кубе.

В 1820–30-е годы было предпринято еще несколько попыток организации заговора с целью получения независимости Кубы, но все они провалились. К 1825 году все испанские колонии в Америке, за исключением Кубы и Пуэрто-Рико, стали независимыми. В 1826 году на Панамском конгрессе США выступили против независимости Кубы, угрожая, что они «не останутся безразличными». Причиной явилось то, что правительство США, где рабство в этот момент еще не было отменено, опасалось восстания рабов после известия об освобождении Кубы и Пуэрто-Рико. Инициатива Боливара, поддержанная Мексикой и Колумбией, по интервенции на эти острова не получила развития. США также выступили против соглашений между Испанией и Великобританией, которые могли бы касаться Кубы. Однако верность Кубы испанской короне оказалась зыбкой – борьба за независимость острова продолжалась.

Уже в 1826 году в Пуэрто-Принсипе (провинция Камагуэй) произошло первое вооруженное восстание с целью получения независимости Кубы. Его предводители, креол Франсиско де Агуэро и мулат Андрес Мануэль Санчес, после поражения восстания были казнены. За этим последовали другие восстания. Ведущими национальными фигурами на Кубе в 1830-е годы были Феликс Варела и поэт Хосе Мария Эредиа. В это же время возникло реформистское движение, критиковавшее Испанию за коррупцию и работорговлю. Лидером его был Хосе Антонио Сако. Движение не принесло результатов, более того, Куба в это время лишилась права посылать представителей в испанский парламент.

В 1835 году Испания подписала новый договор о запрете рабства, что привело к новым выступлениям. Наиболее серьезным был Лестничный заговор, начавшийся в марте 1843 года и продолжавшийся до 1844 года.

Власти Испании пробовали предоставить кубинцам *ограниченные избирательные права*, но на выборах часто побеждали сторонники независимости. Например, в 1836 году в трех городах Кубы прошли выборы в испанские кортесы, результаты которых дважды аннулировал сам губернатор острова (тем не менее и на третий раз от Сантьяго-де-Куба был избран живший уже в Париже Сако). Однако прибывших в испанский парламент кубинских депутатов даже не допустили на заседание.

В 1866 году была сделана еще одна попытка диалога между Кубой и Испанией. Для этого была избрана Информационная хунта из 44 депутатов (22 от Испании, 16 от Кубы и 6 от Пуэрто-Рико), но кубинские инициативы не были приняты.

Начало войны за независимость Кубы и принятие на острове *Конституции Гуаймаро* заставили Испанию пойти на уступки. В 1870 году «закон Морета» предусмотрел постепенную отмену рабства в Испании, но сохранил его на Кубе.

Важнейшими историческими периодами национально-освободительной борьбы на Кубе явились десятилетняя война (1868–1878 гг.) против испанских колонизаторов и за отмену рабства, национально-освободительная война 1895–1898 годов, в результате которой США ввели свои вооруженные силы на Кубу и в соответствии с Парижским мирным договором от 10 декабря 1898 года установили на Кубе свой военно-оккупационный режим.

В 1879 году на Кубе прошли первые с 1837 года выборы в испанские кортесы (на которых право голоса имели только 31 592 человека, или 2,56% свободного населения острова). Столь малому числу избирателей способствовал высокий имущественный ценз, который в 1892 году был понижен для кубинцев (что увеличило число избирателей почти вдвое: с 21 265 человек до 50 511 человек). В результате на выборах в кортесы 1879, 1881, 1884, 1886 и 1893 годов большинство мест от Кубы неизменно получали про-

тивники автономии. Новая война за независимость Кубы заставила Испанию в 1897 году дать право голоса всем мужчинам острова старше 25 лет.

20 мая 1902 года Куба получила формальную независимость, но в соответствии с так называемой «поправкой Платта» и *Конституцией 1901 года* суверенитет Кубы был серьезно ограничен правом США на вмешательство по своему усмотрению во внутренние дела Кубы, правом аренды кубинской территории, ограничением права Кубы заключать международные договоры с иностранными государствами и т.п. И хотя впоследствии унижительная «поправка Платта» была отменена, США еще долго сохраняли контроль над внутренней и внешней политикой Кубы.

В 1935–1936 годах страну охватила волна забастовок и митингов протеста. В марте 1935 года вспыхнула всеобщая стачка с требованием ликвидации авторитарного режима и восстановления демократических методов управления. Властям удалось подавить волнения и разгромить подпольное нелегальное движение «Молодая Куба».

В декабре 1935 года прошли всеобщие выборы, которые выиграл Мигель Мариано Гомес – кандидат от Националистического союза, Партии республиканского действия и Либеральной партии. Он занял свой пост в мае 1936 года, но в декабре того же года генерал Батиста, возглавлявший кубинскую армию, вынудил его подать в отставку. Во главе страны встал вице-президент Федерико Ларедо Бру.

В 1937 году волнения продолжались, активизировались действия политических сил: правые оппозиционные партии (Республиканское действие, Республиканско-демократическая партия) требовали проведения выборов; Народно-революционный блок выступал за созыв Учредительного собрания и создание новой демократической Конституции; рабочие во главе с Коммунистической партией боролись за единый рабочий и антиимпериалистический фронт.

В борьбе за власть Батиста пошел на проведение ряда демократических мер: были приняты законы о всеобщей амнистии и распределении государственных земель; он обещал улучшить по-

ложение бедных слоев населения, поощрять развитие кооперативов, провести социальные реформы. Принятый в 1938 году закон закреплял за кубинским правительством права на полезные ископаемые, ограничивал сроки концессий и полномочия концессионеров. Еще в *июне 1935 года был принят конституционный закон*, восстановивший парламентский режим. В 1938 году власти снова легализовали оппозиционные партии, включая КПК, а в 1939 году при ее содействии была создана Конфедерация трудящихся Кубы.

В блоке с партией Революционный союз КПК приняла участие в выборах в Учредительное собрание, состоявшихся в ноябре 1939 года. Победу на них одержал оппозиционный блок, сформированный Кубинской революционной партией и Республиканско-демократической партией. Батиста возглавил второй по силе блок, который включил в свой состав Либеральную, Демократическую и Национально-революционную партии, Националистический союз и коммунистов.

В 1940 году Учредительное собрание Кубы утвердило прогрессивную буржуазно-демократическую конституцию, закреплявшую такие социальные права, как 8-часовой рабочий день, гарантированный отпуск, социальное страхование, коллективные договоры. Помещичье землевладение должно было быть ликвидировано, расовая дискриминация запрещена, церковь отделена от государства. Кроме того, Батиста пошел на политические уступки, включив коммунистов в правительство.

Однако провозглашенные Конституцией права и свободы остались большей частью на бумаге. На президентских выборах 1940 года Батисте удалось обойти Грау Сан-Мартина и стать главой кубинского государства.

На следующих выборах, состоявшихся в 1944 году, победил Грау Сан-Мартин, который провел ряд социальных реформ и «чистку» в кубинской армии (сторонники Батисты были отправлены в отставку). Однако послевоенный кризис не удалось полностью преодолеть. Росту недоверия к правительству Сан-Мартина способствовали постоянные обвинения в коррупции. В ответ на растущее давление профсоюзов президент перешел к репрессивным мерам и добился выхода коммунистов из состава

правительства. Несоответствие политических решений правительства Сан-Мартина с установками многих влиятельных членов партии в итоге привело к расколу партийного блока: левый партийный фланг (одним из активистов которого был Фидель Кастро Рус) образовал Партию кубинского народа. Однако, несмотря на растущее недовольство и внутрипартийный кризис, правящей партийной верхушке удалось удержать власть на очередных президентских выборах, и в 1948 году к власти пришел Карлос Прио Сокарас (бывший министр труда).

Внутри страны новое правительство начало репрессии против оппозиции, в области внешней политики — продолжило курс на тесное сотрудничество с США. Был издан декрет, ограничивавший свободу слова и печати. Придерживаясь антикоммунистической политики США, правительство Сокараса активно участвовало в «холодной войне». Новая администрация создала Национальный банк, ввела в обращение национальную денежную единицу, организовала Банк развития сельского хозяйства и промышленности, а также Счетную палату, ставшую одним из основных органов по борьбе с коррупцией и расхищением бюджетных средств. Однако кризисные явления в экономике продолжали нарастать: промышленные и торговые предприятия закрывались, росла безработица, заработки падали, росли цены, увеличивалась преступность, правительство обвиняли в хищении многих миллионов песо. Недолгий экономический подъем, начавшийся при Грау Сан-Мартине, не удалось поддерживать длительное время, началась экономическая депрессия.

Тем не менее, несмотря на репрессии, на Кубе продолжало развиваться демократическое движение. В 1949 году в Гаване состоялся конгресс сторонников мира, был созван крестьянский съезд, требовавший проведения аграрной реформы, выросла численность партийного блока. 1949–1951 годы характеризуются наиболее значительным за послевоенный период подъемом забастовочного движения. Выступления рабочих подавлялись властями. Широкое недовольство вызвали планы Прио Сокараса направить кубинские войска для участия в войне в Корее.

В обстановке растущего недовольства народа реакционной политикой правительства Прио Сокараса, стремившийся к неограниченной власти Батиста 10 марта 1952 года, незадолго до президентских выборов, совершил государственный переворот. Опираясь на внутреннюю реакцию и помощь США, Батиста установил диктатуру, демократические свободы были уничтожены; партии и организации, выражавшие недовольство диктатурой, преследовались, Коммунистическая партия была запрещена. Правительство поставило под свой контроль деятельность профсоюзов и повело наступление на права трудящихся.

Конституционное развитие Кубы было прервано. В результате этого переворота была отменена действовавшая в стране либерально-демократическая Конституция 1940 года, распущен законодательный орган – Национальный конгресс, осуществлены репрессии против противников диктаторского режима.

До победы Кубинской революции Фидель Кастро и другие революционеры через различные документы заявляли, что их основной целью было восстановление Конституции 1940 года, однако это обещание не было выполнено (последний подписавший Конституцию 1940 года Эмилио Очоа умер в Майами в 2007 г.).

В 1953 году в подпольную политическую борьбу включилась новая сила – Федерация университетских студентов (ФУС). Позднее ФУС объединила представителей различных подпольных радикальных партий левого толка и другие силы, стремившиеся свергнуть режим Батисты.

26 июля 1953 года под руководством Фиделя Кастро, лидера ФУС, было совершено нападение на военные казармы Монкада в городе Сантьяго-де-Куба. Однако ставка на массовое восстание не оправдалась, участники нападения во главе с Кастро были арестованы. Кастро был судим и приговорен к длительному сроку тюремного заключения на острове Пинос (Хувентуд). В 1955 году, после масштабной стачки, Батиста попытался снять напряжение в обществе, амнистировав лидеров акции 1953 года, а также представителей других оппозиционных политических партий. Большинство из них, в том числе Фидель Кастро, эмигрировали в Мексику. В эмиграции Кастро удалось сформировать революци-

онные партизанские отряды, которые в декабре 1956 года высадились на острове с яхты «Гранма».

Следующий этап конституционного развития Кубы был связан со свержением режима Батисты в январе 1959 года в результате вооруженной борьбы Повстанческой армии под руководством Фиделя Кастро, которая была поддержана различными силами кубинского общества.

В результате ожесточенных боев революционерам удалось занять стратегически важную позицию в горах Сьерра-Маэстра. В 1957–1959 годах на Кубе произошла консолидация революционных сил и массовое распространение движения Кастро. Борьба увенчалась успехом: 1 января 1959 года, разгромив деморализованные силы Батисты, объединенные революционные силы под предводительством Фиделя Кастро, его брата Рауля Кастро и других партизанских командиров вступили в Гавану. Батиста был вынужден бежать из страны.

В результате победы демократической январской революции на Кубе было сформировано революционное правительство, которое сосредоточило в своих рядах всю полноту законодательной и исполнительной власти. Были ликвидированы прежние репрессивные органы, проведена коренная чистка государственного аппарата.

7 февраля 1959 года революционное правительство Кубы, осуществлявшее полномочия учредительной власти, приняло Основной закон Республики, который во многом воспроизводил текст буржуазно-демократической Конституции 1940 года, которая была принята и действовала на Кубе в условиях демократического подъема.

Конституция носила временный характер, и правительство предполагало в дальнейшем принять новую демократическую конституцию, хотя этот процесс затянулся на длительный период в силу сложных внутривнутриполитических и международных условий.

В соответствии с *Основным законом Кубы 1959 года* в стране была установлена особая система государственных органов, при которой законодательные полномочия осуществляло правительство – Совет Министров, а временный президент имел право

утверждать и опубликовывать принятые правительством законы. Правительство обеспечивало исполнение законов, определяло внутреннюю и внешнюю политику страны, возглавляло и направляло работу всех исполнительных органов власти. Президент возглавлял государство, а правительством руководил премьер-министр, который направлял общую политику правительства и совместно с президентом решал все вопросы государственного управления. Специальные уполномоченные, назначаемые правительством, осуществляли всю полноту власти на местах. Значительную роль играли специальные организации – комитеты защиты революции и другие массовые общественные организации.

Основной закон 1959 года декларировал широкий перечень прав и свобод граждан, но естественно не мог в полной мере отразить происходящие в стране коренные преобразования социально-экономического и политического характера. Поэтому в стране с середины 1960-х годов началась работа по подготовке проекта новой, постоянной конституции страны и системы новых государственных органов.

В ходе этой работы было предложено в общей сложности порядка 16 тысяч дополнений и изменений. Проект конституции был опубликован в апреле 1976 года, а окончательный текст документа был одобрен в декабре на I съезде Коммунистической партии Кубы и на всенародном референдуме в феврале 1976 года. В голосовании по проекту конституции приняло участие 5,6 млн граждан, или 98% всех кубинцев, имевших право голоса. За проект конституции проголосовало 97,7% участников референдума. Первоначально конституция состояла из преамбулы, 12 глав, включавших 141 статью. Впоследствии в текст конституции были внесены некоторые поправки.

Новая Конституция вступила в силу в апреле 1976 года. Она закрепила основы кубинского государства, был взят курс на строительство на Кубе социалистического общества. Статья 1 Конституции провозглашала: «Республика Куба есть социалистическое государство рабочих, крестьян и других работников физического и умственного труда».

Были провозглашены принципы политической свободы и социальной справедливости. Конституция декларировала и закрепляла основные демократические права и свободы кубинских граждан. Признавалась свобода слова и печати — в соответствии с условиями социалистического общества. Конституция декларировала широкий перечень личных прав и свобод граждан. Конституция четко связывала осуществление прав и свобод с идеалами построения социализма и защитой революционных завоеваний народа.

Конституция закрепляла основные принципы организации и деятельности органов государственной власти, которая формировалась на принципах кубинской социалистической демократии, предусматривающих самую широкую выборность и ответственность всех государственных органов перед избирателями. Статья 4 провозглашала, что «в Республике Куба вся власть принадлежит трудовому народу, который осуществляет ее через ассамблеи народной власти и другие образуемые ими государственные органы или же непосредственно.

Власть трудового народа опирается на прочный союз рабочего класса с крестьянами и другими слоями трудящихся города и деревни под руководством рабочего класса».

Статья 5 закрепляла: «Коммунистическая партия Кубы — организованный марксистско-ленинский авангард рабочего класса — является высшей руководящей силой общества и государства, которая организует и направляет общие усилия на достижение высоких целей строительства социализма и движение к коммунистическому обществу».

Национальная Ассамблея народной власти избиралась сроком на пять лет и была единственным законодательным и учредительным органом страны. Национальная Ассамблея народной власти состояла из депутатов, избираемых муниципальными ассамблеями народной власти способом и в пропорции, которые определялись законом. Ассамблеи избирались в ходе прямых выборов, право голосовать имели кубинцы, достигшие 16-летнего возраста. Кандидат на выборах в Национальную Ассамблею народной власти должен был быть не моложе 18 лет. Выборы в Национальную

Ассамблею проводились раз в 5 лет, в местные и провинциальные ассамблеи — каждые 2,5 года.

Национальная Ассамблея народной власти избирала из числа своих депутатов Государственный Совет, который состоял из Председателя, Первого заместителя Председателя, пяти заместителей Председателя, Секретаря и еще двадцати трех членов.

Председатель Государственного Совета являлся одновременно главой государства и правительства. Положение народного депутата не влекло за собой никаких материальных выгод или привилегий. Вводился принцип досрочного отзыва депутатов, не оправдавших доверия избирателей.

По Конституции полномочия Председателя Государственного Совета были очень значительны. Помимо руководства двумя высшими государственными органами — Государственным Советом и Советом Министров он еще председательствовал в Совете национальной обороны, являлся Верховным главнокомандующим вооруженными силами страны, принимал отставку членов Совета Министров, предлагал кандидатуры новых членов правительства и осуществлял ряд других важнейших полномочий, присущих главе государства в других зарубежных странах.

Республика Куба в сложных внутренних и международных условиях продолжала развиваться своим собственным специфическим путем, на что она как самостоятельное независимое государство имело полное право. Путь государственного развития Кубы, начиная с революции 1959 года и по настоящее время, — это осознанный выбор кубинского народа, поддерживающего существующую политическую систему, юридической основой которой была Конституция 1959 года, и курс на построение в стране социалистического общества.

В первые месяцы после победы революции власть в значительной мере осуществляли органы Повстанческой армии, одержавшие победу над силами Батисты. Первое время армейские офицеры занимали ключевые посты в гражданской администрации. Позднее часть постов стали занимать профессионалы, а часть — так и осталась в руках офицеров, которые перешли на гражданскую службу. Кроме регулярной армии, военно-морского флота

и военно-воздушных сил, на Кубе имеется созданная в 1960 году Национальная революционная милиция, на которую возложены задачи местной самообороны. В 1980 году она была переименована в Территориальные вооруженные формирования. Созданному после свержения режима Батисты министерству внутренних дел подчиняются полиция, пожарные службы, органы внутренней безопасности, иммиграционные и другие службы.

В 1960 году, после взрыва бомбы во время проведения митинга и ряда других террористических актов, осуществленных противниками Кастро, по всей стране была создана сеть комитетов защиты революции, построенная по территориальному принципу. Такие комитеты осуществляют постоянное наблюдение за обстановкой, на них возложены также задачи проведения различных мероприятий на местах (вакцинация населения, поддержание чистоты, сбор отходов для переработки и др.).

15 апреля 1961 года США начали бомбардировку Кубы, за которой должна была последовать высадка поддерживаемых США бежавших с Кубы контрреволюционеров (неудавшаяся операция в бухте Кочинос). На следующий день, выступая на церемонии похорон жертв этой бомбардировки, Кастро объявил о социалистическом характере свершившейся революции, а 1 мая официально провозгласил Кубу государством, стоящем на принципах марксизма-ленинизма.

В июле 1961 года три основные организации, которые обеспечили победу кубинской революции, – Революционное движение 26 июля, Народно-социалистическая партия Кубы (прежнее название Коммунистической партии) и Революционный директорат 13 марта – объединились под руководством Фиделя Кастро в Объединенные революционные организации (ОРО). В марте 1962 года Кастро распустил ОРО, заявив, что в них слишком большое влияние приобрели члены бывшей НСПК в ущерб влиянию представителей других партий – основателей и вновь выдвинувшихся партийных кадров. Основная роль в процессе формирования новой партии, получившей название Единая партия социалистической революции Кубы (ЕПСР), принадлежала Кастро и лидерам ОРО. В 1965 году партия изменила название и стала

именоваться Коммунистической партией Кубы (вначале численность ее членов составляла 45 тыс. человек, к 1987 году возросла до 560 тыс., а в 1997 г. превышала 780 тыс. человек).

Состоявшаяся в июле 1992 года сессия Национальной Ассамблеи приняла поправки к Конституции страны, обновив 2/3 статей Основного закона. Обновленная Конституция до некоторой степени отражала особенности переходного периода. Утверждая, как и прежде, что целью является построение коммунистического общества, она выдвигала на первый план принципы независимости, суверенитета и самобытности.

По-прежнему не допускался политический и идеологический плюрализм, сохранялись ограничения свободы печати, собраний, гражданских прав. Оставалась нетронутой политическая система, опирающаяся на партийные структуры и личный авторитет Фиделя Кастро. Коммунистическая партия Кубы сохраняла свою руководящую роль.

Состоявшийся в конце 1997 года V съезд КПК подтвердил неизменность курса руководства страны, имеющего целью обеспечить «выживание революции» и продолжить строительство «социализма по-кубински», подчеркнув также необходимость борьбы с «идеологическими шатаниями».

С 15 по 18 июня 2002 года на Кубе прошел очередной общенародный референдум о незыблемости социалистического выбора страны. В результате референдума 99% (8,1 из 8,2 млн) граждан, имевших право голоса с 16 лет, подтвердили незыблемость социалистического строя для Кубы. Соответствующие изменения были внесены в статьи 1, 11 и 137 действовавшей тогда Конституции 1959 года.

Проект новой конституции Республики Куба был одобрен Национальной Ассамблеей на очередной сессии 21 и 22 июля 2018 года и был представлен на обсуждение кубинскому народу.

Проект новой конституции являлся результатом значительной работы, начатой еще в 2013 году. Тогда же Политбюро Компартии Кубы решило создать рабочую группу во главе с Первым секретарем ЦК Компартии Кубы Раулем Кастро Рус с целью изучения возможных изменений конституционных норм в соответствии

с решениями VI съезда Компартии Кубы и решениями первой Национальной конференции о процессе ускорения институционализации, развернувшейся на Кубе в связи с необходимостью привести в соответствие с Конституцией кубинскую действительность. За основу были взяты высказывания и размышления исторического лидера кубинской революции Фиделя Кастро Рус.

В течение всего этого периода было осуществлено глубокое изучение истории, конституционной традиции и конституционных процессов, развивающихся в Латинской Америке, а также опыта стран, строящих социализм, и конституционных текстов других государств. Комиссия работала интенсивно, принимая во внимание исследования, проведенные ранее с помощью экспертов и специалистов различных учреждений, и затем представила Национальной Ассамблее народной власти проект новой конституции Республики Куба.

Текст проекта конституции включал обширную преамбулу, 224 статьи (на 37 статей больше, чем действующая конституция 1976 года), разделенных на 11 разделов и 24 главы, а также несколько приложений. Было добавлено 11 новых статей, изменено 113, отменено 13. Проект конституции отличался логической структурой, систематичностью, последовательностью своего содержания, избегалась разбросанность текста. Язык конституции содержал терминологию, отражающую в полной мере его политико-юридический характер, а содержание достаточно полно соотносилось с кубинской действительностью, с ее социальной, политической и экономической основами.

Проект конституции подтверждал социалистический характер политической, экономической и социальной систем Кубы, а в качестве основной движущей силы общества провозглашал Коммунистическую партию страны. Проект содержал концепцию правового социалистического государства, институционально утверждал верность принципам конституционализма, а экономическая система содержала в качестве важнейшей основы принцип социалистической собственности всего народа на основные средства производства, планирование экономики, признание важной

роли рыночных отношений и новых форм собственности, в том числе негосударственных, включая частную.

После двухдневных дебатов, которые полностью транслировались по центральному кубинскому телевидению, Национальная Ассамблея народной власти единогласно одобрила проект новой конституции Республики Куба, предложила провести его всенародное обсуждение с 13 августа по 15 ноября 2018 года и затем вынести на всенародный референдум.

При обсуждении проекта новой конституции депутаты подчеркивали, что речь не идет о смене курса на построение социализма в стране и что модель кубинского социализма не изменяется в своих основных принципах, фундаментальных основах; если же возникнет необходимость, могут быть сделаны «определенные трансформации», но на Кубе нет и не будет «капиталистических целей».

По проекту новой конституции предусматривалось широкое его обсуждение в рабочих коллективах, сельскохозяйственных коммунах, в массовых общественных организациях, в воинских подразделениях, в молодежных и студенческих организациях перед окончательным вынесением на всенародный референдум.

Кубинское руководство четко реализовало план принятия новой Конституции. 24 февраля 2019 г. она была одобрена на общенациональном референдуме и вступила в силу 10 апреля 2019 г. после ее опубликования в «Официальной газете Республики» (*Gaceta Oficial de la República*)

Далее после утверждения на всенародном референдуме Основного закона Республики предусматривалось принятие Избирательного Закона, Семейного, Гражданского и Уголовного кодексов, а также законов о народных судах и о национальной обороне.

Основному тексту Конституции предшествует обширная преамбула, в которой в торжественной форме *кубинские граждане* – наследники и продолжатели традиций героической борьбы кубинского народа за независимость, выкованных их предшественниками: аборигенами, которые сопротивлялись их покорению; рабами, которые восставали против своих хозяев; теми, кто пробуждал национальное самосознание и страстное стремление обрести Родину и свободу; патриотами, которые в 1868 году на-

чали войну за независимость против испанского колониализма, и теми, кто в последнем порыве в 1895 году довел эту войну до победы 1898 года, победы, отнятой в результате осуществленной империализмом янки интервенции и военной оккупации; теми, кто в течение более пятидесяти лет боролся против империалистического господства, политической коррупции, отсутствия прав и свобод народа, безработицы и эксплуатации, вызванной капиталистами и помещиками; участниками авангарда поколения столетия Марти, которые, насыщенные его учением, привели к победе народной революции в январе 1959 года; теми, кто, жертвуя своей жизнью, защищал Революцию, внося значительный вклад в ее консолидацию; теми, кто массово выполнял героические международные миссии;

руководствуясь идеями и примером Марти и Фиделя и политико-социальными идеями Маркса, Энгельса и Ленина;

преисполненные решимости вести и дальше победоносную Революцию Монкады и «Гранмы», Сьерры и Хирона¹, которая, опираясь на самое тесное единство всех революционных сил и народа, завоевала полную национальную независимость, установила революционную власть, осуществили демократические преобразования и начала строительство социализма;

сознавая, что руководящей силой строительства социализма является Коммунистическая партия Кубы, рожденная объединенной волей организаций, которые решительно внесли свой вклад в триумф Революции и национальное единство, конституирование фундаментальных основ и гарантий политического, экономического и социального порядка страны;

¹ *Монкада* – название казармы, штурм которой революционерами под руководством Ф. Кастро состоялся 26 июля 1953 г. Положил начало процессу Революции, победившей 1 января 1959 г. «*Гранма*» – название яхты, на которой в декабре 1956 г. группа революционеров во главе с Ф. Кастро вернулась из эмиграции на Кубу, чтобы повести вооруженную борьбу против диктаторского режима. *Сьерра* – горы Сьерра-Маэстра, где после высадки с «Гранмы» сформировалась Повстанческая армия. *Хирон* – местность, где в апреле 1961 г. Повстанческая армия разгромила высадившихся наемников империализма США.

признавая принципы, выраженные в концепции Революции, изложенной Команданте Фиделем Кастро Рус 1 мая 2000 года, *заявляют* о своем намерении добиться, чтобы закон законов Республики был проникнут осуществившимся наконец-то горячим стремлением Хосе Марти: «Я хочу, чтобы главным законом нашей Республики стало глубочайшее уважение кубинцев к человеческому достоинству во всей его полноте».

Куба в соответствии с Конституцией является социалистическим, правовым, демократическим, независимым и суверенным государством, созданным всеми и для благополучия всех как унитарная и неделимая, основанная на труде, достоинстве и этике граждан Республика, важнейшими целями которой являются политическая свобода, равноправие, справедливость и социальное равенство, солидарность, гуманизм, благосостояние и признание индивидуального и коллективного факторов.

Защита социалистической родины является самой большой честью и обязанностью каждого кубинца. Предательство родины является самым тяжким преступлением, которое влечет самое тяжелое наказание. Социализм, политическая и социальная революционная система, установленные Конституцией, являются неотратимыми. Граждане имеют право прибегать к любым средствам, включая вооруженные, когда невозможно использовать иные, против тех, кто намерен ликвидировать политический, социальный и экономический порядок, установленный Конституцией.

Коммунистическая партия Кубы — организованный мартинский, фиделистский, марксистско-ленинский авангард кубинского народа, имеющий демократический характер и постоянную связь с народом, является высшей руководящей силой общества и государства. Она организует и направляет общие усилия на строительство социализма, трудится для защиты и укрепления патриотического единства кубинцев и для развития этических, моральных и гражданских ценностей. Союз молодых коммунистов — организованный авангард кубинской молодежи, который с учетом признания и стимулирования государством, вносит вклад в формирование молодежи на революционных и этических принципах кубинского общества и обеспечивает ее активное участие в строительстве социализма.

Конституция провозглашается высшим законом государства, и все обязаны соблюдать и выполнять ее. Распоряжения и акты органов государства, их директивы должны соответствовать ей, а функционеры и служащие обязаны выполнять то, что она предписывает.

Все органы государства, их руководители, функционеры и служащие обязаны строго соблюдать социалистическую законность и обеспечивать уважение к ней в жизни всего общества.

Государственные органы, их руководители, функционеры и служащие обязаны проявлять уважение и внимание к народу, поддерживать с ним тесную связь и подчиняться его контролю в формах, установленных Конституцией и законами.

В Республике Куба суверенитет принадлежит народу, от которого проистекает вся власть в государстве. Народ осуществляет ее непосредственно или через избираемых свободным, равным, прямым и тайным голосованием представителей. Закон регулирует процедуру избрания. Для того чтобы быть избранным депутатом или делегатом, необходимо получить более половины действительных голосов избирателей, поданных в округе, к которому принадлежит избиратель. Не применяется это положение во всех случаях наличия вакантных мест, закон регулирует форму, в которой это осуществляется.

Национальная избирательная комиссия является постоянным государственным органом, который в качестве основной задачи осуществляет организацию, руководство и общий контроль за проведением выборов, народных консультаций, плебисцитов и референдумов, рассмотрение жалоб, которые в связи с этим возникают, а также выполнение других функций, установленных Конституцией и законами. Комиссия обладает автономией и несет ответственность за выполнение своих функций перед Национальной Ассамблеей народной власти. Каждый раз, завершая electoralный процесс, она информирует страну о его результатах.

В Национальную избирательную комиссию входят председатель, вице-председатель, секретарь и члены комиссии, предусмотренные законом. Члены Национальной избирательной комиссии избираются и соответственно могут быть отозваны На-

циональной Ассамблеей народной власти или, в случае необходимости, Государственным Советом. Организация, порядок, функционирование, избрание и отстранение от должности избранных членов комиссии регулируются законом. Не могут быть членами избирательных органов те, кто занимает должности на всеобщих выборах.

Национальная избирательная комиссия несет ответственность за подготовку, контроль и актуальность регистра избирателей в соответствии с установлениями закона. Все органы и предприятия, их руководители и функционеры обязаны сотрудничать с Национальной избирательной комиссией при осуществлении ее функций.

Куба:

- подтверждает свое стремление к достойному миру, истинному и длительному для всех государств, провозглашая уважение к их независимости и суверенитету и их право на свободное самоопределение, выраженное в свободе выбирать свою политическую, социальную и культурную систему как необходимое условие для обеспечения мирного существования между народами;

- направляет свою волю на неукоснительное соблюдение принципов и норм, которые образуют международное право, в особенности равенство прав, территориальную целостность, независимость государств, запрет использования и угроз использования силы в международных отношениях, международное сотрудничество на благо и во взаимных и равноправных интересах, мирное разрешение противоречий на основе равенства и уважения других принципов, провозглашенных Уставом Организации Объединенных Наций;

- подтверждает свое стремление к интеграции и сотрудничеству со странами Латинской Америки и Карибского бассейна, чья общая идентичность и историческая необходимость заключена в продвижении к экономической и политической интеграции, достижению подлинной независимости и занятии соответствующего места в мире;

- поддерживает сплоченность всех стран третьего мира и осуждает империализм — враг мира и народов, фашизм, колониализм,

неоколониализм и другие формы порабощения, в любых его проявлениях;

- стимулирует защиту и сохранение окружающей среды и сдерживание климатического изменения, которое угрожает выживанию человеческого рода, на основе признания общей, но дифференцированной ответственности за установление международного экономического порядка, более справедливого и равноправного;

- защищает и охраняет пользование правами человека и отвергает любое проявление расизма и дискриминации;

- осуждает любое прямое или косвенное вмешательство во внутренние или внешнеполитические дела любого государства, что может привести к военной агрессии, экономической, торговой и финансовой блокаде, также как и любую другую форму экономического или политического подавления, физическое насилие против лиц, проживающих в других странах, и иной вид вмешательства и угрозы целостности государств и их политическим, экономическим и культурным основам;

- отвергает нарушение обязательности норм права и суверенитета любого государства в регулировании использования доходов от телекоммуникаций на своей территории.

Следует отметить, что преамбула кубинской Конституции имеет серьезное значение с точки зрения ее идеологического содержания и воспитательного воздействия, особенно на молодое поколение, не заставшее основных этапов революционного прошлого своего народа.

Основной текст Конституции Кубы начинается с раздела о политических основах государства. Глава первая этого раздела прямо декларирует, что *Куба является социалистическим, правовым, демократическим, независимым и суверенным государством*, организованным всеми и для блага всех как унитарная и неделимая Республика, основанная на труде, достоинстве и этике ее граждан, которая имеет в качестве важнейших целей политическую свободу, равноправие во взаимоотношениях, справедливость и социальное равенство, солидарность, гуманизм, благополучие, индивидуальное и коллективное процветание.

Глава II. Политические основы кубинской государственности

Конституция является высшим юридическим законом государства. Все обязаны ее соблюдать и выполнять. Распоряжения и акты органов государства, его руководители, функционеры и служащие, также как и организации, учреждения и отдельные лица, подчинены тому, что она устанавливает. То, что предусмотрено международными договорами в отношении Республики Куба, образуют часть или включены, если этому соответствуют, в национальное юридическое законодательство. Конституция Республики Куба обладает высшей силой в отношении этих международных договоров. Строго соблюдать социалистическую законность является обязанностью всех. Государственные органы, их руководители, функционеры и служащие обязаны, кроме того, прививать уважение к Конституции в жизни всего общества, действуя строго в рамках своей компетенции.

Органы государства, их руководители, служащие и функционеры обязаны уважать граждан, давать ответы по интересующим их вопросам и быть им подконтрольными в рамках, установленных Конституцией и законами. Государство осуществляет свой суверенитет и юрисдикцию:

- над всей национальной территорией, включая остров Куба, остров Хувентуд (Молодежи) и другие острова и прилегающие песчаные островки, внутренние воды, территориальное море на протяжении, установленном законом, и воздушное пространство, которое простирается над данными территориями;

- над окружающей средой и природными ресурсами страны;
- над природными и живыми ресурсами, недрами моря и всем, что существует в водах, на дне и на побережье;

- в пределах исключительной экономической зоны Республики, установленной законом в соответствии с международной практикой.

Конституция Кубы отвергает и рассматривает как незаконные и ничтожные договоры, касты, концессии, которые заключены на условиях неравенства или которые не признают или сокращают

ее суверенитет или территориальную целостность. Конституция устанавливает, что экономические, дипломатические и политические отношения с любым другим государством не могут никогда быть осуществлены в условиях агрессии, угроз или принуждения со стороны любого иностранного государства.

В качестве своих главных целей кубинское государство устанавливает следующее:

- направлять силы народа на построение социализма и укрепление национального единства;
- поддерживать и защищать независимость, целостность и суверенитет Родины;
- защищать национальную безопасность;
- гарантировать равенство в соблюдении и осуществлении прав и выполнении обязанностей, установленных Конституцией;
- обеспечивать постоянное развитие, которое гарантирует индивидуальное и коллективное процветание, и работать для достижения наибольшего уровня равенства и социальной справедливости, а также защищать и приумножать достижения Революции;
- гарантировать наивысшее достоинство лица и его неотъемлемое развитие;
- укреплять идеологию и этику, присущие кубинскому социалистическому обществу;
- защищать национальное, историческое и культурное наследие;
- обеспечивать образовательное, научное, техническое и культурное развитие страны.

Социалистическое кубинское государство признает и поощряет массовые общественные организации, которые объединяют в своих рядах различные слои населения, представляют их специфические интересы и включают в дело построения, консолидации и защиты социалистического общества. Законом устанавливаются общие принципы, на которых основаны эти организации, и признаются другие формы объединений. Государство признает, уважает и гарантирует свободу религий. В Республике Куба религиозные организации отделены от государства, они имеют равные

права и обязанности. Религиозные верования и религии обладают равным уважением.

Глава вторая Конституции посвящена международным отношениям Республики Куба. В ней провозглашены основные принципы, которых придерживается государство при осуществлении своего суверенитета, антиимпериалистических и интернациональных принципов, действуя в интересах народа.

Республика Куба:

- подтверждает свое стремление к достойному миру, истинному и длительному для всех государств, провозглашая уважение к независимости и суверенитету народов и их право на самоопределение, выраженное в свободе выбирать свою политическую, экономическую, социальную и культурную систему как существенное условие для обеспечения мирного сосуществования между народами;

- направляет свои усилия на неукоснительное соблюдение принципов и норм, которые образуют международное право, в особенности равенство прав, территориальную целостность и независимость государств, запрет использования и угроз использования силы в международных отношениях, международное сотрудничество на благо и во взаимных и равноправных интересах, мирное разрешение противоречий на основе равенства и уважения и других принципов, провозглашенных Уставом Организации Объединенных Наций;

- подтверждает свое стремление к интеграции со странами Латинской Америки и Карибского бассейна, чья общая идентичность и историческая необходимость заключена в продвижении к экономической и политической интеграции, достижении подлинной независимости и занятии соответствующего места в мире;

- поддерживает сплоченность всех стран третьего мира и осуждает империализм — враг мира и народов; фашизм, колониализм, неоколониализм и другие формы порабощения в любых его проявлениях;

- стимулирует защиту и сохранение окружающей среды и сдерживание климатического изменения, которое угрожает выживанию человеческого рода, на основе признания общей, но

дифференцированной ответственности за установление международного экономического порядка, более справедливого;

- защищает и охраняет права человека и отвергает любое проявление расизма и дискриминации;

- осуждает любое прямое или косвенное вмешательство во внутренние или внешнеполитические дела любого государства, что может привести к военной агрессии, экономической, торговой и финансовой блокаде, также как и любую другую форму экономического или политического подавления, физическое насилие против лиц, проживающих в других странах, и иной вид вмешательства и угрозы целостности государств и их политическим, экономическим и культурным основам;

- отвергает нарушение обязательности норм права и суверенитета любого государства в регулировании использования доходов от телекоммуникаций на своей территории в соответствии с универсальной практикой и конвенциями, которые оно подписало;

- квалифицирует как международное преступление военную агрессию и захват территории, признает законность борьбы за национальное освобождение и вооруженное сопротивление агрессии и рассматривает как свой международный долг помощь как народам, подвергшимся агрессии, так и народам, которые борются за свое освобождение и самостоятельное развитие;

- поддерживает всеобщее и полное разоружение, запрет существования, распространения или использования ядерного оружия, полное уничтожение массового и других подобных видов вооружения, также как развитие и применение новых видов оружия, включая атомное вооружение, которые нарушают Международное гуманитарное право;

- отвергает и осуждает терроризм, особенно государственного уровня;

- подтверждает свое согласие на построение сообщества и признание центром его лицо, постоянно ориентированное на его развитие, в котором все могут создавать, консультировать, пользоваться информацией и использовать ее для улучшения качества жизни на основе принципов Устава Организации Объединенных Наций, защищает сотрудничество всех государств и демократи-

зацию космического пространства, также как и признает недопустимость его использования в целях, противоречащих этому, таких как подрыв и дестабилизация суверенных государств;

- основывает свои отношения со странами, строящими социализм, на принципах братской помощи, действуя в совместных целях строительства нового общества;

- поддерживает отношения дружбы со странами, которые, имея разный политический и социальный режим, уважают суверенитет, соблюдают нормы существования между государствами, придерживаются принципов взаимных договоренностей и принимают отношения взаимности с Кубой;

- стимулируют многополярность в международных отношениях как альтернативу господству и гегемонизму, политическому, финансовому и военному, которые угрожает миру, независимости и суверенитету народов.

То, что закреплено в международных договорах, ратифицированных Республикой Куба, включается в национальное кубинское законодательство в соответствии с тем, как это установлено законом.

Республика Куба в своем намерении обеспечить латиноамериканскую карибскую интеграцию может через договоры признавать наднациональные учреждения, необходимые для этих целей. Республика Куба предоставляет убежище лицам, преследуемым за их идеалы и борьбу за демократические права, против империализма, национализма и любой другой формы доминирования и расизма; за национальное освобождение; за права и требования рабочих, крестьян, женщин, студентов, индейцев, защитников окружающей среды, за их политическую, научную, художественную и литературную прогрессивную деятельность, за социализм и мир.

Конституция Кубы закрепляет экономические основы государства. В частности, декларируется, что в Республике Куба действует система экономики, основанная на социалистической собственности всего народа на основные средства производства, как основная форма собственности и плановое управление экономикой, которое признает и регулирует рыночные отношения в до-

стижении интересов общества. Конституция признает следующие формы собственности:

- социалистическая, всего народа, в которой государство действует как бенефициар и собственник всего этого;
- кооперативная, создаваемая коллективно трудом ее собственников и эффективным осуществлением принципов кооперации;
- смешанная, формируется путем объединения двух или более форм собственности;
- организаций, политических массовых и социальных, собственность, которая обеспечивает благополучие этих собственников;
- частная, которая осуществляется через определенные средства производства в соответствии с тем, как это установлено;
- личная, которая основывается на имуществе без создания средств производства и направлена на удовлетворение материальных и духовных нужд владельца.

Закон регулирует все, что относится к этим и другим формам собственности. Государство стимулирует то, что носит более социальный характер. Государство устанавливает, что не существует концентрации собственности у физических и юридических лиц, которые не являются государственными. С целью защитить лимиты, сравнимые с социалистическими ценностями равенства и социальной справедливости, законом устанавливаются регуляторы, гарантирующие его эффективное выполнение.

Социалистической собственностью всего народа являются: земля, которая не принадлежит индивидуальным лицам или кооперативам или их объединениям, недра, шахты, природные ресурсы, как живые, так и не живые, по всей исключительной экономической зоне Республики, леса, водные ресурсы и средства связи. Эта собственность является неотъемлемой и необходимой, поэтому она не может быть передана ни физическим, ни юридическим лицам. Переход других прав на эту собственность осуществляется с предварительного разрешения органа власти в соответствии с предписаниями закона и всегда так, чтобы он не был направлен против интересов страны и не воздействовал на

политические, экономические и социальные основы государства. Социалистическая обеспеченность всего народа включает в себя и другую собственность, правовой режим которой устанавливается законом. Учреждения, допускаемые к контролю социалистической собственности всего народа, осуществляют предназначенные им права в соответствии с предписаниями закона.

Государство создает и организует предприятия с целью развития экономической деятельности. Государство признает за каждым права, вытекающие из создания интеллектуальной собственности в соответствии с законом и международными договорами. Приобретенные права осуществляются авторами и владельцами этих прав в соответствии с государственной политикой. Государство признает право на наследование в случае смерти. Закон регулирует его поддержание и доступность.

Глава III. Система государственных органов

Большие разделы кубинской Конституции посвящены системе государственных органов. Прежде всего, Конституция устанавливает общие принципы организации и функционирования государственных органов. Декларируется, что государственные органы Кубы интегрированы и осуществляют свою деятельность на основе принципов социалистической демократии, которые выражены в следующем:

- все представительные государственные органы являются избираемыми и обновляемыми;
- народ контролирует деятельность этих органов, депутатов, делегатов и функционеров;
- избранные лица должны отчитываться о своей деятельности и могут быть отозваны со своих постов в любое время;
- каждый государственный орган реализует свою компетенцию, инициативу, направленную на привлечение ресурсов и местных возможностей и включение массовых организаций в свою деятельность;
- распоряжения вышестоящих государственных органов являются обязательными для нижестоящих;
- нижестоящие государственные органы ответственны перед вышестоящими и представляют им отчет о своей деятельности;
- свобода обсуждений, критики и самокритики и подчинение меньшинства большинству осуществляются во всех государственных коллегиальных органах.

§ 1. Национальная Ассамблея народной власти

Ассамблея возникла на общенациональных выборах, состоявшихся в 1976 году после ратификации Конституции 1976 года.

Конституция Кубы в системе органов государственной власти на первое место ставит Национальную Ассамблею народной власти и Государственный Совет.

Национальная Ассамблея народной власти является высшим органом власти государства. Она представляет весь народ и вы-

ражает его суверенную волю. Национальная Ассамблея народной власти является единственным органом в Республике с конституционными и законодательными полномочиями. Она состоит из депутатов, избираемых на основе свободного, равного, прямого и тайного голосования избирателей по пропорциональной системе и в соответствии с процедурой, установленной законом. Избирательный закон регулирует ее структуру, порядок избрания и общие полномочия.

Она избирается на срок в пять лет. Этот срок может быть продлен только самой Национальной Ассамблеей народной власти путем решения, принятого большинством не менее двух третей общего числа ее членов в случае чрезвычайных обстоятельств, которые препятствуют нормальному осуществлению ее выборов, и только на период действия таких обстоятельств.

Национальная Ассамблея народной власти, конституируя новую легислатуру, избирает из своих депутатов Председателя Национальной Ассамблеи, Заместителя Председателя и Секретаря.

Закон регулирует форму и процедуру, посредством которых реализуется ее конституирование и осуществляется это избрание. Национальная Ассамблея избирает из своих депутатов Государственный Совет, орган, который представляет ее в период между сессиями, осуществляет ее решения и выполняет другие функции, предоставленные ему Конституцией и законами.

Полномочия Национальной Ассамблеи народной власти следующие:

- осуществлять реформы Конституции в соответствии с тем, что установлено в разделе XI;
- давать Конституции и законам в случае необходимости общие и обязательные толкования, предусмотренные законом;
- одобрять, изменять или отменять законы и выносить их предварительно на всенародное обсуждение, исходя из их сущности и значимости;
- принимать решения в соответствии с действующим законодательством и контролировать их исполнение;

- осуществлять контроль Конституции, законов, декретов-законов, президентских декретов и других общих распоряжений в соответствии с процедурой, предусмотренной законом;
- ратифицировать декреты-законы и решения Государственного Совета;
- отменять полностью или частично декреты-законы, президентские декреты и другие распоряжения общего характера, которые противоречат Конституции и законам;
- отменять полностью или частично решения и распоряжения муниципальных ассамблей народной власти, которые противоречат Конституции, законам, декретам-законам, президентским декретам и другим распоряжениям, принятым компетентными органами, и те, которые воздействуют на интересы других местностей или общие интересы страны;
- обсуждать и одобрять общие цели и направления краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных планов экономического и социального развития;
- одобрять принципы системы управления экономическим и социальным развитием;
- обсуждать и одобрять бюджет государства и контролировать его выполнение;
- одобрять монетарную, финансовую и фискальную системы;
- устанавливать и прекращать деятельность судов;
- одобрять общие направления внутренней и внешней политики;
- объявлять состояние войны или войну в случае военной агрессии и одобрять договоры о мире;
- устанавливать и изменять политико-административное деление; одобрять режим административной соподчиненности; системы специального регулирования муниципий и других территориальных образований и административных районов в соответствии с тем, что установлено Конституцией и законами;
- назначать постоянные и временные комиссии и парламентские группы дружбы;
- осуществлять самый высший контроль за органами государства;

- запрашивать и оценивать отчеты, а также анализировать деятельность государственных коммерческих предприятий и организаций с учетом масштабов их деятельности или воздействия на социальную и экономическую ситуацию в стране;

- признавать, оценивать и принимать решения относительно докладов, представленных для отчета в Государственный Совет Президентом Республики, Советом Министров, Верховным народным судом, Генеральной прокуратурой, Генеральным контрольным управлением Республики и органом управления государства, а также органами управления провинций;

- создавать и упразднять органы Центральной администрации государства и предлагать другие средства организации, которые сочтет необходимыми;

- осуществлять амнистию;

- решать вопрос о созыве референдума или плебисцита в случаях, предусмотренных Конституцией, и в других случаях, когда сама Ассамблея сочтет это необходимым;

- принимать собственный регламент и регламент Государственного Совета;

- осуществлять другие полномочия, предусмотренные Конституцией.

- Национальная Ассамблея народной власти осуществляет следующие полномочия:

- избирает Президента и Вице-президента Республики;

- избирает своего Председателя, Вице-председателя и Секретаря;

- избирает членов Государственного Совета;

- назначает по предложению Президента Республики Премьер-министра;

- назначает по предложению Президента Республики вице-премьеров и других членов Совета Министров;

- избирает Председателя Верховного народного суда, Генерального прокурора и Генерального контролера Республики;

- избирает Председателя и других членов Национальной избирательной комиссии;

- избирает заместителей Председателя и судей Верховного народного суда, а также запасных судей этой инстанции;
- избирает заместителей Прокурора и заместителей Генерального контролера Республики;
- назначает по предложению Президента Республики губернаторов провинций;
- отзывает или заменяет назначенных ею лиц.

Закон устанавливает процедуру осуществления этих полномочий.

Национальная Ассамблея народной власти основывает свою деятельность на следующих принципах:

- законы и решения принимаются простым большинством голосов, кроме чрезвычайных случаев, предусмотренных Конституцией;
- проводятся две периодические сессии в год, чрезвычайная сессия проводится по созыву Государственного Совета, по требованию одной трети состава депутатов. На чрезвычайной сессии рассматриваются только те вопросы, для решения которых она созвана;
- сессии являются открытыми, кроме случаев, когда сама Ассамблея принимает решение о проведении закрытых заседаний по основаниям защиты государственных интересов.

Полномочия Председателя Национальной Ассамблеи следующие:

- выполнять и следить за выполнением Конституции и законов;
- руководить заседаниями Национальной Ассамблеи народной власти и Государственного Совета и следить за осуществлением регламента этими двумя органами;
- созывать очередную и чрезвычайную сессии Государственного Совета;
- предлагать проект повестки дня сессий Национальной Ассамблеи народной власти и Государственного Совета;
- подписывать законы, декреты-законы и решения, принятые Национальной Ассамблеей народной власти и Государственным

Советом соответственно, и отдавать распоряжения об их публикации в «Официальной газете Республики»;

- направлять и организовывать международные отношения Национальной Ассамблеи народной власти и Государственного Совета соответственно;

- направлять и организовывать работу Национальной Ассамблеи народной власти и Государственного Совета с государственными органами;

- следить за адекватными взаимоотношениями между депутатами и избирателями;

- осуществлять другие полномочия, которые предусмотрены Конституцией для Национальной Ассамблеи народной власти и Государственного Совета.

В случае отсутствия, болезни или смерти Председателя Национальной Ассамблеи народной власти его замещает с осуществлением всех функций Вице-президент в соответствии с законом.

Депутаты обязаны осуществлять свою деятельность в интересах народа, поддерживать связь со своими избирателями, советоваться с ними, выслушивать критику и объяснять им политику государства, отчитываться перед ними о выполнении депутатских обязанностей, как установлено в законе.

Национальная Ассамблея народной власти принимает меры к тому, чтобы гарантировать адекватное общение депутатов со своими избирателями и с местными органами народной власти, на территории которых они были избраны. Ни один депутат не может быть заключен под стражу или привлечен к уголовной ответственности без разрешения Национальной Ассамблеи народной власти или Государственного Совета, если Ассамблея не заседает, кроме случаев задержания депутата на месте преступления. Положение депутата не влечет за собой ни персональных привилегий, ни экономических выгод.

В течение периода эффективного выполнения своих функций депутат получает зарплату по своему месту работы и поддерживает с ним связь для постоянных контактов. У депутатов в любой момент может быть отозван мандат в форме и по основаниям и процедуре, установленными законом. В период заседаний На-

циональной Ассамблеи народной власти депутаты имеют право задавать вопросы членам Государственного Совета и Совета Министров или членам других органов и получать на них ответы в ходе той же самой или следующей сессии.

Национальная Ассамблея народной власти для лучшего осуществления своих функций создает постоянные и временные комиссии, состоящие из депутатов в соответствии с принципами их организации и функционирования, предусмотренными в законе. В период между сессиями Национальной Ассамблеи народной власти Государственный Совет координирует работу комиссий и гарантирует условия, необходимые для их функционирования.

Депутаты и комиссии имеют право ходатайствовать перед органами или предприятиями о необходимом сотрудничестве для выполнения их функций, и это осуществляется на условиях, установленных в законе.

§ 2. Государственный Совет

Конституция Кубы вводит новый орган государственной власти – Государственный Совет, который имеет коллегиальный характер, несет ответственность перед Национальной Ассамблеей народной власти и отчетывается перед ней во всех своих действиях.

Декреты-законы и решения, которые принимает Государственный Совет, подлежат ратификации Национальной Ассамблеей народной власти на ее ближайшей сессии.

Председатель, Вице-председатель и Секретарь Национальной Ассамблеи народной власти являются, в свою очередь, членами Государственного Совета, в который входят и другие члены, о которых было принято решение. Не могут входить в Государственный Совет члены Совета Министров, высшие руководители судебных органов, электоральных органов и органов государственного контроля.

Государственный Совет имеет общие полномочия:

- следить за выполнением Конституции и законов;
- предоставлять действующим законам в случае необходимости общие доказательства и обязательное толкование;

- принимать декреты-законы и решения в период между сессиями Национальной Ассамблеи народной власти;
- созывать чрезвычайные сессии Национальной Ассамблеи народной власти;
- рассматривать проекты законов, которые предложены для рассмотрения в Национальную Ассамблею;
- следить за выполнением решений Национальной Ассамблеи народной власти;
- приостанавливать действие декретов Президента, декретов, решений и других положений, которые противоречат Конституции и законам, давая отчет об этом Национальной Ассамблее народной власти на ее ближайшей сессии, которая соберется после принятия соответствующей приостановки указанного акта;
- приостанавливать решения и постановления муниципальных ассамблей народной власти, которые не соответствуют Конституции или законам, декретам-законам, декретам президента;
- назначать дату проведения выборов для периодического обновления Национальной Ассамблеи народной власти;
- следить за выполнением решений Национальной Ассамблеи народной власти;
- приостанавливать действие декретов Президента, декретов, решений и других положений, которые противоречат Конституции и законам, давая отчет об этом Национальной Ассамблее народной власти на ее ближайшей сессии, которая соберется после принятия соответствующей приостановки указанного акта;
- приостанавливать решения и постановления муниципальных ассамблей народной власти, которые не соответствуют Конституции или законам, декретам-законам, декретам Президента, декретам и другим актам, принятым вышестоящим органом, и те, которые затрагивают интересы других местностей или всей страны в целом, давая отчет Национальной Ассамблее народной власти на ее ближайшей сессии, которая состоится после принятия данного решения о приостановке указанного акта;
- отменять или модифицировать решения губернаторов и другие распоряжения провинциальных советов, которые противоречат Конституции, законам или другим актам, принятым вышестоящим органом, или когда затронуты интересы других территорий или интересы страны в целом;

- избирать, назначать, приостанавливать, отстранять или заменять в период между сессиями тех, кто должен занимать должности, которые соответствуют этому решению, за исключением Президента и Вице-президента Республики, Председателя, Вице-председателя и Секретаря Национальной Ассамблеи народной власти, членов Государственного Совета и Премьер-министра, Председателя Высшего народного суда, Генерального прокурора Республики, Генерального контролера Республики и Председателя Национальной избирательной комиссии, полномочия которых могут быть только приостановлены. Во всех случаях Национальной Ассамблее народной власти на ближайшем заседании должен быть дан отчет о результатах осуществленных изменений;

- принимать по предложению Президента Республики меры по объявлению состояния войны или войны в случае агрессии или заключения мира, что по Конституции относится к полномочиям Национальной Ассамблеи народной власти, если она находится на каникулах и не может быть созвана с соблюдением условий безопасности и необходимой срочности;

- давать инструкции общего характера для судов через Верховный Народный Суд;

- создавать комиссии;

- ратифицировать и денонсировать международные договоры;

- назначать и отзывать по предложению Президента Республики глав дипломатических миссий Кубы в других государствах;

- осуществлять в период между сессиями Национальной Ассамблеи народной Власти контроль и инспектирование государственных органов;

- в период между сессиями Национальной Ассамблеи народной власти создавать и прекращать деятельность органов Центральной администрации государства и осуществлять любые другие организационные меры, которые необходимы;

- осуществлять необходимые меры по привлечению иностранных инвестиций по мере необходимости;

- изучать и одобрять в период между сессиями Национальной Ассамблеи народной власти согласования, которые необходимо реализовать для принятия государственного бюджета;

- координировать и гарантировать деятельность депутатов и работу постоянных и временных комиссий;

- другие полномочия, которые предусмотрены Конституцией и законами или возложены Национальной Ассамблеей народной власти.

Все решения Государственного Совета принимаются простым большинством голосов его членов. Мандат, предоставленный Государственному Совету Национальной Ассамблеей народной власти, предусматривает возможность занятия поста в новом Государственном Совете, избираемом в результате его периодического обновления.

Конституция устанавливает полномочия председателя Государственного Совета и главы правительства, которые занимающее эти посты лицо может осуществлять следующим образом:

как глава государства:

- представлять государство,
- организовывать и руководить деятельностью Государственного Совета,

- принимать верительные грамоты глав иностранных миссий,
- выполнять функции Верховного главнокомандующего вооруженных сил Республики,

- выполнять функции председателя Национального совета обороны;

как глава правительства:

- выполнять функции главы правительства,
- направлять общую политику,
- организовывать и руководить деятельностью Совета Министров,

- наблюдать и контролировать деятельность министерств и других центральных органов государственной власти,

- предлагать Национальной Ассамблее народной власти кандидатуры членов Совета Министров,

- принимать решение об отставке членов Совета Министров,
- объявлять чрезвычайное положение, предусмотренное Конституцией, заявив о своем решении, как только позволят обстоятельства, Национальной Ассамблее народной власти или Государственному Совету.

§ 3. Президент Республики

Должность Президента Кубы была введена в 1869 году. Во время войны за независимость Президент являлся главой исполнительной ветви власти, обладавшей частью полномочий руководителя государства. С 1902 года он стал высшим должностным лицом в президентской республике.

После принятия в стране новой Конституции в 1976 году данная должность была упразднена. Высшим органом государственной власти стал Государственный Совет, а председатель Государственного Совета стал главой государства.

Конституция 2019 г. учредила пост Президента Кубы, который выбирается сроком на 5 лет и имеет право баллотироваться на второй срок.

Президент Республики является главой государства. Президент Республики избирается Национальной Ассамблеей народной власти из состава ее депутатов сроком на пять лет и несет ответственность перед ней за свою деятельность.

Для избрания Президентом Республики необходимо получить абсолютное большинство голосов. Президент Республики может осуществлять свои полномочия в течение двух последующих сроков, после чего он не может эту должность занять снова.

Чтобы занимать пост Президента Республики, необходимо быть по возрасту не моложе тридцати пяти лет, обладать полным объемом гражданских и политических прав, быть кубинским гражданином по рождению и не иметь другого гражданства. Существует дополнительное требование — быть не старше шестидесяти лет для избрания Президентом Республики на первый срок.

Полномочия Президента Республики следующие:

- выполнять и следить за выполнением Конституции и законов;
- представлять государство и направлять его общую политику;
- направлять внешнюю политику, отношения с другими государствами, также как по защите страны и национальной безопасности;

- скреплять своей подписью законы и декреты-законы, которые принимают Национальная Ассамблея народной власти или Государственный Совет, и давать распоряжение об их публикации в Официальной газете Республики в соответствии с тем как предусмотрено в законе;

- представлять Национальной Ассамблее народной власти, если они избираются ею на данной или на следующей сессии, кандидатуры членов Совета Министров;

- предлагать Национальной Ассамблее народной власти или Государственному Совету соответственно избрание, отстранение от должности, приостановку полномочий, отзыв или замену в должности Премьер-министра, Председателя Верховного народного суда, Генерального прокурора Республики, Генерального контролера Республики, Председателя Национальной избирательной комиссии, членов Совета Министров и губернаторов провинций;

- рассматривать, оценивать и принимать решения по отчетным докладам, представленным Премьер-министром о его деятельности, о деятельности Совета Министров и деятельности его Исполнительного комитета;

- выполнять функции Верховного главнокомандующего вооруженных сил и определять их общую организацию;

- возглавлять Совет национальной обороны и предлагать Национальной Ассамблее народной власти или Государственному Совету соответственно объявлять состояние войны или войну в случае военной агрессии;

- объявлять всеобщую мобилизацию, когда это требуют интересы защиты страны, а также объявлять чрезвычайное положение и состояние угрозы в случаях, предусмотренных Конституцией, давая отчет об этом решении так скоро, как позволят обстоятельства, Национальной Ассамблее народной власти или Государственному Совету, если Национальная Ассамблея не может собраться для проведения эффективной законодательной процедуры;

- присваивать степени и должности официальным лицам высшей иерархии военных учреждений страны, а также увольнять и

отправлять в отставку в соответствии с процедурой, установленной законом;

- решать вопросы предоставления кубинского гражданства, принимать отказ от гражданства и распоряжаться о лишении гражданства;

- предлагать в соответствии с предписаниями в Конституции и законе приостановку действия, изменения или отмены распоряжений и решений государственных органов, которые противоречат Конституции, законам или влияют на общие интересы страны;

- принимать в осуществление своих полномочий декреты и другие постановления для претворения на практике президентских решений;

- создавать комиссии или временные рабочие группы для осуществления специальных целей;

- предлагать Государственному Совету назначение или освобождение от должности глав дипломатических миссий Кубы в зарубежных государствах;

- предлагать генеральные направления и цели для разработки ежегодных планов и планов социально-экономического развития государства на средние и длительные периоды после одобрения их Национальной Ассамблеей народной власти, направлять и контролировать их осуществление;

- одобрять международные договоры и представлять их для принятия решения Государственным Советом;

- направлять и контролировать внешнюю торговлю и иностранные инвестиции;

- разрабатывать проект государственного бюджета, и после одобрения Национальной Ассамблеей народной власти следить за его осуществлением;

- предлагать и осуществлять выполнение целей, одобренных для укрепления монетарной, финансовой и фискальной систем;

- подготавливать законопроекты и вносить их на рассмотрение Национальной Ассамблеи народной власти или Государственного Совета соответственно;

- обеспечивать национальную оборону, поддержку безопасности и внутреннего порядка и защиту прав граждан, охрану их жизни и имущества в случае стихийных бедствий;
- руководить Центральной администрацией государства, а также унифицировать, координировать и контролировать деятельность Центральной администрации государства, ее национальных учреждений и местных административных органов;
- рассматривать, оценивать и принимать решения по отчетам, представленным губернаторами провинций;
- разрешать создание территориальных делегаций и других учреждений Центральной администрации государства, а также вышестоящих организаций муниципального управления.

Чтобы быть Вице-президентом Республики, необходимо быть по возрасту не моложе тридцати пяти лет, обладать полным объемом гражданских и политических прав, быть кубинцем по рождению и не иметь другого гражданства. Он избирается в той же форме и на тот же период, что и Президент Республики.

Вице-президент Республики выполняет полномочия, которые ему делегированы или предоставлены Президентом Республики.

В случае отсутствия, болезни или смерти Президента республики его временно заменяет Вице-президент для осуществления функций Президента до того времени, пока не будет избран Национальной Ассамблеей народной власти новый Президент.

Когда оказывается вакантным пост Вице-президента, Национальная Ассамблея народной власти избирает лицо, его заменяющее. Если его отсутствие является окончательным и он не может заменить Президента, Национальная Ассамблея народной власти избирает лиц, их заменяющих. Эти выборы осуществляются до того периода, когда Председатель Национальной Ассамблеи народной власти принимает на себя полномочия Президента Республики. Закон регулирует процедуру его выполнения. Президент и Вице-президент Республики осуществляют свои полномочия до избрания их преемников Национальной Ассамблеей народной власти.

§ 4. Правительство Республики

Согласно кубинской Конституции 1940 года на заседаниях Совета Министров принимал участие, наряду с Премьер-министром, президент, который председательствовал на заседаниях. Решения принимались простым большинством голосов.

После революции 1959 года Совет Министров берет на себя всю законодательную власть.

3 января 1959 года было создано временное правительство во главе с Хосе Миро Кардона. 16 февраля Хосе Миро Кардона ушел в отставку, его место занял Фидель Кастро.

Конституция 1976 года предусматривала, что Совет Министров является высшим исполнительным и распорядительным органом. В соответствии с Конституцией, в Совет Министров входят председатель (который также является председателем Государственного Совета), первый вице-председатель (который также является первым вице-председателем Государственного Совета), вице-председатели в неопределенном количестве, секретарь, министры и председатели национальных институтов.

Председатель Рауль Кастро 24 февраля 2008 года объявил, что Совет Министров ждет глубокая реформа. 2 марта 2009 года было объявлено об увольнении нескольких министров и о слиянии четырех министерств. В начале 2011 года провозглашено создание Национального института водных ресурсов.

В соответствии с новой Конституцией 2018 года, Совет Министров является высшим исполнительным и административным органом и представляет правительство Республики.

Совет Министров включает Премьер-министра, вице-премьер-министров, министров, секретаря и других членов, установленных законом. В заседаниях Совета Министров участвует по собственному праву Генеральный секретарь Центра трудящихся Кубы.

Премьер-министр, вице-премьер-министр, министр, секретарь и другие члены Совета Министров, определяемые Президентом Республики, составляют его Исполнительный комитет. Исполнительный комитет может решать вопросы, которые выходят

в компетенцию Совета Министров в периоды между заседаниями Совета Министров.

Совет Министров несет ответственность и периодически отчитывается о своей деятельности перед Национальной Ассамблеей народной власти.

Полномочия Совета Министров следующие:

- выполнять и следить за выполнением Конституции и законов;
- организовывать и направлять осуществление политической, экономической, культурной, научной, социальной и оборонной деятельности, одобренной Национальной Ассамблеей народной власти;
- предлагать общие цели и задачи для осуществления коротких, средних и длительных сроков для экономического и социального развития государства и в случае одобрения их Национальной Ассамблеей народной власти организовывать, направлять и контролировать их осуществление;
- одобрять и представлять на ратификацию Государственного Совета международные договоры;
- направлять и контролировать внешнюю торговлю и иностранные инвестиции;
- разрабатывать проект Государственного бюджета и в случае его одобрения Национальной Ассамблеей народной власти следить за его осуществлением;
- разрабатывать и осуществлять выполнение целей, одобренных для усиления монетарной, финансовой и фискальной систем;
- разрабатывать законопроекты и представлять их на рассмотрение в Национальную Ассамблею народной власти или Государственный Совет соответственно;
- обеспечивать национальную оборону, поддерживать безопасность и внутренний порядок, защищать права граждан, их жизнь и собственность в случае болезни;
- руководить Центральной администрацией государства, национальными учреждениями и местными администрациями;
- оценивать и принимать решения относительно докладов о расходах, которые представляют губернаторы провинций;

- одобрять или распоряжаться о способах иностранных инвестиций, которые им соответствуют;

- осуществлять законы и решения Национальной Ассамблеи народной власти, а также декреты-законы и распоряжения Государственного Совета, декреты Президента и в случае необходимости регламентировать то, что им соответствует;

- принимать декреты и решения на основе и во исполнение важнейших законов и контролировать их осуществление;

- предлагать Государственному Совету приостановку решений муниципальных ассамблей народной власти, которые противоречат законам и другим важным распоряжениям или которые воздействуют на интересы других местностей или интересы страны;

- приостанавливать решения и другие распоряжения провинциальных советов и муниципальных советов, которые не соответствуют Конституции, законам, декретам-законам, декретам Президента, декретам и другим распоряжениям вышестоящих органов или которые влияют на интересы других местностей или на общие интересы страны, и давать отчет об этом Государственному Совету или Национальной Ассамблеи народной власти о результатах, которые за этим следуют;

- отменять полностью или частично распоряжения, которые принимают губернаторы провинций, когда они противоречат Конституции и другим важнейшим государственным актам.

Конституция закрепляет полномочия Премьер-министра страны, которые заключаются в следующем:

- выполнять и следить за выполнением Конституции и законов;

- представлять правительство Республики;

- созывать и руководить заседаниями Совета Министров или его Исполнительного комитета;

- уделять внимание и контролировать деятельность Центральной администрации государства, национальных и местных учреждений;

- вступать в управление любым органом Центральной администрации государства;

- ходатайствовать перед Президентом Республики о необходимости замены членов Совета Министров и в каждом случае предлагать соответствующие кандидатуры;
- осуществлять контроль за работой руководителей органов Центральной администрации государства;
- давать инструкции губернаторам провинций;
- принимать чрезвычайные меры по вопросам административно-территориальной компетенции Совета Министров, когда существует чрезвычайная ситуация, и информировать по этому вопросу правительство или его Исполнительный комитет;
- назначать и заменять руководителей и служащих в соответствии с полномочиями, установленными законом;
- подписывать юридические распоряжения, принятые Советом Министров или его Исполнительным комитетом, и распоряжаться об их публикациях в Официальной газете Республики;
- принимать решения на основе и для исполнения действующих законов и контролировать их осуществление;
- предлагать Государственному Совету приостановить действие решений муниципальных ассамблей народной власти, которые противоречат законам и другим действующим постановлениям или которые затрагивают интересы других общин или страны в целом;
- приостанавливать решения и другие распоряжения провинциальных советов муниципальной администрации, которые не соответствуют Конституции, законам, декретам Президента, декретам и другим распоряжениям вышестоящих органов или которые затрагивают интересы других территорий или интересы страны в целом;
- отзываться полностью или частично распоряжения глав органов Центральной администрации государства, когда они противоречат вышестоящим нормам, обязательным для выполнения;
- создавать комиссии, которые оценивают необходимость усиления работ по выполнению поставленных задач;
- назначать или заменять руководителей и служащих в соответствии с полномочиями, предоставленными законом;

- представлять на одобрение Национальной Ассамблеи или Государственному Совету свой регламент;
- осуществлять другие полномочия, представленные законами или порученные Национальной Ассамблеей народной власти или Государственным Советом.

Совет Министров имеет коллегиальный характер, и его решения принимаются голосованием простого большинства его членов. Совет Министров осуществляет свои функции до тех пор, пока не будет назначено правительство нового состава.

§ 5. Премьер-министр

Конституция закрепляет отдельно полномочия Премьер-министра.

Премьер-министр является главой правительства Республики, назначается Национальной Ассамблеей народной власти по предложению Президента Республики сроком на пять лет.

Для того чтобы быть избранным Премьер-министром, необходимо получить абсолютное большинство голосов депутатов Национальной Ассамблеи.

Премьер-министр несет ответственность перед Национальной Ассамблеей народной власти и перед Президентом Республики, которым он дает отчет и информацию о своей деятельности, деятельности Совета Министров или его Исполнительного комитета в указанных случаях.

Чтобы вступить в должность Премьер-министра, требуется быть депутатом Национальной Ассамблеи народной власти, быть не моложе тридцати пяти лет, обладать полным объемом гражданских и политических прав, быть кубинским гражданином по рождению и не иметь другого гражданства.

Конституция устанавливает полномочия Премьер-министра:

- выполнять и следить за выполнением Конституции и законов;
- представлять правительство Республики;
- созывать и руководить заседаниями Совета Министров или его Исполнительного комитета;

- контролировать исполнение обязанностей органами Центральной администрации государства, национальными органами и местными органами администрации;

- принимать на себя в исключительных случаях и временно руководство любым подразделением Центральной администрации государства;

- представлять Президенту Республики мнение о заинтересованности органов, входящих в Совет Министров, в замене их членов и в каждом случае предлагать соответствующую замену;

- осуществлять контроль за работой глав органов Центральной администрации государства;

- создавать инструкции для губернаторов провинций и контролировать их осуществление;

- принимать в исключительных случаях решения в вопросах исполнительно-административной компетенции Совета Министров, когда этого требует сложившаяся ситуация или проблема, информируя об этом соответствующий орган или его исполнительный комитет;

- назначать или заменять руководителей и функционеров в соответствии с полномочиями, предоставленными ему законом;

- подписывать законные распоряжения, принимаемые Советом Министров или его Исполнительным комитетом, и распоряжаться об их публикации в Официальной газете Республики;

- создавать комиссии или временные рабочие группы для осуществления специальных целей;

- осуществлять другие полномочия, предоставленные ему Конституцией и законами.

Конституция закрепляет также полномочия членов Совета Министров. Они являются следующими:

- представлять Совет Министров или Премьер-министра в необходимых случаях;

- выполнять решения и другие распоряжения Совета Министров и его Исполнительного комитета, которые им поручены, и информировать соответственно Премьер-министра;

- выполнять задачи, постановления Премьер-министра и осуществлять полномочия, которые в каждом случае им поручены;

- руководить задачами и целями министерства и подчиненных ему органов, принимая необходимые резолюции и решения;
- выполнять, когда нет выраженного полномочия другого государственного органа, полномочия, которые требуются для осуществления и применения законов, декретов-законов, декретов и других распоряжений, которые им поручены;
- присутствовать на заседаниях Совета Министров с правом голоса, представлять законопроекты, декреты, резолюции, решения или любые другие предложения, которые считаются необходимыми;
- назначать или заменять руководителей и функционеров в соответствии с полномочиями, предоставленными им законом;
- любые другие полномочия, предоставленные Конституцией и законами.

Число, предназначение, цели и функции министерств и других подразделений, которые образуют часть Центральной администрации государства, определяются законом.

Конституция регулирует основы судебной системы. Конституция декларирует, что функция осуществления правосудия принадлежит народу и осуществляется от его имени Верховным народным судом и другими судами, установленными законом.

Конституция устанавливает основные объекты судебной деятельности и регулирует организацию судов, их юрисдикцию и объем их компетенции, форму, в которой они конституируются для осуществления судебных актов, участия в судебных заседаниях, требования, которым должны соответствовать судья Верховного народного суда и другие судьи, форма избрания судей, причины и процедура отстранения их от должности или прекращения осуществления их полномочий.

Суды представляют систему государственных органов, структурно независимых от каких-либо других органов. Верховный народный суд осуществляет высшую судебную власть, и его решения являются окончательными. Через его Руководящий совет осуществляется законодательная инициатива и регламентные полномочия, принимаются решения и применяются обязательные для выполнения нормы всеми судами, и на основе их опыта

принимаются инструкции обязательного характера для установления единой судебной практики толкования и принятия закона. Законодатели и судьи избираются Национальной Ассамблеей народной власти или в особых случаях Государственным Советом. Закон определяет порядок избрания всех остальных судей.

Судьи и заседатели при осуществлении своих функций являются независимыми и не подчиняются никому, кроме закона. Кроме того, они не могут быть освобождены со своих постов, если отсутствуют законные основания для прекращения их полномочий или их отзыва. Приговоры и другие решения, принимаемые судами, в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государства, учреждениями и гражданами, как теми, кого они прямо касаются, так и теми, кто не имеет прямой заинтересованности в их осуществлении, но может с ними столкнуться.

В судебных актах, в которых участвуют народные заседатели, они обладают такими же правами и обязанностями, что и судьи.

Осуществление их функций имеет большое социальное значение и приоритет в уважении к их обычной трудовой деятельности. Во всех судах заседания являются открытыми, за исключением условий государственной безопасности, морали, соблюдения общественного уважения к лицу или его родственникам, пострадавшим в результате преступления, когда проводятся закрытые заседания.

Верховный народный суд несет ответственность перед Национальной Ассамблеей народной власти за результаты своей работы, в форме и с периодичностью, установленными законом. Возможность отзыва судей и заседателей принадлежит органу, который их избрал. Конституция Кубы закрепляет полномочия Генеральной прокуратуры Республики. Генеральная прокуратура является государственным органом, основной задачей которого является осуществление контроля за осуществлением расследований и публичные действия по представлению государства, также как и наблюдение за строгим выполнением Конституции, законов и других юридических распоряжений органами государства, учреждениями и гражданами.

§ 6. Другие государственные органы

Конституция Кубы закрепляет полномочия такого государственного органа как Генеральное контрольное управление Республики. Это государственный орган, основная задача которого – следить за правильным и транспарентным управлением публичными фондами и осуществлять высший контроль за деятельностью администрации. Закон регулирует остальные функции и аспекты, относящиеся к его деятельности. Генеральное контрольное управление Республики имеет независимое функциональное отношение к любому другому органу, оно построено вертикально по всей стране и подчинено Президенту Республики.

Генеральный контролер Республики является высшей контрольной властью и осуществляет управление и регламентацию деятельности Генерального контрольного управления на всей национальной территории.

Генеральное контрольное управление Республики отчитывается о своей деятельности перед Национальной Ассамблеей народной власти или перед Государственным Советом.

Отдельным подразделением Конституции Кубы являются нормативные распоряжения, которые дополняют и уточняют некоторые конституционные вопросы, не нашедшие своего отражения в основном тексте Конституции. К ним относятся статьи Конституции о праве законодательной инициативы. Таким правом обладает Президент Республики, депутаты Национальной Ассамблеи народной власти, Государственный Совет, Совет Министров, комиссия Национальной Ассамблеи, Национальный совет Центра трудящихся Кубы, национальные руководители других массовых и социальных организаций, Руководящий совет Верховного народного суда по вопросам юстиции, Генеральное контрольное управление Республики, Генеральная прокуратура Республики по вопросам ее компетенции; Национальная избирательная комиссия по электоральным вопросам, граждане, в этом случае необходимо, чтобы инициативу поддержали не менее десяти тысяч избирателей.

Закон устанавливает процедуру, чтобы сделать продуктивной ее реализацию. Законы, декреты-законы, принятые Национальной Ассамблеей народной власти или Государственным Советом, соответственно входят в силу каждый раз с даты, определяемой их собственным нормативным распоряжением. Законы, декреты-законы, президентские декреты, декреты, резолюции и другие распоряжения, представляющие всеобщий интерес, принятые компетентным органом, публикуются в Официальной газете Республики. Закон устанавливает процедуру для принятия, публикации и вхождения в силу нормативных распоряжений. Конституция устанавливает территориальную организацию государства. Национальная территория в политико-административных целях делится на провинции и муниципии, число, границы и их предназначение устанавливаются в законе. Провинция обладает собственной юридической правосубъектностью. Закон может устанавливать другое разделение и определять требования соподчиненности административной системы, специального регулирования муниципий и других территориальных подразделений, которые определяются своим географическим расположением, экономическим и социальным значением. Во всех случаях гарантируется народное представительство через органы народной власти. В таких муниципиях возможна организация административных районов в соответствии с законом.

Провинция обладает собственной правосубъектностью во всех правовых аспектах, и она образована на основе закона как промежуточный уровень между центральными структурами государства и муниципиями со сверхофициальным рассмотрением, равном совместно муниципиям в их территориальной организации под руководством Провинциального Совета.

Муниципия является местным формированием, организованным на основе закона, который конституирует первичную политико-административную национальную организацию, обладающую автономной и правовой субъектностью и собственным юридическим статусом в отношении всех правовых действий, определяемых необходимыми социальными и экономическими отношениями ее населения и интересами страны соответственно

с учетом местных потребностей и удовлетворения местных нужд. Она сочетает собственные доходы и ассигнования, которые представляет правительство Республики для экономического и социального развития территории и других целей государства под руководством Муниципальной Ассамблеи народной власти. Автономия муниципии предусматривает назначение или избрание ее властей, способность использования ее ресурсов и осуществления компетенции, которая для нее предусмотрена, также как и принятие решений и нормативных распоряжений для осуществления ее полномочий в соответствии с положениями Конституции и законов. Ее автономия осуществляется в соответствии с принципами солидарности, координации и сотрудничества с остальными территориями страны и без ущерба для высших интересов страны.

Конституция закрепляет основные принципы организации местной власти. В каждой провинции есть Провинциальное правительство народной власти, которое действует в строгом соответствии с интересами народа и включает губернаторов и Провинциальный Совет.

Провинциальное правительство народной власти представляет государство и в качестве основной цели имеет экономическое и социальное развитие территории провинции в соответствии с общими задачами страны, действуя как координатор между центральными структурами государства и муниципиями, для которых необходима гармонизация собственных интересов провинции и ее муниципий и осуществление полномочий и функций, установленных Конституцией и законами.

Провинциальное правительство народной власти содействует развитию деятельности и выполнению планов предприятий, расположенных на ее территории, которые ей подчинены в соответствии с положениями Конституции и законов. Провинциальное правительство народной власти при осуществлении своих функций и полномочий не может ни принимать на себя, ни вмешиваться в то, что по Конституции и законам принадлежит муниципальным органам народной власти. Губернатор является высшим исполнительным административным лицом в провинции. Губернатор избирается делегатами соответствующих муниципальных

ассамблей народной власти по предложению Президента Республики сроком на пять лет в соответствии с процедурой, установленной законом.

Чтобы быть губернатором, требуется быть кубинским гражданином по рождению и не иметь другого гражданства, быть по возрасту не моложе тридцати лет, проживать в данной провинции и обладать полным объемом гражданских и политических прав.

Губернатор несет ответственность перед Национальной Ассамблеей народной власти, Государственным Советом, Советом Министров и Провинциальным Советом, перед которым он отчитывается и информирует о своей деятельности своевременно по вопросам, которые ему будут указаны. Губернатор организует и руководит Провинциальной администрацией, которой помогают соответствующие административные органы.

Закон устанавливает порядок создания, структуру и порядок функционирования Провинциальной администрации, также как и ее отношения с центральным и муниципальными органами народной власти.

Полномочия губернатора следующие:

- выполнять и следить за выполнением всего того, что предусматривает Конституция и законы;
- созывать и председательствовать на заседаниях Провинциального Совета;
- руководить, координировать и контролировать работу организационных структур Провинциальной администрации и в осуществлении своей компетенции принимать нормативные распоряжения и необходимые административные решения;
- следить и контролировать выполнение экономического плана и осуществление бюджета провинции в соответствии с политикой, проводимой компетентными национальными органами;
- разрабатывать и контролировать планы развития территориального и городского законодательства;
- назначать и заменять руководителей подразделений Провинциальной администрации и предлагать на утверждение Провинциального Совета их кандидатуры в случаях, предусмотренных законом;

- представлять Совету Министров, предварительно согласовав с Провинциальным Советом, предложения, которые способствуют всестороннему развитию провинции;

- предлагать для ознакомления Совета Министров, предварительно получив одобрение Провинциального Совета, те решения, которые воздействуют на общие интересы или рассматриваются как превышающие полномочия тех, кто их принял;

- отменять решения и распоряжения новой Муниципальной Администрации, которые не соответствуют Конституции, законам, декретам-законам, президентским декретам, декретам и другим распоряжениям органов государства или которые воздействуют на интересы других местностей или общие интересы страны, и давать отчет соответствующей Муниципальной Ассамблее народной власти на первой же сессии, которая состоится после указанной отмены;

- отменять или изменять распоряжения административных властей провинций, которые противоречат Конституции, законам и другим важным распоряжениям или которые воздействуют на интересы других местностей или интересы всей страны;

- создавать комиссии или временные рабочие группы;

- распоряжаться о публикации решений Провинциального Совета, имеющие общий интерес, и контролировать их исполнение;

- другие полномочия, которые Конституция или законы ему предоставляют.

Вице-губернатор избирается в той же форме, на тот же период и должен отвечать тем же самым требованиям, что и губернатор. Вице-губернатор выполняет полномочия, которые ему делегирует или поручает губернатор, кроме того, он замещает губернатора в случае его болезни, отсутствия или смерти в соответствии с процедурой, предусмотренной законом.

§ 7. Провинциальный Совет

Провинциальный Совет является коллегиальным и совещательным органом власти, который выполняет функции, предусмотренные

тренные Конституцией и законами. Его решения принимаются простым большинством голосов его членов. Совет возглавляет губернатор, в состав входят вице-губернатор, председатели и вице-председатели местных ассамблей народной власти соответственно, а также муниципальные интенданты.

Провинциальный Совет проводит свои обычные заседания с периодичностью, установленной законом, а чрезвычайные в случае, когда его соберет Губернатор, либо по требованию более половины его членов.

Полномочия Провинциального Совета:

- выполнять и следить за выполнением Конституции, законов и других распоряжений общего характера, а также своих решений;
- одобрять и контролировать то, что ему соответствует, план развития экономики и бюджет провинции;
- одобрять решения по осуществлению Конституции и законов;
- направлять и контролировать на своей территории политическую, экономическую, культурную, научную, социальную, оборонную, а также направленную на поддержание внутреннего порядка деятельность, поддерживаемую государством;
- оценивать результаты деятельности административных муниципий и одобрять действия по их реализации;
- одобрять политические предложения, которые вносят вклад в интегральное развитие провинции, до их представления в Совет Министров;
- предлагать на рассмотрение губернатора решения компетентных органов, которые воздействуют на интересы сообщества или рассматриваются как превышающие полномочия тех, кто их принял;
- анализировать периодически то внимание, которое уделяется учреждениям на данной территории, рассмотрению петиций и жалоб населения;
- представлять рекомендации губернатору относительно его доклада по отчету и решения других вопросов, которые содержит отчет губернатора;

- предлагать Государственному Совету отмену решений или распоряжений муниципальных ассамблей народной власти на своей территории, когда они противоречат правовым нормам, принятым вышестоящим органом, или воздействуют на интересы сообщества;
- предлагать Национальной Ассамблее народной власти отозвать или изменить решения или распоряжения муниципальных ассамблей народной власти своей территории, когда они противоречат вышестоящим нормам или воздействуют на интересы всего содружества;
- создавать комиссии или временные рабочие группы и другие полномочия, которые Конституция и законы предоставляют.

§ 8. Муниципальные Ассамблеи народной власти

Конституция устанавливает, что Муниципальная Ассамблея народной власти является высшим органом власти государства на данной территории, обладает высшими полномочиями и компетенцией по решению вопросов, которые ей предоставляет Конституция и Национальная Ассамблея народной власти, и включает делегатов, избираемых в каждом округе, на которые делится данная территория. Делегаты избираются путем свободного, равного, прямого и тайного голосования. Муниципальная Ассамблея народной власти обновляется каждые пять лет, которые являются сроком мандата ее делегатов. Этот мандат может быть продлен по решению Национальной Ассамблеи народной власти, в условиях, предусмотренных Конституцией.

Муниципальная Ассамблея народной власти, конституируясь, избирает из своих делегатов Председателя и Вице-председателя и назначает своего Секретаря в соответствии с требованиями и процедурой, предусмотренными законом. Обычные и чрезвычайные заседания Муниципальной Ассамблеи народной власти являются открытыми, за исключением случаев, когда решено их проводить за закрытыми дверями с учетом интересов государства или когда они затрагивают вопросы, относящиеся к достоинству лиц. На заседаниях Муниципальной Ассамблеи народной власти для кворум-

ма требуется присутствие более половины ее членов. Ее решения принимаются простым большинством голосов.

Полномочия Муниципальной Ассамблеи народной власти следующие:

- выполнять и следить за выполнением Конституции, законов и других нормативных распоряжений общего характера;
- одобрять и контролировать то, что соответствует экономическому плану, бюджету и плану интегрального развития муниципии;
- одобрять план территориального и городского развития и контролировать его осуществление;
- избирать, отстранять, отзывать или заменять Председателя, Вице-председателя и Секретаря Ассамблеи;
- заменять или отзывать Муниципального интенданта (мэра) по предложению Председателя Ассамблеи;
- назначать или заменять остальных членов Административного Муниципального Совета, по предложению его интенданта (мэра);
- принимать решения и нормативные распоряжения в осуществление своей компетенции по вопросам муниципальной заинтересованности и контролировать их осуществление;
- контролировать и финансировать осуществление законодательства, также как усиление внутреннего порядка и способности защиты страны на своей территории;
- предлагать Совету Министров или губернатору отозвать решения, принятые подчиненными органами;
- отозвать или изменить решения, принятые органами или подразделениями, подчиненными ей, когда они противоречат правовым нормам высших органов, воздействуют на интерес общности или превышают полномочия тех, кто их принял;
- одобрять создание народных советов муниципии, предварительно консультируясь с Государственным Советом;
- вносить в соответствии с предусмотренным в законе предложения по осуществлению политики государства на данной территории, даже когда вопросы развития производства и сферы услуг на данной территории не подчинены им;

- создавать рабочие комиссии и определять общие направления их работы;
- любые другие полномочия, которые предоставлены Конституцией и законами.

Муниципальная Ассамблея народной власти при осуществлении своей деятельности имеет поддержку рабочих комиссий в народных советах, при инициативе и широком участии населения и действует в тесном сотрудничестве с массовыми и социальными организациями.

Конституция закрепляет полномочия делегатов Муниципальной Ассамблеи народной власти.

Делегаты выполняют мандат, который им вручили избиратели в интересах всей общности. Закон регулирует форму, в которой развивается их функция. Делегаты имеют следующие права:

- участвовать с решающим голосом в заседаниях Муниципальной Ассамблеи и народных советах, которые составляют их часть;
- представлять информацию Председателю, Вице-председателю и Секретарю Муниципальной Ассамблеи народной власти, членам комиссий и административному Совету относительно тем, необходимых для осуществления их функций, и получать ответы на той же сессии или позднее;
- привлекать внимание к проблемам, в которых заинтересован их избиратель, и осуществлять другие полномочия, закрепленные Конституцией и законами.

Глава IV. Конституционное положение личности

Значительная часть новой кубинской Конституции посвящена правам, свободам граждан и их гарантиям. Декларируется, что кубинское государство гарантирует каждому лицу использование и осуществление бесспорно нераздельно и независимо прав человека в соответствии с принципом прогресса и без дискриминации, причем уважение этого принципа является обязательной гарантией для всех. Права и обязанности, признаваемые Конституцией, рассматриваются в соответствии с международными договорами по правам человека, подписанными Кубой. Все равны перед законом, подчинены равным обязанностям, получают равную защиту и отношение со стороны властей и пользуются теми же самыми правами без какой-либо дискриминации по вопросам пола, гендерности, половой ориентации, этики, цвета кожи, религиозных верований, национального происхождения, дееспособности или любого другого отличия, которое может нанести ущерб человеческому достоинству. Нарушение этого принципа запрещено и преследуется по закону. Государство способствует тому, чтобы создать необходимые условия для обеспечения равенства его граждан и воспитания всех с самого раннего возраста в уважении к этому принципу. Права лица могут быть ограничены только в случае ущемления прав других лиц, а также в интересах коллективной безопасности, общего благосостояния, уважения общественного порядка, Конституции и законов.

На первое место в перечне прав и свобод Конституция ставит *права личности*. Государство гарантирует всем своим гражданам право на жизнь, свободу, осуществление правосудия, безопасность, мир, здоровье, образование, культуру и общее развитие личности. Все имеют право на свободное развитие своей личности и обязаны соблюдать в своем общении элементы уважения, дружбы и солидарности.

Женщина и мужчина обладают равными правами и несут равную ответственность в экономической, политической, культурной, социальной и семейной сферах. Государство гарантирует предоставление им равных возможностей и средств их достиже-

ния. Государство благоприятствует полному участию женщин в развитии страны и защищает их от любого вида насилия. Государство гарантирует и уважает право личности на интимную, личную и семейную жизнь, на образ жизни, достоинство и честь.

Никто не может быть подвергнут насильственному похищению, пыткам, грубому, бесчеловечному, унижительному обращению. Все, кому гарантирована судебная защита, используют справедливый судебный процесс и обладают законными правами.

Конституция Кубы закрепляет *право граждан участвовать в формировании, осуществлении и контроле власти* в государстве в соответствии с Конституцией и законами. Это право предусматривает право быть зарегистрированным в регистре избирателей соответствующего округа, предлагать кандидатов на выборные должности, избирать и быть избранными, участвовать в выборах, плебисцитах, референдумах, всенародных опросах и других формах демократического участия, выступать за представление отчета лицами, выдвинутыми и избранными на различные государственные должности, отзывать мандат избранных лиц, осуществлять законодательную инициативу, в том числе и по реформе Конституции, осуществлять публичные функции и занимать определенные должности.

В уголовном процессе *не может применяться насилие или принуждение любого вида* для того, чтобы заставить лицо давать показания. Любое доказательство, полученное с применением насилия, является полностью незаконным, а ответственные за него подлежат наказанию в соответствии с законом. Никто не обязан свидетельствовать против себя, своего супруга или родственников до четвертой степени родства или второй степени свойства. Тот, кто лишен незаконно свободы, имеет право предстать перед компетентным судом по процедуре *habeas corpus* в соответствии с установлением закона.

Государство благоприятствует в своей пенитенциарной политике лицам, лишенным свободы, в их социальной реабилитации, гарантируя уважение их прав и выполнение норм, установленных для их исправления в пенитенциарных учреждениях.

Жилище неприкосновенно. *Запрещено проникать в чужое жилище* без разрешения проживающих там, кроме как по приказу компетентного органа при соблюдении правовых формальностей и по мотивам, предварительно установленным законом.

Переписка и другие формы корреспонденции между людьми неприкосновенны. Они могут быть нарушены или зарегистрированы только по приказу, выданному компетентным органом, в случаях и с соблюдением формальностей, установленных законом. Документы или информация, полученные с нарушением этого правила, не служат доказательством в любом процессе.

Все имеют *право свободно передвигаться, проживать и покидать национальную территорию*, менять место жительства или свое жилище без больших ограничений, что установлено законом. Каждый имеет право узнавать информацию о себе в архивах или в любой другой публичной форме, а также удостовериться о нераспространении о нем сведений и получать их должное исправление и актуализацию в соответствии с тем, как установлено законом. Все имеют право получать от государства правдивую, адекватную и своевременную информацию в соответствии с установленными правилами. Государство гарантирует пользование, обладание и свободное распоряжение собственностью согласно закону. Конфискация имущества применяется только как санкция, используемая компетентными властями в случаях и в соответствии с процедурой, предусмотренной в законе. Когда конфискация имущества осуществлена по административной процедуре, лицу всегда гарантирована его защита в компетентных судебных органах.

Государство *признает, уважает и гарантирует свободу мысли, совести и высказываний.* Возражение против свободы совести не может препятствовать другому лицу в осуществлении его прав.

За гражданами признается *свобода прессы.* Это право осуществляется в соответствии с законом. Основные средства массовой информации являются социалистической собственностью всего народа, что обеспечивает их использование на службе всему обществу. Государство устанавливает принципы их организации и функционирования.

Права собраний, манифестаций и объединений с законными и мирными целями признаются государством всегда, если они осуществляются при уважении к общественному порядку и соблюдении предписаний, установленных законом.

Любое лицо имеет *право исповедовать религию или не исповедовать никакой*, изменять свою религию и практиковать ту, которая для него предпочтительна, при обязательном уважении других культов и в соответствии с законом. Законы не имеют обратной силы, за исключением уголовных, когда они благоприятствуют осужденному или подвергшемуся наказанию, и других законов, когда это прямо предусмотрено, принимая во внимание причины общественной заинтересованности или общественной пользы, что должно быть разъяснено в их содержании.

Каждый имеет *право направлять жалобы и петиции властям*, которые обязаны рассмотреть их в соразмерный срок, представляя ответы своевременно и по- существу в соответствии с законом.

За каждым признаются *права, вытекающие из создания интеллектуальной собственности* в соответствии с законом и международными договорами. Приобретенные права осуществляются авторами и владельцами этих прав в соответствии с государственной политикой.

Государство признает *право на наследование* в случае смерти. Закон регулирует его содержание. В отдельном разделе Конституция закрепляет социальные, экономические и культурные права личности.

Государство *защищает семью, материнство, отцовство и брак*. Государство возлагает на семью воспитание детей как базовую основу общества, ответственность и обязанности в образовании и формировании новых поколений в условиях доброты и внимания со стороны взрослых. Брак является добровольным союзом, заключенным между двумя лицами с законным намерением жить вместе. Он основан на абсолютном равенстве прав и обязанностей супругов, которые должны проявлять заботу о домашнем очаге и всестороннем развитии детей посредством совместных усилий, способом, который по результатам сравним с их социальной деятельностью. Закон регулирует заключение, признание и рас-

торжение брака, а также права и обязанности, которые указанные акты порождают. Все дети имеют равные права, как рожденные в браке, так и вне брака. Это отменяет любую квалификацию происхождения. Государство гарантирует посредством соответствующих юридических процедур установление отцовства.

Родители обязаны обеспечивать своих детей питанием, помогать им в защите их законных интересов и в осуществлении их справедливых устремлений, вносить свой активный вклад в их воспитание и всестороннее формирование как граждан с моральными, этическими и гражданскими ценностями в соответствии с жизнью в социалистическом обществе. Дети, в свою очередь, обязаны уважать родителей и проявлять заботу о них. Семейное насилие, как бы оно ни проявлялось, рассматривается как дискриминация, разрушающая гармонию и единство семьи, и влечет наказание.

Государство, общество и семьи уделяют специальное внимание и защищают маленьких детей, подростков, юношей и девушек, гарантируя их гармоничное и всестороннее развитие и осуществление в полном объеме их прав. Государство, общество и семьи обязаны защищать и помогать людям старшего возраста в том, чтобы каждому из них было обеспечено уважение и социальная защищенность. Государство, общество и семьи обязаны помогать и защищать лиц с каким-либо видом неспособности. Государство гарантирует условия для их реабилитации и улучшения качества их жизни. Работающие лица имеют право на получение достойной занятости в соответствии с их выбором, квалификацией, способностью и потребностями экономики и общества. Труд оценивается по количеству, завершенности, качеству и полученным результатам по принципу социалистического распределения «от каждого по способностям, каждому по его труду». Каждый получает равную зарплату за труд равной ценности. Запрещен труд малолетних детей и подростков. Государство обеспечивает подросткам 15 и 16 лет возможность освоения профессий, чтобы гарантировать их всестороннее формирование, если они в исключительных обстоятельствах, установленных законом, вынуждены заниматься работой.

Тот, кто работает, имеет *право на отдых*, который гарантируется восьмичасовым рабочим днем, еженедельным выходным днем и ежегодным оплачиваемым отпуском. Закон определяет другие основания, при которых можно осуществлять иные виды работ при соблюдении режима отдыха. Признается право на социальную защиту. Государство посредством системы социальной защиты гарантирует каждому трудящемуся соответствующую защищенность при возникновении неспособности работать по причине возраста, материнства, отцовства, индивидуальности или заболевания. В случае смерти работника государство предоставляет подобную защиту его семье.

Государство гарантирует право на защиту, безопасность и охрану здоровья на работе путем принятия соответствующих мер для предотвращения несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Тот, кто пострадал на работе или получил профессиональное заболевание, имеет право на медицинскую помощь и возмещение вреда здоровью или на пенсию в случае временной или постоянной нетрудоспособности.

Государство оказывает социальную помощь лицам без средств, без защиты и без работы, когда им это необходимо, семьям, которые получают маленькую зарплату или не имеют возможности работать, лицам, лишившимся семей, которым требуется помощь в соответствии с законом.

Признается право на достойное жилище. Государство работает над тем, чтобы сделать это право эффективным через программы строительства жилищ, с участием предприятий и населения в соответствии с правилами территориальных и городских норм и законов.

Охрана здоровья является правом всех лиц. Государство гарантирует доступ к бесплатным медицинским услугам.

Образование является правом всех лиц и обязанностью государства, общества и семей. Государство гарантирует своим гражданам услуги бесплатного образования и предоставляет его до полного формирования личности, с дошкольного периода до университетского обучения, в соответствии с социальными возможностями и необходимостью экономического развития стра-

ны. Закон определяет наряду с другими вопросами доступность и обязательность обучения и общей базовой подготовки, которой как минимум должен овладеть каждый гражданин. Гарантируется формирование личности и после окончания обучения и образования для взрослых людей в соответствии с установленными правилами.

Каждый имеет право на физическую подготовку, занятие спортом и участие в культурной жизни как существенные элементы развития. Национальная система образования гарантирует включение в программу обучения занятия по физической подготовке и спорту как часть всестороннего формирования личности детей, подростков и молодежи. Государство работает, чтобы обеспечить необходимые ресурсы для практического занятия спортом и культурного досуга населения, а также для развития физических способностей людей.

Все имеют право жить в здоровой и сбалансированной окружающей среде. Государство защищает средства окружающей среды и природные ресурсы страны. Признается их неразрывная связь с непрерывным развитием экономики и общества для того, чтобы сделать более рациональной жизнь человека и обеспечить существование, благополучие и безопасность нынешнего и будущих поколений.

Все имеют право пользоваться водой при ее должном распределении и рациональном использовании. Государство работает над гарантированным доступом к питьевой воде и ее очищением в соответствии с достижениями в экономическом и социальном развитии.

Признается право лиц на питание. Государство работает над достижением безопасности питания для всего населения.

Все имеют право на использование вещей и услуг такого качества, которое не воздействует на их здоровье, и получать соответствующую правдивую информацию о них, также как получать соответствующее беспристрастное и достойное обращение в соответствии с законом.

Все имеют право участвовать в культурной и художественной жизни страны. Государство обеспечивает культуру в различных

художественных проявлениях в соответствии с культурной политикой и законом.

Специальная глава Конституции закрепляет гражданские и политические права и обязанности. Осуществление прав и свобод, предусмотренных Конституцией, налагает ответственность.

Обязанности кубинских граждан, установленные Конституцией и законом, следующие:

- служить и защищать Родину;
- выполнять Конституцию и другие законы;
- вносить свой вклад в публичные расходы в форме, установленной законом;
- сохранять должное уважение к властям и их представителям;
- осуществлять военную и социальную службы в соответствии с законом;
- уважать права других лиц и не злоупотреблять своими правами;
- беречь и защищать собственность и ресурсы, которые государство направляет на службу всему народу;
- выполнять требования, установленные для защиты здоровья и гигиены окружающей среды;
- сохранять природные ресурсы, культурное и историческое наследие страны и заботиться о сохранении средств здоровой окружающей среды;
- проявлять себя в отношениях с другими лицами в соответствии с принципами человеческой солидарности и уважения норм корректного социального совместного проживания. Кубинские граждане имеют право участвовать в формировании, осуществлении и в контроле за властью государства в соответствии с Конституцией и законами;
- быть внесенными в регистр избирателей;
- выдвигать кандидатов на выборах;
- избирать и быть избранными;
- участвовать в выборах, плебисцитах, референдумах, народных консультациях и в других формах народовластия;
- участвовать в обсуждении отчетов, представленных избранными лицами;

- отзывать мандат избранных лиц;
- осуществлять законодательную инициативу и участвовать в реформе Конституции;
- осуществлять функции и публичные полномочия;
- быть информированными о деятельности органов и властей государства.

Конституция Кубы в отдельной главе закрепляет права и обязанности иностранцев. В соответствии с ее положениями иностранцы, проживающие на территории Республики, приравнены к кубинцам:

- в защите своей личности и имущества;
- в обязанности соблюдать Конституцию и закон;
- в обязанности участвовать в публичных расходах в форме и объеме, установленными законом;
- в подчинении юрисдикции и решениям судов юстиции и властей Республики;
- в использовании прав и выполнении обязанностей, признаваемых Конституцией, при условиях и с ограничениями, установленными законом.

Закон устанавливает случаи и форму, при которых иностранец может быть выслан с национальной территории, и органы, которые могут принимать такие решения.

§ 1. Кубинское гражданство

Конституционными нормами регулируются вопросы кубинского гражданства. Установлено, что кубинское гражданство приобретается по рождению или по натурализации.

Кубинскими гражданами по рождению являются:

- рожденные на национальной территории, за исключением детей иностранцев, которые находятся на службе своего правительства или международных организаций. Закон устанавливает требования и формальности в случаях с детьми иностранцев, постоянно не проживающих в стране;
- родившиеся за границей от отца или матери – кубинцев, которые выполняют официальную миссию;

- родившиеся за границей от лица или матери – кубинцев, предварительно выполнивших формальности, которые указаны в законе;

- родившиеся вне национальной территории от отца или матери, рожденных в Республике Куба, которые утратили кубинское гражданство и которые ходатайствуют о его восстановлении в форме, указанной в законе.

Кубинскими гражданами по натурализации являются:

- иностранцы, которые приобрели гражданство в соответствии с установлениями закона;

- те, кто был насильственно лишен своего начального кубинского гражданства и восстановлен по решению Президента Республики.

Кубинские граждане на национальной территории пользуются своими положениями на условиях, установленных законом и не могут пользоваться никаким иностранным гражданством. Ни женитьба, ни развод не влияют на гражданство супругов или их детей.

Кубинцы не могут быть лишены своего гражданства, кроме как на законно установленных основаниях. Они также не могут быть лишены права изменить гражданство. Закон устанавливает процедуру, следуя которой формализуются разрешение и отказ в получении гражданства и орган, уполномоченный решать такие вопросы. Кубинское гражданство может быть возвращено в случаях и в форме, закрепленных законами.

Конституция Кубы закрепляет *право каждого на свободное развитие своей личности*, и все должны соблюдать в своем общении элементы уважения, дружбы и солидарности. Женщина и мужчина обладают равными правами и несут равную ответственность в экономической, политической, культурной, социальной и семейной сферах. Государство гарантирует предоставление им равных возможностей и средств их достижения. Государство благоприятствует полному участию женщин в развитии страны и защищает их от любого вида насилия. Государство гарантирует и уважает право личности на интимную, личную и семейную жизнь, на образ жизни, достоинство и честь.

Никто не может быть подвергнут насильственному похищению, пыткам, грубому, бесчеловечному, унижительному обращению. Все, кому гарантирована судебная защита, используют справедливый судебный процесс, и каждый имеет следующие права:

- не может быть лишен свободы, кроме как по справедливому обвинению компетентным органом и в надлежащий срок;
- пользоваться презумпцией невиновности пока не будет установлена ответственность окончательным приговором суда;
- быть привлеченным к ответственности и осужденным судом компетентным, независимым, беспристрастным, на основе закона и во исполнение закона, регулирующего ответственность за это преступление;
- быть привлеченным при соблюдении принципов уважения человеческого достоинства, физической, психической и моральной целостности;
- получать помощь адвоката для своей защиты;
- быть оповещенным об обвинениях против него и прибегать к средствам доказательств;
- связываться со своей семьей в случае задержания или ареста.

В отношении иностранцев используется процедура оповещения консула;

- не быть лишенным своих прав, кроме как по решению, принятому компетентным органом, или по окончательному приговору суда;
- использовать ресурсы, направленные против юридических или административных решений, которые этому соответствуют.

§ 2. Юридические гарантии прав

Отдельной главой Конституции закрепляются юридические гарантии прав. Лицо, правам которого причинен ущерб и которое пострадало от вреда или ущерба, нанесенного органами государства, его директивами, его функционерами и служащими по мотивам действия или небрежности при выполнении ими своих функций, имеет право жаловаться в суды для восстановления своих прав и получения в соответствии с законом выплаты или воз-

мещения вреда. Закон устанавливает принадлежность выплаты и процедуру ее реализации.

Конституция закрепляет принципы образовательной, научной и культурной политики. Указано, что государство направляет, развивает и обеспечивает образование, науку и культуру во всех их проявлениях. В образовательной, научной и культурной политике применяются следующие принципы:

- она основана на достижениях науки и технологии, на традиционной прогрессивной кубинской педагогике и универсальности;

- обучение является функцией государства, оно светское и базируется на достижениях науки, принципах и ценностях кубинского общества;

- образование должно обеспечивать знание истории страны и формирование у учащихся высокой степени этических, моральных, гражданских и патриотических ценностей;

- направление, развитие и обеспечение физической культуры и спорта во всех их проявлениях как средства образования и внесение вклада во всестороннее формирование личности граждан;

- поощрение научно-технических исследований, главным образом направленных на развитие инноваций и решение проблем, которые представляют интерес для общества и благополучия народа;

- благоприятствование деятельности лиц с научными способностями;

- создание художественных произведений свободно, в их содержании уважаются ценности кубинского социалистического общества, формы выражения искусства свободны;

- с целью поднять культуру народа формируется и развивается художественное образование, талант для создания, поддержания искусства и способности оценивать его;

- защита идентичности кубинской культуры, оценка художественного, патриотического и исторического богатства страны и его защита. Искусство, которое составляет культурное наследие страны, является неизменяемым, необходимым и неограниченным;

- защита монументов страны и мест, отличающихся своей природной красотой, признание их художественной или исторической ценности.

Специальная глава Конституции закрепляет права и обязанности иностранцев. Иностранцы, проживающие на территории Республики, приравнены к кубинцам:

- в защите своей личности и имущества;
- в обязанности соблюдать Конституцию и законы;
- в обязанности нести публичные расходы в форме и в объеме, установленными законом;

- в подчинении юрисдикции судов юстиции и властей Республики;

- в пользовании правами и выполнении обязанностей, признаваемых Конституцией, на условиях и с ограничениями, закрепляемыми законом. Закон устанавливает случаи и формы ответственности иностранных граждан за нарушение национального законодательства. Лицо, правам которого причинен ущерб и которое пострадало от вреда или ущерба, нанесенного органами государства, его директивами, его функционерами и служащими по мотивам действия или небрежности при выполнении своих функций, имеет право жаловаться в суды для восстановления своих прав и получения в соответствии с законом выплаты или возмещения вреда. Закон устанавливает принадлежность выплаты и процедуру ее реализации.

§ 3. Формы собственности

Конституция закрепляет различные формы собственности: государственную, кооперативную, смешанную, политических, массовых и социальных организаций, частную и личную.

Смешанная форма собственности формируется путем комбинирования двух и более форм собственности политических, массовых и социальных организаций, которая осуществляется от имени их членов.

Частная форма собственности осуществляется над определенными средствами производства, в соответствии с тем, как это установлено.

Личная форма собственности осуществляется над имуществом без образования средств производства и предназначена для удовлетворения нужд (материальных и духовных) ее владельца.

Закон регулирует то, что относится к этим и другим формам собственности. Государство стимулирует те из них, которые носят более социальный характер.

Государство устанавливает, что не допускается концентрация собственности у негосударственных физических и юридических лиц, а целью является защита общенародных социалистических ценностей равенства и социальной справедливости. Закон регулирует эффективное выполнение этого установления.

Социалистической собственностью всего народа являются: земли, которые не принадлежат частным лицам и кооперативам, недра, шахты, природные, морские и живые ресурсы, в пределах исключительной экономической зоны Республики, леса, воды и средства сообщения. Это имущество неотчуждаемо и неприкосновенно, поэтому оно не может быть передано в собственность физических или юридических лиц. Передача других прав на это имущество осуществляется с предварительного разрешения органа власти в соответствии с тем, как предусмотрено законом, и всегда таким образом, чтобы это преследовало цели развития страны и не влияло на политические, экономические и социальные основы государства. Социалистическая собственность всего народа включает также другое имущество, правовой режим которого устанавливается законом.

Бюджетные учреждения считают имущество социалистической собственностью всего народа, относительно которой осуществляются права, соответствующие тому, что предписано законом.

Государство создает и организует предприятия с целью развития экономической активности в сфере производства и предоставления услуг, которые осуществляют данные им права в отношении имущества социалистической общенародной собственности. Предприятия несут ответственность по контрактам своим имуществом в соответствии с ограничениями, установленными законом. Государство не отвечает по контрактным обязательствам

предприятий. Закон определяет другие формы управления этим видом собственности.

Государственное социалистическое предприятие является основным субъектом национальной экономики. Оно обладает административной автономией в управлении. Закон регулирует принципы организации и функционирования государственного социалистического предприятия.

Государство руководит, регулирует и контролирует национальную экономическую деятельность. Социалистическое планирование формирует, образует центральный элемент системы направления экономического и социального развития. Его важнейшей функцией является проектирование стратегического и гармонического развития экономической деятельности на пользу общества, сочетая национальные и территориальные интересы граждан. Рабочие активно и добросовестно участвуют в этих процессах в соответствии с тем, как это предусмотрено законом.

Государство стимулирует и предоставляет гарантии иностранным вложениям как важному элементу экономического развития страны на основе защиты и рационального использования человеческих и природных ресурсов, а также уважения суверенитета и национальной независимости. Закон устанавливает то, что относится к развитию иностранных вложений на национальной территории.

Частная собственность на землю регулируется специальным режимом. Продажа или передача этого имущества может осуществляться с ограничениями, установленными законом, и без ущерба преимущественного права государства на его приобретение путем покупки по справедливой цене. Запрещена аренда, издольщина, ипотека и любой акт, который влечет за собой повинность или передачу прав собственника либо проистекающих из этого прав частного собственника на землю.

Экспроприация собственности разрешена исключительно с учетом принципа общественной пользы или социального интереса и при должном возмещении. Закон устанавливает процедуру экспроприации, надлежащие гарантии, основы определения ее использования и необходимости и формы возмещения.

Труд является первостепенной ценностью кубинского общества. Он включает в себя обязанность, право и мотив для всех лиц, осуществляющих трудовую деятельность. Кроме того, он является основным источником доходов, который поддерживает индивидуальные, коллективные и социальные проекты. Распределение богатства осуществляется в зависимости от вклада в трудовую деятельность и дополняется справедливым удовлетворением социальных, всеобщих и других льгот.

Глава V. Права и обязанности

Кубинское государство гарантирует лицу обязательное, неделимое и независимое пользование и осуществление прав человека в соответствии с принципом прогрессивности и без дискриминации. Его уважение и гарантированность являются обязательными для всех. Права и обязанности, признаваемые Конституцией, интерпретируются в соответствии с международными договорами по правам человека, ратифицированными Кубой.

Все лица равны перед законом, подвержены равному исполнению обязанностей, получают одинаковую защиту и отношение властей и пользуются теми же самыми правами, свободами и возможностями без какой-либо дискриминации по признакам пола, рода, половой ориентации, гендерной идентичности, этнического происхождения, цвета кожи, религиозных верований, дееспособности, национальной принадлежности или любого другого отличия, которое может нанести ущерб человеческому достоинству. Нарушение этого принципа запрещено и подлежит наказанию по закону. Государство работает над созданием необходимых условий, которые способствуют равенству граждан и воспитанию их с самого раннего возраста в уважении к этому принципу.

Права лица могут быть ограничены только в случае ущемления прав других лиц, а также в интересах коллективной безопасности, всеобщего благополучия, уважения общественного порядка, Конституции и законов.

Государство гарантирует всем своим гражданам жизнь, свободу, справедливость, безопасность, мир, охрану здоровья, образование, культуру и всестороннее развитие. Все имеют право на свободное развитие своей личности и должны соблюдать в своих взаимоотношениях принципы уважения, дружбы и солидарности.

Женщина и мужчина осуществляют равные права и несут равные обязанности в экономической, политической, культурной, социальной и семейной сферах. Государство гарантирует им одинаковые возможности и обязанности. Государство стремится к полному участию женщин в развитии страны и защите их от любого вида насилия.

Государство уважает и гарантирует право лиц на персональную, частную и семейную жизнь, а в отношении их образа жизни право на достоинство и честь. Никто не может быть подвержен насильственному унижению и пыткам, дурному обращению или грубому наказанию, бесчестному обращению. Любое лицо, кому гарантирована юридическая защита, пользуется правом на должный процесс и вследствие этого имеет следующие права:

- не быть лишенным свободы, кроме как по распоряжению компетентных властей;
- не быть заключенным или привлеченным к суду, кроме как по справедливому обвинению компетентными властями и в установленное время;
- является невиновным, пока не будет доказана его вина в суде;
- быть подвергнуто судебному процессу и осуждено компетентным судом, независимым, беспристрастным, на основании законов, предусматривающих наказание за это преступление;
- рассматриваться с уважением к их достоинству, физической, психической и моральной целостности;
- получать юридическую помощь для осуществления своей защиты;
- быть оповещенным об обвинении против него и иметь доступ к средствам доказательств;
- иметь связь со своими родственниками в случае ареста или заключения. Если это касается иностранцев, осуществляется оповещение консула;
- не быть лишенным своих прав, кроме как по обоснованному решению компетентных властей или по окончательному приговору суда;
- вносить жалобы против юридических или административных решений, которые относятся к этому делу.

В уголовном процессе недопустимо насилие или принуждение любого вида к лицам, чтобы заставить их давать показания. Любое доказательство, полученное с нарушением этого положения, является полностью недействительным, виновные подвергаются санкциям в соответствии с законом. Никто не обязан свидетель-

ствовать против самого себя, своего супруга или родственника до четвертой степени родства и второй степени свойства. Тот, кто незаконно лишен свободы, имеет право на осуществление в компетентном суде процедуры *habeas corpus* в соответствии с требованиями закона.

Государство содействует в своей пенитенциарной политике социальному исправлению лиц, лишенных свободы, гарантируя уважение их прав и выполнение норм, установленных для их содержания в пенитенциарных учреждениях.

Жилище неприкосновенно. Запрещено проникать в чужое жилище без разрешения тех, кто там проживает, кроме как по приказу, выданному компетентными властями при соблюдении юридических формальностей и по мотивам, предварительно установленным законом.

Переписка и другие формы корреспонденции между лицами неприкосновенны. Они могут быть просмотрены только по приказу, принятому органами компетентной власти, и только в случаях и с формальностями, установленными законом. Документы и информация, полученные с нарушениями этого принципа, в любом процессе не являются доказательством. Все лица обладают свободой перемещаться, находиться и покидать национальную территорию.

Кубинское государство гарантирует лицу использование и осуществление неоспоримо, нераздельно и независимо права человека в соответствии с принципом прогресса и без дискриминации. Его уважение и гарантия являются обязательными для всех. Права и обязанности, признаваемые Конституцией, рассматриваются в соответствии с международными договорами по правам человека, подписанными Кубой.

Все равны перед законом, починены равным обязанностям, получают равную защиту и отношение со стороны властей и пользуются теми же самыми правами и без какой-либо дискриминации по вопросам пола, гендерности, половой ориентации, этики, цвета кожи, религиозных верований, национального происхождения, дееспособности или любого другого отличия, кото-

рое может нанести ущерб человеческому достоинству. Нарушение этого принципа запрещено и преследуется по закону.

Государство работает, чтобы создать необходимые условия, которые способствуют равенству его граждан и воспитанию всех с самого раннего возраста в уважении к этому принципу. Права лица могут быть ограничены только в случае ущемления прав других лиц, а также в интересах коллективной безопасности, общего благополучия, уважения общественного порядка, Конституции и законов.

Государство гарантирует всем своим гражданам право на жизнь, свободу, суд, безопасность, мир, здоровье, образование, культуру и всестороннее развитие.

Глава VI. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

Конституция Кубы устанавливает специальную систему государственных органов, регулирующих организацию и порядок проведения выборов в стране. В соответствии с конституционными нормами все граждане с правовой дееспособностью имеют право участвовать в управлении государством или непосредственно, или через своих представителей, избираемых для вхождения в органы народной власти, и участвовать с этими целями в форме, предусмотренной в законе, в периодических выборах и народных референдумах, которые осуществляются свободно, равноправно, прямым и тайным голосованием. Каждый избиратель имеет право на один голос. Голосование является правом и обязанностью гражданина. Оно осуществляется гражданами добровольно, мужчинами и женщинами старше шестнадцати лет, кроме:

- умственно недееспособных, предварительно признанных судом таковыми;
- юридически недееспособных;
- тех, кто не выполнил требования принадлежности к стране, предусмотренного законом.

Регистр избирателей имеет постоянный и публичный характер, он включает всех граждан, обладающих дееспособностью для осуществления права голоса в соответствии с тем, что предусмотрено законом.

§ 1. Избирательный закон 2019 года

Первый избирательный закон Кубы был принят 7 июля 1976 года.

Существенные поправки в избирательное законодательство были внесены Законом № 72 от 2002 года, принятым Национальной Ассамблеей народной власти в соответствии с Законом о конституционной реформе, подготовленным после одобрения IV съездом Коммунистической партии Кубы резолюции «О совершенствовании организации и функционирования органов народной власти».

Новый избирательный закон был принят на третьей очередной сессии Национальной Ассамблеи народной власти Кубы девятого созыва 14 июля 2019 года.

Данный закон регулирует:

- выборы делегатов в национальные ассамблеи народной власти всеобщим, тайным и прямым голосованием;
- выборы муниципальными ассамблеями народной власти делегатов в провинциальные ассамблеи народной власти и депутатов в Национальную Ассамблею народной власти;
- избрание председателя, заместителя председателя и секретаря Национальной Ассамблеи народной власти, муниципальных и провинциальных ассамблей,
- выборы муниципальных и провинциальных исполнительных комитетов соответствующими ассамблеями народной власти;
- выборы Государственного Совета Национальной Ассамблеи народной власти;
- порядок замещения вакантных должностей и отзыва выборных депутатов в определенных случаях;
- народное голосование на референдумах, назначаемых Национальной Ассамблеей народной власти для одобрения определенных предложений о реформах Конституции и других проектов, которые сама Ассамблея считает нужным вынести на референдум.

Под избирательным процессом, устанавливаемым данным законом, понимается следующее:

а) всеобщие выборы, в результате которых избираются депутаты Национальной Ассамблеи народной власти, ее председатель, заместитель председателя и секретарь;

б) выборы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов Государственного Совета, а также делегатов провинциальных и муниципальных ассамблей народной власти и их председателей и заместителей председателей;

в) частичные выборы, на которых избираются делегаты муниципальных ассамблей, их председатели и заместители председателей.

На всех выборах и референдумах голосование является свободным, равным и тайным. Каждый избиратель имеет право только на один голос.

Каждый дееспособный гражданин имеет право:

- а) избирать и быть избранным в форме и в соответствии с процедурой, установленными законодательством;
- б) голосовать на созываемых референдумах;
- в) быть включенным в регистр избирателей того муниципалитета, где проживает избиратель;
- г) проверять, соответствует ли его имя, зафиксированное в связи с проведением выборов, месту его жительства;
- д) представлять документы в избирательные комиссии;
- е) участвовать в собраниях по назначению кандидатов в делегаты муниципальных ассамблей народной власти, которые созываются в соответствующем регионе в его избирательном округе;
- ж) направлять жалобы в соответствии с установленной процедурой в компетентные судебные органы для обеспечения своих избирательных прав.

Активное избирательное право. Все кубинцы, мужчины и женщины, включая членов военных организаций, которые достигли шестнадцатилетнего возраста, обладают полным объемом политических прав и не подпадают под исключения, предусмотренные Конституцией и законом, имеют право участвовать в качестве избирателей в периодически проводящихся выборах и созываемых референдумах.

Каждый кубинец для осуществления своего активного избирательного права должен отвечать следующим требованиям:

- достичь шестнадцатилетнего возраста;
- постоянно проживать в стране не менее двух лет до проведения выборов и быть внесенным в регистр избирателей муниципалитета в соответствующем избирательном округе, где находится его постоянное место жительства, или в списке специального избирательного округа;
- предоставить в избирательную комиссию личную карточку учета или личный документ военного учреждения, к которому он приписан;
- обладать способностью осуществлять свои избирательные права, признаваемые Конституцией и законом.

Неспособными осуществлять свое активное избирательное право являются лица, подпадающие под следующие условия:

- психически нездоровые, объявленные таковыми в судебном порядке,
- осужденные к лишению свободы, когда лишение свободы не является условным,
- лица, не полностью отбывшие наказание в виде лишения свободы,
- лица, осужденные к лишению политических прав на период, установленный судом, в качестве дополнительной меры наказания, но уже отбывшие основное наказание.

Пассивное избирательное право. Правом быть избранным обладают все кубинцы, мужчины и женщины, включая членов вооруженных формирований, которые в полном объеме обладают политическими правами, постоянно проживают в стране не менее пяти лет до проведения выборов и не подпадают под исключения, предусмотренные Конституцией и законом. Не могут занимать публичные должности и, соответственно, не могут быть избранными граждане, которые не обладают активным избирательным правом в соответствии с законодательством.

Каждый кубинец, обладающий полным объемом избирательных прав, имеющий соответствующий и полный уровень подготовки и отвечающий соответствующим условиям, может быть избран:

- делегатом муниципальной ассамблеи народной власти, если он достиг 16-летнего возраста, проживает в избирательном округе данной муниципии и был выдвинут кандидатом на эту должность;
- председателем и заместителем председателя муниципальной ассамблеи народной власти, если он предварительно был избран делегатом соответствующей ассамблеи;
- делегатом провинциальной ассамблеи народной власти, если он достиг 16-летнего возраста, проживает в данной провинции и был предварительно выдвинут в качестве кандидата в ассамблею народной власти данной провинции;

- председателем и заместителем председателя провинциальной ассамблеи народной власти, если он предварительно был избран делегатом соответствующей ассамблеи;
- депутатом Национальной Ассамблеи народной власти, если он достиг 18-летнего возраста и был предварительно выдвинут в качестве кандидата в Национальную Ассамблею народной власти;
- председателем, заместителем председателя и секретарем Национальной Ассамблеи народной власти, будучи предварительно избранным депутатом этой Ассамблеи;
- членом Государственного Совета, будучи предварительно избранным депутатом Национальной Ассамблеи народной власти.

Депутаты Национальной Ассамблеи народной власти и делегаты провинциальных ассамблей народной власти избираются сроком на пять лет. Делегаты муниципальных ассамблей избираются на срок в два с половиной года. Осуществление полномочий выборными руководящими органами ассамблей народной власти соответствует периоду мандата, на который были избраны члены данных ассамблей.

Мандат, предоставляемый Государственному Совету Национальной Ассамблеей народной власти будет продолжаться до тех пор, пока не будет избран новый состав Государственного Совета в соответствии с его периодическим обновлением. Эти сроки могут быть продлены только в соответствии с решением Национальной Ассамблеи народной власти в случае войны или других чрезвычайных обстоятельств, которые препятствуют нормальному проведению выборов и продолжаются до тех пор, пока подобные обстоятельства будут иметь место.

Избранные лица могут быть отозваны со своих должностей в любое время, в форме, по основаниям и в соответствии с процедурой, установленными законом.

Избирательные округа. Делегаты муниципальных ассамблей народной власти избираются по одному от каждого избирательного округа, на которые в избирательных целях делится территория муниципалитета, путем прямого голосования избирателей, которые проживают в данном округе.

Число избирательных округов муниципии устанавливается на каждые выборы провинциальной избирательной комиссией по предложению соответствующей муниципальной избирательной комиссии, принимая в качестве основы число жителей данной муниципии с тем, чтобы общее число избранных делегатов не было меньше 30. До проведения выборов муниципальная ассамблея народной власти назначает комиссию для изучения изменений, которые, возможно, потребуются внести в построение избирательных округов, своевременно проинформировав об этом избирательную комиссию муниципии.

В необходимых случаях могут быть образованы специальные избирательные округа для тех, кто постоянно проживает при военных учреждениях, в учебных интернатах, а также для тех, кто в связи с условиями своей работы вынужден в течение длительного времени находиться в местах национальной территории, далеко расположенных от его места жительства.

В случае если все жители специального избирательного округа перемещаются в другую муниципию, делегат, избранный от этого округа и входящий в эту муниципальную ассамблею, переходит в состав другой муниципии, куда переместились его избиратели, без необходимости проведения новых выборов.

Делегаты провинциальных ассамблей народной власти избираются прямым голосованием избирателей той муниципии, в которой они были выдвинуты. Число делегатов провинциальных ассамблей должно быть как минимум 75.

В провинциях с числом жителей от 750 000 до 1 500 000 один делегат избирается на каждые 10 000 жителей муниципии или от муниципии с числом жителей, превышающим 7 500 человек.

Во всех остальных провинциях с числом жителей менее 750 000 пропорция для избрания делегатов устанавливается путем деления числа жителей провинции на 75. Число делегатов, которое каждая муниципия этой провинции может избрать в провинциальную ассамблею народной власти, устанавливается путем деления количества жителей на полученный результат. В муниципиях с числом жителей менее 15 000 человек обычно избирается два делегата в провинциальную ассамблею народной власти.

Национальная Ассамблея народной власти включает депутатов, избираемых не менее одного на каждые 20 000 жителей муниципии или от части населения, численностью больше 10 000, если это отдельный избирательный округ.

В случае если число жителей муниципии 30 000 жителей или менее, обычно избирается 2 депутата. Депутаты избираются путем прямого голосования избирателей данной муниципии. Их полномочия носят общенациональный характер, а деятельность подчинена исключительно Конституции и закону.

В тех муниципиях, население которых превышает 100 000 человек, создаются районы в избирательных целях на их территориях для избрания делегатов провинциальных ассамблей и депутатов Национальной Ассамблеи народной власти в соответствии с законодательством. Создаваемые для избирательных целей районы должны насчитывать не менее 50 000 жителей.

Для организации выборов в органы народной власти, а также народного голосования на референдуме и для руководства их проведения в каждом случае в соответствии с избирательным законом создаются избирательные комиссии: Национальная, провинциальные и муниципальные. Также могут создаваться специальные избирательные комиссии, если Национальная избирательная комиссия сочтет это необходимым.

Национальная избирательная комиссия должна издавать правила и необходимые распоряжения для проведения соответствующих выборов или голосования на референдуме.

Провинциальные и муниципальные избирательные комиссии в пределах территориальных единиц, в которых они осуществляют свою юрисдикцию, должны выполнять распоряжения Национальной избирательной комиссии и осуществлять другие полномочия, определенные в избирательном законе.

Избирательные комиссии в соответствии с законодательством должны оказывать друг другу помощь в выполнении всех юридических актов, которые должны осуществляться вне их территориальных единиц. Министерства и другие государственные ведомства и учреждения, а также их должностные лица должны

сотрудничать с избирательными комиссиями в выполнении ими возложенных на них функций.

Национальная избирательная комиссия публикует в Официальной газете Республики свои инструкции и положения.

Если осуществляются выборы в Национальную Ассамблею народной власти, избиратель должен быть не моложе восемнадцати лет. Члены вооруженных формирований имеют право избирать и быть избранными наравне с другими гражданами.

Закон устанавливает количество депутатов, которые входят в Национальную Ассамблею народной власти, и количество делегатов, которые составляют муниципальные ассамблеи народной власти, пропорционально числу жителей соответствующих территорий, на которые в электоральных целях делится национальная территория.

Избирательный орган в соответствии с законодательством действует в течение определенного периода, на который он назначен, его члены получают зарплату и дополнительные привилегии согласно закону.

Массовые организации вносят свой вклад в улучшение и развитие электоральных процессов, народных консультаций, референдумов и плебисцитов.

Граждане имеют право вносить свой вклад и сотрудничать в электоральном процессе.

Пионеры, призванные своей организацией, образовательные учреждения и семьи участвуют в электоральных процессах, референдумах и плебисцитах.

Избирательный закон 2019 года устанавливает систему государственных органов, которые организуют, направляют и контролируют осуществление электоральных процессов, реализуемых с целью осуществления органами народной власти проведения референдумов. Создаются следующие избирательные комиссии:

- *Национальная избирательная комиссия*, которая принимает нормы и необходимые распоряжения в соответствии с тем, как установлено в Конституции и в действующем избирательном законе, для проведения периодических выборов и референдумов;

- *Избирательные комиссии провинций*, муниципалитетов и районов, каждая из которых в пределах своей территории осуществляет свою юрисдикцию и то, что предусмотрено Национальной избирательной комиссией, выполняет другие функции, установленные законом;

- *Избирательные комиссии муниципалитетов*, которые в пределах своей территории осуществляют то, что им предписано Национальной избирательной комиссией и муниципалитетами, и выполняют функции, установленные законом;

- *Специальные избирательные комиссии*, которые осуществляют то, что предусмотрено Национальной избирательной комиссией, выполняют функции, установленные законом.

Избирательные комиссии должны взаимодействовать между собой при осуществлении любых других полномочий вне их территориальных подразделений.

Органы Центральной администрации государства, местные органы народной власти и другие государственные органы обязаны сотрудничать с избирательными комиссиями в осуществлении функций, которые предоставлены им законом.

Массовые организации вносят свой вклад в улучшение электорального процесса. Избирательные комиссии прекращают осуществление своих функций, когда завершаются задачи, для выполнения которых они функционировали, и до окончания своей деятельности представляют о ней отчет и вносят необходимые предложения по сохранению этого документа в своем распоряжении.

§ 2. Национальная избирательная комиссия

Национальная избирательная комиссия является органом государства, который имеет в качестве основной, фундаментальной цели организацию, руководство, контроль и проведение выборов, народных консультаций, плебисцитов и референдумов,

Она также оценивает их результаты и гарантирует конфиденциальность, транспарентность, публичность, непредвзятость и действительность демократического характера референдумов,

оценивает и предоставляет консультации и отвечает на жалобы, которые в связи с этим возникают. Национальная избирательная комиссия обладает функциональной независимостью относительно любого другого органа, отвечает за выполнение своих функций перед Национальной Ассамблеей народной власти и каждый раз, заканчивая процесс, информирует о его результатах страну. Национальная избирательная комиссия находится в столице Республики.

Национальная избирательная комиссия осуществляет свою юрисдикцию на всей национальной территории и имеет в своем составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 14 членов.

Государственный Совет, когда уже принято решение о проведении выборов, назначает Национальную избирательную комиссию. Комиссия формируется в срок, определенный Государственным Советом, и ее члены приступают к исполнению своих обязанностей в присутствии секретаря этого органа.

Государственный Совет принимает также решение о сроке, в течение которого должны быть назначены и сформированы избирательные комиссии провинций, муниципалитетов, районов и округов.

Национальная избирательная комиссия имеет следующие полномочия:

- организовывать, руководить, контролировать и оценивать избирательные процессы;
- принимать нормы или правила, разъясняющие избирательный закон, и давать их публикацию в Официальной газете Республики по мере необходимости;
- устанавливать нормы, регулирующие организацию, изменение или упразднение обычных и специальных избирательных округов в соответствии с тем, как это установлено избирательным законом;
- определять число депутатов Национальной Ассамблеи и делегатов провинциальных ассамблей народной власти, избранных в каждой муниципии, в соответствии с официальным числом населения и на основании положений избирательного закона;

- предлагать Государственному Совету для назначения кандидатуры лиц, которые входят в избирательные комиссии провинций, в муниципальную комиссию острова Хувентуд, специальные избирательные комиссии, и вручать этим лицам удостоверения, которые подтверждают их назначение;
- принимать отставку членов провинциальных избирательных комиссий, муниципальной комиссии острова Хувентуд и специальных комиссий, а также заменять их по мере необходимости;
- рассматривать предложения, которые были представлены нижестоящими избирательными комиссиями по вопросам проведения выборов;
- устанавливать реквизиты для образования, изменения или ликвидации обычных и специальных избирательных округов;
- одобрять создание избирательных районов в муниципиях в соответствии с нормами избирательного закона;
- создавать специальные избирательные комиссии национального характера;
- контролировать, чтобы предложения кандидата в депутаты отвечало установленным требованиям, оценивать избрание;
- одобрять расписание и содержание электорального оборудования, которое необходимо приобрести, устанавливать образцы урн, бюллетеней, актов подсчета голосов, актов и сертификатов выборов депутатов и делегатов, штампов, печатей, пломб и других документов, которые необходимы для осуществления электорального процесса, народных консультаций, референдумов и плебисцитов;
- распространять бюллетени для использования на национальных выборах, референдумах и плебисцитах народной власти;
- осуществлять наблюдение, когда это требуется, за подсчетом голосов избирателей в провинциях и муниципалитетах и в избирательных округах, удостоверять их действительность;
- получать и рассматривать жалобы, которые представлены в отношении резолюций и решений, и быть последней инстанцией для рассмотрения жалоб, представленных в отношении резолюций и решений провинциальных избирательных комиссий;

- осуществлять подсчет голосов в случаях общенациональных референдумов и общий подсчет голосов на выборах и информировать об их результатах Государственный Совет;

- объявлять недействительными выборы в одной или нескольких округах муниципии или какого-либо кандидата, когда нарушены правила, установленные законом, и предлагать проведение новых выборов;

- обнародовать результаты предварительных и окончательных выборов, а также обобщать информацию на национальном уровне при проведении народных консультаций, референдумов и плебисцитов;

- представлять подробный отчет Государственному Совету о проведении каждой избирательной кампании не позднее 30 дней после ее завершения;

- организовывать и провести учредительную сессию Национальной Ассамблеи народной власти, а также организовать избрание ее председателя, вице-председателя, секретаря и других членов;

- отвечать за выполнение их функций перед Национальной Ассамблей народной власти;

- давать распоряжения о публикации в Официальной газете Республики своих общих инструкций, регламентов и других распоряжений, когда это будет признано необходимым;

- осуществлять любые другие полномочия, которые предусмотрены избирательным законом, решениями Национальной Ассамблеи народной власти или Государственного Совета.

Требования к кандидатам на выборные должности:

- для депутата Национальной Ассамблеи народной власти необходимо быть по возрасту не моложе 18 лет, быть предварительно выдвинутым кандидатом муниципальной ассамблеи народной власти;

- для президента, вице-президента и секретаря Национальной Ассамблеи народной власти необходимо предварительно быть избранным депутатом названной Ассамблеи;

- для члена Государственного Совета необходимо предварительно быть избранным депутатом Национальной Ассамблеи на-

родной власти, не быть членом Совета Министров, не занимать руководящие должности в юридических избирательных и контрольных государственных органах;

- для президента и вице-президента Республики необходимо предварительно быть депутатом Национальной Ассамблеи народной власти, быть кубинским гражданином по рождению и не иметь другого гражданства, быть не моложе 35 лет, обладать полным объемом гражданских и политических прав. Для президента Республики, кроме того, быть не старше 60 лет для избрания на первый срок;

- для губернатора и вице-губернатора необходимо быть кубинским гражданином по рождению, быть по возрасту не моложе 30 лет, проживать в данной провинции и обладать полным объемом гражданских и политических прав.

Депутаты Национальной Ассамблеи народной власти, делегаты муниципальных ассамблей народной власти, губернаторы и вице-губернаторы провинций избираются сроком на пять лет.

Этот срок может быть продлен только по решению Национальной Ассамблеи народной власти в случае войны или других чрезвычайных обстоятельств, которые препятствуют проведению нормальных выборов, и в соответствии с тем, как установлено в Конституции Республики.

Комиссии могут прекратить осуществление своих полномочий в форме, по причинам и в соответствии с процедурой, установленными законом.

Избирательные органы организованы по вертикали во всей стране, их административная структура приспособлена к их функциям в соответствии с развивающимся процессом, по предположению Национальной избирательной комиссии. Для занятия должности члена избирательной комиссии требуется обладать полным объемом гражданских и политических прав, не занимать должности в выборных органах и обладать адекватным публичным признанием в соответствии с тем, что установлено избирательным законом.

Члены участковой избирательной комиссии не должны иметь отношений родства, дружбы, демонстративной вражды или быть сопряженными с кем-либо из кандидатов.

Допускается замена кандидатов на выборные должности в органах народной власти на более достойных лиц в порядке, предусмотренном законом

В период между выборами органов власти избирательные комиссии организуют, направляют и контролируют выборы для занятия вакантных должностей, которые происходят на их уровне, в соответствии с тем, как это регулирует закон, и осуществляют необходимые действия для организации и обеспечения народных консультаций, референдумов и плебисцитов, которые проводятся. Также они осуществляют свои функции в случае, если Муниципальная Ассамблея народной власти решила инициировать процесс замены одного из своих делегатов.

Избирательные комиссии построены коллегиально на национальном, провинциальном и муниципальном уровнях, их члены избираются или назначаются сроком на пять лет.

Избирательная комиссия особого муниципалитета – острова Хувентуд – функционирует, как предусмотрено в законе, с подчинением непосредственно Национальной избирательной комиссии.

Национальная избирательная комиссия осуществляет юрисдикцию на всей национальной территории, расположена в столице Республики и включает председателя, вице-председателя, секретаря и 14 членов.

Государственный Совет, если он назначает выборы, обращается в Национальную избирательную комиссию. Комиссия определяет дату, которую утверждает Государственный Совет, и его члены вступают в должность перед секретарем этого органа. Государственный Совет согласует также период, в который должны назначаться и конституироваться избирательные комиссии провинций, муниципалитетов и районов.

§ 3. Избирательные комиссии провинций

Провинциальные избирательные комиссии осуществляют свою юрисдикцию на территории соответствующих провинций, находятся в столице этих провинций и включают председателя, вице-председателя, секретаря и 12 членов комиссии.

Национальная избирательная комиссия в течение срока, который устанавливает Государственный Совет, назначает членов провинциальных избирательных комиссий и определяет дату, когда они должны конституироваться и вступить в должность перед соответствующими председателями провинциальных Ассамблей народной власти. Эти комиссии имеют следующие полномочия:

- организовывать и руководить электоральными процессами на территории соответствующей провинции в соответствии с тем, что предусмотрено законом и Национальной избирательной комиссией;

- назначать лиц, которые войдут в каждую из этих избирательных комиссий соответствующих муниципий их территории, предоставлять им аккредитацию, принимать их отставку или осуществлять их замену в случае необходимости;

- разрешать жалобы, представленные в отношении решений и резолюций муниципальных избирательных комиссий и предполагающие их оспаривание;

- контролировать, когда это разрешено, осуществление подсчета голосов муниципальными избирательными комиссиями районов и округов соответствующей территории, утверждать их действительность в случаях, если она оспаривается;

- удостоверять выполнение требований лицами, предложенными в качестве кандидатов в депутаты провинциальных ассамблей народной власти, также как и подтверждать действительность их выборов;

- осуществлять общий подсчет голосов в масштабе провинции на очередных выборах и референдумах, когда они уже завершились;

- организовать и проводить учредительную сессию провинциальной ассамблеи народной власти на ее территории;

- представлять детальный отчет в Национальную избирательную комиссию о проведении каждой избирательной кампании в этой провинции в течение 15 дней после ее завершения;
- принимать решения относительно предложений, полученных от муниципальных избирательных комиссий;
- предлагать Национальной избирательной комиссии создание электоральных округов в муниципиях, как это предусмотрено законом;
- другие полномочия, предусмотренные законом и решениями Национальной избирательной комиссии.

§ 4. Избирательные комиссии округов (муниципалитетов)

Муниципальные избирательные комиссии осуществляют свою юрисдикцию на территории соответствующих муниципалитетов, местонахождение их определено в центральных начеленных пунктах, они включают в свой состав председателя, вице-председателя, секретаря и 14 членов комиссии. Члены избирательных комиссий провинций назначают членов муниципальных комиссий и определяют дату, когда они будут конституироваться и займут свои должности.

Муниципальные избирательные комиссии имеют следующие полномочия:

- организовывать, направлять и обеспечивать процесс выборов, референдумов и плебисцитов, которые проводятся, как это предусмотрено законом;
- осуществлять процессы для занятия вакантных мест, в соответствии с тем, как это урегулировано законом;
- наблюдать и контролировать подчиненные им структуры;
- гарантировать и контролировать выполнение программы для электоральных целей и других лиц, включенных в электоральный процесс;
- назначать наблюдателей и сотрудников и гарантировать их способности;
- контролировать соблюдение электоральной этики;

- рассматривать и давать ответы на консультации или жалобы, которые представлены по электоральным проблемам способом, установленным законом;
- контролировать правильность и аккуратность ведения регистра избирателей, также как и осуществление установленных способов защиты;
- хранить, защищать и копировать электоральную документацию и статистику, относящуюся к электоральному процессу, и иметь в своем распоряжении историческую документацию по проведению выборов на своей территории;
- гарантировать целостность и сохранность оборудования и других средств, предназначенных для нужд избирательных комиссий.

Избирательной комиссии для осуществления своих функций необходимо присутствие больше половины общего состава ее членов, а решения она принимает положительным голосованием большинства присутствующих на сессии; в случае равенства голосов голос председателя является решающим.

§ 5. Избирательные комиссии районов

Избирательные комиссии районов осуществляют свою юрисдикцию на территории соответствующих районов, размещаются в местах, доступных для избирателей и включают в свой состав председателя, секретаря и пять членов комиссии.

Муниципальные избирательные комиссии в течение срока, установленного Государственным Советом, назначают членов избирательных комиссий районов и устанавливают дату, в которую они приступают к осуществлению своих полномочий перед соответствующей муниципальной избирательной комиссией.

Избирательные комиссии районов имеют следующие полномочия:

- наблюдать за тем, чтобы в избирательной кампании выполнялись положения избирательного закона и распоряжения Национальной, провинциальной и муниципальной избирательных комиссий;

- организовывать и направлять избирательную кампанию по выборам делегатов в провинциальную ассамблею и депутатов Национальной Ассамблеи народной власти на территории своего избирательного района;
- оповещать муниципальную избирательную комиссию до начала выборов делегатов в провинциальную ассамблею и депутатов Национальной Ассамблеи народной власти о количестве зарегистрированных избирателей, которые проживают в каждом избирательном округе на данной территории;
- осуществлять в данном избирательном районе выборы делегатов в провинциальную ассамблею и депутатов Национальной Ассамблеи народной власти и информировать об их результатах муниципальную избирательную комиссию;
- осуществлять любые другие полномочия, предоставляемые им Национальной избирательной комиссией и соответствующими провинциальной и муниципальной избирательными комиссиями.

Специальные избирательные комиссии

Специальные избирательные комиссии осуществляют свою юрисдикцию в соответствующих их территориальных границах, расположены в местных действующих населенных пунктах, и их состав и порядок деятельности определяются Национальной избирательной комиссией.

§ 6. Требования, предъявляемые к членам избирательных комиссий, и функции председателя

Чтобы быть членом какой-либо избирательной комиссии, необходимо обладать полным объемом избирательных прав в соответствии с законодательством. Для того чтобы быть выдвинутым в качестве кандидата в избирательную комиссию округа, района, муниципалитета, специальную избирательную комиссию и в Национальную избирательную комиссию, лицо должно быть освобождено от выполнения своих предыдущих полномочий.

Председатели избирательных комиссий обладают полномочиями в реализации следующих функций:

- руководить деятельностью вверенной избирательной комиссии;
- представлять соответствующую избирательную комиссию;
- следить за исполнением и соблюдением постановлений, принятых избирательными комиссиями;
- назначать по собственной инициативе или во исполнение постановлений избирательных комиссий инспекционные проверки нижестоящих органов;
- созывать заседания комиссии, составляя заранее повестку дня, и председательствовать на них;
- осуществлять любые другие функции, которыми их наделяют закон, положения или постановления Национальной избирательной комиссии.

В случае временного или постоянного отсутствия председателя избирательной комиссии его функции выполняет заместитель председателя. Заместители председателей избирательных комиссий имеют полномочия, которые предоставляют им председатели.

Секретари избирательных комиссий имеют следующие функции:

- вести протокол заседаний избирательных комиссий;
- доводить подлежащие рассмотрению комиссией вопросы до стадии разрешения;
- хранить официальные печати, корреспонденцию и всю необходимую документацию;
- безотлагательно доводить информацию до сведения председателя о всех полученных сообщениях или документах;
- редактировать соответствующие доклады и сообщения;
- выдавать и удостоверить своей подписью копии находящихся у них протоколов и документов;
- осуществлять организацию, руководство и контроль в отношении административной работы комиссии;
- осуществлять любые другие функции, которыми их наделяют закон, положения, постановления или инструкции Национальной избирательной комиссии.

Члены избирательных комиссий имеют следующие полномочия:

- присутствовать на заседаниях комиссии;
- участвовать в административной деятельности комиссии;
- действовать, будучи предварительно назначенными председателем, в качестве секретаря на заседаниях комиссии, на которых он не может присутствовать;
- осуществлять цели, поставленные комиссией или ее председателем.

Для проведения заседания избирательных комиссий требуется присутствие более половины общего числа их членов.

Постановления и резолюции избирательных комиссий принимаются положительным голосованием большинства членов, присутствующих на заседании.

§ 7. Избирательные коллегии и избирательные бюро

В каждом избирательном округе в соответствии с численностью избирателей создается такое количество избирательных коллегий, которое считается необходимым. В избирательных округах, в которых должна быть создана только одна избирательная коллегия, избирательная комиссия округа в день выборов осуществляет все функции, присущие ей.

Избирательные коллегии осуществляют подсчет голосов сразу же по окончании голосования.

В тех избирательных округах, в которых создается более одной коллегии, результаты подсчета голосов избирателей представляются в избирательную комиссию округа, которая осуществляет окончательный подсчет голосов в случае выборов делегатов в муниципальную ассамблею и частичный подсчет голосов в случае выборов делегатов в провинциальную ассамблею и депутатов в Национальную Ассамблею народной власти.

В каждой избирательной коллегии образуется избирательное бюро в составе председателя, секретаря, одного члена и двух заместителей, которые назначаются избирательной комиссией округа.

Лица, входящие в состав избирательных бюро, должны соответствовать тем же требованиям, что и избиратели. Лица, выдвинутые в качестве кандидатов, не должны состоять членами других

избирательных бюро. Кворум в избирательных бюро составляет три его члена. Если отсутствует кворум для функционирования избирательного бюро, присутствующие избиратели, которые отвечают условиям назначаемости, могут заменить отсутствующих членов избирательного бюро.

Избирательные бюро должны производить подсчет голосов, как только закончится голосование. В округах, где будет функционировать более одной коллегии, в одной из них, которую заранее выберет муниципальная избирательная комиссия, будет производиться подсчет голосов по округу.

Бюро и избирательная коллегия объявляют, что они завершили выполнение своих функций, и их председатели передают в избирательную комиссию округа результаты голосования и другие документы, использованные в ходе выборов или референдума.

Председатель избирательного бюро имеет следующие полномочия:

- следить за соблюдением закона и инструкций, издаваемых избирательными комиссиями, а также за поддержанием дисциплины во время процесса выборов;
- проверять подаваемые жалобы и информировать о них состав бюро с целью их разрешения;
- требовать доставки избирательной урны, соответствующих документов и материалов в коллегиям не позднее чем за двадцать четыре часа до времени, установленного для начала выборов, если все это не поступило в коллегиям ранее;
- производить вместе с остальными членами избирательного бюро подсчет поданных голосов;
- вручать в течение двадцати четырех часов, следующих за окончанием выборов, совместно с другими назначенными для этого членами бюро результат подсчета голосов, документацию, избирательную урну и другие материалы муниципальной избирательной комиссии. Если в соответствующем округе будет действовать более одной коллегии, дубликат протокола предварительно будет передан коллегии, выбранной для подсчета голосов по всему округу;

- осуществлять любые другие полномочия, которые предоставлены соответствующими избирательными комиссиями и избирательным законом.

Секретарь избирательного бюро составляет и вместе с председателем и остальными присутствующими членами подписывает протокол, в котором содержится:

- время начала и окончания голосования;
- время начала и окончания подсчета голосов;
- число избирателей, занесенных в регистр коллегии;
- число проголосовавших избирателей, согласно отметкам в регистре избирателей;
- число неиспользованных бюллетеней;
- число недействительных, аннулированных, незаполненных бюллетеней;
- перечень кандидатов и число голосов, полученных каждым из них;
- краткое изложение хода выборов;
- заявленные жалобы и принятые в каждом случае решения.

Секретарь избирательного бюро заменяет председателя избирательного бюро в случае его временного отсутствия и осуществляет другие полномочия, поручаемые ему председателем избирательного бюро.

Члены избирательного бюро и их заместители имеют полномочия и выполняют те функции, которые на них возлагает председатель бюро.

§ 8. Избирательные округа и регистр избирателей

Муниципальные избирательные комиссии составляют регистр избирателей, включают в него всех прописанных кубинских граждан избирательного возраста, которые не лишены избирательных прав.

Ни один гражданин, имеющий избирательное право, не может быть исключен из соответствующего регистра избирателей. Ни один гражданин не может быть включен в более чем один регистр избирателей.

Ни один избиратель не может быть занесен в регистр избирателей вне своего местожительства, за исключением:

- лиц, состоящих в Революционных вооруженных силах и других вооруженных формированиях страны, а также в Молодежной армии труда. Эти лица, постоянно пребывающие в расположении своих соответствующих частей, должны заноситься в регистр избирателей и осуществлять свое избирательное право в специальных округах, организуемых с этой целью;
- лиц, которые постоянно пребывают в учебных центрах или школьных интернатах и которые по этой причине должны заноситься в регистр избирателей и осуществлять свое избирательное право в специальных округах, организуемых с этой целью;
- лиц, которые включены в трудовые бригады или по характеру осуществляемой ими работы должны в течение длительного периода времени оставаться в отдаленных от своего обычного местопребывания местах национальной территории. Эти лица также должны быть включены в специальные округа, создаваемые с этой целью.

Избирательный округ — это обитаемая территория, на которую разделена каждая муниципия для проведения муниципальных выборов. Делегаты в муниципальные ассамблеи народной власти избираются по одному на каждый избирательный округ. Число избирательных округов муниципии для каждого муниципальных выборов устанавливается Национальной избирательной комиссией по предложению соответствующей избирательной комиссии провинции.

В каждой муниципии должны быть образованы избирательные округа числом не менее 30 и не более 200. Избирательные округа должны быть по возможности единообразными.

Избирательные округа определяются муниципальными избирательными комиссиями с одобрения соответствующей провинциальной избирательной комиссии, согласно правилам, издаваемым Национальной избирательной комиссией.

Избирательные округа пронумерованы соответственно и сохраняют число нумерации в период всего мандата.

В случае необходимости при образовании нового поселения или при увеличении жителей округа Национальная избирательная комиссия может одобрить создание нового избирательного округа.

Также Национальная избирательная комиссия может одобрить исключение или унификацию определенных округов в соответствии с нормами, предложениями Муниципальной Ассамблеи народной власти.

В определенных случаях могут быть учреждены специальные избирательные округа для лиц, постоянно пребывающих в расположении частей Революционных вооруженных сил и других вооруженных формирований нации, частей Молодежной армии труда, в школьных интернатах, а также для тех, кто по характеру осуществляемой ими работы должны в течение длительного периода времени оставаться в отдаленных от своего обычного местопребывания местах национальной территории.

В случае если все жители специального избирательного округа перейдут в другую муниципию, делегаты, избранные в ней, прекращают свои полномочия в Муниципальной Ассамблее народной власти, которая составляет ее часть. В муниципии новый специальный избирательный округ будет нумерован по правилам предыдущей.

Когда одобрена ликвидация специального избирательного округа, соответственно прекращается и мандат действующего делегата.

Списки избирателей. В пятнадцатидневный срок после опубликования в Официальной газете Республики акта о назначении выборов паспортисты составляют построенную по территориальным единицам первичного паспортного контроля ведомость жителей, пребывающих на данной территориальной единице и имеющих право голоса. В этой ведомости указываются следующие данные:

- а) порядковый номер;
- б) имя и фамилия избирателя;
- в) дата рождения;

г) место жительства, включая улицу и номер дома, или номер дома и квартиры, если речь идет о городской местности, либо усадьбу или крестьянское хозяйство, если речь идет о сельской местности.

В списки избирателей не включаются лица, которые, в соответствии с законодательством, не могут голосовать.

Списки избирателей представляются паспортистами для ознакомления сроком на десять дней способом, о котором распорядится муниципальная избирательная комиссия. В течение упомянутого срока должны приниматься и разрешаться ходатайства заинтересованных лиц относительно исправления ошибок, или включения в список, или исключения из него лиц, необоснованно или ошибочно включенных.

Муниципальные избирательные комиссии составляют регистры избирателей в течение десяти дней после представления паспортистами списков избирателей.

Регистр избирателей каждой муниципии разделен по округам, а внутри них — по избирательным коллегиям. Регистр каждой избирательной коллегии построен по территориальным единицам первичного паспортного контроля; копия составленного таким образом регистра должна быть направлена соответствующим комитетам защиты революции или крестьянским базам Национальной ассоциации мелких землевладельцев, чтобы они его обнародовали. Равным образом в каждой избирательной коллегии должна находиться копия регистра округа.

Книги регистра избирателей по округам и коллегиям должны быть пронумерованы соответствующим образом, и на каждой странице должна быть поставлена печать муниципальной избирательной комиссии. В конце каждой книги помещается заключительный лист, на котором указано число зарегистрированных избирателей и который подписан председателем и секретарем муниципальной избирательной комиссии и заверен печатью.

Регистр избирателей записывается в соответствующую книгу в алфавитном порядке фамилий избирателей с указанием их данных и соответствующего порядкового номера по регистру коллегии.

Жалобы, в связи с исправлениями в регистрах избирателей. Ходатайствовать об исправлении ошибок, допущенных в записях, может только само заинтересованное лицо, или его представитель, или член семьи. Ходатайство об исправлении ошибки должно содержать следующее:

- а) полные данные о заявителе;
- б) объяснение ошибки;
- в) документы, обосновывающие ходатайство.

В течение первых пятнадцати дней срока, установленного для опубликования регистра избирателей², избиратели могут представлять ходатайство об исправлении ошибки, и комиссия, если сочтет целесообразным, в пятидневный срок должна произвести соответствующее исправление. Если решение комиссии будет отрицательным, избиратель сможет обжаловать его в двухдневный срок в провинциальную избирательную комиссию, которая в течение пяти дней окончательно разрешит жалобу.

Об исключении лица, необоснованно включенного в регистр избирателей, может ходатайствовать само это лицо либо любое другое.

Если ходатайство об исключении заявляется самим заинтересованным лицом, оно должно быть представлено в течение первых 15 дней срока, установленного для опубликования регистра избирателей. В заявлении должно содержаться следующее:

- а) полные данные о заявителе;
- б) мотивы исключения;
- в) перечень прилагаемых документов, обосновывающих исключение.

Если ходатайство об исключении заявляется не самим заинтересованным лицом, то заявление с копией должно быть представлено в течение первых 10 дней срока, установленного для опубликования регистра избирателей, и должно содержать, кроме вышеуказанной информации, полные данные о лице, исключе-

² Регистры избирателей каждой коллегии должны быть обнародованы за 30 дней до дня, установленного для проведения выборов.

ние которого предлагается. Такое ходатайство можно заявлять в отношении не более чем одного лица.

Если ходатайство об исключении представлено не самим заинтересованным лицом, секретарь муниципальной избирательной комиссии безотлагательно должен уведомить об этом лицо, исключение которого предлагается, по месту жительства, указанному в регистре избирателей, или по адресу, сообщенному в ходатайстве, с вручением копии заявления. В течение 48 часов с момента этого уведомления заинтересованное лицо может привести доводы, которые сочтет нужными для обоснования своего права.

Если выяснится, что лицо было включено в регистр необоснованно, муниципальная избирательная комиссия в пятидневный срок распоряжается о его исключении соответствующим решением, о котором заинтересованно лицо будет официально уведомлено.

На это решение в двухдневный срок можно подать апелляцию в провинциальную избирательную комиссию, которая в течение следующих пяти дней окончательно разрешит ее.

Любой гражданин, который был необоснованно исключен из регистра избирателей, может ходатайствовать о своем включении в него.

Включение избирателя в регистр может быть произведено по просьбе заинтересованного лица, его родственника или любого другого лица, которое под присягой заявит, что действует от его имени. Ходатайство о включении следует заявить в течение первых 15 дней срока, установленного для опубликования регистра избирателей, и оно будет рассматриваться по существу в законном порядке, включая апелляцию.

Ходатайство о включении в регистр избирателей должно содержать следующее:

- а) полные данные о заявителе;
- б) место жительства, включая улицу и номер дома, или номер дома и квартиры в многоквартирном доме, если речь идет о городской местности, либо усадьбу и крестьянскую базу, если речь идет о сельской местности;

в) номер карточки избирателя и личный номер, указанный в паспорте или в удостоверении личности, выданном Министерством революционных вооруженных сил;

г) указание, что заявитель не включен ни в какой другой избирательный регистр;

д) указание, что к заявителю не относится ни одно из оснований, по которым лицо не может осуществлять избирательные права, предусмотренные законом, равно как и ни одно из исключений, предусмотренных законом;

е) любые другие данные, обосновывающие ходатайство заявителя.

Рассмотрев ходатайство и согласившись с ним, муниципальная избирательная комиссия должна произвести включение избирателя в избирательный регистр.

После составления регистра избирателей и не позднее чем за десять дней до дня голосования избиратель, меняющий место жительства, должен явиться в муниципальную избирательную комиссию по новому месту жительства с документом, выдаваемым в таких случаях при выписке с прежнего места жительства, и ходатайствовать о своем включении в регистр избирателей по соответствующему округу.

Исключение из регистра избирателей в муниципии, где избиратель ранее имел место жительства, производится в том порядке, который действует применительно к прописке.

Жалобы на постановления и резолюции избирательных комиссий. Постановления и резолюции избирательных комиссий, затрагивающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в любой момент не позднее чем за 15 дней, предшествующих дню проведения выборов. Подача жалобы не может приостановить ход избирательного процесса.

Жалоба должна подаваться в письменном виде в ту избирательную комиссию, которая приняла постановление или резолюцию, и должна содержать:

а) полные данные о заявителе;

б) указание постановления или резолюции, которые обжалуются;

в) факты и основания, на которых базируется жалоба.

Заявитель может прилагать или предлагать доказательства, на которых основывает свое право.

Избирательная комиссия принимает жалобу, если соблюдены требования ее подачи, и распоряжается, чтобы в двухдневный срок (не подлежащий продлению) были собраны доказательства, которые комиссия считает относящимися к данному делу, а также в официальном порядке другие доказательства, которые считает необходимыми.

По истечении срока, отведенного для сбора доказательств, секретарь избирательной комиссии информирует о них комиссию, которая в трехдневный срок принимает резолюцию. Резолюция должна быть официально сообщена заявителю в течение последующих 24 часов.

На эту резолюцию в двухдневный срок заявитель может подать апелляцию в провинциальную избирательную комиссию, которая окончательно разрешит ее в течение последующих четырех дней.

§ 9. Комиссии по кандидатурам

Для подготовки и представления кандидатур делегатов в провинциальные ассамблеи и депутатов в Национальную Ассамблею народной власти, а также для выполнения функций по их избранию, муниципальные ассамблеи народной власти создают комиссии по кандидатурам национального, провинциального и муниципального уровня.

Комиссии по кандидатурам включают представителей Центра трудящихся Кубы, комитетов защиты Революции, Федерации кубинских женщин, Национальной ассоциации мелких земледельцев, Федерации университетских студентов и учащихся средней школы, назначенных соответствующим национальным, провинциальным и муниципальным руководством с учетом мнения национальной, провинциальной и муниципальной избирательных комиссий.

В случае если какая-либо массовая общественная организация не имеет представительства в какой-либо муниципии, она

назначает своего представителя по указанию соответствующего провинциального руководства.

Комиссии по кандидатурам возглавляют представители Центра трудящихся Кубы. Чтобы быть членом любой комиссии по кандидатурам, необходимо в полном объеме обладать избирательными правами в соответствии с положениями избирательного закона.

Если член комиссии по кандидатурам сам выдвинут в качестве кандидата, он должен быть немедленно заменен той массовой общественной организацией, которую он представляет.

Комиссии по кандидатурам прекращают свои полномочия по достижении целей, для которых они создавались.

Члены Национальной комиссии по кандидатурам в день, установленный Национальной избирательной комиссией, приступают к исполнению своих обязанностей. Национальная комиссия по кандидатурам имеет следующие полномочия:

- готовить и представлять в соответствии с законом муниципальным комиссиям по кандидатурам предложения по предварительным кандидатурам в депутаты Национальной Ассамблеи народной власти;

- готовить и представлять в соответствии с законодательством Национальной Ассамблеи народной власти предложения по кандидатурам для избрания председателя, заместителя председателя и секретаря Ассамблеи;

- готовить и представлять в соответствии с законом для рассмотрения в Национальной Ассамблее народной власти предложения по кандидатурам для избрания председателя, первого заместителя председателя, заместителей председателя, секретаря и других членов Государственного Совета.

Провинциальные комиссии по кандидатурам формируются провинциальными избирательными комиссиями и их члены вступают в свою должность в срок, установленный ими.

Провинциальные комиссии по кандидатурам имеют следующие полномочия:

- готовят и представляют соответствующим муниципальным комиссиям по кандидатурам свои предложения по кандидатурам делегатов в провинциальную ассамблею народной власти;
- готовят и представляют на рассмотрение Национальной комиссии по кандидатурам свои предложения по кандидатурам депутатов в Национальную Ассамблею народной власти;
- готовят и представляют на рассмотрение делегатов провинциальных ассамблей народной власти предложения по кандидатурам для избрания председателя и заместителя председателя данных ассамблей.

Муниципальные комиссии по кандидатурам формируются муниципальными избирательными комиссиями, а их члены вступают в свою должность в срок, установленный ими.

Муниципальные комиссии по кандидатурам имеют следующие полномочия:

- готовить и представлять на рассмотрение провинциальных комиссий по кандидатурам и Национальной комиссии по кандидатурам предложения по кандидатурам делегатов в провинциальные ассамблеи и депутатов Национальной Ассамблеи народной власти, избираемых из делегатов соответствующей муниципальной ассамблеи народной власти и других граждан, не являющихся муниципальными делегатами;
- готовить и представлять на рассмотрение делегатов муниципальных ассамблей народной власти предложения по кандидатурам для избрания председателей и заместителей председателей.

Глава VII. Выборы, процедура голосования и подсчета голосов

§ 1. Выборы

Каждым выборам предшествует их соответствующее назначение, которое обнародуется Государственным Советом и публикуется в Официальной газете Республики не позднее чем за 90 дней до даты их проведения.

Выборы делегатов муниципальных ассамблей народной власти проводятся каждые два с половиной года в один и тот же день на всей национальной территории.

Выборы делегатов провинциальных ассамблей и депутатов Национальной Ассамблеи народной власти проводятся каждые пять лет в один и тот же день на всей национальной территории после конституирования муниципальных ассамблей народной власти в день, установленный Государственным Советом.

Национальная избирательная комиссия может разрешить проведение выборов в другой день в одном или нескольких округах или избирательных участках, когда возникают чрезвычайные обстоятельства, которые препятствуют их проведению в день, установленный и обнародованный Государственным Советом.

Голосование проводится с 7 до 18 часов, и считается законченным, даже если не проголосовали все избиратели. На избирательных участках, где ранее 18 часов проголосовали все избиратели, председатель избирательной комиссии объявляет голосование законченным, когда подает голос последний избиратель.

Национальная избирательная комиссия может в исключительных случаях указать другие часы для голосования в одном или нескольких избирательных округах или избирательных участках.

Члены избирательных комиссий могут голосовать на участках, где они осуществляют свои функции в своем округе, даже если они не включены в регистр избирателей, что должно быть зафиксировано в общем акте. В этих случаях они должны проинформировать об этом избирательный участок, к которому принадлежат, или соответствующую избирательную комиссию округа.

В период проведения выборов любой избиратель или кандидат может представить председателю избирательной комиссии жалобы, которые считает уместными. Председатель докладывает об этом членам комиссии, которые принимают решение большинством голосов и заносят это в протокол.

Жалобы могут быть представлены устно или письменно, и члены избирательной комиссии должны принять решение в течение двух часов, сообщить об этом в устной форме избирателю или кандидату и отметить это в протоколе. Если решение является отрицательным, избиратель или кандидат могут обратиться непосредственно в избирательную комиссию округа или муниципалитета, которые могут разрешить эту жалобу по существу и без дальнейшего обжалования.

На избирательных участках в день выборов составляется протокол, в котором должно быть отмечено следующее:

а) час начала голосования и проверка урн в присутствии первых избирателей и членов избирательной комиссии, а также имена и фамилии первых избирателей;

б) число избирателей, зафиксированных в регистре избирателей избирательного участка, время начала и окончания голосования;

в) число избирателей, которые проголосовали в соответствии с регистром избирателей;

г) количество бюллетеней, не использованных избирателями;

д) количество бюллетеней действительных, аннулированных и незаполненных;

е) число голосов, полученных каждым из кандидатов;

ж) замена членов избирательной комиссии и причина этого;

з) имя и фамилия последнего проголосовавшего;

и) время начала и окончания подсчета голосов;

к) информация об избирательном процессе, особенно о представленных жалобах и принятых по каждой из них решениях, а также любых других серьезных случаях во время этой кампании;

л) подписи председателя, секретаря и членов избирательной комиссии.

§ 2. Голосование

В день, установленный для проведения голосования, за один час до начала голосования в помещении избирательного участка собираются председатель и другие члены избирательной комиссии и проводят ревизию материалов, регистра избирателей и других необходимых документов, а также подтверждают, что кабинки для голосования имеют все необходимые условия для обеспечения тайного голосования. Председатель избирательной комиссии определяет функции, которые должен осуществлять каждый из членов комиссии.

В зависимости от вида голосования перед входом в помещение вывешиваются копия списка избирателей, биографии и фото кандидатов на выборные должности.

С целью обеспечения правильного голосования председатель избирательной комиссии располагает образцы бюллетеней снаружи помещения участка для голосования для того, чтобы избиратели могли с ними ознакомиться.

Подготовка условий для голосования включает принесение присяги членами избирательной комиссии и подписание акта вступления в исполнение обязанностей, что осуществляется до 7 часов утра.

Закончив подготовительные меры для голосования, председатель дает указание, чтобы вошли первые избиратели, и в их присутствии, и в присутствии других членов избирательной комиссии, осматривает урну и после удостоверения того, что она находится в хорошем состоянии и полностью пустая, печатывает ее, после чего приглашает первого избирателя проголосовать.

Для того чтобы проголосовать, избиратель предъявляет удостоверение личности или карточку члена вооруженных формирований Республики. Члены избирательной комиссии осуществляют проверку документа, его соответствие вписанным в регистр избирателей данным, и, если не обнаружено ошибки и они не видят других препятствий для осуществления голосования, избиратель может проголосовать.

В некоторых случаях, когда избиратель еще не получил удостоверения личности в силу того, что не достиг 16-летнего возраста, он может предъявить карточку несовершеннолетнего, которая удостоверяет его личность и право голосовать. Если избиратель не имеет удостоверения личности, но предъявляет другой документ, подтверждающий, что он не лишен избирательного права, он также может участвовать в голосовании.

Если избиратель не внесен в список избирателей, но по своему месту жительства должен голосовать на этом избирательном участке, члены избирательной комиссии могут разрешить ему проголосовать, если данный избиратель подтвердит свое место жительства и представит доказательства того, что у него отсутствуют условия, препятствующие осуществлению его избирательного права. Если члены избирательной комиссии будут удовлетворены полученными доказательствами, они могут внести данного избирателя в дополнительный список избирателей данной избирательной комиссии. Включение в дополнительный список избирателя осуществляется после того, как комиссия получит подтверждение, что данный избиратель действительно входит в сферу действия именно этой избирательной комиссии.

Во всех случаях включение лица в дополнительный список избирателей отмечается в заключительном акте о выборах в данной избирательной комиссии. Избиратель получает дубликат избирательного бюллетеня и инструкцию о порядке голосования.

До осуществления своего права на голосование избиратель расписывается в списке избирателей справа от своей фамилии в специальном месте, отведенном для подписи. Если по какой-либо причине он не в состоянии самостоятельно поставить подпись, то применяется процедура, предусмотренная статьей 110 Избирательного закона, в соответствии с которой член избирательной комиссии сам отмечает этот бюллетень своей подписью в соответствии с волей избирателя.

После выполнения всех процедур избиратель проходит в кабину для голосования.

Председатель комиссии в период голосования следит за тем, чтобы избиратели или другие лица, присутствующие на избирательном участке, не нарушали тайну голосования.

Ни в коем случае члены избирательной комиссии не могут воздействовать на волеизъявление избирателя.

В случае если избиратель в силу какого-либо заболевания нуждается в помощи другого лица, он может этой помощью воспользоваться, однако такую помощь не могут предоставлять члены данной избирательной комиссии, другие представители избирательной власти или кандидаты на выборные должности.

В случае если избиратель в силу какого-либо заболевания не в состоянии посетить место голосования, он может заблаговременно сообщить об этом в избирательную комиссию, и председатель комиссии дает распоряжение разрешить этому избирателю осуществить свое право в том месте, которое укажет избиратель, при соблюдении тайны голосования. Доставку избирательного бюллетеня такому избирателю осуществляет один из членов избирательной комиссии при соблюдении всех условий тайны голосования.

На выборах делегатов муниципальных ассамблей народной власти избиратель должен проголосовать только за одного кандидата из всех, представленных в списке. Он ставит знак «х» напротив имени кандидата, которому отдает свой голос, затем складывает бюллетень вдвое и опускает его в урну.

На выборах делегатов провинциальных ассамблей и депутатов Национальной Ассамблеи народной власти избиратель голосует за столько кандидатов, сколько их представлено в соответствующих бюллетенях, ставя знак «х» напротив фамилий тех кандидатов, которым он отдает свой голос. Если избиратель желает проголосовать за всех кандидатов сразу, он может поставить знак «х» в верхней части бюллетеня.

В регистре избирателей ставится слово «voto» (проголосовал) напротив фамилии избирателя и делается специальная отметка в заключительном акте голосования.

В случае если избиратель ошибся, неправильно отметив свой бюллетень, он получает другой. В бюллетене, испорченном избирателем, член избирательной комиссии перечеркивает данные и крупно и четко делает надпись: «Испорчено». Председатель и секретарь комиссии подписывают испорченный бюллетень.

Во всех такого рода случаях избирателя предупреждают о том, что голосовать еще раз на тех же самых выборах является избирательным нарушением.

Законодательством предусмотрено, что избиратель считается проголосовавшим, когда он опустил бюллетень в урну.

В 18 часов председатель избирательной комиссии или любой ее член, который назначен для этого, предупреждает граждан о том, что голосование заканчивается, и просит их завершить процесс голосования. После того как последний избиратель, находящийся на избирательном участке, опустит свой бюллетень в урну, председатель комиссии объявляет голосование законченным.

В случае возникновения чрезвычайных ситуаций, требующих дополнительного времени, регламент выборов предусматривает применение положений статьи 97 Избирательного закона для их урегулирования с учетом другого установленного времени.

§ 3. Подсчет голосов

Завершив голосование, председатель избирательной комиссии открывает урну, подсчитывает вместе с другими членами комиссии вложенные туда бюллетени и сравнивает их количество с количеством выданных бюллетеней и числом избирателей, которые проголосовали на данном избирательном участке в соответствии со списком избирателей, затем отделяет бюллетени, отмеченные установленным знаком, от неотмеченных.

Результаты такого сравнения заносятся в протокол голосования.

Подсчет голосов является открытым, при этом могут присутствовать члены избирательной комиссии соответствующей территории, представители массовых политических организаций, кандидаты и граждане, которые этого пожелают.

Подсчет голосов проходит без перерыва до тех пор, пока полностью не завершится. Те, кто наблюдает за подсчетом голосов, располагаются в месте, которое им отведено для этого председателем избирательной комиссии. Наблюдатели должны придерживаться правил поведения и не вмешиваться в процедуру подсчета голосов.

Председатель избирательной комиссии, отделяя действительные бюллетени от недействительных, громким голосом называет фамилию или порядковый номер кандидата, за которого подан голос в каждом из признанных действительными бюллетеней.

Объявив фамилию или порядковый номер кандидата, председатель комиссии объявляет недействительными бюллетени, в которых невозможно установить волеизъявление избирателя. На оборотной стороне такого бюллетеня указывается подписанное председателем основание его недействительности. Недействительность каждого бюллетеня определяется большинством голосов членов избирательной комиссии.

По окончании рассмотрения бюллетеней осуществляется подсчет голосов, полученных каждым из кандидатов, что заносится в протокол в установленном порядке. По окончании подсчета голосов и составлении протокола, с предварительного согласия всех членов комиссии, председатель предлагает ознакомиться с ним всех присутствующих и при отсутствии каких-либо возражений подписывает его вместе с другими членами избирательной комиссии.

Председатель избирательной комиссии или по его поручению один из членов комиссии, используя один из бланков подсчета голосов, вывешивает снаружи помещения избирательного участка результаты подсчета голосов для всеобщего сведения. Затем избирательной комиссии округа передаются урна, а также оригиналы и копии протоколов, другие документы и материалы, действительные, недействительные, аннулированные, неиспользованные и возвращенные бюллетени, которые упаковываются в отдельные пакеты, опечатываются и скрепляются подписями.

В случае если в округе действует более одной комиссии, избирательная комиссия округа осуществляет окончательный подсчет

голосов. Председатель избирательной комиссии округа дает указание, чтобы заполненные образцы бюллетеней были вывешены снаружи зданий территориальных избирательных комиссий, на стенах зданий массовых общественных организаций и государственных учреждений территорий, где проходили выборы.

На выборах делегатов провинциальных ассамблей и депутатов Национальной Ассамблеи народной власти избирательные ассамблеи округов осуществляют начальный подсчет голосов и отправляют немедленно результаты голосования в соответствующую муниципальную избирательную комиссию или в избирательную комиссию района.

Получив результаты выборов делегатов провинциальных ассамблей и депутатов Национальной Ассамблеи народной власти, муниципальные избирательные комиссии осуществляют окончательный подсчет голосов и провозглашают делегатов провинциальных ассамблей и депутатов Национальной Ассамблеи народной власти избранными.

Избранными делегатами провинциальных ассамблей и депутатами Национальной Ассамблеи народной власти считаются кандидаты, которые получили больше половины действительных голосов, поданных в муниципии или в избирательном районе, в котором проводились выборы.

В случае если при соблюдении всех требований прямого голосования, установленных Конституцией, остались вакантные места в провинциальных ассамблеях или Национальной Ассамблее народной власти, Государственному Совету принадлежат следующие полномочия:

- оставить место вакантным до следующих всеобщих выборов;
- поручить муниципальной ассамблее народной власти сформировать избирательную комиссию с полномочиями избрать делегата провинциальной ассамблеи или депутата Национальной Ассамблеи народной власти;
- провести новые выборы.

§ 4. Проверка подсчета голосов и второй тур голосования

Получив результаты голосования по выборам делегатов муниципальных ассамблей народной власти в округах, соответствующие установленным муниципальными избирательными комиссиями, эти комиссии осуществляют проверку действительности выборов, объявляют избранных делегатов и вручают им соответствующие удостоверения об избрании, а также проводят окончательную статистику выборов и дают общую информацию по избирательному процессу.

Избранным в качестве делегата муниципальной ассамблеи народной власти считается тот кандидат, который получил больше половины голосов избирателей, признанных действительными и поданных в том избирательном округе, где проходили выборы.

В случае если остались неизбранными два или больше кандидатов или если никто из кандидатов не получил больше половины признанных действительными голосов в избирательном округе, избирательная комиссия округа проводит второй тур голосования через 10 дней, следующих за проведением первого тура голосования. На выборах во втором туре участвуют только те кандидаты, которые остались не избранными в первом туре, так как ни один из них не получил больше половины голосов избирателей. Во втором туре участвуют два кандидата, получившее в первом туре больше голосов, чем остальные кандидаты. Избранным считается тот, кто получил больше голосов, чем другой кандидат.

Если во втором туре никто из кандидатов не был избран, так как голоса распределились поровну, новые выборы должны состояться через 10 дней после предыдущих выборов, и избранным будет считаться тот, кто получит большинство голосов. Если и в этом случае никто не будет избран, проводятся новые выборы до тех пор, пока один из кандидатов не получит большинство голосов. В этом случае Национальная избирательная комиссия или муниципальная избирательная комиссия устанавливает дату, когда проводятся повторные выборы.

§ 5. Конституирование ассамблей народной власти

По прошествии 21 дня, следующего за выборами всех делегатов, в день, указанный Государственным Советом, в месте и в час, определяемые муниципальной ассамблеей народной власти, делегаты, избранные для включения в этот орган и имеющие сертификаты об избрании, собираются по собственному праву.

Эта сессия начинается под руководством председателя муниципальной избирательной комиссии. Для проведения сессии необходимо присутствие более половины от общего количества делегатов, которые входят в муниципальную ассамблею. Если по какой-либо причине не присутствует указанное число делегатов, председатель муниципальной избирательной комиссии созывает новую сессию, по возможности более приближенную к семи дням, следующим за днем ее отмены.

На этой сессии председатель муниципальной избирательной комиссии зачитывает данные избранных делегатов и с помощью остальных членов комиссии проверяет их удостоверения об избрании. Осуществив такой контроль, муниципальная избирательная комиссия подтверждает действительность избрания присутствующих.

Если муниципальная избирательная комиссия считает, что выборы какого-либо делегата лишены какого-либо необходимого условия для их действительности, она информирует об этом заинтересованное лицо, так же как и муниципальную ассамблею, чтобы она приняла по этому поводу решение, когда соберется на сессию.

Председатель муниципальной избирательной комиссии информирует о социальном составе ассамблеи и определяет кворум. В случае если на сессии не присутствует общее количество делегатов, муниципальная избирательная комиссия продолжает и дальше свою деятельность до тех пор, пока признает действительность избрания тех, в отношении которых имеются сомнения, и проинформирует муниципальную ассамблею о результатах.

После объявления действительности выборов делегатов исполняется Национальный гимн. После его исполнения делегаты

стоя заслушивают, как один из них, назначенный председателем избирательной комиссии, произносит слова клятвы:

«Я, один из делегатов муниципальной ассамблеи народной власти (название муниципии), собравшихся для вступления в свои должности, по своему собственному и свободному убеждению

Клянусь:

Хранить верность Родине,

Соблюдать и способствовать соблюдению Конституции, законов и других юридических актов,

Быть преданным слугой народа и общества, под контролем которых я работаю,

Достойным образом осуществлять обязанности, возлагаемые на меня должностью, на которую я избран;

И, если я в какой-либо форме не выполню эту клятву, пусть те, кто меня избрал, призовут меня к ответу».

В продолжение этого председатель муниципальной избирательной комиссии спрашивает: «Товарищи делегаты, подтверждает ли каждый из вас открыто и торжественно эту клятву?» После утверждения клятвы всеми делегатами, председатель муниципальной избирательной комиссии приглашает депутатов подписать ее. После подписания клятвы всеми присутствующими председатель муниципальной избирательной комиссии объявляет ассамблею конституированной и приглашает председателя муниципальной комиссии по кандидатурам осуществить юридические формальности, входящие в его компетенцию.

После конституирования муниципальной ассамблеи народной власти она избирает путем тайного голосования своего председателя и заместителя председателя.

Кандидатуры для занятия постов председателя и заместителя председателя муниципальной ассамблеи народной власти выдвигаются из состава делегатов данной ассамблеи.

Кандидаты вносятся в бюллетень в алфавитном порядке по их фамилиям, но записываются затем в произвольной форме. Для того чтобы избрать председателя, делегаты записывают два знака «х» напротив имени кандидата, которому они отдают в бюллетене

свое предпочтение. Для того чтобы избрать заместителя председателя, делегаты вписывают в бюллетене один знак «х» напротив имени кандидата, которого они избирают.

Кандидатуры для занятия должностей председателя и заместителя председателя муниципальной ассамблеи народной власти вносятся председателем муниципальной комиссии по кандидатурам, который поясняет, какие основания были приняты во внимание при выдвижении этих кандидатур. Затем председатель муниципальной избирательной комиссии спрашивает делегатов, желают ли они заменить одну или нескольких из предложенных кандидатур. Замена предложенных кандидатур может осуществляться только путем положительного голосования больше половины присутствующих делегатов. Если муниципальная ассамблея народной власти отклоняет какое-либо из предложений муниципальной комиссии по кандидатурам, она выдвигает новые предложения. Завершив эти формальности, председатель муниципальной избирательной комиссии ставит на голосование данную кандидатуру. Голосование по одобрению данной кандидатуры осуществляется поднятием рук. После одобрения данной кандидатуры председатель избирательной комиссии:

а) поясняет форму, в которой будет осуществлено голосование;

б) дает распоряжение о выдаче присутствующим делегатам бюллетеней и призывает их осуществить тайное голосование.

Подсчет голосов осуществляется муниципальной избирательной комиссией, ее председатель объявляет результаты голосования и объявляет избранными председателя и заместителя председателя муниципальной ассамблеи народной власти, которые считаются избранными, если они получили больше половины голосов, признанных действительными.

В случае отсутствия такого результата проводятся новые выборы. Если повторяется такой же результат, проводятся новые выборы до тех пор, пока кто-то из кандидатов не получит большинство голосов. После избрания председателя и заместителя председателя муниципальной ассамблеи народной власти председатель муниципальной избирательной комиссии прекращает свои полномочия.

Через 15 дней, следующих за избранием делегатов провинциальных ассамблей народной власти, в день, установленный Государственным Советом, в месте и в час, предварительно установленные провинциальной ассамблей, они собираются по собственному праву. Эта сессия проводится в соответствии с положениями, которые законодательно установлены для конституирования муниципальных ассамблей народной власти.

После конституирования провинциальной ассамблеи народной власти избираются из ее делегатов путем тайного голосования председатель и заместитель председателя. Эта процедура осуществляется в соответствии с положениями статей, регулирующих эту процедуру для муниципальных ассамблей народной власти.

По истечении 45 дней с момента выборов депутаты Национальной Ассамблеи народной власти, получившие соответствующие сертификаты об избрании, собираются в месте, в день и в час, установленные Государственным Советом. Эта сессия начинается под руководством Национальной избирательной комиссии. Для проведения сессии требуется присутствие больше половины от общего числа депутатов, которые входят в Национальную Ассамблею народной власти. Если по какой-либо причине не присутствует на сессии указанное число депутатов, председатель Национальной избирательной комиссии назначает проведение новой сессии, по возможности более приближенной к семи дням, следующим за днем отмены сессии. На этой сессии председатель Национальной избирательной комиссии знакомится с избранными депутатами и с помощью остальных членов комиссии проверяет их удостоверения об избрании. После осуществления такой проверки Национальная избирательная комиссия подтверждает действительность избрания всех присутствующих. Если Национальная избирательная комиссия приходит к убеждению, что избрание какого-либо депутата нарушает какое-либо необходимое требование для признания его избрания действительным, она сообщает об этом заинтересованному лицу, а также Национальной Ассамблее народной власти для принятия решения. В продолжение этого председатель Национальной избирательной комиссии информирует о социальном составе Ассамблеи и устанавливает кворум.

В случае если на сессии не присутствует полный состав депутатов, Национальная избирательная комиссия продолжает и дальше свою работу до тех пор, пока она не объявит о действительности выборов тех, кто должен восполнить недостаток депутатского корпуса, и проинформирует Национальную Ассамблею народной власти о результатах.

Председатель Национальной избирательной комиссии приглашает председателя Национальной комиссии по кандидатурам представить предложения по кандидатурам председателя, заместителя председателя и секретаря Национальной Ассамблеи народной власти. Кандидатуры для занятия постов председателя, заместителя председателя и секретаря Национальной Ассамблеи народной власти представляются председателем Национальной комиссии по кандидатурам, который поясняет, какие основания были приняты во внимание при выдвижении этих кандидатур.

Кандидатуры отбираются из депутатов Национальной Ассамблеи народной власти. Затем председатель Национальной избирательной комиссии спрашивает депутатов, желают ли они заменить кого-либо из предложенных кандидатур. Замена предложенных кандидатур может быть осуществлена только положительным голосованием большинства присутствующих депутатов. Завершив эти формальности, председатель Национальной избирательной комиссии выносит на одобрение предложенные кандидатуры. После одобрения кандидатуры председатель избирательной комиссии:

- а) объясняет форму, в которой будет проведено голосование;
- б) дает указание распространить бюллетени среди присутствующих депутатов и предлагает им осуществить тайное голосование.

Подсчет голосов осуществляется Национальной избирательной комиссией, а председатель комиссии объявляет результаты голосования. Избранными председателем, заместителем председателя и секретарем объявляются те, кто получил более 50% поданных и признанных действительными голосов депутатов. В случае если кто-то из депутатов не получил требуемого количества голосов, Национальная комиссия по кандидатурам представляет

новую кандидатуру и проводятся новые выборы. Избранные депутаты вступают в свои должности немедленно.

Для избрания Государственного Совета Национальная комиссия по кандидатурам представляет предложения на должности председателя, первого заместителя председателя, заместителей председателя, секретаря и других членов Государственного Совета. Кандидатуры на эти должности выдвигаются из депутатов Национальной Ассамблеи народной власти.

Председатель Национальной Ассамблеи народной власти информирует депутатов о праве, которое они имеют по замене полностью или частично предложенных кандидатур. Процедура замены депутатами кандидатур для избрания осуществляется в соответствии с законом. Избранные члены Государственного Совета вступают в свои должности на заседании Национальной Ассамблеи народной власти.

В случае прекращения полномочий председателя Государственного Совета его замещает первый заместитель председателя. Во всех остальных случаях Национальная Ассамблея народной власти осуществляет замещение вакантных должностей в соответствии с законодательством. В случае одновременного прекращения полномочий председателем и первым заместителем Государственный Совет созывает чрезвычайную сессию Национальной Ассамблеи народной власти с целью замещения вакантных постов. Созванная таким образом Ассамблея осуществляет избирательный процесс в соответствии с законодательством.

§ 6. Референдум

Посредством референдума, который созывается Национальной Ассамблеей народной власти, граждане, обладающие избирательным правом, высказывают свое одобрение или неодобрение законопроектов о реформе Конституции, которые в соответствии с Конституцией требуется вынести на референдум, и других проектов юридических актов, предложенных самой Ассамблеей.

Государственный Совет в соответствии с тем, что одобрено Национальной Ассамблеей народной власти, дает распоряжение

о публикации решения о проведении референдума в Официальной газете Республики и назначает Национальную избирательную комиссию.

В соответствии с законодательством назначаются избирательные комиссии провинций, муниципалитетов, районов и специальные избирательные комиссии. Национальная избирательная комиссия в координации с министерством иностранных дел готовит все необходимое, чтобы гарантировать голосование избирателей, находящихся за пределами страны на день проведения референдума.

Избирательные комиссии муниципалитетов назначают членов избирательных комиссий районов. Министерство иностранных дел определяет, кто будет назначен членами избирательных органов за рубежом. Территории, на которых функционируют избирательные комиссии вне национальной территории, определяются главами соответствующих миссий.

Для проведения референдума готовятся бюллетени, содержащие ясный и конкретный вопрос, на который надлежит ответить избирательному корпусу. Если предусмотрены ответы более чем на один вопрос, они нумеруются последовательно и отделяются друг от друга горизонтальными линиями, что позволяет разделить ответы в бюллетене.

Бюллетень имеет следующее содержание:

Герб Республики Куба

Наименование государства

Референдум (вид и дата)

Вопрос, на который предложено ответить

«Да»

«Нет»

Форма этих бюллетеней устанавливается Национальной избирательной комиссией.

Голосование осуществляется в форме, предусмотренной для избрания делегатов и депутатов ассамблей народной власти.

Если избиратель желает проголосовать утвердительно по вопросу, который вынесен на референдум, он ставит знак «х» в пустом квадрате у слова «Да». Если он желает проголосовать отри-

цательно, то ставит аналогичный знак в пустом квадрате у слова «Нет». Если бюллетень остается незаполненным, тогда невозможно установить волеизъявление избирателя.

По окончании голосования избирательная комиссия округа осуществляет подсчет голосов, подводит общий итог, складывает в отдельные пакеты бюллетени, признанные действительными, недействительными, аннулированные, испорченные и не использованные избирателями, запечатывает каждый пакет, подписывает общий протокол и направляет всю документацию в муниципальную избирательную комиссию.

Муниципальная избирательная комиссия подсчитывает бюллетени, поданные в муниципалитете, и направляет результаты в Национальную избирательную комиссию.

Приложения

Приложение 1

Парламентские выборы 1976–2018 годов

Непрямые парламентские выборы 1976 года

Непрямые парламентские выборы на Кубе были проведены 2 ноября 1976 года. Они стали первыми выборами со времени Кубинской революции 1959 года. С декабря 1975 года по ноябрь 1976 года избиратели выбрали членов 169 муниципальных ассамблей, которые, в свою очередь, избрали 489 членов Национальной Ассамблеи, выдвинутой Коммунистической партией или массовыми организациями. Среди депутатов Ассамблеи 30% были работниками промышленности и сферы обслуживания, 29% – работниками госучреждений и 12% – государственными служащими. Депутатами Национальной ассамблеи были также избраны члены 14 провинциальных ассамблей.

В выборах участвовало около 5 млн избирателей и около 30 тыс. кандидатов муниципальных ассамблей.

Непрямые парламентские выборы 1981 года

Непрямые парламентские выборы на Кубе во вторую Национальную Ассамблею были проведены 28 декабря 1981 года. Первичные выборы проходили в два этапа: 11 и 18 октября 1981 года. Избиратели выбрали членов 169 муниципальных ассамблей. В первом этапе участвовало 6 097 139 избирателей (97%). Во втором этапе голосовало 1 156 216 избирателей (участие – 93,6%). После этого делегаты муниципальных ассамблей избрали 499 депутатов Национальной Ассамблеи. Кандидаты должны были быть членами Коммунистической партии, Союза молодых коммунистов Кубы или массовых организаций.

28–29 декабря 1981 года Ассамблея начала свою работу. Флавио Браво Пардо был избран Председателем Ассамблеи, а Фидель Кастро переизбран Председателем Государственного Совета.

Непрямые парламентские выборы 1986 года

Непрямые парламентские выборы на Кубе в третью Национальную Ассамблею были проведены 27 ноября 1986 года. Ассамблея была расширена до 510 членов. Первичные выборы проходили в два тура: 19 и 26 октября 1986 года. Избиратели выбрали членов 169 муниципальных ассамблей. В первом туре участвовало 6 704 479 избирателей (участие – 97,65%) и было избрано 12 623 местных делегата. Во втором туре при участии 93,6% были избраны оставшиеся 633 члена муниципальных ассамблей. После этого 27 ноября делегаты муниципальных ассамблей избрали 510 депутатов Национальной Ассамблеи. Кандидаты должны были быть членами Коммунистической партии, Молодежной коммунистической лиги или массовых организаций.

С 30 ноября по 2 декабря проходил 3-й съезд КПК, на котором обсуждался 5-летний экономический план развития. 29 декабря 1986 года 3-я Ассамблея начала свою работу. Флавио Браво Пардо был переизбран Председателем Ассамблеи, а Фидель Кастро – Председателем Государственного Совета.

Избирательная кампания 1993 года

Выборы проходили 24 февраля 1993 года одновременно с 14 провинциальными выборами. Из более 60 тыс. кандидатов Национальной избирательной комиссией были отобраны 589 кандидатов, т.е. по одному кандидату на место в парламенте. На выборах они должны были получить не менее 50% голосов. Избирателей призывали голосовать за весь список в целом и не разбивать голосование по отдельным кандидатам. Все отобранные кандидаты были избраны. Явка составила 99,57%.

Результаты голосования:

Тип голосования	Голоса	%	Места
По всему списку	6 939 894	95,1	589
По отдельным кандидатам	360 735	4,9	
Недействительные бюллетени	551 686	-	-
Всего	7 852 364	100	589

Избирательная кампания 1998 года

Выборы проходили 11 января 1998 года одновременно с выборами в 14 провинциальных ассамблей. Национальной избирательной комиссией был отобран 601 кандидат, то есть по одному кандидату на место в парламенте. Все отобранные кандидаты были членами Коммунистической партии или поддерживающими ее. На выборах они должны были получить не менее 50% голосов. Все отобранные кандидаты были избраны. Явка составила 98,35%. 24 февраля Фидель Кастро был в очередной раз переизбран Председателем Государственного Совета.

Результаты голосования:

Тип голосования	Голоса	%	Места
По всему списку	7 533 222	100	601
По отдельным кандидатам			
Недействительные бюллетени	398 007	-	-
Всего	7 931 229	100	601

Избирательная кампания 2003 года

Выборы проходили 19 января 2003 года одновременно с выборами в 14 провинциальных ассамблей. Одна половина кандидатов были выдвинуты на народных собраниях, в то время как другая половина выдвигалась массовыми организациями, включая профсоюзы, фермерские и студенческие союзы. После этого Национальная избирательная комиссия отобрала по одному кандидату на место в парламенте. Таким образом, избиратели лишь подтверждали выбор, сделанный ранее Национальной избирательной комиссией. На выборах они должны были получить не менее 50% голосов. Все отобранные кандидаты были избраны. Явка составила 96,14%.

Результаты голосования:

Тип голосования	Голоса	%	Места
По всему списку	7 128 860	91,35	608
По отдельным кандидатам	675 038	8,65	
Действительные бюллетени	7 803 898	100	608

Недействительные бюллетени	243 390	-	-
Всего	8 117 151	96,14	-

Избирательная кампания 2008 года

Выборы проходили 20 января 2008 года и традиционно одновременно с выборами в 14 провинциальных ассамблей. Национальная избирательная комиссия отобрала из выдвинутых кандидатов по одному кандидату на каждое место в парламенте. Таким образом, избиратели лишь подтверждали выбор, сделанный ранее Национальной избирательной комиссией. На выборах кандидаты должны были получить не менее 50% голосов. Все они были избраны. Явка составила 96,89%.

Результаты голосования:

Тип голосования	Голоса	%	Места
По всему списку	7 125 752	91	614
По отдельным кандидатам	713 606	9	
Недействительные бюллетени	306 791	-	-
Пустые бюллетени	85 216	-	-
Всего	8 231 365	100	614

Избирательная кампания 2013 года

Фидель Кастро был заранее заявлен депутатом Национальной Ассамблеи народной власти. С другой стороны, 75-летний Рикардо Аларкон, бывший Председатель Национальной Ассамблеи народной власти на протяжении 20 лет, не был представлен на выборах, что связывали с его трениями с Раулем Кастро.

Результаты голосования:

Партия	Голоса	%	Места
Положительные голоса	7 418 522	94,17	612
Пустые бюллетени	346 576	4,63	-
Недействительные бюллетени	94 808	1,20	-
Всего	7 877 906	100	612

Участие в выборах		89,68	-
-------------------	--	-------	---

Избирательная кампания 2018 года

12 марта Национальная избирательная комиссия Кубы опубликовала предварительные результаты. На пресс-конференции НИК сообщила, что все 605 кандидатов были избраны в качестве депутатов Национальной Ассамблеи народной власти. НИК также утверждала, что 7 399 891 избиратель из 8 926 575 зарегистрированных принял участие в голосовании, в результате чего явка избирателей составила 82,9%. Окончательные результаты были опубликованы 19 марта и показали, что число избирателей (7 399 891), которые участвовали в выборах, составило 85,65% от числа имеющих право на участие.

Результаты голосования:

Партия	Голоса	%	Места
Положительные голоса		94,42	605
Пустые бюллетени		4,32	-
Недействительные бюллетени		1,26	-
Всего	7 399 891	100	605
Участие в выборах		82,9	-

Приложение 2

Состав Национальной Ассамблеи народной власти (I–VIII созывов)

Созыв	Годы	Председатель	Вице-председатель	Секретарь
I	1976–1981	Блас Рока Кальдерио	Рауль Роа	Хосе Гарсия Араньябуру
II	1981–1986	Флавио Браво Пардо	Хорхе Перес Лескано	Хосе Гарсия Араньябуру
III	1986–1993	Флавио Браво Пардо (1986), Северо Агирре Христа (1987–1990), Хуан Эскалона Регера (1990–1993)	Северо Агирре Христа (1986–1990), Мендоса Бенитес (1990–1993)	Эрнесто Суарес Мендес
IV	1993–1998	Рикардо Аларкон де Кесада	Хайме Эрнандеса-Бакеро Кромбет	Эрнесто Суарес Мендес
V	1998–2003	Рикардо Аларкон де Кесада	Хайме Эрнандеса-Бакеро Кромбет	Эрнесто Суарес Мендес
VI	2003–2008	Рикардо Аларкон де Кесада	Хайме Эрнандеса-Бакеро Кромбет	Эрнесто Суарес Мендес
VII	2008–2013	Рикардо Аларкон де Кесада	Хайме Эрнандеса-Бакеро Кромбет (2008–2012), Ана Мария Мари Мачадо (2012–2013)	Мириам Брито Сароса
VIII	2013–2018	Эстебан Лазо	Ана Мария Мари Мачадо	Мириам Брито Сароса

Референдумы

Конституционный референдум 1976 года

Конституционный референдум на Кубе проводился 15 февраля 1976 года и стал первым референдумом после Кубинской революции. Проект Конституции прошел общенародное обсуждение, в результате которого 60 статей из 141 были изменены. Конституция была одобрена 99,02% голосов при явке 98%.

Результаты референдума:

	Голоса	%
Да	5 473 534	99,02
Нет	54 070	0,98
Недействительные голоса	75 369	-
Всего голосов	5 602 973	100
Явка	98	
Электорат	5 717 266	

Конституционный референдум 2019 года

Конституционный референдум прошел 24 февраля 2019 года. Он касался одобрения новой Конституции страны, принятой в июле 2018 года Национальной Ассамблеей народной власти. Реформа Конституции была одобрена 91% голосов. После смерти в 2016 году Фиделя Кастро на однопартийных парламентских выборах в марте 2018 года главой государства и правительства был избран Мигель Диас-Канель. В стране продолжилась частичная либерализация социалистической экономики страны.

Изменения в новой Конституции Кубы включали:

- признание частной собственности;
- восстановление поста Премьер-министра Кубы;
- создание института президентства: ограничение срока правления президента до двух последовательных 5-летних сроков;
- запрет на дискриминацию, основанную на признаке пола, по этническому происхождению и инвалидности;

- введение принципа презумпции невиновности в юридическую систему.

На референдум был вынесен следующий вопрос: «Ратифицируете ли вы новую Конституцию Республики?»

Результаты референдума:

	Голоса	%
Да	6 816 169	90,61
Нет	706 400	9,39
Действительные голоса	7 522 569	95,85
Недействительные голоса	325 774	4,15
Всего	7 848 343	100

Коммунистическая партия Кубы

Была основана в Гаване в августе 1925 года как Кубинская коммунистическая партия. Основателями партии были Карлос Балиньо, Хулио Антонио Мелья и Хосе Мигель Перес Перес. В 1926 году КПК была объявлена вне закона и вплоть до сентября 1938 года действовала в подполье.

Выйдя из подполья, в условиях нарастания демократического движения в стране, КПК приняла в 1939 году участие в выборах в Учредительное собрание, получив шесть депутатских мест. Депутаты-коммунисты сыграли видную роль в подготовке и принятии прогрессивной Конституции (1940 г.). В том же году, в результате объединения КПК и Революционного союза, получила название Революционно-коммунистический союз; генеральным секретарем стал Блас Рока, а председателем – Хуан Маринельо. Партия первоначально поддержала Херардо Мачадо и Фульхенсио Батисту. Лидер коммунистов Карлос Рафаэль Родригес даже вошел в правительство Батисты в 1940 году как министр без портфеля. В январе 1944 года партия была переименована в Народно-социалистическую партию Кубы (НСПК).

НСПК проводила большую работу по пропаганде идей марксизма-ленинизма среди трудящихся; значительно расширила свое влияние в массах. При активном участии коммунистов трудящиеся добились важных экономических завоеваний (частичное повышение зарплаты, запрещение сгона крестьян-арендаторов с земли). В 1940–1952 годах НСПК имела своих представителей в конгрессе и в некоторых местных органах власти, в 1940–1944 годах – в составе коалиционного правительства. Проявлявшийся в партии с середины 1943 года правооппортунистический уклон (возник под влиянием идей американского ревизиониста Э. Браудера) к 1948 году был преодолен. В 1946–1947 годах реакция вновь обрушила репрессии на коммунистов, в результате погибли видные деятели партии – Х. Менендес, А. Иглесиас, Ф. Фернандес Ройг и многие другие.

После государственного переворота (1952 г.) и установления Фульхенсио Батистой диктаторского режима НСПК выступила против него, и в ноябре 1953 года деятельность партии была запрещена. Хотя она не поддерживала борьбу повстанцев Фиделя Кастро с самого начала, в 1958 году НСПК выступила в их поддержку.

В 1961 году НСПК объединилась с «Движением 26 июля» и с «Революционным директоратом 13 марта», образовав Объединенные революционные организации, которые в 1962–1963 годах были преобразованы в Единую партию социалистической революции Кубы. В октябре 1965 года последняя была переименована в Коммунистическую партию Кубы.

В том же 1965 году партия организовала свой Центральный Комитет в завершение процесса объединения всех революционеров. Партия взяла на себя миссию возглавить создание на Кубе социалистического общества в труднейших условиях торгово-экономической блокады со стороны США и ряда их союзников.

В 1975 году прошел I Съезд КПК, последующие проходили в 1980, 1986, 1991, 1997, 2011 и 2016 годах.

На I съезде КПК (17–22 декабря 1975 г.) были приняты Устав партии и программная платформа, которая по существу являлась проектом программы партии. Устав определил классовый характер партии (доминирование среди ее членов представителей рабочего класса и других трудовых слоев). Кубинцы до 24 лет вступали в КПК через Союз коммунистической молодежи. Устав провозглашал основой организационного строения и деятельности КПК принципы демократического централизма.

II съезд КПК (17–20 декабря 1980 г.) в основном был посвящен корректировке деятельности первичных парторганизаций. В начале 1980-х годов Ф. Кастро Рус поставил перед партией задачу очищения кубинского общества от негативных явлений, вызванных влиянием внешних факторов. Этот процесс получил на Кубе название «ректификация» (исправление). Суть его состояла в налаживании постоянного диалога между руководством партии и государством и народом с целью корректировки партийного кур-

са в соответствии с вызовами времени и требованиями масс в экономической, идеологической и политической сферах.

На III съезде КПК (он проходил в два этапа: 4–7 февраля 1986 г. и 30 ноября – 2 декабря 1986 г.) была принята Программа партии, которая поставила целью завершение строительства социализма на основе марксистско-ленинского учения. На этом съезде кубинские коммунисты выразили беспокойство по поводу появления тенденций идеологического перерождения некоторых правящих партий социалистических стран.

IV съезд КПК проходил в сложных социально-экономических условиях в октябре 1991 года. Ему предшествовала общенациональная дискуссия по подготовленному комиссией во главе с Фиделем Кастро «Воззванию к IV съезду Коммунистической партии Кубы». Общий тон дискуссии был критическим в отношении экономической модели развития, сложившейся в стране после 1975 года. Многие высказывались за бóльшую вариативность экономических процессов, форм собственности, за расширение возможностей индивидуальной трудовой деятельности, товарно-денежных отношений и хозрасчета, за возможность вступать в партию верующим, за освобождение партии от функций исполнительной власти. В то же время дискуссия выявила единство взглядов абсолютного большинства кубинцев по ряду ключевых проблем: сохранению социализма и политического лидерства Фиделя Кастро Рус, а также сложившейся однопартийной системы.

Принятые IV съездом решения способствовали выработке нового экономического курса на ближайший период. В аппарате ЦК было сокращено свыше 100 должностей. Съезд принял решение о подготовке новой программы партии, кроме того, он обратился к Национальной Ассамблее народной власти с предложением внести ряд конституционных поправок. В итоге из Основного закона были изъяты положения о диктатуре пролетариата и классовом характере государства, о демократическом централизме, о марксизме-ленинизме как официальной идеологии общества.

На V съезде КПК (8–10 октября 1997 г.) Фидель Кастро в отчетном докладе отметил, что всех коммунистов вдохновляла идея преодоления ошибок и совершенствования социализма, выска-

занная в международном коммунистическом движении во второй половине 1980-х годов, однако, как он выразился, было огромным историческим преступлением подарить США мировой социализм «на серебряном блюде». Кубинские коммунисты подтвердили правильность стратегического курса, избранного КПК на IV съезде в 1991 году.

В феврале 2008 года Фидель Кастро Рус в связи с ухудшением здоровья перестал выполнять функции первого лица в партии и государстве, его посты занял Рауль Кастро Рус.

На протяжении последних десятилетий КПК демонстрирует высокий уровень единства, первый и последний в ее истории внутривластный диспут, так называемое дело о «микрофракции», имел место в 1968 году.

Первые секретари Коммунистической партии Кубы

Первый секретарь	Год начала полномочий	Год окончания полномочий
Хосе Мигель Перес	1925	1934
Блас Рока	1934	1961
Фидель Кастро	1961	2011
Рауль Кастро	2011	н/в

Приложение 5

Состав Государственного Совета (I–IX созывы)

Созыв	Годы	Председатель	Вице-председатель	Вице-председатели	Секретарь
I	1976–1981	Фидель Кастро	Рауль Кастро	Хуан Альмейда Боске, Рамиро Вальдес Менендес, Гильермо Гарсия Фриас, Блас Рока Кальдерио, Карлос Родригес	Селия Санчес, Хосе М., Мийяр Барруэко
II	1981–1986	Фидель Кастро	Рауль Кастро	Хуан Альмейда Боске, Рамиро Вальдес Менендес, Гильермо Гарсия Фриас, Блас Рока Кальдерио, Карлос Родригес	Хосе М., Мийяр Барруэко
III	1986–1993	Фидель Кастро	Рауль Кастро	Хуан Альмейда Боске, Османи Горриаран, Педро Приетто, Хосе Рамон Вентура, Карлос Родригес	Хосе М., Мийяр Барруэко
IV	1993–1998	Фидель Кастро	Рауль Кастро	Хуан Альмейда Боске, Карлос Лахе Давила, Эстебан Лазо, Хосе Рамон Вентура, Абелардо Коломе Ибарра	Хосе М., Мийяр Барруэко

Созыв	Годы	Председатель	Вице-председатель	Вице-председатели	Секретарь
V	1998–2003	Фидель Кастро	Рауль Кастро	Хуан Альмейда Боске, Карлос Лахе Давила, Эстебан Лазо, Хосе Рамон Вентура, Абелардо Коломе Ибарра	Хосе М., Мийяр Барруэко
VI	2003–2008	Фидель Кастро, Рауль Кастро (и. о. 2006)	Рауль Кастро	Хуан Альмейда Боске, Карлос Лахе Давила, Эстебан Лазо, Хосе Рамон Вентура, Абелардо Коломе Ибарра	Хосе М., Мийяр Барруэко
VII	2008–2013	Рауль Кастро	Хосе Рамон Мачадо Вентура	Хуан Альмейда Боске (Глэдис Мария Вежерано Портелы (2009), Рамиро Вальдес Менендес, Эстебан Лазо, Абелардо Колом Ибарра	Хосе М., Мийяр Барруэко, Акоста Альварес (2009)
VIII	2013–2018	Рауль Кастро	Хосе Рамон Мачадо Вентура	Хуан Альмейда Боске (Глэдис Мария Вежерано Портелы (2009), Рамиро Вальдес Менендес, Эстебан Лазо, Абелардо Колом Ибарра	Хосе М., Мийяр Барруэко, Акоста Альварес (2009)
IX	2018 – н/в	Мигель Диас-Канель	Сальвадор Вальдес Меса		Хосе М.

*Приложение 6***Президент Кубы – Мигель Марио Диас-Канель Бермудес**

Председатель Государственного Совета Кубы – высшая государственная должность в Республике Куба, установленная после Революции 1959 года и существовавшая до 2019 года. Председатель имел политическую, законодательную и судебную власть, также являлся Председателем Совета Министров и Верховным Главнокомандующим.

Президент Кубы (Presidente de Cuba) был главой кубинского государства с 1902 по 1906 и с 1909 по 1976 год. В период с 1906 по 1909 год Кубу возглавлял временный губернатор, назначившийся президентом США. С 1976 по 2019 год Кубу возглавлял Председатель Государственного Совета (Presidente del Consejo de Estado de Cuba), при этом неформально его продолжают именовать президентом (Presidente).

После свержения Фульхенсио Батисты, авторитарного кубинского президента, опиравшегося в своей власти на поддержку Соединенных Штатов, на Кубе не было других лидеров, кроме братьев Кастро – вначале Фиделя, руководившего однопартийным коммунистическим государством с 1959 по 2008 год, а затем его брата Рауля, в связи с болезнью Фиделя взявшего бразды правления в свои руки.

После принятия новой Конституции был введен пост Президента Кубы, который выбирается сроком на 5 лет и имеет право баллотироваться на второй срок.

С 19 апреля 2018 года главой Республики Куба, Председателем Совета Министров Кубы, Председателем Государственного Совета Кубы и Главнокомандующим Революционными вооруженными силами Кубы является Мигель Марио Диас-Канель Бермудес. При этом его предшественник на этих постах Рауль Кастро сохраняет часть властных полномочий, так как является Первым секретарем ЦК Коммунистической партии Кубы как минимум до ее следующего съезда, намеченного на 2021 год. Новый глава го-

сударства продолжил курс на частичную либерализацию социалистической экономики.

Мигель Марио Диас-Канель Бермудес родился 20 апреля 1960 года в небольшом поселении Фалькон кубинской провинции Лас-Вильяс в семье рабочего завода и учительницы. С юношеских лет Диас-Канель поддерживал деятельность коммунистического правительства.

В 1982 году получил образование инженера-электронщика и начинал свою карьеру в качестве преподавателя местного университета, там же активно занимался политической деятельностью. В 1982—1985 годах в качестве специалиста по радиосвязи проходил службу в войсках противовоздушной обороны. В 1987 году стал секретарем отделения Союза молодых коммунистов в Центральном университете Лас-Вильяса. В том же году в составе международной миссии был отправлен в Никарагуа на пост секретаря в представительстве Союза молодых коммунистов (СМК), где помогал в организации комитетов молодых коммунистов, проводил работу политического и идеологического характера.

Вернувшись в 1989 году на Кубу, был избран вторым, а в 1990 году — первым секретарем отделения СМК в провинции Вилья-Клара. В 1993 году занял должность второго секретаря национального комитета СМК.

Параллельно Диас-Канель занимался партийной работой и в самой Коммунистической партии Кубы. В 1991 году стал членом Центрального Комитета партии, в 1993 году вошел в состав исполнительного бюро партийного комитета в провинции Вилья-Клара, а в 1994 году был избран первым секретарем этого комитета.

В 2003 году Мигель Диас-Канель был избран первым секретарем партийного комитета в провинции Ольгин и в том же году по предложению Рауля Кастро, который занимал пост первого заместителя председателя Государственного Совета, вошел в состав Политбюро ЦК КПК, став на тот момент самым молодым членом этого партийного органа. Представляя его кандидатуру, Кастро в числе характеристик отметил настойчивость и последователь-

ность в работе, самокритичность, близость к народу, требовательность к подчиненным и надежную идейную стойкость.

В 2009–2012 годах по назначению Рауля Кастро занимал пост министра высшего образования, в 2012 году занял пост заместителя председателя Совета Министров. В декабре 2012 года впервые представлял Кубу на международной арене, возглавив вместо Рауля Кастро кубинскую делегацию на встрече стран – участниц «Боливарианского альянса для народов Америки» в Каракасе, Венесуэла.

3 февраля 2013 года был избран депутатом Национальной Ассамблеи народной власти. 24 февраля 2013 года на пленарной сессии парламента вместе с переизбранием Рауля Кастро на высшие государственные посты Диас-Канель был утвержден в должностях первого заместителя председателя Государственного Совета и Совета Министров. С этого времени считался наиболее вероятным преемником Кастро.

В настоящее время Мигель Диас-Канель является самым высокопоставленным государственным деятелем Кубы, не принимавшим участия в Кубинской революции.

В качестве своей основной задачи на посту главы государства Мигель Диас-Канель видит сохранение преемственности идей кубинской революции, лидером которой остается Рауль Кастро.

Кроме того, перед главой государства стоит задача по преодолению перманентного экономического кризиса: экономика Кубы, построенная по плановому принципу и подчиненная государству, находится в тяжелом положении, в частности из-за двойной валютной системы Фиделя Кастро, принятой в 1994 году: хождение имеют как обычные песо, так и конвертируемые, которые используют туристы, в них ведутся расчеты при международной торговле. Конвертируемый песо привязан к доллару и официально равен обычному песо, но фактически стоит в 25 раз дороже, из-за чего ценообразование внутри страны парализовано. Однако переход на единую валюту с высокой долей вероятности приведет к инфляции и ударит по государственным компаниям. Рауль Кастро высказывался за реформу с начала своего правления; в декабре 2017 года он заявил, что ее «больше нельзя откладывать».

Кризисом поражены и системы образования и медицинского обслуживания вследствие недостатка работников, инфраструктура Кубы предельно изношена, в стране не хватает по меньшей мере миллиона жилых домов, эффективной транспортной системы и чистой питьевой воды, кроме того, с появлением доступа к сети Интернет возросла также общественная критика режима, в связи с чем встает спорный вопрос о свободе слова.

Среди других задач, стоящих перед Диасом-Канелем, – привлечение иностранных инвестиций, модернизация энергетической и транспортной инфраструктуры, отказ от карточной системы, развитие частного бизнеса. Шаг в сторону последнего был сделан уже Раулем Кастро: придя к власти, он ослабил ограничения частного сектора и иностранных инвестиций, однако позднее для частного бизнеса были введены дополнительные ограничения и была приостановлена выдача новых лицензий. Это решение объяснялось опасностью появления социального неравенства, что в социалистической стране недопустимо.

Перед новым Президентом Кубы встает нелегкий вопрос сохранения баланса между консерваторами Коммунистической партии и нетерпеливо ожидающими перемен реформаторами, не теряя при этом поддержку кубинского народа.

Библиография

- Constitucion de la Republica de Cuba, Habana, 2019.
- Constitucion de la Republica de Cuba, enmienda de 1992.
- La ley Electoral de la Republica de Cuba, Habana, 2019.
- Ley Electoral, 1992.
- Ley de Defensa Nacional. 1994.
- Ley de los Tribunales Populares, 1997.
- Reglamento de la Asamblea Nacional del Poder Popular, 1996.
- Sistema Politico y Electoral. Acerca de los Organos de Gobierno. Acerca de las elecciones / Marcha del proceso electoral 2002–2003. La nueva legislature Cubana en numerous.
- Конституции государств Америки, Т. 2, Карибский регион. Конституция Республики Куба, 1976 г.
- Carpiso Le Federalismo en Latino America, UNAM, Mexico, 1973.
- Hugo Rated Chaves Frias., Discursos., М., 2007.
- Депутат зарубежного парламента: Коллективная монография / Под ред. А.Г. Орлова, Е.А. Кремянской. – М.: МГИМО, 2014. – 354 с.
- Еремян В.В. Местное самоуправление и муниципальное управление в Латинской Америке. – М., 1999.
- Институт гражданства в зарубежных странах: Коллективная монография / Под ред. А.Г. Орлова, Н.А. Славкиной. – М.: МГИМО, 2015. – 220 с.
- Конституционно-правовые основы территориального устройства в зарубежных странах: Коллективная монография / Под ред. В.К. Карпенко. – М.: МГИМО, 2018. – 344 с.
- Конституционно-правовые основы судебной власти в зарубежных странах: Коллективная монография / Под ред. К.В. Карпенко. – М.: МГИМО, 2017. – 325 с.

Конституционный контроль в зарубежных странах: Коллективная монография / Под ред. Е.Я. Павлова, Е.А. Кремянской. – М.: МГИМО, 2015. – 341 с.

Ларин Е.А. Политическая история Кубы. – М.: Высшая школа, 2007.

Лейбо Ю.И., Орлов А.Г., Ракитская И.А. Конституционное право зарубежных стран. – М., 2012.

Омбудсман в зарубежных странах: Коллективная монография / Под ред. А.Г. Орлова, Н.А. Славкиной. – М.: МГИМО, 2014. – 188 с.

Орлов А.Г. Государственный строй Республики Куба. – М.: МГИМО, 1979.

Орлов А.Г. Законодательная власть в странах Латинской Америки. – М.: МГИМО, 2012. – 112 с.

Орлов А.Г. Политические системы стран Латинской Америки. – Международные отношения, 1992.

Орлов А.Г. Партийные системы стран Латинской Америки: Монография / А.Г. Орлов. – М.: МГИМО, 2016. – 98 с.

Орлов А.Г. Высшие органы государственной власти стран Латинской Америки: Учебное пособие. – М.: АНК ИЛ, 2001. – 152 с.

Политические партии стран Латинской Америки. – М., 1995.

Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. – Юридическая литература, 1994.

Современное зарубежное избирательное право: Коллективная монография / Под ред. А.Г. Орлова, Е.А. Кремянской. – М.: МГИМО, 2013. – 336 с.

Саидов А.Х. Национальные парламенты мира: Энциклопедический справочник. – М., 2005.

Чиркин В.Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. – М.: Норма, 2010.

Чиркин В.Е. Законодательная власть. – М., 2008.

Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. – М.: Юрист, 2000.

Чиркин В.Е. Верхняя палата современного парламента. – М.: Норма, 2019.

Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. – М.: Альфа-Пресс, 2011.

Чиркин В.Е., Глава государства и правительства в странах современного мира. – М., 2006.

Энтин Л.М. Разделение властей. Опыт современных государств. – М.: Юридическая литература, 1995.

Табио Ф.А. Комментарий к социалистической Конституции Республики Куба. – М.: Прогресс, 1986.

Формы государства в буржуазных странах Латинской Америки. – М.: Наука, 1982.

Государственно-правовые проблемы стран Латинской Америки / Под ред. О.А. Жидкова. – М.: УДН, 1988.

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Современные избирательные системы

Выпуск четырнадцатый

Узбекистан
Таиланд
Куба

Подписано в печать 24.11.2019. Формат 60x90 ¹/₁₆.
Печать офсетная. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 27,5. Тираж 500 экз. Заказ

Отпечатано в