

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Издательская серия

«Зарубежное и сравнительное избирательное право»

Современные избирательные системы

Выпуск одиннадцатый

Нидерланды
Никарагуа
Сингапур

Москва
2016

УДК 342.8
ББК 67.400.5
С56

Издание осуществлено в рамках реализации Сводного плана основных мероприятий федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного процесса, обучению кадров избирательных комиссий, мониторингу и совершенствованию избирательных технологий в Российской Федерации на 2016 год, утвержденного постановлением ЦИК России от 20 января 2016 года № 321/1833-6.

Авторы:

Ракитская Инна Александровна – раздел о Нидерландах;
Орлов Анатолий Георгиевич – раздел о Никарагуа;
Ефимова Лариса Михайловна – раздел о Сингапуре.

Научные редакторы – кандидат юридических наук *В.И. Лафитский*, доктор юридических наук *В.И. Лысенко*.

С56 **Современные избирательные системы. Вып. 11: Нидерланды, Никарагуа, Сингапур / И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, Л.М. Ефимова; науч. ред. В.И. Лафитский, В.И. Лысенко. – М.: РЦОИТ, 2016. – 400 с.**

В работе исследуются избирательные системы Нидерландов, Никарагуа, Сингапура – государств, различающихся по формам государственного устройства, политическим и правовым традициям. Наиболее подробно в ней рассматриваются тенденции развития избирательного законодательства, вопросы обеспечения избирательных прав граждан, выдвижения кандидатов, финансирования выборов, порядка проведения выборов.

Представленное издание продолжает серию исследований современных избирательных систем зарубежных стран. Публикуемые материалы – это ценный зарубежный опыт, который может быть использован в целях совершенствования российского законодательства о выборах, а также преподавания основ избирательного права.

Книга будет полезна аспирантам, преподавателям вузов, работникам избирательных комиссий и всем интересующимся основами избирательного права.

© Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2016

ISBN 978-5-93639-093-7

Оглавление

Избирательная система Нидерландов

Введение	9
Глава I. Становление и развитие избирательного права Нидерландов	20
Глава II. Источники и принципы избирательного права Нидерландов	24
§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов	24
§ 2. Принципы избирательного права	32
Глава III. Организация и проведение выборов во Вторую палату Генеральных штатов, провинциальные и муниципальные советы	34
§ 1. Виды избирательных органов.....	34
§ 2. Легислатурные сроки и сроки назначения выборов	38
§ 3. Избирательный корпус	40
§ 4. Формирование избирательных округов.....	45
§ 5. Регистрация заявлений политических партий	47
§ 6. Выдвижение списков кандидатов	50
§ 7. Голосование.....	57
§ 8. Голосование по доверенности	66

§ 9. Голосование по почте.....	68
§ 10. Подсчет голосов на избирательных участках.....	72
§ 11. Установление окончательных результатов выборов и распределение мандатов	75
§ 12. Опубликование результатов выборов.....	82
§ 13. Электронное голосование: опыт Нидерландов	83
Глава IV. Особенности выборов в Первую палату Генеральных штатов	88
§ 1. Назначение выборов в Первую палату	88
§ 2. Выдвижение списков кандидатов в Первую палату	89
§ 3. Голосование и подсчет голосов	92
§ 4. Распределение мест	94
Глава V. Вступление в должность избранных членов обеих палат Генеральных штатов, членов провинциальных и муниципальных советов	96
Глава VI. Выборы в Европарламент.....	99
Глава VII. Референдумы в Нидерландах.....	101
Глава VIII. Избирательные споры и ответственность за избирательные правонарушения.....	109
§ 1. Избирательные споры и их рассмотрение	109
§ 2. Избирательные правонарушения и ответственность за их совершение.....	111
Глава IX. Финансирование политических партий и избирательных кампаний	116
§ 1. Характеристика политических партий и партийной системы в Нидерландах	116
§ 2. Финансирование политических партий	124
Приложения	129
Библиография	156

Избирательная система Республики Никарагуа

Введение	161
Глава I. Государственно-правовое развитие Никарагуа	161
Глава II. Конституция Никарагуа 1987 года	166
Глава III. Высшие органы государственной власти и порядок их формирования	177
§ 1. Национальная ассамблея – законодательный орган Никарагуа.....	177
§ 2. Порядок формирования Национальной ассамблеи.....	178
§ 3. Полномочия Национальной ассамблеи	180
§ 4. Избрание членов муниципальных советов.....	182
§ 5. Проведение референдумов.....	183
§ 6. Президент Республики. Порядок избрания и полномочия.....	184
§ 7. Правительство. Порядок формирования и полномочия.....	187
Глава IV. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов	189
§ 1. Высший избирательный совет. Порядок его формирования, состав и полномочия.....	191
§ 2. Региональные избирательные органы. Порядок их формирования и полномочия	198
§ 3. Хунты по приему голосов избирателей.....	202
Глава V. Избирательное право и порядок регистрации избирателей	205
§ 1. Активное избирательное право	205
§ 2. Регистрация избирателей	208
§ 3. Пассивное избирательное право и ограничения для кандидатов на выборные должности.....	211

Глава VI. Партийная система Никарагуа	214
§ 1. Права и обязанности политических партий	214
§ 2. Образование политических партий	216
§ 3. Приостановка и отмена статуса юридического лица политических партий.....	217
§ 4. Порядок выдвижения кандидатов от политических партий	219
§ 5. Партийная система Никарагуа.....	221
Глава VII. Избирательная кампания	225
§ 1. Предвыборная агитация	225
§ 2. Проведение предвыборной агитации на радио и телевидении	227
§ 3. Соблюдение этических норм в избирательном процессе	230
§ 4. Наблюдатели на выборах.....	230
Глава VIII. Финансирование избирательной кампании	233
Глава IX. Голосование	235
Глава X. Подсчет голосов	240
Глава XI. Санкции за правонарушения на выборах	243
Глава XI. Правонарушения на выборах	245
Приложения	246
Библиография	252

Избирательная система Республики Сингапур

Введение	253
Глава I. Государственно-политическое развитие Сингапура	262

§ 1. Специфика складывания и развития национальной государственности	262
§ 2. Сингапур – коронная колония Великобритании (1946–1959 гг.)	267
§ 3. Сингапур на пути к независимости (1959–1965 гг.)	272
§ 4. Республика Сингапур на пути независимого развития	279
Глава II. Конституционно-правовое развитие Республики Сингапур	294
§ 1. Формирование конституционных основ	294
§ 2. Становление современной конституционной системы	299
§ 3. Общие положения Конституции	301
Глава III. Политическая система Республики Сингапур	309
§ 1. Территориально-административное устройство	309
§ 2. Высшие органы власти	310
Глава IV. Партийная система Республики Сингапур	329
Глава V. Избирательная система Республики Сингапур	335
§ 1. Общая характеристика избирательного права.....	335
§ 2. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов	335
§ 3. Регистрация избирателей и составление избирательных списков	337
§ 4. Выборы президента	337
§ 5. Правонарушения на президентских выборах и санкции за них	341
§ 6. Парламентские выборы.....	345
§ 7. Избирательные округа.....	346
§ 8. Категории депутатов парламента.....	348

Глава VI. Процедура выборов в парламент	349
§ 1. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты парламента	350
§ 2. Избирательная кампания	351
§ 3. Голосование и подсчет голосов	352
§ 4. Правонарушения на парламентских выборах и санкции за них	355
Глава VII. Электоральная специфика Сингапура	358
§ 1. Динамика электоральных процессов	358
§ 2. Особенности электорального поведения	381
Приложения	389
Библиография	396

Избирательная система Нидерландов

Введение

Королевство Нидерланды – составное суверенное государство, состоящее из семи территорий, бóльшая из которых – собственно Нидерланды – находится в Западной Европе, а остальные – в Карибском бассейне. В переводе название страны означает «нижние земли». Название Королевство Нидерландов употребляется в государственных актах, международных договорах, дипломатических документах. Часто в литературе, в том числе и иностранной, употребляется неофициальное название страны – Голландия, что в переводе с древне-фризского означает «лесистая страна» – *holt* (дерево) и *land* (страна).

Общая площадь Королевства Нидерландов составляет 42 519 кв. км, население – около 17,3 млн. человек. Площадь Королевства в Карибском бассейне – 993 кв. км, население – около 310 тыс. человек.

В Карибском море Нидерланды владеют рядом Антильских островов: два Подветренных острова (Кюрасао и Бонайре), Наветренные острова (Синт-Эстатиус, Сен-Мартен, Саба).

Также в Королевство Нидерландов входит остров Аруба в Карибском море. 1 января 1986 года Аруба вышла из состава Нидерландских Антильских островов, став самоуправляемым государством в составе Королевства Нидерландов. 10 октября 2010 года в результате конституционной реформы Нидерландских Антиль-

ских островов Кюрасао и Сен-Мартен (остров Святого Мартина) также стали самоуправляемыми государствами в составе Королевства Нидерландов со значительной автономией, в то время как Бонайре, Синт-Эстатиус и Саба приобрели статус особых общин Королевства Нидерландов, обладающих автономным статусом и не входящих ни в одну из нидерландских провинций. Правительство Нидерландов взяло на себя оборону и внешнюю политику этих государственных образований.

Отношения между территориальными частями Королевства регулируются Хартией (статутом) Королевства Нидерландов, принятой 15 декабря 1954 года. Хартия (статут) Королевства Нидерландов (нидерл.: *Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden*) представляет собой рамочную конституцию для составного государства, объединяющего европейские Нидерланды, а также островные территории. Каждая из составных частей имеет при этом собственную конституцию.

Хартия перечисляет предметы компетенции Королевства, относящиеся ко всем составным частям:

- независимость и защита Королевства;
- иностранные дела;
- гражданство;
- рыцарские ордена, флаг и герб Королевства;
- принадлежность судов;
- общие правила по въезду и выезду граждан и иностранцев;
- выдача преступников.

Ряд этих компетенций регулируются особыми «законами Королевства» (например, Законом о гражданстве).

Исполнительный орган Королевства Нидерландов – Государственный совет министров (нидерл.: *Rijksministerraad*), состоящий из всех членов Совета министров Нидерландов и уполномоченных министров от островных территорий, назначаемых и смещаемых с должности их правительствами. Уполномоченный министр должен иметь нидерландское гражданство. При вступлении в должность уполномоченный министр приносит присягу в верности монарху и следовании Хартии.

Островные территории имеют свои представительные органы – островные советы (нидерл.: *eilandsraad*) и исполнительные органы – островные депутаты (нидерл.: *eilandgedeputeerde*).

Взаимоотношения между Нидерландами и островными территориями имеют черты отношений между центром и субъектами федерации, что позволяет некоторым исследователям относить Королевство Нидерландов к федерациям. В литературе встречается точка зрения, согласно которой Королевство представляет собой регионалистское государство, в составе которого ряд островных территорий обладают статусом автономии. Если следовать последней точке зрения, то можно утверждать, что речь идет о смешанной форме автономии, так как разные островные территории в составе Королевства обладают разным статусом. Так, например, Арубу, Кюрасао и Сен-Мартен можно отнести к законодательным (государственным) автономиям, а остальные островные автономии с меньшим объемом самостоятельности – к местным (административным) автономиям. Некоторые авторы определяют статус этих территорий как заморские владения¹.

Кроме того, в Бельгии на территории департамента Антверпен в поселке Барле, который часто именуют бельгийско-нидерландским, расположено несколько нидерландских анклавов².

По форме правления Нидерланды являются парламентарной монархией, во главе которой в настоящее время стоит король

¹ Конституции государств Европы: В 3-х т. Т. 2 / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. М.: Норма, 2001. С. 608.

² Барле (нидерл.: *Vaarle*) – поселок, разделенный между Бельгией (коммуна Барле-Хертог (нидерл.: *Vaarle-Hertog*) и Нидерландами с населением более 9 тыс. жителей. Бельгийская часть посёлка состоит из 22 анклавов, окруженных территорией Нидерландов. Барле-Хертог официально входит в состав бельгийской провинции Антверпен. Нидерландская часть посёлка называется Барле-Нассау (нидерл.: *Vaarle-Nassau*) и относится к провинции Северный Брабант. Часть нидерландской территории, в свою очередь, приходится на анклав, расположенные внутри бельгийских анклавов. Общее число таких «анклавов-матрёшек» составляет семь. Рядом с расположенной неподалёку бельгийской деревней Зондерейген (*Zondereigen*) находится ещё один (не имеющий населения) нидерландский анклав. Таким образом, Нидерланды имеют восемь анклавов. В 1998 г. официальная комиссия по государственной границе провела разметку границы. При этом нейтральный до этого кусочек луга был передан Бельгии. Таким образом, количество бельгийских анклавов на нидерландской территории достигло двадцати двух. – *Прим. авт.*

Виллем-Александр (полное имя – Виллем-Александр Клаус Георг Фердинанд), который вступил на трон 30 апреля 2013 года, после того как его мать королева Беатрикс (полное имя – Беатрикс Вильгельмина Армгард) отказалась от престола. Престолонаследие осуществляется по принципу первородства. Правящая Оранская династия осуществляет правление с 1815 года, когда в Нидерландах была реставрирована монархия.

Действующая Конституция Нидерландов была принята 17 февраля 1983 года. По форме закрепления конституционных положений эту Конституцию можно отнести к писанным некодифицированным конституциям, так как, помимо собственно текста Конституции 1983 года, сохраняют силу отдельные статьи Конституции Нидерландов 1972 года. В этих статьях содержатся тексты присяги короля, регента, депутатов Генеральных штатов при вступлении ими в должность, описывается процедура заключения международных договоров и их ратификация Генеральными штатами, закрепляются отдельные полномочия монарха (право даровать дворянские титулы, осуществлять помилование), устанавливаются формулы посланий палат Генеральных штатов, используемые на разных стадиях законодательного процесса. Кроме того, к актам конституционного значения относится также упомянутая выше Хартия Королевства Нидерландов от 15 декабря 1954 года, провозгласившая включение в состав Королевства Нидерландов на правах самоуправляющихся территорий Нидерландских Антильских островов и Арубы.

Конституция 1983 года воспроизводит традиционную для конституционной монархии схему разделения властей: законодательная власть принадлежит совместно королю и двухпалатному парламенту (Генеральным штатам), исполнительная власть – королю и правительству, судебная власть – Верховному суду и нижестоящим судам Королевства.

Правительство состоит из короля и министров, которые несут ответственность за действия главы государства. Министры образуют *Совет министров* (кабинет), возглавляет который премьер-министр. Он и другие министры формально назначаются на должность Указом короля. Совет министров рассматривает и принимает решения по вопросам общей политики правительства и содействия его деятельности.

В отсутствие министра или по его поручению министерские функции может выполнять государственный секретарь. Государственные секретари, как и министры, назначаются на должность Указом короля и несут такую же ответственность за свою деятельность, что и министры.

При вступлении в должность министры и государственные секретари приносят присягу либо делают заявление перед королем о том, что они не совершали каких-либо действий, которые могут препятствовать вступлению в должность, что они будут хранить верность Конституции и что они будут добросовестно исполнять возложенные на них обязанности.

В осуществлении прерогатив королевской власти особую роль играет *Государственный совет*, в состав которого входит король (он возглавляет этот орган), совершеннолетний наследник престола, ряд других членов королевского дома, государственные советники и советники, назначаемые для решения отдельных вопросов. Члены Совета назначаются на должность Указом короля, пребывают в указанной должности пожизненно и уходят в отставку по достижении 70-летнего возраста. К полномочиям Государственного совета относятся:

- представление рекомендаций по законопроектам;
- принятие общих административных правил;
- вынесение на одобрение Генеральных штатов международных договоров;
- осуществление королевских полномочий в случае отсутствия короля и регента;
- отправление правосудия в порядке административного судопроизводства.

Парламент страны — *Генеральные штаты* — является высшим представительным и законодательным органом страны. По структуре Генеральные штаты — бикамеральный парламент, состоящий из Первой (верхней) палаты и Второй (нижней) палаты.

Первая палата выступает органом представительства провинций, формируется косвенным путем — провинциальными советами пропорционально численности населения провинции. В состав Первой палаты входит 75 членов.

Вторая палата выступает органом общенационального представительства. Она состоит из 150 депутатов, избираемых всеобщими прямыми выборами при тайном голосовании.

Обе палаты избираются по пропорциональной системе сроком на 4 года. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 52 Конституции срок полномочий Первой палаты может быть изменен на ту же величину, на которую изменяется по Акту парламента срок полномочий провинциальных советов.

Генеральные штаты работают в сессионном порядке. Конституция предусматривает проведение как отдельных, так и совместных заседаний палат. В последнем случае обе палаты рассматриваются как единый орган, и решения принимаются большинством голосов от общего числа членов обеих палат Генеральных штатов при наличии не менее половины депутатов. На совместных заседаниях обеих палат председательствует руководитель Первой палаты.

На совместных заседаниях палат:

- заслушивается заявление правительства о политическом курсе страны, которое оглашается королем или от имени короля;
- происходит совместное обращение с запросами к правительству в порядке, установленном Актом парламента;
- могут представляться ответы министров или государственных секретарей на парламентские запросы;
- рассматриваются и принимаются отдельные законопроекты;
- дается согласие на объявление войны;
- принимается решение о сроке действия чрезвычайного положения, формально объявленного королем;
- заслушивается ежегодное послание о государственных доходах и расходах;
- принимаются правила процедуры совместных заседаний обеих палат.

Депутаты не связаны императивным мандатом или инструкциями при принятии решений и голосовании.

Каждая из палат может быть досрочно распущена Королевским указом. Указ о роспуске должен предусматривать проведение новых выборов палаты и её созыв не позднее чем через три месяца. Фактически распущенная палата прекращает свою работу в день первого заседания палаты нового созыва. Срок полномочий Второй палаты, созванной в результате роспуска палаты предыдущего созыва, устанавливается Актом парламента и не должен превышать пяти лет. Срок полномочий Первой палаты, созванной в

результате роспуска палаты предыдущего созыва, заканчивается в день, в который должен был закончиться срок полномочий распущенной палаты.

Основная функция Генеральных штатов – принятие законов. Законопроекты могут вноситься во Вторую палату или на совместное заседание обеих палат. Законопроекты могут вноситься королем или от имени короля либо Второй палатой Генеральных штатов (одним или несколькими депутатами). Как только Вторая палата принимает законопроект либо принимает решение о представлении законопроекта, он отсылается в Первую палату, где подлежит рассмотрению в редакции, принятой Второй палатой. Вторая палата может поручить одному или нескольким депутатам представлять законопроект, внесенный в Первую палату. Законопроект становится Актом парламента после его принятия Генеральными штатами и одобрения королем. Король и Генеральные штаты должны информировать друг друга о решениях, принятых ими по любому законопроекту. Король вправе отклонить законопроект, одобренный палатами. Извещение Генеральных штатов королем об одобрении или отклонении законопроекта осуществляется в следующих формах: «Король одобряет законопроект» либо «Король оставляет законопроект без одобрения», соответственно.

Значительна роль Генеральных штатов в формировании правительства и в контроле за его деятельностью. Примечательно, что в Конституции не описывается процедура формирования кабинета (Совета министров). Порядок назначения премьер-министра утвердился в результате сложившейся практики. Король назначает форматора, цель которого провести переговоры в парламенте с представителями партийных фракций и договориться о кандидатуре на должность премьер-министра. Обычно премьер-министром становится сам форматор. Для конституционной практики Нидерландов длительное время была характерна еще одна должность – информатора. Информатор также назначался на должность монархом, он готовил почву для работы форматора, но впоследствии в состав нового правительства, как правило, не входил. Информатором король назначал уходящего в отставку премьер-министра без особых политических амбиций, но имевшего большой политический авторитет. Однако 27 марта 2012 года

Вторая палата внесла изменения в свой регламент, закрепив невозможность деятельности информатора. Председатель Второй палаты выполняет роль личного советника монарха при образовании правительства. Совет министров формируется на основе расстановки политических сил во Второй палате. Кроме того, монарх может консультироваться с представителями фракций в Первой палате, однако они играют менее значительную роль в создании коалиционного правительства. В целом процесс формирования правительства в Нидерландах длится довольно долго. С 1946 года период формирования нового правительства в среднем длится около трех месяцев. Самый короткий срок, в течение которого было сформировано правительство, составил 10 дней, произошло это в 1948 году при формировании первого правительства Виллема Дреса. Дольше всего формировалось первое правительство Дриса ван Агта в 1977 году, на его формирование понадобилось 208 дней³.

В Нидерландах правительство не отличается стабильностью. Из-за частых разногласий в Совете министров характерны политические кризисы и досрочные отставки кабинета. Относительно редко кабинет действует в первоначальном составе все четыре года, средний срок его полномочий — два с половиной года⁴.

Полномочия премьер-министра являются ограниченными. Он не участвует в назначении министров: формально их назначает монарх, фактически формирование кабинета является результатом переговоров партий с учетом воли парламентского большинства. Премьер-министр делит власть с представителями других политических партий, представленных в кабинете. Он не вправе отправить в отставку министра без одобрения партии. Строгая субординация между премьер-министром и министрами отсутствует. В Нидерландах неоднократно выдвигались предложения предоставить Второй палате или даже избирателям право избирать информатора, однако эти идеи не получили широкой поддержки⁵.

³ [Электронный ресурс] // URL: <https://www.houseofrepresentatives.nl/duties-formateur> (Дата обращения: 18.05.2016).

⁴ Правовая система Нидерландов / Отв. ред. В.В. Бойцова, Л.В. Бойцова. М.: Зерцало, 1998. С. 58.

⁵ Там же. С. 59.

Для Нидерландов характерен институт политической ответственности министров перед Генеральными штатами. С 1840-х годов практикуется уход в отставку министра, чьи предложения не были поддержаны парламентом. Осуществляя контрассигнацию Указа короля, министр принимает на себя ответственность за этот акт. Если министр распорядился о выплатах, которые не покрываются бюджетом, то он несет финансовую ответственность, которая на практике означает его политическую ответственность.

Отставка всего кабинета возможна в случае конфликта с королем (случилась однажды – в 1853 году), внутреннего конфликта в кабинете, в результате недоверия со стороны парламента или проведения всеобщих выборов во Вторую палату.

Конституция признает за королем право досрочного роспуска обеих палат Генеральных штатов, хотя фактически решение о роспуске принимают лидеры фракций, а с запросом к монарху о роспуске обращается кабинет. Право роспуска парламента было введено в Нидерландах в 1848 году в целях разрешения политических конфликтов между королем и Второй палатой. Роспуск осуществляется в том случае, если правительство утрачивает доверие парламента, и используется для перехода от одной коалиции к другой. Согласно конституционному соглашению 1868 года правительство не может требовать роспуска парламента более одного раза по одной и той же причине. С 1958 года в соответствии с обычаем запрос кабинета о роспуске палаты и рекомендации партийных лидеров Второй палаты обычно представляются королю до издания им указа о роспуске. В случае принятия решения о досрочном роспуске палаты формируется внутренний служебный кабинет, который осуществляет управление до момента образования нового кабинета. Выборы палаты и заседание вновь избранного её состава должны быть произведены в течение трех месяцев с момента её роспуска.

Территория страны поделена на 12 провинций: Гелдерланд, Гронинген, Дренте, Зеландия, Лимбург, Оверэйссел, Северный Брабант, Северная Голландия, Утрехт, Флеволанд, Фрисландия, Южная Голландия. Провинции объединены в Ассоциацию провинций Нидерландов, которая отстаивает интересы провинций в национальном правительстве и в ЕС. К предметам ведения провинций относятся следующие вопросы:

- развитие провинции, включая управление водным пространством;

- окружающая среда, климат, энергетика;
- региональный общественный транспорт;
- жизнеобеспечение сельской местности;
- региональная экономика;
- культурная инфраструктура;
- качество публичного управления.

В каждой провинции формируется следующая система органов управления: во-первых, представительный орган – провинциальный совет (провинциальные штаты), избираемый на 4 года путем всеобщих прямых равных выборов при тайном голосовании. Количество членов провинциальных советов зависит от численности населения провинции и может насчитывать от 39 до 55 членов.

Численный состав членов провинциальных советов

№ п/п	Провинция	Количество членов провинциального совета
1	Южная Голландия	55
2	Северная Голландия	55
3	Северный Брабант	55
4	Гелдерланд	55
5	Утрехт	49
6	Оверэйссел	47
7	Лимбург	47
8	Фрисландия	43
9	Гронинген	43
10	Дренте	41
11	Флеволанд	41
12	Зеландия	39

Во-вторых, в каждой провинции формируется исполнительный орган – депутатские штаты, члены которого назначаются из числа членов провинциального совета. В каждой провинции назначается от 3 до 7 членов депутатских штатов, которые осуществляют административное управление в провинции. В-третьих, в каждую провинцию Королевским указом сроком на 6 лет назначается королевский комиссар (уполномоченный), который ру-

ководит работой как провинциального совета, так и депутатских штатов.

Территория провинций, в свою очередь, поделена на муниципалитеты (общины). Нидерланды насчитывают 390 общих муниципалитетов и 3 особых заморских общины в Карибском море (Бонайре, Саба, Синт-Эстатиус). Управление каждым муниципалитетом осуществляется муниципальным советом, магистратом (коллекцией бургомистра и советников) и бургомистром. Муниципальное управление находится под контролем провинциального управления и правительства. На практике этот контроль осуществляется в очень умеренном масштабе. Муниципальный совет избирается на 4 года прямым голосованием, в котором могут принимать участие все имеющие право голоса жители, относящиеся к данному муниципалитету. В этих выборах имеют право участвовать также и иностранцы, легально проживающие в Нидерландах не менее 5 лет. Лица, имеющие гражданство одной из стран — членов Европейского союза, могут участвовать в муниципальных выборах сразу же после своего переезда на жительство в Нидерланды. Муниципальный совет назначает из своего состава нескольких членов в качестве советников (членов магистрата). Количество членов муниципального совета и советников зависит от числа жителей. Бургомистр назначается на должность на срок в 6 лет правительством по предложению королевского комиссара. Бургомистр и советники совместно формируют правление муниципалитета. Бургомистр является одновременно председателем как магистрата, так и муниципального совета. Магистрат выполняет решения центральных и провинциальных органов власти, которые имеют отношение к данному муниципалитету.

Кроме того, в каждой провинции одновременно с выборами членов муниципальных советов проходят выборы в *водные советы* (нидерл.: *waterschappen* или *hoogheemraadschappen*), то есть советы по управлению водным хозяйством. Совет по управлению водным хозяйством — одна из старейших форм демократического правления на нидерландской земле, некоторые водные советы были сформированы еще в XIII веке. В настоящее время в стране действует 23 совета по управлению водным хозяйством.

Водное хозяйство играет важную роль в стране, около четверти территории которой лежит ниже уровня моря. Водные советы

являются, так же как государство, провинции и муниципалитеты, публично-правовыми инстанциями. Советы по управлению водным хозяйством занимаются защитой страны от воды. Их важнейшей задачей является сооружение и содержание дамб, плотин и шлюзов, регулирование уровня воды, подвод и отвод воды, а также обеспечение надлежащего её качества. Члены водных советов избираются сроком на 4 года. В выборах могут принимать участие граждане, достигшие 18 лет и зарегистрированные в соответствующем муниципалитете. Особенностью выборов членов водных советов является то, что голосование осуществляется, как правило, по почте, для чего жителям рассылаются списки кандидатов и бюллетени.

Структура водных советов разнообразна, но в каждом из них существуют:

- избираемый путем всеобщих выборов административный совет;

- правление водного совета (нидерл.: *hoogheemraden*), формируемое из числа избранных членов административного совета, при этом члены правления традиционно представляют 4 группы пользователей водными ресурсами: местных жителей (население), промышленность (заводы, промышленные предприятия), муниципалитеты (городские поселения), фермерские хозяйства и публичные парковые зоны;

- председатель совета (нидерл.: *dijkgraaf*), назначаемый центральным правительством сроком на 6 лет, при этом функции председателя водного совета совмещает королевский комиссар в соответствующей провинции.

Глава I. Становление и развитие избирательного права Нидерландов

Первый Закон о выборах в Нидерландах был принят в 1850 году, автором которого стал Йохан Рудольф Торбеке – нидерландский государственный деятель, ученый, либерал, один из самых известных голландских политических деятелей XIX века. Первый избирательный закон предусматривал мажоритарную избирательную систему и закреплял избирательные права только за

мужчинами. Избранным считался кандидат, набравший абсолютное большинство голосов избирателей в избирательном округе. Если ни одному кандидату не удавалось набрать абсолютное большинство, проводился второй тур, в котором принимали участие два кандидата, набравшие в первом туре наибольшее число голосов избирателей. Первоначально от избирательного округа избиралось два депутата во Вторую палату Генеральных штатов. Каждые два года происходило переизбрание половины членов Второй палаты. Численный состав палаты зависел от числа населения (на одного парламентария приходилось около 45 тыс. жителей). В 1888 году численный состав парламентариев стал фиксированным и составил 100 членов, они переизбирались уже одновременно. В 1896 году избирательные округа стали одномандатными.

Накануне Первой мировой войны в стране происходит обострение политических противоречий по двум вопросам: предоставление всеобщего избирательного права и государственное финансирование религиозных школ. Была предпринята попытка по устранению этих противоречий путем создания двух комитетов, состоящих из лидеров двух наиболее влиятельных партий в парламенте. В 1917 году был выработан пакет реформ, результатом которых стало обеспечение полного финансирования религиозных школ (за что ратовали религиозные партии) и предоставление всеобщего избирательного права для мужчин (за что выступала Партия труда). Хотя не все либералы отвергали идею расширения избирательных прав, большинство высказалось против обеих реформ. В этот период в Нидерландах либеральные партии представляли наиболее влиятельную часть избирателей. Упразднение избирательных цензов без изменения избирательной системы было чревато вытеснением либералов с политической авансцены страны: предоставление менее обеспеченным гражданам избирательных прав могло привести к тому, что в большинстве одномандатных избирательных округов либералы потерпели бы поражение. Для достижения консенсуса между всеми слоями и политическими силами было принято решение о замене мажоритарной избирательной системы на пропорциональную, которая сохраняла возможность либералам одержать победу в отдельных частях страны и оставляла шанс на получение мандатов во Второй палате парламента.

В 1917 году в избирательное право страны был введен принцип обязательного участия в выборах. Невыполнение этой обязанности влекло за собой штрафные санкции. При этом избиратели имели право не принимать фактического участия в голосовании. Обязанность сводилась только к тому, чтобы в день выборов явиться на избирательный участок и отметить себя в списке избирателей. Если избиратель не хотел голосовать, он мог вовсе не брать бюллетень и не реализовывать свое избирательное право.

Два года спустя после проведения описанных реформ, в 1919 году, происходит еще одно важное событие в избирательном праве Королевства: избирательные права получают женщины. Однако на этот момент оставалось еще все-таки немало людей, по-прежнему лишенных избирательного права, — бедняков и лиц, не уплативших налоги.

В 1928 году в избирательном законодательстве появилась норма, допускавшая голосование по доверенности.

В 1946 году возрастной ценз для активного избирательного права был снижен с 25 до 23 лет.

С 1951 года законодательство о выборах пересматривалось довольно часто. В 1956 году были внесены изменения, затрагивавшие регистрацию наименования политических партий, желающих выдвинуть своих кандидатов для участия в выборах, а также был увеличен численный состав Первой палаты парламента с 50 до 75 сенаторов, а Второй палаты — со 100 до 150, в 1957 году — изменения, касавшиеся установления даты проведения выборов, в 1965 году — снижение возрастного ценза для активного избирательного права до 21 года, наконец, в 1972 году — снижение возрастного ценза для активного избирательного права до 18 лет. Однако законодательно были лишены избирательных прав лица, подвергнутые тюремному заключению на срок не менее одного года и при этом лишенные активного избирательного права, а также недееспособные граждане. Ценз оседлости для обладания активным избирательным правом не устанавливался. Иностранцы и апатриды, постоянно проживающие на территории страны не менее пяти лет, наделялись правом избирать членов муниципального совета и быть избранными в этот орган. Предложение о предоставлении иностранцам права участвовать в про-

винциальных выборах и выборах в палаты Генеральных штатов встретило возражения у протестантских групп⁶.

В 1970 году упраздняется принцип обязательного участия в выборах, провозглашается принцип свободных выборов. Принцип обязательного участия в выборах был направлен на обеспечение гарантии того, чтобы низкие показатели явки не повлияли на пропорциональное представительство всех слоев общества. Следует отметить, что с момента провозглашения принципа обязательного участия в голосовании в 1917 году было предпринято восемь попыток упразднения этого принципа. Лишь восьмая попытка в 1970 году увенчалась успехом. Парадоксально, но как при введении этого принципа, так и при его отмене основным мотивом была защита существовавших на тот момент политических партий. В 1967 году политические партии столкнулись с ситуацией, при которой правая Партия фермеров и левоцентристская партия «Демократы'66» получили 14 мандатов во Второй палате. Другие партии проанализировали итоги голосования и пришли к выводу, что избирательный корпус этих партий составляли так называемые *протестные избиратели*, большинство из которых не принимали бы участия в голосовании, если бы выборы были необязательными. Следует отметить, что в стране периодически возникают предложения по поводу восстановления принципа обязательного участия в выборах, однако противники этого принципа утверждают, что его введение приведет к резкому усилению роли крайне правых политических партий и их победе на выборах⁷.

В 1983 году в Нидерландах была принята новая Конституция, которая провозгласила принцип всеобщего избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий обеих палат Генеральных штатов стал составлять 4 года. Надо отметить, что с 1922 года Первая палата избиралась на 6 лет, при этом каждые три года состав палаты обновлялся наполовину. Новая Конституция

⁶ Правовая система Нидерландов / Отв. ред. В.В. Бойцова, Л.В. Бойцова. М.: Зерцало, 1998. С. 77.

⁷ Rudy B. Andeweg. The Netherlands: The Sanctity of Proportionality // The Politics of Electoral Systems / Ed. by M. Gallagher, P. Mitchell. Oxford: Oxford university press, 2005. P. 492–493.

упразднила принцип ротации членов верхней палаты, отныне все сенаторы подлежат одновременному переизбранию.

В 1989 году был принят действующий Закон о выборах, который подробно регулирует вопросы, связанные с организацией и проведением выборов в обе палаты Генеральных штатов, Европарламент, а также провинциальные и муниципальные советы.

Глава II. Источники и принципы избирательного права Нидерландов

§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов

К основным нормативным правовым актам, регламентирующим порядок организации проведения выборов в Нидерландах, относятся:

1. *Конституция от 17 февраля 1983 года*. Основной закон Королевства Нидерландов специальной главы об избирательном праве и избирательной системе не содержит, что в общем свойственно для конституционно-правовой доктрины большинства западноевропейских государств. В статье 4 Конституции провозглашаются избирательные права граждан: «Каждый гражданин Нидерландов имеет право на равных основаниях участвовать в выборах представительных органов власти и быть избранным в указанные органы на условиях и в порядке, установленных Актом парламента»⁸. При этом цензы для обладания избирательными правами закреплены в разделе, посвященном парламенту страны.

Общие положения, регламентирующие избирательную систему, содержатся в главе III «Генеральные штаты». Согласно статье 51 раздела 1 главы III Конституции парламент страны – Генеральные штаты – состоит из Первой и Второй палат. Первая палата, выполняющая функции верхней палаты в двухпалатных парламентах, состоит из 75 членов, Вторая палата, выполняющая функции нижней палаты, насчитывает 150 депутатов. Срок полномочий обеих палат одинаков и составляет 4 года. Однако срок

⁸ Конституции государств Европы: В 3-х т. Т. 2 / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. М.: Норма, 2001. С. 613.

полномочий Первой палаты может быть изменен на ту же величину, на которую изменяется по Акту парламента срок полномочий провинциальных советов – представительных органов нидерландских провинций.

Члены Первой палаты избираются косвенным способом, а именно: депутатами провинциальных советов. Указанные выборы проводятся не позднее чем через 3 месяца после выборов провинциальных советов, если только палата предыдущего созыва не была распущена.

Депутаты Второй палаты избираются непосредственно гражданами Нидерландов, достигшими 18-летнего возраста, за исключением тех лиц, которые не имеют постоянного места жительства в Нидерландах и лишены на этом основании избирательных прав по Акту парламента.

Депутатом Генеральных штатов может быть гражданин Нидерландов, достигший 18-летнего возраста и не лишенный избирательных прав.

Статья 57 Конституции закрепляет принцип несовместимости мандатов и ограничения для занятия парламентариями иных должностей. Ни одно лицо не может быть депутатом обеих палат. Депутат Генеральных штатов не может быть министром, государственным секретарем, членом Государственного совета, членом Генеральной счетной палаты, членом Верховного суда, Генеральным прокурором или Генеральным защитником при Верховном суде. Однако министр или государственный секретарь, подавший прошение об отставке, может совмещать свою должность с мандатом депутата Генеральных штатов на время принятия решения о его отставке. Перечень других государственных должностей и функций, которые несовместимы с мандатом депутата Генеральных штатов либо одной из палат, устанавливается Актом парламента.

Конституция предусматривает, что каждая палата Генеральных штатов проверяет депутатские мандаты вновь избранных членов и решает в порядке, установленном Актом парламента, любые споры по вопросу проверки депутатских мандатов.

Кроме того, Конституция 1983 года содержит ряд положений, относящихся к провинциальным и муниципальным выборам. Они закрепляются в главе VII Конституции, которая называется

«Провинции, муниципалитеты, органы водного контроля и другие государственные органы». Согласно Конституции территория страны поделена на провинции и муниципалитеты. Высшими органами провинций и муниципалитетов являются соответственно провинциальные и муниципальные советы. Они выполняют функции представительных органов власти провинций и муниципалитетов и, по общему правилу, правомочны издавать собственные нормативные акты, за исключением случаев, установленных Актом парламента, либо самими советами в соответствии с Актом парламента (ст. 127 Конституции). Заседания советов проводятся открыто, кроме случаев, установленных Актом парламента. Помимо советов, ведение дел провинций осуществляют исполнительные органы провинций и королевские комиссары (уполномоченные короля), а ведение дел муниципалитетов – муниципальные органы и бургомистры. Королевские комиссары и бургомистры ведут заседания соответственно провинциальных и муниципальных советов.

Общие положения о выборах провинциальных и муниципальных советов закреплены в статьях 129 и 130 Конституции. Депутаты советов провинций и муниципалитетов избираются непосредственно гражданами Нидерландов, которые постоянно проживают в провинциях и муниципалитетах и отвечают избирательным цензам, установленным для выборов Второй палаты Генеральных штатов. Такие же требования предъявляются к кандидатам в депутаты советов. Депутаты советов избираются в соответствии с системой пропорционального представительства в порядке, установленном Актом парламента. Срок полномочий советов провинций и муниципалитетов составляет четыре года, если иное не установлено Актом парламента. Должности, несовместимые с депутатским мандатом, устанавливаются Актом парламента. Акт парламента может также устанавливать случаи несовместимости депутатских мандатов по причине родственных или брачных уз, а также утраты депутатских мандатов в силу исполнения обязанностей, определенных Актом парламента.

Согласно статье 130 Конституции право участвовать в выборах муниципальных советов и быть избранным в их состав может быть предоставлено Актом парламента лицам, не являющимся гражданами Нидерландов, но постоянно проживающим в муни-

ципалитетах, если они отвечают тем же избирательным цензам, что и граждане Нидерландов.

Более детально порядок организации и проведения выборов регламентируется специальным Законом о выборах.

2. *Хартия Королевства Нидерландов от 28 октября 1954 года* регламентирует взаимоотношения между составными частями Королевства Нидерландов (собственно Нидерландами и островными территориями). В Хартии провозглашено, что выборы должны быть свободными и тайными, при этом каждая территориальная часть может предоставлять право избирать в собственный национальный парламент гражданам Нидерландов, не проживающим постоянно на территории соответствующей части, и даже лицам, не имеющим нидерландского гражданства.

3. *Закон о выборах от 28 сентября 1989 года* с последующими изменениями является основным источником избирательного права в стране. Полное наименование этого закона — Закон о новых положениях об избирательном праве и выборах. Данный закон регламентирует порядок организации и проведения выборов в обе палаты Генеральных штатов, в провинциальные и муниципальные советы, в Европарламент. Выборы в водные советы регламентируются специальным законом. На базе Закона о выборах правительство разработало, а монарх подписал Декрет о выборах от 19 октября 1989 года, который унифицировал правительственные решения, связанные с выборами.

Закон о выборах был существенно изменен после 2006 года, что было вызвано растущей озабоченностью по поводу возникновения рисков для гарантирования принципов целостности и тайны голосования, вызванных закреплением возможности электронного голосования. После 2006 года положения, позволяющие муниципалитетам использовать электронные машины для голосования, были изъяты из Закона. Данное изменение стало следствием работы двух комиссий, созданных в целях исследования процедуры электронного голосования и иных вопросов электронного процесса.

Впоследствии отдельные изменения в Закон о выборах были внесены в 2009 году. Они были направлены в целом на повышение возможностей для участия избирателей в избирательном процессе и на внедрение дополнительных гарантий для целост-

ности избирательного процесса. В частности, были отменены нормы, лишавшие избирательных прав лиц, страдающих психическими расстройствами; закреплено требование для избирателей, голосующих по доверенности, предоставить документ, удостоверяющий личность избирателя, от имени которого осуществляется голосование (поверенного избирателя); увеличилось число кандидатов, которые могли быть включены в избирательный список по избирательному округу.

К другой группе изменений Закона о выборах можно отнести изменения, предоставившие возможность избирателям голосовать на любом избирательном участке в муниципалитете, на территории которого они проживают. Данная новелла была направлена на борьбу с абсентеизмом и расширение доступа избирателей к голосованию. Более того, была введена обязательная 25-процентная квота для избирательных участков, которые должны быть доступными для лиц с ограниченными физическими возможностями. Следует отметить, что в первоначальной редакции Закона на этот счет использовалась формулировка «как можно больше».

Закон о выборах представляет собой довольно объемный документ, регламентирующий разные аспекты избирательно процесса. Структурно он состоит из 6 разделов, поделенных на главы, нумеруемые буквами латинского алфавита:

- раздел I «Общие положения» включает положения, регламентирующие состав, формирование и задачи Избирательного совета;

- раздел II «Выборы членов Второй палаты Генеральных штатов, провинциальных и муниципальных советов» посвящен вопросам активного и пассивного избирательного права и их ограничениям, регистрации избирателей, формированию избирательных округов и избирательных комиссий, выдвижению кандидатов, формированию партийных списков и их опубликованию, процедуре голосования, голосованию по доверенности и по почте, подсчету бюллетеней и определению результатов голосования, распределению мандатов;

- раздел III «Выборы членов Первой палаты Генеральных штатов» содержит нормы, посвященные составлению списков кандидатов в члены Первой палаты, голосованию и подсчету голосов,

определению результатов голосования в верхнюю палату парламента;

- раздел IV «Вступление в членство и изменение членства в Первой и Второй палатах Генеральных штатов, провинциальных и муниципальных советах» посвящен вступлению в должность вновь избранных представителей, их замещению, прекращению полномочий;

- раздел V «Выборы членов Европейского парламента» регулирует особенности избрания представителей от Королевства Нидерландов в Европарламент;

- раздел Va «Выборы депутатов Второй палаты, островных советов, Первой палаты Генеральных штатов и Европейского парламента в Бонайре, Синт-Эстатиусе и Сабе» рассматривает особенности проведения выборов как в палаты Генеральных штатов и Европарламент, так и в местные советы на островах Бонайре, Синт-Эстатиус, Саба;

- раздел VI «Штрафные, заключительные и переходные положения» устанавливает вид и меру ответственности за различные избирательные правонарушения, вступление Закона в силу.

Закон включает одно приложение, в котором перечислены избирательные округа, на которые поделена территория страны.

4. *Закон о финансировании политических партий от 7 марта 2013 года* содержит определения политической партии, молодежной политической организации, условия и порядок государственного финансирования различных видов деятельности политических партий, включая их участие в избирательной кампании, опубликование сведений о финансировании политических партий.

5. *Закон о всеобщем административном праве от 1 января 1994 года* применительно к избирательному процессу закрепляет положения о порядке рассмотрения избирательных жалоб в органах власти и в судах в административном порядке. В этой связи в Законе о выборах 1989 года, являющемся основным источником избирательного права Королевства Нидерландов, можно встретить ряд отсылочных норм к Закону о всеобщем административном праве.

6. *Уголовный кодекс* от 3 марта 1881 года содержит несколько статей (ст. 125–129 УК), устанавливающих уголовную ответственность за преступления, совершенные в связи с организацией и

проведением выборов. Эти статьи закреплены в части 4 «Тяжкие правонарушения, связанные с реализацией конституционных обязанностей и осуществлением конституционных прав» раздела II Уголовного кодекса.

7. *Королевский декрет о выборах от 19 октября 1989 года*, который издан формально главой государства, но по рекомендации государственного секретаря внутренних дел и Избирательного совета Королевства Нидерландов. Данный декрет уточняет и дополняет отдельные положения Закона о выборах от 28 сентября 1989 года.

8. *Международные договоры*, которые Королевство Нидерландов подписало и ратифицировало и которые регламентируют вопросы, связанные с избирательным правом. Основными международными документами в этой связи являются:

- *Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года*, который в статье 25 провозглашает, что каждый гражданин должен иметь без какой-либо дискриминации и необоснованных ограничений право и возможность: а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и посредством свободно выбранных представителей; б) голосовать и быть избранным на подлинно периодических выборах, проводимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

- *Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года* и протоколы к ней. Так, например статья 3 Протокола № 1 к Европейской конвенции устанавливает обязанность государства проводить с разумной периодичностью свободные выборы путем тайного голосования в таких условиях, которые обеспечивали бы свободное волеизъявление народа при выборе органов законодательной власти;

- *Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года*, согласно статье 7 которой государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право: а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично

избираемые органы; б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;

- *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года*, в соответствии с которым воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства. Государства-участники соответственно уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе честного избирательного процесса. Они признают свою ответственность за защиту и охрану в соответствии со своими законами, своими обязательствами по международному праву в области прав человека и своими международными обязательствами свободно установленного путем волеизъявления народа демократического порядка от деятельности отдельных лиц, групп или организаций, которые используют или отказываются отвергнуть терроризм или насилие, направленные на свержение этого порядка или такого порядка в другом государстве-участнике (ст. 6).

Также в данном документе предусматривается обязанность государства проводить свободные выборы с разумной периодичностью, как это установлено законом; допускать, чтобы все мандаты, по крайней мере в одной палате национального законодательного органа, были объектом свободной состязательности кандидатов в ходе всенародных выборов; гарантировать взрослым гражданам всеобщее и равное избирательное право; обеспечивать, чтобы голосование проводилось тайно или применялась равноценная процедура свободного голосования и чтобы подсчет голосов и сообщение о нем были честными, а официальные результаты были опубликованы; уважать право граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации; уважать право отдельных лиц и групп лиц создавать в условиях полной свободы свои политические партии или другие политические организации и предоставлять таким политическим партиям и организациям необходимые юридические гарантии,

позволяющие им соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти; обеспечивать, чтобы закон и государственная политика допускали проведение политических кампаний в атмосфере свободы и честности, в которой никакие административные действия, насилие или запугивание не удерживали бы партии и кандидатов от свободного изложения своих взглядов и оценок, а также не мешали бы избирателям знакомиться с ними и обсуждать их или голосовать свободно, не опасаясь наказания; обеспечивать, чтобы не устанавливались какие-либо юридические или административные барьеры для беспрепятственного доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе; обеспечивать, чтобы кандидаты, получившие необходимое число голосов, определенное законом, надлежащим образом вступали в должность и могли оставаться в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, который регулируется законом в соответствии с демократическими парламентскими и конституционными процедурами;

- *Кодекс надлежащей практики в избирательных делах*, принятый Венецианской комиссией на её 52-й пленарной сессии (Венеция, 18–19 октября 2002 г.), является нормативным источником для Нидерландов в вопросах проведения электронного голосования.

§ 2. Принципы избирательного права

Принципы избирательного права – это обязательные требования и условия, без соблюдения которых выборы не могут быть признаны действительными.

Принципы избирательного права Королевства Нидерландов закреплены в Конституции страны и Законе о выборах 1989 года. Из этих актов вытекают следующие принципы избирательного права: *всеобщее, свободное, равное, прямое и тайное избирательное право*. Члены Генеральных штатов обладают свободным, а не императивным мандатом, что означает невозможность их досрочно отзыва избирателями и несвязанность с наказаниями последних.

Выборы в Нидерландах являются *всеобщими*. Этот принцип означает, что право голоса принадлежит всем гражданам, удовлетворяющим общим требованиям, предъявляемым ко всем гражданам-избирателям. В соответствии с принципом всеобщего избирательного права избирательные права законодательно защищены от любой дискриминации. Граждане могут избирать и быть избранными, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии. Тем не менее избирательное законодательство Нидерландов устанавливает ряд ограничений для обладания избирательными правами.

Принцип равного избирательного права означает, что каждый избиратель Нидерландов обладает таким же числом голосов, что и любой другой избиратель. В юридической литературе такой принцип обозначается условно следующей формулой: «один избиратель – один голос». Все избиратели обладают равными возможностями оказывать воздействие на результаты голосования.

Принцип свободного участия в выборах означает, что избиратель сам решает, участвовать ли ему в избирательном процессе, и если да, то в какой мере. Граждане не могут быть принуждены к участию в выборах. Неучастие в выборах в Нидерландах, в отличие от ряда других стран (Бельгии, Греции, Турции, Аргентины, Бразилии), ненаказуемо. В целом около 60–80% граждан, обладающих активным избирательным правом, принимают участие в выборах во Вторую (нижнюю) палату Генеральных штатов. Эти показатели довольно высоки по сравнению с аналогичными показателями в других странах.

До 1970 года в Нидерландах существовал обязательный вотум, означающий обязанность избирателя принять участие в голосовании. Избиратели должны были являться на избирательный участок, отмечаться в списке избирателей, но могли при этом и не голосовать.

В Нидерландах на выборах во Вторую палату Генеральных штатов, Европарламент, провинциальные и муниципальные советы применяется *прямое избирательное право*, означающее, что избиратели непосредственно выбирают своих представителей в выборные органы без избрания каких-либо посредников. На выборах в Первую палату Генеральных штатов используется косвен-

ное избирательное право: члены этой палаты избираются членами провинциальных советов.

Принцип тайного голосования призван обеспечить избирателю полную свободу волеизъявления на выборах⁹. Данный принцип означает, что избиратель осуществляет свое волеизъявление без контроля со стороны кого бы то ни было и за ним сохраняется право неразглашения своего выбора.

Глава III. Организация и проведение выборов во Вторую палату Генеральных штатов, провинциальные и муниципальные советы

§ 1. Виды избирательных органов

Система органов, отвечающих за организацию и проведение различных выборов в Нидерландах, носит децентрализованный характер. Осуществление отдельных избирательных функций на различных выборах возложено на следующие органы:

- Министерство внутренних дел и отношений Королевства, которое осуществляет контроль за проведением выборов в национальный парламент;
- парламентский комитет по проверке депутатских полномочий, состоящий из трех парламентариев, назначенных палатой, который выполняет функцию мандатной парламентской комиссии, осуществляет проверку всех избирательных протоколов, высказывает рекомендации по выдаче депутатских удостоверений депутатам, прошедшим в парламент по итогам голосования, проверяет, удовлетворяют ли избранные депутаты избирательным цензам, может рекомендовать парламенту потребовать пересчета голосов или проведения повторных выборов;
- муниципалитеты, которые отвечают за организацию выборов, подпадающих под их юрисдикцию, принимают решение о количестве и составе муниципальных избирательных комиссий;
- избирательные комиссии.

⁹ Зарубежное избирательное право: Учебное пособие. М.: Норма, 2003 (Изд. проект «Зарубежное и сравнительное избирательное право»). С. 11.

В Нидерландах формируется три вида избирательных комиссий:

- центральные избирательные комиссии;
- окружные избирательные комиссии;
- муниципальные (участковые) избирательные комиссии.

Численный состав избирательной комиссии не может быть менее 3 и более 7 членов.

Центральные избирательные комиссии

Согласно статье E11 § 5 Закона о выборах на выборах каждого представительного органа формируется одна Центральная избирательная комиссия. Таким образом, в Нидерландах существует несколько органов, выполняющих функции Центральной избирательной комиссии в зависимости от вида выборов. Так, в качестве Центральной избирательной комиссии на выборах в провинциальный совет и муниципальный совет выступает окружная избирательная комиссия, расположенная в том избирательном округе, где расположен муниципалитет, где заседает провинциальный совет. На выборах в палаты Генеральных штатов и в Европарламент функции Центральной избирательной комиссии выполняет *Избирательный совет*.

Избирательный совет — это постоянно действующий орган, состоящий из 7 членов, назначаемых Королевским декретом сроком на 4 года из числа лиц, сведущих в вопросах избирательного права и выборов. Одно и то же лицо может назначаться на должность члена Избирательного совета не более двух раз.

Избирательный совет был учрежден в стране в 1917 году, когда впервые была введена пропорциональная избирательная система. Изначально он именовался Центральной избирательной комиссией. Центральная избирательная комиссия была создана в целях установления результатов голосования во Вторую палату и распределения мест между конкретными кандидатами. До этого в каждом избирательном округе функции Центральной избирательной комиссии выполняла окружная избирательная комиссия.

С введением в 1922 году пропорциональной избирательной системы для выборов членов Первой палаты Центральная избирательная комиссия стала отвечать за подсчет голосов и распределение мандатов в этой палате Генеральных штатов. В 1951 году Центральная избирательная комиссия была переименована в

Избирательный совет, что было отражено в Законе о выборах 1951 года.

После принятия в 1978 году Закона о европейских выборах Избирательный совет стал выполнять функции Центральной избирательной комиссии на выборах в Европарламент.

Согласно временному Закону о референдуме, действовавшему с 2002 по 2005 год, Избирательный совет играл роль Центральной избирательной комиссии на национальном консультативном референдуме. В 2005 году он выполнял функцию Центральной избирательной комиссии на консультативном референдуме по вопросу об одобрении Европейской конституции.

С момента своего учреждения Избирательный совет располагается в одном здании вместе с Министерством внутренних дел и отношений Королевства. Чиновники министерства тесно взаимодействовали с членами Избирательного совета, в особенности по вопросам, касавшимся избирательного законодательства. Однако в последние годы наметилась тенденция дистанцирования этих двух ведомств. В 1989 году у Избирательного совета была изъята функция разработки избирательного законодательства.

Избирательный совет является самостоятельным и независимым органом. Заседания Избирательного совета в основном носят закрытый характер, за исключением заседаний, на которых рассматриваются вопросы, связанные с нумерацией списков кандидатов и окончательным подсчетом голосов.

Избирательный совет выполняет целый ряд функций:

- регистрирует наименование политических партий, желающих принять участие в выборах в обе палаты Генеральных штатов и в Европарламент, при этом регистрация наименований политических партий, желающих принять участие в выборах во Вторую (нижнюю) палату Генеральных штатов, действительна для участия таких партий также и в провинциальных и муниципальных выборах;

- утверждает и регистрирует список кандидатов, выдвинутых политическими партиями для участия в выборах во Вторую палату и в Европарламент, присваивает списку соответствующий номер;

- по собственной инициативе или по требованию избирателей вправе инициировать проведение пересчета голосов на отдельных избирательных участках, если имеются серьезные основания по-

лагать, что были допущены нарушения при подсчете голосов, повлекшие искаженные результаты голосования;

- информирует граждан, муниципалитеты, провинции, политические партии о проведении провинциальных и муниципальных выборов;

- вырабатывает рекомендации по усовершенствованию избирательного законодательства и избирательного процесса;

- собирает информацию об официальных итогах голосования на всех выборах и референдумах;

- осуществляет консультирование правительства, а также палат Генеральных штатов по вопросам выборов.

Избирательный совет не рассматривает жалобы на итоги выборов, а также на нарушение избирательных прав граждан. Ему также не подчиняются нижестоящие избирательные комиссии. Поэтому в Нидерландах, в отличие от других стран, отсутствует строгая иерархия и подчиненность избирательных комиссий.

Окружные избирательные комиссии

Всего в стране действует 20 окружных избирательных комиссий: по одной такой комиссии в каждом из 20 избирательных округов, на которые поделена территория страны.

В состав окружной избирательной комиссии входит 5 членов и 3 заместителя. Они назначаются сроком на 4 года Министерством внутренних дел и отношений Королевства. Председателем окружной избирательной комиссии *ex officio* является мэр муниципалитета, в котором окружная избирательная комиссия учреждается.

Кворум для проведения заседания окружной избирательной комиссии составляет 3 члена этой комиссии (ст. E2 Королевского декрета о выборах от 19 октября 1989 г.). Если член окружной избирательной комиссии не может присутствовать на её заседаниях, он должен незамедлительно уведомить об этом председателя окружной избирательной комиссии, который в таком случае пригласит участвовать в заседании комиссии заместителя члена окружной избирательной комиссии. Если председатель и заместитель председателя не могут присутствовать на заседании окружной избирательной комиссии, то функции председателя осуществляет член окружной избирательной комиссии с наибольшим стажем работы в ней. Если же таких членов окажется несколько, то старший по возрасту из них будет выполнять обязан-

ности председателя окружной избирательной комиссии. Решения принимаются большинством голосов членов окружной избирательной комиссии.

К полномочиям окружных избирательных комиссий относятся следующие вопросы:

- рассмотрение списков кандидатов;
- обработка результатов голосования, полученных от нижестоящих муниципальных избирательных комиссий, и передача сведений в вышестоящую избирательную комиссию;
- окружная избирательная комиссия Гааги к тому же отвечает за регистрацию избирателей, проживающих за границей, за голосование по почте из-за рубежа.

Участковые избирательные комиссии

Согласно пункту 1 статьи Е3 Закона о выборах муниципальный исполнительный орган вправе создать одну или несколько избирательных комиссий на территории муниципалитета (участковые избирательные комиссии). Количество, численный состав и место расположения участковых избирательных комиссий устанавливается самими муниципалитетами. Обычно участковая избирательная комиссия состоит из 3 членов. В целом по стране сформировано около 10 тыс. участковых избирательных комиссий для обеспечения процесса голосования и подсчета голосов избирателей.

Муниципалитеты пользуются большой самостоятельностью в осуществлении полномочий, связанных с избирательным процессом, что является отличительной чертой нидерландского избирательного права и позволяет избежать излишней бюрократизации избирательного процесса.

§ 2. Легислатурные сроки и сроки назначения выборов

Депутаты Второй палаты Генеральных штатов, а также депутаты провинциальных и муниципальных советов избираются сроком на 4 года.

Депутаты Второй палаты прекращают свои полномочия одновременно в день, установленный председателем Второй палаты, но этот день должен приходиться на четверг между 10 и 16 мар-

та високосного года и четверг между 9 и 15 марта невисокосного года.

Депутаты Второй палаты, избранные после роспуска палаты, прекращают свои полномочия одновременно в день, определенный председателем Второй палаты, однако этот день должен приходиться на первый четверг между 10 и 16 марта високосного года и четверг между 9 и 15 марта невисокосного года по истечении четырех лет с даты проведения заседания Избирательного совета, на котором были объявлены результаты голосования. Если указанный четырехлетний период истекает в период, который начинается с четверга между 10 и 16 марта високосного года или четверг между 9 и 15 марта невисокосного года и завершается датой, установленной председателем Второй палаты в четверг между 19 и 25 мая, депутаты прекращают свои полномочия в первый четверг между 10 и 16 марта високосного года и четверг между 9 и 15 марта невисокосного года по истечении трех лет с даты проведения заседания Избирательного совета, на котором были объявлены результаты голосования.

Если указанные выше сроки совпадают с годом, в котором проводятся провинциальные и муниципальные выборы, депутаты Второй палаты Генеральных штатов прекращают свои полномочия в дату, установленную председателем палаты, которая должна приходиться на четверг в период между 19 и 25 мая.

Депутаты провинциальных и муниципальных советов прекращают свои полномочия в четверг между 10 и 16 марта, а в високосном году – в четверг между 9 и 15 марта.

Депутат, занявший место досрочно выбывшего депутата, прекращает свои полномочия в тот день, когда должен был бы прекратить свои полномочия депутат, которого он замещает.

Что касается сроков назначения выборов во Вторую палату Генеральных штатов, а также в провинциальные и муниципальные советы, то они должны быть определены Королевским декретом во вторник в период между 18 и 24 января. В случае если выборы во Вторую палату проводятся в год проведения провинциальных и муниципальных выборов, то они должны быть назначены Королевским указом во вторник в период между 29 марта и 4 апреля. При наличии обоснованных причин, указанных в Королевском декрете, выборы во Вторую палату могут быть назначены во втор-

ник, среду, четверг или понедельник, предшествующие вторнику в период между 18 и 24 января или между 29 марта и 4 апреля, соответственно, когда речь идет о ситуации, когда год проведения выборов во Вторую палату совпадает с годом проведения провинциальных и муниципальных выборов.

В случае досрочного роспуска Второй палаты назначение внеочередных выборов должно быть осуществлено в течение 40 дней с даты Королевского декрета о роспуске палаты. Дата проведения внеочередных выборов во Вторую палату устанавливается Королевским декретом.

§ 3. Избирательный корпус

Активное избирательное право

Активное избирательное право на выборах во Вторую палату Генеральных штатов принадлежит гражданам Нидерландов, состоящим в гражданстве на день назначения выборов и достигшим ко дню выборов 18-летнего возраста. По общему правилу активное избирательное право во Вторую палату не принадлежит гражданам, постоянно проживающим на день назначения выборов на территории Арубы, Сен-Мартена, Кюрасао, за исключением граждан, которые:

а) постоянно проживают на территории Нидерландов в течение не менее 10 лет;

б) заняты на государственной службе на территории Арубы, Сен-Мартена, Кюрасао, а также их супруги, дети, партнеры, при условии совместного проживания и ведения совместного хозяйства.

Активным избирательным правом на выборах в провинциальные советы обладают лица, постоянно проживающие на территории соответствующей провинции на день назначения выборов, состоящие в гражданстве Нидерландов и достигшие возраста 18 лет ко дню проведения выборов.

Активным избирательным правом на выборах в муниципальные советы обладают лица, постоянно проживающие в соответствующем муниципалитете и достигшие ко дню проведения выборов 18-летнего возраста. На муниципальных выборах активное избирательное право предоставляется гражданам государств —

членов ЕС, а также иным иностранным гражданам и апатридам. Однако Закон о выборах содержит в отношении последних двух категорий избирателей ряд оговорок. На муниципальных выборах лицам, не обладающим на день назначения выборов гражданством какого-либо государства — члена ЕС, активное избирательное право предоставляется при условии, если такие лица:

а) проживают на территории Нидерландов на законных основаниях в соответствии с Законом об иностранцах или в соответствии с международным соглашением о штаб-квартирах, заключенным Нидерландами с международной организацией;

б) проживают на территории Нидерландов непрерывно в течение последних 5 лет, предшествующих дню назначения выборов, и являются законными резидентами в Нидерландах.

Лица, не состоящие в гражданстве Нидерландов, и лица, состоящие на службе в иностранных дипломатических и консульских представительствах в Нидерландах, а также их супруги, дети и партнеры, в случае если они не имеют гражданства Нидерландов и совместно проживают с указанными гражданами и ведут совместное с ними хозяйство, не обладают активным избирательным правом на выборах в муниципальные советы.

Лишение избирательного права гражданина возможно только по решению суда, которое принимается с учетом обстоятельств, имевших место на день назначения выборов.

Министр юстиции следит за тем, чтобы решение суда о лишении какого-либо лица активного избирательного права на муниципальных выборах было в кратчайшие сроки доведено до сведения мэра того муниципалитета, в базу данных которого внесено данное лицо. Если же лицо, лишенное судебным решением избирательного права на муниципальных выборах, не внесено в базу данных ни одного муниципалитета, то сведения о судебном решении о лишении избирательного права направляются мэру Гааги с указанием фамилии, адреса, даты рождения и периода времени, на срок которого лицо лишено избирательных прав по решению суда. По получении информации мэр обязан уведомить соответствующее лицо о лишении его судом избирательных прав.

Своеобразно нидерландское законодательство регулирует вопрос об избирательных правах лиц, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда на день голосования. Если во

многих странах такие избиратели ограничиваются в своих избирательных правах, то в Нидерландах они их сохраняют, но в соответствии с пунктом 1 статьи В 6 Закона о выборах от 1989 года реализуют свое активное избирательное право не самостоятельно, а по доверенности. Однако это правило не распространяется в отношении тех приговоренных к лишению свободы избирателей, которые:

а) на день голосования имеют де-факто достаточную свободу для того, чтобы проголосовать лично;

б) имеют право периодически покидать место заключения в соответствии с режимом учреждения, в котором они содержатся.

Регистрация избирателей в Нидерландах возложена на исполнительный орган муниципалитета. Они вносят фамилии граждан, обладающих избирательным правом, в список избирателей.

Когда речь идет о выборах депутатов Второй палаты, исполнительный орган Гааги отвечает за регистрацию избирателей, проживающих на день назначения выборов за пределами страны, при условии наличия соответствующей просьбы со стороны избирателя. Такая просьба должна быть выражена не позднее чем за 6 месяцев до дня голосования и направлена либо на имя главы муниципального исполнительного органа Гааги, либо на имя руководителя консульского представительства, юрисдикция которого распространяется на территорию места жительства заявителя. Руководитель консульского представительства в таком случае должен незамедлительно направить поступившую просьбу главе муниципального исполнительного органа Гааги.

Если избиратель проживает на Арубе, Сен-Мартене или Кюрасао, то он должен направить свою просьбу представителю Нидерландов на указанных территориях, который по получении соответствующего обращения обязан незамедлительно направить его главе муниципального исполнительного органа Гааги.

Если просьба исходит от гражданина, проживающего на территории страны, с которой у Нидерландов не установлено дипломатических отношений, то она должна быть направлена главе муниципального исполнительного органа Гааги.

Соответствующая просьба должна быть получена не позднее чем за 6 недель до дня голосования.

Муниципальный исполнительный орган Гааги принимает решение о включении фамилий таких избирателей в список изби-

рателей в срок не позднее чем через 7 дней с момента получения соответствующей просьбы.

Муниципальный исполнительный орган Гааги составляет список избирателей, которым должны быть высланы специальные формы для регистрации избирательного права.

Муниципальный исполнительный орган Гааги исключает фамилии из списка в том случае, если:

- а) об этом имеется соответствующая просьба избирателя;
- б) просьба о регистрации избирательного права не поступала от избирателя на последних выборах во Вторую палату Генеральных штатов;
- в) станет известно об обстоятельствах, которые препятствуют обладанию избирательными правами, о чем соответствующий гражданин должен быть уведомлен незамедлительно.

Муниципальный исполнительный орган должен незамедлительно уведомить лицо по его просьбе о том, зарегистрировано ли оно в качестве избирателя или нет. Если лицо, обратившееся с запросом, не зарегистрировано в качестве избирателя, то причины этого должны быть ему сообщены не позднее чем через 7 дней с момента получения запроса. Любое лицо может потребовать от муниципального исполнительного органа пересмотра решения об отказе в регистрации его избирательного права. Решение по такому обращению должно быть принято муниципальным исполнительным органом в срок до 7 дней с момента получения обращения. Копия решения должна быть направлена заявителю.

Решения органов, ответственных за составление списков избирателей, могут быть обжалованы в Отделе административной юрисдикции Государственного совета.

Не позднее чем за 14 дней до дня голосования избиратели должны получить избирательную карточку, подтверждающую их внесение в списки избирателей, а также в списки политических партий. Не позднее чем за 4 дня до дня голосования избиратели получают списки кандидатов, выдвинутых политическими партиями на предстоящих выборах. Эти списки подлежат опубликованию в СМИ.

Пассивное избирательное право

Конституция 1983 года устанавливает требования для пассивного избирательного права в статье 56: депутатом Генеральных

штатов может быть гражданин Нидерландов, достигший 18-летнего возраста и не лишенный избирательных прав. Далее Конституция устанавливает ряд положений о несовместимости мандатов. Ни одно лицо не может быть одновременно депутатом обеих палат парламента. Депутат Генеральных штатов не может быть министром, государственным секретарем, членом Государственного совета, членом Генеральной счетной палаты, членом Верховного суда, Генеральным прокурором, Генеральным защитником при Верховном суде. Однако министр или государственный секретарь, подавший заявление об отставке, может совмещать свою должность с мандатом депутата Генеральных штатов на время принятия решения об отставке.

Во время регистрации списков политических партий, выдвигаемых для участия в предстоящих выборах, соответствующая избирательная комиссия не проверяет удовлетворение требованиям для обладания пассивным избирательным правом выдвинутыми кандидатами. Такая проверка все же происходит, но уже после официального опубликования результатов голосования. Таким образом, не исключаются ситуации, когда кандидат, набравший достаточное число голосов для избрания, мандат не получает, поскольку выясняется, что он не соответствует требованиям, предъявляемым для пассивного избирательного права. Данное положение является, безусловно, одним из недостатков избирательного законодательства Нидерландов. В соответствии с § 7.9 Копенгагенского акта 1990 года государство должно гарантировать кандидатам, набравшим необходимое число голосов избирателей, занятие соответствующей должности. Поэтому полагается, что в избирательное законодательство нужно внести изменение, в соответствии с которым проверка кандидатов на удовлетворение ими цензов для пассивного избирательного права должна осуществляться на стадии регистрации выдвигаемых списков и до изготовления бюллетеней для голосования. Такая рекомендация была высказана оценочной миссией наблюдателей ОБСЕ/БДИПЧ по итогам выборов во Вторую палату Генеральных штатов Нидерландов в июне 2010 года¹⁰.

¹⁰ The Netherlands: early parliamentary elections. OSCE/ODIHR Election Assessment Mission Report. Warsaw, 2010. P. 9.

§ 4. Формирование избирательных округов

Для выборов во Вторую палату Генеральных штатов территория страны разделена на 20 избирательных округов:

Номер изби- ратель- ного округа	Территории, входящие в избирательный округ	Муниципалитет, в котором расположена окружная избирательная комиссия
1	Провинция Гронинген	Гронинген
2	Провинция Фрисландия	Леуварден
3	Провинция Дренте	Ассен
4	Провинция Оверэйссел	Зволле
5	Провинция Флеволанд	Лелистад
6	Муниципалитеты: Бенинген, Бурен, Кулемборг, Дрютене, Гелдермалсен, Грусбек, Хеумен, Кестерен, Маасдрил, Миллинген ан де Рейн, Неерейнен, Неймеген, Тиле, Убберген, Лингеваард, Вест Маас Эн Ваал, Вейхен, Залтбоммел	Неймеген
7	Муниципалитеты провинции Гелдерланда, не включенные в избирательный округ № 6	Арнем
8	Провинция Утрехт	Утрехт
9	Муниципалитет Амстердам	Амстердам
10	Муниципалитеты: Алсмер, Амстелвеен, Бевервейк, Бларикюм, Блумендал, Бюссюм, Димен, Харлем, Харлеммерлиде-ен- Спарнвауде, Северная Голландия, Хемскерк, Хеестед, Хилверсум, Хюйцен, Ларен, Мейден, Нарден, Аудер-Амстел, Эйтхорн, Велсен, Весп, Вейдемерен, Зандворт	Харлем

11	Муниципалитеты провинции Северная Голландия, не входящие в избирательные округа № 9 и 10	Ден-Хелдер
12	Муниципалитет Гааги	Гаага
13	Муниципалитет Роттердама	Роттердам
14	Муниципалитеты: Албассердам, Албрандсвард, Барендрехт, Берниссе, Бинненмас, Брил, Кромстрейен, Делфт, Дирксланд, Дордрехт Гиссенланден, Гудереде, Горинхеме, Графстром, Хардингсвелд-Гиссендам, Хеллевутслейс, Хендрик-Идо-Амбахте, Крендейк, Леердам, Лисвелд, Масслейсе, Мидделхарнис, Мидден-Делфланда, Ньив-Леккерланде, Остфлакке, Ауд-Бейерланд, Папендрехте, Риддеркерк, Розенбург, Рейсвейке, Схидам, Слидрехт, Спийкениссе, Стрейене, Влардинген, Вестланд, Вествоорне, Зедерик, Звейндрах	Дордрехт
15	Муниципалитеты провинции Южная Голландия, не включенные в избирательные округа № 12, 13, 14	Лейден
16	Провинция Зеландия	Мидделбург
17	Муниципалитеты: Албюрг, Алфен-Хам, Барле-Нассау, Берген-оп-Зом, Бреда, Донген, Эттен-Леур Гертрейденберг, Гилзе-ан-Рижен, Гоирле, Алдерберге, Хилваренбек, Лоон-оп-Занде, Маде, Моердийке, Ойстервейк, Остерхаут, Розендаль, Рюкфен, Стенберген, Тилбург, Валвейк, Веркендам, Вонсдрехт, Вудрихем, Зюндерт	Тилбург
18	Муниципалитеты провинции Северный Брабант, не включенные в избирательный округ № 17	Хертогенбос

19	Провинция Лимбург	Маастрихт
20	Общины на территориях Бонайре, Синт-Эстатиуса, Саба	Бонайре

На территории европейской части Нидерландов избирательные округа, формируемые для выборов во Вторую палату Генеральных штатов, образуют также избирательные округа на провинциальных выборах. Провинциальные советы вправе разделить эти избирательные округа на большее число избирательных округов для выборов в провинциальные советы.

На муниципальных выборах каждый муниципалитет образует один избирательный округ.

§ 5. Регистрация заявлений политических партий

Политические партии (объединения), которые являются юридическими лицами, вправе направить в Избирательный совет письменное заявление с указанием наименования, под которым будет выдвигаться список кандидатов данного объединения. Это наименование должно быть занесено в специальный реестр. Заявление должно поступить в Избирательный совет не позднее чем за 43 дня до даты принятия решения о назначении выборов. Регистрация наименования политической партии является обязательным условием для участия партии в избирательном процессе и выдвижения ею своих кандидатов на выборах.

При направлении заявления политическая партия должна внести денежный депозит (залог) в размере 450 евро, а политическая партия, действующая на территории Бонайре, Синт-Эстатиуса и Саба, – в размере 450 долларов США. Сумма залога возвращается после выдвижения этой партией списка кандидатов.

Вместе с заявлением о регистрации наименования политическая партия представляет в Избирательный совет следующие документы:

- нотариально заверенную копию устава политической партии;
- выписку из коммерческого регистра о регистрации политической партии в качестве юридического лица;

- подтверждение уплаты залога;
- заявление с указанием фамилии представителя (агента) политической партии в Избирательном совете и его заместителя.

Избирательный совет может отказать в регистрации наименования политической партии в следующих случаях:

- если поступившее заявление противоречит общественному порядку;
- если поступившее заявление содержит аналогичное или схожее наименование с ранее зарегистрированным наименованием иной действующей политической партии;
- если наименование вводит в заблуждение избирателей каким бы то ни было образом;
- если наименование содержит более 35 букв или символов;
- если предлагаемое наименование аналогично или похоже на наименование юридического лица, деятельность которого запрещена на основании судебного решения;
- если запрос о регистрации наименования политической партии поступил в Избирательный совет в тот же день, что и ранее поступивший от иной политической партии запрос о регистрации аналогичного или схожего наименования.

Решение Избирательного совета о регистрации наименования политической партии должно быть сообщено представителю (агенту) этой политической партии и опубликовано в «Правительственной газете».

Политическая партия, чье наименование уже зарегистрировано в Избирательном совете, вправе обратиться с заявлением о внесении изменений в зарегистрированное наименование.

Избирательный совет принимает решение об удалении из реестра наименования политической партии и публикует об этом информацию в «Правительственной газете» в случаях, когда:

- 1) политическая партия прекратила свое существование;
- 2) политическая партия сама потребовала удалить её наименование из реестра;
- 3) деятельность политической партии была запрещена по решению суда, вследствие чего такая партия была распущена;
- 4) на предыдущих выборах во Вторую палату Генеральных штатов не был выдвинут список кандидатов от данной политической партии.

На 14-й день до дня принятия решения о назначении выборов во Вторую палату Генеральных штатов и на 40-й день до дня принятия решения о назначении выборов в провинциальные и муниципальные советы Избирательный совет и окружные избирательные комиссии, соответственно, должны опубликовать в «Правительственной газете» наименования зарегистрированных политических партий, а также фамилии их представителей (агентов) и их заместителей.

Политическая партия, чье наименование зарегистрировано в Избирательном совете для участия в выборах во Вторую палату Генеральных штатов, также вправе принимать участие в провинциальных и муниципальных выборах.

Политическая партия, обладающая статусом юридического лица, чье наименование не зарегистрировано в Избирательном совете для участия в выборах во Вторую палату Генеральных штатов, вправе подать заявление в окружную избирательную комиссию о регистрации наименования политической партии, желающей участвовать в выборах в провинциальные советы, в срок не позднее чем за 43 дня до даты назначения провинциальных выборов. При направлении заявления политическая партия должна внести денежный залог в размере 225 евро, а политическая партия, действующая на территории Бонайре, Синт-Эстатиуса и Саба, — в размере 225 долларов США. Залог выплачивается тому муниципалитету, на территории которого располагается окружная избирательная комиссия. Сумма залога возвращается после выдвижения этой партией списка кандидатов.

Политическая партия, обладающая статусом юридического лица, чье наименование не зарегистрировано ни в Избирательном совете для участия в выборах во Вторую палату Генеральных штатов, ни в окружной избирательной комиссии для участия в провинциальных выборах, вправе подать заявление в окружную избирательную комиссию о регистрации наименования политической партии, желающей участвовать в выборах в муниципальные советы, в срок не позднее чем за 43 дня до даты назначения провинциальных выборов. При направлении заявления политическая партия должна внести денежный залог в размере 112,50 евро, а политическая партия, действующая на территории Бонайре, Синт-Эстатиуса и Саба, — в размере 112,50 долларов США. Залог

выплачивается тому муниципалитету, на территории которого располагается окружная избирательная комиссия. Сумма залога возвращается после выдвижения этой партией списка кандидатов.

Одновременно с подачей заявления политическая партия должна представить следующие документы:

- нотариально заверенную копию устава политической партии;
- выписку из коммерческого регистра о регистрации политической партии в качестве юридического лица;
- подтверждение уплаты денежного залога;
- заявление с указанием фамилии представителя (агента) политической партии в окружной избирательной комиссии и его заместителя.

Решение Избирательного совета или окружной избирательной комиссии об отказе в регистрации наименования политической партии, желающей принять участие в выборах Второй палаты Генеральных штатов и провинциальных/муниципальных советов может быть обжаловано в Отдел административной юрисдикции Государственного совета в течение 6 дней с момента опубликования решения в «Правительственной газете» или на следующий день после предполагаемого отказа в принятии решения.

§ 6. Выдвижение списков кандидатов

Списки кандидатов подаются на имя председателя окружной избирательной комиссии или по его решению на имя иного члена комиссии в период с 9.00 до 15.00 в день принятия решения о назначении выборов. Мэр каждого муниципального образования должен опубликовать уведомление об этом не менее чем за три недели до дня принятия решения о назначении соответствующих выборов.

Список кандидатов может быть вручен председателю окружной избирательной комиссии любым избирателем. Если этот избиратель не зарегистрирован в качестве избирателя того муниципалитета, в котором находится окружная избирательная комиссия, то он должен предъявить документ, подписанный главой исполнительного органа муниципалитета, в котором он зарегистрирован.

стрирован в качестве избирателя, подтверждающий наличие у него избирательных прав на соответствующих выборах. Руководитель окружной избирательной комиссии или иное лицо по его указанию вправе потребовать от лица, вносящего список кандидатов, документ, удостоверяющий личность. При подаче списка кандидатов могут присутствовать сами кандидаты.

Представитель (агент) политической партии может уполномочить лицо, вносящее список кандидатов, проставить в начале списка наименование политической партии, зарегистрированное органом, выполняющим функции Центральной избирательной комиссии на соответствующих выборах. В таком случае должно прилагаться соответствующее распоряжение агента политической партии.

К вносимому списку кандидатов также должен прилагаться список подписей избирателей, высказывающихся в поддержку выдвижения данного списка. Список кандидатов, выдвигаемый для участия в выборах во Вторую палату Генеральных штатов, в провинциальный, а также в муниципальный совет с численностью не менее 39 членов, должен быть поддержан не менее чем 30 избирателями. Список кандидатов, выдвигаемый для участия в выборах в муниципальный совет с численностью 19–39 членов — не менее чем 20 избирателями, а в муниципальный совет с численностью менее 19 членов — не менее чем 10 избирателями. В поддержку списка могут выступать только те граждане, которые обладают избирательным правом на соответствующих выборах и которые зарегистрированы в том избирательном округе, в котором список выдвигается. Избиратель, желающий поставить свою подпись в поддержку выдвигаемого списка кандидатов, должен не ранее чем за 7 дней до дня принятия решения о назначении выборов подписать соответствующее заявление в офисе муниципалитета, в котором он внесен в список избирателей, в присутствии мэра или иного чиновника муниципалитета, предъявив документ, удостоверяющий личность. Мэр или иной чиновник муниципалитета проверяют, зарегистрирован ли данный избиратель в этом муниципалитете или нет. Один и тот же избиратель может подписать только одно заявление в поддержку какого-либо списка кандидатов. Заявление в поддержку, подписанное избирателем, не может быть им впоследствии отозвано.

Руководитель окружной избирательной комиссии или иное лицо по его указанию выдает документ, подтверждающий внесение соответствующего списка кандидатов.

В списке кандидатов их фамилии должны быть расположены в порядке предпочтения для избрания выдвигаемых кандидатов.

Список кандидатов на любых выборах не может превышать 50 кандидатов, а список кандидатов политической партии, которой по итогам последних выборов в соответствующий представительный орган досталось не менее 15 мандатов, — 80 кандидатов.

Если на выборах в провинциальный или муниципальный совет в списке выдвигаемых кандидатов значится кандидат, который не проживает в соответствующей провинции или муниципалитете, соответственно, то к списку должно быть приложено заявление такого кандидата о том, что в случае его/ее избрания он/она станут резидентами соответствующей провинции или муниципалитета.

Кроме того, к выдвигаемому списку кандидатов прилагаются заявления всех выдвигаемых кандидатов, подтверждающие их согласие на выдвижение; кандидаты, не являющиеся членами представительного органа, подлежащего избранию, также должны приложить документ, удостоверяющий личность. При отсутствии такого документа заявление о согласии такого кандидата на его выдвижение не принимается.

На выборах во Вторую палату Генеральных штатов, а также на провинциальных выборах в провинциях, охватывающих несколько избирательных округов, кандидат, проживающий на европейской части Королевства Нидерландов, может в своем заявлении о согласии на выдвижение указать фамилию и адрес агента, проживающего на европейской части Королевства Нидерландов. Если кандидат выдвигается в нескольких списках, то один и тот же агент должен быть указан в каждом случае, то есть в каждом заявлении о согласии на выдвижение в качестве кандидата.

Агент вправе от имени своего доверителя получать документ, подтверждающий его избрание на должность в случае победы, представлять заявление об отказе от занятия выборного мандата, а также заявление о занятии всех публичных должностей на момент избрания его в качестве члена представительного органа, а также совершать иные действия, предусмотренные законом.

Списки одних и тех же кандидатов, расположенных в одном и том же порядке, выдвигаемые в различных избирательных округах, совместно образуют группу одинаковых списков.

Закон о выборах предусматривает уплату *избирательного залога* при выдвижении списка кандидатов. Так, при выдвижении списка кандидатов на выборах во Вторую палату Генеральных штатов размер избирательного залога составляет 11 250 евро, а при выдвижении списков кандидатов на территориях Бонайре, Синт-Эстатиуса, Саба – 11 250 долларов США.

При выдвижении списка кандидатов на выборах в провинциальные советы размер избирательного залога составляет 1125 евро, а при выдвижении списков кандидатов на территориях Бонайре, Синт-Эстатиуса, Саба – 1125 долларов США.

При выдвижении списка кандидатов на выборах в муниципальные советы размер избирательного залога составляет 225 евро, а при выдвижении списков кандидатов на территориях Бонайре, Синт-Эстатиуса, Саба – 225 долларов США.

Избирательный залог не уплачивается теми политическими партиями, которые представлены в соответствующем выборном представительном органе по итогам последних выборов. Избирательный залог возвращается в том случае, если списку кандидатов удалось набрать на выборах не менее 75% от установленной на этих выборах избирательной квоты.

Окружная избирательная комиссия осуществляет проверку внесенных списков кандидатов, для чего проводит соответствующее заседание в 16.00 того дня, когда принимается решение о проведении соответствующих выборов. Окружная избирательная комиссия обязана представить в Избирательный совет копии списков выдвинутых кандидатов на следующий день.

В случае обнаружения окружной избирательной комиссией каких-либо неточностей, ошибок или нарушений в заполнении и представлении всех документов, необходимых для выдвижения списка кандидатов, она обязана сообщить об этом лицу, подававшему список кандидатов с необходимыми документами, направив ему соответствующее письмо с уведомлением. Данное лицо вправе внести необходимые исправления и уточнения не позднее 3 дней с даты принятия решения о назначении соответствующих выборов: в период между 9.00 и 17.00 в первый и второй день, сле-

дующие за днем принятия решения о назначении соответствующих выборов, и в период между 9.00 и 15.00 в третий день, следующий за днем принятия решения о назначении этих выборов.

Сразу после проверки всех документов, необходимых для внесения списка кандидатов, члены окружной избирательной комиссии передают их для общественной проверки. С документами можно ознакомиться в помещении муниципалитета, на территории которого расположена окружная избирательная комиссия.

На третий день после дня принятия решения о проведении выборов окружная избирательная комиссия принимает решение о действительности выдвинутых списков кандидатов и их допуске к участию в избирательном процессе.

Согласно статье I 5 Закона о выборах список кандидатов может быть признан недействительным в следующих случаях:

1) если список кандидатов не был представлен руководителю окружной избирательной комиссии с 9.00 до 15.00 в день принятия решения о проведении выборов;

2) если отсутствует квитанция об уплате избирательного залога;

3) если отсутствует необходимое количество заявлений избирателей в поддержку выдвигаемого списка;

4) если список кандидатов составлен не по образцу, утвержденному Министерством внутренних дел и отношений Королевства;

5) если список кандидатов вносился лицом, которое не обладает избирательным правом на соответствующих выборах;

6) если отсутствует со стороны муниципального исполнительного органа требуемое подтверждение о том, что лицо, вносящее список кандидатов, зарегистрировано в соответствующем муниципалитете и имеет право участвовать в предстоящих выборах;

7) если фамилии всех кандидатов, указанные в списке, не прошли проверку и были удалены из списка кандидатов.

Окружная избирательная комиссия удаляет фамилию кандидата из вносимого списка в следующих случаях:

1) если список составлен с нарушением требований, предусмотренных правилами;

2) если кандидат не представил заявление о согласии на свое выдвижение в качестве кандидата;

3) если кандидат проживает за пределами европейской части Королевства Нидерландов, при условии отсутствия назначенного им агента;

4) если кандидат не достиг возраста, необходимого для избрания в качестве члена представительного органа, в который он баллотируется;

5) в случае провинциальных и муниципальных выборов, если кандидат не является резидентом соответствующей провинции или муниципалитета, не подтвердил своего намерения стать резидентом соответствующей провинции или муниципалитета, при условии его избрания в провинциальный или муниципальный совет соответственно;

6) если кандидат подтвердил свое намерение стать резидентом соответствующей провинции или муниципалитета, при условии его избрания в провинциальный или муниципальный совет соответственно, но при этом обнаружено аналогичное подтверждение на выборах в другой провинциальный или муниципальный совет;

7) если в отношении кандидата имеется выписка из реестра смертей или свидетельство о его смерти;

8) если фамилия кандидата стоит в списке номером, превышающем максимальное положенное число, установленное для данного списка.

Решение избирательной комиссии может быть обжаловано в Отдел административной юрисдикции Государственного совета в течение 4 дней. Отдел административной юрисдикции должен вынести по жалобе решение в течение 6 дней с момента подачи жалобы, о чем незамедлительно уведомляется председатель окружной избирательной комиссии и заинтересованные лица.

Если в списке кандидатов указывается наименование политической партии, которое не соответствует зарегистрированному наименованию, то окружная избирательная комиссия приводит заявленное наименование зарегистрированному.

Председатель окружной избирательной комиссии должен незамедлительно уведомить Избирательный совет о действительных списках кандидатов.

Списки кандидатов разных политических партий могут быть соединены в единый список кандидатов, для чего представителям

объединяющихся партий необходимо в день принятия решения о проведении выборов между 9.00 и 17.00 подать письменное совместное заявление. Возможно объединение только тех политических партий, наименование которых зарегистрировано в надлежащем порядке для участия в предстоящих выборах.

Если речь идет о выборах во Вторую палату Генеральных штатов или в совет провинции, включающей несколько избирательных округов, то объединение списков различных политических партий возможно только в случаях, если:

а) объединяемые политические партии выдвинули свои списки в каждом избирательном округе;

б) объединение затрагивает все списки партий в разных избирательных округах.

Окружная избирательная комиссия принимает решение о действительности объединенных списков кандидатов.

Окружная избирательная комиссия должна присвоить определенный номер каждому выдвинутому и утвержденному списку кандидатов, что происходит на второй день после дня принятия решения о проведении выборов, и объявляет этот номер на специальном заседании. На этом заседании вправе присутствовать представители общественности, которые могут заявить устный протест против решения окружной избирательной комиссии. В таком случае в официальном докладе окружной избирательной комиссии должен быть отражен факт получения протестов.

Первыми нумеруются списки кандидатов тех политических партий, которым достались мандаты в соответствующем выборном органе по итогам последних выборов в них. Нумерация начинается с цифры 1 и присваивается в первоочередном порядке той политической партии, которой досталось большее число мандатов по итогам последних выборов в соответствующий представительный орган. В случае равенства мандатов вопрос решается путем жеребьевки.

Аналогичные правила применяются *mutatis mutandis* к присваиванию номеров объединенным спискам кандидатов при условии, если на последних выборах в соответствующий представительный орган мандаты достались объединенному списку или одной из политических партий, входящих в объединенный список кандидатов.

Что касается нумерации остальных списков политических партий, то им номера присваиваются в порядке жеребьевки.

Сразу же после присваивания спискам кандидатов соответствующих номеров информация о них обнародуется председателем избирательной комиссии. Если речь идет о выборах во Вторую палату Генеральных штатов, то эта информация подлежит официальному опубликованию в «Правительственной газете». Если речь идет о выборах в провинциальные и муниципальные советы, то соответствующая информация обнародуется в традиционном для данной местности порядке.

По получении информации о выдвинутых и утвержденных списках кандидатов председатель органа, выполняющего функции Центральной избирательной комиссии, должен в кратчайшие сроки опубликовать эти списки. При этом он также должен объявить, какие из списков были объединены в совместный список. Публикация осуществляется в соответствии со следующими правилами:

- если речь идет о выборах во Вторую палату Генеральных штатов, то опубликование производится в Правительственной газете путем обнародования списков кандидатов в соответствии с их нумерацией по избирательным округам;

- если речь идет о выборах в провинциальные или муниципальные советы, то списки кандидатов должны быть представлены в офисе того муниципалитета, на территории которого располагается провинциальная избирательная комиссия, для осуществления общественного контроля.

§ 7. Голосование

Оборудование избирательного участка

Избирательные участки должны быть оборудованы таким образом, чтобы обеспечивался принцип тайны голосования (ст. J 15 Закона о выборах). На избирательном участке должен быть размещен стол для членов участковой избирательной комиссии, урна для голосования, а также одна или несколько избирательных кабинок. Проход к кабинкам для голосования должен просматриваться. В каждой кабине должны быть в наличии инструкции

для избирателей. Стол для членов участковой избирательной комиссии должен быть размещен таким образом, чтобы избиратели могли наблюдать за деятельностью членов избирательной комиссии. Выписка из протокола о недействительных избирательных карточках должна быть размещена на столе перед членами участковой избирательной комиссии. Мэр муниципалитета отвечает за то, чтобы каждая участковая избирательная комиссия имела копию такой выписки. Также на каждом избирательном участке должны быть в наличии нормативные акты, регламентирующие проведение выборов.

Избирательная урна должна быть помещена вблизи стола членов участковой избирательной комиссии. Члены участковой избирательной комиссии до начала голосования опечатывают урну, предварительно убедившись в том, что она пустая.

Бюллетени

Образец бюллетеней, используемых на выборах, утверждается постановлением Министерства внутренних дел и отношений Королевства.

За своевременное обеспечение участковых избирательных комиссий бюллетенями для голосования и иными избирательными материалами отвечает мэр того муниципалитета, на территории которого расположена окружная избирательная комиссия. Он в этой связи направляет запечатанные пакеты с бюллетенями и избирательными материалами мэрам всех муниципалитетов, входящих в соответствующий избирательный округ. Количество направляемых бюллетеней должно быть проставлено на каждом пакете. Расходы, связанные с изготовлением бюллетеней, рассылкой избирательных материалов, должны быть пропорционально распределены между муниципалитетами. Мэр каждого муниципалитета отвечает за то, чтобы на каждом избирательном участке до момента начала голосования находилось необходимое количество бюллетеней и избирательных материалов.

До начала открытия избирательного участка члены участковой избирательной комиссии вскрывают полученные пакеты с бюллетенями и проверяют их количество.

Проведение голосования в день выборов

Голосование осуществляется на 43-й день со дня принятия решения о назначении выборов. Голосование начинается в 7.30 и

завершается в 21.00. С учетом места расположения избирательного участка для удобства голосования исполнительный орган муниципалитета может принять решение о том, чтобы голосование началось в иное время. Мэр муниципалитета не позднее чем за 14 дней до дня голосования должен обнародовать решение об изменении времени голосования.

Для голосования избирательный участок должен быть открыт без перерывов не менее восьми часов в день голосования.

Решение о месте учреждения избирательных участков принимается исполнительным органом муниципалитета. Согласно пункту 2 статьи J 4 Закона о выборах не менее 25% от общего числа всех избирательных участков, расположенных в муниципалитете, должны быть оборудованы таким образом, чтобы было удобно голосовать лицам с ограниченными физическими возможностями. По требованию исполнительного органа муниципалитета под избирательные участки должны быть отведены помещения в школьных учреждениях, включая частные школы. При необходимости соответствующему школьному учреждению возмещаются издержки, связанные с предоставлением помещений, мебели и пр. для целей проведения выборов.

За организацию и оборудование избирательных участков отвечает мэр соответствующего муниципалитета. Он вправе поручить третьим лицам оказывать членам избирательных комиссий необходимую помощь.

Исполнительный орган муниципалитета может организовать *мобильные (передвижные) избирательные участки*. Об учреждении таких избирательных участков мэр соответствующего муниципалитета должен информировать население не позднее чем за 14 дней до дня голосования. Исполнительный орган муниципалитета определяет время работы мобильных избирательных участков и места их расположения в день голосования. Перед тем как переехать из одного места в другое, избирательная урна, используемая мобильным избирательным участком, должна быть закрыта и опечатана председателем избирательной комиссии в присутствии избирателей, находящихся в этот момент на мобильном избирательном участке. После перемещения мобильного избирательного участка на новое место председатель участковой избира-

тельной комиссии вскрывает избирательную урну в присутствии избирателей.

За исключением случаев, предусмотренных Законом о выборах, избиратели голосуют по своему выбору на любом избирательном участке, расположенном в том муниципалитете, в списки избирателей которого они включены.

Не позднее чем за 14 дней до дня голосования избиратели, которые имеют право принимать участие в предстоящих выборах, должны получить избирательную карточку, допускающую их к участию в голосовании в день выборов. Избирательные карточки рассылаются мэром того муниципалитета, в избирательные списки которого включены избиратели. Каждая избирательная карточка имеет свой серийный номер. Требования к оформлению и содержанию избирательных карточек устанавливает министр внутренних дел и отношений Королевства.

Избирательная карточка может быть признана недействительной в следующих случаях:

- 1) если избирательная карточка или удостоверение личности были выданы иным лицом, а не мэром;
- 2) если избирательная карточка была заменена новой избирательной карточкой;
- 3) если предъявителю избирательной карточки был выдан сертификат для голосования по почте;
- 4) если предъявитель избирательной карточки не должен был быть зарегистрирован в качестве избирателя на соответствующих выборах или если он умер ко дню голосования;
- 5) если был установлен факт кражи избирательной карточки или её использования незаконным способом.

Количество недействительных избирательных карточек фиксируется в специальном протоколе. За день до голосования мэр муниципалитета вывешивает в своем офисе список недействительных избирательных карточек.

Избиратель, потерявший свою избирательную карточку или не получивший ее, вправе обратиться к мэру с требованием выдать новую избирательную карточку. Обращение может быть как в устной, так и в письменной форме и должно быть сделано не позднее чем за два рабочих дня, предшествующих дню голосования, а по решению мэра — самое позднее за один рабочий день,

предшествующий дню голосования. Сроки подачи обращения должны быть указаны на избирательной карточке. При запросе на получение новой избирательной карточки заявитель должен предъявить удостоверение личности.

На мэре лежит обязанность информировать избирателей о списках кандидатов тем способом, который будет установлен правительственным решением.

Поскольку в Нидерландах голосование приходится на будний день, то Закон о выборах обязывает работодателей гарантировать своим работникам возможность проголосовать при условии, если они не могут этого сделать в свободное от работы время и не будут отсутствовать при этом на работе более двух часов.

Члены избирательных комиссий, которые принимают участие в выборах в муниципалитете, где они не включены в избирательный список, вправе по своему усмотрению проголосовать либо в муниципалитете, где они включены в избирательные списки, либо в муниципалитете, где они находятся в день голосования. Их голосование должно быть зафиксировано в официальном протоколе. Эти правила тем не менее не применяются на выборах в муниципальные советы.

На избирательном участке во время голосования обязательно должен присутствовать председатель участковой избирательной комиссии и два её члена (второй и третий члены участковой избирательной комиссии). В случае отсутствия председателя его функции переходят второму члену участковой избирательной комиссии, а в его отсутствие – третьему члену участковой избирательной комиссии.

При отсутствии члена участковой избирательной комиссии его функции осуществляет один из заместителей членов участковой избирательной комиссии, назначенный решением исполнительного органа муниципалитета. Если ни один из заместителей не может выполнять обязанности члена участковой избирательной комиссии, её председатель вправе потребовать от одного из избирателей, присутствующих на избирательном участке, выполнять функции члена участковой избирательной комиссии до тех пор, пока их не сможет выполнять заместитель члена участковой избирательной комиссии. Любые изменения в составе участковой избирательной комиссии и продолжитель-

ность действия таких изменений должны быть занесены в протокол.

При равенстве голосов членов участковой избирательной комиссии голос её председателя является решающим.

Избиратель вправе проголосовать на избирательном участке при условии, если:

а) председатель участковой избирательной комиссии удостоверил личность избирателя на основании представленных им документов;

б) избиратель имеет избирательную карточку или доверенность, необходимую для голосования по доверенности от имени другого избирателя.

Избиратель предъявляет документ, удостоверяющий личность, и свою избирательную карточку председателю участковой избирательной комиссии. Если, по мнению последнего, избиратель предоставил недействительный документ, удостоверяющий личность, то такой избиратель к голосованию не допускается. Если члены участковой избирательной комиссии постановят, что избиратель предоставил поддельную избирательную карточку, то такая карточка изымается, а избиратель к голосованию не допускается.

При предъявлении действительной избирательной карточки председатель участковой избирательной комиссии проверяет её номер. Второй член участковой избирательной комиссии удостоверяется в том, что серийный номер избирательной карточки не внесен в список недействительных избирательных карточек, а председатель комиссии сверяет данные, указанные в удостоверении личности, с данными, содержащимися в избирательной карточке. В случае обнаружения председателем участковой избирательной комиссии каких-либо несоответствий второй член участковой избирательной комиссии изымает избирательную карточку, а сам избиратель к голосованию не допускается. Если же действительность удостоверения личности и избирательной карточки подтверждены, а также сведения, указанные в обоих документах, совпадают, то избиратель допускается к голосованию, при этом второй член участковой избирательной комиссии изымает у избирателя его избирательную карточку с тем, чтобы он повторно не смог еще раз впоследствии ею воспользоваться. Председатель

участковой избирательной комиссии вручает избирателю, допущенному к голосованию, бюллетень.

Руководитель участковой избирательной комиссии ведет учет количества избирателей, не допущенных к голосованию, количества представленных избирательных карточек, а также количества выданных избирательных бюллетеней.

Избиратель, получив избирательный бюллетень, проходит в кабинку для голосования, заполняет бюллетень путем проставления красным карандашом знака в квадратике напротив фамилии предпочтительного кандидата. После этого избиратель сворачивает свой бюллетень и возвращается к членам участковой избирательной комиссии. Третий член участковой избирательной комиссии следит за тем, чтобы избиратель собственноручно опустил свой бюллетень в избирательную урну.

Если избиратель совершает какую-либо ошибку при заполнении выданного ему бюллетеня, то он возвращает испорченный бюллетень председателю участковой избирательной комиссии, который обязан выдать избирателю по его просьбе новый бюллетень. Председатель ведет учет числа испорченных бюллетеней.

Если члены участковой избирательной комиссии обнаружат, что какой-либо избиратель в силу своих физических особенностей нуждается в помощи при заполнении бюллетеня, то они должны предоставить ему возможность воспользоваться помощью третьих лиц. При этом Закон о выборах не оговаривает, кто вправе такую помощь в подобных случаях оказывать, что явно является пробелом в действующем избирательном законодательстве Нидерландов.

Если избиратель по каким-либо причинам отказывается опустить свой бюллетень в избирательную урну, то избиратель участковой избирательной комиссии заносит такой факт в протокол. Если этот бюллетень избирателем возвращается председателю участковой избирательной комиссии, последний учитывает его как неиспользованный бюллетень.

По истечении времени, отведенного для голосования, председатель участковой избирательной комиссии объявляет об этом, однако избирателям, присутствующим на этот момент на избирательном участке, но не успевшим проголосовать, должна быть предоставлена возможность сделать это.

Во время голосования избирателям разрешается присутствовать на избирательном участке, если они не создают препятствий для процесса голосования. При этом присутствующие на избирательном участке избиратели вправе делать устные замечания при условии, если нарушаются правила голосования, предусмотренные законом. Такие замечания заносятся в официальный протокол.

На избирательном участке не разрешается совершать какие-либо действия, влияющие на волеизъявление избирателей.

За поддержание порядка на избирательном участке отвечает председатель участковой избирательной комиссии. В случае необходимости он может обратиться к мэру муниципалитета за дополнительной помощью.

Если на избирательном участке или в непосредственной близости от него возникают ситуации, которые, по мнению членов участковой избирательной комиссии, делают невозможным проведение нормального голосования, то председатель участковой избирательной комиссии делает об этом заявление, голосование при этом приостанавливается, о чем мэр соответствующего муниципалитета должен быть незамедлительно уведомлен. Мэр принимает решение о том, когда и где голосование может быть возобновлено.

Наблюдение за выборами могут осуществлять наблюдатели. Они вправе присутствовать на заседаниях участковых избирательных комиссий. Закон не прописывает детально права и обязанности наблюдателей, оговаривая в этой связи лишь то, что их деятельность по контролю за проведением выборов регулируется специальным постановлением Государственного совета.

Голосование в ином муниципалитете при предъявлении избирательной карточки

По требованию избирателя он может проголосовать по своему выбору на избирательном участке в ином муниципалитете, а не в том, где он зарегистрирован. Однако это правило не распространяется на избирателей, голосующих по доверенности или по почте.

Для голосования на избирательном участке в ином муниципалитете избирателю необходимо составить *письменное заявление* или *обратиться устно* к мэру муниципалитета, в котором избира-

тель зарегистрирован на момент принятия решения о проведении выборов.

Письменное заявление должно быть направлено не позднее чем за 14 дней до дня голосования. Если до этого момента избиратель уже получил избирательную карточку, то он должен приложить её к своему заявлению. Образец заявления может быть получен в офисе муниципалитета. Образец заявления утверждается приказом Министерства внутренних дел и отношений Королевства. Избиратель, проживающий за границей, если пожелает проголосовать в муниципалитете по своему выбору, должен направить письменное заявление на имя мэра Гааги с требованием зарегистрировать его в качестве избирателя. Мэр соответствующего муниципалитета должен принять решение по полученному заявлению в кратчайшие сроки (точные сроки в Законе о выборах не установлены). Заявление избирателя может быть отклонено только при условии, если: *а)* на день принятия решения о проведении выборов данный заявитель не был зарегистрирован в качестве избирателя; *б)* заявителю предоставлена возможность голосовать по почте либо по доверенности. Если заявление не может быть принято к рассмотрению или же заявителю отказано в его просьбе, то причины отклонения должны быть ему сообщены.

Что касается права на устное обращение с просьбой предоставить возможность проголосовать на избирательном участке иного муниципалитета, то избиратель может реализовать его только после получения избирательной карточки и в срок не позднее чем за 5 дней до дня голосования. Устное обращение должно быть личным и должно быть сделано в офисе муниципалитета, где избиратель зарегистрирован. При устном обращении избиратель должен представить полученную избирательную карточку. Решение по устному обращению должно быть принято мэром сразу же. Мэр вправе уполномочить иного служащего принять решение по обращению. Основания для отказа в удовлетворении устного обращения избирателя такие же, какие предусмотрены для вышеуказанного отклонения письменного обращения.

В случае удовлетворения просьбы избирателя о возможности проголосовать на избирательном участке иного муниципалитета на его избирательной карточке делается необходимая отметка в соответствующем месте.

§ 8. Голосование по доверенности

Избирателю, который в день голосования не может лично явиться на избирательный участок и проголосовать там, предоставлено право проголосовать по доверенности. Для голосования по доверенности избиратель должен составить письменное заявление. Голосование по доверенности не допускается, если избирателю уже выдана избирательная карточка или сертификат для голосования по почте.

Избиратели, которым выдана доверенность на голосование от иного избирателя, могут проголосовать по этой доверенности только тогда, когда реализуют свое собственное избирательное право.

Одному и тому же избирателю может быть выдано не более двух доверенностей.

Избиратель, выдавший доверенность, впоследствии уже не вправе её отозвать, проголосовать лично он тоже не сможет.

Избиратель, уполномочивающий другого избирателя проголосовать от его имени путем передачи ему своей избирательной карточки, имеет право вернуть свою избирательную карточку до момента голосования по доверенности.

Доверенность выдается поверенному избирателю в подтверждение его полномочий проголосовать от имени избирателя-доверителя.

В день принятия решения о проведении выборов мэры муниципалитетов объявляют о том, что избиратели могут выдать доверенность на голосование от их имени не позднее чем за 14 дней до дня голосования. Избиратель, желающий проголосовать по доверенности, должен направить заявление мэру муниципалитета, в котором он зарегистрирован, не позднее чем за 14 дней до дня голосования. Форму заявления можно получить бесплатно в муниципалитете. Во избежание путаницы в голосовании по доверенности мэр муниципалитета вправе ограничить реализацию данного права. Решение мэра должно быть доведено до сведения общественности.

В заявлении о голосовании по доверенности избиратель указывает фамилию своего поверенного. В качестве поверенного может выступать только тот избиратель, который зарегистрирован в

качестве такового на день принятия решения о проведении выборов. К заявлению прилагается письменное согласие поверенного выступать в этом качестве, а если поверенный не зарегистрирован в качестве избирателя в том же муниципалитете, что и доверитель, то к тому же требуется еще подтверждение исполнительного органа муниципалитета, в котором поверенный зарегистрирован в качестве избирателя, о том, что на день принятия решения о проведении выборов он зарегистрирован в качестве избирателя в данном муниципалитете и что его согласие выступать в качестве поверенного совершено в соответствии с требованиями, предусмотренными Законом о выборах. Указанное подтверждение исполнительного органа муниципалитета не требуется в том случае, если избиратель, выступающий в качестве доверителя, проживает за границей. Такой избиратель для голосования по доверенности должен направить письменное заявление на имя мэра Гааги вместе с заявлением о регистрации его в качестве избирателя.

Заявление о возможности проголосовать по доверенности отклоняется в следующих случаях:

1) если будет установлено, что доверенность выдается не самим избирателем;

2) если избиратель, обратившийся с заявлением о голосовании по доверенности, уже получил избирательную карточку или сертификат для голосования по почте;

3) если избиратель, который указан в качестве поверенного, получил доверенность с нарушением требований законодательства;

4) если избиратель, который указан в качестве поверенного, не имеет права принимать участие в соответствующих выборах.

Решение по заявлению избирателя о возможности проголосовать по доверенности должно быть принято мэром или иным лицом по его поручению незамедлительно, но не позднее дня, предшествующего дню голосования.

В случае удовлетворения заявления избирателя ему выдается доверенность на голосование от его имени. Форма доверенности на голосование утверждается Министерством внутренних дел и отношений Королевства.

Если заявление избирателя о голосовании по доверенности отклоняется, причины отклонения должны быть сообщены из-

бирателю и лицу, которое было указано в заявлении избирателя в качестве поверенного.

Мэр составляет список лиц, которым выдана доверенность на голосование от имени других избирателей. Он высылает доверенности поверенным избирателям.

Голосование по доверенности от имени избирателя, передавшего свою избирательную карточку другому избирателю (поверенному избирателю)

Избирательное право Королевства Нидерландов предусматривает еще одну форму голосования по доверенности — голосование избирателем-доверителем путем передачи своей избирательной карточки поверенному избирателю.

Нидерландский избиратель вправе поручить другому избирателю, зарегистрированному в том же муниципалитете, проголосовать от его имени на избирательном участке, расположенном в том же муниципалитете. Для этих целей избиратель-доверитель должен сделать необходимую отметку в своей избирательной карточке, которая контрастируется избирателем, выступающим в качестве поверенного. Затем избиратель-доверитель вручает избирателю-поверенному свою избирательную карточку, которая начинает рассматриваться как доверенность.

При голосовании на избирательном участке избиратель-поверенный вручает доверенность председателю участковой избирательной комиссии. Далее голосование осуществляется в соответствии с общими правилами, предусмотренными для проведения голосования на избирательном участке.

§ 9. Голосование по почте

Голосование по почте в муниципалитете Гааги

На выборах во Вторую палату Генеральных штатов избирателю, который проживает за пределами страны на день принятия решения о проведении выборов или который в день голосования будет находиться за пределами страны в связи со своей профессией, работой или в связи с профессией, работой своего супруга(-и), партнера или родителя, гарантируется возможность голосования по почте. Такому избирателю выдается особый из-

бирательный документ – почтовый избирательный сертификат. Почтовый избирательный сертификат выдается один раз и не может быть заменен новым. Избирателю, которому выслан почтовый избирательный сертификат, избирательная карточка не высылается.

Избиратель, проживающий за границей и желающий проголосовать по почте, должен направить мэру Гааги письменное заявление одновременно с заявлением о регистрации его в качестве избирателя. Остальные избиратели должны направить такое письменное заявление не позднее чем за 28 дней до дня голосования мэру муниципалитета, где они зарегистрированы в качестве избирателей. В заявлении должен быть указан адрес проживания избирателя за границей, по которому он желает получить документы, необходимые для голосования по почте.

Заявление избирателя о голосовании по почте может быть отклонено мэром соответствующего муниципалитета лишь при условии, если заявитель не является зарегистрированным избирателем на данных выборах. О причинах отклонения заявления избирателя ему должно быть сообщено в письменном виде. При удовлетворении заявления избирателя о голосовании по почте мэр Гааги должен выслать такому избирателю следующие документы:

- избирательный бюллетень;
- конверт с обратным адресом на имя мэра;
- почтовый избирательный сертификат, содержащий декларацию о том, что избиратель самостоятельно заполнил бюллетень;
- избирательный конверт, в который должен быть запечатан бюллетень;
- инструкции по голосованию.

Избиратель, голосующий по почте, должен лично заполнить бюллетень, свернуть таким образом, чтобы через конверт не было видно, каким образом он проголосовал, вложить свою избирательную карточку, подписать декларацию на почтовом избирательном сертификате, подтверждающую, что избиратель проголосовал лично, вложить этот сертификат вместе с избирательным конвертом в обратный почтовый конверт и отправить его на адрес и имя мэра Гааги или главы консульского представительства Нидерландов в той стране, где избиратель проживает. В последнем

случае глава консульского представительства Нидерландов должен незамедлительно по получении такого письма перенаправить его мэру Гааги.

Мэру Гааги конверты с бюллетенями должны поступить не позднее 15.00 в день голосования. Мэр Гааги должен вручить полученные конверты в нераспечатанном виде председателям участковых избирательных комиссий в день голосования не позднее 21.00. На конвертах с бюллетенями, полученных с опозданием, мэр проставляет дату и время их получения. Такие конверты складываются в отдельный пакет и опечатываются. Почтовые избирательные сертификаты, бюллетени, полученные ненадлежащим образом, то есть не в соответствующих обратных конвертах, складываются в отдельные пакеты и также подлежат опечатыванию мэром Гааги. На каждом из пакетов проставляется число вложенных в них документов. После определения Центральной избирательной комиссией итогов голосования и допущения избранных лиц к выборным должностям эти пакеты подлежат уничтожению, о чем составляется официальный протокол.

Исполнительный орган Гааги устанавливает, какие избирательные комиссии и участки отвечают за подсчет голосов избирателей, голосующих по почте.

Председатель полномочной избирательной комиссии вскрывает конверты, изымает вложенные в них почтовые избирательные сертификаты, а также избирательные конверты с содержащимися в них бюллетенями. Затем он удостоверяется в наличии подписи на декларации, подтверждающей, что избиратель проголосовал лично, и передает почтовый избирательный сертификат второму члену участковой избирательной комиссии, который при наличии требования со стороны о том, чтобы удостовериться в наличии подписи на декларации, должен такую просьбу удовлетворить. После этого председатель участковой избирательной комиссии вручает нераспечатанный избирательный конверт с запечатанным бюллетенем третьему члену участковой избирательной комиссии. Если бюллетень не был запечатан в избирательный конверт, то председатель комиссии вручает неразвернутый бюллетень третьему члену участковой избирательной комиссии, который опускает избирательный конверт или свернутый бюллетень, соответственно, в избирательную урну.

Если в конверте не будут обнаружены все положенные избирательные документы, составленные и оформленные в соответствии с установленными требованиями, то председатель участковой избирательной комиссии откладывает такой конверт. Впоследствии все подобные конверты опечатываются.

Голосование по почте за границей

Министерство иностранных дел Нидерландов после проведения необходимых консультаций с Министерством внутренних дел и отношений Королевства определяет нидерландское дипломатическое или консульское представительство, в котором учреждается избирательная комиссия, ответственная за голосование по почте в соответствующей стране. Сведения о таких миссиях публикуются в «Правительственной газете».

Избирательная комиссия/избирательный участок определяется для граждан, проживающих на территории страны, где не действует дипломатическое либо консульское представительство Королевства Нидерландов.

На Арубе, Кюрасао, Сен-Мартене избирательные комиссии/избирательные участки, ответственные за голосование по почте, формируются исключительно Министерством внутренних дел и отношений Королевства.

Членов избирательных комиссий, учреждаемых в дипломатических миссиях Нидерландов за рубежом, а также их заместителей назначает министр иностранных дел и министр внутренних дел соответственно.

Мэр Гааги или по его поручению иной чиновник муниципалитета направляет в кратчайшие сроки по дипломатической почте ответы на запросы, полученные от избирателей, которые проживают за границей или которые в день голосования будут находиться за рубежом, на имя главы миссии Нидерландов за границей.

Избиратель, голосующий по почте в дипломатическом или консульском представительстве Королевства за рубежом, должен получить от мэра Гааги обратный конверт, адресованный председателю избирательного участка, ответственного за голосование по почте и расположенного на территории соответствующего государства. После заполнения бюллетеня и запечатывания его в избирательный конверт обратный конверт вручается председателю избирательного участка, ответственного за голосование по почте.

§ 10. Подсчет голосов на избирательных участках

Сразу же по истечении времени, отведенного для голосования, на избирательных участках начинается процедура подсчета голосов.

Члены участковой избирательной комиссии устанавливают:

- 1) количество избирателей, явившихся на избирательный участок и принявших участие в голосовании;
- 2) количество выданных бюллетеней;
- 3) количество избирателей, отказавшихся опускать свои бюллетени в избирательную урну;
- 4) количество возвращенных от избирателей и неиспользованных бюллетеней;
- 5) количество доверенностей, выданных для голосования по доверенности.

Все сведения, полученные в результате подсчета, оглашаются присутствующим при подсчете голосов избирателям председателем участковой избирательной комиссии.

Члены участковой избирательной комиссии складывают в отдельные пакеты для последующего опечатывания следующие документы:

- недействительные избирательные карточки и доверенности для голосования по доверенности;
- избирательные карточки и доверенности, которые не являются подлинными;
- все остальные избирательные карточки;
- все остальные доверенности;
- неиспользованные бюллетени;
- возвращенные неиспользованные бюллетени.

На каждом пакете проставляется количество вложенных в пакет документов.

Затем вскрывается избирательная урна.

Подсчитывается количество бюллетеней, и это число сравнивается с количеством проголосовавших избирателей.

Далее члены избирательной комиссии раскрывают бюллетени и сортируют их по партийным спискам. Помощь членам участковой избирательной комиссии могут оказывать их заместители, а также служащие муниципалитета, выделенные для этой цели исполнителем муниципалитета.

В отношении каждого списка кандидатов устанавливается количество голосов, полученных каждым кандидатом.

Отдельно подсчитывается:

- количество пустых бюллетеней, под которыми признаются бюллетени, в которых избиратели не проставили красными чернилами знаки в белом квадратике и не сделали каких-либо иных обозначений;

- количество недействительных бюллетеней, под которыми признаются:

а) использованные для голосования иные бюллетени, а не те, которые предусмотрены действующим законодательством;

б) бюллетени, из которых явно не следует, за кого избиратель отдал свой голос;

в) бюллетени, содержащие отметки, идентифицирующие избирателя.

Решение о признании бюллетеня недействительным принимается большинством голосов членов избирательной комиссии, при равенстве голосов — голос председателя участковой избирательной комиссии считается решающим. По требованию присутствующих избирателей недействительные бюллетени должны быть им предъявлены для контроля. Председатель участковой избирательной комиссии оглашает причины признания бюллетеня недействительным. Присутствующие избиратели могут заявить устный протест против решения участковой избирательной комиссии.

Сразу после обработки бюллетеней председатель участковой избирательной комиссии объявляет по каждому списку кандидатов количество голосов, набранных каждым кандидатом, и общее количество голосов, полученных каждым списком.

После этого пустые и недействительные бюллетени запечатываются в отдельные пакеты, на каждом из которых проставляется название муниципалитета, номер избирательного участка, а также общее число бюллетеней, находящихся в каждом пакете.

Затем в пакеты запечатываются действительные бюллетени, рассортированные по спискам, на которых проставляется аналогичная информация.

После этого составляется официальный протокол об итогах голосования и подсчета голосов, который подписывается всеми членами участковой избирательной комиссии.

Официальный протокол и все запечатанные пакеты переда-

ются председателем участковой избирательной комиссии мэру муниципалитета или иному должностному лицу, назначенному мэром.

После получения результатов со всех избирательных участков, расположенных на территории соответствующего муниципалитета, мэр этого муниципалитета определяет количество голосов избирателей муниципалитета, отданных за каждого кандидата и за каждый список кандидатов. Мэр также подсчитывает общее количество пустых бюллетеней.

Мэр Гааги к тому же подсчитывает количество голосов избирателей, проголосовавших по почте, и количество голосов, отданных за каждого кандидата и за каждый список кандидатов.

Мэр муниципалитета направляет официальные протоколы с избирательных участков, а также установленные им сведения председателю окружной избирательной комиссии. Последний вправе потребовать представления ему пакетов с запечатанными бюллетенями. Такое требование должно быть удовлетворено мэром незамедлительно. Мэр муниципалитета отвечает за уничтожение хранящихся у него запечатанных пакетов после объявления окончательных результатов выборов Центральной избирательной комиссией и принятия решения о допущении избранных лиц к должностям. По требованию прокурора, однако, пакеты с бюллетенями не уничтожаются в связи с проведением уголовного расследования до момента его завершения. Мэр муниципалитета составляет специальный протокол об уничтожении пакетов с запечатанными избирательными документами.

Специальным постановлением Государственного совета регулируется вопрос о подведении итогов голосования на избирательных участках, на которых голосование проходило не с использованием бюллетеней. Любые изменения в такое постановление не должны вступать в силу ранее двух месяцев с момента даты опубликования этих изменений в Бюллетене нормативных актов правительства. О таком опубликовании незамедлительно должны быть уведомлены обе палаты Генеральных штатов.

Подсчет голосов избирателей, проголосовавших по почте

В отношении избирателей, проголосовавших по почте, избирательная комиссия подсчитывает:

- количество обратных конвертов, полученных избирательной комиссией;

- количество обратных конвертов, содержащих избирательные документы с нарушением требований Закона о выборах.

Председатель участковой избирательной комиссии, осуществляющей подсчет голосов, полученных по почте, вскрывает избирательные конверты и достает из них бюллетени. Если в избирательном конверте не будет обнаружено бюллетеня или же, наоборот, в одном избирательном конверте будет содержаться несколько бюллетеней, председатель участковой избирательной комиссии вкладывает такие бюллетени обратно в конверты и откладывает их.

Участие окружной избирательной комиссии в подсчете голосов

Окружная избирательная комиссия собирается на заседание в 10.00 второго дня после дня голосования. Окружная избирательная комиссия в отношении каждого списка подсчитывает количество голосов, набранных каждым кандидатом по избирательному округу. Окружная избирательная комиссия также подсчитывает число пустых и недействительных бюллетеней. Председатель окружной избирательной комиссии оглашает итоги голосования. Присутствующие при подсчете избиратели вправе заявить устные возражения, которые должны быть занесены в официальный протокол окружной избирательной комиссии наряду с итогами голосования. Официальный протокол должен быть подписан всеми членами окружной избирательной комиссии. Затем протокол передается председателем в Избирательный совет, если речь идет о выборах во Вторую палату Генеральных штатов или совет провинции, включающей несколько избирательных округов. Копия протокола направляется для ознакомления и проверки со стороны общественности в офис того муниципалитета, где расположена окружная избирательная комиссия. Эта копия подлежит уничтожению после объявления окончательных результатов выборов и допущения избранных кандидатов к должностям. Об уничтожении копии протокола составляется специальный протокол.

§ 11. Установление окончательных результатов выборов и распределение мандатов

Сразу по получении экземпляров протоколов со всех окружных избирательных комиссий Избирательный совет приступает к определению окончательных результатов выборов.

Избирательный совет подсчитывает общее число голосов по стране, набранных каждым списком кандидатов и полученных каждым кандидатом из списка соответственно.

Далее Избирательный совет высчитывает избирательную квоту путем деления общего числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, на число распределяемых мандатов. После этого число голосов, набранных каждым списком кандидатов, делится на избирательную квоту. Полученное частное представляет собой количество мандатов, которое достанется соответствующему списку кандидатов. Такой метод распределения мандатов называется *методом Томаса Хэйра*¹¹. При использовании данного метода зачастую образуются неучтенные голоса и нераспределенные мандаты.

Оставшиеся нераспределенные мандаты распределяются одним из двух способов в зависимости от вида выборов и численного состава членов муниципального совета.

В муниципалитетах с численным составом муниципального совета менее 19 депутатов оставшиеся нераспределенные мандаты последовательно предоставляются спискам кандидатов с наибольшим остатком, полученным в результате деления общего числа голосов избирателей, набранных списком, на избирательную квоту. В случае равенства остатков у нескольких списков вопрос решается путем жеребьевки. Списки, набравшие менее 75% от размера избирательной квоты, к распределению мандатов в соответствии с описанным выше порядком не допускаются.

На выборах во Вторую палату, в провинциальные советы и муниципальные советы численностью более 19 членов оставшиеся нераспределенные мандаты последовательно предоставляются спискам, которые имеют наибольшее среднее число голосов за удостоенный мандат. В случае равенства наибольшего среднего числа голосов за удостоенный мандат у нескольких списков вопрос решается путем жеребьевки. Такой метод распределения мандатов называется *методом Д'Ондта* или *методом наибольшей*

¹¹ Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010. С. 251; Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник для вузов / А.А. Мишин. 17-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2013. С. 183.

средней. Рассмотрим применение данного метода на следующем примере. Допустим, на выборах во Вторую палату Генеральных штатов проголосовало 9 000 000 избирателей. Сначала высчитывается избирательная квота путем деления этого числа голосов на количество распределяемых мандатов, то есть на 150:

$$9\,000\,000 : 150 = 60\,000.$$

Далее высчитывается количество мест, которые достанутся политической партии и её кандидатам. Предположим, партия *A* набрала 380 000 голосов избирателей. Количество мандатов, доставшихся партии *A*, составляет 6:

$$380\,000 : 60\,000 = 6,3.$$

В результате у партии *A* осталось 20 000 неучтенных голосов избирателей:

$$380\,000 - 60\,000 \times 6 = 20\,000.$$

Если бы партии *A* досталось 7 мандатов, то среднее число голосов, приходящихся на один мандат, составило бы 54 286:

$$380\,000 : 7 = 54\,286.$$

Если это число окажется больше среднего числа голосов, приходящихся на один мандат других партий с неучтенными голосами, то один нераспределенный мандат перешел бы партии *A*. Второй нераспределенный мандат достанется той политической партии, у которой среднее число голосов, приходящихся на один мандат, окажется больше и т.д. Данное сравнение происходит до тех пор, пока не будут распределены все оставшиеся мандаты.

Описанный метод играет на руку более крупным партиям и позволяет им получить по одному или даже несколько оставшихся нераспределенных мандатов в то время, как у небольших партий меньше шансов получить такие мандаты. Например, партия *B* набрала 2 355 000 действительных голосов. Ей достается 39 мандатов:

$$2\,355\,000 : 60\,000 = 39,25.$$

В результате у партии *B* осталось 15 000 неучтенных голосов избирателей:

$$2\,355\,000 - 60\,000 \times 39 = 15\,000.$$

Количество неучтенных голосов у партии *B* меньше, чем у партии *A* ($15\,000 < 20\,000$). Если бы партии *B* досталось 40 мандатов, то её среднее число голосов, приходящихся на один мандат, составило бы 58 875:

$$2\,355\,000 : 40 = 58\,875.$$

Это число больше среднего числа голосов, приходящихся на один мандат партии *A* ($58\,875 > 54\,286$), поэтому нераспределенный мандат достанется в итоге партии *B*, а не партии *A*. Проиллюстрируем описанный выше метод в следующей таблице:

	Партия А	Партия В
Количество действительных голосов избирателей, отданных за партию	380 000	2 355 000
Количество мандатов	6	39
Число неучтенных голосов избирателей	20 000	15 000
Количество мандатов плюс 1	7	40
Среднее число голосов, приходящихся на один мандат	54 286	58 875
Количество мандатов	6	40

Избирательный закон Нидерландов устанавливает *заградительный барьер* на выборах во Вторую палату Генеральных штатов. Так, согласно пункту 2 статьи Р 7 Закона о выборах от 1989 года на выборах во Вторую палату списки, число проголосовавших избирателей за которые меньше избирательной квоты, к распределению мандатов не допускаются вовсе.

Если какой-либо список кандидатов набрал абсолютное большинство голосов избирателей, но получил при этом не абсолютное число мандатов, подлежащих распределению, то такому списку предоставляется дополнительно один мандат, который отнимается у списка, получившего мандат из самого маленького среднего или самого маленького показателя дробной части числительного, полученной в результате действия, совершаемого для определения количества мандатов. Если в результате применения этой процедуры списку кандидатов будет причитаться больше мандатов, нежели выставлено кандидатов в данном списке, то с соблюдением описанной выше процедуры оставшиеся мандаты переходят кандидатам тех списков, которым не досталось ни одного мандата.

Распределение мандатов в объединенном (смешанном) списке кандидатов между партиями, входящими в этот список, происходит в соответствии со следующими правилами. Избирательный совет осуществляет деление общего числа голосов избирателей, набранных этим объединенным списком, на число доставшихся

ему мандатов. Полученное частное представляет собой так называемую *смешанную избирательную квоту*. После этого число голосов, набранных каждым отдельным списком, входящим в смешанный список кандидатов, делится на смешанную избирательную квоту. Частное, полученное в результате такого деления, и будет представлять собой число мандатов, которое достанется каждому отдельному списку кандидатов, входящему в смешанный список. Если в результате все-таки остаются нераспределенные мандаты, то они подлежат распределению на основании тех же правил, которые применяются для распределения оставшихся мандатов при распределении обычных мандатов.

Распределение мандатов между конкретными кандидатами

После того как определено количество мандатов, доставшихся каждому списку кандидатов, происходит распределение этих мандатов между конкретными кандидатами.

Как известно, территория страны поделена на 20 избирательных округов, в которых политическая партия может использовать разные списки. Теоретически одна и та же партия может подготовить и выдвинуть 20 разных списков кандидатов. Однако по крайней мере первый в списке кандидат должен быть одним и тем же во всех списках. Как правило, политические партии выдвигают во всех избирательных округах практически одних и тех же кандидатов. Состав списков может отличаться фамилиями 5 кандидатов, наиболее известных в данной местности. Включая в список подобных кандидатов, партии стремятся заручиться поддержкой большего числа избирателей в данном избирательном округе. Однако поскольку эти кандидаты занимают нижние позиции в списке, то у них, как правило, немного шансов для того, чтобы получить мандат в выборном органе.

В самом процессе распределения мандатов между конкретными кандидатами одного и того же списка можно выделить три стадии.

На *первой стадии* происходит распределение мандатов между конкретными кандидатами. Подсчет количества мандатов разных списков одной и той же политической партии ведется путем сложения количества мандатов, набранных каждым списком одной и той же политической партии. Если политическая партия выдвигает одинаковый список кандидатов в нескольких избирательных

округах, то он рассматривается как один список кандидатов. Распределение мандатов между кандидатами разных списков одной и той же политической партии происходит согласно *методу Хэйра (методу наибольшего остатка)*.

Вторая стадия сводится к определению кандидатов, набравших более 25% от избирательной квоты. При этом учитываются все голоса конкретного кандидата, набранного им в разных списках. Кандидатам, набравшим более 25% от избирательной квоты, мандаты предоставляются в первоочередном порядке независимо от их места в избирательном списке. Им причитается мандат того списка, по которому они получили больше всего голосов избирателей.

На третьей стадии распределяются оставшиеся нераспределенные мандаты. Оставшиеся мандаты передаются остальным кандидатам в порядке их очередности в списке. Если по этому правилу кандидат избран более чем в одном списке своей партии, то он получает мандат того списка, по которому набрал наибольшее число голосов избирателей. Если впоследствии такой кандидат освобождает свой мандат, то он переходит кандидату, следующему за ним в том списке, от которого выбывшему парламентарииу достался мандат.

Проиллюстрируем порядок распределения мандатов между конкретными кандидатами партийного списка на примере выборов в муниципальный совет Ауде-Эйсселстрекка, расположенного в провинции Гелдерланд, состоявшихся в 2010 году. Общее число мест в муниципальном совете составило 27. На выборах в муниципальный совет приняли участие 17 852 избирателя, из которых партия «Христианско-демократический призыв» (нидерл.: *Christen Democratisch Appèl (CDA)*) набрала 4400 голосов. Количество голосов избирателей, полученных конкретными кандидатами из списка этой партии, было следующим:

№ п/п	Фамилии кандидатов	Кол-во личных («преференциальных») голосов
1	van de Wardt, P.	2061
2	Aalbers-van Ham, A.A.F.J.	224
3	Steentjes, B.W.J.	451

4	Bergevoet, R.J.W.M.	245
5	Tekinerdoğan, M.	417
6	Ermers-Mulder, A.G.M.	66
7	Hettinga, M.A.J.	99
8	Toussaint, C.P.	29
9	van Bergen, J.H.	37
10	Berentschot, H.J.	77
11	Hendriksen-Löverink, S.A.M.	150
12	Büchner, A.C.A.	31
13	Sorgedragter-Carreira da Cunha Sant'Anna Sorgedragter, M.P.	22
14	Hakvoort, G.W.M.	219
15	Lammers-te Lindert, E.H.A.	19
16	Vesters, J.M.G.M.	28
17	Rootmensen-Bulsink, J.W.	45
18	Ross, A.G.M.	59
19	Koskamp, A.H.	35
20	Roelofs, W.T.H.M.	91
21	Ernst, F.F.J.	15
22	Löverink, B.A.S.	20

Распределение мандатов между кандидатами происходило следующим образом:

1) общее число голосов избирателей делилось на число распределяемых мандатов, и таким образом высчитывалась *избирательная квота*, то есть число голосов, необходимое для получения одного мандата ($17\ 852 : 27 = 661$);

2) число голосов, набранное списком партии «Христианско-демократический призыв», делилось на 661, таким образом высчитывалось количество мандатов, которые достанутся этой партии ($4400 : 661 = 7$);

3) определялись кандидаты из списка, которым удалось набрать более 25% от избирательной квоты, полученной в результате первого действия ($661 : 4 = 165$). Этими кандидатами стали шесть кандидатов, стоящих в списке под номерами 1, 3, 5, 4, 2 и 14 (порядок указан в зависимости от числа голосов, набранных каждым из этих кандидатов);

4) последний — седьмой — мандат достался кандидату под номером 6 в списке, так как первые пять кандидатов в списке уже получили по мандату по итогам предыдущего действия.

§ 12. Опубликование результатов выборов

Точных сроков для установления окончательных результатов выборов органом, осуществляющим функции Центральной избирательной комиссии, Законом о выборах от 1989 года не предусмотрено. В соответствии со статьей Р 20 Закона о выборах орган, осуществляющий функции Центральной избирательной комиссии, устанавливает окончательные результаты выборов в кратчайшие сроки. Эти результаты должны быть объявлены на открытом заседании Центральной избирательной комиссии. Время проведения такого заседания должно быть объявлено председателем Центральной избирательной комиссии заблаговременно.

Присутствующие при объявлении результатов выборов избиратели вправе заявить свои устные протесты. В таком случае на этом же заседании Центральной избирательной комиссии может быть принято решение либо по инициативе самой комиссии, либо по обоснованному требованию избирателей о проведении пересчета бюллетеней одного, нескольких или всех избирательных участков, если имеются серьезные основания полагать, что при подсчете голосов совершены грубые нарушения, которые могут повлиять на итоги распределения мандатов. В таком случае мэр, в распоряжении которого находятся бюллетени, подлежащие пересчету, должен незамедлительно передать их органу, осуществляющему функции Центральной избирательной комиссии. Получив эти бюллетени, Центральная избирательная комиссия тут же начинает их пересчет. Она вскрывает пакеты с запечатанными бюллетенями и сравнивает количество содержащихся в пакете бюллетеней с данными протоколов нижестоящих избирательных комиссий. По итогам пересчета голосов составляется протокол, который подписывается всеми присутствующими членами комиссии.

Председатель Избирательного совета объявляет результаты выборов во Вторую палату Генеральных штатов в кратчайшие сро-

ки путем опубликования официального протокола в «Правительственной газете».

Председатель окружной избирательной комиссии объявляет результаты выборов в провинциальные и муниципальные советы путем передачи для экспертизы со стороны общественности экземпляра официального протокола в офис провинциальных и муниципальных служащих соответственно. Уведомление о передаче протокола должно быть вручено королевскому комиссару в провинции или мэру соответственно.

Председатель Избирательного совета и председатель окружной избирательной комиссии, соответственно, направляют экземпляр официального протокола о результатах выборов в представительный орган округа, в котором состоялись выборы.

§ 13. Электронное голосование: опыт Нидерландов

Закон о выборах от 1989 года не содержит специальных положений, регламентирующих возможность электронного голосования и процедуру его осуществления. Выбор способа голосования на избирательных участках (посредством бюллетеней или электронного голосования) зависит от решения муниципальных властей.

В избирательном праве Нидерландов специальные машины для голосования (избирательные машины) стали использоваться еще в 60-х годах XX века. Изначально они представляли собой довольно большие механические аппараты, не очень удобные в эксплуатации: избиратель должен был выбирать фамилию желательного кандидата и нажимать на рычаг избирательной машины, чтобы отдать свой голос за него. В 1964 году парламентский комитет внутренних дел провел слушания по вопросу об использовании таких избирательных машин. В ходе слушаний со стороны отдельных парламентариев была высказана озабоченность по следующим вопросам:

- Смогут ли пользоваться избирательными машинами граждане с невысоким уровнем образования?

- Понадобится ли избирателям помощь при использовании машин для голосования, если да – то каким образом сохранить тайну голосования избирателя?

- Может ли использование избирательных машин привести к тому, что избиратели ошибочно проголосуют за иного кандидата или политическую партию?

- Повлияют ли технические неполадки в работе избирательных машин на результаты голосования?

Несмотря на эти актуальные и вполне резонные вопросы, между отдельными политическими партиями в Нидерландах в тот период не возникло острых противоречий по вопросу внедрения и использования избирательных машин. Постепенно многие муниципалитеты стали их активно использовать в ходе голосования. Обсуждалась не столько необходимость использования избирательных машин, сколько финансовые вопросы, связанные с их производством, внедрением и эксплуатацией. Амстердам, где зарегистрировано наибольшее число избирателей, стал одним из последних муниципалитетов, перешедших к электронному голосованию.

В период с 1967 по 2007 год разрабатывались новые модели избирательных машин, на этот раз уже электронных. Примечательно, что лишь одна немногочисленная партия «Центральные демократы», придерживающаяся крайне правых взглядов, выступала против электронного голосования, обосновывая свою позицию возможными манипуляциями с голосами избирателей, которые могут быть совершены при использовании электронного голосования.

В 2000-х годах в стране началось обсуждение вопроса о возможности дистанционного голосования посредством компьютеров (интернет-голосования). В 2004 году интернет-голосование было протестировано на выборах в Европарламент гражданами-избирателями, проживающими за границей. Опробирование интернет-голосования имело место и на провинциальном уровне. Однако у многих нидерландских избирателей возникали сомнения по поводу допустимости интернет-голосования.

В 2006 году группа граждан начала кампанию против интернет-голосования под лозунгом «Мы не доверяем машинам!». Активисты провели тестирование компьютеров и электронных машин для голосования и обнаружили, что при помощи специального оборудования легко было проследить, каким образом избиратель голосует. Вопрос был передан на рассмотрение суда, который вы-

нес решение в пользу активистов и против правительства, внедрившего процедуру электронного голосования. После 2007 года использование избирательных машин и электронное голосование в Нидерландах приостановлено.

В ходе публичных обсуждений, последовавших после судебного решения, выяснилось, что проблему представляла не только возможность проследить за волеизъявлением избирателя в ходе электронного голосования. Среди других недостатков электронного голосования, в частности, указывались следующие:

- дизайн электронных машин для голосования: на экране фамилии большого количества кандидатов, входящих в список кандидатов, располагались очень близко друг к другу; фамилии отдельных кандидатов не вмещались на экране, нужно было совершать дополнительные действия для того, чтобы просмотреть весь список кандидатов. Некоторые избиратели жаловались на то, что при таком голосовании легко совершить ошибку. Даже цвет кнопки для подтверждения голосования подвергался критике. Традиционно цвет кнопки был красным, поскольку в Нидерландах для заполнения бюллетеней используется только красный цвет. Ряд экспертов высказывали точку зрения о том, что у избирателей красный цвет может ассоциироваться с отменой процесса голосования. В этой связи в некоторых избирательных машинах красная кнопка была заменена зеленой;

- отсутствие прозрачности процедуры электронного голосования: избиратели в этой связи никак не могли проверить правильность результатов, выдаваемых машиной. Не существовало возможности пересчета голосов. Возникал вопрос о том, можно ли доверять электронным избирательным машинам. Даже среди независимых ученых, исследователей, журналистов не было единого представления о том, как такие машины функционируют;

- наконец еще одна проблема — в стране существовало только две компании, изготавливавшие электронные избирательные машины.

В Нидерландах развернулась целая кампания против использования электронных избирательных машин. 5 октября 2006 года по нидерландскому телевидению был показан ролик,

который демонстрировал, какие манипуляции можно совершить всего лишь за 5 минут с избирательными машинами и как эти манипуляции могут повлиять на итоги голосования. Информация о том, как голосует избиратель, является очень чувствительным видом информации. Даже незначительные промахи и недоработки процедуры электронного голосования, по мнению голландских экспертов, чреваты большими проблемами и могут подорвать доверие граждан к избирательному процессу и политической системе в целом¹².

Нидерландское правительство учредило специальный комитет по оценке стандартов для избирательного процесса под руководством бывшего председателя Первой палаты А. Корталса. По результатам своей оценочной деятельности комитет пришел к выводу о том, что возврат к голосованию посредством бумажных бюллетеней – единственный способ обеспечения соответствия правовым стандартам, регулирующим избирательный процесс. Комитет отверг также идею интернет-голосования, заявив, что время для интернет-голосования еще не настало. На выборах в Европарламент в 2009 году и на местных и общенациональных выборах в 2010 году избиратели голосовали только при помощи бюллетеней. Несмотря на негативное отношение к электронному голосованию, члены комитета тем не менее заявили, что должна быть разработана новая система электронного голосования. Она должна способствовать упрощению процесса обработки бюллетеней и подсчета голосов.

Министерство внутренних дел и отношений Королевства в целом согласилось с заключением комитета и выработало четыре основных условия, необходимых для возвращения к электронному голосованию:

- 1) отправной точкой в использовании электронного голосования должен быть элемент его надежности, а не облегчение процесса голосования для избирателей;

¹²Bart Jacobs, Wolter Pieters. Electronic voting in the Netherlands: from early Adoption to early Abolishment. Published in: Foundations of Security Analysis and Design V: FOSAD 2007/2008/2009 Tutorial Lectures. Springer LNCS 5705, 2009. P. 121–144. – [Эл. ресурс] // URL: <http://www.cs.ru.nl/B.Jacobs/PAPERS/E-votingHistory.pdf> (Дата обращения: 23.05.2016).

2) работа программного обеспечения и технического оборудования должна быть понятна;

3) стандарты электронного голосования должны пересматриваться на регулярной основе;

4) программное обеспечение и техническое оборудование должны инспектироваться отдельно представителями от правительства и от производителей программного обеспечения и оборудования.

Голландская компания «Nedap» — производитель электронных избирательных машин — разработала новый тип избирательных машин, позволяющих избирателю распечатать заполненный им в электронном виде бюллетень, который затем они опускают в избирательную урну. При этом избирательная машина сразу обрабатывает голоса избирателей, что ускоряет процедуру подсчета голосов. В некоторых муниципалитетах новая избирательная машина была протестирована на местных выборах в 2010 году, но нидерландское правительство пока еще не выразило готовности внедрить новую технику повсеместно на общенациональных выборах.

В 2013 году в Нидерландах был создан новый комитет — *Комитет ван Бека* — для рассмотрения возможности использования избирательных машин. Комитет в целом поддержал идею о том, чтобы избиратель мог заполнить бюллетень с использованием избирательной машины, затем мог его распечатать и опустить в избирательную урну. Такие распечатанные бюллетени затем должны сканироваться и считываться специальным оборудованием. Избирательный совет Нидерландов положительно отнесся к рекомендациями этого комитета¹³. Однако последнее слово остается за правительством Нидерландов, которое должно утвердить предложенный вариант использования электронного голосования и способствовать его внедрению в избирательный процесс в общенациональном масштабе.

¹³ Информация с официального сайта Избирательного совета Нидерландов. [Эл. ресурс] // URL: <https://www.kiesraad.nl/en/article/red-pencil-and-electronic-voting-0> (Дата обращения: 29.04.2016).

Глава IV. Особенности выборов в Первую палату Генеральных штатов

§ 1. Назначение выборов в Первую палату

Выборы в Первую (верхнюю) палату Генеральных штатов проводятся косвенным образом. Членов Первой палаты парламента Королевства Нидерландов избирают члены провинциальных советов. Голосование осуществляется отдельно по провинциям.

Члены Первой палаты Генеральных штатов избираются сроком на 4 года. Они прекращают свои полномочия одновременно во вторник между 7 и 13 июня того года, в котором осуществляют выборы в провинциальные советы.

Если первое заседание членов Первой палаты Генеральных штатов, избранных после роспуска палаты, приходится на более раннюю дату по сравнению с той, которая должна была бы быть в случае прекращения полномочий членов палаты в обычном порядке, члены вновь избранной Первой палаты прекратят свои полномочия в тот же день спустя четыре года.

Лицо, назначенное в качестве исполняющего обязанности досрочно выбывшего члена Первой палаты, выполняет эти функции до того момента, до которого их должен был осуществлять замещенный парламентарий.

Дата выборов в Первую палату должна быть назначена во вторник между 19 и 25 апреля года, в котором выборы проводятся.

В случае досрочного роспуска Первой палаты внеочередные выборы назначаются в течение 40 дней с даты принятия Королевского указа о роспуске палаты.

Регистрация заявлений политических партий (групп) о выдвижении кандидатов в сенаторы осуществляется в соответствии с теми же правилами, которые предусмотрены для регистрации заявлений политических партий о выдвижении кандидатов в депутаты Второй палаты Генеральных штатов.

Политическая группа, являющаяся объединением с полной правоспособностью и не направившая заявления о выдвижении кандидатов в депутаты Второй палаты, может потребовать в письменном виде от Избирательного совета включить на выборах в Первую палату данную политическую группу в регистр полити-

ческих партий, желающих выдвинуть своих кандидатов на предстоящих выборах. Такие заявления должны быть получены Избирательным советом не позднее чем за 43 дня до дня голосования на предстоящих выборах.

§ 2. Выдвижение списков кандидатов в Первую палату

Списки кандидатов могут быть вручены лично королевскому комиссару или члену исполнительного органа власти провинции, назначенному этим органом.

Провинциальный совет издает специальное постановление, в котором должны быть указаны место и время получения формы для составления списка кандидатов. Сам образец формы разрабатывает Министерство внутренних дел и отношений Королевства.

Каждый список кандидатов должен быть заверен подписью хотя бы одного члена провинциального совета. Один и тот же член совета может поставить свою подпись только за один список кандидатов.

Представитель (агент) политической партии или его заместители вправе объединять списки и подавать объединенные (смешанные) списки кандидатов. В списке могут быть указаны лица, которые правомочны вносить в них исправления в случае отсутствия представителя политической партии.

Фамилии кандидатов должны быть размещены в списке таким образом, чтобы их место в списке соответствовало желательной очередности и предпочтению их избрания.

Список должен состоять из фамилий не более 50 кандидатов. В случае если речь идет о смешанном списке, в начале которого стоят кандидаты политической партии, получившей по итогам последних выборов в соответствующий выборный представительный орган более 15 мандатов, то количество кандидатов, которые могут быть включены в такой список, не должно превышать 80 человек.

Один и тот же кандидат может быть включен только в один список кандидатов в одной и той же провинции.

Список кандидатов должен сопровождаться заявлениями выдвигаемых лиц, подтверждающих их согласие на выдвижение в

качестве кандидатов. Впоследствии заявление о согласии отзыву не подлежит.

Кандидат, который проживает не на европейской части Королевства Нидерландов, в своем заявлении о согласии должен указать представителя, проживающего на европейской части страны (его фамилию, инициалы и адрес).

Кандидат, проживающий на европейской части Королевства, вправе назначить своего представителя (агента), фамилию и адрес которого должен указать в таком случае в своем заявлении о согласии на выдвижение.

Выдвинутые в разных провинциях списки кандидатов, в которых указаны одни и те же кандидаты и в одной и той же очередности, совместно образуют единую группу списков.

Списки, сверху которых проставлено наименование одной и той же политической партии или в которых в качестве первого кандидата выступает одно и то же лицо, образуют совместно единую группу списков кандидатов.

Королевский комиссар или член исполнительного органа провинции, назначенный этим органом, выдает лицу, представившему список кандидатов, подтверждение о получении списка кандидатов и незамедлительно передает список в офис местных властей для ознакомления общественности.

На второй день после выдвижения списков королевский комиссар запечатывает списки в пакет, на котором ставит надпись о том, что в пакете хранятся выдвинутые списки кандидатов. Он также подписывает протокол с указанием количества выдвинутых списков.

Опечатанный пакет со списками кандидатов передается незамедлительно председателю Избирательного совета.

Избирательный совет осуществляет проверку списков кандидатов, выдвинутых для участия в выборах в Первую палату. В случае обнаружения каких-либо опечаток или ошибок Избирательный совет уведомляет об этом лицо, подававшее список кандидатов, которое должно внести необходимые исправления в списке в срок не позднее чем на третий день с момента проведения заседания Избирательного совета.

Не позднее чем на 10-й день с даты назначения выборов в Первую палату Избирательный совет проводит заседание, на котором

принимает решение о действительности списков и о допущении кандидатов и политических партий к выборам. Дата проведения такого заседания должна быть официально опубликована председателем Избирательного совета в «Правительственной газете».

Список кандидатов может быть признан Избирательным советом недействительным, если:

1) он не представлен полномочным лицом в период между 9.00 и 17.00 в день выдвижения списков королевскому комиссару или члену исполнительного органа провинции, назначенного для этой цели этим органом;

2) он не подписан в соответствии с требованиями, установленными законом;

3) он составлен с нарушениями установленных требований;

4) из него вычеркнуты фамилии всех кандидатов.

Избирательный совет вычеркивает из списка фамилию кандидата:

1) в отношении которого сообщены не все необходимые сведения;

2) заявление о согласии на выдвижение которого отсутствует;

3) который проживает не на европейской части Королевства, при этом не указал своего представителя (агента);

4) который выдвинут в качестве кандидата в нескольких списках в одной и той же провинции;

5) в отношении которого имеется выписка из реестра о смерти или представлена копия свидетельства о смерти;

6) фамилия которого стоит в списке после максимально разрешенного количества кандидатов в списке.

Решение Избирательного совета может быть обжаловано в Отдел административной юрисдикции Государственного совета.

Списки кандидатов различных политических партий могут быть соединены в смешанный список, для чего необходимо подать письменное заявление, подписанное всеми представителями объединяющихся политических партий, в Избирательный совет не позднее чем через три дня с даты выдвижения списков.

Объединение (блокирование) списков возможно только:

- между политическими партиями, наименование которых было зарегистрировано для участия в выборах во Вторую или Первую палату Генеральных штатов;

- если затрагивает все списки в разных провинциях;
- если затрагивает одну и ту же партию или партии во всех провинциях.

Окончательное решение об объединении списков кандидатов принимается Избирательным советом на его заседании не позднее чем через 10 дней со дня выдвижения списков кандидатов.

Избирательный совет присваивает каждому выдвинутому списку кандидатов свой номер. Сначала номера присваиваются тем политическим партиям, наименование которых возглавляет список и которым достался хотя бы один мандат по итогам последних выборов в Первую палату. Нумерация начинается с цифры 1 и присваивается в порядке, который соответствует числу голосов избирателей, полученных партией на последних выборах в Первую палату. В случае равенства голосов, набранных несколькими политическими партиями, вопрос решается путем жеребьевки.

В отношении иных политических партий вопрос о присваивании их спискам номеров решается путем жеребьевки.

Если два и более списка кандидатов одной и той же партии выдвинуты в одной и той же провинции, таким спискам присваивается не только цифра, но и буква.

Председатель Избирательного совета должен опубликовать выдвинутые списки кандидатов по провинциям с указанием их номеров не позднее чем за 7 дней до дня голосования в «Правительственной газете». Он также указывает, какие списки были объединены и образовали смешанный список.

§ 3. Голосование и подсчет голосов

Голосование проводится на 34-й день со дня назначения даты выборов.

Списки кандидатов, участвующие в выборах, должны быть напечатаны на одной стороне бюллетеня. В бюллетене должно стоять название провинции, а также он должен быть подписан председателем провинциального совета, который отвечает за обеспечение совета достаточным количеством бюллетеней.

Председатель провинциального совета назначает из числа присутствующих членов провинциального совета трех лиц, кото-

рые будут выполнять функции избирательной комиссии. Руководителем избирательной комиссии является председатель провинциального совета.

Члены провинциального совета заполняют при голосовании бюллетени путем закрашивания красным цветом белого квадрата напротив фамилии желаемого кандидата.

На выборах в Первую палату Генеральных штатов также допускается голосование по доверенности. Члены провинциального совета, желающие проголосовать по доверенности, обязаны в письменном виде уведомить об этом председателя провинциального совета до проведения заседания провинциального совета, на котором проводится голосование. В заявлении необходимо указать фамилию члена провинциального совета, которому поручается проголосовать по доверенности. Одному и тому же члену провинциального совета может быть выдана только одна доверенность.

После заполнения бюллетеня член провинциального совета отдает свернутый бюллетень председателю провинциального совета.

По завершении голосования председатель провинциального совета оглашает количество полученных бюллетеней. Голосование признается недействительным, если число полученных бюллетеней больше числа присутствующих членов провинциального совета с учетом количества советников, голосующих по доверенности. В таком случае председатель провинциального совета уничтожает бюллетени и проводится повторное голосование.

Председатель провинциального совета раскрывает бюллетень и удостоверяется, за какой список и за какого кандидата отдан соответствующий бюллетень. Он также определяет, является ли бюллетень незаполненным или недействительным. После этого один из членов избирательной комиссии проверяет бюллетени, а два других ведут их учет.

Пустым (незаполненным) бюллетенем считается бюллетень, в котором отсутствует закрашенный в красный цвет квадратик и который не содержит иных надписей или изображений.

Недействительным признается бюллетень, заполненный с нарушением требований, предусмотренных законом.

В случае сомнения в действительности бюллетеня вопрос решается всеми присутствующими членами провинциального сове-

та. При равенстве голосов голос председателя провинциального совета является решающим.

Сразу после подсчета голосов председатель провинциального совета в отношении каждого списка объявляет количество голосов, полученных каждым кандидатом, а также количество голосов, полученных списком в целом. Он также объявляет количество пустых и недействительных бюллетеней.

Пустые и недействительные бюллетени запечатываются в отдельные пакеты, на которых проставляется название провинции и количество бюллетеней, содержащихся в соответствующем пакете.

Действительные бюллетени, рассортированные по спискам, также запечатываются в отдельный пакет, на котором также проставляется наименование провинции и количество вложенных бюллетеней.

Затем составляется протокол об итогах голосования, который должен быть подписан председателем и членами избирательной комиссии. Протокол и все пакеты с бюллетенями незамедлительно направляются председателю Избирательного совета.

§ 4. Распределение мест

Итоги выборов в верхнюю палату Генеральных штатов зависят фактически от итогов выборов в провинциальные советы, поскольку именно их члены избирают членов Первой палаты Генеральных штатов.

Сразу же по получении официальных протоколов Избирательный совет начинает процедуру определения результатов выборов по всем провинциям.

При распределении мест в Первую палату территория страны представляет собой единый избирательный округ.

Распределение мест в Первой палате осуществляется в несколько этапов. Сначала в отношении каждой провинции высчитывается удельный вес голоса члена провинциального совета по следующей формуле: общее количество населения, проживающего на территории провинции, делится на стократное число членов, входящих в совет данной провинции.

Сведения о количестве населения, проживающего в каждой провинции на 1 января года проведения выборов, должны быть опубликованы в Правительственной газете не позднее чем за 3 недели до даты назначения выборов Статистическим ведомством Нидерландов.

Если в случае досрочного роспуска Первой палаты количество населения, проживающего на 1 января года проведения выборов, не может быть опубликовано в указанные сроки, то публикуется количество населения, проживающего в провинции на первое число четвертого месяца, предшествующего месяцу, в котором назначаются выборы.

Затем общее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, делится на число распределяемых мандатов, то есть на 75. Количество мандатов, передаваемых списку, вычисляется путем деления общего числа голосов, полученных каждым списком, на избирательное частное, полученное в результате предыдущего деления. Оставшиеся нераспределенные места передаются тем спискам с наибольшим средним показателем голосов избирателей, приходящихся на один мандат. Если в результате совершенных действий списку достанется больше мандатов, чем выдвинутых кандидатов, то мандаты передаются другим спискам с наибольшим средним показателем голосов избирателей на один мандат.

Распределение мандатов в смешанном списке между входящими в него обычными списками кандидатов осуществляется по методу Хэйра: общее число голосов, поданных за смешанный список, делится на число мандатов, доставшихся этому смешанному списку. Частное, полученное в результате деления, представляет собой смешанное избирательное частное. Затем количество голосов, набранных каждым списком, входящим в смешанный список, делится на смешанное избирательное частное. Целая часть, полученная в результате деления, и представляет собой количество мандатов, доставшихся обычному списку.

Избирательный совет определяет результаты выборов в кратчайшие сроки (точных сроков законодательно не установлено) и обнародует их в «Правительственной газете». Копия протокола с итогами голосования направляется председателем Избирательного совета в Первую палату.

Избирательный совет по собственной инициативе или по обоснованному требованию одного или нескольких членов провинциального совета производит пересчет бюллетеней одной или нескольких провинций.

Глава V. Вступление в должность избранных членов обеих палат Генеральных штатов, членов провинциальных и муниципальных советов

Председатель органа, выполняющего на соответствующих выборах функции Центральной избирательной комиссии, обязан в письменном виде уведомить кандидата о его избрании в соответствующий представительный орган. Такое уведомление должно быть отправлено по почте или вручено не позднее чем через день после определения результатов выборов или после объявления об избрании. Председатели Первой или Второй палаты Генеральных штатов должны в указанные выше сроки направить письменные уведомления избранным кандидатам в члены Первой или Второй палаты соответственно. Руководитель Избирательного совета должен передать уведомление председателю соответствующей палаты парламента сразу после определения результатов выборов или после заявления об избрании.

Если у избранного кандидата имелся агент, то соответствующее уведомление направляется агенту.

Руководитель Центральной избирательной комиссии должен незамедлительно уведомить представительный орган об избранных кандидатах. Такое уведомление рассматривается как удостоверение об избрании лица в выборный представительный орган.

Избранный на депутатскую должность кандидат несет ответственность за то, чтобы представительный орган получил от него подтверждение о принятии назначения не позднее чем через 10 дней со дня назначения на должность, а в случае уведомления об избрании на вакантное место, образовавшееся после первого заседания вновь избранного представительного органа, — не позднее чем через 28 дней с даты назначения на должность. Если такое подтверждение в указанные сроки не будет получено представительным органом, то действует презумпция, согласно кото-

рой считается, что кандидат не принял назначение. Руководитель представительного органа должен незамедлительно уведомить председателя органа, выполняющего на соответствующих выборах функции Центральной избирательной комиссии, о принятии назначения кандидатом или об отказе принять назначение.

Избранный кандидат вправе отказаться от принятия мандата путем направления им или его агентом соответствующего уведомления председателю соответствующей Центральной избирательной комиссии, председатель которой в таком случае должен уведомить об этом факте руководителя соответствующего представительного органа.

В случае принятия мандата избранным кандидатом он или его агент должны направить в представительный орган заявление с указанием всех публичных должностей, которые занимает избранный кандидат.

Если избранный кандидат не является членом того же представительного органа, он должен направить заверенную выписку из базы данных муниципалитета, где он зарегистрирован, с указанием адреса его проживания, даты и места рождения, а в случае его избрания в палату парламента или провинциальный совет — подтвердить принадлежность к нидерландскому гражданству.

Если лицо, не обладающее гражданством государства, входящего в ЕС, избрано членом муниципального совета, оно должно направить выписку из базы данных муниципалитета, где оно зарегистрировано в качестве резидента, о том, что оно удовлетворяет всем требованиям, необходимым для избрания в муниципальный совет.

Представительный орган, в который проводились выборы, проверяет мандаты избранных депутатов и принимает решение о допущении избранного кандидата на депутатскую должность. Тем самым подтверждается факт соответствия избранного кандидата всем требованиям, необходимым для занятия депутатской должности. В ходе осуществления проверки представительный орган вправе принять решение о пересчете бюллетеней одного или нескольких избирательных участков или даже провинций. Мэр, в распоряжении которого находятся спорные бюллетени, и председатель избирательной комиссии по выборам представителей Первой палаты — когда речь идет о выборах членов Первой пала-

ты Генеральных штатов — должны незамедлительно представить такие бюллетени представительному органу, осуществляющему проверку мандатов.

В случае если представительный орган обнаружит ошибки в подсчете голосов на избирательном участке или в провинции, председатель этого органа должен уведомить об этом министра внутренних дел и отношений Королевства (если речь идет о выборах членов обеих палат Генеральных штатов), руководителя исполнительного органа провинции (если речь идет о выборах в провинциальный совет) и руководителя муниципального исполнительного органа (если речь идет о выборах в муниципальный совет). В таком случае проводится повторное голосование не позднее чем через 30 дней с момента получения соответствующего уведомления и определяются новые результаты выборов. Дату повторных выборов назначает министр внутренних дел и отношений Королевства, руководители исполнительного органа провинции или муниципалитета соответственно.

Проверка мандатов избранных депутатов не распространяется на проверку законности списков кандидатов.

Если представительный орган примет решение о недопущении кандидатов, получивших мандат, к депутатской должности по причине признания результатов выборов недействительными, об этом решении должен быть незамедлительно уведомлен орган, выполняющий функции Центральной избирательной комиссии на соответствующих выборах. В таком случае не позднее чем через 14 дней с момента получения подобного уведомления орган, выполняющий функции Центральной избирательной комиссии, заново определяет и обнаруживает результаты выборов.

Если представительный орган примет решение о недопущении кандидата, получившего мандат, к депутатской должности по причине несоответствия этого кандидата установленным требованиям или занятию должности, несовместимой с депутатским мандатом, председатель представительного органа должен незамедлительно уведомить об этом факте председателя соответствующей Центральной избирательной комиссии.

Членство лица, назначенного на должность депутата представительного органа, начинается с момента уведомления этого лица о его допущении к мандату.

Решение о допущении к мандату избранных членов провинциальных и муниципальных советов доводится в письменном виде до сведения этих лиц руководителем провинциального или муниципального совета соответственно. Лицу, не допущенному к мандату, должны быть сообщены причины отказа.

Глава VI. Выборы в Европарламент

От Нидерландов в Европарламент избирается 31 представитель.

В целом выборы депутатов в Европарламент от Королевства Нидерландов и распределение мандатов подчиняются правилам, предусмотренным для избрания депутатов Второй палаты Генеральных штатов. Однако в отношении выборов в Европарламент все же имеются свои специфические моменты. Они касаются, прежде всего, активного и пассивного избирательного права.

Так, активным избирательным правом на выборах в Европарламент обладают:

1) лица, обладающие гражданством Нидерландов на день назначения выборов, достигшие ко дню голосования 18-летнего возраста и не лишенные избирательного права;

2) лица, обладающие гражданством других государств – членов ЕС, при условии, если:

- на день назначения выборов в Европарламент они проживают на европейской части Нидерландов;

- ко дню голосования они достигли 18-летнего возраста;

- они не лишены избирательного права в Нидерландах или в государстве, гражданином которого являются.

Пассивным избирательным правом на выборах в Европарламент обладают:

1) граждане, которым в соответствии с Конституцией предоставлено пассивное избирательное право на выборах во Вторую палату Генеральных штатов;

2) лица, обладающие гражданством других государств – членов ЕС, при условии, если:

- они фактически проживают на европейской части Нидерландов;

- ко дню голосования они достигли 18-летнего возраста;
- они не лишены пассивного избирательного права в Нидерландах или в государстве, гражданином которого являются.

Граждане Нидерландов, проживающие на день назначения выборов в Европарламент на территориях Арубы, Кюрасао, Сен-Мартена, вправе подать требование о включении их в список избирателей в соответствии с требованиями, предусмотренными для подачи заявления на выборах во Вторую палату Генеральных штатов, представителю Нидерландов в указанных территориях или в муниципальный исполнительный орган Гааги.

Граждане Нидерландов, проживающие на территории иного государства – члена ЕС, могут быть зарегистрированы в Нидерландах в качестве избирателя на выборах в Европарламент при условии, если они заявляют о том, что не принимали участия в выборах в Европарламент в другом государстве – члене ЕС.

Дата выборов в Европарламент должна быть назначена за 43 дня до дня голосования.

Функции Центральной избирательной комиссии на выборах в Европарламент выполняет Избирательный совет.

Списки выдвигаемых кандидатов действительны по всей стране. Они передаются председателю Избирательного совета или иному его члену по указанию последнего.

Вместе с заявлением о согласии на выдвижение в качестве кандидата в евродепутаты кандидат должен также подать:

- заявление, подтверждающее, что он не выдвинут в качестве кандидата в евродепутаты в других государствах – членах ЕС;
- заявление исполнительного муниципального органа того муниципалитета, в котором кандидат зарегистрирован в качестве избирателя, о том, что этот кандидат имеет право принимать участие в выборах.

В поддержку выдвигаемых кандидатов должны быть собраны подписи избирателей в соответствии с требованиями, аналогичными для сбора подписей в поддержку кандидатов в депутаты Второй палаты Генеральных штатов.

Списки кандидатов разных политических партий могут быть объединены, поэтому, как и на выборах во Вторую палату, допускаются смешанные (блокированные) списки.

Кандидаты, набравшие количество голосов, превышающее 10% от избирательной квоты в смешанных списках, избираются в порядке убывания количества голосов, отданных за них.

Вторая палата Генеральных штатов рассматривает вопрос о допущении избранного кандидата к замещению должности депутата в Европарламенте. Председатель Второй палаты уведомляет председателя Европарламента и избранных членов в этот орган от Нидерландов об их избрании.

Глава VII. Референдумы в Нидерландах

История института референдума в Нидерландах весьма специфична. Примечательно, что впервые эта форма прямой демократии была применена в Нидерландах еще в конце XVIII века, а именно в 1797 году, когда 8 августа был проведен референдум по вопросу принятия Конституции Батавской республики. По итогам этого референдума Конституция была отклонена подавляющим большинством участвовавших в референдуме лиц.

Результаты референдума от 8 августа 1797 года по вопросу о принятии Конституции Батавской республики

	Количество голосов избирателей	Процент голосов избирателей
За	27 955	20,45
Против	108 761	79,55
ВСЕГО	136 716	100
Количество зарегистрированных избирателей/явка	400 000	-

После провала проекта Конституции Батавской республики был подготовлен новый проект, который был вынесен на референдум на 23 апреля 1798 года. По итогам этого референдума Конституция была поддержана 92,99% голосов избирателей и вступила в силу с июля 1798 года.

**Результаты конституционного референдума
от 23 апреля 1798 года**

	Количество голосов избирателей	Процент голосов избирателей
За	153 913	92,99
Против	11 597	7,01
ВСЕГО	165 510	100
Количество зарегистрированных избирателей/явка	400 000	-

Франция, оказывавшая большое влияние на Батавскую республику, была не удовлетворена Конституцией 1798 года и настаивала на принятии новой Конституции. Проект нового Основного закона был подготовлен и вынесен на очередной конституционный референдум, который состоялся 6 октября 1801 года. Примечательно, что на этом референдуме действовала следующая презумпция: лица, не обладавшие избирательными правами, рассматривались как сторонники новой Конституции. Результатом референдума стала поддержка проекта новой Конституции 87,46% голосов. Новая Конституция вступила в силу 16 октября 1801 года.

**Результаты конституционного референдума
от 6 октября 1801 года**

	Количество голосов избирателей	Процент голосов избирателей
За	364 200	87,46
Против	52 219	12,54
ВСЕГО	416 419	100
Количество зарегистрированных избирателей/явка	416 419	100

На этом история конституционных референдумов периода Батавской республики в Нидерландах не завершилась. Под влия-

нием Франции, оказывавшей давление на Государственный совет Батавской республики и настаивавшей на сосредоточении исполнительной власти в единоличных руках – Великого пенсионария (им впоследствии стал ставленник Наполеона Рутгер Ян Схиммелпеннинк), был разработан проект новой Конституции. Помимо всего прочего, этот проект предусматривал создание 19-местного парламента, который наделялся правом принимать либо отклонять законы, но не изменять их. Проект очередной Батавской конституции был вынесен на референдум, который состоялся 16 октября 1805 года. В результате за этот проект отдали свои голоса 99,96% избирателей.

***Результаты конституционного референдума
от 16 октября 1805 года***

	Количество голосов избирателей	Процент голосов избирателей
За	353 186	99,96
Против	136	0,04
Количество недействительных/пустых бюллетеней	0	-
ВСЕГО	353 322	100
Количество зарегистрированных избирателей/явка	353 322	100

По приказу Наполеона Бонапарта Батавская республика была переименована в Королевство Голландия 5 июня 1806 года.

После конституционного референдума 1805 года этот институт прямой демократии не применялся в Королевстве Нидерландов 200 лет. Он был введен в правовую систему страны лишь в начале XXI века, хотя острые дебаты по вопросу о его включении и применении длились в Нидерландах не одно десятилетие.

С точки зрения правовых последствий решений, принятых на референдуме, он бывает обязывающим (постановляющим) или

консультативным (рекомендательным). Обязывающего референдума в Нидерландах не существует до сих пор. Для его признания необходимы конституционные изменения, которые проводятся в два этапа: сначала требуется, чтобы конституционная поправка о введении обязывающего референдума была поддержана абсолютным большинством голосов обеих палат Генеральных штатов, после чего палаты распускаются. Вторая стадия сводится к поддержанию конституционной поправки квалифицированным большинством в 2/3 обеих палат парламента после всеобщих выборов.

В 2001 году, когда в последний раз предпринималась попытка о пересмотре Конституции Нидерландов в связи с поправкой о введении обязывающего референдума, она также не увенчалась успехом. До этого предложение об обязывающем референдуме было отклонено Первой палатой Генеральных штатов во втором туре в 1999 году. Данный случай вошел в конституционную историю Нидерландов под названием «ночь Вигеля» (нидерл.: «*nacht van Wiegel*») – по имени одного из членов Первой палаты парламента, чей голос оказался решающим в ходе голосования по вопросу о включении института обязывающего референдума в правовую систему страны¹⁴.

Одновременно с этим в парламенте происходило обсуждение проекта временного закона о референдуме (нидерл.: *Tijdelijke Referendum Wet*), предусматривавшего возможность проведения – в дословном переводе с нидерландского языка – народных консультаций (нидерл.: *volksraadpleging*) по законам, уже одобренным во Второй палате парламента. Проект был поддержан на первой стадии обеими палатами Генеральных штатов, но на второй стадии в 2004 году требуемое квалифицированное большинство не было набрано во Второй палате, в связи с чем законопроект во второй стадии даже не обсуждался в Первой палате.

Для проведения в 2005 году референдума по вопросу о рати-

¹⁴ Ank Michels. Images of democracy: the referendum in the Netherlands // Referendums and Initiatives: Supplementing or Undermining Representative democracy? ECPR Joint Sessions, 7–12 May, 2007, Helsinki, Finland. – [Эл. ресурс] // URL: <http://ecpr.eu/filestore/paperproposal/d4e1c89c-617e-4a04-8fdb-686d39821186.pdf> (Дата обращения: 10.05.2016).

фикации Нидерландами Конституции ЕС был принят отдельный закон. Этот референдум стал первым референдумом в стране со времен проведения последнего конституционного референдума Батавской республики 1805 года. На референдум, назначенный на 1 июня 2005 года, был вынесен следующий вопрос: «Вы за или против ратификации Нидерландами Договора о принятии Конституции для Европы?»

Результаты референдума от 1 июня 2005 года по вопросу о ратификации Договора о Европейской конституции

Вы за или против ратификации Нидерландами Договора о принятии Конституции для Европы?		
	Количество голосов избирателей	Процент голосов избирателей
За	2 940 730	38,46
Против	4 705 685	61,54
Действительные голоса	7 646 415	99,24
Недействительные и пустые бюллетени	58 781	0,76
ВСЕГО	7 705 196	100
Количество зарегистрированных избирателей/явка	12 172 740	63,3

Хотя референдум о ратификации Европейской конституции носил рекомендательный характер, правительство Нидерландов заявило о том, что оно примет во внимание его результаты в том случае, если решение будет принято абсолютным большинством голосов при явке более 30% избирателей. В результате Нидерланды вслед за Францией отказались ратифицировать Конституцию объединенной Европы.

В 2005 году три депутата Второй палаты Генеральных штатов (один – представитель от Партии труда, второй – от партии «Зеленые левые», третий – от партии «Демократы'66») внесли в палату законопроект о консультативном референдуме (нидерл.: *Wet Raadgevend Referendum*), который сопровождался пояснительным докладом, начинавшимся с цитаты бывшего президента США

Теодора Рузвельта: «Я верю в ... референдум, который должен не уничтожить представительное правление, а скорректировать его в том случае, когда оно становится непредставительным». Данный законопроект прошел долгий путь в парламенте перед тем, как наконец был принят в сентябре 2014 года. Закон вступил в силу с 1 июля 2015 года.

Согласно принятому Закону о консультативном референдуме он может быть проведен по инициативе 300 тыс. избирателей по любому закону или договору, принятому или поддержанному обеими палатами Генеральных штатов (т.н. *отклоняющий корректирующий референдум*). Закон не предусматривает возможность народной законодательной инициативы, то есть избиратели не могут выступать с инициативой принятия какого-либо проекта закона, а также не регулирует проведение референдумов на провинциальном и муниципальном уровнях. Провинциальные и муниципальные референдумы и народные правотворческие инициативы допускаются, если они признаются местными уставами (хартиями).

Закон содержит перечень вопросов, которые не могут стать предметом консультативного референдума. К нему, в частности, относятся:

- монархическая форма правления;
- государственный бюджет;
- поправки в Конституцию;
- законы, принимаемые исключительно в целях выполнения международных соглашений и решений межправительственных организаций;
- акты Королевства, применяемые на территориях Арубы, Кюрасао и Сен-Мартена;
- законы, принимаемые после негативного голосования на референдуме.

Инициатива проведения консультативного референдума состоит из двух этапов. Первичная инициатива проведения консультативного референдума может исходить не менее чем от 10 тыс. избирателей и должна быть реализована в течение четырех недель с момента принятия парламентом документа, выносящегося на референдум.

После этого наступает второй этап стадии инициативы проведения консультативного референдума, который сводится к

тому, что в течение шести недель в поддержку первичной инициативы должно быть собрано 300 тыс. подписей избирателей. При этом сбор подписей может осуществляться свободно на улицах. Кроме того, граждане могут скачать форму заявления о поддержке проведения референдума с правительственного сайта, заполнить её и отправить в Избирательный совет. Избирательный совет проверяет собранные подписи и принимает решение об их действительности. Закон предусматривает возможность сбора подписей через Интернет. В Нидерландах действует официальная система признания электронных подписей (*DigiD*), при помощи которой граждане могут направлять свои налоговые отчеты, требовать выплаты социальных пособий и т.д. Однако для использования этой системы в целях сбора подписей в поддержку консультативного референдума требуется согласие правительства страны. Такое согласие правительство Нидерландов давать пока не торопится.

После проверки и одобрения Избирательным советом собранных в поддержку консультативного референдума подписей избирателей учреждается независимая Комиссия по проведению референдума. Она должна назначить дату проведения референдума в период от 3 до 6 месяцев с даты её создания. Эта комиссия обеспечивает представление всей необходимой информации участникам референдума, формулирует вопросы, выносимые на референдум, распределяет 2 млн. евро на проведение кампании по проведению референдума, выделенных из государственного бюджета для этих целей. При этом средства должны быть потрачены как на «за»-кампанию, так и на «против»-кампанию. Решения принимаются Комиссией по проведению референдума на основе её внутренних актов.

Закон предусматривает, что решение принимается большинством голосов избирателей, принявших участие в референдуме, при этом явка должна составлять 30% от общего числа зарегистрированных избирателей.

На настоящий момент в соответствии с указанным Законом о консультативном референдуме в Нидерландах был организован и проведен только один референдум – по вопросу о подписании Соглашения об ассоциации Украины и ЕС. Данный референдум был назначен на 6 апреля 2016 года. На референдуме участвую-

щим в голосовании гражданам было предложено ответить на вопрос: «Вы за или против ратификации Соглашения об ассоциации Европейского союза и Украины?».

Согласно Закону о консультативном референдуме 2014 года референдум является не только *консультативным*, но и *корректирующим*. Смысл такого референдума заключается в том, что избиратели обязывают правительство или группу депутатов подготовить корректирующий законопроект, а затем вынуждают парламент совершить повторное голосование за или против ассоциации с Украиной в рамках такого корректирующего закона.

Результаты референдума приведены в следующей таблице:

Результаты референдума от 6 апреля 2016 года по вопросу о ратификации Соглашения об ассоциации Украины и ЕС

Вы за или против ратификации Соглашения об ассоциации Украины и ЕС?		
	Количество голосов избирателей	Процент голосов избирателей
За	1 571 874	38,21
Против	2 509 395	61,00
Пустые бюллетени	32 344	0,79
Действительные голоса	4 113 613	99,08
Недействительные голоса	38 000	0,92
ВСЕГО	4 151 613	100
Количество зарегистрированных избирателей/явка	12 862 658	32,28

12 апреля 2016 года Избирательный совет Нидерландов официально объявил итоги голосования. Референдум признан состоявшимся с решением отвергнуть ассоциацию Украины и ЕС. После оглашения итогов референдума более 2/3 депутатов парламента Нидерландов поддержали результаты референдума. Данный факт в принципе должен повлечь за собой принятие закона Нидерландов о денонсации Соглашения об ассоциации ЕС и Украины с последующим использованием права вето на ассоциацию на заседании Совета Евросоюза.

Результаты нидерландского референдума противоречат интересам Еврокомиссии, поэтому на текущий момент Еврокомиссия и правительство Нидерландов попросили отсрочку по представлению в парламент законопроекта о денонсации ассоциации до сентября 2016 года, чтобы смягчить последствия, в том числе через разработку «временных соглашений», позволяющих Украине использовать хотя бы часть прав из Соглашения об ассоциации.

Согласно Закону Нидерландов о консультативном референдуме и Лиссабонскому договору 2007 года ассоциация находится в нератифицированном состоянии до принятия парламентом Нидерландов соответствующего законопроекта.

Глава VIII. Избирательные споры и ответственность за избирательные правонарушения

§ 1. Избирательные споры и их рассмотрение

Для Нидерландов и правовой культуры этой страны характерно предпочтение использования несудебных способов в урегулировании споров. Так называемая процедура «рассмотрения уведомления, содержащего возражение», используемая в Королевстве, предполагает внутреннее рассмотрение жалобы администрацией соответствующего учреждения. Применительно к избирательному процессу упомянутая процедура используется на избирательных участках в день голосования, когда любой избиратель может заявить протест (возражение) в участковую избирательную комиссию.

Единственный формально юридический способ рассмотрения избирательных жалоб – их рассмотрение *Отделом административной юрисдикции Государственного совета* Нидерландов. Этот отдел является одним из четырех высших апелляционных судебных инстанций, правомочных рассматривать административные дела. Однако данный орган рассматривает ограниченный вид избирательных жалоб, в частности, жалобы, затрагивающие регистрацию избирателей, регистрацию наименования политической партии, утверждение списков кандидатов. Решения Отдела

административной юрисдикции Государственного совета являются окончательными. Жалоба рассматривается коллегией в составе трех судей. Рассмотрение жалобы осуществляется в открытом слушании.

Большинство избирательных жалоб, направляемых для рассмотрения в Отдел административной юрисдикции Государственного совета, затрагивают регистрацию наименования политической партии. В среднем в этот орган подается около 20 избирательных жалоб¹⁵.

Некоторые категории жалоб, которые могут возникнуть в связи с выборами и избирательным процессом, исключены из списка жалоб, которые можно направлять для рассмотрения. В соответствии со статьей 8:5 (h) Закона об общем административном праве никакие жалобы не могут быть поданы в отношении процедур, предусматривающих нумерацию списков кандидатов, действительности избирательного законодательства, проведения голосования, подсчета голосов.

Конституция Нидерландов в статье 58 предусматривает, что палата парламента является последней инстанцией в рассмотрении избирательных споров и утверждении результатов голосования. Однако законодательно не определяются ни форма, ни процедура рассмотрения избирательных жалоб палатами Генеральных штатов.

Следует отметить, что положения, регулирующие те или иные аспекты рассмотрения отдельных видов избирательных жалоб, содержатся в несистематизированном виде в большом количестве статей Закона о выборах и Закона об общем административном праве со множеством отсылочных норм. Поэтому сам процесс рассмотрения жалоб весьма сложный и запутанный, что затрудняет рядовому избирателю возможность обжалования избирательных действий различных органов и должностных лиц¹⁶.

¹⁵ OSCE/ODIHR Election Assessment Mission Report. The Netherlands. Parliamentary elections 22 November 2006. Warsaw, 12 March 2007. — [Эл. ресурс] // URL: <http://wijvertrouwenstemcomputersniet.nl/images/1/1d/OSCE-report-with-highlights.pdf> (Дата обращения: 25.04.2016).

¹⁶ H. van der Kolk. J. Thomassen. The Dutch Electoral System on Trial // Acta Politica (2006) 41. P. 112–132.

§ 2. Избирательные правонарушения и ответственность за их совершение

Избирательные правонарушения и ответственность за них оговариваются в Законе о выборах и в Уголовном кодексе, принятом 3 марта 1881 года с последующими изменениями. Последнее существенное реформирование УК Нидерландов имело место в 1983 году¹⁷. При рассмотрении избирательных правонарушений используется уголовное судопроизводство.

Уголовное право Нидерландов выделяет два типа уголовных санкций: основные и дополнительные. К основным уголовным санкциям в соответствии с УК Нидерландов относятся: тюремное заключение, задержание, штраф, общественные работы, условное наказание. К дополнительным уголовным санкциям относятся: лишение специальных прав, опубликование судебного решения, конфискация. Санкции в виде лишения специальных прав и опубликования судебного решения применимы только за совершение определенных видов правонарушений, предусмотренных законом¹⁸. По мнению голландского специалиста в области уголовного права Петера Така, штраф является наиболее часто применяемой санкцией в Нидерландах¹⁹.

В соответствии со статьей 23 УК Нидерландов существует 6 категорий штрафов в зависимости от их размеров: максимальный штраф первой категории на 1 января 2012 года составляет 390 евро, второй категории – 3900 евро, третьей категории – 7800 евро, четвертой категории – 19 500 евро, пятой категории – 78 000 евро, шестой категории – 780 000 евро. Минимальный размер штрафа, установленный УК, составляет 3 евро.

Ответственность за избирательные правонарушения, предусмотренная Законом о выборах

За подделку и фальсификацию бюллетеней, избирательных карточек, документов, удостоверяющих личность, избирательных

¹⁷ Sentences and sanctions in the Western countries / ed. by. M. Torny, R.S. Frase. Oxford: Oxford university press, 2001. P. 151.

¹⁸ Introduction to Dutch Law. 4th edition / ed. by J.M.J. Chorus, P.H.M. Gerver, E.H. Hondius. The Netherlands: Kluwer Law International, 2006. P. 418.

¹⁹ The Dutch criminal justice system: Organisation and operation. 2nd rev. ed. / ed. by P.J.P. Tak. Den Haag: Boom Juridische Uitgevers, Ministerie van Justitie, Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum, 2003. P. 78.

доверенностей, почтовых избирательных сертификатов в целях использования их иными лицами устанавливается ответственность в виде лишения свободы сроком до 6 лет или уплаты штрафа четвертой категории (ст. Z 1 Закона о выборах).

Лицо, которое умышленно использует или принуждает иных лиц использовать поддельные бюллетени, избирательные карточки, документы, удостоверяющие личность, избирательные доверенности или почтовые избирательные сертификаты, изготовленные этим лицом самостоятельно или иным лицом, но об этом было известно обвиняемому при получении таких подложных документов, либо хранит их в целях дальнейшего незаконного использования другими лицами, привлекается к ответственности в виде лишения свободы сроком до 6 лет или уплаты штрафа четвертой категории (ст. Z 2 Закона о выборах).

Лицо, у которого обнаружены поддельные документы, указанные выше, которые он намеревается использовать в дальнейшем в ходе голосования или принуждать других лиц использовать такие подложные документы, привлекается к ответственности в виде лишения свободы сроком до двух лет или уплаты штрафа четвертой категории (ст. Z 3 Закона о выборах).

Лицо, которое путем передачи подарка, вознаграждения или обещания совершает подкуп избирателя, который выдает избирательную доверенность проголосовать от его имени, привлекается к ответственности в виде задержания²⁰ сроком до 6 месяцев или уплаты штрафа третьей категории. Такая же мера ответственности установлена за подкуп избирателей, ставящих свою подпись в поддержку выдвигаемого списка кандидатов, а также для избирателей, принимающих взятку в обмен за свою подпись в поддержку выдвигаемого списка (ст. Z 4 Закона о выборах).

Лицо, обвиненное в совершении вышеперечисленных преступлений, дополнительно лишается права занимать публичные должности, нести службу в Вооруженных силах Королевства, осуществлять функции защитника или назначенного судом администратора.

²⁰ Задержание в соответствии с п. 3 ст. 18 УК Нидерландов возможно на срок от одного дня до 1 года и четырех месяцев. Оно применяется за совершение незначительных правонарушений. — *Прим. авт.*

Лицо, голосующее по доверенности от имени избирателя, который ко дню голосования умер, о чем известно лицу, голосующему по доверенности, привлекается к ответственности в виде задержания сроком до одного месяца или уплаты штрафа второй категории (ст. Z 6 Закона о выборах).

Лицо, которое систематически призывает или иным образом подстрекает других лиц сделать надпись на их избирательных карточках, подтверждающую их намерение проголосовать по доверенности, привлекаются к ответственности в виде задержания сроком до одного месяца или уплате штрафа третьей категории (ст. Z 8 Закона о выборах).

Гражданин иного государства – члена ЕС, принимающий участие в выборах членов Европарламента как в Нидерландах, так и в иных государствах – членах ЕС, привлекается к ответственности в виде задержания сроком до одного месяца или уплате штрафа второй категории (ст. Z 8a Закона о выборах).

Работодатель, который создает препятствия для реализации его работником своего активного избирательного права в день голосования, привлекается к ответственности в виде задержания сроком до 14 дней или уплаты штрафа второй категории (ст. Z 9 Закона о выборах).

Председатель и члены избирательных комиссий, а также их заместители, привлеченные к осуществлению функций членов избирательной комиссии, отсутствующие по неуважительным причинам на избирательном участке, привлекаются к ответственности в виде уплаты штрафа первой категории (ст. Z 10 Закона о выборах).

Ответственность за избирательные правонарушения, предусмотренная Уголовным кодексом Нидерландов

В Уголовном кодексе Нидерландов ответственность за нарушения, связанные с избирательным правом, предусматривается в главе IV «Серьезные преступления, связанные с исполнением конституционных обязанностей и реализацией конституционных прав» в статьях 125–129.

Согласно статье 125 УК Нидерландов лицо, осуществляющее избирательные функции, которое умышленно препятствует или угрожает чинить препятствие лицу в свободной и незамедлительной реализации его собственного избирательного права или из-

бирательного права от имени иного лица, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком не более чем на один год или взиманию штрафа третьей категории.

В соответствии со статьей 126 УК лицо, осуществляющее избирательные функции, которое обвиняется в получении взятки или подкупа в обмен за предоставление возможности реализовать или, наоборот, воздержаться от реализации своего или чужого избирательного права третьему лицу или в обмен за принуждение третьего лица реализовать свое или чужое избирательное право особым способом, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до шести месяцев или уплате штрафа третьей категории. Такое же наказание предусмотрено в отношении избирателя, голосующего от своего имени, и избирателя, голосующего по доверенности, который готов получить взятку в виде подарков или каких-либо обещаний.

Статья 127 УК предусматривает, что лицо, реализующее избирательные функции, которое использует различные формы обмана, влекущие признание голосование недействительным, или назначение на должность лица, которое на самом деле не было избрано, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до шести месяцев или уплате штрафа третьей категории.

Статья 128 УК устанавливает ответственность для лица, умышленно выдающего себя за иное лицо при голосовании и голосующего под именем другого лица, в виде тюремного заключения сроком до одного года или уплате штрафа третьей категории.

В соответствии со статьей 129 УК лицо, осуществляющее избирательные функции, действия которого направлены на умышленное признание голосов избирателей недействительными, приведшие к фальсификации итогов голосования, подвергается тюремному заключению сроком до одного года или уплате штрафа четвертой категории.

Кроме того, в части IV раздела II УК в статьях 121–124-а предусмотрена ответственность за совершение преступлений, связанных:

- со срывом заседания одной или обеих палат Генеральных штатов, принуждением одной или обеих палат в принятии или воздержании от принятия какого-либо решения, воспрепятство-

ванием в принятии участия в заседании палаты или обеих палат Генеральных штатов какому-либо министру или государственному секретарю, умышленным воспрепятствованием члену парламента посещать парламентские заседания (ответственность устанавливается в виде пожизненного тюремного заключения, ограниченного тюремного заключения сроком до 30 лет, уплаты штрафа пятой категории);

- со срывом заседания парламентского комитета, принуждением парламентского комитета принять или воздержаться от принятия какого-либо решения, умышленным воспрепятствованием члену комитета посещать его заседания и беспрепятственно выполнять свои обязанности в нем (ответственность устанавливается в виде лишения свободы сроком до 9 лет, уплаты штрафа пятой категории);

- со срывом заседания провинциального совета, принуждением его принять или воздержаться от принятия какого-либо решения, удалением с такого заседания члена исполнительного органа провинции (председателя исполнительного органа провинции или иного члена этого органа), умышленным воспрепятствованием члену провинциального совета посещать заседания и беспрепятственно выполнять свои обязанности в провинциальном совете (ответственность устанавливается в виде лишения свободы сроком до 9 лет, уплаты штрафа пятой категории);

- со срывом заседаний комитета провинциального совета, принуждением такого комитета принять или воздержаться от принятия какого-либо решения, удалением с заседания комитета председателя исполнительного органа провинции или Королевского комиссара, умышленным воспрепятствованием члену комитета посещать его заседания и беспрепятственно выполнять свои обязанности в комитете (ответственность устанавливается в виде лишения свободы сроком до 4 лет, уплаты штрафа четвертой категории);

- со срывом заседания муниципального совета, принуждением его принять или воздержаться от принятия какого-либо решения, удалением с такого заседания председателя исполнительного органа муниципалитета или его члена, умышленным воспрепятствованием члену муниципального совета посещать заседания и беспрепятственно выполнять свои обязанности в муниципальном

совете (ответственность устанавливается в виде лишения свободы сроком до 9 лет, уплаты штрафа пятой категории);

- со срывом заседаний комитета муниципального совета, принуждением такого комитета принять или воздержаться от принятия какого-либо решения, удалением с заседания комитета члена исполнительного органа муниципалитета или мэра, умышленным воспрепятствованием члену комитета посещать его заседания и беспрепятственно выполнять свои обязанности в комитете (ответственность устанавливается в виде лишения свободы сроком до 4 лет, уплаты штрафа четвертой категории).

В части V «Тяжкие преступления против общественного порядка» (ст. 131–151-с) раздела II УК устанавливается ответственность за противоправные деяния, направленные против власти, связанные с нарушением общественного порядка в публичных местах, в том числе в местах проведения голосования.

Глава IX. Финансирование политических партий и избирательных кампаний

§ 1. Характеристика политических партий и партийной системы в Нидерландах

Политические партии играют важную роль в политической системе Нидерландов в целом и в избирательном процессе в частности. На начало 2013 года общее количество членов политических партий, представленных во Второй палате Генеральных штатов, составляло 315 тыс. граждан, что соответствовало 2,5% электората этой страны²¹.

Формирование политических партий в Нидерландах началось относительно поздно и происходило постепенно. В XIX веке нидерландские политики высказывали опасения, что партии угрожают независимому положению парламента и его членов, а также единству государства. После 1848 года число местных по-

²¹ Politics in the Netherlands / ProDemos–House for Democracy and the Rule of Law. The Hague, 2013. – [Эл. ресурс] // URL: <https://www.prodemos.nl> (Дата обращения: 23.05.2016).

литических организаций увеличилось. Первая партия в стране – Антиреволюционная партия – была образована в 1879 году и объединяла протестантское население. В 1894 году была создана Социал-демократическая рабочая партия.

До 1917 года два основных блока (правый фланг – римские католики и протестанты, левый фланг – либеральные партии и социалисты) сотрудничали в целях получения большинства мест в Генеральных штатах. С введением пропорциональной избирательной системы такая кооперация стала ненужной²².

В партийной системе страны можно выделить три основных течения:

1) конфессиональное течение (представлено конфессиональными партиями – «Христианско-демократическим призывом»);

2) социал-демократическое течение (представлено Партией труда, Социалистической партией, партией «Христианский союз», Реформатской политической партией);

3) либеральное течение (представлено Народной партией за свободу и демократию, партией «Демократы'66»).

В настоящее время в Нидерландах законодательно сформулировано следующее определение политической партии: политическая партия – это объединение, наименование которого зарегистрировано в соответствии с Законом о выборах в специальном реестре наименований партий, желающих принять участие в выборах во Вторую палату Генеральных штатов (п. в ст. 1 Закона о финансировании политических партий от 17 мая 1999 г.).

Членами политической партии признаются её сторонники, имеющие право принимать участие в собраниях партии и голосовании на таких собраниях, уплачивающие ежегодный взнос в размере не менее 12 евро.

Нидерланды относятся к странам с многопартийной системой. На политической карте страны создано и действует большое количество самых разнообразных политических партий и групп. Со времен окончания Второй мировой войны в стране формировались коалиционные правительства в составе двух и более партий.

²² Правовая система Нидерландов / Отв. ред. В.В. Бойцова, Л.В. Бойцова. М.: Зерцало, 1998. С. 71.

Нидерландское общество раздроблено на множество страт в соответствии с религиозной, политической, профессиональной, культурной принадлежностью отдельных слоев населения, объединяющихся в разнообразные группы. Наиболее многочисленными в Нидерландах были объединения католиков и протестантов, социал-демократов и чуть меньше — либералов.

Народная партия за свободу и демократию (Volkspartij voor Vrijheid en Democratie — VVD) — самая крупная либеральная политическая партия в Нидерландах в наши дни. Образована в 1948 году. Её предшественницами в период между Первой и Второй мировыми войнами были Либеральная государственная партия (*Liberale Staatspartij de Vrijheidsbond — LSP*) и Партия свободы (*Partij van de Vrijheid — PvdV*). Сейчас это все-таки правоцентристская партия, в основе идеологии которой лежат либеральные традиции. Партия выступает за поддержку частного предпринимательства, демократию и ужесточение законодательства о гражданстве. Начиная с 1982 года (за исключением 1989 и 2002 гг.) эта партия принимала участие во всех коалиционных правительствах страны и играла важнейшую роль в политической жизни Нидерландов. На двух последних парламентских выборах в 2010 и 2012 годах партия также одержала победу, а её лидер — Марк Рютте занял пост премьер-министра.

Партия труда (Partij van de Arbeid — PvdA) — образована в 1949 году в результате слияния социалистов, левых либералов и прогрессивных христиан-демократов. По взглядам партия тяготеет к левоцентристскому флангу и выступает за построение государства всеобщего благоденствия, являющегося лозунгом практически всех социал-демократических партий. В 70-х годах прошлого столетия основными пунктами программы партии были равноправие полов, охрана окружающей среды и предотвращение Третьей мировой войны. Начиная с 80-х годов XX века партия участвует в коалиционных правительствах. На выборах в 2010 году вследствие противоречий, возникших по поводу роли Нидерландов в войне в Афганистане, партия вышла из состава коалиционного правительства, что привело к досрочным парламентским выборам. Больше всего сторонников партия имеет в крупных городах — Амстердаме и Роттердаме, а также в северных провинциях Королевства.

Партия за свободу (Partij voor de Vrijheid – PVV) – правая политическая партия. Образована в 2006 году после выхода её лидера Гарта Вилдерса из состава Народной партии за свободу и демократию в 2004 году из-за разногласий по вопросу о возможном членстве Турции в ЕС. Партия придерживается ультраправых взглядов, выступая с ксенофобскими, националистическими и антиисламистскими лозунгами. Лидер партии является ярким противником евроинтеграции и выступал против принятия Европейской конституции. На выборах в 2010 году партия заняла третье место по числу набранных голосов избирателей.

Социалистическая партия (Socialistische Partij – SP) – левая партия. Создана еще в 1971 году под наименованием «Коммунистическая партия Нидерландов/Марксистско-ленинская партия», преобразовавшись из Движения Коммунистического союза Нидерландов. В 1972 году она была переименована в Социалистическую партию. Начиная с 90-х годов XX века партия отходит от коммунистических идеалов и начинает придерживаться социал-демократических взглядов с упором на построение государства всеобщего благоденствия, оказание публичных услуг, охрану окружающей среды. На всеобщих выборах в 1994 году партии впервые достались места во Второй палате, а в 2006 году по итогам выборов она стала третьей партией в палате по количеству поддержавших её избирателей. Накануне выборов 2012 года у партии были хорошие шансы войти в тройку лидеров, однако в результате она заручилась поддержкой лишь 9,7% избирателей.

Христианско-демократический призыв (Christen-Democratische Appél – CDA) – образована в 1980 году в результате объединения Католической народной партии, Антиреволюционной партии и Христианского исторического союза. После Второй мировой войны эта партия была движущей политической силой в стране, с её участием формировались правительства. По итогам выборов во Вторую палату в 2010 году партия утратила половину своих мандатов в палате, аналогичная тенденция была характерна и после последних выборов 2012 года. Больше всего сторонников партия имеет на периферии среди католиков и протестантов.

Демократы'66 (Democraten 66 – D66) – социально-либеральная партия. Образована в 1966 году журналистом Хансом ван Мирло. Партия поддерживает проведение демократических реформ, вы-

ступает за права и свободы человека, а также за создание равно общества. Партия является одной из самых радикальных и прогрессивных партий Европы в области культурного либерализма. На всеобщих выборах в 1967 году партия приобрела мандаты в парламенте. С 1973 года участвует в коалиционных правительствах страны. По итогам последних выборов партия усилила свое представительство в парламенте. Электоратом выступает в основном городское население, наибольшей поддержкой пользуется в таких университетских городах, как Делфт, Лейден, Утрехт, Вагенинген. Является самой популярной партией среди сексуальных меньшинств, большую поддержку имеет среди иммигрантов, молодёжи и атеистов.

Христианский союз (ChristenUnie – CU) – ортодоксально-протестантская политическая партия, представленная в обеих палатах парламента, провинциальных и муниципальных советах, в Европейском парламенте. Партия занимает консервативную позицию по этическим вопросам и левоцентристскую по экономическим и социальным вопросам. Партия образована в январе 2000 года в результате слияния двух мелких протестантских партий – Реформистской политической лиги (*Gereformeerde Politiek Verbond – GPIV*) и Реформаторской политической федерации (*Reformatorische Politieke Federatie – RPF*). На выборах 2002 года новая партия получила 4 места в нижней палате парламента из 150, на выборах 2003 года – 3 места. Выборы в ноябре 2006 года оказались очень удачными для партии, и она удвоила свою фракцию во Второй палате парламента до 6 депутатов. На такой результат повлияла и личная популярность лидера партии Раувута, имеющего репутацию одного из лучших политиков страны. После выборов 2006 года две крупнейшие партии в парламенте – Христианско-демократический призыв и Партия труда стремились к созданию коалиционного правительства, но не имели большинства в парламенте. Для формирования большинства они привлекли в коалицию партию «Христианский союз». Во время формирования программы нового правительства Христианский союз настоял на ужесточении контроля за абортами и эвтаназией, а также несколько затруднил заключение однополых браков (теперь чиновник сможет отказаться от проведения такой церемонии, если она противоречит его религиозным убеждениям).

Партия «Зеленые левые» (GroenLinks – GrL) – партия «зеленого» и социалистического толка. Партия возникла в результате слияния 1 марта 1989 года четырех левых партий: Коммунистической партии Нидерландов (*Communistische Partij Nederland – CPN*), Пацифистской социалистической партии (*Pacifistisch Socialistische Partij – PSP*), Политической партии радикалов (*Politieke Partij Radikalen – PPR*) и Евангельской народной партии (*Evangelische Volkspartij – EVP*). В основной программе партии – «Основы зелёной левой политики» – она провозглашается левой партией, уделяющей особое внимание свободе. Программа утверждает пять основных пунктов политики партии:

- Демократическое правовое государство. Радикальная демократизация государства и промышленности;
- Стабильное развитие, в том числе экологическое равновесие и снижение уровня потребления в странах Запада;
- Справедливое распределение власти, знаний, собственности, труда и доходов как в Нидерландах, так и во всём мире;
- Право на социальную защиту;
- Плюралистическое общество. Сопротивление отчуждению и ущемлению прав социальных и этнических групп.

Социальную базу «Зелёных левых» составляют городские жители, в особенности студенческая молодёжь. Кроме того, их поддержка выше среди женщин и выходцев из-за рубежа – эмигрантов турецкого и марокканского происхождения.

Реформатская политическая партия (Staatkundig Gereformeerde Partij – SGP) – придерживается консервативной протестантской ориентации и традиционно не участвует в работе правительств. Слово «реформатская» в названии партии означает не направленную на реформы политическую идеологию партии, а её аффилированность с Протестантской церковью Нидерландов. Партия непрерывно представлена в Палате представителей с 1922 года (за исключением периода оккупации страны Германией), а на всех выборах начиная с 1926 года получает 2 или 3 мандата. В 2005 году суд Гааги постановил лишить партию государственного финансирования из-за того, что женщинам было запрещено членство в ней, но это решение было вскоре опротестовано. В 2006 году партия отменила запрет на членство и занятие постов в партии для женщин.

Партия за животных (Partij voor de Dieren – PvdD) – партия, деятельность которой в основном направлена на создание более благосклонного отношения к животным. Партия возникла в 2002 году. Изначально партия позиционировалась как партия одной проблемы, концентрировала всё внимание на вопросах защиты животных. Впоследствии в своей предвыборной программе в 2003 году партия заявила, что у неё имеется чёткая позиция по вопросам экономики, культуры, здоровья и благополучия населения, транспорта, образования и проблем окружающей среды. Партия стремится не склоняться ни к левой, ни к правой частям политического спектра, так как считает, что проблемы защиты животных находятся вне досягаемости традиционных противоречий между правыми и левыми политическими силами, религиозным и атеистическим мировоззрением. С 30 ноября 2006 года представлена в парламенте. Однако она стремится не столько к власти, сколько к стимулированию других партий к защите прав животных.

Партия «50 плюс» (50PLUS – 50+) – молодая политическая партия, отстаивающая права и интересы пенсионеров и пожилых граждан. Партия была учреждена в 2009 году и впервые приняла участие в провинциальных выборах в 2011 году, а на выборах во Вторую палату Генеральных штатов в 2012 году получила 2 мандата.

Многие политические партии Нидерландов представлены в Европейском парламенте, где они сотрудничают с близкими по духу партиями иных государств – членов ЕС, объединяясь в европейские парламентские политические группы (фракции):

Нидерландская политическая партия	Политическая группа (фракция) в Европейском парламенте
Христианско-демократический призыв (CDA)	Европейская народная партия
Партия труда (PvdA)	Прогрессивный альянс социалистов и демократов
Народная партия за свободу и демократию (VVD), Демократы '66 (D66)	Альянс либералов и демократов за Европу

Социалистическая партия (SP)	Европейские объединенные левые/ Зеленые левые Севера
Зеленые левые (GrL)	Зеленые/Европейский свободный альянс
Реформатская политическая партия (SGP)	Европа за свободу и демократию
Христианский союз (CU)	Европейские консерваторы и реформисты
Партия за свободу (PVV)	Неприсоединившиеся члены

Несколько нидерландских политических партий коллективно входят в состав европейских политических партий:

Нидерландская политическая партия	Европейская политическая партия
Христианско-демократический призыв (CDA)	Европейская народная партия
Партия труда (PvdA)	Партия европейских социалистов
Народная партия за свободу и демократию (VVD), Демократы'66 (D66)	Альянс либералов и демократов за Европу
Зеленые левые (GrL)	Европейская зеленая партия

Четыре нидерландские партии являются членами международных организаций:

Нидерландская политическая партия	Международная организация
Христианско-демократический призыв (CDA)	Центристский демократический интернационал
Партия труда (PvdA)	Социалистический интернационал
Народная партия за свободу и демократию (VVD), Демократы'66 (D66)	Либеральный интернационал

Что касается внутренней организации нидерландских политических партий, то практически все они имеют следующие внутренние органы: общее собрание (конференция), исполнительный комитет (правление партии), лидера партии и председателя партии.

Общее собрание является высшим органом политической партии, на котором принимаются все важнейшие решения. Обычно общие собрания (конференции) проводятся один или два раза в год. На таких конференциях члены партии принимают решения по важнейшим и даже текущим вопросам деятельности партии. Как правило, за несколько месяцев до всеобщих выборов партия проводит особую конференцию, на которой принимается предвыборная программа и обсуждается список кандидатов, выдвигаемых на предстоящих выборах. Оба документа готовятся заранее правлением партии, но окончательно утверждаются на партийной конференции.

Лидер партии является её «лицом», занимает место во Второй палате Генеральных штатов или место в коалиционном правительстве.

Председатель партии обычно осуществляет руководство её внутренними делами.

В каждой партии существует секретариат, в котором на возмездной основе работают профессионалы, ответственные за связи с общественностью, правовые аспекты деятельности партии, проведение тренингов и т.д.

§ 2. Финансирование политических партий

Финансирование политических партий оказывает решающую роль на единство и прозрачность управления в стране. Государственное и частное финансирование политических партий в демократическом государстве должно регламентироваться специальным законом. Различные международные организации уделяют много внимания этому институту в связи с борьбой с коррупцией в государствах.

В Нидерландах принят Закон о финансировании политических партий от 17 мая 1999 года, но он регламентирует в основном финансирование партий, представленных в парламенте.

Государственное финансирование осуществляется ежегодно. На государственное финансирование не могут претендовать политические партии с количеством членов менее одной тысячи.

Политическая партия может образовывать молодежную организацию и на основании заключенного с ней договора передавать ей часть финансовых средств.

Молодежной организацией признается объединение, во-первых, осуществляющее политическую деятельность преимущественно молодежью, во-вторых, 2/3 членов которого, но не менее 100 членов, являются лицами в возрасте от 14 до 27 лет.

Политическая партия может образовывать также научно-политический институт, под которым понимается юридическое лицо, выполняющее главным образом научно-политическую деятельность.

В одной и той же партии могут образовываться разные партийные группы. Члены этих партийных групп признаются членами соответствующей политической партии до тех пор, пока партийная группа не станет самостоятельным субъектом государственного финансирования в соответствии с Законом о финансировании политических партий.

Государство финансирует следующие виды деятельности политических партий:

- политическое обучение и выработку деятельности;
- информационную поддержку;
- поддержание связей с родственными партиями, находящимися за границей;
- обучение и выработку основных направлений деятельности родственных партий, находящихся за границей;
- научно-политическую деятельность;
- деятельность, направленную на продвижение молодежи в политике;
- привлечение новых членов;
- привлечение иных лиц, не состоящих в членстве политической партии, к смежным видам деятельности партии;
- привлечение, отбор и продвижение лиц на различные политические должности;
- участие в избирательных кампаниях.

Максимальный размер государственного субсидирования политических партий составляет:

1) базовая сумма – 187 990 евро, размер государственного финансирования на один парламентский мандат – 54 526 евро, на одного члена политической партии сумма составляет 2 058 386 евро, поделенная на общее количество членов всех политических партий;

2) в случае если партия учредила научно-политический институт, размер базовой суммы составляет 132 034 евро, сумма на один парламентский мандат – 13 570 евро;

3) в случае если политическая партия образовала молодежную организацию, сумма на один парламентский мандат составляет 529 269 евро, поделенная на общее число мандатов всех политических партий, образовавших молодежные организации. Сумма за одного члена молодежной организации составляет 529 629 евро, поделенная на общее число членов всех молодежных объединений по состоянию на 1 января года, в котором осуществляется финансирование.

Заявление на получение государственных субсидий должно быть подано 1 ноября года, предшествующего году, в котором осуществляется финансирование. К заявлению должен быть приложен план деятельности, количество членов политической партии на день подачи заявления, а также количество членов молодежной организации на день подачи заявления.

Бухгалтерские документы должны храниться в течение 10 лет.

Заявление на государственное субсидирование должно быть подано в течение шести месяцев после завершения года. К заявлению прилагаются финансовый отчет и отчет о деятельности политической партии.

Политические партии обязаны осуществлять аудит своей финансовой деятельности. Аудиторский отчет также должен быть приложен к заявлению о получении государственных субсидий.

Министерство внутренних дел и отношений Королевства должно в течение четырёх месяцев рассмотреть поступившее заявление о предоставлении финансирования политической партии. Законодательно допускается выплата аванса политической партии в размере, не превышающем 80% от общей суммы, предназначенной для финансирования соответствующей политической партии.

Закон предусматривает возможность приостановления государственного финансирования политических партий за совершение ряда противоправных действий, предусмотренных УК (за умышленное публичное оскорбительное высказывание, совершенное в устной или письменной форме либо посредством изображения в отношении группы людей по причине их расы, религии, убеждений, сексуальной ориентации, физической, психической, интеллектуальной инвалидности; за публичное разжигание ненависти, дискриминации, посягательства на собственность лиц по причине их расы, религии, убеждений, сексуальной ориентации, физической, психической, интеллектуальной инвалидности; за публичные заявления, которые унижают достоинство лиц в связи с их расой, религией, убеждениями, сексуальной ориентацией, физической, психической, интеллектуальной инвалидностью; за участие в деятельности или финансировании деятельности, направленной на дискриминацию лиц по описанным выше основаниям и т.д.) Согласно пункту 1 статьи 16 Закона о финансировании политических партий, если политическая партия привлекается за совершение противоправных деяний в соответствии с УК к уплате штрафа, то период приостановления государственного финансирования в отношении такой партии составляет:

- один год – если политическая партия привлекается к уплате штрафа в размере менее 1125 евро;
- два года – если политическая партия привлекается к уплате штрафа в размере от 1125 до 2250 евро;
- три года – если политическая партия привлекается к уплате штрафа в размере от 2250 до 3375 евро;
- четыре года – если политическая партия привлекается к уплате штрафа в размере более 3375 евро.

В 2009 году Министерство внутренних дел и отношений Королевства разработало схему для обучения членов провинциальных и муниципальных советов. Национальные, провинциальные и местные партии могут подавать заявление с просьбой о предоставлении средств на обучение советников. Размер государственных средств на эти цели зависит от числа советников, избранных в представительный орган от соответствующей партии по состоянию на 1 января года, в отношении которого запрашивается финансирование. Общий объем средств, выделяемых ежегодно

на эти цели, составляет 400 тыс. евро. Размер государственного финансирования на один мандат советника рассчитывается путем деления общей суммы на количество мандатов советников политических партий, подавших заявление о финансировании до 1 февраля соответствующего года.

Кроме того, в Нидерландах возможно косвенное государственное финансирование политических партий, которое выражается в предоставлении партиям, представленным во Второй палате Генеральных штатов, бесплатного эфирного времени на телевидении и радио. Дополнительное эфирное время предоставляется тем политическим партиям, которые выдвигают свои списки во всех избирательных округах.

В соответствии со статьей 6.1 Закона о СМИ Управление по делам СМИ обязано выделять бесплатное эфирное время для партий, имеющих хотя бы один мандат в одной из палат парламента по итогам последних выборов. Объем бесплатного эфирного времени одинаков для всех таких партий. Очередность вещания на телевидении и радио политических партий решается путем жеребьевки.

Ежегодно Министерство внутренних дел и отношений Королевства направляет в парламент отчет о выделенных из государственной казны средствах на финансирование политических партий.

Что касается частных пожертвований, то законодательно оговорен предел размера пожертвований от частного лица, при превышении которого от политической партии требуется раскрытие информации о жертвователе. Этот предел составляет 4538,80 евро. Также раскрытие информации о жертвователе требуется, если сумма пожертвований от одного и того же лица превысила 4538,80 евро в год. Однако если жертвователь возражает против оглашения его фамилии, то вместо этого может быть указана организация, к которой жертвователь принадлежит (п. 2 ст. 18 Закона о финансировании политических партий).

Примечательно, что в отличие от многих зарубежных стран законодательство Нидерландов не вводит запрет на финансирование политических партий иностранными гражданами и организациями, а также международными организациями.

Приложения

Приложение 1

Итоги выборов во Вторую палату Генеральных штатов, состоявшихся 12 сентября 2012 года²³

№ п/п	Наименование партии	Кол-во голосов избирателей	%	Кол-во мандатов
1	Народная партия за свободу и демократию (VVD)	2 504 948	26,6	41
2	Партия труда (PvdA)	2 340 750	24,8	38
3	Партия свободы (PVV)	950 263	10,1	15
4	Социалистическая партия (SP)	909 853	9,7	15
5	Христианско-демократический призыв (CDA)	801 620	8,5	13
4	Демократы'66 (D66)	757 091	8,0	12
5	Христианский союз (CU)	294 586	3,1	5
6	Зеленые левые (GrL)	219 896	2,3	4
7	Реформатская политическая партия (SGP)	196 780	2,1	3
8	Партия за животных (PvdD)	182 162	1,9	2
9	50 плюс (50+)	177 631	1,9	2
10	Пиратская партия (PPNL)	30 600	0,3	0
11	Партия для народа и духа (MenS)	18 310	0,2	0

²³ Информация взята с официального сайта Избирательного совета Королевства Нидерландов. [Эл. ресурс] // URL: <https://www.kiesraad.nl> (Дата обращения: 30.05.2016).

12	Партия суверенных независимых пионеров Нидерландов (SOPN)	12 982	0,1	0
13	Партия будущего (PvdT)	8194	0,1	0
14	Демократический политический поворотный пункт (DPK)	7363	0,1	0
15	Либертарианская партия (LP)	4163	0	0
16	Локальные Нидерланды (NL)	2842	0	0
17	Либерально-демократическая партия (LibDem)	2126	0	0
18	Антиевропейская партия (AEP)	2013	0	0
19	Политическая партия NXD	62	0	0

12	Коммунистическая партия Нидерландов (CPN)	3	-	объединились в партию «Зеленые левые» (GrL)								
13	Пацифистская социалистическая партия (PSP)	3	1									
14	Политическая партия радикалов (PPR)	2	2									
15	Евангелическая народная партия (EVP)	1	-									
16	Демократические социалисты'70 (DS70)	-										
17	Реформатская политическая федерация (RPF)	2	1	1	3	3	объединились в Христианский союз (CU)					
18	Реформатская политическая лига (GPV)	1	1	2	2	3						
19	Жизнеспособные Нидерланды (LN)					2						
20	Всеобщий альянс пожилых (AOV)				6							
21	Союз 55+ (U55)				1							
22	Партия центра (CP)	1	-									
23	Центристские демократы (CD)		-	1	3							
24	Список Пима Фортейна (LPF)					26	8	-				

Приложение 3

**Количество действительных, недействительных и пустых бюллетеней на выборах во Вторую палату
Генеральных штатов по провинциям (1925–2012 гг.)**

Провинция	Год	Общее кол-во избирателей	Кол-во проголосовавших избирателей	Процент участия в голосовании	Пустые бюллетени		Недействительные бюллетени		Действительные голоса
					Количество	%	Количество	%	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Нидерланды	1925	3 543 058	3 236 591	91,4					3 085 862
	1929	3 821 612	3 541 985	92,7					3 379 503
	1933	4 126 490	3 899 627	94,5	107 804	2,8	70 023	1,8	3 721 800
	1937	4 462 859	4 212 903	94,4	77 587	1,8	77 239	1,8	4 058 077
	1946	5 275 888	4 912 015	93,1	80 255	1,6	71 049	1,4	4 760 711
	1948	5 433 363	5 089 582	93,7	71 439	1,4	85 184	1,7	4 932 959
	1952	5 792 679	5 501 726	95,0	76 918	1,4	89 063	1,6	5 335 745
	1956	6 125 210	5 849 652	95,5	57 397	1,0	64 513	1,1	5 727 742
	1959	6 427 864	6 143 409	95,6	83 287	1,4	60 591	1,0	5 999 531
	1963	6 748 611	6 419 964	95,1	102 595	1,6	58 848	0,9	6 258 521
1967	7 452 776	7 076 328	94,9	108 696	1,5	89 602	1,3	6 878 030	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	1971	8 048 726	6 364 719	79,1	22 697	0,4	23 870	0,4	6 318 152
	1972	8 916 947	7 445 737	83,5	21 837	0,3	29 855	0,4	7 394 045
	1977	9 506 318	8 365 829	88,0	108 658	0,2	29 559	0,4	8 317 612
	1981	10 040 121	8 738 238	87,0	17 693	0,2	29 708	0,3	8 690 837
	1982	10 216 627	8 273 631	81,0	14 788	0,2	22 327	0,3	8 236 516
	1986	10 727 701	9 199 621	85,8	10 364	0,1	17 098	0,2	9 172 159
	1989	11 112 189	8 919 787	80,3					8 893 302
	1994	11 455 924	9 027 887	78,8					8 981 556
	1998	11 755 132	8 622 222	73,3					8 607 787
	2002	12 035 935	9 515 226	79,1					9 501 152
	2003	12 076 711	9 666 602	80,0					9 654 475
	2006	12 264 503	9 854 711	80,4					9 838 396
	2010	12 524 152	9 442 977	75,4	8729	0,1	18 147	0,2	9 416 001
	2012	12 689 810	9 462 223	74,6	17 004	0,2	20 984	0,2	9 424 235
Гронинген	1933	209 006	194 950	93,3	5153	2,6	2355	1,2	187 442
	1937	224 512	210 023	93,5	3998	1,9	2832	1,3	203 193
	1946	261 437	241 619	92,4	4308	1,8	2548	1,1	234 763
	1948	261 662	243 386	93,0	4675	1,9	4388	1,8	234 323

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	1952	270 639	254 754	94,1	3694	1,5	4135	1,6	246 995
	1956	275 839	260 447	94,4	3397	1,3	3288	1,3	253 762
	1959	283 531	268 938	94,9	3911	1,5	3451	1,3	261 576
	1963	290 473	274 957	94,7	4247	1,5	4109	1,5	266 601
	1967	317 885	301 651	94,9	4401	1,5	4163	1,4	293 087
	1971	334 198	277 524	83,0	741	0,3	1342	0,5	275 441
	1972	368 412	316 466	85,9	800	0,3	933	0,3	314 733
	1977	388 169	345 514	89,0	656	0,2	1194	0,3	343 664
	1981	406 419	360 704	88,8	569	0,2	932	0,3	359 203
	1982	412 205	347 951	84,4	464	0,1	975	0,3	346 512
	1986	424 337	372 763	87,8	365	0,1	745	0,2	371 653
	1989	430 248	361 143	83,9					360 115
	1994	436 260	347 689	79,7					346 767
	1998	437 263	326 957	74,8					326 428
	2002	442 639	348 224	78,7					347 798
	2003	444 101	362 409	81,6					362 090
	2006	447 471	363 703	81,3					363 145
	2010	452 379	340 179	75,2	379	0,1	510	0,1	339 290

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	2012	455 015	343 682	75,5	605	0,2	665	0,2	342 412
Фрисландия	1933	216 676	203 330	93,8	3689	1,8	1941	1,0	197 700
	1937	227 099	213 138	93,9	3434	1,6	2997	1,4	206 707
	1946	259 409	242 393	93,4	3380	1,4	2115	0,9	236 898
	1948	261 872	246 990	94,3	3511	1,4	3479	1,4	240 000
	1952	266 130	254 191	95,5	3142	1,2	2427	1,0	248 622
	1956	268 412	256 493	95,6	2488	1,0	1634	0,6	252 371
	1959	272 590	260 527	95,6	2208	0,8	1725	0,7	256 594
	1963	278 338	265 280	95,3	3637	1,4	1668	0,6	259 975
	1967	304 047	289 640	95,3	3291	1,1	3036	1,0	283 313
	1971	320 886	269 193	83,9	769	0,3	1089	0,4	267 335
	1972	354 137	308 904	87,2	774	0,3	1548	0,5	306 582
	1977	384 013	352 067	91,7	720	0,2	1322	0,4	350 025
	1981	410 816	376 366	91,6	633	0,2	1276	0,3	374 457
	1982	417 579	366 887	87,9	407	0,1	935	0,3	365 545
	1986	434 149	393 106	90,5	426	0,1	724	0,2	391 956
	1989	447 496	389 177	87,0					387 958
1994	458 765	378 314	82,5					377 407	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	1963	462 328	445 197	96,3	4533	1,0	3192	0,7	437 472
	1967	513 326	492 047	95,9	4057	0,8	5286	1,1	482 704
	1971	553 494	464 076	83,8	913	0,2	1249	0,3	461 914
	1972	616 129	538 302	87,4	906	0,2	1472	0,3	535 924
	1977	660 468	606 049	91,8	708	0,1	1282	0,2	604 059
	1981	704 254	641 843	91,1	579	0,1	1210	0,2	640 054
	1982	718 468	620 787	86,4	854	0,1	1272	0,2	618 661
	1986	719 468	646 807	89,9	527	0,1	869	0,1	645 411
	1989	750 496	642 154	85,6					640 848
	1994	779 057	645 336	82,8					643 693
	1998	797 807	624 273	78,2					623 348
	2002	816 105	664 913	81,5					664 305
	2003	818 355	684 547	83,6					683 939
	2006	834 000	692 788	83,1					692 070
	2010	851 426	652 347	76,6	544	0,1	947	0,1	650 856
	2012	861 588	658 744	76,5	1065	0,2	1271	0,2	656 408

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Нордстолдер + Южные Эйсселмер польдеры	1946	797	2139	268,4	45	2,1	20	0,9	2074
	1948	1268	3996	315,1	59	1,5	52	1,3	3885
	1952	5792	7166	123,7	50	0,7	31	0,4	7085
	1956	9757	10 547	108,1	44	0,4	28	0,3	10 475
	1959	12 310	12 297	99,9	36	0,3	38	0,3	12 223
Южные Эйсселмер польдеры	1963	1248	1509	120,9	7	0,5	5	0,3	11 497
	1967	4245	4253	100,2	27	0,6	20	0,5	4206
	1971	8776	7773	88,6	10	0,1	13	0,2	7750
	1972	11 950	12 817	107,3	8	0,1	19	0,1	12 790
	1977	25 115	22 709	90,4	6	0,0	33	0,1	22 670
	1981	50 500	43 842	86,8	34	0,1	85	0,2	43 723
	1982	61 805	50 551	81,8	31	0,1	121	0,2	50 399
	1986	119 390	103 227	86,5	57	0,1	165	0,2	103 005
Флеволанд	1989	141 111	113 039	80,1					112 736
	1994	174 772	138 562	79,3					138 219
	1998	204 917	149 315	72,9					149 125
	2002	238 296	187 509	78,7					187 327
	2003	242 576	191 499	78,9					191 325

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	2006	260 877	205 747	78,9					205 419
	2010	275 347	202 814	73,7	175	0,1	429	0,2	202 210
	2012	283 489	204 953	72,3	336	0,2	514	0,3	204 103
Гелдерланд	1933	428 951	405 377	94,5	111 393	2,8	4478	1,1	389 506
	1937	463 698	439 310	94,7	9131	2,1	6384	1,5	423 795
	1946	558 084	527 017	94,4	10 541	2,0	5898	1,1	510 578
	1948	573 031	554 578	96,8	8270	1,5	7935	1,4	538 373
	1952	6 160 128	597 661	97,0	8701	1,5	7208	1,2	581 752
	1956	659 379	638 311	96,8	6035	0,9	4867	0,8	627 409
	1959	697 270	668 694	95,9	7608	1,1	5367	0,8	655 719
	1963	744 161	713 147	95,8	9912	1,4	5412	0,8	697 823
	1967	837 013	801 993	95,8	9977	1,2	8581	1,1	783 435
	1971	922 446	742 079	80,4	2060	0,3	2272	0,3	737 747
1972	1 035 875	878 868	84,8	11 356	0,2	2956	0,3	874 556	
1977	1 126 979	1 010 927	89,7	11 348	0,1	2563	0,3	1 007 016	
1981	1 199 745	1 067 241	89,0	11 564	0,1	3502	0,3	1 062 175	
1982	1 222 585	1 019 710	83,4	1172	0,1	2313	0,2	1 016 225	
1986	1 292 740	1 137 092	88,0	987	0,1	2182	0,2	1 133 923	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	1956	1 175 379	1 111 898	94,6	9010	0,8	16 795	1,5	1 086 093
	1959	1 226 675	1 167 241	95,2	17 083	1,5	13 532	1,2	1 136 626
	1963	1 268 549	1 195 280	94,2	16 243	1,4	12 080	1,0	1 166 957
	1967	1 366 604	1 286 269	94,1	14 872	1,2	15 160	1,2	1 256 237
	1971	1 447 960	1 143 768	79,0	2630	0,2	3644	0,3	1 137 494
	1972	1 578 056	1 325 973	84,0	3144	0,2	5187	0,4	1 317 642
	1977	1 622 664	1 419 246	87,5	2807	0,2	5619	0,4	1 410 820
	1981	1 662 054	1 424 185	85,7	3370	0,2	5966	0,4	1 414 849
	1982	1 675 624	1 336 030	79,7	2436	0,2	4007	0,3	1 329 587
	1986	1 727 877	1 446 487	83,7	1358	0,1	2668	0,2	1 442 461
	1989	1 772 273	1 381 831	78,0					1 377 798
	1994	1 812 865	1 399 525	77,2					1 395 671
	1998	1 856 158	1 343 957	72,4					1 341 036
	2002	1 894 355	1 492 264	78,8					1 488 356
	2003	1 898 293	1 503 335	79,2					1 500 472
	2006	1 928 426	1 537 818	79,7					1 533 515
	2010	1 976 806	1 493 104	75,5	1353	0,1	3461	0,2	1 488 290
	2012	2 008 757	1 499 796	74,4	2731	0,2	4033	0,3	1 493 032

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Южная Голландия	1933	1 041 621	982 271	94,3	37 611	3,8	19 897	2,0	924 763
	1937	1 133 734	1 056 843	93,2	22 934	2,2	18 191	1,7	1 015 718
	1946	1 309 701	1 202 391	91,8	15 847	1,3	20 572	1,7	1 165 972
	1948	1 340 221	1 234 893	92,1	13 878	1,1	23 439	1,9	1 197 576
	1952	1 432 164	1 341 731	93,7	14 112	1,1	25 333	1,9	1 302 286
	1956	1 516 592	1 425 609	94,0	12 569	0,9	18 158	1,3	1 394 882
	1959	1 582 569	1 497 993	94,7	19 039	1,3	14 817	1,0	1 464 137
	1963	1 645 074	1 549 167	94,2	22 069	1,4	13 501	0,9	1 513 597
	1967	1 783 303	1 671 744	93,7	22 216	1,3	20 567	1,2	1 628 961
	1971	1 900 074	1 493 747	78,6	3967	0,3	4571	0,3	1 485 209
	1972	2 070 700	1 722 156	83,2	5186	0,3	5988	0,3	1 710 982
	1977	2 141 410	1 870 272	87,3	4590	0,2	6788	0,4	1 858 894
	1981	2 212 983	1 898 790	85,8	4007	0,2	6572	0,3	1 888 211
	1982	2 246 030	1 786 252	79,5	3231	0,2	5733	0,3	1 777 288
	1986	2 327 192	1 955 866	84,0	2177	0,1	3645	0,2	1 950 044
	1989	2 379 403	1 856 440	78,0					1 850 186
1994	3 431 882	1 889 181	77,7					1 872 509	
1998	2 478 873	1 786 535	72,1					1 783 188	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	2002	2 543 630	2 001 581	78,7					1 998 478
	2003	3 554 711	2 006 531	78,5					2 003 250
	2006	2 579 607	2 041 747	79,1					2 037 867
	2010	2 634 280	1 952 126	74,1	2068	0,1	5595	0,3	1 944 463
	2012	2 665 653	1 951 320	73,2	3847	0,2	5352	0,3	1 942 121
Зеландия	1933	132 779	122 212	92,0	2836	2,3	2118	1,7	117 258
	1937	139 861	128 388	91,8	2769	2,2	2443	1,9	123 176
	1946	150 327	140 253	93,3	2510	1,8	1557	1,1	136186
	1948	154 829	147 574	95,3	2071	1,4	1856	1,3	143 647
	1952	161 354	153 225	95,0	2051	1,3	1584	1,0	149 590
	1956	163 845	155 407	94,9	1612	1,0	1363	0,9	152 432
	1959	167 882	159 015	94,7	1768	1,1	1485	0,9	155 762
	1963	169 812	160 322	94,4	2438	1,5	1595	1,0	156 289
	1967	183 653	178 786	97,3	5515	3,1	5411	3,0	167 860
	1971	195 790	155 449	79,4	1003	0,6	444	0,3	154 002
1972	215 469	178 419	82,8	412	0,2	553	0,3	177 454	
1977	231 815	205 436	88,6	357	0,2	549	0,3	204 530	
1981	247 501	217 689	88,0	337	0,2	556	0,3	216 796	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	1982	251 445	206 883	82,3	320	0,2	482	0,2	206 081
	1986	259 483	224 607	86,6	327	0,1	408	0,2	223 872
	1989	265 016	216 147	81,6					215 446
	1994	271 997	216 252	79,5					215 526
	1998	276 159	203 550	73,7					203 282
	2002	280 962	224 693	80,0					224 426
	2003	281 550	227 063	80,6					226 835
	2006	285 050	230 866	81,0					230 566
	2010	288 818	221 744	76,8	154	0,1	313	0,1	221 277
	2012	290 047	219 335	75,6	318	0,1	402	0,2	218 615
Северный Брабант	1933	424 505	404 302	95,2	7126	1,8	5023	1,2	392 153
	1937	462 791	442 854	95,7	7872	1,8	4518	1,0	430 464
	1946	578 737	553 749	95,7	10 554	1,9	6600	1,2	536 595
	1948	602 532	577 463	95,8	9852	1,7	6864	1,2	560 747
	1952	655 456	632 691	96,5	12 743	2,0	6811	1,1	613 137
	1956	710 188	691 631	97,4	7650	1,1	4584	0,7	679 397
	1959	757 099	736 630	97,3	11 668	1,6	6291	0,9	718 671
	1963	823 658	795 973	96,6	17 433	2,2	6179	0,8	772 361

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	1948	341 421	333 018	97,5	7810	2,3	6117	1,8	319 091
	1952	379 588	368 997	97,2	11395	3,1	6915	1,9	350 687
	1956	415 700	408 618	98,3	5918	1,4	4174	1,0	398 526
	1959	446 756	434 371	97,2	9239	2,1	5062	1,2	420 070
	1963	480 812	463 340	96,4	13395	2,9	5970	1,3	443 975
	1967	543 653	520 834	95,8	17578	3,4	9713	1,9	493 543
	1971	588 824	432 021	73,4	5120	1,2	3038	0,7	423 863
	1972	659 514	509 559	77,3	3820	0,7	2885	0,6	502 854
	1977	716 186	601 458	84,0	3101	0,5	3094	0,5	595 263
	1981	763 848	641 498	84,0	2421	0,4	2908	0,5	636 169
	1982	778 728	583 360	74,9	2357	0,4	1828	0,3	579 175
	1986	814 725	677 310	83,1	1620	0,2	1470	0,2	674 220
	1989	838 913	644 991	76,9					642 705
	1994	851 450	630 174	74,0					627 009
	1998	860 125	587 796	68,3					586 582
	2002	865 001	637 760	73,7					636 917
	2003	865 126	651 782	75,3					651 121
	2006	865 752	674 406	77,9					673 415

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	2010	871 664	635 606	72,9	754	0,1	962	0,2	633 890
	2012	876 234	619 358	70,7	1641	0,3	1302	0,2	616 415
Нидерландские Антильские острова	2012	12898	3067	23,8	369	12,0	65	2,1	2633

Приложение 5

Результаты выборов в провинциальные советы 2015 года

Наименование партии	Количество голосов избирателей	Процент голосов избирателей	Количество мест в провинциальных советах
1	2	3	4
Народная партия за свободу и демократию (VVD)	965 353	15,92	89
Христианско-демократический призыв (CDA)	891 845	14,71	89
Демократы'66 (D66)	755 719	12,46	67
Партия за свободу (PVV)	711 176	11,73	66
Социалистическая партия (SP)	706 440	11,65	70
Партия труда (PvdA)	611 262	10,08	63
Зеленые левые (GrL)	324 572	5,35	30
Христианский союз (ChristenUnie)	243 209	4,01	29
Партия за животных (Partij voor de Dieren)	210 113	3,46	18
50 плюс (50PLUS)	204 858	3,38	14
Реформатская политическая партия (SGP)	170 624	2,81	18
Христианский союз – Реформатская политическая партия	42 703	0,70	2

1	2	3	4
Фризская националистическая партия (Friese Nationale Partij – FNP)	25 027	0,41	4
Партия пожилых граждан Северной Голландии (Ouderenpartij Noord-Holland)	19 763	0,33	1
Интересы Гронингена (Groninger Belang)	15 869	0,26	3
Местный Брабант (Lokaal Brabant)	15 226	0,25	1
Сердце Голландии (Hart voor Holland)	13 452	0,22	0
Пиратская партия (Piratenpartij)	9885	0,16	0
Народная партия Лимбурга (Volkspartij Limburg)	9296	0,15	1
Местный Лимбург (LOKAAL-LIMBURG)	8741	0,14	1
Местный Оверэйссел (LOKAAL OVERIJSEL)	7817	0,13	0
STERK LOKAAL	7057	0,12	1
Местные Нилерланды (Nederland Lokaal)	7026	0,12	0

1	2	3	4
Lokaal Belang Gelderland / 1 Achterhoek	6967	0,11	0
Местная партия Гелдерланда (Lokale Partijen Gelderland)	6474	0,11	0
Объединенная местная партия Южной Голландии (Verenigde Lokale Partijen Zuid-Holland)	6097	0,10	0
Местная Зеландия (Zeeland Lokaal)	5815	0,10	1
Партия за Зеландию (PARTIJ VOOR ZEELAND – PVZ)	5787	0,10	1
Женская партия (Vrouwen Partij -VP)	5595	0,09	0
Партия для Севера (Partij voor het Noorden)	5173	0,09	0
Либертарная партия (LP)	4661	0,08	0
Многокультурная Плюс партия (M+)	4222	0,07	0
Провинция & Интересы граждан (Provincie @ Inwonersbelangen)	3881	0,06	0
Интересы пенсионеров Севера (Senioren Belang Noord)	3510	0,06	0

1	2	3	4
Иисус жив (JEZUS LEEFT)	3444	0,06	0
Партия для народа и духа (Partij voor Mens en Spirit – MenS)	3309	0,05	0
Партия пенсионеров Гронингена (Seniorenpartij Groningen)	2462	0,04	0
Провинциальные интересы Зеландии (Provinciaal Belang Zeeland)	2388	0,04	0
PSP'92 Gelderland	2348	0,04	0
Центральный Гронинген (Groningen Centraal)	2182	0,04	0
Либеральная партия (Vrijzinnige Partij)	2098	0,03	0
Grunnegers veur Stad en Ommelaand	1498	0,02	0
Мир и право (Vrede en Recht)	1337	0,02	0
Объединенная коммунистическая партия (Verenigde Communistische Partij)	1238	0,02	0
Партия за жизнеспособность и демократию (Partij voor Leefbaarheid en Democratie)	1218	0,02	0

1	2	3	4
Либертарная партия (Libertarische Partij)	1008	0,02	0
Фризская партия (Friese Koers)	1001	0,02	0
Независимая партия Алкмаара (Onafhankelijke Partij Alkmaar – OPA)	982	0,02	0
Платформа свободной политики (PLATFORM VRIJE POLITIEK)	836	0,01	0
StemNL	648	0,01	0
Гелдерландские центральные демократы Gelderse Centrumdemocraten (Gelderse C.D.)	456	0,01	0
Красный Север (Red het Noorden)	405	0,01	0
Объединенные левые (Verenigd Links-Feriene Lofts)	347	0,01	0
Свободный мандат (Vrij Mandaat)	334	0,01	0

Приложение 6

Итоги выборов в Европарламент, состоявшихся 22 мая 2014 года

№ п/п	Наименование партии	Кол-во голосов избирателей	%	Кол-во мандатов
1	Христианско-демократический призыв	713 767	15,0	5
2	Демократы 66	732 145	15,4	4
3	Партия за свободу	630 139	13,3	4
4	Народная партия за свободу и демократию	567 903	12,0	3
5	Партия труда	444 388	9,4	3
6	Социалистическая партия	455 505	9,6	2
7	Зеленые левые	329 906	6,9	2
8	Христианский союз – Реформированная политическая партия	310 540	6,8	2
9	Партия за животных	199 438	4,2	1
10	50 плюс	174 466	3,7	0
11	Пиратская партия	40 064	0,8	0
12	Статья 50	23 945	0,5	0
13	Антиевропейская партия	12 210	0,3	0
14	Партия зеленых	10 835	0,2	0
15	Либерально-демократическая партия	6327	0,1	0
ИТОГО		4 720 600	100	26

Библиография

Нормативные правовые акты

Конституция Королевства Нидерландов от 17 февраля 1983 года. – [Эл. ресурс] // URL: http://legalportal.am/download/constitutions/157_ru.pdf (Дата обращения: 18.05.2016).

Act of 28 October 1954, containing Acceptance of a charter for the Kingdom of the Netherlands (Bulletin of Acts and Decrees 1954, no. 503). Last amended by Kingdom Act of 7 September 1998 (Bulletin of Acts and Decrees 1998, no. 579). – [Эл. ресурс] // URL: <http://www.arubaforeignaffairs.com/afa/readBlob.do?id=704> (Дата обращения: 18.05.2016).

Act of 28 September 1989 containing new provisions governing the franchise and elections (Elections Act). Last amended by Act of 29 October 2009, Bulletin of Acts and Decrees 2009, № 452. – [Эл. ресурс] // URL: (Дата обращения: 18.05.2016).

General Administrative Law Act of 1 January 1994 – [Эл. ресурс] // URL: http://www.juradmin.eu/colloquia/1998/netherlands_annex.pdf (Дата обращения: 18.05.2016).

Law of 7 March 2013, regarding the rules concerning the subsidisation and supervision of the finances of political parties (Law on the financing of political parties). – [Эл. ресурс] // URL: www.partylaw.leidenuniv.nl/party-law/524bf979-5480-47 (Дата обращения: 18.05.2016).

Wetboek van Strafrecht van 3 maart 1881. – [Эл. ресурс] // URL: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0001854/2016-04-20> (Дата обращения: 18.05.2016).

Литературные источники

Зарубежное избирательное право: Учебное пособие. М.: НОРМА, 2003. (Изд. проект «Зарубежное и сравнительное избирательное право»). С. 11.

Зверева О.И. Парламент Нидерландов // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2002. Вып. № 2. Т. 2. С. 201–212.

Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общ. ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009.

Конституции государств Европы: В 3-х т. Т. 2 / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. М.: Норма, 2001.

Конституционное право зарубежных стран : Учебник / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник для вузов / А.А. Мишин. 17-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2013.

Правовая система Нидерландов / Отв. ред. В.В. Бойцова, Л.В. Бойцова. М.: Зерцало, 1998.

Иностранная литература

Ank Michels. Images of democracy: the referendum in the Netherlands // Referendums and Initiatives: Supplementing or Undermining Representative democracy? ECPR Joint Sessions, 7–12 May, 2007, Helsinki, Finland. – [Эл. ресурс] // URL: <http://ecpr.eu/filestore/paperproposal/d4e1c89c-617e-4a04-8fdb-686d39821186.pdf> (Дата обращения: 10.05.2016).

Introduction to Dutch Law. 4th edition / ed. by J.M.J. Chorus, P.H.M. Gerver, E.H. Hondius. The Netherlands: Kluwer Law International, 2006.

De Ru H. J. Dutch Constitutional Law in a Nutshell. Law at the Free University Amsterdam / Ed. by E.J. Schrage. Amsterdam: F. U. Press, 1993.

Paul Bovend'Eert, Constantijn A.J.M. Kortmann. Constitutional Law of the Netherlands. 2nd edition. Wolters Kluwer, 2012.

C.A.J.M. Kortmann. *Constitutional Law of the Netherlands: An Introduction*. Kluwer Law International, 2007.

Sentences and sanctions in the Western countries / ed. by M. Torny, R.S. Frase. Oxford: Oxford university press, 2001.

The Dutch criminal justice system: Organisation and operation. 2nd rev. ed. / ed. by P.J.P. Tak. Den Haag: Boom Juridische Uitgevers, Ministerie van Justitie, Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum, 2003.

H. van der Kolk., J. Thomassen. *The Dutch Electoral System on Trial* // *Acta Politica* (2006) 41.

Rudy B. Andeweg, Galen A. Irwin. *Governance and Politics of the Netherlands*. 4th edition. 2014.

The Politics of Electoral Systems / Ed. by M.Gallagher, P. Mitchell. Oxford: Oxford university press, 2005.

Избирательная система Республики Никарагуа

Введение

Республика Никарагуа сравнительно небольшое государство в Центральной Америке с территорией 131,8 тыс. кв. км и населением 5,6 млн. человек (оценка на 2007г.). Около 70% населения – испано-индейские метисы, проживающие на тихоокеанском побережье и в центральных районах страны. Белое население представлено потомками испанцев и других иммигрантов из европейских стран, составляющих около 17%, индейское население – 5%. Прирост населения – 2,3% в год, средняя продолжительность жизни мужчин – 68 лет, женщин – 73 года. Католическую религию исповедуют около 85% населения. Государственный язык – испанский. Столица – г. Манагуа.

Основу экономики страны составляет сельское хозяйство, промышленность во многом связана с переработкой сельскохозяйственной продукции.

Глава I. Государственно-правовое развитие Никарагуа

Колонизация территории Никарагуа осуществлялась испанцами начиная с 1524 года, а независимость государства Никарагуа

была провозглашена в 1821 году, но до 1823 года еще продолжала действовать Конституция монархической Испании 1812 года.

Первоначально государственность Никарагуа строилась в составе Федерации Центральноамериканских республик. Государства, входившие в Федерацию, объявлялись свободными и независимыми, действовала общедоменная Конституция. Но уже в 1826 году в дополнение к федеральной Конституции Никарагуа принимает первую собственную Конституцию, которая подтвердила суверенитет государства и верховенство закона в общественной жизни страны. Эта Конституция закрепила основные гражданские права и свободы и католицизм в качестве официальной государственной религии.

Вторая Конституция Никарагуа, принятая в 1838 году, ознаменовала выход Никарагуа из Центральноамериканской федерации и образование двухпалатного законодательного органа, формируемого на основе назначения и косвенных выборов. Для занятия государственных должностей вводился высокий имущественный ценз.

Затем на протяжении длительного периода времени было принято и последовательно отменено девять конституций, пока не была принята десятая ныне действующая Конституция 1987 года с последующими изменениями 1995 и 2000 годов. За такой длительный период государственно-правового развития был отменен имущественный ценз для избирателей и для кандидатов на занятие государственных должностей, были предоставлены политические права женщинам, в том числе избирательное право (с 1955 г.), католическая церковь потеряла статус государственной религии, возникли и развивались политические партии и массовые общественные организации.

Важнейшим этапом государственного развития Никарагуа, который надолго задержал демократические процессы в стране, стал период военно-диктаторского режима семейного клана А. Сомосы, который с молчаливого согласия США в середине 30-х годов XX столетия фактически осуществлял в стране государственный переворот, добившись своего избрания на пост президента и установив контроль над национальной гвардией — основным репрессивным внутривластным инструментом власти.

Проведенная реформа действующей Конституции позволила диктатору Сомосе и его сыновьям попеременно занимать президентский пост до 1979 года, когда в результате вооруженной борьбы под руководством Сандинистского фронта национального освобождения (СФНО) была свергнута навязанная США диктатура семейства Сомосы, и страна постепенно перешла на путь демократического развития.

Период правления семейного клана Сомосы привел к полной концентрации в их руках всей полноты политической власти. Был установлен тотальный контроль одного семейства над всеми сферами жизни никарагуанского общества, в том числе и в сфере экономики, что в конечном счете привело к резкому обострению противоречий между семейным кланом Сомосы и влиятельными кругами национальной буржуазии, а усилившийся процесс социальной дифференциации в деревне обернулся обнищанием крестьянства и сельскохозяйственных рабочих, которые включились в активную антидиктаторскую борьбу, принявшую в итоге форму вооруженной партизанской войны.

В 1961 году произошло объединение разрозненных партизанских отрядов в единую военно-политическую организацию под руководством СФНО. В программе Сандинистского фронта национального освобождения были намечены основные цели вооруженной борьбы: свержение тирании Сомосы и роспуск национальной гвардии, формирование правительства национального единства под руководством СФНО, ликвидация экономической и политической зависимости от американских монополий, передача земли в собственность крестьян и ускоренное развитие промышленности.

Программа предусматривала реализацию глубоких и радикальных преобразований в государственно-политической и социально-экономической сферах жизни никарагуанского общества, отвечающих интересам широких народных масс. Революционно-демократическая идеология Сандинистского движения (по имени национального героя Никарагуа Аугусто Сесара Сандино, зверски убитого сторонниками будущего диктатора Анастасио Сомосы) предусматривала разработку основных принципов и направлений нового государственного, политического и социально-экономического устройства страны после ликвидации

диктаторского режима Сомосы, широкое вовлечение различных слоев никарагуанского общества в государственное строительство.

Руководство СФНО задолго до падения диктатуры Сомосы опубликовало «Программные основы возрождения Никарагуа», в которых ставилась задача создания Временного правительства страны с участием всех политических сил, выступающих против диктатуры и построения общества социальной справедливости. Победа Сандинистской народной революции в 1979 году положила начало новому этапу государственно-политического развития страны.

Программа сандинистов предусматривала установление режима эффективной демократии, справедливости, построения социального государства, демократическую структуру новых органов государственной власти, проведение коренной административной реформы и ликвидацию репрессивных органов, на которые опирался свергнутый диктаторский режим.

Первые практические шаги по претворению своей революционной программы в жизнь правительство национального возрождения начало с принятия 20 июля 1979 года Основного статута, который отменил формально действующую при диктаторе Конституцию и все остальные конституционные акты, распустил национальную гвардию, Управление национальной безопасности, Национальный конгресс и другие структурные подразделения механизма диктаторского режима. Основной статут гарантировал в стране полное соблюдение прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, Американской декларации прав и обязанностей человека и других важнейших международных документах, а также юридически закреплял совершенно новую структуру органов государственной власти и особый механизм осуществления власти на переходный период. Затем был опубликован специальный правительственный декрет «О правах и гарантиях никарагуанцев». Кроме того, в переходный период от диктаторского режима к строительству демократического государства правительство национального возрождения особое внимание уделяло экономическим проблемам, поскольку диктаторский режим привел Никарагуа к экономическому краху.

В соответствии с Основным статутом высшим органом государственной власти был провозглашен Руководящий совет правительства национального возрождения – коллегиальный орган исполнительной власти, который одновременно выполнял сначала самостоятельно, а позже совместно с Государственным советом и законодательные функции в стране. Руководящий совет являлся коллегиальным плюралистическим органом, в котором были представлены персонально граждане, принадлежащие к различным секторам национальной жизни, отобранные руководством СФНО.

В прямые обязанности Руководящего совета входила разработка и принятие декретов и постановлений по самым важным проблемам внутренней и внешней политики, которые потом обсуждались и утверждались на заседаниях Государственного совета, при условии, что эти акты носили административный характер, а также касались вопросов изменения структуры государственного характера, подписания различных международных договоров и соглашений, утверждения национального бюджета или внесения в бюджет существенных изменений и выполнения других государственных функций. В случае введения в стране чрезвычайного или иного особого положения Руководящий совет имел право принимать на себя всю полноту исполнительной и законодательной власти.

Государственный совет являлся консультативно-законодательным органом, в рамках которого были созданы и действовали рабочие комиссии: по обороне, внутренних дел и юстиции, по иностранным делам, промышленности и аграрной реформы, по труду и социальному обеспечению и др. Обычные сессии, помимо чрезвычайных, Государственного совета проводились ежегодно в период с мая по декабрь, заседания проходили один раз в неделю. Численный состав этого совета включал 51 человека – представителей 33 различных национальных организаций, что подтверждало самое широкое представительство различных сфер общества в этом органе.

В соответствии с положениями Основного статута в Никарагуа была сформирована новая судебная система, ликвидированы репрессивные судебные органы периода диктаторского режима, что способствовало укреплению революционной законности и

защите гражданских прав и свобод. На многочисленных открытых собраниях граждан были избраны новые местные органы власти – хунты в составе 3–5 человек, которые превратились в основное звено механизма местной революционной власти.

Революционный совет предпринял довольно существенные меры к формированию в стране авангардной политической партии, нацеленной на построение в Никарагуа новой политической системы.

Глава II. Конституция Никарагуа 1987 года

Приход к власти в Никарагуа демократического правительства сандинистов ознаменовал совершенно новый этап государственного правового развития этой страны. Переход от диктаторской системы управления страной к демократической модели характеризовался наличием серьезных трудностей, связанных с преодолением тоталитарного наследия семейства Самосы, отсутствием даже признаков каких-либо подвижек в сторону демократии, полным игнорированием каких-либо гражданских свобод. И в этих условиях основной проблемой государственного строительства стала легитимизация правовой власти, необходимо было оформить юридически новую систему государственных органов, закрепить и гарантировать демократические права и свободы граждан Никарагуа. Поэтому пришедшему к власти в Никарагуа революционному правительству сандинистов пришлось разрабатывать и принимать новую Конституцию страны. Такая Конституция была разработана и принята специально сформированной Национальной конституционной ассамблеей 9 января 1987 года. В 1995 и 2000 годах в текст Конституции были внесены некоторые изменения, а также добавлены некоторые новые статьи. Конституция состоит из преамбулы, 11 разделов, включающих 202 статьи, и переходных положений. Конституция является десятой по счету с момента получения страной юридической независимости и самой демократической по содержанию за весь период государственного развития этой страны.

Конституция закрепляет основные принципы, на которых базируется никарагуанское государство, основой существования

которого является независимость, суверенитет и самоопределение народа. Конституция отвергает любое вмешательство иностранных государств во внутренние дела Никарагуа или любые попытки ущемления ее прав. Причем никарагуанцы обязаны всячески сохранять и защищать эти права. Политическая власть осуществляется через представителей, свободно избранных на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Никакие иные лица или группы лиц не могут присваивать себе эту власть или становиться ее представителем.

Наряду с принципом представительной демократии Конституция закрепляет и принцип прямой или непосредственной демократии путем проведения референдума, плебисцита и других процедур, установленных Политической Конституцией Республики Никарагуа и действующими законами.

Обязанностью государства провозглашается борьба за мир и установление справедливого международного порядка. Принципами существования никарагуанской нации согласно Конституции являются: свобода, справедливость, уважение достоинства личности, политический, социальный и этнический плюрализм, признание различных форм собственности, свободное международное сотрудничество и уважение права на свободу и самоопределение народов. Принцип политического плюрализма предусматривает возможность образования различных организаций и участия их в экономической, политической и социальной жизни никарагуанского общества без каких-либо идеологических ограничений. Исключения составляют политические организации, преследующие цель восстановления любого вида диктатуры или иного антидемократического строя.

Важнейшим конституционным принципом является признание государством существования коренных народов, которые пользуются правами, обязанностями, гарантиями, предусмотренными Конституцией, в том числе правами на сохранение и развитие своей культурной самобытности, собственной общественной организации и местного самоуправления. Коренные народы обладают правом владения и пользования землей при сохранении общинной формы собственности на эту землю.

Конституция страны предоставляла статус автономии общинам коренных жителей Атлантического побережья. Конститу-

ция гарантирует защиту и развитие различных форм собственности – государственной, частной, общественных организаций, кооперативной собственности общин. Различные формы собственности по Конституции должны выполнять социальную функцию.

Другими важнейшими конституционными принципами Никарагуа являются принципы международных отношений, которые должны строиться на основе дружбы и солидарности между народами, отказа от политической, военной, экономической, культурной или религиозной агрессии или вмешательства во внутренние дела других государств. Никарагуа признает принцип разрешения международных споров мирными средствами на основе норм международного права, запрещает применение ядерного оружия и других средств массового уничтожения при разрешении внутренних и международных конфликтов, гарантирует предоставление политического убежища лицам, преследуемым по политическим мотивам, и отвергает возможность подчинения каких-либо государств другим государствам. Никарагуа содействует развитию и укреплению региональной латиноамериканской интеграции, а многонациональный народ Никарагуа согласно Конституции является частью центральноамериканской нации.

Статьями Конституции Никарагуа определяется как независимое, свободное, суверенное, унитарное и неделимое государство, а также характеризуется как демократическая, общенародная и представительная республика. Конституцией закрепляется принцип разделения властей, причем необходимо подчеркнуть, что Никарагуа одна из первых латиноамериканских стран, которая ввела в текст своей Конституции, помимо традиционных законодательной, исполнительной и судебной, четвертую ветвь власти – электоральную. Каждой из указанных властей Конституция посвящает специальный раздел. Все четыре ветви власти, согласно Конституции, являются независимыми, они не могут присваивать себе полномочия одна другой или вмешиваться в реализацию полномочий друг друга. Отдельная статья Конституции (ст. 14) декларирует, что государство не имеет официальной религии.

Большое значение для избирательного корпуса страны (количества избирателей) имеют статьи Конституции о приобретении никарагуанского гражданства. Гражданами Никарагуа являются

по рождению или становятся в порядке натурализации. По рождению гражданами Никарагуа являются:

- лица, родившиеся на национальной территории страны. Исключение составляют дети иностранцев, находящихся на дипломатической службе или работающих в международных организациях, и лиц, направленных правительствами соответствующих стран на работу в Никарагуа, если они не претендуют на получение никарагуанского гражданства;

- дети от отца или матери никарагуанцев;

- лица, родившиеся за границей от отца или матери никарагуанцев по происхождению, в случае если они заявят о своем решении получить гражданство Никарагуа по достижении совершеннолетия;

- дети, найденные на территории Никарагуа, родители которых неизвестны;

- дети родителей-иностранцев, рожденные на борту никарагуанского воздушного или морского судна, в случае если они заявят о своем решении получить гражданство Никарагуа.

Граждане других стран Центральной Америки имеют право получить никарагуанское гражданство, не утрачивая при этом первоначальное гражданство, и могут обращаться в компетентные органы с просьбой о предоставлении гражданства Никарагуа, но при условии, если они имеют на территории этой страны постоянное место жительства. Кроме того, Национальная ассамблея страны (парламент Никарагуа) может объявить гражданами Никарагуа иностранцев за их выдающиеся заслуги перед Республикой.

Получить никарагуанское гражданство в порядке натурализации могут иностранцы после выполнения установленных соответствующими законами обязательных условий, но при предварительном отказе от своего первоначального гражданства, заявив об этом в компетентные никарагуанские органы.

Конституция запрещает лишать граждан Никарагуа национального гражданства, и никарагуанское гражданство сохраняется и не утрачивается в связи с получением гражданства другого государства. При этом положение лиц, имеющих двойное гражданство, регулируется соглашениями, заключенными Никарагуа с другими государствами на основе принципа взаимности.

Конституция Никарагуа закрепляет обширный раздел, посвященный правам, обязанностям и гарантиям никарагуанского народа. Ни одна из предыдущих конституций этой страны не провозглашала и не гарантировала такой обширный объем прав и свобод граждан, которые носят реальный характер и впервые отражают действительно демократический характер государства. В Конституции закрепляется большой объем личных прав и свобод, причем право человека на жизнь является неприкосновенным и неотъемлемым от личности, а смертная казнь в стране не применяется. Конституция довольно подробно регулирует осуществление личных прав граждан, что во многом объясняется тем, что в период диктаторского режима династии Сомосы именно личная безопасность граждан была полностью отброшена, что приводило к массовым политическим репрессиям и внесудебному произволу властей.

Нормами Конституции закреплено право каждого на личную свободу и безопасность, на защиту личной и семейной жизни, на неприкосновенность жилища, корреспонденции и других средств сообщения, уважение чести и достоинства личности и т.д.

Конституция запрещает кого-либо подвергать незаконному задержанию или тюремному заключению и лишению свободы, за исключением случаев, установленных законом и в соответствии с судебной процедурой. Нормами Конституции довольно подробно зафиксированы права задержанного лица и обвиняемого. Запрещено судить или подвергать любой судебной процедуре несовершеннолетних лиц. Они могут лишь содержаться в специализированных исправительных учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей.

Закрепляется право на уважение физической и психической целостности личности, при этом никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому, бесчеловечному и унижительному обращению и наказаниям. Нарушение этого права квалифицируется как преступление и преследуется по закону.

Конституция декларирует, что система исправительных учреждений Никарагуа строится на гуманистической основе. Целью системы исправительных учреждений является перевоспитание заключенных и их последующее возвращение в общество. Постоянно развивающаяся система обеспечивает за-

ключенным сохранение семьи, здоровья, повышение образовательного и культурного уровня и производственную занятость с выплатой заработной платы. Наказание имеет воспитательный характер.

Никарагуа признает и характеризует право предоставления и получения убежища, причем убежище предоставляется только лицам, преследуемым за участие в борьбе за демократию, мир, справедливость и права человека. В случае если лицо, получившее убежище, высылается из Никарагуа, его никогда не отправляют в страну, где оно подвергалось преследованию. Никарагуанцы не подлежат экстрадиции с национальной территории.

Конституция запрещает любую форму дискриминации граждан, в том числе по характеру политических взглядов, и провозглашает равенство всех перед законом и право на равную защиту. Конституция устанавливает максимальный срок наказания за совершение преступления, который не может превышать 30 лет, пожизненного заключения не предусмотрено. Конституция запрещает такое наказание, как конфискация имущества, а чиновники, нарушающие это положение, отвечают за нанесенный ущерб всем своим имуществом.

Конституция исходит из принципа социальной функции собственности, в силу которого на основании закона и с предварительной выплатой справедливой компенсации может быть осуществлена экспроприация собственности из соображений публичной полезности или социального интереса.

В силу социальной функции собственности по соображениям публичной полезности или общественного интереса и только на основании предписаний закона право собственности может быть ограничено или обременено обязательствами. Недвижимое имущество может быть объектом экспроприации в соответствии с законом и при условии предварительной выплаты наличными, то есть справедливого возмещения убытков.

Конституция гарантирует неукоснительное уважение, содействие соблюдению и защите прав человека и реализацию этих прав, закрепленных в следующих международных документах: Всеобщей декларации прав человека, Американской декларации прав и обязанностей человека, международных пактах об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и

политических правах Организации Объединенных Наций, Американской конвенции о правах человека Организации американских государств.

Политические права граждан Никарагуа осуществляются по достижении 16 лет. По Конституции государство обязано устранить препятствия, мешающие равноправию никарагуанцев и их эффективному участию в политической, экономической и социальной жизни страны. Конституция гарантирует гражданам право на одинаковых условиях участвовать в общественных делах и в управлении государством. Право на проведение гражданами мирных собраний признается и не требует предварительного разрешения. Признается также право на проведение митингов, манифестаций и право на организацию и вступление в политические партии.

Граждане Никарагуа имеют право организовывать или вступать в политические партии, избирать и быть избранными на очередных выборах и занимать государственные должности с учетом ограничений, предусмотренных действующей Политической конституцией.

Гражданам Никарагуа предоставлено право индивидуально или коллективно подавать петицию, заявлять о ненадлежащем выполнении обязанностей и предоставлять конструктивную критику в отношении представителей государственной власти, а также получать немедленное решение или ответ и информацию о принятых решениях в сроки, установленные законом.

Конституция закрепляет обширный перечень социальных прав, в том числе право на труд, социальное обеспечение, право на здоровую окружающую среду, защиту от социальных рисков и т. п. Отдельная статья Конституции провозглашает право никарагуанцев на защиту от голода, причем государство обязано содействовать разработке программ, гарантирующих наличие достаточного количества продуктов питания и их справедливое распределение. Такие конституционные нормы содействуют эффективному осуществлению государством его социальной функции.

Государство гарантирует гражданам право на социальное обеспечение и всестороннюю защиту от социальных рисков, возникающих в процессе жизнедеятельности и труда. Никарагуанцы имеют право на достойное и безопасное жилище, гарантирующее

им тайну семейной жизни, и государство содействует осуществлению указанного права.

Конституция предоставляет никарагуанцам право на получение достоверной информации, включая свободу поиска, получения и распространения информации и идей устно, письменно или в любой другой форме по усмотрению граждан. Это право не может быть объектом цензуры, законом устанавливается только ответственность за его ненадлежащее осуществление.

Конституция Никарагуа, в отличие от многих других конституций зарубежных стран, закрепляет большой объем семейных прав. Семья провозглашается фундаментальной основой общества и находится под защитой общества и государства. Никарагуанцы имеют право создавать семью. Гарантируется наследование семейного имущества, оно не подлежит изъятию и не облагается никакими государственными налогами. Закон регулирует и защищает эти права. Конституция признает и защищает брак, а также право граждан по обоюдному согласию мужчин и женщин либо по желанию одной из сторон расторгнуть брак, что регулируется законом. Семейные отношения основываются на уважении, совместной ответственности и равенстве прав и обязанностей мужчин и женщин.

По Конституции Никарагуа дети находятся под особой защитой государства, они пользуются всеми необходимыми в их положении правами, а также всеми правами, полагающимися им в соответствии с положениями Международной конвенции о правах ребёнка. Все дети имеют одинаковые права. Использование каких-либо мер дискриминационного характера, касающихся происхождения детей, недопустимо.

Государство разрабатывает программы и создает специальные центры, предназначенные для заботы о несовершеннолетних. Они имеют право на необходимые им защиту и воспитание, предоставляемые со стороны семьи, общества и государства. Ответственность родителей находится под защитой государства. Признается право на установление отцовства и материнства.

Исключительно в целях всестороннего развития несовершеннолетнего устанавливается право на усыновление, что регулируется специальным законодательством.

Конституция закрепляет право пожилых лиц на получение защиты со стороны семьи, общества и государства. В таком виде

конституционные нормы Никарагуа, регулирующие вопросы семейных отношений, являются на современном этапе одними из самых прогрессивных в латиноамериканском регионе.

Отдельная глава Конституции посвящена трудовым правам. В ней декларируется, что труд является правом и обязанностью. При этом работники имеют право на участие в управлении делами предприятий.

Конституция декларирует, что труд никарагуанцев является фундаментальным средством удовлетворения потребностей общества и людей, источником богатства и благосостояния нации. Государство заботится о полной и приносящей доход занятости всех никарагуанцев на условиях, гарантирующих основные права человека.

Конституция гарантирует получение равной заработной платы за равный труд без какой-либо дискриминации по политическим, религиозным, расовым, половым либо любым другим признакам. Выплачиваемая заработная плата должна гарантировать работникам благополучие, позволяющее поддерживать человеческое достоинство.

Конституция гарантирует получение социального обеспечения в случае наступления инвалидности, старости, профессиональных рисков, заболевания и материнства, а также получение социального обеспечения семьями в случае смерти работника, согласно порядку и условиям, устанавливаемым законом. Государство защищает детей и подростков от любых видов социальной и экономической эксплуатации. Конституция предоставляет работникам право на повышение культурного уровня, научной и технической подготовки. Государство оказывает им содействие с помощью специальных программ подготовки.

Конституция признает право на забастовку и свободу образования и деятельности профсоюзов. Гарантируется право на заключение индивидуальных и коллективных договоров. Конституцией установлены 8-часовой рабочий день, еженедельный отдых, отпуск, оплата выходных, праздничных дней и выплата 13-й заработной платы в соответствии с законом. Государство защищает детей и подростков от любых видов социальной и экономической эксплуатации.

Особенностью никарагуанской Конституции является включение в ее текст специального раздела, посвященного национальной обороне. Впервые в истории страны вооруженные силы поставлены Конституцией под контроль гражданской власти, что особенно важно, учитывая исторический опыт многочисленных государственных переворотов и установления военно-диктаторских хунт.

В настоящий период армия прямо подчинена гражданской власти, осуществляемой Президентом Республики, который является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами Никарагуа. Вооруженные силы не могут участвовать в политической деятельности, а военнослужащие не могут занимать какие-либо должности в политических организациях, а также выборные должности в государственных органах, формируемых по результатам всеобщих выборов, если они не вышли в отставку с занимаемой военной должности не менее чем за год до проведения соответствующих выборов.

По Конституции основная задача вооруженных сил – защищать суверенитет, независимость и территориальную целостность Республики. В исключительных случаях Конституция предусматривает, что при возникновении крупномасштабных внутренних беспорядков, катастроф или стихийных бедствий, которые представляют угрозу стабильности Республики, президент по согласованию с Советом министров может отдать приказ о привлечении вооруженных сил для поддержки деятельности полиции. Важно отметить, что Конституция прямо запрещает создание на национальной территории иностранных военных баз.

Военные преступления и правонарушения, совершенные служащими вооруженных сил, рассматриваются военными трибуналами, а все остальные преступления – судами общей юрисдикции. Гражданские лица ни при каких условиях не подлежат суду военных трибуналов. При этом все военнослужащие должны иметь подготовку в области обществознания и прав человека. Такая конституционная норма в отношении военнослужащих так же необычна для текстов конституций других латиноамериканских государств.

Вооруженные силы Никарагуа строятся на профессиональной основе, а военная служба не является обязательной. Конституция

запрещает любые формы принудительного призыва в вооруженные силы и национальную полицию Никарагуа.

Помимо конституционных норм о роли вооруженных сил, Основной закон Никарагуа закрепляет и важнейшие положения о роли национальной полиции. Как известно, в период длительных диктаторских режимов клана Сомосы его полиция обладала неограниченными полномочиями и являлась наряду с армией важнейшим инструментом и опорой этих режимов.

Впервые национальная полиция, как и армия, поставлена под контроль действующей Конституции страны. Конституция декларирует, что национальная полиция является военизированной гражданской организацией, которая должна обеспечивать внутренний порядок, безопасность граждан, предотвращать преступления, преследовать лиц, их совершивших, и выполнять иные функции, возложенные на нее законом.

Национальная полиция действует на профессиональной основе и подчиняется, не обсуждая приказа. Она действует в рамках Политической конституции страны, которую соблюдает и которой повинует. Национальная полиция подчиняется гражданской власти, осуществляемой Президентом Республики через соответствующее министерство. Кроме того, в функции национальной полиции входит поддержание правового статуса действующей власти. Внутренняя организация национальной полиции основана на принципах иерархии и дисциплине.

Политическая конституция Никарагуа относится к разряду жестких. Инициатива проведения частичной реформы Конституции осуществляется президентом или одной третью депутатов Национальной ассамблеи Никарагуа, а инициатива о проведении полной реформы Конституции может быть предложена голосами более половины депутатов Национальной ассамблеи. Инициатива проведения частичной реформы обсуждается в двух легислатурах. Одобрение частичных изменений Конституции требует решения не менее чем 60% депутатов.

В случае предложения инициативы о полной реформе Конституции Национальная ассамблея устанавливает срок проведения выборов Национального учредительного собрания. Одобрение реформы Конституции в полном объеме требует решения двух третей от общего числа депутатов Учредительно-

го собрания. Президент Республики обнародует частичные изменения, внесенные в Конституцию, но при этом он не имеет права наложить вето на принятые изменения. Настоящая Политическая конституция продолжает действовать до утверждения Национальным учредительным собранием новой Конституции Никарагуа.

Глава III. Высшие органы государственной власти и порядок их формирования

§ 1. Национальная ассамблея – законодательный орган Никарагуа

Осуществлению государственной власти в Никарагуа посвящена специальная глава Конституции (гл. 2 раздела VIII) под названием «Государственное устройство».

Конституция Никарагуа исходит из принципа разделения властей на четыре независимые друг от друга отрасли власти – законодательную, исполнительную, судебную и электоральную. Эти власти гармонично скоординированы и подчиняются исключительно высшим интересам нации и положениям действующей Конституции. Конституция запрещает назначение на должности в органы любых из указанных ветвей власти должностных лиц, с которыми лицо, осуществляющее назначение, состоит в кровном родстве до четвертого колена и свойстве до второго колена.

Должностные лица всех четырех ветвей власти, избранные прямо или косвенно, несут ответственность перед народом за надлежащее выполнение своих обязанностей, и они обязаны уведомлять население о проводимой ими работе и участии в официальных мероприятиях. Они должны уделять соответствующее внимание проблемам народа, знать и решать их, осуществлять свои функции в интересах народа. Эти должностные лица несут персональную ответственность за нарушение Конституции, недобросовестное поведение при осуществлении свои должностных полномочий и совершение других преступлений или правонарушений. Они несут ответственность перед государством за вред, причиненный в результате злоупотреблений, халатности

и бездействия при выполнении ими своих обязанностей. При этом гражданские должности не могут быть милитаризованы. На основании закона государство отвечает своим имуществом за ущерб, нанесенный действиями или бездействием государственных служащих при выполнении ими своих обязанностей имуществу, правам и интересам частных лиц, за исключением случаев действия непреодолимой силы. Государство может требовать от должностных лиц возмещения причиненного ущерба в порядке регресса.

Законодательная власть осуществляется Национальной ассамблеей, которая по Конституции получает свои полномочия от народа и выполняет наказ народа.

Национальная ассамблея состоит из 90 депутатов и их заместителей, которые избираются по системе пропорционального представительства в результате всеобщих выборов при равном, прямом, свободном и тайном голосовании. В соответствии с избирательным законодательством по единому национальному избирательному округу избираются 20 депутатов, по округам департаментов и автономных регионов — 70 депутатов. Помимо выборных депутатов и их заместителей, в состав Национальной ассамблеи входят лица, избранные народом прямым голосованием и занимавшие в непосредственно истекший срок полномочий посты Президента и вице-президента Республики соответственно, а также кандидаты на указанные должности, участвовавшие в этих же выборах и занявшие второе место.

Депутаты Национальной ассамблеи избираются на срок в пять лет, который начинается с момента принятия депутатами присяги и вступления в должность 9 января года, следующего за годом выборов. Депутаты и их заместители приносят присягу в присутствии председателя Высшего избирательного совета.

§ 2. Порядок формирования Национальной ассамблеи

Избирательное законодательство закрепляет порядок избрания Национальной ассамблеи. В частности, 20 депутатов Национальной ассамблеи избираются по единому общенациональному округу и 20 депутатов Центральноамериканского парламента так

же избираются по общенациональному округу. Семьдесят (из 90) депутатов Национальной ассамблеи избираются по округам департаментов и автономным регионам (см. приложение I). Депутаты Национальной ассамблеи от единого избирательного округа избираются по системе пропорционального представительства по избирательной квоте в следующем порядке:

- устанавливается избирательная квота путем деления общего числа всех полученных действительных голосов по стране на данных выборах на число избираемых мандатов;

- каждая политическая организация получает такое количество избираемых мандатов, которое получается в результате деления общего числа полученных ею действительных голосов избирателей на единую общенациональную квоту;

- объявляются избранными из каждого списка первые кандидатуры вместе с их заместителями до того количества мандатов, которое в соответствии с избирательной квотой получает каждый партийный список.

Оставшиеся после такой процедуры нераспределенные мандаты предназначаются политическим партиям и распределяются в следующем порядке:

- проводится новый подсчет голосов, полученных каждой партией от большего к меньшему, и следующий мандат предоставляется партии, получившей наибольшее среднее, то есть делится общее число голосов, полученных при первом распределении мандатов плюс один, и по результатам указанных действий нераспределенный мандат вручается той партии, которая получила наибольшее среднее;

- в случае если распределение мандатов не завершено, повторяется снова та же самая операция, но теперь только в отношении партии, которая получила мандат в порядке, указанном выше, то есть делится общее число полученных голосов между полученными мандатами плюс один и следующий нераспределенный мандат передается партии, получившей наибольшее среднее.

Следующие мандаты, в случае если их распределение не завершено, передаются партиям в такой же последовательности. В соответствии с числом полученных мандатов каждой политической партией объявляют избранными кандидатов в депутаты вместе

с их заместителями, которые следуют в порядке представления каждого партийного списка.

Выборы депутатов по округам департаментов и автономных регионов предназначены единственно каждой политической организации, мандат определяется по избирательной квоте департамента или автономных регионов.

Кандидаты в депутаты Центральноамериканского парламента избираются по общенациональному округу в тот же самый день, когда происходит первый тур президентских выборов.

Каждая политическая партия или союз партий при распределении мандатов используют систему пропорционального представительства по избирательной квоте по процедуре, установленной для депутатов общенационального характера. Кандидаты в Центральноамериканский парламент, будучи избранными, вступают в должность в соответствии с установленным между странами договором.

§ 3. Полномочия Национальной ассамблеи

Конституция закрепляет полномочия Национальной ассамблеи, которые включают в себя:

- разработку и принятие законов, указов, законодательных резолюций и деклараций, а также внесение в них изменений и их отмену;
- официальное толкование законов;
- объявление амнистии и осуществление помилования по собственной инициативе или по инициативе Президента Республики;
- запрашивание отчетов государственных министров и их заместителей, а также других высших чиновников исполнительных органов власти, Генерального прокурора и его заместителей. По результатам обсуждения этих отчетов ставится перед президентом вопрос о достоверной отставке этих должностных лиц;
- рассмотрение, обсуждение и утверждение законопроекта о ежегодном бюджете Республики и утверждение отчета о его исполнении;
- избрание судей Верховного суда;

- избрание судей Высшей коллегии по избирательным делам;
- избрание управляющего банками и другими финансовыми учреждениями и его заместителя, Генерального прокурора и его заместителя; членов Высшего совета Главного контрольного управления Республики; прокурора по защите прав человека и его заместителя; Управляющего общественными службами и его заместителей; руководителя Института по вопросам реформирования режима городской и сельской собственности;
- рассмотрение причин и принятие решения относительно открытия постоянных вакансий;
- одобрение или отклонение международных договоров, соглашений, конвенций и пактов, подписанных должностными лицами от имени Никарагуа;
- утверждение государственной символики;
- заслушивание ежегодного послания президента;
- создание постоянных, специальных и временных комиссий по рассмотрению;
- рассмотрение планов социально-экономического развития;
- выдача разрешения на выезд с национальной территории Президенту Республики, если срок его отсутствия будет превышать 15 дней;
- установление, изменение или отмена налогов;
- проведение очередных и внеочередных сессий и другие полномочия.

В соответствии с нормами Конституции депутаты Национальной ассамблеи не несут ответственности за высказываемые ими мнения и позицию, выраженную при голосовании, и пользуются иммунитетом в соответствии с законом.

В качестве субъектов законодательной инициативы выступают: депутаты Национальной ассамблеи, Президент Республики, Верховный суд правосудия, Высшая коллегия по избирательным делам, автономные региональные советы и муниципальные советы по вопросам их компетенции, граждане, собравшие не менее 5 тыс. подписей. Такая народная законодательная инициатива не может касаться органических законов, вопросов налоговых отношений, объявления амнистий, помилования и международных отношений.

Кворум для проведения сессии Национальной ассамблеи составляет более половины от общего числа депутатов. Для утверж-

дения решений требуется абсолютное большинство голосов депутатов, присутствующих на заседании, за исключением случаев, когда требуется квалифицированное большинство в 2/3 голосов депутатов, присутствующих на сессии. Все законопроекты требуют предварительного обсуждения в постоянных комиссиях Национальной ассамблеи.

Президент может предложить Национальной ассамблее обсудить предложенный им законопроект в срочном порядке. Но это может иметь место только в случае, если указанный законопроект президента представлен депутатам не менее чем за 48 часов до его обсуждения. Получив принятый Национальной ассамблеей законопроект, Президент Республики может в течение 15 дней наложить на него вето полностью или на отдельные части законопроекта. Если в течение этого срока президент не выскажет своего мнения по законопроекту, он будет считаться автоматически утвержденным, и председатель Национальной ассамблеи распоряжается об опубликовании его в качестве закона в средствах массовой информации. Законопроект, на который президент наложил вето полностью или частично, возвращается в Национальную ассамблею со специальным приложением, в котором обосновываются мотивы его отклонения. Национальная ассамблея голосами более половины списочного состава депутатов может преодолеть вето президента, и в этом случае председатель Национальной ассамблеи дает распоряжение об опубликовании такого закона.

§ 4. Избрание членов муниципальных советов

Выборы алькальдов и вице-алькальдов муниципальных советов осуществляются в каждой муниципии на основе прямого, личного и тайного голосования. Они избираются сроком на четыре года. Выборы проводятся одновременно с выборами Президента и вице-президента Республики и депутатов Национальной ассамблеи, если они совпадают по срокам. Победителями объявляются кандидаты, которые получили относительное большинство признанных действительными голосов избирателей соответствующей муниципии.

Алькальды и вице-алькальды, избранные прямым голосованием, не могут быть кандидатами на эти же должности сразу на следующий срок полномочий. Для того чтобы быть кандидатами на другие посты в результате всеобщих выборов, эти лица должны оставить занимаемые ими должности не позднее чем за 12 месяцев до даты проведения выборов. Кандидаты на посты алькальда и вице-алькальда в каждой муниципии, которые были избраны, входят в муниципальные советы в качестве штатного служащего и его заместителя. Алькальд председательствует в муниципальном совете, вице-алькальд выполняет функции, установленные законом, и замещает алькальда в случае его временной или постоянной невозможности осуществления своих обязанностей.

Что касается муниципии Манагуа, то кандидаты на посты алькальда и вице-алькальда, которые заняли второе место на указанных выборах, также входят в муниципальный совет в качестве штатного служащего и его заместителя.

Равным образом в столицах департаментов или в муниципиях с населением более 30 тыс. жителей кандидаты на посты алькальда и вице-алькальда, которые на выборах заняли второе место, входят в муниципальные советы в качестве штатных служащих и их заместителей.

В муниципии Манагуа избирается 27 штатных советников и их заместителей. В столицах департаментов и муниципий с числом населения менее 30 тыс. человек избирается 4 советника. Избрание советников, указанных выше, осуществляется в муниципальном округе по системе пропорционального представительства по избирательной квоте, определяемой как наибольшая средняя по методологии, используемой на выборах депутатов в департаментах или регионах.

§ 5. Проведение референдумов

Помимо проведения выборов, избирательное законодательство Никарагуа регулирует проведение в стране плебисцитов и референдумов.

Плебисцит по действующему законодательству является прямой консультацией, которую осуществляет народ относительно

решений, принятых во исполнение своих полномочий исполнительным органом власти, чтобы определить, насколько они соответствуют фундаментальным интересам народа.

Референдум является актом прямого отношения населения к законам или реформам обычного или конституционного характера, вынесенным для утверждения избирателями. Инициатива подписания законодательного декрета о проведении плебисцита принадлежит Президенту Республики или непосредственно народу, если будет представлено соответствующее ходатайство с числом подписей избирателей не менее 50 тыс.

Инициатива подписания законодательного декрета для проведения соответствующего референдума принадлежит трети состава депутатов Национальной ассамблеи или непосредственно избирателем, если будет представлено соответствующее ходатайство с числом подписей не менее 50 тыс.

После подписания законодательного декрета относительно проведения указанных выше процедур Высший избирательный совет утверждает календарь, в котором указаны период проведения соответствующей избирательной кампании и день проведения голосования. Этот совет применяет соответствующее избирательное законодательство, необходимое для проведения этих процедур. Финансирование избирательной кампании по проведению плебисцитов и референдумов и использование для этого средств связи регулируются в соответствии с распоряжениями Высшего избирательного совета. Решения, принятые на плебисцитах и референдумах, считаются одобренными, если за них подано большинство признанных действительными голосов избирателей.

§ 6. Президент Республики. Порядок избрания и полномочия

Исполнительную власть осуществляет Президент Республики, который является главой государства, правительства и Верховным главнокомандующим Вооруженными силами Никарагуа. Президент может делегировать часть своих полномочий вице-президенту, который также замещает президента в случае его постоянного или временного отсутствия.

Президент и вице-президент избираются сроком на пять лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Избранными считаются кандидаты, получившие относительное большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Избрание Президента и вице-президента Республики осуществляется от единого избирательного округа, который включает в себя территорию всей страны. Избираются кандидаты, получившие относительное большинство голосов избирателей, но не менее 40% голосов, признанных действительными, за исключением случаев, когда кандидаты, получившие не менее 35% голосов, признанных действительными, превосходят кандидатов, набравших второе по количеству большинство голосов, не менее чем на 5%. Если ни один из кандидатов не набирает число голосов, необходимое для того, чтобы быть избранным, то между двумя кандидатами, получившими наибольшее количество голосов, проводятся повторные выборы, и избранным считается кандидат, получивший большинство признанных действительными голосов. В случае если кандидат на пост Президента или вице-президента Республики в период предвыборной кампании отказывается от участия в выборах, или постоянно отсутствует, или утратил способности выполнять соответствующие обязанности, политическая партия, выдвинувшая этого кандидата, должна осуществить его замену.

Президент и вице-президент осуществляют свои полномочия в течение пяти лет со дня вступления в должность 10-го января года, следующего за годом проведения выборов. В течение срока пребывания в должности президент и вице-президент пользуются полным иммунитетом. Они вступают в свою должность на торжественном заседании в присутствии членов Национальной ассамблеи и приносят присягу перед председателем Национальной ассамблеи. Конституция не вводит ограничений на переизбрание на следующий срок этих должностных лиц. В случае временного отсутствия президента его функции осуществляет вице-президент.

В случае если президент и вице-президент не могут осуществлять свои полномочия, их выполняет председатель Национальной ассамблеи или лицо, его заменяющее. Национальная ассам-

блея обязана закрыть открывшиеся должности в течение 72 часов с момента их открытия. Назначенные лица выполняют свои полномочия президента и вице-президента до конца соответствующих сроков. Во всех этих случаях Национальная ассамблея избирает заменяющих президента и вице-президента лиц из числа своих членов.

В случае необходимости проведения второго тура выборов Президента и вице-президента Республики используются те же самые хунты по приему голосов, а их юрисдикция распространяется на ту же самую территорию. Кроме того, используются те же списки или избирательные каталоги, в бюллетенях используются те же самые символы, знаки и эмблемы политических партий и союзов, что и в первом туре голосования.

Президент Республики может на 15 дней покинуть национальную территорию для выполнения своих обязанностей без получения разрешения со стороны Национальной ассамблеи. Для выезда из страны на период от 15 до 30 дней требуется предварительное разрешение. Выезд президента за пределы страны без разрешения Национальной ассамблеи на срок, для которого необходимо получение разрешения, считается отказом от должности.

Ни при каких обстоятельствах президент не может покинуть территорию страны, если в отношении него возбуждено уголовное дело. В случае временного отсутствия президента его функции выполняет вице-президент. Конституция устанавливает сильную президентскую власть, при которой глава государства обладает очень значительными полномочиями, в частности:

- обеспечивает соблюдение Политической конституции;
- обеспечивает право законодательной инициативы и право вето на принятые Национальной ассамблеей законопроекты;
- издает указы по вопросам государственного правления;
- разрабатывает проект закона о государственном бюджете и представляет его на рассмотрение Национальной ассамблеи;
- назначает и отстраняет с должности государственных министров, их заместителей, Генерального прокурора и его заместителя, руководителей правительственных учреждений, глав дипломатических ведомств;
- осуществляет руководство деятельностью высшей политической власти, проводит переговоры, заключает и подписывает

международные договоры, конвенции, соглашения и другие документы, требующие одобрения Национальной ассамблеи;

- издает указы, касающиеся ограничения личных прав и гарантий граждан в соответствии с Конституцией и направляет их для утверждения или отклонения в Национальную ассамблею;

- формирует состав правительства и руководит его деятельностью;

- осуществляет управление экономикой страны, определяет социально-экономическую политику и соответствующие программы развития;

- предлагает Национальной ассамблее кандидатуры для избрания судей Верховного суда правосудия, членов Высшей коллегии по избирательным делам, Высшего совета Главного контрольного управления, управляющего банками и его заместителя, Генерального прокурора Республики и его заместителей;

- представляет Национальной ассамблее ежегодное послание и иные послания и отчеты;

- осуществляет награждение государственными наградами и орденами;

- осуществляет другие полномочия.

§ 7. Правительство. Порядок формирования и полномочия

Конституция определяет общий состав и полномочия правительства Никарагуа – Совета министров. Председателем Совета министров является президент, в его отсутствие – вице-президент. Совет министров составляют вице-президент и государственные министры. Указы и распоряжения президента скрепляются подписью государственных министров соответствующих министерств. Государственные министры несут личную ответственность за подписанные документы или выданные разрешения и солидарную ответственность за документы, которые подписывают совместно с Президентом Республики или с другими государственными министрами.

Конституция устанавливает условия для занятия поста министра: необходимо быть никарагуанцем; если лицо обладает гражданством другого государства, то необходимо отказаться от него не менее чем за четыре года до момента проведения назначения;

пользоваться в полном объеме гражданскими и политическими правами; достичь 25-летнего возраста.

Не могут занимать пост государственного министра лица, занимающие одновременно другую должность в органах какой-либо известной власти; военные, находящиеся на действительной службе; лица, занимающиеся сбором налогов или управляющие государственными или муниципальными фондами, чьи счета еще не закрыты; должники, просрочившие платежи в государственную казну, и некоторые другие должностные лица, указанные в статье 130 действующей Конституции; министры, их заместители и руководители других исполнительных органов власти несут ответственность за свои действия в соответствии с Конституцией и законами.

Следует отметить некоторые особенности в Конституционном статусе Совета министров и государственных министров. Этот орган государственного управления работает под непосредственным руководством президента, а в его отсутствие или при невозможности выполнения президентом своих полномочий — под руководством вице-президента. Назначение государственных министров на их должности президентом требует обязательного утверждения со стороны Национальной ассамблеи. Назначение на эти должности считается окончательно произведенным только после положительного решения большинства членов Национальной ассамблеи.

С другой стороны, если Национальная ассамблея не утверждает предложенную президентом кандидатуру, он не может настаивать на ее принятии, а если Национальная ассамблея по результатам отчета уже действующего государственного министра выскажется за его досрочную отставку, президент обязан согласиться с таким требованием и отправить данное лицо в отставку. Но Конституция не предусматривает досрочной отставки по требованию Национальной ассамблеи всего состава Совета министров. Также не предусмотрена отставка всего состава Совета министров по решению самого президента.

На практике Совет министров, как и в других латиноамериканских странах, выступает в качестве составной части президентской власти, поскольку только президент определяет основные направления внутренней и внешней политики, проводимой

правительством и персонально отдельными государственными министрами.

Президент определяет повестку дня заседаний Совета министров, фактически все основные решения Совета министров – это решения, предложенные или поддержанные президентом. Объем полномочий и основные параметры деятельности каждого государственного министра устанавливаются главой государства – президентом. Он же может изменить эти полномочия или перераспределить их в составе Совета министров. Президенту принадлежит право освободить от должности любого члена Совета министров, их заместителей или руководителей нижестоящих исполнительных органов.

Освобождение министра от должности, осуществленное президентом, не требует дополнительного утверждения со стороны Национальной ассамблеи, хотя для назначения на эти должности такое утверждение требуется.

Глава IV. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

Особенностью Конституции Никарагуа, как и некоторых других латиноамериканских конституций, является введение в ее текст четвертой ветви власти – электоральной, которая по тексту Конституции представляет собой независимую ветвь государственной власти и имеет свою исключительную компетенцию в вопросах, связанных с организацией и проведением выборов.

Никарагуанский законодатель отошел от традиционной схемы деления государственной власти на законодательную (представительную), исполнительную и судебную. Обосновывалось это следующим образом: органы, отвечающие за организацию и проведение выборов, независимы в большинстве государств, но их независимость не оформлена законодательным образом, то есть они независимы только де-факто, а не де-юре. В Никарагуа эти органы были законодательно выделены в отдельную независимую ветвь государственной власти, что четко придало легитимность ее решениям и установило пределы ее полномочий.

Необходимо подчеркнуть, что со времени полного бесправия государственных органов, отвечающих за организацию и проведение выборов в стране, до формирования особой независимой электоральной власти прошло около 30 лет. В период диктатуры Сомосы по Конституции 1950 года правящая либеральная партия самого диктатора вне зависимости от результатов голосования избирателей автоматически получала 2/3 всех мест в парламенте страны. И хотя по Конституции 1974 года было отменено положение об обязательном представительстве 2/3 депутатов от правящей партии и введено формальное равенство представительства партий в зависимости от итогов голосования, на практике существовавшее положение почти не изменилось, поскольку как правящая, так и оппозиционные политические партии были тесно связаны с диктатором Анастасио Сомосой и фактически находились под его полным контролем. Реальная (не придворная) оппозиция практически не имела никакого представительства в парламенте.

И только после свержения диктатуры в 1979 году стали намечаться перемены в избирательном законодательстве, которое вошло в практическое русло после подписания специального соглашения в 1983 году между правительством национального возрождения и оппозицией о формировании многопартийной системы в стране и проведении на ее основе свободных и демократических парламентских и президентских выборов.

Был разработан законопроект о выборах, где впервые было декларировано создание Высшего избирательного совета как специального органа, отвечающего за организацию и проведение свободных демократических выборов, был установлен круг его полномочий и положений подчиненных ему нижестоящих избирательных органов. В Законе о выборах тогда еще не было отдельной электоральной власти в качестве самостоятельной и независимой от других ветвей государственной власти. Впервые такой термин был включен в проект Конституции, представленный в парламент в 1986 году, а затем и в текст Конституции 1987 года в раздел VI «Электоральная власть» (ст. 168–174) после отдельных глав о законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти.

Конституция устанавливает, что только органы электоральной власти могут осуществлять руководство и контроль за порядком проведения выборов, плебисцитов и референдумов.

§ 1. Высший избирательный совет. Порядок его формирования, состав и полномочия

Электоральная власть осуществляется Высшим избирательным советом и другими подчиненными ему избирательными органами. Высший избирательный совет обладает полномочиями на основе норм публичного права разрешать любые вопросы, касающиеся электоральных проблем, и которые не урегулированы соответствующим избирательным законодательством.

В частности, Высший избирательный совет не регистрирует в качестве кандидатов на должности Президента и вице-президента Республики, депутатов в Национальную ассамблею и муниципальных алькальдов лиц, которые не обладают соответствующей квалификацией, были осуждены или им запрещено участвовать в выборах на основании статей Политической конституции и действующего законодательства.

В Высший избирательный совет входят 7 судей и 3 заместителя судей, избираемых Национальной ассамблеей в следующем порядке. Списки кандидатов на должности судей и их заместителей представляются отдельно президентом и депутатами Национальной ассамблеи по согласованию с ассоциациями граждан. Эти списки должны быть представлены в течение 15 дней с даты созыва Национальной ассамблеи для избрания этих судей. В случае непредставления списков со стороны президента список, предложенный депутатами, считается достаточным. Голосование проходит по каждой кандидатуре отдельно. Избранным считается кандидат, получивший не менее 60% голосов депутатов Национальной ассамблеи. Судьи и их заместители избираются на пять лет и обладают иммунитетом. Члены Высшего избирательного совета избирают из своего состава сроком на один год председателя и его заместителя, которые могут быть переизбраны на свои должности. Перед вступлением в должность судьи Высшего избирательного совета и их за-

местители приносят присягу перед председателем Национальной ассамблеи.

Руководящий избирательный орган страны должен быть гарантом проведения выборов, подсчета голосов и определения победителей на выборные должности.

Никарагуанское законодательство устанавливает повышенные требования к кандидатам на посты судей высшего избирательного органа и специальные ограничения в отношении назначения в состав этого органа некоторых категорий лиц, что должно создать гарантии компетентности, независимости и открытости этого государственного органа в целях реальной демократизации избирательного процесса.

Для занятия должности члена Высшего избирательного совета и их заместителей необходимо отвечать следующим требованиям:

- быть никарагуанцем, а в случае обладания еще одним гражданством необходимо отказаться от него не менее чем за четыре года до избрания на данную должность;
- обладать полным объемом гражданских и политических прав;
- быть не моложе 30 лет и не старше 65 лет;
- непрерывно проживать в стране в течение четырех лет до момента избрания на должность, за исключением случаев выполнения дипломатической миссии, работы в международных организациях или обучения за границей.

Избирательное законодательство устанавливает еще дополнительные требования к председателю, членам избирательных советов и членам хунт по приему голосов избирателей.

В частности, для членов избирательных советов департаментов и регионов необходимо иметь диплом о высшем академическом образовании, быть старше 25 лет и проживать на территории соответствующего департамента или региона на менее двух лет до даты проведения выборов.

Для членов муниципальных избирательных советов необходимо иметь как минимум диплом бакалавра или диплом о начальном образовании и проживать на территории соответствующей муниципии в течение двух лет, предшествующих дате проведения выборов. Для членов хунт по приему голосов избирателей необходимо иметь как минимум диплом третьего года бакалавриата, а

в исключительных случаях достаточно иметь диплом шестой степени.

В случае временного или постоянного отсутствия председателя или любого из членов указанных органов их должности занимают соответствующие заместители. Для того чтобы стать членами избирательных советов или их заместителями, кандидатуры на эти должности должны быть предложены политическими организациями, участвующими в соответствующем избирательном процессе, а Высший избирательный совет, в свою очередь, назначает их на должности или по ходатайству зарегистрированной политической партии заменяет членов этих органов, если удостоверяется, что они не отвечают установленным избирательным законодательством требованиям.

Конституция запрещает избирать членами Высшего избирательного совета следующих лиц:

- состоящих с кандидатами на должности президента и вице-президента в родстве до четвертого колена и свойстве до второго колена. Если судья вступил в должность до начала избирательной кампании по выборам президента и вице-президента, он обязан быть отстранен от выполнения своих обязанностей на весь период предвыборной кампании, и его должность на этот период займет заместитель судьи;

- занимающих государственную должность или являющихся кандидатами на государственную должность;

- чиновников или служащих других ветвей власти, занимающих должности, оплачиваемые за счет средств национального, регионального или муниципального фондов, за исключением лиц, занимающихся преподавательской или врачебной деятельностью;

- военнослужащих, находящихся и не находящихся на действительной службе и не ушедших с должности по меньшей мере за 12 месяцев до избрания на должность судьи или заместителя судьи Высшего избирательного совета.

Компетенция Высшего избирательного совета заключается в реализации прежде всего организационной функции, которая включает:

- организацию и контроль за ходом проведения выборов в соответствии с Конституцией и действующим законодательством;

- назначение нижестоящих избирательных органов в соответствии с Законом о выборах;
- составление и исполнение бюджета проведения выборов;
- подготовку и утверждение графика проведения выборов;
- применение законодательных и иных актов, регулирующих порядок организации и проведения выборов;
- составление необходимой избирательной документации;
- проверку решений нижестоящих избирательных органов;
- рассмотрение и принятие решений в последней инстанции по жалобам политических партий и их руководящих органов;
- контроль за соблюдением требований безопасности для участников избирательного процесса;
- реализацию окончательного подсчета голосов на выборах, референдумах и плебисцитах и официальное объявление их результатов;
- вручение мандатов лицам, избранным на высшие должности;
- формирование находящегося в непосредственном подчинении Высшего избирательного совета общенационального реестра записи актов гражданского состояния, удостоверяющего личности из списков избирателей.

Следующая важная функция Высшего избирательного совета – регулирование правового статуса политических партий Никарагуа, которая включает в себя следующее:

- регистрация и признание объединений граждан в соответствии с установленными законом требованиями политическими партиями и придание им статуса юридических лиц;
- лишение статуса юридического лица политической партии, получившей на очередных выборах высших органов государственной власти менее 4% всех поданных и признанных действительными голосов избирателей, а также отмена или временная приостановка такого статуса в иных, предусмотренных законом случаях;
- осуществление контроля и разрешение споров о законности действий официальных представителей и руководящих органов политических партий по вопросам их деятельности;
- соблюдение партийных уставов и внутренних регламентов;
- принятие собственного регламента деятельности и других

документов, регулирующих внутреннюю структуру и порядок деятельности Высшего избирательного совета;

- разработка обязательных правил, регулирующих участие политических партий в избирательном процессе;

- решение вопроса о правомерности создания партийных союзов и коалиций для участия в выборах;

- применение санкций к политическим партиям и их руководящим органам.

Министерство внутренних дел Республики обеспечивает формирование специальной избирательной полиции, которая функционирует по приказу Высшего избирательного совета в период с начала избирательной кампании и до дня вступления в должность избранных в ходе этой кампании лиц.

Высший избирательный совет Никарагуа может осуществлять дополнительно административно-судебные функции. Они заключаются в обязанности принимать жалобы и обращения граждан и политических партий в связи с выявленными правонарушениями в ходе избирательной кампании, проводить официальные расследования изложенных и выявленных фактов правонарушений и выносить по ним решения.

В случае подтверждения достоверности изложенных в жалобах фактов Высший избирательный совет вправе самостоятельно применять к нарушителям установленные законом санкции.

Важной функцией Высшего избирательного совета является правоприменительная и правотворческая функция. Избирательное законодательство устанавливает обязанность высшего органа электоральной власти принимать участие в разработке законопроектов по вопросам организации и проведения выборов, осуществления обязательного толкования норм законов и других правовых актов в сфере избирательного права, обобщать правоприменительную практику по вопросам собственной компетенции, с последующей публикацией в средствах массовой информации, официального изменения гражданского статуса лиц для избирательных целей на основе решений компетентных судебных органов.

Специальная функция Высшего избирательного совета Никарагуа — поддержание общественного порядка в ходе избирательной кампании. Для реализации указанной функции Высший

избирательный совет обязан заблаговременно разработать и осуществить совместно с компетентными органами план мероприятий по обеспечению режима безопасности в ходе проведения избирательной кампании и особенно в день голосования.

С этой целью Высшему избирательному совету разрешено непосредственно или через соответствующие военные власти использовать личный состав вооруженных сил, полиции и сил общественной безопасности для обеспечения нормального проведения выборов, поддержания порядка. А в случаях нарушения — и для восстановления общественного порядка в целях гарантирования законности всего избирательного процесса и защиты законных прав избирателей и кандидатов на выборные должности.

Высший избирательный совет направляет Президенту Республики сообщение о том, в каких местах страны может произойти какой-либо вид нестабильности, и предлагает необходимые меры для осуществления регистрации избирателей и голосования.

Если в период регистрации и голосования в каких-либо местах возникает какая-то форма нестабильности, действуют следующие правила: военнослужащие или полицейские, которые были зарегистрированы в хунтах по приему голосов в конкретном избирательном округе, могут быть мобилизованы в другие места этих регионов или зон; в этом случае они осуществляют право голоса в хунтах, которые расположены по возможности в огороженных местах, предварительно предоставив документ о голосовании или свидетельство об идентификации и нахождении на соответствующей службе.

В случае если вышеперечисленные военнослужащие и полицейские в других избирательных округах должны быть перемещены из нестабильных районов в места, специально огороженные для голосования, эти избиратели осуществляют свое право на голосование, предъявив соответствующие документы.

В чрезвычайных ситуациях, когда нормальное проведение выборов в каких-либо избирательных округах или на избирательных участках не может быть гарантировано из-за серьезных нарушений общественного порядка, Высший избирательный совет наделен исключительными полномочиями ставить вопрос об отмене проведения выборов на данной территории полно-

стью или частично, а если они уже проведены в такой обстановке — решать вопрос о незаконности признания их окончательных результатов.

Избирательное законодательство Никарагуа устанавливает полномочия председателя и членов Высшего избирательного совета.

Председатель обладает следующими полномочиями:

- председательствовать в этом совете и созывать его на заседания по собственной инициативе или по предложению не менее трех его членов;
- осуществлять официальное и правовое представительство этого органа;
- выполнять и способствовать выполнению решений Совета;
- руководить электоральной ветвью власти и координировать деятельность ее подразделений;
- предлагать для одобрения Высшим избирательным советом:
 - назначение своих собственных действующих секретарей, полномочия которых не могут быть отменены судьями или их заместителями;
 - назначение генерального секретаря и генеральных директоров;
 - одобрение проекта бюджета как для общего, так и для конкретных избирательных процессов;
 - решение других вопросов, предусмотренных законами и решениями самого Совета.

Вице-председатель Совета обладает следующими полномочиями:

- заменять председателя совета в случае его временного отсутствия;
- помогать председателю Совета в выполнении его функций;
- выполнять другие полномочия, которые поручает ему Совет.

Полномочия остальных судей — членов Совета — заключаются в следующем:

- участвовать в заседаниях и в принятии решений Высшего избирательного совета, с решающим голосом при голосовании;
- помогать председателю в отправлении его полномочий и осуществлять те полномочия, которые им представлены решениями самого Совета;

- выполнять специальные функции, относящиеся к проверке документов политических партий, организации контроля технико-административного характера любого избирательного процесса и другие исполнительные функции.

§ 2. Региональные избирательные органы. Порядок их формирования и полномочия

Помимо Высшего избирательного совета в Никарагуа в структуру электоральной власти входят соответствующие территориальные органы. В каждом департаменте и в автономных районах существует избирательный совет департамента или региона и муниципальный совет для каждой муниципии страны. Каждый из этих избирательных советов включает в себя председателя, двух членов и их заместителей.

Назначение членов избирательных советов департаментов и регионов осуществляется Высшим избирательным советом. Назначение членов избирательных советов муниципий осуществляется соответственно избирательными советами департаментов или регионов, а назначение членов хунт по приему голосов избирателей — соответствующим избирательным советом муниципии.

Избирательные советы включают в себя трех кандидатов как официальных представителей политических партий или союза партий. На первом заседании избирательных советов департаментов или регионов они должны предложить политическим организациям списки из трех кандидатов для включения их в состав избирательных советов муниципий. При одобрении таких списков Высший избирательный совет должен принимать во внимание политический плюрализм, установленный Политической конституцией Никарагуа, и не может назначать от одной политической партии более одного ее представителя в каждый избирательный совет.

Политические партии располагают периодом в 15 дней для представления своих предложений, и если это не было предложено Высшим избирательным советом, они могут осуществить свое собственное назначение. Председатель со своим соответствующим заместителем каждого избирательного совета и хунт по прие-

му голосов избирателей назначаются альтернативно от политических партий, которые заняли первое и второе места на последних всеобщих выборах. Первый член совета с соответствующим заместителем назначается упомянутым способом. Второй член совета и его соответствующий заместитель назначаются из списка трех кандидатов, представленного другими политическими организациями, которые участвовали в прошедших выборах.

В случае постоянного или временного отсутствия председателя или какого-либо члена его функции выполняют соответствующие заместители.

Избирательное законодательство закрепляет основные полномочия избирательных советов департаментов и регионов, которые заключаются в следующем:

- назначать и передавать членам муниципальных избирательных советов списки, предложенные политическими партиями в соответствии с действующим законодательством, сообщая об этом в Высший избирательный совет;

- вручать удостоверения финансовым инспекторам муниципальных избирательных советов;

- предоставлять муниципальным избирательным советам в присутствии финансовых инспекторов, законно аккредитованных политическими организациями, участвующими в избирательном процессе, бюллетени для голосования, формуляры актов и другие документы и материалы, которые необходимы для проведения голосования;

- доводить до сведения общественности информацию о начале избирательной кампании, точном расположении хунт по приему голосов и районе их избирательного округа с указанием внешних границ каждого из них и представлять гражданам соответствующие списки избирателей;

- принимать необходимые меры на основании закона для лучшей подготовки и проведения выборов и народных опросов в соответствующем избирательном округе;

- доводить до сведения авторитетных властей случаи нарушения избирательного законодательства, совершенные руководителями и публичными функционерами;

- наблюдать за правильной организацией выборов в своем избирательном округе;

- получать от избирательных муниципальных советов своего округа, департамента или региона все документы и материалы, используемые в период выборов, материалы подсчета голосов, акты и другую избирательную документацию, включая неиспользованные бюллетени. Все это должно быть передано в Высший избирательный совет в соответствии с положениями действующего законодательства;

- осуществлять ревизию актов муниципальных избирательных советов и сводить их в единый акт в масштабах всего департамента;

- сравнивать оспоренные результаты подсчета голосов хунтами которые были представлены муниципальными избирательными советами с результатами, представленными контролерами от политических организаций, участвовавших в выборах. По результатам сравнения составляется соответствующий акт, который передается в Высший избирательный совет, а копии должны быть вручены соответствующим политическим организациям, участвовавшим в данных выборах;

- представлять незамедлительно информацию в Высший избирательный совет и соответствующим политическим властям о любом нарушении общественного порядка, который в любой форме угрожает голосованию;

- получать, рассматривать и разрешать петиции, декларации, жалобы и обращения, поступившие от граждан и политических партий, участвующих в выборах;

- принимать необходимые меры согласно закону для должного проведения и завершения плебисцитов и референдумов в своем избирательном округе;

- осуществлять другие полномочия, установленные законодательством, своим внутренним регламентом и распоряжениями Высшего избирательного совета.

Самыми многочисленными являются муниципальные избирательные советы, в полномочия которых входит следующее:

- назначать и предоставлять полномочия членам хунт по приему голосов избирателей своего избирательного округа согласно действующему законодательству;

- вручать удостоверения контролерам от политических партий и союзов партий, аккредитованных при данных хунтах своего избирательного округа в соответствии с законодательством;

- представлять гражданам сведения о начале избирательной кампании, точном расположении хунты по приему голосов избирателей и районе их избирательного округа с определением их внешних границ и соответствующий список избирателей;

- определять по собственной или по чьей-либо инициативе замену членов хунты по приему голосов, назначенных политическими организациями, которые не зарегистрировали своих кандидатов;

- принимать необходимые меры для лучшего проведения и завершения выборов, входящих в их компетенцию;

- получать от избирательного совета департамента или региона для своего избирательного округа все избирательные материалы для хунт по приему голосов избирателей, а также возвращать их обратно;

- получать от хунт по приему голосов для передачи в соответствующий совет департамента или региона все документы и материалы, использованные во время голосования, результаты подсчета голосов, акты и избирательные бюллетени, в том числе аннулированные и неиспользованные, которые должны совпадать с числом бюллетеней, врученных им до голосования;

- гарантировать, что результаты подсчета голосов, изложенные в избирательных актах, будут переданы в Высший избирательный совет посредством факса в соответствии с действующим законом и в присутствии представителей политических партий, которые этого пожелают. Копии передаваемых сведений должны быть вручены избирательному совету департамента или региона;

- получать, рассматривать и разрешать петиции, декларации, жалобы и предложения, врученные руководству гражданами и политическими организациями, участвующими в выборах, которые были представлены в отношении деятельности хунт по приему голосов избирателей;

- осуществлять проверку общей суммы голосов, внесенной в акты подсчета голосов хунтами их избирательного округа;

- возвращать в соответствующий избирательный совет департамента избирательные документы хунт по приему голосов своего избирательного округа, в которых результаты подсчета были оспорены. В случае если по этим результатам акт будет отменен,

он должен быть вручен в избирательный совет департамента или региона и в Высший избирательный совет;

- осуществлять другие полномочия, предоставленные Высшим избирательным советом, избирательным советом департамента или региона и действующим законодательством.

Избирательное законодательство устанавливает, что кворум избирательных советов составляет большинство его членов. Решения принимаются с согласия двух членов. В случае разделения голосов председатель имеет решающий голос. На заседаниях избирательных советов могут присутствовать без права голоса представители политических организаций, назначенные по требованию кого-либо из членов совета.

Председатель созывает, председательствует и представляет избирательный совет. В его полномочия входит управление соответствующим избирательным процессом и он же предлагает избирательному совету назначения на должности членов вспомогательного персонала.

Для действительности очередных заседаний избирательного совета его председатель должен созывать их в письменной форме и не позднее чем за 24 часа до начала заседания, указав час заседания и повестку дня. В случае чрезвычайного заседания достаточно любого другого способа оповещения.

Все полномочия избирательных советов заканчиваются через пять дней после того, как избранные кандидаты займут свои должности.

§ 3. Хунты по приему голосов избирателей

Самыми нижестоящими избирательными органами являются хунты по приему голосов избирателей. В каждой муниципии учреждается достаточное количество хунт по приему голосов избирателей, в которых осуществляют свое право голоса максимум 400 человек.

Высший избирательный совет гарантирует для каждой хунты не менее двух лиц для приема голосов, если условия их размещения позволяют это сделать. Территория, на которой осуществляются их функции, также утверждается Высшим избирательным советом посредством административного решения, о чем должны

быть оповещены политические организации, участвующие в выборах, не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Политические организации могут представлять свои возражения в течение первых 30 дней со дня получения такого оповещения. Если остается утвержденной демаркация территории, то принимается соответствующее административное решение, которое может быть опубликовано досрочно.

Хунты по приему голосов начинают свою деятельность в тех местах, в тот день и час, которые закреплены решением Высшего избирательного совета. Располагаются хунты по приему голосов избирателей в центрах обучения, общественных помещениях и в публичных зданиях. В исключительных случаях Высший избирательный совет путем принятия специального решения может определить и другие места их расположения.

Хунты по приему голосов избирателей включают в себя председателя и двух членов, которые имеют соответствующих заместителей. Требования к членам хунт по приему голосов установлены избирательным законодательством и соответствуют требованиям, предъявляемым к членам избирательных советов, за исключением возраста — члены хунт по приему голосов избирателей должны быть не моложе 18 лет.

Члены хунт по приему голосов избирателей назначаются на свои должности соответствующим муниципальным избирательным советом в соответствии с процедурой, установленной действующим законодательством. Кворум в этих хунтах составляет большинство его членов и для принятия решения достаточно двух членов хунты. В случае разделения голосов приглашается заместитель, представитель партии, голосовавшей против, если это не касается председателя, имеющего решающий голос. Если отсутствует председатель, его голос переходит к первому члену хунты.

Основные полномочия хунт по приему голосов избирателей следующие:

- выдавать удостоверения своим членам, контролерам от партий и вспомогательному персоналу, аккредитованному при данной хунте;
- подтверждать, что граждане, зарегистрированные в соответствующем списке, включены в избирательный список данной хунты и соответствуют требованиям закона;

- гарантировать осуществление голосования;
- проводить голосование в соответствии с установленной процедурой;
- гарантировать общий порядок при голосовании, а также во время регистрации, проверки данных и при подсчете голосов;
- получать сведения и давать оценку нарушениям и предложениям в соответствии с законом;
- разрешать в период всей своей деятельности доступ в помещение для голосования наблюдателям, законно аккредитованным при данной хунте;
- объявлять об окончании подсчета голосов согласно решению Высшего избирательного совета.

Хунты по приему голосов избирателей должны готовить следующие документы:

- оригинал акта открытия заседания и образования хунты;
- оригинал акта окончания голосования;
- оригинал акта подсчета голосов;
- случаи нарушений в письменном виде, если такие имели место.

В закрытый конверт должны быть отдельно вложены:

- бюллетени, которые содержат действительные голоса за партию или союз партий;
- бюллетени, которые содержат недействительные голоса;
- неиспользованные бюллетени и подлежащие уничтожению;
- список избирателей;
- удостоверения избирателей, которые голосовали в хунтах, не будучи предварительно внесенными в списки избирателей, как это предусмотрено законом.

Все документы закладываются в специальный пакет, который передается в соответствующий муниципальный избирательный совет. Для гарантирования его неприкосновенности и действительности пакет должен быть подписан всеми членами хунты и партийными контролерами, которые пожелают его подписать.

Избирательное законодательство Никарагуа предусматривает существование института специальных контролеров или представителей от партий или союза партий. Для контроля регистрации избирателей, голосования и подсчета голосов каждая партия, выдвинувшая своих кандидатов на выборные должности, может

назначить по одному контролеру вместе с его заместителем в Высший избирательный совет, избирательные советы различных уровней и в хунты по приему голосов избирателей, а также в централизованные центры по компьютерному подсчету общих результатов. Назначение этих партийных представителей начинается со дня объявления избирательной кампании и заканчивается за 48 часов до даты голосования. Получить свои удостоверения они могут не ранее чем за 10 дней до даты голосования.

Контролеры осуществляют свою деятельность на всех стадиях избирательного процесса, прежде всего в день голосования и подсчета голосов. Их жалобы, замечания и предложения должны быть рассмотрены хунтами по приему голосов. Принятое хунтами решение вместе с текстом представленной жалобы должно быть приложено к пакету документов, направляемых по установленным законом адресам для принятия окончательного решения.

Глава V. Избирательное право и порядок регистрации избирателей

§ 1. Активное избирательное право

Важнейшим элементом избирательного законодательства Никарагуа являются закрепленные в Политической конституции 1987 года и в Законе о выборах от 2000 года основные принципы и особенности избирательного права. Такие принципы можно подразделить на общепризнанные, то есть присущие законодательству большинства зарубежных государств, и на специальные, закрепляющие особенности социально-политического и исторического развития Никарагуа и других латиноамериканских стран.

Общепризнанными принципами избирательного права Никарагуа являются принципы всеобщего равного и прямого избирательного права при свободном и тайном голосовании граждан. Один из важнейших принципов избирательного права Никарагуа, фактически впервые введенный в текст Конституции, – принцип свободы выборов. Для Никарагуа этот принцип имеет особое политическое значение, поскольку страна в течение длительного периода времени жила в условиях откровенно диктаторского ре-

жима, который практиковал абсолютную несвободу личности не только в социально-экономической и политической жизни общества, но и в механизме формирования государственных органов, то есть в сфере выборов, которые в этих условиях носили откровенно фиктивный характер.

В настоящее время этот принцип, как и четкий механизм его осуществления, на практике доказывает демократизм политической системы страны, закрепленный на конституционном уровне. Сам этот принцип закреплен и детализирован в избирательном законодательстве, которое запрещает в какой-либо форме принуждать избирателя голосовать за определенного кандидата, политическую партию или союз партий.

Запрещено вмешательство представителей властей и других лиц в свободное волеизъявление граждан. В законодательство Никарагуа введены специальные ограничения и запреты, касающиеся избирательного процесса, особенно в дни проведения голосования. Например, запрещено пребывание на избирательных участках или поблизости от них лиц с оружием, а также скопление людей.

Следующий важнейший принцип предусматривает всеобщность выборов. Ценз участия никарагуанцев в выборах по возрасту довольно низок — 16 лет, такой ценз установлен всего в нескольких латиноамериканских странах — на Кубе, в Бразилии, Сальвадоре и некоторых других. Кроме того, никарагуанские избиратели должны обладать полным объемом гражданских и политических прав, быть зарегистрированными в избирательных реестрах или в общенациональном постоянном списке избирателей. Избиратели обязаны четко следовать правилам, установленным Законом о выборах, и распоряжениям Верховного избирательного совета. Фактически Конституция не устанавливает каких-либо ограничений избирательного права, кроме возрастных.

В стране некоторое время назад действовали ограничения, связанные с переходным периодом развития. В частности, до 1990 года действовали ограничения избирательных прав граждан, которые занимали руководящие посты при диктатуре Сомосы, а также лиц, участвовавших в вооруженной борьбе против правительства Сандинистского фронта национального освобождения, против организаций, которые получали военную и финансовую

помощь из-за рубежа и оплачивали контрреволюционные действия на территории Никарагуа. До определенного периода времени были лишены активного избирательного права граждане, которые без уважительной причины отказывались от выполнения обязанностей выборного должностного лица. Такое ограничение действовало в течение определенного законом срока полномочий этого выборного лица. В настоящее время эти ограничения активного избирательного права в законодательстве Никарагуа сняты, поскольку они отражали только специфику государственного развития Никарагуа переходного от диктатуры к демократии периода, который уже успешно завершился.

Конституция закрепляет также принципы равного прямого и тайного голосования. Равное голосование предусматривает равенство голосов избирателей и примеры равенства избирательных округов. Прямое голосование предусматривает голосование избирателей непосредственно за кандидатов на выборные должности без каких-либо промежуточных инстанций.

Важнейшим принципом избирательного права, закрепляемого Конституцией Никарагуа, является принцип тайного голосования, который предусматривает, что никакие посторонние лица, включая членов избирательных хунт, не имеют права присутствовать при заполнении избирателем своего бюллетеня для голосования и тем самым знакомиться с волеизъявлением конкретного избирателя.

Хотя принцип тайного голосования не имеет абсолютного характера, поскольку допускается отклонение от данного принципа в отношении лиц с физическими недостатками (слабовидящих, слепых и т.п.), для которых заполнение избирательного бюллетеня без посторонней помощи невозможно. В этом случае отказ от тайны голосования в Никарагуа считается незначительным: избирательный бюллетень в любом случае может быть заполнен только в изолированной кабине для голосования, его заполняет доверенное лицо избирателя только в присутствии последнего.

Закрепление в законодательстве Никарагуа принципа тайного голосования имеет особое значение для этой страны, поскольку после периода диктаторского режима тайное голосование на выборах любого уровня позволяет обеспечить участие в голосовании самого широкого контингента избирателей, которые отныне

уверены в гарантиях личной безопасности на выборах и защиты от возможных политических преследований за выражение собственной позиции при формировании высших и местных органов государственной власти, избрании президента и вице-президента страны.

§ 2. Регистрация избирателей

Одним из важнейших элементов участия гражданина в избирательной кампании является его обязательная регистрация. Законом о выборах устанавливаются основные требования, предъявленные к избирателю. Прежде всего, каждый гражданин Никарагуа должен иметь удостоверение личности (*Cedula de Adentidad*), полученное после достижения 16 лет и регистрации в Реестре гражданского состояния. Этот документ должен содержать номер удостоверения личности, имя и фамилию лица, его пол, место проживания, включая департамент и муниципалитет, дату выдачи удостоверения и срок его действия. После получения удостоверения личности гражданин должен зарегистрироваться в соответствующей хунте по приему голосов избирателей, юрисдикция которой распространяется на место проживания данного избирателя. Избиратель должен уже обладать удостоверением личности не позднее чем за 90 дней до дня выборов.

Дееспособные никарагуанские граждане обязаны зарегистрироваться в едином избирательном списке или подтвердить там свою регистрацию, если они были зарегистрированы там до этого. Регистрация должна быть осуществлена в сроки, установленные Высшим избирательным советом. Все эти мероприятия должны быть произведены до начала очередной кампании по выборам. Те никарагуанцы, которые не достигли возраста 16 лет в период регистрации, но достигнут его к началу или даже в день голосования, также обязаны зарегистрироваться в избирательном списке. Если зарегистрированные граждане в этом списке изменили постоянное местожительство, они обязаны зарегистрироваться в хунте по приему голосов избирателей по месту нового проживания.

Члены Вооруженных сил Никарагуа и национальной полиции должны зарегистрироваться в хунтах по приему голосов избирате-

лей в местах своей постоянной службы. Таким же образом должен зарегистрироваться и весь обслуживающий и вспомогательный персонал этих военных учреждений.

Никарагуанцы, которые периодически покидают страну или которые проживают за рубежом в связи с работой, учебой, по состоянию здоровья или по другим причинам, обязаны зарегистрироваться для включения в избирательный список в консульствах Никарагуа или в тех местах, где они постоянно проживают. Их право на участие в голосовании и процедура его осуществления устанавливается в соответствии с распоряжением Высшего избирательного совета Никарагуа и реализуется хунтами по приему голосов избирателей в тех местах и в те дни и часы, которые установлены для регистрации и проверки данных избирателей Высшим избирательным советом. Хунты могут быть расположены ближе к границам страны для облегчения регистрации граждан, проживающих за рубежом.

Граждане, которые изменили свое место жительства, обязаны в течение следующих 30 дней поставить в известность соответствующие муниципальные власти и начать процесс регистрации в соответствующей хунте по приему голосов избирателей. Ни в коем случае не принимаются оповещения о перемене места проживания, сделанные позднее чем за 90 дней до проведения выборов, плебисцита или референдума. Гражданин, который не осуществил в установленный срок такое оповещение, должен реализовать свое право голоса в помещении хунты, где он был зарегистрирован.

Регистрация избирателей заносится в каталог выборов, который передается каждой хунте. Такой каталог имеет свой собственный номер и номер хунты, которой он принадлежит.

В таком каталоге относительно каждого гражданина должно быть указано его имя и фамилия, дата и место рождения, пол, место постоянного проживания, личная подпись и отпечаток пальца.

Если невозможно поставить подпись, достаточно и отпечатка пальца, но если и это невозможно, то необходимо указать причину этого. Если гражданин по своим возможностям не может осуществлять самостоятельно право голоса, это следует указать в специальном квадрате. Следует также указать использованную форму идентификации избирателя и его номер.

Каталог избирателей составляется в трех экземплярах. Один экземпляр хранится в Высшем избирательном совете, а остальные в избирательных советах муниципалитета и департамента соответствующего избирательного округа. Каталог избирателей, в котором должны быть указаны дата регистрации и голосования, начало открытия и закрытия голосования, скрепляется подписями членов хунты по приему голосов избирателей и контролеров, которые пожелают это сделать. В день после официального окончания регистрации хунты дают указание обнародовать список зарегистрированных лиц посредством объявлений, закрепленных в местах регистрации избирателей. Эти списки содержат число и имена зарегистрированных граждан.

Зарегистрированному гражданину вручается документ, который содержит его имя, возраст, пол и место жительства; место расположения и номер хунты по приему голосов избирателей, номер регистрации, адрес помещения для отметки документов для осуществления права голоса; печати и подпись председателя и любого другого члена хунты по приему голосов избирателей. Высший избирательный совет может изменять формат и содержание избирательных каталогов.

Избирательные каталоги должны быть возвращены хунтами по приему голосов избирателей соответствующему избирательному совету муниципии, с тем чтобы они были переданы соответствующему избирательному совету департамента или региона, которые, в свою очередь, передают их в Высший избирательный совет, когда закончится период регистрации избирателей. Соответствующий избирательный совет по собственной инициативе осуществляет официально или по представлению заинтересованных лиц проверку и, если необходимо, исправление этого каталога.

Заинтересованные лица могут ходатайствовать о внесении изменений в каталог перед соответствующим избирательным советом, указав при этом на ошибки и упущения при составлении такого каталога избирателей. Для осуществления этих целей заинтересованные лица могут привлечь граждан или политическую партию, которых это затрагивает. Когда документ о регистрации гражданина утерян или содержит ошибки, заинтересованное лицо может обратиться в соответствующий избирательный совет

с просьбой восстановить или поправить данный документ. Подача такого ходатайства должна быть осуществлена не позднее чем за 30 дней до даты голосования. От регистрации и участия в голосовании отстраняются недееспособные лица и лица, находящиеся в местах лишения свободы по приговору компетентного суда.

§ 3. Пассивное избирательное право и ограничения для кандидатов на выборные должности

Избирательная система Никарагуа предусматривает следующие виды выборов:

- Президента и вице-президента Республики;
- депутатов Национальной ассамблеи;
- депутатов Центральноамериканского парламента;
- членов советов региональных автономий Атлантического побережья;
- муниципальных алькальдов и их заместителей;
- членов муниципальных советов.

Таким образом, право быть избранным на указанные должности распространяется на довольно значительное количество граждан, обладающих пассивным избирательным правом. Избирательное законодательство и Конституция Никарагуа закрепляют обязательные требования, которым должны отвечать кандидаты на все выборные должности, и ограничения, которые препятствуют этим кандидатам занять выборные должности.

Высший законодательный орган страны – Национальная ассамблея – состоит из 90 депутатов и их заместителей, избираемых по системе пропорционального представительства на основании всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В соответствии с Законом о выборах по единому общенациональному избирательному округу избирается 20 депутатов, а по округам департаментов и автономных регионов – 70 депутатов. Кроме того, в состав Национальной ассамблеи входят лица, занимавшие посты президента и вице-президента в непосредственно истекший срок их полномочий, а также кандидаты на указанные должности, которые на этих же выборах заняли второе место.

Согласно Конституции кандидаты на посты депутатов Национальной ассамблеи и их заместителей должны:

- быть никарагуанцами. Лица, имеющие гражданство другого государства, должны отказаться от него не позднее чем за 4 года до проведения выборов;

- в полном объеме осуществлять гражданские и политические права;

- достичь 21 года;

- постоянно проживать в стране в течение двух лет до выборов. Исключение составляют лица, осуществлявшие дипломатическую миссию, работавшие в международных организациях или находившиеся на учебе за границей в течение этого периода времени. Кроме того, необходимо быть уроженцем или проживать в департаменте или регионе, от которого они баллотируются, в течение двух последних лет перед выборами.

По закону кандидатами в депутаты и их заместителями не могут быть выдвинуты следующие категории лиц:

- государственные министры и их заместители; работники органов судебной власти; члены Высшего избирательного совета; члены Главного контрольного управления Республики; прокурор юстиции и его заместитель; защитник прав человека и его заместитель; Генеральный прокурор и его заместитель; мэры всех уровней. Если эти лица намереваются баллотироваться в состав Национальной ассамблеи, они должны отказаться от занимаемой должности не позднее чем за 12 месяцев до проведения выборов;

- служители любого религиозного культа, за исключением лиц, отказавшихся от занимаемой должности не позднее чем за 12 месяцев до проведения выборов. Других ограничений для занятия поста депутата Национальной ассамблеи законом не предусмотрено.

Депутаты Национальной ассамблеи и их заместители избираются на срок в пять лет, который начинается со дня вступления депутата в должность 9-го января года, следующего за годом проведения выборов. Запрет на переизбрание депутатов на следующий срок законодательство не устанавливает.

Выборы Президента и вице-президента Республики осуществляется на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при свободном и тайном голосовании. Победителями ста-

новятся кандидаты, получившие относительное большинство голосов избирателей, но не менее 40%. Если ни один из кандидатов не набирает требуемого большинства голосов, то между двумя кандидатами, получившими наибольшее число голосов в первом туре, проводятся повторные выборы, и в этом случае избранным становится кандидат, получивший голосов больше, чем его соперник.

Требования к кандидатам на посты президента и вице-президента следующие:

- необходимо быть никарагуанцем. Лица, обладающие вторым гражданством, обязаны отказаться от него не позднее чем за 4 года до проведения президентских выборов;
- пользоваться в полном объеме гражданскими и политическими правами;
- быть не моложе 25 лет;
- постоянно проживать в стране в течение четырех лет до выборов. Исключение составляют лица, которые в течение этого времени осуществляли дипломатическую миссию, работавшие в международных организациях или проходившие обучение за границей.

Согласно Конституции не могут быть кандидатами на посты президента или вице-президента:

- лица, выполнявшие функции президента в какой-либо период времени на протяжении срока полномочий, предшествующего проведению выборов, а также лица, выполнявшие функции Президента Республики в течение двух сроков подряд;
- вице-президент Республики или лицо, его заменявшее, если он занимал этот пост или пост президента в течение 12 месяцев, предшествующих дню проведения выборов на следующий срок;
- лица, состоящие или состоявшие в родстве до четвертого колена или свойстве до второго колена с лицами, занимающими или занимавшими пост президента в какой-либо период времени на протяжении срока президентских полномочий, предшествующего проведению выборов;
- лица, возглавлявшие или финансировавшие государственный переворот, лица, создававшие угрозу функционированию конституционного строя, и лица, которые в результате совершения указанных действий приняли на себя выполнение обязанно-

стей главы правительства, министерства или ведомства, а также высокие государственные посты в органах других ветвей власти;

- служители любых религиозных культов, за исключением тех, кто отказался от выполнения обязанностей не позднее чем за 12 месяцев до выборов;

- председатель Национальной ассамблеи, государственные министры и их заместители, судьи Верховного суда правосудия, члены Высшего избирательного совета, члены Высшего совета Главного контрольного управления, Генеральный прокурор и его заместитель, прокурор юстиции и его заместитель, защитник народа и его заместитель, лица, занимающие должности мэров. Исключение составляют случаи, когда указанные лица отказываются от занимаемых ими должностей не позднее чем за 12 месяцев до проведения выборов.

Других ограничений для занятия высших выборных должностей в исполнительной ветви власти избирательное законодательство не устанавливает.

Глава VI. Партийная система Никарагуа

§ 1. Права и обязанности политических партий

Важнейшим элементом любой избирательной кампании является участие в ней официально зарегистрированных политических партий. Избирательное законодательство Никарагуа регулирует основные вопросы, связанные с участием политических партий в избирательной кампании. В соответствии с нормами избирательного права Никарагуа политические партии являются юридическими лицами публичного права, образованными никарагуанскими гражданами. Они имеют свои собственные принципы, политическую программу и цели. Их деятельность регулируется их собственными статутами и регламентами и должна соответствовать Политической конституции страны и действующему законодательству.

Политические партии имеют следующие права:

- свободно формироваться на всей национальной территории;

- принимать свои принципы и политические программы без идеологических ограничений, кроме предусмотренных Политической конституцией Никарагуа;
- осуществлять прозелитизм;
- принимать собственные статуты и регламенты;
- высказываться по политическим вопросам в соответствии с законами;
- назначать и заменять в любое время своих представителей во всех выборных органах;
- выдвигать кандидатов на любых выборах;
- иметь собственное имущество;
- образовывать союзы с другими политическими партиями;
- проводить частные собрания и публичные манифестации;
- создавать необходимые фонды для своей деятельности в соответствии с законом и другими правилами;
- получать аккредитацию своего официального представителя при Высшем избирательном совете в качестве наблюдателя в любом избирательном органе и в соответствии с его регламентом;
- получать бюджетные ассигнования для деятельности своей парламентской группы.

Помимо общих правил, установленных для деятельности политических партий, законодательство четко фиксирует и обязанности, которые должна выполнять партия:

- выполнять положения Политической конституции страны и действующее законодательство;
- гарантировать наибольшее демократическое участие в процессе выборов своих руководящих органов и кандидатов на различных выборах, в которых она выступает как политическая партия;
- быть транспарентной и надежной при осуществлении руководства своей собственностью, публиковать ежегодный отчет о своей финансовой деятельности и копию отчета направлять в Высший избирательный совет;
- выполнять решения Высшего избирательного совета;
- поощрять и обеспечивать выполнение прав человека в политической, экономической и социальной областях;
- представлять Высшему избирательному совету структуру своих национальных департаментских и муниципальных органов, закрывать их, а также изменять их статуты и регламенты;

- отвечать за те действия, которые она осуществляет в составе союзов, созданных с другими политическими партиями, и за специальные действия, осуществляемые вместе с этими партиями;
- участвовать во всех выборах, предусмотренных действующими законами, путем представления соответствующих кандидатов.

§ 2. Образование политических партий

Граждане, заинтересованные в создании политической партии, обязаны проинформировать об этом Высший избирательный совет, представить график проведения собраний, которые изберут свои общенациональные, департаментские, региональные и муниципальные руководящие органы, для того чтобы назначить представителей и их заместителей для участия в различных выборах.

Для получения статуса юридического лица заинтересованная организация должна отвечать следующим требованиям:

- иметь общественную структуру, в которой сформирована эта политическая партия;
- утвердить название партии, которая выразила желание конституироваться, и эмблему, которая полностью отличается от эмблем других политических партий, законно существующих;
- не использовать цвета национального флага в своих символах или партийных эмблемах. Кроме того, запрещено использовать такие названия, как «Никарагуа» или «Родина» в наименованиях, эмблемах или символах партий или союзов партий, также запрещено использовать указанные партийные символы на массовых собраниях или манифестациях;
- иметь политические принципы, программу и собственный статут;
- иметь имущество;
- утвердить официального представителя партии и его заместителя;
- образовать общенациональное руководство с числом членов не менее 9;
- образовать партийное руководство с числом членов не менее 5 во всех муниципиях страны;

- представить документ, полностью соответствующий избирательному списку на последних выборах и подтверждающий поддержку не менее 3% избирателей от их общего количества в этом списке.

Документы о получении подписей руководителей и документы о поддержке гражданами формирования партии должны быть заверены государственным нотариусом в соответствии с законом, и кроме того, необходимо указать соответствующий номер свидетельства об их идентификации. В случае если имена, подписи и свидетельство об идентификации не повторяются более одного раза, документы признаются действительными при первоначальной регистрации. Собрание, на котором избирают руководителей партии, должно проходить в присутствии представителя Высшего избирательного совета, специально назначенного для этой цели. Реквизиты, указанные выше, представляются в Высший избирательный совет через его секретариат. Совет оповещает политические партии об их получении и сообщает о своем решении в течение 15 дней.

В автономных районах Атлантического побережья могут формироваться региональные партии, действия которых должно быть ограничено их избирательными округами. Эти партии представляют такие же реквизиты, но только приспособленные для политико-административного деления автономных регионов. В этом случае организации индейцев могут сформировать свои региональные партии, которые будут уважать их собственную традиционную форму организации политического участия. Региональные политические партии могут выдвинуть кандидатов на посты алькальдов, вице-алькальдов и муниципальных советников, а также советников и депутатов автономных регионов.

§ 3. Приостановка и отмена статуса юридического лица политических партий

Высший избирательный совет по своей инициативе или по ходатайству Генерального прокурора страны или других политических партий может отменить или приостановить статус юридического лица каких-либо политических партий за невыполнение обязан-

ностей, установленных действующим законодательством. После отмены статуса юридического лица какой-либо политической партии и ее роспуска партия не может быть восстановлена под тем же самым названием в установленный период времени. Приостановка деятельности политической партии запрещает ее функционирование в течение установленного периода времени. За официальным запрещением политической партии следует ее роспуск.

Причинами приостановки деятельности партии являются невыполнение ею указанных выше обязанностей партии и нарушение этических норм при проведении избирательной кампании, установленных действующим избирательным законодательством.

Причины запрещения деятельности партии:

- повторное невыполнение указанных выше условий;
- нарушение положений о происхождении и использовании финансирования партии, установленного избирательным законодательством для политических партий;
 - самороспуск политической партии или ее объединение с другой партией;
 - неучастие в проводимых выборах, предусмотренных избирательным законодательством, а в случае участия — получение менее 4% от общего числа признанных действительными голосов избирателей на общенациональных выборах;
 - в случае если политические партии вошли в избирательный союз и союз не получил более 1% действительных голосов, эквивалентных 4%, умноженным на число партий, составляющих этот союз, то эти политические партии утрачивают свой статус юридического лица и все вместе сохраняют партию, которая возглавляла союз, до тех пор пока не получат установленный выше процент голосов избирателей.

После начала процедуры приостановки деятельности или ее запрещения партия в течение 6 дней может обратиться в Высший избирательный совет, который потребует предъявить необходимые доказательства от партии в течение 10 дней и после этого в течение 15 дней примет соответствующее решение. Если политические партии не согласны с вынесенным решением Высшего избирательного совета, они могут его обжаловать, обратившись за юридической защитой в трибуналы юстиции, и попросить применить процедуру ампаро.

§ 4. Порядок выдвижения кандидатов от политических партий

Нормы избирательного закона устанавливают, что для выдвижения кандидатов политические партии должны получить статус юридического лица не менее чем за 10 месяцев до даты выборов общенациональных органов власти и не менее чем за 6 месяцев до всех остальных выборов, а также представить в Высший избирательный совет письменное ходатайство, которое должно содержать:

- сертификат, подтверждающий статус юридического лица;
- имена своего официального представителя и его заместителя;
- вид выборов, в которых партия предполагает участвовать;
- список кандидатов, представленных официальным представителем политической партии, который должен содержать адрес места жительства каждого кандидата, место и дату его рождения, период проживания в данной муниципии, департаменте или регионе в соответствии с местом выдвижения на должность. Каждая предлагаемая кандидатура должна сопровождаться копией свидетельства идентификации или сертификатом соответствующего органа, который оформил свидетельство кандидата. В случае проведения муниципальных выборов местом проживания кандидата является место, где выданы эти документы;

- название должности, на которую выдвигается указанный кандидат;

- аббревиатуру, эмблему и цвета, которые приняты для его идентификации в соответствии с положениями избирательного законодательства;

- не менее 3% подписей граждан, идентифицированных на основании их свидетельств, должны быть отданы любой из политических партий, входящих в союз партий. Исключение из этого правила относится к тем политическим партиям, которые на последних общенациональных выборах получили не менее 3% действительных голосов избирателей;

- любые граждане, которые отказались от другого гражданства до вхождения в силу действующего избирательного законодательства, должны представить копию «Ла Гасета» или «Диарио Офисиаль», в которых напечатаны сведения об их отказе от другого гражданства.

Для утверждения кандидатов в случае союза политических партий необходимо представить в Высший избирательный совет письменное ходатайство, которое, помимо вышеизложенных требований, должно содержать:

- сертификат, который подтверждает статус юридического лица политических партий и включает название партии, которая его возглавляет;
- письменный публичный акт, который подтверждает формирование союза партий и его название.

Высший избирательный совет подтверждает выполнение требований, которым должны соответствовать кандидаты согласно с установлениям Политической конституции, законов и статей избирательного законодательства, и осуществляет регистрацию представленных кандидатов.

Политические партии со статусом юридического лица могут формировать союз политических партий и участвовать в соответствующих выборах под именем, флагом и эмблемой политической партии, входящей в союз, о чем решили сами партии.

Политическая партия, которая составляет часть избирательного союза партий, не может выдвигать собственных кандидатов на выборах, в которых участвует союз партий. Каждая партия, входящая в союз, должна отвечать единым общим требованиям, установленным избирательным законодательством. Партии и союзы партий должны выдвигать кандидатов на все виды выборов и на все должности, предусмотренные Законом о выборах. Не могут быть выдвинуты в качестве кандидатов на всех видах выборов лица, которые не отвечают установленным требованиям, имеют инвалидность или которым не позволяет это сделать Политическая конституция или действующие законы. Политические партии или союзы должны выставлять кандидатов во всех избирательных округах на выборах, в которых участвует партия.

Партийные списки, представленные в каждом округе, должны обязательно иметь общее число кандидатов, за исключением муниципальных выборов, в которых выдвигаются кандидаты не менее чем в 80% муниципий, что составляет 80% от общего числа всех кандидатур.

Не может быть выдвинут кандидат на занятые должности более чем на одних проводимых выборах.

Высший избирательный совет закрепляет в избирательном календаре период, необходимый для выдвижения кандидатов. Политические партии или союз партий через своих официальных представителей могут заменить своих кандидатов в одном, нескольких или во всех избирательных округах также в указанный или дополнительный период.

Когда Высший избирательный совет отвергает кандидатуру на основании несоответствия закону, об этом сообщается партии или союзу партий в течение 3 дней после принятия такого решения, с тем чтобы исправить выявленные несоответствия или заменить кандидатуру.

Если оповещение было сделано в последние 5 дней периода, установленного для регистрации кандидатов, Совет дает просителю дополнительно 5 дней для исправления или замены кандидатуры.

В случае если закончился период регистрации, Высший избирательный совет может выдвинуть и зарегистрировать кандидатов, опубликовав их списки в основных средствах массовой информации, для того чтобы политические организации, участвующие в избирательном процессе, могли оспаривать этих кандидатов в течение 3 дней. Если в течение этого срока не будет никакого опровержения, Высший избирательный совет дает указание опубликовать окончательный список кандидатов в «Ла Гасета» и «Диарио Офисиаль» и в ежедневных общенациональных изданиях.

Высший избирательный совет осуществляет распределение мест в избирательном бюллетене. Первые четыре места получают партии или союзы партий в соответствии с результатами последних выборов. Остальные места определяются путем жеребьевки. Каждая партия или союз партий сохраняют свое место в бюллетене и на будущих выборах, при сохранении своего статуса юридического лица.

§ 5. Партийная система Никарагуа

В настоящее время Никарагуа относится к странам с многопартийной системой, причем принцип политического плюрализма является одной из основ политической системы этой страны.

Среди других элементов современного политического процесса, оказывающих непосредственное воздействие на партийную систему Никарагуа, следует отметить смешанную экономику, принцип неприсоединения к военным блокам и активное участие христиан в политическом процессе.

В мае 2015 года был принят новый Закон о политических партиях, дополняющий Основной статут и Статут о правах и гарантиях, которые подтверждают право всех граждан без ограничений: 1) организовывать политические партии или политические организации и отдельные подразделения в них; 2) участвовать в определении политических вопросов непосредственно или через законно избранных представителей; 3) голосовать, быть избранными и иметь доступ к условиям равенства при осуществлении публичных функций.

Статут о правах и гарантиях устанавливает обязанность государства устранять любыми способами препятствия, которые могут возникнуть при осуществлении права граждан на равенство и на участие в политической, экономической и социальной жизни страны. В настоящее время большинство действующих политических партий Никарагуа включены в два партийных блока, в них входит 7 из 10 действующих политических партий.

Политические блоки разделяются по политико-идеологическим установкам и включают в себя политические партии со схожими политическими и идеологическими платформами.

Революционно-демократический фронт поддерживает официальную государственную политику. В центре этого фронта – Сандинистский фронт национального освобождения, кроме которого сюда также входят Независимая либеральная партия, Социалистическая партия Никарагуа, Социал-христианская народная партия. Этот фронт поддерживают Коммунистическая партия Никарагуа и Марксистско-ленинское движение народного действия.

Второе объединение партий – оппозиционное, в которое входят Социал-христианская партия, Социал-демократическая партия и Либерально-конституционалистическая партия. Это объединение поддерживают два крупных центра – Центр трудящихся Никарагуа и Центральное объединение синдикалистов,

а также Высший совет частных предприятий и Консервативно-демократическая партия.

Правящая партия «Сандинистский фронт национального освобождения» (СФНО) названа в честь революционера 1920–1930-х годов Аугусто Сесара Сандино. Ее предшественницей была организация «Демократическая молодежь Никарагуа», основанная в 1959 году, которая быстро была ликвидирована диктаторским режимом.

СФНО был образован в 1961 году и в течение значительного периода времени вел вооруженную борьбу против диктаторского режима Сомосы, которая завершилась Сандинистской революцией 1979 года. Эта правящая партия с 2007 года в Национальной ассамблее имеет 63 места из 92. Идеология партии – традиционализм и патриотизм. В период правления сандинистов в стране была принята новая Конституция, были проведены серьезные реформы в социальной, политической и экономической сферах общества.

Постепенно революционно-марксистские оценки первого периода революции сменились патриархально-традиционными. Партийное руководство установило тесную связь с представителями католической церкви, были провозглашены принципы гармонии и сотрудничества государственного руководства СФНО и партийной идеологии с католической церковью, что обеспечивало правительству сандинистов широкую поддержку населения. На президентских выборах 2011 года лидер СФНО добился поддержки 62,6% избирателей, а кандидат от оппозиции – представитель Независимой либеральной партии – только 31 % избирателей.

Правительство проводит курс, направленный на широкое развитие социальной сферы, на обеспечение роста продолжительности жизни населения, развитие систем образования, здравоохранения, на трудоустройство и создание новых рабочих мест, на оказание социально-экономической поддержки малоимущим и многодетным. Правительство сандинистов планирует проведение масштабных ремонтно-строительных работ, в том числе и прокладку нового Никарагуанского канала. Правительственные планы находят поддержку широких слоев населения.

Крупнейшей оппозиционной партией Никарагуа является Либерально-конституционная партия – наследница Либераль-

ной партии, возникшей после провозглашения независимости еще в 30-е годы XIX века. Ранее Либеральная партия входила в Либеральный интернационал, однако покинула эту организацию в 2005 году. Партия носит правоцентристский характер, общая идеология – либерально-консервативная. На парламентских выборах 2006 года партия получила 25 из 92 мест в Национальной ассамблее, став крупнейшей оппозиционной партией Никарагуа правительству сандинистов.

Ныне действующей оппозиционной политической партией является Независимая либеральная партия – одна из старейших политических организаций Никарагуа, которая была создана еще в 1944 году как либеральная оппозиция диктаторскому режиму Анастасио Сомосы. Партия поддержала Сандинистскую революцию, но потом перешла в оппозицию правительству сандинистов. После 2006 года эта партия является основной базисной структурой оппозиции действующему правительству. На президентских выборах 2011 года ее кандидат занял второе место, но победу одержали сандинисты.

В Национальной ассамблее партия получила 27 мест из 92 и стала крупнейшей оппозиционной силой Никарагуа. Партия выступает с собственной программой демократизации страны, критикуют СФНО за авторитарные методы правления. Идеологической основой остается либерализм и демократизм, понимаемые как сочетание гражданских и политических свобод, принципов свободного предпринимательства в экономике и периодической сменяемости правящих элит в результате свободных выборов. Партия готовится создать широкий оппозиционный блок к проведению выборов 2016 года. Блок предлагается назвать «Национальная коалиция за демократию», в которую войдут различные политические партии правого направления.

В настоящее время к политическим партиям такого направления можно отнести Консервативную партию национального действия, «Либеральный альянс Никарагуа», «Христианский путь Никарагуа», Партию консерваторов Никарагуа. Кроме того, в стране действуют еще несколько партий с различными идеологическими платформами, так или иначе примыкающими к правому спектру.

Левое направление в партийной структуре Никарагуа олицетворяет Сандинистский фронт национального возрождения,

контролирующий весь государственный механизм страны. Кроме того, к левому фронту партийной системы можно отнести Коммунистическую партию Никарагуа, Движение революционного союза, Движение Сандинистского обновления, Социал-христианскую партию Никарагуа. В дополнение к этому в стране существует еще значительное число мелких политических партий левого и левацкого характера, а также ряд партий, относящих себя к центристским партиям.

Сама партийная система страны находится в постоянном движении. Политические партии возникают и исчезают с политической арены — это особенно заметно в период проведения президентских, парламентских и муниципальных выборов.

Глава VII. Избирательная кампания

§ 1. Предвыборная агитация

В период избирательной кампании, начало и завершение которой устанавливается Высшим избирательным советом, политические партии и союзы партий представляют своих кандидатов, осуществляют свою деятельность для получения голосов избирателей, пропагандируя свои идеологические принципы, свои политические и социально-экономические программы и свои платформы в сфере управления, те, которые будут осуществлены в любом месте, где будет проживать граждане, имеющие право голоса.

Избирательная кампания имеет следующую продолжительность по времени:

- 75 дней для выборов президента страны и выборов депутатов Национальной ассамблеи и Центральноамериканского парламента;

- 42 дня для выборов членов региональных советов, алькальдов, вице-алькальдов и муниципальных советов.

Если проводятся какие-либо другие выборы одновременно, используется альтернативная избирательная кампания, которая предполагает больший период ее проведения.

В случае если на выборах Президента и вице-президента Республики проводится второй тур голосования, избирательная кам-

пания продолжается 21 день, а период агитации при проведении плебисцитов и референдумов продолжается 30 дней.

Во время избирательной кампании политические партии и союзы партий, помимо обычной предвыборной агитации, могут издавать книги, журналы, брошюры, памфлеты, отдельные листы, афиши, наклейки и др.; использовать прессу, радио и телевидение и осуществлять действия прозелитского характера и другого свойства в соответствии с действующими законами и правилами Высшего избирательного совета. Вся предвыборная агитация должна идентифицироваться с политической партией или союзом партий, которые используют эту агитацию.

Законодательство запрещает использовать предвыборную агитацию для нанесения вреда выдвинутым кандидатам. Запрещается призывать избирателей не приходить на выборы или призывать к осуществлению насилия. Весь такой материал должен быть выведен из обращения компетентными органами, ответственными за поддержание общественного порядка, согласно решению Высшего избирательного совета по их собственной инициативе или по ходатайству пострадавших от этого политических организаций.

При осуществлении предвыборной агитации можно использовать:

- стационарные и передвижные громкоговорители на колесах в период с 7.00 до 20.00;
- вывески, плакаты, афиши, рисунки, схемы и другие аналогичные средства, которые могут быть закреплены на мобильных и неподвижных предметах, частных владениях с предварительного разрешения собственника или жителей, но ни в коем случае ни на монументах и публичных зданиях, церквях и монастырях.

Для осуществления мероприятий предвыборной агитации политические партии и союзы партий должны осуществить аккредитацию своего представителя и его заместителя при Высшем избирательном совете.

Для осуществления массовых манифестаций в период проведения предвыборной агитации применяется следующая процедура:

- политические партии или союзы партий подают заявку в соответствующий избирательный совет на проведение манифестации, указывая дату ее проведения, час, день, место, не позднее чем за одну неделю до дня ее проведения;

- избирательный совет в течение следующих 24 часов решает вопрос о представленной заявке;
- в случае если совпадают по времени и месту проведения несколько манифестаций, избирательный совет может изменить порядок их проведения по согласованию с заявителями, для того чтобы избежать нарушения общественного порядка. В данном случае подавшие заявку первыми имеют преимущество.

Высший избирательный совет координирует деятельность соответствующих инстанций, с тем чтобы деятельность других организаций, которые не являются партиями, не совпадала с ходом избирательной кампании.

§ 2. Проведение предвыборной агитации на радио и телевидении

В период избирательной кампании по выборам Президента и вице-президента Республики в первом и во втором турах, если такие проводятся, а также по выборам депутатов Национальной ассамблеи и Центральноамериканского парламента использование средств массовой информации регулируется законодательством.

Политическим партиям и союзам партий, которые выдвигают на выборах своих кандидатов, Высший избирательный совет гарантирует:

- по 30 минут эфирного времени ежедневно на каждом канале государственного телевидения;
- по 45 минут эфирного времени ежедневно на каждой государственной радиостанции.

Это время распределяется между политическими партиями и союзами в равных долях. Политические партии и союзы партий могут использовать предоставленное им время за один раз или распределить его в течение дня. С этой целью партии предлагают Высшему избирательному совету расписание и часы вещания их программ. Этот Совет после их изучения, и принимая во внимание общую программу радио и телевидения, составляет окончательное расписание радио- и телевещания, обеспечивая равные условия партиям в распределении полученного ими эфирного времени на государственных каналах.

Высший избирательный совет гарантирует политическим партиям и союзам партий, что их зарегистрированные кандидаты будут иметь право заключать договоры в период своих предвыборных программ на получение эфирного времени в частных средствах массовой информации.

В целом для предвыборной агитации не должно предоставляться более:

- 30 минут в день на каждом канале телевидения;
- 45 минут в день на каждой радиостанции;
- двух страниц печатной площади в каждом ежедневном издании;

Никакая партия или союз партий не могут использовать более 1% времени или разрешенного пространства на радио и на каналах телевидения.

Государственные и частные каналы телевидения и различные радиостанции представляют в установленный период времени проекты своих тарифов на эфирное время в Высший избирательный совет, при этом стоимость тарифов не может превышать стоимость, установленную для обычных программ.

Каждая партия или союз партий должны сами оплачивать стоимость производства своих предвыборных программ на радио и телевидении. Для защиты национальных интересов производство таких программ должно осуществляться на территории страны. В случае если условия этого не позволяют, их можно произвести и за границей, но только по решению Высшего избирательного совета.

Для проведения выборов алькальдов, вице-алькальдов и муниципальных советников Высший избирательный совет гарантирует каждой политической партии или союзу партий:

- 15 минут ежедневного вещания на каждой государственной радиостанции, которая не обладает общенациональным оповещением, на те избирательные округа, где выдвинуты их кандидаты;
- 10 минут ежедневно на каждой государственной радиостанции, обладающей общенациональным вещанием, и 3 минуты на каждом государственном канале телевидения до завершения избирательной кампании. Для определения пространства вещания радиостанций Высший избирательный совет осуществляет классификацию этих радиостанций.

В избирательной кампании по выборам региональных советов автономных регионов Атлантического побережья Высший избирательный совет гарантирует политическим партиям и союзам партий:

- 20 минут эфирного времени ежедневно на каждой государственной радиостанции автономных регионов;
- 5 минут эфирного времени ежедневно на каждой государственной радиостанции с общенациональным вещанием и на государственных каналах телевидения от начала и до завершения избирательной кампании.

Положения о предвыборной агитации на радио и телевидении, которые относятся к распределению эфирного времени, к разработке расписания вещания, оплате и закреплению тарифов, применяются и на муниципальных выборах и выборах региональных советов автономных регионов Атлантического побережья. Осуществление одновременно двух и более видов выборов не приводит к увеличению эфирного времени, установленного выше. В этом случае используются альтернативные способы, которые предполагают большой объем времени вещания.

Все вышеизложенное относится исключительно к политическим партиям или союзам партий, которые выдвинули своих кандидатов. Избирательная пропаганда должна обеспечивать участие граждан в процессе выборов. За 72 часа до дня голосования прекращается любая предвыборная агитация, и средства массовой информации должны соблюдать порядок, установленный Высшим избирательным советом, относительно распространения информации, касающейся данной избирательной кампании.

Политические партии или союзы партий, которые считают нарушенными свои права, могут подать жалобу в Высший избирательный совет на решения нижестоящих избирательных советов в течение 6 дней с момента получения оповещения о принятии соответствующего решения, нарушающего, по мнению партии, ее права. Высший избирательный совет рассматривает полученную жалобу в течение трех дней со дня ее получения и передает свой ответ в период трех последующих за принятием решения дней.

Никарагуанский комитет по телекоммуникациям, а также частные и концессионные учреждения, осуществляющие функции вещания, должны отдавать предпочтение средствам связи,

обслуживающим избирательные органы. При этом они освобождаются от уплаты налога на эту деятельность.

§ 3. Соблюдение этических норм в избирательном процессе

Предвыборная агитация по закону должна основываться на ценностях, принципах и правах, закрепляемых Политической конституцией. Политические партии и союзы партий должны строго уважать этические нормы и нормы морали в отношениях между собой, по отношению к выдвинутым кандидатам, к избирателям и к никарагуанскому народу в целом. Агитация, осуществляемая политическими организациями, должна быть направлена на программу управления страной, на ее ценности и принципы, на которых она строится, с тем чтобы можно было представить сведения о политической территории, о выдвинутых кандидатах, при этом партиям запрещено унижать, обижать или дискредитировать кандидатов других политических партий.

Действия уголовного характера в виде оскорбления или очернительства, совершаемые против кандидатов, рассматриваются на основе обычного уголовного законодательства.

Законом запрещено использовать государственную собственность для предвыборной агитации. В государственных учреждениях не может осуществляться политический прозелитизм.

Высший избирательный совет за 30 дней до начала избирательной кампании принимает регламент специального регулирования избирательной этики, предварительно проконсультировавшись с политическими партиями.

§ 4. Наблюдатели на выборах

Для осуществления регистрации избирателей и кандидатов от политических партий, процессов голосования и подсчета голосов политическая партия или союз партий, которые выдвинули своих кандидатов, имеют право назначить по одному наблюдателю и его заместителю в Высший избирательный совет, в региональные избирательные советы, в хунты по приему голосов избирателей

и в центры по подсчету голосов. Эти наблюдатели и их заместители могут быть аккредитованы каждой политической партией или союзом партий при избирательных советах департаментов или регионов, кроме того, эти наблюдатели получают одновременно и полномочия контролеров. Они обладают также правом быть аккредитованными и при органах, выдающих свидетельства о голосовании и свидетельства идентификации граждан, и правом получать информацию, которую они сочтут необходимой относительно процесса регистрации избирателей, получения ими соответствующих свидетельств, запрета на их получение или аннулирования уже полученных свидетельств, а также получения избирателями других документов, необходимых для осуществления своего права голоса.

Согласно законодательству назначение наблюдателей на выборах может осуществляться в период, который начинается со дня назначения проведения выборов и заканчивается за 48 часов до дня голосования, и в этот период они должны быть представлены избирательным органам.

Обязанностью Высшего избирательного совета является выдача специальных свидетельств наблюдателям не менее чем за 10 дней до даты проведения выборов. В этот же период соответствующие удостоверения получают избирательные советы департаментов и регионов, которые передают их в соответствующие нижестоящие муниципальные избирательные советы, а те — в хунты по приему голосов избирателей, с тем чтобы в установленное время и в надлежащем количестве осуществить их дальнейшее распространение.

Ошибки в назначении одного или нескольких наблюдателей от политических партий в один или несколько избирательных органов не препятствуют функционированию этих органов. В случае если ошибка в назначении наблюдателя обнаружена после окончания периода аккредитации, но до окончания избирательной кампании, компетентный орган может осуществить по ходатайству соответствующей партии переназначение данного наблюдателя.

Избирательное законодательство устанавливает полномочия наблюдателей на выборах. В частности, они должны:

- находиться на месте и контролировать деятельность хунты по приему голосов избирателей в дни регистрации, проверки, голосования избирателей и подсчета поданных голосов;

- получать от представителя хунты разборчивые копии актов формирования хунты, открытия и завершения голосования, а также подсчета голосов;

- сопровождать председателя хунты, а в случае его отсутствия любого члена хунты при передаче актов подсчета голосов, подписанных членами хунт и наблюдателями, и других документов соответствующему муниципальному избирательному совету и при передаче акта подсчета голосов в Высший избирательный совет. При передаче указанных актов наблюдатели получают копии всех этих документов. Наблюдатели от политических партий, если они этого пожелают, могут присутствовать при дальнейшей передаче этих актов;

- присутствовать в центрах подсчета голосов департаментов и регионов и контролировать получение и осуществление подсчета результатов голосования;

- присутствовать в избирательных советах и контролировать актуализацию и очищение списка избирателей и избирательных кодексов;

- присутствовать в избирательных советах департаментов и регионов и контролировать информацию и распоряжения, полученные от муниципальных избирательных советов и от хунт по приему голосов избирателей, о проверке подсчета результатов голосования и о полученных жалобах или опровержениях, представленных в отношении выборов, проведенных той или иной хунтой;

- получать от представителей избирательных советов копии актов получения голосов и результатов подсчета голосов со стороны различных хунт;

- сопровождать в соответствующие избирательные советы акты и другие документы, которые по закону необходимо туда представить;

- присутствовать в национальном компьютерном центре при Высшем избирательном совете и контролировать получение сведений от хунт и избирательных советов;

- контролировать содержание актов, когда они их подписывают. Отказ подписывать акты должен быть отражен в этих актах, причем с изложением причины отказа, их подпись не является признаком действительности этих актов;

- осуществлять другие полномочия, установленные законодательством и решениями Высшего избирательного совета.

Граждане, которые изменили свое место жительства, должны оповестить об этом в течение 30 последующих дней муниципальный центр получения свидетельств и начать процесс регистрации в соответствующей хунте по приему голосов избирателей.

Ни в коем случае не допускается просьба об изменении места жительства в соответствующие хунты позднее чем за 90 дней до проведения выборов, плебисцитов или референдумов. Гражданин, который не подал вовремя свою просьбу, должен голосовать в хунте, где он был зарегистрирован.

Глава VIII. Финансирование избирательной кампании

Государство выделяет специальные бюджетные ассигнования в количестве 1% от всех доходов, закрепляемых Генеральным бюджетом Республики, для оплаты исключительно расходов на избирательную кампанию, в которую включены политические партии или союзы партий, участвовавшие в выборах президента, вице-президента, депутатов Национальной ассамблеи и Центральноамериканского парламента и после выборов сохранившие свой статус юридического лица. Эти ассигнования вручаются политическим организациям, которые получили не менее 4% от всех действительных голосов избирателей. Они должны представить отчеты в документальной форме, которые будут проверены Генеральным контрольным ведомством Республики, Министерством имущества и государственного кредита и Высшим избирательным советом.

Для финансирования политических организаций выделяются денежные средства из Генерального бюджета Республики: 0,5% предназначены для субсидирования расходов политическим партиям или союзам, которые участвуют в муниципальных выборах, и 0,25% — политическим организациям, которые участвуют в выборах советов автономных регионов Атлантического побережья. Высший избирательный совет представляет исполнительной власти проект бюджета для этих целей.

Высший избирательный совет, после предварительного одобрения Генерального контрольного ведомства, предоставляет

каждой партии или союзу партий право получить соответствующее субсидирование согласно установлениям закона. Министерство имущества и государственного кредита осуществляет государственное субсидирование из предназначенной для этого части бюджета в пропорции к полученным голосам на выборах соответствующими политическими организациями, аккредитованными Высшим избирательным советом.

Политические партии или союзы партий могут получать пожертвования от граждан-никарагуанцев и иностранных граждан в предельных размерах и с соблюдением требований и условий, установленных Законом о выборах. Не могут предоставлять пожертвования государственные предприятия или предприятия со смешанным капиталом, даже если они национальные или иностранные. Пожертвования от учреждений – преимущественно иностранных – предназначаются для технической помощи и профессионального обучения.

Прямые частные пожертвования могут быть внесены на специальные счета в государственных банках, если это не финансовые институты государства, то они зачисляются на счета отдельной партии или союза партий. С этой целью образуется счет для получения средств, предназначенных для формирования политических центров и другой деятельности для избирательных кампаний. Эти частные пожертвования, направляемые политическим партиям или союзам партий, должны быть использованы для выполнения их обязательств. Документация о частных пожертвованиях политическим партиям или союзам партий публично передается в распоряжение Генерального контрольного ведомства Республики.

Политические партии или союзы партий не могут получать прямо или косвенно:

- частные пожертвования анонимного содержания, кроме собранных публично;
- пожертвования, принадлежащие автономным или децентрализованным предприятиям, общенациональным, региональным, принадлежащим департаментам или муниципиям.

Политические партии или союзы партий, которые получают запрещенные пожертвования, подлежат наказанию в виде штрафа в размере двойного объема полученных незаконных средств, без

ущерба к наложению других санкций, установленных законом, и наказаниям, установленным для администраторов, уполномоченных должностных лиц, которые имеют отношение к таким преступным деяниям.

Юридические лица, которые осуществляют незаконные пожертвования, подлежат штрафу в размере двойного объема пожертвования, без ущерба к наложению наказания в отношении директоров, управляющих, членов контрольного совета, администраторов, уполномоченных лиц, имеющих отношение к таким преступным деяниям.

Физические лица, которые осуществляют запрещенные пожертвования, подлежат штрафу в размере двойного объема пожертвования и лишению права избирать и быть избранными на общих или партийных выборах, а также подлежат дисквалификации при занятии публичных должностей на срок от двух до шести лет без ущерба к наложению соответствующих уголовных наказаний.

Указанные штрафы должны быть признаны и наложены компетентными судебными органами в соответствии с обычной процедурой и затем переданы в качестве дохода Высшему избирательному совету.

Для повышения значимости агитационных материалов политические партии или союзы партий освобождаются от таможенных сборов, предварительно получив на это согласие со стороны Высшего избирательного совета, в соответствии с которым Генеральное таможенное управление обязано осуществить указанное освобождение.

Глава IX. Голосование

Граждане осуществляют свое право голоса путем подачи его в хунте по приему голосов избирателей по списку, в котором они были зарегистрированы. В день, установленный для голосования, члены хунт по приему голосов вместе с соответствующими заместителями собираются в установленных местах в 6.00. Как только конституируется хунта, заместители покидают это помещение. Голосование избирателей начинается в 7.00.

Хунты по приему голосов функционируют в отведенных для голосования местах, которые определены соответствующим избирательным советом, как и точные границы этих мест. Места для размещения хунт по приему голосов должны отвечать требованиям, установленным законодательством, в частности, эти места должны гарантировать тайное голосование и прозрачность избирательного процесса.

Хунты по приему голосов, которые изменяют место территориальной демаркации, должны предварительно получить согласие муниципального избирательного совета соответствующего избирательного округа, который информирует об этом избирательный совет департамента, а тот, в свою очередь, информирует Высший избирательный совет.

Члены хунт по приему голосов готовят акты начала и завершения деятельности хунты, включая установленное количество копий по форме, утвержденной Высшим избирательным советом и действующим законодательством, которые должны содержать:

- имя и должность каждого члена хунты;
- заключение о том, что место для голосования соответствует установленным требованиям;
- число полученных для голосования бюллетеней;
- констатацию того, что были осмотрены урны для голосования в присутствии наблюдателей и что они находятся в закрытом и опечатанном состоянии;
- подписи членов хунты.

Эти акты могут быть подписаны наблюдателями, которые пожелают это сделать.

Отказ члена хунты подписать любой из актов, предусмотренных действующим законодательством, считается избирательным правонарушением.

В период голосования, включая подписание акта подсчета голосов, запрещено:

- менять месторасположение хунты;
- вкладывать или извлекать бюллетени из избирательных урн;
- уничтожать любую избирательную документацию.

Запрещено также, чтобы кто-то из членов хунты покидал свое место. Если по уважительной причине кто-то из членов хунты намерен покинуть свое место, то необходимо вызвать заместителя.

Если и это невозможно, то продолжается голосование в присутствии оставшихся членов хунты. Все это должно быть указано в соответствующем акте.

Голосование заканчивается в 18.00. В случае если время голосования уже закончилось, а зарегистрированные избиратели еще не проголосовали и ожидают своей очереди, то надо дать им возможность проголосовать. В каждой хунте должны быть избирательные урны для каждого вида выборов в соответствии с регламентом, утвержденным Высшим избирательным советом.

Процедура голосования осуществляется следующим образом:

- каждый избиратель приходит в хунту по приему голосов и голосует лично, предъявив свидетельство идентификации гражданина или дополнительный документ о голосовании;
- член хунты подтверждает действительность удостоверения личности или документа о голосовании и их соответствие личности избирателя. Затем избиратель, если он зарегистрирован в списке избирателей или в каталоге избирателей в соответствии с предъявленным документом, получает бюллетени для голосования.

Если избиратель должным образом идентифицирован как проживающий в данном избирательном округе, а его имя отсутствует в списке избирателей или в каталоге избирателей или зафиксировано в письменной форме, отличной от того, что зафиксировано в документе идентификации, члены хунты должны позволить этому избирателю проголосовать, обязательно зафиксировав указанное обстоятельство в акте закрытия голосования.

Представитель хунты может объяснить избирателю форму подачи голоса. Голосующий должен в каждом избирательном бюллетене в пустом кружке справа от сведений о зарегистрированном кандидате поставить крест или любой другой знак. В случае если в бюллетене знак поставлен вне окружности, но при этом ясно выражает волю избирателя, то такой бюллетень признается действительным.

Члены хунт по приему голосов, аккредитованные при хунте наблюдатели, персональный помощник хунты, независимо от места их регистрации, могут голосовать в этих хунтах, предварительно предъявив свидетельство идентификации или документ о

голосовании и свое удостоверение. Все это должно быть отмечено в заключительном акте голосования. Завершив голосование, избиратель перед уходом с территории хунты должен обмакнуть большой палец правой руки в чернила, которые гарантируют их несмываемость до окончания дня голосования.

В случае дефекта большого пальца или искалеченной правой руки избиратель может промаркировать любой другой палец. В случае если физический недостаток не позволяет маркировать проголосовавшему избирателю палец руки, то можно промаркировать любую видимую часть тела. Все это должно быть отражено в соответствующем акте хунты.

Чернила должны находиться в том же помещении, где происходит голосование. Образцы чернил анализируются представителями политических партий или союзов партий в Высшем избирательном совете до их рассылки. Такой же анализ чернил перед их рассылкой в хунты проводится в избирательных советах соответствующими представителями. Рассылки всех избирательных материалов в различные инстанции должна находиться под контролем представитель политических организаций, участвующих в выборах.

Избиратели имеющие физические недостатки, могут сопровождаться лицом, которому они доверяют, для осуществления права голоса. Это должно быть отражено в соответствующем акте хунты.

В день голосования запрещено:

- проведение спектаклей или публичных собраний, которые могут нарушить ход выборов;
- продажа и распространение алкогольных напитков;
- входить с оружием в помещения для голосования;
- использовать в целях предвыборной агитации шапки, майки, накидки или другие агитационные формы на территории хунты;
- находиться в состоянии опьянения;
- собирать группы людей вокруг помещения для голосования;
- осуществлять другие действия, которые могут нарушить нормальное проведение голосования;
- присутствие полиции в местах голосования, за исключением случаев, когда она будет специально вызвана хунтой по приему голосов.

По окончании голосования члены хунты заполняют акты об окончании голосования, копии которых они должны вручить

каждому из наблюдателей и передать в избирательные органы. Эти акты должны содержать:

- время окончания голосования;
- число проголосовавших избирателей;
- сведения об удостоверениях и дополнительных документах, возвращенных избирателям;
 - имена наблюдателей, которые присутствовали при голосовании и их жалобы;
 - число выданных избирателям бюллетеней, число использованных при голосовании бюллетеней и число неиспользованных. Общее число бюллетеней должно совпадать с общим числом бюллетеней, полученных хунтой по приему голосов до начала голосования. Члены хунты и наблюдатели от политических партий должны подписать этот акт.

Если наблюдатели отказались подписать этот акт, тогда осуществляются положения действующего законодательства. В случае если не были подписаны жалобы, они остаются недействительными. Количество подписавших оформляется чернилами и обязательно прописью: словами и цифрами.

Политическая конституция Никарагуа устанавливает право проголосовать всем никарагуанским гражданам.

Никарагуанские граждане, которые находятся вне страны или проживают за границей, участвуют в выборах Президента и вице-президента Республики, общенациональных депутатов и депутатов Центральноамериканского парламента и осуществляют право голоса на тех же самых условиях равенства, транспарентности, безопасности и т.д., как и те, кто голосует на национальной территории.

В указанном случае для получения права голоса установлены дополнительные требования:

- иметь место жительства за границей;
- использовать избирательный материал Высшего избирательного совета;
 - присутствие наблюдателей от партий и союзов партий на выборах в соответствии с законом для голосования в этой стране;
 - создание реестра Высшим избирательным советом, позволяющего определить и зарегистрировать число никарагуанских граждан, которые имеют право голоса и проживают за границей.

Высший избирательный совет посредством необходимой оценки должен установить в течение 6 месяцев до начала избирательной кампании, можно ли выполнить условия, указанные выше, и затем принять решение об избирательном округе, предварительно проведя консультации с партиями и союзами партий, которые участвуют в соответствующих выборах.

Избирательным законодательством предусмотрено, что государственные учреждения и должностные лица могут обращаться в избирательные органы и к чиновникам по выборам с просьбой о предоставлении необходимой помощи по вопросам, связанным с процедурой подготовки, проведения выборов, голосования и подсчета голосов.

Глава X. Подсчет голосов

После окончания времени голосования и подписания акта закрытия голосования члены хунты по приему голосов избирателей начинают подсчет голосов в том же самом месте голосования в присутствии официальных наблюдателей. С этой целью они вскрывают избирательные урны, предварительно проверив их неповрежденность. При подсчете избирательных бюллетеней число извлеченных из урн бюллетеней должно соответствовать числу бюллетеней, выданных избирателям. Бюллетень признается действительным, если на нем в одной из окружностей напротив сведений о зарегистрированном кандидате поставлен крест или любой другой знак, который четко определяет волеизъявление избирателя. В случае если знак стоит вне окружности, но при этом возможно определить волеизъявление избирателя, бюллетень считается действительным. Признаются недействительными бюллетени, в которых невозможно установить волю избирателей и которые были опущены в урну без маркировки.

Действительные бюллетени должны быть классифицированы и подсчитаны в соответствии с правилами регламента, утвержденного Высшим избирательным советом.

Согласно действующему законодательству акт подсчета голосов составляется в одном экземпляре, включая несколько копий.

Копии этого акта члены хунты обязаны выдать каждому наблюдателю, а также направить их в избирательные органы.

Акт и копии должны содержать:

- общее число поданных голосов;
- число действительных голосов;
- число недействительных голосов;
- общее число бюллетеней, полученных для голосования, и число неиспользованных бюллетеней;
- число действительных голосов, поданных за каждую политическую партию или союз партий на соответствующих выборах. Число голосов должно быть занесено в акт цифрами и словами;
- жалобы или опровержения, представленные наблюдателями относительно действительности или недействительности поданных голосов и относительно других случаев.

Члены хунт по приему голосов и наблюдатели от политических партий и союзов должны подписывать акт в соответствии с действующим законодательством.

По окончании подсчета голосов председатель хунты передает по факсу или другим законно установленным способом в Высший избирательный совет и соответствующие избирательные советы копии акта подсчета голосов, подписанные членами хунты и наблюдателями, которые присутствовали при подписании и пожела-ли подписать акт и все его копии.

Высший избирательный совет, получив по факсу подписанный акт или доклад о результатах подсчета голосов, немедленно оповещает об этом наблюдателей, аккредитованных при Совете, и распоряжается о публикации этого доклада. Опубликованные результаты подсчета должны быть помещены на стендах данной хунты, такая же форма для ознакомления с итогами голосования предусмотрена для муниципальных избирательных советов, департаментов или регионов.

Председатель или любой член хунты (в отсутствие председателя) прибывает в избирательный муниципальный совет своего округа вместе с теми наблюдателями, которые этого пожелают, и при необходимой охране вручает пакет документов о проведении выборов. Муниципальный избирательный совет проверяет общий расклад голосов по мере поступления актов подсчета от каждой хунты. Инциденты, представленные в актах хунт, которые не

воздействуют на достоверность процесса голосования, не могут служить причиной объявления результатов выборов недействительными.

Избирательный совет департамента осуществляет проверку итогов голосования, представленных соответствующими муниципальными избирательными советами, и затем определяет общие итоги по департаменту.

Муниципальный избирательный совет не может вскрывать пакеты с избирательными бюллетенями, доставленные хунтами, также это запрещено избирательным советам департаментов или регионов, кроме случаев, когда представлена жалоба на установление результатов голосования в какой-либо хунте. Эта жалоба должна быть разрешена соответствующим избирательным советом в течение 24 часов.

После этого избирательный совет департамента или региона составляет акт проверки, копия которого немедленно передается в Высший избирательный совет. Этот акт должен содержать все реквизиты, предусмотренные актами закрытия голосования, и результаты, полученные хунтами.

Акт должен быть подписан присутствующими наблюдателями от политических партий и союзов партий, после чего каждый из наблюдателей получает копию этого акта. Если наблюдатели отказываются подписывать акт, следует процедура, предусмотренная действующим законодательством, но если акт не подписан вследствие поступивших жалоб или возражений, то он остается недействительным. Избирательный совет департамента или региона, если того потребуют представители политических партий или союзов партий, которые участвовали в выборах, обязан обнародовать для них уже утвержденный акт. Относительно суммарных результатов, полученных от муниципалитетов или департаментов наблюдатели могут представить жалобы, которые разрешаются в период, не превышающий трех дней. Вынесенное решение по жалобе может быть оспорено только в Высшем избирательном совете в соответствии с действующим законодательством. После получения Высшим избирательным советом окончательных результатов подсчета голосов и их проверки следует окончательная процедура утверждения результатов, установленная Законом о выборах.

По окончании избирательной кампании и объявления победителей избирательные бюллетени и вся другая избирательная документация должны быть возвращены по месту назначения.

Глава XI. Санкции за правонарушения на выборах

Избирательное законодательство Никарагуа устанавливает конкретные санкции за различного рода правонарушения на выборах.

Санкции в виде ареста на срок от 30 до 180 дней накладываются на следующих лиц:

- на тех, кто преднамеренно игнорирует инструкции хунты по приему голосов относительно способа осуществления голосования или их поведения, создающего трудности для нормального осуществления регистрации избирателей или их голосования;
- на тех, кто умышленно наносит ущерб или уничтожает материалы предвыборной агитации;
- на тех, кто не выполняет положений действующего законодательства или решений Высшего избирательного совета по вопросам предвыборной агитации;
- на публичных функционеров, служащих и должностных лиц, которые не выполняют приказы избирательных органов;
- на тех, кто предполагает зарегистрироваться в качестве избирателя более одного раза;
- на тех, кто намеренно представляет фальшивые данные при регистрации в хунте по приему голосов избирателей;
- на члена хунты по приему голосов избирателей, не подписывающего акты хунты, которые в соответствии с законом должны быть представлены указанной хунтой.

Подлежат наложению санкций в виде ареста от 6 до 12 месяцев следующие лица:

- те, кто путем подкупа, угрозы, силой или с применением насилия воздействует на других лиц, обязывая их:
 - выступать за определенного кандидата;
 - голосовать в определенном направлении;
 - воздерживаться от голосования;

- те, кто присутствует с оружием при подготовке актов регистрации, при голосовании или подсчете голосов, за исключением членов электоральной полиции, которые выполняют присущие им функции;

- те, кто намеренно искажает данные акта подсчета голосов, осуществленные хунтой по приему голосов избирателей;

- те, кто зарегистрировался или голосовал больше одного раза;

- член хунты по приему голосов избирателей или другой функционер по выборам, который осуществил регистрацию или голосование избирателей вне того места и того времени, которые установлены для этого.

Подлежат наказанию в виде ареста от одного до двух лет:

- те, кто угрожает или физически воздействует на функционеров избирательной власти, что, в свою очередь, воздействует на избирательный процесс;

- те, кто использует свою должность или полномочия для принуждения своих подчиненных голосовать в определенной форме или воздерживаться от голосования;

- те, кто входит в состав хунты по приему голосов избирателей и преднамеренно не присутствует в том месте и в те часы, которые установлены для выполнения его функций;

- те, кто исказил избирательный список или избирательный каталог, уничтожил избирательные документы, добавил избирательные бюллетени за взятки с целью изменить результаты голосования или подменил урны для голосования;

- те, кто посредством угроз или актов насилия препятствует проведению каких-либо выборов или ограничивают свободу голосования;

- функционеры или другие лица, которые искажают акты регистрации или голосования;

- те, кто принуждает законно зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру;

- те, кто использует государственную собственность в целях предвыборной агитации;

- те, кто осуществляет политический прозелитизм в государственных учреждениях.

В дополнение к санкциям за некоторые из перечисленных выше избирательные правонарушения предусмотрен запрет на

осуществление публичных функций в течение периода времени, равного периоду санкций или даже удвоенному периоду. Если зарегистрированный кандидат совершил правонарушение, за которое он снят с регистрации с наложением на него законно установленных санкций, то в дополнение к этим санкциям ему будет запрещено осуществлять публичные функции в период от одного года до трех лет. Если правонарушение совершено кандидатами на выборные должности после окончания голосования, когда они уже были избраны на свои должности, то в данном случае им будет запрещено осуществлять функции выборных должностных лиц.

Указанные выше преступления подлежат расследованию со стороны Генеральной прокуратуры, а совершившие их лица подлежат наказаниям уголовного характера, которые могут применять обычные уголовные суды.

Избирательное законодательство Никарагуа предусматривает, что не позднее шести месяцев до проведения очередных выборов, плебисцитов или референдумов в составе Генеральной прокуратуры формируется специализированная прокуратура по избирательным вопросам, которая прекращает свои полномочия по мере разрешения всех уголовных дел, связанных с правонарушениями и преступлениями в ходе избирательной кампании, проведения референдумов и плебисцитов.

Приложения

Приложение 1

Распределение депутатов Национальной ассамблеи по департаментам Никарагуа

Название департамента	Количество депутатов
Боако	2
Карасо	3
Чинандега	6
Эстели	3
Гранада	3
Хинотега	3
Леон	6
Мадрис	2
Чонталес	3
Манагуа	19
Масая	4
Матагальпа	6
Нуэва-Сеговия	2
Рио-Сан-Хуан	1
Ривас	2
Автономный регион Атлантико-Сур	2
Автономный регион Атлантико-Норте	3
Итого	70

Остальные 20 депутатов избираются по единому избирательному округу, который включает в себя территорию всей страны.

Приложение 2

Всеобщие выборы 6 ноября 2011 года*

Название партии	Руководитель	Количество полученных голосов	Процент полученных голосов	Число мест в Ассамблее
Сандинистский фронт национального освобождения	Даниэль Ортега	1 569 287	62,4	63
Независимая либеральная партия	Фабио Гадса	778 889	31	27
Либерально-конституционалистическая партия	Арнольдо Алеман	148 507	5,91	2
Либеральный альянс Никарагуа	Энрике Кинонес	10 003	0,4	-
Альянс за Республику	Мигель Анхель Гарсиа	5898	0,23	-
Всего		2 512 584	100	92

* В выборах участвовало 3,4 млн. человек.

*Приложение 3***Всеобщие выборы 6 ноября 2011 года**

Число иностранных наблюдателей 200	Число национальных наблюдателей 20 000
От Организации американских государств и Европейского союза	От ведущих политических партий и независимых групп избирателей

Число хунт по приему голосов избирателей	Число центров голосования	Число привлеченных полицейских	Число привлеченных военнослужащих
11 308	4047	13 800	8000

Приложение 4

Рейтинг кандидатов на пост президента

Партия	Кандидат	Январь 2011 г.	Май 2011 г.	Сентябрь 2011 г.	Октябрь 2011 г.
Сандинистский фронт национального освобождения	Даниэль Ортега	36%	38%	44%	46%
Независимая либеральная партия	Фабио Гадеа	17%	28%	32%	34%
Либерально-конституционалистическая партия	Арнольдо Алеман	23%	14%	13%	10%
Другие	Другие партии	-	4%	1%	1%
Не определились	Без мнения	24%	16%	10%	10%

Левые политические партии Никарагуа

Название партии	Год основания	Идеология	Число мандатов в Национальной ассамблее
Сандинистский фронт национального освобождения	1961	сандинизм, социал-демократия, христианский социализм, левый национализм, социальный гуманизм, социализм XXI века	63
Коммунистическая партия Никарагуа	1967	идеи социализма и коммунизма	-
Движение за революционное объединение	1995	общие цели сандинистов и большая степень внутренней демократии	-
Движение за обновление Никарагуа	1995	социал-демократия, «подлинный сандинизм»	-
Социал-христианская партия Никарагуа	1957	идеи христианского социализма, демократизм	-
Социалистическая партия Никарагуа	1944	идеи европейского социализма, социальной справедливости	-

Приложение 6

Правые политические партии Никарагуа

Название партии	Год основания	Идеология	Число мандатов в Национальной ассамблее
Альянс «За Республику»	2004	правый либерализм и консерватизм	-
Либерально-конституционная партия	1968	демократический капитализм, правый консерватизм, неолиберализм	2
Либеральный альянс Никарагуа	2006	либерализм, правоцентризм	-
Независимая либеральная партия	1944	либерализм, демократизм, правоцентризм, свободное предпринимательство	27 (оппозиция)

Библиография

Нормативные правовые акты

Конституции государств Америки: В 3-х т. Т. 1. Северная и Центральная Америка. М., 2006.

Constitucion politica de la Republica de Nicaragua. Edicion Actualijada.

Zey Electozal. Zey № 331. Aprobada el 19 de Enero del 2000. Publicada en la Gaceta №16 del 24 de Enero Del 2000.

Zos partidos politicos y la nueve ley de parctidos. Revista Envino. Vicipedia.

Литературные источники

Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Вып. 2: Американский континент / В.И. Лысенко; Под общ. ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2010.

Конституционное право зарубежных стран. М.: Норма, 2016.

Маклаков В.В. Конституционное право зарубежных стран. М., 2010.

Орлов А.Г. Высшие органы государственной власти стран Латинской Америки. М., 2001.

Саидов А.Х. Национальные парламенты мира. М., 2005.

Страны и регионы мира. Сравнительное правовое исследование. М. 2006.

Избирательная система Республики Сингапур

Введение

Республика Сингапур относится к числу самых малых государств Юго-Восточной Азии. Фактически это небольшой высоко урбанизированный город-государство в Юго-Восточной Азии. Страна входит в состав Содружества, возглавляемого Великобританией. Сингапур лежит на пути важнейших воздушных и морских трасс из Европы, Ближнего Востока и Южной Азии в Австралию и Океанию, а также на Дальний Восток и в Северную Америку. Он является одним из наиболее важных портовых городов и торговых центров Юго-Восточной Азии. Сингапурский аэропорт «Чанги» считается одним из лучших в мире, он обслуживает свыше 30 млн. пассажиров в год.

Территория государства включает в себя небольшой остров Пулау Уджонг, а также 63 прилегающих к нему мелких и мельчайших островов между Малайзией и Индонезией у южной оконечности полуострова Малакка. Город Сингапур находится на юго-восточной оконечности острова Пулау Уджонг.

Общая площадь Республики Сингапур — 714,3 кв. км, небольшой прирост которой постоянно идет за счет искусственного увеличения — намыва суши. Длина береговой линии составляет 193 км.

Природные условия. Основная территория Республики Сингапур – это остров Пулау Уджонг. Он имеет 42 км в длину и 23 км в ширину. Сингапур планомерно увеличивает площадь основного острова методом намывной мелиорации, приобретая почву у других государств. И как результат, площадь суши Сингапура увеличилась с 581 кв. км в 1960-х годах до 714,3 кв. км в настоящее время и продолжает увеличиваться. По прогнозам, площадь может вырасти еще на 100 кв. км к 2033 году.

Территория Сингапура омывается водами Южно-Китайского моря, являясь крайней его границей. Непосредственно из Малаккского пролива выходит Сингапурский пролив шириной около 20 км, который омывает Сингапур с южной и западной сторон, отделяя остров от архипелага Риау, входящего в состав Индонезии. Сингапурский пролив служит важным транспортным каналом на запад в Индийский океан и в Южно-Китайское море на восток.

С северной и восточной сторон он отграничен от континента многочисленными проливами, крупнейший из которых – Джохорский, имеющий ширину всего от одного до трех километров. Пролив отделяет остров от соседней Федерации Малайзии. В настоящее время Сингапур соединен с полуостровом Малакка (Федерация Малайзия) дамбой длиной 1056 м, по которой проходят шоссе, железная дорога и проложен водопровод, снабжающий Республику Сингапур пресной водой. Локальные проливы разграничивают многочисленные острова вокруг Сингапура.

Рельеф Сингапура. Остров состоит из трех частей: 1) горбатой (до 166 м) центральной части; 2) на западе и юго-западе преобладают невысокие горбатые цепи и долины; 3) восточная часть имеет плоский рельеф. Юго-западное побережье было занято заболоченной низменностью, которая в основном осушена и застроена. На побережье страны имеются многочисленные бухты и заливы, берега которых низкие и заболоченные, покрытые песком и илом.

Основная часть территории Сингапура расположена не выше 15 м над уровнем моря. Самая высокая точка Сингапура – холм Букит-Тимах, имеющий высоту 166 м. Холмы и долины из осадочных пород преобладают на северо-западе, а восточная часть острова имеет плоский рельеф, и почва там в основном состоит из песка.

Реки и озера Сингапура. Обильные осадки обуславливают большой поверхностный сток, но небольшие размеры острова ограничивают возможности развития гидрографической сети, и водные ресурсы Сингапура невелики.

Крупнейшая река острова — Селетар. Она имеет длину примерно 15 км и впадает в Джохорский пролив. Через территорию столицы текут реки Сингапур и Калланг. Питьевой водой обеспечивают водохранилища Пирс, Селетар, Кранджи, Пандан и Макритчи, расположенные на севере и западе от столицы.

Полезные ископаемые. Страна полностью лишена полезных ископаемых, кроме небольших месторождений графита и сланцев. Остров Сингапур возник в результате сейсмической активности, в частности вулканической деятельности. Основную часть вулканических пород составляет гранит. Осадочные породы, характерные для западной части Сингапура, главным образом состоят из песчаников и аргиллитов, незначительная часть которых находится также в юго-западном районе острова. Нет даже в достаточном количестве пресной воды. Латеритные почвы малопродуктивны. Из-за этого сельское хозяйство не обеспечивает внутренних потребностей в продовольствии и сырье. Из природных ресурсов главными являются дары моря и рыбопродукты. Сингапур, имеющий выход к двум океанам, может не только удовлетворять свои потребности в морепродуктах, но и экспортировать их.

Сингапур — относительно безопасное место в достаточно сейсмически активном регионе Юго-Восточной Азии, несмотря на то что ближайшая линия разлома земной коры находится в нескольких сотнях километров — в Индонезии. При этом большая часть населения и зданий подвергаются едва заметным колебаниям, которые в целом не наносят крупного вреда Сингапуру. Все это объясняется удачным расположением острова, поскольку он в тектоническом плане с севера прикрывается материковым щитом, а с юга находится под защитой острова Суматра, который несёт на себе основную тяжесть различных цунами и землетрясений в этой части Азии.

Климат Сингапура классифицируется как экваториальный, влажный тропический, с высокими температурами в течение всего года, без явно выраженных сезонов. Сингапур находится на один градус севернее экватора. Средняя годовая температура со-

ставляет 26°С, а разница температур самого холодного (январь) и самого теплого (май) месяцев не превышает 1° С. Среднегодовое количество осадков составляет около 2340 мм.

В течение дня температура в среднем колеблется от 23 до 33 градусов. Май – самый жаркий месяц в году, вторым по величине среднемесячной температуры идет апрель. Это также связано с тем, что в течение этого периода практически нет ветров.

Относительная влажность в течение дня колеблется от 90% ранним утром до 60% в середине дня, иногда может опускаться ниже 50%. Дожди в стране продолжаются почти круглый год (особенно обильные в декабре). Во время длительных сильных дождей относительная влажность воздуха часто достигает 100%. Несмотря на малые размеры Сингапура, часто бывает так, что в одной части идет сильный дождь, а в другой светит солнце.

Дважды в год погодное однообразие Сингапура нарушают сезонные дожди (муссоны). Первый муссон – северо-восточный – проходит с декабря по начало марта, второй – юго-западный – с июня по сентябрь. Периоды между муссонами характеризуются меньшим количеством дождей и ветров.

В Сингапуре мало естественных озер и рек, но имеются рукотворные водохранилища и водосборные резервуары, построенные для накопления и хранения пресной воды, для водоснабжения города. Поскольку Сингапуру не хватает естественных источников пресной воды (рек и озер), главным источником пополнения запасов воды являются осадки. Спрос на свежую воду гораздо больше возможности удержания воды от осадков (примерно в два раза), поэтому Сингапуру приходится импортировать большую часть пресной воды из Малайзии и Индонезии.

Для того чтобы уменьшить свою зависимость от импорта пресной воды, в Сингапуре построена сеть резервуаров для накопления дождевой воды и рециркуляции воды. Кроме того, сооружены опреснительные заводы на западном побережье острова Туас. После выхода завода на номинальную мощность ожидается удовлетворить половину потребностей города в воде. В дополнение к этому заводу администрация города начала программу NeWater (возвратность воды), то есть возвращение воды в оборот путем фильтрации сточных вод через обратный осмос; после успешных испытаний были достигнуты соглашения относительно построй-

ки трех таких заводов по всему острову, чтобы помочь удовлетворить спрос на воду у жителей города.

Отдельным явлением города являются его водные потоки, которые по мировым меркам не могут называться реками (максимальная длина — 10 км). Они часто называются каналами. Тропический климат в стране с сопутствующими ему проливными дождями требует наличия очень широкой сети естественного отвода дождевых потоков, большая часть из которых направляется для наполнения системы водных резервуаров, разбросанных по всему острову.

На прибрежных островах Сингапура также расположены небольшие озёра — водоёмы. На острове Сингапур удалось сохранить естественную болотную среду, которая впоследствии была трансформирована в водно-болотные угодья заповедника Сунгей-Булох. В начале XX века в Сингапуре были открыты термальные источники Сембаванг-Хот-Спрингс, ставшие излюбленным местом отдыха жителей города, особенно после обнаружения лечебных свойств минеральных вод этих источников. Достопримечательностью стал и водопад Джуронг — самый высокий постояннодействующий искусственный водопад в мире, имеющий высоту 30 м.

Растительные и животные ресурсы. Растительность Сингапура представлена остатками тропических лесов, у берегов — мангровыми зарослями. На острове растут различные виды папоротников и бамбука, много орхидей. Фауна характеризуется многообразием птиц. Из млекопитающих здесь обитают обезьяны и редкие животные — лемуры.

Еще в начале XIX века остров был покрыт густой древесной растительностью. В настоящее время — в связи с ростом населения и освоением территории под дороги, жилые и хозяйственные постройки — леса на большей части территории были вырублены. Пахотные земли составляют лишь 1,64% площади Сингапура, леса — менее 5%.

Проблемы окружающей среды. Сингапур отягощен рядом экологических проблем из-за его быстрого роста и урбанизации. Ситуация усугубляется малыми размерами страны и высокой плотностью населения. Основная опасность для окружающей среды — загрязнение отходами промышленности и нехватка за-

пасов пресной воды. Захоронения мусора также представляют большую сложность в связи с ограниченной площадью суши. Промышленное загрязнение от нефтеперерабатывающих заводов и обрабатывающей промышленности увеличилось в результате быстрого роста населения вблизи промышленных предприятий и нехватки земли для захоронения промышленных отходов. Загрязнение воздуха, пробки, шум от автомобилей все больше становятся источниками экологического неблагополучия.

Правительство проводит довольно успешно строгую политику в области использования личного транспорта, однако выбросы в воздух углекислого газа по-прежнему значительно выше, чем во многих соседних странах.

В связи с ограниченными природными ресурсами пресной воды правительство приступило к проекту по интенсивному улучшению реки Сингапур. Были посажены миллионы деревьев в целях улучшения окружающей среды. Леса составляют весьма незначительную часть (менее 5%) земельной территории в этой высоко урбанизированной стране. Земля парков, скверов, садов и прочих зеленых насаждений в Сингапуре защищена законом.

Созданное в 1972 году Министерство по вопросам окружающей среды Сингапура несет ответственность за защиту и расширение экологически важных объектов и за решение проблем общественного здравоохранения страны.

Республика Сингапур является участником международных соглашений по вопросам биоразнообразия природных форм, находящихся под угрозой исчезновения, по сохранению озонового слоя и по предотвращению загрязнения морской среды.

Население Республики Сингапур насчитывает около 5,49 млн. человек (на 2015 г.).

Плотность населения самая высокая в Юго-Восточной Азии. Она составляет около 7,5 тыс. человек на квадратный километр. Большая часть населения сосредоточена в южной части острова. Почти все население проживает в столице страны – городе Сингапур. В начале 1960-х годов здесь была очень высокая рождаемость, однако в результате проводившейся правительством программы планирования семьи рождаемость сократилась почти вдвое. Невысокие темпы роста численности населения на 1,3% (2014 г.) достигаются частично за счет комплексной политики контроля

над рождаемостью. Продолжительность жизни в Сингапуре на 2013 год – 80 лет у мужчин и 85 лет у женщин.

Республика Сингапур – страна многонациональная, что связано с особенностями исторического и экономического развития этой территории. Коренные обитатели острова – малайцы. В связи с развитием торговли после основания британской колонии здесь осело большое число переселенцев из Европы, Китая, Индии и других стран.

Этнический состав представлен тремя основными группами. Из них наиболее многочисленная – китайцы (74,4% населения), второе место занимают малайцы (13,6%), далее следуют выходцы из Южной Азии, или – как их обычно именуют – индийцы (8,9%). Имеются также представители других национальностей – индонезийцы, арабы, европейцы и др. Пестрота этнического состава усложняется наличием земляческих, диалектных, религиозных и прочих перегородок внутри каждой из этнических общин.

Религиозный состав. Население Республики Сингапур многоконфессиональное. Основными религиями являются даосизм (его исповедуют примерно 29% населения), буддизм (27%), ислам (16%), христианство (10%), индуизм (4%), 13% населения не придерживается никаких вероисповеданий.

Этнические малайцы практически все исповедуют ислам. К мусульманской общине принадлежат и 25% выходцев из Южной Азии. Преобладающим является ислам суннитского направления шафиитского мазхаба. Его исповедует большинство малайского населения, индонезийцы, часть арабов – выходцев из южных районов Аравийского полуострова. Странники ханифизма имеются среди пакистанцев и некоторых индийцев. Ислам шиитского направления представлен небольшой группой исмаилитов – выходцев из Пакистана. Есть в Сингапуре приверженцы хариджизма, а также секты ахмадийя. Сингапур является центром миссионерской деятельности этой секты в Юго-Восточной Азии.

Общество и культура. В Сингапуре сосуществуют несколько этнических групп с различными культурами, но открытые расовые конфликты бывают редко. Руководящие посты в правящей партии занимают в основном китайцы, однако при подборе рядовых членов парламента они стараются соблюсти принцип пропорционального представительства и других этнических групп.

Правительство официально пропагандирует в качестве государственной идеологии «общечеловеческие ценности», такие как верность своей стране, уважение к порядку, экономическая самодисциплина, а также религиозная и расовая гармония.

Культурная жизнь Сингапура не слишком богата событиями. Они, как правило, приурочены к правительственным кампаниям. На улицах поддерживается образцовый порядок, сплошь и рядом граждане подвергаются значительным штрафам за мелкие нарушения (например, за переход улицы на красный свет). Власти призывают жителей проявлять дружелюбие по отношению друг к другу, говорить на более правильном мандаринском наречии, а не на родном диалекте китайского языка и т.д. На правительственном уровне проводится ряд социологических кампаний, имеющих целью более широкое изучение английского языка и разрушение китайской системы образования; повышение рождаемости в определенных группах населения и её снижение в других группах. В рамках обширной программы благоустройства города, проводящейся с 1965 года, были уничтожены трущобы, в которых теснилось этнически однородное население. Их обитатели были переселены в новые многоэтажные дома со смешанным населением.

Образование в Сингапуре высоко ценится как важный социальный лифт — способ занять более высокое положение в обществе. Школьное обучение не является обязательным, но большинство детей проходят полный курс начальной школы. Функционируют Национальный университет Сингапура, несколько высших технических и гуманитарных колледжей. В стране действует государственная система здравоохранения.

Экономика. Благодаря важному стратегическому положению на перекрестке морских путей между Европой, Азией и Австралией Сингапур превратился в один из ведущих финансовых и торговых центров мира. По отношению к другим странам Юго-Восточной Азии он традиционно играет роль «базарной площади» — сюда поступают товары, производимые в соседних странах, — например, каучук и олово из Малайзии, рис из Таиланда, которые затем направляются в другие регионы. В то же время сюда привозятся промышленные товары из США, Европы, Японии и распределяются между соседними странами. Когда эти страны стали строить

морские порты, пригодные для судов с большой осадкой, значение Сингапура как торгового посредника уменьшилось. Чтобы компенсировать убытки, правительство страны стало стимулировать развитие собственной промышленности, привлекая для этого прямые иностранные капиталовложения. Поскольку Сингапур не располагает естественными ресурсами, развиваются преимущественно отрасли обрабатывающей промышленности, а также сборка изделий из импортированных готовых деталей. Большое значение приобретают химическая, нефтеперерабатывающая, сборочная электронная, радио- и электротехническая промышленность, а также судостроение. Сохранили свое значение в региональном масштабе оловоплавильная промышленность и переработка каучука.

В 1980-е годы Сингапур стал развивать наукоемкие отрасли, специализируясь на передовых технологиях не только в производстве (верхние этажи машиностроения), но и в сфере интеллектуальных услуг (информационных, финансовых, технологических, медицинских). Несмотря на наличие высококвалифицированных и образованных местных кадров, в стране относительно мало национальных предпринимателей. Почти все капиталовложения и инициативы в бизнесе поступают из-за границы. Иностранных инвесторов привлекают наличие высококвалифицированной рабочей силы, слабость профсоюзов и политическая стабильность. Ведущая роль в выработке стратегии развития и контроля за выполнением индикативных планов остается за государством.

Сингапур стал крупным финансовым центром и источником технической и коммерческой информации для соседних стран. После открытия нефти и природного газа на шельфе у берегов полуострова Малакка в Сингапуре разместились штаб-квартиры энергетических компаний.

ВВП на душу населения выше, чем в большинстве развитых стран – в 2014 году ВВП в Сингапуре оценивался в 307,87 млрд. долларов США, то есть 78 958 долларов США на душу населения. По секторам ВВП делится: индустриальный сектор – 33%, другие службы – 67%.

Сингапур имеет высокоразвитую и успешную рыночную экономику, которая отличается отсутствием коррупции и стабильными ценами. Тем не менее экономика сильно зависит от экспорта,

особенно в области бытовой электроники, продуктов информационных технологий, фармацевтики, а также в растущем секторе финансовых услуг. Экономика сократилась на 1% в 2009 году в результате глобального финансового кризиса, но восстановилась на 14,8% в 2010 году и 4,9% в 2011 году благодаря возобновлению экспорта. В долгосрочной перспективе правительство надеется создать новые пути роста, который нацелен на повышение производительности труда. Сингапур привлекает крупные инвестиции в фармацевтические и медицинские производства и будет продолжать усилия по созданию в Сингапуре финансового центра Юго-Восточной Азии и развитию здесь высоких технологий.

Сингапур обладает наиболее удобной гаванью в ЮВА, достаточно глубокой и защищенной от ветров и волнений в проливе. Глубины сингапурской гавани и проливов вполне достаточны для безопасного плавания самых больших сухогрузных судов. В результате Сингапур превратился в один из крупнейших мировых портов (второе место в мире по грузообороту). Он оборудован причалами для судов различного типа, обслуживает 250 линий и ежедневно принимает 150 судов. Сингапурский аэропорт – крупный узел международных авиалиний, оборудованный для круглосуточных полетов в любых погодных условиях. Это один из самых современных и комфортабельных аэропортов мира, а компания «Сингапур эрлайнз» пользуется доверием пассажиров всего мира. Ежегодно Сингапур принимает 6–8 млн. туристов.

Глава I. Государственно-политическое развитие Сингапура

§ 1. Специфика складывания и развития национальной государственности

На формирование и функционирование политической и электоральной систем современной Республики Сингапур важное воздействие оказывают географические, исторические, этно-национальные особенности складывания политической и социально-экономической структуры, конфессиональной ситуации в стране и эволюция форм национальной государственности.

В политической системе современной Республики Сингапур переплетаются элементы западных либерально-демократических моделей и самобытные черты национальной политической культуры, складывавшейся на протяжении веков под влиянием как автохтонных традиций малайских народов, так и внешних воздействий китайско-конфуцианской, индийской, арабо-исламской и европейской цивилизаций. Порой внешние проявления специфических черт национальной политической культуры не очень заметны, однако они оказывают немаловажное воздействие на политическую структуру, политические процессы и электоральное поведение в этой стране.

Современная Республика Сингапур имеет длинную и непростую историю государственно-политического и конституционно-правового развития, истоки которой теряются в далеком прошлом. Предки нынешних жителей пришли с азиатского континента и полуострова Малакка в первом тысячелетии до новой эры.

На побережье полуострова Малакка, вдоль которого проходили торговые пути из Индии в Китай, издавна селились земледельцы и рыбаки, торговцы и пираты. Первые упоминания о малайском поселении на месте современного Сингапура относятся к VII веку. Поселение носило название Тумасик. Его жители занимались рыбным промыслом, торговлей, а также морскими грабежами. Позже поселение приобрело черты города-государства, которое вобрало в себя не только традиции малайских народов, но и более развитую культуру и религию Индии, проникавшие на полуостров Малакка и прилегающие острова с индийскими и местными торговцами.

В процессе исторического развития Тумасик вливался в обширные империи, охватывавшие значительную часть Малайского архипелага и прибрежные территории азиатского континента. Государственные и конфессиональные традиции этих империй оказывали влияние на складывавшуюся политическую культуру и религиозные представления жителей острова.

В VII–XIV веках существовала индонезийская империя Шривиджайя, ставшая одним из важных центров распространения буддизма в Юго-Восточной Азии. В XIII–XVII веках наиболее сильным и обширным государством, охватывавшим не только значительные районы Малайского архипелага, но и полуострова

Малакка, было базировавшееся преимущественно в Индонезии государство Маджапахит, опиравшееся на идейно-политические основы индуизма.

В XIII веке в Юго-Восточной Азии началось активное распространение ислама, проникавшего на Малайский архипелаг и полуостров Малакка мирными способами по торговым путям в течение нескольких веков. Ислам стал господствующей религией на Малайском архипелаге к концу XVI века.

На территории полуострова Малакка мусульманская религия начала распространяться приблизительно с конца XIV — начала XV веков. Распространение новой религии происходило мирно. Её носителями и проповедниками были торговцы из Индии, Персии, арабских стран. Ислам распространялся в первую очередь среди жителей прибрежных районов. Но и после принятия ислама правоверные мусульмане продолжали сохранять в своей религии элементы доисламских индо-буддийских и автохтонных верований. По мнению ученых, именно все это делает ислам в данном регионе преимущественно умеренным, не склонным к радикализму и экстремизму.

В конце XIII века на острове Тумасик обосновался потомок махараджей суматранского государства Шривиджайя — Шри Три Буана. При нем был построен город Сингапур — «Город Льва» (по традиции в 1299 г.). Согласно легенде, именно льва увидел здесь выходец с острова Суматра Шри Три Буана во время охоты. Он и основал Сингапур. С этого времени началось превращение рыбацкого поселения Тумасик в важный торговый центр Юго-Восточной Азии — Сингапур.

В XIV веке Сингапур стал самым оживленным морским и торговым центром зоны Малаккского пролива. Центр города находился на склонах холма, господствующего над современным Сингапуром, здесь были сооружены храмы и общественные здания; в Нижнем городе, обнесенном палисадом и рвом, жило простое население. Раджи Сингапура вели борьбу с экспансией тайского государства и в 1349 году разгромили тайский флот. Но при радже Шри Викраме Вире (1347—1362 гг.) город утратил независимость. Раджа отверг требование яванского государства Маджапахит о вассальной зависимости и уплате дани. Вначале он отбил нападение яванцев, но затем город был осажден огромной армией

Маджапахита и с помощью предательства одного из вельмож взят штурмом. Процветающий центр был полностью разгромлен, а его население вырезано.

Однако благодаря своему выгодному географическому положению на морских путях между Индийским и Тихим океанами — практически в центре региона Юго-Восточной Азии — Сингапур начал постепенно возрождаться. Морской порт Сингапур привлекал торговцев из многих стран, включая арабов, китайцев, сиамцев, индонезийцев, индийцев. Так формировалось многонациональное население современного Сингапура.

В течение последующих четырех веков остров переживал упадок, хотя время от времени на нем пытались поселиться индонезийские и малайские правители. В 1390-х годах потомок махараджей Шривиджайи — Парамешвара убил князя Сингапура и стал править на острове, но уже в 1398 году на его город напала армия малайского княжества Патани. Парамешвара и население его владения вынуждены были переселиться в новую столицу — Малакку, расположенную на территории полуострова Малакка. В последующие столетия остров Сингапур находился под властью Малакки, а после её захвата португальцами в начале XVI века — малайского султаната Джохор. К этому времени на нем проживало всего несколько рыбацких семей. Под властью Джохора Сингапур утратил роль торгового центра и находился в упадке и запустении.

С конца XV века в Юго-Восточной Азии началась экспансия европейских колонизаторов. Сначала это были португальцы, захватившие Малакку в 1511 году. Затем их сменили голландцы, выбившие португальцев из Малакки в 1641 году. Со второй половины XVIII века началось проникновение английских колонизаторов в Малайю и на север острова Калимантан.

Когда англичане появились на полуострове Малакка, здесь не существовало единого государства, а были мусульманские княжества, возглавляемые суверенными правителями. В 1819 году высокопоставленный служащий Британской Ост-Индской компании Томас Стэмфорд Раффлз заключил договор с султаном малайского султаната Джохор о создании на острове Сингапур британского торгового форта. Постепенно Сингапур включался в состав колониальных владений Великобритании.

В 1824 году Сингапур официально стал колонией британской короны. В это время в Юго-Восточной Азии складывалось колониальное владение под названием Британская Малайя. Основой для формирования колонии Британская Малайя послужило своеобразное объединение местных административно-территориальных структур. В 1826 году остров Сингапур был включен в состав колонии Стрейтс-Сетлментс (Поселения у проливов). Стрейтс-Сетлментс – первое такого рода официальное образование, появившееся тоже в 1826 году. Эта английская колония включала в себя такие важнейшие морские порты, как Сингапур, Малакка и Пинанг, а также провинцию Уэлсли. Она объединила британские владения на полуострове Малакка. Используя выгодное географическое положение острова, Великобритания превратила Сингапур в свой главный опорный центр на Дальнем Востоке. В 1832 году Сингапур стал центром колонии Британская Малайя и воротами Великобритании в Малайю.

Свободный порт Сингапур превратился в мощное орудие распространения британского влияния в Юго-Восточной Азии. С середины XIX века наблюдался поступательный рост значения Сингапура и его развитие как крупнейшего торгового, а в дальнейшем промышленного и финансового центра и центра рабочей силы в регионе.

Развитию Сингапура способствовало то, что колониальные власти объявили его свободным портом. Через город в Малайю ввозились китайские и индийские рабочие; некоторые из них оседали на острове. За 1850–1860 годы население увеличилось в полтора раза и достигло 82 тыс. человек, из них 61% составляли китайцы. К 1891 году в Сингапуре проживало 182 тыс. человек. В начале XX века население города вновь возросло в несколько раз.

После открытия в 1869 году Суэцкого канала город оказался в центре всей торговли между Европой и Дальним Востоком. Новые портовые сооружения и предприятия обрабатывающей промышленности были приспособлены для первичной обработки и вывоза сырья из Малайи и других британских колониальных владений в метрополию.

В первые десятилетия XX века Сингапур был опорной базой для китайских революционеров-республиканцев и индийских националистов, активно работавших среди местного населения.

С 1912 года на острове действовало отделение китайской партии «Гоминьдан», а в 1915 году здесь вспыхнуло восстание индийских солдат, с трудом подавленное британскими властями. Стали возникать и организации малайских националистов. В 1920-х годах в Сингапуре развернули работу профсоюзы, среди китайцев острова было сильно влияние Гоминьдана, анархистов, а со второй половины 1920-х годов — коммунистов. В 1934–1937 годах под их влиянием проходили мощные антиколониальные выступления.

В 1921 году британское правительство приняло решение о создании в Сингапуре военной базы, строительство которой было закончено к 1938 году. База считалась неприступной крепостью и была опорой системы обороны британских владений в этой части земного шара.

В период Второй мировой войны с 1942 по 1945 год Сингапур был оккупирован Японией. В феврале 1942 года британская военная база, которую англичане считали неприступной крепостью и опорой системы обороны британских владений в Юго-Восточной Азии, была без боя сдана японским войскам после того, как те перерезали водопровод, снабжавший Сингапур водой.

Японские власти переименовали Сингапур в Сёнан и превратили его в центр своей администрации в Малайе и на острове Суматра. В августе 1945 года в Малайе вспыхнуло антияпонское вооруженное восстание, возглавляемое коммунистами.

2 сентября 1945 года Япония подписала Акт о полной и безоговорочной капитуляции. После капитуляции Японии британский колониальный режим на острове был восстановлен. В сентябре 1945 года в Сингапуре вновь высадились британские части, и власть перешла к военной администрации Великобритании. Сингапур служил также местопребыванием британского генерал-губернатора, управлявшего всеми колониальными владениями Великобритании в Юго-Восточной Азии.

§ 2. Сингапур – коронная колония Великобритании (1946–1959 гг.)

1 апреля 1946 года Сингапур стал отдельной коронной колонией Великобритании. Колониальную администрацию возглавлял губернатор, при котором действовали с совещательными

функциями Законодательный и Исполнительный советы. Сингапур представлял особую ценность для Британии как первоклассная военно-морская и военно-воздушная база.

После капитуляции Японии Сингапур оказался в тяжелом положении. Экономика и инфраструктура города и порта были разрушены. Царила безработица, уровень инфляции постоянно возрастал. В Сингапуре ощущалась нехватка продовольствия, начались эпидемии, а также разбой и грабежи. Трудящиеся слои Сингапура бурно выражали свой протест массовыми демонстрациями и забастовками.

Постепенно жизнь в Сингапуре налаживалась, экономика восстанавливалась, особенно благодаря растущему спросу на олово и натуральный каучук на мировых рынках. Но потребовалось ещё несколько лет, прежде чем рост экономики достиг довоенного уровня.

Организации компартии, действовавшие во время войны против японцев, и возглавляемые компартией профсоюзы начали вооруженную борьбу с британскими властями на территории Малайи, требуя независимости страны. До 1948 года повстанцы пытались вести её и в Сингапуре. Поэтому в связи с борьбой против коммунистического вооруженного восстания в соседней Малайе действие чрезвычайных законов 1948 года, касавшихся главным образом Малайи, было распространено и на Сингапур. Демократические партии и организации подверглись разгрому, левые профсоюзы распущены. Но, несмотря на репрессии властей, политическая жизнь Сингапура в первые послевоенные годы характеризовалась борьбой сингапурского пролетариата и мелкобуржуазных слоев за отмену чрезвычайных законов, а также за демократизацию управления и независимость.

На политической арене Сингапура действовали три основные силы. Первая из них — крупная буржуазия, представленная Европейской, Китайской и Индийской торговыми палатами. Они образовали в 1948 году Прогрессивную партию. Хотя партия пользовалась определенным влиянием в 1948–1951 годах, она не имела массовой опоры. Вторая сила — средняя и мелкая европейски образованная буржуазия и интеллигенция, происходившая из средних слоев китайского, индийского, малайско-

го и евразийского населения. Представители этих группировок вошли в состав Партии народного действия (ПНД) и Трудового фронта.

ПНД была создана в ноябре 1954 года, и с самого начала в ней возникли две фракции – прокоммунистическая радикальная и некоммунистическая умеренная. Последнюю возглавил Ли Куан Ю (Lee Kuan Yew) – адвокат, получивший образование в Великобритании. Между фракциями развернулась ожесточенная борьба за партийное руководство, окончившаяся в 1961 году расколом. Левое крыло вышло из ПНД и создало партию «Социалистический фронт». Партия «Трудовой фронт» возникла в 1951 году, её возглавил Дэвид Маршалл.

Третья сила – это сингапурский рабочий класс, объединенный в профсоюзы, которых к 1953 году насчитывалось более 170.

В политической жизни Сингапура в первые годы преобладала умеренная Прогрессивная партия, завоевавшая все 6 выборных мест в Законодательном совете в 1948 году и 6 из 9 мест в 1951 году. В 1950-е годы на политической сцене активно стали действовать новые партии, заявившие о своей приверженности демократическому социализму, – Трудовой фронт (ТФ) и Партия народного действия (ПНД), опиравшиеся на профсоюзы.

В обстановке развернувшейся в Сингапуре после Второй мировой войны борьбы за независимость англичане вынуждены были маневрировать. В 1953 году колониальные власти пошли на незначительные уступки в связи с требованиями сингапурской общественности и ввели в Сингапуре диархию: они расширили возможности участия в управлении для местного населения, однако вопросы внутренней безопасности, обороны, финансов и иностранных дел оставались в руках британских чиновников, ответственных только перед губернатором колонии.

В 1953 году британские власти разработали Конституцию. Она предусматривала создание в Сингапуре Законодательного совета, 25 из 32 членов которого избирались населением. Лидер партии, получившей большинство на выборах, становился главным министром – руководителем правительства. Министерства обороны и внутренней безопасности, финансов и иностранных дел находились в ведении британских представителей, ответственных перед

губернатором. Первые же выборы в новый Законодательный совет в 1955 году принесли победу левым партиям – Трудовой фронт получил 10 мест, ПНД – 3 места. Умеренные Прогрессивная и Демократическая партии завоевали 6 мест, сингапурское отделение Альянса (коалиции ведущих партий Малайи – Объединенной малайской национальной организации, Китайской ассоциации Малайи и Индийского конгресса Малайи) – 3, независимые депутаты – 3 места.

Совет министров Сингапура возглавил лидер Трудового фронта Дэвид Маршалл. Несмотря на введение в Сингапуре диархии (двойного управления), борьба за независимость продолжалась. Дэвид Маршалл начал переговоры с Великобританией о предоставлении Сингапуру самоуправления. Однако переговоры с Англией в 1956 году о предоставлении самоуправления окончились неудачей. В результате в 1956 году Маршалл был вынужден уйти в отставку под давлением правого крыла собственной партии. Правительство и Трудовой фронт возглавил Лим Ю Хок. Он продолжил переговоры с Британией.

Лим Ю Хок согласился на некоторые уступки Великобритании и развернул репрессии против ПНД и находящихся под её влиянием профсоюзов.

Переговоры между правительством Сингапура и властями Великобритании о предоставлении Сингапуру самоуправления проходили в 1956–1958 годах с перерывами. Эти переговоры в конце концов завершились успехом. Великобритания пошла на соглашение. Была разработана Конституция 1959 года, превращавшая колонию в самоуправляющееся государство в рамках Содружества (до 1946 г. – Британское Содружество наций).

В 1959 году, по условиям нового соглашения с метрополией, Сингапур получил статус «самоуправляющегося государства» в составе Содружества. Внутренние дела в основном отдавались под контроль сингапурцев. Вопросы обороны, внешних сношений и внутренней безопасности оставались в руках Великобритании. Она могла приостановить действие Конституции, если считала, что внутреннее положение в Сингапуре ставит под угрозу выполнение им британских обязательств во внешнеполитической и военной областях. Великобритания сохраняла на острове свою военную базу.

Выборы 1959 года в новый законодательный орган – Законодательную ассамблею закончились полной победой оппозиционной ПНД, которая выступила под лозунгом «независимого, демократического, некоммунистического, социалистического Сингапура». Она получила 43 из 51 места в Законодательной ассамблее, а её лидер Ли Куан Ю стал премьер-министром. Сингапурский народный союз, созданный на основе группировки Лим Ю Хока и правых партий, получил 4 места, Альянс трех базировавшихся преимущественно в Малайе политических партий – 3, независимые депутаты – 1.

Почти сразу после прихода к власти ПНД в её рядах обострились внутренние разногласия. Положение в Сингапуре было тяжелым. Безработица превысила уровень в 10%, заработки трудящихся и уровень жизни оставались низкими. Страну сотрясали забастовки; начался отток капиталов.

Левое крыло ПНД во главе с Лин Ци Сяном требовало проведения радикальных преобразований, национализации, ориентации на КНР и т.д. Но Ли Куан Ю предпочитал проводить умеренную политику. В 1961 году в ПНД произошел раскол: из нее выделились левые, создавшие партию «Социалистический фронт» (*Barisan Sosialis*). Эта партия потребовала полной независимости страны. Власти начали репрессии против новой организации и оппозиционно настроенных профсоюзов.

Экономика Сингапура в первые послевоенные десятилетия сохраняла колониальный характер. Из-за неблагоприятных природных условий (нехватка пресной воды, малоплодородные латеритные почвы) сельское хозяйство не обеспечивало внутренних потребностей в продовольствии и сырье. Из природных ресурсов главными оставались дары моря и рыбопродукты. Основным источником доходов по-прежнему был реэкспорт. Сингапур постепенно восстанавливал свою роль как важный перевалочный пункт для экспорта индонезийской нефти и малайского каучука, а также как крупный судоремонтный и торговый порт на стратегических коммерческих путях Юго-Восточной Азии. В экономике страны доминировал иностранный, прежде всего британский капитал. Но одновременно укреплялись позиции местного китайского, индийского и малайского капитала.

§ 3. Сингапур на пути к независимости (1959–1965 гг.)

Согласно Конституции 1959 года создавалось государство Сингапур с назначаемым английской королевой на четыре года верховным главой (Янг ди-Пертуан Негара) — малайцем по происхождению. Посредством всеобщих выборов формировалась Законодательная ассамблея. Лидер победившей на выборах партии образовывал правительство и становился премьер-министром. Вне компетенции правительства находились вопросы внутренней безопасности, иностранных дел и обороны, остававшиеся в ведении британского комиссара в Сингапуре. Власти Великобритании сохраняли право приостановить действие сингапурской Конституции 1959 года.

В мае 1959 года состоялись выборы в парламент самоуправляющегося Сингапура — Законодательную ассамблею. Отколовшаяся в 1957 году от Трудового фронта часть во главе с Дэвидом Маршаллом образовала Рабочую партию, выступавшую с требованиями воссоединения Сингапура с Малайей, ликвидации британской военной базы. Её главным соперником стала ПНД, выдвигавшая лозунги о создании независимого, некоммунистического, социал-демократического Сингапура. Выборы 1959 года увенчались блестящей победой ПНД во главе с Ли Куан Ю: партия получила 43 места из 51.

Успех партии во многом объяснялся выдвинутой ею программой — создание независимого, демократического, некоммунистического, социалистического Сингапура, получившей поддержку основной массы населения и профсоюзов. 5 июня 1959 года было официально провозглашено самоуправление Сингапура. Лидер ПНД Ли Куан Ю возглавил первое правительство самоуправляющегося государства Сингапур.

Правительство разработало планы индустриализации страны, чтобы ликвидировать её зависимость от рэкспортной торговли. Были созданы благоприятные условия для привлечения в промышленное развитие местного, а также иностранного капитала, которому отводилась роль равного партнера. Активную роль в экономике играло государство, которое регулировало её развитие не только монетаристскими методами, но создавало инфраструктуру (электро- и водоснабжение, коммуникации и т.п.) для уско-

рения и облегчения строительства новых промышленных предприятий частными предпринимателями.

В 1961 году был основан Комитет экономического развития с целью формировать и воплощать национальные экономические стратегии, сосредоточиваясь на стимулировании производственной отрасли Сингапура. Были основаны промышленные парки (наиболее значимый — Джуронг), с помощью налоговых льгот привлекались иностранные инвестиции. Индустриализация трансформировала производственную отрасль, которая в результате начала производить товары с высокой добавленной стоимостью и получать значительные прибыли. Большое количество кораблей, прибывавших в порт, и растущая торговля стимулировали развитие сферы услуг. Эти достижения помогли уменьшить безработицу. Благодаря привлекательным условиям Сингапуру также удалось убедить крупные нефтяные компании, такие как Shell и Esso, открыть здесь нефтеперерабатывающие заводы, в результате чего Сингапур стал третьим крупнейшим центром нефтепереработки в мире. Правительство щедро финансировало систему образования, приняло решение главным языком обучения сделать английский язык, подчеркивало важность практических навыков для квалифицированной рабочей силы, рассчитанных на потребности промышленности.

Глубокое влияние на политическую и экономическую жизнь Сингапура оказала выдвинутая в 1961 году премьер-министром Малайской Федерации Абдул Рахманом идея создания Федерации Малайзии, в которую предполагалось включить Малайскую Федерацию, Сингапур, а также британские колонии на Северном Калимантане (Борнео) — Саравак, Сабах и протекторат султанат Бруней. Это предложение нашло поддержку у британских властей, пытавшихся удержать свои позиции в Юго-Восточной Азии.

Главной проблемой Сингапура оставалась занятость населения. Безработица достигала 10%. Правительство попыталось решить вопрос путем экономического сотрудничества с Малайской Федерацией, однако малайская буржуазия боялась создания общего рынка с Сингапуром, прежде всего из-за серьезного влияния левых сил на острове. Ультралевые силы Сингапура толкали страну к тесному союзу с коммунистической КНР. В такой ситуации возникшая в руководстве Малайской Федерации идея создания

Малайзии показалась сингапурскому руководству весьма привлекательной.

Объединение Сингапура с Малайей могло также укрепить позиции Ли Куан Ю и его партии во внутривластной борьбе. Он договорился с премьер-министром Малайской Федерации Абдул Рахманом о вступлении Сингапура в создаваемую Федерацию Малайзию при сохранении за Сингапуром автономии в делах, касающихся образования, здравоохранения, трудовой политики и т.д.

Правящие круги Сингапура рассчитывали, что присоединение к Малайзии позволит прекратить колониальную зависимость от Англии. Политические партии надеялись распространить своё влияние на Малайю и Северный Калимантан. Предприниматели планировали расширить сферу приложения капиталов, увеличить рынок сбыта для сингапурских товаров и тем самым стимулировать индустриализацию и создание новых рабочих мест, что решит проблемы занятости. Правящая верхушка Сингапура рассчитывала таким образом распространить свое экономическое и политическое влияние на всю территорию Федерации Малайзии, особенно на её западные районы с преобладанием китайского и индийского населения.

Предполагалось включить Сингапур в Федерацию Малайзию на условиях сохранения широкой автономии, но при предоставлении меньшего количества мест в парламенте, чем полагалось по числу населения. Это вызвало несогласие части членов правящей партии и раскол в ПНД. Отделившаяся группа образовала партию «Социалистический фронт». Однако проведенный в 1962 году референдум относительно условий присоединения к Федерации Малайзии продемонстрировал победу ПНД и её лидера Ли Куан Ю. 31 августа 1963 года Сингапур провозгласил независимость и 16 сентября 1963 года вошел в состав Федерации Малайзии уже как суверенное государство.

В созданной официально 16 сентября 1963 года Федерации Малайзии Сингапур получил права штата; он должен был отчислять федеральному правительству 40% своих доходов от налогов. Правящие круги Сингапура надеялись на то, что вступление его в Малайзию приведет к развитию внешней торговли и облегчит доступ сингапурским товарам на малайзийский рынок. Кроме того,

Ли Куан Ю рассчитывал сплотить китайцев Малайзии, а его ПНД стала стремиться к власти теперь уже на уровне всей Федерации.

В сентябре 1963 года состоялись выборы в Законодательную ассамблею Сингапура. Основными соперниками были ПНД, Социалистический фронт и малайская Союзная партия (Альянс Объединенной малайской национальной организации – ОМНО, Китайской ассоциации Малайзии – КАМ и Индийского конгресса Малайзии – ИКМ). Победу одержала ПНД, получившая 37 мест и 47% голосов. Социалистический фронт занял 13 мест, за него проголосовали 37% избирателей. Полным провалом закончилась избирательная кампания Союзной партии: на её долю пришлось лишь 8% голосов, не давших ей ни одного места в Законодательной ассамблее Сингапура. Надежды Союзной партии занять важное место в политической жизни острова рухнули. К 1964 году сошло на нет и политическое влияние Социалистического фронта. Доминирующие позиции прочно заняла ПНД благодаря умной политической линии и умелому руководству её лидера Ли Куан Ю.

В 1964 году прошли первые парламентские выборы на территории всей Федерации Малайзии. Наряду с традиционными малайскими партиями в них приняла участие сингапурская ПНД. Она стремилась продемонстрировать свой всемалайзийский характер, поддерживала малайскую ОМНО и критиковала китайскую КАМ. Но расчеты ПНД не оправдались. Полную победу одержала Союзная партия, завоевав 89 мест из 104, оппозиционная исламская ПАС получила 9 мест, а ПНД – только 1.

Объявленная Социалистическим фронтом всеобщая забастовка была подавлена, активисты партии арестованы, а Объединение сингапурских профсоюзов запрещено. Репрессии против Социалистического фронта продолжались, поскольку его лидеры заявляли о поддержке антималайзийской кампании, проводившейся Индонезией.

Лидеры ПНД надеялись посредством вхождения в состав Федерации Малайзии порвать сохранявшуюся зависимость Сингапура от Великобритании и ускорить решение внутренних экономических проблем посредством выхода на обширный малайзийский рынок, что вызвало негативное отношение со стороны буржуазных кругов Малайи, опасавшихся конкуренции со стороны более

сильной буржуазии Сингапура. К тому же правящая верхушка Малайи видела опасного политического соперника в лице активной ПНД. Все же правительство Малайи рассчитывало, что новое государство – Федерация Малайзия станет сильным и влиятельным в регионе Юго-Восточной Азии, обретет современный морской порт международного значения и что им удастся сохранить в будущей Федерации Малайзии руководящую роль.

Условия, на которых малайское правительство согласилось на включение Сингапура в Федерацию, оказались не очень выгодными для Сингапура. Вопросы внешней политики, обороны и безопасности передавались в ведение центрального правительства Федерации. Сохраняя автономию в вопросах образования, здравоохранения и трудовой политики, Сингапур получал только 15 мест из 159 в федеральном парламенте, то есть вдвое меньше, чем ему полагалось, исходя из численности его населения. Сингапурское правительство обязалось отчислять 40% от своих доходов в федеральный бюджет. Сингапур согласился также предоставить Северному Калимантану заём в 150 млн. долларов США. Создание общего рынка Малайи и Сингапура предполагалось только через 12 лет.

В течение 1961–1965 годов правительство Ли Куан Ю смогло добиться существенных успехов: было введено в действие около 100 новых предприятий, создано большое количество рабочих мест. В конце 1963 года была выдвинута пятилетняя программа индустриализации.

Такая политика дала большой положительный эффект. В Сингапуре открывались отделения крупных американских, японских, австралийских и других монополий, занятых производством различных промышленных изделий. Многие из них стали функционировать как совместные предприятия с участием местного капитала. Всего за первые четыре года (1961–1965 гг.) индустриализации в строй вошло около 70 промышленных предприятий по производству металлоизделий, химических продуктов и электротоваров, введены в действие крупные судоремонтные и сборочные предприятия, нефтеперерабатывающие заводы.

Недостаток социального жилья хорошего качества, распространение трущобных поселений, плохие санитарные условия, высокий уровень безработицы приводили ко многим социаль-

ным проблемам. Основанный еще до независимости страны Комитет развития жилищного строительства продолжал в целом успешную работу: по разработанным проектам сооружались огромные жилые микрорайоны, чтобы расселить трущобы и обеспечить граждан доступным жильем. Через десять лет большинство сингапурцев уже проживало в новых квартирах. В 1968 году была предложена программа Центрального страхового фонда, позволяющая гражданам использовать деньги, накопленные на пенсионных счетах фонда, для покупки социального жилья; это помогло постепенно повысить процент собственников жилья в Сингапуре.

Однако далеко не все надежды властей Сингапура, связанные с созданием Федерации Малайзии, осуществились. Правительство Федерации ввело количественные ограничения и протекционистские пошлины на ряд промышленных изделий сингапурского производства; выдача лицензий на создание новых предприятий в Сингапуре тормозилась. Сингапуру было предложено интегрировать свои планы развития в общемалайзийские. Центральное правительство добивалось увеличения доли доходов штата, перечисляемых на нужды Федерации. Сингапурская сторона жаловалась на дискриминацию в рамках Малайзии: предоставление сингапурцам малайзийского гражданства было ограничено, а штат получил непропорционально малое представительство в законодательных органах Федерации.

Вступление в Малайзию не решило также сингапурских социально-экономических проблем. Новые предприятия размещались федеральным правительством во главе с лидерами ОМНО преимущественно на территории Малайи, а не в Сингапуре, что замедляло ликвидацию безработицы. Создание общего рынка, в чем так была заинтересована промышленность Сингапура, откладывалось. Со своей стороны, Сингапур не торопился предоставлять обещанный заем Северному Калимантану. К тому же федеральные власти добивались отчисления в общий бюджет не 40%, а 60% доходов острова.

Особенно напряженные отношения складывались у ПНД с ОМНО. ПНД начала собирать под своей эгидой своих сторонников из партий Малайзии. Они обвиняли ОМНО в малайском национализме, ущемлении демократии.

В целом вхождение Сингапура в состав Малайзии не принесло тех экономических и политических результатов, на которые рассчитывали сингапурское руководство и местная буржуазия. Резко обострились противоречия между сингапурской и малайзийской буржуазией. Против товаров сингапурского производства продолжали действовать таможенные барьеры.

Углублялись противоречия и в политической сфере. ПНД попыталась распространить свою деятельность на всю Малайзию, требуя её демократизации и большего равноправия для китайского населения. В 1964 году Ли Куан Ю выдвинул программу объединения сил «демократического социализма» по всей Федерации и создания единой малайзийской нации, что подразумевало ликвидацию конституционных привилегий этнических малайцев. Эти действия вызвали резкое недовольство в правящих кругах Малайи. Малайская феодально-бюрократическая элита выступала против призывов ПНД построить в стране государство демократического социализма. Рост малайского национализма усиливал антикитайские настроения.

Со своей стороны, правящая в Малайе Союзная партия стремилась расширить свою работу в Сингапуре и обвиняла правительство Ли Куан Ю в дискриминации малайцев. К тому же некоторые малайские группировки стали требовать предоставления привилегий малайцам и в самом Сингапуре. Этнополитические противоречия начали выливаться в уличные стычки. Летом 1964 года в Сингапуре произошли кровавые малайско-китайские столкновения, более 20 человек погибли; власти ввели в штате осадное положение.

В 1965 году ПНД начала создавать общемалайзийскую коалицию оппозиционных партий под лозунгом создания «демократической малайзийской Малайзии» в противовес существующей «малайской Малайзии». В этих условиях центральное правительство Федерации поспешило избавиться от строптивного штата.

Экономические, социальные и политические причины привели к разрыву отношений между федеральным правительством и сингапурской верхушкой. В результате обострившегося противоборства между правящими группировками Малайзии и Сингапура в социально-политической и экономической сферах по настоянию правительства Федерации Малайзии руководители Малайзии и Сингапура 7 августа 1965 года подписали официаль-

ное соглашение о выходе Сингапура из состава Федерации Малайзии. Между двумя странами началась «таможенная война», которая не утихла в течение ряда лет.

9 августа 1965 года состоялось формальное отделение Сингапура от Федерации Малайзии. 9 августа 1965 года малайзийский штат Сингапур официально стал независимой Республикой Сингапур.

§ 4. Республика Сингапур на пути независимого развития

В 1965 году простым большинством голосов депутатов Законодательной ассамблеи была принята Конституция независимой Республики Сингапур. Конституция утвердила в Сингапуре парламентскую республику, где реальная власть сосредоточена в руках правительства во главе с премьер-министром.

Независимый Сингапур сразу начал добиваться международного признания своего суверенитета. Новое государство присоединилось к ООН 21 сентября 1965 года, таким образом став 117-м членом этой организации, а в октябре того же года присоединилось к Содружеству. Министр иностранных дел Синнатамби Раджаратнам возглавил новое министерство, которое помогло утвердить независимость Сингапура и наладить дипломатические отношения с другими странами. Позже, 8 августа 1967 года, Сингапур стал одним из соучредителей Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и был принят в Движение неприсоединения в 1970 году.

Британские войска остались в Сингапуре после обретения независимости, но в 1968 году Лондон объявил о решении вывести войска после 1971 года. Благодаря тайной помощи военных советников из Израиля Сингапуру удалось быстро создать вооруженные силы, опираясь на национальную программу призыва, которая была предложена в 1976 году. Со времен независимости Сингапур тратил на оборону примерно 5% ВВП в год. Вооруженные силы Сингапура стали одними из наиболее хорошо оснащённых в Азии.

В политической жизни Сингапура продолжала доминировать Партия народного действия. Выборы в сингапурский пар-

ламент — легислатуру — проводились регулярно каждые четыре года. На всеобщих выборах 1968, 1972, 1976, 1980 годов ПНД выигрывала все места в парламенте. На всеобщих выборах 1984 года ПНД впервые уступила два места оппозиционным партиям, выиграв 77 из 79 кресел в парламенте. Одно место завоевала Рабочая партия, одно получила Демократическая партия Сингапура. В 1988 году ПНД удалось занять 80 из 81 кресла в республиканском парламенте. Одно кресло отошло Демократической партии Сингапура.

Все это время правительство неизменно возглавлял лидер ПНД Ли Куан Ю.

В начале независимого развития Сингапур столкнулся с серьезными трудностями, характерными для развивающейся страны — высоким уровнем безработицы, трудовыми конфликтами, ограниченным внутренним рынком, зависимостью от внешних источников продовольствия и пресной воды, энергии, капитала, технологий. К этому следует добавить низкий уровень образования и профессиональной подготовки населения, бедную инфраструктуру и нехватку жилья. ВВП на душу населения в 1965 году составлял 432 американских доллара, уровень безработицы достигал 14%.

Правительство независимого Сингапура предприняло энергичные меры для стимулирования экономического развития. С 1966 года власти предоставили существенные налоговые льготы промышленникам, предприятия которых выпускали экспортную продукцию. Были введены льготы для инвесторов в промышленное производство и экспортеров. В стране начался быстрый экономический рост, который позволил ей превратиться в наиболее развитую в хозяйственном отношении страну Юго-Восточной Азии. К 1990-м годам Сингапур стал крупным региональным и международным центром торговли, финансов, маркетинга, услуг и разработок новейших технологий. По уровню компьютеризации он вышел на второе место в Азии после Японии.

После выхода Сингапура из состава Федерации Малайзии и провозглашения независимости в 1965 году в стране началось бурное развитие экономики, которое было названо «сингапурским экономическим чудом». «Отцом» сингапурского экономического чуда заслуженно считают Ли Куан Ю. Именно его правительствам

удалось за полвека превратить отсталую страну в одно из самых процветающих государств на земле.

Государство стремилось к мобилизации не только внешних инвестиций, но и внутренних ресурсов путем использования социального инжиниринга для формирования позитивного отношения людей к труду. Ли Куан Ю говорил: «Если неправильно управлять страной, все умные люди уедут».

Особое внимание уделялось образованию и обучению молодого поколения. В 1960–1970-е годы была реформирована система образования. В Сингапуре имелось множество различных национальных школ, которые получили единые минимальные стандарты. Английский язык стал обязательным для изучения во всех школах, вузы были переведены на преподавание на английском языке. Государство стало выделять стипендии бедным, но талантливым студентам для обучения как внутри страны, так и за границей. Правительство тратит крупные суммы на обучение сингапурских студентов в лучших университетах мира.

Наряду с развитием человеческих ресурсов правительство уделяло огромное внимание внедрению в экономику страны высоких технологий, используя последние достижения мировой науки и техники.

Среди важнейших составляющих сингапурской формулы успеха можно выделить 5 основных групп факторов:

- жёсткое государственное управление;
- многолетняя макроэкономическая стабильность;
- мудрая социальная политика государства;
- политическая стабильность в стране, обеспечиваемая авторитарными чертами режима;
- благоприятная международная обстановка.

Жёсткое государственное управление состояло, в частности, в том, что государство очень активно вмешивалось в экономику. В 1960-е годы широко практиковалось пятилетнее экономическое планирование. Был взят курс на создание трудоёмких отраслей, требовавших меньших затрат и обеспечивавших людей работой. Мощный рывок начался с развития нефтеперерабатывающей отрасли. И это в стране, начисто лишённой нефти. Нефть была в соседней Индонезии, но там не было её качественной переработ-

ки. Нефтепереработка способствовала превращению Сингапура в морские ворота между западным и восточным миром.

Сингапур, потратив чуть ли не последние доллары на строительство контейнерного терминала, добился буквально потока грузов со всего мира. Ныне Сингапур – один из крупнейших мировых портов (второе место в мире по грузообороту). Сегодня он оборудован причалами для судов различного типа, обслуживает 250 линий и ежедневно принимает 150 судов. Сингапурский аэропорт – крупный узел международных авиалиний, оборудованный для круглосуточных полетов в любых погодных условиях. Это один из самых современных и комфортабельных аэропортов мира, а компания «Сингапур Эрлайнз» пользуется доверием пассажиров всего мира. Ежегодно Сингапур, имеющий 5-миллионное население, принимает 6–8 млн. туристов.

В 1970-е годы курс сменился на развитие наукоёмких и капиталоемких отраслей. Государственные предприятия создавались, оснащались по последнему слову техники и со временем передавались в частные руки, а государство направляло свои усилия в новые отрасли. Так Сингапур в конце 1970-х годов превратился в одного из мировых лидеров в области производства электроники. Дальнейшие успехи продолжались в течение 1980-х годов, уровень безработицы упал до 3%, а реальный рост ВВП в среднем в год составлял 8% до 1999 года.

В течение 1980-х годов Сингапур начинает совершенствовать высокотехнологичные отрасли промышленности, чтобы иметь возможность конкурировать с соседями с более дешевой рабочей силой. В 1981 году был открыт аэропорт «Чанги» и была создана авиакомпания «Сингапурские авиалинии», ставшая главным авиаперевозчиком страны. Порт Сингапура стал одним из самых загруженных портов мира. Сфера услуг и туризм также значительно выросли в течение этого периода. Сингапур стал важным транспортным узлом и важным туристическим центром.

Однако в конце прошлого века микроэлектроника стала приносить меньшие доходы, выросла конкуренция со стороны азиатских стран с дешёвой рабочей силой. Тогда Сингапур поменял экономические приоритеты. Теперь новым звеном сингапурской экономики становится биотехнология, фармацевтика. Они были выбраны потому, что это отрасли академических знаний и самые

востребованные в мире, ведь они отвечают на самые первоочередные потребности человека, в них уже сегодня вкладываются значительные средства, а значит, за ними будущее. В Сингапуре уже открыли свои филиалы практически все фармацевтические гиганты мира.

Вторым «секретом» сингапурского чуда была макроэкономическая стабильность в государстве. В стране изначально были созданы ясные правила игры для бизнеса. Ставка была сделана на привлечение иностранных компаний и иноземных инвесторов. Министры буквально колесили по миру, пытаясь их привлечь в страну.

Сингапур первым открыл рынок для транснациональных корпораций. Именно американские транснациональные корпорации заложили фундамент нынешней высокотехнологичной промышленности страны. Сегодня в Сингапуре открыты отделения более 3 тыс. известных мировых компаний, в экономику ежегодно вливаются инвестиции на сумму почти в 10 млрд. американских долларов. Теперь в стране высок и уровень местных инвестиций (60% от общего объема).

Немаловажную роль сыграла и мудрая социальная политика государства. У всех слоев и групп населения имеются всевозможные льготы: бесплатное образование и медицина, доступное жильё, премии молодожёнам, бонусы студентам, субсидии работающим матерям и т. д.

Средняя зарплата равна 3 тыс. сингапурских долларов (1 американский доллар = приблизительно 1,3 сингапурского доллара).

Вершиной политики Ли Куан Ю явилась жилищная программа. Комитет развития жилищного строительства проектировал и строил новые жилые массивы. Застройки этого периода имеют большие и качественные стандартные квартиры и сопровождаются лучшей инфраструктурой. На данный момент 80–90% населения живет в квартирах, построенных по программам Дирекции по недвижимости (HDB – The Housing and Development Board). В 1987 году была запущена первая ветка сингапурского метро, которая соединила многие из новых микрорайонов с центром города.

В результате этой программы страна, занимающая второе место в мире по плотности населения, обеспечила каждого своего жителя не просто жильём, а жильём, которое у нас называют не

иначе как элитным, то есть 4–5-комнатными квартирами в суперсовременных небоскрёбах с подземным гаражом, бассейном, фитнес-центром, детской площадкой и т.д.

А высококлассная образовательная система вообще является гордостью этой страны. На цели образования была выделена пятая часть бюджета. В итоге Сингапур по компьютеризации образования оказался на первом месте в мире. Предпочтение отдавалось техническим специальностям перед гуманитарными.

Страна со временем превратилась в лучший образовательный центр Азии. Сегодня Национальный университет Сингапура занимает 33-е место среди вузов мира, а Наньянский технологический университет – 75-е место (для сравнения: МГУ занимает 100-е место). Кроме того, ежегодно государство за свой счет отправляло лучших выпускников школ в лучшие западные и азиатские университеты. Правительство привлекало ученых и исследователей со всего мира качественным и доступным рабочим оборудованием, весьма солидными зарплатами и радужными перспективами научной работы. Как результат, сегодня, пожалуй, нет такой страны в мире, которая превосходила бы Сингапур по качеству рабочей силы.

Система здравоохранения страны является лучшей в Азии. Сингапур уже много лет находится в первой пятерке стран мира по продолжительности жизни (более 80 лет).

В общем, в отличие от других азиатских стран в Сингапуре рост экономики сопровождается значительным ростом благосостояния всего народа.

К концу XX века Сингапур решил большинство стоявших перед ним коренных социально-экономических проблем. На протяжении более чем 30 лет годовой экономический рост составлял около 8%. При этом он сопровождался поддержанием социального равенства, поэтому все сингапурцы могли ощутить на себе успехи развития и процветания страны. Безработица исчезла. Все граждане обеспечены жильем, работой, образованием, здравоохранением, безопасностью и стабильностью. В 2013 году ВВП на душу населения, исчисленный по паритету покупательной способности, превысил 60 тыс. американских долларов.

По мнению сингапурского руководства, главным показателем успешности проводимых реформ в экономике является рост, в по-

литике – стабильность. Поэтому для экономической и социальной модернизации для такого хрупкого государства, как Сингапур, требуется крепкий политический режим с легитимной правящей партией. Оно считает, что созданная ПНД система государственности – лучшая для Сингапура. В целях сохранения политической стабильности при обновлении руководства страны этот процесс тщательно планируется и осуществляется путем передачи власти в партии, а также поста премьер-министра специально отобранному и подготовленному лидеру.

Внутренняя политика правительства страны остается жесткой. ПНД прочно удерживает власть в своих руках. На выборах 1968, 1972, 1976 и 1980 годов она получала все места в парламенте. В 1980-х и 1990-х годах доля получаемых ею голосов несколько снизилась (с 72–78% до 61–65%), но партия по-прежнему сохраняла подавляющее число парламентских мест: 77 из 79 – в 1984 году, 80 из 81 – в 1988 году, 77 из 81 – в 1991 году и 81 из 83 – в 1997 году. На долю оппозиции приходилось всего несколько мандатов: так, в 1984 году по одному месту получили Рабочая и Демократическая партии, в 1988 году в парламент попал лишь один депутат из демократов, в 1991 году – три демократа и один член РП, в 1997 году – по одному депутату от РП и Народной партии.

В 1990 году Ли Куан Ю ушел в отставку по возрасту. Его сменил выбранный им преемник Го Чок Тонг (Goh Chok Tong), руководивший Сингапуром до 2004 года. В 1990 году Ли Куан Ю передал ему пост премьер-министра, а в 1992 году – генерального секретаря правящей Партии народного действия.

Китаец по происхождению, родившийся в 1941 году, Го Чок Тонг изучал экономику в Сингапуре и США, работал в Министерстве финансов и в администрации судоходной компании. В 1976 году был впервые избран депутатом парламента и с 1977 года занимал различные министерские посты. Для Го Чок Тонга был характерен более открытый и консультативный стиль руководства.

Новый премьер в целом продолжил курс своего предшественника. Страна продолжала модернизироваться. Однако новый лидер несколько смягчил подчас слишком жесткие методы правления Ли Куан Ю. Этим он завоевал высокий авторитет среди народа, что позволило ему применить «шоковые» методы

для вывода страны из финансово-экономического кризиса 1997–1998 годов – уменьшение зарплаты на фоне роста безработицы и урезание расходов Центрального страхового фонда. В результате Сингапур пережил азиатский финансовый кризис, сохранив политическую стабильность.

На рубеже XXI столетия власти Сингапура предприняли новые усилия для того, чтобы восстановить темпы экономического роста и решить демографические проблемы страны. В 1999 году правительство развернуло с финансовой помощью США кампанию по развитию образования, с тем чтобы подготовить квалифицированную рабочую силу в области информатики и биотехнологий. В 2001 году введены в действие меры по регулированию рождаемости.

Пробыв 13 лет во главе правительства Сингапура, в августе 2004 года 63-летний Го Чон Тонг подал официальное прошение об отставке президенту Республики. Он передал власть новому лидеру ПНД и страны Ли Сянь Луну (Lee Hsien Loong) – старшему сыну Ли Куан Ю.

С 12 августа 2004 года премьер-министром и министром финансов Республики Сингапур является Ли Сянь Лун. Он родился 10 февраля 1956 года. Окончил математический факультет Кембриджского университета и факультет политических наук при Гарвардском университете. В 1984 году был избран депутатом парламента. С 1994 по 1998 год был министром промышленности и торговли; с 1998 года – председателем валютно-финансового управления Сингапура; с 2001 года – министром финансов Республики Сингапур (*приложение 1*).

Приняв эстафету, Ли Сянь Лун продолжил курс, которым Сингапур шел все предыдущие десятилетия, обозначив приоритетными направлениями своей политики экономику, социальную сферу, а также внешнюю политику как важный фактор укрепления позиций Сингапура в международных политических и экономических отношениях. Курс Ли Сянь Луна – политическая модернизация в направлении более открытого и справедливого общества и постепенная, но очень медленная и дозированная демократизация. В экономике был сделан упор на инновации. За годы пребывания Ли Сянь Луна на посту премьер-министра Сингапур стал серьезным производителем игровых программ, разработчиком новых

технологий световых эффектов, компьютерной графики. Быстро развивались биотехнологическая и фармацевтическая отрасли. Сингапур занимает третье место в мире по конкурентоспособности после США и Швейцарии и самые высокие позиции среди стран с наиболее благоприятным инвестиционным климатом.

Внутриполитическая стабильность обеспечивалась в целом демократическими методами смены власти и подготовкой кадров лидеров. В политической жизни Сингапура продолжает доминировать Партия народного действия. ПНД неизменно побеждает на регулярно проводимых парламентских выборах.

Некоторые активисты и политические оппозиционеры нынешнего сингапурского режима считают руководство ПНД авторитарным и полагают, что строгое регулирование политической деятельности и медиаактивности правительством нарушает политические права граждан. В качестве доказательств авторитаризма оппозиционные партии приводят осуждение оппозиционных политиков за незаконные протесты и иски за оскорбление достоинства против активистов-оппозиционеров. Недостаточное разделение властей между судебной системой и правительством приводит к дальнейшим обвинениям со стороны оппозиционных партий в судебных ошибках. К этому надо добавить, что угроза терроризма вынудила власти прибегнуть к повышению мер безопасности и развертыванию контингента гуркхов (наемных войск, состоящих из жителей Непала) в экстренных случаях.

Государство играет ведущую роль в экономической, политической и общественной жизни, в том числе и в строительстве гражданского общества. Существует жесткий контроль власти над средствами массовой информации.

Если в первые десятилетия независимого развития страна во внешней политике больше ориентировалась на сотрудничество с внерегиональными государствами, в первую очередь с Западом, то с середины 1970-х годов деятельность в рамках АСЕАН становится одним из приоритетных направлений внешней политики города-государства. Сингапур входит в состав АТЭС. Государство принимает активное участие в борьбе с пиратством.

Сингапур заявляет о своей приверженности идеям неприсоединения, но связан военными соглашениями с США, Малайзией и Великобританией. Важнейшими политическими, экономиче-

скими и деловыми партнерами Сингапура являются США и Китай. При этом присутствие США в регионе рассматривается Сингапуром как необходимый баланс при усилении влияния КНР в регионе Юго-Восточной Азии.

Сингапур вкладывает свои капиталы в экономику многих зарубежных государств – от стран Юго-Восточной Азии до США и Великобритании, Швейцарии и Индии.

Будучи крупным торговым, транспортным и финансовым центром в самом сердце Юго-Восточной Азии, Сингапур имеет тесные связи внутри региона и за его пределами. Более 14 тыс. транснациональных компаний открыли свои мировые и региональные штаб-квартиры в Сингапуре, и это число продолжает расти. Развита сеть из 20 двусторонних и региональных зон свободной торговли с 31 торговым партнером. Экономическую политику подкрепляет прагматичная и конструктивная внешняя политика. Это позволило наладить взаимовыгодные отношения со многими странами мира, включая Россию.

Успешно развиваются отношения Республики Сингапур с Российской Федерацией. Отношения России и Сингапура начались задолго до провозглашения его независимости. В 1890 году, когда Сингапур еще был частью Британской империи, Россия направила туда своего первого консула. Будущий российский император Николай II посетил Сингапур в 1891 году во время своего кругосветного путешествия.

Сингапур и Советский Союз установили полные дипломатические отношения 1 июня 1968 года. Торговое соглашение, определяющее принципы двусторонних экономических связей между СССР и Сингапуром, было подписано менее чем через год после обретения Республикой независимости – 2 апреля 1966 года. С тех пор отношения с нашей страной только крепнут.

Главным событием последних лет стал официальный визит в Сингапур в ноябре 2009 года Президента России – первый визит такого уровня за всю историю отношений между двумя странами. По его итогам принято совместное заявление лидеров, в котором определены дальнейшие шаги по развитию двусторонних связей. Координацию всего комплекса двустороннего взаимодействия осуществляет Межправительственная Российско-Сингапурская комиссия.

Локомотивом сотрудничества является торгово-экономическая сфера. Наряду с торговлей, объём которой, по данным сингапурской статистики, достиг в 2014 году 8,5 млрд. долларов США, развивается взаимодействие в сфере услуг и инвестиций.

С 2006 года в Сингапуре успешно проходит Российско-Сингапурский деловой форум, в котором принимают участие представители официальных и деловых кругов России и Сингапура, стран СНГ, а также государств Азиатско-Тихоокеанского региона. С 2009 года под эгидой Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (ТПП РФ) действует Российско-Сингапурский деловой совет, председателем которого является заместитель генерального директора ГК «Ростехнологии». Активное участие в развитии практического сотрудничества принимает Общероссийская общественная организация «Деловая Россия».

В сентябре 2015 года в Сингапуре начал работу «Российско-Сингапурский Бизнес-Союз», деятельность которого направлена на развитие и укрепление российско-сингапурских отношений в области бизнеса, инвестиций и туризма. Создание компании «Российско-Сингапурский Бизнес-Союз» (РСБС) стало естественным и закономерным шагом в развитии двусторонних отношений между странами, так как взаимный интерес в последние годы значительно вырос, но при этом единой структуры, которая оказывала бы содействие бизнесменам обоих государств, до сих пор не существовало.

Основными направлениями деятельности РСБС станет содействие российским компаниям, желающим вести бизнес в и с Сингапуром: визовая поддержка, открытие и юридическое обслуживание компаний в Сингапуре, инвестиции, покупка недвижимости, аудит сингапурских компаний, а также посреднические и консалтинговые услуги при осуществлении сделок. Со следующего года сходный перечень услуг будет предоставляться сингапурским предпринимателям, желающим вести бизнес в России. Одной из дополнительных функций Союза станет популяризация России в Сингапуре, так как, несмотря на существующий интерес, степень информационного освещения оставляет желать лучшего.

Повышенный интерес к Сингапуру связан с его негласным статусом своего рода финансового моста между Азией, Европой и Америкой, а также его лидирующими позициями в области ведения бизнеса, развития инновационных технологий и управления инвестициями.

И для этого есть серьезные причины, во-первых, Сингапур находится на первом месте в мире по политической стабильности и легкости ведения бизнеса. Вторая причина – наличие стабильной экономики и политики по отношению к бизнесу, правила игры стабильны на 10–30 лет вперед.

Как отметила президент РСБС Т. Шереметьева: «Фактически, РСБС возьмет на себя функции Торгово-промышленной палаты для россиян в Сингапуре. Российские предприниматели, желающие вести бизнес в и с Сингапуром, смогут получить у нас необходимую визовую поддержку, помощь в открытии и сопровождении бизнеса, содействие в поиске инвестиций, а также квалифицированные консультации русскоговорящих специалистов».

В декабре 2015 года подписано Генеральное соглашение о стратегическом партнерстве между АО «Российский экспортный центр» и Российско-Сингапурским деловым советом.

Соглашение подписано с учетом целей, задач, приоритетов, сложившихся связей и накопленного опыта Сторон по следующим направлениям:

- взаимодействие по продвижению экспортных товаров, услуг и объектов интеллектуальной собственности российских экспортно-ориентированных компаний на рынок Юго-Восточной Азии;

- проведение совместных мероприятий и бизнес-миссий в целях обеспечения благоприятных условий для расширения экспорта в зарубежных странах;

- взаимодействие по обмену информационно-аналитическими материалами в области маркетинга, рыночной конъюнктуры, перспектив развития рынка;

- взаимодействие по системным вопросам содействия в обеспечении доступа российской продукции на зарубежные рынки, включая взаимодействие по созданию зоны свободной торговли в Сингапуре и прочих странах;

- развитие зарубежной инфраструктуры поддержки экспорта российской продукции в Юго-Восточной Азии, включая взаимодействие по созданию торговых домов Российской Федерации в приоритетных странах;

- развитие инструментов интернет-торговли (E-Commerce), ведущих к упрощению экспортных процедур, оптимизации затрат на экспорт российской продукции и возможности широкого участия малого бизнеса;

- взаимодействие по развитию дистанционных образовательных программ (форм обучения) и оказанию услуг по продвижению экспорта российских товаров.

Дальнейшее развитие получили туризм, сотрудничество в области культуры и практические связи российских регионов с Сингапуром.

Накопленный позитивный потенциал в российско-сингапурских отношениях позволил в будущем перевести двусторонние связи в плоскость более широкого и тесного взаимодействия.

В 2016 году, официально объявленном перекрестным годом России и стран АСЕАН, ТПП РФ и Совету поручена организация мероприятий в Сингапуре и странах Юго-Восточной Азии. Механизмом активизации внешнеторговой деятельности и продвижения российской высокотехнологичной продукции на азиатский рынок могут выступать деловые встречи в рамках конференций, семинаров и выставок, которые будут способствовать выходу на программы реального сотрудничества (экспорт, импорт, встречные инвестиции, создание совместных предприятий, культурно-просветительские и образовательные проекты).

В целях решения поставленных Правительством Российской Федерации поручений по увеличению доли несырьевого российского экспорта в страны Юго-Восточной Азии за счет продвижения в регион производимой российскими компаниями высокотехнологичной продукции на базе Совета сформирована необходимая инфраструктура, которая позволяет:

- проводить весь комплекс мероприятий по выводу российской продукции на рынки Сингапура и других стран Юго-Восточной Азии (квалифицированный персонал, представитель-

ства в России и Сингапуре, Торговый дом, электронная платформа «e-Commerce»);

- организовывать взаимодействие заинтересованных российских организаций и компаний в совместных НИОКР и образовательных программах с профильными ведущими инженеринговыми центрами и университетами Сингапура и стран Юго-Восточной Азии.

Межправительственная Российско-Сингапурская комиссия является главной платформой для развития экономического сотрудничества между двумя странами.

Российско-Сингапурский деловой форум, открытый в 2006 году, также сыграл важную роль в укреплении деловых связей. В 2014 году двусторонний товарооборот достиг рекордного уровня в 7,97 млрд. долларов, более 90 тыс. российских туристов посетили страну. В Сингапуре сейчас живут и работают несколько тысяч россиян. Появляется все больше российских компаний, многие из которых через Сингапур выходят на азиатский рынок. Недавно было подписано с МИД России соглашение о создании в Сингапуре Российского культурного центра, который поможет развивать отношения между народами двух стран и обогатит культурный и социальный ландшафт Сингапура.

Сингапурские компании, в свою очередь, также активно расширяют свой бизнес в России, особенно в области сельского хозяйства, продуктов питания, управления аэропортами, мастер-планирования индустриальных парков, предоставления градостроительных решений, здравоохранения и образования.

В 2006 году в Москве при Посольстве Сингапура открылось представительство Агентства внешней торговли и инвестиций (International Enterprise (IE) Singapore) – правительственной организации при Министерстве торговли и промышленности Сингапура, основными задачами которой являются укрепление позиций Сингапура в качестве глобальной торговой площадки и поиск деловых возможностей для сингапурских компаний за рубежом. Московское представительство Агентства пополнило европейскую «семью» IE, куда также входят офисы в Лондоне, Франкфурте и Стамбуле. Всего Агентство располагает 40 представительствами по всему миру, каждое из которых оказывает содействие в подборе подходящих деловых партнеров среди син-

гапурских компаний, работающих на глобальных и азиатских рынках.

И у Сингапура, и у России есть стремление вывести отношения на новый уровень. IE Singapore продвигает Сингапур в качестве глобального центра торговли в первую очередь сырьевыми товарами, в том числе нефтепродуктами, и оптовой торговли с рынками Азиатско-Тихоокеанского региона. Многие крупные российские компании уже оценили преимущества сингапурской деловой среды и используют Сингапур как ворота для работы на рынке Азиатско-Тихоокеанского региона. В Сингапуре открыты офисы таких компаний, как: «Газпром», «ЛУКОЙЛ», «ВТБ-капитал», «Мечел», «Росагро» и «Спортмастер». Здесь также работают компании, основанные российскими предпринимателями, – Russing и Acronis.

Важность рынков Азиатско-Тихоокеанского региона сегодня не вызывает сомнений ни в деловой среде, ни в правительственных кругах России, а потому роль Сингапура в качестве надежной торговой площадки будет только возрастать. В Агентстве внешней торговли и инвестиций Сингапура рассчитывают на то, что в ближайшие годы возможностями города-государства воспользуются новые игроки из России.

Одновременно с поворотом России на Восток будет расти и уровень взаимодействия российских и сингапурских компаний, способных поделиться своим уникальным опытом и наработками на российском рынке.

Сингапур стал одним из ведущих партнеров России в Юго-Восточной Азии. Российско-сингапурские отношения в последние годы характеризуются значительным ростом товарооборота и интенсификацией сотрудничества в инвестиционной сфере. Сингапур участвует в создании в России особых экономических зон в Томске и Елабуге.

За прошедшие почти полвека развития в условиях независимости Сингапур сумел стать глобальным центром финансовой, деловой и производственной активности и обеспечить своим гражданам самый высокий уровень жизни в Юго-Восточной Азии. Неизменные победы на выборах ПНД свидетельствуют об одобрении гражданами страны курса, проводимого этой партией с 1959 года.

Глава II. Конституционно-правовое развитие Республики Сингапур

§ 1. Формирование конституционных основ

В XIX веке британские колонизаторы заложили в Сингапуре основы политической и правовой системы, которые стали не только базой колониального режима и с небольшими изменениями просуществовали до завоевания страной независимости, но в той или иной степени продолжают оказывать влияние и на современные государственно-политические структуры.

В 1826 году все британские владения в Малайе были объединены, образовав колонию Стрейтс-Сетлментс (Поселения у проливов). В 1832 году центр Стрейтс-Сетлментс был перенесен из Джорджтауна на острове Пинанг в Сингапур. В 1851 году британские колонии в Малайе перешли под непосредственный контроль генерал-губернатора Индии.

Коронная колония Великобритании Стрейтс-Сетлментс, в составе которой находился и Сингапур, управлялась британскими чиновниками. В других составных частях Британской Малайи формально правили местные султаны под контролем британских чиновников.

Колония Стрейтс-Сетлментс возглавлялась губернатором, стоявшим во главе назначаемого Исполнительного совета. Законодательный совет, обсуждавший бюджет и законодательные акты, также назначался британским губернатором.

После капитуляции Японии британский колониальный режим на острове был восстановлен. С сентября 1945 года по март 1946 года Сингапур управлялся Британской военной администрацией. Здесь находилась также штаб-квартира британского генерал-губернатора, управлявшего всеми колониальными владениями Великобритании в Юго-Восточной Азии.

После войны Великобритания провела реорганизацию своей колониальной администрации. В 1946 году она упразднила колонию Стрейтс-Сетлментс и разделила ее: Пинанг и Малакка были включены в состав Малайского Союза, а Сингапур превращен в отдельную колонию.

1 апреля 1946 года Сингапур стал коронной колонией Великобритании. Управлявшая городом Британская военная администрация была упразднена. Великобритания ввела некое подобие колониальной Конституции. Согласно новым правилам сохранялась прежняя иерархическая организационная структура управления колонии Стрейтс-Сетлментс во главе с британским губернатором. В июле 1947 года при губернаторе учреждались два совета с совещательными функциями — Законодательный и Исполнительный, а также Муниципальный совет. Законодательный и Исполнительный советы назначались губернатором из числа чиновников и верхушки местной буржуазии. Однако Великобритания пошла на уступки и разрешила на следующий год ввести в Законодательный совет 6 выборных членов. Три места получила Прогрессивная партия Сингапура, ещё 3 кресла заняли независимые депутаты. Всю колониальную администрацию возглавлял британский губернатор, назначаемый из Лондона.

Вторые выборы в Законодательный совет состоялись в 1951 году. Количество избираемых депутатов увеличилось до 9. На вторых выборах вновь доминировала Прогрессивная партия Сингапура, завоевавшая 6 депутатских кресел. Так постепенно, но очень медленно, шел процесс формирования самоуправления Сингапура. Однако руководящие позиции по-прежнему занимала колониальная британская администрация.

Все это время население Сингапура вело активную борьбу за расширения самоуправления и в конечном счете за предоставление независимости. Особенностью политического развития Сингапура в этот период было подавление британской колониальной администрацией левых политических группировок и организаций и профсоюзов, а также выдвижение на первый план либерально-демократических группировок. В 1951 году возникла партия «Трудовой фронт», в 1954 году — Партия народного действия (ПНД).

В 1953 году колониальные власти согласились на незначительные уступки в связи с требованиями сингапурской общественности. Британское правительство сформировало комиссию, которую возглавил Джорж Рендел. Комиссия должна была изучить возможность предоставления Сингапуру самоуправления.

Конституции 1955 года. В 1955 году введена в действие новая Конституция, так называемая Конституция Рендела (по имени

главного разработчика). Новая Конституция вводила в колониальном Сингапуре диархию — двойное (ограниченное) самоуправление. Диархия предусматривала создание в Сингапуре нового Законодательного совета, 25 из 32 членов которого должны избираться населением. Из числа депутатов, в соответствии с парламентской системой, предполагалось сформировать Совет министров в составе шести человек во главе с главным министром. Лидер партии, получившей большинство на выборах в Законодательный совет, становился главным министром — руководителем правительства. Однако главные посты — министров обороны, иностранных дел, финансов и внутренней безопасности — оставались в ведении англичан и под контролем британского губернатора. Британский губернатор сохранял также право вето в отношении законодательной деятельности.

Правительство Великобритании одобрило проект комиссии Рендела. В 1955 году эта колониальная Конституция была введена в действие. На 2 апреля 1955 года были назначены выборы в Законодательный совет в соответствии с новой Конституцией. На этих выборах развернулась оживленная политическая борьба между новыми общественными силами и созданными ими партиями и организациями.

Прогрессивная партия Сингапура, доминировавшая на двух прошлых выборах, потерпела полное поражение. Она завоевала только 4 места. Победителями на выборах стали левые партии — Трудовой фронт и ПНД. Трудовой фронт получил 10 мест, ПНД завоевала только 3 места. Лидер Трудового фронта Дэвид Маршалл стал первым главным министром Сингапура.

Правительство Дэвида Маршалла было неустойчивым. Колониальные власти не очень охотно шли на сотрудничество с ним, местные политические партии его не поддерживали. Назревал социальный протест, и в мае 1955 года разразился социальный конфликт, в результате которого погибло 4 человека. Это в значительной степени дискредитировало правительство Дэвида Маршалла. В 1956 году с протестом выступили учащиеся китайских средних и высших учебных заведений, что привело к дальнейшему обострению противостояния между правительством и китайскими студентами, симпатизировавшими коммунистам.

В апреле 1956 года Дэвид Маршалл возглавил направившуюся в Лондон правительственную делегацию, намеревавшуюся за-

вершить переговоры о самоуправлении и независимости. Однако эта миссия провалилась. Британское правительство не желало предоставлять Сингапuru контроль над сферой внутренней безопасности. Британские власти опасались распространения коммунистического влияния и активизации забастовочного движения, подрывавшего экономическую стабильность Сингапура. Британское правительство считало, что сингапурские власти плохо справлялись с подавлением прежнего забастовочного движения в городе. После провала переговоров с британским правительством Дэвид Маршалл ушел в отставку.

Новый премьер-министр Лим Ю Хок предпринял репрессивные меры против коммунистических и левых групп, многие лидеры профсоюзов и других левых групп были арестованы и посажены в тюрьмы на основании Закона о внутренней безопасности. Британские власти с одобрением отнеслись к жестким мерам Лим Ю Хока, направленных против прокоммунистических сил Сингапура. Когда в марте 1957 года начался новый раунд переговоров с британским правительством о самоуправлении, Лондон согласился предоставить полное внутреннее самоуправление Сингапuru. Предполагалось создать государство Сингапур со своим собственным гражданством. Законодательный совет планировалось расширить до 51 депутата, полностью избираемого населением. Правительству во главе с премьер-министром передавались все сферы управления, за исключением обороны и иностранных дел.

В августе 1958 года парламент Великобритании принял новый документ относительно статуса Сингапура под названием «Акт о государстве Сингапур», законодательно обосновавший создание этого государства. По сути это было равнозначно новой государственной Конституции Сингапура. Конституция вступила в силу в 1959 году.

Конституция 1959 года. Статус Сингапура был изменен: из британской коронной колонии Сингапур превращался в самоуправляющееся государство.

Вводился институт главы государства Сингапур. Главой государства (Янг ди-Пертуан Негара) должен был быть малаец по этнической принадлежности. Главу самоуправляющегося государства Сингапур назначала сроком на 4 года королева Великобритании, и он рассматривался как представитель британской ко-

роны в Сингапуре. Законодательный совет переименовывался в Законодательную ассамблею. По Конституции Сингапур получил самостоятельность во внутренних делах, то есть право избирать Законодательную ассамблею, создавать правительство во главе с Первым министром для осуществления ограниченных административных функций. Законодательная ассамблея расширялась до 51 члена. Премьер-министр и Совет министров становились ответственными перед Законодательной ассамблеей. Великобритания сохраняла за собой контроль над внешней политикой, обороной и внутренней безопасностью, а также, по условиям соглашения, сохраняла на острове свою военную базу.

В мае 1959 года состоялись новые выборы в Законодательную ассамблею. Эти выборы принесли полный успех ПНД, возглавляемой энергичным политиком Ли Куан Ю. Она получила 53,4% голосов избирателей и провела 43 своих кандидата в парламент (из 51). Победу ПНД обеспечила её активная избирательная кампания среди китайского большинства населения Сингапура, в первую очередь среди профсоюзов и радикальных студенческих организаций. Лидер партии Ли Куан Ю, юрист, получивший образование в Кембридже, сформировал правительство и стал премьер-министром самоуправляющегося государства Сингапур. 5 июня 1959 года было официально провозглашено самоуправление Сингапура.

Программой ПНД был независимый, демократический, некоммунистический, социалистический Сингапур. Правительство ПНД энергично занялось решением многообразных проблем, существовавших в экономической и социальной областях. Новый министр финансов стал активно поощрять местные и иностранные инвестиции как посредством налоговых льгот, так и созданием благоприятных инфраструктурных условий для капиталовложений.

Систему образования правительство перестроило таким образом, чтобы было возможно готовить высококвалифицированную рабочую силу. Английский язык получил приоритет перед китайским в системе образования.

Для прекращения социальных беспорядков существующие профсоюзы были объединены, нередко насильственно, в единую организацию под названием «Национальный конгресс

тред-юнионов», действовавшую под строгим контролем правительства.

В социальной сфере была энергично запущена программа строительства жилья для решения застарелых жилищных проблем. В течение двух лет действия этой программы было построено свыше 25 тыс. квартир экономкласса.

Несмотря на успехи правительства самоуправляющегося Сингапура, лидеры ПНД считали, что будущее Сингапура должно быть тесно связано с соседней Малайей. Они полагали, что исторические и экономические связи, всегда существовавшие между Сингапуром и Малайей слишком сильны, и эти два государства не могут существовать раздельно. К тому же у Сингапура не было никаких природных ресурсов, а его население увеличивалось, что требовало увеличения количества рабочих мест. Руководители Сингапура рассчитывали, что объединение с Малайей будет выгодно для сингапурской экономики, приведет к формированию общего рынка, ликвидации торговых тарифов и, таким образом, поддержит новые отрасли промышленности Сингапура, что будет способствовать решению проблем безработицы.

§ 2. Становление современной конституционной системы

В 1963 году Сингапур вошел в состав Федерации Малайзии. В действие вступила новая Конституция Сингапура. Однако в 1965 году Сингапур вышел из состава Федерации Малайзии, что было закреплено в трех документах: в Конституции Малайзии (дополнение относительно Сингапура), Конституции Сингапура и Акте о независимости Республики Сингапур.

После выхода из состава Федерации Малайзии 9 августа 1965 года было провозглашено создание нового суверенного государства Сингапур. Конституция независимого Сингапура вступила в силу 9 августа 1965 года. 22 декабря 1965 года были внесены изменения в Конституцию, согласно которым главой государства провозглашался президент, а само государство объявлялось Республикой Сингапур.

В 1970 году для обеспечения прав расовых, лингвистических и религиозных меньшинств был образован Президентский совет,

который в 1973 году был переименован в Президентский совет по правам меньшинств.

В 1984 году принята поправка к Конституции, согласно которой вводился институт членов парламента, назначаемых без участия во всеобщих парламентских выборах.

В 1988 году в Конституцию было внесено дополнение, вводящее групповые избирательные округа. При этом выдвигалось требование, чтобы хотя бы один кандидат в депутаты парламента от группового избирательного округа являлся представителем проживающих в Республике Сингапур этнонациональных меньшинств.

В 1988 году принята поправка к Конституции, вводящая институт назначаемых членов парламента из числа участвовавших в выборах, но не прошедших по количеству голосов.

В 1991 году введена в действие поправка к Конституции, предусматривавшая всенародное избрание Президента Республики Сингапур.

Республика Сингапур сегодня – высокоразвитый капиталистический урбанистический центр Юго-Восточной Азии. Его общество по многим параметрам аналогично западным обществам. Однако сложившаяся здесь за годы модернизации государственно-политическая система, хотя и имеет большое внешнее сходство с западными либерально-парламентскими демократиями, по целому ряду аспектов функционирует отлично от либерально-демократических образцов западного мира. В политической системе наблюдается переплетение демократических идей с элементами традиционной политической культуры, прежде всего, конфуцианской.

Существующий в современном Сингапуре политический режим некоторые аналитики считают недостаточно демократическим. Его именуют «мягким авторитаризмом», «нелиберальной демократией», «неконсолидированной демократией». Тем не менее наблюдатели отмечают постепенное движение политической системы Сингапура к более плюралистическому обществу. Однако для прагматичных сингапурцев важнее, чтобы в обществе сохранялся определенный баланс политических сил и политическая стабильность.

§ 3. Общие положения Конституции

А. Демократические права и свободы

Конституция (ч. IV) декларирует широкие демократические права и свободы — свободу личности, запрещение рабства и принудительного труда, равенство перед законом без различия расы, национальности, религиозной принадлежности, пола и возраста, профессии, рода занятий, социального и имущественного положения. В Основном законе (ст. 12 ч. IV) говорится:

1. Все равны перед законом и имеют право на защиту законом в равной степени.

2. Кроме случаев, однозначно разрешённых данной Конституцией, не должно быть дискриминации граждан Сингапура на основе только лишь религиозных, расовых побуждений, происхождения, места рождения в любом законе или при назначении на любую должность или пост в юрисдикции государства или при исполнении законов, касающихся получения, хранения или распоряжения имуществом, или при основании или ведении любого ремесла, бизнеса, профессии, призвания или работы.

3. Данная статья не лишает силы и не отменяет:

- а) нормы, регулирующие персональное право, или
- б) нормы и практики, ограничивающие пост или должность в зависимости от религиозных убеждений, либо учреждения, управляемого группой, проповедующей какую-либо религию для лиц, проповедующих эту религию.

Статья 13 говорит о свободе передвижения:

1. Ни один гражданин Сингапура не может быть сослан или изгнан из Сингапура.

2. Согласно любому закону касательно безопасности Сингапура или любой её сферы, общественного порядка, здоровья или наказания нарушителей, каждый гражданин Сингапура имеет право свободно перемещаться по Сингапуру и жить в любой его части.

Статья 14 трактует принципы свободы речи, собраний и объединений:

- а) каждый гражданин Сингапура имеет право на свободу речи и самовыражения;

б) все граждане Сингапура имеют право собираться в мирных целях и без оружия; а также

с) все граждане Сингапура имеют право объединяться в ассоциации.

Парламент может законно налагать:

а) ограничения на некоторые права, которые он считает необходимыми или целесообразными в интересах безопасности Сингапура или любой его части, дружественных отношений с другими странами, общественного порядка или морали, а также ограничения, призванные защищать привилегии парламента или обезопаситься от неуважительного отношения к суду, клеветы или возбуждения к любому преступлению;

б) ограничения на права, которые он считает необходимыми или целесообразными в интересах безопасности Сингапура или любой его части либо общественного порядка.

Ограничения на право объединяться в ассоциации также могут налагаться любым законом относительно труда или образования.

Отдельно провозглашается право на получение образования для всех без исключения граждан Республики Сингапур. В Конституции провозглашается свобода вероисповедания и религиозной пропаганды. Каждой религиозной общине гарантируется право свободно заниматься религиозной деятельностью в рамках собственной религии.

В то же время в сфере уголовного процесса наблюдаются и антидемократические тенденции. В 1989 году в Конституцию внесены изменения, устранившие судебный надзор за обоснованностью задержаний по Закону о внутренней безопасности и законам о подрывной деятельности, что позволяет правительству ограничить (на достаточно неопределенных основаниях национальной безопасности) действие некоторых фундаментальных прав, предусмотренных в Конституции.

Законы о внутренней безопасности, о злоупотреблениях наркотиками и ряд других разрешают полиции и силам безопасности производить аресты без ордера. Закон о внутренней безопасности предусматривает превентивное содержание под стражей без суда в целях «защиты публичной безопасности или поддержания общественного порядка». Он предоставляет министру внутренних дел право помещать людей под стражу без предъявления обвинения,

если президент решает, что задержанное лицо ставит под угрозу национальную безопасность. Президент может санкционировать задержание сроком до 2 лет (причем этот срок может быть продлен неограниченное число раз) без права оспорить в суде обоснованность содержания под стражей. Правда, такая исключительная процедура почти не используется на практике.

Законы в Сингапуре достаточно суровые. Некоторые преступления ведут к наказанию прутьями, другие — к смертной казни. За особо жестокое убийство, а также ввоз и торговлю наркотиками полагается смертная казнь. Уровень преступности — один из самых низких в мире, а вынесения смертных приговоров — один из самых высоких.

Б. Национальный вопрос

Республика Сингапур — многонациональное государство. В Конституции принцип многонациональности объявлен основой национального строительства. Для преимущественно китайского Сингапура, расположенного в центре малайского мира, эта задача является одной из наиболее важных с точки зрения современного общественно-политического развития. Конституция провозглашает юридическое равенство существующих в стране этнических групп, каждая из которых сохраняет свой язык, самоназвание и самосознание. Строительство нации в государстве Сингапур предполагает конституирование сингапурской идентичности в её не этнонациональном, а в гражданско-политическом смысле. Символом новой идентичности, или нации, становится не этнический фактор, а государственная принадлежность.

Конституция предусматривает формирование при президенте специального Совета по правам меньшинств. Задачей Совета по правам меньшинств является рассмотрение вопросов, касающихся лиц любой этнической и религиозной принадлежности, проживающих в Сингапуре. Эти вопросы в Совет могут направлять правительство или парламент. Совет по делам меньшинств призван привлекать внимание властей к законам или подзаконным актам, которые, по мнению Совета, носят дискриминационный характер.

Конституция вменяет в обязанность правительству неустанно заботиться об интересах этнических и религиозных меньшинств, проживающих в Сингапуре. При этом особо подчеркивается, что

кабинет министров должен признавать и обеспечивать специальное положение малайцев, которые являются коренными жителями Сингапура. Правительство обязано охранять, защищать, поддерживать, укреплять и продвигать их политические, образовательные, религиозные, экономические, социальные и культурные интересы, а также малайский язык.

Поскольку малайцы, как правило, исповедуют ислам, законодательным органам вменяется в обязанность создать правовую базу для регулирования мусульманских религиозных дел и для формирования специального Совета при президенте, который консультировал бы его по вопросам, относящимся к мусульманской религии.

Национальным языком в Республике Сингапур объявлен малайский, несмотря на то что его носители составляют только немногим более 13% населения. Этим проявлена дань уважения к коренным жителям острова и признание их исторической роли в общественно-политическом развитии этой территории. Однако в стране имеются и официальные языки, ими, наряду с малайским, провозглашены языки основных этнических групп – китайский и тамильский, а также английский. Английский язык служит и в качестве административного языка. При этом подчеркивается, что никому не возбраняется использовать, изучать любой другой язык или заниматься его обучением. Правительству предоставляется право сохранять и поддерживать использование и изучение языка любой национальной общины.

За годы независимости сингапурской элите удалось достичь устойчивого равновесия в межобщинных отношениях, обеспечив своим гражданам равные права независимо от их этнической принадлежности. Культурный плюрализм рассматривался как источник жизненной энергии сингапурской нации и культурного прогресса. Формирование сингапурской идентичности на основе углубления интеграционных процессов стало одним из важнейших достижений государственной политики.

В. Религиозный вопрос

Статья 15 (ч. IV) провозглашает свободу вероисповедания. В ней говорится:

1. Каждый человек имеет право исповедовать и практиковать свою религию и пропагандировать её.

2. Никого нельзя заставлять платить налоги, доходы от которых направляются в полном или частичном объеме на нужды религии, а не на его собственные.

3. У каждой религиозной группы есть право:

а) управлять своими собственными религиозными делами;
б) учреждать и содержать организации для религиозных или богоугодных нужд;

с) приобретать имущество, а также владеть и управлять им в соответствии с законом.

4. Данная статья не разрешает никаких действий, противоречащих любому общему закону относительно общественного порядка, здоровья или морали.

В Конституции провозглашается равноправие всех признанных религий. Здесь не существует государственной или официальной религии. Каждой религиозной общине гарантируется право свободно заниматься религиозной деятельностью в рамках собственной религии; создавать и поддерживать организации для религиозных и благотворительных целей, а также приобретать, владеть и распоряжаться собственностью в законном порядке. При этом подчеркивается, что религиозная деятельность не должна выходить за рамки закона, правопорядка, а также не должна причинять вреда общественному здоровью и нормам морали.

Религиозным группам разрешается создавать и содержать образовательные учреждения для детей, а также осуществлять религиозное обучение в соответствии со своей конфессией. При этом подчеркивается, что принудительное вовлечение граждан в религиозное обучение или церемонии других конфессий запрещено. Религиозная принадлежность детей до 18-летнего возраста определяется его родителями или опекунами.

К общегосударственным праздникам относятся главные праздники всех религий, в том числе такие мусульманские праздники, как начало хаджа, окончание поста.

Власти Сингапура уделяют большое внимание обеспечению гармонии в межконфессиональных отношениях. При президенте существует Президентский совет по религиозной гармонии, две трети которого составляют представители всех религиозных общин. Правительство строго пресекает малейшие действия со

стороны приверженцев любой религии, которые могут подорвать гармоничные отношения между конфессиональными общинами.

Конституция провозглашает право на получение религиозного образования для всех без исключения граждан Республики Сингапур. Власти не разрешают преподавание религии в государственных школах, но позволяют создавать частные религиозные школы, где, однако, общеобразовательный государственный стандарт обязателен. Религиозным группам разрешается создавать и содержать образовательные учреждения для детей, а также осуществлять религиозное обучение в соответствии со своей конфессией. В Сингапуре действуют 9 исламских учебных заведений – медресе. При этом подчеркивается, что принудительное вовлечение граждан в религиозное обучение или церемонии других конфессий запрещено.

Миссионерская деятельность не запрещена, но преследуется оскорбление религиозных ценностей и авторитетов.

Вместе с тем Конституция признает, что коренным населением Сингапура являются малайцы-мусульмане и обязывает правительство защищать и поддерживать их политические, религиозные, образовательные, экономические, социальные и культурные интересы.

Государство поддерживает полуофициальные отношения с мусульманской общиной через Исламский совет улемов Сингапура. Этот Совет назначается президентом Сингапура сроком на три года. Совет консультирует президента по вопросам, связанным с мусульманской общиной, еженедельно составляет образцы текстов религиозных проповедей для службы в мечетях по всей стране, регулирует религиозную жизнь и наблюдает за деятельностью добровольных частных фондов по сооружению мечетей.

Закон предоставляет мусульманам право выбора светского или шариатского законодательства в отношении их семейных дел. Шариатские суды занимаются вопросами брака, разводов и связанных с ними имущественных отношений и проблем детей. К ведению шариатских судов относятся также нарушения некоторых установлений мусульманской религии. Исполнение решений шариатских судов обеспечивается обычными гражданскими судами. Шариатской апелляционной инстанцией является Комитет из

трех членов Совета улемов. Его решения окончательны и не подлежат обжалованию в какой-либо иной инстанции.

Мусульманам-мужчинам разрешена полигамия при условии отсутствия возражений со стороны имеющихся жен и наличия у мужа достаточных материальных средств.

Мусульманские организации Сингапура озабочены не столько вызовами современности глобального масштаба, сколько конкретными проблемами исламско-малайской общины самого Сингапура. Таких организаций меньше десятка. Они занимаются вопросами исламского образования, благотворительностью, сплочением местной уммы, пропагандой и защитой исламских ценностей. Так, мусульмане Сингапура развернули широкую кампанию протеста против правительственного запрета на ношение исламских платков в государственных школах.

Вместе с тем следует подчеркнуть, что мусульмане Сингапура, будучи религиозным меньшинством, стараются вести себя сдержанно и осторожно, соблюдая баланс между своей исламской и сингапурской идентичностями. Так, муфтий – высший авторитет мусульман страны – призвал трактовать понятие «джихад» в связи с вторжением американцев в Афганистан не в узком смысле священной войны против неверных, а как оказание гуманитарной помощи своим афганским братьям-мусульманам. Мусульмане Сингапура считают, что они должны продемонстрировать миру гуманистическую сторону ислама.

Одна из активных исламских организаций – Союз улемов и исламских учителей Сингапура (Pergas), основанная в 1957 году, ставит своей целью воспитать новых современных лидеров исламской уммы, выступает за эмансипацию женщин в рамках исламских установлений, разрабатывает проблемы исламских финансов, вопросы правовой защиты отбывающих тюремное заключение. В соответствии с правительственным курсом организация выступает за умеренность в религиозной практике, особенно в исламской умме. Организация призывает улемов, а также молодых мусульман проявлять более широкие взгляды и подходы к вопросам соответствия исламских установлений вызовам современности.

Поскольку власти постоянно подчеркивают светский и демократический характер Сингапура, представители мусульманской общины борются за свои интересы, апеллируя к Конституции и

декларируемым ею свободам и правам человека и гражданина. Для настоящего правоверного не обязательно стремиться к созданию исламского государства, — считают они, — он может жить и в светском обществе. Однако мусульмане не должны подвергаться дискриминации, как, например, в Сингапуре, где им не разрешают служить в армии. Идеологи уммы выступают также против правительственной линии на деполитизацию ислама, что противоречит фундаментальному установлению этой религии о нераздельности религии и политики. Мусульмане хотят активно участвовать в политической жизни и иметь собственные организации, представляющие политические интересы уммы.

Сингапурские малайцы в целом проявляют лояльность по отношению к стране, гражданами которой они являются, и не имеют веских причин для поддержки мусульманских движений экстремистского толка. Однако в условиях мусульманского окружения в регионе Юго-Восточной Азии при глобализирующемся мире этнические и религиозные конфликты несут в себе новые вызовы и угрозы, все чаще приобретая транснациональный характер. Возможный взрыв исламского фундаментализма среди мусульманского населения Сингапура может вызвать деструктивные процессы в общественно-политической жизни островного государства, принимая во внимание уязвимость геополитического положения Сингапура. И хотя большинство мусульман в Сингапуре придерживаются умеренных позиций и с уважением относятся к другим конфессиям, власти внимательно следят за настроениями не только в мусульманской, но и в других конфессиональных общинах. Правительство неизменно жестко реагирует на малейшие проявления религиозного фанатизма, от какой бы конфессии они ни исходили.

Г. Государственная идеология

Для успешного формирования сингапурской идентичности в конце 1980-х годов была разработана национальная идеология. В качестве интегрирующей идеи был использован лозунг о необходимости выживания маленького островного государства, не имеющего природных богатств. Официальная идеология Сингапура построена на противопоставлении азиатских ценностей, традиционного гуманизма технократизму Запада, отчуждению

личности и дегуманизации всей жизни. При этом многонациональный состав населения страны побуждает идеологов к выбору универсального в традиционном наследии, что не входило бы в конфликт с основными ценностными ориентациями других этноконфессиональных групп.

Национальная идеология призвана сплотить иммигрантское общество не на базе ценностей какой-то одной этнической или религиозной группы, а на основе новых ценностных ориентиров консолидирующейся общности. Были использованы такие ценностные установки, как прагматизм, эффективность, равенство шансов и вознаграждение по заслугам. Они провозглашались символами, объединяющими все население в достижении общей цели – выжить в Юго-Восточной Азии в качестве самостоятельного суверенного государства. Использовались и такие элементы традиционной политической культуры, характерные для всех этнорелигиозных групп страны, как приоритет интересов общества над интересами личности; семья как основная ячейка общества; консенсус, а не конфронтация; социальная гармония и религиозная толерантность.

Глава III. Политическая система Республики Сингапур

§ 1. Территориально-административное устройство

В административном отношении страна делится на 5 округов. **Округа** в Сингапуре возглавляются мэрами и управляются советами по общинному развитию (Community Development Council), их полное название – «округа советов по общинному развитию» (Community Development Council District). Округа, в свою очередь, делятся на **избирательные округа** (*constituencies*), которые в основном соотносятся с местными городскими советами, а избирательные округа – на **избирательные районы** (*electoral division/district*). Границы между округами и особенно их подразделениями время от времени меняются.

В Сингапуре существует и другой тип деления – на регионы. Регионы (region) государства – это условное деление территории страны, используемое в планировочных и статистических целях.

Для облегчения экономического планирования территория разделена на пять регионов — Центральный, Восточный, Северный, Северо-Восточный и Западный. Регионы, в свою очередь, делятся на 55 планировочных районов, включая два водосборных района. Деление на регионы и планировочные районы используется с 2000 года Управлением статистики при проведении переписи населения.

§ 2. Высшие органы власти

А. Законодательная власть

Сингапур — парламентская республика. Однопалатный парламент совместно с президентом являются высшим законодательным органом государственной власти. Парламент и президент избираются посредством прямых всеобщих выборов гражданами Сингапура. Срок полномочий парламента — 5 лет, президента — 6 лет.

Президент (Конституция, гл. 1 ч. V)

Главой государства является президент. Президентский пост в Сингапуре был создан в 1965 году после выхода Сингапура из состава Федерации Малайзии. До 1991 года президент избирался парламентом сроком на 4 года и выполнял исключительно церемониальные функции.

В 1991 году были внесены изменения в Конституцию, чтобы сделать должность президента выборной. С 1992 года президент избирается всеобщим прямым голосованием на срок 6 лет. Функции главы государства расширились и стали более значимыми. Президент согласно Конституции имеет право вето на использование национальных резервов и обладает правом назначения на государственные должности. В компетенцию президента входит контроль над применением Закона о внутренней безопасности и Закона о сохранении межрелигиозной гармонии. Президент инициирует расследование коррупционных вопросов.

Тем не менее избрание главы государства считается в Сингапуре менее важной процедурой, чем парламентские выборы. Функции президента и сегодня носят преимущественно представительский характер, поскольку все его конституционные права осуществляются правительством. Полномочия главы государства

в формировании кабинета министров на практике имеют номинальное значение. Право назначения президентом гражданских и военных чиновников также лишено реального смысла, поскольку это делается правительством, хотя и от имени главы государства. Такие важные права президента, как роспуск парламента, досрочный перерыв сессии, издание указов и т.п., осуществляются правительством, хотя и от имени главы государства. Но именно президенту принадлежит право помилования и амнистии.

В 1996 были внесены поправки в действующую Конституцию, которые ограничивали компетенции Президента Республики. Парламент получил право отвергать вето президента большинством в две трети голосов. Правительство могло вводить законы с помощью референдума.

С 1999 года пост президента занимал Селлапан Раманатан (Партия народного действия). Индиец по происхождению, он родился в 1924 году, учился в университете Малайи. В 1955–1979 годах работал в государственных учреждениях Сингапура (в 1965–1971 гг. – в Министерстве иностранных дел). Управлял делами газетного концерна «Стрейтс таймс» (в 1982–1988 гг.), был советником правительства по вопросам Малайзии (в 1988–1990 гг.), представлял свою страну в ООН (в 1990–1996 гг.). С 1996 по 1999 год руководил Сингапурским институтом обороны и стратегических исследований. Переизбран на пост президента в 2005 году. Умер в 2016 году.

Последние выборы президента Сингапура состоялись 27 августа 2011 года (следующие состоятся в августе 2017 г.). Представитель ПНД, китаец по происхождению, Тони Тан Кен Ям был избран президентом (из четырех кандидатов) 35,2% голосов. Всего в Сингапуре было семь президентов (*приложение 2*).

В настоящее время выполнение функций президента определено статьей 21 Конституции следующим образом:

1. Кроме случаев, установленных данной Конституцией, президент обязан при выполнении своих функций, согласно данной Конституции или любому другому статутному закону, действовать по совету министра, работающего под общей юрисдикцией кабинета.

2. Президент может поступать по своему усмотрению, выполняя следующие функции:

- a) назначение премьер-министра в соответствии со статьёй 25;
- b) отказ от согласия на просьбу о роспуске парламента;
- c) отказ от утверждения любого законодательного акта в соответствии с указанными статьями Конституции;
- d) отказ от одобрения любой гарантии или займа, предоставляемого или получаемого правительством;
- e) отказ от согласия и одобрения назначений и бюджета государственного управления и правительственных компаний, к которым применимы статьи 22a и 22c соответственно;
- f) неодобрение сделок, упомянутых в статьях 22b (7), 22d (6), 148g;
- g) отказ от согласия относительно задержания или продления задержания любого лица согласно любому закону или распоряжению, сделанному или введённому в силу;
- h) выполнение своих функций согласно Закону о сохранении религиозной гармонии и
- i) любой другой функции, которую президент имеет право выполнять по своему усмотрению согласно данной Конституции.

3. Президент должен консультироваться с Советом помощников президента до выполнения какой-либо из своих функций.

Законодательная власть может по закону потребовать от президента действовать после консультации с Советом помощников президента или по рекомендации любого лица или группы лиц, не входящих в состав Кабинета при выполнении своих функций, кроме:

- a) функций, выполняемых по его собственному усмотрению, и
- b) функций, для выполнения которых вводится новая норма в данной Конституции.

Статья 22 определяет прерогативы президента при назначении на государственную должность.

Несмотря на любую норму данной Конституции, президент, действуя по своему усмотрению, может отказаться от назначения на любую из следующих должностей или отозвать такое назначение, если он не согласен с советом или рекомендацией органа, по чьему совету или рекомендации ему следует действовать согласно нормам данной Конституции или любого другого статутного закона:

- a) Верховный судья, судьи и судебные комиссары Верховного суда;

- b) Генеральный прокурор;
- d) председатель и члены Президентского совета по правам меньшинств;
- e) председатель и члены Президентского совета по религиозной гармонии, созданного согласно Закону о поддержании религиозной гармонии;
- f) председатель и члены Совещательного совета;
- g) председатель и члены Комиссии по вопросам государственной службы;
- h) председатель Комиссии по системе образования и Комиссии по полицейской службе и гражданской обороне, а также лица, назначенные для работы в них;
- i) Генеральный ревизор;
- j) начальник финансовой службы;
- k) глава оборонных сил;
- l) глава военно-воздушных, морских сил и армии;
- m) член (но не член в силу занимаемой должности) Совета Вооружённых сил, установленного согласно Закону о Вооружённых силах Сингапура;
- n) комиссар полиции;
- o) директор Бюро расследования коррупции.

Статья 22а о назначении членов государственного правления определяет роль президента следующим образом:

a) несмотря на любую норму данной Конституции, в случае если президент имеет право по любому статутному закону назначать председателя, члена или главного исполнительного директора любого органа государственного управления, к которому применима данная статья, президент, действуя по своему усмотрению, может отказаться от такого назначения или отозвать такое назначение, если он не согласен с советом или рекомендацией органа, по чьему совету или рекомендации ему следует действовать;

b) в любом другом случае назначающим органом не будет сделано или отозвано никакое назначение на пост председателя, члена, или главного исполнительного директора любого органа государственного управления, к которому применима данная статья, пока президент, действуя по своему усмотрению, не даст своё одобрение на это.

Каждый орган государственного управления обязан перед началом финансового года представить президенту на одобрение свой бюджет на предстоящий финансовый год вместе с объяснением председателя и главного исполнительного директора органа государственного управления о том, есть ли вероятность того, что в случае реализации бюджета потребуются затраты из резервов, не накопленных органом государственного управления в течение текущего срока службы правительства. Кроме того, президенту на одобрение должен быть представлен любой дополнительный бюджет на предстоящий финансовый год вместе с объяснением относительно такового дополнительного бюджета.

Президент, действующий по своему усмотрению, может отказаться от одобрения любого бюджета либо дополнительного бюджета, если, по его мнению, есть вероятность того, что бюджет потребует затрат из резервов, не накопленных органом государственного управления в течение текущего срока службы правительства.

Несмотря на нормы меморандума и устава компании, назначение (или снятие) любого лица на пост директора или главного исполнительного директора любой правительственной компании не может быть сделано, если президент, действующий по своему усмотрению, не согласен с таким назначением или снятием с должности. Любое назначение или снятие с должности директора или главного исполнительного директора правительственной компании без согласия президента не имеет никакой юридической силы и последствий.

Комитет президентских советников. При президенте существует Комитет президентских советников в количестве 6 членов. Два советника назначаются президентом по собственному усмотрению, два – по представлению премьер-министра. Еще одного советника президент назначает по рекомендации Главного судьи и одного – по представлению председателя Комиссии гражданской службы. Комитет президентских советников возглавляет председатель, которого назначает президентом по своему усмотрению из числа советников.

Комитет президентских советников действует в течение шести лет, то есть весь срок полномочий президента. Полномочия каж-

дого президентского советника могут быть продлены ещё на один срок в четыре года.

Членами Комитета президентских советников могут быть назначены лица, которые:

- 1) являются гражданами Сингапура;
- 2) не моложе 35 лет;
- 3) не объявлены банкротами;
- 4) реабилитированы, но при условии, что были осуждены судом Сингапура или иностранного государства на срок не более одного года или приговорены к штрафу в сумме не более 2 тыс. сингапурских долларов.

Председатель Комитета президентских советников освобождает свой пост с избранием нового президента и назначением последним нового председателя Комитета президентских советников. Член Комитета президентских советников может в любое время покинуть этот пост, подав письменное заявление об отставке председателю Комитета.

Председатель и члены Комитета президентских советников перед вступлением в должность приносят клятву в сохранении верности и секретности своей работы.

Комитет консультирует президента по всем вопросам, с которыми президент обращается к Комитету. Заседания Комитета президентских советников проходят в закрытом режиме.

Президентский совет по правам меньшинств. Поскольку Республика Сингапур является многонациональным государством, Конституция предусматривает формирование при президенте специального Президентского совета по правам меньшинств. В его состав входят: председатель, назначаемый сроком на три года; не более 10 постоянных членов, назначенных пожизненно, и не более 10 других членов, назначаемых на срок в три года. Данная категория членов Президентского совета по правам меньшинств может быть назначена на последующие сроки. Все члены Президентского совета по правам меньшинств назначаются президентом с согласия кабинета министров. Все члены Совета должны быть гражданами Республики Сингапур в возрасте не моложе 35 лет, а также проживать в Сингапуре. Граждане, которые объявлены банкротами или осуждены судом Сингапура или иностранного государства на срок более одного года или приговорены

к наложению штрафа в сумме более 2 тыс. сингапурских долларов и не реабилитированы, не могут быть назначены членами Совета.

Член Президентского совета по правам меньшинств может в любое время покинуть этот пост, подав письменное заявление об отставке председателю Совета. Президентский совет по правам меньшинств для своей деятельности должен иметь обязательный кворум в количестве 8 присутствующих членов, включая председателя. Решения принимаются (путем голосования) большинством членов Президентского совета по правам меньшинств. Председатель Совета в голосовании не участвует. Если голоса разделились поровну, решение не принимается.

Председатель и члены Президентского совета по правам меньшинств перед вступлением в должность приносят клятву в сохранении верности и секретности своей работы. Заседания Совета проходят в закрытом режиме, однако в них могут принимать участие министры и секретари парламента, но без права голосования при принятии решений.

Задача Президентского совета по правам меньшинств – рассмотрение вопросов, касающихся лиц любой этнической и религиозной принадлежности, проживающих в Сингапуре. Эти вопросы в Президентский совет по правам меньшинств могут направлять правительство или парламент. Президентский совет по правам меньшинств призван привлекать внимание властей к законам или подзаконным актам, которые, по его мнению, носят дискриминационный характер.

Немедленно после проведения заключительного чтения любого закона и принятия его парламентом и перед вынесением закона на утверждение президентом спикер парламента дает распоряжение о направлении аутентичной копии этого закона в Президентский совет по правам меньшинств. Президентский совет по правам меньшинств в течение 30 дней с момента получения копии закона готовит заключение для спикера парламента о наличии или отсутствии в законе или любой его части положений, носящих дискриминационный характер. В случае наличия в законе или любой его части таких положений данный закон подвергается доработке и вновь представляется на рассмотрение Президентского совета по правам меньшинств. Срок рассмотрения закона Президентским советом по правам меньшинств может

быть продлен с согласия спикера парламента, если этот закон носит сложный характер.

Спикер незамедлительно представляет парламенту заключение Президентского совета по правам меньшинств относительно принятого закона. В случае если Президентский совет по правам меньшинств в обозначенный срок не представил своего заключения по данному закону, спикер парламента делает вывод, что ни в данном законе или любой его части не содержится положений, носящих дискриминационный характер. Спикер направляет данный закон на утверждение президента, сопровождая его сертификатом, удостоверяющим, что введение закона в действие не приведет к дискриминационным последствиям.

В случае если выражено несогласие парламента с мнением Президентского совета по правам меньшинств относительно дискриминационного характера принятого закона, то парламента может направить этот закон на утверждение президента своим решением, принятым квалифицированным большинством в две трети от общего числа депутатов парламента.

Подзаконные акты, принимаемые министрами, проходят ту же процедуру рассмотрения Президентским советом по правам меньшинств, что и парламентские законы.

Ежегодно Президентский совет по правам меньшинств составляет отчет о своей деятельности, который направляется президенту. Президент, в свою очередь, представляет этот отчет парламенту.

Парламент (Конституция, ч. VI)

Парламент представляет собой высший законодательный орган государственной власти. Выборы в парламента осуществляются с 1959 года, когда Сингапур получил статус самоуправляющегося государства в рамках Содружества.

1. Парламент должен состоять из:

а) такого количества членов, которое избрано на всеобщих выборах согласно закону, принятому законодательной властью;

б) других членов (не более 6), известных как члены оппозиции, согласно Закону о парламентских выборах, принятому законодательной властью для обеспечения представления в парламенте минимального количества членов политической партии или партий, не формирующих правительство; а также

с) других членов (не более 6), известных как номинированные члены, которые могут быть назначены президентом.

2. Член оппозиции или номинированный член не может голосовать в парламенте за любое предложение, касающееся:

- а) законодательного акта по исправлению Конституции;
- б) финансового законопроекта, дополнительного финансового законопроекта или финального финансового законопроекта;
- д) вотума недоверия в правительстве; а также
- е) отставки президента с должности.

подавляющее большинство депутатов парламента в количестве, пропорциональном количеству населения, избираются всеобщим голосованием на срок не более 5 лет на основе мажоритарной системы. Шесть депутатов включаются в состав парламента от партий, не сумевших провести своих представителей в законодательный орган. Девять депутатов вообще не участвуют во всеобщих выборах и назначаются президентом. Каждый депутат перед вступлением в должность приносит клятву верности, как это определено в приложении № 1 к Конституции.

Работу парламента возглавляет председатель (спикер) и его заместитель. Статья 40 определяет порядок избрания спикера следующим образом:

1. Когда парламента заседает в первый раз после всеобщих выборов, он должен, прежде чем приступит к ведению каких-либо дел, избрать лицо на должность спикера, и в какое бы время не было бы свободно кресло спикера, кроме случая когда, парламента распущен, он не должен вести никакие дела, кроме выборов лица на эту должность.

2. Спикер может быть избран только таким образом, который устанавливается время от времени парламентом, либо среди членов парламента, которые не являются ни министрами, ни парламентарскими секретарями, либо среди лиц, которые не являются членами парламента. При условии, что лицо, не являющееся членом парламента, не может быть избрано спикером, если согласно любой из норм Конституции это лицо не соответствует требованиям для участия в выборах как члена парламента.

3. После своего избрания и перед вступлением в должность спикер обязан (если только он уже этого не делал) принять и под-

писать перед парламентом клятву на верность в форме, предписанной в первом дополнении к Конституции.

4. Спикер может в любое время уйти в отставку, написав заявление за своей подписью на имя начальника канцелярии парламента, и обязан освободить свою должность:

а) на первом заседании после всеобщих выборов;

б) в случае если спикер, избранный среди членов парламента, прекращает быть членом парламента, кроме как по причине его отпуска, или если его назначают министром или парламентским секретарём;

с) в случае если спикера, избранного среди лиц, не являющихся членами парламента, выбрали в парламента, ему необходимо будет освободить своё кресло.

Спикеру выплачивают такую зарплату, которую устанавливает время от времени президент, и эта зарплата, отчисляемая из Консолидированного фонда, не может быть сокращена в течение его пребывания в должности.

В том же порядке и по тем же нормам Конституции парламента избирает двоих заместителей спикера.

Функции, возлагаемые на спикера данной Конституцией, в случае если нет человека на должности спикера, или спикер отсутствует на заседании парламента, или по иной причине не может выполнять свои обязанности, выполняются заместителем спикера, а если нет и заместителя спикера, или он отсутствует, или не может выполнять эти функции, то они будут возложены на другое лицо, избранное для этой цели президентом.

Для дискуссий в парламенте могут использоваться английский, малайский, китайский (мандарин) и тамильский языки. Для кворума необходимо присутствие не менее одной четверти депутатов. Решения принимаются большинством голосов присутствующих депутатов. В случае если голоса разделились поровну, решение не принимается.

Как правило, парламента в течение года проводит две сессии, причем на второй, более продолжительной, рассматривается и утверждается госбюджет страны на очередной финансовый год.

Законопроекты могут предлагаться любым депутатом. Законопроекты обсуждаются в трех чтениях и принимаются простым большинством голосов. Финансовые законопроекты может вно-

сить только правительство. Принятый проект становится законом после одобрения президентом.

Заключительный этап состоит в рассмотрении законов Президентским советом по правам меньшинств на предмет соответствия принципу равноправия религиозных и этнических общин и конституционным гарантиям вообще. При наличии отрицательного заключения законопроект должен быть изменен или подтвержден в парламенте большинством в две трети голосов. Компетенция Совета не распространяется на законопроекты, касающиеся финансов, безопасности государства и публичного порядка. Не подлежат рассмотрению Советом также законопроекты, объявленные премьер-министром «срочными».

Б. Исполнительная власть

Исполнительная власть осуществляется правительством — кабинетом министров. Его возглавляет премьер-министр. Кабинет министров является главным органом исполнительной власти. Количество министров Конституцией не определяется. Кабинет министров формируется на основе парламентских фракций. Согласно Конституции президент утверждает на посту премьер-министра лидера партии большинства. Премьер-министр назначает своего заместителя и министров. Назначения утверждаются главой государства. Именно в руках правительства сосредоточена реальная власть. Премьер-министр имеет широкие полномочия. Премьер-министр и его кабинет несут коллегиальную ответственность перед парламентом. Премьер-министр, являющийся руководителем победившей на выборах в парламент партии, обладает фактически монопольным правом принятия решений.

Перед вступлением в должность премьер-министр и каждый член кабинета приносят клятву верности в соответствии с приложением №1 Конституции.

Конституция вменяет в обязанность правительству неустанно заботиться об интересах этнических и религиозных меньшинств, проживающих в Сингапуре. При этом особо подчеркивается, что кабинет министров должен признавать и обеспечивать специальное положение малайцев, которые являются коренными жителями Сингапура. Правительство обязано охранять, защищать, поддерживать, укреплять и продвигать их политические, образо-

вательные, религиозные, экономические, социальные и культурные интересы, а также малайский язык.

К числу лиц, относящихся к исполнительной власти, принадлежат также парламентские секретари. Их назначает из состава депутатов парламента президент по представлению премьер-министра. Функции парламентских секретарей заключаются в оказании помощи министрам в исполнении последними своих обязанностей.

Президент по представлению премьер-министра может освободить министров и парламентских секретарей от исполнении последними своих обязанностей.

Члены кабинета министров и парламентские секретари не должны заниматься активной коммерческой деятельностью в период пребывания на посту министров и парламентских секретарей.

При кабинете министров имеется специальный чиновник — правительственный секретарь. Правительственного секретаря назначает президент по представлению премьер-министра. В обязанности правительственного секретаря входит делопроизводство, связанное с деятельностью кабинета и премьер-министра.

При каждом министерстве существуют также должности постоянных секретарей, являющихся чиновниками. Их назначает президент по представлению премьер-министра из списка, предлагаемого Комиссией государственной службы. Постоянные секретари осуществляют контроль над департаментом или департаментами, которые за ними закреплены.

У правительства есть право приобретать, иметь и продавать любую собственность и заключать контракты. Правительство может возбуждать судебные иски и подвергаться судебным разбирательствам.

В. Судебная власть

Общее право, действующее в Республике Сингапур, унаследовано от Великобритании и является важным аспектом правовой системы Сингапура. Сингапурское общее право базируется на принципах прецедентного права.

Хотя правовая система Сингапура почти целиком основана на английском общем праве, однако в ряде вопросов личного стату-

са в отношении китайской, мусульманской и индусской общин действуют соответственно обычное китайское, мусульманское и индусское право.

С момента введения английского общего права в 1826 году в него было внесено множество изменений и дополнений, с тем чтобы адаптировать его к специфическим местным условиям. Многие отрасли права были кодифицированы, принято обширное законодательство. В частности, по образцу индийских колониальных кодексов приняты Уголовный кодекс, Закон о доказательствах, по образцу статутов Великобритании – Ордонанс об исковой давности от 1959 года и Ордонанс о диффамации от 1960 года, на основе австралийской модели – Закон о правах на землю от 1956 года, Ордонанс о промышленных отношениях от 1960 года и Закон о компаниях от 1967 года.

После достижения независимости Сингапура в 1965 году все действующие на тот момент законы были оставлены в силе; в период независимости они в большей или меньшей степени изменены, дополнены или пересмотрены.

Помимо национального законодательства, в Сингапуре в качестве источника права применяются также акты британского парламента, действовавшие на 1826 год, и последующие акты по некоторым коммерческим вопросам, если они не противоречат местному законодательству.

В Сингапуре в полной мере применяется английская доктрина, признающая судебный прецедент важным источником права. Помимо собственно сингапурских, применяются как имеющие «убеждающую силу» прецеденты судов Великобритании, Малайзии, Индии и других стран общего права.

Система правосудия работает достаточно быстро и эффективно. Сингапур один из первых в мире стал применять на судебных процессах видеоконференции (если свидетель или потерпевший находится за рубежом).

Гражданское и смежные с ним отрасли права. В сфере гражданско-правовых отношений в Сингапуре применяются нормы английского общего права, исключая ряд вопросов личного статуса, регулируемых персональным правом каждой из общин.

Правоспособность определяется правовыми актами, основанными на английском общем праве. Минимальный брачный

возраст для мусульман установлен в 16 лет, для других общин – в 18 лет. Договорное и деликтное право также в целом следуют за английским правом. Земельное право основано одновременно как на собственно английских, так и на австралийских нормах (в отношении регистрации прав).

Вопросы брака и развода у немусульманских общин регулирует Хартия о женщинах (Women's Charter) 1961 года. Она предоставляет женщинам равные права с мужчинами во всех сферах, предусматривает обязательную регистрацию брака и запрещает полигамные браки. Браки по обычному китайскому или индусскому праву возможны, однако они должны соответствовать нормам указанной хартии. Положения о разводе в основном соответствуют английскому праву, однако для подачи заявления о нем требуется не менее 7 лет раздельного проживания. Вопросы брака и развода мусульман целиком подчиняются мусульманскому праву, согласно которому мужчины могут иметь более одной жены и разводиться в одностороннем порядке.

В соответствии с Ордонансом о гражданском праве (Civil Law Ordinance) в Сингапуре непосредственно применяется английское коммерческое право по всем вопросам, касающимся партнерств, корпораций, банков и банковской деятельности, агентских договоров, перевозки, страхования, в отношении торговых вопросов в целом, если иное не предусмотрено сингапурским законом. В частности, действует собственный сингапурский Закон о компаниях, основанный на положениях Закона о компаниях Малайзии от 1965 года (с рядом последующих изменений). Имеются также национальные законы о трастовых компаниях, о страховании, о банковской деятельности. В то же время применяется английский Закон о партнерствах от 1890 года. Закон о банкротствах Сингапура воспроизводит одноименный английский закон 1914 года с незначительными изменениями, Закон о векселях – английский закон 1882 года и т.д.

Отношения интеллектуальной собственности регулируются Законом об авторском праве от 1987 года, Законом о торговых марках (следует английскому Закону о торговых марках от 1887 г.), Законом о товарных знаках (следует английскому Закону о товарных знаках от 1938 г.), Патентным законом от 1994 года. Сингапурское законодательство в этой сфере в целом соответствует современ-

ным международным стандартам и отличается повышенной строгостью к нарушителям интеллектуальных прав.

Экономическое законодательство с 1965 года было нацелено на привлечение иностранных инвестиций и поощрение частной инициативы. В 1990-е годы создана обширная нормативно-правовая база для развития офшорного сектора.

Гражданский процесс регулируется Правилами Верховного суда 1970 года и Правилами нижестоящих судов 1970 года. Международный коммерческий арбитраж регулируется Законом о международном арбитраже 1994 года. И гражданское, и арбитражное производство основаны на английских образцах.

Трудовое законодательство Сингапура закрепляет право на объединение в профсоюзы, на коллективные переговоры и забастовку. Последнее практически не использовалось после 1986 года – отчасти из-за сложной арбитражно-примирительной процедуры, которая должна предшествовать объявлению забастовки. Правительство принимает активное участие в регулировании трудовых отношений и поддержании социального партнерства. Закон о занятости устанавливает стандартную 44-часовую рабочую неделю. По уровню социальной защищенности трудящихся Сингапур занимает второе место в Азии после Японии.

Уголовное право и процесс. Источниками уголовного права Сингапура являются Уголовный кодекс, введенный в 1872 году и имеющий в качестве основы УК Индии 1860 года, Закон о внутренней безопасности от 1960 года, Закон о злоупотреблении наркотиками от 1973 года с поправками от 1975 года и целый ряд других актов.

Сингапурское уголовное законодательство отличается достаточной суровостью. Среди преступлений, наказуемых смертной казнью: убийство; государственная измена; посягательства на личность или пленение президента; преступления, связанные с незаконным владением огнестрельным оружием и взрывчатыми веществами; лжесвидетельство, повлекшее казнь осужденного. Поправки 1975 года к Закону о злоупотреблениях наркотиками установили как обязательную меру смертную казнь за хранение более 15 граммов героина или аналогичного количества других наркотиков.

Уголовный кодекс предусматривает в числе видов наказаний битье прутом, назначаемое дополнительно к заключению, примерно за 30 преступлений, связанных с использованием насилия или угрозой насилия против человека (например, грабеж, изнасилование), за вандализм, торговлю наркотиками, нарушение иммиграционных законов. Этот вид наказания не применяется к женщинам, а также к мужчинам старше 50 и моложе 16 лет. Лицо может быть освобождено от него и по состоянию здоровья.

Уголовный процесс в Сингапуре в целом основан на принципах английского права. УПК закрепляет практически полный набор демократических принципов и гарантий уголовного судопроизводства.

Согласно закону задержанные должны в течение 48 часов предстать перед магистратом для предъявления обвинения; обвиняемые имеют право на юридическую помощь, в том числе назначаемого за государственный счет (при отсутствии средств) адвоката. Осужденные имеют право на апелляцию. Действует система освобождения под залог.

Система правосудия работает достаточно быстро и эффективно. В то же время в сфере уголовного процесса наблюдаются и антидемократические тенденции. В 1989 году в Конституцию внесены изменения, устранившие судебный надзор за обоснованностью задержаний по Закону о внутренней безопасности и законам о подрывной деятельности, что позволяет правительству ограничить (на достаточно неопределенных основаниях национальной безопасности) действие некоторых фундаментальных прав, предусмотренных в Конституции.

Законы о внутренней безопасности, о злоупотреблениях наркотиками и ряд других разрешают полиции и силам безопасности производить аресты без ордера. Закон о внутренней безопасности предусматривает превентивное содержание под стражей без суда в целях «защиты публичной безопасности или поддержания общественного порядка». Он предоставляет министру внутренних дел право помещать людей под стражу без предъявления обвинения, если президент решает, что задержанное лицо ставит под угрозу национальную безопасность. Президент может санкционировать задержание сроком до двух лет (причем этот срок может быть продлен неограниченное число раз) без права оспорить в суде

обоснованность содержания под стражей. Правда, такая исключительная процедура почти не используется на практике.

В настоящее время в Сингапуре не существует суда присяжных (он отменен в 1959 г., а по делам, где в качестве меры наказания может быть применена смертная казнь, – в 1969 г.).

Судебная система Сингапура отражает британскую правовую практику и традиции, исключая институт суда присяжных. В то же время, хотя Конституция и предусматривает независимую судебную власть, на практике эта независимость ограничивается правительством через контроль над назначением судей и законы, ограничивающие судебный надзор.

Главой судебной власти Сингапура является Главный судья (Chief Justice), назначаемый Президентом Республики. Судебная система имеет два уровня: Верховный суд и нижестоящие («подчиненные») суды. Нижестоящие («подчиненные») суды включают суды магистратов, рассматривающие гражданские дела и уголовные дела с максимальным наказанием в виде 3-летнего заключения или штрафа в 10 тыс. сингапурских долларов; окружные суды (district courts), рассматривающие дела с максимальным наказанием в виде 10 лет заключения или штрафа в 50 тыс. сингапурских долларов; суды для несовершеннолетних (до 16 лет); суды мелких исков, рассматривающие гражданские и коммерческие дела с суммой иска менее 2 тыс. сингапурских долларов.

В Сингапуре имеется также суд шариата, рассматривающий вопросы брака и развода представителей мусульманской общины.

Высшим судебным органом страны является Верховный суд. Верховный суд (создан в 1969 г.) состоит из: а) Высокого суда, имеющего неограниченную первоначальную юрисдикцию по всем гражданским и уголовным делам и рассматривающего по первой инстанции дела о преступлениях, за которые предусматривается смертная казнь; б) Апелляционного суда, рассматривающего апелляции на решения Высокого суда по гражданским делам; в) Уголовного апелляционного суда, который рассматривает апелляции на приговоры Высокого суда по уголовным делам.

В 1989 году принято и в 1994 году вступило в силу решение об отмене права на апелляцию в Юридический комитет Тайного совета в Лондоне как окончательную апелляционную инстанцию

(за исключением дел о смертной казни и гражданских дел, в которых Стороны письменно дали согласие на такую апелляцию).

Конституционный контроль в Сингапуре, как и во многих других странах системы общего права, осуществляется всеми судами.

Верховный судья и члены Верховного суда назначаются президентом по рекомендации премьер-министра. Последний, однако, должен консультироваться (по кандидатурам членов Верховного суда) с Верховным судьей. Президент также назначает нижестоящих судей по рекомендации Верховного судьи. Срок назначения определяется Комиссией по юридической службе, в которой председательствует Верховный судья. Судьи Верховного суда исполняют свои обязанности до 65-летнего возраста. Верховный суд и судьи формально независимы от исполнительной власти.

Судья может быть отстранен от должности только за ненадлежащее поведение или в силу неспособности исполнять обязанности, что удостоверяет независимый трибунал.

Уголовное преследование осуществляет Служба генерально-го атторнея. Генеральный атторней назначается президентом по совету премьер-министра. Он консультирует правительство по правовым вопросам, отвечает за разработку законодательства и в качестве директора публичных преследований имеет дискреционные полномочия начинать, вести и прекращать любое уголовное преследование. Для генерального атторнея законом установлены те же гарантии, что и для судьи Верховного суда.

В 1981 году создан аналог институту омбудсмана – Центральное бюро по жалобам.

Нижестоящие суды состоят из окружных судов, магистратных судов, судов по делам несовершеннолетних, коронерских судов и трибуналов мелких претензий. Старший окружной судья является главой нижестоящих судов и несет общую ответственность за руководство нижестоящими судами.

В последние годы также были созданы и другие суды в дополнение к нижестоящим судам, а именно: суд по семейным делам (Family Court), Ночной суд (Night Court), суд сообщества (Community Court), суд по ДТП (Traffic Court).

Гражданские дела с иском на сумму более 60 тыс., но не более 250 тыс. сингапурских долларов заслушиваются в окружном суде

Сингапура. Этот суд также может заслушивать дела о преступлениях, которые наказываются только штрафом или лишением свободы на срок не более 10 лет.

Лицо, совершившее такое преступление в Сингапуре, может быть приговорено к:

- лишению свободы сроком на 7 лет;
- штрафу до 10 тыс. сингапурских долларов;
- наказанию прутами до 12 ударов;
- обязательному посещению курсов перевоспитания;
- комбинации вышеперечисленных приговоров.

Гражданские дела с участием претензий, которые не превышают 60 тыс. сингапурских долларов, рассматриваются магистратским судом. Этот суд также может приговаривать к лишению свободы сроком до трех лет или выплате штрафа. Суд может приговорить лицо максимум на два года, или наложить штраф в сумме 2 тыс. сингапурских долларов, либо назначить наказание в виде 6 ударов палкой.

Суд по делам несовершеннолетних (Juvenile Court) в Сингапуре занимается конкретными преступлениями, совершенными детьми (до 14 лет) или подростками (14–16 лет). Он охватывает также дела сферы родительского контроля и ареста несовершеннолетних.

Коронерский суд Сингапура проводит расследования случаев, связанных со смертью. Он является частью нижестоящих судов, которые проводят расследования при содействии полиции.

Суд по семейным делам Сингапура занимается усыновлениями, разводами, проблемами детей, разделом имущества супругов, содержанием ребенка, насилием в семье и исполнением решений шариатского суда (Syariah Court).

Вечерний суд Сингапура работает две ночи с понедельника по пятницу после 18.00 в интересах общественности, чтобы справиться с большим объемом судебных случаев. В первую ночь суд занимается повестками и уведомлениями, выданными различными департаментами, а во вторую ночь – преступлениями, связанными с ДТП, по представлению дорожной полиции.

Суд сообщества (Community Court) Сингапура рассматривает дела, связанные с правонарушителями, имеющими психические расстройства, разрешает соседские споры, рассматривает случаи

самоубийств, насилия в семье, правонарушения по отношению к животным, случаи, которые связаны с разрешением межрасовых вопросов, а также отдельные случаи, связанные с правонарушителями в возрасте 65 лет и старше.

Шариатский суд (Syariah Court) управляет и дает разрешение на вступление в брак, а также на развод между сторонами, которые являются мусульманами или теми, кто состоит в браке в соответствии с положениями мусульманского права (Muslim Law).

Глава IV. Партийная система Республики Сингапур

Республика Сингапур – государство с многопартийной системой. Зарегистрировать партию в Сингапуре не представляет труда. Все партии могут принимать участие в выборах. В стране зарегистрировано 24 политические партии (*приложение 3*). Однако соотношение сил между ними неравное. С момента провозглашения самоуправления в 1959 году и до настоящего времени доминирует единственная партия – Партия народного действия (ПНД).

Партия народного действия – крупнейшая политическая партия Сингапура. ПНД была образована в 1954 году группой политических и профсоюзных деятелей левого толка и добивалась независимости страны. Партия ранее официально заявляла о своей приверженности идеям демократического социализма, вступила в Социалистический интернационал, из которого позже вышла.

В начале 1960-х годов в ПНД усилились расхождения между умеренным руководством во главе с главой правительства Лим Ю Хокком и левой оппозицией, которая призывала более решительно добиваться независимости и развивать отношения с КНР. В 1961 году левые вышли из ПНД и вместе с группой профсоюзных активистов образовали новую партию – Социалистический фронт. Лидеры ПНД сумели удержаться во главе партии, выдвинув популярные лозунги за вступление в Малайзию и индустриализацию Сингапура.

Правящая ПНД проводит полуавторитарный курс. Во внутренней политике она осуществляет жесткую регламентацию общественной жизни, в области экономики ориентируется на широкое развитие частного предпринимательства при сохране-

нии за государством значительных контрольных и регулирующих функций. Такие установки полностью соответствуют традициям китайского населения Сингапура, составляющего три четверти населения страны.

Среди китайского сегмента жителей Республики сохраняются традиции конфуцианской политической культуры, которая прививает уважение к власти имущим, если они обеспечивают благополучие и процветание для страны и народа. Конфуцианское сознание тяготеет к авторитарной власти, сильному лидеру, патронату государства над личностью. При этом всем этническим общинам импонирует проповедуемая правящей ПНД идеология элитизма, превозносящая ценность меритократии. Избирателям нравится, что страной управляют наиболее опытные и высококвалифицированные, незапятнанные коррупцией люди.

К тому же на счету партии реальные экономические и социальные достижения, которые обеспечили Сингапуру видное место в группе развитых капиталистических государств. ПНД смогла сохранить стабильность полиэтнического и многоконфессионального общества, обеспечила сингапурцам один из самых высоких уровней жизни в Азии. Благодаря этому партия продолжает пользоваться поддержкой большинства населения страны. В конфуцианских обществах люди верят, что индивидуум существует в контексте семьи, родственников, друзей и общества и что правительство может и должно принимать на себя роль главы семьи. Сингапур зависит от крепких и влиятельных семей в деле поддержания в обществе порядка и традиций бережливости, трудолюбия, уважения к старшим, послушания детей, а также уважения к образованию и науке. Такие ценности способствуют повышению производительности труда и экономическому росту.

К тому же деятельность лидеров ПНД вполне отвечает распространенным среди различных слоев общества конфуцианским представлениям об эффективном управлении: они обеспечили своим гражданам политическую стабильность, порядок, мир, материальное благополучие и процветание, а потому, по традициям политической культуры, заслуживают полного доверия и лояльности, даже несмотря на имеющиеся в руководстве недостатки. Свою лепту вносит и целенаправленная политика партийно-

бюрократической верхушки, мотивирующей довольно жесткую регламентацию всех сторон жизни сингапурского общества необходимостью сохранить стабильность и порядок для ускорения темпов экономической модернизации, особенно нужной в условиях глобализации.

Власти стремятся деполитизировать сингапурское общество, заявляя, что политикой должны заниматься исключительно политические партии, а не отдельные люди или неправительственные организации. Кто хочет выступить с политическими заявлениями, должен присоединиться к какой-либо партии.

Избирательные округа создаются максимально благоприятными для обеспечения успеха ПНД. Власти регулярно перекраивают границы избирательных округов таким образом, чтобы обеспечить победу правящей партии, растворяя компактно проживающие группы сторонников оппозиции среди массы тех, кто поддерживает ПНД. По некоторым избирательным округам разными способами власти просто вынуждают оппозицию отказываться от выдвижения своих кандидатов, и правящая партия побеждает без голосования.

Групповые избирательные округа используются правящей партией для того, чтобы присоединить непопулярных кандидатов к заведомо проходным и тем самым обеспечить их избрание. В число назначаемых кандидатов включаются наиболее активные критики правительства, чтобы путем кооптации в структуры власти поумерить критицизм оппозиционеров.

Иногда государственные ассигнования и программы по улучшению жилищного фонда ставятся в зависимость от того, как жители данного избирательного округа голосовали на выборах.

Сингапурские средства массовой информации практически полностью контролируются властями. Периоды проведения предвыборных кампаний очень коротки — от двух недель до 9 дней. В результате оппозиционные группы не успевают донести свои мнения и программы до избирателей.

С развитием электронных средств массовой коммуникации власти принимают меры для контролирования Интернета. Строгий контроль установлен за финансовыми пожертвованиями, которые получают общественные и политические организации, особенно из-за рубежа.

Оппозиция и правозащитные круги обвиняют власти страны в подавлении инакомыслия, в судебных преследованиях, бессрочном заключении в тюрьму без предъявления обвинения (на основании Закона о внутренней безопасности, сохранившегося со времен британского владычества) и применении физических мер воздействия на заключенных. Режим ПНД жестко контролирует деятельность профсоюзов, осуществляет цензуру печати и препятствует распространению иностранных изданий, критикующих деятельность правительства Сингапура.

В 1968–1984 годах ПНД была единственной партией, представленной в парламенте страны. Благодаря мажоритарной избирательной системе она до сих пор имеет в законодательном органе подавляющее большинство мест.

Оппозиционных партий в стране насчитывается 23. Но только 6 из них действуют активно. Все другие партии находятся на периферии политической системы и не оказывают заметного влияния на её функционирование.

Ведущими в оппозиционном лагере стали Рабочая партия, Народная партия и Демократическая партия Сингапура.

Рабочая партия (РП) — образована в 1957 году отколовшими членами Трудового фронта во главе с бывшим главой правительства Сингапура Дэвидом Маршаллом. Партия поддерживает связи с профсоюзным движением и заявляет о своей приверженности демократическому социализму. Она требовала вывода иностранных военных баз и объединения с Малайей. Партия апеллирует к «маленькому человеку», эксплуатируемому «большим бизнесом и привилегированными группами». Призывает к развитию связей с соседними странами и установлению тесных отношений с КНР.

Руководящие принципы РП — свобода, парламентская демократия, социализм. Партия выступает за «ликвидацию эксплуатации человека человеком», осуществление принципа всеобщего равенства, обеспечение равных возможностей для свободного развития каждого человека, расовое равноправие, политическое, экономическое и социальное освобождение народа Сингапура. Однако конкретные требования РП сравнительно умеренны: принятие новой Конституции, демократизация государства, сохранение рыночной экономики при наличии развитых социальных

гарантий и участия трудящихся в прибылях. Партия выступает за сокращение расходов на государственный аппарат и удешевление государственного сектора. Она допускает введение налога на «прибыли с капитала».

В 1988 году в Рабочую партию влился Социалистический фронт. На выборах 2001 года РП завоевала одно место в парламенте.

Демократическая партия (ДП) — основана в 1955 году. Партия выступает за укрепление парламентской демократии, обеспечение политической и экономической стабильности в стране при соблюдении прав иностранных инвесторов. В области экономики ДП отстаивает систему свободного рынка при минимальном участии государства в бизнесе. В 1988—1997 годах была ведущей оппозиционной партией, с 1997 года представительства в парламенте не имеет.

Сингапурский демократический альянс (СДА) — образованный в конце 1990-х годов блок Партии национальной солидарности (центристской), Народной партии (либеральной), Партии справедливости и Сингапурской малайской национальной организации. На выборах 2001 года завоевал одно место в парламенте.

Ведущие в оппозиционном лагере Рабочая партия, Народная партия и Демократическая партия не в состоянии предложить никакой альтернативной программы курсу, проводимому ПНД. Они выступают с критикой политики ПНД по некоторым вопросам, требуют умеренных демократических преобразований, стремясь, главным образом, покончить с монополией ПНД. Однако ни одна оппозиционная партия не в состоянии выдвинуть внятную идейную платформу, которую можно противопоставить ПНД. Ни одна партия не решается критиковать сформулированную ПНД идеологию элитизма (меритократии, предполагающую, что страной должна править группа экспертов самого высокого класса). Эту концепцию трудно оспорить в обстановке экономического роста и процветания, безопасности и национальной гармонии, характеризующих жизнь современного Сингапура.

К тому же оппозиционные партии ограничены по численности и материальным средствам. Их деятельность проявляется только во время избирательных кампаний. Так как период избирательных кампаний правящей партией определяется очень коротким,

то оппозиции не удастся широко развернуть свою агитационную деятельность.

С 1965 по 1990 год пост премьер-министра Сингапура занимал лидер ПНД Ли Куан Ю, бессменно возглавлявший правительство еще с июня 1959 года. Он считается «отцом сингапурской нации», создателем современного государства Сингапур. Благодаря его умелой и продуманной политике Сингапур превратился из отсталой британской колонии в модернизированное процветающее государство, одну из самых развитых стран современного мира.

Расцвет страны стал возможен во многом благодаря той политико-экономической модели, которую создал Ли Куан Ю за годы своего правления. Для неё характерны централизация власти, опора, при сохранении партийного плюрализма, на правящую ПНД и сильную исполнительную власть, высокий уровень персонализации в политике, регламентация внутривластной жизни, основанная на законодательной базе, сохранение действия Закона о внутренней безопасности от 1948 года, позволяющего контролировать деятельность оппозиции, лидеры которой преследуются.

Следует подчеркнуть, что эта авторитарная по сути политическая система действует при сохранении внешних форм и механизмов либеральной демократии западного типа. В стране регулярно проводятся демократические выборы в парламент, на которых победу неизменно одерживает ПНД.

Правление ПНД обеспечило стране и её жителям политическую стабильность, быстрый экономический рост и конкурентоспособность в условиях глобализации. И это в ситуации отсутствия полезных ископаемых и плодородных земель, когда единственным преимуществом Сингапура является его географическое положение на перекрестке торговых и коммуникационных путей.

По мнению сингапурского руководства, главным показателем успешности проводимых реформ в экономике является рост, в политике – стабильность. Поэтому для экономической и социальной модернизации для такого хрупкого государства, как Сингапур, требуется крепкий политический режим с легитимной правящей партией. Лидеры считают, что созданная ПНД система государственности – лучшая для Сингапура. В целях сохранения политической стабильности при обновлении руководства страны

этот процесс тщательно планируется и осуществляется путем передачи власти в партии, а также поста премьер-министра специально отобранному и подготовленному лидеру.

Глава V. Избирательная система Республики Сингапур

§ 1. Общая характеристика избирательного права

Сингапур — парламентская республика. Законодательная власть Сингапура состоит из президента и однопалатного парламента. Парламент и президент избираются посредством прямых всеобщих выборов гражданами Сингапура.

Избирательная система Республики Сингапур определяется Конституцией 1965 года и текущим законодательством. Всеобщие выборы регулируются законами о выборах парламента и президента, о политических пожертвованиях, другими дополнительными актами.

Всеобщие выборы проходят регулярно, они справедливые, прозрачные, честные, не сопровождаются насилием.

Активное избирательное право в Сингапуре предоставляется гражданам, достигшим возраста 21 года и проживающим на территории страны.

§ 2. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

Выборы в Республике Сингапур организуются и проводятся специальным Департаментом по выборам, существующим в рамках Администрации премьер-министра. В состав Департамента входит Регистрационная палата по политическим пожертвованиям. Её цель — контроль над всей спонсорской помощью, которую получают кандидаты на президентских и парламентских выборах, и недопущение иностранных пожертвований.

Выборы Президента Республики Сингапур осуществляет в соответствии с Конституцией Комитет по президентским выборам. В его задачу входит проверка соответствия квалификации кандидатов на пост президента согласно статье 19 Конституции.

Комитет по президентским выборам должен состоять из председателя Комиссии по вопросам государственной службы, председателя Совета присяжных бухгалтеров, сформированного согласно закону о бухгалтерях, члена Президентского совета по правам меньшинств, выдвигаемого председателем Совета.

Председатель Комиссии по вопросам государственной службы занимает пост председателя Комитета по президентским выборам, а в случае его отсутствия в Сингапуре или отсутствия возможности выполнять свои полномочия по какой-либо другой причине он должен выдвинуть заместителя председателя Комитета по президентским выборам для действий от своего лица.

Пост члена Комитета по президентским выборам освобождается в следующих случаях:

смерть члена Комитета;

уход с поста в отставку по письменному заявлению председателю Комитета;

если его выдвижение отозвано председателем Президентского совета по правам меньшинств, а вакансия заполняется новым членом, выдвинутым председателем этого Совета.

В случае если член Комитета по президентским выборам отсутствует в Сингапуре или по любой другой причине не может выполнять свои функции, председатель Совета присяжных бухгалтеров либо председатель Президентского совета по правам меньшинств должны назначить на его место члена из состава этих советов, соответственно, для действий от своего лица.

Комитет по президентским выборам может устанавливать свою собственную процедуру и определять состав для своих заседаний. Комитет может действовать, несмотря на любые вакансии в своём составе. Парламент может согласно закону установить вознаграждение членам Комитета по президентским выборам, которое должно отчисляться из Консолидированного фонда.

Решение Комитета по президентским выборам о соответствии кандидата на пост президента требованиям Конституции – финальное и обжалованию либо рассмотрению в суде не подлежит.

Глава Департамента по выборам (министр) назначает уполномоченного по выборам и такое количество его помощников, которое сочтет нужным. Уполномоченный по выборам может на-

значать такое количество клерков и переводчиков, которое сочтет нужным.

В случае если по состоянию здоровья уполномоченный по выборам не сможет выполнять свои обязанности, его функции могут быть осуществлены кем-либо из помощников уполномоченного по выборам.

§ 3. Регистрация избирателей и составление избирательных списков

Регистрация избирателей проводится по месту их проживания. В регистрационные списки вносятся личные данные избирателя, серийный номер избирателя и код избирательного участка по месту прописки.

Зарегистрированные избиратели, находящиеся в день голосования за границей, могут проголосовать в специально созданных для этого пунктах в соответствующих странах.

Избиратель может проверить, внесен ли он в списки для голосования, по Интернету и в офисе Департамента по выборам. Время от времени избирательные списки проверяются по просьбе премьер-министра, но не реже одного раза в три года.

Уточненные списки избирателей обнародуются не позднее чем за две недели до дня голосования для проверки избирателями своих персональных данных. Задолго до дня голосования зарегистрированные избиратели получают по месту жительства уведомление о выборах. Голосование проводится с 8.00 до 20.00 в пунктах для голосования по месту жительства.

С 1959 года участие в выборах является обязательным для граждан Сингапура. Лица, не принявшие участие в голосовании без уважительной причины, исключаются из списков избирателей и должны заплатить штраф при повторной регистрации.

§ 4. Выборы президента

Избрание главы государства считается в Сингапуре менее важной процедурой, чем парламентские выборы.

Процедура избрания президента регулируется Конституцией Республики Сингапур (гл. 1 ч. V); Законом о президентских вы-

борах; Актом о политических пожертвованиях и другими законодательными документами.

До 1991 года Президент Республики Сингапур избирался парламентом страны. В 1991 году в Конституцию были внесены поправки о прямом порядке выборов президента посредством всенародного голосования. Прямым голосованием президент стал избираться с 1993 года. Срок пребывания на посту президента определяется в 6 лет.

В случае если должность президента освобождается до истечения срока службы действующего президента, а предписание о проведении выборов не выписано до такого освобождения должности, а если выписано — было уже отозвано, то выборы президента проводятся в течение 6 месяцев после даты освобождения должности президента. В любом другом случае — не позднее чем за 3 месяца до даты истечения срока службы находящегося на должности президента.

Премьер-министр направляет уполномоченному по выборам президента предписание, в котором указаны дата и место номинации президента. На основании этого предписания уполномоченный по выборам начинает кампанию номинации президента посредством публикации соответствующего извещения в официальном печатном издании.

После этого, но не позднее чем за три дня до назначенной даты номинации, кандидаты на пост президента должны обратиться с заявлением о своем желании выдвинуться на пост президента в Комитет по президентским выборам, который также осуществляет проверку квалификации кандидата, что необходимо для исполнения функций президента страны.

Кандидат на должность президента должен удовлетворять следующим условиям:

- 1) быть гражданином Сингапура;
- 2) быть не моложе 45 лет;
- 3) не состоять ни в одной политической партии или прекратить все связи с партией, если он в ней состоял;
- 4) иметь опыт работы не менее трех лет в должности министра, Главного судьи, спикера парламента, гражданского чиновника высшего ранга, председателя или члена правления крупной корпорации с капиталом не менее 100 млн. сингапурских долларов.

- 5) не являться членом парламента или уйти с этой должности;
- 6) не заниматься активной коммерческой деятельностью;
- 7) быть честным человеком, иметь хороший характер и хорошую репутацию.

Заявление о номинации подписывается самим кандидатом, лицом, выдвигающим кандидата на пост президента, лицом, поддерживающим кандидата, и ещё не менее чем четырьмя доверенными лицами. Затем кандидат вносит денежный депозит. Кандидат делает официальное заявление о своей квалификации и о том, что на дату номинации он не состоит ни в какой политической партии, представляет сертификат о перечисленных ему политических пожертвованиях, который он получает от Регистрационной палаты по политическим пожертвованиям. И главное, кандидат должен представить сертификат об одобрении его кандидатуры Комитетом по президентским выборам.

Кандидат лично — в сопровождении выдвинувшего его лица, лица, поддерживающего кандидата, и доверенных (не менее четырех) лиц — представляет все необходимые документы специальному уполномоченному по выборам в день номинации в строго определенный срок — от 11.00 до 12.00.

В случае если по истечении этого срока документы подал только один кандидат, уполномоченный по выборам объявляет его избранным Президентом Республики Сингапур. Если кандидатов несколько, то назначается день голосования. Каждому кандидату присваивается определенный символ.

После этого кандидаты могут начинать предвыборную агитацию, которая прекращается за один день до даты голосования. Агитационная кампания может проходить в формате посещения домов избирателей, распространения памфлетов, листовок, расклейки плакатов, использования Интернета, а также проведения митингов и собраний. Радио и телевидение, а также прессу можно использовать только после специального разрешения уполномоченного по выборам.

Кандидат на должность президента имеет право потратить на предвыборную агитацию максимум 600 тыс. сингапурских долларов, или по 30 центов в расчете на каждого зарегистрированного избирателя.

По окончании голосования избирательные урны с бюллетенями запечатываются и направляются в счетные центры. Находя-

щиеся за границей граждане могут проголосовать в специальных пунктах сингапурских зарубежных представительств.

Уполномоченный по выборам подводит окончательные итоги голосования и обнародует результаты выборов.

Лицо, избранное на пост президента, должно вступить в должность в тот день, когда его предшественник заканчивает свою службу или, если должность свободна, на следующий день после выборов. Президент обязан занимать пост в течение 6 лет от даты вступления в должность. Во время процедуры инаугурации президент произносит и подписывает клятву, текст которой определен в Конституции.

В случае если поступили ходатайства о расследовании действительности президентских выборов или жалобы на то, что президент не избран в должном порядке, то эти ходатайства и жалобы направляются специальному судье по выборам.

Если судья по разбору ходатайств о расследовании действительности президентских выборов при выполнении своей юрисдикции решает, что выборы президента были лишены юридической силы, и не решает, что какое-либо другое лицо избрано должным образом, то должно быть проведено повторное голосование за президента по бюллетеням не позднее чем через 6 месяцев с даты решения.

Если же судья решает, что любое другое лицо избрано должным образом на пост президента, то тогда это лицо немедленно вступает в должность после принятого решения.

После того как судья по разбору ходатайств о расследовании действительности президентских выборов принял решение, что президентские выборы лишены юридической силы, и никакое другое лицо не избрано должным образом на пост президента, лицо, исполняющее функции президента до такого решения, должно немедленно прекратить исполнение своих функций.

Выполнение лицом полномочий, обязанностей, функций президента не может быть недействительным лишь по той причине, что судья по разбору ходатайств о расследовании действительности президентских выборов впоследствии решает, что выборы этого лица на пост президента были лишены юридической силы или проводились неправильно.

Первый раз страна избирала президента в августе 1993 года. На пост президента претендовали только 2 отобранных Комитетом по президентским выборам кандидата. В 1999 и 2006 годах у кандидатов вообще не было конкурентов. В 2011 году впервые на пост президента претендовало 4 кандидата.

Выборы 2011 года стали первыми в истории независимой Республики Сингапур, в которых участвовало более двух кандидатов, причем трое из них ранее были членами правящей ПНД. На прошедших в Республике 27 августа 2011 года президентских выборах действующий президент Селлапан Раманатан не стал выдвигать свою кандидатуру, несмотря на то, что Конституция страны не предусматривает каких-либо ограничений по количеству сроков пребывания на посту одного и того же президента.

На выборах борьба развернулась между двумя кандидатами — Тони Тан Кен Ямом и Тан Чен Боком. В итоге с небольшим перевесом в 0,3% победил Тони Тан Кен Ям — бывший министр обороны и заместитель премьер-министра, а также бывший член ПНД.

§ 5. Правонарушения на президентских выборах и санкции за них

За правонарушения на президентских выборах могут быть обвинены в совершении преступления и подвергнуты аресту и тюремному заключению на срок до пяти лет и лишению активного и пассивного избирательного права на срок до семи лет со дня вынесения приговора следующие лица:

повреждающие или подделывающие избирательный бюллетень;

передающие бюллетень другому лицу без официального разрешения;

продающие или предлагающие продать избирательный бюллетень другому лицу, а также лица, покупающие или предлагающие купить избирательный бюллетень;

приобретшие официальный избирательный бюллетень, не имея на это права;

опускающие в избирательную урну что-либо, помимо официального избирательного бюллетеня;

вынесшие за пределы пункта для голосования официальный избирательный бюллетень;

уничтожающие без специального на то разрешения официальный избирательный бюллетень, вскрывающие избирательную урну или пакет с официальными избирательными бюллетенями, машину для голосования или другие электронные средства для голосования;

без специального на то разрешения печатающие официальные избирательные бюллетени или документы, которые могут быть использованы на выборах в качестве официального избирательного бюллетеня;

создающие, покупающие, ввозящие в Сингапур любое оборудование, которое может быть использовано для выемки, подделки или другого манипулирования избирательным бюллетенем после того, как он был опущен в урну для голосования на избирательном участке.

Лица, пытающиеся проголосовать под чужим именем или проголосовать вторично под собственным именем, могут быть арестованы.

Лица, стремящиеся различными способами подкупить избирателя, чтобы он проголосовал, или воздержался от голосования, или участвовал в предвыборном митинге, а также подкупленные указанными способами лица подвергнутся обвинениям в коррупции и взяточничестве.

Лица, стремящиеся насильственными способами принудить избирателя проголосовать или воздержаться от голосования, а также лица, разными способами препятствующие свободному волеизъявлению избирателя во время голосования, подвергнутся обвинениям в принуждении.

Лица, которые различными способами принуждают кого-либо стать кандидатами на пост президента или воздержаться от того, чтобы стать кандидатами на пост президента, будут обвинены в коррупции.

Лица, нарушившие определенную законом процедуру проведения избирательной кампании, будут подвергнуты штрафу в сумме до 5 тыс. сингапурских долларов, или тюремному заключению на срок до трех лет, или и тому и другому.

Лица, осужденные за коррупцию, лишаются права участия в выборах в качестве кандидатов на пост президента, в члены

парламента, а также в качестве простого избирателя на срок в семь лет.

Лица, делающие ложные заявления относительно одних кандидатов на пост президента в целях агитации в пользу других кандидатов или с целью принудить кандидатов на пост президента снять свои кандидатуры, будут подвергнуты штрафу в сумме до 5 тыс. сингапурских долларов, или тюремному заключению на срок до трех лет, или и тому и другому.

Лица, стремящиеся насильственными способами принудить избирателя проголосовать или воздержаться от голосования, а также лица, разными способами препятствующие свободному волеизъявлению избирателя во время голосования, будут обвинены в принуждении и подвергнуты штрафу в сумме до 5 тыс. сингапурских долларов, или тюремному заключению на срок до трех лет, или и тому и другому.

Лица, которые без специального на то разрешения печатают официальные избирательные бюллетени или документы, которые могут быть использованы на выборах в качестве официального избирательного бюллетеня, будут подвергнуты штрафу в сумме до 1 тыс. сингапурских долларов, или тюремному заключению на срок до 12 месяцев, или и тому и другому.

В день голосования с 8.00 до 20.00 ни один вид транспорта не может быть припаркован ближе чем на 100 м от пункта для голосования, кроме транспорта, используемого для доставки в пункт для голосования больных избирателей и инвалидов. Виновные в нарушении данного пункта подвергаются штрафу в размере 500 сингапурских долларов.

Кандидат на пост президента не имеет права нанимать за деньги или за иное вознаграждение других лиц и разного рода помощников, кроме 20 официальных агентов и одного агента для каждого пункта для голосования. Допускается использование разумного количества клерков, посыльных и тому подобных помощников. Нарушение этих правил приравнивается к незаконной деятельности.

Кандидат на пост президента может потратить на свою избирательную кампанию сумму, не превышающую 600 тыс. сингапурских долларов, или суммы в расчете по 30 центов на одного избирателя. Сюда не входят расходы личного характера кандидата

на пост президента и оплата его официального агента, которые в сумме не должны превышать 500 сингапурских долларов.

В течение 31 дня с момента опубликования официальных результатов всеобщих выборов в официальном печатном издании официальный агент кандидата на пост президента представляет уполномоченному по выборам детальный отчет о расходах, произведенных от имени данного кандидата на избирательную кампанию, а также обо всех полученных дотациях спонсоров. При этом подчеркивается, что вся спонсорская помощь должна осуществляться в полном соответствии с Законом о добровольных пожертвованиях.

После получения всех финансовых отчетов уполномоченный по выборам публикует их в официальном печатном издании для всеобщего ознакомления. Каждый избиратель может сделать копию данных отчетов за небольшую плату.

Нарушения запретов, связанных с проведением избирательной кампании в «день тишины», использование партийных символов, баннеров, плакатов и другой наглядной агитации квалифицируются как незаконная деятельность и подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок до 12 месяцев, или штрафа в сумме 1 тыс. сингапурских долларов, или тому и другому одновременно.

Использование громкоговорителей, транзисторов, магнитофонов и другой техники, производящей шум и мешающей проведению предвыборных митингов и встреч, рассматривается как незаконное действие и карается тюремным заключением на срок до 12 месяцев или штрафом в сумме 1,5 тыс. сингапурских долларов.

Все судебные дела, связанные с нарушениями процедуры выборов, рассматриваются специальным судьей по выборам после получения им соответствующего запроса, содержащего обвинения в нарушении законодательства и процедуре проведения избирательной кампании и порядка выборов. Судья по выборам назначается Главным судьей специально для рассмотрения жалоб по проведению всеобщих выборов. Судья по выборам имеет право пригласить на заседание суда любого гражданина. Отказ явиться на заседание суда рассматривается как проявление неуважения к суду.

Решение о законности избрания кандидата на пост президента выносится специальным судьей по выборам. Решение судьи

по выборам является окончательным и представляется премьер-министру.

Ни один избиратель не может быть принужден обнародовать, за кого он голосовал.

§ 6. Парламентские выборы

Парламентские выборы являются самым важным событием политической жизни Сингапура. Помимо того, что парламент представляет собой высший законодательный орган государственной власти, именно на основе парламентских фракций формируется правительство – кабинет министров, являющийся главным органом исполнительной власти.

Выборы в законодательный орган власти осуществляются с 1959 года, когда Сингапур получил статус самоуправляющегося государства в рамках Содружества. До 1963 года выборы в законодательный орган проводились на основе Конституции 1955 года и законов времен британского колониализма. В период пребывания в составе Федерации Малайзии с 1963 по 1965 год избирательная процедура осуществлялась в соответствии с Конституцией Малайзии. С 1965 года, когда Сингапур стал после выхода из Федерации Малайзии суверенным государством, выборы проходят на основе Конституции 1965 года, Закона о парламентских выборах, Закона о политических пожертвованиях и других дополнительных законодательных актов.

Парламент обновляется раз в пять лет. Однако он может быть распущен в любой момент президентом по рекомендации премьер-министра. Выборы в парламент проводятся в течение трех месяцев от даты прекращения полномочий парламента.

Электоральный процесс претерпел ряд значительных изменений. В 1984 году был введен институт невыбранных членов парламента (Non-Constituency Members of Parliament, NCMs), чтобы включить в парламент представителей оппозиционных партий, набравших больше всего голосов, но не прошедших в парламента. В 1988 году была принята поправка к Конституции о создании групповых избирательных округов, имевших целью обеспечить представительство национальным меньшинствам в парламенте.

Следует отметить, что партии от оппозиции негативно оценили создание групповых избирательных округов, поскольку новая система усложнила для них возможность избираться в парламент, а мажоритарная избирательная система снижает шансы небольших партий.

В 1990 году был создан институт назначаемых депутатов парламента (Nominated Member of Parliament, NMP), что позволило беспартийным общественным деятелям попасть в парламент без участия в выборах. С 2001 года разрешено голосование за границей.

§ 7. Избирательные округа

Границы избирательных округов определяются премьер-министром. Перед очередными выборами премьер-министр создает специальный Комитет по определению границ избирательных округов, который состоит из гражданских чиновников. После проверки избирательных округов и их границ Комитет представляет отчет правительству, которое его и утверждает, не направляя в парламент.

В стране имеются два типа избирательных округов. Одни избирательные округа являются одномандатными, в них избиратели должны голосовать за одного из баллотирующихся кандидатов. Одномандатных избирательных округов не может быть меньше 8. В одномандатных избирательных округах избиратели голосуют по мажоритарной системе по принципу один человек – один голос.

В избирательных округах, называемых групповыми, баллотируются группы от 3 до 6 кандидатов от каждой партии или партийного блока, и избиратели должны проголосовать за ту или иную группу кандидатов. Такие округа больше и по территории, и по числу населения. Групповые избирательные округа создаются для того, чтобы этнические меньшинства – малайцы, индийцы и др. – обязательно получили представительство в парламенте. В этих целях для каждой группы кандидатов обязательным условием является включение в группу хотя бы одного представителя этнических меньшинств.

На парламентских выборах 2011 года имелось всего 27 избирательных округов – 12 одномандатных и 15 групповых. В парла-

мент Сингапура после выборов 2011 года вошло 87 депутатов, избранных прямым голосованием, из них – 12 в одномандатных и 75 в групповых избирательных округах. На выборах 2015 года было создано 13 одномандатных и 16 групповых избирательных округов.

Специальная статья Конституции под названием «Представительство избирателей» (ст. 39а) определяет порядок обеспечения представительства в парламенте Сингапура депутатов из числа национальных меньшинств. В ней говорится, что законодательная власть может для представления в парламенте членов малайского, индийского и обществ других меньшинств предусмотреть объявление президентом любого избирательного округа, в зависимости от количества избирателей в этом округе, представительством избирателей, чтобы любой избирательный процесс в этом округе проводился на базе группы не менее, но и не более чем из 4 кандидатов.

Любой закон, составленный согласно Конституции, должен предусматривать, что президент назначает каждое представительство избирателей избирательным округом, в котором хотя бы один из кандидатов в каждой группе должен быть лицом, принадлежащим к малайскому, либо к индийскому или к другому обществу меньшинств.

Принадлежность лиц, желающих стать кандидатами, к малайскому, индийскому или другому обществу меньшинств определяет специальный комитет.

Все кандидаты в каждой группе должны быть либо членами одной и той же политической партии, участвующей в выборах, либо независимыми кандидатами, выступающими как группа.

Кроме того, любой закон должен предусматривать минимальное и максимальное количество членов, которых необходимо выбрать всеми представительствами избирателей на всеобщих выборах, а также количество представительств избирателей, назначенных согласно Конституции.

В этой же статье Конституции (ст. 39а) даны определения следующих понятий:

«*Группа*» – группа не менее чем из 3 и не более чем из 4 кандидатов, выдвинутых на выборы в любом представительстве избирателей.

«*Лицо, принадлежащее к малайскому обществу*» – любое лицо, будь то малайской расы или нет, которое считает себя членом ма-

лайского общества и принято всеми как член малайского общества в этом обществе.

«Лицо, принадлежащее к индийскому или обществу другого меньшинства» — любое лицо, будь то индийского происхождения или нет, которое считает себя членом индийского общества и принято всеми как член индийского общества в этом обществе, или любое лицо, которое принадлежит к любому обществу меньшинства, но не малайскому и не индийскому.

§ 8. Категории депутатов парламента

Депутаты, избираемые по избирательным округам, составляют основной корпус депутатов сингапурского парламента. В настоящее время корпус депутатов этого типа насчитывает в парламенте Республики Сингапур 89 человек. Наряду с избранными депутатами в парламенте Республики Сингапур имеются ещё две категории назначаемых парламентариев.

Первая категория — это депутаты, которые участвовали в электоральном процессе, но не получили большинства голосов на выборах. Они включаются в состав парламента Сингапура посредством назначения. Парламентарии, которые проходят в парламент не в результате победы в избирательных округах, назначаются из числа кандидатов, выдвинутых оппозиционными партиями, но не избранными по числу поданных за них голосов. Назначается кандидат, набравший больше всего голосов. По одномандатным округам может быть назначен только 1 депутат, а по групповым — 2. В 2011 году оппозиции путем прямых выборов удалось провести в парламент 6 депутатов, поэтому от оппозиции были назначены ещё 3 депутата, набравшие больше всего голосов. От каждой оппозиционной партии выбираются по одному кандидату. Эта категория депутатов введена в целях предоставления возможности хотя бы минимальному количеству оппозиционных депутатов пройти в парламент.

Вторая категория назначаемых депутатов включает представителей сингапурской элиты. Их кандидатуры выдвигаются ответственностью из числа наиболее заслуженных граждан страны, не связанных партийной принадлежностью и обязательствами перед

избирателями. Пройдя специальный селекционный комитет, возглавляемый спикером парламента, они утверждаются президентом страны. Назначаемые депутаты отбираются специальной отборочной комиссией парламента из круга выдающихся и заслуженных представителей сингапурского общества. Их назначает президент. Согласно Конституции таких депутатов не должно быть больше 9. Назначаемые депутаты представляют собой «сливки» сингапурского общества, являясь профессионалами высочайшего класса в разных сферах деятельности.

Следует отметить, что назначенные депутаты двух последних категорий не могут участвовать в голосовании по законопроектам, касающимся: законодательного акта по исправлению Конституции, финансовых законопроектов, вотума недоверия правительству, а также отставки президента с должности.

Глава VI. Процедура выборов в парламент

В парламентских выборах, как и в президентских, принимают участие зарегистрированные избиратели, являющиеся гражданами Сингапура, достигшие 21-летнего возраста, проживающие в Сингапуре.

Избирательные списки содержат персональные данные избирателя, такие как серийный номер, имя, адрес и пол, а также наименование избирательного округа и участка для голосования. Избиратели могут проверить и уточнить свои данные на сайте или в офисе Департамента по выборам, в общинных центрах и клубах, а также в зарубежных пунктах для голосования в сингапурских представительствах по предъявлению своего паспорта. После уточнения и необходимых исправлений и дополнений избирательный список обнародуется и в дальнейшем используется как основа для голосования.

Время от времени избирательные списки пересматриваются, но не ранее, чем по прошествии трех лет после последних всеобщих выборов.

Согласно законодательству президент своим распоряжением по рекомендации премьер-министра распускает парламент, у которого истек срок полномочий и дает указание уполномоченному

по выборам подготовить и провести очередные всеобщие выборы в новый парламент. Распоряжением президента определяется дата и место номинации кандидатов.

После этого уже уполномоченный по выборам в своем распоряжении подтверждает дату и место номинации кандидатов, а также порядок номинации.

§ 1. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты парламента

Заявление о номинации кандидата подписывается самим кандидатом, лицом, выдвигающим кандидата в члены парламента, лицом, поддерживающим кандидата, и ещё не менее чем 4 доверенными лицами. Все они должны быть зарегистрированными в списках избирателей. Затем выдвинутые кандидаты вносятся в списки кандидатов. Кандидаты обязаны внести денежный депозит (около 500 сингапурских долларов).

Лицо, претендующее на участие в парламентских выборах в качестве кандидата в депутаты (обладающее пассивным избирательным правом), должно соответствовать следующим требованиям: являться гражданином Сингапура; достичь возраста 21 года в день выдвижения; быть зарегистрированным в списке избирателей; проживать в Сингапуре на момент выдвижения и в совокупности не менее 10 лет до этого момента, а также обладать степенью знаний, дающих возможность принимать активное участие в парламентских процессах. Кандидат в депутаты парламента должен говорить, читать и писать по меньшей мере на одном из следующих языков: английский, малайский, китайский и тамильский.

Кандидатом в депутаты парламента не может стать лицо, если его объявили умалишённым; если он является невосстановленным в правах банкротом; занимается коммерческой деятельностью; выдвигается для участия в выборах президента или работает доверенным лицом кандидата. Не могут выдвигаться в депутаты лица, осуждённые за преступление судом в Сингапуре или Малайзии и приговорённые к тюремному заключению на срок не менее года или к штрафу не менее 2 тыс. сингапурских долларов и не получившие амнистии. Не может выдвигаться кандидатом в парламент Сингапура лицо, имеющее или принявшее гражданство

другого государства, или заявившее о верности другому государству (за исключением любой страны, входящей в Содружество, и Республики Ирландии).

В день номинации кандидаты лично — в сопровождении выдвинувших их лиц, лиц, поддерживающих кандидатов, и ещё не менее 4 доверенных лиц — представляют все необходимые документы уполномоченному по выборам в строго определенный срок — от 11.00 до 12.00.

Если после даты номинации оказывается, что в данном избирательном округе номинированы только один кандидат по одномандатному округу или одна группа кандидатов по групповому округу, то уполномоченный по выборам объявляет их депутатами парламента.

Если по избирательному округу выдвинуто несколько кандидатов или групп кандидатов, то уполномоченный по выборам назначает дату голосования. В его распоряжении указываются имена кандидатов, их символы, имена выдвинувших и поддерживающих кандидатов лиц, а также наименования всех избирательных округов и пунктов для голосования. Каждому кандидату или группе кандидатов присваивается определенный символ.

Перед парламентскими выборами 2015 года ПНД зарегистрировала кандидатов, среди которых 22 новых лица, на все 89 мест, главная оппозиционная Рабочая партия — 28 кандидатов.

После этого кандидаты могут начинать предвыборную агитацию, которая прекращается за один день до даты голосования.

§ 2. Избирательная кампания

Предвыборная избирательная кампания проводится по строгим правилам. Агитационная кампания допускается в следующих формах: посещение домов избирателей, распространение памфлетов, листовок, вывешивание плакатов и транспарантов, использование средств передвижения для размещения агитационных материалов, распространение их в Интернете, а также проведение митингов и собраний.

Кандидатам предоставляется также время для агитации на радио и телевидении. Самостоятельно договариваться о высту-

плениях на радио и телевидении, а также использовать прессу кандидатам в депутаты запрещается. Использование этих средств массовой информации возможно только по специальному разрешению уполномоченного по выборам.

Расходование средств на агитационную кампанию ограничено для каждого кандидата суммой в 3,5 сингапурского доллара в расчете на одного избирателя.

За сутки до даты голосования наступает «день тишины». Агитация прекращается. Однако имеется ряд исключений из этого правила: допускаются партийные политические передачи на телевидении; сообщения относительно выборов на радио, телевидении и в прессе; наличие плакатов и сообщений в Интернете, если они уже имели место до наступления «дня тишины»; издание книг, если это было запланировано заранее; индивидуальный обмен мнениями на некоммерческой основе по телефону, Интернету или другим средствам коммуникации, а также другие мероприятия, разрешенные министром. Эти же исключения действуют и в день голосования, кроме партийных выступлений на телевидении.

§ 3. Голосование и подсчет голосов

В избирательный бюллетень по одномандатным округам включаются имена кандидатов в алфавитном порядке на английском языке, а также символы каждого кандидата. В избирательный бюллетень по групповым округам включаются списки имен кандидатов каждой группы в алфавитном порядке на английском языке, а также символ каждой группы. Каждый бюллетень имеет серийный номер, обозначенный на лицевой и оборотной сторонах. Аутентичность избирательных бюллетеней обеспечивается специальными водяными и иными знаками и метками. Размер бюллетеня должен быть таков, чтобы его можно было сложить.

Голосование проводится в выходной день или в день, который специально по этому случаю официально объявляется нерабочим. Избиратель обязан голосовать на том избирательном участке, номер и название которого зафиксированы в его избирательном сертификате, присланном ему по почте после регистрации в списках

избирателей. Как правило, такой пункт для голосования расположен вблизи от места жительства избирателя.

В качестве пунктов для подачи голосов могут использоваться школы и другие общественные помещения. При этом возмещается любой нанесенный во время голосования ущерб данному зданию или помещению.

Если избиратель по уважительной причине не может проголосовать в указанном пункте, то по его просьбе уполномоченный по выборам выписывает ему открепительный талон, дающий возможность проголосовать на другом избирательном участке.

В помещении для голосования могут присутствовать только избиратели и уполномоченные лица, обеспечивающие порядок, процедуру голосования и безопасность. Могут присутствовать также кандидаты и их агенты в качестве наблюдателей. Все другие посторонние лица в помещение для голосования не допускаются.

Для голосования используются избирательные бюллетени. На избирательных бюллетенях латинским шрифтом должны быть прописаны имена кандидатов. Избиратель подает свой голос на выборах путем отметки в избирательном бюллетене, указывающей, за кого именно он голосует, и последующего опускания этого бюллетеня в избирательную урну. При этом обеспечивается тайна голосования.

Урны для голосования должны быть сконструированы таким образом, чтобы избирательный бюллетень можно было в нее опустить, но нельзя, не открыв её, из урны вынуть. Перед началом голосования председатель участковой комиссии показывает присутствующим наблюдателям открытую урну, чтобы они могли убедиться в том, что она пуста. Затем председатель участковой комиссии закрывает урну, запечатывает её специальной бумажной лентой, на которой присутствующие сотрудники пункта для голосования расписываются, с тем чтобы предотвратить возможность открытия урны без нарушения бумажной ленты. После этого избирательная урна остается закрытой до окончания процедуры голосования.

Для получения избирательного бюллетеня зарегистрированный избиратель должен предъявить удостоверение личности. Получив избирательный бюллетень, избиратель отмечает кандидата, за которого он голосует, обязательно складывает избирательный

бюллетень, с тем чтобы сохранить тайну голосования, и немедленно опускает его в избирательную урну. После этого избиратель должен сразу же покинуть пункт для голосования.

В случае если избиратель неумышленно испортил свой избирательный бюллетень, то испорченный избирательный бюллетень заменяется новым.

Избирательные бюллетени должны отличаться по цвету от других избирательных документов. Перед выдачей избирательного бюллетеня избирателю председатель участковой комиссии должен удостовериться в том, что этот избирательный бюллетень аутентичен и полностью соответствует всем необходимым требованиям. После выдачи бюллетеня председатель участковой комиссии делает соответствующую отметку в списке зарегистрированных избирателей.

Ни один избирательный бюллетень не может быть выдан избирателю после истечения определенного ранее срока для голосования.

Недействительными считаются бюллетени, на которых нет опознавательных знаков их аутентичности, на которых помечены более одного кандидата или более одной группы кандидатов, на которых сделаны посторонние надписи или значки, позволяющие идентифицировать избирателя, а также бюллетени, на которых избиратель не отметил ни одного кандидата (чистые бюллетени).

Машины для электронного голосования могут быть использованы только с разрешения властей. В случае их применения машины должны быть протестированы и исправность их проверена в предварительном порядке.

После окончания времени для голосования избирательные урны запечатываются в присутствии наблюдателей и под строгой охраной отправляются в центры подсчета голосов. При процедуре подсчета голосов разрешено присутствовать кандидатам и их агентам в разумных количествах.

После окончания подсчета голосов все избирательные бюллетени и все связанные с выборами протоколы и документы запечатываются в избирательные урны. Они хранятся в хорошо охраняемом месте в течение 6 месяцев, после чего уничтожаются и сжигаются.

После подсчета голосов уполномоченный по выборам объявляет имена победивших кандидатов. Списки прошедших в парламент депутатов публикуется в официальном печатном издании.

Выборы могут быть прекращены или отложены в случае, если накануне или в день голосования уполномоченный по выборам сочтет, что выборы могут быть сорваны в результате мятежа или угрозы мятежа, природных катаклизмов, пожара или его угрозы и других непреодолимых обстоятельств.

§ 4. Правонарушения на парламентских выборах и санкции за них

Лица, пытающиеся проголосовать под чужим именем или проголосовать вторично под собственным именем, могут быть арестованы.

Лица, стремящиеся различными способами подкупить избирателя, чтобы он проголосовал, или воздержался от голосования, или участвовал в предвыборном митинге, а также подкупленные указанными способами лица подвергнутся обвинениям в коррупции и взяточничестве.

Лица, стремящиеся насильственными способами принудить избирателя проголосовать или воздержаться от голосования, а также лица, разными способами препятствующие свободному волеизъявлению избирателя во время голосования, подвергнутся обвинениям в принуждении.

Лица, которые различными способами принуждают кого-либо стать кандидатами в депутаты парламента или воздержаться от того, чтобы стать кандидатами в депутаты парламента, будут обвинены в коррупции.

Лица, нарушившие определенную законом процедуру проведения избирательной кампании, будут подвергнуты штрафу в сумме до 5 тыс. сингапурских долларов, или тюремному заключению на срок до трех лет, или и тому и другому.

Лица, осужденные за коррупцию, лишаются права участия в выборах в качестве кандидатов на должность президента, в члены парламента или в качестве простого избирателя на срок в семь лет.

Кандидат в депутаты парламента может самостоятельно расходовать на свои нужды, связанные, так или иначе, с избиратель-

ной кампанией, сумму, не превышающую 1 тыс. сингапурских долларов. Все платежи, превышающие данную сумму, от имени кандидата должен оплачивать его агент.

Если кандидат или его агент нарушат правила расходования средств на проведение избирательной кампании, они могут быть обвинены в незаконных действиях.

Не допускается оплата со стороны кандидата или его агента расходов на транспорт или помещение, используемые избирателями или произведенные для их удобства.

В день голосования с 8.00 до 20.00 ни один вид транспорта не может быть припаркован ближе чем на 100 м от пункта для голосования, кроме транспорта, используемого для доставки в пункт для голосования больных избирателей и инвалидов. Виновные в нарушении данного пункта подвергаются штрафу в размере 500 сингапурских долларов.

Кандидат в депутаты не имеет права нанимать за деньги или за иное вознаграждение других лиц и разного рода помощников, кроме одного официального агента и одного агента для каждого пункта для голосования. В групповых избирательных участках полагается один официальный агент для всей группы от 3 до 6 кандидатов и по одному агенту для каждого пункта для голосования. Допускается использование разумного количества клерков, посыльных и тому подобных помощников. Нарушение этих правил приравнивается к незаконной деятельности.

В течение 31 дня с момента опубликования официальных результатов всеобщих выборов в официальном печатном издании официальный агент кандидата по выборам представляет уполномоченному по выборам детальный отчет о расходах, произведенных от имени данного кандидата на избирательную кампанию, а также обо всех полученных дотациях спонсоров. При этом подчеркивается, что вся спонсорская помощь должна осуществляться в полном соответствии с Законом о добровольных пожертвованиях. Такие же отчеты представляются по поводу расходов группы кандидатов в групповых избирательных округах, а также по каждому отдельному кандидату. Пока не произведен полный отчет согласно требуемым формам, прошедшие в парламент депутаты не имеют права заседать в парламенте и голосовать. Если прошедшие в парламент депутаты все же присутствуют на заседаниях

парламента и голосуют, то они будут подвергнуты штрафу в сумме 500 сингапурских долларов за каждый день голосования или простого присутствия на заседаниях парламента.

В случае нарушения всех вышеперечисленных правил проведения избирательной кампании со стороны кандидатов или их официальных агентов по выборам данные лица лишатся пассивного избирательного права на выборах президента, то есть они не смогут выдвигаться кандидатами на пост президента.

После получения всех финансовых отчетов уполномоченный по выборам публикует их в официальном печатном издании для всеобщего ознакомления. Каждый избиратель может сделать копию данных отчетов за небольшую плату.

Нарушения запретов, связанных с проведением избирательной кампании в «день тишины», использование партийных символов, баннеров, плакатов и другой наглядной агитации квалифицируются как незаконная деятельность и подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок до 12 месяцев, или штрафу в сумме 1 тыс. сингапурских долларов, или тому и другому одновременно.

Запрещается обнародование любых материалов, связанных с оценками или социологическими исследованиями и опросами с момента объявления о проведении выборов и до момента закрытия всех избирательных участков и пунктов для голосования. Нарушение этого запрета рассматривается как незаконное действие и карается тюремным заключением на срок до 12 месяцев, или штрафом в сумме 1,5 тыс. сингапурских долларов, или тем и другим одновременно.

Ни один избиратель не может быть принужден обнародовать, за кого он голосовал. Проведение «экзитполов» в день голосования запрещено, а обнародование их результатов до момента закрытия всех избирательных участков и пунктов для голосования рассматривается как незаконное действие и карается тюремным заключением на срок до 12 месяцев, или штрафом в сумме 1,5 тыс. сингапурских долларов, или тем и другим одновременно.

Использование громкоговорителей, транзисторов, магнитофонов и другой техники, производящей шум и мешающей проведению предвыборных митингов и встреч, рассматривается как не-

законное действие и карается тюремным заключением на срок до 12 месяцев или штрафом в сумме 1,5 тыс. сингапурских долларов.

Законность избрания кандидата депутатом парламента может быть подвернута проверке специальным судьей по выборам после получения им соответствующего запроса, содержащего обвинения в нарушении законодательства и процедуре проведения избирательной кампании и порядка выборов. Судья по выборам назначается Главным судьей специально для рассмотрения жалоб по проведению всеобщих выборов. Судья по выборам имеет право пригласить на заседание суда любого гражданина. Отказ явиться на заседание суда рассматривается как проявление неуважения к суду.

Глава VII. Электоральная специфика Сингапура

§ 1. Динамика электоральных процессов

А. Хронология и специфика президентских выборов

Всего в истории Сингапура было 7 президентов, включая нынешнего. Кроме того, за всю историю существования Республики обязанности президента исполняли 4 других государственных служащих, среди которых было 3 спикера и министр юстиции.

Интересно, что именно министр юстиции Ви Чон Джин стал, так сказать, «президентом на день», ведь он выполнял обязанности президента Сингапура всего один день в 1985 году.

Что же касается, собственно, настоящих президентов Республики Сингапур, то среди них были:

- Юсоф бин Исхак (самый первый президент, занявший эту почетную должность сразу же после провозглашения Республики);
- Бенджамин Генри Ширс (занимал должность президента 10 лет, это второй по продолжительности срок за всю историю Сингапура);
- Деван Наир (стал самым «недолгосрочным» президентом, его срок длился меньше четырех лет, так как он подал в отставку);
- Ви Ким Ви (именно на срок этого президента пришлось реформы 1991 года, после проведения которых годом окончания его

срока установили 1993 год, в котором и произошли первые президентские выборы в истории Сингапура);

- Он Тен Чон (первый избранный народом Президент Республики);

- Селлапан Раманатан (дольше всех был президентом страны, однако стоит уточнить, что оба срока, на которые он избирался, он получил в ходе безальтернативных выборов, то есть оппонентов у него не было; кроме того, он был представителем правящей партии);

- Тони Тан Кен Ям (действующий Президент Республики).

Стоит также отметить, что оба первых президента Республики Сингапур завершали свой срок по причине смерти. То есть до реформ 1991 года в государстве не существовало определенных президентских сроков, а избираемый парламентом президент за всю историю Сингапура ни разу не снимался с должности.

В 2011 году на пост президента страны претендовали 4 кандидата. Выборы президента с таким количеством кандидатов проходили впервые в истории Сингапура. До этого только выборы первого президента страны, состоявшиеся в 1993 году, были альтернативными, однако все последующие разы на этот пост выдвигался лишь единственный кандидат и президенты страны избирались на безальтернативной основе.

Тони Тан Кен Ям, бывший вице-премьер, одержал победу с минимальным отрывом на всеобщих президентских выборах в августе 2011 года. Всего в голосовании приняли участие 2,1 млн. жителей страны. Тони Тан, набравший 35% голосов, опередил всего на 0,3% (7269 голосов) своего основного соперника. Из-за минимального разрыва между двумя основными претендентами на пост президента страны пришлось провести повторный подсчет бюллетеней и отложить на несколько часов объявление результатов голосования.

Б. Хронология и специфика парламентских выборов

Первые выборы в Сингапуре состоялись в марте 1948 года для выборов членов Законодательного совета. Из 22 членов Совета избранию подлежали только 6 депутатов. Остальные отбирались британским губернатором или торговыми палатами. Выборы не были обязательными. К тому же право голоса было предоставлено

исключительно совершеннолетним подданным Великобритании, которые в это время составляли лишь 2% из 940-тысячного населения Сингапура.

Несмотря на то, что многие организации призывали к бойкоту выборов, они все же состоялись. В них приняло участие 63,1% имеющих права голоса избирателей. Для проведения выборов было создано четыре избирательных округа — два одномандатных и два двухмандатных.

Три депутатских кресла были завоеваны недавно сформированной Прогрессивной партией Сингапура — партией консерваторов, которую возглавляли представители бизнеса и интеллигенции, которые не выступали за скорейшее предоставление самоуправления. Остальные три места получили независимые кандидаты.

Результаты выборов 1948 года

Партии	Кол-во голосов	%	Кол-во мест
Прогрессивная партия	11 754	49,5	3
Независимые кандидаты	11 997	50,5	3
Недействительные бюллетени	1321	—	—
Общее число избирателей	25 072	100	6
Число проголосовавших	14 126	100	
Число зарегистрированных	22 334	63,2	

Таким образом, из 22 членов Законодательного совета 6 были избраны прямым голосованием избирателей, 3 депутата выдвинуты торговыми палатами — Сингапурской, Китайской и Индийской торговой палатой. Тринадцать членов Законодательного совета назначены британскими властями. В это число входили губернатор, секретарь по колониальным вопросам, секретарь по финансовым вопросам и другие чиновники колониальной администрации.

Следующие выборы в Законодательный совет Сингапура состоялись в апреле 1951 года. Количество членов Совета возросло с 22 до 25, число избираемых прямым голосованием депутатов увеличилось с 6 до 9. Количество избирательных округов также было

увеличено до девяти. И на этот раз участие в выборах не было обязательным, а количество имеющих право голоса избирателей ограничено. Все ещё слышны были призывы бойкотировать выборы. В избирательной кампании участвовали Прогрессивная и Рабочая партии.

Из 48 155 зарегистрированных избирателей проголосовало лишь 52%. Голоса распределились следующим образом:

Партии	Кол-во голосов	%	Кол-во мест	+/-
Прогрессивная партия	11 202	45,4	6	+3
Рабочая партия	7335	29,7	2	New
Независимые кандидаты	6156	24,9	1	-2
Недействительные бюллетени	372	—	—	—
Всего	25 065	100	9	+3
Зарегистрированные избиратели	48 155	52,1	—	—

Три депутата были назначены от трех торговых палат — Сингапурской, Китайской и Индийской торговой палаты. Ещё 13 членов Совета назначили британские колониальные власти. Ими, как и прежде, были представители администрации — губернатор, секретарь по колониальным вопросам, секретарь по финансовым вопросам и другие чиновники, в том числе одна женщина.

В 1955 году была введена Конституция, расширявшая участие местного населения в управлении Сингапуром. Вместо Законодательного совета вводилась Законодательная ассамблея из 32 членов. Из них 25 членов должны были избираться прямым голосованием.

Выборы в Законодательную ассамблею прошли в апреле 1955 года. В противоположность предыдущим выборам регистрация избирателей проходила без всяких ограничений. Было зарегистрировано 300 тыс. избирателей. В выборах приняли участие 8 партий, из которых Прогрессивная и Демократическая партии выдвинули больше всего кандидатов. Вопреки ожиданию колониальных властей, больше всех голосов получил Трудовой фронт.

Результаты выборов 1955 года

Партии	Кол-во голосов	%	Кол-во мест	+/-
Трудовой фронт	42 300	27,1	10	New
Прогрессивная партия	38 695	24,8	4	-2
Демократическая партия	32 115	20,5	2	New
Партия народного действия	13 634	8,7	3	New
Китайская ассоциация Малайи (отделение в Сингапуре)	6203	4,0	1	New
Объединенная малайская национальная организация (отделение в Сингапуре)	5721	3,7	1	New
Рабочая партия	1325	0,8	0	-2
Малайский союз (отделение в Сингапуре)	1233	0,8	1	New
Независимые кандидаты	15,098	9,7	3	+2
Недействительные бюллетени	1751	—	—	—
Всего	158 075	100	25	+16
Зарегистрированные избиратели	300 199	52,7	—	—

В 1958 году Конституция Сингапура была пересмотрена. Сингапuru было предоставлено самоуправление. Согласно новой Конституции 1959 года Законодательная ассамблея должна была полностью избираться населением страны путем прямого голосования.

В мае 1959 года состоялись первые всеобщие выборы самоуправляющегося Сингапура. В Законодательную ассамблею необходимо было избрать 51 депутата. Избирательные округа были одномандатные. Впервые было введено обязательное участие в выборах.

Кандидаты в депутаты Законодательной ассамблеи были выдвинуты 13 политическими партиями и организациями. Электоральная активность оказалась очень высокой. Из 586 098 зарегистрированных избирателей в голосовании приняло участие 92,9%, что составило 527 919 человек. Партия народного действия одержала блестящую победу, получив 54,1% голосов избирателей и завоевав 43 депутатских кресла из 51.

Результаты выборов 1959 года

Партии	Кол-во голосов	%	Кол-во мест	+/-
Партия народного действия	281 891	54,1	43	+40
Сингапурский народный союз	107 755	20,7	4	New
Либерально-социалистическая партия	42 805	8,2	0	New
Объединенная малайская национальная организация	27 448	5,3	3	+2
Китайская ассоциация Малайи	5593	1,1	0	-1
Рабочая партия	4127	0,8	0	New
Трудовой фронт	3414	0,7	0	-10
Гражданская партия	3210	0,6	0	New
Малайский союз	2819	0,5	0	-1
Индийский конгресс Малайи	2092	0,4	0	New
Народная партия	2006	0,4	0	New
Объединенная ассоциация жителей Катонга	1759	0,3	0	New
Панмалайская исламская партия	1011	0,2	0	New
Независимые кандидаты	35 341	6,8	1	-2
Недействительные бюллетени	6 648	—	—	—
Всего	527 919	100	51	+26
Зарегистрированные избиратели	586 098	92,9	—	—

Следующие всеобщие выборы в Сингапуре состоялись в сентябре 1963 года вскоре после вхождения Сингапура в состав Федерации Малайзии. Это были единственные выборы в городе в составе Федерации Малайзии. Все избирательные округа были одномандатные. Выборы проводились на основании мажоритарной системы.

Правящая партия ПНД выставила кандидатов во всех избирательных округах. Практически то же сделали оппозиционные партии – Социалистический фронт и Народная партия.

Партии народного действия удалось победить и получить большинство в две трети в Законодательной ассамблее.

Результаты выборов 1963 года

Партии	Кол-во голосов	%	Кол-во мест	+/-
Партия народного действия	272 924	46,9	37	-6
Социалистический фронт	193 301	33,2	13	+13
Сингапурский союз	48 967	8,4	0	-3
Партия объединенного народа	48 785	8,4	1	+1
Народная партия	8259	1,4	0	0
Панмалайская исламская партия	1545	0,3	0	0
Объединенная демократическая партия	760	0,1	0	New
Рабочая партия	286	0,1	0	0
Независимые кандидаты	6788	1,2	0	-1
Недействительные бюллетени	5818	—	—	—
Всего	587 433	100	51	0
Зарегистрированные избиратели	617 450	95,1	—	—

После выборов был принят закон о том, что в случае если депутат выйдет из партии, от которой он прошел на выборах, и перейдет в другую, то такой депутат теряет своё кресло в Законодательной ассамблее.

После выхода Сингапура из состава Федерации Малайзии в 1965 году все депутаты сохранили свои кресла и стали депутатами парламента независимого Сингапура.

Первые выборы в парламент независимой Республики Сингапур, который стал действовать согласно Конституции 1965 года вместо Законодательной ассамблеи, состоялись в апреле 1968 года. В парламенте имелось к этому времени 58 депутатских кресел. Все 58 избирательных округов были одномандатные.

Выборы бойкотировали все оппозиционные партии, кроме Рабочей партии, которые выдвинула кандидатов по двум избирательным округам. Пять кандидатов баллотировались как независимые.

В 51 избирательном округе кандидаты от Партии народного действия не имели соперников и прошли в парламент без процедуры голосования. Таким образом, Партия народного действия одержала победу ещё до выборов как таковых.

Всего было зарегистрировано 759 367 избирателей. Из них в избирательных округах, в которых необходимо было провести голосование, проживало только 84 883 избирателя.

В результате Партия народного действия победила ещё до проведения голосования и завоевала все места в парламенте Республики Сингапур.

Результаты выборов 1968 года

Партии	Кол-во голосов	%	Кол-во мест	+/-
Партия народного действия	65 812	86,7	58	+21
Рабочая партия	3049	4,0	0	0
Независимые кандидаты	7033	9,3	0	0
Недействительные бюллетени	2058	—	—	—
Всего	77 952	100	58	+7
Зарегистрированные избиратели	84 883	91,8	—	—

На выборах, которые состоялись в сентябре 1972 года, в связи с ростом населения Сингапура количество депутатских кресел в республиканском парламенте было увеличено до 65. В 8 (из 65) избирательных округах кандидаты от Партии народного действия прошли в парламент без голосования, поскольку у них не было соперников, оппозиционные партии не выдвинули в них кандидатов. В остальных 57 избирательных округах проходило голосование. Явка избирателей с учётом обязательности участия в выборах составила 93,5%. Всего было зарегистрировано 908 382 избирателя.

Партия народного действия и на этот раз одержала убедительную победу и завоевала все 65 кресел в парламенте.

Результаты выборов 1972 года

Партии	Кол-во голосов	%	Кол-во мест	+/-
Партия народного действия	524 892	70,4	65	+7
Рабочая партия	90 885	12,2	0	0

Объединенный национальный фронт	55 001	7,4	0	New
Социалистический фронт	34,483	4,6	0	New
Народный фронт	22 462	3,0	0	New
Союз малайцев Сингапура	10 054	1,3	0	New
Независимые кандидаты	7462	1,0	0	0
Недействительные бюллетени	15 229	—	—	—
Всего	760 468	100	65	+7
Зарегистрированные избиратели	812 926	93,5	—	

Очередные выборы прошли в декабре 1976 года. Количество парламентских мест возросло до 69. На них четвертый раз подряд победила Партия народного действия. Явка избирателей оставалась высокой — 95,1% от 1 095 817 зарегистрированных избирателей. Всего было выдвинуто всеми участниками избирательной кампании 124 кандидата на 69 мест. При этом 238 520 избирателей проживали в 16 избирательных округах, где голосование не проводилось. В остальных 53 избирательных округах, где состоялось голосование, в нем приняли участие 857 297 человек. В остальных 16 избирательных округах кандидаты от Партии народного действия не имели соперников и прошли в парламент без процедуры голосования.

Результаты выборов 1976 года

Партии	Кол-во голосов	%	Кол-во мест	+/-
Партия народного действия	590 169	74,1	69	+4
Рабочая партия	91 966	11,5	0	0
Объединённый фронт	53 373	6,5	0	New
Социалистический фронт	25 411	3,2	0	0
Объединенный народный фронт	14 233	1,8	0	New
Союз малайцев Сингапура	9230	1,2	0	0
Сингапурская партия справедливости	5199	0,7	0	New
Народный фронт	2818	0,3	0	0
Независимые кандидаты	4173	0,5	0	0

Недействительные бюллетени	18 558	—	—	—
Всего	815 130	100	69	+4
Зарегистрированные избиратели	857 297	78,2	—	—

На парламентских выборах, состоявшихся в декабре 1980 года, в парламенте было уже 75 депутатских кресел. Все места выиграла Партия народного действия. В 37 избирательных округах у кандидатов ПНД не оказалось соперников и они прошли в парламент без голосования. В остальных 38 избирательных округах явка избирателей по-прежнему была очень высокой — 95,5%.

Результаты выборов 1980 года

Партии	Кол-во голосов	%	Кол-во мест	+/-
Партия народного действия	494 268	77,7	75	+6
Рабочая партия	39 590	6,2	0	0
Объединенный народный фронт	28 586	4,5	0	0
Сингапурский объединённый фронт	27 522	4,3	0	0
Социалистический фронт	16 488	2,6	0	0
Сингапурская малайская национальная организация	13 435	2,1	0	0
Демократическая партия Сингапура	11 292	1,8	0	New
Сингапурская партия справедливости	5271	0,8	0	0
Недействительные бюллетени	17 743	—	—	—
Всего	654 452	100	75	+6

Следующие всеобщие выборы в парламент Сингапура прошли в декабре 1984 года. Состав парламента был расширен до 79 депутатов. Партия народного действия одержала, хотя и полную, но не абсолютную, как на предыдущих четырех выборах, победу. Она завоевала 77 мест из 79.

Голосование проходило по 49 избирательным округам. Явка составила 95,6% от числа зарегистрированных избирателей.

В 30 избирательных округах кандидаты Партии народного действия прошли в депутаты без голосования, поскольку оппозиционные партии не выдвинули в этих избирательных округах своих кандидатов.

Результаты выборов 1984 года

Партии	Кол-во голосов	%	Кол-во мест	+/-
Партия народного действия	568 310	64,8	77	+2
Рабочая партия	110 939	12,7	1	+1
Сингапурский объединённый фронт	87 197	9,9	0	0
Демократическая партия Сингапура	32 102	3,7	1	+1
Объединенный народный фронт	27 217	3,1	0	0
Социалистический фронт	24 212	2,8	0	0
Сингапурская партия справедливости	10,906	1,2	0	0
Сингапурская малайская национальная организация	4768	0,5	0	0
Поколение ислама	359	0,0	0	New
Независимые кандидаты	10 586	1,2	0	New
Недействительные бюллетени	26 384	—	—	—
Всего	909 980	100	79	+4

В сентябре 1988 года состоялись очередные парламентские выборы. Количество депутатских кресел было увеличено до 81. Как обычно, победу одержала Партия народного действия. Она получила 79 мест из 81. Явка избирателей снова была очень высокой и составила 94,7% зарегистрированных избирателей. В 50 избирательных округах проходило голосование, а в остальных 31 округе кандидаты партии не имели соперников и прошли в парламент без процедуры голосования.

На этих выборах впервые были образованы 3 групповых избирательных округа в целях обеспечения представительства национальных меньшинств.

Результаты выборов 1988 года

Партии	Кол-во голосов	%	Кол-во мест	+/-
Партия народного действия	848 029	63,2	80	+3
Рабочая партия	224 473	16,7	0	-1
Демократическая партия Сингапура	158 341	11,8	1	0
Партия национальной солидарности	50 432	3,8	0	0
Объединенный народный фронт	17 282	1,3	0	0
Сингапурская партия справедливости	14 660	1,1	0	0
Сингапурская малайская национальная организация	13 526	1	0	0
Поколение ислама	280	0	0	0
Независимые кандидаты	15 412	1,1	0	0
Недействительные бюллетени	30 629	—	—	—
Всего	1 373 064	100	81	+2

Спустя два года после этих выборов впервые была применена схема назначения депутатов, не имеющих никаких связей с партиями. В 1990 году в парламент были введены два назначенных президентом страны депутата, которые проработали в этом составе парламента вплоть до окончания срока полномочий этого выборного органа.

После избирательной кампании произошло слияние трех партий: Социалистический фронт и Сингапурский объединённый фронт прекратили своё существование и вошли в состав Рабочей партии. Рабочая партия стала крупнейшей оппозиционной партией Республики Сингапур.

Очередные парламентские выборы в Сингапуре состоялись в августе 1991 года. Партия народного действия снова одержала победу и завоевала 77 парламентских мест из 81. Партии пришлось побороться с соперниками от оппозиции только в 25 избиратель-

ных округах. В 41 избирательном округе Партия народного действия провела своих кандидатов в депутаты парламента без голосования, поскольку в этих избирательных округах оппозиция не выдвигала своих кандидатов.

В групповых избирательных округах количество кандидатов в каждой группе было увеличено с 3 до 4.

Результаты парламентских выборов 1991 года

Партии	Кол-во голосов	%	Кол-во мест	+/-
Партия народного действия	477 760	61,0	77	-3
Рабочая партия	112 010	14,3	1	+1
Демократическая партия Сингапура	93 856	12,0	3	+2
Партия национальной солидарности	57 306	7,3	0	0
Сингапурская партия справедливости	15 222	1,9	0	0
Сингапурская малайская национальная организация	12 862	1,6	0	0
Независимые кандидаты	14 596	1,9	0	0
Недействительные бюллетени	21 961	—	—	—
Всего	805 573	100	81	0

Кроме того, в парламент было включено по 2 депутата от оппозиционных партий, набравших наибольшее количество голосов при голосовании, а именно от Демократической партии Сингапура и Рабочей партии. Ещё 2 независимых депутата были назначены президентом из лиц, которые не участвовали в выборах. Таким образом, количество депутатов парламента Республики Сингапур теперь достигало 87 человек, из них 81 избранных и две категории назначенных — 4 от политических партий и 2 из лиц, которые не участвовали в выборах.

На парламентских выборах, состоявшихся в январе 1997 года, было зарегистрировано 1,8 млн. избирателей. Из них в голосовании приняли участие 765 332 избирателя. Количество депутатских кресел в сингапурском парламенте было увеличено до 83. В груп-

повых избирательных округах количество кандидатов в каждой группе было увеличено с 4 до 6.

В избирательной кампании приняли участие всего восемь политических партий. Партии народного действия удалось одержать очередную победу и завоевать 81 парламентское кресло. В 47 избирательных округах Партии народного действия не пришлось бороться с конкурирующими кандидатами, её представители победили без голосования, поскольку оппозиционные партии не выдвинули своих кандидатов по этим избирательным округам.

В результате голоса избирателей распределились следующим образом:

Партии	Общее число мест	Кол-во полученных мест	Кол-во голосов	%	+/-
Партии народного действия	83	81	465 751	65,0	+4,0
Рабочая партия	14	1	101 544	14,2	-0,1
Демократическая партия Сингапура	13	0	76 129	10,6	-1,4
Партия национальной солидарности	7	0	48 322	6,7	-0,6
Партия сингапурского народа	3	1	16 746	2,3	—
Демократическая прогрессивная партия	2	0	5043	0,7	—
Независимые кандидаты	1	0	3210	0,4	—

Летом 1997 года в парламент были введены назначенные депутаты. Их количество было увеличено с 6 до 9.

Очередные парламентские выборы в Сингапуре состоялись в ноябре 2001 года. Было зарегистрировано 2 036 923 избирателя. Из них в голосовании приняли участие только 625 267 избирателей, поскольку процедура голосования не проводилась в 55 избирательных округах, где кандидаты от правящей Партии народного действия прошли в парламент, минуя процедуру голосования, так как не имели конкурентов от других партий. В результате за Пар-

тию народного действия было подано 75,3% голосов зарегистрированных избирателей. Оппозиционным партиям удалось выставить кандидатов только в трети избирательных округов. К тому же избирательные депозиты кандидатов в депутаты были увеличены вдвое. Количество и конфигурация избирательных округов также подверглись коррекции.

Результаты парламентских выборов 2001 года

Партии и союзы	Всего мест	Кол-во полученных мест	Кол-во голосов	%	+/-
Партия народного действия	84	82	470 765	75,3	+10,3
Сингапурский демократический альянс: Партия национальной солидарности; Сингапурская малайская национальная организация; Партия справедливости; Народная партия Сингапура	13	1	75 248	12	—
Демократическая партия Сингапура	11	0	50 607	8,1	-2,5
Рабочая партия	2	1	19 060	3	-11,2
Демократическая прогрессивная партия	2	0	5334	0,9	+0,2
Независимые кандидаты	2	0	4253	0,7	—
Всего		84	625 267	100	

Всеобщие выборы в Республике Сингапур, состоявшиеся в мае, стали главным событием в политической жизни Сингапура в 2006 году. Было зарегистрировано 2,16 млн. избирателей, из которых проголосовало 1,22 млн.

Правящая Партия народного действия в десятый раз, начиная с 1965 года, когда Сингапур стал независимым государством, завоевала абсолютное парламентское большинство, заняв 82 депутатских места из 84. В 37 избирательных округах у правящей Партии народного действия не оказалось соперников, и кандидаты партии прошли в депутаты парламента без процедуры голосования.

Оппозиционные Рабочая партия (РП) и Демократический альянс Сингапура (ДАС) провели в законодательный орган лишь по одному представителю. Ставший в 2004 году лидером Партии народного действия Ли Сянь Лун заручился тем самым собственным мандатом и обеспечил себе легитимные лидерские позиции.

Исход выборов ни у кого не вызывал сомнения. Вступление Ли Сянь Луна в должность пришлось на период, когда страна отмечала три знаменательные даты в своей истории, неразрывно связанные с именем его отца и основателя современного Сингапура Ли Куан Ю: 50-летний юбилей образования Партии народного действия, 45-летие прихода ПНД к власти в 1959 году, когда Сингапур получил статус «самоуправляющегося государства»; 40 лет со дня провозглашения независимости Республики Сингапур 9 августа 1965 года.

ПНД развернула широкую предвыборную кампанию задолго до назначенной даты, используя празднование этих событий, ставших поводом для подведения триумфальных (без преувеличения) успехов, которых город-государство достиг за десятилетия её руководства страной.

Приняв эстафету, Ли Сянь Лун продолжил курс, которым Сингапур шел все предыдущие десятилетия, обозначив приоритетными направлениями своей политики экономику, социальную сферу, а также внешнюю политику как важный фактор укрепления позиций Сингапура в международных политических и экономических отношениях.

Правительство Ли Сянь Луна еще до выборов сумело продемонстрировать внушительные экономические результаты. И 2006 год в целом стал годом больших достижений. Экономический рост составил 7,8%, было создано 173 330 рабочих мест – самый высокий показатель по сравнению с аналогичными данными, начиная с 1970-х годов. Уровень безработицы в результате снизился с 4,2% (2005 г.) до 3,6% (2006 г.), вместе с ростом экономики ежемесячно на 3,2% увеличивалась заработная плата. В 2006 году доход на душу населения составил 25 тыс. американских долларов.

Ли Сянь Лун пообещал, что правительство и впредь будет заботиться о сингапурцах, помогать своим гражданам обзаводиться собственным жильем, предоставляя семьям с низкими доходами дотации в размере до 20 тыс. сингапурских долларов на приобретение их первых квартир. Не остались без внимания и группы населения с высоким и средним достатком, для которых, по словам премьера, предполагалось создавать условия, чтобы они могли больше зарабатывать и не ставить себя в зависимость от государства.

В преддверии выборов эти мероприятия властей существенно ослабили эффективность оппозиции. Ведущим в оппозиционном лагере Рабочей партии (РП), Демократической партии Сингапура (ДПС), Демократическому альянсу Сингапура (ДАС) и другим было трудно противопоставить что-либо реальным достижениям ПНД. Но в отличие от предыдущих предвыборных кампаний они были лучше организованы и сплочены. На этот раз оппозиция претендовала на 47 из 84 мест в парламенте. Однако возможности их кандидатов не шли ни в какое сравнение с мощной административной и финансовой поддержкой, которую ПНД оказывала своим выдвиженцам.

Широко рекламируя политические и экономические достижения страны с 1959 года, ПНД опубликовала предвыборную «программу действий», в которой говорилось, что новое руководство партии и правительства сосредоточит основное внимание на экономических и социальных проблемах, укреплении «сингапурской идентичности» и углублении интеграционных процессов. Особый акцент был сделан на проблемах молодежи, которая составляла 40% от общего числа избирателей.

Оппозиционные партии, в свою очередь, сконцентрировали внимание на мероприятиях правительства в решении проблемы растущего в обществе неравенства, считая их запоздалыми и неадекватными, острой критике подверглось его отношение к крупным хищениям и коррупции.

Свой манифест под названием «У вас есть выбор» опубликовала Рабочая партия. Помимо включенного в него ряда положений общей платформы оппозиции, партия выступила с собственными политическими требованиями. В частности, РП считала необходимым упразднить институт президентства на том основании, что правительство превратило его в формальную структуру, ограничив круг даже тех немногих полномочий, которые предоставляет президенту Конституция; прекратить деятельность находящихся под непосредственным контролем ПНД таких общественных организаций, как комитеты жильцов и Гражданский консультативный комитет. Существующая практика, подчеркивалось в манифесте, извращает суть системы «местного самоуправления», предполагающую демократический выбор её руководства снизу, а не назначение сверху.

Наиболее острая борьба за голоса избирателей развернулась в традиционно оппозиционных районах города со значительным рабочим населением, для которого проблемы низких доходов и роста цен чрезвычайно актуальны. Если учесть, что почти 95% сингапурцев проживают в квартирах, арендуемых или приобретенных в рассрочку у государства, зависимость большинства из них от правительственной помощи очевидна.

Выборы закончились с предсказуемым результатом. Большинство сингапурцев, принявших в них участие, по-прежнему поддержали ПНД, получившую 66,6% голосов. Одновременно наметилась определенная тенденция к росту поддержки оппозиции. Помимо побед в указанных районах, оппозиция реально угрожала правящей партии еще в пяти избирательных округах. Более 33% сингапурцев, отдавших свои голоса за кандидатов оппозиции, продемонстрировали свое несогласие с нетерпимым к инакомыслию стилем правления ПНД и отдельными аспектами её политики.

Результаты парламентских выборов 2006 года

Партии и союзы	Всего мест	Полученные места	Голоса	%
Партия народного действия	84	82	748 130	66,60
Рабочая партия	20	1	183 578	16,34
Сингапурский демократический альянс: Партия национальной солидарности; Национальная малайская организация Сингапура; Сингапурская партия справедливости; Народная партия Сингапура	20	1	145 628	12,96
Демократическая партия Сингапура	7	0	45 937	4,09
Всего		84	1 123 273	52,03
Недействительные бюллетени			26 727	1,24
Неявившиеся избиратели			72 884	3,38
Неголосовавшие избиратели в избирательных округах, где был только один кандидат			935 820	43,35
Зарегистрированные избиратели			2 158 704	100

7 мая 2011 года состоялись очередные парламентские выборы. На 87 мест в однопалатном парламенте претендовали представители бессменно правящей Партии народного действия, выступившие единым фронтом шесть оппозиционных партий и кандидаты, выступившие вне единого оппозиционного фронта.

На парламентских выборах 2011 года имелось всего 27 избирательных округов – 12 одномандатных и 15 групповых. В парламент Сингапура после выборов 2011 года вошли 87 депутатов, избранных прямым голосованием, из них – 12 в одномандатных и 75 в групповых избирательных округах.

Организованная сингапурская оппозиция выставила своих кандидатов в 14 (из 15) многомандатных округах, причём в каж-

дом округе выставлялись кандидаты только от одной оппозиционной партии, а другие оппозиционные кандидаты впоследствии снимали свои кандидатуры в пользу кандидатов оппозиционного фронта. В одном многомандатном округе оппозиция снялась с голосования, а независимые кандидаты были дисквалифицированы Департаментом по выборам, что позволило ПНД завоевать места автоматически. В одномандатных округах большинство оппозиционных кандидатов снимались в пользу единых кандидатов от оппозиции. ПНД сохранила контроль над парламентом, получив 81 место. Кандидаты фронта оппозиционных партий победили в одном многомандатном и одном одномандатном округах. В обоих случаях места достались Рабочей партии. Ещё три дополнительных места были распределены между оппозиционными кандидатами в соответствии с Законом об оппозиции.

Предсказуемую победу на выборах 2011 года одержала правящая Партия народного действия (ПНД), получившая 81 мандат из 87 в однопалатном парламенте.

Неожиданностью стал серьезный успех оппозиции. Она выставила своих кандидатов в 14 (из 15) многомандатных и в 11 (из 12) одномандатных округах, но победила только в двух из них. В обоих случаях 6 мест в парламенте получила Рабочая партия (РП) — главный политический оппонент правящей ПНД. В соответствии с действующим в стране законодательством о парламентских выборах оппозиция получила еще 3 места. Их заняли два кандидата от РП и один от Сингапурской народной партии, набравшие в своих избирательных округах более 15% голосов. Впервые в истории независимого Сингапура оппозиции удалось провести в высший законодательный орган страны такое количество своих кандидатов.

В целом прорыв на выборах, который совершила оппозиция в лице РП, не изменил расстановки сил на политической арене города-государства. ПНД сохранила свои доминирующие позиции. За нее проголосовало 1 212 514 избирателей (60,14%) из 2,016 млн. человек, принявших участие в выборах. Тем не менее почти 40% голосов, получили оппозиционные партии, что свидетельствовало об усилении протестных настроений электората, недовольного мерами правительства ПНД по решению ряда социально-экономических проблем и растущего в обществе нера-

венства. Голосование проходило на фоне повышения цен на продукты питания и жилье, а также растущей безработицы в стране.

Результаты парламентских выборов 2011 года

Партия	Кол-во голосов	Кол-во мест
Партия народного действия	1 212 514 (60,14%)	81
Рабочая партия	258 510 (12,83%)	6
Партия национальной солидарности	242 682 (12,04%)	0
Сингапурская демократическая партия	97 362 (4,83%)	0
Партия реформ	86 294 (4,28%)	0
Сингапурская народная партия	62 639 (3,11%)	0
Сингапурский демократический альянс	55 988 (2,78%)	0

Дополнительно в парламент были назначены два депутата от Рабочей партии и один от Сингапурской народной партии.

11 сентября 2015 года состоялись внеочередные парламентские выборы в Сингапуре. Лидер правящей уже более полувека Партии народного действия (ПНД) и нынешний премьер-министр Ли Сянь Лун объяснил необходимость досрочных выборов состоянием своего здоровья и возможным вследствие этого уходом в отставку. К тому же его команда, с которой он управляет страной с 2004 года, стареет и стране необходимы более молодые лидеры.

В целом выборы прошли спокойно, без каких-либо происшествий. В них приняли участие 2 304 331 избиратель из почти 2,5 млн. имевших право голоса.

Первый раз в истории Республики борьба шла сразу за все 89 депутатских мандатов, на которые претендовали девять политических партий. Правящая Партия народного действия (ПНД) выдвинула 89 кандидатов. Однако впервые за все время существования независимого Сингапура оппозиционные партии, а их участвовало в выборах восемь, совокупно представили кандидатов на те же 89 парламентских мест. В результате развернулась довольно острая предвыборная борьба.

Среди кандидатов появилось более трети новых лиц. И если привычными раньше были представители технократии, крупного бизнеса и других эшелонов сингапурской элиты, то теперь избиратели с удивлением увидели среди кандидатов ушедшего с экранов телеведущего, защитника животных, бывшую модель. Особенно необычно это было для ПНД, две трети кандидатов которой составили резкий контраст с прежними генералами, учеными, высшими чиновниками.

Правящая ПНД не только выиграла, завоевав 69,86% голосов, 83 места в парламенте и получив в очередной раз право сформировать правительство, но и упрочила свои позиции, увеличив поддержку со стороны избирателей с 60% на предыдущих выборах 2011 года. Таким образом, в 12-й раз подряд ПНД создала свое правительство. Никто не сомневается, что премьер-министр Ли Сянь Лун продолжит правление, хотя бы на первое время. А дальше все будет зависеть от его состояния здоровья.

Несмотря на то, что обозреватели перед выборами отмечали возросшую популярность оппозиции, крупнейшим представителем которой является Рабочая партия, показывали массовые митинги и собрания избирателей, проводимые оппозиционными лидерами, эта партия осталась при своих 6 креслах, а остальные не собрали голосов и на одно парламентское кресло.

Наблюдатели приписывают блестящую победу на выборах ПНД не только её реальным достижениям в руководстве страной, которые широко пропагандировались в обществе и во время празднования полувекового юбилея государства, и в траурные дни в связи с кончиной Ли Куан Ю – основателя ПНД, «отца нации» и родителя нынешнего премьера. По мнению политологов, чересчур большая активность оппозиции, призывавшей избирателей отказаться от традиционного голосования за ПНД и обновить политическую сцену, а также многочисленные предсказания прессы о вполне вероятных серьезных успехах оппозиции на выборах вызвали у сингапурцев страх перед неизвестностью и стремление сохранить имеющуюся стабильность и благоденствие. К тому же обращения Ли Сянь Луна к избирателям и прямые контакты кандидатов ПНД с людьми оказались более человечны и потому эффективны, нежели массмедиа и Интернет, которые широко использовала оппозиция.

Лидер ПНД и премьер-министр республики Ли Сянь Лун, поблагодарив сингапурцев за поддержку, выразил свое удовлетворение итогами выборов в следующих словах: «Это хороший результат для ПНД, но это отличный результат и для Сингапура». «... Завтра будет лучше, чем сегодня. Сингапур-100 (к столетнему юбилею. – Л.Е.) будет лучше, чем Сингапур-50». Лидер ПНД подчеркнул, что он «с глубоким смирением принимает на свои плечи огромный груз ответственности», вверенный избирателями его команде. Проведение досрочных выборов Ли Сянь Лун объяснил необходимостью в поворотный момент истории Сингапура, отметившего свой полувековой юбилей, получить «новый и чистый мандат» на право вести страну вперед. Премьер подчеркнул, что его команда будет стремиться сплотить всех сингапурцев, без различия расы, религии и национальной принадлежности, а также сотрудничать и с теми, кто голосовал против ПНД. Главная цель – продолжать укреплять единство всех жителей и обеспечить дальнейшее процветание страны. А методы известны – сохранять национальный консенсус, политику – чистой, сдерживать популизм и прислушиваться к чаяниям народа. Ли Сянь Лун пригласил оппозицию принять в этом конструктивное участие.

Результаты выборов 2015 года

Партии и блоки	Кол-во мест	Голоса	% голосов	+/-
Партия народного действия	83	1 576 784	69,86	+9,72
Рабочая партия	6	281 697	12,48	-0,34
Сингапурская демократическая партия	0	84 770	3,76	-1,07
Партия национальной солидарности	0	79 780	3,53	-8,51
Партия реформ	0	59,432	2,63	-1,65
Сингапурцы прежде всего	0	50 791	2,25	New
Сингапурская народная партия	0	49 015	2,17	-0,94
Сингапурский демократический альянс	0	46 508	2,06	-0,72

Партия «Власть народа»	0	25 460	1,13	New
Независимые кандидаты	0	2779	0,12	—
Действительные бюллетени	89	2 257 016		
Недействительные бюллетени		47 315		
Всего проголосовавших		2 304 331		
Не участвовавших в голосовании		158 595		
Зарегистрированных избирателей		2 462 926		

§ 2. Особенности электорального поведения

Конкурентность электоральных процессов в Республике Сингапур достаточно высока. В качестве основных игроков выступают политические партии. Выборы предсказуемы. С 1959 года и до настоящего времени доминирует единственная партия – Партия народного действия (ПНД).

На счету ПНД реальные экономические и социальные достижения, которые обеспечили Сингапуру видное место в группе развитых капиталистических государств. ПНД смогла сохранить стабильность полиэтнического и многоконфессионального общества, обеспечила сингапурцам один из самых высоких уровней жизни в Азии. Благодаря этому партия продолжает пользоваться поддержкой большинства населения страны.

Оппозиционные партии выступают с критикой политики ПНД по некоторым вопросам, требуют умеренных демократических преобразований, стремясь, главным образом, покончить с монополией ПНД. Однако ни одна оппозиционная партия не в состоянии выдвинуть внятную идейную платформу, которую можно противопоставить ПНД. Оппозиционные партии ограничены по структуре и материальным средствам. Их деятельность проявляется только во время избирательных кампаний. Так как период избирательных кампаний правящей партией определяется очень коротким, то оппозиции не удастся широко развернуть свою агитационную активность.

С 1959 года оппозиции достается 2–4 места из 51–75 кресел в однопалатном парламенте (с ростом населения Сингапура число

депутатов парламента также увеличивается). Наилучшие результаты для оппозиции – 8 мест (из 51) на первых выборах 1959 года после получения самоуправления и 13 мест (из 51) на выборах 1963 года, когда Сингапур входил в состав Малайзии и в выборах принимали участие партии Малайской Федерации.

Управляемость электоральными процессами со стороны властей не очень заметна, но достаточно эффективна, осуществляется тонкими методами на основе компромиссных решений. Оппозиция разоблачает элементы манипулирования на выборах и несправедливый характер репрессий в отношении несогласных.

Представители оппозиции обвиняют правящую партию в использовании нечестных приемов для обеспечения своих абсолютных побед на выборах. Так, по мнению политических противников ПНД, на успешных кандидатов от оппозиционных партий начинают обрушиваться всяческие неприятности, например, аресты под надуманными предлогами, увольнения со службы, банкротства и т.п. Обанкротившиеся оппозиционеры не имеют права участвовать в выборах. Против оппозиции используется также оставшийся с колониальных времен Закон о внутренней безопасности.

Сингапурские средства массовой информации практически полностью контролируются властями. Периоды проведения предвыборных кампаний очень коротки – от двух недель до 9 дней. В результате оппозиционные группы не успевают донести свои мнения и программы до избирателей.

Используется и такой прием, как серийный номер на избирательных бюллетенях. Он фиксируется за именем избирателя, и таким образом, избиратель боится голосовать за оппозицию, опасаясь, что это может выясниться и быть использовано ему во вред.

Практикуются и такие методы фальсификации результатов выборов, как подбрасывание бюллетеней, выдача избирателю уже помеченного бюллетеня и покупка у него чистого бюллетеня на выходе из пункта для голосования. Этот чистый бюллетень будет, в свою очередь, помечен и выдан следующему избирателю, который его опустит в урну, а свой чистый бюллетень продаст, и так далее по этому сценарию.

Избирательные округа создаются максимально благоприятными для обеспечения успеха ПНД. Власти регулярно перекраивают границы избирательных округов таким образом, чтобы

обеспечить победу правящей партии, растворяя компактно проживающие группы сторонников оппозиции среди тех, кто поддерживает ПНД.

По некоторым избирательным округам разными способами власти просто вынуждают оппозицию отказываться от выдвижения своих кандидатов, и правящая партия побеждает без голосования.

Групповые избирательные округа используются правящей партией для того, чтобы присоединить непопулярных кандидатов к заведомо проходным и тем самым обеспечить их избрание.

В число назначаемых кандидатов включаются наиболее активные критики правительства, чтобы путем кооптации в структуры власти поумерить их критицизм.

Иногда государственные ассигнования и программы по улучшению жилищного фонда ставятся в зависимость от того, как жители данного избирательного округа голосовали на выборах.

С развитием электронных средств массовой коммуникации власти принимают меры для контролирования Интернета. Строгий контроль установлен за финансовыми пожертвованиями, которые получают общественные и политические организации, особенно из-за рубежа.

Существующий в современном Сингапуре политический режим некоторые аналитики считают недостаточно демократическим. Его именуют «мягким авторитаризмом», «нелиберальной демократией», «неконсолидированной демократией».

Избирательная активность в Сингапуре высокая, особенно с учетом обязательного участия в голосовании. В выборах 2015 года приняли участие 2 304 331 избиратель из почти 2,5 млн. имевших право голоса.

ПНД проводит всеобщие выборы для того, чтобы получить мандат на осуществление власти. После этого партийные лидеры считают себя свободными для проведения политики, которая, по их мнению, является наилучшим курсом для решения основных вопросов государственного управления — обеспечения экономического прогресса, этнической гармонии и безопасности — в соответствии с конфуцианской идеей о руководящей роли государства. Они полагают правомерным контролировать все инструменты и центры власти, не допуская реального политического

плюрализма. У правящей партии всегда имеется конституционное большинство в парламенте для осуществления своих политических намерений.

Правящая ПНД смогла перешагнуть коммуналистские (межобщинные этнические) и религиозные барьеры и вовлечь в орбиту своего влияния различные социально-политические группы и слои.

С 1980-х годов просматривалась тенденция некоторого сокращения электората ПНД. В 1980 году за ПНД голосовало 77,66% избирателей, в 1984 году – 64,83%, в 2006 году – 66,60%, в 2011 году – 60,10%. Однако на выборах 2015 года ПНД победила, набрав голосов больше, чем на предыдущих выборах – 69,86%.

Причины некоторого сокращения электората ПНД, по мнению аналитиков, возникают как следствие быстрого экономического и социального развития сингапурского общества. Растет средний класс, увеличивается число молодых, хорошо образованных избирателей. Они предпочитают голосовать за оппозицию не потому, что не удовлетворены политикой ПНД, а для того, чтобы создать в парламенте противовес господству ПНД и обеспечить контроль за её деятельностью. Оппозиция считает, что правительство и парламент должны отражать надежды и устремления избирателей, а не лучших людей.

Большую роль в изменении общественного мнения сыграло появление новых средств массовой информации, особенно Интернета. Правительство утратило монополию на информацию и формирование общественного мнения.

В целом аналитики отмечают постепенное движение политической системы Сингапура к более плюралистическому обществу. Однако прагматичные сингапурцы хотят, чтобы в обществе сохранялся определенный баланс политических сил и политическая стабильность. Уверенность сингапурского руководства в том, что ПНД сохранит свои доминирующие позиции и в будущем, пока остается неоспоримой.

Власти также стремятся деполитизировать сингапурское общество, заявляя, что политикой должны заниматься исключительно политические партии, а не отдельные люди или неправительственные организации. Кто хочет выступать с политическими заявлениями, должен присоединиться к какой-либо партии.

Основная масса избирателей пассивна и апатична, не интересуется политикой, занята делами и бизнесом. Сингапурцы втягиваются в политику только во время предвыборных кампаний. Они не видят особого смысла участвовать в голосовании, когда их результаты заранее предрешены. Несмотря на многонациональный состав населения Республики Сингапур, этнический фактор не играет практически никакой роли в определении электорального поведения в условиях процветания страны, которое ощущают все этнические общины.

Однако молодые сингапурцы лучше образованы и информированы, знакомы с западными демократическими моделями. Молодое поколение более самостоятельно, динамично и активно. Оно в большей степени готово к переменам. Обозреватели отмечают, что в последнее время многие сингапурцы стали занимать более активную гражданскую позицию. Они хотят, чтобы правительство с ними разговаривало, а не просто ставило их в известность.

Регулярное и в целом справедливое проведение выборов создает легитимную основу для нахождения ПНД у власти. В ответ на критику оппозиции по поводу доминирования ПНД на политической арене в течение нескольких десятков лет партия отвечает, что такое маленькое по территории и населению государство, как Сингапур, многонациональное и поликонфессиональное, — очень хрупко и уязвимо. Его главная задача — выжить в современном мире и добиться высокой конкурентоспособности. Оно не имеет права тратить силы и энергию на внутренние распри и внутривластную борьбу, которые могут подорвать сами устои государства.

Лидеры ПНД считают, что только однопартийная система, обеспечивающая хотя и «ограниченную», но все же демократию, или «мягкий авторитаризм», является наилучшей для такой маленькой страны, как Сингапур. Двухпартийная или многопартийная система — это лишняя трата времени и талантов, поскольку половина способных людей будет находиться в оппозиции и ничего не делать.

Хотя проповедуемая ПНД идеология элитизма, предполагающая, что только лучшие из лучших призваны управлять государством, противоречит демократическому принципу, в соответствии

с которым правительство и парламент должны отражать надежды и устремления избирателей, а не лучших людей, все же мудрая политика лидеров ПНД нравится избирателям. Причины неизменных побед ПНД на выборах заключаются в следующих характерных чертах курса ПНД:

- прагматизм и способность примирять различные интересы в полиэтническом государстве;
- умение обеспечить экономическое процветание, рост рабочих мест и широкие возможности для получения образования, жилья и здравоохранения;
- некоррупционность государственных органов;
- умеренность в отношениях с оппонентами.

Тем не менее различные группы общества, которое дифференцируется в результате быстрого экономического развития, этнических и демографических процессов, стремятся защищать свои собственные интересы, а не принимать покорно их видение и осуществление лидерами ПНД. Некоторые наблюдатели считают, что патернализм ПНД будет подвергаться эрозии по мере развития экономики знаний, требующей более смелых и менее конформистски настроенных индивидов.

Глава партии подчеркнул важность смены поколения в высшем эшелоне власти и призвал новые кадры быть готовыми занять руководящие посты «уже в период до следующих выборов».

Прошедшие в 2015 году выборы продемонстрировали прочность существующей в Республике Сингапур политической модели с одной доминантной партией. Некоторые аналитики именно такой исход выборов считают неожиданным. Причинами устойчивости внутривыборной системы называют региональную нестабильность и экономическую неопределенность текущего момента, представляющие реальную опасность для маленького и уязвимого Сингапура. При этом они не могли не отметить выполнение ПНД своих предвыборных обещаний, даже в трудных условиях, и проявленные ею за предыдущий период правления гибкость и новаторство.

Избиратели не придали большого значения доводам оппозиции, что надо отказаться от модели одной доминантной партии в пользу многопартийной системы. Сингапурцы показали, что они не хотят поддерживать оппозицию только ради оппозиции. А убе-

дить их в превосходстве своей политической программы оппозиционные партии не смогли.

В условиях процветания страны, которое ощущают все этнические общины, социально-экономическое положение разных общин тем не менее далеко неодинаково. Наиболее зажиточный верхний слой представляют китайцы, составляющие около 75% населения страны. Среди них больше всего людей с высшим образованием. Второй слой, близкий к китайцам по уровню доходов, представлен индийской общиной (примерно 9% населения страны), в которой тоже много выпускников университетов. На третьем, самом низшем, уровне находятся малайцы, насчитывающие около 14% жителей. В этой группе больше всего малоимущих и не имеющих высшего образования людей. Малайцы чувствуют себя обделенными и отодвинутыми на обочину, сингапурцами второго сорта. Однако при опросах об их отношении к политике правящей партии разница в ответах китайцев, индийцев и малайцев практически отсутствует. Все общины в основном довольны деятельностью ПНД. Недовольство выражают как раз образованные китайцы – представители среднего класса, а также некоторые индийцы. Исследования показывают, что голосование за оппозиционные партии на протяжении нескольких десятков лет уменьшается среди малайцев и растет среди китайцев и индийцев.

Старое поколение граждан страны проявляет лояльность по отношению к правящей партии. Они предпочитают поддерживать ПНД, потому что она на протяжении десятилетий обеспечивает стабильность и процветание Сингапура во всех сферах. Идущее ему на смену молодое поколение выражает желание сменить действующий в стране «мягкий авторитаризм» на подлинно демократическую систему.

Религиозная принадлежность также не влияет на политическое поведение сингапурцев.

Внешние влияния из-за границы жестко контролируются и пресекаются властями. Существует специальное законодательство относительно политических пожертвований. Закон 2000 года о политических пожертвованиях запрещает иностранную финансовую помощь политическим партиям. Закон о прессе разрешает иностранцам иметь в средствах массовой информации не более 3% акций.

В Республике Сингапур давно и четко определен идеал политического лидера. Идеальный образ пропагандируется правящей ПНД и вызывает позитивное отношение всех слоев общества. Представления об идеальном лидере базируются на конфуцианской концепции. Конфуцианская идея государственности предоставляет право на интерпретацию законов и небесной воли лишь высшему чиновничеству, обладающему необходимыми знаниями и достоинством. Используются также западные теории меритократии и элитизма. Лидер должен обладать выдающимися способностями и отличным образованием. Он должен происходить из группы технократов, получивших образование в самых престижных школах и вузах Сингапура, США, Великобритании, уметь работать в команде, максимально сохранять и использовать опыт своих предшественников, считать себя ответственным за судьбу страны. Правящая ПНД не только пропагандирует такой подход к формированию высших органов государства, но использует эти принципы при отборе и целенаправленном формировании руководящих партийных кадров в своих рядах.

Приложения

Приложение 1

Список премьер-министров Сингапура

Имя	Годы жизни	Годы правления	Партия
<i>Главный министр</i>			
Дэвид Соул Маршалл	1908–1995	6.04.1955 – 8.06.1956	Рабочая партия
Тун Лим Ю Хок	1914–1984	8.06.1956 – 5.06.1959	Сингапурский народный альянс
<i>Премьер-министр</i>			
Ли Куан Ю	1923–2015	5.06.1959 – 28.11.1990	Партия народного действия
Го Чок Тонг	р. 1941	28.11.1990 – 12.08.2004	Партия народного действия
Ли Сянь Лун	р. 1952	12.08.2004 – настоящее время	Партия народного действия

Приложение 2

Список президентов Республики Сингапур

В списке в хронологическом порядке представлены все президенты Республики Сингапур с момента её образования в 1965 году, а также лица, исполнявшие обязанности президента. Приведены даты начала и окончания действительного президентского срока и его длительность в днях.

Срок	Президент	Кол-во дней
09.08.1965 – 23.11.1970*	Юсоф бин Исхак (12.08.1910 – 23.11.1970)	1932
23.11.1970 – 02.01.1971	Обязанности президента исполнял спикер парламента Йео Гим Сен	40
02.01.1971 – 12.05.1981*	Бенджамин Генри Ширс (12.08.1907 – 12.05.1981)	3783
12.05.1981 – 23.10.1981	Обязанности президента исполнял спикер парламента Йео Гим Сен	164
23.10.1981 – 28.05.1985**	Деван Наир (05.08.1923 – 06.12.2005)	1252
28.03.1985 – 29.03.1985	Обязанности президента исполнял министр юстиции Ви Чон Джин	1
29.03.1985 – 02.09.1985	Обязанности президента исполнял спикер парламента Йео Гим Сен	157
02.09.1985 – 01.09.1993***	Ви Ким Ви (04.11.1915 – 02.05.2005)	2921

01.09.1993 – 01.09.1999	Он Тен Чон (22.01.1936 – 08.02.2002)	2191
01.09.1999 – 01.09.2005**** 01.09.2005 – 01.09.2011****	Селлапан Раманатан (03.07.1924 – 22.08.2016)	4383
01.09.2011 – настоящее время	Тони Тан Кен Ям (род. 07.02.1940)	1593

Примечания:

* Скончался от естественных причин.

** Подал в отставку.

*** После изменения Конституции в 1991 году окончание президентского срока Ви Ким Ви было установлено на 1 сентября 1993 года.

**** Безальтернативные выборы.

Приложение 3

Политические партии Сингапура

Партия	Дата основания	Дата регистрации	Годы участия в выборах	Суммарное кол-во полученных голосов
1	2	3	4	5
Сингапурский Альянс (Singapore Alliance Party)	30.05.1963	17.02.1966	1963	48 967
Поколение мусульман (Islamic Movement)	-	06.08.1958	1959, 1963, 1984, 1988	3195
Социалистический фронт (Socialist Front)	29.07.1961	13.08.1961	1963, 1972, 1976, 1980, 1984	293 895
Гражданская партия (Citizens' Party)	25.02.1959	-	1959	3210
Демократическая партия (Democratic Party)	11.02.1955	-	1955	32 115
Прогрессивно-демократическая партия (Democratic Progressive Party)	-	16.03.1973	1976, 1980, 1984, 1997, 2001, 2015 (with SPP)	178 509
Сингапурская партия справедливости (Justice Party)	-	10.08.1972	1976, 1980, 1984, 1988, 1991, (2001, 2006, 2011, 2015 with SDA)	51 258
Союз жителей Катонга (Katong United Residents' Association)	11.01.1959	-	1959	1759

1	2	3	4	5
Трудовой фронт (Labour Front)	1951	-	1955, 1959	45 714
Рабочая партия (Labour Party)	1957	-	1951	7335
Либерально-социалистическая партия (Liberal Socialist Party)	05.02.1956	24.05.1961	1959	42 805
Национальная партия Сингапура (National Party of Singapore)	-	26.02.1971	не участвовала	-
Партия национальной солидарности (National Solidarity Party)	-	06.03.1987	1988, 1991, 1997 (2001, 2006 with SDA), 2011, 2015	156 060
Народная партия (People's Party (Singapore State Division))	11.11.1955	18.06.1962	1959, 1963	10 265
Единая демократическая партия (United Democratic Party)	-	18.06.1962	1963	760
Партия народного действия (People's Action Party)	21.11.1954	18.02.1961	1955, 1959, 1963, 1968, 1972, 1976, 1980, 1984, 1988, 1991, 1997, 2001, 2006, 2011, 2015	5 822 335
Народный фронт (People's Front)	-	21.05.1971	1972, 1976	25 280

1	2	3	4	5
Либерально-демократическая народная партия (People's Liberal Democratic Party)	-	02.05.2006	не участвовала	-
Партия «Власть народа» (People's Power Party)	-	15.05.2015	2015	25 460
Народно-республиканская партия (People's Republican Party)	-	30.08.1973	не участвовала	-
Союз малайцев Сингапура (Singapore Malays Association)	-	02.02.1952	не участвовала	-
Национальная малайская организация Сингапура (Singapore Malay National Organisation)	23.12.1951	20.02.1961	1955, 1959, 1972, 1976, 1980, 1984, 1988, 1991 (2001, 2006, 2011, 2015 with SDA)	97 044
Прогрессивная партия (Progressive Party)	25.08.1947	-	1948, 1951, 1955	61 651
Партия реформ (Reform Party)	-	03.07.2008	2011, 2015	86 294
Партия сингапурских китайцев (Singapore Chinese Party)	-	26.09.1950	1955, 1959 (1972 under UNF)	11 796
Сингапурский конгресс (Singapore Congress)	09.05.1960	-	1961	-
Сингапурский демократический альянс (Singapore Democratic Alliance)	-	03.07.2001	2001, 2006, 2011, 2015	276 808

1	2	3	4	5
Демократическая партия Сингапура (Singapore Democratic Party)	06.08.1980	08.09.1980	1980, 1984, 1988, 1991, 1997, 2001, 2006, 2011, 2015	468 264
Индийский конгресс Сингапура (Singapore Indian Congress)	Август 1946	07.08.1962	1959	2092
Союз малайцев Сингапура (Malay Union)	14.05.1926	-	1955, 1957 (By-election), 1959	4052
Национальный фронт Сингапура (Singapore National Front)	-	15.08.1991	не участвовала	-
Сингапурский народный альянс (Singapore People's Alliance)	10.11.1958	-	1959	107 755
Народная партия Сингапура (Singapore People's Party)	-	21.11.1994	1997 (2001, 2006 with SDA), 2011, 2015	16 746
Сингапур прежде всего (Singaporeans First)	25.05.2014	19.08.2014	2015	-
Социалистический фронт (Socialist Front)	-	01.09.2010	не участвовала	-
Объединенный национальный фронт (United National Front)	-	06.03.1970	1972	55 001
Объединенный народный фронт (United People's Front)	-	20.03.1975	1976, 1980, 1984, 1988	87 318
Партия народного единства (United People's Party)	-	14.07.1961	1963	48 785

1	2	3	4	5
Объединенные демократы Сингапура (United Singapore Democrats)	-	25.03.2010	не участвовала	-
Партия трудящихся (Workers' Party)	03.11.1957	30.01.1961	1959, 1963, 1968, 1972, 1976, 1980, 1984, 1988, 1991, 1997, 2001, 2006, 2011, 2015	1 239 577

Библиография

Нормативные акты

The Constitution of the Republic of Singapore. (Конституция Республики Сингапур).

The Presidential Elections Act. (Закон о выборах президента, принят в 1991 году, последняя редакция 2011 года).

The Parliamentary Elections Act. (Закон о выборах в парламент, принят в 1954 году, последняя редакция 2015 года).

The Political Donations Act. (Закон о политическом спонсорстве).

National Registration Act. (Закон о национальной регистрации).

Литературные источники

Гуревич Э.М. Политическая система современного Сингапура. М., 1984.

Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Вып. 3: Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общ. ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2013.

Мосяков Д.В. Тюрин В.А. История Юго-Восточной Азии. М., 2004.

Политические системы стран Юго-Восточной Азии. М., 2010, 2014.

Тюрин В.А., Цыганов В.А. История Малайзии XX век. М., 2010.

Тюрин В.А. Завоевание Англией Малайи. М., 1962.

Современные избирательные системы

Выпуск одиннадцатый

Нидерланды
Никарагуа
Сингапур

Компьютерная верстка *К. В. Сычев*
Корректор *Е. С. Ухлина*

Подписано в печать 20.11.2016. Формат 60×90¹/₁₆.
Печать офсетная. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 25. Тираж 500 экз. Заказ № 1468

Отпечатано: ИП Чувашова Наталья Владимировна.
125635, г. Москва, ул. Новая, д. 3, кв. 26