

**Организационно-правовые основы создания и
деятельности молодежных парламентов
в Российской Федерации**

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Издательская серия
«Молодежный парламентаризм»

С.В. Юсов

**Организационно-правовые
основы создания и деятельности
молодежных парламентов в
Российской Федерации**

Москва
2009

УДК 342
ББК 67.4
О-64

Издание осуществлено в рамках реализации Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Российской Федерации на 2009 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 142/1049-5.

Юсов Сергей Владимирович – кандидат юридических наук, Председатель Избирательной комиссии Ростовской области.

С.В. Юсов

О-64 Организационно-правовые основы создания и деятельности молодежных парламентов в Российской Федерации/ С.В. Юсов. – М.: РЦИОИТ: Крона, 2009. – 146 с.

ISBN 978-5-904025-15-1

В книге анализируются различные модели создания и деятельности молодежных парламентов и других форм представительных органов молодежного самоуправления в Российской Федерации.

Книга адресуется организаторам выборов, членам молодежных парламентов, ученым, политикам, студентам, а также всем тем, кто интересуется вопросами молодежного парламентаризма в России.

Автор выражает искреннюю признательность за содействие, помощь и плодотворное сотрудничество в подготовке книги «Организационно-правовые основы создания и деятельности молодежных парламентов в Российской Федерации» Шевелевой Е.В., Российскому центру обучения избирательным технологиям при ЦИК России и избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, любезно предоставившим свои материалы.

Автор стремился излагать все приведенные факты точно. Однако при таком обилии исследовательского фактологического материала нельзя исключить каких-либо неточностей. Автор будет признателен, если при выявлении таковых ему это будет сообщено для устранения недостатков в дальнейшем.

УДК 342
ББК 67.4

© С.В. Юсов, 2009
© Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2009

ISBN 978-5-904025-15-1

Введение

Актуальность исследования молодежного парламентаризма как явления объясняется в первую очередь потребностью вовлечения молодежи в формирование гражданского общества, правового и демократического государства в Российской Федерации, так как именно молодое поколение, которое выросло в период реформирования российского государства, имеет собственные, не обремененные идеологическим туманом и ностальгией о прошлом, взгляды на то, каким должно быть идеальное для каждого гражданина государство. Молодежь открыта для диалога с государственной властью, с обществом и государством в целом, имеет более тесную связь с реальными процессами развития государства и общества, что позволяет более четко формулировать основные проблемы в сфере молодежной политики и предлагать наиболее эффективные пути их преодоления. Как следствие, если ранее государство в лице государственных служащих одной из целей своей деятельности обозначало служение интересам молодежи, то в последние годы акцент все более смещается на необходимость организации работы, в которой молодежь будет принимать непосредственное участие. Президент России Д.А. Медведев 5 ноября 2008 года в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации сказал: «Главное – сделать все необходимое, чтобы помочь людям проявить себя. И особенно – открыть дорогу способным и деятельным молодым людям».

Для решения этой проблемы и должны формироваться разнообразные структуры и механизмы, позволяющие молодому поколению решать собственные проблемы, как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях, а, в конечном счете, и участвовать в управлении делами государства в целом.

Одним из наиболее действенных механизмов является именно молодежный парламентаризм, реализация которого на практике направлена на решение множества задач, связанных в первую очередь с привлечением молодого поколения

к участию в управлении делами государства, а также в реализации права на местное самоуправление. В настоящее время представляется целесообразным сформировать такую правовую конструкцию, которая реально бы обеспечила достижение тех целей, которые поставлены перед молодежными парламентами. Причем участвовать в этом процессе должны не только данные структуры, но и органы государственной власти и местного самоуправления, а также все субъекты гражданского общества. При этом молодежь должна быть не только активным субъектом избирательного процесса, осуществлять как активное, так и пассивное избирательное право, она должна иметь и дополнительные рычаги, позволяющие ей принимать участие в управлении государством, одним из которых и является молодежный парламентаризм.

Автор не претендует на предоставление всеохватывающего объема информации о молодежных парламентах Российской Федерации, однако постарается выявить наиболее характерные черты правовых основ и принципов их создания и функционирования.

1. Молодежный парламентаризм как явление и его сегодняшнее состояние

Молодежный парламентаризм в России развивается не более двадцати лет параллельно с формированием демократического государства и гражданского общества. Исследовав особенности данного процесса, в нем можно выделить три этапа: первый – с середины 1990-х годов до 2002 года, когда молодежный парламентаризм развивался в условиях отсутствия каких-либо федеральных нормативно-правовых актов, общеобязательных для субъектов Российской Федерации, и процесс формирования молодежных парламентов основывался исключительно на субъективном мнении руководства субъекта Российской Федерации, что порождало несомненную зависимость и декоративность данных структур; второй – с 2002 года по 2006 год, когда создание и функционирование молодежных парламентов происходило на основе Рекомендаций по развитию молодежного парламентаризма в России (Приложение 1), что способствовало большей унификации парламентских процедур; третий этап – с 2006 года по настоящее время, обусловленный реформированием избирательной системы Российской Федерации и основных направлений государственной молодежной политики, одной из основных целей которого является расширение избирательного корпуса, в первую очередь за счет вовлечения молодого поколения в избирательный процесс. Переход на федеральном уровне к пропорциональной системе формирования Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации существенно усилил роль политических партий в осуществлении государственного управления, детерминировав тем самым необходимость расширения их численного состава, в первую очередь за счет молодых кадров, а также повлияв на усиление их непосредственного участия в организации и деятельности любых молодежных организаций, в том числе и молодежных парламентов.

Однако правовые основы процесса формирования молодежных парламентов были заложены еще в перестроечное время,

когда были приняты законы об общественных объединениях, свободе совести, которые закрепили регистрационный, а не разрешительный характер создания и деятельности общественных объединений. В середине 90-х годов началось оформление молодежных консультативно-совещательных структур, действующих при органах законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации (общественные молодежные палаты, парламенты, правительства, советы и т. д.), являющихся добровольными, самоуправляемыми формированиями, созданными по инициативе молодых людей, действующих с соблюдением принципов выборности и легитимности. На начальном этапе двигателем движения была спонтанная инициатива снизу, которая далеко не всегда находила поддержку власти и широких молодежных кругов.

В 1993 году принимается Конституция Российской Федерации, которая создает правовую базу обеспечения прав и свобод, способствует развитию демократии, правового, социального государства и гражданского общества, что активизирует процесс становления и развития молодежного общественного движения, участия молодежи в управлении государством, в политической жизни страны и формировании молодежной политики, особенно на уровне субъектов Российской Федерации.

При формулировании основных принципов правового статуса молодежных парламентов в первую очередь был учтен позитивный опыт деятельности комсомольских структур, которая, хотя и была излишне идеологизирована и забюрократизирована, однако способствовала воспитанию у детей и молодежи духовных ценностей, преданности, любви к Родине, Отечеству. Основными отличительными особенностями современных молодежных структур должны стать большая самостоятельность, доведенная до молодежного самоуправления на уровне школы, высшего учебного заведения, молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, а также развитие представительности как главной черты классического парламентаризма.

Первые молодежные парламенты были сформированы в республиках Российской Федерации, а именно в Республике Калмыкия, Удмуртии, Республике Саха (Якутия). Затем были созданы подобию кадровой школы на базе молодежных парла-

ментских структур, такие как, например, Молодежное Правительство Ярославской области, Молодежный Парламент Новосибирской области, Общественный молодежный парламент Рязанской области.

В настоящее время практически во всех субъектах созданы молодежные парламентские структуры, названия и порядок которых могут различаться, однако общий смысл их предназначения ясен – они являются консультативно-совещательными образованиями при органах государственной власти субъектов Российской Федерации, не имея при этом существенных полномочий по оказанию влияния на государственное управление субъектом. Также следует отметить, что молодежные парламенты создаются не только на уровне субъектов Российской Федерации, но и в муниципальных образованиях.

Важным шагом в развитии молодежного парламентского движения стало создание молодежной парламентской ассамблеи при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Это – отражение позиции государства на федеральном уровне по вопросу развития молодежного парламентаризма.

Молодежная парламентская ассамблея при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации действует на основании Положения «О Совете по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации, молодежными общественными объединениями Российской Федерации (Молодежной парламентской ассамблее)», утвержденном Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 августа 2004 года № 286-СФ. Молодежная ассамблея является постоянно действующим совещательным органом при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. С августа по ноябрь 2004 года прошел процесс формирования молодежной ассамблеи. 24 ноября 2004 года состоялась первая Сессия. На Сессии за основу был принят Регламент молодежной ассамблеи, создана рабочая группа по его доработке, выбраны руководящие органы ассамблеи, определены приоритетные направления работы (Приложение 2).

Общественная молодежная палата при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации была

создана в 2001 году как совещательный и консультативный орган при Государственной Думе. Основной ее целью является содействие деятельности Государственной Думы в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи. Согласно положению, утвержденному Государственной Думой 4 июля 2001 года, молодежная палата образовывалась на добровольной основе в составе депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей органов законодательной и исполнительной власти, представителей общероссийских и межрегиональных молодежных общественных объединений, профсоюзов и молодежных парламентов субъектов Российской Федерации. В 2008 году Положение «Об общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» было принято в новой редакции (Приложение 3). Вся деятельность Общественной молодежной палаты велась в комиссиях, которые организовывали работу по направлениям своей деятельности с соответствующими комитетами и комиссиями Государственной Думы. В соответствии с положением, в состав Молодежной палаты входят только по одному представителю от Общественных молодежных палат (Молодежных парламентов), официально созданных при Законодательных органах государственной власти Российской Федерации. Кроме того, был регламентирован возрастной ценз молодых людей – членов Общественной молодежной палаты – от 18 до 35 лет.

Деятельность молодежной палаты заключается в подготовке законодательных инициатив в сфере поддержки молодых избирателей с ограниченными физическими возможностями, обеспечения жильем молодых семей, законодательного регулирования государственной молодежной политики, других актуальных вопросов. На каждом заседании основной темой выбирается обсуждение одного из национальных проектов, изучение опыта их реализации в субъектах Российской Федерации, разработка рекомендаций органам законодательной власти.

С целью координации деятельности и обменом опытом работы региональных молодежных парламентов изучения и выработки предложений по проблемам молодежи созданы советы молодых законодателей в федеральных округах. Так в 2006 году при Южно-Российской Парламентской Ассоциации был образован консультативно-совещательный орган – Совет молодых законодателей Южного федерального округа. Совет изучает

вопросы в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, содействует созданию условий для проявления молодежью инициативы в формировании и осуществлении государственной молодежной политики, подготавливает рекомендации по решению проблем молодежи, вносит предложения по проектам целевых программ по реализации молодежной политики в Южном федеральном округе.

Совет образуется на добровольной основе из числа: депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа, и депутатов представительных органов муниципальных образований в Южном федеральном округе в возрасте до 35 лет – в количестве не более пяти человек от каждого субъекта Российской Федерации, входящего в состав Южного федерального округа, по рекомендации руководителей законодательных органов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа; членов молодежных консультативных органов при органах законодательной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа (Молодежный парламент, Совет молодых законодателей, Молодежный координационный совет, Общественная молодежная палата и другие органы), в количестве не более трех человек по рекомендации руководителей указанных органов (в случае, если такие консультативные органы созданы).

Следует отметить, что Россия не новатор в области создания и функционирования молодежных парламентских структур. Они существуют на международном уровне, а также во многих зарубежных государствах.

В международных молодежных парламентских структурах молодые люди могут обсудить мировые вызовы современности, проблемы молодежной политики, обменяться опытом деятельности национальных молодежных парламентов, позитивными достижениями, новаторскими подходами к решению важных для молодежного сообщества задач (Приложение 4).

Во многих государствах функционируют молодежные парламентские структуры, практика деятельности которых свидетельствует о том, что они акцентируют свое внимание на обсуждении актуальных проблем государственной политики в целом и молодежной политики в частности, формировании переговорных площадок молодежи с властью, реализации

различных социальных и благотворительных проектов и обсуждении принимаемых законодательными органами государственной власти и местного самоуправления нормативных правовых актов, затрагивающих интересы молодежи (Приложение 5).

Рассматривая молодежный парламентаризм как явление современной правовой и политической действительности, следует остановиться на теоретическом определении данного понятия и выявлении в сравнительном аспекте общих и особенных черт понятий «парламентаризм» и «молодежный парламентаризм». Сопоставляя их содержание, можно отметить, что молодежный парламентаризм представляет собой самостоятельное явление и имеет лишь несколько схожих признаков с собственно парламентаризмом.

С.А. Авакьян определяет парламентаризм как постоянную и специальную деятельность представительных органов¹. Булаков О.Н. предлагает более широкое определение и понимает под парламентаризмом особую систему управления государством, структурно и функционально основанную на принципах разделения властей, верховенства закона при ведущей роли парламента в целях реализации конституционно закрепленного полномочия народа².

В Рекомендациях по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации молодежный парламентаризм определяется как система представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи – молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства.

Опыт функционирования молодежных парламентов показывает, что такой определяющий признак молодежного парламентаризма как представительство не всегда реализуется на практике, так как в молодежных парламентах представлены интересы не всех групп молодежи, а формирование данных структур обычно происходит не путем прямых выборов, а при помощи либо делегирования, либо конкурса, либо различных смешанных способов.

¹ Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. – М., 2000.

² Парламентское право России: учебник / Под ред. О.Н. Булакова. – М., 2006.

Следовательно, представляется целесообразным усовершенствовать понятие «молодежного парламентаризма» и свести его к определению данного явления как:

во-первых, школы подготовки молодежи к политическому участию в решении социально-экономических проблем и управлении делами государства и муниципальных образований;

во-вторых, возможности вовлечения молодежи в развитие российской государственности;

в-третьих, механизма развития электоральной активности молодежи, повышения политической и гражданской культуры молодежи;

в-четвертых, кадрового резерва для органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Далее представляется целесообразным рассмотреть правовые основы создания и функционирования молодежных парламентов в Российской Федерации, которые уже созданы на международном, федеральном и на региональном уровнях, а в ряде субъектах – на уровне местного самоуправления.

Специальным международно-правовым актом, регламентирующим деятельность молодежных структур самоуправления является Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровнях, принятая Конгрессом местных и региональных властей Европы 21 мая 2003 года.

В принятой хартии подтверждается, что молодые люди являются гражданами в муниципальных образованиях и регионах, где они живут, точно так же, как и представители любой другой возрастной группы, и поэтому должны иметь возможность доступа ко всем формам участия в жизни общества, а также подчеркнута необходимость активизации роли молодежи в развитии демократического общества, в частности, в общественной жизни на местном и региональном уровнях. Непосредственное участие в жизни общества и активная гражданская позиция предполагают наличие прав, средств, пространства и возможностей, а где необходимо – и поддержки, для участия в процессе принятия решений и влияния на этот процесс, а также участия в любых формах деятельности с целью построения лучшего общества. Местные и региональные власти должны обеспечить молодому поколению возможность познакомиться с принципами демократического гражданского общества и применить эти

знания на практике. Молодые люди должны иметь возможность влиять на решения и предпринимаемые шаги, а также формировать их не только в более зрелом возрасте, но и в молодости.

Хартия устанавливает, что, поддерживая и стимулируя участие молодежи в общественной жизни, местные и региональные власти способствуют социальной интеграции молодежи, помогая ей не только справиться со своими проблемами и трудностями, но и с вызовами современного общества, в котором зачастую доминируют обезличенность и индивидуализм. Однако, для того, чтобы участие молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне было успешным, стабильным и осмысленным, требуется нечто большее, чем развитие или реорганизация политических и административных систем. Любые стратегии и меры, призванные активизировать участие молодежи в жизни общества, следует претворять в жизнь в атмосфере уважения к молодежи и с учетом разнообразных потребностей, обстоятельств и чаяний молодых людей. При этом обязательно должен присутствовать элемент развлечения и удовольствия.

Далее в хартии устанавливается перечень инструментов реального вовлечения молодежи в жизнь общества, в том числе предлагается использование развития системы обеспечения молодежи по вопросам участия молодежи в жизни общества, постоянное ее информирование, предоставление средств коммуникации, поддержка молодежных проектов и признание готовности молодых людей посвятить себя службе обществу и безвозмездному труду.

С целью реализации основных направлений вовлечения молодежи в общественную жизнь хартия закрепляет ряд организационно-правовых форм участия молодежи в местных и региональных делах, причем эти формы могут отличаться в зависимости от уровня, на котором они создаются, как то село, небольшой город, пригород крупного города или даже регион. Данные структуры должны создать условия подлинного диалога и партнерства между молодежью и региональными и местными властями, а также позволить молодежи и ее представителям стать полноправными участниками касающихся ее стратегий. Это могут быть структуры, основанные на принципе представительства, работающие на постоянной основе и занимающиеся всеми вопросами, к которым проявляет интерес молодежь. Также могут быть созданы структуры специально для обсуждения

какого-либо вопроса или осуществления какого-либо начинания. Причем может быть предусмотрено сочетание различных форм.

Хартия устанавливает, что эффективное участие молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровнях требует наличия постоянного представителя или структуры, такой как молодежный совет, молодежный парламент или молодежный форум, которая может формироваться с помощью выборов, посредством назначения представителей молодежи, входящих в организацию, и/или на добровольной основе. При этом членский состав таких структур должен отражать структуру населения в данной местности.

Молодежные советы, молодежные парламенты и молодежные форумы служат тем местом, где молодежь может свободно высказать свою озабоченность, в том числе по поводу предложений и стратегий, разработанных властями, где разрабатываются, отслеживаются, оцениваются проекты, предполагающие участие молодежи, где можно посоветоваться с молодежными объединениями и организациями. Они дают молодым людям возможность сформулировать собственные предложения для местных и региональных властей, позволяют властям выяснить мнение молодежи по конкретным вопросам, содействуют участию молодежи в других консультативных органах местных и региональных властей. Дополнительно данные структуры выполняют функцию подготовки молодежи к участию в демократической жизни и к управлению общественными делами, поэтому следует поощрять участие молодежи в таких структурах, поддерживать их деятельность, осуществляемую в рамках таких структур, с тем, чтобы таким образом молодежь в теории и на практике овладевала принципами демократического и гражданского общества. А для тех молодых людей, которые являются инициаторами проектов и диалога с властями, такого рода структуры служат и форумом для обучения основам демократического лидерства. В результате участие в данных структурах побудит молодежь к осуществлению своих гражданских прав, особенно прав на участие в выборах и других формах выражения своего мнения, таких как референдум.

Таким образом, на международно-правовом уровне закрепляется необходимость вовлечения молодежи в управление делами государства на местном и региональном уровнях с целью обеспечения принципов демократического и гражданского

общества, формирования активной гражданской позиции, создания процветающего общества, решения проблем социальной интеграции молодежи, преодоления различных проблем и трудностей, возникающих в результате развития современного общества.

На федеральном уровне базовым источником регулирования основ правового статуса молодежных парламентов является Конституция Российской Федерации 1993 года. Конституция в качестве основных прав и свобод человека и гражданина закрепляет право на объединение, свободу совести, свободу слова, свободу мысли, право на участие в управлении делами государства, а также ряд других прав и свобод, имеющих важное значение для определения основ правового статуса молодежных парламентов и его членов.

Молодежные парламентские организации являются одной из форм реализации права на участие граждан в управлении делами государства и на осуществление местного самоуправления. Данное политическое право понимается в широком и узком значениях. В широком смысле оно включает в себя и избирательные права граждан, и право на участие в референдумах, и право на равный доступ к должностям государственной службы. Этому праву посвящены части 1,4 и 5 ст. 32 Конституции Российской Федерации 1993 года, где закреплено, что граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, а также участвовать в осуществлении местного самоуправления. Согласно классическому пониманию структуры правомочий, составляющих данное комплексное право, в его состав входят следующие возможности:

- участие в принятии государственного решения (закона и др.) на референдуме Российской Федерации, а также решения на референдуме субъекта Российской Федерации и местном референдуме;

- участие в формировании представительных органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, избрании представительных органов и должностных лиц местного самоуправления;

- право обсуждения проектов решений государственных органов и органов местного самоуправления и направления им своих предложений;

- право постановки вопросов перед государственными органами и органами местного самоуправления в порядке народной инициативы (сбор подписей в поддержку проведения референдума, для подготовки и принятия законопроекта и т. п.);

- право занять государственную и муниципальную должность;

- право участвовать в отправлении правосудия в связи с тем, что правосудие осуществляется от имени государства, а для граждан выражается в возможности быть судьями, присяжными и арбитражными заседателями.

Деятельность молодежных парламентов направлена, в том числе и на обсуждение проектов решений государственных органов и органов местного самоуправления, при этом, следует отметить, что именно к их рекомендациям в большей мере прислушиваются должностные лица и депутаты органов государственной власти и местного самоуправления. В связи с этим, данная форма обсуждения проектов решений органов государственной власти и местного самоуправления является наиболее эффективной, в сравнении, допустим, с опросами общественного мнения, жалобами, участием в территориальных органах общественного самоуправления и т. п.

Следует отметить, что согласно ныне действующему законодательству в состав молодежных парламентов практически всех субъектов Российской Федерации могут входить только граждане Российской Федерации. В качестве исключения можно отметить способ формирования Общественного молодежного парламента при Государственной Думе Астраханской области, который предусматривает возможность назначения в ее состав иностранных лиц и лиц без гражданства. В осуществлении процедуры формирования молодежных парламентов на уровне муниципальных образований, например, городских и районных молодежных парламентов Ростовской области, участвуют иностранные граждане и лица без гражданства, компактно проживающие в студенческих общежитиях. Дополнительно представляется целесообразным по аналогии с процедурой формирования органов местного самоуправления ввести возможность избрания (назначения) в состав молодежного парламента и иностранных граждан, постоянно проживающих на территории муниципального образования, в котором формируется данный орган, а также наделяния их активным избирательным правом.

Наиболее тесно деятельность молодежных парламентских структур связана с правом на осуществление местного самоуправления, так как все-таки в большей мере они могут принимать участие в решении именно вопросов местного значения, особенно на уровне муниципальных образований, где созданы подобные структуры. Реализация данного права молодежью всегда сопровождалась многочисленными трудностями, однако наиболее активные ее представители всегда хотели участвовать в решении судьбы своей Родины, даже если это будет происходить на уровне учебного заведения или места работы. Следовательно, молодежные парламенты являются одним из важнейших способов реализации молодежью права на участие в осуществлении местного самоуправления.

Помимо Конституции Российской Федерации 1993 года на федеральном уровне правовые основы создания и деятельности молодежных парламентских структур закрепляются в федеральных законах, а также в специальных нормативно-правовых актах, в том числе в Постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О Совете по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации, молодежными общественными объединениями Российской Федерации (Молодежной парламентской ассамблее)» от 4 августа 2004 года № 286-СФ, Положении о Совете по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации, молодежными общественными объединениями Российской Федерации (Молодежной парламентской ассамблее)» от 8 августа 2004 года № 286-СФ, Постановлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об утверждении Положения «Об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» от 10 июня 2005 года № 1979-ГД, Постановлении Центральной избирательной комиссии Российской Федерации «О работе избирательной комиссии Архангельской области по повышению правовой культуры молодых избирателей» от 28 апреля 1999 года № 4/20, инструктивном письме Министерства образования Российской Федерации «О развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации» от 24 апреля 2003 года № 2, и других до-

кументах. Данные нормативно-правовые акты регламентируют состав, порядок формирования и организацию деятельности молодежных парламентских структур, закрепляют пути и способы совершенствования механизма их функционирования, раскрывают основные понятия и определения, связанные с определением правового статуса молодежных парламентских структур, устанавливают принципы развития молодежного парламентаризма, формы и уровни организации молодежных парламентов, компетенцию молодежных парламентских структур, их основные функции, механизмы поддержки развития молодежного парламентаризма, закрепляют ожидаемые результаты развития молодежного парламентаризма в Российской Федерации.

Целями развития молодежного парламентаризма названы привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства, разработке и реализации им эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей в различных молодежных общественных консультативно-совещательных структурах, прежде всего молодежных парламентах.

В качестве задач развития молодежного парламентаризма устанавливаются:

- формирование действенного механизма представительства и защиты законных интересов молодежи в органах государственной власти и местного самоуправления;
- обеспечение эффективного сотрудничества представителей молодежи, молодежных и детских общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления;
- создание системы молодежных парламентов и других представительских общественных молодежных институтов в Российской Федерации, которые позволяют формировать активную гражданскую позицию молодежи и налаживать ее диалог с государством и обществом на основе партнерских отношений;
- создание условий для консолидации молодежи (на уровне Российской Федерации и субъектов Российской Федерации) для участия в реализации государственной молодежной политики;
- создание условий для системного выявления социально активных молодых людей, потенциальных и уже состоявшихся лидеров, обеспечения их дальнейшего становления и роста;
- создание системы подготовки кадров молодежных парламентов и иных молодежных общественных консультативно-

совещательных структур, направленной на формирование кадрового потенциала органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Реализация функций молодежных парламентских структур невозможна без участия органов государственной власти и местного самоуправления, которые должны соблюдать следующие общие принципы взаимодействия с молодежными парламентами:

- органы государственной власти и органы местного самоуправления берут на себя обязательства по обучению членов молодежных парламентских структур основам социального управления, законодательства субъекта Российской Федерации, парламентской процедуры и разработки нормативно-правовых актов;

- органы государственной власти и местного самоуправления обязуются создать необходимые и достаточные условия для легитимного и демократичного формирования молодежных парламентских структур, их функционирования и развития;

- молодежные парламентские структуры обязаны содействовать государственным и муниципальным органам в исполнении возложенных на них функций, проявляя разумную инициативу.

К основным направлениям обеспечения развития молодежного парламентаризма со стороны органов государственной власти и местного самоуправления относятся:

- организационное обеспечение (поддержка инициативы создания молодежных парламентских структур органами по молодежной политике, законодательной властью, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, заключение договоров между заинтересованными сторонами на федеральном, региональном и местном уровнях по вопросу развития молодежного парламентаризма, создание консультативных групп на базе аппаратов молодежных парламентов субъектов Российской Федерации, состоящих из двух частей – мобильной и стационарной);

- нормативно-правовое обеспечение, к которому относится разработка нормативных актов, регламентирующих деятельность молодежных парламентских структур, определение порядка формирования состава молодежных парламентских структур (делегирование, выборы, конкурс), определение официального статуса молодежных парламентов;

- материально-техническое обеспечение (помещение, связь, оргтехника, финансирование программ и текущей деятельности молодежных парламентских структур);

- информационное обеспечение, а именно формирование системы информирования общественности о деятельности молодежных парламентских структур, создание сети информационного обмена между молодежными парламентами субъектов Российской Федерации;

- научно-методическое обеспечение (оказание помощи в проведении мониторингов, в издании материалов и т. п.);

- кадровое обеспечение (обучение, стажировка молодых парламентариев).

Правильная точная реализация правовых установок основных целей и задач формирования, функционирования и развития молодежных парламентских структур должна привести к достижению существенных для установления подлинно демократического социального государства результатов, к которым относятся:

- привлечение молодежи и ее объединений к разумному участию в деятельности органов законодательной и исполнительной власти, выполнению планов и программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

- повышение действенности системы участия молодых граждан в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики;

- формирование кадрового резерва государственного и муниципального управления;

- выявление социально активных молодых людей в различных сферах общественной жизни;

- привлечение научного и творческого потенциала молодежи к участию в реализации государственной и муниципальной политики;

- создание правовых и иных условий для сотрудничества органов государственной власти, молодежных общественных объединений и представителей активной молодежи в реализации молодежной политики на всех уровнях;

- стимулирование процесса развития молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации.

Это основы правового статуса молодежных парламентских структур, которые закреплены на международно-правовом

и федеральном уровне, и которым должны соответствовать нормативно-правовые акты, регламентирующие создание и функционирование молодежных парламентов, принимаемые в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях, так как спецификой современного развития молодежного парламентаризма является расширение сферы его действия и создание подобных структур не только на федеральном и региональном уровнях, но и при органах местного самоуправления. При этом следует отметить, что именно на муниципальном уровне отмечается наиболее полная реализация принципов народного представительства и всеобщности голосования в связи с тем, что в муниципальных образованиях молодежные парламенты формируются на выборной основе, в отличие от федеральных и региональных, создаваемых либо на основе представительства определенных категорий молодежи, либо на конкурсной основе. Как следствие, в настоящее время особое внимание следует обратить на развитие молодежного парламентаризма именно в муниципальных образованиях, так как они являются стартовой площадкой для формирования региональных, а затем и федеральных молодежных парламентских структур, обеспечивая при этом наибольшую реализацию принципа представительства и, как следствие, создание наиболее демократической молодежной парламентской структуры.

Следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации молодежные парламенты функционируют только на региональном уровне, при органах законодательной власти, а инициативы создания подобных структур при органах местного самоуправления не находят поддержки. Сложившееся положение должно быть преодолено, так как именно муниципальный уровень создает все условия для привлечения в ряды членов молодежных парламентов действительно активных молодых людей с развитой гражданской позицией, которые хотят и могут участвовать в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. При этом обеспечивается наиболее полное представительство, так как при формировании региональных молодежных парламентов не всем желающим предоставляется возможность принять участие в данном процессе. В условиях реальной конкуренции кандидатов и состязательности их программ выявляются молодые люди, не просто знающие и представляющие, как решать проблемы молодежи

соответствующего муниципального образования, района или города, но и имеющие подобный опыт. Таким образом, развитие молодежных парламентов на муниципальном уровне представляется важнейшей задачей государственной и муниципальной молодежной политики, в решении которой должны быть задействованы не только региональные и местные органы власти, но и молодежные общественные объединения, средние и высшие учебные заведения, различные организации и предприятия, являющиеся местом работы представителей молодежи. В этом смысле показательным представляется опыт Ростовской области, которая явилась новатором в деле развития молодежных парламентских структур на муниципальном уровне. Всего в области реально функционирует 37 молодежных парламентов (советов, палат), большинство из которых было сформировано посредством прямых выборов, процедура проведения которых утверждалась главой муниципального образования. Характерно, что в двух муниципальных районах молодежные парламенты сформированы и на уровне поселений.

Молодежный парламентаризм – новое явление в общественной и политической жизни России. Молодежные парламентские структуры уже созданы в большинстве субъектов Российской Федерации. Они являются консультативными, коллегиальными, совещательными органами, основной целью которых является участие в законодательной деятельности, обеспечение участия молодежи в политической жизни, формировании молодежной политики, учет мнения молодежи по особо важным вопросам, связанным с реализацией интересов молодежи.

На практике, конечно, молодежные парламенты не в состоянии оказывать существенное влияние на законодательный процесс, однако они являются консультативными, совещательными формированиями, к рекомендациям которых федеральные, региональные и местные органы власти прислушиваются, так как молодежь гораздо четче представляет себе все насущные проблемы и пути реализации молодежной политики. В связи с этим развитие молодежного парламентаризма является важнейшей задачей современного государственного строительства, формирования основ молодежной политики, организации участия молодежи в управлении делами государства.

Молодежные парламентские организации проводят совместные с органами государственной власти и местного самоуправ-

ления различные мероприятия, направленные на повышение интереса молодого поколения к политике, обучающие семинары по привлечению молодежи к участию в голосовании, так как абсентеизм молодежи также является существенной проблемой современного избирательного процесса. Таким образом, развитие молодежного парламентаризма является одной из ступеней в формировании национальной идеи, что детерминирует необходимость его всестороннего исследования и развития.

Молодежный парламентаризм как явление имеет право на существование, более того он должен поддерживаться государством, государственными органами и органами местного самоуправления, их должностными лицами, действия которых должны быть направлены на его развитие, внедрение во всех субъектах Российской Федерации, причем не только на региональном, но и на уровне местного самоуправления, так как именно последний, как будет показано далее, обеспечивает наибольшую представительность в связи с тем, что молодежные парламенты муниципальных образований формируются при помощи прямых выборов, хотя и не всегда обеспечивающих представительство интересов всех слоев молодежи.

2. Организационно-правовые основы формирования молодежных парламентов

Молодежный парламентаризм имеет небольшой опыт функционирования в Российской Федерации и, как следствие, основные принципы его правового статуса еще не достаточно четко сформулированы. Этому способствует отсутствие единого нормативно-правового акта, регламентирующего порядок создания и деятельности молодежных парламентов.

В настоящее время субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют организационно-правовые основы формирования и функционирования молодежных парламентских структур. В связи с этим можно выделить несколько классификаций молодежных парламентов. Рассмотрим основные из них.

Во-первых, по процедуре формирования:

- молодежные парламентские структуры, созданные при помощи делегирования представителей определенных категорий и (или) социальных слоев молодежи (Молодежный парламент при Государственном Совете – Хасэ Республики Адыгея, Молодежный парламент Амурской области, Общественный молодежный парламент при Государственной Думе Астраханской области, Молодежный парламент Воронежской области, Молодежная палата при Ивановской областной Думе, Молодежный парламент при Народном собрании Республики Дагестан, Молодежная палата при Парламенте Кабардино-Балкарской Республики, Молодежная парламентская ассамблея Калининградской области, Молодежный парламент Кировской области, Общественная молодежная палата при Законодательном Собрании Ленинградской области, Молодежная палата при Московской городской Думе, Молодежная общественная палата при главе администрации и Законодательном Собрании Оренбургской области, Общественный молодежный парламент при Орловском областном Совете народных депутатов, Общественный молодежный совет при Законодательном собрании Приморского края, Общественный молодежный парламент Рязанской области, Молодежный парламент при Саратовской Областной

Думе, Молодежный парламентский центр при Сахалинской областной думе, Молодежный парламент при Парламенте Республики Северная Осетия-Алания, Общественная молодежная палата при Государственном Совете Республики Татарстан, Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области, Общественная Молодежная палата при Государственном совете Чувашской Республики, Молодежная общественная палата при Законодательной думе Хабаровского края, Общественный молодежный парламент при Государственной Думе Ярославской области).

Молодежные парламентские структуры данной группы субъектов Российской Федерации формируются на основе делегирования представителей от муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов), студентов, аспирантов, общественных молодежных организаций, представителей политических партий, допущенных к распределению мандатов в законодательном органе субъекта Российской Федерации, а также других лиц. Каждый субъект предусмотрел в своем законодательстве различную структуру представительства молодежи, учитывая наиболее существенные и влиятельные социальные слои региона. В некоторых субъектах в состав молодежного парламента делегируются только представители молодежных парламентских и общественных объединений. Так, в состав молодежного парламента Воронежской области входят по одному представителю от молодежных общественных объединений (фракции Воронежской областной Думы), не более 6 представителей от молодежного парламентского объединения, созданного при представительном органе городского округа г. Воронеж, по одному – от молодежных общественных объединений, созданных при представительных органах иных городских округов и муниципальных районов Воронежской области, по одному – от региональных молодежных и детских общественных объединений, зарегистрированных в установленном законодательством порядке и имеющих статус юридического лица, по одному – от союзов (ассоциаций) молодежных и детских общественных объединений (Приложение 6).

В тех субъектах, где молодежный парламент формируется при законодательном органе и находится в прямой зависимости от него, в состав включаются также и депутаты законодательного органа субъекта Российской Федерации (Республика Адыгея,

Амурская область, Астраханская область, Воронежская область, Сахалинская область).

Представительство учебных заведений в некоторых субъектах ограничивается высшими учебными заведениями (Республика Адыгея, Астраханская область, Тверская область), однако в ряде субъектов предусмотрено включение в состав молодежного парламента и представителей заведений среднего профильного образования (Амурская область). В Молодежную палату при Парламенте Кабардино-Балкарской Республики входят семь представителей от студенческих общественных объединений. В Молодежный парламент Кировской области входят представители Совета старшеклассников города Кирова (1), студенческого совета среднеспециальных учебных заведений города Кирова (2), Кировского областного студенческого совета (5), ассоциации «Круглый стол» детских и молодежных общественных объединений Кировской области (3) (Приложение 7).

Законодательство Кабардино-Балкарской Республики также закрепляет перечень общественных объединений, которые не допускаются к выдвижению кандидатов в члены Молодежной палаты. К ним относятся общественные объединения, не имеющие уставной целью участие в решении проблем молодежи; общественные объединения, зарегистрированные, а также объединения внесшие изменения или дополнения в устав, касающиеся включения в уставные цели решений проблем молодежи, менее чем за шесть месяцев до дня истечения срока полномочий членов Молодежной палаты действующего состава; общественные объединения, чья деятельность признана в установленном порядке не соответствующей уставным целям или рассматривается в суде на предмет прекращения ее деятельности. Дополнительно устанавливается, что членами Молодежной палаты не могут быть лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, государственные должности и должности государственной службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы; лица, признанные недееспособными на основании решения суда; лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость; лица, членство которых в Молодежной палате ранее было прекращено на основании грубого нарушения ими этических норм, предусмотренных Регламентом Молодежной палаты. В этом случае запрет

на членство в Общественной палате относится только к работе Молодежной палаты следующего состава.

- молодежные парламентские структуры, формируемые при наличии элементов всеобщего голосования (Молодежный парламент при Законодательном собрании Пермского края).

При рассмотрении выборного порядка формирования молодежных парламентов следует отметить, что в основном он применяется на муниципальном уровне. Выборы в молодежные парламенты проводятся по традиционной схеме избирательного процесса, предполагающего наличие всех стадий, характерных для формирования взрослых законодательных (представительных) органов, за некоторыми исключениями, обусловленными особенностями правового статуса этих органов.

На региональном уровне только Молодежный парламент при Законодательном Собрании Пермского края формируется полностью на выборной основе из представителей региональных отделений политических партий, региональных или местных молодежных общественных организаций (объединений), либо региональных отделений общероссийских молодежных общественных объединений, студентов учебных заведений высшего, среднего и начального профессионального, среднего общего образования, трудовых коллективов предприятий и организаций. Выборы проводятся по смешанной системе. 30 человек избираются по округам, совпадающим с одномандатными округами по выборам депутатов Законодательного Собрания, по одному представителю от округа, 30 человек избираются региональными отделениями политических партий, зарегистрированными в Пермском крае и имеющими мандаты в Законодательном Собрании (Приложение 8).

Проводить голосование по территориальному принципу по аналогии с выборами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, представительные (законодательные) органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления невозможно, так как граждане до 18 лет не учтены и обеспечить их регистрацию проблематично. Дополнительно при составлении списков избирателей возникает проблема учета студенческой молодежи, так они могут учиться в одном месте, жить в другом, а быть прописанными – в третьем. Те вопросы, которые подробно урегулированы в избирательном законодательстве, регламентирующем реализацию

избирательных прав взрослыми гражданами, при осуществлении избирательных прав молодежью вызывают существенные проблемы, ведущие к пониманию невозможности проведения всеобщих прямых выборов в молодежные парламенты. В связи с этим формирование молодежных парламентов начиналось с делегирования определенных категорий молодежи или голосования по месту учебы или деятельности, и в настоящее время именно эта форма формирования распространена в наибольшей степени.

Существенной проблемой в реализации активного избирательного права является привлечение к участию в выборах работающей молодежи, так как организация информирования именно этой категории избирателей вызывает ряд затруднений. В высших учебных заведениях данную функцию выполняют активисты, представители студенческого самоуправления, а среди работающей молодежи трудно найти тех, кто обеспечит их информирование и организацию участия в голосовании.

Но одним из важнейших проявлений демократизма государства является как раз возможность учета мнений всех слоев населения и предоставление им площадки для высказывания своих представлений о совершенствовании действующего законодательства, государственной молодежной политики. При организации процесса формирования и деятельности молодежных парламентов непременно сталкиваются интересы преподавателей, студентов, рабочих, предпринимателей, так как единомыслия среди представителей этих социальных слоев нет, да и не должно быть, иначе возникнет опасность возврата к монополии единой для всего государства и граждан этого государства идеологии, что никак не допустимо в подлинно демократической стране. Молодежь своими действиями, своей активностью доказывает нам, что не боится борьбы за свои интересы и готова отстаивать их всеми возможными способами, в том числе и при помощи молодежных парламентов как одной из форм участия в управлении делами государства. Процедуры выборов совершенствуются на основании обобщения опыта формирования и деятельности молодежных парламентов в сторону обеспечения представительства интересов все большего количества социальных слоев молодежи. Чем больше социальных слоев будет задействовано в формировании и деятельности молодежных парламентов, тем больше молодых людей будут иметь возмож-

ность прохождения настоящей школы политики и управления, школы борьбы и общественно-полезных компромиссов. Пройдя эту школу, молодежь будет в состоянии активно включиться в реальное построение гражданского общества в России.

- **молодежные парламентские структуры, сформированные на конкурсной основе** (Молодежная общественная палата при Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан, Молодежный парламент при Законодательном собрании Нижегородской области, Общественный молодежный парламент при Самарской Губернской Думе, Общественная молодежная палата при Государственной Думе Ставропольского края, Молодежный парламент Томской области).

Так, формирование Общественного молодежного парламента при Самарской Губернской Думе проходит следующим образом. Конкурс проводится в два этапа. Первый этап проходит в образовательных учреждениях высшего профессионального и среднего профессионального образования, среднего общего образования и дополнительного образования, научных организациях и иных организациях, общественных организациях, а в случае их отсутствия – в городских и сельских поселениях. Второй этап – в муниципальных районах, городских округах, районах города Самары. На конкурс принимаются конкурсные проекты по следующим актуальным направлениям молодежной политики – трудоустройство молодежи; молодая семья, проблемы и пути их решения; пропаганда здорового образа жизни в молодежной среде; повышение уровня образования молодежи – актуальный вопрос будущего России. Они оцениваются по следующим критериям: актуальность и востребованность проекта на местном уровне, социальная значимость проекта, содержательная проработанность, уровень теоретического исследования проблемы, обозначенной в проекте, логичность рассуждений и обоснованность выводов, реалистичность реализации проекта. Затем проводится тайное голосование по каждой кандидатуре. Конкурс проводится конкурсными комиссиями, которые создаются представительными органами муниципальных районов, городских округов, администрациями районов города Самары, представительными органами городских и сельских поселений, руководителями вышеназванных организаций и учреждений. На основании решения конкурсной комиссии комитет областной Думы по вопросам молодежной политики, спорта и туризма

включает кандидатуры, прошедшие отбор в конкурсе, в состав молодежной палаты.

Молодежный парламент Томской области также формируется на конкурсной основе, однако предусмотрено дополнительное требование – кандидат должен собрать в свою поддержку более 250 подписей избирателей в возрасте от 14 до 30 лет. Он должен представить проект, отражающий современные проблемы молодежи и содержащий пути разрешения этих проблем, резюме, рекомендации. По усмотрению Совета Думы может проводиться собеседование (Приложение 11).

- **молодежные парламентские структуры, созданные на основе сочетания различных способов формирования:**

смешанная система, предусматривающая сочетание проведения конкурса и делегирование представителей определенных категорий граждан (Молодежный парламент Волгоградской области, Молодежный парламент при Законодательном Собрании Иркутской области, Молодежная палата при Курганской областной Думе, Молодежный парламент Рязанской области, Молодежный парламент при Смоленской областной Думе, Молодежный парламент при Саратовской областной Думе).

Так, Молодежный парламент при Законодательном собрании Иркутской области формируется по смешанной системе – 19 депутатов выбираются посредством проведения открытого конкурса, остальные входят посредством делегирования представителей молодежных парламентов, действующих при представительных органах городских округов и муниципальных районов.

В состав Молодежной палаты при Курганской областной Думе входят 26 представителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области, 6 представителей политических партий, имеющих представительство в Курганской областной Думе, 6 представителей образовательных учреждений, общественных организаций, расположенных на территории Курганской области, которые утверждаются конкурсной комиссией по результатам конкурса письменных работ на тему «Проблемы современной молодежи и предложения по совершенствованию молодежной политики в КО».

- **делегирование с элементами прямых выборов** (Молодежная палата при Архангельском областном собрании депутатов,

Молодежный парламент Липецкой области, Молодежный парламент Новосибирской области, Молодежный парламент при Законодательном Собрании Ростовской области).

Молодежная палата при Архангельском областном собрании депутатов создается на добровольной основе в составе представителей молодежных палат (молодежных парламентов, молодежных советов) при представительных органах муниципальных районов Архангельской области. Молодежные палаты (молодежные парламенты, молодежные советы) при представительных органах муниципальных районов Архангельской области избирают по одному представителю в возрасте от 18 до 30 лет в состав Молодежной палаты на своих заседаниях большинством голосов от общего числа членов соответствующих молодежных палат (молодежных парламентов, молодежных советов).

В состав Молодежного парламента Липецкой области входят представители муниципальных районов и городских округов, избранные на местных форумах молодежи в количестве 2 человек от каждого муниципального образования, по одному представителю от областных молодежных объединений.

В состав Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области может быть избран член молодежного совета муниципального района (городского округа). В случае отсутствия в муниципальном районе (городском округе) молодежного совета представительный орган вправе принять решение о проведении выборов члена Молодежного парламента. Представительным органом муниципального района (городского округа) на основании письменного заявления в состав Молодежного парламента может быть избран депутат указанного представительного органа или депутат представительного органа сельского или городского поселения, входящего в состав соответствующего муниципального района. В состав Молодежного парламента также может быть избран представитель органа студенческого самоуправления образовательного учреждения высшего профессионального образования, численность студентов которого превышает три тысячи человек. Региональные отделения политических партий, выдвинувшие списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Ростовской области очередного созыва, вправе делегировать в состав Молодежного парламента до 10 членов. При этом количество членов Мо-

лодежного парламента, делегированных одним региональным отделением политической партии, должно соответствовать количеству депутатских мандатов в Законодательном Собрании Ростовской области, распределенных в пользу указанного регионального отделения политической партии, в соотношении 1 к 2,5. Региональные отделения политических партий, не имеющих представителей в Законодательном Собрании Ростовской области, но допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, вправе делегировать в состав Молодежного парламента по одному члену. Войсковое казачье общество «Всевеликое войско Донское» вправе делегировать в состав Молодежного парламента одного представителя.

Молодежный парламент Новосибирской области включает в себя 2 членов районных парламентов, по 1 от общественных объединений, осуществляющих работу с молодежью (не реже 1 раза в год должны проводить мероприятия в интересах молодежи или иметь иные существенные поводы для предоставления данного права). При этом делегирование от районных молодежных парламентов проводится на основе прямых, равных и свободных выборов из числа членов районных парламентов.

Во-вторых, по органу государственной власти или местного самоуправления, при котором сформирован молодежный парламент, можно выделить следующие его основные формы:

1. Молодежные парламенты, созданные при органах законодательной (представительной) власти.

Данная организационная форма характеризуется тем, что молодежные парламенты создаются на основе решения органа законодательной власти и действуют на основании утвержденного им Положения. Являясь общественным совещательным (консультативным) органом, они участвуют в разработке нормативных правовых актов и иных документов в сфере государственной молодежной политики, осуществляют взаимодействие с соответствующими комитетами, комиссиями, депутатами органа законодательной власти. Молодежные парламенты, созданные при органах законодательной власти, могут иметь разные статусы: научно-консультативного, совещательно-консультативного, либо совещательно-исполнительного органа.

Члены молодежного парламента, как правило, избираются от максимально возможного количества территорий, обра-

зовательных учреждений, других организаций, молодежных общественных объединений и т. д. Определение порядка (регламента) работы, в том числе принятия решений, осуществляется самостоятельно молодежным парламентом. В структуру молодежного парламента входит формирование комитетов, комиссий и других рабочих органов, перечень и состав которых определяется внутренними документами, регламентирующими деятельность молодежного парламента.

Главное преимущество такой формы состоит в том, что изначально молодежные парламенты получают официальный статус, предоставляемый им органами законодательной власти. В этом случае ни одна общественная организация не сможет претендовать на монопольное использование созданного органа молодежного самоуправления в своих интересах.

Члены молодежных парламентов проходят хорошую кадровую школу в государственных законодательных органах власти.

Данный статус молодежного парламента упрощает процесс принятия и прохождения его решений через орган власти, при котором он существует.

В то же время, несмотря на очевидные преимущества данной формы молодежного парламентаризма, для его реализации необходимо приложить максимум усилий:

- добиться принятия решения (постановления, распоряжения) соответствующего органа власти;
- организовать легитимную систему выборов представителей молодежи и общественных объединений в Молодежный парламент;
- обеспечить необходимыми ресурсами его текущую деятельность.

2. Молодежные парламенты или молодежные правительства, функционирующие при органах исполнительной власти.

Примеры создания подобных парламентских структур существуют при главе субъекта Российской Федерации, мэре города, комитете или отделе по молодежной политике города или региона. Однако понятие «парламент» подразумевает организацию взаимодействия с органами законодательной (представительной) власти. Эффективнее при органах исполнительной власти создавать молодежные правительства – инсти-

тут молодых стажеров, получающих в процессе деятельности хорошую практику административной работы и привносящих в деятельность государственных (муниципальных) органов «свежие» идеи. В данном случае молодежное правительство должно действовать на основании постановления Губернатора или Правительства субъекта Российской Федерации, утверждающего его структуру, цели, задачи и функции. Оно в установленном порядке участвует в работе органов исполнительной власти, реализует конкретные программы и проекты, направленные на решение социально значимых задач региона (муниципального образования). При этом Молодежное правительство, как орган управления, может формироваться на основе открытого конкурса, выборов или путем назначения. Молодежное правительство (не менее 5 человек) формируется, как правило, на конкурсной основе. Конкурс проводится главой региона, состоит из 2-х туров. Первый тур – конкурс работ соискателей по общественным проблемам и путям их решения; второй тур – собеседование с победителями первого тура. Молодежные правительства существуют в Архангельской, Белгородской, Курганской, Ярославской области, Якутии, также в ряде других субъектов Российской Федерации.

3. Молодежный парламент как социальная программа органов законодательной, исполнительной власти, одной или нескольких молодежных организаций.

Цель такой программы – создание для молодежи возможности участвовать в общественно-политической жизни, в процессе принятия и реализации управленческих решений, контроля за их исполнением. Формы осуществления данной программы очень разнообразны: общественные молодежные приемные, организация мониторингов в молодежной среде, создание теле- и радиопередач, ведение рубрик на страницах периодической печати, организация клубов, диспутов, рекламных кампаний и т. п. В таком понимании создание молодежного парламента является одним из методов работы государственных органов и молодежных организаций.

Такое разнообразие форм определяется тем, что в каждом субъекте Российской Федерации, в каждом муниципальном образовании молодежные парламентские структуры создаются с целью решения наиболее существенных проблем молодежи, занимают необходимое место в молодежной политике региона,

отражая особенности социальной структуры молодого поколения.

Опыт субъектов Российской Федерации показывает, что каждая из предложенных форм имеет право на существование. В то же время в качестве наиболее эффективной, отвечающей задачам и принципам развития молодежного парламентаризма, может быть рекомендована форма создания молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах власти. Именно такая форма, наряду с функцией повышения действенности системы участия молодежи в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики, выполняет функцию представления и защиты интересов молодежи через участие в деятельности органов государственной власти (местного самоуправления).

Молодежные парламентские структуры, созданные при органах законодательной (представительной) либо исполнительной власти имеют те же уровни, что и государственные органы (уровень Федерации и субъекта Российской Федерации) и органы местного самоуправления.

Таким образом, молодежные парламентские структуры могут создаваться:

- при федеральных органах государственной власти (Федеральном Собрании Российской Федерации);
- при органах государственной власти субъекта Российской Федерации (при законодательном органе (Думе, Совете, Собрании); главе субъекта Российской Федерации, правительстве (администрации); органе по молодежной политике);
- при законодательных или исполнительных органах местного самоуправления.

Важнейшую роль в процессе формирования молодежных парламентских структур играют инициаторы их создания, которые должны помимо идеи и желания иметь организаторские и коммуникативные способности, для того, чтобы, во-первых, собрать инициативную группу молодых людей, а во-вторых, наладить взаимодействие с соответствующими органами местного самоуправления и избирательной комиссией. Под руководством последней создаются участковые избирательные комиссии, в состав которых включаются учащиеся общеобразовательных учреждений, студенты средних и высших образовательных заведений, а также работающая молодежь.

Инициаторами создания молодежных парламентов могут являться:

- молодежные общественные объединения (например, Рязанская область);
- органы по делам молодежи, другие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (например, Новосибирская область);
- органы законодательной власти всех уровней (например, Тюменская область);
- территориальные избирательные комиссии (Ростовская область).

Таким образом, создание и развитие молодежных парламентских структур основывается на сочетании инициатив в их создании непосредственно от активных представителей молодежи региона и от органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления. Инициатива первых должна быть поддержана инициативой последних. В случае отсутствия понимания и поддержки со стороны власти необходимости создания подобных структур любые начинания в этой сфере бессмысленны.

Также в процессе реализации идеи создания молодежного парламента необходимо учитывать тот факт, что молодежный парламентаризм как явление должен быть независим от влияния политических партий. Он служит способом вовлечения молодых людей в участие в жизни российского общества и повышение их общественно-политической культуры, а не базой подготовки контингента для определенной политической партии. Для выполнения этой функции политические партии могут создавать собственные политические молодежные движения. В связи с этим создание молодежных парламентских структур не должно быть связано с какой-либо политической партией, инициатива должна исходить от наиболее активной части молодежи субъекта Российской Федерации или муниципального образования при поддержке органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и избирательных комиссий.

Опыт регионов России в этом отношении разнообразен и многолик. Наиболее перспективным для развития молодежного парламентаризма с точки зрения его уникального положения в общественной составляющей молодежной политики является

развитие молодежных парламентских структур, созданных при представительных органах власти, что аргументировано региональными примерами развития молодежного парламентаризма.

Проанализировав вышеперечисленные формы организации молодежных парламентов, следует отметить, что они имеют как положительные стороны, так и недостатки, выявляемые при реализации их на практике, что предопределяет необходимость поиска новых форм и способов формирования молодежных парламентов. В качестве одного из перспективных способов можно отметить голосование при помощи смс-сообщений, которое уже было применено при формировании Молодежного парламента Ленинского района г. Ростова-на-Дону. Первый опыт использования этой новой формы организации молодежного парламента позволил выявить как положительные, так и отрицательные моменты, а также определить пути их преодоления. Молодые избиратели заинтересовались новой предложенной формой голосования, так как, во-первых, смс-сообщения в настоящее время являются одной из основных форм общения молодежи, более того психологи уже выделяют феномен определенной психологической зависимости от написания смс-сообщений, когда им отдается предпочтение перед непосредственно общением по телефону. Во-вторых, данная форма голосования не предполагает присутствия избирателя непосредственно на избирательном участке, то есть молодой человек может осуществить свой выбор, не выходя из дома, что также является существенным плюсом данной технологии голосования. В-третьих, финансовое обеспечение данной формы организации молодежных парламентов предполагает существенно меньшие затраты, так как результаты подводятся централизованно и нет необходимости в создании ряда различных избирательных комиссий.

Смс-голосование является новым, заслуживающим внимание способом формирования молодежных парламентов, а в будущем – возможно и способом голосования на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления, так как молодежный абсентеизм является существенной проблемой современного избирательного права, а описанная нами новая форма голосования в состоянии помочь в ее решении, привлечь в ряды избирателей существенное количество молодых людей.

3. Особенности функционирования молодежных парламентов

Общий порядок деятельности, основные правила и процедура работы молодежных парламентов определяются регламентами, которые приняты в большинстве субъектов, в которых они функционируют. В тех субъектах Российской Федерации, где нет регламентов деятельности молодежных парламентов, она осуществляется согласно законам или положениям о молодежных парламентах, а также общим принципам деятельности взрослых парламентов. Регламенты молодежных парламентов также определяют функции, полномочия и порядок формирования их органов.

Регламенты закрепляют правовую основу функционирования молодежных парламентов, к которой относятся положения Конституции Российской Федерации, Законов Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, законов и иных правовых актов субъекта Российской Федерации, Положений о молодежном парламенте субъекта Российской Федерации, Регламента и иных индивидуальных актов молодежного парламента. Если данный орган создан на муниципальном уровне, то к этому перечню добавляются акты органов местного самоуправления.

Регламент молодежного парламента, изменения и дополнения к нему принимаются на заседаниях молодежного парламента простым большинством голосов от установленного числа его членов, если иное не прописано самим Регламентом.

Регламент молодежного парламента, изменения и дополнения к нему принимаются в форме постановления молодежного парламента.

Деятельность молодежных парламентов строится на принципах демократизма, законности, коллегиальности, свободно-го, делового обсуждения и решения вопросов, гласности, широкого привлечения граждан, представителей политических партий, общественных организаций, к участию в работе

молодежных парламентов, изучении, анализе и учете общественного мнения.

Важнейшей задачей формирования правового статуса молодежных парламентских структур является определение их компетенции, которое осуществляется органом государственной власти (местного самоуправления), при котором он создан, путем принятия соответствующего нормативно-правового акта. Однако на федеральном уровне закреплены основные функции молодежных парламентских структур, которым должна соответствовать деятельность всех молодежных парламентов в субъектах Российской Федерации.

В первую очередь к ним относится выявление и представление интересов молодежи в органах государственной власти и местного самоуправления, повышение эффективности участия молодежи в жизни республики, края, области, автономного округа, города, района. Эффективная формулировка и доведение всех насущных проблем молодежи до органов государственной власти и местного самоуправления при помощи функционирования молодежных парламентских структур способствует достижению конкретных социальных и экономических результатов, вовлечению молодых граждан в общественно-политические процессы, повышению общей правовой культуры и гражданской активности молодежи. В связи с этим основной задачей молодежного парламентаризма является формирование консолидированного социального заказа молодежи государству. Это достигается различными формами работы, например, общественные приемные, мониторинги в молодежной среде.

Общественные приемные показали эффективность своего существования. Например, под эгидой Общественного молодежного парламента Рязанской области работают две общественные приемные по оказанию юридической и психологической помощи детям и подросткам, в которых консультации дают студенты – психологи и юристы старших курсов высших учебных заведений Рязанской области. Волгоградский молодежный парламент практикует опыт юридического консультирования через Интернет.

Мониторинговая работа молодежных парламентских структур также имеет свои существенные преимущества. Во-первых, мониторинги проводятся в молодежной среде самой молодежью –

членами и активистами молодежных парламентов. Это позволяет видеть исследуемый вопрос не со стороны, а изнутри.

Еще одной важной функцией молодежных парламентских структур является участие в нормотворческой деятельности, прежде всего в сфере государственной молодежной политики, в обсуждении законов и иных нормативно-правовых актов, касающихся молодежи, подготовка и выдвижение своих нормотворческих инициатив, что дает возможность им влиять на определение основных направлений государственной молодежной политики, расходной части федерального (регионального, местного) бюджета Российской Федерации по разделу «Социальная политика» в части, касающейся реализации молодежной политики. Опыт участия молодежных парламентских структур виден как на региональном, так и на федеральном уровнях. Например, членами Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ была разработана Концепция федерального закона о молодежи. Молодежным Парламентом Волгоградской области подготовлены проекты региональных законов «О компенсации стоимости месячного студенческого проездного билета», «Об общественных объединениях в Волгоградской области». Общественным молодежным парламентом Рязанской области разработаны поправки к региональной программе «Молодежь Рязанщины», проект Закона Рязанской области «Об уполномоченном по правам человека»; подготовлен проект Закона Рязанской области «О государственной поддержке детских и молодежных общественных объединений Рязанской области».

Безусловно, не все предлагаемые молодыми парламентариями рекомендации вносятся в действующее законодательство (например, для продвижения регионального закона о молодежи новосибирским молодым парламентариям понадобилось 5 лет). Однако такая работа не остается незамеченной и оказывает динамичное влияние на позицию законодателей. Существует и еще один нюанс этого вопроса. Известны во многих регионах трудности по взаимодействию между исполнительными и законодательными органами. Молодежные парламенты могут сыграть в таких противоречиях роль некоего буфера взаимодействия по вопросам принятия необходимых программ, затрагивающих интересы молодежи.

Участие в нормотворческой деятельности, как направление деятельности, активно наблюдается у молодежных парламент-

ских структур, созданных при законодательных органах власти. Деятельность таких парламентов, как правило, проходит во взаимодействии с комитетами законодательного органа, что обеспечивает внесение предложений в нормативный правовой акт на стадии его разработки.

Третьей функцией организации и деятельности молодежных парламентов является подготовка молодых кадров, так как именно данные структуры являются полем для выявления молодых лидеров, интересующихся общественно-политической и управленческой деятельностью. Применение различных форм и методов работы в рамках системы молодежного парламентаризма позволяет одновременно получать некоторые академические знания и приобретать практические навыки управленческой работы. Одновременно из числа членов молодежных парламентов формируется группа единомышленников с активной жизненной позицией, готовых поддержать и совместно реализовывать идеи и программы органов государственной власти и местного самоуправления, направленные на развитие региона и муниципальных образований. Практическая работа молодых людей и их знакомство с законотворческой, управленческой и общественной деятельностью является важным компонентом подготовки грамотных специалистов для соответствующего субъекта Российской Федерации, а также муниципального образования. При грамотной работе со стороны органов власти из молодых парламентариев есть шанс «вырастить» некий золотой кадровый резерв. В 1998 году Губернатором Ярославской области была утверждена программа «Молодежное Правительство Ярославской области». Данная программа содержит комплекс мероприятий по обучению, прохождению практики для перспективных молодых людей. Большинство таких молодых граждан, по опыту, остаются работать в управленческих структурах региона. Например, персональный состав Департамента по молодежной политике администрации Ярославской области с 1998 года на 1/3 пополнился выходцами из Молодежного правительства Ярославской области. Опыт Калининградской области предусматривает проведение целого ряда семинаров, тренингов для молодых парламентариев: «Школа лидерства», семинары «Основы политики и политологии», «Историей развития парламентаризма», «Действующее законодательство Российской Федерации и Калининградской области по вопросам

молодежной политики» и др. Обязательным условием членства в Молодежном Парламенте Новосибирской области является прохождение школы парламентаризма, проводимой комитетом по делам молодежи администрации Новосибирской области.

Проведение социально значимых мероприятий также является важной функцией молодежных парламентских структур. Они принимают активное участие в реализации государственных (местных) программ и отдельных социально значимых акциях, проводимых на уровне региона (муниципального образования). При этом к работе привлекаются не только сами молодые парламентарии, но и общественные объединения, которые они представляют, молодежные общественные организации, студенческие профсоюзы, активы сельской молодежи и т. д. Как показывает опыт ряда субъектов Российской Федерации, данное направление может стать важным в деятельности молодежных парламентских структур. Члены молодежного парламента в разных формах могут привлекаться к акциям, проводимым соответствующим органом по молодежной политике, который и определяет формы такого взаимодействия.

В то же время, данное направление работы весьма спорно. Бытует мнение, что молодежные парламентские структуры не должны заниматься проведением конкретных мероприятий. Для этого существуют общественные объединения. Молодежные парламенты же, занимаясь проведением, например, акций, концертов, теряют свою «парламентскую» природу. Однако опыт показывает, что представительные молодежные парламенты, имеющие авторитет у молодежи региона, могут аккумулировать молодежные ресурсы и активно привлекать их на проведение конкретных мероприятий. Они содействуют участию в реализации социально значимых мероприятиях большого количества молодых людей. Силами государственных органов этого достичь нельзя. Кроме того, в ряде субъектов молодые люди начинают свою молодежную парламентскую деятельность, имея на руках свой предвыборный манифест. В этом отношении, реализация своей предвыборной программы становится школой выполнения обязательств перед избирателями (например, по итогам работы Общественного молодежного парламента Рязанской области в областной прессе готовились тематические отчетные публикации о реализации молодыми парламентариями своих программ, с которыми они пришли в парламент).

И последней функцией, но столь же значимой, как и все остальные, является просветительская деятельность, которая представляет собой, с одной стороны, организацию обучения молодых людей, членов молодежных парламентских структур, а с другой стороны, просветительскую деятельность в широкой молодежной среде, направленную на повышение правовой культуры молодых избирателей и доступности общественно-политической информации, формирование активной гражданской позиции молодых людей. Общественный молодежный парламент Рязанской области практикует организацию постоянных встреч молодежи с представителями государственных органов власти и местного самоуправления в учебных заведениях, в лагерях – актива; проведение дискуссий и круглых столов по актуальным вопросам (наркомания, проблема аборт, образование, трудоустройство молодежи). Сегодня большинство молодежных парламентских структур имеют свой сайт или регулярно размещают информацию о своей деятельности на сайтах дружественных организаций (учреждений), выпускают печатную продукцию о своей деятельности, активно сотрудничают с региональной прессой.

Однако приоритет в работе молодежных парламентских структур составляют участие в разработке и принятии нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы молодежи, и мониторинг существующих молодежных проблем.

Определяя особенности правового статуса и деятельности молодежных парламентов, целесообразным представляется отметить специфику регламентации срока их полномочий в законодательстве субъектов Российской Федерации и разграничить молодежные парламенты на следующие группы:

1. Молодежные парламентские структуры, срок полномочий которых равен сроку полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, при котором он создан. К ним относятся Молодежная палата при Архангельском областном собрании депутатов, Общественный молодежный парламент при Государственной Думе Астраханской области, Молодежная палата при Курганской областной Думе, Общественная молодежная палата при Законодательном Собрании Ленинградской области, Молодежная палата при Московской городской Думе, Общественный молодежный парламент при Орловском областном Совете народных депутатов, Молодеж-

ный парламент при главе города Реутова, Молодежный парламент при Законодательном Собрании Ростовской области, Молодежный парламент при Парламенте Республики Северная Осетия-Алания, Общественная молодежная палата при Государственной Думе Ставропольского края, Молодежная палата при Законодательном собрании Тверской области, Молодежный парламент Томской области.

2. Молодежные парламентские структуры, срок полномочий которых равен 2 годам. К ним относятся Молодежный парламент при Государственном Совете – Хасэ Республики Адыгея, Молодежный парламент Амурской области, Молодежная общественная палата при Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан, Молодежный парламент города Братска, Молодежная палата при Парламенте Кабардино-Балкарской Республики, Молодежный парламент при Законодательном Собрании Нижегородской области, Общественный молодежный парламент Рязанской области.

Это наиболее распространенные способы определения сроков полномочий молодежных парламентских структур. Однако существуют исключения в виду установления более длительного срока полномочий. Так, Общественный молодежный парламент при Государственной Думе Ярославской области исполняет свои полномочия 3 года, а Молодежный парламент Липецкой области является рекордсменом в данной области, так как срок его полномочий составляет 5 лет.

Непосредственное влияние на организацию деятельности молодежных парламентов оказывает их структура.

Деятельностью молодежных парламентов руководит председатель молодежного парламента, в большинстве случаев избираемый из числа членов молодежного парламента простым большинством от присутствующих членов молодежного парламента (Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Братск, Владимирская область, Вологодская область, Воронежская область, Иркутская область, Кабардино-Балкарская Республика, Кировская область, Курганская область, Ленинградская область, Липецкая область, Орловская область, другие). В Тверской области и Тюменской области – 2/3 голосов. В Архангельской области Председателем становится Председатель Архангельского областного Собрания депутатов или его заместитель.

Председатель молодежного парламента обладает существенным перечнем полномочий.

Председатель молодежного парламента:

- созывает заседания молодежного парламента, доводит до сведения членов молодежного парламента и граждан время и место их проведения, а также проект повестки дня;

- руководит подготовкой заседаний молодежного парламента и вопросов, вносимых на рассмотрение молодежного парламента;

- подписывает постановления молодежного парламента, и другие документы молодежного парламента;

- оказывает содействие членам молодежного парламента в осуществлении ими своих полномочий, а также их работе и взаимодействию с членами молодежного парламента и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, организует обеспечение их необходимой информацией;

- дает поручения рабочим органам молодежного парламента;

- принимает меры по обеспечению гласности, в том числе по своевременному, полному и достоверному освещению работы молодежного парламента и его органов в средствах массовой информации, и учете общественного мнения в работе молодежного парламента;

- рассматривает в соответствии с законодательством вопросы досрочного прекращения полномочий членов молодежного парламента, выносит эти вопросы на заседание молодежного парламента;

- ежегодно публикует в средствах массовой информации отчет о деятельности молодежного парламента;

- предоставляет в установленном порядке заинтересованным государственным органам и организациям информацию о своей деятельности;

- председательствует и ведает порядком на заседаниях молодежного парламента;

- решает иные вопросы, которые могут быть ему поручены молодежным парламентом.

Молодежный парламент вправе большинством голосов от присутствующих членов молодежного парламента отменить

распоряжение, поручение председателя молодежного парламента, принятые с нарушением законодательства или с превышением установленной ему компетенции.

Может устанавливаться процедура освобождения от должности председателя молодежного парламента. Так, в Новосибирской области она возможна на любой сессии, кроме отчетно-выборной, при условии письменного обоснованного заявления группы депутатов в составе не менее 25 человек. На время проведения данной процедуры формируется комиссия по процедуре отстранения председателя, в состав которой входит комиссия по регламенту и законодательству и представители со стороны защиты и обвинения председателя. Состав комиссии должен быть не менее трех человек и иметь нечетное количество ее членов. Для аргументирования предложения о привлечении председателя Парламента к процедуре отстранения приглашается представитель от группы депутатов Парламента, подавших заявление. Председателю Парламента предоставляется ответное слово, также в его защиту может высказаться любой депутат. Решение об отстранении от занимаемой должности принимается 75% от числа голосующих, при условии соблюдения кворума на сессии (50% + 1 человек).

В структуру молодежных парламентов могут входить совет (исполнительный комитет, президиум) молодежного парламента, которые являются его координационным и совещательным органом, рабочие группы, комитеты и комиссии. Обычно в состав совета входят председатель, его заместители, секретарь и председатели комиссий и комитетов. В состав совета Молодежного парламента Воронежской области входят также и руководители фракций молодежного парламента, представители молодежного парламента Воронежской области в Молодежной парламентской ассамблее при Совете Федерации и в Молодежной Общественной палате при Государственной Думе. В совет Молодежного парламента Новосибирской области входят 21 человек, в том числе по должности председатель, заместители председателя, председатели комиссий и комитетов, а также любые депутаты, избранные сессией молодежного парламента.

Совет Молодежного парламента обладает следующими полномочиями: рассматривает обращения членов молодежного парламента и принимает по ним решения; рассматривает обращения председателя молодежного парламента, и гото-

вит председателю молодежного парламента предложения об ответственности членов молодежного парламента за их систематическое неучастие без уважительной причины в заседаниях молодежного парламента; рассматривает и согласовывает предварительную повестку дня заседания молодежного парламента, выполняет другие полномочия, установленные положением или регламентом молодежного парламента.

Решения Совета молодежного парламента принимаются большинством голосов от установленного числа членов Совета молодежного парламента, оформляются письменно в виде решений Совета молодежного парламента и подписываются председательствующим. Обо всех решениях Совета молодежного парламента и особых мнениях членов Совета молодежного парламента председатель молодежного парламента регулярно информирует членов молодежного парламента на ближайшем заседании молодежного парламента.

В структуре молодежного парламента могут быть созданы: регламентный и правовой центр (Волгоградская область), аппарат, который осуществляет правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности молодежного парламента (Воронежская область, Новосибирская область, Рязанская область, Саратовская область, Республика Северная Осетия-Алания), управление делами (Рязанская область), счетная комиссия (Воронежская область, Саратовская область).

Вологодская областная молодежная общественная организация «Молодежный парламент» избирает на первом заседании помимо председателя, совет, а также и ревизора, который контролирует и проводит ревизии финансово-хозяйственной деятельности и материальных ценностей «Молодежного парламента».

В ряде молодежных парламентов сформирован попечительский совет (Волгоградская область и Хабаровск).

В структуру практически всех молодежных парламентов входят комиссии и комитеты, которые формируются из членов парламента обычно на первом заседании. Также могут создаваться рабочие и экспертные группы, разрабатывающие проекты документов, подготавливающие заключения, на поступившие для рассмотрения материалы, предложения и рекомендации по реализации прав молодежи, для осуществления иной деятельности

в соответствии с целями и задачами молодежного парламента (Ивановская область, Иркутская область, Кировская область, Ленинградская область, Орловская область, Пермский край, Саратовская область, Республика Саха (Якутия), Смоленская область, Ставропольский край, Тюменская область), либо секции по направлениям деятельности молодежного парламента (Москва). Ряд субъектов предусматривает возможность образования депутатских объединений – фракций, формируемых на основе партийной или общественно-политической принадлежности (Воронежская область, Кировская область), и депутатских групп, создаваемых по профессиональной или иной принадлежности (Кировская область).

Правовой статус членов молодежных парламентов отличается некоторыми особенностями. На практике большинства молодежных парламентов они делятся на две категории.

К первой относятся члены молодежного парламента с правом решающего голоса. Члены молодежного парламента обязаны соблюдать нормы этики. Моральными критериями поведения члена молодежного парламента должны служить идеалы добра, справедливости, гуманизма и милосердия, выработанные опытом человечества. Член молодежного парламента должен в равной мере охранять собственное достоинство, уважая достоинство других членов молодежного парламента, должностных лиц и граждан. Взаимодействие членов молодежного парламента строится на основе равноправия, коллегиальности. Во время работы в молодежном парламенте его член обязан носить деловую одежду, соответствующую официальному характеру работы молодежного парламента. Каждому члену молодежного парламента выдается удостоверение установленного образца, которое подписывается Председателем законодательного органа субъекта Российской Федерации. При прекращении полномочий член молодежного парламента обязан сдать удостоверение.

Член молодежного парламента обязан присутствовать на заседаниях молодежного парламента и его рабочих органов, в состав которых он входит, активно участвовать в их работе. Председатель вправе объявить выговор в виде распоряжения члену молодежного парламента за пропуск заседания без уважительной причины.

Член молодежного парламента обязан выполнять поручения молодежного парламента и рабочих органов молодежного

парламента, в состав которых он входит, активно участвовать в их работе.

Член молодежного парламента имеет право:

- избирать и быть избранным в рабочие органы молодежного парламента;
- высказывать мнение по персональному составу создаваемых молодежным парламентом рабочих органов и должностных лиц, избираемых, назначенных или утверждаемых молодежным парламентом;
- предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях молодежного парламента;
- вносить предложения и замечания по повестке дня заседаний молодежного парламента, по порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов, либо отправлять их в органы молодежного парламента;
- участвовать в обсуждении вопросов, рассматриваемых на заседаниях молодежного парламента, обращаться с запросами, задавать вопросы докладчикам (содокладчикам), а также председательствующему на заседании молодежного парламента, требовать ответов на них и давать им оценку;
- выступать с обоснованием своих предложений и давать справки по мотивам голосования;
- оглашать на заседаниях молодежного парламента обращения граждан, имеющих общественное значение;
- ставить вопрос о разработке постановления молодежного парламента, вносить проекты постановлений, поправки к проектам постановлений, предлагать изменения и дополнения в действующие постановления.

Неотъемлемой частью правосубъектности члена молодежного парламента является иммунитет, который выражается в том, что он не может быть привлечен к ответственности за высказанное мнение, за позицию при голосовании и другие действия, соответствующие его правам и обязанностям.

Досрочное прекращение полномочий члена молодежного парламента в большинстве случаев вправе инициировать группа членов молодежного парламента, численностью не менее 1/3 от установленного числа членов молодежного парламента, председатель молодежного парламента.

Решение об исключении из числа членов молодежного парламента принимается простым большинством.

Основаниями для досрочного прекращения полномочий члена молодежного парламента являются:

- основания, указанные в Положении о Молодежном парламенте субъекта Российской Федерации или муниципального образования;
- систематическое неучастие в деятельности молодежного парламента и его рабочих органов;
- использования статуса члена молодежного парламента в личных интересах;
- неисполнение поручений руководящих органов молодежного парламента;
- нарушение документов, регламентирующих деятельность молодежного парламента;
- занятие деятельностью не совместимой с задачами молодежного парламента.

Ко второй категории парламентариев относятся члены молодежного парламента с правом совещательного голоса.

Они вправе:

- присутствовать на заседаниях молодежного парламента;
- вносить предложения и замечания по повестке дня заседаний молодежного парламента, по порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;
- участвовать в обсуждении вопросов, рассматриваемых на заседаниях молодежного парламента, обращаться с запросами, задавать вопросы докладчикам (содокладчикам), а также председательствующему на заседании молодежного парламента, требовать ответов на них;
- оглашать на заседаниях молодежного парламента обращения граждан, имеющих общественное значение, с разрешения председателя молодежного парламента.

Член молодежного парламента обязан соблюдать порядок и подчиняться требованиям председательствующего на заседании молодежного парламента. Нарушители данного требования могут быть удалены из зала заседания по устному распоряжению председательствующего.

Организация деятельности молодежных парламентов строится по модели функционирования взрослых законодательных (представительных) органов с некоторыми отличительными особенностями.

Основной формой деятельности молодежных парламентов

являются заседания, сроки и порядок проведения которых в большинстве субъектов урегулирован достаточно четко.

Заседания правомочны, если на них присутствует более половины от установленного числа членов молодежного парламента. Исключением является законодательство Республики Северная Осетия-Алания и Тюменской области, которое устанавливает необходимость присутствия более 2/3 членов молодежного парламента. Перед началом заседания члены молодежного парламента обязаны лично зарегистрироваться у ответственного секретаря молодежного парламента. Данные регистрации заносятся в лист заседания, который подписывается председательствующим.

Заседание молодежного парламента ведет председатель молодежного парламента, а в его отсутствие – его заместитель.

Заседание молодежного парламента начинается с прослушивания гимна Российской Федерации.

С согласия большинства присутствующих на заседании председательствующий может сделать перерыв в заседании. Длительность перерыва определяется решением членов молодежного парламента.

Очередное заседание молодежного парламента созывается его председателем в соответствии с утвержденным графиком работы Молодежного парламента. В каждом субъекте устанавливается минимальное количество заседаний молодежного парламента, которые должны быть проведены в течение года:

1. Не реже одного раза в два месяца (Нижегородская область);

2. Не реже одного раза в три месяца (Республика Адыгея, Амурская область, Астраханская область, Воронежская область, Иркутская область, Кировская область, Ленинградская область, Саратовская область, Республика Северная Осетия-Алания, Томская область);

3. Не реже трех раз в год (Ставропольский край);

4. Не реже двух раз в год (Ивановская область, Тверская область, Владимирская область, Самарская область, Тюменская область);

5. Точное количество заседаний (Архангельская область и Курганская область – 2 раза в год, Москва – 1 раз в месяц).

Дополнительно закрепляется возможность проведения внеочередных заседаний:

1. По мере необходимости без указания субъектов инициирования (Амурская область, Иркутская область, Ленинградская область, Тверская область).

2. С указанием субъектов инициирования:

- Председатель и 1/3 членов молодежного парламента (Владимирская область, Ставропольский край) или 1/2 членов (Москва);

- Председатель, совет, 1/3 членов, комитеты законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (Воронежская область);

- совет (Кировская область);

- Председатель и совет молодежного парламента (Курганская область);

- 1/3 членов, законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, президиум (Саратовская область) или совет (Тюменская область);

- совет или 1/5 членов молодежного парламента (Республика Северная Осетия-Алания).

Таким образом, как мы можем заметить, круг субъектов инициирования внеочередного заседания примерно одинаков, однако сочетаются они по-разному, в зависимости от степени их влияния на деятельность молодежного парламента.

Заседания молодежного парламента проводятся гласно и носят открытый характер. На них имеют право присутствовать представители средств массовой информации и общественности, депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, другие лица, предусмотренные регламентом или положением о молодежном парламенте.

Во время заседания запрещается пользоваться средствами мобильной связи.

В случае необходимости по решению, принятому большинством голосов от числа членов молодежного парламента, присутствующих на заседании, заседание молодежного парламента или его часть могут быть закрытыми.

На закрытом заседании молодежного парламента могут присутствовать только члены молодежного парламента с правом решающего голоса.

Повестка дня заседания молодежного парламента и очередность рассмотрения вопросов утверждается большинством

голосов присутствующих на заседании членов молодежного парламента.

Если в ходе заседания молодежного парламента возникает необходимость включения в повестку дня молодежного парламента новых вопросов, то его члены возвращаются к обсуждению повестки дня, и проводится голосование с формулировкой «О включении в повестку дня». Предложение принимается большинством голосов от числа присутствующих на заседании молодежного парламента членов.

В ходе заседания непосредственно распространяются только материалы по вопросам, включенным в повестку данного заседания.

Любой документ, распространяемый в зале заседания, должен иметь подпись члена молодежного парламента, инициирующего распространение, и визу председателя молодежного парламента.

Слово для выступления на заседании молодежного парламента предоставляет председательствующий.

Лица, присутствующие на заседании молодежного парламента, не являющиеся членами молодежного парламента, не вправе вмешиваться в работу молодежного парламента, обязаны воздерживаться от проявления одобрения или неодобрения по обсуждаемому вопросу, соблюдать порядок и подчиняться требованиям председательствующего на заседании молодежного парламента. Нарушители данного требования могут быть удалены из зала заседания по устному распоряжению председательствующего.

Выступающий на заседании молодежного парламента не должен использовать в своей речи грубых и оскорбительных выражений, призывать к незаконным и насильственным действиям. Председательствующий в подобных случаях вправе сделать предупреждение о недопустимости таких высказываний и призывов. После второго предупреждения выступающий лишается слова. Указанным лицам для повторного выступления по обсуждаемому вопросу слово не предоставляется. Если выступающий отклоняется от обсуждаемой темы, председательствующий призывает его придерживаться обсуждаемого вопроса. Если оратор превысил отведенное ему для выступления время или выступает не по обсуждаемому вопросу, председательствующий после одного предупреждения лишает его слова.

Председательствующий на заседании молодежного парламента:

1) руководит заседанием молодежного парламента, следит за соблюдением регламента;

2) предоставляет слово докладчикам и содокладчикам, выступающим в порядке поступления заявлений;

3) предоставляет слово для выступления в прениях по рассматриваемому молодежным парламентом вопросу лицам, не являющимся членами молодежного парламента, при этом члены молодежного парламента имеют право на первоочередное выступление;

4) объявляет перерыв;

5) при нарушении порядка в зале заседания удаляет нарушителя, не являющегося членом молодежного парламента, из зала;

6) оглашает письменные заявления и справки членов молодежного парламента, предоставляет членам молодежного парламента слово для вопросов и справок, а также для замечаний по ведению заседания, предложений и поправок по проектам решений молодежного парламента, для выступлений по мотивам голосования;

7) проводит голосование по вопросам, требующим решения молодежного парламента, и объявляет его результаты;

8) дает поручения, связанные с проведением заседания, рабочими органами молодежного парламента.

Документы молодежного парламента могут приниматься в следующих формах. В основном это решения (рекомендации), которые носят рекомендательный характер, и в случае необходимости направляются в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, а также другим органам и должностным лицам государственной власти и местного самоуправления. Молодежный парламент Воронежской области принимает заключения, предложения и обращения, которые носят рекомендательный характер, а также распоряжения по организационным вопросам своей деятельности. Общественный молодежный парламент при Орловском областном Совете народных депутатов вправе проводить общественную экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов области, касающихся молодежной политики области, а также принимает обращения, предложения и рекомендации, а по организационным вопросам своей деятельности – постановления.

В положениях и регламентах, устанавливающих правовой статус молодежных парламентских структур, определяются основания досрочного прекращения их деятельности. В большинстве субъектов к ним относятся самороспуск и решение законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (Республика Адыгея, Волгоградская область, Липецкая область, Ростовская область, Саратовская область, Тверская область). В Астраханской, Курганской области, Москве, Республике Северная Осетия-Алания, Тюменской области – только решение законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Молодежный парламент при Законодательном Собрании Нижегородской области досрочно прекращает свою деятельность в случае самороспуска, решения Законодательного собрания, в случае нарушения законодательства, в случае, если в результате досрочного прекращения полномочий его членов молодежный парламент остался в составе менее 2/3. Молодежный парламент Томской области – в случае истечения срока полномочий Государственной Думы Томской области, решения Совета Думы, принятого на основании решения молодежного парламента о самороспуске.

Рассмотрев особенности функционирования молодежных парламентских структур в субъектах Российской Федерации, следует отметить определенную общность, как основу правового статуса, так и основных направлений их взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации. Однако особое внимание необходимо уделить объему их полномочий, которые во многих субъектах приобретают декларативный характер, нивелируя ту позитивную демократическую идею, которая является базисом их деятельности.

В связи с тем, что молодежный парламентаризм не имеет организационного опыта в политической сфере России, возникает множество заблуждений, связанных в основном с неверным пониманием целей, задач и объема полномочий создания и функционирования молодежных парламентских организаций, с тем, что они могут оказывать существенное влияние на законодательную деятельность законодательных органов. В результате мы получаем ситуацию, в которой от молодежных парламентов ждут многого, однако не дают широкого поля деятельности,

не предоставляют того объема полномочий, который позволил бы им достигать тех результатов, которых от них ожидают.

Основной задачей молодежных парламентов является создание полигона для воспитания будущей элиты, отбор грамотной, целеустремленной молодежи для формирования кадрового резерва для исполнительных и законодательных органов государственной власти и местного самоуправления. Школа общения, взаимодействия, политической и законотворческой практики, изучение законодательного процесса изнутри, формирования основных направлений молодежной политики, непосредственное участие в обсуждении основных вопросов деятельности молодежных парламентов – это важнейший опыт, который получают молодые люди, избранные, либо назначенные в молодежные парламентские структуры.

В самом молодежном парламентаризме как явлении есть существенные проблемы, как и в реализации любой формы представительства. При этом повторяются проблемы функционирования взрослого парламентаризма, и добавляются собственные специфические проблемы. Специфика организационно-правовых форм, как создания, так и функционирования молодежных парламентов, как раз и порождает существенные дополнительные проблемы, специфические для молодежного парламентаризма. Можно выделить такие основные проблемы, как ограниченное финансирование, а также существенно меньшую представительность. Также в среде молодежных парламентариев в большей степени, чем среди взрослых присутствует популизм, в связи с тем, что молодежь не в полной степени осознает соотношение обещаний и финансовой основы их реализации, что каждое обещаемое благо должно подкрепляться денежными средствами. Дополнительно одной из важнейших проблем функционирования молодежных парламентов является отсутствие собственных, принадлежащих только им полномочий.

Однако перечисленные недостатки вовсе не свидетельствуют о неэффективности явления молодежного парламентаризма, потому что основной его задачей является воспитание молодежи, кадрового резерва, и оно решает данную задачу.

От молодежного парламентаризма не следует ожидать чрезмерно многого. Следует признать, что в первую очередь, это не способ реального влияния на деятельность органов государственной власти, а все-таки воспитание молодежи и подго-

товка резерва кадров будущих политиков, государственных и муниципальных служащих и просто примерных граждан своего государства.

Также, с одной стороны, хочется написать, что молодежные парламенты в большей степени зависимы, однако это нивелируется молодежной независимостью, тем, что молодые люди в большинстве своем не ассоциируют свое участие в деятельности молодежных парламентов с будущими благами, а действительно желают процветания своей Родине.

Реальные права в сфере осуществления государственной власти молодежным парламентам и не требуются, так как они являются не вполне легитимными представительными структурами, в связи с тем, что их формирование происходит не при помощи прямых всеобщих выборов. Необходимо лишь предоставить реальные пути для осуществления уже представленных им функций в качестве консультативно-совещательных структур, а также дать им возможность самостоятельно определять основные направления своей деятельности в рамках закрепленных за ними полномочий.

Дополнительно важнейшей задачей современной молодежной политики является повышение электоральной активности молодежи, а также расширение ее участия в органах представительной власти, так как в настоящее время картина, в общем-то, удручающая, что позволяет говорить о том, что нормативно-правовые акты, касающиеся основ взаимоотношений государства и будущего России – молодежи, принимаются представителями других возрастных категорий. Если на уровне местных органов законодательной власти мы еще можем найти молодежь, то чем поднимаешься выше по ступеням государственной власти, тем меньше ее становится. Молодежный парламентаризм является одной из форм работы по выявлению, обучению и продвижению перспективных молодых социально активных лидеров. В связи с этим, развитие молодежного парламентаризма также направлено не только на создание кадрового резерва для органов государственной власти и местного самоуправления, но и на осознание молодежью своей значимости в принятии участия в управлении делами государства не только теоретически, но и практически, при помощи баллотирования в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления всех уровней.

Заключение

В заключение необходимо отметить, что молодежь заинтересована в участии в управлении делами государства и в осуществлении местного самоуправления, в участии в решении собственных проблем. Она готова взять на себя ответственность за свой выбор в день голосования и за свои действия после избрания, так как справедливо полагает, что решение своих проблем лучше доверять тем, кто знает о них не понаслышке и не на основании каких-либо документов, социологических опросов и т. п., а осознает их изнутри, пропустив через себя и свой круг общения – своих сверстников. В связи с этим создание органов молодежного самоуправления представляется актуальнейшей задачей современного российского государства, однако не стоит перекладывать ее решение только лишь на плечи молодежи, так как без участия государства в лице органов государственной власти и местного самоуправления достижение желаемых результатов не представляется возможным. На плечи представителей государственной власти и местного самоуправления должно лечь правовое, финансовое, организационное обеспечение формирования и деятельности молодежных парламентов.

В настоящее время молодежные парламентские структуры созданы в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации, в том числе и в недавно появившихся на политической карте России (Пермский край), что демонстрирует нам осознание властной элитой важности развития и поддержки данного явления. Однако остаются регионы, руководство которых препятствует их созданию, опасаясь порождения со стороны молодежи неконтролируемой конкуренции, в том числе политической.

В стране очень много говорится об инновационном пути развития. Инновация – это нечто новое, а новое на самом деле способна создавать только молодежь. Нужны принципиально новые идеи, поставщиком которых должна стать молодежь в процессе

обсуждения проблем, в том числе и в процессе деятельности молодежных парламентов.

Опасность молодежного парламентаризма как явления современной политической действительности государства состоит в том, что если молодежные парламентские структуры избраны, либо сформированы, но не работают – они не выполняют свое предназначение, не являются школой выработки, формирования и дальнейшего развития активной гражданской позиции, а превращаются в орган приспособленчества и имитации функционирования демократических процедур. Они не действуют так, как «нужно» и не решают проблем подрастающего поколения, и уж тем более не участвуют в политической жизни регионов. Их проблема в том, что создавались они «сверху»: участникам говорят, что надо делать и какие проблемы их должны волновать. Практика показывает, что такие парламенты, хотя их – меньшинство, не жизнеспособны. Молодежный парламент ни в коем случае не станет «младшим братом» «взрослых» депутатов и не будет принимать участия в написании или обсуждении законов. Если кто-то хочет пробиться через этот парламент к рычагам власти, пусть лучше баллотируется во «взрослый» законодательный орган.

В случае возникновения подобной ситуации молодежные парламенты начинают способствовать возникновению обратной реакции не только у молодежи, но и у представителей других поколений, формируя недоверие к органам государственной власти и местного самоуправления, которое в конечном случае проявляется в нежелании принимать какое-либо активное участие в жизни своего государства, реализовывать принадлежащую им власть. Данное положение дел не приемлемо в подлинно демократическом государстве, в связи, с чем необходимо создать все условия для реализации на практике всех функций, которыми обладают молодежные парламенты.

Все акты, имеющие отношение к молодежной политике, должны приниматься только при наличии экспертной оценки молодежного парламента. Молодые парламентарии должны выступать разработчиками и инициаторами принятия законов, участвовать в их принятии, активно работать в комиссиях и комитетах органов законодательной власти с правом совещательного голоса, что позволит им подняться на серьезный уровень развития профессиональной компетентности. Это

способствует реализации еще одной важнейшей функции молодежных парламентов – формированию кадрового резерва для исполнительной и законодательной власти. После прохождения этой школы ее представители получают все необходимые знания, умения и навыки, позволяющие им осуществлять свои полномочия в органах государственной власти и местного самоуправления. Если обратиться к политическому опыту постсоветской России, можно отметить, что после смены политического режима, к власти, в том числе и в органы законодательной власти, пришли люди, которые в большинстве своем не имели опыта законотворческой деятельности. Последствия известны. Молодежные парламенты представляют собой одну из форм развития политической грамотности, подготовки будущих законодателей, которые будут в состоянии грамотно конструировать будущие и совершенствовать действующие нормативно-правовые акты с целью гармонизации российского законодательства.

Молодежный парламент должен будет формировать политическую культуру современной российской молодежи, так как это фактически первое поколение, выросшее в новой постсоветской России. Сейчас молодые люди охотно идут в бизнес, но в сфере государственного и муниципального управления молодых людей гораздо меньше. К сожалению, в органах законодательной ветви власти не так много молодых депутатов, кому нет 30 лет. Однако там, где молодежные парламенты существуют довольно давно, есть тенденция к закреплению молодых парламентариев в структурах государственной власти.

Необходимо смелее идти на создание молодежных парламентских структур на муниципальном уровне, так как именно там связь с населением наиболее тесна, что позволяет нам говорить о наибольшем уровне легитимности данных органов, которая, в свою очередь, предопределяет организацию и осуществления работы на более реальном, эффективном уровне. На местном уровне такие органы ближе к молодым гражданам, что позволит им стать реальным аккумулятором идей молодежи и содействовать реализации политики на муниципальном уровне. В этом отношении молодежное парламентское движение направлено, в том числе и на реализацию ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в России», который расширяет доступ для участия

граждан в управлении территорией – места их проживания, в частности, расширяет и возможности молодых людей для участия в этом процессе.

Логично молодежный парламентаризм ложится и в развитие общественного территориального самоуправления: создание и организация работы товариществ собственников жилья, народных дружин по охране правопорядка и т. д. Ресурс движения этих реформ в инициативе и понимании их содержания у молодых граждан, в возможности реализовать молодыми людьми своих возможностей и способностей через участие в создаваемых на местном уровне институтах.

На настоящий момент можно выделить три пути развития молодежного парламентаризма в России. Первый – оставить все как есть и не проводить никаких реформ. В этом случае нельзя ожидать повышения какого-либо заметного вклада от молодежного парламентаризма в политическую жизнь регионов и страны. Второй путь – формирование молодежного парламента по партийному принципу, суть которого заключается в том, что политические партии, которые провели своих депутатов в парламент, должны такое же количество молодых людей делегировать и в молодежный парламент. Политические партии смогут спрашивать молодых парламентариев о проделанной работе. А партии, в свою очередь, должны провести конкурсный отбор и подобрать в молодежный парламент активных, инициативных кандидатов, пользующихся уважением в молодежной среде. Тогда повысится и доверие к политическим партиям, и легитимность молодежного парламента. И еще один путь развития – полноценные выборы в молодежный парламент, что решило бы одну из проблем рассматриваемого явления – проблему легитимности в молодежной среде. Ведь подавляющее большинство молодых людей абсолютно не осведомлены о существовании подобных структур и о том, что они могут принять участие в их формировании и даже баллотироваться в их состав. Можно повысить легитимность либо за счет выборов, которые будут проходить в молодежной среде, либо за счет качественного состава. Необходимо, чтобы за каждым парламентарием стоял определенный коллектив молодых людей, причем пользующихся влиянием и уважением. Тогда и молодежный парламент чувствовал бы себя уверенно и был бы более самостоятельным по отношению к органам государственной власти.

Таким образом, расширение выборности при формировании молодежных парламентов представляется одной из основных целей дальнейшего развития рассматриваемого явления в России. При этом для организации более эффективного голосования необходимо использовать новые нестандартные формы голосования, в том числе смс-голосование, Интернет-голосование, которые позволят привлечь внимание и интерес подрастающего поколения, а также осуществить свой выбор, не приходя на избирательный участок. Подобные новации позволят существенно расширить избирательный корпус.

Безусловно, только исторический опыт развития молодежного парламентаризма покажет его реальную значимость в становлении гражданского общества и развитии молодежной политики в России. Можно утверждать, что молодежные парламенты уже сейчас помогают решать проблемы молодого поколения и формируют социально активных молодых людей для гражданского общества.

Очевидно, что только ответственная и социально активная молодежь может стать гарантом гражданского общества и демократического государства в России. Участвуя в процессе становления и самоопределения молодежи, через понимание молодежи как субъекта молодежной политики, возможно появление в России нового поколения граждан, ответственных за себя и свою страну. В этом плане развитие молодежного парламентаризма представляется своевременным.

Опыт работы молодежных парламентов в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях уже показал эффективность деятельности по привлечению молодежи к решению общественно-политических и социально-экономических задач.

Молодежный парламентаризм способствует формированию у молодого поколения демократических ценностей и парламентской культуры, выработке активной жизненной позиции, представляет собой школу для будущих политических деятелей, является необходимой для становления нового поколения политиков специфической структурой, имитирующей деятельность органов государственной власти, направлен на выявление, обучение и дальнейшее продвижение перспективных молодых лидеров.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ МОЛОДЕЖНОГО
ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПРИЛОЖЕНИЯ****Приложение 1. Письмо Министерства Образования Российской Федерации от 24 апреля 2003 г. № 2 «О развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации»**

С целью развития общественной составляющей государственной молодежной политики, эффективного вовлечения молодежи в ее реализацию, формирования активной гражданской позиции молодого человека, его социальной зрелости, в соответствии с направлением “Создание условий для эффективной реализации потенциала молодежи в процессе социально-экономических преобразований в стране. Поддержка детских, молодежных и студенческих общественных объединений” Федеральной целевой программы “Молодежь России (2001–2005 годы)” Департамент по молодежной политике Министерства образования Российской Федерации разработал Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации.

Данный документ призван способствовать созданию новых и совершенствованию работы уже созданных в субъектах Российской Федерации молодежных парламентских структур (Приложение).

Направляем для учета в работе руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Министр образования
Российской Федерации

В.М. ФИЛИППОВ
24 апреля 2003 г.
№ 2

I. Общие положения

Развитие современной молодежи приходится на годы преобразований во всех сферах жизнедеятельности российского общества, на период нового государственного строительства, на время изменения положения России на мировой арене. Реформы могут быть успешными только при активном участии в них молодого поколения. Важно, чтобы в настоящее время молодые граждане были готовы к активному взаимодействию с государством, участию в решении различных проблем, существующих в современном обществе.

Однако механизм участия молодежи в управлении государством сегодня несовершенен. Доля молодых граждан в органах законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления крайне мала. В то же время необходимость налаживания сотрудничества государственных и муниципальных органов власти с молодежью, молодежными общественными объединениями и другими организациями, средствами массовой информации в интересах решения молодежных проблем огромна. Одновременно с этим существует проблема отсутствия на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации комплексных программ, обеспечивающих организованное и последовательное привлечение наиболее подготовленных молодых людей на государственную и муниципальную службу, их эффективное участие в делах страны и ее регионов.

Для разрешения вышеуказанных проблем необходимо формирование действенных структур по защите прав и законных интересов молодежи. Значительным шагом в этом направлении стало создание общественных консультативно-совещательных структур молодежи, к которым относятся различные формы молодежного парламентаризма, активно развивающегося в нашей стране. Опыт работы молодежных парламентов в субъектах Российской Федерации показал эффективность деятельности по привлечению молодежи к решению общественно-политических и социально-экономических задач. В ряде российских регионов молодежные парламенты (думы, советы, палаты, правительства и др.) имеют реальное право

выступать от лица всей молодежи, активно взаимодействуют с властью, способствуют решению проблем молодежи, активизируют позицию самой молодежи в решении своих проблем. Создание Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации показало положительную тенденцию в поддержке развития молодежного парламентаризма со стороны государства на федеральном уровне.

Сегодня следует признать, что молодежный парламентаризм, успешно развиваясь в субъектах Российской Федерации, постепенно получая поддержку на уровне государства и общества в целом, стал фактом, состоявшимся и имеющим перспективы развития. В настоящее время молодежные парламенты существуют или создаются в большинстве субъектов Российской Федерации.

Осознание ценности такого субъекта государственной молодежной политики, как общественные консультативно-совещательные структуры молодежи, выявляет потребность в координации процесса становления их в регионах. Необходима аналитическая работа с целью определения оптимальных моделей молодежных парламентских структур, определения трудностей их становления и роста, выработки системного подхода к исследованию соответствующей практики.

Настоящие Рекомендации разработаны с целью развития молодежного парламентаризма и активного вовлечения молодежи в государственное строительство. Они являются результатом обобщения опыта работы молодежных парламентов в субъектах Российской Федерации.

В данных Рекомендациях использованы следующие понятия: молодежный парламентаризм – система представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи – молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства;

молодежное парламентское движение – деятельность, направленная на формирование и развитие общественных консультативно-совещательных структур молодежи на различных уровнях государственного управления.

Сегодня, очевидно, что инициатива по созданию легитимных представительных органов молодежи находит поддержку и власти, и молодежи. Процесс развития молодежного парламентаризма в России становится необратим.

II. Цели и задачи развития молодежного парламента

Цель развития молодежного парламентаризма – привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства, разработке и реализации им эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей в различных молодежных общественных консультативно-совещательных структурах, прежде всего молодежных парламентах.

Задачи развития молодежного парламентаризма:

сформировать действенный механизм представительства и защиты законных интересов молодежи в органах государственной власти и местного самоуправления;

обеспечить эффективное сотрудничество представителей молодежи, молодежных и детских общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления;

создать систему молодежных парламентов и других представительских общественных молодежных институтов в Российской Федерации, которые позволяют формировать активную гражданскую позицию молодежи и налаживать ее диалог с государством и обществом на основе партнерских отношений;

создать условия для консолидации молодежи (на уровне Российской Федерации, субъектов Российской Федерации) для участия в реализации государственной молодежной политики;

создать условия для системного выявления социально активных молодых людей, потенциальных и уже состоявшихся лидеров, обеспечения их дальнейшего становления и роста;

создать систему подготовки кадров молодежных парламентов и иных молодежных общественных консультативно-совещательных структур, направленную на формирование кадрового потенциала органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

III. Принципы развития молодежного парламентаризма

Основными принципами развития молодежного парламентаризма должны стать:

- приоритет защиты прав молодежи и ее объединений;
- доступность и открытость системы молодежного парламентаризма для участия в ней любого молодого человека;
- легитимность создания, функционирования и развития различных форм молодежного парламентаризма;
- демократизм формирования состава различных форм молодежного парламентаризма на основе выборов и (или) конкурсов;
- использование научного подхода к развитию молодежного парламентаризма;

- свободный выбор форм молодежного парламентаризма в каждом регионе и муниципальном образовании, отвечающих социальным потребностям и законным интересам молодежи соответствующей территории;

- рациональное сочетание представительской и просветительской функций молодежного парламентаризма;

- участие непосредственно самой молодежи в лице ее активных представителей в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики;

- оптимальное количественное и качественное соотношение молодежных парламентов (дум, советов, палат, правительств и др.) в каждом регионе;

- формирование персонального состава молодежных парламентских структур из числа молодых людей (от 14 до 30 лет), если иное не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации или нормативными правовыми актами соответствующего субъекта Российской Федерации;

- социальная эффективность и ответственность.

Сочетание данных принципов позволит создать условия, при которых молодежные парламентские структуры будут представлять интересы не отдельных молодых людей, молодежных общественных объединений и иных заинтересованных организаций, а интересы молодежи целого региона.

IV. Формы и уровни организации молодежных парламентов

Учитывая опыт развития молодежного парламентаризма в Российской Федерации, можно определить наиболее действующими следующие его основные формы:

1. Молодежные парламенты, созданные при органах законодательной (представительной) власти.

Данная организационная форма характеризуется тем, что молодежные парламенты создаются на основе решения органа законодательной власти и действуют на основании утвержденного им положения. Являясь общественным совещательным (консультативным) органом, они участвуют в разработке нормативных правовых актов и иных документов в сфере государственной молодежной политики, осуществляют взаимодействие с соответствующими комитетами, комиссиями, депутатами органа законодательной власти.

В этом случае члены молодежного парламента, как правило, избираются от максимально возможного количества территорий, образовательных учреждений, других организаций, молодежных общественных объединений и т. д. Определение порядка (регламента) работы, в том числе принятия решений, осуществляется самостоятельно молодежным парламентом. В структуре молодежного парламента обязательно формирование комитетов, комиссий и других рабочих органов, перечень и состав которых определяется внутренними документами, регламентирующими деятельность молодежного парламента.

Главное преимущество такой формы состоит в том, что изначально молодежные парламенты получают официальный статус, предоставляемый им органами законодательной власти. В этом случае ни одна общественная организация не сможет претендовать на монопольное использование созданного органа молодежного самоуправления в своих интересах.

Как правило, члены молодежных парламентов проходят хорошую кадровую школу в государственных (муниципальных) органах.

Данный статус молодежного парламента упрощает процесс принятия и реализации его решений через орган власти, при котором он существует.

В то же время, несмотря на очевидные преимущества данной формы молодежного парламентаризма, для его реализации необходимо приложить максимум усилий:

- добиться принятия решения (постановления, распоряжения, приказа) соответствующего органа власти;

- организовать легитимную систему выборов представителей молодежи и общественных объединений в молодежный парламент;

обеспечить необходимыми ресурсами его текущую деятельность.

2. Молодежные парламенты или молодежные правительства, созданные при органах исполнительной власти.

Примеры создания подобных парламентских структур (при главе администрации субъекта Российской Федерации, мэре города, органе по молодежной политике) существуют. Однако понятие “парламент” подразумевает организацию взаимодействия с органами законодательной власти. Эффективнее при органах исполнительной власти создавать молодежные правительства – институт молодых стажеров, получающих в процессе деятельности хорошую практику административной работы и привносящих в деятельность государственных (муниципальных) органов “свежие” идеи. В данном случае молодежное правительство должно действовать на основании постановления главы администрации (правительства) субъекта Российской Федерации, утверждающего его структуру, цели, задачи и функции. Оно в установленном порядке участвует в работе органов исполнительной власти, реализует конкретные программы и проекты, направленные на решение социально значимых задач региона (муниципального образования). При этом молодежное правительство может формироваться на основе открытого конкурса, выборов или путем назначения.

3. Молодежный парламент – социальная программа органов законодательной, исполнительной власти, одного или нескольких молодежных общественных объединений.

Цель такой программы – создание для молодежи возможности участвовать в общественно-политической жизни, в процессе принятия и реализации управленческих решений, контроля за их исполнением. Формы осуществления данной программы очень разнообразны: общественные молодежные приемные, организация мониторингов в молодежной среде, создание теле- и радиопередач, ведение рубрик на страницах периодической печати, организация клубов, диспутов, рекламных кампаний и т. п.

В таком понимании создание молодежного парламента является одним из методов работы государственных органов, общественных объединений, а не целью и не конечным продуктом.

Опыт субъектов Российской Федерации показывает, что каждая из предложенных форм имеет право на существование. В то же время в качестве наиболее эффективной, отве-

чающей задачам и принципам развития молодежного парламентаризма может быть рекомендована форма создания молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах власти. Именно такая форма, наряду с функцией повышения действенности системы участия молодежи в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики, выполняет функцию представления и защиты интересов молодежи через участие в деятельности органов государственной власти (местного самоуправления).

Молодежные парламентские структуры, созданные при органах законодательной (представительной) либо исполнительной власти, имеют те же уровни, что и государственные органы (уровень Федерации и субъекта Российской Федерации) и органы местного самоуправления.

Таким образом, молодежные парламентские структуры могут создаваться:

при федеральных органах государственной власти (Федеральном Собрании Российской Федерации);

при органах государственной власти субъекта Российской Федерации (при законодательном органе (Думе, Совете, Собрании); главе субъекта Российской Федерации, правительстве (администрации); органе по молодежной политике);

при законодательных или исполнительных органах местного самоуправления.

Реализацию социальных программ, регламентирующих деятельность молодежных парламентов, целесообразно осуществлять на уровне субъекта Российской Федерации и муниципальных образований.

V. Компетенция молодежных парламентских структур, их основные функции

Компетенция молодежных парламентских структур определяется органом государственной власти (местного самоуправления), при котором он создан, путем принятия соответствующего нормативного правового акта. Любое решение молодежных парламентских структур не может противоречить действующему законодательству Российской Федерации.

Можно выделить следующие основные функции молодежных парламентских структур:

1. Представление интересов молодежи в органах власти.

Следует признать, что при всем разнообразии форм молодежного парламентаризма существует главная объединяющая их функция – выявление и представление интересов молодежи субъекта Российской Федерации (муниципального образования), повышение эффективности участия молодежи в жизни республики, края, области, автономного округа, города, района.

Различные молодежные парламентские структуры позволяют эффективно формулировать и доводить проблемы, интересы и ожидания молодежи до законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления. Это способствует достижению конкретных социальных и экономических результатов, вовлечению молодых граждан в общественно-политические процессы, повышению общей правовой культуры и гражданской активности молодежи. Перед молодежным парламентаризмом должна стоять задача формирования консолидированного социального заказа молодежи государству. Это достигается различными формами работы, например, общественные приемные для молодежи призваны сформировать перечень молодежных проблем, а мониторинги в молодежной среде позволяют оценить эффективность управленческих решений.

2. Участие в нормотворческой деятельности, прежде всего в сфере государственной молодежной политики.

Создание условий для участия самой молодежи в формировании законодательного поля для обеспечения своих прав и свобод является важным моментом для формирования доверительных отношений между государством и молодыми гражданами. Участие молодежи и ее объединений в обсуждении законов и иных нормативных правовых актов, касающихся молодежи, подготовка и выдвижение своих нормотворческих инициатив дают возможность им влиять на определение основных направлений государственной молодежной политики, расходной части федерального (регионального, местного) бюджета Российской Федерации по разделу “Социальная политика” в части, касающейся реализации молодежной политики, и иные вопросы.

3. Подготовка молодых кадров.

Молодежные парламенты и иные молодежные парламентские структуры – поле для выявления молодых лидеров, ин-

тересующихся общественно-политической и управленческой деятельностью. Применение различных форм и методов работы в рамках системы молодежного парламентаризма позволяет одновременно получать некоторые академические знания и приобретать практические навыки управленческой работы. В то же время из числа членов молодежных парламентов формируется группа единомышленников с активной жизненной позицией, готовых поддержать и совместно реализовывать идеи и программы органов государственной власти (местного самоуправления), направленные на развитие региона (муниципального образования). Практическая работа молодых людей и их знакомство с законотворческой, управленческой и общественной деятельностью является важным компонентом подготовки грамотных специалистов для соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. Проведение социально значимых мероприятий.

Молодежные парламентские структуры принимают активное участие в реализации государственных (местных) программ и отдельных социально значимых акциях, проводимых на уровне региона (муниципального образования). К работе по осуществлению данных мероприятий привлекаются не только сами молодые парламентарии, но и те общественные объединения, которые они представляют (молодежные общественные организации, студенческие профсоюзы, активы сельской молодежи и т. д.). Как показывает опыт ряда субъектов Российской Федерации, данное направление может стать важным в деятельности молодежных парламентских структур. Члены молодежного парламента в разных формах могут привлекаться к акциям, проводимым соответствующим органом по молодежной политике, который и определяет формы такого взаимодействия.

5. Просветительская деятельность.

Это, с одной стороны, организация обучения молодых людей – членов молодежных парламентских структур. С другой стороны, это просветительская деятельность в широкой молодежной среде, направленная на повышение правовой культуры молодых избирателей и доступности общественно-политической информации, формирование активной гражданской позиции молодых людей. В реализации этого направления деятельности основными партнерами могут и должны быть избирательные комиссии всех уровней.

Для эффективной реализации данных функций необходимо соблюдать следующие общие принципы взаимодействия молодежных парламентских структур с государственными и муниципальными органами власти:

органы государственной власти и органы местного самоуправления берут на себя обязательства по обучению членов молодежных парламентских структур основам социального управления, законодательства субъекта Российской Федерации, парламентской процедуры и разработки нормативных правовых актов;

органы государственной власти и органы местного самоуправления обязуются создать необходимые и достаточные условия для легитимного и демократичного формирования молодежных парламентских структур, их функционирования и развития;

молодежные парламентские структуры обязаны содействовать государственным и муниципальным органам в исполнении возложенных на них функций, проявляя разумную инициативу.

VI. Механизмы поддержки развития молодежного парламентаризма

В качестве механизма развития молодежного парламентаризма следует отметить необходимость разработки на основе данных Рекомендаций программы развития молодежного парламентского движения на разных уровнях: федеральном, региональном, муниципальном.

В программах должны быть представлены основные направления обеспечения развития молодежного парламентаризма. К ним можно отнести:

1. Организационное обеспечение:

поддержка инициативы создания молодежных парламентских структур органами по молодежной политике, законодательной властью, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации;

заключение договоров между заинтересованными сторонами на федеральном, региональном и местном уровнях по вопросу развития молодежного парламентаризма; на федеральном уровне – между Министерством образования Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации, Центризбиркомом России, всероссийскими и межрегиональ-

ми общественными объединениями; на региональном уровне – между органами по молодежной политике субъекта Российской Федерации, органами законодательной власти, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, региональными общественными объединениями;

создание консультативных групп на базе аппаратов молодежных парламентов субъектов Российской Федерации, состоящих из двух частей – мобильной и стационарной. Первая часть ответственна за проведение обучающих семинаров, консультаций, сбора информации, тренинговой работы в конкретном субъекте Российской Федерации, где создается или действует молодежный парламент. Стационарная часть группы несет ответственность за анализ информации, подготовку тренингов, информационных и статистических материалов, осуществляет связь с каждым молодежным парламентом субъекта Российской Федерации, организует информационный обмен.

Мобильная часть на месте производит дополнительную оценку специфики политической, социальной и экономической обстановки в регионе и вносит поправки в разработанную программу развития молодежного парламента с учетом региональной специфики. На основе своей деятельности мобильная часть составляет отчет, который анализируется стационарной частью группы и используется в дальнейшей работе.

Данная форма организации работы должна способствовать расширению, скорейшему распространению молодежного парламентского движения, обеспечит ему дополнительную поддержку, поможет избежать ряда трудностей основания и роста, создаст возможность эффективного обмена опытом, которым обладают ведущие молодежные парламенты субъектов Российской Федерации.

2. Нормативное правовое обеспечение:

разработка нормативных актов, регламентирующих деятельность молодежных парламентских структур (положение о молодежной парламентской структуре; положение о комиссиях молодежного парламента; регламент деятельности, порядок проведения сессий и т. д.);

определение порядка формирования состава молодежных парламентских структур (делегирование, выборы, конкурс);

определение официального статуса молодежных парламентов (статья в законе субъекта Российской Федерации об основах

молодежной политики; постановление органа законодательной власти; приказ главы органа исполнительной власти и др.).

3. Материально-техническое обеспечение:

помещение, связь, оргтехника;

финансирование программ и текущей деятельности молодежных парламентских структур.

4. Информационное обеспечение:

формирование системы информирования общественности о деятельности молодежных парламентских структур;

создание сети информационного обмена между молодежными парламентами субъектов Российской Федерации.

5. Научно-методическое обеспечение (оказание помощи в проведении мониторингов, в издании материалов и др.).

6. Кадровое обеспечение (обучение, стажировки молодых парламентариев).

VII. Ожидаемые результаты

К предполагаемым результатам развития молодежного парламентаризма можно отнести:

привлечение молодежи и ее объединений к разумному участию в деятельности органов законодательной и исполнительной власти, выполнению планов и программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

повышение действенности системы участия молодых граждан в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики;

формирование кадрового резерва государственного и муниципального управления;

выявление социально активных молодых людей в различных сферах общественной жизни;

привлечение научного и творческого потенциала молодежи к участию в реализации государственной и муниципальной политики;

создание правовых и иных условий для сотрудничества органов государственной власти, молодежных общественных объединений и представителей активной молодежи в реализации молодежной политики на всех уровнях;

стимулирование процесса развития молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации.

VIII. Заключительные положения

Настоящие Рекомендации являются рамочными для определения возможных путей, механизмов и форм развития молодежного парламентаризма в Российской Федерации. Они предполагают в процессе создания и организации деятельности молодежных парламентов (дум, советов, палат, правительств и др.) творческий подход и инициативу со стороны тех, кто будет продвигать эту идею в регионах и муниципальных образованиях Российской Федерации.

В то же время необходимо отметить, что создание молодежных парламентских структур может использоваться в интересах политических лидеров и партий. Существует угроза, что созданные и создаваемые молодежные парламенты могут использоваться в предвыборных кампаниях. Для снижения риска подобного развития событий желательно, чтобы инициатива создания парламентов исходила от молодых людей, а государственные структуры лишь способствовали фактическому выражению законных интересов молодежи.

Приложение 2. Положение «О Совете по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными общественными объединениями Российской Федерации (Молодежной парламентской ассамблеи)»

1. Совет по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации, молодежными общественными объединениями Российской Федерации (Молодежная парламентская ассамблея), именуемый далее Ассамблеей, является постоянно действующим совещательным органом при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации).

2. Ассамблея в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, постановлениями Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, решениями Совета палаты, распоряжениями Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также настоящим Положением.

3. Ассамблея осуществляет свою деятельность на общественных началах.

4. Численность членов Ассамблеи не может превышать 200 человек.

5. Ротация членов Ассамблеи осуществляется один раз в два года.

6. Организация внутренней деятельности Ассамблеи определяется Регламентом Ассамблеи.

7. Основными задачами Ассамблеи являются:

1) расширение взаимодействия Совета Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации, молодежными общественными объединениями Российской Федерации по вопросам государственной молодежной политики;

2) содействие деятельности Совета Федерации в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи;

3) выработка рекомендаций и подготовка предложений по законодательному решению проблем в сфере государственной молодежной политики.

8. Основными функциями Ассамблеи являются:

1) мониторинг федерального законодательства и законодательств субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики;

2) осуществление совместно с комитетами и комиссиями Совета Федерации экспертизы законопроектов, федеральных законов в сфере государственной молодежной политики;

3) участие в парламентских слушаниях, “круглых столах” и других мероприятиях по проблемам государственной молодежной политики, проводимых в Совете Федерации;

4) обеспечение членов Совета Федерации информационно-аналитическими материалами о реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации;

5) популяризация идей парламентаризма в среде российской молодежи, обеспечение ее объективной информацией о деятельности Совета Федерации;

6) проведение семинаров, конференций по вопросам парламентского просвещения;

7) взаимодействие с молодежными общественными объединениями по вопросам деятельности Ассамблеи;

8) взаимодействие с международными молодежными

общественными объединениями с целью обмена опытом в решении актуальных проблем молодежи.

9. Членами Ассамблеи могут быть граждане Российской Федерации в возрасте от 18 до 30 лет – представители молодежных парламентов субъектов Российской Федерации и молодежных общественных объединений Российской Федерации.

10. Кандидат в члены Ассамблеи – представитель молодежного парламента субъекта Российской Федерации делегируется указанным парламентом на основании решения молодежного парламента субъекта Российской Федерации.

11. Кандидат в члены Ассамблеи – представитель от группы молодежных общественных объединений делегируется конференцией представителей таких объединений. Решение конференции оформляется выпиской из протокола. В конференции могут участвовать молодежные общественные объединения, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

12. На кандидатов в члены Ассамблеи представляются следующие документы:

1) решения, указанные в пунктах 10 и 11 настоящего Положения;

2) копии правоустанавливающих документов молодежных парламентов субъектов Российской Федерации и каждого молодежного общественного объединения, принимавшего участие в конференции, указанной в пункте 11 настоящего Положения;

3) анкетные данные на кандидата в члены Ассамблеи – представителя молодежного парламента субъекта Российской Федерации или представителя молодежных общественных объединений Российской Федерации.

13. Для организации деятельности Ассамблеи и взаимодействия Совета Федерации с Ассамблеей распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации создается координационный комитет.

14. Членами координационного комитета являются по должности: заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, координирующий работу Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и спорту, председатель Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и спорту, начальник Управления пресс-службы Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Федерации (Пресс-службы Совета Федерации), заместитель начальника Правового управления Аппарата Совета Федерации, председатель Ассамблеи, заместители председателя Ассамблеи, руководители рабочих органов Ассамблеи.

В состав координационного комитета могут входить члены Совета Федерации, работники Аппарата Совета Федерации на основании распоряжения Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

15. Координационный комитет:

1) рассматривает представленные документы на кандидатов в члены Ассамблеи;

2) принимает решение о составе Ассамблеи с учетом равного представительства субъектов Российской Федерации, представительства групп молодежных общественных объединений с наибольшей численностью входящих в эти объединения членов, а также с учетом анализа анкетных данных кандидатов в члены Ассамблеи;

3) информирует кандидатов в Ассамблею о результатах рассмотрения документов, указанных в пункте 12 настоящего Положения;

4) согласовывает Регламент Ассамблеи, кандидатуры руководства Ассамблеи, структуру Ассамблеи, планы работы Ассамблеи и отчеты об их исполнении;

5) информирует Совет Федерации о деятельности Ассамблеи.

16. Основной формой деятельности Ассамблеи являются заседания Ассамблеи, которые проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

17. Решения Ассамблеи носят рекомендательный характер.

Приложение 3. Положение «Об общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» от 27 июня 2008 г. № 688-5 ГД

1. Общие положения

1.1. Общественная молодежная палата при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Молодежная палата) является совещательным и консультативным органом и осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с настоящим Положением и Регла-

ментом Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

1.2. Общее руководство деятельностью Молодежной палаты осуществляет Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Председатель Государственной Думы), который является почетным председателем Молодежной палаты.

1.3. Молодежная палата создается на срок полномочий Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) пятого созыва.

2. Основная цель и задачи Молодежной палаты

2.1. Основной целью Молодежной палаты является содействие деятельности Государственной Думы в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи.

2.2. Задачами Молодежной палаты являются приобщение молодежи к парламентской деятельности, формирование правовой и политической культуры молодежи.

3. Порядок формирования Молодежной палаты

3.1. Молодежная палата создается на добровольной основе в составе представителей общественных молодежных палат (молодежных парламентов) при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

3.2. Общественные молодежные палаты (молодежные парламенты) при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации избирают по одному представителю в возрасте от 18 до 35 лет в состав Молодежной палаты на своих заседаниях большинством голосов от общего числа членов соответствующих общественных молодежных палат (молодежных парламентов).

3.3. Включение представителей общественных молодежных палат (молодежных парламентов) при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации в состав Молодежной палаты осуществляется на основании выписок из протоколов заседаний соответствующих общественных молодежных палат (молодежных парламентов). Такие выписки должны быть заверены руководителями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, при которых созданы общественные молодежные палаты (молодежные парламенты).

3.4. Срок полномочий членов Молодежной палаты составляет один год со дня избрания их в состав Молодежной палаты.

4. Организация работы Молодежной палаты

4.1. Заседания Молодежной палаты проводятся три раза в год. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Молодежной палаты.

4.2. В работе Молодежной палаты могут принимать участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – депутаты Государственной Думы), члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти.

4.3. Заседание Молодежной палаты правомочно, если на нем присутствует не менее половины от общего числа членов Молодежной палаты.

4.4. Молодежная палата по направлениям своей деятельности разрабатывает и принимает рекомендации для их рассмотрения в Комитете Государственной Думы по делам молодежи, а также принимает решения по организационным вопросам своей деятельности.

4.5. Рекомендации и решения Молодежной палаты считаются принятыми, если за них проголосовало большинство членов Молодежной палаты, присутствовавших на заседании Молодежной палаты.

4.6. Ежегодно на первом заседании Молодежной палаты по рекомендации Председателя Государственной Думы избираются председатель Молодежной палаты и три его заместителя, ответственный секретарь Молодежной палаты, образуются комиссии Молодежной палаты и Совет Молодежной палаты.

4.7. Молодежная палата по предложению Совета Молодежной палаты из числа своих членов может образовывать экспертные и рабочие группы Молодежной палаты. В работе экспертных и рабочих групп Молодежной палаты могут участвовать представители общественных объединений, ученые и специалисты.

4.8. Работу Молодежной палаты курирует заместитель Председателя Государственной Думы, в обязанности которого входит координация деятельности Комитета Государственной Думы по делам молодежи.

4.9. Председателем Молодежной палаты является депутат Государственной Думы, председатель Молодежной палаты

избирается по рекомендации Председателя Государственной Думы на заседании Молодежной палаты большинством членов Молодежной палаты, присутствующих на данном заседании.

4.10. В состав Совета Молодежной палаты входят председатель Молодежной палаты, заместители председателя Молодежной палаты, ответственный секретарь Молодежной палаты, председатели комиссий Молодежной палаты.

4.11. Совет Молодежной палаты созывает очередные и внеочередные заседания Молодежной палаты, организует работу Молодежной палаты, координирует работу комиссий Молодежной палаты, экспертных и рабочих групп Молодежной палаты, разрабатывает планы работы Молодежной палаты и представляет их на утверждение Молодежной палаты.

4.12. Комиссии Молодежной палаты в своей деятельности взаимодействуют с соответствующими комитетами и комиссиями Государственной Думы, готовят совместно с экспертными и рабочими группами Молодежной палаты проекты рекомендаций по направлениям своей деятельности для их рассмотрения на заседаниях Молодежной палаты.

4.13. Организационное обеспечение работы Совета Молодежной палаты, проведения заседаний Молодежной палаты осуществляется аппаратом Комитета Государственной Думы по делам молодежи.

Приложение 4. «Международные парламентские структуры»

1. Европейский Молодежный парламент был основан в 1987 году. Он имеет национальные представительства в европейских странах и представляет собой своеобразную дискуссионную платформу для молодых людей в возрасте от 16 до 22 лет. Основной целью его деятельности является вовлечение молодежи в процесс европейской интеграции, поддержка интересов молодежи на международном уровне.

2. Молодежный парламент Соединенного королевства Великобритании, который был образован в 2001 году. Он имеет статус общественной организации и защищает права молодежи, а также привлекает молодежь к принятию решений на национальном уровне. В состав парламента входят представители Местных Молодежных Советов и молодежных организаций Северной Ирландии, Уэльса и Шотландии.

Приложение 5. «Национальные молодежные парламентские структуры»

1. Австрия – Австрийский Комитет по международному молодежному сотрудничеству (Austrian Committee for International Youth Cooperation), который имеет статус Национального Молодежного Совета. Он был основан в 1953 году и объединяет 22 детские и молодежные организации Австрии. Основная цель – представление интересов и защита прав молодежи на национальном уровне.

2. Бельгия – Фламандский молодежный Совет (Flemish Youth Council), который был создан в 2002 году на основе Молодежного Рабочего Совета. Он представляет интересы детей и молодежи, молодежных НКО и консультативных советов.

Совет немецкоговорящей молодежи Бельгии (Council of German-speaking Youth).

3. Великобритания – Британский Молодежный Совет (British Youth Council). Он был основан в 1948 году Правительством Великобритании. В 1960 году Британский Молодежный Совет приобрел статус общественной организации. Основная цель – представление интересов молодежи на национальном уровне.

4. Германия – Национальный Комитет Германии по международной молодежной работе (German National Committee for International Youth Work), который является частью Федерального Молодежного Совета Германии и занимается вопросами международного сотрудничества и сотрудничает с ООН. Федеральный Молодежный Совет основан в 1949 году и представляет интересы немецкой молодежи на федеральном уровне.

5. Греция – Национальный Совет Молодежных Организаций Греции (National Council of Hellenic Youth Organisations), основной целью которого является представление интересов молодежи Греции, развитие молодежного движения, поддержка активного участия в жизни общества.

6. Дания – Датский Молодежный Совет (Danish Youth Council), который был основан в 1940 году. Основная цель – поддержка интересов молодежи и построение диалога с государственными организациями по вопросам разработки молодежной политики. Сотрудничает с ООН.

7. Ирландия – Национальный Молодежный Совет Ирландии (National Youth Council of Ireland). Он был основан в 1967 году.

Основная цель – представление интересов и защита прав молодежи на национальном уровне.

8. Исландия – Национальный Молодежный Совет Исландии (The National Youth Council of Iceland). Основная цель – представление интересов и защита прав молодежи на национальном уровне.

9. Испания – Национальный Молодежный Совет Испании (Spanish Youth Council), который был основан в 1993 году и объединяет 17 Местных Молодежных Советов и 52 молодежные организации. Основная цель – представление интересов молодежи на национальном уровне.

10. Италия – Молодежный Форум Италии (Forum Nazionale Giovani).

Основная цель – поддержка интересов молодежи на национальном уровне.

11. Кипр – Молодежный Совет Кипра по международному сотрудничеству (Cyprus Youth Council for International Cooperation). Основная цель – развитие международного сотрудничества между молодежными организациями из разных стран мира, вовлечение молодежи в процесс европейской интеграции.

12. Латвия – Национальный Молодежный Совет Латвии (National Youth Council of Latvia). Основан в 1995 году и объединяет детские и молодежные организации Латвии. Основная цель – представление интересов и защита прав молодежи на национальном уровне.

13. Литва – Совет Молодежных Организаций Литвы (Council of Lithuanian Youth Organisations). Основан в 1992 году ведущими молодежными организациями Литвы. Основная цель – представление интересов и защита прав молодежи на национальном уровне.

14. Люксембург – Национальный Молодежный Совет Люксембурга (General Confederation of Luxembourg Youth). Имеет статус некоммерческой организации. Представляет интересы молодежных объединений Люксембурга.

15. Мальта – Национальный Молодежный Совет Мальты (National Youth Council of Malta). Создан в 1991 году. Находится под патронажем правительства Мальты. Основная цель – представление интересов и защита прав молодежи на национальном уровне.

16. Нидерланды – Национальный Молодежный Совет Нидерландов (Dutch National Youth Council). Основан в 2002 году. Объединяет молодых голландцев в возрасте от 12 до 30 лет. Представляет интересы молодежи на региональном, федеральном и международном уровне.

17. Норвегия – Норвежский Молодежный Совет (Norwegian Youth Council). Основная цель – представление интересов молодежи на национальном и международном уровне, участие в обсуждении молодежных проблем, сотрудничество с органами власти по вопросам молодежной политике. Сотрудничает с ООН.

18. Португалия – Национальный Молодежный Совет Португалии (Portuguese National Youth Council). Основан в 1985 году ведущими общественными организациями Португалии. Основная цель – представление и защита интересов молодежи на местном уровне, сотрудничество с государственными организациями по вопросам молодежной политики.

19. Румыния – Румынский Молодежный Совет (The Romanian Youth Council). Обладает статусом некоммерческой организации. Основная цель – представление интересов молодежных организаций, построение диалога с правительственными структурами, международными институтами и иными организациями.

20. Словакия – Молодежный Совет Словакии (Youth Council of Slovakia). Основан в 1990 году. Основная цель – представление интересов и защита прав молодежи на национальном уровне, сотрудничество с органами власти по вопросам молодежной политики.

21. Словения – Национальный Молодежный Совет Словении (National Youth Council of Slovenia). Основан в 1990 году. Основная цель – развитие молодежного движения, международное сотрудничество с молодежными организациями, поддержка интересов молодежи на национальном уровне, образовательные программы.

22. Финляндия – Национальный Молодежный Совет Финляндии (Finnish Youth Cooperation Allianssi). Основная цель – представление интересов и защита прав молодежи на национальном уровне. Сотрудничает с ООН. В Финляндии практически в каждом муниципальном образовании (коммуне) действует молодежный парламентский институт, относящийся к местным советам.

23. Швейцария – Национальный Молодежный Совет Швейцарии (National Youth Council of Switzerland). Основан в 1931 году. Основная цель – защита прав молодежи, поддержка молодежных объединений, представление интересов молодежи в правительственных организациях, участие в разработке молодежной политики. Поддерживается министерством культуры, министерством по здравоохранению и другими организациями.

24. Швеция – Национальный Совет Шведских Молодежных Организаций (National Council of Swedish Youth Organisations). Основан в 1949 году. Основная цель – представление интересов молодежи на национальном и международном уровне. Развитие международного сотрудничества между представителями молодежи Европы.

25. Эстония – Национальный Молодежный Совет Эстонии (Estonian National Youth Council). Основан в 2001 году. Объединяет молодежные организации Эстонии. Основная цель – представление интересов молодежи, развитие добровольческого движения, поддержка активного участия молодежи в жизни общества.

Приложение 6. Закон о Молодежном парламенте Воронежской области от 23 марта 2006 года № 31-ОЗ

Молодежный парламент Воронежской области (далее – Молодежный парламент) создается для изучения проблем молодежи в Воронежской области, своевременного информирования о них органов государственной власти, содействия в деятельности Воронежской областной Думы в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по решению проблем молодежи в Воронежской области.

Статья 1. Общие положения

1. Молодежный парламент является коллегиальным, совещательным и консультативным органом при Воронежской областной Думе по вопросам молодежной политики Воронежской области.

2. Молодежный парламент формируется на добровольной основе в порядке, установленном положением о формировании Молодежного парламента, утверждаемым постановлением

Воронежской областной Думы. Молодежный парламент формируется по следующим нормам представительства:

1) от молодежных общественных объединений – по одному представителю, выдвигаемому каждой фракцией Воронежской областной Думы;

2) от молодежного парламентского объединения, созданного при представительном органе городского округа город Воронеж, – не более шести представителей;

3) от молодежных парламентских объединений, созданных при представительных органах иных городских округов и муниципальных районов Воронежской области, – по одному представителю;

4) от региональных молодежных и детских общественных объединений, зарегистрированных в установленном законодательством порядке и имеющих статус юридического лица, – по одному представителю;

5) от союзов (ассоциаций) молодежных и детских общественных объединений (далее – союзы (ассоциации) молодежных и детских объединений), зарегистрированных в установленном законодательством порядке и имеющих статус юридического лица, – по одному представителю.

(часть вторая в ред. закона Воронежской области от 04.04.2007 № 41-ОЗ)

3. Молодежный парламент формируется на срок полномочий Воронежской областной Думы соответствующего созыва.

(...)

Статья 1.1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе Воронежской области

(введена законом Воронежской области от 11.01.2007 № 7-ОЗ)

Для целей настоящего Закона Воронежской области используются следующие основные понятия:

1. Молодежь Воронежской области (далее – молодежь) – граждане Российской Федерации в возрасте до 30 лет, постоянно или преимущественно проживающие на территории Воронежской области;

2. Государственная молодежная политика Воронежской области – деятельность органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области, предприятий, учреждений и организаций Воронежской области, направлен-

ная на успешную социализацию, эффективную реализацию и защиту конституционных прав и законных интересов молодежи Воронежской области.

Статья 2. Основные цели и задачи Молодежного парламента

1. Основными целями Молодежного парламента являются:

1) разработка предложений по решению проблем молодежи Воронежской области;

2) содействие в привлечении молодых граждан к непосредственному участию в формировании и осуществлении государственной молодежной политики Воронежской области, в формировании правовой и политической культуры молодых граждан, поддержка созидательной гражданской активности молодежи.

2. Основные задачи:

1) внесение предложений в Воронежскую областную Думу по проблемам государственной молодежной политики Воронежской области;

2) содействие в повышении социальной активности молодежи, молодежных общественных объединений;

3) обеспечение участия молодежи в социально-политической жизни Воронежской области;

(...)

Статья 3. Полномочия Молодежного парламента

1. К полномочиям Молодежного парламента относятся:

1) утверждение плана работы Молодежного парламента на год;

2) утверждение Регламента Молодежного парламента и поправок к нему;

3) утверждение положения о комитетах Молодежного парламента и поправок к нему;

4) разработка и представление в Воронежскую областную Думу предложений по проектам законов Воронежской области и постановлений Воронежской областной Думы;

5) разработка и представление в органы государственной власти Воронежской области проектов и планов мероприятий, направленных на развитие государственной молодежной политики Воронежской области, в порядке, установленном действующим законодательством;

6) разработка предложений по реализации основных направлений государственной молодежной политики Воронежской

области и проекту расходной части бюджета Воронежской области на очередной финансовый год по разделу молодежной политики;

7) организация конференций, “круглых столов” и других мероприятий для обсуждения проблем молодежи;

8) разработка методических, информационных и других материалов, содействующих активизации деятельности молодежи в соответствии с приоритетами государственной молодежной политики Воронежской области;

9) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным и областным законодательством.

2. Молодежный парламент осуществляет необходимые исследования и консультации по проблемам, затрагивающим интересы молодежи и общества.

(...)

Статья 4. Порядок формирования Молодежного парламента

1. Не позднее двух месяцев со дня проведения первого заседания Воронежской областной Думы соответствующего созыва комитет Воронежской областной Думы, к ведению которого отнесены вопросы государственной молодежной политики Воронежской области (далее – профильный комитет Воронежской областной Думы), принимает решение о формировании Молодежного парламента и направляет его в комитеты Воронежской областной Думы, к ведению которых отнесены отдельные вопросы государственной молодежной политики Воронежской области, региональным молодежным и детским общественным объединениям, союзам (ассоциациям) общественных молодежных и детских объединений, молодежным парламентским объединениям при представительных органах муниципальных образований Воронежской области и руководителям фракций Воронежской областной Думы с предложением делегировать кандидатов в члены Молодежного парламента.

2. В течение месяца со дня получения решения, указанного в части 1 настоящей статьи, органы управления региональных молодежных и детских общественных объединений, союзов (ассоциаций) молодежных и детских объединений, молодежных парламентских объединений при представительных органах муниципальных образований Воронежской области, а также руководители фракций Воронежской областной Думы, получившие предложение делегировать своих кандидатов для включения в

состав Молодежного парламента, принимают решение о делегировании своих кандидатов и направляют его в профильный комитет Воронежской областной Думы.

3. Решение органов управления региональных молодежных и детских общественных объединений, союзов (ассоциаций) молодежных и детских объединений, молодежных парламентских объединений, созданных при представительных органах муниципальных образований Воронежской области, содержит следующее:

1) информацию о деятельности объединения:

а) копию устава (положения) объединения;

б) информацию о результатах деятельности объединения;

в) копию свидетельства о государственной регистрации объединения;

2) выписку из протокола заседания органа управления объединения о результатах выборов кандидата в члены Молодежного парламента;

3) сведения о кандидате в члены Молодежного парламента.

4. Профильный комитет Воронежской областной Думы принимает решение о составе Молодежного парламента и уведомляет об этом Воронежскую областную Думу.

(...)

Статья 6. Общественная экспертиза

1. Молодежный парламент вправе проводить общественную экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов, рассматриваемых Воронежской областной Думой, по вопросам государственной молодежной политики Воронежской области.

2. Заключение Молодежного парламента по результатам общественной экспертизы носят рекомендательный характер и направляются в Воронежскую областную Думу.

3. При рассмотрении заключений Молодежного парламента по результатам общественной экспертизы на заседания Воронежской областной Думы приглашаются члены Молодежного парламента.

Статья 7. Акты Молодежного парламента

1. Молодежный парламент принимает заключения, предложения, обращения и распоряжения.

2. Заключение, предложения и обращения Молодежного парламента носят рекомендательный характер.

3. Молодежный парламент принимает распоряжения по организационным вопросам своей деятельности.

Статья 8. Член Молодежного парламента

1. Членом Молодежного парламента может быть гражданин Российской Федерации, проживающий на территории Воронежской области в возрасте от 16 до 30 лет.

Член Молодежного парламента, достигший возраста 30 лет, до истечения срока полномочий Молодежного парламента, продолжает осуществлять свои полномочия до формирования нового состава Молодежного парламента.

(абзац введен законом Воронежской области от 04.04.2007 № 41-ОЗ)

5. Членом Молодежного парламента не могут быть:

1) члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, судьи, иные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы Воронежской области, депутаты Воронежской областной Думы, депутаты представительных органов местного самоуправления, лица, замещающие муниципальные должности муниципальной службы Воронежской области, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления Воронежской области в соответствии с законодательством Воронежской области;

2) лица, признанные недееспособными либо ограниченно дееспособными, на основании решения суда;

3) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость.

Статья 9. Приостановление и прекращение полномочий члена Молодежного парламента

1. Полномочия члена Молодежного парламента приостанавливаются в случае:

1) предъявления ему в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, обвинения в совершении преступления;

2) регистрации его в качестве кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кандидата в депутаты Воронежской областной Думы, кандидата в депутаты представительного органа местного само-

управления, кандидата на выборную должность в органе местного самоуправления Воронежской области, а также в случае вхождения его в состав инициативной группы по проведению референдума в Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Воронежской области;

3) систематического неучастия в работе заседаний Молодежного парламента и органов Молодежного парламента, членом которых он является.

2. Полномочия члена Молодежного парламента прекращаются в случае:

1) личного заявления члена Молодежного парламента о сложении полномочий;

2) истечения срока полномочий Молодежного парламента;

3) утраты членом Молодежного парламента гражданства Российской Федерации;

4) выезда члена Молодежного парламента на постоянное место жительства за пределы Воронежской области;

5) невозможности исполнять свои обязанности по состоянию здоровья;

6) признания члена Молодежного парламента недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

7) избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избрания (назначения) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избрания депутатом Воронежской областной Думы, избрания депутатом представительного органа местного самоуправления, а также избрания на выборную должность в орган местного самоуправления Воронежской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Воронежской области;

8) назначения на государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность Воронежской области, должность государственной гражданской службы Воронежской области или муниципальную должность муниципальной службы Воронежской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Воронежской области;

9) вступления в законную силу обвинительного приговора суда, вынесенного в отношении члена Молодежного парламента;

10) смерти члена Молодежного парламента;

11) отзыва члена Молодежного парламента.

Статья 10. Отзыв члена Молодежного парламента

1. Фракции Воронежской областной Думы, молодежные парламентские объединения, созданные при представительных органах муниципальных образований Воронежской области, региональные молодежные и детские общественные объединения, союзы (ассоциации) молодежных и детских объединений, делегировавшие члена Молодежного парламента, могут его отозвать и заменить на другого.

2. Документом, подтверждающим отзыв члена Молодежного парламента, является решение делегировавшего его органа об отзыве члена Молодежного парламента.

Статья 11. Обеспечение деятельности Молодежного парламента

Обеспечение организационной деятельности Молодежного парламента осуществляется аппаратом Молодежного парламента и профильным комитетом Воронежской областной Думы.

Статья 12. Заключительные и переходные положения

Настоящий Закон Воронежской области вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Приложение 7. Положение о Молодежном парламенте Кировской области от 22.11.2007 № 19/339

1. Общие положения

1. Молодежный парламент Кировской области (далее – Молодежный парламент) является постоянно действующим совещательным и консультативным органом при Законодательном Собрании Кировской области, создаваемым с целью содействия деятельности Законодательного Собрания области в сфере законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи.

2. Молодежный парламент осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с настоящим Положением и Регламентом Молодежного парламента Кировской области.

2. Состав и порядок формирования Молодежного парламента

1. Молодежный парламент состоит из 34 депутатов.

2. Депутатами Молодежного парламента могут быть граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет включительно, постоянно или преимущественно проживающие на территории Кировской области.

3. Молодежный парламент формируется на основе представительства от молодежных общественных объединений и пропорционального представительства от политических партий, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании области по нормам представительства согласно приложению.

4. Включение представителей в состав Молодежного парламента осуществляется на основании представленных выписок из протоколов соответствующих собраний (конференций), решений руководящих органов региональных отделений политических партий, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании области.

5. Ротация членов Молодежного парламента осуществляется ежегодно.

(...)

3. Организация работы Молодежного парламента

1. Заседания Молодежного парламента проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца.

2. Заседания Молодежного парламента являются открытыми. В работе Молодежного парламента могут принимать участие депутаты Законодательного Собрания области, представители органов исполнительной власти области.

3. Заседание Молодежного парламента правомочно, если на нем присутствует более половины от общего числа депутатов Молодежного парламента.

4. Молодежный парламент по направлениям своей деятельности разрабатывает и принимает рекомендации для их рассмотрения в соответствующих комитетах Законодательного Собрания области, а также принимает решения по организационным вопросам своей деятельности.

(...)

НОРМЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

для формирования Молодежного парламента Кировской области

В состав Молодежного парламента входят:

1. Представители от следующих молодежных общественных объединений:

1.1. Совет старшеклассников города Кирова – один представитель.

1.2. Студенческий совет среднеспециальных учебных заведений города Кирова – два представителя.

1.3. Кировский областной студенческий совет – пять представителей.

1.4. Ассоциация работающей молодежи Кировской области – три представителя.

1.5. Ассоциация молодежи районов Кировской области – три представителя.

1.6. Ассоциация «Круглый стол» детских и молодежных общественных объединений Кировской области – три представителя.

2. Представители политических партий, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании области – общая квота 17 представителей. Общая квота политических партий распределяется пропорционально численности депутатских фракций этих партий в Законодательном Собрании области.

Приложение 8. Положение о молодежном парламенте при Законодательном Собрании Пермского края, утвержденное Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19.07. 2007 № 314

1. Общие положения

1.1. Молодежный парламент создается при Законодательном Собрании Пермского края (далее – Молодежный парламент) как форма участия представителей молодежи в процессе выработки и принятия законодательных решений в сфере формирования и реализации государственной молодежной политики в Пермском крае.

1.2. Молодежный парламент является коллегиальным совещательным органом при Законодательном Собрании Пермского края (далее – Законодательное Собрание).

1.3. Молодежный парламент создается и прекращает деятельность по решению Законодательного Собрания. Молодежный парламент создается на срок полномочий Законодательного Собрания. Выборы в Молодежный парламент проходят в назначенные Законодательным Собранием сроки.

1.4. В своей деятельности Молодежный парламент руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Пермского края, законами и иными правовыми актами Пермского края, настоящим Положением и регламентом Молодежного парламента.

1.5. Молодежный парламент осуществляет свою деятельность в форме проведения заседаний Молодежного парламента, заседаний совета и комиссий Молодежного парламента. Заседания Молодежного парламента созываются не реже одного раза в полугодие.

1.6. Молодежный парламент принимает решения, которые носят рекомендательный характер, а также обращения и заявления в рамках своей компетенции.

2. Цели, задачи и функции Молодежного парламента

2.1. Целями молодежного парламента являются содействие развитию контактов молодежных общественных объединений с Законодательным Собранием, содействие формированию эффективных законодательных решений с непосредственным участием представителей молодежи Пермского края.

2.2. Основными задачами Молодежного парламента являются: участие активных представителей молодежи в разработке проектов нормативных правовых актов Пермского края по вопросам молодежной политики;

выработка предложений по проектам нормативных правовых актов, рассматриваемых Законодательным Собранием, касающихся решения вопросов молодежной политики в Пермском крае;

приобщение молодежи края к парламентской и общественной деятельности;

развитие механизмов гражданского участия молодежи в принятии управленческих решений и распределении социальной ответственности на региональном уровне;

формирование в молодежной среде политической и правовой культуры;

обеспечение сотрудничества Законодательного Собрания, его комитетов, комиссий, депутатских объединений (фракций,

депутатских групп) с молодежью и молодежными общественными объединениями края;

обеспечение взаимодействия Молодежного парламента с Общественной Молодежной палатой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Молодежной парламентской ассамблеей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, другими общественными коллегиальными молодежными объединениями, созданными при органах государственной власти Российской Федерации и субъектах Российской Федерации.

2.3. Основными функциями Молодежного парламента являются:

подготовка рекомендаций органам законодательной и исполнительной государственной власти по вопросам молодежной политики;

проведение общественной экспертизы актов, касающихся молодежи;

организация и проведение общественных слушаний по значимым для молодежи вопросам;

осуществление процедуры гражданского контроля за исполнением нормативных правовых актов в молодежной сфере.

3. Компетенция Молодежного парламента

3.1. К компетенции Молодежного парламента относятся:

участие в обсуждении основных направлений молодежной политики Пермского края, проектов законов и иных правовых актов по вопросам молодежной политики;

участие в обсуждении проекта бюджета Пермского края на очередной финансовый год по вопросам, затрагивающим интересы молодежи края;

выработка предложений Законодательному Собранию в рамках своей компетенции;

выработка предложений по изменению и дополнению настоящего Положения;

принятие регламента деятельности Молодежного парламента, внесение изменений в регламент;

принятие планов деятельности Молодежного парламента на год, внесение в него изменений и дополнений;

утверждение отчета о деятельности Молодежного парламента за год и за созыв;

избрание представителя Молодежного парламента в Общест-

венную молодежную палату при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Молодежную парламентскую ассамблею при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, другие молодежные общественные коллегиальные совещательные органы;

информирование Законодательного Собрания о планах мероприятий Молодежного парламента на полугодие и об итогах своей деятельности за год;

расширение и укрепление связей между молодежными общественными объединениями Пермской области и других регионов Российской Федерации, федеральными молодежными структурами и молодежью других государств.

3.2. Члены Молодежного парламента могут принимать участие в работе комитетов, комиссий и иных органов Законодательного Собрания, в других мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием, в порядке, установленном регламентом Законодательного Собрания.

3.3. Молодежный парламента в соответствии с принятыми им решениями может проводить исследования и принимать рекомендации по проблемам, затрагивающим интересы молодежи.

4. Состав и структура Молодежного парламента

4.1. Членом Молодежного парламента может стать гражданин Российской Федерации в возрасте от 16 до 25 лет, проживающий на территории Пермского края.

4.2. В состав Молодежного парламента входят избранные в порядке, установленном разделом 10 настоящего Положения, представители:

региональных отделений политических партий, списки кандидатов которых допущены к распределению мандатов в Законодательном Собрании;

региональных или местных молодежных общественных организаций (объединений) либо региональных отделений общероссийских молодежных общественных организаций (объединений);

студентов и учащихся учебных заведений высшего, среднего и начального профессионального, среднего общего образования; трудовых коллективов предприятий и организаций.

4.3. Порядок формирования Молодежного парламента, дата проведения выборов членов Молодежного парламента, персональный состав организационного комитета устанавливаются

постановлением Законодательного Собрания не позднее чем за 60 дней до дня проведения выборов.

4.4. Количество членов Молодежного парламента составляет 60 человек.

4.5. Рабочими органами Молодежного парламента являются совет, комиссии, временные рабочие группы Молодежного парламента.

5. Председатель, заместитель председателя, член Молодежного парламента

5.1. Председатель и заместитель председателя Молодежного парламента избираются из числа членов Молодежного парламента на срок действия Молодежного парламента.

Выборы председателя и заместителя председателя Молодежного парламента осуществляются открытым либо тайным голосованием.

Председатель, заместитель председателя Молодежного парламента считается избранным, если за него проголосовало более половины голосов от установленного числа членов Молодежного парламента.

Решения об избрании председателя Молодежного парламента и заместителя председателя оформляются решениями Молодежного парламента.

5.2. Председатель Молодежного парламента:

председательствует на заседании Молодежного парламента и его совета; представляет Молодежный парламент в отношениях с органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, общественными и другими организациями и учреждениями;

информирует Законодательное Собрание о рассмотренных на заседаниях Молодежного парламента и совета Молодежного парламента вопросах и принятых ими решениях;

информирует членов Молодежного парламента о решениях Законодательного Собрания, касающихся молодежной политики в Пермском крае;

созывает совет Молодежного парламента;

координирует работу Молодежного парламента, совета, комиссий, временных рабочих групп Молодежного парламента;

организует обеспечение членов Молодежного парламента необходимой информацией и материалами;

выполняет другие полномочия, возложенные на него решени-

ем Молодежного парламента, совета Молодежного парламента.

5.3. Заместитель председателя Молодежного парламента:

ведет заседание Молодежного парламента в отсутствие председателя; замещает председателя Молодежного парламента в его отсутствие;

в пределах своих полномочий координирует деятельность комиссий, временных рабочих групп Молодежного парламента;

решает другие вопросы внутренней организации деятельности Молодежного парламента в соответствии с регламентом Молодежного парламента.

5.4. Член Молодежного парламента:

участвует в работе заседаний Молодежного парламента и его органов;

участвует в подготовке решений по всем вопросам, касающимся деятельности Молодежного парламента;

выдвигает кандидатов, избирает и может быть избранным в руководящие органы Молодежного парламента;

вносит на рассмотрение совета предложения по повестке заседания Молодежного парламента, проекту плана работы Молодежного парламента;

получает информацию по различным аспектам о деятельности Молодежного парламента;

выполняет требования настоящего Положения и регламента Молодежного парламента;

исполняет решения Молодежного парламента и его органов.

5.5. Член Молодежного парламента имеет право быть избранным в Общественную молодежную палату при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Молодежную парламентскую ассамблею при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, другие молодежные общественные коллегиальные совещательные органы в соответствии с положениями о данных органах.

5.6. Досрочное прекращение полномочий члена Молодежного парламента предусматривается в случаях:

утраты членом Молодежного парламента гражданства Российской Федерации;

выезда члена Молодежного парламента на постоянное место жительства за пределы Пермского края;

личного заявления члена Молодежного парламента о сложении полномочий;

вступления в отношении члена Молодежного парламента в законную силу приговора суда Российской Федерации по уголовному делу;

смерти или безвестного отсутствия члена Молодежного парламента.

6. Совет Молодежного парламента

6.1. Совет Молодежного парламента – коллегиальный орган, формируемый Молодежным парламентом и ему подотчетный. Совет образуется для подготовки вопросов, рассматриваемых Молодежным парламентом, координации деятельности комиссий Молодежного парламента.

В состав совета входят председатель Молодежного парламента, его заместитель, председатели комиссий.

Возглавляет совет Молодежного парламента председатель Молодежного парламента.

Совет созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

6.2. Совет молодежного парламента:

принимает решение о созыве заседания Молодежного парламента и подготовке его проведения;

формирует проект повестки дня заседания Молодежного парламента;

организует работу органов Молодежного парламента в период между заседаниями;

рассматривает предложения к проектам законов Пермского края, проектам федеральных законов, подготовленные в ходе работы комиссий и временных рабочих групп Молодежного парламента, и направляет их в Законодательное Собрание не позднее 15 дней до заседания его комитетов;

рассматривает заявления и предложения членов Молодежного парламента, совета Молодежного парламента о создании временных рабочих групп и их персональном составе;

формирует проекты планов деятельности, мероприятий Молодежного парламента на год;

заслушивает отчеты о работе комиссий за год;

готовит годовой отчет о деятельности Молодежного парламента, отчет о деятельности Молодежного парламента за со- зыв.

7. Комиссии Молодежного парламента

7.1. Молодежный парламент из числа его членов образует

комиссии, количество, состав и тематические направления деятельности которых определяются решением Молодежного парламента.

Член Молодежного парламента может быть членом только одной комиссии. Количественный состав комиссии не должен быть более двенадцати человек.

Формирование комиссий осуществляется на основе заявлений членов Молодежного парламента, подаваемых на имя председателя парламента.

7.2. Работой комиссии руководит председатель комиссии. Председатель и заместитель председателя комиссии Молодежного парламента избираются на заседании комиссии из числа ее членов.

Решение об избрании председателя комиссии Молодежного парламента утверждается на заседании Молодежного парламента по представлению соответствующей комиссии. Решение принимается простым большинством голосов от списочного состава комиссии.

7.3. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

7.4. Комиссии Молодежного парламента:

осуществляют изучение и предварительное рассмотрение основных направлений молодежной политики Пермского края, проектов законов и иных правовых актов по вопросам, касающимся прав и законных интересов молодежи; проекта бюджета Пермского края на очередной финансовый год по вопросам, затрагивающим интересы молодежи края;

формируют предложения к проектам законов Пермского края, проектам федеральных законов по вопросам молодежной политики и направляют их в письменном виде в совет Молодежного парламента;

осуществляют подготовку проектов решений Молодежного парламента и выносят их на рассмотрение совета Молодежного парламента;

рассматривают поступающие в Молодежный парламент или комиссию письма, обращения или предложения по направлениям своей деятельности; дают по ним соответствующие ответы или готовят проекты решений Молодежного парламента;

выполняют поручения совета Молодежного парламента;

представляют совету Молодежного парламента ежегодный

отчет о деятельности комиссии, отчет о деятельности комиссии за созыв;

организуют работу по направлениям своей деятельности в соответствии со своим планом работы и во взаимодействии с комитетами Законодательного Собрания;

решают иные вопросы организации своей деятельности.

7.5. Решения комиссии носят рекомендательный характер.

8. Временные рабочие группы Молодежного парламента

8.1. Временные рабочие группы Молодежного парламента образуются из числа членов Молодежного парламента для изучения наиболее важных вопросов в рамках реализации основных задач Молодежного парламента, предварительного изучения поступивших в Молодежный парламент материалов, разработки рекомендательных предложений по реализации прав молодежи, осуществления иной деятельности в соответствии с целями и задачами Молодежного парламента.

Персональный состав и задачи временных рабочих групп Молодежного парламента определяются Молодежным парламентом или советом Молодежного парламента при их создании.

8.2. В работе временных рабочих групп Молодежного парламента могут принимать участие все заинтересованные лица в соответствии с регламентом Молодежного парламента.

9. Координатор от Законодательного Собрания

9.1. Координатор от Законодательного Собрания обеспечивает координацию работы Молодежного парламента и Законодательного Собрания.

9.2. Координатор в соответствии со своим должностным регламентом:

обеспечивает проведение заседаний Молодежного парламента, его комитетов, комиссий и рабочих групп;

организует информирование членов Молодежного парламента о решениях Законодательного Собрания, касающихся деятельности Молодежного парламента, а также о работе Молодежного парламента, совета, комиссий и других органов Молодежного парламента;

обеспечивает решение вопросов внутренней организации деятельности Молодежного парламента в соответствии с Положением и регламентом Молодежного парламента;

обеспечивает подготовку вопросов о деятельности Молодеж-

ного парламента для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания и его комитетов;

координирует взаимодействие с аппаратом Законодательного Собрания по вопросам организации заседаний Молодежного парламента, его совета, комиссий, временных рабочих групп, другим вопросам деятельности Молодежного парламента, а также обеспечивает ведение и хранение документации Молодежного парламента.

10. Порядок формирования Молодежного парламента

10.1. Выборы членов Молодежного парламента проводятся по смешанной системе:

30 человек избираются по округам, совпадающим с одномандатными избирательными округами по выборам депутатов Законодательного Собрания, по одному представителю от округа;

30 человек избираются региональными отделениями политических партий, зарегистрированными в Пермском крае и имеющими мандаты в Законодательном Собрании.

10.2. Дата проведения выборов членов Молодежного парламента устанавливается постановлением Законодательного Собрания не позднее чем за 60 дней до дня проведения выборов.

11. Обеспечение деятельности Молодежного парламента

Информационное, организационно-техническое обеспечение деятельности Молодежного парламента осуществляет аппарат Законодательного Собрания.

Средства на обеспечение деятельности Молодежного парламента планируются отдельной строкой в смете расходов на содержание Законодательного Собрания на соответствующий финансовый год.

Приложение 9. Положение о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Ростовской области

Статья 1. Общие положения

1. Молодежный парламент при Законодательном Собрании Ростовской области (далее – Молодежный парламент) является коллегиальным и совещательным органом при Законодательном Собрании Ростовской области.

2. Молодежный парламент создается на срок полномочий Законодательного Собрания Ростовской области очередного созыва.

В целях поддержки деятельности Молодежного парламента Законодательным Собранием Ростовской области может быть создан попечительский совет Молодежного парламента, в состав которого могут входить депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, представители областных органов исполнительной власти и иные лица.

3. Молодежный парламент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ростовской области, областными законами, настоящим Положением, иными правовыми актами Законодательного Собрания Ростовской области, а также регламентом Молодежного парламента.

4. Молодежный парламент вправе установить официальную символику Молодежного парламента.

Статья 2. Основные цели Молодежного парламента

Основными целями Молодежного парламента являются:

1) разработка рекомендаций по реализации прав молодежи на участие в управлении Ростовской областью, а также содействие в создании условий для проявления инициатив молодежи при формировании и осуществлении молодежной политики;

2) содействие в привлечении молодых граждан к непосредственному участию в формировании и осуществлении молодежной политики, к парламентской деятельности, в формировании правовой и политической культуры молодых граждан, поддержка созидательной, гражданской активности молодежи.

Статья 3. Основные задачи Молодежного парламента

Основными задачами Молодежного парламента являются:

1) внесение рекомендаций в государственные органы Ростовской области и органы местного самоуправления по проблемам молодежной политики;

2) принятие рекомендаций по основным направлениям развития областного законодательства в сфере молодежной политики, его последующего применения в практической деятельности, включая рекомендации о необходимости внесения поправок в областные законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти Ростовской области;

3) участие в обсуждении проектов областных законов и областных целевых программ в области защиты прав и интересов молодежи;

4) содействие в защите прав и законных интересов моло-

дежи, представление их инициатив при разработке проектов областных законов, затрагивающих права и законные интересы молодежи;

5) содействие в осуществлении информационно-аналитической и консультативной деятельности в сфере молодежной политики;

6) изучение мнения молодежи о деятельности органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления по реализации молодежной политики.

Статья 4. Порядок формирования Молодежного парламента.

1. Членами молодежного парламента могут быть граждане в возрасте от 14 до 35 лет.

2. В состав Молодежного парламента может быть избран член молодежного совета муниципального района (городского округа), созданного в соответствии с Типовым положением «О выборах органов молодежного самоуправления (молодежных советов) в муниципальных образованиях Ростовской области», одобренным постановлением Избирательной комиссии Ростовской области.

Представительный орган муниципального района (городского округа), в случае отсутствия в муниципальном районе (городском округе) молодежного совета, указанного в абзаце первом настоящей части, вправе принять решение о проведении выборов члена Молодежного парламента в соответствии с Типовым положением «О выборах члена Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области», одобренным постановлением Избирательной комиссии Ростовской области.

Представительным органом муниципального района (городского округа) на основании письменного заявления в состав Молодежного парламента может быть избран депутат указанного представительного органа или депутат представительного органа сельского или городского поселения, входящего в состав соответствующего муниципального района.

Ростовской-на-Дону городской Думой на основании письменных заявлений в состав Молодежного парламента могут быть избраны все депутаты указанного представительного органа, соответствующие требованиям части 1 настоящей статьи.

В состав Молодежного парламента могут быть избраны по одному представителю от каждого районного молодежного совета города Ростова-на-Дону.

В состав Молодежного парламента может быть избран представитель органа студенческого самоуправления образовательного учреждения высшего профессионального образования, численность студентов которого превышает три тысячи человек.

Региональные отделения политических партий, выдвинувшие списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Ростовской области очередного созыва, вправе делегировать в состав Молодежного парламента до 10 членов. При этом количество членов Молодежного парламента, делегированных одним региональным отделением политической партии, должно соответствовать количеству депутатских мандатов в Законодательном Собрании Ростовской области, распределенных в пользу указанного регионального отделения политической партии, в соотношении 1 к 2,5.

Региональные отделения политических партий, не имеющих представителей в Законодательном Собрании Ростовской области, но допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, вправе делегировать в состав Молодежного парламента по одному члену.

Войсковое казачье общество «Всевеликое войско Донское» вправе делегировать в состав Молодежного парламента одного представителя.

3. Молодежный парламента считается сформированным в правомочном составе, если в его состав избраны представители не менее двух третей муниципальных районов (городских округов) в Ростовской области.

4. Членство в Молодежном парламенте прекращается:

- 1) по истечении срока полномочий Молодежного парламента;
- 2) на основании письменного заявления о сложении полномочий;
- 3) в случае отзыва члена Молодежного парламента органом или организацией, делегировавшим (избравшим) указанного члена в состав Молодежного парламента;
- 4) в случае истечения срока полномочий депутата представительного органа муниципального образования, являющегося членом Молодежного парламента;
- 5) в случае истечения срока полномочий молодежного совета

или органа студенческого самоуправления, избравшего члена Молодежного парламента;

6) в случае отзыва избирателями члена Молодежного парламента, избранного в порядке, предусмотренном Типовым положением «О выборах члена Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области»;

7) в других случаях, предусмотренных Регламентом Молодежного парламента.

Статья 5. Права и обязанности члена Молодежного парламента

1. Член Молодежного парламента имеет право:

- 1) участвовать с правом решающего голоса в работе Молодежного парламента;
- 2) вносить предложения в проект повестки дня заседания Молодежного парламента;
- 3) участвовать в мероприятиях и программах, проводимых Молодежным парламентом;
- 4) получать необходимую информацию о работе Молодежного парламента;
- 5) пользоваться иными установленными регламентом Молодежного парламента правами.

2. Член Молодежного парламента обязан:

- 1) присутствовать на заседаниях Молодежного парламента;
- 2) активно содействовать решению стоящих перед Молодежным парламентом задач;
- 3) информировать председателя Молодежного парламента о своей деятельности;
- 4) исполнять иные установленные регламентом Молодежного парламента обязанности.

3. Члену Молодежного парламента на период его полномочий выдается удостоверение установленного Молодежным парламентом образца.

Статья 6. Структура Молодежного парламента

1. Деятельностью Молодежного парламента руководит председатель Молодежного парламента.

2. Председателем Молодежного парламента может быть избран депутат Законодательного Собрания Ростовской области, входящий в состав совета Молодежного парламента, или депутат представительного органа муниципального образования, избранный в состав Молодежного парламента.

Председатель Молодежного парламента избирается на первом заседании Молодежного парламента по представлению Председателя Законодательного Собрания Ростовской области.

3. Председатель Молодежного парламента:

1) представляет Молодежный парламента в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, Общественной Молодежной палатой при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Молодежной парламентской ассамблеей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и другими молодежными объединениями, организациями, общественными объединениями и гражданами;

2) формирует проект повестки дня заседания Молодежного парламента, за исключением проекта повестки дня первого заседания Молодежного парламента, на основе предложений членов совета Молодежного парламента, членов Молодежного парламента, комиссий и межрегиональных групп Молодежного парламента;

3) созывает заседания Молодежного парламента и председательствует на них;

4) утверждает проект повестки дня заседания Молодежного парламента, согласованный советом Молодежного парламента, за исключением проекта повестки дня первого заседания Молодежного парламента;

5) подписывает решения и рекомендации Молодежного парламента;

6) оказывает содействие членам Молодежного парламента в осуществлении ими своих полномочий;

7) содействует обеспечению гласности в работе Молодежного парламента;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Положением, Регламентом Молодежного парламента и иными решениями Молодежного парламента, а также решениями совета Молодежного парламента.

4. Для координации работы Молодежного парламента формируется постоянно действующий рабочий орган – совет Молодежного парламента.

В состав совета Молодежного парламента могут входить депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, представители Администрации Ростовской области и иных област-

ных органов исполнительной власти, Избирательной комиссии Ростовской области и других государственных органов Ростовской области.

Персональный состав совета Молодежного парламента утверждается распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области до дня проведения первого заседания Молодежного парламента.

5. В состав совета Молодежного парламента Молодежным парламентом может быть избрано не более 5 членов Молодежного парламента.

6. Совет Молодежного парламента:

1) организует и координирует работу Молодежного парламента;

2) по представлению председателя Молодежного парламента согласовывает проекты планов работы Молодежного парламента, согласованные с примерной программой законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области, и направляет их на утверждение Молодежного парламента;

3) согласовывает проект повестки дня заседания Молодежного парламента, представленный председателем Молодежного парламента, а также формирует проект повестки дня первого заседания Молодежного парламента;

4) анализирует и обобщает ход выполнения решений, принимаемых Молодежным парламентом;

5) дает рекомендации председателю Молодежного парламента, членам Молодежного парламента;

6) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Положением, Регламентом Молодежного парламента, решениями Молодежного парламента, а также решениями совета Молодежного парламента.

7. Заседания совета Молодежного парламента правомочны, если на них присутствует не менее половины членов совета Молодежного парламента, и проводятся, как правило, не реже одного раза в квартал.

8. По вопросам своей компетенции совет Молодежного парламента принимает решения.

9. Председатель совета Молодежного парламента руководит деятельностью совета Молодежного парламента.

10. Председатель совета Молодежного парламента опреде-

ляется распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области из числа депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, входящих в его состав.

11. Председатель совета Молодежного парламента:

1) созывает заседания совета Молодежного парламента и председательствует на них;

2) присутствует на заседаниях Молодежного парламента, обладает правом голоса по вопросам, рассматриваемым Молодежным парламентом;

3) обеспечивает взаимодействие Молодежного парламента с органами государственной власти Ростовской области, иными государственными органами, а также органами местного самоуправления;

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Положением, Регламентом Молодежного парламента и иными решениями Молодежного парламента, а также решениями совета Молодежного парламента.

Статья 7. Организация деятельности Молодежного парламента

1. Первое заседание Молодежного парламента открывает и ведет до момента избрания председателя Молодежного парламента Председатель Законодательного Собрания Ростовской области, либо депутат Законодательного Собрания Ростовской области по поручению Председателя Законодательного Собрания Ростовской области. Председатель Законодательного Собрания Ростовской области утверждает проект повестки дня первого заседания Молодежного парламента.

2. Заседания Молодежного парламента проводятся открыто и гласно, как правило, два раза в год.

3. Заседание Молодежного парламента правомочно, если на нем присутствуют не менее двух третей от общего числа избранных (делегированных) членов Молодежного парламента.

4. В работе Молодежного парламента могут принимать участие с правом совещательного голоса депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, представители Администрации Ростовской области и иных органов исполнительной власти Ростовской области, Избирательной комиссии Ростовской области, органов местного самоуправления.

5. Молодежный парламент в пределах своей компетенции принимает рекомендации.

По вопросам организации работы Молодежного парламента принимаются решения.

6. Рекомендации и решения Молодежного парламента считаются принятыми, если за них проголосовало не менее половины от числа присутствующих на заседании Молодежного парламента членов Молодежного парламента.

7. Рекомендации Молодежного парламента направляются Председателю Законодательного Собрания Ростовской области, а также могут доводиться до сведения государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления по вопросам их компетенции, средств массовой информации.

Статья 8. Порядок прекращения деятельности Молодежного парламента

Молодежный парламент прекращает свою деятельность:

1) по истечении срока полномочий Законодательного Собрания Ростовской области очередного созыва;

2) по решению Законодательного Собрания Ростовской области;

3) по решению Молодежного парламента.

Статья 9. Организационно-техническое обеспечение Молодежного парламента

Организационно-техническое обеспечение деятельности Молодежного парламента осуществляется Законодательным Собранием Ростовской области и областным органом исполнительной власти в сфере молодежной политики.

Статья 10. Переходные положения

1. Молодежный парламент формируется в правомочном составе не позднее 31 марта 2009 года.

2. План организационных мероприятий по подготовке проведения первого заседания Молодежного парламента утверждается распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области.

Приложение 10. Положение об Общественном молодежном парламенте Рязанской области от 25.06.2003 года № 452 – III РОД

1. Общественный молодежный парламент Рязанской области создается при Рязанской областной Думе (далее Молодежный парламент) и является коллегиальным, совещательным и

консультативным органом по вопросам государственной молодежной политики области.

2. Молодежный парламент осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства и настоящего Положения.

(...)

8. Молодежный парламент от своего имени принимает решения, обращения и заявления.

Состав Молодежного парламента

9. Членом Молодежного парламента может стать гражданин России в возрасте от 14 до 30 лет, проживающий на территории Рязанской области.

10. Членом Молодежного парламента может быть только физическое лицо.

11. Молодежный парламент состоит из:

представителей Молодежных парламентов (Дум, Советов), созданных при органах местного самоуправления Рязанской области; руководителей (или их представителей) молодежных, детских общественных объединений;

представителей молодежных отделений политических партий и движений;

представителей учебных заведений высшего, среднего и начального профессионального образования;

и других представителей молодежи Рязанской области.

12. Члены Молодежного парламента избираются или делегируются в состав Молодежного парламента сроком на два года с правом последующего переизбрания в случае соответствия возрастному критерию. Член Молодежного парламента, достигший 30 лет, выбывает из состава Молодежного парламента и на его место избирается или делегируется новый представитель.

Порядок формирования Молодежного парламента

13. Представители Молодежных парламентов (Дум, Советов), созданных при органах местного самоуправления Рязанской области, избираются на заседании руководящих органов по квоте 1 делегат от муниципального образования.

14. Представители молодежных и детских общественных объединений избираются на заседании руководящих органов своих организаций по квоте 1 делегат от организации. Организация, делегирующая своего представителя, должна отвечать следующим условиям:

являться юридическим лицом и действовать не меньше 1 года с момента государственной регистрации;

в ней должно насчитываться не менее 100 членов либо не реже одного раза в год ею должно проводится мероприятие, предусматривающее предоставление социальных услуг не менее чем 100 детям и (или) молодым гражданам.

15. Представители молодежных отделений политических партий и движений избираются на заседании руководящих органов своих организаций по квоте 1 делегат от организации. Делегировать своих представителей могут молодежные отделения политических партий и движений, имеющие фракции в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Молодежное отделение политической партии или движения должно иметь статус юридического лица.

16. Представители от учебных заведений высшего, среднего и начального профессионального образования избираются на заседании руководящих органов органов студенческого и ученического самоуправления учебного заведения по квоте – 1 представитель от учебного заведения. Если в учебном заведении не создан орган ученического и студенческого самоуправления, он не может делегировать своего представителя по предложенной в этом пункте схеме.

17. Любой гражданин в возрасте от 14 до 30 лет, проживающий на территории Рязанской области, вправе предложить свою кандидатуру в члены Молодежного парламента. Для этого ему необходимо собрать подписи в свою поддержку и написать проект, отражающий проблемы современной молодежи и содержащий пути разрешения этих проблем. Материалы в установленном специальным Положением время подаются для оценки в экспертную комиссию, которая принимает окончательное решение.

(...)

20. Для формирования Молодежного парламента создается организационный комитет в составе депутатов Рязанской областной Думы, представителей управления по делам образования, науки и молодежной политики администрации Рязанской области, членов Избирательной комиссии Рязанской области; лидеров общественно-политического движения Рязанской области, членов Молодежного парламента предыдущего созыва. Состав организационного комитета утверждается на заседании

Молодежного парламента, завершающего свою деятельность, по предварительному согласованию с Председателем Рязанской областной Думы и Начальником управления по делам образования, науки и молодежной политики администрации Рязанской области.

21. Организационный комитет осуществляет координацию по всем вопросам, связанным с формированием Молодежного парламента нового созыва: направляет письма в учебные заведения, молодежные и детские общественные объединения о формировании Молодежного парламента; принимает документы от делегирующих своих представителей организаций; размещает информацию в региональных СМИ, формирует экспертную комиссию для анализа и оценки представленных на конкурс материалов; организует первое заседание Молодежного парламента нового созыва и т. д.

22. Организационный комитет в целях вовлечения большего числа молодежи в процесс формирования Молодежного парламента должен обеспечить широкое освещение этого процесса в региональных СМИ; проинформировать все молодежные и детские общественные объединения, учебные заведения, трудовые коллективы.

Попечительский Совет Молодежного парламента

23. В целях поддержки деятельности Молодежного парламента и дальнейшего развития молодежного парламентского движения в Рязанской области как эффективной формы привлечения молодежи к участию в формировании государственной и муниципальной молодежной политики при Молодежном парламенте может создаваться Попечительский Совет.

24. Попечительский Совет формируется из депутатов Рязанской областной Думы, лидеров общественно-политического движения Рязанской области, наиболее уважаемых граждан, выразивших поддержку деятельности Молодежного парламента.

25. Попечительский Совет действует на основании Положения, принятого на заседании Попечительского Совета.

26. Решения Попечительского Совета носят рекомендательный характер для членов Молодежного парламента.

Организация работы Молодежного парламента

27. Молодежный парламент осуществляет свою деятельность в форме проведения сессий Молодежного парламента, заседаний президиума и комитетов.

28. Сессия Молодежного парламента.

1) Сессия Молодежного парламента является высшим руководящим органом Молодежного парламента и созывается не реже 1 раза в полгода. Внеочередное собрание сессии созывается по требованию не менее половины членов Молодежного парламента.

2) Сессия правомочна принимать решения по любым вопросам деятельности парламента.

(..)

4) Заседания Молодежного парламента могут быть открытыми и закрытыми, по решению Президиума Молодежного парламента, который занимается подготовкой заседаний.

(..)

Порядок внесения изменений и дополнений в Положение

35. Изменения и дополнения в настоящее Положение утверждаются решением Рязанской областной Думы.

36. Предложения о внесении изменений и дополнений в настоящее Положение предварительно подлежат обсуждению на сессии Молодежного парламента.

Порядок прекращения деятельности

37. Молодежный парламент прекращает деятельность: по решению депутатов Рязанской областной Думы; по решению сессии Молодежного парламента.

Приложение 11. Закон Томской области «О молодежном парламенте Томской области»

Статья 1. Общие положения

1. Молодежный парламент Томской области (далее – Парламент) образован при Государственной Думе Томской области, является коллегиальным совещательным органом и осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с настоящим Законом и регламентом Парламента.

2. Парламент формируется на срок полномочий Государственной Думы Томской области текущего созыва.

3. Парламент в своей деятельности подотчетен Государственной Думе Томской области и Совету Государственной Думы Томской области (далее – Совет Думы).

4. Деятельность Парламента основывается на принципах равноправия, добровольности, гласности, законности, самоуправления, коллективного, свободного обсуждения и решения вопросов.

5. Парламент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области, нормативными правовыми актами Томской области, Регламентом Парламента.

Статья 2. Основные цели и задачи Парламента

1. Целью Парламента является содействие в приобщении молодых граждан к парламентской деятельности, формировании их правовой и политической культуры, поддержка созидательной, гражданской активности молодежи.

2. Основными задачами деятельности Парламента являются:

1) содействие социальному, правовому, образовательному, культурному, нравственному, патриотическому и физическому развитию молодежи;

2) участие в подготовке нормативных правовых актов Томской области, в том числе целевых программ по вопросам, затрагивающим права и законные интересы молодежи;

3) поддержка молодежной инициативы;

4) обеспечение молодежи объективной информацией о деятельности органов государственной власти Томской области.

Статья 3. Состав и порядок формирования Парламента

1. Парламент является однопалатным органом, состоит из 50 членов, формируется на конкурсной основе. Совет Думы определяет порядок проведения конкурса и устанавливает его результаты. Парламент является правомочным, если в его состав решением Совета Думы вошло не менее чем 2/3 от установленного числа членов Парламента.

2. Для участия в конкурсе кандидат представляет в Совет Думы следующие документы:

не менее 250 подписей лиц в возрасте от 14 до 30 лет, поддерживающих выдвижение кандидата; проект, отражающий проблемы современной молодежи и содержащий пути разрешения этих проблем;

резюме;

рекомендации.

По своему усмотрению Совет Думы проводит собеседование с кандидатом.

3. Членом Парламента может являться человек в возрасте от 14 до 30 лет, постоянно или временно проживающий на территории Томской области.

4. Полномочия члена Парламента прекращаются в случаях прекращения полномочий Парламента.

Полномочия члена Парламента прекращаются досрочно в случаях:

а) письменного заявления о сложении полномочий;

б) достижения тридцатилетнего возраста;

в) систематического неисполнения своих обязанностей, подтвержденного решением Парламента;

г) в случае двукратного отсутствия на собраниях Парламента по неуважительным причинам.

5. Решение о досрочном сложении полномочий члена Парламента принимает Совет Думы на основании решения Парламента.

Статья 4. Организационная структура и формы деятельности Парламента

1. Основной формой деятельности Парламента является собрание. Очередные собрания проводятся не реже одного раза в три месяца. Собрание правомочно, если на нем присутствует не менее половины от общего числа членов Парламента.

2. Порядок подготовки, созыва и проведения собраний Парламента, избрания Председателя и иных должностных лиц Парламента, а также прекращения ими своих полномочий, образования комиссий, комитетов, их деятельности, рассмотрения проектов нормативных правовых актов, голосования и другие вопросы организации работы Парламента определяются регламентом, утверждаемым Парламентом.

3. Регламент считается принятым, если за него проголосовало более половины от общего числа членов Парламента.

4. Председатель Парламента избирается большинством голосов от общего числа членов Парламента, определенного при его формировании, путем тайного голосования.

Статья 5. Полномочия Парламента

1. В целях реализации своих функций Парламент вправе:

а) по решению собрания проводить общественные слушания;

б) приглашать руководителей органов государственной власти Томской области и местного самоуправления на собрания Парламента;

в) направлять по приглашению соответствующих органов членов Парламента для участия в работе комитетов и комиссий Государственной Думы Томской области, представительных

органов местного самоуправления, а также на заседания коллегии Администрации Томской области;

г) готовить проекты нормативных правовых актов.

2. Решения Парламента носят рекомендательный характер, принимаются большинством голосов членов Парламента, присутствующих на собрании, и доводятся до сведения граждан, депутатов Государственной Думы Томской области, Главы Администрации (Губернатора) Томской области.

3. Решение Парламента о внесении в Государственную Думу Томской области проекта закона Томской области принимается двумя третями голосов членов Парламента, присутствующих на собрании. В случае принятия такого решения Председатель Государственной Думы Томской области или член Совета Думы, имеющий такое право, вносит законодательную инициативу в Государственную Думу Томской области от своего имени.

4. Парламент вправе иметь собственную символику.

Статья 6. Удостоверение и нагрудный знак члена Парламента

1. Член Парламента имеет нагрудный знак и удостоверение, являющееся документом, подтверждающим его полномочия.

2. Положения об удостоверении и о нагрудном знаке члена Парламента, их образцы и описания утверждаются Советом Думы.

Статья 7. Содействие членам Парламента в исполнении ими задач, установленных настоящим Законом

Органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления вправе оказывать содействие Парламенту, его членам в исполнении ими задач, определенных настоящим Законом.

Статья 8. Организационно-техническое обеспечение деятельности Парламента

Организационно-техническое обеспечение деятельности Парламента осуществляется аппаратом Государственной Думы Томской области за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на содержание Государственной Думы Томской области.

Статья 9. Основания для прекращения полномочий Парламента

Основаниями для прекращения полномочий Парламента являются:

а) истечение срока полномочий Государственной Думы Томской области;

б) решение Совета Думы, принятое на основании решения Парламента о самороспуске. Полномочия Парламента считаются прекращенными со дня принятия соответствующего решения Советом Думы.

Статья 10. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу постановление Государственной Думы Томской области от 30 сентября 2004 года № 1493 «О Молодежном парламенте Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, № 34 (95)).

Приложение 12. Типовое положение «О выборах члена Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области», утвержденное постановлением Избирательной комиссии Ростовской области от 9 декабря 2008 г. № 15-6

Статья 1. Предмет регулирования Типового положения

Настоящее Положение о выборах члена Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области (далее Положение) определяет порядок подготовки и проведения выборов члена Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области в случае отсутствия в муниципальном районе (городском округе) молодежного совета, созданного в соответствии с Типовым положением «О выборах органов молодежного самоуправления (молодежных советов) в муниципальных образованиях Ростовской области».

Статья 2. Избирательное право

1. Гражданин Российской Федерации в возрасте от 14 лет (на день голосования) до 35 лет, место жительства которого расположено в пределах соответствующего муниципального района (городского округа), имеет право избирать члена Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области.

2. Правом быть избранным в Молодежный парламента при Законодательном Собрании Ростовской области обладают

граждане в возрасте от 14 до 35 лет, проживающие в пределах соответствующего муниципального образования.

Статья 3. Назначение выборов

1. Представительный орган муниципального района (городского округа) вправе принять решение о проведении выборов члена Молодежного парламента в соответствии с настоящим Положением.

2. Выборы назначаются решением соответствующей территориальной избирательной комиссии.

3. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через 7 дней после его принятия.

Статья 4. Полномочия территориальной избирательной комиссии

1. Территориальная избирательная комиссия:

а) оказывает организационную и методическую помощь на территории муниципального образования в реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов;

б) рассматривает жалобы, заявления на нарушения настоящего Положения, поступившие в территориальную избирательную комиссию, и принимает по ним соответствующие решения;

в) осуществляет меры по обеспечению соблюдения единого порядка определения результатов выборов;

г) устанавливает итоги голосования, составляет протокол об итогах голосования.

Статья 5. Составление списков избирателей

1. В целях реализации прав избирателей территориальной избирательной комиссией составляется список избирателей на основании сведений, предоставленных администрациями учебных заведений, предприятий и иных учреждений на электронном и бумажном носителе.

2. В список избирателей включаются граждане от 14 до 35 лет, проживающие на территории муниципального района (городского округа). Основанием для включения в список избирателя является письменное заявление избирателя.

3. Список избирателей составляется в одном экземпляре. Сведения об избирателях, включенных в список избирателей, располагаются в алфавитном порядке. В списке избирателей указываются – фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 14 лет – дополнительно указывается число и месяц рождения).

Статья 6. Образование избирательного округа

1. Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей в границах муниципального района (городского округа) образуется один одномандатный избирательный округ.

Статья 7. Право выдвижения кандидатов

1. Кандидаты могут быть выдвинуты в порядке выдвижения инициативной группой в составе не менее 10 человек.

2. Выдвижение кандидатов начинается не позднее, чем за 7 дней до дня голосования.

3. Кандидат считается выдвинутым после представления в территориальную избирательную комиссию:

- уведомление инициативной группы о выдвижении кандидата;

- письменного заявления о согласии баллотироваться кандидатом.

Статья 8. Регистрация кандидатов

1. Для регистрации кандидат представляет в территориальную избирательную комиссию не позднее, чем за 10 дней до дня голосования:

- 2 фотографии для размещения на информационном стенде (10*15), 2 фотографии на удостоверение зарегистрированного кандидата (3*4);

- биографию кандидата;

- программу кандидата (направления работы в Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Ростовской области).

2. Территориальная избирательная комиссия после поступления документов, указанных в п. 1 ст. 8 настоящего Положения, рассматривает их и принимает решение о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации в течение 2-х дней со дня поступления документов.

3. Основаниями для отказа в регистрации кандидатом является непредставление каких-либо документов, указанных в п. 1 ст. 8 настоящего Положения.

4. Каждому зарегистрированному кандидату территориальная избирательная комиссия выдает удостоверение о регистрации с указанием даты регистрации.

Статья 9. Статус кандидатов

1. Все зарегистрированные кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности.

2. Кандидат вправе снять свою кандидатуру на основании письменного заявления, а инициативная группа отозвать выдвинутого кандидата, уведомив об этом территориальную избирательную комиссию.

Статья 10. Предвыборная агитация

1. После представления в территориальную избирательную комиссию заявления о своем выдвижении кандидат вправе проводить предвыборную агитацию путем проведения предвыборных мероприятий, собраний, встреч с избирателями, публичных предвыборных дебатов и дискуссий, а также путем распространения агитационных материалов.

2. Кандидат определяет содержание, формы и методы своей предвыборной агитации, проводит ее самостоятельно или привлекает для ее проведения других лиц.

3. При проведении предвыборной агитации запрещается пропаганда различных форм дискриминации, а также подкуп избирателей.

4. Кандидаты вправе беспрепятственно выпускать агитационные материалы, которые должны содержать информацию о лицах, выпустивших материал, и информацию по поручению какого кандидата выпущен материал.

5. Запрещается размещение агитационных материалов на зданиях, сооружениях, имеющих культурную или архитектурную ценность, и других не разрешенных местах, а также в помещении избирательной комиссии.

6. Экземпляры агитационных материалов должны быть представлены до начала их распространения в территориальную избирательную комиссию.

7. Агитационный период прекращается в ноль часов перед днем голосования.

8. Кандидат вправе разместить свою предвыборную программу на молодежном сайте Избирательной комиссии Ростовской области www.realpravo.ru

Статья 11. Порядок голосования и подсчет голосов

1. Голосование проходит в два этапа.

2. Первый этап (молодежные общественные слушания) включает в себя:

2.1. Создание экспертной группы, в состав которой входят не менее 5 человек. В обязательном порядке в состав в экспертной группы входят: председатель территориальной избирательной

комиссии, представитель органов местного самоуправления. В состав экспертной группы могут входить депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, представители областных и муниципальных средств массовой информации.

2.2. Кандидаты публично представляют свои предвыборные программы молодежной общественности муниципального района (городского округа).

2.3. По результатам представления предвыборных программ проходит рейтинговое голосование.

2.4. Голосование проходит тайно, каждый участник общественных слушаний заполняет оценочный лист, в котором оценивает по 10-бальной системе два критерия: личностные качества каждого кандидата и предвыборную программу каждого кандидата.

2.5. Подсчет полученных в результате рейтингового голосования баллов осуществляет экспертная группа.

2.6. После окончания подсчета члены экспертной группы заполняют протокол об итогах рейтингового голосования.

3. Второй этап проводится с использованием SMS-голосования или бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе:

3.1. Голосование с помощью SMS.

3.1.1. В процедуре SMS-голосования принимают участие все зарегистрированные избиратели муниципального района (городского округа).

3.1.2. Каждый избиратель в день голосования в территориальной избирательной комиссии получает:

- Список зарегистрированных кандидатов;
- Индивидуальный код избирателя;
- Инструкцию о порядке голосования.

3.1.3. Каждый избиратель имеет один голос.

3.1.4. Процедура SMS-голосования проходит в течение 4-х часов после завершения общественных слушаний.

3.1.5. По итогам SMS-голосования кандидатам начисляются баллы, которые суммируются с результатами первого этапа.

3.2. Голосование с помощью бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе.

3.2.1. В процедуре голосования с помощью бюллетеней принимают участие все зарегистрированные избиратели муниципального района (городского округа).

3.2.2. Каждый избиратель в день голосования в территориальной избирательной комиссии получает бюллетень.

3.2.3. Каждый избиратель имеет один голос.

3.2.4. Процедура голосования проходит в течение 4-х часов после завершения общественных слушаний.

3.2.5. Подсчет голосов осуществляют территориальная избирательная комиссия и члены экспертной группы.

3.2.6. По итогам выборов голоса, набранные кандидатами, суммируются с результатами первого этапа.

4. Территориальная избирательная комиссия и члены экспертной группы подводят общие итоги выборов и заносят в итоговый протокол.

5. Информация о результатах выборов размещается в средствах массовой информации или в сети Интернет.

6. Кандидат, набравший наибольшее количество баллов, утверждается постановлением представительного органа муниципального образования в качестве члена Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области.

Приложение 13. Типовое положение о выборах органов молодежного самоуправления в Ростовской области

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящее Положение о выборах органов молодежного самоуправления в Ростовской области (далее Положение) определяет порядок подготовки и проведения выборов органов молодежного самоуправления в Ростовской области.

Для целей настоящего Положения применяемые термины и понятия означают:

1) **агитационные материалы** – печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании;

2) **агитационный период** – период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию;

3) **агитация предвыборная (предвыборная агитация)** – деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов или против него (них);

4) **активное избирательное право** – право молодых граждан (данным правом могут наделяться и граждане других стран,

постоянно проживающих или обучающихся на территории муниципального образования) в возрасте от 14 до 30 лет избирать выборное лицо органа молодежного самоуправления;

5) **всеобщее избирательное право** – право гражданина Российской Федерации, достигшего возраста, установленного соответствующими нормативно-правовыми актами, избирать и быть избранным в органы молодежного самоуправления. Молодой гражданин Российской Федерации имеет право избирать, быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

6) **выдвижение кандидата** – самовыдвижение кандидата, инициатива группы избирателей в определении кандидата в выборный орган молодежного самоуправления;

7) **избирательная кампания** – деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о проведении выборов;

8) **избирательная комиссия** – коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены данным Положением, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов;

9) **избирательные права граждан** – конституционное право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами и настоящим Положением;

10) **избирательный округ** – территория, которая образована (определена) в соответствии с Положением и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются выборные лица молодежного самоуправления;

11) **избирательный округ многомандатный (многомандатный избирательный округ)** – избирательный округ, в котором

избираются несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально;

12) **избирательный округ одномандатный (одномандатный избирательный округ)** – избирательный округ, в котором избирается один депутат;

13) **инициативная группа по назначению выборов** – группа молодых граждан не менее 10 человек, в возрасте от 14 до 30 лет, в состав которой входят представители не менее 30% образовательных учреждений и рабочих предприятий муниципального образования;

14) **кандидат** – лицо, выдвинутое в установленном настоящим Положением порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) молодежного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата;

15) **кандидат** зарегистрированный (зарегистрированный кандидат) – лицо, зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата;

16) **наблюдатель** – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов;

17) **недействительная подпись** – подпись, собранная с нарушением порядка сбора подписей избирателей и (или) оформления подписного листа;

18) **недоверенная подпись** – подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом;

19) **пассивное избирательное право** – право молодых граждан (данное правом могут наделяться и граждане других стран, постоянно проживающих или обучающихся на территории муниципального образования) в возрасте от 14 до 30 лет быть избранным в орган молодежного самоуправления;

20) **представитель средства массовой информации** – лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации;

21) **прямое избирательное право** – молодые граждане голосуют на выборах соответственно за кандидатов, а в случаях, предусмотренных законом, – и против всех кандидатов непосредственно;

22) **равное избирательное право** – молодые граждане участвуют в выборах на равных основаниях. Если на выборах в органы молодежного самоуправления образуются избирательные округа с разным числом мандатов, каждый избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов, либо один голос;

23) **тайное голосование** – голосование на выборах является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

Статья 1. Основные принципы проведения выборов органов молодежного самоуправления в Ростовской области

1. Выборы органов молодежного самоуправления в Ростовской области (далее, если иное не оговорено особо – выборы) осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Выборы организуются и проводятся в соответствии с настоящим Положением, разработанным с учетом норм Конституции РФ, Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

3. Выборное лицо органа молодежного самоуправления избирается на срок работы данного органа, установленного соответствующими нормативно-правовыми актами.

4. Участие избирателя в выборах является свободным и добровольным.

5. Выборы проводятся на альтернативной основе.

6. Выборы организуют и проводят избирательные комиссии.

7. Выборы органов молодежного самоуправления проводятся при непосредственном содействии соответствующей территориальной избирательной комиссии.

8. Администрации учебных заведений и предприятий оказывают избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности предоставляют необходимые помещения, техническое оборудование.

Статья 2. Избирательное право

1. Гражданин Российской Федерации, в возрасте с 14 лет (на день голосования) до 30 лет, место жительства, работы или учебы которого расположено в пределах соответствующего избирательного округа имеет право избирать выборное лицо органа молодежного самоуправления. Данным правом могут наделяться и граждане других стран постоянно проживающих, обучающихся или работающих в пределах соответствующего избирательного округа.

Правом избирать выборное лицо органа молодежного самоуправления обладают молодые граждане (данным правом могут наделяться и граждане других стран, постоянно проживающих или обучающихся на территории муниципального образования) в возрасте от 14 до 30 лет.

2. Правом быть избранным в орган молодежного самоуправления обладают молодые граждане (данным правом могут наделяться и граждане других стран, постоянно проживающих или обучающихся на территории муниципального образования) в возрасте от 14 до 30 лет.

Статья 3. Назначение выборов

1. Выборы назначаются решением соответствующей территориальной избирательной комиссии по ходатайству инициативной группы по назначению выборов и согласию представителей соответствующего органа власти не позднее, чем за 40 дней до дня голосования.

2. Решение о назначении выборов и сроках формирования районной и окружных избирательных комиссий подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через 7 дней после его принятия.

Глава II. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ**Статья 4. Система избирательных комиссий**

1. Подготовку и проведение выборов осуществляют:

a. Территориальная избирательная комиссия соответствующего муниципального образования Ростовской области (далее – территориальная избирательная комиссия);

b. Районная избирательная комиссия;

c. Окружные избирательные комиссии, образованные для проведения выборов в образовательном учреждении, на рабочем предприятии.

d. Участковые комиссии.

2. Комиссии обеспечивают информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании, а также о кандидатах в выборные органы молодежного самоуправления.

Статья 5. Формирование комиссий

1. Районная избирательная комиссия формируется территориальной избирательной комиссией не ранее чем за 28 дней и не позднее, чем за 27 дней до дня голосования в составе 5–7 членов с правом решающего голоса, на основе предложений администраций соответствующих учебных заведений, рабочих предприятий из числа лиц, обладающих активным и пассивным избирательным правом, а также предложений молодых представителей (в возрасте от 14 до 30 лет) местных отделений политических партий, поступивших в территориальную избирательную комиссию. Предложения в состав районной избирательной комиссии принимаются в течение 5 дней со дня официального опубликования указанного в п. 2 ст. 3 решения.

2. Окружные избирательные комиссии формируются районной избирательной комиссией не ранее, чем за 23 дня и не позднее, чем за 20 дней до дня голосования в составе 5–10 членов с правом решающего голоса, на основе предложений собраний учащихся, студентов, педколлективов образовательных учреждений, рабочих предприятий из числа лиц, обладающих активным и пассивным избирательным правом, а также предложений молодых представителей (в возрасте от 14 до 30 лет) местных отделений политических партий, поступивших в районную избирательную комиссию. Предложения в состав окружных избирательных комиссий принимаются в течение 3 дней со дня формирования районной избирательной комиссии.

3. Полномочия участковых избирательных комиссий возлагаются на окружные избирательные комиссии.

4. Районная и окружные избирательные комиссии правомочны приступить к работе, если их состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава.

Статья 6. Полномочия территориальной избирательной комиссии

1. Территориальная избирательная комиссия:

a) обеспечивает на территории муниципального образования реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведе-

нием выборов, изданием необходимой печатной продукции;

б) оказывает организационную и методическую помощь районной и окружным избирательным комиссиям;

в) изготавливает избирательные бюллетени;

г) рассматривает жалобы, заявления на нарушения настоящего Положения, поступившие в территориальную избирательную комиссию, и принимает по ним соответствующие решения;

д) осуществляет меры по обеспечению соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов;

е) утверждает состав избранного органа молодежного самоуправления.

Статья 7. Полномочия районной окружной избирательной комиссии

1. Районная избирательная комиссия:

а) обеспечивает на территории муниципального образования реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов;

б) утверждает формы списка избирателей, подписных листов, бюллетеней, протокола об итогах голосования и результатов выборов;

в) утверждает тексты бюллетеней избирательных округов;

г) обеспечивает информирование избирателей о кандидатах;

д) контролирует правила проведения предвыборной агитации;

е) определяет результаты выборов по избирательным округам;

ж) рассматривает жалобы, поступившие в районную избирательную комиссию на нарушение настоящего Положения, и принимает по ним соответствующие решения.

2. Полномочия районной избирательной комиссии прекращаются через 3 дня со дня официального опубликования результатов выборов.

Статья 8. Полномочия окружных избирательных комиссий

1. Окружная избирательная комиссия:

а) оповещает избирателей о дне, времени и месте голосования;

б) обеспечивает подготовку помещения для голосования, ящиков для голосования, кабин для тайного голосования;

в) осуществляет регистрацию кандидатов;

г) обеспечивает информирование избирателей о кандидатах;

д) обеспечивает соблюдение равных условий предвыборной агитации кандидатов;

е) контролирует правила проведения предвыборной агитации;

ж) организует в округе голосование в день голосования;

з) проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования в округе, составляет протокол об итогах голосования и передает первый экземпляр протокола в районную избирательную комиссию;

и) рассматривает жалобы, поступившие в окружную избирательную комиссию на нарушение настоящего Положения, и принимает по ним соответствующие решения.

2. Полномочия окружной избирательной комиссии прекращаются через 2 дня со дня официального опубликования результатов выборов.

Статья 9. Организация деятельности комиссий

1. Деятельность комиссий осуществляется коллегиально.

2. Председатели районной и окружных избирательных комиссий назначаются на должность из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождаются от должности соответствующим постановлением территориальной избирательной комиссии.

3. Заместитель председателя, секретарь избирательной комиссии избираются открытым голосованием на первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса.

4. Заседания комиссии созываются ее председателем по мере необходимости.

5. Член комиссии с правом решающего голоса обязан присутствовать на всех заседаниях комиссии.

6. Решения комиссии принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса.

7. При принятии комиссией решения в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных «за» и «против», голос председателя комиссии является решающим.

8. Решения комиссии подписываются председателем и секретарем комиссии.

9. Заседание комиссии является правомочным, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Статья 10. Статус членов комиссии

1. Член комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права:

- выдавать и подписывать бюллетени,
- участвовать в подсчете и погашении бюллетеней,
- составлять протокол об итогах голосования,
- участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии.

2. Член комиссии с правом решающего голоса и член комиссии с правом совещательного голоса:

- а) заблаговременно извещаются о заседаниях комиссии;
- б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- г) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списком избирателей, с подписными листами, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, за исключением документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию;
- д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам;
- е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую территориальную избирательную комиссию.

Статья 11. Гласность в деятельности комиссии

1. На всех заседаниях комиссии вправе присутствовать кандидаты в депутаты и их доверенные лица, представители средств массовой информации.

2. С момента начала работы окружной избирательной комиссии в день голосования и до получения сообщения о принятии протокола об итогах голосования территориальной избиратель-

ной комиссией, на избирательном участке вправе присутствовать наблюдатели.

3. Наблюдатель вправе:

- знакомиться со списками избирателей,
- находиться в помещении для голосования соответствующей избирательной комиссии,
- наблюдать за выдачей бюллетеней, процессом голосования, подсчетом бюллетеней и голосов избирателей.

4. При проведении выборов наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом, местным отделением политической партии, общественным объединением.

Глава III. СОСТАВЛЕНИЕ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ. ОБРАЗОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ОКРУГА

Статья 12. Составление списков избирателей

1. В целях реализации прав избирателей окружными избирательными комиссиями составляются списки избирателей не позднее, чем за 10 дней до дня выборов, на основании сведений, предоставленных администрацией учебного заведения, предприятия.

2. Список избирателей состоит из титульного и вкладных листов, форма которых устанавливается районной избирательной комиссией (согласно Приложению №5 к Положению).

3. В список избирателей включаются лица, обладающие активным избирательным правом соответствующего учебного заведения, предприятия, в котором проводятся выборы, в возрасте от 14 до 30 лет.

4. Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном округе является факт его обучения в образовательном учреждении или работы на предприятии расположенном на территории муниципального образования.

5. Список избирателей составляется в одном экземпляре. Сведения об избирателях, включенных в список избирателей, располагаются в алфавитном порядке. В списке избирателей указываются – фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 14 лет – дополнительно указывается число и месяц рождения), класс (курс, группа) избирателя.

6. О невключении в список избирателей, избиратель, облада-

ющий активным избирательным правом, вправе заявить в избирательную комиссию, которая обязана в 3-х дневный срок, а за 1 день до выборов или в день выборов – немедленно, рассмотреть заявление и принять по нему мотивированное решение.

7. Список избирателей должен быть прошит, иметь сквозную нумерацию листов, фамилий избирателей и подписан председателем окружной избирательной комиссии, а также заверен печатью соответствующего учебного заведения, предприятия.

8. Вносить какие-либо изменения в список избирателей после окончания времени голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.

Статья 13. **Образование избирательного округа**

1. Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей в образовательном учреждении, на предприятии образуется один одномандатный (многомандатный) избирательный округ.

2. Избирательный округ образуется в границах учебного заведения, предприятия, в котором проводятся выборы.

Глава IV. **ВЫДВИЖЕНИЕ, РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ**

Статья 14. **Право выдвижения кандидатов**

1. Кандидаты могут быть выдвинуты в порядке самовыдвижения и выдвижением инициативной группой.

2. Выдвижение кандидатов начинается не ранее, чем за 20 дней и заканчивается не позднее, чем за 12 дней до дня голосования.

3. Кандидат считается выдвинутым после представления в окружную избирательную комиссию:

при выдвижении в порядке самовыдвижения:

- письменного уведомления о самовыдвижении кандидатом, в котором указывается Ф. И. О., дата рождения (согласно Приложению № 3);

при выдвижении инициативной группой:

- уведомление инициативной группы о выдвижении кандидата (согласно Приложению № 4);

- письменного заявления о согласии баллотироваться кандидатом (согласно Приложению № 5).

Статья 15. **Регистрация кандидатов**

1. Для регистрации кандидат представляет в избирательную

комиссию не позднее, чем за 10 дней (16 часов 00 минут) до дня голосования:

1.1. подписные листы (согласно Приложению № 1, 2),

1.2. фотографии для размещения на информационном стенде, на удостоверении зарегистрированного кандидата,

1.3. биографию,

1.4. предвыборную программу.

2. Подписи избирателей собираются в количестве не менее 5% от общего числа избирателей округа. Подписи собираются среди избирателей округа. При этом недопустимы любые формы принуждения и подкупа избирателей со стороны кандидатов или их доверенных лиц.

3. Окружная избирательная комиссия после поступления документов, указанных в п. 1 ст. 14 настоящего Положения, рассматривает их и принимает решение о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации в течение 2-х дней со дня поступления документов.

2. Основаниями для отказа в регистрации кандидатом являются: недостоверные и недействительные подписи, содержащиеся в подписных листах (если количество таких подписей более 10% от общего количества подписей, сданных для регистрации) либо непредставление каких-либо документов, указанных в п. 1 ст. 14 Положения.

3. Каждому зарегистрированному кандидату выдается удостоверение о регистрации (удостоверение кандидата в депутаты) с указанием даты регистрации (приложение № 9).

Статья 16. **Статус кандидатов**

1. Все зарегистрированные кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности.

2. Кандидат вправе назначить одного члена комиссии с правом совещательного голоса и одного наблюдателя, которых регистрирует окружная избирательная комиссия на основании заявления кандидата (Приложение). Кандидат вправе назначить трех доверенных лиц (согласно Приложению).

3. Кандидат вправе в любое время отозвать члена комиссии с правом совещательного голоса, доверенное лицо и наблюдателя, уведомив об этом избирательную комиссию.

4. Кандидат вправе не позднее, чем за 3 дня до дня голосования снять свою кандидатуру, а инициативная группа отозвать выдвинутого кандидата, уведомив об этом избирательную комиссию.

Статья 17. Предвыборная агитация

1. После представления в окружную избирательную комиссию заявления о своем выдвижении, кандидат вправе проводить предвыборную агитацию путем проведения предвыборных мероприятий, собраний, встреч с избирателями, публичных предвыборных дебатов и дискуссий, а также путем распространения печатных и других агитационных материалов.

2. Кандидат определяет содержание, формы и методы своей предвыборной агитации, проводит ее самостоятельно или привлекает для ее проведения других лиц.

3. В предвыборной агитации не может участвовать преподавательский состав учебного заведения, руководящий состав предприятия.

4. При проведении предвыборной агитации запрещается пропаганда различных форм дискриминации, а также подкуп избирателей. За подобные действия окружная избирательная комиссия вправе принять мотивированное постановление об аннулировании регистрации кандидата.

5. Кандидат вправе заявить о своей партийной принадлежности.

6. По завершении регистрации кандидатов, но не позднее, чем за 7 дней до дня голосования, окружная избирательная комиссия проводит жеребьевку бесплатной печатной площади (или других форм) в средствах массовой информации (в случае наличия таковых) между подавшими заявку на распределение кандидатами.

7. Администрация учебного заведения, предприятия может оказывать содействие всем кандидатам в организации и проведении предвыборных встреч с избирателями. Заявки на проведение встреч подаются в окружную избирательную комиссию, которая обеспечивает равные условия для всех кандидатов.

8. Кандидаты вправе беспрепятственно выпускать агитационные материалы (плакаты, листовки и пр.), которые размещаются в отведенных администрацией учебного заведения, предприятия местах. Агитационные материалы должны содержать информацию о лицах, выпустивших материал, и информацию по поручению какого кандидата выпущен материал.

9. Запрещается размещение печатных агитационных материалов на зданиях, сооружениях, имеющих культурную или архи-

тектурную ценность, и других не разрешенных местах, а также в помещении избирательной комиссии.

10. Экземпляры печатных агитационных материалов должны быть представлены до начала их распространения в окружную избирательную комиссию.

11. Агитационный период прекращается в ноль часов перед днем голосования.

12. Кандидат вправе разместить свою предвыборную программу на молодежном сайте Избирательной комиссии Ростовской области www.realpravo.ru

13. Расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются за счет собственных средств кандидатов, пожертвованных физических лиц.

Глава V. ГОЛОСОВАНИЕ. ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ УСТАНОВЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ

Статья 18. Помещение для голосования

1. Помещение для голосования безвозмездно предоставляется администрацией учебного заведения, предприятия.

2. В помещении для голосования размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, снабженные письменными принадлежностями (за исключением карандашей).

3. В помещении для голосования должен находиться стенд, на котором размещается информация о кандидатах, образец заполненного бюллетеня.

4. В помещении для голосования размещаются ящики для голосования.

5. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи избирательных бюллетеней, места для тайного голосования, и ящики для голосования одновременно находились в поле зрения членов избирательной комиссии и наблюдателей.

Статья 19. Бюллетень

1. Для голосования на выборах избиратель получает избирательный бюллетень.

2. Форму и текст избирательного бюллетеня утверждает районная избирательная комиссия, не позднее, чем за 7 дней до дня голосования (согласно Приложению № 6).

3. Число изготавливаемых бюллетеней не должно более чем на 1% превышать число избирателей, внесенных в список для голосования избирателей на момент заказа бюллетеней.

4. Бюллетени изготавливаются территориальной избирательной комиссией не позднее, чем за 3 дня до дня голосования и по акту передаются окружной избирательной комиссии.

5. Члены окружной избирательной комиссии не позднее, чем за 1 день до дня голосования заверяют бюллетени в правом верхнем углу двумя подписями членов комиссии и печатью учебного заведения.

6. В день голосования после окончания голосования неиспользованные бюллетени подсчитываются, погашаются членами окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса. Число погашенных бюллетеней вносится в итоговый протокол.

Статья 20. Порядок голосования и подсчет голосов

1. Голосование проводится в день, определенный для голосования. Время для проведения голосования устанавливается решением окружной избирательной комиссии не позднее, чем за 7 дней до дня голосования.

2. В день голосования, перед началом голосования, председатель комиссии опечатывает ящики для голосования в присутствии членов комиссии с правом решающего голоса, с правом совещательного голоса, наблюдателей.

3. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, при предъявлении паспорта (ученического билета, студенческого билета или зачетной книжки).

4. Каждый избиратель голосует лично. Голосование за других лиц не допускается.

5. При получении бюллетеня избиратель расписывается в списке избирателей, напротив своей фамилии. Член комиссии с правом решающего голоса, выдавший избирателю бюллетень, также расписывается в соответствующей графе списка избирателей.

6. Голосование проводится путем нанесения избирателем в избирательном бюллетене любого знака в квадрате, относящемся к кандидату, в пользу которого сделан выбор, либо к позиции «против всех».

7. Заполненные избирательные бюллетени опускаются в стационарный ящик для голосования.

8. В случае если избиратель считает, что при заполнении бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену избирательной комиссии с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член избирательной комиссии выдает избирателю новый избирательный бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей против фамилии соответствующего избирателя. На обратной стороне испорченного избирательного бюллетеня член комиссии делает соответствующую запись, заверяет ее своей подписью, которая заверяется подписью секретаря комиссии, после чего испорченный избирательный бюллетень погашается*.

9. Подсчет голосов производится незамедлительно после окончания времени голосования, без перерыва, непосредственно членами окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса в присутствии кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей, членов комиссии с правом совещательного голоса.

10. Перед вскрытием ящиков члены комиссии в присутствии наблюдателей подсчитывают и погашают неиспользованные избирательные бюллетени, число которых оглашается и заносится в итоговый протокол (Приложение № 7).

11. Число избирателей, принявших участие в голосовании определяется по числу подписей в списке избирателей.

12. После проверки состояния печатей на ящиках, последние вскрываются, и производится непосредственный подсчет голосов избирателей путем сортировки бюллетеней по голосам, поданным за каждого кандидата, а также по голосам, поданным против всех кандидатов, отделяя при этом недействительные бюллетени.

13. Недействительными считаются избирательные бюллетени, по которым невозможно установить волеизъявление избирателей. При возникновении сомнения, окружная избирательная комиссия решает вопрос о действительности голосованием. При принятии решения о признании избирательных бюллетеней недействительными, окружная избирательная комиссия указывает на оборотной стороне бюллетеня причины признания его недействительным. Эта запись заверяется подписями не менее двух членов окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса. Недействительные избирательные бюлле-

* Отрезается левый нижний угол бюллетеня

тени упаковываются отдельно от других избирательных бюллетеней.

14. Окружная избирательная комиссия заполняет итоговый протокол в 2-х экземплярах, первый экземпляр незамедлительно после установления итогов голосования направляет в территориальную избирательную комиссию.

15. На основании итогового протокола окружной избирательной комиссии, районная избирательная комиссия не позднее 2-х дней после проведения выборов, устанавливает результаты выборов.

16. Избранным считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей по отношению к другому кандидату (другим кандидатам), если это число голосов больше числа голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

17. Если два кандидата набрали равное количество голосов, то победившим признается тот кандидат, который зарегистрировался в качестве кандидата раньше по времени.

18. Опубликование итогов голосования и результатов выборов происходит в средствах массовой информации и на сайте Избирательной комиссии Ростовской области не позднее чем через два дня после установления итогов голосования.

Статья 21. **Заключительные положения**

1. Настоящее Положение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Содержание

Введение	5
1. Молодежный парламентаризм как явление и его сегодняшнее состояние	7
2. Организационно-правовые основы формирования молодежных парламентов	25
3. Особенности функционирования молодежных парламентов	39
Заключение	59
Приложения	64
Приложение 1. Письмо Министерства Образования Российской Федерации от 24 апреля 2003 г. № 2 «О развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации»	64
Приложение 2. Положение «О Совете по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными общественными объединениями Российской Федерации (Молодежной парламентской ассамблеей)»	77
Приложение 3. Положение «Об общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» от 27 июня 2008 г. № 688-5 ГД	80
Приложение 4. «Международные парламентские структуры»	83

Приложение 5. «Национальные молодежные парламентские структуры»	84
Приложение 6. Закон о Молодежном парламенте Воронежской области от 23 марта 2006 года № 31-ОЗ	87
Приложение 7. Положение о Молодежном парламенте Кировской области от 22.11.2007 № 19/339	94
Приложение 8. Положение о молодежном парламенте при Законодательном Собрании Пермского края	96
Приложение 9. Положение о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Ростовской области	105
Приложение 10. Положение об Общественном молодежном парламенте Рязанской области от 25.06.2003 года № 452 – III РОД	113
Приложение 11. Закон Томской области «О молодежном парламенте Томской области»	117
Приложение 12. Типовое положение о выборах члена Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области	121
Приложение 13. Типовое положение о выборах органов молодежного самоуправления в Ростовской области	126

Сергей Владимирович Юсов

Организационно-правовые основы создания и деятельности молодежных парламентов в Российской Федерации

Подписано в печать
Формат 60x90/16. Бумага офсетная
Гарнитура «Таймс». Печать офсетная
Усл. печ. л. 9,00.
Тираж 1000 экз. Заказ № О-407

Отпечатано в типографии ООО «Крона»
428000, г. Чебоксары, пр. Мира, 9

ISBN 978-5-904025-15-1



9 785468 001318