

1987

1937

ГЛАСНОСТЬ ВРЕМЯ  
УСКОРЕНИЕ  
СОВЕТЫ

1966

1956

# 75 ЛЕТ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ 1937-2012 ОБЩЕСТВО И ВЫБОРЫ ПУТИ РАЗВИТИЯ



2012

ИННОВАЦИИ  
НЕЗАВИСИМОСТЬ  
ЭНЕРГИЯ  
ОБЩНОСТЬ  
1976  
1946  
1997



**1937-2012**

# **ОБЩЕСТВО И ВЫБОРЫ: ПУТИ РАЗВИТИЯ**



**НОВОСИБИРСК, 2012**

## ОТ СОСТАВИТЕЛЕЙ

ИСТОРИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА, КАК И ЛЮБАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА, ТРЕБУЕТ НЕ ТОЛЬКО ФИКСАЦИИ ФАКТОВ, НО И ИХ НРАВСТВЕННОГО ОСМЫСЛЕНИЯ. ДЛЯ ВЫБОРОВ В ЛЮБОМ ОБЩЕСТВЕ НРАВСТВЕННЫЙ ФАКТОР ИГРАЕТ НЕ ПРОСТО ВАЖНУЮ, А, ПОРОЙ, ОПРЕДЕЛЯЮЩУЮ РОЛЬ.

Альманах «Общество и выборы: пути развития», посвященный 75-летию Новосибирской области, — совместная работа избирательной комиссии Новосибирской области и издательского дома «Известия-Сибирь». Следуя цели издания, составители изучили документы, воспоминания очевидцев, прочли множество газетных публикаций, встретились с очевидцами и участниками событий.

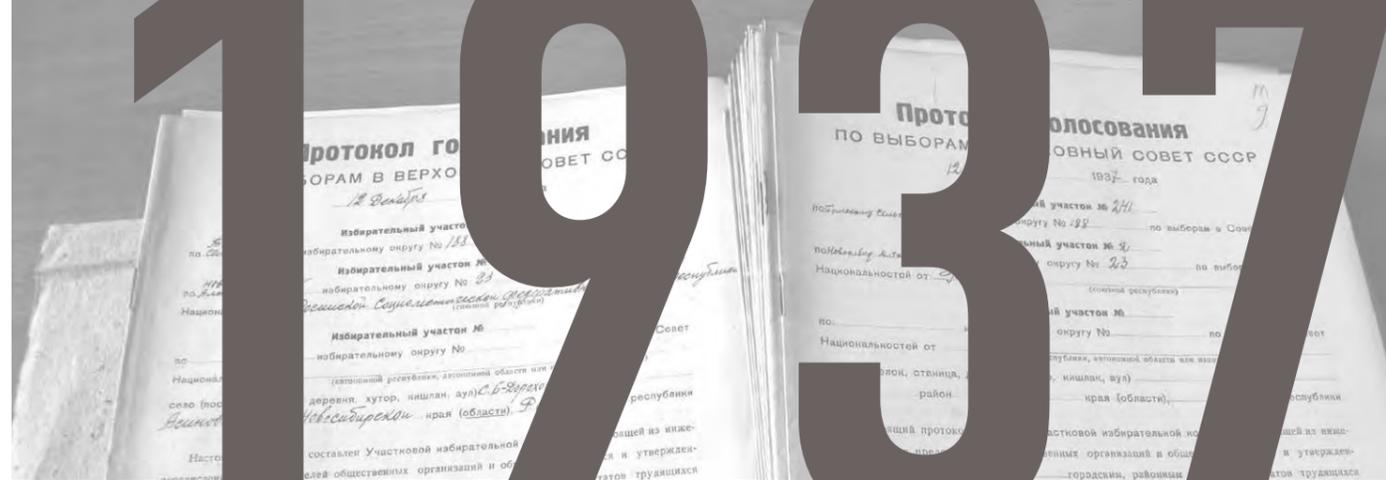
С 1937 по 2012 в нашей жизни немало изменилось. Изменилось и отношение к фактам нашей истории. Безличное описание биографических справок, протоколы предвыборных собраний, рапорты о выполнении повышенных обязательств, циркуляры, донесения, пройдя через толщу десятилетий, словно очистились и начали передавать дыхание своего времени. Читая в архиве и переводя в цифровой формат исписанные синими чернилами или машинописные желтые листочки, составители ощущали, что все это не просто истории технологического процесса организации выборов. Это — история общества, история отдельного человека.

В нашем распоряжении благодаря неравнодушному и очень творческому участию сотрудников избирательной комиссии Новосибирской области и архивистов Государственного архива Новосибирской области оказалось огромное количество удивительных документов даже не одной, а сразу нескольких эпох советского и постсоветского общества. Мы разделили их на 8 разделов.

Деление это, в известной степени, условно, вряд ли его можно считать абсолютно точным с исторической точки зрения. Но, по ощущениям сегодняшнего дня, наше общество переживало не одну волн взлетов и падений, ликования и отчаяния. Каждому периоду сопутствовали определенные государственные акты, драмы, трагедии, объединяющие всех живущих в одной стране. В частности, первый раздел (1937-1945) включил в себя принятие сталинской Конституции, определившей все избирательные правила, выборы в первый областной Совет, годы, когда Советы жили по правилам военного времени, и великую Победу. Следующий раздел начинают первые послевоенные выборы 1946 года. И так далее...

Надеемся, каждый раздел, благодаря фрагментам подлинных документов, статистических данных, воспоминаний очевидцев и использованию фотографий тех лет, надеемся, вызовет ощущение сопричастности. Особое внимание просим обратить на плакаты — не стилизованные, а взятые из архивов и каждый — своего года «рождения». Они не просто порождение своей эпохи, а «долгое эхо», вдумчивый взгляд издалека на нашу сегодняшнюю жизнь — развитие общества, становление государственности, расстановку сил.

Составители надеются, что при знакомстве с материалами альманаха каждый узнает что-то новое про наше общество, самого себя, что это издание станет интересным и полезным источником в изучении истории выборов в Новосибирской области самому широкому кругу читателей.



Образована Новосибирская область после разделения Западно-Сибирского края на Новосибирскую область и Алтайский край — 1937

Постановлением СНК СССР Новосибирск был отнесен к числу режимных местностей. Попастъ в город можно было либо путем вербовки по нарядам плановых органов, либо по приглашению на работу или специальному разрешению — 1938

Постановлением президиума Новосибирского облисполкома организована областная клиническая больница на 500 коек — 1939

В Новосибирске прошла первая областная олимпиада детского творчества, в которой приняло участие 1412 ребят. Ими были представлены: 343 технических экспоната, 1550 художественных работ, 34 литературных произведения — 1940

Через два дня после объявления войны в облисполком доставлена телеграмма из Москвы об объявлении с 23 июня всеобщей мобилизации в связи с нападением фашистской Германии на СССР. Поздно вечером 23 июня состоялось заседание облисполкома, посвященное вопросам оперативного управления делами мобилизации и перестройки экономики на военный лад — 1941

1942

21 октября Совет Народных Комиссаров СССР принял постановление об организации Западно-Сибирского филиала Академии наук СССР. Его председателем был утвержден академик А.А. Скочинский, известный специалист в области горной промышленности — 1943

1944

9 мая на площади им. Свердлова состоялся 150-тысячный митинг, посвященный победе нашего народа в Великой Отечественной войне — 1945



1937-1945

# ВРЕМЯ, ВПЕРЁД!

ОТ ПЕРВОЙ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ  
НА ОСНОВЕ КОНСТИТУЦИИ СССР  
1936 ГОДА ДО ПОБЕДНОЙ  
СЕССИИ 1945 ГОДА



ВЫБОРЫ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР 1937 ГОДА ИНТЕРЕСНЫ КАК ПЕРВАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ, ПРОВОДИВШАЯСЯ НА ОСНОВЕ КОНСТИТУЦИИ СССР 1936 ГОДА, КОТОРАЯ ВВЕЛА ВСЕОБЩИЕ РАВНЫЕ ПРЯМЫЕ ВЫБОРЫ ПРИ ТАЙНОМ ГОЛОСОВАНИИ ВО ВСЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ. И ЭТО ОЗНАЧАЛО НОВЫЙ ЭТАП В РАЗВИТИИ СОВЕТСКОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА. «ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫБОРАХ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР 1937 Г.» ФОРМАЛЬНО СОДЕРЖАЛО ПРЕДПОСЫЛКИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА, КАСАЮЩИЕСЯ ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТОВ, ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ.



Избирательные комиссии формировались на альтернативной основе с участием нескольких кандидатов. В комиссии включалось как можно больше представителей общественных организаций и обществ трудящихся. Состав окружных избирательных комиссий утверждался исполнительными комитетами областных и краевых Советов. Окружные комиссии по выборам в Совет Национальностей Верховного Совета СССР образовывались ЦИКами союзных, автономных республик, исполнительными комитетами автономных областей и национальных округов. Участковые комиссии утверждались РИКами и горсоветами, в городах с районным делением – райсоветами.

Окружные избирательные комиссии регистрировали выдвинутых кандидатов в депутаты и подводили итоги выборов по округу, передавая документацию в Центризбирком. Участковые комиссии организовывали процесс голосования и проводили подсчет голосов. Таким образом, работа избирательных комиссий должна была обеспечивать законность итогов выборов.

Избирательная кампания началась 12 октября. Ставились задачи: тщательно соблюсти сроки и порядок образования комиссий, указанных в законе; оформить выдвижение через собрания трудовых коллективов и общественных организаций; предъявить особые требования к половозрастному, профессиональному и партийному составу комиссий. Кроме того необходимо было обеспечить гарантированное избрание утвержденных партией кандидатов, а также грамотное и четкое проведение процедуры голосования. Способами достижения этой цели



были подбор состава комиссий, его проверка и предварительное утверждение партийными органами.

Процесс формирования избирательных комиссий начинался с подбора и утверждения состава окружных избирательных комиссий. Отбор кандидатур в состав первых избирательных комиссий осуществлялся чрезвычайно внимательно. В докладе председателя Новосибирского облисполкома С. Шварца на пленуме обкома ВКП (б) 25–26 октября прозвучала следующая информация: «По 25 районам вновь отклонили 37 председателей, 20 секретарей и 163 члена участковых комиссий». Подбор кандидатур в участковые комиссии призван был, с одной стороны, привлечь беспартийных, с другой — обеспечить партийно-комсомольскую прослойку. Особое внимание уделялось включению в комиссии женщин. Также поступило указание: не следует включать в комиссии вновь прибывших, ранее не занесенных в списки избирателей. Как сообщается в письме и. о. председателя Барнаульского городского совета в крайком о процедуре выдвижения О. С. Зелениной в Новосибирско-Алтайскую окружную комиссию по выборам в Совет Национальностей, с кандидатами окружных комиссий беседовали секретари райкомов и горкомов партии, руководители райисполкомов и горсоветов. В беседе особое внимание обращалось на общественную работу, профессиональную деятельность, на наличие родственников, лишавшихся когда-либо права голоса, имевших судимость, служивших в «белой» армии, арестовывавшихся органами НКВД, на наличие связей с заграницей.

## ПРЕДСЕДАТЕЛИ

### НОВОСИБИРСКОГО ОБЛИСПОЛКОМА СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ

**СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ  
ШВАРЦ**  
(октябрь 1937 – январь 1938 гг.)

**ЯКОВ ГЕОРГИЕВИЧ ЕГОРОВ**  
(февраль 1938 – март 1939 гг.)

**МАРК СЕМЕНОВИЧ БУРЛАКОВ**  
(март 1939 – январь 1940 гг.)

**ВАСИЛИЙ АНДРЕЕВИЧ  
ШАРАПОВ**  
(январь – апрель 1940 г.)

**ГЕННАДИЙ НИКОЛАЕВИЧ  
ГОДОВИЦЫН**  
(май 1940 – июнь 1941 гг.)

**ИВАН ТИМОФЕЕВИЧ ГРИШИН**  
(июль 1941 – октябрь 1945 гг.)

## 17 ОКТЯБРЯ 1937 ГОДА

на пленуме Новосибирского обкома ВКП(б) впервые прошли выборы руководства области: первым председателем Новосибирского облисполкома избран С. А. Шварц (арестован в 1938 г., расстрелян), первым секретарем бюро Новосибирского обкома ВКП(б) избран Р. И. Эйхе (арестован в 1938 г., расстрелян, реабилитирован в 1956 г.)

### Информационное сообщение об очередном пленуме Новосибирского Обкома ВКП(б)

26 октября состоялся очередной пленум Новосибирского областного комитета ВКП(б) тов. Алексея И. И., тов. Лобова Н. Ф. Пленум ввел в состав членов бюро обкома тов. Горбача Г. Ф. и тов. Альперовича Я. М., а также ввел в состав кандидатов в члены бюро Обкома ВКП(б) тов. Фрунзину Ф. Б. и тов. Зайцева В. Л. Пленум утвердил зав. сельхозотделом Обкома ВКП(б) тов. Зайцева В. Л. и ответственным редактором Сов.-Сибиря тов. Альперовича Я. М.

### Ивана Акимовича Многолетнего выставляем кандидатом в депутаты Совет Союза

(Постановление общего собрания колхозников колхоза «Трудовик» Елизаветинского сельсовета) Обсудив вопрос о выдвижении кандидатур в депутаты в Верховный Совет СССР мы колхозники колхоза «Трудовик» с большим приветом горячо любимому нашему желанному кандидату в депутаты в Верховный Совет СССР Исосифу Исосарионовичу Сталину. Кандидатом в депутаты в Совет Союза от нашего колхоза выдвигаем кандидатуру тов. Многолетнего И. А. Многолетнего. Просим баллотироваться от Татарского избирательного округа.

### КОЛЛЕКТИВ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНИКОВ НОВОСИБИРСКОГО УЗЛА ВЫДВИГАЕТ КАНДИДАТУРУ ТОВ. Р. И. ЭЙХЕ

С огромным подъемом прошло предвыборное собрание рабочих, инженеров и служащих Новосибирского железнодорожного узла. Стахановец — машинист тов. Ярмащук, под бурные аплодисменты всех присутствующих внес предложение выставлять кандидатуру в депутаты Совета Союза, по Новосибирскому городскому избирательному округу, тов. Роберта Индриковича Эйхе. Тов. Ярмащук горяче говорит о том, каких гигантских побед добились наша страна под руководством великой партии большевиков и любимого вождя тов. Сталина. Он говорит о том, как быстрая сознательная кадрилья Сибирь много большевика, как верною на партия Ленина — Сталина, который не жалея сил борется за нашу радостную, счастливую жизнь и твердой рукой громит заклятых врагов нашей родины. Под общие рукоплескания собрание единогласно принимает резолюцию, в которой говорится: «Собрание рабочих, работников, инженеров и служащих Новосибирского железнодорожного узла с огромной радостью и гордостью выдвигает для голосования в Верховный Совет СССР кандидатуру первого секретаря — Новосибирского областного комитета Всесоюзной Коммунистической партии большевиков кандидата в члены

По поручению собрания: Зайцев, М. Пушкин.

(ТАСС).



**Роберт Индрикович Эйхе** политбюро ЦК ВКП(б) верного члена и соратника великого Сталина — Роберта Индриковича Эйхе. «Мы знаем Роберта — Индриковича», — говорится далее в резолюции, — как неустрашимого борца за дело коммунизма, метко и беспощадно разбившего заклятых врагов народа презренных троцкистско-зиновьевских и бухаринских предателей, шпионов, диверсантов и всех изменников родины». На всех собраниях избранные представители — лучшие стахановцы — на окружные предвыборные совещания представителей трудящихся и общественных организаций. (ТАСС).



## ТОЛЬКО ЦИФРЫ

При выборах в Верховный Совет СССР в 1937 году по Новосибирской области создано 14 избирательных округов по выборам в Совет Союза и 2 избирательных округа по выборам в Совет национальностей.

12 декабря 1937 года по этим округам избрано 16 депутатов Верховного Совета СССР.

При выборах в Верховный Совет РСФСР в 1938 году в области образовано 27 избирательных округов и 26 июня 1938 года избрано 27 депутатов Верховного Совета РСФСР.

В составы участковых избирательных комиссий привлечено 27218 человек партийного и советского актива. В состав 27 окружных избирательных комиссий по области из числа лучших партийных и непартийных большевиков подобрано 297 товарищей. В том числе – 149 коммунистов, 19 сочувствующих, 49 комсомольцев, 80 беспартийных. По роду занятий: 149 рабочих, 57 колхозников, 82 служащих, 29 специалистов, 33 учителя, 9 – прочие. По полу – 182 мужчины и 115 женщин. По возрасту: до 1900 г. – 79, до 1910 г. – 138, до 1918 г. – 80 человек.

Одновременно продолжалась ликвидация безграмотности. Из справки облисполкома 1939 года: «Состояние работы по завершению ликвидации неграмотности и малограмотности в нашей области совершенно неудовлетворительное. По данным 30 районов, из 89 997 неграмотных, учтенных на 1 августа, обучено 39 650 чел., что составляет 44%. Общественность и советскую интеллигенцию в большинстве районов планируется привлечь к работе обучения неграмотных и малограмотных. В период двух избирательных кампаний в городах и районах выросли тысячи талантливых и грамотных агитаторов, активных общественников-стахановцев и ударников социалистического труда, и при наличии такой культурной силы мы до сего времени не ликвидировали неграмотность в нашей области».

Формирование избирательных комиссий в период избирательной кампании 1937 года отражало сложившиеся в обществе политические отношения, опору на силовые структуры государства. Эта система закрепились на выборах как в Верховный Совет РСФСР 1938 года, так и в местные Советы депутатов трудящихся 1939 года, став неотъемлемым элементом на годы вперед. Материальная основа избирательной кампании практически отсутствовала – стол, стул, сургуч, чернила – вот весь арсенал избиркомов.



## ПЕРВЫЕ ВЫБОРЫ В ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ

24 декабря 1939 года состоялись выборы в местные Советы депутатов трудящихся.

Из 2 115 450 избирателей, имевших право голоса на выборах в областной Совет, приняли участие в голосовании 2 107 688 чел., что составляет 99,63% к числу избирателей.

10 января 1940 года в помещении театра «Красный Факел» открылась первая сессия, на открытии которой выступил старейший депутат А. Боголепов, доктор медицинских наук, профессор. На сессии был избран исполком Совета, председателем которого стал В.Шарапов, работавший до этого первым секретарем Доволенского райкома ВКП(б), а затем Нарымского окружкома ВКП(б).

## ВЫБОРЫ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ

По официальным данным в Новосибирской области в голосовании приняли участие 97,4% избирателей, из них 98,8% проголосовало за кандидатов «блока коммунистов и беспартийных». От Новосибирской области депутатами Верховного Совета были избраны нарком земледелия СССР Р. Эйхе, и.о. первого секретаря обкома И.Алексеев, командующий войсками СибВО М. Антонюк, всего 16 депутатов.

При выборах в Верховный Совет РСФСР в 1938 году в области было образовано уже в два раза больше избирательных округов и избирательных участков. Как следует из циркуляров тех лет, в подготовке и проведении выборов принимали участие 564 депутата советов, больше 100 тысяч привлеченного актива с фабрик, заводов, совхозов, МТС, колхозов. В составе участковых избирательных комиссий трудилось 27218 общественников, в окружных – 297.

26 июня 1938 г. избрано 27 депутатов Верховного Совета РСФСР.



## СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ: КАК ЭТО БЫЛО

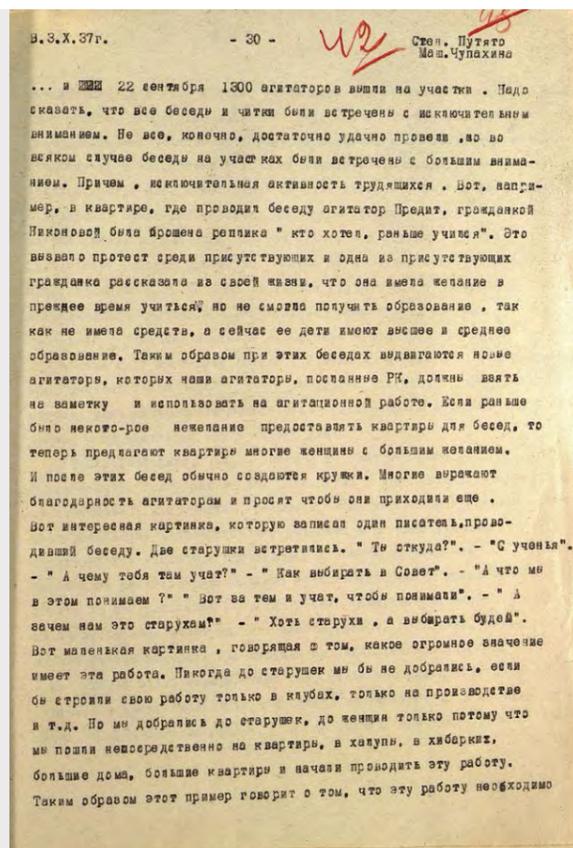
Важнейшей задачей предвыборной кампании является составление списков избирателей. 13 октября 1937 года прокурор СССР Вышинский разъяснил, что в списки положено включать всех граждан, достигших 18-летнего возраста, кроме умалишенных, лишенных избирательных прав по суду и лиц, содержащихся под стражей.

Между тем, учет избирателей шел с массой нарушений. 10 ноября 1937 года заведующий инструкторско-информационной группой Президиума ВЦИК Зайцев из Москвы сообщил, что в списках одного из районов не указаны имена и отчества избирателей. Два сельсовета не включили в списки граждан старше 70 лет.

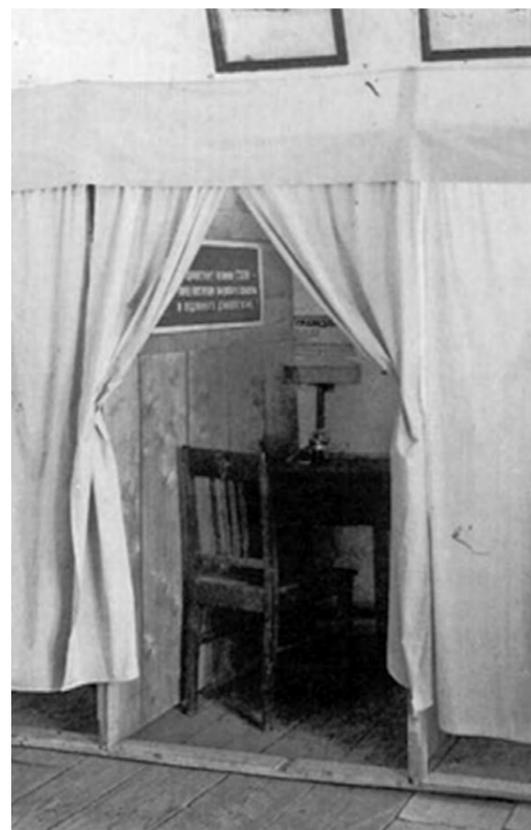
Сотрудников исполкома послали наблюдать за предвыборной кампанией по городам и селам. Инструктор Атутов доложил, что секретарь сельсовета Мужичкино доверил составление списка избирателей малолетней девочке. Список у нее получился грязный, фамилии в нем записаны неразборчиво, а по первому участку совхоза «Заря» пропущено 27 рабочих.

Секретарь другого сельсовета составил список по хозяйственной книге, пропустив 76 избирателей, в том числе председателя сельсовета и учителя. Секретарь Павлов четыре раза переписал список, но каждый раз у него получалось не по алфавиту и без отчества некоторых избирателей. Секретарь не записал глухонемого Полякова, как умалишенного и гражданина Падалку за то, что он бестолковый и глухой.

Обеспокоенные такими сигналами руководители области распорядились проверить списки избирателей повсеместно.



СТЕНОГРАММА ОТЧЕТА АГИТАТОРОВ. 1937 ГОД



КАБИНКА ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ. 1937 ГОД



## ОСОБЫЙ ДЕПУТАТСКИЙ СТАТУС – ФРОНТОВИК

Великая Отечественная война – особый период в деятельности Советов. В 1943 году в соответствии с Конституцией СССР предполагалось избрать новый состав местных Советов, но Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 13 января 1943 года выборы были отложены. Поэтому депутаты местных Советов, избранные в 1939 году, выполняли свои обязанности весь период войны и в первое послевоенное время (до 1948 года).

Нарушилась и периодичность созыва сессий и заседаний исполнительных органов. За годы войны было проведено только пять сессий областного Совета. На сессиях обсуждались и решались вопросы развития местной промышленности, сельского хозяйства, деятельности Советов по перестройке народного хозяйства на военный лад, материального и бытового обслуживания населения, принятия годовых бюджетов и их исполнение и др.

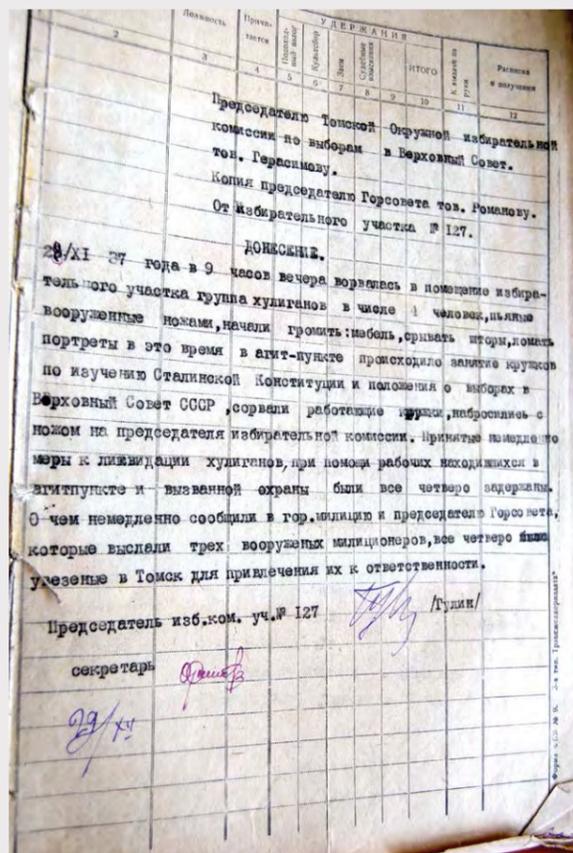
Структура исполнительных органов формально изменилась незначительно. Однако по существу задачи исполнительной власти основательно усложнились. Областной, городские и районные Советы и их исполкомы с начала войны оказывали непосредственную помощь Красной Армии в проведении мобилизаций, формировании, обеспечении вооружением, снаряжением и отправке на фронт воинских частей.

## НАРУШЕНИЕ СОВЕТСКОЙ ДЕМОКРАТИИ

В практике работы Советов до сего времени не изжиты случаи грубейшего нарушения советской демократии. Многие Советы и исполкомы не использовали представленные им права: проводить довыборы – привлекать к управлению государством широкие массы избирателей, этим лишили 7975 чел. участия в управлении социалистическим государством, тем самым грубо нарушили принципы советской демократии, принципы нашей Конституции. На 1 января 1937 г. по области состояло депутатами 35 303 чел. На 1 января 1938 г. только 27 564 чел. За 1937 г. отозвано и выбыло 9758 депутатов, а вновь избрано 1783 депутата.

Советская демократия нарушалась и при проведении президиумов, пленумов Совета, исполкомов. К примеру, горсовет в течение 5 месяцев 1937 г. провел 16 заседаний президиума из них 9 – при отсутствии кворума, т. е. из 9 членов президиума присутствовало 3, максимум 4 чел. Разрешено незаконно 340 вопросов. На заседании президиума 17 марта присутствовало 3 члена президиума, которые разобрали 93 вопроса».

*Из протокола заседания  
избирательной комиссии  
Новосибирской области*



ДОНЕСЕНИЕ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ. 1937 ГОД

Советы участвовали в размещении эвакуированных предприятий, обеспечивали жильем их рабочих, инженерно-технических работников и в целом все эвакуированное население, создавая социально-бытовые условия. Важнейшая задача, которую решали Советы и их исполнительные органы, – обеспечение населения продовольствием и промышленными товарами первой необходимости, преобразование и развитие системы общественного питания и торговли. На крупных предприятиях промышленности, в строительных и других организациях создавалась широкая сеть отделов рабочего снабжения (ОРС). Крупным промышленным предприятиям передавались пригородные совхозы. Отдельные предприятия имели подсобные хозяйства.

К началу войны в составе Советов всех уровней насчитывалось 20 тысяч депутатов и 40 тысяч активистов. Как отмечал председатель облисполкома И. Гришин на пятой сессии областного Совета 16 января 1942 года, «война внесла очень большие изменения в состав руководства Советами. Большое количество депутатов Советов ушло на фронт. За время войны сменилось 566 председателей и 413 секретарей сельских Советов. На их место пришли новые товарищи, часто не имеющие еще достаточного опыта, затрудняющиеся разрешать вопросы заботы о нуждах населения, вопросы руководства хозяйством».

Однако уже в самое ближайшее время Совет взял на себя ответственность не только за свою малую Родину, но и за другие области. В середине 1943 года в западных районах страны, освобожденных от оккупантов, началось восстановление народного хозяйства. На VII сессию областного Совета прибыла делегация Воронежской области, ее представители обратились за помощью к сибирякам. Депутаты постановили взять шефство над городами и районами Воронежской области. Туда были направлены строительные материалы, скот, оборудование.

К 1945 году область стала важнейшим арсеналом великой Победы, а первая десятилетка в ее истории – настоящей стартовой площадкой для отработки в дальнейшем механизма избирательных кампаний, взаимодействия Советов и общества, первым опытом агитационного процесса.



АГИТПЕРЕХОД НА ЛЫЖАХ

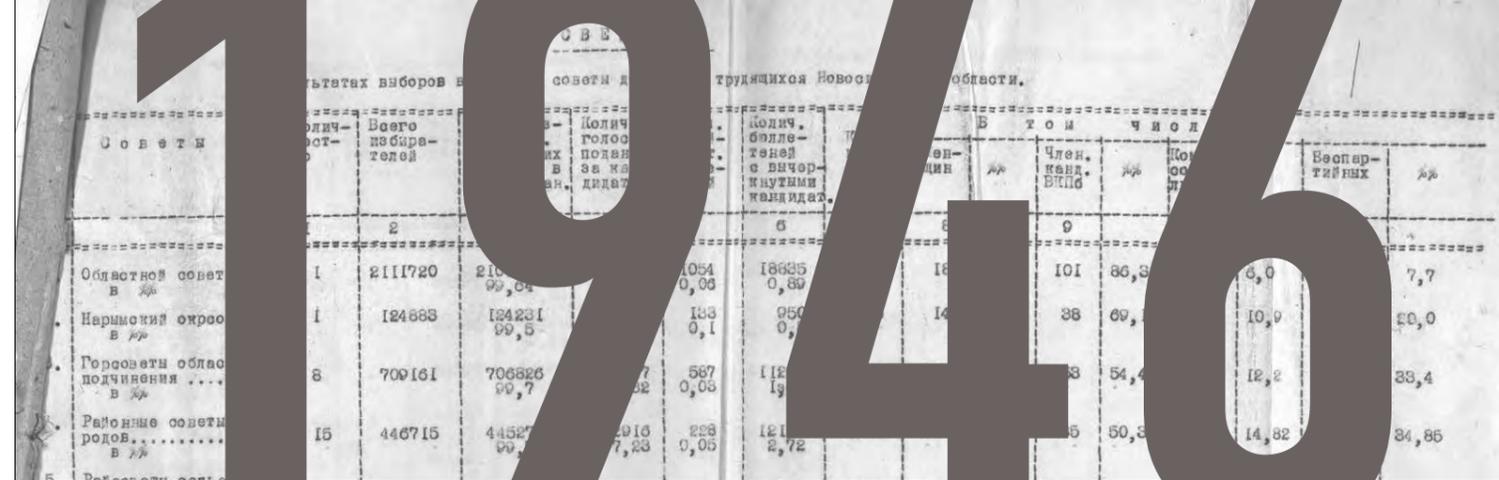
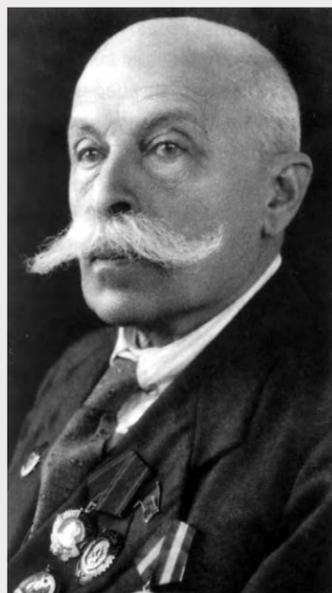
## ИМЕНА В ИСТОРИИ ВЫБОРОВ. ВЛАДИМИР МЫШ

Имена первых депутатов в прямом смысле слова вписаны в историю Новосибирской области и вообще развития общества. Кандидатов в депутаты искали из тех, кто уже стал известным благодаря своему таланту, труду. Таким человеком в конце тридцатых годов XX века несомненно был замечательный хирург, профессор Владимир Мыш. Будучи одним из основателей медицинской науки вообще, сибирского медицинского вуза, городской больницы № 1, профессор Мыш с 1931 года жил и работал в Новосибирске. И вся элита краевой столицы Сибири «в случае чего» ложилась на обследование и «под скальпель» именно к Мышу.

Профессору надо было дать понять, что он безоговорочно «наш», новосибирский.

И в феврале 1935 года Запсибкрайисполком решил наградить профессора Мыша ценным подарком – автомашиной «Форд» «из гаража крайисполкома». А после того, как в 1936 году отмечалось 40-летие его научной и педагогической деятельности, крайисполком принял решение о присвоении его имени хирургической клинике 1-й городской клинической больницы. Были изданы труды профессора. В 1937 году он был выдвинут кандидатом в депутаты Верховного Совета СССР и стал представлять область в Москве.

Слова Владимира Михайловича, обращенные к избирателям, остались на страницах одной из книг: «Не будет в клинике должной дисциплины, если заведующий клиникой, профессор сам не будет образцом ее. Не будет у будущего врача чувства моральной ответственности за недостаточно внимательное отношение к больному, если он не видит таковое в обходе клиники». Эти же принципы отличали депутата Владимира Мыша, не только основавшего династию хирургов, но и свято служившего людям, ожидающим от него помощи и поддержки.



Новосибирским облисполкомом принято решение о реэвакуации на родину польских граждан в соответствии с постановлением СНК СССР от 10 января 1946 г. Для осуществления данной задачи предусматривалось подготовить в Новосибирске, Черепанове, Татарске и Карасуке приемные пункты для переселенцев

1946

Возобновлены перелеты пассажирских самолетов по маршруту Новосибирск – Москва

1950

Открылся Новосибирский институт инженеров водного транспорта, единственный за Уралом, выпускающий специалистов для речного флота

1951

1952

1953

Облисполком и обком КПСС приняли постановление о подготовительных мероприятиях к освоению целинных и залежных земель. Им, в частности, предусматривалось увеличение посевов яровой пшеницы в текущем году на 120 тыс. га

1954

В научной жизни областного центра произошло знаменательное событие – впервые в городе состоялась защита научной диссертации. Кандидатскую диссертацию защитил аспирант Новосибирского медицинского института Юрий Бородин.

1955



1946-1955

# ЭНЕРГИЯ СОЗИДАНИЯ

ПОСЛЕВОЕННУЮ ДЕСЯТИЛЕТКУ  
ИССЛЕДОВАТЕЛИ РАССМАТРИВАЮТ  
КАК НАИБОЛЕЕ «СОВЕТСКИЙ» ПЕРИОД  
ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИСТОРИИ.  
ИМЕННО В ЭТИ ГОДЫ  
ВОЗРОЖДАЕТСЯ ЭНЕРГИЯ СОЗИДАНИЯ,  
ОТРАЗИВШАЯСЯ И НА АТМОСФЕРЕ ВЫБОРОВ



В ФЕВРАЛЕ 1946 ГОДА ПРОШЛИ ВЫБОРЫ  
В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР,  
А В 1947 ГОДУ – В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР.  
ДЛЯ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ БЫЛ ПОВЫШЕН ВОЗРАСТНОЙ  
ЦЕНЗ: ДЛЯ ДЕПУТАТОВ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР – ДО 23 ЛЕТ,  
ДЛЯ ДЕПУТАТОВ ВЕРХОВНЫХ СОВЕТОВ СОЮЗНЫХ  
И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК – ДО 21 ГОДА.  
В 1947– 1948 ГОДУ СОСТОЯЛИСЬ ВЫБОРЫ В МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ.

В эти годы Верховный Совет СССР созывался 9 раз, т. е. гораздо реже, чем это было предусмотрено Конституцией. Круг рассматриваемых вопросов сводился к внесению изменений в Конституцию, утверждению народнохозяйственных планов, государственного бюджета, указов Президиума Верховного Совета. Так что новосибирские депутаты не часто отправлялись в Москву на пленарные заседания и для участия в работе комиссий. Зато им была предоставлена возможность активно работать на округах.

В 1948 году в соответствии с Конституцией СССР 1936 года и Законом о судостроительстве 1938 года проведены выборы народных судей, которые были восприняты как выражение действительно народного характера судебной системы.

Наиболее тяжелыми для Новосибирской области были первые послевоенные годы – 1946, 1947. Особенно трудно их переживала деревня. Сельское хозяйство вышло из войны в состоянии глубокого кризиса: сократились посевные площади, урожайность, поголовье скота и производство всех видов продукции. Положение городских жителей, хотя и не было столь тяжелым, но по сравнению с войной фактически не улучшилось. Абсолютное

## ХРОНИКА СОБЫТИЙ

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 21 августа 1943 г. № 619/8 город Новосибирск был выделен в самостоятельный административный центр и отнесен к категории городов республиканского подчинения (переведен в областное подчинение в 1958 г.).

### 26 февраля 1947 г.

15-я сессия Новосибирского областного Совета депутатов трудящихся приняла пятилетний план восстановления и развития народного хозяйства области. Помимо строительства новых промышленных объектов в Бердске, Куйбышеве, Искитиме, Купине, Карасуке и других городах, в ряду важнейших задач стояло «возрождение славы сибирского масла».

### 1 сентября 1949 г.

Новосибирский облисполком рассмотрел план переселения рабочих кадров в Камчатскую область и районы Охотского побережья. Предусматривалось в начале следующего года переселить 250 семей добровольцев.

### 21 ноября 1950 г.

Новосибирский облисполком рассмотрел «Генеральный план преобразования природы Барабинской степи».

### 17 октября 1951 г.

Совет Министров СССР принял решение о строительстве в г. Новосибирске коммунального моста через р. Обь. В октябре 1955 г. состоялось торжественное открытие движения по нему.

большинство по-прежнему ютилось в подвалах и полуподвалах, переполненных бараках, землянках; не хватало продуктов питания, одежды, обуви. Дефицит товаров был катастрофическим. Первые годы восстановления хозяйства усугубили уже существующие кризисные явления и породили новые. Массовый выезд из области ранее эвакуированных в нее специалистов повлек за собой и острую нехватку квалифицированных кадров, особенно в сфере народного образования и здравоохранения. Сложно, с преодолением больших трудностей происходил переход к мирным условиям развития промышленности. Уже в первой половине 1946 года предприятия стали выпускать новые изделия для гражданского потребителя: завод №153 (им. Чкалова) — керосиновые лампы и велосипеды, завод №69 (им. Ленина) — ученические микроскопы и линзы для очков.

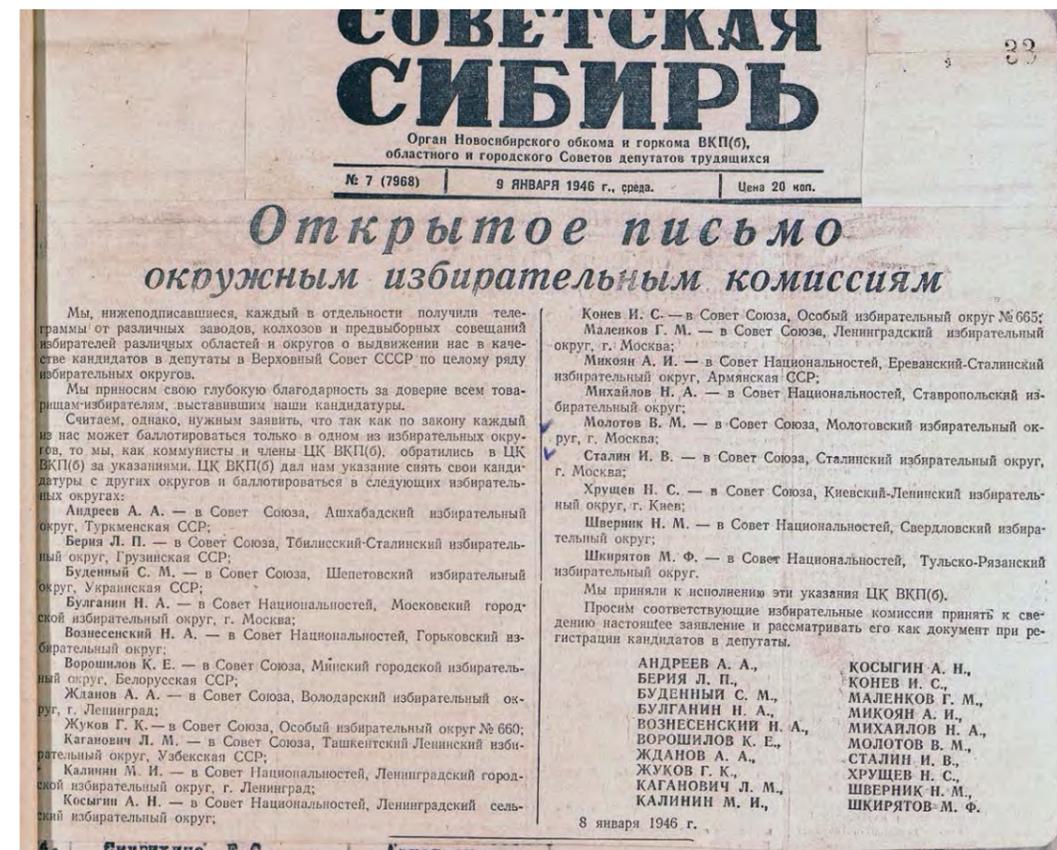
Областному центру отдавался безусловный приоритет и в сооружении объектов социально-культурного назначения, и в строительстве жилья. Бурно развивающаяся промышленность создавала значительное количество рабочих мест и привлекала в город все новые и новые массы людей. Однако строительство благоустроенного жилья значительно отставало от этого процесса.

Нормы снабжения канцелярскими принадлежностями и другими материалами участковых избирательных комиссий по выборам в Верховный Совет РСФСР

Наименование товара	Единица измерения	Количество
Календари простые	штук	10
Календари химические	"	5
Перья	"	5
Ручьи	"	5
Бумага писчая	кг	1
Бумага копировальная	лист	2
Тетради ученические	штук	1
Конверты	"	20
Чернильный порошок	пакет	2
Сургуч	кг	0,5
Брасный материал	м	6
Керосин	литр	16

Исполнитель по протокольному делопроизводству Ш. М. [подпись]

НОРМЫ СНАБЖЕНИЯ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ ПО ВЫБОРАМ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР



## ЧИСЛЕННОСТЬ И СОСТАВ ДЕПУТАТОВ НОВОСИБИРСКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА

(ПО ДАННЫМ 1950 ГОДА)

ВСЕГО ДЕПУТАТОВ	160
мужчины	112
женщины	48
члены и кандидаты в члены КПСС	114
рабочие	14
колхозники	24
служащие и др.	122
с высшим образованием	40
со средним образованием	62
с неполным средним и начальным образованием	58
Герои Советского Союза и соц. труда	6

## ПРЕДСЕДАТЕЛИ

НОВОСИБИРСКОГО ОБЛИСПОЛКОМА СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ

ТИХОН ИВАНОВИЧ СОКОЛОВ  
(октябрь 1945 – ноябрь 1946 гг.)

ЛЕОНИД ИВАНОВИЧ СОКОЛОВ  
(ноябрь 1946 – май 1949 гг.)

АНАТОЛИЙ МИХАЙЛОВИЧ БАТАМИРОВ  
(май 1949 – август 1951 гг.)

ИВАН ГРИГОРЬЕВИЧ ШКАРБАН  
(октябрь 1951 – август 1956 гг.)



П. ПРИХОДЬКО, ПРОФЕССОР, АГИТАТОР ЗАПАДНО-СИБИРСКОГО ФИЛИАЛА АН СССР ПРОВОДИТ БЕСЕДУ ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ЗАКОНЕ РСФСР. НА ПЕРЕДНЕМ ПЛАНЕ (СПРАВА) – МАТЬ ТРИЖДЫ ГЕРОЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА А.И. ПОКРЫШКИНА КСЕНИЯ СТЕПАНОВНА. 1946 ГОД.

## НАКАЗЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ – ОСНОВА РАБОТЫ СОВЕТОВ

Работа исполкомов и выборы депутатов в Советы всех уровней в эти годы решали эти и многие другие задачи, которые невозможно было рассматривать в отрыве от состояния общества в целом. В этом плане показательно выступление депутата Верховного Совета РСФСР заслуженной учительницы К. И. Воронцовой на II сессии областного Совета (второго созыва) 22 июня 1948 года:

«Товарищи депутаты, прошу рассмотреть вопрос, значение которого нельзя переоценить. Обучение и воспитание детей, меры по улучшению этого обучения и воспитания – это вопросы общегосударственной важности, так как дети – это будущее.

Идейно-политическая глубина воспитания, распространение своего влияния на детей не только в часы урока, но и вне их, во внеклассной работе и борьба с детской беспризорностью во всей широте ставят вопрос о развитии внеклассной работы. В школах нет свободного уголка, где собрать учащихся для проведения с ними занятий кружка, лекции, занятий с отстающими и т. д.

## СПРАВКА

О НАДПИСЯХ НА БЮЛЛЕТЕНЯХ ПРИ ГОЛОСОВАНИИ ЗА КАНДИДАТОВ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР 9 ФЕВРАЛЯ 1947 Г. ПО ГОРОДУ НОВОСИБИРСКУ

Избирательный участок №13.  
«Голосую от чистого сердца и еще голосую за отца тов. Сталина».

Избирательный участок №25.  
«Я голосую за партию Ленина-Сталина! За наш русский народ. Пусть здравствует долгие годы его руководитель мудрый вождь, любимый Сталин».

Избирательный участок №19.  
«Мне 18 лет, я голосую впервые и с радостью отдаю свой голос за Андреева А.А.».

Избирательный участок №20.  
«Будь верным слугой народа до конца».

Избирательный участок №28.  
«Только не зазнавайся».

Избирательный участок №24.  
«С глубокой радостью отдаю свой голос за Вас и обращаюсь к Вам с великой просьбой, как родному Сибиряку, оказать нам новосибирцам помощь, уничтожить в Новосибирске всех хулиганов и воров, тормозящих на производстве».

Первомайский район  
Избирательный участок №46.  
Сделаны надписи на бюллетенях: «Живите долгие годы Андрей Андреевич».

Кировский район.  
Избирательный участок №18.  
«Тов. Влагирев, усильте борьбу с расхитителями, окажите помощь железнодорожному транспорту, улучшите коммунальное хозяйство города Новосибирска».

Избирательный участок №3.  
На 15 бюллетенях были подписи патристического характера: «Голосую за счастье народа», «За великого Сталина», «За верного сына Родины тов. Влагирева» и др.»

На избирательном участке №49 из 1504 проголосовавших – 17 избирателей голосовали против тов. Воронцовой, но отрицательных надписей на бюллетенях нет. Напротив, на 19 написаны патристические призывы к товарищу Сталину, с приветствием к т. Воронцовой. Молодая избирательница Фаина Вишневская вместе с бюллетенем опустила в урну стихотворение: «И в этот радостный день опустила я бюллетень за творца свободы нашей, за Родину, что нет ей краше, за Сталина голосовать я пришла, в этом счастье своё нашла». (Её подпись)

Заельцовский район.  
Избирательный участок №40  
Комсомолка Анна Герасимовна написала: «Тепло и радостно нам молодёжи цвести под солнцем Сталинской конституции».

СПИСОК ИЗБИРАТЕЛЕЙ										
г. Новосибирск, Центрального района, Целинградского округа (обл.), РСФСР										
Избирательный участок № 24 по Центральному избирательному округу № 24 по выборам в Совет Союза										
Избирательный участок № 28 по Новосибирско-Алтайскому избирательному округу № 28 по выборам в Совет Национальностей от Союзных Республик										
Избирательный участок № 24 по Центральному избирательному округу № 24 по выборам в Совет Национальностей от автономной республики, автономной области или автономного округа										
№ п/п	ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВО	Когда родился			МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА	Отметка о выдаче бюллетеня	Отметка о выдаче удостоверения на право голосования	ПРИМЕЧАНИЕ		
		день	мес.	год						
1	Александр Александрович Покровский	2	10	1911	Целинградский район, поселок Целинградск					
2	Александр Александрович Покровский	2	10	1912	Целинградский район, поселок Целинградск					
3	Александр Александрович Покровский	2	10	1913	Целинградский район, поселок Целинградск					
4	Александр Александрович Покровский	2	10	1914	Целинградский район, поселок Целинградск					
5	Александр Александрович Покровский	2	10	1915	Целинградский район, поселок Целинградск					
6	Александр Александрович Покровский	2	10	1916	Целинградский район, поселок Целинградск					
7	Александр Александрович Покровский	2	10	1917	Целинградский район, поселок Целинградск					
8	Александр Александрович Покровский	2	10	1918	Целинградский район, поселок Целинградск					
9	Александр Александрович Покровский	2	10	1919	Целинградский район, поселок Целинградск					

С П И С О К 1

членов окружной избирательной комиссии Новосибирского - Центрального избирательного округа № 219 по выборам в Совет Союза Верховного Совета СССР.

№ пп	Фамилия, имя и отчество	Год рож.	Партийность	Место работы и занимаемая долж.	Телефоны:		ДОМАШНИЙ АДРЕС:
					Служеб.	кварт.	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	СМЕРДОВ Александр Иванович	1910	член ВКП/б/	председатель Новосибирского отделения Союза Советских писателей	32-355	33-713	ул. Челюскинцев, дом № 33, кв. 5.
2	КОЛУСНИКОВ Иван Яковлевич	1907	член ВКП/б/	Секретарь Заельцовского районного комитета ВКП/б/, Новосибирской горпарторганизации.	30-901	34-411	Ельцовская улица, дом № 7, кв. 64.
3	МОРОЗОВ Александр Прокопьевич	1893	член ВКП/б/	Новосибирский Обком ВКП/б/ - зав. Олпарт архивом.	32-374	37-626	Красный проспект, дом № 16, под'езд 5, кв. 54.
4	БОЛОТОВ Андрей Иванович - Герой Советского Союза гвардии капитан	1919	член ВКП/б/	Новосибирский Горвоенкомат - инспектор.	31-580	31-715	Проспект Сталина, дом № 5, кв. 7.
5	ГОЛУБИНА Татьяна Тимофеевна	1916	член ВКП/б/	Новосибирский Обком ВКП/б/ - зам. зав. отделом легкой и местной промышленности.	32-320	37-105	гостиница Советов, 4-й этаж, комната 45.
6	ВОРОНЦОВА Ксения Ивановна	1899	б/парт.	12-я средняя школа - учительница.	36-263	нет	Правый берег реки Каменки, дом № 405.

## СВОДКА

о явке избирателей по выборам в Верховный Совет СССР по районам города Новосибирска на 24 часа 12 марта 1950 г.

Р а й о н ы	Общее число избирателей по спискам	Число избирателей, явившихся на выборы	% явки	Примечание
Центральный	49345	49345	100.	
Ипподромский	29015	29015	100	
Дзержинский	60917	60917	100	
Заельцовский	52521	52521	100	
Итого по округу № 230	191798	191798	100	
Кировский	82762	82762	100	
Октябрьский	52122	52122	100	
Кагановичский	49673	49673	100	
Итого по округу № 231	184557	184557	100	
Первомайский	21200	21200	100	
Всего по городу	397555	397555	100.	

Секретарь Горисполкома *Г. Вабкин* (Г. Вабкин)

Такое же положение наблюдается и в школах г. Новосибирска. Некоторые наши школы, по удачному выражению одного из директоров школ, напоминают какой-то транзитный вокзал. Только окончилась смена, учителя торопятся отправить учащихся домой, так как у вешалки ждет уже вторая смена. Больше того, из 90 школ города в 39 зданиях занятия проходят даже в четыре смены. В четвертую смену занимаются школы рабочей молодежи. В третью смену учатся учащиеся даже начальных классов. Считаю необходимым решать эту проблему незамедлительно, к этому нас подталкивают и предложения избирателей».

Так в советской и общественной практике закрепилось понятие предложений, а позднее, наказов избирателей.

Из решения Новосибирского облисполкома о ходе реализации предложений избирателей 10 апреля 1951 года:

«Исполком областного Совета отмечает, что большинство исполкомов районных, городских, сельских и поселковых Советов области обсудили предложения и критические замечания избирателей на первых сессиях Советов, разработали и утвердили план мероприятий по их выполнению и добились некоторых практических результатов в этом деле.

Исполкомы Здвинского, Искитимского, Тогучинского, Убинского и Чистоозерного райсоветов до сих пор не обобщили и не рассмотрели предложения избирателей. Исполкомы Андреевского, Болотнинского, Краснозерского, Маслянинского и Ояшинского районных Советов, Болотнинского



**ЗА СЧАСТЛИВУЮ ЮНОСТЬ ГОЛОСУЕТ СОВЕТСКАЯ МОЛОДЕЖЬ!**

ЭТОТ ПЛАКАТ УДОСТОИЛСЯ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ НА ОДНОМ ИЗ СОВЕЩАНИИ В ОБЛИСПОЛКОМЕ В 1955 ГОДУ.

ПЛАКАТ БЫЛ РАЗМЕЩЕН В АГИТПУНКТЕ ШКОЛЫ №27, А НИЖЕ ТЕКСТ:

«Кто в путь собрался, - пусть идет; Следи за картой, кто играет, Лети скорей, кому - полет».

«Вечером 19 октября десятки избирателей пришли на открытие агитпункта в школе. - сказал выступающий. - Комната, в которой помещается агитпункт, хорошо обставлена и украшена. На стенах - портреты вождей, лозунги, плакаты. В агитпункте поместили радио-лу. К услугам посетителей литература, разные настольные игры. Избиратели с удовольствием провели здесь свободное от работы время. Кто читал интересную книгу, свежий журнал, кто играл в шахматы, шашки, домино. Но вот что за текст, о каких картах в нем идет речь?»

Судя по тому, что плакат остался в архиве, а текст лишь - в протоколе, надпись сняли.

## ТОЛЬКО ЦИФРЫ

К 1950 году произошло существенное увеличение числа коммунистов в местных Советах Новосибирской области. Если в 1939 году представителей ВКП(б) было 31,7% от всего количества депутатов, то в 1947 году их насчитывалось уже 50,7%, в 1950 – 49,5%, в 1957 году – 47,5%. В дальнейшем соотношение коммунистов и беспартийных уже не превышало 39-40%. (Данные представлены в Сводном статистическом отчете о составе депутатов с 1939 по 1980 годы).

городского Совета ограничились рассмотрением предложений избирателей на сессиях Советов, но не разработали мероприятий по их выполнению. Исполком Новосибирского городского Совета не установил контроль за реализацией предложений избирателей и пустил это дело на самотек. Исполнительный комитет решил:

«Обязать исполкомы... в срок до 20 апреля сего года закончить обобщение всех поступивших в адрес Советов предложений и практических замечаний избирателей, разработать мероприятия по их выполнению, обобщенные предложения избирателей и утвержденные мероприятия по их выполнению немедленно вручить депутатам, постоянным комиссиям Совета и своим соответствующим отделам. Не реже одного раза в квартал проверять исполнение предложений и замечаний избирателей соответствующими организациями и советами и подводить итоги, обсуждая их на заседаниях исполкомов».

СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ  
составе участковых избирательных комиссий по выборам  
в Верховный Совет РСФСР  
Завинский район  
Новосибирской области  
наименование края, области, города, АССР

1	Всего образовано участковых избирательных комиссий	Высшее	20	7
2	Число участковых избирательных комиссий, по которым даны сведения	Среднее	21	77
3	Мужчины	Низшее	22	192
4		Женщины	Из них	
5	Членов и кандидатов ВКП(б)	Без указания	23	-
6		Беспартийных	Всего	24
7	В том числе членов ВЛКСМ	Партийных работников	25	3
8		Без указания	Комсомольских работников	26
9	Всего	Профессиональных работников	27	7
10		До 23 лет	Советских и хозяйственных работников	28
11	24-25 лет	Военных работников	29	1
12	26-30 лет	Рабочих	30	43
13	31-35 лет	Председателей колхозов	31	17
14	36-40 лет	Колхозников	32	130
15	41-45 лет	Учителей, врачей, агрономов, инженеров и др. специалистов	33	50
16	46-50 лет	Научных работников (аспирантов, докторов, профессоров)	34	-
17	Старше 50 лет	Прочих работников	35	7
18	Без указания	Без указания	36	-
19		Всего	Всего	37
	Профсоюзными организациями	Профсоюзными организациями	38	18
		Кооперативными организациями	39	7
	Коммунистическими партийными организациями	Коммунистическими партийными организациями	40	33
		Организациями молодежи	41	21
	Культурными, техническими и научными обществами	Культурными, техническими и научными обществами	42	-
		Собраниями рабочих, служащих и крестьян	43	191

ИЗДАТЕЛЬСТВО ЦСУ, №5, 23/В-10/12-46 г. т. 15.000 з. 1796



## ИЗ ОПЫТА МОЛОДЫХ АГИТАТОРОВ

Заведующему сектором информации обкома ВКП(б) тов. Жукову из информации секретаря Новосибирского обкома ВЛКСМ Рапохина об участии комсомольцев-агитаторов в подготовке к выборам в Верховный Совет РСФСР.

Документ датирован 20 декабря 1946 года, стилистика и орфография сохранены.

«Около 9000 комсомольцев-агитаторов вышли на избирательные участки по разъяснению положения о выборах в Верховный Совет РСФСР, Сталинской Конституции. 40 комсомольцев Новосибирского мединститута проведет агитационную работу на избирательных участках. Лучшие агитаторы Гольдштейн, Абрамова, Протопова и другие уже провели по 7 бесед с избирателями. 1500 агитаторов выделила в помощь партийным организациям комсомольская организация Кировского района.

В Легостаевском районе работает 230 молодых агитаторов, в Чановском районе – 270. Лучший агитатор района Гаврилова в колхозе имени Кирова провела на своем избирательном участке четыре беседы по изучению положения о выборах. Кроме положения о выборах т.Гаврилова знакомит своих избирателей с международным положением, с жизнью страны, использует в своей работе художественную литературу.

283 комсомольца-агитатора работают среди населения на избирательных участках в Кагановичском районе. Студентка педагогического института т.Горелик разъясняет избирателям своего участка избирательный закон – Сталинскую Конституцию, знакомит с биографиями вождей. Т.Горелик много готовится к своим беседам, обращается за консультациями к преподавателям института.

Используя опыт прошлой избирательной кампании, райкомы и горкомы области начали проводить собрания молодых избирателей.

Оживленно и многолюдно прошло собрание молодых избирателей в Кировском районе. С докладом об участии молодежи в выборах в Верховный Совет РСФСР выступил секретарь райкома ВЛКСМ т.Захаркин.

Интересно прошло собрание молодых избирателей на заводе им. Чкалова, на котором присутствовало 200 чел. Молодые избиратели прослушали доклад т.Шибяева «Сталинская Конституция – самая демократичная конституция в мире».

## ХРУЩЕВСКАЯ ОТТЕПЕЛЬ

В условиях хрущевской «оттепели» перед Советами стояли задачи, направленные на развитие советской демократии, повышение творческой активности рабочих, крестьян и интеллигенции, всей организаторско-хозяйственной работы. Это означало, что Советы должны были укреплять связь с избирателями, активизировать деятельность депутатов, депутатских комиссий, отчитываться перед избирателями, своевременно выполнять их указы, более конкретно заниматься вопросами хозяйственного и культурного строительства, систематически выносить вопросы на обсуждение сессий.

Большое значение Советы придавали совершенствованию советского аппарата, сокращению его численности и удешевлению содержания. Во второй половине 50-х годов почти ежегодно принимались решения по улучшению структуры и сокращению численности управленческого аппарата. Например, расходы на содержание административно-управленческого аппарата по отделам и управлениям облисполкома и подведомственным им предприятиям, организациям и учреждениям сократились на 995,7 тыс. руб., в том числе по фонду зарплаты на 772 тыс. руб.

Совершенствовалась структура исполнительных органов. Происходили существенные изменения в системе местных Советов. На сессиях они стали больше ставить вопросов хозяйственного и культурного строительства, народного образования, здравоохранения, развития коммунального хозяйства, дорожного строительства, благоустройства населенных пунктов и др. Несколько активизировалась работа постоянных депутатских комиссий, председатели которых стали чаще выступать с докладами на сессиях. Вот лишь некоторые вопросы, обсуждаемые по наказам, данным депутатам в ходе предвыборной кампании:

- **сентябрь 1946 года** – об отмене карточной системы и мероприятиях по снижению коммерческих цен и расширению коммерческой торговли, а также о повышении уровня реальной заработной платы,
- **февраль 1947 года** – о государственной охране материнства и младенчества (увеличению отпуска по беременности и родам расширению сети яслей, детских садов, домов отдыха для матерей и детей), о реализации местными Советами Указа о присвоении звания «Мать-героиня»,
- **апрель 1947 года** – о мероприятиях по строительству сельских дорог, борьбе с сыпным тифом,
- **июнь 1948 года** – о развитии сельской электрификации,
- **февраль 1949 года** – о строительстве в городах и районах области,
- **ноябрь 1949 года** – о письмах трудящихся в газету «Советская Сибирь»,
- **апрель 1951 года** – о ходе реализации предложений избирателей,
- **апрель 1952 года** – о содружестве ученых с работниками производства,
- **ноябрь 1955 года** – о приемке в постоянную эксплуатацию моста через реку Обь.



ОБСУЖДЕНИЕ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ НА ЗАВОДЕ

**П Л А Н.**

Доставки избирательных бюллетеней участковым комиссиям по Маслянинскому району.

№ участка.	Количество избирателей в участке.	Точный адрес центра участка.	Расстояние от районного центра до участка.	Каким транспортом доставляется.	Время доставки бюллетеней от районного центра.	Примечание.	
1.	111-1271	1008	С. Маслянино	контора ЛПК.	-	-	Вручение бюллетеней.
2.	112-1272	1184	С. Маслянино	дом. Соцкультуры.	-	-	Председателям участковых комиссий №№ 111-1271, 112-1272, 113-1273, 114-1274 производится по тем лицам явки за бюллетенями председателей в ЛПК.
3.	113-1273	887	с. Маслянино	Нардом.	-	-	
4.	114-1274	112	с. Маслянино	больница	-	-	
5.	140-1200	892	с. Борзово	Нардом.	21	Нарочный на лошади.	4 часа.
6.	129-1289	412	с. Пеньково	Нардом	16	"	3 часа.
7.	130-1290	471	д. Петропавловка	Пеньковского с/с. контора колхоза.	10	"	2 часа.
8.	131-1291	258	д. Православная	Пеньковского сельсовета.	8	"	2 часа.
9.	125-1285	464	с. Байино	Байвинского сельсовета Нардом.	9	"	2 ч.
10.	128-1288	559	д. Н-Красово	Байвинского с/совета школа.	5	"	1 час.
11.	124-1294	782	с. Ильяково	Нардом	21	"	4 ч.
12.	135-1295	565	д. Бароуново	Ильинского сельсовета школа.	5	"	1 ч.
13.	127-1287	467	д. Чурино	Байвинского сельсовета школа.	7	"	1 ч. 30м.
14.	132-1292	551	с. Большой Таврик	Нардом	20	"	4 часа.
15.	126-1293	533	п. Красносельский	В-Ильинского с/с. контора колхоза.	3	"	1 ч.
16.	136-1296	1003	с. Мамчино	Нардом	5	"	1 ч.
17.	187-1297	385	п. Шмелевский	Мамчиновского с/с. контора колхоза.	5	"	1 ч.
18.	139-1299	317	п. Поньмарь	Петушкинского с/совета контора колхоза.	20	"	4 ч.
19.	138-1298	357	д. Петушка	- школа.	3	"	1 ч.
20.	143-1303	730	с. Дресвянка	- Нардом.	10	"	2 ч.
21.	115-1275	941	с. Едвань	- Нардом.	32	"	5 ч.
22.	117-1277	373	Молокovo № 308	Едванского с/совета Нардом.	8	"	2 часа.
23.	115-1275	630	д. Александровка	- школа	15	"	3 часа.
24.	121-1281	505	д. Бубенчиково	Богорьевского с/совета	15	"	3 часа.

ПЛАН ДОСТАВКИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ

## ИМЕНА В ИСТОРИИ ВЫБОРОВ. АЛЕКСАНДР ПОКРЫШКИН

«Он сделал больше каждого из нас» — так, совершенно не по форме характеристики, было написано в ноябре 1952 года в аттестации командира 88-го истребительного авиационного корпуса ПВО депутата Верховного Совета СССР, избранном от Татарского района Новосибирской области, трижды Героя Советского Союза Александра Ивановича Покрышкина.



«Так вышло, что трудящиеся одного из сибирских городов выдвинули в депутаты Верховного Совета СССР и его, и мою кандидатуру. Мы оба выступали на предвыборных собраниях, но в разное время, и хотя мне очень хотелось с ним встретиться, в Сибири не пришлось. Мы познакомились с Покрышкиным в Кремле на заседании Верховного Совета. Александр Иванович был уже генералом с тремя звездами на груди — трижды Героем Советского Союза. Это широкоплечий здоровяк, среднего роста, с открытым, добродушным, типично русским лицом. Хотя мы с ним до этого не были знакомы лично, но, как у давних соратников у нас нашлось много тем для разговоров» — а это цитата из книги авиаконструктора А.Яковлева «Цель жизни».

Да, Александру Ивановичу Покрышкину было дано видеть душу человеческую — так говорил о нем один из жителей Татарки и вспомнил эпизод начала пятидесятых.

Приходит в штаб скромно одетый, щупленький ветеран:

— Мне только к Покрышкину!

— Ну зачем сразу к Покрышкину, расскажите, что вам нужно.

— Товарищ полковник, старшина я, танкист, имею пять орденов. Вот вы Александра Ивановича видите каждый день, а я о нем только слышал. В Москве я проездом, живу в маленьком селе, я за него голосовал на выборах. Но мне ничего не нужно. Хочу увидеть Александра Ивановича.

И Покрышкин его принял! Оказалось, этот старшина-сибиряк мечтал просто увидеть легендарного земляка. Александр Иванович тепло с ним поговорил, расспросил, за что тот получил награды, ведь у танкиста было два ордена Красного Знамени.

Надо было видеть, как Покрышкин относился к своим депутатским обязанностям, считал это святым делом во благо народа. Дорожил Александр Иванович званием депутата, он хотел быть нужным людям. Материально, кстати говоря, депутатство ничего не давало, выделялась незначительная сумма на канцелярские расходы.

В последующие годы Покрышкина уже не выдвигали в высший орган власти, где неизменно находился все послевоенное время, и, по воспоминаниям его супруги Марии Кузьминичны, удручен этим не был. А вот ветераны Великой Отечественной войны из Татарского района помнят, как встречались со своим депутатом, как он откликался на их обращения, каким простым и доступным оставался при всех своих званиях.



1956 — Вышел Указ Президиума Верховного Совета СССР о награждении Новосибирской области орденом Ленина за выдающиеся достижения в деле освоения целинных и залежных земель

1957 — Совет Министров СССР поддержал инициативу академиков Михаила Лаврентьева и Сергея Христиановича о создании в Сибири научного центра и принял постановление «Об организации Сибирского отделения АН СССР». В состав Сибирского отделения включены Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Якутский и Дальневосточный филиалы АН СССР, академические институты Красноярска и Сахалина

1959 — Заработала на полную мощность Новосибирская ГЭС: в сеть был включен ее последний седьмой агрегат

1960 — Новосибирский облисполком принял решение о строительстве аэродромов, зданий и сооружений на местных воздушных линиях Гражданского воздушного флота. Ряд мероприятий предусматривал строительство комплекса сооружений в пунктах: Карасук, Краснозерск, Купино, Кочки и Довольное.

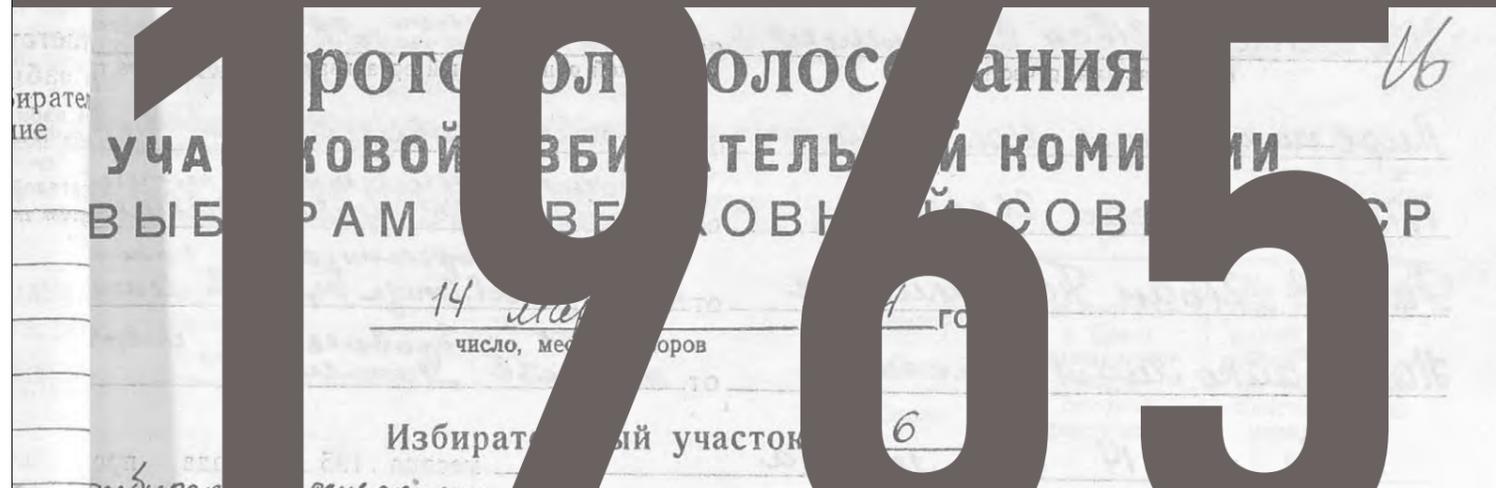
1961 — В административном центре области зарегистрирован миллионный житель

1962 — Принято решение об образовании в Новосибирской области двух облисполкомов — промышленного и сельского. В ведение первого передавались города: Новосибирск, Барабинск, Бердск, Искитим, Куйбышев и Татарск. В ведение второго — сельские районы и другие города области

1963 —

1964 —

1965 —



1956-1965

# СОВЕТЫ КАК ПРОВОДНИКИ РЕФОРМ

**ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 50-Х —  
ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 60-Х ГОДОВ  
В СИСТЕМЕ СОВЕТОВ ПРОДОЛЖАЛИ НАЧАВШИЕСЯ  
С ХРУЩЕВСКОЙ ОТТЕПЕЛЬЮ  
ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ**

ТАКИЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ СПОСОБСТВОВАЛИ РАЗВИТИЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕМОКРАТИИ, РАЗНООБРАЗИЮ ФОРМ РАБОТЫ, ПРИВЛЕЧЕНИЮ МАССОВЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ К ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК В ПЕРИОД ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ, ТАК И В ДАЛЬНЕЙШЕМ.

СОВЕТЫ ПРОВОДИЛИ В ЖИЗНЬ СЛОЖНЕЙШИЕ РЕФОРМЫ, КОТОРЫЕ ЗАХВАТИЛИ ПРАКТИЧЕСКИ ВСЕ ОТРАСЛИ ХОЗЯЙСТВА. ОДНАКО НЕКОТОРЫЕ ИЗ НИХ ОКАЗАЛИСЬ НЕДОЛГОВЕЧНЫМИ.



## ДЕПУТАТЫ-УЧЕНЫЕ

В эти годы идея создания в Новосибирске Сибирского отделения Академии наук СССР была воплощена в жизнь. В 1957 году сменивший Иосифа Сталина новый руководитель страны Никита Хрущёв одобрил план трёх крупнейших советских учёных: «отца» противотанковыхкумулятивных снарядов Михаила Лаврентьева, математика Сергея Соболева и физика-механика Сергея Христиановича. На окраине Новосибирска был возведён Академгородок. Эти и другие выдающиеся научные деятели одновременно были избраны депутатами Верховных Советов СССР и РСФСР. Общественный статус дополнял научный, позволяя ученому входить во власть с предложениями стратегического развития общества. Этот процесс особенно ощутим в те годы, которые превратили Новосибирск в известнейший центр мировой культуры, науки и стремительно растущий мегаполис.

Во время предвыборных кампаний авторитет кандидатов, чьими именами гордилась область, влиял на содержательность и атмосферу встреч с избирателями. На встречах обсуждались не только злободневные, но и перспективные вопросы.



## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ

1954 ГОД –  
В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

1955 ГОД –  
В МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ

1958 ГОД –  
В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

1959 ГОД –  
В МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ

Роль депутатов трудящихся стала заметнее, формировалась связь Советов разных уровней. Так, именно новосибирские депутаты сыграли важную роль в подготовке и принятии Верховным Советом РСФСР 16 апреля 1959 года Закона об укреплении связи школы с жизнью и о дальнейшем развитии системы народного образования. Эта большая проблема рассматривалась на сессиях всех уровней Советов, на которых определялось разумное сочетание обучения с трудом и нормальным физическим развитием молодого поколения. В связи с этим облисполком принял ряд решений, направленных на дальнейшее строительство новых школ для полной ликвидации обучения в три смены, на реализацию всеобщего обязательного восьмилетнего образования.

Одну из главных ролей должен был играть учитель. Одновременно с появлением решений по обеспечению школ квалифицированными кадрами, улучшению материально-бытовых условий стало расти число депутатов-педагогов.

Совершенствовалась структура исполнительных органов. Так, после подчинения органов внутренних дел Советам и их исполнительным комитетам в 1957 году продуктивнее стала вестись борьба с преступностью, за соблюдение законности и правопорядка.



В ШЕСТОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА Г. НОВОСИБИРСКА  
ДЕЖУРНАЯ Л. ЖАРКОВА УТОЧНЯЕТ ИМЕНА ИЗБИРАТЕЛЕЙ В СПИСКАХ 1957 ОДА

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1958 г. Новосибирск был переведен из республиканского в областное подчинение, образован комитет по радиовещанию и телевидению, который постепенно стал включаться в агитационную систему, работу по правовому просвещению избирателей. В 1962 году проведена реорганизация местных Советов и их исполнительных органов. Объединение исполкомов произошло на I совместной сессии Новосибирского областного (промышленного) и Новосибирского областного (сельского) Советов (девятого созыва) 24 декабря 1964 г.

Происходили существенные изменения в системе местных Советов. В 1957 году была создана наблюдательная комиссия по общественному контролю за деятельностью исправительно-трудовых учреждений, в 1959 году – по социалистической законности и охране общественного порядка, в 1961 году – по делам несовершеннолетних и охране природы.

## ПРЕДСЕДАТЕЛИ

### НОВОСИБИРСКОГО ОБЛИСПОЛКОМА СОВЕТА ДЕПУТАТОВ

НИКОЛАЙ ИВАНОВИЧ  
ЖУКОВСКИЙ  
(август 1956 – апрель 1959 гг.)

СТЕПАН СТЕПАНОВИЧ  
АВРАМЕНКО –  
сельский облисполком  
(апрель 1959 – декабрь 1962 гг.)

МИХАИЛ ЯКОВЛЕВИЧ  
БАКУТИН – промышленный  
облисполком  
(декабрь 1962 – декабрь 1964 гг.)

АЛЕКСЕЙ ИЛЬИЧ ЗВЕРЕВ  
(декабрь 1964 – июнь 1973 гг.)

## ЧИСЛЕННОСТЬ И СОСТАВ ДЕПУТАТОВ НОВОСИБИРСКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА

ГОДЫ	1955	1959	1965
ВСЕГО ДЕПУТАТОВ	161	200	351
МУЖЧИНЫ	111	117	198
ЖЕНЩИНЫ	50	83	153
ЧЛЕНЫ И КАНДИДАТЫ В ЧЛЕНЫ КПСС	106	118	187
РАБОЧИЕ	38	65	150
КОЛХОЗНИКИ	18	42	30
СЛУЖАЩИЕ И ДРУГИЕ	92	93	171
С ВЫСШИМ ОБРАЗОВАНИЕМ	47	62	150
СО СРЕДНИМ ОБРАЗОВАНИЕМ	54	44	78
С НЕПОЛНЫМ СРЕДНИМ И НАЧАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ	60	94	123

Исполкомы начали систематически отчитываться на сессиях, усилился контроль за исполнением принятых решений, за регулярностью проведения сессий районных, городских, поселковых и сельских Советов и работой их исполкомов. Стало больше уделяться внимания подбору, подготовке и повышению квалификации кадров, привлечению общественных организаций к деятельности Советов и их



МОРСКОЙ ПРОСПЕКТ. 1960 ГОД

НОВОСИБИРСКИЕ ДЕПУТАТЫ НА СОБРАНИИ В ТЕАТРЕ ОПЕРЫ И БАЛЕТА



исполнительных органов. Однако, как свидетельствуют справки о состоянии организационно-массовой работы органов власти, в отличие от областного, районные, городские, поселковые и сельские Советы нередко нарушали сроки проведения сессий, имелись проблемы в реализации наказов избирателей, принятых решений и другое. Все это становилось предметом обсуждения, анализа и влияло на принятие решений в межвыборный и предвыборный периоды.

В связи с реформой управления промышленностью и строительством Советы в большей мере начали заниматься хозяйством местного значения. Много усилий Советы направляли на решение задачи обеспечения людей жильем, которая приобрела остроту в период войны и не была решена в послевоенные годы. Гигантское развитие промышленности в городах области, особенно в Новосибирске, преобразования в сельском хозяйстве актуализировали жилищную проблему. Вопросы жилищного и культурно-бытового строительства обсуж-

## ИЗ ПЛАНА СЕМИНАРА- ИНСТРУКТАЖА

ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ И  
СЕКРЕТАРЕЙ ОКРУЖНЫХ  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ  
КОМИССИЙ ПО ВЫБОРАМ И  
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

29 января 1962 года

Окружные избирательные комиссии обязаны обратить внимание на следующие вопросы, связанные с подготовкой и проведением выборов:

- в решениях исполкомов об образовании избирательных участков должны быть полностью перечислены все селения, поселки, а в городах – кварталы, улицы дома, входящие в данный избирательный участок, и точно указаны границы каждого избирательного участка;
- для проведения голосования должны быть выделены лучшие помещения и в центре избирательных участков;
- отвести особые комнаты или оборудовать отдельные кабины, обеспечивающие тайну голосования для заполнения избирательных бюллетеней;
- на каждого кандидата в депутаты составляется протокол регистрации по установленной форме. Один экземпляр протокола регистрации высылается немедленно в центральную избирательную комиссию вместе с заявлением кандидата о его согласии баллотироваться по данному избирательному округу.

(Документ приводится  
в сокращении)



## ПРИКАЗ МИНИСТРА ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ СССР №4 Ц

Г. МОСКВА

27 ЯНВАРЯ 1962 Г.

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ И О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ НА ВОКЗАЛАХ И ПАССАЖИРСКИХ ПОЕЗДАХ ДАЛЬНЕГО СЛЕДОВАНИЯ, НАХОДЯЩИХСЯ В ПУТИ В ДЕНЬ ВЫБОРОВ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

Начальникам железных дорог по согласованию с Окружными избирательными комиссиями определить перечень крупных железнодорожных станций, в которых будут образованы избирательные участки.

Выделить на вокзалах лучшие помещения для избирательных участков, обеспечив их мебелью, инвентарём и оборудовать кабины для голосования.

Начальникам Главных управлений движения, локомотивного хозяйства, вагонного хозяйства, пассажирского, пути и сооружений, начальникам железных дорог и отделений дорог обеспечить отправку и проследование пассажирских поездов строго по расписанию.

Для пассажирских поездов, в которых будут образованы избирательные участки, выделить лучшие локомотивы. Следование этих поездов взять на особый контроль в Министерстве путей сообщения, на железных дорогах и в отделениях дорог. Установить сопровождение локомотивных бригад машинистами-инструкторами на всех локомотивах, выделенных под поезда, имеющие избирательные участки. Начальникам железных дорог обеспечить безопасное следование поездов.

Начальнику Главного управления вагонного хозяйства и начальникам железных дорог организовать тщательную проверку технического состояния вагонов в пассажирских поездах, обеспечить полное освещение их, поддержание надлежащей температуры, а также снабжение пассажиров постельным бельём хорошего качества. Для отопления вагонов выделять доброкачественный уголь в пунктах формирования, снабжения и оборота составов. Обеспечить исправное состояние переходных площадок между вагонами. Начальникам железных дорог обеспечить бесплатный проезд в пассажирских поездах туда и обратно всех членов избирательных комиссий и агитационных бригад по удостоверениям, выданным окружными избирательными комиссиями, выделив для этой цели необходимое количество спальных мест в поездах и постельные принадлежности.

Начальнику Главного управления материально-технического обеспечения до 10 февраля 1962 г. отгрузить грузобагажом в счёт фондов по разрядке Главных управлений: пассажирского и вагонного хозяйства железным дорогам красный материал, необходимый для оборудования избирательных участков в пассажирских поездах дальнего следования и на железнодорожных станциях.

дались на сессиях Советов, исполкомах, в их решении принимали активное участие депутаты, постоянные комиссии, общественность. На сессиях и исполкомах принимались перспективные планы, доводились задания до каждого города, района, поселка, села и многих организаций. Особенно активными на сессиях были депутаты Верховного Совета, которые нередко выступали с сообщениями в Москве.

## ОТ ХРУЩЕВСКОЙ ОТТЕПЕЛИ – К ХРУЩЕВКАМ

Несмотря на то, что Новосибирским горсоветом на II сессии (девятого созыва) 5 июня 1963 года обсуждался вопрос «О мерах по улучшению архитектурно-художественного оформления и благоустройства города», вновь построенные жилые микрорайоны выглядели однообразно, невыразительно. Недостаточно высоким было качество квартир.

Очень важные проблемы стояли перед Советами в связи с решением проблемы строительства и создания комфортных условий на селе. Область уже тогда занимала одно из ведущих мест в стране по производству сельскохозяйственной продукции и имела большое количество неосвоенных земель. Во второй половине 50-х годов в сельском хозяйстве еще не завершалась одна реорганизация, как начиналась другая. В области на землях бывших колхозов было создано 20 новых совхозов, 60 действующим совхозам переданы земли колхозов и 22 МТС.

А вот с организацией быта на селе были проблемы. В государственном областном архиве хранится свидетельство того, каким был сельский район пятидесятых и каким его хотели видеть жители.

## ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ

НА ПРЕДВЫБОРНОМ СОБРАНИИ ДИРЕКТОРА МОШКОВСКОГО СОВХОЗА Г.БАРАНОВА:

Коллектив Мошковского свиновхоза 3 февраля 1962 года с большой радостью узнал, что нам представлено право выдвинуть кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР. Со всех ферм на машинах, лошадях, украшенных лозунгами и цветами, с гармошками и песнями съезжались на центральную усадьбу свинарки, доярки, механизаторы. В переполненном зале клуба под гром аплодисментов на собрании лучший бригадир свиноводческой бригады т. Устинова назвала кандидатуру по нашему избирательному округу №250.

Ширится могучее соревнование во всех колхозах и совхозах нашей Родины по созданию изобилия продуктов. Коллектив Мошковского свиновхоза взял повышенное обязательство на 1962 год – сдать государству по 75 центнеров на 100 га пашни, по 16 центнеров на 100 га сельхозудий в убойном весе мяса.

Замечательных результатов, кроме свинарей, добиваются и наши доярки. За январь доярка Потрашкова надоила свыше 37 литров молока на фуражную корову, Ширинкина, Гененберг, Бойдаченко, Скоропупова – свыше 8 литров на фуражную корову.

Коллектив совхоза в честь выборов взял обязательство выполнить квартальный план мясо-сдачи и закончить ремонт тракторов и сельхозмашин досрочно.

## ИМЕНА В ИСТОРИИ ВЫБОРОВ. ЕГОР ЛИГАЧЕВ



С именем Егора Кузьмича Лигачева Новосибирскую область связывает многое: родился он в Чулымском районе, работал на Новосибирском авиационном заводе имени Чкалова, был первым секретарем райкома, секретарем, первым секретарем Новосибирского обкома ВЛКСМ, в 1955-1958 гг. – заместителем председателя Новосибирского облисполкома. С 1958 года – первым секретарем Советского райкома КПСС города Новосибирска, в 1959-1961 гг. занимал должность секретаря Новосибирского обкома КПСС. Лигачев избирается депутатом Верховного Совета СССР 7 – 11 созывов, а так же народным депутатом СССР с 1989 – 1991 года. В своей общественно-политической деятельности Егор Кузьмич был долгожителем. Его как неравнодушного и деятельного депутата знали в области. Вот как связывает работу Лигачева с решением социальных проблем сельчан

председатель колхоза имени Лазо Болотнинского района Кукушкина:

«Ведь что получается? Кто бы ни приезжал в колхоз, спрашивают: где свинарник, где коровник, сколько надоено молока. И никто не спрашивает: где клуб, где библиотека, сколько кинофильмов осмотрели колхозники, никто не заходит в квартиры учителей, в дома колхозников, не интересуется, где баня, в каких условиях люди живут. Вот за все пять лет единственный случай, когда товарища Лигачев был в Зудове, занимался школой. После того, как он побывал на квартирах учителей, все начали наводить порядок. Мне кажется, что надо и другим областным работникам большим и малым следовать этому примеру и, бывая в колхозах, не гастролировать, спрашивая, дайте сводку, а разбираться внимательно, как следует, и что в силах – самим помочь в решении вопросов, которые не могут решить колхозы».

Таков текст документа от 12 июня 1955 года, который хранится в фондах ГАНО. А 5 сентября 1957 году подпись зампреда облисполкома Лигачева будет стоять на решении Новосибирского облисполкома об отводе земельного участка под строительство научного городка Сибирского отделения Академии наук СССР, где Егор Кузьмич вскоре будет избран первым секретарем райкома.

Пять раз он избирался депутатом от Новосибирской области в высший орган государственной власти и всегда в Новосибирске убеждались: Лигачев решает множество сложнейших вопросов и отстаивает интересы области. Даже когда Егор Кузьмич, обращаясь к Ельцину, произнес мгновенно ставшее летучим «Борис, ты неправ», земляки поняли: это тоже от боли и тревоги.



Первые визиты в Новосибирскую область президентов и премьер-министров европейских государств — 1966

1967

1968 — Первая защита в Совете Министров СССР проекта метрополитена в Новосибирске

1969

Указ Президиума Верховного Совета СССР о награждении Новосибирской области орденом Ленина за успехи в развитии промышленности, науки и культуры — 1970

1971

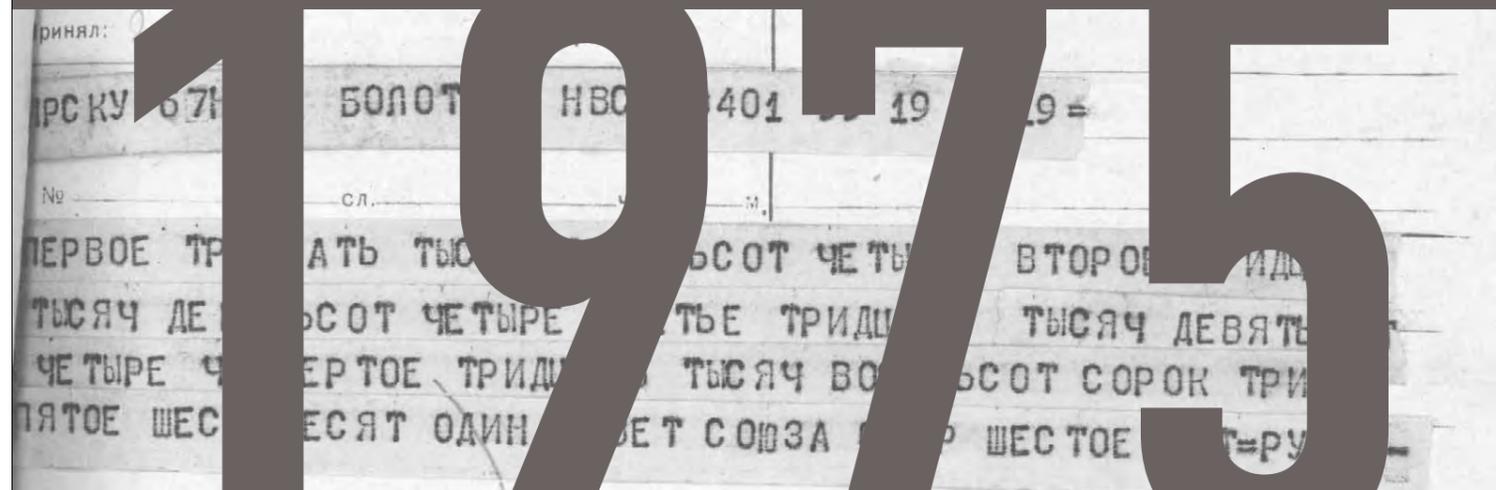
— Областной Совет депутатов трудящихся принял решение о необходимости перевода городских ТЭЦ на природный газ, так как это позволит значительно улучшить экологическую обстановку в административном центре

В Советах Новосибирской области созданы первые внештатные общественные отделы — 1972

1973

1974 — Завершение перехода области ко всеобщему среднему образованию

Первая Нобелевская премия вручена сибирскому ученому — математику и экономисту академику Леониду Канторовичу. С 1958 по 1971 годы ученый работал в Институте математики СО АН СССР — 1975



1966-1975

# УСКОРЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

**ПОСЛЕ ОТСТАВКИ НИКИТЫ СЕРГЕЕВИЧА ХРУЩЕВА  
В СССР НАСТУПИЛА ЭПОХА «МОЩНОГО УСКОРЕНИЯ  
ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ».**

**СТРАНА ВСТУПИЛА В ЭПОХУ  
РАЗВЕРНУТОГО СТРОИТЕЛЬСТВА КОММУНИЗМА**

ГРАНДИОЗНЫМ ЗАДАЧАМ, ПОСТАВЛЕННЫМ ПЕРЕД СОВЕТСКИМ НАРОДОМ, ДОЛЖНА БЫЛА СООТВЕТСТВОВАТЬ ГРАНДИОЗНАЯ АГИТАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ РАБОТА. ЛОЗУНГ «ВСЕ ДЛЯ БЛАГА ЧЕЛОВЕКА, ВСЕ ВО ИМЯ ЧЕЛОВЕКА» СТАЛ САМЫМ ПОПУЛЯРНЫМ. РУКОВОДСТВО СТРАНЫ ЗАЯВЛЯЛО, ЧТО РОЛЬ СОВЕТОВ В НОВЫЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ ПЕРИОД ЕЩЕ БОЛЬШЕ ВОЗРАСТЕТ.

СОБСТВЕННО, ТАК И ПРОИСХОДИЛО В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ, ХОТЯ, КАК И ВО ВСЕЙ СТРАНЕ, НАБЛЮДАЛИСЬ СЛОЖНЫЕ, НЕОДНОЗНАЧНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ.

Продолжалось поступательное движение, рос экономический и культурный потенциал. Неуклонный рост промышленного производства, освоение новых видов техники и технологий, наращивание выпуска продукции в сельском хозяйстве создавали благоприятные условия для решения многих важных социальных проблем. И это существенно отразилось на проведении выборов разных уровней, которые проходили в атмосфере общественного подъема, активно, в конструктивном диалоге и позитивном ключе.

Самой яркой приметой изменений в облике областного центра 1960-х – 1970-х годов стало его превращение из одноэтажного, избыточного ветхим и примитивным жильем поселения, в современный город с преимущественно многоэтажными домами, имеющими все элементы комфорта. В первой половине 1970-х годов каждый пятый житель области улучшил свои жилищные условия. Сократился разрыв в уровне потребления городского и сельского населения.



## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

НОВОСИБИРСКОГО  
ОБЛИСПОЛКОМА СОВЕТА  
ДЕПУТАТОВ

ЗВЕРЕВ АЛЕКСЕЙ ИЛЬИЧ  
(декабрь 1964 – июнь 1973 гг.)

## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ

1966 год – в Верховный Совет СССР  
1970 год – в Верховный Совет СССР  
1971 год – в Верховный Совет РСФСР  
1974 год – в Верховный Совет СССР  
1975 год – в Верховный Совет РСФСР

## ЧИСЛЕННОСТЬ И СОСТАВ ДЕПУТАТОВ НОВОСИБИРСКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА

(ПО ДАННЫМ 1975 ГОДА)

ВСЕГО ДЕПУТАТОВ	360
мужчины	200
женщины	160
члены и кандидаты в члены КПСС	195
рабочие	175
колхозники	23
служащие и др.	162
с высшим образованием	153
со средним образованием	122
с неполным средним и начальным образованием	80



НОВОСИБИРСКИЕ ДЕПУТАТЫ В ЗАЛЕ ЗАСЕДАНИЙ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР. 1970 ГОД

## ВЫХОДНОЙ ПЕРЕД ГОЛОСОВАНИЕМ

В конце 60-х годов в стране был осуществлен переход на пятидневную рабочую неделю и введен дополнительный выходной день. Процесс подготовки к такому переходу осуществлялся при участии Советов. Еще одно важное социальное преобразование данного периода – завершение перехода ко всеобщему среднему образованию.

Об этом важнейшем аспекте советской работы рассказывают материалы сессий областного Совета, посвященные вопросам улучшения бытового обслуживания населения Новосибирской области, здравоохранения и медицинского обслуживания, решения облисполкома об охране здоровья детей, женщин-матерей и др. В июле 1967 года в Новосибирске была проведена специальная сессия облсовета, которая приняла развернутую программу жилищного и культурно-бытового строительства на селе. Важные перемены происходили и в развитии самих Советов – начиная от определения кандидатур для выдвижения, алгоритма и атмосферы избирательной кампании и заканчивая повышенным вниманием к наказам избирателей.

На выборах в Верховный Совет СССР в 1966 году в состав главного органа государственной власти избирается беспрецедентно много простых людей, чей труд стал примером для всех. На съезде Верховного Совета СССР представителей

Новосибирской области избирают в Президиум Верховного Совета СССР, куда входила вся политическая элита страны. Это дает свои результаты. Так, в августе 1972 года депутатам Верховного Совета СССР удалось доказать необходимость скорейшего строительства Новосибирского метрополитена – первого в Сибири. Вскоре родился проект самого длинного метрополитана в мире, который через 10 лет соединил два берега реки Обь пролетом на 14 опорах.

Граждане хорошо знали своих депутатов и делились с ними наболевшим. Округа по выборам в городские (поселковые, сельские) Советы были очень небольшими: один депутат избирался от 150-200 жителей. В задачи участковых комиссий входило: ознакомление избирателей со списками избирателей, выдача открепительных удостоверений на право голосования, оповещение населения, подготовка помещений и оборудования для голосования, организация голосования и подсчет голосов.

Голосование на выборах по-прежнему начиналось очень рано – в 6 часов утра, с боем курантов на Спасской башне Кремля и исполнением гимна Советского Союза. Подготовка к ним шла всю избирательную кампанию. Переход на пятидневную рабочую неделю, а значит, появление дополнительного выходного, способствовал процессу оснащения участков.

## НОВОЕ В СОПРОВОЖДЕНИИ ВЫБОРОВ

В конце шестидесятых-начале семидесятых годов появилось немало новшеств, сыгравших серьезную роль в дальнейшем развитии избирательного процесса. В 1968 году, после празднования 50-летия октябрьской социалистической революции, исполнительный комитет Новосибирского областного Совета депутатов трудящихся решил создать в области группу образцовых населенных пунктов, в которых удастся поднять работу, в том числе, и по оснащению выборов на самый высокий уровень.

Вся эта деятельность отражена в документах того периода, который председатель Совмина А.Косыгин назвал потерянным десятилетием. Докладные записки, справки и другие материалы свидетельствуют о настоящем техническом инфраструктурном буме.

— На ноябрь 1968 года в области зарегистрировано 599 радиотрансляционных узлов, от которых получают программу вещания 441318 радиоточек. За три года количество радиоточек увеличилось на 94, 5 тысяч штук. Если в СССР количество радиотрансляционных точек на 100 жителей достигло в 1967 году 16 штук, то в Новосибирской области это показатель составлял более 17 точек.

Как отмечалось в протоколе заседания рабочей группы облисполкома по подготовке к очередным выборам в этот период, ежегодный прирост радиоточек мог быть еще большим, но он сдерживался отсутствием абонентских громкоговорителей в торгующих организациях в ряде районов области, а также недостаточной агитационной работой избирательных комиссий по установке радиоточек. Очевидно, эта критика повлияла на то, что в конце шестидесятых годов, как свидетельствуют документы, сеть проводного вещания, «играющего особенно важную роль в организации выборов и агитационной работе» в областном центре, переводится на трехпрограммное вещание. К 1970 году свыше 100 тысяч радиоточек уже переведено, а в начале семидесятых годов вся радиосеть Новосибирска переоборудована на трехпрограммное вещание.



Для качественного проведения радиовстреч с кандидатами в депутаты, депутатами, которые охотно стали использовать радио для отчетов перед избирателями, в райцентрах оборудуются студии. Восемь районов в 1971 году получили переносную звукозаписывающую аппаратуру.

Начальник областного производственно-технического управления связи К.Харченко в 1968 году отчитывается: в области действует телецентр. Уже в 1969 году предусматривается строительство внутриобластной радиорелейной линии Новосибирск-Баган.

Благодаря новым видам связи расширяется общественное начало в организации выборов. Так, в 1972 году решением Новосибирского облисполкома утверждено развитие общественных начал в работе местных советов области и их органов. В исполкомах создано свыше 24 тысяч различных самостоятельных органов местных Советов и общественных самостоятельных организаций населения, в которых занято около 250 тысяч человек. Возглавляли многие из них депутаты, авторитетные люди с большим жизненным опытом. В исполкомах созданы нештатные общественные отделы, информация о работе которых стала использоваться при подготовке радио- и телевизионных программ, встреч с избирателями, анализироваться при подготовке к выборам.

У дверей участков к раннему часу собиралась очередь избирателей. Первый избиратель «сверкающими никелем ножницами» перерезал «алую шелковую ленту» и получал подарок — книгу о Советской Родине. Книгами поздравляли и впервые голосующих, а первым избирателям дарили цветы. Весь день к избирательному участку шли граждане, чтобы «отдать голоса «в пользу советской демократии». На всех участках лилась из динамиков «приятная ненавязчивая музыка», участки были украшены лозунгами и цветами, работали буфеты-магазины. На каждом участке проходили несколько выступлений или концертов артистов художественной самодеятельности. К 12 часам дня практически повсеместно процент проголосовавших достигал 80, а к 16 часам на отдельных участках — 100.

## СТАТУС СОВЕТА И ДЕПУТАТОВ

Функции и полномочия Советов были заметно расширены и пополнены новыми правами. В 1968 году по постановлению Совета Министров СССР «О мерах по укреплению материально-финансовой базы сельских поселковых Советов» органам народного представительства отпускались средства на жилищное и культурно-бытовое строительство. Был введен запрет на изъятие средств из бюджетов местных Советов без согласия исполкомов. Теперь местные органы власти могли распоряжаться доходами по собственному усмотрению. Сельские и поселковые Советы получили право предоставлять льготы по местным налогам и сборам, освобождать от платы за питание детей из малообеспеченных семей, перераспределять излишнее имущество и оборудование между предприятиями и учреждениями, финансируемыми из бюджета местных Советов.

Конечно, расширение полномочий и общих рамок компетенции советских орга-

## ИЗ ДОКЛАДА ПРЕДИСПОЛКОМА ЗВЕРЕВА:

«Я должен обратить внимание депутатов на работу постоянных комиссий. В Первомайском сельском Совете Татарского района постоянную комиссию по сельскому хозяйству возглавляет Кнышенко Иван Родионович. Это беспокойный человек и активный общественник. Постоянная комиссия организует систематические проверки и обсуждение работы животноводов, заслушивает бригадиров тракторных бригад о готовности техники и проведения работ, принимает непосредственное участие в разработке планов и подведении итогов их выполнения, вносит свои предложения. Избиратели, отдавая свои голоса за этого депутата, говорили: «Это лучший помощник и советчик».

Одним из важных связующих звеньев местных Советов с населением стали депутатские группы, которые позволяют объединить усилия депутатов для совместной работы по месту жительства и на своих избирательных округах. Исполком областного Совета разработал и разослал всем сельским и поселковым Советам примерное положение о депутатских группах местных Советов депутатов трудящихся, которое положено в основу работы депутатских групп.

К сожалению, в ряде мест депутатские группы числятся формально, не оказывают должного влияния на вопросы сельскохозяйственного производства и культурно-бытового обслуживания трудящихся. Исполкомы Совета в своей работе не доходят до каждой депутатской группы, мало интересуются их работой, недостаточно оказывают им практической помощи».



## ХРОНИКА СОБЫТИЙ

**23–25 июня 1966 г.**

Новосибирск посетил президент Франции Шарль де Голль. Это был первый визит столь высокого уровня в истории города и области. Состоялась его встреча с депутатами Верховных Советов СССР и РСФСР.

**6 ноября 1967 г.**

В Ленинском районе Новосибирска открыт крупнейший в области мемориальный ансамбль «Подвигу сибиряков в Великой Отечественной войне» (Монумент Славы).

**2 июля 1968 г.**

Первый секретарь обкома КПСС Ф. С. Горячев и председатель облисполкома А. И. Зверев направили в Совет Министров СССР письмо «О разрешении разработки обоснования строительства метрополитена в г. Новосибирске». Наказ «защищать» проект дан депутатам. И свою миссию они выполнили.

**26 декабря 1969 г.**

Согласно решению Совета

Министров СССР подписан акт о выборе места для строительства научного центра ВАСХНИЛ в районе п. Огурцово Новосибирского района.

**15–22 января 1970 г.**

Проведена 5-я Всесоюзная перепись населения. Согласно ее данным, в Новосибирской области проживало 2467900 человек, в том числе 1161000 человек в г. Новосибирске.

**В сентябре 1970 г.**

В г. Новосибирске создан Сибирский филиал Академии медицинских наук СССР.

**27 ноября 1970 г.**

Вышел Указ Президиума Верховного Совета СССР о награждении Новосибирской области орденом Ленина за успехи в развитии промышленности, науки и культуры.

**В сентябре 1970 г.**

В Новосибирске создан Сибирский филиал Академии медицинских наук СССР.

**27 ноября 1970 г.**

Вышел Указ Президиума

Верховного Совета СССР о награждении Новосибирской области орденом Ленина за успехи в развитии промышленности, науки и культуры.

**Май 1971 г.**

Председатель облисполкома А. И. Зверев и депутаты областного Совета направили в Госплан СССР письмо о необходимости перевода городских ТЭЦ на природный газ, так как это позволит значительно улучшить экологическую обстановку в административном центре.

**17 июля 1973 г.**

В целях совершенствования агитационной работы Новосибирский облисполком принял решение об организации в селе Венгерovo межрайонной фильмотеки.

**10 февраля 1975 г.**

Новосибирским облисполкомом принято решение о завершении строительства в первом полугодии текущего года станции космической связи «Орбита-2» в райцентре Кыштовка.

низаций не могло существенно повлиять на характер самой советской работы и решение сложных вопросов местной жизни, так как социально-экономическое развитие районов и городов Новосибирской области, как и прежде, протекало в условиях острых противоречий, происхождение которых было связано с господством административно-командных методов управления. Поддерживая производство, государство продолжало «экономить» на условиях жизни людей.



ВРУЧЕНИЕ АКАДЕМИКУ ГУРИЮ МАРЧУКУ ДЕПУТАТСКОГО УДОСТОВЕРЕНИЯ



НА ИЗБИРАТЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ. 1973 ГОД

В рамках выполнения положений Закона о статусе депутатов Советов депутатов трудящихся в СССР принято немало решений, соединяющих интересы граждан и выборных лиц. Так, в 1971 году на сессиях Советов области внесено более 3 тысяч запросов, касающихся выполнения наказов избирателей. С участием постоянных комиссий в этом году подготовлено и рассмотрено на сессиях более 3440 вопросов, свыше 5 тыс. вопросов подготовлено на исполкомы. С докладами и содокладами на сессиях Советов выступило 2019 председателей постоянных комиссий — это более 80%. Многие депутаты регулярно вели прием граждан, встречались с избирателями и отчитывались перед ними о своей работе и работе Советов.

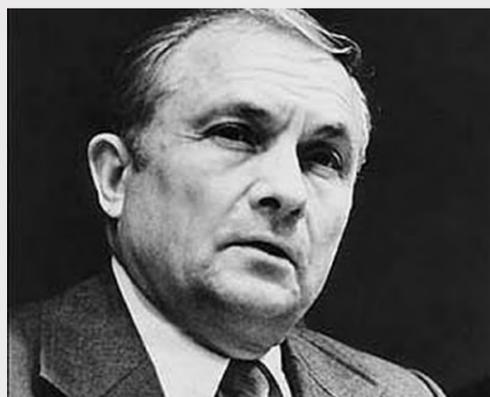
В 1974 году в Новосибирской области перед избирателями отчиталось 17 879 депутатов, или 99%. Почти все депутаты выступают с отчетами перед избирателями два раза и более. На встречах трудящиеся выдвигают много ценных предложений по улучшению деятельности Советов и их исполкомов, а также подведомственных им служб. Все критические замечания, высказанные при отчетах, учитываются, по ним составляются мероприятия и проводится соответствующая работа. В соответствии со ст. 8 и ст. 21 Закона о статусе депутатов облисполком рассылает депутатам областного Совета справочные материалы, в которых информирует их о деятельности областного Совета и его исполкома, о ходе выполнения народно-хозяйственного плана и бюджета, о состоянии оргмассовой работы. Этими же материалами облисполком вооружает окружные и участковые избирательные комиссии.

Депутаты чаще стали использовать закрепленное в законе право депутатского запроса, являющегося средством контроля за деятельностью отделов и должностных лиц.



ДЕПУТАТЫ НА РАССМОТРЕНИИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА НОВОСИБИРСКА

## ИМЕНА В ИСТОРИИ ВЫБОРОВ. АЛЕКСАНДР ФИЛАТОВ



Почетный житель Новосибирска Александр Павлович Филатов знает о выборах практически все. Еще будучи студентом института военных инженеров, он был агитатором, придя с красным дипломом в локомотивное депо станции Инская, — членом избирательной комиссии, потом курировал проведение всех этапов кампании в качестве секретаря парткома. Впоследствии Александр Павлович избирался первым руководителем области, ее представителем в органах государственной власти.

Насыщенными были годы его депутатства. При Филатове начали засыпать овраги, появился цирк, родилась комплексная застройка микрорайонов, реализован гениальный по своей простоте проект «100 домов», давший возможность людям переселиться из бараков в панельные дома, защищен в Госстрое жилмассив Челюскинский в Новосибирске, сдан Димитровский мост, пущена в строй первая линия метро. Филатов первым назвал Новосибирск столицей Сибири, которую при нем начали посещать руководители практически всех мировых держав. Наверное, к этому человеку без преувеличения можно отнести цитату из знаменитой песни: «Здесь ничего бы не стояло, когда бы не было меня».

В шестидесятые и семидесятые годы область переживала бурный рст. Сегодня, когда принято ругать панельные дома, а первые малогабаритные квартиры привычно называют «хрущобами», трудно представить, какое счастье было тогда получить «хрущевку». Это был подлинный триумф государственной политики! Десятки тысяч новоселий

справлялось ежегодно, подвинулись мертвые стоящие квартирные очереди. Все ожило, стремительно менялось. Уже в 1966 году город Новосибирск отказался от выборочной, случайной жилой застройки. Так появились жилмассивы комплексной застройки, где рядом с домами возводились школы, детские сады, магазины. Начала решаться проблема нехватки и очистки питьевой воды. Всего за два года удалось закрыть 250 разрозненных котельных, отравляющих воздух.

— Сколько построили за эти несколько лет, сколько решили проблем! — вспоминает Александр Павлович те далекие годы. — За это время промышленность росла очень высокими темпами. В 1967 году я стал депутатом Верховного Совета РСФСР. Готовил к очередной сессии выступление, где хотел привести такие данные: за 10 лет город по своим жизненным способностям (сюда включались все показатели) удвоился. И вот я уже в Москве, на заседании сессии Верховного Совета РСФСР, слушаю, что говорят другие депутаты, а они будто у меня списали: вся страна сделала такой рывок вперед. Во главе государства тогда были Леонид Ильич Брежнев и Алексей Николаевич Косыгин, много сделавшие для страны, для нашей области и города, в том числе решившие вопрос строительства метрополитена.

Филатов вспоминает, как однажды в ночь перед днем выборов он проснулся и вспомнил, что допустил в документах для голосования какую-то мелкую оплошность. Не раздумывая, вскочил и пешком отправился в исполком через весь город, чтобы успеть до рассвета все исправить. А потом, не дожидаясь шести утра (в это время открывались двери участков), вместе с товарищами по локомотивному депо радостно выскочил на морозную улицу, чтобы



АЛЕКСАНДР ФИЛАТОВ НА ОТКРЫТИЕ ДИМИТРОВСКОГО МОСТА

залпами из охотничьих ружей разбудить Первомайку и позвать на праздник выборов.

О Филатове когда-то написаны две книги. Но, наверное, сегодня он может стать героем третьей — о том, как переплетается история одного человека и выборов, о том, как человек развивается сам и совершенствует избирательную систему, руководствуясь своим пониманием ответственности перед земляками и страной. Перешагнув в июне 2012 года порог 90-летия, Александр Павлович как-то одновременно мечтательно и с ностальгией глядя в окно, сказал: «Я горд и счастлив, что судьба была столь благосклонна ко мне и дала возможность сделать что-то полезное для города и живущих в нем людей». А потом неожиданно вспомнил из своих стихов:

Здесь радость нашу, труд и честь  
Делили с городом любимым.  
Частица нашей жизни есть  
В его восходе горделивом.

О том, что Александру Павловичу не чуждо творчество, в бытность его первым лицом города и области не знал почти никто. Новосибирский художник-монументалист Александр Сергеевич Чернобровцев — автор монумента Славы воинам-сибирякам вспоминает, что появился этот памятник благодаря Филатову, его депутатскому авторитету. Напомним, число погибших на войне в те годы было засекречено. И никогда еще не было таких памятников, который придумал Чернобровцев. И Филатов в беседе с художником вопрошал: «А вдруг мы кого-нибудь напишем, а он не погиб, а сбежал куда-нибудь в Бразилию или Аргентину?», а потом позвонил уже поздно: «Давайте делать!». Вслед за Новосибирском фамилии погибших стали помещать на памятниках по всей стране.

## ДОСЛОВНО

ИЗ СПРАВКИ ОРГАНИЗАЦИОННО-ИНСТРУКТОРСКОГО ОТДЕЛА  
НОВОСИБИРСКОГО ОБЛИСПОЛКОМА О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ РАБОТЫ  
МЕСТНЫХ СОВЕТОВ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ЗАКОНА  
СССР О СТАТУСЕ ДЕПУТАТОВ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ В СССР  
В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ОРГАНИЗАЦИИ ВЫБОРОВ

21 марта 1974 г.

После принятия Закона о статусе депутатов районные, городские, сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся Новосибирской области... организовали широкое изучение закона депутатами, советским активом и должностными лицами предприятий и учреждений, колхозов и совхозов. В этих целях широко используются семинары и совещания, дни депутата, собрания и сходы граждан, местная печать и радио. В 1973 году местными Советами области проведено 1105 семинаров и дней депутата, в тематике которых основное внимание уделено изучению Закона о статусе депутата.

Местные Советы стали чаще на сессиях слушать информацию депутатов о их деятельности в Совете, постоянных комиссиях и работе на избирательных округах. Практика свидетельствует о том, что осуществление норм закона существенным образом отразилось на улучшении работы всех звеньев Советов депутатов трудящихся.

За последнее время заметно возросла роль депутатских постов. В местных Советах их избрано более тысячи. Многие из них принимают активное участие в производственной деятельности колхозов и совхозов, предприятий истроек, осуществляют контроль за работой животноводов, подготовкой животноводческих помещений к зиме, в летний период осуществляли контроль за качеством уборки урожая, сохранностью зерна при уборке и транспортировке на элеватор, помогали решать и многие другие вопросы.

Проводимая организаторская работа по реализации Закона о статусе депутатов оказывает значительное влияние на повышение уровня всей практической деятельности Советов по дальнейшему развитию экономики и культуры,

активности депутатов в выполнении ими депутатских полномочий.

Вместе с тем в работе ряда районных, городских, сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся по выполнению Закона о статусе депутатов имеются существенные недостатки. Некоторые Советы редко заслушивают сообщения депутатов о выполнении ими депутатских обязанностей, решений и поручений Совета и его органов. Отдельные исполнительные комитеты Советов не проявляют должной заботы об активном участии депутатов в подготовке сессий, не всегда своевременно сообщают депутатам о времени их созыва и вопросах, выносимых на рассмотрение Советов, не предоставляют им соответствующие информационные материалы. Все это снижает активность депутатов при обсуждении вопросов, а также посещаемость депутатами сессий Советов.

Часть депутатов слабо поддерживает постоянную связь со своими избирателями, нерегулярно ведет прием граждан, редко информирует избирателей о выполнении народнохозяйственных планов, решений Советов и их органов. В ряде мест, как перед избирателями, так и перед коллективами трудящихся, проводятся не индивидуальные, а групповые отчеты депутатов.

Исполкомы некоторых Советов не оказывают необходимой помощи депутатам в выполнении их полномочий, недостаточно осуществляют контроль за строгим соблюдением основных гарантий депутатской деятельности. Имеются случаи, когда хозяйственные руководители не освобождают депутатов от работы для участия в сессиях Советов, не предоставляют им необходимый транспорт.



Впервые Новосибирскую область посетили депутаты Шведского парламента во главе с премьер-министром Улофом Пальме — 1976

1977 — Новосибирский облисполком принял решение об открытии филиала Новосибирской областной картинной галереи в с. Краснозерском Краснозерского района

Депутаты утвердили программу переселения граждан из бараков и подвалов в благоустроенные дома — 1978

1979 — Начато строительство Новосибирского метрополитена

Комиссией по охране природы Новосибирского областного Совета депутатов трудящихся выделены из оборота и взяты на учет более 80 природных объектов области — 1980

1981 — Новосибирский облисполком принял решение «Об ограничении промышленного строительства в г. Новосибирске» в целях «предотвращения дальнейшей концентрации промышленности в городе и ограничения его роста, а также стимулирования развития малых и средних городов области»

Город Новосибирск награжден орденом Ленина — 1982

1983

1984 — Принята первая Программы развития и интенсификации народного хозяйства Новосибирской области на XII пятилетку и на период до 2000 года

Новосибирским облисполкомом принято решение о мерах по обеспечению компьютерной грамотности учащихся средних учебных заведений и широкого внедрения электронно-вычислительной техники в учебный процесс — 1985

1986 — Состоялась церемония торжественного открытия Новосибирского метрополитена



1976-1986

# НОВАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ ОБЩНОСТЬ

**ИЗМЕНЕНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ В ТАК НАЗЫВАЕМЫЙ «БРЕЖНЕВСКИЙ» ПЕРИОД БЫЛИ СВЯЗАНЫ С ПРИНЯТИЕМ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ СССР В 1977 ГОДУ, НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ РСФСР В 1978 ГОДУ И СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ О ВЫБОРАХ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР, ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР И МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ**

ПРЕДВАРИТЕЛЬНО ПРОЕКТ ОСНОВНОГО ЗАКОНА БЫЛ ОПУБЛИКОВАН В ЦЕНТРАЛЬНОЙ И МЕСТНОЙ ПЕЧАТИ, ЕГО ОБСУЖДЕНИЕ ПРОШЛО НА ПРЕДПРИЯТИЯХ, В КОЛХОЗАХ, В УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ. ШИРОКОЕ, СВОБОДНОЕ РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА ОСНОВНОГО ЗАКОНА РАСЦЕНИВАЛОСЬ КАК ДОКАЗАТЕЛЬСТВО ПРЕИМУЩЕСТВ СОВЕТСКОЙ ДЕМОКРАТИИ ПЕРЕД БУРЖУАЗНОЙ. В ОСНОВУ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ БЫЛА ПОЛОЖЕНА КОНЦЕПЦИЯ «РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА» И ПОНЯТИЕ «НОВОЙ ИСТОРИЧЕСКОЙ ОБЩНОСТИ ЛЮДЕЙ – СОВЕТСКИЙ НАРОД».



Главным принципом государственной власти провозглашалось полновластие народа. Закреплялась утвержденная прежними конституциями политическая основа государства – Советы. Впервые был закреплен термин «народный депутат». Дополнение «трудящиеся» в понятийном аппарате заменило прилагательное «народный». Ядром политической системы общества «развитого социализма» называлась Коммунистическая партия. Статья шестая Основного Закона закрепляла за КПСС роль руководящей и направляющей силы общества, определяющей генеральную перспективу его развития, линию внутренней и внешней политики. Подтверждалась основа экономической системы – социалистическая собственность на средства производства в двух ее формах: государственной и кооперативно-колхозной.

Выборы в Новосибирской области в это десятилетие сопровождались яркими событиями. В ноябре 1978 года открыт второй коммунальный мост (Димитровский) с шестирядным движением, строительство которого началось в 1971 году. Важнейшим событием стало строительство метрополитена, который сыграл важную роль в решении острейших транспортных проблем. Строительство метро началось в 1979 году и уже в декабре 1985 года состоялся пуск его первой очереди. Дальнейшее развитие получили сферы науки и образования. Так, если в 1959 году на каждую тысячу жителей области в возрасте 10 лет и старше приходился 41 человек с высшим образованием, в 1979 году – уже 111 человек, а со средним соответственно – 436 и 631 человек. Отразилась эта тенденция и на избирательном процессе.

ИСПЫТАНИЕ  
ДИМИТРОВСКОГО МОСТА.  
1978 ГОД

## ПОСЛЕДНИЕ ВЫБОРЫ ПО-СОВЕТСКИ. ЕДИНЬЙ ПОЛИТДЕНЬ

1984 год стал последним годом выборов «по-советски» в Верховный Совет СССР 11-го созыва. Начинаясь он под лозунгами дальнейшего развития социалистического народо-властия, укрепления блока коммунистов и беспартийных, еще более широкого привлечения граждан к управлению делами государства и общества.

О размахе деятельности агитаторов свидетельствуют цифры: на выборах в Верховный Совет СССР 4 марта 1984 года только в одном районе – Здвинском – было задействовано 3,5 тыс. человек. На избирательном участке с численностью избирателей 1500 человек (одна из школ сельского района) трудилось 84 агитатора, на 6 участках – 300. Все агитаторы досконально, поименно, знали своих избирателей, неоднократно бывали у них дома. Агитаторы должны были довести до сведения всех избирателей важность участия каждого в формировании органов власти.

Обычно проводилось 2-3 политдня в месяц. Все замечания и предложения избирателей записывались в специальных книгах на агитпунктах. Велась также книга учета работы агитаторов, заполнялись информационные стенды (вывешивались: план участка, план работы агитколлектива, списки агитаторов, графики дежурств). На агитпункты приходило меньше людей, чем раньше. Причиной этого называлось наличие практически в каждой квартире телевизора и разнообразных периодических изданий.



ВЫБОРЫ 1979 ГОДА

Интенсивностью отличается духовная жизнь жителей области, в ней нашли проявление многие стороны художественного творчества. В эти годы Новосибирск становится «городом трех академий». Вслед за награждением области вторым орденом Ленина за успехи в развитии промышленности, науки и культуры, 28 апреля 1982 года этой же награды удостоен город Новосибирск за вклад в борьбу с немецко-фашистскими захватчиками и успехи, достигнутые в хозяйственном и культурном строительстве.

## ПЕРВЫЙ ДЕНЬ ИЗБИРАТЕЛЯ

Он прошел в 1977 году. В трудовых коллективах и по месту жительства, на избирательных участках состоялись встречи депутатов с избирателями, отчеты по исполнению наказов, о работе постоянных депутатских комиссий и депутатских групп, созданных в трудовых коллективах. Дни избирателя

или, как иногда их еще называли Дни депутата, проводились с тех пор два раза в год в последующий период вплоть до 1989 года. Это не исключало другие сроки проведения отчетов депутатов перед избирателями, которые проходили в округах ежемесячно на агитплощадках, оборудованных под открытым небом в виде небольшой сцены с рядами скамеек, на предприятиях и в клубах. Например, в июне 1984 года было проведено 580 таких собраний и встреч, на которых присутствовало около 32 тыс. избирателей. На таких отчетах избиратели высказывали критические замечания и деловые предложения, которые затем обобщались аппаратом исполкома соответствующего Совета.

Начиная с середины 70-х годов XX века, стал действовать официально институт наказов избирателей. У населения было много нерешенных бытовых вопросов, которые в период подготовки к выборам решить было удобнее и проще, так как руководители города и предприятий часто участвовали в



ДЕНЬ ВЫБОРОВ

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

НОВОСИБИРСКОГО ОБЛИСПОЛКОМА  
СОВЕТА ДЕПУТАТОВ

ВИКТОР АНДРЕЕВИЧ ФИЛАТОВ  
(июнь 1973 – декабрь 1983 гг.)

## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ

1977 – выборы в местные советы депутатов  
1979 – выборы в Верховный Совет СССР  
1980 – выборы в Верховный Совет РСФСР и Новосибирский областной совет депутатов  
1982 – выборы в местные советы депутатов  
1984 – выборы в Верховный Совет СССР  
1985 – выборы в Верховный Совет РСФСР

## ЧИСЛЕННОСТЬ И СОСТАВ ДЕПУТАТОВ НОВОСИБИРСКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА

(ПО ДАННЫМ 1985 ГОДА)

ВСЕГО ДЕПУТАТОВ	380
мужчины	196
женщины	184
члены и кандидаты в члены КПСС	198
рабочие	193
колхозники	22
служащие и др.	165
с высшим образованием	164
со средним образованием	171
с неполным средним и начальным образованием	45

## ХРОНИКА СОБЫТИЙ

**17 января 1977 г.**

Новосибирский облисполком принял решение об открытии филиала Новосибирской областной картинной галереи в с. Краснозерском Краснозерского района.

**14 июля 1978 г.**

Новосибирский облисполком принял решение о мерах по ускорению переселения граждан из бараков и подвалов в благоустроенные дома.

**28 декабря 1978 г.**

Совет Министров СССР утвердил проект строительства Новосибирского метрополитена и разрешил приступить к его строительству в 1979 г.

**27 июля 1980 г.**

Комиссией по охране природы Новосибирского областного Совета депутатов трудящихся выделены из оборота и взяты на учет более 80 природных объектов области. Из них наиболее ценными признаны природные объекты в Тогучинском, Новосибирском, Сузунском, Северном, Маслянинском, Ордынском и Кыштовском районах.

**3 сентября 1981 г.**

В соответствии с постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об ограничении промышленного строительства в крупных городах» Новосибирский облисполком принял решение «Об ограничении промышленного строительства в г. Новосибирске» в целях

предотвращения дальнейшей концентрации промышленности в городе и ограничения его роста, а также стимулирования развития малых и средних городов области.

**28 апреля 1982 г.**

Опубликован Указ Президиума Верховного Совета СССР о награждении г. Новосибирска орденом Ленина за вклад в борьбу с немецко-фашистскими захватчиками и успехи в социалистическом строительстве.

**15 апреля 1983 г.**

Впервые был обнародован термин «коллективный подряд». Руководством области отмечено, что большинство хозяйств Татарского, Карасукского, Черепановского районов области полностью убирают урожай силами уборочных звеньев на коллективном подряде, при этом результат работы на 15–20% выше, чем в обычных бригадах.

**27 июня 1985 г.**

Новосибирским облисполкомом принято решение о мерах по обеспечению компьютерной грамотности учащихся средних учебных заведений и широкого внедрения электронно-вычислительной техники в учебный процесс.

**7 января 1986 г.**

Состоялась церемония торжественного открытия Новосибирского метрополитена.

**Апрель 1986 г.**

Сибирским отделением АМН СССР, Новосибирским облисполкомом и облсвпрофом принята программа «Здоровье населения Новосибирской области на период 1986–1990 гг.». В рамках данной программы были приняты программы «Здоровье» на сессиях Советов г. Новосибирска, Тогучинского и Искитимского районов. Результатами реализации программ должны были стать 85-процентный охват населения диспансеризацией и сокращение на 10–15% трудопотерь по болезни.

**28 октября 1986 г.**

Создана Ассоциация сибирских городов – региональная организация, объединившая местные органы власти и управления городов Сибири (штаб-квартира в г. Новосибирске; в 1991 г. в состав ассоциации вошли города Дальнего Востока и она стала именоваться АСДГ – ассоциацией сибирских и дальневосточных городов). Ассоциация начала активно влиять на общественно-политическую жизнь в восточной части страны.



ГОЛОСОВАНИЕ С ДЕТСКОГО САДА

политднях, проводили встречи с избирателями, старались учесть критические замечания и оказывали посильную помощь.

Все указы, сформулированные на собраниях, записанные на избирательных бюллетенях, в письменной или устной форме, записывались и передавались в исполком. Там указы изучались, среди них определялись наиболее значимые, обязательные для выполнения. После выборов, на каждой первой сессии Совета народных депутатов указы трудящихся принимались особым решением. Каждому депутату определялись 2–3 наказа. Депутат отвечал за их выполнение, привлекая к этому руководителей предприятий, коллег по депутатским комиссиям.

## НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ В ДЕЙСТВИИ

Деятельность Советов Новосибирской области в начале восьмидесятых протекала в кардинально новых условиях. Стадия относительно благоприятного развития экономики и социальной сферы для Новосибирской области миновала. Созданный за предыдущие десятилетия и значительно преумноженный в 1960–1970-е годы крупный экономический, научно-технический и культурный потенциал оказывался все более невостребованным. Скованность предприятий директивами вышестоящих инстанций, отсутствие хозяйственной самостоятельности и личного материального стимула сдерживали внедрение достижений науки в производство. Гигантский научно-технический потенциал области в немалой степени работал вхолостую. Экономике постоянно лихорадило, в конце месяца, квартала, года нередко торжествовала штурмовщина, постоянно не хватало рабочей силы. Ухудшение дел в экономике привело к обострению положения в социальной сфере. Инфляция, повсеместный дефицит, рост потребительских цен стали приобретать значительные масштабы и влиять на повседневную жизнь большинства граждан страны.

В течение этого этапа развития страны, именуемого застоем, Советы наделялись правом создавать органы народного контроля, которые проверяли выполнение государственных планов и заданий, вели борьбу с нарушениями государственной дисциплины, проявлениями местничества, ведомственного подхода к делу, с бесхозяйственностью и расточительством, волокитой и бюрократизмом, способствовали совершенствованию работы государственного аппарата.



ДЕПУТАТЫ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА  
ОТ НОВОСИБИРСКА В МОСКВЕ.  
1979 ГОД

Советы по-прежнему ставили насущные вопросы, подсказываемые жизнью, старались смотреть вперед. На сессиях областного Совета активно обсуждались причины ухудшения социально-экономического положения в области, пути преодоления наметившихся тенденций. Была разработана концепция перехода области на новые условия хозяйствования. Предпринимались меры по проведению земельной реформы и созданию условий для нормального функционирования сельскохозяйственных предприятий и фермерских хозяйств, а также перерабатывающих предприятий. Большое внимание уделялось совершенствованию работы органов социального обеспечения по оказанию помощи малообеспеченным слоям населения. Предпринимались попытки ограничить растущую преступность. В поле зрения Советов находились многие проблемы, которые лавинообразно надвигались на население. Тональность предвыборных собраний приобрела яркий критический оттенок. Все больше говорили о том, что молодежь уезжает в город, сужается профессиональная специализация крестьян, а себестоимость продукции остается высокой. Значительная часть колхозов и совхозов области работает с убытком, нарастают долги государству, которые приходится списывать. И депутаты искали выходы из создавшихся трудностей. Например, по решению исполкомов Советов депутатов горожан впервые в эти годы стали направлять «в колхоз», чтобы помочь деревне в уборке урожая.

При том, что качество при проведении избирательных кампаний и качественный состав депутатского корпуса неизмеримо выросли, этот период был сложнейшим в деятельности Советов Новосибирской области. Впереди и депутатов, и избирательные комиссии, и общество в целом ожидали новые перемены и новые испытания на пути к рынку.

## ИМЕНА В ИСТОРИИ ВЫБОРОВ

Целая плеяда ученых появилась в числе депутатов в семидесятых-восьмидесятых годах. Государственное планирование все дальше отходило от волевых решений снизу доверху, «расшити узких мест», экспериментов с кукурузой. Ряд видных партийных деятелей считали, что развитие и внедрение компьютерной техники позволит перестроить плановую систему на новых, научных основах. Им же предстояло участвовать в экспертных советах всех уровней, встречах с населением, консультировании руководителей, давать конкретные предложения и рекомендации, содействующие повышению эффективности управленческой системы страны.

В Новосибирском академгородке представители научной мысли все чаще использовали термины «прибыль, стоимость, планирование». Экономист-реформатор, нобелевский лауреат Леонид Витальевич Канторович был в числе первых ученых, приглашенных на работу в Сибирское отделение АН СССР, являлся заместителем директора Института математики СО АН СССР и заведующим кафедрой вычислительной математики Новосибирского университета, председателем научного совета АН СССР по транспорту, заместителем председателя междуведомственного научного совета по проблемам ценообразования Госкомцен СССР и АН СССР. В соответствии с решениями XXV съезда КПСС (1976 г.) на АН СССР были возложены функции главного координатора основных научных исследований. Содействовать расширению и углублению научных связей отраслевых транспортных институтов с академическими, участвовать в разработке соответствующих межотраслевых координационных планов комплексных научных исследований, организовывать всесоюзные конференции по вопросам развития транспорта и т. д.— все это были задачи Совета, который курировал депутат академик Леонид Соболев.

В состав Совета вошли представители транспортных министерств, ученые отраслевых транспортных и учебных НИИ, академических институтов, в которых проводились исследования транспортных и смежных с транспортными проблем. Это позволило дать существенный толчок развитию транспортной системы не только Новосибирской области, но и сибирскому региону в целом.

«Вопросы создания эффективной единой транспортной системы далеко выходят за рамки транспортных отраслей и должны решаться комплексно с учетом всей совокупности социальных, технических, экономических, организационных, экологических и других факторов, — говорил избранный в те же годы депутатом 12 и 13 созывов областного Совета и баллотировавшийся в высший орган государственной власти председатель СО АН СССР академик Гурий Марчук. — Недостаточное участие фундаментальной науки в решении общетранспортных проблем, равно как и решение ряда важнейших народнохозяйственных проблем без проработки транспортных аспектов, отрицательно сказываются на развитии страны.



АКАДЕМИКИ МАРЧУК, АГАНБЕГЯН, ТРОФИМУК

Удивительно плодотворным было в то время сотрудничество депутатов. При участии депутатов Верховного Совета СССР Александра Филатова, академиков Гурия Марчука, Андрея Трофимука и других велась целенаправленная и последовательная работа по координации межотраслевых исследований по наиболее важным проблемам, включая развитие и совершенствование методов оценки народнохозяйственной эффективности вложений в народное хозяйство Сибири.

## ИМЕНА В ИСТОРИИ ВЫБОРОВ. ЮРИЙ БУГАКОВ

Юрий Фёдорович Бугаков – легенда на все времена. В советские – депутат Совета Союза Верховного Совета СССР и делегат съездов КПСС от Новосибирской области, сегодня – депутат Законодательного собрания Новосибирской области с почти 10-летним стажем. И на все времена – Герой труда, житель села Верх-Ирмень Ордынского района, председатель колхоза «Большевик», впоследствии – ЗАО «Племзавод «ИРМЕНЬ».



На его счету внедрение десятков научных разработок, новых производственных технологий, форм организации труда и способов повышения эффективности хозяйственной деятельности. В заслугу Бугакову ирменцы ставят как жёсткую, подчас жестокую дисциплину, так и целую систему действующих поощрений: от вручения почётных грамот, премий, санаторных путёвок до выделения благоустроенного жилья.

Как депутата Бугакова уважают безмерно. Он – руководитель общественного совета по вопросам развития агропромышленного комплекса при главе администрации Новосибирской области, активный общественный деятель.

Как руководителя сельскохозяйственного бизнеса Юрия Федоровича Бугакова отличают феноменальные аналитические способности, гибкость ума, чутье предпринимателя, четкое видение перспектив. Даже до того, как наша страна начала вхождение в рынок, в области был ряд крупных хозяйств, таких же, как «Большевик», были и сильные руководители, которые, как и Юрий Федорович, являлись Героями Социалистического Труда. Но многие в конце семидесятых и до конца восьмидесятых годов, когда экономика падала, теряли веру в себя, опускали руки. Многие, но только не Бугаков. Там, где все теряли, он находил. Он не боялся ошибиться и на самом деле редко ошибался. Поэтому даже в самые сложные годы его предприятие крепло и росло. В том числе за счет внедрения научных разработок, новых производственных технологий, форм организации труда и способов повышения эффективности хозяйствования.



Юрий Федорович – непревзойденный организатор производства. Со своим жизненным опытом, интуицией, знанием человеческой психологии, умением убеждать он легко находит общий язык с людьми и может поднять коллектив на решение любых задач. Когда акционировались колхозы, все работники «Большевика» безоговорочно передали свои паи ему в управление. Потому что верили. В результате удалось сохранить предприятие, сохранить то, что было создано в предыдущие годы. Сохранить и преумножить.



Новосибирская область впервые стала местом встречи для участниц съемки молодежной программы Центрального телевидения «А ну-ка, девушки!» Уровень сибирских участниц был чрезвычайно высок — 1987

В новосибирском филиале МНТК «Микрохирургия глаза» впервые проведена лазерная микрохирургическая операция — 1989

Первые выборы Президента России — 1991

По газопроводу «Омск–Новосибирск» к жителям Новосибирской области пришел природный газ — 1992

В соответствии с Указом Президента России областной администрацией принято постановление о прекращении деятельности советов народных депутатов. Выполнение их функций возложено на соответствующие местные администрации — 1993

1988 — Создана одна из первых «неформальных» организаций области – Демократическое движение, открыто заявившее о своем намерении активно участвовать в общественно-политической жизни и выдвижении кандидатов в депутаты

1990 — Опубликованы предварительные итоги Всесоюзной переписи населения 1989 г. Согласно им, численность населения Новосибирской области составила 2782 тыс. человек, доля городского населения достигла 75%

1991 — В Доволенском районе в рамках «Закона о местном самоуправлении» разработан и принят первый в России устав для сельского района

1994 — в Новосибирске создано Генеральное консульство Федеративной Республики Германии. Состоялся первый рейс компании Люфтганза по маршруту «Новосибирск-Франкфурт на Майне»

1995

1996



1987-1996

# ОТКРЫТОСТЬ. ГЛАСНОСТЬ. АЛЬТЕРНАТИВА

**К КОНЦУ 80-Х ГГ. ПОЛИТИКА ПЕРЕСТРОЙКИ И ГЛАСНОСТИ, ПРОВОДИМАЯ В СТРАНЕ, СОЗДАЛА НОВУЮ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКУЮ СИТУАЦИЮ**

В МАРТЕ 1989 ГОДА ВПЕРВЫЕ НА ПОЛНОСТЬЮ ОБНОВЛЕННОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЕ СОСТОЯЛИСЬ ВЫБОРЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ. ИЗБИРАТЕЛИ ПОЛУЧИЛИ ПРАВО СВОБОДНО ВЫДВИГАТЬ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ И ВЫБИРАТЬ НА АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ОСНОВЕ

**ПОВЕРИШЬ  
ИЗБИРАТЕЛИ!**  
СДЕЛАЕМ ТАК, ЧТОБЫ ПЕРЕСТРОЙКА,  
ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ  
ОКАЗАЛИСЬ В ВЕРНЫХ  
И НАДЕЖНЫХ РУКАХ



О содержании новой избирательной кампании в Новосибирской области, о новых проблемах, возникших перед Советами в условиях гласности и многопартийности, рассказывают материалы новейшей истории. Эти источники принадлежат уже другому времени и отражают иную реальность. Впервые в них появляются сведения о том, о чем прежде не принято было сообщать в официальных сводках: снижении авторитета местных Советов, об ограниченных возможностях советских организаций в выполнении многих решений и наказов избирателей. Документы отражают накал той политической борьбы, которая внезапно захватила различные общественные силы, сделавшись реальным фактором избирательной кампании.

Еще один аспект, зафиксированный в документах, связан с действиями Советов по перестройке экономической структуры области в связи с переходом к рынку. В документах приводятся сведения об основных направлениях строительства рыночной экономики в нашей области и переориентации деятельности исполнительной власти. Этот сложный процесс протекает с большими противоречиями на фоне дестабилизации экономики, при отсутствии необходимой правовой базы и практического опыта.

## РУКОВОДИТЕЛИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЛАДИМИР АНАТОЛЬЕВИЧ БОКОВ –  
председатель облсполкома (1983–1990 гг.)

ВИТАЛИЙ ПЕТРОВИЧ МУХА –  
глава администрации Новосибирской области  
(1991–1993, декабрь 1995 – январь 2000 гг.)

ИВАН ИВАНОВИЧ ИНДИНОК –  
глава администрации Новосибирской области  
(октябрь 1993 – декабрь 1995 гг.)

АНАТОЛИЙ ПАВЛОВИЧ СЫЧЕВ –  
председатель Совета народных депутатов  
(1994–1999 гг.)

## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ

26 марта 1989 г. – выборы народных  
депутатов СССР

4 марта 1990 г. – выборы народных  
депутатов РСФСР и местных советов

15 марта 1990 г. – выборы Президента СССР

17 марта 1991 г. – референдум СССР о  
сохранении СССР и референдум РСФСР об  
учреждении поста Президента в Российской  
Федерации

12 июня 1991 г. – выборы президента  
Российской Федерации

25 апреля 1993 г. – референдум России (о  
доверии Б.Ельцину, о социальной политике  
Б.Ельцина, о досрочных выборах президента  
и Верховного совета России)

12 декабря 1993 г. – выборы в  
Государственную Думу России, референдум  
России (по Конституции России)

Март 1994 года – выборы Новосибирского  
областного Совета депутатов первого созыва

17 декабря 1995 г. – выборы в  
Государственную Думу России

16 июня 1996 г. – выборы Президента России

## КОНСТИТУЦИЯ 1993 ГОДА, СТАТУС СУБЪЕКТА РФ

12 июня 1991 г. в Новосибирской области, как и во всей республике, прошли выборы первого Президента России. За Б. Н. Ельцина проголосовали 57 жителей области и 71,3 жителей г. Новосибирска. В то время, как руководство обкома КПСС не могло определиться в выборе своей позиции, лидеры областного и городского Советов сделали выбор, поддержав Президента Российской Федерации.

А 27 ноября 1991 года появляется новый статус – глава администрации Новосибирской области. Им становится Виталий Муха, который издал постановление о прекращении полномочий исполкома и правопреемнике – главе администрации.



ЗАСЕДАНИЕ МАНДАТНОЙ КОМИССИИ ОБЛСОВЕТА

Депутаты всех уровней работают в эти годы действительно в революционных условиях. Так, в порядке реализации права на законодательную инициативу депутаты входят в Верховный Совет РСФСР с предложением о признании Новосибирской области субъектом РСФСР с правами, обязанностями и ответственностью в составе РСФСР в части экономической самостоятельности территорий, включая право собственности на природные ресурсы, бюджетную (налоговую политику и экологическую безопасность). И вскоре новая Конституция значительно изменила правовой статус субъектов Российской Федерации. Одним из основных приобретений субъектов Российской Федерации стало право на самостоятельное правотворчество и формирование собственной правовой системы. С этого времени начинается отсчет регионального законодательства Новосибирской области. Важнейшей задачей областного Совета депутатов, его комитетов являлась подготовка и принятие основ регионального законодательства, способствующего стабилизации социально-экономического положения в области, последовательному реформированию экономических и социальных отношений.

Революционные события 1993 года, когда Указом Президента Б. Ельцина был отстранен от должности В. Муха, в значительной степени повлияли на активность избирателей, которые приняли заинтересованное участие в выдвижении кандидатов в депутаты нового облсовета.

19 октября 1993 года в соответствии с Указом Президента России областной администрацией принято постановление о прекращении деятельности Советов народных депутатов. Выполнение их функций возложено на соответствующие местные администрации.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ПО ВЫБОРАМ ПРЕЗИДЕНТА РСФСР 12 ИЮНЯ 1991 ГОДА	
КАНДИДАТЫ В ПРЕЗИДЕНТЫ РСФСР Оставьте фамилию кандидата в Президенты, за которого Вы голосуете	Кандидаты в вице-президенты РСФСР По кандидатам в вице-президенты итоги не подсчитываются
БАКАТИН ВАДИМ ВИКТОРОВИЧ, 1937 года рождения, член Совета Безопасности СССР	АБДУЛЯТИПОВ Рамазан Гадимович, Председатель Совета Национальностей Верховного Со- вета РСФСР
ЕЛЬЦИН БОРИС НИКОЛАЕВИЧ, 1931 года рождения, Председатель Верховного Совета РСФСР	РУЦКОЙ Александр Владимирович, председатель Комитета Верховного Совета РСФСР
ЖИРИНОВСКИЙ ВЛАДИМИР ВОЛЬФОВИЧ, 1946 года рождения, председатель Либерально-демо- кратической партии	ЗАВЯДИН Андрей Федорович, президент концерна "ТАЛАНД"
МАКАШОВ АЛЬБЕРТ МИХАЙЛОВИЧ, 1928 года рождения, командующий войсками Приволж- ско-Уральского военного округа	СЕРГЕЕВ Алексей Алексеевич, заведующий кафедрой Академии труда и социальных отношений
РЫЖКОВ НИКОЛАЙ ИВАНОВИЧ, 1929 года рождения, народный депутат СССР	ГРОМОВ Борис Васильевич, первый заместитель Министра внутренних дел СССР
ТУЛЕЕВ АМАН-ГЕЛЬДИ МОЛДАГАЗМОВИЧ, 1944 года рождения, председатель Кемеровского област- ного Совета народных депутатов	БОЧАРОВ Виктор Иванович, членское подразделение "Кубосамодеятель"

Избирательный бюллетень, в котором при голосовании оставлено более одного кандидата в Президенты РСФСР,  
признается НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ.

ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
19 03 91 г.

**УЧЕТНАЯ КАРТОЧКА**  
кандидата в депутаты Совета Федерации

регистрационный по Новосибирской области избирательному округу № 54

фамилия, имя, отчество кандидата Индигосов  
Иван Иванович

год рождения 6 августа 1939 года

национальность русский

надлежность и партии или политическому движению нет

полное наименование партии или движения Фронт спасения, Патриотический политический союз, интеллигент-демократ

специальность по образованию исполняющий обязанности главы администрации Новосибирска

местная должность (занятие), место работы нет

ученовое звание нет

был ли ранее народным депутатом Российской Федерации нет

адрес 630004, г. Новосибирск, ул. Спар-  
тская, д. 124.

номер служебный 22-07-43, 23-10-95 домашний 23-50-04

подпись Индигосов (подпись)

дата 19 03 91

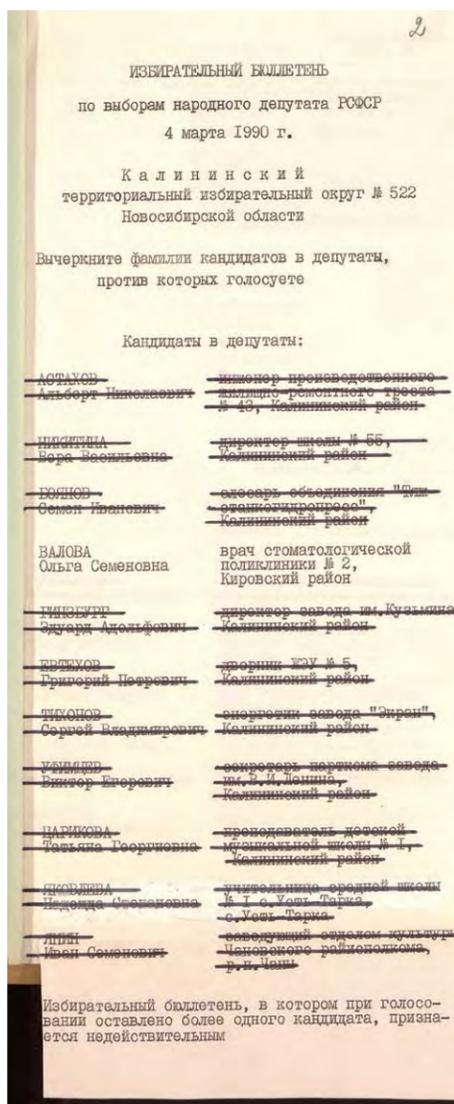
**БЮЛЛЕТЕНЬ**  
для голосования на референдуме СССР

17 марта 1991 года

Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Совет-  
ских Социалистических Республик как обновленной феде-  
рации равноправных суверенных республик, в которой  
будет в полной мере гарантироваться права и свободы  
человека любой национальности.

Оставьте один из указанных ответов, другой вычеркните

**ДА** **НЕТ**



А 29 октября 1993 г. постановлением администрации Новосибирской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 года №1760 прекращена деятельность городских и районных Советов народных депутатов, их функции переданы соответствующим местным администрациям.

Все избирательные кампании этого периода, начиная с весны 1989 года, проходили в условиях открытости, гласности, равных возможностей всех граждан избирать и быть избранными. Предвыборная агитация проходила, несмотря на непростую ситуацию, корректно, уважительно по отношению к избирателям и соперникам, отражала все многообразие мнений, позиций, точек зрения. Реалии того времени всё чаще отражал термин — плюрализм.

Выборы нового областного Совета депутатов первого созыва состоялись в марте 1994 года.

В большинстве избирательных округов выборы проводились на альтернативной основе. Так, при выдвижении кандидатов в областной Совет 1994 года уже в первом туре на 250 мандатов было выдвинуто 1026 кандидатов. Окружные комиссии регистрировали в среднем более 4 кандидатов на место. Там, где депутаты не были избраны, проводились дополнительные выборы.

На активность избирателей не могли не влиять повсеместные задержки зарплаты, долги бюджета по детским пособиям и другое. Граждане буквально жаждали перемен, стремясь омолодить депутатский корпус. Так и вышло, что 70 новых депутатов были не старше 45 лет. Председателем областного Совета избран Анатолий Павлович Сычев. Новый депутатский корпус характеризовался высоким уровнем образования и профессиональной подготовки.



НОВОСИБИРСКИЕ ДЕПУТАТЫ НА ВСТРЕЧЕ С КОСМОНАВТОМ АЛЕКСЕЕМ ЛЕОНОВЫМ

Облсовет образца 1994 года, сохранив прежнее название, заявил и о своей преемственности в деятельности областного органа представительной власти, явившись, по существу, новым звеном в системе органов государственной власти области, ставшей равноправным субъектом России после подписания 31 марта 1992 года Федеративного договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и принятия в 1993 году Конституции Российской Федерации.

Практический опыт и значительный интеллектуальный потенциал депутатов создавал предпосылки для активной правотворческой работы Совета, разумного решения экономических и социальных проблем. Для обеспечения качественной подготовки законов области, других документов в работе областного Совета закрепились практика их тщательной проработки в комитетах, привлечение к разработке и экспертизе ученых, специалистов.

## ПЕРВЫЙ ОБЛАСТНОЙ УСТАВ

К 1996 году была завершена длительная работа над основным законом — Уставом Новосибирской области. С его принятием открылись новые возможности для создания законодательства и нормативно-правовой системы области.

Во время работы депутатов первого созыва в условиях формирования правовой системы области основное внимание было сосредоточено на разработке бюджетных, налоговых законов, и законов, определяющих правовой статус органов государственной власти области.



В соответствии с принципом разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную, законодательный (представительный) орган государственной власти впервые получил закрепленное в Конституции Российской Федерации право принимать областные законы. Важнейшей задачей областного Совета депутатов, его комитетов в этот период была подготовка и принятие основ регионального законодательства – Устава Новосибирской области, законов, регулирующих бюджетные отношения, социальную сферу, порядок проведения выборов, научную деятельность и другие.

## «ВСЕ, ЧТО СОТРЕАСАЛО СТРАНУ И ОБЛАСТЬ, ОБРУШИВАЛОСЬ НА НАС...»



ПОСЛЕ ОБСТРЕЛА БЕЛОГО ДОМА.  
1993 ГОД

Страну буквально шатало. Одни предприятия ликвидировались, другие превращались в акционерные общества. Увольнений тысячи. Рушились банки, матери обивали пороги, добиваясь детских пособий, которые не выплачивались месяцами. Все, что сотрясало страну и область, обрушилось на участников избирательного процесса.

В эти годы депутаты многое делали вместе с избирателями, связь с которыми осуществляла впервые созданная общественная приемная. О ее работе в середине девяностых вспоминают в статье газеты «Ведомости» ветераны аппарата облсовета Татьяна Огиенко и Надежда Шабулина:

«Назвать нашу общественную приемную первой можно только с оговоркой. Подразделения по работе с обращениями граждан были, что называется, с «обко-



мовских» времен во всех органах власти – облминистрации, мэрии, советах депутатов трудящихся. В областном Совете депутатов в 1994 году такое подразделение называлось приемной избирателей. Период 90-х ни с чем не сравнить. Как известно, отношения «избиратель-депутат» не заканчиваются в момент получения народным избранником депутатского мандата. Так было всегда, в том числе и в годы перестройки. Электорат не забывает законодателя весь срок полномочий. При этом со временем представление о роли депутатов у усредненного новосибирца и жителя области меняются, меняя и запросы. В пору перестройки облсовета некоторые избиратели воспринимали его как абстрактную «власть», которая отвечает за все, и которой надо жаловаться по любому поводу: ремонт холодильника, выделение участка под картошку, сдача стеклотары.

Для этого времени характерна подчеркнутая политизированность. Избиратель тех лет излагает свои чаяния с державным пафосом: «Против выступления господина Янковского по поводу переименования улиц и площадей нашего города» – коммунисты Октябрьского района (22.11.94); «Заявители – за парламентское правление в России», «О переименовании г. Новосибирска» (04.02.93); «Гражданская позиция по отношению к законодательной и исполнительной власти» (09.02.93); «Гражданская позиция по выступлению представителя президента Манохина и народного депутата Коновалова и по политике, проводимой президентом Ельциным» (01.04.93); «Копия искового заявления в Новосибирский облсуд на руководителей области (Муху, Сычева) в связи с указом Ельцина №1400 от 21.09.93 (08.10.93)».

Так новые реалии предопределили дальнейшее развитие области, власти и общества, сохранив стремление созидать, сохранять накопленное предыдущими поколениями, строить, растить детей и видеть перспективы.

## НОВОСИБИРСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ В 50–90-Е ГГ.



После завершения войны структура управления городом продолжала меняться с учетом новых задач. Горсовет избирался гражданами, на сессиях проводились выборы горисполкома, утверждалась структура отделов и управлений горисполкома, перечень постоянных комиссий горсовета, их руководители и состав.

В результате выборов, которые прошли в конце 1947 – начале 1948 г. был избран исполнительный комитет в составе 15 человек, в структуре горисполкома были реорганизованы и созданы новые отделы, управления и комиссии. Новый состав горсовета и горисполкома активизировал работу по нормализации жизни города. Значительную помощь в налаживании успешной работы горсовета и горисполкома оказал Совет Министров РСФСР принявший осенью 1948 г. постановление «О мерах помощи городскому хозяйству Новосибирска».

В 1958 г. Новосибирск был переведен из республиканского в областное подчинение, это в свою очередь привело к новой реорганизации структуры и упразднению ряда отделов и управлений горисполкома.

С марта 1963 г. исполком Новосибирского горсовета возглавил Иван Павлович Севастьянов, который оставался на этой должности почти двадцать лет. Из 500 депутатов горсовета в 14 постоянных комиссиях работало 430 депутатов. В состав исполкома горсовета вошло 15 человек. Это были годы масштабного и успешного строи-

тельства крупных городских объектов: нового моста через реку Обь, новых жилых массивов в разных районах города, начало строительства первого в Сибири метрополитена, активно велись работы по газификации города и его благоустройству. В 1963 г. численность населения города превысила миллион жителей, Новосибирск стал первым и на долгое время единственным городом-миллионером за Уралом.

Председатель исполкома Новосибирского городского Совета депутатов трудящихся И.П. Севастьянов. 60-е гг.

По Конституции СССР 1977 г. Новосибирский Совет депутатов трудящихся был преобразован в Совет народных депутатов.

Выборы в городской Совет на альтернативной основе были проведены 17 марта 1990 г., довыборы и перевыборы по округам продолжались до 1992 г. Горсовет по новому закону – постоянно действующий орган представительной власти с собственным аппаратом. Количество депутатов – 150 человек. Высшим органом городского Совета является сессия, рабочим органом первоначально являлся Президиум горсовета, а с 1992 года – Малый Совет, состоящий из 20 депутатов. Горсовет Новосибирска является юридическим лицом, имеет свою печать и счет в банке. Председателем горсовета в 1990-92 гг. был избран И.И. Индинок, а его заместителем – О.П. Гонжаров.

В конце декабря 1991 г. указом президента И.И. Индинок назначен главой администрации Новосибирска. Председателем городского Совета становится Ю.И. Бернадский, заместителем – П.А. Фисенко. После октябрьских событий 1993 г. деятельность местных Советов народных депутатов всех уровней, в том числе Новосибирского городского и 10 районных Советов, была прекращена указом президента Б.Н. Ельцина от 26 октября 1993 г.

Председатель горсовета Новосибирска Ю.А. Бернадский и заместитель председателя П.А. Фисенко. 1993 г.

## ВЫБОРЫ КАК ПРЕДЧУВСТВИЕ

Во второй половине восьмидесятых годов в обществе все чаще звучали критические замечания в адрес действующего представительного органа власти – как к системе вообще, так и к персоналиям, в частности. Представители новых политических течений заявляли о необходимости замены прежних авторитетов новыми свежими силами. С этой точки зрения, особенно на расстоянии почти 25 лет интересны размышления депутата Верховного Совета СССР, председателя СО АН СССР академика Валентина Коптюга, данного газете «Советская Сибирь». Вот как отвечал Валентин Афанасьевич на вопросы о своей депутатской деятельности в начале 1989 года, в самый разгар кампании по выдвижению кандидатов в Верховный Совет РСФСР.



– Валентин Афанасьевич, как депутат вы застали и застой, и первые годы перестройки. Как изменились ваши связи с избирателями за это время? Поднялся ли уровень проблем и задач, которые перед вами ставятся? Неужели лейтмотив вопросов и просьб все тот же: помочь с жильем, установить телефон и т.д.? Словом, интересно было бы узнать ваше мнение, насколько и как вырос избиратель.

– Я был избран депутатом Верховного Совета СССР от Новосибирской и Томской областей в марте 1984 года, а вскоре была поставлена задача ускорения общественного развития как альтернатива, как антитеза застою. Таким образом, начало моей депутатской деятельности приходится на период смены концепции общественного развития нашей страны. В характере индивидуальных обращений избирателей (порядка 300 обращений в год) по-прежнему преобладают (65-70%) вопросы, связанные с получением, обменом и ремонтом жилья. Это острейшая социальная проблема страны и особенно Сибири. Конечно, у каждого обращающегося к депутату своя конкретная беда и своя боль, но нельзя не видеть за этой конкретикой общих проблем, на решение которых в первую очередь должны быть направлены усилия народных депутатов во время их работы на будущих съездах или в рамках Верховного Совета страны. Задача и долг депутатов – бороться за то, чтобы провозглашенные социальные приоритеты развития находили свое воплощение в пятилетних и годовых планах страны, а депутатского корпуса Сибири – за то, чтобы социальное развитие нашего региона опережало по темпам среднесоюзное. Хорошо известно, что средняя обеспеченность жильем сибиряков (12,6 кв. м общей площади по Восточной и 13,5 кв. м по Западной Сибири) заметно ниже среднесоюзного уровня (15,5 кв. м). Необходимо устранить



диспропорцию между городским и сельским жилищным строительством. Назрела необходимость внесения существенных изменений в действующее жилищное законодательство, которое не позволяет местным органам Советской власти маневрировать жилищным фондом с помощью экономических рычагов.

На втором месте по числу обращений ко мне как к депутату стояли вопросы трудоустройства или жалобы на нарушение трудового законодательства (10-15%). Далее идут заявления, касающиеся работы здравоохранения, торговли, транспорта, связи и т.д.

Демократизация и развитие гласности делают свое дело, и за прошедший период резко, скачкообразно возросла общественная активность населения. Она проявляется в разных формах – коллективных обращениях к депутату, приглашениях на общественные обсуждения, формировании наказов депутату и т.д. При этом поднимаются уже не столько конкретные вопросы, сколько проблемы большого общественного звучания и значения, – пути перестройки нашей экономики, правовой и политической системы, демократизации в сфере науки, положения молодежи, в том числе призыва в армию в период учебы студентов высших учебных заведений, охраны окружающей среды и т.д. В этом плане взаимодействие депутата с избирателями, требования к нему и его общественная роль быстро меняются.

Предвижу и еще одно качественное изменение на перспективу – масштаб поднимаемых проблем потребует консолидации усилий народных депутатов от территории в рамках «фракций» общественных организаций для выработки единой позиции и защиты ее на съезде народных депутатов и в Верховных Советах страны и республик. Хочу подчеркнуть, что в новых условиях возрастет ответственность не только депутатов, но и общественности, формирующей свои наказы депутатам по тем решениям, которые будут подготавливаться и обсуждаться высшими органами власти Советов.

*– Сейчас в разгаре новая избирательная кампания. Самое время подумать о будущем и подвести итоги. Например, что вы могли бы отнести к своим реальным депутатским достижениям?*

*– Здесь надо различать два уровня работы – в рамках Верховного Совета СССР и непосредственно в округе.*

В Верховном Совете я был избран членом постоянной комиссии по науке и технике Совета Национальностей и несколько раз возглавлял временные комиссии, создававшиеся для проработки конкретных проблем или вопросов с целью вынесения их на следующие уровни высшего органа Советской власти. Так вот, в рамках этой деятельности объединенными усилиями привлекавшихся к работе депутатов удалось поправить положение дел с финансированием научных исследований в высших учебных заведениях, а отчасти и по институтам Академии наук СССР, добиться решения вопроса о включении в число контролируемых показателей государственного плана строительство объектов опытно-производственной базы науки и промышленности. Участие в работе комиссии по науке и технике помогло мне выполнить ту часть наказов, которая касалась укрепления научно-технического потенциала Новосибирской области.

Для постановки вопросов, связанных с социальным развитием региона, реформой политической системы, экологическими и другими проблемами я пользовался правом депутата выступать на сессиях Верховного Совета СССР, а также возможностями выступлений на сессиях Верховного Совета РСФСР, куда меня приглашали как председателя крупнейшего регионального объединения АН СССР, расположенного на территории Российской Федерации. Насколько я могу судить, мне удалось, в частности, привлечь внимание депутатов и правительства к разработанным учеными Сибирского отделения АН СССР важным элементам концепции действенной природоохранной политики, в том числе к необходимости введения системы экологической паспортизации предприятий. Советы народных депутатов ряда краев и областей Сибири уже приняли соответствующие решения, а Государственный комитет по охране природы СССР готовит рассмотрение этого вопроса применительно к стране в целом.



ОКРУЖНОЕ ПРЕДВЫБОРНОЕ СОБРАНИЕ В КИРОВСКОМ РАЙОНЕ ПО ОКРУГУ №232. 1989 ГОД

Некоторые вопросы, формировавшиеся в ходе моей депутатской работы, целесообразнее было ставить и решать по другим каналам. Так, на февральском (1988 г.) Пленуме ЦК КПСС, который был посвящен проблемам углубления реформы народного образования, подчеркивая необходимость интеграции высшего образования и науки и важность гибкости всей системы образования с правом на творческий поиск, я одновременно поставил два конкретных вопроса – об изменении статуса и норм обеспечения специализированных физико-математических и химико-биологических школ, а также о негативных аспектах перерыва в учебе студентов вузов, в связи с призывом в армию. Оба этих вопроса были сформулированы, по существу, в виде наказов во время предшествующих встреч с учителями, преподавателями и студентами вузов.

Считаю необходимым специально остановиться на практике формирования наказов депутатам. Если во время предвыборной кампании она всегда носила достаточно организованный характер, то в период деятельности избранных депутатов в значительной мере случайный. Сейчас, в связи с резким ростом общественной активности населения, ситуация стала быстро меняться. На различных митингах, а нередко просто группой лиц собираются подписи под теми или иными требованиями к депутатам, что ставит их в достаточно трудное положение, так как им трудно судить, насколько обоснованными являются подобные требования-наказы и как они отражают точку зрения населения района, города или области в целом. Поэтому перед ноябрьской (1988 г.) сессией Верховного Совета СССР, которая должна была обсуждать законопроекты о выборах и об изменениях и дополнениях к Конституции СССР, я обратился в исполком Совета народных депутатов Советского района с просьбой организовать заблаговременное обсуждение этих законопроектов в организациях, а затем на собрании районного актива обобщить главные предложения коллективов и на их основе сформулировать наказ депутату. Это было сделано, и позволило мне, выступая на сессии, говорить не от себя лично или от случайной группы лиц, а от имени широкого круга избирателей. Многие вопросы, затронутые в этом выступлении, поднимались и другими депутатами, что подтверждает правильность предлагаемого пути выявления позиций избирателей при формировании наказов. На это же указывает и следующее – вопрос о предоставлении права местным Советам народных депутатов проводить региональные референдумы по проблемам, относящимся к их компетенции, поставленный в моем выступлении в соответствии с наказом я не обсуждавшийся широко, получил тем не менее единодушную поддержку депутатов при голосовании поправок к законопроектам. Это значит, что и в этом случае была правильно уловлена в ходе формирования наказа назревшая в обществе необходимость решения указанного вопроса.

Не могу не сказать, хотя бы коротко, о другом уровне депутатской работы – непосредственно в округе. Хочу сказать, что исполком Новосибирска, республиканские министерства довольно оперативно откликаются на обращение депутата. С союзными министерствами ситуация значительно хуже.



В рамках «Дней ЮНЕСКО в России» на базе Новосибирского государственного университета и Сибирского отделения РАН открыта международная кафедра ЮНЕСКО «Устойчивое развитие, науки об окружающей среде и социальных проблемах» — 1997

Управление юстиции Новосибирской области подвело итоги перерегистрации общественных объединений. Среди 1725 объединений более 40% составляли профсоюзы, на втором месте по численности организации, защищающие права инвалидов, на третьем месте – политические партии и движения. В год выборов главы администрации области эта информация была весьма актуальна — 1999

2000 — В соответствии с Указом Президента России образован Сибирский федеральный округ с центром в городе Новосибирске. Вскоре здесь побывал посетивший Новосибирскую область Президент России В. В. Путин

Новосибирским областным Советом депутатов принят закон №111-ОЗ «О защите прав детей в Новосибирской области», основным положением которого стало соблюдение главных критериев качества жизни детей — 2001

В Новосибирской области в 483 муниципальных образованиях (селах, городах, районах) прошли выборы депутатов представительных органов местного самоуправления и глав муниципальных образований — 2002

2003 — Новосибирским областным Советом депутатов принят закон №111-ОЗ «О защите прав детей в Новосибирской области», основным положением которого стало соблюдение главных критериев качества жизни детей — 2004



1997-2004

# НЕЗАВИСИМОСТЬ СТРОГО ПО ЗАКОНУ



ПРОВЕДЕННЫЕ В 1997 ГОДУ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ ПОДТВЕРДИЛИ ДЕЙСТВЕННОСТЬ ПОЛОЖЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ СВОИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ПОКАЗАЛИ РЕАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ СИСТЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ ОБЕСПЕЧИВАТЬ РЕАЛИЗАЦИЮ И ЗАЩИТУ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН, ВЫЯВИЛИ НЕОБХОДИМОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В ЦЕЛОМ



Избирательная комиссия Новосибирской области создана по решению XII сессии областного Совета народных депутатов в 1995 году. В ее состав вошли 14 членов с правом решающего голоса. Семь человек назначены главой администрации Новосибирской области, семь – Новосибирским областным Советом депутатов. Исполнение мероприятий, связанных с подготовкой выборов, возложены на председателя избирательной комиссии Новосибирской области Лидию Устинову. Позднее, в 2000 году, с формированием новой комиссии, в ней появляются представители от региональных отделений политических партий.

Таким образом, уже в конце девяностых избирательная комиссия Новосибирской области самостоятельный государственный орган – юридическое лицо со своим счетом в банке.

Председателем облизбиркома с 1994 по 2000 год была Лидия Ивановна Устинова. С 2000 года на эту должность назначена Тамара Ивановна Алексенко.

## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ

21 декабря 1997 года – выборы в областной Совет

19 декабря 1999 года – выборы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ третьего созыва и главы администрации Новосибирской области

7 декабря 2003 года – выборы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ четвертого созыва

26 марта 2000 года, 14 марта 2004 года – выборы Президента РФ и мэра города Новосибирска

11 декабря 2005 года – выборы в областной Совет

## ЧИСЛЕННОСТЬ И СОСТАВ ДЕПУТАТОВ НОВОСИБИРСКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА

(ПО ДАННЫМ 1997 ГОДА)

ВСЕГО ДЕПУТАТОВ	49
с высшим образованием	46
до 30 лет	3
от 31 до 40 лет	12
от 41 до 50 лет	18
от 51 до 60 лет	15
свыше 60 лет	1



## СТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ

Выборы депутатов Новосибирского областного Совета депутатов второго созыва состоялись 21 декабря 1997 года. В выборах участвовало более 800 тысяч граждан, или 42,6 процента от общего числа избирателей. Благодаря активности избирателей выборы состоялись во всех 49 округах. В ряде округов на одно депутатское место претендовали более 10 кандидатов. Всего в выборах участвовало 343 кандидата. Председателем Совета избран Виктор Леонов. В Совете не было ни одной женщины! Но появились новые тенденции: ПДС (постоянно действующее совещание законодательной и исполнительной власти), общественный экспертный совет, совет председателей комитетов.



В январе 2000 года Виктор Толоконский после победы на выборах стал главой администрации Новосибирской области, а на состоявшихся в конце марта 2000 года очередных выборах мэром Новосибирска был избран Владимир Городецкий. Он получил поддержку 52% от числа принявших участие в голосовании избирателей и опередил пятерых своих соперников. Выборы мэра Новосибирска осуществляла городская муниципальная избирательная комиссия, председателем которой был избран Юрий Петухов.

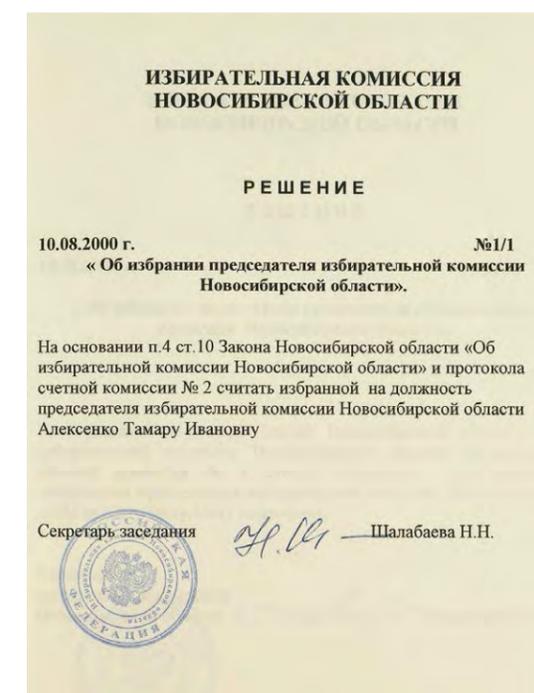
## НОВОЕ ВРЕМЯ – НОВЫЕ ЗАДАЧИ

Для новосибирцев начало 2000 г. сулило немало сюрпризов в политической сфере. Происходили радикальные изменения во власти как на федеральном, так и на региональном, и местном уровнях. Требовались немалые усилия для организаторов выборов. В стране разворачивалась кампания по выборам Президента Российской Федерации.

В начале 2000 года в избирательных кампаниях появились новые моменты. Прежде всего, чрезвычайно возрос фактор влияния власти на электоральное поведение, что для Новосибирской области в отличие от других территорий было достаточно новой тенденцией. В избирательном сезоне 2000 года для властей и политических сил Новосибирской области главными событиями были выборы Президента Российской Федерации и мэра города Новосибирска, назначенные на один день – на 26 марта, а также выборы представительных органов власти в Ново-



ГАЗЕТА «СЕЛЬСКИЙ ТРУЖЕНИК»  
ОТ 20 НОЯБРЯ 1999 ГОДА



## ХРОНИКА РЕШЕНИЙ

Важным шагом в реформировании местного самоуправления стала подготовка нормативной правовой базы для проведения выборов глав и депутатов представительных органов муниципальных районов, организация этих выборов, а также организация выборов глав и депутатов Советов депутатов муниципальных образований городских и сельских поселений. В связи с чем были приняты законы:

**Закон Новосибирской области от 23 июля 2004 года №213-03** «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Новосибирской области».

**Закон Новосибирской области от 23 июля 2004 года №212-03** «О внесении изменений и дополнений в Закон Новосибирской области «О выборах глав муниципальных образований в Новосибирской области».

В целях организации выборов глав муниципальных районов и Советов депутатов муниципальных районов были подготовлены постановления губернатора области:

**от 15.06.2004 №381** «О подготовке к предстоящим выборам в органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области»;

**от 19.06.2004 №388** «Об утверждении перечня и количественного состава избирательных комиссий муниципальных районов Ново-

сибирской области»;

**от 16.08.2004 №528** «О формировании избирательных комиссий муниципальных образований муниципальных районов Новосибирской области»;

**от 03.09.2004 №550** «Об утверждении схем и графических изображений избирательных округов по выборам депутатов представительных органов муниципальных районов Новосибирской области»;

**от 24.09.2004 №582** «О назначении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления муниципальных районов и глав муниципальных районов Новосибирской области»;

**от 08.10.2004 №616** «Об образовании избирательных участков по выборам депутатов представительных органов местного самоуправления первого созыва в муниципальных районах Новосибирской области и глав муниципальных районов Новосибирской области».

В соответствии с данными нормативными правовыми актами определен перечень, количественный состав избирательных комиссий муниципальных районов, сформированы избирательные комиссии, утверждены и опубликованы схемы избирательных округов, образованы избирательные участки, опубликованы все необходимые решения и документы.

В связи с образованием новых муниципальных об-

разований в районах области и отсутствием в них органов местного самоуправления, в соответствии со статьей 83 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ст.81 закона области «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Новосибирской области», ст.771 закона области «О выборах глав муниципальных образований в Новосибирской области» избирательные действия осуществлялись губернатором области Толоконским Виктором Александровичем, а также, по его поручению, первым заместителем губернатора области Беспаликовым Алексеем Акимовичем.

Областная избирательная комиссия совместно с областной администрацией с целью разъяснения норм закона и оказания правовой помощи направила рекомендательное письмо главам территориальных администраций, председателям территориальных Советов депутатов, главам муниципальных образований, руководителям представительных органов местного самоуправления, председателям территориальных избирательных комиссий, в котором четко излагалась последовательность всех выборов с конкретными сроками и комментировались отдельные нормы закона по предстоящим выборам.



НА ВСТРЕЧЕ С ДЕПУТАТОМ

сибирске и сельской местности, прошедшие в конце года. Эти избирательные кампании не выявили каких-либо радикальных перемен в электоральных предпочтениях жителей области.

Одним из новшеств кампании по выборам Горсовета в 2000 году было участие в ней именных блоков депутатов Новосибирского Облсовета. Итоги декабрьских выборов 2000 года в Новосибирский Горсовет опрокинули бытовавшие в политических кругах упования на всеислие так называемого административного ресурса. Усталость населения от выборов и устаревшие методы работы с электоратом привели к срыву выборов на многих округах. Организующая роль избирательных комиссий выросла в этот период значительно.

В начале осени 2003 года все внимание новосибирских политических кругов было сконцентрировано на предстоящих выборах главы Новосибирской области. Избирательная кампания по выборам губернатора официально стартовала 5 сентября 2003 года. По закону «О выборах главы администрации Новосибирской области» главой региона мог быть избран российский гражданин, достигший 30 лет и обладавший пассивным избирательным правом. Кандидатуру он мог выдвинуть сам или быть выдвинутым избирательным объединением (блоком). На выдвижение и сбор подписей в свою поддержку кандидату давалось 30 дней с момента официального опубликования о дате выборов. Кандидат был обязан представить в обллизбирком не менее 30 тыс. подписей (допускалось превышение не более чем на 25%) или перечислить на счет избиркома денежный залог 4,5 млн. руб., который не возвращался в случае, если бы кандидат набрал менее 5% голосов. По закону «О выборах главы администрации Новосибирской области» глава избирался на пять лет.

## «БЮДЖЕТ ИСПОЛНЯЕТ НЕ КОМПЬЮТЕР»

Эти слова произнес в 2000 году губернатор Виктор Толоконский, обращаясь к депутатам на общем собрании представителей областного и городского Советов, которое было вызвано противостоянием Новосибирска и области из-за бюджета города (здесь долги по зарплате меньше, и область «отрывала» средства на село). Если в качестве мэра он вместе с депутатами добивался (и победил) увеличения налоговых отчислений городу, то в новом качестве ему пришлось думать уже о том, как в области погашать долги по детским пособиям и о решении множества других задач.

2000 год характеризовался политикой открытости всех ветвей власти – восемь комитетов облсовета проводят пресс-конференции, начались выездные заседания в районах, в «Ведомостях» – сплошь спецвыпуски «Депутат на избирательном округе». Бюджетный комитет во главе с Сергеем Канунниковым (предшественник Виктор Косоуров назначен вице-губернатором) борется за четкость бюджетной системы, настаивает на трех чтениях бюджета, но сессия оставляет два. Депутаты недовольны неравномерным финансированием отраслей, губернатор произносит ту самую крылатую фразу, подразумевая, что при исполнении бюджета надо думать о справедливости расходов.

2001-й год. Коммунисты во главе с Виктором Кузнецовым в который раз предлагают увеличить Совет с 49 до 96 депутатов и срок полномочий с четырех до пяти лет. На сессии – рейтинговое, поименное голосование, большинство – против. Против и губернатор, ему не нравятся статьи о недоверии к нему законодателей, о возможности самому распускать Совет. Изменения Устава области отправлены на доработку.

Второй созыв покончил с практикой утверждения бюджета весной, с невыплатами зарплат и пенсий, область начала жить по планам. «Ведомости» присудили титул «Депутат года» Виктору Косоурову, Сергею Канунникову и Николаю Мочалину. Виктора Леонова в 1999 году журналисты области назвали «Открытием года», председателя комитета по экономике Николая Мочалина за 2000-й – «Лучшим депутатом» и «Самым талантливым политиком-организатором».

Особое внимание в то время именно к крупным городам и их управлению связано с тем, что специфика крупного города, приводящая к его уникальности как объекту управления, состоит не только в его населенности и размерах территории, но и в принадлежности значительного числа элементов города к объектам общегосударственной значимости. В этой связи зако-



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ НОВОСИБИРСКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА  
ВИКТОР ЛЕОНОВ

нодательством страны должны быть урегулированы вопросы качественного взаимодействия местного городского самоуправления с федеральными органами государственной власти.

В этой связи большое значение для Новосибирска имело разделение постов мэра и председателя городского Совета депутатов. В конце 1999 года была принята новая редакция Устава города, в котором уточнен ряд норм, связанных с деятельностью городского совета: все представительные, исполнительные и иные функции в городе осуществлял муниципалитет, состоящий из главы городского самоуправления – мэра города, городского Совета и мэрии. Мэр Новосибирска Владимир Городецкий по Уставу города стал одновременно и председателем городского Совета. В декабре 2000 года прошли выборы депутатов городского совета III созыва, в апреле 2001 года – довыборы, и заместителем председателя городского Совета избрана Надежда Болтенко. В ноябре 2003 года внесены изменения в Устав Новосибирска, связанные с разделением полномочий мэра города и председателя городского Совета. В апреле 2004 года после переизбрания Владимира Городецкого на должность мэра произошло уже фактическое разделение полномочий. Председателем городского Совета избрана Надежда Болтенко.

Городской Совет получил организационную самостоятельность, статус юридического лица, был сформи-

рован аппарат городского Совета. В июне 2004 года в Устав города были внесены поправки, в соответствии с которыми в городском Совете должно быть 40 депутатов. Компетенция Совета депутатов закреплена в ст. 35 Устава. Правовой статус мэра закреплена в ст. 37 Устава и определяет мэра города как главу муниципального образования, высшее должностное лицо города Новосибирска. Отдельной статьей прописаны в Уставе полномочия мэра города Новосибирска (ст. 38), а также полномочия мэрии (ст. 42). Время показало эффективность и действенность для мегаполиса схемы управления, основанной на принципе «сильный мэр – сильный совет».

Решение такого широкого круга задач позволило Новосибирску обеспечить прорыв в будущее – к новому этапу его развития, а, следовательно, к стремительному росту благосостояния его жителей, обретению новых культурных ценностей, улучшению экологии и здоровья населения агломерации. Город быстрыми темпами движется по пути модернизации. И основой этой модернизации становится в том числе проращивание общественных, экономических и социальных институтов развития, набор которых сформирован на организационной и правовой базе проведения выборов, платформе демократических ценностей, социальной рыночной экономики и эффективного регулирования.



## ПОСТ СДАЛ, ПОСТ ПРИНЯЛ

Давно уже большой зал областного Совета депутатов не видел такого скопления народа. На торжественном собрании, посвященном вступлению в должность главы администрации области В. А. Толоконского, помимо депутатов облсовета, были приглашены члены коллегии администрации области, руководители территориальных органов власти и местного самоуправления, федеральных структур, представители ИАСС, руководители городов Сибири, промышленных предприятий и научных учреждений, депутаты Госдумы от Новосибирской области, духовенство и многие, многие другие.

Церемония вступления в должность была краткой. Председатель областной избирательной комиссии Лидия Устинова зачитала постановление облблизбиркома о регистрации В. А. Толоконского в качестве главы администрации Новосибирской области и вручила его вместе с удостоверением Виктору Александровичу. Естественно, самым торжественным моментом стало принятие присяги новым губернатором. Клятва верности жителям области — короткая, но емкая:

— Я, Толоконский Виктор Александрович, вступая в должность главы администрации области торжественно клянусь: верно служить народу, справедливо осуществлять доверенную мне власть, добросовестно выполнять свои высокие обязанности, соблюдать Конституцию РФ, федеральные законы, устав и законы области.

Виталий Мука в своем напутственном слове новому губернатору ни не передал

что у губернатора есть большой кредит доверия, что должно послужить основой для работы. Виталий Петрович надеялся своему преемнику и органам представительной и исполнительной власти всех уровней «удачи, терпения и успеха на этом важном пути, от которого зависит жизнь тысяч миллионов населения области».

С вступлением в должность Виктора Толоконского поздравил начальник территориального управления администрации президента РФ Сергей Самойлов, зачитавший поздравление от и. о. президента В. В. Путина. Выступавший вслед за ним зам. министра по делам национальностей Валерий Киричников также привнес приветственный адрес от председателя правительства. Но так как у нас председатель правительства и исполняющий обязанности президента один и тот же человек, то Валерий Александрович поздравление зачитывать не стал. А от себя выразил надежду, что в

своем ответном слове губернатор области Виктор Толоконский, естественно, в первую очередь поблагодарит тех, кто поверил в него и оказал поддержку на выборах. При этом Виктор Александрович заметил, что не в обиду на тех, кто в



Фото  
Андрея  
ДАНИЛЬСОНА

серьезный заказ ученым, получать научные технологии и на их основе выпускать уникальную продукцию, которая будет иметь спрос в стране и за рубежом. Необходимо создать условия и для привлечения инвестиций. И здесь не по-

с льготной системой налогообложения. Большая работа предстоит по развитию сельского хозяйства. Будет специальная программа. Толоконский заверил, что администрация поможет сельским товаропроизводителям наладить систему оптимальной реализации их продукции. Именно производитель должен получать основные деньги за проданный товар. И все же главной своей задачей глава администрации области считает обеспечение социальных гарантий для населения области.

На фото: во время торжественного собрания, посвященного вступлению в должность главы администрации области В. А. Толоконского



ГАЗЕТА «ЧЕСТНОЕ СЛОВО» ДЕКАБРЬ 1999 ГОДА

действий с конкретными сроками и комментировались отдельные нормы закона по предстоящим выборам. Выборные кампании проходили в строгом соответствии с нормами, установленными федеральным и областными законами, четко соблюдался календарный план (по выборам глав и депутатов), позволяющий осуществлять постоянный контроль за ходом выполнения мероприятий и обеспечить успешное проведение выборов четко и организованно.

5 декабря 2004 года в 483 муниципальных образованиях (селах, городах, районах) Новосибирской области прошли выборы депутатов представительных органов местного самоуправления и глав муниципальных образований — 30 глав муниципальных районов, глава городского округа (р.п.Кольцово), 440 глав городских и сельских поселений (384 — прямыми выборами и 56 — из числа депутатов) и сформировано 30 Советов депутатов муниципальных районов (876 депутатов), а также Совет депутатов городского округа р.п.Кольцово.

## ЛИДИЯ УСТИНОВА: НИ ОДНА КОМИССИЯ НЕ МОЖЕТ ПОДЫГРАТЬ КАНДИДАТУ

### КАК СОЗДАВАЛАСЬ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Коротко главную задачу нашей комиссии можно сформулировать так: в соответствии с законом Российской Федерации подготовить, организовать и провести выборы. По новому закону о выборах кандидатуры членов облблизбиркома должны предлагаться и избирательными объединениями или фракциями Госдумы и обязательно включаться в состав комиссии. Но наша комиссия была образована в 1995 году, еще по старым правилам, так что никого от фракций Госдумы в ее составе еще не было. Они появятся в 2000 году, когда после 25 августа — окончания срока деятельности нашей комиссии — будет формироваться новая.

Из четырнадцати членов облблизбиркома лишь трое — председатель, его заместитель и секретарь — работали на штатной основе. Остальные — на общественных началах. И только в период организации и проведения выборов они освобождались от основной своей работы и участвовали в деятельности комиссии постоянно.

После того, как комиссия образована, никого из нее нельзя было отозвать досрочно. А распустить облблизбирком можно в одном-единственном случае — если на территории области при выборах в одной трети участковых комиссий выборы признаны недействительными в результате нарушения закона. Причем по этому поводу должно быть решение областного суда.

Ни одна комиссия не может по чьей-либо просьбе или под нажимом «подыграть» кому-либо из кандидатов. Тем более это нельзя сделать при подведении итогов голосования. Для этого с момента открытия избирательных участков и до подпи-

Усилению позиций действующего главы способствовали экономические достижения: рекордные урожаи зерновых, превысившие 3 млн т., постоянный рост объемов промышленного производства (в 1-м полугодии 2003 года около 7% к аналогичному периоду 2002 г.). Необходимо отметить, что уже в период выдвижения кандидатов на пост главы избирательная кампания начала раскручиваться, в частности, в прессе появились так называемые «серые статьи» (носившие скрытый агитационный характер, но не оплаченные из избирательных фондов).

Кампания разворачивалась стремительно. Выборным законодательством регламентировалось, что период агитации в СМИ начинался с 7 ноября 2003 года, а целый цикл публикаций вышел в свет в сентябре-октябре. По итогам рассмотрения жалоб кандидатов избирательная комиссия Новосибирской области в ходе своих заседаний вынесла решения о применении санкций по отношению к некоторым газетам. После этого количество агитматериалов резко уменьшилось.

В 2004 году в Новосибирской области была решена важнейшая задача года — обеспечение перехода на двухуровневую систему местного самоуправления. С 2005 года Новосибирская область одной из первых в стране перешла на новую систему организации местного самоуправления. Для решения этой важной задачи была подготовлена необходимая нормативно — правовая база. Избирательная комиссия Новосибирской области совместно с областной администрацией разъясняла нормы закона, оказывала правовую помощь, направляла главам территориальных администраций, председателям территориальных Советов депутатов, главам муниципальных образований, руководителям представительных органов местного самоуправления, председателям территориальных избирательных комиссий письма, в которых четко излагалась последовательность всех выборных

сания итогового протокола, до подсчета голосов мы обеспечивали возможность присутствия и наблюдение за работой избирательных комиссий доверенных лиц кандидатов, наблюдателей от политических партий и движений, избирательных объединений и представителей СМИ.

Уже во время проведения выборов в областной Совет в 1997 году у нас на каждом избирательном участке (а их 1950) были и доверенные лица кандидатов, и наблюдатели от партий. Например, КПРФ направила своего наблюдателя на каждый участок. В их присутствии и шел подсчет голосов.

И еще одну дополнительную гарантию дал нам новый закон о выборах. Им предусмотрено, что как только подсчитаны бюллетени, подведены итоги выборов, в присутствии наблюдателей составлялся протокол, и им вручалась его заверенная копия. Таким образом, наблюдатели и доверенные лица кандидатов, в случае чего, могли сравнить свой документ с тем, что есть в избирательной комиссии. Если бы были расхождения, они сразу бы обнаружили. Но в моей практике такого не случалось.

При комиссии была создана группа, которая стала отслеживать всю агитационную деятельность кандидатов. В нее вошли работники милиции, ФСБ, РУБОПа. И еще - на выборах еще в начале девяностых годов агитация должна была заканчиваться в ноль часов за сутки до голосования. То есть, в ночь с пятницы на субботу. Но как раз в пятницу в одной из местных газет или на телеканале появлялась статья или сюжет, компрометирующий кого-то из кандидатов. Облили грязью, а отмываться времени нет. На выборах 1999 года уже действовала новая норма закона. Редактор СМИ, помещающий подобный материал, должен был сделать это в такие сроки, чтобы затронутый в материале кандидат имел возможность и время опровергнуть его. Причем в этой же газете или на телеканале. Газетная площадь или эфирное время ему предоставляли бесплатно.

Хочу заметить, вот здесь желающих применить грязные технологии стало существенно меньше, ведь редактор мог понести весьма серьезную ответственность, вплоть до лишения лицензии или закрытие газеты. И такие случаи у нас были. За первое нарушение был предусмотрен штраф до 50 минимальных размеров оплаты труда. Тот, кто пошел на риск, оплатил его сполна.

Время, которое выпало на долю нашего состава комиссии, было очень горячим – в частности, на первых выборах главы администрации Новосибирской области мы каждый день старались ставить заслон «грязным» избирательным технологиям, стараясь исключить их использование. Но гарантировать, что их не будет вовсе, было невозможно – авторы «грязных» технологий были весьма изобретательны. Но шаг за шагом мы принимали самые строгие меры, пресекали, проводили обучающие семинары, консультировали, тщательно отслеживали все публикации и передачи, анализировали. И результат был налицо. Выступая на церемонии вступления в должность Виктора Толоконского его преемник Виталий Муха сказал о том, что выборы нового главы были честными, пожелав «своему преемнику и органам представительной и исполнительной власти всех уровней удачи, терпения и успеха на этом важном пути. От вас всех зависит жизнь трехмиллионного населения области»



2005 — В Бердске началось строительство первой теплоэлектростанции нового поколения. Принцип ее работы заключался в использовании энергии теплообменных процессов, происходящих в атмосфере под действием солнечного света.

2006 — Строительство подобной станции в городе-спутнике Новосибирска — это фактически второй этап большого проекта, задуманного учеными научно-производственных объединений трех стран: России, Украины и Беларуси. Гелиоаэробарическая теплоэлектростанция названа новым словом в отечественной, да и в мировой энергетике.

2008 — На Координационном совете по проблемам высшей школы Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и Совета ректоров вузов Сибирского федерального округа обсуждалась стратегия в сфере кадрового обеспечения макропроектов инноваций

2009 — В Новосибирске состоялся I Международный молодежный инновационный форум Interra-2009. В нем приняли участие молодые инноваторы из 30 регионов России и 11 стран мира

2010 — Совет депутатов Новосибирской области переименован в Законодательное Собрание. В октябре прошли выборы нового состава депутатов

2012 — Выборы Президента Российской Федерации



2005-2012

# ИННОВАЦИИ НА СЛУЖБЕ ВЫБОРОВ



**С 2005 ГОДА ВЫБОРЫ ПОДНЯЛИСЬ НА НОВЫЙ УРОВЕНЬ.  
ПОСЛЕ 204 ГОДА СДЕЛАНЫ СЕРЬЕЗНЫЕ ШАГИ  
В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**



СУЩЕСТВЕННО ВОЗРОСЛА РОЛЬ ОРГАНИЗАТОРОВ И УЧАСТНИКОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА. БЛАГОДАРЯ ИХ ПРОФЕССИОНАЛИЗМУ ВСЕ РЕШЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОЗРАЧНОСТИ ВЫБОРНОГО ПРОЦЕССА, КОТОРЫЕ БЫЛИ ПРИНЯТЫ РУКОВОДСТВОМ СТРАНЫ, УДАЛОСЬ РЕАЛИЗОВАТЬ В КРАТЧАЙШИЕ СРОКИ.

ОБОРУДОВАНИЕ УЧАСТКОВ СИСТЕМАМИ ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ КОМПЛЕКСОВ ПО ПОДСЧЕТУ ГОЛОСОВ, СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ – ЭТО ТЕ МЕРЫ, КОТОРЫЕ ПОЗВОЛИЛИ СДЕЛАТЬ ВЫБОРЫ МАКСИМАЛЬНО ОТКРЫТЫМИ.

## МНОГОПАРТИЙНЫЕ ВЫБОРЫ

С 2005 по 2012 годы на территории Новосибирской области проведено 120 избирательных кампаний.

11 декабря 2005 года состоялись выборы депутатов Новосибирского областного Совета депутатов четвертого созыва. В результате изменений Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», внесенных Федеральным законом от 21.07.2005 №93-ФЗ, ряд статей и пунктов Закона Новосибирской области от 14.07.2003 года №124-ОЗ «О выборах депутатов Новосибирского областного Совета депутатов» не соответствовали нормам Федерального закона.

В связи со сложившейся правовой коллизией избирательная комиссия Новосибирской области приняла решение о применении отдельных норм Федерального Закона на выборах депутатов Новосибирского областного Совета депутатов и разработала методические рекомендации для территориальных, окружных, участковых избирательных комиссий.

## РУКОВОДИТЕЛИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**АЛЕКСЕЙ АКИМОВИЧ БЕСПАЛИКОВ** – председатель Новосибирского областного Совета депутатов (декабрь 2005 – октябрь 2010 гг.)

**ИВАН ГРИГОРЬЕВИЧ МОРОЗ** – председатель Законодательного Собрания Новосибирской области (октябрь 2010 г. – по настоящее время)

**ВИКТОР АЛЕКСАНДРОВИЧ ТОЛОКОНСКИЙ** – глава администрации (губернатор) Новосибирской области (декабрь 1999 – сентябрь 2010 гг.)

**ВАСИЛИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ ЮРЧЕНКО** – глава администрации (губернатор) Новосибирской области (сентябрь 2010 г. – по настоящее время)

Впервые выборы депутатов Новосибирского областного Совета депутатов проводились по смешанной избирательной системе, при которой 49 депутатов областного Совета избирались по одномандатным избирательным округам, а 49 депутатов избирались по единому областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за областные списки кандидатов, выдвинутых политическими партиями. Так было зарегистрировано 204 кандидата, из них 98 самовыдвиженцев.

Независимо от того, выдвинут ли кандидат партией, или поход за мандатом – его личное устремление, избирательная комиссия содействовала созданию равных возможностей для всех. Все комиссии были снабжены полной информацией о кандидатах, избирательных объединениях, списках кандидатов.

Предвыборные мероприятия проходили в обстановке открытости и гласности.

Практически на всех заседаниях избирательных комиссий присутствовали члены комиссий с правом совещательного голоса, назначенные кандидатами и избирательными объединениями, а также доверенные лица кандидатов и избирательных объединений.

Многое делалось для повышения активности избирателей, которая в начале двухтысячных явно уступала кампаниям советского периода. В выборах 2005 года приняло участие 734122 избирателя, что составило 35,49% от числа избирателей, внесенных в списки избирателей. Явка избирателей в муниципальных районах составила в среднем 43,67%, городе Новосибирске – 29,38%.



## ЧИСЛЕННОСТЬ И СОСТАВ ДЕПУТАТОВ НОВОСИБИРСКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА

	2005 год	2010 год
<b>ВСЕГО</b>	<b>49</b>	<b>76</b>
По одномандатным округам	22	38
КПРФ	7	10
«Единая Россия»	15	18
Аграрная партия России	5	-
Справедливая Россия	-	6
ЛДПР	-	4
руководители	45	37
служащие	2	25
рабочие	1	14
другое	1	-

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

В 2007 году в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ утверждена единая нумерация избирательных участков на территории Новосибирской области, образуемых также и для проведения выборов Президента Российской Федерации. Образовано 2029 участков, на которые в день голосования 2 марта 2008 года пришло более 1,3 млн избирателей, что составило 65,25% от числа граждан, внесенных в списки.

В сентябре-октябре 2010 года на выборах депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области пятого созыва депутаты избирались по одномандатным округам и партийным спискам. Законодательное Собрание Новосибирской области сформировано в полном составе 10 октября 2010 года. Таким образом, в соответствии с частью 2 статьи 32 Устава Новосибирской области избраны 76 депутатов, из которых 50 уже имели опыт представительства в областном законодательном органе.

В состав Законодательного Собрания вошли 11 юристов, 12 экономистов, 1 депутат получил образование по специальности «государственное и муниципальное управление». Среди депутатов – 6 докторов наук, 12 кандидатов наук, один член-корреспондент РАН, профессор, доктор геолого-минералогических наук.

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва 4 декабря 2011 года проголосовало 1,7 млн избирателей Новосибирской области.



4 марта 2012 года в Новосибирской области состоялись выборы Президента Российской Федерации. Активность избирателей в значительной степени возросла и составила 2,2 млн граждан Новосибирской области.

## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ – ТРЕТЬЯ, ПО ОЦЕНКЕ ЦИК РОССИИ

Центральная избирательная комиссия РФ подвела итоги конкурса среди избирательных комиссий субъектов РФ на лучшую организацию работы в области информационно-разъяснительной деятельности в период федеральных избирательных кампаний с осени 2011 года (период проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва) по весну 2012 года (выборы Президента Российской Федерации). По результатам конкурса избирательной комиссии Новосибирской области присуждено третье место.

ЦИК РФ отметил, что в своей деятельности избирательная комиссия области использует различные методы и формы информирования: традиционные – доказавшие свою эффективность, а также инновационные. Несомненно, это успех всех организаторов избирательного процесса, для которых информационно-разъяснительная деятельность не укладывается лишь в выполнение должностных инструкций, а является продуктом совместного поиска и творческих находок. Признание эффективности такого поиска заключается и в том, что на сайте ЦИК РФ размещены электронные версии буклетов и сборников, изданных избирательной

комиссией Новосибирской области в кампаниях избирательных кампаний и по итогам различных мероприятий.

Взаимодействие избирательной комиссии с органами государственной власти и органами местного самоуправления

В настоящее время это взаимодействие строится на следующих принципах:

- Комиссия в пределах своей компетенции независима от органов государственной власти и органов местного самоуправления.
- Решения Комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новосибирской области, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей и участников референдума.
- Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательной комиссии области и другим комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности, предоставлять на безвозмездной основе необходимые помещения, в том числе для хранения избирательной документации и документации референдума до передачи ее в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения, установленных законом, обеспечивать охрану предоставляемых помещений и указанной документации, а также предоставлять на безвозмездной основе транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.

## ТЕХНОЛОГИИ XXI ВЕКА



Новый век привнес в оснащение избирательного процесса как новые подходы в работе с разными категориями избирателей, например, слабовидящими, так и информационные новшества. Региональный фрагмент ГИС «Выборы» Новосибирской области создан в 1995 году. В настоящее время на территории Новосибирской области функционирует информационный центр, работу которого обеспечивают системные администраторы комплексных средств автоматизации ГИС «Выборы» территориальных избирательных комиссий. В течение 2008-2012 годов автоматизированы отдельные направления деятельности избирательной комиссии. Важным направлением в работе информационного центра является поддержание базы данных «Регистр избирателей, участников референдума» в актуальном состоянии.

В дни голосования информирование населения осуществлялось через интернет, в том числе путем онлайн-трансляции с избирательных участков, на которых на выборах Президента РФ 4 марта 2012 года были установлены веб-камеры.

В малом зале здания Правительства Новосибирской области, где на плазменных экранах графически отображается оперативная информация о ходе и предварительных итогах голосования, проходят пресс-конференции руководителей избирательной комиссии Новосибирской области с представителями средств массовой информации.

## ВЫЕЗДНЫЕ СОВЕЩАНИЯ

Избирательная комиссия Новосибирской области проводит выездные совещания по вопросам организации голосования избирателей разных групп. Так, в октябре прошло выездное совещание с членами территориальной избирательной комиссии Кировского района, мэрией города Новосибирска и представителями Общероссийской общественной организации инвалидов Всероссийского общества слепых по вопросам организации голосования избирателей с ограниченными физическими возможностями на модельном избирательном участке в школе №109.

После вступительного слова председателя избирательной комиссии Новосибирской области Юрия Петухова, с докладом о выполнении ра-

бот по подготовке модельного избирательного участка выступил заместитель начальника Главного управления образования мэрии города Новосибирска Николай Мезенцев.

Член Правления Общероссийской общественной организации инвалидов Всероссийского общества слепых Юрий Лесневский рассказал участникам совещания о результатах проведенной работы по разработке и изготовлению ориентирующих знаков участковой избирательной комиссии и прилегающей к ней территории для ориентирования незрячих и слабовидящих избирателей. Также участники ознакомились с ходом выполнения работ по подготовке помещения для голосования избирателей с ограничениями физическими возможностями.



ВЫЕЗДНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ГОЛОСОВАНИЮ ДЛЯ ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Новосибирское Законодательное Собрание в настоящий момент – постоянно действующий высший и единственный законодательный (представительный) орган государственной власти Новосибирской области. Избирательная комиссия Новосибирской области принимает активное участие в заседаниях рабочих групп, комиссий и комитетов Законодательного Собрания при подготовке проектов законов Новосибирской области, затрагивающих порядок организации, подготовки и проведения избирательных кампаний на территории области. Кроме того, комиссия самостоятельно, основываясь на практике организации и проведения выборов, вносит свои предложения по совершенствованию избирательного законодательства, которые рассматриваются и учитываются при принятии законов

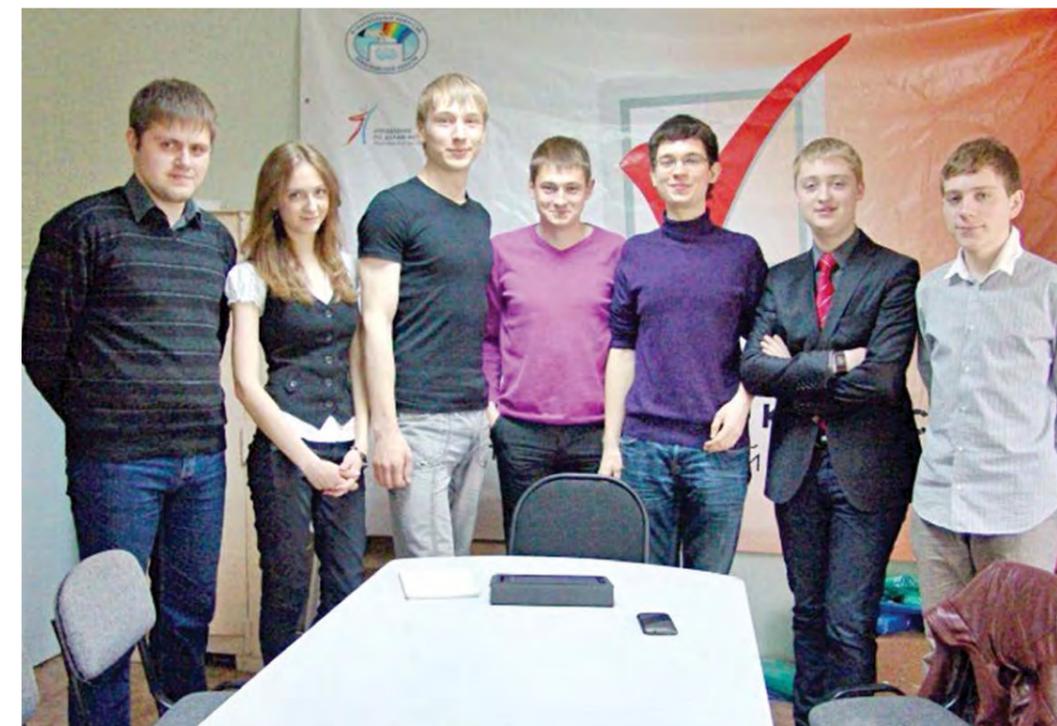
Новосибирской области. Только в 2012 году, под руководством председателя избирательной комиссии Новосибирской области Юрия Петухова прошел ряд круглых столов, дискуссий, совещаний при участии депутатов различных уровней, представителей исполнительных органов власти, партий и общественных объединений. Целенаправленная работа ведется по повышению правовой культуры избирателей, по особой программе – молодых и будущих избирателей.

## ПРИНЦИПЫ ИЗБИРКОМОВ

В первое десятилетие нового века уделяется большое внимание кадровому резерву участковых избирательных комиссий и избирательных комиссий муниципальных образований, чему содействует разработка обучающих материалов. К избирательной кампании по выборам Президента РФ 2008 года подготовлен рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии, в котором изложены принципы деятельности УИК: независимость, гласность, обязательность выполнения решений вышестоящих комиссий, коллегиальность.

В результате такой работы в Новосибирской области создана действенная нормативная база, в которой учтены все новации федерального законодательства, а ее применение не вызывает затруднений ни у избирательных комиссий, ни у других участников избирательного процесса.

По убеждению председателя избирательной комиссии Новосибирской области Юрия Петухова, сколь бы революционны ни были изменения в обществе за 75 лет, в избирательном процессе сохраняется преемственность. А значит, по-прежнему важны профессиональная подготовка организаторов выборов и правовое просвещение избирателей.



РАБОТА В МОЛОДЕЖНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ – ХОРОШИЙ СТАРТ ДЛЯ НАЧИНАЮЩЕГО ПОЛИТИКА

## ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПРОГОЛОСОВАЛИ ЗА МИНИМАЛЬНЫЙ ФИЛЬТР НА ВЫБОРАХ ГУБЕРНАТОРА – 5%

Региональный закон о выборах губернатора был принят 28 июня 2012 года на сессии Законодательного Собрания Новосибирской области.

Одни депутаты предлагали «повысить планку» и ввести фильтр для кандидатов не только на региональных, но и на муниципальных выборах. Другие настаивали на том, что фильтр вовсе не нужен, достаточно просто выдвижение от партии. Третьи предлагали допустить в кандидаты не только представителей партий, но и самовыдвиженцев.

В итоге в первом чтении закон поддержали 52 депутата, 8 проголосовали против, 2 воздержались, 3 – не проголосовали. Во втором

чтении «за» проголосовали 47 депутатов, против – 11, один депутат воздержался, 5 – не принимали участие в голосовании.

Ближайшие выборы губернатора по новому закону в Новосибирской области пройдут в единый день голосования – второе воскресенье сентября – в 2015 году.

**Для сравнения:** региональные законы о губернаторских выборах с разной степенью муниципального фильтра ранее были приняты в 11 субъектах СФО. Наибольший фильтр для кандидатов – 10% – установлен в Хакасии и Томской области. Минимальный – 5% – в Красноярском крае, Иркутской, Омской и Новосибирской областях.

## ТАКТИКА ВЫБОРОВ: ВСЕ НАЧИНАЕТСЯ С ПРОСТОГО

ИЗ ПРОГРАММЫ ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ НОВОСИБИРСКОЙ  
ОБЛАСТИ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2012 ГОДУ  
И НА ПЕРИОД 2012 ГОДА

Информационное обеспечение выборов является основной составной частью общей информационной политики избирательной комиссии Новосибирской области.

Подготовка и проведение избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации, имеющая важнейшее общеполитическое значение, предполагает осуществление комплекса информационно-разъяснительных мероприятий для различных категорий участников выборов.

Программа предусматривает проведение комплекса мероприятий при активном участии Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий совместно с политическими партиями, Правительства Новосибирской области, Законодательного Собрания Новосибир-



ской области, молодежной избирательной комиссии Новосибирской области, Общероссийской общественной организацией инвалидов Всероссийского общества слепых, молодежных парламентов, высших учебных заведений области, библиотек, домов культуры в части информационно-разъяснительной работы, связанной с электоральной активностью избирателей.

В рамках программы предусмотрено и осуществляется проведение мониторинговых исследований; серии организационных и информационно-разъяснительных мероприятий для различных категорий участников избирательного процесса в форме публичных конкурсов, семинаров, совещаний, конференций, заседаний «круглых столов», а также выставок, экскурсий, дней открытых дверей и других мероприятий; пресс-конференций, брифингов, интервью, а также подготовка и рассылка пресс-релизов. Отдельное внимание уделяется обучению организаторов выборов.

ОСНОВНЫМИ ЦЕЛЯМИ  
ПРОГРАММЫ ЯВЛЯЮТСЯ:

- создание условий для эффективной реализации избирательных прав граждан, а также принципов свободных и открытых выборов;
- создание атмосферы открытости и гласности, повышение доверия к институтам представительной демократии, избирательной системе, организаторам выборов;
- повышение электорально-правовой культуры избирателей, организаторов выборов, представителей политических партий, общественных объединений, иных участников избирательного процесса;
- повышение уровня участия в федеральных избирательных кампаниях.

ДЛЯ ЭТОГО  
НЕОБХОДИМО:

- создание системы информирования граждан об основных принципах и формах участия в выборах как одной из важнейших гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации;
- организация целенаправленной и систематической работы по разъяснению избирательного законодательства;
- информирование граждан о важности ответственного участия в выборах, о необходимости активной гражданской позиции;
- создание эффективной системы взаимодействия с участниками реализации Программы;
- создание системы мотивации молодых избирателей к участию в выборах.



Частью информационно-разъяснительной деятельности является организация работы информационных центров избирательной комиссии Новосибирской области, территориальных избирательных комиссий, освещающих ход голосования на выборах Президента Российской Федерации.

Значительный объем работ связан с обеспечением территориальных избирательных комиссий необходимой печатной продукцией, а также с информационно-методическим обеспечением участников избирательного процесса.

Важное значение придается разработке, изготовлению и распространению информационно-разъяснительных материалов.

Также предусматривается доработка макетов информационно-разъяснительных материалов для размещения с использованием наружных средств информирования с учетом региональных особенностей Новосибирской области, подготовка информационных и разъяснительных аудио- и видеороликов для размещения на каналах региональных государственных организаций телерадиовещания и других каналах.

В целях оперативного реагирования на вопросы, возникающие в связи с подготовкой и проведением выборов, принятия своевременных мер по разъяснению норм избирательного права, разрешению



проблем, обозначенных избирателями, в избирательной комиссии Новосибирской области, территориальных избирательных комиссиях организованы «Горячие линии» связи с избирателями по телефону с обязательным учетом (в машинописном и электронном виде) всей поступающей информации.

Программа предусматривает проведение мероприятий с общественными организациями, Правительством Новосибирской области, Законодательным Собранием Новосибирской области, молодежными парламентами, высшими учебными заведениями, библиотеками, учреждениями культуры и образования в части информационно-разъяснительной работы, связанной с повышением электоральной активности участников выборов.

Все это дает основание для получения гражданами Новосибирской области полной и достоверной информации о подготовке и проведении выборов, повышения уровня участия граждан Новосибирской области в голосовании, обеспечения открытости и гласности при проведении выборов; формирования позитивного отношения в обществе к избирательной системе Российской Федерации, повышения доверия к деятельности организаторов выборов.

## УНИКАЛЬНЫЙ РЕСУРС ПОЛУЧИЛ НАГРАДЫ ЦИК

Трудно представить любой избирательный процесс без тех, кто его организует, выполняя кропотливую, трудоемкую, очень ответственную невидимую работу. Однажды кто-то назвал сотрудников избирательных комиссий звездами, несущими свет из глубины небосклона.

Вряд ли таковыми считают себя сами представители комиссий. Но то, что этим людям присущ высокий профессионализм и высочайшая ответственность, неоспоримо. Поэтому Центральная избирательная комиссия Российской Федерации учредила награды за значительный вклад в развитие избирательной системы Российской Федерации. Награждены и представители избирательных комиссий Новосибирской области всех уровней.



Вручал награды губернатор Василий Юрченко. В ходе торжественной церемонии получения высших ведомственных наград ЦИК РФ организаторам и участникам избирательного процесса по итогам избирательных кампаний в Российской Федерации он отметил, что за последнее время сделан большой шаг в техническом переоснащении избирательной системы Новосибирской области.

Глава региона также подчеркнул, что благодаря профессионализму членов избирательных комиссий все решения по обеспечению прозрачности избирательного процесса, которые были приняты руководством страны, удалось реализовать в кратчайшие сроки. Губернатор поблагодарил членов избирательных комиссий всех уровней, председателей и секретарей территориальных избирательных комиссий Новосибирской области за проделанную работу и вручил заслуженные награды.

Почетные грамоты и благодарственные письма Центральной избирательной комиссии и Председателя ЦИК РФ за добросовестную работу по подготовке и проведению избирательных кампаний в Российской Федерации получили более 30 человек.

ЮРИЙ ПЕТУХОВ,  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ:

## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПРОДОЛЖИТ ИДТИ ДОРОГОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ



*В период избирательных кампаний 2011-2012 годов сложились очертания и тональность программы информационно-разъяснительной деятельности избирательной комиссии Новосибирской области. Именно в это время избирательный процесс получил отражение в режиме реального времени на нашем официальном сайте. Работа избирательных комиссий всех уровней, ход подготовки и проведения выборов на территории Новосибирской области, новеллы в избирательном законодательстве и другая оперативная информация своевременно и регулярно находят отражение в онлайн-режиме. Подготовлены и проведены конкурсы среди комиссий всех уровней, для молодых и будущих избирателей. Вышло в свет несколько методических и аналитических изданий.*

*Следуя принципам информационной открытости избирательной комиссии, мы продолжим эту работу, добавив основательности и регулярности. В частности, более оперативно и одновременно подробно и глубоко анализировать все процессы поможет Вестник избирательной комиссии Новосибирской области, который начал издаваться в 2012 году.*

*Продолжается процесс реформирования политической системы страны. Прямые выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации; упрощение порядка регистрации политических партий; отмена сбора подписей политическими партиями для участия в любых выборах, кроме выборов Президента Российской Федерации; сокращение количества подписей, необходимых для участия в выборах главы государства кандидатов, выдвинутых политическими партиями, не представленными в Государственной Думе, и кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения; изменение системы выборов в Государственную Думу, — это и многое другое требует новых форм работы и новых подходов. Кроме того, законодательно будут закреплены нововведения, обеспечивающие прозрачность выборов.*

*Всю эту работу предстоит открыто и гласно сопровождать. Информационная открытость всех звеньев поможет двигаться вперед, быть в курсе достижений всех новаций избирательного процесса, способствуя его совершенствованию.*

*Сколь бы революционны ни были изменения в нашей жизни, в избирательном процессе должна сохраняться преемственность. А значит, по-прежнему важны профессиональная подготовка организаторов выборов, правовое просвещение избирателей. Наше сотрудничество с депутатами, структурами исполнительной власти, общественными и политическими движениями, всеми социальными группами граждан будет пополняться новым опытом и инновациями.*

*Одновременно будем стремиться формировать объективное мнение профессионального и экспертного сообщества о состоянии в целом избирательного процесса. Наши программы, направленные на повышение правовой культуры избирателей, включают в орбиту активного участия в выборах как опытных специалистов, так и тех, кто только начинает изучать избирательные процессы и участвовать в них.*

*Выборы остаются камертоном зрелости общества, а значит, требуют постоянной «настройки» и соотношения с событиями, явлениями и даже исключениями в нашей жизни. Я убежден, что высокие профессиональные и гражданские качества всех участников избирательного процесса будут и в дальнейшем способствовать поступательному движению общества.*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

От составителей .....	2
1937-1945. Время, вперед! .....	3
1946-1955. Энергия созидания .....	17
1956-1965. Советы как проводники реформ .....	29
1966-1975. Ускорение общественного развития .....	39
1976-1986. Новая историческая общность .....	51
1987-1996. Открытость. Гласность. Альтернатива .....	61
1997-2004. Независимость строго по закону .....	75
2005-2012. Инновации на службе выборов .....	87

## ОБЩЕСТВО И ВЫБОРЫ: ПУТИ РАЗВИТИЯ

Информационно-аналитическое издание

Подготовлено по заказу и при участии  
избирательной комиссии Новосибирской области

Председатель избирательной комиссии Новосибирской области –  
*Юрий Петухов*

Руководитель экспертного совета – заместитель  
председателя избирательной комиссии Новосибирской области –  
*Нина Шалабаева*

Главный редактор альманаха –  
*Ольга Касаткина*

В сборе материалов и составлении альманаха  
принимали участие:  
*Владимир Мельников* – член избирательной комиссии  
Новосибирской области с правом решающего голоса,  
*Галина Алдохина* – начальник отдела организации  
избирательного процесса и методической работы  
избирательной комиссии Новосибирской области,  
*Елена Дроздова* – ведущий специалист  
организационно-контрольного отдела  
избирательной комиссии Новосибирской области,  
*Дарья Прецер* – ведущий архивист отдела использования  
и публикации документов Государственного архива  
Новосибирской области.

Издатель – ООО «Известия-Сибирь»

Генеральный директор – *Ольга Касаткина*  
Управляющий проектом – *Марина Мартынова*  
Дизайн и верстка – *Роман Филюшов*  
Техническая редакция – *Ольга Бушменкова*

Адрес издателя:  
Новосибирск, 4, ул. Ленина, 57, тел. 218-42-46.  
Эл. адрес: [inpol1@ngs.ru](mailto:inpol1@ngs.ru)

Отпечатано:  
ОАО «Советская Сибирь». Адрес: Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Все права на материалы принадлежат издательскому дому ООО «Известия-Сибирь».

Электронная версия доступна на сайтах избирательной комиссии  
Новосибирской области [www.novosibirsk.izbirkom.ru](http://www.novosibirsk.izbirkom.ru); [www.izbirkomnso.ru](http://www.izbirkomnso.ru)

Тираж – 2000 экз. Новосибирск, сентябрь 2012 г.

