

**Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

В.Д. МОСТОВЩИКОВ

**Роль избирательных комиссий
и средств массовой информации
в формировании правовой
культуры избирателей**

МОСКВА
2006

Издание подготовлено в рамках реализации Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006-2008 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 172/1109-4, и в соответствии с Программой исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2004-2006 годы, одобренной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации 1 июня 2006 года.

Мостовщиков Владимир Дмитриевич - кандидат юридических наук, председатель Избирательной комиссии Свердловской области.

Научный редактор - кандидат юридических наук *С.В.Большаков*

Мостовщиков В.Д. Роль избирательных комиссий и средств массовой информации в формировании правовой культуры избирателей. - М.:РЦОИТ, 2006.-128 с.

ISBN-5-93639-055-1

В предлагаемой работе анализируются роль и место избирательных комиссий в системе субъектов, призванных осуществлять решение проблем правовой культуры граждан, а также раскрываются приемы, формы и методы, которые применяются избирательными комиссиями для повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Издание может быть полезно избирательным комиссиям всех уровней и иным организаторам выборов, кандидатам в депутаты и на выборные должности, всем, кто изучает избирательное право.

© Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации, 2006

Введение

Значение института выборов как одного из наиболее эффективных механизмов формирования органов власти на всех ее уровнях в современной России неуклонно возрастает. Очередным аргументом в пользу такого вывода явилась реализация положений федерального законодательства, регулирующего осуществление местного самоуправления, согласно которым в рамках прямых выборов формируется самый близкий к гражданам уровень власти – поселенческий.

Причем в решении этих вопросов государство взяло на себя обеспечение всего комплекса гарантий реализации избирательных прав граждан: правовое регулирование, формирование системы избирательных органов, финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, материально-техническое обеспечение деятельности избирательных органов.

Одним из главных уроков применения института выборов с 1993 года и по настоящее время, включая проведенные в 2005 году выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и выборы органов местного самоуправления, является вывод о том, что ход и результативность выборов любого уровня, в том числе с точки зрения качества состава избираемых органов, напрямую зависят от уровня правовой культуры избирателей и других участников избирательного процесса.

В условиях современной России по сути первым государственным органом, определившим правовую культуру избирателей как приоритетное направление своей деятельности, стала Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, по инициативе которой в 1995 году Указом Президента Российской Федерации была утверждена Федеральная программа повышения правовой культуры

избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации на 1995–1999 годы.

В период реализации этой Программы в России была создана система, включающая в себя, наряду с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, образованные в течение 1995 года как государственные органы со статусом юридического лица.

Эта Программа включала мероприятия, нацеленные на повышение правовой культуры избирателей с учетом их возрастных особенностей, социальной принадлежности, наличия правовых знаний и навыков электорального поведения, на вооружение организаторов выборов знаниями основ избирательного законодательства и умениями их применения в рамках конкретных избирательных кампаний.

С 2000 года в России реализуется разработанный и утвержденный Центральной избирательной комиссией Российской Федерации согласованный с Правительством Российской Федерации Комплекс мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы.

С 2002 года к системе органов, непосредственно участвующих в этой работе, подключились также территориальные избирательные комиссии, образованные в этом же году как государственные органы, наделенные, в том числе полномочиями по правовому обучению избирателей, профессиональной подготовке организаторов выборов.

Десятилетний опыт работы в этом направлении позволяет сделать вывод о том, что правовая культура избирателей становится неотъемлемым элементом избирательной системы в широком смысле этого понятия. Отсюда и особый интерес ко всему комплексу проблем развития этого элемента, путей его реализации с учетом анализа имеющейся практики.

Основной целью данной работы является раскрытие роли и места избирательных комиссий в системе субъектов, призванных осуществлять решение проблем правовой культуры граждан, а также дать анализ применяемых избирательными комиссиями приемов, форм и методов в рамках повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Особый интерес в решении этих задач представляет установление взаимодействия между избирательными комиссиями и иными орга-

нами и организациями, прямо заинтересованными в их успехе. Анализ этого взаимодействия, используемых технологий, некоторых номинаций, предлагаемый на примере избирательных комиссий Свердловской области, может найти применение и в других субъектах Российской Федерации.

Широкие возможности для проведения правового просвещения граждан и активной политики, проводимой избирательными комиссиями в области избирательного права и процесса, открывает использование средств массовой информации. В силу этого в предлагаемой работе дается анализ взаимодействия избирательных комиссий и средств массовой информации как в период между выборами, так и в период избирательных кампаний. При этом делается попытка исследования подходов, применяемых избирательными комиссиями и редакциями средств массовой информации в рамках этого взаимодействия.

Роль работы по повышению правовой культуры избирателей и профессиональной подготовке организаторов выборов в содействии развитию избирательной системы в России будет неуклонно возрастать. Вполне возможно, придание этой деятельности статуса общегосударственной программы, что будет не только отвечать требованиям нового этапа развития демократии в нашей стране, но и послужит достижению зримых успехов на этом поприще.

1. Правовая культура избирателей, роль и место избирательных комиссий

В современной России выборы постепенно превращаются в основную и достаточно эффективную процедуру отбора членов представительных органов, а также должностных лиц на местном, региональном и общегосударственном уровнях, в рамках которой граждане реализуют свое конституционное право на участие в политике и государственном управлении, осуществления ими контроля за деятельностью органов власти и управления, депутатов и должностных лиц. С другой стороны – выборы, их результаты служат своеобразным барометром общественных настроений и основанием корректировки внутренней и внешней политики.

Как уже отмечалось выше, указанную функцию выборы могут выполнить лишь при условии развитой правовой культуры граждан. Проблематика правовой культуры вообще и правовой культуры избирателей, в частности, еще “ждет” своего глубокого исследования. Сегодня можно говорить о том, что правовая культура в общепринятом понимании этого понятия является составной частью культуры общества и индивида.

В отечественной и зарубежной науке понятие “правовая культура” не получило однозначной трактовки. В то же время все известные определения могут быть сведены к двум базовым понятиям. “В “узком” смысле правовая культура охватывает характерные для данной общности (личности) правовые ориентации, убеждения, ценности, образцы юридически значимого поведения, оценки действующего права и правовых институтов, то есть, по сути, представляет собой определенное состояние правосознания – общественного, массового, группового, индивидуального. “Широкое” понимание правовой культуры... наряду с правосознанием включает в себя присущие обществу

способы правотворчества и реализации права (и опосредующие их государственно-правовые институты), а также действующее позитивное право”^{*}.

Примерно на таких же позициях стоят и авторы, считающие, что “правовая культура граждан выступает в качестве интегральной характеристики современного общества и составляющих его социальных, этнических, конфессиональных групп, слоев, общностей и входящих в них индивидов. Она выражает единство правовых ценностей и норм, правовых институтов и учреждений, правового сознания и поведения”^{**}.

Анализ понятия “правовая культура” в широком и узком смысле позволяет сделать вывод о возможности и необходимости целенаправленного воздействия на становление и развитие правовой культуры как таковой. Очевидно, что проблемы формирования и развития правовой культуры в широком смысле призваны решать институты политической системы прежде всего представительные органы государственной власти, которые в рамках законодательной деятельности формируют право как систему норм, регулирующих все сферы общественной жизни.

Именно на основе правовых норм выстраиваются правоотношения, в рамках которых соответствующие субъекты реализуют свои права и исполняют юридические обязанности. Показателями уровня правовой культуры в широком смысле является состояние законодательства как составного элемента правовой системы, его соблюдение в рамках правоприменительной деятельности должностных лиц и учреждений на основе приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Показателями же правовой культуры в узком смысле, с учетом изложенной выше структуры, являются преобладающие в обществе правовые убеждения и ценности, уровень готовности и способности проявлять их в рамках конкретного поведения, что находит свое проявление, в частности, при участии или неучастии отдельных групп и слоев граждан в избирательном процессе, характере и интенсивности этого участия.

^{*} *Кутафин О.Е.* Юридический энциклопедический словарь. – М.: Научное изд-во “Большая российская энциклопедия”, 2002. С. 384.

^{**} Представительная демократия и электорально-правовая культура / Под общ. ред. Ю.А. Веденеева и В.В. Смирнова. – М., 1997. С. 7.

Изложенные выше показатели правовой культуры вполне могут быть исследованы заинтересованными государственными и общественными институтами в интересах выявления ее состояния, причин существующих проблем, выработки реальных механизмов воздействия на их разрешение.

С точки зрения успешного становления и развития демократического правового государства формированием и повышением правовой культуры граждан должен заниматься широкий круг субъектов. Это отдельные государственные органы и органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные органы по делам молодежи, учреждения общего и профессионального образования, высшие учебные заведения, учреждения культуры, политические партии, общественные организации и движения, средства массовой информации, семья и отдельные граждане (например, политические лидеры).

Правомерным представляется мнение о том, что главным субъектом формирования и повышения правовой культуры и в широком и в узком смысле должно быть государство, в лице своих властных органов. Необходима целенаправленная политика государства, оформленная и законодательно, и организационно, и финансово.

В предлагаемой работе ставится цель рассмотреть некоторые практические вопросы воздействия на правовую культуру граждан. В связи с этим представляется правомерной точка зрения, согласно которой обеспечить развитие правовой культуры граждан в демократическом обществе, на определенном этапе его развития, могут институты, обеспечивающие организацию и управление избирательным процессом, координацию деятельности всех его участников, анализ и обобщение избирательной практики, выработку рекомендаций и предложений.

Таким институтом в современной России является институт избирательных органов, который руководствуется Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации о выборах, правом обеспечивать реализацию мероприятий, направленных на правовое обучение избирателей, профессиональную подготовку членов комиссий и других организаторов

выборов, референдумов, а также издание необходимой печатной продукции*.

Безусловно, в подлинно демократически устроенном обществе и государстве, избирательные комиссии не должны занимать лидирующее место в системе субъектов, осуществляющих работу по формированию и повышению правовой культуры граждан. Правовая культура как часть общей культуры общества должна прививаться гражданам с самого детства, и ее основными субъектами должны являться прежде всего учреждения образования и культуры, а также органы по делам молодежной политики.

Избирательные комиссии не должны заниматься разъяснением элементарных основ права, в поле их деятельности – работа именно по повышению уровня правовой культуры, то есть обучение избирателей и других участников избирательного процесса основам избирательного законодательства и реализации ими своего активного и пассивного избирательного права.

Таким образом, роль избирательных комиссий в работе по повышению правовой культуры должна быть вспомогательной, носить дополняющий характер (т.е. дополнять уже существующие правовые знания и умения новыми).

Однако сегодня мы сталкиваемся с другими реалиями. Для современного российского общества характерны: недостаточный уровень правовой грамотности населения, часто изменяющееся законодательство, фактическое отсутствие единой государственной программы по формированию и повышению правовой культуры. Работа по воспитанию гражданственности и формированию позитивного правосознания все же проводится, но эта работа носит эпизодический характер и держится на инициативе отдельно взятых государственных органов и личностей. А ведь правовая культура не возникает внезапно. Для того чтобы приобщить к правовой культуре большую часть общества, необходима постоянная во времени и всеобъемлющая в пространстве система правового воспитания.

Сегодня из всей системы государственных органов только Центральной избирательной комиссией Российской Федерации принята и реализуется с 1995 года целевая Программа по повышению право-

* См.: Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ (в редакции Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». М., 2005. С. 69, 78.

вой культуры граждан. С 1996 года аналогичные целевые программы принимаются и реализуются избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации. В настоящее время к этой работе активно подключились и территориальные избирательные комиссии. Таким образом, в современной России избирательные комиссии как субъект формирования и повышения правовой культуры выходят на первый или лидирующий план.

Так, например, в Свердловской области 60 территориальных избирательных комиссий, осуществляющих свою деятельность как юридические лица, имеют и активно реализуют собственные программы повышения правовой культуры избирателей, организаторов и других участников выборов. Эта деятельность территориальных комиссий стала основной в период между выборами.

В период подготовки и проведения выборов к реализации мероприятий, направленных на повышение правовой культуры избирателей, организаторов и других участников выборов, активно подключаются окружные и участковые избирательные комиссии.

Организуя эту работу избирательные комиссии исходят из того, что политико-правовая культура – это не только культура участия в голосовании, но и культура реального включения граждан в процесс выработки и реализации государственной политики развития в период между выборами. Это не только знание законодательства и его понимание, но и готовность защищать их права. Именно здесь и лежит проблемное поле целевых программ избирательных комиссий не эпизодическое, а постоянное поддержание на должном уровне ответственного восприятия и понимания прав и свобод граждан России, политико-правовой ценности выборов как института формирования органов управления в демократическом государстве.

Именно в этих целях избирательные комиссии, аккумулируя имеющийся опыт федеральных, региональных выборов, выборов в органы местного самоуправления, проводят целенаправленную и систематическую работу по профессиональной подготовке организаторов выборов, научно-методическому обеспечению деятельности избирательных комиссий всех уровней и повышению правовой культуры избирателей различных возрастных групп (в том числе и будущих избирателей).

2. Цели и задачи, решаемые в рамках реализации программ повышения правовой культуры избирателей, организаторов и других участников выборов и референдумов

По-видимому, основной целью решаемой в рамках реализации программ повышения правовой культуры организаторов выборов и избирателей, своеобразной высшей миссией может являться, с одной стороны, обеспечение легитимности власти, ее легитимация в глазах избирателей, и, как следствие, – доверие избирателей к власти и частичное принятие на себя ответственности за ее решения. Легитимность здесь понимается как законность, правильность и справедливость государственной власти, которая наделяется соответствующими властными полномочиями самим народом, через соответствующие демократические процедуры.

Из этой высшей миссии уже вытекают цели и задачи, на достижение которых должна быть направлена работа по формированию и повышению правовой культуры. Основной целью Программы является всемерное содействие развитию современной избирательной политики, ориентированной на последовательную реализацию прав и свобод граждан, отвечающей требованиям демократических избирательных стандартов:

- воспитание правовой дееспособности. Гражданин должен знать законодательство, ориентироваться в нем и уметь применять его на практике;
- мотивация на активное участие в формировании органов власти. Гражданин должен знать и понимать, что именно он формирует орган власти, изъявляя свою волю;
- воспитание гражданской ответственности. Гражданин должен осознавать, что от его решения зависит, какие решения будет прини-

мать власть, кто и как будет руководить этим человеком. Гражданин должен не противопоставлять себя власти, а сотрудничать с ней;

- вызов доверия к процедурам формирования органов власти.

Объяснение и разъяснение процедур формирования власти, обеспечение прозрачности выполнения этих процедур.

К выбору путей и средств для достижения целей можно отнести:

- разъяснение норм права;
- объяснение избирательных процедур;
- нормативное и организационное обеспечение избирательных прав граждан;
- обучение избирательным навыкам избирателей и организаторов выборов;
- повышение активной гражданской позиции;
- формирование позитивного отношения к закону;
- ориентация на правовое поведение, преодоление правового нигилизма.

Выполнению поставленных целей и задач способствует постоянное повышение правовой культуры не только простых избирателей, но и самих избирательных комиссий всех уровней, а также обучение кандидатов на выборах и представителей политических партий, общественных объединений, государственных и муниципальных служащих, и лиц, занимающих государственные и муниципальные должности. Только с помощью такого “всеобуча” и при условии системности и перманентности проводимой работы можно добиться реализации целей и задач программ повышения правовой культуры населения.

Кроме того, необходимо создание специального инструментария для донесения до разума и чувств каждого человека правовых норм поведения. Это конкретные формы и способы организации воспитательного процесса, методы правовоспитательной работы – приемы, способы разъяснения политико-правовых идей и принципов в целях воздействия на сознание и поведение личности в интересах общества и государства.

3. Планирование деятельности избирательных комиссий по повышению профессионального уровня организаторов выборов, формированию правовой культуры избирателей

Ежегодно избирательные комиссии принимают основные мероприятия по повышению правовой культуры избирателей, организаторов и других участников выборов. Так, например, постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 февраля 2005 года за №138/949-4 принят Сводный план основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации эта работа строится по-разному. Одни комиссии принимают аналогично Центральной избирательной комиссии Российской Федерации сводные планы, другие – программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов (далее – Программа). В ряде субъектов Российской Федерации и территориальные избирательные комиссии имеют свои соответствующие перспективные планы.

Программы, как правило, имеют непрерывный цикл, включают в себя мероприятия, проводимые в рамках календарного года. Системность правового просвещения граждан, организаторов выборов предусматривает разработку планов обучения участников избирательного процесса в нескольких уровнях: всероссийском, региональном, территориальном (в районах и городах).

Реализация целей и задач Программы охватывает обучение более половины взрослого населения, а также организаторов выборов: членов избирательных комиссий всех уровней, работников аппарата комиссий, членов контрольно-ревизионных служб при из-

бирательных комиссиях, членов групп контроля за соблюдением порядка и правил ведения предвыборной агитации, системных администраторов, бухгалтеров комиссий, специалистов, привлекаемых для работы в комиссиях, представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления, представителей политических партий, общественных объединений, уполномоченных представителей избирательных объединений, средств массовой информации.

Правовое и организационно-методическое обеспечение Программы осуществляется координационно-методическими советами (далее – КМС), которые образуются при избирательных комиссиях. КМС является консультативно-совещательным органом, образуемым в целях оказания содействия соответствующей избирательной комиссии, органам государственной власти и органам местного самоуправления, в подготовке и проведении мероприятий по реализации Программы.

На КМС, как правило, возлагаются функции: содействие в согласованной деятельности соисполнителей Программы; подготовка предложений по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов и референдумов; оказание правовой и информационно-методической помощи министерствам (управлениям) и иным исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления, нижестоящим избирательным комиссиям в подготовке и проведении мероприятий по реализации Программы; определение перспективных форм и методов правового обучения и просвещения участников избирательного процесса; взаимодействие с Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по реализации Программы.

Программы разрабатываются с учетом предложений, поступивших от КМС и, как правило, включают в себя специализированные программы просвещения избирателей, повышения профессионального уровня организаторов выборов, повышения правовой культуры иных участников избирательной кампании.

Как правило, в Программу включаются следующие разделы:

- повышение уровня профессиональной подготовки организаторов выборов и типовые учебные-практические программы по дисциплинам и курсам, включающим вопросы избирательного права и избирательного процесса;

- работа по подбору профессиональных кадров (резерву) комиссий всех уровней;
- повышение правовой культуры представителей политических партий, иных общественных объединений;
- повышение правовой культуры представителей средств массовой информации, в том числе аккредитованных при Избирательной комиссии Свердловской области;
- правовое просвещение избирателей;
- информационное обеспечение Программы и совершенствование издательской деятельности избирательных комиссий;
- планы по образованию межтерриториальных центров повышения правовой культуры и по определению базовых территориальных комиссий по обучению организаторов выборов и повышению правовой культуры избирателей;
- разработка механизма взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления по проблемам обучения избирателей и организаторов выборов;
- пополнение фондов библиотек литературой по избирательному праву и избирательному процессу;
- организация работы по выполнению Программы в муниципальных образованиях Свердловской области;
- организация системы контроля за ходом выполнения мероприятий по повышению профессиональной квалификации организаторов выборов и избирателей;
- организация управления Программой и ее финансирование.

Реализация Программы, разработанной на календарный год, осуществляется в рамках месячного планирования работы избирательной комиссии субъекта Российской Федерации и территориальных избирательных комиссий (в случае их работы со статусом юридического лица или работы их председателей на постоянной (штатной) основе, как это организовано в Ханты-Мансийском автономном округе).

Кроме того, ряд мероприятий Программы осуществляются на основе специальных планов их проведения. Так, например, проведение кустовых трехдневных семинаров-тренингов с руководством территориальных избирательных комиссий, проводимых в Свердловской области на базе одной из таких комиссий, осуществляется по отдельному плану, согласованному с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

4. Повышение уровня профессиональной подготовки организаторов избирательного процесса (на примере субъекта Российской Федерации)

Проведение на территории субъекта Российской Федерации выборов в федеральные и региональные органы государственной власти, в органы местного самоуправления, проведение местных референдумов, учитывая их интенсивность и непрерывность, а также работа в отдельных регионах территориальных избирательных комиссий на постоянной (штатной) основе связаны с необходимостью постоянного повышения уровня профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий.

Поэтому Программой предусматриваются примерные учебные планы, по которым организуется обучение следующих категорий организаторов выборов:

- работников аппарата избирательной комиссии субъекта (в том числе системных администраторов, обеспечивающих КСА ТИК);
- руководителей и бухгалтеров (если комиссии работают со статусом юридического лица) территориальных избирательных комиссий;
- руководителей контрольно-ревизионных служб;
- членов окружных избирательных комиссий;
- членов участковых избирательных комиссий.

Программа обучения членов избирательных комиссий, работников их аппаратов, специалистов рабочих групп строится в зависимости от наличия в рамках календарного года избирательных кампаний либо их отсутствия. В первом случае эта Программа имеет тесную связь с календарем основных мероприятий избирательной кампании и нацелена на достижение конкретной цели — обеспечение готовности системы избирательных комиссий к реализации своих полномочий в рамках конкретных выборов.

Во втором случае у избирательной комиссии субъекта Российской Федерации есть относительно широкое поле для творческого подхода к обучению членов нижестоящих избирательных комиссий. При этом выработка и реализация Программы строится в зависимости от состояния избирательного законодательства (вносились или нет новации, насколько они принципиальны и объемны), оценки уровня подготовки самих обучаемых, что зависит и от того как давно были сформированы избирательные комиссии и какими знаниями и навыками обладают их члены. Важно и наличие у избирательной комиссии субъекта Российской Федерации соответствующих возможностей, в том числе финансовых средств, для реализации целей и задач Программы.

Практика Свердловской области строится на дифференцированном подходе к подготовке избирательных комиссий в зависимости от уровня комиссий. Этому подходу требует и логика избирательного закона, согласно которому определенный уровень избирательных комиссий формируется на конкретном этапе избирательной кампании. Кроме того, эта практика учитывает и объем полномочий соответствующего уровня избирательных комиссий, что в основном определяет содержание Программы их обучения.

Типовые учебные программы для организаторов выборов разрабатываются и включаются в областную Программу с учетом обучения членов избирательных комиссий всех уровней – отдельно территориальных, окружных и участковых (приложение № 1).

Так, например, Программа обучения членов территориальных избирательных комиссий в обязательном порядке включает в себя теорию и практику их работы по управлению избирательным процессом, в частности, по координации работы нижестоящих избирательных комиссий, по осуществлению контроля за их деятельностью, по рассмотрению обращений участников выборов, связанных с решениями или действиями этих комиссий. Очевидно, что Программа обучения членов участковых избирательных комиссий не содержит такого раздела.

Программа обучения организаторов выборов строится на основе тесного сочетания теории и практики выборов, широкого использования деловых игр, применения методик, используемых при разрешении конфликтных ситуаций. Проведению практических занятий и тренингов предшествует разработка “вводных” по принятию решений или осуществлению конкретных действий избирательной ко-

миссией на том или ином этапе избирательной кампании, подготовка вариантов решений или действий участниками занятий, защита этих вариантов в рамках самого занятия.

Таким образом, решается задача закрепления правовых знаний членами избирательных комиссий, формирования навыков их применения в конкретной правовой ситуации, способности защищать эти варианты в условиях возможного противостояния со стороны иных участников избирательной кампании. Важно и то, что на подобных занятиях руководители избирательных комиссий совершенствуют навыки публичных выступлений по наиболее острым вопросам реализации избирательных прав граждан, в том числе свободного использования юридических терминов, оперирования нормами избирательного законодательства.

В рамках избирательной кампании, как правило, для членов территориальных избирательных комиссий проводятся 3–4 семинара-практикума, посвященные вопросам их деятельности на том или ином этапе выборов. Например, на первом из них рассматриваются вопросы, связанные с положениями законодательства, регулирующими подготовку и проведение конкретного вида выборов, проблемы организации работы избирательной комиссии, взаимодействия с органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, политическими партиями, средствами массовой информации, а также порядок работы по формированию окружных и участковых избирательных комиссий.

К этому семинару избирательная комиссия субъекта Российской Федерации готовит необходимое правовое и методическое обеспечение: нормативные акты, в том числе постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, методические пособия по организации работы территориальных избирательных комиссий, журналы работы этих комиссий и т.п. Подобные семинары готовятся и проводятся по отдельному плану (приложение № 2).

В сугубо практическом ключе строится обучение членов участковых избирательных комиссий на заключительном этапе избирательной кампании. Как правило, за 20 дней до дня голосования проводится занятие-тренинг, в котором участвуют председатели, заместители председателей и секретари участковых избирательных комиссий, зарегистрированные кандидаты, их доверенные лица, наблюдатели.

Основная цель такого занятия – рассмотреть практические вопросы работы участковых избирательных комиссий на стадии уточнения сведений о зарегистрированных избирателях, при организации и проведении досрочного голосования, голосования в день голосования, в том числе вне помещения для голосования, установлении итогов голосования, оформлении избирательных документов и их доставки в вышестоящую избирательную комиссию. При этом обязательно рассматриваются варианты решений и действий участковой избирательной комиссией, вызванные нештатными ситуациями, конфликтами.

На таких занятиях, как правило, формируется участковая избирательная комиссия из состава участников занятия, определяются наблюдатели, доверенные лица кандидатов. Эта группа лиц определяется как основной субъект рассмотрения всех вопросов подготовки и принятия необходимых решений или осуществления конкретных действий. При этом все присутствующие активно участвуют в рассмотрении вопросов занятия. Обычно такое занятие проходит в течение двух с половиной – трех часов.

Правовое и материальное обеспечение этого занятия включает все виды избирательных документов участковой избирательной комиссии: образцы заявлений, обращений, необходимое оборудование избирательного участка, включая кабины для голосования, ящики для голосования, средства связи и т.д.

Причем, все это осуществляется в присутствии кандидатов, их доверенных лиц. Тем самым заранее всем становится известно, на какой правовой основе, в какой последовательности и каким образом будет осуществлять принятие решений или действовать участковая избирательная комиссия. Все это позволяет предупредить возникновение споров и конфликтов на избирательных участках.

В ходе подготовки и проведения в 2005 году выборов в органы местного самоуправления всего было организовано и проведено 63 учебных семинара, в том числе 29 выездных с организаторами и участниками избирательных кампаний, государственными органами, органами местного самоуправления, правоохранительными органами.

Так, проведено 29 семинаров-совещаний с территориальными, окружными и участковыми избирательными комиссиями по выборам депутатов Екатеринбургской городской Думы, по выборам кандидатов в органы местного самоуправления во вновь образованных му-

ниципальных образованиях области: Нижнесергинском, Байкаловском, Таборинском, Слободо-Туринском и Камышловском районах. Проведены семинары с территориальными и участковыми избирательными комиссиями по подготовке и проведению выборов представительных органов и глав муниципальных образований в городах Ирбите, Краснотурьинске, Карпинске, Красноуральске, Полевском, а также в Ирбитском, Сысертском, Туринском районах.

В ходе выездных семинаров рассматривались вопросы, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов, финансового и информационного обеспечения выборов, агитационной деятельности и т.д. Результатом такой работы явилось то, что все избирательные кампании прошли без серьезных нарушений действующего избирательного законодательства. Для проведения выездных семинаров по традиции готовился большой объем методического материала, в том числе изданного в виде методических пособий в помощь организаторам и участникам избирательных кампаний, по решению задач участниками семинара в ходе деловых игр.

По иному строится Программа обучения членов избирательных комиссий в календарном году, когда не предполагаются выборы. В этом случае на первый план выходят вопросы совершенствования правовых знаний, навыков их применения на практике. В таких условиях избирательная комиссия субъекта Российской Федерации осуществляет эту работу в свободном режиме, не привязывая ее к конкретным срокам, имея все возможности для детального рассмотрения всех аспектов деятельности избирательных комиссий как в период между выборами, так и в период выборов.

Как правило, Программа в этом случае включает в себя проведение общеобластных, кустовых семинаров-совещаний, в том числе 2-3-дневных на базе какой-либо территориальной избирательной комиссии. Такого рода семинары-совещания проводятся как целевые, то есть, посвященные одному из главных направлений работы избирательных комиссий. При этом целью ставится – обеспечение готовности избирательных комиссий к действиям в совершенно определенных условиях и ситуациях.

В то же время в обязательном порядке рассматриваются вопросы текущей деятельности избирательных комиссий по выполнению тех или иных задач. Так, например, в течение 2005 года обязательным вопросом всех семинаров было рассмотрение хода выполнения постановления Центральной избирательной комиссии Россий-

ской Федерации о составлении Регистра избирателей. Правилom является и выступление ряда председателей комиссий с анализом своей деятельности и предложениями по конкретным вопросам (приложение № 3).

Обучение избирательных комиссий в период между выборами позволяет достаточно широко использовать достижения современной юридической науки, привлекать ученых и специалистов в области права, управленческой деятельности, педагогики и психологии, осуществлять свободное применение современных методик обучения.

Примером такого подхода явилось проведение трехдневного семинара-совещания председателей территориальных избирательных комиссий с участием специалистов Института развития регионального образования Свердловской области (подобные органы есть во всех субъектах Российской Федерации с иными наименованиями). Специалисты Института предложили оригинальные методы обучения председателей при решении различных задач в рамках их компетенции, в том числе при взаимодействии с иными субъектами, так или иначе участвующими в подготовке и проведении выборов.

В рамках семинара были организованы мастер-классы, в том числе с участием психологов, тренеров по различным вопросам деятельности организации.

Для вновь образованных дополнительно в 2005 году территориальных избирательных комиссий со статусом юридического лица было проведено два семинара с участием представителей правоохранительных, налоговых органов, органов юстиции и других государственных органов.

Реализация Программы позволяет не только обеспечить неуклонный рост уровня профессиональной подготовки председателей территориальных избирательных комиссий, но и вооружить их знаниями и навыками проведения этой работы с иными уровнями избирательных комиссий.

5. Работа по подбору профессиональных кадров (резерва) комиссий всех уровней

Работа с резервом кадров – также одна из форм работы комиссии, направленная на повышение профессионального уровня избирательных комиссий. Территориальные избирательные комиссии совместно с администрацией муниципального образования вырабатывают предложения по зачислению в резерв кандидатур на должности руководителей территориальных комиссий. Эти предложения рассматриваются Избирательной комиссией Свердловской области и ее постановлением утверждается резерв кандидатов на должности председателя, заместителя и секретаря комиссии.

Каждая территориальная комиссия осуществляет подбор, а затем своим решением утверждает кадровый резерв членов окружных, участковых комиссий. С резервом кандидатов в члены соответствующего уровня комиссий организуется учеба территориальными комиссиями не реже одного раза в квартал.

При планировании данной работы следует предусматривать:

- обучение руководителей комиссий по подбору и расстановке кадров; предпочтения по подбору кадров комиссий: возраст, профессия, образование, опыт работы в избирательных комиссиях, партийная принадлежность и т.д.;
- сроки подготовки кадрового резерва в избирательные комиссии субъекта Российской Федерации;
- утверждение резерва на заседании соответствующей комиссии, которая формирует резерв и представляет его в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации;
- утверждение резерва на заседании избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

- обучение руководителей комиссий, которые включены в резерв кадров (как правило, проведение обучающих семинаров не реже одного раза в полугодие).

Опыт работы с резервом кадров для территориальных избирательных комиссий в 2005 году показал эффективность этого направления с точки зрения формирования окружных и участковых избирательных комиссий на прошедших в последнее время выборах органов местного самоуправления муниципальных образований.

Около 70 процентов руководителей избирательных комиссий были выдвинуты в их составы из резерва. Это помогло им включиться в процесс подготовки выборов и избежать проблем и ошибок в процессе проведения избирательной кампании.

6. Повышение правовой культуры представителей политических партий, иных общественных объединений, средств массовой информации

Главной целью повышения правовой культуры представителей политических партий, иных общественных объединений, средств массовой информации, участвующих в избирательном процессе, является овладение ими правовыми знаниями и практикой применения избирательного законодательства, а также организационными навыками, необходимыми для квалифицированного ведения либо освещения избирательной кампании.

Обучение данной категории участников избирательного процесса организуется как по отдельным учебным планам (приложения № 4, 5), так и по планам обучения членов избирательных комиссий. В практике Свердловской области активно применяется метод совместного обучения членов избирательных комиссий, представителей политических партий, средств массовой информации.

Помимо проведения обучающих семинаров осуществляется организационно-консультативная деятельность, а также издание специализированных методических пособий по тем или иным вопросам подготовки и участия политических партий и иных общественных объединений в избирательных кампаниях.

Правовое просвещение представителей средств массовой информации, аккредитованных при Избирательной комиссии Свердловской области, предусматривает ежеквартальные семинары-дискуссии по вопросам освещения ими избирательного процесса и предоставления своих услуг кандидатам, избирательным объединениям. Обучение проводится для повышения уровня знаний представителей СМИ в вопросах избирательного законодательства и избирательного процесса в целях достоверного освещения данных вопросов в средствах массовой информации.

7. Правовое просвещение избирателей

Правовое просвещение избирателей, в том числе молодежи, проводится непрерывно в течение всего года путем разъяснения избирательного законодательства, издания научно-популярной литературы, создания специализированных радио- и телепередач, проведения лекций и бесед, применения разнообразных, в том числе игровых форм и методов вовлечения молодежи в политический процесс, расширения возможностей применения в области просвещения – сайта избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, сайтов территориальных избирательных комиссий в Интернете, печатных средств массовой информации и другими формами и методами.

Правовой базой информационно-образовательного обучения избирателей являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, федеральные законы о выборах в Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты соответствующего субъекта Российской Федерации.

Реализация мероприятий общего и специального обучения избирателей достигается в результате совместной, целенаправленной работы избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, окружных и территориальных избирательных комиссий, органов государственной власти региона, органов местного самоуправления, образовательных и информационных органов.

Как правило, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, планируя работу по повышению правовой культуры избирателей, определяет основные направления этой работы на год и для себя, и для нижестоящих избирательных комиссий.

Ежемесячное же планирование данной работы на основе определенных направлений позволяет обеспечивать дифференцированное

внедрение наиболее результативных образовательно-информационных технологий в работу избирательных комиссий, образовательных учреждений и средств массовой информации на территории области через выпуск печатных изданий, разработку учебных и методических программ, проведение “круглых столов”, встреч с избирателями, организацию работы с молодежью. Комиссия на протяжении многих лет стремится создать единую систему правового просвещения избирателей в области. Практическому осуществлению поставленных в областной Программе задач активно помогают 60 территориальных избирательных комиссий со статусом юридического лица.

Программа учла предложения, поступившие от 60 территориальных центров правовой культуры, координационных (методических) советов, образованных при территориальных избирательных комиссиях, и включает в себя специализированные подпрограммы просвещения избирателей в муниципальных образованиях.

Постоянное взаимодействие с Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Департаментом по делам молодежи Свердловской области, государственной телекомпанией “Областное телевидение”, а также Уральским государственным университетом имени А.М. Горького, Уральской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации, Уральской государственной юридической академией позволило на качественно высоком уровне организовывать и проводить запланированные мероприятия.

Совершенствование системы вовлечения молодежи в политический процесс и повышения ее интереса к вопросам выборов во всех ветвях власти стало для Избирательной комиссии Свердловской области и территориальных избирательных комиссий одним из главных направлений деятельности. Так, территориальные комиссии используют самые различные формы работы: выступления в средствах массовой информации, проведение брифингов, дискотек, организацию работы клубов избирателей, праздничных программ для 18-летних, торжественное вручение паспортов, работу школьных агитационных автобусов, проведение деловых игр (в том числе выборы школьного самоуправления), защиту правовых образовательных проектов.

В седьмой раз в 2005 году Избирательная комиссия Свердловской области совместно с территориальными избирательными комиссиями подвела итоги очередного областного конкурса рефератов среди учащихся учреждений общего и профессионального образования

за 2004/2005 учебный год. Конкурс впервые проводился в рамках фестиваля “Юные интеллектуалы Среднего Урала”. Это позволило объединить усилия Избирательной комиссии Свердловской области, Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, Института развития регионального образования Свердловской области, территориальных избирательных комиссий, педагогических и ученических коллективов на популяризацию идей конкурса и вовлечение более широкого круга участников.

Кроме того, объединение усилий позволило расширить не только тематику и типологию работ, но и по-новому посмотреть на уровень подготовленности наших будущих избирателей к самостоятельному выбору. Совместная работа завершилась успешно. Доказательством тому не только цифры. Расширена география конкурса. В 2005 году в конкурсе приняли участие учащиеся практически всех муниципальных образований. Конкурс проходил в три этапа. На первом этапе конкурса в образовательных учреждениях области приняло участие более 800 человек. Более 600 работ были представлены на районные (городские) туры. На областной конкурс предложено 159 работ. На заключительном этапе конкурса в очной защите рефератов приняли участие учащиеся из 48 городов и районов.

Многие работы отличались глубиной исследования, нестандартными рассуждениями и неожиданными выводами. Возрос уровень работ, актуальных для современного избирательного законодательства, практики их применения, и в выбранных темах учащимися умело используется опыт малых городов. Конкурс позволил участникам, их научным руководителям не останавливаться только на рефератах. Типология работ была представлена и научно-исследовательскими проектами, и социально-прикладными проектами, и Интернет-проектами.

Впервые в 2004/2005 учебном году конкурс проводился по двум группам участников – учащиеся 7–9 классов образовательных учреждений общего образования и учащиеся 10–11 классов образовательных учреждений общего и профессионального образования. И как показали итоги, конкурс позволил ученикам уже с 7 класса достойно бороться за победу. Конкурс 2005 года выявил и самую юную участницу – второклассницу Арамашевской средней школы Алапаевского района Петрову Валерию, написавшую сочинение на тему “Я знакоюсь с Конвенцией о правах ребенка”, которое по оценке конкурсной комиссии получило 20 баллов из 50 возможных.

Почти 160 педагогов учреждений общего и профессионального образования нашей области стали научными руководителями конкурсантов. На областном конкурсе проводилась очная защита работ по 5 секциям: “Общество и выборы”, “Избирательные технологии”, “Местное и зарубежное избирательное право”, “Молодежь и выборы”, “СМИ и агитация в избирательном процессе”. Победители конкурса в группе учащихся 10–11 классов получили дипломы и денежные премии (за одно первое место, два вторых и три третьих), а также в этой группе были определены победители в 17 номинациях:

- за лучший научно-исследовательский проект;
- за лучший социально-прикладной проект;
- за самый оригинальный проект;
- за самый смелый замысел;
- за элегантность оформления;
- за лучший проект, посвященный проблемам самоуправления в образовательном учреждении;
 - * за самый выразительный язык изложения;
 - лучшему оратору;
 - лучшему участнику дискуссии;
 - за яркую защиту проекта;
 - за лучшую презентацию проекта;
 - за отстаивание собственной позиции;
 - за дар убеждения;
 - за лучший проект, посвященный изучению электоральной активности молодежи;
- за создание методического пособия для участковых избирательных комиссий;
 - за грамотно проведенное социологическое исследование;
 - за интерес к теоретическим аспектам избирательного права.

Победители конкурса в группе учащихся 7–9 классов получили дипломы и денежные премии (за одно первое место, два вторых и три третьих), а также в этой группе определены победители в трех номинациях: за самый смелый замысел, за умение отстаивать свою позицию, за интеграцию права и искусства.

Среди главных целей Студенческого конкурса 2005 Избирательная комиссия Свердловской области отметила творческий потенциал студенческой молодежи в решении проблем совершенствования и развития законодательства о выборах, повышение ее интереса к проблемам организации и подготовки выборов и референдумов. Итоги

конкурса среди студентов и аспирантов в 2005 году были подведены 26 мая 2005 года на заседании Избирательной комиссии Свердловской области. Помимо традиционного участия в конкурсе студентов и аспирантов ВУЗов города Екатеринбурга, были представлены работы из городов Каменска-Уральского, Лесного, Нижнего Тагила. Представленные на конкурс работы разнообразны по тематике, темы работ не только очень актуальны, но и полезны в практическом применении. Впервые на конкурс был представлен сценарий деловой игры “Выбери свое будущее: мы – за!”, разработанный студентами Нижнетагильского технологического института УГТУ-УПИ.

Анализ проведения областных конкурсов среди учащихся учреждений общего и профессионального образования, студентов и аспирантов ВУЗов в 2004/2005 учебном году свидетельствует о том, что более половины представленных работ выполнены руководителями и членами органов ученического и молодежного самоуправления. Из 107 работ, представленных на очную защиту на конкурсе учащихся, треть посвящена практической деятельности органов школьного самоуправления. Участники конкурса проявили неподдельный интерес к формам молодежного самоуправления.

Учитывая это, Избирательная комиссия Свердловской области приняла решение в целях пропаганды и активизации деятельности по развитию детского и молодежного самоуправления, предъявления широкой общественности реальной практики самоуправления в образовательных учреждениях всех типов и видов, – детских подростковых клубах и молодежных центрах, детских и молодежных общественных организациях и объединениях – провести в 2005/2006 учебном году областной смотр-конкурс моделей детского и молодежного самоуправления.

Инициатива комиссии была поддержана Департаментом по делам молодежи Свердловской области, Министерством общего и профессионального образования Свердловской области. Положение о конкурсе утверждено постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 26 мая 2005 года.

Ученическое и молодежное самоуправление создает благоприятные условия для гражданского воспитания молодежи, развития и самосовершенствования личности, формирования ответственности и компетентности молодого гражданина Российской Федерации, будущего (сегодняшнего) избирателя, политика или административного работника. На сегодняшний день созданы и успешно функциониру-

ют детские, ученические, молодежные организации само- и самоуправления различных форм, организационной структуры, правового статуса, полномочий и компетенции. Их деятельность является не только объектом молодежной политики, проводимой на территории области, но сегодня представляет собой и интереснейший предмет для изучения, систематизации с последующей передачей опыта работы и функционирования этих организаций.

В Свердловской области с 2002 года действует Общественная молодежная палата при Областной Думе Законодательного Собрания Свердловской области, которая является совещательным и консультативным органом. Основными целями ее являются: разработка предложений по реализации прав молодежи на участие в управлении делами Свердловской области, содействие в создании условий для проявления инициатив молодежи, приобщение молодых граждан к парламентской деятельности, формирование их правовой и политической культуры, развитие деловых, профессиональных, гражданских и патриотических качеств, поддержка созидательной, гражданской активности молодежи.

В рамках своих полномочий Общественная молодежная палата участвует в деятельности рабочих групп, комитетов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области по подготовке к рассмотрению Областной Думой проектов областных законов, затрагивающих права и интересы молодежи (в том числе “Об областном бюджете”), представляет интересы молодых граждан, разрабатывает и вносит предложения о совершенствовании законодательства, затрагивающего права и законные интересы молодежи и т.д.

К полномочиям Общественной молодежной палаты относится и взаимодействие с органами государственной власти Свердловской области. В рамках взаимодействия Избирательная комиссия Свердловской области регулярно оказывает организационно-методическую помощь, а также осуществляет обучение в области избирательного права и процесса членов молодежной палаты.

На муниципальном уровне в Свердловской области также работают молодежные парламенты и иные органы молодежного самоуправления. Так, в муниципальном образовании “город Кушва” в 2004 году по инициативе Кушвинской городской территориальной избирательной комиссии была избрана “Школьная городская Дума”, выборы в которую проводились в строгом соответствии с действующим избирательным законодательством по 15 одномандатным окру-

гам (как и выборы Кушвинской городской Думы) в соответствующих границах округов. Школьная городская Дума является совещательным органом при Кушвинской городской Думе. Предусмотрено согласование проектов решений городской Думы, затрагивающих интересы детей, правонормотворческой инициативы, депутаты Школьной городской Думы имеют право присутствовать на каждом заседании городской Думы. Кроме того, в муниципальном бюджете отдельно закладывается сумма на реализацию решений Школьной городской Думы (с последующим утверждением расходов городской Думой). На 2005 год эта сумма составила 100 тысяч рублей.

Следует также отметить, что при проведении выборов Школьной городской Думы Кушвинской городской территориальной избирательной комиссией в качестве членов избирательных комиссий было задействовано 80 ребят, в основном учащихся выпускных классов, а если учесть, что подобные выборы будут проводиться каждые 2 года, нетрудно представить, сколько потенциальных членов окружных и участковых комиссий будет подготовлено за 6–8 лет.

В 2005 году Сухоложской городской территориальной избирательной комиссией проведены выборы Сухоложской городской молодежной Думы. Участниками проекта стали учащиеся 9–11 классов, учащиеся средних профессиональных училищ и колледжей муниципального образования “город Сухой Лог”, каждое учебное заведение представляло одномандатный избирательный округ. Срок полномочий молодежной Думы составляет один год. Подобные организации существуют в городах Аланасевске, Заречном, Нижней Салде.

Еще одной формой организации молодежного самоуправления в Свердловской области являются ученические советы, советы старшеклассников и советы работающей молодежи. На муниципальном уровне советы существуют в Талицком, Аланасевском, Пышминском районах, в Верхотурском уезде, в городах Верхнем Тагиле, Карпинске, Первоуральске, Кировском районе г. Екатеринбурга и в ряде других муниципальных образований.

Советы являются представительными органами ученического самоуправления образовательных учреждений муниципальных образований, имеют свои уставы или положения, символику. Основными целями советов являются: совершенствование органов ученического самоуправления на территории муниципальных образований, формирование социальной компетентности, правовой грамотности учащихся. Советы имеют структурные подразделения: органы ученичес-

кого самоуправления в образовательных учреждениях, профильные комитеты по основным направлениям деятельности.

В Талицком районе с 1998 года действует районный совет старшеклассников, который был сформирован при Комитете по делам молодежи администрации муниципального образования. Талицкая районная территориальная избирательная комиссия тесно взаимодействует с советом. Так, территориальной избирательной комиссией были проведены: научно-практическая конференция “Избирательный процесс и моя гражданская позиция”, игра КВН среди студентов колледжей и техникумов района на тему “Выбери меня”, презентация молодежного политического клуба “Диалог” и др.

Бесспорно, представляет интерес и проект “Молодежь во власть”, реализация которого при активном содействии Каменск-Уральской городской территориальной избирательной комиссии проходит в городе Каменске-Уральском. Юноши и девушки города имеют возможность поработать в качестве дублеров мэра, его заместителей, начальников отделов и других чиновников. В 2003 году разработчики проекта выиграли грант в размере 5 тысяч долларов по программе “Местные инициативы Госдепартамента США”. В рамках реализации проекта участники также прослушали курс теоретической подготовки, состоящей из лекций, проводимых сотрудниками администрации муниципального образования, территориальной избирательной комиссии, тренингов, деловых игр и практикумов по различной тематике. В предвыборный период команды-дублеры активно участвуют в проведении социологических исследований политической активности и грамотности населения. Совместно с участниками проекта администрацией муниципального образования и Каменск-Уральской городской территориальной избирательной комиссией была разработана и проведена в учебных заведениях города деловая игра “Мы выбираем – нас выбирают!”.

Одним из результатов реализации проекта в г. Каменске-Уральском стало внедрение аналогичных проектов в городах Богданович, Асбест при участии соответствующих территориальных избирательных комиссий. Кроме того, в муниципальном образовании “Город Нижний Тагил”, “Тавдинский район” действуют детские организации “Юнта” (юный тагильчанин, тавдинец), членами которых могут быть самые юные участники – 10-ти лет. В Невьянском районе уже не первый год действует центр образования “Соболь”, в состав которого вошли детский сад, средняя школа и профессиональный лицей. С его

основанием связано зарождение новой формы организации молодежи – Демократическая республика “Соболь” (НЦО), которая является правовым государством с парламентской формой правления. Разработана конституция республики, законы, положения. Высшим представительным органом является дума республики. В состав думы входят учащиеся, родители и педагоги в равном соотношении (7:7:7). Для реализации решений думы создаются исполнительные органы: административный совет, методический совет, кафедры и др. Правительство республики возглавляет премьер-министр, избираемый при всеобщем тайном голосовании учащимися с 5 класса по 3 курс института и всеми сотрудниками НЦО “Соболь”. Выборы проводятся каждый год в сентябре. Принят закон о выборах премьер-министра и думы республики. Для проведения выборов думой создается избирательная комиссия.

В ряде муниципальных образований по инициативе и поддержке территориальных избирательных комиссий проходят конкурсы программ работы с молодежью. Цель их – выявление и распространение положительного опыта работы, улучшение методического обеспечения участников реализации молодежной политики на территории муниципального образования. В конкурсах могут принять участие организации, общественные объединения, физические лица. Потенциальным участникам предлагаются номинации, охватывающие все сферы деятельности с молодежью, – это и защита прав и законных интересов несовершеннолетних, и подготовка молодежи к семейной жизни, и гражданско-патриотическое воспитание, и досуговая деятельность, и работа по месту жительства.

8. Информационное обеспечение Программы

Информационное обеспечение Программы правовой культуры включает в себя информирование избирателей, организаторов и участников избирательных кампаний по вопросам реализации мероприятий избирательных комиссий по правовому просвещению, взаимодействию в данной работе с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Информационное обеспечение осуществляется через электронные и печатные средства массовой информации, информационные сайты избирательной комиссии субъекта Российской Федерации и территориальных избирательных комиссий, выпуск официальных печатных органов, издание научно-популярных журналов комиссий, а также выпуска сборников из опыта работы избирательных комиссий по различным направлениям их деятельности и методических пособий для организаторов и участников выборов и референдумов по применению избирательного законодательства.

Практическое оказание методической помощи организаторам выборов и избирателям осуществляется координационным советом при Избирательной комиссии Свердловской области по реализации областной Программы и редакционной коллегией научно-популярного и учебно-методического журнала Избирательной комиссии Свердловской области “Выборы и референдумы” через выпуск печатной и видео продукции: видеороликов, фильмов, книг, журналов, методических пособий и др. К примеру, в 2005 году подготовлено и выпущено 22 печатных издания, 1 документальный фильм, который носит название “На будущее”, ряд видеороликов. Кроме того, в Свердловской области ежемесячно выпускаются официальный печатный орган “Вестник Избирательной комиссии

Свердловской области” и ежеквартально научно-популярный журнал “Выборы и референдумы”, планируются и выпускаются методические пособия по различным направлениям деятельности комиссии (приложение № 6).

9. Планирование и организация работы межтерриториальных центров повышения правовой культуры

Одна из форм реализации мероприятий, направленных на повышение правовой культуры организаторов выборов – межтерриториальные центры повышения правовой культуры. Свердловская область – один из самых крупных индустриальных регионов России. Общая площадь ее составляет 194,3 тысячи квадратных километров, протяженность с севера на юг – 600 км, с запада на восток 450 км.

В области планируется, где и когда в текущем году дополнительно открываются межтерриториальные центры повышения правовой культуры и базовые территориальные комиссии по обучению организаторов выборов и повышения правовой культуры избирателей. А также определяются основные направления уже действующих центров и базовых территориальных комиссий.

В области 92 муниципальных образования. Порой, чтобы попасть из одного города или района области в другой, необходимо проехать 10–12 часов. Административно область поделена на 6 управленческих округов. Для этого и создаются межтерриториальные центры повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, которые являются базовыми методическими центрами в соответствующем управленческом округе не только для разработки методических материалов, направленных на реализацию Программы, но и как учебно-методические центры по реализации областного учебно-тематического плана курса “Избирательное законодательство и организация выборов” для членов территориальных, окружных и участковых комиссий, входящих в управленческий округ (приложение № 7).

Решением Избирательной комиссии Свердловской области в 2004–2005 годах были созданы пока два таких Центра. Завершается

работы по созданию еще четырех центров. Центры, созданные на базе Алапаевской городской территориальной избирательной комиссии и Тавдинской районной территориальной избирательной комиссии, действуют в 28 муниципальных образований области. Основными целями центров являются координация и обеспечение работ по реализации областной Программы, а также собственных территориальных программ.

Исходя из указанных целей центры взаимодействуют с избирательными комиссиями, органами местного самоуправления, общественными объединениями, в том числе с политическими партиями, просветительскими и образовательными учреждениями, средствами массовой информации соответствующих городов и районов. Они оказывают всестороннюю помощь избирательным комиссиям, органам местного самоуправления, иным организациям и учреждениям в разработке местных программ повышения правовой культуры, в создании центров повышения правовой культуры, клубов избирателей, в решении других, связанных с этой задачей, вопросов. По заказу Избирательной комиссии Свердловской области разрабатывают проекты методических пособий. Организуют совместно с Избирательной комиссией Свердловской области, соисполнителями Программы и заинтересованными организациями (учреждениями) обучение различных слоев населения основам избирательного права и избирательного процесса.

Центры организуют консультационные и информационные услуги, обучение кандидатов, их доверенных лиц, представителей избирательных и общественных объединений и избирателей по вопросам проведения выборов, правоприменительной практики. Обобщают и распространяют опыт работы по повышению правовой культуры избирателей, других участников и организаторов избирательного процесса в соответствующем округе. По поручению Избирательной комиссии Свердловской области готовят информационные материалы о ходе выполнения Программы, организуют подготовку и проведение учебных семинаров и других мероприятий, предусмотренных планами Избирательной комиссии Свердловской области.

Центры организуют обучение непосредственно в округе членов территориальных, окружных, участковых избирательных комиссий, используя при этом разнообразные формы: учебные семинары, обмен опытом работы, дистанционное обучение и др. Проводят мероприятия по повышению правовой культуры избирателей округа, в

том числе молодежи. Разрабатывают и рассылают в территориальные комиссии методические материалы, сценарии для проведения мероприятий школьного самоуправления, по вопросам избирательного права и процесса, учебно-тематические планы для обучения организаторов выборов.

Например, Тавдинским центром было подготовлено и выпущено: методическое пособие «В помощь окружным избирательным комиссиям по выборам депутатов представительных органов муниципальных образований», сборник материалов об опыте работы территориальных избирательных комиссий округа по повышению правовой культуры избирателей, методическое пособие «Организация взаимодействия территориальных комиссий с правоохранительными органами» и др. Центром организована заочная викторина «Будущему избирателю – об избирательном праве» среди учащихся 7–11 классов учреждений общего образования Восточного управленческого округа.

Алапаевским центром проводятся семинары-практикумы с руководителями территориальных комиссий, которых объединяет данный Центр. Практические семинары проводятся с выездом в различные территориальные избирательные комиссии. Центром разработаны и направлены в соответствующие территории: Положение о конкурсе среди педагогов учреждений общего и профессионального образования на лучшие методические рекомендации по изучению основ избирательного права (в рамках образовательной дисциплины «Обществознание»), Положение о конкурсе на лучший проект «Выборы правителя волшебной страны», реализованный в учреждениях дошкольного образования и в начальной школе. Кроме того, Центром подготовлено методическое пособие «Организация работы классного руководителя по развитию правовой культуры школьников».

Для осуществления своей деятельности центры создали советы Центра, которые образованы решением соответствующей территориальной избирательной комиссии (по согласованию с Избирательной комиссией Свердловской области). На совет Центра возлагается подготовка предложений по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов и референдумов на территории соответствующих муниципальных образований, определение перспективных форм и методов правового обучения и просвещения участников избирательного процесса на территории соответствующей

щих муниципальных образований, оказание правовой и информационно-методической помощи территориальным избирательным комиссиям в подготовке и проведении мероприятий по реализации Программы.

Центры ежегодно разрабатывают проекты планов общих мероприятий в целом по округу по реализации областной Программы с учетом планов и поручений Избирательной комиссии Свердловской области, предложений территориальных избирательных комиссий, других соисполнителей Программы с указанием затрат, источников финансирования, исполнителей и представляет проект сводного плана на утверждение Избирательной комиссии Свердловской области.

10. Взаимодействие избирательных комиссий с органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления по проблемам обучения избирателей и организаторов выборов

В этом разделе Программы необходимо предусмотреть проведение ежеквартальных или ежемесячных совещаний и консультаций руководителей избирательных комиссий с руководителями правоохранительных, налоговых органов, органов юстиции и других государственных органов по вопросам содействия избирательным комиссиям в организации их работы, в том числе и в ходе подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления. А также по участию руководителей этих органов в обучении организаторов выборов и избирателей.

Выполнение Программы реализуется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации и территориальными избирательными комиссиями совместно с высшими учебными заведениями области, общеобразовательными учреждениями, учреждениями культуры, молодежными организациями, органами государственной власти и органами местного самоуправления путем проведения мероприятий. Так, в Свердловской области в последние годы ведется тесное сотрудничество с областным Министерством общего и профессионального образования, Институтом развития регионального образования, Департаментом по делам молодежи, высшими учебными заведениями Свердловской области и другими учреждениями образования, учреждениями культуры (библиотеками), средствами массовой информации. Такое сотрудничество позволяет расширить круг участников, вовлеченных в процесс правового воспитания.

Координация деятельности указанных органов возлагается на координационный совет по реализации Программы повышения правовой культуры при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, а также на координационные советы при территориальных избирательных комиссиях.

В процессе выполнения Программы возможны дополнительные мероприятия по разработкам избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, оперативная реализация которых возлагается также на координационный совет.

В целях достижения поставленных задач Избирательная комиссия Свердловской области также практикует проведение ежемесячных совещаний и консультаций:

- с представителями Министерства общего и профессионального образования Свердловской области и Института развития регионального образования по вопросам реализации мероприятий по повышению правовой культуры молодежи и организаторов выборов;
- с руководителями правоохранительных и других государственных органов, органов местного самоуправления по вопросам составления Регистра избирателей Свердловской области, а также по вопросам содействия избирательным комиссиям в организации их работы, в том числе и в ходе подготовки и проведения выборов в органы государственной власти Российской Федерации и области, а также в органы местного самоуправления;
- с представителями налоговых органов, органов юстиции, Свердловского отделения Центрального банка и Сбербанка Российской Федерации по вопросам осуществления контроля за финансовой деятельностью региональных отделений политических партий, достоверностью представленных сведений о кандидатах избирательными объединениями;
- с органами суда и прокуратуры в части обеспечения избирательных прав граждан и соблюдения законодательства в ходе подготовки и проведения выборов.

11. Использование возможностей средств массовой информации при реализации Программы повышения правовой культуры

Одной из самых важных задач избирательных комиссий является обеспечение открытости и гласности избирательного процесса, мобилизация граждан для активного участия в выборах, повышение уровня информированности избирателей, интереса и доверия к деятельности избирательных комиссий. Эта задача решается с помощью привлечения средств массовой информации, которые являются важным элементом не только в проведении демократических выборов, но и в решении задач правовой культуры. Свободным и справедливым выборам должен быть обеспечен доступ к адекватной информации о партиях, о программах конкурирующих избирательных объединений и кандидатов, а также о самом избирательном процессе для того, чтобы избиратели могли сделать свой выбор на основе достаточной информации.

Избирательные комиссии заинтересованы в поддержке СМИ по следующим направлениям:

- разъяснение содержания и ожидаемых последствий изменения в избирательном законодательстве;
- ознакомление избирателей с официальной информацией, касающейся сроков и процедуры выборов;
- создание вокруг выборов атмосферы честной и свободной конкуренции, противодействие “грязным” технологиям;
- ознакомление избирателей с программами и другими документами зарегистрированных партий (блоков, кандидатов);
- поощрение избирателей к участию во встречах с представителями соперничающих политических сил;

- организация публичных дебатов между представителями соперничающих политических сил;
- создание атмосферы доверия граждан к работе всех избирательных комиссий;
- разъяснение официальных позиций избирательных комиссий и их решений при возникновении неожиданных ситуаций, особенно конфликтных;
- ознакомление избирателей и всех заинтересованных сторон с результатами выборов и формирование доверительного отношения к ним.

В свою очередь, СМИ, как правило, ждут от избирательных комиссий информации и комментариев по следующим вопросам:

- процесс регистрации конкурирующих политических партий, кандидатов (списков кандидатов) в депутаты, кандидатов на иные выборные должности, причины отказа в регистрации;
- информация о финансовом состоянии и источниках доходов партий, кандидатов;
- оценка правомерности действий участников выборов в рамках избирательной кампании;
- информация о нарушении соперничающими партиями, кандидатами избирательного законодательства;
- взаимоотношения избирательных комиссий с органами государственной власти. СМИ проявляют особый интерес к теме независимости избирательных комиссий от так называемого административного давления, а при возникновении конфликтных ситуаций – к вопросам взаимоотношения избирательных комиссий и судебных органов;
- техническая подготовка к голосованию и подсчету голосов, отсутствие (или, наоборот, наличие) возможностей для фальсификации;
- информация о ходе голосования в день выборов;
- информация об итогах голосования;
- предварительные и окончательные итоги выборов.

СМИ могут играть конкретную роль в обеспечении полного участия общественности в выборах целым рядом способов:

- обучая избирателей, каким образом они могут реализовать свои демократические права;
- информируя общественность о ходе избирательной кампании;
- предоставляя трибуну для политических партий, желающих довести свои соображения до широкого круга избирателей;

- обеспечивая партиям возможность вступать в дебаты друг с другом как в период между выборами, так и в период выборов;
- информируя о результатах выборов и осуществляя мониторинг подсчета голосов.

В плане работы избирательных комиссий по использованию возможностей СМИ как в период между выборами, так и в период выборов важно предусмотреть следующие группы мероприятий:

организация печатных публикаций, теле- и радиопередач, Интернет-сайтов разъяснительного характера;

распространение официальных заявлений, сообщений и разъяснений;

организация плановых выступлений и дебатов, в том числе с участием представителей политических сил, представленных в субъекте Российской Федерации;

ситуативное реагирование;

формирование журналистского корпуса, непосредственно взаимодействующего с избирательной комиссией;

оперативное взаимодействие со СМИ при проведении основных мероприятий подготовки избирательной кампании, в том числе в день голосования и при подведении итогов выборов.

Например, избирательные комиссии в Свердловской области активно используют возможности СМИ для ведения разъяснительной работы вокруг избирательного законодательства. В период между выборами эта работа организуется на основе договоренности между избирательной комиссией и редакцией СМИ. Так, Избирательная комиссия области имеет соответствующие договоренности с редакциями «Областной газеты», ТРК «Областное телевидение». На страницах «Областной газеты» ежемесячно публикуются материалы, подготовленные Избирательной комиссией области по вопросам избирательного законодательства, его изменений, практики применения. Кроме того, размещаются пресс-релизы комиссии, материалы пресс-конференций и интервью с председателем комиссии.

По договору с редакцией ТРК «Областное телевидение» ежемесячно выходит в эфир в течение одного часа программа ток-шоу «Все как есть». Эта программа готовится по целевому годовому плану, проводится с участием известных политиков, депутатов Законодательного Собрания области, глав и депутатов представительных органов муниципальных образований, политологов, социологов, юристов, председателей территориальных избирательных комиссий, руково-

дителей региональных отделений политических партий и других заинтересованных лиц (приложение № 8).

Организовано использование и других видов СМИ, для которых проводятся пресс-конференции председателя комиссии, готовятся пресс-релизы Избирательной комиссии области по итогам каждого ее заседания, семинаров-совещаний с организаторами выборов, крупные мероприятия по повышению правовой культуры, по внесению изменений в избирательное законодательство области и другим вопросам (приложение № 9).

Практически по такой же схеме организуется работа территориальных избирательных комиссий, работающих со статусом юридического лица. В планах работы ТИК взаимодействие со СМИ предусматривается отдельным разделом Программы повышения правовой культуры избирателей, организаторов и других участников избирательного процесса.

В каждом муниципальном образовании Свердловской области имеются свои СМИ, это может быть одна единственная районная газета или целый набор редакций печатных и электронных СМИ. Наибольшее количество средств массовой информации (10 и более) находится в городах Нижний Тагил, Серов, Первоуральск, Верхняя Салда. В большинстве муниципальных образований имеются муниципальные радио- и телекомпании.

В период между выборами в большинстве муниципальных образований избирательные комиссии используют СМИ в целях информирования граждан о содержании избирательного законодательства, внесении в него изменений, о мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями по повышению правовой культуры, а также в целях пропаганды знаний избирательного законодательства, опыта организации молодежного самоуправления и т.п.

Примером такого взаимодействия служит работа Алапаевской, Березовской, Каменск-Уральской, Краснотурьинской городских, Ирбитской, Красноуфимской, Верхнесалдинской, Режевской, Талицкой районных избирательных комиссий. Например, Алапаевская городская территориальная избирательная комиссия плодотворно сотрудничает с редакцией "Алапаевская газета". Журналисты и фотокорреспонденты этой газеты присутствуют на всех мероприятиях, проводимых ТИК, с последующим освещением данных событий на страницах газеты. А главный редактор и его заместитель принимают активное участие в общественно-правовых трибунах, проводимых

комиссией, помогают учащимся и студентам при написании курсовых работ по избирательному праву.

Территориальная избирательная комиссия города Красногурьинска достигла договоренности с муниципальной газетой “Заря Урала” о публикации до трех материалов ТИК в месяц. Также активно ТИК сотрудничает с телекомпанией “Панорама”. Талицкая районная территориальная избирательная комиссия установила деловые конструктивные отношения с районной газетой “Сельская новь” и телекомпанией “6-й канал”. В газете ежемесячно публикуются статьи территориальной избирательной комиссии в рамках Программы по повышению правовой культуры избирателей, наиболее важные решения ТИК, обзор мероприятий, проводимых в трудовых коллективах, учебных заведениях. С редактором газеты достигнута договоренность о закреплении одного из корреспондентов за избирательной комиссией. Кроме того, с газетой заключен договор о совместном выпуске дополнительной полосы газеты, посвященной молодежи под названием “Будущее за нами”.

Для разработки и подготовки к выходу молодежной страницы создан общественный пресс-центр. Председатель Талицкой ТИК ежемесячно выступает на местном телевидении, для выступления ему предоставляется 20–30-минутный эфир. Данное время используется комиссией для заочного обучения избирателей района в рамках Программы по повышению правовой культуры. Помимо этого, журналисты телекомпании посещают все проводимые комиссией публичные мероприятия с последующим освещением их в новостных передачах. Частная газета “Восточная провинция” также используется (в тех случаях, когда высока загрузка газеты “Сельская новь”) для информирования избирателей.

В городе Каменск-Уральский городская газета “Каменский рабочий” в течение трех месяцев периодически публиковала материалы городской избирательной комиссии о городском проекте “Маленькие политики”, а также о работе молодежной школы права – ролевой игре “Городская дума”. Муниципальные газеты в городах Березовский, Нижний Тагил, Лесной и других в своих редакциях проводят “круглые столы”, дискуссионные трибуны с участием представителей политических партий, депутатов представительных органов по проблемам функционирования политической системы, проводимых в стране реформ, публикуют репортажи о выборах в молодежные парламенты, в советы старшеклассников, информации о конкурсах рефератов, политического плаката, библиотек и т.п.

Активно развивается и такая форма использования СМИ как беседы сотрудников редакций с председателями избирательных комиссий, периодические страницы “ТИК информирует”. В газете “Красноуральский рабочий” в период между выборами выходит еженедельная рубрика Красноуральской городской избирательной комиссии “Избирательная грамота”. В Сысертском районе при проведении выборов президента Союза детских общественных организаций главными редакторами газеты “Маяк” и Сысертского телевидения были проведены мастер-классы: ребят познакомили с пиар-технологиями, показали на практике, как записать видеоролик и провести пресс-конференцию. На страницах газеты “Маяк” и в эфире Сысертского телевидения постоянно проводятся конкурсы на лучшее знание избирательного права, даются разъяснения об изменениях в избирательном законодательстве. Тавдинской районной территориальной избирательной комиссией на страницах газеты, в эфире телекомпании даются информационные материалы, репортажи о проведенных мероприятиях в рамках Программы, отчеты о деятельности комиссии.

Особенно тесные взаимоотношения складываются у избирательных комиссий и СМИ во время выборов, к ним и частные, и муниципальные СМИ проявляют одинаково большой интерес. Примечательно, что большинство негосударственных и немунципальных СМИ в период избирательной кампании готовы предоставлять комиссиям свои услуги на безвозмездной основе. В выборный период возможности СМИ используются для всестороннего информирования избирателей о ходе их подготовки и проведения, в этих целях публикуются официальные документы, а также информация избирательных комиссий по всем стадиям избирательной кампании: решение о назначении выборов, календарный план, информация о порядке и ходе выдвижения кандидатов, о ходе регистрации кандидатов, сведения о кандидатах, о поступлении денежных средств в избирательные фонды и их расходовании, о порядке проведения предвыборной агитации, об избирательном бюллетене, о порядке голосования, об итогах голосования и другая информация (приложение № 10).

Под непосредственным руководством избирательных комиссий осуществляется использование возможностей СМИ в целях предвыборной агитации, проводимой кандидатами на выборные должности и избирательными объединениями. Главное внимание при этом уде-

ляется обеспечению законности как со стороны кандидатов и избирательных объединений, так и со стороны редакций СМИ. С этой целью с указанными субъектами избирательными комиссиями проводятся совместные мероприятия по изучению положений законодательства, порядка и правил предоставления печатной площади и эфирного времени.

Решением Избирательной комиссии Свердловской области утверждено Положение об аккредитации представителей редакций средств массовой информации при Избирательной комиссии Свердловской области (приложение № 11). Согласно этому Положению в течение года аккредитацию проходит более 100 представителей от почти 50 СМИ. Для них аппаратом Избирательной комиссии области проводятся занятия по изучению основ избирательного законодательства, участия СМИ в освещении выборов, порядка и правил предоставления возможностей СМИ для целей предвыборной агитации.

Аккредитованным представителям СМИ в первоочередном порядке рассылаются документы Избирательной комиссии области, предоставляются материалы ее заседаний, проводимых мероприятий и другие материалы. Результатом этого является отсутствие сколь угодно серьезных нарушений правил ведения предвыборной агитации через средства массовой информации. Только около 10 процентов редакций газет и телерадиокомпаний области допустили нарушения в ходе агитации в период избирательных кампаний 2004–2005 годов, и только единицы из них были привлечены к административной ответственности.

12. Контроль за выполнением мероприятий Программы по повышению правовой культуры организаторов выборов и избирателей

За ходом реализации Программы должна быть разработана определенная система контроля. Это могут быть и ежеквартальные рассмотрения данных вопросов на заседании Избирательной комиссии области, и организация проверок нижестоящих комиссий по реализации мероприятий областной Программы, и заслушивание данных вопросов на оперативных совещаниях как с аппаратом комиссии, так и с руководителями нижестоящих комиссий.

Сводный план мероприятий по повышению правовой культуры, который реализуется в муниципальных образованиях территориальными избирательными комиссиями, составляется на основе собственных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, утвержденных решениями территориальных избирательных комиссий.

Программы территориальных комиссий могут предусматривать финансирование некоторых мероприятий из областного бюджета, как это, например, делается в Свердловской области. Ежеквартально в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации направляется информация о ходе выполнения территориальной программы (приложение № 12).

Кроме того, координационные советы обеспечивают подготовку ежегодных отчетов о ходе реализации Программы, а также оперативных информационных материалов для публикации их в средствах массовой информации.

В целях осуществления контроля за ходом выполнения мероприятий Программы, содействию избирательным комиссиям в их исполнении организационно-аналитическим отделом проводится ежеме-

сячный учет и анализ деятельности территориальных избирательных комиссий. Информации о ходе реализации Программы заслушиваются на ежемесячных совещаниях с руководителями территориальных комиссий.

Кроме того, в течение года ежемесячно по специальному плану-заданию организовываются целевые проверки деятельности территориальных комиссий по реализации положений Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и Избирательного кодекса Свердловской области, в том числе и по вопросам повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов. Например, в течение 2005 года проведены проверки в 31 территориальной избирательной комиссии, итоги которых обсуждались на семинарах-совещаниях с председателями избирательных комиссий.

Организация контроля – не самоцель, а средство обеспечения выполнения мероприятий Программы, устранения выявляемых при этом недостатков и их причин, обобщения и распространения опыта работы территориальных избирательных комиссий. По его итогам Избирательная комиссия Свердловской области ежегодно издает сборник методических материалов для территориальных избирательных комиссий.

ПРИЛОЖЕНИЯ

**Основные разделы
примерной программы учебно-практического курса
для обучения членов территориальных
избирательных комиссий**

Тематический план учебно-практического курса

Тема 1. Новации избирательного законодательства

1.1. Изменение порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом “О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”.

1.2. Изменения и дополнения в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

1.3. Новые принципы организации местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”.

1.4. Организация местного самоуправления в Свердловской области.

1.5. Изменения и дополнения в Федеральный закон “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

1.6. Изменения и дополнения в Федеральный закон “О выборах Президента Российской Федерации”.

1.7. Изменения в Избирательный кодекс Свердловской области.

Тема 2. Система и полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в свете новаций законодательства

2.1. Понятие и место органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.2. Порядок формирования и структура органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.3. Компетенция и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, порядок принятия нормативных правовых актов органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.4. Ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.5. Структура, компетенция и порядок деятельности органов государственной власти Свердловской области (на основе Устава Свердловской области, законодательства Свердловской области).

2.6. Органы местного самоуправления: система, компетенция, полномочия, порядок формирования, структура и порядок деятельности.

Тема 3. Правовое регулирование Положения государственного гражданского служащего в соответствии с Федеральным законом “О государственной гражданской службе Российской Федерации”, областным Законом “О государственной службе в Свердловской области” и другим законодательством

3.1. Понятие государственной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации. Статус государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации. Взаимосвязь государственной гражданской службы с другими видами государственной службы, муниципальной службой.

3.2. Должность государственной гражданской службы: определение, подразделение на группы и категории.

3.3. Права, обязанности, запреты и ограничения для государственного гражданского служащего.

3.4. Прохождение государственной гражданской службы: поступление, заключение служебного контракта, денежное содержание, от-

пуск, повышение квалификации государственного гражданского служащего.

3.5. Поощрения государственного гражданского служащего. Трудовая дисциплина, порядок наложения дисциплинарного взыскания на государственного гражданского служащего.

3.6. Правовое положение государственного гражданского служащего Свердловской области (на основе законодательства Свердловской области).

Тема 4. Документационное обеспечение деятельности территориальной избирательной комиссии (ТИК)

4.1. Организация делопроизводства и его правовая регламентация.

4.2. Прием, регистрация и прохождение поступающей документации.

4.3. Оформление и отправка исходящей документации.

4.4. Подготовка, оформление, выпуск, учет и хранение материалов, рассматриваемых на заседаниях ТИК.

4.5. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан.

4.6. Организация контроля исполнения документов.

4.7. Формирование и оформление дел, порядок их хранения и использования в ТИК.

4.8. Обработка и передача документов в архив. Порядок уничтожения документов.

Тема 5. Бюджетное финансирование деятельности территориальной избирательной комиссии

5.1. Правовая основа бюджетного финансирования территориальных избирательных комиссий со статусом юридического лица.

5.2. Порядок составления смет расходов и пояснительных записок к ним в соответствии с бюджетной классификацией.

5.3. Целевое использование денежных средств, выделенных на реализацию основной деятельности комиссий.

5.4. Финансовая отчетность.

5.5. Порядок выделения и расходования денежных средств, направляемых территориальным комиссиям из федерального и областного бюджетов на подготовку и проведение выборов (по отдельному плану).

5.6. Порядок работы территориальных комиссий по представлению обоснованных предложений представительным органам мест-

ного самоуправления по выделению из местного бюджета денежных средств на выборы органов местного самоуправления.

5.7. Осуществление контроля территориальными избирательными комиссиями за целевым использованием бюджетных денежных средств.

Тема 6. Ответственность за нарушения законодательства о выборах. Избирательные споры

6.1. Государственно-правовая ответственность территориальной избирательной комиссии. Порядок и основания ее расформирования. Освобождение члена комиссии от его обязанностей.

6.2. Административная ответственность граждан и юридических лиц.

6.3. Административный протокол о нарушении избирательных прав: порядок составления, рассмотрения и передачи в суд.

6.4. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав.

6.5. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан.

6.6. Порядок разрешения избирательных споров.

6.7. Порядок исполнения решений судов территориальной комиссией.

Тема 7. Деятельность территориальной избирательной комиссии по реализации областной Программы повышения правовой культуры избирателей, организаторов и других участников избирательного процесса в Свердловской области

7.1. Порядок и формы информирования избирателей и других участников избирательного процесса.

7.2. Территориальная программа по повышению правовой культуры избирателей.

7.3. Деятельность центров повышения правовой культуры и координационно-методических советов при территориальных комиссиях по повышению уровня правовой культуры избирателей.

7.4. Вопросы финансового обеспечения мероприятий Программы.

7.5. Отчетность по исполнению территориальной Программы.

7.6. Разработка Программы по повышению квалификации кадров нижестоящих комиссий.

7.7. Подготовка и проведение семинаров для участковых избирательных комиссий, окружных избирательных комиссий.

Тема 8. Работа территориальной избирательной комиссии в период подготовки и проведения выборов органов местного самоуправления

8.1. Работа по определению схемы избирательных округов и формированию окружных избирательных комиссий.

8.2. Согласование с органами местного самоуправления вопросов, связанных с размещением, обеспечением технологическим оборудованием и образованием избирательных участков.

8.3. Порядок выдвижения кандидатов на должность главы муниципального образования и кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления. Перечень необходимых документов для проведения выдвижения.

8.4. Осуществление на территории муниципального образования контроля за соблюдением законодательства о выборах.

8.5. Порядок проведения регистрации кандидатов. Осуществление гарантий соблюдения статуса зарегистрированных кандидатов.

8.6. Информирование и агитация в ходе выборов.

8.7. Осуществление контроля финансирования избирательной кампании кандидатов. Организация работы контрольно-ревизионных служб.

8.8. Организация работы комиссий накануне и в день голосования.

8.9. Подведение итогов голосования и результаты выборов.

Тема 9. Использование ГАС “Выборы”

9.1. Обеспечение основных принципов использования, эксплуатации и развития ГАС “Выборы”.

9.2. Правовая база использования информационных ресурсов соответствующего муниципального фрагмента ГАС “Выборы”. Доступ к информационным ресурсам.

9.3. Реализация положений федерального законодательства по использованию муниципального фрагмента ГАС “Выборы” для решения задач, не связанных с выборами и референдумами.

9.4. Обеспечение безопасности информации в ГАС “Выборы” и использование сетей связи с ГАС “Выборы”.

9.5. Условия хранения и эксплуатации комплекса средств автоматизации ГАС “Выборы”.

9.6. Взаимодействие избирательных комиссий муниципальных образований с системными администраторами, обслуживающими территориальные избирательные комиссии.

9.7. Перспективы развития ГАС “Выборы”.

9.8. Практические занятия по организации подготовки и проведения выборов при помощи комплекса средств автоматизации.

9.9. Практические занятия по использованию электронной почты ГАС “Выборы”.

Тема 10. Референдум Свердловской области, местные референдумы

10.1. Правовая база проведения референдума.

10.2. Вопросы референдума.

10.3. Обстоятельства, исключающие назначение и проведение референдума.

10.4. Инициатива проведения референдума.

10.5. Назначение референдума.

Тема 11. Информирование избирателей.

Проведение предвыборной агитации

11.1. Понятие и принципы информирования избирателей. Понятие и признаки предвыборной агитации, ее формы.

11.2. Создание группы контроля проведения предвыборной агитации при территориальных избирательных комиссиях.

11.3. Осуществление контроля проведения предвыборной агитации и правовые основания для вынесения вопроса на рассмотрение группой контроля.

Тема 12. Изучение опыта работы избирательных комиссий по проблемам применения законодательства в практической деятельности

12.1. Практика применения избирательного законодательства в период выдвижения и регистрации кандидатов.

12.2. Опыт работы избирательных комиссий с определением перечня и форм документов, необходимых для подготовки и проведения избирательной кампании.

12.3. Особенности работы с изготовлением бюллетеня.

12.4. Работа комиссий по информационному обеспечению избирательной кампании.

12.5. Особенности применения законодательства в период предвыборной агитации.

12.6. Практика работы избирательных комиссий накануне, в день проведения голосования и в период подведения результатов голосования.

12.7. Судебная практика территориальных избирательных комиссий.

**Основные разделы
примерной программы учебно-практического курса
для обучения членов участковых избирательных комиссий**
Тематический план учебно-практического курса

Тема 1. Избирательное законодательство

1.1. Система законодательных нормативных актов и их роль в организации избирательного процесса, обеспечении избирательных прав участников выборов.

1.2. Основные положения Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

1.3. Изменения и дополнения, внесенные в Избирательный кодекс Свердловской области.

1.4. Организация местного самоуправления в Свердловской области в соответствии с Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”.

**Тема 2. Правовой статус и полномочия участковой
избирательной комиссии и ее членов**

2.1. Положение участковой избирательной комиссии в системе избирательных комиссий Российской Федерации.

2.2. Полномочия участковой избирательной комиссии.

2.3. Права и обязанности члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

2.4. Права и обязанности члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

2.5. Решения участковой избирательной комиссии.

2.6. Обязательность исполнения решений участковой избирательной комиссии.

2.7. Отмена решений участковой избирательной комиссии.

Тема 3. Организация и обеспечение деятельности участковой избирательной комиссии

3.1. Порядок проведения заседания участковой избирательной комиссии.

3.2. Планирование работы участковой избирательной комиссии.

3.3. Гласность в деятельности участковой избирательной комиссии. Организация информирования избирателей (номер избирательного участка, адрес участковой избирательной комиссии, время ее работы, адрес помещения для голосования, день и время голосования и т.п.).

3.4. Взаимоотношения участковой избирательной комиссии с вышестоящими избирательными комиссиями.

3.5. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с органами местного самоуправления, с кандидатами, их доверенными лицами, уполномоченными представителями избирательных объединений, наблюдателями, другими участниками избирательного процесса. Права наблюдателей и доверенных лиц. Отзыв наблюдателей и доверенных лиц.

3.6. Содействие государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, их должностных лиц участковой избирательной комиссии в реализации ее полномочий.

3.7. Помещение для голосования и его оснащение: предоставление помещения для голосования, оборудование и оснащение помещения для голосования, стенды для информации, ящики для голосования и другое технологическое оборудование.

Тема 4. Документационное обеспечение деятельности участковой избирательной комиссии

4.1. Организация делопроизводства и его правовая регламентация.

4.2. Прием, регистрация и прохождение поступающей документации.

4.3. Оформление и отправка исходящей документации.

4.4. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан.

4.5. Основные требования к подготовке и оформлению документов.

4.6. Подготовка и проведение заседания избирательной комиссии, оформление и регистрация протоколов заседания и решений участковой избирательной комиссии.

4.7. Организация контроля исполнения решений вышестоящих и участковой избирательных комиссий.

4.8. Составление номенклатуры дел, формирование и оформление дел.

4.9. Передача документов в вышестоящую избирательную комиссию.

Тема 5. Организация подготовки к голосованию.

Список избирателей. Агитационные материалы.

Избирательная документация

5.1. Избирательная документация: порядок передачи, получения и хранения списков избирателей, избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений, других избирательных документов.

5.2. Голосование по почте. Голосование по открепительным удостоверениям (досрочное голосование).

5.3. Доставка избирательной документации в участковую избирательную комиссию.

5.4. Вычеркивание в избирательных бюллетенях данных о выбывших кандидатах, списка кандидатов.

5.5. Заверение избирательных бюллетеней.

5.6. Погашение избирательных бюллетеней.

5.7. Избирательные бюллетени неустановленной формы.

5.8. Недействительные избирательные бюллетени.

5.9. Выдача открепительных удостоверений.

Тема 6. Организация и порядок голосования.

Подсчет голосов и установление

итогов голосования

6.1. Время проведения голосования. Объявление помещения для голосования открытым. Опечатывание ящиков для голосования избирателей.

6.2. Работа с избирательными бюллетенями, поступившими по почте, и от досрочно проголосовавших избирателей.

6.3. Организация и порядок голосования: выдача избирателю избирательного бюллетеня; заполнение избирателем избирательного бюллетеня; замена испорченного избирательного бюллетеня. Особые отметки в списке избирателей.

6.4. Голосование вне помещений для голосования: порядок голосования избирателя вне помещения для голосования; учет избирате-

лей, изъявивших желание проголосовать вне помещения для голосования.

6.5. Осуществление контроля хода голосования.

6.6. Подготовка к подсчету голосов избирателей на избирательном участке: завершение голосования избирателей; подсчет числа неиспользованных избирательных бюллетеней и их погашение; работа со списком избирателей, контроль за не поврежденностью печатей на ящиках для голосования; вскрытие переносных ящиков для голосования; подсчет числа избирательных бюллетеней в переносных ящиках для голосования; основания и процедура признания недействительными избирательных бюллетеней в переносных ящиках для голосования и др.

6.7. Порядок подсчета голосов избирателей участковой избирательной комиссией.

6.8. Порядок заполнения протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования на избирательном участке.

6.9. Требования к оформлению протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

6.10. Порядок подписания протокола об итогах голосования и проведения заседания участковой избирательной комиссии по рассмотрению заявлений и жалоб.

6.11. Правила заверения и выдачи копий протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

6.12. Порядок представления протокола участковой избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию.

Тема 7. Бюджетное финансирование участковой избирательной комиссии при проведении выборов соответствующего уровня

7.1. Виды расходов участковой избирательной комиссии, финансируемые при проведении выборов.

7.2. Смета расходов участковой избирательной комиссии при подготовке и проведении выборов: порядок составления, утверждения и исполнения.

7.3. Финансовая документация при расходовании бюджетных средств.

7.4. Контроль целевого расходования денежных средств, выделенных участковой избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов.

Тема 8. Ответственность за нарушения законодательства о выборах

8.1. Государственно-правовая ответственность участковой избирательной комиссии. Порядок и основания расформирования участковой избирательной комиссии. Освобождение члена участковой избирательной комиссии от его обязанностей.

8.2. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав.

8.3. Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах. Административный протокол: порядок составления, рассмотрения и передачи в суд.

**Программа семинара
с председателями территориальных избирательных
комиссий со статусом юридического лица**

1 июня 2005 года

11.00–16.20 час

Конференц-зал Дома Правительства

Рассматриваются вопросы:

1. 11.00.–12.20. Об изменениях в избирательное законодательство Российской Федерации.

Выступает: Мостовщиков В.Д., председатель комиссии.

2. 12.40.–13.20. О результатах проверки территориальных избирательных комиссий со статусом юридического лица по реализации положений Избирательного кодекса Свердловской области.

Выступает: Райков В.И., секретарь комиссии.

3. 13.20.–14.00. О соблюдении порядка финансирования территориальных избирательных комиссий (по итогам проверки территориальных избирательных комиссий).

Выступает: Фролова М.М., заведующая бухгалтерско-финансовым отделом.

Перерыв на обед 14.00–15.00

4. 15.00.–16.00. О планировании работы по выполнению Программы повышения правовой культуры.

Выступает: Красноперов С.М., заведующий организационно-аналитическим отделом комиссии.

5. 16.00–16.20. Ответы на вопросы.

**Программа семинара-совещания
с председателями территориальных избирательных
комиссий со статусом юридического лица и системными
администраторами**

5 июля 2005 года

11.00–17.15 час
конференц-зал Дома Правительства

Рассматриваются вопросы:

1. 11.00–12.00. Об итогах совещания с председателями и руководителями информационных центров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Мостовщиков В.Д., председатель комиссии.

2. 12.00–13.00. О результатах работы по исполнению федерального законодательства по регистрации (учету) избирателей, участников референдума.

Райков В.И., секретарь комиссии.

Сапцын С.П., начальник информационного управления.

Перерыв на обед 13.00–14.00

3. 14.00–16.00. Заслушиваются председатели территориальных избирательных комиссий и системные администраторы по результатам заполнения Регистра избирателей.

4. 16.00–17.00. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в избирательных комиссиях.

Буртов И.А., заведующий правовым отделом.

5. 17.00–17.15. Разное.

**Программа семинара-совещания
с председателями территориальных избирательных
комиссий со статусом юридического лица**

19 октября 2005 года

10.30–16.00 час
конференц-зал Дома Правительства

Рассматриваются вопросы:

1. 10.30–12.00. Итоги выборов в органы местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях.

Заслушиваются председатели ТИК: Вздорнов И.В., Пономарев С.В., Кучумов В.И., Карманович Т.Н., председатель избирательной комиссии МО Камышловский район – Черных В.И.

Выступают руководители групп по оказанию методической и правовой помощи избирательным комиссиям: Райков В.И., Красноперов С.М., Буртов И.А., Лашко В.В., Бугуева В.М.

2. 12.15–13.00. О завершении работы по заполнению Регистра избирателей.

Райков В.И., секретарь комиссии.

Сапцын С.П., начальник Информационного управления.

Перерыв 13.00–14.00.

3. 14.00–15.00. Об организации территориальными избирательными комиссиями в своих муниципальных образованиях трех областных конкурсов, объявленных Избирательной комиссией Свердловской области.

Заслушиваются: председатели территориальных комиссий.

4. 15.00.–15.30. О задачах, стоящих перед территориальными избирательными комиссиями в связи с проведением Избирательной комиссией Свердловской области межвузовской научно-практической конференции.

Устинова Т.Г., заместитель председателя комиссии.

5. 15.30–16.00. Разное:

об изменениях в штатном расписании территориальных избирательных комиссий и финансировании до конца 2005 года (Фролова М.М.).

об издательской деятельности территориальных избирательных комиссий (Устинова Т.Г.).

**Программа выездного семинара-совещания
с руководителями окружных и территориальных
избирательных комиссий по вопросам подготовки
и проведения выборов депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
нового созыва**

7–8 октября 2003 года

Место проведения: г. Новоуральск, пансионат “Зеленый мыс”

Участники семинара-совещания: Избирательная комиссия Свердловской области, председатели и секретари окружных и территориальных избирательных комиссий, представители органов местного самоуправления.

7 октября 2003 года

10.00–10.30 Регистрация участников совещания в Избирательной комиссии Свердловской области.

В 10.30 Отъезд от Дома Правительства (через г. Новоуральск) в пансионат “Зеленый мыс”.

14.00 Открытие семинара.

14.00–15.00 Итоги выборов губернатора Свердловской области и задачи избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва.

Мостовщиков Владимир Дмитриевич, председатель комиссии.

15.15–17.00 Работа по секциям:

Секция руководителей окружных избирательных комиссий: “О порядке регистрации кандидатов в депутаты Государственной Думы”.

Мостовщиков Владимир Дмитриевич, председатель комиссии.

Секция руководителей территориальных избирательных комиссий: “О соблюдении законодательства при образовании избирательных участков и формировании участковых избирательных комиссий для проведения выборов депутатов Государственной Думы”.

Устинова Тамара Гелямудиновна, зам. председателя комиссии.

17.00–17.15 Кофе-пауза.

17.15–18.30 О финансировании избирательных комиссий при проведении выборов депутатов Государственной Думы.

Устинова Тамара Гелямудиновна, зам. председателя комиссии, руководитель контрольно-ревизионной службы.

18.30–19.00 Свободное время.

8 октября 2003 года

9.30–11.00 Работа по секциям:

Практические занятия с руководителями окружных избирательных комиссий по формированию и расходованию средств избирательных фондов кандидатов в депутаты Государственной Думы.

Устинова Тамара Гелямудиновна, зам. председателя комиссии.

Практические занятия с руководителями территориальных избирательных комиссий по организации содействия участковым избирательным комиссиям в осуществлении их полномочий и осуществлению контроля за их деятельностью.

Мостовщиков Владимир Дмитриевич, председатель комиссии.

11.15–12.30 О порядке информирования избирателей и осуществления контроля за соблюдением порядка и правил ведения предвы-

борной агитации при проведении выборов депутатов Государственной Думы.

Мостовщиков Владимир Дмитриевич, председатель комиссии.

12.30–13.00 Подведение итогов семинара.

В 14.30 Отъезд участников семинара из пансионата “Зеленый мыс”.

**Программа выездного семинара-совещания
с председателями территориальных избирательных
комиссий со статусом юридического лица Западного
и Южного управленческих округов**

19–21 октября 2004 года

Место проведения: Ревдинский район, город Первоуральск

Участники семинара: член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Большаков С.В., руководители Избирательной комиссии Свердловской области, председатели территориальных избирательных комиссий Алапаевского, Артемовского, Артинского, Красноуфимского, Каменского, Нижнесергинского, Ревдинского, Сысертского, Тавдинского районов, городов Верхняя Пышма, Ирбит, Красноуфимск, Каменск-Уральский, Нижний Тагил, Первоуральск, Полевской, представители администрации Ревдинского района и города Первоуральска.

Тема семинара: “Опыт работы территориальных избирательных комиссий по реализации федеральных законов “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и “О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”.

19 октября

- В 10.00** Отъезд участников семинара от Дома Правительства.
- 11.00** Прибытие в администрацию Ревдинского района.
- 11.00–12.00** Размещение делегации в профилактории “Родничок”.
- 12.45** Отъезд в администрацию Ревдинского района.
- 13.00–18.00** Работа семинара:
- 13.00–13.40** О перспективах совершенствования избирательного законодательства.
Мостовщиков В.Д., председатель Избирательной комиссии Свердловской области.
- 13.40–14.20** О взаимодействии в работе органов местного самоуправления и территориальной избирательной комиссии.
Каблинова А.Д., глава муниципального образования.
Южанин В.А., председатель районной Думы.

14.35–15.15 Об организации работы Ревдинской районной территориальной комиссии по реализации федеральных законов “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и “О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы” в ходе подготовки и проведения выборов.

Барбачкова О.Н., председатель комиссии.

15.15–15.35 Организация работы окружной избирательной комиссии при проведении выборов депутатов Ревдинской районной Думы.
Председатель окружной избирательной комиссии

15.35–16.35 Знакомство с документационным обеспечением Ревдинской районной территориальной избирательной комиссии и работой системного администратора.

16.35–17.00 Обсуждение и ответы на вопросы.

17.00–18.30 Экскурсия.

20 октября

В 10.00 Отъезд в город Первоуральск в Первоуральскую городскую территориальную избирательную комиссию.

10.30–13.00 Продолжение работы семинара:

10.30–11.10 Выступление члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации **Большакова С.В.**

11.10–12.00 Об организации работы Первоуральской городской территориальной избирательной комиссии и взаимодействии с органами местного самоуправления.

Козлов Н.Е., председатель комиссии.

Вольф В.А., глава муниципального образования.

Барац А.Г., председатель городской Думы.

12.15–13.00 Опыт работы по уточнению списков избирателей, использованию ГАС “Выборы” при проведении выборов органов местного самоуправления.

Барац С.В., системный администратор.

14.00–18.00 Продолжение работы семинара:

14.00–14.30 Организация работы окружной избирательной комиссии при проведении выборов депутатов Первоуральской городской Думы.

Председатель окружной избирательной комиссии

14.30–15.30 Знакомство с делопроизводством и работой системного администратора Первоуральской ТИК.

15.30–17.00 “Круглый стол” на тему “Совершенствование работы избирательных комиссий на всех стадиях избирательной кампании и в период между выборами”.

Выступают председатели комиссий: г. Красноуфимска, г. Верхняя Пышма, г. Ирбита, Сысертского, Нижнесергинского, Алапаевского и Артинского районов.

17.00–17.30 Обсуждение и ответы на вопросы.

17.30 Отъезд в г. Ревда.

21 октября

10.30–13.00 “Круглый стол” на тему “Практика работы территориальных избирательных комиссий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов”.

Выступают председатели комиссий: Красноуфимского, Сысертского, Каменского, Тавдинского районов, городов Каменск-Уральский, Красноуфимск, Полевской.

В 14.00 Отъезд участников семинара на границу “Европа – Азия” (фотографирование участников семинара).

**Примерная программа
учебно-практического курса “Избирательное
законодательство и организация выборов”
(для обучения представителей политических партий
и общественных организаций Свердловской области)**

Учебно-тематический план курса

№ п/п	Темы, вопросы	Время проведения семинара
1	2	3
1	<ol style="list-style-type: none"> 1. Участие политических партий и общественных организаций в формировании избирательных комиссий 2. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов. Сбор подписей и избирательный залог 3. Проверка достоверности сведений в подписных листах и о кандидатах. Регистрация кандидатов, списков кандидатов 	Январь
2	<ol style="list-style-type: none"> 1. Понятие, признаки, общие условия проведения предвыборной агитации 2. Агитация в средствах массовой информации и иные формы предвыборной агитации 3. Контроль за соблюдением установленного порядка предвыборной агитации 4. Порядок создания избирательных фондов 5. Порядок расходования средств избирательных фондов 	Февраль

1	2	3
3	1. Обеспечение статуса кандидатов 2. Гарантии прав участников избирательной кампании при организации голосования, подсчете голосов избирателей, установлении результатов выборов	Март
4	1. Взаимодействие политических партий, общественных организаций и избирательных комиссий в период избирательных кампаний и период между выборами 2. Управление избирательной кампанией	Май
5	Информационно-аналитическое обеспечение избирательной кампании	Август
6	1. Новации избирательного законодательства 2. Стратегия избирательной кампании	Ноябрь

В период подготовки и проведения выборов в целях обучения представителей политических партий и иных общественных объединений Свердловской области организуются следующие мероприятия правового просвещения кандидатов, представителей избирательных объединений:

1. Организация обучения кандидатов, представителей избирательных объединений технологии организации избирательных кампаний (по учебным планам комиссий).

2. Организация консультаций и проведение семинаров-совещаний с кандидатами, лидерами и представителями избирательных объединений по особенностям предстоящих выборов, технологии их проведения, взаимодействия с избирательными комиссиями.

3. Проведение заседаний “круглого стола”, брифингов, пресс-конференций с участием лидеров избирательных объединений по проблемам реформирования избирательной системы в России, организации и подготовки выборов.

**Примерная программа
учебно-практического курса “Избирательное
законодательство и организация выборов”**
(для обучения руководителей средств массовой информации,
журналистов, аккредитованных при комиссии)

Учебно-тематический план курса

№ п/п	Темы, вопросы	Время проведения семинара
1	2	3
1	Новаии избирательного законодательства. Общие условия проведения предвыборной агитации и информирования избирателей с использованием средств массовой информации. Информационное обеспечение выборов и ответственность организаций средств массовой информации	Январь
2	Взаимодействие Избирательной комиссии Свердловской области с организациями средств массовой информации на всех стадиях избирательной кампании	Февраль
3	Интернет в информационном обеспечении выборов. Правовое регулирование распространения информации в сети Интернет	Март

1	2	3
4	Информационно-аналитическое обеспечение избирательных кампаний. Взаимодействие организаций средств массовой информации с территориальными и окружными избирательными комиссиями в период избирательной кампании и в период между выборами	Август
5	Организации средств массовой информации и кандидаты, избирательные объединения. Особенности участия организаций средств массовой информации в избирательных кампаниях 2006–2007 годов	Октябрь

Примечание. Учебные семинары с представителями средств массовой информации организуются в виде дискуссий и практических занятий.

**Примерный план
издательской деятельности Избирательной комиссии
Свердловской области на 2005 год**

Пособие “Программа повышения правовой культуры избирателей, организаторов и других участников избирательного процесса в Свердловской области на 2005 год. Документы и материалы”;

Научно-популярный и учебно-методический журнал Избирательной комиссии Свердловской области “Выборы и референдумы” 4 номера;

Информационный бюллетень “Вестник” (официальный орган комиссии) 12 номеров;

Сборник “Правовая культура избирателей, организаторов и других участников избирательного процесса в Свердловской области. Документы и материалы”;

Методическое пособие “В помощь организаторам и участникам выборов депутатов Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области”;

Методическое пособие “В помощь организаторам и участникам выборов органов местного самоуправления в Свердловской области”;

Два видеоролика на Областном телевидении по выборам депутата Палаты Представителей по Чкаловскому одномандатному избирательному округу Законодательного Собрания Свердловской области.

Методическое пособие “В помощь организаторам и участникам выборов органов местного самоуправления в 2005 году”;

Методическое пособие “О финансировании избирательных комиссий, избирательных кампаний кандидатов, зарегистрированных кандидатов при подготовке и проведении выборов в органы местного самоуправления”;

Методическое пособие “Правовая культура молодежи и ее участие в избирательном процессе”;

Методическое пособие “Избирательное право и политико-правовая культура молодежи”;

Методическое пособие “Молодежные парламенты и опыт ученического самоуправления в Свердловской области”;

Методическое пособие “Мы выбираем будущее”. По итогам областного конкурса рефератов;

Методическое пособие “В помощь окружным избирательным комиссиям по подготовке и проведению выборов депутатов представительных органов местного самоуправления”;

Документальный фильм “На будущее”;

Методическое пособие “Будущее выбирает нас”. Рекомендации по организации областного смотра моделей молодежного и школьного самоуправления;

Методическое пособие по итогам областных установочных сборов молодежного актива по участию в объявленном Избирательной комиссией Свердловской области областном конкурсе моделей молодежного и школьного самоуправления;

Букварь для членов участковых избирательных комиссий;

Избирательный кодекс Свердловской области (с изменениями и дополнениями);

Методическое пособие “Основные положения Избирательного кодекса Свердловской области (с изменениями и дополнениями)”;

Методическое пособие “Реализация избирательных прав граждан в решениях судов при проведении выборов в Свердловской области в 2004–2005 гг.”;

Сборник лучших научно-исследовательских работ студентов вузов Свердловской области и рефератов учащихся общеобразовательных учреждений участников конкурса 2004/2005 учебного года;

Справочник телефонов избирательных комиссий Свердловской области;

Буклет для впервые голосующих;

Открытки-поздравления избирателям-ветеранам от имени Избирательной комиссии Свердловской области с 60-летием Победы;

Серия информационных плакатов:

Сделай свой выбор!;

Все на выборы!;

Порядок заполнения избирательного бюллетеня;

- Порядок голосования;
- Порядок голосования по почте;
- Порядок голосования по открепительным удостоверениям;
- Информационный плакат о кандидатах в депутаты Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области по Чкаловскому одномандатному избирательному округу;
- Плакаты по проведению в 2005–2006 гг. областных конкурсов рефератов и научно-исследовательских работ среди учащихся общеобразовательных школ, студентов и аспирантов.

**Положение
о межтерриториальном едином Центре повышения
правовой культуры избирателей и организаторов выборов
на базе Алапаевской городской территориальной
избирательной комиссии**

I. Общие положения

1.1. Межтерриториальный единый Центр повышения правовой культуры на базе Алапаевской городской территориальной избирательной комиссии (далее – Центр) является учебно-методическим центром по реализации областной Программы повышения правовой культуры избирателей, организаторов и других участников избирательного процесса (далее – Программа) для территориальных, окружных, участковых избирательных комиссий и избирателей городов Алапаевска, Березовского, Алапаевского, Артемовского, Режевского районов Свердловской области и создается с целью приближения места обучения к соответствующим территориям, а также для разработки методических материалов, направленных на реализацию Программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, для использования в работе территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий в Свердловской области.

1.2. Центр не обладает правами юридического лица.

1.3. В своей деятельности Центр руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законодательством Свердловской области, постановлениями Избирательной комиссии Свердловской области, распоряжениями ее председателя, Программой повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Свердловской области, настоящим Положением.

1.4. Центр организует совместно с Избирательной комиссией Свердловской области:

- обучение непосредственно в округе членов территориальных, окружных, участковых избирательных комиссий, используя при этом разнообразные формы: учебные семинары, обмен опытом работы, дистанционное обучение и др.;

- мероприятия по повышению правовой культуры избирателей округа, в том числе молодежи;

- разработку и рассылку в территориальные комиссии методических материалов, сценариев для проведения мероприятий школьного самоуправления по вопросам избирательного права и процесса, учебно-тематические планы для обучения организаторов выборов.

1.5. Контроль деятельности Центра осуществляется координационным советом при Избирательной комиссия Свердловской области.

II. Основные цели и задачи Центра

2.1. Основными целями Центра являются координация и обеспечение работ по реализации Программы.

2.2. Исходя из указанных целей, Центр:

- взаимодействует, в том числе путем установления прямых многосторонних связей с избирательными комиссиями, органами местного самоуправления, общественными объединениями, с политическими партиями, просветительскими и образовательными учреждениями, средствами массовой информации соответствующих городов и районов;

- оказывает всестороннюю помощь избирательным комиссиям, органам местного самоуправления, иным организациям и учреждениям в разработке местных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов избирательного процесса, в создании центров повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, клубов избирателей, в решении других, связанных с этой задачей, вопросов;

- по заказу Избирательной комиссии Свердловской области разрабатывает проекты методических пособий;

- организует совместно с Избирательной комиссией Свердловской области, соисполнителями Программы и заинтересованными организациями (учреждениями) обучение различных слоев населения основам избирательного права и избирательного процесса, в том числе разрабатывает необходимые учебные программы и мето-

дические пособия по избирательному законодательству, организует проведение олимпиад, конкурсов, викторин и других мероприятий по выборной тематике;

- совместно с Избирательной комиссией Свердловской области и самостоятельно организует семинары, совещания, конференции, “круглые столы” с участием избирательных комиссий различных уровней, других организаторов избирательного процесса по проблемам совершенствования организации подготовки и проведения выборов и референдумов;

- обеспечивает совместно с Избирательной комиссией Свердловской области, территориальными комиссиями округа подготовку тематических радио- и телепередач по организации выборов и референдумов в Российской Федерации, Свердловской области;

- вносит свои предложения по внедрению в работу избирательных комиссий различных уровней наиболее эффективных образовательно-информационных технологий;

- совместно с Избирательной комиссией Свердловской области, территориальными избирательными комиссиями, входящими в округ, организует и проводит лекции, беседы, семинары, брифинги и другие мероприятия с избирательными и общественными объединениями по различным аспектам организации избирательных кампаний и реформирования избирательной системы в Свердловской области, совершенствования областного законодательства о выборах;

- оказывает в округе консультационные и информационные услуги, организует обучение кандидатов, их доверенных лиц, представителей избирательных и общественных объединений и избирателей по вопросам проведения выборов, участия в выборах, правоприменительной практики;

- обобщает и распространяет опыт работы по повышению правовой культуры избирателей, других участников и организаторов избирательного процесса в Свердловской области;

- по поручению Избирательной комиссии Свердловской области готовит информационные материалы о ходе выполнения Программы, направляет отчеты и другие материалы органам местного самоуправления, другим заинтересованным организациям, а также средствам массовой информации соответствующих городов и районов;

- организует подготовку и проведение учебных семинаров и других мероприятий, предусмотренных планами Избирательной комиссии Свердловской области.

III. Организация работы Центра

3.1. Организационно-методическое, правовое и техническое обеспечение деятельности Центра, финансирование его деятельности осуществляется Избирательной комиссией Свердловской области за счет денежных средств, выделенных на повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Расходы на финансирование деятельности Центра предусматриваются и направляются в соответствии с утвержденной Избирательной комиссией Свердловской области сметой расходов на проведение совместных мероприятий и предусматриваются в смете расходов Алапаевской городской территориальной избирательной комиссии по статье “Прочие расходы”, раздел 110500 (расходы по правовой культуре). Данные денежные средства являются целевыми и направляются только на проведение совместных мероприятий Центра.

3.2. Для осуществления деятельности Центра создается совет Центра, который образуется решением Алапаевской городской территориальной избирательной комиссии (по согласованию с Избирательной комиссией Свердловской области).

Руководит Центром председатель Алапаевской городской территориальной избирательной комиссии, который в своей деятельности взаимодействует с координационным советом при Избирательной комиссии Свердловской области.

3.3. Совет Центра является консультативно-совещательным органом в подготовке мероприятий повышения правовой культуры, созывается руководителями по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Решения совета носят рекомендательный характер. В состав совета Центра могут входить председатели территориальных избирательных комиссий городов Алапаевска, Березовского, Алапаевского, Артемовского, Режевского районов, представители органов местного самоуправления, управлений (отделов) по делам молодежи, управлений образования, преподаватели общеобразовательных и высших учебных заведений, члены территориальных, участковых комиссий, входящих в округ, представители правоохранительных органов, и другие заинтересованные организации и лица. На совет Центра возлагаются следующие функции:

подготовка предложений по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов и референдумов на территории соответствующих муниципальных образований;

определение перспективных форм и методов правового обучения и просвещения участников избирательного процесса на территории соответствующих муниципальных образований;

оказание правовой и информационно-методической помощи территориальным избирательным комиссиям в подготовке и проведении мероприятий по реализации Программы;

изучение и распространение опыта работы избирательных комиссий;

организация учебных семинаров и других мероприятий, проводимых Центром.

3.4. Руководители Центра:

осуществляют руководство деятельностью Центра, обеспечивают решение возложенных на него задач;

возглавляют совет Центра;

распоряжаются переданным Избирательной комиссией Свердловской области Центру имуществом и денежными средствами, направленными комиссией на реализацию мероприятий правовой культуры, обеспечивают сохранность имущества Центра и экономное расходование средств;

разрабатывают, согласовывают с советом Центра и направляют в Избирательную комиссию Свердловской области смету расходов Центра на проведение совместных мероприятий на очередной год в установленные комиссией сроки;

представляют в установленный комиссией срок финансовый отчет о расходовании денежных средств, направленных на реализацию мероприятий повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов округа;

согласовывают с Избирательной комиссией Свердловской области и утверждают единый план работы Центра, организуют его выполнение;

вносят свои предложения Избирательной комиссии Свердловской области по вопросам организации обучения членов территориальных, окружных, участковых избирательных комиссий и повышения правовой культуры избирателей;

созывают совет Центра для решения вопросов реализации Программы;

осуществляют другие полномочия по распоряжению председателя Избирательной комиссии Свердловской области.

3.5. Центр ежегодно разрабатывает проект плана общих мероприятий в целом по округу по реализации областной Программы с уче-

том планов и поручений Избирательной комиссии Свердловской области, предложений территориальных избирательных комиссий, других соисполнителей Программы с указанием затрат, источников финансирования, исполнителей и представляет проект сводного плана на утверждение Избирательной комиссии Свердловской области.

3.6. Центр представляет на утверждение Избирательной комиссии Свердловской области ежеквартальные и годовые отчеты о выполнении плана мероприятий по реализации Программы в порядке, установленном для разработки и согласования этого плана мероприятий.

IV. Заключительные положения

4.1. Настоящее Положение может быть изменено или дополнено постановлением Избирательной комиссии Свердловской области.

4.2. Центр может быть упразднен по решению Избирательной комиссии Свердловской области.

План
работы межтерриториального Центра повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов при Алапаевской городской территориальной избирательной комиссии на 2005 год

Задачи Центра на 2005 год:

- оказание правовой информационно-методической помощи территориальным избирательным комиссиям в подготовке и проведении мероприятий по реализации Программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов;
- отработка перспективных форм и методов работы по повышению правовой культуры избирателей, в том числе потенциальных;
- разработка и рассылка в территориальные избирательные комиссии методических материалов и пособий по проблемам правового просвещения избирателей, в том числе потенциальных;
- изучение и распространение опыта работы избирательных комиссий (через систему семинаров и “круглых столов”).

1. Организационно-методическое обеспечение реализации Программы повышения правовой культуры организаторов и участников выборов

1.1. Заседание совета Центра (один раз в квартал).

1.2. Оказание правовой, информационно-методической, организационно-содержательной помощи территориальным избирательным комиссиям по проблемам повышения правовой культуры населения (по запросам ТИК. Постоянно).

1.3. Подготовка и рассылка аннотированных списков литературы в помощь организаторам работы по повышению правовой культуры избирателей, в том числе потенциальных, и организаторов выборов (один раз в квартал).

2. Мероприятия по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов

2.1. Обучение кадров:

- “круглые столы” для председателей и секретарей территориальных избирательных комиссий (один раз в месяц);
- семинары-практикумы председателей и секретарей территориальных избирательных комиссий территорий:

- практика обучения организаторов выборов (май, Режевская районная ТИК);
- практика организации работы “Клуба избирателей” (июнь, Березовская городская ТИК);
- использование игровых форм при изучении основ избирательного права. Практика работы межшкольной “Школы права. (октябрь, Алапаевская городская ТИК).

2.2. Межтерриториальные мероприятия:

- заочная олимпиада среди учащихся учреждений общего и профессионального образования “Избирательное право. Избирательный процесс”.
- заочный конкурс среди педагогов учреждений общего и профессионального образования на лучшие методические рекомендации по изучению основ избирательного права (в рамках образовательной области “Обществознание”).
- заочный конкурс среди педагогов учреждений общего и профессионального образования на лучшие методические рекомендации по изучению основ избирательного права в системе дополнительного образования.
- заочный конкурс среди педагогов периода детства (учителей начальных классов, воспитателей и методистов ДООУ) на лучший проект “Выборы правителя волшебной страны” (в рамках реализации программы по ознакомлению детей с социальным миром).
- заочный конкурс социальной рекламы (видеоролик) “Имею право!”.

3. Издательская деятельность Центра в 2005 году

3.1. Методические рекомендации “В помощь изучающим основы избирательного права” (ноябрь).

3.2. Методические рекомендации по проблемам формирования правовой культуры юных граждан (ноябрь).

3.2. Сборник учебно-тематических планов, программ, сценариев по проблемам обучения избирателей и организаторов выборов (ноябрь).

Председатель комиссии,
руководитель Центра

**Примерный сценарий
декабрьского выпуска ток-шоу “Все как есть”,
тема “Новая редакция Федерального закона “О выборах
депутатов Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации”**

Основные участники	Сценарий
<p>Председатель Избирательной комиссии Свердловской области</p> <p>Директор Департамента социально- политического прогнозирования администрации губернатора Свердловской области</p>	<p>Здравствуйте! В эфире декабрьский выпуск ток-шоу “Все как есть”. В прошлый раз в этой студии состоялась вполне живая дискуссия о новом порядке избрания глав регионов. Существует стойкое мнение, что определенные шаги, предпринимаемые в России на путях народного волеизъявления, не способствуют активности этого волеизъявления, скорее наоборот они способствуют политической апатии граждан. И в этой связи, новая редакция Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”, хороший повод для нашей встречи. Сегодня в нашей студии присутствуют специалисты, люди, так или иначе, связанные с этим вопросом. Но начнем мы программу традиционно – с нашего сюжета.</p>
<p>Председатель Палаты Представителей</p>	<p>СЮЖЕТ</p> <p>Итак, в Государственную Думу внесен законопроект, который без сомнения будет при-</p>

<p>Законодательного Собрания Свердловской области</p>	<p>нут. Иными словами депутатов Госдумы в 2006 году мы будем выбирать исключительно по партийным спискам. До сих пор Госдума наполовину состояла из одномандатников. В чем необходимость отказа от одномандатников?</p>
<p>Депутаты Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области</p>	<p>Что даст это избирателю?</p> <p>Вопрос ко всем Как вы считаете, инициатива Президента ведет к:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Усилению вертикали власти. 2. К построению гражданского общества. 3. К партийному строительству. 4. К управляемости Думой.
<p>Депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, председатель комитета по бюджету, финансам и налогам</p>	<p>В нашей области Областная Дума избирается по партийным спискам, но кто именно проходит в Думу мы узнаем постфактум, потому что те люди, чьи фамилии мы видим в списке партии, как правило, отказываются от своих мандатов. Стоит ли менять систему выборов, не будем ли мы голосовать за “кота в мешке”?</p>
<p>Депутаты Екатеринбургской городской Думы</p>	<p>Планируется ли на выборах в Областную Думу сделать списки открытыми?</p> <p>Что такое партийное строительство? Как оно будет происходить? Как новая система выборов должна его ускорить?</p>
<p>Председатели территориальных избирательных комиссий</p>	<p>Мы знаем немало случаев, когда депутат избирается по списку одной партии, а затем меняет партийную принадлежность. Как эти вопросы будут регулироваться при новом законодательстве?</p>

<p>Заместитель председателя Свердловского регионального отделения политической партии “ЯБЛОКО”</p>	<p>Но у нас не все избиратели являются членами какой-либо партии, и многие привыкли к тому, что их интересы представляют депутаты-одномандатники. Мы вышли на улицу и спросили, помнят ли избиратели, за кого они голосовали на последних выборах. Давайте, посмотрим наш опрос.</p>
<p>Декан факультета журналистики Уральского государственного университета</p>	<p>ОПРОС</p> <p>А если гражданин России не разделяет взглядов ни одной из партий, идущих на выборы, он должен начать с партийного строительства для того, чтобы стать депутатом Госдумы?</p>
<p>Политический обозреватель ИАА “Интерфакс-Урал”</p>	<p>Вопрос всем</p> <p>Как вы оцениваете изменения в порядке выборов депутатов Госдумы? У вас сейчас есть возможность задать вопросы нашим экспертам.</p>
<p>Студенты высших учебных заведений Свердловской области</p>	<p>Вопросы от присутствующих</p> <p>В своем докладе Александр Альбертович Вешняков говорил о том, что очень важно при новом порядке формирования Госдумы создать условия для внутрипартийной демократии. В то же время можно слышать отголоски ужесточения внутрипартийной дисциплины? Где золотая середина и как ее соблюсти?</p> <p>А если депутата исключат из партии, он лишается своего депутатского мандата? Кому этот мандат достанется?</p>

Депутата избирает народ, а может ли народ отозвать депутата, если посчитает, что тот не выполняет своих обещаний?

Будет ли при новом порядке избрания депутатов осуществляться связь между избранными и избирателями?

Можно ли будет дать депутату наказ и спросить с него за его исполнение, как это было раньше?

Можно ли будет отозвать депутата?

Вопрос депутатам городской Думы: С вашей точки зрения, какая система выборов депутатов лучше: по партийным спискам или по одномандатным округам?

Как вы думаете, для городской Думы такая система подходит?

Существующая система выборов в России копирует систему французского парламента, где она успешно работает. Приведет ли у нас смена декораций к желаемому результату? Может быть, корень проблем стоит поискать в другом месте?

Мы заканчиваем нашу программу и мы надеемся что сегодняшний разговор был интересен тем гражданам, чей выбор всегда осмыслен и кому не безразлично, кто будет занимать депутатские кресла в будущем. А еще мы надеемся на то, что таких граждан будет в будущем больше.

Спасибо. До свидания.

**Примерный сценарий
январского выпуска ток-шоу “Все как есть”,
тема “Реформа местного самоуправления
и муниципальные выборы”**

Основные участники	Сценарий
<p>Председатель Избирательной комиссии Свердловской области</p> <p>Заместитель председателя Избирательной комиссии Свердловской области</p> <p>Председатель избирательной комиссии МО “город Екатеринбург”</p> <p>Заместитель председателя избирательной комиссии МО “город Екатеринбург”</p>	<p>Здравствуйте! В эфире январский выпуск ток-шоу “Все как есть!” Это первый выпуск в Новом году и поэтому прежде всего я хочу поздравить всех зрителей нашей программы с наступившим 2005 годом! Как говорится с Новым годом! С новым счастьем! А счастье действительно обещает быть новым, потому что именно с января 2005 года вступил в силу целый ряд новых законов, принятый органами власти нашей страны. Действие некоторых из этих законов мы уже успели ощутить на себе: это и новогодние каникулы, это и монетизация льгот, которую бурно встретили ветераны и пенсионеры во многих регионах России. Впереди нас ждут перемены, которые последуют от вступления в силу закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”. Иными словами мы стоим на пороге реформы самой близкой для всех нас власти – местной власти. О том, какими будут эти перемены, и изменят ли они нашу жизнь к лучшему, мы и будем сегодня говорить с экспертами и гостями нашей сегодняшней программы.</p> <p>Но для начала небольшой просветительский сюжет на данную тему.</p> <p>СЮЖЕТ</p>
<p>Депутаты Областной Думы</p>	<p>Итак, мы имеем дело с еще одной реформой спущенной нам сверху. Как мы успели заме-</p>

<p>Законодательного Собрания Свердловской области, представляющие различные фракции</p>	<p>титель, ее оценивают по-разному. Звучат мнения как за, так и против. Но однозначного мнения и быть не может, как в любом большом деле. Как Вы относитесь к этой реформе, и сможет ли она сделать местную власть более эффективной? (Артемьевой Г.Н.)</p>
<p>Главы реформируемых муниципальных образований</p>	<p>В ходе реформы будет меняться система органов местного самоуправления. Как этот процесс отразится на Свердловской области? (Мостовщикову В.Д.)</p>
<p>Председатель координационного совета “Альтернатива”</p>	<p>Почему реформированию подвергнутся только эти пять районов (Камышловский, Таборинский, Слободо-Туринский, Нижнесергинское и Байкалово)? (Артемьевой Г.Н.)</p>
<p>Председатели территориальных избирательных комиссий</p>	<p>Вопрос к главам администрации Вы уже понимаете, что изменится в системе местного самоуправления. Скажите, позволит ли эта реформа решить главную проблему – соответствия доходов и расходов местных бюджетов. Иными словами, будут ли у вас деньги на все то, за что вы несете ответственность?</p> <p>Какие вопросы остаются в вашей компетенции (основные статьи расходов)?</p> <p>За счет чего будут формироваться местные бюджеты?</p> <p>Смогут ли эти налоги сформировать полноценный бюджет?</p> <p>Что должно измениться для меня, для конкретного жителя муниципального образования?</p>

Вопрос всем

Приведет ли данная реформа к реальной децентрализации власти, либо это всего лишь декларация?

Вчера мы вышли на улицы города Екатеринбург и обратились к горожанам с вопросом: “Ощущают ли они лично для себя важность работы такого органа, как городская Дума”? И вот какие ответы мы получили.

ОПРОС

Помимо выборов в городскую Думу г. Екатеринбурга нас ожидает целая череда выборов в местные органы власти. В какую сумму это обойдется областному и местным бюджетам? Какой порядок финансирования выборов? (Устиновой Т.Г.)

А можно ли оптимизировать эти расходы? Кроме бюджетных денег кандидаты тратят на выборы еще и внебюджетные деньги. Сколько денег проходит через избирательные фонды кандидатов?

Откуда эти деньги? Можем ли мы, избиратели, знать, кто перечисляет деньги в фонд кандидата, т.е. чьи интересы он собирается отстаивать?

Вопрос всем

Тратят ли кандидаты деньги помимо избирательного фонда? Какова реальная стоимость выборов?

С какого момента начинается избирательная кампания? Каков ее порядок? (Мостовщикову В.Д., Перевалову В.Д.)

! Каким образом политические партии могут участвовать в выборах органов местного самоуправления? Будут ли ваши партии участвовать в предстоящих выборах? (Кадочников В.Д., Машков В.Н., Таскаев В.П.)

Уже началось выдвижение кандидатов по выборам депутата Палаты Представителей и по выборам депутатов Екатеринбургской городской Думы. Я как избиратель могу участвовать в этом процессе?

Программа подходит к концу, а вот выборы только начинаются и выборы эти, пожалуй, самые важные, потому что выбирать мы будем самую близкую каждому из нас власть, | власть, как выразился один из экспертов, до | которой можно дойти ногами. Именно эта | власть – основа демократического строя в | нашей стране. И от того, какой она будет, за- | висит наша с вами жизнь. Удачи!

Пресс-релиз

О семинаре-совещании

22 сентября 2005 года состоялся семинар-совещание с руководителями территориальных избирательных комиссий и избирательных комиссий муниципальных образований. В семинаре принимали участие член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации С.В. Большаков, председатель Правительства Свердловской области А.П. Воробьев и председатель Комитета по бюджету, финансам и налогам Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области В.А. Терешков.

На семинаре были обозначены существующие проблемы в деятельности избирательных комиссий. Председатели территориальных избирательных комиссий имели возможность рассказать о своей работе и задать вопросы лично председателю областного Правительства. В своем ответном выступлении Алексей Воробьев подчеркнул важность работы по повышению правовой культуры организаторов и участников выборов, выразил готовность оказать посильную помощь в разрешении проблем, стоящих перед избирательными комиссиями, и поблагодарил членов и руководителей избирательных комиссий за труд и активную деятельность в сфере развития избирательной системы области и правового просвещения граждан.

Во второй части семинара выступил С.В. Большаков с докладом "Новации избирательного законодательства". Сергей Владимирович заострил внимание на изменениях законодательства в сфере информирования избирателей и взаимодействия со средствами массовой информации. Хотя ничего принципиально нового не было внесено в избирательный закон, но на основании опыта прошедших избирательных кампаний было решено внести ряд уточнений.

Председатели территориальных избирательных комиссий Камышловского, Нижнесергинского и Слободо-Туринского районов доложили о ходе подготовки выборов в органы местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях, а председатель Избирательной комиссии Свердловской области В.Д. Мостовщиков рассказал о практике применения избирательного законодательства при подготовке этих выборов.

Заключительная часть семинара была посвящена вопросам реализации мероприятий областной Программы повышения правовой культуры организаторов выборов и избирателей, а также работе по исполнению федерального законодательства по регистрации (учету) избирателей, участников референдума.

23 сентября 2005 года

Пресс-релиз

Об областном сборе актива детского и молодежного самоуправления

С 29 августа по 1 сентября 2005 года в рамках областного смотр-конкурса моделей детского и молодежного самоуправления, объявленного Избирательной комиссией Свердловской области совместно с Министерством общего и профессионального образования Свердловской области и Департаментом по делам молодежи Свердловской области, состоялся первый областной сбор актива детского и молодежного самоуправления.

В оздоровительный лагерь “Заря” (г. Асбест) в сопровождении своих кураторов, педагогов и председателей территориальных избирательных комиссий приехали ребята – руководители и активисты детских, ученических, молодежных организаций само- и соуправления различных форм, организационной структуры, правового статуса, полномочий и компетенции почти из 40 муниципальных образований Свердловской области.

В ходе сборов ребята обменивались опытом, учились работать в коллективе и с коллективом, участвовали в различных тренингах, практических занятиях, коллективных творческих делах, мастер-классах и просто общались. Как много было сделано за 4 дня сборов, как много было свежих предложений и идей со стороны ребят. Разновозрастные команды, в которых работали участники, в первые же часы сборов были созданы по принципу территориальной приближенности. И все были вместе, и все делали сообща и зачастую сами ребята руководили взрослыми.

Много ценного вынесли ребята из этих сборов, они научились работать в команде, быть лидерами, не ущемляя при этом интересов других, они приобрели много новых интересных друзей, они “на коротке” пообщались с руководителями областного и муниципального уровня.

Не меньшую пользу принесли сборы и их взрослым участникам – педагогам и руководителям территориальных избирательных комиссий. Ребята внесли ряд существенных предложений по изменению Положения о смотре-конкурсе моделей детского и молодежного самоуправления, в частности, они предложили создать параллельно со взрослым жюри конкурса детское жюри, кроме того, изме-

нить сроки проведения смотра-конкурса. Руководство Избирательной комиссии Свердловской области приняло решение прислушаться к юным участникам сборов и на ближайшем заседании комиссии в Положение о смотре-конкурсе будут внесены соответствующие поправки.

Большую благодарность хотелось бы выразить сотрудникам Института развития регионального образования Свердловской области. Именно они помогли создать особую атмосферу непринужденности, помогли ребятам проявить себя и научили взрослых уважать и слышать детей. И, конечно же, сборы не могли состояться без помощи Департамента по делам молодежи Свердловской области и гостеприимства администрации и сотрудников оздоровительного лагеря “Заря”.

Смотр-конкурс моделей детского самоуправления еще только начинается, но его старт – сборы актива – удался на славу. Уверены, что и продолжение будет соответствующим!

2 сентября 2005 года

Информация

Об итогах заседания Избирательной комиссии Свердловской области

29 сентября 2005 года состоялось очередное заседание Избирательной комиссии Свердловской области.

Начало заседания комиссии было посвящено торжественному награждению почетными грамотами и благодарственными письмами Избирательной комиссии Свердловской области организаторов первых областных сборов актива ученического и молодежного самоуправления Свердловской области. Почетной грамотой награждены: Зыкова Татьяна Валерьевна, заведующая отделом Института развития регионального образования Свердловской области и Почечихина Вера Николаевна, первый заместитель директора Института развития регионального образования Свердловской области. Благодарственные письма вручены специалистам Института развития регионального образования Свердловской области М.Б.Негановой, Н.Н.Перетягиной, В.И.Подкорытову, Л.Н.Ткачевой, Т.М.Чухненко, П.В.Шивареву, Т.А.Шиваревой, а также президенту Свердловской областной общественной организации “Ассоциация учащейся молодежи” А.Ф.Широкову, педагогу-организатору Центра детского творчества “Химмашевец” П.Г.Введенскому, директору Центра социально-психологической помощи детям и молодежи “Форпост” Ю.Ю.Дерягиной, председателю регионального отделения Российского детского фонда М.Г.Черкасовой.

На заседании комиссии на пост председателя избирательной комиссии муниципального образования “город Екатеринбург” была предложена кандидатура Красноперова Сергея Михайловича. На заседании избирательной комиссии муниципального образования “город Екатеринбург”, состоявшемся 29 сентября 2005 года Красноперов Сергей Михайлович был единогласно избран председателем комиссии.

В ходе заседания члены комиссии обсудили вопрос об исполнении органами местного самоуправления, государственными органами Свердловской области положений федерального законодательства по регистрации (учету) избирателей. Было отмечено что деятельность большинства глав муниципальных образований по исполнению требований законодательства при организации решения задачи

заполнения базы данных о зарегистрированных избирателях заслуживает одобрения. В целом по области наполнение базы данных ГАС “Выборы” о зарегистрированных избирателях, участниках референдума составляет 97 процентов. В полном объеме сведения о зарегистрированных избирателях в Избирательную комиссию Свердловской области представлены по 34 муниципальным образованиям. Вместе с тем в ряде муниципальных образований главы местных администраций не приняли исчерпывающих мер по исполнению требований закона в части заполнения Регистра избирателей. Так, в Дзержинском и Тагилстроевском районах города Нижнего Тагила, Артемовском, Нижнесергинском и Тавдинском районах объем заполненных данных не превышает 90 процентов. Причинами медленного заполнения баз данных ГАС “Выборы” в части информации об избирателях являются недостаточно эффективное взаимодействие глав администраций муниципальных образований с органами регистрационного учета граждан, иными органами, осуществляющими учет населения, территориальными избирательными комиссиями, а также недостаточная оснащенность отдельных подразделений паспортно-визовых служб городских и районных органов внутренних дел оргтехникой и квалифицированными работниками для осуществления регистрационного учета на электронных носителях. В отдельных муниципальных образованиях главами администраций не установлены порядок, источники и сроки представления органами, осуществляющими учет населения, сведений, необходимых для формирования и ведения Регистра избирателей.

В результате обсуждения вопроса о регистрации избирателей Избирательная комиссия Свердловской области постановила предложить главам местных администраций муниципальных образований установить до 15 октября 2005 года порядок и сроки предоставления органами, осуществляющими учет населения, сведений о гражданах, предусмотренных федеральным законом для формирования и ведения Регистра избирателей, а также не позднее 25 числа каждого месяца передавать в Избирательную комиссию Свердловской области сведения для формирования и ведения Регистра избирателей, предусмотренные пунктами 5-8 статьи 16 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Главам также было предложено принять дополнительные кадровые и организационно-технические меры по завершению до 30 октября 2005 года формирования Регис-

тра избирателей. Кроме того, решено провести до 15 декабря 2005 года областное совещание с главами местных администраций муниципальных образований, органами, осуществляющими учет населения, территориальными избирательными комиссиями для обсуждения и согласования порядка взаимодействия по выполнению требований федерального законодательства по формированию и ведению Регистра избирателей.

На заседании рассмотрен вопрос о работе территориальных избирательных комиссий со статусом юридического лица по реализации Областного закона “Об обращениях граждан”. В период с 1 января по 1 сентября 2005 года в территориальные избирательные комиссии поступило 337 письменных и устных обращений. Анализ отчетов территориальных избирательных комиссий о поступивших обращениях, а также результаты проверки ряда территориальных избирательных комиссий свидетельствуют о том, что в целом порядок и сроки рассмотрения обращений, ответов на них соблюдается. Во всех территориальных комиссиях созданы рабочие группы по предварительному рассмотрению поступивших обращений. На все обращения были направлены исчерпывающие и своевременные ответы заявителям. Вместе с тем не всеми председателями территориальных избирательных комиссий соблюдаются положения закона о ведении личного приема посетителей, об установлении определенных часов приема граждан, организаций, государственных и иных органов. Кроме того, из 58 территориальных избирательных комиссий со статусом юридического лица в 26 комиссиях за рассматриваемый период не зарегистрировано ни одного обращения. Члены комиссии поручили председателям территориальных избирательных комиссий до 1 ноября 2005 года рассмотреть на своих заседаниях вопросы организации работы с обращениями граждан, организаций, государственных и иных органов, уделив особое внимание выработке комплекса мер, связанных с повышением активности участников избирательного процесса в период между выборами, а также указали на необходимость организации учета устных обращений, установления определенных часов личного приема граждан, представителей организаций, государственных и иных органов и доведения данной информации до сведения указанных субъектов через средства массовой информации.

Кроме того, на заседании утверждены форма и порядок составления финансового отчета о поступлении и расходовании денежных

средств областного бюджета, выделенных территориальным избирательным комиссиям, избирательной комиссии муниципального образования “Камышловский район”, окружным и участковым избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях 9 октября 2005 года.

Следующее заседание Избирательной комиссии Свердловской области запланировано на 13 октября 2005 года.

29 сентября 2005 года

**Примерный перечень публикаций
территориальной избирательной комиссии как комиссии,
организующей выборы**

Официальные публикации:

1. Решение о назначении выборов.
2. Календарь основных мероприятий.
3. Решение о сроке приема предложений по составу окружных избирательных комиссий.
4. Решение о сроке приема предложений по составу участковых избирательных комиссий.
5. Состав и месторасположение окружных и участковых избирательных комиссий.
6. Решение об утверждении схемы избирательных округов.
7. Информация о зарегистрированных кандидатах.
8. Информация о доходах и имуществе зарегистрированных кандидатов.
9. Информация о недостоверности представленных кандидатами сведений.
10. Итоги жеребьевки бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади.
11. Информация о поступлении денежных средств в избирательные фонды и их расходовании (за 10 дней до голосования).
12. Перечень муниципальных средств массовой информации, обязанных предоставлять эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации.
13. Перечень средств массовой информации, имеющих право предоставлять свои услуги для целей агитации.
14. Опубликование сведений об избирательных участках.
15. Информация о времени и месте голосования.

16. Опубликование итогов голосования.

17. Финансовый отчет о размерах, источниках формирования и расходах избирательных фондов.

Информационные публикации по всем стадиям избирательной кампании:

1. Избирательные права граждан. Пассивное и активное избирательное право.

2. О порядке формирования, полномочиях и ответственности окружных, участковых избирательных комиссий.

3. О порядке выдвижения и регистрации кандидатов.

4. Финансирование избирательной кампании, избирательные фонды.

5. Правила агитации. Информирование избирателей, опросы общественного мнения при подготовке и проведении выборов.

6. Порядок голосования и подведения итогов голосования.

**Положение
об аккредитации представителей
средств массовой информации
при Избирательной комиссии Свердловской области**

1. Общие положения

Аккредитация представителей средств массовой информации при Избирательной комиссии Свердловской области осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации “О средствах массовой информации” в целях создания необходимых условий для профессиональной деятельности представителей средств массовой информации по освещению работы Избирательной комиссии Свердловской области по подготовке и проведению выборов, совершенствования взаимодействия со средствами массовой информации.

2. Виды аккредитации

2.1. Аккредитация может быть постоянной и временной.

2.2. Постоянная аккредитация осуществляется для представителей средств массовой информации сроком на один год с возможной последующей пролонгацией на такой же срок.

2.3. Временная аккредитация предоставляется на срок, необходимый для выполнения конкретного редакционного задания, либо для замены постоянно аккредитованного представителя в случае его болезни, отпуска, командировки на срок не более трех месяцев.

3. Порядок аккредитации

3.1. Заявка редакции средства массовой информации на аккредитацию своего представителя подается на имя председателя Избира-

тельной комиссии Свердловской области на официальном бланке редакции за подписью главного редактора, заверенная печатью.

3.2. К заявке прилагаются копия о регистрации средства массовой информации, 2 фотографии (3x4 см) каждого представителя средства массовой информации.

В заявке необходимо указать:

полное наименование средства массовой информации, тираж, периодичность, адрес редакции, номера телефонов и факсов, сведения об учредителях;

полностью фамилия, имя, отчество представленного на аккредитацию представителя средства массовой информации, должность, домашний адрес, телефон (домашний и рабочий);

вид аккредитации.

3.3. Решение об аккредитации принимается председателем Избирательной комиссии Свердловской области в пятидневный срок со дня поступления заявки на аккредитацию.

3.4. Отказ в аккредитации может осуществляться по следующим основаниям:

содержание заявки не соответствует требованиям данного Положения; аккредитуемый представитель средства массовой информации был ранее лишен аккредитации за нарушение правил аккредитации либо распространение не соответствующих действительности сведений, порочащих честь и достоинство должностных лиц Избирательной комиссии Свердловской области либо деловую репутацию комиссии как государственного органа, что подтверждено вступившим в законную силу решением суда.

3.5. После принятия решения об аккредитации представителя средства массовой информации Избирательная комиссия Свердловской области выдает аккредитуемому представителю средства массовой информации удостоверение.

3.6. В случае утраты или порчи удостоверения аккредитованный представитель средства массовой информации обязан сообщить об этом в Избирательную комиссию Свердловской области. Выдача нового удостоверения производится в течение пяти дней со дня получения сообщения об утере или порче.

3.7. Аккредитационное удостоверение обеспечивает беспрепятственный проход в здание Дома Правительства Свердловской области, а так же на все открытые заседания и мероприятия Избирательной комиссии Свердловской области.

4. Квоты для аккредитации

Количество представителей одного средства массовой информации определяется с учетом реальных возможностей их размещения в помещениях, в которых проводятся заседания и иные мероприятия Избирательной комиссии Свердловской области и не может превышать трех человек от одного средства массовой информации.

5. Технический персонал

5.1. Технический персонал, обслуживающий представителей аудиовизуальных средств массовой информации, аккредитации не подлежит и выполняет свои профессиональные обязанности под руководством аккредитованного в комиссии представителя средства массовой информации.

5.2. Работа телевизионного оператора допускается только с аккредитованным представителем средства массовой информации.

5.3. Количественный состав технического персонала и особенности его работы в зале заседаний согласуются с пресс-секретарем Избирательной комиссии Свердловской области.

5.4. Вход в зал обеспечивается до начала или во время перерывов заседаний Комиссии, иных организуемых комиссией мероприятий.

5.5. Передвигаться по залу заседания во время работы комиссии могут теле- и звукооператоры, осветители, выполняющие съемку и звукозапись, не создавая при этом помех для работы членам комиссии и приглашенным лицам.

6. Основные направления работы с аккредитованными представителями средств массовой информации

Представителям средств массовой информации, аккредитованным при Избирательной комиссии Свердловской области, обеспечиваются надлежащие условия для профессиональной деятельности по оперативному освещению работы. В этих целях пресс-секретарь Избирательной комиссии Свердловской области:

- предварительно извещает о дате, времени и месте проведения заседаний и иных мероприятий;
- предоставляет рабочие места во время заседаний и иных мероприятий;
- обеспечивает представителей средств массовой информации необходимыми информационными материалами и иными документами;

- оказывает содействие в организации индивидуальных встреч и бесед с председателем, заместителем председателя и секретарем Избирательной комиссии Свердловской области;
- организует проведение брифингов, пресс-конференций, встреч по вопросам деятельности Избирательной комиссии Свердловской области.

7. Права аккредитованных представителей средств массовой информации

Аккредитованные представители средств массовой информации имеют право:

- заблаговременно получать информацию о предстоящих заседаниях, совещаниях и других мероприятиях;
- знакомиться с информационно-справочными материалами (повесткой дня, проектами правовых актов, текстами заявлений, пресс-релизами и другими документами);
- присутствовать во время проведения открытых заседаний и мероприятий Избирательной комиссии Свердловской области;
- пользоваться технической аппаратурой, необходимой для проведения аудио-, видео- или киносъемки, звукозаписи;
- посещать брифинги, пресс-конференции, иные мероприятия, специально предназначенные для прессы.

8. Обязанности аккредитованных представителей средств массовой информации

В ходе проведения мероприятий аккредитованный представитель средства массовой информации должен:

- не вмешиваться в ход мероприятия, на котором он присутствует (если оно не специально организовано для прессы);
- соблюдать правила, которые определены для специальных, особых мероприятий;
- соблюдать порядок организации и проведения персональных встреч и бесед с председателем, заместителем председателя и секретарем Избирательной комиссии Свердловской области.

9. Лишение аккредитации

9.1. Представитель средства массовой информации может быть лишен аккредитации:

при увольнении представителя средства массовой информации из редакции (в этом случае редакция вправе аккредитовать другого представителя);

при прекращении деятельности средства массовой информации;

в случае распространения не соответствующих действительности сведений, порочащих честь и достоинство должностных лиц Избирательной комиссии Свердловской области либо деловую репутацию комиссии как государственного органа, что подтверждено вступившим в законную силу решением суда.

9.2. Решение о лишении представителя средства массовой информации аккредитации принимает председатель Избирательной комиссии Свердловской области. Решение должно быть мотивированным, письменно оформленным, содержать ссылки на действующее законодательство о средствах массовой информации.

9.3. Отказ в аккредитации, лишение аккредитации, а равно нарушение прав аккредитованного представителя средства массовой информации могут быть обжалованы в суде в соответствии с законодательством.

**Сводный план мероприятий,
организуемых территориальными избирательными
комиссиями в рамках реализации собственных программ
повышения правовой культуры избирателей на 2005 год
и требующих финансирования из областного бюджета**

**1. Организационно-методическое обеспечение
Программы повышения правовой культуры**

Работа Центра повышения правовой культуры	Работа координационно-методического совета	Работа межтерриториальных центров
Алапаевская городская	Артинская районная	Алапаевская городская
Екатеринбург Железнодорожная	Асбестовская городская	Ревдинская районная
Качканарская городская	Белоярская районная	Тавдинская районная
Каменск-Уральская городская	Березовская городская	Красноуфимская районная
Нижний Тагил Дзержинская	Верхнесалдинская районная	
Нижний Тагил Ленинская	Екатеринбург Верх-Исетская	
Ревдинская районная	Екатеринбург Кировская	
Североуральская городская	Екатеринбург Чкаловская	
Сухоложская городская	Ирбитская городская	
Тавдинская районная	Ирбитская районная	
Талицкая районная	Каменская районная	
	Карпинская городская	

	Качканарская городская	
	Каменск-Уральская городская	
	Красноуфимская районная	
	Красноуфимская городская	
	Невьянская районная	
	Туринская районная	

2. Организация обучения кадров избирательных комиссий

Проведение учебных семинаров по разработанным Избирательной комиссией Свердловской области тематическим планам и собственным программам организуют все территориальные избирательные комиссии.

3. Организация обучения представителей политических партий, общественных объединений (семинары, “круглые столы”)

Алапаевская городская	Каменская районная
Асбестовская городская	Качканарская городская
Верхнесалдинская районная	Лесная городская
Екатеринбург Верх-Исетская	Североуральская городская
Екатеринбург Кировская	Серовская городская
Екатеринбург Ленинская	Сухоложская городская
Екатеринбург Орджоникидзевская	Тавдинская районная
Ирбитская городская	Талицкая районная
Ирбитская районная	Туринская районная

4. Организация обучения представителей средств массовой информации (семинары, “круглые столы”)

Алапаевская городская	Североуральская городская
Асбестовская городская	Серовская городская
Верхнесалдинская районная	Сухоложская городская
Ирбитская районная	Тавдинская районная
Качканарская городская	Талицкая районная
Лесная городская	Туринская районная
Невьянская районная	

5. Правовое обучение через СМИ (теле- и радиопередачи, публикации в печатных СМИ)

Алапаевская городская	Каменск-Уральская городская
Верхнесалдинская районная	Невьянская районная
Екатеринбург Верх-Исетская	Нижний Тагил Дзержинская
Екатеринбург Железнодорожная	Нижний Тагил Ленинская
Екатеринбург Кировская	Североуральская городская
Екатеринбург Ленинская	Серовская городская
Екатеринбург Октябрьская	Сухоложская городская
Екатеринбург Чкаловская	Сысертская районная
Ирбитская городская	Тавдинская районная
Ирбитская районная	Талицкая районная
Каменская районная	Туринская районная
Качканарская городская	

6. Правовое просвещение избирателей

6.1. Проведение конкурсов, олимпиад с учащимися учреждений общего и профессионального образования.

Алапаевская городская	Каменск-Уральская городская
Асбестовская городская	Качканарская городская
Березовская городская	Лесная городская
Верхнесалдинская районная	Невьянская районная
Екатеринбург Верх-Исетская	Полевская городская
Екатеринбург Железнодорожная	Североуральская городская
Екатеринбург Ленинская	Серовская городская
Екатеринбург Октябрьская	Сухоложская городская
Екатеринбург Орджоникидзевская	Сысертская районная
Екатеринбург Чкаловская	Тавдинская районная
Ирбитская городская	Талицкая районная
Ирбитская районная	Туринская районная
Каменская районная	

6.2. Деловые игры по организации молодежного самоуправления.

Алапаевская городская	Каменск-Уральская городская
Асбестовская городская	Лесная городская

Березовская городская	Невьянская районная
Богдановичская районная	Нижний Тагил Дзержинская
Верхнесалдинская районная	Нижний Тагил Ленинская
Екатеринбург Верх-Исетская	Полевская городская
Екатеринбург Железнодорожная	Североуральская городская
Екатеринбург Орджоникидзевская	Сысертская районная
Екатеринбург Чкаловская	Тавдинская районная
Ирбитская городская	Талицкая районная
Ирбитская районная	Туринская районная
Каменская районная	

6.3. Работа по разъяснению избирательного законодательства в трудовых коллективах.

Асбестовская городская	Каменская районная
Березовская городская	Качканарская городская
Верхнесалдинская районная	Невьянская районная
Екатеринбург Верх-Исетская	Нижний Тагил Дзержинская
Екатеринбург Железнодорожная	Нижний Тагил Ленинская
Ирбитская городская	Североуральская городская
Ирбитская районная	Сухоложская городская

6.4. Совместная работа с учреждениями культуры по организации мероприятий.

Березовская городская	Каменская районная
Екатеринбург Железнодорожная	Лесная городская
Екатеринбург Кировская	Североуральская городская
Екатеринбург Ленинская	Серовская городская
Екатеринбург Орджоникидзевская	Тавдинская районная
Екатеринбург Чкаловская	Талицкая районная
Ирбитская районная	

6.5. Совместная работа с учреждениями образования по организации мероприятий.

Алапаевская городская	Каменск-Уральская городская
Асбестовская городская	Качканарская городская
Березовская городская	Лесная городская

Богдановичская районная	Невьянская районная
Верхнесалдинская районная	Нижний Тагил Дзержинская
Екатеринбург Верх-Исетская	Нижний Тагил Ленинская
Екатеринбург Железнодорожная	Полевская городская
Екатеринбург Кировская	Североуральская городская
Екатеринбург Ленинская	Серовская городская
Екатеринбург Октябрьская	Сухоложская городская
Екатеринбург Чкаловская	Сысертская районная
Ирбитская городская	Тавдинская районная
Ирбитская районная	Туринская районная
Каменская районная	

6.6. Проведение информационных дней.

Екатеринбург Железнодорожная	Североуральская городская
Екатеринбург Ленинская	Тавдинская районная
Нижний Тагил Дзержинская	Туринская районная
Нижний Тагил Ленинская	

6.7. Организация работы Клубов молодых избирателей (учащаяся молодежь).

Алапаевская городская	Качканарская городская
Асбестовская городская	Невьянская районная
Верхнесалдинская районная	Североуральская городская
Екатеринбург Верх-Исетская	Серовская городская
Екатеринбург Кировская	Сухоложская городская
Екатеринбург Ленинская	Талицкая районная
Екатеринбург Октябрьская	Туринская районная
Каменская районная	

6.8. Организация работы Клубов избирателей (работающее население и ветераны).

Березовская городская	Ирбитская городская
Верхнесалдинская районная	Североуральская городская
Екатеринбург Кировская	Талицкая районная
Екатеринбург Орджоникидзевская	

6.9. Разработка и проведение учебных курсов по избирательному праву (в рамках учебных дисциплин и факультативных занятий).

Алапаевская городская	Екатеринбург Кировская
Богдановичская районная	Екатеринбург Октябрьская
Верхнесалдинская районная	Качканарская городская
Екатеринбург Верх-Исетская	Невьянская районная
Екатеринбург Железнодорожная	

7. Работа по информированию избирателей через сайты и создание информационных сайтов территориальных избирательных комиссий

Верхнесалдинская районная	Ирбитская районная
Екатеринбург Железнодорожная	Качканарская городская
Екатеринбург Октябрьская	Красноурьинская городская
Екатеринбург Орджоникидзевская	Североуральская городская
Екатеринбург Чкаловская	Серовская городская
Ирбитская городская	Сысертская районная

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
1. Правовая культура избирателей, роль и место избирательных комиссий	6
2. Цели и задачи, решаемые в рамках реализации программ повышения правовой культуры избирателей, организаторов и других участников выборов и референдумов.	11
3. Планирование деятельности избирательных комиссий по повышению профессионального уровня организаторов выборов, формированию правовой культуры избирателей	13
4. Повышение уровня профессиональной подготовки организаторов избирательного процесса (на примере субъекта Российской Федерации)	16
5. Работа по подбору профессиональных кадров (резерва) комиссий всех уровней	22
6. Повышение правовой культуры представителей политических партий, иных общественных объединений, средств массовой информации	24
7. Правовое просвещение избирателей	25
8. Информационное обеспечение Программы	34

9. Планирование и организация работы межтерриториальных центров повышения правовой культуры	36
10. Взаимодействие избирательных комиссий с органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления по проблемам обучения избирателей и организаторов выборов	40
11. Использование возможностей средств массовой информации при реализации Программы повышения правовой культуры	42
12. Контроль за выполнением мероприятий Программы по повышению правовой культуры организаторов выборов и избирателей	49

ПРИЛОЖЕНИЯ

<i>Приложение № 1.</i> Основные разделы примерной программы учебно-практического курса для обучения членов территориальных избирательных комиссий. Тематический план учебно-практического курса	53
<i>Приложение № 2.</i> Программа семинара с председателями территориальных избирательных комиссий со статусом юридического лица	64
Программа семинара-совещания с председателями территориальных избирательных комиссий со статусом юридического лица и системными администраторами	65
Программы семинара-совещания с председателями территориальных	

избирательных комиссий со статусом юридического лица	66
<i>Приложение № 3.</i> Программа выездного семинара-совещания с руководителями окружных и территориальных избирательных комиссий по вопросам подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва	68
Программа выездного семинара-совещания с председателями территориальных избирательных комиссий Западного и Южного управленческих округов	71
<i>Приложение № 4.</i> Примерная программа учебно-практического курса “Избирательное законодательство и организация выборов” (для обучения представителей политических партий и общественных организаций Свердловской области).....	74
<i>Приложение № 5.</i> Примерная программа учебно-практического курса “Избирательное законодательство и организация выборов” (для обучения руководителей средств массовой информации, журналистов, аккредитованных при комиссии).....	76
<i>Приложение № 6.</i> Примерный план издательской деятельности Избирательной комиссии Свердловской области на 2005 год	78
<i>Приложение № 7.</i> Положение о межтерриториальном едином Центре повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов на базе Алапаевской городской территориальной избирательной комиссии	81

План работы межтерриториального Центра повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов при Алапаевской городской территориальной избирательной комиссии на 2005 год.....	87
<i>Приложение № 8.</i> Примерный сценарий декабрьского выпуска ток-шоу “Все как есть”, тема “Новая редакция Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”	89
Примерный сценарий январского выпуска ток-шоу “Все как есть”, тема “Реформа местного самоуправления и муниципальные выборы”...	93
<i>Приложение № 9.</i> Пресс-релиз. О семинаре-совещании.....	97
Пресс-релиз. Об областном сборе актива детского и молодежного самоуправления.....	99
Информация. Об итогах заседания Избирательной комиссии Свердловской области.....	101
<i>Приложение № 10.</i> Примерный перечень публикаций территориальной избирательной комиссии как комиссии, организующей выборы	105
<i>Приложение № 11.</i> Положение об аккредитации представителей средств массовой информации при Избирательной комиссии Свердловской области.....	107
<i>Приложение № 12.</i> Сводный план мероприятий, организуемых территориальными избирательными комиссиями в рамках реализации собственных программ повышения правовой культуры избирателей на 2005 год и требующих финансирования из областного бюджета	112