

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

**Выборы депутатов
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
седьмого созыва
18 сентября 2016 года**

ПАМЯТКА НАБЛЮДАТЕЛЮ

Москва
2016

Содержание

| | |
|---|-----------|
| 1. Основные этапы работы наблюдателя | 3 |
| 1.1. Подготовка наблюдателя к работе | 3 |
| 1.2. Наблюдение за организацией и ходом голосования | 6 |
| 1.3. Наблюдение за подсчетом голосов..... | 7 |
| 1.4. Получение заверенных копий протоколов УИК об итогах голосования..... | 10 |
| 2. Реализация прав наблюдателей на ознакомление с избирательными документами | 11 |
| 3. Наблюдатель не вправе..... | 12 |
| 4. Взаимная ответственность | 13 |

Принятые сокращения:

ТИК – территориальная избирательная комиссия

УИК – участковая избирательная комиссия

Памятка наблюдателю. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва 18 сентября 2016 года. – М.: РЦОИТ, 2016. – 16 с.

© Центральная избирательная комиссия
Российской Федерации, 2016

© Российский центр обучения избирательным
технологиям при Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации, 2016

1. Основные этапы работы наблюдателя

18 сентября 2016 года наблюдатель может находиться в помещении для голосования с начала работы УИК до окончания подсчета голосов и получения сообщения из вышестоящей ТИК о принятии протокола УИК об итогах голосования.

Наблюдение целесообразно осуществлять непрерывно. Вместе с тем в рамках указанного периода наблюдатель вправе свободно выбрать промежуток времени, когда будет осуществляться наблюдение.

1.1. Подготовка наблюдателя к работе

✓ Придя в помещение для голосования, представьтесь председателю УИК (лицу, его замещающему) и предъявите следующие документы:

- 1) направление в данную УИК, выданное Вам зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, политической партией, интересы которых Вы представляете;
- 2) паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина.



✓ Проследите, чтобы секретарь УИК внес Ваши данные в список лиц, присутствующих в помещении для голосования. Оставьте в этом списке контактные данные (они необходимы для оповещения Вас о необходимости составления протокола УИК с отметкой «Повторный» или о проведении повторного подсчета голосов, если проведение таких процедур потребуется).

Помните, что Ваше присутствие при составлении протокола с отметкой «Повторный» или при повторном подсчете голосов необходимо для получения полной и объективной информации о результатах волеизъявления избирателей на соответствующем избирательном участке.

✓ Займите место, определенное УИК для расположения наблюдателей. Обратите внимание на то, чтобы Вам были хорошо видны места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании.



✓ Фиксируйте сведения, сообщаемые УИК, а также свои наблюдения и оценки происходящего. Постарайтесь, чтобы Ваше присутствие в УИК способствовало предупреждению нарушений, четкому соблюдению комиссиями и иными участниками выборов установленной Федеральным законом процедуры голосования и подсчета голосов избирателей.

Наблюдателю важно быть объективным, вежливым и корректным, добросовестно и ответственно проводить наблюдение. Эффективное взаимодействие наблюдателей с членами УИК является одним из условий соблюдения избирательных прав граждан.

✓ Соблюдая приоритет интересов избирателя, не следует вмешиваться в деятельность членов УИК в то время, когда они выдают избирателям бюллетени для голосования, разъясняют избирателям порядок голосования, рассматривают жалобы и обращения избира-

телей, сообщают в вышестоящую избирательную комиссию информацию об открытии избирательного участка, о ходе голосования (по состоянию на 8.00, 10.00, 12.00, 15.00 и 18.00 по местному времени), решают оперативные вопросы организации голосования, например, готовят выписки из реестра для голосования вне помещения для голосования, оформляют различные акты, вносят предусмотренные законом отметки в список избирателей.

✓ За порядком в помещении для голосования следит председатель УИК. Все вопросы и предложения, возникшие у Вас, целесообразно обсудить с председателем УИК, при необходимости адресовать ему свои замечания, получить у него соответствующие разъяснения. Вместе с тем помните, что Вы вправе обжаловать решения и действия (бездействия) УИК в ТИК или в суд.

Распоряжения председателя УИК, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования. В отсутствие председателя УИК его полномочия исполняет заместитель председателя УИК, а в отсутствие заместителя председателя УИК – секретарь или иной член УИК с правом решающего голоса, уполномоченный ею.

✓ Вы вправе осуществлять в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем УИК) фото- и (или) видеосъемку. Если Вы планируете ее проводить, сразу уведомьте об этом председателя УИК. При проведении фото- и видеосъемки ЦИК России рекомендует соблюдать следующие правила в помещении для голосования:

1. Проведение фото- и видеосъемки в помещении для голосования не должно нарушать тайну голосования и должно исключать возможность контроля за волеизъявлением избирателей. Поэтому недопустимо вести фото- и (или) видеосъемку в местах, предназначенных для заполнения бюллетеней, фото- и (или) видеосъемку заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов.

2. Фото- и (или) видеосъемка граждан в помещении для голосования должна осуществляться с соблюдением положений статьи 152¹ Гражданского кодекса Российской Федерации, то есть с учетом возможности обнародования и дальнейшего использования изображений физического лица только с его согласия, если изображение этого физического лица является основным элементом фотокадра (видеоряда).

3. Фото- и (или) видеосъемка работы членов избирательной комиссии со списком избирателей должна осуществляться таким образом, чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые в нем содержатся.

4. При осуществлении наблюдения за организацией голосования вне помещения для голосования следует получить разрешение избирателя на проведение фото- и видеосъемки в его доме (квартире).

1.2. Наблюдение за организацией и ходом голосования

Главным в помещении для голосования является избиратель, а члены УИК и другие участники избирательного процесса должны обеспечить все условия для его свободного волеизъявления и обеспечения тайны голосования.

✓ Находясь в помещении для голосования, целесообразно обратить внимание на следующее.

До начала голосования:

Оборудованы ли кабины (иные места) для тайного голосования, опечатаны ли пустые ящики для голосования, оборудован ли информационный стенд, размещены ли в помещении для голосования увеличенные формы протоколов.

В ходе голосования:

1) осуществлялось ли голосование тайно (то есть в кабине, ином специально оборудованном месте для голосования);

2) выдаются ли избирательные бюллетени по соответствующим избирательным округам избирателям лично, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт;

3) изымаются ли у избирателей открепительные удостоверения, на основании которых они получили избирательный бюллетень, и обеспечивается ли возможность контроля наблюдателей за проведением голосования по предъявлению открепительного удостоверения.



✓ Вы вправе присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования. В ходе наблюдения за организацией голосования вне помещения для голосования обратите внимание на следующие важные моменты.

До выезда членов УИК для проведения такого голосования:

1) имеется ли запись в реестре заявлений (устных обращений) о том, что данный избиратель (иное лицо от его имени) обращался в УИК с просьбой о голосовании вне помещения для голосования;

2) объявил ли председатель УИК за 30 минут до выезда маршруты и количество заявлений, по которым будет проводиться голосование вне помещения для голосования;

3) предоставлены ли наблюдателям, членам УИК с правом совещательного голоса (не менее чем двум лицам от разных партий, кандидатов) возможности прибытия к месту проведения голосования.

При проведении голосования:

1) внесены ли отметки о получении избирателем избирательных бюллетеней в его письменное заявление;

2) соблюдена ли тайна волеизъявления избирателя.

1.3. Наблюдение за подсчетом голосов

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены УИК, а также наблюдатели.

Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей членами УИК с правом решающего голоса.

В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам депутатов Государственной Думы (сначала – по одномандатному избирательному округу, затем – по федеральному), затем – в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем – в органы местного самоуправления.

Участковым избирательным комиссиям рекомендовано расположить наблюдателей на расстоянии не более 2–2,5 метра от места сортировки избирательных бюллетеней.

Процедура подсчета голосов

Непрерывно

Подсчет голосов начинается сразу после окончания голосования и проводится без остановок

Последовательно

Подсчет голосов производится поэтапно в указанном порядке

Гласно

Данные оглашаются и вносятся в увеличенную форму протокола на каждом этапе в присутствии наблюдателей и иных лиц, которым законом предоставлено право присутствовать при подсчете голосов (далее – наблюдатели)

- 1** Номер строки в протоколе УИК и в увеличенной форме протокола (УФП), которая заполняется по завершении соответствующего этапа
- Подсчет проводится отдельно по одномандатному и федеральному избирательным округам

Погашение бюллетеней

- 1** Подсчитать и погасить неиспользованные бюллетени; число погашенных, в том числе испорченных (возвращенных избирателями), бюллетеней огласить **6**
- 2** Огласить число погашенных утром открепительных удостоверений **14**
- 3** Предоставить наблюдателям возможность визуально ознакомиться с погашенными бюллетенями и открепительными удостоверениями
- 4** Огласить число полученных комиссией бюллетеней **2**
- 5** Огласить число полученных комиссией открепительных удостоверений **11**

Работа со списком избирателей

- 6** Подсчитать и огласить суммарные данные по каждой странице списка избирателей
- 7** Огласить суммарные данные по всему списку избирателей **1 3 4 5 12 13 15**
- 8** Проверить контрольное соотношение по открепительным удостоверениям, при расхождении произвести повторный подсчет по списку избирателей и погашенным открепительным удостоверениям; расхождение (или 0) занести в УФП **16**
- 9** Предоставить наблюдателям возможность ознакомиться со списком избирателей, членам комиссии с правом совещательного голоса – убедиться в правильности подсчета по списку
- 10** Книжки списка избирателей сброшюровать в один том, список убрать в сейф (металлический шкаф)

Работа с переносными ящиками

- 11** Открыть поочередно переносные ящики для голосования, для каждого огласить число заявлений (выданных бюллетеней) и число фактически обнаруженных бюллетеней

12 Если число бюллетеней в ящике превышает число заявлений, составить акт об этом, на бюллетенях сделать надпись об их недействительности, упаковать их отдельно

13 Огласить суммарное число бюллетеней в переносных ящиках 7

Непосредственный подсчет голосов

14 Вскрыть стационарные ящики для голосования, бюллетени из них смешать с бюллетенями, извлеченными из переносных ящиков

15 Бюллетени разделить по видам (по одномандатному и федеральному избирательным округам)

16 Бюллетени рассортировать по кандидатам/федеральным спискам (с демонстрацией и оглашением каждой отметки), в том числе отделить недействительные бюллетени и бюллетени неустановленной формы

17 Подсчитать число недействительных бюллетеней; к ним добавить количество признанных недействительными бюллетеней из переносных ящиков 9

18 Действительные бюллетени подсчитать последовательно по каждому кандидату/федеральному списку путем перекалывания их по одному с демонстрацией наблюдателям отметок избирателей в каждом бюллетене 19 и далее

19 Вычислить общее число действительных бюллетеней 10

20 Вычислить общее число бюллетеней в стационарных ящиках 8

21 Наблюдателям предоставить возможность осмотреть бюллетени в пачках, а членам комиссии с правом совещательного голоса – убедиться в правильности подсчета

22 Проверить контрольные соотношения, при их невыполнении произвести дополнительный подсчет; при сохранении расхождения значения (или 0) внести в строки 17 и 18

23 Упаковать избирательные бюллетени и другие документы

Итоговое заседание

24 Рассмотреть все жалобы о нарушениях при голосовании и подсчете голосов и принять по ним решения

25 Протокол об итогах голосования в двух экземплярах подписать всем присутствующим членам комиссии с правом решающего голоса

26 Надлежаще заверенные копии первого экземпляра протокола выдать лицам, присутствовавшим при подсчете голосов, сведения о выдаче копий внести в реестр

Незамедлительно направить первые экземпляры протоколов в территориальную избирательную комиссию

1.4. Получение заверенных копий протоколов УИК об итогах голосования

Наблюдатель имеет право знакомиться с протоколами УИК об итогах голосования и с приложенными к ним документами.

По требованию наблюдателя после подписания протоколов участковой избирательной комиссии об итогах голосования (в том числе составленных повторно) УИК обязана изготовить и выдать ему заверенные копии протоколов.

✓ Заверение копий протоколов и иных документов УИК производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем УИК. При этом лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись: «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей комиссии.

✓ Если протокол составлен в электронном виде, его копия изготавливается путем распечатки протокола на бумажном носителе и заверяется в установленном законом порядке.

✓ Выдаваемые заверенные копии протоколов нумеруются.

✓ УИК отмечает факт выдачи заверенной копии каждого протокола в соответствующем реестре с указанием номера выданной копии, даты и времени выдачи.

✓ Получивший заверенную копию протокола наблюдатель расписывается в вышеуказанном реестре.

В случае если копия протокола изготавливается без применения копировальной техники, указание в копии протокола фамилий, имен и отчеств членов участковой избирательной комиссии и проставление их подписей не требуются.

2. Реализация прав наблюдателей на ознакомление с избирательными документами

Наблюдатель имеет право:

- знакомиться с реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в избирательной комиссии открепительными удостоверениями. *С реестром, а также с находящимися в УИК погашенными открепительными удостоверениями целесообразно ознакомиться до начала времени голосования;*

- знакомиться со списком избирателей, открепительными удостоверениями, на основании которых избиратели были внесены в список избирателей в день голосования. *Со списком избирателей целесообразно ознакомиться до начала времени голосования. В ходе дня голосования наблюдатель при ознакомлении со списком может убедиться в обоснованности выдачи избирательного бюллетеня гражданину, то есть в наличии в списке избирателей записи об адресе места жительства избирателя, соответствующего границам данного избирательного участка, либо о факте предъявления избирателем открепительного удостоверения. Также наблюдатель может удостовериться в соответствии данных из открепительного удостоверения данным, внесенным в список избирателей;*

- наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений. *В связи с этим наблюдатель вправе ознакомиться с данными подсчета, внесенными в какой-либо лист (листы) списка избирателей, с данными на последнем листе списка избирателей;*

- знакомиться с документами, приложенными к протоколам об итогах голосования (особыми мнениями членов УИК с правом решающего голоса, жалобами и решениями по ним, актами, реестрами);



- знакомиться с реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования. *Наблюдатель может ознакомиться с числом поданных заявлений (обращений), с причинами вызова комиссии на дом, другой информацией, внесенной в реестр.*

Для визуального ознакомления с перечисленными выше документами наблюдатель вправе подойти к тому месту, где располагаются столы председателя, секретаря УИК, членов УИК, выдающих избирательные бюллетени и работающих со списками избирателей и другими избирательными документами. Член УИК, обеспечивающий право наблюдателя на ознакомление с избирательными документами, осуществляет контроль за сохранностью этих документов в ходе ознакомления.

3. Наблюдатель не вправе

- ✗ Выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- ✗ Расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;



- ✗ Заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;
- ✗ Предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- ✗ Принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;



- ✘ Совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- ✘ Проводить агитацию среди избирателей;
- ✘ Участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссии.

4. Взаимная ответственность

ЦИК России напоминает:

✓ Статья 5.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) устанавливает ответственность в виде штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей для гражданина и от одной тысячи до двух тысяч рублей для должностного лица за нарушение прав наблюдателя на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, получение которых предусмотрено законом.

✓ Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии с правом решающего голоса заверенной копии протокола избирательной комиссии об итогах голосования, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

✓ За вмешательство в осуществление установленных законодательством полномочий УИК, повлекшее нарушение установленного законодательством порядка работы комиссии, либо за создание помех участию избирателей в голосовании статьей 5.69 КоАП установлена административная ответственность в виде штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

В соответствии с положениями законодательства в полномочия УИК при организации голосования и в ходе подсчета голосов избирателей входит:

- организация на избирательном участке голосования, в том числе обеспечение голосования избирателей по открепительным удостоверениям и голосования вне помещения;
- рассмотрение заявлений об ошибках и неточностях в списке избирателей и принятие решений о внесении в список соответствующих изменений;
- контроль за соблюдением на территории избирательного участка запрета на проведение предвыборной агитации в день голосования;
- проведение подсчета голосов, установление итогов голосования на избирательном участке, составление протоколов об итогах голосования и их передача в территориальную комиссию;
- объявление итогов голосования на избирательном участке и выдача заверенных копий протоколов об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;
- рассмотрение в пределах своих полномочий жалоб (заявлений) и принятие по ним мотивированных решений;
- обеспечение хранения и передачи в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов.

Основы порядка работы УИК при осуществлении вышеуказанных полномочий установлены непосредственно законом и предусматривают:

- приоритет обеспечения процедуры по выдаче избирательных бюллетеней избирателям при предъявлении ими документов, подтверждающих наличие избирательного права;
- незамедлительное и коллегиальное рассмотрение заявления избирателя об ошибке или неточности в списке избирателей;
- обеспечение работы со списком избирателей, исключающей возможность включения в него лиц, не обладающих активным избирательным правом, включение гражданина в список избирателей более одного раза, а также гарантирующей конфиденциальность содержащихся в списке персональных данных граждан, точность подсчета по списку избирателей числа включенных в него избирателей, числа избирателей, получивших бюллетени для голосования, и других данных, необходимых для составления протокола УИК об итогах голосования;
- гласная подготовка к выезду (выходу) к избирателям для организации голосования вне помещения для голосования и обеспечение общественного наблюдения за проведением такого голосования;
- непрерывный и гласный процесс подсчета голосов и составления протоколов об итогах голосования;
- ведение учета документов строгой отчетности: бюллетеней для голосования, специальных знаков (марок), открепительных удостоверений;
- обязанность коллегиально рассмотреть поступившие в день голосования жалобы (заявления) до подписания протоколов УИК об итогах голосования;
- надлежащее заверение копий протоколов об итогах голосования и их выдача под роспись с указанием даты и времени выдачи.

✓ **Основания и порядок удаления наблюдателей, представителей СМИ из помещения для голосования**

Член УИК немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке.

Подать административный иск об установлении факта нарушения соответствующим лицом законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах в районный суд вправе УИК или ее председатель, вышестоящая избирательная комиссия или ее председатель, прокурор. В иске должно быть указано, какие именно нормы законодательства о выборах и референдумах нарушил административный ответчик.

Административный ответчик (член УИК, наблюдатель, иное лицо) должен быть уведомлен о факте подачи иска и о месте и времени его рассмотрения судом.

Являющиеся административным ответчиком член УИК, наблюдатель, иное лицо самостоятельно решают, имеется ли необходимость их присутствия в зале суда при рассмотрении административного иска.

Решение суда об установлении факта нарушения лицом, присутствующим в помещении для голосования, законодательства Российской Федерации о выборах, влекущего отстранение от работы или удаление нарушителя из помещения для голосования, вступившее в силу либо обращенное к немедленному исполнению, обязаны исполнить сотрудник полиции или судебный пристав.

В соответствии с федеральными законами в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка в помещении для голосования находится сотрудник полиции.

В компетенции полиции находятся вопросы оперативного реагирования на факты совершения присутствующими в помещении для голосования действий, носящих признаки административного правонарушения или уголовного преступления. В частности, в полномочия должностного лица полиции входит составление протоколов об административных правонарушениях по вышеуказанным статьям 5.6 и 5.69 КоАП.

«ЦИК уполномочен заявить»

18 сентября 2016 года на территории Российской Федерации будут проводиться около 5000 выборов и референдумов, в связи с чем велика вероятность того, что на избирательном участке, на котором Вы находитесь, УИК необходимо будет установить итоги голосования не только по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва (по федеральному избирательному округу и одномандатному избирательному округу), но и по иным выборам (всего необходимо будет составить до 9 протоколов). Такая работа требует времени и внимательности.

Поэтому с уважением и пониманием относитесь к сложной и ответственной работе УИК. При этом знайте, что УИК нацелена на обеспечение открытости и гласности выборов, оказание Вам содействия в вашей профессиональной деятельности.

ЦИК России желает Вам успешной работы!

Все возникающие у Вас вопросы Вы можете задать по телефону «Горячей линии» ЦИК России: **8 (495) 606-98-88**.

Дополнительная информация о бесплатном телефонном номере «Горячей линии» ЦИК России будет размещена на сайте ЦИК России и своевременно доведена до сведения участковых избирательных комиссий.