

Избирательная комиссия
Пермского края



Памятка
«В помощь наблюдателю»

Пермь
2016

УДК 342.4(470+571)

ББК 67.400.1(2Рос)

П68

Авторы:

секретарь Избирательной комиссии Пермского края

А. Н. Смертин,

Член Избирательной комиссии Пермского края на постоянной (штатной) основе

Т. В. Любарская,

Начальник правового отдела аппарата Избирательной комиссии

Пермского края

А. С. Логинов

© Избирательная комиссия Пермского края

С учётом норм Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и иных Федеральных законов, а так же Законов Пермского края, в памятке в доступной форме разъяснены основные положения законодательства о выборах, регламентирующие правовой статус, полномочия, порядок деятельности наблюдателей, даны рекомендации по организации наблюдения за ходом голосования, проведением досрочного голосования, подсчётом голосов избирателей, составлением протоколов избирательных комиссий об итогах голосования и результатах выборов. Разъясняется также порядок выдачи и получения заверенных копий протоколов избирательных комиссий.

Данная памятка является ориентиром для наблюдателя, её содержание не является исчерпывающим, но в ней даны конкретные рекомендации по осуществлению общественного наблюдения за соблюдением избирательных прав граждан на основе систематизации многолетней практики работы наблюдателей и требований действующего законодательства о выборах.

Издание осуществлено по заказу Избирательной комиссии Пермского края на средства федерального бюджета в рамках организации и проведения мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов на 2016 год

УДК 342.4(470+571)

ББК 67.400.1(2Рос)

Общие положения

Основные термины и понятия, используемые в настоящей памятке:

агитационные материалы – печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании;

агитационный период – период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума;

ГАС «Выборы» – Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»;

выборы – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных обра-

зований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица;

документ, заменяющий паспорт гражданина – документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом. На территории Российской Федерации для граждан Российской Федерации такими документами являются: военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу); временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с Федеральным законом от 15.08.1996 № 114-

ФЗ, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации); справка установленной формы, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Для иностранных граждан, указанных в пункте 10 статьи 4 Федерального закона, – документ, удостоверяющий право иностранного гражданина на постоянное проживание в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ, регулирующим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации. За пределами территории Российской Федерации документами, заменяющими паспорт гражданина Российской Федерации, являются документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации

осуществляют въезд в Российскую Федерацию, а также иные документы, по которым граждане Российской Федерации вправе пребывать на территории иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации;

избирательная кампания – деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов;

избирательная комиссия вышестоящая (вышестоящая избирательная комиссия) – определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избиратель-

ным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов;

избирательная комиссия нижестоящая (нижестоящая избирательная комиссия) – определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов;

избирательная комиссия, организующая выборы (организующая выборы избирательная комиссия) – избирательная комиссия, на которую законом возложено руководство деятельностью всех избирательных комиссий по подготовке и проведению соответствующих выборов;

избирательное объединение – политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение поли-

тической партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня. При проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, является также иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне, или соответствующее структурное подразделение указанного общественного объединения. При этом указанное общественное объединение либо внесенные в его устав изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения выборов в орган местного самоуправления в связи с досрочным прекращением его полномочий – не позднее чем

за шесть месяцев до дня голосования. Указанные сроки не распространяются на иные изменения и дополнения, вносимые в устав общественного объединения;

избирательное право активное (активное избирательное право) – право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

избирательное право пассивное (пассивное избирательное право) – право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

кандидат зарегистрированный (зарегистрированный кандидат) – лицо, зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата;

наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения

результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов;

ТИК – территориальная избирательная комиссия, вышестоящая по отношению к участковой избирательной комиссии;

УИК – участковая избирательная комиссия, нижестоящая по отношению к территориальной избирательной комиссии;

Федеральный закон – Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

Наблюдение за выборами имеет важное значение для повышения доверия к государственной власти, способствует защите избирательных прав граждан, прозрачности и открытости избирательного процесса.

Основная цель наблюдения – соблюдение закона при проведении голосования и подсчёте голосов.

Часто наблюдателю приходится выступать в качестве своеобразного арбитра, который призван помочь в разрешении спорных моментов, возникающих в ходе голосования, подведения его итогов. Присутствие наблюдателей на избирательных участках, их активность помогают предотвратить попытки искажения итогов голосования, различные нарушения процедуры проведения выборов.

Статус наблюдателя

В соответствии с Федеральным законом наблюдателем может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет. Законом могут быть предусмотрены дополнительные ограничения. Так Федеральным законом от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» установлено, что наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Наблюдатель может быть назначен:

- зарегистрированным кандидатом,
- избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов,
- избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов.

Наблюдателями не могут быть назначены:

– выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица находящиеся в их непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с пунктом 7 статьи 29 Федерального закон № 67-ФЗ.

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, интересы которых представляет данный наблюдатель.

Направление должно быть представлено наблюдателем в комиссию, в которую он на-

значен, в день, предшествующий дню голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования (досрочного голосования).

В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 30 Федеральный закон № 67-ФЗ.

Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

В участковую комиссию направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке, предусмотренном пунктом 7.1 статьи 30 Федерального закона.

Политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат, инициативная группа по проведению референдума, назначившие наблюдателей в участковые комиссии, не позднее чем за три

дня до дня голосования (досрочного голосования) представляют список назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию, а при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума – в соответствующую избирательную комиссию муниципального образования или иную предусмотренную законом комиссию. В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется.

Период наблюдения

С момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования в отдалённых и труднодоступных местностях и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола УИК об итогах голосования, а также при повторном подсчёте голосов избирателей на избирательных участках вправе присутствовать наблюдатели. Наблюдателям должен быть обеспечен доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке образованном в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а так же в помещение для голосования на этом избирательном участке и помещение, в котором проводится подсчёт голосов избирателей.

Наблюдатели, направленные в соответствующие комиссии, вправе присутствовать при установлении этими комиссиями итогов

голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов, а также при повторном подсчёте голосов избирателей. Отслеживая процесс голосования, подсчёта голосов, используя проверенные практикой методы наблюдения, наблюдатель представляет свои оценки и выводы относительно подлинности итогов выборов на соответствующем избирательном участке.

Права наблюдателя

В соответствии с Законом наблюдатель вправе:

1. знакомиться со списком избирателей, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

2. находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, в дни досрочного голосования в любое время в период, предусмотренный пунктом 3 статьи 30 Федерального закона;

3. наблюдать за выдачей избирателям избирательных бюллетеней;

4. присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

5. наблюдать за подсчётом числа избирателей, внесённых в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных изби-

рателям, погашенных избирательных бюллетеней;

6. наблюдать за подсчётом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, которые обеспечивают ему возможность видеть содержащиеся в избирательных бюллетенях отметки избирателей;

7. визуально знакомиться при подсчёте голосов избирателей с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем, а также наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, предусмотренный пунктом 3 статьи 30 Федерального Закона;

8. обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю УИК, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему;

9. знакомиться с протоколом участковой избирательной комиссии, в которую он направлен, с документами, приложенными к протоколу УИК об итогах голосования, по-

лучать от соответствующей УИК заверенную копию протокола об итогах голосования;

10. обжаловать решения и действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию или в суд;

11. присутствовать при повторном подсчёте голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях;

12. знакомиться с любой информацией, вводимой в ГАС «Выборы» и выводимой из нее в связи с установлением итогов голосования, определением результатов выборов (п. 3, ст. 74 Федерального закона);

13. производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъёмку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя или секретаря участковой комиссии.

14. носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фами-

лии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию. Форма нагрудного знака устанавливается избирательной комиссией, организующей выборы.

**В соответствии с Законом наблюдатель
не вправе:**

1. выдавать избирателям избирательные бюллетени в день голосования;
2. расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;
3. заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;
4. совершать действия, нарушающие тайну голосования;
5. принимать непосредственное участие в подсчёте избирательных бюллетеней, проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса;

6. совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;

7. проводить предвыборную агитацию среди избирателей в день голосования;

8. участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссии.

Наблюдатель должен чётко усвоить эти ограничения и понимать их как серьёзное предупреждение о невмешательстве в ход голосования и подсчёта голосов, чтобы не быть удалённым из помещения для голосования.

Подготовка наблюдателя к работе в участковой избирательной комиссии

Наблюдатель должен знать: адрес помещения участковой избирательной комиссии и помещения для голосования; фамилию, имя, отчество председателя, заместителя председателя и секретаря участковой (территориальной) избирательной комиссии, их контактные телефоны; в помещении для голосования, кроме наблюдателя, вправе также присутствовать члены и работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательно объединения, зарегистрировавшей единый список кандидатов, либо кандидат из указанного списка, представители СМИ, иностранные (международные) наблюдатели, с которыми следует взаимодействовать в целях осуществления результативного наблюдения.

Нужно быть объективным, вежливым и корректным, добросовестно и ответственно

проводить наблюдение, не допускать конфликтных ситуаций во взаимодействии с членами УИК. Необходимо фиксировать сведения, сообщаемые участковой комиссией, а также свои наблюдения и оценки происходящего, вести учёт числа проголосовавших избирателей. От наблюдателя требуется умение сделать все, чтобы его присутствие в избирательных комиссиях способствовало предупреждению нарушений, недопущению грубых ошибок, чёткому соблюдению комиссиями и иными участниками выборов установленной законом процедуры голосования и подсчёта голосов избирателей.

Необходимо иметь при себе: направление о назначении наблюдателя в УИК; паспорт или заменяющий его документ; таблицу для учёта числа проголосовавших избирателей; памятку наблюдателя; бланки жалоб (заявлений) о выявленных нарушениях; часы, калькулятор, мобильный телефон, карманный фонарь, еду, воду, две авторучки и листы чистой бумаги.

Помещение для голосования

С момента начала работы УИК в день голосования наблюдателю должен быть обеспечен доступ в помещение УИК и в помещение для голосования, ему следует представиться председателю УИК, предъявить направление и паспорт.

В день голосования наблюдателю следует заблаговременно (за час до начала голосования) прибыть в помещение для голосования и до времени начала голосования ознакомиться с оборудованием помещения для голосования, убедиться, что оно размещено в соответствии со статьей 61 Федерального закона, а места выдачи бюллетеней, кабины и стационарные ящики для голосования находятся в поле зрения членов УИК и наблюдателей. Кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования должны быть освещены и снабжены письменными принадлежностями, за исключением карандашей. Вывешенная в помещении для голосования увеличенная форма протокола УИК об ито-

гах голосования должна быть расположена так, чтобы наблюдатели могли прочитать в ней данные об итогах голосования.

В помещении для голосования либо непосредственно перед ним УИК оборудует информационный стенд. В соответствии с требованиями Закона на нем размещается необходимая информация обо всех зарегистрированных кандидатах, единых списках кандидатов, внесённых в избирательный бюллетень.

Наблюдатель должен знать:

Избирательным объединениям, зарегистрировавшим единые списки кандидатов, кандидатам, доверенным лицам и уполномоченным представителям избирательным объединениям, а также организациям, учредителями, собственниками, владельцами и членами руководящих органов которых являются указанные лица и организации, запрещается совершать действия, направленные на обеспечение доставки избирателей для участия в голосовании.

В случае обнаружения фактов нарушения этого запрета наблюдатель вправе поставить об этом в известность председателя УИК, свой «предвыборный штаб», сотрудников правоохранительных органов.

При подходе к помещению для голосования наблюдателю следует обратить внимание, не проводится ли предвыборная агитация, проведение которой в день голосования запрещено законом.

Наблюдатель должен изучать и оценивать обстановку в помещении для голосования, наблюдать за выдачей избирателям, включённым в список избирателей, бюллетеней, которые должны выдаваться по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт.

В течение дня голосования участковая комиссия по телефону передаёт в ТИК в 8.00 информацию об открытии помещения для голосования, а днём – в отчётные времена, установленные избирательной комиссией, организующей выборы, – об участии избирателей в выборах. Наблюдатель может ознакомиться с этой и другой информацией УИК, как и со списком избирателей, лиц, присутствующих при проведении голосования, подсчёте голосов избирателей и составлении протокола УИК об итогах голосования.

Наблюдатель должен знать о действиях членов УИК с правом решающего голоса в день голосования

1. Голосование проводится с 8.00 до 20.00 по местному времени.

2. Лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 Федерального закона, в том числе наблюдателям, доступ в помещения для голосования должен быть обеспечен не менее чем за один час до начала голосования.

3. В день голосования непосредственно перед наступлением времени голосования председатель УИК предъявляет к осмотру членам УИК, присутствующим лицам (в том числе наблюдателям), пустые ящики для голосования (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов – при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью участковой комиссии (пломбируются). Предъявляются к осмотру опечатанные (опломбированные) переносные ящики для голосования с избиратель-

ными бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей, если таковые имеются.

4. Члены УИК с правом решающего голоса получают избирательные бюллетени по ведомости, в которой они расписываются в их получении, и списки избирателей, которые могут быть сброшюрованы в отдельные книги. Каждая такая книга должна быть снабжена титульным листом с указанием порядкового номера книги и общего количества отдельных книг, на которые разделен список избирателей, и сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой комиссии и подписью её председателя.

5. Перед выдачей избирательных бюллетеней член УИК с правом решающего голоса должен удостовериться, что заявление (устное обращение) избирателя о голосовании вне помещения для голосования не зарегистрировано в реестре заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, и к нему не направлены члены УИК.

Наблюдение за ходом голосования в помещении для голосования

1. Каждый избиратель голосует лично при предъявлении паспорта гражданина Российской Федерации или заменяющего его документа и заполняет бюллетень в кабине или ином специально оборудованном месте для тайного голосования, где присутствие других лиц недопустимо. Исключение возможно, если избиратель не может самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить его. В таком случае он может воспользоваться помощью другого лица, не являющегося членом УИК, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения или доверенным лицом, наблюдателем. Такой избиратель устно извещает УИК о своём намерении воспользоваться помощью другого лица.

2. При получении бюллетеня избиратель или с его согласия член УИК с правом решающего голоса вносит в список избирателей

паспортные данные голосующего, а также фамилию, имя, отчество и паспортные данные лица, оказывающего помощь избирателю. Избиратель собственноручно расписывается за получение бюллетеня, а член комиссии – за его выдачу.

3. В Законе указано, что заполненный избирательный бюллетень избиратель опускает в опечатанный стационарный ящик для голосования. Если наблюдатель увидел, что избиратель не опустил бюллетень в ящик для голосования, он должен привлечь внимание председателя УИК, других наблюдателей к этому факту для пресечения возможных противоправных технологий. Стационарные ящики должны быть всегда на виду у наблюдателя, члены УИК не вправе их уносить из помещения для голосования или вскрывать до окончания голосования.

4. Если избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену УИК, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый взамен испорченного. Член

УИК выдаёт избирателю новый бюллетень, делает соответствующую отметку в списке избирателей и расписывается. На испорченном избирательном бюллетене член УИК делает соответствующую запись и заверяет её своей подписью, а также подписью секретаря УИК, после чего такой бюллетень незамедлительно погашается.

5. По мотивированному решению УИК или вышестоящей избирательной комиссии член УИК немедленно отстраняется от работы, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке.

6. За порядком в помещении для голосования следит председатель УИК, все распоряжения, отданные им в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих. В отсутствие председателя УИК его полномочия исполняет заместитель либо секретарь или уполномоченный УИК член комиссии с правом решающего голоса.

Наблюдателю следует соблюдать дисциплину в ходе реализации своих прав при наблюдении и понимать, что дисциплина и порядок в работе УИК – залог чёткой организации дня голосования и предупреждения возможных ошибок и нарушений избирательного законодательства, в том числе в форс-мажорных ситуациях, связанных с эвакуацией УИК в другое помещение. Необходимо координировать свои действия с членом УИК с правом совещательного голоса и доверенным лицом, назначенными от соответствующего кандидата, избирательного объединения.

Порядок ведения наблюдателем фото и (или) видеосъемки в помещении для голосования

1. В целях обеспечения реализации принципа гласности в деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, закрепленного в пункте 5 статьи 3 Федерального закона, наблюдатели могут вести фото– и (или) видеосъемку в помещении для голосования.

2. Наблюдатели могут вести фото– и (или) видеосъемку в помещении для голосования с места, определенного председателем соответствующей избирательной комиссии, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря избирательной комиссии.

Во время голосования место для ведения наблюдателями фото– и (или) видеосъемки в помещении для голосования определяется с учетом требований пункта 9 статьи 30 и пун-

кта 11 статьи 61 Федерального закона таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения наблюдателей.

При подсчете голосов избирателей, составлении протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией место для ведения наблюдателями фото– и (или) видеосъемки в помещении для голосования определяется с учетом требований пункта 9 статьи 30 и статьи 68 Федерального закона таким образом, чтобы наблюдателям был обеспечен полный обзор действий участковой избирательной комиссии, в том числе обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей.

Наблюдатели могут вести фото– и (или) видеосъемку в помещении для голосования таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей.

Изображение избирателя не должно занимать большую часть кадра (экрана).

Запрещается вести фото– и (или) видеосъемку в местах, предназначенных для заполнения бюллетеней, фото– и (или) видеосъемку заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов.

При использовании комплексов для электронного голосования запрещается вести фото– и (или) видеосъемку результатов волеизъявления избирателя на экране монитора устройства для электронного голосования и распечатанного на контрольной ленте малогабаритного печатающего устройства.

Наблюдатели могут вести фото– и (или) видеосъемку в помещении для голосования, соблюдая положения статьи 152.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, иные.

Наблюдение за голосованием вне помещения для голосования

1. Избирателю, который не сможет (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования избирательного участка, где он включен в список избирателей, обеспечивается возможность участия в голосовании вне помещения для голосования только в день голосования на основании письменного заявления (устного обращения).

2. Письменное заявление или устное обращение подаётся в УИК в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем в 14 часов в день голосования. Все заявления (обращения) УИК регистрирует в специальном реестре. Наблюдателю следует внимательно ознакомиться с реестром заявлений (обращений), в котором должно быть указано время поступления обращения, фамилия, имя, отчество избирателя или другого лица, обратившегося в УИК, адреса их места жительства и поставлена подпись члена УИК, принявшего обращение.

3. Председатель УИК обязан не позднее чем за 30 минут до выезда (выхода) членов УИК с переносным ящиком сделать объявление о проведении голосования вне помещения для голосования.

4. К избирателю выезжают не менее двух членов УИК с правом решающего голоса. Голосование вне помещения для голосования может быть проведено одним членом УИК с правом решающего голоса, если при этом присутствуют не менее двух лиц из числа членов с правом совещательного голоса или наблюдателей, назначенных разными кандидатами, избирательными объединениями.

5. УИК должна обеспечить указанным лицам из числа членов с совещательным голосом и наблюдателей равные с проводящими голосование членами УИК с решающим голосом возможности прибытия к месту проведения голосования вне помещения для голосования.

Советы наблюдателю:

- участвуйте в наблюдении за голосованием «на дому», о чём заблаговременно уведомите председателя УИК;

- в течение дня голосования знакомьтесь с реестром заявлений (обращений) избирателей о голосовании вне помещения для голосования;

- обращайтесь внимание, получили ли члены УИК с правом решающего голоса, выезжающие для проведения голосования вне помещения для голосования, опечатанный переносной ящик, необходимое количество бюллетеней, выданных им под расписку, заверенную выписку из реестра, содержащую данные об избирателях и поступивших обращениях о голосовании «на дому», заявления избирателей и бланки заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать, письменные принадлежности, кроме карандашей.

Количество избирательных бюллетеней для голосования вне помещения может пре-

вышать количество заявлений для голосования вне помещения. Указанное превышение не может превышать более чем на 5 процентов число заявлений, полученных к моменту выезда (выхода) членов комиссии, во избежание возникновения сомнений и подозрений со стороны лиц, присутствующих при проведении указанного голосования.

Наблюдатель должен знать порядок голосования вне помещения для голосования:

1. Бюллетень для голосования вне помещения для голосования выдаётся только тем избирателям, заявления (обращения) которых зарегистрированы УИК в реестре;

2. Избиратель, голосующий вне помещения для голосования, заполняет своё заявление лично, указывая причину невозможности прибытия в помещение для голосования, проставляет серию и номер паспорта и своей подписью удостоверяет получение бюллетеня либо по его просьбе эти сведения вносятся членом УИК с правом решающего голоса, при чем дату и подпись на заявлении избиратель проставляет лично!;

3. Члены УИК с правом решающего голоса ставят свои подписи на заявлении, удостоверяя факт выдачи бюллетеня, а также делают отметки о получении нового бюллетеня взамен испорченного, если это имело место;

4. По возвращении в помещение для голосования членов УИК, выезжавших по обращениям избирателей, УИК составляет акт, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам участковой комиссии с правом решающего голоса, проводившим голосование вне помещения для голосования, количество письменных заявлений избирателей, участников референдума о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, количество выданных избирателям, участникам референдума и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями, участниками референдума) бюллетеней, а также сведения о членах участковой комиссии с правом решающего голоса, проводивших голосование вне помещения для

голосования, членах участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

Голосование по открепительному удостоверению

1. Избиратель, который не будет иметь возможность прибыть в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе получить в соответствующей ТИК (за 45-11 дней до дня голосования) либо в УИК (за 10 и менее дней до дня голосования) открепительное удостоверение и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

2. На основании письменного заявления избирателя соответствующая избирательная комиссия выдает ему открепительное удостоверение с указанием причины, по которой оно ему требуется. Председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член избирательной комиссии с правом решающего голоса, осуществляющий выдачу открепительного удостоверения, вносит в него фамилию, имя и отчество избирателя, серию

и номер его паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, номер избирательного участка, где избиратель включен в список избирателей, адрес участковой избирательной комиссии, наименования муниципального образования и субъекта Российской Федерации, номер и (или) наименование одномандатного избирательного округа, на территории которых образован избирательный участок, наименование избирательной комиссии, выдавшей открепительное удостоверение, а также указывает свои фамилию и инициалы, дату выдачи открепительного удостоверения, расписывается и ставит печать соответствующей избирательной комиссии.

3. По предъявлении открепительного удостоверения в день голосования избиратель включается в список избирателей на любом избирательном участке, при этом открепительное удостоверение у него изымается.

Последовательность действий членов участковой избирательной комиссии при подсчёте голосов

Председатель УИК объявляет присутствующим последовательность дальнейших действий членов УИК с правом решающего голоса:

1. подсчёт и погашение неиспользованных избирательных бюллетеней;
2. работа со списком избирателей;
3. осуществление подсчёта избирательных бюллетеней установленной формы в переносных ящиках для голосования (поочерёдно по каждому переносному ящику) отдельно по каждой избирательной кампании в случае совмещения выборов;
4. вскрытие стационарных ящиков для голосования, сортировка избирательных бюллетеней;
5. подсчёт голосов избирателей по избирательным бюллетеням и проверка контрольных соотношений отдельно по каждой изби-

рательной кампании в случае совмещения выборов;

6. составление протокола об итогах голосования в двух экземплярах;

7. проведение итогового заседания УИК, рассмотрение жалоб (заявлений), поступивших в ходе подсчёта голосов избирателей, принятие решения об итогах голосования, подписание протокола УИК об итогах голосования. Выдача копий первого экземпляра протокола;

8. предоставление первого экземпляра протокола УИК об итогах голосования в вышестоящую комиссию, ввод данных протокола в ГАС «Выборы», получение компьютерной распечатки данных протокола, осуществление действий по сдаче протокола, введённых в ГАС «Выборы».

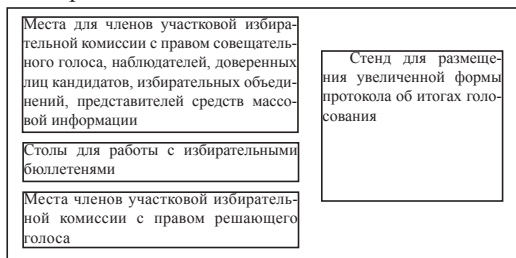
Действия при подсчёте голосов избирателей

Подсчёт голосов избирателей начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, которые должны быть доведены до сведения всех членов участковой избирательной комиссии и лиц, присутствующих при подсчёте голосов.

Наблюдатели и иные лица, которые имеют право присутствовать при подсчёте голосов, занимают места, позволяющие им наблюдать за действиями членов участковой избирательной комиссии, за подсчётом числа избирателей, внесённых в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней, за подсчётом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей; визуально знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным

бюллетенем при подсчёте голосов избирателей; наблюдать за составлением участковой избирательной комиссией протоколов об итогах голосования и иных документов.

Примерная схема размещения указанных лиц приводится ниже.



В помещении, где проводится подсчёт голосов избирателей, до начала голосования вывешивается увеличенная форма протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования. В увеличенной форме протокола подписи членов участковой избирательной комиссии не воспроизводятся. Увеличенная форма протокола должна быть расположена в помещении для голосования таким образом, чтобы все присутствующие в

помещении могли прочитать в ней данные об итогах голосования.

Увеличенная форма протокола до начала подсчета голосов НЕ заполняется.

Сведения в увеличенную форму протокола участковой избирательной комиссии вправе заносить председатель, заместитель председателя, секретарь либо член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Увеличенная форма протокола об итогах голосования не заменяет собой протокол участковой избирательной комиссии, а данные, занесённые в неё, не имеют юридического значения.

Членам участковой избирательной комиссии, за исключением председателя, заместителя председателя и секретаря участковой избирательной комиссии, запрещается при подсчёте голосов избирателей пользоваться письменными принадлежностями. (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 12, 16, 17 статьи 68 Федерального закона).

Выдача заверенных копий

Комиссия обязана провести итоговое заседание, на котором «рассматриваются жалобы и заявления о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, участников референдума, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования и выдаются копии протокола лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 Федерального закона» (пункт 26 статьи 68).

Настаивайте на том, чтобы комиссия рассмотрела и приложила к протоколу все ваши жалобы (заявления). Обратите внимание на то, чтобы комиссия заполнила специальную строку протокола «Сведения о количестве поступивших в участковую избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу».

Протоколы должны быть заполнены ручкой (не карандашом!) и полностью. **Следите за тем, чтобы члены комиссии не подписывали пустой протокол!**

Старайтесь не допустить, чтобы председатель комиссии убыл из комиссии до окончательного заполнения и подписания протокола, не выдав вам заверенной копии.

По требованию члена участковой избирательной комиссии, наблюдателя и иных лиц, имеющих право присутствовать при подсчёте голосов в соответствии с Законом, участковая избирательная комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования. Если протокол составлен в электронном виде, его копия изготавливается путем распечатки протокола на бумажном носителе и заверяется в порядке, установленном Федеральным законом. Выдаваемые заверенные копии протоколов нумеруются.

Участковая избирательная комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии в соответствующем реестре. Лицо, получившее заверенную копию, расписывается в указанном реестре. Ответственность за соответствие в

полном объёме данных, содержащихся в копии протокола об итогах голосования, данным, содержащимся в протоколе, несёт лицо, заверившее копию протокола.

В случае, если копия протокола изготавливается без применения копировальной техники, указание в копии протокола фамилий, имен и отчеств членов участковой комиссии и проставление их подписей не требуются.

Если вам отказали в выдаче или в заверении копии до отправления протокола в вышестоящую комиссию, перепишите все данные, полученные при подсчёте (с увеличенной формы протокола или со второго экземпляра протокола), обязательно напишите об этом заявление в ТИК и передайте его представителям своего «избирательного штаба».

Очень важно проследить за тем, чтобы копия протокола была правильно заверена. Любая неточность в форме заверения копии затрудняет использование копии протокола в качестве доказательства. Поэтому требуйте от председателя или секретаря УИК, чтобы они в точности исполнили процедуру завере-

ния, которая описана в пункте 13 статьи 30 Федерального закона: *«Заверение копий протоколов и иных документов комиссий производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем соответствующей комиссии. При этом лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись: «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей комиссии»*. Таким образом, один из руководителей УИК должен проставить на копии протокола следующие реквизиты:

- надпись «Верно»;
- надпись «Копия верна»;
- свою подпись;
- свои фамилию и инициалы;
- дату и время заверения (не дату и время подписания протокола!).

Действия наблюдателя при выявлении факта нарушения избирательного законодательства

В случае выявления, обнаружения нарушения избирательного законодательства наблюдатель должен зафиксировать факт нарушения.

Факт нарушения фиксируется путем составления письменной жалобы, в которой указывается кем, где, когда и при каких обстоятельствах оно совершено, излагается суть нарушения. Письменная жалоба подписывается наблюдателем, ставится дата подписания и передается в УИК для рассмотрения и принятия решения.

Жалоба оформляется в двух экземплярах, один из которых вручается председателю УИК, на втором делается отметка о вручении (слово «Получено», дата, время, подпись, расшифровка подписи).

При этом необходимо помнить, что решения по жалобам, поступившим:

– до дня голосования в период избирательной кампании, принимаются в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования;

– в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно.

Если факты, содержащиеся в жалобе, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

После рассмотрения жалобы необходимо получить копию соответствующего решения УИК.

В случае если жалоба не рассмотрена УИК в установленный срок, то бездействие УИК обжалуется в ТИК, то есть в соответствующую вышестоящую комиссию.

Факт бездействия УИК фиксируется в аналогичном порядке и направляется вместе с ранее оформленной жалобой в ТИК.

Действия наблюдателя в различных ситуациях

Ситуация		Действие
На участке резко увеличилось количество желающих проголосовать		Проверить, не доставлены ли избиратели в массовом порядке транспортных средствах
В кабину для голосования зашли двое (кроме слабовидящих избирателей)		Сделать замечание, настоять на прекращении нарушения, поставить в известность председателя УИК
Председатель участковой комиссии отказывается принять жалобу	→	Подать жалобу в вышестоящую комиссию (ТИК)
Перед входом на участок ведется агитация		Поставить в известность председателя УИК и сотрудника правоохранительных органов находящегося на избирательном участке
Избиратель выносит из помещения для голосования избирательный бюллетень		Сделать замечание, разъяснить избирателю о необходимости опустить избирательный бюллетень в стационарный ящик, поставить в известность председателя УИК

Завершение работы наблюдателя

Наблюдатель может покинуть помещение УИК только после того, как он убедится в том, что его комиссия не будет составлять повторный протокол. Если члены комиссии после убытия её председателя с протоколом в вышестоящую комиссию не покидают помещение для голосования, то надо оставаться вместе с ними. Если члены комиссии расходятся по домам, то следует еще раз предупредить их, что в случае составления повторного протоколы они должны вас пригласить.

После получения копии протокола следует сообщить об этом в свой избирательный штаб. Копия передаётся в штаб в порядке, установленном штабом.

Следует отметить, что закон предусматривает возможность для наблюдателя и члена комиссии с правом совещательного голоса присутствовать при передаче протокола УИК в ТИК (пункт 30 статьи 68 Федерального закона). Это обеспечивает определенную уверенность в том, что протокол УИК не будет

переделан в ТИК. Однако такую возможность рекомендуется использовать только по согласованию со своим «избирательным штабом». Главное, что должен обеспечить наблюдатель, – оперативную передачу копии протокола и копий поданных им заявлений о нарушениях в свой «избирательный штаб». Там эти документы должны быть проанализированы. В штабе копии протоколов будут сопоставлены с официальной сводной таблицей ТИК. В случае существенных нарушений или расхождений итоги голосования могут быть оспорены в судебном порядке.

Административная ответственность

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за правонарушения, посягающие на права граждан, в том числе права наблюдателя. Ответственность предусмотрена статьями 5.6 и 5.25 Кодекса.

Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации.

1. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или упол-

номоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, заверенной копии протокола избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные, которые не

соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах.

1. Изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов, референдума печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований, установленных законодательством о выборах и референдумах, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до од-

ной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено законодательством, либо размещение этих материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов

1. Непредоставление либо несвоевременное предоставление председателем участковой избирательной комиссии, комиссии ре-

ферендума для ознакомления избирателям, участникам референдума, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации сведений об итогах голосования -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

2. То же нарушение, совершенное председателем территориальной избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно нарушение им сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования на выборах, референдуме в средства массовой информации для опубликования -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

3. Нарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное председателем окружной избирательной комиссии,

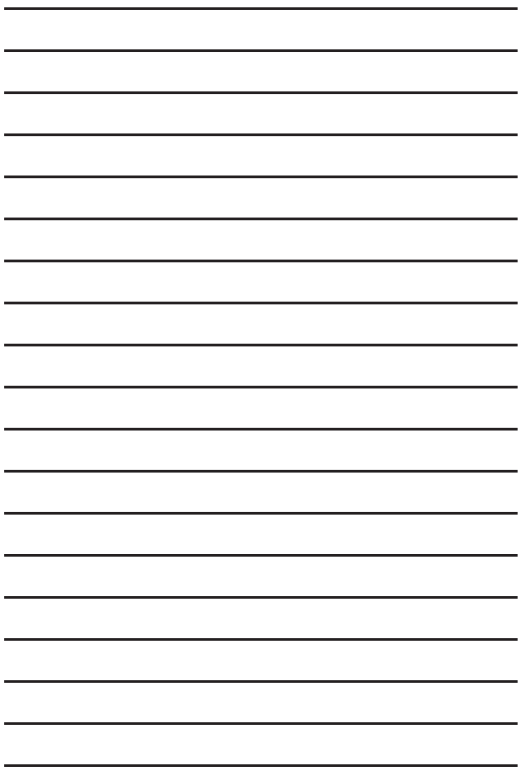
комиссии референдума, а равно нарушение им сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования, о результатах выборов в средства массовой информации для опубликования -

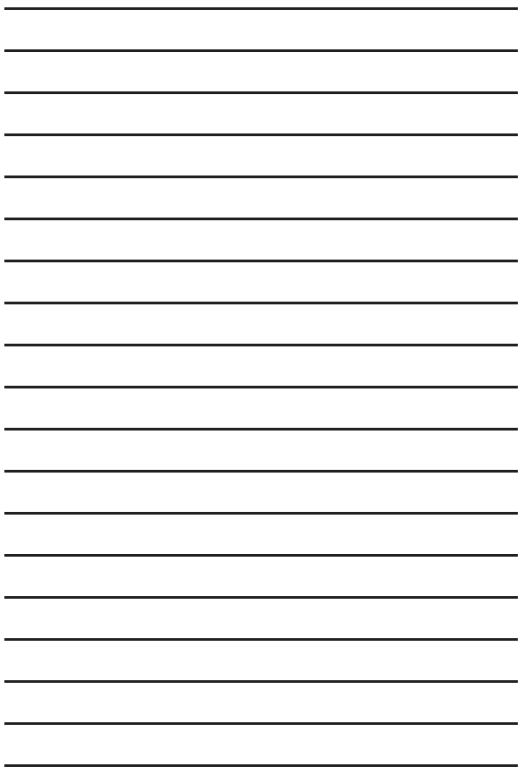
влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

4. Нарушение, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, совершенное председателем избирательной комиссии, комиссии референдума субъекта Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей.

Для заметок





Избирательная комиссия Пермского края

Памятка «В помощь наблюдателю»

Подписано в печать 28.05.2016.
Формат 60x84/32. Бумага офсетная.
Гарнитура Times.
Уч.изд. л. 1,49. Усл.печ. л. 1,81.
Заказ № 2029.2. Тираж 500.

Отпечатано в типографии ООО «Принт-2».
426035, г. Ижевск, ул. Тимирязева, 5.