

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Издательская серия
«Зарубежное и сравнительное избирательное право»

Современные избирательные системы

Выпуск шестой

Австрия
Ирландия
Норвегия
Чили

Москва
2011

УДК 342.8
ББК 67.400.5
С56

Издание осуществлено в рамках реализации Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Российской Федерации на 2011 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 233/1524-5.

Авторы:

Водяницкая Елена Александровна — раздел об Австрии;

Гвоздев Петр Сергеевич — раздел об Ирландии;

Ракитская Инна Александровна — раздел о Норвегии;

Орлов Анатолий Георгиевич — раздел о Чили.

Научные редакторы — доктор юридических наук *А.В. Иванченко*,
кандидат юридических наук *В.И. Лафитский*.

Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили / Е.А. Водяницкая, П.С. Гвоздев, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. — М.: РЦОИТ, 2011. — 512 с.

ISBN 978-5-93639-077-7

Эта книга рассказывает об избирательных системах Австрии, Ирландии, Норвегии, Чили — государств, различающихся по формам государственного устройства, политическим и правовым традициям. В ней подробно рассматриваются тенденции развития избирательного законодательства, вопросы обеспечения избирательных прав граждан, выдвижения кандидатов, финансирования выборов, порядка проведения выборов.

Представленное издание продолжает серию исследований современных избирательных систем зарубежных стран. Публикуемые материалы — это ценный зарубежный опыт, который может быть использован в целях совершенствования российского законодательства о выборах, а также преподавания основ избирательного права.

Книга будет полезна студентам, аспирантам, преподавателям вузов, работникам избирательных комиссий и всем интересующимся основами избирательного права.

© Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2011

ISBN 978-5-93639-077-7

Оглавление

Избирательная система Австрии

Введение	11
Глава I. История становления избирательной системы Австрии ...	17
Глава II. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов	28
§ 1. Избирательные комиссии	28
§ 2. Международные наблюдатели	33
Глава III. Организация выборов	35
§ 1. Порядок назначения и проведения выборов	35
§ 2. Избирательные округа	39
Глава IV. Избирательный корпус	42
§ 1. Активное избирательное право	42
§ 2. Порядок составления списков и регистрации избирателей	48
Глава V. Правовой статус кандидатов	54
§ 1. Пассивное избирательное право	54
§ 2. Порядок выдвижения земельных списков партий и кандидатов в избирательных округах	56
Глава VI. Общая характеристика партийной системы	60
§ 1. Основные политические партии	60
§ 2. Социальное партнерство	64
Глава VII. Финансирование политических партий и выборов	66
§ 1. Формы финансирования политических партий	66
§ 2. Государственное финансирование политических партий	67
§ 3. Финансирование выборов	71

§ 4. Контроль расходов партий на избирательную кампанию	72
Глава VIII. Предвыборная агитация	76
Глава IX. Голосование и подведение итогов выборов.....	77
§ 1. Подготовка к проведению голосования	77
§ 2. Порядок проведения голосования	79
§ 3. Голосование по почте (Briefwahl)	81
§ 4. Подсчет голосов и определение результатов выборов ...	87
§ 5. Распределение мест между кандидатами	91
Глава X. Выборы в Европейский парламент	96
Глава XI. Порядок рассмотрения избирательных споров и обжалования результатов выборов.....	100
Глава XII. Референдум и другие формы прямой демократии	105
Заключение	114
Приложения	117
Библиография	125

Избирательная система Ирландии

Введение	133
Глава I. История формирования избирательной системы и конституционное развитие Ирландии	135
§ 1. Выборы у древних ирландцев.....	135
§ 2. Борьба за независимость и роль Англии в формировании органов власти.....	142
Глава II. Характеристика, источники, принципы избирательной системы и порядок формирования высших органов государственной власти	149
§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов	149

§ 2. Принципы избирательной системы и избирательного права	151
§ 3. Уровни проведения выборов и порядок формирования органов государственной власти	154
Глава III. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов и избирательный корпус	160
§ 1. Органы, отвечающие за проведение и организацию выборов.....	160
§ 2. Активное избирательное право	166
§ 3. Списки и регистрация избирателей	167
Глава IV. Организация и проведение выборов	173
§ 1. Избирательные округа и избирательные участки.....	173
§ 2. Голосование.....	176
§ 3. Подсчет голосов и определение результатов выборов .	184
Глава V. Особенности проведения выборов в органы государственной власти	192
§ 1. Особенности проведения выборов президента	192
§ 2. Особенности проведения выборов в Сенат	195
§ 3. Особенности проведения референдумов.....	201
Глава VI. Политические партии и кандидаты	204
§ 1. Основные партии Ирландии	204
§ 2. Регистрация партий и кандидатов	209
§ 3. Государственное финансирование политических партий и возмещение расходов кандидатов	214
Глава VII. Ответственность за нарушение избирательного законодательства	216
§ 1. Преступления в избирательной сфере и санкции за них	216
§ 2. Ходатайства о расследовании действительности выборов и референдумов	222
Приложения	229
Библиография	239

Избирательная система Норвегии

Глава I. Становление и развитие избирательного права Норвегии	243
Глава II. Организация выборов	249
§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов	249
§ 2. Принципы избирательного права	256
§ 3. Органы по организации и проведению выборов	258
§ 4. Избирательный корпус и составление списков избирателей	262
§ 5. Цензы пассивного избирательного права	267
§ 6. Назначение выборов	271
§ 7. Избирательные округа	271
§ 8. Политические партии и выборы. Порядок выдвижения и регистрации списков кандидатов	273
Глава III. Проведение выборов и подсчет результатов	283
§ 1. Порядок проведения выборов	283
§ 2. Подсчет голосов и обнародование итогов голосования	299
§ 3. Распределение мандатов между политическими партиями и кандидатами	303
Глава IV. Избирательные споры и ответственность за нарушения избирательного законодательства	310
§ 1. Порядок рассмотрения избирательных споров	310
§ 2. Ответственность за нарушения, совершенные в связи с выборами	313
Глава V. Наблюдение за выборами	315
Глава VI. Финансирование деятельности политических партий и их участия в выборах	323
§ 1. Государственное финансирование	323
§ 2. Финансирование из других источников	328
§ 3. Отчеты политических партий о размерах и источниках доходов	328

§ 4. Ответственность за нарушения, связанные с финансовой деятельностью политических партий и их отчетностью.....	331
Глава VII. Референдумы	332
Приложения	337
Библиография	379

Избирательная система Чили

Введение.....	385
Глава I. Конституционные принципы избирательного права Чили	386
Глава II. Общая характеристика избирательной системы и порядок формирования высших органов государственной власти	397
Глава III. Органы, отвечающие за организацию и порядок проведения выборов	408
Глава IV. Правовое регулирование участия политических партий в избирательной кампании и порядок выдвижения кандидатов	426
§ 1. Партийная система	426
§ 2. Правовое регулирование участия политических партий в избирательных кампаниях	434
§ 3. Порядок выдвижения кандидатов	447
Глава V. Избирательная кампания и предвыборная агитация	454
§ 1. Избирательный корпус. Предоставление и лишение права голоса	454
§ 2. Предвыборная агитация	456
Глава VI. Избирательные комиссии	462
Глава VII. Голосование и подведение итогов выборов	471
§ 1. Голосование.....	471
§ 2. Подсчет голосов	474

Глава VIII. Финансирование избирательной кампании	486
Глава IX. Поддержание общественного порядка в период избирательной кампании.....	492
Глава X. Электоральные жалобы, правонарушения и санкции	496
§ 1. Электоральные жалобы	496
§ 2. Правонарушения и санкции	497
Приложения	502
Библиография	509

Избирательная система Австрии



Введение

Австрия является демократической парламентской республикой с федеративным государственным устройством. В состав федерации входят 9 земель: Бургенланд, Каринтия, Нижняя Австрия, Верхняя Австрия, Зальцбург, Штирия, Тироль, Форарльберг, Вена. Земли делятся на общины, в которых осуществляется коммунальное самоуправление.

Первая Австрийская Республика была провозглашена в октябре 1919 года. Государственный строй определяется в первую очередь Федеральным конституционным законом, принятым в 1920 году и вторично введенным в действие в 1945 году (далее — Конституция, ФКЗ). Конституция была разработана при участии крупнейшего юриста-теоретика того времени Ганса Кельзена. Из-за споров о необходимости включения в закон раздела о гражданских правах сохранил свою силу Закон 1867 года «Об общих правах граждан королевств и земель, представленных в Имперском совете» (Staatsgrundgesetz über die allgemeinen Rechte der Staatsbürger), получивший статус конституционного и закреплявший основы избирательного права того времени.

Конституция базируется на принципе представительной демократии: вся власть исходит от народа, который реализует её во время выборов и делегирует законодательным, исполнительным и судебным органам. Высшим законодательным органом являлось двухпалатное Федеральное собрание. Федеральный канцлер,

возглавлявший правительство, был ответствен перед нижней палатой Федерального собрания — Национальным советом. Главой государства был Федеральный президент, обладавший в основном символическими функциями и избиравшийся обеими палатами Федерального собрания на совместном заседании.

В 1929 году в закон были внесены существенные изменения, направленные на усиление исполнительной власти. С тех пор он носит официальное наименование «Федеральный конституционный закон от 10 ноября 1920 года, в редакции 1929 года». Согласно этим поправкам изменялось положение Федерального президента и расширялись полномочия исполнительной власти. Были введены прямые выборы президента, с тех пор его избирают на всенародных прямых равных выборах путём тайного голосования; он получил право роспуска Федерального собрания и назначения правительства.

Причиной дальнейшего изменения законодательства была деятельность националистических военизированных организаций. 13 мая 1932 года Федеральным канцлером стал лидер Христианско-социальной партии Энгельберт Дольфус, который установил авторитарный режим, иногда называемый австрофашизмом. В 1934 году после подавления Февральского восстания Федеральный конституционный закон был фактически отменён и была принята новая Конституция, получившая название «Майской» (Maiverfassung). В основу новой Конституции был положен принцип «корпоративного государства», до того успешно реализованный Бенито Муссолини в Италии. В 1938 году произошёл аншлюс и Австрия как независимое государство прекратила существование. Действие Федерального конституционного закона 1920 года было восстановлено только в декабре 1945 года.

Одна из существенных особенностей австрийской Конституции — некодифицированный характер и, как следствие, раздробленность правовых основ. Наряду с Федеральным конституционным законом 1920 года действует ряд других конституционных законов (например, ФКЗ о постоянном нейтралитете, ФКЗ о вступлении Австрии в Европейский союз и др.). Кроме того, конституционные положения содержатся во многих обыкновенных законах. Таковы, например, конституционные положения Закона о гражданстве 1985 года, Закона о политических парти-

ях 1975 года и т.д. Предписания конституционных законов впоследствии включались непосредственно в текст Федерального конституционного закона 1920 года. Однако и сегодня действующая Конституция Австрии представляет собой не единый акт, а серию конституционных актов и конституционных положений, включенных в обычные законы. После вступления Австрии в Европейский союз в ФКЗ были добавлены нормы, определяющие порядок участия Австрии в органах Евросоюза.

Конституционно-правовой статус представительных органов

Одной из ведущих правовых основ стабильности существующего конституционного строя, закрепленных в Основном законе Австрии, является реализация принципа осуществления государственной власти на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную.

Высший орган законодательной власти и орган народного представительства в Австрии — двухпалатное Федеральное собрание, состоящее из Национального совета и Федерального совета. Совместные заседания Федерального собрания проводятся только при приведении к присяге Федерального президента и для принятия решения об объявлении войны.

Статья 24 Конституции гласит, что «законодательная власть Федерации осуществляется Национальным советом совместно с Федеральным советом». Как видно, Конституция Австрии не называет представительный и законодательный орган парламентом, не говорит о его палатах, предпочитая конкретное наименование. Эти конституционные положения свидетельствуют о том, что с формальной точки зрения Основной закон не рассматривает представительное учреждение, осуществляющее законодательную власть, как единый орган, состоящий из двух палат; напротив, он подчеркивает автономность и самостоятельность данных образований.

В научной литературе авторами, например И.П. Ильинским, Национальный совет и Федеральный совет Австрии рассматриваются как особые органы Федерации, при этом они не являются равноправными: Национальный совет, будучи органом общенационального представительства, рассматривается как «главный» законодательный орган, тогда как Федеральный совет, будучи ор-

ганом представительства земель, лишь участвует в законодательной деятельности¹.

Особое значение для определения правового статуса представительных органов приобретает способ их формирования.

Национальный совет Австрии формируется на основании принципа народного представительства с целью выражения в своей деятельности интересов всего народа. Он избирается на пять лет путем всеобщих прямых выборов при тайном голосовании.

Формирование Федерального совета Австрии строится по общему принципу, закрепленному в ст. 34 Конституции, согласно которому единицей представительства выступает субъект Федерации (земля), а количество представителей от каждой земли определяется численностью ее населения. Члены Федерального совета (всего 64) и их заместители избираются ландтагами земель на срок своих полномочий на основе принципа пропорционального представительства (п. 1 ст. 35 Конституции). Каждая из земель представлена в Федеральном совете прямо пропорционально численности ее населения по правилам, закрепленным п. 2 ст. 34 Конституции таким образом, что земля с наибольшей численностью населения выдвигает 12 представителей, а с наименьшей — не менее 3 представителей (например, Нижняя Австрия — 12, а Форарльберг и Бургенланд — по 3). Члены Федерального совета избираются и делегируются ландтагами земель на 4 или 6 лет.

Можно ли говорить в связи с этим, что в Австрии сегодня реализована идея «двойного представительства», высказанная еще в XIX веке французским либеральным мыслителем Б. Констаном? Как известно, Б. Констан видел в верхней палате отдельную ветвь власти, отличая ее от власти законодательной, принадлежащей нижней палате². При этом он полагал, что палаты в парламенте должны различаться по способам представительства, то есть формирование каждой из палат базируется на своих принципах представительства, отличных от принципов представительства другой палаты. Именно особенности представительства в верхней палате

¹ Ильинский И.П. Парламент Австрии / Парламенты мира. М.: Высшая школа ИНТЕРПРАКС, 1991. С.11.

² Совет Федерации. Эволюция статуса и функций / Отв. ред. Л.В. Смирнягин. М.: Институт права и публичной политики, 2003. С. 17.

и служат основанием для ее существования и выполнения определенных функций в системе разделения властей.

Положения ст. 34 Конституции Австрии указывают, что единицей представительства при формировании Федерального совета выступает земля Федерации; представители земли делегируются парламентскими органами земель — ландтагами, избираемыми гражданами земель на тех же условиях, что и Национальный Совет, что подразумевает наличие свободного мандата парламентария. Таким образом, способ формирования верхней палаты в Австрии строится на принципе выборности.

И если в отношении законодательного органа Германии утверждение о наличии в нем «двойного представительства» небесспорно из-за особого порядка формирования Бундесрата и императивного мандата его членов, то Австрию можно отнести к группе стран, в которых эта идея нашла последовательное воплощение: Национальный совет выполняет функцию народного представительства, а Федеральный совет — функцию представительства земель. Как отмечает профессор В.В. Невинский, Федеральный совет является органом представительства земель и участником законодательного процесса. Следует заметить, что австрийские авторы высказывают сходную точку зрения, говоря о Федеральном совете Австрии как об «особом образом структурированном представительстве федеральных земель»³.

Таким образом, исходя из конституционно закрепленного предназначения парламента как законодательного и представительного органа и соответствующих условий для порядка его формирования, которым такой орган должен соответствовать, можно сделать вывод о том, что в Австрии представительная функция парламента как общенациональной корпорации реализуется органом, традиционно именуемым «нижней палатой» — Национальным советом. Орган, традиционно именуемый «верхней палатой», в Австрии реализует на федеральном уровне представительную функцию субъектов Федерации, выраженную законодательными органами государственной власти субъектов Федерации.

³ Шамбек Г. К вопросу о значении двухпалатной парламентской системы // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 2003. № 1(42). С. 5.

Политические системы в землях также построены по принципу парламентской модели. Ландтаг занимает важное место в системе земельных органов, так как он является единственным органом, непосредственно избираемым населением земли. Выборы осуществляются на основе закрепленных в Конституции принципов избирательного права. Срок полномочий ландтагов земель составляет пять лет, за исключением Верхней Австрии, где ландтаг избирается на шесть лет.

Конституционно-правовые основы избирательной системы Австрии

Под термином *избирательное право* в австрийской правовой доктрине понимается совокупность всех правовых норм, содержащихся в Конституции, избирательных законах, положениях о выборах и иных нормативно-правовых актах, которые регулируют выборы государственных органов или должностных лиц⁴. В широком смысле институт избирательного права включает в себя все конституционно-правовые и иные законодательные положения, касающиеся регулирования избирательного процесса, от создания избирательных органов и составления списков избирателей до проверки результатов выборов и окончательного установления действительности итогов голосования. В узком смысле слова под избирательным правом понимается право избирать (активное избирательное право) и право быть избранным (пассивное избирательное право).

Представительные государственные органы в Австрии формируются на всех уровнях (федеральном, земельном и муниципальном) путем прямого всенародного голосования, из чего вытекает особый демократический признак парламентов: только они являются государственными органами, легитимность которых производна непосредственно от народа. За исключением Федерального президента, который также избирается непосредственно населением, все другие государственные органы получают легитимность от парламентов различных уровней.

В Австрии представительные органы всех уровней избираются на основе пропорциональной избирательной системы. Это означает, что участие партий или кандидатов в формировании

⁴ Ucakar K. Das Wahlrecht in Österreich. Wien, 2007. S. 10.

политической воли государства пропорционально их относительной силе и значению, а места в представительных органах распределяются пропорционально общему числу полученных партиями голосов.

Наряду с закреплением основных принципов избирательного права на конституционном уровне федеральные выборы, к которым, кроме выборов в Национальный совет и выборов Федерального президента, с 1995 года относятся также выборы в Европейский парламент, подробно урегулированы в многочисленных федеральных законах, в частности, в Законе о выборах в Национальный совет 1992 года, Законе о выборах Федерального президента 1971 года, Европейском избирательном кодексе и др.⁵ Законы, регулирующие проведение земельных и муниципальных выборов, принимаются ландтагами земель в рамках их компетенции и в соответствии с федеральными конституционными положениями.

Глава I. История становления избирательной системы Австрии

Исторически процесс формирования демократического избирательного права в Австрии охватывает промежуток времени более чем в 200 лет, в течение которых были закреплены основные принципы и возникли основные институты существующей сегодня избирательной системы.

Институт выборов и избирательное законодательство в его нынешнем виде составляют один из важнейших элементов демократического политического режима. Постепенное расширение избирательных прав граждан явилось безусловным прогрессом в области демократизации. В качестве причин развития избирательного права можно назвать быстрые темпы индустриализации производства, сильное расслоение общества, вызвавшее изменения в социальных структурах, постоянные изменения законодательства, появление рабочих движений и массовых партий.

⁵ Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl., Stand 1.9.2008. S. 524–666.

Требование участия в политической жизни громче всего слышалось именно со стороны рабочего движения, которое путем многочисленных выступлений и демонстраций отстаивало введение всеобщего, свободного и равного избирательного права. В этот период времени имели место многочисленные дебаты относительно избирательного права, так что земельным органам приходилось делать постоянные уступки в отношении расширения избирательных цензов и внесения изменений в действующие конституции.

Буржуазная революция 1848 года, известная также под именем Мартовской революции, положила начало формированию характерных для буржуазного государства демократических институтов, таких как конституция, парламент, местное самоуправление и гражданские права и свободы. Как во внешнеполитическом, так и в экономическом отношении монархия находилась в крайне сложной ситуации. Страна погрузилась в социальный, политический и национальный кризис. Массы людей вышли на улицы и призывали к введению гражданских свобод: свободы печати, свободы слова, свободы преподавания и обучения и, прежде всего, созданию органа общенародного представительства. Власть вынуждена была пойти на уступки. На этом этапе еще не образовались массовые партии, речь шла о так называемом «привилегированном парламентаризме». Только с появлением массовых партий во второй половине XIX века постепенно были расширены возможности для участия граждан в политической жизни страны.

В 1848—1849 годах ландтагами принимаются первые конституции земель. Избирательное право в ландтаги было сильно ограничено и очень разнилось в различных землях.

Год спустя после поражения революции была принята октроированная Мартовская конституция, которая предусматривала двухпалатный парламент. Часть верхней палаты составляли представители ландтагов земель, а другая ее часть формировалась из крупных землевладельцев и должна была отвечать высокому имущественному цензу, в частности, уплачивать определенную ставку налога с имущества. Члены нижней палаты избирались путем прямого всенародного голосования. Правом голоса независимо от размера уплачиваемых налогов обладали собственники домов и земельных участков, владельцы предприятий, местные пасторы,

офицеры, обладатели ученых степеней и учителя. Однако Мартовская конституция являлась, по сути, формальным документом, поскольку в действительности в стране продолжал существовать абсолютистский режим.

На уровне земель избирательное право регулировалось временным законом о муниципальных выборах, закреплявшим систему не прямых выборов в советы общин от трех избирательных куриЙ. В 1862 году был принят Закон об имперских общинах, которым регулирование избирательного права в ландтаги земель было передано отдельным землям. Выборы ландтагов осуществлялись также на основе куриальной системы.

В 1867 году была принята Декабрьская конституция, которая базировалась на пяти основных законах и Законе о делегировании. Пять основных законов составляли: Основной закон об имперском представительстве, Основной закон об общих правах граждан, Основной закон о создании Верховного суда, Основной закон о судебной системе, Основной закон о порядке осуществления государственного управления и исполнения законов. Это была первая Конституция, принятая не императором, а парламентом. Она считалась очень либеральной, поскольку провозгласила Австрию конституционной монархией с традиционной двухпалатной структурой парламента: палатой господ и палатой представителей.

Данная Конституция не внесла никаких реальных изменений в избирательное законодательство. Этому способствовали Конституционная партия и треть членов парламента, которые принадлежали к крупным землевладельцам и из страха перед возможной потерей привилегий выступали против данной реформы. Впоследствии было принято новое законодательство о собраниях и союзах, которое сыграло существенную роль в образовании массовых партий (Христианско-социальной партии и Социал-демократической партии) и тем самым способствовало демократизации общества.

В 1873 году была проведена избирательная реформа, в результате которой были увеличены количество мест в палате представителей и срок полномочий парламента. Выборы в палату представителей проводились по мажоритарной избирательной системе; от курии крупных землевладельцев они были прямыми, а от курии

сельских общин осуществлялись косвенно через выборщиков. Правом голоса обладали все мужчины, являвшиеся австрийскими гражданами и достигшие возраста 24 лет. В действительности же избирательными правами обладали только около 6% мужского населения свыше 24 лет. Высоким оставался имущественный ценз: требуемая сумма минимального ежегодно уплачиваемого налога варьировалась в зависимости от местности и составляла, например, в Вене 10 гульденов. В курии крупных землевладельцев впервые получили право голоса женщины, которые «представляли себя сами».

В итоге реформа не принесла никаких изменений ни в отмене цензовых ограничений, ни в упразднении куриальной системы, ни в упорядочивании избирательного права в австрийской половине империи. Эта ситуация усугублялась тем, что из-за существующих избирательных цензов большая часть населения (мужчины, уплачивавшие прямой налог менее 10 гульденов, и все женщины) была полностью исключена из участия в политической жизни. В 1885 году насчитывалось около 1,7 млн. мужчин, имеющих право голоса, что соответствует примерно 7% населения на то время.

Развитию избирательного права в 1880-х годах способствовали различные инициативы депутатов консервативного и феодально-клерикального клубов⁶. Влияние групп за пределами парламента было изначально очень низким, так как они не имели достаточной организационной структуры или представляли весьма различные позиции.

В христианско-социальном лагере было два разных подхода в отношении дальнейших реформ избирательного законодательства. Карл фон Фогельзанг представил свою концепцию профессионально структурированного общества, в котором члены профессиональных групп должны самостоятельно принимать решения по внутренним вопросам. Участие в политической жизни

⁶ § 7 Регламента Национального совета Австрии определяет партийную фракцию (клуб) как объединение депутатов, представляющих одну и ту же участвовавшую в избирательной кампании партию, численностью не менее пяти членов. В практике парламентско-политической жизни Австрии в ходе обсуждения законов клубы играют существенную роль, вырабатывая общую позицию партии, предопределяя поведение депутатов, принадлежащих к клубу, при обсуждении закона и при голосовании.

было, таким образом, связано с принадлежностью к профессиональной группе, а всеобщее избирательное право для всеобщего народного представительства в данной концепции отсутствовало.

В противовес этой концепции Карл Люгер выдвинул требование введения всеобщего и равного избирательного права как на коммунальных выборах, так и при формировании общегосударственного представительного органа. В социалистическом лагере наблюдалось противостояние между требованием введения всеобщего и равного избирательного права («умеренные») и отказом от всеобщего избирательного права у «радикалов».

В 1882 году состоялась новая избирательная реформа — так называемая избирательная реформа Тааффе (глава правительства при Франце Иосифе I с 1879 по 1893 г.), внесшая поправки в Закон о выборах 1873 года, которая была по существу реформой в пользу правящей коалиции. Сумма минимального ежегодно уплачиваемого налога для обладающих активным избирательным правом была снижена с 10 до 5 гульденов, за счет чего было значительно увеличено количество избирателей. Право голоса получили в основном чиновники и представители промышленного среднего класса, то есть та социальная группа, которая по своим политическим взглядам была близка консерваторам и клерикалам.

Хотя представители правящей коалиции заблокировали дальнейшее снижение избирательных цензов, так как участие в политической жизни широких масс поставило бы под угрозу их большинство в рейхстаге, дискуссии относительно демократизации избирательного права велись в парламенте еще долго. Эти дебаты были инициированы в основном группой либеральных демократов, к которым в этом вопросе присоединились также немецкие националисты.

Мотивы введения всеобщего избирательного права были, однако, совершенно различными. Либерал-демократы апеллировали к лозунгам Французской революции и принципу равенства. Немецкие националисты видели во всеобщих выборах возможность ослабить влиятельные славянские этнические группы, которым правительство Тааффе, опиравшееся на них, сделало большие уступки.

Кроме расширения круга лиц, имеющих избирательные права, система косвенных выборов должна была быть заменена пря-

мыми. Сложные косвенные выборы привели к тому, что участие в выборах в сельских общинах составило лишь от 10 до 20% населения. Кроме того, требовалось введение элементов прямой демократии, которые дали бы возможность принятия решений непосредственно населением в обход системы представительства.

Наряду с консерваторами противниками всеобщего избирательного права выступало большинство либералов. Они ссылались на то, что введение такого избирательного права отрицательно отразилось на некоторых государствах. В качестве примера приводилось засилие «министерской бюрократии» в Германии, а также влияние лоббистов на политическую жизнь в Северной и Южной Америке. Кроме того, отмечалось, что необразованные и неимущие слои населения не могут быть в состоянии принимать ответственные решения путем голосования. Таким образом, естественному праву на всеобщие и равные выборы противопоставлялась концепция «элитарного представительства».

С другой стороны, сторонники всеобщего избирательного права утверждали, что неравное распределение прав и обязанностей в конечном счете поставит под угрозу легитимность самой государственной власти. Однако депутаты правящей коалиции в отсутствие массовых политических движений чувствовали себя вполне уверенно и не видели угрозу легитимности государственной власти из-за отсутствия всеобщего избирательного права. Аргументы реформаторов о том, что введение всеобщего избирательного права может произойти путем насилия и революций, не принимались всерьез.

Однако благодаря достижениям реформаторов депутаты консервативной фракции в итоге поддержали изменение избирательного законодательства, и 23 марта 1882 года был принят новый избирательный закон, содержащий следующие важные положения:

- произошли изменения в выборах от курии землевладельцев. Для этой группы был повышен имущественный ценз, чтобы предотвратить появление в ней мелких землевладельцев: отныне курия землевладельцев должна была ограничиваться только «фактическими и давними владельцами крупных имений»;

- в избирательном корпусе в городах сумма минимального ежегодно уплачиваемого налога для обладающих активным из-

бирательным правом была снижена на 5 гульденов и таким образом значительно расширилось число избирателей — со 185 тыс. до 300 тыс.

Выборы в парламент в 1885 году показали, что консервативные и клерикальные партии с помощью избирательной реформы смогли укрепить свои позиции в парламенте: они получили 151 место, а оппозиция составила всего 132 депутата (на 15 мандатов меньше, чем на прошлых выборах).

В 1896 году прошла Баденская избирательная реформа, по которой впервые получили право голоса все мужчины, достигшие 24-летнего возраста, хотя вес голосов от разных курий сильно различался. Несмотря на это, данная избирательная реформа была успешной, так как в результате нее возникли организованные массовые партии, такие как Социал-демократическая партия, Христианско-социальная партия и Партия немецких националистов.

Почти через десять лет, в 1907 году, была проведена избирательная реформа Бека, которая отменила куриальную систему выборов и ввела принципы всеобщего, равного, прямого и тайного избирательного права для мужчин. При этом сохранялась мажоритарная избирательная система. Активным избирательным правом обладали все мужчины, достигшие 24-летнего возраста, состоящие в австрийском гражданстве не менее 3 лет и проживающие в конкретной местности не менее 1 года. Пассивное избирательное право принадлежало мужчинам, достигшим 30 лет. Женщины по-прежнему исключались из голосования.

После окончания Первой мировой войны и падения монархии Габсбургов временное Учредительное собрание провозгласило образование Немецко-Австрийской республики и объявило ее составной частью Немецкой республики. Были отменены ограничения субъективного права на участие в политической жизни страны, в частности, ценз оседлости. Законом о государственной реформе управления от 12 ноября 1918 года по инициативе Социал-демократической рабочей партии было введено равное и всеобщее избирательное право для женщин.

Для выборов в Учредительное собрание 16 февраля 1919 года, которое должно было разработать новую конституцию, был принят специальный избирательный закон, закрепивший переход от мажоритарной к пропорциональной избирательной системе.

В этом же году был заключен Сен-Жерменский мирный договор, по которому Австрии запрещалось объединяться с Германией и именоваться Немецкой Австрией. Отныне страна получила название Австрийской Республики.

1 октября 1920 года Учредительным собранием был принят Федеральный конституционный закон, отражавший компромисс между политическими силами. Некоторые законы были заимствованы из Австро-Венгерской монархии. Президент обладал чисто представительскими функциями. Австрия представляла собой ярко выраженную парламентскую республику, в которой парламент выступал как центральный и руководящий орган. Выборы депутатов в нижнюю палату парламента (Национальный совет) происходили на основе равного, прямого и свободного избирательного права при тайном голосовании, в то время как члены Федерального совета избирались ландтагами земель. Однако политические партии, которые являлись основными строителями парламентаризма, на тот момент еще не нашли своего закрепления ни в Конституции, ни в законодательстве в целом. Закон о политических партиях был принят только в 1975 году.

Новый избирательный закон 1923 года изменил порядок выборов в Национальный совет. Он состоял из 165 депутатов, которые избирались теперь от 25 избирательных округов. Для распределения мандатов применялись два метода — при первом распределении метод Гагенбаха-Бишофа, затем метод Д'Ондта, причем метод Д'Ондта применялся только в 4 объединениях округов из 25 избирательных округов и только в отношении тех партий, которые получили хотя бы один мандат при первом распределении. Активное избирательное право было ограничено 20-летним возрастом; пассивным избирательным правом обладали лица, достигшие 24 лет. Австрийское гражданство выступало единственным необходимым условием для участия в выборах.

Конституция 1920 года вызвала много дискуссий, особенно в части основных прав, сильной позиции Национального совета и распределения полномочий между Федерацией и землями, так что в 1929 году в нее были внесены существенные поправки. Основными изменениями были расширение полномочий Федерального президента, в том числе передача ему части полномочий парламента, и введение прямых всенародных выборов президен-

та, который отныне избирался на 6 лет. Вместе с тем измененная Конституция закрепила усиление исполнительной ветви власти за счет законодательной и расширение предметов ведения Федерации за счет полномочий земель. Возрастной ценз для активного избирательного права был увеличен до 21 года, для пассивного — до 29 лет. Вместо классической парламентской республики Австрия стала парламентарно-президентской республикой с четким разделением властей.

С 1933 по 1938 год в стране устанавливается авторитарный режим. Запрещается деятельность всех политических партий, за исключением партии Э. Дольфуса «Отечественный фронт». В период с 1938 по 1945 год из-за нацистской диктатуры в Австрии не проводились свободные выборы. С окончанием Второй мировой войны Австрия вновь стала демократической республикой, Конституция 1920 года в редакции 1929 года снова была введена в силу и был принят отдельный Закон о выборах в Национальный совет 1945 года, по которому около 500 тыс. бывших национал-социалистов были лишены возможности участвовать в выборах. Основная масса бывших национал-социалистов вновь получила избирательные права на выборах в Национальный совет в 1949 году; крупные нацистские чиновники оставались исключенными из избирательного права до 30 апреля 1950 года. Также вновь было введено в действие коммунальное законодательство по состоянию на период до 1938 года.

В 1949 году произошла очередная избирательная реформа. По избирательному закону от 18 мая 1949 года «фиксированные списки» были заменены так называемыми слабосвязанными (полужесткими) списками, что сделало возможным выстраивание кандидатов в определенном порядке и их вычеркивание. Таким образом, избиратели получили возможность влиять на состав списков. В остальном новое Положение о выборах соответствовало избирательному закону 1923 года. Активное избирательное право было установлено с 20 лет, пассивное — с 26 лет.

В 1955 году был заключен Государственный договор, по которому Австрия вновь обрела суверенитет. Четыре года спустя, в 1959 году, были введены официальные избирательные бюллетени, а в 1968 году возрастной ценз для активного и пассивного избирательного права был снижен до 19 и 25 лет соответственно.

В 1971 и 1992 годах прошли две самые важные избирательные реформы во Второй республике, касавшиеся выборов в Национальный совет. Первая избирательная реформа 1970 года окончательно закрепила пропорциональную избирательную систему на выборах в парламент. Это означало, что представительство политических партий в парламенте отныне определяется пропорционально количеству полученных ими голосов избирателей. Число депутатских мест в Национальном совете было увеличено со 165 до 183, что соответствует сегодняшнему количеству депутатов. Первое распределение мандатов происходило в 9 из 25 избирательных округов (метод Хэйра), второе распределение — уже только в двух вместо четырех (как раньше) объединениях округов (метод Д'Ондта). Условием для участия во втором распределении мандатов являлось получение хотя бы одного мандата при первом распределении. Также была окончательно введена система голосования по преференциям.

В 1975 году принимается Закон о политических партиях, в котором получили закрепление их функции и значение для демократического государства. Положения закона подробно регламентировали порядок государственного финансирования партий и проведения предвыборной агитации. Принятие данного закона во многом было вызвано введением государственного финансирования политических партий.

В период между двумя большими избирательными реформами необходимо упомянуть введение в 1989 году права голоса для австрийцев, проживающих за рубежом. С тех пор австрийские граждане, проживающие за рубежом и имеющие австрийский паспорт, могут голосовать на выборах в Национальный совет в представительствах Австрии за рубежом.

В 1992 году прошла следующая избирательная реформа выборов в Национальный совет, которая еще больше увеличила влияние избирателей на состав депутатов. Мандаты теперь распределялись на трех уровнях: в 43 региональных избирательных округах (метод Хэйра), в 9 земельных избирательных округах (метод Хэйра) и в едином федеральном избирательном округе (метод Д'Ондта); во втором и третьем распределении принимали участие только те партии, которые при первом распределении получили хотя бы один мандат в масштабе страны или набрали 4% голосов

в одном избирательном округе. Также была расширена система голосования по предпочтениям, которая раньше использовалась только на уровне земельных и региональных округов. Возрастной ценз для активного и пассивного избирательного права составил 18 и 19 лет соответственно.

В 1994 году были внесены существенные поправки в Конституцию в связи с вступлением Австрии в Европейский союз. В 1995 году в стране впервые прошли прямые выборы депутатов Европарламента. В конституции некоторых федеральных земель были внесены поправки, в соответствии с которыми на местном уровне вводились прямые выборы бургомистров (раньше они назначались советами общин).

С 2000 по 2005 год для муниципальных и региональных выборов в федеральных землях Каринтия, Зальцбург, Штирия и Бургенланд постепенно произошло снижение возрастного ценза для активного избирательного права до 16 лет, а для пассивного — до 18 лет. В земельном партийном списке избиратель теперь имеет два преференциальных голоса, а голосование по избирательному удостоверению теперь возможно и за пределами Вены.

В 2002 году в Вене депутаты от Социал-демократической партии и партии «Зеленых» впервые высказались за предоставление избирательных прав на муниципальных выборах иностранным гражданам при условии, что они последние пять лет непрерывно проживали на территории земли Вена. После протеста федерального правительства и повторного принятия решения Венским ландтагом данный закон был в 2004 году отменен Конституционным судом на том основании, что австрийское гражданство является необходимым условием для осуществления избирательного права.

Наконец, в 2007 году Федеральное правительство подготовило и провело новую избирательную реформу, основными положениями которой явились снижение возрастного ценза на федеральных выборах для активного избирательного права с 18 до 16 лет, для пассивного избирательного права с 19 до 18 лет, увеличение срока легислатуры федерального парламента с четырех до пяти лет и введение голосования по почте внутри страны и за рубежом, а также электронного голосования.

Глава II. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

§ 1. Избирательные комиссии

Конституция Австрии содержит общие положения, касающиеся избирательных органов. Она закрепляет, что для организации и проведения выборов Национального совета, Федерального президента, выборов в Европейский парламент, референдумов, для проверки результатов референдумов и народных опросов, а также для осуществления проверки предложений, выдвинутых в порядке народной инициативы, должны быть учреждены избирательные комиссии, в которые в качестве полноправных членов должны входить представители партий, участвующих в избирательной кампании, а в Федеральную избирательную комиссию — также члены, которые принадлежат или принадлежали ранее к судебному корпусу.

Установленное в Законе о выборах в Национальный совет число членов этих комиссий, не считая членов из судебного корпуса, должно распределяться между участвующими в избирательной кампании партиями в соответствии с количеством мандатов, полученных ими на последних выборах в Национальный совет. Заседатели, которые не являются судьями, назначаются на основе предложений от этих партий. Партии, представленные в последнем составе Национального совета, но которые не имеют права на назначение заседателей, имеют право назначить эксперта для Федеральной избирательной комиссии (ст. 26 ФКЗ).

Федеральный закон о выборах в Национальный совет содержит детальное правовое регулирование порядка формирования и деятельности избирательных комиссий. Он закрепляет, что избирательные комиссии формируются заново для каждого выборов и состоят из председателя или его заместителя и нескольких членов. Для каждого члена должен быть назначен заместитель на случай, если он будет не в состоянии выполнять свои обязанности.

Членами избирательной комиссии могут быть только лица, которые обладают правом голоса на парламентских выборах. Должность члена избирательной комиссии является публичной почетной должностью. Каждый гражданин, который является по-

стоянным жителем той общины, где формируется соответствующая избирательная комиссия, обязан принять предложение этого поста. На заседаниях избирательных комиссий также имеют право присутствовать представители партий, принимающих участие в выборах.

В каждой общине за пределами Вены создается своя **общинная (местная) избирательная комиссия**. Она состоит из бургомистра или его постоянного представителя, председателя местной избирательной комиссии и 9 членов.

В общинах, которые разделены на избирательные участки, для каждого избирательного участка создается **участковая избирательная комиссия**, которая состоит из назначаемого бургомистром председателя и 3 членов.

В каждом административном районе, в каждом городе с собственным статутом и в городе Вене в месте расположения администрации каждого муниципального района (муниципального совета) формируется **районная избирательная комиссия**. Районная избирательная комиссия состоит из главы администрации района, в городах с собственным статутом — мэра, в городе Вене — главы муниципалитета или назначаемого им постоянного представителя, председателя районной избирательной комиссии и 9 членов.

Члены районных избирательных комиссий не могут одновременно быть членами общинных (местных) избирательных комиссий за пределами Вены и членами земельной избирательной комиссии для земельного избирательного округа Вены.

В каждом избирательном районе также образуется как минимум одна мобильная избирательная комиссия, которая в случае предварительного формального запроса обеспечивает голосование на дому для тех, кто по состоянию здоровья не может проголосовать в день выборов на участке.

В каждой федеральной земле в месте расположения правительства земли создается **земельная избирательная комиссия**. Она состоит из губернатора земли или назначенного им постоянного представителя, председателя земельной избирательной комиссии и 9 членов.

В соответствии с австрийским законодательством общее руководство процессом подготовки и проведения выборов осуществляет **Федеральная избирательная комиссия (ФИК)**. Она форми-

руется для всей федеральной территории в месте расположения Федерального министерства внутренних дел. Федеральная избирательная комиссия состоит из федерального министра внутренних дел в качестве председательствующего на заседаниях, председателя Федеральной избирательной комиссии и 17 (с 2007 г.) членов, двое из которых являются или являлись судьями по профессии. Члены Федеральной избирательной комиссии не могут быть членами других избирательных комиссий.

В соответствии с результатами прошлых парламентских выборов в ФИК 2006 года вошли четыре представителя правящей Австрийской народной партии (АНП), три представителя оппозиционной Социалистической партии Австрии (СПА), один представитель партии «Зеленых» и один представитель входящей в правившую коалицию правой партии «Альянс за будущее Австрии».

Федеральная избирательная комиссия осуществляет надзор над всеми остальными избирательными комиссиями. В рамках данного полномочия Федеральная избирательная комиссия может отменить или изменить любое противозаконное решение или постановление любой другой избирательной комиссии. Однако Федеральная избирательная комиссия не может изменить решения нижестоящих избирательных комиссий по возражениям на списки избирателей или обжалованиям соответствующих решений.

Председатели всех избирательных комиссий назначаются не позднее чем через 7 дней после объявления даты выборов. Перед вступлением в должность данные лица должны заверить назначающий их компетентный орган или должностное лицо в своей беспристрастности и добросовестном выполнении своих обязанностей. Председатели избирательных комиссий занимаются, кроме прочего, подготовкой заседаний комиссии и исполнением принимаемых решений.

Не позднее чем на 10-й день после даты назначения выборов представители партий, участвующих в избирательной кампании, должны представить председателям избирательных комиссий свои предложения по назначению членов избирательных комиссий и их заместителей, которые не должны быть судьями по профессии.

Предложения по составу Федеральной избирательной комиссии направляются федеральному министру внутренних дел, по составу земельных избирательных комиссий — губернатору соответствующей земли, по составу районных избирательных комиссий — председателю земельной избирательной комиссии и по составу местной или окружной избирательной комиссии — председателю районной избирательной комиссии. Опоздавшие предложения не рассматриваются.

Председатель избирательной комиссии может потребовать от представителей партии явно и в письменной форме заявить, что данная партия хочет принимать участие в избирательной кампании. Если такое заявление не представлено, предложения от этой партии не принимаются во внимание. Если предложение поступает от партии, представителей которой председатель знает лично и может подтвердить, что они действительно состоят в данной партии, или если предложение подает партия, представленная в Национальном совете, такие предложения принимаются без промедления. В ином случае председатель избирательной комиссии должен потребовать от лица, подающего такое заявление, в течение указанного срока собрать подписи не менее 100 избирателей.

Члены Федеральной избирательной комиссии и их заместители назначаются перед каждым выборами Федеральным правительством. Назначение членов и их заместителей земельных избирательных комиссий осуществляется председателем Федеральной избирательной комиссии, районных избирательных комиссий — председателем земельной избирательной комиссии, местных и участковых избирательных комиссий — председателем районной избирательной комиссии.

Члены избирательных комиссий и их заместители, не являющиеся профессиональными судьями, назначаются на основании предложений политических партий пропорционально их представительству в Национальном совете по методу Д'Ондта. Партии, представленные в Национальном совете, могут назначить одного члена Федеральной избирательной комиссии, даже если они предварительно не подали соответствующих предложений. Кроме того, такие партии, если они представлены в Национальном совете не менее чем тремя депутатами, могут послать по два представителя в качестве доверенных лиц в каждую избиратель-

ную комиссию. Такие доверенные лица должны приглашаться на все заседания избирательных комиссий, они участвуют в обсуждении без права голоса. Имена членов избирательных комиссий подлежат публичному оглашению.

Избирательные комиссии должны собраться на первое заседание не позднее 21-го дня после даты назначения выборов. На заседание комиссию созывает председатель. На этом заседании члены комиссии и их заместители перед вступлением в должность должны заверить председателя в своей беспристрастности и добросовестном выполнении своих обязанностей. Участковые избирательные комиссии в Вене и в общинах более чем с 20 тыс. жителей могут собраться на первое заседание позднее.

Избирательная комиссия правомочна принимать решения, если на заседании присутствует председатель или его заместитель и, по крайней мере, половина членов комиссии. Решения принимаются простым большинством голосов. Председатель не принимает участия в голосовании, но если голоса разделяются поровну, голос председателя является решающим.

Заместители только тогда участвуют в принятии решений и в голосовании, когда члены избирательной комиссии, которых они должны замещать, не имеют возможности осуществлять свои полномочия.

В случае если член избирательной комиссии или его заместитель не осуществляет свои полномочия по любой причине, кроме временной неспособности по состоянию здоровья, политическая партия, которая их назначила, должна представить новое предложение для замещения вакантного мандата. Члены избирательных комиссий имеют право на вознаграждение за свою деятельность в избирательной комиссии.

Избирательные комиссии несут ответственность за организацию и проведение выборов. Они осуществляют свои полномочия до формирования новых избирательных комиссий перед следующими выборами.

На практике процесс выборов практически полностью организует и контролирует Министерство внутренних дел Австрии, а также региональные и местные органы управления. В рамках Министерства внутренних дел создан специальный отдел по выборам, который обеспечивает всю техническую и организацион-

ную подготовку выборов. Работой региональных и местных избирательных комиссий руководят представители муниципалитетов, хотя в состав комиссий и входят представители политических партий с правом голоса.

§ 2. Международные наблюдатели

До недавнего времени австрийское законодательство не предусматривало обязательного приглашения международных наблюдателей на выборы. Только поправками к Закону о выборах 2007 года были официально признаны наблюдатели за выборами от ОБСЕ. Причиной этому послужили попытки манипуляций и особая интерпретация существующего избирательного законодательства со стороны АНП и партии «Альянс за будущее Австрии» на последних парламентских выборах, в результате чего Австрийская партия свободы (АПС) потребовала присутствия наблюдателей от ОБСЕ.

В соответствии с последними изменениями избирательного законодательства Федеральное министерство по европейским и иностранным делам может предложить государствам—участникам ОБСЕ прислать на выборы международных наблюдателей. Такие наблюдатели аккредитуются при Федеральном министерстве по европейским и иностранным делам, а их имена сообщаются в Федеральную избирательную комиссию для дальнейшей передачи нижестоящим избирательным комиссиям. По общему правилу Федеральная избирательная комиссия должна передать данные аккредитованных международных наблюдателей в электронной форме во все нижестоящие избирательные комиссии не позднее 22-го дня после даты назначения выборов.

Наблюдатели уполномочены:

- 1) присутствовать на заседаниях всех избирательных комиссий;
- 2) беспрепятственно наблюдать за проведением голосования в избирательном участке, а также голосования на дому и знакомиться с соответствующей документацией и со списками избирателей;
- 3) присутствовать при проверке и подсчете избирательных бюллетеней;

4) знакомиться с протоколами голосования и получать сведения об итогах голосования;

5) знакомиться со списками избирателей, возражениями на них и обжалованиями также и после истечения срока для ознакомления с данными документами.

Избирательные комиссии должны поддерживать наблюдателей в пределах своих полномочий и предоставлять им необходимые для наблюдения за процедурой голосования сведения. Наблюдателям и их сопровождающим воспрещается оказывать какое-либо влияние на процедуру голосования, избирателей или решения избирательной комиссии. При совершении каких-либо противоправных действий председатель избирательной комиссии может удалить наблюдателя или сопровождающее его лицо с избирательного участка, а федеральный министр по европейским и иностранным делам может отозвать их аккредитацию.

Также вместо международного наблюдения за парламентскими выборами МИД и МВД Австрии организуют так называемые «экспертные встречи» представителей избирательных властей государств—участников ОБСЕ, приуроченные, как правило, к парламентским выборам. В таких мероприятиях участвуют члены центральных избирательных комиссий и эксперты по выборам соответствующих государств. Статус участников таких встреч можно определить как «гость Федеральной избирательной комиссии», а не международный наблюдатель.

В ходе этих мероприятий их участники знакомятся с избирательной системой и законодательством Австрии, проводят встречи с представителями избирательных комиссий на федеральном и региональном уровнях, посещают избирательные участки. Федеральной избирательной комиссией также предоставляется возможность наблюдать за процедурой подсчета голосов на национальном уровне, присутствовать при объявлении предварительных результатов голосования и послевыборной пресс-конференции лидеров ключевых политических партий.

Последняя экспертная встреча была приурочена к выборам в Национальный совет 1 октября 2006 года. По информации, представленной ее участниками, наблюдение за голосованием на избирательных участках выявило некоторые факты, которые могли бы рассматриваться как нарушение определенных стандартов ОБСЕ

при проведении выборов. Среди них можно рассматривать выдачу бюллетеней для голосования по документам без фотографии (банковская карточка) и неопечатанные урны для голосования.

В целом парламентские выборы в Австрии хорошо организованы, однако целый ряд особенностей их проведения может рассматриваться как определенное нарушение стандартов ОБСЕ. Отсюда основной целью экспертных встреч является формальная демонстрация властями Австрии своей открытости при несоблюдении конкретных обязательств ОБСЕ в отношении международного наблюдения за выборами. Такие встречи позволяют осуществлять достаточно эффективное наблюдение за выборами и поэтому их можно рассматривать как альтернативу международному наблюдению по методологии БДИПЧ ОБСЕ.

Глава III. Организация выборов

§ 1. Порядок назначения и проведения выборов

Порядок проведения выборов в Национальный совет установлен Федеральным законом о выборах в Национальный совет, принятом 27 ноября 1970 года, с последующими изменениями, в соответствии с принципами, закрепленными в п. 2 ст. 26 ФКЗ. Порядок проведения выборов Федерального президента определяется Федеральным законом о выборах Федерального президента 1971 года с последующими изменениями.

Дата любых федеральных выборов объявляется Федеральным правительством посредством постановления, публикуемого в Федеральном вестнике законов. День выборов определяется Федеральным правительством по согласованию с Главным комитетом Национального совета и приходится на воскресенье или другой официальный выходной день. Постановление Федерального правительства о назначении даты выборов должно быть публично объявлено во всех муниципалитетах. Даты выборов в ландтаги земель определяются, соответственно, земельными правительствами и подлежат опубликованию в Земельном вестнике законов.

Национальный совет состоит из 183 депутатов, которые избираются путем всеобщего прямого тайного голосования сроком на

пять лет (до 2007 г. — на четыре года). Конституция очень нечетко устанавливает сроки, в рамках которых должны проводиться очередные парламентские выборы. Она закрепляет только, что Федеральное правительство должно организовывать выборы таким образом, чтобы вновь избранный Национальный совет мог собраться на следующий день после истечения пятого года срока полномочий Национального совета предыдущего созыва. При этом вновь избранный Национальный совет должен быть созван Федеральным президентом не позднее чем в течение 30 дней после выборов.

Срок полномочий палаты может закончиться раньше, если простое большинство проголосует за самороспуск. Кроме того, правом досрочного роспуска Национального совета обладает Федеральный президент. В этом случае новые выборы должны быть организованы Федеральным правительством таким образом, чтобы вновь избранный Национальный совет мог собраться не позднее чем на 100-й день после его роспуска. Следует отметить, что в политической практике Австрии этого ни разу не происходило.

Порядок проведения выборов четко определен в действующем избирательном законодательстве. Он состоит из нескольких этапов: подготовка к выборам, сами выборы и подведение итогов голосования. Подготовка к выборам включает в себя формирование избирательных округов и органов, отвечающих за организацию и проведение выборов, составление списков избирателей, регистрацию партийных списков и кандидатов и др. На этапе проведения выборов определяются порядок голосования, его формы и т.д. Определение результатов выборов состоит из подведения итогов голосования на избирательных участках, а также голосования по почте; подведения итогов голосования в региональных и земельных избирательных округах; определения окончательных результатов выборов на федеральном уровне. Стабильность избирательного процесса обеспечивается возможностью опротестования результатов выборов в Конституционный суд страны, а также детальным правовым закреплением каждого этапа проведения выборов в избирательном законодательстве.

Необходимо отметить, что в результате избирательной реформы 2007 года срок полномочий Национального совета был увеличен с четырех до пяти лет для унификации срока легислатуры фе-

дерального парламента со сроками полномочий ландтагов земель и советов общин. Среди других причин можно назвать то, что, с одной стороны, с увеличением срока полномочий депутатам и, соответственно, политическим партиям остается больше времени для реализации запланированных проектов, с другой стороны, это приведет к снижению количества выборов, и в результате к экономии партийных средств на дорогостоящие избирательные кампании. Об увеличении срока полномочий парламента австрийские конституционалисты высказывают некоторые сомнения. Так, существует риск снижения возможностей избирателей участвовать в политической жизни страны и большей концентрации власти в руках Федерального правительства.

Последние выборы в Национальный совет состоялись 28 сентября 2008 года, большинство голосов на данных выборах получила Социал-демократическая партия Австрии, которая образовала коалицию с Австрийской народной партией. Федеральным канцлером был избран Вернер Файман (лидер Социал-демократической партии Австрии), который занимает данную должность по настоящее время. Результаты парламентских выборов последних десятилетий представлены в приложении 6.

Выборы Федерального президента

Федеральный президент избирается всеобщими прямыми выборами на шесть лет с возможностью однократного повторного переизбрания. Если на выборах баллотируется только один кандидат, выборы проводятся в форме голосования «за» или «против» такого кандидата. Федеральные земли могут обычным земельным законом вводить обязательный вотум на выборах Федерального президента. Выборы Федерального президента не могут проводиться одновременно с какими-либо другими выборами или референдумом.

Конституция Австрии предусматривает уникальную возможность отзыва Федерального президента путем всенародного голосования. Для проведения этой процедуры необходимо принятие решения Национальным советом в присутствии не менее половины членов и большинством в две трети поданных голосов о выдвижении обвинения против Федерального президента и созыве Федерального собрания. Такое решение Национального совета

препятствует дальнейшему осуществлению Федеральным президентом своих обязанностей. Федеральное собрание созывается Федеральным канцлером и представляет собой совместное заседание Национального совета и Федерального совета. Федеральное собрание решает вопрос о необходимости проведения всенародного голосования. На основании итогов всенародного голосования Федеральный президент либо отстраняется от должности, либо (при отклонении выдвинутого обвинения) считается вновь избранным на свою должность, что влечет за собой роспуск Национального совета. Нужно отметить, что пока данная процедура ни разу не была осуществлена.

Последние выборы Президента Австрийской Республики прошли 25 апреля 2010 года. На этих выборах впервые получили возможность голосовать несовершеннолетние граждане с 16 лет и впервые осуществлялось голосование по почте. Кандидатами на пост Федерального президента были д-р Рудольф Геринг (Христианская партия), Барбара Розенкранц (АПС) и тогдашний президент Хайнц Фишер (СПА), который и был переизбран на новый срок. Результаты выборов представлены в приложении 4.

Федеральный совет

Верхняя палата парламента формируется путем косвенных выборов. Члены Федерального совета и их заместители, как уже отмечалось, избираются ландтагами земель на срок своих полномочий на основе принципа пропорционального представительства, однако не менее одного мандата должно предоставляться партии, которая имеет второе место по числу депутатов в ландтаге, а в случае, если несколько партий имеют одинаковое число депутатов, — той партии, которая на последних выборах в Ландтаг заняла второе место по числу поданных голосов избирателей. При равном положении нескольких партий вопрос решается посредством жеребьевки.

Члены Федерального совета не должны входить в состав ландтага, который их делегирует, однако они должны обладать правом быть избранными в ландтаг. По истечении срока полномочий ландтага или после его роспуска делегированные им члены Федерального совета сохраняют свои функции до тех пор, пока новый ландтаг не проведет выборы в Федеральный совет.

§ 2. Избирательные округа

Для проведения выборов в Национальный совет федеральная территория разделяется на 9 *земельных избирательных округов*, каждая земля образует один такой округ. Границы избирательных округов не могут разрезать границы земли. Земельный избирательный округ носит имя соответствующей земли и получает определенный порядковый номер. Депутатские места распределяются по округам в зависимости от численности населения согласно последней переписи (приложение 1).

Земельные избирательные округа подразделяются на 43 *региональных избирательных округа*, в которых действуют окружные избирательные комиссии и местные (общинные) избирательные комиссии.

Каждый административный район и каждый город с собственным статутом представляет собой *избирательный район* (Stimmbezirk). В городе Вене каждый муниципальный район также является избирательным районом.

Избирательные районы в земельных избирательных округах объединяются в один или несколько региональных избирательных округов. Региональные избирательные округа носят номер соответствующего земельного избирательного округа и дополнительно отмечены буквами в алфавитном порядке.

Региональными избирательными округами являются следующие:

1A	Северный Бургенланд
1B	Южный Бургенланд
2A	Клагенфурт
2B	Филлах
2C	Западная Каринтия
2D	Восточная Каринтия
3A	Вайнфиртель
3B	Вальдфиртель
3C	Мостфиртель
3D	Средняя Нижняя Австрия
3E	Южная Нижняя Австрия

3F	Вена – прилегающие районы
3G	Юго-Восточная Нижняя Австрия
4A	Линц и прилегающие районы
4B	Иннфиртель
4C	Хаусрукфиртель
4D	Траунфиртель
4E	Мюльфиртель
5A	Зальцбург
5B	Флахгау / Тенненгау
5C	Лунгау / Пинцгау / Понгау
6A	Грац
6B	Средняя Штирия
6C	Южная Штирия
6D	Юго-Восточная Штирия
6E	Восточная Штирия
6F	Северная Штирия
6G	Северо-Западная Штирия
6H	Западная Штирия
7A	Инсбрук
7B	Инсбрук – земля
7C	Унтерланд
7D	Оберланд
7E	Восточный Тироль
8A	Северный Форарльберг
8B	Южный Форарльберг
9A	Вена – город – Юг
9B	Вена – город – Запад
9C	Вена – город – Восток
9D	Вена – Юг
9E	Вена Юго-Запад
9F	Вена Северо-Запад
9G	Вена – Север

Число мандатов в федеральном парламенте в каждом избирательном округе рассчитывается следующим образом.

Число граждан, которые в соответствии с последней очередной или внеплановой переписью населения постоянно проживают в Австрийской Республике, добавляется к числу граждан, проживающих за пределами Республики, которые на день назначения даты выборов были занесены в список избирателей, и данная сумма делится на 183 (количество мест в парламенте).

Каждый земельный избирательный округ получает такое число мандатов, сколько раз вышеуказанный результат укладывается в число граждан, которые согласно последней очередной или внеплановой переписи населения постоянно проживают в соответствующем земельном избирательном округе, в сумме с количеством граждан, проживающих за рубежом, которые на день назначения даты выборов были включены в списки избирателей в пределах данного земельного избирательного округа.

Оставшиеся нераспределенными мандаты распределяются между земельными избирательными округами по методу наибольшего остатка. Если же десятичные цифры в нескольких земельных избирательных округах равны, каждый округ получает по мандату. Если же остался нераспределенным только один из 183 мандатов, то вопрос о том, какой земельный избирательный округ его получит, решается путем жеребьевки⁷.

Мандаты, полученные земельным избирательным округом, распределяются между входящими в него региональными избирательными округами таким же образом.

Конституция закрепляет, что порядок проведения выборов в Национальный совет должен предусматривать заключительную процедуру распределения мандатов на всей территории Федерации, посредством которой осуществляется как выравнивание распределяемых мандатов баллотирующимися в избирательном округе партиями, так и распределение еще не распределенных мандатов по принципам пропорционального представительства. Распределение избирателей по иным избирательным единицам не допускается.

Число мандатов, выделенных каждому избирательному округу, должно быть объявлено и опубликовано в Федеральном вест-

⁷ § 4 NRWO (Закон о выборах в Национальный совет) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl., Stand 1.9.2008. S. 535.

нике законов федеральным министром внутренних дел сразу же после установления окончательных результатов последней очередной или внеплановой переписи населения. На основе данных сведений проводятся все парламентские выборы, которые состоятся после их опубликования до публикации результатов следующей очередной или внеплановой переписи населения.

На выборах в ландтаги земель образуется по меньшей мере два избирательных округа в пределах соответствующей земли, в которых распределение мандатов происходит в зависимости от численности граждан в данных избирательных округах. Земельные избирательные округа могут быть разделены на региональные избирательные округа.

Глава IV. Избирательный корпус

§ 1. Активное избирательное право

Основные избирательные права граждан — это право избирать и быть избранными. Из этих двух прав вытекают и другие избирательные права: например, право участвовать в выдвижении кандидатов и списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов и работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, а также в других избирательных действиях.

Активное избирательное право реализуется избирателем посредством голосования на выборах за того или иного кандидата (списка кандидатов). Кроме этого, избиратель обязан соблюдать порядок голосования, воздерживаться от действий, не предусмотренных или запрещенных законом во время голосования, и имеет возможность требовать от избирательных комиссий и судов защиты своего права. На всех иных стадиях, кроме голосования, избиратели — скорее объекты воздействия, чем субъекты: их учитывают в списках избирателей, собирают их подписи, агитируют, информируют, подсчитывают их голоса.

Конституция Австрии закрепляет, что Национальный совет избирается народом Федерации в соответствии с принципа-

ми пропорционального представительства на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права, принадлежащего лицам мужского и женского пола, которым к 1 января года выборов исполнилось полных 16 лет, путем лично осуществляемого тайного голосования. Более подробные положения о процедуре голосования устанавливаются федеральным законом⁸. Эти же принципы действуют соответственно для земельных и муниципальных выборов.

Возрастной ценз на федеральных выборах был снижен до 16 лет с принятием нового избирательного закона 2007 года. Теперь правом голосовать на национальных выборах и автоматически на всех муниципальных и земельных выборах обладают все австрийские граждане с 16 лет, а правом быть избранным — с 18 лет. Также отныне возможно с 16-летнего возраста участвовать в европейских выборах, выборах Федерального президента, референдумах и плебисцитах.

Это положение позволило лицам, достигшим 16 лет, в полной мере осуществлять свои избирательные права. Для того чтобы гарантировать данным избирателям их избирательные права на последующих выборах, в список избирателей включаются все граждане, которым в текущем году исполнилось 14 лет. Однако из такого включения не возникает активное избирательное право, пока лицо на день голосования не достигнет 16-летнего возраста⁹.

Целью снижения избирательного возраста, с одной стороны, является улучшение коммуникативной функции власти, налаживание связей с молодежью, с другой стороны, более раннее вовлечение подростков в политическую жизнь страны. Большинство австрийских политиков считают снижение избирательного возраста вполне разумным и справедливым. Это поддерживает баланс между возрастными группами, который необходим также и в избирательном процессе.

После осуществления этой реформы Австрия стала первой европейской страной, где голосование возможно с 16 лет. Впервые 16-летние граждане смогли принять участие в выборах в ландтаги

⁸ Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl., Stand 1.9.2008. S. 58.

⁹ Art 4 Z 2 Wahlrechtsänderungsgesetz 2007, § 2 Wählerevidenzgesetz 1973.

земель Тироль и Нижняя Австрия в 2008 году. Остается ожидать, действительно ли снижение избирательного возраста приведет к балансу между поколениями и вызовет повышенный интерес к политике среди молодых людей.

В Австрии на федеральных выборах не существует обязанности голосовать. Обязательный вотум может вводиться земельным законодателем на выборах в ландтаги земель, в этом случае данные положения подлежат применению соответственно и при выборах общинных советов.

Основные принципы избирательного права

Выборы считаются демократическими, если избирательное право отвечает определенным требованиям, а именно если оно является всеобщим, равным, свободным, осуществляется непосредственно и лично при тайном голосовании, если процедура голосования отвечает демократическим стандартам, если существует свободная конкуренция между политическими силами и реальный выбор между различными кандидатами или политическими партиями. ФКЗ предусматривает для выборов всех уровней аналогичные основные принципы, а именно всеобщее, равное, прямое, личное избирательное право при тайном голосовании.

Принцип всеобщего избирательного права предусматривает, что все граждане, достигшие установленного законом возраста, имеют право избирать и быть избранными. Таким образом, право на участие в выборах не должно ставиться в зависимость от условий, которые может выполнить не каждый гражданин дееспособного возраста. Постоянное исключение некоторых социальных групп из голосования (если они отвечают основному требованию наличия австрийского гражданства), по мнению австрийской правовой доктрины, было бы нарушением Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Однако временное отстранение определенных групп граждан от голосования не является неконституционным, более того, прямо закреплено в ФКЗ¹⁰: лишение права избирать и быть избранными возможно только на основании судебного приговора.

¹⁰ § 22 NRWO // Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl., Stand 1.9.2008. S. 540.

Не имеют права голоса все лица, которые были осуждены за преступления, совершенные умышленно, и приговорены к лишению свободы на срок более одного года. В этом случае избирательные права возвращаются через шесть месяцев после отбывания наказания.

Другие причины для временного лишения избирательных прав, за исключением упоминавшегося временного запрета участвовать в выборах для 500 тыс. бывших национал-социалистов в 1945 году (до 1950 г.), австрийским законодательством не предусмотрены. Ранее существовавшее основание для лишения избирательных прав в виде психического заболевания было отменено Конституционным судом в 1987 году как неконституционное.

В июне 2011 года были приняты очередные поправки к Закону о выборах в Национальный совет, в соответствии с которыми не каждое уголовное наказание в виде лишения свободы более чем на год автоматически влечет за собой потерю активного избирательного права. Судьи должны в каждом конкретном случае при вынесении решения по умышленным преступлениям, за которые грозит наказание в виде лишения свободы на срок более пяти лет, или по таким преступлениям, как измена, фальсификация выборов, злоупотребление служебным положением, нацистская пропаганда, терроризм или организованная преступность, решать также вопрос о лишении лица избирательных прав.

Данное нововведение связано с делом Хельмута Фродля, редактора Австрийского радио, который за совершение убийства был приговорен к пожизненному лишению свободы, но был выпущен в 2009 году после 16 лет отбывания наказания за «хорошее поведение». Будучи лишенным активного избирательного права, он подал иск против Австрийской Республики в Европейский суд по правам человека в соответствии со ст. 3 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и выиграл дело.

Таким образом, активным избирательным правом на общенациональных выборах обладают все не подпадающие под вышеперечисленные основания граждане, которым к 1 января года выборов исполнилось полных 16 лет. Пассивным избирательным правом обладают все граждане, имеющие австрийское гражданство, которым к 1 января года выборов исполнилось полных 18 лет.

Положения о выборах в ландтаги земель и советы общин могут содержать и иные условия для обладания активным избирательным правом, но они не должны быть более ограниченными, чем устанавливает Федеральная конституция для выборов в Национальный совет. Вместе с тем активное избирательное право на выборах в общинный совет может не предоставляться лицам, проживающим на территории общины менее одного года, если очевидно, что их пребывание в общине является лишь временным.

Кроме того, на выборах в Европарламент активным избирательным правом наряду с австрийскими гражданами, которым ко дню выборов исполнилось 16 лет, обладают также иностранные граждане ЕС, если они ко дню голосования внесены в так называемый европейский список избирателей от австрийского муниципалитета¹¹.

Равное избирательное право означает, что каждый действительный голос обладает одинаковым весом независимо от таких обстоятельств, как семейное положение, высшее образование, более высокие налоговые отчисления и т.д. Данному принципу можно противопоставить куриальную избирательную систему времен монархии или вновь актуальное требование на введение так называемого семейного избирательного права. Однако принцип равного избирательного права, по мнению Конституционного суда Австрии, не означает одинаковой результативности голосов. Из-за особой процедуры распределения оставшихся в избирательных округах мандатов возможны и на практике часто происходят искажения. Например, на выборах в 1953 и 1959 годах Социал-демократическая партия (СПА) набрала большинство голосов, но большинство мест в парламенте получила АНП. Возможность таких искажений была практически устранена избирательной реформой 1970 года, которая сделала более точным соотношение между количеством набранных голосов и полученными мандатами.

Принцип прямого избирательного права исключает наличие каких-либо промежуточных инстанций, выборщиков и т.д. между избирателями и кандидатами и требует самостоятельного обозначения избирателями кандидатов или партий, за которых они

¹¹ Geregelt in Richtlinie 93/109/EG des Rates vom 6. Dezember 1993.

отдают свои голоса. Поскольку в избирательных бюллетенях печатаются только сокращенные обозначения партий, необходимо, чтобы на основе этих обозначений избиратель мог точно и однозначно определить ту или иную партию.

Этот принцип означает также, что голосование должно осуществляться лично. В Австрии не допускается голосование по доверенности, требуется физическое присутствие избирателя перед избирательной комиссией. Для людей с психическими или физическими недостатками должны быть предоставлены соответствующие вспомогательные возможности, такие как, например, шаблон избирательного бюллетеня или сопровождающее лицо.

В этой связи справедливой представляется критика некоторых австрийских конституционалистов в отношении введения голосования по почте и электронного голосования, поскольку в этих случаях не имеется юридически достаточных доказательств того, что акт голосования был осуществлен тайно, без влияния извне и собственноручно, без представительства третьим лицом (голосование по почте будет подробно освещено ниже).

Принцип свободного избирательного права предполагает, с одной стороны, свободу предвыборной агитации, с другой стороны, свободу голосования. Свобода предвыборной агитации ограничена, однако, конституционным запретом пропаганды национал-социализма. Более того, государственные ресурсы не должны быть использованы таким образом, чтобы это дало преимущество одним участвующим в выборах партиям перед другими. Составной частью свободы предвыборной агитации является также право на свободное образование политических партий, для которого, однако, может требоваться поддержка создаваемой партии определенным количеством избирателей.

Принцип тайного голосования предусматривает, что избиратель должен иметь возможность поставить отметку в избирательном бюллетене так, чтобы никто, включая членов избирательной комиссии, не смог увидеть или каким-либо иным образом узнать, кому он отдал свой голос. Это сделано для того, чтобы предотвратить какое бы то ни было предвзятое отношение к избирателю по причине его политических пристрастий. Также это исключает возможное влияние третьих лиц на процесс голосования.

§ 2. Порядок составления списков и регистрации избирателей

Составление списков избирателей осуществляется общинами в пределах переданной им компетенции. Администрация каждой общины должна вести постоянный список избирателей. В списке для каждого избирателя должны быть указаны фамилия, имя, пол, дата рождения, а для обладающих пассивным избирательным правом — также основное место жительства в стране, кроме адреса проживания, и адрес электронной почты. Для избирателей, проживающих за рубежом, также по возможности указывается адрес проживания и адрес электронной почты. Списки избирателей составляются либо в карточной, либо в электронной форме.

Списки избирателей в общинах, не разделенных на избирательные округа (участки), составляются в алфавитном порядке с указанием фамилий и имен избирателей, в общинах, разделенных на избирательные округа (участки), — по соответствующим избирательным участкам, а в них — по населенным пунктам, улицам и номерам домов.

В списки избирателей подлежат включению все мужчины и женщины, которые имеют австрийское гражданство и которые до 1 января года внесения в списки достигли 14-летнего возраста, которые не лишены права голоса на выборах в Национальный совет и постоянно проживают на территории данной общины¹².

Лица, которые изменили свое основное место жительства, переехав в другую общину, должны быть включены в список избирателей этой общины при наличии остальных требований. При этом они будут удалены из списка избирателей общины, из которой они переехали. Для этого община, в которой лицо вносится в список избирателей, должна незамедлительно сообщить об этом общине, в которой ранее проживало данное лицо, для его вычеркивания из списка.

Лица, которые изменили свое основное место жительства, переехав в другую страну, и письменно уведомили об этом общину, в которой они ранее проживали, остаются в списке избирателей данной общины на время своего пребывания за рубежом, но не

¹² § 2 Закона о списках избирателей / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl., Stand 1.9.2008. S. 613.

более 10 лет. Данные лица должны сообщить общине свой адрес проживания за рубежом и по возможности адрес электронной почты для уведомления о проведении выборов, референдумов и все-народных опросов и для отправления избирательного бюллетеня.

Лица, призванные на военную службу, на время службы должны быть внесены в список избирателей той общины, в которой они проживали до призыва. Если они уже внесены в список избирателей на момент призыва, военная служба не влияет на эту запись.

Любое лицо может быть включено в список избирателей только один раз. Если избиратель внесен в списки избирателей в нескольких общинах или избирательных участках, он должен быть незамедлительно вычеркнут из того списка, в который он был неправомерно внесен. Об этом должен быть уведомлен сам избиратель и община, в список которой он остается внесенным.

Специально регистрироваться для участия в выборах должны лишь граждане Австрии, проживающие за рубежом. Австрийские граждане, постоянно проживающие за рубежом, которые достигли 16-летнего возраста и не лишены права голоса на выборах в Национальный совет, на время своего пребывания за границей должны быть внесены в список избирателей той общины, в которой они внесены в список избирателей для выборов в Европарламент, или в список избирателей общины, в которой они или их родители имели постоянное место жительства до отъезда за границу. Такое внесение не происходит автоматически; для этого лицо должно подать заявление в администрацию общины. К заявлению должны прилагаться в подтверждение соответствующие документы.

Если такое внесение не производится, то место внесения лица в список избирателей определяется по следующим основаниям в установленном порядке:

- 1) место рождения;
- 2) основное место жительства супруга;
- 3) основное место жительства ближайшего родственника;
- 4) место работы;
- 5) права собственности или аренды на земельный участок или квартиру;
- 6) активы, имущество;

7) другие основания.

Лица, которые были включены на вышеизложенных основаниях в список избирателей общины, каждые 10 лет должны подтверждать дальнейшее существование оснований их внесения в список, в противном случае после истечения этого срока они удаляются из списка избирателей. Общины обязаны за три месяца до предстоящего удаления проинформировать об этом соответствующих лиц и указать на возможность сохранения их в списке при условии подтверждения упомянутых оснований. Такое сообщение может быть отправлено по электронной почте.

Для возможности уведомления общинами таких лиц о проведении выборов в Национальный совет, выборов Федерального президента, референдума или всенародного опроса, для отправления открепительного удостоверения или с целью представления информации соответствующие лица должны информировать общину о любых изменениях их адреса проживания за рубежом, а также адреса электронной почты.

Австрийские граждане, проживающие за рубежом, официальной доставкой получают открепительные удостоверения для голосования на всех выборах в Национальный совет, выборах Федерального президента, всенародных опросах и референдумах. Официальная доставка бюллетеней заканчивается с момента возвращения лица для постоянного жительства на территорию Австрии или с момента истечения вышеуказанного срока.

На 21-й день со дня объявления даты выборов список избирателей выставляется для ознакомления в доступном месте на 10 дней. В общинах более чем с 20 тыс. жителей срок для ознакомления может быть сокращен до одной недели (тогда срок для ознакомления начинается с 24-го дня до даты выборов). Информация об открытии списков для ознакомления публично оглашается бургомистром и включает указание срока для ознакомления; времени дня, в которое можно ознакомиться со списком (но не менее 4 часов в день); мест, где вывешены списки; а также компетентного органа, в который можно подать протест на внесение или невнесение лица в списки избирателей. С момента вывешивания списков для ознакомления в них могут вноситься изменения только на основании заявленного возражения и последующей процедуры обжалования.

В общинах более чем с 20 тыс. жителей перед началом срока для ознакомления со списками избирателей в каждом доме на видном месте вывешивается информация о всех проживающих избирателях, включая их фамилии, имена, номера квартир и компетентный орган, в который можно подать протест на данный список. В других местах уведомление населения происходит в обычном порядке. В течение упомянутого срока со списками избирателей может ознакомиться каждый, кто хочет убедиться в их правильности и полноте.

Общины должны по запросу представить копии списков избирателей представленным в Национальном совете партиям, а также партиям, участвующим в выборах, не позднее первого дня выставления списков для возмещения расходов на избирательную кампанию. Партии должны подать такой запрос не позднее чем за две недели до обнародования списков избирателей. Подача запроса дает право на возмещение 50% промежуточных затрат партий. Остальные расходы возмещаются при условии получения копий списков избирателей.

Общины должны представить свои списки избирателей Министерству внутренних дел в электронном или ином виде. Такая информация должна содержать полные данные о списке избирателей в каждой общине.

В течение срока для ознакомления со списками избирателей каждый гражданин может подать возражение против списка в письменной или устной форме в компетентный орган, указав свое имя и адрес проживания. В таком возражении он может потребовать включения в список избирателей какого-либо лица или исключения кого-либо из списка. Возражение должно быть подано в той общине, в список избирателей которой должны быть внесены изменения, и до истечения срока ознакомления со списками.

Если возражение требует включения в список избирателей какого-либо лица, то к этому возражению должны быть приложены соответствующие доказательства. Если же требуется удаление кого-либо из списка, должны быть указаны причины этого. Все протесты, включая не подтвержденные доказательствами, принимаются к рассмотрению.

Лицо, которое подает возражение явно умышленно, совершает административное правонарушение и наказывается штрафом в

размере до 218 евро, а в случае отказа от выплаты компенсации — лишением свободы сроком до двух недель.

Община должна уведомить лиц, против включения которых в список избирателей поступило возражение, с одновременным объявлением причины этого в течение 24 часов после заявления возражений. Затронутые лица в течение четырех дней после их уведомления могут представить свои письменные или устные возражения (соображения, объяснения) в компетентный орган, рассматривающий данное дело.

Все муниципальные, районные, земельные избирательные комиссии созываются своими председателями не реже одного раза в течение каждого календарного квартала для принятия решений по представленным возражениям. Если в календарный квартал никаких возражений не поступило, заседание не проводится.

Возражения на списки избирателей в течение шести дней должны быть рассмотрены районной избирательной комиссией в Вене или местной (общинной) избирательной комиссией за пределами Вены. Община должна сообщить решение по возражению лицу, его подавшему, а также затронутым этим решением лицам.

Если решение требует внесения исправлений в список избирателей, то община после вступления решения в силу должна внести соответствующие исправления в список избирателей со ссылкой на данное решение.

Лицо, подавшее возражение, или затронутые решением избирательной комиссии лица могут в письменной форме опротестовать данное решение в общине в течение двух дней после его принятия.

Данная жалоба подлежит рассмотрению в течение четырех дней в земельной избирательной комиссии в Вене или в районной избирательной комиссии за пределами Вены. Дальнейшее обжалование не допускается.

Общины должны принимать во внимание все обстоятельства, которые влекут изменения в списках избирателей, и своевременно по собственной инициативе вносить необходимые изменения в списки. При этом община должна незамедлительно сообщить другой общине обстоятельства, которые должны быть учтены при составлении списка избирателей другой общины.

Если лицо было удалено из списка избирателей по причине лишения его избирательных прав на выборах в Национальный совет, оно должно быть уведомлено об этом в течение двух недель со дня его удаления из списка.

Если общине по случаю вручения открепительного удостоверения становится известен адрес места жительства лица, проживающего за рубежом и внесенного в список избирателей, или изменение такого адреса, список избирателей должен быть соответственно дополнен или исправлен.

После окончания срока для ознакомления со списками избирателей и подачи возражений администрация общины закрывает список избирателей.

Перед открытием списка избирателей районные избирательные комиссии должны незамедлительно сообщить количество избирателей в избирательном участке (районе) (раздельно женщин и мужчин) земельной избирательной комиссии, а она, в свою очередь, Федеральной избирательной комиссии. Таким же образом сообщаются любые изменения в количестве избирателей после закрытия списков.

В выборах принимают участие только избиратели, имена которых внесены в закрытый список избирателей. В случае если в день голосования обнаружится отсутствие избирателя в списке, он не сможет проголосовать. Каждый избиратель имеет один голос.

В общинах более чем с 1000 жителей не позднее чем за 3 дня до дня голосования до сведения избирателей доводится официальная информация, содержащая фамилию и имя избирателя, дату рождения, адрес, избирательный округ, порядковый номер, под которым он внесен в список избирателей, дата и время голосования, а также избирательный участок, где будет проходить голосование.

Каждый избиратель голосует только в том месте (общине или избирательном округе), где он внесен в список избирателей. Избиратели, имеющие открепительное удостоверение, могут голосовать также и за пределами своего избирательного округа.

В Австрии применяется система так называемых *открытых, или полужестких партийных списков*. Это означает, что, помимо голосования за партию, избиратель может указать в бюллетене конкретного кандидата из партийного списка. Если кандидат набрал достаточное количество таких индивидуальных голосов, его

ранг внутри партийного списка повышается. При распределении мест в парламенте между членами одной партии приоритет имеют кандидаты с более высоким рангом.

Расходы на составление списков избирателей и на передачу данных в Федеральное министерство внутренних дел несут общины. Однако Федерация ежегодно выплачивает общинам единовременную компенсацию в размере 0,45 евро на каждого избирателя, внесенного в список на 31 декабря предыдущего года.

Такая единовременная компенсация в течение двух лет с вышеуказанной даты поступает губернаторам земель. Губернаторы должны незамедлительно направить эти средства в общины. Компенсация для города Вены в течение двух лет с вышеуказанной даты выделяется федеральным министром внутренних дел.

Глава V. Правовой статус кандидатов

§ 1. Пассивное избирательное право

Пассивное избирательное право реализуется на всех стадиях избирательного процесса — от выдвижения кандидатур до подведения итогов голосования и распределения мандатов — в форме использования кандидатом правомочий, предоставленных ему законом, соблюдения избирательных процедур, обязанности воздерживаться от противоправных действий и правомочия обращаться в уполномоченные органы за защитой.

Реализация пассивного избирательного права при пропорциональной системе связана с вопросами выдвижения кандидатур, прав на агитацию за конкретную кандидатуру, возможность конкретного кандидата надеяться на избрание при получении определенного количества голосов избирателей.

В Австрии имеет место реализация как индивидуального (на выборах Федерального президента), так и коллективного пассивного избирательного права (на парламентских выборах), поскольку при пропорциональной системе избиратель голосует не за одного кандидата, а за список кандидатов какой-либо политической партии. При этом невозможно самовыдвижение конкретного кандидата.

Конституция устанавливает, что имеющими право быть избранными на выборах в Национальный совет являются все мужчины и женщины, которые на день выборов обладают австрийским гражданством и которым к 1 января года выборов исполнилось полных 18 лет. При этом закрепляется несовместимость иной деятельности с принадлежностью или с прежней принадлежностью к Национальному совету.

Имеющими право быть избранными на выборах в Европейский парламент от Австрийской Республики являются все мужчины и женщины, которые к 1 января года выборов имеют полные 18 лет и обладают на день выборов или австрийским гражданством и в соответствии с правом Европейского союза не лишены избирательного права, или гражданством другого государства — члена Европейского союза и в соответствии с правом Европейского союза имеют право избирать.

В отношении депутатов Европарламента также закреплён принцип несовместимости. Служащие публичных учреждений, которые избираются членами Европейского парламента, должны оставить на время осуществления мандата место службы с потерей жалования, кроме преподавателей высших учебных заведений. Любая иная деятельность также является несовместимой с принадлежностью или с прежней принадлежностью к Европейскому парламенту.

Лишение права быть избранным, как уже было рассмотрено, возможно только на основании судебного приговора.

Особой регламентации подвергается право быть избранным на пост Федерального президента (ст. 60 Конституции). Федеральным президентом может быть избрано лицо, обладающее правом голоса на выборах в Национальный совет и достигшее на день выборов 35-летнего возраста. До 2011 года права быть избранными на пост Федерального президента были лишены члены императорских домов или семей, которые когда-либо принадлежали к таковым.

В июне 2011 года с внесением очередных изменений в избирательное законодательство был снят запрет для членов династии Габсбургов баллотироваться в качестве кандидатов на выборах Федерального президента. Примечательно, что через 18 дней после принятия данной поправки в возрасте 98 лет умер Отто фон Габсбург — сын последнего австрийского императора.

Ограничение распространяется также не повторное избрание на пост Федерального президента — оно возможно только один раз. Кроме того, Конституция закрепляет принцип несовместимости поста Федерального президента с какой-либо иной публичной должностью. Федеральный президент в течение своей служебной деятельности не может входить в состав какого-либо общего представительного органа и заниматься какой-либо иной профессиональной деятельностью.

Положения о выборах в ландтаги земель и советы общин могут содержать и иные условия для обладания пассивным избирательным правом, но они не должны быть более ограниченными, чем устанавливает Федеральная конституция для выборов в Национальный совет. Вместе с тем пассивное избирательное право на выборах в общинный совет может не предоставляться лицам, проживающим на территории общины менее одного года, если очевидно, что их пребывание в общине является лишь временным.

Законом земли для депутатов ландтага также может быть установлено правило, согласно которому они должны отказаться от своего мандата в связи с выборами их в Федеральный совет или правительство земли.

§ 2. Порядок выдвижения земельных списков партий и кандидатов в избирательных округах

Правом выдвижения кандидатов на выборах обладают политические партии и избирательные объединения, то есть созданные специально для этой цели группы избирателей.

Каждая политическая партия или избирательное объединение, участвующие в выборах, должны представить свое избирательное предложение в земельную избирательную комиссию не позднее 37-го дня до дня выборов. Избирательное предложение партии должно быть подписано не менее чем тремя депутатами, если партия уже представлена в парламенте, или поддержано определенным количеством избирателей, обладающих правом голоса и внесенных в список избирателей одной из общин данного земельного избирательного округа. Закон устанавливает количество подписей, необходимых для поддержки партийного списка

каждого земельного избирательного округа: для Бургенланда и Форарльберга — 100 подписей; для Каринтии, Зальцбурга и Тироля — 200 подписей; для Верхней Австрии и Штирии — 400 подписей и для Нижней Австрии и Вены — 500 подписей.

К избирательному предложению партии должны быть приложены соответствующие заявления о поддержке с собственноручными подписями избирателей. Подписи тщательно проверяются и заверяются в общинах и местных избирательных комиссиях. Каждое заявление о поддержке должно содержать подтверждение соответствующей общины, что лицо, указанное в нем, внесено в список избирателей и обладает правом голоса. Такое подтверждение может быть выдано только один раз для одного лица, то есть подписаться можно только за одну партию.

Каждое избирательное предложение партии должно содержать следующее:

1) наименование партии и любое сокращенное название, состоящее не более чем из пяти букв;

2) земельный партийный список, включающий в себя кандидатов не более чем в два раза больше того числа депутатов, которое надлежит избрать в соответствующем земельном избирательном округе; и региональные партийные списки, содержащие или не более 12 кандидатов, или не более чем в два раза больше того числа депутатов, которое надлежит избрать в соответствующих региональных избирательных округах. Эти списки должны быть сделаны в алфавитном порядке с указанием имени и фамилии каждого кандидата, года рождения, профессии и места жительства, причем один кандидат может быть включен одновременно не более чем в один региональный партийный список;

3) указание на уполномоченного представителя партии (имя и фамилия, профессия, адрес места жительства).

В избирательное предложение партии кандидат может быть включен только в случае, если он дал на это согласие в письменной форме. Такое письменное согласие должно включать обозначение партийного списка, в который будет включен кандидат, и должно быть присоединено к соответствующему избирательному предложению.

Каждая земельная избирательная комиссия должна незамедлительно отправить копии выдвинутых в ее земельном изби-

рательном округе избирательных предложений в Федеральную избирательную комиссию и в другие земельные избирательные комиссии.

Если земельное избирательное предложение не поддержано необходимым числом подписей или не отвечает иным требованиям, оно должно быть отклонено земельной избирательной комиссией не позднее 31-го дня до дня выборов. Кандидаты, которые не обладают пассивным избирательным правом или не дали свое письменное согласие на включение их в партийный список, вычеркиваются из избирательного предложения. Об этом должен быть уведомлен полномочный представитель соответствующей партии.

Партии, принимающие участие в выборах, должны выплатить в пользу Федерации сумму в размере 435 евро в качестве возмещения затрат на производство официальных избирательных бюллетеней для региональных избирательных округов, входящих в состав соответствующего земельного избирательного округа. Этот взнос должен быть выплачен наличными в земельной избирательной комиссии одновременно с подачей избирательного предложения. Если партия не уплачивает взнос, избирательное предложение от нее считается недействительным.

Если кандидат отказывается от места в партийном списке, умирает, лишается права быть избранным или вычеркивается из избирательного предложения из-за отсутствия его письменного согласия, партия может заменить его на другого кандидата в земельном или региональном партийном списке. Такие дополнительные предложения к партийным спискам могут быть представлены в земельную избирательную комиссию не позднее 17 часов 34-го дня до дня выборов.

Не позднее 31-го дня до дня выборов земельные избирательные комиссии закрывают избирательные предложения от партий. Если какой-либо земельный или региональный партийный список содержит больше кандидатов, чем требуется, лишние кандидаты должны быть вычеркнуты. После закрытия избирательные предложения подлежат опубликованию. При опубликовании избирательные предложения партий должны располагаться в соответствии с полученными ими мандатами на последних парламентских выборах.

Любая партия, участвующая в выборах, может отозвать свое избирательное предложение в земле, подав письменное заявление. Такое заявление должно быть подано в земельную избирательную комиссию не позднее 17 часов 34-го дня до дня выборов и должно содержать подписи трех членов парламента или половины избирателей, которые поддержали избирательное предложение во время его подачи.

Избирательное предложение также считается отозванным, если все кандидаты из земельного партийного списка не позднее 34-го дня до дня выборов подали письменное заявление в земельную избирательную комиссию об отказе от участия в выборах. Если таким образом отказались от участия в выборах все кандидаты из одного регионального партийного списка, то только этот список считается отозванным.

Если избирательное предложение не было опубликовано, взнос должен быть возвращен соответствующей партии.

Кандидаты на пост Федерального президента должны быть зарегистрированы в Федеральной избирательной комиссии не позднее 17 часов 30-го дня до дня выборов. К предложению о выдвижении должны прилагаться заявления о поддержке не менее чем от 6000 избирателей, подписанные собственноручно. Каждое заявление о поддержке должно содержать подтверждение соответствующей общины, что лицо, указанное в нем, внесено в список избирателей и обладает правом голоса.

Каждое предложение о выдвижении кандидата должно содержать:

- 1) имя и фамилию, дату рождения, место рождения, профессию и место жительства кандидата;
- 2) заявление кандидата о том, что он согласен со своим выдвижением;
- 3) указание на уполномоченного представителя кандидата.

Одновременно с подачей предложения о выдвижении представитель кандидата должен уплатить взнос в размере 3600 евро наличными в Федеральной избирательной комиссии.

Федеральная избирательная комиссия проверяет поступившие предложения на выдвижение кандидатов на предмет их соответствия закону.

Если кандидат отказывается от участия в выборах или лишается права быть избранным, он может быть заменен иным кандидатом не позднее 27-го дня до дня выборов. Такое изменение предложения о выдвижении также должно быть поддержано 6000 подписей избирателей.

Предложения о выдвижении закрываются Федеральной избирательной комиссией на 24-й день до дня голосования. Список кандидатов в алфавитном порядке публикуется в Официальном вестнике «Wiener Zeitung». Если какое-либо предложение о выдвижении не публикуется, взнос возвращается соответствующему кандидату.

Глава VI. Общая характеристика партийной системы

§ 1. Основные политические партии

При пропорциональной избирательной системе основными участниками выборов являются политические партии, поэтому нормативное регулирование их статуса приобретает особую значимость. Становление массовых партий в Австрии началось с 1880-х годов, когда оформились три политических лагеря, которые в дальнейшем оказали большое влияние на развитие политической истории страны: национальный, христианско-консервативный и социалистический лагерь.

В настоящее время наличие и разнообразие политических партий являются важнейшим элементом демократической системы Австрии. Согласно Федеральному закону о функциях, порядке финансирования и проведения предвыборной агитации политических партий (далее — Закон о политических партиях 1975 года) одной из функций политических партий является участие в формировании политических решений.

Создание политических партий осуществляется свободно, если Федеральным конституционным законом не предусмотрено иное. Их деятельность не подлежит никаким ограничениям в специальных правовых предписаниях.

Политические партии принимают свои уставы, которые должны быть опубликованы в периодических изданиях и сданы на

хранение в Федеральное министерство внутренних дел. Устав, в частности, должен содержать информацию о партийных органах, какие из них имеют право представлять их интересы по отношению к третьим сторонам, а также права и обязанности членов. Со сдачей устава на хранение политическая партия получает правосубъектность.

В настоящее время в Австрии насчитывается около 17 действующих политических партий. Однако за все время существования Второй республики (с 1945 г.) правящими в Австрии являются две крупные партии — *Социалистическая партия Австрии* (теперь Социал-демократическая) и *Австрийская народная партия* (с христианско-демократической идеологией). С 1945 по 1966 год и с 1987 по 1999 год коалиция этих двух партий представляла практически все властные структуры, включая управленческий аппарат, а также большинство общественных объединений. Количество членов в этих партиях достаточно большое для такой малой страны, как Австрия: СПА насчитывает около 400 тыс., АПС — 600 тыс. человек.

АНП была создана в 1945 году на базе бывшей Христианско-социальной партии (председатель В. Мольтерер), которую поддерживают главным образом католики и сельское население, сторонники уменьшения государственного контроля в экономике. СПА создана в 1945 году как Социалистическая партия Австрии на базе Социал-демократической партии, с 1991 года вновь именуется Социал-демократической партией (председатель В. Файман). Это партия городских жителей и профсоюзов, которые выступают за демократический социализм и строгий нейтралитет Австрии.

Главная оппозиция этим двум партиям представлена *Австрийской партией свободы* (АПС), политической группировкой правого толка. АПС создана в 1955 году на базе праворадикального Союза независимых (председатель Х. К. Штрахе). АПС существенно отстает от соперниц по количеству членов — у нее всего 50 тыс. членов. Тем не менее партия получила почти 17% голосов на выборах 1990 года, 23% — на выборах 1994 года и 22% — на выборах 1995 года.

«Зеленые» (или «Зеленая альтернатива», председатель А. ван дер Беллен) — политическая партия, выступающая за охрану окружающей среды, была основана в 1987 году; на парламент-

ских выборах в 1994 году они получили свыше 7% голосов, в 1995 году — 5%.

Коммунистическая партия Австрии (КПА) является одной из старейших в мире, существует с 1918 года и в 1945—1959 годах активно влияла на политику страны. Однако с 1959 года партия не получала ни одного места в федеральном парламенте. КПА является частью Европейской левой партии.

В 1988 году была разрешена деятельность неонацистской партии, но Конституционный суд лишил ее права участвовать в выборах.

За последние десятилетия партийная система Австрии претерпела существенные изменения. Две крупные партии СПА и АНП более не являются постоянно доминирующими; за период последних 10—15 лет возникло большое количество новых партий, которые уже добились успехов на земельных выборах, а некоторые даже вошли в состав действующего федерального парламента.

В 1993 году в результате распада АПС возникла новая партия «*Либеральный форум*» (ЛФ); на выборах 1994 и 1995 годов она получила почти 6% голосов избирателей. Члены ЛФ поддерживают либерализм европейского типа и отвергают национализм.

Нараставший в 1990-е годы приток беженцев и иммигрантов обусловил усиление праворадикальных и националистических настроений среди части австрийского общества, выразителем которых стал лидер АПС Йорг Хайдер. Вхождение его партии в состав Федерального правительства 4 февраля 2000 года вызвало волну протестов в стране и за рубежом, в результате чего Хайдер ушёл с поста председателя партии. В 2005 году в результате раскола АПС Хайдер основал новую партию «*Альянс за будущее Австрии*», которая даже вошла в нынешний состав австрийского парламента на выборах 2008 года. В настоящее время проблема правого радикализма остается для австрийской внутренней политики одной из основных.

На выборах в Национальный совет 2008 года впервые участвовала еще одна новая партия «*Спасите Австрию*», которая выросла из независимой народной инициативы. Партия была основана в том же году Карлом Новаком и базируется на общественной организации в защиту экологии, демократии, свободы и мира. Она

активно выступала за проведение референдума по вопросу ратификации Лиссабонского договора. Центральными пунктами ее программы также являются продление запрета на генную инженерию и сохранение постоянного нейтралитета Австрии.

В 2007 году возникла *Христианская партия Австрии* (ХПА) во главе с Рудольфом Герингом, который также был одним из кандидатов на пост Федерального президента на выборах 2010 года. Партия выступает за поддержание традиционных семейных ценностей, запрет аборт и однополых браков, развитие христианских настроений в обществе.

Еще одна новая партия *«Список Фрица Динкхаузера»* («Список Динкхаузера»), основанная в 2008 году, набрала в этом же году на тирольских выборах 18% голосов и получила 7 мест в ландтаге. Однако на федеральных выборах того же года партия не смогла преодолеть 4-процентный барьер и не прошла в парламент.

Интересна партия *«Альянс «Нейтральная свободная Австрия»*, которая также ориентирована на христианскую идеологию. Она возникла в 2003 году, и ее главной целью является выход Австрии из Евросоюза. Эта партия относится к числу малочисленных и не представлена в парламенте.

«Список доктора Мартина» («Список Мартина») — новая австрийская партия, выступающая за развитие демократии, реального контроля за осуществлением государственной власти со стороны граждан, а также за усиление полномочий органов ЕС по отношению к национальным органам власти. Ее основатель — Ганс-Петер Мартин, бывший журналист и депутат Европарламента от Австрии. Впервые партия участвовала в европейских выборах в 2004 году. В настоящее время она представлена двумя мандатами в Европарламенте. На национальных выборах в 2006 году «Список Мартина» набрал всего 2,8% голосов и не прошел в Национальный совет.

На практике же, как отмечалось, федеральная политика определяется двумя крупнейшими партиями, которые объединялись в коалиционные кабинеты в течение всех послевоенных лет, за исключением периода 1966—1986 годов. Высокая степень политической стабильности обеспечивалась пропорциональной системой разделения государственных постов: если канцлер избирается из одной партии, то Федеральный президент должен принадлежать к

другой. В настоящее время такое строгое разделение постов ушло в прошлое.

Так, традиционная коалиция СПА и АНП находится у власти с сентября 2008 года, Федеральным канцлером является лидер Социал-демократической партии Австрии Вернер Файман, а пост Федерального президента с 2004 года занимает Хайнц Фишер (также СПА).

§ 2. Социальное партнерство

Одна из характерных черт австрийского политического устройства — высокоразвитая система общественных объединений и тесное сотрудничество между ними и правительством. В Австрии действует одна из самых эффективных систем социального партнёрства, причём она не закреплена ни в Конституции, ни в каком-либо законе, а функционирует благодаря добровольному сотрудничеству общественных организаций.

Начиная с конца 1940-х годов в Австрии сложилась уникальная система социального и экономического сотрудничества, которая способствовала политической стабильности и экономической эффективности по крайней мере до конца 1980-х годов. Это социальное партнерство возникло в связи с послевоенным экономическим отставанием Австрии от многих стран Западной Европы. В социальное партнерство вовлечены четыре основные группы общества: работодатели, работники, крестьяне и профсоюзы. Его институциональным воплощением является Паритетная комиссия по экономическим и социальным вопросам, которая состоит из ведущих представителей каждой из этих групп и высших государственных чиновников. Паритетная комиссия, в частности, выработала политику сдерживания роста цен и зарплат.

Каждая из основных групп общества имеет свою общественную организацию. Крупнейшей профсоюзной организацией с 1945 года является Австрийская федерация профсоюзов (АФП), в которую входит 16 отраслевых профсоюзов. Существует также Федеральная палата труда, объединяющая нижестоящие палаты труда. Ведущие организации деловых кругов — Экономическая палата Австрии и Конференция президентов палат сельского хозяйства. Если АФП функционирует как добровольное объедине-

ние, то членство в палатах является обязательным. В палаты труда входят все рабочие и служащие частного сектора, в торговые палаты — все предприниматели (кроме сельскохозяйственных, которые являются членами сельскохозяйственных палат, и лиц свободных профессий).

Благодаря такой системе социального партнёрства и соучастия в управлении в течение многих лет в стране поддерживался социальный мир. Лишь в 2003 году вследствие планируемой пенсионной реформы произошли массовые выступления протеста и забастовки — впервые за многие десятилетия.

Взаимоотношения между общественными объединениями и политическими партиями в Австрии чрезвычайно тесны и переплетены. Из-за партийно-политической внутренней структуры четырех крупных общественных объединений, образующих Паритетную комиссию (Австрийской федерации профсоюзов, Палаты труда, Палаты сельского хозяйства и Торговой палаты), а также из-за повсеместного присутствия должностных лиц данных объединений в политических партиях, парламенте и правительстве невозможно провести точное разграничение между политическими партиями и общественными объединениями (приложение 2).

У СПА связующим звеном между партией и ориентированными на нее общественными объединениями является фракция социалистических членов профсоюзов. Члены данной фракции занимают ключевые позиции в АФП и в палатах труда и участвуют в выработке всех наиболее важных партийных решений.

У АНП связь между партией и общественными объединениями обеспечивают Союз предпринимателей и Союз фермеров, фракции которых имеют большинство в соответствующих палатах и могут во многом влиять на аппараты палат в принятии решений.

Кроме того, все представленные в Национальном совете партии поддерживают регулярные контакты с международными организациями. Наиболее интенсивно их осуществляет СПА, менее всего — АПС. СПА является членом Международной социалистической организации, объединяющей членов социал-демократических партий различных государств. АНП состоит в Европейском союзе христианских демократов и поддерживает связи с Международным объединением христианских демократов, которое, кроме европейских, объединяет также и латино-

американские партии. АПС контактирует с Всемирным союзом либералов, хотя и не является его членом. Отдельные члены АПС входят в австрийскую группу во Всемирном союзе либералов, но в ней есть и те, кто не является членом АПС. В отличие от двух других крупных партий, АПС ограничивается индивидуальными контактами с международными организациями.

Глава VII. Финансирование политических партий и выборов

§ 1. Формы финансирования политических партий

Особенности партийной системы Австрии — высокая концентрация политических партий, глубина их организационной структуры, интенсивное взаимодействие с общественными объединениями — отражаются и на особенностях партийного финансирования. Финансирование политических партий имеет важное значение в любой многопартийной системе, так как форма и объемы финансирования являются одними из нескольких элементов, определяющих политику партии.

Согласно австрийскому законодательству формы партийного финансирования можно условно разделить на три группы (приложение 2):

- членские взносы и партийные налоги;
- индивидуальные и коллективные пожертвования;
- финансирование из государственного бюджета, бюджета земли или общины.

Финансирование путем членских взносов для партий с высокой степенью организации является наиболее важным способом. Для СПА он применим несколько в большей степени, чем для АНП, которая имеет более иерархичную и разветвленную внутреннюю структуру, и значительная часть членских взносов оседает в различных отделениях партии.

Ярко выраженный характер Австрии как «партийного государства» позволяет партиям получать определенное финансирование также в виде так называемого партийного налога. Это возможно потому, что партийные функционеры получают важные

государственные посты благодаря их выдвижению партий и впоследствии должны отдавать часть получаемых доходов в качестве такого партийного налога.

Тесное взаимодействие партий с общественными союзами способствует распространению такой формы финансирования, как коллективные пожертвования. Так, Объединение австрийских промышленников является промежуточной инстанцией для пожертвований предпринимателей в пользу АНП и АПС. Также Австрийская федерация профсоюзов передает часть средств из своего бюджета своим фракциям пропорционально их силе. Наравне с коллективными пожертвованиями существует также традиционная форма индивидуальных пожертвований, которая, в основном, используется партиями АНП и АПС, и в меньшей степени СПА.

§ 2. Государственное финансирование политических партий

Государственное финансирование политических партий осуществляется с начала 60-х годов XX в. и с тех пор превратилось во всеобъемлющую систему. Сначала государственные дотации получали парламентские клубы (фракции), которые в 1963 году были единственными закрепленными в законодательстве партийными органами. В 1975 году был принят Закон о политических партиях, который положил начало государственному финансированию самих партийных организаций. Наряду с общей тенденцией постоянного повышения размеров государственного финансирования политических партий существуют различные способы распределения денежных средств между партиями и определенные требования к партиям, которые дают им право претендовать на финансирование со стороны государства.

Для партий, представленных в парламенте, в отношении государственного финансирования действуют положения Закона о политических партиях, согласно которому партии получают следующее государственное финансирование.

Для целей осуществления общественной деятельности каждой политической партии по запросу предоставляются государственные средства в пределах, предусмотренных данным законом. Объем таких субсидий должен быть установлен следующим образом:

а) каждая партия, представленная в Национальном совете и имеющая в парламентском клубе по крайней мере 5 членов (минимальное требование для клуба), получает ежегодно основную сумму в 218 019 евро;

б) остальные средства должны распределяться между политическими партиями, представленными в Национальном совете, пропорционально голосам, поданным за них на последних выборах;

в) политические партии, не представленные в Национальном совете, но получившие на выборах в Национальный совет более 1% действительных голосов, также имеют в год выборов право на средства, предоставляемые в целях осуществления общественной деятельности; такие средства должны быть выплачены в течение первого квартала года, следующего за выборами.

Общая сумма предоставляемых средств не должна превышать 14 383 200 евро.

Закон о политических партиях детально закрепляет формы финансовой отчетности партий и способы контроля государства за расходованием денежных средств партиями.

Политические партии обязаны вести точный учет использования средств в соответствии с их целями. Такие записи и все соответствующие материалы должны подвергаться ежегодной проверке двумя дипломированными бухгалтерами; результаты аудита должны быть опубликованы в Официальном вестнике «Wiener Zeitung».

Аудиторы, выбранные для проведения аудита политической партии, должны быть выбраны и назначены федеральным министром финансов из списка, включающего 5 аудиторов, который должен быть представлен партией, подлежащей проверке, в течение четырех недель после получения просьбы об этом; если партия не представляет такой список в установленный срок, федеральный министр финансов назначает соответствующих аудиторов, не консультируясь с партией.

Кроме того, каждая политическая партия, которая получает государственное финансирование, должна вести публичную отчетность своих доходов и расходов. С этой целью партия должна ежегодно готовить годовой отчет о доходах и расходах. Такой отчет должен быть проверен и подписан двумя независимыми аудиторами.

В годовом отчете должны быть отдельно представлены следующие статьи доходов:

- 1) членские взносы;
- 2) средства государственного финансирования;
- 3) специальные взносы от депутатов Национального совета и других должностных лиц, являющихся членами соответствующей партии (партийный налог);
- 4) доходы от вложений в предприятия и компании;
- 5) доходы от иного имущества;
- 6) пожертвования;
- 7) чистая выручка от мероприятий, от продажи печатных материалов и значков, а также аналогичные доходы, полученные непосредственно в результате деятельности партии;
- 8) кредиты;
- 9) пожертвования в форме безвозмездно или без компенсации предоставленного персонала (жилые субсидии);
- 10) другие категории прибыли и дохода, которые должны быть указаны в виде отдельных элементов, если составляют более 5% от годового дохода партии.

В годовом отчете должны быть отдельно представлены следующие статьи расходов:

- 1) расходы на персонал;
- 2) канцелярские расходы и расходы на товары, приобретенные для использования в офисе;
- 3) расходы на PR-деятельность, в том числе на печатную продукцию;
- 4) расходы на мероприятия;
- 5) расходы на транспортные средства;
- 6) другие административные операционные расходы;
- 7) членские взносы;
- 8) расходы на юридические, аудиторские и консультационные услуги;
- 9) проценты и выплаты по займам;
- 10) расходы на международную деятельность;
- 11) другие расходы, которые должны быть указаны отдельно, если превышают 72 672 евро.

Любые пожертвования, превышающие сумму в 7260 евро, полученные соответствующей партией или одним из ее представи-

тельств (на земельном, районном или местном уровне), должны быть представлены в приложении к годовому отчету следующим образом (список пожертвований):

- 1) общая сумма пожертвований, полученных от физических лиц;
- 2) общая сумма пожертвований, полученных от физических и юридических лиц, зарегистрированных в реестре компаний;
- 3) общая сумма пожертвований, полученных от ассоциаций;
- 4) общая сумма пожертвований, полученных от юридических лиц публичного права, от профессиональных ассоциаций и объединений бизнеса на основе добровольного членства, учреждений или фондов.

По просьбе политической партии председатель Счетной палаты должен сделать публичное заявление о том, является ли определенное пожертвование, содержащееся в списке, опубликованным должным образом. Председатель Счетной палаты уведомляет Федерального канцлера, если какой-либо список пожертвований не был представлен вовремя.

Каждая политическая партия должна опубликовать годовой отчет, включая список пожертвований, в Официальном вестнике «Wiener Zeitung» не позднее 30 сентября следующего года.

Если политическая партия вовремя не публикует годовой отчет и список пожертвований, Федеральный канцлер удерживает получение государственных средств партией до надлежащей публикации соответствующих документов.

Председателю Счетной палаты может быть передано полномочие получить и сохранить списки пожертвований политическим партиям и по просьбе соответствующей партии сделать публичное заявление относительно того, были ли надлежащим образом декларированы пожертвования, содержащиеся в списке.

Несмотря на длительные дискуссии, государственное финансирование партий пока не получило детального урегулирования в законе. Тем не менее партии получают существенные средства из бюджетов органов местного самоуправления на самые разнообразные цели (например, на финансирование партийных школ или парламентских клубов). Таким образом, определенные задачи партий фактически финансируются за счет бюджетных средств. Общее регулирование государственного финансирования партий

наталкивается, прежде всего, на проблему контроля — государственное финансирование необходимо сделать доступным для демократического контроля.

§ 3. Финансирование выборов

После выборов партии получают часть их расходов на избирательную кампанию в виде возмещения из государственного бюджета. Возмещение расходов на предвыборную агитацию регулируется законом о политических партиях.

Каждая политическая партия, представленная в Национальном совете и подавшая соответствующее заявление до дня выборов, после каждых выборов имеет право на получение государственных средств дополнительно на расходы избирательной кампании.

В общей сложности сумма таких государственных средств рассчитывается путем умножения количества лиц, имеющих право голосовать на соответствующих выборах в Национальный совет, на коэффициент 1,94 евро (за один голос).

Полученные суммы распределяются между политическими партиями, представленными в Национальном совете после выборов, пропорционально голосам, поданным за них на таких выборах. Поэтому при низкой явке избирателей партии получают относительно больше за один голос, отданный за данную партию. Суммы в отношении партий, не подавших заявление на покрытие расходов избирательной кампании, должны быть приняты во внимание для расчета, однако не выплачиваются. Заявки на покрытие расходов избирательной кампании должны быть поданы в Ведомство Федерального канцлера.

Каждая политическая партия, представленная после выборов в Европейский парламент среди депутатов Европейского парламента, также имеет право на покрытие расходов избирательной кампании, однако сумма возмещения должна быть снижена на 10%.

Выплата государственных средств производится в начале каждого полугодия заранее.

Возмещение расходов на предвыборную кампанию на выборах в Национальный совет 2002 года:

АНП — 4,9 млн. евро;
СПА — 4,3 млн. евро;
АПС — 1,2 млн. евро;
«Зеленые» — 1,0 млн. евро.

При этом необходимо учесть, что избирательные кампании в Австрии стоят дороже (в соотношении к числу избирателей), чем в большинстве других западно-европейских и центрально-европейских государств с многопартийными системами. Причиной этого является отсутствие реальных законодательных ограничений для избирательной кампании — данный недостаток только частично может быть устранен путем межпартийных соглашений. Все это делает проблему финансирования выборов в Австрии еще более важной.

Государство возмещает расходы на проведение выборов не только партиям, но и муниципалитетам. Закон о выборах в Национальный совет закрепляет, что расходы на проведение выборов несут общины (§ 124). Однако Федерация ежегодно выплачивает общинам единовременную компенсацию в размере 0,68 евро на каждого избирателя¹³ на парламентских выборах, 0,56 евро на каждого избирателя в первом туре выборов Федерального президента и 0,84 евро на каждого избирателя во втором туре.

Такая единовременная компенсация в течение двух лет с вышеуказанной даты поступает губернаторам земель. Губернаторы должны незамедлительно направить эти средства в общины. Компенсация для города Вены в течение двух лет с вышеуказанной даты выделяется федеральным министром внутренних дел.

§ 4. Контроль расходов партий на избирательную кампанию

Согласно Закону о политических партиях расходами политической партии на предвыборную агитацию являются ее затраты на следующую рекламную продукцию как на национальном, так и на земельном уровне:

- 1) плакаты;
- 2) объявления;
- 3) соответствующие трансляции по радио и телевидению;

¹³ BGBl II 2008/147.

- 4) реклама на телевидении и рекламные ролики в кинотеатрах;
- 5) публикации, такие как почтовые отправления, специальные разделы в ежедневных газетах, брошюры и другие печатные информационные и рекламные материалы;
- 6) реклама на бортах самолетов.

Несмотря на отсутствие ограничения расходов на предвыборную агитацию, политические партии по требованию компетентной комиссии должны представить информацию о расходах или разъяснение расчетов средств предвыборной агитации. Если такая информация не доступна для публикации, не представлена вовремя или является неполной, соответствующие расходы на избирательную кампанию должны быть установлены комиссией путем оценки.

Для мониторинга и публикации расходов на избирательную кампанию при Федеральном министерстве внутренних дел создается соответствующая комиссия. Члены комиссии назначаются Федеральным правительством в соответствии со следующими положениями:

а) семь членов назначаются на основании предложений политических партий, представленных в Главном комитете Национального совета, пропорционально количеству мест, занимаемых этими партиями в Национальном совете, при условии, что каждая партия, представленная в Главном комитете Национального совета, должна быть представлена в комиссии по крайней мере одним членом;

б) если политическая партия имеет право выдвигать более одного члена комиссии, по крайней мере один из выдвигаемых ею членов должен быть представителем судебной власти;

в) все вышеупомянутые члены по общему согласию должны представить кандидатуры трех остальных членов из числа специалистов рекламной индустрии;

г) если никаких кандидатур с общего согласия не представлено, должен быть подготовлен список членов из числа специалистов рекламной индустрии, основанный на принципе, что каждая партия, представленная в Главном комитете Национального совета, может назначить такое количество экспертов, сколько она имеет право делегировать в комиссию; из этого списка затем выбираются три эксперта путем жеребьевки.

Председательствует в комиссии федеральный министр внутренних дел или назначаемый им для этой цели представитель; этот представитель не должен быть членом комиссии; председатель не имеет права голоса.

Все члены комиссии независимы в осуществлении своих полномочий и не связаны какими-либо указаниями и распоряжениями; исполнение обязанностей члена комиссии является почетной должностью, однако ее члены имеют право на возмещение путевых и наличных расходов. Любое решение комиссии не подлежит отмене или изменению в порядке административной процедуры.

Большинством в две трети голосов комиссия может принять решение о создании подготовительных комитетов по определенным вопросам. В такой комитет должны входить, по крайней мере, по одному члену от каждой политической партии, представленной в комиссии.

Общая сумма допустимых расходов политической партии на избирательную кампанию ограничена тем, что партия должна уведомить комиссию об общих расходах на избирательную кампанию не позднее чем за 8 недель до дня выборов и не должна превышать эту сумму. Эта общая сумма допустимых расходов политической партии на избирательную кампанию должна быть опубликована комиссией в Официальном вестнике «Wiener Zeitung» не позднее чем за 7 недель до дня выборов.

Через 3 недели после дня голосования комиссия публикует в Официальном вестнике «Wiener Zeitung» расходы всех политических партий на избирательную кампанию, а также суммы, на которые были превышены общие допустимые рекламные расходы. Политическая партия может подать возражение против этой публикации в течение двух недель. По такому возражению комиссия принимает окончательное решение в течение еще двух недель. Если комиссия полностью или частично согласится с таким возражением, любые изменения расходов соответствующей политической партии на избирательную кампанию должны быть без задержки опубликованы в Официальном вестнике «Wiener Zeitung».

Если комиссия установит, что политическая партия превысила общие допустимые расходы на избирательную кампанию более чем на 10%, то 50% от суммы, на которую были превышены общие допустимые расходы, вычитаются из следующей выплаты данной

партии государственных средств (государственного финансирования).

С 2006 года в Австрии идут дебаты относительно необходимости принятия закона об ограничении расходов на избирательную кампанию. Подобные законы имеются в Великобритании, Канаде, Индии и других странах. Несоблюдение положений данного закона имеет тяжкие последствия для партии вплоть до потери мандатов в представительном органе. В итоге в Великобритании, к примеру, затраты на избирательную кампанию в расчете на одного налогоплательщика вдвое ниже, чем в Австрии. Соглашения между партиями об ограничении предвыборных расходов, которые применяются в Австрии за неимением пока законодательного регулирования данного вопроса, не предусматривают каких-либо существенных последствий для нарушителей и поэтому неэффективны.

АНП выдвинула предложение ограничить затраты на предвыборную кампанию 7 млн. евро на одну партию. «Зеленые» поддержали данное предложение и потребовали также публичного раскрытия избирательных расходов каждой партией. Они заявили, что без публичного раскрытия действительных затрат на избирательную кампанию соглашение об ограничении расходов не имеет смысла. Поскольку «Зеленые» явились инициаторами раскрытия избирательных расходов, партия продемонстрировала это на своем примере.

Бюджет партии «Зеленых» на избирательную кампанию 2006 года¹⁴

Статья расходов	Сумма (млн. евро)
Партия на федеральном уровне	3,125
Реклама	2,135
Подготовка избирательной кампании	0,058
Поддержка земель	0,228
Расходы на пиар-агентства	0,235

¹⁴ Интернет-ресурс: www.gruene.at/topstories/artikel/lesen/7885/

Дополнительный персонал	0,208
Целевые кампании	0,11
Резерв	0,151
Земельные представительства партии	0,8
Всего	3,925

Избирательные расходы других партий точно не известны. АПС выделила на избирательную кампанию 2006 года 5 млн. евро, однако по возможности использует также дополнительные средства. Избирательные расходы СПА составили около 7 млн. евро. Информация по избирательным расходам АНП пока отсутствует.

Глава VIII. Предвыборная агитация

Сроки предвыборной кампании для парламентских и президентских выборов определяются, как и дата голосования, Федеральным правительством и подлежат опубликованию в Федеральном вестнике законов. Для земельных и муниципальных выборов эти сроки устанавливаются правительствами земель и публикуются в Земельном вестнике законов.

Австрийское избирательное законодательство практически не содержит положений, регулирующих порядок проведения предвыборной агитации. Закрепляя принцип свободного избирательного права, Конституция тем самым закрепляет свободу предвыборной агитации, которая ограничена только конституционным запретом пропаганды национал-социализма. Составной частью свободы предвыборной агитации является также право на свободное образование политических партий, для которого, однако, требуется поддержка создаваемой партии определенным количеством избирателей.

В австрийском законодательстве не урегулирован вопрос об освещении выборов в СМИ. Бесплатное время для политической рекламы партиям не предоставляется. При этом расходы на избирательную кампанию не ограничиваются. Закрепляется только,

что государственные ресурсы не должны быть использованы таким образом, чтобы это дало преимущество одним участвующим в выборах партиям перед другими.

Согласно Закону о политических партиях в целях предвыборной агитации политические партии могут изготавливать следующую рекламную продукцию как на национальном, так и на земельном уровне:

- 1) плакаты;
- 2) объявления;
- 3) соответствующие трансляции по радио и телевидению;
- 4) реклама на телевидении и рекламные ролики в кинотеатрах;
- 5) публикации, такие как почтовые отправления, специальные разделы в ежедневных газетах, брошюры и другие печатные информационные и рекламные материалы;
- 6) реклама на бортах самолетов.

Агитация разрешается даже в день выборов. Формально запрещена лишь агитация на избирательных участках. В день выборов на избирательном участке и в определенном местной избирательной комиссией радиусе вокруг него (так называемая запретная зона) запрещены все виды агитации, в том числе опросы избирателей, объявление или распространение агитационных листовок или списков кандидатов, а также ношение огнестрельного оружия любого вида. Нарушение данного запрета наказывается районной администрацией штрафом в размере до 218 евро, а в случае неплаты — в виде лишения свободы на срок до двух недель.

Глава IX. Голосование и подведение итогов выборов

§ 1. Подготовка к проведению голосования

Каждая община для целей проведения голосования является избирательным участком. За пределами Вены местные избирательные комиссии решают, будет ли община разделена на несколько избирательных участков. Большие общины для облегчения проведения голосования обычно разделяются на несколько избирательных участков с таким подсчетом, чтобы в день голосования в одном избирательном участке за один час имели

возможность проголосовать не более 70 избирателей. Создание нескольких избирательных участков, в каждом из которых зарегистрировано менее 30 избирателей, требует согласия земельной избирательной комиссии, которое может быть получено только в том случае, если в таких участках возможна реализация принципа тайного голосования.

Местные избирательные комиссии устанавливают границы избирательных участков в общине и определяют в них места для голосования, запретные зоны и время голосования. Избирательные участки, места для голосования, запретные зоны и время голосования должны быть установлены не позднее 21-го дня до дня голосования. Данные сведения подлежат официальному опубликованию администрацией общины не позднее чем за 5 дней до дня голосования. Одновременно с установлением специальных избирательных участков общинные избирательные комиссии определяют, сколько надлежит создать специальных избирательных комиссий.

Для слепых и плохо видящих граждан в местах для голосования предусматриваются специальные направляющие системы в соответствии с техническими возможностями. В каждой общине и в каждом районе города Вены должен быть хотя бы один избирательный участок, который легко доступен для инвалидов.

В каждой общине должен быть также предусмотрен хотя бы один избирательный участок, в котором может осуществляться голосование по почтовым избирательным бюллетеням.

Каждый избирательный участок должен быть оборудован для проведения голосования. Необходимые для этого средства, такие как мебель, столы для избирательной комиссии и наблюдателей, избирательные урны и требуемое количество кабин для голосования, должны быть предоставлены администрацией общины. По возможности в каждом избирательном участке оборудуется комната ожидания для избирателей.

В каждом избирательном участке должна быть, по крайней мере, одна кабина для голосования. Для ускорения избирательного процесса может создаваться несколько кабин для голосования, если это не мешает наблюдению за процедурой голосования. В избирательном участке, где зарегистрировано более 500 избирателей, должно быть не менее двух кабин для голосования.

Каждая партия, земельный партийный список которой был опубликован, имеет право направить двух наблюдателей в каждый избирательный участок. О таких наблюдателях уполномоченный представитель партии должен в письменной форме сообщить в районную избирательную комиссию не позднее чем за 10 дней до дня выборов.

Наблюдатели от партий выступают исключительно как представители партии и не имеют права оказывать какое-либо влияние на процедуру голосования.

Принятые местными избирательными комиссиями решения по вышеперечисленным вопросам незамедлительно доводятся до сведения через районные избирательные комиссии в земельные избирательные комиссии. Не позднее 13-го дня до дня голосования земельные избирательные комиссии обязаны передать собранные таким образом в своих землях данные в Федеральную избирательную комиссию. В свою очередь, Федеральная избирательная комиссия обобщает данные по всей стране и передает их в Федеральное министерство по иностранным и европейским делам для последующего их направления в компетентные органы ОБСЕ для проведения наблюдения за выборами.

§ 2. Порядок проведения голосования

Время голосования для каждой общины определяется местной избирательной комиссией. Поэтому в Австрии не существует единого для всей страны времени голосования. Первые избирательные участки открываются в ноль часов на вокзале в Линце и в 1.00 в аэропорту Вены. Заканчивается голосование в 18.00, когда закрываются последние избирательные участки в Вене. Законодательно установлено только время окончания голосования — не позднее 18 часов.

Раннее и неравномерное время завершения голосования на избирательных участках позволяет параллельно с голосованием вести подсчет голосов, объявлять предварительные итоги выборов в 18.00 и практически полностью завершить процесс подсчета голосов к 20.00 в день голосования (без учета голосов, отданных по избирательным удостоверениям). Это обстоятельство объясняет

отсутствие широкого использования в Австрии опросов на выходе из избирательных участков.

В день выборов в назначенный час председатель участковой избирательной комиссии объявляет голосование открытым. Он представляет список избирателей вместе с подготовленным протоколом голосования, конверты для избирательных бюллетеней и официальные избирательные бюллетени членам избирательной комиссии и сообщает им о процедурных правилах. Он проверяет количество официальных избирательных бюллетеней и вносит это число в протокол голосования. Непосредственно перед началом голосования председатель избирательной комиссии должен убедиться в том, что избирательная урна пуста.

Голосование начинается с того, что свои голоса отдают члены избирательной комиссии, вспомогательный персонал, доверенные лица и наблюдатели.

Далее каждый избиратель подходит к избирательной комиссии, называет свое имя и адрес проживания и представляет официальный документ, удостоверяющий его личность. Если он внесен в список избирателей, ему вручается избирательный бюллетень и конверт для голосования. Для целей выборов должны быть использованы непрозрачные конверты для избирательных бюллетеней. Написание каких-либо слов, замечаний или знаков на конвертах запрещено. Затем избиратель проходит в кабину для голосования.

Кабина для голосования должна быть сооружена таким образом, чтобы избиратель мог заполнить избирательный бюллетень и положить его в конверт, оставаясь невидимым для других лиц в избирательном участке. Для этих целей в кабине также должно присутствовать соответствующее оборудование и освещение.

Там избиратель заполняет избирательный бюллетень, вкладывает его в конверт и при выходе из кабины передает его руководителю выборов, который опускает конверт в урну для голосования.

Особенностью австрийской избирательной системы является возможность *голосования по преференциям*. При голосовании за партийный список избиратель может отдать свой преференциальный голос любому кандидату от земельного или регионального партийного списка партии, за которую он проголосовал.

Это осуществляется путем внесения имени соответствующего кандидата в предусмотренное для этого пустое место в избирательном бюллетене (в земельном партийном списке) или пометкой слева от имени нужного кандидата (в региональном партийном списке).

Если избиратель допустил ошибку при заполнении избирательного бюллетеня, по его требованию ему должен быть предоставлен еще один избирательный бюллетень.

Один из членов избирательной комиссии вносит имя проголосовавшего избирателя в протокол голосования под соответствующим номером. Одновременно другой член избирательной комиссии вычеркивает имя этого избирателя из списка избирателей.

Обращает на себя внимание использование специального одноразового формуляра/вкладыша для обеспечения голосования слепых без помощи постороннего человека.

Избиратель, имеющий избирательное удостоверение, должен представить его вместе с официальным документом, подтверждающим его личность. Имена всех избирателей, голосующих по избирательным удостоверениям, вносятся в конец списка избирателей под соответствующими номерами и в протокол голосования. Избирательное удостоверение изымается у избирателя, снабжается соответствующим номером и прилагается к протоколу голосования.

В случае возникновения сомнений в отношении личности избирателя избирательная комиссия принимает решение о допуске данного лица к голосованию. После подачи голоса избиратель должен немедленно покинуть избирательный участок.

Новый избирательный закон предусмотрел также возможность электронного голосования (E-Voting), однако пока отсутствует информация об опыте его применения.

§ 3. Голосование по почте (Briefwahl)

Развитие представительных демократических институтов, расширение доступа граждан к участию в выборах, необходимость повышения политической активности избирателей стали причинами появления в зарубежных странах почтового голосования на выборах государственных и муниципальных органов власти.

В зависимости от категории управомоченных избирателей и территории пересылки почтовых отправлений можно условно выделить внешнее и внутреннее голосование по почте. Внешнее голосование по почте осуществляется гражданами, обладающими активным избирательным правом и находящимися за пределами территории государства, что предполагает поступление выборной корреспонденции из других стран. Внутреннее голосование по почте осуществляется избирателями, находящимися на территории государства своего гражданства, и предполагает пересылку почтовых отправлений в пределах территории данного государства. В Австрии, как и в большинстве других государств (Австралия, Великобритания, Германия, Испания, Канада, Новая Зеландия, Швейцария, Швеция), признаются оба вида почтового голосования.

Другая классификация видов почтового голосования на выборах обусловлена различным порядком предоставления избирателю права голосовать по почте. Данное правомочие может быть предоставлено конкретному избирателю компетентными органами после рассмотрения уважительных причин и оправдательных документов (Австралия, Великобритания, Германия, Дания, Ирландия, Исландия, Франция, с 2007 г. Австрия). В другом случае правом голосования по почте может воспользоваться любой избиратель и при этом не требуется указания причин (Канада, Новая Зеландия, США, Швеция). В этой связи различаются разрешительное и уведомительное голосование по почте.

В 2007 году Федеральное правительство выступило с инициативой проведения новой всеобъемлющей избирательной реформы, необходимость проведения которой подверглась активному обсуждению среди широкой общественности. Целями данной реформы явились упрощение процедуры выборов, более активное участие граждан в процессе принятия политических решений и увеличение явки избирателей на выборы.

Одним из самых спорных пунктов реформы стало введение голосования по почте. С 1 июля 2007 года Законом о выборах Федерального президента 1971 года, Законом о выборах в Национальный совет 1992 года, Положением о выборах депутатов Европарламента 1996 года предусмотрена возможность голосования по почте для граждан Австрии, находящихся внутри страны

и за ее пределами. Основной целью введения голосования по почте является облегчение процедуры голосования для австрийцев, проживающих за границей, и вследствие этого достижение более высокой явки избирателей.

До данной реформы австрийцы, проживающие за границей, могли голосовать только в австрийском представительстве в соответствующем государстве в присутствии свидетелей. Новыми положениями были введены избирательные удостоверения для голосования, которые могут быть выписаны на 10 лет. Это означает, что больше не будет необходимости подавать заявку на получение такого удостоверения для каждых выборов. Кроме того, вместо старых норм, требующих присутствия двух свидетелей при подаче голоса, отныне требуется «клятвенное заверение» избирателя на конверте, подтвержденное его подписью, что он голосует лично, тайно и без влияния извне.

Предпосылкой для голосования по почте является невозможность (по уважительным причинам) личной явки гражданина на избирательный участок, где он внесен в список избирателей. К уважительным причинам для почтового голосования относятся: отсутствие избирателя в день выборов на территории избирательного округа (служебная командировка, учеба в другом городе, отпуск), занятость по работе, преклонный возраст, болезнь, инвалидность. Голосовать по почте могут также граждане, сменившие место жительства незадолго до выборов и еще не внесенные в список избирателей по новому адресу.

Избиратели, которые в день выборов не смогут проголосовать на своем избирательном участке, например, из-за нахождения в отъезде, по состоянию здоровья или из-за пребывания за границей, имеют право на выдачу им *избирательного удостоверения (Wahlkarte)* — аналога открепительного удостоверения.

Право получить избирательное удостоверение предоставляется также тем избирателям, которые не могут отдать свои голоса на избирательных участках из-за отсутствия возможности добраться до них по причине физической неспособности, преклонного возраста, отсутствия транспорта, нахождения в больнице, или в тюрьме, или под арестом в полиции и которые хотят реализовать свое право голоса, если они не были лишены его ранее.

Заявление о выдаче избирательного удостоверения подается в устной или письменной форме (по почте, факсу, электронной почте или через интернет-сайт общины) в администрацию той общины, в которой лицо внесено в список избирателей, в период времени со дня объявления даты выборов до 4-го дня до дня выборов, если заявление делается в письменной форме, и не позднее 12.00 20-го дня до выборов, если оно подается устно. В случае подачи устного заявления личность заявителя должна быть доказана официальным документом.

Австрийские граждане, постоянно проживающие за рубежом и внесенные в список избирателей какой-либо общины на территории Австрии, должны быть уведомлены этой общиной непосредственно после объявления даты выборов о возможности голосования по почте и необходимости сделать соответствующее заявление для получения избирательного удостоверения. В этом случае они получают его в австрийском представительстве (посольстве, консульстве) в соответствующем государстве.

После получения заявления и проверочных процедур администрация общины высылает заявителю избирательное удостоверение в герметично закрытом конверте, который должен содержать также официальный избирательный бюллетень и закрывающийся конверт установленного образца с напечатанным на нем номером земельного избирательного округа. Конверт должен быть направлен заявителю, который должен хранить его в тайне до дня голосования.

Выдача избирательного удостоверения отмечается в списке избирателей напротив фамилии соответствующего избирателя в разделе «Примечание» словами «избирательное удостоверение».

После окончания срока для подачи заявлений на получение избирательных удостоверений районные избирательные комиссии должны немедленно сообщить количество выданных избирательных удостоверений земельным избирательным комиссиям, а они, в свою очередь, — Федеральной избирательной комиссии.

Право голоса тех избирателей, которым были выданы избирательные удостоверения, может осуществляться в виде отправки избирательного письма в соответствующую участковую избирательную комиссию в Австрии.

Для этого избиратель должен положить собственноручно заполненный избирательный бюллетень в конверт бежевого цвета, запечатать его и поместить вместе с избирательным удостоверением в официальный почтовый конверт. Затем он должен на почтовом конверте собственной подписью сделать «клятвенное заверение» на имя председателя районной избирательной комиссии в том, что он заполнил избирательный бюллетень лично, тайно и без влияния, заклеить конверт и своевременно отправить по почте в соответствующую участковую избирательную комиссию в Австрии.

При голосовании за рубежом избиратель должен доставить такое письмо в австрийское представительство для передачи компетентной участковой избирательной комиссии, чтобы оно было доставлено не позднее 8-го дня после дня голосования до 14.00. На почтовом конверте с собственноручной подписью избирателя должна быть удостоверена его личность, а также указаны место и время запечатывания конверта. Такое клятвенное заверение должно быть сделано до закрытия последнего избирательного участка в Австрии.

Избиратель, который не в состоянии самостоятельно заполнить бюллетень для голосования, может воспользоваться помощью другого лица.

Избирательное письмо считается недействительным, если:

- 1) заверение на почтовом конверте было сделано не собственноручно избирателем;
- 2) в заверении отсутствуют дата и время голосования;
- 3) заверение на почтовом конверте было сделано после закрытия последнего избирательного участка в Австрии;
- 4) письмо было доставлено в районную избирательную комиссию не по почте, а в случае голосования за рубежом — не через австрийское представительство в данном государстве;
- 5) письмо было доставлено в соответствующую районную избирательную комиссию позже 14 часов 8-го дня после дня выборов.

В итоге можно выделить три основные особенности голосования по почте в Австрии:

- установление допустимых увеличенных сроков доставки выборной корреспонденции — до 14 часов на 8-й день после дня выборов;

- учет возможности двух туров голосования на президентских выборах: в первом туре голосования письма принимаются до 14 часов на 5-й день после выборов, во втором туре — до 14 часов на 8-й день после дня выборов;

- строгие требования к конвертам для голосования по почте (законодательный запрет любых пометок, слов и знаков на конвертах для голосования, применение прямого способа изложения правовых санкций за нарушение данного требования — штраф до 218 евро или лишение свободы сроком до двух недель).

В Швеции, Швейцарии, Германии, Испании и Великобритании голосование по почте уже нашло свое применение. Вместе с тем многие австрийские эксперты критикуют данную процедуру голосования (в частности, известные конституционалисты Хайнц Майер и Тео Олингер), указывая на то, что введение голосования по почте в значительной степени представляет угрозу для соблюдения принципа тайного голосования.

Анализ австрийского опыта почтового голосования на выборах позволяет выделить основные проблемы, возникающие при реализации гражданами данного способа волеизъявления:

- прямая зависимость легитимности выборов от качества составления и обновления списков избирателей;

- возможность противоправного использования избирательных процедур при проведении и установлении итогов почтового голосования;

- зависимость почтового голосования от соблюдения сроков доставки корреспонденции адресатам и возможность игнорирования волеизъявления избирателя.

Так, в ходе голосования по почте высока уязвимость для махинаций (многократная подача бюллетеней, участие в выборах граждан, не имеющих на это права, нарушение тайны голосования и т.п.). Поэтому установлены вышеуказанные санкции за фальсификации с использованием голосования по почте. Другой блок проблем касается умышленного вмешательства в функционирование почтовых служб (задержание, вскрытие, повреждение и уничтожение выборной корреспонденции). При установлении итогов голосования по почте также могут возникать споры, касающиеся учета волеизъявления избирателей, проголосовавших по почте, умерших или утративших свое избирательное право на день выборов.

§ 4. Подсчет голосов и определение результатов выборов

По истечении времени для голосования председатель участковой избирательной комиссии объявляет голосование закрытым. После окончания голосования избирательный участок подлежит закрытию и в нем могут остаться только члены избирательной комиссии, вспомогательный персонал, доверенные лица и наблюдатели. Из урны для голосования вынимаются все конверты для голосования и начинается подсчет голосов, при котором устанавливается:

- а) количество конвертов для голосования, опущенных в урну избирателями;
- б) число избирателей, внесенных в протокол голосования;
- в) вероятные причины, если количество конвертов вместе с числом конвертов избирателей из других региональных избирательных округов, голосовавших по почте, не соответствует числу избирателей в протоколе голосования.

Конверты для голосования открываются, проверяется действительность избирательных бюллетеней, недействительные бюллетени отсортировываются и устанавливается:

- а) общее количество поданных действительных и недействительных бюллетеней;
- б) число недействительных избирательных бюллетеней;
- в) число действительных избирательных бюллетеней;
- г) количество действительных голосов, поданных за каждую партию.

Данные сведения заносятся в протокол установленного образца о проведении голосования и установлении его итогов и самым скорым способом передаются в местную избирательную комиссию (если община разделена на избирательные участки) или в районную избирательную комиссию.

Правила о действительности избирательных бюллетеней

Избирательный бюллетень считается действительным, когда из него явно следует, за какую партию или кандидата избиратель отдает свой голос. Голосование по предпочтениям считается недействительным, если избиратель отметил нескольких кандидатов или кандидата из списка партии, за которую он не отдал свой голос.

В случае если конверт для голосования содержит более одного избирательного бюллетеня, они считаются за один действительный бюллетень, если:

- 1) во всех избирательных бюллетенях указана одна и та же партия;
- 2) по крайней мере, один избирательный бюллетень заполнен правильно, и нет никаких сомнений в выборе партии избирателем;
- 3) кроме правильно заполненного избирательного бюллетеня конверт содержит другие пустые бюллетени.

Любые неофициальные избирательные бюллетени, которые находятся в конверте вместе с правильно заполненным официальным избирательным бюллетенем, не влияют на действительность официального бюллетеня.

Избирательный бюллетень считается недействительным, если:

- 1) для голосования был использован неофициальный избирательный бюллетень;
- 2) из-за повреждения части избирательного бюллетеня невозможно однозначно определить, какой партии избиратель хотел отдать свой голос;
- 3) ни одна партия и ни один кандидат не были указаны;
- 4) были указаны две или более партии;
- 5) был указан партийный список, который содержит только номер списка, но не наименование партии;
- 6) был указан только один кандидат, который не является кандидатом от партии, отмеченной избирателем;
- 7) из обозначения, сделанного избирателем, невозможно однозначно определить, за какую партию проголосовал избиратель.

Пустые конверты для голосования рассматриваются как недействительные избирательные бюллетени. Если конверт содержит несколько избирательных бюллетеней, в которых отмечены разные партии, все они рассматриваются как один недействительный избирательный бюллетень. Любые слова, комментарии или маркировки на избирательном бюллетене, которые не указывают на какую-либо партию или кандидата, а также любые вкладыши в конверт для голосования не влияют на действительность бюллетеня.

Протокол о проведении голосования и установлении его итогов должен включать следующую информацию:

а) обозначение места голосования (община, административный район, избирательный участок, региональный избирательный округ, земельный избирательный округ) и дату выборов;

б) имена присутствующих и отсутствующих членов участковой избирательной комиссии, а также доверенных лиц;

в) имена присутствующих наблюдателей;

г) время открытия и закрытия голосования;

д) число имевшихся в наличии избирательных бюллетеней и число бюллетеней, розданных избирателям;

е) имена избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям, с выделением имен таких избирателей из других региональных избирательных округов;

ж) решения участковой избирательной комиссии о допущении или недопущении избирателей к голосованию;

з) иные решения участковой избирательной комиссии, принятые во время голосования (например, о прерывании процесса голосования);

и) перечисленные выше сведения о количестве действительных и недействительных голосов с указанием причины их недействительности.

К протоколу о проведении голосования и установлению его итогов должны быть приложены следующие документы:

а) список избирателей;

б) протокол голосования;

в) открепительные удостоверения избирателей;

г) подтверждение о получении определенного количества официальных избирательных бюллетеней;

д) недействительные избирательные бюллетени, которые должны быть упакованы в специально маркированные конверты с соответствующими надписями;

е) действительные избирательные бюллетени, которые должны быть сгруппированы в соответствии с нумерацией партийных списков, а внутри этой последовательности — в зависимости от наличия или отсутствия преференциального голоса, и должны быть упакованы в специальные конверты с соответствующей надписью;

ж) неиспользованные официальные бюллетени, которые также должны быть упакованы в специально маркированные конверты;

з) почтовые конверты для голосования от избирателей из других региональных избирательных округов в специально обозначенных и запечатанных конвертах.

Данный протокол подлежит подписанию всеми членами участковой избирательной комиссии. Этим процесс голосования завершается. Протокол вместе с прилагаемыми документами образует избирательный акт данной участковой избирательной комиссии.

Районная или местная избирательная комиссия производит подсчет переданных ей итогов голосования участковых избирательных комиссий и передает полученные результаты самым скорым способом земельной избирательной комиссии.

Подсчет голосов, поданных посредством голосования по почте, осуществляется вплоть до 8-го дня после дня голосования. На 8-й день после дня голосования районная избирательная комиссия окончательно подсчитывает все вовремя пришедшие почтовые конверты для голосования во всем избирательном районе и складывает полученные результаты с результатами голосования в данном избирательном районе. Эти сведения она должна внести в протокол о проведении голосования и установлению его итогов и самым скорым способом сообщить земельной избирательной комиссии, а последняя — Федеральной избирательной комиссии.

Одновременно происходит подсчет голосов, отданных в качестве предпочтений за отдельных кандидатов. Каждый кандидат в партийном списке получает предпочтительный голос каждый раз, когда его имя правильно указывается избирателем на официальном избирательном бюллетене. Общее количество предпочтительных голосов, полученных каждым кандидатом отдельно от земельного и регионального партийных списков, определяется для территории избирательного района районной избирательной комиссией, для территории земельного избирательного округа и всех входящих в него региональных избирательных округов — земельной избирательной комиссией. Если кандидат получает больше одной шестой всех отданных за данную партию голосов избирателей регионального избирательного округа или больше половины избирательного числа (см. ниже), то независимо от места в партийном списке он становится депутатом Национального совета.

После поступления всех отчетов нижестоящих избирательных комиссий земельная избирательная комиссия определяет предварительные итоги голосования в земельном избирательном округе. При этом не учитываются голоса избирателей, голосовавших по открепительным удостоверениям не в своем региональном избирательном округе. Данные предварительных итогов голосования незамедлительно сообщаются земельной избирательной комиссией Федеральной избирательной комиссии, а именно:

- а) общее количество поданных действительных и недействительных голосов;
- б) количество недействительных голосов;
- в) количество действительных голосов;
- г) число действительных голосов, поданных за каждую партию.

На основе вышеперечисленных сведений Федеральная избирательная комиссия определяет предварительные итоги голосования в каждом из 43 региональных и 9 земельных избирательных округов, а также для всей федеральной территории. При этом устанавливается также число мандатов, полученных каждой партией на основании предварительных итогов голосования.

Путем деления общего числа поданных в земельном избирательном округе действительных голосов на число подлежащих распределению в данном земельном избирательном округе мандатов получается так называемое *избирательное число* (избирательная квота). Каждая партия получает столько мандатов, сколько раз избирательное число укладывается в сумму полученных ею действительных голосов.

§ 5. Распределение мест между кандидатами

Основная проблема при пропорциональной избирательной системе заключается в равномерном разделении поданных голосов при фиксированном числе мандатов. Искажения могут произойти при создании заградительных барьеров для получения основного мандата или минимального процента, призванных предотвратить фрагментацию политического ландшафта, или могут быть обусловлены особенностями применяемой математической процедуры. Заградительный барьер на выборах в Национальный совет Австрии составляет 4%.

Все проведенные во Второй республике избирательные реформы стремились ликвидировать различия между избирательными округами в требуемом количестве голосов за один мандат, чтобы предоставить больше возможностей малым партиям. Дело в том, что до 1971 года австрийская избирательная система испытывала существенное влияние собственных недостатков: заградительный барьер для получения основного мандата в очень маленьких избирательных округах, а также специфический метод преобразования голосов в мандаты ослабляли шансы мелких партий; распределение мандатов в избирательном округе по отношению к количеству всех проживающих в нем граждан, а не только тех, которые участвуют в голосовании, привело к тому, что регионы с высоким числом многодетных семей получали больше мест в парламенте. Реформа 1971 года привела к снижению числа избирательных округов с 25 до 9, введению нового метода распределения мандатов (метода Хэйра) и изменению деления избирательных округов на объединения округов, в результате чего были сняты препятствия для прохождения малых партий. С тех пор при распределении мандатов как для крупных, так и для малых партий, преодолевших 4-процентный барьер, стали действовать равные условия конкурентной борьбы.

В настоящее время распределение мандатов между партиями осуществляется на трех уровнях (в 43 региональных, 9 земельных избирательных округах и по единому общенациональному избирательному округу), при этом 183 мандата распределяются в соответствии с результатами последней переписи населения в земельных избирательных округах и внутри них — в региональных избирательных округах.

Как правило, для распределения мандатов в разных странах используются более 200 математических методов. В Австрии применяются три из них: метод Хэйра, метод Гагенбаха-Бишофа и метод Д'Ондта¹⁵.

В региональных избирательных округах по итогам голосования происходит *первый этап* распределения депутатских мандатов. Для каждого регионального избирательного округа устанавливается собственная избирательная квота по методу Хэйра — число

¹⁵ Öhlinger T. Verfassungsrecht. Wien: WUV, 2005. S. 171.

всех поданных действительных голосов делится на соответствующее количество выделенных округу мандатов (избирательное число, или избирательная квота). Каждый партийный список получает столько мандатов, сколько избирательных квот укладывается в собранном им количестве голосов.

Закон о выборах устанавливает, что подлежащие выдаче мандаты прежде всего вручаются по порядку тем кандидатам, которые получили число преференций не меньшее, чем избирательная квота в соответствующем округе. Если преференции отсутствуют, то депутатские мандаты предоставляются кандидатам с учетом очередности, установленной в партийных списках; данное правило действует и при вторичном распределении мандатов. Кандидаты из партийных списков, не получившие депутатских мандатов, считаются запасными, или резервными кандидатами. В случае образования вакансии мандат предоставляется очередному кандидату из списка соответствующей политической партии без проведения дополнительных выборов.

Не все мандаты сразу распределяются между партиями, так как число собранных каждой партией голосов избирателей не делится, как правило, без остатка на избирательную квоту. Мандаты, которые на первом этапе распределения внутри регионального избирательного округа оказываются вакантными, а также поданные за партии голоса, которых недостаточно для получения одного или каждого следующего мандата той или иной партии (остаток голосов), передаются соответствующему земельному избирательному округу.

Если на первом этапе распределены не все 183 мандата, на *втором этапе* распределение мандатов проводится в земельных избирательных округах. Условием для участия в нем является получение хотя бы одного мандата в региональном избирательном округе или преодоление 4-процентного барьера в масштабе всей страны. Те партии, которые при первом распределении мандатов в избирательных округах не получили ни одного мандата на всей территории федерации, не имеют права на получение мандатов при их вторичном распределении в земельных избирательных округах. Это предписание не позволяет пройти в Национальный совет небольшим партиям, которые не сумели получить мандата ни в одной из земель Австрийской Республики.

В земельном избирательном округе партии отдается столько мандатов, сколько раз избирательное число укладывается в сумму голосов этой партии в данном земельном избирательном округе. При этом учитываются также те мандаты, которые были получены ранее.

Депутатское место в обязательном порядке опять же отдается тому кандидату, который набрал количество голосов, соответствующее избирательному числу. Таким образом, мандаты распределяются поочередно согласно партийному списку.

После первых двух этапов распределения мандатов земельная избирательная комиссия публикует окончательные итоги голосования в данном земельном избирательном округе и входящих в него региональных избирательных округах, имена избранных и неизбранных кандидатов от земельного и региональных партийных списков, а также число нераспределенных мандатов. Опубликование осуществляется в месте расположения земельного правительства.

Наконец, на *третьем этапе* мандаты, оставшиеся свободными после первых двух этапов, распределяются на федеральном уровне в пределах всей Австрии. В этом этапе участвуют только те партии, которые на предыдущих этапах получили хотя бы по одному мандату или преодолели 4-процентный барьер в масштабе всей страны, а также выдвинули своих кандидатов для дальнейшего участия («федеральный список»). Из общего количества депутатских мест (183) вычитаются мандаты, которые получили партии, прошедшие первые два этапа, но не представившие свои федеральные списки на последующий этап. Процедура распределения мандатов на третьем этапе происходит также без учета депутатских мест, уже полученных участвующими партиями ранее.

На этом этапе суммируются остатки голосов, поданные за партии в земельных избирательных округах, а нераспределенные в округах мандаты предоставляются партиям в соответствии с избирательной квотой, исчисляемой по методу Д'Ондта в соответствии с количеством всех действительных голосов. Суммы остатков голосов, полученных каждой партией, последовательно делятся на 1, 2, 3 и т. д. Полученные частные от деления располагаются одно за другим в порядке убывающей величины. Частное, порядковый номер которого равен количеству распределяемых

мандатов, образует избирательную квоту. Каждая партия получает такое количество мандатов, которое равно сумме остатков полученных ею голосов, поделенной на избирательную квоту.

На земельных и муниципальных выборах применяется аналогичная избирательная система.

С дальнейшим укреплением введенной избирательной реформой 1971 года системы голосования по предпочтениям избиратели получили возможность менять порядок расстановки кандидатов внутри партийного списка, а значит, влиять на распределение мандатов внутри списка между кандидатами одной партии (так называемая система полужестких списков). В этом случае первое место предназначено кандидату, стоящему первым в списке, а остальные кандидаты, получившие большее число предпочтений, даже если их фамилии расположены в конце списка, могут быть передвинуты выше и получить мандат.

«Расщепление» голоса, то есть одновременное голосование за кандидатов из различных списков, по-прежнему запрещено (так называемое панаширование), поскольку оно значительно искажает пропорциональную систему. В целом же успех выборов, в которых применялась система голосования по предпочтениям, на сегодняшний день относительно невелик.

Выборы Федерального президента проходят по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства. Федеральная избирательная комиссия объявляет избранным того кандидата, который получил более половины всех действительных голосов избирателей. Если ни один кандидат не получил такого количества голосов, то в третье воскресенье после первого тура голосования проводится второй тур, куда выходят два кандидата, набравшие относительное большинство голосов в первом туре. В случае если голоса избирателей разделятся поровну между кандидатами, победитель определяется путем жеребьевки, проводимой председателем Федеральной избирательной комиссии.

Подведение итогов выборов осуществляется непосредственно в Федеральной избирательной комиссии. Для этого используется электронная система суммирования результатов выборов. Официальное опубликование результатов выборов осуществляется незамедлительно после их определения Федеральной избирательной комиссией в Официальном вестнике «*Wiener Zeitung*».

Глава X. Выборы в Европейский парламент

После вступления Австрии в Европейский союз в 1995 году возникла необходимость принятия соответствующих конституционно-правовых норм, что было осуществлено в форме Федерального конституционного закона¹⁶, принятого в 1994 году как поправка к Конституции (гл. «В» «Европейский союз» (ст. 23a–23f)). Данный закон содержит положения о выборах австрийских депутатов в Европейский парламент; о баллотировании и осуществлении полномочий депутата служащими публичных учреждений; о назначении австрийских представителей в органы ЕС; об участии земель и общин, Национального совета и Федерального совета в мероприятиях в рамках ЕС и др.¹⁷. Вместе с тем многие существующие конституционные положения были адаптированы к членству Австрии в ЕС (например, п. 2 ст. 117 ФКЗ об избирательных правах граждан ЕС на выборах в органы общин).

С австрийской стороны в принятии решений на наднациональном уровне, осуществлении совместных полномочий и формировании права сообщества участвуют как представители в институционных органах ЕС (Совет, Комиссия), так и избираемые путем прямых выборов депутаты (Европейский парламент). При этом действует принцип, согласно которому равным по количеству населения государствам предоставляются равные возможности такого участия. В незначительной степени институционные правила дают привилегию малым государствам по сравнению со странами с большим количеством населения.

Представительство Австрии в институтах ЕС было установлено в переговорах о вступлении следующим образом: один голос в Совете, один член в Комиссии, 12 мест в Экономическом и социальном комитете и в Комитете регионов, один член в Суде ЕС, один член в Счетной палате и один в Совете управляющих Европейского инвестиционного банка. Договор о вступлении преду-

¹⁶ Bundes-Verfassungsgesetznovelle 1994 (Beitritts-Begleit-BVG) // BGBl Nr. 1013/1994.

¹⁷ Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl., Stand 1.9.2008. S. 55–58.

смачивает, что позиция малых государств в процессе принятия решений должна быть сохранена также и в случае дальнейшего расширения ЕС.

Европейское право устанавливает критерии для участия в учреждениях ЕС, но не предусматривает, кто конкретно должен представлять государство или как осуществляется отстаивание национальных интересов. Это относится к национальному правовому регулированию (здесь важны роль Национального совета при выработке позиции австрийских представителей в Совете и роль Федерального канцлера в Европейском совете). В Австрии с 1995 года внутригосударственная координация европейской политики на основании соглашения «Большой коалиции» находится в ведении Ведомства Федерального канцлера и Министерства иностранных дел.

Конституция Австрии закрепляет, что участие Австрии в формировании перечисленных в п. 1 ст. 23с ФКЗ органов ЕС (Комиссии, Европейского суда, Суда общей юрисдикции, Счетной палаты, Административного совета Европейского инвестиционного банка, Экономического и социального комитета, а также Комитета регионов в рамках ЕС) принадлежит Федеральному правительству. Однако данное полномочие при его осуществлении тесно взаимодействует с другими органами. При назначении членов Комиссии, Суда ЕС, Суда общей юрисдикции, Счетной палаты, Административного совета Европейского инвестиционного банка Федеральное правительство обязано провести согласование с Главным комитетом Национального совета. Федеральное правительство обязано сообщить одновременно Главному комитету Национального совета и Федеральному президенту о своем предполагаемом решении. В отношении 12 австрийских членов Комитета регионов — 9 австрийским землям принадлежит право предлагать по одному представителю от каждой земли. На основании таких предложений в Комитет были назначены 9 губернаторов земель. Оставшиеся 3 представителя назначаются по совместному предложению Австрийского союза городов и Австрийского союза общин (п. 3 ст. 23с ФКЗ). Двенадцать представителей Экономического и социального комитета назначаются на основании предложений «действующих на основании закона и прочих профессиональных представительств различных экономических и

социальных групп»¹⁸ (п. 2 ст. 23с ФКЗ). Федеральное правительство обязано информировать Национальный совет и Федеральный совет о членах, назначенных согласно вышеуказанным положениям.

Правовой основой для проведения выборов в Европарламент является Решение Совета ЕС о введении всеобщих прямых выборов¹⁹, а на национальном уровне — Положение о выборах в Европейский парламент 1996 года. Источником права также является Закон о списке избирателей для выборов в Европарламент 1973 года, согласно которому для европейских выборов был сформирован отдельный список избирателей.

Депутаты Европейского парламента с 1996 года избираются на основе всеобщих прямых выборов сроком на пять лет в соответствии с действующим избирательным правом Австрии. При этом австрийские граждане, как и все граждане государств — членов ЕС, вправе избирать и быть избранными в Европейский парламент как в своем родном государстве, так и в любом другом государстве — участнике ЕС, в котором они имеют место жительства (ст. 19 Договора о ЕС в редакции Ниццкого договора)²⁰. Количество депутатов, избираемых на территории разных государств, определяется квотами, закрепленными непосредственно в Договоре о ЕС (ст. 190)²¹. Согласно этой статье Австрия избирала 21 депутата. В связи с последним расширением ЕС в данную статью Договором о присоединении 2003 года были внесены изменения, в результате которых количество депутатов, избираемых от Австрии, снизилось с 21 до 18 (на период 2004—2009 гг.)²².

Территория Австрии образует на выборах в Европейский парламент единый избирательный округ (п. 2 ст. 23а ФКЗ). Вы-

¹⁸ Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl., Stand 1.9.2008. S. 56.

¹⁹ Beschluss des Rates vom 20. September 1976, 76/787/EGKS, EWG, Euratom.

²⁰ Договор о ЕС (консолидированный текст с учетом Ниццких изменений). URL: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/uchred_docs/evr_soob_nice.htm

²¹ Там же.

²² http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/uchred_docs/dogovor_prisoed.htm

боры проводятся по пропорциональной избирательной системе, распределение мандатов происходит в соответствии с методом Д'Ондта по общенациональному избирательному округу.

Статья 23а Конституции регулирует активное и пассивное избирательное право на выборах в Европейский парламент и порядок проведения выборов, причем не только для австрийских граждан, но и для граждан других государств – участников ЕС. Условия обладания активным и пассивным избирательным правом соответствуют аналогичным условиям для выборов в Национальный совет.

Направляемые в Европейский парламент от Австрии депутаты избираются на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права путем лично осуществляемого тайного голосования мужчин и женщин, которым ко дню выборов исполнилось полных 16 лет (с 2007 г.) и которые обладают на день выборов или австрийским гражданством и в соответствии с правом ЕС не лишены избирательного права, или гражданством другого государства – члена ЕС и в соответствии с правом ЕС имеют право избирать (п.1 ст. 23а ФКЗ). В отношении лиц, обладающих гражданством другого государства – члена ЕС, существует также запрет двойного голосования.

Конституционно-правовые требования к пассивному избирательному праву соответствуют требованиям к активному избирательному праву, с тем отличием, что возрастной ценз составляет 18 лет (с 2007 г.). Лишение права избирать и быть избранным возможно только на основании судебного приговора (п. 5 ст. 26 ФКЗ).

По примеру соответствующего регулирования выборов в Национальный совет (ст. 59а ФКЗ) баллотирование и осуществление мандата служащими публичных учреждений закреплено в ст. 23b ФКЗ. Служащим публичных учреждений, если они баллотируются на выборах в Европейский парламент, гарантируется предоставление свободного времени, необходимого для участия в баллотировке. Служащие публичных учреждений, которые избираются членами Европейского парламента, должны оставить на время осуществления мандата место службы с потерей жалования. Преподаватели высших учебных заведений могут продолжать исследовательскую работу, преподавание и прием экзаменов и во время вхождения в состав Европейского парламента.

Относительно несовместимости функций депутата в Европарламенте с какой-либо иной деятельностью ст. 23b ФКЗ указывает на соответствующее положение ст. 59 ФКЗ, согласно которой ни один член Национального совета, Федерального совета или Европейского парламента не может одновременно входить в состав двух других представительных органов.

Со вступлением Австрии в ЕС юрисдикция Конституционного суда была распространена на контроль за выборами в Европарламент. Конституционный суд рассматривает дела об опротестовании выборов в Европейский парламент и о лишении мандата депутата Европарламента от Австрии (по ходатайству не менее 11 депутатов Европейского парламента от Австрии) (п. 1 ст. 141 ФКЗ). При этом юрисдикция Конституционного суда распространяется только на депутатов Европарламента, избранных от Австрийской Республики.

Таким образом, Конституция достаточно подробно регламентирует основные вопросы, связанные с членством Австрии в ЕС, и закрепляет правовые основы такого участия.

Последние выборы в Европейский парламент прошли в Австрии 7 июня 2009 года. По итогам голосования из 17 австрийских мест в Европарламенте АНП получила 6 мандатов, СПА — 4, «Список Мартина» — 3, АПС и «Зеленые» — по 2. Результаты всех выборов, включая последние, представлены в приложении 5.

Глава XI. Порядок рассмотрения избирательных споров и обжалования результатов выборов

Австрийское законодательство не предусматривает эффективного судебного контроля за деятельностью избирательных властей в ходе проведения выборов. Однако в случае любых нарушений избирательного процесса результаты выборов могут быть обжалованы в Конституционном суде.

Уполномоченные представители партий также имеют право подать возражение в письменной форме в Федеральную избирательную комиссию против численных расчетов земельной избирательной комиссии в течение 3 дней после объявления результатов второй процедуры распределения мандатов в земельном

избирательном округе и региональных избирательных округах; либо против численных расчетов Федеральной избирательной комиссии в течение 3 дней после объявления результатов третьей процедуры распределения мандатов²³. Уполномоченные представители кандидатов на пост Федерального президента имеют право подать возражение в течение 48 часов после объявления результатов выборов Федеральной избирательной комиссией.

В возражении должны быть изложены доказательства того, почему и в какой степени численные расчеты земельной избирательной комиссии или Федеральной избирательной комиссии не соответствуют положениям закона. Если аргументация отсутствует, возражение может быть отклонено без дополнительного изучения жалобы.

Если возражение содержит достаточно обоснованные доказательства, Федеральная избирательная комиссия должна проверить результаты выборов на основании представленных ей документов, содержащих итоги голосования и распределения мандатов. Если итоги голосования в документах неверны, Федеральная избирательная комиссия должна немедленно их исправить, отменить объявленные земельными избирательными комиссиями и Федеральной избирательной комиссией результаты выборов и объявить правильные результаты. Если проверка показывает, что нет никаких оснований для исправления расчетных результатов, Федеральная избирательная комиссия должна отклонить возражение.

Опротестование результатов выборов происходит на основании Федерального закона о выборах в Национальный совет. В соответствии с Конституцией дела об опротестовании выборов Федерального президента, выборов в общие представительные органы, Европейский парламент, правительство земли и в исполнительные органы общины рассматривает Конституционный суд (ст. 141 ФКЗ).

Результаты выборов Федерального президента, выборов в представительные органы, выборов Европейского парламента могут быть оспорены по причине любой доказанной противо-

²³ § 110 NRW (Закон о выборах в Национальный совет) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl., Stand 1.9.2008. S. 566.

правности их проведения. Ходатайство должно содержать в достаточной степени обоснованное требование признания выборов недействительными в целом или в какой-либо части.

Последствиями подачи ходатайства являются:

- а) отклонение ходатайства;
- б) при выявлении нарушений может быть проведен повторный подсчет голосов и распределение мандатов;
- в) проведение повторных выборов.

Обратиться в Конституционный суд с запросом о пересмотре результатов выборов может любая партия, участвующая в выборах. Опротестование результатов выборов в правительство земли (оно избирается ландтагом соответствующей земли) требует заявления от одной десятой всех членов ландтага, но не менее чем от двух членов, опротестование выборов в администрацию общины (избирается соответствующим муниципальным собранием) требует заявления от одной десятой всех членов муниципального собрания, но не менее чем от двух членов. На оспаривание остальных вышеперечисленных выборов уполномочены избирательные группы (партии), которые своевременно подали партийные списки для участия в данных выборах в соответствующую избирательную комиссию. Опротестовать результаты выборов может также кандидат, утверждающий, что ему противоправно было отказано в участии в выборах²⁴.

Ходатайство об опротестовании результатов выборов должно быть подано в течение четырех недель после завершения избирательного процесса, то есть с момента объявления (опубликования) окончательных результатов выборов в Федеральном вестнике законов или на официальной электронной странице Министерства внутренних дел.

Конституционный суд должен передать копию протеста (ходатайства) в высший орган, отвечающий за организацию и проведение выборов (Федеральную избирательную комиссию), с запросом представить документацию по выборам в течение установленного срока.

На публичных слушаниях в Конституционном суде, кроме по-

²⁴ § 67 Закона о Конституционном суде / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl., Stand 1.9.2008. S. 921.

давшей протест партии, могут присутствовать все избирательные группы (партии), которые участвовали в оспариваемых выборах. Высший орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, направляет на слушание своего представителя. Если предполагаемая противоправность выборов состоит в том, что не обладающее правом быть избранным лицо было допущено к участию в выборах или лицо, обладающее таким правом, было несправедливо его лишено, данное лицо также должно присутствовать.

Конституционный суд должен удовлетворить поданный протест, если предполагаемая незаконность выборов была доказана и оказала влияние на результаты выборов. В своем решении Конституционный суд должен отменить либо результаты выборов полностью, либо в четко обозначенной части.

Если Конституционный суд удовлетворил протест, поскольку не обладающее правом быть избранным лицо было допущено к участию в выборах, выборы данного лица должны быть объявлены недействительными. В этом случае применяются положения Закона о вакантном мандате.

Если Конституционный суд удовлетворил протест, поскольку лицо, обладающее правом быть избранным, было несправедливо его лишено, в решении суда должно быть указано, становятся ли недействительными выборы остальных кандидатов, и в таком случае результаты выборов этих лиц также должны быть отменены. Если результаты выборов были оспорены на основании неточностей в партийных списках, компетентный избирательный орган должен исправить результаты выборов и объявить их заново.

Решение Конституционного суда должно быть незамедлительно представлено председателю соответствующего представительного органа. Те лица, выборы которых были отменены или признаны недействительными данным решением, со дня, следующего за днем получения решения суда представительным органом, не должны участвовать в его заседаниях и воздерживаться от осуществления своих полномочий.

Если протест удовлетворен и в связи с этим необходимо провести частично либо полностью повторные выборы в общий представительный орган, в Европейский парламент или иной орган, то соответствующие члены данного органа утрачивают свои мандаты со времени получения мандатов теми членами, которые были из-

браны при повторных выборах, проведенных в течение 100 дней после вручения решения Конституционного суда.

Для проведения повторных выборов (полных или частичных) на основании решения Конституционного суда Федеральное правительство (по согласованию с Главным комитетом Национального совета) должно незамедлительно издать постановление о дате проведения повторных выборов. Повторные выборы могут проводиться не во всех избирательных округах, а только в некоторых (где были выявлены нарушения, на основании которых Конституционный суд отменил результаты голосования); об этом также должно быть сказано в постановлении.

В истории Второй республики парламентские выборы дважды частично опротестовывались и в некоторых избирательных округах проводились повторные выборы (4 октября 1970 г. и 13 октября 1996 г.). Выборы в Национальный совет 2006 года также были оспорены в Конституционном суде Коммунистической партией, однако суд отклонил протест КПА. Тем не менее еще ни разу Конституционный суд не объявлял выборы полностью недействительными.

Результаты выборов Федерального президента в течение одной недели после дня их опубликования в Официальном вестнике «Wiener Zeitung» могут быть оспорены в Конституционном суде по причине любой предполагаемой незаконности процедуры проведения выборов. Протест должен содержать обоснование требования объявить выборы недействительными полностью или в какой-либо части. В отношении такого протеста Конституционный суд выносит решение в течение четырех недель после его подачи.

Если оспаривания результатов выборов не последовало или протест был отклонен Конституционным судом, Федеральный канцлер немедленно публикует окончательные результаты выборов Федерального президента в Федеральном вестнике законов.

Кроме того, представительный орган может в любое время подать запрос в Конституционный суд о лишении мандата члена представительного органа по предусмотренным законом причинам. Об этом соответствующий представительный орган предварительно должен принять решение, на основании которого

председатель этого органа или его представитель подает запрос в Конституционный суд. Если потеря права быть избранным наступает по причине наложения уголовного наказания, Конституционный суд связан вступившим в силу приговором суда. На публичном слушании должно присутствовать лицо, чей мандат подлежит аннулированию.

Для лишения мандата депутата Европейского парламента от Австрии требуется подать ходатайство в Конституционный суд не менее чем от 11 депутатов Европейского парламента от Австрийской Республики.

Глава XII. Референдум и другие формы прямой демократии

Кроме активного и пассивного избирательного права Конституция Австрии предоставляет гражданам право непосредственно участвовать в принятии политических решений через так называемые механизмы прямой демократии: референдумы, народные инициативы и всенародные опросы.

Референдум (Volksabstimmung)

Порядок проведения референдума определен Федеральным законом о всенародном голосовании 1958 года в редакции 1972 года²⁵. Референдумы в Австрии являются юридически обязательными, то есть законодатель обязан следовать решению народа. В Конституции перечислены случаи проведения всенародного голосования, когда после принятия закона обеими палатами парламента для вступления его в силу требуется одобрение на референдуме:

- Обычные законодательные решения Национального совета (любые федеральные законы) подлежат вынесению на всенародное голосование до их удостоверения Федеральным президентом в случае, если решение об этом примет Национальный совет или если этого потребует большинство его членов (ст. 43 Конституции).

²⁵ Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl., Stand 1.9.2008. S. 604.

- Конституционные законы, влекущие частичное изменение Конституции, выносятся на всенародное голосование до их удостоверения Федеральным президентом по требованию одной трети депутатов Национального совета или членов Федерального совета (п. 3 ст. 44 Конституции).

- Конституционные законы, предусматривающие полный пересмотр Федеральной конституции и затрагивающие основные конституционные принципы, должны быть поставлены на голосование народа всей Федерации (п. 3 ст. 44 Конституции). Основными принципами австрийской Конституции принято считать демократический, федеративный, республиканский принципы, принцип правового государства, а также принцип разделения властей и принцип либерализма²⁶.

Всенародное голосование назначается Федеральным президентом по предложению и за подписью Федерального правительства (п. 3 ст. 46, п. 1 и 2 ст. 67 Конституции). При проведении всенародного голосования решение принимается простым большинством поданных действительных голосов (ст. 45 Конституции).

Референдумы проводились в стране только два раза: в 1978 году, когда обсуждался вопрос о запуске атомной электростанции в Цвентендорфе (50,5% населения проголосовало «против») и в 1994 году, когда ставился вопрос о вступлении Австрии в Европейский союз (большинство населения проголосовало «за»).

Примечательно, что на всенародное голосование был поставлен не сам вопрос о вступлении Австрии в ЕС, а одобрение Федерального конституционного закона о вступлении Австрии в Евросоюз²⁷. Данный закон был одобрен на референдуме 12 июня 1994 года (при участии 82,3% населения 66,58% действительных голосов высказались «за» вступление Австрии в ЕС)²⁸ и на его основании был заключен Договор о вступлении Австрии в ЕС, который впоследствии был одобрен Национальным советом и

²⁶ Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl., Stand 1.9.2008. S. 146.

²⁷ Bundesverfassungsgesetz über den Beitritt Österreichs zur Europäischen Union // BGBl 1994/744.

²⁸ BGBl 1994/744.

Федеральным советом. Вступление Австрии в ЕС было рассмотрено как полное изменение Федеральной конституции в смысле п. 3 ст. 44 ФКЗ, поскольку такие конституционно-правовые принципы, как парламентская демократия, федерализм и правовое государство, были в значительной степени затронуты этим вступлением.

Исследования показали, что за вступление в ЕС говорили в основном экономические причины, позитивно рассматривалось также европейское единство и, наконец, избирателями отмечались преимущества для внутренней и внешней безопасности Австрии²⁹. В результате с 1 января 1995 года Европейский союз был расширен на три государства (Австрию, Швецию и Финляндию) до 15 членов.

Изменения Договора о ЕС амстердамской и нишской редакциями, а также договорами о присоединении к ЕС центрально- и восточно-европейских государств не потребовали проведения нового референдума, так как не затронули основные принципы Конституции Австрии. Вопрос о проведении всенародного голосования встал только в 2005 году в связи с ратификацией Договора, устанавливающего Конституцию для Европы. Однако в правительственном законопроекте к закону о ратификации данного Договора говорилось, что «одобрение данного Договора не означает существенного качественного изменения в соотношении конституционного права Австрии и права сообществ»³⁰. Соответственно, ратификация данного Договора не выходила за пределы изменений, не влекущих за собой полный пересмотр Конституции согласно п. 3 ст. 44 ФКЗ. Таким образом, Договор, устанавливающий Конституцию для Европы, был ратифицирован путем аналогичной процедуры, что и предыдущие изменения Договора о ЕС³¹.

²⁹ Plasser F. Meinungstrends, Mobilisierung und Motivlagen bei der Volksabstimmung über den EU-Beitritt / F. Plasser, P. Ulram // EU-Referendum. Zur Praxis direkter Demokratie in Österreich / A. Pelinka. Vienna: Signum Verlag, 1994. S. 87–119.

³⁰ § 789. Приложение к стенографическим протоколам заседаний Национального совета: 22-й законодательный период. С. 8.

³¹ Bundesverfassungsgesetz über den Abschluss des Vertrages über eine Verfassung für Europa, BGBl. I2005/12.

Народная инициатива (Volksbegehren)

Народная инициатива представляет собой волеизъявление избирателей, которое опирается на законопроект, предложенный ими самими. Разработку соответствующего законопроекта осуществляет инициативная группа, получившая поддержку минимум одной тысячной доли всего населения. Затем в течение недели гражданам предоставляется возможность поддержать законопроект своей подписью в администрации города. Наконец, если как минимум 100 тыс. избирателей поставят свои подписи под законопроектом, он передается в Национальный совет, который должен его рассмотреть (однако это не означает его обязательного утверждения). До сих пор на основе народной инициативы ни один закон принят не был.

В Австрии получила развитие также народная законодательная инициатива, понимаемая как сложный институт, предполагающий, что определенное количество граждан может предложить проекты правовых актов, в том числе проект закона о внесении изменений в Конституцию или в другие правовые акты, посредством их внесения в представительный орган.

Институт народной законодательной инициативы в Австрии регулируется Федеральным законом о народной инициативе 1973 года (в редакции 2003 г.), Федеральным законом о народном голосовании 1972 года (в редакции 2003 г.³²) и регламентами Национального и Федерального советов. Австрийская конституционная система предоставляет австрийским гражданам различные возможности для прямого влияния на законодательный процесс, такие как: гражданская инициатива (ч. 3 ст. 148а Конституции), народная инициатива (ч. 2 ст. 41), всенародное голосование (ст. 45), всенародный опрос (ст. 46).

Применительно к стадии законодательной инициативы интерес представляют, прежде всего, гражданская инициатива и народная инициатива.

Различие между ними состоит в том, что гражданская инициатива оказывает влияние не столько на законодательный, сколько на законотворческий процесс. Правовое регулирование этого института на сегодня осуществляется разделом XVI Регламента На-

³² Volksabstimmungsgesetz 1972 / www.parlinkom.gv.at

ционального совета «Парламентские петиции и парламентские гражданские инициативы» (§ 100, 100a, 100b, 100c, 100d).

Гражданская инициатива по содержанию представляет собой просьбу от 500 австрийских граждан, адресованную к законодательной или исполнительной государственной власти, в том числе и о принятии определенных нормативно-правовых актов, изложенную в заявлении, передаваемом в Национальный совет, Регламент которого устанавливает определенные материальные и формальные требования к заявлению. К формальным требованиям относятся поддержание (подписание) гражданской инициативы не менее чем 500 австрийскими гражданами, достигшими возраста 19 лет и зарегистрированными в качестве избирателей, а также подача в письменной форме. Материальное требование установлено ч. 1 § 100 Регламента Национального совета: предмет гражданской инициативы должен относиться к вопросам, законодательная и исполнительная деятельность по которым находится в ведении Федерации (например, вопросы ремесла и промышленности, водное право и др.). Заявления о гражданской инициативе, удовлетворяющие всем установленным требованиям, передаются председателем Национального совета на рассмотрение и обсуждение в Комитет Национального совета по петициям и гражданским инициативам (ч. 4 § 100 Регламента Национального совета). По предложению любого члена Национального совета Комитет по петициям и гражданским инициативам может предложить передать обсуждение данной гражданской инициативы в специализированный комитет. Гражданская инициатива выставляется для ознакомления в парламентской дирекции³³ и распределяется между членами комитета, в который она направлена.

После принятия гражданской инициативы к рассмотрению Комитет готовит доклад для Национального совета, содержащий предложение, обращенное к Национальному совету, либо о дальнейшем направлении предмета обсуждения Федеральному правительству, либо о передаче Коллегии народной правозащиты для дальнейшего обсуждения и исследования, либо о завершении

³³ Парламентская дирекция — вспомогательная парламентская служба по материально-техническому обслуживанию работы Национального совета.

производства по гражданской инициативе после ознакомления Национального совета с докладом Комитета.

Характеризуя предметную сферу, среди гражданских инициатив XXI legislatury (29.10.1999—19.12.2002) можно указать следующие: «За защиту человеческого достоинства и против экспериментов с жизнью»; «За обеспечение качества в австрийской системе обязательного образования»; «За спасение австрийского государственного языка»; «За ужесточение наказания за изнасилование несовершеннолетних»; «О правовой помощи потерпевшим и жертвам преступлений в ходе уголовного процесса»; «О пенсионной реформе в отношении государственных служащих»³⁴ и др.

Что касается *народной законодательной инициативы*, то ее правовое регулирование в Австрии осуществляется ч. 2 ст. 41 Конституции, разделом X Регламента Национального совета «Особые положения о порядке обсуждения законопроектов» (§ 69), Федеральным законом о народной инициативе 1973 года (в ред. 2003 г.)³⁵.

Конституция в п. 2 ст. 41 устанавливает, что каждое предложение, поступившее от 100 тыс. граждан, обладающих правом голоса, или от одной шестой части граждан трех земель, обладающих правом голоса (народная инициатива), должно быть передано Федеральной избирательной комиссией на обсуждение Национального совета. Предложение, выдвигаемое в порядке народной инициативы, должно быть представлено в форме законопроекта и может иметь своей целью инициирование законодательного процесса по принятию как обычного федерального закона, так и закона, изменяющего или дополняющего Конституцию³⁶.

По содержанию австрийская народная инициатива представляет собой законодательное предложение, то есть обращение к законодательной ветви власти с заявлением о принятии определенного законодательного акта, поступившее не менее чем от 100 тыс. избирателей или одной шестой избирателей трех земель³⁷.

³⁴ www.parlinkom.gv.at

³⁵ Там же.

³⁶ Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl., Stand 1.9.2008. S. 64.

³⁷ Обладающим правом голоса при осуществлении народной законодательной инициативы является тот, кто на день участия в народной законода-

Министр внутренних дел в течение трех недель должен проверить поданную народную инициативу на ее соответствие предъявляемым требованиям. Такое законодательное предложение должно быть передано Федеральной избирательной комиссией на обсуждение Национального совета. Обладающим правом голоса при осуществлении народной законодательной инициативы является тот, кто на день участия в народной законодательной инициативе обладает избирательным правом в Национальный совет и имеет основное место жительства на территории общины в Федерации. Предложение, выдвигаемое в порядке народной инициативы, должно быть представлено в форме законопроекта³⁸. Случаи внесения законопроектов в порядке народной инициативы редки, причем парламент вправе отклонить такую инициативу.

Федеральный закон о народной инициативе 1973 года³⁹ закрепляет ряд требований, которым должна соответствовать подача предложения в порядке народной законодательной инициативы. Во-первых, в качестве материального условия ч. 1 § 3 Закона предусматривает, что предмет народной инициативы, аналогично гражданской инициативе, должен относиться к вопросам, законодательная деятельность по которым находится в ведении Федерации. Во-вторых, с учетом процессуальных условий, предъявляемых Законом (ч. 3 и 5 § 3), народная инициатива должна содержать: текст законодательного предложения в форме законодательного проекта либо инициативу в общей форме; краткое название, содержащее не более трех слов; обоснование законодательного предложения с приложением необходимой информации и данных, заполненные и собственноручно подписанные гражданами «заявления о поддержании инициативы».

В научной литературе выделяется две формы народной законодательной инициативы — сформированная и несформированная⁴⁰. Инициатива считается сформированной, если гражданами

тельной инициативе обладает избирательным правом в Национальный совет и имеет постоянное местожительство на территории общины в Федерации (ч. 2 ст. 41 Конституции Австрии).

³⁸ Öhlinger T. Verfassungsrecht. Wien: Universitätsverlag, 2005. S.193.

³⁹ Volksbegehrensgesetz 1973, BGBl. №. 344/1973 (WV).

⁴⁰ Руденко В.Н. Прямая демократия: модели правления, конституционно-правовые институты. Екатеринбург: УрО РАН, 2003. С. 196.

выдвинут готовый или вполне готовый проект правового акта. Несформированная инициатива выдвигается в виде предложения представительному органу разработать необходимый законопроект, который впоследствии может быть вынесен на народное голосование или рассмотрен самим представительным органом. В настоящее время из Конституции Австрии исключено требование о том, что предложение, выдвигаемое в порядке народной инициативы, должно носить обязательную форму законопроекта. Современная редакция ч. 2 ст. 41 Конституции Австрии содержит формулировку о такой возможности, но обязательным процессуальным условием это не является, то есть народная инициатива может (но не обязана) быть изложена в форме законопроекта, однако в любом случае должна четко описывать суть законодательного предложения.

Процесс рассмотрения народной инициативы подразделяется на допарламентский и парламентский. Допарламентский процесс рассмотрения народной инициативы подробно урегулирован Федеральным законом о народной инициативе 1973 года. Парламентский процесс рассмотрения народной инициативы аналогичен по содержанию рассмотрению гражданской инициативы в соответствующем комитете Национального совета.

Согласно § 21 Регламента Национального совета Австрии, предложения, выдвигаемые в порядке народной инициативы, переданные Федеральной избирательной комиссией в Национальный совет, являются самостоятельным предметом обсуждения на открытых заседаниях Национального совета. На начальном этапе одной из особенностей рассмотрения является предоставление преимущества предложениям, выдвинутым в порядке народной инициативы, перед всеми иными вопросами и материалами при определении повестки дня Национального совета. За последний законодательный период в порядке народной инициативы было выдвинуто два предложения: «О пенсионной реформе» и «Свободная от атомного оружия Европа»⁴¹.

В Австрии на сегодняшний день имела место 31 народная инициатива. В приложении 3 показано, как население поддерживает различные инициативы.

⁴¹ www.parlinkom.gv.ata.

Всенародный опрос (Volksbefragung)

Поправка к Конституции 1988 года (ст. 49b) предоставила возможность проведения всенародного опроса по наиболее важным вопросам, касающимся общеавстрийских интересов. Народный опрос по вопросам принципиального или общеавстрийского значения, относящимся к регулированию федеральным законодателем, проводится, если Национальный совет принимает об этом решение по требованию своих членов или Федерального правительства после предварительного обсуждения в Главном комитете. Вопросы о выборах, а также о делах, по которым решение обязаны принимать суд или административный орган, не могут быть предметом народного опроса.

Поправка предусмотрела два вида опроса: 1) когда избиратели отвечают только «да» или «нет» на заданный им вопрос; 2) когда они выбирают между двумя предлагаемыми альтернативными решениями. Федеральные избирательные органы обязаны представить результаты народного опроса Национальному совету и Федеральному правительству. Однако в Австрии всенародный опрос не имеет юридической силы, то есть Национальный совет и правительство не обязаны следовать его итогам. На практике всенародные опросы еще ни разу не проводились на федеральном уровне, но в землях проводятся достаточно регулярно.

Народные опросы, проведенные в федеральной земле Вена

Год	Предмет опроса	Результат
1980	Народный опрос относительно плакатных стендов (должны ли они быть разрешены вне времени предвыборной агитации?)	да — 33,9% нет — 66,1%
1980	Народный опрос: а) о переоборудовании кладбищ в парковые зоны с 1995 г. или б) об оставлении кладбищ без возможности дальнейшего захоронения на них	за вариант «а» — 37%, за вариант «б» — 63%
1981	Народный опрос о застройке зоны отдыха Steinhofgründe	против — 53,5%

1990	Народный опрос об упразднении трамвайной линии № 8	против – 94% (участвовало только 8% граждан)
1991	Народный опрос о проведении Всемирной выставки в Вене в 1995 г.	против – 65%
1991	Народный опрос о строительстве Дунайской АЭС Фриденау	за – 73%

С 1991 года в Вене не проводились народные опросы. В 2010 году состоялся народный опрос сразу по нескольким вопросам, в котором приняло участие 35,9% избирателей:

Вопрос	Всего голосов	Недействительные	Действительные	Да	Нет
Консьержи в домах	370 450	9596 (2,59%)	360 854	302559 (83,8%)	58295 (16,2%)
Школы полного дня	370 450	14646 (3,95%)	355 804	272418 (76,6%)	83386 (23,4%)
Сборы за въезд автотранспорта	370 450	8086 (2,18%)	362 364	85079 (23,5%)	277285 (76,5%)
Круглосуточная работа метро	370 450	6414 (1,73%)	364 036	199968 (54,9%)	164068 (45,1%)
Собаачьи бои	370 450	5135 (1,39%)	365 315	326839 (89,5%)	38476 (10,5%)

Заключение

Институт выборов является неотъемлемым элементом демократии, а право избирать и быть избранным – важнейшим политическим правом граждан, закрепленным в Конституции Австрии, поэтому гарантирование избирательных прав является приоритетной задачей государства. Возможность гарантировать гражданам осуществление их избирательных прав в условиях пропорциональной избирательной системы зависит не только от пра-

вового регулирования избирательного процесса, но и от практики применения избирательного законодательства.

Пропорциональная избирательная система построена на доверии избирателя к соответствующим партиям и отсюда на доверии к их кандидатам. Избиратель, голосуя по этой системе, выбирает те идеи и программы, которые ему нравятся, и организации, которые эти идеи или программы представляют. В то же время при партийных выборах гражданин не может реализовать конституционное право быть избранным, поскольку становится кандидатом в депутаты исключительно при партийном выдвижении.

Результаты социологических опросов в Австрии показывают, что граждане отмечают следующие преимущества пропорциональной избирательной системы:

- партии не выдвигают случайных людей, поэтому состав кандидатов оказывается качественнее;
- партийный контроль позволяет улучшить состав депутатского корпуса, а парламентарии, ответственные перед партией, лучше выполняют свои обязанности;
- парламент является более организованным, бесконфликтным;
- избирателям легче сделать выбор в пользу партии, чем в пользу какого-либо кандидата, так как курс партии известен.

Назначение избирательного процесса в демократическом государстве заключается в формировании представительного органа и передаче ему полномочий на осуществление государственной власти, принадлежащей народу. Представительный орган должен быть сформирован так, чтобы он представлял различные интересы, существующие в государстве и обществе, различные социальные и экономические слои, в том числе меньшинства. В идеале это означает, что состав представительного органа государства должен быть в процентном соотношении такой же, как и состав общества.

Конечно, часто это положение не реализуется: из-за небольшого количества мандатов в представительном органе, не позволяющего всем слоям населения иметь своих представителей; из-за особого порядка формирования представительного органа, когда ограничиваются права некоторых лиц избирать и быть избранными и (или) когда механизм подсчета голосов и

распределения мандатов по итогам выборов приводит к искажению действительной воли избирателей. Все существующие избирательные системы не дают возможности максимально точно учесть волю избирателя. Голоса «пропадают» из-за заградительного барьера, голосования «против всех», принципа большинства при мажоритарной системе.

Противники пропорциональной избирательной системы приводят, как правило, в качестве примера Великобританию и США, где пропорциональная система не применяется, называя политический режим этих стран подлинной демократией. Сторонники пропорциональной системы основываются на анализе опыта Скандинавских стран, заявляя, что применение пропорциональной системы ведет к большему учету интересов различных групп населения и способствует развитию демократии в стране.

Достоинством пропорциональной системы считается то, что она помогает обеспечить представительность парламента пропорционально количеству и влиянию политических сил, существующих в обществе; при ней пропадает меньше голосов избирателей; практически всегда в парламент проходят 4–5 партий, а не две, как при мажоритарной системе в Великобритании и США. Основным положительный пример применения пропорциональной избирательной системы — страны Скандинавии, в которых наиболее высокая представительность парламента в Европе, а также наибольшее количество депутатов-женщин.

Нормативное регулирование пропорциональной избирательной системы в Австрии в целом позволяет ей служить осуществлению демократии с учетом принципа федерализма и предоставлять возможность гражданам в полном объеме реализовывать свои избирательные права.

Приложения

Приложение 1

Количество мандатов в земельных избирательных округах

Избирательный округ	Наименование	Количество мандатов
1	Бургенланд	7
2	Каринтия	13
3	Нижняя Австрия	36
4	Верхняя Австрия	32
5	Зальцбург	11
6	Штирия	28
7	Тироль	15
8	Форарльберг	8
9	Вена	33

Количество мандатов в региональных избирательных округах

Избирательный округ	Наименование	Количество мандатов
1A	Северный Бургенланд	4
1B	Южный Бургенланд	3
2A	Клагенфурт	3
2B	Филлах	3
2C	Западная Каринтия	3
2D	Восточная Каринтия	4
3A	Вайнфиртель	7
3B	Вальдфиртель	5
3C	Мостфиртель	6
3D	Средняя Нижняя Австрия	5
3E	Южная Нижняя Австрия	4

3F	Вена – прилегающие районы	5
3G	Юго-Восточная Нижняя Австрия	4
4A	Линц и прилегающие районы	7
4B	Иннфиртель	5
4C	Хаусрукфиртель	8
4D	Траунфиртель	6
4E	Мюльфиртель	6
5A	Зальцбург	3
5B	Флахгау / Тенненгау	4
5C	Лунгау / Пинцгау / Понгау	4
6A	Грац	5
6B	Средняя Штирия	4
6C	Южная Штирия	3
6D	Юго-Восточная Штирия	3
6E	Восточная Штирия	4
6F	Северная Штирия	3
6G	Северо-Западная Штирия	3
6H	Западная Штирия	3
7A	Инсбрук	3
7B	Инсбрук – земля	5
7C	Унтерланд	3
7D	Оберланд	3
7E	Восточный Тироль	1
8A	Северный Форарльберг	4
8B	Южный Форарльберг	4
9A	Вена – город – Юг	3
9B	Вена – город – Запад	3
9C	Вена – город – Восток	3
9D	Вена – Юг	7
9E	Вена – Юго-Запад	6
9F	Вена – Северо-Запад	5
9G	Вена – Север	6

Приложение 2

Оценка партийных доходов

Виды доходов	СПА (%)	АНП (%)	АПС (%)
Членские взносы и партийные налоги	64	20	19
Государственное финансирование	32	42	48
Коллективные и индивидуальные пожертвования	4	38	33
Всего	100	100	100

**Взаимосвязь политических партий и общественных объединений
(на основе выборов в палаты и Федеральный конгресс АФП)**

Название общественных объединений	СПА (%)	АНП (%)	АПС (%)	КПА (%)	Другие (%)	Всего (%)
Торговые палаты	10	85	-	-	5	100
Палаты сельского хозяйства	10	84	2	-	4	100
Палаты труда	69	24	5	1	1	100
Австрийская федерация профсоюзов	75	17	-	7	1	100

Приложение 3

Народные инициативы в Австрии

Год	Вопрос	Количество подписей	% населения
1	2	3	4
1982	Народная инициатива против конференц-центров	1 361 562	25,74
1997	Народная инициатива против генной инженерии*	1 225 790	21,23
1975	Защита человеческой жизни	895 665	17,93
1969	Введение 40-часовой рабочей недели	889 659	17,74
1964	Австрийское радио	832 353	17,27
2002	Народная инициатива «Вето против Temelin»	914 973	15,53
2002	Социальное государство в Австрии	717 102	12,20
1997	Женская народная инициатива	644 665	11,17
2002	Народная инициатива против истребителей-перехватчиков	624 807	10,65
2004	Пенсионная народная инициатива	627 559	10,53
1980	Народная инициатива в поддержку Цвентендорфа	421 282	8,04
1996	Народная инициатива в защиту животных	459 096	7,96
1993	Народная инициатива «Сначала Австрия»	416 531	7,35
1969	Отмена 13-го класса в школе	339 407	6,77
1985	Народная инициатива Конрада Лоренца	353 906	6,55

* Однако Европейский союз не оправдал расчеты избирателей и отменил запрет на генную инженерию в Австрии.

1	2	3	4
1996	Народная инициатива по нейтралитету	358 156	6,21
2006	«Австрия останется свободной»	258 277	4,28
1987	Народная инициатива против привилегий	250 697	4,57
1986	Народная инициатива «Anti-Draken» в Штирии	244 254	4,50
1997	Народная инициатива «Референдум по поводу шиллинга»	253 949	4,43
1997	Народная инициатива «Безъядерная Австрия»	248 787	4,34
1989	Сокращение числа учеников в классах	219 127	3,93
1985	Продление срока государственной службы	196 376	3,63
2000	Новый референдум по ЕС	193 901	3,35
1999	Семейная народная инициатива	183 154	3,17
2001	Сборы на образование и обучение	173 594	2,98
1980	Народная инициатива против Цвентендорфа	147 016	2,80
1991	Вступление в европейское экономическое пространство	126 834	2,25
1985	Народная инициатива против истребителей-перехватчиков	121 182	2,23
2003	Народная инициатива «Безъядерная Европа»	131 772	2,23
1989	Обеспечение свободы вещания в Австрии	109 197	1,95
1995	Народная инициатива в поддержку мотоциклов	75 525	1,31

*Приложение 4***Результаты выборов Федерального президента 25 апреля 2010 г.**

Кандидаты	Количество голосов (%)
Рудольф Геринг (ХПА)	2
Барбара Розенкранц (АПС)	7
Хайнц Фишер (СПА)	36
Недействительные голоса	4
Явка избирателей	49

Приложение 5

Результаты выборов в Европарламент в Австрии

Название партии	1996 (%)	1999 (%)	2004 (%)	2009	
				количество голосов (%)	число мандатов
АНП	29,7	30,7	32,7	30,0	6
СПА	29,2	31,7	33,3	23,7	4
АПС	27,5	23,4	6,3	12,7	2
Зеленые	6,8	9,3	12,9	9,9	2
Список Мартина	0	0	14	17,7	3
КПА / Левые	0	0,7	0,8	0,7	-
ЛФ	4,3	2,7	0	-	-
Альянс за будущее Австрии	-	-	-	4,6	-
Остальные	2,6	1,5	0	0,7	-

Результаты парламентских выборов

Название партии	Выборы 3 октября 1999 г.		Досрочные выборы 24 ноября 2002 г.		Выборы 1 октября 2006 г.		Досрочные выборы 28 сентября 2008 г.	
	количество голосов (%)	число мандатов	количество голосов (%)	число мандатов	количество голосов (%)	число мандатов	количество голосов (%)	число мандатов
СПА	33,15	65	36,51	69	35,7	68	29,3	57
АПС	26,91	52	10,01	18	11,2	21	17,5	34
АНП	26,91	52	42,3*	79	34,2	66	26,0	51
Зеленые	7,4	14	9,47	17	10,5	20	10,4	20
Альянс за будущее Австрии					4,2	8	10,7	21

* Впервые с 1966 г. на парламентских выборах АНП оказалась сильнее СПА.

Библиография

Нормативные акты

Федеральный конституционный закон от 10.11.1920 г. (в ред. ФКЗ от 7.12.1929 г. с посл. изм. и доп.) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 37.

Федеральный конституционный закон о вступлении Австрии в ЕС (Bundesverfassungsgesetz über den Beitritt Österreichs zur Europäischen Union), BGBl 1994/744 / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 394.

Федеральный закон о Регламенте Национального совета (Geschäftsordnungsgesetz 1975) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 668.

Федеральный закон о политических партиях (Parteiengesetz 1975) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 504.

Федеральный закон о Конституционном суде (Verfassungsgerichtshofgesetz 1953) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 906.

Федеральный закон о выборах в Национальный совет (Nationalrats-Wahlordnung 1992) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 531.

Федеральный закон о выборах Федерального президента (Bundespräsidentenwahlgesetz 1971) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 578.

Федеральный закон о народной инициативе (Volksbegehrensgesetz 1973) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 589.

Федеральный закон о всенародном опросе (Volksbefragungsgesetz 1989) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 597.

Федеральный закон о референдуме (Volksabstimmungsgesetz 1972) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 604.

Федеральный закон о списках избирателей (Wählerevidenzgesetz 1973) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 611.

Федеральный закон о переписи населения (Registerzählungsgesetz 2006) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 619.

Положение о выборах в Европейский парламент (Europawahlordnung 1996) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 629.

Федеральный закон о списках избирателей для европейских выборов (Europa-Wählerevidenzgesetz 1996) / Kodex des österreichischen Rechts. Verfassungsrecht 2008/09. 28 Aufl. Wien, 2008. S. 659.

Амстердамский договор, изменяющий Договор о Европейском союзе. Договоры, учреждающие Европейские сообщества, и некоторые относящиеся к ним акты 1997 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://europa.eu.int/eur-lex/en/treaties/dat/amsterdam.htm/#0001010001>

Ницкий договор, изменяющий Договор о Европейском союзе. Договоры, учреждающие Европейские сообщества, и некоторые относящиеся к ним акты 2001 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://europa.eu.int/eur-lex/en/treaties/dat/nice>

Договор о Европейском союзе 1992 г. // Европейское право: Учебник / Отв. ред. Л. М. Энтин. М., 2000.

Литературные источники

Ватлин А.Ю. Австрия в XX веке / А.Ю. Ватлин. М.: Дрофа, 2006.

Выборы во всем мире: Электоральная свобода и общественный прогресс / Энциклопедический справочник / Авт.-сост. А.А. Танин-Львов. М.: Росспэн, 2001.

Ильинский И.П. Парламент Австрии / И.П. Ильинский. М.: Интерпракс, 1990.

Ковлер А.И. Исторические формы демократии: проблемы политико-правовой теории / А.И. Ковлер. М., 1990.

Лейпхарт А. Демократия в многосоставных обществах: сравнительное исследование / А. Лейпхарт. М.: Аспект-Пресс, 1997.

Лысенко В.И. Выборы и представительные органы в новой Европе: политологический опыт и тенденции 80–90-х годов / В.И. Лысенко. М.: Наука, 1994.

Adamovich L. Österreichisches Staatsrecht / L. Adamovich, B.- Ch. Funk, G. Holzinger. Bd. I. Wien, 1997.

Berka W. Lehrbuch Verfassungsrecht / W. Berka. Wien New York: Springer Verlag, 2005.

Brauneder W. Österreichische Verfassungsgeschichte / W. Brauneder. Wien: Manz, 2003.

Campbell D. Demokratiequalität in Österreich. Zustand und Entwicklungsperspektiven / D. Campbell, Ch. Schaller. Leverkusen, 2002.

Czerny W. Parlament und Parteien / W. Czerny. Wien: Böhlau, 1994.

Esterbauer F. Das politische System Österreichs / F. Esterbauer. Graz: Leykam, 1995.

Fischer H. Das politische System Österreichs / H. Fischer. 3. Aufl. Wien, 1982.

Funk B.-Ch. Einführung in das österreichische Verfassungsrecht / B.-Ch. Funk. Wien, 2003.

Görlich E.J. Grundzüge der Geschichte der Habsburgermonarchie und Österreichs / E.J. Görlich. Darmstadt: Wissenschaftliche Buchgesellschaft, 1970.

Handbuch des politischen Systems Österreichs. Die zweite Republik. Wien: Manzsche Verlag, 1997.

Halle A. Politik im Netzwerk: Parteien, Parlament und Verbände in Österreich. Konstanz: Wisslit-Verl., 1987.

Heinrich H.-G. Politische Kultur in Österreich / H.-G. Heinrich, A. Klose, E. Ploier. Linz: Veritas, 1989.

Hummer W. 10 Jahre EU-Mitgliedschaft Österreichs / W. Hummer, W. Obwexer. Wien New York: Springer Verlag, 2006.

International encyclopedia of elections. / R. Rose. London: Macmillan, 2000.

Korinek K. Österreichisches Bundesverfassungsrecht. Textsammlung und Kommentar/ K. Korinek, M. Holoubek. Bd. I/1, Stand: EL 5/2002.

Kunnert G. Österreichs Weg in die Europäische Union / G. Kunnert. Wien, 1993.

Mante W. Politik in Österreich. Die zweite Republik: Bestand und Wandel / W. Mante. Wien: Böhlau, 1992.

Müller B. Verfassungsrechtliche Aspekte eines EU-Beitritts / B. Müller. Ecollex, 1994.

Luther K. Politics in Austria / K. Luther, W. Müller. Frank Cass, 1992.

Neisser H. Bundeswahlrecht und direkte Demokratie. Gesetzesausgabe mit Erläuterungen und einer Sammlung der Judikatur / H. Neisser. Wien: Verlag der Österreichischen Staatsdruckerei, 1990.

Öhlinger T. Verfassungsrecht / T. Öhlinger. Wien: WUV, 2005.

Öhlinger T. Verfassungsfragen einer Mitgliedschaft zur Europäischen Union / T.Öhlinger. Wien New York: Springer, 1999.

Pelinka A. EU-Referendum. Zur Praxis direkter Demokratie in Österreich / A. Pelinka. Schriftenreihe des Zentrums für angewandte Politikforschung. Wien: Signum Verlag, 1994.

Pelinka A. Österreichische Politik. Grundlagen Strukturen Trends / A. Pelinka, S. Rosenberger. Wien: WUV, 2000.

Pelinka A. Das österreichische Parteiensystem / A. Pelinka, F. Plasser. Wien: Böhlau Verlag, 1988.

Pelinka A. Populismus in Österreich / A. Pelinka. Wien: Junius Verlag, 1987.

Pelinka A. Modellfall Österreich? Möglichkeiten und Grenzen der Sozialpartnerschaft / A. Pelinka. Wien: Braumüller, 1981.

Rainer N. Österreichs politische Landschaft / N. Rainer, A. Pelinka. Innsbruck: Haymon Verlag, 1993.

Pollak J. Das politische System der EU / J. Pollak, P. Slominski. Wien: WUV, 2006.

Schambeck H. Parlamentarismus und öffentliches Recht in Österreich / H. Schambeck. Wien, 1993.

Schmidt M. Demokratietheorien / M. Schmidt. Opladen, 2000.

Sully M. Political parties and elections in Austria / M. Sully. London: Hurst, 1981.

Ucakar K. Demokratie und Wahlrecht in Österreich. Zur Entwicklung von politischer Partizipation und staatlicher Legitimationspolitik / K. Ucakar. Wien, Verlag für Gesellschaftskritik, 1985.

Vergleichende europäische Wahlgeschichte: Eine Anthologie. Beitrag zur historischen Wahlordnung vornehmlich West- und Nord-Europas / Büsch O., Steinbach P. Berlin: Colloquium Verl., 1983.

Von Wahl zu Wahl. Informationen zur Politischen Bildung. Band 21. Innsbruck / Wien / München / Bozen: Forum Politische Bildung, 2004.

Walter R. Parlament und Bundesverfassung / R. Walter, R. Thienel. Wien, 1990.

Walter R. Grundriss des österreichischen Bundesverfassungsrechts / R. Walter, H. Mayer, G. Kucsko-Stadlmayer. 10. Aufl. Wien, 2007.

Weissensteiner F. Die österreichischen Bundespräsidenten / F. Weissensteiner. Wien, 1982.

Welan M. Der Bundespräsident. Kein Kanzler in der Republik / M. Welan. Wien Köln Graz, 1992.

Wirth M. Demokratie reform. Diskussion und Reformen in der Zeit der Alleinregierung Klaus und Kreisky 1966–1983 // Dipl.-Arb. / M. Wirth. Wien, 1997.

Zenkl M. Bürger initiativ. Probleme und Modelle der Mitbestimmung / M. Zenkl. Wien: Böhlau, 1990.

Борисова К. Важнейший этап развития европейской интеграции / К. Борисова // Мировая экономика и международные отношения. 2002. № 10. С. 115–117.

Косоруков С.А. Референдумы по европейскому объединению / С.А. Косоруков // Европейские правовые культуры. М.: Юрист, 2002. № 1. С. 151–162.

Малек М. Опыт австрийских выборов / М. Малек // Современная Европа = Contemporary Europe. М., 2003. № 3. С. 92–97.

Aigner D. Die Landtage // Politik in Österreich. Das Handbuch / H. Dachs. Wien: Manz, 2006. S. 959–973.

Demokratie in der Krise? Zum politischen System Österreichs / Informationen zur politischen Bildung. 1994. Nr. 7.

Eberhard H. Constitutional Reform 2008 in Austria / H. Eberhard, K. Lachmayer // International constitutional law journal. 2008. Vol. 2. S. 112–123.

Fischer H. Die plebiszitäre Komponente in den Verfassungen Österreichs, der Schweiz und der Bundesrepublik Deutschland / H. Fischer // Festschrift für Claus Arndt : Zum 60. Geburtstag. Heidelberg, 1987. S. 23–45.

Grabenwarter Ch. Änderungen der österreichischen Bundesverfassung aus Anlass des Beitritts zur Europäischen Union / Ch. Grabenwarter // Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht. 1995. № 55. S. 166–190.

Hix S. Parteien, Wahlen und Demokratie in der EU // Europäische Integration / Kohler-Koch B., Jachtenfuchs M. Opladen, 2003. S. 151–182.

Janko A. Ausgestaltung der Regionalwahlkreise verfassungswidrig / A. Janko // Juristische Blätter. N.Y., 1994. Jg. 116, H. 2. S. 82–91.

Müller W.C. A vote for stability: the Austrian parliamentary elections of 1995 / W.C. Müller // *Electoral studies*. Guildford, 1996. Vol. 15, № 3. P. 410–414.

Müller W.C. Parteiensystem // *Politik in Österreich. Das Handbuch* / H. Dachs. Wien: Manz, 2006. S. 279–304.

Nationalratswahlen und Wahlrecht in Österreich / *Zentrum Polis*. Wien: polis aktuell. 2006. № 7.

Nohlen D. Internationale Trends der Wahlsystementwicklung / D. Nohlen // *Österreichische Zeitschrift für Politikwissenschaft*. 2005. № 1. S. 11–26.

Öhlinger T. Verfassungsrechtliche Grundlagen der EU-Mitgliedschaft // *10 Jahre EU-Mitgliedschaft Österreichs* / W. Hummer, W. Obwexer. Wien New York: Springer Verlag, 2006.

Stourzh G. Vom Reich zur Republik / G. Stourzh // *Wiener Journal*. 1990. S. 57–70.

The Austrian parliamentary election of 1995 // *Politics*. Oxford, 1997. Vol. 17, № 1. P. 39–44.

Van Waarden F. Institutionen zur Zentralisierung und Kontrolle politischer Macht // *Lehrbuch der Politikfeldanalyse* / N. Bandelow, K. Schubert. München/Wien: Oldenbourg, 2003. S. 257–288.

83. Wieser B. Bedarf eine Gesamtänderung der Bundesverfassung durch Staatsvertrag einer Volksabstimmung? / B. Wieser // *Richterzeitung*. 1989. S. 74–79.

Избирательная система Ирландии



Введение

Ирландия (Ирландская Республика) — государство в Западной Европе, которое расположено на одноименном острове и отделено от Великобритании Ирландским морем шириной от 18 до 192 км. Название страны происходит от ирландского Éire — государство. Столица — город Дублин. На севере имеет единственную сухопутную границу с Северной Ирландией, входящей в состав Соединенного Королевства.

Площадь Ирландской Республики, то есть территории, на которую сейчас распространяется ее государственная власть, составляет 70,3 тыс. кв. км. Ирландия, ранее являвшаяся неотъемлемой частью Великобритании, в 1921 году получила статус доминиона Великобритании. Решением британских властей были отделены шесть графств Северной Ирландии, носящих название Ольстер. До настоящего времени отделение Северной Ирландии приводит к серьезным и постоянно длящимся политическим конфликтам, в которые вовлечены не только население собственно Северной Ирландии, но и общественность Ирландии. Население в основном кельтского происхождения. По данным всеобщей переписи 2006 года, оно составляет 4,24 млн. человек. Приблизительно 58% населения живет в городах.

Официальные государственные языки — ирландский и английский.

Многолетнее господство англичан сказалось на судьбе ирландского языка. Долгое время на территории Ирландии действовал английский уголовный закон (1695 год), запрещавший использование ирландского языка и разрушавший ирландские

культурные традиции. В настоящее время Правительство Ирландии предпринимает меры по замене английского языка возрожденным ирландским, а в апреле 2005 года принят закон, по которому все англоязычные вывески на западном побережье страны заменены ирландскими. По результатам опроса, который проводился в 2002 году, более 1,57 млн. жителей в возрасте от 3 лет и старше могли говорить на ирландском языке, в 1996 году данный показатель составлял 1,43 млн. Говорящих на ирландском языке оказалось больше среди женщин (45,9%), чем среди мужчин (39,7%).

Ирландия обладает современной, зависимой от внешней торговли экономикой. Страна вошла в Еврозону 1 января 2002 года. Рост ВВП в 1995–2007 годах составлял в среднем 6%, но в связи с мировым экономическим кризисом ВВП упал на 3% в 2008 году и почти на 8% в 2009 году. По данным 2006 года, 67% населения было занято в сфере услуг, 27% — в промышленности, 6% — в сельском хозяйстве. В 2009 году безработица составила 21% — это 133-е место среди других стран. За чертой бедности живет 4,2% населения Ирландии. Государственный долг составлял 65,5% ВВП в 2009 году, 94,2% ВВП в 2010 году¹.

Действующая Конституция Ирландии принята в результате референдума 1 июля 1937 года и вступила в силу 29 декабря 1937 года. Позднее к ней было принято 23 поправки, последние из которых относятся к 2009 году (референдум в Ирландии по Лиссабонскому договору). Ирландия является парламентской республикой, ее национальный Парламент состоит из Президента Республики как главы государства и двух палат Парламента: Палаты представителей (Dail Eireann) и Сената (Seanad Eireann), функции и полномочия которых определяются Конституцией Ирландии и законами.

Президент Ирландии избирается населением на 7 лет. Он обладает определенным набором полномочий, существенную часть которых реализует по согласованию с премьер-министром — фактическим главой исполнительной власти. Кандидатура премьера выдвигается Палатой представителей и утверждается президентом.

¹ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2186.html>

Наряду с централизованной властью, которая сосредоточена в руках правительства, политическая система Ирландии включает в себя местное самоуправление.

Органом исполнительной власти, который осуществляет администрирование выборов и всех процедур и процессов, так или иначе с ними связанных, является Департамент по вопросам охраны окружающей среды, наследия и местного (муниципального) самоуправления² (далее — Департамент по охране окружающей среды), возглавляемый министром.

Избирательная система, используемая в Ирландии, носит название «Пропорциональное представительство посредством единственного передаваемого голоса»³. Данная избирательная система также широко применяется на выборах в Республике Мальта, Австралии и на некоторых, как правило, местных, выборах в странах — бывших колониях Великобритании.

Выборы в Палату представителей называются всеобщими выборами, исследование которых будет составлять основу описания избирательной системы Ирландской Республики, так как они наиболее полно отражают ее суть. Безусловно, в работе будут описаны и особенности выборов органов государственной власти других уровней, включая выборы в Сенат, Европарламент, выборы президента, местных органов, и процедура проведения референдума.

Глава I. История формирования избирательной системы и конституционное развитие Ирландии

§ 1. Выборы у древних ирландцев

Современные ирландцы, как и валлийцы (жители Уэльса), шотландцы и бретонцы, являются потомками великого кельтского народа, некогда распространенного от Атлантики до Карпат.

Существуют различные гипотезы формирования кельтов как исторической общности. Согласно более ранней версии предки народа пришли в Центральную Европу из Причерноморья, од-

² Department of the Environment, Heritage and Local Government.

³ Proportional representation with single transferable vote (PR-STV).

нако согласно другой гипотезе происхождение кельтов в районе между Средним Рейном и Средним Дунаем было автохтонно.

В VI веке до н.э. орды огненно-рыжих кельтов потрясли Европу, пронесясь на своих боевых колесницах по территории современных Франции, Испании, Британии. Земли сегодняшней Франции стали называться по их имени Галлией (кельты, галлы, галаты — все это разные формы одного и того же этнонима). Эта страна стала сердцевинной кельтских земель и базой новой экспансии, на этот раз на восток. Избыточное население различных племен, собираясь вместе, захватывало новые земли, не порывая связей с родиной. Примерно в этот же период кельты заселили Ирландию.

С древних времен ирландское общество состояло из традиционных родственных групп — кланов. В рамках этих больших социальных групп, как правило, появлялись кланы, которые военным и политическим путем становились более мощными, например, такие как О'Конор, О'Брайен Томонд, О'Нил и Кавана, и их лидеры были представлены в статусе королей в Галльской Ирландии. Нужно учитывать, что данные кланы были локальными, то есть их авторитет и власть распространялись на значительную, но не на всю территорию острова.

Короли, как правило, избирались из числа мужчин, входящих в клан и являвшихся потомками бывших королей в пределах четырех поколений. Выборы обычно происходили на публичном собрании по выборам царей и повелителей. Выбранным считался претендент, который в борьбе победил своих соперников. В старинном законе «The Five Paths of Judgement» упоминалось, что царем мог стать любой сын или внук царя, при этом он должен был обладать безупречной репутацией, быть физически развитым и не быть виновным в краже.

При отсутствии единой царской власти галлов спланировала организация жрецов (друидов). Их руководящая роль вела к преобладанию магического, иррационального элемента в жизни общества.

Вся жизнь кельтов была пропитана системой ритуальных запретов — гейсов, которые носили самый разнообразный характер. Гейсами могли быть запреты убивать птиц, вкушать собачье мясо, проводить ночь в доме, откуда наружу виднелся бы свет, не об-

ходить какой-либо город справа налево и т.д. Особенно опутаны гейсами были цари и представители военного сословия, что давало жрецам власть над ними. У кельтов, так же как и у других народов, имелись священные места и изображения богов. В ирландской «Старине мест»⁴ сообщается о Кромме Круахе, почитаемом в виде золотого идола, вокруг которого располагались двенадцать других меньшего размера. Ему приносили первые плоды урожая.

Но время господства кельтов уходило. С востока их все более теснили дикие германские племена, на юге набирал силу Рим. Кульминационным моментом в историческом развитии кельтов (галлов) периода независимости (доримского периода) является I век до н.э., когда кельты стали тесно соприкасаться с римским миром во время войны Юлия Цезаря в Трансальпинской Галлии (58–51 гг.). Затем Цезарь описал в своей книге «Записки о Галльской войне» не только подробный ход военных действий, но и ценные сведения о быте и обычаях кельтов, об особенностях их социально-политической жизни. В научной литературе кельтское общество I века до н.э. причисляют к варварским обществам героического типа и отмечают, что кельты в это время переживали стадию разложения родовых порядков и образования государства.

Некоторые исследователи находили в политических структурах, существовавших в обществе кельтов доримского периода, институты, составляющие традиционную триаду первобытного народовластия: царскую власть, совет старейшин, который Цезарь называл сенатом, народное собрание.

К тому времени галльские цари были военными вождями и предводителями племен, их власть носила в том числе и религиозный характер, поскольку передавалась по наследству и принадлежала членам одной семьи, которая считалась священной. Образ царя Луэрна напоминает образы легендарных королей ирландских саг, делающих землю плодородной, являющихся залогом изобилия, процветания, безопасности.

Постоянно действующую власть в общинах, где не было царей, осуществляли должностные лица, которых Цезарь называл магистратами (*magistratus*). Так, у гельветов магистраты созывают

⁴ Сборник преданий, описывающих происхождение названий разных мест Ирландии. Составлен в XI–XII вв.

крестьян, чтобы собрать ополчение. У некоторых племен имелся высший магистрат (*summus magistratus*), который избирался сроком на один год.

Лучшее представление о сфере деятельности, функциях, способе избрания высшего магистрата можно получить на примере общины эдур, принадлежавших к числу самых развитых кельтских племен. У них существовала тщательно разработанная и искусно составленная конституция. Высший магистрат у эдур назывался вергобретом. Полагают, что это галльское слово (*vergobretus*) означает «тот, кто исполняет решения», то есть это титул носителей исполнительной власти. По-видимому, в руках вергобрета находилась и высшая судебная власть в общине, так как, по словам Цезаря, он имел право жизни и смерти над своими согражданами. Столь большая власть, данная одному человеку, могла быть опасной для общины, к тому же эдуи иногда выбирали на эту должность честолюбивых молодых людей знатного происхождения.

Однако в конституции эдур имелись многочисленные оговорки для ограничения власти вергобрета, например, избрание сроком на год без права покидать пределы общины. Имея в виду этот запрет, можно предположить, что в руках вергобрета сосредоточивалась только высшая гражданская власть и что у эдур так же, как и у других галльских племен, высшая гражданская магистратура была совершенно отделена от военного командования.

Выборы вергобрета окружались многочисленными формальностями. Прямого описания процедуры выборов у Цезаря нет. Ее можно реконструировать на основании материала, изложенного в третьем и четвертом параграфах 33-й главы VII книги «Записки о Галльской войне», иногда делая выводы косвенным образом, а иногда от противоположного. Выборы вергобрета производились в определенный момент года и в одном и том же месте. Выборная коллегия состояла из сенаторов и вождей небольших округов, составлявших общину эдур. Цезарь говорит, что выборы осуществлялись «немногими созванными». Можно предположить, что это был сенат. Затем, в конце 33-й главы, Цезарь делает оговорку, что при отсутствии магистратов выборами вергобрета должны руководить жрецы. Здесь речь идет об исключительном случае, а в обычное время выборы, по-видимому, возглавлялись магистра-

тами. Наряду с магистратами в выборную коллегию входил вергобрет предыдущего года, который и вручал власть претенденту, избранному на высшую должность.

Любопытно замечание Цезаря о том, что в случае отсутствия магистратов руководство выборами переходило к жрецам. Этот факт является свидетельством большого авторитета кельтских жрецов-друидов не только в религии, но и в политической жизни общин.

Также Цезарь выделил еще одну черту, которая поразила его в конституции эдеев: закон не допускал, чтобы два брата были одновременно магистратами, и даже запрещал им вместе заседать в сенате.

Наличие выборных магистратур, их дифференциация, тщательная разработанность самой процедуры выборов — все это свидетельствует о том, что, по крайней мере, в наиболее развитых галльских общинах накануне римского завоевания уже имелся административный аппарат управления, то есть публичная власть, осуществляемая специальными людьми, которая является одним из важнейших признаков государства.

Второй величиной в триаде первобытного народовластия является совет старейшин.

В Галлии Цезарь отмечает у целого ряда племен существование советов, участвовавших в управлении общиной, которые он называет сенатами. Наличие сената отмечено у эдеев, венетов, эбуровиков и лексовиев, сенонов, ремов, нервиев, белловаков.

Было бы ошибкой представлять себе галльские сенаты, упоминаемые Цезарем, советами старейшин общины, которых избирают и почитают из-за их возраста и опыта. Галльские сенаты были аристократическими советами, они формировались из представителей знати.

Точно неизвестно, как выбирался галльский сенат. Количество его членов должно было быть велико, если судить по малочисленному племени нервиев, имевшему 600 сенаторов. Это свидетельство того, что в нем была представлена большая часть знатных семей.

Сенат у галлов не был постоянно действующим совещательным органом власти, а представлял лишь периодическое собрание вождей, возглавлявших деревни или округа. Во время войны сена-

торы, по-видимому, командовали войсками. Так, в борьбе против германцев погиб весь сенат эдуев, в войне против Цезаря — почти весь сенат нервиев, за исключением трех человек.

Хотя нам не известны в деталях функции галльского сената, однако, судя по тексту книги Цезаря, его роль в решении важнейших дел общины была велика. Ему принадлежало верховное решение, по крайней мере, в вопросах войны и мира. Сенат венов, например, возглавил восстание армориканских общин против Цезаря (после победы Цезарь приказал казнить весь сенат венов). Аулерки-эбуровики и лексовии только тогда смогли выступить против Цезаря, когда перебили свой сенат, который был против войны с римлянами.

Третьим и важнейшим институтом в системе первобытной демократии было народное собрание. Вопрос о народовластии у кельтов сложен. Обрисовывая положение дел, существовавшее в Галлии, Цезарь создает несколько противоречивую картину. В 13-й главе VI книги «Записки о Галльской войне» Цезарь, давая обобщающее свидетельство об устройстве галльского общества, совершенно определенно говорит о том, что галльский плебс находился почти в рабском состоянии. Однако в целом ряде других случаев положение народа предстает как будто в ином свете.

Так, в Галлии общественные дела можно было обсуждать только на народных собраниях. У сенонов на общем собрании общины (*publico concilio*) царь Каварин — ставленник Цезаря — был осужден на смерть. Амбиорикс — царь эбурунов — заявил как-то Цезарю, что народ (*multitudo*) имеет над ним такие же права, как и он над народом. К этому ряду свидетельств Цезаря присоединяется Страбон, который описывает, как происходили собрания кельтов: «Своеобразный обычай имеет место в их собраниях: если кто-нибудь шумит, прерывая оратора, то к нему подходит слуга с обнаженным мечом и угрожающе приказывает замолчать, если же тот не унимается, то слуга второй и третий раз делает то же самое; наконец, он отрезает у нарушителя такой кусок плаща, что оставшаяся часть становится негодной».

На основании свидетельств такого рода целый ряд исследователей делали вывод о наличии демократических элементов в галльском обществе накануне римского завоевания.

После того как Юлий Цезарь совершил свой военный поход

и за несколько лет покорил Галлию — сердцевину кельтских земель, сословие жрецов-хранителей древней культуры было уничтожено. Это трагическим образом сказалось на мифологии, от которой остались лишь записанные римлянами имена многочисленных богов, иногда узнаваемых в произведениях декоративно-прикладного искусства. Та же участь постигла всех остальных материковых кельтов. Их культура уцелела лишь на Британских островах.

Особая роль в сохранении мифологического наследия принадлежит Ирландии, дольше всего сохранявшей культурную и политическую независимость. Сюда не дошли ни римские армии, ни германские дружины. Сильное влияние на жизнь острова оказали христианские монахи, прибывшие в Ирландию в IV–V веках н.э. из Египта, минуя Рим. Однако они не проявили нетерпимости к местной мифопоэтической традиции. Наоборот, именно благодаря христианизации ирландские легенды и сохранились. Вот как это произошло.

Уже говорилось о значении жреческого сословия. У кельтов и на островах, и на континенте оно делилось на три категории. Друиды образовывали высшую касту — слагателей мифов. Филиды выполняли функции юристов-законодателей, поэтому хранили в памяти древнюю историю страны, тесно переплетенную с мифологией. Наконец, барды в своих стихах прославляли военных вождей и героев. Друиды налагали запрет на письменную фиксацию священных преданий, поэтому неудивительно, что когда римляне уничтожили в Галлии всех кельтских жрецов, бывших символом независимости, вместе с ними погибла и мифология.

В Ирландии же случилось иное. Короли и знать были недовольны друидами, которые системой запретов-гейсов опутывали их жизнь. Поэтому, когда на острове появились христианские проповедники (святой Патрик и др.), знать приняла сторону нового учения. Значение друидизма стало быстро падать, его место заняли монахи. Однако вторая жреческая каста — филиды — тесно сотрудничала с последними, образовав юридические корпорации при монастырях. Они и осуществили запись мифологических преданий, позволив Церкви выполнить важнейшую задачу — соотнести историю Ирландии с мировой историей, как она виделась сквозь призму христианского учения.

§ 2. Борьба за независимость и роль Англии в формировании органов власти

На протяжении столетий, начиная с XII века, Ирландия вела освободительную борьбу против английских колонизаторов. Захватив остров, английские бароны конфисковывали земли у ирландцев, причем последних превращали в своих вассалов. Восстания ирландцев жестоко подавлялись. Отряды английских рыцарей оставляли за собой буквально «мертвую зону».

Завоевание всей Ирландии было завершено в конце XVII века.

Покорение населения проходило под религиозными лозунгами. Под предлогом «отклонения от истинной веры» конфисковывались земли ирландцев-католиков. Против них было принято несколько карательных законов, согласно которым они лишались активного и пассивного избирательного права. Им запрещалось работать в муниципалитетах, занимать ответственные должности в армии и на государственной службе, издавать и продавать газеты и книги. Не допускались браки между католиками и протестантами. Католики были обложены повышенными налогами. Преследовались все, кто пытался распространять ирландскую национальную культуру. Насильственно насаждался английский язык.

Ирландский парламент реальными правами не обладал. Вся власть практически находилась в руках английского вице-короля, который назначал государственного секретаря и министров. В 1720 году английский парламент принял закон, которым предоставил себе право принимать законы для Ирландии.

Беспощадная экономическая эксплуатация малоземельных и безземельных ирландцев вызывала многочисленные крестьянские восстания. Крупнейшими из них были восстания 1761 года в юго-западных графствах, 1762–1764 годов – в Манстере и Ольстере. Важное положительное значение для борьбы ирландского народа против английского колониального гнета имели Война за независимость в Северной Америке (освободительная война 13 английских колоний) 1775–1783 годов и Французская буржуазная революция 1789–1794 годов. Англия, проигрывая войну в Америке, поставила Ирландию в известность о том, что не сможет защитить ее в случае высадки десанта из Америки, и рекомендовала жителям самим обеспечить оборону.

Однако вокруг создаваемой армии добровольцев стали группироваться все, кто выступал против английского колониального гнета. Постепенно движение добровольцев стало массовым оппозиционным, в котором некоторые члены Парламента играли руководящую роль. Они сумели добиться свободы для ирландской торговли, а также отмены ограничительных земельных законов. Большого достичь не удалось.

На смену движению добровольцев выступили новые силы, находившиеся в то время под влиянием идей Французской буржуазной революции, и прежде всего, общество «Объединенные ирландцы». Программа их действий включала следующие пункты: проведение коренной земельной реформы, избирательное право для всех взрослых мужчин, равные избирательные округа, отмена имущественного ценза, ежегодный созыв Парламента и др. Общество выступало за предоставление Ирландии национальной независимости. Но поднятое им восстание было жестоко подавлено.

Согласно Акту об унии 1801 года Ирландия объявлялась составной частью Великобритании, а ирландский народ — частью английского народа. Ирландии были предоставлены места в Английской палате общин, а Парламент Ирландии распущен. Католическое большинство населения избирательных прав было лишено. Позднее ирландской католической буржуазии удастся получить доступ в английский парламент. В 1829 году Акт об эмансипации католиков предоставил им избирательные права, но одновременно повысил имущественный ценз.

Национально-освободительная борьба не прекращалась. Образованные в середине XIX века организации — Ирландская конфедерация и Ирландское революционное братство («Общество фениев»), боровшиеся за достижение независимости, были разгромлены. Новая организация — Ассоциация самоуправления Ирландии, созданная в 1870 году, выступила за парламентскую борьбу. На нескольких дополнительных выборах представители Ассоциации получали места в английском парламенте. В 1874 году Ассоциация была преобразована в Ирландскую лигу гомруля⁵, ставившую целью борьбу за получение самоуправления для Ир-

⁵ Гомруль — ограниченное самоуправление Ирландии.

ландии. В том же году в Английскую палату общин было избрано 60 сторонников гомруля.

На практике же дальше парламентских разговоров лига не пошла. Впоследствии она вступила в сговор с английской буржуазией и в обмен на ряд незначительных реформ способствовала ликвидации крестьянских волнений.

Глава английского правительства У.Ю. Гладстон умело использовал тактики заигрывания с ирландскими националистами, проведения показных мелких реформ с целью отвлечь ирландский народ от революционной борьбы. Он, заведомо зная о провале, внес на рассмотрение в 1885 году законопроект о предоставлении Ирландии самоуправления. Закон не был принят. Повторная попытка Гладстона в 1893 году была провалена в палате лордов. Характеризуя тактику Гладстона, В.И. Ленин в 1914 году писал: «С 1868 года, с министерства Гладстона, этого героя либеральных буржуа и тупых мещан, начинается *эпоха реформ* в Ирландии, — эпоха, которая благополучно затянулась до настоящего времени, то есть без малого на полвека»⁶. Этот период реформ ничего не принес ирландскому народу.

К концу XIX века окреп рабочий класс. Под руководством его выдающихся деятелей Конноли и Ляркина усиливается рабочее движение за социализм, за полное и окончательное отделение от Англии. В борьбу за независимость была вовлечена часть буржуазии — главным образом мелкая, а также интеллигенция. В 1905 году они основали Партию шинфейнеров (Sinn Féin — Мы сами).

Правящие круги Англии вновь решили политикой реформ предотвратить революционный взрыв. В 1912 году был принят Закон о гомруле, который предусматривал создание двухпалатного ирландского парламента. Но за английским парламентом оставалось право изменять либо вовсе отменять его решения. Вся исполнительная власть по-прежнему оставалась в руках назначаемого английским монархом губернатора. Однако этот закон был подписан лишь в 1914 году в обмен на поддержку ирландскими представителями в английском парламенте позиции Англии в Первой мировой войне и должен был войти в силу только после принятия

⁶ Ленин В.И. Соч. Т. 20. М., 1948. С. 131.

дополнительного акта, согласно которому на территорию Ольстера (Северная Ирландия) Закон о гомруле «временно» не распространялся.

К этому времени английские консерваторы сумели подготовить себе довольно сильного союзника в лице протестантской буржуазии Ольстера. Выступая от ее имени, они утверждали, что окончательное введение гомруля вызовет гражданскую войну, ибо Северная Ирландия против отделения от Англии. Подогреваемая Англией часть населения Северной Ирландии стала организовывать вооруженные отряды. В Южной Ирландии рабочие создали Гражданскую армию, а буржуазные националисты — отряды волонтеров. Страна находилась на грани гражданской войны, которая не разразилась лишь из-за начавшейся Первой мировой войны.

Буржуазия, довольствуясь обещаниями, поддерживала английские правящие круги. Рабочий класс, беднейшее фермерство и часть прогрессивно настроенной интеллигенции выступали против участия в мировой войне и настойчиво требовали предоставления полной независимости. В Ирландии шла подготовка к вооруженному восстанию, которое началось в Дублине 24 апреля 1916 года. Восставшие легко овладели рядом важнейших зданий в городе и провозгласили Ирландскую Республику. Восстание постепенно охватывало всю страну, однако оно не завершилось победой, а было потоплено в крови, но отдельные очаги его существовали вплоть до подписания в 1921 году англо-ирландского договора.

В то время ирландский рабочий класс нес на своих плечах всю тяжесть борьбы, но временно он оказался без лидеров, которые были казнены английскими колонизаторами во время подавления восстания в Дублине. Руководство национально-освободительным восстанием было в руках буржуазии. Партия «Мы сами», несмотря на репрессии, в 1918 году одержала победу на всеобщих выборах в английский парламент. Из 103 мест, предусмотренных для Ирландии, 73 завоевали представители шинфейнеров, однако из этих депутатов лишь 26 были на свободе, а остальные — либо в заключении, либо за границей. Партия «Мы сами» победила и на выборах в муниципалитеты.

26 ирландских депутатов, не в пример парламентариям прошлых лет, не отправились в Лондон, а собрались в Дублине, про-

возгласили себя Ирландским национальным парламентом, приняли Декларацию, в которой объявили, что Ирландия является «суверенной и независимой нацией», что они продолжают цели Ирландской Республики 1916 года. Было сформировано правительство. Практически перестали действовать английские суды, так как население к ним не обращалось. В Ирландии создалась обстановка двоевластия.

Под давлением мирового общественного мнения правящие круги Англии были вынуждены в 1920 году пойти на уступки. Они обнародовали злополучную оговорку к Закону о гомруле 1914 года, которая предусматривала, что две части Ирландии — Ольстер и собственно Ирландия — должны иметь свои парламенты, могут учредить общеирландский совет и таким путем достичь воссоединения страны. Английские колонизаторы были твердо уверены в том, что буржуазия Ольстера не согласится на воссоединение.

Но успокоить Ирландию не удалось. Народ требовал не просто самоуправления, а независимости и вывода английских войск. В 1921 году был подписан договор, согласно которому Ирландия, кроме Ольстера, формально приравнивалась к доминионам. Однако договор устанавливал целый ряд ограничений, не предусмотренных ни для одного из доминионов. Например, английское правительство сохранило за собой право иметь военно-морские базы, дислоцировать свои войска на территории Ирландии, контролировать внешнюю политику и внешнюю торговлю страны. Такие условия не были поддержаны населением, и вскоре по стране прокатилась волна восстаний, которые были жестоко подавлены.

Правящие круги Ирландии разработали Конституцию Ирландского Свободного Государства, которая вступила в силу 25 октября 1922 года. Согласно этой Конституции законодательная власть осуществлялась двухпалатным Парламентом. Верхняя палата — Сенат — должна была играть роль реакционного тормоза деятельности Палаты депутатов. Палата депутатов избиралась сроком на 4 года, право избирать и быть избранными в которую принадлежало гражданам в возрасте старше 21 года независимо от пола. Право избирать в Сенат имели граждане, достигшие 30 лет, а быть избранными — достигшие 35 лет. Устанавливался 12-летний

срок полномочий сенаторов, причем каждые 3 года одна четверть их подлежала смене. Полномочия Парламента были довольно широкие.

По Конституции 1922 года Ирландия признавалась доминионом Британского Содружества наций, поэтому вводилась должность генерал-губернатора, являвшегося представителем английского монарха в Ирландии. Генерал-губернатору передавались на рассмотрение и одобрение все законопроекты Парламента.

Правительство — Исполнительный совет — было формально ответственным перед нижней палатой. Президент Исполнительного совета назначался на свою должность нижней палатой по согласованию с генерал-губернатором. Парламент не мог быть распущен в соответствии с мнением Правительства.

Конституция провозглашала некоторые демократические права и свободы: неприкосновенность личности и жилища, свободу слова, собраний, союзов, совести, но с рядом существенных оговорок. Действие этих статей неоднократно приостанавливалось, например, в 1927 и в 1931 годах Актом об общественной безопасности.

Первоначально в тексте Конституции имелись статьи, которые предусматривали, что законопроект по требованию Палаты депутатов или Сената может быть вынесен на всенародное обсуждение (референдум). Допускалась «народная инициатива» при предложении законопроектов. Эти статьи являлись уступкой народным массам и были отменены в 1928 году. В текст Конституции были внесены и другие существенные поправки: срок полномочий Палаты депутатов был увеличен до 6 лет, частично изменен регламент Парламента, срок полномочий сенаторов уменьшен до 9 лет. В 1934 году Сенат был ликвидирован.

Подъем в Ирландии в начале 30-х годов движения в пользу полного отделения от Англии привел к принятию в 1933 году закона, который отменял присягу в верности английскому монарху членов Ирландского парламента.

Мировой экономический кризис 1929—1933 годов буквально потряс до основания всю и без того слабую экономику Ирландии. Усилились, несмотря на противодействие католической церкви, революционные настроения. Пытаясь приостановить движение масс и играя на патриотических чувствах народа, Правительство

приняло решение о разработке конституции независимого государства. Правящие круги Ирландии уверяли широкие массы трудящихся в том, что создадут подлинно демократическую конституцию, что она будет составлена исходя из их интересов и требований.

По сравнению с Конституцией 1922 года в проекте не было ограничительных статей, навязанных англо-ирландским договором и ущемлявших национальный суверенитет. Тем не менее Англия сохранила за собой право утверждать дипломатических представителей Ирландии за границей и международные договоры, заключаемые Ирландией.

Одобренная референдумом Конституция Ирландии 20 декабря 1937 года действует и в настоящее время.

После принятия Конституции Ирландия формально сохраняла зависимость от Англии в области внешних отношений. Все внешние сношения в то время осуществлялись от имени английского монарха. Свои связи с Ирландией Англия осуществляла через Министерство по делам доминионов, а не иностранных дел. Во Второй мировой войне Ирландия, хотя и считалась государством, «связанным в некоторых отношениях с Британским Содружеством», на стороне Англии участия не принимала.

В конце декабря 1948 года Президент Ирландии Шон Т. О'Келли подписал принятый Парламентом Закон о создании Ирландской Республики, вступивший в силу в апреле 1949 года. Закон отменил ограничения прав Ирландии в области внешних отношений. Согласно статье 3 президент «с согласия и по предложению правительства может осуществлять исполнительную власть государства и любые другие функции исполнительного характера во внешних сношениях или по относящимся к ним вопросам». Статья 2 устанавливает, что государство впредь будет называться Ирландской Республикой. С принятием Закона были окончательно разорваны даже формальные связи Ирландии с Британским Содружеством наций.

Глава II. Характеристика, источники, принципы избирательной системы и порядок формирования высших органов государственной власти

§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов

Избирательное законодательство Ирландской Республики характеризуется множеством законов и поправок к ним, принимаемых чуть ли не ежегодно (в некоторых случаях несколько раз в год). Не существует одного закона, который охватывал бы все уровни выборов. Вместо этого принято множество законов, в первых главах которых можно встретить такие понятия, как, например, в Законе «О выборах» 2009 года:

законы о выборах с 1992 по 2007 год и настоящий Закон можно называть избирательным законодательством 1992–2009 годов и применять их следует как единое целое;

законы о выборах в местные органы власти с 1974 по 2006 год и настоящий Закон можно называть законодательством о местных выборах 1974–2009 годов и применять их следует как единое целое.

Нормативную базу, регламентирующую организацию и проведение выборов в Республике, составляют следующие нормативные правовые акты.

Основным источником является Конституция Ирландии, принятая на референдуме 1 июля 1937 года и вступившая в силу 29 декабря 1937 года. Она закрепляет основополагающие нормы и принципы избирательного права, избирательной системы и формирования органов власти.

Закон «О выборах» 1992 года (Electoral Act, No. 23 of 1992) в настоящее время является основным законом, регламентирующим порядок выборов. Другие законы в той или иной степени ссылаются на указанный акт либо дополняют его. Вопросам регистрации избирателей и партий, порядку выдвижения кандидатов и проведения выборов посвящены 23 главы. Также затрагиваются вопросы избирательных округов, участков, нарушений на выборах и некоторые вопросы Палаты представителей, в том числе сроков полномочий кандидатов, возможности лишения полномочий депутатов Палаты.

Следующие два закона являются правовой основой для выборов членов Сената от профессиональных палат и университетов: Закон о выборах в Сенат представителей профессиональных палат (Seanad electoral (Panel members) Act. No. 42 of 1947, Закон о выборах в Сенат представителей университетов (Seanad electoral (University members) Act. No. 30 of 1937.

Закон «О выборах Президента» 1993 года (Presidential Elections Act, 1993 No. 28 of 1993) определяет особенности назначения, финансирования выборов Президента Ирландии, регламентирует порядок выдвижения кандидатов, голосования и подсчета голосов. В нем присутствует очень много отсылочных норм права к Закону «О выборах» 1992 года. Это обусловлено тем, что в законе прописаны лишь особенности президентских выборов. Закон 1992 года объемнее, но в большей мере посвящен выборам в Палату представителей.

В Законе «О референдуме» 1994 года (Referendum Act, No. 12 of 1994) прописаны особенности проведения референдумов в Ирландской Республике, а также порядок подсчета голосов и обжалования результатов. В Законе «О референдуме» 1998 года (Referendum Act, No. 1 of 1998) указан порядок работы Комиссии по проведению референдума.

Закон «О выборах» 1997 года (Electoral Act, No. 25 of 1997) регламентирует различные вопросы финансирования политических партий и кандидатов на всех уровнях выборов, законодательно регулирует работу избирательных комиссий. Этим же актом был расширен список избирателей, которые могут голосовать, не посещая избирательный участок.

Закон «О выборах в Европейский парламент» 1997 года (European Parliament elections Act, No. 2 of 1997) регулирует особенности проведения выборов в Европарламент на территории Ирландии.

Законы «О выборах в местные органы власти» 1999 года (Local Elections Act, No. 7 of 1999) и «О местных органах власти» 2001 года (Local Government Act, No. 37 of 2001) являются нормативной базой для выборов в местные органы власти. Особенностью Закона 2001 года является то, что он был принят после внесения 20-й поправки в Конституцию и, по сути, впервые признал на таком уровне существование местного самоуправления.

Помимо вышеперечисленных законов было принято множество актов-поправок, которые вводили новые нормы, расширяли и уточняли уже имеющиеся. Так, была введена возможность для голосования по почте осужденными (Закон «О выборах» 2006 г.). С 1999 года создавалась нормативная база для организации электронного голосования в качестве эксперимента. В 2004 году был законодательно закреплён такой порядок, однако эксперимент был признан неудачным, и от идеи электронного голосования пришлось отказаться во многом из-за недоверия населения к электронному голосованию, отсутствия возможности ручного пересчёта бюллетеней и опасности фальсификаций.

Очевидно, что такой разброс норм избирательного права по национальному законодательству не является самым удобным для использования и изучения. В данной работе основное внимание будет сконцентрировано на общих процедурах, установленных законами о выборах 1992, 1997 годов, с учётом поправок по состоянию на 2010 год, а также нормах отдельных законов, регулирующих выборы в разные органы власти.

§ 2. Принципы избирательной системы и избирательного права

Избирательная система Ирландской Республики предусматривает выборы президента, членов Палаты представителей, депутатов Европейского парламента, а также местной власти путём всенародного голосования по принципу пропорционального представительства посредством единственного передаваемого голоса. Аналогичным образом проходят выборы в Сенат, однако на них присутствуют только специальные избиратели.

Пропорциональное представительство посредством единственного передаваемого голоса — избирательная система, характеризующаяся рядом особенностей.

Наличие квоты — необходимого числа голосов для избрания на ту или иную должность. Если существует только одна выборная должность, как, например, должность Президента Ирландии, то квота составляет 50% + 1 голос. Если, например, при выборах в Палату представителей избирательный округ является многомандатным,

датным, то квота определяется в законодательно установленном порядке.

Исходя из принципа справедливости, каждый избиратель обладает только одним голосом. Он вправе проголосовать за одного кандидата либо голосовать путем проставления в бюллетене приоритетов от самого предпочитаемого кандидата к менее предпочитаемым. Например, напротив кандидата X избиратель ставит цифру 1, напротив Y — 2, Z — 3, это означает, что лицо голосует за кандидата X, но в случае, если X уже набрал необходимую квоту либо набрал меньше всего голосов, голос избирателя отдается кандидату Y и так далее, пока не будут заняты все мандаты в избирательном округе. Лицо может расставить приоритеты в отношении нескольких кандидатов либо в отношении всех сразу.

Предпринимались две попытки изменить Конституцию Ирландии путем референдума по вопросу изменения избирательной системы на выборах в Палату представителей, но они были отклонены. Следует отметить, что для изменения системы голосования на выборах в европейские и местные органы власти референдум не требуется. В этом случае система голосования является законодательным, а не конституционным требованием, достаточно просто внести изменение в законодательство.

Баллотироваться в выборные органы власти могут как члены партий, так и беспартийные лица. Однако избиратель не может голосовать за ту или иную партию, он может проголосовать только за кандидата от партии.

Выборы всех уровней проводятся регулярно. Конституция Ирландии обязывает проводить их не реже одного раза в 7 лет. С такой же периодичностью избирается президент. Для выборов в местные органы власти и Палату представителей периодичность установлена законами Ирландии — не реже одного раза в 5 лет. Периодичность выборов в Сенат зависит от периодичности роспуска Палаты представителей.

Конституция предусматривает, что выборы в Палату представителей, президентские выборы или референдумы должны проводиться путем тайного голосования. Законодательство о проведении европейских и местных выборов имеет такое же требование секретности.

Помимо того, что принцип тайного голосования закреплен в статье 16.1.4 Конституции, он также подкрепляется и иными правовыми нормами, например:

- на избирательных участках должны быть организованы кабинки для голосования — «помещения, где голосующие могут поставить отметку на бюллетенях, находясь вне зоны видимости для окружающих»;
- любое лицо, присутствующее при выдаче почтовых бюллетеней, на голосовании особых избирателей, при открытии ящиков с почтовыми бюллетенями или допущенное на избирательный пункт в любой должности, в том числе для подсчета голосов, должно сохранять и содействовать сохранению тайны голосования (ст. 161, 162 Закона «О выборах» 1992 г.);
- любое лицо независимо от должности при подсчете голосов на выборах считается виновным в правонарушении, если оно при подсчете голосов пытается выяснить номер на обратной стороне бюллетеня или если оно разглашает любую информацию, полученную им при таком подсчете, кандидату, за кого отдан какой-либо голос в каком-либо бюллетене;
- Закон «О выборах» 1992 года требует, чтобы при подсчете голосов бюллетени лежали лицевой стороной вверх и номер бюллетеня был скрыт от обзора;
- Закон «О выборах» 1992 года (ст. 162) также защищает тайну голосования от любых запросов суда — «лицо, отдавшее свой голос на выборах в Палату представителей во время какого-либо судебного разбирательства, не обязано сообщать, за кого был отдан голос».

Следует отметить, что формат избирательного бюллетеня предполагает отрывной корешок, содержащий номер, идентичный номеру бюллетеня. На корешке или в списке избирателей не должно делаться никаких отметок, которые могли бы в последующем раскрыть тайну голосования.

В деле «МакМахон против Генерального прокурора» Верховный суд Ирландии назвал неконституционной практику написания номера голосующего из списка избирателей на корешке бюллетеня. Это решение основывалось на том, что бюллетень голосующего теоретически можно было определить. В Высоком

суде судья Дж. Прингл решил, что «слова «тайное голосование» в статье 16.4 означают то, что голосование должно быть совершенно и исключительно тайным»⁷.

§ 3. Уровни проведения выборов и порядок формирования органов государственной власти

Выборы в Ирландии проходят на национальном, местном и европейском уровнях. Национальные выборные органы государственной власти характеризуются национальным Парламентом, состоящим из Президента Ирландии как главы государства и двух палат Парламента: Палаты представителей и Сената. Их функции и полномочия определяются Конституцией Ирландии и законами. На европейском уровне проводятся выборы в Европейский парламент. На местном — в местные органы власти.

Президент Ирландии избирается населением на 7 лет. Он имеет право созыва и роспуска нижней палаты Парламента по инициативе правительства, также он обнародует законы, назначает судей и других высших должностных лиц, возглавляет вооруженные силы, утверждает предлагаемого Палатой представителей кандидата на пост премьер-министра, может передавать законопроекты в Верховный суд с постановкой вопроса об их конституционности.

Роль ирландского президента, за исключением небольшого количества важных полномочий, ограничена и главным образом церемониальна, поэтому прямые выборы для такой должности достаточно необычны. В большинстве других стран, где роль президента в основном сводится к церемониальным функциям, выборы президента осуществляет парламент или коллегия выборщиков.

Конституцией предусмотрено, что президент избирается тайным голосованием по системе пропорционального голосования с единственным передаваемым голосом⁸. Форма избирательного

⁷ Niall McMahon v Attorney General, [1972] IR 69.

⁸ Так как пост президента может занять лишь один кандидат, в некоторых источниках избирательную систему называют альтернативной. По сути же, это мажоритарная система с абсолютным числом голосов.

бюллетеня установлена законом, и имена кандидатов, как и на всех прочих выборах, представлены в алфавитном порядке. В отличие от выборов в Палату представителей и европейских выборов на президентских выборах в избирательном бюллетене не указывается принадлежность кандидата к политической партии.

В Конституции прописано, что любой гражданин Ирландии, достигший возраста 35 лет, имеет право быть избранным на пост президента Ирландии. На этот счет существует расхождение в версиях текста Конституции на английском и ирландском языках. Англоязычная версия статьи 12.4.1 Конституции утверждает, что лицо должно достигнуть возраста 35 лет, в то время как версия текста на ирландском языке содержит требование, что лицо должно завершить свой 35-й год жизни. Версия текста на ирландском языке будет иметь преимущественную силу, так как в статье 25.6 Конституции оговорено, что в случае расхождений между двумя версиями текста превалярующей считается версия на ирландском языке.

Возрастной ценз подвергался критике по причине того, что электорат сам может принять решение, достигло ли лицо достаточного уровня зрелости, чтобы занять данный пост. Интересным фактом является, что группа по пересмотру Конституции в 1997 году была против изменения ограничений по возрасту, тогда как Объединенный комитет по вопросам Конституции рекомендовал уменьшить возрастное ограничение таким образом, чтобы оно совпадало с ограничением при выборах в Палату представителей и Сенат, то есть до 21 года.

Требование, чтобы кандидат был гражданином Ирландской Республики, совпадает с аналогичными требованиями к кандидатам в большинстве других стран, но при этом от кандидатов не требуется быть рожденными в стране, как это необходимо, например, для участия в качестве кандидата в Соединенных Штатах Америки.

Выборы в нижнюю палату Парламента — Палату представителей — в Ирландии называют всеобщими выборами. Они проводятся один раз в пять лет по системе пропорционального представительства посредством единственного передаваемого голоса. На всеобщих выборах ирландцы не могут голосовать напрямую за какую-либо партию, они голосуют за кандидата в своем изби-

рательном округе, который ее представляет (либо является беспартийным). Одновременно с этим избранный кандидат является представителем своих избирателей в этом округе, ему оказано доверие в защите интересов населения при решении местных вопросов. Ведущие партии, как правило, представлены в избирательных округах несколькими кандидатами, в этом случае избирателю предстоит выбрать и среди кандидатов одной партии.

Статья 16 Конституции Ирландии устанавливает, что количество членов Палаты представителей не может быть более одного на каждые 20 тыс. населения и менее одного на каждые 30 тыс. населения. В этих рамках должен устанавливаться «наиболее практически применимый» коэффициент. В настоящее время в Палате представителей 166 членов, что примерно соответствует одному члену на каждую 21 тыс. населения. За исключением председателя Палаты представителей, все эти члены выбраны по избирательным округам. Председатель автоматически переходит в следующий созыв.

Согласно Конституции Ирландии один состав Палаты представителей не может работать дольше семи лет. Также Конституция устанавливает, что может быть принят закон, определяющий меньший период работы Палаты представителей. С 1927 года Палата представителей созывается на срок не более пяти лет, в настоящее время это закреплено в статье 33 Закона «О выборах» 1992 года. Ограничений по минимальному сроку работы Палаты представителей нет.

Любой гражданин Ирландии, достигший возраста 21 года, имеет право баллотироваться в Палату представителей, если он не ограничен в этом праве Конституцией или законами Республики (объявлен неспособным или недееспособным).

На всеобщих досрочных выборах 25 февраля 2011 года был избран 31-й созыв Палаты представителей.

Статья 18 Конституции Ирландии устанавливает, что Сенат — верхняя палата Парламента — состоит из 60 членов. В отличие от Палаты представителей количество сенаторов постоянно и не меняется в зависимости от изменения количества населения.

Стать членом Сената можно тремя способами. 11 членов Сената назначаются премьер-министром, 6 — избираются выпускниками университетов: 3 — выпускниками Национального

университета Ирландии и 3 — выпускниками Дублинского университета (Дублинского колледжа Тринити), остальные 43 — избираются от пяти «профессиональных палат»: Административной, Образовательно-культурной, Сельскохозяйственной, Промышленно-торговой, Трудовой. Членами профессиональных палат являются депутаты Палаты представителей, сенаторы, члены советов графств.

Конституция устанавливает, что баллотироваться и быть избранным в Сенат имеет право лицо, обладающее правом избрания в Палату представителей.

Выборы кандидатов в Сенат от профессиональных палат и университетов проводятся тайным голосованием по системе пропорционального представительства посредством единственного передаваемого голоса по истечении трех месяцев каждый раз после роспуска Палаты представителей.

В Европейском парламенте Ирландия в настоящий момент представлена 12 парламентариями, которые избираются в четырех избирательных округах. Это число может быть изменено на европейском уровне. Выборы кандидатов проводятся тайным голосованием по системе пропорционального представительства посредством единственного передаваемого голоса.

Каждый гражданин Ирландии и любого другого государства — члена Европейского союза (ЕС), который старше 21 года на момент проведения голосования и который законом Европейского сообщества или внутренним законом стран — членов ЕС не лишен права выдвигать свою кандидатуру, имеет право быть избранным в Европейский парламент. Лицо имеет право выдвинуть свою кандидатуру только в одном избирательном округе в Ирландии, он не может быть кандидатом в Ирландии, если уже выдвинул свою кандидатуру в другом государстве — члене ЕС.

Стоит отметить, что депутатам Палаты представителей и сенаторам закон не препятствует одновременно становиться членами Европейского парламента, некоторые депутаты обладают так называемым двойным мандатом. Однако в последнее время у некоторых политических партий появились внутренние требования, запрещающие членам Парламента Ирландии участвовать в европейских выборах или как минимум требующие от избранного депутата выбора между двумя парламентами. Тем не менее пост

министра или Генерального прокурора не может совмещаться с членством в Европарламенте.

Местные органы власти в Ирландии и выборы в них впервые получили конституционное признание после референдума в июне 1999 года. Данная поправка к Конституции Ирландии, а также Закон «О местных органах власти» 2001 года представляют собой общую основу для проведения выборов в местные органы власти. Схема проведения местных выборов является в общих чертах похожей на схему выборов в Палату представителей, изложенную в Законе «О выборах» 1992 года, за исключением некоторых отличий.

Местные выборы в Ирландии включают в себя выборы в советы графств, муниципалитеты крупных городов, городские советы и советы малых населенных пунктов. Советы графств осуществляют местное управление 29 административными графствами. На самом деле географически существуют только 26 графств, но графство Типперэри разделено на 2 административных графства, а графство Дублин — на 3. Муниципальные советы крупных городов существуют в Дублине, Корке, Голуэе, Лимерике и Уотерфорде. Также существуют 5 городских советов, 75 советов городских поселений.

Конституция предписывает, что выборы членов местных органов власти должны проводиться не позднее чем в конце пятого года с момента их предыдущего проведения. Конкретная дата проведения выборов, одинаковая для всех округов, утверждается приказом Министерства по вопросам охраны окружающей среды, наследия и местного (муниципального) самоуправления. Министр также утверждает время голосования, которое должно составлять не менее 12 часов — с 7.00 до 22.30.

В состав членов местного органа власти имеют право избираться любой гражданин Ирландии либо лицо, постоянно проживающее на территории страны, достигшие возраста 18 лет и не принадлежащие к какой-либо из нижеперечисленных категорий лиц:

- судьи, парламентарии Ирландии либо Евросоюза;
- служащие ирландской полиции, вооруженных сил либо иные служащие, которым трудовым договором либо Законом «О местном самоуправлении» 2001 года запрещено со-

вмещать их должность с выборной должностью в местном органе власти;

- осужденные и лица, имеющие задолженность по налогам, сборам либо исполнительным листам.

По общему правилу любое лицо, достигшее возраста 18 лет, имеет право быть зарегистрированным в качестве избирателя в местные органы власти на том избирательном участке, где обычно проживает. Для участия в местных выборах гражданство не требуется. Если напротив лица в реестре избирателей стоит буква «L», то такой избиратель может голосовать только на местных выборах. Лица, проживающие в городских зонах, управляемых городскими советами и советами малых населенных пунктов, имеют право голосовать на выборах в совет графства, соответствующий городской совет либо в совет малого населенного пункта.

Голосование на местных выборах является тайным и осуществляется по системе пропорционального представительства с единым передаваемым голосом.

Пятая неделя до дня местных выборов является временем для выдвижения кандидатов. Лицо может быть выдвинуто самостоятельно либо местным органом власти, зарегистрированным в соответствующем округе. Баллотироваться может как член партии, так и беспартийный. Для выдвижения необходимо выполнить одну из следующих процедур:

- представить удостоверение члена партии;
- собрать письменные заявления 15 зарегистрированных в соответствующем округе местных избирателей, поддерживающих выдвижение кандидата. Эти заявления должны быть заверены мировым судьей, нотариусом, сотрудником полиции либо регистратором;
- оставить денежный залог в размере 100 евро (при проведении выборов членов совета графств/муниципалитета крупного города) или 50 евро (при проведении выборов членов городских советов/советов малых населенных пунктов) кандидатом или лицом, действующим от его/ее имени.

После проведения выборов внесенный залог возвращается, если кандидат набрал более четверти необходимой квоты голосов.

Служащий, контролирующий проведение выборов, в течение часа с момента представления документа о выдвижении кандида-

та должен вынести официальное решение о заявке на участие в выборах либо признать его недействительным, если описанные выше условия не были соблюдены.

Один кандидат может выставить свою кандидатуру на выборах более чем в один орган местной власти. Кроме того, кандидат может выставить свою кандидатуру более чем в одном избирательном округе на выборах в один и тот же местный орган власти. Но при этом кандидат должен в каждом случае баллотироваться отдельно с соблюдением установленного порядка.

В случае если лицо выбрано членом более чем одного местного органа власти, оно должно в течение трех дней отправить письменное обращение в соответствующий орган с уведомлением о том, какой округ оно будет представлять. Если такое уведомление не было представлено, считается, что выбор сделан в пользу того избирательного округа, где получено наибольшее число первых голосов. Когда выбор сделан, лицо исключается из числа выбранных в других избирательных округах, и возникшие вследствие этого вакантные места занимаются по принципу кооптации, то есть назначения самим выборным органом без проведения дополнительных выборов. Чтобы иметь право быть кооптированным, лицо должно обладать правом на членство в местных органах власти.

Кооптация происходит следующим образом: если лицо, которое заменяют, было партийным, то его должен заменить кандидат его же партии из списка зарегистрированных на последних выборах кандидатов; если лицо было беспартийным — в порядке, предусмотренном регламентом данного местного органа. В соответствии с Законом «О местных органах власти» 2001 года такая процедура должна обязательно оговариваться в регламенте.

Глава III. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов и избирательный корпус

§ 1. Органы, отвечающие за проведение и организацию выборов

В Ирландии на правительственном уровне полномочия по администрированию выборного процесса принадлежат Департаменту по охране окружающей среды.

Целями Департамента являются содействие устойчивому развитию и улучшению качества жизни путем защиты окружающей среды, природного и культурного наследия, создание инфраструктуры, сбалансированного регионального развития, поддержки демократических процессов и местного самоуправления в Ирландии⁹.

Департамент возглавляет министр, имеющий трех заместителей (Ministers of State) и Генерального секретаря Департамента (Secretary General) (далее – секретарь Департамента). Министр отвечает в том числе за организацию, подготовку и проведение выборов. Свои полномочия он реализует напрямую, через окружные избирательные комиссии, а также через специальные комиссии.

Одной из таких комиссий является Комиссия по пересмотру границ избирательных округов. Она не является постоянно действующим органом, созывается в соответствии с главой 2 Закона «О выборах» 1997 года¹⁰ по приказу министра по охране окружающей среды сразу после публикации Центральным статистическим управлением результатов переписи населения.

Основная цель комиссии – пересмотр границ избирательных округов в Палату представителей и Европарламент, срок работы которой не может превышать трех месяцев.

Председателем комиссии является судья Верховного суда или Высокого суда, предложенный Верховным судьей. Члены комиссии: омбудсмен, секретарь Департамента, секретарь Палаты представителей, секретарь Сената¹¹.

Результатом работы комиссии служат доклады¹², представляемые председателю Палаты представителей, в которых содержатся рекомендации и предложения по пересмотру избирательных

⁹ Официальный сайт Департамента по вопросам охраны окружающей среды, наследия и местного самоуправления: <http://www.enviropn.ie/>.

¹⁰ Глава 2 Закона «О выборах» 1997 г. была полностью изменена Законом «О выборах» 2009 г.

¹¹ Законом установлено: в случае если данный пост в настоящее время не занят или занимающий пост человек нетрудоспособен, принимать участие в работе комиссии должны заместители этих чиновников; судья может быть заменен только другим судьей.

¹² Один доклад по избирательным округам для выборов в Палату представителей, один – в Европарламент.

округов либо вывод, что такой пересмотр не требуется. После представления докладов комиссия должна быть распущена.

Для обеспечения текущей работы комиссии в необходимом количестве могут быть привлечены сотрудники Департамента по охране окружающей среды, Центрального статистического управления, Картографической службы Ирландии. В процессе работы комиссия вправе бесплатно получать любые документы и информацию, необходимые для решения стоящей перед ней задачи (ст. 10–11 Закона «О выборах» 1997 г.).

Деятельность членов комиссии должна быть полностью независимой. Любая попытка общения, за исключением представления необходимых документов, с любым членом комиссии в целях влияния на ее работу является правонарушением. Ни одно лицо не вправе разглашать сведения, полученные при работе с комиссией без ее согласия. За нарушение этих требований Законом «О выборах» 2009 года предусмотрен штраф 5000 евро.

Еще один из принципов работы комиссии — публичность. Комиссия должна представлять подготовленные отчеты для публикации в прессе. Официальный сайт, на котором также публикуется вся информация о деятельности комиссии: www.constituency-commission.ie.

В соответствии с Законом «О местных органах власти» 2001 года министр по охране окружающей среды может основать одну или несколько комиссий по вопросам местных органов власти. Одним из таких вопросов является пересмотр границ муниципалитетов и муниципальных избирательных округов. Он может быть поднят как по инициативе министра, так и по инициативе местного органа. Комиссия должна состоять из 3–5 членов, назначаемых министром, одним из которых является председатель. В состав комиссии должны быть включены как минимум один представитель Департамента по охране окружающей среды, лицо, имеющее опыт в сфере муниципалитетов, и представитель бизнеса. Членами по пересмотру границ не могут стать депутаты Палаты представителей, сенаторы, члены Европарламента и члены администраций муниципалитетов (гл. 11 Закона «О местных органах власти» 2001 г.).

Комиссия по пересмотру границ избирательных округов должна быть независимой при исполнении собственных функций, ее

решения — открыты общественности, она должна проводить публичные слушания и консультации с теми муниципалитетами, которые подпадают под влияние принятых комиссией решений.

Несмотря на то, что закон не устанавливает специальных критериев работы комиссии, в нем указано, что министр может составить техническое задание. Закон также требует, чтобы сроки работы комиссии были «разумными», наделяет ее, как в и случае с республиканской комиссией, правом бесплатного получения запросов и материалов из статистических и картографических служб.

На уровне административно-территориальных единиц ответственным за организацию выборов является государственный служащий — председатель избирательной комиссии (Returning officer). Избирательные комиссии округов¹³ состоят из председателя, в определенных случаях — заместителя председателя, и членов комиссии — помощников председателя. Такие комиссии являются временными и создаются для организации и проведения выборов. Их нормативное регулирование закреплено в главе 5 Закона «О выборах» 1992 года.

Если избирательный округ полностью находится в пределах одного графства или города-графства, председателем избирательной комиссии назначается регистратор. В Корк-сити (город-графство Корк), Дублин-сити (город-графство Дублин), Фингале, Южном Дублине и Дун-Лэаре-Ратдаун председателем избирательной комиссии назначается шериф города или графства. Если избирательный округ включает более одного графства или города-графства, министр по охране окружающей среды назначает регистратора (или шерифа) одного из этих графств на должность председателя избирательной комиссии данного избирательного участка. В такой ситуации назначенный председатель избирательной комиссии может назначить регистратора другого графства заместителем председателя избирательной комиссии.

Если в одно графство или город-графство входит несколько избирательных округов, регистратор может сам назначить председателя избирательной комиссии и его заместителей или принять предлагаемые назначения в этих избирательных округах.

¹³ В данном случае — избирательные комиссии графств или городов-графств.

В качестве примера можно привести выборы 1997 года. Регистратор графства Уэксфорд был автоматически назначен председателем избирательной комиссии избирательного округа Уэксфорд, регистратор графства Килкенни — председателем избирательной комиссии избирательного округа Карлоу-Килкенни, его заместителем — регистратор графства Карлоу; в Дублине шериф города был назначен председателем избирательной комиссии в пяти избирательных округах в пределах города-графства Дублин, предложивший, в свою очередь, для назначения заместителей для подсчета голосов в четырех избирательных округах.

На выборах в европейские органы власти председатель избирательной комиссии назначается министром по охране окружающей среды из числа председателей избирательных комиссий на выборах в Палату представителей в пределах избирательного евроокруга. Министр также назначает председателей избирательных комиссий на президентских выборах и референдумах, обычно это служащие Департамента по охране окружающей среды. В каждой из описанных ситуаций председатели избирательных комиссий на выборах в Палату представителей от каждого избирательного округа выступают в качестве помощников председателя избирательной комиссии (заместителей председателя или членов комиссии) на европейских и президентских выборах, а также на референдумах.

Расходы избирательных комиссий оплачиваются за счет бюджета Республики с учетом принципа целесообразности. Если министр финансов сочтет, что данный принцип был нарушен, то может быть проведена проверка, и в соответствии со статьей 32 Закона «О выборах» 1992 года нецелесообразные расходы будут подлежать возмещению.

Председатель избирательной комиссии назначает себе помощников — членов комиссии, каждый из которых находится на «своем» избирательном участке и несет полную ответственность за проведение голосования на нем. В подчинении у члена комиссии имеются ассистенты: секретари и помощники секретарей. Сотрудники избирательного участка, являющиеся одновременно избирателями в данном избирательном округе, но на другом участке, могут получить разрешение проголосовать на участке, на котором они работают. Член избирательной комиссии имеет ряд

важных полномочий, включая право требовать ареста определенного лица в определенных случаях.

Также еще одним органом, имеющим отношение к выборному процессу, является Комиссия по вопросам госслужбы. Она была создана 1 ноября 1995 года, нормативно-правовые основания ее учреждения и деятельности изложены в Законе «О государственной службе» 1995 года. Комиссия выполняет многочисленные функции главным образом по надзору и содействию при внедрении различных систем контроля и регулирования, применимых к кандидатам, членам Парламента, должностным лицам и государственным служащим в соответствии с этическими принципами Закона «О государственной службе» 1995 года, Закона «О выборах» 1997 года.

Членами Комиссии по вопросам госслужбы являются:

Генеральный ревизор;

омбудсмен;

председатель Палаты представителей;

секретарь Палаты представителей;

секретарь Сената.

Комиссия сама назначает одного из своих членов председателем, и данное лицо занимает эту должность в течение срока, установленного самой комиссией. Если председатель перестает быть членом комиссии, он также перестает быть ее председателем. В этом случае избирается новый председатель. Члены комиссии не зависят друг от друга при выполнении своих функций. Секретариат комиссии состоит из прикомандированных сотрудников аппарата омбудсмена.

Роль Комиссии по вопросам госслужбы сводится к публикации общих указаний, предоставлению рекомендаций по теме государственной службы и оказанию содействия в соответствии с этическими принципами, изложенными в Законе «О государственной службе» 1995 года, а также к рассмотрению и сообщению о возможных нарушениях закона. Комиссия также наделена основными функциями надзора в соответствии с Законом «О выборах» 1997 года в вопросах раскрытия информации о добровольных политических взносах, государственном финансировании политических партий, ограничения и возмещения расходов на выборах. В случае необходимости она вправе передавать материалы рассмотрения нарушений Генеральному прокурору.

§ 2. Активное избирательное право

Только лица, которые включены в список избирателей, могут голосовать на выборах или на референдуме.

В соответствии с законодательством не может быть ограничений на право принимать участие в голосовании, кроме требований, предъявляемых к возрасту, гражданству и необходимости быть включенным в список избирателей. Не существует конституционных и законных запретов к голосованию для заключенных или душевнобольных. Это значит, что если в данный момент избиратель отбывает срок наказания в местах лишения свободы, то он может проголосовать по почте либо на своем избирательном участке, если будет временно отпущен на свободу.

Ранее лица, осужденные за коррупцию, незаконную деятельность или за правонарушения, совершенные на выборах, не допускались к голосованию, данная норма была отменена Законом «О выборах» 1963 года.

Право голосовать определяется исходя из гражданства и места проживания:

граждане Ирландии имеют право голосовать на выборах всех уровней: референдумах, президентских выборах, выборах в Палату представителей, Европарламент и на местных выборах;

подданные Великобритании имеют право голосовать на выборах в Палату представителей, Европарламент и на местных выборах. Это право исходит из принципа взаимности для ирландских граждан, проживающих в Великобритании, голосовать на соответствующих выборах;

граждане других стран — членов Европейского сообщества могут голосовать на выборах в Европарламент и местных выборах, они также могут голосовать на выборах в Палату представителей при взаимном соглашении, которое существует для ирландских граждан, проживающих в стране — члене Европейского сообщества¹⁴;

граждане не из стран Европейского сообщества имеют право голосовать только на местных выборах.

Право голоса на выборах в Палату представителей для граждан Великобритании и потенциально граждан других стран — членов

¹⁴ В настоящий момент таких соглашений не существует.

Европейского сообщества стало возможным после принятия девятой поправки к Конституции на референдуме в 1985 году. Если национальное законодательство страны — участницы Европейского сообщества дает право гражданам Ирландии голосовать на выборах в национальный парламент страны — участницы, то министр по охране окружающей среды своим приказом дает иностранным гражданам той страны аналогичное право в Ирландии¹⁵.

Каждый житель имеет право проголосовать, если его возраст на момент голосования составляет не менее 18 лет. Предыдущий возрастной ценз — 21 год — был уменьшен до 18 лет четвертой поправкой к Конституции, принятой на референдуме в 1972 году.

§ 3. Списки и регистрация избирателей

Для того чтобы проголосовать на выборах любого уровня, избиратель должен быть зарегистрирован, то есть включен в список (реестр) избирателей.

Каждый житель имеет право зарегистрироваться в списке и проголосовать, если его возраст на момент вступления списка избирателей в силу (15 февраля года голосования) составит не менее 18 лет. Если лицу исполняется 18 лет в период с 15 февраля года голосования, но до дня проведения выборов, он наделяется правом быть внесенным в дополнительный список избирателей.

Для того чтобы быть внесенным в реестр, лицо должно постоянно проживать на территории избирательного округа по состоянию на определенный день (квалификационную дату) — в настоящее время это 1 сентября года, предшествующего вступлению в силу списка избирателей.

В случае переезда избирателя в иной избирательный округ во время действия списка, он вправе быть внесенным в дополнительный список.

Если у лица есть более чем один адрес жительства (например, лицо проживает вдали от дома в связи с учебой в колледже или трудоустройством), то ему следует сообщить органам регистрации, по какому адресу он желает зарегистрироваться.

¹⁵ Девятая поправка к Конституции — статья 16.1.2.

Статья 11 Закона «О выборах» 1992 года предусматривает, что лицо, которое покидает свое постоянное место жительства с намерением возвратиться обратно в течение 18 месяцев, может зарегистрироваться в прежнем избирательном округе, при условии, что оно не зарегистрировано в иных. Для этого достаточно письменного заявления, в котором указано, что лицо собирается вернуться на прежнее место жительства в течение 18 месяцев.

Лицо, временно отсутствующее по адресу своего постоянного проживания, например, находящееся в отпуске, больнице или работающее за границей, должно быть зарегистрировано по адресу своего постоянного проживания, а не временного расположения.

Человек, который по состоянию на 1 сентября является пациентом больницы или находится в клинике для душевнобольных, может быть зарегистрирован по своему домашнему адресу или, если этот адрес нельзя установить, по адресу, где он был зарегистрирован последний раз.

Военнослужащие, проживающие в частях, регистрируются по месту расположения частей. При подаче письменного заявления они могут быть зарегистрированы по адресу постоянного жительства.

Ирландские чиновники, служащие за границей, и их жены приравниваются к обычным резидентам Ирландии (при отсутствии особых требований их ведомства) и регистрируются исходя из домашнего адреса.

Хотя статья 16.1.4 Конституции предусматривает, что лицо может голосовать только один раз на выборах, по существу, она не запрещает двойной регистрации. В деле «Квинн против города Уотерфорд» в 1990 году группа студентов областного технического колледжа Уотерфорда оспаривала отказ властей Уотерфорда в регистрации в Уотерфорде в связи с регистрацией студентов в иных округах по своим домашним адресам. Верховный суд поддержал иск студентов и отклонил аргумент, что во избежание двойного голосования необходимо запретить регистрацию избирателей в более чем одном избирательном округе.

В настоящее время статья 11 Закона «О выборах» 1992 года определяет, что лицо не может быть зарегистрировано в качестве избирателя более одного раза в одном избирательном округе или более чем в одном избирательном округе.

Гражданин страны — члена Европейского сообщества, кроме Ирландии и Великобритании, не будет внесен в список избирателей, если он, помимо заполненного стандартного бланка-заявки, не представит в регистрационный орган заявление, что он использует свое право голоса на выборах в Европарламент исключительно в Ирландии.

Местный регистрационный орган через Департамент по охране окружающей среды должен отправить копию данного заявления в страну гражданства избирателя, являющуюся членом Европейского сообщества.

Органы регистрации (администрация, регистратор города или графства) в каждом избирательном округе в соответствии со статьей 20 Закона «О выборах» 1992 года должны ежегодно составлять и опубликовывать список избирателей. Список вступает в силу 15 февраля и используется на любых выборах или референдуме, проходящих в следующие 12 месяцев.

С 2004 года власти обязаны опубликовывать две версии списка — полную и сокращенную. Полная версия включает в себя всех лиц, имеющих право голоса, и может быть использована только при проведении выборов, референдумов и иных предусмотренных законом случаях. Сокращенная версия может быть использована в коммерческих целях, например, для распространения рекламной продукции или иным образом. Для того чтобы информация об избирателе не была включена в сокращенный реестр, необходимо поставить галочку в соответствующей строке формы регистрации избирателя RFA. Если избиратель заполняет форму, в том числе и за членов своей семьи, он обязан спросить их, согласны ли они с включением их в сокращенный реестр избирателей.

На практике орган, ответственный за регистрацию, начинает процесс подготовки списка в течение сентября—октября путем обхода домов или иным образом, например, направлением запросов. В большинстве случаев это выражается в доставке регистрационных бланков по домам для их заполнения. Регистрационная кампания обычно сопровождается рекламой Департамента по охране окружающей среды в средствах массовой информации. Помимо этого избиратель может самостоятельно скачать регистрационный бланк на сайте: www.checktheregister.ie.

Заполненные бланки направляются в органы регистрации, где они обрабатываются. Предварительный «черновой» список публикуется 1 ноября и является доступным для просмотра на почте, в библиотеках, полицейских участках и других общественных зданиях. Наиболее удобным способом проверить информацию о включении избирателя в список можно на официальном сайте: www.checktheregister.ie. Если избиратель отсутствует в списке или о нем приведена некорректная информация, то он может до 1 февраля направить в орган регистрации форму RFA1 с актуальными данными.

Если избиратель заметил свое отсутствие в списке либо некорректную информацию о себе позднее февраля, то есть когда список избирателей вступил в силу, он может подать сведения для внесения в дополнительный список. Для этого в орган регистрации направляется форма RFA2, если избиратель вообще не внесен в список, либо форма RFA3, если избиратель сменил постоянный адрес проживания. Документы должны быть направлены заблаговременно, как минимум за 15 рабочих дней до даты проведения выборов (референдума).

Решение о поправках, внесенных в список, принимается регистратором. Постановления регистратора выносятся публично, и любое лицо может направить свои замечания. Регистратор должен, если только он не уверен в смерти обратившегося лица, в течение 5 дней подать уведомление заявителю и лицу, в отношении кого подается заявление относительно места и времени рассмотрения заявления. Решение регистратора избирательного округа может быть обжаловано в суде.

Статья 15 Закона «О выборах» 1992 года обязывает органы регистрации подготавливать и опубликовывать дополнительный список избирателей. О возможности включения в дополнительный список сообщается в средствах массовой информации.

Закон 1992 года предусматривает, что лицо, которое наделено правом голосовать, но не состоящее в списках, может обратиться в органы регистрации для внесения своего имени в список избирателей. Статья 76 Закона «О выборах» 1997 года предусматривает, что лицо, которое по состоянию на 1 сентября не проживало на территории избирательного округа и не было включено в основной список, но которое с тех пор переехало на постоянное про-

живание на территорию избирательного округа, может также обратиться в органы регистрации, чтобы его зарегистрировали в дополнительном списке. Таким же образом любое лицо с правом регистрации, которому 18 лет исполнилось не на момент составления реестра, а уже после этого, может обратиться в органы регистрации для регистрации в дополнительном списке.

Дополнительный список считается составляющей частью списка избирателей. Каждый местный регистрационный орган должен опубликовать копию дополнительного списка своего округа.

Лица, входящие в дополнительный список, имеют право принимать участие во всех голосованиях на время действия списка, то есть до вступления в силу нового списка в следующем феврале.

Кроме того, в каждом избирательном округе регистрационный орган подготавливает список избирателей, реализующих право голоса по почте. Такой список называется «почтовым» или списком почтовых избирателей и является частью основного списка.

Заявления на включение в список почтовых избирателей должны быть получены не позднее 25 ноября. Избиратели, зарегистрированные в таком списке, могут голосовать только по почте и лишаются права голосовать на избирательном участке.

В качестве почтовых избирателей могут быть зарегистрированы следующие лица:

- военнослужащие;

- ирландские гражданские служащие, работающие за границей, и их супруги. Они направляют заявление в орган регистрации по «домашнему» избирательному округу, указав в нем, что хотели бы зарегистрироваться, прилагая необходимое подтверждение из Министерства иностранных дел;

- служащие ирландской полиции;

- лица, проживающие дома и лишенные возможности посещения участка для голосования в связи с болезнью или инвалидностью;

- лица, лишенные возможности посещения участка для голосования в связи с нахождением в местах лишения свободы по решению суда.

В соответствии со статьей 7 Закона 1997 года в список почтовых избирателей могут быть включены лица, чья профессия или служба делают маловероятной возможность присутствовать на

избирательном участке в день голосования, а также студенты образовательных учреждений очной формы обучения.

Для включения в список почтовых избирателей необходимо направить в органы регистрации заполненное и подписанное заявление по форме, утвержденной Департаментом по охране окружающей среды, и подтверждающий документ от работодателя, образовательного учреждения, врача или иного лица в зависимости от основания включения в список. Регистратор может запросить дополнительно необходимые подтверждающие документы. Если такие документы или информация не представляются в разумные сроки (как правило, в течение 7 дней с момента составления запроса), заявитель считается не включенным в «почтовый» список.

Если избиратель не подал заявление до 25 ноября, он может подать дополнительное заявление до даты роспуска Палаты представителей в случае всеобщих выборов и даты назначения дня голосования в случае дополнительных выборов в Палату представителей, президентских выборов, европейских выборов, местных выборов или референдума.

Кроме упомянутых, существует список особых избирателей. В качестве лиц, имеющих право на включение в список особых избирателей, следует понимать лиц с физическими болезнями или инвалидностью, которые находятся в больницах, домах престарелых и т.д., желающих голосовать на выборах. Для того чтобы оказаться в этом списке, физическая болезнь или инвалидность избирателя должна быть такой, которая объективно не позволит ему пойти на избирательный участок в день выборов (ст. 17 Закона «О выборах» 1992 г.).

Заявления на включение в список особых избирателей следует подавать до 25 ноября, при этом обязательно вместе с медицинской справкой.

Избиратели из особого списка голосуют в больницах, домах престарелых и подобных местах, ставя отметку на бюллетене, который доставляется сотрудником избирательной комиссии в сопровождении полицейского. Список для особых избирателей формируется отдельно от основного списка.

Органы регистрации обязаны в ноябре направить копию предварительного списка избирателей и в феврале — копию окончательного списка главам администраций муниципальных единиц

(т. е. в округ или город), окружным регистраторам и каждому начальнику почтового отделения. Помимо упомянутых:

при выборах в Европарламент — каждому члену Европарламента данного избирательного округа;

при выборах в Палату представителей — каждому члену Палаты представителей данного избирательного округа и каждому члену Сената Ирландии, проживающему в избирательном округе;

при местных выборах — каждому члену администрации соответствующего района.

Информация о списке публикуется на сайте Департамента по охране окружающей среды: www.environ.ie, а также на специализированном сайте: www.checktheregister.ie.

Глава IV. Организация и проведение выборов

§ 1. Избирательные округа и избирательные участки

Согласно статье 16.2 Конституции Ирландии Палата представителей должна состоять из членов, представляющих «избирательные округа, определенные законом». До 1970-х годов правительство Ирландии пересматривало границы избирательных округов и вносило результаты в Парламент в виде законопроекта. Нередко эта процедура приводила к подозрениям в существовании таких злоупотреблений, как перекройка избирательных округов с целью обеспечения результатов выборов, выгодных определенной партии.

В 1970 году были учреждены специальные комиссии по пересмотру избирательных округов. Процедура пересмотра и установления новых границ округов независимыми комиссиями законодательно закреплена в части II Закона «О выборах» 1997 года.

Основные принципы формирования избирательных округов определены Конституцией и разъяснены в Законе «О выборах» 1997 года. Конституция устанавливает, что границы избирательных округов, по которым проходят выборы в Палату представителей, должны пересматриваться как минимум один раз в 12 лет. Конституция также требует равенства представления населения в органах власти. Часть II Закона «О выборах» 1997 года

предусматривает пересмотр границ избирательных округов после каждой переписи населения. Обычно перепись населения проводится один раз в 5 лет, но временные интервалы иногда нарушаются и пересмотр границ избирательных округов происходит реже.

Несмотря на то, что в Конституции Ирландии прямо не указано количество членов Палаты представителей, существует конституционное требование, чтобы в ней было как минимум по одному представителю на каждые 30 тыс. человек населения и не более одного на каждые 20 тыс. человек населения. Количество мест определяется исходя из численности населения округа всех возрастов, а не только тех, кто имеет право голоса.

Конституция также устанавливает, что от каждого округа должно быть избрано не менее 3 депутатов. Законы определяют максимальное количество депутатов от округа — не более 5 (ст. 6 Закона «О выборах» 1997 г.). В течение нескольких лет после установления независимости Ирландии некоторые округа избирали до 9 членов Палаты представителей, но с 1954 года ни один округ не избирал более 5 представителей.

Конституция также требует равенства представления населения — «насколько это возможно» в рамках страны.

В деле «О’Донован против Генерального прокурора»¹⁶ схема пересмотра границ избирательных округов в 1959 году была признана недействительной как несоответствующая Конституции, так как она нарушала требования о равенстве представления. Суд указывает, что фраза «насколько это возможно» имеет отсылку к сложностям административного или статистического порядка. Он отвергает идею о том, что такие факторы, как географические сложности, малонаселенность территории, труднодоступность и большой объем работы для депутатов являются значимыми и достаточными для избрания большего количества представителей от западных избирательных округов.

Новый пересмотр границ избирательных округов, который оказался необходимым в результате решения по этому делу, был ограничен поправками, вносимыми Законом «О выборах» 1961 года. В свете дела О’Донована президент представил Закон

¹⁶ O’Donovan v Attorney General, High Court. 20/02/1960 [1961] IR 114/

«О выборах» 1961 года к рассмотрению в Верховном суде на соответствие Конституции¹⁷.

Верховный суд вынес следующее решение: абсолютно точное соответствие соотношения между количеством представителей и населением избирательного округа вряд ли можно соблюсти и это не обязательно. Решение о том, как практически следует поступить в каждом конкретном случае, находится в компетенции Парламента. Такое решение не подлежит оспариванию в суде, за исключением случаев, когда явно демонстрируется нарушение буквы закона. Суд не может установить количество представителей от округа вне допустимых рамок так называемого среднего национального количества представителей. Однако, естественно, это не ограничивает суд в рассмотрении обращений по данным вопросам и вынесении решений о конституционности.

Аналогично соответствующими законами устанавливается, что при определении границ избирательных округов для выборов в европейские органы власти Комиссия по пересмотру границ избирательных округов должна стремиться к равенству представления округов насколько это возможно.

Закон «О выборах» 1997 года требует, чтобы данная комиссия и в отношении Палаты представителей, и в отношении европейских органов власти формировала избирательные округа из смежных областей во избежание нарушения границ административных единиц. Учитывая географические ограничения и плотность населения каждого избирательного округа, комиссия также должна поддерживать преемственность в формировании избирательных округов.

При подготовке доклада относительно избирательных округов для выборов членов Европейского парламента комиссия дополнительно должна учитывать общее число членов Европейского парламента, избираемых от Ирландской Республики. В соответствии с Законом «О выборах» 2009 года в настоящее время избирается 12 членов, однако число может изменяться в связи с подписанием межправительственных соглашений стран — участниц Европейского сообщества.

¹⁷Дело о конституционности поправок к Закону «О выборах» 1961 г. Supreme Court, 14/07/1961 [1961] IR 169.

После анализа избирательных кругов по всем приведенным критериям комиссия может принять решение, что пересмотр границ не является необходимым. Таким было решение Комиссии по пересмотру границ избирательных кругов в Европарламент в 1998 году.

Порядок пересмотра границ муниципальных избирательных округов, их количество определены в Законе «О местных органах власти» 2001 года.

Муниципалитет — это функциональная область, в которой действует одна муниципальная власть. С точки зрения избирательного процесса муниципалитет — это территория, в которой избираются члены местного органа власти. В отличие от ситуации с Палатой представителей Конституция строго не ограничивает ни количество членов местного совета, ни количество избирателей, представляемых одним членом совета.

Порядок разделения муниципалитетов на избирательные округа, если оно вообще необходимо, определяется административным распоряжением министра по охране окружающей среды. По общей практике небольшие муниципалитеты обычно не разделяются на округа, и в одном избирательном округе избираются все члены местного совета.

§ 2. Голосование

Как минимум один раз в десять лет каждый совет графства или города-графства по согласованию с председателем избирательной комиссии¹⁸ на выборах в Палату представителей разрабатывает схему размещения избирательных участков на территории каждого избирательного округа. Участок должен быть доступен всем жителям данного избирательного района — части избирательного округа, обслуживаемого одним избирательным участком. Схема деления на избирательные районы должна быть одобрена Департаментом по охране окружающей среды.

¹⁸ Returning officer — лицо, проводящее выборы в избирательном округе. Главой 5 Закона «О выборах» 1992 г. предусмотрено, что таким лицом является шериф либо окружной регистратор.

Закон «О выборах» 1992 года разрешает председателю избирательной комиссии бесплатно использовать школы (начальные и средние) и административные здания для организации избирательных участков (ст. 93). В случае если школа прилегает или является частью религиозного комплекса, директор школы может возразить против использования данного помещения.

Существует определенное различие между избирательным участком и пунктом голосования. Технически избирательный участок — это здание или комплекс зданий, в котором проводится голосование. Избирательный участок может иметь несколько пунктов голосования. Когда избиратели попадают на участок, их могут распределить по названию улиц или номерам в реестре избирателей для получения бюллетеней на различные пункты голосования, например, залы или этажи здания. Председатель избирательной комиссии также должен обеспечить наличие оборудования, мебели, ящиков для бюллетеней, копий реестра, ручек и другого необходимого оборудования для проведения голосования.

День голосования для всех выборов и референдумов устанавливается приказом министра по охране окружающей среды. Он также определяет рабочее время пунктов голосования, которое должно быть не менее 12 часов (между 8.00 и 22.30). Голосование должно проводиться в один и тот же день во всех избирательных округах, исключения допускаются в случае голосования на прибрежных островах(ст. 85). Председатель избирательной комиссии должен организовать его ранее установленной даты голосования. Это необходимо для обеспечения своевременной транспортировки ящиков с избирательными бюллетенями, чтобы они могли быть обработаны вместе с остальными бюллетенями данного избирательного округа. Однако голосование на островах не должно проводиться ранее, чем за 6 дней до голосования на основной территории страны.

Председатель избирательной комиссии должен опубликовать сообщение о проведении голосования, обычно оно размещается на почте, в библиотеках, полицейских участках и других публичных местах, а также в средствах массовой информации. Сообщение о голосовании должно включать дату, часы работы избирательных участков, имена и описание кандидатов, названия

партий, выдвигающих кандидатов, и порядок кандидатов в избирательном бюллетене.

Председатель избирательной комиссии обязан разослать каждому, чье имя есть в списке избирателей и кто может голосовать на данных выборах, «информационную» карточку (ст. 92). Эти карточки не отправляются голосующим по почте и избирателям, находящимся в особых избирательных списках. Власти имеют право не рассылать карточки, если выборы местные. Информационная карточка должна содержать номер избирателя в реестре избирателей, адрес участка и пункта голосования, на который приглашается избиратель, и информацию о необходимых документах, подтверждающих личность. Важно отметить, что получение информационной карточки не является обязательным условием для голосования. Любой избиратель, имеющий право голоса на текущих выборах, может проголосовать даже если он не получил карточку.

Формат бюллетеня на выборах определяется статьей 88 Закона «О выборах» 1992 года. Бюллетень должен содержать фамилии и описание кандидатов как указано в документе о выдвижении кандидата, фамилии должны располагаться в алфавитном порядке. Если фамилии одинаковые, то алфавитный порядок будет определяться по имени. Если у двух и более кандидатов одинаковые имя и фамилия, то председатель избирательной комиссии бросает жребий, который определяет последовательность, в которой кандидаты будут записаны в бюллетене.

В деле «О'Рейлли против министра охраны окружающей среды» конституционность использования алфавитного порядка имен в бюллетене была поставлена под сомнение. Судья Дж. Мерфи в Высоком суде прокомментировал, что алфавитный список кандидатов на бюллетене «показывает практическое преимущество — особенно в избирательном округе, голосующий может быстро найти кандидата, который лично проводил агитационную кампанию».

Законодательство очень конкретизировано в отношении формата и вида бюллетеней, в нем определены все подробности, вплоть до шрифта, которым должны быть написаны имена кандидатов.

Фамилии кандидатов, принадлежность к партии, а также обозначение «БЕСПАРТИЙНЫЙ» должны быть написаны крупны-

ми прописными буквами. Имя должно быть напечатано маленькими прописными буквами, а адрес и профессия, если такая имеется в документе о выдвижении кандидата, — «обычными строчными буквами». Место на бюллетене для имени, адреса и описания кандидата должно быть одинаковым по размеру для всех кандидатов.

Закон также предусматривает, что бюллетень следует нумеровать последовательно на обратной стороне и что на обратной стороне талона (корешка), прилагаемого к бюллетеню, должен быть такой же номер.

Непосредственно на каждом избирательном участке присутствует член избирательной комиссии — помощник председателя. Перед началом открытия участка он обязан продемонстрировать пустые ящики для избирательных бюллетеней всем присутствующим служащим.

Придя на избирательный участок округа, избиратель называет свое имя и адрес. Служащий сверяет данные с данными из списка избирателей и, если, по его мнению и мнению наблюдателя, все верно, лицо получает бюллетень, на который ставится официальная отметка (штамп) — специальная идентификационная отметка, которая делается путем нанесения штампа или перфорирования так, чтобы она была видна с обеих сторон листа. Любой бюллетень, не имеющий такой отметки, считается недействительным и не принимается к подсчету. Если в один день проходит несколько выборов, то официальная отметка должна быть одинаковой на всех бюллетенях (ст. 89 Закона «О выборах» 1992 г.).

Имя избирателя отмечается в списке, чтобы показать, что этому избирателю выдан бюллетень. Данная отметка никак не должна обозначать номер выданного бюллетеня. На пункте голосования сохраняется оторванный корешок.

Член избирательной комиссии по своему усмотрению может, а по просьбе агента кандидата на избирательном участке обязан потребовать от любого лица предъявить документ, удостоверяющий личность. Такое право можно реализовать только перед выдачей лицу бюллетеня.

Законодательство о выборах предусматривает ряд определенных документов, которые могут служить удостоверением личности:

- а) паспорт;
- б) водительские права;

- в) служебное удостоверение личности с фотографией;
- г) студенческий билет, выдаваемый образовательным учреждением, с фотографией;
- д) проездной документ, содержащий имя и фотографию;
- е) банковская, сберегательная или кредитная книжка с адресом, находящимся в соответствующем избирательном округе или участке;
- ж) карта временного проживания;
- з) карта Национального иммиграционного бюро при Департаменте полиции;
- и) чековая книжка;
- к) чековая карточка;
- л) кредитная карта;
- м) свидетельство о рождении;
- н) свидетельство о браке.

Документы, перечисленные в пунктах с «и» по «н», должны сопровождаться другими документами, подтверждающими адрес, находящийся на территории избирательного участка.

Документы, перечисленные в пунктах «ж» и «з», принимаются только для местных выборов.

Если лицо, к которому обращаются с требованием предъявить удостоверение личности, отказывается сделать это или член избирательной комиссии не уверен, что перед ним находится именно предъявитель документа, то тогда данное лицо не допускается к голосованию.

Голосующий проходит к кабинке для голосования и указывает порядок своего выбора, отмечая номер 1 напротив имени своего первого выбора и, если он того пожелает, номер 2 — напротив своего второго выбора, номер 3 — напротив своего третьего выбора и т.д. В этом случае голосующий информирует председателя избирательной комиссии, что при подсчете голосов его голос должен перейти к его второму выбору, если кандидат, выбранный под первым номером, либо уже набрал необходимое количество голосов, либо снят с голосования. Если второй кандидат голосующего также был избран или снят с голосования, голос избирателя может перейти к его третьему выбору и т.д. Затем голосующий складывает бюллетень и возвращается к столу сотрудника комиссии, чтобы опустить бюллетень в урну для голосования.

Если лицо прибывает на избирательный участок, а напротив его имени поставлена отметка, что бюллетень уже был выдан, то данному лицу все равно может быть выдан бюллетень после предъявления документа, удостоверяющего личность. Сотрудник комиссии направляется к члену избирательной комиссии и делает отметку, что лицу выдан второй бюллетень на его имя.

Порядок голосования для лиц, которые входят в почтовый список избирателей, являющихся гражданскими служащими за границей, полицейскими или военнотружущими, а также лицами, которые не могут голосовать на участке по состоянию здоровья, относительно прост. После окончания определения списка кандидатов избирательная комиссия в максимально короткий срок отправляет по почте такому избирателю бюллетень вместе с заявлением об удостоверении личности, конвертом для бюллетеней и обратным конвертом. Заполненный бюллетень помещается в запечатанный конверт, а этот запечатанный конверт вместе с заявлением об удостоверении личности, подписанным должным образом, помещаются в большой обратный конверт, который отправляется по почте председателю избирательной комиссии до даты окончания голосования.

Порядок голосования по почтовому списку иных лиц изложен в статье 58 Закона «О выборах» 1997 года. Бюллетень также отправляется по почте на адрес, по которому зарегистрирован избиратель. Затем требуется прийти с ним в любой полицейский участок, предъявить паспорт или иные предусмотренные законом документы и заполнить заявление для удостоверения личности, которое заверяется печатью в полицейском участке. Избиратель тайно делает отметки на бюллетене и затем посылает его вместе с заявлением для удостоверения личности по почте председателю избирательной комиссии.

Голосование осужденных отличается лишь тем, что избиратель не идет в полицейский участок, а заверяет заявление, удостоверяющее личность, у сотрудника исправительного учреждения.

Каждый почтовый бюллетень должен быть официально проштампован.

Особые избиратели голосуют у себя дома или в других местах, где они пребывают на момент голосования. Служащий избирательной комиссии в сопровождении полицейского посещает дом осо-

бого избирателя (или другое место) и предоставляет ему заявление, в котором тот указывает свою личность. Заявление подписывается особым избирателем и удостоверяется служащим избирательной комиссии. Особому избирателю передается проштампованный официальной печатью бюллетень, а также конверт.

Никто, кроме специального служащего комиссии, офицера полиции и особого избирателя, не должен присутствовать при таком голосовании. Особый избиратель тайно помечает бюллетень, складывает его и помещает в конверт для бюллетеней, который запечатывается и помещается вместе с заявлением для удостоверения личности в обратный конверт. Затем на него наклеивается эмблема, подписанная служащим комиссии и офицером полиции. Служащий является ответственным за доставку конверта председателю избирательной комиссии до окончания голосования.

В случае если какой-либо избиратель по причинам инвалидности не может прийти на «свой» избирательный участок, он может обратиться к председателю избирательной комиссии с запросом о голосовании на альтернативном избирательном участке.

Существуют также положения об оказании помощи при голосовании на избирательных участках со стороны сопровождающего или служащего избирательной комиссии для лиц с видимыми признаками ограничения здоровья или инвалидностью. Сопровождающему должно быть не менее 16 лет, у него не должно быть взаимоотношений с кем-либо из кандидатов и он имеет право помогать максимум двум голосующим на одном избирательном участке.

Служащий комиссии может также оказывать помощь лицам, которые испытывают трудности при чтении и которые не могут голосовать без посторонней помощи. Один из аргументов использования фотографий кандидатов на бюллетенях — это помощь голосующим, которые испытывают трудности при чтении.

Законом устанавливается, что член избирательной комиссии должен закрыть доступ избирателей к участку по истечении времени, отведенного для голосования. Затем в присутствии служащего комиссии печатывается каждый ящик для бюллетеней, прикладывается ключ от каждого ящика и запечатываются в отдельные пакеты неиспользованные бюллетени, промаркированные копии реестра, корешки избирательных бюллетеней, отчет по

избирательным бюллетеням, маркировочные инструменты, неиспользованные канцелярские товары, а также другие документы и материалы, имеющие отношение к выборам.

Электронное голосование впервые упоминается в избирательном законодательстве в статье 25 Закона «О выборах» 1999 года. В нем было предусмотрено использование пересчитанных бюллетеней для проведения исследования о возможности ввода электронных способов голосования и подсчета голосов. Во время прохождения законопроекта в Парламенте министр по охране окружающей среды заявил, что в зависимости от результатов данного исследования Правительство рассмотрит возможность ввода полного или частичного электронного голосования на будущих выборах.

В 2002 году был проведен эксперимент: электронная система голосования была испытана на всеобщих выборах (в Палату представителей) в трех избирательных округах — Мит, Северный и Западный Дублин. В докладе по итогам эксперимента была выражена серьезная озабоченность уровнем сохранности данных. Согласно докладу целостность голосования, его объективный результат не могли быть гарантированы имеющимся оборудованием. Лидер Социалистической партии Джо Хиггинс выразил мнение, что системы электронного голосования не должны использоваться, так как это приведет к «радикальным манипуляциям»¹⁹.

Несмотря на обеспокоенность противников введения электронной системы голосования, Департамент охраны окружающей среды продолжил заданный курс, а министр Мартин Каллен лично объявил о введении в 2004 году электронной системы по всей стране. Однако реализация данной программы была отложена, так как в марте 2004 года была создана правительственная комиссия для более детального изучения целесообразности введения электронной системы. Комиссия проработала до 2006 года и опубликовала ряд докладов, основной идеей которых являлась целесообразность и эффективность предлагаемой системы, с пожеланиями о небольших доработках. Главным аргументом противников электронного голосования являлось утверждение об от-

¹⁹ Статья об использовании специального оборудования на избирательных участках // RTE News. 2002. 8 дек.

сутствии возможности проверки результатов голосования, а также отсутствии возможности ручного пересчета бюллетеней.

В октябре 2006 года группа голландских хакеров показательно взломала систему электронного голосования, доказав ее уязвимость.

23 апреля 2009 года министр по вопросам охраны окружающей среды заявил, что Правительство отказывается от внедрения устройств электронного голосования, во многом благодаря несогласию общественности. На программу внедрения электронного голосования было потрачено более 50 млн. евро.

§ 3. Подсчет голосов и определение результатов выборов

За проведение подсчета голосов и организацию этого процесса на каждом избирательном участке отвечает председатель избирательной комиссии округа.

На выборах в Палату представителей и европейские органы власти ящики для бюллетеней перевозятся в центр подсчета голосов каждого избирательного округа. На президентских выборах и референдумах голоса подсчитываются в избирательных округах, определенных для Палаты представителей, а результаты сообщаются в Национальный центр. Не менее чем за четыре дня до проведения голосования председатель избирательной комиссии должен письменно уведомить каждого кандидата о том, где и в какое время будет происходить подсчет голосов.

На выборах в Палату представителей, президентских и местных выборах подсчет голосов проводится в 9.00 на следующий день после проведения выборов. Результаты европейских выборов не могут быть объявлены прежде чем голосование завершится во всех странах — членах Европейского сообщества, а это может занять до трех дней после завершения голосования в Ирландии²⁰.

При одновременном проведении двух видов выборов или выборов и референдума, прежде всего, необходимо вскрыть все ящики и рассортировать бюллетени, и только затем проводится

²⁰ В настоящее время европейские выборы в Ирландии проводятся по четвергам и пятницам, голоса подсчитываются в воскресенье и результаты объявляются вечером этого же дня.

подсчет голосов. Даже если используются разные ящики для бюллетеней и бюллетени разного цвета, ящики вскрывают, сортируют бюллетени, чтобы исключить возможность их смешивания.

Закон «О выборах» 1992 года устанавливает, что подсчет голосов не должен прерываться, за исключением естественных перерывов на отдых. Подсчет не должен продолжаться после 23.00 и возобновляться ранее 9.00, если иное время не согласовано председателем и кандидатами. На практике председатель избирательной комиссии обычно продолжает подсчет голосов после 23.00, если есть вероятность, что в ближайшие часы можно будет его завершить.

В процессе подсчета голосов председатель избирательной комиссии должен постоянно контролировать сохранность бюллетеней.

Кандидаты или их представители могут присутствовать при подсчете голосов, их количество определяет председатель избирательной комиссии. Кандидат обязан сообщить председателю избирательной комиссии имена своих представителей как минимум за два дня до голосования.

Несмотря на то, что подсчет голосов «публичный» и проводится в присутствии средств массовой информации, непосредственный доступ к подсчету голосов разрешен только членам избирательной комиссии, полиции и специально назначенным представителям кандидатов, а также иным лицам при наличии разрешения председателя избирательной комиссии.

Бюллетени, полученные по почте в конвертах, вкладываются в общие ящики для бюллетеней. Они вскрываются тогда же, когда вскрываются остальные бюллетени для подсчета.

Вскрывается каждый ящик, в нем подсчитывается количество конвертов с бюллетенями голосования по почте. Затем в присутствии представителей кандидатов вскрывается каждый конверт. Проверяется наличие подписи на заявлении об удостоверении личности. Если заявление не подписано или вообще отсутствует, бюллетень считается недействительным. Однако председатель избирательной комиссии может принять голос в случаях, если бюллетень или заявление находятся не в том конверте, если конверт не опечатан или если документы присланы не в специальном конверте.

Опечатанные конверты перемешиваются, вскрываются, а затем бюллетени (все еще свернутые) помещаются в новый ящик. Бюллетени из этого ящика достаются при общем подсчете голосов.

При подсчете голосов бюллетени кладутся лицевой частью вверх, чтобы никто не мог видеть цифры, напечатанные на оборотной стороне бюллетеня, и чтобы члены комиссии могли хорошо видеть маркировку на них. Кандидатам или представителям запрещено прикасаться к бюллетеням в процессе подсчета.

Бюллетени распределяются в зависимости от того, как проголосовали избиратели. При этом все бюллетени, которые вызывают подозрение, откладываются, чтобы затем внимательно их осмотреть и принять или отвергнуть. Председатель избирательной комиссии подсчитывает общее количество действительных бюллетеней, а также количество голосов за каждого кандидата.

Статья 118 Закона «О выборах» 1992 года признает недействительными следующие бюллетени:

- любой бюллетень без официальной маркировки Департамента по охране окружающей среды²¹;
- бюллетень, в котором цифра «1», или слово «первый», или какая-либо другая отметка, которая, по мнению председателя избирательной комиссии, четко обозначает выбор избирателя, либо отсутствует, либо не дает возможность понять, какого кандидата выбрал избиратель. Даже если на бюллетене проставлена отметка, но она не поставлена четко напротив или рядом с именем одного кандидата, так что невозможно понять, кого выбрал избиратель, или поставлена напротив более чем одной фамилии, бюллетень считается недействительным;
- бюллетень с любыми посторонними отметками, идентифицирующими избирателя.

Председатель избирательной комиссии должен четко написать «недействителен» на бюллетене, который он считает недействительным. Если он принимает к рассмотрению бюллетень, который вызывает сомнения, он может надписать на бюллетене свои доводы в пользу приема бюллетеня.

В случае если в бюллетене помимо одного кандидата отмече-

²¹ Такой маркировке посвящена ст. 89 Закона «О выборах» 1992 г.

ны в порядке убывания предпочтений и другие, он называется бюллетенем с предпочтительным выбором.

Статья 118 определяет, какой бюллетень является бюллетенем без предпочтительного выбора:

- бюллетень, в котором не указан второй и далее выбор избирателя;
- бюллетень, в котором напротив имен остальных кандидатов проставлены отметки, которые, по мнению председателя избирательной комиссии, не дают возможность сделать вывод о предпочтениях избирателя, например, если в бюллетене проставлена цифра «2» напротив двух кандидатов;
- бюллетень, в котором, по мнению председателя избирательной комиссии, не соблюдена последовательность отметок (например, 1, затем 3, затем 4);
- бюллетень, признанный недействительным в связи с нечеткостью отметок.

Кандидат будет считаться избранным, если он наберет определенное минимальное количество голосов — избирательную квоту. Квота — это отношение количества всех действительных бюллетеней к увеличенному на единицу количеству мандатов в данном округе, к результату прибавляется единица, а нецелые доли отбрасываются.

$$\frac{\text{Общее количество действительных бюллетеней}}{\text{Количество кандидатов} + 1} + 1 = \text{Квота}$$

Пример расчета: если в избирательном округе имеется 10 000 действительных бюллетеней и от данного округа избирается 4 представителя, квота составляет 2001.

$$\frac{10\,000}{(4+1)} + 1 = 2001$$

Кандидат признается избранным в одной из трех следующих ситуаций:

- если по результатам подсчета кандидат набирает количество голосов, равное или превышающее квоту;

- если количество кандидатов равно количеству мандатов;
- если остается одна вакансия и кандидат имеет количество голосов, большее в сумме, чем количество голосов, поданных за других кандидатов, плюс нераспределенный остаток.

Распределение профицита — общего количества голосов, превышающего квоту у конкретного кандидата, — происходит между остальными кандидатами пропорционально. Если голоса кандидата принадлежат к голосам первой очереди, все его/ее бюллетени сортируются на отдельные стопки в соответствии с указанными голосами следующей очереди. В отдельную стопку откладываются непередаваемые бюллетени (бюллетени, в которых не указано явное предпочтение следующей очереди). Если число голосов сверх квоты равно количеству передаваемых голосов или превышает его, каждый из оставшихся кандидатов получает все голоса из соответствующей стопки передаваемых бюллетеней. Если число голосов сверх квоты меньше количества передаваемых голосов, каждый из оставшихся кандидатов получает из соответствующей стопки передаваемых бюллетеней число голосов, рассчитываемое по следующей формуле:

отношение произведения числа голосов сверх квоты (a) и количества бюллетеней с выбором 2 (b) к общему числу передаваемых бюллетеней кандидата 1 (c). $(a \times b)/c$. Голоса округляются в меньшую сторону.

Например, на нашем избирательном участке квота составляет 2001 голос. Кандидат Н. получил 3577 голосов, из них 454 по непередаваемым бюллетеням. Количество голосов сверх квоты составило 1576. Передаваемых бюллетеней, то есть тех, в которых кандидатам избиратель отдал свой голос как второму и третьему в порядке, — 3032. Из них в 1500 было отдано второе предпочтение кандидату К., 1060 — кандидату П., 472 — кандидату Т.

Расчет передаваемых голосов для кандидата К. производится следующим образом: $(1576 \times 1500) / 3032 = 779$.

Аналогично кандидат П. получит $(1576 \times 1060) / 3032 = 550$ голосов.

Кандидат Т. — $(1576 \times 472) / 3032 = 245$ голосов.

Таким способом будет распределен весь профицит голосов.

Если в результате распределения профицита кандидат, шедший в бюллетене под номером 2, с учетом «своих» бюллетеней, где

он шел под номером 1, получил голосов сверх квоты, то распределяются голоса таким же образом, но только из числа профицита.

Разовьем ситуацию предыдущего примера. У кандидата К. уже было 1800 голосов и при распределении он получил 779 голосов кандидата Н. Профицит, все голоса сверх квоты, составил 578 голосов. Из 779 голосов в 100²² не был определен предпочитаемый кандидат под номером 3, в 500 таким кандидатом стал Т., в 179 – П.

Это означает, что передаваемых бюллетеней, которые необходимо распределить, будет $779 - 100 = 679$.

Кандидат Т. получит $(578 \times 500) / 679 = 425$ голосов.

Кандидат П. получит $(578 \times 179) / 679 = 152$ голоса.

Такая процедура продолжается до тех пор, пока не будут распределены все мандаты или голоса сверх установленной квоты, причем в первую очередь распределяется больший профицит. Если два и более кандидатов получили профицит по разным подсчетам, первым распределяется профицит из более раннего подсчета.

Если ни у одного из кандидатов нет профицита или его недостаточно, чтобы распределить оставшиеся мандаты, из гонки исключается кандидат, набравший наименьшее количество голосов, а его бюллетени распределяются между оставшимися кандидатами по второму предпочтению. Если у двух кандидатов одинаковое наименьшее количество голосов, первым исключается тот, кто получил наименьшее количество «первых предпочтений». Если это число тоже совпадает, тогда для определения кандидата на исключение бросают жребий.

Исключение кандидатов разрешено только в том случае, если они не набрали более четверти квоты. Превышение этого порога дает возможность кандидатам получить назад выборный взнос, а также запросить в Казначействе возмещение некоторых расходов на выборы.

Если количество оставшихся кандидатов равняется количеству нераспределенных мандатов, все кандидаты считаются избранными.

²² Если бы таких голосов было бы более 201, то есть для добора квоты, остальные бы просто распределились между кандидатами под номерами 3.

Если осталось одно вакантное место и нет нераспределенного профицита, избранным считается кандидат с наибольшим на данный момент количеством голосов.

Повторный подсчет голосов на выборах не предполагает смешивание и подсчет всех голосов заново. Он подразумевает просмотр всех сформированных пачек бюллетеней и проверку правильности подсчета голосов в этих пачках. При повторном подсчете важно не нарушать порядок расположения бюллетеней в пачке, за исключением необходимости, вызванной ошибкой в подсчетах.

При обнаружении значительной ошибки, которая может повлиять на результаты выборов, председатель избирательной комиссии должен пересчитать все голоса с того момента, когда была сделана ошибка.

Кандидат или его представитель по завершении подсчета может потребовать пересмотра и пересчета документов, связанных с данным подсчетом, а также полный пересмотр и пересчет всех пачек бюллетеней, но только один раз. Председатель избирательной комиссии не обязан, но может удовлетворить более одной просьбы по пересчету голосов.

Также председатель избирательной комиссии может по собственной инициативе пересчитывать все или часть бюллетеней на любой стадии подсчета голосов столько раз, сколько считает нужным, до тех пор, пока не будет уверен в правильности подсчета.

Председатель избирательной комиссии имеет право отклонить запрос на пересчет голосов, если он является необоснованным или если голоса уже были перепроверены.

Если в процессе пересчета голосов по просьбе какого-либо кандидата эта просьба отзывается, председатель избирательной комиссии имеет право продолжить или прекратить подсчет голосов.

Решения председателя избирательной комиссии, высказанные или подразумеваемые, являются окончательными и подлежат пересмотру только по ходатайству о расследовании действительности выборов в Высоком суде.

После завершения пересчета голосов председатель избирательной комиссии должен поместить в пакеты и отдельно опечатать:

- обсчитанные бюллетени;
- не принятые к подсчету бюллетени;
- неиспользованные и испорченные бюллетени;
- корешки бюллетеней, выданных в пунктах голосования;
- промаркированные копии списка избирателей;
- отчет о подсчете бюллетеней;
- заявления о выдвижении кандидатов (действительные и недействительные);
- документы о разрешении избирателям проголосовать на других участках голосования.

Каждый опечатанный пакет маркируется. На нем указывается наименование выборов, дата голосования, наименование избирательного округа, затем пакет передается секретарю Палаты представителей, который хранит все эти документы в течение шести месяцев с даты проведения голосования. Просмотр этих документов разрешен только Высокому суду, который может издать такой приказ только в случае ходатайства о расследовании действительности выборов или при проведении расследования преступлений, предусмотренных законами о выборах. Если такого приказа не было издано и нет предположений, что данные документы могут потребоваться для этих целей, через шесть месяцев секретарь Палаты представителей организует уничтожение данных документов (включая бюллетени).

По завершении подсчета голосов председатель избирательной комиссии каждого округа надписывает на предписании о проведении выборов имена избранных кандидатов и передает предписание секретарю Палаты представителей. Каждый избранный кандидат извещается секретарем Палаты представителей о необходимости прибыть лично и подписать список избранных депутатов.

Законом «О выборах» 1992 года и в Уставе Палаты представителей содержится порядок замещения вакантных депутатских мандатов. В избирательном округе того депутата, который покинул Палату представителей, могут быть организованы дополнительные выборы. Однако указанный закон не требует обязательного заполнения вакантных депутатских мест, и в случае появления вакансии незадолго до всеобщих выборов ее не заполняют. Но если вакансия остается незанятой в течение длительного периода вре-

мени, такая ситуация может противоречить конституционному требованию о пропорциональности представления.

Процедура выдвижения кандидатов, организация голосования и проведение подсчета голосов на довыборах в Палату представителей аналогичны соответствующим процедурам на всеобщих выборах, за тем очевидным исключением, что избирательный округ выбирает только одного представителя. Следует отметить, что в том случае, если после последних выборов были пересмотрены границы округов, дополнительные выборы будут проводиться по границам, действовавшим на дату предыдущих выборов.

Глава V. Особенности проведения выборов в органы государственной власти

§ 1. Особенности проведения выборов президента

Президент Ирландии избирается сроком на семь лет. Если покидающий свой пост президент отработал полный срок, президентские выборы должны состояться за 60 дней до окончания срока его полномочий.

Предусмотрены случаи, когда срок службы президента может закончиться преждевременно, — по причине смерти, увольнения или импичмента, а также в тех случаях, если Верховный суд сочтет президента недееспособным. При подобных обстоятельствах президентские выборы должны состояться в течение 60 дней после того, как место президента освободится. Министр по охране окружающей среды издает приказ о внеочередном назначении даты выборов и времени голосования, который должен длиться как минимум 12 часов между 8.00 и 22.30.

Если после назначения даты выборов президента была распущена Палата представителей, министр может изменить дату так, чтобы она при необходимости совпадала с датой всеобщих выборов.

Уполномоченный на президентских выборах контролирует процесс выдвижения кандидатов и при необходимости проведение выборов. Он назначается приказом министра по охране окружающей среды. На последних выборах главное должностное лицо

по вопросам избирательного права в Департаменте по охране окружающей среды было назначено уполномоченным на президентских выборах. Даты начала и прекращения выдвижения кандидатур также устанавливаются приказом министра.

При проведении президентских выборов страну делят на такие же избирательные округа, как и при проведении выборов в Палату представителей. Председатель избирательной комиссии на выборах в Палату представителей в данном округе (т.е. шериф или регистратор графства) является помощником уполномоченного на президента выборах.

Помимо требований относительно возраста и гражданства, Конституция Ирландии не разрешает Парламенту признавать потенциальных кандидатов на пост президента недееспособными или лишать их права участия в выборах. Конституция не ограничивает лиц с психическими расстройствами или лиц, отбывающих тюремное наказание, в их праве баллотироваться на пост президента.

Покидающий свой пост президент или лицо, занимавшее в прошлом пост президента в течение одного срока, даже если покинуло свой пост путем импичмента, имеет право быть переизбранным на пост президента, но только один раз.

Любой депутат Парламента Ирландии или сенатор может быть кандидатом на президентских выборах. Но если он будет избран, то автоматически освобождает свое место в Парламенте.

Конституция также требует, чтобы избранный кандидат при вступлении в полномочия президента не занимал никаких других оплачиваемых постов и должностей.

Также Конституция предусматривает, что кандидат на пост президента может быть номинирован одним из трех способов:

1. *Самовыдвижение.* Покидающий пост президент или лицо, занимавшее пост президента в прошлом в течение одного срока, может самостоятельно выдвинуть свою кандидатуру. Этот способ был использован Патриком Хиллери, кандидатуру которого выдвинула в 1976 году партия «Солдаты судьбы», а в 1983 году он решил самостоятельно выдвинуть свою кандидатуру на второй срок, которая оказалась единственной.

Возможность самовыдвижения на второй срок создана для того, чтобы предыдущий президент оставался «вне политики пар-

тии», если он хочет быть избранным на второй срок. В этом случае заявка на выдвижение кандидата подписывается самим кандидатом и передается уполномоченному на президентских выборах.

2. *Выдвижение кандидата членами Парламента.* Кандидат на пост президента может быть номинирован не менее чем 20 членами Парламента. Каждый член Парламента может поддержать выдвижение только одного кандидата и должен числиться членом Парламента в день выдвижения кандидатуры, но не обязательно в день выборов президента. В случаях если член Парламента подписал более одной заявки на выдвижение кандидата, лишь первая из них считается действительной.

3. *Выдвижение советами графства или города-графства.* Кандидат может быть номинирован четырьмя советами графства или города-графства. Это положение Конституции не использовалось более 60 лет главным образом по причине контроля различных политических партий над членством в советах графства или города-графства. Тем не менее положение было использовано на президентских выборах в 1997 году, когда двое из пяти кандидатов были номинированы советами графства.

Каждый совет может поддержать выдвижение только одного кандидата. Номинирование происходит путем принятия резолюции советом по принципу простого большинства. Закон «О выборах Президента» 1993 года требует уведомления каждого члена совета о намерении принятия подобной резолюции о выдвижении кандидата как минимум за три дня. Заявка на выдвижение кандидата должна быть заверена печатью совета и передана уполномоченному на президентских выборах.

Механизм выдвижения кандидатов на президентских выборах много раз критиковался по причине ограниченного доступа граждан для участия в них в качестве кандидатов. Продолжаются постоянные призывы к увеличению способов выдвижения кандидатов на должность президента, например, петицией избирателей или каким-либо другим способом.

В 12.00 последнего дня выдвижения кандидатур уполномоченный на президентских выборах вместе с судебным советником принимают решение о правомерности статуса кандидатов. Судебный советник — лицо, являющееся главой Высокого суда или судьей Высокого суда, назначенным главой Высокого суда. Все

будущие кандидаты или их уполномоченные представители должны присутствовать при определении правомерности выдвинутых кандидатур и представлять всю необходимую информацию, которую может затребовать уполномоченный на президентских выборах или судебный советник.

Уполномоченный на президентских выборах может возразить против текста описания кандидата для включения в бюллетень, который является, по его мнению, неправильным, недостаточным для идентификации кандидата или чрезмерно длинным, и потребовать внести изменения. Кандидат может оспаривать в Высоком суде решение уполномоченного по выборам как по поводу его самого, так и по поводу любого другого кандидата.

Кандидат имеет право снять свою кандидатуру в любое время до окончания процедуры определения правомерности выдвинутых кандидатур.

Конституцией Ирландии предписано, что в случае выдвижения только одного кандидата, проведение выборов не требуется. На настоящий момент подобных прецедентов было пять. Закон «О выборах Президента» 1993 года определяет, что в случае выдвижения только одного кандидата на момент окончания периода выдвижения кандидатур, уполномоченный на президентских выборах объявляет данного кандидата избранным, уведомляет премьер-министра и публикует объявление в официальном государственном издании Ирландии.

В случае если никто не номинирован по окончании периода выдвижения кандидатур, весь процесс должен начаться вновь. То же самое происходит в случае смерти одного из кандидатов после окончания периода выдвижения кандидатур и до дня голосования. Уполномоченный по выборам должен отменить голосование и вновь начать процедуру выдвижения кандидатур.

§ 2. Особенности проведения выборов в Сенат

Конституция связывает объявление выборов в Сенат с роспуском Палаты представителей. Статья 18.8 устанавливает, что выборы в Сенат должны проводиться не позднее чем через 90 дней со дня роспуска Палаты представителей, а первое заседание Сената должно проводиться в день, определенный президентом по реко-

мендации премьер-министра. Сенат не прекращает свою работу после роспуска Палаты в течение всего периода до выборов нового состава Сена. В случае, когда новый состав Палаты представителей был снова распущен до избрания Сенаторов, выборы в Сенат прерываются и назначаются вновь.

Как уже отмечалось в главе II настоящей работы, Сенат, состоящий из 60 членов, формируется тремя путями: 11 членов выбираются премьер-министром, 6 — советами университетов и 43 — от пяти профессиональных палат.

Национальный университет Ирландии и Дублинский университет (Дублинский колледж Тринити) избирают по 3 члена каждый. Предоставление мест в Сенате Национальному университету Ирландии и Дублинскому университету определяется статьей 18.4 Конституции 1937 года. По Конституции 1922 года оба университета также имели по 3 места в Палате представителей, но эта норма была отменена Конституцией 1937 года.

В 1979 году на референдуме была принята поправка к статье 18.4, которая дает право университетам и другим учреждениям высшего образования перераспределить мандаты между собой. Такое перераспределение должно быть закреплено законодательно. Общее число мандатов не должно превышать шести. Однако практического применения поправка 1979 года не получила, по-прежнему избирается по 3 сенатора от упомянутых университетов.

Электорат для выбора представителей от университета ограничен выпускниками, имеющими ирландское гражданство и достигшими 18-летнего возраста. Право голоса дает наличие диплома выпускника (но не почетной степени) или обучение на выпускном курсе. В Дублинский университет к голосованию допускаются также обладатели стипендий. Один человек имеет только один голос, даже если он имеет несколько дипломов данного университета. Однако если человек имеет дипломы обоих университетов, он имеет право голосовать в них обоих.

Реестр избирателей ведется управляющим органом университета. В случае отказа в регистрации, лицо, считающее себя вправе принять участие в голосовании, может оспорить решение в окружном суде. Председателями избирательной комиссии назначаются вице-канцлер Национального университета Ирландии и ректор Дублинского колледжа Тринити.

Любое лицо старше 21 года, имеющее право быть избранным в Сенат, может быть выдвинуто на «университетских выборах». Для этого не обязательно являться выпускником университета, а также заканчивать какой бы то ни было университет. Кандидаты выдвигаются на основании заявления, подписанного 10 избирателями.

На выборах в Сенат политическая принадлежность кандидата не указывается в бюллетенях.

Бюллетени рассылаются избирателям по их зарегистрированным почтовым адресам, выпускники должны письменно подтвердить свою личность. После заполнения бюллетень вкладывается в опечатанный конверт, который вместе с письменным подтверждением личности вкладывается в другой конверт и высылается почтой председателю избирательной комиссии. Выборы проводятся по системе пропорционального представительства посредством единственного передаваемого голоса, подсчет голосов проводится в каждом университете так же, как проводился бы в любом избирательном округе, избирающем 3 представителей.

Статья 18.4 Конституции указывает, что 43 члена Сената избираются от профессиональных палат, а статья 18.7.2 устанавливает, что от одной палаты в Сенат может быть избрано не более 11 и не менее 5 представителей²³.

В настоящее время существует пять таких профессиональных палат, каждая из которых делится на две подкомиссии:

- парламентская подкомиссия — каждый кандидат от нее должен быть выдвинут как минимум 4 членами Парламента (письменно), то есть нового созыва Палаты представителей и «старого» Сената. Каждый член Парламента имеет право выдвинуть только одного кандидата;
- подкомиссия специальных организаций, уполномоченных выдвигать кандидатов и зарегистрированных должным образом.

Список таких организаций ведется секретарем Сената. Чтобы иметь возможность выдвигать кандидатов, организация должна

²³ Специальным законом, регулирующим избрание членов Сената профессиональными палатами, является Закон «О выборах в Сенат (члены палат)» 1947 г.

быть связана интересами или сферой деятельности с профессиональной палатой, должна представлять людей, имеющих знания или практический опыт по специализации данной палаты.

Список организаций, имеющих право выдвигать кандидатов, включает социальные, благотворительные, академические и профессиональные организации, а также профсоюзы. Количество этих органов в каждом совете может отличаться.

В настоящее время количество членов, избираемых от каждой палаты, составляет:

- 11 членов от сельскохозяйственной палаты (сельское хозяйство и связанные с ним отрасли, рыбное хозяйство), от каждой подкомиссии избирается как минимум 4 члена;
- 5 членов от культурной и образовательной палаты (национальный язык и культура, литература, искусство, образование, право и медицина), от каждой подкомиссии избирается как минимум 2 члена;
- 11 членов от палаты, занимающейся вопросами труда, от каждой подкомиссии избирается как минимум 4 члена;
- 9 членов от производственно-коммерческой палаты (производство и коммерция, включая банковское дело, финансы, бухгалтерию, инженерное дело и архитектуру), от каждой подкомиссии избирается как минимум 3 члена;
- 7 членов от административной палаты (администрация, социальная работа, включая волонтерскую деятельность), от каждой подкомиссии избирается как минимум 3 члена.

После закрытия приема заявлений о выдвижении, день которого определяется министром, председатель избирательной комиссии — секретарь Сената — совместно с советником по юридическим вопросам принимает решение о возможности выдвижения каждого кандидата.

Кандидат, выдвигаемый профессиональной палатой, должен обладать знаниями и опытом в сфере деятельности палаты. Этот вопрос был прояснен Высоким судом в деле «Джон Ормонд против МакГабханна» 9 июля 1969 года. Кандидат выдвигался от трудового совета и суд указал, что он должен иметь определенные знания о проблемах, которые возникают между работодателями и их сотрудниками, и просто членство в профсоюзе не является достаточным основанием для выдвижения. Далее было указано,

что если кандидат имеет практический опыт в этом вопросе, этого достаточно, чтобы быть выдвинутым от трудового совета.

Электорат профессиональных советов состоит из:

- членов Палаты представителей, избранных на всеобщих выборах;
- членов Сената;
- членов советов графств и городов-графств.

Если избиратель принадлежит более чем к одной из указанных категорий, его имя вносится в список избирателей только один раз и он имеет только один голос в каждой палате. Полный список избирателей публикуется в Ирландской государственной газете.

Как было сказано ранее, закон устанавливает, что председателем избирательной комиссии на выборах от профессиональных советов является секретарь Сената. Председатель избирательной комиссии рассылает каждому избирателю список кандидатов от каждого совета с указанием, кто их выдвинул. В день, назначенный приказом министра, председатель избирательной комиссии рассылает почтой пять бюллетеней (по одному на каждый совет) каждому избирателю. Каждый бюллетень содержит список кандидатов данного совета в алфавитном порядке. В бюллетень включаются имя, адрес и описание кандидата в соответствии с заявлением о выдвижении. Также указывается подкомиссия, от которой выдвигается кандидат. Политическая принадлежность не указывается.

Избиратель должен заполнить заявление, в котором указывает свои данные, и проставить отметки в бюллетенях. Затем каждый бюллетень вкладывается в отдельный конверт и печатывается. Эти пять конвертов вместе с заявлением вкладываются еще в один конверт и высылаются почтой председателю избирательной комиссии. Хотя избиратель может не заполнять один или несколько бюллетеней, все бюллетени должны быть вложены в конверты, опечатаны и возвращены председателю избирательной комиссии, чтобы голос избирателя был признан действительным. В случае если возвращено менее пяти бюллетеней, голосование данного избирателя признается недействительным.

Особенности подсчета голосов при выборах в Сенат характерны тем, что процедура усложняется ограничениями по минимальному количеству представителей от каждой подкомиссии.

Подсчет ведется отдельно для каждого совета. Обычно он идет 3—4 дня в Ленстер-хаусе (здании Парламента). После вскрытия и проверки бюллетеней их сортируют по первому предпочтению. Каждому голосу присваивается значение «1000». Квота рассчитывается таким же образом, как и при выборах в Палату представителей.

В случае если количество голосов за кандидата равно или выше квоты, он считается избранным, за исключением случаев, когда его избрание нарушит правило минимального количества представителей от подкомиссии. Другими словами, кандидат от подкомиссии может получить квоту, но, если его избрание не позволит избрать минимальное количество представителей от другой подкомиссии, он не считается избранным. Если кандидат получает больше голосов, чем квота, профицит распределяется между остальными кандидатами по второму предпочтению.

Если от подкомиссии избрано максимальное количество кандидатов, голоса остальных кандидатов от этой подкомиссии распределяются в соответствии со вторым предпочтением.

Если ни у кого из кандидатов нет профицита, кандидат с меньшим количеством голосов исключается, однако кандидата нельзя исключить, если это приведет к невозможности избрания минимального количества представителей от данной подкомиссии.

По завершении подсчета голосов председатели избирательных комиссий университетских округов высылают протокол секретарю Сената с указанием имен избранных кандидатов. Имена членов, назначенных премьер-министром, сообщаются аппаратом премьер-министра. Члены нового Сената извещаются секретарем о необходимости подписания общего списка. На первом заседании Сената после выборов объявляются имена всех избранных членов.

На случай возникновения вакансии в Сенате существует ряд процедур их замещения, зависящих от того, как выбывший сенатор был избран. Если это был назначенный премьер-министром сенатор, он назначает иное лицо для замещения должности. При появлении вакансии среди членов, избранных от профессиональных советов, секретарь Сената отправляет письменное уведомление министру по охране окружающей среды, который издает приказ о проведении дополнительных выборов. Конституция

указывает, что процесс заполнения этой вакансии определяет закон.

Статья 69 Закона «О выборах в Сенат (члены советов)» 1947 года указывает, что электорат дополнительных выборов в Сенат, которые вызваны появлением вакансии среди членов, избранных от профессиональных палат, ограничивается только членами Палаты представителей и Сената. Члены советов графств не голосуют на дополнительных выборах. В случае возникновения вакансии по подкомиссии Парламента кандидат на дополнительные выборы должен быть выдвинут 9 его членами. Если вакансия возникает по подкомиссии органов отраслевых палат, кандидат на дополнительные выборы должен быть выдвинут зарегистрированным от такой палаты. Подсчет голосов ведется так же, как при общих выборах в Сенат, но без дополнительных действий по обеспечению выбора минимального количества представителей от каждой подкомиссии.

Вакансии среди представителей университетов заполняются при помощи дополнительных выборов. В этом случае процедура выдвижения, голосование и электорат совпадают с обычными выборами в университетах.

§ 3. Особенности проведения референдумов

Как правило, референдумы проводятся в Ирландии для того, чтобы предоставить возможность людям определить, вносить или нет поправки к определенной статье или разделу Конституции, — такие референдумы называют конституционными. Однако в Конституции Ирландии предусмотрена возможность проведения референдумов по иным вопросам — такие референдумы называют обычными. Проведение референдума регламентируется Конституцией и законами о референдуме 1994 и 1998 годов.

Конституция определяет следующий порядок действий для созыва обычного референдума.

Президент должен получить заявление от относительного большинства членов Сената и не менее чем от одной трети членов Палаты представителей с ходатайством, чтобы определенный законопроект был вынесен гражданам для его утверждения путем референдума. Если президент после консультации с Государствен-

ным советом решит, что законопроект содержит предложения государственной важности и следует выяснить волеизъявление граждан до того, как законопроект станет законом, происходит следующее: либо по законопроекту созывается референдум, либо проводятся всеобщие выборы (в Парламент). Если всеобщие выборы не проводятся, а созывается референдум, то на законопроект налагается народное вето в случае, если большинство отдаст свои голоса против законопроекта и такое количество голосов будет насчитывать не менее одной трети от избирателей президента из занесенных в список избирателей.

Для созыва конституционного референдума предложения к поправкам Конституции необходимо представить в Палату представителей в качестве законопроекта. После того, как законопроект был утвержден обеими палатами Парламента, он должен быть представлен к рассмотрению гражданам на референдуме. Если большинство проголосует на референдуме в пользу предложения, то законопроект подписывается президентом, и в Конституцию соответственно вносятся поправки.

Порядок проведения конституционных и обычных референдумов одинаков.

Министр по охране окружающей среды назначает день голосования, который должен быть в промежутке 30–90 дней после издания приказа о проведении референдума. Министр также определяет часы работы избирательного участка, рабочий день должен продолжаться не менее 12 часов в период времени между 8.30 и 22.00.

Министр назначает ответственное (уполномоченное) лицо за проведение референдума²⁴. Председатели избирательной комиссии Палаты представителей от избирательных округов действуют в качестве местных председателей избирательной комиссии и организуют проведение голосования и подсчет голосов в каждом избирательном округе. Порядок организации и проведения голосования в общем такой же, как и на всеобщих выборах. Порядок выдачи бюллетеней для обычных, почтовых (заочных) и особых избирателей также не отличается. Полная копия законопроекта, содержащего положения к поправкам Конституции, должна быть

²⁴ Обычно это сотрудник Департамента по охране окружающей среды.

доступна для ознакомления на почте и в других общественных местах.

Каждый гражданин Ирландии, кому исполняется 18 лет и чье имя находится в списках избирателей, имеет право голоса на референдуме.

В бюллетене для голосования указываются наименование законопроекта, предлагающего поправки к Конституции, и вопрос: утверждает ли избиратель принятие законопроекта. Голосующий делает отметку в ячейке «ДА» или «НЕТ» бюллетеня. Сам текст поправок к Конституции в бюллетене не приводится.

Закон «О референдуме» 1998 года с поправками 2001 года предусматривает учреждение независимой государственной комиссии по референдуму, перед которой ставится задача подготовки объективной информации о сути референдума, его освещения в средствах массовой информации и, при необходимости, содействия проведения общественных дебатов по референдуму таким способом, который является справедливым для всех заинтересованных сторон.

Председателем комиссии по референдуму в каждом случае должен быть бывший судья Верховного суда, действующий или бывший судья Высокого суда, назначенный председательствующим судьей.

Остальными четырьмя членами являются Генеральный ревизор, омбудсмен, секретарь Сената и секретарь Палаты представителей²⁵.

Комиссия должна действовать независимо и сама организовывать свою работу. Материальная база и сотрудники, необходимые комиссии, предоставляются Департаментом финансов. Комиссия может нанимать консультантов или агентства, оказывающие ей содействие в работе.

Основным методом работы комиссии, как правило, является подготовка одного или более заявлений в средства массовой информации, излагающих общую суть предмета референдума, а также подготовка одного или более заявлений, в которых изложены аргументы «за» и «против» предложения, их публикация и распространение среди электората.

²⁵ Если должность вакантна — их заместители.

Подсчет голосов начинается в 9.00 на следующий день после проведения референдума (или на день позднее, если в этот же день состоялись выборы). Если два и более референдума проводятся в один и тот же день, бюллетени обоих референдумов могут сортироваться и обрабатываться вместе. Местные уполномоченные по проведению референдума осуществляют подсчет голосов на местах в счетных центрах округа и направляют результаты уполномоченному в Национальный счетный центр.

Когда уполномоченный по проведению референдума получил окончательные результаты по всем округам, он подготавливает предварительное решение по проведению референдума, в котором указаны общие результаты голосования и обозначено, было ли одобрено предложение. Это решение публикуется в государственных периодических изданиях. В течение 7 дней с момента официальной публикации любой избиратель может обратиться в Высокий суд за разрешением подать ходатайство, оспаривающее предварительное решение. Если ходатайство не подано, решение вступает в силу. Если во вступившем в силу решении указано, что большинство голосов отдано «за» предложение, президент подписывает соответствующий закон, и в Конституцию вносятся необходимые поправки.

Глава VI. Политические партии и кандидаты

§ 1. Основные партии Ирландии

Республика Ирландия имеет достаточно развитую и устойчивую партийную систему. Она характеризуется набором существующих стабильно, более 50 лет, набирающих голоса крупных политических партий и порядка 10 более малых партий, молодых и не имеющих каких-либо значимых политических успехов, которые созданы только для принятия участия в выборах на местном уровне.

По состоянию на ноябрь 2010 года в Ирландии зарегистрированы следующие партии, которые ставят своей целью участие в выборах в Палату представителей:

№ п/п	Название	Логотип
1	Солдаты судьбы (FIANNA FÁIL)	
2	Единая Ирландия (FINE GAEL)	
3	Лейбористская партия (THE LABOUR PARTY)	
4	Партия рабочих (THE WORKERS' PARTY)	
5	Коммунистическая партия (COMMUNIST PARTY OF IRELAND)	
6	Партия «Зеленых» (GREEN PARTY/ COMHAONTAS GLAS)	
7	Мы сами (SINN FÉIN)	

8	Общий кристалл — партия христианской солидарности COMHAR CRÍOSTAÍ — THE CHRISTIAN SOLIDARITY PARTY	
9	Социалистическая партия (SOCIALIST PARTY)	
10	Национальная партия — Христианские демократы (CHRISTIAN DEMOCRATS (THE NATIONAL PARTY)	
11	Социалистическая партия рабочих SOCIALIST WORKERS PARTY (S.W.P.)	
12	Союз «Люди важнее прибыли» PEOPLE BEFORE PROFIT ALLIANCE	

Ниже приведены краткие характеристики четырех партий, набравших наибольшее число голосов на всеобщих выборах 2011 года.

«Единая Ирландия» — крупнейшая партия Ирландии по представительству в Парламенте, Европарламенте и органах местного самоуправления. Она основана в 1933 году путем слияния трех партий — «Общество Гаелс», «Национальная гвардия» (или «Синерубашечники») и Национальной центристской партии. Партия «Единая Ирландия» часто рассматривается как правоцентристская партия, поддерживаемая крупными фермерами и предпринимателями. Она выступает за усиление бюджетных ограничений и правопорядка внутри страны и не имеет сильной националисти-

ческой позиции по Северной Ирландии в отличие от партии «Солдаты судьбы». Партия формировала Правительство Республики в периоды 1922–1932 («Общество Гаелс»), 1948–1951, 1954–1957, 1973–1977, 1981–1982, 1982–1987 и 1994–1997 годов.

В результате всеобщих выборов 2011 года «Единая Ирландия» стала крупнейшей партией в национальном Парламенте (36,1% голосов избирателей). По состоянию на март 2011 года партия представлена 76 депутатами, 15 сенаторами, 4 европарламентариями и 468 членами местных органов власти.

Лейбористская партия в значительной степени представляет население с левоцентристскими и социал-демократическими политическими взглядами. Она является второй по представительству в выборных органах власти политической партией государства. Партия зачастую принимала участие в формировании коалиционных правительств с двумя другими партиями («Единая Ирландия», «Солдаты судьбы») на протяжении многих лет. Она основана в 1912 году Джеймсоном Коннолли как профсоюзное движение и до 1927 года была основной оппозиционной партией в Палате представителей.

В надежде создать более сильное левое крыло на политическом олимпе Ирландии в 1999 году Лейбористская партия объединилась с меньшей «Демократической левой партией», но тогда ощутимого результата это не дало. После относительно неубедительного результата в 2007 году (10,1% в Палате представителей) лидер партии Имон Гилмор объявил о своем желании сделать Лейбористскую партию главной оппозиционной партией во всех представительных органах власти. Он создал независимую предвыборную платформу (в отличие от выборов 2007 года, когда предвыборная программа строилась на политическом союзе с партией «Единая Ирландия»), и на выборах 2011 года это дало ощутимые результаты. По состоянию на март 2011 года Лейбористская партия представлена в Парламенте 37 депутатами, 6 сенаторами, 3 евродепутатами и 192 членами местных органов власти. Данная партия также победила на выборах в городские советы Дублина и Голуэя.

Партия «Солдаты судьбы» в настоящее время занимает третье место по представительству в Парламенте и второе по представительству на местном уровне. Она считается центристской парти-

ей, придерживающейся политики республиканизма. Была основана 23 марта 1926 года бывшим президентом Ирландии Имоном де Валера после раскола в движении ирландских националистов «Мы сами», который последовал за англо-ирландским соглашением. Де Валера и его сторонники выступили против договора, который обеспечивал ирландскому свободному государству статус доминиона под управлением Британской короны, и развязали гражданскую войну, в ходе которой бойцы Ирландской республиканской армии под командованием Лайама Линча совершали нападения на административные здания и отряды правительственных войск. Конфликт продолжался около года (1922–1923) и унес жизни по разным оценкам от 3 до 4 тыс. человек. После его завершения Имон де Валера совместно с Шоном Лемассом, Шоном О'Келли и Патриком Ратлиджем основали новую партию, которая позже (2 апреля) получила название «Солдаты судьбы». Партия также приняла правую позицию по экономическим вопросам и популистские позиции по социальным. Она единолично формировала Правительство Ирландии с 1932 по 1989 год, за исключением тех периодов, когда это делала партия «Единая Ирландия». Данная партия с 1989 года вплоть до 2011 года формировала правительство в коалиции с другими малыми партиями.

В сентябре 2007 года партия «Солдаты судьбы» объявила, что она создает свое отделение в Северной Ирландии. Целью этого шага является слияние с североирландской партией «Социал-демократы и лейбористы», однако в связи со сложной экономической ситуацией слияние было отложено до лучших времен.

На всеобщих выборах 2011 года партия «Солдаты судьбы» потеряла много своих мест, и по состоянию на март 2011 года у нее осталось 20 депутатов Парламента, 27 сенаторов, 3 евродепутата и 218 муниципальных депутатов.

Партия «Мы сами» — название ряда ирландских политических организаций, ведущих свое происхождение от одноименной националистической партии, созданной в 1905 году Артуром Гриффитом.

Партия тесно связана с Ирландской республиканской армией (IRA), по сути, ультрарадикальной организацией. Она также долгое время была единственной партией, являющейся членом парламентов обеих Ирландий (Республики и Северной Ирландии).

После начала политики поддержки мирного диалога восстановления целостности Ирландии партия получила в свою поддержку резкое увеличение количества голосов избирателей. Она стала второй по величине в Ассамблее Северной Ирландии (получив 28 мест из 108) и пятой по величине в Ирландской Республике (4 места в Палате представителей на выборах 2007 г.). Суть политической платформы партии «Мы сами» состоит в воссоединении Ирландии и значительном расширении масштабов социальных услуг (например, переход к единой системе здравоохранения, программы субсидирования жилья), реформе налоговой системы и поддержке кооперативных предприятий. По состоянию на март 2011 года партия «Мы сами» имеет 14 мандатов в Палате представителей и 127 на местном уровне.

§ 2. Регистрация партий и кандидатов

Порядок регистрации политических партий определяет глава III Закона «О выборах» 1992 года. Ответственным за регистрацию является секретарь Палаты представителей. Партия может подать заявление о регистрации как партия, представляющая все государство, или как партия, представляющая часть территории, для участия в выборах в Палату представителей, европейские или местные органы власти. Секретарь обязан зарегистрировать любую политическую партию, подавшую заявление, если она отвечает требованиям вышеназванного закона и Закона «О выборах» 2001 года, внесшего ряд поправок к порядку регистрации. Для регистрации партия должна:

- быть создана для участия во всех либо в некоторых выборах, проводимых в Республике;
- иметь как минимум 300 членов для общенациональной партии и 100 членов для локальной партии. Указанным лицам должно быть не менее 18 лет и не менее 50% из них должны быть зарегистрированы в качестве избирателей;
- иметь исполнительный комитет и устав, принятый на общем собрании.

В случае регистрации для участия только в выборах в местные органы власти, как один из вариантов, для регистрации достаточ-

но будет в ее составе одного депутата Палаты представителей или Европарламента.

Регистрационное заявление должно включать в себя название партии, адрес головного офиса, фамилии представителей партии, имеющих право подписи от ее имени.

Если член партии является одновременно европарламентарием и членом определенной политической группы в Европарламенте, название этой группы указывается в регистрационном заявлении. В таком случае в избирательном списке на выборах в европейские органы власти кандидат от этой партии будет указан как член ирландской партии и как член европейской политической группы.

Секретарь может отказать в регистрации, если название неоправданно длинное или если оно, по его мнению, похоже на название какой-либо иной зарегистрированной партии настолько, что может ввести избирателя в заблуждение.

Несмотря на то, что партиям достаточно зарегистрироваться один раз, секретарь обязан ежегодно письменно обращаться в каждую партию с запросом о ее желании сохранить регистрацию в реестре. В случае отсутствия положительного ответа в течение 21 дня он может удалить партию из реестра.

Решение секретаря по каждому заявлению о регистрации политической партии должно быть опубликовано в Ирландской государственной газете. Оно может быть оспорено в специальном Апелляционном совете, в который входят судья Высокого суда, председатель Палаты представителей и председатель Сената.

В бюллетенях на выборах в Палату представителей, европейские и местные органы власти под именем кандидата указывается партия, к которой он принадлежит; в бюллетенях на президентских выборах и выборах в Сенат партия не указывается.

Выдвижение кандидатов на выборах в Палату представителей происходит следующим образом. Кандидат может самостоятельно выдвинуть себя или быть выдвинутым своим представителем, который является избирателем в Палату представителей в данном округе, путем подачи заявления председателю избирательной комиссии (гл. X Закона «О выборах» 1992 г.).

Кандидат может включить название партии, которую он представляет, в свое заявление о выдвижении. В таком случае заяв-

ление о выдвижении должно сопровождаться удостоверением о партийной принадлежности, подписанным уполномоченным представителем политической партии в соответствии с правилами регистрации политических партий. Принадлежность к партии будет указана прописными буквами в избирательном бюллетене под именем кандидата.

Председатель избирательной комиссии должен вынести официальное решение о законности выдвижения в течение часа после заявления о выдвижении. Он также обязан возразить по поводу имени кандидата, если это имя отличается от того, под которым он известен, и может ввести избирателя в заблуждение, если оно является слишком длинным без достаточных оснований. Кандидат или председатель избирательной комиссии имеет право вносить изменения в документ о выдвижении кандидата. Председатель избирательной комиссии может вынести официальное решение о недействительности документа о выдвижении кандидата, если он неверно составлен или неверно подписан.

Кандидат может отказаться от выдвижения в любой момент до 12.00 последнего дня официального приема заявлений о выдвижении. Отказ от выдвижения должен быть представлен председателю избирательной комиссии в письменном виде.

Статья 47 Закона «О выборах» 1992 года устанавливает, что каждый кандидат в Палату представителей или его доверенное лицо должны внести денежный вклад в кассу избирательной комиссии до момента окончания срока приема заявлений о выдвижении²⁶. В случае нарушения данного распоряжения кандидатура снимается.

Взнос возвращается, если:

- кандидат отзывает свою кандидатуру;
- кандидатура объявлена недействительной;
- кандидат умер до окончания голосования;
- кандидат избран членом Палаты представителей;
- кандидат не избран членом Палаты представителей, но получил не менее четверти голосов на любом этапе голосования.

²⁶ В настоящее время сумма составляет 240 евро.

В случае если кандидат избирается от нескольких округов, вне зависимости от результатов ему будет возвращен взнос только из одного округа.

Закон «О выборах» 1992 года различает ситуации, возникшие в случае смерти кандидата, в зависимости от стадии процесса выдвижения или выборов, на которой произошла смерть.

В случае смерти кандидата как минимум за 48 часов до окончания приема заявлений о выдвижении его кандидатура просто снимается. Если смерть кандидата наступает менее чем за 48 часов, но ранее начала голосования, все ранее проведенные процедуры признаются недействительными, прием заявлений открывается вновь, устанавливаются новые даты начала и окончания приема заявлений и голосования в данном округе, если это необходимо. Все выдвинутые ранее кандидатуры не нуждаются в повторном выдвижении.

В случае если смерть кандидата наступает во время голосования, оно останавливается, все избирательные бюллетени уничтожаются. Процесс выдвижения и голосования в данном округе начинается заново, новая дата голосования устанавливается министром по охране окружающей среды. В случае смерти кандидата после закрытия пунктов голосования подсчет голосов проходит по обычной процедуре. Если данный кандидат побеждает на выборах, место автоматически признается вакантным и проводятся дополнительные выборы по стандартной процедуре.

В случае смерти председателя Палаты представителей в период после роспуска Палаты, но до издания приказа о проведении выборов, выборы в его округе проходят по стандартной процедуре с избранием полного количества представителей данного округа. В случае смерти председателя после издания приказа, но до окончания голосования в его округе, голосование запускается заново по схеме, как и в случае смерти кандидата. То есть вновь открывается прием заявлений о выдвижении и устанавливается новая дата голосования. Все выдвинутые ранее кандидатуры не нуждаются в повторном выдвижении.

Конституция Ирландии указывает, что некоторые должности несовместимы с членством в Палате представителей. Президент не может одновременно являться членом Палаты представителей или Сената, также никто не может быть одновременно членом обеих палат Парламента. Статья 33.5 запрещает Генерально-

му ревизору Ирландии быть членом любой палаты, а статья 35.3 накладывает аналогичное ограничение на всех судей. Напротив, Генеральный прокурор может быть членом одной из палат. Такое случилось трижды в истории.

Статья 41 Закона «О выборах» 1992 года признает следующие категории граждан неправомерными для участия в выборах в Палату представителей в качестве кандидатов:

- не является гражданином Ирландии;
- не достиг возраста 21 года;
- является членом Европейской комиссии, судьей, генеральным адвокатом или регистратором судов Евросоюза;
- является членом суда аудиторов Евросоюза;
- является сотрудником полиции;
- является военнослужащим;
- является государственным служащим, которому по своим служебным обязанностям запрещено принимать участие в выборах в Палату представителей;
- страдает психическими расстройствами;
- осужден судом на срок более 6 месяцев (вне зависимости от того, является ли это заключением под стражу или принудительными работами);
- является банкротом, не освобожденным от обязательств по решению суда соответствующей юрисдикции.

В случае если лицо, избранное в Палату представителей, назначается на один из перечисленных постов или становится неправомерным по одной из перечисленных причин, его членство в Палате прерывается. В большинстве своем потеря членства происходит немедленно. В случае банкротства депутату дается 6 месяцев отсрочки исполнения приговора на аннулирование банкротства или освобождение от обязательств, прежде чем его попросят покинуть Палату представителей. В случае уголовного преступления потеря членства не происходит до момента рассмотрения апелляции или истечения срока подачи апелляции. Членам Парламента запрещено участвовать в большинстве других государственных органах и управлении частно-государственными компаниями.

Членство в Европарламенте в настоящее время юридически не является препятствием для членства в Палате представителей или Сенате, однако большинство партий приняло решение о запрете

одному человеку быть членом одновременно Парламента Ирландии и Европарламента. На практике это означает необходимость выбора между парламентами.

§ 3. Государственное финансирование политических партий и возмещение расходов кандидатов

Основная сумма государственного финансирования, предоставляемого политическим партиям казной, распределяется в соответствии с положениями главы III Закона «О выборах» 1997 года. В Законе определен процесс, в соответствии с которым государство ежегодно выплачивает «правомочным политическим партиям» денежные средства на административные, исследовательские и организационные расходы, не имеющие отношения к выборам. Существуют строгие условия и требования, которым партии должны соответствовать, чтобы получить финансирование.

«Правомочной политической партией» является партия, зарегистрированная в списке политических партий, созданная для участия в выборах в Палату представителей и получившая не менее 2% первых преференций избирателей страны на предыдущих всеобщих выборах (ст. 16 Закона «О выборах» 1997 г.).

Законодательство ограничивает расходы на совокупные ежегодные выплаты всем правомочным политическим партиям до 1 млн. евро в год.

Сумма делится между партиями в соответствии с процентной долей первых преференций избирателей на предыдущих всеобщих выборах. Общее число первых преференций партии определяется путем сложения первых преференций избирателей, полученных всеми кандидатами данной партии во всех округах, и выражения их в процентах по отношению к общим результатам голосования. Министр финансов ежеквартально осуществляет выплаты аппарату партии после того, как Комиссия по вопросам госслужбы подтверждает, что партия отвечает всем критериям, изложенным в Законе.

Существуют ограничения, накладываемые на использование данных ежегодных выплат политической партией. Они должны использоваться с целью:

- общего управления партией;
- проведения исследований и обучения членов партии;
- разработки программы партии;
- координации действий отделений и членов партии.

В Законе отдельно оговаривается, что ежегодные выплаты не могут быть направлены на погашение предвыборных расходов в Палату представителей, Сенат, Европарламент, на президентских и местных выборах.

Каждая политическая партия должна представить проверенный государственным аудитором отчет, подтверждающий направление финансовых средств на одну или все вышеперечисленные цели (ст. 20 Закона «О выборах» 1997 г.).

В отчете должно быть указано, на что конкретно были потрачены выделенные средства, включая суммы, направленные на поощрение участия женщин и молодежи в политической деятельности²⁷.

Отчеты и заключение аудитора представляются обеим палатам и Правительству, после чего они доступны для ознакомления в библиотеках и сети Интернет.

В случае задержки или непредставления отчета выплаты денежных средств приостанавливаются.

Законодательство определяет, что министр по охране окружающей среды может обеспечить (путем издания приказа) дополнительную финансовую поддержку членам Палаты представителей, не являющимся членами политической партии (т.е. независимым кандидатам), с целью оказания им помощи при исполнении их должностных обязанностей в Парламенте.

Закон «О выборах» 1997 года (ст. 21) также устанавливает систему возмещения предвыборных расходов кандидатам в Палату представителей, которые отвечают определенным требованиям. Сумма, которая может быть выплачена каждому кандидату, ограничена законодательством. На настоящий момент это полная сумма предвыборных расходов кандидата или 4000 евро

²⁷ Участие женщин и молодежи в политической деятельности — одна из основных целей Правительства Ирландии при финансировании политических партий.

в пользу меньшей суммы²⁸. Эти суммы выплачиваются кандидатам на выборах в Палату представителей как на всеобщих, так и на дополнительных выборах. Чтобы иметь право на получение выплат, кандидат должен получить не менее одной четвертой квоты.

Кандидат обращается за выплатами в Комиссию по вопросам госслужбы, при этом представитель кандидата по выборам должен представить комиссии необходимый отчет о предвыборных расходах и официальное заявление. Кандидат должен подтвердить, что он действительно нес расходы во время предвыборной кампании. Предвыборные расходы партии в избирательном округе для целей их возмещения считаются расходами кандидата, баллотировавшегося в этом округе (ст. 5 Закона «О выборах» 1998 г.).

Закон 1997 года также устанавливает процедуру выплат кандидатам на выборах в Европарламент и на пост президента, возмещение расходов кандидатов в Сенат или местные органы власти не предусмотрено. Положение о выплате подготавливается министром по охране окружающей среды и утверждается обеими палатами Парламента. Кандидаты в соответствии с положением должны представить Комиссии по вопросам госслужбы необходимый отчет о расходах и подтверждающие документы.

Глава VII. Ответственность за нарушение избирательного законодательства

§ 1. Преступления в избирательной сфере и санкции за них

За неисполнение положений избирательного законодательства в Ирландии предусмотрена административная и уголовная ответственность. В данном параграфе перечислены основные возможные нарушения и санкции за них, в основном содержащиеся в Законе «О выборах» 1992 года.

²⁸ Законом предусмотрено, что министр может издать приказ и изменить суммы и лимиты, установленные законом, в соответствии с изменением индекса потребительских цен.

Член избирательной комиссии может обратиться к сотруднику полиции с требованием вывести из избирательного участка любое лицо, которое ведет себя неподобающим образом или отказывается выполнять его распоряжения.

В случае, когда член комиссии имеет достаточно оснований полагать, что обращающееся или обратившееся за бюллетенем лицо выдает или выдало себя за другого человека, он может потребовать от полицейского арестовать данное лицо до того, как оно покинет избирательный пункт. Если лицо было арестовано и не допущено до голосования ошибочно, а обвинение в персонации было вынесено без достаточных и справедливых оснований, суд, исключительно по просьбе оправданного лица, может вынести распоряжение о выплате суммы до 400 евро в порядке возмещения ущерба (ст. 158).

Персонация (ст. 134) — это нарушение, когда лицо получает бюллетень от имени другого лица или вторично получает бюллетень под своим собственным именем, уже получив один избирательный бюллетень на одних и тех же выборах.

Нарушитель не обязательно должен фактически проголосовать от имени другого лица или проголосовать дважды, преступление совершено уже по факту обращения за бюллетенем. Нарушением является также пособничество, подстрекательство и получение вознаграждения за персонацию. Также нарушением является голосование, если лицо внесено в список, но не имеет право голоса или если лицо вообще не внесено в список.

Взятничеством (ст. 135) является получение голоса избирателя в обмен на предоставление выгод имущественного характера или обеспечение любыми способами избрания определенного лица в корыстных целях. Как взяткодатель, так и лицо, соглашающееся на сотрудничество, совершают преступление.

Преступлением является также склонение лица к снятию или неснятию своей кандидатуры в обмен на предоставление выгод имущественного характера. Соответственно, если кандидата подкупили, чтобы он снял свою кандидатуру, и взяткодатель, и кандидат считаются виновными в совершении преступления. Пособничество, подстрекательство и получение вознаграждения за взятничество на выборах в любом из указанных видов также является преступлением.

Давление (ст. 136) — это преступление, при котором в отношении лица используется любое воздействие, включая насилие, ограничение свободы с целью угрозы или причинения вреда, а также попытка путем обмана, похищения или принуждения склонить или принудить лицо:

- голосовать или воздержаться от голосования;
- препятствовать лицу свободно использовать его право голоса на выборах в качестве избирателя;
- снять или не снимать свою кандидатуру, выдвигать или не выдвигать свою кандидатуру или препятствовать другому лицу в выдвижении своей кандидатуры.

Под нарушением конституционного права на тайну голосования понимаются следующие действия лица (ст. 137):

- присутствие при вскрытии почтовых бюллетеней, а также при подсчете бюллетеней с целью установления номера на оборотной стороне бюллетеня;
- присутствие на избирательном пункте с целью незаконного сообщения другому лицу информации, касающейся имени и регистрационного номера еще не проголосовавшего избирателя;
- препятствие или попытка препятствия избирателю в момент проставления отметок на бюллетене;
- получение информации или попытка получения информации в избирательном пункте относительно того, как избиратель собирается голосовать или уже проголосовал;
- передача любому другому лицу информации, полученной на избирательном участке, о голосе избирателя;
- прямое или косвенное склонение любого избирателя к показу своего бюллетеня, после того как он проголосовал, или к сообщению иным способом о том, как он проголосовал;
- препятствие или попытка препятствия подтверждения получения голоса, отданного путем почтового голосования, а также нарушение тайны почтового голосования.

Избирательное законодательство классифицирует следующие действия как нарушения при использовании урн для голосования и бюллетеней:

- незаконное перемещение, уничтожение, вскрытие и осуществление прочих махинаций с избирательной урной, па-

кетом избирательных бюллетеней и прочими документами, предназначенными для использования на выборах;

- умышленное уничтожение или порча избирательных бюллетеней;
- подделывание или незаконное копирование избирательных бюллетеней или официальных отметок на них;
- незаконная передача избирательных бюллетеней (или почтовых бюллетеней) любым лицам;
- помещение в избирательную урну любых бюллетеней, за исключением избирательных;
- незаконный вынос избирательных бюллетеней с пункта голосования;
- незаконное нанесение отметок на избирательный бюллетень, если лицо является или выдает себя за помощника неграмотного, слепого или ограниченного в возможностях избирателя;
- подделывание или умышленная порча любых официальных конвертов, заявлений, удостоверений личности или образцов документов, используемых при особом или почтовом голосовании, а также любых других официальных документов, используемых на выборах.

Глава 22 содержит понятие о таком виде нарушения, как препятствование процессу выдвижения кандидатур:

- подделывание, умышленная порча или уничтожение заявок на выдвижение кандидата, документов о принадлежности к политической партии;
- представление председателю избирательной комиссии заведомо фальшивых документов для выдвижения кандидата;
- выдвижение или снятие кандидатуры без согласия кандидата (ст. 141);
- умышленная публикация ложных заявлений о том, что кандидат снял свою кандидатуру или умер;
- насильственное препятствование выдвижению кандидатур;
- совершение ложного заявления (будучи кандидатом или лицом, выдвигающим кандидатуру), что кандидат имеет право участия в выборах, если он не имеет такого права и нет объективных предпосылок, что право появится.

Нарушением закона будет считаться агитация вблизи избирательного участка. Лицо также могут преследовать по закону, если оно препятствует, задерживает и создает помехи другим избирателям вблизи избирательного пункта.

Более того, лицо нарушает закон, если в день выборов в период голосования, включая 30 минут до начала и 30 минут после окончания голосования, на территории ближе чем 100 метров от пункта голосования оно совершает следующие действия:

- задерживается на месте с неопределенной/подозрительной целью или объединяется в группы с другими лицами;
- агитирует (склоняет лицо любыми способами проголосовать за кандидата или кандидатов, а также проголосовать тем или иным образом или воздержаться от голосования);
- демонстрирует или распространяет любую информацию, знаки, плакаты, карточки, проспекты или любые другие документы, имеющие отношение к выборам (за исключением информационных плакатов и уведомлений, изданных избирательной комиссией);
- использует любые громкоговорящие устройства и подобные средства с целью передачи сообщения, имеющего отношение к выборам.

В том числе считается нарушением любая агитационная деятельность членов избирательной комиссии, представителей кандидатов и наблюдателей.

Расстояние 100 метров отмеряют от любого входа на избирательный участок или от территории, прилегающей к нему.

Лицо, признанное виновным в совершении любого из перечисленных нарушений, несет следующую ответственность:

- при осуждении в порядке упрощенного судопроизводства взимается штраф, не превышающий 800 евро, или, на усмотрение суда, назначается тюремное заключение сроком, не превышающим 6 месяцев, или оба наказания;
- при осуждении по обвинительному акту взимается штраф, не превышающий 2000 евро, или, на усмотрение суда, назначается тюремное заключение сроком, не превышающим 2 года, или оба наказания.

Следующие, приведенные ниже, преступления признаются легкими. Лицо, признанное виновным в совершении одного из

них, подлежит в порядке упрощенного судопроизводства наложению штрафа, не превышающего 400 евро, и/или отбыванию тюремного заключения сроком до 3 месяцев.

Нарушения, связанные с регистрацией избирателей:

- умышленное представление ложной информации в проект списка избирателей;
- представление заведомо ложных данных в случае, когда регистрирующим органом затребована дополнительная информация;
- подача заявления на регистрацию в особый список от имени лица, не имеющего на это права.

В соответствии с законом нарушением также является незаконное уничтожение или повреждение проектного варианта списка избирателей, копий списка избирателей или любого другого документа, представленного для публичного ознакомления в связи с подготовкой списка избирателей.

Считается нарушением печать, публикация, распространение по почте продукции, имеющей отношение к выборам (любая реклама, плакаты и другие аналогичные материалы, связанные с выборами и распространяемые с целью продвижения определенного кандидата на выборах), на которой не указаны название, адрес типографии и издательства, а также заключение договора на указанные действия (ст. 140).

На материалы, отпечатанные председателем избирательной комиссии, данное требование не распространяется. Под печатью понимается «производство копий при помощи любых процессов, за исключением изготовления вручную».

Закон предлагает ряд действий в случае невозможности проведения или завершения голосования. Член избирательной комиссии может привлекать сотрудников полиции для выдворения с пункта голосования лиц, ведущих себя ненадлежащим образом или отказывающихся подчиняться его указаниям. Также закон устанавливает, что в случае насильственного вторжения на территорию избирательного участка голосование может быть отложено до следующего дня. Время работы участка должно быть таким же, как и в предыдущий день.

При наличии препятствий, в том числе повреждения здания участка, на избирательном участке голосование может быть

приостановлено. В такой ситуации председатель избирательной комиссии и министр должны быть проинформированы о возникших препятствиях и, если это необходимо, голосование на данном избирательном участке может быть проведено позже — в течение 7 дней после официальной даты выборов. В случае если ящики для бюллетеней или сами бюллетени незаконным образом изъяты из-под надзора председателя (члена) избирательной комиссии, и имеются подозрения, что они подвергаются подделке или искажению, голосование на избирательном участке объявляется недействительным, и министр обязан организовать новое голосование.

В случае экстренных и непредвиденных ситуаций министр имеет право путем указа или распоряжения изменять любую часть закона о проведении выборов, связанную с регистрацией избирателей, проведением выборов или референдума (ст. 165).

Однако, несмотря на любую экстренную и непредвиденную ситуацию, распоряжения должны соответствовать действующим законам и каждое из них должно быть представлено обеим палатам Парламента как можно быстрее после его объявления. Распоряжение может быть аннулировано решением любой палаты в течение 21 дня.

§ 2. Ходатайства о расследовании действительности выборов и референдумов

Оспаривание выборов в нижнюю палату Парламента возможно только посредством подачи ходатайства о расследовании действительности выборов в Высокий суд. Процедура подачи и рассмотрения таких ходатайств, подвергающих сомнению результаты выборов в любом избирательном округе, изложены в статье 132 Закона «О выборах» 1992 года, приложении III к нему и статье 44 Закона «О выборах» 1997 года.

Ходатайство может быть подано Генеральным прокурором или любым другим лицом, зарегистрированным или имеющим право быть зарегистрированным в качестве избирателя в Палату представителей в избирательном округе, где подозревается факт нарушения.

При подаче ходатайства также осуществляется депонирование 4000 евро в качестве обеспечения возможных расходов, за исклю-

чением случаев, когда ходатайство подано Генеральным прокурором. Суд имеет право отменить или уменьшить сумму при наличии у него сомнений в способности заявителя предоставить ее или если заявитель при выплате такой суммы будет поставлен в затруднительное положение.

В общем случае ходатайство должно быть подано в течение 28 дней с момента объявления результатов председателем избирательной комиссии.

Если в ходатайстве утверждается о наличии преступления либо события, препятствующего нормальному течению выборов, то оно должно быть подано в течение 28 дней с момента, когда это произошло.

В ходатайстве должны присутствовать дата, подпись заявителя, указаны выборы, в отношении которых оно подается, основание подачи, требуемые меры, а также адрес заявителя и его адвоката.

Помимо представления ходатайства в Высокий суд копия ходатайства также должна быть доставлена:

- лицам, которые принимали участие в выборах в избирательном округе;
- министру по охране окружающей среды;
- секретарю Палаты представителей;
- председателю избирательной комиссии соответствующего избирательного округа;
- Генеральному прокурору, если он сам не является заявителем.

Председатель избирательной комиссии обязан опубликовать уведомление о подаче ходатайства в соответствующем избирательном округе.

Результаты выборов в нижнюю палату Парламента могут быть поставлены под сомнение при обнаружении следующих фактов:

- незаконные действия лица, вследствие которых он стал кандидатом;
- совершение нарушений, предусмотренных частью XXII Закона «О выборах» 1992 года (см. §1 настоящей главы);
- препятствие или вмешательство в проведение выборов;
- нарушение порядка проведения выборов, которые могли бы повлиять на их результаты.

Закон «О выборах» 1997 года оговаривает, что выборы не могут быть признаны недействительными по причине:

- несоблюдения условий положений главы 6 «О контроле расходов, связанных с выборами» упомянутого Закона;
- наличия ошибки при использовании форм, предусмотренных Законом или любым другим распоряжением в соответствии с данным Законом;
- если суд считает, что кандидат в целом соблюдает принципы избирательного законодательства и допущенное им нарушение или ошибка не повлечут каких-либо последствий для результатов выборов.

После определения даты рассмотрения ходатайства Высоким судом секретарь Палаты представителей обязан доставить в главный офис суда пакеты с избирательными бюллетенями, отчетами председателя избирательной комиссии, подсчетами избирательных бюллетеней, пакеты с корешками и маркированные копии реестра избирателей. Главный офис обеспечивает сохранность документов до окончания рассмотрения ходатайства.

Председатель избирательной комиссии также обязан оказывать всевозможную помощь суду независимо от того, является ли он свидетелем или стороной судебного разбирательства.

Суд заслушивает свидетельские показания любых свидетелей.

Если суд сочтет нужным, он имеет право в рамках разбирательства назначить пересчет всех голосов под своим руководством в отношении того избирательного округа, по которому подано ходатайство. Суд также может назначить пересчет голосов только некоторых пакетов. При повторной проверке подсчета голосов суд имеет право отменить решение председателя избирательной комиссии после первоначального подсчета голосов, в том числе с учетом признания судом части бюллетеней как поддельных либо незаконно поданных.

Рассмотрев ходатайство, Высокий суд имеет право:

- отклонить ходатайство;
- издать решение о необходимости исправления первоначальных результатов выборов на результаты, установленные судом в ходе разбирательства;
- если суд сочтет определение результатов невозможным, объявить выборы в данном избирательном округе полностью

либо частично недействительными (например, в отношении одного кандидата).

Если по итогам рассмотрения судом ходатайства лицо, ранее признанное прошедшим в нижнюю палату Парламента, объявляется незаконно избранным, оно перестает быть ее членом в момент уведомления секретаря палаты о принятом судом решении. Независимо от этого все действия, совершенные таким лицом, переставшим быть членом нижней палаты Парламента, включая голосование и участие в работе палаты, остаются действительными.

В случае если выборы или их часть объявлены недействительными в каком-либо избирательном округе, должны состояться новые выборы для избрания кандидатов на замещение исключенных. Таким образом, если ходатайство подавалось в отношении проведения и подсчета голосов по выборам в избирательном округе с 5 мандатами, Высокий суд может решить, что все результаты выборов в округе являются недействительными, в связи с чем необходимо будет проводить дополнительные выборы на все 5 мест. Однако Высокий суд может установить, что только часть мест или последнее место было занято неправильно, и повторные выборы будут проводиться только для их заполнения.

Закон 1992 года оговаривает, что дополнительные выборы должны состояться не позднее чем через 3 месяца с момента издания судебного приказа, кроме случая, если до окончания срока полномочий нижней палаты Парламента остается менее 6 месяцев.

Действительность выборов президента также может быть поставлена под сомнение только подачей ходатайства в Высокий суд. Процедура подачи ходатайства о расследовании действительности выборов президента сходна с процедурой подачи ходатайства о расследовании действительности выборов в Палату представителей и установлена статьями 57 и 58 Закона «О выборах Президента» 1993 года²⁹.

Заявление об оспаривании результатов выборов президента должно быть подано не позднее чем через 7 дней с момента объявления результатов лицом, уполномоченным на проведение вы-

²⁹ На сегодняшний день результаты выборов президента ни разу не ставились под сомнение.

боров, либо не позднее чем через 7 дней с момента обнаружения факта предполагаемого подкупа.

Ходатайство о расследовании действительности выборов президента может быть подано только определенной группой лиц: Генеральным прокурором, кандидатом на должность президента или его(ее) представителем.

При подаче заявления также осуществляется депонирование 4000 евро в качестве обеспечения возможных расходов, если другое не определено судом. Помимо оповещения министра по охране окружающей среды, председателя Избирательной комиссии по выборам президента и Генерального прокурора, ходатайство о расследовании действительности выборов президента также должно быть доставлено соответствующему местному председателю Избирательной комиссии и всем кандидатам на должность президента.

Результаты выборов президента могут быть оспорены по тем же основаниям, что и выборы в Палату представителей, аналогична и процедура обжалования.

Рассмотрев ходатайство, суд имеет право:

- отклонить ходатайство;
- утвердить решение, объявленное председателем Избирательной комиссии по выборам президента;
- утвердить результаты, установленные судом в ходе разбирательства;
- объявить выборы полностью или частично недействительными (например, в одном избирательном округе).

Дата проведения перевыборов устанавливается судом.

Порядок подачи и рассмотрения ходатайств о расследовании действительности выборов стран Европы и выборов в местные органы власти в целом схожи с аналогичным порядком, касающимся Палаты представителей, за исключением того, что действительность выборов в местные органы власти рассматривает не Высокий суд, а окружной.

Правила и процедура оспаривания результатов референдумов изложены в Законе «О проведении референдумов» 1994 года³⁰.

³⁰ Дело «Ханафин против министра по охране окружающей среды» (1996) // 2 ILRM 160. С. 175.

Процедура отличается от подачи ходатайства о действительности результатов выборов в нижнюю палату Парламента в следующих аспектах.

После подсчета председатель Комиссии по референдумам подготавливает предварительные итоги проведения референдума с указанием поданных голосов «за» и «против» предложенной поправки. Копия свидетельства с итогами позднее опубликовывается в официальном государственном бюллетене Ирландии. В общем случае председатель Высокого суда по истечении 7 дней, данных на обжалование, информирует председателя Комиссии по референдумам об отсутствии поданных или действительных ходатайств, после чего результаты становятся окончательными и оспариванию не подлежат.

Ходатайство о действительности результатов референдума может быть подано любым гражданином, достигшим возраста 18 лет, или Генеральным прокурором.

Предварительные результаты референдума могут быть оспорены по следующим причинам:

- совершение преступлений, которые предусмотрены Законом 1994 года;
- препятствие или вмешательство в проведение референдума;
- невозможность провести референдум в соответствии с Законом 1994 года;
- ошибка или неправильность при проведении референдума или оглашении предварительного результата.

Выявленный факт нарушения указанного Закона по данным основаниям повлечет пересмотр результатов референдума в соответствующих масштабах.

Статья 48 Закона 1994 года предусматривает, что суд не может издать приказ о повторном проведении референдума в любом из избирательных округов, если только не будет достаточных оснований, что нарушение повлияло на результаты референдума.

Рассмотрев ходатайство, суд имеет право:

- издать приказ о необходимости внесения изменений в предварительное свидетельство;
- приказать внести изменения в свидетельство в соответствии с правильными результатами, установленными судом в ходе разбирательства;

- приказать пересчитать голоса или провести новый референдум повсеместно или в некоторых округах.

Законом предусмотрено, что в случаях, когда Высокий суд отклоняет ходатайство и одобряет предварительное свидетельство, результаты становятся окончательными и не могут подвергаться сомнению.

Законодательство каждой инстанции определяет, что поданные ходатайства о расследовании действительности выборов и референдумов не могут быть отозваны без разрешения суда. При подаче заявления на отзыв ходатайства заявитель (если только он не является Генеральным прокурором) обязан представить письменное объяснение с указанием причин отзыва и с декларированием того, что, по имеющимся у него сведениям, ходатайство отзывается не вследствие получения платы или каких-либо других незаконных оснований.

Уведомление о намерении отзыва ходатайства должно быть опубликовано как минимум в двух газетах данного избирательного округа (области) или в национальном периодическом издании, в случае если ходатайство касается референдума или президентских выборов.

Отзыв ходатайства вследствие подкупа является преступлением, за которое предусмотрено наказание в размере 2500 евро и (или) заключение в тюрьму на срок до 3 месяцев.

При рассмотрении заявления об отзыве ходатайства любое другое лицо имеет право подать в суд заявление о признании его заявителем по ходатайству, и тогда процесс будет протекать в обычном порядке.

Судебные издержки по итогам рассмотрения ходатайства оплачивает проигравшая сторона. Если нарушение закона, но не преступление, указанное в §1 данной главы, было допущено по вине председателя избирательной комиссии, затраты оплачиваются Министерством финансов или соответствующим местным органом власти.

Приложения

Приложение 1

Процент распределения первых голосов на выборах в Палату представителей 1922–2007 гг.

Год	Солдаты судьбы	Единая Ирландия	Лейбори- сты	Партия фермеров	Респуб. партия	Иные
1	2	3	4	5	6	7
1922	21,7	38,5	21,3	7,8	-	10,6
1923	27,4	39,0	10,6	12,1	-	10,9
1927-1	26,1	27,5	12,6	8,9	3,6	21,4
1927-2	35,2	38,7	9,1	6,4	-	10,7
1932	44,5	35,3	7,7	3,1	-	9,4
1933	49,7	30,5	5,7	9,2	-	5,0
1937	45,2	34,8	10,3	-	-	9,7
1938	51,9	33,3	10,0	-	-	4,7
1943	41,9	23,1	15,7	11,3	0,3	7,7
1944	48,9	20,5	8,8	11,6	-	10,2
1948	41,9	19,8	8,7	5,6	13,2	10,9
1951	46,3	25,8	11,4	2,9	4,1	9,6
1954	43,4	32,0	12,1	3,1	3,9	5,6
1957	48,3	26,6	9,1	2,4	7,0	6,6
1961	43,8	32,0	11,6	1,5	4,2	6,8
1965	47,7	34,1	15,4	-	0,8	2,1
1969	45,7	34,1	17,0	-	-	3,2
1973	46,2	35,1	13,7	-	2,0	3,0

1	2	3	4	5	6	7
1977	50,6	30,5	11,6	-	1,8	5,5
1981	45,3	36,5	9,9	-	2,5	5,9
				Прогрес. демокра- ты	Мы сами	
1982-1	47,3	37,3	9,1	-	1,0	5,3
1982-2	45,2	39,2	9,4	-	-	6,3
1987	44,1	27,1	6,4	11,8	1,9	8,7
1989	44,1	29,3	9,5	5,5	1,2	10,4
1992	39,1	24,5	19,3	4,7	1,6	10,9
1997	39,3	27,9	10,4	4,7	2,6	15,1
2002	41,5	22,5	10,8	4,0	6,5	14,7
2007	41,6	27,3	10,1	2,7	6,9	11,3

Приложение 2

Распределение мест по итогам выборов в Палату представителей 1922–2011 гг.

Год	Солдаты судьбы	Единая Ирландия	Лейбористы	Партия фермеров	Респуб. партия	Иные	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8
1922	36	58	17	7	-	10	128
1923	44	63	14	15	-	17	153
1927-1	44	47	22	11	5	24	153
1927-2	57	62	13	6	-	15	153
1932	72	57	7	4	-	13	153
1933	77	48	8	11	-	9	153
1937	69	48	13		-	8	138
1938	77	45	9		-	7	138
1943	67	32	17	14	-	8	138
1944	76	30	8	11	-	13	138
1948	68	31	14	7	10	17	147
1951	69	40	16	6	2	14	147
1954	65	50	19	5	3	5	147
1957	78	40	12	3	5	9	147
1961	70	47	16	2	1	8	144
1965	72	47	22	-	1	2	144

1	2	3	4	5	6	7	8
1969	75	50	18	-	-	1	144
1973	69	54	19	-	-	2	144
1977	84	43	17	-	-	4	148
1981	78	65	15	-	2	6	166
				Прогрес. демократы	Мы сами		
1982-1	81	63	15	-	-	7	166
1982-2	75	70	16	-	-	5	166
1987	81	51	12	14	-	8	166
1989	77	55	15	6	-	13	166
1992	68	45	33	10	-	10	166
1997	77	54	17	4	1	13	166
2002	81	31	21	8	5	20	166
2007	78	51	20	2	4	11	166
2011	20	76	37	-	14	19	166

Приложение 3

**Распределение мест по гендерному принципу
в Парламенте 1922—2007 гг.**

Палата представителей				Сенат			
год	мужчины	женщины	всего	год	мужчины	женщины	всего
1922	126	2	128	-	-	-	-
1923	148	5	153	1922	56	4	60
1927-1	149	4	153	1925	56	4	60
1927-2	152	1	153	1928	55	5	60
1932	151	2	153	1931	55	5	60
1933	150	3	153	1934	57	3	60
1937	136	2	138	1938-1	56	4	60
1938	135	3	138	1938-2	57	3	60
1943	135	3	138	1943	57	3	60
1944	134	4	138	1944	57	3	60
1948	142	5	147	1948	57	3	60
1951	142	5	147	1951	57	3	60
1954	142	5	147	1954	57	3	60
1957	142	5	147	1957	56	4	60
1961	141	3	144	1961	57	3	60
1965	139	5	144	1965	56	4	60
1969	141	3	144	1969	55	5	60
1973	140	4	144	1973	56	4	60
1977	142	6	148	1977	54	6	60
1981	155	11	166	1981	51	9	60
1982-1	158	8	166	1982	52	8	60
1982-2	152	14	166	1983	54	6	60
1987	152	14	166	1987	55	5	60
1989	153	13	166	1989	54	6	60
1992	146	20	166	1992	52	8	60
1997	146	20	166	1997	49	11	60
2002	144	22	166	2002	50	10	60
2007	144	22	166	2007	47	13	60

Приложение 4

**Процент распределения первых голосов на выборах
в Европарламент 1979–2009 гг.**

Год	Солдаты судьбы	Единая Ирландия	Лейбористы	Партия рабочих	Мы сами	Зеленые	Иные
1979	34,7	33,1	14,5	3,3	-	-	14,4
1984	39,2	32,2	8,4	4,3	4,9	-	11,0
1989	31,5	21,6	9,5	7,5	2,3	3,7	23,9
1994	35,0	24,3	11,0	1,9	3,0	7,9	16,9
1999	38,6	24,6	8,7	-	6,3	6,7	15,0
2004	29,5	27,8	10,6	-	11,1	4,3	16,7
2009	24,1	29,1	13,9	-	11,2	1,9	19,7

Приложение 5

**Процент распределения первых голосов на выборах
в местные органы власти 1967–2009 гг.**

Год	Солдаты судьбы	Единая Ирландия	Лейбористы	Партия рабочих	Мы сами	Зеленые	Иные
1967	40,2	32,5	14,8	-	-	-	12,5
1974	40,1	33,7	12,8	1,5	-	-	11,9
1979	39,2	34,9	11,8	2,3	2,2	-	9,6
1985	45,5	29,8	7,7	3,0	3,3	-	10,7
1991	37,9	26,4	10,6	3,7	1,7	2,0	17,7
1999	38,9	28,1	10,7	0,5	3,5	2,5	15,8
2004	31,8	27,6	11,4	0,2	8,1	3,9	17,0
2009	25,4	32,2	14,7	0,3	7,4	2,3	17,7

Приложение 6

**Зависимость голосования от социальной группы избирателей
1969–2007 гг.**

Партия	Год	%	Из них			
			средний класс (%)	рабочие (%)	крупные фермеры (%)	мелкие фермеры (%)
Солдаты судьбы	1969	43	45	42	38	53
	1977	49	46	50	48	48
	1981	44	39	43	42	53
	1985	42	37	45	41	46
	1989	38	35	38	39	47
	1993	36	35	34	40	44
	1997	36	32	37	40	40
	2002	47	47	47	41	61
	2007	41	40	43	44	-
Единая Ирландия	1969	25	28	16	46	26
	1977	28	30	21	42	38
	1981	32	41	28	43	32
	1985	28	37	21	38	23
	1989	23	25	17	43	21
	1993	16	14	15	29	15
	1997	23	22	19	36	35
	2002	18	18	15	42	17
	2007	25	26	22	44	-
Лейбористы	1969	18	14	28	2	5
	1977	9	7	15	1	5
	1981	10	4	14	1	4
	1985	5	6	5	0	2
	1989	6	5	9	3	2
	1993	15	16	18	3	8
	1997	9	9	12	1	7
	2002	10	10	11	2	5
	2007	10	11	9	6	-

Приложение 7

Президенты Ирландии с 1938 по 2011 г.

№ п/п	Президент	Фото	Вступил в должность	Покинул свой пост	Выдвинут	Выборы	Примечания
1	Дуглас Хайд		25 июня 1938 г.	24 июня 1945 г.	Всеми партиями	1938 г.	
2	Шон Т. О'Келли		25 июня 1945 г.	24 июня 1959 г.	«Солдаты судьбы»	1945 г. 1952 г.	

3	Имон де Валера		25 июня 1959 г.	24 июня 1973 г.	«Солдаты судьбы»	1959 г. 1966 г.	
4	Эрскин Чайлдс		25 июня 1973 г.	17 ноября 1974 г.	«Солдаты судьбы»	1973 г.	умер в должности
5	Кирбхалл О'Далайг		19 декабря 1974 г.	22 октября 1976 г.	независимый	1974 г.	ушел в отставку

6	Патрик Хиллери		3 декабря 1976 г.	2 декабря 1990 г.	«Солдаты судьбы» / независимый	1976 г. 1983 г.	
7	Мэри Робинсон		3 декабря 1990 г.	12 сентября 1997 г.	независимый	1990 г.	ушел в отставку
8	Мэри Макалис		11 ноября 1997 г.	действующий	«Солдаты судьбы» / независимый	1997 г. 2004 г.	

Библиография

Нормативные правовые акты

- The Constitution of Ireland, 1937.
The Seanad electoral (University members) Act. No. 30 of 1937.
The Seanad electoral (Panel members) Act. No. 42 of 1947.
The Electoral Act. No. 23 of 1992.
The Presidential Elections Act. No. 28 of 1993.
The Referendum Act. No. 12 of 1994.
The European Parliament elections Act. No. 2 of 1997.
The Electoral Act. No. 25 of 1997.
The Referendum Act. No. 1 of 1998.
The Electoral Act. No. 4 of 1998.
The Local Elections Act. No. 7 of 1999.
The Local Government Act. No. 37 of 2001.
The Electoral Act. No. 38 of 2001.
The Electoral Act No. 4 of 2002.
The Electoral Act. No. 15 of 2004.
The Electoral Act. No. 16 of 2005.
The Electoral Act. No. 33 of 2006.
The Electoral Act. No. 14 of 2007.
The Electoral Act. No. 4 of 2009.

Литературные источники

- Крылов Б.С. Конституция Ирландии (Ирландской Республики) от 29 декабря 1937 г. // Конституции государств Европы. М.: Норма, 2001.
- Углов А.А. Государственный строй Ирландии. М.: Госюриздат, 1959.
- Широкова Н.С. Политические структуры у кельтов доримского периода // Вестник СПбГУ. Сер. «История». СПб., 2009. № 2.
- Широкова Н.С. Формирование кельтской государственности // Вестник СПбГУ. Сер. 2. СПб., 2009. Вып. 4.
- John Coakley and Michael Gallagher (eds), Politics in the Republic of Ireland. New York, PSAI Press, 2010.
- Noel Whelan, Politics, Elections and the Law. Dublin, Blackhall Publishing, 2000.

Интернет-источники

www.checktheregister.ie

www.constituency-commission.ie

www.electionsireland.org

www.environ.ie

en.wikipedia.org

www.irishstatutebook.ie

www.macmaolain.com/irishclansystem.htm

www.tcd.ie/ines/

Избирательная система Норвегии



Глава I. Становление и развитие избирательного права Норвегии

Становление и развитие избирательного права Норвегии связано прежде всего с так называемым крестьянским вопросом и с принятием Конституции в 1814 году. Конституция Норвегии была принята в городе Эйдсволл Законодательным собранием, в связи с чем ее зачастую именуют «Эйдсвольской конституцией». Эта Конституция продолжает действовать в стране до сих пор и является старейшей европейской Конституцией. Несмотря на периодически вносимые в нее поправки и изменения Эйдсвольская конституция «придает всей системе государственной власти Норвегии требуемое постоянство»¹.

Разработанная в условиях начавшейся буржуазно-демократической революции норвежская Конституция являлась в то время одной из самых демократических буржуазных конституций. Конституция объявляла Норвегию конституционной монархией, где исполнительная власть принадлежала королю, а законодательная — парламенту (Стортингу). В *главе А «О форме правления и религии»* провозглашалось, что «норвежское королевство есть государство свободное, самостоятельное, неделимое и независимое». Согласно Конституции уже в начале XIX века источником власти в государстве признавался не монарх, а народ. Здесь нашел воплощение известный конституционный принцип народного суверенитета. Глава государства — король — не являлся лично ответственным за проводимую политику, ответственность несли министры, назначаемые монархом. Любой акт короля тре-

¹ Исаев М.А. Основы конституционного строя Норвегии. М.: Муравей, 2001. С. 32.

бовал контрассигнации одним из министров, без чего королевская резолюция не являлась действительной. В случае несогласия короля со своими министрами последнее слово оставалось все же за ним, но в этом случае, если министр заносил в протокол свое несогласие, то он не подлежал конституционной ответственности за королевское решение. Таким образом, несмотря на то, что глава государства наделялся весьма значительными полномочиями, он не являлся уже полновластным правителем, его власть была ограничена положениями Конституции.

Законодательная власть принадлежала Стортингу, который принимал законы, устанавливал и распределял государственные расходы, вводил размер налогов, таможенных сборов. При утверждении законопроектов король обладал правом отлагательного вето, в результате чего он мог приостанавливать проведение законопроекта в течение двух созывов Стортинга. В третий раз после голосования в парламенте законопроект уже становился законом вне зависимости от королевской санкции.

Что касается регулирования избирательного права, то, по мнению историков, в этом вопросе Конституция 1814 года отличалась ограниченным подходом к принципу народного суверенитета и классово-сословным характером². На тот момент Конституция не признавала всеобщего избирательного права. Правом голоса обладали лишь мужчины, достигшие возраста 25 лет: чиновники, буржуа, горожане-домовладельцы, владевшие недвижимым имуществом, оцениваемым на сумму не менее чем в 300 далеров серебром, землевладельцы и зажиточные крестьяне, арендовавшие земельный участок на протяжении не менее пяти лет. Электорат на тот момент составлял лишь 5% населения Норвегии, или 20% мужчин старше 25 лет. Подавляющая часть населения — женщины, наемные рабочие, мелкие крестьяне, моряки, батраки-поденщики, прислуга — была лишена права голоса.

Поскольку в то время Норвегия была аграрной страной — 90% населения проживало в сельских районах, — разгорелась ожесточенная борьба за уравнивание представительства в парламенте от городского и сельского населения. В результате этой борьбы был принят так называемый «крестьянский параграф» Конституции,

² Кузнецов А.Е. История Норвегии. М., 2006. С. 210–211.

который предусматривал, что 2/3 депутатов должны избираться от сельских районов.

В Стортинге возросла активность крестьянской оппозиции. Сельская буржуазия все более настойчиво требовала уравнивания себя в правах с городской буржуазией. Крестьянская оппозиция в Стортинге требовала введения в Норвегии всеобщей воинской повинности, которая до сих пор ложилась исключительно на плечи крестьянства, а также отмены давней повинности по обеспечению бесплатным транспортом государственных чиновников. Неурожайные годы и участвовавшие случаи принудительной распродажи крестьянских дворов способствовали усилению брожения в деревне. Во всех бедах крестьянство обвиняло Стортинг, рассматривая его как оплот чиновничьего произвола и бюрократии. Крестьянские выступления, вспыхивавшие в те годы, напугали буржуазно-чиновничье большинство Стортинга. По инициативе депутата Кристиана Фалсена был предложен целый ряд поправок к Конституции с целью ослабления крестьянских позиций в парламенте. Обе палаты Стортинга — Одельстинг и Лагтинг — должны были избираться путем отдельных выборов. Согласно проекту Фалсена крестьяне вообще лишались представительства в верхней палате Стортинга — Лагтинге, который должен был обновляться раз в девять лет и мог приостанавливать любой законопроект, вносимый на рассмотрение Стортинга. Фалсен далее предлагал, чтобы в Одельстинг — нижнюю палату Стортинга — избиралось не более одного крестьянского представителя от каждой губернии. Предложения Фалсена диктовались стремлением сохранить буржуазно-чиновничий характер норвежского Стортинга как оплота национальной государственности.

Однако шведский король Карл XIV Юхан Бернадот, который вследствие заключенной шведско-норвежской унии осуществлял функции главы государства и в Норвегии, преследовал иные цели. В 1821 году по его инициативе был выработан ряд положений относительно изменения норвежской Конституции, которые были направлены в основном на усиление власти суверена и на ограничение прав Стортинга. Для рассмотрения предложенных проектов и поправок новый Стортинг образовал в 1824 году специальный конституционный комитет под председательством юриста Кристиана Крога. Комитет отклонил все проекты изменения Консти-

туции, исходившие как от короля, так и от Кристиана Фалсена. То же самое сделал и Стортинг, единогласно проголосовавший против каких бы то ни было изменений принятой в Эйдсволле Конституции³.

Следующим этапом в развитии избирательного права Норвегии стал этап борьбы за коммунальное самоуправление в 1830 году. Эта борьба рассматривалась радикальными кругами норвежской буржуазии в качестве составной части борьбы за независимость и укрепление позиций Стортинга по отношению к прошведскому правительству и королевской власти. В ярко выраженной сельскохозяйственной стране, какой являлась Норвегия, норвежская буржуазия в борьбе за экономическую независимость искала поддержки у крестьянства, составлявшего большинство населения страны. Введение коммунального самоуправления отвечало интересам норвежского крестьянства, выступавшего против засилья государственных чиновников в местных органах управления. Представители либеральной буржуазии в Стортинге начинают поддерживать оживленные контакты с крестьянскими депутатами. Лишь в 1837 году удалось добиться санкционирования королем Карлом XIV Юханом Закона о коммунальном самоуправлении. В соответствии с этим законом каждый, имевший право голоса, мог принимать теперь участие в выборах местных органов власти — уездных коммун (хередстюре) в сельской местности и городских коммун (бюстюре) в городах. Правление коммуны избирало четвертую часть своих членов в совет коммуны (форманн-скап), в связи с чем законы о местном самоуправлении получили название «законы о коммунальных советах (форманнскапсловэ-нэ)». Правление коммуны избирало председателя, который руководил заседаниями сельских и городских коммун, а также их советов. При губернаторе имелось провинциальное правление (фюлькестинг), состоявшее из председателей правлений коммун данной губернии (амта). Принятие Закона о коммунальном самоуправлении явилось значительным успехом национально-демократических сил страны⁴.

В 1859 году депутаты Стортинга Юхан Свердруп (лидер ради-

³ Кузнецов А.Е. Указ. соч. С. 222–223.

⁴ Там же. С. 227–229.

кального буржуазного крыла в парламенте), Уле Габриэль Уэланд (лидер крестьянской фракции в Стортинге), Юханнес Стеен (лидер Левой партии в Стортинге) выработали программу политической реорганизации страны. Программа, кроме всего прочего, содержала предложение о созыве Стортинга раз в год, а не раз в три года, как это предусматривалось Конституцией 1814 года, а также решение вопроса о соотношении сельских и городских представителей в Стортинге в соответствии с конституционными положениями. В 1860 году Стортинг вынес решение о сохранении пропорции сельских и городских представителей в количестве, требуемым «крестьянским параграфом».

В 1884 году были введены изменения, затронувшие избирательные права граждан: избирательным правом стали наделяться мужчины, уплатившие определенного размера налог. В этот период приблизительно 7,5% населения Норвегии составляли избирательный корпус⁵.

В 1889 году Стортинг принял закон о всеобщем избирательном праве для мужчин старше 25 лет, после чего количество рабочих, принимавших участие в выборах, увеличилось в 10 раз.

Следующие реформы, связанные с демократизацией избирательного права в Норвегии, произошли уже в начале XX века. В 1901 году женщинам было предоставлено с определенными ограничениями право голоса на коммунальных выборах. Имущественный ценз был отменен в 1910 году и в 1913 году норвежским женщинам было предоставлено всеобщее избирательное право на выборах в Стортинг⁶.

Одними из наиболее значимых изменений в избирательном

⁵ Andenæs J., Fliflet A. Statsforfatningen i Norge. 10. utgave. Oslo: Universitetsforlaget, 2006. S. 142.

⁶ Женщины в Норвегии долгое время были ущемлены в правах по сравнению с мужчинами. Лишь в 1854 г. женщины впервые были уравнены с мужчинами в правах наследования. В 1863 г. были признаны дееспособными незамужние женщины, достигшие 25-летнего возраста. Только в 1878 г. женщинам было предоставлено право сдавать экзамены за неполную среднюю школу. В 1882 г. впервые женщина была допущена к сдаче экзамена на аттестат зрелости. В 1891 г. женщины получили право поступать в педагогические училища, однако лишь в 1906 г. впервые за всю историю Норвегии женщина была принята на должность учителя средней школы. См. подробнее: Кузнецов А.Е. Указ. соч. С. 258–259.

праве Норвегии после Второй мировой войны стала отмена в 1952 году «крестьянского параграфа» Конституции, согласно которому 100 депутатов Стортинга, или две трети, должны были избираться в сельских районах, а остальные 50 — в городах, в результате чего существовало недостаточное представительство городских районов в парламенте. В отмене «крестьянского параграфа» были заинтересованы прежде всего представители двух партий — Норвежской рабочей партии и Коммунистической партии Норвегии. С другой стороны, существовавшая система распределения мандатов была выгодна Норвежской рабочей партии — крупнейшей партии страны. За введение нового метода исчисления при распределении мандатов, так называемого метода нечетных чисел (метода Сент-Лагюе), выступала крупная консервативная Правая партия (Хёйре). В результате заключенного между Правой партией и Норвежской рабочей партией «джентельменского соглашения» часть депутатов от Правой партии проголосовали вместе с депутатами от Норвежской рабочей партии в ноябре 1952 года за отмену «крестьянского параграфа» Конституции. В свою очередь, фракция Норвежской рабочей партии поддержала Правую партию, голосуя за введение нового метода распределения депутатских мест. Вследствии отмены «крестьянского параграфа», в частности, увеличилось число представителей столицы Осло в Стортинге с 7 до 13⁷.

Изначально Конституция 1814 года закрепляла косвенные выборы в Стортинг: сначала избирались выборщики, которые затем выдвигали депутатов в Стортинг. Система косвенных парламентских выборов просуществовала в Норвегии до начала XX века. Лишь в 1905 году впервые в стране были провозглашены прямые выборы депутатов, избираемых по одномандатным избирательным округам. При этом применялась мажоритарная избирательная система: для избрания кандидату необходимо было набрать абсолютное большинство голосов избирателей. Если ни один из кандидатов не набирал такого большинства голосов, проводилось повторное голосование, в котором для избрания достаточно было набрать относительное большинство голосов по сравнению с другими кандидатами.

⁷ Кузнецов А.Е. Указ. соч. С. 426.

Мажоритарная избирательная система просуществовала в Норвегии 15 лет. В 1920 году ее сменила пропорциональная избирательная система, которая существует в стране и по сегодняшний день. До 1952 года места в Стортинге распределялись с использованием метода д'Ондта. После изменений, внесенных в избирательное законодательство Норвегии в 1952 году, стал применяться модифицированный метод Сент-Лагюе. Замена метода распределения депутатских мандатов была вызвана тем, что применявшийся ранее метод д'Ондта способствовал крупным политическим партиям в получении большего числа мандатов. Так, в 1949 году одна из крупнейших политических партий страны — Норвежская рабочая партия — набрала на парламентских выборах 45,7% голосов избирателей, но получила в парламенте абсолютное представительство — 56,7%⁸.

С 2002 года и по сегодняшний день порядок организации и проведения выборов в стране на различных уровнях (в парламент — Стортинг, в провинциальные и в коммунальные правления) регламентируются *Законом о выборах в Стортинг, провинциальные правления (фюлькестинги) и коммунальные правления от 28 июня 2002 года № 57*, который в системе источников избирательного права Норвегии по степени значимости занимает второе место после Конституции 1814 года.

Глава II. Организация выборов

§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов

Основными источниками, регламентирующими проведение выборов в Норвегии, являются следующие нормативно-правовые акты:

Конституция Норвегии от 17 мая 1814 года (Norges grunnlov) как Основной закона государства является важнейшим источником избирательного права страны. Она закрепляет основополагающие нормы, касающиеся избирательного права и избирательной си-

⁸ Political parties in Norway./Ed. by Henry Valen, Daniel Katz. Oslo: the Norwegian Research Council and Humanities. Section : B. 481-10. T. 1964. P. 20.

стемы страны, которые дополняются и конкретизируются иными законами и подзаконными нормативно-правовыми актами.

Структурно Конституция Норвегии состоит из 112 статей и делится на 5 глав, которые нумеруются буквами алфавита. *Глава А* провозглашает конституционно-монархическую форму правления и определяет статус государственной церкви и религии (евангелическо-лютеранской). *Глава В* посвящена исполнительной власти, королю и королевской семье, регулирует статус монарха, условия его дееспособности, порядок престолонаследия, закрепляет правила назначения государственных советников — членов правительства. *Глава С* называется «О правах граждан и законодательной власти». В ней в общем виде определяются избирательная система, структура и порядок работы парламента, закреплены его полномочия. *Глава D* посвящена судебной власти. Однако в ней содержатся лишь нормы, посвященные порядку образования и компетенции Верховного суда и Государственного суда. Деятельность остальных судов регламентируется специальным законом. Наконец, *глава E* содержит положения о Государственном флаге, о порядке внесения изменений и дополнений в Конституцию. Таким образом, в тексте Конституции отсутствует специальная глава, посвященная избирательному праву. Нормы на этот счет можно встретить в *главе С* «О правах граждан и законодательной власти». В ней определяются цензы для активного и пассивного избирательного права, которые совпадают и составляют возраст 18 лет. Для обладания пассивным избирательным правом требуется наличие активного избирательного права (§ 61 Конституции). Устанавливаются основания для лишения избирательного права: 1) осуждение за предусмотренные законом уголовные деяния в соответствии с предписаниями закона; 2) поступление на службу иностранного государства без согласия правительства (§ 53). Кроме того, Конституция содержит положение об ограничении пассивного избирательного права в отношении подданных, занимающих определенные должности и посты в государстве: не могут избираться депутатами государственные должностные лица, состоящие на службе в департаментах Государственного совета (кроме статс-секретарей и политических советников), судьи Верховного суда Норвегии и служащие дипломатических и консульских учреждений.

Конституция в § 63 предусматривает, что каждый кандидат, избранный депутатом, обязан принять свое избрание, за исключением тех, кто:

- избран вне того избирательного округа, в котором он имеет избирательное право;
- посещал в качестве депутата все сессии Стортинга, проведенные после предыдущих выборов;
- является членом одной политической партии, а избран по избирательному списку от иной партии.

Избранные депутаты наделяются полномочиями, законность которых определяется Стортингом (§ 64).

Конституция провозглашает, что за норвежскими избирателями, находящимися в день выборов за границей, сохраняются их избирательные права (абз. 2 § 50). Предписывается периодичность парламентских выборов и количество избираемых мандатов: выборы проводятся раз в четыре года, они должны завершаться в конце сентября (§ 54), число избираемых в Стортинг представителей — 169, из них 150 являются окружными представителями, а 19 — уравнивающими представителями (§ 57).

Конституция устанавливает общие положения о рассмотрении споров, связанных с выборами. Так, в соответствии с § 55 решения по спорам в отношении избирательного права принимает Национальная избирательная комиссия, вынесенные ею решения могут быть опротестованы перед Стортингом.

В Конституции избирательные округа и количество избираемых от каждого из них депутатов не указываются, зато устанавливается общее количество избирательных округов по стране — 19 (§ 57). Избирательные участки формируются по коммуна: в каждой норвежской коммуне образуется отдельный избирательный участок (§ 58). Выборы в парламент прямые, избиратели голосуют за народных представителей и их заместителей непосредственно.

Конституция описывает порядок распределения депутатских мандатов, оговаривая, что выборы окружных представителей осуществляются по пропорциональной избирательной системе в соответствии с методом Лагу, а уравнивающие мандаты распределяются между партиями на основе соотношения между общим числом голосов, поданных за каждую партию во всем государстве, чтобы достичь наибольшей пропорциональности между партия-

ми. Однако партии, набравшей менее 4% голосов избирателей по стране, уравнивающие мандаты не предоставляются (§ 59). Более подробно порядок распределения окружных и уравнивающих мандатов будет рассмотрен в последующих главах.

Конституция допускает особые формы голосования, предоставляющие возможность избирателям реализовывать свои избирательные права, не являясь при этом на избирательный участок в день голосования. Такие формы голосования согласно § 60 Конституции должны устанавливаться законом⁹. Таким законом в настоящий момент является *Закон о выборах в Стортинг, провинциальные правления (фюлькестинги) и коммунальные правления от 28 июня 2002 года № 57 (Lov om valg til Stortinget, fylkesting og kommunestyre No 57 av 28. juni 2002 (LOV-2002-06-28-57)* (далее — Закон о выборах). Это второй после Конституции Норвегии по степени значимости правовой источник, регламентирующий проведение выборов в стране. Данный закон, как это явствует уже из самого его названия, регулирует организацию и проведение выборов на всех уровнях:

- общенациональном (выборы в парламент страны — Стортинг);
- провинциальном/губернском (выборы в провинциальные (губернские) правления — фюлькестинги);
- местном (выборы в коммунальные правления).

Закон о выборах является довольно объемным документом. Он включает в себя 16 глав: 1) «Цели и применение Закона»; 2) «Право голоса и избирательные списки»; 3) «Право быть избранным. Обязанность принять избрание»; 4) «Избирательные органы»; 5) «Регистрация политических партий» (впоследствии эта глава была упразднена); 6) «Требования, предъявляемые к составлению списков кандидатов»; 7) «Бюллетени для голосования. Право избирателей вносить пометки в бюллетени для голосования»; 8) «Досрочное голосование»; 9) «Время проведения выборов. Процедура голосования»; 10) «Признание голосов и бюллетеней действительными, подсчет голосов, составление протоколов голосования»; 11) «Распределение мандатов и представителей»;

⁹ Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 2 / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. М.: Норма, 2001. С. 258–272.

12) «Избрание представителей по мажоритарной системе на выборах в коммунальные правления»; 13) «Проверка действительности выборов. Обжалование результатов»; 14) «Новое установление результатов выборов во время легислатурного срока. Заполнение образовавшихся вакансий»; 15) «Прочие положения» (содержит нормы, регулирующие порядок хранения, пользования и уничтожения избирательных материалов, право избирателей на ознакомление со списками избирателей, финансирование предвыборных расходов за счет бюджета, наблюдение за осуществлением избирательного процесса, обязанность властей предоставлять информацию, касающуюся выборов, и др.); 16) «Заключительные и переходные положения» (включает нормы, предусматривающие вступление в действие данного закона, отмену ранее действовавших актов).

Закон о некоторых аспектах деятельности политических партий от 17 июня 2005 года № 102 (*Lov om visse forhold vedrørende de politiske partiene No 102 av 17. juni 2005 (LOV-2005-06-17-102)*) (далее — Закон о политических партиях) также относится к источникам избирательного права Норвегии. Данный Закон вступил в силу 1 января 2006 года. Он сменил ранее действовавший Закон о раскрытии доходов политических партий 1998 года, который применялся только к зарегистрированным политическим партиям, принимающим участие в парламентских выборах.

Закон о политических партиях регламентирует не только вопросы, связанные с образованием, регистрацией, внутренней структурой политических партий в Норвегии, но также с финансированием как партий, так и их фракций, сформированных в представительных учреждениях различного уровня.

Согласно § 1 Закона о политических партиях его целями являются:

1) регулирование всеобщих, провинциальных и коммунальных выборов в соответствии с Законом о выборах посредством регламентирования публичной регистрации политических партий;

2) установление основ финансовой структуры политических партий, гарантирующих предоставление им финансовой базы посредством государственных дотаций, а также позволяющих обеспечить независимость политических партий и возможность их самостоятельного финансирования;

3) предоставление властям права контролировать финансовую деятельность политических партий, противодействовать коррупции и их нежелательным связям посредством гарантирования прозрачности финансирования деятельности политических партий.

Следует отметить, что Норвегия — одна из первых Скандинавских стран, которая на законодательном уровне обязала политические партии опубликовывать отчеты о своей финансовой деятельности.

Закон о наказаниях от 22 мая 1902 года № 10 (*Straffeloven LOV-1902-05-22-10*), который, по сути, является Уголовным кодексом страны, предусматривает ответственность за правонарушения, связанные с выборами. Хотя в данном акте специальной главы об ответственности за правонарушения, совершенные в связи с выборами, нет, но нормы, предусматривающие юридическую ответственность за подобные правонарушения, вытекают из положений двух глав Закона о наказаниях — главы 10 «Правонарушения, связанные с посягательством на гражданские права» и главы 33 «Незначительные должностные преступления».

Закон о распространении алкогольной продукции от 2 июня 1989 года № 27 (*Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholloven) No 27 av 2 juni 1989 (LOV-1989-06-02-27)*) устанавливает запрет на продажу спиртных напитков, вина и пива в день выборов (ст. 3–7 § 3).

Среди подзаконных нормативно-правовых актов, регламентирующих проведение выборов в Норвегии, следует выделить **постановление о выборах в Стorting, провинциальные правления (фюлькестинги) и коммунальные правления от 2 января 2003 года № 5** (*Forskrift om valg til Stortinget, fylkesting og kommunestyre FOR-2003-01-02-05*) (далее — постановление о выборах 2003 года), изданное Министерством местного и регионального развития на основании и во исполнение Закона о выборах. Постановление более детально регламентирует следующие вопросы: порядок регистрации избирателей (во исполнение ст. 2-9); порядок подачи выдвигаемых списков кандидатов (во исполнение ст. 6-9); требования к бюллетеням для голосования (во исполнение ст. 7-3); требования к изготовлению, оформлению, выдаче и использованию избирательных карточек (во исполнение ст. 2-9); процедуру

проведения досрочного голосования (во исполнение ст. 8-6); организацию и проведение голосования на избирательных участках, опечатывание, хранение и транспортировку избирательных материалов (во исполнение ст. 9-10); признание действительности голосов и бюллетеней, подсчет голосов (во исполнение ст. 10-10); хранение избирательных протоколов (во исполнение ст. 10-10); привлечение к штрафной ответственности (на основании ст. 9-9 и 15-11 Закона о выборах).

Наконец, можно указать еще один подзаконный нормативно-правовой акт, относящийся к электронному голосованию на досрочных выборах с использованием электронных списков в отдельных коммунах и провинциях — *постановление о пробном электронном голосовании на досрочных выборах, использовании электронных списков на избирательных участках и использовании новых бюллетеней для голосования в коммунах Будё, Бремангер, Хаммерфест, Мандал, Радёй, Ре, Санднес, Тюнсет, Вефси и Олесунд, а также в провинциях Мёре-ог-Ромсдал, Хедмарк, Вестфолл, Вест-Агдер, Ругаланн, Хурдаланн, Согн-ог-Фьоране, Нурланн, Финнмарк от 31 марта 2011 года № 355 (FOR-2011-03-31-355)*. Данное постановление имеет ограниченный пространственный предел и действует только в тех коммунах и провинциях (фюльке), которые в нем перечислены¹⁰. Оно было издано по инициативе Министерства коммунального и регионального развития Норвегии во исполнение статьи 15-1 Закона о выборах. Целью постановления № 355 является приобщение избирателей к голосованию в режиме реального времени на выборах в провинциальные и коммунальные правления, которые состоятся в сентябре 2011 года. Согласно § 3 постановления, помимо положений настоящего документа, а также Закона о выборах, должны применяться Рекомендации Совета Европы о правовых, операционных и технических стандартах электронного голосования (Council of Europe's REC (2004), если иное не будет предписано данным постановлением.

Постановление № 355 вводит новые для избирательного права Норвегии понятия: электронные избирательные списки (т.е. списки избирателей, составленные в электронном виде), электрон-

¹⁰ Электронное голосование предполагается опробовать на провинциальных и коммунальных выборах в сентябре 2011 г. — *Прим. автора.*

ная избирательная система (т.е. та часть системы, которая применяется при электронном голосовании), неконтролируемая среда (т.е. голосование, которое осуществляется вне поля надзора со стороны избирательных властей), контролируемая среда (т.е. голосование, осуществляемое в рамках деятельности избирательных властей), шифрование (т.е. кодировка информации таким образом, что она может быть прочитана только с использованием ключа для дешифровки), дешифрование (т.е. возможность прочтения зашифрованной информации с использованием ключа для дешифровки) и др.

Следует также отметить, что рассматриваемое постановление носит временный характер, его действие прекращается 31 декабря 2011 года.

§ 2. Принципы избирательного права

Действующие принципы избирательного права провозглашаются Конституцией 1814 года, а также Законом о выборах 2002 года. Эти акты закрепляют *всеобщее, равное, прямое* избирательное право при *тайном голосовании*. Норвежские депутаты обладают свободным, а не императивным мандатом, что означает невозможность их досрочного отзыва избирателями и несвязанность с наказаниями последних.

Принцип всеобщих выборов предполагает, что избирательные права признаются за всеми взрослыми и психически здоровыми гражданами. Согласно § 50 Конституции Норвегии избирательное право принадлежит норвежским гражданам, мужчинам и женщинам, достигшим в год проведения выборов 18-летнего возраста. При этом и активное, и пассивное избирательное право приобретает норвежским гражданином с 18 лет. На выборах провинциальные и коммунальные органы (соответственно, в провинциальные и коммунальные правления) избирательные права предоставляются гражданам Северных стран (Швеции, Дании, Исландии и Финляндии), зарегистрированным в качестве резидентов Норвегии не позднее чем до 30 июня года проведения выборов, а также иным иностранцам, постоянно проживающим в Норвегии в течение последних трех лет, предшествовавших дню выборов.

Норвежские граждане, проживающие или находящиеся за границей, обладающие активным избирательным правом, сохраняют свои избирательные права согласно абз. 2 § 50 Конституции.

Для того чтобы реализовать свое избирательное право, избиратель должен быть внесен в список избирателей, который составляется местными властями. Заблаговременно норвежские избиратели получают *избирательные карточки* — особые удостоверения на право голосования, которые подтверждают их включение в списки избирателей и которые они должны предъявить членам местной избирательной комиссии в день выборов для того, чтобы получить бюллетень для голосования.

Равное избирательное право предполагает равную для каждого избирателя возможность воздействовать на результаты выборов. Равенство избирательного права обеспечивается прежде всего наличием у каждого норвежского избирателя такого же числа голосов, что и у любого другого избирателя. Для обеспечения равного избирательного права необходимо также, чтобы удельный вес голоса каждого избирателя был равен удельному весу голоса другого избирателя. В Норвегии это достигается предоставлением избирательным округам такого количества мандатов, которое соответствует численности проживающих на их территории избирателей. Больше всего депутатов избирается от столичного избирательного округа Осло (всего 17 депутатов, из которых 16 наделяются окружными мандатами и 1 — уравнивающим мандатом), наименьшее количество представителей в Стортинге избирается от избирательного округа Эуст-Агдер (всего 4 депутата, из которых 3 наделяются окружными мандатами и 1 — уравнивающим мандатом).

Принцип свободного участия в выборах означает, что избиратель сам решает, участвовать ли ему в избирательном процессе и если да, то в какой мере. Гражданин не может быть принужден к участию в выборах. В Норвегии законодательно не предусмотрены никакие санкции за неучастие в голосовании.

Прямое избирательное право означает, что избиратели непосредственно выбирают своих представителей в выборные органы, без избрания каких-либо посредников (коллегии выборщиков).

Тайное голосование, состоящее в исключении внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя, означает, что избиратель осуществляет свою волю без всякого давления со

стороны кого бы то ни было, а также ему гарантировано право сохранения тайны своего выбора. Тайна голосования в Норвегии обеспечивается традиционным образом: в помещениях для голосования оборудуются специальные кабинки, куда никто, кроме избирателя, не допускается. Закон допускает возможность оказания помощи при голосовании членами избирательных комиссий и специальными избирательными помощниками тем избирателям, которые в силу своего физического состояния неспособны явиться на избирательный участок, либо самостоятельно пройти в кабинку для голосования и самостоятельно проголосовать. Слепые и немощные избиратели могут обратиться за помощью также к лицам, которым они доверяют и которых они сами выбирают для оказания им помощи при голосовании. Последние должны проголосовать таким образом, как этого требует их «подопечный избиратель».

§ 3. Органы по организации и проведению выборов

В Норвегии Законом о выборах предусмотрена система органов, отвечающих за организацию и проведение выборов. К ним, в частности, относятся:

1) Министерство коммунального и регионального развития Норвегии (*kommunal- og regionaldepartementet*);

2) провинциальные правления (*fylkestinget*) и коммунальные правления (*kommunestyret*);

3) избирательные комиссии:

- Национальная избирательная комиссия Норвегии (*Riksvalgstyret*);

- провинциальные (окружные) избирательные комиссии (*fylkesvalgstyret*);

- местные избирательные комиссии (*valgstyret*);

- участковые избирательные комиссии (*stemmestyret*).

Министерство коммунального и регионального развития Норвегии осуществляет техническую подготовку выборов. Оно отвечает за общую организацию выборов, за информирование населения о проведении выборов, осуществляет толкование нормативно-правовых актов, регламентирующих выборы в стране, предоставляет информацию СМИ о результатах подсчета голосов.

Провинциальные и коммунальные правления также относятся к органам, отвечающим за проведение выборов в стране. Так, они назначают членов провинциальных (окружных), местных и участковых избирательных комиссий. Кроме того, они могут принять решение о проведении выборов не в один, а в два дня. Например, на прошедших в 2009 году парламентских выборах 204 из 430 местных правлений приняли решение о дополнительном втором дне для проведения голосования¹¹. Таким днем становится день, предшествующий официальному дню голосования (на парламентских выборах в 2009 г. официальным днем голосования было объявлено 14 сентября, а дополнительный день был определен на 13 сентября¹²).

На общегосударственном уровне образуется *Национальная избирательная комиссия*. Она создается только в годы проведения парламентских выборов, а ее члены назначаются королем. В состав Национальной избирательной комиссии входит не менее 5 членов, а также 5 их заместителей. Кандидаты для назначения на должность члена Национальной избирательной комиссии Норвегии выдвигаются политическими партиями, представленными в парламенте (по 2 кандидата от каждой политической партии). Затем эти кандидаты рассматриваются Министерством коммунального и регионального развития Норвегии, выбираются наиболее достойные кандидатуры и их фамилии впоследствии передаются королю для формального назначения. Король назначает также председателя и заместителя председателя Национальной избирательной комиссии и определяет, кто будет выполнять функции помощников указанных лиц. Заседания Национальной избирательной комиссии являются открытыми. В отличие от большинства других зарубежных стран, где созданы и действуют национальные (центральные) избирательные комиссии, Национальная избирательная комиссия Норвегии не наделена широким кругом полномочий в избирательном процессе. К ее функциям относится, например, распределение 19 уравнительных мандатов,

¹¹ Norway. Parliamentary elections 14 September 2009. OSCE/ODIHR Needs Assessment Mission Report. Warsaw, 4 August, 2009. P. 5.

¹² Согласно действующему законодательству Норвегии голосование проводится по понедельникам (ст. 9-3 (1) Закона о выборах 2002 г.).

рассмотрение жалоб, не связанных с нарушением избирательных прав граждан и правом на голосование. Однако таких жалоб обычно бывает немного. На последних парламентских выборах в Норвегии, которые состоялись в сентябре 2009 года, в Национальную избирательную комиссию была подана одна жалоба, которая касалась включения в список кандидатов лица, не давшего свое согласие на выдвижение его в качестве кандидата¹³.

В норвежских провинциях (губерниях) для целей проведения парламентских выборов и выборов в провинциальные правления (фюлькестинги) учреждаются *провинциальные (окружные) избирательные комиссии*, члены которых назначаются провинциальным правлением. Зачастую члены провинциальных правлений выполняют функции членов провинциальных избирательных комиссий. Провинциальные избирательные комиссии одобряют списки избирателей, печатают бюллетени для голосования, проверяют подсчет голосов нижестоящих местных и участковых избирательных комиссий, распределяют депутатские мандаты, избранные от данного избирательного округа.

Низовым звеном выступают *местные и участковые избирательные комиссии*. Согласно ст. 4-1 Закона о выборах в каждой коммуне должна быть создана *местная избирательная комиссия*, учреждаемая коммунальным правлением. Председатель и заместитель председателя местной избирательной комиссии назначаются коммунальным правлением. Члены коммунального правления не вправе осуществлять функции членов местных избирательных комиссий, что было ранее характерно для Норвегии. Коммунальное правление может делегировать право учреждения местных избирательных комиссий Национальной избирательной комиссии Норвегии. Следует обратить внимание на тот факт, что норвежским законодательством не предусмотрено в качестве обязательного требования для назначения кандидатуры на должность члена местной избирательной комиссии его/ее проживание на территории соответствующей коммуны.

Местная избирательная комиссия отвечает за проведение выборов в соответствующей коммуне. Согласно ст. 2-3 Закона о вы-

¹³Norway. Parliamentary elections 14 September 2009. OSCE/ODIHR Needs Assessment Mission Report. Warsaw, 4 August, 2009. P. 5.

борах местная избирательная комиссия отвечает за составление списков избирателей, проживающих на соответствующей территории, составляет общий список для местных выборов, вручает избирательные карточки всем избирателям, проживающим на соответствующей территории, в которой они зарегистрированы в реестре населения, и имеющим адрес постоянного проживания в стране (за исключением архипелага Свальбарда¹⁴ и острова Ян-Майен¹⁵).

Председателю местной избирательной комиссии может быть предоставлено право принимать решения, относящиеся к ведению местной избирательной комиссии. Однако существуют определенные ограничения для такого делегирования. Определенные индивидуальные дела могут быть делегированы, при этом делегированию подлежат вопросы, которые «не являются принципиальными». Нормативно не установлено, какие вопросы «являются принципиальными», а следовательно, не подлежащими делегированию. Согласно разъяснениям Министерства коммунального и регионального развития Норвегии, к вопросам, «не являющимся принципиальными», можно отнести вопросы, связанные с составлением списков избирателей, опубликованием этих списков, опубликованием объявлений, составлением списка жалоб, уведомлением избирателей и кандидатов и пр. К вопросам, являющимся принципиальными, относятся: принятие решений относительно утверждения выдвинутого списка кандидатов, отклонение выдвинутого списка, отказ избирателю в осуществлении им голосования¹⁶.

Если голосование осуществляется в нескольких местах в пределах одной коммуны, то учреждается несколько *участковых из-*

¹⁴ Св́альбард (норв. Svalbard) — обширный полярный архипелаг, расположенный в Северном Ледовитом океане между 76°26' и 80°50' северной широты и 10° и 32° восточной долготы, является самой северной частью Королевства Норвегия.

¹⁵ Ян-Майен (норв. Jan Mayen) — норвежский остров, расположенный между Гренландским и Норвежским морями, примерно в 600 км к северу от Исландии, в 500 км к востоку от Гренландии и в 1000 км к западу от материковой части Норвегии.

¹⁶ Election manual. Overview of election rules. Norwegian ministry of local government and regional development. Oslo, 2009. P. 10.

бирательных комиссий, которые отвечают за работу избирательного участка в день выборов, осуществляют подсчет голосов в день голосования. В состав участковой избирательной комиссии должно входить не менее трех членов.

§ 4. Избирательный корпус и составление списков избирателей

Активное избирательное право принадлежит норвежским гражданам, независимо от пола, достигшим 18-летнего возраста в год проведения выборов в Стортинг. Уточнение «выборов в Стортинг» было включено в § 50 Конституции в 2003 году, до этого в данном параграфе использовалась следующая формулировка: «в год проведения выборов», то есть не уточнялось, каких именно выборов (парламентских, провинциальных или коммунальных). Кроме того, ранее данный конституционный параграф устанавливал не только возрастной ценз для обладания активным избирательным правом, но и ценз оседлости, который составлял пять лет постоянного проживания на территории страны, исключение, правда, делалось для служащих дипломатических и консульских учреждений и членов их семей. После соответствующих конституционных изменений в 1972 году § 50 Конституции был дополнен абзацем 2, предусматривающим, что «одновременно те жители, являющиеся норвежскими гражданами, которые находятся в день выборов за пределами государства, но соответствуют указанным условиям, имеют установленные законом избирательные права».

Конституционную норму об активном избирательном праве дополняют положения Закона о выборах 2002 года, ст. 2-1 которого устанавливает, что правом принимать участие в *парламентских выборах* обладают норвежские граждане, удовлетворяющие следующим условиям:

а) гражданин должен достичь 18-летнего возраста к концу года, в котором проводятся выборы;

б) гражданин не должен быть лишен избирательного права на основании § 53 Конституции;

в) гражданин должен быть или должен был быть зарегистрирован в реестре населения в качестве резидента Норвегии (однако, на лиц, являющихся служащими дипломатических и консульских учреждений, это условие не распространяется).

Согласно ст. 2-2 Закона о выборах правом голоса на *местных выборах* наделены все граждане, обладающие активным избирательным правом на парламентских выборах, а также следующие лица, удовлетворяющие выше перечисленным условиям для обладания активным избирательным правом, но не имеющие норвежского гражданства:

а) лица (иностранные граждане и апатриды), зарегистрированные в регистре населения в качестве резидентов Норвегии в течение последних трех лет, предшествующих дню голосования;

б) граждане других Северных стран (Швеции, Дании, Исландии и Финляндии), зарегистрированные в регистре населения не позднее 30 июня года проведения выборов.

В соответствии с § 53 Конституции лишение избирательного права возможно в следующих трех случаях:

1) когда гражданин осужден за совершение предусмотренных законом уголовных деяний в соответствии с предписаниями закона. Речь в данном случае идет о двух законах: Законе о наказаниях от 22 мая 1902 года (*Straffeloven*) и Законе о военных наказаниях от 22 мая 1902 года (*Militære straffeloven*). Согласно § 31 Закона о наказаниях в избирательных правах ограничиваются лица, осужденные за такие преступления, как государственная измена, попытка государственного переворота, правонарушения, связанные с выборами;

2) когда гражданин поступает на службу иностранного государства без согласия правительства. Данная норма распространяется, например, на граждан, поступивших на работу в дипломатические и консульские учреждения иностранных государств в Норвегии без согласия правительства Норвегии, и не касается норвежских подданных, работающих у иностранных граждан;

3) когда гражданин обвинен в покупке голосов, продаже собственного голоса или в голосовании более чем в одном избирательном округе.

До 1980 года Конституция Норвегии предусматривала еще одно основание для лишения избирательного права: избирательного права автоматически лишались лица, над которыми устанавливалась опека. Однако эта норма постепенно утратила свое значение, поскольку опека в соответствии с норвежским законодательством устанавливалась над лицами, которые не были в

состоянии вести свои экономические дела. Но в то же время эти лица могли отдавать отчет в совершении действий по осуществлению голосования. Число лиц, в отношении которых устанавливалась опека, стало столь незначительным, что оно уже никак не могло повлиять на результаты голосования¹⁷. В связи с этим в 1980 году данное основание было упразднено, но вместо этого § 50 Конституции был дополнен абзацем 3, предусматривающим ограничения избирательных прав психически больных лиц: «Правила, касающиеся избирательного права лиц, которые на день выборов страдают серьезными психическими недостатками или аналогичными заболеваниями, будут устанавливаться законом». Понятие «психические недостатки» включают в себя слабоумие, душевные болезни, старческое слабоумие. Что же касается термина «аналогичные заболевания», то речь идет о психических расстройствах, вызванных алкоголизмом или наркоманией¹⁸.

До 1954 года норвежская Конституция предусматривала в § 52 положение о приостановлении активного избирательного права, которое в отличие от лишения, носило временный характер. Основаниями для приостановления избирательного права являлись: обвинение в совершении наказуемых деяний, установление над лицом опеки, банкротство лица, нахождение на социальном обеспечении. Все эти основания были упразднены, равно как и само понятие «приостановление избирательного права» было исключено из текста Конституции.

Для реализации своего активного избирательного права гражданин во всех случаях на день голосования должен быть включен в список избирателей того округа, в реестре населения которого он зарегистрирован в качестве резидента на 30 июня года, в котором проводятся выборы.

Избиратели, голосующие на архипелаге Свальбард и острове Ян-Майен, должны быть зарегистрированы в качестве избирателей в том округе, в реестре населения которого они зарегистрированы в качестве резидентов.

¹⁷ Andenæs J., Fliflet A. Statsforfatningen i Norge. 10. utgave. Oslo: Universitetsforlaget, 2006. S. 144.

¹⁸ Helset P., Stordrange B. Norsk statsforfatningsrett. Oslo, 1998. S. 220–222.

Норвежские избиратели, проживающие за границей, должны быть включены в списки избирателей того округа, в реестре населения которого они были зарегистрированы до момента своего выезда за границу. Норвежские граждане, проживающие за границей и не зарегистрированные в реестре населения в качестве резидентов Норвегии, в любое время в течение последних 10 лет, предшествующих дню голосования, должны направить в местную избирательную комиссию заявление о включении их в список избирателей. Такое заявление должно включать подтверждение того, что данное лицо сохраняет норвежское гражданство. Граждане, проживающие за границей и являющиеся служащими дипломатических и консульских учреждений Норвегии, а также члены их семей должны быть включены в списки избирателей того округа, в котором они в последний раз были зарегистрированы в реестре населения в качестве резидентов. Если же они не были зарегистрированы в реестре населения в качестве резидентов, то они включаются в списки избирателей округа Осло.

Норвежское Управление по ведению реестра населения обязано надлежащим образом информировать избирательные органы о лицах, которые должны быть включены в списки избирателей соответствующих округов.

Местные избирательные комиссии в кратчайшие сроки предоставляют гражданам доступ к спискам избирателей для осуществления общественного контроля. Списки избирателей вывешиваются в общественном месте накануне выборов и в день голосования. Местные избирательные комиссии обязаны информировать население о времени и месте, где вывешены списки избирателей, для того чтобы у граждан была возможность ознакомиться с ними и требовать в случае необходимости внесения в них соответствующих изменений. Любой гражданин, обнаруживший, что он ошибочно включен в список избирателей или, наоборот, не включен в него, может требовать от местной избирательной комиссии устранения ошибки. Для этого необходимо составить письменное заявление с объяснением оснований для внесения требуемых изменений в список избирателей. Местная избирательная комиссия может пересматривать списки избирателей «так долго, как это практически возможно» (п. 3 ст. 2-7 Закона о выборах). Местная избирательная комиссия в кратчайшие сроки на-

правляет уведомление лицу, подавшему заявление с требованием о внесении изменений в список избирателей, о мерах, предпринятых ею по полученному заявлению.

Согласно ст. 2-3 Закона о выборах местные избирательные комиссии направляют избирателям особые *избирательные карточки*, подтверждающие включение соответствующего избирателя в список избирателей и предоставляющие им возможность проголосовать досрочно. Изготовление избирательных карточек осуществляется на основании данных реестра населения по состоянию на 14 июля года проведения выборов. Согласно абз. 2 ст. 22 постановления о выборах 2003 года местные избирательные комиссии должны направить избирателям избирательные карточки не позднее 3 августа года, в котором проводятся выборы.

Требования к содержанию и форме избирательных карточек устанавливаются Министерством коммунального и регионального развития Норвегии (ст. 2-9 Закона о выборах). Эти требования сформулированы в ст. 23 постановления о выборах, согласно которой избирательная карточка должна содержать следующую информацию:

- 1) описание выборов и год, в котором действует избирательная карточка;
- 2) фамилию, адрес и дату рождения избирателя;
- 3) название и адрес местной избирательной комиссии коммуны, в списки избирателей которой внесен избиратель;
- 4) избирательный округ, номер страницы, строки и порядковый номер избирателя в списке избирателей;
- 5) адрес и часы работы избирательного участка в день выборов;
- 6) особое поле, в котором должностное лицо, ответственное за проведение выборов, делает отметку о времени и месте при досрочном голосовании и ставит свою подпись, подтверждающую получение бюллетеня от избирателя.

Помимо этого, в избирательной карточке должна содержаться информация о том, что избиратель обязан предъявить удостоверение личности до момента голосования. Местная избирательная комиссия может принять решение о том, что иная информация может быть размещена на избирательной карточке с учетом особенностей той или иной местности. Например, если избиратель, желающий проголосовать досрочно, не принесет с собой избира-

тельную карточку, то ему не может быть отказано в голосовании по этой причине. Вместо этого должностное лицо, отвечающее за проведение выборов, должно выдать новую избирательную карточку, содержащую следующие сведения:

- 1) описание выборов и год, в котором действует избирательная карточка;
- 2) название и адрес местной избирательной комиссии;
- 3) информацию, идентифицирующую личность избирателя;
- 4) время и место голосования, а также подпись должностного лица, отвечающего за проведение выборов.

После того, как избиратель проголосовал досрочно, он должен запечатать свой бюллетень в конверт и вложить в него свою избирательную карточку. Данное правило представляется не совсем оправданным, поскольку в таком случае нарушается принцип тайного голосования, поскольку существует возможность выяснить, каким образом проголосовал тот или иной избиратель.

§ 5. Цензы пассивного избирательного права

Пассивное избирательное право на выборах в Стортинг принадлежит гражданам Норвегии, достигшим 18-летнего возраста в год проведения выборов, не лишенным избирательного права (ст. 3-1 Закона о выборах). Изначально Конституция устанавливала возрастной ценз для пассивного избирательного права в Стортинг 30 лет, но после соответствующих реформ в 1948 году он был снижен и сравнялся с возрастным цензом для активного избирательного права — 18 лет. Как следует из содержания нормы, закрепленной в ст. 3-1 Закона о выборах, утрата активного избирательного права автоматически влечет за собой утрату и пассивного избирательного права.

Норвежская Конституция в настоящей редакции не предусматривает в качестве условия для кандидата в депутаты его проживание в том избирательно округе, от которого он избирается. Хотя следует отметить, что изначально такое требование было закреплено в Основном законе страны. Однако данное требование стало способствовать тому, что крупные города, являющиеся политическими, экономическими и культурными центрами, стали пользоваться своими преимуществами и оказывать боль-

шее влияние на политическую жизнь. Ценз обязательного проживания приводил к тому, что некоторым лицам стало крайне затруднительно быть избранными в представительный орган¹⁹. В 1952 году ценз обязательного проживания в том избирательном округе, от которого кандидат баллотируется в парламент, был упразднен.

В Конституции (§ 62) перечислены группы лиц, которые обладают активным избирательным правом, но ограничены в пассивном избирательном праве:

1) государственные должностные лица, состоящие на службе в министерствах Государственного совета (кроме статс-секретарей и политических советников);

2) судьи Верховного суда Норвегии;

3) служащие дипломатических и консульских учреждений²⁰.

Перечисленные субъекты могут быть выдвинуты в качестве кандидатов в депутаты лишь в том случае, если они подадут в отставку со своего поста до дня выборов.

В § 62 Конституции 26 мая 2003 года были внесены изменения, в соответствии с которыми лица, несущие службу при Королевском дворе и получающие от него пенсию, были исключены из списка лиц, не имеющих права быть избранным в норвежский парламент, а в отношении политических советников Государственного совета (т.е. правительства) была сделана оговорка о том, что они наделяются пассивным избирательным правом на выборах в Стортинг, зато судьи Верховного суда Норвегии попали в список лиц, которые не могут избираться в качестве депутатов Стортинга. По мнению известного норвежского юриста Й. Анденэса, такое конституционное изменение можно рассматривать как «желание подчеркнуть независимость судебной власти от других властей»²¹. Что же касается исключения из списка лиц,

¹⁹ Fliflet A. Grunnloven. Kommentarutgave, Oslo, 2005. S. 269.

²⁰ Кроме того, данный параграф Конституции предусматривает, что члены Государственного совета (правительства) не могут посещать заседания Стортинга в качестве депутатов до тех пор, пока сохраняют свои должности. То же самое относится к статс-секретарям и политическим советникам, состоящим на службе в министерствах. — *Прим. автора.*

²¹ Andenæs J., Fliflet A. Statsforfatningen i Norge. 10. utgave. Oslo: Universitetsforlaget, 2006. S. 147.

не обладающих пассивным избирательным правом на выборах в Стorting, служащих Королевского двора и получающих пенсию от Двора, то во времена, когда власть монарха в Норвегии была реальной, считалось неподобающим, чтобы лица, которые находились в непосредственном подчинении суверена, могли быть избранными в парламент страны. В наши дни норвежский монарх осуществляет лишь представительские функции и лишен реальной политической власти, поэтому запрет на обладание пассивным избирательным правом для лиц, находящихся на службе при Королевском дворе или получающих пенсию от Двора, перестал признаваться необходимым.

Изначально норвежская Конституция предусматривала также, что пассивного избирательного права должны быть лишены и члены Государственного совета, по сути, министры. Однако в 1913 году в Конституцию были внесены соответствующие изменения на этот счет. Министры в Норвегии — это те же политики, они назначаются из числа депутатов парламента, поскольку Норвегия по форме правления является парламентской монархией и, следовательно, правительство здесь формируется на парламентской основе. За министрами сохраняется пассивное избирательное право, однако на период занятия ими министерских кресел их депутатский мандат приостанавливается.

Что касается пассивного избирательного права на провинциальных и коммунальных выборах, то в соответствии со ст. 3-3 Закона о выборах каждый гражданин, обладающий активным избирательным правом и зарегистрированный в реестре населения в качестве резидента соответствующей провинции/коммуны, обладает правом быть избранным в провинциальное/коммунальное правление. Таким образом, пассивное избирательное право на выборах в провинциальные и коммунальные правления принадлежит норвежским гражданам или иностранным гражданам, зарегистрированным в качестве резидентов Норвегии в течение последних трех лет, предшествующих году выборов, достигших 18-летнего возраста в год проведения выборов и не лишенных активного избирательного права. Для граждан Северных стран (Швеции, Дании, Исландии, Финляндии) достаточно, чтобы они были зарегистрированы в реестре населения в качестве резидентов Норвегии не позднее 30 июля года

проведения соответствующих провинциальных или коммунальных выборов.

Согласно п. 3 ст. 3-3 Закона о выборах не могут осуществлять функции депутатов провинциальных и коммунальных правлений следующие лица:

- 1) губернаторы провинций и их заместители;
- 2) лица, которые в соответствующей провинции/коммуне занимают должности:
 - директора и его заместителя;
 - руководителя отдела администрации (кроме руководителей независимых органов);
 - секретарей коммунальных/провинциальных правлений;
 - служащих, ответственных за проведение аудита;
- 3) лица, выполняющие аудиторские функции в провинции/коммуне.

Указанные лица в случае их избрания должны подать в отставку с соответствующих должностей (ст. 6-4d Закона о выборах).

Как уже было отмечено выше, Закон о выборах требует от кандидатов в члены провинциальных и коммунальных правлений, чтобы они на день выборов были зарегистрированы в качестве резидентов соответствующей провинции или коммуны. В случае, если кандидат не зарегистрирован в требуемом качестве на день подачи списка кандидатов, то к списку должно быть приложено заявление такого кандидата о том, что ко дню выборов он будет зарегистрирован. Иначе он должен будет подать в отставку в случае его избрания в провинциальное или коммунальное правление.

В соответствии со ст. 3-4 (1) Закона о выборах исключаются из списка кандидатов в провинциальные и коммунальные правления следующие лица:

- 1) лица, которые выполняли функции постоянных членов провинциальных или коммунальных правлений в течение последних четырех лет в течение всего периода;
- 2) лица, которые не могут быть включены в подобные списки на основании закона;
- 3) лица, включенные в список кандидатов иной политической партии, а не той, членом которой они являются;
- 4) лица, которые не смогут беспрепятственно выполнять функции членов провинциального или коммунального правления.

§ 6. Назначение выборов

Парламентские выборы проводятся одновременно на всей территории страны в сентябре месяца года, в котором истекает срок полномочий Стортинга предыдущего созыва. Согласно действующей норвежской Конституции депутаты Стортинга избираются на четыре года.

Местные выборы (т.е. выборы в провинциальные и коммунальные правления) также проводятся одновременно по всей стране в сентябре месяце раз в четыре года, однако парламентские и местные выборы не совпадают: согласно ст. 9-1 (2) Закона о выборах местные выборы проводятся спустя два года после проведения парламентских выборов.

Дата выборов формально назначается королем. Днем голосования является понедельник.

Обычно голосование проводится в один день. Однако Закон о выборах в ст. 9-2 (2) предусматривает, что по решению коммунального правления, принятому по инициативе одной трети его членов, в соответствующей коммуне голосование может проводиться в два дня, в таком случае первым днем голосования должно быть воскресенье, предшествующее понедельнику, объявленному всеобщим днем выборов в стране. Такое решение должно быть принято коммунальным правлением одновременно с принятием бюджета на финансовый год, в котором будут проводиться выборы.

§ 7. Избирательные округа

После конституционных изменений в 2003 году всего в состав норвежского Стортинга избирается *169 депутатов*. Согласно Конституции и Закону о выборах *150 депутатов* являются *окружными*, а *19 — уравнивающими*²².

Страна поделена на 19 многомандатных избирательных округов. Избирательными округами служат норвежские провинции (фюльке). От каждого избирательного округа избирается определенное число депутатов. Квота *окружных мандатов*, подлежащих

²² До 2003 г. общий численный состав Стортинга — 165 депутатов: 157 окружных представителей и 8 — уравнивающих.

распределению в Стортинге от каждого избирательного округа, пересматривается каждые восемь лет Министерством коммунального и регионального развития. Закон о выборах в ст. 11-3 устанавливает следующие правила при исчислении этих квот:

1. Сначала суммируется количество жителей соответствующей провинции по состоянию на конец года, предшествующего году проведения выборов, и размер территории провинции в квадратных километрах, затем эта цифра умножается на коэффициент 1,8. В результате образуется так называемая *распределительная квота*.

2. После этого распределительные квоты для каждой провинции последовательно делятся на ряд нечетных чисел: 1, 3, 5, 7 и т.д. Первый мандат, подлежащий распределению, достанется тому избирательному округу (провинции), у которого образуется наибольшее частное после первого деления (на цифру 1). Второй мандат — тому избирательному округу, у которого образуется наибольшее частное после второго деления (на цифру 3) и т.д. В случае, когда у двух или более избирательных округов при делении частные окажутся равными, парламентский мандат следует передать тому избирательному округу, у которого наибольшая распределительная квота. В случае равенства распределительных квот вопрос о том, какому избирательному округу достанется парламентский мандат, разрешается жеребьевкой.

Министерство коммунального и регионального развития, которое осуществляет описанные выше расчеты и определяет количество окружных мандатов, подлежащих распределению от каждого избирательного округа, информирует Стортинг об итогах распределения мандатов.

В настоящее время установлены следующие квоты *окружных мандатов*, подлежащих распределению в парламенте от каждого избирательного округа Норвегии:

№ п/п	Название избирательного округа (провинции)	Количество окружных мандатов, подлежащих распределению в Стортинге
1	Эстфолл	8
2	Акерсхус	15
3	Осло	16

4	Хедмарк	7
5	Уппланн	6
6	Бускеруд	8
7	Вестфолл	6
8	Телемарк	5
9	Эуст-Агдер	3
10	Вест-Агдер	5
11	Ругаланн	12
12	Хурдаланн	14
13	Согн-ог-Фьюране	4
14	Мёре-ог-Румсдал	8
15	Сёр-Трёнделаг	9
16	Нур-Трёнделаг	5
17	Нурланн	9
18	Трумс Ромса	6
19	Финнмарк	4
	ИТОГО	150

Что же касается *уравнивающих мандатов*, то их всего 19. Каждому избирательному округу полагается по одному уравнивающему мандату. Цель уравнивающих мандатов заключается в достижении большей математической точности при распределении мандатов между различными политическими партиями²³.

§ 8. Политические партии и выборы. Порядок выдвижения и регистрации списков кандидатов

Стортинг Норвегии избирается по *пропорциональной избирательной системе*, означающей, что места в представительном органе распределяются между списками политических партий, выдвинувших своих кандидатов, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым партийным списком. В связи со спецификой избирательной системы особую роль в избирательном процессе играют, безусловно, политические партии.

²³ Andenæs J., Fliflet A. Statsforfatningen i Norge. 10. utgave. Oslo: Universitetsforlaget, 2006. S. 149.

Порядок формирования и деятельности политических партий в Норвегии регулируется не Конституцией, а Законом о политических партиях. Следует отметить, что изначально вопросы регистрации политических партий регламентировались в главе 5 Закона о выборах 2002 года, но после принятия в 2005 году Закона о политических партиях они были вынесены в отдельную главу этого закона (гл. 2 «Регистрация политических партий»).

Согласно ст. 6-3 Закона о политических партиях любая партия, желающая выдвинуть список своих кандидатов для участия в выборах, должна зарегистрировать свое наименование в особом реестре политических партий в Регистрационном центре Брённёсунда. Однако первоначально партия должна получить статус юридического лица, для чего необходимо пройти отдельную регистрацию в Центральном координационном регистре для юридических лиц и быть включенной в реестр юридических лиц. После регистрации партии в Центральном координационном регистре для юридических лиц основой для информации, необходимой для регистрации партии в реестре политических партий, служит информация, содержащаяся в реестре юридических лиц.

Для регистрации политической партии требуются следующие документы и сведения:

- учредительный документ политической партии;
- информация о том, кто будет осуществлять функции исполнительного органа политической партии и кто будет обладать правом представлять политическую партию;
- информация о том, кто правомочен избирать членов исполнительного органа политической партии;
- заявления в поддержку регистрации политической партии не менее чем от 5000 граждан, обладающих активным избирательным правом на выборах в парламент страны, при этом каждое заявление должно включать сведения о фамилии гражданина, дате его рождения, адресе проживания, оно должно быть подписано собственноручно заявителем и содержать дату его составления; заявление должно быть составлено не ранее чем за один год до момента подачи заявки на регистрацию политической партии.

Для того чтобы вновь зарегистрированная партия могла выдвигать своих кандидатов на предстоящих выборах, ее наименова-

ние должно быть внесено в реестр политических партий не позднее 2 января года, в котором будут проводиться выборы.

Для регистрации наименования политической партии в реестре политических партий необходимо, чтобы предлагаемое наименование не было перепутано с наименованием иной политической партии, уже зарегистрированной в реестре политических партий, а также с наименованием саамского политического общества, зарегистрированного в парламенте саами.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о политических партиях регистрирующий орган может отказать политической партии в регистрации ее наименования при наличии «особых причин», однако каких именно, закон не уточняет.

Уже зарегистрированная политическая партия может обратиться с заявлением об изменении своего наименования. Для этого необходимо в регистрирующий орган направить:

- протокол о решении переименовать политическую партию;
- информацию о том, кто будет осуществлять функции исполнительного органа политической партии, а также, кто будет обладать правом представлять политическую партию;
- информацию о том, кто правомочен избирать членов исполнительного органа политической партии;
- заявления в поддержку изменения наименования политической партии не менее чем от 5000 граждан, обладающих активным избирательным правом на выборах в парламент страны (последнее условие однако не требуется для тех политических партий, которые по итогам последних выборов набрали не менее 500 голосов в какой-либо коммуне или не менее 5000 голосов по всей стране).

Если происходит объединение двух или более политических партий и они подают заявление о регистрации под новым наименованием, то регистрация новой объединенной партии не требуется, а необходимо лишь соблюсти условия, предъявляемые к изменению наименования политической партии (п.2 ст. 4 Закона о политических партиях).

Партия утрачивает свой статус и право на исключительное использование своего наименования в том случае, если она не выдвигала список своих кандидатов для участия в выборах хотя бы в одном избирательном округе в ходе двух последовательных выборов. В таком случае наименование такой политической партии

удаляется из реестра политических партий. Данное правило применяется в течение четырех лет после того, как партия была распущена или изменила свое наименование.

В случае, если зарегистрированная политическая партия пожелает внести изменения в ранее зарегистрированные сведения, то она должна представить в Регистрационный центр Брённёсунда соответствующее заявление об этом и указать лиц, входящих в исполнительный орган данной политической партии.

Ко 2 января года, в котором будут проводиться выборы, политическая партия должна представить обновленную информацию или подтверждение зарегистрированной в реестре политических партий информации с указанием фамилий лиц, входящих в исполнительный орган партии, которая будет действительной на предстоящих выборах. Регистрационный орган обязан заблаговременно сообщить политическим партиям об информации, зарегистрированной в реестре политических партий.

Регистрационный орган обязан также опубликовывать решения, касающиеся регистрации новых наименований политических партий или исключения их наименования из реестра политических партий.

Решения регистрационного органа могут быть обжалованы в *Комиссию по соблюдению законодательства о политических партиях* — административный орган, подчиняющийся королю и Министерству по делам административного управления и реформам. Однако ни глава государства, ни названное министерство не вправе давать указания Комиссии относительно выполнения ею своих функций по отдельным делам²⁴.

Комиссия по соблюдению законодательства о политических партиях должна состоять не менее чем из 5 членов, назначаемых королем на 6-летний срок. Председатель Комиссии должен удовлетворять требованиям, предъявляемым к судьям.

К полномочиям Комиссии по соблюдению законодательства о политических партиях относятся следующие вопросы:

²⁴ Ежегодно не позднее 1 октября Комиссия по соблюдению законодательства о политических партиях представляет отчет о своей деятельности Министерству по делам административного управления и реформам. — *Прим. автора.*

- 1) осуществление толкования положений Закона о политических партиях;
- 2) принятие решений об отклонении субсидий политическим партиям;
- 3) рассмотрение жалоб, касающихся вопросов, связанных с регистрацией наименования политических партий;
- 4) рассмотрение жалоб, касающихся вопросов, связанных с государственным субсидированием политических партий.

Жалобы политических партий, связанные с вопросами регистрации их наименований, должны быть поданы в Комиссию по соблюдению законодательства о политических партиях в течение трех недель со дня совершения обжалуемого действия регистрационного органа. Копия жалобы должна также быть направлена регистрирующему органу с объяснением причин жалобы. Решения Комиссии по соблюдению законодательства о политических партиях по рассмотренным ею жалобам подлежат опубликованию.

В свою очередь, решения самой Комиссии могут быть обжалованы в судебном порядке. В таком случае иск должен быть подан в течение двух недель после получения соответствующей политической партией уведомления о решении Комиссии. Решение суда по вопросу о регистрации наименовании политической партии действительно только для предстоящих выборов, если такое решение принято не позднее 31 марта года, в котором проводятся выборы. До принятия окончательного решения судом решение Комиссии по соблюдению законодательства о политических партиях будет рассматриваться в качестве основания для решения вопросов, связанных с регистрацией наименования политической партии в реестре политических партий.

Списки кандидатов, выдвигаемых для избрания в выборные органы, составляются политическими партиями. Следует сразу отметить, что в Норвегии используются так называемые *гибкие списки (свободные, открытые)*²⁵. Гибкими называются такие списки, в которые избиратель может вносить изменения. Такая разно-

²⁵ Помимо гибких списков в избирательном праве встречаются т.н. связанные списки (жесткие, закрытые) — это такие списки кандидатов, в которые избиратель не вправе вносить никаких изменений.

видность списков применяется в связи с *преференциальным голосованием* (предусмотрено также и в Норвегии), которое позволяет избирателю высказать предпочтение определенным кандидатам, указанным в партийном списке. С этой целью избиратель, голосуя за какой-то партийный список, отмечает галочками фамилии тех кандидатов, которые для него наиболее желательны. Иногда в ходе преференциального голосования допускается указать предпочтения избирателя определенному числу кандидатов.

В Норвегии списки кандидатов должны быть представлены не позднее 31 марта года проведения выборов на утверждение местным избирательным комиссиям (если речь идет о выборах в коммунальные правления) и провинциальным избирательным комиссиям (если речь идет о выборах в Стортинг или в провинциальные правления). Одна и та же политическая партия может выдвинуть только один список кандидатов. Списки могут быть отозваны не позднее 20 апреля года проведения соответствующих выборов.

Список кандидатов, выдвигаемый политической партией, должен содержать заголовок с четким обозначением названия политической партии, которая его выдвигает. Зарегистрированные партии обязаны использовать только свои зарегистрированные наименования.

Если выдвигается объединенный список нескольких политических партий, то в заголовке списка должны быть указаны наименования всех политических партий, участвовавших в его создании.

В соответствии со ст. 12 постановления о выборах 2003 года зарегистрированные политические партии вправе выбирать, писать ли им свое наименование на стандартном норвежском или новонорвежском языке, их наименования могут быть дополнительно указаны на саамском языке в дополнение к наименованию на стандартном норвежском или новонорвежском языке. Местная избирательная комиссия не вправе принимать решения на данный счет, это решение принимается только соответствующим отделением политической партии, при этом неважно, какой язык используется в соответствующей коммуне.

Наименование, указанное в заголовке списка кандидатов политической партии, должно быть таким, чтобы его нельзя было

перепутать с названием иных политических партий, выдвигающих свои списки кандидатов в данном избирательном округе.

Ст. 6-2 Закона о выборах предусматривает общее количество кандидатов, вносимых в список кандидатов. При выборах в парламент Норвегии это количество должно соответствовать количеству избираемых от данного избирательного округа депутатов в Стортинг. Дополнительно к этому числу может быть выдвинуто еще 6 кандидатов. При выборах в провинциальные и коммунальные правления в списке выдвигаемых кандидатов должно насчитываться по меньшей мере 7 кандидатов, при этом максимальное число выдвигаемых кандидатов должно соответствовать количеству членов, подлежащих избранию в соответствующий орган, дополнительно разрешается выдвигать еще 6 кандидатов.

Так называемое *правило о приоритете*, вытекающее из ст. 6-2 Закона о выборах, распространяется только на выборы в коммунальные правления. В соответствии с этим правилом на выборах в коммунальные правления определенному числу кандидатов (это число зависит от численного состава соответствующего коммунального правления), стоящих в самом верху выдвигаемого списка, может быть передано на 25% голосов избирателей больше по сравнению с фактически полученными ими голосами избирателей. При избрании членов коммунальных правлений численностью:

- от 11 до 23 членов — максимум 4 кандидата, стоящие в списке первыми, могут получить дополнительные голоса сверх набранных;
- от 25 до 53 членов — 6 первых в списке кандидатов;
- свыше 55 членов — 10 первых в списке кандидатов.

Фамилии таких кандидатов должны быть в списке каким-либо образом выделены (напечатаны с использованием жирного шрифта, курсива или прописными буквами).

Закон о выборах не содержит каких бы то ни было предписаний о процентном соотношении выдвигаемых кандидатов-мужчин и кандидатов-женщин. Тем не менее ст. 36-38 Закона о местном самоуправлении²⁶ содержат квоты, которые должны соблюдаться согласно указанному закону при формировании мест-

²⁶ Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven). LOV 1992-09-25-107.

ных исполнительных органов, коммунальных комитетов, постоянных комитетов и т.д.

В списке кандидатов, выдвигаемых партией для участия в выборах, должна содержаться следующая информация:

- имя и фамилия кандидата;
- дата рождения кандидата.

Профессии кандидатов, занимаемые ими должности, а также места их проживания указываются в списке кандидатов по решению самой партии. Однако если эти сведения указаны в отношении хотя бы одного кандидата, то они в таком случае должны быть указаны и в отношении всех остальных кандидатов данного списка.

Закон не запрещает кандидатам в депутаты Стортинга баллотироваться в двух или более избирательных округах, однако данный кандидат не может выступать в качестве кандидата одновременно в двух и более списках данного избирательного округа.

Кандидаты в члены провинциальных и коммунальных правлений не могут выдвигаться более чем в одном списке кандидатов в провинции или коммуне соответственно.

Списки кандидатов могут сопровождаться следующими приложениями:

- 1) приложением с указанием дат рождения кандидатов;
- 2) приложением с указанием дат рождения и адресов проживания лиц, подписавших выдвигаемый список кандидатов;
- 3) заявлением от кандидата в члены провинциального или коммунального правления, не зарегистрированного в реестре населения в качестве резидента Норвегии той провинции или коммуны, в списки избирателей которой он внесен, о том, что данный кандидат будет удовлетворять цензам для пассивного избирательного ко дню выборов;
- 4) заявлением от кандидата в члены провинциального или коммунального правления, занимающего должность, не совместимую с членством в соответствующем органе, о том, что данный кандидат в случае его избрания подаст в отставку с занимаемой должности к моменту начала работы вновь избранного провинциального или коммунального правления.

Списки кандидатов, выдвигаемых политическими партиями, зарегистрированными в реестре политических партий, должны

быть подписаны как минимум двумя членами совета регионального отделения политической партии провинции или коммуны, на выборах правления которой данные списки предполагается использовать²⁷. Данная норма применяется к тем зарегистрированным в партийном реестре политическим партиям, которые на последних парламентских выборах набрали не менее 500 голосов избирателей в одной из коммун или не менее 5000 голосов избирателей по стране в целом. Эта норма применяется также к тем политическим партиям, которые были зарегистрированы в реестре политических партий после проведения последних парламентских выборов.

Если у партии отсутствует региональное отделение либо если она не набрала указанного выше числа голосов на последних парламентских выборах, то при составлении списков кандидатов, выдвигаемых от таких политических партий, должны быть соблюдены следующие правила:

1. *На выборах в Стортинг и на выборах в провинциальные правления* список кандидатов такой политической партии должен быть подписан не менее чем 500 лицами, обладающими правом голоса в соответствующем избирательном округе на соответствующих выборах²⁸.

2. *На выборах в коммунальные правления* список выдвигаемых партией кандидатов должен быть подписан таким числом лиц, обладающих избирательным правом в соответствующей коммуне, которое соответствует 2% лиц, обладавших избирательным правом на предыдущих выборах коммунального правления. В любом случае такой список кандидатов должен быть подписан лицами в количестве, которое должно быть не меньше общего количества подлежащих избранию членов коммунального правления. Максимально достаточное число подписей составляет 300 подписей

²⁷ Члены совета регионального отделения политической партии при этом должны быть включены в списки избирателей соответствующего избирательного округа. — *Прим. автора.*

²⁸ Данная норма применяется также к спискам кандидатов, выдвигаемым одной или более зарегистрированной политической партией совместно с группами, не зарегистрированными в качестве политических партий, а также партий, не набравших достаточного числа голосов на предыдущих парламентских выборах. — *Прим. автора.*

лиц, обладающих избирательным правом в соответствующей коммуне. Данное правило может быть продемонстрировано на следующих примерах:

1. Коммуна Трангвик:

240 избирателей данной коммуны обладали на предыдущих выборах активным избирательным правом.

11 членом насчитывает в этой коммуне коммунальное правление.

$$2\% \text{ от } 240 = 4,8$$

Таким образом, в данном случае будет применяться правило о минимальном количестве подписей, требуемом для подписания выдвигаемого списка, то есть избирательный список должен быть подписан не менее чем 11 избирателями.

2. Коммуна Лиллевик:

2000 избирателей в данной коммуне обладали на предыдущих выборах активным избирательным правом.

21 член насчитывает в этой коммуне коммунальное правление.

$$2\% \text{ от } 2000 = 40$$

Таким образом, выдвигаемые списки кандидатов в данной коммуне должны быть подписаны 40 избирателями.

3. Коммуна Стурдал:

20 000 избирателей в данной коммуне обладали на предыдущих выборах активным избирательным правом.

57 членом насчитывает в этой коммуне коммунальное правление.

$$2\% \text{ от } 20\,000 = 400$$

Таким образом, в данном случае применяется правило о максимальном количестве подписей, достаточном для подписания выдвигаемого списка, то есть избирательный список может быть подписан 300 избирателями.

Списки кандидатов делаются достоянием общественности. Соответствующий избирательный орган до 1 июня года, в котором проводятся выборы, принимает решение об одобрении или отклонении выдвинутых политическими партиями списков кандидатов.

Если выдвигаемый список кандидатов не удовлетворяет всем требованиям, предусмотренным законом, то соответствующая избирательная комиссия посредством переговоров с представителя-

ми партии, выдвинувшей такой список кандидатов, должна привести его в соответствие с требованиями закона (ст. 6-6 (3) Закона о выборах).

Соответствующие избирательные комиссии должны уведомить лиц, внесенных в списки кандидатов, об их выдвижении в качестве кандидатов и об их праве заявить возражение. Кандидату, который выдвинут более чем в одном списке кандидатов на одних и тех же выборах, заблаговременно должно быть сделано уведомление о том, что ему необходимо определиться, по какому списку он желает баллотироваться. В противном случае такой кандидат будет избираться по списку кандидатов, выдвинутому по времени раньше (ст. 6-6 (4) Закона о выборах).

Одобренные соответствующей местной или провинциальной избирательной комиссией списки кандидатов подлежат обнародованию. Местные/провинциальные избирательные комиссии сообщают информацию о названии партий, выдвигающих списки кандидатов, и о месте их обнародования.

Решение соответствующей избирательной комиссии об одобрении или, наоборот, отклонении списка кандидатов может быть обжаловано в срок не позднее чем через 7 дней после обнародования названий партий, выдвинувших одобренные списки кандидатов. Органом, куда могут быть поданы жалобы в связи с одобрением или отклонением выдвигаемых списков кандидатов для участия в выборах в коммунальные и провинциальные правления, является *Министерство коммунального и регионального развития Норвегии*. Что же касается парламентских выборов, то таким органом является *Комитет Стортинга по выборам*.

Глава III. Проведение выборов и подсчет результатов

§ 1. Порядок проведения выборов

Бюллетени для голосования

Голосование в Норвегии осуществляется при помощи бюллетеней. В соответствии со ст. 7-1 (1) Закона о выборах провинциальные избирательные комиссии отвечают за изготовление всех пустых (незаполненных) бюллетеней (используемых как в день

голосования, так и для досрочного голосования) для парламентских и провинциальных выборов, местные избирательные комиссии — за изготовление бюллетеней для коммунальных выборов.

Незаполненные бюллетени для голосования изготавливаются разного цвета в зависимости от того, для каких выборов они предназначены: для *парламентских и коммунальных выборов* печатаются белые бюллетени, для *провинциальных выборов* — голубые. Постановление о выборах 2003 года в ст. 19 (3) предусматривает, что бюллетени должны быть размером формата А5. На внутренней стороне бюллетеня должно быть напечатано: «НЕЗАПОЛНЕННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ». Эта надпись делается шрифтом, размер которого не меньше 20 пунктов. Все бюллетени, используемые для голосования в данном избирательном округе, должны быть напечатаны в одном виде и стиле.

Бюллетени должны быть изготовлены до начала досрочного голосования. Законом не оговорено количество бюллетеней, подлежащих изготовлению. Провинциальные и местные избирательные комиссии, соответственно, должны обеспечить изготовление такого количества бюллетеней, которое было бы достаточным как для досрочного голосования, так и для голосования непосредственно в день выборов. Поэтому они определяют самостоятельно количество изготавливаемых бюллетеней, исходя из потребностей соответствующего избирательного округа.

В соответствии со ст. 19 (6) постановления о выборах 2003 года в бюллетене должна содержаться следующая информация:

1) указание на то, для каких выборов предназначен настоящий бюллетень;

2) заголовок с названием политической партии или группы, для голосования за которую бюллетень предназначен (для каждой политической партии или группы, выдвигающей свой список кандидатов, предназначен отдельный бюллетень);

3) имена, фамилии, годы рождения кандидатов, перечисленных в списке. Вопрос о том, что должно быть напечатано первым — имя или фамилия, — решается местной избирательной комиссией самостоятельно. Род занятий кандидата, место его/ее проживания могут быть также указаны в бюллетене;

4) инструкции для избирателей относительно их права на внесение изменений в бюллетень.

Когда речь идет о бюллетенях, предназначенных для голосования на *коммунальных выборах*, то сначала в таком бюллетене перечисляются кандидаты (их фамилии должны быть как-то выделены: напечатаны жирным шрифтом, курсивом или прописными буквами), которые имеют право на дополнительные голоса сверх набранных ими в ходе выборов (см. § 8. гл. II настоящей работы).

На бюллетенях, предназначенных для голосования на *парламентских выборах*, напротив фамилии каждого кандидата должен стоять пустой квадратик. Слева должна быть расположена колонка с указанием «№», предназначенная для ранжирования кандидатов. Избиратели будут проставлять номер в квадратиках напротив фамилий кандидатов, указывая свои предпочтения: кого они хотели бы видеть в списке первым, вторым и т.д. Справа от фамилий кандидатов должна быть расположена колонка «Удалить». Избиратели, не желающие видеть в качестве избранных представителей отдельных кандидатов, против их фамилий в этой колонке проставляют отметку.

На бюллетенях, предназначенных для голосования на *провинциальных и коммунальных выборах*, слева от фамилий кандидатов должна располагаться колонка с квадратиками «Личный голос». Избиратели в ходе выборов будут проставлять знак в этом квадратике, отдавая свою преференцию желаемому кандидату.

На бюллетенях, предназначенных для *коммунальных выборов*, дополнительно должно быть поле, предназначенное для личных (преференциальных) голосов избирателей, желающих проголосовать за кандидатов из других списков. Это поле должно быть озаглавлено следующим образом: «**Кандидаты из других списков**». В это поле избиратели вправе вписывать фамилии любых кандидатов из иных списков, за которых избиратель желает проголосовать. Такая система, как известно, в зарубежном избирательном праве называется *панашированием*²⁹. Панаширование дает воз-

²⁹ От франц. *Panachage* — смешивать. Панаширование используется не так часто в зарубежной практике (например, в Швейцарии и Бельгии). См. подробнее: Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. М.В.Баглая, Ю.И.Лейбо, Л.М.Энтина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра — М, 2010. С. 253; Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник. Т. 1—2. 2-е изд., испр. и доп. / Под общ. ред. Б.А.Страшуна. М.: Бек, 1996. С. 381.

можность для избирателя выбрать желательных для себя кандидатов вне зависимости от их партийной принадлежности.

Бюллетени согласно ст. 19 (2) постановления о выборах 2003 года должны быть изготовлены таким образом, чтобы невозможно было определить, как проголосовал избиратель после того, как он свернет свой бюллетень. Для обеспечения принципа тайного голосования бюллетени не должны быть напечатаны на прозрачной бумаге. Нормативно не регулируются требования к типу бумаги, на которой должны печататься бюллетени. Ее выбирает и заказывает соответствующая избирательная комиссия. Однако важно, чтобы при изготовлении бюллетеней были учтены все другие требования, оговариваемые законодательством. Обычно члены провинциальной/местной избирательной комиссии заказывают пробный экземпляр бюллетеня и оценивают его с точки зрения пригодности для использования на соответствующих выборах.

Для того чтобы никто не смог увидеть, каким образом избиратель проголосовал, он сворачивает свой бюллетень до того, как на нем сотрудники соответствующей избирательной комиссии проставят штампель.

Как уже отмечалось выше, в бюллетене, помимо всего прочего, должны быть напечатаны инструкции для избирателей относительно их права на внесение изменений в бюллетень. Тексты этих инструкций разрабатываются провинциальными или местными избирательными комиссиями. Однако Министерство по коммунальному и региональному развитию разработало типовые тексты таких инструкций для различных выборов:

▪ *Инструкции для избирателей на парламентских выборах:*

«Проставьте желаемый номер в квадратике, расположенном перед фамилией кандидата, если вы желаете изменить очередность кандидатов.

Сделайте отметку в квадратике, расположенном после фамилии кандидата(ов), если вы желаете удалить из списка одного или более кандидатов.»

▪ *Инструкции для избирателей на провинциальных выборах:*

«Вы можете отдать одному или более кандидатам один личный голос путем проставления соответствующей отметки напротив его/ее фамилии. Это увеличит шансы избрания данного лица.

Вы не должны вычеркивать фамилии кандидатов.»

▪ *Инструкции для избирателей на коммунальных выборах:*

«Вы можете отдать одному или нескольким кандидатам один личный голос путем проставления отметки напротив его/ее фамилии. Это увеличит шансы избрания данного лица.

Вы можете отдать личные голоса в количестве _____ (цифра указывается местной избирательной комиссией) кандидатам из других списков. В этом случае вы должны вписать фамилию кандидата(-ов) в поле под названием «Кандидаты из других списков». Соответствующие ваши голоса будут переданы другим спискам.

Вы не должны вычеркивать фамилии кандидатов.»

Преференциальное голосование

Как уже отмечалось выше, в Норвегии применяется преференциальное голосование и используются гибкие списки кандидатов, в которые избиратель может вносить изменения, отдавая свое предпочтение определенным кандидатам.

На парламентских выборах норвежский избиратель может внести изменения в бюллетень в двух формах: во-первых, он может изменить порядок расположения в списке кандидатов; во-вторых, он может указать кандидатов, которых желает удалить из списка. Для этих целей в бюллетене напротив фамилии каждого кандидата списка имеются соответствующие колонки с квадратиками для проставления преференций избирателей (соответственно колонка «№» и колонка «Удалить»).

На провинциальных и коммунальных выборах избиратель обладает так называемыми личными (преференциальными) голосами. Свои личные голоса избиратель может отдать любому количеству кандидатов. Для этого он напротив фамилий желаемых кандидатов в специальных квадратиках, расположенных в левой колонке («Личные голоса») напротив фамилии каждого кандидата, проставляет соответствующую отметку.

На коммунальных выборах к тому же избиратель может отдать один или несколько голосов кандидатам из других списков, вписав в бюллетень в поле «Кандидаты из других списков» фамилии таких кандидатов. Количество кандидатов из других списков, которое избиратель может вписать в бюллетень, зависит от численного состава членов коммунального правления,

подлежащих избранию в данной коммуне. Максимальное количество кандидатов из других списков, которое избиратель может вписать в бюллетень, должно соответствовать $1/4$ от общего числа мандатов, подлежащих распределению. Поскольку в соответствии с законом численный состав коммунальных правлений должен быть всегда нечетным (п. 2 ст. 7 Закона о местном самоуправлении от 25 сентября 1992 г. № 107³⁰), то при делении на цифру 4 будет образовываться дробное частное. Интересно, что в этом случае применяется правило округления чисел **в меньшую сторону**, поскольку в противном случае количество кандидатов из других списков может превысить максимально допустимую квоту в $1/4$.

Досрочное голосование

Нормы, регламентирующие досрочное голосование, содержатся в главе 8 Закона о выборах и в главе 6 постановления о выборах 2003 года. За организацию досрочного голосования внутри страны отвечают **коммуны**.

Согласно ст. 8-1 Закона о выборах избиратели могут проголосовать досрочно: внутри страны — начиная с 10 августа года, в котором проводятся выборы; за рубежом и на Свальбарде и Ян-Майене — начиная с 1 июля года, в котором проводятся выборы. Досрочное голосование внутри страны, в том числе и на Свальбарде и Ян-Майене, должно завершиться не позднее пятницы, предшествующей дню голосования. Досрочное голосование за рубежом должно завершиться не позднее предпоследней пятницы, предшествующей дню голосования. Избиратель сам решает, голосовать ему досрочно или нет. Время он выбирает самостоятельно, но с учетом того, что его бюллетень должен дойти до местной избирательной комиссии до 21.00 всеобщего дня голосования.

Избиратели, находящиеся в стране, за исключением избирателей, находящихся на Свальбарде и Ян-Майене, которые не могут проголосовать досрочно в срок, установленный для досрочного голосования, вправе обратиться с заявлением (причем как пись-

³⁰ Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven). LOV 1992-09-25-107.

менным, так и устным) в коммунальный совет и проголосовать начиная с 1 июля и до начала даты досрочного голосования (т.е. до 10 августа) года проведения выборов. Данная норма распространяется на всех избирателей, при этом избирателю не нужно предоставлять никаких объяснений, почему он/она не может проголосовать досрочно или же во всеобщий день голосования. В таком случае избиратель может проголосовать в любой коммуне данной провинции, а необязательно только в той коммуне, в списках избирателей которой он/она зарегистрирован(а). Возможность проголосовать избирателю еще раньше досрочного голосования введена в избирательное право Норвегии прежде всего для удобства избирателей. Поэтому местные власти, и прежде всего местные избирательные комиссии, должны идти навстречу пожеланиям избирателя, что касается указания времени, когда избиратель может отдать свой голос. Как правило, такая возможность предоставляется избирателю непосредственно в день его обращения с просьбой о досрочном голосовании. Обычно местные органы заранее публикуют информацию о местах, где можно проголосовать досрочно, и о времени их работы.

Часы работы избирательных участков для досрочного голосования устанавливаются обычно такими же, что и часы работы для коммунальных учреждений. Однако для удобства избирателей время работы избирательных участков может быть более продолжительным, при этом участки могут работать и по субботам.

Местная избирательная комиссия сама определяет места для проведения досрочного голосования и их количество. Однако в обязательном порядке такие места должны быть оборудованы в учреждениях здравоохранения, социальной защиты населения, воинских частях, тюрьмах³¹.

Помещения для досрочного голосования могут быть оборудованы в муниципальных учреждениях, библиотеках, офисах государственной службы страхования, супермаркетах, торговых центрах, школах, университетах, отелях, даже в специальных

³¹ В отличие от большого числа других стран в Норвегии лица, содержащиеся в местах лишения свободы, не лишаются избирательных прав, а значит, им должна быть обеспечена возможность проголосовать как досрочно, так и непосредственно в день выборов.

избирательных автобусах и лодках. В такие помещения должен быть обеспечен легкий вход с тем, чтобы лица с ограниченными физическими способностями могли свободно пройти в них. В случае необходимости должен быть установлен пандус для избирателей, передвигающихся в инвалидных колясках. Норвежский директорат здравоохранения разработал инструкции для местных избирательных комиссий и их сотрудников, содержащие рекомендации по оборудованию помещений для голосования, пригодных для голосования инвалидов. Эти инструкции разосланы во все коммуны, кроме того, их можно взять в самом директорате или скачать с официального сайта директората либо с официального сайта Министерства коммунального и регионального развития³².

Местная избирательная комиссия обнародует время и места для досрочного голосования в данной коммуне. Обнародование осуществляется таким образом, чтобы максимальное количество избирателей могло узнать данную информацию. Такие объявления могут быть размещены в местных газетах или в специальных информационных листовках. Лиц, находящихся в больницах, домах престарелых, тюрьмах, иных учреждениях, доступ в которые ограничен, о досрочных выборах должен проинформировать персонал данного учреждения.

Местная избирательная комиссия должна определить количество лиц, ответственных за досрочное голосование, для того, чтобы досрочное голосование осуществлялось в надлежащей форме. На местной избирательной комиссии лежит обязанность обучения таких лиц правилам по организации и проведению выборов.

Для досрочного голосования Министерство коммунального и регионального развития должно обеспечить местные избирательные комиссии следующими материалами:

- официальными избирательными конвертами для бюллетеней;
- бюллетенями (предназначенными для голосования избирателей вне своей коммуны; такие бюллетени не содержат конкретных фамилий кандидатов, вместо этого в них перечисляются наименования политических партий, принимающих участие

³² <http://www.regjeringen.no/en/dep/krd/>

в выборах, а избиратели проставляют в этих бюллетенях отметку только напротив какой-либо политической партии, преференциальное голосование при этом не используется);

- информационными материалами на языке Брайля (для слепых избирателей).

Местные избирательные комиссии для досрочного голосования должны обеспечить наличие:

- конвертов «с окошками», в которые будут запечатаны избирательные конверты со вложенными проголосованными бюллетенями;

- избирательных карточек;
- незаполненных избирательных карточек (для тех случаев, когда избиратель забыл свою избирательную карточку);
- соответствующих бюллетеней;
- избирательных урн и кабинок для голосования.

Согласно ст. 8-2 Закона о выборах следующие лица могут осуществлять функции лиц, ответственных за проведение выборов:

1) внутри страны:

- лица, назначенные для этих целей местной избирательной комиссией;

- губернатор (на Свальбарде);
- лицо, назначенное Министерством коммунального и регионального развития (на Ян-Майене);

2) за границей:

- служащий Министерства иностранных дел Норвегии в норвежской зарубежной миссии;

- лицо, назначенное Министерством коммунального и регионального развития, если голосование осуществляется не в норвежской зарубежной миссии.

Голосование осуществляется в закрытых местах (кабинках). Избиратель запечатывает бюллетень в специальный конверт для бюллетеней. Любой избиратель в случае необходимости может обратиться к лицам, ответственным за выборы, с просьбой оказать содействие в процессе голосования. Избиратели, страдающие тяжкими физическими недугами, могут самостоятельно выбрать любое лицо из присутствующих и обратиться к нему с просьбой оказать помощь в процессе голосования. Лицо, ответственное за голосование, в таком случае должно обратить внимание лица,

оказывающего такую помощь, на то, что оно должно хранить тайну выбора избирателя, которому оказывается помощь при голосовании.

Лицо, ответственное за проведение голосования, должно удостоверить личность избирателя (в том случае, если избиратель ему неизвестен) и проставить отметку в списке избирателей напротив его фамилии. В том случае, когда голосование осуществляется в учреждениях с ограниченным доступом (больницах, домах престарелых, тюрьмах, воинских частях и пр.), личность избирателя может быть подтверждена сотрудником соответствующего учреждения. При голосовании в учреждениях с ограниченным доступом должно присутствовать не менее двух лиц, ответственных за проведение голосования.

Некоторые особенности существуют при досрочном голосовании *за рубежом*. В таком случае избиратель может проголосовать одним из двух способов:

1) либо в дипломатическом/консульском представительстве Норвегии в присутствии лиц, отвечающих за организацию и проведение голосования в данном представительстве;

2) либо *по почте*, при этом все необходимые избирательные материалы и документы избиратель в таком случае может затребовать у норвежского МИДа. При голосовании из-за рубежа по почте избиратель должен вложить бюллетень в конверт для бюллетеней, а затем вложить этот конверт еще в один внешний конверт, на котором должна быть указана следующая информация:

- фамилия избирателя;
- адрес его последнего места проживания в Норвегии и дата рождения или идентификационный номер избирателя;
- наименование и адрес местной избирательной комиссии, куда конверт направляется;
- место и время голосования;
- подпись избирателя.

Если существует возможность, то один свидетель должен подтвердить верность сведений, указанных на внешнем избирательном конверте, путем проставления на нем своей подписи. Затем избиратель запечатывает этот конверт в простой конверт и отправляет его на адрес местной избирательной комиссии той коммуны, в списке избирателей которой он внесен.

Голосование в день выборов

Процедура голосования непосредственно во всеобщий день выборов регламентируется главой 9 Закона о выборах.

Места, где будет проходить голосование, а также время голосования устанавливаются местными избирательными комиссиями. Тем не менее коммунальное правление вправе по инициативе 1/3 от общего числа его членов принять решение об удлинении времени работы избирательных участков по сравнению со временем, установленным местной избирательной комиссией. В любом случае избирательные участки не должны оставаться открытыми после 21.00 в день голосования, также не допускается голосование после 21.00. Закон о выборах не делает различий в отношении времени для голосования, проводимого в понедельник или в воскресенье (для тех коммун, где голосование проводится не в один, а в два дня).

Избирательные участки должны быть открыты для голосования в течение всего времени, не допускается временное закрытие избирательных участков даже на обед. Однако в случае особой необходимости местная избирательная комиссия (или коммунальное правление) могут разделить часы работы избирательных участков с 10.00 до 14.00 и с 15.00 до 21.00. С учетом местных особенностей в отдельных местностях часы для голосования на избирательных участках могут устанавливаться по-иному. Избирательные участки могут начинать свою работу в 7.00 или в 8.00. О времени работы избирательных участков избиратели должны быть уведомлены заблаговременно.

Избирательные участки должны открываться и закрываться строго в установленное время для их открытия и закрытия. Однако если на момент закрытия избирательного участка на нем присутствуют избиратели, то им должна быть обеспечена возможность осуществить голосование. Если к моменту закрытия избирательного участка все присутствующие на нем избиратели могут разместиться на избирательном участке, то двери избирательного участка закрываются. Если же нет, то члены участковой избирательной комиссии должны проследить за тем, чтобы только тем избирателям, которые прибыли на избирательный участок до времени его закрытия, была предоставлена возможность проголосовать. Член избирательной комиссии должен указать на по-

следнего избирателя, стоящего в очереди, выходящей за пределы избирательного участка.

Статья 9-3 Закона о выборах устанавливает правила, касающиеся учреждения избирательных участков. Количество избирательных участков определяется коммунальным правлением или по его уполномочию — местной избирательной комиссией. Если будет принято решение об изменении количества избирательных участков по сравнению с количеством на предыдущих выборах, то такое решение должно быть принято до 31 марта года проведения выборов. Об этом изменении должно быть проинформировано Управление по ведению реестра населения.

Избирательные участки оборудуются в местах, доступных для граждан с физическими недостатками. Согласно ст. 26 постановления о выборах 2003 года «голосование должно проходить в помещениях, в которые легко попасть, куда могут пройти без посторонней помощи все избиратели». Если в коммуне отсутствуют помещения, удовлетворяющие этим требованиям, то должны быть предприняты меры по оборудованию таких помещений (например, установлены пандусы для избирателей, передвигающихся на инвалидных колясках). Причем данное требование предъявляется абсолютно ко всем избирательным участкам — недостаточно, чтобы только один или несколько участков в коммуне соответствовали указанным требованиям.

Местная избирательная комиссия должна информировать избирателей о месте нахождения и времени работы избирательных участков. Никаких оговорок о том, каким образом это должно быть сделано, в законе не прописывается, главное — чтобы в целом избиратели были уведомлены об этом.

На избирательных участках должны иметься следующие материалы:

- список избирателей данного избирательного округа на бумажном носителе;
- соответствующие бюллетени (для голосования в разные выборные учреждения — разные бюллетени);
- незаполненные бюллетени того же дизайна и размера, что и бюллетени, содержащие информацию о кандидатах, выдвигаемых по партийным спискам;
- печать для проштамповки бюллетеней;

- конверты для запечатывания бюллетеней/внешние конверты;
- урны для голосования и избирательные кабинки;
- канцелярские принадлежности (шариковые ручки) должны быть в избирательных кабинках;
- материал для упаковки и запечатывания бюллетеней;
- книга протоколов для местной избирательной комиссии;
- экземпляр Закона о выборах и постановления о выборах 2003 года.

Все бюллетени по соответствующим стопкам должны быть разложены в каждой кабинке для голосования. Кроме того, они также должны быть разложены на отдельном столе в помещении избирательного участка, но так, чтобы нельзя было увидеть, какие бюллетени избиратель выбирает. Одни из членов участковой избирательной комиссии должен регулярно проверять наличие бюллетеней как в кабинках для голосования, так и на отдельном столе.

Члены участковой избирательной комиссии должны следить за тем, чтобы в кабинке для голосования находился только один избиратель.

Бюллетени должны быть проштампованы перед тем, как они будут опущены избирателем в урну для голосования.

На избирательных участках должен быть обеспечен общественный порядок, способствующий нормальному ходу проведения голосования. Не допускается проводить дебаты, высказывать мнения о кандидатах, политических партиях; никакие подобного рода информационные материалы, брошюры, призывы не должны находиться на избирательных участках. Члены участковой избирательной комиссии не должны носить значки, указывающие на их партийную принадлежность.

Председатель или заместитель председателя участковой избирательной комиссии в случае необходимости могут удалить лиц, не соблюдающих правила поведения на избирательном участке. Однако это не должно ущемлять право таких лиц на осуществление голосования, поэтому если удаленные и не проголосовавшие избиратели возвратятся на избирательный участок, чтобы реализовать свое активное избирательное право, то они должны быть допущены к голосованию при соблюдении ими правил поведения, как этого требует закон.

В соответствии с законом избиратель, явившийся на избирательный участок для голосования, должен предъявить документ, удостоверяющий его личность, только в том случае, если члены участковой избирательной комиссии не знают данного избирателя.

В списке избирателей члены участковой избирательной комиссии должны сделать отметку о явке избирателя. Закон не оговаривает точно, когда такая отметка должна быть сделана: до момента, когда избиратель опустит свой бюллетень в урну, или после этого, главное — чтобы такая отметка была проставлена.

Заполнив в кабинке для голосования бюллетень, избиратель складывает его таким образом, чтобы нельзя было увидеть, как избиратель проголосовал. Затем избиратель отдает свой свернутый бюллетень члену участковой избирательной комиссии для проставки, после чего самостоятельно опускает его в урну для голосования. Для обеспечения принципа тайного голосования очень важно, чтобы бюллетени были сложены таким образом, чтобы информация о голосовании избирателя осталась закрытой. Для этих целей на выходе из кабинок могут дежурить члены участковой избирательной комиссии, которые, если заметят, что бюллетень сложен не в надлежащем виде, могут попросить избирателя вернуться в кабинку и свернуть свой бюллетень по-иному. Возможно также, чтобы до начала голосования избирателя члены участковой избирательной комиссии проинструктировали его о том, как следует свернуть бюллетень в кабинке для голосования. Кроме того, на избирательном участке, в том числе и в кабинках для голосования, размещается информация о том, как надлежит избирателям сворачивать свои бюллетени.

Важной представляется также процедура проставки бюллетеней до их опускания в избирательную урну. В 2002 году Венецианской комиссией³³ был принят Свод рекомендательных норм

³³ Европейская комиссия за демократию через право, более известная как Венецианская комиссия (далее — Комиссия), была образована в 1990 г. Она сыграла ключевую роль в принятии восточноевропейскими странами конституций, соответствующих стандартам европейского конституционного наследия. Изначально созданная как инструмент неотложного конституционного строительства в условиях демократических перемен Комиссия постепенно стала международно признанным независимым форумом по обмену идеями в правовой сфере. Комиссия содействует распространению европей-

по проведению выборов, который хотя де-юре не является обязательным документом для исполнения, но зачастую на него ссылаются международные наблюдатели при изучении избирательных систем зарубежных стран. В ст. 35 Свода установлено следующее: «Избиратель должен забрать свой бюллетень и с этого момента к бюллетеню никто иной прикасаться не должен». Таким образом, если норвежский избиратель вручает свой бюллетень сотруднику избирательной комиссии для проштамповки, данный принцип нарушается (даже если бюллетень свернут таким образом, что невозможно выяснить, каким образом данный избиратель проголосовал). Министерство коммунального и регионального развития Норвегии по данному поводу дало следующее разъяснение: избирателю надлежит собственноручно положить свой бюллетень на стол перед членом участковой избирательной комиссии таким образом, чтобы бюллетень постоянно находился в поле зрения избирателя в момент проставления на бюллетене штампа с целью контроля за тем, чтобы сотрудник участковой избирательной комиссии не совершил никакие физические манипуляции с бюллетенем. Альтернативой данному порядку может стать порядок, когда избиратель самостоятельно проставляет штамп на своем бюллетене прежде чем опустит его в урну для голосования, но для этого необходимо использовать не ручной штамп, а специальные штампелевые машины³⁴.

Бюллетени, предназначенные для голосования на разных выборах (коммунальных и провинциальных), могут быть опущены в одну избирательную урну. Разрешается устанавливать на избирательных участках две урны, каждая из которых предназначена для

ского конституционного наследия, основанного на основных нормах европейского континента, при этом продолжая оказывать «срочную конституционную помощь». Помимо этого, Венецианская комиссия играет уникальную и важную роль в урегулировании и предотвращении конфликтов через разработку норм и рекомендаций в конституционной сфере. Венецианская комиссия состоит из «независимых экспертов, получивших международную известность благодаря своему опыту работы в демократических институтах или своему вкладу в развитие права и политических наук» (ст. 2 Устава Венецианской комиссии). — www.venice.coe.int

³⁴ Election Manual. Overview of election rules. Norwegian ministry of local government and regional development. Oslo, 2009. P. 65.

бюллетеней, используемых для соответствующих выборов. В таком случае на каждой урне должны быть ясные обозначения, для каких бюллетеней та или иная урна предназначена.

Если по ошибке избиратель опустил свой бюллетень в урну, предварительно его не проштамповав, урна не вскрывается и опущенный бюллетень из нее для проштамповки не изымается. В таком случае избирателю предоставляется возможность заново заполнить бюллетень, проштамповать его и опустить в урну. Все такие случаи фиксируются участковой избирательной комиссией. Непроштампованные бюллетени при подсчете голосов впоследствии не учитываются.

Избиратели, не внесенные в список избирателей данного избирательного округа, но зарегистрированные в списке иного избирательного округа в одной и той же коммуне, должны быть допущены к голосованию (т.н. *внешние избиратели*). Такие избиратели после заполнения и проштамповки бюллетеня не опускают его в избирательную урну, а вкладывают его в конверт для бюллетеней, вручают этот конверт члену участковой избирательной комиссии, который запечатывает его еще в один внешний конверт, затем внешний конверт проштамповывается, на нем проставляется имя избирателя, дата его рождения и адрес. После завершения голосования участковая избирательная комиссия передает этот конверт местной избирательной комиссии.

Избирателям, проголосовавшим досрочно, но изменившим свое мнение в день голосования, **не разрешается** голосовать повторно. Однако избирателю, требующему проголосовать, не может быть отказано, даже если напротив его фамилии в списке избирателей уже стоит крестик, указывающий на то, что избиратель проголосовал досрочно. Данный подход к подобным ситуациям объясняется тем, что такая отметка в списке избирателей могла быть сделана ошибочно. В подобных случаях процедура, которую следует применять при голосовании таких избирателей, аналогична процедуре голосования *внешних избирателей* (ст. 30 постановления о выборах 2003 г.).

Если в ходе осуществления голосования какому-либо избирателю понадобится помощь третьих лиц, то она должна быть оказана такому избирателю одним из членов участковой избирательной комиссии. Однако определенные группы избирателей

(избиратели-инвалиды) могут привести по своему выбору другого (внешнего) помощника. Однако даже в таком случае при голосовании должен присутствовать сотрудник участковой избирательной комиссии. Закон не оговаривает специальные требования, предъявляемые к помощнику (возраст, наличие у него избирательного права и пр.). Члены участковой избирательной комиссии должны предупредить внешнего помощника о его обязанности хранить тайну выбора своего «подопечного» избирателя. Поскольку члены участковой избирательной комиссии назначаются из числа государственных служащих, то согласно Закону о государственной службе они подпадают под действие норм о неразглашении охраняемой законом тайны, в том числе тайны о голосовании отдельных лиц.

Избиратели, способные пройти на избирательный участок и проголосовать на нем, реализуют свое избирательное право непосредственно на избирательном участке. Те избиратели, которые не могут пройти на избирательный участок, могут проголосовать вне его пределов в присутствии двух членов участковой избирательной комиссии, которые должны вынести бюллетени, штампель и избирательную урну. Избиратель должен свернуть свой проголосованный бюллетень, вручить его членам участковой избирательной комиссии, которые ставят на бюллетене штампель, после чего избиратель опускает бюллетень в избирательную урну. Члены участковой избирательной комиссии возвращают ее на избирательный участок. Голосование на дому в Норвегии не предусматривается.

§ 2. Подсчет голосов и обнародование итогов голосования

Проверка и признание действительными бюллетеней и голосов избирателей, проголосовавших досрочно

В избирательном праве Норвегии отдельно рассматриваются вопросы, связанные с *проверкой досрочно отданных голосов избирателей и проверкой проголосованных досрочно бюллетеней*. При проверке голосов избирателей проверке подлежит факт или способ голосования избирателя. При проверке проголосованных бюллетеней проверяется правильность его заполнения.

Согласно ст. 10-1 Закона о выборах голоса избирателей, проголосовавших **досрочно**, признаются действительными в следующих случаях:

1) если избиратель, проголосовавший досрочно, включен в список избирателей соответствующего избирательного округа коммуны;

2) если на внешнем конверте, в который вложен конверт с бюллетенем избирателя, проголосовавшего досрочно, содержится достаточная информация, позволяющая удостоверить избирателя;

3) если избиратель проголосовал в сроки, предусмотренные законом;

4) если бюллетень избирателя, проголосовавшего досрочно, был отдан надлежащему сотруднику избирательной комиссии;

5) если внешний конверт, содержащий конверт с проголосованным бюллетенем, не вскрыт;

6) если избиратель не проголосовал уже проголосованным бюллетенем;

7) если бюллетень избирателя, проголосовавшего досрочно, попал в местную избирательную комиссию к 21.00 дня голосования.

Голос избирателя, проголосовавшего досрочно, признается действительным, если напротив фамилии такого избирателя в списке избирателей проставлена отметка о том, что избиратель проголосовал.

Голоса избирателей, проголосовавших досрочно, проверяются накануне дня голосования.

Голоса избирателей, проголосовавших **в день голосования**, признаются действительными в следующих случаях:

1) если избиратель включен в список избирателей соответствующего избирательного округа коммуны;

2) если избиратель имел возможность проголосовать;

3) если избиратель уже не проголосовал досрочно.

Что же касается проверки действительности бюллетеней, то они признаются таковыми, если:

1) они проштампованы;

2) очевидно, к каким выборам бюллетени относятся;

3) очевидно, за какую партию отдан голос;

4) партия, за которую проголосовал избиратель, выдвинула свой список кандидатов в данном избирательном округе.

Подсчет результатов голосования

Подсчет бюллетеней осуществляет местная/участковая избирательная комиссия способом, определенным ею.

Раздельный подсчет бюллетеней может быть произведен только в том случае, если список избирателей данного избирательного участка насчитывает не менее 100 избирателей.

Бюллетени избирателей, проголосовавших досрочно, и бюллетени избирателей, проголосовавших в день голосования, подсчитываются раздельно.

Бюллетени подсчитываются в два тура: *предварительный* и *окончательный* подсчет.

Предварительный подсчет бюллетеней избирателей, проголосовавших досрочно, должен быть начат на избирательном участке не позднее чем за четыре часа до его закрытия при соблюдении условия о ненарушении принципа тайны голосования. В противном случае он должен быть начат сразу же после признания голосов избирателей, проголосовавших досрочно, действительными.

Предварительный подсчет бюллетеней избирателей, проголосовавших в день голосования, должен начинаться сразу после завершения голосования на данном избирательном участке.

Бюллетени, в отношении которых существуют сомнения в их действительности, откладываются в сторону и не принимают участия в предварительном подсчете.

Бюллетени, поданные за список каждой партии, выдвинувшей своих кандидатов на соответствующих выборах, подсчитываются отдельно.

Окончательный подсчет начинается сразу же после завершения предварительного подсчета и после поступления бюллетеней в местную избирательную комиссию. Окончательный подсчет осуществляется местной избирательной комиссией (на коммунальных выборах) и провинциальной избирательной комиссией (на парламентских и провинциальных выборах).

Таким образом, бюллетени пересчитываются еще раз. Местная избирательная комиссия принимает решение о действительности бюллетеней, в отношении которых существуют сомнения

в их действительности. Если вопрос решается положительно, то они подлежат подсчету.

При окончательном подсчете бюллетеней на коммунальных выборах местная избирательная комиссия регистрирует любые изменения, сделанные в бюллетене избирателем (учитываются таким образом личные (преференциальные) голоса).

При окончательном подсчете голосов на парламентских и провинциальных выборах провинциальная избирательная комиссия регистрирует любые изменения, сделанные в бюллетене избирателем. Подсчитываются бюллетени, отданные за каждую политическую партию, выдвинувшую свой список кандидатов на соответствующих выборах, по всем коммунам соответствующей провинции.

Участковые избирательные комиссии составляют протоколы касательно проведения голосования. Местные избирательные комиссии составляют протоколы относительно подготовки и проведения голосования. Провинциальные избирательные комиссии составляют протоколы относительно проверки проведения парламентских и провинциальных выборов местными избирательными комиссиями, а также относительно установления итогов голосования. Когда речь идет о парламентских выборах, то копии книг протоколов провинциальных избирательных комиссий направляются в Стортинг и Национальную избирательную комиссию.

При проведении парламентских и провинциальных выборов местные избирательные комиссии незамедлительно должны направить в вышестоящую провинциальную избирательную комиссию следующие материалы:

- 1) все действительные бюллетени, рассортированные отдельно по стопкам: «измененные» и «неизмененные», «проголосованные досрочно» и «проголосованные в день голосования»;
- 2) информацию обо всех голосах и бюллетенях, признанных недействительными;
- 3) все избирательные карточки, использовавшиеся избирателями, голосовавшими досрочно;
- 4) все внешние конверты, использованные при голосовании досрочно избирателями за рубежом, а также на Свальбарде и Ян-Майене;

5) заверенную выписку протоколов, составленных в ходе выборов;

6) копии поступивших жалоб.

Местные власти Осло направляют указанные материалы губернатору провинции (Осло одновременно является и городом, и провинцией).

Все материалы должны быть упакованы надлежащим образом, опечатаны и отправлены надежным способом.

Провинциальные избирательные комиссии проверяют порядок проведения парламентских и провинциальных выборов в соответствующих коммунах на основании полученных ими материалов, указанных выше. Если провинциальные избирательные комиссии обнаружат ошибки в решениях местных избирательных комиссий, связанных с признанием действительности бюллетеней, а также с подсчетом голосов, то такие ошибки должны быть исправлены.

Проверку проведения парламентских выборов в Осло осуществляет губернатор. Если он обнаружит ошибки в решениях избирательных комиссий, он фиксирует их в протоколе, заверенная копия которого направляется в Стортинг и в Национальную избирательную комиссию Норвегии.

§ 3. Распределение мандатов между политическими партиями и кандидатами

Распределение мандатов между политическими партиями происходит в два этапа:

1) сначала определяется количество мандатов, которое достанется по итогам выборов политической партии в избираемом органе;

2) затем определяются конкретные кандидаты из партийных списков, которые пройдут в выборный орган от того или иного партийного списка.

Распределение мандатов осуществляется:

- на **коммунальных выборах** — местными избирательными комиссиями;
- на выборах в **Стортинг** и **провинциальные правления** — провинциальными избирательными комиссиями.

В Норвегии, как и в соседних Скандинавских странах – Исландии и Швеции, при распределении мест между политическими партиями, выдвинувшими свои списки кандидатов, применяется *модифицированный метод нечетных чисел (метод Сент-Лагюе)*. Метод Сент-Лагюе, как известно, в большей мере удовлетворяет интересам небольших партий³⁵. Суть этого метода заключается в том, что поданные за конкретную партию голоса в избирательном округе делятся сначала на дробное число – 1,4. Первый мандат достается той партии, которая имеет наибольшее частное в результате такого деления. Затем поданные за эту партию голоса делятся на цифру 3 и вновь полученный результат сравнивается с результатами первого деления у других партий. После установления, какой партии причитается следующий мандат, производится последовательное деление голосов избирателей на нечетные числа 3, 5, 7, 9 и т.д. до тех пор, пока не исчерпаны все места, полагающиеся данному округу³⁶.

В Норвегии при распределении мандатов в Стортинге провинциальные избирательные комиссии распределяют все места с использованием метода Сент-Лагюе, за одним исключением: каждой провинции (по сути, избирательному округу) достанется по одному *уравнительному мандату*. Уравнительные мандаты введены в избирательную систему Норвегии с целью добиться большей пропорциональности при распределении мест в парламенте. Однако уравнительный мандат полагается только той партии, которая набрала по стране не менее 4% голосов избирателей. Других заградительных барьеров на парламентских выборах норвежское законодательство не предусматривает.

Рассмотрим порядок распределения мандатов между политическими партиями на различных выборах подробнее.

³⁵ Лейкман Э., Ламберт Д.Д. Исследование мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. М.: Иностранная лит-ра, 1958. С. 193.

³⁶ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 2: Аргентина, Германия, Швеция / А.Г. Орлов, Ю.И. Лейбо, И.А. Ракитская; науч. ред. Ю.А. Веденеев, В.И. Лысенко. М.: РЦИОТ: Норма, 2007. С. 257–262; Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафетский. М.: РЦИОТ: Ин-октаво, 2009. С. 263–279.

***Распределение мандатов на выборах в Стортинг
и в провинциальные правления***

В случае выборов в Стортинг и в провинциальные правления сначала подсчитывается общее число голосов, полученных каждым партийным списком в соответствующей провинции, путем сложения голосов, набранных данным списком по каждой коммуне, входящей в состав данной провинции. Далее поясним, как применяется метод Сент-Лагюе при распределении мандатов на примере следующей таблицы (в приводимом примере от избирательного округа всего требуется распределить 11 мандатов):

Таблица № 1

**Распределение мандатов с использованием модифицированного
метода Сент-Лагюе**

	Правая партия	Норвеж- ская рабо- чая партия	Партия прогресса	Социали- стическая левая партия	Христи- анская народная партия	Партия центра
Всего голосов	81 140	80 862	39 851	26 295	12 187	11 229
1,4	57 957 (№1)	57 758 (№2)	28 465 (№3)	18 782 (№6)	8705	8020
3	27 046 (№4)	26 954 (№5)	13 283 (№9)	8765	4062	3743
5	16 228 (№7)	16 172 (№8)	7970			
7	11 591 (№10)	11 551 (№11)				
9	9015	8984				

Таким образом, от данного избирательного округа достанется:

- Правой партии — 4 мандата (№ 1; 4; 7; 10);
- Норвежской рабочей партии — 4 мандата (№ 2; 5; 8; 11);
- Партии прогресса — 2 мандата (№ 3 и 9);
- Социалистической левой партии — 1 мандат (№ 6).

Распределение мандатов между конкретными кандидатами в партийном списке осуществляется следующим образом: первый доставшийся списку мандат отдается кандидату, стоящему в списке первым, второй — второму стоящему в списке кандидату и т.п.

Для того чтобы изменения, внесенные избирателями в бюллетени, оказали влияние на выбор конкретного кандидата из списка, более половины избирателей, проголосовавших за данный список кандидатов, должны внести соответствующие изменения касательно данного кандидата. Однако на практике такого никогда не случается, поэтому особо избиратели не влияют на персональный состав кандидатов, получающих мандат в парламенте.

Национальная избирательная комиссия Норвегии уведомляет Стортинг об избранных в новый состав парламента депутатах. Она также составляет протокол результатов выборов и информирует о них Стортинг и провинциальные избирательные комиссии.

Одновременно с депутатами избираются их заместители, число которых соответствует числу избранных от соответствующей партии представителей.

Распределение мандатов на выборах в коммунальные правления

Что касается выборов в коммунальные правления, то при подсчете учитывается не количество бюллетеней, а количество голосов, поскольку на данных выборах применяется так называемое личное голосование, а избиратели могут отдать свои голоса кандидатам из разных партийных списков. При этом каждый избиратель обладает таким количеством голосов, которое соответствует числу членов коммунального правления, подлежащих избранию. При этом каждый выдвинутый список кандидатов на коммунальных выборах состоит из количества кандидатов, которое равняется числу избираемых в данной коммуне мандатов в коммунальное правление (если, допустим, в состав коммунального правления входит 21 член, то выдвигаемый список включает в себя 21 кандидата). Если избиратель вписывает в бюллетень фамилию кандидата из другого списка, то один голос добавляется к списку кандидатов, в который вписан данный кандидат, которому избиратель отдал свой личный голос. Например, в коммуне необходимо распределить 21 мандат на выборах в коммунальное правление. Избиратель, голосующий за Левую партию, отдает свой личный голос кандидату от списка Правой партии. В результате такое голосование избирателя дает 20 голосов списку Левой партии и 1 голос Правой партии.

Общее количество голосов, поданных за индивидуальный список, высчитывается путем умножения числа бюллетеней на число мандатов, подлежащих избранию в соответствующее коммунальное правление. После этого к количеству голосов, поданных за индивидуальный список, прибавляется количество личных (преференциальных) голосов избирателей, поданных в других списках за кандидатов из данного списка³⁷, при этом вычитается соответствующий голос из другого списка кандидатов. После этого полученное число делится последовательно на ряд нечетных чисел начиная с 1, 4 (1, 4; 3; 5; 7 и т.д.), пока не будут распределены все мандаты.

После установления количества мандатов, доставшихся каждому списку кандидатов, происходит распределение мандатов среди конкретных кандидатов одного списка. Оно осуществляется с учетом количества личных (преференциальных) голосов, набранных каждым кандидатом.

Кандидаты, стоящие в списке первыми, фамилии которых выделены (жирным шрифтом, курсивом, напечатаны большими буквами), получают дополнительные голоса к голосам, фактически полученным ими в ходе голосования. Указанные дополнительные голоса призваны увеличить количество личных голосов, набранных такими кандидатами, до 25% от общего числа избирателей, проголосовавших за данный список, в который включен данный кандидат. Так, если политическая партия набрала по итогам голосования 100 голосов, то кандидаты, фамилии которых в списке выделены, получают от своей политической партии 25 дополнительных личных голосов. Партия, выдвигающая список, может предоставить дополнительные голоса ограниченному числу выдвигаемых своих кандидатов для того, чтобы повлиять хоть каким-то образом на персональный состав избранных кандидатов.

После высчитывания дополнительных голосов к ним прибавляются личные голоса избирателей, отданные за конкретных канди-

³⁷ Как уже указывалось выше, количество личных (преференциальных) голосов избирателей на коммунальных выборах не может превышать число, которое равняется 1/4 от общего числа мандатов, подлежащих избранию в коммунальное правление. В любом случае при использовании личного голосования избирателю разрешается вписывать фамилии не более 5 кандидатов.

датов данного списка. Места в коммунальном правлении по итогам выборов достаются тем кандидатам, которые набрали наибольшее количество личных (преференциальных) голосов избирателей.

Рассмотрим порядок распределения мандатов на выборах в коммунальное правление на примере следующих таблиц:

Таблица № 2

**Распределение мандатов в коммунальном правлении
на коммунальных выборах**

Общее количество голосов избирателей: 100				
Количество дополнительных голосов: 25% от 100 = 25				
Очередность в списке кандидатов	Количество дополнитель- ных голосов от партии	Количество лич- ных (преференци- альных) голосов, полученных от избирателей	Общая сумма личных голосов	Очередность избранных кандидатов по итогам подсчета голосов
1. <i>Анне Арнесен</i>	25	17	42	1. <i>Анне Арнесен</i>
2. <i>Пер Паульсен</i>	25	4	29	2. <i>Эли Эндерсен</i>
3. <i>Эли Эндерсен</i>	0	36	36	3. <i>Пер Паульсен</i>
4. <i>Гуннар Гран</i>	0	19	19	4. <i>Гуннар Гран</i>
5. <i>Хильде Хансен</i>	0	12	12	5. <i>Хильде Хансен</i>
6. <i>Пол Стеен</i>	0	0	0	6. <i>Нора Хаольс</i>
7. <i>Нора Хаольс</i>	0	1	1	7. <i>Пол Стеен</i>

После установления числа мандатов, которое досталось каждому списку по итогам голосования, эти мандаты распределяются между конкретными кандидатами данного списка. Для распределения мандатов для кандидатов, набравших не менее 8% от общего числа голосов избирателей, проголосовавших за данный список кандидатов, за основу берется количество личных голо-

сов избирателей. Эти кандидаты поднимаются в списке выше по сравнению с кандидатами списка, не набравшими такого процента голосов.

Для распределения мандатов среди кандидатов, набравших менее 8% от общего числа голосов избирателей, проголосовавших за данный список кандидатов, за основу берется очередность кандидатов в списке.

Таблица № 3

Распределение мандатов по итогам голосования в коммунальное правление между конкретными кандидатами списка кандидатов

Общее количество голосов избирателей: 1000		
8% от 1000 = 80 (избирательный барьер)		
Очередность в списке кандидатов	Количество личных (преференциальных) голосов, полученных от избирателей	Очередность избранных кандидатов по итогам подсчета голосов
1. Хильде Хаг	90 (9%)	1. Хильде Хаг
2. Ларс Ли	75 (7,5%)	2. Йо Йенсен
3. Вибекке Ванг	5 (0,5%)	3. Ларс Ли
4. Тур Тумсет	21 (2,1%)	4. Вибекке Ванг
5. Лив Ларсен	79 (7,9%)	5. Тур Тумсет
6. Йо Йенсен	81 (8,1%)	6. Лив Ларсен

Полужирным шрифтом в таблице № 3 указаны кандидаты, преодолевшие 8-процентный избирательный барьер, поэтому они повышаются в списке. Далее в списке располагаются кандидаты в соответствии с их изначальной очередностью в списке кандидатов.

§ 4. Уведомление избранных кандидатов об их избрании

На парламентских выборах провинциальные избирательные комиссии после сообщения окончательных итогов голосования Национальной избирательной комиссией уведомляют избранных в Стортинг кандидатов и их заместителей об их избрании и информируют их об их праве заявить о самоотводе с выбранной депутатской должности.

Если кандидат был избран депутатом или его заместителем в двух и более избирательных округах, он принимает решение, по какому округу он считается избранным. О своем решении он должен составить письменное заявление и направить его на имя председателя соответствующей провинциальной избирательной комиссии в срок не позднее чем через 3 дня со дня получения уведомления о своем избрании от провинциальной избирательной комиссии. Если такой кандидат не направит свое заявление, то он считается избранным по тому избирательному округу, в котором он зарегистрирован в качестве избирателя, если же кандидат не зарегистрирован в качестве избирателя ни в одном из избирательных округов, по которым он избран, то он считается избранным по тому избирательному округу, название которого стоит в алфавитном порядке первым (ст. 11-9 (2) Закона о выборах).

На провинциальных и коммунальных выборах провинциальные избирательные комиссии также обязаны уведомить вновь избранных членов провинциального/коммунального правления и их заместителей об их избрании и информировать их о праве подать самоотвод с выбранной должности.

Глава IV. Избирательные споры и ответственность за нарушения избирательного законодательства

§ 1. Порядок рассмотрения избирательных споров

Рассмотрение избирательных споров регламентируется в главе 13 Закона о выборах, которая называется «Рассмотрение действительности выборов. Жалобы».

Согласно ст. 13-1 (1) Закона о выборах любой избиратель обладает правом подавать жалобы по вопросам, касающимся подготовки и проведения соответствующих выборов в том избирательном округе, в списки избирателей которого избиратель внесен, а также по вопросам, связанным с реализацией гражданином своих избирательных прав. Можно выделить два вида жалоб:

1) жалобы, затрагивающие подготовку и проведение самих выборов;

2) жалобы о невключении гражданина в список избирателей и жалобы, касающиеся выдвигаемых списков кандидатов.

Если речь идет о жалобах, подаваемых в связи с *парламентскими выборами*, то они должны быть поданы в течение 7 дней с даты выборов. Жалоба на провинциальную избирательную комиссию, затрагивающая результаты подсчета голосов в соответствующем избирательном округе, должна быть подана в течение 7 дней с даты установления итогов голосования.

Жалоба, подаваемая в связи с *парламентскими выборами*, должна быть составлена в письменном виде и должна быть адресована одному из следующих органов:

- местной избирательной комиссии;
- провинциальной избирательной комиссии;
- губернатору провинции (в отношении выборов в Осло);
- Министерству коммунального и регионального развития;
- Стортингу, который также выступает апелляционной инстанцией по жалобам, затрагивающим реализацию избирательных прав граждан на парламентских выборах.

Национальная избирательная комиссия Норвегии должна высказать свое мнение по жалобам, направляемым в Стортинг. Все остальные жалобы могут пересматриваться Национальной избирательной комиссией, которая информирует о своих решениях Стортинг.

В случае *провинциальных выборов* жалоба должна быть подана в *провинциальную избирательную комиссию*, а в случае *коммунальных выборов* — в соответствующую *местную избирательную комиссию*. Окончательной инстанцией для обжалования на провинциальных и коммунальных выборах является Министерство коммунального и регионального развития Норвегии.

При рассмотрении жалоб соответствующими органами применяются общие принципы и нормы административного права, основным источником которого выступает Закон о рассмотрении административных дел от 10 февраля 1967 года³⁸.

Первоначально рассматривает жалобу местная либо соответственно провинциальная избирательная комиссия. Если жалоба не

³⁸ Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven). LOV-1967-02-10

подлежит удовлетворению в пользу ее составителя, то тогда она передается на рассмотрение либо Национальной избирательной комиссии (в случае, когда речь идет о парламентских выборах), либо Министерства коммунального и регионального развития (в случае, когда речь идет о провинциальных или коммунальных выборах).

Избирательные органы, решения или действия которых обжалуются, могут их пересмотреть в обычном порядке в сроки, предусмотренные Законом о публичной администрации.

Национальная избирательная комиссия Норвегии принимает решение о том, в каком органе подлежит рассмотрению та или иная жалоба. Во всех остальных случаях Национальная избирательная комиссия уведомляет Стортинг о своих мнениях. Министерство коммунального и регионального развития выступает в качестве секретариата Национальной избирательной комиссии, когда речь идет о рассмотрении жалоб, связанных с выборами.

Стортинг является тем органом, который принимает решение о признании итогов парламентских выборов недействительными и о необходимости проведения повторных выборов (ст. 13 (1) Закона о выборах). В этой связи Стортинг вправе пересмотреть решение Национальной избирательной комиссии по делам о жалобах, связанных с выборами в парламент страны. Стортинг принимает решение на основе рекомендаций, исходящих от Мандатного комитета парламента.

По итогам проверки действительности парламентских выборов и при обнаружении ошибок Стортинг вправе требовать их устранения в кратчайшие сроки. В этой связи он может требовать пересчета голосов, нового распределения мест в парламенте. В случае обнаружения ошибок, которые влияют на исход выборов, но которые не могут быть исправлены, Стортинг может признать выборы несостоявшимися и требовать проведения повторного голосования, причем как в одном избирательном округе, так и по стране в целом.

Что же касается *провинциальных и коммунальных выборов*, то правом признания соответствующих выборов недействительными обладает Министерство коммунального и регионального развития, если будут выявлены не подлежащие исправлению ошибки, повлиявшие на распределение мандатов между различными списками кандидатов.

Одобрение итогов *коммунальных выборов* осуществляет соответствующее коммунальное правление на основе рекомендаций, сделанных местной избирательной комиссией, которая к своим рекомендациям прикладывает копию протокола об итогах голосования в соответствующей коммуне. В соответствии со ст. 17 Закона о местном самоуправлении от 25 сентября 1992 года № 107³⁹ одобрение коммунальных выборов коммунальным правлением происходит на первом заседании вновь избранного коммунального правления. Данный факт должен предшествовать избранию новым коммунальным правлением председателя правления и совета старейшин. Одобрение или, наоборот, отклонение итогов коммунальных выборов должно быть первым пунктом в повестке дня нового вновь избранного коммунального правления. В случае признания коммунальным правлением выборов недействительными решение об этом должно быть направлено в Министерство коммунального и регионального развития Норвегии, которое в случае необходимости назначит проведение повторных выборов членов коммунального правления данной коммуны.

Подобные же правила существуют и в отношении выборов в провинциальные правления, за исключением того, что в данном случае, не коммунальное, а вновь избранное провинциальное правление отвечает за признание действительности или недействительности провинциальных выборов.

Согласно ст. 13-4 (5) Закона о выборах жалоба на решение коммунального или провинциального правления о признании соответствующих выборов действительными должна быть подана в срок не позднее чем через 7 дней с момента принятия соответствующего решения.

§ 2. Ответственность за нарушения, совершенные в связи с выборами

Ответственность за нарушения, совершенные в связи с выборами, регламентируется Законом о наказаниях от 22 мая 1902 года

³⁹ Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) No 107 av 25. September 1992. (LOV 1992-09-05-107).

№ 10⁴⁰ в главе 10 «Преступления, касающиеся осуществления гражданских прав» (§ 105–108) и в главе 33 «Незначительные должностные преступления» (§ 324, 325).

Согласно § 105 Закона о наказаниях лицо, которое путем угрозы, подкупа или обещания любого рода, путем обманных обещаний или иных ненадлежащих средств пытается оказать влияние на осуществление голосования или препятствует осуществлению голосования, либо способствует вышеуказанным действиям, наказывается лишением свободы на срок до трех лет. Однако при определенных обстоятельствах данное наказание может быть заменено штрафом.

Согласно § 106 Закона о наказаниях лицо, которое при проведении голосования по причине договоренности или участия в ней каким-либо образом голосует определенным способом, или воздерживается от голосования определенным способом, либо дает согласие на голосование каким-то определенным образом или на воздержание от голосования определенным образом, наказывается штрафом либо лишением свободы на срок до 6 месяцев.

Лицо, которое под выдуманным предлогом незаконно выдает себя за избирателя или признает другое лицо в качестве избирателя, а также добивается незаконным способом незаконного участия в голосовании или способствует таковому, наказывается в виде лишения свободы на срок до трех лет.

Лицо, которое при помощи противозаконных средств способствует тому, чтобы итоги голосования были сфальсифицированы, привлекается к ответственности в виде лишения свободы на срок до четырех лет (§ 108).

Что касается ответственности должностных лиц, принимающих участие в подготовке, организации и проведении выборов, то она регламентируется главой 33 Закона о наказаниях, включающей только два параграфа: § 324 и 325.

В соответствии с § 324 умышленное невыполнение должностных функций или умышленное нарушение должностных обязанностей, а также проявление, несмотря на предостережение, халатности или небрежности при выполнении должностным лицом

⁴⁰ Straffeloven No 10 av 22. mai 1902 (LOV-1902-05-22-10). В русском переводе этот закон часто называют Уголовным кодексом. — *Прим. автора.*

своих должностных обязанностей наказывается штрафом или лишением занимаемой должности.

Согласно § 325 Закона о наказаниях к штрафной ответственности привлекаются должностные лица, которые:

- 1) проявляют несоответствие занимаемой должности;
- 2) совершают какие-либо действия, которые им запрещены в силу их служебного положения;
- 3) при выполнении своих функций ведут себя виновно по отношению к какому-либо лицу;
- 4) при выполнении своих функций ведут себя виновно по отношению к начальникам или подчиненным;
- 5) при осуществлении своих функций вступают в отношения, которые недостойно их характеризуют либо оказывают негативное влияние на их статус, требующий доверия или уважения.

При определенных обстоятельствах такие лица могут лишаться занимаемой должности.

Глава V. Наблюдение за выборами

Являясь членом ООН, Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Норвегия выполняет обязательства по международным документам, предусматривающим приглашение и участие международных наблюдателей в избирательном процессе страны. Наиболее важную роль в этой связи играют следующие международные акты:

- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года;
- Европейская конвенция о защите прав и основных свобод 1950 года;
- Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года (Копенгагенский акт);
- Заключительный акт СБСЕ 1975 года (Хельсинкский акт).

Поскольку Норвегия подписала и имплементировала вышеперечисленные международные документы, то они являются для нее обязательными. Помимо этих документов были разработаны и приняты различные международные стандарты и правила поведения, которые носят рекомендательный характер и не облада-

ют обязательной юридической силой. Однако даже им Норвегия стремится следовать, поскольку они разработаны на основе юридически обязательных документов.

Одним из наиболее существенных международных норм, регламентирующих проведение в стране выборов, является ст. 8 Копенгагенского акта 1990 года. Данный документ был принят на Сессии министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ 5 июня 1990 года в Копенгагене. В данном документе сформулированы принципы, нацеленные на защиту и укрепление прав и свобод человека и гражданина, которые являются приоритетными принципами для всех демократических стран. Согласно ст. 8 Копенгагенского акта страны – члены ОБСЕ гарантируют прием наблюдателей из других государств-членов, частных институтов и организаций, международных и государственных органов, а также выступают инициаторами по организации международного наблюдения за проведением национальных выборов.

Наблюдению за проведением выборов посвящена ст. 15-10 норвежского Закона о выборах. Согласно норме, содержащейся в данной статье, Министерство коммунального и регионального развития Норвегии может аккредитовать национальных и международных наблюдателей за проведением в Норвегии парламентских, провинциальных и коммунальных выборов. Стоит обратить внимание на то, что норма ст. 15-10 распространяется как на отечественных наблюдателей, так и на международных, в роли которых могут выступать публичные и частные институты и организации. В то же время эта норма не предоставляет права отдельным физическим лицам действовать независимо в качестве наблюдателей. Однако ничто не мешает отдельному физическому лицу, желающему осуществить наблюдение за ходом проведения выборов или пройти обучение на должность наблюдателя за выборами, реализовать свою волю. Лицу может быть разрешено присутствовать на избирательном участке непродолжительное время, но такое присутствие не рассматривается как формальное наблюдение за проведением выборов.

Частным лицам может быть разрешено присутствие во время подсчета голосов избирателей после голосования. Согласно главе 6 Закона о местном самоуправлении от 25 сентября 1992 года

№ 107 подсчет голосов избирателей осуществляется на заседании избирательной комиссии, а все заседания являются в принципе открытыми для всех.

Министерство коммунального и регионального развития в своих разъяснениях подчеркнуло, что для Норвегии является важным условием, чтобы «выборы были открытыми и прозрачными для всех, кто ими может интересоваться», а также чтобы к выборам «все население испытывало доверие»⁴¹. Поэтому местным властям рекомендовано идти на встречу инициативе граждан, желающих осуществлять наблюдение за проведением выборов.

Избирательное право — одно из фундаментальных политических прав, поэтому наблюдение за выборами позволяет осуществлять контроль за соблюдением этого права. Согласно позиции ОБСЕ выборы представляют собой политическое состязание, которое должно проводиться в атмосфере доверия, прозрачности и ответственности и которое предоставляет возможность избирателям осуществить выбор между различными политическими силами. Демократический избирательный процесс является частью свободы выражения мнений и должен базироваться на принципах законности, недопустимости дискриминации и на принципах предоставления всем гражданам равных возможностей, свободы средств массовой информации, а также на праве создавать политические партии.

Целью наблюдения за выборами является обеспечение контроля за тем, чтобы выборы и избирательный процесс осуществлялись в соответствии с национальными и международными нормами.

Норвегия подписала Парижскую хартию для новой Европы 1990 года⁴², тем самым она подтвердила свое обязательство по приглашению международных наблюдателей и по соблюдению рекомендаций, выработанных ОБСЕ в отношении проведения национальных выборов.

⁴¹ Election Manual. Overview of election rules. Norwegian ministry of local government and regional development. Oslo, 2009. P. 105

⁴² Парижская хартия для новой Европы была принята на Совещании глав государств и правительств государств — участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) 21 ноября 1990 г. и провозгласила эру демократии, мира и единства на европейском континенте.

Национальные и международные организации и институты могут быть приглашены или могут выступить с собственной инициативой принять участие в наблюдении за проведением выборов в какой-либо стране — члене ОБСЕ. Это участие может охватывать весь избирательный процесс или сводиться к наблюдению за определенными его стадиями. Наблюдатели после выполнения своей миссии о ее итогах докладывают институтам и организациям, которые они представляют.

Международные наблюдатели от ОБСЕ должны соблюдать Кодекс поведения наблюдателя (англ.: *Observer Code of Conduct*), разработанный одним из институтов ОБСЕ — Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) (англ. *Office for Democratic Institutions and Human Rights* — *ODIHR*)⁴³. Кодекс поведения наблюдателя устанавливает требования и ограничения для лиц, выполняющих функции международного наблюдателя за выборами. Другие международные организации (ООН, Совет Европы, Венецианская комиссия) разработали собственные правила поведения международных наблюдателей. В целом эти правила сводятся к тому, что международные наблюдатели должны активно сотрудничать с избирательными органами страны, в которой осуществляется наблюдение за выборами, и не должны препятствовать избирательному процессу. Они должны быть независимы как в политическом, так и в финансовом плане. Их роль заключается в осуществлении наблюдения за тем, что происходит в ходе избирательного процесса, а также в докладе властям о том, были ли выборы свободными по всей стране и были ли они проведены с соблюдением национальных и международных норм и принципов.

Как центральные, так и местные избирательные органы страны, где осуществляется наблюдение за выборами, со своей сто-

⁴³ БДИПЧ было основано в 1990 г. как Бюро по свободным выборам. Хельсинкский документ 1992 г. наделил БДИПЧ мандатом по оказанию помощи государствам — участникам ОБСЕ с целью «обеспечить полное уважение прав человека и основных свобод, действовать на основе законности, проводить в жизнь принципы демократии и в этой связи создавать, укреплять и защищать демократические институты, а также развивать принципы терпимого отношения в масштабах всего общества». Членами БДИПЧ являются 56 стран, в том числе и Норвегия. — www.osce.org/odihr.

роны должны гарантировать наблюдателям беспрепятственный доступ к контролю за избирательным процессом на всех его стадиях. Наблюдатели должны иметь возможность также оценить голосование, которое осуществляется электронным способом, с применением новых технологий. Международным наблюдателям должна быть предоставлена возможность свободного перемещения по стране и организации встреч с различными учреждениями и лицами по их выбору.

Являясь членом Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Норвегия взяла на себя обязательство приглашать международных наблюдателей от ОБСЕ. Вслед за поступившим приглашением ОБСЕ/БДИПЧ обычно направляет в приглашающее государство нескольких представителей для создания временной *оценочной миссии* (англ.: *Needs Assessment Mission*), которая занимается изучением избирательного законодательства страны, организации и проведения в ней избирательного процесса. По результатам предварительного изучения оценочная миссия подготавливает и направляет ОБСЕ/БДИПЧ свой отчет, на базе которого ОБСЕ/БДИПЧ принимает решение о проведении краткосрочного или долгосрочного наблюдения за предстоящими выборами в данной стране.

Если ОБСЕ/БДИПЧ примет решение о полном наблюдении за избирательным процессом в стране, то она направляет *миссию наблюдателей за выборами* (англ.: *Election Observation Mission*), которая может быть краткосрочной либо долгосрочной. Если будет принято решение о проведении ограниченного наблюдения за выборами, то в страну направляется *избирательная оценочная миссия* (англ.: *Election Assessment Mission*). Обычно избирательные оценочные миссии направляются в страны с давними демократическими традициями.

Власти соответствующей страны отвечают за то, чтобы международные нормы и принципы при проведении выборов были соблюдены по всей стране. Национальное законодательство о выборах должно закреплять следующие принципы:

- периодичность проведения выборов;
- свободу выборов;
- прозрачность выборов;
- справедливость выборов;

- универсальность и равенство выборов;
- тайное голосование;
- правильный подсчет голосов и обнародование результатов.

Норвежское законодательство о выборах следует указанным принципам.

Национальные и международные наблюдатели, желающие осуществлять наблюдение за проведением выборов в Норвегии, должны обратиться с заявлением об аккредитации в Министерство коммунального и регионального развития Норвегии. Наблюдатели, получившие аккредитацию, сами решают, что и где они желают инспектировать в ходе избирательного процесса. Министерство коммунального и регионального развития выдает аккредитованным наблюдателям особые удостоверения. Если международным наблюдателям понадобятся услуги переводчиков, то министерство обязано выдать необходимые удостоверения и им.

Министерство также принимает решение о необходимости проведения информационных брифингов, в ходе которых оно дает пояснения об особенностях избирательной системы страны и ее избирательного законодательства.

Формат аккредитационных удостоверений, выдаваемых наблюдателям, разрабатывается и утверждается Министерством коммунального и регионального развития Норвегии. Наблюдатели должны всегда иметь при себе эти удостоверения и предъявлять их в случае необходимости. В удостоверении указываются имя и фамилия наблюдателя, дата его рождения, название организации, которую он представляет, а также идентификационный номер наблюдателя. Если возникают сомнения в действительности удостоверения и личности наблюдателя, то соответствующие органы и лица обращаются в Министерство коммунального и регионального развития Норвегии по телефону, указанному в аккредитационном удостоверении, с целью подтверждения личности избирателя и его полномочий.

После того, как министерство выдаст аккредитационные удостоверения наблюдателям, об этом уведомляются все коммуны по стране. Министерство ведет специальный реестр аккредитованных наблюдателей, который размещается на официальном сайте www.valg.no.

Кроме того, министерство разработало специальную брошюру для наблюдателей, содержащую информацию о процедуре подачи заявлений на аккредитацию в качестве наблюдателя за выборами в стране, а также о том, какие аспекты выборов подлежат наблюдению, и общие правила проведения такого наблюдения. Данная брошюра также размещена на сайте www.valg.no на двух языках: норвежском и английском.

Международные наблюдатели, прибывающие в Норвегию, должны быть ознакомлены с документами, регламентирующими их деятельность, а также их права и обязанности. Особую роль в этой связи играет документ под названием «Декларация принципов для проведения международного наблюдения за выборами и Кодекс поведения международных наблюдателей за выборами», разработанный ООН в 2005 году. Данный документ был воспринят многими институтами. В Норвегии он подлежит исполнению. Принципы поведения наблюдателей, перечисленные в данном документе, легли в основу «Инструкций для международных наблюдателей», разработанных Министерством коммунального и регионального развития Норвегии. К этим принципам, в частности, относятся следующие:

- уважение суверенитета и прав и свобод человека и гражданина;
- уважение законов страны и ее избирательных органов;
- уважение целостности международных наблюдательных миссий;
- строгое соблюдение политической беспристрастности на всех стадиях;
- непротивостояние избирательному процессу;
- предоставление надлежащего удостоверения личности и полномочий;
- точность и профессионализм при составлении отчетов;
- воздержание от комментариев общественности или средствам массовой информации до момента обнародования позиции миссии, которую наблюдатель представляет;
- сотрудничество с другими наблюдателями;
- должное поведение;
- ненарушение кодекса поведения наблюдателя;
- обязанность следования кодексу поведения наблюдателя

(любое лицо, участвующее в качестве наблюдателя за выборами, должно быть ознакомлено с таким кодексом и должно подписать обязательство следовать ему).

Наблюдатели, аккредитованные Министерством коммунального и регионального развития Норвегии, должны ознакомиться с норвежским законодательством о выборах, в частности, с Законом о выборах. Очень важно, чтобы наблюдатели четко знали, что они вправе делать на избирательных участках в ходе своей миссии, а что — нет.

Аккредитованным наблюдателям должна быть предоставлена возможность доступа ко всем стадиям избирательного процесса, включая присутствие на избирательных участках при досрочном голосовании, наблюдение за подсчетом голосов и распределением мандатов.

Когда наблюдатели прибывают для инспектирования выборов на избирательный участок, они должны обратиться к председателю участковой избирательной комиссии. Все вопросы решаются, как правило, через него.

Наблюдателей должны видеть избиратели, которые могут задавать им вопросы об осуществлении наблюдения за выборами. На такие вопросы наблюдатели должны быть готовы предоставить ответы.

Все коммунальные правления должны быть готовы к принятию национальных и международных наблюдателей на всех выборах. Согласно ст. 15-10 Закона о выборах «коммунальные власти обязаны принять аккредитованных наблюдателей за выборами и создать условия для осуществления наблюдения за выборами». Данная норма закона трактуется широко и распространяется не только на коммунальные, но и на провинциальные органы власти.

Наблюдатели могут встречаться с представителями провинциальных/коммунальных правлений еще накануне выборов, чтобы получить от них всю необходимую информацию. Провинциальные/коммунальные власти должны оказывать помощь наблюдателям в осуществлении их миссии. Однако присутствие наблюдателей на избирательных участках не должно влиять на ход проведения выборов.

В свою очередь, наблюдатели обязаны следовать принципам и нормам норвежского и международного права. Статья 9-4 За-

кона о выборах наделяет председателя участковой избирательной комиссии правом удалять с избирательного участка любое лицо, препятствующее проведению выборов. Данное правило действует и в отношении наблюдателей. Председатели участковых избирательных комиссий следят за тем, чтобы присутствие наблюдателей на избирательных участках не рассматривалось избирателями как форма контроля за их волеизъявлением или оказания влияния на него.

Глава VI. Финансирование деятельности политических партий и их участия в выборах

Спецификой избирательного права Норвегии является то, что в этой стране законодательство о выборах не регламентирует вопросы, связанные с финансированием выборов. В Норвегии эти вопросы рассматриваются в связи с финансированием деятельности политических партий, которые являются важными участниками в том числе и избирательного процесса. Финансирование деятельности политических партий, в том числе и деятельности, связанной с их участием в выборах, регламентируется главами 3 и 4 Закона о политических партиях.

§ 1. Государственное финансирование

Норвежское законодательство не устанавливает лимитов для расходов, связанных с финансированием избирательных кампаний, равно как и не существует института государственного финансирования избирательных кампаний. До 2005 года действовала система, при которой подлежали возмещению из государственной казны проездные расходы участников партийных собраний, на которых происходило выдвижение кандидатов. С 2006 года данная форма государственной финансовой поддержки была включена в общую государственную поддержку, оказываемую зарегистрированным политическим партиям.

Закон о политических партиях в главе 3 «Финансирование организаций политических партий и избирательных групп» регламентирует вопросы, связанные с принципами и размерами

государственного финансирования политических партий на различных уровнях: общегосударственном, провинциальном и коммунальном.

Согласно ст. 8 Закона о политических партиях государство гарантирует организациям политических партий на всех уровнях финансирование в размерах, определяемых Стортингом⁴⁴. Стортинг осуществляет финансирование избранных в него групп (по сути, фракций). Финансирование избранных в провинциальное правление партийных групп осуществляется администрацией провинции, коммунальная администрация же осуществляет соответственно финансирование партийных групп, избранных в коммунальное правление. При этом финансирование партийных групп, избранных в провинциальные и коммунальные правления, осуществляется пропорционально числу голосов избирателей, полученных политической партией на соответствующих выборах.

Вообще же в Норвегии зарегистрированные политические партии, действующие на общегосударственном уровне, получают государственные субсидии с начала 1970-х годов. Что же касается политических партий, действующих на провинциальном и коммунальном уровнях, то они получают дотации от государства начиная с 1975 года.

Важными целями финансовой государственной поддержки политических партий в Норвегии являются:

- гарантирование стабильного и справедливого финансирования политических партий;
- способствование повышению доверия по отношению к политическим деятелям, политическим партиям, а также к деятельности правительства в целом;
- борьба с коррупцией и подозрением в коррупции⁴⁵.

⁴⁴ В Норвегии более 20 политических партий зарегистрированы в государственном реестре. Общее же число политических партий, молодежных организаций, провинциальных и коммунальных партий и молодежных организаций, подпадающих под действие Закона о политических партиях 2005 г., превышает 3 тысячи.

⁴⁵ Questionnaire on Transparency of Party Funding in Norway. 3rd evaluation round. Adopted by GRECO at the 29th Plenary Meeting./GRECO Eval III (2006) 2E. P. 5.

Для того чтобы воспользоваться государственным финансированием, политическая партия или ее молодежная организация должны направить соответствующую заявку:

- в Министерство коммунального и регионального развития Норвегии — для общенациональных партий/молодежных организаций;

- губернатору — для провинциальных и коммунальных партий/молодежных организаций (политические партии/молодежные организации, действующие на территории столицы — Осло, вправе направлять заявки, выступая одновременно в качестве и провинциальной, и коммунальной партии).

Закон о политических партиях исходит из того, что размер государственного субсидирования партий основывается на количестве голосов, полученных ею по итогам последних выборов. В этой связи закон устанавливает следующие квоты: 9/10 от общего размера государственного субсидирования выплачивается с учетом полученных партией голосов на выборах, а 1/10 составляет так называемое базовое субсидирование. Зарегистрированная политическая партия, принимающая участие в парламентских, провинциальных или коммунальных выборах, получает денежную сумму от государства за каждый полученный голос. Размер базового субсидирования определяется на пропорциональной основе и распределяется в размере одинаковой денежной суммы, выдаваемой политическим партиям, набравшим определенный процент голосов избирателей на последних выборах (2,5% в отношении парламентских выборов и 4% в отношении провинциальных и коммунальных выборов) либо располагающим, по крайней мере, одним мандатом в Стортинге или провинциальном/коммунальном правлении. Аффилированные молодежные организации на общегосударственном и местном уровнях получают государственное субсидирование в размере, пропорциональном числу голосов избирателей, набранных их материнской партией на последних выборах. До 1995 года размер государственного финансирования молодежных организаций зависел от общего числа членов, входящих в данную молодежную организацию.

Примечательной особенностью норвежской системы государственного финансирования политических партий является отсутствие контрольных механизмов за использованием партия-

ми выделенных из государственного бюджета средств: «Публичные власти никаким образом не контролируют, как партии и избранные группы расходуют полученные от государства средства» (ст. 10 (4) Закона о политических партиях). Норвежские законодатели при принятии данной нормы исходили из принципов политической свободы действий и независимости деятельности политических партий: партии свободны в использовании выделенных государственных средств без установления какого-либо наблюдения и контроля со стороны властей. Законодательство к тому же не устанавливает никаких ограничений на максимально допустимый размер расходов партий.

За последние сорок лет в стране наметилась тенденция значительного увеличения доли государственного финансирования политических партий приблизительно с 1 млн. евро на начало 1970-х годов до 40 млн. евро в 2008 году. Доля собственных финансовых средств в финансировании деятельности четырех крупнейших партий Норвегии составляет приблизительно 33%, а трех самых маленьких партий — всего 12%.

Согласно ст. 3-1 Закона о радио- и телевидении от 4 декабря 1992 года № 127 (*Kringkastingsloven*) политическая реклама на телевидении запрещена: «Вещатели не могут размещать рекламу с целью продвигать религиозные учения и политические взгляды на телевидении. Это касается также и службы телетекста»⁴⁶. В Норвегии данный запрет рассматривается как абсолютный в том смысле, что здесь не существует распределения эфирного времени между политическими партиями накануне выборов. Тем не менее все политические партии приглашаются для участия в телевизионных политических дебатах накануне выборов. Небольшие политические партии также привлекаются к участию в таких мероприятиях. Согласно ст. 2-32 Закона о налогах от 26 марта 1999 года № 14 (*Skatteloven*)⁴⁷ деятельность политических партий, не связанная с осуществлением коммерческой деятельности, не подлежит налогообложению. Более того, политическим партиям

⁴⁶ Lov om kringkasting (Kringkastingsloven) No 127 av 4. desember 1992. (LOV-1992-12-04-127).

⁴⁷ Lov om skatt av formue og inntekt (Skatteloven) No 14 av 26. mars 1999. (LOV-1999-03-26-14).

предоставляются дополнительные льготы по уплате НДС (например, не подлежат налогообложению членские взносы).

В соответствии с Конституцией Норвегии 1814 года Стортинг является высшей инстанцией в вопросах, связанных с финансированием политических партий в стране. Именно парламент, принимая государственный бюджет, утверждает общий годовой размер государственной помощи, предоставляемой партиям (гл. 1530 Закона о государственном бюджете регламентирует расходы государства на деятельность политических партий). Основываясь на цифрах, содержащихся в бюджете, Министерство коммунального и регионального развития Норвегии рассчитывает конкретные размеры выплат из государственной казны конкретным политическим партиям, действующим на общегосударственном, провинциальном и коммунальном уровнях. Министерство перечисляет соответствующие денежные суммы общегосударственным партиям и молодежным организациям напрямую, что же касается государственного финансирования политических партий, действующих на провинциальном или коммунальном уровне, то предназначенные им средства поступают сначала губернатору соответствующей провинции, который затем перечисляет соответствующие суммы провинциальным и коммунальным партиям и молодежным организациям.

Согласно ст. 24-1 Закона о политических партиях Комитет по исполнению Закона о политических партиях является органом, полномочным рассматривать жалобы по вопросам, связанным с государственным финансированием политических партий. Если какая-либо партия или молодежная организация нарушила сроки, предусмотренные для представления ежегодного отчета о доходах, комитет может вынести решение о лишении такой партии государственного финансирования в следующем году. Следует отметить, что факты нарушения сроков подачи таких отчетов общенациональными партиями крайне редки⁴⁸, в основном нарушают сроки подачи отчетов о доходах провинциальные и коммуналь-

⁴⁸ В 2008 г. Коммунистическая партия Норвегии нарушила сроки подачи отчета о доходах и была лишена государственного финансирования на следующий год. — *Прим. автора.*

ные партии⁴⁹. В любом случае такие нарушения широко освещаются в средствах массовой информации, сопровождаются разъяснениями руководства соответствующей партии, комментариями представителей Министерства коммунального и регионального развития.

§ 2. Финансирование из других источников

Финансирование деятельности политических партий из иных источников, кроме как из государственного бюджета, регламентируется главой 4 Закона о политических партиях.

К таким источникам могут относиться пожертвования, сделанные любым лицом, кому законом не запрещено осуществлять пожертвования политическим партиям. Максимальный размер частых пожертвований законом не установлен. Все пожертвования должны быть отражены в ежегодном отчете политической партии о доходах.

Запрещаются пожертвования от следующих лиц:

- 1) от анонимных жертвователей;
- 2) от юридических лиц, находящихся под контролем государства или публичных агентств;
- 3) от иностранных физических лиц (т.е. лиц, не являющихся гражданами Норвегии, или лиц, не удовлетворяющим цензам для активного избирательного права на провинциальных или коммунальных выборах), а также от иностранных юридических лиц (т.е. юридических лиц, зарегистрированных за границей).

§ 3. Отчеты политических партий о размерах и источниках доходов

В соответствии со ст. 18 Закона о политических партиях все партии, а также их организационные подразделения обязаны ежегодно отчитываться о своих доходах. В отчете о доходах политиче-

⁴⁹ Например, общая сумма удержанного государственного финансирования в 2008 г. составила 750 тыс. норвежских крон, что равнялось приблизительно 91 тыс. евро. См.: Questionnaire on Transparency of Party Funding in Norway. 3rd evaluation round. Adopted by GRECO at the 29th Plenary Meeting / GRECO Eval III (2006) 2E. P. 9.

ской партии должен быть отражен период с 1 января по 31 декабря отчетного года. Отчет должен быть представлен не позднее чем через 6 месяцев после закрытия баланса.

Политические партии или подразделения политических партий, доход которых за отчетный год составил менее 10 тыс. норвежских крон после вычета суммы государственной субсидии, не обязаны представлять отчет о доходах за соответствующий год. Вместо этого такие партии составляют заявление о том, что их доход за отчетный год составил менее указанной выше суммы.

Отчет о доходах должен содержать полный обзор всех доходов, полученных партией или ее подразделениями за отчетный период.

Источники доходов подразделяются в отчете на следующие виды:

1. Общественное субсидирование:
правительственное (государственное) субсидирование на основании главы 3 Закона о политических партиях;
провинциальное/коммунальное субсидирование;
иное общественное субсидирование.
2. Доходы от деятельности политической партии:
членские взносы;
доходы от продажи лотерей, кампаний по сбору средств и пр.;
доходы от капитала партии;
доходы от предпринимательской деятельности партии;
иные доходы.
3. Пожертвования:
от физических лиц;
от коммерческих предприятий;
от коммерческих организаций;
от иных организаций, ассоциаций, союзов, институтов, объединений и фондов;
иные.
4. Внутренние переводы:
переводы, полученные от иных партийных подразделений.

Под жертвованиями, подлежащими декларированию в ежегодном отчете о доходах, Закон о политических партиях понимает «денежные жертвования, а также стоимость товаров, услуг и прочих соответствующих поступлений, полученных безвозмездно либо по заниженной цене» (ст. 19 (3) Закона о политических

партиях). Работа физических лиц, выражающаяся в выполнении обычной волонтерской работы, не требующей специальной квалификации, не рассматривается как пожертвование.

Пожертвования, сделанные в неденежной форме, оцениваются по рыночной стоимости и декларируются как доход политической партии.

Закон о политических партиях предусматривает, что если за отчетный период один жертвователь сделал одно или более пожертвований головной организации политической партии на общую сумму более 30 тыс. норвежских крон, размер пожертвования и личность жертвователя должны быть отражены в отчете отдельно. Данная норма применяется также к партийным подразделениям на провинциальном и коммунальном уровнях при условии, что пожертвование(я) совершено(ы) на общую сумму более 20 тыс. норвежских крон для провинциального уровня и более 10 тыс. норвежских крон — для коммунального уровня. Аналогичные требования предъявляются для декларирования пожертвований молодежным организациям.

Информация о физических лицах, осуществляющих пожертвования, должна включать в себя фамилию и имя жертвователя, адрес и название коммуны, в которой он проживает. В отношении иных жертвователей — сообщается название и почтовый адрес.

Отчет политической партии о доходах должен содержать заявление о том, что данная партия или партийное подразделение не имело иных доходов в отчетном году.

Отчеты головной организации политической партии подписываются руководителем партии и одобряются аудитором. Отчеты от партий и партийных подразделений, действующих на провинциальном или коммунальном уровне, подписываются лицом, уполномоченным партией/партийным подразделением, а также еще одним членом совета партии/партийного подразделения.

Отчеты о доходах политических партий направляются в Центральное статистическое бюро Норвегии, которое сравнивает информацию о доходах партии и источниках таких доходов. Оно также обнародует эти отчеты должным образом, в том числе и в Интернете. Центральное статистическое бюро направляет сведения об отчетах партий Комитету по контролю за соблюдением законодательства о политических партиях, а также Министерству

коммунального и регионального развития, информируя их о том, какими партиями или партийными подразделениями нарушены сроки для подачи отчетов о доходах.

§ 4. Ответственность за нарушения, связанные с финансовой деятельностью политических партий и их отчетностью

Нормы об ответственности за правонарушения, связанные с финансовой деятельностью политических партий, закреплены не в Законе о политических партиях, а в Законе о наказаниях 1902 года в ст. 276, регламентирующей ответственность за коррупцию:

«Статья 276 (а):

Лицом, которое привлекается к ответственности за коррупцию, является:

а) лицо, которое для себя или других лиц требует или получает ненадлежащее преимущество или принимает предложение о ненадлежащем преимуществе в связи с должностью, положением либо званием;

б) предоставляет или предлагает ненадлежащее преимущество в связи с должностью, положением либо званием.

Коррупция наказывается штрафом либо лишением свободы на срок до трех лет. За соучастие в коррупции предусмотрена такая же ответственность.

Статья 276 (b):

Коррупция в крупных размерах наказывается лишением свободы на срок до 10 лет. За соучастие в коррупции в крупных размерах предусмотрена такая же ответственность.

При решении вопроса о размерах коррупции особое внимание должно быть уделено тому, было ли данное деяние совершено должностным лицом либо по отношению к должностному лицу или другому лицу, что повлекло за собой утрату особого доверия в связи с занимаемой им должностью, положением или званием, привело ли совершенное деяние к значительным экономическим выгодам, существовал ли риск причинения значительного экономического или иного ущерба, была ли представлена сфальсифицированная бухгалтерская информация, а также были ли составлены сфальсифицированные бухгалтерские документы или сфальсифицированные ежегодные отчеты.

Статья 276 (с):

Лицо несет ответственность в виде уплаты штрафа за торговлю своим влиянием, если:

а) лицо для себя или иных лиц требует или получает ненадлежащее преимущество либо принимает предложение о ненадлежащем преимуществе в обмен на оказание влияния на исполнение должности, положения или звания;

б) предоставляет или предлагает кому-либо ненадлежащее преимущество в обмен на оказание влияния на исполнение должности, положения или звания.

Под должностью, положением, званием, упомянутыми в пункте «а», понимается также должность, положение или звание в иностранном государстве».

Глава VII. Референдумы

В отличие от других стран Северной Европы (Швеции, Дании, Финляндии) в Норвегии конституционно не провозглашена обязательность референдумов, даже по вопросу принятия новой конституции, внесения дополнений и изменений в действующую. Тем не менее, референдумы в Норвегии могут проводиться, но только по инициативе парламента, причем все они носят характер консультативных референдумов, то есть решения, принятые на них, властей ни к чему не обязывают.

Что касается нормативного регулирования института референдума, то ни Конституция 1814 года, ни Закон о выборах 2002 года не содержат норм, посвященных проведению референдумов в стране. Не существует в Норвегии и отдельного нормативного акта, посвященного регулированию проведения референдума. Обычно, приняв решение о проведении референдума, Стортинг принимает специальный закон, регламентирующий проведение этого референдума.

В зависимости от территории проведения референдумы в Норвегии могут быть *общенациональными* (проводятся на всей территории страны по вопросу, представляющему особую значимость для государства и общества) и *местными* (проводятся на территории какой-либо коммуны по вопросам местного значения).

Референдумы в Норвегии носят *исключительно консультативный* характер. Однако вследствие высокого уровня политической и правовой культуры правящие круги страны учитывают результаты референдумов в своей деятельности. В условиях консультативного референдума реальное осуществление власти народом ставится под вопрос, так как мнение большинства, выраженное на референдуме, может быть проигнорировано. Справедливости ради стоит отметить, что в Норвегии этого до сих пор не происходило.

За всю историю в Норвегии было проведено всего шесть общенациональных референдумов:

1. Первый в истории страны референдум состоялся 13 августа 1905 года по вопросу о выходе Норвегии из состава шведско-норвежской унии. Все граждане, имевшие право голоса, а это право в то время распространялось только на мужчин, должны были дать ответ на вопрос: «Согласны ли Вы с состоявшимся расторжением Норвегии унии со Швецией или нет?». Сам вопрос был чётко сформулирован норвежским правительством. Вопрос на голосование был составлен с учётом позиции норвежского правительства, которое уже 7 июня приняло решение о выходе страны из унии со Швецией на том основании, что король шведско-норвежской унии самоустранился от выполнения своих полномочий в отношении Норвегии и сам сложил с себя обязанности в силу того, что оказался не в состоянии сформировать правительство страны. Для Норвежской Стороны было крайне важно обозначить тему голосования таким образом, чтобы получить однозначный ответ на поставленный вопрос о выходе из унии, как о свершившемся факте, и прекратить таким образом юридические споры со Шведской Стороной, которая настаивала на том, что, несмотря на решение норвежского правительства, шведско-норвежская уния остаётся в силе, поскольку уния не может быть расторгнута в одностороннем порядке.

Шведский Риксдаг был намерен потребовать от норвежского правительства проведения референдума о расторжении унии и, выступив с такой инициативой, был готов предложить свой вариант вопроса для голосования, чтобы получить подтверждение о том, желает ли действительно большинство населения Норвегии расторгнуть унию со Швецией, но в силу утечки этой информа-

ции правительство Норвегии оказалось в курсе планов Шведской Стороны и опередило своим решением требование шведских переговорщиков. 28 июля норвежский парламент принял предложение норвежского правительства о проведении референдума. Это произошло за день до того, как Швеция официально выдвинула требование к Норвежской Стороне о необходимости проведения народного голосования по вопросу о будущем унии. Такой манёвр позволил Норвегии перехватить инициативу в этом вопросе, избежать внешнего давления и, таким образом, самостоятельно сформулировать вопрос для голосования.

13 августа 1905 года на пункты голосования пришло 85,4% норвежцев, имевших право голоса, из которых 99,95% (368 208 человек) отдали свои голоса за решение о расторжении унии, и только 184 человека высказались против этого решения.

Общее право о голосовании для мужчин старше 25 лет было введено в Норвегии в 1898 году, норвежские же женщины получили право голоса только в 1913 году. Несмотря на настоятельные требования руководства движения за права женщин, а женщины составляли около половины населения страны, норвежки не получили права голоса и не смогли участвовать в референдуме 1905 года. Однако активистки движения за права женщин провели акцию, чтобы выразить своё отношение к вопросу о расторжении унии со Швецией. В течение двух недель было собрано 244 765 подписей норвежек, поддержавших решение о выходе страны из унии со Швецией⁵⁰.

2. Второй референдум был проведен в том же 1905 году, 12 и 13 ноября, в ходе которого норвежским избирателям предлагалось поддержать решение Стортинга об уполномочии правительства пригласить на норвежский трон принца Дании Карла⁵¹. Итогом голосования на референдуме стала поддержка большинством избирателей данного шага Стортинга: 75,3% избирателей приняли участие в референдуме, 259 563 голоса было отдано за передачу трона датскому принцу, 69 264 — против. 18 ноября 1905 года пар-

⁵⁰ <http://www.norge.ru/folkeavstemning1905/>

⁵¹ По условиям шведско-норвежской унии, просуществовавшей с 1814 по 1905 г., главой государства в обеих странах в этот период признавался шведский монарх. — *Прим. автора.*

ламент предложил датскому принцу Карлу взойти на норвежский трон, приглашение было принято и 22 июня 1906 года принц Дании Карл был коронован на норвежский престол под именем Хокон VII.

3. Третий референдум проводился в Норвегии 5 и 6 октября 1919 года по вопросу о введении в стране «сухого закона». Предложение о введении ограничений на продажу алкоголя включало не все виды алкоголя, а только спирта и десертного вина. По результатам референдума 61,6% избирателей проголосовали за введение «сухого закона» на таких условиях и 39,4% — против.

Следующий референдум о продлении действия «сухого закона» был проведен в Норвегии спустя 7 лет.

4. 18 октября 1926 года в стране состоялся еще один референдум, связанный с «сухим законом». Вопрос был сформулирован следующим образом: «Высказываетесь Вы за продление сухого закона?». Проведение этого референдума было организовано отчасти под давлением Франции, экспорт алкогольной продукции которой начал снижаться. На этот раз во всех норвежских провинциях большинство избирателей (55,7%) проголосовало против продления «сухого закона». Абсолютным большинством «сухой закон» был отвергнут в Осло и иных промышленных районах страны. В итоге «сухой закон» в Норвегии был упразднен.

5. Пятый по счету референдум в Норвегии был проведен 25 сентября 1972 года по вопросу о присоединении Норвегии к ЕЭС. После долгих и жарких дебатов, которые сопровождали проведение референдума, результаты оказались следующими:

- за присоединение Норвегии к ЕЭС проголосовало 971 687 избирателей (46,5%);
- против присоединения высказался 1 118 281 избиратель (53,5%);
- количество действительных бюллетеней — 2 089 968 (99,7%);
- количество недействительных бюллетеней — 6388 (0,3%).

Трюгве Браттели, занимавший в тот период должность премьер-министра Норвегии и агитировавший норвежских избирателей поддержать правительственную инициативу о членстве страны в ЕЭС, вынужден был уйти в отставку.

6. Последний на сегодняшний день референдум в Норвегии состоялся 28 ноября 1994 года по вопросу о присоединении Нор-

вегии к ЕС. И вновь в Норвегии победили евроскептики. Лидером евроскептиков выступала Анне Энгер Ланстейн — лидер Партии центра. Агитационная кампания евроскептиков основывалась на том, что в случае присоединения Норвегии к ЕС может пострадать суверенитет государства, а также могут снизиться его экономические показатели.

За присоединение страны к ЕС агитировала Гру-Харлем Брундтланд, занимавшая в то время пост премьер-министра Норвегии и возглавлявшая Норвежскую рабочую партию. Свою позицию она обосновывала рядом преимуществ, которые страна может извлечь из членства в ЕС.

Результаты последнего норвежского общенационального референдума следующие:

- за присоединение Норвегии к ЕС проголосовало 1 389 997 избирателей (47,8%);
- против присоединения высказалось 1 516 803 избирателя (52,2%);
- количество действительных бюллетеней — 2 906 750 (99,9%);
- количество недействительных бюллетеней — 3571 (0,1%).

Референдум как непосредственное народное волеизъявление, безусловно, имеет преимущества перед представительной демократией. Однако, как показывает практика Норвегии и других Скандинавских стран, этот институт в данном регионе не используется эффективно для привлечения народа к управлению делами государства, в некоторых случаях референдум является скорее опросом общественного мнения по тем или иным общественно-политическим вопросам.

Приложения

Приложение 1

Участие в парламентских выборах норвежских избирателей в период с 1945 по 2009 г.*

Год выборов	Количество избирателей			Участие в выборах, %		
	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины
1	2	3	4	5	6	7
1945	1 961 977	954 282	1 007 695	76,4	80,0	72,9
1949	2 159 065	1 046 685	1 112 380	82,0	85,3	78,9
1953	2 256 799	1 102 104	1 154 695	79,3	82,1	76,7
1957	2 298 376	1 125 896	1 172 480	78,3	80,4	76,3
1961	2 340 495	1 146 661	1 193 834	79,1	80,9	77,3
1965	2 406 866	1 179 405	1 227 461	85,4	86,8	84,1
1969	2 579 566	1 263 779	1 315 787	83,8	84,9	82,8
1973	2 686 676	1 315 999	1 370 677	80,2	82,1	78,4

1	2	3	4	5	6	7
1977	2 780 190	1 358 080	1 422 110	82,9	83,9	81,9
1981	3 003 093	1 466 108	1 536 985	82,0	82,6	81,4
1985	3 100 479	1 512 448	1 588 031	84,0	84,4	83,7
1989	3 190 311	1 556 416	1 633 895	83,2	-	-
1993	3 259 957	1 592 545	1 667 412	75,8	-	-
1997	3 311 190	1 622 935	1 688 255	78,3	-	-
2001	3 359 433	-	-	75,5	-	-
2005	3 421 741	-	-	77,4	-	-
2009	3 530 785	-	-	76,4	-	-

* Информация взята с официального сайта Центрального статистического бюро Норвегии www.ssb.no

Приложение 2

**Количество голосов, полученных политическими партиями на выборах
в Стортинг за период 1957–2009 г. (%)**

Партия	1957	1961	1965	1969	1973	1977	1981	1985	1989	1993	1997	2001	2005	2009
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Норвежская рабочая партия (Det norske Arbeiderparti)	48,3	46,8	43,1	46,5	35,3	42,3	37,2	40,8	34,3	36,9	35,0	24,3	32,7	35,4
Партия прогресса (Framstegspartiet)*	-	-	-	-	5,0	1,9	4,5	3,7	13,0	6,3	15,3	14,6	22,1	22,9
Правая партия (Høgre)	18,9	20,0	21,1	19,6	17,4	24,8	31,7	30,4	22,2	17,0	14,3	21,2	14,1	17,2
Христианская народная партия (Kristeleg Folkeparti)	10,2	9,6	8,1	9,4	12,2	12,4	9,4	8,3	8,5	7,9	13,7	12,4	6,8	5,5

Партия центра (Senterpartiet)**	9,3	9,3	9,9	10,5	11,0	8,6	6,7	6,6	6,5	16,7	7,9	5,6	6,5	6,2
Социалистиче- ская левая партия (Sosialistisk Venstreparti)***	-	2,4	6,0	3,5	11,2	4,2	4,9	5,5	10,1	7,9	6,0	12,5	8,8	6,2
Левая партия (Venstre)	9,6	8,9	10,3	9,4	3,5	3,2	3,9	3,1	3,2	3,6	4,5	3,9	5,9	3,9
Красные (Raudt)****	-	-	-	-	0,4	0,6	0,7	0,6	0,8	1,1	1,7	1,2	1,2	1,4
Коммунисти- ческая партия Норвегии (Noregs Kommunistiske Parti)*****	3,4	2,9	1,4	1,0	-	0,4	0,3	0,2	-	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0
Либеральная народная партия (Det Liberale Folkepartiet)*****	-	-	-	-	3,4	1,4	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение 3

**Изменения в количестве действительных голосов по провинциям
(фюльке) по итогам выборов в Стортинг в 2005 и 2009 гг. (%)**

№ п/п	Провинция (фюльке)	A	SV	Raudt	Sp	KrF	V	H	Frp
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	По всей стране	2,7	-2,6	0,1	-0,3	-1,2	-2,0	3,1	0,9
1	Эстфолл (Østfold)	3,6	-2,8	0,1	0,0	-1,1	-1,5	2,9	-0,8
2	Акерсхус (Akershus)	3,2	-2,2	0,1	-0,8	-0,8	-2,7	2,5	0,9
3	Осло (Oslo)	3,5	-3,1	1,0	-0,1	-0,9	-2,9	1,9	0,3
4	Хедмарк (Hedmark)	1,2	-2,2	0,1	0,0	-0,7	-1,1	2,2	0,9
5	Уппланн (Oppland)	1,6	-2,8	0,1	-0,3	-0,9	-1,4	3,2	0,5
6	Бускеруд (Buskerud)	0,9	-2,7	0,0	-0,2	-1,2	-2,1	4,3	1,0
7	Вестфолл (Vestfold)	3,5	-1,9	0,0	-0,4	-1,3	-2,0	4,3	-2,1
8	Телемарк (Telemark)	2,4	-3,8	0,4	-1,3	-1,2	-1,2	3,8	0,9
9	Эуст-Агдер (Aust-Agder)	3,5	-3,5	0,1	-0,9	-1,5	-2,0	3,6	1,1
10	Вест-Агдер (Vest-Agder)	2,6	-2,6	0,1	-0,6	-3,4	-2,3	2,9	3,4
11	Ругаланн (Rogaland)	1,5	-1,6	-0,1	-0,5	-0,9	-2,6	4,2	0,4
12	Хурдаланн (Hordaland)	2,6	-2,0	-0,9	0,5	-1,7	-2,4	3,8	0,6
13	Согн-ог-Фьоране (Sogn og Fjordane)	0,1	-3,3	0,3	4,2	-2,2	-2,5	3,7	0,4
14	Мёре-ог-Румсдал (Møre og Romsdal)	4,6	-2,1	0,1	0,2	-2,6	-3,8	3,3	1,1
15	Сёр-Трэнделаг (Sør-Trøndelag)	3,4	-2,8	0,2	-1,2	-1,1	-0,9	1,4	1,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
16	Нур-Трёнделаг (Nord-Trøndelag)	3,5	-5,0	0,1	-0,7	-0,7	-1,4	2,0	2,6
17	Нурланн (Nordland)	3,0	-3,5	0,5	-0,8	-0,8	-1,0	3,1	1,7
18	Трумс Ромса (Troms Romsa)	3,7	-2,1	0,3	0,6	-0,9	-0,5	3,9	2,3
19	Финнмарк Финнмарку (Finnmark Finnmarku)	5,1	-4,8	0,0	-1,8	-1,2	0,1	1,4	4,6

A – Норвежская рабочая партия (Det norske Arbeidarparti)

SV – Социалистическая левая партия (Sosialistisk Venstreparti)

Raudt – Красные

Sp – Партия центра (Senterpartiet)

KrF – Христианская народная партия (Kristeleg Folkeparti)

V – Левая партия (Venstre)

H – Правая партия (Høyre)

Frp – Партия прогресса (Framstegspartiet)

Приложение 4

**Количество избранных депутатов в Стортинг от каждой провинции
(фюльке) за период 1981–2009 гг.**

№ п/п	Провинция (фюльке)	Количество избранных депутатов							
		1981	1985	1989	1993	1997	2001	2005	2009
	По всей стране	155	157	165	165	165	165	169	169
1	Эстфолл	8	8	9	8	8	8	9	9
2	Акерсхус	10	12	15	14	14	15	16	16
3	Осло	15	15	16	17	17	16	17	17
4	Хедмарк	8	8	8	8	9	8	8	8
5	Уппланн	7	7	7	7	7	7	7	7
6	Бускеруд	7	7	7	8	7	7	9	9
7	Вестфолл	7	7	7	7	7	8	7	7
8	Телемарк	6	6	6	8	6	6	6	6
9	Эуст-Агдер	4	4	4	4	4	4	4	4
10	Вест-Агдер	5	5	5	5	5	5	6	6
11	Ругаланн	10	10	12	11	12	11	13	13
12	Хурдаланн	15	15	16	15	16	17	15	15
13	Согн-ог-Фьоране	5	5	5	5	5	5	5	5
14	Мёре-ог-Румсдал	10	10	10	10	10	10	9	9
15	Сёр-Трёнделаг	10	10	10	10	10	10	10	10
16	Нур-Трёнделаг	6	6	6	6	6	6	6	6
17	Нурланн	12	12	12	12	12	12	10	10
18	Трумс Ромса	6	6	6	6	6	6	7	7
19	Финнмарк Финнмарку	4	4	4	4	4	4	5	5

Приложение 5

**Количество голосов, количество мандатов и среднее количество
голосов на один мандат от каждой политической партии на выборах
в Стортинг за период 1989–2009 гг.**

Партия	Год проведения выборов в Стортинг					
	1989	1993	1997	2001	2005	2009
Количество голосов						
Норвежская рабочая партия	856 831	891 625	904 362	612 632	862 456	949 049
Партия прогресса	330 641	151 675	395 376	369 236	581 896	614 717
Правая партия	566 430	413 905	370 441	534 852	371 948	462 458
Христианская народная партия	215 518	190 730	353 082	312 839	178 885	148 748
Партия центра	167 637	408 753	204 824	140 287	171 063	165 006
Социалистическая левая партия	254 049	191 556	155 307	316 397	232 971	166 361
Левая партия	81 955	87 518	115 077	98 486	156 113	104 144
Мандаты						
Норвежская рабочая партия	63	67	65	43	61	64
Партия прогресса	22	10	25	26	38	41
Правая партия	37	28	23	38	23	30
Христианская народная партия	14	13	25	22	11	10
Партия центра	11	32	11	10	11	11
Социалистическая левая партия	17	13	9	23	15	11
Левая партия	0	1	6	2	10	2
Среднее количество голосов на один мандат						
Норвежская рабочая партия	13 600	13 308	13 913	14 247	14 139	14 829
Партия прогресса	15 029	15 168	15 815	14 201	15 313	14 993
Правая партия	15 309	14 782	16 106	14 075	16 172	15 415
Христианская народная партия	15 394	14 672	14 123	14 220	16 262	14 875
Партия центра	15 240	12 774	18 620	14 029	15 551	15 001
Социалистическая левая партия	14 944	14 735	17 256	13 756	15 531	15 124
Левая партия	-	87 518	19 180	49 243	15 611	52 072

Приложение 6

Распределение окружных мандатов между политическими партиями по провинциям (фюльке) на выборах в Стортинг в 2009 г.

Партия	Количество голосов	Депутат						
		1,4	3	5	7	9	11	13
1. Эстфолл (8 окружных мандатов)								
Норвежская рабочая партия	58 613	I 41 866	III 19 538	VI 11 723	VII 8373	6513		
Партия прогресса	38 853	II 27 752	V 12 951	VIII 7771	5550			
Правая партия	22 041	IV 15 744	7347					
Христианская народная партия	8589	6135						
Партия центра	7250	5179						
Социалистическая левая партия	6501	4644						
Левая партия	3739	2671						
Партия пенсионеров	1320	943						
Красные	1041	744						
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	374	267						
Христианская умеренная партия	250	179						
Партия противников аборт	178	127						

Партия	Количество голосов	Делитель						
		1,4	3	5	7	9	11	13
Партия жителей прибрежных районов	129	92						
Демократы	110	79						
2. Акерхус (15 мандатов)								
Норвежская рабочая партия	101 241	I 72 315	IV 33 747	VII 20 248	IX 14 463	XII 11 249		9204
Партия прогресса	73 300	II 52 357	V 24 433	VIII 14 660	XIV 10 471		8144	
Правая партия	69 505	III 49 646	VI 23 168	X 13 901	XV 9929		7723	
Социалистическая левая партия	17 040	IX 12 171	5680					
Левая партия	14 688	XIII 10 491	4896					
Партия центра	9435	6739						
Христианская народная партия	9308	6649						
Красные	2566	6649						
Партия пенсионеров	1595	1139						
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	1181	1139						
Христианская умеренная партия	307	219						
Демократы	164	117						
Партия жителей прибрежных районов	153	109						
Партия в поддержку (письменного) языка	103	74						

Партия	Количество голосов	Делитель							
		1,4	3	5	7	9	11	13	
3. Осло (16 мандатов)									
Норвежская рабочая партия	113 103	I 80 788	IV 37 701	VII 22 621	IX 16 158	XII 12 567	XV 10 282	8700	
	69 999	II 49 999	VI 23 333	XI 14 000	XVI 10 000	7778			
Правая партия									
Партия прогресса	56 953	III 40 681	VIII 18 984	XIII 11 391	8136				
Социалистическая левая партия	33 205	V 23 718	XIV 11 068	6641					
Левая партия	20 784	X 14 846	6928						
Красные	12 917	9226							
Христианская народная партия	8786	6276							
Партия центра	3126	2233							
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	1828	1306							
Партия пенсионеров	1146	819							
Христианская умеренная партия	292	209							
Современная партия	264	189							
Либеральная народная партия	170	121							
Демократы	157	112							
Партия жителей прибрежных районов	145	104							
Коммунистическая партия Норвегии	115	82							

Партия	Количество голосов	Делитель						
		1,4	3	5	7	9	11	13
Общественная партия	72	51						
Норвежский республиканский альянс	54	39						
4. Хедмарк (7 мандатов)								
Норвежская рабочая партия	50 855	I 36 325	II 16 952	IV 10 171	VII 7265	5651		
Партия прогресса	19 326	III 1304	6442					
Партия центра	11 096	V 7926	3699					
Правая партия	10 994	VI 7853	3665					
Социалистическая левая партия	7078	5056						
Христианская народная партия	2652	1894						
Левая партия	2650	1893						
Партия пенсионеров	2119	1514						
Красные	630	450						
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	347	248						
Партия жителей прибрежных районов	86	61						
Демократы	75	54						
Либеральная народная партия	58	41						

Партия	Количество голосов	Делитель						
		1,4	3	5	7	9	11	13
5. Упланн (6 мандатов)								
Норвежская рабочая партия	47 728	I 34 091	II 15 909	V 9546	6818			
Партия прогресса	18 272	III 13 051	6091					
Партия центра	12 912	IV 9223	4304					
Правая партия	11 643	VI 8316	3881					
Социалистическая левая партия	5367	3834						
Христианская народная партия	3182	2273						
Левая партия	3103	2216						
Партия пенсионеров	837	598						
Красные	612	437						
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	351	251						
Христианская умеренная партия	173	124						
Партия жителей прибрежных районов	57	41						
Демократы	49	35						
6. Бускеруд (8 мандатов)								
Норвежская рабочая партия	52 751	I 37 679	IV 17 584	VI 10 550	VIII 7536	5861		

Партия	Количество голосов	Делитель							
		1,4	3	5	7	9	11	13	
Партия прогресса	35 764	II 25 546	V 11 921	7153					
Правая партия	27 588	III 19 706	VII 9169	5518					
Партия центра	8842	6316							
Социалистическая левая партия	6514	4653							
Христианская народная партия	4500	3214							
Левая партия	4324	3089							
Красные	884	631							
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	407	291							
Христианская умеренная партия	202	144							
Vigrid	179	128							
Партия жителей прибрежных районов	109	78							
Коммунистическая партия Норвегии	99	71							
Демократы	86	61							
7. Вестфолл (6 мандатов)									
Норвежская рабочая партия	44 169	I 31 549	IV 14 723	VI 8834	6310				
Партия прогресса	35 687	II 25 491	V 11 896	7137					
Правая партия	25 752	III 18 394	8584						

Партия	Количество голосов	Делитель						
		1,4	3	5	7	9	11	13
Социалистическая левая партия	8551	6108						
Христианская народная партия	6164	4403						
Партия центра	4257	3041						
Левая партия	3944	2817						
Красные	848	606						
Партия пенсионеров	533	373						
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	495	354						
Христианская умеренная партия	299	214						
Патриоты Норвегии	183	131						
Партия жителей прибрежных районов	140	100						
Демократы	106	76						
8. Телемарк (5 мандатов)								
Норвежская рабочая партия	39 296	I	III	V				
		28 069	13 099	7859	5614			
Партия прогресса	21 708	II						
		15 506	7236					
Правая партия	12 405	IV						
		8861	4135					
Христианская народная партия	6239	4456						
Партия центра	5184	3703						
Социалистическая левая партия	5020	3586						

Партия	Количество голосов	Делитель						
		1,4	3	5	7	9	11	13
Левая партия	2374	1696						
Красные	1147	819						
Партия пенсионеров	348	249						
Христианская умеренная партия	244	174						
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	240	171						
Демократы	68	49						
Партия жителей прибрежных районов	60	43						
9. Эуст-Аглер (3 мандата)								
Норвежская рабочая партия	19 377	I	13 841	6459				
		II	11 099	5179				
		III	6944	3240				
Партия прогресса	15 538							
Правая партия	9721							
Христианская народная партия	6663							
Партия центра	2609							
Социалистическая левая партия	2588							
Левая партия	2054							
Красные	377							
Партия пенсионеров	304							
Христианская умеренная партия	164							

Партия	Количество голосов	Делитель							
		1,4	3	5	7	9	11	13	
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	148	106							
Демократы	48	34							
Партия жителей прибрежных районов	32	23							
10. Вест-Агдер (5 мандатов)									
Партия прогресса	25 296	I 18 069	V 8432	5059					
Норвежская рабочая партия	24 450	II 17 464	8150						
Правая партия	16 214	III 11 581	5405						
Христианская народная партия	14 337	IV 10 241	4779						
Социалистическая левая партия	3647	2605							
Партия центра	3296	2354							
Левая партия	2876	2054							
Партия пенсионеров	623	445							
Демократы	461	329							
Красные	427	305							
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	322	230							
Христианская умеренная партия	317	226							
Партия жителей прибрежных районов	78	56							
Коммунистическая партия Норвегии	34	24							

Партия	Количество голосов	Делитель						
		1,4	3	5	7	9	11	13
12. Хурдаланн (14 мандатов)								
Норвежская рабочая партия	81 636	I 58 311	IV 27 212	VII 16 327	X 11 662	XIV 9071		7421
Партия прогресса	61 147	II 43 676	V 20 382	IX 12 229		8735		
Правая партия	54 066	III 38 619	VI 18 022	XIII 10 813		7724		
Христианская народная партия	19 138	VIII 13 670		6379				
Партия центра	14 768	XI 10 549	4923					
Социалистическая левая партия	14 698	XII 10 499	4899					
Левая партия	12 361	8829						
Красные	6794	4853						
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	1083	774						
Партия пенсионеров	674	481						
Христианская умеренная партия	615	439						
Партия жителей прибрежных районов	335	239						
Демократы	332	237						
Центристский альянс	241	172						
Коммунистическая партия Норвегии	145	104						

Партия	Количество голосов	Делитель							
		1,4	3	5	7	9	11	13	
13. Согн-ог-Фьюране (4 мандата)									
Норвежская рабочая партия	17 375	I 12 411	IV 5792	3475					
Партия центра	14 782	II 10 559	4927						
Партия прогресса	9287	III 6634	3096						
Правая партия	7112	5080							
Христианская народная партия	3984	2846							
Социалистическая левая партия	3418	2441							
Левая партия	1952	1394							
Красные	541	386							
Партия жителей прибрежных районов	124	89							
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	109	78							
Демократы	22	16							
14. Мёре-ог-Румсдал (8 мандатов)									
Норвежская рабочая партия	42542	I 30 387	IV 14 181	VI 8508	6077				
Партия прогресса	37 967	II 27 119	V 12 656	7593					
Правая партия	22 356	III 15 969	7452						

Партия	Количество голосов	Делитель						
		1,4	3	5	7	9	11	13
Партия центра	11 879	VII						
		8485	3960					
Христианская народная партия	11 713	VIII						
		8366	3904					
Левая партия	5298	3784						
Социалистическая левая партия	5279	3771						
Красные	653	466						
Христианская умеренная партия	488	349						
Партия жителей прибрежных районов	223	159						
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	196	140						
Демократы	74	53						
15. Сёр-Трёнделаг (9 мандатов)								
Норвежская рабочая партия	66 614	I	III	V	VII			
		47 581	22 205	13 323	9516	7402		
Партия прогресса	31 885	II	VI					
		22 775	10 628	6377				
Правая партия	22 587	IV						
		16 134	7529					
Социалистическая левая партия	12 852	VIII						
		9180	4284					
Партия центра	11 803	IX						
		8431	3924					

Партия	Количество голосов	Делитель							
		1,4	3	5	7	9	11	13	
Христианская народная партия	6189	4421							
Левая партия	5871	4194							
Красные	2057	4469							
Партия пенсионеров	1026	733							
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	834	596							
Партия жителей прибрежных районов	262	187							
Христианская умеренная партия	230	164							
Демократы	219	156							
Коммунистическая партия Норвегии	107	76							
16. Нур-Трёнделаг (5 мандатов)									
Норвежская рабочая партия	31 466	I 22 476	II 10 489	V 6293	4495				
Партия прогресса	12 641	III 9029	4214						
Партия центра	11 259	IV 8042	3753						
Правая партия	6465	4618							
Социалистическая левая партия	4685	3346							
Христианская народная партия	2917	2084							
Левая партия	2119	1514							
Красные	447	319							

Партия	Количество голосов	Делитель							
		1,4	3	5	7	9	11	13	
Христианская умеренная партия	128	91							
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	125	89							
Партия жителей прибрежных районов	116	83							
Демократы	37	26							
17. Нурланн (9 мандатов)									
Норвежская рабочая партия	50 912	I 36 366	III 16 971	VI 10 182	VIII 7 273	5657			
Партия прогресса	31 562	II 22 544	V 10 521	6312					
Правая партия	14 905	IV 10 646	4968						
Партия центра	10 736	VII 7669	3579						
Социалистическая левая партия	10 045	IX 7175	3348						
Христианская народная партия	4778	3413							
Левая партия	2957	2112							
Красные	1829	1306							
Партия жителей прибрежных районов	1139	814							
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	343	245							
Христианская умеренная партия	225	161							
Демократы	74	53							

Партия	Количество голосов	Делитель						
		1,4	3	5	7	9	11	13
Общественная партия	68	49						
Коммунистическая партия Норвегии	66	47						
Оппозиционеры	64	46						
18. Трумс Ромса (6 мандатов)								
Норвежская рабочая партия	30 942	I 22 101	III 10 314	VI 6188	4420			
Партия прогресса	21 224	II 15 160	V 7075	4245				
Правая партия	10 846	IV 7747	3615					
Партия центра	7015	5011						
Социалистическая левая партия	6275	4482						
Христианская народная партия	3042	2173						
Левая партия	2150	1536						
Красные	1242	887						
Партия жителей прибрежных районов	954	681						
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	255	182						
Христианская умеренная партия	152	109						
Коммунистическая партия Норвегии	70	50						
Демократы	49	35						

Партия	Количество голосов	Делитель						
		1,4	3	5	7	9	11	13
19. Финнмарк Финнмарку (4 мандата)								
Норвежская рабочая партия	16 834	I	III	IV	2405			
		12 024	5611	3367				
Партия прогресса	8277	II	2759					
Правая партия	3970	2836						
Социалистическая левая партия	2989	2135						
Партия центра	1613	2152						
Христианская народная партия	1026	733						
Партия жителей прибрежных районов	976	697						
Левая партия	847	605						
Красные	299	214						
Христианская умеренная партия	163	116						
Партия охраны окружающей среды и Зеленые	77	55						
Демократы	26	19						

Приложение 7

Результаты выборов в Стортинг в 2005 и 2009 гг. по гендерному и возрастному критериям, %

	Возраст							
	Всего	18–21	22–25	26–29	30–39	40–49	50–59	60
2005 г. всего	77,4	55,3	63,1	68,1	78,1	79,9	82,3	83,3
Мужчины	76,6	54,6	63,7	65,0	76,6	79,6	81,6	83,2
Женщины	78,4	56,1	62,4	71,3	79,6	80,2	83,2	83,6
2009 г. всего	76,4	57,0	55,9	68,4	77,4	78,5	82,5	82,1
Мужчины	76,1	62,6	51,6	66,6	77,5	77,2	80,4	82,9
Женщины	76,7	51,2	60,1	70,0	77,2	79,7	84,7	81,3
Количество наблюдателей	3000	232	170	186	531	581	561	739
Мужчины	1506	117	82	88	277	296	284	362
Женщина	1494	115	88	98	254	285	277	377

*Приложение 8***Количество избранных в Стортинг депутатов-женщин
с 1945 по 2009 г.**

Год выборов в Стортинг	Общее количество депутатов	Количество избранных депутатов-женщин
1945	150	7
1949	150	7
1953	150	7
1957	150	10
1961	150	13
1965	150	12
1969	150	14
1973	155	24
1977	155	37
1981	155	40
1985	157	54
1989	165	59
1993	165	65
1997	165	60
2001	165	60
2005	169	64
2009	169	67

Приложение 9

**Размеры и источники финансирования политических партий
в Норвегии за 2009 г. (в норв. кронах)**

Источники финансирования	Всего (по всем партиям)	Христианско- демократическая партия	Либеральная партия
Общая сумма доходов	522 119 706	44 201 813	30 005 203
Общественное (государственное) финансирование	368 328 524	29 680 678	21 696 228
Финансирование центрального правительства	312 364 616	23 485 571	19 162 526
Провинциальное/ коммунальное финансирование	48 482 755	5 241 826	1 563 468
Прочее государственное финансирование	7 481 153	953 281	970 234
Собственное финансирование	100 420 689	10 754 588	7 271 815
Членские взносы	25 322 044	2 895 481	2 756 733
Доходы от продажи лотерей и пр.	21 407 485	1 516 439	3 054 396
Доходы от капитала	22 595 230	1 210 744	352 720
Доходы от предприниматель- ской деятельности	20 247 400	1 940 975	861 066
Другие доходы от собственной деятельности	10 838 830	3 191 049	246 900
Пожертвования от других лиц	36 788 047	291 500	390 529
Пожертвования от коммерческих предприятий	11 414 403	119 000	267 234
Пожертвования от профсоюзов	24 149 858	-	-
Пожертвования от иных организаций	1 068 786	22 500	123 295
Пожертвования от иных лиц	155 000	150 000	-
Частные пожертвования	16 582 446	3 474 974	646 631

Источники финансирования	Социалистическая левая партия	Норвежская рабочая партия
Общая сумма доходов	44 473 900	173 127 990
Общественное (государственное) финансирование	31 250 013	120 382 320
Финансирование центрального правительства	26 783 581	98 572 231
Провинциальное/ коммунальное финансирование	4 277 099	18 554 816
Прочее государственное финансирование	189 333	3 255 273
Собственное финансирование	7 742 808	33 222 374
Членские взносы	2 155 046	3 097 723
Доходы от продажи лотерей и пр.	58 276	10 267 183
Доходы от капитала	478 913	9 189 842
Доходы от предпринимательской деятельности	5 004 504	9 525 974
Другие доходы от собственной деятельности	46 069	1 141 652
Пожертвования от других лиц	3 092 081	18 847 985
Пожертвования от коммерческих предприятий	20 000	50 000
Пожертвования от профсоюзов	3 063 706	18 323 152
Пожертвования от иных организаций	8375	474 833
Пожертвования от иных лиц	-	-
Частные пожертвования	2 388 998	675 311

Партия прогресса	Консервативная партия	Партия центра	Красные
85 733 913	88 371 360	40 435 132	9 544 723
70 969 874	56 531 860	27 371 598	6 409 546
64 919 973	48 145 097	22 108 335	5 516 167
5 309 517	8 016 555	4 745 065	418 890
740 384	370 208	518 198	474 489
5 430 631	23 523 529	937 195	1 798 758
2 376 360	4 963 187	5 556 282	649 486
865 697	3 441 061	1 098 550	455 013
1 016 658	9 875 414	209 623	173 691
483 882	351 798	1 815 432	177 821
688 634	4 892 069	257 308	343 347
5 192 429	4 874 288	3 900 000	189 235
5 192 429	4 842 740	923 000	-
-	-	2 763 000	-
-	31 548	209 000	189 235
-	-	5000	-
4 140 979	3 441 683	226 339	1 147 184

Источники финансирования	Демократическая партия	Либеральная народная партия
Общая сумма доходов	716 740	117 020
Общественное (государственное) финансирование	212 272	16 034
Финансирование центрального правительства	212 272	16 034
Провинциальное/коммунальное финансирование	-	-
Прочее государственное финансирование	-	-
Собственное финансирование	501 568	45 088
Членские взносы	66 056	45 040
Доходы от продажи лотерей и пр.	435 512	-
Доходы от капитала	-	40
Доходы от предпринимательской деятельности	-	-
Другие доходы от собственной деятельности	-	-
Пожертвования от других лиц	-	-
Пожертвования от коммерческих предприятий	-	-
Пожертвования от профсоюзов	-	-
Пожертвования от иных организаций	-	-
Пожертвования от иных лиц	-	-
Частные пожертвования	2900	55 898

Партия защиты прибрежных районов	Партия пенсионеров	Зеленые	Христианская умеренная партия
1 793 120	1 880 327	775 805	466 314
1 652 184	1 457 830	383 817	294 409
1 652 184	1 178 821	304 304	294 409
-	276 006	79 513	-
-	3003	-	-
140 936	395 366	231 747	21 150
140 436	326 707	147 949	21 150
500	32 658	-	-
-	32 001	4012	-
-	-	71 028	-
-	4000	8758	-
-	-	-	-
-	-	-	-
-	-	-	-
-	-	-	-
-	-	-	-
-	-	-	-
-	27 130	160 241	150 755

Источники финансирования	Коммунистическая партия Норвегии	Партия народа саами
Общая сумма доходов	476 347	-
Общественное (государственное) финансирование	19 861	-
Финансирование центрального правительства	13 111	-
Провинциальное/ коммунальное финансирование	-	-
Прочее государственное финансирование	6750	-
Собственное финансирование	403 636	-
Членские взносы	134 400	-
Доходы от продажи лотерей и пр.	182 200	-
Доходы от капитала	52 772	-
Доходы от предпринимательской деятельности	14 920	-
Другие доходы от собственной деятельности	18 744	-
Пожертвования от других лиц	10 000	-
Пожертвования от коммерческих предприятий	-	-
Пожертвования от профсоюзов	-	-
Пожертвования от иных организаций	10 000	-
Пожертвования от иных лиц	-	-
Частные пожертвования	43 450	-

Приложение 10

**Результаты референдума, состоявшегося 17 августа 1905 г.,
по вопросу о разрыве унии со Швецией**

Провинция	Количество избирателей, обладающих правом участвовать в голосовании	Процент принявших участие в голосовании избирателей	Количество голосов избирателей, проголосовавших против
Эстфолл	25 095	89,5	10
Акерсхус	23 502	89,2	8
Осло	38 395	84,3	40
Хедмарк	24 940	92,9	3
Уппланн	23 724	92,1	15
Бускеруд	22 760	87,8	3
Вестфолл	20 552	79,2	5
Телемарк	19 553	89,9	16
Эуст-Агдер	15 274	75,9	6
Вест-Агдер	16 439	83,0	9
Ругаланн	24 278	88,0	8
Хурдаланн	27 121	88,7	7
Берген	13 184	86,9	3
Согн-ог-Фьоране	18 190	92,5	3
Мёре-ог-Румсдал	28 308	91,4	4
Сёр-Трёнделаг	27 402	81,8	11
Нур-Трёнделаг	17 120	83,8	9
Нурдаланн	28 949	74,3	7
Трумс	14 438	69,4	1
Финнмарк	6152	67,8	16
ИТОГО	435 376	85,4	184

*Приложение 11***Результаты референдума, состоявшегося 12 и 13 ноября 1905 г.,
по вопросу о передаче норвежского трона принцу Дании Карлу**

Провинция	Количество избирателей, обладающих правом участвовать в голосовании	Процент принявших участие в голосовании избирателей	Процент избирателей, проголосовавших за передачу норвежского трона принцу Дании Карлу
Эстфолл	25 281	83,1	88,1
Акерсхус	23 684	82,0	85,9
Осло	39 927	75,3	80,1
Хедмарк	25 034	80,4	76,8
Уппланн	23 779	81,3	88,3
Бускеруд	22 912	81,4	89,0
Вестфолл	20 829	76,4	93,4
Телемарк	19 886	78,0	58,9
Эуст-Агдер	15 909	66,6	76,1
Вест-Агдер	15 964	73,8	59,6
Ругаланн	24 391	76,6	79,6
Хурдаланн	27 296	77,1	77,8
Берген	13 372	79,7	70,2
Согн-ог-Фьоране	18 278	79,0	80,4
Мёре-ог-Румсдал	28 467	73,7	79,6
Сёр-Трёнделаг	27 666	70,7	73,8
Нур-Трёнделаг	17 165	67,7	63,3
Нурдаланн	29 117	65,2	83,8
Трумс	14 570	62,1	72,0
Финнмарк	6 191	61,8	76,2
ИТОГО	439 718	75,3	78,9

Приложение 12

**Результаты референдума, состоявшегося 5 и 6 октября 1919 г.,
по вопросу о введении в стране «сухого закона»**

Провинция	Количество избирателей, проголосовавших за введение в стране «сухого закона», %
Эстфолл	65,4
Акерсхус	33,7
Осло	21,0
Хедмарк	49,2
Уппланн	59,4
Бускеруд	42,4
Вестфолл	49,9
Телемарк	72,6
Эуст-Агдер	76,3
Вест-Агдер	77,6
Ругаланн	82,1
Хурдаланн	80,8
Берген	45,3
Согн-ог-Фьюране	79,2
Мёре-ог-Румсдал	88,0
Сёр-Трёнделаг	70,0
Нур-Трёнделаг	77,8
Нурдаланн	73,2
Трумс	74,1
Финнмарк	66,9

Примечания:

1. За введение в стране «сухого закона» проголосовало 61,6% избирателей.

2. Против введения в стране «сухого закона» проголосовало 39,4% избирателей.

Приложение 13

**Результаты референдума, состоявшегося 18 октября 1926 г.,
по вопросу о продлении действия в стране «сухого закона»**

Провинция	Количество избирателей, проголосовавших за продление действия в стране «сухого закона», %
Эстфолл	42,8
Акерсхус	17,1
Осло	13,0
Хедмарк	24,0
Уппланн	39,9
Бускеруд	26,4
Вестфолл	28,3
Телемарк	53,4
Эуст-Агдер	66,0
Вест-Агдер	69,0
Ругаланн	73,1
Хурдаланн	70,9
Берген	32,8
Согн-ог-Фьюране	71,3
Мёре-ог-Румсдал	77,2
Сёр-Трёнделаг	48,1
Нур-Трёнделаг	59,0
Нурдаланн	50,6
Трумс	56,7
Финнмарк	52,0

Примечания:

1. За продление действия в стране «сухого закона» проголосовало 44,3% избирателей.

2. Против продления действия в стране «сухого закона» проголосовало 55,7% избирателей.

Приложение 14

Результаты референдума, состоявшегося 25 сентября 1972 г., по вопросу о присоединении Норвегии к ЕЭС

Провинция	Количество избирателей	Количество испорченных бюллетеней	Количество действительных бюллетеней	За	Против
1	2	3	4	5	6
Эстфолл	152 837	392	121 498 (80%)	58 931 (49%)	62 567 (51%)
Акерсхус	217 851	542	180 503 (83%)	102 521 (57%)	77 982 (43%)
Осло	356 153	619	291 654 (82%)	193 980 (67%)	97 674 (33%)
Хедмарк	124 960	519	99 508 (80%)	44 150 (44%)	55 358 (56%)
Уппланн	120 082	314	94 114 (79%)	37 550 (40%)	56 564 (60%)
Бускеруд	139 999	400	110 387 (79%)	59 532 (54%)	50 855 (46%)
Вестфолл	155 338	247	94 355 (79%)	53 515 (57%)	40 840 (43%)
Телемарк	108 485	211	84 056 (78%)	32 284 (38%)	51 772 (62%)
Эуст-Агдер	55 276	138	40 909 (74%)	8 659 (46%)	22 250 (54%)
Вест-Агдер	81 707	177	64 100 (79%)	27 510 (43%)	36 590 (57%)
Ругаланн	174 925	309	13 601 (79%)	62 096 (45%)	76 505 (55%)

1	2	3	4	5	6
Хурдаланн	248 675	511	198 095 (80%)	96 996 (49%)	101 099 (51%)
Согн-ог-Фьоране	67 335	153	51 705 (77%)	15 923 (31%)	35 782 (69%)
Мёре-ог-Румсдал	146 917	240	114 709 (78%)	33 504 (29%)	81 205 (71%)
Сёр-Трёнделаг	159 730	248	122 092 (77%)	51 827 (42%)	70 265 (58%)
Нур-Трёнделаг	77 954	107	60 495 (78%)	19 101 (32%)	41 394 (68%)
Нурдаланн	157 183	549	120 979 (77%)	33 228 (27%)	7751 (73%)
Трумс	88 174	385	66 499 (76%)	19 820 (30%)	46 679 (70%)
Финнмарк	47 326	327	35 709 (76%)	10 560 (30%)	25 149 (70%)

За присоединение Норвегии к ЕЭС — 971 687 голосов (46,5%)

Против присоединения Норвегии к ЕЭС — 1 118 281 голосов (53,5%)

Количество действительных голосов — 2 089 968 (99,7%)

Количество недействительных голосов — 6 388 (0,3%)

Общее число голосов — 2 096 356 (100,00%)

Процент участия избирателей в голосовании — 79,0%

Количество избирателей — 2 680 907

Приложение 15

Результаты референдума, состоявшегося 28 ноября 1994 г., по вопросу о присоединении Норвегии к ЕС

Провинция	Количество избирателей	Количество испорченных бюллетеней	Количество действительных бюллетеней	За	Против
1	2	3	4	5	6
Эстфолл	185 441	307	163 338 (88%)	87 390 (54%)	75 998 (46%)
Акерсхус	322 029	443	293 331 (91%)	187 126 (64%)	106 205 (36%)
Осло	360 340	497	317 585 (88%)	211 550 (67%)	106 035 (33%)
Хедмарк	146 468	215	129 674 (89%)	55 367 (43%)	74 307 (57%)
Уппланн	142 911	251	126 245 (88%)	55 702 (44%)	70 543 (56%)
Бускеруд	174 271	240	154 345 (89%)	88 281 (57%)	66 064 (43%)
Вестфолл	155 338	123	13 099 (89%)	78 698 (57%)	59 401 (43%)
Телемарк	125 401	106	110 136 (88%)	46 478 (42%)	63 658 (58%)
Эуст-Агдер	73 841	68	64 927 (88%)	28 805 (44%)	36 122 (56%)
Вест-Агдер	108 226	58	96 318 (89%)	43 947 (46%)	52 371 (54%)
Ругаланн	251 790	166	227 485 (90%)	103 066 (45%)	124 419 (55%)

1	2	3	4	5	6
Хурдаланн	313 511	244	281 543 (90%)	122 942 (44%)	158 601 (56%)
Согн-ог-Фьоране	80 104	52	71 650 (89%)	22 761 (32%)	48 889 (68%)
Мёре-ог-Румсдал	180 426	178	160 713 (89%)	61 715 (38%)	98 998 (62%)
Сёр-Трёнделаг	194 869	239	171 007 (88%)	77 035 (45%)	93 972 (55%)
Нур-Трёнделаг	96 344	50	86 110 (89%)	31 018 (36%)	55 092 (64%)
Нурдаланн	183 703	226	162 474 (88%)	46 394 (29%)	116 080 (71%)
Трумс	113 840	57	101 428 (89%)	28 860 (28%)	72 568 (72%)
Финнмарк	57 211	51	50 342 (88%)	12 862 (26%)	37 480 (74%)

За присоединение Норвегии к ЕС – 1 389 997 голосов (47,8%)
Против присоединения Норвегии к ЕС – 1 516 803 голосов (52,2%)
Количество действительных голосов – 2 906 750 (99,9%)
Количество недействительных голосов – 3 571 (0,1%)
Общее число голосов – 2 910 321 (100,00%)
Процент участия избирателей в голосовании – 89,0%
Количество избирателей – 3 266 064

Библиография

Нормативно-правовые акты

- Norges grunnlov av 17.mai 1814
- Lov om valg til Stortinget, fylkesting og kommunestyre No 57 av 28 juni 2002 (LOV-2002-06-28- 57)
- Lov om visse forhold vedrørende de politiske partiene No 102 av 17. juni 2005 (LOV-2005-06-17-102)
- Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) No 107 av 25. september 1992 (LOV 1992-09-25- 107)
- Straffeloven No 10 av 22. mai 1902 (LOV-1902-05-22-10)
- Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) av 10. februari 1967 (LOV-1967-02-10)
- Lov om kringkasting (kringkastingsloven) No127 av 4. desember 1992. (LOV-1992-12-04 -127)
- Lov om skatt av formue og inntekt (Skatteloven) No 14 av 26. mars 1999. (LOV-1999-03-26-14)
- Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholloven) No 27 av 2 juni 1989 (LOV-1989-06-02- 27)
- Stortingets forretningsorden. Ajourført pr. 1. april 2011
- Forskrift om valg til Stortinget, fylkesting og kommunestyre No 5 (FOR-2003-01-02- 05)
- Forskrift om forsøk med elektronisk stemmegivning under forhåndsstemmegivningen, elektronisk avkryssing i manntallet på valgtin- get og bruk av ny stemmeseddel ved kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2011 i utvalgte kommuner, Bodø, Bremanger, Hammerfest, Mandal, Radøy, Re, Sandnes, Tynset, Vefsn og Ålesund kommuner, fylkeskom- munene Møre og Romsdal, Hedmark, Vestfold, Vest-Agder, Rogaland, Hordaland, Sogn og Fjordane, Nordland og Finnmark No 355 (FOR 2011-03-31 -355)

Литературные источники

- Исаев М.А. Механизм государственной власти в странах Скан- динавии. М.: Городец, 2004.

Исаев М.А. Основы конституционного строя Норвегии. М.: Муравей, 2001.

Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 2. / Под общ. ред. Л.А.Окунькова. М.: Норма, 2001.

Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. М.В.Баглая, Ю.И.Лейбо, Л.М. Энтина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник. Т. 1–2. 2-е изд., испр. и доп. / Под общ. ред. Б.А.Страшуна. М.: Бек, 1996. С. 381.

Кузнецов А.Е. История Норвегии. М., 2006.

Лейкман Э., Ламберт Д.Д. Исследование мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. М.: Иностранная литература, 1958.

Маклаков В.В. Избирательное право и избирательные системы буржуазных и развивающихся стран. М., 1987.

Могунова М.А. Скандинавский парламентаризм. Теория и практика. М.: РГГУ, 2001.

Современные избирательные системы. Вып. 2: Аргентина, Германия, Швеция / А.Г. Орлов, Ю.И. Лейбо, И.А. Ракитская; науч. ред. Ю.А. Веденеев, В.И. Лысенко. М: РЦИОИТ: Норма, 2007. С.257–262.

Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М: РЦИОИТ: Ин-октаво, 2009. С. 263–279.

Уголовное законодательство Норвегии. Юридический центр Пресс, 2003.

Aardal Bernt O., Valen Henry. Velgere, partier og politisk avstand. Statistisk sentralbyrå, 1989.

Adamiak, A.L. (2001): Lokale folkeavstemninger i Norge – med særlig vekt på perioden 1970–2000, Hovedoppgave i statsvitenskap, Institutt for Statsvitenskap, Universitetet i Oslo.

Andenæs J., Fliflet A. Statsforfatningen i Norge. 10. utgave. Oslo: Universitetsforlaget, 2006.

Andenæs Mads T., Wilberg Ingeborg. Grunnloven, Kommentartutgave. Oslo: Universitetsforlaget, 1983.

Aschenhoug T.H. Norges nuværende statsforfatning. I–III, 2. utg. Christiania: P.T. Mallinmgs Boghandels Forlag, 1891–1893.

Berggrav Dag. Slik styres Norge. Oslo: Schibsted, 1994.

Bergo Knut. Høyesteretts forarbeidsbruk. Oslo: Coppelen akademiskforlag, 2000.

Bernt Jan Fridthjof, Mæhle Synne Sæther. Rett, samfunn og demokrati. Oslo: Gyldendal Norsk Forlag AS, 2007.

Bjørklund Tor. Hundre år med folkeavstemninger. Norge ig Norden 1905–2005. 2. utg. Oslo: Universitetsforlaget, 2005.

Bjørklund Tor. Lokale folkeavstemninger om mål og alkohol. To motkulturer med ulikt syn på folkeavstemning, Historisk tidsskrift 1, 57–80, 2004.

Bjørklund Tor. Om folkeavstemninger. Norge og Norden 1905–1994, Oslo: Universitetsforlaget, 1997.

Castberg Frede. Norges statsforfatning. I. 3.utgave. Oslo, 1964.

Derry T.K. A history of Scandinavia: Norway, Sweden, Denmark, Finland and Iceland. University of Minnesota Press, 1979.

Grunnloven vår 1814 til 2001. 14. utgave. Oslo: Universitetsforlaget, 2001.

Eckhoff Torstein, Smith Eivind. Forvaltningsrett. 8. utgave. Oslo: Universitetsforlaget, 2008.

Election Manual. Overview of election rules. Norwegian ministry of local government and regional development. Oslo, 2009.

Fliflet Arne. Kongeriket Norges Grunnlov. Grunnloven med kommentarer. Oslo: Iniversitetsforlaget, 2005.

Frihagen Arvid. Forvaltningsrett 1–3. Bergen: Forlaget A. Frihagen, 1992.

Helset Per., Stordrange Bjørn. Norsk statsforfatningsrett. Oslo, 1998. Ss. 220–222.

Kaufmann, B., Dane Waters, M. mfl. (2004): Direct Democracy in Europe. A Comprehensive Reference Guide to the Initiative and Referendum Process in Europe. Durham, North Carolina: Carolina Academic Press.

Norway. Parliamentary elections 14 September 2009. OSCE/ODIHR Needs Assessment Mission Report. – Warsaw, 4 August, 2009.

Pettersen Per Arnt, Jenssen Anders Todal, Listhaug Ola. Referendum in Norway Continuity and Change./ Department of Sociology and Political Science, Norwegian University of Science and Technology,

Trondheim.//Scandinavian Political Studies, Bind 19 (New Series) (1996) 3The 1994 EU. S. 257

Political parties in Norway./Ed. by Valen Henry, Katz Daniel. — Oslo: the Norwegian Research Council and Humanities. Section: B. 481-10. T. 1964.

Scarrow, S.E. (2001): Direct Democracy and Institutional Change. A Comparative Investigation. Comparative Political Studies, Vol. 34, No 6, 651–665. Sage publications.

Smith Eivind. Konstitusjonellt demokrati. Foreløpig utgave. Oslo: Fagbokforlaget, 2009.

Stavang Per. Parlamentarisme og folkestyre. Utvalde statsrettlige emne. 4. utg. Bergen: Fagbokforlaget, 2002.

Stavang Per. Parlamentarisme og maktbalanse. Oslo: Universitetsforlaget, 1964.

Søberg, M., Tangerås, T.P. (2007): Voter turnout in small referendums. Electoral Studies 26, 445–459. Elsevier Ltd.

Valen Henry, Martinussen Willy, Converse Philip Ernest, Katz Daniel. Velgere og politiske frontlinger: Stemmegivning og stridsspørsmål 1957–1969. Oslo: Gyldendal, 1972.

Wennerström Erik. Några främmande staters politiska system. 5 uppl. Uppsala: Iustus Förlag, 1999.

Zahle Henrik. At forske ret. Essays om juridisk forskningspraksis. Oslo: Gyldendal, 2003.

Østerud Øyvind, Engelstad Fredrik, Selle Per. Makten og demokratiet. En sluttbok fra Makt- og demokratiutredningen. Oslo: Gyldendal Akademisk, 2003.

Интернет-ресурсы

www.stortinget.no

www.regjeringen.no

www.lovdato.no

www.ssb.no

www.partifinansiering.no

www.osce.org/odihr

Избирательная система Чили



Введение

Чили — одно из наиболее развитых в экономическом отношении государств Южной Америки. Население страны около 16 млн. человек. Белые и метисы составляют 95% всего населения, а коренное население — индейцы — составляют около 1,5%. Средняя продолжительность жизни довольно высокая — 75 лет. Католическая религия является господствующей, её придерживается свыше 90% всего населения страны.

Экономика страны во многом строится на добывающей промышленности и имеет ярко выраженную экспортную направленность. По добыче меди и молибдена Чили традиционно занимает соответственно первое и второе место в мире. Чили является постоянным членом основных экономических группировок Латинской Америки и играет в их деятельности весьма заметную роль. С 70-х годов XX века в Чили проводится политика либеральных реформ с уклоном в монетаристскую направленность, что позволяет серьезно оздоровить финансово-экономическую систему, способствует привлечению иностранных инвестиций, повышению темпов экономического развития. В значительной степени этому способствует и латиноамериканская политика Чили, направленная на развитие и укрепление латиноамериканской экономической интеграции, сближение со странами, которые установили, как и Чили, демократический государственный режим и в общении друг с другом придерживаются принципов и норм международного права. В связи с мировыми кризисными явлениями, неблагоприятной конъюнктурой на мировом рынке, в том числе и падением цен на

медь, экономика Чили продолжает испытывать серьёзные трудности, вызванные, помимо прочего, и стремительным ростом внешней задолженности, которая по отношению к валовому продукту страны составляет уже больше половины. Вместе с тем экономические трудности не отражаются на состоянии и уровне демократизма современной политической системы страны, которая по международным стандартам демократии находится в ряду стран со стабильным демократическим режимом, где обеспечиваются конституционные права и свободы граждан, где преодолены последствия пиночетовской диктатуры и репрессий военного режима, где действует независимая судебная система, гарантирующая соблюдение конституционного существования политической оппозиции с мирными конституционными способами передачи власти от одних политических сил к другим, в результате периодически проводящихся президентских и парламентских выборов, установления и эффективного действия демократической избирательной системы.

Глава I. Конституционные принципы избирательного права Чили

Территория Чили, населенная индейцами в XVI веке, была завоёвана испанцами и первоначально входила в вице-королевство Перу. Индейцы Чили жили общинно-родовым строем, и в первой трети XVI века коренное население составляло около 1 млн. человек, а к началу XIX века оно сократилось до 150 тыс. человек. Колонизация Чили осуществлялась главным образом испанской дворянской знатью, занимавшей основные должности в колониальной администрации и армии. Испанцы захватывали земли, принадлежащие коренному населению, и, применяя вооруженные силы, использовали на захваченных землях труд индейцев, превращая часть из них в настоящих рабов. Большую роль в колонизации Чили сыграла и испанская католическая церковь, также захватывая индейские земли и используя принудительный труд закабаленного индейского населения, одновременно насаждая католицизм и способствуя устранению традиционных индейских религиозных обрядов и символов.

Поскольку Чили входила в вице-королевство Перу на правах губернаторства, она пользовалась определенной самостоятельностью, а когда в 1778 году Чили получила статус генерал-капитанства, её зависимость от администрации вице-королевства Перу значительно уменьшилась. В результате Войны за независимость в начале XIX века укрепились позиции патриотических сил и был разработан «Временный конституционный регламент», что явилось первой чилийской Конституцией, близкой по духу революционной испанской Конституции 1812 года. Одновременно с этим был принят целый комплекс мер для ликвидации колониального испанского режима. После ожесточенных военных действий против повстанцев испанская армия восстановила прежний колониальный режим, который просуществовал недолго, — 12 февраля 1818 года была провозглашена независимость Чили и вскоре после этого испанская колониальная армия потерпела окончательное поражение. Война за независимость, ликвидация прямого колониального режима явились основными факторами в становлении и развитии независимого чилийского государства.

В 1818 году была принята первая постоянная буржуазно-демократическая Конституция страны, декларировавшая определенный перечень прав и свобод чилийцев. Но сосредоточенная вся полнота власти в руках верховного правителя, лидера национально-освободительного движения О'Хиггинса, чья социальная политика была ориентирована на улучшение положения широких народных масс и ограничение привилегий олигархии и католической церкви, вызвала их ожесточенное сопротивление. В 1822 году была принята новая Конституция, непосредственно направленная на демократизацию политического режима и еще больше ограничившая права и привилегии олигархов и представителей католической церкви, что привело к резкому обострению политической обстановки в стране. Под давлением консервативных кругов О'Хиггинс сложил с себя полномочия верховного правителя и вынужден был эмигрировать. Однако пришедшее к власти военное правительство генерала Ф.Серрано продолжило прогрессивный курс ушедшего в отставку О'Хиггинса. Оно, в частности, официально отменило рабство негров, значительно сократило число католических монастырей и провело секуляризацию их владений. Был учрежден законодательный орган

страны — двухпалатный Национальный конгресс. Последующее государственно-правовое развитие Чили характеризовалось обострением борьбы двух основных ведущих политических сил страны — консерваторов и либералов, которые периодически сменяли друг друга у власти.

Новая буржуазно-демократическая Конституция 1833 года, принятая в результате этой борьбы, прямо отражала и закрепляла интересы национальной чилийской буржуазии, которая была нацелена на проведение мер по укреплению экономики и финансов страны. Открытие в стране новых богатейших запасов меди и серебра привело к стремительному росту горнодобывающей промышленности, которая стала главной отраслью экономики страны. Это, в свою очередь, привело к резкому притоку рабочей силы из Европы, в основном направлявшейся на разработку и эксплуатацию новых месторождений меди. К середине XIX века в стране насчитывалось более 1,5 тыс. действующих рудников, на которых добывалось почти половина мирового объема меди. Развитие чилийской промышленности и накопление национального капитала привели к серьезному росту местной буржуазии и становлению чилийского рабочего класса. Вместе с иммигрантами-рабочими из Европы в Чили проникают идеи анархизма и марксизма, социалистической направленности. Национальная буржуазия выступала с требованиями демократизации политического строя, ограничения полномочий исполнительной власти, введения прогрессивной избирательной системы, ограничения и отмены привилегий земельной олигархии и крупного католического духовенства. Возникли либерально-демократические клубы и общества. В 1850 году было образовано революционно-демократическое «Общество равенства». В те же годы оформилась Радикальная партия Чили, чуть позже возникла Демократическая партия, в начале XX века была образована Федерация рабочих Чили, а затем Социалистическая рабочая партия. На базе Социалистической рабочей партии в 1922 году была создана Коммунистическая партия Чили, ставшая самостоятельной секцией Коминтерна.

В результате в стране образовался довольно мощный левый фланг политики, опиравшийся на возрастающий промышленный пролетариат, и впоследствии представивший очень серьезную

политическую силу, претендовавшую на определение государственного курса страны. Увеличение количества политических партий и центров (правого, левого и центристского) политических сил привело к определенной нестабильности политической системы страны — государственная власть в значительной степени потеряла устойчивость, что стало находить свое отражение в частой смене правительств. Так, например, во время президентства П. Монты (1906—1910 гг.) сменилось 10 кабинетов министров. Политическая нестабильность сопровождалась усилением рабочего и забастовочного движения. В этих условиях правительство либералов было вынуждено пойти на ряд серьезных уступок трудящимся. Было принято либеральное социальное и трудовое законодательство, ограничивающее произвол предпринимателей, введен в промышленности 8-часовой рабочий день с обязательным воскресным отдыхом.

Важным этапом конституционно-правового развития Чили было принятие Конституции 1925 года. Конституция провозгласила основные буржуазно-демократические права и свободы. Важнейшим моментом явилось отделение церкви от государства. Вместе с тем Конституция 1925 года законодательно закрепила почти неограниченные полномочия главы государства — президента — и фактически впервые в политической истории страны закрепила новую форму сверхпрезидентской республики. Конституция 1925 года не смогла гарантировать стабильность государственного строя и политической системы страны. В 1933 году была основана Социалистическая партия Чили. Чуть позже был создан широкий демократический Народный фронт, куда вошли Компартия Чили, Социалистическая, Радикальная, Демократическая партия, Конфедерация трудящихся Чили, куда вошли крупнейшие профсоюзы страны. Программа Народного фронта предусматривала проведение коренных социально-экономических и политических преобразований в стране. На президентских выборах 1938 года кандидат от единого Народного фронта одержал убедительную победу.

Важнейшим этапом конституционно-правового развития Чили явилось создание широкого блока демократических сил «Народное единство», куда вошли коммунисты, социалисты, социал-демократы, Движение единого народного действия, ра-

дикалы, движение «Независимое народное действие». Программа блока включала проведение широких социально-экономических демократических преобразований, в том числе национализацию основных природных богатств, находящихся в руках иностранного капитала и финансовой олигархии, важнейших промышленных монополий, частных банков и страховых компаний, внешней торговли и крупных торговых предприятий, ускорение темпов проведения аграрной реформы, проведение в интересах трудящихся мероприятий в области здравоохранения, жилищного строительства и образования, установление отношений со всеми странами независимо от их политического строя. На президентских выборах 1970 года единый кандидат от блока «Народное единство» социалист Сальвадор Альенде получил относительное большинство голосов избирателей — 36%. По действовавшей тогда избирательной системе, в случае неполучения кандидатом на пост президента абсолютного большинства голосов, второй тур всеобщих выборов не проводился, а избрание президента переносилось в Национальный конгресс. Альенде был избран президентом на заседании Национального конгресса, поскольку на всеобщих выборах он получил голосов больше, чем любой из его соперников.

Впервые на латиноамериканском континенте мирным парламентским путем к власти пришло правительство, поставившее своей целью построение нового общественно-политического общества в форме особой модели социализма, отличной от советской и кубинской моделей социализма. Правительство Народного единства находилось у власти три года и за это время осуществило серьезные социально-экономические меры в интересах широких народных масс. Национальный конгресс страны принял поправку к Конституции 1925 года, разрешавшую правительству осуществлять широкую национализацию природных ресурсов, важнейших средств производства и т.д. Быстрыми темпами проводилась аграрная реформа, в ходе которой у латифундистов было экспроприировано и передано в руки крестьян 11 млн. гектаров земли. Национальный доход был в значительной степени перераспределен в пользу трудящихся. Была повышена зарплата, пенсии по старости, выплаты неимущим семьям. Были значительно увеличены государственные ассигнования на нужды жилищного

строительства, социальное обеспечение, здравоохранение и образование.

Правительство Народного единства кардинально изменило внешнеполитический курс страны, придав ему независимый от других стран самостоятельный характер, что способствовало укреплению позиций Чили на международной арене.

Правительство Альенде нормализовало отношения с Кубой и другими социалистическими странами, серьезно укрепило отношения с ведущими латиноамериканскими странами. Были установлены дипломатические отношения с целым рядом развивающихся государств Африки и Ближнего Востока. Чили приняла активное участие в движении неприсоединившихся стран, что также способствовало повышению её международного престижа. По мере углубления социально-экономических преобразований внутри страны и повышения международного авторитета Чили усиливались позиции местных реакционных сил и противников Чили в американском руководстве.

Противодействие политике правительства Народного единства принимало самые разнообразные формы — от парламентской обструкции, блокирования правительственных законопроектов, вынесения «конституционных обвинений» членам правительства, клеветнической кампании в средствах массовой информации, экономического саботажа, поощрения спекуляции и незаконной торговли до уличных беспорядков и прямых диверсий и расправ с активистами Народного фронта. В борьбу с правительством Народного единства активно включилось ЦРУ США.

Большой вред политике правительства наносили левозэкстремистские группировки, пытавшиеся своими действиями расколоть Народное единство. Кроме того, негативные последствия имело отсутствие полного единства взглядов внутри самого Народного единства, особенно между Компартией и Социалистической партией по вопросам темпов, путей и методов осуществления намеченных Народным единством мероприятий. Оппозиция, обладавшая большинством в парламенте, начала активно саботировать все решения, предлагаемые правительством. Национализация правительством Народного единства предприятий, принадлежащих иностранным монополиям, и все большая ориентация

Чили на социалистические страны привели к резкому обострению отношений с США.

Кульминационным моментом противостояния правительства Народного единства и реакционных сил в стране стал государственный переворот 11 сентября 1973 года. Был распущен парламент, отменено действие буржуазно-демократической Конституции 1925 года, запрещена деятельность всех существующих в стране политических партий, массовых общественных организаций, погиб законно избранный президент страны Сальвадор Альенде и многие его сторонники. Власть в стране захватила военная хунта во главе с генералом Аугусто Пиночетом. Военные теоретики Чили объяснили военный переворот объективными причинами, в соответствии с которыми в Чили образовался «вакуум политической власти», когда левый и правый фланги были не в состоянии контролировать ситуацию, и в этих условиях армии как единственному организованному и спаянному единой дисциплиной институту не оставалось ничего иного как заполнить собой этот «вакуум политической власти», взять на себя руководство страной и определить дальнейшее государственно-правовое развитие государства.

Концепция «военного авангардизма», культивируемая правящей военной верхушкой, предполагала замену партийной системы деятельностью военных органов. Страна стала управляться на основе военных декретов. Гражданская администрация повсеместно была заменена военными, сторонниками военной хунты, которая осуществляла государственные функции на основе принимаемых ею военных декретов. В стране были отменены все виды выборов, запрещено проведение митингов, шествий и демонстраций. Около 100 тыс. противников режима подверглись политическим репрессиям, многие из них были казнены без суда и следствия, погибли в результате жестоких пыток. Около 1 млн. чилийцев вынуждены были бежать из страны, спасаясь от преследований диктаторского режима. Партии и организации Народного фронта были распущены и объявлены вне закона, руководители которых были арестованы и осуждены военными трибуналами. Был распущен Единый центр трудящихся Чили. Деятельность партий, «не входивших в блок «Народное единство» (Христианско-демократической, Социал-демократической, На-

циональной и др.), декретом военной хунты была «приостановлена», что на практике означало запрещение их участия в политической жизни страны.

Военная хунта объявила об отмене предусмотренных Конституцией гарантий политических, социальных и иных прав граждан. Было отменено действие гражданских судов, функции которых взяли на себя назначенные военной хунтой трибуналы. Военная хунта ликвидировала достижения правительства Народного единства в социально-экономической области, вернула национализированную собственность местным капиталистам и латифундистам. Было приостановлено осуществление аграрной реформы. Североамериканские меднорудные и другие компании, предприятия которых были национализированы правительством Народного единства, получили от военной хунты «справедливую» компенсацию за причиненный ущерб. В дополнение к этому военное правительство издало декрет о денационализации промышленности.

За короткий срок иностранный капитал восстановил свои позиции в чилийской экономике, но за это же время обанкротились и закрылись тысячи предприятий, произошло резкое снижение заработной платы, безработица среди трудоспособного населения достигла 20%.

Коренное население страны — индейцы — стало подвергаться невиданному гнёту, началось его фактическое уничтожение. Чтобы отвлечь население страны от тяжелых внутренних проблем, правительство Пиночета пошло на резкое обострение отношений с рядом латиноамериканских стран (Аргентиной, Боливией, Перу) по территориальным вопросам. В политическом плане чилийская хунта отбросила даже институты буржуазной демократии, в том числе права и свободы личности, представительную демократию, партийную систему, профсоюзные права и свободы и т.д.

Насаждалась изобретенная самим Пиночетом теория «авторитарной демократии», что является абсурдом и по своему содержанию и смыслу напоминает понятие «жареный лед». В основе этой теории лежал принцип «национальной безопасности», возведенный в абсолют и достигший фантастических размеров. Такая политика военного правительства явилась толчком к созданию широкой оппозиции не только демократических сил, но

и некоторых слоев мелкой и средней буржуазии и даже представителей военных. Это привело к изоляции режима Пиночета на международной арене и внутри страны. Против политики хунты выступили представители старейшей и крупнейшей чилийской Христианско-демократической партии, а также представители католической церкви, которые противились политике массовых репрессий, осуществляемых военным режимом. Стремясь вырваться из международной изоляции и продемонстрировать стремление к сохранению каких-либо правовых форм государственной жизни, режим Пиночета в сентябре 1980 года провел «всенародный референдум» по одобрению новой Конституции страны. Новая Конституция была разработана американскими экспертами-юристами, одобрена военной хунтой — некоторые статьи в текст Конституции вписал сам Пиночет — и вынесена на всеобщее голосование.

Военное правительство приняло специальный декрет о проведении референдума по новой Конституции, в соответствии с которым голосование на референдуме объявлялось обязательным, отказ от которого без уважительных причин предусматривал тюремное заключение до трех месяцев. Референдум прошел без участия международных наблюдателей, избирательные участки были заняты армейскими подразделениями, которые загоняли избирателей на участки. Конституция была одобрена большинством избирателей, хотя точных данных по голосованию не было представлено, а бюллетени по итогам референдума были уничтожены без предъявления их какой-либо нейтральной комиссии. Не исключено, что голосование было сфальсифицировано.

Конституция вступила в силу в марте 1981 года и закрепила личную власть Пиночета, а вооруженные силы должны были сохранять всю полноту государственной власти в своих руках в течение 8-летнего переходного периода. Против введения новой Конституции выступили все запрещенные политические партии и, поскольку текст нового Основного закона закреплял неприкрытый диктаторский режим, хотя нормами Конституции Чили провозглашалась демократическим государством, а суверенитет — принадлежащим народу.

Под напором широкого общественного движения, деятельности в подполье политических партий и позиций международ-

ных организаций, осудивших реакционный диктаторский режим, происходит его постепенная модернизация и приспособление к новым политическим условиям. Отражением этого явилось принятие в 1987 году специального декрета, в соответствии с которым была разрешена деятельность всех немарксистских политических партий. Следующим этапом в этом направлении явилось проведение всеобщего референдума в 1988 году, на котором большинство избирателей высказалось против продления полномочий А. Пиночета в качестве главы государства. На состоявшихся в декабре 1989 года президентских выборах победу одержал представитель официально разрешенной Христианско-демократической партии, а с 1990 года страна мирным путем перешла к демократическим методам государственного управления.

Правительство христианских демократов поставило своей основной целью достижение национального примирения, установление гражданского мира, проведение социально ориентированной экономической политики, закрепление и гарантирование на практике демократических прав и свобод граждан, реализацию политического плюрализма, устранение последствий военно-диктаторского режима в общественно-политической жизни страны.

По мере демократизации политической жизни Чили в текст Конституции 1980 года были внесены существенные изменения, касающиеся различных сторон общественной и государственной жизни. Были уточнены функции и порядок образования высших и местных органов власти, правовое положение личности, гарантии осуществления прав и свобод личности, деятельности судебной системы, модернизированы нормы избирательного права, отменен целый ряд статей Конституции, носивших дискриминационный характер. Такие изменения были внесены в 1989, 1991, 1994, 1997, 1999, 2000, 2001, 2003, 2009 годах.

Действующая в настоящее время Конституция 1980 года с изменениями является по своему характеру и содержанию демократическим Основным законом, целый ряд норм которого направлен на предотвращение восстановления военного режима и репрессий против населения. Конституция закрепляет обязанность государственных органов, должностных лиц и граждан, неукоснительно соблюдать Конституцию и действующее законо-

дательство. Запрещается каким-либо органам или должностным лицам присваивать себе дополнительные полномочия, не предусмотренные Конституцией, даже в период введения чрезвычайного положения.

В Основном законе закреплён обширный перечень личных, политических и социально-экономических прав и свобод граждан. Декларируется принцип равенства всех перед законом и отсутствие в Чили привилегированных личностей или групп. Граждан разрешено привлекать к судебной ответственности только теми судебными органами, которые предусмотрены действующим законодательством. В Конституции закрепляются права и процессуальные гарантии задержанных, обвиняемых и подсудимых лиц, гарантируется право на судебную защиту и помощь адвоката.

Запрещается государственная монополия на средства массовой информации и их предварительная цензура, но допускается установление законом цензуры в отношении продукции кинематографии. Конституция закрепляет возможность на основании закона ограничение прав и свобод граждан в случае внешней или внутренней войны, серьёзных внутренних потрясений, чрезвычайных происшествий или катастроф, причём президенту страны разрешено вводить сразу несколько видов чрезвычайного положения.

Конституция Чили устанавливает, что терроризм в любых его формах по существу противоречит правам человека, а закон определяет проявления терроризма и предусматривает наказание за него. Кроме уголовного наказания, лица, осуждённые за терроризм, в течение 15 лет остаются неспособными для осуществления функций или занятия публичных должностей, участия во всеобщих выборах и подвергаются другим ограничениям, связанным с публичной политикой, образованием, средствами массовой информации. Преступления, связанные с терроризмом, должны рассматриваться как общеуголовные, а не политические для всех возникающих юридических последствий, и в отношении их не может быть применено особое помилование, кроме замены смертной казни на пожизненное тюремное заключение.

Глава II. Общая характеристика избирательной системы и порядок формирования высших органов государственной власти

Проведение периодических выборов и реализация гражданами права голоса на общенациональных и местных выборах и референдумах рассматривается конституционным правом Чили как неотъемлемая часть и характеристика демократического государственного режима. Конституция Чили 1980 года закрепляет общие положения, характеризующие основы избирательного права, делая отсылку на специальное электоральное законодательство. Конституция декларирует установление общей избирательной системы для всей страны. Поскольку в тексте Конституции отсутствуют специальная глава или раздел, регулирующий избирательную систему страны, делается отсылка к специальному органическому конституционному закону, который определяет её организацию и функционирование, регулирует форму, в которой осуществляется процесс выборов и референдумов, и то, что не предусмотрено настоящей Конституцией, при этом гарантируется полное равенство между независимыми кандидатами и членами политических партий как при выдвижении кандидатур, так и при участии в указанных процессах.

Конституция возлагает на вооруженные силы и корпус карabinеров в форме, устанавливаемой законом, поддержание общественного порядка во время проведения выборов и референдумов. Органический конституционный закон от 1988 года № 18700 с поправками и изменениями, последние из которых были приняты Законом № 20205 в 2008 году, действует и в настоящее время, устанавливая основные принципы и особенности избирательной системы Чили, порядок проведения голосования и подсчета голосов.

В разделах Конституции, посвященных высшим органам государственной власти, определяются основные принципы избрания главы государства — президента, Палаты депутатов и Сената Национального конгресса страны. По Конституции главой государства объявляется президент, который осуществляет руководство и управление чилийским государством. Власть президента

распространяется на все, что имеет целью сохранение общественного порядка внутри страны и обеспечение внешней безопасности Республики в соответствии с Конституцией и законами. Не менее одного раза в год президент на совместном заседании двух палат отчитывается перед страной об административном и политическом состоянии нации.

Конституция устанавливает, что для избрания президентом Республики необходимо быть гражданином Чили, родившимся на её территории, не моложе 35-летнего возраста и обладать пассивным избирательным правом. Президент осуществляет свои полномочия в течение четырех лет и не может быть переизбран на следующий срок. Поскольку Конституция не предусматривает должности постоянного вице-президента, действующему президенту запрещено покидать национальную территорию без разрешения Сената и на срок более 30 дней либо в последние 90 дней своего президентского срока. В каждом случае президент Республики обязательно и заблаговременно сообщает Сенату о своем решении отсутствовать на территории страны и мотивы, которые это оправдывают.

Президент Республики избирается прямым голосованием граждан на основе мажоритарной системы абсолютного большинства, когда победителем объявляется кандидат, получивший больше половины поданных и признанных действительными голосов. Причём в соответствии с установлениями Конституции выборы президента осуществляются одновременно с выборами и членов Национального конгресса, за 90 дней до того дня, когда должны закончиться полномочия лица, находящегося в должности президента Республики. Если на выборах президента было представлено более двух кандидатур и ни одна из них не получила больше половины всех поданных и признанных действительными голосов, проводится второй тур голосования, в котором участвуют два кандидата, набравшие относительное большинство голосов в первом туре. Во втором туре избранным считается кандидат, получивший голосов больше, чем другой. Результаты второго тура голосования объявляются на 30-й день после проведения первого тура голосования. Для определения результатов голосования в первом и втором турах выборов президента все незаполненные и испорченные бюллетени считаются недействительными. В случае

смерти одного или обоих кандидатов на должность президента, действующий президент Республики в течение 30 дней с момента ухода его с должности назначает дату проведения новых выборов. Выборы проводятся в воскресенье, ближайшее к 90-му дню с момента объявления о проведении новых президентских выборов.

Процесс окончательного определения результатов президентских выборов должен быть завершен через 15 дней после первого тура голосования или после второго тура соответственно. Квалификационный суд по выборам незамедлительно передает председателю Сената заявление о том, что избрание президента состоялось. Сессия Национального конгресса в открытом заседании по истечении 90 дней после первого или единственного голосования и в присутствии всех членов Конгресса провозглашает резолюцию, в соответствии с которой Квалификационный суд признал президента избранным. После провозглашения этого акта избранный президент приносит перед председателем Сената присягу преданно осуществлять должность президента, сохранять независимость нации, охранять и способствовать охране Конституции и законов и немедленно приступает к исполнению своих обязанностей. Если избранный президент Республики не в состоянии принять данную должность, её принимает председатель Сената, именуемый вице-президентом, а в его отсутствие — председатель Палаты депутатов, в отсутствие последнего — председатель Верховного суда.

Если неспособность избранного президента является абсолютной или продолжается неопределенное время, лицо, занимающее его должность и именуемое вице-президентом в течение следующих 10 дней с согласия Сената, издаёт соответствующее распоряжение с целью проведения через 60 дней новых президентских выборов в порядке, предусмотренном Конституцией и действующим электоральным законодательством. Президент Республики, избранный таким образом, вступает в должность и продолжает осуществлять свои функции до того дня, когда должны были закончиться полномочия избранного президента, который не смог вступить в должность, что и послужило причиной проведения новых президентских выборов.

Если в случае временной неспособности — по причине болезни, отсутствия на национальной территории или по иному се-

рьёзному основанию, президент Республики не может выполнять свои функции, то согласно принципу старшинства при занятии временно должности президента его заменяет министр правительства, именуемый вице-президентом. В его отсутствие или в случае невозможности им принять данную должность этот пост занимает министр, следующий за указанным министром, в порядке, установленном самим кабинетом министров в случае временного отсутствия президента Республики. В случае отсутствия министров или невозможности принятия ими данного поста временно пост президента занимают в указанной последовательности: председатель Сената, председатель Палаты депутатов, председатель Верховного суда.

Если постоянная вакансия поста президента появилась в период, когда до проведения всеобщих парламентских выборов осталось менее двух лет, президент избирается на совместном заседании палат Национального конгресса абсолютным большинством действующих сенаторов и депутатов и находится в должности в течение 90 дней после проведения всеобщих парламентских выборов. Одновременно проводятся новые президентские выборы. При появлении вакансии выборы осуществляются Конгрессом в течение 10 дней после открытия вакансии, избранное лицо приступает к исполнению обязанностей президента в течение 30 дней после избрания на должность. Если вакансия появилась за два (или более) года до проведения всеобщих парламентских выборов, лицо, исполняющее обязанности вице-президента, в течение первых 10 дней действия своего мандата созывает граждан на президентские выборы, назначенные на 90-й день после их объявления. Избранный президент занимает свой пост на 10-й день после объявления его избранным на указанную должность и остается в ней до момента истечения 90 дней после проведения вторичного голосования на всеобщих парламентских выборах, проводимых в период действия его мандата одновременно с новыми президентскими выборами. В силу действия вышеуказанных правил и обстоятельств он не может выступать в качестве кандидата на следующих президентских выборах.

Президент уходит с должности в день, когда истекает срок его президентских полномочий, и его сменяет вновь избранный президент. Лицо, осуществляющее указанные полномочия до

окончания соответствующего президентского срока, получает немедленно и в полном объеме официальное признание в качестве экс-президента Республики, что гарантирует ему свободу от произвольного ареста и установленное законом жалование, равное жалованию государственного министра.

Президент, назначенный на свою должность на совместном заседании двух палат Национального конгресса и именуемый вице-президентом, получает в полном объеме все полномочия, которые Конституция предоставляет главе государства, избранному всеобщим голосованием.

Полномочия президента как главы государства усиливаются еще и тем, что при нём учреждается Совет национальной безопасности в качестве вспомогательного органа по вопросам, связанным с обеспечением иных функций, налагаемых на него Политической конституцией. Глава государства председательствует в Совете. Совет функционирует в составе председателей Сената, Палаты депутатов, Верховного суда, командующих вооруженными силами, начальника корпуса карабинеров и Генерального контролера Республики.

В случаях, определяемых президентом Республики, на заседаниях Совета могут присутствовать министр внутренних дел, министр обороны, министр общественной безопасности, министр иностранных дел и министр экономики и финансов страны. Совет национальной безопасности созывает президент, и для заседаний необходим кворум, составляющий абсолютное большинство членов Совета.

На заседаниях Совета любой его член может выражать свое мнение относительно обсуждаемых действий, вопросов, актов, имеющих отношение к институциональным основам функционирования государства или национальной безопасности. Акты Совета публичны, кроме случаев, когда большинство его членов не установит обратное. Совет принимает собственный регламент, который определяет положения, касающиеся его организации, деятельности и публичности проходящих на его заседаниях обсуждений. Совет обладает конституционным статусом и ему посвящена отдельная (одиннадцатая) глава Конституции.

Всеобщим голосованием избирается и законодательный орган страны — Национальный конгресс, состоящий из двух палат: Па-

латы депутатов и Сената. В соответствии со ст. 178 Органического конституционного закона от 1989 года № 18700 о народном голосовании и подсчете голосов, модернизированном в 2008 году для избрания членов Палаты депутатов, образуются 60 избирательных округов, в каждом из которых избираются по два депутата.

В законе дается распределение коммун по всем 60 округам. Статья закона устанавливает, что при избрании Сената каждый район представляет один избирательный округ, кроме районов: V — Вариарансо, Метрополитет Сантьяго, VII — Мауле, VIII — Био-Био, IX — Араукания, X — Лос-Лагос, которые разделены каждый на два округа соответственно. Каждый округ избирает двух сенаторов. Далее дается перечень округов с перечислением входящих в них избирательных дистриктов. Обе палаты участвуют в законодательном процессе и осуществляют другие, установленные Конституцией, полномочия. Палата депутатов состоит из 120 членов, избираемых прямым голосованием граждан по избирательным округам, образованным на основе соответствующего конституционного закона. Палата депутатов избирается каждые четыре года в полном составе. Для избрания депутатом необходимо быть гражданином Республики, обладающим правом голоса, достичь возраста 21 года, иметь среднее или приравненное к нему образование и проживать в районе, к которому приписан соответствующий избирательный округ, непрерывно в течение двух лет, считая этот срок на день выборов. Сенат состоит из членов, избираемых прямым голосованием по сенаторским избирательным округам, с учетом деления страны на 13 регионов. Соответствующий органический конституционный закон устанавливает число сенаторов в соответствии с делением страны на сенаторские избирательные округа и регламентирует их выборы.

Периодические выборы депутатов и сенаторов проводятся совместно, но по отдельным избирательным бюллетеням за 90 дней до того, когда должна обновляться Палата депутатов и Сенат. Внеочередные выборы депутатов осуществляются в дату, установленную президентом Республики, декретом, который осуществляет роспуск Палаты депутатов, и должны проводиться в воскресенье не ранее чем через 90 и не позднее чем через 100 дней со дня публикации данного декрета. Директор Электоральной службы дол-

жен вручить политическим партиям и независимым кандидатам через 120 дней, считая с даты окончания утверждения результатов выборов или референдума, окончательные результаты по каждому избирательному округу страны.

С этой целью Квалификационный электоральный трибунал должен представить эти результаты в распоряжение директора не позднее чем через 90 дней со дня окончания их подсчета. С целью информирования общественности о проведении выборов или плебисцита Министерство внутренних дел издает бюллетени, которые содержат информацию относительно учреждения избирательных комиссий, поддержания общественного порядка, а также о результатах деятельности комиссий, особенно когда осуществлен подсчет половины поданных голосов.

С этой целью губернаторы провинций назначают в каждый пункт голосования под руководство представителя избирательной хунты должностное лицо от гражданской администрации — единственное лицо, которое ответственно за получение от них информации и передачу её в Министерство внутренних дел в заранее установленной форме. Для адекватного выполнения функций этим должностным лицам муниципалисты должны обеспечить в каждом пункте голосования за три дня до выборов или плебисцита специально оборудованное помещение для связи. Результаты частичного подсчета бюллетеней, которые стали известны Министерству внутренних дел, и окончательные результаты после окончания подсчета носят только информативный характер и не могут носить характер юридического документа.

В соответствии с законодательством новые выборы президента Республики, если возникает ситуация, предусмотренная п. 2 ст. 26 Политической конституции, осуществляются на 15-й день, следующий за декларацией Квалификационного электорального трибунала. Выборы президента Республики в случае абсолютного препятствования его избранию или неопределенности в отношении избранного президента проводятся в день, который указан в декрете по их проведению и который должен быть не ранее чем через 45 дней и не позднее чем через 60 дней со дня решения Сената, о чем указано в п. 2 ст. 28 Политической конституции.

Срок полномочий сенаторов равен восьми годам: каждые четыре года происходит ротация сенаторов. В первые четыре года

осуществляется замещение должностей сенаторов, избранных от регионов, которые представлены нечетным числом сенаторов, а в следующие четыре года замещаются сенаторы, избранные от регионов, представленных четным числом сенаторов, сюда же включается и столичный регион. Для избрания сенатором необходимо быть гражданином Республики, пользующимся правом голоса, иметь законченное или приравненное к нему среднее образование и на день выборов достичь 35-летнего возраста. Депутаты должны проживать в соответствующем избирательном округе, от которого они избраны, в период осуществления своих полномочий. Выборы депутатов и сенаторов проводятся одновременно и в соответствии с поправкой к Конституции от 2005 года, члены парламента могут быть переизбраны на свои должности. Конституцией установлено, что вакансии депутатов и сенаторов замещаются гражданами, принадлежащими к той же политической партии, к которой принадлежал конгрессмен, чья должность стала вакантной к моменту избрания. Конгрессмены, избранные в качестве независимых депутатов и сенаторов, не могут быть заменены представителями политических партий в течение всего срока их полномочий. Конгрессмены, избранные в качестве депутатов и сенаторов, которые выставляли свои кандидатуры в составе избирательного списка, совместно с одной или большим числом политических партий, замещаются гражданами, принадлежащими к той политической партии, на принадлежность к которой укажет соответствующий конгрессмен на момент представления декларации о своем выдвижении на выборную должность. Лица, замещающие возникшие вакансии, должны отвечать требованиям, предъявляемым к лицам, избираемым на должности депутатов или сенаторов соответственно. Конституция допускает замещение поста сенатора действующим депутатом.

В этом случае надлежит применять нормы Конституции, касающиеся замещения вакансий депутатов. Заняв новую должность, депутат прекращает выполнять соответствующие функции на прежней должности. Новый депутат или сенатор осуществляет свои функции в течение оставшегося срока соответствующих полномочий.

Важно отметить, что Конституция устанавливает перечень лиц, которые, находясь в должности, не могут быть выдвину-

ты кандидатами в депутаты и сенаторы. К ним относятся государственные министры, интенданты, губернаторы, алькальды, члены региональных советов, советники и заместители государственных министров, члены Совета Центрального банка, судьи высших судов юстиции, местные судьи и должностные лица, осуществляющие публичные функции, члены Конституционного суда, Квалификационного суда по выборам и региональных избирательных судов; Генеральный контролер Республики, лица, занимающие руководящие должности профессионального или муниципального характера, физические лица и управляющие или администраторы юридических лиц, которые заключают договоры с государством или исполнение обязательств которыми гарантирует государство, государственные прокуроры, региональные прокуроры и прокуроры, входящие в состав национальной прокуратуры. К этой же категории лиц относятся командующие сухопутными, военно-морскими и военно-воздушными силами, командующий корпусом карабинеров, начальник следственной полиции и иные должностные лица в составе вооруженных сил и сил по поддержанию общественного порядка и безопасности. Эта несовместимость постов распространяется и на лиц, перечисленных выше, кто занимал такие посты непосредственно в течение года, предшествующего выборам. Если кандидаты не были избраны на выборах, они не могут вернуться на ту же самую должность и не могут быть назначены на аналогичную той должности, которую они занимали в течение года после выборов.

Должности депутатов и сенаторов несовместимы между собой и с любой иной должностью или полномочиями, финансируемыми за счет средств государственного бюджета, муниципалитетов, независимых казенных учреждений и учреждений, частично находящихся на государственном финансировании, государственных предприятий или тех предприятий, в капитале которых участвуют государственные средства, а также с любой другой функцией или полномочиями аналогичного характера. Исключение составляет преподавательская деятельность и выполнение функций и полномочий аналогичного характера в области высшего, среднего и специального образования.

Должности депутатов и сенаторов несовместимы с осуществлением функций руководителей или советников — даже если

они являются почетными — независимых казенных учреждений и учреждений, частично находящихся на государственном финансировании, государственных предприятий и тех предприятий, в капитале которых участвуют государственные средства. После объявления Квалификационным судом по выборам того или иного лица депутатом или сенатором, указанное лицо уходит с занимаемой должности, прекращает осуществление функций или полномочий, не совместимых с вновь занимаемым постом. Ни один депутат или сенатор с момента объявления его таковым Квалификационным судом по выборам не может быть назначен на какой-либо пост, на него не может быть возложено осуществление каких-либо функций или полномочий, указанных выше. Это положение не применяется в случае начала ведения военных действий с иностранным государством, а также в отношении президента Республики, государственных министров и дипломатических работников. Только полномочия, получаемые в период введения военного положения, являются совместимыми с функциями депутата или сенатора.

Конституция Чили, в отличие от многих других латиноамериканских конституций, закрепляет подробный перечень оснований, по которым могут быть прекращены полномочия депутатов и сенаторов. Эти полномочия прекращаются, если депутат или сенатор отсутствует в стране более 30 дней без разрешения Палаты, в которую он входит, а в период парламентских каникул — без разрешения председателя Палаты.

Прекращаются полномочия депутата или сенатора, которые оказывают давление на административные или судебные власти в пользу или по представительству предпринимателей или рабочих в переговорах или трудовых конфликтах государственного или частного сектора или при вмешательстве в пользу одной из сторон трудового конфликта. Такие же санкции применяются и к конгрессмену, который выступает в качестве посредника или вмешивается в образовательную деятельность любой формы образования с целью посягнуть на её нормальное развитие. Прекращаются полномочия депутата или сенатора, которые в устной или письменной форме подстрекают к нарушению общественного порядка или способствуют изменению установленного правового порядка способами, отличными от тех, которые установлены

действующей Конституцией или которые серьезно угрожают безопасности или достоинству нации.

Депутат или сенатор, будучи отстраненным от должности по какой-либо из причин, указанных выше, не может осуществлять никакой функции или занимать какой-либо государственный пост, выборный или не выборный, в качестве санкции за совершенные им нарушения норм Конституции. Прекращает также выполнение своих функций депутат или сенатор, который в период их осуществления утратил какое-либо условие избираемости или подпадает по какой-либо причине под состояние несовместимости постов. Депутаты и сенаторы неприкосновенны при выражении своего мнения и голосовании, которое они осуществляют при выполнении своих функций на пленарных заседаниях палат или в комиссиях. Ни один депутат или сенатор ни при каких обстоятельствах — ни со дня своего избрания, ни со дня принесения присяги — не может быть привлечен к суду или лишен свободы, кроме случаев, когда его застали на месте совершения преступления. В этом случае пленум апелляционного суда соответствующей юрисдикции предъявляет предварительное обвинение и принимает постановление о возбуждении уголовного дела. Такое постановление может быть обжаловано в Верховном суде Республики.

В случае ареста депутата или сенатора, застигнутых на месте совершения преступления, они должны быть немедленно переданы в распоряжение соответствующего апелляционного суда с представлением соответствующей обстоятельствам дела информации, и с этого момента суд начинает необходимую процедуру. С момента вынесения постановления о возбуждении уголовного дела депутат или сенатор отстраняется от занимаемой должности и предстает перед компетентным судьей. Депутаты и сенаторы получают в качестве единственного жалования сумму, равную установленной для государственного министра, включая все доплаты, которые этому соответствуют. Таким образом, принципы избирательной системы, установленные для формирования высших органов государственной власти Чили, нацелены на демократический порядок их формирования, конституционную ответственность депутатов и сенаторов за их парламентскую деятельность и соблюдение законов.

Глава III. Органы, отвечающие за организацию и порядок проведения выборов

Основными органами, отвечающими за организацию и порядок проведения выборов в стране являются общенациональная Электоральная служба, электоральные хунты провинций, региональные хунты регистрации избирателей, электоральные комиссии избирательных округов, участковые избирательные комиссии, общенациональный Квалификационный суд по выборам, региональные суды по избирательным делам. Порядок формирования электоральных органов, отвечающих за организацию и проведение общенациональных и местных выборов, регулируется нормами Политической конституции Чили и специальным электоральным законодательством, важнейшее место в котором занимает Органический конституционный закон от 1986 года № 18556 с изменениями и поправками от 1986, 1987, 1989, 1990, 2002, 2005 и 2007 годов. Этот закон регулирует организацию и функционирование общенациональной Электоральной службы, являющейся частью публичной избирательной системы, электоральных хунт и хунт регистрации избирателей, а также систему регистрации избирателей, что отвечает требованиям Политической конституции страны, которая обязывает граждан и иностранцев, имеющих право голоса, зарегистрироваться в соответствующих избирательных реестрах и получить необходимые документы для участия в выборах и референдумах.

В соответствии с указанным выше законом в каждой чилийской провинции формируется одна электоральная хунта, которая в соответствии с законом осуществляет следующие функции: предлагает директору Электоральной службы кандидатуры для назначения их членами хунт по регистрации избирателей соответствующего региона, а также по предложению местных алькальдов назначает членов нижестоящих местных хунт по регистрации избирателей.

Директору Электоральной службы предоставлено право на основе специального решения при получении необходимой предварительной информации от соответствующей провинциальной электоральной хунты образовать временно или постоянно дополнительные электоральные хунты по таким основаниям, как коли-

чественный состав населения в сторону резкого увеличения или уменьшения, трудности с реализацией связи или протяженность между различными населенными пунктами. Цель создания дополнительных электоральных хунт — сблизить расстояния между ними и основными населенными пунктами, облегчить доступ населения к этим пунктам, способствовать эффективным контактам этих хунт с общенациональной Электоральной службой.

Решением директора Электоральной службы назначаются члены этих новых дополнительных электоральных хунт, устанавливается их территориальная юрисдикция и место их расположения. Это решение публикуется в течение пяти дней в «Диарио Официаль» и в периодических изданиях той местности, на которую распространяется юрисдикция новой электоральной хунты.

Электоральные хунты в тех провинциях, в столицах которых имеются апелляционные суды, включают в себя прокурора этого суда, народного защитника столицы данной провинции и других должностных лиц, причем прокурор становится председателем этой электоральной хунты. В столицах провинций, где отсутствует апелляционный суд, электоральная хунта включает в себя народного защитника, государственного нотариуса и других должностных лиц, причем народный защитник становится её председателем. Если имеется более одного из упомянутых выше функционеров, соответствующая хунта включает в себя более старых по возрасту лиц из этой категории. Члены электоральных хунт занимают свою должность постоянно при выполнении своих основных публичных функций. Электоральные хунты конституируются на пятый день, следующий за официальным назначением последнего из её членов.

Если в какой-либо провинции недостаточное число необходимых функционеров для образования электоральной хунты, директор Электоральной службы специальным распоряжением устанавливает, что её функции будет осуществлять электоральная хунта соседней провинции того же региона, у которой больше возможностей в организации связи. Электоральная хунта проводит свои заседания в офисе секретаря хунты и может функционировать в присутствии двух её членов.

Если отсутствует кто-то из этих двоих, он может быть временно заменен лицом, которое соответствует требованиям, предъяв-

ляемым к исполняющему такие функции. Электоральная хунта заседает по мере необходимости, в том числе когда возникают вопросы, требующие её незамедлительного решения. Все действия и решения хунты фиксируются в письменных актах, которые затем включаются в специальную книгу, именуемую «Избирательные протоколы». В протоколах указывается дата заседания, присутствующие члены, рассматриваемые вопросы и принятые решения. Протоколы подписываются всеми присутствующими членами и находятся в распоряжении секретаря электоральной хунты.

В каждой коммуне формируется хунта по регистрации избирателей, на которую возложены следующие обязанности: регистрировать граждан Республики и иностранцев, имеющих право голоса, в соответствующих избирательных реестрах; вручать зарегистрированным лицам специальный документ регистрации с указанием даты регистрации и другими необходимыми сведениями. Хунта по регистрации избирателей осуществляет свои функции в пределах местности, входящей в соответствующий муниципалитет, а её территориальная юрисдикция включает соответствующий избирательный округ. Директор Электоральной службы определяет и утверждает места, где функционируют хунты по регистрации избирателей, которые не расположены на территории муниципалитета. Директор Электоральной службы специальным распоряжением может сформировать другие временные или постоянные хунты регистрации избирателей, когда этого требуют такие обстоятельства, как численность населения, трудности связи с центром коммуны, значительные расстояния от центра коммуны до густонаселенных районов и т.п. Такое решение устанавливает территориальную юрисдикцию и место расположения новой хунты по регистрации избирателей. В течение 5 дней это решение должно быть опубликовано в «Диарио Официаль» и не позднее чем за 8 дней до начала осуществления новой хунтой своей деятельности оно публикуется во всех многолюдных местах данного избирательного округа.

Хунты по регистрации избирателей включают в себя трех членов, назначаемых директором Электоральной службы, из которых двое должны быть назначены по предложению провинциальной электоральной хунты. Кроме того, директор Электоральной службы назначает в каждую хунту по регистрации избирателей одно-

го члена в качестве заместителя. Лица, назначаемые в качестве членов хунт по регистрации избирателей, должны отвечать следующим требованиям: быть старше 21 года; обладать базовым образованием или его эквивалентом; обладать хорошим здоровьем; проживать в избирательном округе, на который распространяется юрисдикция данной хунты по регистрации избирателей. Еще одно важное требование зафиксировано в законе: лица, которых предполагается назначать членами хунты по регистрации избирателей, предпочтительно должны быть бывшими служащими судебных органов, государственных или муниципальных учреждений. Действующие соответствующие учреждения могут сами предлагать своих бывших сотрудников для занятия указанных постов.

Члены хунт по регистрации избирателей должны воздерживаться от участия в какой-либо партийно-политической деятельности. Нарушение этого правила является основанием для немедленного отстранения от должности члена хунты по регистрации избирателей. Не могут входить в состав этих хунт лица, исполняющие представительские функции или намеревающиеся их исполнять, а также доверенные лица президента Республики и руководители политических партий. Хунты по регистрации избирателей могут функционировать в присутствии двух её членов.

На первом заседании хунты из числа её членов избирается председатель, который не может быть отозван директором Электоральной службы. Члены хунты приступают к своим обязанностям на пятый день после назначения последнего члена хунты. Осуществление функций члена хунты является обязательным, отказаться от их выполнения можно только по серьезным причинам, оправдывающим этот отказ. Присутствие членов хунты на её заседаниях также является обязательным. За каждое заседание члены хунты получают гонорар, установленный законодательством. Заседания хунты должны проходить каждый день с 9.00 до 13.00 и с 15.00 до 19.00, а в субботу — с 10.00 до 14.00. При необходимости и при возрастающем объеме работы заседания хунты могут быть продлены с 14.00 до 21.00, а в субботу — до 16.00.

Хунты по регистрации избирателей прекращают свою деятельность на 90-й день до даты проведения очередных выборов и возобновляют её в первый день месяца, следующего за датой, в которую Квалификационный суд по выборам сообщает дирек-

тору Электоральной службы о начале процесса определения даты новых выборов или проведения референдума. В случае проведения референдума деятельность хунты по регистрации избирателей прекращается в день опубликования в «Диарио Офисиаль» декрета о его проведении. Каждый раз о начале функционирования хунты по регистрации избирателей сообщается за 8 дней посредством письменных объявлений, которые по распоряжению председателя хунты развешивают в местах, наиболее посещаемых населением данного избирательного округа. Служащие муниципалитета следят за сохранностью этих объявлений. Исчезновение таких объявлений со стендов не означает, что регистрация избирателей окончена. Обычно об окончании работы хунты по регистрации избирателей население оповещается отдельно. В своей деятельности хунта по регистрации избирателей полностью независима и самостоятельна. О любом нарушении её самостоятельности и независимости должно быть сообщено в прокуратуру Электоральной службы для принятия необходимых мер.

Чилийское избирательное законодательство запрещает осуществлять регистрацию избирателей каким-либо другим органам, кроме хунт по регистрации, а также любую деятельность, которая может препятствовать гражданам зарегистрироваться в качестве избирателей. Законодательство обязывает работодателей предоставлять своим работникам разрешение для участия в работе хунты на безвозмездной основе для выполнения вспомогательной и иной технической работы.

Регистрация избирателей осуществляется в книгах, называемых избирательными реестрами, причем каждая книга рассчитана максимум на 350 регистраций. Избирательные реестры существуют отдельно для мужчин, женщин и для иностранцев (без разделения по половому признаку), имеющих право голоса. Реестры носят открытый характер, включают название района, провинции, избирательного округа, нумерацию избирателей по порядку, надпись на книгах «мужчины», «женщины», «иностранцы».

Директор Электоральной службы устанавливает общие параметры регистрации избирателей, образцы печатей, гербовых титулов реестров для регистрации избирателей, стандартное число страниц избирательных реестров. По мере необходимости он может периодически обновлять и изменять эти символы и другие

технические атрибуты избирательных реестров. В книге с дубликатом отмечаются следующие сведения об избирателях: номер регистрируемого лица; дата регистрации; имя или первые два имени и другие личные имена, зафиксированные в идентификационном сертификате данного лица; национальность; профессия или занимаемая должность; дата рождения; пол; место жительства с указанием коммуны, улицы, названия земельного владения, промышленной или сельской зоны; номер личного национального сертификата; иностранцам, кроме этого, надо указать, удовлетворяет ли необходимым требованиям его постоянная или временная регистрация, если временная, то на какой срок она устанавливается; далее следует подпись регистрируемого лица, а в случае если это лицо является незрячим или неграмотным, его регистрация удостоверяется печатью хунты по регистрации избирателей. Те лица, которые временно неспособны осуществить свою регистрацию, могут это сделать, когда пройдет их неспособность.

Электоральная служба обеспечивает электоральные хунты и хунты по регистрации избирателей необходимыми материалами для их нормального функционирования, при этом директор Электоральной службы обязан обеспечить необходимые меры защиты и сохранности передаваемого в ведение хунт регистрационных материалов, особенно избирательных реестров. В случае похищения, уничтожения или порчи одной или нескольких книг регистрации должностное лицо, в обязанности которого входит сохранность этих книг, должно немедленно сообщить об этом судье по криминальным вопросам, с тем чтобы было дано распоряжение о необходимом расследовании. В случае обнаружения кражи или уничтожения экземпляра книги регистрации директор Электоральной службы дает указание использовать дальше второй экземпляр (дубликат) книги регистрации.

Процедура регистрации избирателей является добровольной и осуществляется хунтой по регистрации избирателей в соответствии с местом проживания гражданина или иностранца, имеющего право голоса. Указывается то место жительства, которое регистрируемое лицо называет под присягой. При регистрации необходимо личное присутствие регистрируемого, который по окончании процедуры регистрации должен скрепить своей подписью оба экземпляра регистрации. Если лицо отказывается ста-

вить свою подпись хотя бы на одном из экземпляров, регистрация не осуществляется. Регистрация за других лиц или по почте запрещена. По закону зарегистрированы могут быть чилийцы, достигшие возраста 18 лет. Иностранцы также могут быть зарегистрированы с 18 лет, но для них необходимо проживать на территории Чили в течение не менее пяти лет, что подтверждается специальным сертификатом, выдаваемым по просьбе иностранца Министерством внутренних дел Чили. Регистрация в качестве избирателя допускается с 17 лет для лиц, которым на день выборов или референдума исполняется 18 лет.

По закону не могут быть зарегистрированы в качестве избирателей: лица, которые утратили право голоса по таким основаниям, как случаи помешательства; наказанные Конституционным судом на основании ст. 19 Политической конституции Чили лишением права занимать определенные должности и осуществлять политические права за участие в действиях, объявленных неконституционными, сроком на 10 лет, при условии, что этот срок не закончился до даты предполагаемой регистрации в качестве избирателя; лица, которым судом предъявлено обвинение за преступления, которые законом классифицируются как террористические, предполагающие строгое уголовное наказание. Категория лиц, перечисленных выше, может зарегистрироваться в качестве избирателей, если исчезнут обстоятельства, препятствующие этому. Если хунта по регистрации избирателей отказывает лицу в регистрации, она должна в специальном акте указать имя данного лица и привести аргументированную причину отказа в регистрации. Для подтверждения официального отказа данное лицо может потребовать копию этого акта, подписанного членами хунты с изложением причин отказа в регистрации.

Идентификация лица и его возраст подтверждаются только национальным документом идентификации, а если это касается иностранцев, то документом, полученным от Службы гражданской регистрации и идентификации, и при наличии фотографии. В случае сомнения относительно идентификации лица, которое ходатайствует о своей регистрации в качестве избирателя, Служба гражданской регистрации и идентификации может по согласованию с хунтой по регистрации избирателей запросить мнение компетентного эксперта. При этом никакой сертификат, паспорт

или другой документ не может заменить соответствующий документ идентификации личности. Регистрируемое лицо предъявляет общенациональный документ идентификации личности, затем устно дает присягу о своем месте жительства и о том, что оно не было зарегистрировано в другом избирательном реестре.

После этого следует регистрация и избиратель ставит свою подпись на двух экземплярах избирательного реестра и отпечаток большого пальца правой руки. В случае отсутствия этого пальца ставится отпечаток со здоровой руки, в случае отсутствия обеих рук остается свободное место в графе «отпечаток пальца», где ставится печать хунты по регистрации. То же самое относится и к незрячим людям, и к неграмотным.

Ежедневно хунта по регистрации избирателей составляет отчет о количестве зарегистрированных лиц, отказах в регистрации и их причинах, о незаполненных пунктах регистрации и их причинах. Если в какие-то дни хунта не осуществляла регистрацию или не было желающих зарегистрироваться, составляется специальный акт, в котором указываются причины перерыва в деятельности хунты. Когда заканчивается список в одном реестре, хунта его закрывает, подписывает заключительный акт в каждом из двух экземплярах, причем должны быть подписи всех членов хунты, а также ставит букву и номер реестра и общее число зарегистрированных в нем.

Если закончился период регистрации избирателей, а книга регистрации еще не закончена, хунта её закрывает, составляя акт о зарегистрированных избирателях на данный момент. Общее число зарегистрированных не должно превышать 350 человек. Председатель хунты по регистрации избирателей возвращает в Электоральную службу в течение 48 часов после закрытия книги реестра оба его экземпляра и журнал общих пактов.

Лицо, которому отказали в регистрации, может подать жалобу в суд в письменном виде с копией акта хунты, где указана причина отказа, в течение 5 дней с даты отказа. Судья может вызвать председателя хунты и запросить необходимые доказательства обоснованности отказа. Судья должен решить вопрос по существу в течение 6 дней с момента подачи жалобы. Если судья принимает положительное решение по жалобе, он дает указание хунте о регистрации данного лица в качестве избирателя. Любое лицо может

потребовать у судьи исключения из списков регистрации гражданина или иностранца, который, по мнению данного лица, был включен в реестр избирателей в противоречии с законом. Судья, получивший такую жалобу, в течение 5 дней должен оповестить персонально лицо, на которое подана жалоба по месту жительства, указанному в акте регистрации. Если данное лицо сменило место жительства, его отыскивают с помощью хунты по регистрации избирателей, и судья принимает решение по существу жалобы.

Отменить регистрацию избирателя может директор Электоральной службы по целому ряду оснований, в том числе: в случае обнаружения регистрации лица в двух разных реестрах; в случае нарушения требований закона в отношении зарегистрированного лица; в случае судебного решения, препятствующего данному лицу участвовать в выборах; в случае отмены вида на жительство или ликвидации выездной визы для иностранцев; в случае нарушений положений о возрасте регистрируемого лица; в случае его смерти и т.д. Министерство внутренних дел обязано информировать ежемесячно Электоральную службу об иностранцах, виза которых была аннулирована, а также о чилийцах, которые утратили чилийское гражданство.

Законом предусматриваются меры по поддержанию порядка в период регистрации избирателей. В частности, председатели хунт по регистрации избирателей обязаны обеспечивать порядок и гарантировать свободу доступа лиц, которые желают зарегистрироваться. Поддержание порядка должно осуществляться в пределах территории, где действует соответствующая хунта, и в радиусе 20 метров вокруг данного помещения. Председатель должен предотвращать скопление групп граждан, которые затрудняют доступ лицам, желающим зарегистрироваться. Он должен потребовать от этих граждан разойтись, а в случае неповиновения использовать силы карабинеров. В случае крайней необходимости председатель хунты может отдать распоряжение о временной приостановке работы хунты — в связи с возникшими беспорядками. Если беспорядки или формирование подобных групп происходит в помещении хунты, где осуществляется регистрация избирателей, председатель хунты должен непосредственно или с помощью карабинеров доставить нарушителей порядка в распоряжение

соответствующего судьи. Силы, обеспечивающие поддержание публичного порядка, обязаны выполнять все распоряжения председателя хунты и по его требованию осуществлять аресты нарушителей порядка.

Законом установлены санкции и в отношении членов самой хунты, совершающих нарушение закона. Они могут быть наказаны минимальным тюремным заключением, если: осуществляют регистрацию избирателей в месте, отличном от того, которое было официально установлено на основании закона; осуществляют регистрацию избирателей в дни и часы, отличные от расписания функционирования хунты, указанного в законе; отказывают в регистрации лицам, которые выполнили все установленные в законе требования; функционируют в отличном от указанного в законе количестве членов. Члены хунты подлежат наказанию в виде тюремного заключения от минимального до среднего, если они совершают следующие правонарушения:

- умышленно регистрируют лиц, которые не отвечают требованиям, установленным законом;
- запрещают присутствовать другому члену комиссии при акте регистрации избирателей.

Председатели комиссий, которые в установленный срок не получили в свое распоряжение регистрационные документы, если на это было официальное разрешение, подлежат тюремному заключению на срок до 30 дней. Члены комиссии, которые пропустили необоснованно 5 рабочих дней в семестр, подлежат наказанию в виде двух дней тюрьмы и немедленно освобождаются от выполнения своих функций. Лицо, которое при регистрации заменило другое лицо или под собственным именем зарегистрировалось более одного раза, подлежит минимальному тюремному заключению и штрафу в размере от 1 до 3 единиц месячного жалования. Те, кто уничтожает или похищает регистрационные книги, подлежат тюремному заключению от минимального срока и выше. Подделка сертификата о регистрации наказывается минимальным тюремным заключением. Такому же наказанию подлежат и те, кто преднамеренно использует фальшивый сертификат о регистрации.

Электоральная служба — автономный орган со статусом юридического лица, имеющего собственное имущество, — осущест-

вляет функции, указанные в законе, и координирует свою деятельность с президентом Республики через Министерство внутренних дел. Её местонахождением является столица Республики — Сантьяго. Электоральная служба выполняет следующие функции:

- наблюдает и контролирует электоральные начала, установленные законом, и оценивает исполнение норм избирательного характера, доводит это до сведения властей, обязанных принять меры к нарушителям без ущерба к мерам государственного или общественного воздействия, которые могут последовать в дальнейшем;

- формирует и контролирует бюллетени, избирательный список, создаваемый компьютером и содержащий в алфавитном порядке фамилии лиц, которые могут участвовать в выборах и референдумах;

- формирует и поддерживает в алфавитном порядке список лиц, которые утратили гражданство в соответствии с положениями ст. 17 Конституции Чили;

- дает указания и разрешает непосредственно вопросы относительно выбора книг и их содержания, реестров, формуляров и других документов, которые используются в процессе регистрации избирателей;

- распоряжается покупкой и хранением материала, который используется для регистрации избирателей, и распределяет его с должным вниманием соответствующим органам;

- выплачивает пособия, установленные законом, членам хунт по регистрации избирателей;

- формирует и поддерживает в надлежащем порядке общий избирательный архив.

Директор Электоральной службы является высшим руководителем, который направляет, организует и контролирует её деятельность, следит за выполнением её целей и представляет её как в юридическом, так и в остальных направлениях её деятельности.

Директор назначается президентом Республики с согласия Сената, при этом требуется согласие большинства его членов от списочного состава. Его отзыв осуществляется в аналогичной форме. При осуществлении своих функций директор использует положения, установленные п. 2 ст. 38 Политической конституции. Доверенным лицом директора является его заместитель, служеб-

ные функции которого установлены Органическим регламентом Электоральной службы. Он замещает директора в случае его отсутствия или неспособности выполнять свои обязанности.

Чтобы быть назначенным на должность директора или заместителя директора, необходимо, кроме общих требований для занятия государственных постов, быть адвокатом не менее 10 лет, не занимать должностей в народном представительстве и не руководить политической партией в течение пяти лет, предшествующих их назначению. Директор как глава Электоральной службы обладает следующими полномочиями:

- назначает членов электоральных хунт и хунт по регистрации избирателей;
- следит за выполнением норм, осуществляемых Службой и принимает необходимые меры для её нормального функционирования;
- устанавливает региональные отделения, когда это необходимо для лучшего функционирования Службы;
- осуществляет акты и подписывает необходимые соглашения для выполнения функций, входящих в компетенцию Службы;
- подписывает с физическими или юридическими лицами, государственными и частными, специальные соглашения для осуществления изучения исследований или программ, которые могут быть объектом для лучшего выполнения или расширения целей Службы;
- предлагает ежегодно в сроки и в соответствии с общими нормативами, применяемыми к государственному сектору, бюджет затрат и расходов Службы;
- осуществляет инспекторские визиты и контроль органов, ведающих процессом регистрации избирателей;
- принимает общие и специальные резолюции, необходимые для осуществления своих полномочий;
- делегирует заместителю директивы, возможности и полномочия по специальным вопросам;
- принимает общие инструкции относительно применения избирательных норм для осуществления их электоральными органами;
- ведет Реестр политических партий, представленных регионами, и осуществляет другие полномочия и функции, которые

предусмотрены Органическим конституционным законом о политических партиях;

- подписывает контракты и выплачивает вознаграждения, когда этого требуют интересы Службы.

Директор имеет статус министра по его вознаграждению, которое устанавливается на основе закона. В случае выдвижения обвинений против директора, первой инстанцией будет Апелляционный суд Сантьяго, а второй инстанцией — соответствующий суд. Директором назначается персонал Электоральной службы, деятельность которого регулируется нормами, применяемыми к должностным лицам национальной государственной администрации.

Ни директор, ни персонал Службы, ни какие-либо лица любого ранга, выполняющие соответствующие функции в ней, не могут входить в политические партии, участвовать или организовывать собрания, манифестации, ассамблеи или любые другие акты, которые носят партийно-политический характер или направлены на поддержание кандидатов на должности в органах народного представительства. Они не могут также участвовать в подобных акциях, связанных с проведением референдумов.

Персонал Электоральной службы должен поддерживать режим умолчания относительно разработок или документов, которые стали ему известны при осуществлении своей деятельности, при этом не нанося ущерба публикациям и информации, которую может предоставлять данная Служба в соответствии с законом.

Среди органов, отвечающих за законность проведения выборов, соблюдение избирательного законодательства и окончательное утверждение победителей на выборах, следует отметить специальные суды по избирательным делам, порядок формирования и полномочия которых определяются Конституцией (гл. VIII) и специальным законодательством, что подчёркивает значение выборов как важнейшего института демократии и гаранта реализации политических прав и свобод граждан. Специальным судом является Квалификационный суд по выборам. Он занимается общим подсчётом голосов и оценкой выборов президента Республики, депутатов и сенаторов, разрешает имеющие место жалобы и объявляет тех, кто был избран, занимается вопросами проведения референдума и осуществляет другие функции, установленные избирательным законодательством.

Квалификационный суд по выборам состоит из пяти членов, назначаемых в следующем порядке: четыре члена Верховного суда назначаются им по жребию в форме и по основаниям, определяемым соответствующим органическим конституционным законом; пятый член Квалификационного суда, который занимал до этого должность председателя или вице-председателя Палаты депутатов или Сената в период времени, не превышающий 365 дней, и который отвечает требованием закона, назначается Верховным судом. Этот последний кандидат в члены Квалификационного суда по выборам к моменту назначения не может занимать должность конгрессмена, быть кандидатом на должность, занимаемую в результате всеобщего голосования, государственным министром или руководителем политической партии. Члены этого суда находятся в должности в течение четырех лет и на них распространяются положения ст. 55 и 56 Конституции о несовместимости постов депутатов и сенаторов с другими государственными должностями.

Квалификационный суд по выборам выступает в качестве судебного органа при оценке действий и выносит свои решения на основе права. Органический конституционный закон от 1985 года № 18460 о Квалификационном суде по выборам, с последующими изменениями, предусматривает, что после образования Суда его члены приносят присягу выполнять Конституцию и законы. Они могут быть переизбраны на свои должности, а избираемый по жребию бывший председатель Палаты Национального конгресса также подлежит переизбранию через четыре года. Если в четырехлетний период кто-то из членов Суда решил отказаться от выполнения своих функций или стал неспособен их выполнять по какой-либо причине, он должен быть заменен в установленной законом форме другим судьей, который будет осуществлять требуемые функции до окончания четырехлетнего срока. Председательствует в Квалификационном суде по выборам член Верховного суда Республики. Если в состав Квалификационного суда избрано несколько членов Верховного суда, председателем становится старший по возрасту. В случае временного отсутствия в составе Квалификационного суда члена Верховного суда, председателем становится член Суда, избранный большинством голосов. Член Квалификационного суда с момента своего назначения и на

весь период пребывания в должности обладает неприкосновенностью и защитой от судебного преследования, за исключением случаев захвата на месте преступления. В этом случае санкцию на его преследование даёт Апелляционный суд Сантьяго, решение которого может быть обжаловано в Верховном суде страны.

Квалификационный суд по выборам, утвердив окончательный подсчет голосов, передает результаты выборов президента на имя председателя Сената; сенаторов и депутатов — на имя председателей этих палат; результаты национального референдума — президенту Республики; результаты регионального референдума — соответствующему алькальду. Квалификационный суд проводит очередные и чрезвычайные заседания. Очередные заседания проводятся в дни и часы, установленные самим судом для решения вопросов, предусмотренных Политической конституцией и действующим законодательством. А чрезвычайные заседания проводятся только для решения вопросов, поставленных в повестку дня их созыва.

Чрезвычайные заседания Квалификационного суда по выборам проводятся по решению его председателя или по требованию минимум двух членов суда. Суд заседает в присутствии большинства его членов, а решения принимаются абсолютным большинством присутствующих. В случае равенства голосов председательствующий подает решающий голос. Решения, принимаемые на чрезвычайных заседаниях, должны быть одобрены или изменены большинством из трех членов суда и опубликованы в «Диарио Официаль».

Суд может прямо затребовать у любого государственного органа или властной структуры, политической партии или любого кандидата сведения, относящиеся к материалам, требующим решения суда, и все перечисленные выше субъекты обязаны представить эти сведения под угрозой применения санкций, предусмотренных Гражданским процессуальным кодексом. Решения Квалификационного суда не подлежат никакому обжалованию. Суд может сам изменить свои решения только в том случае, если в деле, рассматриваемом судом, была допущена ошибка одной из сторон спора, и вопрос должен быть разрешен в течение пяти дней после принятия ошибочного решения. В течение этого срока стороны могут потребовать исправления допущенной ошибки. Чле-

ны и должностной персонал Квалификационного суда не могут вмешиваться в действия или собрания политического характера, за единственным исключением, если это касается права голосовать.

Помимо Квалификационного суда по выборам, являющегося высшей судебной инстанцией в области избирательного законодательства, учреждаются региональные суды по избирательным делам, в полномочия которых входит общий подсчет голосов и оценка выборов, которые законом отнесены к их ведению, так же как и разрешение имеющих место жалоб и объявление избранных кандидатов. Решения этих судов могут быть обжалованы в Квалификационном суде по выборам в форме, установленной законом. Они также имеют полномочия давать оценку выборам, носящим узкопрофессиональный характер, а также установленным законом промежуточным выборам, проходящим в органах и организациях. Эти суды формируются в составе одного члена соответствующего апелляционного суда, избираемого ими, двух членов, назначаемых Квалификационным судом по выборам из числа лиц, которые имеют профессию адвоката или осуществляют функции члена или адвоката, входящего в апелляционный суд непрерывно на протяжении трех лет. Члены этих судов находятся в должности четыре года и подпадают под требования о неспособностях и запрете занимать другие должности, определяемые законом. Эти суды действуют в качестве судебного органа при оценке действий и принимают свои решения на основе права. Закон определяет другие полномочия этих судов и регулирует их организацию и порядок деятельности. Ежегодно Законом о бюджете Республики предусматривается выделение необходимых средств на организацию и деятельность этих судов, перечень которых, порядок финансирования и правовое положение персонала устанавливаются законом.

Порядок формирования и полномочия судов по избирательным делам регионов регулируется Законом от 1987 года № 18593 с изменениями 2002, 2006 и 2007 годов. Законом предусмотрено, что в каждом регионе формируется один суд по избирательным делам, а в столице Сантьяго — два суда. Каждый из этих судов включает в себя трех членов, один из них должен быть членом соответствующего апелляционного суда, а два других назнача-

ются Квалификационным судом по выборам. Соответствующий апелляционный суд, собравшись на пленум, назначает из своих членов одного основного судью и одного его заместителя в соответствующий суд по избирательным делам региона, с тем чтобы они через 30 дней после назначения приступили к исполнению своих обязанностей. Голосование по выборам этих судей является тайным. В столичном регионе Сантьяго аналогичным способом апелляционный суд избирается для каждого из двух судов по избирательным делам.

Квалификационный суд по выборам тайным голосованием абсолютного большинства своих членов избирает основных и запасных членов в каждый суд по избирательным делам каждого региона. Лица, избираемые таким образом Квалификационным судом, должны иметь профессию адвоката или осуществлять функции члена или адвоката апелляционного суда в период времени не менее трех лет. Члены региональных судов по избирательным делам, при условии их проживания в соответствующем регионе и исполнения своих функций в течение четырех лет, могут быть переизбраны на свою должность. При вступлении в должность они приносят присягу добросовестно исполнять возложенные на них обязанности. Председателем суда по избирательным делам региона является член апелляционного суда, входящий в его состав. Если кто-то из основных членов суда прекращает исполнять свои обязанности, его место занимает заместитель. Орган, который осуществлял назначение судьи, прекратившего исполнение своих функций, в предусмотренном законом порядке в течение последующих 30 дней осуществляет новое назначение. Та же процедура предусмотрена в аналогичной ситуации и для замещения поста заместителя.

Не могут быть назначены членами судов по избирательным делам депутаты, сенаторы, государственные министры, интенданты, губернаторы, алькальды, руководители политических партий или кандидаты на занятие выборных должностей.

Должность члена суда по избирательным делам несовместима с выполнением других публичных функций. Члены этих судов прекращают свою деятельность по следующим причинам: окончание срока назначения; отставка, принятая Квалификационным судом по выборам; возникшая недееспособность; новое место жи-

тельства за пределами данного региона. Полномочия этих судов заключаются в оценке выборов местного характера и голосования промежуточных инстанций, имеющих право участвовать в назначении членов региональных советов развития и коммунальных советов развития в соответствии с конституционными органическими законами. Кроме того, эти суды должны рассматривать жалобы, которые представляют в связи с выборами региональные группы, объявлять о недееспособности избранных лиц или невозможности ими исполнять свои обязанности на основе действующего законодательства и осуществлять другие полномочия. Суды по избирательным делам проводят очередные и чрезвычайные заседания. Они заседают всегда в полном составе. Если отсутствует кто-то из основных членов суда, его замещает заместитель. Решения суда принимаются большинством голосов. Члены этих судов не могут быть задержаны без согласия компетентного суда, за исключением задержания на месте преступления. Жалобы по избирательным вопросам могут быть поданы в течение 10 дней после окончательного подсчета голосов на региональных выборах. Жалоба на недееспособность или невозможность избранного лица исполнять свои обязанности может быть подана в любое время.

Жалоба подается в письменной форме и должна содержать: полное имя, профессию, должность и место жительства подателя жалобы; название и характер организации, в которой осуществлялся акт голосования; описание обстоятельств дела, которое вызвало подачу жалобы, ссылка на основы права, если они нарушены. Изложение жалобы должно быть четким и конкретным, с заключением, где указана просьба к суду по избирательным делам региона рассмотреть данную петицию или принять меры. К письменной жалобе могут быть приложены, если они имеются, дополнительные доказательства совершенного правонарушения и перечень лиц, которые могут подтвердить это. Суд может затребовать дополнительные сведения по существу жалобы и ему в этом не может быть отказано.

Для организации своей деятельности каждый суд по избирательным делам региона на своем специальном заседании принимает регламент, основанный на нормах Конституции и действующего законодательства о региональных судах по избирательным делам.

Глава IV. Правовое регулирование участия политических партий в избирательной кампании и порядок выдвижения кандидатов

§ 1. Партийная система

Партийная система и деятельность политических партий регулируется Политической конституцией 1980 года и Органическим конституционным законом о политических партиях от 1987 года. Они признаются законными как организации, которые участвуют в политическом процессе и вносят свой вклад в развитие общественного мнения. Таким же образом регулируется их участие в избирательных кампаниях.

В период с 1973 по 1988 год чилийские политические партии были запрещены (в 1973 г. принадлежность к Народному фронту преследовалась, а в 1976 г. остальные политические партии были распущены). Чили всегда принадлежала к странам с многопартийной системой. Первые политические группы возникли в период получения страной независимости. Это были реалисты (сторонники короля) и патриоты (сторонники более или менее независимой республики), которые, в свою очередь, делились на модераторов (сторонников процесса большей автономии в пределах Испанской империи) и сторонников выхода из-под её влияния (экзалтадос).

По мере укрепления независимости возникает большое число политических групп, преследующих не столько политические цели, сколько группировки более-менее известных политических деятелей. Наиболее известны были две политические группировки: одна — консервативная, вторая — либерального характера. По Конституции 1833 года группировка консерваторов находилась у власти 30 лет (1831—1861 гг.). Либералы пришли к власти в 1861 году. В 1850 году возникла Партия радикалов. Она защищала интересы буржуазии, связанной с горно-добывающей промышленностью и с предприятиями государственного сектора. Вместе с ростом иммиграции из Европы в Чили проникают рабочие идеи анархистов и социалистов, примерно с середины XIX века. В 1912 году была образована Социалистическая рабочая партия, которая определяла себя как политическая партия чилийского ра-

бочего класса. В 1922 году эта партия решила присоединиться к Коммунистическому интернационалу и с того времени стала называться Коммунистической партией Чили.

После гражданской войны 1891 года политическая система приобрела парламентские черты. С этого периода политические коалиции набирают значительную силу. Существует около 20 политических партий и движений различного направления, которые группируются вокруг двух больших конгломератов, таких как «Либеральный Альянс» (либерального и прогрессивного характера) и «Коалиция» (консервативно-католического направления). С этого времени различные политические партии существуют в виде политических клубов олигархической буржуазии, группировок среднего класса и рабочих партий.

В период с 1920 по 1938 год (между началом первого президентского срока президента Артуро Алессандри и окончанием его второго срока) возникают благоприятные условия для развития массовых политических партий. Этому способствовал и новый тип политических партий радикального направления, активно действовавших между 1938 и 1952 годами. В этот период радикальные партии стали открыто выражать интересы среднего класса. Среднее место между правыми и левыми стала занимать Христианско-демократическая партия. Между 1938 и 1973 годами партийная система характеризовалась классической формулой «три третьих» (правые, центр, левые).

Новый этап партийной системы сформировался, когда вместе с президентом Сальвадором Альенде в 1970 году к власти пришло Народное единство — широкая политическая коалиция, сформированная из элементов центра и левых. Без сомнения, военный переворот 1973 года знаменовал не только исчезновение Народного единства, сколько крушение этой новой партийной системы, и в качестве её финала установление диктатуры военных во главе с генералом Аугусто Пиночетом. Только в последние годы своего существования военный режим принял Органический конституционный закон о политических партиях, который регулировал их формирование и функционирование. Демократический режим был восстановлен в 1990 году.

Основным политическим принципом стало образование многопартийной системы с преобладанием центристских и ле-

вых партий. Было сформировано 17 политических партий, в том числе снова были воссозданы такие крупнейшие партии, как Христианско-демократическая, Социал-демократическая радикальная партия, Партия за демократию и Социалистическая партия. Парламентская оппозиция представляла «Коалицию за изменения» (прежнее название — «Альянс за Чили»), в которую входили правоцентристская партия, Союз независимых демократов и «Национальное возрождение» — левый партийный пакт; пакт «Вместе можем больше» включал Коммунистическую партию и Левохристианскую. «Коалиция за изменения» сформировала правительство Себастьяна Пинейры (с 2010 г. по настоящее время).

В настоящее время в Чили действуют следующие партийные коалиции:

- «Коалиция Чили за демократию»;
- «Коалиция за изменения» («Альянс за Чили»);
- «Вместе можем больше» (Широкий фронт);
- «Новое большинство за Чили» (без конституционного статуса).

Важную роль играет коалиция «Объединение партий за демократию», в которой ведущие позиции занимает Социалистическая партия — партия левого центра. Коалиция носит социалистический, демократический и социал-демократический характер.

Социалистическая партия Чили является одной из старейших партий этой страны. Она была образована еще в 1933 году из разрозненных политических групп, придерживавшихся социалистических взглядов. На всем протяжении своего исторического развития социалистическая партия неоднократно вступала в различные политические коалиции и блоки: «Фронт народного действия», «Народное единство», «Коалиция партий за демократию». Три представителя Социалистической партии Чили в разное время были избраны президентами страны: Сальвадор Альенде, Риккардо Лагос, Мишель Бачелет.

Сразу после государственного переворота 1973 года Социалистическая партия была запрещена вместе с другими политическими партиями, входившими в коалицию «Народное единство». После краха диктаторского режима и легализации политических партий Социалистическая партия пересмотрела концепцию «чилийского социализма» в сторону перехода к социал-демократии

европейского типа. В настоящее время партия выступает в оппозиции к правительству президента Себастьяна Пинейры. На парламентских выборах 2009 года партия завоевала 11 депутатских мест и 5 мест в Сенате, хотя в результате выборов 2005 года у нее было 8 мест в Сенате.

В период правления Пиночета партия уже разбилась на несколько групп, которые в большей или меньшей степени пересмотрели исторические и идеологические основы прежней Социалистической партии, особенно те, которые были близки к марксизму. Без сомнения, социалистическая партия и сейчас признает марксизм как один из компонентов современной политической идеологии, но не отдает ему предпочтения.

Партия за демократию — левоцентристская партия прогрессивной направленности, которая находится между социал-демократами и социал-либералами. Она служила в качестве партийного инструмента при проведении референдума 1988 года, который должен был запретить восстановление Социалистической партии. Подобные воззрения Социалистической партии, преобладающие в избирательных кампаниях, и её возможности проводить ценные дебаты публично были поддержаны Партией за демократию в качестве важнейшего политического аспекта чилийских избирательных кампаний.

Партия за демократию образована в конце периода диктаторского режима Пиночета в декабре 1987 года, непосредственно перед референдумом 1988 года. В настоящее время она является одной из трех крупнейших политических партий Чили, входит в Коалицию партий за демократию и насчитывает около 100 тыс. членов. В первые годы своего существования партия испытывала трудности с определением своего идеологического направления, поскольку и её основатели, и рядовые члены партии придерживались различных политических взглядов — от коммунистических до крайне националистических. С течением времени партия встала на позиции реформатора традиций левых идей, объявив себя сторонницей социал-демократии и социал-либерализма.

Партия явилась одним из основателей Коалиции партий за демократию. В 2000—2006 годах её представитель Рихардо Лагос Эскобар занимал пост президента Республики. На последних парламентских выборах 2009 года партия потеряла определенный

процент голосов избирателей по сравнению с парламентскими выборами 2005 года. Если в 2005 году на выборах в Палату депутатов Национального конгресса она получила 1 017 956 голосов избирателей, что составило 15,24% от числа поданных и признанных действительными голосов избирателей, и в результате провела в нижнюю палату 21 депутата из общего числа в 120 депутатов, то на выборах 2009 года партия получила лишь 827 774 голоса избирателей, что составило 12,65% от всех голосов, и представительство партии понизилось с 21 до 19 депутатов. Что касается выборов в Сенат, то в 2005 году партия завоевала 3 места в составе Сената, что составило 7,8% от общего количества членов Сената (38 сенаторов). На выборах 2009 года партия завоевала 4 места в составе Сената, что составило 10,52% от общего состава членов Сената. Партия входит в Социалистический интернационал, является также членом Постоянной конференции политических партий Латинской Америки, поддерживает контакты с германскими социал-демократами.

Социал-демократическая радикальная партия — партия центра левой социал-демократии, наследница Партии радикалов и Партии социальной демократии Чили. В настоящее время она обладает незначительным влиянием, но продолжает иметь представительство на политической арене Чили.

Социал-демократическая радикальная партия возникла как Партия радикалов еще в 1863 году, а с 1994 года стала называться Социал-демократической радикальной партией. Партия считает себя наследницей ценностей радикального движения Чили: свободы, равенства, солидарности, политического участия и благосостояния населения. Идеологией партии является левый центризм, радикализм, социал-демократия и социал-либерализм. Партия входит в Социалистический интернационал и является членом Постоянной конференции политических партий Латинской Америки.

В течение исторического периода развития партии четыре её представителя завоевывали пост президента страны и формировали правительства радикалов: Хуан Эстебан Монтеро, Педро Агирре Серда, Хуан Антонио Риос и Габриэль Гонсалес Видела. Трое последних знаменовали собой значительный временной период правления радикалов (1938–1952 гг.).

На выборах в Палату депутатов 2005 года партия радикалов завоевала 7 мест (5,81% от общего числа депутатов) и 3 места в Сенате (7,8%). А на выборах 2009 года радикалы завоевали 5 мест в Палате депутатов (4,15%) и одно место в Сенате (2,6%). Партия сохраняет определенные позиции на региональном уровне: 11 глав муниципальных правительств и 174 избранных муниципальных советника.

Христианско-демократическая партия — партия центра и направленности гуманистического христианства, к этой партии принадлежали президенты Эдуардо Фрей, Патрисо Альви и Эдуардо Фрей Луис Тарде. Следуя традиционным христианским ценностям, партия всегда находилась под влиянием центров христианской демократии европейских стран (ФРГ, Италия). Коалицию за изменения представляет партия «Национальное возрождение» — партия правого центра. Она была первой партией, сформированной после промульгации Органического конституционного закона 1987 года о политических партиях, являлась частью политической коалиции «Альянс за Чили», сейчас занимает более современные и прогрессивные позиции во главе с президентом Себастьяном Пинейра (избран в 2010 г.), который представляет её политическое руководство.

«Союз независимых демократов» — также правая партия. Возникла из Движения корпоративистов, основанного Хайме Гусманом, бывшим наследником Аугусто Пиночета, в 1983 году. Движение корпоративистов было создано под названием «Движение Демократического союза независимых», а затем преобразовано в политическую партию, которая сейчас характеризуется как сторонница правого консерватизма, находящего основные ценности в учении католической церкви.

«Чили первая» — это движение социал-либерального объединения, созданного в середине 2007 года бывшими членами некоторых ведущих в прошлом партий, которые в настоящее время симпатизируют партиям центра. «Чили первая» как партия входит с 2009 года в Коалицию за изменения, но не имеет легального положения, поскольку на выборах 2010 года получила менее 5% голосов избирателей на национальном уровне и в трех регионах соответственно и, следовательно, не получила четырех депутатских мест, что требуется по закону.

Движение христиан-гуманистов — это центристское движение гуманистов и христиан, которое образует часть Коалиции за изменения. Из нее выделилась группа, образовавшая подразделение Христианско-демократической партии на последних президентских выборах.

«Вместе можем больше» — коалиция левых партий. Партия левых христиан, предшественником которой была Партия демократических христиан 1970 годов, восстановлена как политическая партия в 2007 году. Образовала часть альянса «Вместе можем больше», была второй политической силой, но в январе 2010 года партия на выборах получила менее 5% голосов избирателей и соответственно не получила четырех депутатских мест в парламенте. Партия левого коммунизма, основанная в 1982 году, характеризуется как партия рабочих, крестьян и интеллигенции, придерживающаяся учения Маркса и Ленина. После многих лет без присутствия в Национальном конгрессе — пострадала в период военного режима (1973–1989 гг.) — эта партия включилась в многопартийную систему (1989–2009 гг.) и вошла в парламент, получив три депутатских места в союзе с коалицией «Вместе можем больше» и с объединением партий за демократию на выборах 2009 года.

Коммунистическая партия Чили была основана в 1912 году и называлась тогда Социалистической рабочей партией, а с 1922 года — Компартия Чили. Неоднократно входила в коалицию с различными демократическими силами страны. Seriously пострадала вследствие участия в коалиции «Народное единство» в союзе с Социалистической партией, последующего государственного переворота и установления господства фашистской хунты Пиночета.

После легализации политических партий и восстановления демократического режима в стране Компартия Чили продолжала придерживаться идеологии марксизма-ленинизма. В свое время в Компартии работали выдающиеся деятели Латинской Америки: Луис Эмилио Рекабаррен, Пабло Неруда, Виктор Хара, Гладис Марин, Володя Тейтельбоум и др. Компартия входила в Коммунистический интернационал, Форум Сан-Пауло, Боливарианский конгресс народов. На парламентских выборах 2009 года Компартия завоевала 3 депутатских мандата в нижней палате. За нее проголосовали 132 305 избирателей, что составило 2,02% от

всех действительных голосов. На региональных выборах 2008 года коммунисты получили 45 постов муниципальных советников, собрав 5,03% от всех голосов избирателей.

Новая партия «Большинство за Чили» (без конституционного статуса) — партия прогрессистов — входит в Движение левого прогресса и социал-демократии и находится в стадии формирования. Её избирательная платформа — выдвижение на должность президента экс-кандидата Марко Энрике Оминами и независимого экс-кандидата от пакта «Новое большинство за Чили».

Партия гуманистов — партия левого направления, — основанная в 1984 году и не существовавшая ранее. Включает различные социальные группы, выступающие за экологическую модель социального и культурного характера, которая придерживается идеалов международного гуманизма и так называемого левого гуманизма. Сейчас эта партия входит в коалицию «Большинство за Чили» вместе с другими движениями прогрессивного и регионального характера и имеет — единственная из них — конституционный статус.

Экологическая партия — левая экологическая партия, основана в 2002 году и легализована с 2008 года. После следующих парламентских выборов потеряла свой конституционный статус, так как набрала менее 5% голосов избирателей на общенациональном уровне и в трех регионах соответственно и не получила четырех депутатских мандатов. Лозунг партии — «Чили чистая, а голосование справедливое».

Региональная партия независимых — партия центра и независимых — находится в союзе с партией «Национальный альянс независимых» и Партией регионального действия Чили. В 2008 году перед муниципальными выборами вошла в политический союз с Христианско-демократической партией как симпатизирующая центру, националистам и группам регионалов, являясь центром этих групп.

Региональная партия независимых была сформирована в 2006 году из объединения партии «Национальный альянс независимых» и Партии регионального действия Чили, которые раньше входили в объединение «Региональная сила независимых». Партия придерживается идеологии центризма, регионализма, гуманизма и христианства. Основной целью партии является достижение альтернативы национальному политическому централизму.

Партия выступает за децентрализацию государственного управления, признавая принцип сохранения единства страны, но при перераспределении полномочий между центром и регионами выступает в пользу последних. Идеологи партии уверены, что территория страны, вытянутая вдоль побережья Тихого океана на 4300 км, не дает возможности любому правительству эффективно управлять развитием национальной экономики и добычей природных ископаемых. Поэтому эффективный регионализм предусматривает передачу значительной части политических и экономических полномочий в руки региональных руководителей.

Партия выступает также за коррекцию социально-экономической модели страны, подразумевая признания и достижения равенства в формах жизнеобеспечения и уровня жизни населения вне зависимости от региона проживания. Партия зарегистрирована в 15 регионах страны, имеет численность более 50 тыс. человек и представлена в нижней палате парламента тремя депутатами. На региональных выборах 2008 года партия завоевала 7 постов алькальдов и провела 116 советников в состав муниципальных советов.

Партия «Широкое социальное движение» основана в 2008 году экс-сенатором Александро Наварро. Вошла в коалицию партий, на президентских выборах выдвинула кандидатуру Александро Наварро, а затем после его отказа баллотироваться поддержала кандидатуру Марко Энрике Оминами от Партии прогрессистов.

«Сильная страна» — политическая партия регионального характера, действующая в регионах Норте-Гранде. Её лидер — бывший алькальд, партия не имеет конституционного статуса, поскольку получила менее 5% от общего числа голосов избирателей в трех регионах.

Вместе с тем в стране имеется еще ряд партий и группировок местного характера, но они не имеют серьезного политического влияния.

§ 2. Правовое регулирование участия политических партий в избирательных кампаниях

Конституция устанавливает, что политические партии не могут вмешиваться в не присущую им деятельность или иметь

какую-либо привилегию или монополию на привлечение граждан; регистрация партийных активистов осуществляется избирательными органами государства; финансовая отчетность партии должна быть открытой, а источники её финансирования не могут содержать денежные средства, собственность, дотации, взносы или кредиты иностранного происхождения; уставы партий должны включать нормы, которые обеспечивают эффективную внутрипартийную демократию.

Конституция гарантирует политический плюрализм. Антиконституционными являются партии, движения и другие формы организации, чьи цели, действия или поведение не соответствуют основным принципам демократического и конституционного режима. Конституционный суд правомочен объявлять такие организации антиконституционными.

В соответствии с Органическим конституционным законом о политических партиях, политическими партиями являются добровольные организации, имеющие юридический статус, основанные гражданами, которые разделяют одну и ту же доктрину государственного управления, цель которой — внесение своего вклада в функционирование демократического конституционного режима и оказание легитимного влияния на деятельность государства для достижения всеобщего благополучия и служения национальным интересам.

Основой деятельности политических партий является только стремление к получению их кандидатами конституционного доступа к политическим постам, посредством которых достигается на практике осуществление принципов и положений программ этих партий и возможностей участия в избирательных процессах и референдумах в форме, установленной упомянутым Органическим конституционным законом. Кроме того, партии могут оказывать помощь через своих представителей, законно назначенных, в форме, указанной директором Электоральной службы, в деятельности хунт по регистрации избирателей, установленных Законом №18556.

Политические партии также могут:

- представлять жителям страны декларацию принципов, свою политическую линию и программу государственной деятельности, а также гражданам и властям, установленным Конституцией

и законами, свои инициативы и критерии деятельности для решения вопросов общественного значения;

- принимать участие по предложению сенаторов и депутатов в деятельности, которую они осуществляют в Национальном конгрессе;

- вносить свой вклад в формирование гражданских способностей по осуществлению общественных целей;

- осуществлять другую деятельность, которая дополняет вышеуказанные направления и не запрещена Конституцией и законами.

Вышеназванные положения не воспрепятствуют физическим лицам выдвигать независимых кандидатов для занятия выборных постов. Также не запрещено физическим и юридическим лицам давать оценку установленным Конституцией и законами критериям осуществления властями государственной деятельности и другим способам решения вопросов общественного значения.

Действующим законодательством установлено, что политические партии должны всегда стремиться к защите суверенитета, независимости и единства государства и вносить свой вклад в защиту национальной безопасности, основных ценностей и традиций чилийцев и в поддержание социального мира. Они не могут подчинять свою деятельность организациям, зарубежным правительствам или иностранным интересам.

Политические партии не могут вмешиваться в исключительные полномочия властей, установленные Конституцией и законами, в деятельность профсоюзных организаций и других корпоративных объединений и в становление их руководящих органов. Политические партии также не могут участвовать в коммунальных референдумах, о которых говорит ст. 107 Политической конституции Республики. Политические партии как таковые существуют только тогда, когда они легально конституированы не менее чем в восьми регионах, на которые политически разделена страна, или, по крайней мере, в трех из них, если последние географически объединены. Деятельность политической партии может охватывать только те районы, где она легально конституирована.

Политические партии считаются легально конституированными, если они зарегистрированы в Реестре политических партий и получают юридическую правоспособность с даты этой регистра-

ции. Для конституирования политической партии в число её организаторов должно входить не менее 100 граждан, зарегистрированных в избирательных реестрах и не принадлежащих к другой, уже существующей или формирующейся, политической партии. Кроме того, они должны заполнить письменное заявление, которое содержит следующие сведения:

- 1) полная индивидуализация организации;
- 2) декларация о желании конституировать политическую партию;
- 3) название партии и, если имеются, буквенное сокращение (аббревиатура), девиз и литературное описание символа партии;
- 4) декларация партийных принципов;
- 5) собственный статут (устав) партии;
- 6) имена и фамилии лиц, вошедших в центральный орган, учреждение общего места пребывания этих лиц и правила замены их в случае смерти, отставки или стойкой неспособности, а также в случае их переезда в другое место, которое произошло до регистрации партии.

Одновременно с этим письменным заявлением должен быть представлен протокол, включающий, если они существуют, факсимиле символа и аббревиатуры и девиз, которые отличают эту партию от других. Управление и ликвидация имущества политической партии осуществляется в соответствии с её партийным статутом.

Политическая партия при своем формировании должна представить в регистрационный орган партии информацию о членах своей партии в течение 210 дней. Необходимо, чтобы принадлежность к партии подтвердило число граждан, зарегистрированных в избирательных реестрах, эквивалентное не менее чем 0,5% электората, которое проголосовало на последних выборах депутатов в каждом из регионов, где конституирована данная партия в соответствии с общим подсчетом голосов избирателей, проведенным Квалификационным трибуналом по выборам.

Присоединение к партии при её формировании осуществляется путём подачи письменной декларации гражданином, внесенным в избирательный реестр, при этом его внесение должно быть заверено нотариусом соответствующего региона или должностным лицом, ответственным за ведение Гражданского реестра,

если в коммуне, где проживает данный гражданин, отсутствует должность нотариуса.

Декларации о вступлении могут быть индивидуальными или коллективными, и в отношении каждого вступающего в партию должно быть указано его полное имя, фамилия, место жительства, дата рождения, национальное свидетельство идентификации. Каждый вступающий в партию должен предъявить персонально подтверждение своего гражданства, зарегистрированного в избирательном реестре соответствующего района, и заявить под присягой, что он не вступает в другую политическую партию, зарегистрированную или находящуюся в стадии формирования, и не участвовал в формировании какой-либо другой политической партии за последние 240 дней.

Временное центральное руководство партии может исключить без объяснения причин любого вступающего, который подписал указанную выше декларацию. Исключенный гражданин уже не может рассматриваться как вступающий в партию и соответственно иметь какие-то обязанности. Когда выполнены все требования, указанные выше, и достигнуто необходимое число лиц, присоединившихся к партии, не менее чем в восьми регионах страны или как минимум в трех из них, объединенных географически, подается ходатайство директору Электоральной службы с просьбой внести данную политическую партию в Реестр политических партий. Ходатайство должно быть подписано председателем и секретарем формирующейся партии. Если в течение последующих трех дней момента обращения за регистрацией не были представлены документы, партия утрачивает право на регистрацию. Нотариус констатирует это обстоятельство в соответствующем письменном документе по требованию директора Электоральной службы.

При регистрации партии должны быть представлены оригиналы или фотокопии утвержденной нотариусом декларации о числе членов партии и их отделений в форме, определяемой инструкциями, изданными директором Электоральной службы. Декларациями также официально подтверждается вступление в партию зарегистрированных в регионах лиц. Полное название, аббревиатура, девиз, символ партии не должны быть равными или схожими с уже зарегистрированными или находящимися в про-

цессе формирования графическими или фонетическими изображениями других партий, а члены партии не должны носить имена живых или уже умерших чилийцев или иностранцев.

В качестве названий, сокращений, символов или лозунгов не могут использоваться:

1) Герб Вооруженных сил Республики, девиз Республики и её национальное знамя;

2) фотографии или репродукции любого человека, кто может быть идентифицирован как лицо живое или уже умершее;

3) образы, противоречащие морали, хорошим манерам или общественному порядку;

4) знамена, униформа, образы, слова или словосочетания национального или иностранного происхождения, представленные партиями, группами, движениями, субъектами, актами или поведением, противоречащим Конституции и действующему законодательству.

Директор Электоральной службы в течение пяти дней, следующих за представлением описанных выше документов формируемой партии, дает распоряжение опубликовать эту информацию в «Диарио Офисиаль» за счет данной партии, указав в том числе её название и, если имеются, аббревиатуру, символы, призыв, заверенные нотариусом, и дату, в которую состоялось её оформление. Любой зарегистрированный член партии может потребовать за свой счет от директора Электоральной службы предоставить ему в течение трех дней официальную фотокопию признания его членом партии, к которой он относится. Любая зарегистрированная или находящаяся в процессе формирования партия может выразить несогласие с формированием другой партии, и по этой причине может быть приостановлен процесс формирования данной партии. Такое возражение должно быть подписано директором Электоральной службы в течение месяца со дня публикации о намерении этой партии быть сформированной.

Директор, получив такое ходатайство, знакомит с ним заинтересованную партию, запрашивает необходимые сведения, организует их проверку и затем принимает решение по существу вопроса, информируя об этом обе партии. Аналогичные сомнения могут быть высказаны относительно численности партии, представленных ею символов и т.д.

Принятое директором решение может быть обжаловано в Квалификационном трибунале по выборам. В случае подтверждения судом правильности представленных условий, директор Электоральной службы обязан немедленно зарегистрировать данную партию в Реестре политических партий и сообщить в регионы, где она намерена функционировать, о том, что партия легально конституирована. Если директор не осуществит предписания суда в течение последующих трех дней, председатель партии может пожаловаться в указанный Квалификационный трибунал, без учета последующей ответственности директора Электоральной службы.

Политические партии могут осуществлять свои права относительно выборов и референдумов только после официального внесения их в Реестр политических партий, они могут также в установленные сроки выдвигать кандидатуры на выборные должности и участвовать в референдумах. Чтобы присоединиться к политической партии, необходимо быть гражданином, вписанным в Избирательный реестр. Не может вступать в политическую партию персонал вооруженных сил, сил правопорядка и общественной безопасности, функционеры и должностные лица различных подразделений судебной власти, прокуратуры, Квалификационного трибунала по выборам и Электоральной службы. Лица, которые вступили в политическую партию, входя одновременно в одну из указанных выше организаций, лишаются полностью права быть членом партии.

В случаях, указанных выше, до принятия соответствующего поста, эти лица должны под присягой представить декларацию о том, являются ли они членом какой-либо партии. С учетом указанной декларации упомянутые организации должны, когда необходимо, сообщить об этих обстоятельствах директору Электоральной службы и соответствующей политической партии, которая должна прекратить членство лица, нарушившего присягу. Те, кто представляет ложную декларацию, несут наказание, установленное ст. 210 Уголовного кодекса.

Граждане, осуществляющие обязательную военную службу, не могут состоять ни в какой политической партии. Если кто-либо из граждан собирается поступить на военную службу, будучи членом какой-либо партии, он должен отказаться на период службы от

прав и обязанностей, вытекающих из принадлежности к политической партии.

Никто из граждан не может состоять более чем в одной политической партии. Для того чтобы вступить в другую партию, нужно официально выйти из прежней партии, без выполнения этого условия членство в новой партии будет недействительным. Любой член партии, состоящий в ней, может выйти из её состава в любое время без объяснения причин. Выход из партии должен быть доведен до сведения председателя партии или директора Электоральной службы.

В последнем случае соответствующий функционер должен объявить о выходе из партии какого-либо члена, представив его сертификационную карточку председателю партии. В случае если партия зарегистрирована в Реестре политических партий и без ущерба к предыдущим предписаниям, вступление в партию осуществляется в соответствии со статутом, принятом самой партией. Политические партии обязаны вести общий действующий реестр всех членов партии, представленных регионами. Кроме того, они обязаны представлять копию этого реестра директору Электоральной службы и сообщать указанному функционеру о новых членах партии и выбывших из нее по какой-либо причине.

Политические партии не могут осуществлять полномочия, принадлежащие президенту Республики в силу его членства в данной партии и отдавать распоряжения государственным министрам, их заместителям, послам, интендантам, губернаторам, алькальдам, членам как региональных, так и коммунальных советов по развитию, функционерам публичных служб, которые подчинены непосредственно президенту. Это ограничение действует до тех пор, пока указанные лица не прекратят осуществление своих функций.

Организация и функционирование политических партий регулируется её собственными статутами, однако некоторые нормы регулируются действующим избирательным законодательством. Среди органов политических партий, которые должны быть учреждены, следующие: Центральный комитет, Генеральный совет, региональные советы и Высший трибунал. Обновление членов указанных избранных органов, за исключением членов Высшего трибунала, осуществляется каждые три года.

Должности членов национального или регионального руководства, или высших административных органов профсоюзов, или других корпоративных организаций несовместимы с должностями членов центральных комитетов, региональных советов или Высшего трибунала любой политической партии. Лицо, которое подвержено этому принципу несовместимости, обязано выбрать один из двух постов в течение трех дней с момента назначения на другой пост, предполагающий этот принцип несовместимости. В случае если это не сделано, лицо освобождается от поста, которое оно занимало до этого. В Центральный комитет входят по меньшей мере председатель партии, секретарь и казначей.

Председатель партии осуществляет общее направление политики партии в соответствии с её статутом и её юридическое и иное представительство. Руководящий орган партии избирается её членами или членами Генерального совета в соответствии с положениями статута. В случае отставки или невозможности осуществлять свои функции члены руководящих органов могут быть заменены в соответствии со статутом партии. Центральный комитет обладает следующими полномочиями и обязанностями: 1) руководит партией в соответствии с её статутом, её программой и общим курсом, устанавливаемым Генеральным советом партии; 2) управляет имуществом партии, давая об этом ежегодный отчет Генеральному совету; 3) представляет на одобрение Генерального совета программу и внутренний регламент партии.

В Генеральный совет политической партии входят сенаторы и депутаты от этой партии и по одному советнику, избранному от региональных советов их соответствующими членами. Собирается Генеральный совет не менее одного раза в год. Генеральный Совет обладает следующими полномочиями: 1) назначает членов Высшего трибунала; 2) дает общее направление деятельности председателю партии и получает от него отчеты о различных направлениях деятельности партии; 3) одобряет или отвергает бюджет партии; 4) предлагает членам партии изменения в декларации принципов, реформу статута, роспуск партии и её слияние с другими партиями, одобрение избирательного пакта при выборах парламентариев или их отставку, предлагает кандидатуру на пост президента Республики и официально объявляет об этом, требует

от председателя партии собрать членов партии для решения важнейших вопросов.

Политические партии должны создавать региональные советы в каждом из регионов, в которых партия конституирована в соответствии с законом. Каждый региональный совет включает в себя, по крайней мере, председателя, секретаря и казначея. Члены этого совета избираются членами партии данного региона. Чтобы быть избранным региональным советником, необходимо быть зарегистрированным в региональном избирательном реестре. Политические партии имеют Высший трибунал, который избирается Генеральным советом партии. Высший трибунал назначает из своих основных членов председателя и вице-председателя. Также назначается секретарь.

Среди полномочий Высшего трибунала, предоставляемых действующим законодательством или проистекающих из статута партии, можно отметить следующие: 1) толкование статуты и регламентов; 2) разрешение споров о компетенции, которые возникают между руководящими органами партии; 3) разрешение жалоб, которые подаются на акты руководителей и руководящие органы партии о предполагаемом нарушении ими партийных принципов или статуты, и принятие необходимых мер для их исправления и получения должных результатов; 4) разрешение жалоб, которые подаются против членов партии, рядовых или руководителей в связи с актами недисциплинированности или нарушения декларации принципов или статуты или на их недостойное поведение, которое компрометирует интересы или престиж партии, и применение необходимых дисциплинарных мер, указанных в статуте, которые необходимы в данном случае; 5) контроль за правильным проведением выборов в партии и предотвращение возможных нарушений при этом, а также принятие общих и специальных инструкций для предотвращения возможных нарушений в этой области партийной деятельности.

Предложения Генерального совета относительно модификаций декларации принципов, реформы статуты, роспуска партии, её слияния с другой партией, одобрение или отзыв избирательного пакта, а также предложение имен кандидатов на должность президента утверждаются членами партии. Изменение названия партии, декларации принципов и другие реформы статуты должны прой-

ти те же стадии, которые установлены законом для конституирования новой партии. Соответствующее письменное уведомление об этом должно быть подписано председателем и секретарем партии.

Голосование членов партии по утверждению указанных выше действий Генерального совета должно осуществляться путем личного голосования, равного, тайного и под контролем доверенных лиц, назначенных директором Электоральной службы. Эти назначения утверждаются или нотариально, или официальными лицами Гражданского реестра в тех коммунах, где не существует должность нотариуса. Правила, применяемые для организации и проведения выборов и подсчета голосов, должны составлять часть статута партии. Статуты политических партий должны содержать нормы, которые регулируют назначение или поддержку кандидатов в сенаторы и депутаты и которые должны осуществляться Генеральным советом по предложению региональных советов. Организация подобных выборов является прерогативой соответствующих региональных советов. В случае подписания избирательного пакта каждая политическая партия может предложить кандидатов, но при условии, что они фигурируют в числе кандидатов, одобренных соответствующим Генеральным советом, и что их одобрили члены партии или её отделения на местах, в соответствии с установленным законом. Политические партии ни в коем случае не могут давать указания о голосовании своим сенаторам и депутатам, а также осуществлять партийные рекомендации, когда Сенат собирается на сессию для принесения присяги его членами.

Доходы политических партий состояются из обычных и чрезвычайных пожертвований, которые осуществляют члены партии, а также вкладов, ассигнований и доходов от имущества, принадлежащего партии. Зарегистрированные или формирующиеся партии могут иметь вложения только национального происхождения. Политические партии должны иметь общую книгу доходов и расходов, одну — для инвентарных нужд, другую — для сведения баланса, и должны сохранять документацию, которая отражает это соотношение.

Директор Электоральной службы проверяет книги и документацию, по крайней мере, один раз в год и оставляет у себя копии этих документов, с тем чтобы передать их в распоряжение общественности для последующего представления и обсуждения.

Политические партии составляют баланс доходов и расходов на каждый календарный год, оставляя один экземпляр для директора Электоральной службы. Если директор затребует необходимые разъяснения, партия обязана представить информацию и детали данного документа в течение срока, установленного данным должностным лицом. Директор Электоральной службы может отвергнуть представленный баланс, если он не удовлетворяет содержанию балансовых книг или содержит ошибки и неточности. Если серьезных замечаний не существует или они могут быть разрешены, директор Электоральной службы приказывает опубликовать баланс в «Диарио Офисиаль» за счет партии. Относительно решения директора, который отверг представленный баланс, может быть подана жалоба в Квалификационный трибунал по выборам в течение пяти дней после получения данной партией соответствующего оповещения.

Любая политическая партия может объединиться с другой или другими в соответствии с нормами действующего законодательства без необходимости осуществлять процедуры, установленные для образования новой партии. Предложение или инициатива объединения партий предварительно должна быть одобрена Генеральным советом каждой из объединяющихся партий. Если получено такое одобрение, председатель собирает членов партии для оповещения об этом в соответствии с процедурой, установленной законом. Если одобрение членов партии относительно объединения и декларации принципов было подтверждено, Центральный комитет соответствующей партии должен согласовать с другой или другими партиями детали объединения, предусмотрев предложение для статута объединенной партии. Такое согласование не будет иметь результата до тех пор, пока оно не будет утверждено Генеральным советом каждой партии. Если предложение об объединении касается нескольких партий, но не все из них дали определенное одобрение, объединение приостанавливается до тех пор, пока не будет получено общее одобрение, которое обычно подтверждается соответствующими генеральными советами партий.

После объединения партий председатели партий обращаются с совместным письменным заявлением к директору Электоральной службы, где описывают результат партийного объединения, и прекращают представлять предписания своим партиям, против-

речащие характеру деятельности новой партии. Предварительно председатели партий принимают письменный документ, где указывают символы, аббревиатуру и лозунг новой партии, если она их будет иметь. В течение трех дней данный документ вручается директору Электоральной службы. Если документ отвечает всем необходимым требованиям, директор дает указание опубликовать его в «Диарио Офисиаль». Отказ в объединении партий со стороны директора Электоральной службы может быть основан только на невыполнении партиями требуемых для объединения условий. Вновь образованная партия получает права юридического лица с момента регистрации в Реестре политических партий и обладает всеми юридическими последствиями, являясь преемницей всех объединившихся партий, в том числе их имущественных прав и обязательств. Рассматриваются в качестве членов новой партии и все граждане, которые на момент регистрации данной партии являлись членами объединяющихся партий.

Законодательством допускается роспуск политических партий. Партии распускаются:

- 1) по решению её членов и по предложению Генерального совета в соответствии с законом;
- 2) при неполучении 5% действительных голосов избирателей на последних выборах депутатов;
- 3) при объединении с другой партией;
- 4) когда общее число её членов меньше 50% от установленного законом числа для её конституирования. Минимальное число членов партии должно проверяться после каждого выборов депутатов;
- 5) если партия не образовала в течение шести месяцев, считая с даты её регистрации, внутренние органы партии, указанные в действующем законодательстве;
- 6) в случае заключения избирательного пакта, когда голоса, полученные кандидатом, идут в счет кандидатов, входящих в эту партию.

Роспуск политической партии по установленным выше правовым основаниям осуществляется через приостановление её регистрации в Реестре политических партий, которая производится директором Электоральной службы. Прекращение деятельности партии происходит через 90 дней после сообщения директору

решения об этом Квалификационным трибуналом по выборам и общего подсчета голосов членов партии, который был в связи с этим осуществлен. В течение этого срока политические партии могут объединиться, о чем должны сообщить директору Электоральной службы. После решения Конституционного трибунала о неконституционности политической партии и публикации этого решения директор Электоральной службы осуществляет немедленно прекращение её регистрации. Действующее законодательство вводит следующие санкции за нарушение законодательства о политических партиях:

- 1) письменный выговор;
- 2) штраф в национальной валюте;
- 3) запрет на занятие руководящих постов в политических партиях;
- 4) приостановление на срок от шести месяцев до двух лет всех прав, связанных с участием в выборах и референдумах, включая процедуру и публикацию различных материалов.

В случае повторения нарушения, подлежащего наложению штрафных санкций, штраф увеличивается вдвое. Запрет занимать должности в политических партиях означает невозможность осуществлять руководящие функции и входить в руководящие органы партии.

§ 3. Порядок выдвижения кандидатов

Важнейшим этапом избирательной кампании является выдвижение кандидатов. Общие требования к этой процедуре регулируются Органическим конституционным законом о народном голосовании и подсчете голосов, Законом о политических партиях и другими избирательными законами. При проведении выборов рассматриваются в качестве кандидатов только те лица, которые выдвинуты на основании действующего законодательства и которые представили соответствующую декларацию. Декларации кандидатов должны быть представлены в письменном виде, отдельно на каждый вид выборов, на имя директора Электоральной службы или на имя его представителя в соответствующем регионе. Кандидатом считается лицо при условии, если его декларация с желанием занять соответствующий пост была одобрена и при-

нята. Декларации должны быть одобрены председателем и секретарем Центрального комитета каждой политической партии или партий, если они заключили совместный избирательный пакт, или не менее чем пятью гражданами, которые предлагают независимую кандидатуру, сопровождая свое выдвижение требованиями избирательного законодательства.

В любом случае декларация должна быть подписана соответствующим кандидатом или его поручителем, специально назначенным для этой цели в письменной форме. Ни один кандидат не может фигурировать более чем в одной декларации на выборах, проходящих одновременно. Выдвижение независимых кандидатов в депутаты и сенаторы требует поддержки числа граждан, равного или превышающего 0,5% от общего числа проголосовавших на предыдущих выборах депутатов и сенаторов в соответствующих избирательных округах, в соответствии с общим подсчетом, осуществленным Квалификационным трибуналом по выборам.

Выдвижение независимых кандидатов должно быть зарегистрировано у нотариуса гражданами, которые заявляют под присягой, что они не входят ни в какую политическую партию, легально сформированную или находящуюся в стадии формирования, и что они записаны в избирательных реестрах соответствующего избирательного округа, где будут осуществляться выборы депутатов или сенаторов. Должна официально подтверждена и принадлежность данной территории данному избирательному округу. Документ о выдвижении кандидата должен содержать в самом начале имя кандидата и вид выборов, участие в которых предполагает выдвижаемая кандидатура, далее указываются полное подтверждение присяги гражданами, выдвинувшими данную кандидатуру, затем — их полные имена, место жительства с указанием коммуны, улицы и номера дома, номера национальных идентификационных документов, избирательный округ, номер регистрации, подпись избирателя и отпечаток пальца, если он не умеет расписываться. Эти положения не применяются к независимым кандидатам, включенным в декларации кандидатур какой-либо политической партии.

На выборах в Национальный конгресс две или более политических партии могут подписать избирательный пакт. Избирательный пакт требует, чтобы во всех регионах страны политические

партии, одна или более, были бы легально зарегистрированы. Декларации кандидатур, которые представляют избирательный пакт, могут включать только кандидатов политических партий, которые легально конституированы в соответствующем районе.

Избирательный пакт должен быть представлен директору Электоральной службы до окончания срока представления деклараций кандидатов вместе со следующими документами: декларацией, подписанной председателями и секретарями политических партий, вступивших в избирательный пакт, в которой должно быть указано решение о сотрудничестве в едином избирательном списке по выборам в парламент и о единстве декларируемых принципов; декларацией кандидатур на должности сенаторов и депутатов на соответствующих выборах при уважении норм действующего законодательства.

Избирательный пакт считается конституированным с даты его официального оформления. Политические партии, подписавшие избирательный пакт, не могут присоединиться к другому пакту, по крайней мере, до тех пор, пока избирательный пакт не окажется неэффективным и не прекратит свое существование, о чем должно быть сообщено директору Электоральной службы письменной декларацией, подписанной председателями и секретарями партий, образовавших избирательный пакт.

Декларации о кандидатурах на должности сенаторов или депутатов, которые представлены политическими партиями или от имени избирательных пактов, должны включать до двух кандидатов на каждый избирательный округ по выборам депутатов или сенаторов. В случае если кандидатуры выдвигаются списком, то этот список должен содержать кандидатуры одной и той же политической партии.

В случае подписания избирательного пакта декларации кандидатур должны включать кандидатов от любых политических партий, подписавших избирательный пакт, или независимых кандидатов. Если в декларацию включен кандидат от какой-нибудь политической партии или от избирательного пакта, то в последнем случае он не должен быть независимым кандидатом — требуется, чтобы он принадлежал к какой-либо политической партии, по крайней мере, за два месяца до окончания срока представления деклараций кандидатур. Декларации независимых кандидатов

должны содержать имя кандидата, а также название должности, на которую он претендует. Независимые кандидаты не должны принадлежать к какой-либо партии за два месяца до окончания срока подачи деклараций кандидатов.

Декларации, представленные политическими партиями, могут быть заменены или изменены ими только до окончания срока, установленного до их формального принятия. Декларации кандидатов, представленные партиями, подписавшими избирательный пакт, могут быть заменены или изменены только по единогласному соглашению политических партий, которые входят в избирательный пакт, в течение срока, указанного выше. Декларация кандидатур может быть отозвана до их включения в специальный реестр. Отзыв должен быть представлен председателем партии и её секретарем. Отзыв декларации любого кандидата от избирательного пакта должен быть поддержан всеми партиями, входящими в избирательный пакт. Отзыв независимого кандидата осуществляется директором Электоральной службы или соответственно директором региональной электоральной службы посредством обращения заинтересованного лица.

В случае выдвижения независимой кандидатуры на должность президента Республики должны быть собраны заверенные нотариусом подписи граждан в любой части национальной территории. Их число должно быть не менее 0,5% от общего числа проголосовавших граждан на последних очередных выборах депутатов в соответствии с общим подсчетом голосов, осуществленным Квалификационным трибуналом по выборам. Декларации кандидатов на должность президента Республики от политических партий должны отвечать следующим условиям:

а) должны быть объявлены конституированными партиями во всех регионах страны;

б) те партии, которые не конституированы во всех регионах страны, могут представить такие декларации, могут собрать общее количество подписей в тех регионах, где они были легально конституированы не менее чем 0,5% граждан, указанных выше. Директор Электоральной службы в течение 10 дней, следующих за днем окончания представления деклараций кандидатов, должен принять их или отвергнуть. На третий день после принятия решения оно должно быть опубликовано в «Диарио Офисиаль».

Директор Электоральной службы должен отказать в приеме деклараций кандидатов, которые не выполнили требований, установленных ст. 25, 44 и 46 Политической конституции Чили. Эти статьи устанавливают для кандидатов на должность президента, депутата или сенатора Национального конгресса принцип гражданства, возрастной и образовательный ценз, ценз оседлости и другие требования. Кроме того, отказывают в утверждении декларации кандидатов, если не выполнены и другие требования, предъявляемые к кандидатам на выборные должности действующим избирательным законодательством.

Политические партии и независимые кандидаты могут в течение 5 следующих дней после публикации резолюции с отказом в принятии декларации кандидатов обжаловать это решение в Квалификационном трибунале по выборам. Этот трибунал в течение 10 дней с момента получения жалобы принимает решение по существу вопроса и сообщает об этом директору Электоральной службы и заинтересованным лицам путем направления специального уведомления. В случае удовлетворения жалобы через 3 дня после окончания упомянутого выше срока в 5 дней директор Электоральной службы обязан внести данных кандидатов в специальный реестр кандидатов. С этого момента они рассматриваются как лица, имеющие официально статус кандидата на выборную должность со всеми вытекающими из этого юридическими и политическими последствиями.

Если кандидат на должность президента Республики, депутата или сенатора скончался после регистрации и за 8 дней до выборов, партия или избирательный пакт, который выдвинул данного кандидата, или группа граждан, которые предлагали независимого кандидата, могут заменить его на другого на третий день со дня его ухода из жизни. Если избирательные бюллетени уже включают его фамилию, предполагается, что голоса, полученные скончавшимся кандидатом, переходят его преемнику. Лицо, заменяющее данного кандидата, должно отвечать тем же требованиям, которые установлены для соответствующих кандидатов на выборные должности. Если умершего кандидата не смогли заменить в установленное время, то в соответствии с установленной формой голоса, полученные им на выборах, объявляются недействительными. Если кандидат в депутаты или сенатор умирает после ноля

часов восьмого дня до выборов, когда уже нельзя его заменить или когда Квалификационный трибунал по выборам объявляет избранными зарегистрированных кандидатов, голоса, полученные умершим кандидатом, переходят другому кандидату этого списка, если таковой существует. При отсутствии другого кандидата в списке или в случае смерти независимого кандидата голоса, полученные ими, объявляются недействительными.

При таких чрезвычайных обстоятельствах сокращаются сроки рассмотрения деклараций кандидатов для замены:

- пять дней дается директору Электоральной службы для принятия или отказа в приеме декларации кандидата на замену;
- два дня — для опубликования такого решения;
- три дня — для подачи жалобы в Квалификационный трибунал по выборам;
- три дня — для принятия Квалификационным трибуналом соответствующего решения;
- три дня — директору Электоральной службы для регистрации кандидата на замену;
- два дня — директору Электоральной службы для определения порядка включения кандидатов на замену в соответствующий избирательный бюллетень.

Бюллетени должны быть отдельными для поста президента, депутатов, сенаторов и для референдума. Если выборы проводятся одновременно, бюллетени должны быть разного цвета. Список печатается черными чернилами и соответственно озаглавлен: «Президент Республики», «Депутаты», «Сенаторы», «Референдум», и затем перечисляются фамилии кандидатов или вопросы референдума.

Для включения в бюллетень кандидатур на пост президента Республики проводится жеребьевка среди зарегистрированных кандидатов. Первый номер в списке претендентов получает тот, кто вытянул жребий, все остальные включаются в порядке представления их избирательных деклараций. Что касается выборов депутатов и сенаторов или только депутатов, возглавляет список тоже партия по жребию, а затем следуют списки партий в порядке их регистрации на выборах. В бюллетень напротив названия партии вносится её отличительный знак или символ, который должен быть указан в предвыборной декларации партии. Символ,

утвержденный до этого Электоральной службой, должен быть напечатан черной краской, быть чётко различимым и понятным для избирателей. Если партия не имеет символа, или представленный символ не соответствует букве или номеру партии, или предложенный символ совпадает или похож на символы других партий, что может запутать избирателя, — в этих случаях директор Электоральной службы сам присваивает партии геометрическую фигуру и указывает соответствующий ей номер. Внутри списков, представленных партиями, кандидатуры распределяются в том порядке, в котором они были в предвыборной декларации партии.

В случае проведения общенационального референдума бюллетень содержит текст предложений, утвержденных президентом Республики или Конституционным судом страны, если он потребует этого. В коммунальных референдумах текст, вносимый в бюллетень, должен быть утвержден алькальдом. Каждый вопрос должен быть отделен двумя горизонтальными линиями — одна напротив другой. Первая из них заканчивается словом «да», вторая словом «нет», с тем чтобы голосующий зачеркнул крестом одно слово, отметив тем самым свое предпочтение. Ошибки в напечатанных бюллетенях не аннулируют выборы, за исключением случаев, когда Квалификационный трибунал по выборам указывает, что, по его мнению, в бюллетенях допущено такое количество ошибок, что это не дает возможности выявить волю избирателя или прямо влияет на конечные результаты голосования.

Для лучшего ознакомления избирателей с кандидатами, политическими партиями и их списками, а также для разъяснения правил использования бюллетеней и порядка голосования Электоральная служба публикует в ежедневной прессе каждого округа по выборам депутатов или сенаторов факсимиле избирательного бюллетеня. Это факсимиле должно быть опубликовано не позднее чем за 5 дней до даты выборов или референдума. Избирательные комиссии обязаны не позднее чем за 2 дня до даты проведения выборов или референдума разместить на рекламных щитах факсимиле избирательного бюллетеня в наиболее людных и оживленных местах для дополнительного ознакомления избирателей с бюллетенями по выборам кандидатов или с вопросами, поставленными на референдуме. Такая практика несомненно способствует более грамотному и осознанному участию граждан в

избирательном процессе. Электоральная служба вручает политическим партиям, избирательным пактам и независимым кандидатам то количество предвыборных плакатов, которое они заказывали за свой счет в своих декларациях о выдвижении кандидатур. Вручение заказанных плакатов должно состояться не позднее чем через 30 дней после даты проведения жеребьевки по включению кандидатур в избирательный бюллетень, когда речь идет об очередных выборах президента или парламентариев. В случае проведения второго тура голосования этот срок сокращается до 10 дней.

Глава V. Избирательная кампания и предвыборная агитация

§ 1. Избирательный корпус.

Предоставление и лишение права голоса

Формирование избирательного корпуса в Чили, то есть совокупности граждан, имеющих по закону право голоса, регулируется, прежде всего, Политической конституцией Чили, а кроме того, специальным избирательным законодательством, которое предоставляет право голоса чилийцам, а также, при определенных условиях, иностранцам. Конституция Чили по аналогии с другими латиноамериканскими конституциями различает понятие национальности и гражданства. По Конституции гражданами являются чилийцы, достигшие возраста 18 лет, которые не отбывают наказание по приговору суда. С наличием гражданства связывается наличие у имеющих его лиц права голоса, занятия постов, замещаемых по результатам всеобщих выборов, и других прав, предоставляемых Конституцией или законом.

Гражданин Чили может утратить чилийское гражданство на основании явно выраженного добровольного отказа, направленного в компетентный государственный орган Чили. Такой отказ имеет силу, на основании указа верховной власти, только в следующих случаях: если до его совершения лицо, обращающееся в государственный орган, приобрело гражданство какого-либо иностранного государства; в связи с предоставлением врагам Чили или союзникам врагов Чили услуг в период состояния войны с

ними; в связи с окончанием действия карты о натурализации для иностранцев; на основании закона, отзывающего гражданство Чили, предоставленное ранее в порядке особой благодарности. Лица, утратившие гражданство по перечисленным выше основаниям, могут быть восстановлены в чилийском гражданстве только на основании закона. Иностранцы, проживающие в Чили более пяти лет, достигшие 18-летнего возраста и не отбывающие тюремное наказание по приговору суда, могут реализовывать право голоса в случаях и в порядке, установленных законом.

Конституцией предусмотрена приостановка осуществления права голоса. Это может иметь место в случае лишения прав при помешательстве личности, при осуждении лица за совершение преступления, за которое устанавливается суровое наказание, или за совершение преступления, квалифицируемого законом как терроризм, в случае назначения лицу наказания на основании решения Конституционного суда о признании политических организаций или их действий неконституционными. Те, кто по этой причине лишен осуществления права голоса, могут быть восстановлены в этом праве по окончании пяти лет, начиная с момента принятия решения Конституционным судом. Приостановление права голоса по указанному основанию не имеет каких-либо иных последствий.

Утрата гражданства может быть вызвана утратой чилийской национальности, назначением сурового наказания, осуждения за совершение преступлений, имеющих отношение к перевозке наркотических веществ, за которое было назначено суровое наказание. Причем лица, утратившие гражданство в результате назначения сурового наказания, восстанавливаются в гражданстве путем погашения уголовной судимости, а лица, утратившие гражданство в результате вынесения сурового наказания за терроризм и перевозку наркотических средств, могут ходатайствовать о его восстановлении перед Сенатом Национального конгресса по окончании срока наказания, назначенного к исполнению. Причем указанные выше основания утраты чилийского гражданства и порядка его восстановления были введены в текст Конституции Законом №20050 только в 2005 году.

Текстом чилийской Конституции и на всеобщих выборах голосование объявляется личным, равным и тайным. Для иностран-

цев, имеющих право голоса, оно являлось добровольным, а для граждан Конституция объявляла его обязательным. Иными словами, право граждан на участие в голосовании было приравнено к обязанности голосовать, за нарушение которой, без оправдательных причин, следовали штрафные санкции, наступала административная ответственность. Обязанность голосовать предусматривала и обязанность зарегистрироваться в качестве избирателя в соответствующем избирательном округе.

В марте 2005 года в текст Конституции была внесена поправка, в соответствии с которой участие в голосовании было объявлено добровольным, следовательно, все санкции за неявку на избирательные участки считаются недействительными. Это изменение было внесено в ст. 15 Политической конституции Чили, которая закрепляет принципы избирательного права. Таким образом, избирательный корпус стал формироваться на добровольной основе. Добровольность участия граждан Чили в голосовании способствовала более широкой демократизации избирательной системы, приблизив её к системам европейских демократических стран.

§ 2. Предвыборная агитация

Важнейшим элементом избирательной кампании Чили на общенациональном или региональном уровне является предвыборная агитация, которая представляет собой совместную деятельность отдельных политических партий, партий, заключивших избирательный пакт, партийных и независимых кандидатов, государственных органов, средств массовой информации по активному вовлечению в избирательный процесс граждан страны с целью максимального их информирования о целях и программах политических партий, партийных и независимых кандидатов. Целью избирательной агитации в конечном итоге является получение кандидатами на выборные должности максимального количества голосов избирателей и занятие государственных постов. Массовыми формами реализации предвыборной агитации является проведение публичных собраний, митингов, демонстраций, шествий, маршей, пикетов и других акций политического характера, направленных на завоевание голосов избирателей, создание в стране

благоприятного имиджа политических партий, их руководителей и кандидатов на выборные должности, включая должность президента Республики. С этой целью массовыми тиражами выпускаются книги, брошюры, справочники, художественные плакаты и картинки, звуковые информационные материалы, кино- и фотодокументы, проводятся выставки, устные выступления на радио и телевидении, опросы, анализы общественного мнения и т.д.

Предвыборная агитация включает в себя межпартийные дискуссии, «круглые столы», лекции и другие формы обсуждения предвыборных программ, выявление позиций по важнейшим проблемам национальной политики и международных отношений. В ходе подобного рода дискуссионных обсуждений кандидаты на выборные должности стараются найти наиболее оптимальные формы подачи предвыборных материалов, программных документов политических партий.

Политические собрания, митинги, шествия и демонстрации, проводимые политическими партиями, должны проходить при полном соблюдении норм Конституции и действующего законодательства, регулирующего их организацию и проведение. Участники этих акций должны уважать права и интересы других политических партий и их кандидатов, не нарушать общественный порядок.

В случае использования государственных помещений для проведения собраний политического характера власти должны придерживаться принципа равенства политических партий, не допуская дискриминации их участников по тем или иным основаниям. Политические партии должны заранее подавать заявку на использование государственных помещений для своих предвыборных мероприятий, при этом в заявке должно быть четко указано на характер проводимого мероприятия, количество его предполагаемых участников, продолжительность, меры по охране его участников, сохранности помещения и находящихся там предметов.

Политические партии или отдельные кандидаты при проведении собраний, шествий, маршей и т.п. в свою пользу обязаны заранее согласовать с компетентными властями место и порядок проведения таких мероприятий с тем, чтобы не создавать трудности транспортному и пешеходному движению, не затруднять

доступ к местам общественного предназначения, не мешать проведению других массовых мероприятий.

Предполагается, что вся предвыборная агитация должна быть направлена на то, чтобы убедить избирателей отдать свой голос за определенных кандидатов. Эта агитация по закону может осуществляться только в форме, предусмотренной самим действующим законом. Агитация при проведении коммунальных референдумов может касаться только вопросов, размещенных для голосования, не затрагивая идеологических вопросов, политических партий или текущей политики.

Финансирование расходов на предвыборную агитацию может осуществляться только из источников, имеющих национальный характер. Предвыборная агитация посредством прессы, радио и каналов телевидения может проводиться только в период, который начинается за 30 дней до дня голосования и прекращается за 3 дня до дня голосования. Как предусмотрено п. 2 ст. 26 Конституции, в случае проведения второго тура голосования на выборах президента Республики, в котором участвуют два кандидата, получившие в первом туре относительное большинство голосов, предвыборная агитация может проводиться только в период, который начинается за 14 дней до дня голосования и прекращается за 3 дня до дня голосования. Запрещена предвыборная агитация в кинотеатрах и залах видеопоза, а также в любом другом месте с использованием укрепленных или подвижных громкоговорителей, за единственным исключением трансляции дискуссий, проводимых в местах большого скопления людей. Каналы телевидения свободного вещания должны предоставлять ежедневно 30 минут бесплатного эфирного времени для предвыборной агитации в случаях выборов президента Республики, депутатов и сенаторов или одних депутатов, а также при проведении национального референдума. Когда соответствующие выборы совпадают с выборами президента, депутатов и сенаторов, каналы телевидения свободного приёма выделяют также бесплатно 40 минут эфирного времени ежедневно для предвыборной агитации — 20 минут для выборов президента и 20 минут для выборов депутатов и сенаторов.

Для выборов президента Республики эфирное время в 30 или 20 минут ежедневно делится в равной степени для каждого из кандидатов. Во втором туре голосования для кандидатов на долж-

ность президента, как предусмотрено в п. 2 ст. 26 Конституции, должно быть предоставлено 10 минут эфирного времени, которое делится также в равных частях на двоих. На выборах депутатов и сенаторов каждой политической партии предоставляется эфирное время, пропорциональное голосам, полученным на последних выборах депутатов. В случае если эта партия не участвовала в выборах, она получает то же самое эфирное время, которое соответствует политической партии, получившей на предшествующих выборах наименьшее число голосов. Если речь идет о блоке партий, эфирное время, предназначенное для партий, входящих в блок, суммируется. Для всех независимых кандидатов предоставляется эфирное время, равное времени для политической партии, которая получила наименьшее количество голосов на последних выборах, и это время делится между ними поровну.

В случае национального референдума каналы телевидения должны дать выразить свое мнение правительству, политическим партиям, которые представлены в Национальном конгрессе, независимым парламентариям. Эфирное время в 30 минут ежедневно распределяется между правительством и теми, кто придерживается его позиции, с одной стороны, и партиями и независимыми кандидатами, которые противостоят позиции правительства, с другой стороны. Партии и независимые парламентарии, противостоящие правительству, делят между собой предоставленное им эфирное время. В случае если не достигнуто соглашение относительно предоставленного им времени вещания, половина его переходит правительству, а вторая половина распределяется между политическими партиями и независимыми парламентариями пропорционально их представительству в Национальном конгрессе. Политические партии и независимые парламентарии, которые придерживаются позиции, отличной от правительства, делят эфирное время, которое они получают по обоюдному согласию, в случае недостижения согласия распределение времени идет пропорционально их представительству в Национальном конгрессе. Каналы телевидения свободного приёма могут передавать предвыборную агитацию только на условиях, предусмотренных действующим законодательством. Службы, ограничивающие вещание телевидения, не разрешены в любом случае, когда это касается предвыборной агитации.

На решения Национального совета по радио и телевидению, касающиеся распределения эфирного времени среди кандидатов, может быть подана жалоба в Квалификационный трибунал по выборам в течение трех дней после принятия таких решений. Квалификационный трибунал решает вопрос по существу жалобы в течение пяти дней с момента её получения.

Редакции периодических печатных изданий и организаций телерадиовещания могут выпускать печатные и аудиовизуальные предвыборные агитационные материалы, которые свободно распространяются, но они не могут дискриминировать кандидатов при взимании с них платы за предоставление печатной площади или эфирного времени, используя различные тарифы, или отдавать предпочтение чьим-то предложениям, когда это касается проведения выборов или референдумов. Что касается распределения эфирного времени, то Национальный совет по радио и телевидению может предоставлять его для предвыборной агитации в течение 10 дней с той даты, когда кандидаты были внесены в специальный реестр кандидатов. О решениях Национального совета по радио и телевидению, касающихся распределения эфирного времени и споров по этому вопросу, кандидат может подавать жалобу в Квалификационный трибунал по выборам в течение трех дней с момента принятия решения. Трибунал разрешает жалобы в течение пяти дней, считая с даты получения соответствующего запроса.

Не разрешается проводить предвыборную агитацию путем размещения рисунков, плакатов и афиш на стенах, внутренних или внешних, будь они частные или государственные, кроме тех, на которые получено разрешение собственника, владельца или пользователя стены, то же самое касается оборудования зданий, а также проездных мостовых, парков, почт, фонтанов, статуй, садов, семафоров и киосков. Запрещается агитация на улицах, на предметах, имеющих электроназначение: телефонное, телевизионное и др. Муниципальные власти обязаны убрать или приказать убрать все избирательные и агитационные материалы, которые нарушали вышеназванные правила. Кандидаты и политические партии обязаны возместить расходы, которые понесли хозяйственные службы муниципалитетов при ликвидации таких материалов. Политические партии и независимые кандидаты

должны убрать все материалы предвыборной агитации в течение трех дней, следующих за проведением выборов или референдума. В случае если не будет выполнено это условие, соответствующие муниципальные власти должны убрать эти материалы, возложив расходы за это мероприятие на политические партии и независимых кандидатов. Муниципальный совет каждой коммуны определяет, какие общественные средства ни при каких условиях не могут быть использованы в избирательных целях, поскольку их использование может нарушить нормальное функционирование коммуны. Политические партии и независимые кандидаты в каждой коммуне могут вывешивать на фронтонах своих официальных помещений и офисов призывы, афиши и другой предвыборный агитационный материал в течение 30 дней, предшествующих выборам или референдуму.

Муниципалитеты обязаны оборудовать и поддерживать в порядке в течение 20 дней до выборов специальные доски или настенные пространства, расположенные в публичных местах, для размещения печатных предвыборных агитационных материалов.

Власти муниципалитетов оборудуют в каждом районе своей коммуны не менее одной доски или специально отведенное место на стене на каждые 10 тыс. жителей, максимум до 15 экземпляров таких досок. Ни в коем случае не может быть отказано в размещении этих досок в местностях, где проживают более 3 тыс. жителей. Выполнение положений о запрете агитации в неустановленных местах, за исключением того, что относится к прессе, радио и телевидению, возложено на карабинеров. Они оповещают лично или через специальное уведомление любое лицо, требуя убрать или заменить элементы агитации, которые противоречат данным указаниям, и дают немедленно об этом отчет компетентному судье при местной полиции, в соответствии с действующим законодательством.

Для предвыборной агитации и пропаганды большое значение имеют конституционные положения о свободе выражения мнений и свободе информации без предварительной цензуры, в любой форме и любым способом, без ущерба для ответственности за преступления и злоупотребления, связанные с осуществлением этих свобод, в соответствии с законом.

Конституция запрещает устанавливать государственную монополию на средства массовой информации. Вместе с тем текстом Конституции предусмотрено, что любое физическое или юридическое лицо, оскорбленное или неоправданно упомянутое каким-либо средством массовой информации, имеет право на то, чтобы его заявления или опровержения были бесплатно распространены на условиях, определяемых законом, тем же средством массовой информации, через которое эти сведения были первоначально преданы гласности.

В предвыборной агитации недопустимо нарушение принципа уважения и защиты частной жизни и чести любого лица и его семьи. Нарушение этого положения, допущенное в средствах массовой информации, состоящее в обвинении кого-либо в совершении каких-либо не соответствующих действительности деяний либо являющееся причиной неоправданного ущерба или дискредитации лица или его семьи, представляет собой преступление и влечет наложение санкций, устанавливаемых законом. В связи с этим средство массовой информации может в исключительном порядке доказывать перед соответствующим судом правильность обвинения, при условии, что означенные деяния и действия сами по себе квалифицируются как преступления, за которые частные лица несут ответственность. Кроме того, владельцы, редакторы, директора и администраторы соответствующего средства массовой информации несут солидарную ответственность за возмещение убытков, которые за этим последуют.

Глава VI. Избирательные комиссии

Важнейшим элементом избирательной кампании является формирование органов, непосредственно связанных с избирателями и фактически на практике осуществляющих важнейшие избирательные процедуры. Это, прежде всего, избирательные комиссии, в чилийском законодательстве их принято определять как комиссии по приему голосов избирателей, в отличие от избирательных хунт, являющихся органами, отвечающими за общую подготовку и проведение избирательной кампании, которым подчинены избирательные комиссии.

В соответствии с действующим избирательным законодательством главная задача избирательных комиссий — получение голосов избирателей, участвующих в избирательном процессе и в референдумах, первоначальный подсчет этих голосов и выполнение других функций, установленных законом. Каждая комиссия имеет специальную книгу регистрации избирателей, принимающих участие в выборах. Комиссиям разрешено объединять две (или более) книги регистрации избирателей в одну единую книгу, в случае если в избирательном округе число избирателей больше, чем может вместить одна книга, рассчитанная всего на 350 фамилий избирателей. Если это происходит, то может осуществляться равное распределение голосов избирателей между различными комиссиями для удобства избирателей и облегчения избирательного процесса в данном избирательном округе. В исключительных случаях закон разрешает объединять регистрируемых избирателей — мужчин и женщин — в один список, но при условии, что комиссия должна иметь разные урны для каждого пола и осуществлять подсчет голосов и другие акты, связанные с итогами голосования, раздельно. Избирательное законодательство регулирует порядок назначения, полномочия и формы деятельности этих комиссий. Директор Электоральной службы определяет число избирательных комиссий и количество избирательных книг на каждую из них. При этом это должно быть осуществлено не позднее чем за 80 дней до даты проведения очередных выборов и не позднее чем за 5 дней в случае референдума или внеочередных выборов.

Органическим конституционным законом «О системе избирательной регистрации и Электоральной службе» 1986 года с последующими поправками и обновлениями в 2007 году предусмотрено, что избирательные хунты назначают членов комиссий по приему голосов избирателей в соответствии со следующими правилами: не могут быть членами этих комиссий лица, которые выступают в качестве кандидатов на предстоящих выборах, их супруги и родители по крови, а также усыновившие или удочерившие кандидатов на предстоящих выборах и их близкие родственники до второго круга включительно; лица, которые осуществляют должности народного представительства; государственные министры, их заместители, интенданты, губернаторы и региональные советники; магистраты высших трибуналов юстиций, адвокаты и

судьи полицейских судов; прокуроры государственной прокуратуры; высшие главы государственной службы и региональные секретари; Генеральный контролер Республики; военнослужащие, сотрудники службы безопасности и общественного порядка. Также не могут быть назначены в эти комиссии иностранцы, слепые, неграмотные и те, кто совершил преступления, за которые следует наказание по законам, регулирующим государственную избирательную систему. Если по названным причинам не было возможности включить в комиссию достаточное число лиц, она конституируется гражданами, внесенными в соответствующие реестры соседних комиссий.

Назначение членов комиссий по принятию голосов начинается за 45 дней до очередных выборов депутатов и сенаторов. Каждый из членов избирательной хунты называет пять имен, которые должны соответствовать пяти гражданам, внесенным в соответствующий реестр или в сгруппированные реестры. Если хунта состоит из двух членов, тогда председатель избирает 8 членов, а 6 — оставшийся член хунты.

Для результативности этого отбора каждый член избирательной хунты должен отобрать тех лиц, которые имеют больше оснований для работы в комиссии по приему голосов избирателей. Назвав имена, избирательная хунта представляет для каждой комиссии одну кандидатуру из предложенных 15 имен, расположенных в алфавитном порядке.

На открытом заседании, которое проводится в офисе секретариата хунты в 14 часов за 30 дней до даты выборов или референдума, избирательные хунты путем жеребьевки определяют первые пять кандидатур, которые назначены членами комиссии, а следующие пять кандидатур, назначенные в алфавитном порядке, будут действовать как их замещающие. В течение трех дней, начиная с даты публикации акта о назначении членов комиссии, любой из её членов может отказаться от выполнения своих обязанностей. Причины отказа должны быть сформулированы в письменном виде и переданы в секретариат соответствующей избирательной хунты, при этом они должны базироваться на следующих основаниях:

- 1) член комиссии стал осознавать, что есть причины его неспособности занять этот пост, определенные действующим законодательством;

2) отсутствует в стране, или находится от места работы комиссии на расстоянии более 300 км, или с ним не может быть постоянной связи;

3) обязан выполнять в те же часы, в которые работает избирательная комиссия, другие функции, предписанные законом;

4) имеет возраст старше 70 лет;

5) стал физически или умственно неспособен осуществлять свои функции — это обстоятельство должно быть подтверждено медицинским сертификатом;

6) выполняет работы по обслуживанию больниц в те же самые дни, в которые функционирует комиссия по приему голосов, что должно быть подтверждено директором соответствующего лечебного учреждения.

В то же самое время любое лицо может ходатайствовать о включении в комиссию по приему голосов его или других членов, которые могут заменить тех, кто не способен исполнять свои обязанности по приведенным выше основаниям.

По окончании второго и до начала пятого дня после дня появления публикации об изменениях в составе комиссий избирательные хунты собираются для определения включенных и исключенных кандидатур из комиссий. Избирательная хунта осуществляет порядок представления и утверждения кандидатур большинством голосов. Если принято решение об исключении из комиссии, избирательная хунта осуществляет немедленно замену. Она должна назначать замену из граждан, которые предложены в соответствии с законодательством для того, чтобы набрать нужное количество членов комиссии, требуемое для замещения. Секретариат публикует акт два дня спустя, и если в этот день не выходят газеты, это решение должно быть опубликовано при первой же возможности после этой даты, и дальше следует установленная процедура.

Члены комиссии, избранные по жребию избирательными хунтами в избирательные комиссии, которые действуют на очередных выборах депутатов и сенаторов, обязаны выполнять те же самые функции и при осуществлении дополнительных выборов на соответствующей территории, находящейся под юрисдикцией той же избирательной хунты. Члены комиссии, которые действуют во время выборов президента Республики, собираются на основании закона для выполнения таких же функций в случае,

предусмотренном п. 2 ст. 26 Конституции (о втором туре голосования). С начала 45-го дня до голосования или референдума соответствующие избирательные хунты начинают осуществлять отбор, формируя соответствующие назначения в новые избирательные реестры, предназначенные для очередных выборов. Жеребьевка среди этих членов осуществляется в 14 часов на 20-й день до даты проведения выборов или референдума. В этом случае назначаются заместители этих членов комиссии из тех лиц, чья регистрация была закончена, или из тех, кто должен быть переназначен, чтобы эффективно осуществлять эти функции во время выборов или референдумов на территории, входящей в юрисдикцию той же самой избирательной хунты.

В случаях, указанных выше, секретарь избирательной хунты делает публикации и оповещения в соответствии с установленным порядком на 20-й день до выборов или референдума. Без сомнения, не требуются публикации и оповещения в ситуации, которая относится к п. 2 ст. 26 Конституции (второй тур президентских выборов).

Комиссии по получению голосов избирателей включают в себя трех членов и не менее трех заместителей. Члены этих комиссий собираются для конституирования в том месте, которое закреплено для их работы, или в том, которое определяет соответствующая избирательная хунта, в 16 часов последней субботы, предшествующей третьему дню до дня голосования или референдума. Это первое заседание возглавляет делегат избирательной хунты. Электоральная служба должна сотрудничать с этим функционером во всем, что необходимо для лучшего выполнения обязанностей комиссии. В случае если в установленное время не соберется большинство членов комиссии и она не сможет конституироваться позже, запасные члены комиссии должны занять места отсутствующих. Комиссия подтверждает свое конституирование единогласно. Председатель и секретарь избираются из членов этой комиссии, председатель — первым большинством, секретарь — вторым. Большинство голосов избирается должность комиссара (уполномоченного). В случае равенства голосов преимущество отдается первому стоящему в списке по алфавиту. Учредительные документы составляются в двух экземплярах. Один экземпляр отдается делегату избирательной хунты, который

сохраняет его, а второй передается секретарю хунты. На том же самом открытом заседании, где избирательные хунты назначали членов комиссии по приему голосов, определяют для каждого избирательного округа места расположения, где будут функционировать комиссии, при этом хунта может определить одно место для двух или более избирательных округов.

Секретариат избирательной хунты требует у соответствующих властей, по крайней мере за 60 дней до данного заседания или через 15 дней после публикации декрета о проведении внеочередных выборов депутатов, доклад о частных или государственных помещениях, которые подходят для нормального функционирования избирательных комиссий, установки отдельных закрытых мест для голосования и поддержания общественного порядка. Не в ущерб письменному докладу о таких помещениях представитель власти или полиции может персонально или через доверенное лицо помогать в проведении заседания хунты и предлагать другие места для размещения комиссий. Одобренные хунтой места, где будут работать комиссии, не могут быть пересмотрены или отменены, кроме случаев, специально согласованных с избирательной хунтой и предварительно одобренной Электоральной службой. Это может касаться случаев, установленных в п. 2 ст. 26 Конституции (второй тур президентских выборов). Избирательные хунты публикуют название мест голосования и передают их губернатору провинции не позднее чем за 10 дней до даты выборов, а также список выделенных государственных помещений, где будет проходить голосование, с тем чтобы были обеспечены места необходимыми средствами для нормальной работы избирательных комиссий. Равным образом должна быть установлена соответствующая связь, за нормальное функционирование которой несет ответственность соответствующий муниципалитет.

Копии названий соответствующих мест голосования направляются одновременно в Электоральную службу и в соответствующие муниципалитеты. За установление комиссий в предназначенных для них местах несут ответственность алькальды соответствующих муниципалитетов, которые должны обеспечить комиссии печатями, урнами, необходимыми и закрытыми кабинками для голосования, а также электрическим оборудованием для освещения помещений. Директор Электоральной службы опре-

деляет общие технические характеристики урн для голосования, которые должны быть закрыты, а одна из сторон урны — самая большая — должна быть прозрачной.

Помещение должно быть достаточного размера, чтобы могли свободно работать члены избирательной комиссии, можно было устанавливать урны и обеспечивать подсчет голосов. Закрытая кабина или комната для заполнения избирателем бюллетеня должна иметь одну входную дверь без какой-либо другой связи с внешней стороной, которая позволила бы осуществить вход в нее с другой стороны. Если в комнате имеются другие двери, необходимо, чтобы они были закрыты и обеспечена их неприкосновенность.

Если помещение не позволяет использовать специальные комнаты как кабины, необходимо соорудить такую кабину из непрозрачного материала, которая была бы снабжена дверью, обеспечивающей полную свободу голосования избирателя. Соответственно Электоральная служба определяет форму и размер такой кабины. Предусмотрено, что необходимо иметь как минимум две таких кабины на каждую избирательную комиссию. Избирательные хунты назначают в комиссии своего уполномоченного делегата, который должен:

- 1) информировать избирателей о местонахождении комиссии, где они должны осуществить голосование;
- 2) оценивать правильность формирования избирательных комиссий и, когда это необходимо, назначать заместителей членов комиссии, в случае если члены комиссии не могут принимать участие в её работе;
- 3) вручать председателю комиссии избирательные материалы;
- 4) инструктировать избирателей о запрещении использовать недозволенные методы голосования;
- 5) получать после окончания голосования избирательные материалы, находящиеся в комиссиях;
- 6) получать по мере возможности быстро подсчеты полученных голосов и другие материалы избирательной комиссии. По мере их получения вручать секретарю избирательной хунты, который передает их в Электоральную службу;
- 7) осуществлять контроль за силами, поддерживающими публичный порядок во время голосования.

Электоральная служба передает в распоряжение избиратель-

ной хунты материалы для каждой комиссии по приему голосов не менее чем за два дня до проведения выборов или референдума. Для каждой комиссии предназначен перечень следующих материалов:

1) один или несколько избирательных реестров, которые соответствуют индексам тех, которые находятся в распоряжении избирательных хунт;

2) один или более журналов, в которых должны быть сделаны отметки или дактилоскопические отпечатки избирателей. Эти журналы, которых должно быть более одного на каждый реестр, содержат номерной перечень, соотносимый с записанным в каждом реестре, и между номерами пробел должен быть не менее трех сантиметров. Отметка или отпечаток пальца должны быть расположены напротив номера, который соответствует голосующему избирателю;

3) два экземпляра инструкций в виде книг для использования комиссией по приему голосов, которые предоставляет Электоральная служба;

4) карточки для осуществления голосования в количестве, равном числу избирателей, которые должны проголосовать с превышением максимум на 10%;

5) четыре графических карандаша черного цвета;

6) тампон и флакон несмываемых чернил;

7) бланк акта установления конституирования комиссии;

8) два бланка акта подсчета голосов для каждого вида выборов или референдума;

9) один конверт для каждого акта подсчета голосов, который должен будет представлен затем в коллегия по подсчету голосов избирателей;

10) один конверт для каждого акта подсчета голосов, который должен быть возвращен в дирекцию Электоральной службы;

11) пять конвертов для каждого вида выборов или референдума для помещения в них карточек избирателей, которые проголосовали. Один из конвертов на внешней стороне имеет указание «голоса, подсчитанные «за», второй — «голоса, подсчитанные против», третий — «голоса аннулированные и чистые», четвертый — «талоны, оторванные от карточек» и пятый — «карточки неиспользованные»;

12) один или несколько конвертов для помещения в них журналов с печатями;

13) один или несколько конвертов для хранения оставшихся неиспользованных материалов;

14) бланки получения избирательных материалов и актов, которые должны быть вручены соответствующему делегату избирательной хунты;

15) три формуляра (бланка) отметок результатов подсчета каждого вида выборов или референдума;

16) один экземпляр Закона о выборах;

17) печати, заклеенные пластырем.

В журналах, бланках и конвертах должен быть указан регион и округ, номер соответствующего реестра и печать Электоральной службы. Конверты должны содержать, кроме того, указание объекта и его назначение. В этом же случае Электоральная служба возвращает для использования делегатами избирательных хунт два экземпляра списка соответствующего избирательного округа и бланки получения избирательных материалов.

Избирательные материалы распределяются комиссиям исключительно в местах голосования и в течение дня проведения голосования. С этой целью предусмотрено, что материалы должны быть выделены для каждой комиссии и вручены в её распоряжение не менее чем за час до начала голосования в месте, в котором будет функционировать комиссия. Хунты должны обеспечить своих делегатов плакатами с номерами каждой комиссии, в которых фигурируют имена членов, входящих в состав данной комиссии.

В 7.00 установленного дня для выборов или референдума члены избирательной комиссии собираются в местах, специально для них предназначенных. Комиссии не могут работать в составе менее трех членов. Если присутствующих членов недостаточно для функционирования, комиссия должна немедленно оповестить делегата Электоральной службы. Делегат осуществляет назначение членов комиссии, которых не хватает для необходимого минимума, из грамотных избирателей, которые должны голосовать в этом помещении. Кроме того, делегат должен доукомплектовать число членов в тех комиссиях, состав которых должен включать не менее пяти членов.

Достигнув необходимого числа, члены комиссии собираются и избирают из своего состава председателя, секретаря и комиссара, выполняющего технические функции. Комиссар немедленно сообщает делегату избирательной хунты имена присутствующих членов комиссии. Следующим актом комиссар удостоверяет в письменной форме получение полного комплекта избирательных материалов. Получив один или несколько реестров и пакет с материалами, члены комиссии исследуют эти материалы и составляют акт учреждения комиссии. Указывается час установления комиссии, имена всех присутствующих и отсутствующих членов комиссии, имена наблюдателей с указанием политической партии или имя наблюдателя от независимого кандидата, которые присутствуют, материалы, которые получены в пакетах с указанием специализации их использования, и форма, в которой находятся печати, гарантирующие неприкосновенность содержания пакетов.

Члены комиссии, которые не прибыли к её учреждению, будут включены в комиссию с момента своего прибытия, но только до тех пор, пока их не будет пятеро. С этого часа их соответствующего присоединения к комиссии принимается в каждом случае новый акт, который подписывается всеми членами комиссии и передается немедленно делегату избирательной хунты.

Когда комиссия имеет в своем распоряжении более одного реестра, акт голосования осуществляется в одном из них и аннотируется во всех остальных. Председатель комиссии расставляет в помещении урны таким образом, чтобы они были обращены прозрачной стороной к голосующему. Избирательные материалы, которые не использовались в период голосования и оставались в помещении, охраняются комиссаром комиссии и находятся под его ответственностью.

Глава VII. Голосование и подведение итогов выборов

§ 1. Голосование

По закону избирателями являются граждане и иностранцы, которые внесены в избирательные реестры и которые достигли 18-летнего возраста на день голосования. До 2009 года

каждый гражданин обязан был голосовать, если же это не было осуществлено, следовал штраф, указанный в законодательстве. С 2009 года голосование добровольное.

Голос подается каждым избирателем тайно и без какого-либо давления. Для обеспечения его независимости члены комиссии, наблюдатели и представитель избирательной хунты обеспечивают условия, чтобы граждане для голосования прибывали в комиссию и входили в закрытую кабину без какого-либо сопровождения. Если избиратель сопровождается кем-то для голосования, то это должно быть разрешено председателем комиссии по просьбе кого-либо из лиц, указанных в законе. Председатель разрешает такое голосование при условии, что избиратель и сопровождающие его лица вели себя достойно перед силами, обеспечивающими общественный порядок.

Простое сопровождение без разрешения председателя — достаточное основание для задержания этого лица, без ущерба к штрафу, который налагается в случае совершения правонарушения. Лица с какой-либо неспособностью или трудностями в осуществлении права голоса могут сопровождаться до помещения комиссии другим лицом, который старше по возрасту и обладает возможностями для помощи в акте голосования. В случае признания причины неспособности голосующего председатель комиссии консультируется с членами комиссии, чтобы принять окончательное решение в каждом конкретном случае. Если получает помощь избиратель с неспособностью говорить или писать, то он с помощью языка знаков или письменно информирует председателя комиссии, что есть человек, которому он доверяет, старше его по возрасту и без отличия по полу, который войдет вместе с ним в закрытую кабину и не будет препятствовать или затруднять осуществление права получить помощь при голосовании.

Секретарь комиссии постоянно следит за актом осуществления голосования с помощью другого лица, чтобы точно идентифицировать голосующего и его помощника. Избиратель вручает председателю свою национальную карточку идентификации личности или карточку для иностранца, которые должны быть действительными на момент голосования. Никакой паспорт, сертификат или другой документ не могут заменить эти идентификационные карточки. Когда проверена карточка голосующего, действительность

этой карточки и то, что избиратель должен голосовать в этой комиссии, секретарь или член комиссии, назначенный председателем, называет номер избирателя по списку, который соответствует номеру в соответствующем журнале с печатями. Затем избиратель расписывается в линейке напротив своего номера, но если он не может сделать это, он ставит отпечаток большого пальца правой руки. Если отсутствует или искалечен большой палец, то по указанию председателя он ставит отпечаток большого пальца другой руки.

После совершения этих действий и проверки карточки избирателя голосующему вручают избирательный бюллетень и объявляют номер серии в соответствующем журнале, где он ставит подпись или отпечаток пальца. Избиратель входит в закрытую кабину, в которой не может находиться больше одной минуты. Лица с недееспособностью могут находиться в кабине в течение разумного времени. Как члены комиссии, так и наблюдатели могут удостовериться, что избиратель вошел реально в кабину и что дверь туда закрыта. Только лицам с неспособностью, которые сами не могут войти в кабину, комиссия может, приняв решение, помочь, но при этом предприняв все меры, гарантирующие такому избирателю тайну голосования.

Внутри кабины избиратель должен отметить свои предпочтения в избирательном бюллетене только графитным черным карандашом в графе напротив фамилии соответствующего кандидата или вопроса референдума. После того, как избиратель отметит свой бюллетень, он покидает кабину и показывает его председателю, с тем чтобы комиссия подтвердила, что это тот же самый бюллетень, который ему был вручен. Затем, удостоверившись, что бюллетень не содержит внешних пометок, председатель отрывает талон от бюллетеня и возвращает бюллетень избирателю, который должен заложить его в урну.

Если лица с недостатками не могут осуществить свое право голосовать без помощи других лиц, то председатель комиссии должен по требованию избирателя оказать ему помощь внутри кабины и это должно осуществляться непрерывно во время голосования. В это время председатель комиссии обязан охранять тайну голосования лица, которому он оказывает помощь. После окончания голосования каждый голосующий должен смазать не-

смываемыми чернилами, которые есть в каждой комиссии, большой палец правой руки, а в случае его дефекта — большой палец левой руки, в случае отсутствия обоих больших пальцев — любой палец на правой руке, на левой — в случае отсутствия пальцев на правой руке. Только в случае выполнения этой формальности следует возвращение избирателю его национального свидетельства идентификации или свидетельства иностранца.

Если комиссия работала непрерывно в течение девяти часов после объявления об открытии голосования и если уже не осталось избирателя, который желал бы проголосовать, или если до окончания голосования проголосовали все, кто должен был проголосовать в этой комиссии, председатель закрывает голосование, отметив точное время этого акта. Когда объявлено закрытие голосования, секретарь или один из членов комиссии в журнале подписей голосовавших напротив соответствующих номеров избирателей, которые не проголосовали, делает запись: «Не голосовал».

§ 2. Подсчет голосов

После закрытия голосования начинается подсчет голосов избирателей в том же месте, в котором функционировала комиссия, в присутствии представителей общественности, наблюдателей и присутствующих кандидатов на выборные должности. Как преступный рассматривается подсчет голосов, который комиссия осуществляет в месте, отличном от того, в котором принимала голоса избирателей. Если возникает необходимость произвести более одного подсчета, сначала подсчитывают итоги референдума, затем выборов президента Республики, затем сенаторов и в последнюю очередь — депутатов.

В этом случае бюллетени разделяются в соответствии с их предназначением и осуществляется подсчет бюллетеней одного типа, остальные сохраняются в урне, затем подсчет идет в соответствии с установленной очередностью.

Подсчет в комиссии проводится в соответствии со следующими правилами:

- 1) председатель подсчитывает количество избирателей, которые проголосовали в соответствии с журналом для подписей голосовавших, и количество соответствующих отрывных талонов к

избирательным бюллетеням, полученным для каждого вида выборов или референдума;

2) открывается урна и разделяются бюллетени в соответствии с установленной очередностью;

3) подсчитываются бюллетени, использованные для голосования и подписанные с оборотной стороны председателем и секретарем или членами комиссии, указанными председателем комиссии, которые постоянно присутствовали при голосовании. Если появляется несоответствие между количеством подписей в журнале, талонами и бюллетенями, то оно не должно препятствовать продолжению подсчета. Все бюллетени, которые были поданы при голосовании, должны быть подсчитаны;

4) секретарь забирает бюллетени, а председатель объявляет итоги голосования громким голосом;

5) при этом являются недействительными и не подсчитываются бюллетени, в которых отмечено более одной кандидатуры. Комиссия объявляет об их аннулировании и указывает на условия, при которых можно обжаловать это решение комиссии. Бюллетени, которые комиссия рассматривает как отмеченные бюллетени, должны быть подсчитаны. Подсчитываются также бюллетени незаполненные, то есть те, в которых не отмечена избирателем ни одна кандидатура;

б) когда проходят выборы президента Республики и парламентариев, суммируются отдельно голоса, полученные каждым из кандидатов. Кроме того, в случае выборов сенаторов и депутатов суммируются голоса, полученные всеми кандидатами каждого списка. В случае проведения референдума суммируются отдельно голоса, полученные каждым вынесенным на референдум вопросом;

7) по окончании подсчета голосов секретарь вручает делегату избирательной хунты два экземпляра актов с итогами голосования, подписанные членами комиссии. Третий экземпляр, также подписанный, хранится в месте, доступном для комиссии;

8) члены комиссии, наблюдатели и кандидаты на выборные должности имеют право потребовать для проверки подписанные ими у председателя и секретаря копии этих актов, которые были представлены по итогам голосования, и последний экземпляр оригинала, если их было больше одного. В ходе каждого подсчета

и до его окончания председатель отделяет бюллетени, подсчитанные «за» и подсчитанные «против», бюллетени недействительные и бюллетени незаполненные, бюллетени использованные, или утилизированные, талоны, полученные путем отрыва от бюллетеней, и талоны и печати неиспользованные, вложенные в конверты, специально предназначенные для каждого вида выборов. В конверт, озаглавленный «бюллетени недействительные и незаполненные», складываются те бюллетени, которые, по мнению большинства членов комиссии, подпадают под эти случаи.

В конверт, озаглавленный «голоса, подсчитанные «против», помещают соответствующие бюллетени, а в специальном акте, подписанном членами комиссии, отмечают количество этих бюллетеней. В специальный конверт помещаются один или несколько журналов для подписей голосующих или дактилоскопических отметок, внесенных при голосовании по требованию комиссий. Конверты должны быть закрыты, опечатаны и подписаны с двух сторон всеми членами комиссии и наблюдателями, которые пожелают сделать это.

Немедленно после закрытия, опечатывания и подписания конвертов, что осуществляется в том же самом месте, в котором функционировала комиссия, составляется акт о подсчетах, причем печатается отдельно как словами, так и цифрами число голосов, которое получил каждый кандидат или каждое из предложений, вынесенных на референдум.

Когда происходят выборы парламентариев, подсчитывается также число голосов, полученных каждым списком. Фиксируется время начала и окончания подсчета, а также любые инциденты и жалобы, касающиеся голосования или подсчета, без чего не может быть оснований для обжалования результатов подсчета под угрозой установленного избирательным законодательством наказания.

Акт подсчета отмечается в книге регистрации, где указан также акт об установлении комиссии. Если комиссия имеет в своем распоряжении более одного реестра, она может в другом отметить, что он подписывается всеми членами комиссии и наблюдателями, которые пожелали это сделать, и что имеется еще один реестр, в котором также отмечен акт подсчета. Кроме того, составляются два специальных формуляра со всеми замечаниями и выводами по

акту подсчета. Экземпляр акта подсчета и два специальных формуляра подписываются всеми членами комиссии и наблюдателями, которые пожелают это сделать. Секретарь комиссии хранит в офисе почты, наиболее приближенной к комиссии, или в местах, специально приспособленных для хранения документов, корреспонденцию, обычно используемую в соответствующих целях, конверт, в котором хранится экземпляр акта, направленного председателю Квалификационного трибунала по выборам в течение одного часа с момента подписания данного акта. Рассматривается как серьезное нарушение избирательного процесса, если экземпляр акта не был отправлен почтой в течение установленного срока.

Для подтверждения различных актов используется пакет, в который закладываются акты регистрации избирателей, полученные избирательной комиссией с соответствующими указателями конверты, о которых указано выше, и остальные материалы, которые использовались при голосовании. Пакет должен быть запечатан и скреплен печатью. На обороте должен быть обозначен час его скрепления печатью и подписания членами комиссии и теми, кто пожелает это сделать. Затем он передается комиссару комиссии, который вручает пакет делегату избирательной хунты в течение последующих двух часов после его получения. Делегат вскрывает пакет, полученный от комиссара, в его присутствии, удостоверяется, что печати и подписи существуют без изменений. Делегат должен присутствовать в месте для голосования, когда комиссия использует эти материалы. Не позднее чем через 24 часа после окончания голосования делегат избирательной хунты отправляет по почте в Электоральную службу все конверты и полученные материалы, за исключением избирательных реестров, которые должны быть переданы соответствующим избирательным хунтам.

Посылка, содержащаяся в пакете, отделяется для каждой комиссии по приему бюллетеней в соответствии с указанными на обороте округом и номером комиссии. На обороте каждого пакета ставится отметка о часе его получения на почте. Время получения должно быть подтверждено руководителем почты. Кроме того, директор Электоральной службы должен быть оповещен, что указанные документы были вручены непосредственно тем делегатам, которым они были предназначены, и что эти делегаты распорядились ими соответственно. Председатель избирательной хунты или

её делегат обязаны сообщить в прокуратуру об ошибках при выполнении этой операции, а также о лицах, нарушивших данный процесс. Если это не будет сделано, следуют санкции, предусмотренные действующим законодательством.

Далее суммарный подсчет поданных голосов осуществляет специальными коллегиями по подсчету. Основная задача этих коллегий — объединение пакетов подсчета голосов, осуществленного комиссиями по приему голосов избирателей, суммирование этих голосов, которые содержатся в актах подсчета, и выполнение других функций, указанных в избирательном законодательстве. Эти коллегии не могут ни рассматривать, ни разрешать любые споры, относящиеся к действительности прошедших выборов. Учреждаются коллегии по подсчету голосов избирателей директором Электоральной службы на основе принимаемой резолюции, которая публикуется в «Диарио Офисиаль» не позднее чем за 20 дней до даты, установленной для проведения выборов, или через 15 дней, следующих за публикацией декрета главы государства о проведении референдума. В этой резолюции указываются места функционирования коллегий, которые будут подсчитывать голоса. Эта резолюция должна быть передана в форме утвержденной схемы соответствующим избирательным хунтам. Каждая коллегия не может вести подсчет более 200 комиссий по приёму голосов. Должна быть по меньшей мере одна коллегия в каждом округе, в котором расположена одна избирательная хунта.

Каждая коллегия состоит из 6 основных членов, равного числа запасных и одного секретаря. Чтобы быть членом коллегии по подсчету, требуется быть назначенным на должность председателя какой-либо из избирательных комиссий, которая входит в сферу подсчета соответствующей коллегии по подсчету голосов. В 14 часов следующего за выборами или референдумом дня действующие председатели комиссий по приему голосов собираются на открытое заседание в месте, указанном соответствующей избирательной хунтой, предпочтительнее там, где комиссии функционировали, под председательством одного из секретарей коллегий по подсчету, назначенного на основании действующего законодательства.

В начале заседания председатели комиссий должны вручить секретарю пакет с печатью, который содержит акты подсчета ко-

миссии по приему голосов. Удостоверившись в наличии печатей и подписей, председатели этих комиссий хранят врученные им оригинал и копию, без их дублирования, в одной закрытой урне, которой может распоряжаться только секретарь. Закрывают урну в присутствии председателей соответствующих комиссий. Заседание не может состояться без присутствия абсолютного большинства действующих председателей различных комиссий по приему голосов. Для определения этого большинства секретарь соответствующей избирательной хунты приглашает на заседание представителей комиссий, которые сообщили о своем учреждении в соответствии со статьями закона. Секретарь избирает наугад 6 председателей комиссий, которые войдут в коллегия по подсчету в качестве основных членов, и 6 — в качестве запасных.

После своего назначения 6 основных членов избирают единогласно из своего состава председателя коллегии. В случае разделения голосов, вопрос решается по жребию.

Результаты голосования и избрания включаются в журнал актов секретаря избирательной хунты. Секретарь отправляет директору Электоральной службы акт, в котором перечислены основные члены коллегии, запасные и секретарь коллегии. Секретарей коллегий по подсчету назначает директор Электоральной службы посредством резолюции, которая передается соответствующей избирательной хунте. Назначение осуществляется преимущественно из нотариусов, секретарей судов и служащих администрации юстиции и других подобных сотрудников. Решение директора Электоральной службы должно быть сообщено назначаемым секретарям коллегии в письменном виде секретарем хунты.

В случае заболевания назначенного секретаря, которое подтверждено председателем соответствующей избирательной хунты, этот секретарь должен быть немедленно заменен тем, кто соответствует этому назначению и может выполнять постоянно требуемые функции. Без ущерба к вышесказанному председатель избирательной хунты предлагает председателю соответствующего суда по апелляциям или другому судебному функционеру замену, осуществленную секретарем, и просит представить документы, которые это подтверждают. Секретари коллегий по подсчету не имеют права голоса в заседаниях коллегии.

Члены коллегий по подсчету и секретари, которые действуют на выборах президента Республики, выполняют те же функции и на следующих выборах, если сложится ситуация, предусмотренная Конституцией (второй тур голосования), при которой нет необходимости назначать новую комиссию и объявлять о ней.

После назначения членов коллегии секретарь осуществляет их переключку и проводит избрание по жребию председателя коллегии. Затем председатель немедленно объявляет конституирование коллегии, составляет акт, в котором указаны следующие обстоятельства:

- а) индивидуализация коллегии, соответствующая региону, провинции, коммуне или округу;
- б) место расположения коллегии;
- в) избирательные комиссии, которые должны осуществлять первоначальный подсчет;
- г) имя, профессия и национальный сертификат идентификации членов избирательных комиссий;
- д) день и час конституирования коллегии;
- е) назначение членов коллегии и председателей комиссий, которые не совпадают с названным регионом.

Этот акт включается в соответствующий журнал актов и подписывается членами коллегии и секретарем.

Коллегия по подсчету в открытом заседании осуществляет суммирование числа голосов, полученных каждым кандидатом, и, кроме того, в случае выборов парламентариев, каждого списка кандидатов, в соответствии с установленной процедурой. Когда закончена данная процедура, подписывается соответствующий акт. Секретарь зачитывает акты избирательных комиссий, позволяя остальным членам коллегии проверять точность прочитанного. Каждый член коллегии делает заметки отдельно от результатов актов, которые должны быть читаемы, удостоверяя количество голосов, полученных каждым кандидатом, каждым списком кандидатов в случае выборов парламентариев. Если ошибочны акты комиссий или они допустили ошибки и упущения, которые воздействуют на определение реального результата и отчета комиссии, коллегия практикует подсчет результатов в соответствии с актами, установленными в реестре, которые в фотокопиях представлены секретарем коллегии и подтверждены им в соответствии

с представлениями избирательной хунты. Если при этом возникают указанные обстоятельства, то результаты подсчета, отмеченные в данных актах комиссий, отменяются. Коллегия не может по другой причине отменить подсчет актов комиссий.

Если произведена отмена результатов подсчета, она отмечается в специальной таблице, в которой указываются детально, в числах, результаты, полученные кандидатами и подсчитанные коллегией. Эта таблица должна быть подписана всеми присутствующими членами коллегии и её секретарем, а на оборотной стороне указаны обстоятельства, которые послужили причиной для такого подсчета.

Кроме того, должен быть составлен акт, в котором отмечены следующие обстоятельства: а) день и час окончания работы коллегии; б) количество голосов в цифрах и словах, полученное кандидатами и списками кандидатов в случае парламентских выборов; в) количество недействительных голосов и незаполненных бюллетеней во всем округе; г) количество оставшихся бюллетеней, а также все остальные данные, которые требуются в соответствии с законом или подсчитанные данной коллегией. Каждый из трех экземпляров таблицы и акта должны быть подписаны секретарем, присутствующими членами коллегии, а также кандидатами и их сторонниками, которые пожелают сделать это. Первый экземпляр таблицы заносится в Книгу актов коллегии.

Другие экземпляры таблицы и акта распределяются таким образом: один вручается председателю коллегии, а другой — секретарю. Эти экземпляры должны быть в закрытых и опечатанных конвертах, подписанных членами коллегии, секретарем и присутствующими при их вручении сторонниками кандидатов, которые пожелают сделать это.

Председатель и секретарь коллегии отправляют конверт директору Электоральной службы и председателю Квалификационного трибунала по выборам по почте или посредством транспортного экспедитора в течение двух следующих часов после вручения им конверта. Глава почтового отделения или транспортной экспедиции должен подтвердить получение и отметить время этого получения. Через 24 часа после окончания функционирования коллегии секретарь вручает реестры, которые были включены в Книгу актов, секретарю Электоральной хунты. В том же самом

месте также вручаются акты подсчета голосов комиссий, которые передаются в Электоральную службу. При подсчете на референдумах объявляются и суммируются голоса, поданные за каждый отдельно поставленный вопрос. При подсчете этих голосов применяются правила, указанные в действующем законодательстве.

Если в день учреждения коллегии её работа не закончена до 12 часов ночи, она должна быть продолжена в 10 часов утра следующего дня. В случае если прерван по этой причине подсчет голосов, составляется акт о частичном подсчете, подписанный всеми присутствующими членами, секретарем комиссии, наблюдателями и кандидатами, которые пожелают сделать это. Наблюдатели и кандидаты могут получить зарегистрированную секретарем копию подсчета и акта коллегии. Секретарь обязан включить в Книгу актов коллегии жалобы, поданные в период её работы, относительно недостатков в процедуре работы коллегии и других действий, которые негативно отразились на её деятельности. Ни в коем случае это не воздействует на общее содержание актов и таблиц, представленных коллегией.

На шестой день, следующий за проведением выборов или референдума, Электоральная служба должна довести до сведения общественности результаты в соответствии с подсчетом, осуществленным данной коллегией. Без сомнения, эта информация может быть представлена и с опережением указанного срока, если полученные Электоральной службой акты и результаты подсчета составляют более 50% подсчета коллегий всей страны. В обоих случаях Электоральная служба ожидает дополнительные подсчеты для получения окончательных итогов голосования. Директор Электоральной службы помещает в пакеты акты и результаты подсчета, которые он получил от каждой коллегии. Центральные руководящие органы политических партий и независимые кандидаты могут после этого в форме специального бюллетеня предоставить в Электоральную службу свое мнение и любую информацию, детализирующую содержание и результаты подсчета голосов.

Общий окончательный подсчет голосов и определение победителей устанавливает Квалификационный трибунал по выборам, который может быть создан только правительством в соответствии с законом. Трибунал собирается в 10.00 на третий день, следующий за днем, в который были утверждены результаты со-

ответствующих выборов или референдума, с целью подготовки сведений об общем подсчете и утверждения указанных результатов для разрешения жалоб и осуществления исправления неточностей при подсчете, которые имели место в работе коллегий по подсчету голосов.

Будучи собранным, Квалификационный трибунал для осуществления указанных выше действий проводит свои заседания ежедневно до тех пор, пока не будет завершена полностью его работа. На первом заседании трибунала его секретарь делает отчет об осуществленных коллегией счетчиков подсчетах и представленных электоральных жалобах. Также он информирует о коллегиях по подсчету голосов, чьи акты и подсчеты не были получены в трибунале до даты проведения этого заседания. Квалификационный трибунал по выборам объявляет об общем подсчете голосов на выборах президента Республики и подтверждает их действительность в сроки, установленные в п. 1 ст. 27 Политической конституции.

В этой статье декларировано, что процесс квалификации определения результатов президентских выборов должен быть завершен через 15 дней после первого тура голосования или после второго тура голосования соответственно.

Квалификационный трибунал по выборам незамедлительно передает председателю Сената свое решение о том, что избрание президента состоялось. Сессия Национального конгресса в присутствии всех своих членов в открытом заседании по истечении 90 дней после голосования объявляет решение, в соответствии с которым Квалификационный трибунал провозгласил президента избранным. После провозглашения этого акта избранный президент приносит перед председателем Сената присягу и немедленно приступает к исполнению своих обязанностей.

Для осуществления общего подсчета Квалификационный трибунал придерживается следующих правил:

1) если рассмотрены акты и подсчеты всех коллегий счетчиков, которые должны функционировать на территории Республики и в них отражены все акты соответствующих избирательных комиссий, трибунал осуществляет общий подсчет, основываясь на них, без дальнейшего пересчета, если отсутствуют какие-либо жалобы по результатам подсчета;

2) если нет в распоряжении акта и подсчета одной или более коллегий счетчиков или акта одной или более избирательных комиссий, трибунал попросит разрешения у Электоральной службы отсрочку в рассмотрении актов и подсчетов, которые отсутствуют и которые должны быть в его распоряжении, и продолжит завершение общего подсчета;

3) если в какой-либо коллегии не смогли подсчитать один или более актов избирательных комиссий, или сомневаются в результатах, которые они представили, или обнаружены ошибки в математических подсчетах, трибунал завершает подсчет и исправляет обнаруженные ошибки;

4) если ни трибунал, ни директор Электоральной службы не получили установленные законом документы или если, контролируя экземпляры акта какой-либо комиссии, они обнаружили несоответствие между ними, трибунал может с целью осуществления соответствующего контроля сообщить об этом посредством наиболее подходящих средств связи в секретариат соответствующей избирательной хунты и потребовать прислать находящуюся в их распоряжении копию, одобренную актом избирательной комиссии и внесенную в реестр;

5) при обнаруженных дефектах трибунал практикует публичный подсчет в соответствии с положениями действующего законодательства, помещая результат подсчета в специальный пакет или ящик, которые с этой целью подготовлены для отправки в Электоральную службу.

Квалификационный трибунал по выборам следует территориально с севера на юг при квалификации выборов или объявлении результатов референдума. Объявляя о жалобах на недействительность выборов, он как судебный орган оценивает неправомерные действия и содержание влияния, которое, по его мнению, они оказывают на результаты выборов или референдума. С учетом указанного выше он объявляет действительными или аннулированными выборы или результаты референдума и вносит решение на основе права.

Действия, ошибки или недостатки, которые не влияют на общие результаты выборов или референдума, если они имели место до, в течение или после голосования, не являются основанием для объявления их недействительными. Без сомнения, объявляются

всегда недействительными акты хунт по назначению избирательных комиссий, в случае если эти комиссии или коллегии счетчиков не функционировали хотя бы с минимальным числом членов, указанных в законе, или в отведенных им местах, за исключением случаев, когда это вызвано непреодолимой силой, с учетом положений действующего законодательства. Когда Квалификационный трибунал объявляет недействительным голосование в одной или более избирательных комиссиях, он дает распоряжение повторить голосование только в том случае, если имело место решение о выборах или референдуме. Голосование повторяется только на территориях, входящих в юрисдикцию затронутых комиссий.

При повторном голосовании избирательные комиссии функционируют в том же самом составе, который был при аннулированных выборах, за исключением случаев, когда объявление о недействительности было основано на обстоятельствах недействительности назначения самой избирательной комиссии, на искажениях или фальсификации подсчета голосов или на претензиях к членам комиссий, когда они были отозваны избирательной хунтой в соответствии с действующим законодательством и так быстро, как только решил Квалификационный трибунал. Подсчет голосов повторяется комиссиями и коллегиями счетчиков, которые им соответствуют. Затем, чтобы рассмотреть все жалобы на результаты выборов или референдума, трибунал продолжает осуществлять общий подсчет, в который включает, кроме того, в случае выборов в парламент, общее количество голосов, полученных в пользу кандидатов одного и того же списка, то есть тот результат, который определит победителей этого списка.

В случае если вынесено решение относительно жалоб и осуществлен общий подсчет, трибунал объявляет кандидатов избранными по результатам подсчета или референдум проведенным.

Рассматривая результаты выборов президента Республики, трибунал объявляет избранным кандидата, который получил более половины поданных и признанных действительными голосов избирателей. С этой целью бюллетени незаполненные и аннулированные рассматриваются как неподанные. Решение Квалификационного трибунала о провозглашении президента избранным передается в письменном виде действующему президенту Республики, председателю Сената и избранному кандидату.

Если никто из кандидатов на пост президента не получил абсолютного большинства, применяется положение абз. 2 ст. 26 Конституции о проведении второго тура голосования. Трибунал делает соответствующую декларацию, указывая двух кандидатов, которые получили наибольшее число голосов, и дает указание о публикации об этом в «Диарио Офисиаль», что должно войти в силу на следующий день после проведения первого тура голосования.

При выборах парламентариев Квалификационный трибунал провозглашает избранными сенаторами или депутатами двух кандидатов из одного и того же списка, когда они получили большинство голосов и когда общее число, превышает двойное количество от тех голосов, которое получил список или поименный список в соответствии с числом проголосовавших.

Если никакой список не получил двух мандатов, избирается один мандат из каждого списка или поименного списка, которые получили два кандидата с наибольшим числом голосов из общего списка или поименного списка. Трибунал должен объявить избранными сенаторами или депутатами тех кандидатов, которые в каждом списке получили наибольшее число голосов.

Если второй мандат соответствует равному праву двух или более списков, Квалификационный трибунал объявляет избранным кандидата, который получил объединенное число индивидуальных предпочтений. В случае равенства между кандидатами одного и того же списка или кандидатами от разных списков, трибунал в открытом заседании бросает жребий между ними и объявляет победителя по жеребьевке.

Глава VIII. Финансирование избирательной кампании

Финансирование избирательной кампании, его пределы, контроль за ним и способы публикации избирательных расходов, которые осуществляют политические партии и кандидаты на выборные должности, как результаты избирательных действий, регулируются Органическим конституционным законом №18700 о народном голосовании и подсчете голосов, Органическим конституционным законом № 18695 о муниципалитетах, а также дру-

гими правилами и нормами, устанавливающими гражданскую, уголовную и административную ответственность публичных функционеров и должностных лиц.

Под избирательными расходами понимаются любые затраты, направленные на финансирование оборудования, помещений и оказание услуг политическим партиям и кандидатам, связанные с избирательной деятельностью. Для определения объема избирательных расходов рассматривается период избирательной кампании между днем официального выдвижения кандидатов и днем голосования. Законодательством установлено, что расходы на избрание любой кандидатуры на пост президента Республики, сенатора, депутата, алькальда или советника муниципалитета не могут превышать установленные лимиты этих расходов.

Например, для кандидата на пост президента ограничение расходов равно эквиваленту, который получается от удвоения трех сентимо на число зарегистрированных граждан в избирательных реестрах страны. Расходы других кандидатов также устанавливаются в зависимости от количества избирателей, зарегистрированных в соответствующем избирательном округе.

Лимит расходов, который может допустить каждая политическая партия, равен трети общей суммы избирательных расходов, разрешенных для её кандидатов, включая независимых кандидатов, если они подписали пакт с этой политической партией. Если две или более партий подписали избирательный пакт, треть общих расходов распределяется между соответствующими кандидатами партий, подписавших этот пакт, в равной доле, включая независимых кандидатов.

Кандидат или политическая партия, превысившие установленный лимит расходов, подлежат штрафу в соответствии со следующей шкалой:

- двойной штраф, если расходы не превышают 30% от общих расходов;
- тройной штраф, если превышение расходов от 30 до 50%;
- пятикратный размер штрафа, если превышение свыше 50%.

Штраф накладывается директором Электоральной службы.

В соответствии с законом допускается частное и государственное финансирование избирательных кампаний. Никто не может предоставить одному и тому же кандидату на одних и тех же вы-

борах сумму, превышающую эквивалент в 1000 песо в случае выборов кандидатов в алькальды. Если сумма передана через третьих лиц, она подлежит тем же ограничениям. Кандидаты и политические партии могут отклонять любую помощь своей избирательной кампании без объяснения причин. Финансовая поддержка, которую получают кандидаты в нарушение выше приведенных положений действующего законодательства, является юридически ничтожной.

Во время избирательной кампании государство финансирует и возмещает избирательные расходы, которые несут кандидаты на выборные должности и политические партии. Возмещение составляет сумму, которая не превышает эквивалент в песо по 3 сантимо за каждый голос, полученный соответствующим кандидатом. В начале избирательной кампании каждая зарегистрированная политическая партия, которая выставила своих кандидатов, имеет право на получение суммы денег, равной числу голосов, полученных ею на последних аналогичных выборах, включая независимых кандидатов, если они заключили избирательный пакт с политической партией. Партии, которые не участвовали в аналогичных выборах, могут получить государственные средства в сумме, равной сумме голосов, полученных партией с наименьшим числом избирателей на прошлых выборах.

Что касается независимых кандидатов, то они получают на всех объем средств, равный количеству голосов, полученных партией с наименьшим числом избирателей на последних выборах. О расходовании полученных сумм должен быть дан документальный отчет общими администраторами по выборам или отдельными администраторами по выборам, если это касается независимых кандидатов.

Пожертвования на избирательную кампанию могут быть анонимными, конфиденциальными или публичными в соответствии с законодательством. Могут быть анонимными частные пожертвования в деньгах, которые не превышают эквивалент в 20 песо. Без сомнения, любой жертвователь может ходатайствовать об объявлении его идентификации и объема его вноса. В любом случае во время избирательной кампании никакой кандидат или политическая партия не могут получать анонимные пожертвования, которые составляют более 20% анонимных пожертвований от общей

суммы расходов, определяемой законом. Любое пожертвование, которое превышает объем, указанный выше, и которое представляет менее 10% от общей разрешенной суммы для кандидата или политической партии, носит конфиденциальный характер, если не превышает 600 песо для кандидата в алькальды или советника, 800 песо — для кандидата в депутаты или сенаторы, 1500 песо — для кандидата на пост президента и 3000 песо — для политической партии или вместе для всех кандидатов на соответствующих выборах.

Пожертвования, которые не носят анонимный или конфиденциальный характер, являются публичными. Чтобы определить их публичность, необходимо суммировать все взносы, сделанные одним и тем же жертвователем одному и тому же кандидату, или политической партии, или вместе всем кандидатам одной партии на одних и тех же выборах. Электоральная служба определяет форму, в которой пожертвования объявляются публичными.

Объявляются публичными пожертвования, если составляют или превышают 100 песо на каждого жертвователя.

Политические партии или кандидаты должны информировать ежемесячно Электоральную службу о пожертвованиях, которые они получили и которые должны быть объявлены публичными. Нарушение этой нормы влечет за собой штраф в тройном объеме от полученной суммы для кандидата, который не проинформировал об этом. Взносы, которые объявляются публичными, оформляются в письменной форме с объявлением официального жертвователя. По требованию жертвователя директор Электоральной службы обязан выдать сертификат, который является отчетом о взносах, использованных в соответствии с действующим законодательством.

Чилийским избирательным законодательством запрещены взносы на избирательную кампанию иностранных физических или юридических лиц, за исключением взносов, предоставляемых на законной основе для осуществления иностранцами права голоса в Чили. Кандидаты и политические партии не могут получать взносы на избирательную кампанию ни от органов государственной администрации, ни от государственных учреждений, ни от тех, в которых государство принимает участие. Закон вводит санкции за эти нарушения в виде штрафа, налагаемого директором Электо-

ральной службы: в двойном объеме — при превышении части общих расходов до 30%, в тройном — от 30 до 50%, в пятикратном — при превышении 50% общей суммы избирательных расходов.

Должностные лица государственной администрации, по чьей вине были нарушены положения действующего законодательства, прямо или косвенно, привлекаются к административной ответственности представителями Генерального контрольного ведомства Республики Чили.

Любое лицо может направить соответствующее обращение непосредственно в Генеральное контрольное ведомство Республики, сопроводив его фактами, на которых оно основано. Высшие должностные лица государственной администрации, когда узнают о нарушениях, совершенных их подчиненными, должны сообщить эти факты в данный контрольный орган в течение пяти дней с момента получения сведений об этих нарушениях.

Никакие власти не могут изменить административные санкции, налагаемые контрольным органом. Эти нормы применяются к президентским, парламентским и муниципальным выборам. Избирательное право Чили предусматривает введение института администраторов по выборам. Каждый кандидат на должность президента Республики, на пост депутата или сенатора должен назначить администратора по выборам, который является доверенным лицом, ответственным за контроль избирательных доходов и расходов кандидата, которые должны осуществляться в соответствии с законом. Такая же обязанность существует и при выборах алькальда и муниципальных советников.

Одно и то же лицо может осуществлять функции администратора более чем для одного кандидата, обычно если эти кандидаты выдвинуты от одной и той же партии или от партий, заключивших избирательный пакт. Это назначение должно осуществляться директором Электоральной службы с момента объявления соответствующей зарегистрированной кандидатуры. Назначение производится в письменной форме при указании имени, свидетельства идентификации и места жительства соответствующего администратора, который должен подписать этот документ в знак согласия на занятие данного поста. Это изменение может быть отменено в любой момент путем соответствующего обращения кандидата к директору Электоральной службы.

Полномочия администратора по выборам следующие:

- 1) постоянно контролировать доходы и расходы соответствующего кандидата;
- 2) собирать документацию, относящуюся к избирательным расходам кандидата и информацию о его частных пожертвованиях;
- 3) представлять Генеральному администратору по выборам соответствующей политической партии информацию и необходимую документацию относительно доходов и расходов кандидата в течение 10 дней после проведения выборов.

Высшее руководство всеми администраторами осуществляет Генеральный администратор, который назначается на свою должность директором Электоральной службы. Он контролирует доходы и расходы соответствующей партии, сохраняет в течение года сведения о доходах и расходах этой партии, сведения о частных пожертвованиях и требует от администраторов по выборам необходимые сведения об этом. Представляет директору Электоральной службы информацию и документацию относительно доходов и расходов политической партии и, в общем, всех кандидатов, выдвинутых данной политической партией.

Отчеты об избирательных доходах и расходах, представленные директору Электоральной службы, должны быть публичными и каждое лицо может получить за свой счет копии этих документов. Директор Электоральной службы должен опубликовать в Интернете отчеты кандидатов на должность президента, кандидатов в сенаторы и депутаты и каждой политической партии в установленный законом срок.

Политические партии должны подвести баланс расходов и доходов на президентских, парламентских и муниципальных выборах и указать обязательно:

- 1) общий объем избирательных расходов, понесенных политической партией в ходе выборов;
- 2) общий объем доходов, направленных на финансирование избирательной кампании. Эти же требования по отчетам установлены и для независимых кандидатов на президентских выборах. Любые неточности и нарушения, связанные с отчетами об используемых на выборах суммах, могут рассматриваться в течение года с момента проведения выборов.

Глава IX. Поддержание общественного порядка в период избирательной кампании

В соответствии с действующим законодательством со второго дня, предшествующего акту голосования или референдума, и до завершения функций коллегий подсчета голосов поддержание общественного порядка возлагается на вооруженные силы и корпус карабинеров. Президент Республики за 40 дней до даты выборов назначает официальное должностное лицо от вооруженных сил, авиации и корпуса карабинеров, которое имеют право применять силу при поддержании общественного порядка на территориях, где должны функционировать избирательные комиссии и коллегии подсчета голосов. Когда осуществляется референдум, соответствующее должностное лицо должно назначаться не позднее чем за 25 дней до начала референдума. Эта информация публикуется в «Диарио Офисиаль» на следующий день после назначения — такие назначения должны быть известны обществу.

Должностные лица, назначенные для использования силы, несут прямую ответственность за поддержание общественного порядка в соответствующих территориях и должны выполнять неукоснительно свои обязанности, которые закреплены действующим законодательством.

Министерство внутренних дел, в координации с Министерством национальной обороны, должно издать распоряжения для поддержания общественного порядка, которые должны быть опубликованы в «Диарио Офисиаль» не позднее чем за 5 дней до проведения выборов или референдума.

Вместе с тем Министерство национальной обороны издает специальные инструкции вооруженным силам, занятым поддержанием общественного порядка. Эти распоряжения заносятся в Книгу приказов Министерства, передаются в каждый округ и находятся в распоряжении кандидатов, их представителей и представителей политических партий, которые могут удостовериться лично в выполнении этих распоряжений и пожаловаться в любое время указанному должностному лицу на недостатки в обеспечении безопасности и личных гарантий граждан. В Книгу приказов вносится описание действий, которые подтверждают эти жалобы.

Силы, занятые поддержанием общественного порядка, должны обеспечивать свободный доступ в места, где функционируют избирательные комиссии, и предпринимать соответствующие меры к лицам, которые затрудняют избирателям доступ к этим местам, с использованием действий или устных предупреждений этим лицам. Они также могут оказывать помощь избирателям с ограниченными способностями при сопровождении их к местам голосования, однако они не могут вместе с ними входить в помещение для голосования и оказывать им помощь при подаче голоса.

Указанные вооруженные силы не могут располагаться или сосредотачиваться на расстоянии менее 20 метров от помещения комиссии по приему голосов или вблизи мест, где функционирует коллегия по подсчету голосов или избирательная хунта, за исключением ситуаций, указанных ниже. Если это происходит, они должны отойти на указанное расстояние по требованию председателя избирательной комиссии. В противном случае председатель приостанавливает работу избирательной комиссии или коллегии по подсчету голосов и докладывает об этом в соответствующий трибунал по выборам.

Закон запрещает проводить манифестации или политические собрания в период, который начинается с нуля часов второго дня, предшествующего дню выборов или референдума, и заканчивается не ранее чем через четыре часа после окончания голосования в комиссиях по приему голосов соответствующего избирательного округа. На тот же период предусмотрено закрытие центров агитации и любого учреждения и организации, предназначенных на привлечение внимания избирателей. Любые местные публичные или частные лица, ответственные за осуществление подобной деятельности, должны её прекратить в указанный период времени, если необходимо — с применением сил, поддерживающих общественный порядок. В день выборов или референдума и в течение четырех часов после окончания голосования в данном избирательном округе не могут работать театры, кинотеатры и осуществляться массовые представления или спортивные соревнования, а также художественные или культурные мероприятия.

Законом предусмотрено закрытие торговых предприятий, распространяющих алкогольную продукцию в данной местности или производящую её там, за исключением только помещений гости-

ниц для лиц, проживающих в них. Силы, поддерживающие общественный порядок, имеют право закрывать такие торговые точки в случае нарушения ими данного распоряжения.

Прокуратура и руководители сил, поддерживающих общественный порядок, в соответствии с действующим законодательством обязаны инспектировать штаб-квартиры политических партий и независимых кандидатов с целью установления, не практикуется ли в их помещениях подкуп избирателей, не находится ли там оружие или взрывчатые вещества и не осуществляется ли там предвыборная агитация в запрещенный законом период времени. Они должны проводить специальные расследования в любом месте, где осуществляется практика подкупа избирателей, их изоляция или незаконная предвыборная агитация.

В случае совершения или подготовки к совершению подобных правонарушений соответствующий судья по требованию прокуратуры дает распоряжение о закрытии такого помещения. Наряду с этим изымаются предметы, предназначенные для указанной деятельности. Председатели избирательных хунт, избирательных комиссий и коллегий по подсчету голосов обязаны обеспечивать порядок, свободу голосования и подсчета голосов, принимать меры, обеспечивающие эти цели в местах, где они функционируют, а также в радиусе 20 метров от этих помещений. Разумеется, они не могут приказать покинуть помещение членам, входящим в состав избирательных хунт, комиссий или других избирательных органов, а также кандидатам и их представителям. Это не может сделать и делегат избирательной хунты, ответственный за поддержание порядка и нормальное функционирование помещений избирательного округа. Для этого они могут потребовать содействия сил, обеспечивающих общественный порядок.

Председатели избирательных хунт и избирательных комиссий должны также заботиться о свободном доступе в помещение, где они функционируют, и запрещать скопление людей в дверях или около них, что затрудняет доступ избирателей в помещение. По жалобе любого избирателя председатель должен дать распоряжение о прекращении таких скоплений.

В случае игнорирования его требований он должен обратиться к силам, поддерживающим общественный порядок, а в необходимых случаях приостановить деятельность хунты или комиссии.

Председатель хунты или комиссии может дать распоряжение и обратиться за содействием к силам, поддерживающим общественный порядок, для продолжения функционирования комиссии до окончания её работы и немедленно сообщить в прокуратуру, изложив причины своих действий. Требуемое содействие ему должно быть оказано незамедлительно. Если нарушения или беспорядки произошли внутри помещения, где осуществляется голосование, председатель извещает об этих действиях силы, поддерживающие общественный порядок, и требует их содействия для доставки в суд нарушителей порядка. Если в это время кто-то из избирателей не смог проголосовать, он призывается немедленно осуществить голосование. Ни по какой причине и ни под каким предлогом председатель или другие члены комиссии не могут препятствовать доступу в помещение кандидатам, их представителям или лицам, зарегистрированным в списке избирателей. Если у хунты или комиссии возникает необходимость приостановить свою деятельность, они должны предпринять все меры к тому, чтобы ликвидировать причины, повлекшие такие действия.

В случае если это произошло в комиссии, её председатель прекращает голосование до тех пор, пока не будет восстановлен свободный доступ избирателей в помещение. Приостановленное голосование возобновляется в тот же день до времени, указанного в законе. В любом случае председатель комиссии дает сведения об этом соответствующему представителю избирательной хунты и компетентному судье. Во исполнение полномочий, предоставляемых законом, председатель избирательной хунты, комиссии или уполномоченный избирательной хунты могут отдать под суд любое лицо, которое путем высказываний или другими действиями призывает к беспорядкам, наносит оскорбления членам комиссии, осуществляет насильственные действия, которые препятствуют избирателям осуществлять их права, находится в состоянии опьянения или предлагает алкоголь окружающим. В любом случае об этом сообщается в прокуратуру.

Руководители сил порядка обязаны оказывать содействие, которое запрашивает председатель комиссии или уполномоченный соответствующей избирательной хунты, выполняя без промедления их приказы и осуществляя аресты, если они необходимы в связи с такими требованиями.

Глава X. Электоральные жалобы, правонарушения и санкции

§ 1. Электоральные жалобы

Любой избиратель может подать жалобу (заявление) о недействительности выборов или референдума, если она касается: а) выборов, или функционирования избирательных комиссий или коллегий по подсчету голосов, или процедуры деятельности избирательных хунт; б) подсчета голосов избирательными комиссиями или практики подсчета коллегиями; в) действий должностных лиц или отдельных граждан, которые препятствовали свободе голосования; г) ошибки в функционировании избирательных комиссий; д) практики подкупа, обмана или использования силы применения насилия. Жалобы должны подаваться в связи с нарушением избирательных прав, если они имели место на выборах кандидата, или отражать мнение избирателя о результатах выборов, отличное от объявленных результатов, если выражение избирательной воли было осуществлено независимо и свободно. Любой избиратель может потребовать перепроверить результаты подсчета голосов, в которых были допущены неточности или ошибки математического характера.

Требования об изменении подсчета и жалобы на недействительность выборов или референдума направляются в региональный электоральный трибунал соответствующей территории, на которой были совершены действия, послужившие основанием для жалобы. Жалобы подаются в течение последующих 10 дней после даты выборов или референдума. Жалоба должна быть подтверждена фактами, на которых она основана. Если коллегия по подсчету не закончила еще свою работу на третий день, следующий за выборами или референдумом, срок представления жалобы будет продлен не более чем на 3 дня после дня окончания работы коллегии по подсчету. Не требуется никакого разрешения на рассмотрение изменения подсчета или жалобы на недействительность выборов. В течение 10 дней со дня получения соответствующей жалобы (заявления) региональный электоральный трибунал рассматривает полученную информацию и сведения иного харак-

тера, такие как доказательства, относящиеся к ошибкам и недостаткам, которые могут послужить для установления недействительности выборов или подсчета голосов.

После окончания указанного срока региональный трибунал передает свои заключения в Квалификационный трибунал по выборам. Если действия или обстоятельства, послужившие основанием для жалобы, носят характер преступления, то юридические органы проводят уголовное расследование.

Если вопрос касается выборов президента Республики, прошение об исправлении подсчета и жалобы на недействительность выборов направляются непосредственно в Квалификационный трибунал в течение шести дней, следующих за датой соответствующего голосования, сопровождаемое фактами, на которых жалоба основана. В течение двух дней, считая с даты подачи соответствующей жалобы (заявления), в трибунал представляется информация и контринформация в обоснование этой жалобы. Трибунал рассматривает её, принимает все меры для её лучшего разрешения и представляет свое заключение не позднее чем через 14 дней после дня голосования. В любом случае указанное заключение не будет предусматривать какого-либо дальнейшего обжалования, и объявление о нем публикуется в государственном издании. Если коллегия по подсчету голосов не закончила еще свою работу на следующий день после голосования, период для внесения жалоб и обращений продлевается еще на 24 часа после дня завершения работы данной коллегии.

§ 2. Правонарушения и санкции

Руководитель, ответственный за орган прессы, радиостанции или канала телевидения, посредством которого нарушается избирательное законодательство, подлежит наказанию в виде устанавливаемого законодателем штрафа, передаваемого в распоряжение муниципалитета, в размере от 20 до 100 единиц месячного оклада нарушителя. Та же санкция применяется к руководителю частной организации или взятого в аренду средства распространения информации. Администратор кинотеатра или видеосалона, в кото-

ром осуществляется предвыборная агитация, подлежит денежному штрафу в размере от 5 до 20 месячных окладов.

Любое лицо, представшее перед судьей местной полиции, обязано сдать средства агитации. Рассматриваются как средства нарушения элементы, с помощью которых совершалась такая агитация. Тот, кто оказывает спонсорскую помощь независимому кандидату на должность президента Республики, сенатора или депутата без обязательной регистрации в соответствующем округе или оказывает помощь более чем одному кандидату на выборах, наказывается штрафом в три месячных оклада. Тот, кто при акте спонсорства независимому кандидату представил фальшивое свидетельство, приговаривается к тюремному заключению от минимального до среднего и штрафу в размере от одного до трех месячных окладов.

Нотариус, который удостоверил подпись или дактилоскопию избирателя без наличия её личного сравнения в акте предоставления спонсорской помощи в пользу какой-либо кандидатуры, подлежит наказанию в форме тюремного заключения на срок от минимального до среднего.

Должностные лица судебной власти, прокуратуры или государственной администрации, безосновательно отказавшиеся выполнять свои обязанности, налагаемые на них законом, подлежат наказанию в виде отстранения от должности на минимально установленный законом срок. В случае повторения таких проступков они подлежат наказанию, предусмотренному законом, — освобождаются от должности с установлением абсолютного и постоянного запрета занимать подобные должности и осуществлять другие публичные обязанности, безотносительно к гражданской или административной ответственности, которая может дополнительно последовать.

Если любой член избирательной хунты, избирательной комиссии отказывается осуществлять свои функции, следует наказание в виде тюремного заключения на срок от минимального до среднего. Такому же наказанию подлежат те, кто нарушает порядок в помещениях или в их окрестностях, где функционирует хунта, избирательная комиссия или коллегия по подсчету голосов, с целью помешать их работе.

Подлежат наказанию в виде минимального тюремного заключения члены избирательных комиссий, которые совершают один из следующих проступков:

1) меняют место, предназначенное для функционирования комиссии;

2) безосновательно покидают территорию комиссии до окончания её функционирования;

3) допускают голосование лиц, не включенных в списки комиссии, в том числе приписка которых была отменена, которые не представили свой национальный идентификационный сертификат или находятся на положении иностранцев;

4) отказывают в праве голосовать избирателю, имеющему такое право;

5) делают какие-либо отметки или знаки в бюллетене избирателя с целью вызвать нарушение тайны голосования или создать причины для объявления голосования недействительным;

6) запрещают присутствие каких-либо членов комиссии или наблюдателей;

7) отказываются ставить отметки в актах избирательного характера;

8) прекращают безосновательно прием голосов избирателей или их подсчет;

9) запрещают, препятствуют или затрудняют преднамеренно осуществление права голоса лиц с физическими недостатками.

Члены избирательных хунт, комиссий или коллегий по подсчету голосов, которые составляют отчеты о работе или ведут свою работу без требуемого кворума, подлежат тюремному заключению на минимальный срок. Такому же наказанию подлежат те члены избирательных хунт, комиссий или коллегий по подсчету голосов, которые собираются в местах и в часы, отличные от указанных в законе. Член комиссии или уполномоченный хунты, который не выполнил свои обязанности по получению и возвращению избирательных материалов, печатей, актов или списков избирателей в места, установленные законом, или сделал это позднее установленного срока, подлежит тюремному заключению на минимальный срок. В случае утери таких материалов тюремный срок может быть назначен от минимума до максимума.

Подлежат тюремному наказанию от наименьшего средней тяжести и до минимального большей тяжести те, кто:

1) голосует более одного раза на одних и тех же выборах или референдуме;

2) заменяет лицо в качестве избирателя или использует свое имя для его замены;

3) представляет акты подсчета голосов избирательной комиссии, которая не функционирует;

4) фальсифицирует, подменяет, прячет или уничтожает списки избирателей, акты подсчета голосов или избирательные бюллетени;

5) похищает урну, содержащую поданные бюллетени, которые еще не были подсчитаны;

6) незаконно подменяет собой представителя избирательной хунты или одного из членов избирательной комиссии;

7) обладает избирательными бюллетенями, не предусмотренными законом;

8) принуждает какого-либо избирателя осуществлять его право голосовать с применением насилия, обещаний или завладевает его национальным идентификационным сертификатом или идентификационной карточкой иностранца;

9) осуществляет голосование за избирателя с физическими недостатками или за лицо, которому он оказывает помощь.

Тот, кто скупает голоса за деньги, подарки или обещание денег и другие выгоды, предоставляемые избирателю, подлежит тюремному заключению на срок от минимального до среднего. Такому же наказанию подлежит лицо, продающее свой голос за деньги или другие выгоды. Представитель избирательной хунты или член избирательной комиссии или коллегии по подсчету голосов, который игнорирует выполнение своих функций, подлежит наказанию в виде штрафа в размере от двух до восьми единиц ежемесячного оклада. Тот, кто получает или использует фальшивую справку, чтобы избежать выполнения функций члена избирательной комиссии или чтобы отказаться от выполнения других функций, предусмотренных действующим законом, подлежит тюремному заключению на срок от минимального до среднего. Любое нарушение или невыполнение положений избирательного зако-

нодательства, если специально не указано наказание, подлежит наказанию в виде штрафа в размере от пяти до пятидесяти единиц месячного оклада.

Рассмотрение дел о перечисленных правонарушениях осуществляется публично. Дела по ряду правонарушений рассматривает судья местной полиции той коммуны, где совершено данное преступление, с участием адвоката. В случае нарушения средствами массовой информации дело рассматривается по месту их официального нахождения.

Приложения

Приложение 1

Результаты президентских выборов 2005 г.

I тур голосования

№ п/п	Имя	Общее число голосов	Процент про- голосовавших	
1	Себастьян Пинейра Эченик	1 763 694	25,41	выход во второй тур
2	Мишель Бачелет Херна	3 190 691	45,96	выход во второй тур
3	Томас Хирч Годшмит	375 048	5,4	—
4	Джоакин Лавин Инфанте	1 612 608	23,23	—
	Всего действительных голосов	6 942 041		

II тур голосования

№ п/п	Имя	Общее число голосов	Процент прого- лосовавших	Пост
1	Себастьян Пинейра Эченик	3 236 394	46,5	—
2	Мишель Бачелет Херна	3 723 019	53,5	президент
	Всего действительных голосов	6 959 413		

Приложение 2

Результаты выборов сенаторов 2005 г.
Распределение голосов по спискам и по регионам

Регион	Список А	Список Б	Список В	Список Г	Список Д	Общее число проголосовавших
II регион	7448	100 859	7193	70 228	—	185 728
IV регион	—	150 602	16 991	84 268	—	251 861
VI регион	—	227 287	16 723	129 256	—	373 266
VIII регион	—	514 923	49 416	289 826	—	854 165
X регион	22 896	247 086	17 356	177 858	—	465 169
XII регион	—	33 791	1615	12 251	18 275	65 932
Столичный регион	—	1 384 450	176 780	1 013 603	—	2 574 833

Список А — Региональная независимая сила

Список Б — Демократическое объединение

Список В — Вместе можем больше

Список Г — Альянс

Список Д — Независимые (Сила пакта)

Результаты выборов алькальдов 2008 г.

Список или избирательный блок	Общее число голосов	Процент от общих голосов избирателей	Количество выдвинутых кандидатов	Количество избранных
А. Чистое Чили	254 610	4	103	8
Б. Сила Севера	25 571	0,4	4	1
В. Демократическое объединение	1 826 824	28,71	227	101
Г. Вместе можем больше	402 661	6,33	191	7
Д. Альянс	2 586 754	40,66	340	144
Е. Объединение прогрессистов	618 685	9,72	102	46
Независимые (Сила пакта)	647 025	10,17	264	38
Всего действующих голосов	6 362 130		1231	345

Приложение 4

Результаты выборов советников 2008 г.

Список или блок	Количество голосов	Процент от общего числа избирателей	Количество выдвинутых кандидатов	Количество избранных
А. За чистое Чили	459 993	7,5	1429	117
Б. Сила Севера	35 232	0,58	37	7
В. Демократическое объединение	1 694 494	27,84	2092	677
Г. Вместе можем больше	555 329	9,12	1589	79
Д. Альянс	2 194 528	36,05	2123	861
Е. Объединение прогрессистов	1 052 373	17,29	2013	393
Независимые (Сила пакта)	94 986	1,56	203	12
Всего действующих голосов	6 086 895		9486	2146

Приложение 5

Результаты президентских выборов 2009 г.

I тур голосования

№ п/п	Имя	Количество полученных голосов	Процент про- голосовавших	
1	Хорхе Арате Мак-Нивен	433 195	6,21	—
2	Марко Энрикес Оминами Гумусио	1 405 124	20,14	—
3	Себастьян Пинейра Эченик	3 074 164	44,06	выход во второй тур
4	Эдуардо Фрей Руис-Тагле	2 065 061	29,6	выход во второй тур
	Всего действительных голосов	6 977 544		

II тур голосования

№ п/п	Имя	Общее число голосов	Процент про- голосовавших	Пост
1	Себастьян Пинейра Эченик	3 591 182	51,61	президент
2	Эдуардо Фрей Руис-Тагле	3 367 790	48,39	—
	Всего действительных голосов	6 958 972		

Приложение 6

**Результаты выборов сенаторов 2009 г.
Распределение голосов по спискам партий и по регионам**

Регион	Список А	Список Б	Список В	Список Г	Список Д	Общее число голосов
Арика и Паринакота	19 942	27 122	—	28 226	—	168 383
Тарапака	32 616	41 616	—	18 861	—	168 383
Атакама	47 933	36 702	—	20 706	—	105 341
Вальпараисо	293 471	373 633	79 266	2901	4461	753 732
Мауле	237 315	189 797	8569	—	—	435 681
Араукания	173 581	173 473	4405	39 719	—	391 178
Айсен дель Генераль Карлос Ибанез дель Кампо	15 289	14 250	—	11 628	—	41 167

Список А — Объединение за большую демократию и Вместе можем больше

Список Б — Коалиция за изменения

Список В — Новое большинство за Чили

Список Г — Чистое Чили — счастливое голосование

Список Д — Независимые (Сила пакта)

Приложение 7

**Состав палаты депутатов Национального конгресса Чили
(период легислатуры с 11 марта 2010 г. по 10 марта 2014 г.)**

Название партий или коалиций	Количество депутатов
1. Коалиция за изменение: • Независимый демократический союз • Национальное обновление • Независимые за Альянс	57
2. Коалиция партий за демократию: • Христианско-демократический союз • Партия за демократию • Социал-демократическая радикальная партия • Социалистическая партия • Независимые за коалицию	53
3. Вместе можем больше: • Компартия • Региональная партия независимых • Независимые (Сила пакта)	10
Итого	120

Библиография

Нормативные акты

Конституции государств Америки. Т. 3. Южная Америка. М., 2006.

Constitución política de la Republica de Chile. Edición Actualizada 1993.

Ley Orgánica Constitucional sobre votaciones populares y Escrutinios. Ley №20295. 2008.

Ley Orgánica Constitucional sobre el Tribunal Calificador de Elecciones. Ley №18460. 1985. Actualizado de 2005.

Ley de los Tribunales Electorales Regionales. Actualizado de 2007. Ley №18593.

Ley Orgánica Constitucional de los Partidos Políticos. Actualizado de 2007. Ley №18603.

Ley Orgánica Constitucional sobre Sistema de Inscripciones Electorales u Servicio Electoral. Actualizado de 2007. Ley №18556.

Reforma Constitucional que modifica los articulas 15 y 18 de la Carta Fundamental con el objeto de Consagrar el sufragio como un derecho de los ciudadanos y su inscripción automática en los registros electorales. Ley №20337. 2009.

Sobre transparencia, limite y control de gasto electoral. Ley №19884. 2003.

Incentiva y norma de buen uso de donaciones que dan origen a beneficios tributarias y los extiende a otras fines Sociales y públicos. Ley №20316. 2009.

Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades. Ley №18695. 1985.

Литературные источники

Конституционное право зарубежных стран / Под ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. М., 2009.

Маклаков В.В. Конституционное право зарубежных стран. М., 2010.

Медушевский А.Н. Теория конституционных циклов. М., 2005.

Орлов А.Г. Высшие органы государственной власти стран Латинской Америки. М., 2001.

Саидов А.Х. Национальные парламенты мира. М., 2005.

Страны и регионы мира: Экономико-политический справочник. М., 2006.

Чиркин В.Е. Глава государства: Сравнительно-правовое исследование. М., 2010.



Современные избирательные системы

Выпуск шестой

**Австрия
Ирландия
Норвегия
Чили**

Подписано в печать 23.11.2011. Формат 60х90 ¹/₁₆ .
Печать офсетная. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 32. Тираж 1032 экз. Заказ

Отпечатано в ООО «Кварта»
105005, г. Москва, ул. Фр. Энгельса, д. 46