

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Издательская серия
«Зарубежное и сравнительное избирательное право»

Современные избирательные системы

Выпуск пятнадцатый

Республика Беларусь
Боливия
Восточный Тимор

Москва
2020

УДК 342.8
ББК 67.400.5
С56

Издание осуществлено в рамках реализации Сводного плана основных мероприятий федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей в Российской Федерации на 2020 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 25 декабря 2019 года № 236/1758-7.

Авторы:

Лафитский Владимир Ильич — раздел о Республике Беларусь;
Автономов Алексей Станиславович — раздел о Боливии;
Лафитская Юлия Владимировна — раздел о Восточном Тиморе.

Научные редакторы — кандидат юридических наук *В.И. Лафитский*,
доктор юридических наук *В.И. Лысенко*.

Современные избирательные системы. Вып. 15: Республика
С56 Беларусь, Боливия, Восточный Тимор / В.И. Лафитский, А.А. Автономов, Ю.В. Лафитская; Науч. ред. В.И. Лафитский, В.И. Лысенко. — М.: РЦОИТ, 2020. — 580 с.

В работе исследуются избирательные системы Республики Беларусь, Боливии и Восточного Тимора — государств, различающихся по формам государственного устройства, политическим и правовым традициям. Наиболее подробно в ней рассматриваются тенденции развития избирательно-го законодательства, вопросы обеспечения избирательных прав граждан, выдвижения кандидатов, финансирования выборов, порядка проведения выборов.

Работа продолжает серию исследований современных избирательных систем. Публикуемые материалы – это ценный зарубежный опыт, который может быть использован в целях совершенствования российского законодательства о выборах, а также преподавания основ избирательного права.

Книга будет полезна аспирантам, преподавателям вузов, работникам избирательных комиссий и всем интересующимся основами избирательного права.

ISBN 978-5-907349-29-2

© РЦОИТ при ЦИК России, 2020

Оглавление

Избирательная система Республики Беларусь

Введение	9
Глава I. Правовая основа избирательной системы и референдумов	16
§ 1. Система источников правового регулирования избирательной системы и референдумов	16
§ 2. Конституционные основы выборов и референдумов	17
§ 3. Избирательный кодекс Республики Беларусь	20
§ 4. Другие акты законодательства о выборах и референдумах	22
§ 5. Принципы законодательства о выборах и референдумах	25
Глава II. Территориальные и организационные основы проведения выборов и референдумов	29
§ 1. Избирательные округа и участки	29
§ 2. Списки избирателей	34
§ 3. Система органов, обеспечивающих подготовку и проведение выборов, референдумов, отзыва депутатов	36

§ 4. Центральная комиссия по проведению выборов и референдумов	40
§ 5. Структурное построение нижестоящих комиссий	53
Глава III. Информационное и финансовое обеспечение процессов проведения выборов, референдумов, голосований по отзыву депутатов	63
§ 1. Транспарентность и гласность деятельности комиссий ...	63
§ 2. Правовое регулирование электоральной агитации	68
§ 3. Финансирование выборов и избирательных кампаний....	77
Глава IV. Общий порядок голосования и ответственности за нарушения законодательства о выборах, референдумах, отзыве депутатов	84
§ 1. Общий порядок голосования.....	84
§ 2. Ответственность за нарушение требований законодательства о выборах, референдумах и отзыве депутатов	92
Глава V. Система выборов Республики Беларусь.....	98
§ 1. Выборы Президента Республики Беларусь.....	98
§ 2. Выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания и местных Советов	117
§ 3. Выборы Совета Республики Национального собрания	136
Глава VI. Отзыв лиц, избранных в состав представительных органов.....	142
§ 1. Порядок отзыва депутатов Палаты представителей и местных Советов.....	143
§ 2. Отзыв члена Совета Республики.....	153
Глава VII. Правовое регулирование референдумов	159
§ 1. Национальные референдумы	159
§ 2. Местные референдумы.....	173
Приложение.....	178
Библиография.....	180

Избирательная система Боливии

Введение	181
Глава I. Государственно-правовое развитие Боливии	221
§ 1. Древняя государственность	221
§ 2. Испанское колониальное правление	241
§ 3. Провозглашение независимости и конституционное развитие Боливии до принятия действующей Конституции	251
Глава II. Конституционное и законодательное регулирование выборов и референдумов в современной Боливии	283
§ 1. Разработка и принятие Конституции, вступившей в силу в 2009 году	283
§ 2. Конституционное регулирование выборов	295
§ 3. Законодательное регулирование выборов	302
Глава III. Практика проведения выборов и референдумов в Боливии	315
§ 1. Вводные замечания	315
§ 2. Всеобщие выборы 1938 года	315
§ 3. Всеобщие выборы 1940 года	316
§ 4. Всеобщие выборы 1942 года	316
§ 5. Всеобщие выборы 1944 года	317
§ 6. Всеобщие выборы 1947 года	318
§ 7. Всеобщие выборы 1949 года	319
§ 8. Всеобщие выборы 1956 года	319
§ 9. Всеобщие выборы 1958 года	320
§ 10. Всеобщие выборы 1960 года	321
§ 11. Всеобщие выборы 1962 года	322
§ 12. Всеобщие выборы 1964 года	323
§ 13. Всеобщие выборы 1966 года	324
§ 14. Всеобщие выборы 1979 года	326

§ 15. Всеобщие выборы 1980 года.....	328
§ 16. Всеобщие выборы 1985 года.....	330
§ 17. Всеобщие выборы 1989 года.....	333
§ 18. Всеобщие выборы 1993 года.....	334
§ 19. Всеобщие выборы 1997 года.....	336
§ 20. Всеобщие выборы 2002 года.....	338
§ 21. Всеобщие выборы 2005 года.....	340
§ 22. Выборы 2006 года в Учредительное Собрание.....	341
§ 23. Референдум 2008 года о доверии Президенту, Вице-президенту и префектам департаментов	343
§ 24. Референдум 2009 года по принятию Конституции	344
§ 25. Всеобщие выборы 2009 года.....	345
§ 26. Местные референдумы 2009 года об учреждении автономий крестьянских изначальных коренных народов.....	347
§ 27. Департаментские, региональные и муниципальные выборы 2010 года	349
§ 28. Выборы судей 2011 года	358
§ 29. Всеобщие выборы 2014 года.....	360
§ 30. Департаментские, региональные и муниципальные выборы 2015 года	361
§ 31. Референдум 2016 года о поправке к Конституции о допустимости переизбрания Президента и Вице-президента на третий срок подряд.....	367
§ 32. Референдумы 2015–2016 годов об одобрении уставов автономий крестьянских изначальных коренных народов.....	367
§ 33. Выборы судей 2017 года	369
§ 34. Первичные выборы 2019 года.....	377
§ 35. Всеобщие выборы 2019 года.....	380
§ 36. Всеобщие выборы 2020 года.....	381
Заключение.....	383

Избирательная система Демократической Республики Восточный Тимор

Введение. История, основы государственного устройства и политическая система Восточного Тимора.....	404
Глава I. Правовое регулирование электоральных процессов	415
§ 1. Конституционные основы электоральных процессов.....	415
§ 2. Система законодательства о выборах.....	419
Глава II. Участники электоральных процессов.....	425
§ 1. Избирательные органы.....	425
§ 2. Избирательный корпус.....	433
§ 3. Кандидаты на выборные должности.....	438
§ 4. Политические партии и общественные объединения.....	441
Глава III. Финансирование и медийное освещение электоральных процессов.....	448
§ 1. Государственное финансирование выборов	448
§ 2. Финансирование избирательных кампаний	451
§ 3. Правовое регулирование участия средств массовой информации в электоральных процессах	454
Глава IV. Правовое регулирование парламентских выборов	457
§ 1. Законодательные основы формирования Национального парламента	457
§ 2. Порядок выдвижения и избирательные кампании кандидатов на выборах членов Национального парламента.....	461
§ 3. Порядок проведения голосования и установления результатов парламентских выборов.....	463
Глава V. Правовое регулирование президентских выборов	467
§ 1. Законодательные основы выборов Президента	467

§ 2. Порядок выдвижения и избирательные кампании кандидатов в Президенты	469
§ 3. Порядок проведения голосования, подсчета голосов и установления результатов выборов	474
Глава VI. Правовое регулирование выборов в органы местного самоуправления	479
§ 1. Электоральные процессы на низовом уровне местного самоуправления	479
§ 2. Электоральные процессы в общинах	486
§ 3. Иные формы прямого волеизъявления избирателей в территориальных образованиях местного самоуправления	496
Глава VII. Ответственность за электоральные правонарушения	499
§ 1. Политические и административные санкции за электоральные правонарушения	499
§ 2. Уголовная ответственность за электоральные правонарушения	501
Приложения	507
Библиография	571

Избирательная система Республики Беларусь

Введение

Исторический очерк

Беларусь — колыбель и Отчизна одной из трех основных ветвей древнерусского этноса — стала формироваться в первые века нашей эры как союз родственных племен, а в дальнейшем — удельных княжеств, в ряду которых господствующее положение с IX века заняло Полоцкое княжество.

В 1392 году земли будущей Беларуси вошли в состав Великого княжества Литовского, в 1569 году — Речи Посполитой, объединившей Королевство Польское и Великое княжество Литовское.

Русское царство предпринимало попытки воссоединения древнерусских земель в Ливонской (1558–1583 гг.) и русско-польской (1654–1667 гг.) войнах. Но надолго сохранить их под своей властью оно не смогло.

Эту задачу Российская Империя решила только через столетие, после поражения и раздела Речи Посполитой в результате нескончаемой череды войн с соседними государствами.

В 1776 году в Российской Империи была создана Полоцкая губерния, которая после воссоединения ряда других земель вошла

в 1796 году в состав единой Белорусской губернии. Но в 1802 году она была разделена на Витебскую и Могилёвскую губернии.

Вновь белорусские земли воссоединились лишь после крушения Российской Империи. В марте 1918 года была создана Белорусская Народная Республика, которая была преобразована с 1 января 1919 года в Белорусскую Советскую Социалистическую Республику (БССР). В 1922 году она стала одним из первых четырех государств, образовавших СССР (Союз Советских Социалистических Республик).

После Второй мировой войны Беларусь вошла в состав Организации Объединенных Наций (1945 г.) и ЮНЕСКО (1954 г.), как одно из основных государственных образований СССР.

Новый этап в государственном развитии Беларуси наступил с распадом СССР.

27 июля 1990 года Верховный Совет БССР принял Декларацию о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики. Закон от 25 августа 1991 года придал этому документу статус конституционного закона, что фактически означало провозглашение независимости БССР. Закон от 19 сентября 1991 года переименовал БССР в Республику Беларусь.

15 марта 1994 года Верховный Совет Республики Беларусь принял новую Конституцию Республики Беларусь, текст которой был существенно обновлен на референдуме 24 ноября 1996 года.

Основные черты и форма правления государства

Конституция 1994 года устанавливает, что Республика Беларусь является унитарным демократическим социальным правовым государством (статья 1) с президентской формой правления¹.

Согласно статье 79 Конституции, Президент Республики Беларусь как глава государства и гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина, олицетворяет единство народа; гарантирует

¹ Конституция Республики Беларусь здесь и далее цитируется по Национальному правовому Интернет-порталу Республики Беларусь: <http://www.pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus>.

реализацию основных направлений внутренней и внешней политики; представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями; принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности; обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти; осуществляет посредничество между органами государственной власти.

С 1994 года Президентом Республики Беларусь является Александр Григорьевич Лукашенко.

Национальное собрание (Парламент) — представительный и законодательный орган Республики Беларусь — состоит из двух палат: Палаты представителей и Совета Республики (статья 90 Конституции).

Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство — Совет Министров Республики Беларусь — центральный орган государственного управления (статья 106 Конституции).

Судебная власть принадлежит судам, система которых устанавливается законом в соответствии с принципами территориальности и специализации (статья 109 Конституции).

Согласно Кодексу Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей от 29 июня 2006 года, систему судов общей юрисдикции возглавляет Верховный суд Республики Беларусь (статья 51)² — «единый высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам»³.

Особое место в судебной системе занимает Конституционный суд, который наделен функцией предварительного контроля за конституционностью нормативных актов Республики Беларусь (Статья 116 Конституции).

² <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk0600139>.

³ См. пункт 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г. № 6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь». Указанным Декретом был упразднен Высший хозяйственный суд, а нижестоящие хозяйственные суды областей и города Минска переименованы в экономические суды, входящие в общую систему судов общей юрисдикции.

Территориальное устройство

Согласно Закону от 5 мая 1998 года № 154-З «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь», основными административно-территориальными образованиями Республики Беларусь являются ее столица город Минск и шесть областей: Брестская, Витебская, Гомельская, Гродненская, Могилевская и Минская.

Территории областей разделены на районы и города областного подчинения, которые имеют статус административно-территориальных единиц.

Города делятся на районы в городе, являющиеся территориальными единицами.

В состав районов входят территории сельсоветов, поселков городского типа и городов районного подчинения, являющихся административно-территориальными единицами, а также территории поселков городского типа и городов районного подчинения, имеющих статус территориальных единиц⁴.

Сельсоветы включают территории поселков городского типа, являющихся территориальными единицами, а также сельских населенных пунктов и других территориальных образований, находящихся в их границах (статья 6)⁵.

Закон «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» относит к городам областного подчинения населенные пункты, численность населения которых составляет не менее 50 тысяч человек и которые являются административными, крупными экономическими и культурными центрами с развитой производственной и социальной инфраструктурой. В отдельных случаях к городам областного подчинения могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения менее 50 тысяч человек, если они являются административными, крупными экономическими и культурными центрами, имеющими важное

⁴ Поселки городского типа имеют такой статус, если они не являются административными центрами районов.

⁵ http://world_of_law.pravo.by/text.asp?RN=H19800154.

промышленное, историческое значение, перспективы дальнейшего развития и роста численности населения;

К городам районного подчинения отнесены населенные пункты с численностью населения не менее 6 тысяч человек, с промышленными организациями и сетью организаций социально-культурного и бытового назначения. В отдельных случаях к городам районного подчинения могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения менее 6 тысяч человек, если они имеют перспективы дальнейшего развития и роста численности населения при наличии промышленных организаций и сети организаций социально-культурного и бытового назначения.

К категории поселков городского типа относятся:

городские поселки — населенные пункты с численностью населения не менее 2 тысяч человек, имеющие промышленные, коммунальные, социально-культурные организации, организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения;

курортные поселки — населенные пункты с численностью населения не менее 2 тысяч человек, на территории которых расположены санаторно-курортные и оздоровительные организации, организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, культурно-просветительные организации. В отдельных случаях к курортным поселкам могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения менее 2 тысяч человек, имеющие перспективы дальнейшего развития и роста численности населения при наличии на их территории санаторно-курортных и оздоровительных организаций, организаций торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, культурно-просветительных организаций;

рабочие поселки — населенные пункты с численностью населения не менее 500 человек, которые расположены при промышленных организациях, электростанциях, объектах строительства, железнодорожных станциях и других объектах.

К категории сельских населенных пунктов относятся:

агророгодки — благоустроенные населенные пункты, в которых создана производственная и социальная инфраструктура для

обеспечения государственных минимальных социальных стандартов проживающему в них населению и жителям прилегающих территорий;

поселки, деревни — населенные пункты, в которых создана производственная и социальная инфраструктура, не отнесенные к агрогородкам;

хутора — населенные пункты, не отнесенные к агрогородкам, деревням или поселкам.

Политические партии

На сайте Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов размещен следующий Список политических партий, зарегистрированных Министерством юстиции Республики Беларусь по состоянию на 15 сентября 2020 г:

Белорусская аграрная партия; Белорусская партия «Зеленые»; Белорусская партия левых «Справедливый мир»; Белорусская патриотическая партия; Белорусская социал-демократическая партия «Грамада»; Белорусская социально-спортивная партия; Коммунистическая партия Беларуси; Консервативно-Христианская партия — БНФ; Либерально-демократическая партия; Объединенная гражданская партия; Партия «Белорусская социал-демократическая Грамада»; Партия БНФ; Республиканская партия; Республиканская партия труда и справедливости; Социал-демократическая партия Народного Согласия, которые представляют широкий спектр идеологических, политических и социальных интересов и сил⁶.

В целом в политической системе страны роль партий остается малозаметной. Так, например, на выборах Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва, состоявшихся 17 ноября 2019 года, из 110 избранных депутатов 89 депутатов были беспартийными⁷.

⁶ http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/polit_party.pdf.

⁷ Подсчет количества беспартийных депутатов основан на данных, приведенных в Постановлении Центральной комиссии Республики Беларусь по вы-

Еще более убедительно соотношение партийного и беспартийного состава Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва. Из 56 членов Совета Республики, избранных 7 ноября 2019 года, только один является представителем политической партии (Коммунистической партии Беларуси)⁸.

Такой политический феномен объясняется не только особенностями существующей формы правления Республики Беларусь, с концентрацией властных полномочий Президента, но и устойчивым неприятием в общественном сознании политических партий. В основном они ассоциируются с наследием советского прошлого: ленинской политикой социального геноцида и сталинскими репрессиями, волюнтаристскими программами КПСС и застоём социально-экономического развития СССР в последние 20 лет его истории.

Участие в интеграционных объединениях

Республика Беларусь является одним из наиболее активных участников интеграционных объединений постсоветских государств: Содружества Независимых Государств, Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), Таможенного союза, Единого экономического пространства (ЕЭП) и др.

борам и проведению республиканских референдумов от 22 ноября 2019 г. № 70 «Об установлении итогов выборов и регистрации депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва» // <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/post70.pdf>.

⁸ См. Сообщение Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов от 12 ноября 2019 г. «Об итогах выборов членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва» // http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/SRNS_itogi.pdf.

Глава I. Правовая основа избирательной системы и референдумов

§ 1. Система источников правового регулирования избирательной системы и референдумов

Конституция указывает, что в Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права и что государство, все его органы и должностные лица должны действовать в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (статья 6).

Понятие законодательства раскрывает Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 17 июля 2018 года № 130-З:

«1. Законодательство — система нормативных правовых актов, характеризующаяся их внутренней согласованностью, иерархией и обеспечивающая правовое регулирование общественных отношений.

2. Законодательство составляют следующие нормативные правовые акты:

Конституция Республики Беларусь;
решения, принятые республиканским референдумом;
законы Республики Беларусь;
декреты, указы Президента Республики Беларусь;
постановления Совета Министров Республики Беларусь;
постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

постановления Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

нормативные правовые акты Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры, нормотворческих органов, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь;

нормативные правовые акты министерств, иных республиканских органов государственного управления;

решения, принятые местным референдумом, решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов;

нормативные правовые акты иных нормотворческих органов (должностных лиц);

технические нормативные правовые акты.

3. Нормативные правовые акты принимаются (издаются) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь и иными актами законодательства» (статья 3)⁹.

Указанные нормы Конституции и Закона «О нормативных правовых актах» определяют общий контур источников правового регулирования выборов и референдумов, содержание которого Избирательный кодекс Республики Беларусь 11 февраля 2000 года № 370-3 определяет следующим образом:

«Правовую основу избирательной системы, референдума составляют Конституция Республики Беларусь, настоящий Кодекс и иные акты законодательства Республики Беларусь, постановления Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов» (статья 2).

§ 2. Конституционные основы выборов и референдумов

Конституция Республики Беларусь устанавливает основы правового регулирования выборов и референдумов, провозглашая:

что «единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ» и что он «осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией» (статья 3);

что «граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей» и что «непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами» (статья 37);

⁹ <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11800130>.

что «граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании» (статья 38).

Содержание принципов народовластия раскрывается в разделе III Конституции, закрепляющем следующие основные параметры проведения выборов и референдумов:

«Выборы депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, являются всеобщими: право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет.

В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения — содержание под стражей. Любое прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан в других случаях является недопустимым и наказывается согласно закону.

Возрастной ценз депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности, определяется соответствующими законами, если иное не предусмотрено Конституцией» (статья 64).

«Выборы являются свободными: избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать.

Подготовка и проведение выборов проводятся открыто и гласно» (статья 65).

«Выборы являются равными: избиратели имеют равное количество голосов.

Кандидаты, избираемые на государственные должности, участвуют в выборах на равных основаниях» (статья 66).

«Выборы депутатов являются прямыми: депутаты избираются гражданами непосредственно» (статья 67).

«Голосование на выборах является тайным: контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования запрещается» (статья 68).

«Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит общественным объединениям, трудовым коллективам и гражданам в соответствии с законом» (статья 69).

«Расходы на подготовку и проведение выборов осуществляются за счет государства в пределах выделенных на эти цели средств. В случаях, предусмотренных законом, расходы на подготовку и проведение выборов могут осуществляться за счет средств общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, граждан» (статья 70).

«Проведение выборов обеспечивают избирательные комиссии, если иное не предусмотрено Конституцией.

Порядок проведения выборов определяется законами Республики Беларусь.

Выборы не проводятся в период чрезвычайного или военного положения» (статья 71).

«Отзыв депутатов осуществляется по основаниям, предусмотренным законом.

Голосование об отзыве депутата проводится в порядке, предусмотренном для избрания депутата, по инициативе не менее двадцати процентов граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

Основания и порядок отзыва членов Совета Республики устанавливаются законом» (статья 72).

Конституция устанавливает достаточно подробный правовой формат проведения референдумов (народного голосования).

«Для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни могут проводиться республиканские и местные референдумы» (статья 73).

«Республиканские референдумы назначаются Президентом Республики Беларусь по собственной инициативе, а также по предложению Палаты представителей и Совета Республики, которое принимается на их отдельных заседаниях большинством голосов от установленного Конституцией состава (полного состава) каждой из палат, либо по предложению не менее 450 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тысяч граждан от каждой из областей и города Минска.

Президент после внесения на его рассмотрение в соответствии с законом предложений Палаты представителей и Совета

Республики либо граждан о проведении референдума назначает республиканский референдум.

Дата проведения референдума устанавливается не позднее трех месяцев со дня издания указа Президента о назначении референдума.

Решения, принятые республиканским референдумом, подписываются Президентом Республики Беларусь» (статья 74).

«Местные референдумы назначаются соответствующими местными представительными органами по своей инициативе либо по предложению не менее десяти процентов граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории» (статья 75).

«Референдумы проводятся путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования.

В референдумах участвуют граждане Республики Беларусь, обладающие избирательным правом» (статья 76).

«Решения, принятые референдумом, могут быть отменены или изменены только путем референдума, если иное не будет определено референдумом» (статья 77).

«Порядок проведения республиканских и местных референдумов, а также перечень вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум, определяются законом Республики Беларусь» (статья 78).

§ 3. Избирательный кодекс Республики Беларусь

Законодательство о выборах и референдумах систематизировано в Избирательном кодексе Республики Беларусь от 11 февраля 2000 года № 370-З.

За 20 лет в этот акт было внесено сравнительно небольшое число изменений и дополнений¹⁰, что свидетельствует о высоком

¹⁰ Изменения и дополнения в Избирательный кодекс см. законы Республики Беларусь от 4 июля 2000 г. № 406-З; от 4 января 2003 г. № 183-З; от 6 октября 2006 г. № 166-З; от 4 января 2010 г. № 99-З; от 8 ноября 2011 г. № 309-З; от 25 ноября 2013 г. № 72-З; от 4 июня 2015 г. № 268-З.

качестве установленных юридических конструкций и норм. Они соответствуют международным электоральным стандартам, в ряду которых в последние годы особое значение приобретают нормы Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» 2002 года.

Структурная композиция Избирательного кодекса включает общую и особенную части.

Общая часть содержит 14 глав, разделенных на 4 раздела:

Раздел первый посвящен общим положениям, основным принципам избирательной системы и порядка проведения референдумов (народного голосования).

Раздел второй устанавливает нормы, посвященные избирательным округам, участкам для голосования, спискам граждан, участвующих в выборах, референдуме, в голосовании об отзыве депутата.

Раздел третий закрепляет полномочия Президента Республики Беларусь и других государственных органов в организации выборов, референдума, голосования об отзыве депутата; а также системы комиссий по проведению выборов, референдума, голосования об отзыве депутата.

Раздел четвертый раскрывает содержание правового регулирования предвыборной агитации, агитации по референдуму и отзыву депутата, финансированию выборов, референдума и голосования по отзыву депутата; ответственности за нарушения законодательства о выборах, референдуме, отзыве депутата; порядке голосования и подсчета голосов при проведении выборов, референдума, отзыва депутата.

Особенная часть содержит шесть разделов.

Раздел пятый посвящен выборам Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и депутатов местных советов депутатов.

Раздел шестой определяет порядок выборов членов Совета Республики.

Раздел седьмой закрепляет правовой формат проведения референдумов.

Раздел восьмой устанавливает порядок отзыва депутата Палаты представителей и депутата местного совета депутатов.

Раздел девятый предписывает нормы, определяющие порядок отзыва члена Совета Республики

Раздел десятый содержит заключительные положения, касающиеся вступления в силу Избирательного кодекса; приведения актов законодательства в соответствие с его требованиями; использованной в Кодексе терминологии; порядка хранения документов по выборам, референдумам, голосованию по отзывам депутатов; актов, утративших силу с принятием Избирательного кодекса.

§ 4. Иные акты законодательства о выборах и референдумах

Помимо Избирательного кодекса, правовое регулирование выборов и референдумов осуществляется большим числом других актов законодательства.

В ряду *действующих законов Республики Беларусь*, которые в целом либо частично регулируют вопросы проведения выборов и референдумов и не стали объектом систематизации законодательства в рамках Избирательного кодекса, можно указать:

Закон от 4 января 2014 года № 116-З «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств»;

Закон от 21 февраля 1995 года № 3602-XII «О Президенте Республики Беларусь»;

Закон от 8 июля 2008 года № 370-З «О Национальном собрании Республики Беларусь»;

Закон от 4 ноября 1998 года № 196-З «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь»;

Закон от 27 марта 1992 года № 1547-XII «О статусе депутата местного Совета депутатов»;

Закон от 5 октября 1994 года № 3266-XII «О политических партиях»;

Закон от 4 октября 1994 года № 3254-XII «Об общественных объединениях»;

Закон от 19 июля 2006 года № 150-З «О республиканских государственно-общественных объединениях»;

Закон от 26 ноября 2003 года № 248-З «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь»;

Закон от 4 января 2010 года № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»;

Закон от 12 июля 2000 года № 411-З «О республиканских и местных собраниях»

Бюджетный Кодекс от 16 июля 2008 года № 412-З;

Закон от 4 января 2010 года № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»;

Закон от 24 июня 2002 года № 117-З «О чрезвычайном положении»;

Закон от 14 июня 2003 года № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь»;

Закон от 4 января 2007 года № 203-З «О противодействии экстремизму»;

Закон от 30 декабря 1997 года № 114-З «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь»;

Уголовный кодекс от 9 июля 1999 года № 275-З;

Кодекс об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года № 194-З;

Закон от 5 июля 2004 года № 301-З «О государственных символах Республики Беларусь» и др.

В сфере правового регулирования выборов и референдумов действуют не ставшие объектом систематизации акты Президента, в частности, Указ от 8 ноября 2001 года № 645 «О порядке назначения (утверждения, освобождения, отстранения) и согласования назначения (освобождения, отстранения) Президентом Республики Беларусь на некоторые должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь».

Указами Президента назначаются выборы в палаты Национального собрания Республики Беларусь, в местные органы, а также проведение референдумов. В их числе можно указать, например, Указ от 5 августа 2019 года № 293 «О назначении выборов в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь» и Указ от 5 августа 2019 года № 294 «О назначении выборов в Палату представителей Республики Национального собрания Республики Беларусь»; Указ от 14 ноября 2017 года № 410 «О назначении выборов в местные Советы депутатов»; Указ от 7 сентября 2004 года № 431 «О назначении республиканского референдума» и т.д.

По сути, такое же значение имеют постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь о назначении выборов Президента Республики Беларусь, иллюстрацией которых может служить Постановление от 30 июня 2015 года № 603-П5/VII о проведении президентских выборов 11 октября 2015 года.

Отдельные нормы, касающиеся избирательных процессов установлены Регламентом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, утвержденным Постановлением Палаты представителей от 18 декабря 2015 года № 707-П5/VIII.

Особое значение в ряду актов законодательства о выборах и референдумах придается решениям *Конституционного суда Республики Беларусь*, в числе которых следует указать:

Решение от 24 декабря 2009 года № Р-419/2009 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам проведения выборов и референдумов и о признании утратившим силу Закона Республики Беларусь «О Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов»;

Решение от 8 ноября 2013 года № Р-854/2013 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам проведения выборов и референдумов»;

Решение от 27 декабря 2013 года № Р-906/2013 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь

«О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».

Перечень актов законодательства, не систематизированных в рамках Избирательного кодекса, дополняется нормативными правовыми актами других государственных органов, в том числе Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, о которых подробнее будет рассказано ниже.

§ 5. Принципы законодательства о выборах и референдумах

Избирательный кодекс детализирует закрепленные Конституцией принципы проведения выборов и референдумов, устанавливая следующие основные положения:

- выборы Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

- выборы депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов проводятся по одномандатным избирательным округам;

- выборы членов Совета Республики проводятся на основе равного и косвенного избирательного права при тайном голосовании;

- референдум проводится путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования (статья 3).

Принцип всеобщего избирательного права и права на участие в референдуме обеспечивается участием в выборах и референдумах всех граждан Республики Беларусь, достигших возраста 18 лет, за исключением граждан, которые признаны судом недееспособными либо содержатся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не участвуют также лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана такая мера пресечения, как содержание под стражей (статья 4).

Принцип свободных выборов и свободного участия в референдуме означает, что каждый избиратель и участник референдума самостоятельно принимает решение об участии или неучастии в выборах и референдуме, свободно делая выбор, за кого голосовать на выборах и за что голосовать на референдуме (статья 5).

Содержание принципа равного избирательного права и права на участие в референдуме раскрывается в нормах, требующих, чтобы каждый избиратель принимал участие в выборах и референдуме на равных основаниях, имея только один голос; чтобы на выборах членов Совета Республики каждый депутат местного Совета депутатов базового уровня имел только один голос; чтобы кандидаты на выборных государственных должности участвовали в выборах на равных основаниях (статья 6).

Принцип прямого избирательного права и права на прямое волеизъявление на референдуме обеспечивается правовыми нормами, предусматривающими, что избрание Президента осуществляется непосредственно народом Республики Беларусь; что депутаты Палаты представителей и местных советов избираются гражданами соответствующих избирательных округов; что граждане участвуют в референдуме на основе прямого волеизъявления (статья 7).

Принцип косвенного избирательного права проявляется в избрании членов Совета Республики на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и депутатов Минского городского Совета депутатов (статья 8).

Принцип тайного голосования на выборах и референдуме обеспечивается требованием о запрещении какого-либо контроля за волеизъявлением избирателей и участников референдума в ходе голосования (статья 9).

Действие указанных принципов избирательной системы распространяется также на отзыв депутата Палаты представителей, члена Совета Республики и депутата местного Совета депутатов (статья 10).

Избирательный кодекс гарантирует, что организация выборов Президента, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов, проведение референдума, осуществления

процедуры отзыва депутатов должны обеспечиваться специализированными комиссиями, которые в своей деятельности должны руководствоваться Конституцией, Кодексом, иными актами законодательства Республики Беларусь; что такие комиссии при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутатов действуют в пределах своих полномочий независимо от других государственных органов; что они не связаны решениями политических партий и других общественных объединений; что решения комиссий, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми государственными органами, политическими партиями, другими общественными объединениями, иными организациями, а также гражданами; что решения вышестоящей комиссии, принятые в пределах ее полномочий; обязательны для нижестоящих комиссий (статья 11).

Развивая общие положения, Избирательный кодекс устанавливает следующие нормы назначения выборов.

Выборы Президента Республики Беларусь назначаются Палатой представителей не позднее чем за пять месяцев и проводятся в воскресенье не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента. Если должность Президента оказалась вакантной, выборы проводятся не ранее чем через 30 дней и не позднее чем через 70 дней со дня открытия вакансии. При этом сокращенные сроки проведения предвыборных мероприятий устанавливаются Центральной комиссией (части 1 и 2 статьи 56).

Выборы в Палату представителей нового созыва назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий Палаты представителей действующего созыва. При роспуске Палаты представителей в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, Президент одновременно назначает выборы в Палату представителей нового созыва. Внеочередные выборы в Палату представителей проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий Палаты представителей действующего созыва (части 3 и 4 статьи 56).

Выборы в местные Советы депутатов нового созыва назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее четырех

месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий местных Советов депутатов действующего созыва. Выборы во все местные Советы депутатов проводятся одновременно. В случае роспуска местного Совета депутатов выборы в этот местный Совет депутатов назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее чем в месячный срок со дня его роспуска и проводятся с соблюдением требований настоящего Кодекса (части 5–6 статьи 56).

Сообщение о дне выборов обнародуется в средствах массовой информации на следующий день после назначения выборов (часть 7 статьи 56).

Особый порядок установлен в отношении выборов и отзыва членов Совета Республики.

Выборы членов Совета Республики нового созыва назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий Совета Республики действующего созыва. От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. При досрочном прекращении полномочий Совета Республики проводятся внеочередные выборы в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий палаты, которые назначаются Президентом Республики Беларусь. Сообщение о дате проведения выборов обнародуется в средствах массовой информации не позднее трех дней после назначения выборов (статья 97).

Проведение указанных электоральных процедур возложено на президиумы областных, Минского городского, районных, городских (городов областного подчинения) Советов депутатов; на соответствующие областные, Минский городской, районные, городские исполнительные комитеты, а также на Центральную комиссию (статья 12).

Наиболее полно в Избирательном кодексе раскрывается содержание принципа гласности при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата Палаты представителей, члена Совета Республики, депутата местного Совета депутатов.

В частности, установлено, что подготовка и проведение выборов, референдума, отзыва лиц, избранных в представительные органы, осуществляются открыто и гласно; что соответствующие комиссии, местные представительные, исполнительные и распорядительные органы информируют граждан о своей работе по подготовке и проведению выборов, референдума, голосования по вопросу отзыва выборных должностных лиц; об образовании избирательных округов; о составе, месте нахождения и времени работы комиссий, списках граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата; кандидатах на выборные должности; результатах голосования, выборов, референдума, отзыва, а также об иных формах обеспечения принципа гласности, что станет предметом подробного анализа в следующих разделах работы (статья 13).

Глава II. Территориальные и организационные основы проведения выборов и референдумов

§ 1. Избирательные округа и участки

Избирательный кодекс устанавливает следующие территориальные пределы (границы) осуществления избирательных процессов.

Выборы Президента Республики Беларусь проводятся по единому избирательному округу, включающему всю территорию Республики Беларусь (статья 14).

Выборы депутатов Палаты представителей осуществляются по 110 избирательным округам, которые разделяют территорию Республики Беларусь по числу депутатов Палаты представителей (первая часть статьи 15).

Выборы депутатов местных Советов депутатов проводятся по следующим избирательным округам:

по выборам в областной Совет депутатов — от 40 до 60 избирательных округов;

по выборам в Минский городской Совет депутатов — от 40 до 60 избирательных округов;

по выборам в районный Совет депутатов — от 25 до 40 избирательных округов;

по выборам в городской Совет депутатов (города областного подчинения) — от 25 до 40 избирательных округов;

по выборам в городской Совет депутатов (города районного подчинения) — от 15 до 25 избирательных округов;

по выборам в поселковый, сельский Совет депутатов — от 11 до 15 избирательных округов (часть 2 статьи 15).

Центральная комиссия устанавливает среднюю численность избирателей на избирательный округ по выборам депутатов Палаты представителей не позднее, чем за пять месяцев до окончания срока полномочий Палаты представителей действующего созыва (часть 3 статьи 15).

Число избирательных округов, подлежащих образованию по выборам в местный Совет депутатов в пределах указанных норм, а также средняя численность избирателей на избирательный округ определяются соответствующим местным Советом депутатов не позднее, чем за пять месяцев до окончания срока полномочий местного Совета депутатов действующего созыва (часть 4 статьи 15).

Установлены следующие критерии формирования избирательных округов.

Численность избирателей в избирательном округе должна определяться исходя из числа граждан, которые обладали избирательным правом и проживали на территории, входящей в избирательный округ, при проведении последних выборов или референдума.

Избирательные округа образуются с примерно равной численностью избирателей: отклонение числа избирателей в избирательном округе по выборам депутатов Палаты представителей от средней численности избирателей, приходящихся на избирательный округ по Республике Беларусь, а в избирательном округе по выборам депутатов соответствующего местного Совета депутатов — от средней численности избирателей, приходящихся на

избирательный округ по выборам в данный местный Совет депутатов, как правило, не может превышать 10 процентов.

Избирательный округ составляет единую территорию: не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой (части 5–6 статьи 15).

Списки избирательных округов с указанием их наименований, номеров, границ, числа избирателей и мест нахождения избирательных комиссий публикуются: по выборам депутатов Палаты представителей — Центральной комиссией не позднее чем на пятый день после назначения выборов в Палату представителей, по выборам депутатов местных Советов депутатов — территориальными избирательными комиссиями не позднее чем за 80 дней до выборов в местные Советы депутатов (часть 7 статьи 15).

В случае роспуска Палаты представителей выборы депутатов Палаты представителей проводятся по избирательным округам, образованным при проведении выборов депутатов Палаты представителей прежнего созыва (часть 8 статьи 15).

От каждого избирательного округа избирается один депутат (часть 9 статьи 15).

Избирательные округа по выборам депутатов Палаты представителей образуются Центральной комиссией по представлению областных и Минского городского исполнительных комитетов. Избирательные округа по выборам в областные, Минский городской, районные, городские (городов областного и районного подчинения), поселковые и сельские Советы депутатов образуются территориальными избирательными комиссиями по выборам в соответствующие местные Советы депутатов по представлению соответственно областных, Минского городского, районных, городских, поселковых и сельских исполнительных комитетов (статья 16).

Для проведения голосования и подсчета голосов на выборах, референдуме, отзыве депутата территория районов, городов, районов в городах делится на участки для голосования.

Участки для голосования образуются с числом не менее 20 и не более 3000 избирателей (участников референдума).

Участки для голосования могут быть образованы в воинских частях, в санаториях, домах отдыха, больницах и других

организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях (статья 17).

Участки для голосования в районах и городах образуются районными, городскими (в городах областного подчинения) исполнительными комитетами; в городах с районным делением — местными администрациями районов в городах; в воинских частях — по представлению командиров воинских частей.

За пределами Республики Беларусь участки для голосования по выборам Президента, депутатов Палаты представителей, республиканскому референдуму, образуются руководителями дипломатических представительств (консульских учреждений) Республики Беларусь, действующих на территории соответствующих иностранных государств, в порядке, устанавливаемом Центральной комиссией (части 1–2 статьи 18).

Участки для голосования образуются на выборах — не позднее чем за 2 месяца, на референдуме и голосовании об отзыве депутата — не позднее чем за 25 дней.

Органы, образовавшие участки для голосования, обязаны не позднее чем в десятидневный срок оповестить избирателей (участников референдума о границах каждого участка для голосования с указанием места нахождения участковой комиссии и помещения для голосования (части 3 и 6 статьи 18).

На выборах Президента Республики Беларусь, проведенных 11 октября 2015 года по единому избирательному округу, было образовано 6 129 избирательных участков, включая 49 за пределами Республики¹¹. На президентских выборах 2020 года было образовано 5 767 участков для голосования, в том числе 44 за рубежом¹².

На выборах Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва, состоявшихся 17 ноября 2019 года, было сформировано 110 избирательных округов, в том числе:

Брестская область — 16 избирательных округов и 911 избирательных участков;

¹¹ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-PRB2015-Elect5.pdf>.

¹² О президентских выборах 2020 года подробнее см. ниже.

Витебская область — 14 избирательных округов и 768 избирательных участков;

Гомельская область — 17 избирательных округов и 1 009 избирательных участков;

Гродненская область — 16 избирательных округов и 911 избирательных участков;

Минская область — 17 избирательных округов и 982 избирательных участка;

Могилевская область — 13 избирательных округов и 739 избирательных участков;

Город Минск — 200 избирательных округов и 707 избирательных участков¹³.

На последних выборах в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва, которые состоялись 18 февраля 2018 года, было сформировано в общей сложности 18 111 избирательных округов по выборам в 1 309 местных Советов, в том числе:

409 избирательных округов по выборам Советов депутатов шести областей и г. Минска;

3 767 избирательных округов по выборам районных Советов депутатов;

370 избирательных округов по выборам Советов депутатов городов областного подчинения;

242 избирательных округа по выборам Советов депутатов городов районного подчинения;

98 избирательных округов по выборам поселковых Советов депутатов;

1 309 избирательных округов по выборам сельских Советов депутатов¹⁴.

¹³ См.: Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва (Сборник электронной статистики). Минск, 2019. С. 18–25 // http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat_sbornik.pdf.

¹⁴ См.: Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Выборы в местные Советы депутатов

§ 2. Списки избирателей

Списки граждан, имеющих право участвовать в выборах Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов, референдуме, голосовании об отзыве депутата Палаты представителей, депутата местного Совета депутатов, составляются по каждому участку для голосования и подписываются председателем и секретарем участковой комиссии (часть 1 статьи 19).

В выборах депутатов местных Советов могут участвовать также граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь (статья 58 Избирательного кодекса).

Городские, поселковые, сельские исполнительные комитеты, а в городах с районным делением — местные администрации, районные исполнительные комитеты в городах и поселках городского типа, где не образованы городские и поселковые исполнительные комитеты, обеспечивают учет избирателей, участников референдума и передают участковым комиссиям списки граждан Республики Беларусь, зарегистрированных на территории соответствующих участков для голосования и имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата, подписанные председателями соответствующих исполнительных комитетов, а в городах с районным делением — главами местных администраций (часть 2 статьи 19).

Особый порядок предусмотрен для составления списков избирателей, находящихся в воинских частях, в домах отдыха и стационарных медицинских учреждениях либо за рубежом (части 3–5 статьи 19).

В списки избирателей включаются граждане Республики Беларусь, которые ко дню либо в день проведения выборов, референдума, голосования об отзыве депутата достигли возраста 18 лет и которые зарегистрированы к моменту составления списка по

месту жительства или по месту пребывания на территории соответствующего участка для голосования.

Допускается включение в список избирателей только на одном участке для голосования (часть 1 статьи 20).

За рубежом в список граждан, имеющих право участвовать в выборах Президента, депутатов Палаты представителей и в республиканском референдуме, включаются граждане Республики Беларусь, проживающие на территории иностранного государства или находящиеся в длительной заграничной командировке. В этот список при обращении в участковую комиссию включаются также граждане Республики Беларусь, прибывшие в иностранное государство в связи с частной, служебной, деловой или туристической поездкой (часть 2 статьи 20).

Списки избирателей предоставляются для ознакомления за 15 дней до выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, а на участках для голосования, образованных в домах отдыха, больницах и других организациях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, — за два дня до их проведения (часть 1 статьи 21).

Участковая комиссия обязана дополнительно включить в список избирателей тех лиц, которые по какой-либо причине не были в него включены, но имеют право участвовать в выборах, референдуме, голосовании по отзыву депутата по месту нахождения участковой комиссии, что подтверждает паспорт с соответствующим штампом либо иной документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства на территории участка для голосования.

При отсутствии у гражданина регистрации на территории данного участка для голосования он включается в список на основании паспорта гражданина Республики Беларусь и документа, подтверждающего проживание на территории участка для голосования. В этом случае участковая комиссия передает сообщение о включении гражданина в список в участковую комиссию участка для голосования, на территории которого гражданин зарегистрирован по месту жительства или по месту пребывания (часть 2 статьи 21).

Каждый гражданин имеет право проверять наличие и точность своих персональных данных в списке избирателей, требовать от

участковой комиссии необходимых исправлений, а также обжаловать, при необходимости, ее решение в вышестоящей комиссии. В день голосования такие жалобы подлежат незамедлительному рассмотрению. За 5 дней до голосования жалобы могут быть поданы в районный (городской) суд, минуя вышестоящую комиссию (части 3–4 статьи 21).

§ 3. Система органов, обеспечивающих подготовку и проведение выборов, референдумов, отзыва депутатов

Конституция и законодательство предусматривает участие в подготовке и проведении выборов, референдумов, голосования об отзыве депутатов большого числа государственных органов и должностных лиц.

В частности, Президент Республики Беларусь:

«1) назначает очередные и внеочередные выборы в Палату представителей и определяет организационные мероприятия по обеспечению их проведения;

2) назначает очередные и внеочередные выборы в Совет Республики и определяет организационные мероприятия по обеспечению их проведения;

3) назначает очередные и внеочередные выборы в местные Советы депутатов и определяет организационные мероприятия по обеспечению их проведения;

4) назначает выборы в местные Советы депутатов во вновь образованных административно-территориальных единицах;

5) при роспуске Советом Республики местного Совета депутатов назначает выборы в этот местный Совет депутатов;

6) назначает республиканский референдум и определяет организационные мероприятия по обеспечению его проведения» (статья 22 Избирательного кодекса)».

Палата представителей Национального собрания:

«1) назначает выборы Президента Республики Беларусь и определяет организационные мероприятия по обеспечению их проведения;

2) при рассмотрении республиканского бюджета предусматривает средства на проведение выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики, депутатов местных Советов депутатов, республиканского референдума» (статья 23 Избирательного кодекса).

Значительный круг полномочий организации по подготовке выборов, референдума, отзыва депутата или члена Совета Республики предоставляется местным исполнительным и распорядительным, а также представительным органам.

Областные (Минский городской) исполнительные комитеты готовят предложения об образовании избирательных округов по выборам в Палату представителей, областные (Минский городской) Советы депутатов (часть 1 статьи 24).

Районные, городские (в городах областного и районного подчинения), поселковые, сельские исполнительные комитеты разрабатывают предложения об образовании избирательных округов по выборам в районные, городские, поселковые, сельские Советы депутатов (часть 2 статьи 24).

Районные, городские (в городах областного подчинения) исполнительные комитеты, местные администрации образуют участки для голосования и участковые комиссии по проведению выборов, референдума, голосования об отзыве депутата (часть 3 статьи 24).

Городские (в городах районного подчинения), поселковые, сельские исполнительные комитеты образуют городские, поселковые, сельские территориальные избирательные комиссии по выборам депутатов городских, поселковых, сельских Советов депутатов, городские, поселковые, сельские комиссии по референдуму (часть 4 статьи 24).

Городские, поселковые, сельские исполнительные комитеты, местные администрации, районные исполнительные комитеты в городах и поселках городского типа, где не образованы городские и поселковые исполнительные комитеты, обеспечивают учет граждан и передают участковым комиссиям списки граждан, зарегистрированных на территории соответствующих участков для

голосования и имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата (часть 5 статьи 24).

Районные, городские, поселковые, сельские исполнительные комитеты, местные администрации: 1) организуют предоставление комиссиям по выборам Президента Республики Беларусь, избирательным комиссиям, комиссиям по референдуму, комиссиям по проведению голосования об отзыве депутата помещений для размещения комиссий и проведения голосования, а также необходимого оборудования, средств связи, транспортных средств; 2) создают условия для проведения встреч кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты с избирателями; обеспечивают бесплатное предоставление им помещений для этих целей, а также необходимых справочных и информационных материалов; решают вопросы предоставления помещений для публичного обсуждения вопросов (проектов решений), вынесенных на референдум; 3) выделяют на территории участков для голосования места для размещения агитационных печатных материалов; 4) определяют места для проведения кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, их доверенными лицами массовых мероприятий (собраний вне помещений, митингов, пикетирования) с целью осуществления предвыборной агитации.

Районные, городские исполнительные комитеты, местные администрации, а также областные и Минский городской исполнительные комитеты при инициировании проведения референдума гражданами Республики Беларусь проверяют достоверность подписей граждан в подписных листах референдума и принимают решения о результатах сбора подписей граждан (часть 6–7 статьи 24).

Президиумы областных (Минского городского) Советов депутатов и областные, Минский городской исполнительные комитеты: 1) образуют окружные избирательные комиссии по выборам в Палату представителей, а также соответственно в областях — окружные избирательные комиссии по выборам в областной Совет депутатов и в городе Минске — территориальные избирательные комиссии, осуществляющие в районах города Минска полномочия окружных избирательных комиссий по выборам в Минский

городской Совет депутатов; 2) образуют областные, Минскую городскую территориальные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь, по выборам в Палату представителей, по выборам в местные Советы депутатов, областные, Минскую городскую комиссии по референдуму, а также окружные комиссии по проведению голосования об отзыве депутата Палаты представителей, депутата областного Совета депутатов; 3) созывают заседания депутатов местных Советов депутатов базового уровня области, депутатов Минского городского Совета депутатов по выборам и отзыву членов Совета Республики. Президиумы районных, городских Советов депутатов и районные, городские (в городах областного подчинения) исполнительные комитеты образуют районные, городские территориальные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь, по выборам в местные Советы депутатов, а также районные, городские комиссии по референдуму (часть 8 статьи 24).

Президиумы городских Советов депутатов и городские исполнительные комитеты в городах с районным делением образуют районные в городах комиссии по выборам Президента Республики Беларусь, по референдуму (часть 9 статьи 24).

Президиумы Минского городского, районных, городских (в городах областного подчинения) Советов депутатов и соответствующие исполнительные комитеты выдвигают кандидатов в члены Совета Республики, а также иницируют (кроме президиума Минского городского Совета депутатов и Минского городского исполнительного комитета) возбуждение вопроса об отзыве члена Совета Республики (часть 10 статьи 24).

Местные Советы депутатов устанавливают число избирательных округов, подлежащих образованию, и среднюю численность избирателей на избирательный округ по выборам в соответствующий местный Совет депутатов, назначают соответственно областные, районные, городские, районные в городах, поселковые, сельские референдумы, а также выборы депутатов вместо выбывших (часть 11 статьи 24).

Председатель или президиум местного Совета депутатов: 1) созывают собрания избирателей по инициированию и возбуждению

вопроса об отзыве депутата; 2) организуют проверку достоверности подписей избирателей на подписных листах в поддержку предложения о возбуждении вопроса об отзыве депутата и составляют протокол о результатах сбора подписей. Местные исполнительные и распорядительные, а также представительные органы осуществляют и другие полномочия, предусмотренные Избирательным кодексом и иными актами законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата (часть 12 статья 24 Избирательного кодекса).

Законодательство предусматривает участие в подготовке и проведении выборов, референдумов, голосования об отзыве депутатов многих других государственных органов и должностных лиц. Но в основном оно сводится к обеспечению деятельности избирательных комиссий.

§ 4. Центральная комиссия по проведению выборов и референдумов

Определяя правовой статус Центральной комиссии по проведению выборов и референдумов, Избирательный кодекс указывает, что она является постоянно действующим государственным органом, который возглавляет систему создаваемых на период подготовки и проведения выборов и республиканских референдумов избирательных комиссий и комиссий по референдуму и осуществляет в пределах своих полномочий подготовку и проведение выборов Президента, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики, депутатов местных Советов депутатов, республиканских референдумов; решает вопросы, связанные с организацией отзыва депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики. Она наделена также гражданско-правовым статусом юридического лица (статья 26).

Центральная комиссия формируется в составе 12 членов, к которым предъявляются следующие требования: они должны быть гражданами Республики Беларусь и, как правило, иметь высшее юридическое образование и опыт работы по организации и проведению выборов и референдумов.

Не допускается назначение в состав Центральной комиссии кандидатов в Президенты Республики Беларусь и их доверенных лиц, кандидатов в депутаты и их доверенных лиц, кандидатов в члены Совета Республики, депутаты, члены Совета Республики, а также иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Полномочия лица, входящего в состав Центральной комиссии считаются прекращенными с момента его регистрации кандидатом, доверенным лицом либо с момента приобретения этим лицом статуса, в соответствии с которым оно не может входить в состав Центральной комиссии.

Члены Центральной комиссии, являющиеся членами политических партий, должны приостановить свое членство в политической партии и в период работы в комиссии не могут принимать участия в деятельности политических партий, а также выполнять их поручения (части 1, 5 и 6 статьи 32).

Следует отметить, что сложившаяся политическая практика дополняет указанные критерии требованием представительства в составе Центральной комиссии всех регионов. В настоящее время в ее составе по два члена от Могилевской, Гомельской, Гродненской, Минской областей и г. Минска и по одному члену от Витебской и Брестской областей.

В действующем составе Центральной комиссии все имеют высшее юридическое образование и большой опыт практической работы по организации и проведению выборов¹⁵.

Избирательный кодекс устанавливает следующий порядок формирования Центральной комиссии: 6 членов назначаются Президентом Республики Беларусь, остальные 6 членов избираются Советом Республики. Рекомендации Президенту и Совету Республики по составу Центральной комиссии оформляются как совместные решения региональных органов представительной и исполнительной власти: президиумов областных и Минского

¹⁵ Персональные данные членов Центральной комиссии см. на официальном сайте Комиссии: <http://www.rec.gov.by/ru/sostav-komissii#views-ui-tabs-tab--5>.

городского Советов депутатов, а также областных и Минского городского исполнительных комитетов.

Председатель Центральной комиссии назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики из числа членов Центральной комиссии.

Заместитель Председателя и секретарь Центральной комиссии избираются из числа членов Центральной комиссии на ее первом заседании. Кандидатуры для избрания на должности заместителя Председателя и секретаря Центральной комиссии вносятся Председателем Центральной комиссии. Кандидатура заместителя Председателя предварительно согласовывается с Президентом Республики Беларусь.

Срок полномочий Центральной комиссии — пять лет. Срок полномочий Центральной комиссии нового состава начинается со дня ее образования в правомочном составе (части 2–4 статьи 32).

Ныне действующий состав Центральной комиссии был сформирован 21 декабря 2016 года. Ее председателем является Лидия Михайловна Ермошина, занимающая этот пост с 1996 года; заместителем Председателя — В.Д. Ипатов; секретарем Центральной комиссии — Е.Н. Дмухайло.

Избирательный кодекс допускает досрочное прекращение полномочий Председателя, заместителя Председателя, секретаря и членов Центральной комиссии. Они могут быть освобождены от должности Президентом Республики Беларусь с уведомлением Совета Республики в случаях: письменного заявления о сложении полномочий; прекращения гражданства Республики Беларусь; систематического неисполнения своих обязанностей; совершения действий, дискредитирующих Центральную комиссию; вступления в законную силу обвинительного приговора суда. Избрание (назначение) членов Центральной комиссии вместо лиц, выбывших из ее состава, производится в общем порядке, указанном выше (части 7–8 статьи 32).

Досрочное прекращение полномочий членов Центральной комиссии происходит сравнительно редко.

В частности, можно упомянуть Указ Президента Республики Беларусь № 434 от 17 сентября 2013 года «Об освобождении от

должности А.И. Гущина», которое было издано на основании его письменного заявления о сложении полномочий члена Центральной комиссии¹⁶.

18 апреля 2000 года был издан Указ № 189 «Об освобождении К.И. Тимофеевича от должности члена Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов» в связи с его назначением на должность председателя Брестского областного суда¹⁷.

Было еще несколько эпизодов досрочного прекращения полномочий членов Центральной Комиссии, в том числе В.В. Федотова по состоянию здоровья (Указ от 17 августа 2000 г. № 451)¹⁸ и В.Ф. Холода в связи с привлечением к уголовной ответственности (Указ 16 июля 2007 г. № 317)¹⁹.

На президентских выборах в состав Центральной комиссии могут быть включены лица с правом совещательного голоса, которых назначают кандидаты в Президенты. Не допускается назначение на эти должности самих кандидатов в Президенты, их доверенных лиц и представителей по финансовым вопросам (части 1, 4 статьи 33.1).

Члены Центральной комиссии с правом совещательного голоса наделены правом: вносить в повестку дня заседаний Центральной комиссии предложения по вопросам, входящим в ее компетенцию, и требовать проведения голосования по ним; выступать на заседаниях Центральной комиссии; задавать участникам заседаний вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы; знакомиться с документами и материалами, которые рассматриваются на заседаниях. Но они не могут участвовать в проводимых Центральной комиссией проверках, в голосовании при принятии ее решений; давать разъяснения и указания, делать сообщения от имени Центральной комиссии (часть 6 статьи 33.1).

¹⁶ http://www.pravo.by/upload/docs/op/P31300434_1379538000.pdf.

¹⁷ <http://bii.by/tx.dll?d=20624>.

¹⁸ https://www.etalonline.by/document/?regnum=p30000451&q_id=0.

¹⁹ <https://zakonrb.com/npa/ob-osvobozhdenii-vfholoda-ot-dolzhnosti-chlena>.

Полномочия члена Центральной комиссии с правом совещательного голоса могут быть досрочно прекращены по его письменному заявлению либо в случае утраты им гражданства Республики Беларусь; по заявлению кандидата в Президенты Республики Беларусь об отзыве направленного им члена комиссии; по решению Центральной комиссии при совершении им действий, дискредитирующих Центральную комиссию или препятствующих ее работе.

Полномочия членов Центральной комиссии с правом совещательного голоса прекращаются после установления Центральной комиссией итогов выборов Президента Республики Беларусь (части 8, 10 статьи 33.1).

Избирательный кодекс наделяет избирательные комиссии широкими полномочиями.

Центральная комиссия в пределах своей компетенции:

«1) организует подготовку и проведение выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики, депутатов местных Советов депутатов, республиканских референдумов;

2) осуществляет на всей территории Республики Беларусь контроль за исполнением законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата и члена Совета Республики;

3) дает разъяснения законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата и члена Совета Республики в целях его единообразного применения;

4) обращается в случае необходимости к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о толковании настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата и члена Совета Республики;

5) осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий, комиссий по референдуму, комиссий по проведению голосования об отзыве депутатов, заслушивает их информацию, оказывает этим комиссиям методическую и организационно-техническую помощь;

6) при необходимости решает по существу вопросы, относящиеся к компетенции нижестоящей комиссии;

7) образует избирательные округа по выборам депутатов Палаты представителей и устанавливает среднюю численность избирателей на избирательный округ по Республике Беларусь;

8) решает вопросы о порядке участия граждан Республики Беларусь, находящихся за пределами Республики Беларусь, в выборах Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и республиканском референдуме, а также о порядке образования участков для голосования; по представлению Министерства иностранных дел Республики Беларусь принимает решения о приписке участков для голосования, образуемых за пределами Республики Беларусь, к административно-территориальным единицам или избирательным округам на территории Республики Беларусь;

9) дает заключения о правомочности выдвижения кандидатов в члены Совета Республики, регистрирует выдвинутых кандидатов в члены Совета Республики, подводит итоги выборов членов Совета Республики, регистрирует избранных членов Совета Республики и публикует их список в печати, созывает первую после выборов сессию Совета Республики;

10) регистрирует инициативные группы граждан по выдвижению кандидатов в Президенты Республики Беларусь; кандидатов в Президенты Республики Беларусь, их доверенных лиц и выдает им соответствующие удостоверения; инициативную группу граждан по проведению республиканского референдума и вопросы, предлагаемые ею на республиканский референдум; инициативную группу избирателей по сбору подписей в поддержку предложения о возбуждении вопроса об отзыве депутата Палаты представителей;

11) обеспечивает соблюдение равных правовых условий предвыборной деятельности политических партий, других общественных объединений, кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты;

12) определяет порядок использования средств массовой информации в предвыборной кампании;

13) составляет и утверждает сметы расходов по проведению выборов, республиканского референдума, отзыва депутата

Палаты представителей в пределах средств, выделенных из республиканского бюджета; создает внебюджетный фонд по проведению выборов, республиканского референдума для добровольного перечисления в него средств организаций, в том числе общественных объединений, граждан, и утверждает положение о фонде; распределяет денежные средства, выделенные из республиканского бюджета и внебюджетного фонда, по избирательным комиссиям, комиссиям по референдуму, комиссиям по проведению голосования об отзыве депутата Палаты представителей;

14) контролирует целевое использование денежных средств, выделенных из республиканского бюджета, внебюджетного фонда, избирательных фондов кандидатов в Президенты Республики Беларусь; информирует Палату представителей о расходовании средств, выделенных из бюджета на проведение выборов, республиканского референдума, отзыва депутата Палаты представителей; публикует отчет о расходовании средств внебюджетного фонда;

15) устанавливает формы бюллетеней и списка граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутатов, протоколов комиссий и других документов по выборам, референдуму, отзыву депутатов, образцы ящиков для голосования и печатей комиссий;

16) обеспечивает изготовление бюллетеней по выборам Президента Республики Беларусь и для голосования по республиканскому референдуму и снабжение ими областных, Минской городской комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, по проведению республиканского референдума;

17) определяет меры по обеспечению сохранности ящиков для голосования и документов по выборам, референдуму в период досрочного голосования;

18) заслушивает сообщения государственных органов и органов общественных объединений по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, референдума;

19) при одновременном проведении выборов разного уровня, выборов и референдума может устанавливать, что списки граждан, имеющих право участвовать в выборах разного уровня, выборах

и референдуме, а также территориальные комиссии являются общими по выборам разного уровня, выборам и референдуму;

20) контролирует обеспечение комиссий помещениями, транспортом, связью, рассматривает другие вопросы их материально-технического обеспечения;

21) подводит итоги выборов, референдума;

22) регистрирует избранных депутатов Палаты представителей и публикует их список в печати; созывает первую после выборов сессию Палаты представителей;

23) выдает избранным Президенту Республики Беларусь и членам Совета Республики удостоверения об их избрании;

24) решает вопросы, связанные с проведением второго тура голосования, повторных выборов и выборов Президента Республики Беларусь в случае вакансии должности Президента, а также повторного голосования по референдуму;

25) решает вопросы, связанные с организацией отзыва депутата Палаты представителей и члена Совета Республики, назначает повторные выборы депутатов Палаты представителей, выборы депутатов Палаты представителей вместо выбывших и обеспечивает их проведение;

26) рассматривает жалобы на решения избирательных комиссий, комиссий по референдуму, комиссий по проведению голосования об отзыве депутатов и выносит по ним решения;

27) рассматривает обращения граждан и организаций по вопросам проведения выборов, референдума, отзыва депутатов, членов Совета Республики;

28) изучает и обобщает практику применения законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата и члена Совета Республики;

29) вносит субъектам права законодательной инициативы предложения о совершенствовании законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата и члена Совета Республики;

30) создает рабочие группы и иные структуры для организационного, правового и технического обеспечения выборов и референдума;

31) при проведении выборов, республиканского референдума определяет порядок и виды поощрения членов комиссий, работников аппаратов комиссий, лиц, осуществляющих ведение бухгалтерского учета и составление отчетности в комиссиях, а также работников структур, указанных в пункте 30 настоящей части;

32) устанавливает и развивает связи с органами иностранных государств и международными организациями, занимающимися вопросами организации проведения выборов и референдумов;

33) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Беларусь» (часть 1 статьи 33).

В частности, Центральная комиссия осуществляет полномочия по информационно-разъяснительной работе с избирателями, иными участниками электоральных процедур (выборов, отзыва депутатов, референдумов).

Решения по вопросам, указанным в пунктах 3, 4, 6–10, 12, 13, 15, 17, 19, 21, 22, 24–26, 29 и 31 части первой статьи 33 рассматриваются Центральной комиссией коллегиально. Обращения граждан и организаций подлежат коллегиальному рассмотрению в том случае, если по ним приняты решения нижестоящими комиссиями. По инициативе Председателя Центральной комиссии либо по требованию не менее одной трети ее членов на заседании Центральной комиссии рассматриваются иные обращения граждан и организаций.

Обращения, не требующие коллегиального рассмотрения, по поручению Председателя Центральной комиссии рассматриваются членами Центральной комиссии, а также работниками ее аппарата.

Решения Центральной комиссии могут быть обжалованы в Верховный Суд Республики Беларусь в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь (части 2–5 статьи 33).

Избирательный кодекс достаточно подробно регулирует деятельность Центральной комиссии, указывая, что она должна строиться на принципах законности, независимости, коллегиальности, открытости и гласности (часть 1 статьи 32.1).

Свое первое заседание она проводит не позднее трех дней со дня ее образования в правомочном составе. В дальнейшем заседания созываются по мере необходимости Председателем Центральной

комиссии, а также по требованию не менее одной трети ее членов. Заседание Центральной комиссии правомочно, если в нем принимает участие не менее двух третей общего состава — восьми членов Комиссии (части 2–4 статьи 32.1).

Решения принимаются в форме постановлений открытым голосованием большинством голосов общего состава комиссии. При равном количестве голосов, поданных «за» и «против», принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий (часть 5 статьи 32.1 Избирательного кодекса).

Центральная комиссия принимает постановления в целях совершенствования и обеспечения своей деятельности. Иллюстрацией таких актов может служить Постановление Центральной комиссии от 3 января 2017 года № 1 об утверждении новой редакции Регламента Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов²⁰.

Но в основном постановления издаются в целях организации либо разъяснения порядка проведения выборов, референдумов, голосования об отзыве депутатов. Так, в связи с проведением в 2018 года выборов в местные Советы депутатов Центральная комиссия издала 16 постановлений, в том числе: Постановление от 15 ноября 2017 года № 32 «Об утверждении Календарного плана организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 15 ноября 2017 года № 35 «Об установлении форм документов по выборам в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 15 ноября 2017 года № 36 «О разъяснении применения положений Избирательного кодекса Республики Беларусь, предусматривающих порядок образования избирательных комиссий при проведении выборов в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 15 ноября 2017 года № 37 «Об утверждении Положения о порядке направления наблюдателей при подготовке и проведении выборов в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать

²⁰ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Reglament.pdf>.

восьмого созыва»; Постановление от 15 ноября 2017 года № 38 «О разъяснении применения положений Избирательного кодекса Республики Беларусь, предусматривающих порядок выдвижения кандидатов в депутаты путем сбора подписей избирателей при проведении выборов депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 15 ноября 2017 г. № 39 «Об информировании граждан о работе по подготовке и проведению выборов в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 15 ноября 2017 г. № 43 «О внебюджетном фонде для дополнительного финансирования расходов на подготовку и проведение выборов депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 12 декабря 2017 года № 46 «О порядке использования государственных радиовещательных средств массовой информации для предвыборных выступлений кандидатов в депутаты местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 12 декабря 2017 года № 47 «Об общественно-консультативном совете по рассмотрению споров, связанных с использованием средств массовой информации при проведении выборов в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 12 декабря 2017 года № 48 «Об утверждении Положения об избирательном фонде кандидата в депутаты местного Совета депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 12 декабря 2017 года № 49 «О разъяснении применения положений Избирательного кодекса Республики Беларусь, предусматривающих декларирование доходов и имущества лицами, выдвинутыми кандидатами в депутаты местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 26 декабря 2017 года № 51 «О внесении изменений и дополнения в постановление Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов от 12 декабря 2017 года № 49» (принято путем опроса); Постановление от 16 января 2018 г. № 1 «Об утверждении Положения о порядке деятельности иностранных наблюдателей при проведении выборов в местные Советы депутатов

Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 16 января 2018 года № 2 «О документах, на основании которых выдается бюллетень для голосования при проведении выборов депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 16 января 2018 года № 3 «О разъяснении порядка участия в голосовании отдельных категорий граждан при проведении выборов депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»; Постановление от 23 февраля 2018 года № 8 «Об итогах выборов депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»²¹.

Постановления Центральной комиссии утверждают также методические и практические пособия для нижестоящих комиссий по подготовке к предстоящим общенациональным и местным выборам. В ряду этих актов можно указать Постановление Центральной комиссии от 15 ноября 2017 года № 34 об утверждении «Методического пособия для участковых избирательных комиссий по выборам депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»²²; Постановление Центральной комиссии от 15 ноября 2017 года № 33 об утверждении «Практического пособия для территориальных и окружных избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва»²³; Постановление Центральной комиссии от 29 мая 2019 г. № 9 об утверждении «Методического пособия для участковых избирательных комиссий по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»²⁴; Постановление Центральной комиссии от 29 мая 2019 года № 11 об утверждении «Практического пособия для территориальных и окружных избирательных комиссий по подготовке и проведению

²¹ <http://www.rec.gov.by/ru/postanovleniya-centralnoy-komissii>.

²² http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-MS28-uch_pos.pdf.

²³ http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-MS28-ter_pos.pdf.

²⁴ http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/uch_pos.pdf.

выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»²⁵.

Председатель и секретарь Центральной комиссии работают на постоянной основе. В случае временного отсутствия заместителя Председателя или секретаря Центральной комиссии их обязанности по решению Центральной комиссии могут быть возложены на других ее членов. При этом решение о возложении обязанностей заместителя Председателя Центральной комиссии должно быть предварительно согласовано с Президентом Республики Беларусь (части 6–7 статьи 32.1 Избирательного кодекса).

По решению Центральной комиссии заместитель Председателя и члены комиссии в период подготовки и проведения выборов и республиканских референдумов, а также в иных случаях, предусмотренных Избирательным кодексом, могут освобождаться от выполнения трудовых (служебных) обязанностей с выплатой заработной платы за счет средств, выделенных на подготовку и проведение выборов и республиканских референдумов (часть 8 статьи 32.1).

Для обеспечения деятельности Центральной комиссии создается аппарат Центральной комиссии. Численность работников аппарата Центральной комиссии определяется Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Центральной комиссии. Структура и штатное расписание аппарата Центральной комиссии утверждаются Председателем Центральной комиссии.

Председатель, секретарь и работники аппарата Центральной комиссии, за исключением лиц, осуществляющих техническое обслуживание, являются государственными служащими. Финансирование деятельности Центральной комиссии и ее аппарата осуществляется в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на содержание Центральной комиссии (части 9–10 статьи 32.1).

Председатель Центральной комиссии организует работу комиссии, осуществляет общее руководство ее аппаратом, назначает на должности и освобождает от должностей работников аппарата, распоряжается финансовыми средствами в пределах сметы

²⁵ http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/ter_pos.pdf.

расходов. В период подготовки и проведения выборов и республиканских референдумов Председатель Центральной комиссии вправе временно увеличивать численность работников аппарата и устанавливать размер оплаты их труда в пределах выделенных на эти цели средств (части 12–14 статьи 32.1).

§ 5. Структурное построение нижестоящих комиссий

В ведении Центральной комиссии находятся избирательные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь, избирательные комиссии по выборам депутатов Палаты представителей, избирательные комиссии по выборам депутатов местных Советов депутатов, комиссии по референдуму, комиссии по проведению голосования об отзыве депутата (статья 25 Избирательного кодекса).

В вертикаль комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, возглавляемую Центральной комиссией, включаются:

территориальные комиссии по выборам Президента — областные, Минская городская, районные, городские (в городах областного подчинения, кроме городов с районным делением), районные в городах;

участковые комиссии по выборам Президента Республики Беларусь.

При назначении выборов Президента Республики Беларусь Палата представителей может принять решение не образовывать указанные территориальные комиссии, а возложить осуществление их полномочий на действующие областные, Минскую городскую, районные, городские (в городах областного подчинения) территориальные избирательные комиссии (статья 27).

На президентских выборах 2015 года действовали 153 территориальные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь, в том числе 6 областных, Минская городская, 118 районных, 4 городских (городов областного значения), 24 районных в городах²⁶.

²⁶ См.: Сведения о составе территориальных комиссий по выборам Президента Республики Беларусь // <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-PRB2015-Elect2.pdf>.

Общее число участковых избирательных комиссий, формируемых по количеству избирательных участков, превысило 6 000.

В частности, в Ленинском районе г. Могилева с населением около 200 тысяч человек решением администрации района от 26 августа 2015 года было образовано 87 участковых избирательных комиссий по выборам Президента Республики Беларусь²⁷.

В вертикаль комиссий по выборам депутатов Палаты представителей, возглавляемую Центральной комиссией, входят областные, Минская городская территориальные избирательные комиссии; окружные избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии.

При назначении повторных выборов Палаты представителей, выборов на вакантные места депутатов Палаты представителей Центральная комиссия может принять решение не образовывать областные, Минскую городскую территориальные избирательные комиссии по выборам депутатов Палаты представителей, а возложить осуществление их полномочий на действующие областные, Минскую городскую территориальные избирательные комиссии (статья 28).

Проведение последних выборов Палаты представителей, которые состоялись 17 ноября 2019 года, обеспечивали на местах сформированные с этой целью 6 областных и Минская городская избирательные комиссии; 110 окружных избирательных комиссий²⁸;

²⁷ <http://mogilev.gov.by/resheniya-gorispolkoma/500-content-ru/osobyemeropriyatiya/elections2015.html>.

²⁸ См., в частности, Решение Президиума Гродненского областного Совета депутатов и Гродненского областного исполнительного комитета от 31 августа 2019 г. № 162/514 «Об образовании Гродненской областной и окружных избирательных комиссий»; Решение Президиума Могилевского областного Совета депутатов и Могилевского областного исполнительного комитета от 2 сентября 2019 г. № 14-2/21-27 «Об образовании Могилевской областной и окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва по Могилевской области»; Решение Президиума Гомельского областного Совета депутатов и Гомельского областного исполнительного комитета от 2 сентября 2019 г. № 78/665 «Об образовании окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва» и др.

5 831 участковая избирательная комиссия, в том числе 46 за рубежом²⁹.

В иерархическую систему комиссий по выборам депутатов местных Советов депутатов, помимо Центральной комиссии, входят:

территориальные избирательные комиссии — областные, Минская городская, районные, городские (в городах областного и районного подчинения), поселковые и сельские; окружные избирательные комиссии по выборам в областные Советы депутатов и территориальные избирательные комиссии, осуществляющие в районах города Минска полномочия окружных избирательных комиссий по выборам в Минский городской Совет (в каждом районе города Минска образуется по одной комиссии); участковые избирательные комиссии (статья 29).

Организацию выборов 1 309 местных Советов депутатов, состоявшихся 18 февраля 2018 года, обеспечивали Центральная комиссия и сформированные с этой целью: 6 областных и Минская городская избирательные комиссии; 9 избирательных комиссий в районах г. Минска с правами окружных избирательных комиссий; 352 окружных избирательных комиссий по выборам в областные Советы депутатов; 118 районных; 10 городских (в городах областного подчинения); 14 городских (в городах районного подчинения); 8 поселковых; 1 152 сельских и 5 870 участковых избирательных комиссий³⁰.

Систему комиссий по проведению голосования об отзыве депутата включают:

окружные комиссии по проведению голосования об отзыве депутата Палаты представителей, депутата областного Совета депутатов;

²⁹ См.: Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва (Сборник электоральной статистики). Минск, 2019. С. 13 // http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat_sbornik.pdf.

³⁰ См.: Сборник электоральной статистики «Выборы в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва». С. 15 и др. // <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-MS28-Itogi.pdf>.

территориальные комиссии по проведению голосования об отзыве депутата областного, Минского городского, районного, городского (в городах областного и районного подчинения), поселкового, сельского Совета депутатов;

участковые комиссии по проведению голосования об отзыве депутата.

При проведении голосования об отзыве депутата местного Совета территориальные комиссии по проведению голосования об отзыве депутата не образуются, а их полномочия осуществляются соответственно действующими областными, Минской городской, районными, городскими, поселковыми и сельскими территориальными избирательными комиссиями (статья 30).

До настоящего времени достаточно многочисленные попытки реализации инициатив по отзыву депутатов Палаты представителей Национального собрания и местных советов, а также членов Совета Республики были безуспешными, что дает основание оценивать этот институт как «не имеющий перспектив для применения»³¹.

Систему комиссий по референдуму образуют:

Центральная комиссия:

областные, Минская городская комиссии по референдуму;

районные, городские (в городах областного подчинения, кроме городов с районным делением), районные в городах комиссии по референдуму;

участковые комиссии по референдуму.

При назначении республиканского референдума Президент Республики Беларусь может принять решение не образовывать областные, Минскую городскую, районные, городские (в городах областного подчинения) комиссии по референдуму, а возложить осуществление их полномочий на действующие областные, Минскую городскую, районные, городские (в городах

³¹ Такая оценка была высказана, в частности, Председателем Центральной комиссии Л. Еромошиной, выступавшей 27 мая 2019 г. на круглом столе в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь // <https://www.belta.by/opinions/view/tsik-schitaet-netseseleobraznym-sohranjat-institut-otzyva-deputata-6868>.

областного подчинения) территориальные избирательные комиссии (части 1–2 статьи 31).

Подготовку и проведение местного референдума обеспечивают:

областного, Минского городского референдума — областная, Минская городская, районные, городские (в городах областного подчинения), районные в городах и участковые комиссии по референдуму;

районного, городского (в городах областного подчинения), районного в городе референдума — районная, городская, районная в городе и участковые комиссии по референдуму;

городского (в городах районного подчинения), поселкового, сельского референдума — городская, поселковая, сельская и участковые комиссии по референдуму (часть 3 статьи 31).

При назначении местного референдума местный Совет депутатов, назначивший референдум, может принять решение не образовывать соответствующие комиссии по референдуму, а возложить осуществление их полномочий на действующие территориальные избирательные комиссии.

В случае назначения и проведения одновременно республиканского и местных референдумов комиссии, образованные в указанном порядке, являются общими для всех одновременно проводимых референдумов (части 4–5 статьи 31).

На последнем республиканском референдуме, состоявшемся 17 октября 2004 года, его проведение было возложено на действующие областные, Минский городской, районные, городские (в городах областного подчинения) территориальные, а также участковые избирательные комиссии в связи с одновременным проведением выборов в Палату представителей Национального собрания и республиканского референдума. Дополнительно формировались только районные в городах комиссии по референдуму³².

³² См.: Постановление Центральной комиссии от 8 сентября 2004 г. № 66 «Об участках для голосования, участковых комиссиях по референдуму, списках граждан, имеющих право участвовать в референдуме» // www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Archive-Referenda-2004-Post66.pdf; Постановление Центральной комиссии от 8 сентября 2004 г. № 64 «Об утверждении Календарного плана ор-

Местные референдумы в Республике Беларусь до настоящего времени не проводились.

Проведение выборов Совета Республики осуществляется в особом порядке «косвенного представительства», не требующем формирования системы избирательных комиссий. Эту функцию осуществляют президиумы областных, Минского городского, районных, городских (городов областного подчинения) Советов депутатов и областные, Минский городской, районные, городские исполнительные комитеты, а также Центральная комиссия, которая обеспечивает общее организационное руководство и контроль за исполнением законодательства о выборах Совета Республики³³.

Комиссии по выборам Президента, Палаты представителей, местных советов, по проведению референдумов и голосований по отзыву депутатов формируются из представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, а также представителей граждан (часть 1 статьи 34) в следующем порядке.

Областные и Минская городская комиссии формируются совместным решением президиумов областных (Минского городского) Советов депутатов и областных (Минского городского) исполнительных комитетов в составе 9–13 членов не позднее 80 дней до выборов Президента, 75 дней до выборов депутатов Палаты представителей, 85 дней до выборов местных Советов депутатов, одного месяца до референдума (часть 2 статьи 34).

Окружные избирательные комиссии по выборам депутатов Палаты представителей и депутатов областных Советов депутатов, а также территориальные избирательные комиссии,

ганизационных мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума 17 октября 2004 года» // <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Archive-Referenda-2004-Kalend.pdf>.

³³ См. в частности, пункт 2 Указа Президента Республики Беларусь от 5 августа 2019 г. № 293 «О назначении выборов в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь» выборы членов Совета Республики седьмого созыва пройдут 7 ноября 2019 г. // http://www.pravo.by/upload/docs/op/P31900293_1564952400.pdf.

осуществляющие в районах города Минска полномочия окружных избирательных комиссий по выборам в Минский городской Совет депутатов, формируются президиумами областных (Минского городского) Советов депутатов и областными (Минским городским) исполнительными комитетами в составе 9–13 членов комиссии не позднее чем за 75 дней до выборов (часть 3 статьи 34).

Районные, городские комиссии по выборам Президента Республики Беларусь; районные, городские (в городах областного подчинения) территориальные избирательные комиссии по выборам депутатов местных Советов депутатов; районные, городские комиссии по референдуму образуются президиумами районных, городских Советов депутатов и районными, городскими исполнительными комитетами; районные в городах комиссии по выборам Президента Республики Беларусь и по референдуму — президиумами городских Советов депутатов и городскими исполнительными комитетами в составе 9–13 членов комиссии не позднее чем, соответственно, за 80 и 85 дней до выборов и за месяц до референдума (часть 4 статьи 34).

Городские (в городах районного подчинения), поселковые, сельские территориальные избирательные комиссии по выборам депутатов городских, поселковых, сельских Советов депутатов, городские (в городах районного подчинения), поселковые, сельские комиссии по референдуму создаются городскими, поселковыми, сельскими исполнительными комитетами в составе 7–11 членов комиссии не позднее чем за 85 дней до выборов и за месяц до референдума (часть 5 статьи 34).

Окружные комиссии по проведению голосования об отзыве депутата Палаты представителей, депутата областного Совета депутатов формируются президиумами областных (Минского городского) Советов депутатов и областными (Минским городским) исполнительными комитетами в составе 9–13 членов комиссии не позднее пяти дней со дня принятия решения о назначении голосования об отзыве депутата (часть 6 статьи 34).

Участковые комиссии по выборам Президента, депутатов Палаты представителей, местных Советов депутатов, участковые

комиссии по референдуму, участковые комиссии по проведению голосования об отзыве депутата образуются районными, городскими исполнительными комитетами, а в городах с районным делением — местными администрациями в составе 5–19 членов комиссии не позднее чем соответственно за 45 дней до выборов, за 20 дней до референдума, за 20 дней до дня голосования об отзыве депутата (часть 7 статьи 34).

Предусмотрены следующий примерный состав комиссий: не менее одной трети — представители политических партий и других общественных объединений (за исключением участковых комиссий, образуемых за рубежом, а также в больницах и других организациях здравоохранения); не более одной трети — государственные служащие, кроме участковых комиссий, сформированных за рубежом. В состав комиссии не могут входить судьи, прокуроры, руководители местных исполнительных и распорядительных органов (части 8–10 статьи 34).

Совместные решения президиума соответствующего местного Совета депутатов и исполнительного комитета принимаются большинством голосов от общего их состава. В совместном заседании этих органов должны участвовать не менее двух третей состава президиума местного Совета депутатов и исполнительного комитета. На заседании органов, образующих комиссии, вправе присутствовать представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, которые выдвинули своих представителей в состав комиссии.

Решение органов, образовавших комиссию, может быть обжаловано в трехдневный срок со дня его принятия соответственно в областной, Минский городской, районный, городской суд субъектами, выдвинувшими своих представителей в состав комиссии. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным (части 11–12 статьи 34).

Политические партии, другие общественные объединения, трудовые коллективы организаций, а также граждане путем подачи заявления могут выдвигать в соответствующую территориальную,

окружную, участковую комиссию только по одному представителю (часть 1 статьи 35).

Лицо, входящее в состав комиссии, освобождается от исполнения своих обязанностей по личному заявлению, а также в случае отзыва или прекращения полномочий. Право отзыва принадлежит гражданам или органу, выдвинувшему лицо в состав комиссии. Отзыв лица, входящего в состав комиссии, осуществляется в порядке, установленном для выдвижения. Полномочия лица, входящего в состав комиссии, могут быть прекращены и органами, образовавшими комиссию, при нарушении этим лицом требований Избирательного кодекса или систематическом неисполнении им своих обязанностей. Решение о прекращении полномочий члена комиссии может быть в трехдневный срок со дня принятия решения обжаловано в районный, городской суд. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

При выбытии лица (лиц) из состава комиссии органы, образовавшие комиссию, вправе обратиться к политическим партиям, другим общественным объединениям, трудовым коллективам, гражданам с просьбой о выдвижении нового представителя в состав комиссии (статья 36).

Заседания комиссии являются правомочными, если в них принимает участие не менее двух третей состава комиссии. Решения комиссии принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего состава комиссии. При равном количестве голосов, поданных «за» и «против», принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий. Члены комиссии, не согласные с ее решением, вправе высказать особое мнение, которое в письменной форме прилагается к протоколу (часть 5 статьи 37).

Указанные комиссии наделены весомыми полномочиями. В частности, областные (Минская городская) комиссии по выборам Президента Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов, по референдуму, по проведению голосования об отзыве депутата:

1) организуют проведение выборов Президента Республики Беларусь, депутатов областного (Минского городского) Совета депутатов, республиканского, областного (Минского городского) референдума, голосования об отзыве депутата областного (Минского городского) Совета депутатов и осуществляют контроль за соблюдением требований Избирательного кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата на территории области, города Минска;

2) руководят деятельностью районных, городских, районных в городах и участковых комиссий;

3) заслушивают сообщения должностных лиц (работников) местных исполнительных и распорядительных органов, организаций по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, референдума, отзыва депутата местного Совета депутатов;

4) контролируют составление списков граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, отзыве депутата, и представление их для ознакомления;

5) распоряжаются денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, референдума, отзыва депутата; распределяют часть этих средств между нижестоящими комиссиями по проведению выборов Президента Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов, республиканского, областного, Минского городского референдума, отзыва депутата и осуществляют контроль за целевым использованием выделенных средств; контролируют обеспечение комиссий помещениями, транспортом, связью, рассматривают другие вопросы материально-технического и организационного обеспечения выборов, референдума, отзыва депутата;

6) рассматривают заявления и жалобы на решения и действия нижестоящих комиссий и принимают по ним решения (часть 1 статьи 39).

Допускается включение в состав окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Палаты представителей политических партий с правом совещательного голоса, если такие партии выдвинули кандидата в депутаты Палаты представителей (статья 42.1).

Глава III. Информационное и финансовое обеспечение процессов проведения выборов, референдумов, голосований по отзыву депутатов

§ 1. Транспарентность и гласность деятельности комиссий

Избирательный кодекс устанавливает очень подробные требования, обеспечивающие открытость избирательных процессов, порядка проведения выборов и референдумов, деятельности государственных органов, участвующих в их подготовке и организации.

Соответствующие комиссии, местные представительные, исполнительные и распорядительные органы должны «информировать граждан о своей работе по подготовке и проведению выборов, референдума, голосования по отзыву депутата; об образовании избирательных округов; о составе, месте нахождения и времени работы комиссий; списках граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве; о кандидатах; результатах голосования на выборах, референдуме, отзыва депутата (часть 2 статьи 13).

В частности, указывается, что Центральная комиссия, соответствующая территориальная, окружная избирательная комиссия при проведении выборов Президента, депутатов Палаты представителей и местных Советов изготавливают общие плакаты с биографическими данными кандидатов и размещают их на участках для голосования и в других установленных для этого местах.

Избирателям направляются также информационные материалы о кандидатах в Президенты и кандидатах в депутаты, подготовленные соответствующими избирательными комиссиями. Объем сведений, размещаемых в таких материалах в отношении каждого из кандидатов, должен быть примерно одинаковым. Расходы на изготовление общих плакатов с биографическими данными кандидатов и информационных материалов о кандидатах осуществляются за счет средств, выделенных из республиканского бюджета на подготовку и проведение выборов (часть 3 статьи 13).

Соблюдение порядка проведения выборов, референдума, отзыва депутата или члена Совета Республики контролируют наблюдатели — депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания; депутаты местных Советов; доверенные лица кандидатов; представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов и граждан; иностранные (международные) наблюдатели, а также представители средств массовой информации (часть 4 статьи 13).

Наблюдатель вправе в порядке, установленном Центральной комиссией:

- «присутствовать на заседаниях соответствующих комиссий;

- присутствовать на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня области, депутатов Минского городского Совета депутатов по выборам членов Совета Республики, а также по отзыву члена Совета Республики;

- присутствовать при пломбировании или опечатывании ящиков для голосования; находиться в день голосования в помещениях для голосования с момента пломбирования или опечатывания ящиков для голосования до окончания подведения результатов голосования;

- присутствовать при досрочном голосовании, голосовании по месту нахождения граждан, проведении повторного подсчета голосов граждан;

- наблюдать за выдачей бюллетеней, ходом голосования, соблюдением установленного настоящим Кодексом порядка голосования;

- обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой, счетной комиссии или его заместителю;

- получать информацию о результатах подсчета голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах выборов, референдума, голосования об отзыве депутата;

- знакомиться с протоколами участковых комиссий о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, подписанными и направленными в вышестоящую комиссию в соответствии с настоящим Кодексом;

изготовить копию протокола участковой комиссии о результатах голосования своими силами и средствами;

направлять обращения в соответствующую или вышестоящую комиссию либо прокурору об устранении нарушения настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата и члена Совета Республики не позднее чем на третий день после выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, члена Совета Республики;

знакомиться с решениями заседаний депутатов местных Советов депутатов базового уровня области³⁴, депутатов Минского городского Совета депутатов по выборам членов Совета Республики, а также по отзыву члена Совета Республики» (часть 5 статьи 13).

Наблюдатель не имеет права заниматься агитацией в любой ее форме; оказывать кандидатам какую-либо информационную, методическую, финансовую или иную помощь; создавать препятствия в проведении голосования; предпринимать действия, нарушающие тайну голосования; вести опросы граждан, прибывших для голосования и проголосовавших; заполнять за гражданина по его просьбе бюллетень; создавать препятствия для нормальной работы комиссий, местных Советов и проведения голосования; находиться у столов выдачи бюллетеней, у кабин и ящиков для голосования; вмешиваться в работу комиссий и местных Советов (часть 6 статьи 13).

При проведении выборов, референдума, отзыва депутата наблюдатели аккредитуются при соответствующих избирательных комиссиях, комиссиях по референдуму, по проведению

³⁴ Согласно части 3 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», к базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения) и районные Советы. Советы базового уровня являются вышестоящими по отношению к Советам первичного территориального уровня. Правами Совета базового уровня обладает также Минский городской Совет. К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы (Советы первичного уровня) // <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11000108>.

голосования об отзыве депутата, а при проведении выборов и отзыва членов Совета Республики — при президиумах соответствующих областных (Минского городского) Советов депутатов. Наблюдатели аккредитуются при предъявлении документа о направлении наблюдателем и паспорта гражданина Республики Беларусь. Предварительного уведомления о направлении наблюдателя не требуется.

Срок полномочий наблюдателя начинается со дня его аккредитации и заканчивается в день установления результатов или итогов выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики. Комиссия, при которой аккредитован наблюдатель, вправе лишить его аккредитации в случае нарушения законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата (части 7–9 статьи 13).

Достаточно подробно регулируется статус иностранных (международных) наблюдателей, которые подлежат аккредитации Центральной комиссией.

Помимо общих полномочий, предусмотренных частью 5 статьи 13, иностранные (международные) наблюдатели имеют право встречаться с кандидатами, доверенными лицами кандидатов, а после дня голосования излагать свое мнение о законодательстве Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата, члена Совета Республики, проводить пресс-конференции и обращаться в средства массовой информации.

Но они не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за подготовкой и проведением выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики. В случае нарушения требований законодательства Республики Беларусь или общепризнанных принципов и норм международного права Центральная комиссия лишает аккредитации иностранного (международного) наблюдателя (части 11–15 статьи 13).

Средства массовой информации освещают подготовку и проведение выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Представители средств массовой информации вправе

присутствовать на заседаниях комиссий, в помещениях для голосования, на заседаниях депутатов соответствующих местных Советов, на которых рассматриваются вопросы выбора и отзыва членов Совета Республики (часть 16 статьи 13).

Общие положения Избирательного кодекса, обеспечивающие прозрачность и гласность электоральных процессов, конкретизируются в актах Центральной комиссии.

В частности, в преддверии президентских выборов 2020 года Центральной комиссией были изданы:

Постановление от 4 июня 2020 года № 86 «Об утверждении Положения о порядке использования средств массовой информации при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году»;

Постановление от 4 июня 2020 года № 87 «О Наблюдательном совете по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации»;

Постановление от 8 мая 2020 года № 15 «Об утверждении Положения о порядке направления и деятельности наблюдателей при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году»;

Постановление от 8 мая 2020 года № 16 «Об информировании граждан избирательными комиссиями и местными исполнительными и распорядительными органами о работе по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году»³⁵ и др.

К выборам Палаты представителей 2019 года Центральной комиссией были изданы:

Постановление от 6 августа 2019 года № 25 «Об утверждении Положения о порядке направления и деятельности наблюдателей при подготовке и проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»; Постановление от 6 августа 2019 года № 26 «Об утверждении Положения о порядке деятельности иностранных (международных) наблюдателей при подготовке и проведении выборов

³⁵ <http://www.rec.gov.by/ru/vybory-2020>.

депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»³⁶; Постановление от 6 августа 2019 года № 27 «Об информировании граждан о работе по подготовке и проведению выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»³⁷; Постановление от 24 сентября 2019 года № 48 «Об Информационном центре Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов «Выборы — 2019»³⁸; Постановление от 10 октября 2019 года № 64 «О разъяснении порядка участия в голосовании отдельных категорий граждан при проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»³⁹.

Существенно меньшее число актов было издано к выборам Совета Республики 2019 года. Центральная комиссия ограничилась принятием только Постановления от 10 октября 2019 года № 60 «О порядке присутствия наблюдателей при проведении выборов членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»⁴⁰.

§ 2. Правовое регулирование электоральной агитации

Избирательный кодекс устанавливает следующие параметры регулирования вопросов агитации, связанных с выборами, референдумом, отзывом депутата или члена Совета Республики.

Гражданам Республики Беларусь, политическим партиям и другим общественным объединениям; трудовым коллективам; доверенным лицам кандидатов в Президенты и доверенным лицам кандидатов в депутаты; инициативным группам, созданным в их поддержку, предоставляется право свободного и всестороннего обсуждения предвыборных программ кандидатов в Президенты Республики Беларусь, кандидатов в депутаты, их политических,

³⁶ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/post26.pdf>.

³⁷ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/post27.pdf>.

³⁸ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/post48.pdf>.

³⁹ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/post64.pdf>.

⁴⁰ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/post60.pdf>.

деловых и личных качеств, проведения агитации за или против кандидата на собраниях, митингах, в средствах массовой информации, а также во время встреч с избирателями (часть 1 статьи 45).

Избиратели, инициативные группы, доверенные лица депутата имеют право свободно и всесторонне обсуждать вопросы, связанные с отзывом депутата, его деловые и личные качества, вести агитацию за или против отзыва депутата на собраниях, митингах, в средствах массовой информации, а также во время встреч с избирателями.

На заседании депутатов местных Советов депутатов базового уровня области и депутатов Минского городского Совета депутатов при обсуждении вопросов избрания и отзыва членов Совета Республики каждый депутат, участвующий в заседании, имеет право свободно и всесторонне обсуждать деловые и личные качества, а также вести агитацию за и против избираемых или отзываемых членов Совета Республики (части 2–3 статьи 45).

Гражданам Республики Беларусь, политическим партиям, иным общественным объединениям и трудовым коллективам гарантируется право беспрепятственной агитации по вопросам, вынесенным на референдум, а также самой постановки вопроса о проведении референдума (часть 4 статьи 45).

Не допускается участие в указанных формах агитации иностранных граждан и лиц без гражданства (часть 5 статьи 45).

Более подробно регулируется правовой формат агитационных мероприятий кандидатов в Президенты Республики Беларусь и кандидатов в депутаты. Они могут проводить встречи со своими избирателями на собраниях или в другой удобной для избирателей форме. По взаимной договоренности кандидатов проводятся совместные встречи с избирателями (часть 6 статьи 45).

Местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями определяют помещения для проведения встреч кандидатов с избирателями, а также предвыборных собраний, организуемых избирателями. Заявления о предоставлении помещений подаются кандидатами, доверенными лицами кандидатов, избирателями в соответствующие территориальные, окружные избирательные

комиссии не позднее чем за два дня до предполагаемой даты проведения мероприятия. В заявлении указываются место (места) проведения встречи или собрания; дата, время начала и окончания мероприятия; фамилия, имя, отчество заявителя; сведения о месте его жительства и номер телефона; а также дата подачи заявления.

При невозможности предоставить помещение в указанное в заявлении время соответствующая избирательная комиссия не позднее чем на следующий день после получения заявления сообщает об этом заявителю и предлагает другие дату и время проведения встречи или собрания. Помещения для проведения встреч с избирателями и предвыборных собраний предоставляются бесплатно в порядке очередности поступления заявлений. Территориальные, окружные избирательные комиссии в средствах массовой информации или другим способом информируют избирателей о проведении встреч с кандидатами в Президенты Республики Беларусь (кандидатами в депутаты), а также о проведении предвыборных собраний, организуемых избирателями (часть 7 статьи 45).

Кандидаты в Президенты Республики Беларусь и кандидаты в депутаты вправе за счет средств собственного избирательного фонда арендовать здания и помещения для проведения встреч с избирателями. Здания и помещения для указанных целей предоставляются кандидатам на равных условиях. Им гарантируется также право проводить массовые мероприятия (собрания вне помещений, митинги, пикетирование) в целях предвыборной агитации (части 8–9 статьи 45).

Избирательный кодекс предусматривает ряд ограничений, направленных на обеспечение надлежащего порядка проведения агитационных мероприятий.

Кандидаты в Президенты Республики Беларусь, в депутаты вправе изготавливать агитационные печатные материалы (плакаты, листовки и другие материалы) за счет средств собственных избирательных фондов. Изготовление агитационных печатных материалов производится после предварительной оплаты из средств избирательного фонда кандидата.

Агитационные печатные материалы должны изготавливаться на территории Республики Беларусь. Агитационные печатные

материалы должны содержать следующие выпускные данные: наименование и адрес организации (индивидуального предпринимателя), изготовившей агитационные печатные материалы, номер свидетельства о государственной регистрации изготовителя печатных изданий и дату его выдачи, тираж и номер заказа, фамилию и инициалы заказчика. Один экземпляр агитационных печатных материалов или их копии до распространения представляются кандидатом в Президенты Республики Беларусь, в депутаты соответственно в Центральную комиссию, территориальную, окружную избирательную комиссию. Запрещается распространение анонимных агитационных печатных материалов (части 10–11 статьи 45).

При проведении выборов, референдума, голосования об отзыве депутата местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с соответствующими комиссиями выделяют на территории участков для голосования места, наиболее посещаемые гражданами, для размещения агитационных печатных материалов. Размещение агитационных печатных материалов в иных местах может осуществляться с разрешения руководителя соответствующей организации. В случае, если руководитель организации разрешил размещение в организации агитационного печатного материала одному кандидату, он не вправе отказать другому кандидату в размещении агитационного печатного материала на тех же условиях. Исполнительные и распорядительные органы могут запрещать размещение агитационных печатных материалов в не отведенных для них местах.

Не допускаются снятие, заклеивание, замазывание, повреждение агитационных печатных материалов, если они изготовлены и размещены с соблюдением требований законодательства Республики Беларусь (части 12–14 статьи 45).

На всех участках для голосования не позднее 14 дней до выборов оформляются стенды с информационными материалами о кандидатах. Стенды с такими информационными материалами сохраняются в помещениях для голосования и в день выборов. При проведении референдума в помещениях для голосования на видном месте должны быть вывешены вопросы (проекты решений), вынесенные на референдум.

Агитация в день голосования не допускается. Агитационные печатные материалы, ранее вывешенные вне помещений для голосования, сохраняются на прежних местах (части 15–16 статьи 45).

Особый порядок установлен в отношении массовых мероприятий, организуемых кандидатами в Президенты Республики Беларусь, кандидатами в депутаты и их доверенными лицами.

Местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями определяют места, в которых кандидаты в Президенты Республики Беларусь (кандидаты в депутаты) и их доверенные лица в целях предвыборной агитации могут проводить массовые мероприятия (собрания вне помещений, митинги, пикетирование) в следующем порядке.

Для организации массового мероприятия кандидат в Президенты Республики Беларусь (кандидат в депутаты) или его доверенное лицо направляет уведомление в местный исполнительный и распорядительный орган, на территории которого планируется его проведение (в г. Минске уведомление направляется в Минский городской исполнительный комитет), не позднее чем за два дня до предполагаемой даты проведения мероприятия. В уведомлении указываются форма массового мероприятия; место (места) его проведения; дата, время начала и окончания мероприятия; фамилия, имя, отчество заявителя; сведения о месте его жительства и номер телефона, дата подачи уведомления. Если в местный исполнительный и распорядительный орган ранее поступило уведомление от другого кандидата в Президенты Республики Беларусь (кандидата в депутаты) или его доверенного лица о проведении в том же месте и в то же время массового мероприятия и отсутствует договоренность о проведении совместного массового мероприятия, местный исполнительный и распорядительный орган обязан не позднее чем на следующий день после получения уведомления довести до сведения заявителя предложение об изменении места и (или) времени проведения массового мероприятия (части 1–2 статьи 45.1).

Массовые мероприятия могут проводиться с 8 до 22 часов. Кандидаты, их доверенные лица обязаны содействовать в обеспечении

общественного порядка при проведении массового мероприятия и обязаны прекратить его проведение либо подготовку к нему по требованию руководителя или заместителя руководителя соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа либо органа внутренних дел в случаях: невыполнения кандидатом или его доверенным лицом указанных выше требований, а также в случае возникновения опасности для жизни и здоровья граждан (части 3–5 статьи 45.1).

Избирательный кодекс подробно регулирует вопросы использования средств массовой информации в предвыборной агитации и агитации перед референдумом.

Кандидаты в Президенты Республики Беларусь и кандидаты в депутаты Палаты представителей и местные Советы, политические партии, другие общественные объединения, трудовые коллективы, граждане, выдвинувшие кандидатов, имеют равные права на пользование государственными средствами массовой информации с момента регистрации кандидатов.

Этому праву корреспондирует обязанность государственных средств массовой информации; средств массовой информации, частично финансируемых из республиканского или местного бюджетов; средств массовой информации, одним из учредителей которых выступают государственные органы или организации, обеспечивать равные возможности для предвыборных выступлений кандидатов, опубликования и обнародования вопросов, текстов законопроектов, вынесенных на референдум, проведения агитации по выборам и референдуму (части 1 и 2 статьи 46).

Информационные материалы о кандидатах в Президенты Республики Беларусь и кандидатах в депутаты, распространяемые в средствах массовой информации, должны быть объективными и достоверными, в них не должно отдаваться предпочтение отдельным кандидатам (часть 3 статьи 46).

Гарантируется право кандидата в Президенты Республики Беларусь и кандидата в депутаты Палаты представителей бесплатно опубликовать в средствах массовой информации, указанных в части 2 статьи 46), свою предвыборную программу, представив текст программы не позднее чем за 20 дней до выборов. Объем

предвыборной программы, бесплатно публикуемой в средствах массовой информации, кандидата в Президенты Республики Беларусь не может превышать пяти машинописных страниц, кандидата в депутаты Палаты представителей — двух машинописных страниц.

Перечень средств массовой информации, в которых бесплатно публикуются предвыборные программы кандидатов в Президенты Республики Беларусь и кандидатов в депутаты Палаты представителей, определяет Центральная комиссия.

При опубликовании указанных предвыборных программ соблюдается очередность их поступления (части 4–6 статьи 46).

Кандидаты в Президенты Республики Беларусь и кандидаты в депутаты Палаты представителей имеют право на бесплатные выступления по государственному телевидению и радиовещанию. Национальная государственная телерадиокомпания Республики Беларусь в течение 10 дней после назначения выборов представляет в Центральную комиссию план лимита времени для выступлений кандидатов по государственным каналам телерадиовещания. Выступления должны транслироваться в эфирное время с наибольшей аудиторией зрителей или слушателей (часть 7 статьи 46).

Порядок и количество выступлений кандидатов в Президенты Республики Беларусь и кандидатов в депутаты Палаты представителей по государственным каналам телерадиовещания устанавливаются Центральной комиссией на равных основаниях.

Центральная комиссия резервирует часть лимита времени, указанного в части седьмой статьи 46, для проведения теледебатов кандидатов в Президенты Республики Беларусь (кандидатов в депутаты Палаты представителей). Такие теледебаты проводятся с согласия кандидатов и в них могут участвовать доверенные лица кандидатов. Неучастие кандидата в теледебатах не влечет увеличения объема эфирного времени, предоставляемого кандидату бесплатно (части 8–9 статьи 46).

Кандидат в депутаты областного, Минского городского, районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов имеет право на одно бесплатное выступление по местному государственному каналу радиовещания. Национальная

государственная телерадиокомпания Республики Беларусь, областные, районные, городские (городов областного подчинения) органы радиовещания не позднее 30 дней до выборов представляют в областные, Минскую городскую, районные, городские (в городах областного подчинения) территориальные избирательные комиссии лимит времени для выступлений кандидатов в депутаты по местному радиовещанию, которые определяют время для выступлений кандидатов в депутаты. Выступления кандидатов в депутаты обеспечиваются на равных основаниях.

Журналистам, должностным лицам средств массовой информации запрещается вести теле- и радиопрограммы, участвовать в освещении выборов через средства массовой информации, если они являются кандидатами в Президенты Республики Беларусь (кандидатами в депутаты Палаты представителей и местные Советы) либо их доверенными лицами (части 10–11 статьи 146).

Средства массовой информации освещают подготовку и проведение выборов и референдумов. Информация о заседаниях Центральной комиссии и ее решения публикуются в республиканской печати, а избирательных комиссий, комиссий по референдуму — в местной печати.

Государственные средства массовой информации обязаны по требованию Центральной комиссии предоставлять ей возможность передавать информацию о ходе избирательной кампании, подготовки к республиканскому референдуму (части 12–13 статьи 46).

В течение последних пяти дней до проведения выборов или референдума не допускается опубликование результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, референдумом, прогнозом их результатов (часть 14 статьи 46).

Установлены следующие запреты и ограничения при проведении предвыборной агитации и агитации в поддержку либо за отказ в одобрении предложений, вынесенных на референдум.

Запрещается агитация, в которой содержатся пропаганда войны и призывы к насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности Республики Беларусь, оскорбления и клевета в отношении должностных

лиц Республики, кандидатов в Президенты и кандидатов в депутаты, а также призывы, побуждающие или имеющие своей целью побуждение к срыву, или отмене, или переносу срока проведения выборов или референдума, назначенных в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Запрещаются также агитация или пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства, выпуск и распространение сообщений и материалов, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную вражду (части 1 и 2 статьи 47).

Кандидатам в Президенты Республики Беларусь и кандидатам в депутаты, их доверенным лицам, иным гражданам и организациям при проведении предвыборной агитации и агитации запрещается раздавать денежные средства, подарки и иные материальные ценности, проводить льготную распродажу товаров, бесплатно предоставлять любые услуги и товары, за исключением агитационных печатных материалов, специально изготовленных с соблюдением требований Избирательного кодекса. При проведении предвыборной агитации и агитации за поддержку либо отказ в одобрении предложений, вынесенных на референдум, запрещается воздействовать на граждан обещаниями передачи им денежных средств и материальных ценностей.

Запрещается агитация за кандидата в Президенты Республики Беларусь и кандидатов в депутаты, оплачиваемая из средств избирательных фондов других кандидатов (части 3–4 статьи 47).

При нарушении указанных требований соответствующие комиссии принимают меры по пресечению нарушений, а Центральная комиссия, территориальная или окружная избирательные комиссии имеют право отменить принятое ими решение о регистрации кандидата (часть 5 статьи 47).

Разъяснения, уточнения, дополнительные правила, касающиеся порядка проведения предвыборной агитации, осуществляются указанными выше актами Центральной комиссии.

В целом для выборов всех уровней, за исключением выборов в Совет Республики, которые проводятся в особом порядке, характерна высокая интенсивность агитационных мероприятий.

Показательны в этом отношении следующие статистические данные по предвыборной кампании 2019 года:

562 кандидата в депутаты Палаты представителей седьмого созыва подали 1 206 уведомлений о проведении 26 429 массовых мероприятий и 980 заявлений о предоставлении помещений для 6 314 встреч с избирателями;

414 кандидатов выступили на государственных телевизионных каналах, 383 кандидата — на государственных радиоканалах;

267 кандидатов выразили согласие на участие в теледебатах; в теледебатах участвовали 202 кандидата (35,9% от общего числа зарегистрированных кандидатов);

330 кандидатов опубликовали свои предвыборные программы (58,7% от общего числа зарегистрированных кандидатов)⁴¹.

§ 3. Финансирование выборов и избирательных кампаний

Избирательный кодекс устанавливает следующий порядок финансирования расходов на проведение выборов, референдумов и голосований по отзыву депутатов.

Расходы по подготовке и проведению выборов Президента, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики, депутатов местных Советов, республиканского референдума, отзыва депутата Палаты представителей или члена Совета Республики осуществляются за счет средств республиканского бюджета.

Расходы на эти цели могут покрываться также за счет средств организаций, общественных объединений и граждан Республики Беларусь. Полученные от них денежные средства вносятся во внебюджетный фонд, создаваемый Центральной комиссией для дополнительного финансирования расходов на проведение указанных выборов, референдума и голосования по отзыву депутата.

⁴¹ См.: Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва (Сборник электронной статистики). Минск, 2019. С. 39–54 // http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat_sbornik.pdf.

Кандидаты в Президенты и кандидаты в депутаты могут создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей предвыборной агитации (часть 1 статьи 48).

Расходы по подготовке и проведению местного референдума, повторных выборов депутатов местных Советов, дополнительных выборов депутатов для замещения вакантных депутатских мест, голосования по отзыву депутата местного Совета осуществляются за счет средств местного бюджета в порядке, установленном соответствующим местным Советом депутатов (часть 2 статьи 48).

Подготовка и проведение местного референдума могут финансироваться также за счет средств организаций, общественных объединений, расположенных на территории соответствующего местного Совета депутатов, а также граждан, проживающих на этой территории. Полученные от них денежные средства вносятся во внебюджетный фонд, создаваемый местным Советом депутатов, назначившим референдум (часть 3 статьи 48).

Центральная комиссия устанавливает порядок распределения и использования денежных средств, выделенных из республиканского бюджета и добровольно внесенных во внебюджетный фонд на подготовку и проведение выборов, республиканского референдума, отзыва депутата Палаты представителей, члена Совета Республики. Не позднее шести месяцев после их проведения они информирует Палату представителей о расходовании денежных средств, выделенных из республиканского бюджета, и публикует отчет о расходовании средств внебюджетного фонда (части 4 и 5 статьи 48).

Избирательный кодекс обязывает государственные органы, иные организации бесплатно предоставлять в распоряжение комиссий необходимые для подготовки и проведения выборов, референдума, голосования по отзыву депутата (члена Совета Республики) помещения, оборудование, средства связи, а также транспортные средства. Отдельные расходы за использование указанных средств компенсируются комиссиями за счет выделенных средств (часть 6 статьи 48).

Государственные средства массовой информации, средства массовой информации, частично финансируемые из республиканского или местного бюджета, а также средства массовой

информации, одним из учредителей которых выступают государственные органы или организации, бесплатно обнародуют материалы, представленные комиссиями, а также предвыборные программы кандидатов в Президенты и кандидатов в депутаты Палаты представителей (часть 7 статьи 48).

Политические партии, другие общественные объединения, иные организации, граждане Республики Беларусь не вправе оказывать другую материальную помощь при подготовке и проведении выборов, референдума, кроме внесения денежных средств во внебюджетный фонд и в указанные избирательные фонды кандидатов в Президенты и кандидатов в депутаты (часть 8 статьи 48).

Не допускается какое-либо прямое или косвенное участие в финансировании и другая материальная помощь при подготовке и проведении выборов, референдума, голосования по отзыву со стороны иностранных государств и организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, международных организаций, организаций, учредителями (участниками, собственниками имущества) которых являются иностранные государства, иностранные организации, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства, (часть 9 статьи 48).

Использование таких денежных средств или иной материальной помощи влечет отказ в регистрации или отмену решения о регистрации в качестве кандидата в Президенты и кандидата в депутаты (часть 10 статьи 48).

Кандидаты в Президенты Республики Беларусь и кандидаты в депутаты имеют право создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей предвыборной агитации, которые могут формироваться за счет следующих денежных средств:

во-первых, собственных денежных средств кандидата, размер которых не может превышать следующие предельные суммы расходов: кандидат в Президенты Республики Беларусь — 9 000 базовых величин⁴²; кандидат в депутаты Палаты представителей — 1 000

⁴² Базовая величина — финансовый показатель, размер которого определяется Правительством Беларуси с целью расчета пенсий, пособий, налогов, а также размера взысканий. С 1 января 2020 г. составляет 27 белорусских рублей.

базовых величин; кандидат в депутаты областного (Минского городского) Совета депутатов — 30 базовых величин; кандидат в депутаты районного, городского (города областного и районного подчинения), поселкового, сельского Совета депутатов — 10 базовых величин;

во-вторых, добровольных пожертвований граждан Республики Беларусь, который не может превышать 20 базовых величин при проведении выборов Президента Республики Беларусь; 5 базовых величин при проведении выборов депутатов Палаты представителей; 2 базовых величин при проведении выборов депутатов местных Советов депутатов;

в-третьих, добровольных пожертвований юридических лиц в сумме не более 50 базовых величин при проведении выборов Президента Республики Беларусь; 10 базовых величин при проведении выборов депутатов Палаты представителей, 5 базовых величин при проведении выборов депутатов местных Советов депутатов (части 1–3 статьи 86.1).

Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов:

- 1) иностранным государствам и организациям;
- 2) иностранным гражданам и лицам без гражданства;
- 3) международным организациям;
- 4) организациям, учредителями (участниками, собственниками имущества) которых являются иностранные государства, иностранные организации, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства;

4.1) организациям, получавшим в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования, иностранную безвозмездную помощь от иностранных государств, иностранных организаций, международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также от анонимных жертвователей, если полученная этими организациями иностранная безвозмездная помощь не была ими возвращена предоставившим ее иностранным государствам, иностранным организациям, международным организациям, иностранным гражданам и лицам без гражданства или в случае невозможности возврата не была перечислена (передана)

в доход государства до дня внесения пожертвования в избирательные фонды;

5) гражданам Республики Беларусь, не достигшим 18 лет;

6) государственным органам и органам местного самоуправления;

7) организациям, полностью или частично финансируемым из бюджета;

7.1) организациям, зарегистрированным в установленном порядке менее чем за один год до дня внесения пожертвования;

8) благотворительным и религиозным организациям;

9) анонимным жертвователям (часть 3 статьи 48.1).

Собственный избирательный фонд кандидата в Президенты Республики Беларусь (кандидата в депутаты) формируется через специальный избирательный счет, открытый в подразделении в «Беларусбанке». Основанием для открытия счета являются заявление кандидата и копия решения Центральной комиссии, территориальной, окружной избирательной комиссии о регистрации кандидата (часть 4 статьи 48.1).

Кандидат может назначить своего представителя по финансовым вопросам, который регистрируется комиссией (Центральной, территориальной или окружной) и который может быть наделен полномочиями открыть специальный избирательный счет, распоряжаться средствами, находящимися на этом счете, представлять отчеты о поступлении и расходовании средств. Кандидат имеет право в любое время отозвать представителя по финансовым вопросам, сообщив об этом в соответствующую комиссию и в то подразделение банка, в котором открыт специальный избирательный счет (часть 6 статьи 48.1).

Кандидаты в Президенты Республики Беларусь и кандидаты в депутаты могут использовать средства избирательных фондов для оплаты расходов, непосредственно связанных с проведением предвыборной агитации, в порядке, установленном Центральной комиссией (часть 10 статьи 48.1).

В частности на президентских выборах 2015 и 2020 года указанный порядок был установлен Постановлениями от 1 июля 2015 года № 30 «Об утверждении Положения об избирательном

фонде лица, выдвигаемого кандидатом в Президенты Республики Беларусь, кандидата в Президенты Республики Беларусь при проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2015 году»⁴³ и от 8 мая 2020 года № 23 «Об утверждении Положения об избирательном фонде лица, выдвигаемого кандидатом в Президенты Республики Беларусь, кандидата в Президенты Республики Беларусь при проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году»⁴⁴.

На выборах депутатов Палаты представителей 2019 года вопросы расходования избирательных фондов регулировало Постановление от 28 августа 2019 года № 44 «Об утверждении Положения об избирательном фонде кандидата в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»⁴⁵.

В целом, для выборов в Беларуси фактор наличия денежных средств не имеет заметного влияния, в отличие от многих других государств Европы, что в частности, подтверждают следующие данные. На выборах Палаты представителей 2019 года из 562 зарегистрированных кандидатов избирательные фонды были созданы только 383 кандидатами. Общая сумма поступивших в эти фонды денежных средств составила 289 670 белорусских рублей; из этой суммы на агитационные кампании было потрачено только 276 193 белорусских рублей⁴⁶.

Избирательный кодекс предусматривает достаточно жесткие механизмы контроля за поступлением и использованием средств избирательных фондов.

Установлена обязанность подразделения банка, в котором открыт специальный избирательный счет, еженедельно представлять

⁴³ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-PRB2015-Post30.pdf>.

⁴⁴ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/post23.pdf>.

⁴⁵ <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/post44.pdf>.

⁴⁶ См.: Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва (Сборник электоральной статистики). Минск, 2019. С. 55 // http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat_sbornik.pdf.

в комиссию, зарегистрировавшую кандидата, сведения о поступлении и расходовании средств, находящихся на счете кандидата в Президенты Республики Беларусь или кандидата в депутаты. Комиссии в двухдневный срок после получения указанных сведений направляют в печать для опубликования информацию об общей сумме средств, поступивших в избирательный фонд, и об общей сумме израсходованных средств (части 12–13 статьи 48.1 Избирательного кодекса).

Предусмотрен следующий порядок представления финансовых отчетов кандидатов: первый финансовый отчет — не ранее чем за 15 и не позднее чем за 10 дней до дня выборов; итоговый финансовый отчет — не позднее чем в пятидневный срок после выборов (части 13 статьи 48.1 Избирательного кодекса).

В случае отмены решения о регистрации кандидата либо снятия им своей кандидатуры соответствующая комиссия письменно информирует об этом подразделение банка, которое прекращает все операции по специальному избирательному счету кандидата. По остальным счетам операции прекращаются в день выборов, за исключением возврата в избирательный фонд неизрасходованных средств. Такие средства должны быть не позднее чем в трехдневный срок после выборов возвращены гражданам и юридическим лицам, осуществившим пожертвования в соответствующие избирательные фонды, пропорционально вложенным средствам. По истечении указанного срока подразделение банка, в котором открыт специальный избирательный счет, обязано перечислить денежные средства, оставшиеся на этом счете, в доход республиканского бюджета. На основании ходатайства кандидата Центральная комиссия, территориальная или окружная избирательная комиссия могут продлить срок проведения операций по специальному избирательному счету (части 14–16 статьи 48.1 Избирательного кодекса).

Финансовые отчеты кандидатов должны содержать информацию о размерах и всех источниках пополнения избирательного фонда, а также о всех произведенных затратах. К отчету прилагаются первичные финансовые документы, подтверждающие поступление, возврат и расходование средств избирательного фонда,

справки об оставшихся средствах и (или) о закрытии специального избирательного счета кандидата. Указанный порядок распространяется также на лиц, в отношении которых были отменены решения о регистрации их кандидатами, и на лиц, снявших свои кандидатуры до дня выборов.

Лицо, выдвигаемое кандидатом в Президенты Республики Беларусь, для оплаты расходов и услуг, связанных со сбором подписей избирателей, в том числе для оплаты труда членов инициативной группы граждан по выдвижению кандидата в Президенты, вправе создать собственный избирательный фонд и использовать средства этого фонда в соответствии с вышеуказанными общими требованиями. После регистрации кандидат в Президенты Республики Беларусь продолжает пользоваться указанным счетом, представив в подразделение банка копию решения Центральной комиссии о регистрации кандидатом. Общая сумма всех расходов из средств данного избирательного фонда в период выдвижения кандидатом и проведения предвыборной агитации не должна превышать предельную сумму расходов, указанную выше (части 17, 19 статьи 48.1 Избирательного кодекса).

Глава IV. Общий порядок голосования и ответственности за нарушения законодательства о выборах, референдумах, отзыве депутатов

§ 1. Общий порядок голосования

Избирательный кодекс устанавливает общий (единый) порядок голосования на выборах, референдумах, отзыве депутатов, указывая следующие параметры его проведения:

- голосование проводится с 8 до 20 часов;
- участковые комиссии не позднее чем за 10 дней до выборов, референдума, голосования об отзыве депутата оповещают избирателей (участников референдума) о дне, времени и месте голосования и направляют им информацию, представленную Центральной, территориальной или окружной избирательной комиссией;

– на участках для голосования, образованных в воинских частях, санаториях, профилакториях, домах отдыха, больницах и других организациях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, голосование может быть завершено до 20 часов, если проголосовали все избиратели (участники референдума), включенные в список (статья 50);

– голосование проводится в специально отведенных помещениях, в которых должны быть оборудованы в достаточном количестве кабины или комнаты для тайного голосования, определены места выдачи бюллетеней и установлены ящики для голосования;

– ящики для голосования устанавливаются таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабины или комнаты для тайного голосования. Ящики для голосования должны находиться в поле зрения членов участковой комиссии, а также присутствующих на голосовании депутатов Палаты представителей и местных Советов, членов Совета Республики; доверенных лиц кандидатов; представителей политических партий, общественных объединений, трудовых коллективов, граждан и средств массовой информации, иностранных (международных) наблюдателей;

– ответственность за организацию голосования, обеспечение тайны волеизъявления избирателей, участников референдума, оборудование помещений и поддержание в них необходимого порядка несет участковая комиссия;

– в день выборов, референдума, проведения голосования об отзыве депутата перед началом голосования ящики для голосования проверяются, пломбируются или опечатываются председателем участковой комиссии в присутствии не менее двух третей состава комиссии (статья 51);

– каждый избиратель (участник референдума) голосует лично, голосование за других лиц не допускается;

– бюллетень для голосования выдается избирателю, участнику референдума членом участковой комиссии на основании списка граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата;

– бюллетень заполняется голосующим в кабине или комнате для тайного голосования;

– при заполнении бюллетеня запрещается присутствие кого бы то ни было, кроме голосующего (избиратель, участник референдума, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, вправе пригласить в кабину или комнату для тайного голосования другое лицо по своему усмотрению, кроме членов участковой и вышестоящих комиссий, кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, их доверенных лиц, а также лиц, указанных в части четвертой статьи 13 Избирательного Кодекса);

– при голосовании на выборах избиратель ставит любой знак в пустом квадрате, расположенном справа от фамилии того кандидата, за которого он голосует; если избиратель голосует против всех кандидатов, он ставит любой знак в пустом квадрате, расположенном справа от строки «Против всех кандидатов»;

– при голосовании на референдуме, если участник референдума голосует за принятие вынесенного на референдум вопроса (проекта решения), он ставит любой знак в квадрате под словом «за», а если голосует против вынесенного на референдум вопроса (проекта решения), то ставит любой знак в квадрате под словом «против»;

– избиратель, голосующий за отзыв депутата, ставит любой знак в квадрате под словами «за отзыв», а голосующий против отзыва депутата ставит любой знак в квадрате под словами «против отзыва»;

– заполненный бюллетень избиратель (участник референдума) опускает в ящик для голосования;

– если избиратель (участник референдума) считает, что при заполнении бюллетеня совершил ошибку, он вправе обратиться к члену участковой комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного;

– испорченный бюллетень погашается, о чем составляется акт, подписываемый председателем или заместителем председателя либо секретарем и двумя членами участковой комиссии (статья 52);

– досрочное голосование допускается, если избиратель (участник референдума) не имеет возможности в день выборов или

референдума находиться по месту своего жительства; официальное подтверждение причин невозможности участвовать в голосовании в день выборов (референдума) не требуется (статья 53).

Предусматривается возможность досрочного голосования и голосования по месту нахождения избирателя (участника референдума).

Досрочное голосование допускается не ранее чем за пять дней до выборов (референдума), за исключением участков для голосования, образованных в санаториях, профилакториях, домах отдыха, больницах и других организациях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, а также перед вторым туром голосования по выборам Президента Республики Беларусь.

Оно проводится в помещении участковой комиссии в условиях, исключающих контроль за волеизъявлением избирателя (участника референдума), с 10 до 14 часов и с 16 до 19 часов в присутствии не менее двух членов участковой комиссии. Заполненные бюллетени опускаются в отдельный опломбированный или запечатанный ящик для голосования избирателей (участников референдума), голосующих досрочно (части 1–3, 8 статьи 53).

В период досрочного голосования ежедневно по окончании времени проведения голосования председатель или заместитель председателя участковой комиссии заклеивает прорезь для опускания бюллетеней в ящике для голосования листом бумаги. Председатель или заместитель председателя и член участковой комиссии ставят подписи на этом листе. Вскрытие прорези для опускания бюллетеней в ящике для голосования производится ежедневно перед началом досрочного голосования председателем или заместителем председателя участковой комиссии. При заклеивании и вскрытии прорези для опускания бюллетеней в ящике для голосования вправе присутствовать наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, представители средств массовой информации.

В период досрочного голосования ежедневно председатель или заместитель председателя участковой комиссии составляет протокол, в котором указываются число бюллетеней, полученных

участковой комиссией, число граждан, получивших бюллетени для голосования (в последний день досрочного голосования — общее число граждан, получивших бюллетени для голосования), число испорченных бюллетеней и число неиспользованных бюллетеней. Протокол подписывается председателем или заместителем председателя и членом комиссии. Копия протокола вывешивается для всеобщего ознакомления в помещении участковой комиссии (части 4–5 статьи 53).

Установлена обязанность участковых комиссий обеспечивать голосование по месту нахождения тех избирателей (участников референдума), которые не могут участвовать в общем порядке голосования по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам.

В этих целях участковая комиссия по просьбе избирателей (участников референдума), высказанной в письменной или устной форме, поручает не менее чем двум членам комиссии организовать голосование по месту нахождения этих лиц в день выборов, референдума в следующем порядке.

Избиратели (участники референдума) могут обратиться в устной или письменной форме к участковой комиссии с просьбой об организации голосования по месту их нахождения в день выборов (референдума) в любое время после образования участковой комиссии, а в день голосования не позднее чем за два часа до истечения времени голосования.

Такие избиратели (участники референдума) заносятся в специально составляемый список, подписанный председателем или секретарем участковой комиссии. Официального подтверждения причин невозможности прийти в помещение для голосования не требуется.

В участковой комиссии должно быть не более трех переносных ящиков для голосования, которые передаются членам участковой комиссии вместе с бюллетенями в количестве, необходимом для организации голосования по месту нахождения избирателей (участников референдума). На каждого из них председателем или секретарем участковой комиссии выписывается отдельный вкладной лист, в котором они должны собственноручно расписаться

при получении бюллетеня. Голосование по месту нахождения избирателей (участников референдума) проводится с соблюдением общих требований, установленных Избирательным кодексом (статья 54).

Подсчет голосов на выборах и референдуме проводится в следующем порядке.

Ящики для голосования вскрываются участковой комиссией после объявления председателем комиссии об окончании голосования.

Перед вскрытием ящиков для голосования подсчитывается и оглашается число неиспользованных бюллетеней, которые затем погашаются, складываются в пакеты, на которых перед тем, как их запечатывают, записываются номер участка и число неиспользованных бюллетеней по выборам (референдуму), а также ставятся подписи председателя и секретаря участковой комиссии в присутствии членов комиссии (часть 1 статьи 55).

Вскрытие ящиков для голосования и подсчет голосов при проведении выборов (референдума) осуществляются поочередно: вначале подсчитываются бюллетени, находившиеся в ящике для голосования, использовавшемся при досрочном голосовании; затем — находившиеся в переносных ящиках, использовавшихся при голосовании по месту нахождения избирателей (участников референдума); после этого — в ящиках для голосования, находившихся в день выборов, референдума в помещении участка для голосования. Результаты подсчета голосов оглашаются председателем комиссии (часть 2 статьи 55).

На основании бюллетеней, находившихся в ящиках для голосования, участковая комиссия вначале отдельно, затем, суммируя данные, устанавливает:

при проведении выборов Президента Республики Беларусь (депутатов Палаты представителей) — общее число избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе число избирателей, принявших участие в досрочном голосовании; число избирателей, принявших участие в голосовании по месту нахождения, и число избирателей, принявших участие в голосовании в день выборов в помещении участка для голосования; число голосов,

поданных за каждого кандидата в Президенты и кандидата в депутаты, и число голосов, поданных против всех кандидатов (если голосование проводилось по одной кандидатуре, — число голосов, поданных против кандидата); число бюллетеней, признанных недействительными;

при проведении выборов депутатов местных Советов депутатов — по каждому избирательному округу общее число избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе число избирателей, принявших участие в досрочном голосовании; число избирателей, принявших участие в голосовании по месту нахождения, и число избирателей, принявших участие в голосовании в день выборов в помещении участка для голосования; число голосов, поданных за каждого кандидата в депутаты, и число голосов, поданных против всех кандидатов в депутаты (если голосование проводилось по одной кандидатуре, — число голосов, поданных против кандидата); число бюллетеней, признанных недействительными;

при проведении референдума — общее число участников референдума, принявших участие в голосовании, в том числе число участников референдума, принявших участие в досрочном голосовании; число участников референдума, принявших участие в голосовании по месту нахождения, и число участников референдума, принявших участие в голосовании в день референдума в помещении участка для голосования; число участников референдума, голосовавших за одобрение вынесенного на референдум вопроса (проекта решения), и число голосовавших против его одобрения; число бюллетеней, признанных недействительными (часть 6 статьи 55).

Вносить изменения в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, после начала подсчета голосов запрещается (часть 7 статьи 55).

При проведении выборов (референдума) признаются недействительными бюллетени неустановленного образца; бюллетени, на оборотной стороне которых отсутствуют подписи лиц, входящих в состав участковой комиссии, а при проведении выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты

представителей, депутатов местных Советов депутатов — также бюллетени, в которых знак поставлен более чем в одном квадрате или не поставлен ни в одном из них, либо бюллетени, в которые внесена фамилия только одного кандидата и знак поставлен в двух квадратах или не поставлен ни в одном из них, и при проведении референдума — также бюллетени, в которых поставлен знак в двух квадратах или не поставлен ни в одном из них (часть 8 статьи 55).

В случае возникновения сомнений в действительности бюллетеня вопрос разрешается участковой комиссией путем голосования. При этом на оборотной стороне каждого из таких бюллетеней делается запись о признании его действительным либо недействительным. Эта запись заверяется подписями не менее двух лиц, входящих в состав участковой комиссии. Недействительные бюллетени упаковываются отдельно.

После завершения подсчета голосов проводится заседание участковой комиссии, на котором устанавливаются и заносятся в протокол результаты подсчета голосов. При проведении выборов депутатов местных Советов депутатов протокол составляется отдельно по каждому избирательному округу. На заседании участковой комиссии рассматриваются, если имеются, особые мнения членов комиссии, а также жалобы и заявления о нарушениях при голосовании или подсчете голосов.

Копия протокола участковой комиссии после его подписания вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном комиссией (части 9–11 статьи 55).

При проведении выборов Президента Республики Беларусь (республиканского, областного, Минского городского референдума) протокол участковой комиссии после установления результатов подсчета голосов представляется, соответственно, в районную, городскую, районную в городе комиссию по выборам Президента Республики Беларусь (комиссию по референдуму).

При проведении выборов депутатов Палаты представителей (депутатов местных Советов) протоколы направляются в соответствующую окружную, территориальную избирательную комиссию, а также для целей информации — в орган, образовавший комиссию.

К протоколу, направляемому в вышестоящую комиссию, прилагаются, если они имеются, особые мнения членов комиссии, заявления доверенных лиц кандидатов и других лиц о нарушениях, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов, и принятые по ним решения комиссии (части 12–13 статьи 55).

Предусмотренный Избирательным кодексом общий порядок проведения выборов может корректироваться постановлениями Центральной комиссии в случае экстраординарных обстоятельств. В частности, на президентских выборах 2020 года действовало Постановление Центральной комиссии от 31 июля 2020 года № 125 «О голосовании избирателей с выявленной инфекцией COVID-19 при проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году».

§ 2. Ответственность за нарушение требований законодательства о выборах, референдумах и отзыве депутатов

Избирательный кодекс устанавливает следующий перечень противоправных электоральных деяний, являющихся основанием для привлечения к ответственности виновных лиц в порядке, предусмотренном законодательством:

- воспрепятствование свободному осуществлению гражданином Республики Беларусь права свободно избирать и быть избранным, участвовать в референдуме, голосовании об отзыве депутата;
- распространение призывов, которые побуждают или имеют своей целью побудить к срыву, или отмене, или переносу срока выборов, референдума, к отказу от совершения избирательных действий;
- препятствование работе комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, избирательных комиссий, комиссий по референдуму, комиссий по проведению голосования об отзыве депутата;
- агитация в день выборов, референдума, голосования об отзыве депутата;
- подлог документов по выборам, референдуму, отзыву депутата;

- заведомо неправильный подсчет голосов либо иное искажение результатов голосования;
- нарушение тайны голосования;
- отказ в представлении комиссиям необходимых документов либо в выполнении их решений;
- незаконное использование денежных средств и материальных ресурсов при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики;
- иные нарушения требований настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата и члена Совета Республики (часть 1 статьи 49).

Ответственность за указанные электоральные деяния устанавливается в основном Кодексом «Об административных правонарушениях» и Уголовным кодексом Республики Беларусь.

В частности, Кодекс «Об административных правонарушениях» от 21 апреля 2003 года № 194-З⁴⁷ предусматривает санкции в виде предупреждения или наложение штрафа в размере до пятнадцати базовых величин за «проведение агитации в день выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, либо незаконное привлечение или использование денежных средств или материальных ресурсов при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата либо непредставление Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательной комиссии, комиссии по референдуму или комиссии по проведению голосования об отзыве депутата необходимых документов или невыполнение их решений, а также другие нарушения законодательства о выборах, референдуме, об отзыве депутата или о реализации права законодательной инициативы граждан, если эти деяния не влекут уголовной ответственности» (статья 9.10).

За те же деяния, но совершенное с применением насилия, угрозы, обмана, подкупа или иным способом, Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 года № 275-З⁴⁸ предусматривает

⁴⁷ <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk0300194>.

⁴⁸ <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk9900275>.

наказания в виде общественных работ, или штрафа, или исправительных работ на срок до двух лет, или ограничения свободы на срок до трех лет, или лишения свободы на тот же срок.

Уголовные санкции усиливаются, если указанные деяния были совершены группой лиц по предварительному сговору либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий. В этом случае виновные лица привлекаются к ответственности в виде ограничения свободы на срок от двух до пяти лет или лишения свободы на срок до пяти лет (статья 191).

Административные санкции за нарушение установленного законом порядка подсчета голосов председателем или членом комиссии по выборам Президента Республики Беларусь, избирательной комиссии, комиссии по референдуму или комиссии по проведению голосования об отзыве депутата устанавливаются в виде предупреждения или наложения штрафа в размере до пятнадцати базовых величин (статья 9.12 Кодекса «Об административных правонарушениях»).

Уголовная ответственность за подлог документов по выборам, референдуму или отзыву депутата, за нарушение тайны голосования либо заведомо неправильный подсчет голосов или иное искажение результатов голосования, совершенные лицом, входящим в состав Центральной комиссии избирательной комиссии, комиссии по референдуму, комиссии по проведению голосования об отзыве депутата, или иным лицом, принимающим в установленном законодательством порядке участие в подготовке и проведении выборов, референдума или отзыва депутата, наступает в виде штрафа или лишения права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью, или исправительных работ на срок до двух лет, или ограничения свободы на срок до пяти лет, или лишения свободы на тот же срок (статья 192 Уголовного кодекса).

Отдельные составы правонарушений не имеют параллельного отражения (аналогов) в указанных кодексах.

В частности, Кодекс «Об административных правонарушениях» устанавливает исключительную ответственность за «умышленные уничтожение или повреждение информационных либо

агитационных печатных материалов, размещенных в соответствии с законодательством на зданиях, сооружениях или иных объектах с согласия их собственника или владельца в ходе избирательной кампании, подготовки или проведения референдума, либо нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы». Санкции за такие деяния — предупреждение или наложение штрафа в размере до десяти базовых величин (статья 9.11).

В некоторых случаях уголовная ответственность наступает только при условии преюдициальных фактов привлечения к административной ответственности.

Так, например, статья 369.2 Уголовного кодекса предусматривает санкции в виде штрафа или ареста, или ограничения свободы на срок до трех лет, или лишения свободы на срок до двух лет за «получение, а равно хранение, перемещение иностранной безвозмездной помощи для осуществления экстремистской деятельности или других деяний, запрещенных законодательством Республики Беларусь, либо финансирования политических партий, союзов (ассоциаций) политических партий, подготовки или проведения выборов, референдумов, отзыва депутата, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования, забастовок, изготовления или распространения агитационных материалов, проведения семинаров или других форм политической и агитационно-массовой работы среди населения, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения».

Избирательный кодекс закрепляет ряд дополнительных гарантий защиты либо механизмов восстановления нарушенных прав.

Так, в случае распространения ложных сведений о кандидате Центральная комиссия либо соответствующая территориальная (окружная) комиссия вправе по письменному обращению кандидата принять решение о предоставлении ему возможности выступить публично с опровержением ложных сведений (часть 2 статьи 49).

При нарушении Избирательного кодекса, иных норм законодательства о выборах лицом, претендующим на избрание Президентом Республики Беларусь (депутатом Палаты представителей или местного Совета), его доверенным лицом или инициативной группой граждан по сбору подписей избирателей в поддержку лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом, и проведению агитации за его избрание, Центральная комиссия или соответствующая окружная комиссия могут вынести предупреждение виновному лицу, а в случае повторного нарушения законодательства Республики Беларусь о выборах соответствующая территориальная, окружная комиссия или Центральная комиссия могут отказать в регистрации или отменить решение о регистрации кандидата в порядке, предусмотренном Избирательным кодексом (части 3–4 статьи 49).

Постановление Центральной комиссии о применении указанных санкций может быть оспорено в трехдневный срок в Верховном Суде, который должен вынести окончательное решение по делу в течение 3 дней с момента подачи жалобы (часть 5 статьи 49).

Решение окружной избирательной комиссии о вынесении предупреждения лицу, претендующему на избрание депутатом Палаты представителей, может быть обжаловано в соответствующую областную (Минскую городскую) территориальную избирательную комиссию в трехдневный срок; а решение областной (Минской городской) территориальной избирательной комиссии в тот же срок может быть обжаловано в областной (Минский городской) суд, окончательное решение которого должно быть вынесено в трехдневный срок (часть 6 статьи 49).

Аналогичный порядок предусмотрен для обжалования решений окружной, территориальной избирательной комиссии о вынесении предупреждения лицу, выдвигаемому либо зарегистрированному в качестве кандидата в депутаты местного Совета (часть 7 статьи 49).

Установлен следующий порядок рассмотрения обращений о нарушении законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата или члена Совета Республики.

Обращения о нарушении законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата (члена Совета Республики) подаются в комиссии, государственные органы и организации не позднее чем в десятидневный срок со дня выборов, референдума, голосования об отзыве депутата (члена Совета Республики), если иные сроки не установлены Избирательным кодексом. Обращения, поданные по истечении установленных сроков, оставляются без рассмотрения по существу, о чем уведомляются заявители (часть 1 статьи 49.1).

Такие обращения подлежат рассмотрению в комиссиях, государственных органах и организациях в трехдневный срок, а обращения, связанные с реализацией гражданами избирательного права, права на участие в референдуме, поступившие в день выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, члена Совета Республики, — незамедлительно. Обращения, в которых содержатся сведения, требующие проверки, рассматриваются не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления (часть 3 статьи 49.1).

Жалобы на решения комиссий рассматриваются на заседаниях комиссий. О дате, времени и месте проведения заседания сообщается заявителю, которому предоставляется право ознакомиться с материалами, связанными с рассмотрением его обращения, а также присутствовать при рассмотрении жалобы (части 4–5 статьи 49.1).

Комиссия, рассмотрев жалобу, принимает одно из следующих решений:

- отменить обжалуемое решение полностью или в части и принять решение по существу;

- отказать в удовлетворении жалобы;

- оставить жалобу без рассмотрения, если заявителем не соблюдены порядок или сроки подачи жалобы, установленные Избирательным Кодексом (часть 6 статьи 49.1).

Вышестоящая комиссия имеет право при необходимости рассмотреть обращение по вопросу, относящемуся к компетенции нижестоящей комиссии (часть 7 статьи 49.1).

Глава V. Система выборов Республики Беларусь

§ 1. Выборы Президента Республики Беларусь

Избирательный кодекс устанавливает следующий порядок проведения выборов Президента Республики Беларусь.

Они назначаются Палатой представителей не позднее чем за пять месяцев и проводятся в воскресенье не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента. Если должность Президента оказалась вакантной, выборы проводятся не ранее чем через 30 дней и не позднее чем через 70 дней со дня открытия вакансии. При этом сокращенные сроки проведения предвыборных мероприятий устанавливаются Центральной комиссией (части 1 и 2 статьи 56).

Сообщение о дне выборов обнародуется в средствах массовой информации на следующий день после назначения выборов (часть 7 статьи 56).

Президентские выборы 2020 года были назначены Постановлением Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь от 8 мая 2020 года № 76-П7//II⁴⁹.

В тот же день Центральная комиссия утвердила Календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента (Постановление от 8 мая 2020 г. № 12)⁵⁰, текст которого приведен в Приложении.

Президентом Республики Беларусь может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами (статья 80 Конституции, статья 57 Избирательного кодекса).

Право быть избранным ограничивается также следующими положениями Избирательного кодекса: «Кандидатами в Президенты Республики Беларусь не могут быть выдвинуты граждане,

⁴⁹ http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/post_pp.pdf.

⁵⁰ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/post12.pdf>.

не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственных органах и иных государственных организациях в связи с наличием судимости» (часть 7 статьи 60).

Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Беларусь осуществляется гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей. Оно начинается за 80 дней и должно быть завершено за 50 дней до проведения выборов (части 1 и 2 статьи 60).

Установлен следующий порядок выдвижения кандидатов в Президенты.

Создается инициативная группа избирателей по выдвижению кандидата в Президенты в количестве не менее 100 человек, которая должна быть зарегистрирована в Центральной комиссии лицом, имеющим намерение стать кандидатом в Президенты не позднее чем за 85 дней до проведения выборов.

Вместе с письменным заявлением о регистрации инициативной группы, в котором указываются фамилия, имя и отчество, дата рождения, должность (занятие), место работы и место жительства, срок проживания на территории Республики Беларусь, партийность лица, имеющего намерение стать кандидатом в Президенты, представляются копии страниц его паспорта, подтверждающих гражданство Республики Беларусь и регистрацию на территории Республики Беларусь, а также список членов инициативной группы в печатном и электронном виде с указанием руководителя инициативной группы и координаторов по районам, городам областного подчинения, районам в городах, если сбор подписей будет проводиться на их территориях с соответствующими паспортными и персональными данными членов инициативной группы (части 1 и 2 статьи 61 Избирательного кодекса).

Указанные документы могут быть поданы в Центральную представителем лица, имеющего намерение стать кандидатом в Президенты. В этой случае его полномочия должны быть подтверждены доверенностью, удостоверенной в нотариальной либо иной форме, предусмотренной Гражданским кодексом (часть 3 статьи 61).

Допускается внесение изменений в документы, представленные для регистрации инициативной группы, не позднее чем за один день до рассмотрения Центральной комиссией вопроса о регистрации инициативной группы (часть 4 статьи 61).

Центральная комиссия рассматривает заявление в пятидневный срок со дня его поступления, регистрирует инициативную группу и выдает членам инициативной группы соответствующие удостоверения и подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом в Президенты Республики Беларусь (далее — подписной лист). В регистрации инициативной группы отказывается в случае нарушения требований настоящего Кодекса. Отказ в регистрации инициативной группы может быть обжалован в трехдневный срок со дня принятия решения об отказе в Верховный Суд Республики Беларусь лицом, имеющим намерение выдвинуться кандидатом в Президенты Республики Беларусь. Верховный Суд Республики Беларусь рассматривает жалобу в трехдневный срок (часть 5 статьи 61).

На президентских выборах 2020 года стадия представления в Центральную комиссию документов, необходимых для регистрации инициативных групп избирателей по выдвижению кандидата в Президенты, была завершена 15 мая.

В тот же день Центральная комиссия зарегистрировала 4 инициативные группы, в том числе в поддержку действующего Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко; в регистрации инициативных групп 10 других кандидатов было отказано⁵¹.

19 мая Центральная комиссия зарегистрировала одну и отказала в регистрации 22 инициативных групп⁵².

20 мая — в последний день рассмотрения заявлений — зарегистрировано 10 и отказано в регистрации 8 инициативных групп⁵³.

В тот же день на официальном сайте Центральной комиссии был размещен перечень 15 зарегистрированных инициативных

⁵¹ <http://www.rec.gov.by/ru/novosti/15-05-2020-zasedanie-centralnoy-komissii>.

⁵² <http://www.rec.gov.by/ru/novosti/19-05-2020-zasedanie-centralnoy-komissii>.

⁵³ <http://www.rec.gov.by/ru/novosti/20-05-2020-zasedanie-centralnoy-komissii>.

групп по выдвижению кандидатов в Президенты Республики Беларусь.

Три кандидата пытались оспорить отказ в регистрации инициативных групп в Верховном суде, но в удовлетворении их жалоб было отказано⁵⁴.

Следующая стадия — сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов в Президенты, — которая осуществлялась с 21 мая по 19 июня 2020 года.

В подписном листе указываются персональные данные лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом в Президенты, фамилия, имя и отчество члена инициативной группы, собирающего подписи, и номер регистрации инициативной группы. Для каждого города областного подчинения, района, а в городах с районным делением — одного района оформляется отдельный подписной лист для сбора подписей избирателей, проживающих на территории указанных территориальных образований (части 6–7 статьи 61 Избирательного кодекса).

Избиратель имеет право подписаться в поддержку лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом в Президенты Республики Беларусь, только один раз, указывая свою фамилию, имя и отчество, дату рождения, место жительства, серию и номер паспорта гражданина Республики Беларусь или реквизиты иного документа, определяемого Центральной комиссией. Данные об избирателе вносятся в подписной лист рукописным способом. Избиратель собственноручно ставит в подписном листе дату подписи и расписывается. Подписи нумеруются (части 8–9 статьи 61).

Участие администрации каких-либо организаций и учреждений в сборе подписей, равно как и принуждение в процессе сбора подписей и вознаграждение избирателей за внесение подписи, не допускаются. Нарушение этих требований может быть основанием для отказа в регистрации или отмены решения о регистрации кандидата в Президенты Республики Беларусь (часть 10 статьи 61).

Сбор подписей избирателей может осуществляться в форме пикетирования. Получение разрешения на проведение

⁵⁴ http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/in_gr.pdf.

пикетирования для указанных целей не требуется, если оно проводится в местах, не запрещенных местными исполнительными и распорядительными органами (часть 11 статьи 61).

На президентских выборах 2020 года места, запрещенные для проведения пикетирования с целью сбора подписей избирателей по выдвижению кандидатов в Президенты, были установлены местными исполнительными и распорядительными органами до 18 мая. Информация о принятых решениях размещалась на их официальных сайтах в рубрике «Выборы 2020».

Подписные листы заверяются членами инициативных групп, собиравших подписи, и затем передаются координаторам по районам, городам, районам в городах, которые сдают их не позднее чем за 50 дней до выборов в соответствующую районную, городскую, районную в городе комиссию по выборам Президента (части 12 и 14 статьи 61).

Избиратели, выдвинувшие кандидата в Президенты, имеют право до сдачи подписных листов в районную, городскую, районную в городе комиссию по выборам Президента Республики Беларусь снять свои подписи в подписных листах, подав об этом заявление в указанные комиссии (часть 13 статьи 61).

Комиссия в десятидневный срок проверяет достоверность подписей избирателей в подписных листах и обеспечивает достоверность данных о количестве таких подписей. Проверке подлежат не менее 20 процентов подписей избирателей в подписных листах, сданных в соответствующую комиссию. Порядок отбора подписных листов для проверки определяется на заседании соответствующей комиссии. По результатам проверки достоверности данных в подписных листах подпись избирателя может быть признана достоверной либо недостоверной.

Если в подписном листе, поступившем в районную, городскую, районную в городе комиссию, содержатся подписи избирателей, проживающих на территории разных районов, городов областного подчинения, районов в городе, проверке и учету подлежат только подписи, собранные на территории того района, города, района в городе, где образована комиссия, в которую сдан этот подписной лист. Остальные подписи не проверяются и не учитываются.

Недостоверными подписями считаются:

фиктивные подписи (выполненные от имени несуществующих лиц и выдаваемые за действительные);

подписи избирателей, выполненные от имени разных лиц одним лицом или от имени одного лица другим лицом;

подписи лиц, не обладающих избирательным правом;

подписи избирателей, указавших в подписном листе данные, не соответствующие действительности;

подписи избирателей, собранные до установленного срока выдвижения кандидатов;

подписи избирателей, если в сведениях о них отсутствуют одно или несколько требуемых настоящим Кодексом данных;

подписи избирателей, если данные о них внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом, а также подписи, даты внесения которых выполнены избирателями не собственноручно;

все подписи избирателей в подписном листе, если подписи собраны лицом, не являющимся членом инициативной группы, или если подписной лист не заверен членом инициативной группы либо заверен другим членом инициативной группы, не собиравшим эти подписи;

подписи избирателей, собранные с нарушением требований части десятой настоящей статьи.

В случае обнаружения нескольких подписей одного и того же избирателя в поддержку выдвижения одного и того же кандидата достоверной считается только одна подпись, а остальные подписи считаются недостоверными (части 14–19 статьи 61).

Если количество обнаруженных при проверке недостоверных подписей избирателей составит более 15 процентов от количества проверенных подписей, проводится дополнительная проверка еще 15 процентов подписей избирателей от количества подписей в подписных листах, сданных в соответствующую комиссию.

В случае, если суммарное количество недостоверных подписей избирателей, выявленных при проверках, составит более 15 процентов от общего количества проверенных подписей в подписных листах, дальнейшая проверка подписей в подписных листах

районной, городской, районной в городе комиссией прекращается и все подписи избирателей в сданных подписных листах не учитываются при определении результата сбора подписей избирателей в районе, городе, районе в городе.

Достоверность подписей избирателей в подписных листах при необходимости может быть также проверена в пятидневный срок областной (Минская городской) комиссией по выборам Президента Республики Беларусь (части 20–22 статьи 61).

На основании протоколов районных, городских, районных в городах комиссий по выборам Президента об установлении количества избирателей, поставивших в подписных листах свои подписи о выдвижении кандидата в Президенты Республики Беларусь, и результатов проведенных областной (Минской городской) комиссией проверок достоверности подписей избирателей в подписных листах областная (Минская городская) комиссия по выборам Президента Республики Беларусь подводит итоги по области (городу Минску), составляет об этом протокол и незамедлительно направляет его в Центральную комиссию (часть 23 статьи 61).

Регистрация кандидатов в Президенты Республики Беларусь осуществляется Центральной комиссией за 35 дней и заканчивается за 25 дней до выборов. В отдельных случаях срок регистрации кандидатов в Президенты Республики Беларусь, по мотивированному решению Центральной комиссии может быть продлен, но не более чем на пять дней (части 1–3 статьи 68).

На президентских выборах 2020 года эта стадия избирательно-го процесса началась 20 июня и завершилась 4 июля.

В Центральную комиссию представляются следующие документы:

письменное заявление о согласии баллотироваться кандидатом в Президенты Республики Беларусь;

биографические данные лица, выдвинутого кандидатом в Президенты Республики Беларусь, по форме, установленной Центральной комиссией, в том числе сведения о судимости, если у кандидата она была либо имеется;

копии документов, подтверждающих сведения об образовании, о месте работы, занимаемой должности (занятии) лица,

выдвинутого кандидатом в Президенты Республики Беларусь, указанные в документах о выдвижении кандидатом;

декларацию о доходах и имуществе лица, выдвинутого кандидатом в Президенты Республики Беларусь, его супруги (супруга) и совершеннолетних близких родственников, совместно с ним проживающих и ведущих общее хозяйство, по форме, утвержденной Советом Министров Республики Беларусь; при отсутствии у лица, выдвинутого кандидатом в Президенты Республики Беларусь, доходов за декларируемый период в декларации указывается источник средств существования; лица, представившие декларации о доходах и имуществе, вправе вносить в них исправления до направления указанных деклараций на проверку в государственные органы и организации. Исправления вносятся путем зачеркивания неверных сведений и указания верных сведений или сведений, которыми дополняется декларация, либо путем представления уточненной декларации (часть 4 статьи 68).

Центральная комиссия проверяет соответствие порядка выдвижения кандидатов в Президенты и достоверность сведений в представленных для регистрации документах и принимает решение о регистрации кандидатов, если протоколы областных (Минской городской) комиссий по выборам Президента подтверждают наличие не менее 100 тысяч подписей избирателей в поддержку их выдвижения (части 6 и 8 статьи 68).

Регистрация кандидата в Президенты не допускается в случаях: несоответствия лица, выдвинутого кандидатом, требованиям, предъявляемым Избирательным Кодексом;

наличия судимости у лица, выдвинутого кандидатом;

несоблюдения требований, предусмотренных Избирательным кодексом, к выдвижению кандидата;

непредставления одного или нескольких документов, необходимых для регистрации кандидата;

недостаточного для регистрации кандидата количества достоверных подписей избирателей, собранных в его поддержку;

использования в интересах избрания денежных средств или другой материальной помощи иностранных государств и организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства,

международных организаций, организаций, учредителями (участниками, собственниками имущества) которых являются иностранные государства, иностранные организации, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства;

наличия в подписных листах по выдвижению кандидата в Президенты в целом по Республике Беларусь более 15 процентов недостоверных подписей от общего количества проверенных подписей избирателей;

в иных случаях несоответствия порядка выдвижения требованиям Избирательного кодекса (часть 1 статьи 68.1).

Кроме того, Центральная комиссия может отказать в регистрации кандидата в Президенты Республики Беларусь в случаях:

представления в декларации о доходах и имуществе лица, выдвинутого кандидатом в Президенты, его супруги (супруга) и совершеннолетних близких родственников, совместно с ним проживающих и ведущих общее хозяйство, сведений, которые не соответствуют действительности и имеют существенный характер;

использования преимуществ должностного положения в интересах избрания;

участия администрации организации или учреждения в сборе подписей избирателей, принуждения в процессе сбора подписей и вознаграждения избирателей за внесение подписи;

повторного нарушения лицом, выдвигаемым кандидатом в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, или инициативной группой требований Избирательного кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах, если ранее им было вынесено предупреждение (часть 2 статьи 68.1).

Отказ в регистрации кандидата в Президенты допускается также при превышении им более чем на 20 процентов предельного размера расходования средств избирательного фонда либо при использовании в этих же размерах иных денежных средств (часть 3 статьи 68.1).

Решение Центральной комиссии об отказе в регистрации кандидатом может быть обжаловано в трехдневный срок в Верховном Суде Республики Беларусь (часть 4 статьи 68.1).

Кандидат в Президенты Республики Беларусь может в любое время до дня выборов снять свою кандидатуру, обратившись с соответствующим заявлением в Центральную комиссию. В случае отказа от участия в выборах без уважительных причин кандидат в Президенты должен компенсировать Центральной комиссии расходы, связанные с его выдвижением. (часть 1 статьи 69).

Допускается отмена решения о регистрации кандидата в Президенты. Центральная комиссия имеет право предпринять такие действия при выявлении нарушений не только требований к регистрации, указанных в статье 68.1 Избирательного кодекса, но и нарушений, связанных с несоблюдением ограничений при проведении предвыборной агитации; требований, предъявляемых к предвыборной программе кандидата, а также утраты лицом, зарегистрированным кандидатом, права быть избранным Президентом Республики Беларусь (часть 1 статьи 70.1).

Отмена регистрации кандидата в Президенты может быть обжалована в трехдневный срок в Верховом суде Республики Беларусь, решение которого является окончательным (часть 3 статьи 70.1).

На президентских выборах 2020 года Центральной комиссией было зарегистрировано только 5 кандидатов: действующий Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко; бывший член Палаты представителей Национального собрания Беларуси А.А. Канопацкая; сопредседатель общественной организации «Говори правду» А.В. Дмитриев; председатель Белорусской социал-демократической Грамады С.В. Черечень; С.Г. Тихановская, супруга известного политика С.Л. Тихановского, находившегося под следствием и отстраненного от участия в выборах.

В регистрации было отказано шести представителям оппозиционных сил, в том числе бывшему дипломату, создателю Парка высоких технологий В.В. Цепкало, а также бывшему руководителю одного из крупнейших кредитных учреждений Беларуси «Белгазпромбанка», общественному и политическому деятелю В.Д. Бабарико, в поддержку кандидатуры которого было собрано 425 тысяч подписей, около 6% от общего числа избирателей Республики Беларусь.

В основном отказ в регистрации кандидатов обосновывался непредставлением требуемых документов либо недостаточным количеством собранных в их поддержку подписей избирателей, в том числе в результате признания многих из них недействительными. В частности, по такому основанию и при таких обстоятельствах не был допущен к участию в выборах В.В. Цепкало⁵⁵.

Основанием для отказа в регистрации кандидатов в Президенты В.Д. Бабарико стали выявленные Комитетом государственного контроля Республики Беларусь факты, свидетельствовавшие о том, что в его декларации не отражены «находящиеся в его фактической собственности и пользовании материальные средства и недвижимое имущество, а также доходы от деятельности ряда подконтрольных ему белорусских коммерческих структур»; что он является владельцем иностранных офшорных компаний и что он воспользовался «иностранной финансовой помощью в интересах его выдвижения кандидатов в Президенты»⁵⁶.

18 июня 2020 В.Д. Бабарико был арестован по обвинениям в ряде уголовных деяний, что многими белорусскими и зарубежными политиками и средствами массовой информации было воспринято как еще одно подтверждение политики репрессий в отношении представителей оппозиционных сил Беларуси.

По Избирательном кодексе Республики Беларусь, все кандидаты в Президенты обладают равными правами и несут равные обязанности.

Кандидат в Президенты не может использовать преимущества своего должностного положения в интересах избрания, в частности:

привлечение лиц, находящихся в подчинении или иной служебной зависимости, для осуществления в рабочее время деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;

⁵⁵ Постановление Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов 14 июля 2020 г. № 93 «Об отказе Цепкало В.В. в регистрации кандидатом в Президенты Республики Беларусь» // <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/post93.pdf>.

⁵⁶ Постановление Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов 14 июля 2020 г. № 92 // <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/post92.pdf>.

использование помещений, занимаемых государственными органами, организациями, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, в случае если иные кандидаты в Президенты, в депутаты, обратившиеся по такому же вопросу, не могут использовать эти помещения на аналогичных условиях;

использование телефонной и иных видов связи, оргтехники, предназначенных для обеспечения функционирования государственных органов, организаций, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;

бесплатное или на льготных условиях использование транспортных средств, находящихся в государственной собственности, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;

проведение сбора подписей избирателей, предвыборной агитации в ходе служебных командировок.

Указанные ограничения не распространяются на использование средств связи и транспорта, предоставляемые Президенту, ряду других высших должностных лиц в соответствии с законодательством Республики Беларусь о государственной охране (части 1–3 статьи 73).

Иные случаи использования преимуществ своего должностного положения дают основание Центральной комиссии отказать в регистрации кандидата или отменить решение о его регистрации (часть 4 статьи 73).

С момента регистрации кандидаты в Президенты имеют право выступать не предвыборных и иных собраниях, в печати и по государственному телевидению и радио (статья 74).

Предвыборная программа кандидата не должна содержать пропаганды войны, призывов к насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности Республики Беларусь, к социальной, национальной, религиозной и расовой вражде, призывов, побуждающих или имеющих своей целью побуждение к срыву, или отмене, или переносу срока выборов, назначенных в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь, а также оскорблений и клеветы в отношении

должностных лиц Республики Беларусь, других кандидатов в Президенты.

Нарушение указанных требований дает основание Центральной комиссии отменить решение о регистрации кандидата в Президенты (статья 75).

Предвыборная агитация на президентских выборах 2020 года проводилась с 14 июля до 8 августа и, в отличие от многих предыдущих избирательных кампаний, характеризовалась более жестким режимом ограничительных мер, препятствовавших агитации кандидатов от оппозиционных сил, что дало основание Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Парламентской ассамблее Совета Европы, а также многим государствам, в том числе Российской Федерации, отказаться от направления своих наблюдателей на выборы.

Согласно Избирательному кодексу кандидат в Президенты Республики Беларусь может иметь до 30 доверенных лиц, которые наделяются правом с момента регистрации в Центральной комиссии осуществлять содействие кандидату в проведении избирательной кампании; вести агитацию за его избрание, представлять его интересы во взаимоотношениях с государственными органами, общественными объединениями, избирателями (части 1 и 3 статьи 76).

Кандидат в Президенты имеет право в любое время до дня выборов отозвать доверенных лиц, сообщив об этом в Центральную комиссию, которая аннулирует выданные им удостоверения. Доверенное лицо может по собственной инициативе сложить свои полномочия в любое время (часть 5 статьи 76).

Доверенные лица кандидата в Президенты могут быть по его просьбе освобождены от трудовых (служебных) обязанностей без сохранения заработной платы до дня выборов (часть 7 статьи 76).

В отношении кандидатов в Президенты, за исключением действующего Президента, баллотирующегося на новый срок, установлено безусловное право на освобождение от трудовых (служебных) обязанностей со дня регистрации до дня выборов без сохранения заработной платы. На это время по заявлению

кандидата ему может быть предоставлен отпуск по его месту работы (статья 77).

Голосование на выборах Президента проводится по бюллетеням утвержденного Центральной комиссией образца, в котором указываются все зарегистрированные кандидаты в алфавитном порядке с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, должности (занятия), места работы и места жительства, партийности каждого кандидата в Президенты.

С правой стороны от данных о каждом кандидате помещается пустой квадрат. В конце перечня кандидатов помещается строка «Против всех кандидатов» с расположенным справа от нее пустым квадратом.

Если в бюллетень внесена фамилия только одного кандидата в Президенты Республики Беларусь, в тексте бюллетеня включаются слова «за» и «против», под которыми помещаются пустые квадраты (части 1–2 статьи 72).

Бюллетени печатаются на белорусском или русском языке. На оборотной стороне бюллетеня ставятся подписи не менее двух лиц, входящих в состав участковой комиссии (часть 8 статьи 72).

В случае выбытия кандидата в Президенты Республики Беларусь накануне выборов и невозможности изготовления новых бюллетеней Центральная комиссия поручает участковым комиссиям сделать в каждом бюллетене чернилами или шариковой ручкой отметку «выбыл» против фамилии выбывшего кандидата. Об этом также вывешивается объявление в помещении для голосования и сообщается избирателям при выдаче бюллетеней (часть 10 статьи 72).

Бюллетени по выборам Президента после установления результатов голосования вместе с протоколами участковых избирательных комиссий сдаются в соответствующие территориальные, окружные избирательные комиссии (часть 11 статьи 72).

Установление результатов голосования в территориальных комиссиях по выборам Президента Республики Беларусь осуществляется в следующем порядке.

Районная, городская, районная в городе комиссия по выборам Президента на основании протоколов, полученных от участковых комиссий, устанавливает:

общее число избирателей по району, городу, району в городе; число избирателей, получивших бюллетени; число избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе число избирателей, принявших участие в досрочном голосовании, число избирателей, принявших участие в голосовании по месту нахождения, и число избирателей, принявших участие в голосовании в день выборов в помещении участка для голосования;

число голосов, поданных за каждого кандидата в Президенты, и число голосов, поданных против всех кандидатов (если голосование проводилось по одной кандидатуре, — число голосов, поданных против кандидата);

число бюллетеней, признанных недействительными;

число бюллетеней, выданных участковым комиссиям;

число испорченных бюллетеней;

число неиспользованных бюллетеней (часть 1 статьи 78).

Районная, городская, районная в городе комиссия устанавливает на своем заседании результаты голосования по району, городу, району в городе и составляет протокол, который подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами комиссии и не позднее чем на третий день после окончания голосования передается в соответствующую областную (Минскую городскую) комиссию по выборам Президента Республики Беларусь, а также в органы, образовавшие комиссию, для информации (часть 2 статьи 78).

Областная (Минская городская) комиссия по выборам Президента на основании протоколов, полученных от соответствующих районных, городских, районных в городах комиссий, устанавливает по тем же позициям суммарные показатели, соответственно, по области и городу Минску и направляет утвержденный на заседании протокол в Центральную комиссию, а также в органы, образовавшие областную (Минскую городскую) комиссию по выборам Президента, для информации.

К протоколам комиссий, направляемым в вышестоящие комиссии, прилагаются, если они имеются, особые мнения членов комиссии, заявления доверенных лиц кандидатов в Президенты Республики Беларусь и других лиц о нарушениях требований Избирательного кодекса и принятые по ним решения комиссий (части 3–5 статьи 78).

В случае обнаружения органами, образовавшими районную, городскую, районную в городе, областную (Минскую городскую) комиссию, нарушений требований законодательства, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов, об этом незамедлительно сообщается соответствующей вышестоящей комиссии или Центральной комиссии (часть 6 статьи 78).

Итоговые результаты выборов Президента устанавливаются Центральной комиссией на основании протоколов областных (Минской городской) комиссий по выборам Президента не позднее чем через 10 суток после окончания голосования (часть 1 статьи 79).

Выборы Президента считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики Беларусь, включенных в список избирателей. (часть 3 статьи 79).

Президент Республики Беларусь считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании (часть 4 статьи 79).

При выявлении ошибок, несоответствий в протоколах участковых и территориальных комиссий, а также иных нарушений, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов, Центральная комиссия по своей инициативе или по заявлению кандидата в Президенты имеет право принять решение о повторном подсчете голосов соответствующей территориальной комиссией. Заявление кандидата в Президенты Республики Беларусь о повторном подсчете голосов подается в Центральную комиссию не позднее чем на третий день после выборов. Повторный подсчет голосов избирателей проводится территориальной комиссией в присутствии члена (членов) вышестоящей или Центральной комиссии, а при необходимости — и участковых комиссий (часть 5 статьи 79).

Выборы Президента в целом по Республике или по отдельным участкам для голосования, районам, городам, районам в городах, областям, городу Минску могут быть признаны недействительными из-за допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов нарушений требований Избирательного кодекса, если они влияют на итоги выборов в целом по Республике. Решение о признании выборов недействительными принимается Центральной комиссией. Жалоба о таком нарушении подается кандидатом в Президенты в Центральную комиссию не позднее чем на третий день после выборов. Решение Центральной комиссии может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Беларусь в течение 10 дней (часть 6 статьи 79).

Сообщение об итогах выборов Президента Республики Беларусь передается Центральной комиссией средствам массовой информации для обнародования (опубликования) не позднее чем через три дня с момента подписания протокола об итогах выборов (часть 7 статьи 79).

Если ни один из кандидатов в Президенты не набрал необходимого количества голосов, то не позднее чем в двухнедельный срок по решению Центральной комиссии проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов избирателей. Сообщение о проведении второго тура голосования публикуется в печати и обнародуется в других средствах массовой информации на следующий день после назначения второго тура голосования. Второй тур голосования проводится с соблюдением требований Избирательного кодекса. Списки граждан, имеющих право участвовать в выборах Президента Республики Беларусь, уточняются участковой комиссией перед вторым туром голосования. Выборы во втором туре голосования считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины избирателей, включенных в список граждан, имеющих право участвовать в выборах. Избранным считается кандидат в Президенты, получивший во втором туре голосования более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

В случае, если один из кандидатов в Президенты Республики Беларусь, включенный в бюллетень для баллотирования во

втором туре голосования, снял свою кандидатуру, второй тур голосования проводится по одной кандидатуре. При этом кандидат в Президенты Республики Беларусь также считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании (статья 80).

Повторные выборы проводятся, если на выборах Президента Республики Беларусь баллотировалось не более двух кандидатов и ни один из них не был избран; если выбыли все кандидаты в Президенты; если выборы Президента признаны несостоявшимися или недействительными; если второй тур голосования не позволяет определить избранного Президента.

Центральная комиссия, принимая решение о назначении повторных выборов с повторным выдвижением кандидатов в Президенты, может принять решение о проведении выборов территориальными и участковыми комиссиями в новом составе (часть 1 статьи 81).

Повторные выборы проводятся в течение трех месяцев после основных выборов. Голосование проводится на тех же участках для голосования по спискам, составленным для проведения основных выборов и уточненным накануне повторных выборов (часть 2 статьи 81).

Образование комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, если принято решение о проведении повторных выборов комиссиями в новом составе, иные мероприятия, связанные с проведением повторных выборов, проводятся в порядке, установленном Избирательным кодексом (часть 3 статьи 81).

Не могут баллотироваться на повторных выборах кандидаты в Президенты, в отношении которых на первичных выборах были приняты решения об отмене регистрации либо они отказались от участия в выборах без уважительных причин (часть 4 статьи 81).

Сообщение о проведении повторных выборов в трехдневный срок публикуется в печати и обнародуется в других средствах массовой информации (часть 5 статьи 81).

Досрочное голосование на президентских выборах 2020 года было проведено с 4 по 8 августа. Выборы Президента состоялись 9 августа 2020 года.

14 августа 2020 года Центральная комиссия, рассмотрев на своем заседании протоколы областных, Минской городской комиссий по выборам Президента Республики Беларусь о результатах голосования, установила следующие итоги выборов Президента Республики Беларусь:

общее число избирателей по Республике Беларусь — 6 904 649;
избирательные бюллетени получили — 5 826 107 избирателей;
участвовали в голосовании — 5 818 955 избирателей (84,3% от общего числа избирателей).

Президентом Республики Беларусь избран А.Г. Лукашенко: 4 661 075 голосов избирателей (80,1% избирателей, принявших участие в голосовании);

Остальные кандидаты:

С.Г. Тихановская — 588 619 (10,1%) голосов избирателей;

А.А. Канопацкая — 97 489 (1,7%) голосов избирателей;

А.В. Дмитриев — 70 671 (1,2%) голосов избирателей;

С.В. Черечня — 66 613 (1,1%) голосов избирателей;

Не поддержали ни одного из кандидатов 267 363 (4,6%) избирателей.

Недействительными признано 67 125 бюллетеней⁵⁷.

По утверждениям общественных наблюдателей, в ходе голосования было допущено около 7 тысяч нарушений избирательного законодательства, в том числе при подсчете голосов избирателей и составлении протоколов участковых избирательных комиссий, что вызвало волну протестов по всей стране.

12 августа 2020 года С.Г. Тихановская, другие кандидаты, проигравшие президентские выборы, подали жалобы в Центральную комиссию, оспаривая итоги голосования. Но они были отклонены, что еще больше усилило протестные настроения, угрожающие существованию не только находящихся у власти политиков, но и конституционного строя Беларуси.

⁵⁷ См.: Сообщение Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов «Об итогах выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году» // <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/inf9.pdf>.

§ 2. Выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания и местных Советов

Избирательный кодекс унифицирует многие электоральные процедуры и требования к порядку проведения выборов депутатов Палаты представителей и местных советов. Поэтому целесообразно рассмотреть их в одном разделе.

Выборы в Палату представителей нового созыва назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий Палаты представителей действующего созыва. При роспуске Палаты представителей в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, Президент одновременно назначает выборы в Палату представителей нового созыва. Внеочередные выборы в Палату представителей проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий Палаты представителей действующего созыва (части 3 и 4 статьи 56 Избирательного кодекса).

Во многом такой же порядок установлен для выборов местных советов нового созыва. Они назначаются Президентом не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий местных Советов депутатов действующего созыва. Выборы во все местные Советы депутатов проводятся одновременно. В случае роспуска местного Совета депутатов выборы в этот местный Совет депутатов назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее чем в месячный срок со дня его роспуска и проводятся с соблюдением требований Избирательного кодекса (части 5 и 6 статьи 56).

Депутатом Палаты представителей может быть избран гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года, постоянно проживающий в Республике Беларусь (статья 92 Конституции, статья 57 Избирательного кодекса).

Депутатом местного Совета депутатов может быть избран гражданин Республики Беларусь, достигший 18 лет (статья Конституции, статья 57 Избирательного кодекса).

Установлены следующие критерии несовместимости статуса депутата.

Не допускается совмещение обязанностей депутата Палаты представителей с одновременным занятием должности Президента Республики Беларусь либо судьи.

Депутат Палаты представителей не может быть одновременно членом Совета Республики, депутатом местного Совета депутатов.

Депутатами местных Советов депутатов не могут быть председатели областных, Минского городского, районных, городских (кроме городов районного подчинения) исполнительных комитетов, а также судьи.

Депутат местного Совета депутатов не может быть одновременно депутатом Палаты представителей.

Указанные лица могут быть зарегистрированы кандидатами в депутаты, если в соответствующем заявлении в избирательную комиссию они подтвердят свое намерение освободить занимаемые должности или прекратить полномочия депутата, несовместимые с новым избранием (статья 92 Конституции, статья 59 Избирательного кодекса).

Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит политическим партиям, зарегистрированным Министерством юстиции Республики Беларусь не позднее чем за шесть месяцев до назначения выборов, трудовым коллективам, а также гражданам путем сбора подписей (часть 3 статьи 60).

Выдвижение кандидатов в депутаты начинается за 70 дней и заканчивается за 40 дней до выборов (часть 4 статьи 60).

Гражданин может выдвигаться кандидатом в депутаты Палаты представителей только по одному избирательному округу, а кандидатом в депутаты местного Совета депутатов — по одному избирательному округу по выборам в местный Совет депутатов соответствующего территориального уровня.

Кандидатами в депутаты местных Советов депутатов могут быть выдвинуты граждане, проживающие или работающие на территории соответствующего местного Совета депутатов, а также работающие в организациях, расположенных на территории другого местного Совета депутатов, но связанных с удовлетворением

потребностей населения и социальным развитием территории данного местного Совета депутатов.

Кандидатами в депутаты не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственных органах и иных государственных организациях в связи с наличием судимости (части 5–6 статьи 60).

Выдвижение кандидатов в депутаты Палаты представителей от политических партий осуществляется высшими органами политических партий (часть 1 статьи 62).

Выдвижение кандидатов в депутаты областных, Минского городского, районных, городских (городов областного подчинения) Советов депутатов от политических партий осуществляется соответственно руководящими органами областных, Минской городской, районных, городских организационных структур, созданных в установленном порядке до назначения выборов (часть 2 статьи 62).

Выдвижение кандидатов в депутаты городских (городов районного подчинения), поселковых и сельских Советов депутатов от политических партий осуществляется соответственно руководящими органами районных, городских организационных структур, созданных в установленном порядке до назначения выборов. Кандидатов в депутаты городских (городов районного подчинения), поселковых и сельских Советов депутатов могут выдвигать созданные на территории этих местных Советов депутатов в установленном порядке до назначения выборов первичные организации политических партий (часть 3 статьи 62).

Каждая из политических партий, список которых представляется Министерством юстиции в Центральную комиссию не позднее чем через пять дней после назначения выборов, может выдвинуть по каждому избирательному округу по выборам в Палату представителей, соответствующий местный Совет депутатов только одного кандидата в депутаты из числа членов этой политической партии (части 4–5 статьи 62).

Избирательный кодекс не только сохраняет, но и существенно развивает институт выдвижения кандидатов в депутаты от трудовых коллективов, унаследованный от советского времени.

Право выдвижения кандидатов в депутаты Палаты представителей принадлежит собраниям (конференциям) избирателей, работающих в трудовых коллективах организаций, которые являются юридическими лицами, находятся на территории избирательного округа и насчитывают не менее 300 работников. Собрание (конференция) трудового коллектива созываются по инициативе администрации организации либо группы избирателей в количестве не менее 150 членов трудового коллектива организации (части 1 и 2 статьи 63).

Отказ администрации от проведения собрания (конференции), созванного по инициативе группы избирателей, может быть оспорен в трехдневный срок в районном (городском) суде, решение которого является окончательным (часть 3 статьи 63).

Основная форма выдвижения кандидатов — собрания, которые проводятся при наличии кворума, составляющего не менее половины состава трудового коллектива.

Конференции созываются в тех случаях, когда созыв собраний затруднен по причинам большой численности работников, много-сменности или территориальной разобщенности структурных подразделений. Заседания конференций правомочны при участии в их работе не менее двух третей делегатов, избранных в порядке, установленном трудовым коллективом.

Решение собрания (конференции) трудового коллектива принимается большинством голосов его участников (часть 4 статьи 63).

Кандидат в депутаты Палаты представителей может быть выдвинут от трудовых коллективов нескольких организаций с меньшей численностью работников, если такие организации являются юридическими лицами, а в их общем собрании участвуют не менее 300 работников, в том числе не менее половины от состава каждого трудового коллектива организации (часть 5 статьи 63).

Трудовой коллектив может выдвинуть только одного кандидата в депутаты Палаты представителей (часть 6 статьи 63).

Менее формализован порядок проведения собраний (конференций) трудовых коллективов по выдвижению кандидатов в депутаты местных Советов.

Выдвижение кандидатов в депутаты областного, Минского городского Совета депутатов осуществляется трудовыми коллективами, расположенными на территории соответствующего избирательного округа, а кандидатов в депутаты районного, городского, поселкового, сельского Совета депутатов — трудовыми коллективами, расположенными на территории соответствующего местного Совета (части 1 и 2 статьи 64).

Собрания (конференции) трудовых коллективов созываются по инициативе администрации организации либо группы избирателей в количестве не менее 10 лиц, работающих в организации.

Собрания трудовых коллективах по выдвижению кандидатов в депутаты могут проводиться:

при выдвижении кандидатов в депутаты областного, Минского городского Совета депутатов — в коллективах, насчитывающих не менее 150 работников;

при выдвижении кандидатов в депутаты районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов — в коллективах, насчитывающих не менее 75 работников;

при выдвижении кандидатов в депутаты городского (города районного подчинения), поселкового, сельского Совета депутатов — в коллективах, насчитывающих не менее 20 работников (часть 3 статьи 64).

Отказ администрации в проведении собрания (конференции) может быть обжалован в трехдневный срок в районном (городском) суде, решение которого является окончательным (часть 4 статьи 64).

Кандидат в депутаты Палаты представителей может быть выдвинут от трудовых коллективов нескольких организаций с меньшей численностью работников, если в их общем собрании участвуют не менее указанного выше минимального количества работников, в том числе не менее половины от состава каждого трудового коллектива организации (часть 5 статьи 64).

Собрания избирателей по выдвижению кандидатов в депутаты местных Советов могут проводиться по структурным подразделениям организаций при условии, что их численный состав при выдвижении кандидата в депутаты соответствующего местного

Совета отвечает требованиям минимальной численности трудовых коллективов.

Кандидат в депутаты местного Совета может быть выдвинут от нескольких структурных подразделений или от нескольких трудовых коллективов и структурных подразделений на их общем собрании. При выдвижении кандидата в депутаты в структурном подразделении (структурных подразделениях) выдвижение кандидата в депутаты от всего трудового коллектива не проводится (часть 6 статьи 64).

Трудовой коллектив организации или коллективы ее структурных подразделений могут выдвинуть только по одному кандидату в депутаты каждого территориального уровня местных Советов (часть 7 статьи 64).

Третья организационная форма выдвижения кандидатов в депутаты — сбор подписей избирателей.

Выдвижение кандидата в депутаты Палаты представителей путем сбора подписей избирателей осуществляется группой избирателей (инициативной группой) в количестве не менее 10 человек, а кандидата в депутаты местного Совета — инициативной группой в количестве от 3 до 10 человек.

Инициативная группа должна быть зарегистрирована не позднее чем за 65 дней до выборов Палаты представителей и местных Советов депутатов, соответственно, в окружной избирательной комиссии по выборам депутата Палаты представителей или в окружной, территориальной избирательной комиссии по выборам депутатов местных Советов. Регистрация осуществляется лицом, имеющим намерение стать кандидатом в депутаты, либо его доверенным лицом (части 1 и 2 статьи 65).

Окружная, территориальная избирательная комиссия рассматривает заявление в пятидневный срок со дня его поступления, регистрирует инициативную группу и выдает членам инициативной группы соответствующие удостоверения и подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом в депутаты (далее — подписной лист). В регистрации инициативной группы отказывается в случае нарушения требований Избирательного кодекса (часть 4 статьи 65).

Отказ в регистрации инициативной группы по выдвижению кандидатом в депутаты Палаты представителей либо инициативной группы по выдвижению кандидатом в депутаты местного Совета депутатов может быть обжалован в трехдневный срок в вышестоящую избирательную комиссию и, в случае отклонения жалобы, оспорен в областном (Минском городском) суде (части 5 и 6 статьи 65).

Выдвижение кандидатом в депутаты Палаты представителей по избирательному округу должно быть поддержано не менее чем 1000 избирателями, проживающими на территории этого округа. Для выдвижения кандидатом в депутаты местного Совета необходима поддержка избирателей, проживающих на территории соответствующего избирательного округа, в количестве не менее:

150 избирателей при выборах в областной (Минский городской) Совет;

75 избирателей при выборах в районный, городской (города областного подчинения) Совет;

20 избирателей при выборах в городской (города районного подчинения), поселковый и сельский Совет (часть 7 статьи 65).

Сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата в депутаты, заверение подписного листа производятся в порядке, предусмотренном частями шестой, восьмой — двенадцатой статьи 61 Избирательного кодекса. Нарушение установленных в нем требований может служить основанием для отказа в регистрации кандидата в депутаты или отмены решения о его регистрации (часть 9 статьи 65).

Регистрация кандидатов в депутаты осуществляется окружными, территориальными избирательными комиссиями не позднее чем за 40 дней до проведения выборов (часть 2 статьи 66).

Для регистрации кандидата в депутаты Палаты представителей, кандидата в депутаты местного Совета представляются:

письменное заявление о согласии баллотироваться по данному избирательному округу;

копии страниц паспорта, подтверждающих гражданство Республики Беларусь и регистрацию на территории Республики

Беларусь, — для лиц, выдвинутых кандидатами в депутаты политических партиями и трудовыми коллективами;

биографические данные лица, выдвинутого кандидатом в депутаты, по форме, установленной Центральной комиссией; если лицо, выдвинутое кандидатом в депутаты, ранее имело судимость и (или) имеет судимость, сведения об этом указываются в биографических данных;

копии документов, подтверждающих сведения об образовании, о месте работы, занимаемой должности (занятии) лица, выдвинутого кандидатом в депутаты, указанные в документах о выдвижении кандидатом;

письменное заявление о согласии при избрании депутатом на освобождение от занимаемой должности или на прекращение соответствующих полномочий — для лиц, указанных в частях первой–четвертой статьи 59 Избирательного кодекса;

декларация о доходах и имуществе лица, выдвинутого кандидатом в депутаты Палаты представителей, областного (Минского городского), районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов, по форме, утвержденной Советом Министров Республики Беларусь; при отсутствии у лица, выдвинутого кандидатом в депутаты, доходов за декларируемый период в декларации указывается источник средств существования; лицо, выдвинутое кандидатом в депутаты, имеет право вносить исправления в декларацию о доходах и имуществе до ее направления на проверку в государственные органы и организации (часть 3 статьи 66).

Указанный перечень дополняется рядом других документов в зависимости от организационной формы выдвижения кандидатов и органа представительной власти.

В частности, при выдвижении кандидата в депутаты Палаты представителей политической партией дополнительно представляются:

протокол высшего органа политической партии о выдвижении кандидата в депутаты;

копия свидетельства о государственной регистрации политической партии; копия устава политической партии;

копия документа, подтверждающего членство в политической партии лица, выдвинутого кандидатом в депутаты.

При выдвижении кандидата в депутаты Палаты представителей трудовым коллективом представляются:

протокол собрания (конференции) трудового коллектива организации о выдвижении кандидата в депутаты;

копия свидетельства о государственной регистрации организации.

Для регистрации кандидата в депутаты Палаты представителей, кандидата в депутаты местного Совета, выдвинутого по инициативе избирателей, дополнительно требуется представление подписных листов.

Для регистрации кандидата в депутаты местного Совета, выдвинутого политической партией, представляются:

протокол руководящего органа организационной структуры (собрания первичной организации) политической партии о выдвижении кандидата в депутаты;

копия свидетельства о государственной регистрации политической партии;

копия устава политической партии;

копия свидетельства о государственной регистрации (постановке на учет) организационной структуры политической партии, выдвинувшей кандидата в депутаты;

копия документа, подтверждающего членство в политической партии лица, выдвинутого кандидатом в депутаты.

При выдвижении кандидата в депутаты местного Совета трудовым коллективом организации или коллективом ее структурного подразделения дополнительно представляется протокол собрания (конференции) трудового коллектива организации или собрания ее структурного подразделения о выдвижении кандидата в депутаты (части 4–7, 9 статьи 66).

Избиратели, выдвинувшие кандидата в депутаты путем сбора подписей, имеют право до сдачи подписных листов в окружную, территориальную избирательную комиссию снять свои подписи в подписных листах, подав об этом заявление в соответствующую избирательную комиссию (часть 10 статьи 67).

Окружные, территориальные избирательные комиссии проверяют достоверность подписей избирателей. При этом должно быть проверено не менее 20 процентов подписей избирателей в подписных листах от количества подписей, необходимых для регистрации кандидата в депутаты. Подписи избирателей, не проживающих на территории избирательного округа, не проверяются и не учитываются (части 1 и 2 статьи 67).

Если количество обнаруженных при проверке недостоверных подписей избирателей составит более 15 процентов от количества проверенных подписей, проводится дополнительная проверка еще 15 процентов подписей избирателей от количества подписей, необходимых для регистрации кандидата в депутаты.

В случае, если суммарное количество недостоверных подписей избирателей, выявленных при проверках, составит более 15 процентов от общего количества проверенных подписей в подписных листах, дальнейшая проверка подписей в подписных листах прекращается.

О результатах проверки достоверности подписей избирателей в подписных листах окружные, территориальные избирательные комиссии составляют протоколы (части 3–5 статьи 67).

Регистрация кандидатов в депутаты соответствующей окружной, территориальной избирательной комиссией начинается за 40 дней и заканчивается за 30 дней до выборов. В отдельных случаях срок регистрации может быть продлен на 5 дней по мотивированному решению Центральной комиссии в отношении кандидатов в депутаты Палаты представителей либо соответствующей окружной, территориальной или вышестоящей избирательной комиссией в отношении кандидатов в депутаты местных Советов (части 2–3 статьи 68).

Окружная, территориальная избирательная комиссия проверяет соответствие порядка выдвижения кандидатов в депутаты требованиям Избирательного кодекса и достоверность сведений в представленных для регистрации документах. Протокол о регистрации кандидатов в депутаты Палаты представителей, областного (Минского городского) Совета представляется соответственно

в Центральную комиссию, областную (Минскую городскую) территориальную избирательную комиссию (части 6, 11 статьи 68).

Не позднее чем на четвертый день после регистрации кандидатов в депутаты избирательная комиссия направляет для опубликования в средствах массовой информации сообщение о регистрации с указанием в отношении каждого кандидата в депутаты его персональных данных, сведений о партийной принадлежности, о доходах и имуществе, иных фактах в объеме, определяемом Центральной комиссией (часть 14 статьи 68).

Отказ в регистрации, снятие кандидатом в депутаты своей кандидатуры, отмена решения о регистрации осуществляются с небольшими вариациями по общим основаниям, установленным статьями 68.1, 69, 70.1 Избирательного кодекса, положения которых достаточно подробно изложены в разделе, посвященном выборам Президента Республики Беларусь.

Помимо указанных оснований, исключающих участие кандидатов в депутаты в выборах Палаты представителей и местных Советов, Избирательный кодекс закрепляет право политической партии или трудового коллектива не позднее чем за пять дней до выборов отменить свое решение о выдвижении кандидата в депутаты.

О времени проведения заседания высшего органа политической партии, руководящего органа организационной структуры политической партии, собрания первичной организации политической партии, собрания (конференции) трудового коллектива по вопросу об отмене решения по выдвижению кандидата в депутаты извещается кандидат в депутаты. Решение по этому вопросу принимается в порядке, предусмотренном для выдвижения кандидатов в депутаты, и незамедлительно представляется в соответствующую окружную, территориальную избирательную комиссию (часть 1 статьи 70).

В случае отмены решения о выдвижении кандидата в депутаты без уважительных причин политическая партия или организационная структура политической партии, трудовой коллектив, выдвинувшие кандидата в депутаты, компенсируют окружной, территориальной избирательной комиссии понесенные ею расходы на кандидата в депутаты. При отказе добровольно возместить

расходы, определенные окружной, территориальной избирательной комиссией, взыскание их производится в судебном порядке (часть 2 статьи 70).

Если в результате отмены регистрации, лишения либо отказа кандидатов от участия в выборах, в избирательном округе не остается после окончания срока регистрации ни одного кандидата, окружная, территориальная избирательная комиссия обращается соответственно к политическим партиям, организационным структурам политических партий, трудовым коллективам с предложением выдвинуть новых кандидатов в депутаты. Выдвижение кандидатов в депутаты вместо выбывших производится в порядке, установленном Избирательным кодексом.

При выбытии кандидатов в депутаты менее чем за 20 дней до дня голосования проводятся повторные выборы депутата Палаты представителей или депутата местного Совета (статья 71).

Избирательный кодекс устанавливает в основном унифицированные требования к правовому регулированию избирательных кампаний, правовому положению кандидатов, порядку голосования на выборах Президента и депутатов всех уровней, выделяя лишь некоторые различия в рамках общих статей.

В частности, установлено, что избирательные бюллетени по выборам депутатов утверждаются соответствующей окружной, территориальной избирательной комиссией и что бюллетени по выборам в местные Советы депутатов различных территориальных уровней должны различаться по цвету либо иметь иные отличительные знаки (части 1, 9 статьи 72).

Иной подход используется в правовом регулировании порядка установления результатов и подведения итогов выборов Президента, которые рассмотрены выше, депутатов Палаты представителей и депутатов местных Советов депутатов. Этим вопросам посвящены отдельные главы Избирательного кодекса.

Результаты выборов по избирательному округу депутата Палаты представителей устанавливаются на основании протоколов участковых избирательных комиссий, в которых фиксируется:

- общее число избирателей по округу;
- число избирателей, получивших бюллетени;

число избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе число избирателей, принявших участие в досрочном голосовании, число избирателей, принявших участие в голосовании по месту нахождения, и число избирателей, принявших участие в голосовании в день выборов в помещении участка для голосования;

число голосов, поданных за каждого кандидата в депутаты, и число голосов, поданных против всех кандидатов в депутаты (если голосование проводилось по одной кандидатуре, — число голосов, поданных против кандидата);

число бюллетеней, признанных недействительными;

число бюллетеней, выданных участковым избирательным комиссиям;

число испорченных бюллетеней; число неиспользованных бюллетеней. (часть 1 статьи 82).

Выборы признаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины избирателей округа, включенных в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах. Избранным считается кандидат в депутаты Палаты представителей, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

При проведении голосования по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании (часть 2 статьи 82).

Окружная избирательная комиссия может признать выборы недействительными, если в ходе выборов или при подсчете голосов либо при определении результатов выборов были допущены нарушения требований Избирательного кодекса, повлиявшие на итоги выборов. Жалоба о таком нарушении подается кандидатом в депутаты в окружную избирательную комиссию не позднее чем на третий день после выборов. Решение окружной избирательной комиссии может быть обжаловано в областную (Минскую городскую) территориальную избирательную комиссию в трехдневный срок со дня его принятия, а решение областной (Минской городской) территориальной избирательной комиссии — в Центральную комиссию в такой же по продолжительности срок (часть 3 статьи 82).

Результаты выборов по избирательному округу устанавливаются на заседании окружной избирательной комиссии и заносятся в протокол. Протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами комиссии и не позднее чем на четвертый день после окончания голосования передается в областную (Минскую городскую) территориальную избирательную комиссию и в органы, образовавшие окружную избирательную комиссию, для информации. К протоколу, направляемому в областную, Минскую городскую территориальную избирательную комиссию, прилагаются, если они имеются, особые мнения членов комиссии, заявления доверенных лиц кандидатов в депутаты и других лиц о нарушениях требований настоящего Кодекса и принятые по ним решения окружной избирательной комиссии (часть 4 статьи 82).

Сообщение о результатах выборов по избирательному округу окружная избирательная комиссия направляет в печать для опубликования не позднее чем на пятый день после выборов (часть 6 статьи 82).

Областная (Минская городская) территориальная избирательная комиссия на основании протоколов окружных избирательных комиссий устанавливает результаты выборов депутатов Палаты представителей на территории каждой области и города Минска и принимает соответствующее решение, которое не позднее чем на шестой день после выборов передается в Центральную комиссию (часть 1 статьи 83).

При выявлении ошибок, несоответствий в протоколах участковых и окружных избирательных комиссий, а также иных нарушений, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов, областная (Минская городская) территориальная избирательная комиссия по своей инициативе или по заявлению кандидата в депутаты вправе принять решение о повторном подсчете голосов соответствующей окружной избирательной комиссией. Заявление кандидата в депутаты о повторном подсчете голосов подается в областную (Минскую городскую) территориальную избирательную комиссию не позднее чем на третий день после выборов. Повторный подсчет голосов избирателей проводится окружной избирательной

комиссией в присутствии члена (членов) областной, Минской городской территориальной избирательной комиссии, а при необходимости — и участковых избирательных комиссий.

Областная, Минская городская территориальная избирательная комиссия может признать выборы недействительными, если в ходе выборов или при подсчете голосов либо при определении результатов выборов были допущены нарушения требований Избирательного кодекса, повлиявшие на итоги выборов. Решение областной (Минской городской) территориальной избирательной комиссии может быть обжаловано кандидатом в депутаты в Центральную комиссию в трехдневный срок со дня его принятия (часть 3 статьи 83).

Центральная комиссия на основании поступивших решений областных (Минской городской) территориальных избирательных комиссий и протоколов окружных избирательных комиссий устанавливает итоги выборов депутатов по избирательным округам, регистрирует избранных депутатов Палаты представителей. Выборы могут быть признаны Центральной комиссией недействительными, если в ходе выборов, или при подсчете голосов, или при определении результатов выборов имели место нарушения требований Избирательного кодекса, повлиявшие на итоги выборов или не позволяющие с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, и отказать в регистрации депутата Палаты представителей. Решение Центральной комиссии о признании выборов недействительными может быть обжаловано кандидатом в депутаты в Верховный Суд Республики Беларусь в трехдневный срок со дня его принятия (статья 84).

Итоги выборов депутатов Палаты представителей направляются в печать для опубликования не позднее чем в трехдневный срок со дня установления итогов выборов (статья 85).

Повторные выборы проводятся, если по избирательному округу выборы были признаны несостоявшимися или недействительными; если баллотировался один кандидат в депутаты Палаты представителей, который не набрал необходимого количества голосов избирателей; если выбыли все кандидаты. При этом Центральная комиссия может принять решение о необходимости

проведения выборов территориальной, окружной и участковыми избирательными комиссиями в новом составе. В этом случае образование избирательных комиссий проводится в порядке, установленном Избирательным кодексом, а голосование проводится на тех же участках для голосования по спискам, составленным для проведения основных выборов и уточненным накануне повторных выборов. Повторные выборы назначаются Центральной комиссией не позднее, чем за три месяца до их проведения и признаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины зарегистрированных избирателей округа. Избранным считается кандидат в депутаты Палаты представителей, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При проведении голосования по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

В случае проведения повторных выборов кандидатами в депутаты не могут вновь баллотироваться граждане Республики Беларусь, в отношении которых приняты решения об отмене регистрации их кандидатами в депутаты, а также снявшие без уважительных причин свои кандидатуры при проведении выборов (статья 87).

В случае отзыва депутата Палаты представителей, досрочного прекращения депутатских полномочий по другим причинам в соответствующем избирательном округе проводятся новые выборы. При появлении вакансии менее чем за год до истечения срока полномочий депутатов Палаты представителей выборы нового депутата Палаты представителей вместо выбывшего не проводятся (статья 88).

Результаты выборов по избирательному округу по выборам депутата местного Совета устанавливаются территориальной, окружной избирательной комиссией во многом в том же порядке, что и депутата Палаты представителей.

В частности, совпадают параметры протоколов территориальных, окружных избирательных комиссий; установления кандидатов, победивших на выборах разных уровней; признания выборов недействительными; порядка опубликования итогов выборов в местные Советы; проведения повторных выборов и т.д.

Так, указывается, что избранным считается кандидат в депутаты местного Совета депутатов, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и что при проведении голосования по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании (часть 2 статьи 89).

Отличия в целом незначительны. В частности, установлено, что выборы депутатов местных Советов вместо выбывших не проводятся, если до истечения срока полномочий депутатов местного совета остается менее шести месяцев. Если при проведении выборов депутата городского (города районного подчинения), поселкового, сельского Совета депутатов вместо выбывшего территория избирательного округа меньше территории участка для голосования или равна ей, участковая избирательная комиссия не образуется. В этом случае полномочия участковой избирательной комиссии осуществляет территориальная избирательная комиссия по выборам в данный местный Совет (статья 95).

Особый порядок выборов местного Совета предусмотрен и в случае формирования новых административно-территориальных единиц. Такие выборы назначаются Президентом Республики Беларусь с соблюдением следующих требований.

Число избирательных округов, подлежащих образованию по выборам в местный Совет, и средняя численность избирателей на избирательный округ устанавливаются соответствующим вышестоящим местным Советом, а территориальная избирательная комиссия формируется вышестоящими государственными органами в порядке, установленном статьей 34 Избирательного кодекса. При выборах депутатов областного Совета депутатов во вновь образованной области число избирательных округов, подлежащих образованию, и средняя численность избирателей на избирательный округ устанавливаются Центральной комиссией. Областная территориальная и окружные избирательные комиссии также формируются Центральной комиссией (статья 96).

Правоприменительную практику выборов Палаты представителей и местных Советов можно проиллюстрировать следующими статистическими данными.

На последних выборах в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва, состоявшихся 18 февраля 2018 года, избирались 1 309 Советов. Для проведения выборов было сформировано 18 111 избирательных округов⁵⁸.

В окружные территориальные избирательные комиссии было подано 17 566 заявлений о регистрации инициативных групп граждан по выдвижению кандидатов. Зарегистрировано 17 542 инициативных групп, из них 17 090 — по выдвижению беспартийных кандидатов; 452 — по выдвижению кандидатов, состоявших в политических партиях. Необходимое количество подписей смогли собрать 16 535 инициативных групп (94,26%)⁵⁹.

В целом по Республике было зарегистрировано 22 713 кандидатов на выборах депутатов местных Советов, в том числе: Минского городского Совета — 345; областных — 859; районных — 4854; городских (городов областного подчинения) — 829; городских (городов районного подчинения) — 303, поселковых — 103; сельских — 1542.

68,6% кандидатов были выдвинуты гражданами посредством сбора подписей; 27,28% — трудовыми коллективами; 4,12% — политическими партиями⁶⁰.

Окружными, территориальными комиссиями зарегистрированы 22 278 кандидатов (98% от общего числа лиц, подавших заявления о регистрации). Из числа выбывших 123 человека сняли свои кандидатуры по собственной инициативе; в отношении 311 были вынесены решения об отказе в регистрации, в основном в связи с несоблюдением установленной законом процедуры выдвижения и сбора подписей.

Решения избирательных комиссий об отказе в регистрации обжаловали 75 граждан, вышестоящие избирательные комиссии восстановили в статусе кандидатов 9 граждан. Судами рассмотрено

⁵⁸ Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Выборы в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва (сборник электоральной статистики). Минск, 2018. С. 41 // <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-MS28-Itogi.pdf>

⁵⁹ Там же. С. 38, 48.

⁶⁰ Там же. С. 57.

11 жалоб, в результате зарегистрирован 1 кандидат в депутаты Минского городского Совета депутатов.

В среднем по республике на одно место претендовало чуть более одного кандидата, в то время как средний конкурс на место в Минском городском Совете депутатов составлял более четырех кандидатов. Большинство сельских округов, за исключением образованных на территории Могилевской области и Минского района, были безальтернативными⁶¹.

В списках избирателей было свыше 6 920 000 граждан, из которых более 100 000 — граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь и имеющие право участвовать в формировании местных Советов депутатов. В голосовании приняли участие 5 346 653 избирателя⁶².

2 437 839 граждан голосовали досрочно в течение пяти дней перед днем выборов⁶³.

На *последних выборах в Палату представителей Национального собрания седьмого созыва*, состоявшихся 17 ноября 2019 года, на 110 депутатских мест было выдвинуто 703 кандидата, в том числе 272 кандидата — гражданами посредством сбора подписей; 128 — трудовыми коллективами; 424 кандидата — политическими партиями. Из указанного числа 119 кандидатов были выдвинуты одновременно двумя субъектами, 1 кандидат — тремя субъектами⁶⁴.

Окружные избирательные комиссии зарегистрировали 560 кандидатов. Еще 2 кандидата успешно обжаловали отказ в регистрации в Витебской областной избирательной комиссии и в Минском городском суде⁶⁵.

На выборах баллотировались 513 кандидатов. Из 562 зарегистрированных кандидатов 34 сняли свои кандидатуры до дня голосования; регистрация 15 кандидатов в депутаты была отменена

⁶¹ Там же. С. 66.

⁶² Там же. С. 110.

⁶³ Там же. С. 121.

⁶⁴ Выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва (сборник электоральной статистики). Минск, 2019. С. 31 // http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat_sbornik.pdf.

⁶⁵ Там же. С. 35.

избирательными комиссиями в связи с нарушениями норм избирательного законодательства.

В голосовании приняли участие 5 315 936 человек (77,37% от общего количества избирателей, включенных в списки). Из них 2 469 988 избирателей проголосовали досрочно⁶⁶.

Из 110 депутатов Палаты представителей седьмого созыва 89 являются беспартийными; самая многочисленная фракция (11 человек) сформирована Коммунистической партией Беларуси. Вторая по численности фракция (6 человек) принадлежит Республиканской партии труда и справедливости. Белорусская патриотическая партия имеет два депутатских места. Еще две партии — Белорусская аграрная партия и Либерально-демократическая партия представлены по 1 депутату.

Представители остальных 7 партий, участвовавших в выборах, не были избраны в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

§ 3. Выборы Совета Республики Национального собрания

Выборы членов Совета Республики нового созыва назначаются Президентом не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий Совета Республики действующего созыва (часть 1 статьи 97 Избирательного кодекса). Они синхронизированы по времени с выборами Палаты представителей. В частности, Указ Президента о назначении выборов в Совет Республики седьмого, последнего к моменту издания книги, созыва был издан в тот же день, 5 августа 2019 года (№ 293), что и Указ о созыве Палаты Представителей (№ 294).

В состав Совета Республики избираются от каждой области и города Минска по 8 членов. Выборы проводятся посредством тайного голосования на заседаниях депутатов местных Советов базового уровня. При досрочном прекращении полномочий Совета Республики проводятся внеочередные выборы в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий палаты,

⁶⁶ Там же. С. 87, 90.

которые назначаются Президентом Республики Беларусь (часть 2 и 3 статьи 97).

К кандидатам на избрание в состав Совета Республики предъявляются более жесткие цензы (требования). Они должны иметь гражданство Республики Беларусь, достигнуть возраста 30 лет и проживать на территории соответствующей области (города Минска) не менее пяти лет (часть 1 статьи 98).

Не допускается избрание граждан, не имеющих права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственных органах и иных государственных организациях в связи с наличием судимости. Член Совета Республики не может совмещать должности Президента, депутата Палаты представителей, члена Правительства Республики Беларусь либо судьи (части 2 статьи 98; статья 99).

Выдвижение кандидатов в члены Совета Республики начинается за 90 дней и заканчивается за 60 дней до окончания полномочий Совета Республики действующего созыва. Право выдвижения кандидатов в члены Совета Республики принадлежит президиумам местных Советов депутатов базового уровня и соответствующим исполнительным комитетам — районным, городским (городов областного подчинения), а в городе Минске — президиуму Минского городского Совета депутатов и Минскому городскому исполнительному комитету. В совместном заседании этих органов должны участвовать не менее двух третей от состава соответствующего президиума Совета депутатов и исполнительного комитета.

Решение совместного заседания президиума местного Совета депутатов базового уровня и соответствующего исполнительного комитета о выдвижении кандидата в члены Совета Республики принимается большинством голосов от их состава (части 1–3 статьи 100).

Президиум районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов и соответствующий исполнительный комитет могут выдвинуть только одного кандидата в члены Совета Республики. Допускается выдвижение одного кандидата несколькими президиумами районных, городских (городов областного

подчинения) Советов депутатов и соответствующими исполнительными комитетами (часть 4 статьи 100).

Решение о выдвижении лица кандидатом в члены Совета Республики подписывается председателем местного Совета и председателем соответствующего исполнительного комитета и передается с документами в Центральную комиссию не позднее чем в трехдневный срок со дня принятия решения (часть 6 статьи 100).

Регистрация кандидатов в члены Совета Республики начинается за 60 дней и заканчивается за 55 дней до окончания полномочий Совета Республики действующего созыва. Решение Центральной комиссии об отказе в регистрации в трехдневный срок со дня принятия решения может быть обжаловано лицом, выдвинутым кандидатом в члены Совета Республики, в Верховный Суд Республики Беларусь, решение которого является окончательным (статья 101).

Для проведения выборов по совместному решению президиумов областных (Минского городского) Совета и областных (Минского городского) исполнительных комитетов созываются заседания: в областях — депутатов базового уровня административно-территориального деления⁶⁷; в городе Минске — депутатов Минского городского Совета (часть 1 статьи 102).

Такие заседания признаются правомочными, если в них принимают участие более половины от общего числа депутатов, избранных в соответствующие Советы; кроме того, установлено дополнительное требование: в заседаниях Советов депутатов базового уровня областей должны принять участие не менее одной четверти депутатов от каждого из указанных местных Советов (часть 2 статьи 102).

На заседании заслушивается заключение Центральной комиссии о правомочности выдвижения кандидатов в члены Совета Республики от области (города Минска) и ее сообщение об их регистрации. Решение заседания депутатов местных Советов депутатов базового уровня области (депутатов Минского городского Совета) принимается большинством голосов от числа участвующих депутатов этих Советов (части 6 и 7 статьи 102).

⁶⁷ Базовый уровень областей — районы и города областного значения.

На заседаниях, работу которых обеспечивают его выборные органы — секретариат, мандатная и счетная комиссии, — проводятся обсуждения кандидатур, утвержденных на совместных заседаниях президиумов местных Советов депутатов базового уровня области и Минского городского Совета и соответствующих исполнительных комитетов. Выдвижение иных кандидатур в члены Совета Республики не допускается (часть 1 статьи 103).

Кандидатам в члены Совета Республики предоставляется возможность выступить на заседаниях с программами предстоящей деятельности. Каждый депутат, участвующий в работе заседания, имеет право задавать им вопросы, высказывать свое мнение, агитировать за или против предложенной кандидатуры (части 2 и 3 статьи 103).

На заседании принимается решение о включении кандидатов в члены Совета Республики в бюллетень для голосования (часть 5 статьи 103).

Бюллетени для голосования изготавливаются счетной комиссией по установленной Центральной комиссией форме в количестве, соответствующем числу участников заседания. Кандидаты в члены Совета Республики включаются в бюллетени в алфавитном порядке с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, должности (занятия), места работы и места жительства, партийности и времени проживания на территории области, города Минска каждого кандидата. Справа от данных о каждом кандидате помещается пустой квадрат. В конце перечня кандидатов помещается строка «Против всех кандидатов» с расположенным справа от нее пустым квадратом. Если при проведении повторных выборов или выборов члена Совета Республики вместо выбывшего в бюллетень для голосования внесена фамилия только одного кандидата в члены Совета Республики, то в тексте бюллетеня должны содержаться слова «за» и «против», под которыми помещаются пустые квадраты. На оборотной стороне бюллетеня для голосования ставятся подписи не менее двух лиц, входящих в состав счетной комиссии (части 3–5 статьи 104).

Голосование по выборам членов Совета Республики проводится в специально отведенном для этого помещении, в котором

в достаточном количестве оборудуются кабины или комнаты для тайного голосования. Ящики для голосования устанавливаются таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабины или комнаты для тайного голосования (часть 6 статьи 104).

Перед началом голосования ящики для голосования проверяются, пломбируются или опечатываются председателем счетной комиссии в присутствии членов счетной комиссии. Каждому депутату, принимающему участие в работе заседания, выдается бюллетень для голосования. Бюллетени выдаются членами счетной комиссии в соответствии со списком депутатов, принимающих участие в работе заседания, при предъявлении депутатом его депутатского удостоверения. Депутат расписывается в получении бюллетеня в списке депутатов (части 7–8 статьи 104).

Каждый участник заседания по выборам членов Совета Республики голосует лично. Голосование за других депутатов не допускается. Заполнение бюллетеней производится в кабине или комнате для тайного голосования. При голосовании участник заседания ставит любой знак в пустых квадратах, расположенных справа от фамилий тех кандидатов, за которых он голосует, но не более чем в восьми либо в квадрате, расположенном справа от строки «Против всех кандидатов». Если в бюллетень внесена фамилия только одного кандидата, то при голосовании за кандидата участник заседания ставит любой знак в квадрате под словом «за», а при голосовании против кандидата ставит любой знак в квадрате под словом «против». Заполненный бюллетень депутат опускает в ящик для голосования (части 1 и 2 статьи 105).

Подсчет голосов проводится членами счетной комиссии без перерыва до получения результатов голосования. Счетная комиссия по списку депутатов, зарегистрированных для участия в заседании, устанавливает общее число депутатов, участвующих в заседании, а также число депутатов, получивших бюллетени. На основании бюллетеней, находившихся в ящике для голосования, счетная комиссия устанавливает общее число депутатов, принявших участие в голосовании, число голосов, поданных за каждого кандидата в члены Совета Республики, и число голосов, поданных

против всех кандидатов (если голосование проводилось по одной кандидатуре, — число голосов, поданных против кандидата), число бюллетеней, признанных недействительными (часть 1 статьи 106).

Недействительными признаются бюллетени неустановленного образца, а также бюллетени, в которых поставлены знаки в большем количестве квадратов, чем должно быть избрано членов Совета Республики от области, города Минска, либо не поставлен знак ни в одном из них, либо бюллетени, в которые внесена фамилия только одного кандидата и знак поставлен в двух квадратах или не поставлен ни в одном из них, а также бюллетени, на оборотной стороне которых отсутствуют подписи лиц, входящих в состав счетной комиссии (часть 2 статьи 106).

Результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании счетной комиссии и заносятся в протокол, который подлежит утверждению открытым голосованием на заседании депутатов (части 4, 6 статьи 106).

Избранным считается кандидат в члены Совета Республики, получивший более половины голосов депутатов, принявших участие в голосовании. Если при проведении выборов установленное количество членов Совета Республики, подлежащих избранию от области (города Минска), не было избрано, в срок, определенный Центральной комиссией, проводятся повторные выборы (части 7–8 статьи 106).

К протоколу счетной комиссии прилагаются список депутатов, принявших участие в заседании, а также особые мнения, если они имеются, членов счетной комиссии и заявления других лиц о нарушениях требований Избирательного кодекса, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов, и принятые по ним решения (часть 9 статьи 106).

Итоги выборов членов Совета Республики от областей и города Минска устанавливает Центральная комиссия. Выборы члена Совета Республики могут быть признаны Центральной комиссией недействительными, если в ходе выборов, при подсчете голосов или при установлении результатов выборов имели место нарушения требований Избирательного кодекса, повлиявшие на

результаты выборов, и отказать в регистрации члена Совета Республики. Решение Центральной комиссии о признании выборов недействительными может быть обжаловано кандидатом в члены Совета Республики в Верховный Суд Республики Беларусь в трехдневный срок со дня принятия решения (части 1 и 2 статьи 107).

Если при проведении выборов члена (членов) Совета Республики от области, города Минска выборы были признаны недействительными, проводятся повторные выборы в срок, установленный Центральной комиссией (часть 3 статьи 107).

Сообщение об итогах выборов членов Совета Республики и список избранных членов Совета Республики от областей и города Минска направляется в печать для опубликования не позднее чем в трехдневный срок со дня установления итогов выборов (статья 108).

В случае отзыва или досрочного прекращения по другим причинам полномочий избранного члена Совета Республики проводятся новые выборы члена Совета Республики в срок, установленный Центральной комиссией. Если место избранного члена Совета Республики становится свободным менее чем за год до истечения срока полномочий Совета Республики выборы нового члена Совета Республики не проводятся (статья 109).

Глава VI. Отзыв лиц, избранных в состав представительных органов

Конституция Беларуси сохраняет институт отзыва лиц, избранных в состав представительных органов, закрепляя следующие основы его правового регулирования.

Отзыв депутатов Палаты представителей и местных Советов осуществляется в порядке, предусмотренном для их избрания, по инициативе не менее 20% граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории (части 1 статьи 72).

Отзыв членов Совета Республики осуществляется по основаниям и в порядке, установленном законом (часть 2 статьи 72).

§ 1. Порядок отзыва депутатов Палаты представителей и местных Советов

Избирательный кодекс устанавливает следующие основания отзыва депутатов Палаты представителей и депутатов местных Советов, не оправдавших доверия избирателей:

- невыполнение предусмотренных законом депутатских обязанностей;
- нарушение Конституции, законов, актов Президента Республики Беларусь;
- совершение действий, дискредитирующих депутата (статья 129).

Отзыв депутата может быть инициирован избирателями того избирательного округа, от которого он избран, не менее чем за год до истечения срока его полномочий (статья 130).

С инициативой отзыва может выступить группа избирателей, проживающих на территории округа, от которого избран депутат, в количестве не менее:

150 избирателей — по вопросу об отзыве депутата Палаты представителей;

50 избирателей — по вопросу об отзыве депутата областного или Минского городского Совета;

40 избирателей — по вопросу об отзыве депутата районного, городского (города областного подчинения) Совета;

15 избирателей — по вопросу об отзыве депутата городского (города районного подчинения), поселкового, сельского Совета депутатов (часть 3 статьи 131).

Письменное заявление инициаторов отзыва депутата о созыве собрания избирателей по их месту жительства или работы направляется, соответственно, председателю местного Совета, на территории которого планируется провести собрание, либо администрации организации, в которой такое собрание может быть проведено. Такое заявление должно быть подписано всеми инициаторами проведения собрания с указанием мотивов, послуживших основанием для возбуждения вопроса об отзыве депутата, а также фамилии, имени, отчества, даты рождения и места жительства каждого

инициатора проведения собрания избирателей (части 4–5 статьи 131).

Вопрос о созыве собрания избирателей должен быть рассмотрен председателем (президиумом) местного Совета или администрацией организации в десятидневный срок. В решении о проведении собрания устанавливаются дата, время и место его проведения. В решении об отказе указываются причины, препятствующие проведению собрания. Такое решение может быть обжаловано в трехдневный срок в районный, городской суд, решение которого является окончательным (части 6–7 статьи 131).

Если инициируется отзыв председателя местного Совета депутатов, указанные полномочия осуществляет его заместитель (часть 8 статьи 131).

Собрание избирателей по месту жительства правомочно рассматривать вопрос об отзыве депутата правомочно, если в нем принимают участие проживающие на территории округа избиратели в количестве не менее:

300 избирателей — при возбуждении вопроса об отзыве депутата Палаты представителей;

150 избирателей — при возбуждении вопроса об отзыве депутата областного (Минского городского) Совета депутатов;

75 избирателей — при возбуждении вопроса об отзыве депутата районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов;

20 избирателей — при возбуждении вопроса об отзыве депутата городского (города районного подчинения), поселкового, сельского Совета депутатов (часть 1 статьи 132).

Собрание избирателей в трудовом коллективе организации, являющейся юридическим лицом, насчитывающей не менее 300 человек, при возбуждении вопроса об отзыве депутата Палаты представителей правомочно, если в нем принимает участие более половины состава коллектива (часть 2 статьи 132).

Допускается рассмотрение вопроса об отзыве депутата Палаты представителей может на общем собрании нескольких трудовых коллективов организаций, являющихся юридическими лицами, с общей численностью работающих не менее 300 человек. При

этом от каждого такого коллектива должно присутствовать более половины его состава (часть 3 статьи 132).

Собрания избирателей в трудовых коллективах по возбуждению вопроса об отзыве депутата местного Совета депутатов могут проводиться в коллективах, насчитывающих не менее:

150 работающих — при возбуждении вопроса об отзыве депутата областного (Минского городского) Совета;

75 работающих — при возбуждении вопроса об отзыве депутата районного, городского (города областного подчинения) Совета;

20 работающих — при возбуждении вопроса об отзыве депутата городского (города районного подчинения), поселкового, сельского Совета депутатов (часть 4 статьи 132).

Собрание правомочно, если в нем принимает участие более половины состава коллектива. Вопрос об отзыве депутата Палаты представителей или депутата местного Совета может быть рассмотрен и на конференции трудового коллектива в порядке, предусмотренном статьей 63 Избирательного кодекса (части 5–6 статьи 132).

Инициаторы созыва собрания не позднее 10 дней до проведения собрания избирателей обязаны письменно уведомить депутата, в отношении которого они намерены возбудить вопрос об отзыве, а также сообщить соответственно в Палату представителей или местный Совет депутатов, из состава которого предлагается отозвать депутата, о дате и месте его проведения, а также мотивах, послуживших основанием для возбуждения вопроса об отзыве депутата (часть 7 статьи 132).

Перед началом собрания избирателей проводится регистрация его участников с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения и места жительства. Каждый участник собрания собственноручно расписывается в списке избирателей, принимающих участие в собрании (часть 8 статьи 132).

Собрание избирателей избирает президиум и, при необходимости, счетную комиссию и рассматривает предложения: о возбуждении вопроса об отзыве депутата; о проведении сбора подписей избирателей округа в поддержку этого предложения; об образовании инициативной группы в количестве не менее 5 человек по сбору подписей в поддержку предложения о возбуждении

вопроса об отзыве депутата и проведении агитации. Решения собрания принимается большинством голосов (часть 9 статьи 132).

Количество проведенных в округе собраний избирателей, на которых может быть возбужден вопрос об отзыве депутата и образованы инициативные группы, не ограничивается, но они должны быть проведены в срок не более 30 дней со дня регистрации первой инициативной группы (часть 10 статьи 132).

На собрании избирателей вправе присутствовать депутаты Палаты представителей, местных Советов депутатов, должностные лица, уполномоченные председателем местного Совета депутатов, на территории которого проводится собрание избирателей, или председателем местного Совета депутатов, из состава которого предлагается отозвать депутата, а также представители средств массовой информации (часть 11 статьи 132).

Протокол собрания избирателей не позднее чем в пятидневный срок представляется в Центральную комиссию — при возбуждении вопроса об отзыве депутата Палаты представителей; областную, Минскую городскую, районную, городскую, поселковую, сельскую территориальную избирательную комиссию — при возбуждении вопроса об отзыве депутата соответствующего местного Совета депутатов (часть 13 статьи 132).

Депутат, в отношении которого возбуждается вопрос об отзыве, имеет право присутствовать на собрании избирателей или направлять для участия в нем уполномоченных лиц.

Председатель собрания избирателей обязан предоставить депутату для выступления время, достаточное для изложения объяснений по обсуждаемому вопросу. Объяснения депутата должны быть отражены в протоколе собрания (части 1 и 2 статьи 133).

Депутат, в отношении которого инициирован вопрос об отзыве, не позднее семи дней до назначенной даты собрания избирателей может направить его инициаторам, а также председателю местного Совета или администрации организации письменное заявление с обоснованием уважительной причины, которая не позволяет ему принять участие в собрании избирателей в назначенный день, и предложить другой день его проведения в пределах следующих 15 дней после назначенной даты. Инициаторы созыва

собрания, председатель местного Совета депутатов, администрация организации должны удовлетворить просьбу депутата и согласовать с ним другой день проведения собрания. Повторное перенесение даты собрания по просьбе депутата не допускается (часть 3 статьи 133).

В случае болезни депутата, что должно быть подтверждено соответствующим документом, собрание избирателей по письменному заявлению депутата переносится на другую дату, но не более чем на 15 дней со дня его выздоровления. Собрание избирателей может быть проведено независимо от состояния здоровья депутата по истечении 4 месяцев со дня намеченной первой даты собрания (часть 4 статьи 133).

Отказ депутата участвовать в собрании избирателей, а также неявка его на собрание без уважительной причины при своевременном уведомлении не являются препятствием для рассмотрения предложения о возбуждении вопроса о его отзыве (часть 5 статьи 133).

Собрание избирателей может быть перенесено по просьбе его инициаторов на любую другую дату, если на это имеется письменное согласие депутата. Перенесение даты собрания избирателей по просьбе его инициаторов допускается один раз (часть 6 статьи 133).

В случае, если обстоятельства, послужившие основанием для возбуждения вопроса об отзыве депутата, являются предметом рассмотрения в суде, председатель местного Совета депутатов или администрация организации приостанавливает рассмотрение вопроса о проведении собрания избирателей до вынесения судом решения или приговора (часть 7 статьи 133).

Лица, представившие заведомо ложную информацию, послужившую основанием для возбуждения вопроса об отзыве депутата, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь (часть 8 статьи 133).

Инициативная группа, образованная на собрании избирателей при возбуждении вопроса об отзыве депутата Палаты представителей, регистрируется Центральной комиссией, а при возбуждении вопроса об отзыве депутата местного Совета

депутатов — соответствующей территориальной избирательной комиссией (часть 1 статьи 134).

Регистрация инициативной группы осуществляется на основании протокола собрания избирателей в течение 15 дней после поступления соответствующих документов. В регистрации может быть отказано в случае нарушения порядка проведения собрания избирателей. Отказ в регистрации инициативной группы по отзыву члена Палаты представителей может быть обжалован в трехдневный срок в Верховный Суд, а по отзыву депутата областного или Минского городского, районного, городского, поселкового, сельского Совета депутатов — в тот же срок соответственно в областной (Минский городской), районный или городской суд (части 2–4 статьи 134).

После регистрации инициативной группы ее представителю в трехдневный срок выдаются свидетельство о регистрации инициативной группы, удостоверения членов группы и подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку предложения о возбуждении вопроса об отзыве депутата (часть 5 статьи 134).

Предложение о возбуждении вопроса об отзыве депутата, принятое на собрании избирателей, должны поддержать не менее 20% граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на территории соответствующего округа. Количество избирателей, необходимое для поддержки предложения о возбуждении вопроса об отзыве депутата, определяется исходя из числа избирателей в округе на день выборов (часть 1 статьи 135).

Подписи избирателей, собранные до регистрации инициативной группы, не учитываются. Расходы по сбору подписей избирателей несет инициативная группа (части 2 и 3 статьи 135).

Подписные листы должны содержать формулировку предложения об отзыве депутата с указанием мотивов отзыва, фамилию, имя, отчество депутата, дату рождения, должность (занятие), место работы и место жительства, год избрания депутатом, партийность, а также фамилию, имя, отчество члена инициативной группы, собирающего подписи, и номер свидетельства о регистрации инициативной группы. В подписном листе должен быть указан последний день сбора подписей (часть 4 статьи 135).

Срок сбора подписей избирателей в поддержку предложения о возбуждении вопроса об отзыве депутата — 45 дней со дня получения свидетельства о регистрации инициативной группы. Если в округе образовано и зарегистрировано несколько инициативных групп, срок сбора подписей для каждой из них независимо от даты их регистрации ограничивается 45 днями со дня регистрации первой инициативной группы. В случае, если в течение 45 дней не было собрано необходимое число подписей, дальнейший сбор подписей избирателей прекращается (части 5–6 статьи 135).

Сбор подписей избирателей осуществляется только членами инициативной группы. Данные об избирателе вносятся в подписной лист рукописным способом. Избиратель собственноручно ставит в подписном листе дату подписи и расписывается. Подписи нумеруются.

Подписной лист заверяется членом инициативной группы, собивавшим подписи. Член инициативной группы при заверении подписного листа ставит подпись и дату ее внесения, а также указывает фамилию и инициалы.

Избиратель вправе поставить свою подпись только на одном подписном листе и только за себя лично (статья 136).

Заполненные подписные листы должны быть представлены не позднее, чем на следующий день после истечения указанного срока в 45 дней председателю соответствующего Совета: областного и Минского городского Совета — при инициировании вопроса об отзыве депутата Палаты представителей либо областного (Минского городского) Совета; председателю районного, городского (города областного и районного подчинения), поселкового, сельского Совета депутатов — при возбуждении вопроса об отзыве депутата районного, городского, поселкового, сельского Совета депутатов (часть 1 статьи 137).

Председатель соответствующего местного Совета депутатов организует проверку достоверности подписей избирателей в подписных листах. После ее завершения составляется протокол о результатах сбора подписей, в котором указываются общее количество подписей в подписных листах, принятых от инициативной группы, количество подписей, достоверность которых

проверялась, количество подписей, признанных достоверными, и количество подписей, признанных недостоверными.

Если сбор подписей проводился несколькими инициативными группами, протокол о результатах сбора подписей составляется отдельно по каждой инициативной группе, а затем составляется итоговый протокол, который подписывается председателем местного Совета депутатов (части 2–6 статьи 137).

Протокол о результатах сбора подписей не позднее чем в трехдневный срок передается в: Центральную комиссию — при возбуждении вопроса об отзыве депутата Палаты представителей, либо в соответствующую территориальную избирательную комиссию — при возбуждении вопроса об отзыве депутата местного Совета (часть 7 статьи 137).

Центральная комиссия или соответствующая территориальная избирательная комиссия может в течение 15 дней со дня поступления необходимых документов (протоколов и подписных листов) провести выборочную или полную проверку соблюдения норм, регулирующих порядок инициирования отзыва депутата. При установлении, что сбор необходимого количества подписей избирателей и другие действия проведены в соответствии с требованиями Избирательного кодекса, Центральная комиссия принимает решение о назначении голосования об отзыве депутата Палаты представителей, а соответствующая территориальная избирательная комиссия — о назначении голосования об отзыве депутата местного Совета (части 1 и 2 статьи 138).

Голосование назначается в срок не ранее одного и не позже двух месяцев со дня принятия решения о назначении голосования, если при инициировании вопроса об отзыве депутата и сборе подписей не было допущено существенных нарушений требований Избирательного кодекса и было собрано необходимое число подписей избирателей в поддержку предложения об отзыве депутата. Решение Центральной комиссии об отказе в назначении голосования может быть в трехдневный срок обжаловано руководителем инициативной группы в Верховный Суд Республики Беларусь, а решение областной (Минской городской), районной, городской, поселковой, сельской территориальной избирательной комиссии

в тот же срок — соответственно в областной (Минский городской), районный, городской суд (части 3–5 статьи 138).

Решение Центральной комиссии или соответствующей территориальной избирательной комиссии о назначении голосования по вопросу отзыва депутата отменяется, если полномочия депутата досрочно прекращены по иным основаниям, установленным законодательством Республики Беларусь (часть 7 статьи 138).

Бюллетень для голосования об отзыве депутата должен содержать наименование и номер округа, от которого избран депутат, формулировку предложения об отзыве депутата с указанием мотивов отзыва, фамилию, имя, отчество депутата, дату рождения, должность (занятие), место работы и место жительства, год избрания депутатом Палаты представителей или соответствующего местного Совета, партийной принадлежности.

Текст бюллетеня утверждается соответствующей окружной, территориальной комиссией и печатается на белорусском или русском языке. Бюллетень для голосования должен содержать разъяснение о порядке его заполнения. На оборотной стороне бюллетеня для голосования ставятся подписи не менее двух лиц, входящих в состав участковой комиссии (статья 139).

Голосование об отзыве депутата Палаты представителей, депутата местного Совета депутатов является тайным и проводится в порядке, предусмотренном статьями 50, 51, 52 и 54 Избирательного кодекса. Голосование считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины избирателей, включенных в списки граждан, имеющих право участвовать в голосовании об отзыве депутата. Отозванным считается депутат, если за его отзыв проголосовало более половины избирателей округа, принявших участие в голосовании (части 1 и 2 статьи 141).

Отзыв депутата считается отклоненным, если за отзыв проголосовало менее половины избирателей округа, принявших участие в голосовании, а также если в голосовании участвовало менее половины избирателей, включенных в списки граждан, имеющих право участвовать в голосовании об отзыве депутата. В случае равенства голосов, поданных за и против отзыва депутата, депутат сохраняет свои полномочия (часть 3 статьи 141).

Результаты голосования на основании протоколов, полученных от участковых комиссий, устанавливаются на заседании окружной, территориальной комиссии.

Протокол окружной комиссии по проведению голосования об отзыве депутата Палаты представителей после установления результатов голосования направляется в Центральную комиссию, а протокол окружной комиссии по проведению голосования об отзыве депутата областного Совета депутатов — в областную территориальную комиссию (часть 4–5 статьи 141).

Решение о признании депутата отозванным избирателями принимается Центральной комиссией или соответствующей территориальной комиссией по истечении пяти дней со дня голосования, если более половины избирателей, принявших участие в голосовании, проголосовало за отзыв депутата и нет оснований для рассмотрения вопроса о признании результатов голосования недействительными (часть 6 статьи 141).

Жалоба о признании результатов голосования об отзыве депутата недействительными подается соответственно в Центральную комиссию, окружную, территориальную комиссию не позднее чем на третий день после голосования. Решение Центральной комиссии, территориальной, окружной комиссии о признании результатов голосования недействительными в трехдневный срок со дня принятия решения может быть обжаловано соответственно в Верховный Суд Республики Беларусь, областной (Минский городской), районный, городской суд (часть 8 статьи 141).

При выявлении ошибок, несоответствий в протоколах участковых, окружной, территориальной комиссий, а также иных нарушений, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов, Центральная комиссия (вышестоящая территориальная комиссия) по своей инициативе или по заявлению депутата вправе принять решение о повторном подсчете голосов соответствующей окружной, территориальной комиссией. Повторный подсчет голосов избирателей проводится окружной, территориальной комиссией в присутствии члена (членов) Центральной комиссии, вышестоящей территориальной комиссии, а при необходимости — и участковых комиссий (часть 9 статьи 141).

Решение Центральной комиссии по результатам голосования об отзыве депутата Палаты представителей в трехдневный срок со дня принятия может быть обжаловано депутатом, руководителем инициативной группы в Верховный Суд Республики Беларусь. Решение территориальной комиссии по результатам голосования об отзыве депутата областного, Минского городского, районного, городского, поселкового, сельского Совета депутатов в таком же порядке и в тот же срок может быть обжаловано соответственно в областной, Минский городской, районный, городской суд (части 10–11 статьи 141).

Повторное возбуждение вопроса об отзыве депутата по тем же основаниям в течение года со дня проведения голосования об отзыве депутата не допускается (статья 142).

Анализируя формат правового регулирования института отзыва депутатов Палаты представителей и местных Советов, следует отметить чрезмерную усложненность его процедур и условий их применения, что дало основание Председателю Центральной комиссии Л.М. Ермошиной оценить институт отзыва как «не имеющий перспектив для применения»⁶⁸.

§ 2. Отзыв члена Совета Республики

Избирательный кодекс допускает отзыв члена Совета Республики по следующим основаниям: невыполнение предусмотренных законом обязанностей члена Совета Республики; нарушение Конституции, законов, актов Президента Республики Беларусь; совершение действий, дискредитирующих члена Совета Республики (часть 1 статьи 143).

Отзыв члена Совета Республики, избранного от области или города Минска, осуществляется в порядке, установленном статьями 143–152 Избирательного кодекса. Порядок отзыва члена

⁶⁸ Выступление Л.М. Ермошиной на заседании круглого стола в Палате представителей 27 мая 2019 г. цит. по: <https://www.belta.by/opinions/view/tsik-schitaet-netseseoobraznym-sohranjat-institut-otzyva-deputata-6868>.

Совета Республики, назначенного Президентом Республики Беларусь, устанавливается Президентом Республики Беларусь.

Вопрос об отзыве члена Совета Республики не может быть возбужден менее чем за год до истечения срока его полномочий (части 2 и 3 статьи 143).

С инициативой отзыва члена Совета Республики, избранного от области или города Минска, могут выступить:

президиум районного, городского (города областного подчинения) Совета и районный, городской исполнительный комитет, который выдвинул кандидата в члены Совета Республики — перед президиумом областного Совета депутатов и областным исполнительным комитетом;

не менее 10 депутатов Минского городского Совета депутатов — перед президиумом Минского городского Совета депутатов и Минским городским исполнительным комитетом (часть 1 статьи 144).

Совместное заседание президиума районного, городского Совета депутатов и соответствующего исполнительного комитета считается правомочным, если в нем принимает участие не менее двух третей соответственно от состава президиума и исполнительного комитета. Решение, принимаемое на таком совместном заседании простым большинством голосов, должно указывать мотивы предлагаемого отзыва члена Совета Республики (части 1–3 статьи 144).

Заявление депутатов Минского городского Совета об иницировании вопроса об отзыве члена Совета Республики должно быть подписано всеми его инициаторами (часть 4 статьи 144).

Материалы по иницированию вопроса об отзыве члена Совета Республики направляются: по отзыву члена Совета Республики, избранного от области, — в президиум областного Совета депутатов и областной исполнительный комитет; по отзыву члена Совета Республики, избранного от города Минска, — в президиум Минского городского Совета депутатов и Минский городской исполнительный комитет (часть 5 статьи 144).

Президиум областного (Минского городского) Совета и областной (Минский городской) исполнительный комитет обязаны в пятидневный срок уведомить члена Совета Республики об

инициировании в отношении него вопроса об отзыве с указанием мотивов и даты рассмотрения вопроса на их заседании. О дате, времени и месте рассмотрения письменно сообщается члену Совета Республики не позднее чем за 15 дней до проведения заседания (часть 1 статьи 145).

Если член Совета Республики, в отношении которого инициируется вопрос об отзыве, по уважительной причине не может принять участия в заседании в назначенный день, он не позднее семи дней до назначенной даты заседания должен направить инициаторам проведения заседания письменное заявление с обоснованием причины и предложить другой день проведения заседания в пределах 15 дней, следующих после назначенной даты. Инициаторы проведения заседания должны удовлетворить просьбу члена Совета Республики и согласовать с ним другой день проведения заседания. Повторное перенесение даты заседания по просьбе члена Совета Республики не допускается. Отказ члена Совета Республики участвовать в заседании, а также неявка его на заседание без уважительной причины при своевременном уведомлении не являются препятствием для рассмотрения предложения о возбуждении вопроса о его отзыве (части 2–3 статьи 145).

На заседании соответственно президиума областного (Минского городского) Совета и областного (Минского городского) исполнительного комитета члену Совета Республики предоставляется время, достаточное для изложения объяснений по существу инициативы его отзыва. Объяснения члена Совета Республики должны быть отражены в протоколе заседания. По поручению члена Совета Республики на заседании вправе вместо него выступить уполномоченное им лицо (часть 5 статьи 145).

Совместное заседание президиума областного, Минского городского Совета депутатов и областного, Минского городского исполнительного комитета считается правомочным, если в нем приняло участие не менее двух третей соответственно от состава президиума и исполнительного комитета. Решение совместного заседания, содержащее мнение этих органов об инициативе о возбуждении вопроса об отзыве члена Совета Республики, принимается большинством голосов от их состава. Протокол заседания

со всеми имеющимися материалами направляется в Центральную комиссию для заключения о соблюдении требований Избирательного кодекса по вопросу отзыва члена Совета Республики (части 6–7 статьи 145).

Центральная комиссия в десятидневный срок после поступления протокола заседания президиума областного (Минского городского) Совета и областного (Минского городского) исполнительного комитета проверяет соблюдение требований Избирательного кодекса и утверждает на своем заседании заключение, которое незамедлительно направляется в президиум областного (Минского городского) Совета и областной (Минский городской) исполнительный комитет (статья 146).

Президиум областного (Минского городского) Совета депутатов и областной (Минский городской) исполнительный комитет в пятидневный срок после получения заключения Центральной комиссии определяют дату проведения своего заседания для рассмотрения предложения об отзыве члена Совета Республики. О дате, времени и месте проведения заседания не позднее чем за 15 дней до заседания письменно уведомляется член Совета Республики, который вправе присутствовать на этом заседании или направить для участия в нем уполномоченное им лицо (часть 1 статьи 147).

Если мероприятия по инициированию вопроса об отзыве члена Совета Республики проведены в соответствии с требованиями Избирательного кодекса и имеются основания для его отзыва, президиум областного (Минского городского) Совета и областной (Минский городской) исполнительный комитет назначают дату голосования по этому вопросу. В случае, если обстоятельства, послужившие основанием для инициирования возбуждения вопроса об отзыве члена Совета Республики, стали предметом рассмотрения в суде, дальнейшее рассмотрение вопроса приостанавливается до вынесения решения (приговора) суда (части 2–3 статьи 147).

Голосование об отзыве члена Совета Республики, избранного от области или города Минска, назначается в пределах от одного до двух месяцев со дня принятия решения о назначении голосования. В случае болезни члена Совета Республики, что должно быть подтверждено соответствующим документом, голосование

по его письменному заявлению переносится на другую дату, но не позднее 15 дней со дня его выздоровления. Голосование может быть проведено независимо от состояния здоровья члена Совета Республики по истечении четырех месяцев с начала его болезни (части 1–2 статьи 148).

Решение президиума областного (Минского городского) Совета депутатов и областного (Минского городского) исполнительного комитета о назначении голосования об отзыве члена Совета Республики направляется в Совет Республики и передается для обнародования (опубликования) в средства массовой информации. Если при инициировании возбуждения вопроса об отзыве члена Совета Республики имели место существенные нарушения требований Избирательного кодекса, принимается решение об отказе в назначении голосования об отзыве члена Совета Республики. Это решение в трехдневный срок может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Беларусь инициаторами возбуждения вопроса об отзыве члена Совета Республики (части 3–4 статьи 148).

После назначения голосования об отзыве члена Совета Республики депутаты местных Советов базового уровня области, депутаты Минского городского Совета имеют право свободно и всесторонне обсуждать вопросы, связанные с отзывом члена Совета Республики, его деловые и личные качества, вести агитацию за или против отзыва члена Совета Республики. Государственные средства массовой информации, средства массовой информации, частично финансируемые из республиканского или местного бюджетов, а также средства массовой информации, одним из учредителей которых выступают государственные органы, организации, обязаны обеспечивать равные возможности для выступлений за или против отзыва члена Совета Республики (статья 149).

О дне заседания депутатов местных Советов депутатов базового уровня области, депутатов Минского городского Совета депутатов объявляется не позднее чем в пятидневный срок со дня принятия президиумом областного (Минского городского) Совета и областным (Минским городским) исполнительным комитетом решения о назначении голосования об отзыве члена Совета

Республики, избранного от области или города Минска (часть 1 статьи 150).

Заседание депутатов считается правомочным, если в нем принимает участие более половины от общего числа депутатов, избранных в местные Советы базового уровня области или депутатов Минского городского Совета. При этом в таком заседании должны принять участие не менее одной четверти депутатов от каждого местного Совета депутатов базового уровня области (часть 2 статьи 150).

Для обеспечения работы заседания депутатов избираются секретариат и счетная комиссия. Заседание депутатов проводится с участием члена Совета Республики, в отношении которого рассматривается вопрос об отзыве, или уполномоченного им лица. Отказ члена Совета Республики участвовать в заседании депутатов либо его неявка без уважительной причины на заседание не являются препятствием для рассмотрения вопроса о его отзыве (части 4–5 статьи 150).

На заседании вправе присутствовать члены Совета Республики, члены Центральной комиссии, депутаты местных Советов депутатов всех территориальных уровней, представители средств массовой информации (часть 10 статьи 150).

Отзыв члена Совета Республики проводится тайным голосованием. Для организации голосования и определения его результатов на заседании депутатов избирается из состава депутатов счетная комиссия. Решения счетной комиссии принимаются большинством голосов от ее состава (части 1–2 статьи 151).

Бюллетени для голосования изготавливаются счетной комиссией по установленной Центральной комиссией форме в количестве, соответствующем числу участников заседания. Время и место голосования, порядок его проведения устанавливаются счетной комиссией и объявляются ее председателем. Результаты голосования, установленные счетной комиссией, утверждаются заседанием депутатов (части 3–4, 8 статьи 151).

Отзыв члена Совета Республики считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины от общего числа депутатов местных Советов депутатов базового уровня области,

депутатов Минского городского Совета депутатов и за отзыв проголосовало более половины депутатов, принявших участие в голосовании. В случае равенства голосов, поданных за и против отзыва члена Совета Республики, он сохраняет свои полномочия (часть 9 статьи 151).

Протокол счетной комиссии и другие материалы, касающиеся отзыва члена Совета Республики, передаются в Центральную комиссию, которая принимает решение о признании члена Совет Республики отозванным, если соблюдены требования, установленные Избирательным кодексом. Решение Центральной комиссии в трехдневный срок может быть обжаловано членом Совета Республики в Верховный Суд Республики Беларусь (статья 152).

Глава VII. Правовое регулирование референдумов

§ 1. Национальные референдумы

Избирательный кодекс проектирует институт референдума как конституционно-правовой механизм принятия гражданами Республики Беларусь решений по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни Республики Беларусь, а также по вопросам, имеющим важнейшее значение для населения соответствующих административно-территориальных единиц и отнесенным к компетенции соответствующих местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов (статья 111, части 1–2 статьи 112).

На республиканский референдум не могут выноситься вопросы, которые:

– могут вызвать нарушение территориальной целостности Республики Беларусь;

– связаны с избранием и освобождением Президента Республики Беларусь, назначением (избранием, освобождением) должностных лиц, назначение (избрание, освобождение) которых относится к компетенции Президента Республики Беларусь и палат Национального собрания Республики Беларусь;

- касаются принятия и изменения бюджета, установления, изменения и отмены налогов и сборов (пошлин);
- затрагивают институт амнистии и помилования (часть 3 статьи 112).

С инициативой проведения республиканского референдума могут выступить Президент Республики Беларусь, Палата представителей и Совет Республики, граждане Республики Беларусь (часть 1 статьи 113).

Президент назначает республиканский референдум по собственной инициативе (часть 1 статьи 117).

Палата представителей и Совет Республики могут внести предложение о проведении республиканского референдума, которое принимается на отдельных заседаниях большинством голосов от полного состава каждой из палат и должно быть передано на рассмотрение Президенту Республики Беларусь. Президент назначает республиканский референдум в течение двухмесячного срока со дня внесения предложения о референдуме (часть 2 статьи 113, часть 1 статьи 117).

Граждане Республики Беларусь могут внести предложение о проведении республиканского референдума, если его поддерживают не менее 450 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тысяч граждан от каждой из областей и города Минска. Президент назначает республиканский референдум в течение двухмесячного срока со дня внесения предложения о референдуме (часть 3 статьи 113, часть 1 статьи 117).

Наиболее подробно Избирательный кодекс регулирует вопросы, связанные с проведением национальных референдумов по инициативе граждан.

С целью ее реализации создается инициативная группа по проведению республиканского референдума из числа лиц, имеющих право участвовать в референдуме, в количестве не менее 100 человек, которые примерно в равной степени представляют граждан от каждой области и города Минска (часть 1 статьи 114).

Инициативная группа обращается в Центральную комиссию с заявлением о регистрации инициативной группы и вопроса

(проекта решения), которое предложено для голосования на референдуме.

К заявлению прилагаются протокол собрания инициативной группы, подтверждающий:

- принятие решения об образовании инициативной группы;
- выдвижение инициативы о проведении референдума;
- утверждение формулировки вопроса (проекта решения), предлагаемого для голосования на референдуме;
- избрание руководителя инициативной группы и координаторов по областям и городу Минску;
- список участников собрания, подписанный председателем и секретарем собрания;
- список членов инициативной группы, давших согласие на участие в работе инициативной группы, о чем свидетельствуют их собственноручные подписи и нотариальное их удостоверение (часть 2 статьи 114).

Собрание инициативной группы считается правомочным, если в нем приняло участие более половины состава инициативной группы. Решения собрания принимаются большинством голосов его участников (часть 3 статьи 114).

В списке инициативной группы в отношении каждого члена группы указываются фамилия, имя и отчество, дата рождения, место жительства, серия и номер паспорта гражданина Республики Беларусь. В списке инициативной группы также указываются руководитель группы и координаторы по районам, городам областного подчинения, районам в городах, если сбор подписей будет проводиться на их территории (часть 4 статьи 114).

Вопрос (проект решения), который предлагается для голосования на референдуме, должен быть сформулирован инициативной группой четко и ясно с тем, чтобы на него был возможен однозначный ответ. Формулировка вопроса (проекта решения) может быть уточнена с согласия инициативной группы, что подтверждает соответствующий протокол ее заседания (часть 5 статьи 114).

Документы, представленные инициативной группой о проведении республиканского референдума, и вопрос (проект решения), предлагаемый на референдум, направляются Центральной

комиссией на заключение в Министерство юстиции и Генеральную прокуратуру Республики Беларусь, которые проверяют соответствие вопроса (проекта решения) требованиям законодательства Республики Беларусь и соблюдение порядка образования инициативной группы.

Вопрос (проект решения), предлагаемый на республиканский референдум с учетом заключения Министерства юстиции и Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, и состав инициативной группы регистрируются Центральной комиссией. В регистрации отказывается в случае нарушения требований законодательства Республики Беларусь. Отказ в регистрации инициативной группы может быть обжалован в месячный срок в Верховный Суд Республики Беларусь руководителем инициативной группы (части 6–7 статьи 114).

После регистрации инициативной группы Центральная комиссия выдает ей свидетельство о регистрации и образец листа для сбора подписей граждан в поддержку предложения о проведении республиканского референдума (далее — подписной лист), а членам инициативной группы — соответствующие удостоверения (часть 8 статьи 114).

Финансирование расходов, связанных со сбором подписей граждан и агитацией в поддержку предложения о проведении республиканского референдума, осуществляется за счет средств фонда инициативной группы по проведению республиканского референдума (часть 1 статьи 114.1).

Фонд может формироваться за счет следующих денежных средств:

- 1) добровольных пожертвований членов инициативной группы, иных граждан Республики Беларусь. Размер пожертвования гражданина не может превышать 15 базовых величин;

- 2) добровольных пожертвований юридических лиц. Размер пожертвования юридического лица не может превышать 30 базовых величин.

Предельная сумма всех расходов из средств фонда инициативной группы не может превышать 3000 базовых величин (части 2–3 статьи 114.1).

На цели проведения республиканского референдума не допускаются пожертвования иностранных государств и организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, международных организаций, иных субъектов, указанных в части четвертой статьи 48.1 Избирательного кодекса (часть 4 статьи 114.1).

Денежные средства фонда должны поступать и расходоваться через специальный счет в подразделении открытого акционерного общества «Сбергательный банк «Беларусбанк». Основанием для его открытия специального счета являются заявление руководителя инициативной группы и копия решения Центральной комиссии о регистрации инициативной группы (часть 5 статьи 114.1).

Руководитель инициативной группы имеет право назначить представителя инициативной группы по финансовым вопросам, который регистрируется Центральной комиссией в трехдневный срок со дня поступления заявления.

Представитель по финансовым вопросам, наделенный полномочиями открыть специальный счет; распоряжаться средствами, находящимися на этом счете; представлять отчеты о поступлении и расходовании средств, может быть в любое время отозван руководителем инициативной группы (части 9–10 статьи 114.1).

Средства фонда инициативной группы могут использоваться для оплаты расходов и услуг, связанных со сбором подписей граждан, в том числе для оплаты труда членов инициативной группы по сбору подписей граждан в поддержку предложения о проведении республиканского референдума, а также для оплаты других расходов, непосредственно связанных с проведением агитации по референдуму, в порядке, устанавливаемом Центральной комиссией (часть 11 статьи 114.1).

Контроль за поступлением и расходованием средств фонда инициативной группы осуществляется Центральной комиссией и финансовыми органами.

Руководитель инициативной группы обязан представлять в Центральную комиссию финансовые отчеты о расходовании средств фонда инициативной группы со следующей периодичностью:

первый отчет — через 20 дней после регистрации инициативной группы;

второй отчет — не позднее чем в пятидневный срок со дня окончания срока для сбора подписей граждан;

третий отчет — через 20 дней после назначения референдума;

итоговый отчет — не позднее чем в пятидневный срок со дня голосования по референдуму.

К отчету прилагаются первичные финансовые документы, подтверждающие поступление, возврат и расходование средств фонда инициативной группы, справки об оставшихся средствах и (или) о закрытии специального счета. В случае отклонения Центральной комиссией предложения о проведении референдума руководитель инициативной группы представляет в Центральную комиссию финансовый отчет не позднее чем в пятидневный срок со дня принятия Центральной комиссией решения об отклонении предложения о проведении референдума (части 13–16 статьи 114.1).

В случае отклонения Центральной комиссией предложения о проведении референдума Центральная комиссия письменно информирует об этом подразделение банка, которое прекращает все операции по специальному счету (часть 17 статьи 114.1).

Сбор подписей граждан в поддержку предложения о проведении референдума осуществляется только членами инициативной группы в двухмесячный срок со дня регистрации инициативной группы.

Подписные листы должны содержать формулировку зарегистрированного вопроса, предлагаемого на референдум, и (или) изложение существа предлагаемого решения (законопроекта), а также фамилию, имя и отчество члена инициативной группы, собирающего подписи, с указанием номера свидетельства о регистрации инициативной группы и органа, выдавшего его. Член инициативной группы, проводящий сбор подписей, обязан по требованию гражданина представить для ознакомления полный текст решения (законопроекта), предлагаемого на референдум (части 1–2 статьи 115).

В подписном листе должны быть подписи граждан, проживающих на территории только одного города областного подчинения, района, а в городах с районным делением — одного района.

В подписном листе в отношении гражданина, поддерживающего предложение о проведении референдума, указываются фамилия, имя и отчество, дата рождения, место жительства, серия и номер паспорта гражданина Республики Беларусь или реквизиты иного документа, определяемого Центральной комиссией. Данные о гражданине вносятся в подписной лист рукописным способом. Гражданин собственноручно ставит в подписном листе дату подписи и расписывается. Подписи нумеруются.

Гражданин имеет право подписаться в поддержку предложения о проведении референдума только один раз (части 3–5 статьи 115).

Принуждение граждан Республики Беларусь с целью получения подписи в подписном листе, а также использование противоправных форм сбора подписей запрещаются (часть 7 статьи 115).

Подписные листы сдаются координаторами по районам, городам, районам в городах не позднее истечения срока, установленного для сбора подписей, в районный, городской исполнительный комитет, в местную администрацию, которые в десятидневный срок проверяют достоверность подписей граждан в подписных листах. Должно быть проверено не менее 20 процентов подписей граждан (часть 1 статьи 116).

Проверке и учету не подлежат подписи граждан, если в подписном листе отсутствует формулировка вопроса, предлагаемого на референдум, и (или) изложение существа предлагаемого решения (законопроекта). Если в подписном листе, поступившем в районный, городской исполнительный комитет, местную администрацию, содержатся подписи граждан, проживающих на территории разных районов, городов областного подчинения, районов в городе, проверке и учету подлежат только подписи, собранные на территории того района, города, района в городе, в исполнительный комитет которого, местную администрацию сдан этот подписной лист. Остальные подписи не проверяются и не учитываются (часть 2 статьи 116).

Если количество обнаруженных при проверке недостоверных подписей граждан составит более 15 процентов от количества проверенных подписей, проводится дополнительная проверка еще 15 процентов подписей от количества подписей в подписных листах, сданных в соответствующий районный, городской исполнительный комитет, местную администрацию (часть 4 статьи 116).

В случае, если суммарное количество недостоверных подписей граждан, выявленных при проверках, составит более 15 процентов от общего количества проверенных подписей в подписных листах, дальнейшая проверка подписей в подписных листах районным, городским исполнительным комитетом, местной администрацией прекращается, и все подписи граждан в сданных подписных листах не учитываются при определении результата сбора подписей в районе, городе, районе в городе (часть 5 статьи 116).

Решения районного, городского исполнительного комитета, местной администрации о результатах сбора подписей граждан в поддержку инициативы о проведении республиканского референдума направляются в областные и Минский городской исполнительные комитеты, которые после проверки подписных листов подводят итоги сбора подписей по области и городу Минску и направляют документы в Центральную комиссию (части 6–8 статьи 116).

Центральная комиссия проверяет соответствие заключительного акта инициативной группы и поступивших решений областных, Минского городского исполнительных комитетов и составляет заключение о соблюдении инициативной группой требований законодательства, а также протокол о результатах сбора подписей, подтверждающий наличие не менее 450 тысяч подписей граждан, в том числе не менее 30 тысяч подписей граждан от каждой из областей и города Минска.

Указанные документы передаются Президенту Республики Беларусь (часть 9–10 статьи 116).

Центральная комиссия отклоняет предложение о проведении референдума в случаях:

- нарушения срока для сбора подписей граждан;
- отсутствия требуемого количества подписей;

выявления нарушений принципа добровольности в ходе сбора подписей, зафиксированных в установленном Центральной комиссией порядке;

представления инициативной группой более 15 процентов недостоверных подписей от общего количества проверенных подписей граждан в подписных листах;

отсутствия специального счета;

превышения более чем на 20 процентов предельного размера расходования средств фонда инициативной группы, указанного в части третьей статьи 114.1 Избирательного кодекса, или использования в этих же размерах денежных средств помимо средств избирательного фонда;

установления в представленных документах других нарушений требований Избирательного кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь (часть 11 статьи 116).

Решение Центральной комиссии об отклонении предложения по проведению референдума может быть обжаловано в месячный срок в Верховный Суд Республики Беларусь руководителем инициативной группы.

Повторное инициирование гражданами проведения референдума по одному и тому же вопросу допускается не ранее чем через год после отклонения предложения о проведении референдума и не ранее чем через три года после проведения референдума по этому вопросу (части 12–13 статьи 116).

В указе Президента Республики Беларусь о назначении референдума, независимо от формы его инициирования — по инициативе Президента, предложению Палаты представителей и Совета Республики, инициативе граждан, — устанавливаются:

дата проведения референдума;

юридическая сила решения, принятого референдумом;

формулировка вынесенного на референдум вопроса (вопросов);

иные организационные мероприятия по обеспечению проведения референдума (часть 2 статьи 117).

Если на референдум выносится законопроект, то он прилагается к указу Президента Республики Беларусь о назначении референдума (часть 3 статьи 117).

Дата проведения референдума устанавливается не позднее трех месяцев со дня издания указа Президента Республики Беларусь о назначении референдума.

Указ Президента Республики Беларусь о назначении референдума, текст законопроекта или проекта иного решения, вынесенных на референдум, публикуются в печати и обнародуются в других средствах массовой информации в порядке, устанавливаемом Президентом Республики Беларусь (части 4–5 статьи 117).

Президент Республики Беларусь вправе отклонить предложение о проведении референдума, если оно не соответствует требованиям настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь. Решение Президента Республики Беларусь об отклонении референдума оформляется указом (часть 6 статьи 117).

В бюллетене для голосования точно воспроизводится формулировка вынесенного на референдум вопроса (проекта решения) и указываются варианты волеизъявления голосующего словами «за» или «против», под которыми помещаются пустые квадраты.

При вынесении на референдум нескольких вопросов они включаются в один бюллетень для голосования и последовательно нумеруются. Если предлагаются альтернативные проекты решения (закона) по одному и тому же вопросу или альтернативные варианты какой-либо нормы проекта решения (закона), они также последовательно нумеруются (части 1–2 статьи 118).

При вынесении на референдум проекта закона Центральная комиссия может принять решение о публикации в печати текстов проекта закона, выносимого на референдум, и действующего закона, который предлагается отменить, изменить или дополнить. Указанные тексты должны находиться в помещении каждого участка для голосования для всеобщего ознакомления (часть 3 статьи 118).

Бюллетени для голосования печатаются на белорусском или русском языке и должны содержать разъяснения о порядке их заполнения. На их оборотной стороне ставятся подписи не менее двух лиц, входящих в состав участковой комиссии по референдуму (части 8–10 статьи 118).

После установления результатов голосования бюллетени вместе с протоколами участковых комиссий сдаются в районные, городские, районные в городе комиссии (части 11 статьи 118).

Установленные ими сводные итоги голосования оформляются протоколом и передаются в областные и Минскую городскую комиссии по референдуму вместе с иными документами, в том числе с особыми мнениями членов комиссии, заявлениями других лиц о нарушениях, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов (статья 119).

Сводные данные по голосованию в областях и городе Минске передаются в Центральную комиссию, которая устанавливает:

общее число граждан, имеющих право участвовать в референдуме;

число граждан, получивших бюллетени для голосования;

число граждан, принявших участие в голосовании, в том числе число граждан, принявших участие в досрочном голосовании, число граждан, принявших участие в голосовании по месту нахождения, и число граждан, принявших участие в голосовании в день референдума в помещении участка для голосования;

число голосовавших за одобрение вынесенного на референдум вопроса (проекта решения) и число голосовавших против его одобрения;

число бюллетеней, признанных недействительными (часть 1 статьи 121).

Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, внесенных в списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме. Решение считается принятым референдумом, если за него в целом по Республике Беларусь проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании (часть 2 статьи 121).

Решение о принятии, изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесенных в списки для голосования (часть 3 статьи 121).

Центральная комиссия по представлению соответствующих комиссий по референдуму и органов, образовавших комиссии,

а также по установленным ею основаниям может признать результаты референдума в области, районе, городе, районе в городе, на участке для голосования недействительными из-за допущенных нарушений требований Избирательного кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь (часть 5 статьи 121).

Сообщение об итогах референдума публикуется в печати Центральной комиссией в семидневный срок. В сообщении указываются общее число граждан, имеющих право участвовать в референдуме; число граждан, получивших бюллетени для голосования; число граждан, принявших участие в голосовании; число голосовавших за одобрение вынесенного на референдум вопроса (проекта решения) и число голосовавших против его одобрения; число бюллетеней, признанных недействительными (часть 6 статьи 121).

По представлению Генерального прокурора Республики Беларусь о нарушениях, допущенных при проведении референдума, Центральная комиссия имеет право принять решение либо о проведении в течение месяца повторного голосования на тех участках для голосования и других территориях, где были допущены нарушения, либо о проведении в течение года повторного голосования на всей территории Республики Беларусь (статья 121).

Решение, принятое референдумом, подписывается Президентом Республики Беларусь, подлежит немедленному и обязательно официальному опубликованию после его подписания, и вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования, если в нем не установлен иной срок (части 1–2 статьи 123).

Датой принятия решения референдумом считается день референдума (часть 3 статьи 123).

Решения, принятые референдумом, могут быть отменены или изменены только путем референдума, если иное не будет определено референдумом (часть 2 статьи 124).

Если для выполнения решения, принятого референдумом, требуется издание какого-либо правового акта, он должен быть принят в течение пяти месяцев со дня вступления в силу решения, принятого референдумом (часть 3 статьи 124).

После вступления в силу Конституции 1994 года республиканские референдумы проводились в Республике Беларусь 14 мая 1995 года, 24 ноября 1996 года, 17 октября 2004 года.

На республиканский референдум, состоявшийся 14 мая 1995 года, Президентом Республики Беларусь были вынесены следующие вопросы:

«1. Согласны ли вы с приданием русскому языку равного статуса с белорусским?»

2. Поддерживаете ли Вы предложение об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь?»

3. Поддерживаете ли Вы действия Президента Республики Беларусь, направленные на экономическую интеграцию с Российской Федерацией?»

Кроме того, Президент вынес на республиканский референдум еще один вопрос для принятия консультативного решения:

«4. Согласны ли Вы с необходимостью внесения изменений в действующую Конституцию Республики Беларусь, которые предусматривают возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь в случаях систематического или грубого нарушения Конституции?»⁶⁹.

Большинство избирателей проголосовали за одобрение предложенных Президентом решений по всем вопросам, вынесенным на голосование⁷⁰.

На республиканском референдуме, состоявшемся 24 ноября 1996 года, голосование проводилось по вопросам, инициированным Президентом и депутатами Верховного Совета.

Президентом были предложены для голосования вопросы:

«1. Перенести День независимости Республики Беларусь (День Республики) на 3 июля — день освобождения Беларуси от гитлеровских захватчиков в Великой Отечественной войне.

⁶⁹ <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Archive-Referenda-1995-Questions.pdf>.

⁷⁰ См. Протокол Центральной комиссии о результатах республиканского референдума 14 мая 1995 года // <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Archive-Referenda-1995-Post.pdf>.

2. Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями (новая редакция Конституции Республики Беларусь), предложенными Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко.

3. Выступаете ли Вы за свободную, без ограничений, покупку и продажу земли?

4. Поддерживаете ли Вы отмену смертной казни в Республике Беларусь?».

Депутатами Верховного Совета Республики Беларусь были инициированы вопросы:

1. Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, предложенными депутатами фракций коммунистов и аграриев.

2. Выступаете ли Вы за то, чтобы руководители местных органов исполнительной власти избирались непосредственно жителями соответствующей административно-территориальной единицы?

3. Согласны ли Вы, что финансирование всех ветвей власти должно осуществляться гласно и только из государственного бюджета?»⁷¹.

Большинство избирателей поддержали изменения в Конституцию, предложенные Президентом, утвердили перенос даты Дня независимости, проголосовали против свободной купли-продажи земли и отмены смертной казни, отвергли все предложения депутатов Верховного Совета⁷².

На последнем республиканском референдуме, проведенном 17 октября 2004 года, на голосование был поставлен один вопрос, предложенный Президентом:

«Разрешаете ли Вы первому Президенту Республики Беларусь Лукашенко А.Г. участвовать в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь в выборах Президента и принимаете ли часть первую статьи 81 Конституции Республики Беларусь в следующей

⁷¹ <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Archive-Referenda-1996-Questions.pdf>.

⁷² См. Протокол Центральной комиссии о результатах голосования // <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Archive-Referenda-1996-Protokol.docx.pdf>.

редакции: «Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании»⁷³.

Более двух третей избирателей, участвовавших в голосовании, поддержали предложение Президента Республики Беларусь⁷⁴.

В последние 15 лет национальные референдумы не проводились. Президент и палаты Национальные собрания с такими инициативами не выступали. Предпринимались попытки инициирования национальных референдумов гражданами. Но никто не смог преодолеть «барьер» (условие) по количеству подписей избирателе в поддержку инициативы национального референдума. Последней на время издания книги стала попытка инициирования национального референдума по вопросу восстановления первоначальной редакции Конституции Республики Беларусь 1994, с которой выступил 26 июня 2020 года один из опальных кандидатов в Президенты В. Бабарико⁷⁵.

§ 2. Местные референдумы

Избирательный кодекс не допускает проведение местных референдумов по вопросам, которые:

- не могут быть предметом национального референдума согласно части 3 статьи 112;
- имеют значение для Республики Беларусь в целом;
- урегулированы законодательными актами Республики Беларусь;
- связаны с назначением на должность, утверждением в должности или освобождением от должности, относящиеся к компетенции местного исполнительного и распорядительного органа либо его руководителя (часть 4 статьи 112).

⁷³ <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Archive-Referenda-2004-Ukaz.pdf>.

⁷⁴ См. Сообщение Центральной комиссии о результатах республиканского референдума // <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Archive-Referenda-2004-Itogi.pdf>.

⁷⁵ <https://news.rambler.ru/world/44377818-babariko-predlozhit-referendum-po-izmeneniyu-konstitutsii-belorussii>.

Порядок инициирования и проведения местных референдумов в основном регулируется законодательством о республиканских референдумах с теми отличиями (особенностями), которые предусмотрены Избирательным кодексом (статья 125).

В частности, установлено, что местный референдум может быть инициирован местным представительным органом и гражданами Республики Беларусь, постоянно проживающим на территории соответствующей области, района, города, района в городе, поселка, сельсовета (часть 1 статьи 126).

Инициатива граждан оформляется в виде предложения, внесенного не менее 10 процентами граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

С целью ее продвижения образуется инициативная группа из числа лиц, имеющих право участвовать в референдуме, в количестве:

в области и городе Минске — не менее 50 человек;

в районе, городе, районе в городе — не менее 20 человек;

в поселке, сельсовете — не менее 10 человек (часть 2 статьи 126).

Документы о проведении местного референдума, представленные инициативной группой, и вопрос, предлагаемый на референдум, направляются местным исполнительным и распорядительным органом на заключение в соответствующий областной, Минский городской орган юстиции, которые проверяют соответствие вопроса, выносимого на референдум, требованиям законодательства и соблюдение порядка образования инициативной группы.

Вопрос, предлагаемый на местный референдум, с учетом заключения соответствующего областного, Минского городского органа юстиции и состав инициативной группы регистрируются соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом (части 3–4 статьи 126).

В течение 30 дней со дня обращения за регистрацией инициативной группе выдается свидетельство о регистрации, образец подписного листа, а членам инициативной группы — соответствующие удостоверения.

В регистрации инициативной группы по проведению местного референдума отказывается в случае нарушения требований

настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь. Отказ может быть обжалован в месячный срок в районный, городской суд (части 5–6 статья 126).

Если исполнительным и распорядительным органом установлено, что собрано необходимое количество достоверных подписей, инициативная группа по проведению местного референдума составляет заключительный акт и представляет его в соответствующий исполнительный и распорядительный орган, который передает его в местный Совет депутатов (часть 7 статьи 126).

Решение о назначении областного, Минского городского, районного, городского, поселкового, сельского референдума принимается соответствующим местным Советом депутатов, а решение о назначении районного референдума в городе с районным делением — городским Советом депутатов не позднее 30 дней со дня внесения такого предложения в соответствии с требованиями Избирательного кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь (часть 1 статьи 127).

Юридическая сила решения, принятого местным референдумом, определяется в решении местного Совета депутатов о назначении референдума (часть 2 статьи 127).

Местный Совет депутатов, принимая решение о назначении референдума, обеспечивает ознакомление граждан с содержанием вопроса (проекта решения), вынесенного на референдум.

Дата проведения референдума устанавливается не позднее трех месяцев со дня принятия решения о назначении референдума.

Решение местного Совета депутатов о назначении референдума публикуется в печати и может обнародоваться в других средствах массовой информации (части 3–5 статьи 127).

Решения, принятые местным референдумом, подписываются руководителем соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа (часть 6 статьи 127).

Подготовка и проведение референдума на территории области, города, района, района в городе, поселка, сельсовета осуществляются соответствующими комиссиями по референдуму, образованными в соответствии со статьями 34–37 Избирательного кодекса (статья 128).

Финансирование расходов, связанных со сбором подписей граждан в поддержку предложения о проведении областного, Минского городского, районного, городского (в городе областного подчинения) референдума и проведением агитации по инициированию референдума гражданами, осуществляется за счет средств фонда инициативной группы.

Фонд инициативной группы по проведению областного, Минского городского, районного, городского (в городе областного подчинения) референдума может формироваться за счет следующих денежных средств:

1) добровольных пожертвований членов инициативной группы, иных граждан Республики Беларусь. Размер пожертвования гражданина в фонд по проведению областного, Минского городского референдума не может превышать 10 базовых величин, а по проведению районного, городского (в городе областного подчинения) референдума — 5 базовых величин;

2) добровольных пожертвований юридических лиц. Размер пожертвования юридического лица в фонд по проведению областного, Минского городского референдума не может превышать 20 базовых величин, а по проведению районного, городского (в городе областного подчинения) референдума — 10 базовых величин.

Предельная сумма всех расходов из средств фонда инициативной группы по проведению областного, Минского городского референдума не может превышать 500 базовых величин, а по проведению районного, городского (в городе областного подчинения) референдума — 100 базовых величин (части 1 — 4 статьи 128.1).

Инициативная группа по проведению городского (в городе районного подчинения), поселкового, сельского референдума вправе создавать фонд инициативной группы, который может формироваться за счет следующих денежных средств:

1) добровольных пожертвований членов инициативной группы, иных граждан Республики Беларусь. Размер пожертвования гражданина не может превышать 2 базовых величин;

2) добровольных пожертвований юридических лиц. Размер пожертвования юридического лица не может превышать 5 базовых величин.

Предельная сумма всех расходов из средств фонда инициативной группы по проведению городского (в городе районного подчинения), поселкового, сельского референдума не может превышать 50 базовых величин (части 5–6 статьи 128.1).

В фонд инициативной группы не вправе вносить пожертвования субъекты, указанные в части четвертой статьи 48.1 Избирательного кодекса (часть 8 статьи 128.1).

Контроль за поступлением и расходованием средств фонда инициативной группы осуществляется финансовым органом местного исполнительного и распорядительного органа, принявшего решение о регистрации инициативной группы.

Открытие специального счета, внесение пожертвований в фонд инициативной группы, возврат пожертвований, прекращение банковских операций по специальному счету и представление финансовых отчетов осуществляются применительно к требованиям, установленным в отношении республиканских референдумов (части 9–10 статьи 128.1).

Местные референдумы в современной истории Республики Беларусь не проводились, что объясняется не только сложностью электоральных процедур но и высоким уровнем финансовых затрат, которые необходимы для их проведения⁷⁶.

⁷⁶ См.: интервью Г. Василевича, заведующего кафедрой конституционного права Юридического факультета БГУ, Председателя Конституционного суда Республики Беларусь в отставке, опубликованное 15 марта 2019 г. на сайте информационного агентства «Белта» // <https://www.belta.by/interview/view/zalog-uspeshnogo-obschestva-v-nastroennosti-vseh-na-uvazhenie-konstitutsii-6748>. См. также: Бич Н.В. Местные референдумы в Республике Беларусь: проблемы и перспективы развития // <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/33873/1/Бич.pdf>.

Приложение

Список политических партий, зарегистрированных в Республике Беларусь⁷⁷

- 1. Социал-демократическая партия Народного Согласия**
Зарегистрирована — 21.05.1997;
Председатель Центрального исполнительного комитета —
Ермак Сергей Владимирович.
- 2. Республиканская партия труда и справедливости**
Зарегистрирована — 18.08.1993;
Председатель — Заднепряный Василий Васильевич.
- 3. Белорусская социально-спортивная партия**
Зарегистрирована — 09.12.1994;
Председатель — Александрович Владимир Александрович.
- 4. Либерально-демократическая партия**
Зарегистрирована — 24.02.1994;
Председатель — Гайдукевич Сергей Васильевич.
- 5. Объединенная гражданская партия**
Зарегистрирована — 28.11.1995;
Председатель — Лебедько Анатолий Владимирович.
- 6. Партия БНФ**
Зарегистрирована — 19.08.1993;
Председатель — Костусёв Григорий Андреевич.
- 7. Коммунистическая партия Беларуси**
Зарегистрирована — 21.11.1996;
Первый секретарь Центрального Комитета — Сокол Алексей
Николаевич.
- 8. Республиканская партия**
Зарегистрирована — 25.05.1994;

⁷⁷ По данным официального сайта Центральной комиссии: www.rec.gov.by/ru/spisok-politicheskikh-partiy. Данные о политических партиях на белорусском языке см. на официальном сайте Министерства юстиции Республики Беларусь: https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/registration/information/?sphrase_id=96171.

Председатель — Белозор Владимир Яковлевич.

9. Белорусская партия «Зеленые»

Зарегистрирована — 03.06.1994;

Председатель — Дорофеева Анастасия Валерьевна.

10. Партия «Белорусская социал-демократическая Грамада»

Зарегистрирована — 27.05.1998;

Председатель Центральной Рады — Шушкевич Станислав Станиславович.

11. Белорусская аграрная партия

Зарегистрирована — 13.07.1992;

Председатель — Русый Михаил Иванович.

12. Белорусская социал-демократическая партия (Грамада)

Зарегистрирована — 29.01.1997;

Председатель — Вешторд Ирина Зеноновна.

13. Белорусская партия левых «Справедливый мир»

Зарегистрирована — 26.05.1992;

Председатель — Калякин Сергей Иванович.

14. Белорусская патриотическая партия

Зарегистрирована — 10.11.1994;

Председатель Совета — Улахович Николай Дмитриевич.

15. Консервативно-Христианская Партия — БНФ

Зарегистрирована — 28.02.2000;

Председатель — Позняк Зенон Станиславович.

Библиография

Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва (сборник электоральной статистики). Минск, 2019;

Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Выборы в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва (сборник электоральной статистики). Минск, 2018;

Василевич Г.А. Избирательная система, референдум, органы государственной власти: научно-практический комментарий Конституции Республики Беларусь. Минск, 2004;

Василевич Г.А. Референдумы в Беларуси и ее путь к независимости в конце XX столетия. Минск, 2001;

Василевич Г.А. Проекты конституции Республики Беларусь: поиск оптимальной модели (1990–1994 гг.). Минск, 2014;

Выборы: правовые основы, избирательные технологии: Науч. правовое и практ. пособие // Под ред. С.А. Альфер, М.Ф. Чудакова. Минск, 2000;

Выборы: избирательные системы и технологии // Под ред. Н.Н. Малишевского. М., 2010;

Конституция Республики Беларусь как ценностный выбор: 25 лет свершений и преобразований Сборник статей Республиканской научно-практической конференции, 4 марта 2019 года // Под ред. Г.А. Василевича. Минск, 2019;

Кунцевич К.Н. Конституционное право Республики Беларусь. Могилев, 2000;

Лученкова Е.С. Основы идеологии белорусского государства. Минск, 2010;

Лысенко В.И., Головин А.Г. Избирательное законодательство и выборы в современном мире // Под общей редакцией В.Е. Чурова. М.,: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2009;

Пляхимович И.И. Комментарий к Конституции Республики Беларусь. В двух томах. Минск, 2015.

Избирательная система Боливии

Введение

Общие сведения. Прежде чем обратиться к вопросам законодательного оформления, организации и проведения выборов в Боливии, необходимо ознакомиться с некоторыми общими характеристиками данной страны: с особенностями ее населения, социальных институтов, с ее историей, конституционной структурой государственного механизма власти. Все это влияет на выборы в Боливии и, следовательно, требует специального предварительного рассмотрения.

Современное официальное название Боливии, введенное Конституцией 2009 года, — Многонациональное Государство Боливия, на испанском языке название пишется Estado Plurinacional de Bolivia, на языке аймара — Wuliwya Suyu, на языке кечуа — Puliwya Mamallaqta, на языке гуарани — Tetã Hetãvoregua Mborivia. Данное государство расположено в центральной части Южной Америки. По устоявшейся традиции, Конституция Боливии содержит положение о том, что столицей государства является город Сукре, но на деле большинство высших органов государственной власти располагаются в городе Ла-Пасе. И все же Сукре является местом пребывания Верховного Суда Боливии, Многонационального

Конституционного Суда, Агроэкологического Суда (высшего органа в системе агроэкологической юрисдикции), в Сукре, а также в городе Оуруро проходили заседания Учредительного Собрания с 6 августа 2006 года по 9 декабря 2007 года. В то же время Президент Государства, Многонациональная Законодательная Ассамблея Боливии (по-испански *Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia*), Верховный Избирательный Суд (высшая инстанция Многонационального Избирательного Органа), министерства, различные правительственные учреждения постоянно работают в Ла-Пасе, т.е. данный город в силу выполняемых им функций, фактически является столицей государства, не будучи упомянутым в качестве такового в Конституции. Такое положение дел не является беспрецедентным в мировой практике. Так, Конституция Нидерландов провозглашает столицей государства город Амстердам, в то время как все высшие органы государственной власти находятся в городе Гааге (в Амстердаме только происходит коронация монарха).

Площадь Боливии составляет 1 098 581 квадратный километр. В политико-административном отношении страна состоит из департаментов, провинций, муниципий и территорий проживания крестьянских изначальных коренных народов (*territorios indígena originario campesinos*). В стране насчитывается 9 департаментов: Бени (Beni), Чукисака (Chuquisaca), Кочабамба (Cochabamba), Ла-Пас (La Paz), Оуруро (Oruro), Пандо (Pando), Потоси (Potosí), Санта-Крус (Santa Cruz) и Тариха (Tarija), которые подразделяются на 112 провинций и 339 муниципий.

Население Боливии на середину 2020 года составляет 11 587 320 человек¹. Согласно переписи населения и жилищного фонда 2001 года, численность населения страны в то время составила 8 274 325 человек. По тогдашним прогнозам, к 2009 году она должна была достигнуть 10 426 154 человек, а реально, согласно переписи населения и жилищного фонда 2012 года, численность населения на день указанной переписи составила 10 059 856, т.е.

¹ <https://countrymeters.info/es/Bolivia> (дата обращения: 24.06.2020).

количество жителей Боливии выросло за 11 лет на 21,5%², однако рост происходил не столь быстро, как это прогнозировалось в 2001 году. Большая часть населения — 62,42% в 2001 году и 67% в 2012 году — проживает в городских поселениях, а доля сельчан в общей численности жителей составила всего 37,58% в 2001 году и 33% в 2012 году³. Таким образом, налицо сохранение тенденции к урбанизации населения Боливии. Данные, полученные в ходе переписи, позволяют принимать различные хозяйственные и управленческие решения. С точки зрения организации выборов сведения об общей численности населения, его возрастной структуре, распределении по территории нужны для установления границ избирательных округов и участков, количества распечатываемых бюллетеней и т.д. Кроме того, по итогам переписей определяется и периодически корректируется число членов Палаты депутатов, избираемых в каждом департаменте.

Важно отметить, что в ходе переписи населения 2001 года 4 133 138 человек (порядка 62% от общей численности населения) указали, что они относятся к изначальным коренным народам страны, из которых 27,5% (примерно 1 136 613 человек) проживало в сельских районах⁴. Однако перепись 2012 года показала, что только 2 806 592 боливийцев (40,6% от общей численности населения) старше 15 лет причисляют себя к одному (одной) из крестьянских изначальных коренных народов или наций. В это же число включены 16 329 лиц (0,2% всего населения), определивших себя в качестве афро-боливийцев⁵. Такое статистическое снижение численности коренных народов в Боливии выглядит удивительным на фоне высоких показателей предыдущих переписей. Ничего угрожающего коренным народам, что могло бы подорвать их численность, в Боливии в начале XXI века не происходило. Наоборот, в 1990-е годы и, особенно, в первые два десятилетия XXI столетия принимались законодательные акты и даже конституционные по-

² <https://www.ine.gob.bo/index.php/censos-y-banco-de-datos/censos/> (дата обращения: 24.06.2020).

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Там же.

ложения и проводилась государственная политика в поддержку коренных народов, их традиционных институтов, форм совместной деятельности и собственности. Тем не менее, численность коренных народов и наций, согласно переписи 2012 года, сократилась, по поводу чего недоумение высказали Президент государства Э. Моралес и политологи⁶. Однако, возможно, перепись 2012 года отразила не действительное сокращение численности коренных народов и наций, а уменьшение количества людей, самоидентифицирующих себя как лиц, входящих в какой-либо коренной народ или в какую-либо коренную нацию. Конституция Боливии 2009 года в пункте I статьи 30 дала такое определение: «Крестьянский изначальный коренной народ и нация — это каждый человеческий коллектив, разделяющий культурную самобытность, язык, историческую традицию, институты, территориальность и мировоззрение, существование которых предшествовало испанскому колониальному вторжению»⁷. Как известно, любое определение устанавливает некие границы, отделяющие определяемое понятие от других. Начнем с определяемого термина. В Конституции 2009 года говорится, как это следует из приведенного определения, о «крестьянском изначальном коренном народе и нации» («nación y pueblo indígena originario campesino»); следовательно, вся нация и весь народ целиком провозглашается крестьянским. Но, как известно, ни один народ целиком не состоит исключительно из крестьян (при всем уважении к крестьянскому труду, крестьянскому образу жизни и крестьянской культуре), если, конечно, речь идет о народе и нации, а не о сословии. В любом народе, наряду с теми, кто занят крестьянским трудом, есть те, кто включен в другие виды деятельности. А на территории современной Боливии до прихода испанцев существовали государства с развитой городской жизнью, с потрясающей архитектурой, со своими особенностями и тонкостями строительных технологий. Коренные народы в доколониальную эпоху состояли не только из крестьян, но также из

⁶ См.: <https://www.servindi.org/actualidad/91607> (дата обращения: 24.06.2020).

⁷ Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia. La Paz: Asamblea Constituyente, Honorable Congreso Nacional, 2009, p. 15.

ремесленников, воинов, служителей религиозного культа, правителей и т.д. Колонизаторы разрушили городской уклад жизни коренных народов, и признание таких народов [исключительно] крестьянскими, фактически, может восприниматься как закрепление печальных «достижений» колониализма. Тем не менее, в конституционном определении коренного народа предлагается оценивать принадлежность к коренному народу обращением к историческим традициям, мировоззрению и пр., предшествовавшему колониальному вторжению, т.е. в том числе и к городским доиспанским традициям, но при этом называют любой коренной народ и нацию крестьянской. Да и в современных условиях не все, кто относится к коренным народам, крестьянствуют: как уже было показано, согласно переписи 2001 года только 27,5% (т.е. чуть более четверти) лиц, принадлежавших к коренным народам, проживали на селе. В таких обстоятельствах возникает вопрос, все ли лица, входящие в состав коренных народов, не являющиеся крестьянами, при всем уважении к самим крестьянам захотели идентифицировать себя в качестве принадлежащих к крестьянскому народу (нации)? Кстати, колониальное господство разрушительно воздействовало не только на городской уклад жизни коренных народов, но и на сельское хозяйство (например, заброшенными оказались древние ирригационные сооружения, изменилась агротехника), т.е. в колониальную эпоху изменилось и крестьянство, но именно «крестьянский» стало определителем для коренных народов и наций. До принятия Конституции 2009 года в законодательстве Боливии говорилось об «общинах коренных народов и крестьянских общинах» («comunidades indígenas y campesinas»). Другими словами, такие общины приравнивались по своему юридическому статусу, но не отождествлялись: с одной стороны, лица, относящиеся к коренным народам, могли и могут быть не только крестьянами, с другой стороны, крестьяне не обязательно входили и входят в круг лиц, относящихся к коренным народам. В то же время существуют общины коренных народов, которые занимаются собирательством, охотой, рыбной ловлей. Вряд ли такие способы добывания пропитания можно считать крестьянским трудом. Такие народы, как правило, немногочисленны, проживают на востоке Боливии

в сельве, некоторые вообще не поддерживают контактов с другими жителями страны, тем не менее, нет сомнения в том, что такие народы являются коренными, хотя и не крестьянскими.

Между тем другие критерии определения коренных народов, приведенные в Конституции Боливии 2009 года, также вызывают вопросы. Например, мировоззрение. В современном обществе люди в составе одного и того же народа (нации) могут иметь разные мировоззрения (к примеру, атеистическое или религиозное), и это никак не влияет ни на их этническую или национальную принадлежность, ни на их самосознание о принадлежности к соответствующему этносу, народу или нации. И все же если требовать какого-то определенного мировоззренческого единообразия в качестве условия принадлежности к тому или иному этносу, народу, нации, то у человека, уважающего такое мировоззрение, но избравшего для себя другое мировоззрение, могут возникнуть сомнения относительно этнической или национальной принадлежности.

Нельзя не отметить, что и при выработке критериев для переписи 2012 года решили несколько отойти от критериев, установленных Конституцией 2009 года. Так, к коренным народам было решено отнести афро-боливийцев, что не является чем-то необычным, так как некоторые другие страны Латинской Америки (например, Колумбия) также признают общины лиц африканского происхождения в качестве коренных народов. Вместе с тем совершенно очевидно, что культурная самобытность афро-боливийцев как народа, проживающего в современной Боливии и имеющего особенности в своей культуре и образе жизни, отличающие его от групп, общин, народов лиц африканского происхождения, проживающих в других странах, в том числе и государствах Латинской Америки, начала складываться в колониальную эпоху и продолжала развиваться после обретения Боливией независимости, но никак не предшествовала «испанскому колониальному вторжению».

Самой многочисленной группой населения, согласно переписи 2012 года, оказалась группа, принадлежность к которой определялась не через позитивные, а через негативные критерии — непринадлежность ни к одному (одной) из крестьянских изначальных коренных народов или наций. Среди боливийцев таких оказалось

4 032 014, или 58,2%⁸. Такой негативный критерий позволяет понять, кем не считают себя попавшие в указанную группу лица, но порождает неопределенность относительно того, к кому себя причисляют вошедшие в эту группу лица. В отличие от предыдущей переписи, в 2012 году в переписные листы не стали включать опцию «метисы».

Отдельные группы образуют иностранцы (73 707 человек, или 1,1% всего населения), хотя и без уточнения их этнической принадлежности, и лица неустановленной принадлежности (4 419 человек, или менее 0,1% всех жителей страны⁹).

Одной из основных особенностей Боливии является ее культурное многообразие; ее население состоит из большого количества народов и наций, различающихся по этническим и языковым признакам, а именно: аймара (Aymara), араона (Araona), афро-боливийцы (Afroboliviano), айорео (Ayoreo), бауре (Baure), каничана (Canichana), кавиненьо (Cavineño), каюбаба (Cayubaba), чакобо (Chácobo), чиман (Chimán) или цимане (Tsimane), чикитано (Chiquitano), кечуа (Quechua), уру [Uru] (чипая [Chipaya], мурато [Murato] и хируиту [Hiruitu]), леко (Leco), мачинери (Machineri), море (Moré), мовима (Movima), мосетен (Mosetén), моксеньо [Мохеño] (игнасьяно [Ignaciano] и тринитарио [Trinitario]), нахуа (Nahua), юки (Yuki), юракаре (Yuracaré), яминахуа (Yaminahua), эссе-эхха (Esse Ejja), гуарани [Guaraní] (ава [Ava], изосеньо [Izoseño] и симба [Simba]), гуарайо (Guarayo), итонама (Itonama), хоакиньяно (Joaquiniano) (многоэтнический конгломерат), пакахуара (Pacahuara), пайконека (Paiconesa), ресано (Reyesano), сирионо (Sirionó), такана (Tasana), тапие (Tapiete), торомона (Toromona) и винхаек [Weenhayek] (матако [Mataco]).

По численности самым большим из коренных народов Боливии, согласно переписи 2012 года, является кечуа — 1 281 116 человек (45,6% общей численности коренных народов Боливии), затем в порядке убывания в переписи располагаются: аймара —

⁸ <https://www.ine.gob.bo/index.php/censos-y-banco-de-datos/censos/> (дата обращения: 25.06.2020).

⁹ Там же.

1 191 352 человек (42,4% общей численности коренных народов Боливии), чикитано — 87 885 человек (3,1% общей численности коренных народов Боливии), гуарани — 58 900 (2,1% общей численности коренных народов Боливии), мохеньо — 31 058 (1,1% общей численности коренных народов Боливии). Каждый из остальных коренных народов Боливии составляет менее 1% их общей численности. В Боливии, по данным переписи 2012 года, проживают коренные народы с численностью менее 100 человек: к примеру, тапъете (99 человек), гуарасу'ве (42 человека), машинери (38 человек).

С учетом указанного этнического разнообразия, в качестве официальных государственных языков приняты как испанский, так и все другие языки населяющих страну народов и общин коренного населения¹⁰.

Исторически становление культурного, экономического, юридического и социально-политического разнообразия страны проходило в условиях социального сопротивления и борьбы против внутреннего и внешнего колониализма, по вине которого в стране до сих пор имеют место неравенство, отчуждение и дискриминация. Практически весь XX век прошел в Боливии под знаком борьбы коренных народов. Вехами такой борьбы можно назвать общественное движение уполномоченных вождей (по-испански «*saciques apoderados*»), восстание Сарате Уилька, конгрессы коренных народов 1938 и 1945 годов, борьба за автономию общины Хесус-де-Мачака (*la lucha por el poder comunal de Jesús de Machaca*) в 1921 году, и марши за достоинство, начиная с 1991 года,

¹⁰ Статья 5 Конституции 2009 года устанавливает, что языками крестьянских изначальных коренных народов и наций Боливии являются следующие языки: аймара (*aymara*), араона (*araona*), бауре (*baure*), бесиро (*bésiro*), каничана (*canichana*), кавиненьо (*savineño*), каюбаба (*cayubaba*), чакобо (*chácobo*), чиман (*chimán*), эсе-эха (*ese eja*), гуарани (*guarani*), гуарасуве (*guarasu'we*), гуараю (*guarayu*), итонама (*itonama*), леко (*leco*), мачахуаяикальауа (*machajuayikallawayu*), машинери (*machineri*), маропа (*maropa*), мохеньо-тринитаро (*mojeño-trinitario*), мохеньо-игнасиано (*mojeño ignaciano*), море (*moré*), мосетен (*mosetén*), мовима (*movima*), пакавара (*pacawara*), пукина (*puquina*), кечуа (*quechua*), сирионо (*sirionó*), такана (*tacana*), тапие (тапие), торомона (*toromona*), уру-чипая (*uru-chipaya*), винхайек (*weenhayek*), яминава (*yaminawa*), юки (*yuki*), юракаре (*yuracaré*) и самуко (*zamuco*).

и др. Движение уполномоченных вождей (по-испански «caciques apoderados») зародилось и действовало в начале XX века. Оно состояло из лидеров общин коренных народов, которые стремились отстаивать права своих общин на землю, которую официально могли передать крупным собственникам в ходе приватизации земель в Боливии, проводившееся с последней четверти XIX столетия. Как отмечает Э. Тикона Алехо, «одной из стратегий уполномоченных вождей было отыскивание земельных титулов колониальных времен с тем, чтобы добиться осуществления Закона от 23 ноября 1883 года, согласно которому, айлью¹¹ и общины коренных народов, которым удалось закрепить за собой свои земли за плату путем получения титула на ранее беститульные земли во время колониального периода, были исключены из пересмотра 1881 года»¹². Иногда такими методами удавалось сохранить за общиной земли, которыми они издавна владели и пользовались, но все же это удавалось не всегда. Данное движение¹³ существовало во многом неформально и заключалось в общении и взаимной поддержке лидеров, включившихся в такую борьбу за общинные земли. Возникновению этого движения предшествовал ряд попыток сопротивления изъятию общинных земель, в том числе и с оружием в руках. Одним из наиболее известных вооруженных выступлений против изъятия общинных земель в ходе пересмотра их юридического статуса и размежевания явилось восстание под руководством П.Сарате Уилька (la Rebelión de Zárate Willka)¹⁴, которое было поднято в 1899 году, хотя отдельные события как отголоски

¹¹ См. дальше в тексте.

¹² Ticona Alejo E. Pueblos indígenas y Estado boliviano. La larga historia de conflictos. // *Gazeta de Antropología*. No.19, 2003.

¹³ См. о нем, например, книгу с параллельным текстом на испанском языке и языке аймара: Condori Chura L. El escribano de los caciques apoderados / Kasikinakan puriraranakan qillqiripa. La Paz: Hisbol, THOA, 1992.

¹⁴ См. подр. дисс.: Pilar Mendieta Parada M. del. De la alianza a la confrontación: Pablo Zárate Willka y la rebelión indígena de 1899 en Bolivia. Tesis para optar el Título Profesional de Doctor en Ciencias Sociales con Mención en Historia. Lima: Universidad Nacional Mayor de San Marcos, 2007. Также см. монографию: Condarco Morales R. Zárate, el "Temible" Willka. Historia de la rebelión indígena de 1899 en la República de Bolivia. 2a edición revisada. La Paz: Librería "Renovación" Ltd., 1982.

этого восстания, происходили в 1900 году. Это восстание было направлено против изъятия общинных земель, и вскоре вслед за ним развернулось уже мирное движение уполномоченных вождей.

Родовая община с глубокой древности до наших дней. *Вводные замечания.* Практически все народы проходили через стадию родовой общины. И все же в данном случае рассматривается родовая община, которая оказывала и продолжает оказывать серьезное влияние на организацию экономической и политической жизни Боливии, а прежде — государств, существовавших на этой же территории. Не рассматриваются, например, родовые общины коренных народов, проживающих изолировано, полностью или почти без контактов с внешним миром.

Как известно, сегодня у нас нет письменных источников, описывающих разные стороны жизни Тиуанако, в том числе мировоззрение, религию, порядок управления. Немногим более нам сегодня известно и о периоде царств аймара. Тем не менее, нельзя не отметить, что базовой организационной ячейкой хозяйственной и управленческой деятельности была община, которая возникла в догосударственные времена, существовала в периоды Тиуанако, культуры Мольо царств аймара, империи инков (Тауантинсуйу), пережила колониальную эпоху и сохраняется поныне.

Основы родовой общины. Родовая община у аймара и у кечуа представляет собой группу семей (как нуклеарных, так и сложных), объединенных родственными (как кровными, так и свойственными) связями (считается, что родовая община происходит от одного предка¹⁵), а также совместным производительным трудом и определенным способом распределения предметов потребления. Для обозначения родовой общины в языках кечуа и аймара используется слово «айлью» (ayllu), хотя в языке аймара есть

¹⁵ Обычно основоположником такой родовой общины признается легендарная личность, реже — животное, хотя называются такие родовые общины в данном регионе либо по имени человека-основателя, либо по названию местности, однако в данном регионе нет наименований общин, происходящих от названия какого-либо животного. У каждой родовой общины есть свой тотем, родовая община почитает своего божественного покровителя, у нее имеется территория, воспринимаемая в качестве исконных земель.

и свое обозначение такой общины — «ата» (*hatha*), а в испанский язык вошло специфичное слово для обозначения таких общин в данном регионе — «*aillo*»¹⁶ или «*ailu*»¹⁷ (фактически, калька слова «*ayllu*»), хотя в испанском языке имеется слово для перевода с языков кечуа слова «*ayllu*» и аймара слова «*hatha*» в общем смысле, и это слово — «*linaje*»¹⁸, т.е. в переводе на русский язык «родство», «поколение», «род».

Очевидно, первоначально айлью (ата), как и родовые общины других народов, были матрилинейными, однако с течением времени по мере изменения материальных условий жизни усиливалась их патрилинейность, хотя и в те времена, когда уже появились письменные свидетельства о жизни айлью, некоторые из них описывались как возглавляемые женщинами (в частности, имеются данные о существовании таких общин в районе современного Колана [*Colán*] на севере нынешнего Перу). По-видимому, к патрилинейному роду первой перешла аристократия. Так, род инков был патрилинейным уже в весьма давние времена¹⁹. Впрочем, род инков отличался от других айлью и некоторыми другими особенностями: например, инки не только допускали, но и практиковали эндогамию (браки внутри рода), в то время как для айлью (ата) вообще допускалась только экзогамия (браки между членами разных родов), а браки внутри айлью (ата) табуированы. В айлью (ата) постепенно брачно-семейные отношения эволюционировали от матрилинейности к патрилинейности. В частности, в результате брака женщина переходит в айлью (ата) мужа, дети от этого брака также входят в айлью (ата) мужа, однако замужняя женщина вос-

¹⁶ Diccionario Enciclopédico. Vox 1. Larousse Editorial, S.L., 2009 // <https://es.thefreedictionary.com/aillo> (дата обращения: 08.06.2020).

¹⁷ Diccionario de la lengua española. 23a edición. Madrid: Editorial Espasa, 2014, p. 11.

¹⁸ Villamor G.G. *Moderno vocabulario del quechua y del aymara y su correspondencia en castellano*. 4a edición, corregida y aumentada. Sueños, mitos, creencias y supersticiones, conversaciones en ambos idiomas y su traducción al castellano. La Paz: Librería-Editorial Popular, 1981, p. 67.

¹⁹ Alden Mason J. *The Ancient Civilizations of Peru*. Revised Edition. Harmondsworth, N.Y., Ringwood, Markham, Auckland: Penguin Books (Pelican Books), 1978, p. 175.

принимается как родственница членов айлью (ата) своего происхождения и сохраняет в нем (т.е. в айлью [ата] своего происхождения) права наследницы.

В состав айлью при определенных условиях могут принять постороннего человека, и в этом случае такой новый член айлью исполняет те же обязанности, которые возложены на всех членов айлью в соответствии с возрастом, гендерной принадлежностью, состоянием здоровья и т.п. Принятие в состав рода лиц, не являющихся изначально кровными или свойственными родственниками, не является чем-то из ряда вон выходящим в практике народов мира. Например, в Древнем Риме принятых в гражданство лиц включали в состав уже имеющихся родов — gens (генс) — вне зависимости от реального кровного или свойственного родства. На определенное сходство айлью и древнеримского генс указывают и некоторые боливийские исследователи. В частности, Б. Сааведра пишет: «Изначальная структура айлью — такая же, как и структура gens. Айлью, соединяясь, перемешиваясь, формировали территориальные сообщества и народы. Но внутри этих крупных объединений сохраняется семья, хотя и не с ее первоначальными характеристиками и обликом. В последующий период, в тот период, когда через территориальные племена проступали черты национальности, когда сорганизовалась перуанская империя, айлью вновь возрождается почти в его древнем и типичном виде, особенно в аристократических семьях, завладевших управлением нацией»²⁰. Как и в других странах, родовые общины были встроены в административную и экономическую системы.

Дуализм общины. Спецификой айлью (ата) как родовой общины в Андах является внутренний дуализм. Каждая родовая община — айлью (ата) — состоит из двух частей, каждая из которых воспринимается как половина или зона. Одна из частей (половин, зон) может именоваться уринсайа²¹ (urinsaya); данное слово обра-

²⁰ Saavedra B. El Ayllu. Estudios Sociológicos. 4a Edición. La Paz: Editorial Juventud, 1971, p. 33.

²¹ Первая буква должна читаться не как русская буква «у», а произноситься как звук, близкий к звуку, передаваемому на письме буквой французского алфавита «и» или — финского алфавита «у» либо — казахского кириллического ал-

зовано соединением двух слов языка аймара — «урин» (*urin*) от слова «урю» (*uru*²²), что переводится на русский язык как «день», и «сайа» (*saya*), что переводится на русский язык «со стороны...», «на стороне...». Таким образом, уринсайа означает буквально «на дневной стороне» и относится к людям, живущим на высотах, т.е. на тех местах, куда раньше приходит солнце и, значит, раньше наступает день и откуда, соответственно, позже (чем в низинах) уходит солнце. Эта часть (половина, зона) может именоваться несколько иначе — арасайа (*arasaya*).

Другая часть (половина, зона) айлью может называться анансайа (*anansaya*) или масайа (*masaya*). «Анан» (*anan*) языке аймара имеет значение «маленький», «небольшой», а также может означать отрицание. С учетом того, что говорилось выше о смысле «сайа» (*saya*), «*anansaya*» — это «малая сторона». В слове «масайа» (*masaya*) «ма» (*ma*) происходит от слова языка аймара «манкха» (*mankja*), т.е. «вниз», «книзу», а масайа понимается как «нижняя сторона», «низовая сторона». Нельзя не обратить внимания на то, что она — противоположна верхней стороне, которая рассматривается как дневная сторона.

Как уже отмечалось, дуализм присущ айлью как аймара, так и кечуа, причем названий частей (половин, зон) общин известно несколько, и следует избегать путаницы, поскольку слова на этих языках могут быть созвучны, но иметь неодинаковый смысл, хотя в то же время некоторые термины одинаковы для обоих языков, будучи заимствованными один у другого. Так, на языке кечуа «урин сайа» (*urin saya*²³) обозначает нижнюю сторону, от слова языка кечуа «ур ай» (*ur ay*²⁴) — «вниз», «книзу», и «урин» (*urin*²⁵) — это

фавита «у», но я буду продолжать транскрибировать на русском языке данное слово через букву русского алфавита «у» в силу отсутствия в указанном алфавите другой буквы, которая бы точнее передавала упомянутый звук.

²² Villamor G.G. *Ob. cit.*, p. 45.

²³ Laime Ajacopa T. *Diccionario bilingüe. Iskay simipi yuyayk'ancha. Quechua-castellano. Castellano-quechua. 2a edición mejorada. Ñawpa yanapaqkuna: Efraín Cazazola, Félix Layme Pairumani. Juk ñiqi p'anqata ñawirispá allinchaq: Pedro Plaza Martínez. La Paz: s/ed, 2007, p. 125.*

²⁴ Там же.

²⁵ Там же.

«нижний», «расположенный внизу» или «расположенный ниже», а также слова на языке кечуа — сайа (saya) — «часть», «половина». Так, в предколониальные и колониальные времена Куско как община делился на Нижний Куско (Urin Cuzco) и Верхний Куско (Hanan Cuzco)²⁶.

Наряду с делением на нижнюю и верхнюю части (половины, зоны) айлью могли делиться на части по таким признакам, как «правая-левая», «мужская-женская», «передняя-задняя», «внутренняя-внешняя» и т.д. Возможно деление на части (половины, зоны) в зависимости от близости к воде: умасюйу²⁷ (umasuyu), т.е. «водная сторона», «сторона воды», «влажная сторона» (происходит от слова на языке аймара «ума» — «вода» — и слова «суу» — «сторона», «содружество» [людей]), а вода нужна для полива полей, и в воде может обитать рыба, что создает условия для рыболовства; и уркюсюу (urqusuyu), т.е. «мужская сторона» (от слова «urqu» — «мужчина», «самец», «мужской»), а мужчины обычно пасут скот, причем пастбище воспринимается как место, потребляющее существенно меньше воды, чем возделанные поля, таким образом, «мужская сторона» — это «сухая сторона» (в противоположность «водной», «влажной»).

Описанный дуализм айлью (ата) зиждется на мировоззрении, общем для аймара, кечуа и ряда других народов данного региона. Все существующие в мире рассматривается как построенное на равновесии взаимодополняющих друг друга противоположностей. В частности, есть мужское начало и женское начало, и с ними соотносятся другие вещи и явления: верхний мир (Kay Pacha) соотносится с мужским началом, нижний мир (Uku Pacha) соотносится с женским началом, божество Tayta Inti — это Отец Солнце, а божество Mama Killa — это Мать Луна²⁸. Такая философская дихотомия именуется принципом йанантин («yanantin», причем на языке кечуа одно из значений данного слова в обычной лексике

²⁶ Historia del Perú. Incanato y conquista. / Ed. T.Hampe Martínez. Barcelona: Lexus, 2000, p. 332.

²⁷ О произношении первой буквы «ц» см. сноску выше.

²⁸ См.: Platt T. Symétries en miroir. Le concept de yanantin chez les Macha de Bolivie. // Annales. Histoire, Sciences Sociales. No. 33(5–6), 1978, p. 1092.

«пара [жених и невеста]», «пара влюбленных»²⁹). При этом, хотя в мире солнце символизирует мужское начало, а луна — женское, само по себе солнце содержит в себе, с одной стороны, мужское начало, а с другой стороны, — женское, и луна заключает в себе взаимодополняющие друг друга мужское начало и женское начало. Другими словам, из принципа йанантин следует деление на две взаимозависимые противоположности, которые должны находиться в равновесии, и того явления или вещи, которое или которая является одной из двух противоположностей большего явления или большей вещи.

Не ясно, имелись ли, кроме мировоззренческих, какие-либо практические причины или последствия деления айлью (ата) на две части, однако, по крайней мере, с того времени, когда начались вестись записи об айлью и вплоть до настоящего времени никаких существенных видимых функциональных различий между двумя частями (половинами, зонами) айлью не обнаруживается. Обе половины общины являются взаимодополняющими и поддерживают друг друга, сохраняя качество частей именно единого целого. Тем не менее, одна из частей (половин, зон) общины считается более значимой, чем другая, поэтому, хотя у каждой из частей (половин, зон) есть свой руководитель, главным является руководитель более значимой части (половины, зон) айлью (ата). Руководитель айлью именуется мальку (mallcu или mallku), данное слово из языка аймара, но оно заимствовано языком кечуа и широко используется, хотя некоторые словари кечуа, наряду с этим заимствованным словом, дают и его синоним на, собственно, кечуа — kamachiq ари³⁰. Исследователям пока не удалось разобраться, имелся ли какой-либо четкий принцип для установления верховенства той или иной части (половины, зоны) айлью, сами носители культуры коренных народов ссылаются на традиции, но рационального объяснения все еще нет. В общине Куско, к примеру, главенством

²⁹ Diccionario Quechua-Español-Quechua. Qheswa-Español-Qheswa Simi Taqe. 2a edición. Cusco: Academia Mayor de la Lengua Quechua. Qheswa Simi Hamut'ana Kurak Suntur, 2005, p. 241.

³⁰ Laime Ajacopa T. Ob. cit., p. 63.

обладала верхняя сторона (часть, половина) по отношению к нижней, а в общине в районе нынешнего департамента Ика (юго-запад современного Перу) преобладающее значение принадлежало нижней стороне (части, половине), тогда как верхняя сторона находилась на вторых ролях³¹. Если исходить из того, что основополагающим в принципе йанантин (*yanantin*) является сосуществование в любом явлении и в любой вещи двух взаимодополняющих противоположностей — мужского начала и женского начала, то можно предположить, что постепенный переход от матрилинейного рода к патрилинейному роду привел к смене парадигмы при определении главенства той или иной части (половины, зоны) айлью. Вместе с тем переход от матрилинейного рода к патрилинейному роду происходил постепенно по мере изменения материальных условий жизни, причем мог протекать неодинаково у разных общин в силу неравномерности развития общин вследствие различного рода обстоятельств как содействующих, так и препятствующих переходу от матрилинейного к патрилинейному роду. В результате этого, как представляется, значимость каждой из двух частей (половин, зон) тех или иных айлью (*ата*) может оцениваться по-разному внутри самой соответствующей общины. Однако это требует дополнительных исследований.

Марка и родовая община. Несколько айлью образуют марку (*marka*). В современном языке кечуа «*marka*» означает «город», «поселение», хотя для «города», «поселения» есть в современном языке кечуа и другой термин — «*llaqt*» (льакт). Марка, объединяющая несколько айлью (причем в значении объединения, охватывающего несколько родовых общин, данное слово используется и в языке кечуа, и в языке аймара), представляет собой, фактически, соседскую общину, отношения внутри которой преодолевают чисто родственные связи, характерные для родовой общины. Соседская община у народов складывается на этапе формирования государственности, и в социально-экономической и социально-политической структуре государства сосуществует с родовой общиной в течение более или менее длительного времени, посте-

³¹ Vergara T. Tahuantinsuyo: el Mundo de los Incas. s/c, s/e, 2000, p. 39.

пенно вытесняя ее. Для марки и у аймара, и у кечуа, в соответствии с описанным выше принципом йанантин (*yanantin*), характерен такой же дуализм, какой наблюдается у айлью (*ата*), причем при дихотомии используется та же терминология: верхний — нижний, правый — левый, мужской — женский, сухой — влажный (водный) и т.д. Во времена инков и в колониальную эпоху марку возглавляло должностное лицо, именуемое на языке кечуа «курака» («*kuraka*» или «*kuraca*»). В словарях иногда указывают, что этот термин является историческим³² и что он обозначает носителя общинной власти в империи инков с пометкой о том, что в языке кечуа в Боливии данное слово переводится как «губернатор». Действительно в словаре кечуа, изданном в Боливии³³, говорится, что «курака» — это главный правитель (губернатор) провинции в Тауантинсуйу. Возможно, термин мог иметь общее значение управляющего и использоваться в качестве названия должностного лица на разных уровнях управления, в частности, в литературе встречаются упоминания о кураке айлью. Должность кураки замещало лицо из состава потомственной знати, утверждаемое верховным инкой (с соблюдением определенных ритуалов) в Тауантинсуйу или колониальной администрацией во времена господства Испании, хотя испанцы в официальных документах по отношению к руководителям из числа любых коренных народов Америки применяли термин «касик» (*casique*), который является искаженным названием вождя у араваков — первого коренного народа, с которым встретились испанцы, ведомые Х. Колумбом. После обретения независимости странами Латинской Америки должность кураки была упразднена.

Территориальная основа общины. Айлью располагали и располагают некоторой территорией. Но такая территория, как правило, не является единой, а состоит из участков, которые могут быть расположены на некотором расстоянии друг от друга и не соприкасаться. Это связано с представлениями о том, что община

³² См., например: Diccionario Quechua-Español-Quechua. Qheswa-Español-Qheswa Simi Taqe. Ob. cit., p. 74.

³³ Laime Ajacopa T. Ob. cit., p. 46.

должна быть самодостаточной, поэтому в зависимости от сельскохозяйственных культур айлью нуждается в землях под посевы и в высокогорье и в долине, общине нужны также пастбища, места для сбора дикоросов, для рыбной ловли, для заготовки строительных материалов, добычи сырья для ремесленного производства и т.д. Некоторые участки располагались на таком удалении от основного поселения айлью, что на время наиболее интенсивных работ возводилось временное жилье, чтобы работающим не было необходимости в течение сезона каждый день долго добираться от дома до участка, а затем — домой. С течением времени такие непостоянные стойбища могли превратиться в постоянные поселения, своего рода выселки-колонии. Чересполосица требует адекватного регулирования взаимоотношений между соседствующими землепользователями во избежание недоразумений и конфликтов. Несмотря на наступление на общинное землевладение на протяжении последних нескольких сотен лет, айлью и сегодня имеют в своем распоряжении сельскохозяйственные угодья.

Организация работ в общине. Как уже отмечалось, айлью является не только коллективным владельцем земель, но и организатором коллективных работ и распределения полученных в результате коллективных усилий материальных благ, а также взаимопомощи между общинниками. Одной из форм взаимопомощи внутри айлью служит институт айни (*ayni*), в соответствии с которым общинники оказывают помощь своему нуждающемуся сотоварищу по айлю, а получивший помощь будет аналогичным образом участвовать в оказании помощи другому общиннику, когда это потребует. Например, молодоженам нужен дом, и члены общины совместно строят такой дом. То же самое происходит, если чей-либо дом разрушен в результате пожара или стихийного бедствия. Или, к примеру, если кто-то не справляется со сбором урожая вследствие болезни, то ему помогают другие общинники. Таких примеров айни может быть много. Никакой компенсации за такую работу оказывающие помощь не получают (тот, кому они оказывают помощь предоставляет им еду во время работы, но это не рассматривается как компенсация), однако они, со своей стороны, вправе рассчитывать на помощь со стороны членов общины

в случае необходимости. Не ждут в будущем помощи только от одиноких стариков, но им помогают, исходя из того, что старики, когда они были моложе, уже участвовали неоднократно в оказании помощи другим общинникам. Такой способ решения социальных проблем внутри общины в форме айни осуществляется в соответствии с тем, что на языке кечуа именуется «*khuwarayaq aylluchakuu*» и что можно перевести на русский язык как «родственная забота» (буквально — «милосердие в отношении родственников-общинников»).

Еще одной формой внутриобщинного сотрудничества является *к'аманья* (*k'amaña*) — труд групп общинников на разных работах с последующим внутриобщинным распределением продуктов такого труда. Например, часть общинников выращивала картофель на плоскогорье в условиях умеренного климата, часть — культивировала кукурузу в долине, где климат теплее, еще одна часть — была занята в животноводстве и т.д. Вместе с тем произведенные продукты потреблялись во всех семьях, входивших в айлью, что достигалось внутриобщинной специализацией и кооперацией, а также соответствующим распределением продуктов. Однако в настоящее время данная форма внутриобщинного сотрудничества вышла из употребления.

Наряду с внутриобщинным сотрудничеством, айлью развивают межобщинное сотрудничество внутри марки. Взаимопомощь общин (айлью) называется минка (*minka*, в некоторых вариантах пишется «*minga*»). Помощь оказывается в строительстве, проведении ирригации, поддержке уязвимых групп (например, одиноких стариков, сирот) и т.п. Если в айлью объявляется о проведении работ в рамках минки, то для общинников участие в таких работах считается моральным долгом, причем, если кто-либо уклонялся от участия в минке, то, несмотря на формальное отсутствие юридической обязанности, такие лица серьезно порицаются и могут оказаться в весьма сложном положении. Кроме того, возможна также кооперация общин при проведении работ. Так, одна из общин (айлью) может предоставить семена, а другая — взять на себя организацию и проведение посевной, урожай в этом случае общины делят между собой, обе же общины несут риски, связан-

ные с неблагоприятными последствиями в случае недорода. Такая кооперация именуется уаки (waki).

У каждой айлью имелась обязанность по производству некоторых работ в пользу всей марки. В частности, каждая община обязана своими силами поддерживать в надлежащем состоянии проходящие по их территории дороги, ирригационные каналы и пр., которыми пользовались и другие. Такая обязанность производства работ имеет название мит'а (mit'a).

Общинное самоуправление. В настоящее время в Боливии айлью возглавляется должностным лицом, которое называется хилак'аата (jilak'äta)³⁴. Замещение данной должности осуществляется на основе принципа, сформулированного на языке аймара как «kalltat irpiri muyu kamachi», означающему, что каждый член общины должен выполнять властные полномочия хотя бы раз в жизни. В силу этого переход данной должности от одного лица к другому происходит в результате ротации. Такой способ передачи властных полномочий, хотя и не распространен широко по миру, не является уникальным. Так, в Древних Афинах в период наивысшего расцвета демократии почти все должности, за исключением должностей стратегов, замещались по жребию, причем в жеребьевке не участвовали лица, покидающие соответствующий пост и занимавшие его недавно. Срок полномочий хилак'аата (jilak'äta) — один год. В его полномочия входит представительство айлью, созыв и ведение собраний, контроль границ территории айлью, надзор за надлежащим исполнением обязанностей другими должностными лицами айлью, отправление общинного традиционного правосудия и др. В своей деятельности хилак'аата (jilak'äta) опирается на совет старейшин — Amau'a («amuyiri» на языке аймара — «член совета»). Он также назначает с соблюдением очередности ротации должностное лицо — камана (kamana) для отправления традиционного правосудия в аграрной сфере. Камана назначается на срок полномочий хилак'аата, но на деле срок его полномочий меньше: обычно от начала посевной кампании до сбора урожая.

³⁴ См.: Machicado J. ¿Que es el Ayllu? (2012) // <https://jorgemachicado.blogspot.com/2012/01/am.html> (дата обращения: 09.06.2020).

Традиционное правосудие в общине. Дела, не относящиеся к аграрной сфере, рассматривает сам хилак'аата (jilak'äta). Заинтересованное лицо обращается к хилак'аате (jilak'äta), а по аграрным вопросам — первоначально к камане (kamana). Соответствующее должностное лицо (хилак'аата или камана) рассматривает обращение, оценивает тяжесть инкриминируемого проступка или существо спора и назначает слушание, которое проходит устно, открыто, в присутствии свидетелей, процесс является состязательным. Стороны в деле в присутствии друг друга («лицом к лицу») по очереди заслушиваются соответствующим должностным лицом, имея возможность давать свои пояснения, приводить свидетельства и доводы в поддержку своей позиции и для опровержения позиции другой стороны. В случае рассмотрения дел о незначительных проступках и установления факта допущенного нарушения санкции назначаются немедленно. Дела о нанесении ущерба посевам находятся в компетенции коллегии, заседающей под председательством каманы (kamana) в составе указанного председательствующего и двух или более бывших хилак'аат (jilak'äta). Если усматривается совершение тяжких правонарушений, то дело разбирается под председательством действующего хилак'аата (jilak'äta) созданным для этой цели советом бывших хилак'аат, который сам на своем собрании выносит решение о мерах по наказанию вреда или же решение о таких мерах выносится советом старейшин — Амюйт'а (Amuut'a), который в настоящее время именуется Амают'а (Amaut'a). В случае особо тяжких преступлений хилак'аата (jilak'äta) и совет бывших хилак'аат созывают Общее Собрание айлью для определения наказания или вынесения решения о передаче дела государственным органам правосудия.

Возможно также примирение сторон. Для этого стороны конфликта собираются при участии хилак'ааты (jilak'äta), который помогает сторонам договориться. Если сторонам удастся договориться о примирении, то виновная сторона возмещает вред потерпевшей стороне, согласно достигнутой договоренности. В прежние времена возмещение осуществлялось продуктами сельскохозяйственного или ремесленного производства, в наши дни, как правило — в денежной форме.

Исторически право, которым руководствуются айлью, допускало смертную казнь за особо тяжкие преступления или неоднократное (не менее трех раз) совершение тяжких преступлений. Другим традиционным суровым наказанием является изгнание. Такое наказание назначается за тяжкие преступления (например, за поджог посевного материала). Изгнание как наказание предусматривает изъятие у виновного надела под посевы («аупука» на языке айма-ра) и дома в пользу айлью, а также разрыв всех связей виновного с общиной. С позиций общинного мировоззрения в таком наказании нет ни конфискации имущества, ни ущемления прав, поскольку земля не может находиться в индивидуальной собственности, а только в общественном владении, причем индивидуумам участки земли передается лишь во временное пользование; в то же время права и обязанности человека связываются с его членством в айлью.

Изгнание как наказание просуществовало вплоть до начала XXI столетия, однако Конституционный Суд Боливии, признавая традиционное право коренных народов и традиционное правосудие, тем не менее, указал в Решении № 1100/2006-R (2006 год), что «...меры в отношении совершенных подателями жалобы деяний, которые были приняты вследствие, по их мнению, совершения заявителем «правонарушений против нравственности и добрых обычаев» (sic), никоим образом не могут служить оправданием для того, чтобы обычные органы власти общин коренных народов или крестьян в целях отправления общинного правосудия или реализации обычного права наносили ущерб и тем самым игнорировали права и гарантии, признаваемые политической Конституцией государства и международными пактами и конвенциями о правах человека...»³⁵ Данное Решение Конституционного Суда Боливии посвящено признанию неконституционности изъятия имущества, находящегося в собственности или во владении, без соблюдения надлежащей процедуры и в установленных законом случаях, но вместе с тем оно в общем виде (как это следует из приведенной цитаты) указывает вообще на недопустимость несоблюдения прав

³⁵ <http://www.tribunalconstitucional.gov.bo/resolucion15140.html> (дата обращения: 16.06.2020).

человека и их гарантий, закрепленных Конституцией и международными договорами, вступившими для Боливии в силу. Таким образом, есть основания полагать, что и другие характерные для традиционного правосудия виды наказаний и возмещения вреда, находящиеся в противоречии с правами человека, установленными международными актами, Конституцией и законом, не могут и не должны применяться. В частности, среди традиционных для айлью наказаний имеется порка. Нет нужды долго доказывать, что такого рода наказание противоречит современному международному (в том числе, Конвенции о запрещении пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов наказания и обращения, а также ряду иных документов, принятых в рамках Организации Объединенных Наций [ООН] и Организации Американских Государств [ОАГ]) и внутреннему боливийскому конституционному праву. Правда, традиционное право знает в качестве наказания не только физическое воздействие, но и символическую порку. Даже символическая порка с точки зрения международного права может рассматриваться как унижающий достоинство вид наказания. Мне не удалось найти информацию о том, назначается ли такое наказание в настоящее время, хотя бы символически.

Кроме того, в качестве наказания может назначаться штраф в денежной форме, в натуре или в форме безвозмездной работы в пользу общины. Наказанием за незначительные проступки могут быть запрещение правонарушителю в течение некоторого времени совершать некоторые действия (к примеру, организация празднеств, выступление и голосование на общем собрании), а также порицание. При вынесении решения о порицании хилак'аата (jilak'äta) или кто-нибудь из уважаемых членов айлью разъясняет провинившемуся лицу существо претензий к его/ее осуждаемым действиям и предупреждает об ужесточении в дальнейшем наказаний в случае продолжения неправильного поведения.

В ходе отправления традиционного правосудия айлью рассматриваются гражданские (например, бракоразводные процессы, раздел семейного имущества, дела об отказе в признании ребенка, споры о размежевании сельскохозяйственных наделов, другие споры о землях и пр.), уголовные (к примеру, убийство, из-

насилование, воровство, угон скота, побои в семье и др.), административные (в частности, споры о межобщинных границах и т.п.) и морально-семейные (такие, как супружеская неверность, внутрисемейные ссоры и т.д.) дела.

Международно-правовые основы общинного самоуправления. Самоорганизация айлью, в том числе в вопросах отправления традиционного общинного правосудия в современных условиях опирается на международно-правовые акты, признанные Боливией для себя обязательными, Конституцией и законодательными актами Боливии. Так, три статьи Конвенции Международной Организации Труда (МОТ) № 169 (1989 год) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах³⁶ (ратифицирована Боливией 11 декабря 1991 года и вступила для нее в силу 10 декабря 1992 года), посвящены непосредственно традиционной самоорганизации коренных народов и применению их традиционного права. В частности, статья 8 данной Конвенции³⁷ гласит: «1. При применении к соответствующим народам национальных законов должным образом учитываются их обычаи или обычное право. 2. Указанные народы имеют право сохранять собственные обычаи и институты, если они не противостоят основным правам, определенным национальной правовой системой, и международно признанным правам человека. При необходимости устанавливаются процедуры для разрешения конфликтов, могущих возникнуть при осуществлении данного принципа. 3. Применение пунктов 1 и 2 настоящей статьи не должно служить препятствием для лиц, принадлежащих к указанным народам, в осуществлении ими прав, предоставляемых всем гражда-

³⁶ Официальный текст Конвенции на английском языке см.: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312314:NO (дата обращения: 18.06.2020) и на французском языке см.: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID,P12100_LANG_CODE:312314,fr (дата обращения: 18.06.2020).

³⁷ Текст Конвенции на русском языке в переводе МОТ см.: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c169_ru.htm (дата обращения: 18.06.2020).

нам, и в несении соответствующих обязанностей». Таким образом, данная статья рассматриваемой Конвенции МОТ подтверждает право коренных народов на создание и поддержание деятельности традиционных институтов самоуправления, действующих в соответствии с традиционными нормами, и на реализацию традиционных норм в своей жизни, причем традиционные нормы встраиваются в общегосударственную правовую систему, что способствует их адекватному применению и препятствует дискриминации лиц, относящихся к коренным народам.

Статья 9 указанной Конвенции МОТ устанавливает: «1. В той мере, в какой это совместимо с национальной правовой системой и с международно признанными правами человека, при рассмотрении правонарушений, совершаемых лицами, принадлежащими к соответствующим народам, проявляется уважение к методам, традиционно практикуемым этими народами. 2. Обычаи указанных народов, касающиеся уголовно-правовых вопросов, принимаются во внимание органами власти и судами, рассматривающими соответствующие судебные дела». Эта статья, фактически, продолжает содержательно статью 8, но сосредоточивается, главным образом, на отправлении правосудия, нацеливая государства, участвующие в Конвенции, на то, чтобы отправление традиционного правосудия гармонично вписывалось в отправление правосудия в государстве в целом.

Наконец, статья 10 Конвенции МОТ № 169 указывает: «1. При применении к лицам, принадлежащим к указанным народам, мер наказания, предусмотренных общим законодательством, принимаются во внимание их экономические, социальные и культурные особенности. 2. Предпочтение перед тюремным заключением отдается другим мерам наказания». Представленная статья не говорит прямо о применении традиционных норм или отправлении традиционного правосудия, но предписывает, тем не менее, применять общегосударственные нормы в гармонии с традициями, сложившимися в условиях определенного образа жизни, коренных народов. Что касается части 2 статьи 10, то обратим внимание на то, что среди наказаний, применяемых в соответствии с тради-

ционным правом в айлью, вообще нет тюремного заключения или иного вида лишения свободы.

Наряду с рассмотренными выше тремя статьями, Конвенция МОТ № 169 содержит еще одно положение в пункте «с» части 1 статьи 6, согласно которому правительства государств-участников Конвенции «создают условия для полного развития собственных учреждений и инициатив указанных народов и при необходимости предоставляют ресурсы, требующиеся для этих целей».

Конституционные основы общинного самоуправления. Что касается конституционного признания общин коренных народов, то в Боливии впервые такое признание состоялось в Конституции 1938 года³⁸. Правда, раздел (девятнадцатый), который содержит положения о коренных жителях и их общинах, озаглавлен «О крестьянстве», однако во всех трех статьях, входящих в этот раздел, говорится именно о лицах, относящихся к коренным народам. В частности, статья 165 данной Конституции гласит: «Государство признает и гарантирует законное существование общин коренных народов». Хотя и весьма лаконично, данное положение придало общинам коренных народов конституционный статус. Статья 166 той же Конституции предписывает: «Законодательство о коренных народах и аграрных вопросах будет приниматься с учетом особенностей различных регионов страны». Статья 167 (третья из включенных в рассматриваемый раздел) посвящена поощрению государством образования крестьян через учебные центры коренных народов.

В дальнейшем конституционные гарантии самоорганизации сообществ коренных народов укреплялись. Так, в 1994 году в результате внесения изменений и дополнений в Конституцию Боливии 1967 года в данном Основном Законе статья 171 была сформулирована следующим образом: «I. В рамках закона признаются, уважаются и защищаются экономические, социальные и культурные права коренных народов, проживающих на национальной

³⁸ Текст Конституции Боливии 1938 года размещен: www.cervantesvirtual.com/servlet/SirveObras/01476284433725484232268/p0000001.htm (дата обращения: 18.06.2020).

территории, в особенности это касается прав, относящихся к их исконным общинным землям, при этом гарантируются пользование природными ресурсами и устойчивое извлечение из них выгод, их идентичность, ценности, язык, обычаи и институты. II. Государство признает в качестве юридических лиц общины коренных народов и крестьян и крестьянские ассоциации и профессиональные союзы. III. Обычные органы власти общин коренных народов и крестьян могут исполнять функции управления и применения собственных норм в качестве альтернативного способа разрешения конфликтов в соответствии со своими обычаями и процедурами в той мере, в какой они не противоречат данной Конституции и законам. Закон согласует эти функции с полномочиями органов государственной власти»³⁹. Таким образом, конституционный статус обрели традиционные нормы, традиционное правосудие, традиционные органы общин с их административными и юрисдикционными полномочиями.

Наиболее основательно урегулированы права коренных народов и различные аспекты функционирования общин коренных народов в Конституции Боливии 2009 года. Так, в Разделе II («Основополагающие права и гарантии») содержится Четвертая глава — «Права крестьянских изначальных коренных народов и наций»⁴⁰. Одной из форм демократии (наряду с непосредственной и партиципаторной, а также представительной формами) объявляется «общинная, осуществляемая посредством избрания, замещения или назначения по своим правилам и процедурам органов и представителей крестьянских изначальных коренных народов и наций, среди других, в соответствии законом»⁴¹ (пункт 3 части II статьи 11 Конституции). Таким путем Конституция Боливии 2009 года подтверждает значимость и фундаментальность общин коренных народов в современной Боливии. А в Разделе III «Судебный орган и Многонациональный Конституционный Суд»

³⁹ Constitución Política de la República de Bolivia. La Paz: Congreso Nacional, 2004, p. 48.

⁴⁰ Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia. La Paz: Asamblea Constituyente, Honorable Congreso Nacional, 2009, pp. 15–17.

⁴¹ Там же., p. 7.

имеется Четвертая глава «Крестьянская изначальная коренная юрисдикция»⁴². Данная глава устанавливает основы юрисдикции органов коренных народов. Например, частью I статьи 192 предусматривается, что «любой государственный орган или любое лицо подчиняется решениям, принятым в рамках коренной исконной крестьянской юрисдикции». А часть II той же статьи утверждает, что «для исполнения решений, принятых в рамках коренной исконной крестьянской юрисдикции, органы власти, обладающие такой юрисдикцией, могут обратиться за поддержкой к компетентным органам государства». Нельзя не обратить внимания на то, что согласно Конституции 2009 года, в Боливии судебная власть осуществляется четырьмя ее ветвями: соответствующими органами общей юрисдикции, агроэкологической юрисдикции, крестьянской изначальной коренной юрисдикции, конституционной юрисдикции, т.е. впервые со времени испанского завоевания традиционное правосудие не просто допускается к существованию в ограниченном диапазоне, а выступает в качестве полноценной и равноправной с другими ветвью судебной власти. Согласно статье 197, в состав Многонационального Конституционного Суда входят магистраты, представляющие как органы общей юрисдикции, так и органы крестьянской изначальной коренной юрисдикции⁴³. А Седьмая глава («Крестьянская изначальная коренная автономия»⁴⁴) входит в Раздел I «Территориальная организация государства» Части третьей «Территориальная организация и структура государства». Упомянуты только некоторые положения Конституции, посвященные общинам коренных народов и их полномочиям, в том числе в юрисдикционной сфере.

Законодательные основы общинного самоуправления. В развитие конституционных положений в Боливии был принят ряд законов, посвященных различным аспектам функционирования общин коренных народов. Одним из таких законов, к примеру, направленных на поддержку семейных хозяйств через поощрение

⁴² Там же., р. 73–74.

⁴³ Там же., р. 76.

⁴⁴ Там же., р. 104–106.

определенных организаций является Закон № 338 «Об экономических крестьянских, изначально коренных организациях (ЭКИКО) и общинных экономических организациях (ОЭО) для интеграции устойчивого семейного сельского хозяйства и продовольственного суверенитета»⁴⁵ от 26 января 2013 года. Территориально-управленческие аспекты организации общин коренных народов содержатся в Рамочном Законе № 031 «Об автономиях и децентрализации «Андрес Ибаньес»»⁴⁶ от 19 июля 2010 года.

Некоторые законодательные акты, касающиеся общин коренных народов, были приняты в Боливии еще до вступления в силу Конституции 2009 года. Выше упоминался пересмотр Конституции 1967 года, осуществленный в 1994, в результате которого укрепилось конституционное положение общин коренных народов. После указанного конституционного пересмотра принимали законы, применение которых регламентировались актами, называвшимися верховными декретами. В частности, 9 сентября 1994 года был издан Верховный Декрет № 23858 «Регламент Закона о базовых территориальных организациях»⁴⁷, статья 12 которого среди других организаций, подпадающих под определение базовых территориальных организаций и способных объединяться в ассоциации, называет айлью (ayllu). А Верховный Декрет № 24447 (от 20 декабря 1996 года) «Регламент Закона о народном участии и децентрализации»⁴⁸ в статье 3 относит базовые территориальные организации (в число которых, как уже было, сказано входят и айлью) к организациям частного права, создаваемым и действующим независимо от органов государственной власти в рамках закона. Правда, после принятия Конституции 2009 года текущее законодательство подверглось переделке и обновлению, в результате чего упомянутые акты были упразднены.

⁴⁵ Gaceta Oficial (Separata), 2013-01-28.

⁴⁶ Gaceta Oficial de Boliva (Separata), 2010-07-19, núm. 154-NEC.

⁴⁷ <https://bolivia.infoleyes.com/norma/1978/reglamento-de-ls-organizaciones-territoriales-de-base-23858> (дата обращения: 19.06.2020).

⁴⁸ <https://bolivia.infoleyes.com/norma/660/reglamento-a-la-ley-de-participacion-popular-y-descentralizacion-24447> (дата обращения: 19.06.2020).

Что касается юрисдикционных полномочий общинных органов, то статья 28 Уголовно-процессуального кодекса Боливии (в редакции, соответствующей Конституции 2009 года) устанавливает: «Уголовное преследование прекращается, если преступление или проступок совершаются внутри коренной и крестьянской общины одним из ее членов против другого, и их обычные органы власти разрешают конфликт в соответствии с их обычным правом коренных народов, если такое решение упомянутых органов не противоречит основным правам и гарантиям лиц, установленным политической Конституцией государства. Закон согласует применение обычного права коренных народов»⁴⁹. Данное положение Уголовно-процессуального кодекса соответствует приведенной выше позиции Конституционного Суда Боливии. Часть вторая статьи 159 Уголовно-исполнительного и Уголовно-надзорного Закона (в актуальной редакции) предусматривает: «Дополнительно, в тех случаях, когда осужденный является членом коренной или крестьянской общины, при оценивании⁵⁰ учитывается мнение традиционного органа власти той общины, к которой он принадлежит, с тем чтобы исполнение приговора более эффективно отвечало целям приговора и уважало культурную самобытность осужденного»⁵¹. Статья 16 Закона № 1674 «Против насилия в семье или домашнего насилия» (в действующей редакции) предписывает: «В коренных и крестьянских общинах дела, связанные с насилием в семье, разрешаются общинными и обычными органами власти в соответствии с их обычаями и обыкновениями при условии, что они не противоречат политической Конституции государства и духу настоящего Закона»⁵². Таким

⁴⁹ Código Penal y Código de Procedimiento Penal. La Paz: Editorial Jurídica TEMIS, 2010, p. 73.

⁵⁰ Речь идет об оценивании, проводимом каждый семестр, согласно процитированному Закону, поведения заключенного в ходе отбывания наказания для классификации такого поведения с целью корректировки режима дальнейшего отбывания наказания (в Боливии это называется «прогрессивная система» [«sistema progresivo»]).

⁵¹ <https://bolivia.infoleyes.com/norma/1015/ley-de-ejecucion-penal-y-supervision-2298> (дата обращения: 19.06.2020).

⁵² <https://bolivia.infoleyes.com/norma/1716/ley-contra-la-violencia-en-la-familia-o-dom%C3%A9stica-1674> (дата обращения: 19.06.2020).

образом, текущее законодательство Боливии детализирует конституционные положения о традиционном правосудии в общинах коренных народов.

Конституционный Суд и традиционное правосудие в общине. Конституционный Суд Боливии, как уже отмечалось, не обошел вниманием традиционное общинное правосудие. Так, в 2003 году Конституционный Суд в Решении № 295/2003-R отметил: «Несмотря на важность социокультурных обычаев и уважение, которое общество должно проявлять к ним, не следует забывать о том, что социальные институты крестьянских общин и коренных народов не существуют изолированно, они являются частью гораздо более широкого и сложного социального контекста. Именно в этом заключается проблема определения тонких границ между «общинным правосудием» и «официальным правосудием», между обычным правом и существующим в стране общим юридическим порядком без ущерба ни одному из них. Для того чтобы избежать опасности игнорирования ценности и основополагающих моментов исконных культур и обычаев или расшатывания установленного законного порядка, необходимо достичь такого уровня конвергенции, при которой обе составляющие будут гармонично сосуществовать без подчинения одной другой, защищая в обоих случаях коллективные права общин и основные права отдельных лиц»⁵³. Выше приводился еще один пример обращения Конституционного Суда Боливии к проблематике традиционного правосудия, и таких примеров довольно много. Вхождение представителей тех, кто отправляет традиционное правосудие, в состав Многонационального Конституционного Суда на основе Конституции 2009 года создает предпосылки для непосредственного влияния правосознания и правопонимания, характерных для традиционного правосудия и традиционного права, на официальное толкование и применение Конституции.

Союзы родовых общин. В современных условиях многие ай-лью активно участвуют в движении по отстаиванию своих прав

⁵³ <http://www.tribunalconstitucional.gov.bo/resolucion11917.html> (дата обращения: 20.06.2020).

по воздействию на политику государства. Для достижения поставленных целей создаются объединения. Ряд айлью в 1993 году создали Инициативный Совет Айлью Боливии (*Consejo Impulsor de Ayllus de Bolivia*), который провел разъяснительную и подготовительную работу и организовал в 1997 году съезд представителей общин коренных народов, на котором был образован Национальный Совет Айлью и Марок Кольясуйо (*Consejo Nacional de Ayllus y Markas del Qullasuyu*) — CONAMAQ. Позже название Совета несколько изменилось (добавились суйу), и он стал называться *Consejo Nacional de Ayllus, Markas y Suyus del Qullasuyu*⁵⁴, но аббревиатура (CONAMAQ) осталась прежней. В данное объединение входят общины народов аймара, кечуа и уру. Его целью является построение в Боливии многонационального государства и на базе развития мировоззрения, знаний и технологий коренных народов добиться «благой жизни» (по-испански «*buen vivir*», на языке аймара «*suma qamaña*», на языке кечуа «*sumaq kawsay*»). Целый ряд задач, поставленных для достижения указанной цели CONAMAQ, был решен в результате принятия и реализации Конституции 2009 года и детализирующего определенные конституционные положения законодательства.

В 2006 году была создана международное объединение — Андский Координатор Организаций Коренных Народов (*Coordinadora Andina de Organizaciones Indígenas*), в которое вошли CONAMAQ и еще ряд организаций Аргентины, Боливии, Колумбии, Перу, Чили и Эквадора.

Эволюция родовой общины. На протяжении истории айлью эволюционируют под воздействием разнообразных факторов. Естественно, родовая община сложилась в данном регионе, как и во всем мире, задолго до появления государства, развивалась, формируя, объединяясь с другими родами, племена, соседские общины. Выстраивание государственности не привело к исчезновению родовой общины, хотя, очевидно, в изменившихся условиях айлью приобретает новые черты, неизвестные в предыдущие эпохи. Правда, сегодня у историков недостаточно сведений о со-

⁵⁴ www.conamaq.org/quienes-somos/ (дата обращения: 20.06.2020).

циальной структуре общества в ранних государствах, но ясно, что айлью продолжала развиваться, и империя инков восприняла айлью в том виде, который айлью приобретает к началу строительства указанной империи, при этом трансформация общины не прекращается. В частности, в Тауантинсуйу инки практиковали переселение части завоеванного населения в другие части империи. Тем самым разрывались устоявшиеся связи с землей на конкретной территории, а также с соседями. Конечно, на новом месте связи постепенно устанавливались, однако, если до переселения территория, которой владела община, воспринималась как исконные земли в силу того, что предки общинников либо жили на них с незапамятных времен, либо, согласно преданиям, осели на них по собственному выбору, заселив пустовавшую прежде местность или отвоевав ее у тех, кто жил там раньше, то после переселения земли община получала по монаршей воле, и, значит, дальнейшая судьба земель зависела уже от воли верховного правителя. Это подрывало самодостаточность общин, что является одной из важнейших характеристик общины и условий ее существования. Для любой общины подведомственная ей территория имеет огромное значение (связь общины с территорией проявляется и в языке: так, с языка аймара термин «ayllu» может переводиться и как «община», и как некая территориальная единица — «округ» или «провинция»), поскольку именно на этой территории ведется хозяйственная деятельность, без которой невозможна жизнь общинников и всей общины в целом, что влекло за собой сакрализацию земли и отдельных находящихся на ней объектов (скал, деревьев, рощ, родников и т.д.). Переселение на другое место означало разрыв со святынями места своего прежнего проживания, хотя имеются ритуалы, позволяющие некоторых из духов, связанных с теми или иными объектами, взять с собой на новое место.

Кроме того, в Тауантинсуйу все земли сельскохозяйственного назначения были разделены на три части: доход от одной части шел в пользу инки, от другой части — на содержание храмов и духовенства, а третья часть передавалась в пользование айлью. При этом общинам земли передавались в соответствии с установленными нормами: на каждого мужчину полагался 1 топо (топо — единица

площади равная 2 700 кв.м, иногда произносят как «тупу») и на каждую женщину — половина топо⁵⁵. Некоторые авторы, правда, приводят несколько иные нормы земельных наделов общин: по одному топо на каждую семейную пару плюс по полоске на каждого сына этой пары и по половине полоски на дочь⁵⁶. Не вдаваясь в выяснение того, каков же именно был норматив наделения айлью землей, важным для данного исследования полагаю сам факт установления некоего норматива, о чем говорят разные авторы, хотя и приводят разные величины такого норматива. Обратим внимание на то, что государство регулировало размеры общинного землепользования вне зависимости от того, была ли община переселена на новое место или нет, тогда как изначально территория, занимаемая общиной, формировалась как бы естественным путем: либо просто осваивались незанятые другими земли по мере возникновения потребностей общины, либо договаривались с соседними общинами о разграничении участков. В любом случае изначально айлью сами определяли размеры общинных территорий, а в империи инков государство взяло на себя регулирование столь важной стороны жизни айлью, что, конечно же, вело к трансформации общины.

Колониальные органы Испании приспособили общинные институты для использования в своих интересах. Как отметила И.К.Самаркина, «быстро оценив выгоды, которые в перспективе сулила эксплуатация айлью, испанская корона направила усилия на сохранение и интегрирование ее в колониальную систему»⁵⁷. Так, в эпоху испанского владычества широко использовался институт миты (mit'a), который был превращен в инструмент эксплуатации крестьян из числа коренных народов. Согласно установленному испанскими колонизаторами порядку, каждая айлью была обязана выставить некоторое количество (в зависимости от величины общины) взрослых мужчин для работы без оплаты в шахтах, на плантациях и т.д. в течение определенного срока, который мог

⁵⁵ <https://www.historiacultural.com/2009/04/economia-inca-ayni-minka-ayni.html> (дата обращения: 21.06.2020).

⁵⁶ Alden Mason J. Op. cit., p. 181.

⁵⁷ Самаркина И.К. Община в Перу: очерк социально-экономического развития. М.: Наука, 1974, с. 63–64.

продолжаться от 16 месяцев до 5 лет. Хотя в законах можно найти положения о надлежащем содержании таких работников, однако никакого надзора за соблюдением этих положений, а успешность колониальной администрации оценивалась по полученным казной доходам, а разбогатевшие в колониях чиновники пользовались в Испании почетом. Изнурительный труд в тяжелейших условиях при скудном содержании приводил к высокой смертности среди тех, кого привлекали к такой извращенной мите, а следствием этого было сокращение коренного населения. При этом приходили в упадок ирригационные сооружения и горные террасы, что вело к снижению производства сельскохозяйственной продукции, но не к снижению подушной подати (по-испански «tributo»). В то же время создавались довольно крупные латифундии, в том числе за счет частично изъятых общинных земель. Принадлежащие латифундистам земли (до прихода испанцев в рассматриваемом регионе частная собственность на землю была неизвестна) обрабатывались общинниками, фактически превращенными в крепостных. Все это влекло за собой трансформацию айлью.

Изъятия общинных земель продолжилась и после обретения независимости. Юридической основой для этого послужил Закон от 5 октября 1874 года «О деамортизации земель» (*Ley de Exvinculación de Tierras*). Те, кто принимали и внедряли данный Закон, вовсе не скрывали, что Закон направлен на разрушение традиционной общины, поскольку считали айлью тормозом развития сельского хозяйства. Закон предусматривал упразднение передачу земель в частную собственность тем, кто фактически ею владеет и пользуется в отсутствие титула, для чего предусматривалось проведение обследований (*revisita general*) специальными комиссиями. По итогам таких обследований земельные участки должны быть размежеваны, новые индивидуальные собственники должны получить титулы на свои участки, при этом общинное право собственности на какую бы то ни было землю прекращалось, традиционные общинные органы Законом не признавались в качестве представителей коренных народов. Фактическое внедрение в жизнь указанного Закона в силу различных обстоятельств началось только в 1881 году. Первые обследования показали, что

общинник не всегда может указать физические границы своего индивидуального землепользования, поскольку имеются земли, которыми он пользуется, наряду с другими членами общины, а иногда даже с членами соседних общин (например, выпасы для скота). Земельный участок, в отношении которого невозможно было определить, кто же является его индивидуальным владельцем, подлежал изъятию из коллективного пользования и мог быть впоследствии продан. В итоге получалось, что изымались земли, которые реально были нужны крестьянам для ведения их хозяйственной деятельности. Естественно, это породило массовое сопротивление обследованию земель и размежеванию участков, что вынудило правительство пойти на принятие Закона от 23 ноября 1883 года, согласно которому общины, которые в колониальные времена получили за плату от испанской короны титул на земли, которые ранее не имели никакого титула, освобождались от обследования и сохраняли свою земельную титульную собственность.

На практике же далеко не всегда можно было найти подтверждение титула, даже если общинники считали, что он у них имеется: не всегда в общинах находились в сохранности соответствующие документы, не всегда наличествовали необходимые документы в архивах органов государственной власти, не всегда формулировки в документах колониальной эпохи соответствовали положениям Законов 1874 и 1883 годов. На все разбирательства требовалось время, в особенности, когда возникали спорные ситуации. А комиссии по обследованию продолжали работать, и изъятие общинных земель продолжалось. Так, только по декрету 1886 года «более 300 тыс. индейцев оказались лишенными своих общинных земель»⁵⁸. Как показывает Т.В. Гончарова, «в Боливии на протяжении более чем столетия после провозглашения независимости официальная политика в отношении индейского населения отличалась откровенно грабительским и расистским характером», хотя имелись некоторые исключения⁵⁹. На изъятых у айлью землях

⁵⁸ Константинов О.К. Боливия. М.: Мысль, 1979, с. 85.

⁵⁹ Гончарова Т.В. Индеанизм: идеология и политика. Боливия, Перу, Эквадор. 50–60 годы XX века. М.: Наука, 1979, с.104–105.

создавались крупные поместья (*haciendas*), в которых ввиду отсутствия альтернативных возможностей занятости вынуждены были работать общинники на тяжелых для них условиях (например, на условиях фактического колоната).

Вместе с тем аграрное перенаселение вынуждало крестьян искать работу в городе, сохраняя связи со своими общинами. При этом в городе они вступают в отношения, отличающиеся от внутриобщинных, привнося, между тем, в эти отношения свой общинный опыт, но и отношения внутри своей общины они продолжают поддерживать с учетом городского опыта. Все это меняет айлью.

Во второй половине XX столетия с провозглашенной целью преодоления безземелья и малоземелья проводилась политика стимулирования переезда крестьян на пустующие неосвоенные земли (зачастую в иных климатических зонах). Переезжали крестьяне по своему желанию семьями, а не айлью целиком, что вело к рассредоточению общинников, нарушению устойчивых связей между ними.

Частная собственность и опирающиеся на нее товарные отношения все в большей степени укореняются в айлью, что размывает общинно-родственные связи между входящими в айлью семьями. Неудивительно, что после того, как, по Декрету-закону № 3464 от 2 августа 1953 года (*Decreto ley No. 3464 del 2 de agosto de 1953 elevado a rango de ley el 29 de octubre de 1956*⁶⁰), провозгласившему аграрную реформу, принятому вследствие революции 1952 года, крестьяне-общинники стали наделяться на правах частной собственности земельными участками (с уплатой ее цены в рассрочку), те или иные айлью стали преобразовываться в общины-сообщества (по-испански «*comunidades*»), в сельскохозяйственных поместьях стали создаваться профессиональные союзы (*subcentrales*)⁶¹, объединяющие общинников из разных айлью, а профессиональные союзы, в свою очередь, входят в крупные синдикалистские объединения (*centrales*). Упомянутый Декрет-закон (статья 122) определяет крестьянскую общину-сообщество

⁶⁰ <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/bol4481.pdf> (дата обращения: 23.06.2020).

⁶¹ Machicado J. ¿Que es el Ayllu? (2012) // <https://jorgemachicado.blogspot.com/2012/01/am.html> (дата обращения: 22.06.2020).

(comunidad) следующим образом: «Крестьянская община — это группа населения, связанная близостью проживания и общими интересами, члены которой поддерживают между собой отношения чаще, чем с людьми из других мест, для удовлетворения своих потребностей общественного совместного проживания». Декрет-закон наделяет крестьянскую общину статусом юридического лица. Таким образом, данный Декрет-закон создал законодательные условия для формирования соседской общины, и соседские общины стали создаваться, в том числе на основе перестройки родовых общин. Все большее хозяйственное обособление семей внутри айлью на основе частной земельной собственности и сопутствующее этому имущественное расслоение таких семей ведет к трансформации внутриобщинных отношений.

Правда, отнюдь не повсеместно в Боливии эволюция айлью шла одинаково. С одной стороны, аграрная реформа 1953 года, хотя и принесла весьма ощутимые результаты (к 1974 году земля была предоставлена 285 000 крестьянских семей⁶²), не была доведена до конца во всех аспектах: например, несмотря на указание статьи 12 Декрета-закона о непризнании латифундии в качестве формы земельной собственности и статьи 30 о ликвидации латифундий (предусматривалось изъятие земли с выплатой компенсации), к 1964 году, земли лишились лишь 6 100 крупных собственников из общего числа 25 300 установленных, в соответствии с законом, латифундистов⁶³, т.е. за первое десятилетие проведения реформы затронутыми реформой оказались менее четверти поместий. С другой стороны, не все крестьяне не во всех частях страны были готовы самостоятельно вести единоличное хозяйство. О.К.Константинов в своем исследовании приходит к заключению, что по истечении двух десятилетий проведения аграрной реформы «положение дел в боливийской деревне и сельскохозяйственном производстве меняется очень медленно»⁶⁴. А в 90-е годы XX века

⁶² Anteproyecto de Decreto Ley de Reforma Agraria. La Paz: s/e, 1975, p. 5.

⁶³ Banco Central de Bolivia. Memoria annual correspondiente a la gestión del año 1963. La Paz: Banco Central de Bolivia, 1964, p. 52.

⁶⁴ Константинов О.К. Указ. соч., с. 89.

общий вектор политики правительства на селе несколько изменился. Если в Декрете-законе № 3464 основная ставка делалась передачу наделов земли в частную собственность общинникам (разделу не подлежали только общие для всего поселения выпасы), то Закон № 1715 «О Национальной Службе Аграрной Реформы» (Ley No. 1715 del Servicio Nacional de Reforma Agraria⁶⁵) от 18 октября 1996 года, подтвердив (пункт II статьи 3) право собственности на крестьянский надел, на малый участок, кооперативную земельную собственность и пр., гарантировал (часть первая пункта III статьи 3) «права изначальных и коренных народов и общин на исконные общинные земли», подчеркнув (часть четвертая пункта III статьи 3), что «исконные общинные земли и коммунальные земли с коллективным титулом не подлежат возврату, отчуждению, взятию под арест или передаче в собственность в силу приобретательской давности. Распределение и перераспределение участков для индивидуального и семейного использования и извлечения выгод в пределах исконных общинных земель коммунальных земель с коллективным титулом регулируется правилами общины в соответствии с ее нормами и обычаями». Другими словами, данный Закон заложил прочную законодательную основу для обеспечения общинной собственности на землю и дальнейшему развитию айлью на этой базе, поскольку не предполагает обязательного раздела общинных земель на участки с передачей их в частную собственность. В 2009 году основные положения данного Закона были подняты на конституционный уровень с принятием нового Основного Закона. А чуть раньше в Закон № 1715 были внесены изменения и дополнения Законом № 3545 от 28 ноября 2006 года (Ley No. 3545 Modificación de la Ley No.1715 Reconducción de la Reforma Agraria⁶⁶). Прочитированные выше положения не претерпели модификаций.

⁶⁵ <https://bolivia.infoleyes.com/norma/1274/ley-del-servicio-nacional-de-reforma-agraria-1715> (дата обращения: 23.06.2020).

⁶⁶ <https://bolivia.infoleyes.com/norma/2943/modificaci%C3%B3n-de-la-ley-n%C2%BA-1715-reconducci%C3%B3n-de-la-reforma-agraria-3545> (дата обращения: 23.06.2020)

Впрочем, сама по себе длительность существования айлью вела к постепенному изменению характера взаимоотношений внутри общины. На ранних стадиях существования общины родственные связи (и кровное родство и свойственное родство) более или менее четко прослеживаются. Но по мере роста численности общины, заключения все новых браков (браки внутри родовой общины не допускались) родственные связи все большего количества членов одной и той же общины становились все более запутанными и все менее ясными, не говоря даже о том, что, как уже отмечалось, при определенных обстоятельствах в общину принимались лица, чье родство с членами общины вообще было условным. При этом в языках народов рассматриваемого региона, весьма, надо сказать, богатых родственно-семейной терминологией, начиная с определенной степени родства, слова для обозначения характера родственных отношений отсутствуют. Например, на языке кечуа есть термин для обозначения брата и двоюродного брата (терминологическое различие между братом и двоюродным братом отсутствует) — «sispa wayqe» (впрочем, родного брата можно назвать просто «wayqe»), — двоюродный брат второй степени родства, т.е. троюродный брат, — «kaylla wayqe», четвероюродный брат — «karu wayqe»; двоюродный брат женщины — «sispa tura», троюродный брат женщины — «kaylla tura», четвероюродный брат женщины — «karu tura»⁶⁷. Получается, что для пятиюродного брата термина не предусмотрено, но в долго существующей родовой общине могут быть не только пятиюродные, но и десятиюродные братья, тем не менее, родство таких степеней в реальной жизни является условным и на практике вряд ли может считаться очевидным. Хотя, по традиции, «родственник» (и по кровному и по свойственному родству) на языке кечуа именуется «yawar masi» (от слова «yawar» — «кровь» [на языке аймара «кровь» пишется как «wila»]) и является синонимом слова «общинник» (ayllu masi), по-настоящему родственные отношения все больше сосредоточиваются внутри семьи и сравнительно небольшого круга близких

⁶⁷ Diccionario Quechua-Español-Quechua. Qheswa-Español-Qheswa Simi Taqe. Ob. cit., p. 283.

семей. Повышение роли семьи как основной хозяйствующей единицы и сокращение потребностей в реальном повседневном вмешательстве айлью в организацию хозяйствования также ослабляют традиционные внутриобщинные связи.

Вместе с тем в модифицированном виде айлью не только продолжает существовать в Боливии, но и оказывает влияние на ее экономическую и политическую жизнь, в том числе и на расстановку сил на выборах.

Глава I. Государственно-правовое развитие Боливии

§ 1. Древняя государственность

Тиуанако. Территория современной Боливии является одним из мест зарождения древних цивилизаций Южной Америки. К их числу относится в частности Тиуанако (по-испански Tiahuanaco или Tiahuanacu, на языке аймара Tiwanaku). Данное современное название цивилизации и государства происходят от одноименного города, который испанцы застали уже в руинах. Впервые в письменной истории этот город был упомянут под 1549 годом испанским хронистом и конкистадором Педро де Сьесой де Леоном (Pedro de Cieza de León) в его «Хронике Перу»⁶⁸, изданной впервые в Мадриде в начале 50-х годов XVI века. Испанцы узнали название разрушенного города от аймара и адаптировали к своему языку. Считается, что на языке аймара указанное название происходит от слова «тайпикала» (taupikala, taipikala), что можно перевести как «камень в центре», «центральный камень», «срединный камень»,

⁶⁸ См.: Primera Parte de la Crónica del Perú. Que trata la demarcación de sus prouincias: la descripción dellas. Las fundaciones de las nuevas ciudades. Los ritos y costumbres de los Indios. Y otras cosas estrañas dignas de ser sabidas. Fecha por Pedro d' Cieça de León vezino de Sevilla. Sevilla: Por Martín de Montes de Oca, 1553, capítulo CV; Secunda Parte de la Crónica del Perú, que trata del Señorío de los Incas Yapanquis y de sus grandes hechos y gobernación, escrita por Pedro de Cieza de León. La publica Márcos Jiménez de la Espada. Madrid: Imprenta de Manuel Ginés Hernandez, 1880, capítulo V.

поскольку верили, что в этом месте находится центр мира⁶⁹. Историки полагают, что так назывался город на языке пукина (прекратил существование в XIX веке), который, как считается, был основным языком Тиуанако⁷⁰, хотя в доиспанский период языки в данном регионе не имели письменности⁷¹, в силу чего никаких надписей не обнаружено.

Имеется несколько подходов к датировке основания Тиуанако. В начале XX века А.Поснански на основе данных археоастрономии в сравнении с расположением построенных из камня инструментов обсерватории и их ориентации на небесные объекты, а также исходя из геологического строения местности, определил возраст наиболее старых строений в 11 000–17 000 лет⁷² (хотя позже он «омолодил» сооружения до 10 000 и даже до 4 000 лет). В тре-

⁶⁹ Kolata A.L. *The Tiwanaku: Portrait of an Andean Civilization*. Cambridge (MA): Wiley-Blackwell, 1993, p. 8.

⁷⁰ Medinaceli X. *Historia de Bolivia: período prehispánico*. En 2 vol. La Paz: Fundación del Banco Central de Bolivia, 2006, v. 1, p. 194; Heggarty P., Beresford-Jones D. *Andes: Linguistic History // The Encyclopedia of Global Human Migration*. / Ed. Ness I. Oxford: Wiley-Blackwell, 2013, p. 401–409.

⁷¹ Ученые неоднократно пытались доказать, что у коренных народов, проживавших на территории современных Боливии, Перу, Эквадора, в доиспанский период имелись собственные системы символов, позволявшие фиксировать сведения аналогично письменности. Высказывается мнение, что и кипу (связки разноцветных веревок с узелками, на языке кечуа “*khípu*”, на языке аймара “*chino*”, по-испански “*quípu*”) представляют собой не только мнемоническую и счетную систему, но и могут восприниматься в качестве некоего текста. (См.: Галич М. *История доколумбовых цивилизаций*. / Пер. с испан. Г.Г.Ершовой и М.М.Гурвица. М.: Мысль, 1990, с. 301, 308, 381–382). Однако пока все подобные исследования остаются на стадии гипотез, и никакого текста до сих пор однозначно расшифровать не удалось. Конечно, теоретически кипу могут представлять собой идеографические записи; ведь вампум (нанизанные на шнур в определенном порядке раковины) коренных жителей Северной Америки выполнял и выполняет функции создания, сохранения и передачи текстовой информации. (См.: Аверкиева Ю.П. *Индейцы Северной Америки. От родового общества к классовому*. М.: Наука, 1974, с. 233).

⁷² См.: Posnansky A. *Tiuanaku e islas del Sol y de la Luna (Titicaca y Koati)*. La Paz, 1910; Posnansky A. *Tiuanaku: cuna del hombre de las Américas*. La Paz: Sociedad Geográfica de La Paz y Sociedad Arqueológica de Bolivia, 1943 (в переводе на английский язык: Posnansky A. *Tiuanacu, the Cradle of American Man*. I–II. / Translated by James F. Sheaver. New York: JJ Augustin).

твей трети прошлого века К. Понсе Сангинес представил данные радиоуглеродного анализа, в соответствии с которым отнес время основания города примерно к 1580 году до н.э.⁷³ Позже ряд исследователей постарались обосновать позицию, согласно которой город вряд ли был заложен ранее 200–300 годов до н.э.⁷⁴ И, наконец, в начале второго десятилетия XXI столетия Э. Марш пришел к заключению, что город появился примерно в 110 году н.э. с вероятностью 68% и возможной ошибкой от 50 до 170 лет, ссылаясь на результаты уточненного радиоуглеродного анализа⁷⁵, а также на отсутствие на данной территории находок керамических изделий, которые бы относились по своему типуажу к более ранним образцам⁷⁶. Вместе с тем остаются вопросы датировки основания и развития Тиуанако в связи с тем, что город, по-видимому, в какой-то период своего существования находился ближе к берегу озера Титикака, исходя из того, что некоторые сооружения напоминают портовые, хотя в настоящее время он отстоит от побережья на 15–20 километров, причем, судя по аллювиальным наносам, город некогда подвергался затоплению. Трудностям с определением времени возведения строений способствует невозможность применения радиоуглеродного метода в отношении непосредственно каменной кладки в силу отсутствия в ее составе органического вещества, так как тщательно обработанные каменные блоки просто подгонялись встык друг к другу.

⁷³ См.: Ponce Sanginés C. *Tiwanaku: Espacio, Tiempo y Cultura*. La Paz: Academia Nacional de Ciencias de Bolivia, 1971.

⁷⁴ См.: Browman D. *Tiwanaku expansion and economic patterns* // *Estudios Arqueológicos*. No. 5, 1980, pp. 107–120; Janusek J. *Vessels, Time, and Society: Toward a Ceramic Chronology in the Tiwanaku Heartland* // Kolata A. (ed.). *Tiwanaku and Its Hinterland: Archaeological and Paleoecological Investigations of an Andean Civilization*. Vol. 2: *Urban and Rural Archaeology*. Washington, D.C.: Smithsonian, 2003, pp. 30–89; Stanish Ch. *Ancient Titicaca*. Los Angeles: University of California Press, 2003.

⁷⁵ Marsh E. *A Bayesian Re-Assessment of the Earliest Radiocarbon Dates from Tiwanaku, Bolivia* // *Radiocarbon*. No. 54 (2), 2012, pp. 203–218.

⁷⁶ Marsh, E. *The Founding of Tiwanaku: Evidence from Kk'araña* // *Ñawpa Pacha*. No. 32, 2012, pp. 169–188.

Как бы то ни было, Тиуанако возник не вдруг. Существовала «культура, названная Ибаррой Грассо «мегалитической культурой Боливии»... с 2500 до 800 г. до н.э.»⁷⁷ Недалеко от Тиуанако, всего в 20 километрах к северу от него и немного к юго-востоку от озера Титикака, расположен холм Чирипа с находящимися на нем остатками жилых помещений, в которых найдены разнообразные инструменты и иные предметы материальной культуры, возраст которых установлен в 3000–2600 лет⁷⁸. Судя по тому, что уже удалось открыть, народ, построивший Тиуанако, достиг высокого уровня технологий в различных сферах хозяйствования. Так, камни, из которых сложены сооружения, обработаны с высокой степенью точности. При этом для строительства использовались весьма большие и тяжелые каменные блоки: в частности, «огромная платформа в Пума-Пунко⁷⁹, созданная из поистине колоссальных обработанных каменных блоков, самых крупных из тех, которые применялись в индейской архитектуре Америки»⁸⁰. Строительный материал, согласно выводам археологов, сделанным в начале XXI века, доставлялся из каменоломен, находившиеся на расстоянии от 5 до 80 километров от городища, по системе каналов, следы которых были обнаружены. Сооружения выстроены в привязке к сторонам света, некоторые из них, как представляется, ориентированы на астрономические объекты. На пирамиде, именуемой в настоящее время «Акапана», располагается бассейн, вода в который поступала по подземному туннелю. В настоящее время о предназначении сооружений строятся гипотезы, но ясности в этом вопросе нет. С этим же связаны и дискуссии относительно характера городища в целом: представляет ли Тиуанако город в традиционном, поселенческом понимании или же он является ритуальным и политическим, но не жилым центром. Раскопки еще не завершены, но скорее всего ритуальные и, по-видимому, адми-

⁷⁷ Галич М. История доколумбовых цивилизаций. / Пер. с испан. Г.Г. Ершовой и М.М. Гурвица. М.: Мысль, 1990, с. 291.

⁷⁸ Там же, с. 292.

⁷⁹ Одно из сооружений городища Тиуанако, охватывающего в целом 450 000 кв. м (Галич М. Указ. соч., с. 318), т.е. 45 га.

⁸⁰ Галич М. Указ. соч., с. 321.

нистративные строения были окружены жилыми кварталами, хотя, возможно, на довольно большой территории без четкой границы. Такое вероятно, так как и города майя в Мезоамерике, как показал В.И. Гуляев, включали ритуальные и политико-административные здания, составляющие ядро города («теменос», как его именует В.И. Гуляев), и кварталы жилой застройки, при этом вокруг располагались пригороды, не входившие, по мнению, В.И. Гуляева в собственно город, хотя другие историки и прилегающую округу полагали входившими в состав города, определяя площадь, например, Тикаля в период расцвета в 123 и даже в 160 кв. км⁸¹.

Сложность в восстановлении общей картины городища Тиуанако усугубляется разрушениями, произведенными в результате природных явлений (выветривание, землетрясения) и человеческих усилий (развал сооружений, в том числе и с помощью взрывчатых веществ, с целью поиска сокровищ, разбор строений для использования материала для нового строительства, в частности, церкви, расчистка местности при проведении железной дороги).

В сельском хозяйстве в Тиуанако, судя по археологическим находкам, внедрялась ирригация, применялись удобрения, строились террасы на склонах гор. Использовался такой оригинальный агротехнический прием, как создание так называемых «поднятых полей» (современное название, даваемое некоторыми археологами)⁸², которые также называют насыпными полями. Обширное поле разбивается на делянки, на которые насыпается земля, образуется плодородная почва, и уже на таких приподнятых над уровнем поля делянках выращиваются культурные растения, а образовавшиеся углубления-каналы использовались для орошения, причем в них заводились водоросли, которые использовались в качестве удобрения. После упадка Тиуанако об этом агротехническом приеме забыли, но археологам удалось реконструировать насыпные делянки. «В 1993 году сельские поселения, находящиеся по соседству, провели эксперимент с целью проверить эффектив-

⁸¹ Гуляев В.И. Города-государства майя (структура и функции города в раннеклассовом обществе). М.: Наука, 1979, с. 109–111.

⁸² <https://hasta-pronto.ru/tiahuanaco/> (дата обращения: 03.06.2020).

ность насыпных полей. Фермеры полностью восстановили часть древних полей и засадили их картофелем. Результат превзошел все ожидания: они получили картофель очень высокого качества, а его количество было в 10 раз больше, чем при использовании современных методов выращивания. Кстати, картофель как культура появился именно здесь, на насыпных полях Тиуанако»⁸³. Достаточно высоким было мастерство ремесленников, создававших керамические изделия, ткани, инструменты, с помощью которых обрабатывались камни для строительства, вытесывались скульптуры и рельефные изображения, обрабатывались поля и т.д.

Ясно, что для достижения полученных результатов требовалась специализация и кооперация вовлеченных в производство и передачу знаний жителей, а также довольно развитое управление для организации масштабных работ, распределения продукции, налаживания обмена результатами труда, снабжения предметами необходимости, проведения массовых мероприятий, поддержания порядка и пр. Структурированная жизнедеятельность ведет к выработке и развитию мировоззрения, а хозяйственные нужды влекут за собой исследования по математике (геометрия для строительства и разбивки полей; расчеты для формирования и распределения припасов, а также для строительства и др.), географии (для создания путей сообщения и установления границ), астрономии (для ориентации, составления календаря и определения времени циклов сельскохозяйственных работ), материаловедению (для металлургии, строительства и т.п.), агротехнике (для сельского хозяйства).

Ввиду достижений Тиуанако в сфере культуры и производства, неудивительно его влияние на народы, проживающие на территории современных Боливии и Перу, прежде всего, на аймара и кечуа, и восприятие ими в качестве высшей ступени развития. О Тиуанако сохранились легенды, а сооружения центра города считались священными и в более поздние времена, в том числе и в период правления инков.

⁸³ <https://niklenburg.com/drevnyaya-civilizaciya-tiuanako/> (дата обращения: 02.06.2020).

Постепенно границы Тиуанако расширялись, и в VIII–XII веках н.э. сложилось сравнительно обширное государство, охватывавшее запад современной Боливии, юг современного Перу и даже северные районы современного Чили, хотя сегодня территориальные пределы того государства известны лишь приблизительно. Однако примерно в 1150 году, как полагают палеоклиматологи, начался длительный период засухи⁸⁴. В условиях резкого уменьшения осадков (считается, что иногда осадков не выпадало вообще в течение целого года) старые системы ирригации не могли справиться, так как иссякали источники воды (речки, ручьи, родники). В течение нескольких десятков лет прилагались усилия для того, чтобы справиться со сложившейся ситуацией, но преодолеть упадок не удалось. Город опустел, и историки довольно долго понятия не имели, что же произошло с жителями. А в 2005 году было обнаружено пещерное поселение на горе Тимоко, в котором проживало порядка 8000 человек, являвшихся, как следует из найденных предметов материальной культуры, выходцами из города Тиуанако. Поселение на горе Тимоко просуществовало почти 200 лет — с XII века практически до конца XIV столетия. К сожалению, вследствие землетрясения 2009 года данный археологический объект был серьезно поврежден⁸⁵, хотя с момента открытия прошло недостаточно времени для его основательного изучения.

Культура Мольо. Наследником культуры Тиуанако явилась культура Мольо (Mollo)⁸⁶, что следует из планировки городов, архитектуры домов, а также найденных в городах инструментов и керамики. Однако пирамиды и иные мегалитические сооружения не возводились. Примером города культуры Мольо служит Исканвайя (Iskanwaya)⁸⁷, просуществовавший с IX века до примерно 1425 года, когда был занят войсками инков, а жители были

⁸⁴ <https://hasta-pronto.ru/tiahuanaco/> (дата обращения: 03.06.2020).

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ См.: Arellano López, J. Mollo, investigaciones arqueológicas. La Paz: Imprenta Nacional, 1985.

⁸⁷ См.: Boero Rojo H. La increíble ciudadela prehispánica de Iskanwaya: Aucapata y Maukallajta (la ciudad del oro). Cochabamba, La Paz: Editorial Los Amigos del Libro, 1977.

переселены в другие местности. Сельское хозяйство Мольо велось на террасах на склонах гор с широким применением ирригации. В городах Мольо дома обеспечивались проточной водой. Поскольку поселения Мольо датируются VIII-XV веками и, по некоторым сведениям, даже XVI столетием (в одном из поселений, существовавших в период Мольо, — Чарасани [Charazani] — рядом с древними развалинами люди живут и сегодня), очевидно, что эти поселения входили в государство Тиуанако, а после прекращения его существования — его регионы, имеющие доступ к водным ресурсам (например, к высокогорным рекам, питаемым ледниками, чьи ресурсы по питанию рек и ручьев сохраняются еще долго после уменьшения осадков) и расположенные в труднодоступных местах высокогорья, что позволяло сдерживать натиск соседних народов, в том числе аймара и кечуа, сумели самостоятельно продолжить развитие, опираясь на достижения Тиуанако в различных сферах, в том числе и в области управления.

Кальяуайа. Наследниками культуры Мольо считаются странствующие традиционные потомственные врачеватели кальяуайа (Kallawayaya). Они живут, главным образом, в том регионе, где была распространена культура Мольо, в частности, многие из них селятся в Чарасани. Кальяуайа, проживая в определенном месте, регулярно отправляются в путешествия (иногда весьма далеко от родного дома) и, перемещаясь из одного пункта в другой, лечат людей традиционными методами, которым они обучились у своих родителей и которым обучают своих детей. В.Шооп пишет: «Большинство врачей-кальяуайа имеют список из 20–30 лекарственных растений и, наряду с этим, также равное количество амулетов. Кроме того, этот круг лиц отличается знанием языка кальяуайа, который используется только в путешествиях. В дополнение к магической функции в лечении, он также выполняет функцию тайного языка в странствиях»⁸⁸. Язык кальяуайа (пишется Kallawayaya, либо Callahuaya или Callawalla), известный также под названием «поэна» (Pohena), грамматически сходен с языком кечуа, но при этом лексика в нем в основном из языка пукина. В быту кальяу-

⁸⁸ Schoop W. Gütertausch und regionale Mobilität im Kallawayaya-tal (Bolivien) // Erdkunde. Band 36(4), 1982, S. 264.

айа пользуются языком кечуа. В среднем врачевателю кальяуайа известно порядка 300 лекарственных растений, а крупные специалисты знают — до 600. Для приготовления лекарств они также используют овощи, продукты животного происхождения, минералы. Лечением занимаются не только мужчины кальяуайа, но и женщины, которые специализируются главным образом в сфере гинекологии и педиатрии. Возможно, какие-то медицинские знания и методы лечения дошли до наших дней со времен Тиуанако (так, еще до прихода европейцев врачеватели применяли хинин при лечении от малярии; в начале XX века кальяуайа смогли вылечить дочь Президента Перу Аугусто Бернардино Легия-и-Сальседо [Augusto Bernardino Leguía y Salcedo] от болезни, которую врачи, следующие европейской традиции медицины, сочли неизлечимой⁸⁹), однако, конечно же, нельзя отождествлять сегодняшние знания, умение и навыки кальяуайа с медициной Тиуанако: в течение веков что-то развилось, что-то утрачено, что-то трансформировалось под влиянием различных факторов, в том числе в результате взаимодействия с другими народами. То же самое можно сказать и о мировоззрении кальяуайа⁹⁰, уходящее корнями в глубокую древность, но находящееся в развитии, и в соответствии со своим мировоззрением они реализуют свои лечебные практики. В 2003 году ЮНЕСКО признала самобытность и всемирное значение мировоззрения кальяуайа, а в 2008 году внесла его в список устного и нематериального наследия человечества⁹¹. Кальяуайа отличаются некоторыми иными особенностями. Так, у кальяуайа есть свои музыкальные и песенные⁹² традиции. Численность кальяуайа, согласно переписи 2012 года⁹³, составляет 7 389 человек.

⁸⁹ Zulawski A. *Unequal Cures: Public Health and Political Change in Bolivia, 1900–1950*. Durham and London.: Duke University Press, 2007, p. 34 (with a reference to another source).

⁹⁰ О мировоззрении и традициях кальяуайа см.: <http://www.kallawayas.org/> (дата обращения: 06.06.2020).

⁹¹ <https://ich.unesco.org/en/RL/andean-cosmovision-of-the-kallawayas-00048> (дата обращения: 06.06.2020).

⁹² <https://www.educa.com.bo/danzas/kallawayas> (дата обращения: 05.06.2020).

⁹³ <https://www.ine.gob.bo/index.php/censos-y-banco-de-datos/censos/> (дата обращения: 25.06.2020).

Царства аймара. Коля. Если Мольо и кальяуайа можно рассматривать в качестве наследников культуры Тиуанако, то территориально-государственным наследником явилось царство Коля (по-испански пишется Reino Colla или иногда — Reino Kolla, а на современном языке аймара — Qharaq Qulla), созданное народом аймара. Историки обычно насчитывают 12 государств аймара⁹⁴, хотя, некоторые считают, что к ним надо добавить еще 3, т.е., согласно этому мнению, всего таких государств было 15⁹⁵. При этом в территориальный состав царства Коля вошли земли, являвшиеся ядром государства Тиуанако, в том числе и городище Тиуанако. О культурной преемственности царства Коля (как и ряда других царств аймара) с Тиуанако свидетельствует также керамика, характерная для Тиуанако и государств, пришедших ему на смену в данном регионе⁹⁶. А также Тиуанако признается аймара священным местом, с Тиуанако связаны ряд традиционных преданий аймара.

«По мнению ряда исследователей, предки А[ймара]. были создателями культуры Тиуанако, развившейся на терр[итории]. древней «империи аймара» и существовавшей до кон[ца]. 1-го тыс. н.э.»⁹⁷ Конечно, в условиях отсутствия письменных источников возможны любые гипотезы, однако культура царств аймара, включая Коля, не выглядит как непосредственное продолжение культуры Тиуанако (на роль продолжателя, как уже говорилось, гораздо больше подходит культура Мольо) при наличии, тем не менее, определенных элементов преемственности. Тем более сегодня известно о поселении на горе Тимоко (речь о нем шла выше), куда переселились жители города Тиуанако вследствие его упадка. Р. Серрон Паломино в своем исследовании показал, что

⁹⁴ См.: Zamudio T. Derecho de los Pueblos Indígenas // <https://web.archive.org/web/20130924111838/http://www.indigenas.bioetica.org/base/base2.htm> (дата доступа 06.06.2020).

⁹⁵ Barragán Vargas M.E. Pueblos originarios de Tarija. Vol. I. Moyos moyos y churumatas. Tarija: Imprenta Integral, Sociedad de Etnografía e Historia de Tarija, 2011, p. 34

⁹⁶ См., в частности: Albarracín Jordán, J. Tiwanaku: Arqueología Regional y Dinámica Segmentaria. La Paz: Plural Editores, 1996.

⁹⁷ Зубрицкий Ю.А. Аймара // Латинская Америка. Энциклопедический справочник (в 2-х томах). М.: Советская Энциклопедия, 1979, с. 225 (столбец 412).

скорее всего руководство в Тиуанако осуществлялось людьми из народа пукина, но само государство, по крайней мере, в период его существования в виде территориально обширной страны было многоэтничным⁹⁸. На эту обоснованную Р.Серроном Паломино гипотезу ссылается М.Колер, приступая к рассмотрению специфики грамматики одного из региональных вариантов языка аймара⁹⁹. В период наибольшего расширения границ Тиуанако на его территории, наряду с пукина, жили аймара, кечуа и др. Будучи включенными в хозяйственную, управленческую, культурную, религиозную жизнь Тиуанако, народы, проживавшие на его территории, после распада большого государства продолжали использовать и развивать в новых условиях экономические, политико-административные, духовные, идеологические институты.

На территории царств аймара также проживали не только аймара, но и другие народы, в том числе и кечуа, хотя главенство принадлежало людям из числа аймара. Существовали царства аймара в период XII–XV веков, т.е. их появление было связано с прекращением государства Тиуанако, а окончание их самостоятельной жизни произошло в результате их завоевания и включения в империю инков. Возможно, главы этих царств были руководителями территориальных единиц Тиуанако (на этапе существования обширного государства) из числа местной аристократии, которые вследствие упадка государства и в результате такого упадка ослабления центральных органов власти провозгласили независимость. Конечно, это не означает, что царства аймара остались в тех же пределах, в которых могли быть территориальные единицы Тиуанако: царства стремились к экспансии, защищали свою землю, происходила миграция в условиях изменившихся природных условий (длительная засуха).

Тауантинсуйу. Итак, на просторах одного из царств аймара, а именно — в царстве Коля со столицей на берегу озера Титика-

⁹⁸ Cerrón Palomino R.M. Voces del Ande: ensayos sobre onomástica andina. Lima: Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú, 2008, p. 246.

⁹⁹ Coler M. A Grammar Muylaq' Aymara. Aymara as Spoken in Southern Peru. (Brill's Studies in the Indigenous Languages of the Americas, Volume 8). Leiden: Brill, 2014, p. 9.

ка — в городе Атун-Колья (Hatun Colla или Hatun Qulla), что переводится на русский язык как «Великий Колья», располагался город Куско, которым вместе со сравнительно небольшой территорией вокруг него управляли инки (так звали и самих правителей и их род). Сегодня у историков недостаточно данных, чтобы однозначно сказать, каков был статус инков и управляемой ими территории в составе царства Колья. И все же, исходя из имеющихся в настоящее время сведений (вспомним, что до прихода испанцев народы данного региона не пользовались письменностью), наиболее правдоподобной реконструкцией представляются отношения инков к правителям Колья подобные вассальным в Европе, т.е. в Куско было свое династическое правление, но при этом верховный правитель, который именовался сапана, царствовал в Атун-Колье.

Так продолжалось примерно до 1438 года (по европейскому летоисчислению), и до этого времени, как считается, согласно традиции, на престоле инков успело смениться 8 правителей. В этот год произошло много драматических событий, которые для кого-то обернулись трагедией, для кого-то триумфом. Один из региональных правителей-вассалов, именуемый кари, в царстве Колья по какой-то причине выступил с оружием в руках против сапаны (верховного правителя). Оба рассчитывали на помощь инки, но по имеющимся источникам его роль неясна. В итоге кари победил, сверг сапану и занял (или все-таки узурпировал?) престол. Вскоре после этого на царство Колья напали чинча и чанка, выступавшие как союзники, но при этом наступали они в первую очередь на Куско. Правивший инка, как гласит традиционная история, утратил мужество и сдался врагам. Однако его второй сын по имени Пачакутек (стал девятым инкой) взял на себя организацию борьбы с захватчиками и, опираясь на помощь сапаны Колья (того самого, который только недавно им стал, свергнув предыдущего), освободил Куско. После этого Пачакутек объединился со своими бывшими врагами — чанка — и вместе с ними напал на Атун-Колья, захватил помогшего ему сапану, отправил в Куско и обезглавил. Не теряя времени, Пачакутек привел к присяге всех кари (региональных правителей) царства Колья, т.е. он сам стал верховным правителем. Между тем престол он перенес из Атун-Колья в свой

родной город Куско. С этого и началось строительство империи инков — Тауантинсуйу.

Это государство просуществовало почти 100 лет, постоянно расширяясь. В то время, когда Тауантинсуйу достигло максимального размера, оно занимало практически всю территорию современной Боливии, почти всю территорию современного Перу, всю территорию Эквадора, небольшую часть современной Колумбии, северо-западную часть современной Аргентины и северную часть современного Чили.

Инки считали, что их происхождение — божественное, и связывали свое появление с озером Титикака. Продолжая традицию, они почитали Тиуанако священным городом и именовали его Уиньяймарка (Wĩñaymarka), что в переводе означает «Вечный Город», при этом у них были свои святыни и своя система религиозных верований, в котором есть место для представлений о мироустройстве в целом и обустройстве человеческого общества, в частности. Обожествляя свое происхождение, инки обожествляли и свою власть, осуществляемую в государстве. Сакрализация государственной власти, как и обожествление ее верховного носителя, известны многим народам мира на определенном этапе развития государственности: у некоторых народов правитель — это бог на земле, у других — это воплощение бога, у третьих — представитель или наместник бога. Сакрализация власти и самого правителя идеологически подкрепляла существование самого государства и установленных в нем правил и вместе с тем давала возможность инке совершенствовать систему управления, исходя из его понимания возникающих в этом отношении потребностей.

Выше уже упоминалось, что инки довольно часто переселяли людей из одних районов своей империи в другие. Наименование таких переселенцев — митмаи (на языке кечуа «mitma»¹⁰⁰ — «чужак», «иностранец», «переселенец»; от кечуанских слов «mitma» в значении «колония», «поселение переехавших из другой местности людей» и «mitmaу», имеющего два значения: 1) «осваивать но-

¹⁰⁰ Diccionario Quechua-Español-Quechua. Qheswa-Español-Qheswa Simi Taqe. Ob. cit., p. 109.

вое место», «колонизировать»; 2) «депортировать», «высылать»)¹⁰¹. Переселить могли общины народа, оказавшего наиболее упорное сопротивление армии инки в ходе завоевания. Но также переселялись общины из наиболее густонаселенных областей, где на всех уже не хватает земли и иных ресурсов, в менее населенные, а также переселенцев могли направить для освоения пустующих, целинных земель или в пограничные районы для подтверждения и укрепления присутствия империи в таких регионах. В определенных случаях переселенцев могли на какое-то время освободить от несения тех или иных повинностей. В любом случае, как уже говорилось, такие переселения вели к трансформации айлью, когда естественная, казалось бы, связь самообразовавшейся общины с землей в конкретной местности заменялась волей инки, определившего, кто и где будет жить.

Выше уже также говорилось, что регламентация со стороны государства отдельных сторон жизни айлью, например, нормирование площади земли, передаваемой родовой общине в зависимости от численности ее членов, вызывала изменения в айлью.

В целом же родовая община, появившаяся и развивавшаяся до Тауантинсуйу, нашла свое место в экономической и административной структуре империи инков. Минка (см. выше) служила для поддержания в надлежащем состоянии религиозных сооружений, пропитания служителей культа, оказания помощи нуждающимся, которые не могли по каким-то причинам получить такую помощь от айлью. Как уже отмечалось, минка осуществляется на безвозмездной (хотя тот, в чью пользу производятся работы, предоставляет питание) и добровольной основе, но уклоняющегося без уважительной причины (например, болезнь) от минки общинника в айлью ждали серьезные неприятности, причем, если моральное воздействие на уклоняющегося не приносило свои плоды, то могло последовать наказание вплоть до изгнания.

Мит'а использовалась для государственных нужд. За счет такой работы обрабатывались государственные земли, добывалась руда и прочие полезные ископаемые, строились и поддерживались

¹⁰¹ Laime Ајасора Т. Об. cit., p. 69.

в надлежащем порядке дороги, мосты, ирригационные сооружения (в чем, естественно, были заинтересованы и сами общинники) и т.д. По имеющимся сведениям, во времена инков мит'а ограничивалась тремя месяцами, и работника не отправляли в чуждый ему климатический пояс. Зато в случае неурожая или стихийного бедствия нуждающиеся получали помощь из государственных хранилищ, которые заполнялись продуктами, полученными в результате труда в рамках института мит'а. Дороги вместе с мостами являлись надежными линиями коммуникации, надежно связывавшими между собой районы огромной империи, в том числе позволяя доставлять товары на ярмарки для меновой торговли.

И все же инки стремились рационализировать управление, поставить общинников под более строгий контроль государства. Инки ввели независимую от айлью организацию администрации, в основу которой положили пятеричную систему. Базовой ячейкой, как и в айлью, является семья. Над пятеркой семей стоит руководитель (*phichqa kamauyuq*), над десяткой — другой руководитель (*chunka kamauyuq*), над 50 семьями также стоит руководитель (*phichqa chunka kamauyuq*) и, наконец, над сотней — еще один руководитель (*pachak kamauyuq*). До этого уровня руководители периодически сменялись, видимо, ежегодно и, видимо, на основе принципа ротации. Занимать должность руководителя — *камай-ука* — каждого из подразделений (пятерки, десятки, пятидесятки, сотни) вправе был глава семьи, входящей в соответствующее подразделение. В каждой пачаке (сотне — *pachak*) периодически проводились общие собрания для обсуждения и решения текущих вопросов. В таком собрании принимали участие как мужчины, так и женщины. Подход к делению населения на равные по численности группы логичен, и им руководствовались и другие народы мира. Например, Сервий Туллий в Древнем Риме ввел деление римских граждан на центурии — сотни, т.е. каждая центурия должна была выставлять сотню воинов для участия в военных действиях. В качестве одной из форм народного собрания выступали центуриатные комиции, которые проводились по центуриям, а при подсчете голосов учитывался голос каждой центурии в целом после того, как мнение центурии выяснялось голосованием граждан внутри

нее. На Руси с весьма давних времен были известны десятники (десятские), которые руководили, как полагали, десятками, и сотники (сотские), возглавлявшие условные сотни, а также в древнерусских городах были тысяцкие, возглавлявшие городское войско (условно тысячу), и у каждого из них в подчинении было 10 сотских (впрочем, тысяцким принадлежали и некоторые функции в гражданской городской администрации). В Тауантинсуйу, как и в других государствах, численность пятерок, десятков и т.д. была условной и приблизительной, численность семей в каждом из указанных подразделений могла быть чуть больше или чуть меньше заявленной в силу различных обстоятельств. Но здесь важно отметить сам принцип, подход к делению населения в противовес родовому, доставшемуся государствам в наследство от более древней, догосударственной формы организации общества.

На сотнях семей для целей вертикально выстроенной системы управления инки не остановились. Однако руководители более высоких рангов подбирались уже из среды знати и занимали свою должность пожизненно либо до перехода на другую должность или до смещения инкой ввиду каких-нибудь неблагоприятных (с точки зрения инки) действий. Собственно, занятие должности столь высокого ранга являлось привилегией и открывало дорогу к новым привилегиям. Чем выше должность, тем с большими привилегиями она была сопряжена.

Итак, сотни семей объединялись в пятисотки, и у каждой был свой руководитель — *phichqa pachak kamauyuq*. Следующим подразделением была тысяча семей с руководителем — *уаранка камайук* (*waranqa kamauyuq*). Следующим по восходящему рангу был руководитель пяти тысяч семей — *phichqa waranqa kamauyuq*. И, наконец, у десяти тысяч семей также был свой камайук. Далее шло объединение 40 000 семей, которое ассоциировалось с провинцией — *wamani* (уамани) на языке кечуа.

Каждая провинция входила в состав одной из четырех частей империи инков. Собственно, название Тауантинсуйу на языке кечуа пишется *Tawantinsuyu* и переводится как «государство, состоящее из четырех частей» или «четырёхчастное государство» от кечуанских слов «*tawa*» — «четыре» — и «*suyu*» — «государство»,

«страна» или «регион». Каждая из четырех частей (северная, западная, южная и восточная) возглавлялась высшим сановником, родственником верховного правителя. Южная часть империи, в которую входила, в том числе, территория современной Боливии, именовалась Колясуйу (на языке кечуа Qollasuyu или в современном написании Qulla suyu, на языке аймара Qullasuyu), что можно перевести как «Страна Коля» или «Страна народа Коля». Название произошло от названия царства Коля, хотя часть Колясуйу в составе Тауантинсуйу охватывала более обширную территорию, чем указанное царство. Вообще коля у испанцев ассоциировались с аймара в целом, а язык, который вначале колониального владычества именовался коля, нам сегодня известен как язык аймара¹⁰². Очевидно, такое восприятие у испанцев сложилось в результате общения с жителями Тауантинсуйу. В XX и XXI вв. термин Колясуйу (Qullasuyu) используется боливийскими националистическими и индеанистскими¹⁰³ кругами, а также общественными движениями аймара и кечуа для обозначения Боливии.

Сапа инка — император — управлял Тауантинсуйу, опираясь на довольно большой и разветвленный аппарат. Выше была кратко описана управленческая вертикаль. Однако нельзя забывать, что, наряду с описанной вертикалью, построенной на определенной численности управляемых (пятеричная система), продолжали функционировать айлью с их традиционными органами власти и состоящие из нескольких общин марки, управляемые кураками, которых также назначал инка (сапа инка) и которые вводились в должность с использованием специально для этого предназначенных церемоний и ритуалов. На должность кураки назначался, как правило, представитель местной знати. Инки не уничтожали поголовно всю знать завоеванных народов и государств, тех, кто добровольно переходил на сторону инки, он награждал, включал в состав аристократии империи. От них же требовалась лояльность верховному правителю, соблюдение законов, включение в общеимперскую систему управления и хозяйствования, исполь-

¹⁰² Coler M. Op. cit., p. 9.

¹⁰³ См. об этом подробнее: Гончарова Т.В. Указ. соч.

зование языка кечуа (*runa simi*, который понимался как всеобщий язык, а в буквальном переводе с языка кучуа означает «человеческий язык»). Курака исполнял не только административные, но и судебные функции.

Верховным правителем был сапа инка (в переводе с языка кечуа — «единственный инка»), при нем действовал совет, в который, в частности, входили верховный служитель культа, главнокомандующий войсками, главы четырех территориальных частей империи. Супруга сапы инки выполняла ряд церемониальных функций, причем в те времена церемониал не бы чем-то поверхностным, не заслуживающим внимания. Некоторые важные для управления действия нельзя было совершать без соблюдения определенного церемониала. Сведения о происходящем на местах доставлялись государственными ревизорами. Возглавлял службу ревизоров главный государственный ревизор, в подчинении которого находились 16 ревизоров — по 4 ревизора на каждую часть империи.

По-видимому, немаловажную роль в принятии управленческих решений играл технический персонал, т.е. люди, готовившие для правителя информацию с выводами и предложениями. Конечно, правитель сам решал, с какими предложениями согласиться, с какими нет, однако предварительная подготовка вопроса для управленческого решения весьма значима. Функции технического персонала, скорее всего, выполняли янакона инки и крупных сановников. Слово янакона на испанском языке пишется «уанасона» и происходит, вероятно, от слова на языке кечуа «уанакана», в котором «кана» представляет собой окончание указывающее на множественное число в словах на языке кечуа, а «уана» может иметь значение «черный», «темный», «черный цвет», «слуга», «раб», «лицо, находящееся в услужении» и др.¹⁰⁴. Воспринимались эти люди в качестве помощников, как считают некоторые современные исследователи, именно в силу их состояния рабов или

¹⁰⁴ См.: Laime Ajacopa T. Ob. cit., p. 137; Diccionario Quechua-Español-Quechua. Qheswa-Español-Qheswa Simi Taqe. Ob. cit., p. 241.

сервов¹⁰⁵. При этом среди янакона высшей знати и лично сапы инки (его янакона иногда назывались *ару уана*) были отнюдь не редки мудрецы (*уачаа*), учителя (*уачачи*), кипукамаюки (*кхирукамаяу*). Кипукамаюками называют специалистов, умеющих изготавливать кипу и считывать с них заложенную туда информацию. Кипу (на языке кечуа «*khipu*», на языке аймара «*chino*», по-испански «*quipu*»), представляющие собой связки разноцветных веревок с узелками, широко использовались в Тауантинсуйу, в том числе и для учета произведенных работ, выпущенной продукции, сделанных запасов, израсходованных продуктов и т.д., а также для хранения и передачи соответствующей информации. О кипу уже говорилось выше, и здесь только обратим внимание на значимость кипукамаюкамов в организации процесса управления. В том, что находящиеся в зависимом и даже рабском положении люди играли определенную роль в управлении государством и тем самым влияли в той или иной степени на его судьбы не является чем-то экстраординарным. Например, в Европе в раннем Средневековье имевшие статус раба, серва, холопа личные слуги (на латыни *servii proprii*) императоров, королей, герцогов и других крупных феодалов назначались для оказания помощи своим господам в управленческих делах, а иногда и наделялись управленческими функциями, осуществляемыми от имени соответствующего господина. Со временем из таких слуг сложилось сословие министриалов (на латыни *ministerialis*, во множественном числе *ministeriales*), которые не только обрели личную свободу, но и постепенно приобрели дворянский статус. На Руси в древности также имела должность княжьего или боярского тиуна, который имел статус холопа, причем даже если изначально человек имел статус свободного, то само по себе поступление на должность тиуна автоматически превращало его в холопа соответствующего господина. Между тем тиун — это должностное лицо наделенное управленческими, а иногда и судебными функциями. Постепенно

¹⁰⁵ Murra J.V. La organización económica del Estado inca. 2a edición. Madrid: América nuestra, 1977, p. 241; Matos Mar J. Yanacónaje y refirma agraria en el Perú. El caso del valle de Chancay. Lima: Instituto de Estudios Peruanos, 1976, p. 16, 21–22.

вызрели исторические условия для повышения личного статуса тиуна. Возможно, личный статус янакона, включенных в той или иной степени в процесс управления, со временем мог бы измениться, но для этого потребовалось бы больше времени, чем неполные 100 лет существования Тауантинсуйу.

В 1532 году в империю инков прибыли испанские конкистадоры. В Тауантинсуйу едва перед их прибытием закончилась гражданская война между Атауальпой (по-испански Atahualpa, на языке кечуа Atawallpa), получившего в удел от своего умершего отца Уайны Капака (на языке кечуа Wayna Qharaq) царство Киту, располагавшееся на севере империи, и другим сыном Уайны Капака, который унаследовал всю остальную часть империи, — Уаскаром (на языке кечуа Waskar, по-испански Huáscar). Атауальпа претендовал на общеимперский престол и смог победить в гражданской войне. Но внутренняя распря ослабила страну, и, кроме того, несмотря на чистки проведенные сторонниками Атауальпы после его победы, сохранились два непримиримых лагеря (сторонников Атауальпы и сторонников Уаскара), а это облегчало захват страны конкистадорами. Они обманом захватили Атауальпу в плен и не отпустили, не смотря на уплату оговоренного выкупа. Обвинив Атауальпу в узурпации трона, они устроили судилище и казнили в 1533 году. В 1534 году конкистадоры добрались до Куско, столицы Тауантинсуйу.

Невозможно не обратить внимания на то, что империя инков зародилась в результате гражданской войны, сопряженной с внешней интервенцией, в царстве Коля и прекратила свое существование в итоге гражданской войны, сопряженной с внешней интервенцией.

Но уничтожить власть инков сразу испанцы не смогли. Они постарались заключить союз с преемниками и возможными преемниками сапы инки, поставив их под свой контроль. Один из сторонников Уаскара, сын Уайны Капака, воспринявший первоначально после убийства Атауальпы испанцев как избавителей от узурпатора, Манко Инка Юпанки (Manco Inca Yupanqui), известный также под именем Манко Капак II (Manco Cápac II) был провозглашен сапой инкой и возглавил сопротивление испанцам, укрывшись в Вилькабамбе (по-испански Vilcabamba, на языке ке-

чуа Уиллкаранпа) в 1536 году. Власть инки распространялась на небольшую территорию, но все же это было независимое государство, жившее по законам Тауантинсуйу. После его смерти к власти последовательно приходили еще трое правителей. Этому государству удалось продержаться до 1572 года.

Испанцы в Куско в 1537 году назначили верховным правителем империи Паульу Инку (Paullu Inca), официальное имя которого Уаскар Тупак Паульу Инка (Huascar Túpac Paullu Inca) или после крещения — Кристобаль Паульу Инка (Cristóbal Paullu Inca). Через него испанцы постарались укрепить свое положение в стране. После его смерти в 1549 году испанцы назначать нового инку не стали и перешли к прямым формам колониального господства.

§ 2. Испанское колониальное правление

Вице-королевство. Еще не закончилось номинальное правление инки, назначенного испанцами в Куско, как в 1542 году было учреждено Вице-королевство Перу со столицей в городе Лиме, в юрисдикцию которого вошли практически все земли Южной Америки, оказавшиеся под колониальным господством Испании, включая территорию современной Панамы, но исключая территорию современной Венесуэлы, поскольку последняя находилась под юрисдикцией Королевской Аудиенсии Санто-Доминго. Соответственно и территория современной Боливии находилась в составе данного Вице-королевства.

Королевский и Верховный Совет по Делах Индий. Вместе с тем центр принятия наиболее важных решений в сфере колониального управления находился за пределами самих колоний, а именно — в городе Мадриде в Испании. Таким центром являлся Королевский и Верховный Совет по Делах Индий¹⁰⁶ (по-испански El Real y Supremo Consejo de Indias). Вначале он был создан в 1503 году (Junta de Indias) в качестве подразделения Верховно-

¹⁰⁶ См.: Recopilación de leyes de los Reynos de las Indias. Mandadas imprimir y publicar por la Majestad Católica del Rey Don Carlos II nuestro señor. Madrid: s/e, 1681, Libro II, Título III.

го Совета Короны Кастилии (название этого Совета с течением времени менялось), но затем в 1524 году Совет по Делах Индий обрел самостоятельность. Совет возглавлялся Председателем, который встречался с королем раз в неделю, обычно по субботам в 10 часов утра. В ходе таких рабочих аудиенций Председатель докладывал обзорно дела, которыми занимается Совет, вносил представления и предложения. Король по выслушиванию доклада давал указания. На должность Председателя назначался крупный сановник, видный придворный или церковный иерарх — епископ или архиепископ. Неоднократно за историю данного Совета лицо, назначенное его Председателем, совмещало с должностью главы казначейства. Известны примеры, когда на должность Председателя назначался бывший вице-король или, наоборот, человек, замещавший в течение некоторого времени должность Председателя, назначался вице-королем.

В состав Королевского и Верховного Совета по Делах Индий первоначально было решено включить 12 человек, но с течением времени численный состав Совета несколько менялся (например, в 1571 году были введены должности космографа и старшего хрониста). Обычно в состав Совета назначались лица, знакомые с колониальной проблематикой, чаще — люди, имеющие практический опыт, реже специалисты по праву Индий.

В состав рассматриваемого Совета входили такие должностные лица, как прокурор (обычно эту должность занимал молодой член Совета), в функции которого входил надзор за соблюдением интересов короны; два секретаря — один Секретарь по делам Перу и один Секретарь по делам Новой Испании (подчиненные им чиновники вели делопроизводство); регистратор-писарь, занимающийся редактированием заявлений обвиняемых в суде; великий канцлер (должность была введена Карлом I, чтобы сделать приятное своему другу), который ведал печатью Совета и удостоверял этой печатью все документы, исходящие из совета, причем имел право марочного сбора (за каждую официальную марку ему следовала плата по установленной таксе); от одного до трех докладчиков в зависимости от потребностей Совета; от одного до трех счетоводов (не было фиксированного количества); астроном; космограф, который должен сле-

дить за всеми географическими открытиями и докладывать Совету по мере надобности; старший хронист, в чью обязанность входило составление истории Индий; адвокат для бедных и др.

В полномочия Королевского и Верховного Совета по Делах Индий входило разрабатывать и предлагать королю на утверждение основные направления политики в Новом Свете; организовывать управление в Индиях (создание и упразднение вице-королевств, губернаторств и пр., определяя степень их автономности в отношениях с метрополией); представлять королю для назначения кандидатов на ключевые должности в Индиях — вице-королей, губернаторов, аудиторов и др.; проверять корреспонденцию и иные почтовые отправления, поступающие из Америки (как официальные, так и частные); осуществлять надзор за функционированием органов управления в Америке, предлагая меры воздействия в случае обнаруженных нарушений, включая назначение резидентного судьи (*Juez de Residencia*) для организации резидентного судопроизводства (*Juicio de Residencia*)¹⁰⁷; разрешать (или нет) ввоз книг в Америку; регулировать и разрешать въезд в Индию; разрешать применение в Индиях кастильского законодательства (с 1614 года); рассматривать законодательные акты, принятые в Америке, и утверждать их или отменять; устанавливать границы епископских епархий в Америке; осуществлять право представления кандидатов на епископские должности в епархии в Новом Свете; рассматривать финансовые отчеты должностных лиц в Индиях (Совет был лишен этого полномочия на короткое время при Филиппе II

¹⁰⁷ Резидентное судопроизводство организовывалось следующим образом. Уходящий с должности чиновник представлял резидентному судье отчет о своей деятельности, а затем выслушивал все нарекания в свой адрес, имея право давать пояснения, возражать, отстаивать свою позицию. За выявленные нарушения полагались разные наказания, но чаще всего назначался штраф. Ни одно должностное лицо не имело право покинуть должность до прохождения через слушания в рамках резидентного судопроизводства. Резидентным судьей назначался, как правило, преемник уходящего с должности чиновника, причем преемник уже назначенный, но еще не вступивший, естественно, в соответствующую должность. Через слушания в рамках резидентного судопроизводства обязаны были пройти все должностные лица, начиная с вице-короля. Правда, в XVIII веке вице-королям разрешили проходить такую процедуру уже по возвращении в Испанию.

[годы правления 1556–1598], но вскоре оно было Совету возвращено); рассматривать некоторые уголовные дела (контрабанда, уклонение от налогов); рассматривать апелляции по ряду гражданских дел с ценой иска более 40 000 мараведи; рассматривать апелляции на решения резидентных судей, а также осуществлять некоторые другие административные и судебные полномочия.

Трудности с утверждением власти вице-короля. Коренное население Южной Америки, естественно, с Королевским и Верховным Советом по Делах Индий не сталкивалось. Высшим должностным лицом в данном регионе был вице-король Перу в Лиме. Тем не менее, несмотря на то, что создание вице-королевства, как уже говорилось, было провозглашено еще в 1542 году, вице-короли никак не могли утвердиться в определенной для них столице. Первый вице-король был убит испанцами вскоре после прибытия в Перу. Это не на шутку встревожило и короля и высших сановников, так как появилась угроза утраты контроля над ситуацией и территорией. Конкистадоры передрались между собой из-за того, что каждый из лидеров враждующих группировок хотел грабить местное население сам. В пополнении рядов сторонников того или другого лидера недостатка не было, так как известия о несметных богатствах данного региона быстро распространились в Испании и ее колониях, и конкистадоры массово хлынули в эти края. На месте они выбирали, за кого из лидеров, исходя из представляющейся им перспективности конкретного лидера победить и в дальнейшем возглавить разграбление местных богатств. Попытка короля разрешить конфликт между группировками конкистадоров путем создания двух губернаторств (Новая Кастилия на севере и Новое Толедо на юге) не дала результата, поскольку у лидеров враждующих группировок все время находились причины невозможности делимитировать границы этих губернаторств. В итоге губернаторства на практике созданы так и не были, война конкистадоров между собой продолжилась, и эта война завершилась в результате усилий представителей короны, в том числе и путем репрессий. После окончания внутренней войны конкистадоров вопрос о губернаторствах больше не поднимался, и никакой роли в эволюции управления испанскими колониями в данном регионе они не сы-

грали. В итоге период с 1537 по 1554 год может быть охарактеризован как время войн конкистадоров между собой. Только третьему вице-королю Перу (который ранее уже был вице-королем Новой Испании) удалось навести порядок.

Королевские аудиенсии. Осуществление судебной власти возлагалось на королевские аудиенсии (*las reales audiencias*). Председателем королевской аудиенсии был, по должности, соответствующий вице-король или губернатор. В состав аудиенсии также входили в качестве судей аудиторы или гласные (по-испански «*oidores*»), алькальды по уголовным делам (*alcaldes del crimen*), прокурор (*fiscal*). В аппарате аудиенсии работали главный альгвасил (*alguacil mayor*), докладчик (*relator*), регистратор палаты (*escribano de cámara*), привратник (*portero*) и др. В компетенцию королевских аудиенсий входило рассмотрение уголовных и гражданских дел, за исключением церковных, военных и торговых; споров о компетенции между церковными и гражданскими судьями; заявлений об обжаловании решений вице-короля или губернатора; вопросов о толковании процессуальных норм, о пробелах в праве и законе и др. Решения королевской аудиенсии можно было обжаловать в Королевский и Верховный Совет по Делах Индий, если в деле речь шла о сумме, превышавшей 6 000 золотых песо. Аудиенсиям также принадлежали иные полномочия: консультативные (давать рекомендации вице-королю или губернатору), административные (назначение следственных судей).

Королевская аудиенсия Лимы (*La Real Audiencia de Lima*) была учреждена 20 ноября 1542 года вместе с образованием Вице-королевства Перу. 4 сентября 1559 года была образована Королевская аудиенсия Чаркас (на территории современной Боливии), официальное название которой Королевская канцелярия и аудиенсия города Ла-Плата в Новом Толедо, провинция Чаркас в Перу (*la Audiencia y Cancillería Real de la ciudad de La Plata de la Nueva Toledo, provincia de los Charcas en el Perú*)¹⁰⁸. В эту аудиенсию был

¹⁰⁸ Recopilación de leyes de los Reynos de las Indias. Mandadas imprimir y publicar por la Majestad Católica del Rey Don Carlos II nuestro señor. Madrid: s/e, 1681, Título XV (De las Audiencias y Chancillerías Reales de las Indias) del Libro II.

назначен Председатель и четыре гласных или аудитора (*oidores*). Вице-король был вправе председательствовать в аудиенсии только во время своего пребывания в городе Ла-Плата-де-ла-Нуэва-Толедо (в настоящее время этот город называется Сукре). Другими словами, рассматриваемая Королевская аудиенсия относилась к числу так называемых подчиненных аудиенсий: у нее был свой председатель, но она не была полностью самостоятельной в отношениях с вице-королем.

Юрисдикционная территория данной Королевской аудиенсии с ограничением ее от юрисдикционной территории Королевской аудиенсии Лимы несколько раз на протяжении истории уточнялась, но в целом она соответствовала территории современной Боливии, а также в нее входили районы, находящиеся в настоящее время в Чили и Парагвае, но в первой половине XIX века относившиеся к Боливии. Кроме того, в течение определенного времени под ее юрисдикцией находились территории вплоть до Атлантического океана, пока не была учреждена в 1661 году Королевская аудиенсия Буэнос-Айреса, под юрисдикцию которой перешли земли нынешней Аргентины, нынешнего Уругвая и частично нынешнего Парагвая. Аудиенсия Буэнос-Айреса была преториальной, т.е. находилась на территории вице-королевства Перу, но не подчинялась непосредственно вице-королю, а взаимодействовала непосредственно с Королевским и Верховным Советом по делам Индий и королем Испании. Правда, в 1672 году Королевская аудиенсия Буэнос-Айреса была упразднена и юрисдикционная территория Королевской Аудиенсии Чаркас опять расширилась. С созданием в 1776 году Вице-королевства Реки Ла-Плата (*Virreinato del Río de la Plata*), в которое территориально вошла и провинция Чаркас, статус Королевской аудиенсии Чаркас повысился до вице-королевской. Однако с учреждением в 1785 году Королевской аудиенсии Буэнос-Айреса (в статусе вице-королевской) статус Королевской аудиенсии Чаркас понизился до подчиненной.

Коррехидоры. И все же ясно, что на столь огромной территории, на которой располагался Перу, одному вице-королю даже с помощью его аппарата, располагавшегося в столице (Лиме) невозможно было организовать управление. В 1565 году была введена

должность коррегидора (*corregidor*) в колониях (в самой Испании такая должность существовала); причем для отличия от других видов коррегидоров их называли также индейскими коррегидорами (*corregidores de Indios*). Коррегидоры назначались по всему вице-королевству, в том числе и в отдаленных от столицы местностях. Под их юрисдикцией закреплялся определенный район (по-испански такой район именовался *corregimiento*). Согласно закону, коррегидор нацеливался на то, чтобы обеспечивать справедливость и порядок в жизни индейцев и защищать их от посягательств со стороны священников, индейских касиков и жителей новых городов¹⁰⁹. На коррегидора были возложены функции надзора за соблюдением законодательства, составления и ежегодного обновления списков налогоплательщиков, наблюдения за состоянием дорог и мостов, недопущения проведения языческих обрядов, контроля соблюдения запрета жителям из числа коренных народов носить огнестрельное и холодное оружие, наблюдения за воспрепятствованием пьянству и иные функции. Коррегидор имел полномочия наказывать своим решением нарушителей закона в рамках предметов его ведения. Коррегидор был также хранителем одного из трех ключей общинных касс. Одним словом, коррегидор обладал достаточными возможностями для того, чтобы обеспечить сохранение и рост населения, развитие хозяйства (а это означает стабильное поступление налогов в казну). Однако, ставя перед коррегидорами определенные задачи и наделяя его соответствующими функциями, законодатель не позаботился о создании механизма формирования личной заинтересованности коррегидоров в решении поставленных задач. Плата коррегидору из казны за исполнение возложенных на него функций была весьма низкой. А в Испании в почете были зажиточные люди. Поэтому, попадая в колонии, коррегидоры искали способы обогатиться как можно быстрее. Первые коррегидоры, скорее всего, еще успели поучаствовать в разграблении богатств храмов и других культовых сооружений, поскольку изделия из золота и серебра изготавливались для инки, его двора

¹⁰⁹ Lohmann Villena G. *El corregidor de Indios en el Perú bajo los Austrias*. Madrid: Ediciones Cultura Hispánica, 1957, p. 509.

и храмов, а храмы были построены в самых разных уголках Тауантинсуйу, в том числе и в таких местах, куда конкистадоры добрались не сразу. Однако довольно скоро добыча драгоценных металлов и работа с ними была поставлена под контроль представителей короны, и если на этом деле чиновникам и можно было «погреть руки», то только незаконно и под угрозой сурового наказания. Ввиду этого коррехидоры нашли другие способы обогащения, которые прямо не вступали бы в противоречие с действовавшими законами. Одним из таких способов, официально разрешенным для коррехидоров законом в 1754 году, стала принудительная продажа среди местных сельских жителей (т.е. среди членов общин коренных народов) ненужных им вещей, доставленных из Европы, по существенно завышенным ценам. Если «покупатель» не мог расплатиться, то коррехидор, пользуясь своими властными полномочиями, отбирал у него скот или любое другое имущество, которое он мог продать с выгодой для себя. Коррехидоры не менее одного раза в год объезжали подконтрольные им районы, и в ходе таких объездов производились такие принудительные продажи.

Неудивительно, что в период, когда на подъеме было восстание под руководством Тупака Амару II (Хосе Габриеля де Кондорканки), а именно — 19 декабря 1780 года, вице-король Перу издал указ, в котором объявлялось о запрете впредь обязывать кого-либо покупать вещи, сопровождая обязательность покупки принудительными мера, и о переводе коррехидоров на твердое жалование, хотя и начинался указ объявлением о лишении Хосе Габриеля де Кондорканки (José Gabriel de Condorcanqui) титула касика и о прощении всем, кто покинет лагерь повстанцев¹¹⁰. При этом указ был обнародован немедленно, еще до утверждения его в Мадриде. Было очевидно, что институт коррехидоров является одним из самых ненавистных институтов колониальной администрации. Практически сразу же после подавления восстания под руководством Тупака Амару II (Túpac Amaru) и развивавшегося параллельно на территории современной Боливии восстания

¹¹⁰ Созина С.А. Тупак Амару — великий индейский повстанец. 1738–1781. М.: Наука, 1979, с. 76–77.

под руководством братьев Катари (Catari) и Хулиана Апасы (Julián Apara), взявшего себе имя Тупак Катари (Túpac Catari), в 1783 году в Мадриде было издано законодательство, запрещающее принудительные продажи каких-либо вещей коренным жителям Америки, упразднявшее должность коррехидора, вводившее новые территориальные единицы — интендантства (intendencias) с указанием, что возглавляющие их интенданты, а также субделегаты получают твердое жалование.

Касики (кураки). В состав районов, в которых главенствовали коррехидоры, входили территориальные единицы, которыми руководили лица из аристократии коренных народов. По терминологии испанского законодательства они именовались касиками, но местное традиционное их наименование «курака», и возглавляли они территориальные единицы, соответствующие маркам, известным еще до прихода испанских завоевателей, поэтому в глазах местного населения они были легитимными лидерами. Статус, позволявший таким лицам занять должность касика (кураки) передавалась по наследству, но назначение конкретного человека на конкретную должность производилось колониальной администрацией. По наследству передавалось не только право быть назначенным на должность касика, но и привилегии добавлять перед своим именем слово «дон», означающее знатность происхождения, передвигаться верхом или на повозке, носить холодное оружие, получать образование на испанском языке, владеть большими участками земли, которые бесплатно обрабатывали общинники и пр. Касики были встроены в систему испанского колониального управления. Имея привилегии, обеспечиваемые испанскими колониальными законами и практикой, многие из них были лояльны испанской короне и колониальной администрации. Но были и исключения, как, например, уже упомянутые Хосе Габриель де Кондорканки (Тупак Амару II), братья Катари (Томас, Дамасо и Николас), возглавившие восстания в 1780–1781 годах с целью улучшить положение коренных народов, или касик селения Асунсьон в провинции Хуарочире по имени Фелипе Веласко, назвавшись братом Инки Тупака Амару, организовал повстанцев в своем селении и призвал к оружию жителей соседних селений

в мае 1783 года в поддержку движения, начатого Тупаком Амару, но бывшего в это время уже на излете (данную попытку восстания колониальные органы власти пресекли на корню). В это время (в конце XVIII века) в лидеры антиколониальной борьбы коренных народов продвигались уже не только аристократии аймара и кечуа, но и люди из разночинной среды. Примером служит Хулиан Апаса (Julián Apaza), взявший себе имя Тупак Катари (Túpac Katari) в ходе возглавленного им восстания в 1780–1781 годах. Сын общинника-аймара, погибшего во время отработки мит'ы в шахте, Хулиан Апаса рано остался без отца и до начала восстания успел поработать звонарем в церкви, разнорабочим, забойщиком и переносчиком руды в шахте, разъездным торговцем.

Принудительный труд. Испанская колониальная администрация, как уже говорилось, использовала традиционные институты в интересах колониальной эксплуатации. Сохранилась родовая община (айлью) с ее круговой порукой, с обязанностью работать часть времени для удовлетворения общественных (государственных) нужд (мит'а). Только теперь мит'а использовалась не в общественных, а в колониальных интересах. Общинники мобилизовывались в основном для работы в шахтах, на обрахе (по-испански, «obraje», мастерские, преимущественно ткацкие). Продолжительность мит'ы, по сравнению со временами инков, существенно увеличилась, изнурительный труд в тяжелых условиях вел к высокой смертности. В то же время колониальная администрация не уделяла внимания ирригации, поддержанию агротехники на должном уровне, что влекло за собой упадок и примитивизацию сельского хозяйства. Закон 1621 года запретил строить обрахе вблизи поселений коренных народов в надежде удержать от соблазна регулярно перегружать общинников тяжелым трудом, что опять же чревато высокой смертностью населения, которое являлось податным. Тем не менее, находились уловки для того, чтобы обойти, да и надзор за его соблюдением не отличался строгостью: в конце концов, драгоценные металлы, а также иная продукция, приносящая доходы королевской казне, регулярно поступали из вице-королевства Перу, и это было главным критерием оценки эффективности управления. Одиночные действия, направленные на пресечение

злоупотреблений и чрезмерностей (к примеру, инициатива вице-короля в 1664 году по установлению ограничений продолжительности рабочего дня в шахтах, использования детского труда и т.д.) неспособны были поколебать систему жесточайшей колониальной эксплуатации. С.А.Созина проводит интересную параллель между применением принудительного труда в промышленном производстве (в шахтах и на обрахе) в вице-королевстве Перу и использование труда крепостных на российских предприятиях в XVIII и XIX веках¹¹¹.

Территориальное размежевание вице-королевств. В 1776 году, как уже отмечалось, было учреждено Вице-королевство Реки Ла-Плата (Virreinato del Río de la Plata) со столицей в городе Буэнос-Айрес, и в состав данного вице-королевства вошла и провинция Чаркас, где территориально располагается современная Боливия. Таким образом, административным путем произошло некоторое территориальное размежевание, которое определенным образом повлияло на дальнейшую историю данного региона.

§ 3. Провозглашение независимости и конституционное развитие Боливии до принятия действующей Конституции

Война за независимость. На рубеже первого и второго десятилетий XIX столетия в испанских колониях в Латинской Америке разворачивается движение за независимость, переросшее вскоре в освободительную войну. Практически первыми в борьбе за независимость с оружием в руках выступили жители тех земель, где сегодня располагается Боливия. Первое восстание (под руководством братьев Суданьес) вспыхнуло в Чукисаке (провинция Чаркас) в мае 1809 году. Почти сразу же вслед за ним в июле 1809 года поднимает восстание Педро Доминго Мурильо в городе Ла-Пасе. В сентябре 1810 года разворачивается восстание и партизанская война в Кочабамбе под руководством Себастьяна Арсе. И все же более полутора десятков лет борьбы потребовалось для того, чтобы добиться независимости. В декабре 1824 года повстанческая ар-

¹¹¹ Созина С.А. Указ. соч., с. 31.

мия под командованием генерала Антонио Хосе де Сукре Алькала (Antonio José de Sucre Alcalá) в битве при Аякучо одержала победу над войсками сторонников сохранения испанского владычества.

Конституционное развитие в XIX веке. В феврале 1825 года в Чукисаке собралась Генеральная Ассамблея Депутатов Провинций Верхнего Перу (Asamblea General de Diputados de las Provincias del Alto Perú) для решения вопроса государственного будущего данного региона. Высказывались различные предложения: присоединиться к уже образованной Республике Перу, восстановить тем самым историческое и культурное единство; войти в состав Объединенных Провинций Ла-Платы (вскоре Объединенные Провинции переименуют себя в Аргентину), поддержав начавшее складываться единство в рамках одного вице-королевства (Акт о независимости Объединенных Провинций в Юго-Америке¹¹² 1816 года был издан не только на испанском языке, но и на языке аймара и на языке кечуа: каждая страница Акта была разделена на две колонки, в каждой из которых был представлен параллельный текст — в левой колонке на испанском, в правой на аймара или на кечуа¹¹³); создать самостоятельное государство. Звучали и разные предложения в отношении формы правления: установить республику; провозгласить монархию. В итоге большинством голосов приняли решение об образовании самостоятельной республики, которая и была провозглашена 6 августа 1825 года. Название государства было образовано от фамилии героя освободительной войны — Симона Боливар (полное имя Simón José Antonio de la Santísima Trinidad Bolívar y Palacios Ponte-Andrade y Blanco). Первоначально название звучало как Республика Боливар (República de Bolívar) в период между 13 августа и 3 октября 1825 года, но вскоре перешли к привычному сегодня наименованию государства — Боливия (Bolivia).

¹¹² Acta de Independencia Declarada por el Congreso de las Provincias-Unidas en Sud-America // Crónica Histórica Argentina, Tomo II. Buenos Aires: Ed. CODEX, 1968, p 183–184.

¹¹³ <http://www.aymara.org/lengua/2011/una-declaracion-de-independencia-en-aymara-2/> (дата обращения: 29.06.2020).

Вскоре после этого, а именно — 18 августа 1825 года Симон Боливар вступил в Ла-Пас, будучи приглашенным в качестве Отца Республики (*Padre de la República*) и Защитника и Президента Республики (*Protector y Presidente de la República*), получившей его имя. Однако он пробыл на посту Президента недолго. Ко времени прибытия С.Боливара уже были законодательно одобрены акты, имеющие конституционное значение, хотя формально не именующиеся конституцией. К таким документам, в частности, относятся Акт о независимости Верхнего Перу¹¹⁴ от 6 августа 1825 года и Закон «О разграничении власти в представительной Республике Боливара» (*Ley de División de Poderes de la República Representativa de Bolívar*) от 13 августа 1825 года. Второй из названных документов первоначально разрабатывался как проект конституции, но его приняли до того, как были проработаны все вопросы, относящиеся, как правило, к сфере конституционного регулирования. Тем не менее, Акт о независимости в совокупности с указанным Законом, фактически, образуют первую Конституцию Боливии 1825 года, которая действовала чуть более года. Данный Закон устанавливает: «Государство Верхнего Перу по форме своего правления объявляется представительной республикой. Такое правление реализуется сконцентрировано, является общим и единым для всей Республики и ее департаментов. Оно осуществляется тремя ветвями власти — законодательной исполнительной и судебной, разделенными и разграниченными между собой»¹¹⁵. Несмотря на то, что такая фактическая Конституция 1825 года действовала всего чуть более года, в нее успели внести дополнение в виде Закона «О временной организации исполнительной власти» (*Ley de Organización Provisional del Poder Ejecutivo*) от 19 июня 1826 года.

С. Боливар за короткий срок правления издал ряд важных законодательных актов, в том числе об административно-тер-

¹¹⁴ Apuntes para la historia de la revolución del Alto-Perú, hoy Bolivia. Por unos patriotas. Autor Manuel María Urcullu. Sucre: Imprenta de Lopez, 1855, p. 205–210

¹¹⁵ <https://www.oocities.org/derechoconstitucional2001/1raley.htm> (дата обращения: 29.06.2020).

риториальной реформе (страна стала делиться на департаменты, провинции, кантоны), о создании казначейства для управления доходами государства, об отмене подушной подати (*tributo indígena — alcabala*), которой облагались крестьяне-общинники из числа коренных народов, о запрете принудительного безвозмездного труда коренных крестьян (т.е., фактически, мит'ы); предписывалось впредь оплачивать любые работы на основе предварительно и свободно заключенного договора. После этого он 29 декабря 1825 года передал президентские полномочия маршалу Антонио Хосе де Сукре и 2 января 1826 года покинул страну, хотя и продолжил работать над проектом Конституции Боливии. Созванное в мае 1826 года Учредительное Собрание проголосовало за нахождение А. Х. де Сукре на должности Президента. Правда, и маршал А. Х. де Сукре недолго оставался на посту Президента (покинул его в 1828 году). За время президентства А. Х. де Сукре добился роспуска монастырей и конфискации в пользу государства церковного имущества, а также принятия законодательства о реформе налогового законодательства.

Пришедшие на смену С. Боливару и А. Х. де Сукре государственные деятели довольно быстро восстановили институты, позволявшие эксплуатировать крестьян, и продолжили практиковавшееся в колониальные времена изъятие общинных земель. И дело не только в политических пристрастиях тех или иных деятелей: хотя и были обнародованы некоторые законодательные акты, запрещающие отдельные институты, ненавистные коренным народам, реальные социальные и экономические отношения, устоявшиеся в колониальную эпоху, не подверглись изменениям на практике, поэтому они неизбежно воспроизводились, ибо других не было и создавать условия для возникновения неких новых институтов никто не собирался. Определенным образом повторилась ситуация времен испанской колониальной империи, когда принимались вроде бы неплохие сами по себе законы, но их принятие не подкреплялось никакими реальными действиями, не создавалось механизмов, обеспечивающих претворение положений таких законов в жизнь, кроме общих представлений о значимости уважения любых законов, а оценка деятельности управляющих

не увязывалась с соблюдением таких законов и, более того, могла оказаться высокой при их невыполнении, поскольку вообще учитывались иные параметры, а не исполнение такого рода законов.

Итак, 20 августа 1825 года Ассамблея Депутатов обратилась к С. Боливару с предложением о выработке Конституции. Работа над проектом Конституции началась 3 сентября того же года под руководством С. Боливара. 6 октября 1825 года Президент С. Боливар распустил Генеральную Ассамблею Депутатов, назначив созыв Учредительного Собрания на 1826 год. 25 мая 1826 года С. Боливар закончил работу над проектом Конституции и направил его в Боливию. 14 июня того же года проект Конституции поступил в Учредительное Собрание, а 12 июля Комиссия указанного Собрания по конституционным делам представила свой доклад на пленарном заседании, после чего начались дебаты по проекту. 6 ноября Учредительное Собрание утвердило окончательный текст Конституции, а 19 ноября Президент Республики А. Х. де Сукре промульгировал Конституцию, которая вступила в силу 26 ноября 1826 года.

Конституция 1826 года¹¹⁶ устанавливала права и обязанности человека и предусматривала, что «верховная власть при ее осуществлении делится на 4 отдела или ветви: избирательную, законодательную, исполнительную и судебную» (статья IX). Примечательно, что на первое место поставлена избирательная власть, которая, согласно Конституции, осуществляется непосредственно гражданами, обладающими избирательными правами, назначающими 1 выборщика от 100 избирателей. Избирательный корпус обновляется каждые четыре года. Активным избирательным правом наделялись граждане-мужчины старше 21 года, умеющие читать и писать на испанском языке, имеющие в собственности имущество стоимостью не менее 400 боливийских эскудо, либо профессионально занимающиеся искусством или наукой или какой-либо приносящей доход деятельностью. Домашние и личные слуги не имели избирательных прав. Следует отметить, что и в дальней-

¹¹⁶ Текст данной Конституции см.: Vaca Díez H. Pensamiento constitucional boliviano. 1826–1995. La Paz: Fondo Editorial de Los Diputados, 1998, p. 16–30.

шем избирательные права ограничивались какими-либо цензами вплоть до 1952 года. Следующая ветвь власти, по Конституции, — законодательная, вверенная трем палатам: Палате Трибунов, Палате Сенаторов и Палате Цензоров. Каждая палата состояла из 20 членов. Трибуны избирались на 4 года, но каждые 2 года Палата Трибунов обновлялась наполовину. Сенаторы избирались на 8 лет, а соответствующая Палата обновлялась каждые 4 года. Трибуны и сенаторы могли переизбираться на новый срок. Цензоры избирались пожизненно. Все три палаты вместе обладали правом избирать Президента (пожизненно) и утверждать список его возможных преемников, представляемый самим Президентом, а также, по представлению Президента, назначать Вице-президента и секретарей (министров), выносить решение о привлечении к ответственности членов палат, Вице-президента или секретарей, министров и др. Палата трибунов отвечала за инициирование законопроектов в сферах административно-территориального деления страны, налогов и государственных расходов, мер и весов и др. Инициировать законы, регулирующие отправление правосудия, гражданский, уголовный и др. кодексы и т.п. было доверено Палате сенаторов. Цензоры имели контрольные полномочия, обеспеченные возможностью выдвижения перед Палатой сенаторов обвинений членов исполнительной власти, а также инициировать законы в сферах печати, экономики, методов народного образования и т.д. Исполнительную власть, согласно Конституции, осуществляли пожизненно избираемый Президент Республики, Вице-президент и три секретаря (министра) — секретарь (министр) внутренних дел и внешних отношений, секретарь (министр) финансов, секретарь (министр) военных дел и флота. Судебная власть принадлежала Верховному Суду в составе председателя, шестерых судей и прокурора, судам судебных округов, располагавшихся в административных центрах департаментов, участковым судьям по гражданским делам и мировым судьям. Практика применения Конституции 1826 года показала, что центральной фигурой в системе осуществления власти в Боливии являлся Президент Республики. Впрочем, внутренние неурядицы, приведшие к досрочной отставке Президента А. Х. де Сукре в 1828 году, соз-

дали обстановку, в которой Конституция, фактически, перестала действовать. Однако формально рассматриваемая Конституция сохраняла юридическую силу до 14 августа 1831 года — дня промульгации следующей Конституции Республики Боливии.

Конституция 1831 года¹¹⁷ (в нее были внесены поправки в 1834 году) ограничила срок полномочий Президента Республики четырьмя годами, но с правом переизбрания того же лица на новый срок. Был введен двухпалатный Конгресс, состоявший из Палаты Сенаторов и Палаты Представителей, избираемых таким образом, чтобы департаменты были представлены пропорционально населению каждого из них. Согласно данной Конституции, полномочия по возбуждению обвинения Президента, Вице-президента, министров, членов Государственного Совета, членов Палаты Представителей, сенаторов, судей Верховного Суда в нарушении Конституции предоставлялись Палате депутатов (статья 37), а компетенция по рассмотрению дел в рамках такого обвинения принадлежала Сенату (статья 44). Конституция Боливии 1831 года укрепляла позиции Президента Республики как ключевой фигуры в механизме осуществления власти в Боливии (хотя Конституция содержала некоторые ограничения осуществления Президентом Республики некоторых его полномочий). Этому способствовало, в том числе, создание различных органов, в той или иной степени зависимых от Президента, с наделением таких органов определенными полномочиями. Государственный Совет (не надо путать с Государственным Советом, предусмотренным Конституцией 1861 года, согласно которой он служил верхней палатой парламента), например, имел право надзора за соблюдением Конституции. В еще большей степени усилению роли Президента способствовала политическая практика в Боливии в рассматриваемый период.

Конституция 1831 года готовилась при активном участии Хосефа Андреса де Санта Крус и Калаумана (Jossef Andrés de Santa Cruz y Calahumana), которого пригласили занять пост временного Президента Боливии в 1829 году. Он провел ряд реформ, одной из

¹¹⁷ Текст данной Конституции см.: Vaca Díez H. *Ob. cit.*, pp. 35–48.

которых явилось принятие новой Конституции. Примечательно, что он неоднократно утверждал, что по материнской линии (отец его происходил из семьи выходцев из Испании) он является потомком инков — его мать по фамилии Калаумана была из семьи потомственных касиков поселения Уарина (Huaringa) на берегу озера Титикака (на территории современной Боливии). По-видимому, считалось, что такое его происхождение повышает легитимность его власти. И он искал возможности для распространения своей власти также на Перу, где он уже был главой Правительственного Совета (Consejo de Gobierno) при С.Боливаре и после его отъезда в 1826–1827 годах и временным Президентом в 1827 году в течение нескольких месяцев. В 1835 году его пригласил Президент Перу оказать помощь в подавлении восстания. А. де Santa Крус и Калаумана помощь оказал, однако на фоне внутреннего конфликта в Перу он сумел в 1836 году созвать конгрессы на севере Перу и на юге Перу, которые приняли решения о создании Перуано-Боливийской Конфедерации и о признании А. де Santa Крус и Калаумана Верховным Протектором. Аналогичное решение одобрил Конгресс Боливии. Так, в 1836 году появилась указанная Конфедерация. В том же году принимается решение о созыве Конгресса уполномоченных представителей (по одному епископу, по одному юристу [все Республики назначили судей] и по одному военному от каждого субъекта Конфедерации) в городе под названием Такна (Tacna). Данный Конгресс утвердил А. де Santa Крус и Калаумана в должности Верховного Протектора, разработал и окончательно утвердил 1 мая 1837 года Основной Закон Перуано-Боливийской Конфедерации (*Ley Fundamental de la Confederación Perú-Boliviana*¹¹⁸), известный также под наименованием Пакта Такны. Согласно данной Конституции, исполнительная власть в Конфедерации принадлежала Верховному Протектору, избиравшемуся Генеральным Конгрессом сроком на 10 лет с правом переизбрания на новый срок и назначавшимся Протектором государственным министром. Законодательная власть принадлежала двухпалатному Генеральному Конгрессу, состоявшему из Палаты Сенаторов

¹¹⁸ García Belaunde D. *Las Constituciones del Perú*. 2a edición, revisada, corregida y aumentada. Lima: s/e, 2005, pp. 244–254.

и Палаты Представителей. Палата Сенаторов состояла из 15 членов (по 5 — от каждой Республики), назначавшихся Верховным протектором из числа кандидатов, избранных электоратом соответствующего субъекта Конфедерации. Члены Палаты Представителей в количестве 21 (по 7 представителей от каждой Республики) избирались непосредственно гражданами, имевшими активное избирательное право, сроком на 6 лет с обновлением на одну треть каждые два года. Генеральный Конгресс должен был собираться каждые два года на сессии продолжительностью 50 дней каждая с правом Верховного Протектора продлить сессию. Активным избирательным правом пользовался полноправный гражданин, родившийся или постоянно проживающий на территории департамента, в котором он голосует, являющийся земельным собственником или занимающийся какой-либо предпринимательской деятельностью, располагая в любом случае капиталом не менее 3000 песо. Наиболее децентрализованным предусматривалось осуществление судебной власти. Только в случае необходимости судить за обычные преступления кого-либо из высших должностных лиц должен был формироваться орган из представителей верховных судов субъектов Конфедерации. Все же остальные дела находились в ведении соответствующих судов входящих в Конфедерацию Республик.

Конфедерация состояла из Государства Северного Перу, Государства Южного Перу и Республики Боливии. Свои Конституции с указанием вхождения в состав Конфедерации в 1836 году приняли Северное Перу¹¹⁹ и Южное Перу¹²⁰. Законы конституционного значения о вхождении в Конфедерацию (начиная с Закона от 22 июля 1835 года) были одобрены в Боливии. В каждом из субъектов Конфедерации были свои парламенты и президенты, которых назначал Верховный Протектор по представительству парламента соответствующей Республики (должность Президента Боливии занимал по совместительству сам Верховный Протектор). А.де Санта Крус и Калаумана как Верховный Протектор внедрял не только

¹¹⁹ Там же., pp. 238–241.

¹²⁰ Там же., pp. 235–237

единую Конституцию Конфедерации, но и единый Гражданский Кодекс, единый Уголовный Кодекс, таможенное регулирование и т.д. Однако Конфедерация не имела всеобщей и однозначной поддержки, даже многие сторонники идеи Перуано-Боливийской Конфедерации как в Перу, так и в Боливии были недовольны содержанием Основного Закона. В Перу постоянно усиливалась борьба противников Конфедерации; в то же время развернулись военные действия со стороны Чили, воспринимавшего Перуано-Боливийскую Конфедерацию как угрозу его интересам. В результате действий изнутри и извне после военного поражения А. де Санта Крус и Калаумана эта Конфедерация была ликвидирована в 1839 году.

Сразу после прекращения существования Перуано-Боливийской Конфедерации в Боливии в 1839 году принимается Конституция, в которой были несколько ограничены полномочия Президента Республики (в частности, отдел двадцать третий Конституции так и называется «О функциях и ограничениях исполнительной власти»¹²¹, хотя некоторые ограничения содержатся и за пределами данного отдела). Такие ограничения явились реакцией на действия предыдущего главы государства, которые воспринимались большинством политических сил как произвольные и отвечающие личным интересам главы государства, но не интересам Боливии. Интересно отметить, что Конституция 1839 года впервые в истории Боливии предусмотрела прямые выборы Президента Республики избирателями¹²², а в ситуации, когда ни один из кандидатов не набрал более половины голосов, предписала избрание Президента органом законодательной власти из числа трех кандидатов, получивших наибольшее количество голосов избирателей.

¹²¹ Текст Конституции 1839 года см.: http://www.cervantesvirtual.com/portales/constituciones_hispanoamericanas/bolivia_constituciones/?autor=&paginaNavegacion=0&paginaUsuario=2&numresult=10&vista=reducida&q=&orden=fechapublicacionoriginal (дата обращения: 30.06.2020).

¹²² Конституция 1831 года предусматривала избрание второго по порядку Президента (первым был, как уже говорилось, А.де Санта Крус и Калаумана, назначенный коллегиальным представительным органом) избирательными советами (но не напрямую избирателями), однако это положение Конституции так и не было применено в связи с созданием Перуано-Боливийской Конфедерации и вступлением в силу ее Основного Закона.

Такой порядок избрания главы государства, появившись впервые в Конституции 1839 года, сохранился в последующих конституциях Боливии и, по традиции, дожил до XXI столетия, и только действующая Конституция 2009 года изменила этот порядок.

Хотя Конституция 1839 года предусмотрела некоторое сокращение полномочий Президента по сравнению с предыдущими конституциями и не допускала переизбрания главы государства на новый срок сразу же по истечении четырехлетнего пребывания у власти, все же основной тенденцией в рассматриваемый период являлась сильная единоличная власть Президента Республики в условиях авторитарно-вождистского политического режима, что и подтвердили последующие Конституции Боливии 1843, 1851, 1861, 1868, 1871 годов. Конституции часто принимались под давлением президентов, которые исходили из сиюминутных потребностей и своих представлений о нужности обновления конституционных текстов. Как пишет Х. Асбун, подводя итог конституционного развития Боливии к началу XXI столетия, «боливийский текст является результатом более чем десятка реформ, которые были произведены в результате давления или реагирования на конъюнктурные ситуации (не считая, конечно, некоторых исключений: 1938 и 1994 годы), а не вследствие социальной или правовой необходимости, должным образом осознаваемой законодателями, в результате чего отсутствует полная интегрированность содержательных элементов Конституции»¹²³. Тем не менее, конституции принимались представительными органами, в подготовке их проектов и одобрении формулировок участвовали лица, обладавшие знаниями и опытом, необходимыми для того, чтобы вносить в такие конституции те или иные новации, которые носили принципиальный характер, обеспечивали действительное конституционно-правовое развитие страны и занимали значимое место в дальнейшем в конституционной системе Боливии, несмотря на смену основных законов. Так, статья 82 Конституции 1851 года установила: «Судебная власть присуща Верховному

¹²³ Asbun J. El control de constitucionalidad en Bolivia: evolución y perspectivas // Anuario iberoamericano de justicia constitucional. No.7, 2003, p. 27.

суду, высшим судам и судам первой инстанции Республики. Им исключительно принадлежит право судить и применять эту Конституцию в предпочтении к другим законам, а законы — в предпочтении к другим постановлениям»¹²⁴. Таким образом, Конституция 1851 года ввела в Боливии контроль за конституционностью актов со стороны судов общей юрисдикции. Более четверти века контроль за конституционностью актов в Боливии осуществлялся всеми судами общей юрисдикции, хотя, конечно, окончательное решение оставалось за судами высших инстанций. Только Конституция 1878 года внесла коррективы в порядок судебного установления конституционности или неконституционности актов, передав этот вопрос из ведения всех судов общей юрисдикции в ведение исключительно Верховного Суда Республики: «Полномочиями Верховного Суда являются... рассмотрение в единственной инстанции чисто правовых вопросов, решение которых зависит от конституционности или неконституционности законов, декретов и какого бы то ни было рода постановлений» (пункт 2 статьи 111)¹²⁵. В таком виде судебный контроль конституционности актов в Боливии просуществовал еще более 100 лет до того, как конституционные поправки 1994 предусмотрели создание Конституционного Суда.

Конституция 1861 года ввела в боливийский конституционализм такие, к примеру, принципы, как развитие и детализацию (включая упомянутые в Конституции ограничения) конституционных положений о правах человека и их гарантиях исключительно законом, а также неправомерность законами умалять закрепленные Конституцией права человека, включая их гарантии, и отрицать какие-либо иные права: «Гарантии и права, признаваемые в предыдущих статьях, не могут быть изменены законами, регулирующими их осуществление, и не должны рассматриваться

¹²⁴ www.cervantesvirtual.com/portales/constituciones_hispanoamericanas/bo-livia_constituciones/?autor=&paginaNavegacion=0&paginaUsuario=2&numresult=10&vista=reducida&q=&orden=fechapublicacionoriginal (дата обращения: 30.06.2020).

¹²⁵ www.cervantesvirtual.com/portales/constituciones_hispanoamericanas/obra-visor/constitucion-del-15-de-febrero-de-1878/html/9f56ba5d-8bf1-4001-8053-e0f8456a5de5_2.html#I_15_ (дата обращения: 30.06.2020).

как отрицание других прав или гарантий, которые, однако, если они не сформулированы, вытекают из принципа суверенитета народа или республиканской формы правления» (статья 18)¹²⁶. Эти принципы сохранились в дальнейшем.

Особая роль принадлежала Конституции 1878 года в редакции от 28 октября 1880 года¹²⁷. Она действовала более полувека, и именно в этот период в Боливии устоялся парламентаризм в условиях президентской республиканской формы правления, отладились взаимоотношения между органами, относящимися к разным ветвям государственной власти, получила развитие партийная жизнь, отрабатывались формы и методы ведения избирательных кампаний, хотя и в узких рамках цензовой демократии.

Конституционное развитие в XX веке. Первым основным законом Боливии, принятым в XX столетии, была Конституция от 30 октября 1938 года. За время действия предыдущей Конституции в Боливии произошли крупные изменения. В конце XIX — первой четверти XX века в стране наблюдался бум в развитии горнорудной промышленности. В данном регионе добычей полезных ископаемых занимались с глубокой древности. Но в рассматриваемый период бурное развитие различных производств в Европе и Северной Америке вызвало постоянно растущую потребность в разнообразном сырье. Одним из поставщиков сырья выступила Боливия, расширяются и модернизируются старые производства, восстанавливаются некогда закрытые, создаются новые. Первая мировая война подстегнула спрос на сырье, прежде всего в интересах военной промышленности. Боливия, оставаясь нейтральной в годы первой мировой войны (хотя в апреле 1917 года разорвала дипломатические отношения с Германией), наращивала поставки сырья на мировой рынок. Понадобилось сырье и в ходе послевоенного восстановления хозяйства в Европе.

¹²⁶ www.cervantesvirtual.com/portales/constituciones_hispanoamericanas/bo-livia_constituciones/?autor=&paginaNavegacion=0&paginaUsuario=2&numresult=10&vista=reducida&q=&orden=fechapublicacionoriginal (дата обращения: 30.06.2020).

¹²⁷ www.cervantesvirtual.com/portales/constituciones_hispanoamericanas/bo-livia_constituciones/?autor=&paginaUsuario=1&numresult=10&vista=reducida&q=&orden=fechapublicacionoriginal&paginaNavegacion=1 (дата обращения: 30.06.2020).

Вместе с тем добыча полезных ископаемых осуществлялась иностранными компаниями, которые оказались главными выгодополучателями в этом деле. Для решения внутренних задач правительство Боливии прибегало к заимствованиям на внешнем рынке¹²⁸. Такие заимствования официально или неофициально обуславливались концессиями в интересах зарубежных монополий, которые получали основную выгоду от добычи полезных ископаемых, а правительству для расплаты с уже имеющимися долгами и финансирования своей деятельности опять приходилось обращаться за займами на внешний рынок. Получался своего рода замкнутый круг и растущая зависимость от иностранного капитала (постепенно господствующее положение заняли компании США), что сказывалось на проведении внутри- и внешнеполитического курса. Такая зависимость при наличии в стране собственных ресурсов для проведения самостоятельной политики способствовало росту в Боливии националистических настроений.

В то же время развитие добывающих отраслей экономики, а также сопутствующих отраслей (без достаточного уровня развитости которых сама по себе добыча полезных ископаемых невозможна либо теряет смысл) — различных отраслей транспорта, энергетики, средств связи — привело к численному росту рабочего класса, повышению его грамотности и зрелости. Вначале XX века создаются профессиональные союзы и другие объединения трудящихся. Рабочий класс постепенно приходит к осознанию своих интересов и начинает выступать в их защиту, постепенно превращаясь в самостоятельную политическую силу.

В качестве самостоятельной политической силы заявляет о себе и крестьянство. Выше уже говорилось о движении уполномоченных вождей, нацеленном на отстаивание прав на общинные земли с использованием юридических процедур. Наряду с использованием мирных способов отстаивания своих прав, крестьяне не останавливались перед акциями гражданского неповиновения и вооруженными выступлениями. Наиболее известным было

¹²⁸ См.: Barrios Villa E. Historia sindical de Bolivia. Oruro: Universidad Técnica, 1966, p. 31–33.

выступление в Хесус-де-Мачака (Jesús de Machaca), где 12 айлью в 1921 году объявили о верховенстве созданного ими самими правительства и о подчинении только решениям, принятым этим правительством.

При этом крестьяне, как мы видим, организовали свое выступление в традиционных для коренных народов данного региона формах самоорганизации (айлью и марки как объединения айлью) в том виде, в каком такие формы дожили до XX столетия. Другими словами, в рассматриваемый период коренные народы включились в политику со своими требованиями. В таких условиях одна из партий впервые в истории Боливии выдвинула в 1927 году кандидатом в депутаты на всеобщих парламентских выборах по округу провинций Мунекас (Muñecas) и Камачо (Camacho) Мануэля Чачауайну (Manuel Chachawauna), аймара родом из селения Ачакачи (Achacachi) провинции Омасуйос департамента Ла-Пас¹²⁹. Хотя М. Чачауайна не был избран депутатом на тех выборах, его активное участие в избирательной кампании ознаменовало собой вхождение коренных народов в общенациональную политику в Боливии.

Мировой экономический кризис, разразившийся в 1929 году, больно ударил по национальному хозяйству Боливии и обострил все противоречия. Следствием этого кризиса стало падение спроса и, соответственно, цен на сырье, добываемое в Боливии и поставляемое на международный рынок, а это, в свою очередь, привело к сокращению поступлений валюты в страну, что в условиях значительного внешнего долга имело не только весьма негативные результаты для экономической стабильности Боливии, но и серьезно ухудшило положение лиц со средним уровнем доходов, бедные же слои населения оказались на грани катастрофы, выросла безработица. И такая ситуация сложилась на фоне огромных природных богатств Боливии.

Углубление противоречий вело к обострению борьбы трудящихся, требующих улучшения своего положения, национализации иностранных монополий для использования их в интересах

¹²⁹ См. подробнее: Ticona Alejo E. Ob. cit.

страны. Так, летом 1930 года вспыхнуло охватившее весь юг Боливии восстание, в котором приняли участие рабочие, крестьяне, городская мелкая буржуазия. В поддержку требований восставших за улучшение социально-экономической ситуации в Боливии выступили студенты ряда университетов.

В рассматриваемый период Боливия пережила две войны и несколько конфликтов. В 1879–1884 годах Боливия в союзе с Перу воевала против Чили (Тихоокеанская война). В результате этой войны к Чили отошла территория площадью 180 000 кв. км¹³⁰, а Боливия потеряла выход к Тихому океану и земли с селитряными месторождениями. В результате серии бразильско-боливийских конфликтов в период 1899–1903 годах, именуемых в Боливии в совокупности Войной Акре (*Guerra del Acre*), а в Бразилии — Акреанской революцией (*Revolução Acreana*), от Боливии к Бразилии в 1903 году перешел обширный участок сельвы (191 000 кв. км). Боливия проиграла Чакскую войну 1932–1935 годов против Парагвая, в итоге две трети спорной территории, богатой нефтью, отошли к Парагваю, а Боливии досталась лишь треть оспариваемой территории. Чакская война, стоившая Боливии (как, впрочем, и Парагваю) людских и материальных потерь, послужила одним из факторов, подтолкнувших сторонников перемен к решительным действиям.

Хотя период действия Конституции 1878 года (в редакции 1880 года) характеризовался в целом, как уже отмечалось, развитием парламентской работы, контроля Верховного Суда конституционности законов, выстраиванием взаимоотношений между законодательной и исполнительной ветвями власти, отработкой избирательных процедур, государственный переворот и в данный период время от времени использовался как способ смены политических сил у власти. Так, в результате государственного переворота в 1920 году к власти пришла Республиканская партия (основана в 1914 году), сменив Либеральную партию (основана в 1883 году),

¹³⁰ Тихоокеанская война 1879–84 // Латинская Америка. Энциклопедический справочник: в 2 т. Т. 2. М.: Советская Энциклопедия, 1982, С. 479 (столбцы 1417–1419).

которая правила с 1899 года, когда пришла к власти в результате гражданской войны, по 1920 год. До Либеральной партии (Partido Liberal) у власти с 1880 по 1899 год находилась Консервативная партия (Partido Conservador), вобравшая в себя в 1884 году Демократическую партию (Partido Demócrata) и Конституционную партию (Partido Constitucional). Вскоре после прихода к власти Республиканская партия (Partido Republicano) в 1921 году разделилась на две партии: Подлинную Республиканскую партию (Partido Republicano Genuino) и Социалистическую республиканскую партию (Partido Republicano Socialista). 29 декабря 1926 года была основана Националистическая партия (Partido Nacionalista), оформившаяся 5 января 1927 года как Партия националистического союза (Partido de la Unión Nacionalista). Создавались и другие партии: например, в 1936 году Объединенная социалистическая партия (Partido Socialista Unido), в 1937 году Боливийская социалистическая фаланга (Falange Socialista Boliviana) — крайне правая ультранационалистическая партия (в основу идеологии положена концепция «Боливийского нового государства» [Nuevo Estado Boliviano]). В декабре 1935 года группа эмигрантов-боливийцев в Аргентине основала троцкистскую Революционную рабочую партию (Partido Obrero Revolucionario), и уже в 1936 году она действовала в Боливии. Еще одна левая партия была сформирована несколько позже рамок рассматриваемого периода, но ее создание явилось следствием процессов, протекавших в первой трети XX века. В 1940 году была образована Левая Революционная Партия (Partido de la Izquierda Revolucionaria). Она на первых порах довольно быстро набрала массовую поддержку, однако непоследовательность ее политики и неоднородность левого электората вскоре привели к падению ее популярности у избирателей.

В условиях углубления проблем и противоречий 30-х годов XX столетия участились и государственные перевороты. В частности, переворот был совершен в 1931 году. Следующий переворот произошел вскоре после окончания Чакской войны в 1936 году. Его совершили националистически настроенные военные. Сформированное ими правительство весной 1937 года экспроприировало имущество монополии «Стандард Ойл» (Standard Oil) и передало

его государственной компании. Между тем все же данное правительство проводило нерешительную политику. Поэтому летом того же года осуществляется новый переворот, и к власти пришли более решительные лево-националистические силы. Сформированное ими правительство обеспечило принятие новой Конституции в 1938 году.

Основные новшества, которые были внесены в конституционное развитие Боливии в 1938 году, заключались в закреплении некоторых социально-экономических прав трудящихся, признании полномочий общин коренных народов, установлении приоритетов экономических интересов государства перед интересами иностранных компаний.

Итак, Конституция 1938 года¹³¹, по устоявшейся традиции (впервые на уровне Основного Закона Боливии на рабство был наложен запрет статьей 1 Конституции 1851 года), запрещает рабство (статья 5), но если сравнить данное положение с аналогичным положением статьи 3 Конституции 1878 года (в редакциях 1878 года¹³² и 1880 года¹³³ формулировки этого положения идентичны), то можно обнаружить, что Конституции XIX столетия ограничиваются указанным запретом, в то время как Конституция дополняет указанный запрет обязанностью оплачивать труд: «...никто не может быть принужден к выполнению личной работы без справедливого вознаграждения и без его полного согласия». Таким образом, в Конституции 1938 года закрепляется право на оплату труда, ранее такого конституционного права предусмотрено не было. Конституция 1878 года в статье 4 предусматривает право трудиться и заниматься законным производством, а Кон-

¹³¹ Текст Конституции Боливии 1938 года см.: www.cervantesvirtual.com/servlet/SirveObras/01476284433725484232268/p0000001.htm (дата обращения: 18.06.2020).

¹³² Текст Конституции Боливии 1878 года см.: www.cervantesvirtual.com/portales/constituciones_hispanoamericanas/obra-visor/constitucion-del-15-de-febrero-de-1878/html/ (дата обращения: 20.06.2020).

¹³³ Текст Конституции Боливии 1878 года в редакции 1880 года см.: www.cervantesvirtual.com/portales/constituciones_hispanoamericanas/bolivia_constituciones/?autor=&paginaUsuario=1&numresult=10&vista=reducida&q=&orden=fechap (дата обращения: 20.06.2020).

ституция 1938 года (пункт «b» статьи 6) говорит о праве при соблюдении законов «заниматься работой, торговлей или производством в условиях, которые не наносят вреда коллективному благу». Другими словами, в Конституции 1938 года появляется дополнение о ненанесении вреда коллективному благу в ходе трудовой или предпринимательской деятельности.

Конституция 1938 года не ограничивается дополнениями к уже закрепленным ранее правам человека, она содержит права, которые ранее даже не упоминались в предыдущих конституциях Боливии. К примеру, Конституция 1938 года зафиксировала право на забастовку (статья 126), право на объединение в профессиональные союзы (статья 125), право на участие рабочих и служащих в доходах предприятий (статья 127) и пр. Статья 122 данной Конституции предписывает обязательное социальное страхование, закрепление законом минимальной заработной платы, максимальной продолжительности рабочего дня, еженедельного выходного дня, ежегодного и послеродового отпуска и т.д. Эти и другие положения включены в отдел четырнадцатый Конституции «Социальный режим».

Отдел девятнадцатый Конституции («О крестьянстве»), который уже цитировался и разбирался выше, посвящен общинам коренных народов («государство признает и гарантирует законное существование общин коренных народов», статья 165).

Открывается отдел тринадцатый Конституции «Финансовый и экономический режим» статьей 106, которая гласит: «Экономический режим должен, по существу, отвечать принципам социальной справедливости, которые, как правило, обеспечивают для всех жителей существование, достойное человека». А статья 107 Конституции постановляет: «В изначальной собственности государства в дополнение к тому имуществу, которому закон придает такое качество, находятся все вещества минерального царства, путоши со всеми находящимися на них природными богатствами, целебные, речные и озерные воды, а также все физические силы, пригодные для экономического использования». Из этой статьи Конституции 1938 года следует, что исключительно государству принадлежат полезные ископаемые, природные энергетические

ресурсы и т.п. Статья 108 Конституции устанавливает государственную монополию на внешнюю торговлю нефтью: «Экспорт нефти, находящейся в казенной или частной собственности, осуществляется только через государство или представляющую его организацию». Еще одно ограничение вводит статья 19 Конституции 1938 года, которая запрещает иностранцам иметь в собственности землю или подземные пространства в приграничной полосе шириной в 50 км, за исключением крайней потребности государства, непосредственно указанной в законе.

Что касается механизма осуществления государственной власти, то Конституция 1938 года не внесла в него каких-либо существенных корректировок: законодательная власть принадлежала двухпалатному Национальному Конгрессу (Палата Депутатов и Палата Представителей), исполнительная власть — Президенту, избираемому на четырехлетний срок без права переизбрания непосредственно по окончании полномочий, и государственным министрам, судебная власть — судам с правом Верховного Суда устанавливать конституционность или неконституционность положений законов. Сохранились и ограничения активного избирательного права: избирателем мог быть только грамотный (речь идет о грамотности на испанском языке) мужчина старше 21 года.

К середине XX века сложились основные политические силы, которые на десятилетия определили ход борьбы за власть, достигаемую вследствие выборов и в результате государственных переворотов, а также основные направления политического процесса, проявляющиеся, в том числе, в развитии конституционного законодательства. К таким политическим силам относился олигархат, представлявший интересы буржуазии, тесно связанной с иностранным (в первую очередь из США) капиталом, и иностранных корпораций, а в союзе с ними — значительной части крупных землевладельцев. В качестве политической силы выступали националисты, выражавшие интересы развивающейся в стране и связывающей интересы именно со страной буржуазии и подчеркивавшие значимость всего боливийского. Еще одной политической силой являлись левые социалистически-коммунистической направленности, выражавшие интересы рабочих и связанных с ними сло-

ев населения. Действовало как политическая сила крестьянство, хотя по мере преобразований на селе происходило его расслоение, в силу чего его общие интересы постепенно размывались и выкристаллизовывались самостоятельные интересы отдельных его слоев, хотя это и не сразу осознавалось. Коренные народы как носители определенных культур и традиций образовали также политическую силу. Если в XIX веке отдельные политики заявляли о своем реальном или воображаемом родстве с инками в обоснование претензий на власть, другие политики о коренных жителях вспоминали, когда принимали решения о конфискации общинных земель, осуждая за отсталость коллективное владение, либо, наоборот, идеализировали прошлое коренных народов, их образ жизни ради обоснования каких-то действий, не имевших никакого отношения к реальным интересам коренных народов, или же для обеспечения массовости движения того или иного лидера, в особенности в периоды гражданских войн (отнюдь не редких в XIX веке), когда представителей коренных народов набирали во вспомогательные войска, то в XX столетии коренные народы сами заявили о своих интересах и стали их отстаивать имеющимися средствами.

Указанные интересы разных политических сил в чем-то вступают в противоречие друг с другом, иногда противоречия непримиримые, но в каких-то отношениях такие интересы пересекаются и переплетаются. При определенных условиях те, у кого объективно должны были бы быть некоторые интересы, не осознают этого субъективно, присоединяясь к другим интересам. Зачастую упомянутые выше интересы представляют более одной партии или организации. Все это формирует сложный политический ландшафт. В Боливии активным участником политического процесса на протяжении XX века выступали вооруженные силы. Армия имела свои корпоративные интересы, но в то же время вооруженные силы, будучи частью боливийского общества, включали в свой состав лиц, относящихся к внутриармейским политическим течениям, выражающим разные интересы. Как отмечал А.Ф. Шульговский, характеризуя ситуацию начала 70-х годов XX века, «армия была далека от той «монолитной» целостности, которая могла бы

обеспечить беспрепятственное проведение подобной политики. Единства не было в самих военных верхах, в которых часто происходили перестановки, изменения, что отражало борьбу различных течений в армии»¹³⁴. Данное замечание А.Ф. Шульговского справедливо не только для начала 70-х годов, но и для всего XX столетия. Наличие в вооруженных силах Боливии различных политических течений объясняет существование правительств, возглавляемых военными разной политической направленности — правых, центристских, левых.

Начавшаяся вскоре после принятия Конституции 1938 года вторая мировая война двояко повлияла на расстановку политических сил в Боливии. Хотя официально Боливия объявила войну Германии, Италии и Японии в апреле 1943 года, но в силу тесных связей с США она прекратила отношения с враждебными США и Великобританией государствами. Это сузило рынок сбыта сырья, учитывая, что к концу 1940 года большая часть Европы была оккупирована Германией и ее союзниками. Это еще в большей степени повысило значение США во внутренней политике Боливии, и к власти пришли правые силы, ориентированные на иностранный капитал. Вследствие этого, например, в 1942 году правительство Боливии согласилось выплатить компенсацию в 1,5 млн долларов компании «Стандард Ойл» за проведенную ранее национализацию ее имущества, «а также процентов якобы за геологические карты и другую техническую документацию, переданную Боливии»¹³⁵. Вместе с тем вторая мировая война со стороны участников антигитлеровской коалиции объективно носила антифашистский характер, что способствовало укреплению позиций левых и левоцентристских сил.

Националисты, недовольные уступками правительства в пользу США, сплотились и активизировали свои действия. 25 января 1941 года было основано Революционное националистическое движение (*Movimiento Nacionalista Revolucionario*), хотя офици-

¹³⁴ Шульговский А.Ф. Армия и политика в Латинской Америке. М.: Наука, 1979, с. 414.

¹³⁵ Сашин Г.З. Боливия. Очерк новейшей истории. М.: Мысль, 1976, с. 15.

ально оно было учреждено 2 июня 1942 года. Первоначально Революционное националистическое движение (РНД) задумывалось как оппозиционный блок, но вскоре оно превратилось в политическую партию, приобретающую за короткий срок авторитет и популярность у избирателей.

В декабре 1943 года в результате государственного переворота к власти пришло правительство подполковника Г. Вильярроэля (Gualberto Villarroel López), в состав которого вошел лидер РНД и которое «в известной мере отражавшее стремление националистически настроенных кругов Б[оливии] ограничить господство олигархии»¹³⁶. В таких политических условиях была принята Конституция от 24 ноября 1945 года.

Конституция 1945 года¹³⁷ почти полностью воспроизвела текст Конституции 1938 года с некоторыми дополнениями и редакционными изменениями. Конституция 1945 года усилила предусмотренную Конституцией 1938 года роль государства в экономике. В частности, статья 109 Конституции 1945 года установила: «Государство может регулировать посредством закона торговлю и промышленность, когда этого настоятельно требуют общественная потребность или безопасность. Оно может также в этих случаях взять на себя высшее руководство национальной экономикой. Это вмешательство осуществляется в форме контроля, поощрения или прямого управления». К монополии внешней торговли нефтью, введенной Конституцией 1938 года, статья 110 Конституции 1945 года добавила, что «импорт сырья для национальной промышленности может производиться государством или организацией, которая его представляет», и допустила, что «государство может с законодательного одобрения Конгресса устанавливать казенную монополию на экспорт определенных товаров всякий раз, когда этого требуют нужды страны. Кроме того, оно вправе контролировать

¹³⁶ Боливия // Латинская Америка. Энциклопедический справочник (в 2-х томах). М.: Советская Энциклопедия, 1979, с. 330 (столбец 727).

¹³⁷ Текст Конституции 1945 года см.: www.cervantesvirtual.com/portales/constituciones_hispanoamericanas/bolivia_constituciones/?autor=&paginaUsuario=1&paginaNavegacion=1&numresult=10&vista=reducida&q=&orden=fechapublicacionoriginal (дата обращения: 30.06.2020).

наличность в иностранной валюте». Статья 111 Конституции 1945 года подчеркнула, что «все предприятия, учрежденные для хозяйственной, коммерческой деятельности или извлечения прибыли в стране должны считаться национальными и подчиняться суверенной воле, законам и государственным органам Республики». Данное положение препятствовало приданию какого бы то ни было экстерриториального статуса иностранным компаниям.

В сфере выборов Конституция 1945 года впервые в истории Боливии в статье 46 предоставила избирательные права грамотным женщинам старше 21 года, но только на муниципальных выборах. В системе государственных органов если Конституция 1938 года предусматривала четырехлетний срок президентских полномочий, то Конституция 1945 года — шестилетний.

Г. Вильярроэль был убит во время государственного переворота 21 июля 1946 года. На смену пришло правительство, выражавшее интересы олигархата, под руководством Э. Эртсога (José Enrique Hertzog Garaizábal). Он инициировал принятие Конституции от 26 ноября 1947 года¹³⁸. Текст Конституции 1947 года был практически идентичен тексту Конституции 1945 года, за исключением некоторых редакционных корректировок, и срок полномочий Президента Республики, по Конституции 1947 года, был сокращен до четырех лет. Сохраняя в новом тексте Конституции положения социально-экономического характера, заимствованные из предыдущих конституций, правое правительство, по-видимому, надеялось заручиться массовой поддержкой избирателей. Этой же цели было подчинено и создание поддерживающей правительство партии 10 ноября 1946 года под названием Партии социалистического республиканского союза (Partido de la Unión Republicana Socialista) на базе объединения ряда членов Подлинной Республиканской партии, Социалистической республиканской партии, Объединенной социалистической партии, Независимой социалистической партии. Несмотря на наличие в названии партии слова

¹³⁸ Текст Конституции 1947 года см.: www.cervantesvirtual.com/portales/constituciones_hispanoamericanas/obra-visor/constitucion-politica-de-la-republica-de-bolivia-del-26-de-noviembre-de-1947/html/ (дата обращения: 30.06.2020).

«социалистический», никакого отношения к социализму или социал-демократии она не имела, а о своем антикоммунизме партия прямо заявляла. На выборах 1947 года ее кандидат Э. Эртсог одержал победу, но на выборах 1951 года представитель этой Партии проиграл лидеру РНД Виктору Пас Эстенсоро (Victor Ángel Paz Estenssoro), после чего данная Партия оказалась причастной к государственному перевороту, результатом которого стала отмена выборов и недопущение победившего кандидата к вступлению в должность Президента. В дальнейшем популярность Партии социалистического республиканского союза у избирателей упала, и она перестала играть существенную роль в политике.

Трудящиеся оказали активное сопротивление правительству правых: в 1947–1948 годах развернулись восстания крестьян, относящихся к коренным народам, в 1949–1950 годах происходили массовые забастовки рабочих, в основном горняков. В январе 1950 года часть членовлевой революционной партии (Partido de la Izquierda Revolucionaria) создали Коммунистическую партию Боливии (Partido Comunista de Bolivia), другая часть — влилась в ряды РНД, после чего сама Левая революционная партия на время прекратила свое существование (она была воссоздана в 1956 году).

А 9 апреля 1952 года началась революция. Группы вооруженных сторонников РНД начали вооруженное восстание. По призыву профсоюзных деятелей и коммунистов восстание поддержали рабочие, крестьяне, студенты, не связанные непосредственно с РНД. В ходе боев 9–11 апреля восставшим удалось сломить сопротивление сторонников военно-реакционного правительства и вынудить указанное правительство сложить свои полномочия. Новое правительство было сформировано РНД.

Новое правительство узаконило рабочую и крестьянскую милицию. Первоначально выдвигалось предложение заменить такой милицией армию, но затем было решено реформировать армию, сохранив также и милицию¹³⁹. Была принята программа ликвидации неграмотности, предусматривавшая обязательное начальное

¹³⁹ Шульговский А.Ф. Указ. соч., с. 357.

образование. 21 июля 1952 года верховным декретом было введено всеобщее избирательное право (активным избирательным правом наделялись дееспособные мужчины и женщины в равной степени с 21 года, а находящиеся в браке с 18 лет без имущественного и образовательного цензов). В результате введения всеобщего избирательного права количество избирателей с 205 000 человек (6,6% всего населения) на парламентских выборах 1951 года выросло до 1 125 000 человек (33,8% всего населения) на парламентских выборах 1956 года¹⁴⁰. 31 октября того же года были национализированы оловянные рудники, на национализированных рудниках был введен рабочий контроль, в августе 1953 года была законодательно оформлена аграрная реформа (о ней подробнее говорилось выше в связи с ее влиянием на эволюцию айлью). Вместе с тем политика правительства РНД носила противоречивый характер. Так, одобренный Верховным Декретом Президента Республики в 1955 году Нефтяной кодекс (Código del petróleo, Decreto Supremo No. 4210 de 26 de octubre de 1955)¹⁴¹, известный также под названием Кодекс Давенпорта (Código Davenport) по названию юридической компании (Schuster and Davenport), подготовившей проект Кодекса, хотя и провозглашал месторождения углеводородных веществ неотъемлемой и неотчуждаемой собственностью нации и не отменял национализацию, проводившуюся в нефтегазовой отрасли со второй половины 1930-х годов, был посвящен в значительной степени регулированию частных инвестиций в данную отрасль с целью их привлечения, в результате чего создал условия для активного проникновения иностранного капитала в нефтяную отрасль Боливии и фактического ее подчинения иностранным компаниям, что вскоре осуществилось на практике. Другими словами, само по себе принятие Нефтяного кодекса и действительное внедрение его положений в практику, казалось бы, вступало в противоречие с провозглашенными

¹⁴⁰ Whitehead L. The Bolivian National Revolution: A Comparison (Chapter 2) // *Proclaiming Revolution: Bolivia in Comparative Perspective*. Edited by M.S.Grindle & P.Domingo. Cambridge (MA): Harvard University Press, 2003, p.27.

¹⁴¹ См.: Código del petróleo. La Paz: Tipografía Nacional, 1955.

принципами политиками РНД, предусматривавшими основной упор в добывающих отраслях на государственные боливийские компании. А план стабилизации валюты 1956 года, фактически, вел к отмене контроля за ценами на потребительские товары, замораживанию заработной платы, увеличению налогов, допускал увольнение значительного количества горняков, что опять же, казалось бы, не вписывалось в заявленные цели политики правительства РНД. О незавершенности аграрной реформы и противоречивости ее реализации говорилось выше.

Конституция 1961 года закрепила достижения революции 1952 года, включая всеобщее избирательное право, рабочую и крестьянскую милицию, национализацию добывающих компаний, аграрную реформу, уточнение взаимоотношений государства и церкви в дополнение к социально-экономическим положениям предыдущих конституций, включаемых в них с 1938 года. Конституция 1961 года, в отличие от предыдущих конституций, допускала переизбрание на должность Президента Республики одно и то же лицо сразу же по истечении его полномочий как главы государства.

РНД воспользовалось этим положением Конституции 1961 года и выдвинуло на выборах 1964 года кандидатом в Президенты вновь своего лидера В. Пас Эстенсоро, срок полномочий которого как Президента истекал в 1964 году. Выборы 1964 года принесли победу В. Пас Эстенсоро, но недолго был Президентом Республики, так как в том же году правые военные совершили переворот и свергли его. К этому времени РНД в силу противоречивости и непоследовательности проводимой политики утратили поддержку левых, но не приобрели поддержки правых. При этом в самом РНД образовались течения и фракции, по-разному относившиеся к проводимой правительством политике, и дробление продолжилось в 1970-е годы, в итоге образовалось порядка 30 фракций¹⁴², многие из которых выделились в самостоятель-

¹⁴² <https://www.encyclopedia.com/humanities/encyclopedias-almanacs-transcripts-and-maps/nationalist-revolutionary-movement-mnr> (дата обращения: 30.06.2020).

ные партии. Придя к власти, военные отменили Конституцию 1961 года, восстановив действие Конституции 1947 года.

Примечательно, что одним из руководителей реакционного переворота 1964 года стал генерал Рене Барриентос Ортуньо (René Barrientos Ortuño), который был избран Вице-президентом вместе с Президентом В. Пас Эстенсоро ранее в том же году. Военные провели выборы в 1966 году, а затем выборы не проводились 12 лет. В результате указанных выборов Президентом стал Р. Барриентос, а большинство мест в Национальном Конгрессе занял поддерживающий его Фронт Боливийской Революции (Frente de la Revolución Boliviana). Р. Барриентос ратовал за принятие конституции корпоративного государства¹⁴³ (корпоративным государством была, например, Италия при Б. Муссолини), однако не встретил поддержки даже у своих сторонников. В итоге была разработана и принята в 1967 году Конституция, соответствующая установившейся с 1880 года конституционной традиции Боливии. Тем не менее, многие положения этой Конституции, фактически, не действовали в конце 60-х годов XX века, а в 1969–1974 годах действие данной Конституции было официально приостановлено, а реально ее действие было восстановлено лишь в самом конце 1970-х годов. Еще до принятия Конституции 1967 года был одобрен ряд репрессивных законов, сохранивших свое действие и после вступления в силу Конституции: например, закон о безопасности государства 1965 года, декрет № 07822, ограничивший права и свободы профсоюзов, введенный в действие в ноябре 1966 года.

Жестоким репрессиям правительство Р. Барриентоса подвергало, прежде всего, рабочих, подавляло выступления учителей и студентов, его политика была выгодна иностранным компаниям, а опору Р. Барриентос стремился найти в армии и части крестьянства. Сам он происходил из семьи метисов из департамента Кочабамбы, в совершенстве владел языком кечуа, чем пользовался, объезжая селения и обращаясь к одному из коренных народов на его родном языке. Впервые Президент Боливии общался с со-

¹⁴³ <http://constitutionnet.org/country/constitutional-history-bolivia> (дата обращения: 30.06.2020).

гражданами на одном из языков коренных народов. Это, естественно, было привлекательно для части избирателей. Для крестьян же привлекательным было признание военными, несмотря на отмену действия Конституции 1961 года, результатов аграрной реформы. Более того, правительство Р.Барриентоса подтвердило признание права собственности на все земельные наделы, полученные в ходе аграрной реформы, и в 1965 году законодательно разрешило их свободно продавать и сдавать в аренду. Однако дальше реформа не проводилась, несмотря на ее незавершенность. Впрочем, реформа понемногу сворачивалась еще до военного переворота 1964 года. Но департамент Кочабамба относился к тем регионам, в которых в свое время аграрная реформа проводилась наиболее активно. В таких регионах в результате аграрной реформы сложилась прослойка зажиточных крестьян, которые верховодили на селе и, фактически, возглавили крестьянские организации. Они воспользовались плодами аграрной реформы, и никакие дальнейшие изменения им были не нужны. Именно на них опирались реакционные военные, а в результате так называемого военно-крестьянского пакта, заключенного в июне 1967 года был установлен контроль над крестьянскими организациями¹⁴⁴. И все же постепенно база поддержки правительства Р.Барриентоса среди крестьян сужалась, поскольку аграрная реформа так и не была продолжена и завершена, и земельные участки, на которые не были оформлены документы о праве собственности, изымались у крестьян весьма жестко. И только кечуязычные крестьяне Кочабамбы продолжали считать Р.Барриентоса своим, поэтому ему было важно сохранить их поддержку, он проводил во встречах с крестьянами довольно много времени и погиб там же в аварии вертолета в 1969 году. После его смерти полномочия главы государства автоматически перешли к Вице-президенту.

Другая сторона военно-крестьянского пакта, т.е. вооруженные силы, как уже говорилось, отнюдь не были политически монолитными, и отнюдь не все военные выступали с тех же политических позиций, что и Р.Барриентос, даже те, кто поддержал переворот

¹⁴⁴ См.: Константинов О.К. Указ. соч. с. 134.

1964 года. В частности, через несколько месяцев после гибели Р. Барриентоса заменивший его на посту главы государства Вице-президент был свергнут военными, во главе которых стоял генерал Альфредо Овандо Кандия (Alfredo Ovando Candia). Вспомним, что сразу после переворота 1964 года именно А. Овандо возглавил правительственный совет, затем пригласил в сопредседатели этого совета Р. Барриентоса. После этого А. Овандо стал Временным Президентом в 1966 году и обеспечил избрание Р. Барриентоса Президентом. Но в 1969 году, когда после переворота А. Овандо был назначен Президентом, он стал проводить политику, прямо противоположную политике Р. Барриентоса. Были отменены упомянутые выше Нефтяной кодекс, законодательные акты о безопасности государства и об ограничении прав и свобод профсоюзов. Была легализована Коммунистическая партия Боливии. В том же 1969 году было национализировано имущество североамериканской нефтяной компании «Боливиан галф ойл» (Bolivian Gulf Oil Company), была введена монополия на внешнюю торговлю добываемыми полезными ископаемыми.

В 1970 году правые добились отставки А. Овандо, но его сменил на посту Президента генерал Хуан Хосе Торрес Гонсалес (Juan José Torres González), который продолжил политику А. Овандо. Его правительство усилило роль государства в металлургии, сахарной промышленности, провело национализацию североамериканской компании, занимавшейся переработкой отходов оловянных руд, содействовало развитию кооперативного движения, повысило заработную плату шахтерам и даже разрабатывало планы по созданию органов народной власти. Но в августе 1971 года правые военные при активной поддержке Боливийской социалистической фаланги (БСФ) организовали государственный переворот, придя к власти после трехдневных боев. В результате этого переворота к власти пришли реакционные военные в союзе с РНД и БСФ, образовавшие Националистический народный фронт.

Противоречия между всеми тремя участниками указанного Фронта нарастали довольно быстро. Не ослабевали и противоречия между политическими течениями внутри вооруженных сил. По замечанию А.Ф. Шульговского, ««институционное един-

ство», учитывая наличие резко отличающихся по политическим и идеологическим позициям течений в армии, представлялось весьма непрочным, неустойчивым»¹⁴⁵. Свидетельством такой неустойчивости было антиправительственное выступление военных в 1974 году, не имевшее, однако, успеха. Тем не менее, после упомянутого выступления Президент Республики в том же 1974 году сформировал новое правительство, на этот раз целиком из военных. В ноябре 1974 года Президент своим декретом запретил всякую политическую и ограничил профсоюзную деятельность (ранее, в 1973 году было восстановлено действие закона о безопасности государства 1965 года). И все же полностью сломить сопротивление оппозиции репрессивными мерами не удалось, как и не удавалось справиться с социально-экономическими проблемами страны. В таких условиях в 1977 году издается декрет, разрешивший партийную деятельность, в начале 1978 году объявляется политическая амнистия и в том же году проводятся парламентские и президентские выборы. Но выборы сопровождаются грубыми и массовыми нарушениями закона, признаются сфальсифицированными, их результаты отменяются, а новые выборы назначаются на 1979 год.

В течение 1980-х годов вновь после длительного перерыва отработывались избирательные и парламентские процедуры, восстанавливалась партийная жизнь. А в 1990-е годы наступило время корректировки Конституции 1967 года. В 1994 году был проведен пересмотр Конституции (Закон № 1585 от 12 августа 1994 года), в результате которого в нее был внесен ряд существенных новаций. В частности, в Конституции появились положения о Конституционном Суде, которые получили развитие в Законе № 1836 «О Конституционном Суде» (*Ley del Tribunal Constitucional*) от 1 апреля 1998 года¹⁴⁶, а сам Конституционный Суд приступил к работе в 1999 году. Положения о Конституционном Суде были объединены в новую главу III раздела III («Судебная власть»). В 1994 году

¹⁴⁵ Шутьковский А.Ф. Указ. соч., с. 422.

¹⁴⁶ <https://bolivia.infoleyes.com/norma/300/ley-del-tribunal-constitucional-1836> (дата обращения: 30.06.2020).

был учрежден еще один орган, которому также была посвящена специально для этого введенная в Конституцию глава, — Защитник Народа (Defensor del Pueblo). Данные конституционные положения получили развитие в Законе № 1818 от 22 декабря 1997 года. Защитник начал действовать в 1998 году. Изменения, вносимые в текст Конституции, состояли не только во включении в текст новых статей и глав, но и в переформулировании имеющихся статей, причем иногда весьма существенно. Например, статья 171 в редакции 1967 года состояла из одной короткой фразы: «Государство признает и гарантирует существование крестьянских профсоюзных организаций»¹⁴⁷. А в редакции 1994 года данная статья состоит из трех довольно объемных частей, посвященных социальным, экономическим и культурным правам коренных народов, включая их права на природные ресурсы, статусу общин коренных народов, полномочиям таких общин, включая полномочия в сфере правосудия¹⁴⁸ (подробнее данные конституционные положения разбирались в связи с эволюцией и современным состоянием айлью). После пересмотра Конституции в 1994 году единый текст в новой редакции был опубликован в 1995 году (Закон № 1615 от 6 февраля 1995 года). Затем поправки вносились Законом № 2410 от 8 августа 2002 года, Законом № 2631 от 20 февраля 2004 года и Законом № 3089 от 6 июля 2005 года.

Одной из характерных черт Конституции 1967 года являлось довольно подробное регулирование на конституционном уровне различных аспектов выборов. Конституционные положения, регулирующие политические партии, были помещены, наряду с вопросами избирательного права и описанием избирательных органов, в раздел 9, регламентировавший организацию выборов, части 3 Конституции («Специальные режимы»). Сроки полномочий и порядок избрания государственных органов был зафиксирован в разделах, посвященных соответствующим органам. Все

¹⁴⁷ <https://pdba.georgetown.edu/Constitutions/Bolivia/bolivia1967.html#segundapartitulo1cap2> (дата обращения: 30.06.2020).

¹⁴⁸ <https://pdba.georgetown.edu/Constitutions/Bolivia/1967bolivia1994.html#parte2titulo4cap2> (дата обращения: 30.06.2020).

эти положения также трансформировались в результате внесения поправок. Так, с 1994 года Конституция стала предусматривать избрание половины депутатов нижней палаты Конгресса по пропорциональной избирательной системе в соответствии с партийными списками, а другой половины — по-прежнему в одномандатных округах по мажоритарной избирательной системе (кандидатов имели право выдвигать политические партии). Срок полномочий депутатов той же палаты в 1994 году был продлен с 4-х до 5-ти лет. Конституционные поправки 2004 года позволили на муниципальных выборах выдвигать кандидатов не только политическим партиям, как было предусмотрено до этого, но и общественным объединениям, локальным группировкам граждан, общинам коренных народов.

Глава II. Конституционное и законодательное регулирование выборов и референдумов в современной Боливии

§ 1. Разработка и принятие Конституции, вступившей в силу в 2009 году

Политические предпосылки начала работы над проектом новой Конституции. Начиная с 2003 года, в результате массовых выступлений социального протеста в феврале и в октябре указанного года, в стране начинаются серьезные изменения политической системы: в связи с обвинениями правительства в коррупции и преступлениях против человечности был отправлен в отставку президент Гонзало Санчеса де Лозады (Gonzalo Sánchez de Lozada) и ему на смену пришли сначала вице-президент Карлос Д. Меса Хисберт (Carlos D. Mesa Gisbert), а затем Председатель Верховного суда Эдуардо Родригес Вельтсе (Eduardo Rodríguez Veltzé).

Президент Э.Родригес выступил с предложением провести президентские выборы, что получило отражение в Верховном декрете Президента № 28228 от 6 июля 2005 года, согласно которому всеобщие выборы были назначены на 4 декабря 2005 года. На этих выбо-

рах Боливия впервые избрала Президентом Республики Хуана Эво Моралеса Айму (Juan Evo Morales Аума) — представителя коренных народов (сам он происходит из семьи с глубокими корнями аймара и уру, родным его языком является аймара) в результате прямых всеобщих выборов, без участия Национального Конгресса, поскольку за него проголосовало 54% (т.е. абсолютное большинство) лиц, принявших участие в голосовании. Это был третий раз в истории Боливии, когда Президент был избран непосредственно гражданами без участия высшего законодательного или какого-либо иного органа (в 1956 году абсолютное большинство голосов избирателей получил Эрнан Силес Суасо [Hernán Siles Zuazo], и в 1960 году — Виктор Пас Эстенсоро [Victor Paz Estenssoro]).

К этому времени представители разных коренных народов уже занимали выборные должности (но не должность Президента), в том числе членов высшего законодательного органа, Вице-президента. Так, с 1993 года по 1997 год (при Президенте Гонсало Санчесе де Лосада [Gonzalo Sánchez de Lozada]) Вице-президентом был происходящий из городской семьи аймара Виктор Уго Карденас Конде (Victor Hugo Cárdenas Conde), входивший в 1985–1989 годах в Палату депутатов Конгресса. Затем 28 января 2020 года В. Карденас был назначен министром образования Боливии временным Президентом Жанин Аньес Чавес (Jeanine Áñez Chávez). И так, первый в истории Боливии Президент из среды коренных народов и 65-й из череды всех Президентов Боливии Х. Эво Моралес вступил в должность 22 января 2006 года¹⁴⁹. С этого времени начался этап важных перемен в жизни государства; стратегическими направлениями деятельности правительства Боливии стали действительная деколонизация страны и признание прав всех населяющих страну народов.

Впоследствии в разгар борьбы вокруг текста новой Конституции страны, 10 августа 2008 года, мандат конституционного

¹⁴⁹ Как отмечается, накануне официального вступления в должность Президента Х. Эво Моралеса «две церемонии его инаугурации проходили по образцам аймара в Тиуанако» (<https://hasta-pronto.ru/tiahuanaco/> [дата обращения: 03.06.2020]).

Президента был подтвержден путем проведения всенародного референдума, на который были вынесены вопросы о продолжении полномочий главы государства, Вице-президента и префектов департаментов страны. На этом референдуме за продолжение полномочий Президента Х. Эво Моралеса, поддерживавшего принятие новой Конституции и обещавшего добиться проведения референдума по принятию Конституции, было подано 67,41% лиц, принявших участие в голосовании.

Ход работы над проектом новой Конституции. С первых же шагов правительство Х. Эво Моралеса приступило к созданию, в соответствии с требованиями общественных движений, выдвигавшимися начиная с 1990 года и нашедшими отражение в конституционной реформе 2004 года, новых институтов демократической власти, таких как Учредительное Собрание для подготовки нового основного закона, право законодательной инициативы граждан и референдум. В частности, для созыва Учредительного Собрания, которое должно было разработать новый текст конституции Боливии, был принят Закон № 3364 от 6 марта 2006 года о проведении выборов членов Учредительного собрания.

Первое заседание Учредительного Собрания открылось 6 августа 2006 года в городе Сукре. В число 255 членов Учредительного собрания вошли лица, выдвинутые 16 партиями и блоками (хотя кандидатов выдвинули 25 партий и блоков), среди которых были, в том числе, лидеры и представители коренных народов и крестьянских организаций страны, и в результате все организации, политические партии и отдельные лица получили возможность высказать свои предложения без каких бы то ни было ограничений.

Наибольшее количество мест в Учредительном Собрании (137) получила возглавляемая Х. Эво Моралесом партия под названием Движение к Социализму — Политический Инструмент Суверенитета Народов (Movimiento al Socialismo — Instrumento Político por la Soberanía de los Pueblos), известная также как партия Движение к Социализму. Примечательной представляется эволюция данной партии. В 1987 году от Боливийской социалистической фаланги (БСФ) откололась часть членов, образовавших

партию под названием Движение к социализму — Унзагистское. Как и другие партии такого рода БСФ широко использовала риторику, привлекательную для части рабочих, крестьян, ремесленников, мелких торговцев: «аграрная реформа», «социальная справедливость», «равенство возможностей», «вознаграждение по заслугам»¹⁵⁰ и пр. Такие термины никак не определялись; не разъяснялось, что имеется в виду, все оставалось на уровне лозунгов. На практике, как уже было показано выше, БСФ всегда поддерживала политику правительств, действующих в интересах олигархата. Ввиду этого часть членов БСФ, присоединившихся к ней, поверив популистской риторике, в конце концов, разобрались в истинной политической ориентации руководства партии и отошли от нее, хотя и не сразу порвали со своим фалангистским прошлым, что проявилось в сохранении добавки «Унзагистское» по имени основателя и многолетнего лидера БСФ. Постепенно все глубже разбираясь в действительной реакционной сущности и политике, и идеологии БСФ, лишь прикрытой якобы «народной» демагогией, в 1995 году Движение к социализму отбросило довесок «Унзагистское». А в 1997 году в преддверии выборов данное Движение объединилось с другими партиями и общественными организациями, представляющими интересы трудящихся в основном из числа коренных народов. Именно тогда в эту партию вошли Инструмент народного суверенитета (*Instrumento de Soberanía Popular*) и Конфедерация трудящихся тропической зоны Кочабамбы (*Confederación de Trabajadores del Trópico Cochabambino*). В результате такого объединения ряда левых организаций Движение к Социализму 23 июля 1997 года реорганизовалась в нынешнюю партию, которую возглавил профсоюзный лидер Х. Эво Моралес. Его же партия выдвинула кандидатом в депутаты нижней палаты Конгресса от департамента Кочабамбы, и он собрал почти 70% голосов избирателей¹⁵¹. Движение к Социализму — Поли-

¹⁵⁰ Programa de Principios de Falange Socialista Boliviana, Acta fundacional de 15 de agosto de 1937. Santiago de Chile: s/ed, 1937.

¹⁵¹ https://www.clarin.com/ediciones-antiores/terrible-pobreza-sillon-palacio-quemado_0_HyMNcuUyRYg.html (дата обращения: 30.06.2020).

тический Инструмент Суверенитета Народов (ДКС-ПИСН) или просто Движение к социализму (ДКС) довольно быстро приобрело авторитет (уже на всеобщих выборах 2002 года ДКС во главе с Х. Эво Моралесом заняло второе место по числу полученных голосов), встав во главе протестного движения и предложив свою программу решения проблем страны на основе повышения роли государства в экономике, развития инфраструктуры, сокращения безземельности и малоземельности крестьян путем продолжения аграрной реформы, поощрения общинных и кооперативных форм ведения хозяйства, повышения уровня грамотности и социальной защищенности трудящихся, признания прав коренных народов, их языков, культурной самобытности, введения территориальной автономии на разных уровнях, расширения использования форм прямой демократии, проведения независимой внешней политики и т.п. Первыми выборами, на которых ДКС получило больше голосов в масштабах всей страны, чем любая другая партия, были муниципальные выборы 2004 года. В целом по стране ДКС собрало 17,4% голосов избирателей, в то время как Революционное Левое Движение (Movimiento de Izquierda Revolucionaria) получило лишь 6,5% голосов, Революционное Националистическое Движение — 6,1% голосов, Новая Республиканская Сила — 2,7%, Националистическое Демократическое Действие — 2,3% голосов. Невысокий процент голосов политических партий связан с распыленностью голосов по большому количеству организаций, выставивших своих кандидатов на муниципальных выборах 2004 года: всего в указанных выборах приняли участие почти 450 организаций, что связано с допуском к выдвигению кандидатов, наряду с политическими партиями, местных общественных объединений, локальных группировок граждан, общин коренных народов. В следующем, т.е. 2005, году на всеобщих выборах наибольшая популярность ДКС среди других партий была подтверждена, причем уже голосами более половины избирателей.

В оппозиции ДКС находилось объединение под названием Социальная Демократическая Власть (Poder Democrático Social), сокращенно по-испански PODEMOS (можно перевести как «МОЖЕМ»). Данное объединение было учреждено в 2005 году нака-

нуне выборов Националистическим Демократическим Действием (Acción Democrática Nacionalista) и Христианско-Демократической Партией (Partido Demócrata Cristiano). Социальная демократическая власть (СДВ) участвовала во всеобщих выборах 2005 года, местных выборах, в выборах в Учредительное Собрание, занимая консервативные позиции. Хотя Националистическое демократическое действие (НДД) 16 марта 2006 года объявило о выходе из объединения, СДВ шла на выборы с едиными кандидатами и действовала в Учредительном Собрании как самостоятельная фракция. Сохранились фракции СДВ и в палатах Национального Конгресса и местных представительных органах. 18 августа 2008 года Избирательный Суд объявил, что СДВ утратила статус юридического лица, так как не представила списки своих членов, как того требует Закон «О политических партиях», поэтому для получения статуса юридического лица СДВ надо заново проходить процедуру и сменить название. Еще до этого 8 июля 2008 года было объявлено о создании объединения «Согласование Подемос — Христианско-Демократическая партия» (Concertación Podemos-PDC) для поддержки на выборах 2009 года того же кандидата в Президенты, что и на выборах 2005 года, но он отказался, и объединение не состоялось. С 2009 года СДВ не существует, но сохранились партии, которые его образовали. НДД была учреждена 23 марта 1979 года генералом Уго Бансером (Hugo Banzer), который занимал пост Президента с, фактически, диктаторскими полномочиями после правового военного переворота в 1971 году и до 1978 года. Позже в ее ряды влились одна из фракций БСФ и Левая Революционная Партия (Partido de la Izquierda Revolucionaria), точнее то, что от нее осталось к 1980-м годам. После 2009 года активность НДД заметно снизилась, однако к середине второго десятилетия XXI века оставалось самой крупной с точки зрения численности ее членов. Согласно данным, опубликованным Верховным Избирательным Судом, по состоянию на 10 апреля 2013 года в ее составе насчитывалось 217 915 членов¹⁵², причем ни какая другая партия не достиг-

¹⁵² La Razón. 02 de mayo de 2013.

ла на тот момент численности 100 000 членов¹⁵³. А ее партнер по СДВ — Христианско-демократическая партия (ХДП) — оказалась партией с наименьшим количеством членов среди общенациональных партий в тот же период: она насчитывала 59 408 членов¹⁵⁴. Зато история ее длиннее. ХДП появилась 6 февраля 1954 года под названием Христианско-социальной партии, нынешнее название партия взяла себе в 1964 году. ХДП регулярно участвует в выборах, но ее поддержка со стороны избирателей довольно скромная, зато в коалиции с другими партиями ее представители иногда входили в правительство. Так, в 1967 году член ХДП был приглашен в правительство Р.Барриентоса, в 1982 году ХДП вошла в коалиционное правительство и покинуло его в 1984 году, кандидат от ХДП был избран Конгрессом Вице-президентом в 1989 году на основе договоренностей внутри законодательного органа, когда из одной пары кандидатов Президент — Вице-президент один был избран Президентом, а из другой пары — Вице-президентом. О коалиции 2005–2008 годов выше уже говорилось.

Но не только политические партии приняли участие в разработке проекта Конституции, но и различные общественные объединения. Следует особо отметить деятельность организаций, входящих в Пакт единства (*Pacto de Unidad*), образованный в 2002 году уже упоминавшимся в связи с эволюцией айлью *CONAMAQ*, Единой профсоюзной конфедерацией трудящихся крестьян Боливии (*CSUTCB*), Национальной федерацией женщин-крестьянок коренных народов Боливии «Бартолина Сиса» (*FNMCBS*) и другими национальными и департаментскими объединениями, представляющими интересы коренных народов, крестьян и рабочих. В рамках Пакта единства были разработаны предложения по созыву учредительного собрания и по содержанию основных положений возможной будущей конституции.

Впервые в истории Боливии Учредительное Собрание в основу своей деятельности положило общественный договор¹⁵⁵,

¹⁵³ Там же.

¹⁵⁴ Там же.

¹⁵⁵ Об этом прямо указывается в официальном Периодическом Докладе

вследствие чего рассматривало предложения, поступившие из различных слоев общества, включая 138 предложений, поданных различными организациями¹⁵⁶, и поставило во главу угла работы над проектом Конституции идею уважения культурного и социального многообразия государства, с чем связана надежда народа Боливии на непрерывные изменения в стране с целью ликвидации неравенства и маргинализации.

Вместе с тем члены Учредительного Собрания, принадлежавшие к коренным народам столкнулись с проявлениями расовой дискриминации: представители оппозиции отпускали реплики оскорбительного характера в отношении коренных народов вообще и депутатов, в частности, в особенности, когда они появлялись в традиционной одежде или говорили на родных языках¹⁵⁷. С дискриминацией (оскорбления на улицах, отказ заселять в гостиницу) столкнулись и представители организаций коренных народов¹⁵⁸, приехавших в город Сукре поддержать своих избранников в Учредительном Собрании.

Тем не менее, ДКС располагало большинством мест в Учредительном Собрании, в то время как оппозиционный блок (СДВ) получил менее четверти (60) мандатов членов Учредительного Собрания, каждая из остальных партий имела от 1 до 8 мандатов. Это обстоятельство, а также поддержка большинства избирателей позволили ДКС играть главенствующую роль в Учредитель-

(с 17 по 20 доклады, представленные в одном документе) Боливии, направленном в 2010 году Комитету ООН по ликвидации расовой дискриминации: CERD/C/BOL/17-20, 10 de agosto de 2010, p. 3, par. 13.

¹⁵⁶ Среди них 5 предложений от группировок граждан, 9 предложений — от политических партий, 19 — от общественных организаций, 45 — от организаций и движений социальной направленности, 9 — от низовых гражданственных и действующих в пределах того или иного департамента организаций, 11 — от коренных народов, 3 — от объединений частных предпринимателей, 15 — от неправительственных организаций, 4 — от религиозных (церковных) организаций, 16 — от отдельных лиц и 2 — от иных формирований.

¹⁵⁷ Observatorio del Racismo del Defensor del Pueblo y la Universidad de la Cordillera «Racismo y regionalismo en el proceso constituyente». La Paz: El Defensor del Pueblo y la Universidad de la Cordillera, 2008, p. 42–47.

¹⁵⁸ Там же., p. 47–49.

ном собрании, а оппозицию вынудили считаться с позицией ДКС. В то же время ДКС, не имея двух третей мандатов, в ходе работы над проектом Конституции выстраивало союзы в Учредительном Собрании и шло на определенные компромиссы. Первоначально планировалось, что Учредительное Собрание будет работать 1 год, однако на деле времени потребовалось больше, и текст новой Конституции оказался готов в конце 2007 года. Работа велась в 21 комиссии Учредительного Собрания по следующим вопросам: 1. Видение страны в целом; 2. Вопросы гражданства, национальной принадлежности и национальностей; 3. Обязанности, права и гарантии; 4. Организационная структура нового государства; 5. Законодательная власть; 6. Судебная власть; 7. Исполнительная власть; 8. Другие органы; 9. Вопросы автономии департаментов, провинций, муниципий и коренных народов; 10. Образование и межкультурность; 11. Вопросы социального и всестороннего развития; 12. Углеродные ресурсы; 13. Минеральные ресурсы и металлургия; 14. Гидроресурсы и энергетика; 15. Производственное развитие; 16. Возобновляемые природные ресурсы, земля, территория и окружающая среда; 17. Целостное развитие региона Амазонии; 18. Кока; 19. Экономическое развитие и финансы; 20. Национальные границы; и 21. Безопасность и национальная оборона.

В 2008 году текст Конституции, подготовленный Учредительным Собранием, был несколько подредактирован Конгрессом, по итогам переговоров правительства и региональных лидеров были подкорректированы положения о территориальной автономии¹⁵⁹. Однако не удалось согласовать положение о максимально допустимом размере земельного участка, который может находиться в частной собственности. В конце концов, был назначен референдум для одобрения (или неодобрения) Конституции и для решения вопроса об указанном размере земельного участка. После того, как 25 января 2009 года текст новой Конституции был одобрен на

¹⁵⁹ Текст проекта Конституции по состоянию на октябрь 2008 года см.: www.cervantesvirtual.com/portales/constituciones_hispanoamericanas/bolivia_constituciones/?autor=&paginaUsuario=1&paginaNavegacion=1&numresult=10&vista=reducida&q=&orden=fechapublicacionoriginal (дата обращения: 30.06.2020).

референдуме, где за него проголосовали 61,43% принявших в нем участие избирателей, 7 февраля 2009 года новую конституцию промульгировал президент страны Хуан Эво Моралес Айма.

Общая характеристика Конституции 2009 года. В тексте Конституции 2009 года обнаруживается сочетание новаций и традиций боливийского конституционализма. Так, Боливия в Конституции признается многонациональным государством, что, безусловно, является новацией. Многонациональность проявляется, в частности, в придании официального характера языкам коренных народов, наряду с испанским, в названиях некоторых государственных органов (Многонациональная Законодательная Ассамблея, Многонациональный Конституционный Суд и др.), которые формируются с учетом многонациональности и для деятельности которых учет многонациональности и многокультурности имеет значение. В то же время Конституция 2009 года сохраняет унитарную форму государственного устройства, характерную для Боливии на протяжении всей ее конституционной истории. Сохранилось и административно-территориальное деление страны на департаменты, провинции и муниципии, установленное еще С.Боливаром. Между тем, закрепляется автономия на уровнях департаментов, провинций, муниципий и общин коренных народов. Несмотря на изменение, по сравнению с предыдущими конституциями, названия законодательного органа, сохраняются устоявшиеся в Боливии наименования его палат. Конституция 2009 года сохранила введенный при пересмотре ранее действовавшей Конституции в 1994 году контроль конституционности актов специально создаваемым для этого Конституционным Судом, несколько изменив его название, порядок формирования и работы.

Конституция 2009 года продолжила общую тенденцию демократических государств к детализации конституционного регулирования правового положения личности. Политическая конституция государства устанавливает новый перечень основных прав, включающий в себя основные положения всех универсальных и региональных договоров в области прав человека. В отличие от текста предыдущей конституции, новый перечень имеет широкий охват

и включает основные гражданские права, политические права, права первопоселенческих коренных народов и крестьян, социальные и экономические права, права детей, подростков и молодежи, права семьи, права пожилых людей, права инвалидов, права лиц, лишенных свободы, права пользователей и потребителей, право на образование, право на межкультурность и культурные права. Впервые в истории Боливии Конституция не указывает религию страны, до этого все предыдущие конституции (даже провозгласившие свободу вероисповедания) закрепляли в качестве религии Боливии римскую католическую. Что касается конституционных гарантий, то конституция устанавливает, что все права имеют прямое действие и имеют равные защитные гарантии, осуществляемые путем принятия мер в защиту свободы, мер по защите конституционных прав, мер по защите личной жизни, мер, касающихся неконституционных действий, мер обеспечения соблюдения прав и общественных мер. Поощрение прав человека входит также в обязанности ведомства Народного защитника — национального института в области прав человека. В его обязанности входит обеспечение соблюдения, а также поощрение, распространение и исполнение как индивидуальных, так и коллективных прав человека, провозглашенных в Конституции, в законах и международных договорах; его функции распространяются на административную деятельность как государственного сектора, так и на деятельность частных организаций, предоставляющих общественные услуги. Конституция 2009 года устанавливает общественный контроль, посредством которого организации гражданского общества могут осуществлять контроль за работой всех государственных учреждений и институтов, а также находящихся в частной и смешанной собственности предприятий, работающих с бюджетными ресурсами.

Много внимания в Конституции уделяется регулированию экономики, роли государства и государственных предприятий в хозяйстве страны, говорится о поощрении кооперативного движения, запрещается дробление мелких крестьянских наделов, подтверждается незаконность латифундий, допускается максимальный размер земельного участка в 5000 гектар для физического лица, а для юридического лица — по 5000 гектар в расчете на

каждого участника и пр. Вместе с тем Конституция гарантирует частную собственность, предусматривает возможности для ведения законной предпринимательской деятельности.

Для боливийского конституционализма уже стало традиционным указание на принцип разделения власти. Не обошла стороной данный принцип и Конституция 2009 года, в статье 12¹⁶⁰ которой говорится о разделении власти, но не между ветвями власти, как это делалось ранее (нигде в тексте не используются термины «законодательная власть», «исполнительная власть», «судебная власть», в отличие от других конституций), а между органами, хотя под органом часто понимают систему органов: например, в разделе «Исполнительный орган» говорится о Президенте, Вице-президенте и министрах, еще больше органов упоминается в разделе «Судебный орган и Многонациональный Конституционный Суд» (суды общей юрисдикции разных инстанций, агроэкологические суды, органы традиционного правосудия коренных народов, Совет Магистратуры). Конституция 2009 года указывает четыре органа, между которыми разделена государственная власть — законодательный, исполнительный, судебный и избирательный. Таким образом, Конституция 2009 года восстанавливает введенное по инициативе С.Боливара в Конституции Боливии 1826 года четырехзвенное деление государственной власти. Восстановление значимости избирательных органов в механизме осуществления государственной власти Конституцией 2009 года не являлось только номинальным: выборы предусматриваются не только для всех органов власти, которые в демократических государствах обычно являются выборными (исключение составляют органы самоуправления автономных общин коренных народов, в которых применяются традиционные способы замещения руководящих должностей), но для таких, которые обычно формируются без непосредственного голосования граждан, а именно — судебные органы, в том числе и судебные органы высших инстанций.

¹⁶⁰ Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia. Ob. cit., p. 7–8.

§ 2. Конституционное регулирование выборов

Субъективные избирательные права. Конституция Боливии 2009 года, как и все предыдущие конституции, принятые после 1952 года, провозглашает всеобщее избирательное право без дискриминации по признакам пола, уровня образования, рода занятий и дохода (статья 144)¹⁶¹. Согласно статье 28 Конституции 2009 года, реализация политических прав (включая активное и пассивное избирательные права) приостанавливается в случае, если вынесен приговор суда, вступивший в силу, и до окончания наказания за следующие преступления: служба с оружием в руках во вражеских вооруженных силах во время войны; незаконное завладение (в том числе и путем злостного уклонения от уплаты налогов) публичными ресурсами; предательство родины. Политические права, включая активное избирательное право, осуществляются гражданами с 18-летнего возраста (статья 144 Конституции). Впервые 18 лет как возраст наступления права избирать в Боливии был установлен в 1994 году в ходе внесения поправок в Конституцию 1967 года. До этого, как уже говорилось, таким возрастом был 21 год и только лица, состоящие в браке, но не достигшие 21 года, получали право голосовать со дня заключения брака, однако не ранее 18 лет.

Конституционное регулирование парламентских выборов. Конституция закрепляет количественный состав Палаты депутатов — 130 парламентариев и указывает, что выборы проводятся по департаментам, причем количество депутатов, избираемых в каждом департаменте, зависит от численности населения соответствующего департамента. Конституция доверяет Избирательному Органу распределять 130 депутатских мандатов по департаментам. Распределение и перераспределение депутатских мандатов по департаментам производится по итогам переписи населения, в соот-

¹⁶¹ О развитии конституционно-правовых моделей регулирования электоральных процессов в Боливии и других государствах Латинской Америки. См. Лысенко В.И. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. Выпуск второй. М., 2010.

ветствии с законом. В каждом департаменте половина депутатов избирается по пропорциональной избирательной системе по спискам, подготовленным политическими партиями или партийными блоками и возглавляемым в каждом департаменте кандидатами на должность Президента и Вице-президента. Депутаты избираются также в одномандатных округах по мажоритарной системе относительного большинства. Наряду с этим создаются специальные избирательные округа, в которых избираются депутаты от крестьянских изначальных коренных народов и наций. Специальные избирательные округа, согласно Конституции, формируются только в сельской местности.

Палата сенаторов состоит из 36 членов — по четыре представителя от каждого департаamenta, также избираемых путем всеобщего, прямого и тайного голосования. Для избрания сенаторов в каждом департаменте создается избирательный округ, охватывающий территорию всего департаamenta. Распределение мест сенаторов в каждом департаменте осуществляется по пропорциональной избирательной системе в соответствии с законом.

Пассивным избирательным правом на выборах депутатов и сенаторов наделяются граждане, обладающие всей полнотой прав, достигшие 18 лет на день выборов и проживающие постоянно не менее 2 лет до дня выборов в соответствующем избирательном округе. Срок полномочий депутатов и сенаторов — 5 лет, они вправе переизбираться на новый срок. Вместе с депутатами и сенаторами избираются их заместители, которые вступают в должность в случае открытия соответствующей вакансии.

Конституционное регулирование президентских выборов. Президент и Вице-президент Государства избираются на основе всеобщего, обязательного, прямого, свободного и тайного избирательного права. Кандидаты на обе должности выдвигаются парами и избираются парами. Избранными Президентом и Вице-президентом считаются кандидаты, собравшие 50% плюс 1 голос (в расчет принимаются только действительные бюллетени) или получившие не менее 40% голосов по действительным бюллетеням при условии, что следующие за ними по количеству набранных голосов кандидаты на должности Президента и Вице-президента получили не менее

чем на 10 процентных пунктов голосов меньше. В случае, если ни одна из пары кандидатов не набрала указанного количества голосов, то в течение 60 дней проводится второй тур выборов, в котором принимают участие две пары кандидатов (на должности Президента и Вице-президента), получившие в первом туре наибольшее число голосов избирателей. Кандидатом на должности Президента или Вице-президента вправе стать гражданин, обладающий всей полнотой прав, достигший 30-летнего возраста на день выборов, проживающий в стране постоянно не менее 5 лет до дня выборов.

Срок полномочий Президента и Вице-президента составляет 5 лет, и каждый из них вправе переизбраться на второй срок подряд только один раз. В случае досрочного прекращения полномочий Президента его обязанности переходят Вице-президенту, причем в случае невозможности Вице-президента исполнять функции Президента обязанности последнего переходят Председателю Сената, а если и он/она не сможет выполнять функции Президента, то Председателю Палаты депутатов. В таком случае назначаются досрочные всеобщие выборы в течение 90 дней после открытия вакансии должности Президента.

Конституционное регулирование выборов судей. Политическая конституция государства также устанавливает, что судьи Верховного Суда, Многонационального Конституционного Суда, Агроэкологического Суда и члены Совета Магистратуры избираются на основе всеобщих выборов. Эта норма направлена на усиление реального и законного участия населения в управлении страной. Правда, выборы судей отличаются от парламентских или президентских выборов. Первоначально Многонациональная Законодательная ассамблея двумя третями голосов своих членов одобряет кандидатуры на должность судей указанных трех судов и передает список кандидатов с сопроводительными документами избирательному органу. Свои предложения по выдвижению кандидатов в судьи Многонационального Конституционного Суда в парламент вправе направлять неправительственные организации и коренные народы (часть II статьи 199).

Кандидатами в судьи высших судебных инстанций могут стать граждане, обладающие всей полнотой прав, достигшие 30-летне-

го возраста, получившие статус адвоката, имеющие стаж работы в качестве судьи, адвоката или университетского преподавателя (для кандидатов в судьи Агроэкологического Суда необходима специализация в соответствующей сфере, а для судей Многонационального Конституционного Суда — в сфере конституционного, административного права или прав человека) не менее 8 лет, не подвергшиеся санкции Совета Магистратуры в виде увольнения. Для целей квалификации профессиональных качеств кандидатов в судьи учитывается занятие ими руководящих позиций в общинах коренных народов в рамках их юрисдикции (часть VI статьи 182 Конституции). При назначении кандидатов на должности судей судов высших инстанций должен применяться принцип многонациональности и представленности в них лиц из систем общего и традиционного права и правосудия. Ни сами кандидаты, ни одно другое лицо не вправе вести избирательную кампанию, а сами кандидаты не вправе быть членами политических партий. Вся информация о достоинствах кандидатов в судьи и их заслугах граждане получают от избирательного органа.

Избранным судьей считается кандидат, получивший простое большинство голосов (часть V статьи 182 Конституции). Срок полномочий судей Верховного Суда, Агроэкологического Суда и Многонационального Конституционного Суда — 6 лет, они не вправе переизбираться на новый срок.

Сразу после принятия Конституции и соответствующих законов Многонациональный Конституционный Суд не смог приступить к работе из-за политической борьбы вокруг его формирования и деятельности, но уже с последующего избирательного цикла он начал действовать с персональным составом, избранным на демократической основе.

Конституционные положения об избирательном органе. Четвертым органом власти, наряду с законодательным, исполнительным, как уже говорилось, является Многонациональный Избирательный Орган, который включает несколько органов, как, впрочем, и исполнительный и судебный. В состав Многонационального Избирательного Органа входят: Верховный Избирательный Суд, департаментские избирательные суды, избирательные

судьи, присяжные бюро голосования и избирательные нотариусы. Высшим уровнем Многонационального Избирательного Органа является Верховный Избирательный Суд, юрисдикция которого распространяется на всю страну. В него входят 7 судей, срок полномочий которых составляет шесть лет без права переизбрания, при этом не менее 2-х членов Суда должны быть представителями крестьянских изначальных коренных народов и наций. 6 судей избираются Многонациональной Законодательной Ассамблеей голосами двух третей присутствующих парламентариев, а 1 — назначается Президентом Государства. Этим выборам и назначению судей предшествует открытый конкурс кандидатов.

Департаментские законодательные ассамблеи или департаментские советы голосами двух третей своих членов, участвующих в заседании, формируют тройки кандидатов на каждое место судьи департаментского избирательного суда и направляют списки кандидатов в Палату депутатов, которая голосами двух третей присутствующих парламентариев избирает судей департаментских избирательных судов, причем в обязательном порядке в составе каждого департаментского избирательного суда, по меньшей мере, 1 судья должен принадлежать к крестьянским изначальным коренным народам и нациям, проживающим на территории соответствующего департамента. Кандидатом в члены Верховного и департаментского избирательного суда может быть гражданин, обладающий всей полнотой прав, достигший ко дню избрания 30-летнего возраста, имеющий высшее образование.

Верховный Избирательный Суд отвечает за организацию, администрирование и обеспечение выборных процессов, гарантирует эффективное проведение голосования в соответствии с положениями Конституции, ведает регистрацией граждан и списками избирателей (статья 208 Конституции).

Конституционное регулирование выборов органов автономных образований. Конституция устанавливает автономию департаментов, регионов, муниципий и крестьянских изначальных коренных народов и наций, что предполагает прямые выборы руководящих органов соответствующих территориальных образований, наделенных полномочиями законодательного, нор-

мативного, контрольного и исполнительного характера, самостоятельное управление своими экономическими ресурсами. Примечательно, что провинции сохранили статус территориального подразделения государства, однако провинциальной автономии Конституция не предусматривает. Статья 275 Конституции предписывает окончательное утверждение устава (*Estatuto*) или организационной хартии (*Carta Orgánica*) каждого автономного образования на референдуме.

Департаментская законодательная ассамблея состоит из членов, избранных всеобщими, равными, прямыми выборами при тайном и обязательном голосовании, и из членов, избранных крестьянскими изначальными народами и нациями по их собственным правилам (статья 278 Конституции). Исполнительный департаментский орган возглавляет выборный губернатор (ранее, до принятия Конституции 2009 года во главе департамента стоял префект). Пассивным избирательным правом на выборах губернатора наделены граждане, живущие в департаменте, обладающие всей полнотой прав, достигшие 25-летнего возраста. Срок полномочий губернатора — 5 лет. Одно и то же лицо может избираться на должность губернатора департамента не более чем на два срока подряд.

Регионы могут образовываться путем объединения муниципий. Члены региональной ассамблеи избираются в каждом муниципалитете, входящем в соответствующий регион, вместе с поданными списками кандидатов в муниципальные советники. Глава регионального исполнительного органа избирается из числа граждан, обладающих всей полнотой прав, достигших 21-летнего возраста, сроком на 5 лет правом переизбираться не более двух сроков подряд.

Муниципальные советники избираются прямыми, всеобщими, равными выборами. В муниципиях, которые не являются автономиями крестьянских изначальных коренных народов и наций, но на территории которых, тем не менее, проживают крестьянские изначальные коренные народы или нации, такие народы и нации вправе избирать своих представителей в муниципальные советы. Конституция (часть III статьи 284) возлагает на закон определение общих критериев для выборов муниципальных советников и расчет количества членов муниципальных советов. Исполнительный муници-

пальный орган возглавляет алькальд, которого избирают прямыми, всеобщими, равными выборами из числа граждан, обладающих всей полнотой прав, достигших возраста 21 года, на 5-летний срок с возможностью переизбираться не более двух сроков подряд.

Отзыв выборного должностного лица. Статья 11 Конституции посвящена формам демократии, и пункт 1 части II данной статьи, описывая непосредственную и парципаторную демократию, вместе с референдумом, гражданской законодательной инициативой и пр. упоминает также и отзыв мандата [выборного должностного лица]. Пункт 5 статьи 242 (находящейся в разделе VI «Общественный контроль и участие») также упоминает об отзыве мандата, разъясняя, что подразумевается под общественным контролем и участием: «Формулирование сообщений, служащих основанием для запроса отзыва мандата, согласно процедуре, установленной в Конституции и законе»¹⁶². Более подробные положения об отзыве выборного должностного лица содержатся в статье 240¹⁶³ (глава 4 «Государственные служащие»). В части I данной статьи утверждается, что всякое лицо, занимающее выборную должность, может быть отозвано, за исключением лиц, работающих в судебном органе, в соответствии с законом. Запрос об отзыве возможен по истечении не менее половины срока полномочий, при этом отзыв не производится в течение последнего года срока полномочий данного должностного лица (часть II той же статьи). Референдум об отзыве проводится по инициативе граждан по запросу не менее 15% общей численности избирателей, зарегистрированных в избирательном округе, в котором избиралось соответствующее должностное лицо (часть III). При состоявшемся отзыве полномочия должностного лица прекращаются немедленно, и в должность вступает его заместитель, согласно закону (часть V). Голосование об отзыве может проводиться только 1 раз в течение конституционного срока полномочий каждого должностного лица (часть VI статьи 240).

¹⁶² Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia. Ob. cit., p. 91.

¹⁶³ Там же., p. 90.

§ 3. Законодательное регулирование выборов

Законодательное регулирование выборов в переходный период. Конституция вступила в силу в 2009 году, и в том же году должны были состояться всеобщие (т.е. парламентские и президентские) выборы. Было ясно, что за короткий период (менее года) невозможно принять законодательство, конкретизирующее новые конституционные положения даже в одной сфере — в сфере выборов и референдумов. А прежние законодательство о выборах не позволяло реализовать заложенные в Конституции новации. Ввиду этого был принят временный Закон № 4021 «О переходном избирательном режиме» (*Ley de Régimen Transitoria Electoral*) от 14 апреля 2009 года¹⁶⁴. Этот Закон позволил провести парламентские и президентские выборы 2009 года, приступив к внедрению в жизнь положений новой Конституции. Этот же Закон дал возможность провести в день всеобщих выборов 12 местных референдумов, 11 из которых запустили процесс преобразования муниципий в автономии крестьянских изначальных коренных народов, предусмотренные в Конституции, еще до принятия законодательства об автономиях.

Избранной в 2009 году Многонациональной Законодательной Ассамблее предстояло принять законы, детализирующие и развивающие конституционные положения, чтобы новый избирательный цикл прошел бы в полной мере по новым правилам.

Многонациональный Избирательный Орган. Закон № 018 «О многонациональном избирательном органе (*Ley del Órgano Electoral Plurinacional*)¹⁶⁵ от 16 июня 2010 года развивает соответствующие положения Конституции. Статья 2 данного Закона указывает, что «Многонациональный Избирательный Орган является органом государственной власти Многонационального Государства и занимает в конституционной иерархии положение, равное Законодательному, Исполнительному и Судебному органам. Его отношения с указанными органами строятся на независимости,

¹⁶⁴ Gaceta Oficial de Bolivia, No. 0018, 14 de abril de 2009.

¹⁶⁵ Gaceta Oficial (Separata), 2010-06-16, núm. 142NEC, 49 págs.

разделении, координации и сотрудничестве». Таким образом, данная статья напоминает о принципах взаимоотношений между государственными органами, заложенных Конституцией. А статья 4 Закона посвящена принципам функционирования самого Многонационального Избирательного Органа: 1) многонациональность; 2) межкультурность; 3) межкультурное гражданство; 4) дополняемость [разных форм демократии]; 5) цельность; 6) равноценность [всех людей]; 7) общественный контроль и участие; 8) законность и иерархия норм; 9) беспристрастность; 10) автономия и независимость; 11) единство; 12) координация и сотрудничество; 13) открытость и прозрачность; 14) эффективность и действенность; 15) соответствие [своему предназначению]; 16) ответственность.

На Многонациональный Избирательный Орган возлагаются функции организации, администрирования, контроля процессов выборов, референдумов и иного голосования граждан, если такое голосование имеет значение для осуществления государственной власти или местного самоуправления. Поэтому, например, данный Орган вправе осуществлять надзор за процессом подбора коренными народами членов различных органов, согласно Конституции и законам, поскольку, хотя коренные народы подбирают своих представителей в те или иные органы в соответствии со своими обычаями и обычкновениями, тем не менее, если они проводят выборы, то такие выборы не должны нарушать общие конституционные принципы в данной сфере. То же самое относится к полномочиям данного Органа в деле надзора над выборами в кооперативах, несущих публичную службу. Многонациональный Избирательный Орган также ведает списками избирателей, регистрацией политических партий, констатацией факта утраты партией статуса юридического лица, если партия перестает отвечать требованиям закона. Этому же органу подведомственны избирательные споры и споры, связанные с функционированием политических партий.

«Высший уровень власти» в Многонациональном Избирательном Органе занимает Верховный Избирательный Суд (Tribunal Supremo Electoral). Закон констатирует, что местом нахождения Верховного Избирательного Суда является город Ла-Пас. Закон практически воспроизводит положения Конституции о его соста-

ве, требованиях, которым должны отвечать судьи (*vocales*) и кандидаты, и сроках полномочий входящих в него судей, конкретизируя вместе с тем процедуру подбора и прохождения кандидатов, указывая, например, что не могут быть кандидатами лица, находящиеся в кровнородственных не ближе четвертой степени и свойственных не ближе второй степени отношениях судьями данного Суда, Президентом, Вице-президентом, судьями Верховного, Конституционного, Агроэкологического судов, членами Совета Магистратуры, губернаторами, общенациональными лидерами политических организаций. Полномочия судьи данного Суда прекращаются в связи с истечением их срока, в результате отставки по собственной инициативе, стойкой неспособности исполнять свои обязанности или в силу решения суда по приговору, вступившему в силу за должностные преступления, за преступления коррупционного характера или за любое преступление, наказываемое лишением свободы.

Юрисдикция данного Суда распространяется на всю страну и даже за ее пределы, когда за рубежом создаются избирательные участки для голосования проживающих или пребывающих в других государствах граждан Боливии. Верховный Избирательный Суд вправе принимать, рассматривать и пересматривать решения департаментских избирательных судов в порядке апелляции. Решения же Верховного Избирательного Суда окончательны, однако если кто-то усмотрит в его решении несоответствие Конституции, то может обратиться в Многонациональный Конституционный Суд. Исключительно Верховному Избирательному Суду подсудны в единственной или последней инстанции, наряду с прочим, например, споры между политическими организациями и органами государства, между различными политическими организациями, между членами, руководителями и/или кандидатами разных политических организаций, между членами, руководителями и/или кандидатами одной и той же политической организации (пункт 7 статьи 26 Закона). Данный Суд вправе представлять Многонациональной Законодательной Ассамблее законопроекты в сфере выборов, референдумов, отзыва выборного лица, политических организаций, регистрации избирателей и граждан.

Высшим внутренним органом Верховного Избирательного Суда служит его Пленум (Sala Plena). Пленум избирает Председателя и его Заместителя сроком на 2 года с правом переизбрания еще только на один срок.

В каждом департаменте создается департаментский избирательный суд (Tribunales Electorales Departamentales) в составе 5 судей, из которых, по меньшей мере, 1 должен быть представителем коренных народов и, хотя бы 2 женщины. 1 судью в каждый департаментский избирательный суд назначает Президент Государства. Департаментская ассамблея двумя третями голосов утверждает по тройке кандидатов на каждое вакантное место оставшихся 4 судей и направляет списки кандидатов Палате депутатов общегосударственного парламента. Палата депутатов двумя третями голосов присутствующих на заседании членов из каждой тройки кандидатов выбирает 1 судью. Департаментские избирательные суды под руководством Верховного Избирательного Суда ведают вопросами выборов, референдумов, отзывом выборных должностных лиц и пр., включая разрешение споров, на департаментском, региональном и муниципальном уровнях, в том числе в качестве суда промежуточной инстанции рассматривают споры между политическими организациями, их членами, как между собой, так и с государственными органами, а также вправе пересматривать решения избирательных судей. Он также вправе направлять в департаментскую ассамблею законопроекты в рамках своих предметов ведения (выборы и т.д.).

Вместе с членами Верховного и департаментских избирательных судов избираются их заместители из числа кандидатов, которые не прошли в судьи, но все же получили достаточно много голосов. Заместители судей приглашаются на заседания в тех случаях, когда ввиду отсутствия, временного или постоянного, судей невозможно собрать кворум, необходимый для принятия решений. В этом случае заместители обладают теми же полномочиями, что и судьи, и на время исполнения полномочий получают денежное содержание, эквивалентное судейскому.

Каждый департаментский избирательный суд, в соответствии с директивами Верховного Избирательного Суда, для обеспечения

процессов выборов, референдума, отзыва выборного лица назначает из числа судей соответствующих судебных участков избирательных судей (*Juzgados Electorales*) в количестве, необходимом в каждом конкретном случае. Избирательные судьи осуществляют надзор за деятельностью избирательных нотариусов, присяжных и бюро голосования, в первой инстанции разрешают споры в связи с выборами, референдумами, отзывом выборного лица, а также рассматривают дела о нарушениях в ходе них, но не вправе дисквалифицировать кандидатов объявлять недействительными протоколы подсчета голосов и сам подсчет голосов, что остается в ведении вышестоящих избирательных судов и пр.

Избирательный присяжный (*Jurado Electoral*) — главное должностное лицо в бюро голосования (*Mesa de Sufragio*) и отвечает за организацию и деятельность такого бюро. Жюри каждого бюро голосования состоит из 3 действующих присяжных и 3 заместителей. Присяжные по согласованию между собой назначают из своего состава Председателя, Секретаря и Гласного.

Присяжных для каждого бюро голосования подбирает департаментский избирательный суд не позднее, чем за 30 дней до даты, на которую назначено голосование, путем жеребьевки из списка лиц, имеющих право голоса. Механизм жеребьевки прописан в регламенте, изданном Верховным Избирательным Судом. Результат жеребьевки оформляется протоколом, который подписывают Председатель, судьи компетентного департаментского избирательного суда, директор по информатике, отвечающий за процедуру, и делегаты политических организаций и институтов общественного контроля. Нельзя отказаться исполнять обязанности избирательного присяжного, а за уклонение без уважительных причин от этого может быть наложен штраф. Присяжных для каждого бюро голосования подбирают так, чтобы, по меньшей мере, 2 из 3 умели читать и писать. Обязанности присяжных прекращаются сразу же после того, как они передали заклеенные и опечатанные конверты с оформленными протоколами подсчета голосов и другими материалами голосования компетентному избирательному суду. Присяжные непосредственно организуют процесс голосования.

Например, на департаментских и муниципальных выборах 2015 года в целом в Боливии были образованы 29 109 бюро голосования и были назначены 174 652 избирательных присяжных¹⁶⁶. При проведении референдума по конституционной поправке в 2016 году были сформированы 29 630 бюро голосования в Боливии и за рубежом и назначены 182 191 избирательный присяжный (из них порядка 7 тыс. за пределами Боливии), а на выборах членов высших судебных органов в 2017 году были назначены 181 844 избирательных присяжных¹⁶⁷.

Избирательные нотариусы (Notarios Electorales) назначаются департаментским избирательным судом для логистической и оперативной поддержки организации процесса голосования и обеспечения доверия к этому процессу. Избирательные нотариусы для работы на избирательных участках, организованных за пределами страны, назначаются Верховным Избирательным Судом.

Рассматриваемый Закон предусматривает создание под главенством Верховного Избирательного Суда новой Службы Гражданской Регистрации (Servicio de Registro Cívico), которая производит регистрацию граждан, регистрацию актов гражданского состояния, выдачу свидетельств об этом и регистрацию избирателей, и передачу ей имущества упраздненной в связи с этим Гражданской Регистрации и Биометрического Списка Избирателей (Registro Civil y del Padrón Biométrico).

Законом также предусмотрено создание Межкультурной Службы Усиления Демократии (Servicio Intercultural de Fortalecimiento Democrático) под началом Верховного Избирательного Суда. На данную службу возложены разработка планов и проектов воспитания гражданственности в духе межкультурности, организация курсов для сотрудников Многонационального Избирательного Органа, проведение исследований в сфере межкультурности и т.п.

¹⁶⁶ <https://www.elpaisonline.com/index.php/2013-01-15-14-16-26/centrales/item/164949-los-numeros-y-datos-de-las-elecciones-subnacionales> (дата обращения: 30.06.2020).

¹⁶⁷ <https://registronacional.com/bolivia/jurado-electoral/bolivia.htm> (дата обращения: 30.06.2020).

В составе аппарата Верховного Избирательного Суда, согласно статье 85 Закона, образована Техническая Группа Контроля (*Unidad Técnica de Fiscalización*) для проверки имущества, происхождения экономических ресурсов политических организаций и управления ими, а также финансирования избирательной пропаганды.

В рассматриваемом Законе прописаны возможные нарушения, которые могут допустить судьи Верховного Избирательного Суда и санкции за них.

Регулирование избирательного режима. Еще одним базовым законом, регулирующим наиболее общие вопросы выборов, а также референдума и отзыва выборного лица и некоторых других форм непосредственной демократии является Закон № 026 «Об избирательном режиме» (*Ley de Régimen Electoral*)¹⁶⁸ от 30 июня 2010 года. В данный Закон вносились отдельные поправки, которые касались в основном технических сторон проведения выборов: например, в 2011 году уточнялась формулировка, касающаяся средств массовой информации во время выборов судей¹⁶⁹, в 2013 году произошло перераспределение депутатских мандатов по департаментам в связи с новыми данными о населении после подведения итогов переписи 2012 года (об этом подробнее речь пойдет ниже), в 2017 году были внесены некоторые изменения в порядок избрания членов высших судебных органов¹⁷⁰. Сам Закон определяет объект своего регулирования следующими словами (статья 1): «Настоящий Закон регулирует избирательный режим для осуществления межкультурной демократии, основанной на дополняемости прямой и основанной на участии демократии, представительной демократии и общинной демократии в Многонациональном Государстве Боливия».

¹⁶⁸ <https://vdocuments.mx/ley-regimen-electoral-bolivia.html> (дата обращения: 30.06.2020).

¹⁶⁹ Ley núm. 125 de 27 de mayo de 2011 que reforma la Ley del Régimen Electoral. // *Gaceta Oficial (Separata)*, 2011-05-27, núm. 263NEC, 2 págs.

¹⁷⁰ Ley N° 929 de 27 de Abril de 2017 de Modificación a las Leyes N° 025 del Órgano Judicial, N° 027 del Tribunal Constitucional Plurinacional y N° 026 Del Régimen Electoral // <https://www.lexivox.org/norms/BO-L-N929.html> (дата обращения: 30.06.2020).

Рассматриваемый Закон, собственно говоря, выходит за рамки, установленные, казалось бы, его названием, и регулирует более широкий круг вопросов, нежели только выборы. Так, статья 2 Закона посвящена принципам межкультурной демократии, каковыми являются, по Закону: народный суверенитет; многонациональность; межкультурность; дополняемость [разных форм демократии]; равноправие; участие и общественный контроль; представительство; равноценность [всех людей]; политический плюрализм; большинство и пропорциональность; пресечение [попыток пересмотра результатов уже состоявшихся выборов и референдумов]; открытость и прозрачность.

Данный Закон перечисляет политические права и обязанности граждан, упоминая и такие, которые не относятся к выборам, а затем довольно много внимания уделяет формам демократии в целом, в том числе, и вопросам, не имеющим непосредственного отношения к выборам, референдумам и вообще голосованию.

Переходя к референдуму, Закон устанавливает (статья 13), что с точки зрения территориального охвата референдум в Боливии может быть общенациональным, департаментским и муниципальным. Таким образом, Закон не допускает проведения референдумов в границах провинции или региона, а также автономии крестьянских изначальных коренных народов или наций. В этом вопросе возникает неувязка, так как в рамках регионов и автономий осуществляется самоуправление, что предполагает, в том числе, возможность референдума. Статья 14 Закона вводит ряд вопросов (точнее, групп вопросов или сфер регулирования), по которым референдум проводиться не может: единство и целостность Многонационального Государства; налоги; внешняя и внутренняя безопасность; органические и рамочные законы; действенность прав человека; местонахождение органов и организаций, наделенных функциями контроля, защиты общества и защиты государства; основополагающие начала государства; вопросы собственной, исключительной, конкурирующей и распределенной компетенции, закрепленной в Конституции Государства за центральными органами власти и за органами территориальных автономных образований. Референдум соответствующего уровня может проводиться

по инициативе как органов власти — Президента, Многонациональной Законодательной Ассамблеи голосами двух третей парламентариев, департаментских ассамблей также голосами двух третей депутатов и муниципальных советов голосами двух третей их членов — так и граждан, для чего надо собрать подписи 20% всех избирателей страны (не менее 15% в каждом из департаментов), либо 25% избирателей департамента (не менее 20% в каждой провинции), либо 30% избирателей муниципии. Вопросы, которые предполагается вынести на референдум проходят техническую проверку в Верховном Избирательном Суде и проверку на конституционность в Многонациональном Конституционном Суде.

Для начала процедуры отзыва выборного должностного лица на общенациональном уровне необходимо собрать подписи 25% избирателей, причем в каждом из департаментов поддержка должна составлять не менее 20% избирателей департамента, на уровне департамента также 25% избирателей, проживающих в департаменте, и не менее 20% избирателей в каждой из провинций, на уровне региона те же 25% с условием, что представлены все избирательные округа региона, на муниципальном уровне — 30% жителей, занесенных в список избирателей на территории муниципии.

Закон предусматривает возможность проведения на местах собраний (*asambleas*) и сходов (*cabildos*) граждан. Их инициаторы обязаны указать цель мероприятия и его повестку дня. Решения, принимаемые на таких собраниях и сходах (речь не идет об общих собраниях в айлью) носит рекомендательный характер. Многонациональный Избирательный Орган в лице Межкультурной Службы Усиления Демократии наблюдает за проведением таких собраний и сходов.

Статьи 39–41 посвящены предварительным консультациям, которые проводятся с местным населением перед началом реализации какого-либо нового проекта по добыче природных ресурсов. Наблюдателем при проведении предварительной консультации также выступает Межкультурная Служба Усиления Демократии.

Естественно, пристальное внимание в рассматриваемом Законе уделяется выборам. В статье 43 Закона говорится, что голосование в боливийской демократии является равным, всеобщим, прямым,

индивидуальным, тайным, свободным, обязательным. Последняя характеристика голосования вызывает вопросы. В Законе сказано, что голосование является обязательным, «потому что составляет обязанность гражданина». Статья 108¹⁷¹ Конституции 2009 года перечисляет обязанности боливийцев, но в том перечне нет обязанности голосовать на выборах. Тем не менее, в той же статье 108 Конституции (пункт 1) боливийцам предписывается «знать, соблюдать и добиваться соблюдения Конституции и законов». По-видимому, этого достаточно, чтобы законодательно устанавливать какие-то дополнительные (к содержащимся в Конституции) обязанности. Пункт «f» статьи 233 Закона «Об избирательном режиме» фиксирует в качестве одного из избирательных правонарушений «неголосование в день выборов». Статья 235 того же Закона закрепляет за Верховным Избирательным Судом компетенцию установления санкций, которые затем налагаются избирательными судьями. Как говорится в статье, санкциями могут быть денежные штрафы, арест, общественные работы. Согласно статье 236 данного Закона, Верховный Избирательный Суд в лице своего Пленума ежегодно определяет размер штрафов, исходя из величины минимальной заработной платы, и эти штрафы после обнародования применяются ко всем последующим выборам, референдумам, голосованиям по отзыву выборных лиц. В частности, 5 января 2020 года Пленум Верховного Избирательного Суда принял Постановление (Resolución) TSE-RSP-ADM № 011/2020¹⁷², в соответствии с пунктом 5j которого гражданин, не участвовавший в голосовании в день выборов (свидетельством его голосования является специальный сертификат, который можно получить не позже, чем в течение 90 дней, считая с даты выборов), не вправе иметь доступ к публичным должностям, обслуживаться в банках, получить паспорт, а кроме того, он обязан уплатить штраф в размере 10% минимальной заработной платы. От наказания освобождаются лица, которые могут документально подтвердить, что не смогли прибыть в пункт голосо-

¹⁷¹ Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia. Ob. cit., p. 39–40.

¹⁷² <https://www.oep.org.bo/wp-content/uploads/2020/01/RES-TSE-RSP-ADM-N-011-2020.pdf> (дата обращения: 30.06.2020).

ния вследствие форс-мажорных обстоятельств, лица старше 70 лет и лица, имеющие подтверждение того, что они отсутствовали на национальной территории в день голосования.

Закон «Об избирательном режиме» содержит обширный перечень возможных избирательных правонарушений (*faltas electorales*) и избирательных преступлений (*delitos electorales*). Данный Закон также довольно подробно регулирует различные процессуальные аспекты рассмотрения дел об избирательных правонарушениях и избирательных преступлениях.

Рассматриваемый Закон посвящен не только разным вопросам организации выборов, референдумов, отзыва выборных должностных лиц, предварительных консультаций и пр. (многие из которых либо уже были рассмотрены выше, либо будут освещены в связи с практикой проведения выборов и референдумов), но также вопросы наблюдения в ходе голосования и подсчета голосов.

Иное законодательство. Закон № 421 от 7 октября 2013 года «О распределении мест в парламенте между департаментами» (*Ley de Distribución de Escaños entre Departamentos*)¹⁷³ на основе данных, полученных в ходе переписи населения и жилищного фонда 2012 года, устанавливает распределение по департаментам депутатских мандатов (что касается сенаторов, то их избирается одинаковое количество от каждого департамента) ориентировочно на 10 лет, так как переписи населения должны проводиться раз в десятилетие, но, как показывает практика, промежутки между переписями населения могут быть более длительными. На основе такого распределения в Законе также закрепляется количество избирательных округов в каждом департаменте (для выборов сенаторов территория каждого департамента образует один многомандатный округ). Итак, нынешнее распределение парламентских мест и, соответственно, избирательных округов по департаментам представлено ниже в таблице.

¹⁷³ https://www.oep.org.bo/wp-content/uploads/2017/01/Ley_421.pdf (дата обращения: 30.06.2020).

Департаменты	Округа по выборам депутатов				Сенаторы
	Многومان- датные	Одноман- датные	Специаль- ные	Всего	
Ла-Пас (La Paz)	14	14	1	29	4
Санта-Крус (Santa Cruz)	13	14	1	28	4
Кочабамба (Cochabamba)	9	9	1	19	4
Потоси (Potosí)	6	7	0	13	4
Чукисака (Chuquisaca)	5	5	0	10	4
Оруро (Oruro)	4	4	1	9	4
Тариха (Tarija)	4	4	1	9	4
Бени (Beni)	3	4	1	8	4
Пандо (Pando)	2	2	1	5	4
Всего	60	63	7	130	36

Некоторые вопросы выборов регулируются, например, Законом №1096 «О политических организациях» (*Ley de Organizaciones Políticas*)¹⁷⁴ от 1 сентября 2018 года. Этот Закон, в частности, предусматривает проведение первичных выборов (*elecciones primarias*) для отбора партийных кандидатов на должность Президента и Вице-президента Государства. Принятие этого Закона не привело к отмене Закона № 1983 «О политических партиях» (*Ley de Partidos Políticos*)¹⁷⁵ от 25 июня 1999 года. Некоторые вопросы выборов и референдумов находят отражение в законах департаментов.

Однако не только законы регулируют выборы, а и другие акты. К таким актам относятся, в частности, верховные декреты, изда-

¹⁷⁴ *Gaceta Oficial del Estado Plurinacional de Bolivia*. 1 de septiembre de 2018. núm.. 1095NEC.

¹⁷⁵ https://www.oep.org.bo/wp-content/uploads/2017/01/Ley_1983.pdf (дата обращения: 30.06.2020).

ваемые Президентом. Довольно много нормативных актов издает Верховный Избирательный Суд. Выше уже рассматривалось Постановление Пленума этого Суда о наказаниях за избирательные правонарушения. В качестве примеров можно также привести одобренный Постановлением № 118 Пленума указанного Суда от 26 октября 2015 года Регламент наблюдения и сопровождения процессов предварительной консультации (*Reglamento para la Observación y el Acompañamiento en Procesos de Consulta Previa*); изданный указанным Судом Регламент референдума по одобрению автономного устава или органической хартии (*Reglamento de Referendo para Aprobación de Estatuto Autonomico o Carta Orgánica*)¹⁷⁶ 2015 года и др. Автономии коренных народов также принимают собственные акты о выборах; примером служит Регламент выборов должностных правящих лиц Изначальной Автономии Нации Уру-Чипайа (*Reglamento de Elección de Autoridades del Gobierno de la Autonomía Originaria de la Nación Uru Chipaya*)¹⁷⁷ от 21 мая 2017 года. Этот Регламент, в частности, регулирует выборы, обеспечивая равное представительство в руководящих органах Автономии 4 айлью — Аранзайа (*Aranzaya*), Маназайа (*Manazaya*), Уиструльяни (*Wistrullani*) и Айпарави (*Ayuravi*), — составляющих Нацию Уру-Чипайа). Вместе с тем в организации управления применяется принцип ротации, характерный, как уже говорилось ранее, для традиционного порядка сменяемости руководства айлью. Еще один пример законодательного акта, связанного с деятельностью Многонационального Избирательного Органа — Закон № 015/2018 от 31 июля 2018 года «Рамочный Закон о предварительной консультации» Автономии Гуарани Чарагуа Ийамбае¹⁷⁸ (*Ley Autonomica No. 015/2018 de 31 de Julio del 2018 Ley Marco de Consulta Previa de la Autonomía Guaraní Chragua Iyambae*).

¹⁷⁶ https://www.oep.org.bo/wp-content/uploads/2016/12/reglamento_referendo_aprobacion_estatuto_autonomico_o_carta_organica.pdf (дата обращения: 30.06.2020)

¹⁷⁷ <http://www.fuentedirecta.oep.org.bo/noticia/la-rotacion-de-ayllus-en-el-lanqnsni-paqh-organo-ejecutivo/> (дата обращения: 30.06.2020).

¹⁷⁸ https://www.charagua.gob.bo/wp-content/uploads/2019/09/ley_015_2018_consulta_previa.pdf (дата обращения: 30.06.2020).

Глава III. Практика проведения выборов и референдумов в Боливии

§ 1. Вводные замечания

Выборы сенаторов и депутатов в настоящее время проводятся каждые 5 лет, хотя ранее устанавливались и иные сроки полномочий, как было показано выше: в частности, 4 года или разные для членов каждой из палат — для депутатов 4 года, а для сенаторов 6 лет с обновлением каждые два года половины депутатов и трети сенаторов. Несмотря на исключения в отдельные исторические периоды (они описаны выше), выборы проводились, как правило, регулярно после введения всеобщего избирательного права в 1952 году и проведения первых после этого выборов 1956 года и без перерывов с установления демократии в 1982 году, до настоящего времени.

§ 2. Всеобщие выборы 1938 года

Парламентские выборы в Боливии 1938 года были проведены 13 марта, причем данный парламент преобразовался в Учредительное Собрание. 28 мая 1938 года указанное Учредительное Собрание подтвердило Германа Буша Бесерру (Germán Busch Becerra) в должности конституционного Президента Республики, поскольку первоначально он вступил в должность Президента 13 июля 1937 года, придя к власти в результате государственного переворота. Именно это Учредительное Собрание приняло Конституцию 1938 года, а затем оно было распущено тем же Президентом, который объявил себя диктатором 24 апреля 1939 года, проведя существенные перестановки в своей администрации.

Партии	Депутаты	Сенаторы
Единый Социалистический Фронт (Frente Único Socialista)	96	18
Независимые (Independientes)	5	0
Независимые клирики Ла-Паса (Clérigos independientes de La Paz)	2	0
Всего	103	18

§ 3. Всеобщие выборы 1940 года

Всеобщие выборы 1940 года состоялись 10 марта. Они проводились по системе «квалифицированного голосования». На этих выборах победил Энрике Пеньяранда (Enrique Peñaranda), кандидат от Согласия (Concordancia), политического альянса традиционных правых партий (Либеральная Партия; Подлинная Республиканская Партия; Социалистическая Республиканская Партия) и армии, тесно связанной с правящими кругами. Левым оппозиционным кандидатом был Хосе Антонио Арсе и Арсе (José Antonio Arze y Arze) отлевой Революционной Партии.

Партия	Депутаты	Сенаторы
Социалистическая Республиканская Партия (Partido Republicano Socialista)	12	11
Подлинная Республиканская Партия (Partido Republicano Genuino)	17	3
Либеральная Партия (Partido Liberal)	21	9
Радикальная Партия (Partido Radical)	1	0
Независимые (Independientes)	19	0
Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	1	0
Объединенная Социалистическая Партия (Partido Socialista Unificado)	18	4
Независимая Социалистическая Партия (Partido Socialista Independiente)	15	0
Народный фронт Потоси (Frente Popular de Potosí)	4	0
Социалистическая Рабочая Партия Боливии (Partido Socialista Obrero de Bolivia)	1	0
Всего	109	27

§ 4. Всеобщие выборы 1942 года

На этих парламентских выборах была обновлена половина Палаты депутатов и треть Сената. Они состоялись в марте 1942 года.

Партия	Депутаты		Сенаторы	
Либеральная Партия (Partido Liberal)	25	+4	9	0
Объединенная Социалистическая Партия (Partido Socialista Unificado)	23	+5	4	0

Социалистическая Республиканская Партия (Partido Republicano Socialista)	20	+8	11	0
Другие	9	-30	0	0
Подлинная Республиканская Партия (Partido Republicano Genuino)	13	-4	3	0
Левая Революционная Партия (Partido de la Izquierda Revolucionaria)	7	+7	0	0
Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	10	+10	0	0
Социалистическая Рабочая Партия Боливии (Partido Socialista Obrero de Bolivia)	1	0	0	0
Рабочая партия Тарихи (Partido Obrero de Tarija)	1	+1	0	0
Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	1	0	0	0
Всего	110	+1	27	0

§ 5. Всеобщие выборы 1944 года

Парламентские выборы в Боливии 1944 года были проведены 2 июля. Был избран парламент, который служил в то же время в качестве нового Учредительного Собрания. 4 августа 1944 года Учредительное Собрание утвердило Гуальберто Вильярроэля Лопеса (Gualberto Villarroel López) в качестве конституционного Президента, а вступил он первоначально в должность Президента 20 декабря 1943 года, придя к власти в результате государственного переворота. Именно эта Ассамблея приняла Конституцию 1945 года, в которой конституционный срок полномочий президента был установлен в 6 лет. Однако Гуальберто Вильярроэлю Лопесу не удалось пробыть на посту весь установленный срок вследствие свержения и убийства 21 июля 1946 года. До созыва Учредительного Собрания Боливии в 2006 году ни одно Учредительное собрание после 1944 года не проводилось.

Партия	Количество мест
Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	56
Независимые (Independientes)	29

Независимая Социалистическая Партия (Partido Socialista Independiente)	16
Либеральная Партия (Partido Liberal)	14
Объединенная Социалистическая Партия (Partido Socialista Unificado)	8
Левая Революционная Партия (Partido de la Izquierda Revolucionaria)	8
Социалистическая Республиканская Партия (Partido Republicano Socialista)	4
Подлинная Республиканская Партия (Partido Republicano Genuino)	2
Всего	137

§ 6. Всеобщие выборы 1947 года

Всеобщие выборы 1947 года состоялись 3 января. Эти выборы проводились по системе «квалифицированного голосования». Избранный Конгресс решил утвердить получивших большинство голосов Энрике Эрсога Гараисабала (Enrique Hertzog Garaizabal) в качестве Президента и Мамерто Урриологитиа Арриаге (Mamerto Urriolagoitia Harriague) в качестве Вице-президента после отказа Луиса Фернандо Гуачальа (Luis Fernando Guachalla).

Партия	Депутаты	Сенаторы
Партия Социалистического Республиканского Союза (Partido de la Unión Republicana Socialista)	45	14
Левая Революционная Партия (Partido de la Izquierda Revolucionaria)	36	4
Либеральная Партия (Partido Liberal)	16	7
Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	4	1
Независимые (Independientes)	4	0
Революционная Рабочая Партия (Partido Obrero Revolucionario)	3	1
Социал-Демократическая Партия (Partido Social Demócrata)	2	0
Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	1	0
Всего	111	27

§ 7. Всеобщие выборы 1949 года

На этих парламентских выборах была обновлена половина Палаты депутатов и треть Сената. Они были проведены 1 мая 1949 года. Это был последний Конгресс, избранный до революции 1952 года, и последний, избранный до введения всеобщего избирательного права.

Партия	Депутаты			Сенаторы		
	Избр.	Всего		Избр.	Всего	
Партия Социалистического Республиканского Союза (Partido de la Unión Republicana Socialista)	28	56	+11	6	14	0
Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	9	9	+5	1	1	0
Левая Революционная Партия (Partido de la Izquierda Revolucionaria)	5	21	-15	2	4	0
Либеральная Партия (Partido Liberal)	2	9	-7	0	6	-1
Другие	10	13	+6	0	2	+1
Социал-Демократическая Партия (Partido Social Demócrata)	1	2	0	0	0	0
Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	1	1	0	0	0	0
Всего	56	111	0	9	27	0

§ 8. Всеобщие выборы 1956 года

Всеобщие выборы 1956 года состоялись 17 июня. Эти выборы были первыми выборами, проведенными при всеобщем избирательном праве, первыми выборами, проведенными после революции 1952 года, и первыми выборами, проведенными после отмены выборов 1951 года.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депутаты	Сенаторы
Эрнан Силес Суасо (Hernán Siles Zuazo) Ньюфло Чавес Ортис (Ñuflo Chávez Ortiz)	Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	786 729	84,43	61	18

Оскар Унзага де ла Вега (Óscar Únzaga de la Vega) Марио Гутьеррес Гутьеррес (Mario Gutiérrez Gutiérrez)	Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	130 494	14,00	7	0
Фелипе Иньигес Медрано (Felipe Iníiguez Medrano) Хесус Лара (Jesús Lara)	Коммунистическая Партия Боливии (Partido Comunista de Bolivia)	12 273	1,32	0	0
Уго Гонсалес Москосо (Hugo González Moscoso) Фернандо Браво (Fernando Bravo)	Революционная Рабочая Партия (Partido Obrero Revolucionario)	2 329	0,25	0	0
Действительные бюллетени		931 825	83,27		
Незаполненные бюллетени		133 014	1,36		
Недействительные бюллетени		10 510	1,10		
Всего поданных голосов		955 349	85,37	68	18
Всего зарегистрированных избирателей		1 119 047	100		
Неявка		163 698	14,63		

§ 9. Всеобщие выборы 1958 года

На этих парламентских выборах была обновлена половина Палаты депутатов и треть Сената. Они были проведены 20 июня 1958 года.

Партия	Голоса	%	Депутаты			Сенаторы		
			Избр.	Всего	±	Избр.	Всего	±
Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	371 450	85,4	32	65	+4	6	18	0
Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	53 264	12,2	2	3	-4	0	0	0
Коммунистическая Партия Боливии (Partido Comunista de Bolivia)	5 343	1,2	0	0	0	0	0	0
Христианско-Социальная Партия (Partido Social Cristiano)	2 888	0,6	0	0	0	0	0	0

Революционная Рабочая Партия (Partido Obrero Revolucionario)	1 994	0,4	0	0	0	0	0	0
Незаполненные и недействительные бюллетени	9 053							
Всего поданных голосов	443 992	100	34	68	0	6	18	0
Зарегистрированные избиратели / Участие	1 126 528	85						

§ 10. Всеобщие выборы 1960 года

Всеобщие выборы 1960 года состоялись 5 мая. Впервые Революционное Националистическое Движение участвовало в выборах, будучи разделенным на две части: с одной стороны, официальное Движение с Виктором Пас Эстенсоро (Victor Paz Estenssoro) и Хуаном Лечином Окендо (Juan Lechín Oquendo) в качестве кандидатов на должности Президента и Вице-президента, с другой стороны, Подлинная Революционная Партия (Partido Revolucionario Auténtico) Вальтера Гевары Арце (Walter Guevara Arze). Революционное Националистическое Движение победило подавляющим большинством голосов, и состав Конгресса сформировался следующим образом.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депутаты Избр. Всего			Сенаторы Избр. Всего		
Виктор Пас Эстенсоро (Victor Paz Estenssoro) Хуан Лечин Окендо (Juan Lechín Oquendo)	Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	735 619	76,10	32	51	-14	6	18	0
Вальтер Гевары Арце (Walter Guevara Arze) Хорхе Риос Гамарра (Jorge Ríos Gamarra)	Подлинная Революционная Партия (Partido Revolucionario Auténtico)	139 713	14,45	1	14		0	0	
Марио Гутьеррес Гутьеррес (Mario Gutiérrez Gutiérrez) Антонио Арце (Antonio Arze)	Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	78 963	8,17	1	3	0	0	0	0

Фелипе Иньигес Медрано (Felipe Iñíguez Medrano) Хесус Лара (Jesús Lara)	Коммунистическая партия Боливии (Partido Comunista de Bolivia)	10 934	1,13	0	0	0	0	0	0
Уго Гонсалес Москосо (Hugo González Moscoso) Фернандо Браво (Fernando Bravo)	Революционная Рабочая Партия (Partido Obrero Revolucionario)	1 420	0,15	0	0	0	0	0	0
Действительные бюллетени		966 649	73,36						
Незаполненные бюллетени		9 157	0,93						
Недействительные бюллетени		11 924	1,21						
Всего подано голосов		987 730	75,98	34	68	0	6	18	0
Зарегистрировано избирателей		1 300 000	100						
Неявка		312270	24,02						

§ 11. Всеобщие выборы 1962 года

На парламентских выборах 1962 года часть Палаты депутатов и Сената была обновлена. Они были проведены 4 июня 1962 года.

Партия	Голоса	%	Депутаты			Сенаторы		
			Избр.	Всего		Избр.	Всего	
Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	886 572	84,7	32	64	+13	15	27	+9
Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	74 178	7	3	4	+1	0	0	0
Подлинная Революционная Партия (Partido Revolucionario Auténtico)	44 296	4,2	2	3	-11	0	0	0
Коммунистическая партия Боливии (Partido Comunista de Bolivia)	20 352	1,9	0	0	0	0	0	0
Христианско-Социальная Партия (Partido Social Cristiano)	19 825	1,8	1	1		0	0	
Революционная Рабочая Партия (Partido Obrero Revolucionario)	278	0	0	0	0	0	0	0
Подлинное Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario Auténtico)	100	0	0	0		0	0	
Незаполненные и недействительные бюллетени	19 979							
Всего подано голосов	1 064 480	100	38	72	+4	15	27	+9

§ 12. Всеобщие выборы 1964 года

Всеобщие выборы 1964 года состоялись 31 мая. Виктор пас Эстенсоро из Революционного Националистического Движения решил пойти на переизбрание, несмотря на оппозицию правых и левых партий того времени самой идеи переизбрания действующего Президента и бойкот партий выдвижения кандидатов в Президенты, поэтому он был единственным кандидатом в Президенты, а другие партии выдвинули только кандидатуры на парламентских выборах. Этот мирный акт привел к разделению Революционного Националистического Движения на различные крылья и фракции. Данное Движение сохранило, тем не менее, свое подавляющее большинство в Конгрессе после обновления части Палаты депутатов и Сената.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депутаты			Сенаторы		
				Избр.	Всего		Избр.	Всего	
Виктор Пас Эстенсоро (Victor Paz Estenssoro) Рене Барриентос Ортуньо (René Barrientos Ortuño)	Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	1 114 717	97,89	36	57	-7	9	22	-7
	Антикоммунистический Боливийский Фронт (Frente Boliviano Anticomunista)	12 245	1,08	0	0	0	0	0	0
	Национальный Гражданский Союз (Unión Cívica Nacional)	11 142	0,98	1	1		0	0	
	Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	603	0,05	0	3	-1	0	0	0
	Христианско-Социальная Партия (Partido Social Cristiano)	228	0,0	0	1	0	0	0	0
	Подлинная Революционная Партия (Partido Revolucionario Auténtico)	92	0,0	0	2	-1	0	0	0

	Коммунистическая Партия Боливии (Partido Comunista de Bolivia)	74	0,0	0	0	0	0	0	0
	Национальная Левая Революционная Партия (Partido Revolucionario de la Izquierda Nacional)	23	0,0	0	9		0	5	
	Революционная Рабо- чая Партия (Partido Obrero Revolucionario)	16	0,0	0	0	0	0	0	0
	Боливийское Граждан- ское Действие (Acción Cívica Boliviana)	7	0,0	0	0	0	0	0	0
Действительные бюллетени		1 138 707	79,68						
Незаполненные бюллетени		74 378	5,74						
Недействительные бюллетени		83 784	6,46						
Всего поданных голосов		1 296 869	91,88	37	73	+1	9	27	0
Зарегистрированные избиратели		1 411 560	100						
Неявка		114 691	8,12						

§ 13. Всеобщие выборы 1966 года

Всеобщие выборы 1966 года были проведены в воскресенье 3 июля указанного года во время правления Альфредо Овандо Кандии. Это были первые выборы, проведенные после переворота генерала Рене Барриентоса Ортуньо (René Barrientos Ortuño) и генерала Альфредо Овандо Кандии (Alfredo Ovando Candía) в 1964 году. На пост президента Боливии было выдвинуто шесть кандидатур, но ни у одного из кандидатов не было реальных шансов соперничать с выступавшими единым фронтом Рене Барриентосом Ортуньо и Луисом Адольфо Силесом Салинасом (Luis Adolfo Siles Salinas). Виктор пас Эстенсоро и Эрнан Силес Суасо, тем не менее, были объявлены вне закона, чтобы они не смогли баллотироваться на выборах. Эти выборы были последними накануне 12-летнего промежутка времени, когда выборы в общенациональные органы власти не проводились.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депу- таты	Сена- торы
Рене Барриентос Ор- туньо (René Barrientos Ortuño) Луис Адольфо Силес Са- линас (Luis Adolfo Siles Salinas)	Фронт Боливийской Революции (Frente de la Revolución Boliviana)	677 805	66,81	82	18
Бернардино Бильбао Риоха (Bernardino Bilbao Rioja) Гонсало Ромеро Аль- варес Гарсия (Gonzalo Romero Álvarez García)	Христианско-Демо- кратическая Община (Comunidad Demócrata Cristiana)	38 001	13,81	19	8
Виктор Андраде Уски- ано (Victor Andrade Uzquiáno) Рафаэль Отасо (Rafael Otazo)	Революционное Националистиче- ское Движение-Ан- драде (Movimiento Nacionalista Revolucionario- Andrade)	88 392	8,84		
Марио Диес де Медина (Mario Diez de Medina) Мариано Баптиста Гу- мусио (Mariano Baptista Gumucio)	Националистиче- ское Революционное Движение Пасестенсо- ристское (Movimiento Nacionalista Revolucionario Pazestensorista)	60 505	6,05	1	1
Фелипе Иньигес Ме- драно (Felipe Iñíguez Medrano) Марио Миранда Пачеко (Mario Miranda Pacheco)	Национальный Левый Фронт Освобождения (Frente de Liberación de Izquierda Nacional)	33 458	3,35		
Энрике Эрсог Гараи- сабал (Enrique Hertzog Garaizábal) Эдуардо Монтеc и Мон- теc (Eduardo Montes y Montes)	Демократический Институционали- стический Альянс (Alianza Institucionalista Democrática)	11 330	1,13		
Действительные бюллетени		999 491	78,66		
Незаполненные бюллетени		63 854	5,86		
Недействительные бюллетени		26 649	2,44		
Всего поданных голосов		1 089 994	85,79	102	27
Зарегистрированные избиратели		1 270 611	100		
Неявка		180 617	14,21		

§ 14. Всеобщие выборы 1979 года

Эти выборы состоялись после масштабной фальсификации результатов выборов в 1978 году во время правления генерала Уго Бансера Суареса (Hugo Banzer Suárez), который назначил своего министра внутренних дел генерала Хуана Переду Асбуна (Juan Pereda Asbún) официальным кандидатом. В итоге результаты выборов были аннулированы вследствие гигантского вброса бюллетеней в пользу официального кандидата. После этого разразился кризис, и Х.Передо Асбун решил свергнуть своего наставника. Через несколько месяцев правительство Х.Переды Асбуна было смещено в результате государственного переворота генералом Давидом Падильей Аранчибией (David Padilla Arancibia), который назначил новые выборы в качестве первого шага своего правительства.

Всеобщие выборы 1979 года состоялись в воскресенье 1 июля. Ни один из кандидатов не набрал более половины голосов, страна оказалась в тупике, и Национальный Конгресс избрал президента из числа кандидатов, набравших наибольшее количество голосов, но основные политические деятели не смогли договориться, и поэтому было достигнуто консенсусное решение избрать Вальтера Гевару Арсе, председателя Сената, исполняющим обязанности Президента Республики на один год до проведения новых выборов. Декрет-закон № 16095 от 11 января 1979 года определил минимум пять депутатов на департамент и один на 50 000 жителей (за исключением столиц департаментов) и установил, что каждый департамент будет избирать трех сенаторов. Декрет-закон № 16331 от 5 апреля 1979 года установил количество мест депутатов и сенаторов, которые будут выделены для каждого департамента, причем состав Конгресса в итоге выглядит следующим образом.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депу- таты	Сена- торы
Эрнан Силес Суасо (Hernán Siles Zuazo) Хайме Пас Самора (Jaime Paz Zamora)	Демократическое и Народное Единство (Unidad Democrática y Popular)	528 696	35,99	38	8

Виктор Пас Эстенсоро (Victor Paz Estenssoro) Луис Оссио Санхинес (Luís Ossio Sanjinés)	Революционное Националистическое Движение — Альянс (Movimiento Nacionalista Revolucionario — Alianza)	527 184	35,89	48	16
Уго Банзер Суарес (Hugo Banzer Suárez) Марио Ролон Аная (Mario Rolón Anaya)	Националистическое Демократическое Действие (Acción Democrática Nacionalista)	218 857	14,88	19	3
Марсело Кирога Санта-Крус (Marcelo Quiroga Santa Cruz) Хайме Таборга (Jaime Taborga)	Социалистическая Партия-1 (Partido Socialista-1)	70 765	4,82	5	
Рене Берналь Эскаланте (René Bernal Escalante) Марио Гутьерес Гутьерес (Mario Gutierrez Gutierrez)	Народный Союз за Национальную Интеграцию (Alianza Popular para la Integración Nacional)	60 262	4,10	5	
Лусиано Тапия Кисберт (Luciano Tapia Quisbert) Еуфроньо Велес Магне (Eufronio Vélez Magne)	Революционное Освободительное Движение Тупак Катари (Movimiento Revolucionario Túpac Katari de Liberación)	28 344	1,93	1	
Вальтер Гонсалес Вальда (Walter González Valda) Бенджамин Саравиа (Benjamín Saravia)	Партия Боливийского Союза (Partido de la Unión Boliviana)	18 560	1,26	1	
Рикардо Катоира Марин (Ricardo Catoira Marín) Филимон Эскобар Эскобар (Filemón Escobar Escobar)	Партия Авангарда Трудящихся (Partido de Vanguardia de los Trabajadores)	16 550	1,13		
Действительные бюллетени		1 468 958	78,26		
Незаполненные бюллетени		54 896	3,24		
Недействительные бюллетени		168 960	9,98		
Всего поданных голосов		1 692 814	90,19	117	27
Зарегистрированные избиратели		1 876 920	100		
Неявка		184 106	9,81		

§ 15. Всеобщие выборы 1980 года

Всеобщие выборы 1980 года состоялись в воскресенье 29 июня во время правления тогдашнего Президента — Лидии Гейлер Техада (первой женщины — главы государства в истории Боливии). Национальный Конгресс должен был избрать нового президента из первых трех кандидатов, получивших наибольшее число голосов, поскольку ни один кандидат не набрал более 50% голосов. Голосование должно было состояться 6 августа 1980 года; однако 17 июля того же года произошел государственный переворот во главе с генералом Луисом Гарсией Месой. После всеобщей забастовки, в результате которой 17 сентября 1982 года страна практически оказалась на грани гражданской войны, тогдашнее военное правительство генерала Гуидо Вильдосо Кальдерона приняло решение о восстановлении работы Конгресса, избранного в 1980 году, а 23 сентября 1982 года законодательная власть приняла решение о возобновлении президентских выборов 1980 года, после чего 5 октября 1982 года Эрнан Силес Суасо был избран президентом Боливии. Он вступил в должность 10 октября 1982 года.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депу- таты	Сена- торы
Эрнан Силес Суасо (Hernán Siles Zuazo) Хайме Пас Самора (Jaime Paz Zamora)	Демократическое и На- родное Единство (Unidad Democrática y Popular)	507 173	38,74	47	10
Виктор Пас Эстенсоро (Víctor Paz Estenssoro) Ньюфло Чавес Ортис (Ñuflo Chávez Ortiz)	Революционное На- ционалистическое Движение — Альянс (Movimiento Nacionalista Revolucionario — Alianza)	263 706	20,15	34	10
Уго Бансер Суарес (Hugo Banzer Suárez) Хорхе Тамайо Рамос (Jorge Tamayo Ramos)	Националистическое Демократическое Действие (Acción Democrática Nacionalista)	220 309	16,83	24	6
Марсело Кирога Санта-Крус (Marcelo Quiroga Santa Cruz) Хосе Мария Паласиос (José María Palacios)	Социалистическая Пар- тия-1 (Partido Socialista-1)	113 959	8,71	10	1

Луис Адольфо Силес Салинас (Luis Adolfo Siles Salinas) Бенджамин Мигель Арб (Benjamín Miguel Harb)	Революционный Демократический Фронт–Новая Альтернатива (Frente Democrático Revolucionario–Nueva Alternativa)	39 401	3,01	5	
Вальтер Гевара Арце (Walter Guevara Arze) Флавио Мачикадо Саравиа (Flavio Machicado Saravia)	Подлинная Революционная Партия (Partido Revolucionario Auténtico)	36 443	2,78	3	
Гильермо Бедрегал Гутьеррес (Guillermo Bedregal Gutiérrez) Мигель Триго (Miguel Trigo)	Объединенное Революционное Националистическое Движение–Национальное Левое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario Unido–Movimiento de la Izquierda Nacional)	24 542	1,87	2	
Карлос Вальверде Барбери (Carlos Valverde Barbery) Энрике Риверос Техада (Enrique Riveros Tejada)	Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	21 372	1,63	3	
Роберто Хордан Пандо (Roberto Jordán Pando) Эдмундо Рока (Edmundo Roca)	Альянс Националистических Левых Сил РНД (Alianza de las Fuerzas de Izquierda Nacionalistas del MNR)	17 150	1,31		
Константин Лима Чавес (Constantino Lima Chávez) Онорато Санчес (Honorato Sánchez)	Революционное Освободительное Движение Тупак Катари-1 (Movimiento Revolucionario Túpac Katari de Liberación-1)	17 023	1,30	1	
Вальтер Гонсалес Вальда (Walter González Valda) Норма Веспа (Norma Vespa)	Партия Боливийского Союза (Partido de la Unión Boliviana)	16 380	1,25		
Лучано Тапия Кисберг (Luciano Tapia Quisbert) Еуфроньо Велес Магне (Eufronio Vélez Magne)	Революционное Освободительное Движение Тупак Катари (Movimiento Revolucionario Túpac Katari de Liberación)	15 852	1,21	1	

Хуан Лечин Окендо (Juan Lechín Oquendo) Анибал Агилар Пеньярриета (Aníbal Aguilar Peñarrieta)	Революционная Партия Националистических Ле- вых (Partido Revolucionario de la Izquierda Nacionalista)	15 724	1,20		
Действительные бюллетени		1 309 034	65,31		
Незаполненные бюллетени		98 203	6,59		
Недействительные бюллетени		82 247	5,52		
Всего поданных голосов		1 489 484	74,32	130	27
Зарегистрированные избиратели		2 004 284	100		
Неявка		514 800	25,68		

§ 16. Всеобщие выборы 1985 года

После возникновения кризиса Народно-демократического единства между правящими политиками и оппозицией состоялись напряженные переговоры, в ходе которых было достигнуто соглашение о том, чтобы обратиться с просьбой к Президенту Эрнану Силесу Суасо отказаться от одного года полномочий и назначить выборы на середину 1985 года. Всеобщие выборы 1985 года были проведены в воскресенье 14 июля. Избирались Президент Республики, сенаторы и депутаты Национального Конгресса. Поскольку ни один кандидат на должность Президента не набрал более половины голосов, Национальный Конгресс должен был выбрать Президента из числа кандидатов, получивших наибольшее количество голосов. Впервые в истории Боливии Конгресс избрал второго кандидата по числу набранных голосов в ходе всенародного голосования, а именно — Виктора Пас Эстенсоро. Он стал Президентом, и состав Конгресса по итогам выборов получился следующим.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депу- таты	Сена- торы
Уго Бансер Суарес (Hugo Banzer Suárez) Эудоро Галиндо Ансе (Eudoro Galindo Anze)	Националистическое Де- мократическое Действие (Acción Democrática Nacionalista)	493 735	32,83	41	10

Виктор Пас Эстенсоро (Victor Paz Estenssoro) Хулио Гаррет Айльон (Julio Garret Ayllón)	Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	456 704	30,36	43	16
Хайме Пас Самора (Jaime Paz Zamora) Оскар Эйд Франко (Oscar Eid Franco)	Революционное Левое Движение (Movimiento de Izquierda Revolucionaria)	153 143	10,18	15	1
Роберто Хордан Пандо (Roberto Jordán Pando) Марсело Веларде Ортис (Marcelo Velarde Ortiz)	Левое Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario de Izquierda)	82 418	5,48	8	
Карлос Сепрате Райх (Carlos Serrate Reich) Сенон Барриентос Мамани (Zenón Barrientos Mamani)	Революционное Националистическое Движение Авангард (Movimiento Nacionalista Revolucionario Vanguardia)	72 197	4,80	6	
Рамиро Веласко Ромеро (Ramiro Velasco Romero) Вальтер Васкес Мичель (Wálter Vásquez Michel)	Социалистическая Партия-1 (Partido Socialista-1)	38 786	2,58	5	
Антонио Аранибар Кирога (Antonio Aranibar Quiroga) Оскар Салас Мойя (Óscar Salas Moja)	Объединенный Народный Фронт (Frente Popular Unido)	38 124	2,53	4	
Хенаро Флорес Сантос (Genaro Flores Santos) Филимон Эскобар Эскобар (Filemón Escobar Escobar)	Революционное Освободительное Движение Тупак Катари (Movimiento Revolucionario Túpac Katari de Liberación)	31 678	2,11	2	
Луис Оссио Санхинес (Luís Ossio Sanjinés) Хайме Понсе Гарсия (Jaime Ponce García)	Христианско-Демократическая Партия (Partido Demócrata Cristiano)	24 079	1,6	3	
Давид Аньес Педраса (David Añez Pedraza) Хосе Луис Гутьеррес Сардан (José Luis Gutiérrez Sardán)	Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	19 985	1,33	3	

Маккавей Чила Прието (Macabeo Chila Prieto) Гермоген Базуальдо Гарсия (Hermógenes Bazualdo García)	Революционное Движение Тупак Катари (Movimiento Revolucionario Túpac Katari)	16 269	1,08		
Гильермо Лора Эскобар (Guillermo Lora Escobar) Ассенсио Крус Крус (Ascencio Cruz Cruz)	Революционная Рабочая Партия (Partido Obrero Revolucionario)	13 712	0,91		
Рауль Катакора Кордова (Raúl Catacora Córdova) Гвидо Капурата Мамани (Guido Capurata Mamani)	Народное Гражданское Действие (Acción Cívica Popular)	12 918	0,86		
Франсиско Фигероа (Francisco Figueroa) Маркос Чукимия (Marcos Chuquimia)	Левое Революционное Националистическое Движение-1 (Movimiento Nacionalista Revolucionario de Izquierda-1)	11 696	0,78		
Исаак Сандоваль Родригес (Isaac Sandóval Rodríguez) Луис Лухан Тикона (Luis Luján Ticona)	Объединенная Левая (Izquierda Unida)	10 892	0,72		
Луис Фернандо Мостахо Каверо (Luis Fernando Mostajo Caveró) Дельфин Бердежа Табоада (Delfín Berdeja Taboada)	Прогрессивная Национальная Сила (Fuerza Nacional Progresista)	9 635	0,64		
Хуан Санта-Крус (Juan Santa Cruz) Адольфо Мурильо Бланко (Adolfo Murillo Blanco)	Революционное Гуманистическое Действие (Acción Humanista Revolucionaria)	9 420	0,63		
Умберто Кайоха Риарт (Humberto Cayoja Riart) Антонио Чике Диппо (Antonio Chiquié Dippo)	Национальный Альянс Обновления (Alianza Renovadora Nacional)	8 665	0,58		
Действительные бюллетени		1 504 056	71,33		
Незаполненные бюллетени		126 800	7,34		
Недействительные бюллетени		97 509	5,64		
Всего поданных голосов		1 728 365	81,97	130	27
Зарегистрированные избиратели		2 108 458	100		
Неявка		308 093	18,03		

§ 17. Всеобщие выборы 1989 года

Всеобщие выборы 1989 года состоялись в воскресенье 7 мая. Поскольку ни один из кандидатов в Президенты не набрал более половины голосов, Национальный Конгресс должен был назначить Президента из трех кандидатов, набравших наибольшее число голосов избирателей. Впервые в истории Боливии Конгресс избрал третьего кандидата по количеству голосов на всеобщих выборах, а именно — Хайме Пас Самора (Jaime Paz Zamora), который и стал Президентом Республики, а Вице-президентом, тем не менее, стал не Густаво Фернандес Сааведра (Gustavo Fernández Saavedra), который баллотировался вместе с ним, а согласно договоренностям в Конгрессе, которые получили наименование Патриотического Соглашения (Acuerdo Patriótico), представитель Христианско-демократической партии Луис Оссио Санхинес (Luis Ossio Sanjinés), который первоначально баллотировался как кандидат на должность Вице-президента вместе с кандидатом в Президенты Уго Бансером Суаресом (Hugo Banzer Suárez).

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депу- таты	Сена- торы
Гонсало Санчес де Лосада (Gonzalo Sánchez de Lozada) Вальтер Гевара Арсе (Walter Guevara Arze)	Революционное Нацио- налистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	363 113	25,65	40	9
Уго Бансер Суарес (Hugo Banzer Suárez) Луис Оссио Санхинес (Luis Ossio Sanjinés)	Националистическое Де- мократическое Действие (Acción Democrática Nacionalista)	357 298	25,24	38	8
Хайме Пас Самора (Jaime Paz Zamora) Густаво Фернандес Саа- ведра (Gustavo Fernández Saavedra)	Революционное Левое Движение (Movimiento de Izquierda Revolucionaria)	309 033	21,83	33	8
Карлос Паленке Авилес (Carlos Palenque Avilés) Хорхе Эскобари Кусиканки (Jorge Escobari Cusicanqui)	Совесь Родины (Conciencia de Patria)	173 459	12,25	9	

Антонио Аранибар Кирога (Antonio Aranibar Quiroga) Вальтер Дельгадильо Терсерос (Wálter Delgado Terceros)	Объединенная Левая (Izquierda Unida)	113 509	8,02	10	
Рожер Кортес Уртадо (Roger Cortéz Hurtado) Херхес Хустиниано Талавера (Jerjes Justiniano Talavera)	Социалистическая Партия-1 (Partido Socialista-1)	39 763	2,81		
Виктор Уго Карденас (Victor Hugo Cárdenas) Эммо Эмигдио Валериано Тола (Emmo Emigdio Valeriano Thola)	Революционное Освободительное Движение Тупак Катари (Movimiento Revolucionario Túpac Katari de Liberación)	30 286	1,62		
Хенаро Флорес Сантос (Genaro Flores Santos) Эрмоген Басуальдо Гарсия (Hermógenes Bazualdo García)	Объединенный Катаристский Освободительный Фронт (Frente Unido de Liberación Katarista)	16 416	1,16		
----- Вальдо Серруто Кальдерон из Б. (Waldo Cerruto Calderón de la B.)	Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	10 608	0,75		
Луис Сандоваль Морон (Luis Sandoval Morón) Оскар Гарсия Суарес (Óscar García Suárez)	Национальное Левое Движение (Movimiento de Izquierda Nacional)	9 687	0,68		
Действительные бюллетени		1 415 869	66,27		
Незаполненные бюллетени		68 626	4,36		
Недействительные бюллетени		89 295	5,67		
Всего поданных голосов		1 573 790	73,66	130	27
Зарегистрированные избиратели		2 136 560	100		
Неявка		562 770	26,34		

§ 18. Всеобщие выборы 1993 года

Всеобщие выборы 1993 года состоялись в воскресенье 6 июня. Поскольку ни один кандидат в Президенты не набрал более половины голосов, Национальный Конгресс должен был выбрать Президента из числа кандидатов, набравших наибольшее количество голосов. Гонсало Санчес де Лозада был избран Президентом Республики, а состав Конгресса по итогам выборов представлен ниже.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депу- таты	Сена- торы
Гонсало Санчес де Лосада (Gonzalo Sánchez de Lozada) Виктор Уго Карденас (Victor Hugo Cárdenas)	Революционное Нацио- налистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	585 890	35,56	52	17
Уго Бансер Суарес (Hugo Banzer Suárez) Оскар Самора Меди- насели (Óscar Zamora Medinaceli)	Патриотиче- ское Соглашение (Н[ационалистическое]Д[емократическое] Д[ействие]/ Р[еволюционное] Л[евое] Д[вижение]) (Acuerdo Patriótico [ADN/MIR])	346 811	21,05	35	8
Карлос Паленке Авилес (Carlos Palenque Avilés) Иво Кульхис Фюхтнер (Ivo Kuljis Füchtner)	Совесть Родины (Conciencia de Patria)	235 427	14,29	13	1
Макс Фернандес (Max Fernández) Эдгар Талавера Солис (Edgar Talavera Solíz)	Гражданское Единство Солидарность (Unidad Cívica Solidaridad)	226 819	13,77	20	7
Антонио Аранибар Кирога (Antonio Aranibar Quiroga) Мигель Уриосте Фернан- дес де Кордова (Miguel Urioste Fernández de Córdova)	Движение Свободная Боливия (Movimiento Bolivia Libre)	88 260	5,36	7	
Кассиано Анкалле Чоке (Casiano Ancalle Choque) Роберто Пачеко Гарсия (Roberto Pacheco García)	Боливийский Альянс Обновления (Alianza Renovadora Boliviana)	30 864	1,87	1	
Херхес Хусгиниано Талавера (Jerjes Justiniano Talavera) Пабло Рамос Санчес (Pablo Ramos Sánchez)	Альтернатива демокра- тического социализма (Alternativa del Socialismo Democrático)	30 286	1,84	1	
Карлос Сerrat Райх (Carlos Serrate Reich) Рамиро Виктор Пас Сер- руто (Ramiro Víctor Paz Cerruto)	Революционный Аван- гард 9 апреля (Vanguardia Revolucionaria 9 de Abril)	21 100	1,28		

Хосе Марио Сerratе Пас (José Mario Serrate Paz) Хосе Гамарра Соррилья (José Gamarra Zorrilla)	Боливийская Социалистическая Фаланга (Falange Socialista Boliviana)	20 497	1,27		
Феликс Карденас Агилар (Félix Cárdenas Aguilar) Рамиро Барренеcheа Самбрана (Ramiro Barrenechea Zambrana)	Ось Пачакути (Eje Pachakuti)	18 123	1,10	1	
Рамиро Веласко Ромеро (Ramiro Velasco Romero) Лидия Флорес Эскобар (Lidia Flores Escobar)	Объединенная Левая (Izquierda Unida)	16 137	0,98		
Фернандо Унтоха Чоке (Fernando Untoja Choque) Томас Тикуаси Эритаруки (Tomás Ticuasi Eritaruqui)	Национальное Катаристское Движение (Movimiento Katarista Nacional)	12 681	0,77		
Оскар Бонифас Гутьеррес (Oscar Bonifáz Gutiérrez) Нелли Энрике Ульоа Меалья (Nelly Enriqueta Ulloa Mealla)	Общественная Организация Независимых (Organización Social de Independientes)	8 096	0,49		
Карлос Вальверде Барбери (Carlos Valverde Barbero) Хосе Роберто Кабальеро Оропеса (José Roberto Caballero Oropeza)	Демократическое Федералистское Движение (Movimiento Federalista Democrático)	6 269	0,38		
Действительные бюллетени		1 647 710	68,68		
Незополненные бюллетени		37 071	2,14		
Недействительные бюллетени		46 528	2,69		
Всего поданных бюллетеней		1 731 309	72,16	130	27
Зарегистрированные избиратели		2 399 197	100		
Неявка		667 888	27,84		

§ 19. Всеобщие выборы 1997 года

Всеобщие выборы 1997 года состоялись в воскресенье 1 июня. Поскольку ни один кандидат в Президенты не набрал более половины голосов, Национальный Конгресс выбрал среди кандидатов, получивших наибольшее количество голосов в ходе всеобщих выборов. Уго Бансер Суарес был переизбран Президентом Республики. Состав Конгресса представлен ниже.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депу- таты	Сена- торы
Уго Бансер Суарес (Hugo Banzer Suárez) Хорхе Кирога Рамирес (Jorge Quiroga Ramírez)	Н[ационалистическое] Д[емократическое] Д[ействие]/Н[овая] Р[еспубликанская] С[ила]/Х[ристианско-] Д[емократическая] П[артия] (ADN/NFR/ PDC)	484 705	22,26	32	11
Хуан Карлос Дуран Сауседо (Juan Carlos Durán Saucedo) Перси Фернандес Аньес (Percy Fernández Añez)	Революционное Националисти- ческое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	396 235	18,20	26	4
Ремедиос Лоса (Remedios Loza) Гонсало Руис Пас (Gonzalo Ruiz Paz)	Совость Родины (Conciencia de Patria)	373 528	17,16	19	3
Хайме Пас Самора (Jaime Paz Zamora) Самуэль Дория Медина (Samuel Doria Medina)	Революционное Левое Движение (Movimiento de Izquierda Revolucionaria)	365 005	16,77	23	7
Иво Кулхис Фухнер (Ivo Kuljis Fuchner) Хуан Чаин (Juan Chahín)	Гражданское Единство Солидарность (Unidad Cívica Solidaridad)	350 728	16,11	21	2
Алехо Велиз Ласо (Alejo Véliz Lazo) Маркос Доминик Руис (Marcos Dominic Ruíz)	Объединенная Левая (Izquierda Unida)	80 806	3,71	4	
Мигель Уриосте Фернандес де Кордова (Miguel Urioste Fernández de Córdova) Марсиаль Фабрикано (Marcial Fabricano)	Движение Свободная Боливия (Movimiento Bolivia Libre)	67 244	3,09	5	
Херхес Хустиниано Талавера (Jerjes Justiniano Talavera) Соня Монтаньо Ферруфино (Sonia Montaña Ferrufino)	Социалистический Авангард Боливии (Vanguardia Socialista de Bolivia)	30 212	1,39		
Рамиро Барренеча Сам- брана (Ramiro Barrenechea Zambrana) Хуан де ла Крус Вилька Чоке (Juan de la Cruz Villca Choque)	Ось Пачакути (Eje Pachakuti)	18 327	0,84		

Эудоро Галиндо Ансе (Eudoro Galindo Anze) Анхель Кардона Айороа (Ángel Cardona Ayoroa)	Боливийская Демократическая Партия (Partido Democrático Boliviano)	10 381	0,48		
Действительные бюллетени		2 177 171	66,93		
Незаполненные бюллетени		76 743	3,31		
Недействительные бюллетени		67 203	2,90		
Всего поданных голосов		2 321 117	71,36	130	27
Зарегистрированные избиратели		3 252 791	100		
Неявка		931 674	28,64		

§ 20. Всеобщие выборы 2002 года

Всеобщие выборы 2002 года состоялись 30 июня. Поскольку ни один кандидат в Президенты не набрал более половины голосов, Национальный Конгресс выбрал Президента Республики из числа кандидатов, получивших наибольшее количество голосов в ходе всеобщих выборов. Гонсало Санчес де Лозада был переизбран Президентом Республики, получив 84 голоса в Конгрессе против 43 голосов за Эво Моралеса Айму. Что касается Конгресса, то его состав сформировался по итогам выборов следующим образом.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депутаты	Сенаторы
Гонсало Санчес де Лосада (Gonzalo Sánchez de Lozada) Карлос Диего Меса Хисберт (Carlos Diego Mesa Gisbert)	Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	624 126	22,46	36	11
Хуан Эво Моралес Айма (Juan Evo Morales Ayma) Антонио Передо Лейге (Antonio Peredo Leigue)	Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	581 884	20,94	27	8
Манфред Рейес Вилья (Manfred Reyes Villa) Иво Кулхис Фюхтнер (Ivo Kuljis Füchtner)	Новая Республиканская Сила (Nueva Fuerza Republicana)	581 163	20,91	25	2
Хайме Пас Самора (Jaime Paz Zamora) Карлос Сааведра Бруно (Carlos Saavedra Bruno)	Революционное левое движение (Movimiento de Izquierda Revolucionaria)	453 375	16,32	26	5

Фелипе Киспе Уанка (Felipe Quispe Huanca) Эстер Бальбоа Бустаманте (Esther Balboa Bustamante)	Движение Коренных Народов Пачакути (Movimiento Indígena Pachakuti)	169 239	6,09	6	
Джонни Фернандес Сауседо (Jonhny Fernández Saucedo) Марлен Фернандес дель Гранато (Marlene Fernández del Granado)	Гражданское Единство Солидарность (Unidad Cívica Solidaridad)	153 270	5,51	5	
Рональд Маклин Абароа (Ronald MacLean Abaroa) Тито Ос де Вила (Tito Hoz de Vila)	Националистическое Демократическое Действие (Acción Democrática Nacionalista)	94 386	3,40	4	1
Альберто Коста Обрегон (Alberto Costa Obregón) Ксимена Пруденсио Бильбао (Ximena Prudencio Bilbao)	Партия Свободы и Справедливости (Partido Libertad y Justicia)	75 522	2,72		
Роландо Моралес Аная (Rolando Morales Anaya) Эрнесто Айороа Аргандонья (Ernesto Ayoroa Argandoña)	Социалистическая Партия (Partido Socialista)	18 162	0,65	1	
Рене Блаатман Бауэр (René Blattmann Bauer) Карлос Аларкон Мондоньо (Carlos Alarcón Mondonio)	Движение Граждан За Перемены (Movimiento Ciudadano para el Cambio)	17 405	0,63		
Николас Вальдивия Альманса (Nicolás Valdivia Almanza) Эсперанса Уанка Пома (Esperanza Huanca Poma)	Совесть Родины (Conciencia de Patria)	10 336	0,37		
Действительные бюллетени		2 778 808	66,72		
Незаполненные бюллетени		130 685	4,36		
Недействительные бюллетени		84 572	2,82		
Всего поданных голосов		2 994 065	71,89	130	27
Зарегистрированные избиратели		4 164 909	100		
Неявка		1 170 844	28,11		

§ 21. Всеобщие выборы 2005 года

Следующие выборы должны были состояться в июне 2007 года, однако социальный кризис и нестабильная ситуация в общественных и государственных институтах, которые продолжались, развивались и углублялись в Боливии в 2005 году, привели к пониманию необходимости досрочных выборов. И 18 декабря 2005 года состоялись всеобщие выборы. Окончательные результаты показали, что абсолютное большинство (почти 54%) голосов получил Эво Моралес, поэтому в этот раз не было нужды задействовать Национальный Конгресс в выборах Президента Республики. Состав Национального Конгресса представлен в таблице.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депу- таты	Сена- торы
Эво Моралес Айма (Evo Morales Ayma) Альваро Гарсия Линера (Álvaro García Linera)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	1 544 374	53,74	72	12
Хорхе Кирога Рамирес (Jorge Quiroga Ramírez) Мария Рене Дучен Куэльяр (María René Duchén Cuellar)	Социальная Демократическая Власть (Poder Democrático Social, PODEMOS)	821 745	28,59	43	13
Самуэль Дория Медина (Samuel Doria Medina) Карлос Дабдуб Арриен (Carlos Dabdoub Arrien)	Фронт Национального Единства (Frente de Unidad Nacional)	224 090	7,79	8	1
Мичиаки Нагатани Моришита (Michiaki Nagatani Morishita) Гильермо Бедрегаль Гутьеррес (Guillermo Bedregal Gutiérrez)	Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	185 859	6,46	7	1
Фелипе Киспе Уанка (Felipe Quispe Huanca) Камила Чокетикля (Camila Choqueticlla)	Движение Коренных Народов Пачакuti (Movimiento Indígena Pachakuti)	61 948	2,15		
Хильдо Ангуло Кабрера (Gildo Angulo Cabrera) Гонсало Кирога Сория (Gonzalo Quiroga Soria)	Новая Республиканская Сила (Nueva Fuerza Republicana)	19 667	0,68		

Элисео Родригес Пари (Eliceo Rodríguez Pari)	Сельскохозяйственный Патриотический Фронт Боливии (Frente Patriótico Agropecuario de Bolivia)	8 737	0,30		
Родольфо Флорес Морели (Rodolfo Flores Moreli)					
Нестор Гарсия Рохас (Néstor García Rojas)	Общественный союз Трудящихся Боливии (Unión Social de los Trabajadores de Bolivia)	7 381	0,25		
Действительные бюллетени		2 873 801	78,28		
Незаполненные бюллетени		124 046	3,99		
Недействительные бюллетени		104 570	3,37		
Всего поданных голосов		3 102 417	84,50	130	27
Зарегистрированные избиратели		3 671 152	100		
Неявка		568 735	15,50		

§ 22. Выборы 2006 года в Учредительное Собрание

2 июля 2006 года состоялись выборы, на которых были избраны 255 членов Учредительного Собрания, на которое были возложены полномочия по подготовке текста новой конституции. Выборы проводились по департаментским избирательным округам, созданным по аналогии с округами для избрания сенаторов, и по территориальным избирательным округам, образованным по аналогии с округами для избрания депутатов. На выборах в Учредительное Собрание партия президента Х. Эво Моралеса Аймы, Движение к Социализму — Политический Инструмент Суверенитета Народов, получила 137 мест, но не две трети мандатов, достаточных для принятия будущего основного закона без согласования с другими силами.

Партии	Департаментские избирательные округа		Территориальные избирательные округа		Всего
	Голоса	Мандаты	Голоса	Мандаты	
Националистическое Демократическое Действие (Acción Democrática Nacionalista)	18 905	0	22 675	0	0
Фронт Национального Единства (Frente de Unidad Nacional)	187 706	3	169 533	5	8
Гражданское Единство Солидарность (Unidad Cívica Solidaridad)	12 750	0	14 071	0	0

Революционное Левое Движение — Новое Большинство (Movimiento de Izquierda Revolucionaria — Nueva Mayoría)	39 983	1	39 983	0	1
Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	1 322 656	18	1 343 864	119	137
Движение Свободная Боливия (Movimiento Bolivia Libre)	27 658	1	61 706	7	8
Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	59 239	3	63 301	5	8
Социальная Демократическая Власть (Poder Democrático Social, PODEMOS)	399 668	11	423 212	49	60
Движение АЙРА (Movimiento AYRA)	12 667	0	19 303	2	2
Патриотическая Демократическая Трансформация (Transformación Democrática Patriótica)	37 684	0	32 645	0	0
Национальное Согласование (Concertación Nacional)	93 248	2	97 256	3	5
Патриотический Социальный Альянс (Alianza Social Patriótica)	63 565	1	32 807	1	2
Гражданская Демократическая Конвергенция (Convergencia Democrática Ciudadana)	4 247	0	5 617	0	0
Альянс Основ (Alianza de Bases)	1 645	0	1 969	0	0
Региональное Гражданское Движение Сан-Фелипе-де-Аустрия (Movimiento Ciudadano Regional San Felipe de Austria)	3 992	0	6 453	1	1
Движение Боливийской Интеграции (Movimiento de Integración Boliviana)	2 486	0	2 210	0	0
Движение Боливийской Интеграции (Movimiento de Integración Boliviana)	1 869	0	3 121	0	0
Социальный Альянс (Alianza Social)	20 970	1	24 502	5	6
Народное Изначальное Движение (Movimiento Originario Popular)	123 09	1	10 779	2	3
Революционное Националистическое Движение — Левый Революционный Фронт (Movimiento Nacionalista Revolucionario — Frente Revolucionario de Izquierda)	35 580	1	38 398	7	8

Движение Гражданского Действия (Movimiento de Acción Ciudadana)	8 903	0	12 884	0	0
Автономии для Боливии (Autonomías Para Bolivia)	57 906	1	83 442	2	3
Альтернатива Независимых Решений (Alternativa de Soluciones Independientes)	56 907		31 217		
Революционное Националистическое Движение — А3 (Movimiento Nacionalista Revolucionario –А3)	101 753	1	55 032	1	2
Альянс Андрес Ибаньес (Alianza Andrés Ibáñez)	23 342	0	34 105	1	1
Действительные бюллетени	2 607 638		2 633 140		
Незаполненные бюллетени	417 399		384 894		
Недействительные бюллетени	108 565		112 157		
Всего поданных голосов	3 133 602	45	3 130 191	210	255
Зарегистрированные избиратели	3 713 376		3 713 376		
Неявка	579 774		583 185		

§ 23. Референдум 2008 года о доверии Президенту, Вице-президенту и префектам департаментов

Вотум доверия (в форме референдума) Президенту Х. Эво Моралесу, Вице-президенту А. Гарсии Линере и восьми из девяти префектов департаментов был поставлен на всенародное голосование 10 августа 2008 года. Отзыв в результате референдума должен был считаться состоявшимся, если доля избирателей, проголосовавших за отзыв, превысила процент избирателей, которые первоначально проголосовали за избрание конкретного лица. Для Х. Эво Моралеса и А. Линеры рубежом для отзыва служили 53,74% (процент проголосовавших за них на президентских выборах 2005 года). Те же правила применялись к префектам, но их рубеж составлял от 48% до 38%. Если отзыв должностного лица состоялся, то проводились новые выборы.

Должность	Партия	Лицо	Против отзыва		% рубеж	Результат
			Голосов	%		
Президент Вице-президент	Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	Х. Эво Моралес; А. Гарсия Линера	2 103 732	67,41	53,7	Сохранили должности

Префект, департамент Бени	Социальная Демократическая Власть (Poder Democrático Social, PODEMOS)	Э. Суарес	6 4866	64,25	44,64	Сохранил должность
Префект, департамент Чукисака	Альянс Межинституциональный Комитет (Allianza Comité Interinstitucional)	С. Куэльяр	Референдум не проводился, так как он был избран в июне 2008 года			
Префект, департамент Кочабамба	Новая Республиканская Сила (Nueva Fuerza Republicana)	М. Рейес Вилья	195 290	35,19	47,64	Отозван
Префект, департамент Ла-Пас		Х. Луис Паредес	362 214	35,48	37,99	Отозван
Префект, департамент Оруру		А. Луис Агилар	84 364	50,86	40,95	Сохранил должность
Префект, департамент Пандо	Социальная Демократическая Власть (Poder Democrático Social, PODEMOS)	Л. Фернандес	14 841	56,21	48,03	Сохранил должность
Префект, департамент Потоси		М. Виррейра	171 629	79,08	40,69	Сохранил должность
Префект, департамент Санта-Крус	Автономия для Боливии (Autonomía para Bolivia)	Р. Костас	451 191	66,43	47,87	Сохранил должность
Префект, департамент Тариха	Гражданский Комитет (Comité Cívico)	М. Коссио	78 170	58,06	45,65	Сохранил должность

§ 24. Референдум 2009 года по принятию Конституции

28 февраля 2008 года Национальный Конгресс назначил проведение референдума по проекту Конституции и по вопросу о конституционно допустимом максимальном размере земельного участка, который может находиться в частной собственности (5 000 га или 10 000 га), на 4 мая того же года. Однако позже Национальный Избирательный Суд приостановил проведение референдума из-за отсутствия, согласно его позиции, технических,

оперативных, правовых и политических условий для проведения процесса голосования. Из-за блокировки проекта Конституции в Сенате 28 января 2008 года Президент Х. Эво Моралес своим декретом снова назначил референдум на 7 декабря 2008 года, но Национальный Избирательный Суд, ссылаясь на юридические проблемы, вновь приостановил его проведение 1 сентября того же года. Наконец, 20 октября 2008 года правительство, представленное Движением к Социализму, и оппозиция в лице в лице партии Социальная Демократическая Власть (Poder Democrático Social, PODEMOS) достигли соглашения, официально назначив проведение референдума на 25 января 2009 года.

«Да» или «Нет» Конституции	Голоса	%
Да (процент действительных бюллетеней)	2 064 417	61,43
Нет (процент действительных бюллетеней)	1 296 175	38,57
Действительные бюллетени	3 360 592	95,69
Недействительные и незаполненные бюллетени	151 107	4,31
Всего	3 511 699	100
Явка		90,24

Вопрос: 5 000 или 10 000 га	Голоса	%
5000 га (процент действительных бюллетеней)	1 956 596	80,65
10000 га (процент действительных бюллетеней)	469 385	19,35
Действительные бюллетени	2 425 981	69,18
Недействительные и незаполненные бюллетени	1 081 749	31,29
Всего	3 507 730	100
Явка		90,14

§ 25. Всеобщие выборы 2009 года

6 декабря 2009 года в Боливии были проведены всеобщие выборы впервые после созыва Учредительного собрания Боливии в 2006 году, референдума по Конституции Боливии в 2009 году 25 января 2009 года и провозглашения промугации боливийской Конституции 7 февраля 2009 года на многоядном мероприятии в городе Эль-Альто. Х. Эво Моралес, представляющий Движение к Социализму, добился переизбрания, обеспечив себе преемственность в должности до 2015 года. На этих выборах были также избраны 130 депутатов и 36 сенаторов, которые составляют

Многонациональную Законодательную Ассамблею. Международные наблюдатели, присланные Организацией Американских Государств и Европейским Союзом, одобрили избирательный процесс и подчеркнули «спокойствие, массовое участие и демократическую легитимность» выборов.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депутаты	Сенаторы
Эво Моралес Айма (Evo Morales Ayma) Альваро Гарсия Линера (Álvaro García Linaera)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	2 943 209	64,22	88	26
Манфред Рейес Вилья (Manfred Reyes Villa) Леопольдо Фернандес Феррейра (Leopoldo Fernández Ferreira)	План Прогресса для Боливии — Национальная Конвергенция (Plan Progreso para Bolivia — Convergencia Nacional)	1 212 795	26,46	37	10
Самуэль Дория Медина (Samuel Doria Medina) Габриэль Элбинг (Gabriel Helbing)	Фронт Национального Единства (Frente de Unidad Nacional)	258 971	5,65	3	
Рене Хоакино (René Joaquino) Карлос Суарес Гонсалес (Carlos Suárez González)	Социальный Альянс (Alianza Social)	106 027	2,31	2	
Ана Мария Флорес (Ana María Flores) Гильермо Нуньес Дель Прадо (Guillermo Nuñez Del Prado)	Движение за Патриотическое Общественное Единство (Movimiento de Unidad Social Patriótica)	23 257	0,51		
Роман Лоайса (Román Loayza) Порфирио Киспе (Porfirio Quispe)	ЛЮДИ (GENTE)	15 627	0,34		
Алехо Велис Ласо (Alejo Véliz Lazo) Пабло Вальдес Молина (Pablo Valdez Molina)	Народы за Свободу и Суверенитет (Pueblos por la Libertad y Soberanía)	12 995	0,28		

Риме Чокеуанка (Rime Choquehuanca) Нора Кастро (Nora Castro)	Социал-Демократическая Боливия (Bolivia Social Demócrata)	9 905	0,22		
Действительные бюллетени		4 582 786	89,16		
Незаполненные бюллетени		156 290	3,21		
Недействительные бюллетени		120 364	2,48		
Всего поданных голосов		4 859 440	94,54	130	36
Зарегистрированные избиратели		5 139 554	100		
Неявка		280 114	5,45		

§ 26. Местные референдумы 2009 года об учреждении автономий крестьянских изначальных коренных народов

Референдумы прошли 6 декабря 2009 года в тот же день, что и всеобщие выборы членов парламента Президента и Вице-президента. Конституция, предусматривающая автономию крестьянских изначальных коренных народов, вступила в силу в феврале 2009 года, и, естественно, еще не было принято законодательство, обеспечивающее реализацию соответствующих конституционных положений. Однако ввиду настоятельных требований коренных народов ускорить процесс автономизации, было решено дать возможность начать процесс учреждения автономий для тех общин, которые готовы к этому, поэтому принятый в апреле 2009 года Закон № 4021 «О переходном избирательном режиме» (*Ley de Régimen Transitoria Electoral*) предусмотрел проведение местных референдумов и установил требования для этого, а Верховный Декрет № 231 регламентировал применение данного Закона. Сроки были сжатые, тем не менее, 19 муниципалитетов выступили с инициативой преобразования в автономии крестьянских изначальных коренных народов. Избирательный Суд отказал 7 муниципалитетам в принятии документов о проведении референдумов на том основании, что они не выполнили в полной мере все требования закона. В 12 муниципиях референдумы были назначены. Из них 5 планировали преобразоваться в автономии аймара (Хесус-де-Мачака, Курауара-де-Карангуас, Салинас-де-Гарси-Мендоса, Пампа-Аульяс и Тотора), 4 — в автономии кечуа (Чарасани, Мхокойа, Тарабуко и Чаянта), 2 — в автономии гуарани (Чарагуа

и Уакайа) и 1 — в автономию уру-чипайа (Чипайа). Население одной из муниципий (Курауара-де-Карангуас) не поддержало инициативу о преобразовании. В таблице представлены результаты референдумов, проценты проголосовавших «за» и «против» рассчитаны по действительным бюллетеням, недействительные и незаполненные бюллетени для такого расчета во внимание не принимались.

Департамент: Чукисака (Chuquisaca)		
Муниципалитет: Тарабуко (Tarabuco)		
Ответ	Голоса	%
Да	6 408	90,80
Нет	649	9,20
Муниципалитет: Мохокойа (Mojocoya)		
Ответ	Голоса	%
Да	2 462	88,31
Нет	326	11,69
Муниципалитет: Уакайа (Huacaya)		
Ответ	Голоса	%
Да	337	53,66
Нет	291	46,34
Департамент: Ла-Пас (La Paz)		
Муниципалитет: Чарасани (Charazani)		
Ответ	Голоса	%
Да	3 035	86,62
Нет	469	13,38
Муниципалитет: Хесус-де-Мачака (Jesús de Machaca)		
Ответ	Голоса	%
Да	2 787	56,09
Нет	2 182	43,91
Департамент: Потоси (Potosí)		
Муниципалитет: Чаянта (Chayanta)		
Ответ	Голоса	%
Да	3 151	59,90
Нет	2 109	40,10
Департамент: Оруро (Oruro)		
Муниципалитет: Салинас-де-Гарси-Мендоса (Salinas de Garci Mendoza)		
Ответ	Голоса	%
Да	2 047	75,09
Нет	679	24,91

Муниципия: Чипайа (Chipaya)		
Ответ	Голоса	%
Да	397	91,69
Нет	36	8,31
Муниципия: Курауара-де-Карангуас (Curahuara de Carangas)		
Ответ	Голоса	%
Да	925	45,08
Нет	1127	54,92
Муниципия: Тотора (Totora)		
Ответ	Голоса	%
Да	1 467	74,50
Нет	502	25,50
Муниципия: Пампа-Аульягас (Pampa Aullagas)		
Ответ	Голоса	%
Да	825	83,67
Нет	161	16,33
Департамент Санта-Крус (Santa Cruz)		
Муниципия: Чарагуа (Charagua)		
Ответ	Голоса	%
Да	3 817	55,66
Нет	3 041	44,34

§ 27. Департаментские, региональные и муниципальные выборы 2010 года

Выборы состоялись 4 апреля 2010 года. Данные выборы, как и всеобщие выборы 2009 года прошли после вступления в силу новой Конституции, но еще до принятия нового законодательства, разработанного в соответствии с конституционными положениями. Избирались 9 губернаторов департаментов; члены департаментских ассамблей, причем 23 из этих депутатов направлялись в департаментские ассамблеи коренными народами в соответствии с их обычаями и обычкновениями за некоторое время до дня выборов; провинциальные правительства и муниципальные кор-рехидоры в департаменте Бени; должностные лица подразделения развития на уровне провинций департамента Тариха; 5 членов Региональной Ассамблеи автономного региона Гран-Чако (Gran Chaco); алькальды и члены советов 337 муниципий.

Выборы в департаментские органы (2010 год)

Кандидат Губернатор	Партия	Голоса	%	Члены Ассамблеи
Департамент Бени (Beni)				
Эрнесто Суарес (Ernesto Suárez)	Прежде всего, Бени (Primero el Beni)	64 055	42,5	11
Джесика Хордан (Jessica Jordan)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	60 477	40,1	10
	Революционное Националистическое Движение — Народ (Movimiento Nacionalista Revolucionario — Pueblo)	18 269	12,1	3
	Амазонская Конвергенция (Convergencia Amazon)	5 949	3,9	0
	Автономные Национальности за Перемены и Расширение Прав и Возможностей (Nacionalidades Autónomas por el Cambio y Empoderamiento)	1 894	1,3	0
Представители коренных народов, подобранные по их обычаям и обыкновениям 22 марта 2010 года				2
Представители крестьян, подобранные по их обычаям и обыкновениям 22 марта 2010 года				2
Действительные бюллетени		150 644	91,6	
Незаполненные бюллетени		8 739	5,3	
Недействительные бюллетени		5 009	3,0	
Всего поданных голосов / процент зарегистрированных избирателей		164 392	86,8	28

Кандидат Губернатор	Партия	Голоса за Губерна- тора	%	Депу- таты по терри- тории	Голоса за депу- татов по наделе- нию	%	Депу- таты по наделе- нию	Всего депу- татов
Департамент Чукисака (Chuquisaca)								
Эстебан Уркису (Esteban Urquizu)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	109 270	53,6	9	90 921	53,3	6	15
Джон Кава (John Cava)	Мы все Чукисака (Todos Somos Chuquisaca)	72 314	35,5	1	53 801	31,5	3	4

	Обновление свободы и демократии (Renovación de la Libertad y la Democracia [LIDER])	8 752	4,3	0	10 012	5,9	0	0
Бернабе Паредес (Bernabé Paredes)	Движение без страха (Movimiento sin miedo)	8 044	3,9	0	9 799	5,7	0	0
Орасио Поппе (Horacio Poppe)	Фаланга Ф-19 (Falange F-19)	5 476	2,7	0	6 127	3,6	0	0
	Представители коренных народов, избранные по их обычаям и обихновениям							2
 Действительные бюллетени		203 856	86,3		170 660	72,4		
Незаполненные бюллетени		19 966	8,5		55 051	23,4		
Недействительные бюллетени		12 439	5,3		9 849	4,2		
Всего поданных голосов / процент зарегистрированных избирателей		236 261	86,7	10	235 560	86,4	9	21
Департамент Качабамба (Cochabamba)								
Эдмундо Новильо Агилар (Edmundo Novillo Aguilar)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	415 245	61,9	16	360 785	60,7	11	27
Марвель Хосе Мария Лейес Хстиниано (Marvell José María Leyes Justiniano)	Фронт Национального Единства — Народное Согласие (Все за Качабамбу) (Frente de Unidad Nacional — Consenso Popular [Todos por Cochabamba])	174 175	26,0	0	147 442	24,8	4	4
Хосу Рональд Барко Алькосер (José Ronald del Barco Alcocer)	Движение Без Страх (Movimiento Sin Miedo)	52 516	7,8	0	63 614	10,7	1	1

Мария Каста Хаймес Арриаран (María Casta Jaimes Arriaran)	Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	29 250	4,4	0	22 800	3,8	0	0
	Представители коренных народов, избранные по их обычаям и обычновениям							2
Действительные бюллетени		671 186	81,9		594 641	72,7		
Незаполненные бюллетени		111 510	13,6		183 077	22,4		
Недействительные бюллетени		36 905	4,5		40 713	5,0		
Всего поданных голосов / процент зарегистрированных избирателей		819 601	87,2	16	818 431	87,1	16	34
Департамент Ла-Пас (La Paz)								
Сесар Кока-рико (César Cocarico)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	534 563	50,0	19	407 949	46,9	11	30
Симон Йампара (Simón Yampara)	Движение Без Страхa (Movimiento Sin Miedo)	24 796	23,2	1	251 400	28,9	6	7
Карлос Уго Ларута (Carlos Hugo Laruta)	Фронт Национального Единства (Frente de Unidad Nacional)	159 499	14,9	0	107 026	12,3	2	2
Лино Вилька (Lino Villca)	Движение за Суверенитет (Movimiento por la Soberanía)	67 863	6,3	0	49 862	5,7	1	1
Хулио Тито Кондори (Julio Tito Condori)	Патриотический Социальный Альянс (Alianza Social Patriótica)	30 361	2,8	0	28 542	3,3	0	0
Эйнар Кальдерон (Einar Calderón)	Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	29 152	2,7	0	24 620	2,8	0	0
	Представители коренных народов, избранные по их обычаям и обычновениям							5
Действительные бюллетени		1 069 234	79,8		869 399	65,0		
Незаполненные бюллетени		190 967	14,3		403 715	30,2		

Недействительные бюллетени		79 475	5,9		64 527	4,8		
Всего поданных голосов / процент зарегистрированных избирателей		1 339 676	89,1	20	1 337 641	88,9	20	45
Департамент Оруро (Oruro)								
Сантос Тито (Santos Tito)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	107 576	59,6	15	83 220	56,1	10	25
Ивер Перейра Васкес (Iver Pereira Vásquez)	Движение Без Страх (Movimiento Sin Miedo)	53 111	29,4	1	47 319	31,9	5	6
	Фронт Национального Единства (Frente de Unidad Nacional)	13 933	7,7	0	12 277	8,3	1	1
Гильермо Сола Еухенио (Guillermo Zolá Eugenio)	Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	5 800	3,2	0	5 612	3,8	0	0
	Представитель коренных народов, избранный по их обычаям и обычновениям							1
Действительные бюллетени		180 420	81,5		148 428	67,1		
Незаполненные бюллетени		28 055	12,7		62 222	30,2		
Недействительные бюллетени		12 939	5,8		10 706	4,8		
Всего поданных голосов / процент зарегистрированных избирателей		221 414	87,5	16	221 356	87,4	16	33
Департамент Пандо (Pando)								
Луис Адольфо Флорес (Luis Adolfo Flores)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	17 192	49,7	7	-	-	-	7
Пауло Хорхе Браво (Paulo Jorge Bravo)	Народное Согласие (Cosenso Popular)	16 744	48,4	8	-	-	-	8
Эхидио Туэста (Egidio Tuesta)	Движение Без Страх (Movimiento Sin Miedo)	657	1,9	0	-	-	-	0
	Представитель коренных народов, избранный по их обычаям и обычновениям							1

 Действительные бюллетени 		 34 593 	 93,4 					
Незаполненные бюллетени		1 292	3,5					
Недействительные бюллетени		1 168	3,2					
 Всего поданных голосов / процент зарегистрированных избирателей 		 37 053 	 85,5 	 15 	 - 	 - 	 - 	 16
 Департамент Потоси (Potosí) 								
Феликс Гонсалес (Félix Gonzáles)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	163 989	66,8	16	123 663	63,1	11	27
Richard Alejo	Социальный Альянс (Alianza Social)	31 564	12,9	0	39 152	20,0	3	3
Орландо Кареага (Orlando Careaga)	Ассоциация Граждан Укарикуну (Asociación de Ciudadanos Uqarikuna)	27 873	11,4	0	13 569	6,9	1	1
Мигель Анхель Пинеда (Miguel Ángel Pineda)	Региональный Гражданский Фронт Потоси (Potosí Frente Cívico Regional)	15 960	6,5	0	14 275	7,3	1	1
Гильермо Кондори Рамос (Guillermo Condori Ramos)	Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	6 066	2,5	0	5 171	2,6	0	0
 Действительные бюллетени 		 245 452 	 80,4 		 195 830 	 64,2 		
Незаполненные бюллетени		37 311	12,2		96 033	31,5		
Недействительные бюллетени		22 599	7,4		13 226	4,3		
 Всего поданных голосов / процент зарегистрированных избирателей 		 305 362 	 83,2 	 16 	 305 089 	 83,1 	 16 	 32
 Департамент Санта-Крус (Santa Cruz) 								
Рубен Армандо Костас Агилера (Rubén Armando Costas Aguilera)	Правда и Социальная Демократия (VERDES) (Verdad y Democracia Social [VERDES])	515 370	52,6	7	411 019	50,6	5	12

Херхес Хустиниано Талавера (Jerjes Justiniano Talavera)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	374 326	38,2	6	294 948	36,3	3	9
Хуан Карлос Уренда (Juan Carlos Urenda)	Все для Санта-Крус (Todo para Santa Cruz)	43 929	4,5	0	46 591	5,7	0	0
Уильямс Паниагуа Йепес (Willams Paniagua Yépez)	Широкий Фронт Революционного Националистического Движения и Автономии для Боливии (Frente Amplio del Movimiento Nacionalista Revolucionario y Autonomía para Bolivia)	25 031	2,6	2	34 709	4,3	0	2
Хосе Карлос Гутьеррес Варгас (José Carlos Gutiérrez Vargas)	Движение Без Страх (Movimiento Sin Miedo)	11 530	1,2	0	17 016	2,1	0	0
Эрика Ороса Вернер (Érika Oroza Werner)	Националистическая Гражданская Сила (Fuerza Ciudadana Nacionalista)	89 37	0,9	0	8 660	1,1	0	0
	Представители коренных народов, избранные по их обычаям и обычновениям							5
Действительные бюллетени		979 123	93,0		812 943	78,3		
Незаполненные бюллетени		39 955	3,8		203 015	19,5		
Недействительные бюллетени		33 348	3,2		22 929	2,2		
Всего поданных голосов / процент зарегистрированных избирателей		1 524 26	85,9	15	1 038 887	84,7	8	28

Департамент Тариха (Tarija)								
Марио Адель Коссио Кортес (Mario Adel Cossio Cortez)	Путь к Переменам (Революционное Националистическое Движение/ Гражданская Демократическая Конвергенция (Convergencia Democrática Ciudadana)/ Альянс) (Camino Hacia el Cambio [MNR/CDC/Alianza])	97 726	48,9	5	–	–	6	11
Карлос Кабрера (Carlos Cabrera)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	88 014	44,1	5	–	–	6	11
Эдвин Флорес (Edwin Flores)	Автономная Национальная Власть (Poder Nacional de Autonomía)	13 909	7,0	2	–	–	3	5
	Представители коренных народов (гуарани [guaraníes], уинхайек [weenhayek], народов тапете [pueblos tapiete]), избранные по их обычаям и обычновениям							3
Действительные бюллетени		199 649	88,7					
Незаполненные бюллетени		16 827	7,5					
Недействительные бюллетени		8 574	3,8					
Всего поданных голосов / процент зарегистрированных избирателей		225 050	85,0	12	–	–	15	30

Выборы алькальдов (2010 год) (обобщенно)

В день выборов на ряде избирательных участков были обнаружены нарушения, поэтому на таких участках было назначено переголосование спустя некоторое время после дня выборов, и итоги в отношении некоторых кандидатов, соответственно, были подведены позже. А результаты, полученные партиями 10 апреля 2010 года, представлены ниже.

Партии	Количество кандидатов	Количество избранных алькальдов
Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	337	231
Движение Без Страхa (Movimiento Sin Miedo)	176	21
Движение за Суверенитет (Movimiento por la Soberanía)	53	6
Фронт за Победу (Frente para la Victoria)	50	2
Патриотический Социальный Альянс (Alianza Social Patriótica)	38	2
Правда и Социальная Демократия (VERDES) (Verdad y Democracia Social [VERDES])	33	15
Фронт Национального Единства (Frente de Unidad Nacional)	31	
Широкий Фронт Революционного Националистического Движения и Автономии для Боливии (Frente Amplio del Movimiento Nacionalista Revolucionario y Autonomía para Bolivia)	31	2
Все для Санта-Крус (Todo para Santa Cruz)	30	
Социальный Альянс (Alianza Social)	22	1
Прежде всего, Бени (Primero el Beni)	19	8
Революционное Националистическое Движение — Народ (Movimiento Nacionalista Revolucionario — Pueblo)	19	3
Солидарный Народный Альянс (Alianza Popular Solidaria)	16	
Изначальное Народное Движение (Movimiento Popular Originaria)	15	
Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	15	
Народное Согласие (Consenso Popular)	15	8
Все за Кочабамбу (Todos por Cochabamba)	12	0

Избрание переходных органов в территориях, начавших преобразование в автономии крестьянских изначальных коренных народов, 2010 год (обобщенно)

В единый день голосования на выборах органов в территориальных образованиях ниже общенационального были, наряду с другими, были избраны переходные органы на период формирования автономий крестьянских изначальных коренных народов там, где этот процесс был начат в 2009 году. Такие органы были избраны: в муниципии Уакайа (Нуасауа) в департаменте Чукисака (народ гуарани [guarani]) 53,66% голосов; в муниципии Тарабуко (Tarabuco) в департаменте Чукисака (народ йампаре[yamparé]) — 90,80% голосов;

в муниципии Мохокойа (Moјосоуа) в департаменте Чукисака (народ мохокойа [moјосоуа]) — 88,31% голосов; в муниципии Чарасани (Charazani) в департаменте Ла-Пас (народ кальяуа [kallawaуа]) — 86,62%; в муниципии Хесус-де-Мачака (Jesús de Machaca) в департаменте Ла-Пас (народ урус-де-Ироито [urus de Irohito]) — 51% голосов; в муниципии Пампа-Аульягас (Pampa Aullagas) в департаменте Оруро (народ хатун-кильякас [jatun killakas]) — 83,67% голосов; в муниципии Сан-Педро-де-Тотора (San Pedro de Totora) в департаменте Оруро (народ хач'а-карангас [jach'a karangas]) — 74,50% голосов; в муниципии Чипайа (Chiraya) в департаменте Оруро (народ уру-чипайа [uru chiraya]) — 91,69% голосов; в муниципии Салинас-де-Гарси-Мендоса (Salinas de Garcı Mendoza) в департаменте Оруро (народ хатун-килька-асанакис [jatun killka asanaquis]) — 68,75% голосов; в муниципии Чаянта (Chayanta) в департаменте Потоси (народ чарка-кара-кара [charka qara qara]) — 52,0% голосов; в муниципии Чарагуа (Charagua) в департаменте Санта-Крус (народ гуарани [guarani]) — 55,66% голосов.

§ 28. Выборы судей 2011 года

Первые выборы судей судов высших инстанций состоялись в Боливии 16 октября 2011 года. Эти выборы были первыми, которыми занимался Многонациональный Избирательный Орган. Уже было принято предусмотренное Конституцией законодательство, однако переходный характер данных выборов проявился, в частности в том, что в отношении кандидатов на данных выборах в порядке исключения не применялось правило, согласно которому избираемые на судебские должности лица должны владеть, как минимум, двумя официальными языками.

Порядка 20% зарегистрированных избирателей участия в выборах судей не приняли. От 46 до 48% поданных бюллетеней оказались недействительными, в то время как доля действительных бюллетеней составила около 38%, остальные бюллетени были незаполненными.

7 членов Многонационального Конституционного Суда (в порядке убывания количества голосов): Гуальберто Куси (Gualberto Cusi), Эфрен Чоке (Eфren Choque), Лихия Веласкес (Ligia Velásquez),

Мирта Камачо (Mirta Camacho), Рудди Хоце Флорес (Ruddy José Flores), Нельди Андраде (Neldy Andrade), Сорайда Чавес (Soraida Chávez). Заместители судей данного Суда: Макарио Лаор Кортес (Macario Lahor Cortez), Мильтон Мендоса (Milton Mendoza), Хуан Валенсия (Juan Valencia), Бланка Аларкон (Blanca Alarcón), Кармен Сандоваль (Carmen Sandoval), Эдит Орос Карраско (Edith Oroz Carrasco), Сенон Бакарреса (Zenón Bacarreza).

9 членов Верховного Суда (по одному от каждого департамента): Маритса Сунтура (Maritza Suntura) — Ла-Пас; Хорхе Исаак фон Борриес Мендес (Jorge Isaac von Borries Méndez) — Санта-Крус; Ромуло Калье Мамани (Rómulo Calle Mamani) — Оруро; Пастор Сегундо Мамани Вилька (Pastor Segundo Mamani Villca) — Потоси; Антонио Гидо Камперо Сеговиа (Antonio Guido Campero Segovia) — Тариха; Гонсало Мигель Уртадо Саморано (Gonzalo Miguel Hurtado Zamorano) — Бени; Фидель Маркос Тордойа Ривас (Fidel Marcos Tordoya Rivas) — Кочабамба; Рита Сусана Нава Дуран (Rita Susana Nava Durán) — Чукисака; Норка Наталия Меркадо Гусман (Norka Natalia Mercado Guzmán) — Пандо. Заместители судей этого Суда: Уильям Алаве (William Alave) — Ла-Пас; Мария Арминда Риос Гарсия (María Arminda Ríos García) — Санта-Крус; Ана Адела Киспе Куба (Ana Adela Quispe Cuba) — Оруро; Элиса Санчес Мамани (Elisa Sánchez Mamani) — Потоси; Кармен Нуньес Вилегас (Carmen Núñez Villegas) — Тариха; Сильвана Рохас Паносо (Silvana Rojas Panoso) — Бени; Мария Лурдес Бустаманте (María Lourdes Bustamante) — Кочабамба; Хавьер Медардо Серрано Льянос (Javier Medardo Serrano Llanos) — Чукисака; Дельфин Умберто Бетанкур Чинчилья (Delfin Humberto Betancour Chinchilla) — Пандо.

Агроэкологический Суд (в порядке убывания количества полученных голосов): Бернардо Уарачи (Bernardo Huarachi), Дейси Вильягомес (Deysi Villagómez), Габриела Армихо Пас (Gabriela Armijo Paz), Хавьер Пеньяфиель (Javier Peñafiel), Хуан Рикардо Сото (Juan Ricardo Soto), Лусио Фуэнтес (Lucio Fuentes), Иола Паукара (Yola Paucara). Их заместители: Исабель Ортуньо (Isabel Ortuño), Лидия Чипана (Lidia Chipana), Марио Пакосильо (Mario Pacosillo), Катя Лопес (Katia López), Хавьер Арамайо (Javier Aramayo), Мириам Пачеко (Miriam Pacheco), Ромми Кольке (Rommy Colque).

Члены Совета Магистратуры: Кристина Мамани (Cristina Mamani), Фредди Санабрия (Freddy Sanabria), Уильма Мамани (Wilma Mamani), Роджер Тривено (Roger Triveño), Эрнесто Аранибар (Ernesto Aranibar).

§ 29. Всеобщие выборы 2014 года

12 октября 2014 года в Боливии состоялись всеобщие выборы. Х. Эво Моралес, представляющий Движение к Социализму, добился переизбрания на пост Президента Государства, обеспечив себе преемственность в должности до 2020 года. На этих выборах были также избраны 130 депутатов и 36 сенаторов в состав Многонациональной Законодательной Ассамблеи. По итогам выборов 2014 года Ассамблея контролируется в обеих палатах Движением к Социализму, имеющим более 2/3 мандатов. Эти выборы были вторыми в соответствии с боливийской Конституцией 2009 года и первыми, организуемыми новым Многонациональным Избирательным Органом.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депу- таты	Сена- торы
Хуан Эво Моралес Айма (Juan Evo Morales Ayma) Альваро Гарсия Линера (Álvaro García Linera)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	3 173 304	61,36	88	25
Самуэль Дория Медина (Samuel Doria Medina) Эрнесто Суарес Саттори (Ernesto Suárez Sattori)	Фронт Национального Единства (Frente de Unidad Nacional)	1 253 288	24,23	32	9
Хорхе Кирога Рамирес (Jorge Quiroga Ramírez) Томаса Яруи (Томаса Ярхуй) (Tomasa Yarhui)	Христианско-Демократическая Партия (Partido Demócrata Cristiano)	467 311	9,04	10	2
Хуан дель Гранадо Косио (Juan del Granado Cosío) Адриана Хиль Морено (Adriana Gil Moreno)	Движение Без Страх (Movimiento Sin Miedo)	140 285	2,71		
Фернандо Варгас Мосуа (Fernando Vargas Mosúa) Марго Сориа Саравия (Margot Soria Saravia)	Зеленая Партия Боливии (Partido Verde de Bolivia)	13 724	2,65		
Действительные бюллетени		5 171 428	82,79		

Незаполненные бюллетени	108 187	2,09		
Недействительные бюллетени	208 061	4,02		
Всего поданных голосов	5 487 676	87,85	130	36
Зарегистрированные избиратели	6 245 959	100		
Неявка	758 283	12,14		

§ 30. Департаментские, региональные и муниципальные выборы 2015 года

Данные выборы прошли 29 марта 2015 года. Избирались губернаторы 9 департаментов; члены законодательных ассамблей департаментов (из них 23 депутата в совокупности во всех департаментских ассамблеях представляли крестьянские изначально коренные народы и подбирались в соответствии с обычаями и обычкновениями самих коренных народов до 29 марта); алькальды и члены советов 339 муниципий; провинциальные правительства и муниципальные коррехидоры в департаменте Бени; должностные лица подразделения развития на уровне провинций департамента Тариха; 9 членов Региональной Ассамблеи автономного региона Гран-Чако (Gran Chaco). Всего было замещено 2 642 выборные должности, но если считать вместе с заместителями (например, членов департаментских ассамблей или муниципальных советов и пр.), которые вступают в должность практически автоматически при открытии вакансии, то избранию подлежали 4 975 лиц из более 16 000 кандидатов (<https://www.elpaisonline.com/index.php/2013-01-15-14-16-26/centrales/item/164949-los-numeros-y-datos-de-las-elecciones-subnacionales> [дата обращения: 30.06.2020]).

Выборы губернаторов департаментов (2015 год)

Губернаторы департаментов Бени и Тариха были избраны позже указанной выше даты, а именно — 3 мая 2015 года.

Партия	Голоса	%	Количество кандидатов	Избранные в департаментах
Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	1 909 314	41,79	9	6 (Пандо, Бени, Кочабамба, Оруро, Потоси, Чукисака)

Социал-демократическое движение (Movimiento socialdemócrata)	940 286	20,58	4	1 (Санта-Крус)
Суверенитет и Свобода (La Soberanía y la Libertad)	673 244	14,73	1	1 (Ла-Пас)
Фронт Национального Единства (Frente de Unidad Nacional)	182 404	3,99	4	0
Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	108 544	2,37	5	0
Автономистское Департаментское Единство (Unidad Departamental Autonomista)	105 391	2,31	1	1 (Тариха)
Фронт за Победу (Frente para la Victoria)	101 871	2,23	6	0
Мы все Чукисака (Todos Somos Chuquisaca)	101 257	2,22	1	0
Объединенные для Кочабамбы (Unidas para Cochabamba)	76 907	1,68	1	0
Движение за Суверенитет (Movimiento por la Soberanía)	63 941	1,40	1	0
Изначальное Народное Движение Потоси (Movimiento Popular Originaria de Potosí)	53 287	1,17	1	0
Автономные Национальности за Перемены и Расширение Прав и Возможностей (Nacionalidades Autónomas por el Cambio y Empoderamiento)	49 214	1,08	1	0
Новая Власть Гражданина (Nuevo Poder Ciudadano)	47 220	1,03	1	0
Тариха для Всех (Tarija para Todos)	31 310	0,68	1	0
Народное Участие (Participación Popular)	28 700	0,63	1	0
Гражданское Единство Солидарность (Unidad Cívica Solidaridad)	20 042	0,44	1	0
Социальный Патриотический Альянс (Alianza Social Patriótica)	18 513	0,41	1	0
Сила и Надежда (La Fuerza y la Esperanza)	17 082	0,37	1	0
Пандо Объединенные и Достойные (Pando Unidas y Digna)	13 042	0,28	1	0
С Чукисакой (Con Chuquisaca)	11 427	0,25	1	0
Левый Передовой Революционный (Revolucionaria Delantero Izquierdo)	9 070	0,20	1	0

Целостность, Безопасность и Автономия (La Integridad, la Seguridad y la Autonomía)	5 768	0,13	1	0
Амазонская Общественная Власть (Amazon Poder Social)	1 142	0,02	1	0
Действительные бюллетени	4 568 976	88,08	32	9
Незаполненные бюллетени	356 048	6,86		
Недействительные бюллетени	261 942	5,05		
Всего поданных голосов	5 186 966	100		

Выборы депутатов законодательных ассамблей департаментов, 2015 год (обобщенно)

Часть депутатов каждой из департаментских ассамблей избираются по мажоритарной избирательной системе, а часть — по пропорциональной избирательной системе (д'Ондта).

Партия или Крестьянский Изначальный Коренной Народ или Нация	Количество депутатов в ассамблее департамента
Департамент Чукисака (Chuquisaca)	21
Левый Революционный Фронт (Frente Revolucionario de Izquierda)	1
Мы все Чукисака (Todos Somos Chuquisaca)	3
Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	15
Народ гуарани (Guarani)	2
Департамент Ла-Пас (La Paz)	45
Социальный Патриотический Альянс (Alianza Social Patriótica)	1
Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	25
Суверенитет и Свобода (La Soberanía y la Libertad)	12
Фронт национального единства (Frente de Unidad Nacional)	2
Афроболивийцы (Afrobolivianos)	1
Народ леко (Leco)	1
Народ мосетен (Mosetén)	1
Народ кальяуайа (Kallawayaya)	1
Народ такана или араона (Tasana o Araona)	1
Департамент Кочабамба (Cochabamba)	34
Социал-демократическое движение (Movimiento socialdemócrata)	5

Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	26
Объединенные для Кочабамбы (Unidas para Cochabamba)	1
Народ юки (Yuki)	1
Народ юракаре (Yuracaré)	1
Департамент Оруро (Oruro)	33
Социал-демократическое движение (Movimiento socialdemócrata)	6
Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	22
Народное Участие (Participación Popular)	5
Гражданское Единство Солидарность (Unidad Cívica Solidaridad)	1
Фронт национального единства (Frente de Unidad Nacional)	1
Народ уру-чипайа (Uru Chipaya)	1
Департамент Потоси (Potosí)	32
Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	26
Изначальное Народное Движение Потоси (Movimiento Popular Originaria de Potosí)	4
Фронт национального единства (Frente de Unidad Nacional)	2
Департамент Тариха (Tarija)	33
Целостность, Безопасность и Автономия (La Integridad, la Seguridad y la Autonomía)	2
Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	16
Автономистское Департаментское Единство (Unidad Departamental Autonomista)	9
Народ гуарани (Guaraní)	2
Народ тапие (Tapiete)	2
Народ Винхайек (Weenhayek)	2
Департамент Санта-Крус (Santa Cruz)	28
Социал-демократическое движение (Movimiento socialdemócrata)	17
Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	7
Народ айорео (Ayoreo)	1
Народ гуарайо (Guarayo)	1
Народ юракаре-мохеньо (Yuracaré-Mojeño)	1
Департамент Бени (Beni)	28
Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	12
Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	5

Автономные Национальности за Перемены и Расширение Прав и Возможностей (Nacionalidades Autónomas por el Cambio y Empoderamiento)	7
Крестьянские изначальные коренные народы или нации (pueblos o naciones indígena originario campesinos)	2
Крестьяне (campesinos)	2
Департамент Пандо (Pando)	21
Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	16
Пандо Объединенные и Достойные (Pando Unidas y Digna)	2
Крестьянские изначальные коренные народы или нации (pueblos o naciones indígena originario campesinos)	3
Всего по Боливии	275

**Выборы субгубернаторов провинций в департаменте
Бени, 2015 год (дано количество только действительных
бюллетеней)**

Провинции	Партии					
	Автономные Национальности за Перемены и Расширение Прав и Возможностей (Nacionalidades Autónomas por el Cambio y Empoderamiento)		Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)		Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	
	Голоса	Избр.	Голоса	Избр.	Голоса	Избр.
Серкадо (Cercado)	20 317	1	18 630	0	9 572	0
Вака-Дьес (Vaca Diez)	7 773	0	18 002	1	17 237	0
Генерал Хосе Балливиан (General José Ballivián)	6 856	0	11 505	1	7 031	0
Якума (Yacuma)	0	0	3 045	0	3 349	1
Моксос (Moxos)	2 686	0	2 725	1	1 045	0
Марбан (Marban)	1 696	0	2 105	1	357	0
Маморе (Mamore)	797	0	1 595	0	1 867	1
Итенес (Iténez)	0	0	3 675	1	3 647	0
Всего	40 125	1	61 282	5	44 105	2

Выборы алькальдов, 2015 год (обобщенно)

Единственная партия, которая выдвинула кандидатов на выборах алькальдов во всех 339 муниципиях, — это Движение к социализму. Данной партии удалось получить поддержку в подавляющем большинстве муниципий, однако лишь в двух столицах (Сукре и Потоси) департаментов алькальдами стали представители этой партии.

Партия	Количество алькальдов
Движение к социализму (Movimiento al Socialismo)	227
Социал-демократическое движение (Movimiento socialdemócrata)	22
Движение за Суверенитет (Movimiento por la Soberanía)	15
Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	10
Социальный Патриотический Альянс (Alianza Social Patriótica)	7
Фронт за Победу (Frente para la Victoria), Народное Участие (Participación Popular)	По 5 от каждой партии
Суверенитет и Свобода (La Soberanía y la Libertad), ASIP	По 4 от каждой партии
Автономные Национальности за Перемены и Расширение Прав и Возможностей (Nacionalidades Autónomas por el Cambio y Empoderamiento), Социальный Альянс (Alianza Social)	По 3 от каждой партии
Новая Власть Гражданина (Nuevo Poder Ciudadano), Фронт Национального Единства (Frente de Unidad Nacional)	По 2 от каждой партии
ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ АЛЬЯНС (ALIANZA DEMOCRATICA)	2
Ряд небольших партий и организаций	По 1 от каждой партии
Всего	339

Выборы членов муниципальных советов (2015 год)

Всего по всей Боливии было избрано 2 011 муниципальных советников. Больше всего членов муниципальных советов было избрано от партии Движение к социализму: 1 135 муниципальных советника в целом по стране, т.е. 56,44% от общей численности всех членов муниципальных советов. Тем не менее, поддержка данной партии избирателями по муниципиям распределена неравномерно.

§ 31. Референдум 2016 года о поправке к Конституции о допустимости переизбрания Президента и Вице-президента на третий срок подряд

Статья 168 Конституции 2009 года позволяет Президенту и Вице-президенту выдвигаться в качестве кандидата для повторного переизбрания сразу же по окончании полномочий только один раз, тем самым количество сроков полномочий одного и того же лица ограничивается двумя. Правящая партия, Движение к Социализму — Политический Инструмент Суверенитета Народов, выступала за изменение этой статьи. Референдум был санкционирован совместной сессией обеих палат Многонациональной Законодательной Ассамблеи 26 сентября 2015 года голосованием 112 — «за» и 41 — «против». Закон № 757 о проведении референдума в феврале 2016 года был принят 113 голосами «за» при 43 голосах «против» 5 ноября 2015 года. Референдум состоялся в воскресенье 21 февраля 2016 года. Предлагаемые конституционные поправки, которые позволили бы Президенту и Вице-президенту баллотироваться на третий срок подряд, были отклонены большинством в 51,3% голосов принявших участие в референдуме.

Итоги	Голоса	%
За (процент от действительных бюллетеней)	2 546 135	48,71
Против (процент от действительных бюллетеней)	2 682 517	51,29
Действительные бюллетени	5 228 652	
Недействительные и незаполненные бюллетени	262 267	
Всего поданных голосов	5 490 919	100
Зарегистрированные избиратели / процент участия	6 502 069	84,45

§ 32. Референдумы 2015–2016 годов об одобрении уставов автономий крестьянских изначальных коренных народов

Самый первый референдум об одобрении устава автономии крестьянских изначальных коренных народов прошел в Чарагуа Иямбае (Charagua Iyambae) 20 сентября 2015 года. За Устав Автономии проголосовали 53,25% принявших участие в референдуме (<https://www.charagua.gob.bo/historia-de-la-gaioc-charagua-iyambae/> дата обращения: 30.06.2020).

Чарагуа Ийамбае (Charagua Iyambae) в департаменте Санта-Крус		
	Голоса	%
Да (процент от действительных бюллетеней)	4 043	53,25
Нет (процент от действительных бюллетеней)	3 549	46,75
Действительные бюллетени	7 592	95,83
Незаполненные бюллетени	108	1,36
Недействительные бюллетени	222	2,81
Всего поданных голосов	7 922	
Зарегистрированные избиратели / процент участия	10 476	75,62

Референдумы об одобрении уставов прошли также 20 ноября 2016 года в территориальных образованиях, которые начали процесс учреждения автономий крестьянских изначальных коренных народов в 2009 году. Уставы были одобрены в Ракайпампе (Raqaupampa) в департаменте Кочабамба и в Чипайе (Chiraya) в департаменте Оруро, а в Мохокойе (Mojosoya) в департаменте Чукисака большинство проголосовавших высказались против. В муниципии Гутьерес (Gutiérrez) в департаменте Санта-Крус на референдуме было одобрено решение о преобразовании муниципии в автономию коренного народа гуарани.

Мохокойа (Mojosoya) в департаменте Чукисака (Chuquisaca)		
	Голоса	%
Да (процент от действительных бюллетеней)	1 012	40,6
Нет (процент от действительных бюллетеней)	1 478	59,4
Действительные бюллетени	2 490	
Незаполненные бюллетени	84	3,2
Недействительные бюллетени	86	3,2
Всего поданных голосов	2 660	
Зарегистрированные избиратели / процент участия	3 406	78,10
Ракайпампа (Raqaupampa) в департаменте Кочабамба (Cochabamba)		
	Голоса	%
Да (процент от действительных бюллетеней)	947	91,8
Нет (процент от действительных бюллетеней)	85	8,2
Действительные бюллетени	1 032	
Незаполненные бюллетени	34	3,1
Недействительные бюллетени	19	1,8
Всего поданных голосов	1 085	
Зарегистрированные избиратели / процент участия	3 837	28,28

Чипайа (Chirapa) в департаменте Оруро		
	Голоса	%
Да (процент от действительных бюллетеней)	438	77,4
Нет (процент от действительных бюллетеней)	128	22,6
Действительные бюллетени	566	
Незаполненные бюллетени	11	1,9
Недействительные бюллетени	8	1,4
Всего поданных голосов	585	
Зарегистрированные избиратели / процент участия	915	63,93
Гутьерес (Gutiérrez) в департаменте Санта-Крус (Santa Cruz)		
	Голоса	%
Да (процент от действительных бюллетеней)	2 722	63,1
Нет (процент от действительных бюллетеней)	1 591	36,9
Незаполненные бюллетени	166	3,6
Недействительные бюллетени	151	3,3
Всего поданных голосов	4 630	
Зарегистрированные избиратели / процент участия	5973	77,52

§ 33. Выборы судей 2017 года

Выборы судей высших судебных органов состоялись 3 декабря 2017 года. В августе 2017 года Многонациональная Законодательная Ассамблея отобрала 96 кандидатов из 194 подобранных претендентов, а 3 декабря были избраны 52 должностных лица высших судебных органов.

Верховный Суд

(36 кандидатов, по 4 кандидата на каждый департамент)

Бени			Кочабамба			Чукисака		
Кандидаты	Голоса	%	Кандидаты	Голоса	%	Кандидаты	Голоса	%
Карлос Альберто Эгуэс Аньес (Carlos Alberto Egüez Añez)	23 986	34,13	Эстебан Миранда Теран (Esterban Miranda Terán)	143 609	35,04	Хосе Антонио Ревилья Мартинес (José Antonio Revilla Martínez)	33 586	36,80

Мариана Монтенегро Аньес (Mariana Montenegro Añez)	23 952	34,08	Нурия Хисела Гонсалес Ромеро (Nuria Gisela Gonzales Romero)	106 533	25,99	Марина Дуран Миранда (Marina Durán Miranda)	27 530	30,17
Марлене Артеага Вака (Marlene Arteaga Vaca)	16 451	23,41	Ласло Хуан де ла Крус Варгас Вильте (Laslo Juan de la Cruz Vargas Viltte)	105 734	25,80	Лилиан Паредес Гонсалес (Lilian Paredes Gonzales)	17 239	18,89
Рамон Камарго Педриель (Ramón Camargo Pedriel)	5 890	8,38	Скарлет Карла Гутьерес Роха (Scarlett Carla Gutiérrez Roja)	53 989	13,17	Лурдес Йоланда Барраган Кареага (Lourdes Yolanda Barragán Careaga)	12 905	14,14
Действительные бюллетени	70 279	35,02	Действительные бюллетени	409 865	39,69	Действительные бюллетени	91 260	32,20
Незаполненные бюллетени	27 722	14,98	Незаполненные бюллетени	147 621	14,98	Незаполненные бюллетени	53 235	18,78
Недействительные бюллетени	87 030	47,04	Недействительные бюллетени	475 095		Недействительные бюллетени	138 954	49,02
Всего поданных голосов	185 031		Всего поданных голосов	1 032 581		Всего поданных голосов	283 449	
Зарегистрированные избиратели	240 509		Зарегистрированные избиратели	1 216 294		Зарегистрированные избиратели	348 421	
Неявка		23,07	Неявка		15,10	Неявка		18,65
Ла-Пас			Оруро			Пандо		
Кандидаты	Голоса	%	Кандидаты	Голоса	%	Кандидаты	Голоса	%
Хуан Карлос Берриос Альбису (Juan Carlos Berríos Albizu)	181 624	32,18	Марко Эрнесто Хаймес Молина (Marco Ernesto Jaimés Molina)	41 934	38,94	Рикардо Торрес Эчалар (Ricardo Torres Echalar)	9 842	47,30

Хосе Сесар Вильяроэль Бустиос (José César Villarroel Bustios)	147 624	26,15	Вирхиния Кольке Калье (Virginia Colque Calle)	29 181	27,10	Понсиано Руис Киспе (Ponciano Ruiz Quispe)	4 333	20,83
Росмери Алиага Апаса (Rosmerý Aliaga Apaza)	139 225	24,67	Мария дель Кармен Бежарано Меркадо (María del Carmen Bejarano Mercado)	24 691	22,93	Гонсало Флорес Сеспедес (Gonzalo Flores Céspedes)	3 397	16,33
Вирхиния Патти Торрес (Virginia Patty Torres)	95 966	17,00	Жанет Аларкон Ринальдо (Janneth Alarcón Rinaldo)	11 879	11,03	Рафаэль Сапата Устарис (Rafael Zapata Ustaris)	3 234	15,54
Действительные бюллетени	564 439	35,81	Действительные бюллетени	107 685	39,60	Действительные бюллетени	20 806	41,41
Незаполненные бюллетени	242 487	15,38	Незаполненные бюллетени	419 62	15,43	Незаполненные бюллетени	9 313	18,54
Недействительные бюллетени	769 489	48,81	Недействительные бюллетени	122 312	44,97	Недействительные бюллетени	20 126	40,06
Всего поданных голосов	1 576 415		Всего поданных голосов	2 719 59		Всего поданных голосов	50 245	
Зарегистрированные избиратели	1 792 978		Зарегистрированные избиратели	314 747		Зарегистрированные избиратели	67 061	
Неявка		12,08	Неявка		13,59	Неявка		25,08
Потоси			Санта-Крус			Тариха		
Кандидаты	Голоса	%	Кандидаты	Голоса	%	Кандидаты	Голоса	%
Эдвин Агуайо Арандо (Edwin Aguayo Arando)	51 642	43,57	Ольвис Эгес Олива (Olvis Eguez Oliva)	125 487	29,80	Мария Кристина Диас Коса (María Cristina Díaz Sosa)	31 604	37,85

Элисабет Арисменди Чумасеро (Elizabeth Arismendi Chumacero)	28 694	24,21	Джойс Лисет Чокериве Сос-са (Joyce Lizeth Choquerive Sossa)	106 690	25,33	Роландо Исидоро Эспиндола Мангиа (Rolando Isidoro Espíndola Manguía)	18 639	22,32
Хорхе Андрес Перес Майта (Jorge Andrés Pérez Maita)	23 602	19,91	Уильям Торрес Тордойа (William Torrez Tordoya)	97 408	23,13	Закариас Валериано Родригес (Zacarias Valeriano Rodríguez)	17 720	21,22
Нельма Тереза Тито Араухо (Nelma Teresa Tito Araujo)	14 584	12,30	Тереса Лурдес Ардайка Перес (Teresa Lourdes Ardaya Pérez)	91 569	21,74	Эрнесто Феликс Мур (Ernesto Félix Mur)	15 529	18,60
Действительные бюллетени	118 522	33,87	Действительные бюллетени	421 154	30,34	Действительные бюллетени	83 492	29,55
Незаполненные бюллетени	75 868	21,68	Незаполненные бюллетени	162 576	11,71	Незаполненные бюллетени	49 758	17,61
Недействительные бюллетени	155 564	44,45	Недействительные бюллетени	804 549	57,95	Недействительные бюллетени	149 259	52,83
Всего поданных голосов	349 954		Всего поданных голосов	1 388 279		Всего поданных голосов	282 509	
Зарегистрированные избиратели	428 683		Зарегистрированные избиратели	1 677 634		Зарегистрированные избиратели	352 474	
Неявка		18,37	Неявка		17,25	Неявка		19,85

Многонациональный Конституционный Суд

Было подобрано 36 кандидатов, по 4 на каждый департамент.

Бени			Кочабамба			Чукисака		
Кандидаты	Голоса	%	Кандидаты	Голоса	%	Кандидаты	Голоса	%
Гонсало Мигель Уртадо Саморано (Gonzalo Miguel Hurtado Zamorano)	29 104	48,82	Карем Лорена Гальярдо Се-хас (Karem Lorena Gallardo Sejas)	156 434	38,34	Орландо Себальос Акунья (Orlando Ceballos Acuña)	33 600	34,19
Марко Антонио Хустиниано Мехиа (Marco Antonio Justiniano Mejía)	19 175	32,17	Хесус Виктор Гонсалес Милан (Jesús Victor Gonzales Milan)	107 907	26,44	Пауль Энрике Франко Самора (Paul Enrique Franco Zamora)	24 397	24,82
Бергман Куэльяр Арауз (Bergman Cuéllar Arauz)	10 253	17,20	Жанет Марианела (Janet Marianela Antezana de Ivankovic)	74 452	18,25	Ана Мария Моралес Нутьес (Ana María Morales Núñez)	23 203	23,61
Ханс Соручо Суарес (Hans Soruco Suárez) кандидатура снята	1 079	1,81	Мария Лурдес Бустаманте Рамирес (María Lourdes Bustamante Ramírez)	69 272	16,98	Сулема Антатониета Гонсалес Коронадо (Zulema Antonieta Gonzales Coronado)	17 081	17,38
Действительные бюллетени	59 611	32,21	Действительные бюллетени	408 065	39,52	Действительные бюллетени	98 281	34,65
Незаполненные бюллетени	33 214	17,95	Незаполненные бюллетени	145 504	14,09	Незаполненные бюллетени	40 978	14,45
Недействительные бюллетени	92 248	49,84	Недействительные бюллетени	478 988	46,39	Недействительные бюллетени	144 414	50,91
Всего поданных голосов	185 073		Всего поданных голосов	1 032 557		Всего поданных голосов	283 673	
Зарегистрированные избиратели	240 509		Зарегистрированные избиратели	1 216 294		Зарегистрированные избиратели	348 421	
Неявка		23,05	Неявка		15,11	Неявка		18,58

Ла-Пас			Оруро			Пандо		
Кандидаты	Голоса	%	Кандидаты	Голоса	%	Кандидаты	Голоса	%
Брихида Селия Варгас Бараньадо (Brígida Celia Vargas Barañado)	150 867	27,19	Хеорхина Амускивар Мольер (Georgina Amusquivar Moller)	38 672	38,09	Рене Иван Эспада Навия (René Yvan Espada Navia)	8 646	39,34
Карель Ромелия Чавес Урьона (Karel Romelia Chávez Uriona)	146 747	26,45	Лисет Анхелика Карвахаль Рада (Lizet Angélica Carvajal Rada)	31 415	30,94	Карла Адриана Кортес Ойос (Carla Adriana Cortéz Hoyos)	5 383	24,49
Борис Уилсон Ариас Лопес (Boris Wilson Arias López)	146 012	26,32	Эве Кармен Мамани Рольдан (Eve Carmen Mamani Roldán)	18 333	18,06	Марко Ренато Пеньярандо Ориас (Marco Renato Peñaranda Orias)	4 798	21,83
Иван Маноло Лима Магне (Iván Manolo Lima Magne)	111 226	20,05	Эдда Сара Фьорило Барриос (Edda Sarah Fiorilo Barrios)	13 108	12,91	Мануэль Лимберт Рохас Каверо (Manuel Limbert Rojas Caverо)	3 150	14,33
Действительные бюллетени	554 852	35,19	Действительные бюллетени	101 528	37,35	Действительные бюллетени	21 977	43,80
Незаполненные бюллетени	240 157	15,23	Незаполненные бюллетени	47 413	17,44	Незаполненные бюллетени	7 516	14,98
Недействительные бюллетени	781 651	49,58	Недействительные бюллетени	122 912	45,21	Недействительные бюллетени	20 681	41,22
Всего поданных голосов	1 576 660		Всего поданных голосов	271 853		Всего поданных голосов	50 174	
Зарегистрированные избиратели	1 792 978		Зарегистрированные избиратели	314 747		Зарегистрированные избиратели	67 061	
Неявка		12,06	Неявка		13,63	Неявка		25,18

Потоси			Санта-Крус			Тариха		
Кандидаты	Голоса	%	Кандидаты	Голоса	%	Кандидаты	Голоса	%
Петронило Флорес Кондори (Petronilo Flores Condori)	44 586	34,01	Карлос Альберто Кальдерон Медрано (Carlos Alberto Calderón Medrano)	137 542	35,84	Хулиа Элизабет Корнехо Гальярдо (Julia Elizabeth Cornejo Gallardo)	27 920	32,38
Пастор Сегундо Мамани Вилька (Pastor Segundo Mamani Villca)	39 907	30,44	Исидора Хименес Кастро (Isidora Jiménez Castro)	82 973	21,62	Маркос Рамиро Миранда Герреро (Marcos Ramiro Miranda Guer-rero)	25 437	29,50
Мария Инес Лейтон де ла Кинтана (María Inés Leyton de la Quintana)	30 091	22,95	Лесли Диана Седеньо Варгас (Leslie Diana Cedeño Vargas)	82 457	21,49	Маритса Санчес Хиль (Maritza Sánchez Gil)	17 944	20,81
Эркулиа но Капу сири Ка сана (Herculía no Capusiri Casana)	16 513	12,60	Каролина Тания Кабрера Тапия (Carolina Tania Cabrera Tapia)	80 793	21,05	Эдиса Дрейди Мендоса Ортис (Edisa Dreidi Mendoza Ortiz)	14 923	17,31
Действительные бюллетени	131 097	37,43	Действительные бюллетени	383 765	27,61	Действительные бюллетени	86 224	30,54
Незаполненные бюллетени	59 609	17,02	Незаполненные бюллетени	200 359	14,41	Незаполненные бюллетени	45 282	16,04
Недействительные бюллетени	159 521	45,55	Недействительные бюллетени	805 891	57,98	Недействительные бюллетени	150 818	53,42
Всего поданных голосов	350 227		Всего поданных голосов	1 390 015		Всего поданных голосов	282 324	
Зарегистрированные избиратели	428 683		Зарегистрированные избиратели	1 677 634		Зарегистрированные избиратели	352 474	
Неявка		18,30	Неявка		17,14	Неявка		19,90

Агрэколагический Суд

Были выдвинуты 14 кандидатов, из которых избраны 5 судей.

Кандидаты	Голоса	%
Грегорио Аро Расгидо (Gregorio Aro Rasguido)	428 213	22,55
Руфо Нивардо Васкес Меркадо (Rufo Nivardo Vásquez Mercado)	184 788	9,73
Эльва Терсерос Куэльяр (Elva Terceros Cuéllar)	174 324	9,18
Мария Тереса Гаррон Юкра (María Tereza Garrón Yucra)	169 826	8,94
Анхела Санчес Паносо (Ángela Sánchez Panozo)	138 783	7,31
Хуан Хоце Гарсия Крус (Juan José García Cruz)	137 527	7,24
Сорайа Алисия Сеспедес Мореира (Soraya Alicia Céspedes Moreira)	110 604	5,82
Уго Альберто Миранда (Hugo Alberto Miranda)	109 601	5,77
Соледад Мирта Кирос Гонсалес (Soledad Mirtha Quiroz Gonzáles)	107 587	5,67
Патрисия Гуаделупе Флорес Марин (Patricia Guadalupe Flores Marín)	97 267	5,12
Роберто Уилли Вильяроэль Ведиа (Roberto Willy Villarroel Vedia)	80 036	4,21
Гровер Торрес Аранибар (Grover Torres Aranibar)	56 134	2,96
Дженни Ибанес Сиерра (Jenny Ibáñez Sierra)	55 489	2,92
Сесилио Вега Опорто (Cecilio Vega Oporto)	48 838	2,57
Действительные бюллетени	1 899 017	35,02
Незаполненные бюллетени	739 666	13,64
Недействительные бюллетени	2 784 214	51,34
Всего поданных голосов	5 422 897	
Зарегистрированные избиратели	6 438 801	
Неявка		15,78

Совет Магистратуры

Из 10 выдвинутых кандидатов избрано 3 члена Совета магистратуры.

Кандидаты	Голоса	%
Долька Ванесса Гомес Эспада (Dolka Vanessa Gómez Espada)	233 910	13,21
Гонсало Алькон Алиага (Gonzalo Alcón Aliaga)	231 371	13,07
Омар Мичель Дуран (Omar Michel Durán)	201 923	11,41
Марвин Арсенио Молина Касанова (Marvin Arsenio Molina Casanova)	196 565	11,11
Мирта Габи Менесес Гомес (Mirtha Gaby Meneses Gómez)	186 597	10,54
Сандра Синтия Сото Пареха (Sandra Cinthia Soto Pareja)	169 828	9,59

Моника Вивиан Сеспедес Мачикао (Mónica Vivian Céspedes Machicao)	146 291	8,26
Ноэль Антонио Карлос Умбольдт Ковасев (Noel Antonio Carlos Humboldt Kovacev)	140 378	7,93
Клара Виктория Рамос Айльон (Clara Victoria Ramos Aillón)	138 327	7,81
Хесус Альваро Куэльяр Кальдерон (Jesús Álvaro Cuellar Calderón)	124 849	7,05
Действительные бюллетени	1 770 039	32,64
Незаполненные бюллетени	870 192	16,05
Недействительные бюллетени	2 782 504	51,31
Всего поданных голосов	5 422 735	
Зарегистрированные избиратели	6 438 801	
Неявка		15,78

§ 34. Первичные выборы 2019 года

Первичные выборы (elecciones primarias) по подбору партийных кандидатов на должности Президента и Вице-президента Государства состоялись 27 января 2019 года в соответствии с Законом № 1096 «О политических организациях» 2018 года. Партии (коалиции), которые планируют выдвигать кандидатов на всеобщих выборах, обязаны участвовать в первичных выборах в один и тот же день, установленный Верховным Избирательным Судом (статья 29 указанного Закона). В качестве избирателей выступают только члены соответствующей партии. Таким образом, первичные выборы являются внутрипартийным делом, но организовываются и администрируются первичные выборы Многонациональным Избирательным Органом. Участие избирателей-членов партий оказалось невысоким. Наибольшая доля участников первичных выборов от общей численности партии продемонстрировало Движение к социализму (свыше 35%), у каждой из остальных партий доля участия членов в первичных выборах не превысила 8% списочного состава.

Кандидаты (Президент / Вице-президент)	Партии	Голоса	%
Оскар Оргис Антело (Óscar Ortiz Antelo) Эдвин Родригес (Edwin Rodríguez)	Боливия Говорит Нет (Bolivia Dice No)		
Действительные бюллетени		13 852	73,77

Недействительные бюллетени		2 609	13,89
Незаполненные бюллетени		2 317	12,34
Всего поданных голосов		18 778	100
Всего в списках избирателей-членов партии / участие		292 490	6,42
Израэль Франклин Родригес (Israel Franklin Rodríguez) Фаустино Чальяпа Флорес (Faustino Challapa Flores)	Фронт Для Победы (Frente Para La Victoria)		
Действительные бюллетени		843	54,70
Недействительные бюллетени		313	20,31
Незаполненные бюллетени		385	24,98
Всего поданных голосов		1 541	100
Всего в списках избирателей-членов партии / участие		31 060	4,96
Вирхинио Лема Триго (Virginio Lema Trigo) Фернандо Унтоха Чоке (Fernando Untoja Choque)	Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)		
Действительные бюллетени		3 077	77,20
Недействительные бюллетени		543	9,41
Незаполненные бюллетени		375	13,40
Всего поданных голосов		3 986	100
Всего в списках избирателей-членов партии / участие		58 377	6,83
Виктор Уго Карденас (Victor Hugo Cárdenas) Умберто Пейнадо (Humberto Peinado)	Гражданское Единство Солидарность (Unidad Cívica Solidaridad)		
Действительные бюллетени		580	100
Недействительные бюллетени		0	0
Незаполненные бюллетени		0	0
Всего поданных голосов		580	100
Всего в списках избирателей-членов партии / участие		38 421	1,64
Хуан Эво Моралес Айма (Juan Evo Morales Ayma) Альваро Гарсия Линера (Álvaro García Linera)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)		
Действительные бюллетени		349 393	89,76
Недействительные бюллетени		21 969	6,29
Незаполненные бюллетени		13 806	3,95

Всего поданных голосов		385 168	100
Всего в списках избирателей-членов партии / участие		991 092	35,25
Карлос Меса Хисберт (Carlos Mesa Gisbert) Густаво Педраса Мерида (Gustavo Pedraza Mérida)	Гражданская Община (Comunidad Ciudadana)		
Действительные бюллетени		3 611	80,87
Недействительные бюллетени		501	11,22
Незаполненные бюллетени		353	7,91
Всего поданных голосов		4 465	100
Всего в списках избирателей-членов партии / участие		349 393	5,07
Хайме Пас Самора (Jaime Paz Zamora) Паола Баррига Мачикао (Paola Barriga Machicao)	Христианско-Демократическая Партия (Partido Demócrata Cristiano)		
Действительные бюллетени		736	56,26
Недействительные бюллетени		286	21,87
Незаполненные бюллетени		286	21,87
Всего поданных голосов		1 308	100
Всего в списках избирателей-членов партии / участие		28 717	4,55
Феликс Патси Пако (Félix Patzi Paco) Люсила Мендиета Перес (Lucila Mendieta Pérez)	Движение Третья Система (Movimiento Tercer Sistema)		
Действительные бюллетени		4 601	66,01
Недействительные бюллетени		1 202	17,25
Незаполненные бюллетени		1 167	16,74
Всего поданных голосов		6 970	100
Всего в списках избирателей-членов партии / участие		95391	7,31
Рут Нина Джучани (Ruth Nina Juchani) Леопольдо Чуи Торрес (Leopoldo Chui Torrez)	Партия Боливийское Национальное Действие (Partido Acción Nacional Boliviano)		
Действительные бюллетени		1 966	56,49
Недействительные бюллетени		745	21,41
Незаполненные бюллетени		769	22,10
Всего поданных голосов		3 480	100
Всего в списках избирателей-членов партии / участие		92 210	3,77

§ 35. Всеобщие выборы 2019 года

Данные выборы прошли 20 октября 2019 года. Одновременно с Президентом, Вице-президентом, сенаторами и депутатами в этот день должны были избираться 9 представителей Боливии в межпарламентские органы международных интеграционных объединений (в том числе 5 депутатов Андского Парламента). Неокончателные результаты, опубликованные Многонациональным Избирательным Органом в рамках системы TREP (Transmisión de Resultados Electorales Preliminares), применяемой для передачи предварительных результатов выборов, являются следующими на основе чернового подсчета бюллетеней. Однако вследствие обнаруженных фальсификаций результаты этих выборов были аннулированы, и было решено провести новые выборы в 2020 году.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия	Голоса	%	Депутаты	Сенаторы
Хуан Эво Моралес Айма (Juan Evo Morales Ayma) Альваро Гарсия Линера (Álvaro García Linera)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	2 889 359	47,08	67	21
Карлос Меса Хисберт (Carlos Mesa Gisbert) Густаво Педраса Мерида (Gustavo Pedraza Mérida)	Гражданская Община (Comunidad Ciudadana)	2 240 920	36,51	50	14
Чи Хен Чунг (Chi Hyun Chung) Паола Баррига Мачикао (Paola Barriga Machicao)	Христианско-Демократическая Партия (Partido Demócrata Cristiano)	539 081	8,78	9	0
Оскар Ортис Антело (Óscar Ortiz Antelo) Ширли Франко (Shirley Franco)	Боливия Говорит Нет (Bolivia Dice No)	260 316	4,24	4	1
Феликс Патси Пако (Félix Patzi Páco) Люсила Мендиета Перес (Lucila Mendieta Pérez)	Движение Третья Система (Movimiento Tercer Sistema)	76 827	1,25	0	0

Вирхинио Лема Триго (Virgínio Lema Trigo) Фернандо Унтоха Чоке (Fernando Untoja Choque)	Революционное Националистическое Движение (Movimiento Nacionalista Revolucionario)	42 334	0,69	0	0
Рут Нина Джучани (Ruth Nina Juchani) Леопольдо Чуи Торрес (Leopoldo Chui Torrez)	Партия Боливийское Национальное Действие (Partido Acción Nacional Boliviano)	39 826	0,65	0	0
Виктор Уго Карденас (Victor Hugo Cárdenas) Умберто Пейнадо (Humberto Peinado)	Гражданское Единство Солидарность (Unidad Cívica Solidaridad)	25 283	0,41	0	0
Исраэль Франклин Родригес (Israel Franklin Rodríguez) Хусгин Роман Уртадо (Justino Román Hurtado)	Фронт Для Победы (Frente Para La Victoria)	23 725	0,39	0	0
Действительные бюллетени		6 137 671	95,00		
Незаполненные бюллетени		93 507	1,45		
Недействительные бюллетени		229 337	3,55		
Зарегистрированные избиратели		7 315 364	100	130	36
Неявка		854 849	11,69		
Участие в голосовании		6 460 515	88,31		

§ 36. Всеобщие выборы 2020 года

Данные выборы состоялись 18 октября 2020 года. Выборы должны были сформировать органы, которые не были образованы 2019 году, так как результаты выборов 2019 года были аннулированы под предлогом обнаружения фальсификаций. Первоначально выборы были назначены на 3 мая 2020 года, но затем были перенесены на 6 сентября, а позже — на 18 октября по мотивам необходимости соблюдения карантина в условиях роста на территории страны количества заразившихся вирусом COVID-19. Все 5 депутатов, представляющих Боливию в Андском парламенте, избраны от ДКС. На выборах присутствовали многочисленные международные наблюдатели (более 110 аккредитованных наблюдателей), в частности от Организации Объединенных На-

ций, Организации Американских Государств, Европейского Союза, Межамериканского Союза Избирательных Организаций и др., которые заявили, что не обнаружили серьёзных нарушений, которые могли бы поставить под сомнение действительность выборов. Президентом и Вице-президентом в первом же туре были избраны кандидаты от Движения к Социализму Л. Арсе Катакора и Д. Чокеуанка Сеспедес.

Кандидаты Президент Вице-президент	Партия или коалиция	Голоса	%	Депутаты		Сенаторы	
				Манд./ Изм.	+8	Манд./ Изм.	-
Луис Альберто Арсе Катакора (Luis Alberto Arce Catacora) Давид Чокеуанка Сеспедес (David Choquehuanca Céspedes)	Движение к Социализму (Movimiento al Socialismo)	3 393 865	55,10	75	+8	21	-
Карлос Меса Хисберг (Carlos Mesa Gisbert) Густаво Педраза Мерида (Gustavo Pedraza Mérida)	Гражданская Община (Comunidad Ciudadana)	1775926	28,83	39	-11	11	-3
Луис Фернандо Камачо Вака (Luis Fernando Samacho Vaca) Марко Антонио Пумари Арриага (Marco Antonio Pumari Arriaga)	Верим (Creemos)	862154	14,00	16		4	
Чи Иун Чунг (Chi Hyun Chung) Сальвадор Пинто (Salvador Pinto)	Фронт Для Победы Боливия (Frente Para la Victoria Bolivia)	95245	1,55	0		0	
Фелисиано Мамани Нинавия (Feliciano Mamani Ninavia) Рут Иоланда Нина Хучани (Ruth Yolanda Nina Juchani)	Партия Боливийское Национальное Действие (Partido Acción Nacional Boliviano)	31763	0,52	0		0	
Действительные бюллетени		6 158 953	94,99				
Незаполненные бюллетени		91 416	1,41				
Недействительные бюллетени		233 366	3,60				
Всего поданных голосов		6 483 735	100	130		36	
Зарегистрированные избиратели		7 332 926					
Неявка			11,58				
Участие в голосовании			88,42				

Заклучение

Роль выборов в политической жизни Боливии. В Боливии на протяжении ее истории XIX–XX веков тесно переплетались вполне частое обращение к выборам с довольно многочисленными переворотами, гражданскими войнами и восстаниями. С одной стороны, «с 1825 г[ода] по начало XXI в[ека] в стране было совершено около 200 государственных переворотов (больше, чем в любой другой стране региона)»¹⁷⁹. С другой стороны, как было показано, уже Конституция Боливии 1826 года, отводя особое место выборам, наряду с законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти, закрепляла существование четвертой ветви власти — избирательной. Последующие конституции Боливии XIX и XX столетий не поддержали разделение власти на четыре ветви, оставаясь в рамках более привычной концепции разделения власти на три ветви власти — законодательную, исполнительную и судебную, — тем не менее, выборы и в то время проводились периодически, хотя в ряде случаев они легитимировали приход к власти того или иного политика, осуществившийся, фактически, ранее в результате переворота или победы в гражданской войне. В XXI веке частота проведения выборов увеличилась и, кроме того, расширилось применение голосования избирателей при применении различных форм непосредственной демократии: референдумы на разных уровнях осуществления власти, отзыв выборных должностных лиц, народная правотворческая инициатива, предварительные консультации с местным населением перед началом крупных промышленных и инфраструктурных проектов и т.п.

Повышение роли различных форм голосования в политической жизни Боливии связано с Конституцией, вступившей в силу в 2009 году. Сами по себе разработка и принятие указанной Конституции потребовали дополнительных голосований избирате-

¹⁷⁹ Ермакова Е.П. Вводная статья. Республика Боливия // Конституции государств Америки. Т. 3. Южная Америка. / Отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: ИЗИСП, «НОРМА», 2006, с. 54.

лей — для формирования Учредительного Собрания путем выборов и для окончательного утверждения Конституции путем референдума. Но и сама Конституция расширяет использование голосования избирателей для формирования государственных органов: к примеру, вводит второй тур выборов Президента вместо голосования в парламенте, если в первом туре победитель президентских выборов не определился, предусматривает выборы как способ формирования высших судебных органов и т.д. Провозглашение Конституцией автономии территориальных единиц и предоставление коренным народам права учреждения автономий также предполагает интенсификацию применения форм непосредственной демократии. Как уже говорилось, этим не ограничиваются конституционные положения о выборах и других формах непосредственной демократии. Активное обращение Конституции 2009 года к выборам, референдумам и другим формам непосредственной демократии предопределило закрепление в Основном Законе разделение власти между законодательным, исполнительным, судебным и избирательным органами, т.е. видная роль, которую играет непосредственная демократия в конституционном механизме власти в Боливии в настоящее время, предполагает придание избирательному органу той же значимости, что и законодательному, исполнительному и судебному органам.

Основные направления современного развития правового регулирования выборов. Законодательное регулирование выборов, референдумов и иных форм непосредственной демократии за первые два десятилетия XXI века прошло три этапа: реформирование старого законодательства до новой Конституции (2001–2005 годы); переходный период (2006–2011 годы); внедрение законодательства, развивающего положения Конституции 2009 года (2012 год — настоящее время [2020 год]). В самом начале XXI столетия активно внедрялось законодательство, которое было принято к концу 1990-х годов после конституционной реформы 1994 года (например, Закон «О политических партиях» датируется 1999 годом). В 2004 году, как уже отмечалось, расширился круг организаций, имеющих право выдвигать кандидатов на муници-

пальных выборах. В 2005 году всеобщие выборы прошли досрочно (на 2 года раньше положенного).

Всеобщие выборы 2005 года оказались переломными: абсолютное большинство голосов получило ДКС, нацеленное на кардинальное изменение конституции. Выборы в Учредительное Собрание 2006 года проходили по специально для этого принятому законодательству, хотя оно базировалась на действовавшем в то время избирательном законодательстве. Специальное регулирование потребовалось и для референдума о подтверждении полномочий/отзыве Президента, Вице-президента и префектов 2008 года, а также для референдума о принятии Конституции 2009 года. Вступление новой Конституции в силу потребовало обновления широкого круга законодательства, вводимого в действие постепенно, и это потребовало времени, в течение которого действовали временные нормы. В полной мере новое законодательство, основанное на действующей Конституции, заработало с 2012 года, а, фактически, с избирательного цикла 2014 года, хотя отдельные акты принимались и позже (к примеру, уже рассматривавшийся ранее Закон «О политических организациях» 2018 года). Между тем, начиная с прошедших по всей стране муниципальных выборов 2004 года, практически каждый год проходит какое-либо голосование — выборы, референдум, отзыв выборного лица, предварительная консультация и т.д., — а иногда и несколько голосований в течение одного года. Наряду с проходящим по всей стране голосованием, организуются локальные голосования.

Указанным выборам и иным голосованиям принадлежат функции, которые не может выполнять ни один иной конституционный институт. Вместе с тем оценка выборов членов высших судебных органов может быть отнюдь не однозначной. Хотя явка избирателей на выборы судей несущественно отличается от явки на другие выборы, что неудивительно, так как участие в выборах является для избирателей обязательным, количество недействительных бюллетеней необычайно велико (может достигать до 50%). Это, видимо, связано со спецификой судейской работы. Если при голосовании за кандидатов на должности в законодательных и ис-

полнительных органов важной является политическая программа таких кандидатов, то при избрании судей на первый план выходят профессионализм и моральные качества кандидатов, а политические взгляды судей не излагаются, и судьи, как и кандидаты на судейские должности, не имеют права на членство в партиях. Однако широкие массы избирателей не имеют достаточной квалификации для оценки профессионализма кандидатов на судейские должности, а моральные качества человека можно самостоятельно оценить при достаточно тесном личном общении, что невозможно для столь большого количества избирателей. Не имея возможности составить личное мнение о том, кто из кандидатов является наиболее достойным, некоторая (значительная) часть избирателей предпочитает уклониться от проявления какого-либо предпочтения в отношении кандидатов, приводя бюллетени в такое состояние, что они признаются недействительными.

Выборы как отражение перегруппировки политических сил. В 2019–2020 годах в Боливии происходит перегруппировка политических сил. ДКС в своей программе, а затем и действиях удалось в течение некоторого времени обеспечивать определенные интересы сразу нескольких политических сил — коренных народов, крестьян, националистов, левых. Вместе с тем реализация тех или иных интересов вела к изменению позиции соответствующей политической силы. Так, конституционное и законодательное закрепление прав крестьянских изначальных коренных народов и наций, придание их языкам статуса официальных и введение обязательности для кандидатов на многие выборные должности на общегосударственном уровне знания двух официальных языков (обычно испанского и одного из языков коренных народов), признание традиционного общинного правосудия как самостоятельной, но неотъемлемой составной части правосудия Боливии и традиционных норм как части правовой системы Боливии в той мере, в какой они не противоречат международному праву и Конституции Государства, предоставление возможности образования автономий крестьянских изначальных коренных народов и т.д. продемонстрировали, что большее или меньшее единство коренных народов в деле борьбы с их дискриминацией при достижении

определенных успехов в такой борьбе выявляет существенные различия интересов и даже противоречия в интересах общин, групп, социальных слоев как внутри отдельных коренных народов, так и между народами, в зависимости от социально-культурных и региональных особенностей. Именно поэтому представители коренных народов входят в состав разных политических партий Боливии. Если в первые годы XXI века именно ДКС наиболее последовательно отстаивало многонациональность боливийского общества и внедряло в законодательство и практику принципы такой многонациональности и многокультурности, поднимало на общегосударственный уровень традиционные ценности коренных народов, что сплачивало вокруг ДКС коренные народы в целом, то затем по мере укрепления достижений в этой сфере, включая отражение таких ценностей в конституционных и законодательных положениях, на первый план стали выходить упомянутые противоречия. Наиболее известным примером несовпадения представлений правительства ДКС и различных коренных народов о путях социально-экономического развития является конфликт вокруг строительства дороги через Территорию коренных народов и национальный парк Исиборо Секуре (Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro Sécure, сокращенно — TIPNIS) в 2011 году. Данная дорога должна была улучшить транспортное сообщение между районами департаментов Кочабамба и Бени и в то же время, по мысли правительства, послужить импульсом для развития зоны TIPNIS. Однако общины коренных народов указанной зоны предпочитали консервативную модель хозяйствования и решительно выступили против строительства дороги. Их поддержали группы активистов-экологов, полагавших, что дорога нанесет ущерб природе. Х. Эво Моралес первоначально настаивал на строительстве дороги, однако после упорно продолжавшихся протестов, марша противников дороги к Ла-Пасу, столкновений противников строительства с полицией и сторонниками строительства дороги, отставки двух министров и нескольких высокопоставленных чиновников Президент Государства в конце концов приостановил строительство, а в октябре 2011 года законодательно (Закон № 180 от 24 октября 2011 года) было запрещено дальнейшая прокладка

дороги¹⁸⁰. Тем не менее, затем правительство провело консультации с общинами коренных народов зоне TIPNIS, и в ходе таких консультаций, пойдя на те или иные уступки и компромиссы, сумело, как объявлялось, получить согласие 55 из 65 общин на строительство такой дороги¹⁸¹, и в 2017 году был принят Закон № 969 «О защите, целостном и устойчивом развитии Территории коренных народов национального парка Исиборо Секуре» (*Ley de Protección, Desarrollo Integral y Sustentable del Territorio Indígena Parque Nacional Isiboro Sécura*) от 13 августа 2017 года, отменявший однозначный запрет на строительство дороги. Противники строительства дороги подготовили к 2020 году обращение в Межамериканскую Комиссию Прав Человека.

Конфликт вокруг дороги через TIPNIS явился одним из наиболее ярких, но отнюдь не единственным примером противоречий в среде коренных народов Боливии, которые обострялись по мере удовлетворения общих для всех коренных народов интересов, и, соответственно, размывалась поддержка ДКС и лично Х. Эво Моралеса. Так, даже автономия коренных народов, которой они добились в течение длительного времени, не получила однозначной поддержки у всех. Выше уже приводились данные по голосованию, которые продемонстрировали, что в некоторых территориях предложение о начале преобразования в автономию либо об утверждении устава автономии не получили поддержки большинства населения, а в иных — поддержка лишь немногим превысила половину принявших участие в голосовании. Отсутствие однозначной всеобщей поддержки со стороны всех коренных народов закрепленных в Конституции и законодательстве моделей автономии, наряду со сложностью и длительностью процедуры формирования таких автономий, привело к тому, что через 10 лет после вступления в силу конституционных положений, к маю 2019 года, полностью процесс формирования автономий коренных народов завершили только две муниципии (Чарагуа-Ийамбае [Charagua

¹⁸⁰ Farthing L.C.; Kohl B.H. *Evo's Bolivia: Continuity and Change*. Austin: University of Texas Press, 2014, p. 52–54.

¹⁸¹ Там же.

Iyambae] и Уру-Чипайа [Uru Chiraya]) и одна территория (Ракай-пампа [Raqaupampa]) в то время как потенциально таких автономий может быть более трех десятков.

Правительство под руководством Х. Эво Моралеса завершило аграрную реформу, начало которой было положено еще в 1953 году, но, в отличие от середины XX века, в начале XXI столетия правительство стало отдавать предпочтение поощрению коллективных форм хозяйствования. Но в силу ряда причин среди крестьян довольно широко распространено стремление к единоличному ведению хозяйства даже на условиях аренды земельного участка, не говоря уже о возможности приобретения его в собственность. В любом случае завершение аграрной реформы в Боливии создало условия для расслоения крестьянства и, соответственно, для размывания общих интересов крестьянства с одновременным складыванием новых групп интересов. При этом в регионах, где аграрная реформа состоялась уже в 1950–60-х годах, процесс расслоения крестьянства зашел довольно далеко, а тем или иным разбогатевшим лидерам крестьянских организаций удавалось, как это показал опыт диктатур 1960–70-х годов, мобилизовать шедших за ними крестьян на поддержку правительств, выражавших интересы олигархата.

Экономическая политика правительства ДКС была направлена на создание условий для развития национальной экономики в ее отраслевом разнообразии, что позволяло активно действовать боливийским малым и средним предпринимателям, что традиционно соответствовало политике националистов. В частности, наблюдался настоящий строительный бум¹⁸². Правительство стимулировало реализацию инфраструктурных проектов: строительство дорог, в том числе в сельской местности, работы по мелиорации земель, включая подведение воды в засушливые районы, расширение электрических сетей, в особенности распространяя их там, где до этого доступа к электричеству не было¹⁸³. Вместе с тем правительство, прибегая к использованию соответствующих

¹⁸² Farthing L.C.; Kohl B.H. Op. cit., p. 85.

¹⁸³ Там же., p. 98.

механизмов регулирования, обеспечивало продажу сельскохозяйственной продукции, прежде всего, на внутреннем рынке, что покрывало нужды населения и способствовало развитию пищевой промышленности¹⁸⁴. Благодаря усилиям правительства Х. Эво Моралеса темпы роста экономики Боливии даже в годы всемирного финансово-экономического кризиса 2007–2008 годов оставались одними из самых высоких в мире¹⁸⁵. Внутренний валовой продукт Боливии в период с 2006 года по 2019 год вырос с 9 000 млн долларов США до более чем 40 000 млн долларов США¹⁸⁶. В результате столь впечатляющих экономических успехов часть средней буржуазии перешла в разряд крупной, укрепила связи с зарубежными компаниями, и интересы такой буржуазии постепенно эволюционировали от тех, которые традиционно защищали националистические политические силы, к интересам, близким олигархату.

Внимания заслуживает не только экономическая, но и социальная политика правительства ДКС. За период с 2005 года по 2018 год доля населения Боливии, проживающего в условиях крайней нищеты, сократилась с 38,5% до 15,2%, а доля бедного населения — с 60,6% до 34,6%¹⁸⁷. С 2006 года по 2019 год минимальная заработная плата выросла с 440 песо (57 долларов США) до 2 060 песо (298 долларов США)¹⁸⁸, а средняя ожидаемая продолжительность жизни — с 64 лет до 71 года¹⁸⁹. При этом инфляция, например, в 2018 году в Боливии не превышала 1,51%¹⁹⁰. Была ликвидирована неграмотность, улучшено качество медицинского обслуживания населения, проведены исследования, направленные на симбиоз традиционной

¹⁸⁴ См.: The Explosive Apex of Evo's Power // The Economist. December 10, 2009.

¹⁸⁵ Farthing L.C.; Kohl B.H. Op. cit., p. 87.

¹⁸⁶ <https://www.dw.com/es/cuáles-son-las-claves-del-éxito-económico-boliviano/a-49541834> (дата обращения: 30.06.2020).

¹⁸⁷ http://www.la-razon.com/economia/Bolivia-redujo-mayor-pobreza-extrema_0_3235476445.html (дата обращения: 30.06.2020).

¹⁸⁸ <https://actualidad.rt.com/actualidad/318355-candidatura-evo-elecciones-debates-bolivia> (дата обращения: 30.06.2020).

¹⁸⁹ Там же.

¹⁹⁰ <https://www.efe.com/efe/america/economia/bolivia-proyecta-un-crecimiento-del-4-5-y-una-inflacion-de-para-2019/20000011-3908663> (дата обращения: 30.06.2020).

медицины коренных народов Анд и медицины, уходящей корнями в европейские традиции. Кроме того, были созданы законодательные основы участия трудящихся в управлении предприятиями: на государственных предприятиях практиковался рабочий контроль и участие представителей работников в органах управления компаниями; стимулировалось создание кооперативов. Иными словами, правительство ДКС проводило мероприятия, за которые ратовали левые силы. Поэтому указанное правительство на протяжении довольно долгого времени поддерживал Боливийский Рабочий Центр (Central Obrera Boliviana).

Боливийский Рабочий Центр (БРЦ) был основан 17 апреля 1952 года, т.е. всего через неделю после начала революции, и представляет собой объединение профессиональных союзов и их федераций различных отраслей хозяйства, в том числе крестьянские и студенческие организации, ассоциации лиц свободных профессий. На начальном этапе революции местные подразделения БРЦ — субцентры (subcentrales) — взяли на себя властные полномочия. И позже на селе субцентры официально или неформально выполняли те или иные функции органов местного самоуправления. Уже неоднократно упоминавшаяся выше Ракайпампа (Raqaupampa) как территориальная автономия крестьянского изначального коренного народа в департаменте Кочабамба с выделением ее из муниципии Миске (Mizque) была образована по инициативе и усилиями 5 субцентров и 43 профессиональных союзов, объединенных в Единый Профсоюзный Региональный Центр Коренных Крестьян Ракайпампы (Central Regional Sindical Única de Campesinos Indígenas de Raqaupampa). Высший орган данной автономии — Генеральная Ассамблея Общин (Asamblea General de Comunidades) — состоит из избираемых по своим правилам под надзором Многонационального Избирательного Органа¹⁹¹ представителей указанных 5 субцентров: Ракайпампы, Лагуны Гранде, Молиньеро, Сантьяго и Сальвии (Raqaupampa, Laguna Grande, Molinero, Santiago y Salvia). Эти же 5 субцентров, также по своим

¹⁹¹ См.: <http://fuentedirecta.oep.org.bo/noticia/la-eleccion-se-realizo-por-normas-y-procedimientos-propios/> (дата обращения: 30.06.2020).

правилам, избирают каждый своих кандидатов, из которых Генеральная Ассамблея Общин избирает членов двух других органов автономии — Автономный Административный Орган (*Autoridad Administrativa Autónoma*) и Совет Территориального Управления (*Consejo de Gestión Territorial*).

Многие начинания правительства Х. Эво Моралеса БРЦ поддерживал и участвовал во внедрении в жизнь принятых законодательных решений. По некоторым вопросам БРЦ находил с правительством ДКС компромиссные решения. К примеру, в 2016 году правительство и руководители БРЦ договорились о повышении в указанном году минимального размера заработной платы на 9%, а базового размера заработной платы на 6%, хотя до этого планировало более скромное повышение (базовый размер заработной платы — только на 4%)¹⁹². Вместе с тем по некоторым вопросам правительство Х. Эво Моралеса и БРЦ занимали прямо противоположные позиции. Так, профсоюзы издавна выступали за расширение национализации предприятий, принадлежащих транснациональным корпорациям, а правительство ДКС не спешило этого делать, заявляя, что иностранные компании, работающие в соответствии с законодательством, не подлежат экспроприации¹⁹³. И, действительно, правительство изъяло в 2007 году у компании Гленкор (*Glencore*) металлургический завод, расположенный в городе Винто (*Vinto*), отказываясь выплатить компенсацию, утверждая, что сделка по приобретению завода незаконна¹⁹⁴. Но масштабной национализации правительство ДКС избегало. Видимо, такая лояльность к иностранным компаниям, в особенности в сфере добычи полезных ископаемых, послужила причиной слов, произнесенных в одном из интервью в разгар протестов после выборов 2019 года, что «ДКС не было левым, ДКС говорило, что оно левое,

¹⁹² <https://www.bolivia.com/actualidad/economia/sdi/135788/presidente-y-cob-aucardan-incremento-salarial-de-6-y-9-al-minimo> (дата обращения: 30.06.2020).

¹⁹³ Webber J.R. *From Rebellion to Reform in Bolivia: Class Struggle, Indigenous Liberation, and the Politics of Evo Morales*. Chicago: Haymarket Books, 2011, p. 107.

¹⁹⁴ Farthing L.C.; Kohl B.H. *Op. cit.*, p. 74–75.

говорило, что оно социалистическое, но поощряло политику в добывающей сфере в ущерб населению в целом»¹⁹⁵.

Однако такой подход правительства Х. Эво Моралеса к иностранным компаниям не вело к поддержке ДКС олигархатом, поскольку правительство ввело ограничения для ряда транснациональных компаний и тесно связанных с ними предпринимателей. В частности, Верховным Декретом (Decreto Supremo) № 28701¹⁹⁶ от 1 мая 2006 года предусмотрены уплата государству и государственным организациям (статья 4) в виде налогов, сборов, дивидендов 82% прибыли газовых месторождений, дающих ежедневно 100 и более млн кубических метров газа (до этого государство получало только 18% прибыли), доведение доли участия государства в ряде крупных нефтяных компаний с иностранным капиталом до 50%+1 акция (часть II статьи 7), передачу принадлежащих гражданам Боливии акций крупных нефтяных компаний государственной организации (часть I статьи 6). Боливия вышла из участия в Международном Центре по Урегулированию Инвестиционных Споров (International Centre for Settlement of Investment Disputes), полагая, что при рассмотрении споров международных инвесторов с государствами данный Центр благоволит частным инвесторам в ущерб интересам государств.

Тем не менее, транснациональные корпорации не покинули Боливию, так как прибыльность (пусть и в уменьшенном объеме и под контролем государства) ведения бизнеса все же сохранялась, а также оставалась надежда на смену правительства. В Боливии продолжают действовать партии, выражающие интересы олигархата. Различного рода правые организации и их союзы финансировались помещиками, представителями крупной буржуазии, банками¹⁹⁷. Некоторые мероприятия оппозиционного правительству ДКС организаций финансировались из-за рубежа. К примеру, на

¹⁹⁵ <https://www.publico.es/internacional/parlamento-mujeres-bolivia-movimiento-feminista-organiza-parlamento-recuperar-bolivia.html> (дата обращения: 30.06.2020).

¹⁹⁶ <https://www.resourcedata.org/dataset/rgi-decreto-supremo-n-28701/resource/204a8025-4796-4e14-873a-1d3961dbc217> (дата обращения: 30.06.2020).

¹⁹⁷ Webber J.R. Op.cit., p. 132-133.

поддержку оппозиционных ДКС руководителей восточных департаментов, в которых развернулось движение за автономию в 2006–2008 годах, Управление Переходных Инициатив (Office of Transition Initiatives) Агентства США по Международному Развитию (United States Agency for International Development) выделило 4,5 млн долларов США, что послужило основанием для высылки из Боливии посла США¹⁹⁸. Массовость оппозиционному движению придавали группы несогласных по тем или иным причинам с политикой ДКС. В частности, выше уже упоминалась часть крестьян, идущих традиционно за своими лидерами, как правило, разбогатевшими еще на первом этапе аграрной реформы в 1950–60-е годы зачастую за счет своих же односельчан, опасавшимися каких-либо перемен и вследствие этого примыкавшими к реакционно-консервативным политическим силам. Также выше уже говорилось, что не все коренные народы поддерживали основные направления экономической политики правительства ДКС. Можно было мобилизовать лиц, живущих в условиях крайней нищеты. Усилиями правительства ДКС, как было показано, количество таких лиц существенно сократилось, однако те, чье благосостояние не улучшилось, тем более чувствуют себя обойденными и легче поддаются антиправительственной агитации, в особенности, если она сопровождается пусть и небольшим материальным стимулированием со стороны агитаторов.

Нахождение Х. Эво Моралеса во главе государства сопровождалось периодически антиправительственными выступлениями. При этом, как отмечалось, в результате успехов экономической и социальной политики правительства ДКС менялся общественный ландшафт и конфигурация политических сил, что вело, как это не покажется парадоксальным, к размыванию электората ДКС, а оппозиция старалась консолидироваться, привлекая на свою сторону любых недовольных. Кроме того, некоторые действия Х. Эво Моралеса вызвали довольно широкое осуждение. Так, 9 августа 2018 года был пущен в эксплуатацию Великий Дом Народа (Casa Grande del Pueblo), в котором расположилась резиденция

¹⁹⁸ Farthing L.C.; Kohl B.H. Op. cit., p. 49; Webber J.R. Op.cit., p. 132.

Президента. Данный Дом представляет собой 29-этажное здание, построенное в центре города Ла-Паса рядом с дворцами, в которых располагаются парламент и правительство Боливии. Первоначально проект здания был отклонен муниципальными органами Ла-Паса на основании нормативных ограничений этажности строений в историческом центре города. Но Х. Эво Моралес провел решение о строительстве через Многонациональную Законодательную Ассамблею, опираясь на большинство парламентариев от ДКС в обеих палатах. Многие политические и общественные деятели осудили постройку этого здания, указывая на дороговизну для бюджета (34 млн долларов США) и роскошность президентских апартаментов. Но Х. Эво Моралес отвечал, что в здании располагается не только резиденция Президента, но также рабочий кабинет, центр для церемоний коренных народов и актовый зал на 1000 мест. А прежняя резиденция Президента символизировала, по мнению Х. Эво Моралеса¹⁹⁹, колониальное прошлое Боливии и угнетение народа.

Желание Х. Эво Моралеса баллотироваться на пост Президента в четвертый раз (на третий срок по Конституции 2009 года) в 2019 году вызвало негативную реакцию даже со стороны ряда его сторонников. Конституция 2009 года допускает избрание одного и того же лица на пост Президента Государства не более, чем на два срока подряд (в первый раз Х. Эво Моралес был избран Президентом Республики по Конституции 1967 года). 26 сентября 2015 года Многонациональная Законодательная Ассамблея приняла решение (112 голосов «за», 41 — «против») о проведении в 2016 году референдума об изменении данного положения Конституции с тем, чтобы можно было выдвинуть Х. Эво Моралеса на третий президентский срок подряд. На референдуме (как было показано выше) большинство принявших участие в голосовании избирателей, хотя и со сравнительно небольшим перевесом, высказалось против данного изменения Конституции. Тем не менее, 28 ноября 2017 года Многонациональный Конституционный Суд принял

¹⁹⁹ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-45229290> (дата обращения: 30.06.2020).

Решение (Sentencia Constitucional Plurinacional) № 0084/2017²⁰⁰, согласно которому ограничение количества переизбраний подряд одного и того же лица на должность Президента Государства якобы противоречит Американской Конвенции о Правах Человека. Опираясь на данное Решение Конституционного Суда, ДКС выдвинуло в 2019 году кандидатом на должность Президента Х. Эво Моралеса Айму (о результатах первичных выборов см. выше), а Верховный Избирательный Суд зарегистрировал его в качестве кандидата на пост Президента.

Между тем, боливийской политической традиции не характерно долгое непрерывное нахождение во главе государства одного человека. Х. Эво Моралес занимал пост Президента почти 14 лет, и это самый долгий срок непрерывного нахождения на должности главы государства одного человека за всю историю независимой Боливии. До этого рекорд длительности непрерывного нахождения во главе государства принадлежал А. де Санта-Крусу и Калаумане (около 10 лет), о котором речь шла выше, в 30-е годы XIX века. В Боливии были политики, которые занимали пост главы государства несколько раз, но с перерывами. Так, В.Пас Эсенсоро на посту Президента Республики провел более 12,5 лет, но не подряд: 1952–1956 годы, 1960–1964 годы, 1985–1989 годы. Почти 11 лет стоял во главе государства У. Бансер Суарес: в первый раз он стал Президентом в результате военного переворота в 1971 году и оставался в этой должности до 1978 года, второй раз он правил уже как избранный Президент Республики в 1997–2001 годы. Выдвижение Х. Эво Моралеса кандидатом в Президенты в 2019 году в четвертый раз подряд всего и в третий раз подряд после вступления в силу Конституции 2009 года вопреки ее положениям об ограничении количества переизбраний одного и того же лица Президентом и после референдума 2016 года поддержавшего сохранение такого ограничения увеличило число противников Х. Эво Моралеса.

Выборы 2019 года и политический кризис. На выборах 2019 года за ДКС и ее кандидатов проголосовало, согласно дан-

²⁰⁰ <http://www.derechos.org/nizkor/bolivia/doc/reeleccion167.html> (дата обращения: 30.06.2020).

ным Верховного Избирательного Суда, 47,08% принявших участие в выборах избирателей. Согласно Конституции, победившим в первом туре считается кандидат в Президенты, который набрал более половины голосов или более 40% голосов, если следующий за ним по количеству голосов кандидат отстает от лидера не менее, чем на 10 процентных пунктов. Следующий за Х. Эво Моралесом кандидат получил, согласно тем же данным, 36,51% голосов. Основываясь на этих данных, Х. Эво Моралес объявил о своей победе на выборах, однако оппозиция указанную победу не признала, заявила о фальсификациях на выборах и начала выступления за отмену результатов выборов. Наблюдатели Организации Американских Государств (ОАГ) высказались, что были замечены нарушения в ходе выборов и что статистически Х. Эво Моралес не мог победить на выборах. ОАГ не откликнулась на предложение Х. Эво Моралеса²⁰¹ пересчитать бюллетени с участием ее представителей. Летом 2020 года группа ученых из университетов США опубликовала исследование, которое показало, что выводы ОАГ о фальсификациях на выборах в Боливии 2019 года базируются на недостоверной информации и неверных статистических построениях²⁰². Информация об этом исследовании и его основные выводы были опубликованы газетой «Нью-Йорк Таймс»²⁰³. Временное правительство Боливии и ОАГ раскритиковали это исследование.

Практически сразу же после оглашения результатов выборов начались выступления противников ДКС и его лидера Х. Эво Моралеса с обвинениями в фальсификации выборов и с требованиями отмены результатов голосования. И такие выступления отнюдь не сводились только к демонстрациям: сожгли дом Х. Эво

²⁰¹ <https://www.reuters.com/article/us-bolivia-election-foreign-minister/bolivian-government-seeks-election-audit-vows-to-respect-result-idUSKBN1X12FJ> (дата обращения: 30.06.2020).

²⁰² Idrobo N., Kronick D., Rodríguez F. Do Shifts in Late-Counted Votes Signal Fraud? Evidence from Bolivia (written 07 June, 2020, posted 01 July 2020, last revised 10 August 2020) // https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3621475 (дата обращения: 12.08.2020).

²⁰³ Kurmanav A., Silvia Trigo M. A Bitter Election. Accusations of Fraud. And Now Second Thoughts // <https://www.nytimes.com/2020/06/07/world/americas/bolivia-election-evo-morales.html> (дата обращения: 12.08.2020).

Моралеса в Кочабамбе, сожгли дом его сестры, сожгли дом Председателя Палаты депутатов, захватили в заложники его брата, по всей стране происходили нападения на политиков и активистов ДКС, их родственников, уничтожалось принадлежавшее им имущество. Сторонники ДКС в свою очередь начали манифестации в поддержку Х. Эво Моралеса. Происходили столкновения сторонников и противников ДКС. Х. Эво Моралес предложил провести новые выборы в январе 2020 года, но оппозиция настаивала на его отставке, а сторонники отстаивали легитимность нахождения у власти ДКС во главе с Х. Эво Моралесом. В конце концов, командование вооруженных сил призвало Х. Эво Моралеса уйти с поста Президента, и 10 ноября 2019 года он, назвав все происходящее государственным переворотом, подал в отставку и затем покинул страну.

Вслед за Президентом ушел со своего поста Вице-президент. Следующим по очереди должностным лицом, на которое должны были быть временно возложены полномочия главы государства, — Председатель Сената. Председателем Палаты сенаторов тогда была Адриана Сальватьерра Арриаса (Adriana Salvatierra Arriaza), избранная от ДКС. Она была провозглашена временным Президентом, однако несколько часов спустя она подала в отставку с должности Председателя Сената и, соответственно, с поста временного Президента Государства. Правда, позже она заняла позицию, согласно которой несмотря на ее заявление об отставке, она остается Председателем Сената, так как палата официально не приняла ее отставку. 14 ноября Сенат официально утвердил ее отставку и избрал нового Председателя. 10 же ноября 2019 года в отставку также подали Председатель Палаты депутатов Виктор Эскебель Борда Бельсу (Víctor Ezequiel Borda Belzu) и Первый заместитель председателя Сената Рубен Мединасели Ортис (Rubén Medinaceli Ortiz), оба — члены ДКС. В таких условиях Второй заместитель председателя Сената Жанин Аньес Чавес (Jeanine Áñez Chávez), являющаяся членом правоцентристского Социально-Демократического Движения (Movimiento Demócrata Social), входившего в блок Фронт Национального Единства, вечером 10 ноября объявила, что готова взять на себя полномочия временного Президента по пра-

ву очередности занятия данной должности. Следует отметить, что партия, в которую она входит, располагает всего 4-мя мандатами в Палате депутатов и 1 в Палате сенаторов. ДКС возразило против вступления Жанин Аньес в должность временного Президента, так как ее утверждение произошло в отсутствие кворума, однако Многонациональный Конституционный Суд 12 ноября 2019 года объявил, что замещение должности временного Президента произошло по правилам очередности, закрепленным в статье 169 Конституции Боливии²⁰⁴, так как все должностные лица, которые могли занять данный пост ранее нее, подали в отставку. Таким путем ДКС, имеющее большинство в обеих палатах Многонациональной Законодательной Ассамблеи, превратилось, фактически, из правящей в оппозиционную партию. Отставка Х. Эво Моралеса и появление временного Президента Государства не привели к прекращению народных волнений, только теперь сторонники ДКС выступают как оппозиционеры правительству.

Сразу же после отставки Х. Эво Моралеса были задержаны члены Верховного Избирательного Суда²⁰⁵. Позже, в марте 2020 года было объявлено о возбуждении в отношении них уголовного дела с обвинением в манипуляциях на выборах 2019 года²⁰⁶. К этому времени был сформирован новый состав Верховного Избирательного Суда для организации выборов 2020 года.

Всеобщие выборы 2020 года. Первоначально планировалось провести выборы в самом начале 2020 года, однако, в конце концов, Верховный Избирательный Суд назначил выборы на 3 мая 2020 года. Но тут в ход событий вмешалась пандемия коронавируса COVID-19, и был введен карантин. В итоге, избирательная кампания в условиях карантина проводиться не могла, и выборы 3 мая 2020 года не проводились. А 21 июня 2020 года был введен в действие Закон № 1304 «О внесении изменений в Закон № 1297 о пере-

²⁰⁴ https://eldeber.com.bo/pais/tcp-avala-sucesion-constitucional-en-la-presidencia_156414 (дата обращения: 30.06.2020).

²⁰⁵ https://aif.ru/politics/world/evo_nalevo_pochemu_v_bolivii_svergli-prezidenta_moralesa (дата обращения: 30.06.2020).

²⁰⁶ <https://www.bolivia.com/actualidad/politica/recopilacion-pruebas-caso-fraude-electoral-fase-final-278075> (дата обращения: 30.06.2020).

носе даты всеобщих выборов 2020 года»²⁰⁷, согласно которому выборы должны были быть проведены не позже, чем через 127 дней после 3 мая, т.е. не позже воскресенья 6 сентября 2020 года, в соответствии с техническими нормами, установленными Верховным Избирательным Судом, и в соответствии с научно обоснованными предписаниями органов здравоохранения с тем, чтобы обеспечить реализацию политических прав в условиях сведения к минимуму рисков распространения коронавируса.

Верховный Избирательный Суд издал Постановление TSE-RSP-ADM No. 193/2020 от 3 августа 2020 года, подтверждающее Постановление Пленума Верховного Избирательного Суда TSE-RSP-ADM No. 0187/2020 от 23 июля 2020 года, согласно которому датой всеобщих выборов 2020 года для избрания законодательного и исполнительного органов и представителей в наднациональных парламентских органах объявлялось 18 октября, и представляющее календарь подготовки к выборам и их проведения²⁰⁸. Были установлены даты обнародования списков кандидатов (13 сентября) избирательной кампании (с 18 сентября по 14 октября) и т.д. Результаты выборов должны быть объявлены 24 октября. Если не будет второго тура голосования, то избранные лица вступят в должность между 31 октября и 14 ноября. В случае необходимости переголосования в отдельных бюро без проведения второго тура введение в должность избранных лиц состоится в период между 23 ноября и 5 декабря. Если потребуются второй тур голосования на выборах Президента и Вице-президента, то он состоится 29 ноября 2020 года, и вступление их в должность произойдет между 22 и 26 декабря. В случае переголосования в отдельных бюро в ходе второго тура выборов Президента и Вице-президента их вступление в должность состоится в промежуток между 18 и 30 декабря 2020 года. После обнародования указанного Постановления Верховного Избирательного Суда сторонники ДКС раз-

²⁰⁷ http://www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo/normas/buscar_comp/ (дата обращения: 25.06.2020).

²⁰⁸ <https://www.oep.org.bo/elecciones-generales-2020/> (дата обращения: 06.08.2020).

вернули массовые протесты против переноса даты выборов с сентября на октябрь²⁰⁹.

В выборах 2020 года планируют принять участие 8 политических партий и блоков. Из 8 кандидатов 3 занимали или занимают пост Президента. Так, нынешняя Президент Ж.Аньес, являющаяся членом Социально-Демократического Движение (создано в 2013 году), баллотируется от состоящего из 6-ти партий блока «Хунтос» (Juntos), что переводится на русский язык словом «вместе». Карлос Диего де Меса Хисберт (Carlos Diego de Mesa Gisbert) занимал должность Президента в период 2003–2005 годы, вступив данную должность в качестве Вице-президента после отставки Президента. Он является членом Левого Революционного Фронта (до 2018 года входил в РНД), а кандидатом выдвинут блоком из 5-ти партий под названием «Гражданская Община» (Comunidad Ciudadana). На выборах 2019 года он как кандидат в Президенты и выдвинувший его блок заняли второе место по числу голосов. Хорхе Фернандо Кирога Рамирес (Jorge Fernando Quiroga Ramírez), известный тоже как Туто Кирога (Tuto Quiroga) проработал Президентом 1 год в 2001–2002 годах, перейдя на должность Президента с должности Вице-президента после ухода в отставку Президента У. Бансера по состоянию здоровья. В настоящее время он выдвинут как независимый, т.е. непартийный, кандидат блоком «Либре 21» (Libre 21), состоящим из РНД и Движения за суверенитет.

ДКС на пост Президента выдвинуло Луиса Альберто Арсе Катакору (Luis Alberto Arce Catacora), который в правительствах Х. Эво Моралеса занимал должность Министра экономики и публичных финансов с 2006 года по 2017 год и в течение почти 10 месяцев в 2019 году. Он был главным разработчиком экономической политики правительств Х. Эво Моралеса, он же проводил ее в жизнь, поэтому с его именем во многом связаны успехи в экономике в годы правления Х. Эво Моралеса, о которых речь шла выше. Кандидатом на пост Вице-президента ДКС выдвинуло

²⁰⁹ <https://es-us.noticias.yahoo.com/video/protestas-fecha-elecciones-contin%C3%BAan-bolivia-020400256.html> (дата обращения: 06.08.2020).

Давида Чокеуанку Сеспедеса (David Choquehuanca Céspedes), профсоюзного лидера крестьян-аймара, который в правительствах Х. Эво Моралеса занимал должность Министра иностранных дел с января 2006 года по январь 2017 года.

Противники ДКС, обвиняя его в причастности к фальсификации результатов выборов 2019 года, предлагали в августе 2020 года лишить данное движение статуса юридического лица, что исключило бы его из числа участников выборов в этом году. Однако, по крайней мере, пока, решение об этом не принято²¹⁰.

В 2020 году должны были пройти выборы департаментского, регионального и муниципального уровней, так как в этом году истекал срок полномочий органов указанных уровней, избранных в 2015 году. 21 декабря 2019 года Палата депутатов одобрила проект Закона «Об исключительном и переходном режиме назначения и проведения выборов на уровнях, ниже национального» (*Ley de Régimen Excepcional y Transitorio para la Convocatoria y la Realización de Elecciones Sub Nacionales*)²¹¹, согласно которому Верховный Избирательный Суд должен назначить дату выборов в течение 48 часов после вступления в должность избранного Президента, причем выборы должны пройти не позже 120 дней после назначения даты выборов. Исходя из того, что даже при отсутствии необходимости проведения второго тура выборов избранный Президент, как уже было сказано, вступит в должность в самом конце октября — первой половине ноября 2020 года (а в случае проведения второго тура — во второй половине декабря), ясно, что выборы департаментских, региональных и муниципальных органов не смогут пройти в 2020 году.

²¹⁰ 6 октября 2020 года Вторая Конституционная Палата Ла-Паса отклонила обращение сенатора К.Э. Гонсалес от партии Демократическое Единство, в котором выдвигалось требование, чтобы данный Суд обязал избирательный орган лишил ДКС статуса юридического лица, обвинив ДКС в распространении сведений о результатах опроса вне разрешённых сроков // <https://www.bolivia.com/actualidad/politica/corte-rechaza-excluir-partido-mas-comicios-bolivia-282491> (дата обращения: 08.10.2020).

²¹¹ https://www.la-razon.com/nacional/Diputados-elecciones-subnacionales-autoridades-reelectas-bolivia_0_3279872007.html/ (дата обращения: 30.06.2020).

Итоги и ближайшие перспективы. Таким образом, выборы в департаментские, региональные и муниципальные органы должны состояться в 2021 году. В 2023 году истекают полномочия высших судебных органов, избранных в 2017 году. Продолжаются процессы формирования автономий коренных народов, запущенные в 2009 и 2016 годах, а это предполагает проведение референдумов и выборов органов таких автономий. Так что активная избирательно-референдумная жизнь в Боливии продолжится вне зависимости от того, сможет ли ДКС вернуть себе власть в 2020 году²¹² или станет крупной оппозиционной партией, по меньшей мере, в ближайшие годы, т.е. до конца первой четверти XXI столетия.

²¹² 18 октября 2020 года ДКС получило 55,10% голосов избирателей, Президент и Вице-президент были избраны в первом же туре, и вместе с тем ДКС увеличило своё представительство в Палате депутатов и сохранило большинство в Палате сенаторов. Победе ДКС содействовал ряд факторов. В частности, в 2019 году определённая часть избирателей, не выступая против политики ДКС, выражало, тем не менее, недовольство баллотированием Х. Эво Моралеса на пост Президента в четвёртый раз подряд в силу несоответствия Конституции. В 2020 году этого повода для недовольства избирателей не было. ДКС удачно подобрало кандидатов на должность Президента (человек, занимавший ключевую позицию в разработке и реализации успешной экономической политики правительства Х. Эво Моралеса) и Вице-президента (профсоюзный лидер из аймара, приобретший широкую известность на международном поприще). Свою роль, очевидно, сыграло нахождение у власти правых в течение года, ибо было с чем сравнить времена правления ДКС. Количество протестующих осенью 2019 года, впрочем, никто не подсчитывал, и участие в демонстрациях 20-30% электората вполне может создать впечатление массовости, однако этого недостаточно ни для победы на выборах, ни для проигрыша тех политиков, против которых протестуют, если таких политиков поддерживает большинство избирателей.

Избирательная система Демократической Республики Восточный Тимор

Введение. История, основы государственного устройства и политическая система Восточного Тимора

Восточный Тимор (Timor-Leste — порт.; Тимор-Леште — в русской транскрипции) — островное государство, занимающее восточную часть острова Тимор, эксклав Окуси в его западной части, принадлежащей в основном Индонезии, а также два небольших острова Атауру и Жаку.

Территория Восточного Тимора — 14,9 тыс. кв. км; численность населения — 1 млн 317 тыс. человек (2020 г.); официальные языки — тетум и португальский¹.

Столица Восточного Тимора — г. Дили (Dili).

¹ Статус тетума и португальского как государственных языков установлен статьей 13 Конституции Восточного Тимора 2002 г. При необходимости допускается использование в государственных органах индонезийского и английского языков в качестве рабочих языков (статья 159). Текст Конституции см. на официальном портале Правительства Восточного Тимора на португальском языке: http://timor-leste.gov.tl/wp-content/uploads/2010/03/Constituicao_RDTL_PT.pdf; на английском языке: http://timor-leste.gov.tl/wp-content/uploads/2010/03/Constitution_RDTL_ENG.pdf. Перевод Конституции Восточного Тимора на русский язык см.: Конституции государств Азии. Том 3. Дальний Восток. М., 2010. С. 53–90.

Первые португальские поселения появились в восточной части Тимора в 1520 году. Западную часть острова с 1613 года осваивали голландские переселенцы. Подтверждая притязания на остров Тимор, Португалия объявила его в 1702 году своей колонией, но распространить власть на весь остров она не смогла, встретив ожесточенное сопротивление Нидерландов.

Территориальные споры на острове Тимор были прерваны только после заключения Лиссабонского договора 1859 года, который окончательно определил границы колониальных владений Португалии и Нидерландов.

В 1945–1950 годах Нидерланды утратили свои колониальные владения на островах Зондского архипелага, в том числе на острове Тимор. На этой территории была образована Индонезия — одно из крупнейших государств Юго-Восточной Азии.

Восточный Тимор провозгласил независимость 28 ноября 1975 года, после свержения в Португалии диктаторского режима Нового государства (*Estado Novo*).

Но сохранить независимость он не смог. 7 декабря 1975 года войска Индонезии оккупировали Восточный Тимор под предлогом его защиты от колониальных притязаний. Через полгода (17 июля 1976 г.) Индонезия формально аннексировала Восточный Тимор, объявив его своей 27-й провинцией.

Национально-освободительная борьба продолжалась еще четверть века. Переломным моментом стал референдум, проведенный в Восточном Тиморе 30 августа 1999 года, когда избиратели отвергли предложение правительства Индонезии о предоставлении провинции более широких прав автономии, настаивая на независимости Восточного Тимора.

Началась новая волна репрессий, которая была остановлена лишь после принятия Советом Безопасности ООН Резолюции о введении на территорию Восточного Тимора международного миротворческого контингента².

² См. Резолюцию Совета Безопасности ООН от 15 сентября 1999 г. № 1264 (1999) // [https://undocs.org/S/RES/1264\(1999\)](https://undocs.org/S/RES/1264(1999)).

25 октября 1999 года была сформирована Администрация ООН переходного этапа развития Восточного Тимора (United Nations Transitional Administration in East Timor — UNTAET)³, которая обеспечила под руководством С.В. де Мелло, Специального представителя Генерального секретаря ООН и Администратора на время переходного периода, процесс мирного восстановления государственной независимости, формирования и передачи всей полноты власти государственным органам Восточного Тимора⁴.

30 августа 2001 года были проведены выборы Учредительного собрания Восточного Тимора.

22 марта 2002 года Учредительное собрание одобрило Конституцию Восточного Тимора, которая вступила в силу 20 мая 2002 года⁵.

В тот же день Совет Безопасности ООН признал независимость Восточного Тимора⁶. 27 сентября 2002 года Генеральная ассамблея ООН приняла Восточный Тимор в состав Организации Объединенных Наций⁷.

Восточный Тимор является унитарным государством, территория которого разделена на 13 муниципий (municípios):

Лаутен (Lautém); Баукау (Baucau); Викеке (Viqueque); Манату-ту (Manatuto); Дили (Díli); Айлеу (Aileu); Мануфахи (Manufahi); Ликиса (Liquiçá); Эрмера (Ermera); Айнару (Ainaro); Бобонару (Bobonaro); Кова-Лима (Kovalima); Окуси (Oecussi)⁸.

³ См. Резолюцию Совета Безопасности ООН от 25 октября 1999 г. № 1272 (1999) // [https://undocs.org/S/RES/1272\(1999\)](https://undocs.org/S/RES/1272(1999)).

⁴ См., в частности, Правила № 1999/2 от 2 декабря 1999 г. «Об учреждении Национального консультативного совета (Regulation on the Establishment of a National Consultative Council), утвержденные Специальным представителем Генерального секретаря ООН (Администратором на время переходного периода — Transitional Administrator) // <https://peacekeeping.un.org/en/mission/past/etimor/untaetR/etreg2.htm>.

⁵ День вступления в силу установлен статьей 170 Конституции.

⁶ <https://www.un.org/press/en/2001/sc7192.doc.htm>.

⁷ <https://news.un.org/en/story/2002/09/46692-un-general-assembly-admits-timor-leste-191st-member>.

⁸ Перечень муниципий установлен Законом № 11/2009 от 7 октября 2009 г. «Об административно-территориальном делении» (Lei No. 11/2009 de 7 de

Территории муниципий делятся на административные единицы (*postas administrativos*)⁹, общины (*sucos*) и поселки (*aldeias*).

Согласно Конституции, административный округ Окуси-Амбено (с 2014 г. в муниципию Окуси) и остров Атауру (*Ataúro*) имеют особый административный и экономический статус (часть 3 статьи 5), правовой формат которого определяется законодательством, в частности, Законом № 3/2014 от 18 июня 2014 года «О создании Специального административного района Окуси-Амбено и учреждении Специальной зоны социальной рыночной экономики» (*Lei N.º 3/ 2014 de 18 de Junho — Cria a Região Administrativa Especial de Oe-Cusse Ambeno e estabelece a Zona Especial de Economia Social de Mercado*)¹⁰.

Восточный Тимор имеет президентскую форму правления, основанную на принципах народовластия, сменяемости и разделения власти (статьи 62–64, 69 Конституции).

Органами верховной власти являются Президент, Национальный парламент, Правительство и суды.

Президент — глава государства, «символ и гарант национальной независимости, целостности государства и стабильного функционирования демократических институтов», и Верховный командующий Вооруженными силами — избирается на 5-летний срок и не может занимать эту должность более двух сроков подряд (статьи 74–75 Конституции).

Конституция наделяет Президента очень широким кругом полномочий. Он может наложить вето на любой закон в течение 30 дней со дня его принятия (пункт «с» статьи 65); направить

Outubro — Divisão administrativa do território // <https://descentralizaun.files.wordpress.com/2013/08/ldat.pdf>.

⁹ См.: Декрет-Закон Президента № 4/2014 от 22 января 2014 г. «О правовом статусе структур в преддверии административной децентрации» (*Decreto-Lei No. 4/2014 de 22 de Janeiro — Estatuto Orgânico das Estruturas de Pré-desconcentração Administrativa* // http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2014/serie_1/serie1_no3.pdf; Постановление Министра государственной администрации от 24 июля 2014 г. «О правовом статусе административных единиц (*Ministro da Administração Estatal. Diploma Ministerial n.o 24/2014 de 24 de Julho — Orgânica dos Postos Administrativos*) // <http://www.mj.gov.tl/jornal/?q=node/6605>.

¹⁰ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2014/serie_1/SERIE1_NO_21.pdf.

в Верховный суд запрос о проведении предварительной оценки конституционности правовых актов, а также об установлении неконституционности бездействия государственных органов (пункт «е» статьи 85); выносить важные вопросы, затрагивающие национальные интересы, на референдум (пункт «f» статьи 85); требовать созыва чрезвычайных сессий Национального парламента при возникновении особых вопросов, затрагивающих национальные интересы и требующих урегулирования (пункт «d» статьи 86); распустить Национальный парламент в случае возникновения существенного институционального кризиса, препятствующего формированию Правительства или одобрению государственного бюджета в течение более 60 дней (пункт «f» статьи 86); назначать и увольнять с должности членов Правительства с согласия Премьер-министра (пункт «h» статьи 86); проводить, консультируясь с Правительством, любые дипломатические переговоры для обеспечения международных соглашений в области обороны и безопасности (пункт «d» статьи 87) и др.

Законодательная власть принадлежит Национальному парламенту — представительному органу всех граждан Восточного Тимора, избираемому на пятилетний срок в составе от 52 до 65 членов (статьи 92–93 Конституции).

Только Национальный парламент наделен правом осуществлять законодательное регулирование по вопросам гражданства; прав и свобод граждан и гарантий их осуществления; административно-территориального деления; избирательного права и правового регулирования референдумов; политических партий и объединений и многим другим вопросам (часть 2 статьи 95 Конституции).

По вопросам, указанным в части 1 статьи 96 Конституции (установление состава и санкций за совершение преступлений; норм гражданского и уголовного процесса; организации судебной власти и статуса судей; правил гражданской государственной службы; денежной эмиссии; банковской и финансовой систем; национализации и приватизации; и т.д.), Национальный парламент может делегировать Правительству право принятия законов, действие которых ограничивается сроком избрания Национального

парламента, роспуском Правительства или Национального парламента.

Исполнительную власть осуществляют органы публичной администрации, систему которых возглавляет Правительство, в состав которого входят Премьер-министр, министры и государственные секретари, и, при необходимости, заместители Премьер-министра (статьи 103–104 Конституции).

Конституция устанавливает следующий порядок формирования Правительства. Президент назначает Премьер-министра, которого поддерживает партия (коалиция партий), имеющая большинство в Национальном парламенте, и назначает по предложению Премьер-министра остальных членов Правительства (статья 106).

Наиболее важные полномочия Правительства осуществляет Совет министров, в состав которого входят Премьер-министр, его заместители (если таковые имеются) и министры (статья 105). В частности, Совет министров утверждает программу деятельности Правительства, которая подлежит утверждению в Национальном парламенте. Повторный отказ в ее утверждении влечет отставку Правительства (статьи 109, 112 Конституции).

Конституция закрепляет принцип территориальной децентрализации публичной администрации (часть 1 статьи 5).

Одной из форм реализации этого принципа является наделение широкими полномочиями государственных секретарей, которые осуществляют функции территориального управления в эксклавной муниципии Окуси и в 4 регионах, объединяющих от 2 до 4 муниципий.

Значительные самостоятельные полномочия предоставлены и администраторам муниципий, назначаемым Министерством государственного управления.

Конституция гарантирует признание и уважение обычаев Восточного Тимора, которые не противоречат Конституции и законам (часть 4 статьи 2) и обязывает защищать и ценить культурное наследие народа Восточного Тимора (пункт «g» статьи 6).

Этот принцип определяет содержание традиционных форм местного самоуправления, установленных Законом «Об общинах (sucos)» № 9 от 8 июля 2016 года¹¹.

Статья 1 Закона определяет правовой статус общин следующим образом:

«1. Общины (sucos) являются юридическими лицами публичного права объединяющей природы, которые созданы на основе исторических, культурных и традиционных факторов и члены которых связаны узами семьи или традиций в пределах определенного территориального пространства.

2. Общины (sucos) в городах являются юридическими лицами публичного права объединяющей природы, которые сформированы в результате социальных и исторических процессов, в том числе миграций разных этнических групп на разных этапах колонизации и глубокой трансформации ранее существовавших связей в пределах определенного территориального пространства».

И, возрождая традиционные формы социальной организации, Закон наделяет функциями самоуправления общинный совет (Conselho do Suco) и вождя общины (Chefe do Suco).

В поселках функции местного самоуправления переданы поселковому собранию (Assembleia do Aldeia) и вождю поселка (Chefe do Aldeia).

Ключевое звено в организации местного самоуправления — общинный совет (совет общины), в состав которого, согласно части 1 статьи 10 Закона, входят вождь общины; вожди поселков; представитель женщин от каждого поселка; представитель мужчин от каждого поселка; представитель женской молодежи общины; представитель мужской молодежи общины; хранитель традиций общины — «повелитель слова» (Lian-na'in).

Конституция устанавливает, что судебную власть осуществляют Верховный суд и нижестоящие суды; что они независимы и подчиняются только Конституции и законам, не допуская

¹¹ Текст Закона на португальском языке см.: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/tim159009.pdf>; на англ. языке: https://www.ifes.org/sites/default/files/suco_law.2016.english.final_.pdf.

применения законов и иных актов, противоречащих Конституции и ее принципам (статьи 119–120).

Конституция наделяет Верховный суд «особой конституционной и электоральной компетенцией»:

«а) проверять и заявлять о неконституционности и несоответствии праву законодательных и иных нормативных актов государственных органов;

б) проводить предварительную оценку законопроектов и вопросов, выносимых на референдум;

с) устанавливать неконституционность делегирования полномочий;

д) устанавливать неконституционность бездействия государственных органов;

е) проверять законность учреждения политических партий и их объединений, а также издавать приказы об их регистрации или роспуске в порядке, предусмотренном Конституцией и законом;

ф) осуществлять все иные полномочия, установленные Конституцией или законом» (часть 1 статьи 126).

В сфере электоральных процессов и выборов Верховному суду предоставлены полномочия:

«а) проверять соответствие кандидатов в Президенты требованиям, установленным правом;

б) устанавливать в качестве последней инстанции соответствие порядку осуществления и законность любых действий в электоральных процессах, предусмотренных соответствующим законом;

с) определять законность и объявлять результаты электоральных процессов» (часть 2 статьи 126).

Но в полной мере эти конституционные положения еще не реализованы. Власти Восточного Тимора приступили к созданию судебной системы с ее низовых ступеней. Эта стадия еще не завершена. Поэтому Верховный суд до сих пор еще не сформирован. Часть его функций осуществляет Апелляционный суд (Tribunal de Recurso), наделенный правом апелляционного пересмотра

решений 4 окружных судов (Tribunais Distritais) — основного звена судебной системы¹².

Кроме того, формируются системы третейских судов и специализированных судов, в том числе административной юстиции, которую возглавляет Высокий суд по административным, налоговым и финансовым спорам (Tribunal Superior Administrativo, Fiscal e de Contas).

Решая задачу формирования полноценной судебной системы, Конституция подчеркивает особую роль юристов, указывая, что «правовая и судебная помощь является вопросом социальной значимости и что юристы и адвокаты должны руководствоваться этим принципом» и что «основная роль юристов и адвокатов заключается в содействии надлежащему отправлению правосудия, а также защите прав и законных интересов граждан (части 1–2 статьи 135).

Правовая система Восточного Тимора развивается в целом в русле традиций иберийской ветви романо-германского права, следуя в основном образцам законодательства Португалии.

В частности, Гражданский кодекс Восточного Тимора (Código Civil), утвержденный Законом от 14 сентября 2011 года¹³, в основном воспроизводит положения Гражданского кодекса Португалии (Código Civil Português) 1966 года.

В судебной практике применяется доктрина прецедентного (Fixativa) значения решений вышестоящих судов, действующая в правовой системе Португалии¹⁴.

Вместе с тем сохраняется влияние и других правовых традиций. В частности, остаются в силе многие положения Гражданского кодекса Индонезии (Código Civil Indonésio) 1847 года, который действовал в Восточном Тиморе до обретения независимости, внедряя элементы нидерландской цивилистической традиции¹⁵.

¹² См. официальный сайт судебной системы Восточного Тимора: <https://www.tribunais.tl>.

¹³ <https://apoiocfjtimor.files.wordpress.com/2013/09/cc3b3digo-civil.pdf>.

¹⁴ См. Legal Research in Timor-Leste // https://nyulawglobal.org/globalex/Timor-Leste1.html#_Courts_1.

¹⁵ Информация приводится согласно данным официального сайта судебной системы Восточного Тимора: <https://www.tribunais.tl/?q=node/34>.

Сохранение такого правового наследия основывается на положениях Конституции, подтверждающей действие ранее принятых правовых актов, в том числе колониальных властей, если они не противоречат ее нормам и принципам (статья 165).

Для политической системы Восточного Тимора характерна достаточно высокая степень развития и конкуренции политических партий и иных общественных объединений.

На последних очередных парламентских выборах, состоявшихся 22 июля 2017 года, в избирательной кампании участвовали более 20 политических партий. В Национальный парламент были избраны представители 5 партий (движений), в том числе Революционного фронта независимости Восточного Тимора (Fretilin — Frente Revolucionária do Timor Leste Independente); Национального совета преобразования Тимора (Conselho Nacional de Reconstrução do Timor); Партии освобождения народа (Partidu Libertasaun Popula); Демократической партии (Partido Democrático); Движения укрепления национального единства сыновей Тимора (KHUNTO — Kmanek Haburas Unidade Nasional Timor Oan).

Но Правительство меньшинства, возглавляемое Революционным фронтом независимости Восточного Тимора, не смогло добиться принятия ключевых законодательных актов, в том числе закона о национальном бюджете, который был дважды (в октябре и декабре 2017 г.) отклонен Национальным парламентом, что послужило основанием для его роспуска в январе 2018 года по декрету Президента Восточного Тимора.

Внеочередные выборы Национального парламента состоялись 12 мая 2018 года, всего через 10 месяцев после предыдущих парламентских выборов. Но политическая ситуация за это время изменилась кардинально.

Было сформировано несколько коалиций политических партий, что позволило вытеснить с политической арены либо существенно сократить значение ряда партий и общественных движений.

Победу на внеочередных парламентских выборах получил Альянс за изменения и прогресс (Mudança ba Progresso), в который вошли три партии: Национальный совет преобразования Тимора

(Conselho Nacional de Reconstrução do Timor), Партия освобождения народа (Partidu Libertasaun Popula) и Движение укрепления национального единства сыновей Тимора (KHUNTO — Kmanek Haburas Unidade Nasional Timor Oan), получившие в совокупности 34 депутатских места.

Революционный фронт независимости Восточного Тимора (Fretilin — Frente Revolucionária do Timor Leste Independente), неизменный фаворит всех предшествовавших парламентских выборов, смог добиться избрания 23 своих представителей.

7 депутатских мест получила Демократическая партия (Partido Democrático).

Последние 3 депутатских места достались коалиции «Фронт демократического развития», объединившей 3 партии: Объединенную партию за развитие и демократию, Демократический союз Тимора (União Democrática Timorese), Национальный фронт национального обновления Восточного Тимора (Frente-Mudança — Frente de Reconstrução Nacional de Timor-Leste).

Вместе с тем нельзя сбрасывать со счетов другие политические партии, оставшиеся за пределами парламентской сферы политической жизни. Потенциал многих из них еще не исчерпан, и уже сейчас они ведут достаточно интенсивную подготовку к следующим этапам политической борьбы, формируя новые коалиции и укрепляя свои позиции на уровне муниципий и местного самоуправления.

В числе таких политических движений, не смирившихся с поражением на парламентских выборах, можно указать Тиморский демократический союз (União Democrática Timorese); Социал-демократическую партию (Partido Social Democrata); Тиморскую социал-демократическую ассоциацию (Associação Social-Democrata Timorese); Тиморскую националистическую партию (Partido Nacionalista Timorese); Ассоциацию героев Тимора (Klibur Oan Timor Asuwain); Народную партию Тимора (Partido do Povo de Timor); Христианско-демократическую партию (Partido Democrata Cristão); Либеральную партию (Partai Liberal); Христианско-демократический Союз Тимора (União Democrata-Crista de Timor) и другие.

Глава I. Правовое регулирование электоральных процессов

§ 1. Конституционные основы электоральных процессов

Конституция Восточного Тимора¹⁶ содержит значительное число норм, регулирующих электоральные процессы.

Она провозглашает, что Восточный Тимор является демократическим государством, в основе которого верховенство права, права человека и уважение достоинства личности (часть 1 статьи 1) и что носителем суверенитета является народ, который осуществляет принадлежащую ему власть соответствующими способами и в формах, установленных Конституцией (часть 1 статьи 2).

В числе целей государства указаны сохранение принципов демократического государства; защита политической демократии и участия граждан в решении национальных проблем (пункты «b» и «с» статьи 6).

Подчеркивается, что народ осуществляет свои политические права посредством всеобщего, свободного, равного, прямого, тайного голосования на периодически проводимых выборах, а также другими способами, установленными Конституцией, и что государство уважает существование различных политических партий как форму волеизъявления большинства и демократического участия граждан в управлении государством (статья 7).

Конституция гарантирует сохранение демократического конституционного правопорядка, допуская для его защиты введение военного или чрезвычайного положения (часть 2 статьи 25).

Провозглашаются гарантии свободы граждан на объединение (статья 43); на участие в политической жизни и в общественных делах государства как непосредственно, так и через демократически избранных представителей (часть 1 статьи 46); на создание и участие в политических партиях (часть 2 статьи 46).

¹⁶ Перевод конституционных положений Восточного Тимора выполнен по официальному тексту Конституции на португальском языке.

Избирательное право (право избирать и быть избранным) предоставляется всем гражданам, достигшим возраста 17 лет. При этом Конституция подчеркивает, что осуществление избирательного права является не только личным правом, но и гражданской обязанностью (статья 47). Таким образом, участие в выборах является одновременно и правом, и гражданским долгом избирателей Восточного Тимора.

Особое значение в правовом регулировании электоральных процессов имеют положения части первой раздела III Конституции, закрепляющие следующие общие принципы организации государственной власти:

«Статья 62. Источник и осуществление политической власти.

Источником политической власти является народ, и она должна осуществляться в соответствии с положениями Конституции.

Статья 63. Участие граждан в политической жизни

1. Прямое и активное участие мужчин и женщин в политической жизни являются условием существования и основополагающим инструментом развития демократической системы.

2. Закон должен содействовать равным возможностям в осуществлении гражданских и политических прав и не допускать дискриминацию в доступе к политическим позициям по такому основанию, как пол претендующих на эти позиции лиц.

Статья 64. Принцип обновления

Никто не может занимать какую-либо политическую должность пожизненно либо на неопределенный срок.

Статья 65. Выборы

1. Выборные органы государственной власти и местного управления формируются посредством свободного, прямого, тайного, личного, регулярно проводимого и всеобщего голосования.

2. Регистрация избирателей осуществляется в обязательном порядке по инициативе государственных органов и является единой, всеобщей и обновляемой к каждым выборам.

3. Избирательные кампании должны проводиться в соответствии со следующими принципами:

а) свободы предвыборной агитации;

б) равенства возможностей и равного поведения в отношении всех кандидатов;

с) беспристрастного отношения публичных органов ко всем кандидатам;

д) транспарентности и контроля расходов на проведение избирательных кампаний.

4. Распределение депутатских мест по результатам голосования должно осуществляться на основе принципа пропорционального представительства.

5. Избирательный процесс регулируется законом.

6. Контроль за регистрацией избирателей и электоральными действиями должен осуществляться независимым органом, компетенция, состав, порядок организации и деятельности которого должен устанавливаться законом.

Статья 66. Референдум

1. Избиратели, зарегистрированные на национальной территории, могут быть созваны для высказывания своих мнений на референдуме по вопросам общенационального значения.

2. Референдум назначается Президентом Республики по предложению одной трети депутатов Национального парламента, которое был рассмотрено и одобрено Национальным парламентом большинством в две трети голосов, либо по тщательно обоснованному предложению Правительства.

3. Вопросы, закрепленные Конституцией в исключительной компетенции Парламента, Правительства и судов, не могут быть предметом референдума.

4. Решения, принятые на референдуме, вступают в юридическую силу, если количество избирателей, принявших участие в голосовании, превышает половину от общего числа зарегистрированных избирателей.

5. Процедура проведения референдума устанавливается законом.

Статья 67. Органы верховной власти

Органами верховной власти являются Президент Республики, Национальный парламент, Правительство и суды.

Статья 68. Несовместимость должностей

1. Должности Президента Республики, Председателя Национального собрания, Председателя Верховного суда, Председателя Высокого суда по административным, налоговым и финансовым спорам, Генерального прокурора и члена Правительства не совместимы между собой.

2. Закон устанавливает иные основания несовместимости должностей.

Статья 69. Принцип разделения властей

Органы верховной власти в отношениях между собой и при осуществлении своих функций должны соблюдать принцип разделения и независимости властей, установленных Конституцией.

Статья 70. Политические партии и права оппозиции

1. Политические партии принимают участие в деятельности органов политической власти соразмерно со своим демократически установленным представительством на основе прямого и всеобщего голосования избирателей.

2. Гарантируется право политических партий на демократическую оппозицию, а также на регулярное и прямое информирование об изменениях, происходящих в основных вопросах общественного значения.

Статья 71. Административное устройство

1. Центральное правительство должно быть представлено на всех административных уровнях страны.

2. Управление Окуси осуществляется в рамках особого административного регулирования и экономического режима.

3. Остров Атауро имеет особый экономический статус.

4. Административно-территориальная организация Демократической Республики Восточный Тимор устанавливается законом.

Статья 72. Местное управление

1. Местное управление учреждается юридическими лицами, которые имеют представительные органы, ставят цель привлечения граждан к участию в решении общих вопросов местного общества и содействуют его развитию, не препятствуя участию государства.

2. Организация, компетенция, функционирование и состав органов местного управления устанавливаются законом.

Статья 73. Опубликование правовых актов.

1. Нормативные правовые акты публикуются высшими органами власти в официальной газете.

2. Отсутствие опубликования какого либо из актов законодательства, указанных в части 1, либо общеприменимых решений высших органов власти или органов местного управления превращает их в ничтожные и лишенные юридической силы акты.

3. Форма опубликования иных актов и решений и последствия, которые вызывает отсутствие их опубликования, устанавливаются законом».

§ 2. Система законодательства о выборах

Система законодательства о выборах и референдумах стала формироваться в период правления Администрации ООН переходного этапа развития Восточного Тимора (United Nations Transitional Administration in East Timor — UNTAET).

16 марта 2001 года Специальный представитель Генерального секретаря ООН (Администратор на время переходного периода — Transitional Administrator) издал Правила № 2 «О выборах Учредительного собрания для подготовки Конституции для независимого и демократического Восточного Тимора» (Regulation No. 2001/2 On the Election of a Constituent Assembly to Prepare a Constitution for an Independent and Democratic East Timor)¹⁷.

С целью обеспечения действия этого документа были изданы Правила No. 2001/11 от 13 июля 2001 года «Об электоральных правонарушениях при проведении выборов Учредительного собрания» (Regulation No. 2001/11 On Electoral Offences for the Election of a Constituent Assembly)¹⁸.

На выборах в Учредительное собрание, состоявшихся 30 августа 2001 года, были избраны 88 депутатов, в том числе: по одному

¹⁷ <http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/UNTAET-Law/index-p.htm>.

¹⁸ <http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/UNTAET-Law/index-p.htm>.

представителю — от каждого из 13 административных районов (в настоящее время — муниципий) и 75 депутатов — от единого избирательного округа, который охватывал территорию всей страны и в котором выборы проходили по партийным спискам¹⁹.

Большинство мест в Учредительном собрании получил Революционный фронт независимости Восточного Тимора (Fretilin — Frente Revolucionária do Timor Leste Independente).

16 января 2002 года, за 2 месяца до принятия (за 4 месяца до вступления в силу) Конституции Восточного Тимора Специальный представитель Генерального секретаря ООН издал Правила No. 2002/01 «О выборах первого Президента независимого и демократического Восточного Тимора (Regulation No. 2002/01 On the Election of the First President of an Independent and Democratic East Timor)²⁰.

5 марта 2002 года была издана Директива Специального представителя Генерального секретаря ООН «О назначении даты и официального срока избирательной кампании на президентских выборах» (Directive No. 2002/1 Fixing the Date and Official Campaign Period for the Presidential Election)²¹.

В тот же день появился еще один документ — Правила No. 2 «Об электоральных правонарушениях при проведении выборов первого Президента» (Regulation No. 2002/02 On Electoral Offences in Relation to the Election of the First President)²².

17 мая 2002 года Специальный представитель Генерального секретаря ООН издал Исполнительный приказ No 2002/10 «О независимой Избирательной комиссии» (Executive Order No. 2002/10 On Independent Electoral Commission)²³.

Парламентские выборы в период правления Администрации ООН переходного этапа развития Восточного Тимора не проводились, поскольку изначально предполагалось, что после вступления

¹⁹ Такой порядок формирования Учредительного собрания был установлен статьей 3 Правил № 2 от 16 марта 2001 г.

²⁰ <http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/UNTAET-Law/index-p.htm>.

²¹ <http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/UNTAET-Law/index-p.htm>. Выборы первого Президента состоялись 14 апреля 1 2002 г.

²² <http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/UNTAET-Law/index-p.htm>.

²³ <http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/UNTAET-Law/index-p.htm>

Конституции в силу Учредительное собрание будет преобразовано в Национальный парламент, что, собственно, и произошло 20 мая 2002 года в соответствии с положениями части 1 статьи 167 Конституции.

Самостоятельное развитие электорального законодательства началось с принятием Закона от 10 февраля 2004 года «О выборах вождей традиционных общин и советов традиционных общин» (*Eleição dos Chefes de Suco e dos Conselhos de Suco*)²⁴, который действовал до принятия Закона от 8 июля 2009 года «О руководстве общин и порядке их избрания» (*Lideranças Comunitarias e sua Eleição*)²⁵.

14 апреля 2004 года был принят Закон «О политических партиях» (*Lei, Sobre Partidos Politicos*)²⁶; 19 декабря 2006 года — Закон «Об органах электоральной администрации» (*Lei, Orgãos da Administração Electoral*)²⁷, что позволило приступить к новому этапу обновления электорального законодательства.

22 декабря 2006 года был принят первый Закон «О выборах Национального парламента» (*Lei Eleitoral para o Parlamento Nacional*)²⁸, 26 декабря 2006 года — новый Закон «О выборах Президента Республики» (*Lei Eleitoral para o Presidente da República*)²⁹, действующие в настоящее время в основном с незначительными изменениями и дополнениями. Обновление этих двух базовых актов электорального законодательства нередко осуществлялось последовательно либо одновременно (в частности, в марте — мае 2007 г., в мае — июне 2011 г., в январе 2012 г.).

Был принят ряд новых законодательных актов, призванных устранить пробелы в правовом регулировании, в том числе Закон от 5 января 2008 года «О правовом режиме финансирования

²⁴ <http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/RDTL-Law/index-p.htm>.

²⁵ <http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/RDTL-Law/index-p.htm>.

²⁶ www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2002_2006/leis_parlamento_nacional/3_2004.pdf. В текст Закона внесены изменения Законом от 3 февраля 2016 г. См.: www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_NO.5.pdf.

²⁷ www.mj.gov.tl/jornal/?q=node/901. Текст Закона обновлялся дважды, в том числе Законом от 28 декабря 2006 г. См.: www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_NO.22.pdf.

²⁸ www.mj.gov.tl/jornal/?q=node/902.

²⁹ www.mj.gov.tl/jornal/?q=node/903.

политических партий» (Lei para Regime Jurídico do Financiamento dos Partidos Políticos)³⁰; Закон от 8 июля 2016 года «О традиционных общинах» (Lei dos Sucos)³¹; Закон от 25 мая 2016 года «О регистрации избирателей» (Lei do Recenseamento Eleitoral)³².

Еще одна тенденция последних 15 лет — все более широкое использование иных, помимо законов, принимаемых Национальным парламентом, актов правового регулирования электоральных процессов.

В частности, в форме декретов-законов, принимаемых Правительством в развитие делегированных Национальным парламентом полномочий, были изданы Декрет-закон от 18 января 2007 года «Об утверждении Основного положения о Техническом секретариате электоральной администрации» (Decreto-Lei, Estatuto Orgânico do Secretariado Técnico da Administração Eleitoral) с поправками от 26 октября 2016 года³³; Декрет-закон от 3 сентября 2008 года «О денежных выплатах членам Национальной избирательной комиссии» (Decreto-Lei, Remuneração dos Membros da Comissão Nacional das Eleições); Декрет-закон от 14 марта 2018 года «Об установлении размера субсидии, предоставляемой государством политическим партиям и коалициям политических партий для проведения избирательных кампаний» (Fixa o Valor da Subvenção a Conceder pelo Estado aos Partidos Políticos e às Coligações de Partidos Políticos para as Campanhas Eleitorais)³⁴.

В последние годы в правовом регулировании электоральных процессов становится все более заметной роль декретов Правительства.

В частности, в преддверии президентских выборов 2017 года было издано 9 декретов Правительства, утвержденных в один день на заседании Совета министров, в том числе: Декрет Правительства от 27 февраля 2017 года «О регулировании избирательных

³⁰ www.mj.gov.tl/journal/?q=node/864.

³¹ www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_No.26A.pdf.

³² www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_No.20.pdf.

³³ www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_No.42.pdf.

³⁴ В тот же день, 14 марта был принят еще один Декрет-закон о субсидиях кандидатам в Президенты на проведение избирательных кампаний.

кампаний и предвыборной агитации» (Decreto No. 5/2017, Regulamenta a Campanha e a Propaganda Eleitoral)³⁵; Декрет Правительства от 27 февраля 2017 года «Об утверждении Положения об организации и функционировании центра голосования и избирательных участков» (Decreto No. 6/2017, Regulamenta a Organização e o funcionamento do Centro de Votação e Estações de Voto)³⁶; Декрет Правительства от 27 февраля 2017 года «Об утверждении Положения о порядке деятельности наблюдателей на выборах» (Decreto No. 9/2017, Regulamenta sobre a Actividade de Observação Eleitoral)³⁷; Декрет Правительства от 27 февраля 2017 года «Об утверждении технических процедур по обеспечению медийного освещения президентских выборов» (Decreto No. 10/2017, Aprova os Procedimentos Técnicos para a Realização das Actividades de Cobertura Jornalística da Eleição Presidencial)³⁸ и др.

В этой правовой форме регулировались многие вопросы организации очередных парламентских выборов, состоявшихся 22 июля 2017 года. В качестве иллюстраций можно указать: Декрет Правительства от 12 мая 2017 года «Об утверждении Положения о выдвижении кандидатов, баллотирующихся в члены Национального парламента» (Decreto No. 16/2017, Regulamento Sobre a Apresentação de Candidaturas para a Eleição dos Deputados ao Parlamento Nacional)³⁹; Декрет Правительства от 12 мая 2017 года «Об утверждении правил осуществления контроля, наблюдения и освещения выборов депутатов Национального парламента» (Decreto No. 17/2017, Regulamenta as actividades de fiscalização, observação e de cobertura mediática da eleição dos Deputados ao Parlamento Nacional)⁴⁰; Декрет Правительства от 12 мая 2017 года «О регулировании избирательной кампании» (Decreto No. 18/2017, Regulamento da Campanha Eleitoral)⁴¹ и др.

³⁵ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/SERIE_I_NO_8b.pdf.

³⁶ Там же.

³⁷ Там же.

³⁸ Там же.

³⁹ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/SERIE_I_NO_18_A.pdf.

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Там же.

В форме декретов Правительства издаются также акты, регулирующие общие вопросы организации общенациональных и местных выборов, что иллюстрируют, в частности, Декрет Правительства от 26 сентября 2016 года «Об утверждении положения о проведении выборов органов традиционных общин» (Decreto No. 14/2016, Regulamento Eleitoral para os Órgãos dos Sucos) и Декрет Правительства от 21 сентября 2016 года «Об утверждении технических процедур осуществления регистрации избирателей и обновления базы данных зарегистрированных избирателей» (Decreto No. 14/2016, Aprova os Procedimentos Técnicos para a Realização do Recenseamento Eleitoral e Atualização da Base de dados do Recenseamento Eleitoral)⁴².

Столь активное правовое регулирование Правительством электоральных процессов оставляет мало возможностей для нормотворческих инициатив Национальной избирательной комиссии. Из крупных актов последних восьми лет можно указать только Внутренний регламент деятельности Национальной избирательной комиссии (Regulamentação Interna da Comissão Nacional de Eleições), утвержденный Комиссией 19 января 2017 года⁴³.

Палитру форм правовых актов, регулирующих электоральные процессы, дополняют резолюции Правительства, например Резолюция Правительства от 25 января 2017 года «О продлении срока регистрации избирателей» (Resolução do Governo No. 2/2017, Prorrogação do Período de Inscrição no Recenseamento Eleitoral)⁴⁴.

Заключая краткий обзор развития электорального законодательства, следует отметить, что его формирование еще не завершено. Правовое регулирование в этой сфере остается фрагментарным, ориентированным на отдельные виды и стадии избирательных процессов и в целом остается «немногословным», сохраняющим значительное число пробелов.

Во многом это объясняется недостаточным опытом проведения выборов и референдумов. Совершенствованию законодательства

⁴² http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_I_NO_37.pdf.

⁴³ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/serie1_no3_a.pdf.

⁴⁴ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/SERIE_I_NO_4.pdf.

в этой сфере препятствует и обострение политической борьбы. В таких условиях цель согласования необходимых законопроектных предложений становится сложно достижимой.

Обращает внимание и то обстоятельство, что в последние годы нормотворческая роль Национального парламента и Национальной избирательной комиссии существенно снизилась. Основным регулятором выборов стало Правительство, что вызывает критику не только многих политиков, но и экспертов.

Так и не были приняты акты, регулирующие порядок проведения общенациональных и местных референдумов.

Вместе с тем на уровне местного самоуправления широко развиваются иные формы прямого волеизъявления избирателей, закрепленные в Законе «О традиционных общинах».

Глава II. Участники электоральных процессов

§ 1. Избирательные органы

Закон «Об органах электоральной администрации» (Lei No. 5/2006, *Orgãos da Administração Electoral*) от 19 декабря 2006 года⁴⁵ сохранил двойственную систему организации выборов, созданную Администрацией ООН переходного этапа развития Восточного Тимора.

Национальная избирательная комиссия была учреждена Законом как орган контроля за соблюдением законодательства о выборах и референдумах, который должен осуществлять свою деятельность «независимо от каких-либо органов центральной или местной политической власти и обладать финансовой, административной и организационной автономией» (статья 1).

⁴⁵ www.mj.gov.tl/journal/?q=node/901. Текст Закона обновлялся дважды, в том числе Законом от 22 июня 2011 г. (<http://mj.gov.tl/journal/lawsTL/RDTL-Law/index-e.htm>) и Законом от 8 июня 2016 г. (www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_NO.22.pdf).

В первые 10 лет состав Комиссии формировался из 15 членов. Президент и Правительство назначали по 3 члена Комиссии; от судейского корпуса и прокурорских работников избирались по одному члену. Оставшиеся три места занимали представители, соответственно, Католической церкви, других религиозных объединений, женских общественных организаций.

С принятием в 2016 году второй поправки к Закону «Об органах электоральной администрации» (Lei No. 7/2016 de 8 de Junho) состав Национальной избирательной комиссии был сокращен до 7 человек, которые назначаются в следующем порядке: 1 — Президентом; 3 (в том числе, как минимум, одна женщина) — Национальным парламентом; 1 — Правительством; 1 — судейским корпусом из числа судей; 1 — Генеральной прокуратурой из числа прокурорских работников (часть 1 статьи 5 Закона «Об органах электоральной администрации» в редакции Закона от 8 июня 2016 года).

Национальный парламент избирает абсолютным большинством голосов Председателя Национальной избирательной комиссии из числа членов Комиссии. Комиссия избирает из своего состава заместителя Председателя и Секретаря Комиссии (части 3–4 статьи 5 в редакции Закона от 8 июня 2016 г.).

Члены Национальной избирательной комиссии назначаются на 5-летний срок и могут быть назначены вновь только на один дополнительный срок. Президент может отправить в отставку члена Комиссии, если он пропустит без уважительных причин два заседания подряд либо пять заседаний Комиссии в течение 12 месяцев. Отказ Президента в признании уважительных причин отсутствия может быть обжалован на пленарном заседании Комиссии, а решение Комиссии может быть оспорено в суде (статья 7 в редакции Закона от 8 июня 2016 г.).

Национальная избирательная комиссия наделена полномочиями:

«(а) осуществлять надзор за регистрацией избирателей и порядком проведения выборов и референдумов;

(б) обеспечивать применение конституционных и законодательных норм, касающихся регистрации и порядка проведения выборов и референдумов;

(с) утверждать положения о порядке исполнения положений, установленные в настоящем Законе и иных законах о выборах, а также кодексы поведения кандидатов, наблюдателей, инспекторов, а также профессиональных работников средств массовой информации;

(d) содействовать объективному разъяснению для граждан через средства массовой информации порядка регистрации избирателей и электоральных действий;

(е) обеспечивать равное отношение ко всем гражданам при регистрации в качестве избирателей и при осуществлении иных электоральных действий;

(f) обеспечивать равные возможности и свободу предвыборной агитации кандидатов;

(g) проверять и удостоверить создание на выборах коалиций политических партий, а также списки независимых кандидатов;

(h) сообщать прокуратуре о любых действиях, которые подпадают под понятие незаконных выборов и стали им известны;

(i) готовить и представлять в Верховный суд предварительные протоколы с результатами общенациональных выборов с тем, чтобы окончательные результаты общенациональных выборов могли быть утверждены и объявлены;

(j) проверять единую базу данных регистрации избирателей

(k) направлять своих наблюдателей в комиссии муниципий по подсчету голосов на выборах и референдуме

(l) осуществлять иные функции, установленные законодательством» (часть 1 статьи 8 в редакции Закона от 22 июня 2011 г. и Закона от 8 июня 2016 г.).

Осуществляя полномочия по надзору за регистрацией избирателей, Национальная избирательная комиссия может направлять своих наблюдателей для контроля за процессом регистрации избирателей в Республике и за ее пределами; запрашивать от Технического секретариата электоральной администрации, иных государственных органов или учреждений информацию, необходимую для осуществления надзора за регистрацией избирателей; запрашивать и получать от Технического секретариата электоральной администрации информацию о количестве зарегистрированных

избирателей; требовать от Технического секретариата электоральной администрации доказательств соблюдения правил безопасности хранения базы данных регистрации избирателей; решать вопрос о формах обжалования решений Технического секретариата электоральной администрации.

Национальная избирательная комиссия ежегодно представляет отчет Национальному парламенту о проведенных мероприятиях по надзору за регистрацией избирателей (часть 2 статьи 8 в редакции Закона от 8 июня 2016 г.).

Заседания Национальной избирательной комиссии проводятся не реже одного раза в месяц. Внеочередные заседания могут быть созваны по инициативе Председателя либо одной трети членов Комиссии. Заседания правомочны при наличии большинства членов Комиссии. Решения принимаются по возможности в порядке консенсуса; в том случае, если это невозможно, проводятся обсуждение и голосование. Решение принимается большинством от общего состава Комиссии (статья 9 в редакции Закона от 8 июня 2016 г.).

Подробная регламентация иных вопросов установлена Внутренним регламентом деятельности Национальной избирательной комиссии (*Regulamentação Interna da Comissão Nacional de Eleições*), утвержденным Комиссией 19 января 2017 года⁴⁶.

Закон «Об органах электоральной администрации» определяет правовой статус Технического секретариата электоральной администрации в следующих нормах:

«Структура, организация, состав, компетенция и порядок функционирования Технического секретариата электоральной администрации устанавливаются законом в качестве исполнительного органа государства непрямого административного подчинения, который находится под руководством и надзором Правительства, имеет собственный бюджет и обладает технической и административной автономией...

Акты Технического секретариата электоральной администрации, касающиеся регистрации избирателей, логистических

⁴⁶ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/serie1_no3_a.pdf.

и административных вопросов проведения выборов или референдума подлежат контролю со стороны Национальной избирательной комиссии» (части 1–2 статьи 12 в редакции Закона от 22 июня 2011 г.)⁴⁷.

Технический секретариат электоральной администрации обеспечивает ведение единой базы данных регистрации избирателей. Доступ к базе данных, указанной в предыдущем абзаце, может быть разрешен распоряжением Генерального директора Технического секретариата электоральной администрации, что не должно препятствовать осуществлению надзорной функции Национальной избирательной комиссии (части 4–5 статьи 12 в редакции Закона от 22 июня 2011 г.).

Более подробно эти вопросы освещены в Декрете-законе от 18 января 2007 года «Об утверждении Основного положения о Техническом секретариате электоральной администрации» (Decreto-Lei, Estatuto Orgânico do Secretariado Técnico da Administração Eleitoral) в редакции от 26 октября 2016 года⁴⁸.

В частности, в этом акте указывается, что Технический секретариат электоральной администрации является «юридическим лицом публичного права, который наделен административной, финансовой, технической и ведомственной автономией с персонализированными формами деятельности» (статья 1), и что он находится под наблюдением и контролем со стороны члена Правительства⁴⁹, отвечающего за вопросы технического обеспечения процессов проведения выборов и референдума (статья 2).

Раскрывая содержание этих норм, Декрет-закон вменяет в обязанности Технического секретариата электоральной администрации:

«(а) обеспечивать выполнение выше указанных стратегических целей;

⁴⁷ В первоначальной редакции Закона указывалось, что Технический секретариат электоральной администрации находится в ведомственном подчинении одного из министерств.

⁴⁸ www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_No.42.pdf.

⁴⁹ В настоящее время такая функция возложена на Министра государственной администрации и территориального управления.

(b) утвердить соответствующие конкретизирующие директивные руководства, которые необходимы для решения задач, указанных в стратегических целях и планах его деятельности;

(c) обеспечивать и осуществлять действия, необходимые для своевременного исполнения электоральных процессов и проведения референдума, а также обновления реестра избирателей;

(d) разрабатывать меры по разъяснению, обучению и информированию граждан по вопросам их участия в электоральных процессах, референдумах, регистрации избирателей, а также обеспечения надлежащей работы сотрудников электоральной администрации и соответствующих служб;

(e) планировать, проводить и технически содействовать проведению выборов и референдумов, а также обновлению реестра избирателей как на национальном, так и на местном уровнях, обеспечивая с этой целью сотрудничество существующих административных структур;

(f) вести статистику регистрации избирателей, выборов и референдумов и обеспечивать опубликование их результатов;

(g) осуществлять регистрацию граждан, избранных в общенациональные и местные органы власти;

(h) организовывать и обновлять под надзором Национальной избирательной комиссии регистрацию избирателей, а также соответствующие технические и организационные процедуры по созданию единой базы данных зарегистрированных избирателей;

(i) подготовить внутренний регламент деятельности и требований, предъявляемых к персоналу Технического секретариата электоральной администрации, и представить его для утверждения вышестоящему органу;

(j) предлагать создание или закрытие офисов Технического секретариата электоральной администрации на территории Республики либо за ее пределами» (статья 6).

Возглавляет Технический секретариат электоральной администрации Генеральный директор, который осуществляет руководство и обеспечивает функционирование служб Технического секретариата и подотчетен перед членом Правительства,

отвечающим за вопросы технического обеспечения процессов проведения выборов и референдума.

Генеральный директор назначается на 5-летний срок Комиссией по гражданской службе после завершения процедуры отбора кандидатов на основе критерия их заслуг (статья 9).

Технический секретариат электоральной администрации выполняет возложенные на него через свои централизованные и децентрализованные подразделения и службы.

К централизованным подразделениям и службам относятся:

- «а) Отдел технической поддержки Генерального директора и заместителей Генерального директора;
- б) Департамент администрации, финансов и людских ресурсов;
- с) Департамент управления государственной собственностью и планирования;
- д) Отдел логистики;
- е) Департамент информационных технологий и управления базой данных регистрации избирателей;
- ф) Отдел электорального воспитания и обучения;
- г) Департамент общественной информации и внешних связей» (части 1–2 статья 11).

Генеральный директор и заместители Генерального директора Технического секретариата электоральной администрации осуществляют руководство децентрализованными электоральными службами муниципий, делегируя или передавая директорам и руководителям подразделений таких служб соответствующие полномочия (части 4–5 статьи 11).

Директора и руководители подразделений децентрализованных служб назначаются на 5-летний срок из числа сотрудников, которые не менее 3 лет постоянно работали в Техническом секретариате электоральной администрации, прошли курс специальной подготовки в Комитете гражданской службы по программе административного и электорального управления и прошли отбор по критерию заслуг (часть 6 статьи 11).

Децентрализованные электоральные службы обеспечивают функционирование центров голосования и избирательных участков, формируемых перед каждым выборами.

Перед президентскими выборами 2017 года их правовой статус был установлен Декретом Правительства от 27 февраля 2017 года «Об утверждении Положения об организации и функционировании центра голосования и избирательных участков» (Decreto No. 6/2017, Regulamenta a Organização e o funcionamento do Centro de Votação e Estações de Voto)⁵⁰.

Согласно статьи 2 Декрета, центр голосования — это «место, которое предназначено для голосования избирателя и которое состоит из одного или нескольких избирательных участков».

В каждом избирательном округе должен быть, по меньшей мере, один центр голосования, включающий такое количество избирательных участков, которое Технический секретариат электоральной администрации сочтет необходимым создать с учетом количества избирателей или расстояния между поселками, входящими в состав административно-территориального образования, не создавая при этом угроз для тайны голосования (статья 3).

Информация о количестве и местонахождении центров голосования и избирательных участков публикуется Техническим секретариатом электоральной администрации не позднее, чем за тридцать дней до выборов в официальном издании *Jornal da República*, а также через иные средства массовой информации (части 1–2 статьи 4).

Не допускается создание центра голосования в помещениях подразделений полиции и воинских частей, в резиденциях вождей общин и в частных владениях, в зданиях, принадлежащих политическим партиям; в местах отправления религиозных культов, в больницах или любых помещениях, связанных с медицинским обслуживанием, за исключением мест, предназначенных для голосования избирателей, находящихся на лечении в больницах (статья 6).

В штат каждого центра для голосования и избирательного участка входят председатель; секретарь, 4 сотрудника, обеспечивающие проверку персональных данных избирателей; сотрудник, контролирующей выдачу избирательных бюллетеней; сотрудник,

⁵⁰ Там же.

контролирующий сохранность избирательного ящика; сотрудник, отвечающий за нанесение (проверку) несмываемой краски, используемой для недопущения неоднократного голосования избирателей; два сотрудника, обеспечивающие порядок в очереди перед центром голосования или избирательным участком (статья 10).

Технический секретариат электоральной администрации назначает в штат центров голосования и избирательных участков лиц из числа местных избирателей, граждан Восточного Тимора, которые умеют читать и писать и прошли подготовку в Техническом секретариате (статья 11).

Органы электоральной администрации могут запрашивать помощь любых государственных органов, учреждений и служб, необходимую для организации электоральных процессов (статья 8).

Перед последними общенациональными выборами — внеочередными парламентскими выборами 2018 года было зарегистрировано 784 286 избирателей⁵¹.

По информации, опубликованной 10 апреля 2018 года Техническим секретариатом электоральной администрации было образовано 876 центров голосования и 1 151 избирательных участков. Кроме того, еще 9 центров голосования были созданы за рубежом.

По сравнению с парламентскими выборами 2017 года число центров голосования и избирательных участков возросло на 42 единицы в основном для обеспечения голосования избирателей в труднодоступных районах Восточного Тимора⁵².

§ 2. Избирательный корпус

Конституция предоставляет каждому гражданину, достигшему возраста 17 лет, право избирать и быть избранным, указывая, что осуществление избирательного права является не только личным правом, но и гражданской обязанностью (статья 47).

⁵¹ См. сообщение опубликованное в Jornal da República 11 апреля 2018 г.

⁵² https://www.ifes.org/sites/default/files/2018_ifes_timor-leste_early_parliamentary_elections_faqs_final.pdf.

Вместе с тем следует отметить, что Конституция допускает ограничение конституционных прав, свобод и гарантий, в том числе права избирать и быть избранным. Такие ограничения могут быть установлены только законом с целью защиты других охраняемых Конституцией прав или интересов, а также в иных случаях, четко определенных в Конституции (статья 24).

Не могут быть избирателями лица, лишённые избирательного права по вступившему в силу приговору суда (в основном лица, осуждённые за политические либо экстремистские преступления), а также лица, признанные недееспособными в силу психических отклонений.

До недавнего времени фактически были лишены права участвовать в выборах лица, находившиеся в тюрьмах, поскольку законодательство такой возможности не предусматривало.

Этот пробел постепенно устраняется. В частности, на президентских выборах 2017 года действовал Декрет Правительства от 27 февраля 2017 года «О правилах осуществления права на участие в голосовании в больницах и тюремных учреждениях» (Decreto No. 12/2017, Regulamenta o Exercício do Direito de Voto nos Estabelecimentos Hospitalares e Prisionais)⁵³.

В частности, Декрет предусматривал, что голосование в больницах и тюрьмах проводилось в сроки, установленные Техническим секретариатом электоральной администрации после консультаций с высшими должностными лицами указанных учреждений (часть 3 статьи 1).

Голосование проводят сотрудники избирательных участков, которые территориально расположены поблизости от государственных больниц и тюремных учреждений с соблюдением требований Декрета, касающихся, в частности, наличия книги регистрации избирателей, достаточного числа опечатанных ящиков для голосования и избирательных бюллетеней, иных материалов, необходимых для осуществления избирательных прав граждан (части 1–2 статьи 2).

⁵³ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/SERIE_I_NO_8b.pdf.

Все граждане Восточного Тимора, имеющие право участвовать в выборах, подлежат обязательной регистрации в порядке, установленном Законом от 25 мая 2016 года «О регистрации избирателей» (*Lei do Recenseamento Eleitoral*)⁵⁴.

Закон провозглашает принцип обязательной, официальной, единой и всеобщей регистрации избирателей, обновляемой перед каждыми выборами (статья 1).

Раскрывая содержание этого принципа, Закон указывает, что граждане Восточного Тимора, достигшие возраста 17 лет, «имеют право и обязаны содействовать их регистрации в реестре избирателей, проверять надлежащее оформление их регистрации, а также требовать исправления их персональных данных в случае ошибки либо пропуска» (часть 1 статьи 2).

Обновление информации об избирателе может быть неофициально осуществлено Техническим секретариатом электоральной администрации на основании информации, полученной от служб, занимающихся персональными данными граждан (часть 2 статьи 2).

Регистрация избирателей, проживающих за границей, осуществляется консульскими учреждениями Восточного Тимора по предварительному обращению таких избирателей (статья 3).

Регистрация избирателей является бессрочной и может быть отменена только в случаях, предусмотренных законом (статья 4).

Она является единой для всех прямых и всеобщих выборов и референдумов и должна включать всех граждан, обладающих активным избирательным правом (статья 5).

Регистрация является исключительной. Никто не может быть зарегистрирован более одного раза в реестре избирателей (статья 6).

Регистрация осуществляется по месту проживания в децентрализованных службах Технического секретариата электоральной администрации либо в специально созданных для этой цели пунктах регистрации избирателей (статьи 8, 10).

⁵⁴ www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_No.20.pdf.

Персональные данные по всем избирателям заносятся в единую и постоянно обновляемую базу данных зарегистрированных избирателей (статья 11).

Регистрация осуществляется при предъявлении оригинала или заверенной копии удостоверения личности, паспорта, свидетельства о рождении, свидетельства о крещении, иных документов, предусмотренных законодательством Восточного Тимора.

При сомнениях в подлинности и правильности представленных документов, сотрудник регистрирующего органа может потребовать от избирателя предоставления другого документа либо запросить информацию от тех органов, которые выдали вызывающие сомнения документы.

При отсутствии указанных документов персональные данные заявителя могут подтвердить вождь или священник общины, где заявитель проживает либо был рожден (части 1–3 статьи 23).

В случаях, предусмотренных в предыдущем абзаце, орган по идентификации избирателя должен подписать регистрационную форму при регистрации избирателя и указать номер соответствующей карточки избирателя.

Каждому зарегистрированному выдается карточка избирателя, которая содержит следующие записи и элементы:

- а) Полное имя избирателя;
- б) Номер карты;
- в) Указание географического места регистрации избирателя;
- г) Регистрационный номер избирателя в реестре избирателей;
- д) Оцифрованный отпечаток пальца избирателя;
- е) Фотография избирателя;
- ж) Дата рождения избирателя;
- з) Место рождения избирателя (муниципия, административная единица и община);
- и) Дата выдачи карточки избирателя;
- к) Подпись Генерального директора Технического секретариата электоральной администрации;
- л) Подпись избирателя» (статья 29).

Карточка избирателя подтверждает право избирателя не только на участие в выборах и референдумах, но и на решение

(согласование) многих административных вопросов (статьи 8, 23, 29, 32, 36).

Списки избирателей составляются Техническим секретариатом электоральной администрации в алфавитном порядке по каждому административно-территориальному образованию. Нумерация листов в списках избирателей должна быть последовательной и непрерывной. Каждый лист заверяется подписью ответственного сотрудника Технического секретариата электоральной администрации (статья 38).

Отказ в регистрации либо в изменении персональных данных избирателя может быть оспорен посредством подачи жалобы руководству Технического секретариата электоральной администрации (статья 43).

Решение Технического секретариата электоральной администрации может быть оспорено в Национальной избирательной комиссии, а ее решение — в Верховном суде (в настоящее время — в Апелляционном суде), решение которого будет окончательным.

Следует отметить, что Закон предусматривает очень сжатые сроки не только подачи, но и рассмотрения жалоб. В частности, решение Суда должно быть вынесено не позже, чем через 48 часов после получения документов по предмету регистрационного спора (статья 44).

По общему правилу, избиратель осуществляет право голоса в центре для голосования или на избирательных участке той общины, которые указаны в его регистрационной карточке. Списки избирателей по каждой общине публикуются Техническим секретариатом электоральной администрации. Такой порядок устанавливается при проведении всех выборов. В частности, в преддверии президентских выборов 2017 года он был установлен положениями частей 1 и 2 статьи 7 Декрета Правительства от 27 февраля 2017 года «Об утверждении Положения об организации и функционировании центра голосования и избирательных участков» (Decreto No. 6/2017, Regulamenta a Organização e o funcionamento do Centro de Votação e Estações de Voto)⁵⁵.

⁵⁵ Там же.

Голосование проводится в день выборов, как правило, с 7 часов утра до 3 часов дня. После указанного времени осуществить право могут только те избиратели, которые находятся в очереди перед центром для голосования или избирательным участком в ожидании возможности проголосовать. Списки таких избирателей составляются контроллерами очереди и передаются секретарю центра для голосования или избирательного участка⁵⁶.

§ 3. Кандидаты на выборные должности

Конституция не содержит единых требований к кандидатам на выборные должности, ограничиваясь указанием только условий, предъявляемых к кандидатам в Президенты Республики. Они должны быть гражданами Республики по рождению, старше 35 лет, иметь высшее образование (статья 75).

Требования к кандидатам в члены Национального парламента являются предметом законодательного регулирования (часть 3 статьи 93 Конституции).

В настоящее время, согласно Закону «О выборах Национального парламента» (Lei Eleitoral para o Parlamento Nacional) 2006 года в редакции Закона No. 9/2017 от 5 мая 2017 года⁵⁷, право быть избранными в Национальный парламента предоставлено всем гражданам, обладающим активным избирательным правом (статья 6).

Таким образом, на парламентских выборах для граждан Восточного Тимора формально действует только «возрастной» ценз — не менее 17 лет.

Но следует учесть, что этот ценз дополняется положениями Закона «О выборах Национального парламента», которые устанавливают следующий перечень лиц, не имеющих права входить в состав Национального парламента:

- «а) Президент Республики;
- б) судьи и прокуроры на действительной судебской и прокурорской службе;

⁵⁶ См., в частности статью 9 Декрета Правительства от 27 февраля 2017 г.

⁵⁷ www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2017/serie_1/SERIE_1_No.17_A.pdf.

- с) карьерные дипломаты на действительной дипломатической службе;
- d) государственные служащие на действительной государственной службе;
- e) военнослужащие Сил обороны Восточного Тимора на действительной воинской службе;
- f) сотрудники полиции на действительной полицейской службе;
- g) служители любой религии или религиозного культа;
- h) члены Национальной избирательной комиссии» (статья 7).

О критериях, предъявляемых к кандидатам на выборные должности в органах местного управления, в Конституции не упоминается. По умолчанию они устанавливаются законодательством.

В частности, Закон от 8 июля 2016 года «О традиционных общинах» (*Lei dos Sucos*)⁵⁸ указывает, что в совет общины могут входить только граждане Восточного Тимора, которые достигли возраста 17 лет и зарегистрированы в качестве избирателей в том административно-территориальном образовании, в котором расположена община. Кроме того, для кандидатов, избираемых в совет по двум квотам для молодежи (юноши и девушки), установлено требование, что они не должны быть старше 30 лет (части 4–5 статьи 10).

Законодательством предусмотрены разные формы контроля за соблюдением требований к кандидатам на выборные должности.

В частности, Декрет Правительства от 12 мая 2017 года «Об утверждении Положения о выдвижении кандидатов, баллотирующихся в члены Национального парламента» (*Decreto No. 16/2017, Regulamento Sobre a Apresentação de Candidaturas para a Eleição dos Deputados ao Parlamento Nacional*)⁵⁹ требует, чтобы политические партии проверяли списки выдвигаемых ими кандидатов на предмет несовместимости с депутатским мандатом (часть 6 статьи 8).

Кроме того, установлено, что Верховный суд (в настоящее время — Апелляционный суд) проверяет при поддержке Технического секретариата электоральной администрации списки

⁵⁸ www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_No.26A.pdf.

⁵⁹ http://www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2017/serie_1/SERIE_I_NO_18_A.pdf.

кандидатов, представленные партиями на парламентских выборах, в том числе на предмет их соответствия требованиям, предъявляемым к членам Национального парламента (часть 1 статьи 9).

Неприемлемые кандидатуры Судом отклоняются.

Решения Суда об утверждении или отклонении кандидатур, представленных в списках политических партий, должны быть вынесены в течение 10 дней со дня окончания приема заявлений об участии в парламентских выборах (части 4 и 6 статьи 9).

Конституция устанавливает принципы равенства возможностей и равного поведения в отношении всех кандидатов во время проведения избирательных кампаний, а также беспристрастного отношения публичных органов ко всем кандидатам (часть 3 статьи 65).

Раскрывая содержание указанных принципов, Закон «О выборах Национального парламента» (*Lei Eleitoral para o Parlamento Nacional*) 2006 года в редакции Закона No. 9/2017 от 5 мая 2017 года указывает, что в ходе выборов ни один из кандидатов не может быть арестован, за исключением случаев совершения уголовных преступлений, за которые предусмотрены санкции в виде лишения свободы на срок более 3 лет (часть 1 статьи 8), и что каждый кандидат освобождается от выполнения своих служебных или трудовых обязанностей в государственных и частных учреждениях и организациях, сохраняя свою должность и предусмотренное трудовым договором денежное вознаграждение (часть 2 статьи 8).

Декрет Правительства от 27 февраля 2017 года «О регулировании избирательных кампаний и предвыборной агитации» (*Decreto No. 5/2017, Regulamenta a Campanha e a Propaganda Eleitoral*)⁶⁰ содержит раздел, посвященный обеспечению на парламентских выборах равных возможностей кандидатов в предвыборной агитации (раздел IV, статьи 16–23).

В частности, указывается, что в избирательной кампании все кандидаты имеют равный доступ к программам государственного радио и телевидения, а также к печатным средствам массовой

⁶⁰ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/SERIE_I_NO_8b.pdf.

информации (статья 18) и что для всех кандидатов устанавливаются равные тарифы (расценки) за размещение материалов предвыборной агитации (статья 21).

§ 4. Политические партии и общественные объединения

Политическим партиям и общественным объединениям традиционно принадлежит очень важная роль в электоральных процессах.

Закон «О политических партиях» (Sobre Partidos Politicos) 2004 года в редакции Закона от 3 февраля 2016 года⁶¹ следующим образом определяет их правовой статус и цели.

«1. Политические партии — это постоянно действующие организации граждан, целью которых является демократическое участие в жизни страны и содействие формированию и выражению политической воли народа в соответствии с законами и соответствующими статутами и программами, а также активное участие в электоральных процессах, в частности посредством выдвижения и поддержки своих кандидатов.

2. Политические партии являются юридическими лицами, обладают правоспособностью и состоят исключительно из граждан страны.

3. Не считаются политическими партиями организации, основанные или зарегистрированные за пределами национальной территории, а также организации, в которых большинство их членов или руководства проживают за пределами Демократической Республики Восточный Тимор.

4. Организация, которая не участвует со своей собственной программой в каких-либо выборах на местном или национальном уровне в течение более пяти лет, утрачивает статус политической партии.

5. После проверки обстоятельств, указанных в предыдущей части статьи, Национальная избирательная комиссия извещает об этом факте Верховный суд, который рассматривает

⁶¹ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_I_NO_5.pdf.

и принимает решение по вопросу утраты статуса политической партии» (статья 1).

В соответствии с частью 1 статьи 2 общие цели политических партий составляют следующее:

- а) Защищать национальные интересы;
- б) Способствовать осуществлению политических прав граждан и определению основных направлений национальной политики, в частности, посредством участия в выборах или другими демократическими средствами;
- с) Определять содержание правительственных и административных программ;
- д) Участвовать в деятельности государственных и местных органов власти;
- е) Содействовать гражданскому воспитанию и разъяснению политических задач, а также воспитанию граждан;
- ф) Обсуждать проблемы национальной и международной жизни и возможности их решения;
- г) Способствовать развитию политических институтов в целом».

Особая цель политических партий — «гарантии выражения устремлений членов партий и граждан в общественной жизни».

Не признаются политическими партиями объединения и любые иные формы самоорганизации гражданского общества, даже если они участвуют в достижении отдельных целей политических партий. Они не могут иметь правовой статус партий, и им запрещено заниматься вопросами, которые указаны в пунктах «б» и «с» статьи 2 и являются предметом исключительного ведения политических партий (статья 3).

Вместе с тем политические партии могут создавать или координировать свои действия с ассоциированными молодежными, женскими, профессиональными общественными организациями (статья 4).

Закон устанавливает следующие принципы организации и деятельности политических партий.

Членство в политической партии является добровольным; каждый гражданин может свободно вступать и выходить из

состава партии. Вместе с тем запрещается быть одновременно членом более чем одной политической партии (статья 5).

В руководство политических партий могут входить только граждане Восточного Тимора, которые в основном проживают на национальной территории, зарегистрированы в списке избирателей, пользуются всеми гражданскими и политическими правами и избраны в партийные органы (статья 6).

Деятельность политических партий должна быть транспарентной. Они должны публично осуществлять свою деятельность, предавать гласности свои политические уставы и программы, информацию о своем руководстве, об источниках средств и их использовании, об общих мероприятиях на национальном и международном уровнях (статья 7).

Провозглашаются принципы вовлечения в деятельность политических партий и продвижения в их руководящие органы женщин и молодежи в возрасте от 17 до 35 лет, в том числе посредством соответствующих квот либо иных мер, обеспечивающих их представительство в организации деятельности и руководстве партий (статья 8).

Политические партии могут вступать в коалиции, фронты или движения при условии, что такое объединение одобрено общенациональными конгрессами или конференциями участвующих в них политических партий. Не допускается участие партии более чем в одной коалиции, фронте или движении, а также использование таким объединением наименований, символов, гимнов тех партий, которые не входят в их состав (статья 9).

Политические партии могут сотрудничать с партиями зарубежных государств и вступать в международные организации, основанные на демократических принципах формирования и деятельности, если такое сотрудничество не создает угрозы утраты их независимости и вмешательства в вопросы политического и конституционного значения (статья 10).

Для создания политической партии не требуется какого-либо разрешения или согласования. Она учреждается и приобретает правосубъектность в уведомительном порядке посредством регистрации в специальном реестре Верховного суда.

Место пребывания руководящих органов политических партий — столица Восточного Тимора; в каждой из муниципий должны быть созданы местные отделения партии (статья 11).

Наименование и символы политической партии не могут быть идентичными или иметь сходство с названиями и символами других партий или религиозных конфессий, а также с национальными символами. Споры по таким вопросам рассматриваются в Верховном суде (статья 12).

Для регистрации политической партии необходимо, чтобы в ее составе было не менее 20 тысяч граждан, которые зарегистрированы в качестве избирателей, не ограничены в гражданских и политических правах и являются представителями всех муниципий и в каждой из муниципий не менее 1 000 зарегистрированных граждан.

Заявление о регистрации партии вместе с именованным списком заявителей, проектами устава и программы, иными документами направляется министру юстиции.

Согласно статье 13 политическая партия допускается к участию в выборах, если процедура ее регистрация была инициирована не позже, чем за шесть месяцев до голосования.

В соответствии со статьей 15 споры по вопросам регистрации политических партий рассматриваются в Верховном суде.

Статья 16 устанавливает следующие права политических партий:

«а) Свободно и публично добиваться тех целей, для осуществления которых они были созданы;

б) Раскрывать содержание своей политической и идеологической программы свободно и публично через средства массовой информации либо иным разрешенным законом образом;

в) Участвовать в выборах в порядке, установленном избирательным законодательством;

г) Разрабатывать и распространять свои правительственные проекты и программы;

е) Критически оценивать действия правительства и государственной администрации;

f) Приобретать бесплатно или за вознаграждение движимое и недвижимое имущество, необходимое для достижения ее целей;

g) Получать государственные субсидии на избирательные кампании, которые предоставляются после выборов соразмерно количеству голосов, полученных партией, и которые должны устанавливаться распоряжением Правительства в размере от 1 до 10 долларов США за каждый полученный голос;

h) Осуществлять любые другие, соответствующие закону действия».

В части 1 статьи 17 закреплены следующие обязанности политических партий:

«а) Соблюдать Конституцию и законы;

б) Сообщать Верховному суду о любом изменении в Уставе, партийной программе, руководстве; о смене адреса пребывания руководящих органов и символики партии; о ее слиянии или объединении в коалиции, фронты или движения;

с) Иметь необходимые банковские счета;

д) Публиковать ежегодные отчеты после их аудиторской проверки».

Политическим партиям запрещено:

«а) Использовать насильственные методы и выступать за применение силы с целью изменения политического и социального порядка в стране;

б) поощрять или распространять сепаратистские, интеграционные, дискриминационные, антидемократические, расистские, местнические или фашистские идеологии или политические взгляды» (часть 2 статьи 17).

Внутренняя организация политических партий должна соответствовать основным демократическим нормам:

а) Политические цели, организационная структура и порядок функционирования должны быть отражены в их уставах и политических программах;

б) Партийные уставы и политические программы должны быть одобрены их членами или представительными органами;

с) Члены руководящих органов могут быть избраны только прямым и тайным голосованием всех членов или их представителей;

d) Решения руководящих органов имеют обязательную силу, если они принимаются при наличии кворума — более половины от общего состава соответствующего органа, если законом или уставом не предусмотрен квалифицированный кворум;

e) Решения принимаются простым большинством, если закон или устав не требуют квалифицированного большинства;

f) В приеме в партию не может быть отказано и из партии не могут исключить по таким основаниям, как раса, пол, этническая принадлежность, религия или социальный статус» (статья 18).

В соответствии с Законом политические партии могут создавать такие руководящие органы, которые они считают необходимыми для достижения своих целей, а также как минимум один центральный представительный орган с совещательными функциями.

Высшим органом политической партии является Национальный конгресс (Национальная конференция), две трети делегатов которого должны избираться соответствующими партийными структурами, обеспечивая их представительство и участие (части 1–2 статьи 19).

Национальный конгресс (национальная конференция) партии созывается не реже одного раза в 4 года и обладает исключительным полномочием утверждать устав и политические программы, а также принимать решения о слиянии с другими партиями, вступлении в межпартийные коалиции или платформы, определяя масштаб, цель и продолжительность участия партии в таких платформах или коалициях (части 3–4 статьи 19).

В соответствии со статьей 20 деятельность политических партий финансируются за счет собственных доходов (членских взносов, доходов от партийных активов и др.), а также частных пожертвований, в том числе по завещаниям, от физических лиц.

Не допускается получение политическими партиями каких-либо денежных средств или активов, если их предоставляют:

«a) Публичные компании;

b) Компании с исключительным или преобладающим участием государства в их уставном капитале;

с) Компании, имеющие концессии на предоставление публичных услуг;

d) Организации, осуществляющие публичные функции либо занимающиеся благотворительной или религиозной деятельностью;

e) Профессиональные и профсоюзные объединения, а также ассоциации работодателей;

f) Фонды;

g) Иностранное правительства или юридические лица» (статья 22).

Политическим партиям предоставляются налоговые льготы, за исключением осуществляемой ими хозяйственной деятельности. Предоставление таких льгот приостанавливается, если партия воздерживается от участия во всеобщих выборах либо не может добиться избрания хотя бы одного представителя партии (статьи 23–24).

Нарушения установленных Законом ограничений по финансированию, а также требований финансовой дисциплины и финансовой отчетности политических партий являются основанием к привлечению виновных лиц к уголовной и гражданской ответственности в порядке, установленном законодательством, а также по решению суда к штрафам в размере от 1 500 до 25 000 долларов США (статья 28).

Более подробно финансовые вопросы регулируются Законом от 5 января 2008 года «О правовом режиме финансирования политических партий» (*Lei para Regime Jurídico do Financiamento dos Partidos Políticos*)⁶², который не только конкретизирует источники финансирования, но и закрепляет дополнительные ограничения. В частности, предусмотрено, что пожертвования граждан на сумму более 1 000 долларов США могут осуществляться только посредством перечисления денежных средств через банковский счет (статья 9).

Закон определяет порядок распределения государственных грантов на финансирование деятельности политических партий.

⁶² www.mj.gov.tl/journal/?q=node/864.

50% денежных средств, ежегодно выделяемых на эти цели Национальным парламентом из государственного бюджета, распределяются в равных долях между политическими партиями, представленными в парламенте. Остальные 50% бюджетных средств распределяются между остальными партиями пропорционально количеству избирателей, которые проголосовали за них на выборах (статья 11).

В Законе установлены дополнительные требования к финансовой отчетности политических партий.

Глава III. Финансирование и медийное освещение электоральных процессов

§ 1. Государственное финансирование выборов

Государственное финансирование выборов устанавливается в рамках общих и целевых бюджетных расходов.

Общие бюджетные расходы на электоральные цели осуществляются в рамках ежегодных бюджетов либо, при отказе Национального парламента в утверждении ежегодного бюджета, в формате «временных бюджетных статей»⁶³.

Расходование целевых бюджетных средств осуществляет в основном Технический секретариат электоральной администрации в порядке, предусмотренном Декретом-законом «О Техническом секретариате электоральной администрации» (Decreto-Lei, Estatuto Orgânico do Secretariado Técnico da Administração Eleitoral) в редакции Закона от 26 октября 2016 года⁶⁴.

В частности, в статье 14 указано, что Генеральный директор утверждает расходование бюджетных средств на цели, установленные законодательством, и что все операции в обязательном

⁶³ Режим временных бюджетных статей вводился Правительством 12 раз, в том числе после отказа Национального парламента в утверждении Ежегодного бюджета на 2020 год.

⁶⁴ www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_No.42.pdf.

порядке проводятся через единую Информационную систему управления финансами (Sistema Informático de Gestão Financeira).

Порядок осуществления Техническим секретариатом электоральной администрации финансовых операций с бюджетными средствами определяется законом либо инструкциями, утвержденными министром планирования и финансов (часть 2 статьи 16).

Отдельно регулируются вопросы, связанные с финансированием деятельности Национальной избирательной комиссии. Согласно Закону «Об органах электоральной администрации» (Lei, Órgãos da Administração Electoral) 2006 года в редакции Закона от 8 июня 2016 года⁶⁵. Национальная избирательная комиссия обладает финансовой и административной самостоятельностью и независима от каких-либо органов центральной или местной политической власти (часть 2 статьи 4).

При осуществлении своих полномочий Национальная избирательная комиссия должна получить любую требуемую поддержку от органов публичной администрации. Технический секретариат электоральной администрации обязан предоставлять по ее запросу необходимые помощь и содействие (статья 10).

Национальная избирательная комиссия имеет собственный бюджет, который является частью государственного бюджета; выделенные ей средства расходуются на электоральные цели в порядке, предусмотренном законом, без какого-либо согласования (статья 11).

На время проведения выборов все органы электоральной администрации, участвующие в организации, проведении либо контроле за проведением выборов и референдумов, имеют право на дополнительные выплаты в размере, установленном декретом-законом, в период с даты издания декрета Президента об объявлении выборов или референдума и до опубликования в «Официальной газете» результатов голосования (статья 15-А).

В частности, Декрет-закон Правительства от 25 апреля 2018 года «О дополнительных субсидиях членам органов

⁶⁵ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_I_NO_22.pdf.

электоральной администрации» (Decreto-Lei No. 12/2018, Subsídio Extraordinário aos Membros dos Órgãos de Administração Eleitoral)⁶⁶ предусматривал на период проведения досрочных парламентских выборов (с 8 февраля до 12 мая 2018 г.) следующие субсидии в долларовом эквиваленте за каждый день работы в указанный электоральный период:

80 долларов США — Председателю Национальной избирательной комиссии; 65 долларов США — заместителю Председателя и Секретарю Национальной избирательной комиссии; 60 долларов США — остальным членам Национальной избирательной комиссии и Генеральному директору Технического секретариата электоральной администрации; от 45 до 35 долларов США — руководителям департаментов центральных органов электоральной администрации и высокопоставленным должностным лицам электоральных органов на местах; 25 долларов США — для всех остальных постоянных и временных сотрудников Национальной избирательной комиссии и Технического секретариата электоральной администрации в центральном аппарате и на местах (часть 1 статьи 1).

Проведение внеочередных выборов 2018 года обеспечивалось дополнительным финансированием и на основании других правовых актов.

В частности, Декрет Правительства от 23 мая 2018 года «О допустимости дополнительных выплат чиновникам за сверхурочную работу по обеспечению электорального процесса на парламентских выборах 2018 года» (Decreto do Governo No. 7/2018, Pagamento Suplementar pelo Trabalho Extraordinário dos Funcionários Afetos ao Processo da Eleição Parlamentar de 2018) установил следующие нормы:

«1. Настоящим утверждаются дополнительные выплаты за внеплановую работу сотрудников Министерства государственного управления и Министерства планирования и финансов в связи с досрочными парламентскими выборами 2018 года в общей сумме 68 880 долларов США из бюджетной статьи расходов на

⁶⁶ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2018/serie_1/SERIE_I_No_17.pdf.

общенациональные выборы в части расходов под заголовком «Финансирование Правительства в целом».

2. Совместным приказом Министра государственного управления и Министра планирования и финансов публикуется список сотрудников, привлекаемых к указанной работе, с указанием соответствующих денежных выплат, на которые они могут претендовать.

3. Положения, необходимые для реализации настоящего Декрета, утверждаются совместным приказом министров, указанных в предыдущем пункте статьи» (статья 1).

§ 2. Финансирование избирательных кампаний

Порядок финансирования избирательных кампаний на очередных и внеочередных парламентских выборах 2017 и 2018 года в был установлен Декретом Правительства от 27 февраля 2017 года «О регулировании избирательных кампаний и предвыборной агитации» (Decreto No. 5/2017, Regulamenta a Campanha e a Propaganda Eleitoral)⁶⁷.

В частности, Декрет указывал, что избирательные кампании кандидатов могут финансироваться за счет собственных денежных средств и частных денежных средств.

К финансированию за счет собственных денежных средств были отнесены:

«а) пожертвования на проведение избирательной кампании, полученные от физических лиц, поддерживающих выдвижение кандидата;

б) доходы от мероприятий, организованных кандидатом для сбора средств на избирательную кампанию;

с) собственные денежные средства кандидата;

д) заемные денежные средства по кредитным договорам».

Финансированием за счет частных денежных средств были признаны средства, полученные по наследству в порядке, предусмотренном законом или завещанием (части 1–3 статьи 29).

⁶⁷ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/SERIE_I_NO_8b.pdf.

Кандидатам запрещается принимать пожертвования от:

- «а) Публичных компании;
- б) Компаний с исключительным или преобладающим участием государства в их уставном капитале;
- в) Компании, имеющие концессии на предоставление публичных услуг;
- г) Организации, осуществляющие публичные функции либо занимающиеся благотворительной или религиозной деятельностью;
- д) Профессиональные и профсоюзные объединения, а также ассоциации работодателей;
- е) Фонды;
- ж) Иностранное правительства или юридические лица» (статья 30).

Декрет обязывает кандидатов организовывать и вести отдельный бухгалтерский учет доходов и расходов по избирательной кампании, который позволяет оценивать финансовое положение кандидатов и проверять соблюдение ими обязательств, предусмотренных законом (статья 31).

Кандидаты должны направить Национальной избирательной комиссии финансовые отчеты в течение тридцати дней после выборов, в которых должны быть отражены все финансовые операции с даты объявления выборов и до второго дня включительно после проведения выборов (части 1–2 статьи 32)

Финансовые отчеты кандидатов по проведенным ими избирательным кампаниям публикуются в течение 45 дней в *Jornal da República* вместе с заключением Национальной избирательной комиссии (часть 3 статьи 32).

Организация бухгалтерского учета средств кандидатов, используемых в избирательных кампаниях, должна соответствовать критерию оздоровления финансов, в том числе следующих требований:

- «а) расходование денежных средств на цели, предусмотренные в бюджетных статьях избирательной кампании;
- б) отдельный учет расходов на персонал; приобретение товаров; оплату услуг; оплату долговых обязательств; иные расходы;

с) соблюдение установленного порядка осуществления операций с инвестициями и долговыми обязательствами» (части 1–2 статьи 33).

Финансовые операции на цели избирательных кампаний должны проводиться через специальные счета в банках по выбору кандидатов. Все операции по банковским счетам должны быть задокументированы; оплата наличными свыше 100 долларов США не допускается (части 3–5 статьи 33).

Порядок государственного финансирования избирательных кампаний на президентских выборах регулируется Законом-декретом от 14 марта 2018 «Об установлении размера субсидии, предоставляемой государством кандидатам в Президенты Республики для проведения избирательных кампаний» (Decreto-Lei No. 6 /2018, Valor da Subvenção a Conceder pelo Estado aos Candidatos à Presidência da República para as Campanhas Eleitorais)⁶⁸.

Этот акт устанавливает, что каждый кандидат в президенты имеет право на получение государственной субсидии на соответствующую избирательную кампанию в размере 4 долл. США за каждый отданный в его поддержку голос избирателя (часть 1 статьи 2).

Указанные субсидии выплачиваются каждому кандидату в президенты в течение тридцати дней после опубликования в *Jornal da República* информации о признании результатов голосования (статья 3).

Порядок государственного финансирования избирательных кампаний, проводимых политическими партиями, регулируется Декретом-законом от 14 марта 2018 года «Об установлении размера субсидии, предоставляемой государством политическим партиям и коалициям политических партий для проведения избирательных кампаний» (Decreto-Lei No. 5/2018, Fixa o Valor da Subvenção a Conceder pelo Estado aos Partidos Políticos e às Coligações de Partidos Políticos para as Campanhas Eleitorais)⁶⁹.

⁶⁸ http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2018/serie_1/SERIE_I_No_11.pdf
http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2018/serie_1/SERIE_I_No_11.pdf.

⁶⁹ Там же.

Как и в случае государственного финансирования избирательных кампаний кандидатов в Президенты, каждая политическая партия или коалиция политических партий имеет право на получение государственной субсидии на возмещение расходов на проведение избирательной кампании в размере 4 долларов США за каждый полученный голос избирателя (статья 2).

Указанные субсидии выплачиваются в течение тридцати дней после опубликования в *Jornal da República* результатов голосования.

§ 3. Правовое регулирование участия средств массовой информации в электоральных процессах

Законодательство Восточного Тимора устанавливает значительные гарантии обеспечения объективности и полноты медийного освещения избирательных процессов.

В частности, Декрет Правительства от 12 мая 2017 года «О регулировании избирательной кампании» (*Decreto No. 18/2017, Regulamento da Campanha Eleitoral*⁷⁰) гарантирует, что при освещении избирательных процессов представители средств массовой информации, специализирующиеся на вопросах «социальных коммуникаций», имеют право:

- а) иметь доступ к источникам информации о выборах;
- б) требовать от Правительства обеспечения условий безопасного осуществления своих функций;
- в) сохранять конфиденциальность источников информации, касающихся соблюдения на выборах требований законодательства;
- г) на уважительное отношение всех участников избирательных процессов» (статья 17).

Право доступа к источникам информации обеспечивается, в частности, правом представителей СМИ присутствовать при осуществлении избирательных процессов, в том числе при выдвижении и представлении кандидатов, ведении избирательной кампании, голосовании, подсчете голосов и подведении итогов

⁷⁰ Там же.

выборов с целью их освещения в средствах массовой информации (пункт «а» статьи 18).

Ведение репортажей непосредственно в центрах голосования и на избирательных участках допускается только с разрешения председателя центра голосования с целью не допустить нарушений надлежащего хода голосования (пункт «с» статьи 18).

Представители массовой информации при освещении избирательных процессов должны:

- а) Действовать объективно и профессионально;
- б) Соблюдать электоральные законы и правила и содействовать утверждению демократических принципов;
- в) Способствовать проведению свободных и справедливых выборов, освещая события, основываясь на конкретных фактах;
- г) Предоставлять равные возможности и сохранять равное отношение ко всем кандидатам;
- д) Проверять всю информацию до ее опубликования, заслушивая лиц, участвующих в избирательных процессах, или заинтересованных лиц; а также иметь возможность в любое время доказать правдивость опубликованной ими информации;
- е) Исправлять опубликованную информацию, если она оказывается ложной или неточной;
- ж) Сохранять беспристрастность и независимость в медийном освещении фактов путем распространения полной и точной информации о выборах, не отдавая предпочтения какому-либо списку кандидатов политической партии или коалиции партий;
- з) Отказываться от подарков, каких-либо благ или предложений политических партий, коалиций партий или их представителей, а также не давать каких-либо обещаний относительно содержания будущей публикации;
- и) Не допускать плагиат; преднамеренное искажение фактов; необоснованные обвинения; клеветнические, ложные и агрессивные высказывания; призывы к насилию или дискриминации по таким основаниям, как цвет кожи, раса, происхождение, национальность, пол, половая ориентация, политические или религиозные убеждения; отклонения в умственном или физическом состоянии;

- ж) Указывать авторов собранных заявлений и высказываний;
- к) Проявлять уважение к личной жизни граждан;
- л) Воздерживаться от вмешательства в электоральный процесс;
- м) Не собирать визуальные материалы на расстоянии менее 25 метров от центра голосования или избирательного участка;
- н) Не собирать визуальные материалы и информацию, которые могут создать риск нарушения тайны голосования;
- о) Не допускать вмешательство в процесс подсчета голосов и подведения результатов голосования; публиковать только информацию, предоставленную Техническим секретариатом электоральной администрации, Национальной избирательной комиссией и Верховным судом для подтверждения итогов выборов» (статья 19).

Представители средств массовой информации, участвующие в освещении электоральных процессов, должны обратиться в Технический секретариат электоральной администрации для получения персональных аккредитаций, которые будут подтверждать их право присутствовать в центрах голосования и на избирательных участках (часть 1 статьи 20).

Прием заявлений о предоставлении аккредитации осуществляется с момента опубликования Декрета Президента в журнале *Jornal da República* с указанием даты проведения выборов и прекращается за 7 дней до назначенной даты голосования. Генеральный директор Технического секретариата электоральной администрации принимает решение об аккредитации представителя средств массовой информации в течение 48 часов (части 3–4 статьи 20).

Отказ в предоставлении аккредитации может быть оспорен в Национальной избирательной комиссии в течение 24 часов с момента соответствующего уведомления (часть 6 статьи 20).

При получении аккредитации представитель средств массовой информации подписывает заявление о соблюдении требований по освещению электоральных процессов, установленных законодательством (статья 22).

Жалобы на нарушения указанных требований рассматриваются Национальной избирательной комиссией, которая в случае подтверждения представленных в них фактов уведомляет средства

массовой информации о необходимости устранения допущенных нарушений. Если после третьего уведомления нарушения не устранены, Национальная избирательная комиссия может обратиться в Технический секретариат электоральной администрации с мотивированным заявлением об отмене выданной аккредитации (статья 23).

Более детально правовой формат медийного освещения президентских и парламентских выборов установлен Декретом Правительства от 27 февраля 2017 года «Об утверждении технических процедур по обеспечению медийного освещения президентских выборов» (Decreto No. 10/2017, Aprova os Procedimentos Técnicos para a Realização das Actividades de Cobertura Jornalística da Eleição Presidencial)⁷¹; Декретом Правительства от 27 февраля 2017 года «О регулировании избирательных кампаний и предвыборной агитации» (Decreto No. 5/2017, Regulamenta a Campanha e a Propaganda Eleitoral)⁷²; Декретом Правительства от 12 мая 2017 года «Об утверждении правил осуществления контроля, наблюдения и освещения выборов депутатов Национального парламента» (Decreto No. 17/2017, Regulamenta as actividades de fiscalização, observação e de cobertura mediática da eleição dos Deputados ao Parlamento Nacional)⁷³, рядом других нормативных правовых актов, о которых будет сказано ниже.

Глава IV. Правовое регулирование парламентских выборов

§ 1. Законодательные основы формирования Национального парламента

Закон «О выборах Национального парламента» 2006 года в редакции Закона от 5 мая 2017 года (Lei No. 9/2017, Quarta Alteração

⁷¹ Там же.

⁷² http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/SERIE_I_NO_8b.pdf.

⁷³ Там же.

à Lei No. 6/2006, de 28 de dezembro)⁷⁴ устанавливает следующие принципы правового регулирования парламентских выборов.

«Депутаты избираются всеобщим, свободным, прямым, равным, тайным, личным, периодически проводимым голосованием... на пятилетний срок, соответствующий сроку полномочий законодательного органа» (статья 2).

«Национальный парламент является высшим органом суверенной власти Демократической Республики Восточный Тимор, который представляет всех тиморских граждан и обладает полномочиями осуществлять законодательную и контрольную деятельность, а также принимать решения по политическим вопросам» (статья 3).

Выборы в Национальный парламент, формируемый в составе 67 депутатов, проводятся по единому избирательному округу, который охватывает всю национальную территорию и центр которой находится в г. Дили (статьи 9–10).

Депутаты избираются по единым спискам кандидатов, которые представлены политическими партиями или коалициями партий; и каждый избиратель имеет право проголосовать только за список кандидатов одной политической партии (статья 11).

В списки кандидатов, представленные политической партией или коалицией партий, должны быть включены 65 кандидатов по числу депутатских мест в Национальном парламенте, а также дополнительно не менее 25 лиц, которые могут заменить выбывших кандидатов (часть 1 статьи 12).

Место (ранжирование) кандидатов в списке политической партии (коалиции партий) указывает, в какой последовательной очередности они могут получить депутатские мандаты с учетом количества избирателей, отдавших свои голоса за соответствующий список (часть 2 статьи 12).

Закон устанавливает требование, обязывающее политические партии (коалиции партий) включать в свои списки не менее одной женщины на каждые три кандидата и замещающих их лиц.

⁷⁴ https://www.parlamento.tl/sites/default/files/Editor/Buletim/serie_i_no_17_a_lei_eleitoral_para_o_pn.pdf.

Несоблюдение указанного требования является основанием для отказа в регистрации списка кандидатов (часть 3 статьи 12).

Определение количества депутатских мест осуществляется в соответствии с системой пропорционального представительства по методу наибольшего среднего Д'Ондта в следующем порядке:

«(а) подсчитывается общее количество признанных действительными голосов, поданных за каждый список;

(b) количество признанных действительными голосов, поданных за каждый список последовательно делятся на цифры 1, 2, 3, 4, 5 и т.д.; и полученные показатели сортируются в убывающем порядке, образуя цифровые ряды с таким количеством депутатских мандатов, которое соответствует общему числу мандатов, распределяемых по единому избирательному округу;

(с) Депутатские мандаты передаются спискам кандидатов в количестве, соответствующем показателям, которые определены по правилам вышеуказанного пункта «b»;

(d) Если остается один нераспределенный мандат, и все остальные показатели совпадают, указанный мандат передается той политической партии, которая не имеет депутатских мандатов, собрав наименьшее количество голосов» (часть 1 статьи 13).

Списки политических партий (коалиций партий), получившие менее 4% от общего числа действительных голосов избирателей, не участвуют в распределении депутатских мест в Национальном парламенте (часть 2 статьи 13).

В случае смерти или болезни кандидата предназначенный ему депутатский мандат передается следующему кандидату в порядке очередности расположения в списке. Если вакантным становится место кандидата женщины, ее мандат может быть передан в порядке очередности только кандидату из числа женщин, в том числе указанных в списке замещающих кандидатов (статья 14).

В основном в таком же порядке замещаются вакансии в составе действующего депутатского корпуса Национального парламента.

Депутатский мандат получает лицо, непосредственно указанное в списке политической партии (коалиции партий) за теми кандидатами, которые стали депутатами Национального парламента с учетом следующих оговорок.

Вакантное депутатское место представителя политической партии, избранного в составе коалиции партий, передается следующему указанному в списке представителю той же политической партии. Если такого представителя нет, депутатом становится следующий в порядке очередности кандидат коалиции партий.

Место депутата женщины может быть занято в порядке очередности только женщиной, указанной в списке политической партии (коалиции партий).

Вакансии не заполняются, если в списке не остаются другие кандидаты и замещающие их лица (части 1–4 статьи 15).

Закон предусматривает основания временного приостановления и утраты депутатского мандата.

Депутаты, назначенные членами Правительства, не могут выполнять свои полномочия до прекращения своих новых функций, и их депутатские места временно замещаются в указанном выше порядке (часть 5 статьи 15).

Депутатский мандат утрачивается, если член Национального парламента:

«а) пропускает без уважительных причин заседания до пятой пленарной сессии Национального парламента, либо отсутствует на пяти подряд пленарных заседаниях Национального парламента или заседаниях парламентских комитетов, либо допускает в общей сложности, с перерывами, пропуск пятнадцати заседаний без уважительных причин;

б) присоединяется к другой политической партии, отказываясь от членства в той партии, от которой был избран, либо участвует в работе другой парламентской фракции и не присутствует на заседаниях фракции той партии, от которой он избран;

с) нарушает дисциплинарные правила, установленные для парламентской фракции в соответствии с уставом той политической партии, от которой он избран;

д) осужден за умышленное преступление и отбывает наказание в виде тюремного заключения на срок более двух лет» (часть 1 статьи 16).

Решение об утрате мандата принимает Президиум Национального парламента по инициативе политической партии, от которой

депутат избран. Решение Президиума может быть оспорено в пленарном заседании Национального парламента по заявлению депутата, в отношении которого оно было вынесено, либо партийной фракции, инициировавшей вопрос об утрате мандата. Решение пленарного заседания Национального парламента может быть оспорено в Верховном суде, и на время судебного рассмотрения дел действие указанного решения приостанавливается (части 2–5 статьи 16).

§ 2. Порядок выдвижения и избирательные кампании кандидатов на выборах членов Национального парламента

Согласно Закону «О выборах Национального парламента» 2006 года в редакции Закона от 5 мая 2017 года, дата проведения парламентских выборов устанавливается Президентом после консультаций с Правительством и партиями, имеющими представительство в Национальном парламенте, по меньшей мере за 80 дней, а в случае роспуска парламента — не менее, чем за 60 дней до дня голосования (статья 17).

Кандидаты в депутаты Национального парламента выдвигаются политическими партиями либо коалициями партий, зарегистрированными в установленном законом порядке. В списки кандидатов могут включаться лица, не являющиеся членами партий (часть 1 статьи 19).

Политическая партия или коалиция партий могут выдвинуть только один список кандидатов. Ни одно лицо не может быть кандидатом более чем одного списка; нарушившие это требование лишаются права быть избранными (части 2–3 статьи 19).

Коалиции двух либо большего числа партий могут быть сформированы в течение 20 дней со дня объявления выборов с целью формирования общего списка кандидатов в порядке, предусмотренном Законом «О политических партиях» (части 1–2 статьи 20).

Списки кандидатов должны быть представлены в течение 30 дней со дня объявления выборов Верховному суду (в настоящее время — Апелляционному суду), который проводит их проверку при поддержке Технического секретариата электоральной

администрации. Заявки на регистрацию, не соответствующие требованиям закона, отклоняются. Технические погрешности в их оформлении должны быть исправлены политической партией (коалицией партий) в течение 2 дней с момента уведомления. Решение по всем заявкам должно быть вынесено не позже, чем за 10 дней после завершения процедуры подачи заявок. Отказ в регистрации может быть оспорен в пленарном заседании Суда (статьи 22–24).

На следующий день после опубликования зарегистрированных списков кандидатов Председатель Верховного суда проводит в присутствии представителей политических партий жеребьевку, которая определяет их порядковый номер в избирательных бюллетенях (часть 1 статьи 25).

Допускается замена кандидатов за 21 день до проведения выборов в случае отзыва кандидата либо вступления в силу решения о его лишении права быть избранным (части 1–2 статьи 26). В случае смерти либо болезни кандидата, не позволяющей ему участвовать в выборах, его замена может быть осуществлена в течение 72 часов до дня голосования (части 3 статьи 26).

Список кандидатов может быть отозван политической партией (коалицией партий) за 72 часа до выборов посредством уведомления, направленного Национальной избирательной комиссией и Техническому секретариату электоральной администрации (статья 27).

Избирательная кампания длится 30 дней и должна быть завершена за 2 дня до голосования (статья 28).

Она должна проводиться с соблюдением принципов:

- а) Свободы предвыборной агитации;
- б) Равенства возможности и равного отношения ко всем кандидатам;
- в) Беспристрастности публичных учреждений в отношении кандидатов;
- г) Транспарентности и контроля за расходами на избирательную кампанию».

Контроль за соблюдением указанных принципов осуществляет Независимая избирательная комиссия (статья 29), обращая

особое внимание на соблюдение требований к финансированию избирательных кампаний и предвыборной агитации, под которой понимается «любые действия, направленные непосредственно либо косвенно на продвижение кандидатов, политических партий или коалиций партий» (статья 30, 31).

§ 3. Порядок проведения голосования и установления результатов парламентских выборов

Закон «О выборах Национального парламента» 2006 года в редакции Закона от 5 мая 2017 года указывает, что голосование является не только правом, но и гражданской обязанностью, которая осуществляется непосредственно, лично и от своего имени гражданами, участвующими в голосовании. Каждый избиратель может проголосовать на выборах только один раз. Руководители публичных и частных служб и компаний, которые продолжают работать в день голосования, должны предоставить своим сотрудникам время, необходимое для осуществления права голоса (части 1–4 статьи 37).

Военнослужащие, сотрудники служб безопасности, представители кандидатов, должностные лица и представители органов публичной администрации, выполняющие свои функции в день голосования, могут осуществить право голоса на ближайших избирательных участках (часть 5 статьи 37).

Голосование является свободным, и никто не может быть принужден к раскрытию информации о том, за кого он проголосовал либо собирается проголосовать, где бы он ни находился — в помещениях центров голосования либо на избирательных участках, либо за их пределами (статья 38).

Бюллетени должны быть прямоугольными, достаточными по ширине для размещения информации о списках и отпечатаны на белой, гладкой и непрозрачной бумаге. Каждый бюллетень должен указывать наименование, флаг либо символ политической партии либо коалиции партий в соответствии с образцом, предложенным Техническим секретариатом электоральной администрации и одобренным Национальной избирательной комиссией; флаг и символ

должны быть изображены одним цветом и совпадать с изображениями, представленными в Верховный суд при регистрации политической партии или коалиции партий (статья 39).

Голосование допускается при предъявлении карточки избирателя. В случае ее утраты Технический секретариат электоральной администрации может выдать ее дубликат по заявлению избирателя, поданному не менее чем за 15 дней до дня голосования. В отсутствие карточки избирателя право на участие в выборах может быть подтверждено удостоверением личности либо паспортом при условии, что избиратель включен в список избирателей административно-территориального образования, в котором он голосует (статья 40).

Каждый избиратель, находящийся на территории Республики, должен голосовать в центре голосования общины, указанной в его карточке избирателя. За рубежом избиратель голосует в центре голосования, в котором он зарегистрирован (статья 41).

Голосование не проводится в центре голосования или на избирательном участке, если избирательный центр или избирательный участок не могут быть созданы, либо какое-либо происшествие прерывает голосование более чем на 2 часа, либо в день выборов происходит бедствие, либо бедствие произошло в течение 3 дней до дня голосования (часть 1 статьи 42).

О невозможности проведения выборов сообщается представителю Национальной избирательной комиссии в муниципии незамедлительно после выявления любого из указанных обстоятельств. Если процесс голосования прерывается более чем на 2 часа, избирательный участок закрывается, а запечатанные урны для голосования, в которых собраны бюллетени проголосовавших к тому времени избирателей отправляются в центр подсчета голосов муниципии или в центр подсчета голосов в Специальном административном районе Окуси-Амбено. Остальных избирателей направляют в ближайший центр голосования или избирательный участок (части 2–4 статьи 42).

Законом установлен следующий порядок голосования. Избиратель указывает в бюллетене свой выбор, поставив отметку в соответствующей строке напротив списка той партии, за которую

он хочет отдать свой голос. Затем он складывает избирательный бюллетень таким образом, чтобы его сторона с напечатанным текстом была скрыта, и кладет бюллетень в ящик для голосования (статья 43).

Избирательные бюллетени, извлеченные из ящика для голосования, признаются действительными, если они должным образом заверены печатью и подписью сотрудника по контролю за голосованием; четко и недвусмысленно отражают выбор избирателя, не позволяя его идентифицировать; на бюллетенях нет каких-либо посторонних отметок.

Недействительными признаются бюллетени, в которых допущены нарушения указанных требований либо голос избирателя отдан за ту партию, которая отказалась от участия в выборах.

К отклоненным относятся избирательные бюллетени, которые извлечены из ящика для голосования, но не заверены печатью и подписью сотрудника по контролю за голосованием;

Отмененным признается бюллетень, который возвращен избирателем избирательному органу с целью его замены на другой избирательный бюллетень в результате ошибки, допущенной избирателем при заполнении бюллетеня, либо случайно его повреждения.

Кроме того, Закон выделяет выброшенные бюллетени, которые были обнаружены на избирательном участке (статья 44).

Любой избиратель или представитель политической партии или коалиции партий может ставить во время голосования вопросы, подавать жалобы или протесты, которые касаются электоральных процедур и должны быть незамедлительно рассмотрены сотрудниками центров голосования и избирательных участков либо, при необходимости, переданы в Технический секретариат электоральной администрации. Принятые ими решения могут быть последовательно обжалованы в Национальной избирательной комиссии либо в Верховном суде (статья 45).

Подсчет голосов начинается сразу после закрытия центра голосования или избирательного участка и проводится, наряду с рассмотрением возникающих вопросов, претензий и жалоб, должностными лицами электоральных органов в присутствии

представителей политических партий, наблюдателей, в том числе международных, а также представителей средств массовой информации (часть 1 статьи 46).

Если по истечении более одного часа после закрытия голосования подсчет и первоначальное подведение итогов голосования не могут начаться, опечатанные и пронумерованные ящики для голосования незамедлительно доставляются сотрудниками избирательных комиссий в избирательные центры муниципий или специального административного района Окуси-Амбено; при желании представители политических партий могут сопровождать их (часть 3 статьи 46).

По завершении подсчета голосов и рассмотрении вопросов, претензий и жалоб, проверки обстоятельств, препятствовавших указанным процедурам, составляется протокол с изложением всех фактов, который незамедлительно направляется в избирательный центр муниципии или специального административного района Окуси-Амбено. Председатели центров голосования обеспечивают возможность ознакомления общественности с копиями протоколов, а также передают либо отсылают их представителям политических партий, участвовавшим в выборах (части 4–6 статьи 46).

Национальная избирательная комиссия проверяет сводные данные по голосованию в муниципиях, специальном административном районе Окуси-Амбено, в зарубежных странах в течение 72 часов и принимает решение о результатах выборов, копии которого направляются Техническому секретариату избирательной администрации, представителям политических партий и средствам массовой информации (части 1–2 статьи 48).

Решение Национальной избирательной комиссии о результатах выборов может быть оспорено в течение 24 часов в Верховном суде, который не позже следующего дня рассматривает его на пленарном заседании и решение которого является окончательным (статья 49).

Рассмотрев все жалобы и обращения, Верховный суд приступает к изучению протоколов, представленных Национальной избирательной комиссией, и принимает решение в течение 72 часов об утверждении выборов в Национальный парламент, в котором

указывается общее количество зарегистрированных избирателей и избирателей, участвовавших в голосовании; общее количество голосов, поданных за каждую из политических партий и коалиций партий; распределение депутатских мандатов между политическими партиями и коалициями партий и определение кандидатов, избранных из их списков.

Решение Верховного суда направляется для опубликования в *Journal da Republica*, а копии решения — в Национальную избирательную комиссию и Технический секретариат электоральной администрации (статья 50).

Контроль за осуществлением электоральных процедур осуществляют специальный прокурор, который назначается Государственной прокуратурой на время проведения выборов для расследования электоральных правонарушений, а также трое судей, назначенных Верховным судом для рассмотрения заявления и жалоб (части 2 и 3 статьи 50А).

Последние очередные парламентские выборы состоялись 22 июля 2017 года (итоги голосования см. в Приложении № 2); внеочередные выборы — 12 мая 2018 года (итоги голосования см. в Приложении № 3)

Следующие очередные выборы Национального парламента должны быть проведены в 2023 году.

Глава V. Правовое регулирование президентских выборов

§ 1. Законодательные основы выборов Президента

Закон «О выборах Президента Республики» (*Lei Eleitoral para o Presidente da República*) 2006 года с внесенными в его текст изменениями и дополнениями⁷⁵ устанавливает следующие принципы президентских выборов.

⁷⁵ Последнее, четвертое изменение было осуществлено Законом от 1 марта 2012 года.

Президент Республики, являющийся главой государства, символом и гарантом национальной независимости, единства государства и бесперебойного функционирования демократических институтов (статья 3), избирается на 5 лет на основе всеобщего, свободного, прямого, равного, тайного, личного и регулярно проводимого голосования и может быть переизбран на тот же срок только один раз (статья 2).

Право на участие в выборах Президента предоставлено всем гражданам Восточного Тимора, которые проживают на его территории и зарегистрированы в качестве избирателей (статья 4).

Не принимают участия в выборах лица, ограниченные в дееспособности в соответствии с приговором суда, а также лица, которые всеми и без сомнений признаются психически больными, даже если они не признаны таковыми в судебном порядке (статья 5).

Выборы Президента Республики проводятся по единому избирательному округу, который охватывает всю территорию стран и центром которой является г. Дили (статья 9).

Президент Республики избирается по списку, в котором указывается только его имя, и каждый избиратель имеет право только на один голос (статья 10).

На выборах, проводимых по мажоритарной избирательной системе, избранным становится лицо, получившее большинство действительных голосов, без учета голосов избирателей, не принявших участия в голосовании.

Если ни один из кандидатов не набирает большинство действительных голосов, проводится повторное голосование, в котором участвуют только два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов и не отказавшиеся от участия в выборах (статья 11).

Дату проведения президентских выборов устанавливает Президент после консультаций с Правительством и политическими партиями, представленными в Национальном парламенте.

Голосование не может состояться ранее, чем за 60 дней с момента издания декрета о проведении выборов, но не позже, чем за неделю до истечения срока полномочий действующего Президента.

Второй тур голосования должен быть проведен через 30 дней после первого голосования (части 1–3 статьи 12).

Выборы в высшие органы государственной власти не могут проводиться одновременно, перерыв между ними должен быть более 3 недель (часть 4 статьи 12).

Технический секретариат электоральной администрации публикует календарь электоральных процессов в течение 8 дней с даты публикации декрета о назначении выборов (статья 13).

Внеочередные президентские выборы проводятся в течение 90 дней после подтверждения фактов или заявления о смерти, отставке, постоянной неспособности осуществлять полномочия либо отрешении от должности действующего Президента (статья 14).

§ 2. Порядок выдвижения и избирательные кампании кандидатов в Президенты

Право быть избранным Президентом имеют граждане Восточного Тимора, которые отвечают совокупности следующих требований: имеют гражданство Восточного Тимора от рождения; старше 35 лет; обладают полной дееспособностью (статья 6 Закона «О выборах Президента Республики»).

Ограничения на право быть избранным на пост Президента во многом совпадают с ограничениями для кандидатов в депутаты.

Не могут баллотироваться:

а) судьи и прокуроры на действительной судебной и прокурорской службе;

б) карьерные дипломаты на действительной дипломатической службе;

в) государственные служащие на действительной государственной службе;

д) военнослужащие Сил обороны Восточного Тимора на действительной воинской службе;

е) сотрудники полиции на действительной полицейской службе;

ф) служители любой религии или религиозного культа;

г) члены Национальной избирательной комиссии» (статья 7).

С инициативой выдвижения кандидатов в Президенты могут выступить не менее 5 000 и не более 7 500 избирателей от всех муниципий, в том числе от каждой не менее 100 избирателей. Избиратель может участвовать в выдвижении только одного кандидата.

Документы, подтверждающие выдвижение кандидата, должны быть направлены Председателю Верховного Суда в течение 20 дней с даты публикации декрета о назначении даты голосования (статья 16).

Представляются:

- заявление о выдвижении кандидата в Президенты с указанием даты выборов и персональных данных кандидата и его представителя;

- подписные листы, подтверждающие выдвижение кандидата необходимым числом избирателей;

- заявление кандидата о согласии участвовать в выборах;

- документы, свидетельствующие о соответствии кандидата установленным требованиям: возраст — не менее 35; гражданство Восточного Тимора — от рождения;

- заявление кандидата о том, что он не занимает должности, не совместимые с участием в выборах и что нет иных обстоятельств, препятствующих его избранию Президентом;

- заявление кандидата о назначении своего представителя (статья 17).

Документы каждого из кандидатов можно представлять только назначенным им представителем (статья 18).

На следующий день после окончания срока представления документов кандидатов Председатель Верховного суда в присутствии кандидатов или их представителей проводит жеребьевку для определения очередности указания кандидатов в избирательных бюллетенях, результаты которой отражаются в соответствующем протоколе.

Протокол с результатами жеребьевки вывешивается на двери здания Верховного суда, а его копии направляются в Национальную избирательную комиссию и Технический секретариат электоральной администрации (части 1–3 статьи 19).

Определение очередности кандидатов в избирательных бюллетенях не гарантирует их участия в выборах. Они могут быть лишены этого права, если Верховный суд при дальнейшей проверке документов обнаружит обстоятельства, исключающие возможность их избрания (часть 2 статьи 19).

Проверка подлинности документов и законности электоральных процедур, связанных с их подготовкой, проводится после жеребьевки Председателем Верховного суда при содействии Технического секретариата электоральной администрации (части 1–2 статьи 20).

Кандидаты, не отвечающие установленным критериям, отстраняются от участия в выборах. Нарушения электоральных процедур, выявленные в ходе проверки, должны быть устранены в течение 2 дней с момента уведомления представителя кандидата.

Процедура проверки кандидатов должна быть завершена в течение 10 дней после окончания срока представления кандидатур; ее результаты должны быть незамедлительно сообщены представителям кандидатов, Национальной избирательной комиссии и Техническому секретариату электоральной администрации (части 3–4 статьи 20).

Апелляция на решение об отстранении кандидата от участия в выборах может быть подана в Верховный суд в течение 24 часов вместе с документами, обосновывающими правовую позицию кандидата. Апелляция должна быть рассмотрена на следующий день (статья 21).

Список допущенных к участию в выборах кандидатов незамедлительно направляется Национальной избирательной комиссии и Техническому секретариату электоральной администрации. Последний обеспечивает обнародование списка кандидатов через национальные каналы радио и телевидения, а также иные средства массовой информации (статья 22).

Установлен ряд гарантий, которые обеспечивают участие кандидатов в выборах.

Кандидат не может содержаться в предварительном заключении во время избирательного процесса, за исключением случаев

«*flagrante delicto*» — задержания на месте преступления, а также совершения мошеннических преступных деяний, караемых лишением свободы на срок более одного года (часть 1 статьи 8).

Во время избирательной кампании кандидаты имеют право быть освобожденными от выполнения своих трудовых обязанностей в государственных или частных организациях, а время, проведенное в избирательной кампании, считается рабочим временем, в том числе в целях начисления компенсационных денежных выплат (часть 2 статьи 8).

Закон не допускает отмены выборов, если выдвинут либо остается один кандидат, указывая, что должны быть соблюдены все предусмотренные законом электоральные процедуры с необходимыми в этом случае корректировками (статья 23)

В частности, такая ситуация может сложиться в случае отказа кандидата от дальнейшего участия в выборах. Таким правом кандидат может воспользоваться за 72 часа до выборов посредством письменного нотариально заверенного заявления на имя Председателя Верховного суда, который после проверки заявления незамедлительно уведомляет Национальную избирательную комиссию и Технический секретариат электоральной администрации об отказе кандидата от дальнейшего участия в выборах (части 1–2 статьи 24).

Перед вторым туром голосования возможный отзыв любого из двух кандидатов, набравших наибольшее количество голосов, может быть осуществлен только в течение 48 часов после первого голосования. В этом случае оставшимся кандидатам может быть предложено в порядке убывания количества полученных ими голосов сделать заявление в течение 3 дней после первого голосования об отказе в дальнейшем участии в выборах (части 3–4 статьи 24).

В случае невозможности проведения выборов в результате смерти кандидата либо необратимого заболевания, препятствующего исполнению обязанностей Президента, Генеральный прокурор представляет Верховному суду свидетельство о смерти кандидата, а в случае его заболевания — просит Суд назначить трех медицинских экспертов для проверки тяжести заболевания.

Верховный суд в течение суток должен провести пленарное заседание с целью проверки факта смерти кандидата или необходимости назначения экспертов. Медицинская экспертиза, если иное не определено Верховным судом, должна быть проведена в течение суток, и на пленарном заседании Суд, основываясь на ее заключении, принимает решение о способности или неспособности кандидата исполнять обязанности Президента, о чем незамедлительно должно быть доложено действующему Президенту Республики (статья 25).

В случае невозможности проведения выборов в результате смерти кандидата или обстоятельств, препятствующих выполнению обязанностей Президента, избирательный процесс возобновляется. Новая дата голосования устанавливается Президентом Республики в течение 48 часов с момента получения решения Верховного суда, которое подтверждает смерть или неспособность кандидата исполнять обязанности Президента (части 1–2 статьи 26).

Заявители, участвовавшие в несостоявшихся президентских выборах, освобождаются от повторного представления ранее поданных документов (часть 3 статьи 26).

Избирательная кампания длится 15 дней и должна быть завершена за 2 дня до голосования (статья 27).

Она должна проводиться с соблюдением таких же принципов, как и на парламентских выборах:

- «а) Свободы предвыборной агитации;
- б) Равенства возможностей и равного отношения ко всем кандидатам;
- в) Беспристрастности публичных учреждений в отношении кандидатов;
- г) Транспарентности и контроля за расходами на избирательную кампанию» (часть 1 статьи 28).

Контроль за соблюдением указанных принципов осуществляет Независимая избирательная комиссия. Закон обязывает ее предпринимать меры по обеспечению их соблюдения и мирному ходу избирательной кампании (часть 2 статьи 28), в том числе в предвыборной агитации, под которой понимаются «любые

действия, направленные непосредственно либо косвенно на продвижение кандидатов, политических партий или коалиций партий» (статья 29).

Финансирование кандидатов в Президенты регулируется специальным законодательством с учетом применимых норм Закона «О политических партиях» (статья 30).

§ 3. Порядок проведения голосования, подсчета голосов и установления результатов выборов

Порядок проведения голосования по Закону «О выборах Президента Республики» во многом совпадает с Законом «О выборах Национального парламента» 2006 года в редакции Закона от 5 мая 2017 года.

Голосование на выборах Президента провозглашается, как и на парламентских выборах, не только правом, но и гражданской обязанностью, которую избиратели должны осуществлять непосредственно, лично и от своего имени. Каждый избиратель может проголосовать на выборах только один раз. Руководители публичных и частных служб и компаний, которые продолжают работать в день голосования, должны предоставить своим сотрудникам время, необходимое для осуществления права голоса (статья 36).

Голосование является свободным, и никто не может быть принужден к раскрытию информации о том, за кого он проголосовал либо собирается проголосовать, где бы он ни находился — в помещениях центров голосования либо на избирательных участках, либо за их пределами (статья 37).

Бюллетени должны быть прямоугольными, достаточными по ширине для размещения информации о кандидатах и отпечатаны на белой, гладкой и непрозрачной бумаге. Каждый бюллетень должен содержать имена и фамилии кандидатов и их цветные фотографии в той очередности, которая была определена жеребьевкой в соответствии с образцом, предложенным Техническим секретариатом электоральной администрации и одобренным Национальной избирательной комиссией (статья 38).

Голосование допускается при предъявлении карточки избирателя. В случае ее утраты Технический секретариат электоральной администрации может выдать ее дубликат по заявлению избирателя, поданному не менее чем за 2 месяца до даты голосования. В отсутствие обновленной карточки избирателя право на участие в выборах может быть подтверждено прежней карточкой избирателя либо иным официальным документом, в котором содержится недавно сделанная фотография (статья 39).

Избиратели могут голосовать в любом центре голосования или избирательном участке (статья 40).

Голосование не проводится в центре голосования или на избирательном участке, если избирательный центр или избирательный участок не могут быть созданы, либо какое-либо происшествие прерывает голосование более чем на 2 часа, либо в день выборов происходит бедствие, либо бедствие произошло в течение 3 дней до дня голосования. Если такие обстоятельства возникают, Национальная избирательная комиссия назначает новое голосование, которое должно быть проведено в том же центре голосования или избирательном участке через 7 дней, в тот же день недели (статья 41).

Законом не устанавливает порядок голосования на выборах Президента, ограничиваясь только описанием недействительных бюллетеней и оснований оспаривания нарушений при голосовании.

Голосование считается правомерным, если на избирательном бюллетене нет каких-либо посторонних отметок (часть 1 статьи 42).

Избирательный бюллетень признается недействительным и не имеющим силы в следующих обстоятельствах:

«а) избиратель ставит отметки в поддержку более одного кандидата либо сделанная им отметка не позволяет определить, в поддержку какого кандидата он проголосовал;

б) избиратель ставит отметки в поддержку тех кандидатов, которые отказались либо не были допущены к дальнейшему участию в выборах;

с) избирательный бюллетень был разорван либо на нем был сделан какой-либо посторонний рисунок, вычеркнута утвержденная в тексте бюллетеня запись либо записано какое-либо постороннее слово» (часть 2 статьи 42).

Каждый избиратель или любой из представителей кандидатов могут высказывать сомнения и подавать жалобы или протесты в отношении электоральных процессов.

Сомнения, жалобы и протесты, возникшие во время голосования или после его проведения, должны быть незамедлительно проанализированы сотрудниками электоральных органов, которые могут при необходимости консультироваться с Национальной избирательной комиссией.

Решения по жалобам должны приниматься в составе не менее 3 сотрудников электоральных органов. Решения должны быть доведены до сведения заявителей, которые, если пожелают, могут через соответствующий центр голосования либо избирательный участок направить жалобу в Независимую избирательную комиссию с комплектом необходимых документов, касающихся центра голосования (статья 43).

Подсчет голосов начинается сразу после закрытия центра голосования или избирательного участка и проводится, наряду с рассмотрением возникающих вопросов, претензий и жалоб, должностными лицами электоральных органов в присутствии представителей кандидатов, и наблюдателей, в том числе международных, а также представителей средств массовой информации (часть 1 статьи 44).

После либо во время подсчета голосов представители кандидатов могут подавать жалобы, которые рассматриваются в указанном выше порядке

Если по истечении одного часа после начала подсчета голосов этот процесс не завершен, в прозрачные ящики для голосования должны быть помещены все избирательные бюллетени, после этого они должны быть опечатаны с указанием всех данных о месте голосования и доставлены а электоральный центр муниципии.

Решения, принятые по заявленным в ходе подсчета голосов вопросам, претензиям и жалобам, вместе с соответствующим протоколом должны быть незамедлительно направлены в электоральный центр муниципии (части 2–4 статьи 44).

Электоральный центр муниципии формируется в составе одного члена Национальной избирательной комиссии, который выполняет функции его руководителя; представителя Технического секретариата электоральной администрации в муниципии; руководителей каждого второго центра голосования, избранных по жребию; каждого второго сотрудника Технического секретариата электоральной администрации, прикрепленного к соответствующей муниципии (часть 1 статьи 45).

Представители кандидатов, наблюдатели и сотрудники средств массовой информации могут присутствовать в электоральных центрах муниципий при подсчете голосов, полученных от тех центров голосования и избирательных участков, в которых подсчет голосов не был завершен; при проверке протоколов подсчета голосов, полученных от центров голосования и избирательных участков; а также при составлении сводных протоколов подсчета голосов по каждой из муниципий, которые направляется в Технический секретариат электоральной администрации вместе решениями, если таковые имеются, по жалобам и протестам.

Подсчет голосов проводится непрерывно до тех пор, пока не будут подсчитаны все избирательные бюллетени (части 2–4 статьи 45).

Безопасность работы электоральных центров муниципий обеспечивает Национальная полиция Восточного Тимора (часть 5 статьи 45).

Национальная избирательная комиссия в течение 72 часов проверяет протоколы подсчета голосов по каждой из муниципий и выносит окончательные решения по избирательным бюллетеням, которые признаны недействительными и не имеющими силы.

После завершения указанных процедур Национальная избирательная комиссия готовит протокол предварительных результатов голосования и копии протокола размещает на своем здании,

направляет в Технический секретариат электоральной администрации и в национальные средства массовой информации (статья 46).

Решение Национальной избирательной комиссии о предварительных результатах голосования может быть оспорено в течение 24 часов в Верховном суде, который не позже следующего дня рассматривает его на пленарном заседании и решение которого является окончательным. Если таких жалоб не было, Национальная избирательная комиссия направляет в Верховный суд все протоколы и документы, касающиеся подсчета голосов (статья 47).

Верховный суд проводит окончательную проверку всех документов и выносит решение о признании выборов Президента состоявшимися, и объявляет в течение 72 часов окончательные результаты голосования, указывая общее число зарегистрированных избирателей; количество проголосовавших избирателей; количество незаполненных, действительных и признанных недействительными избирательных бюллетеней; общее количество и процент голосов, полученных каждым кандидатом; имя кандидата, избранного Президентом либо имена двух кандидатов, которые выходят во второй, решающий тур голосования.

Решение Верховного суда направляется для опубликования в *Journal da Republica*, а копии решения — в Национальную избирательную комиссию и Технический секретариат электоральной администрации (статья 48).

Положения Закона, определяющие порядок проведения первого тура голосования, применяются с необходимыми корректировками и для регулирования второго тура, в котором участвуют два кандидата, указанные в решении Верховного суда. Председатель Верховного суда в течение 72 часов направляет им соответствующие извещения и проводит жеребьевку для определения очередности указания их имен в избирательных бюллетенях (статьи 49–50).

Последние президентские выборы были проведены 20 марта 2017 года (итоги голосования см. в Приложении № 1). Следующие очередные выборы Президента Восточного Тимора должны состояться в 2022 г.

Глава VI. Правовое регулирование выборов в органы местного самоуправления

§ 1. Электоральные процессы на низовом уровне местного самоуправления

Местные выборы регулирует Закон от 8 июля 2016 года «О традиционных общинах» (Lei dos Sucos)⁷⁶, с принятием которого утратили силу Закон от 8 июля 2009 года «О руководстве общин и порядке их избрания» (Lei, Lideranças Comunitarias e sua Eleição)⁷⁷, а также иные нормативные правовые акты первого этапа формирования местного самоуправления Восточного Тимора.

В настоящее время избирательная система местного самоуправления, в отличие от национальной, формируется с опорой в основном на низовые электоральные структуры поселков (Aldeia), жители которых «объединены семейными связями, традициями или культурой и исторически связаны с общиной (Suco) в сельской местности», а в городе «образуют сообщество, которое возникло в результате социальных и исторических процессов, вызванных миграцией различных этнических групп, и исторических связями с городской общиной (статья 24 Закона «О традиционных общинах»).

В соответствии с Законом «О традиционных общинах» электоральные процедуры проводятся при избрании вождей поселков и общин и формировании советов общин.

Ключевое значение на низовом уровне местного самоуправления придается собранию поселка (Assembleia do Aldeia), в котором могут участвовать все его жители, которые достигли возраста 17 лет, зарегистрированы в списке избирателей как проживающие в поселке и признаются таковыми другими жителями поселка (статья 25).

В электоральные полномочия собрания поселка включаются:

«а) Избрание вождя поселка;

⁷⁶ www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_No.26A.pdf.

⁷⁷ <http://mj.gov.tl/journal/lawsTL/RDTL-Law/index-p.htm>.

б) Избрание двух представителей (женщины и мужчины) в совет общины;

с) Избрание заместителя вождя поселка, который замещает вождя в его отсутствие либо при обстоятельствах, которые препятствуют ему в осуществлении своих полномочий и продолжительность которых не может превышать 30 дней подряд» (статья 27).

Очередное собрание поселка созывается раз в год; внеочередные собрания могут быть созваны по инициативе вождя поселка либо одной трети избирателей поселка.

Извещение о собрании поселка должно быть вывешено в установленных для этой цели местах не менее чем за 48 часов с указанием места и времени его проведения, а также вопросов, вынесенных на обсуждение.

Председательствует на собрании вождь поселка (статья 27).

Собрание считается правомочным, если в нем участвуют более половины избирателей, проживающих в поселке. Если в течение часа они не пришли, собрание считается правомочным при любом количестве присутствующих избирателей (статья 28).

Решения на собрании принимаются большинством голосов участвующих в нем избирателей (часть 1 статьи 29).

Электоральным органом поселка является избирательный комитет, который формируется собранием поселка в составе 3 членов, одним из которых в обязательном порядке должна быть женщина (часть 2 статьи 36; части 2 статьи 45).

Вождь поселка, осуществляющий функции исполнительного органа поселка общины, избирается на 7 лет и может быть переизбран без ограничений сроков избрания (статья 30–31).

Выборы вождя поселка проводятся на основе принципов всеобщего, свободного, прямого, тайного и личного голосования (статья 43).

Организацию голосования осуществляет избирательный комитет по выборам вождя поселка, в компетенцию которого входит:

«а) получение заявлений о выдвижении кандидатов и их проверка на соответствие применимым правовым нормам;

б) решение вопроса о принятии или отклонении указанных заявлений;

с) предоставление кандидатам, заявления о выдвижении которых приняты, возможности выступить в течение не менее пятнадцати минут на собрании поселка с обоснованием причин выдвижения и предвыборных предложений;

д) разработка образца, изготовление и распространение избирательных бюллетеней среди членов собрания поселка;

е) контроль за процедурой опускания избирательных бюллетеней в ящики для голосования;

ф) подсчет голосов, установление и объявление результатов голосования;

г) прием и рассмотрение жалоб, поданных в ходе голосования, подсчета голосов, установления и объявления его результатов;

h) ставить на голосование перед собранием поселка заявления инициаторов выдвижения кандидатов или любого участника собрания поселка о пересмотре решений избирательного комитета;

и) объявлять имя избранного вождя поселка;

j) вести протоколы электоральных процедур;

к) осуществлять подсчет голосов и устанавливать первичные, на уровне поселка, результаты голосования на выборах вождя общины;

л) направлять в избирательный комитет общины для подведения итогов голосования по общине в целом протоколы избирательных процедур, касающиеся выборов вождя общины» (статья 45).

Заявление о выдвижении кандидата на должность вождя подается в избирательный комитет поселка накануне собрания, созванного для проведения выборов. В числе кандидатов должно быть не менее одной женщины. Если в кандидаты не выдвинуто ни одной женщины, избирательный комитет после консультаций с женскими организациями делает заявление о сложившейся ситуации и продолжении электорального процесса без участия кандидата-женщины (части 1–3 статьи 44).

Правом на избрание вождем поселка обладают лица, которые достигли возраста 17 лет, зарегистрированы в качестве

избирателей в административно-территориальном образовании, включающем общину, к которой относится поселок, и постоянно проживают в поселке (части 4 статьи 44).

Заявление о выдвижении кандидатом в вожди поселка должно быть поддержано, по меньшей мере, 1% избирателей поселка. К заявлению должны быть приложены: согласие кандидата баллотироваться на указанную должность; фотография карточки избирателя, выданной кандидату; данные о регистрационных номерах избирателей, поддержавших кандидата (части 5–6 статьи 44).

Голосование проводится по бюллетеням, которые утверждены избирательным комитетом поселка и включают имена кандидатов в алфавитном порядке (статья 46, часть 1 статьи 48).

Если в избирательный комитет было подано заявление о выдвижении только одного кандидата в вожди поселка, собрание поселка может отказаться от проведения голосования и провозгласить кандидата избранным вождем поселка (части 4 статьи 49).

Если голосование проводится, признаются действительными только те избирательные бюллетени, которые четко и ясно отражают волю и выбор избирателей, сохраняя при этом тайну голосования (часть 1 статьи 49).

Подсчет голосов и установление результата голосования осуществляется избирательным комитетом в присутствии членов собрания (часть 3 статьи 49).

Избранным провозглашается кандидат, набравший большинство признанных действительными голосов избирателей (части 1 статьи 50).

Если ни один из кандидатов не набирает указанного большинства голосов, незамедлительно проводится второй тур голосования, в которых выходят только два кандидата, набравшие наибольшее число голосов в первом туре (часть 2 статьи 50).

Избирательный комитет ведет протокол электорального процесса, в котором должно быть отражено:

- а) дата, время и место проведения собрания поселка;
- б) имена членов избирательного комитета и их регистрационные номера избирателей;

с) имена кандидатов, допущенных к выборам, и их регистрационные номера;

д) имена кандидатов, не допущенных к участию в выборах, их регистрационные номера избирателей, а также обоснование причин их недопущения к выборам;

е) количество членов собрания поселка;

ф) число членов собрания поселка, которые проголосовали за одобрение решения о признании избранным единственного кандидата без проведения голосования;

г) количество действительных избирательных бюллетеней, поданных в поддержку каждого кандидата;

h) количество недействительных избирательных бюллетеней;

и) количество незаполненных избирательных бюллетеней;

ж) персональные данные лица, избранного вождем поселка» (часть 1 статьи 51).

Протокол электорального процесса подписывается членами избирательного комитета и направляется вождю общины в комплекте с заявлениями о выдвижении кандидатов и иными документами, представленными перед выборами. Вождь общины направляет представителю Правительства соответствующего административно-территориального образования, об избрании вождя поселка (части 2–3 статьи 51).

Вождь поселка вступает в должность перед представителем Правительства в административно-территориальном образовании, в которое входит община, включающая поселок (часть 1 статьи 32).

Исполнение полномочий прерывается в случаях:

«а) смерти либо постоянной неспособности исполнять полномочия;

б) лишения свободы по вступившему в силу приговору суда за умышленно совершенное преступление;

с) добровольной отставки;

д) постоянного проживания более 3 месяцев подряд за пределами поселков, которые входят в состав общины;

е) отстранения от должности в порядке административно-контрольной процедуры;

f) истечения срока избрания» (часть 2 статьи 32).

При досрочном прекращении полномочий вождя поселка собрание поселка созывает его старейший житель в срок не ранее 5 и не более 15 дней с момента подтверждения обстоятельств досрочного прекращения полномочий. Лицо, избранное вождем на внеочередном собрании, занимает должность в течение оставшегося срока, на который был избран предшествующий вождь (части 4–5 статьи 32).

Собрание поселка избирает также двух представителей (мужчину и женщину) в совет общины (статья 34).

В компетенцию избирательного комитета по выборам представителей поселка в совет общины входит:

а) получение заявлений о выдвижении кандидатов и их проверка на соответствие применимым правовым нормам;

b) решение вопроса о принятии или отклонении указанных заявлений;

c) предоставление кандидатам, заявления о выдвижении которых приняты, возможности выступить в течение не менее пятнадцати минут на собрании поселка с обоснованием причин выдвижения и предвыборных предложений;

d) разработка образца, изготовление и распространение избирательных бюллетеней среди членов собрания поселка;

e) контроль за процедурой опускания избирательных бюллетеней в ящики для голосования;

f) подсчет голосов, установление и объявление результатов голосования;

g) прием и рассмотрение жалоб, поданных в ходе голосования, подсчета голосов, установления и объявления его результатов;

h) ставить на голосование перед собранием поселка заявления инициаторов выдвижения кандидатов или любого участника собрания поселка о пересмотре решений избирательного комитета;

i) объявлять имена представителей поселка в совете общины;

j) вести протоколы электоральных процедур» (статья 36).

Правом на избрание представителем поселка в совете общины обладают лица, достигшие возраста 17 лет

Голосование по кандидатурам представителей поселка в совете общины проводится по избирательным бюллетеням, в которые включаются имена кандидатов, утвержденные избирательным комитетом. Они указываются в алфавитном порядке в двух разных колонках кандидатов-женщин и кандидатов-мужчин (статья 37).

Если в избирательный комитет были поданы заявления о выдвижении в совет общины только одного кандидата-женщины и одного кандидата-мужчины, собрание поселка может отказаться от проведения голосования и провозгласить кандидатов избранными представителями поселка в совете общины (части 4 статьи 39).

При голосовании признаются действительными только те избирательные бюллетени, которые четко и ясно отражают волю и выбор избирателей, сохраняя тайну голосования (часть 1 статьи 49).

Подсчет голосов и установление результата голосования осуществляется избирательным комитетом в присутствии членов собрания (часть 3 статьи 40).

Избранными провозглашаются кандидат-женщина и кандидат-мужчина, набравшие большинство признанных действительными голосов избирателей (статья 41).

В протоколе электорального процесса избирательный комитет должен отразить следующие данные:

- а) дата, время и место проведения собрания поселка;
- б) имена членов избирательного комитета и их регистрационные номера избирателей;
- в) имена кандидатов, допущенных к выборам, и их регистрационные номера;
- г) имена кандидатов, не допущенных к участию в выборах, их регистрационные номера избирателей, а также обоснование причин их недопущения к выборам;
- д) количество членов собрания поселка;
- е) число членов собрания поселка, которые проголосовали за одобрение решения о признании избранными единственных кандидатов без проведения голосования;

g) количество действительных избирательных бюллетеней, поданных в поддержку каждого кандидата;

h) количество недействительных избирательных бюллетеней;

i) количество незаполненных избирательных бюллетеней;

j) персональные данные лиц, избранных представителями поселка в совете общины» (часть 1 статьи 42).

Протокол электорального процесса подписывается членами избирательного комитета и направляется вождю общины в комплекте с заявлениями о выдвижении кандидатов и иными документами, представленными перед выборами. Вождь общины направляет представителю Правительства соответствующего административно-территориального образования, об избрании представителей — женщины и мужчины в совет общины (части 2–3 статьи 42).

§ 2. Электоральные процессы в общинах

На уровне общины — высшего звена местного самоуправления — прямые выборы проводятся только для избрания вождя общины (Chefe do Suco).

В совет общины (Conselho do Suco) входят по должности вождь общины и вожди поселков, а также представители (женщина и мужчина) от каждого поселка, избираемые в рассмотренном выше порядке.

Кроме того, совет общины избирает в свой состав 3 членов: двух представителей молодежи общины — женщину и мужчину в возрасте от 17 до 30 лет, а также хранителя традиций общины — «повелителя слова» (Lian-na'in).

Организацию электоральных процессов в общине осуществляет избирательный комитет, в состав которого совет общины выбирает одного из вождей поселка и одну из женщин, входящих в состав совета общины. Кроме того, в электоральный комитет входит по должности хранитель традиций общины (часть 1 статьи 66 Закона «О традиционных общинах»).

Избирательный комитет общины наделен следующими полномочиями:

«а) получение заявлений о выдвижении кандидатов и их проверка на соответствие применимым правовым нормам;

б) решение вопроса о принятии или отклонении указанных заявлений;

с) разработка образца, изготовление и передача избирательных бюллетеней избирательным комитетам поселков для проведения голосования на местах;

д) подсчет голосов, установление и объявление результатов голосования;

е) прием и рассмотрение жалоб, поданных в ходе голосования, подсчета голосов, установления и объявления его результатов;

ф) постановка на голосование перед советом общины заявления инициаторов выдвижения кандидатов или любого избирателя общины о пересмотре решений избирательного комитета;

г) объявление имени избранного вождя общины;

h) ведение протоколов электоральных процедур, касающихся выборов вождя общины» (часть 2 статьи 66).

Возглавляет избирательный комитет старейший член комитета (часть 3 статьи 66).

Вождь общины, осуществляющий функции ее исполнительного органа, избирается на 7 лет и может быть переизбран без ограничений сроков избрания (статьи 19–20).

Выборы вождя общины проводятся на основе принципов всеобщего, свободного, прямого, тайного и личного голосования (статья 64).

Заявление о выдвижении кандидата на должность вождя общины подается в избирательный комитет общины за 15 дней до назначенной даты голосования. В числе кандидатов должно быть не менее одной женщины. Если в кандидаты не выдвинуто ни одной женщины, избирательный комитет после консультаций с женскими организациями делает заявление о сложившейся ситуации и продолжении электорального процесса без участия кандидата-женщины (части 1–3 статьи 65).

Правом на избрание вождем поселка обладают граждане Восточного Тимора, которые достигли возраста 17 лет, зарегистрированы в качестве избирателей в административно-территориальном

образовании, в которую входит община, и постоянно проживают на территории общины (часть 4 статьи 44).

Заявление о выдвижении кандидатом в вожди общины должно быть поддержано, по меньшей мере, 1% избирателей общины. К заявлению должны быть приложены: согласие кандидата баллотироваться на указанную должность; фотография карточки избирателя, выданной кандидату; данные о регистрационных номерах избирателей, поддержавших кандидата (части 5–6 статьи 65).

Голосование проводится по бюллетеням, которые утверждены избирательным комитетом общины и включают имена кандидатов в алфавитном порядке (статья 67).

Если в избирательный комитет было подано заявление о выдвижении только одного кандидата в вожди поселка, собрание поселка может отказаться от проведения голосования и провозгласить кандидата избранным вождем поселка (части 4 статьи 49).

Голосование на выборах вождя общины проводятся одновременно по всем поселкам, которые входят в состав общины. (часть 1 статьи 69).

Действительными признаются только те избирательные бюллетени, которые четко и ясно отражают волю и выбор избирателей, сохраняя при этом тайну голосования (часть 1 статьи 70).

Подсчет голосов и установление результата голосования осуществляется избирательным комитетом в присутствии совета общины (часть 3 статьи 70).

Избранным провозглашается кандидат, набравший большинство признанных действительными голосов избирателей (части 1 статьи 71).

Если ни один из кандидатов не набирает указанного большинства голосов, незамедлительно проводится второй тур голосования, в которых выходят только два кандидата, набравшие наибольшее число голосов в первом туре (часть 2 статьи 71).

Избирательный комитет ведет протокол электорального процесса, в котором должно быть отражено:

- а) дата и время проведения выборов;
- б) имена членов избирательного комитета и их регистрационные номера избирателей;

с) имена кандидатов, допущенных к выборам, и их регистрационные номера;

д) имена кандидатов, не допущенных к участию в выборах, их регистрационные номера избирателей, а также обоснование причин их недопущения к выборам;

е) количество зарегистрированных избирателей;

ф) количество проголосовавших избирателей;

г) количество действительных избирательных бюллетеней, поданных в поддержку каждого кандидата;

h) количество недействительных избирательных бюллетеней;

и) количество незаполненных избирательных бюллетеней;

ж) персональные данные лица, избранного вождем общины» (часть 1 статьи 72).

Протокол электорального процесса подписывается членами избирательного комитета и направляется представителю Правительства соответствующего административно-территориального образования (части 2–3 статьи 72).

Вождь общины вступает в должность перед представителем Правительства в административно-территориальном образовании, в которое входит община (часть 1 статьи 21).

На время отсутствия вождя общины либо обстоятельств, препятствующих выполнению им своих обязанностей, его полномочия осуществляют:

«а) один из должностных лиц общины, который имеет право осуществлять повседневные обязанности вождя общины работу, если продолжительность его отсутствия или указанных обстоятельств не превышает 15 дней подряд;

б) вождь одного из поселков, который назначен исполняющим обязанности вождя общины, если продолжительность его отсутствия или указанных обстоятельств не превышает 30 дней подряд;

с) член совета общины, который назначается советом исполняющим обязанности вождя общины, если продолжительность его отсутствия или указанных обстоятельств превышает 30 дней подряд» (часть 1 статьи 22).

Полномочия вождя общины, как и остальных членов совета общины, прерываются в случаях:

«а) смерти либо постоянной неспособности исполнять полномочия;

б) лишения свободы по вступившему в силу приговору суда за умышленно совершенное преступление;

с) добровольной отставки;

д) постоянного проживания более 3 месяцев подряд за пределами общины;

е) отстранения от должности в порядке административно-контрольной процедуры;

ф) отрешения от должности по решению совета общины;

г) истечения срока избрания» (часть 2 статьи 21).

Отрешение от должности вождя общины допускается большинством в две трети голосов совета общины в случае отказа от выполнения либо неспособности обеспечить реализацию плана развития общины (часть 4 статьи 21).

При досрочном прекращении полномочий вождя общины старейший вождь поселка должен созвать внеочередное заседание совета общины в срок не ранее 5 и не более 15 дней с момента подтверждения обстоятельств досрочного прекращения полномочий. Лицо, избранное вождем на внеочередном заседании совета общины, занимает должность в течение оставшегося срока, на который был избран предыдущий вождь общины (части 5–6 статьи 21).

Совет общины избирает хранителя традиций — «повелителя слова» (Lian-na'in) в порядке, установленном традициями, обычаями или сложившейся в общине практикой (статья 52–53). Протокол избрания направляется представителю Правительства в административно-территориальном образовании, в состав которого входит община.

Избрание Советом общины представителей молодежи проводится из числа граждан Восточного Тимора в возрасте от 17 до 30 лет, которые зарегистрированы как избиратели соответствующего административно-территориального образования по месту нахождения общины; которые постоянно проживают в пределах общины (часть 2 статьи 56).

Заявления о выдвижении кандидатов, в поддержку которых собраны подписи, по меньшей мере, 1% избирателей общины,

передаются в избирательный комитет, сформированный советом общины (части 1–3 статьи 56).

Для проведения голосования формируется целевой (*ad hoc*) избирательный комитет, в который входят назначенные советом общины один из вождей поселков и одна из женщин-представителей поселка в совете общины. Кроме того, в его состав входит по должности хранитель традиций общины (часть 2 статьи 57).

Целевой избирательный комитет осуществляет следующие полномочия:

«а) получение заявлений о выдвижении кандидатов и их проверка на соответствие применимым правовым нормам;

б) решение вопроса о принятии или отклонении указанных заявлений;

с) предоставление кандидатам, заявления о выдвижении которых приняты, возможности выступить на совете общины в течение не менее пятнадцати минут с обоснованием причин выдвижения и предвыборных предложений;

д) разработка образца, изготовление и распространение избирательных бюллетеней среди членов совета общины;

е) контроль за процедурой опускания избирательных бюллетеней в ящики для голосования;

ф) подсчет голосов, установление и объявление результатов голосования;

г) прием и рассмотрение жалоб, поданных в ходе голосования, подсчета голосов, установления и объявления его результатов;

h) ставить на голосование совета общины заявления инициаторов выдвижения кандидатов или любого избирателя общины о пересмотре решений избирательного комитета;

и) объявлять имена представителя женской и представителя мужской молодежи общины, избранных в состав совета общины;

ж) вести протоколы электоральных процедур» (часть 3 статьи 57).

Голосование в совете общины проводится по избирательным бюллетеням, в которые включаются в алфавитном порядке имена кандидатов, утвержденных избирательным комитетом (часть 2 статьи 58).

Если в избирательный комитет были поданы заявления о выдвижении в совет общины в качестве представителей молодежи общины только одного кандидата-женщины и одного кандидата-мужчины, совет общины может отказаться от проведения голосования и провозгласить представленных кандидатов избранными в совет общины (части 4 статьи 60).

При голосовании признаются действительными только те избирательные бюллетени, которые четко и ясно отражают волю и выбор избирателей, сохраняя тайну голосования (часть 1 статьи 61).

Подсчет голосов и установление результата голосования осуществляется избирательным комитетом в присутствии членов совета общины (часть 3 статьи 61).

Избранными провозглашаются кандидат-женщина и кандидат-мужчина, набравшие большинство признанных действительными голосов членов совета общины (статья 62).

В протоколе электорального процесса избирательный комитет должен отразить следующие данные:

- а) дата, время и место проведения заседания совета общины;
- б) имена членов избирательного комитета и их регистрационные номера избирателей;
- в) имена кандидатов, допущенных к выборам, и их регистрационные номера;
- г) имена кандидатов, не допущенных к участию в выборах, их регистрационные номера избирателей, а также обоснование причин их недопущения к выборам;
- д) количество членов совета общины;
- е) число членов совета общины, которые проголосовали за одобрение решения о признании избранными единственных кандидатов без проведения голосования;
- ж) количество действительных избирательных бюллетеней, поданных в поддержку каждого кандидата;
- з) количество недействительных избирательных бюллетеней;
- и) количество незаполненных избирательных бюллетеней;
- к) персональные данные лиц, избранных в совет общины представителями молодежи общины» (часть 1 статьи 63).

Протокол электорального процесса подписывается членами избирательного комитета. Вождь общины направляет его в комплекте с заявлениями о выдвижении кандидатов и иными документами, представленными перед выборами, представителю Правительства соответствующего административно-территориального образования (части 2–3 статьи 63).

С целью обеспечения самостоятельности общин в решении вопросов местного самоуправления Закон «О традиционных общинах» устанавливает следующие общие электоральные требования о несовместимости выборных должностей в общинах и поселках:

«Выполнение полномочий члена совета общины, вождя общины и вождя поселка несовместимо с функциями следующих должностных лиц:

- a) Президент Республики;
- b) Председатель Национального парламента;
- c) Премьер-министр;
- d) Председатель Верховного суда и Председатель Высшего административного, налогового и ревизионного суда;
- e) член Национального парламента;
- e) член Правительства;
- f) судьи;
- g) сотрудники прокуратуры;
- i) Уполномоченный по правам человека и правосудию;
- j) член Национальной избирательной комиссии;
- k) член Антикоррупционного комитета;
- l) член Комитета по вопросам государственной службы;
- m) военнослужащий Сил обороны Восточного Тимора;
- n) военнослужащий Национальной полиции Восточного Тимора.

Избрание или назначение на указанные должности членов совета общины, вождя общины или вождя поселка влечет их отставку с должностей местного самоуправления» (статья 74).

Вместе с тем Закон «Об общинах» указывает, что Правительство издает декреты о финансовой поддержке общин со стороны государства и муниципий, в том числе на электоральные цели

(статья 79) и что общины подлежат административному контролю со стороны государства (статья 82).

Административный контроль осуществляется посредством проверок, расследований, комплексных ревизий.

Цель плановых проверок — административный контроль за соответствием правовых актов и договоров общин требованиям закона;

Расследования проводятся с целью установления законности действий по изданию правовых актов и заключению договоров органами общин в ответ на сообщения физических или юридических лиц о нарушениях закона либо на факты нарушений, выявленные в результате инспекционных проверок;

Комплексная ревизия деятельности общин назначается, если выявляются признаки серьезных нарушений законности, которые, учитывая их объем и сложность, не могут быть установлены в рамках расследования (статья 83).

Органы общины обязаны предоставлять информацию, иные формы содействия при проведении указанных форм административного контроля (статья 84).

Выявленные нарушения могут стать основанием для роспуска совета общины либо для отрешения от должности любого члена совета общины, вождя общины или поселка.

Соответствующие уведомления направляются в Совет общины и должностным лицам общины или поселка, которым предоставляется возможность высказать свои возражения в течение 15 дней.

В случае если такие возражения не представлены либо изложенные в них доводы не приняты как обоснованные, Совет министров может распустить совет общины либо отрешить от должности члена совета общины, вождя общины или поселка (статья 86).

Согласно Закону «О традиционных общинах» собрания поселков для избрания своих представителей (женщины и мужчины) в совете общины, выборы вождя поселка и выборы вождя общины проводятся одновременно в дату, установленную декретом Правительства (часть 1 статьи 92).

Последние выборы в органы местного самоуправления были проведены 29 октября 2016 года по Декрету Правительства от 24 августа 2016 года «Об установлении даты проведения собраний поселков для избрания своих представителей в совете общины и электоральной процедуры выборов общинных вождей» (Fixa as Datas de Realização das Reuniões das Assembleias de Aldeia e dos Conselhos de Suco no Âmbito dos Processos de Eleição dos Líderes Comunitários)⁷⁸.

Указанным Декретом был установлен следующий график электоральных процедур:

15 сентября 2016 года — проведение заседания совета каждой из общин для избрания членов избирательного комитета в порядке, предусмотренном статьей 66 Закона «О традиционных общинах», а также для приема заявлений о выдвижения кандидатур на пост вождя общины (статья 3).

30 сентября 2016 года — проведение собрания каждого из поселков для целей избрания членов избирательного комитета в порядке, предусмотренном в статьях 36 и 45 Закона «О традиционных общинах»; представления кандидатур представителей поселка в совете общины и кандидатур вождя поселка; проведения выборов двух представителей (женщины и мужчины) в совете общины, вождя поселка и вождя общины; подсчета голосов и установления результатов голосования представителей поселка в совете общины и вождя поселка; подсчет голосов, поданных в поселке за кандидатов на должность вождя общины; рассмотрение заявлений и жалоб на решения избирательного комитета поселка по вопросам допущения и недопущения кандидатов к участию в выборах, порядка голосования, подсчета голосов и установления результатов голосования (часть 1 статьи 4).

1 октября 2016 года — проведение заседания совета каждой из общин для проверки подсчета голосов избирательным комитетом общины; установления результатов выборов вождя общины; рассмотрения заявлений и жалоб и объявления об избрании вождя общины, если на голосовании 30 сентября 2016 года за него проголосовало большинство избирателей общины (часть 1 статьи 5).

⁷⁸ <http://www.mj.gov.tl/jornal/?q=node/18>.

17 октября 2016 года — проведение собрания каждого из поселков для второго тура голосования в порядке, предусмотренном в части 2 статьи 71 Закона «О традиционных общинах», если в первом туре ни один из кандидатов в вожди общины не получил поддержки большинства избирателей (часть 2 статьи 4).

18 октября 2016 года — проведение заседания совета общины для проверки подсчета голосов избирательным комитетом общины; рассмотрения заявлений и жалоб; установления результатов выборов и объявления об избрании вождя общины (часть 2 статьи 5).

22 октября 2016 года — проведение заседания совета каждой из общин для избрания в состав совета хранителя традиций общины — «повелителя слова» и двух представителей молодежи (женщины и мужчины) общины (статья 6).

Выборы проводились в 2 225 поселках, объединенных в 442 общины⁷⁹.

Следующие всеобщие выборы органов местного самоуправления должны состояться в 2023 году.

§ 3. Иные формы прямого волеизъявления избирателей в территориальных образованиях местного самоуправления

Конституция и многие акты законодательства Восточного Тимора предусматривает проведение референдумов на общенациональном и местном уровнях, но ни одного референдума за все время суверенного существования Восточного Тимора не было.

Вместе с тем на уровне местного самоуправления широко развиваются иные, традиционные формы прямого волеизъявления избирателей. Обосновывая необходимость их возрождения, преамбула Закона «О традиционных общинах» указывает:

«Традиционным общинам на протяжении всей истории принадлежала определяющая роль в развитии и сохранении культурной самобытности и в мобилизации местных сообществ для решения общих задач реконструкции государства.

⁷⁹ Asia-Pacific International Foundation for Electoral Systems. Elections in Timor-Leste. 2015 Local Elections. Arlington, 2016. P. 2.

Помимо этих важных функций, традиционным общинам в настоящее время принадлежит определяющая роль в мобилизации местных сообществ для осуществления общезначимых проектов; сохранения мира и социальной стабильности; урегулирования противоречий и споров, которые препятствуют развитию отдельных лиц, семей или общин; весомого содействия в решении задач по улучшению условий жизни населения и социально-экономического развития страны.

Ключевое значение традиционных общин в национальной жизни не может оставаться без признания и подтверждения в правовых актах, которые позволят общинным структурам надлежащим образом реагировать на вызовы и исполнять надежды, которые возлагаются на них, способствуя, таким образом, повышению значимости тех функций власти, которые традиционно связаны с ними...».

Наиболее полно эти задачи реализуются в деятельности собраний поселков, которые посредством прямого волеизъявления избирателей решают не только электоральные, но и многие другие вопросы, установленные Законом «О традиционных общинах»:

«...d) высказывать рекомендации о приоритетных направлениях деятельности, содействующих благополучию и улучшению социально-экономических условий в поселке;

e) направлять предложения совету общины о первоочередных публичных инвестициях в поселке, которые будут способствовать улучшению его благосостояния и существующих социально-экономических условий;

f) направлять предложения совета общины о проведении работ по строительству, ремонту или консервации зданий и других объектов общественного пользования с целью содействия социально-экономическому развитию поселка;

g) оценивать качество мероприятий и стратегий, осуществляемых с целью защиты и поощрения традиций, обычаев и установленного порядка в поселке и общине;

h) оценивать качество работ, выполняемых государством или муниципией в интересах социально-экономического развития поселка и общины;

i) высказать мнение о влиянии государственной политики, программ Правительства и муниципии на развитие поселка;

j) высказывать мнение по всем вопросам, которые ставит вождь поселка по своей инициативе или по ходатайству вождя общины;

k) высказать мнение по всем вопросам, которые ставит вождь общины в связи с разработкой механизмов консультаций, инициированных государственными органами или органами местного управления» (статья 26).

Резолюции собрания поселка принимаются большинством голосов присутствующих членов собрания. Они не могут создавать каких-либо обязательств для государства или муниципии; не могут обременять какими-либо сборами движимую и недвижимую собственность государства или муниципии. Резолюции, нарушающие указанные требования, не имеют юридической силы (части 2–4 статьи 29).

Во многом с использованием процедур прямой демократии проводятся заседания советов общин, наделенных значительными полномочиями по рассмотрению вопросов, не связанных с электоральными процедурами. В частности, им предоставлено право:

«d) утверждать план развития общины, предложенный вождем общины;

e) оценивать предложения вождя общины о публичных инвестициях государства или муниципии, которые могут содействовать общине в повышении ее благосостояния;

f) утверждать проектные предложения, которые будут финансироваться государством или муниципией с целью повышения благосостояния общины;

g) обсуждать и утверждать отчет о материальном и финансовом обеспечении и реализации Плана развития общины;

h) утверждать рекомендации вождя общины и вождей поселков, касающиеся рекомендуемых стратегий и мер, которые необходимо предпринять для защиты и продвижения традиций, обычаев и сложившейся практики ведения дел в общине;

i) утверждать рекомендации вождя общины и вождей поселков относительно программ их деятельности, которую он предполагают осуществлять в рамках своих полномочий;

ж) утверждать рекомендации вождя общины об эффективном распределении собственных материальных, людских и финансовых ресурсов общин или ресурсов, предоставленных государством или муниципией и которые должны быть разработаны вождем общины в рамках его компетенции;

к) утверждать рекомендацию вождя общины об улучшении качества услуг, предоставляемых общине;

л) осуществлять любые другие полномочия, которые могут быть предоставлены законом или иными нормативными правовыми актами» (статья 12).

Глава VII. Ответственность за электоральные правонарушения

§ 1. Политические и административные санкции за электоральные правонарушения

Как отмечалось, Конституция наделяет Верховный суд (в настоящее время — Апелляционный суд) «особой конституционной и электоральной компетенцией», которая дает ему право применения таких санкций, как роспуск политических партий и их объединений в порядке, предусмотренном Конституцией (пункт «е» части 1 статьи 126) и Законом «О политических партиях».

Конституция дает возможность Верховному суду объявить выборы в целом либо отдельные электоральные процессы не соответствующими требованиям закона (пункт «с» части 2 статьи 126).

Развивая эти нормы, Закон «О выборах Президента Республики» указывает, что Верховный суд проводит полную проверку всех электоральных документов и выносит решение о признании (или непризнании) выборов Президента состоявшимися. Решение Верховного суда направляется для опубликования в *Journal da Republica*, а копии решения — в Национальную избирательную комиссию и Технический секретариат электоральной администрации (статья 48).

Установленные Конституцией электоральные полномочия Верховного суда (в настоящее время — Апелляционного суда) дают ему возможность не допускать к участию в парламентских выборах лиц, включенных партиями в списки кандидатов (часть 1 статьи 9 Закона «О выборах Национального парламента»), а на президентских выборах отказывать в праве баллотироваться на должность Президента (статья 47 Закона «О выборах Президента Республики»).

Иной набор санкций и механизмов их применения установлен Законом «О традиционных общинах», который допускает роспуск совета общины и прекращение исполнения обязанностей выборных должностных лиц (членов совета общины и вождей общины и поселков) за допущенные нарушения требований законодательства, в том числе в сфере электоральных отношений.

Совет общины может быть распущен по декрету Правительства, если:

а) он без уважительной причины не выполняет вступившие в силу судебные акты;

б) препятствует проведению расследований, проверок и комплексных ревизий; отказывается предоставлять информацию или разъяснения и не оказывает содействия в рассмотрении и проверке документов, запрашиваемых в рамках процедуры административного контроля;

с) совершает преднамеренное действие или бездействие, которое ведет к существенному нарушению законности для достижения целей, не соответствующих интересам общины.

Роспуск совета общины по указанным обстоятельствам не допускается за 120 дней до истечения срока его полномочий» (статья 88).

Член совета общины, вождь поселка или вождь общины отрешаются от должности:

если они при выполнении своих полномочий либо в связи со своим должностным положением и без согласования с соответствующим органом или службой государства или муниципии оказывают воздействие на процедуру, правовой акт или договор,

регулируемый публичным или частным правом, с целью получения для себя или третьего лица какого-либо имущественного блага;

если они при выполнении своих полномочий либо в связи со своим должностным положением и без согласования с соответствующим органом или службой государства или муниципии оказывают воздействие на процедуру, правовой акт или договор, регулируемый публичным или частным правом, с целью присвоения движимой или недвижимой собственности, принадлежащей государству или муниципии (части 1–2 статьи 89).

Отрешение от должности члена совета общины, вождя поселка или вождя общины не допускается за 120 дней до окончания срок их полномочий (часть 3 статьи 89).

Указанные ограничения по срокам роспуска совета общины и отрешения от должности выборных должностных лиц общины и поселка связаны с нецелесообразностью проведения внеочередных выборов за 4 месяца до истечения срока их полномочий и проведения следующих общих выборов органов местного самоуправления.

В этой связи отметим, что виновные должностные лица не только отстраняются от выполнения своих обязанностей до проведения следующих очередных выборов, но и лишаются права участвовать в них в качестве кандидатов (статья 90).

§ 2. Уголовная ответственность за электоральные правонарушения

Уголовный кодекс Восточного Тимора устанавливает значительное число норм, охватывающих сферу электоральных отношений.

В частности, он допускает применение за уголовные деяния такой дополнительной меры наказания, как запрет на занятие публичных должностей:

«1. Если государственное должностное лицо, государственный служащий или представитель государственной администрации, исполнявший обязанности по должности, на которую он был

избран или назначен, осужден за преступление, предусматривающее лишение свободы на срок более трех лет, к нему может быть дополнительно применена такая санкция, как запрет временно занимать такую должность в течение от 2 до 5 лет, при наличии любого из следующих обстоятельств:

а) деяние было совершено с явным и существенным злоупотреблением должностным положением и с явным и существенным нарушением обязанностей, соответствующих этой должности;

б) лицо, совершившее уголовное деяние, явно не достойно или не может занимать такую должность;

с) факт совершения такого деяния означает потерю доверия, которое необходимо для занятия такой должности.

2. Положения первой части статьи соответственно применимы к профессиям или видам деятельности, осуществление которых допускается при наличии публичной должности либо разрешения или признания со стороны публичного органа.

3. Срок, в течение которого осужденный отбывает наказание в виде лишения свободы в качестве принудительной или обеспечивающей общественную безопасность меры, не засчитывается в срок запрета на занятие публичной должности.

4. Дополнительное наказание, предусмотренное в этой статье, не применяется судом, если за то же деяние применена мера обеспечения общественной безопасности, предусмотренная статьей 100 Уголовного кодекса⁸⁰.

5. Применение положений настоящей статьи обязывает суд уведомить о принятом решении государственный орган, перед которым должностное лицо несет ответственность» (статья 86).

Уголовный кодекс выделяет 14 электоральных преступных деяний, объединенных в отдельной, четвертой главе:

Статья 229. Мошенничество при регистрации в качестве избирателя:

⁸⁰ Статья 100 Уголовного кодекса Восточного Тимора предусматривает такую меру обеспечения общественной безопасности, как запрет на занятие определенной профессией на срок от 1 до 5 лет.

«1. Любое лицо, которое препятствует другому лицу зарегистрироваться, зная, что указанное лицо имеет на это право; которое регистрирует факты, заведомо зная, что они не соответствуют действительности, либо умышленно пропускает факты, которые должны быть зарегистрированы; или которое каким-либо иным образом фальсифицирует регистрацию избирателя, — подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до 3 лет или штрафа.

2. Если какое-либо лицо препятствуют другому лицу в регистрации, либо убеждают отказаться от регистрации с помощью насилия или хитроумного обмана, — к нему применяется наказание в виде лишения свободы от 2 до 6 лет.

3. Наказание применяется и за попытку совершения указанных уголовных деяний.

Статья 230. Препятствование кандидату на выборах

Любое лицо, которое каким-либо образом препятствует участию в выборах другого лица, политической партии или движения, зная, что они имеют на это право, — подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 2 до 8 лет.

Статья 231. Кандидат, лишенный права быть избранным

1. Любое лицо, которое, зная, что он или она не имеет права баллотироваться на выборах и тем не менее представляет свою кандидатуру, — подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до 1 года или штрафа.

2. Наказание применяется и за попытку совершения указанно-уголовного деяния.

Статья 232. Отсутствие списков избирателей

Любое лицо, которое с целью воспрепятствовать проведению выборов не выполняет возложенные на него обязанности по подготовке или исправлению списка избирателя либо не позволяет осуществить его замену в установленном законом порядке, — подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до 3 лет или штрафа.

Статья 233. Незаконная агитация на выборах

1. Любое лицо, использующее запрещенные законом средства или продолжающее агитацию за пределами установленного срока

или в запрещенном месте, — подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до 1 года или штрафа.

2. Любое лицо, которое препятствует осуществлению права на агитацию или незаконно уничтожает агитационный материал, — подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до 2 лет или штрафа.

Статья 234. Воспрепятствование свободе выбора

1. Любое лицо, которое с помощью насилия, угрозы насилия или путем мошеннического обмана вынуждает другое лицо не голосовать или голосовать определенным образом, покупает или продает голос, — подлежит наказанию в виде лишения свободы до 3 лет или штрафа.

2. Если лицо, которому было предложено оказать помощь слабовидящему лицу во время голосования или которое имеет законное право на оказание такой помощи, голосует вопреки волеизъявлению слабовидящего избирателя, — то к нему применяются такие же меры наказания.

3. Наказание применяется и за попытку совершения указанных уголовных деяний.

Статья 235. Срыв выборов

1. Любое лицо, которое каким-либо образом нарушает работу центра голосования, — подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до одного года или штрафа.

2. Лицо, виновное в совершении указанного деяния, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 2 до 6 лет, если его деяние связано с нижеследующими действиями или последствиями:

а) применение насилия или угрозы насилия; б) беспорядки или скопление толпы возле центра голосования; в) преднамеренное отключение электроснабжения; г) отсутствие лица, которое необходимо для проведения выборов, что препятствует началу или продолжению голосования.

3. Указанные положения применяются также к деяниям, которые совершаются после завершения голосования во время подведения его итогов.

Статья 236. Создание препятствий для наблюдения за выборами

1. Любое лицо, которое каким-либо образом препятствует представителю какой-либо законно созданной и участвующей в выборах политической партии или движения выполнять обязанности по наблюдению, — подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до 3 лет или штрафа.

2. Наказание применяется и за попытку совершения указанных уголовных деяний.

Статья 237. Мошенничество избирателя

1. Любое лицо, которое голосует, не имея на то права, или голосует более одного раза на одних и тех же выборах, — подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до 3 лет или штрафа.

2. Любое лицо, которое преднамеренно допускает совершение указанных преступных деяний подлежит такому же наказанию.

3. Наказание применяется и за попытку совершения указанных уголовных деяний.

Статья 238. Мошенничество с подсчетом голосов

1. Любое лицо, которое каким-либо образом влияет на подсчет голосов при установлении или опубликовании результатов голосования, — подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 2 до 6 лет.

2. Любое лицо, которое с мошенническим умыслом заменяет, уничтожает, удаляет, подделывает, искажает или подделывает бюллетени для голосования или протоколы подсчета голосов, или иные документы, относящиеся к голосованию, — подлежит такому же наказанию.

Статья 239. Отказ в избрании

Любое лицо, которое назначено выполнять обязанности должностного лица по проведению выборов и которое необоснованно отказывается в осуществлении либо прекращает осуществление указанных обязанностей, — подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до одного года или штрафа.

Статья 240. Нарушение тайны голосования

Любое лицо, которое на выборах, проводимых тайным голосованием, нарушает тайну голосования, разглашая либо позволяя

другим разглашать волеизъявление на выборах какого-либо другого лица, — подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до 1 года или штрафа.

Статья 241. Обязанность равного отношения и беспристрастности

Должностные лица электоральной администрации или сотрудничающие с ней лица, нарушающие обязанности равного отношения и беспристрастности, — подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок до двух лет или штрафа.

Статья 242. Отягчающие обстоятельства

Любое лицо, которое совершает какое-либо из преступлений, описанных в этой главе, и занимает государственную должность в Правительстве, Национальной парламенте, Вооруженных силах, судебных органах или органах прокуратуры, в любой правоохранительной или иной административной службе, — подлежит наказанию в размере, который в два раза превышает установленные в соответствующих статьях пределы санкций».

Приложения

Приложение № 1

Итоги очередных президентских выборов, состоявшихся 20 марта 2017 года

Общая статистика

Всего зарегистрировано избирателей	743 150	
Всего отданных голосов	528 813	
Явка	71,16%	
Действительные голоса	516 881	97,74%
Недействительные голоса	8 989	1,70%
Пустые бюллетени	2 911	0,55%

Статистика результатов голосования

Кандидаты	Всего голосов	%
A. Maher Lopes	9 102	1,76
F. Guterres Lú-Olo	295 048	57,08
Amorim Vieira	4 283	0,83
J. A. das Neves	11 663	2,26
J. L. Guterres	13 513	2,61
M. Angela Freitas	4 353	0,84
Luis A. Tilman	11 125	2,15
A. da Conceição	167 794	32,46
Всего	516 881	100

**Итоги очередных парламентских выборов,
состоявшихся 22 июля 2017 года**

Общая статистика

Всего зарегистрировано избирателей	760 907	
Всего отданных голосов	583 956	
Явка	76,74%	
Действительные голоса	568 070	97,28%
Недействительные голоса	11 711	2,01%
Пустые бюллетени	4 097	0,70%

Статистика результатов голосования

Партия/Коалиция	Количество голосов	%
Революционный фронт независимости Восточного Тимора (Fretilin — Frente Revolucionária do Timor Leste Independente)	168 480	29,66
Национальный совет преобразования Тимора (Conselho Nacional de Reconstrução do Timor)	167 345	29,46
Партия освобождения народа (Partidu Libertasaun Popula)	60 098	10,58
Демократическая партия (Partido Democrático)	55 608	9,79
Движение укрепления национального единства сыновей Тимора (KHUNTO — Kmanek Haburas Unidade Nasional Timor Oan)	36 547	6,43
Партии/Коалиции, получившие менее 4% голосов		
Партия союза за демократическое развитие (Partido do Unidade Dezenvolvimentu Demokratiku)	15 887	2,80
Тиморский демократический союз (União Democrática de Timor)	11 255	1,98
Национальный фронт национального обновления Восточного Тимора (Frente-Mudança — Frente de Reconstrução Nacional de Timor-Leste)	8 849	1,56

Патриотическая партия надежды (Partido Esperança da Pátria)	6 775	1,19
Тиморская народная монархическая ассоциация (Partido Associação Popular Monarquia Timorense)	5 461	0,96
Блок народного единства (Koligasaun — Bloku Unidade Popular)	4 999	0,88
Социалистическая партия Тимора (Partido Socialista de Timor)	4 891	0,86
Социал-демократическая партия (Partido Social Democrática)	4 688	0,83
Республиканская партия (Partido Republicano)	3 951	0,70
Национальная партия развития (Partido do Desenvolvimento Nacional)	3 846	0,68
Тиморская социал-демократическая ассоциация (Partido Centro Ação Social Democrata Timorense)	2 330	0,41
Народная партия развития (Partido ba Dezenvolvimentu Popular)	2 079	0,37
Христианско-демократическая партия (Partido Democrata Cristão)	1 764	0,31
Партия движения народного освобождения (Partido Movimento Libertasaun Povo Maubere)	1 332	0,23
Национальный Союз Тиморского Сопротивления (Unidade Nacional Democrática da Resistência Timorense)	1 216	0,21
Тиморская демократическая партия (Partido Timorense Democrático)	669	0,12
Всего	568 070	100

**Итоги внеочередных парламентских выборов,
состоявшихся 12 мая 2018 года**

Общая статистика

Всего зарегистрировано избирателей	784 286	
Всего отданных голосов	635 116	
Явка	80,98%	
Действительные голоса	624 525	98,33%
Недействительные голоса	7 544	1,19%
Пустые бюллетени	2 998	0,47%

**Статистика результатов голосования с распределением мест
в Парламенте**

Партия/Коалиция	Количество голосов	Распределение мест
Альянс за изменения и прогресс (Mudança ba Progresso)	309 663 (49,6%)	34
Революционный фронт независимости Восточного Тимора (Fretilin — Frente Revolucionária do Timor Leste Independente)	213 324 (34,2%)	23
Демократическая партия (Partido Democrático)	50 370 (8,1%)	5
«Фронт демократического развития»	34 301 (5,5%)	3
<i>Партии/Коалиции, получившие менее 4% голосов и не участвующие в распределении мест в Парламенте</i>		
Партия патриотической надежды (Partido Esperança da Pátria (Patriotic Hope Party)	5 060 (0,8%)	-
Движение Национального Развития (Movimentu Dezenvolvimentu Nasional)	4 494 (0,7%)	-
Республиканская партия (Partido Republicano)	4 125 (0,7%)	-
Социальное Демократическое Движение (Movimentu Social Demócrata)	3 188 (0,5%)	-
Всего	624 525 (100%)	65

*Приложение № 4***Неофициальный перевод рекомендаций миссии экспертов ЕС на парламентских выборах Восточного Тимора 2018 года⁸¹**

Учитывая короткое время, прошедшее после выборов в законодательные органы 2017 года, и из-за роспуска парламента в январе 2018 года, менее чем через пять месяцев после его инаугурации, отсутствовали необходимые время и условия для выполнения многих из 21 рекомендации, сформулированных миссией наблюдателей ЕС для Восточного Тимора в 2017 году. Несмотря на это, миссия экспертов ЕС в 2018 году отметила, что Технический секретариат электоральной администрации выполнил шесть рекомендаций, сформулированных миссией наблюдателей ЕС в 2017 году, которые не подразумевали законодательных изменений. Кроме того, миссия экспертов ЕС в 2018 году сформулировала пять новых рекомендаций по изменению избирательных процедур или правовых положений в областях, которые не были сочтены проблемными или подлежащими улучшению миссией наблюдателей ЕС 2017 года.

Рекомендации миссии наблюдателей ЕС 2017 года, которые реализуются Техническим секретариатом электоральной администрации, включают:

1. Публикация официальных списков кандидатов всех конкурирующих кандидатур, включая резервных кандидатов (Рекомендация миссии наблюдателей ЕС для Восточного Тимора 2017 года № 4), состоялась 3 мая. Это было отмечено как улучшение с точки зрения прозрачности выборов, которая соответствует лучшей международной практике, хотя в законодательстве Восточного Тимора не было четко указано, относится ли «кандидатура» просто к названию партий и коалиций в избирательном бюллетене или к

⁸¹ Полный текст отчета экспертов ЕС доступен на английском языке по адресу: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/final_report_eem_timor_2018_-_english.pdf

- полному списку кандидатов, представленных в партийных списках.
2. Размещение списка избирателей на уровне общин (suco) (рекомендация № 5) было сделано на период в десять дней после того, как обновление регистра избирателей было завершено 28 марта и частично распечатан список зарегистрированных избирателей общины. Технический секретариат электоральной администрации совместно с Национальной избирательной комиссией и другими институтами (административные должности, вожди общин) предпринял меры для выполнения этого и других процессов на национальном и местном уровне (рекомендация № 6). Хотя нет окончательных данных о том, сколько изменений было внесено в реестр избирателей в ответ на запросы избирателей, которые проверили свои данные, размещенные на уровне общины, Технический секретариат электоральной администрации предполагает, что около 3 000 избирателей были классифицированы как не имеющие права голосовать, поскольку им не исполнилось 17 лет ко дню выборов, в связи с размещением списков избирателей.
 3. Включение обучения партийных агентов в календарь избирательных мероприятий (рекомендация № 8) не была включена в официальный электоральный календарь, который включает только даты, установленные законом, но миссия экспертов ЕС отмечает, что это было отражено среди задач по внутреннему календарю деятельности Технического секретариата электоральной администрации. Обучение партийных агентов завершено 3 апреля. Сроки и условия проведения тренировок были своевременно сообщены всем участникам.
 4. Деятельность по обучению избирателей и гражданскому воспитанию была оценена как удовлетворительная (рекомендация № 9) с учетом временных и бюджетных ограничений досрочного проведения выборов. Явка избирателей (80,86%) на выборах в законодательные органы 2018 года

была самой высокой на законодательных выборах в истории Восточного Тимора, и имело место также значительное снижение числа недействительных голосов с 2,01% в 2017 году до 1,16% в 2018 году. Кроме того, Национальная избирательная комиссия планирует открыть Центр гражданского образования для проведения обучения избирателей и деятельности по гражданскому воспитанию вне предвыборных периодов.

5. Деньги для выплаты зарплаты сотрудникам Технического секретариата электоральной администрации были переведены в муниципалитеты до начала Техническим секретариатом электоральной администрации обучения своих сотрудников (рекомендация № 10), а по состоянию на 24 мая только три муниципалитета, нанимающие наибольшее количество работников (Дили, Баукау и Бобонаро) не завершили денежные переводы своим работникам.

Миссия экспертов ЕС формулирует пять новых рекомендаций, касающихся мобильного голосования для профессионалов, которые выполняют свои обязанности вне своих штатных баз в день выборов, а также для заключенных, персонала больниц и пациентов; юридического обязательства доставить копию реестра избирателей всем сторонам; голосования лиц с ограниченными возможностями; запрета фотографировать в пределах 25-метрового периметра избирательного участка; и использования образовательной кампании по продвижению разумного использования социальных сетей во время избирательных кампаний.

Материал из таблицы рекомендаций миссии экспертов по выборам в Восточном Тиморе 2018

Правовые основы Рекомендация 1

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Избирательное законодательство составляет ряд различных законов, которые не часто реорганизируются в согласованную базу, частично ввиду последовательного введения поправок к законам и нормативным актам после каждых выборов.

См. Раздел 4, «Правовые основы», стр. 8.

Рекомендация

Возможно рассмотреть консолидацию всех электоральных законодательных актов в единый и согласованный Избирательный кодекс и Нормативные акты о выборах, доступные как на португальском, так и на языке Тетум.

Участие и вклад Национальной избирательной комиссии и Технического секретариата электоральной администрации принесет пользу такому процессу консолидации.

Цель

Устранить несоответствия и юридические пробелы, а также улучшить прозрачность, подотчетность, и обеспечить право на информацию.

Международный инструмент и лучшая практика

Прозрачность и право на информацию.

Общественный доступ к законодательству.

Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 19 (2): «каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством

печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору».

Конвенция ООН против коррупции, ст. 13 (1): «каждое Государство-участник принимает надлежащие меры, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, [...] в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз. Это участие следует укреплять с помощью таких мер, как: *b*) обеспечение для населения эффективного доступа к информации»;

Универсальный периодический обзор (2016): «Обеспечить, что все юридические документы, в том числе законодательство и проекты законодательных актов, доступны как в Тетум, так и на португальском языке (рекомендация принята Восточным Тимором, 2017)».

Институт

Национальный парламент

Дата рекомендации

Рекомендации миссии наблюдателей ЕС на выборах 2017 года

Рекомендация 2

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Хотя в ходе выборов 2018 года это и не составило проблемы, позднее введение поправок в избирательное законодательство в 2017 году несло риск неопределенности и снижало уверенность в законодательной базе, что следует избегать в будущих выборах. Дебаты в Национальном парламенте зачастую откладываются вплоть до предвыборного или даже избирательного периода с нарастающим давлением для прохождения неполных и не выверенных поправок. Изменения в законодательную базу могут быть запрещены в течение разумного периода времени, с четким

определением временного интервала до выборов, таким как один год, в соответствии с рекомендацией Венецианской комиссией, или шесть месяцев, как предлагается в Протоколе о демократии и надлежащем управлении Экономического сообщества государств Западной Африки. Указанное, в частности, касается фундаментальных норм о распределении мест по количеству голосов и норм, касающихся членства в избирательных комиссиях.

См. итоговый отчет миссии наблюдателей 2017 года, раздел 3 «Правовые основы выборов», подраздел 3.4 «Поздние поправки в законодательство о выборах», стр. 8 и 9.

Рекомендация

Избегать изменений в избирательной законодательной базе в течение четко определенного промежутка времени до выборов было бы хорошей законодательной практикой. Пересмотр и изменение избирательной правовой базы может быть включено в годовой законодательный план и пятилетний план работы Национального парламента.

Цель

Гарантировать правовую стабильность и предсказуемость

Международный инструмент и лучшая практика

Обеспечение правовой определенности и предсказуемости.

Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 2, пункт 2: «...каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется принять необходимые меры в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями настоящего Пакта для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в настоящем Пакте». Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 2, пункт 3: «Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется:

а) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство

правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;

b) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;

c) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются».

Институт

Национальный Парламент

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Рекомендация 3

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Политические решения по сокращению надзорного мандата Национальной избирательной комиссии могут отрицательно повлиять на институциональную устойчивость органа по управлению выборами. Выбранная смешанная модель управления электоральными процессами в Восточном Тиморе с независимой Национальной избирательной комиссией, контролирующей орган по осуществлению выборов, Технический секретариат электоральной администрации, который подчиняется Министерству государственного управления, влечет риск для устойчивости, если в результате серии выборов конституция, законы и нормативные акты о выборах станут недостаточными для эффективного и ответственного выполнения своего мандата и обязанностей Национальной избирательной комиссией.

См. Раздел 4 «Правовые основы» в подразделе «Избирательное правосудие: разрешение жалоб и апелляций», стр. 10 и 11.

Рекомендация

Расширение возможностей Национальной избирательной комиссии по утверждению и, в качестве первого шага, восстановление компетенции контрольного органа по утверждению регулирования избирательного законодательства.

Цель

Защита институциональной устойчивости Национальной избирательной комиссии путем консолидации и укрепления ее независимости и способности выполнять свой мандат и осуществлять надзорные обязанности без опасений относительно безопасности владения или потери ключевых компетенций.

Международный инструмент и лучшая практика

Государства должны принять необходимые меры для реализации прав.

Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 2, пункт 2 (см. выше).

Комитет по правам человека, Замечание общего порядка 25: «Должен быть создан независимый избирательный орган для надзора за избирательным процессом и обеспечения его справедливости, беспристрастности и соответствия установленными законами, которые совместимы с Пактом».

Безопасность владения и предотвращение коррупции.

Конвенция ООН против коррупции, ст. 1: «Цели настоящей Конвенции заключаются в следующем: [...] (с) поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом».

Институт

Национальный Парламент

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Управление выборами **Рекомендация 4**

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Материалы Национальной избирательной комиссии относительно ключевых шагов в избирательном процессе рассматриваются во время закрытых пленарных заседаний. Материалы не публикуются Национальной избирательной комиссией.

См. Раздел 5, «Управление выборами», подраздел «Национальная избирательная комиссия (НИК)», стр. 13.

Рекомендация

Национальная избирательная комиссия может рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать пленарные заседания открытыми для представителей политических партий и кандидатов, а также для организаций гражданского общества.

Кроме того, Национальная избирательная комиссия может публиковать свои обсуждения своевременно в соответствии с внутренним регулированием Национальной избирательной комиссии.

Цель

Обсуждения в Национальной избирательной комиссии представляют общественный интерес, особенно для политических партий и организаций гражданского общества. Национальная избирательная комиссия должна работать прозрачно, как установлено внутренними правилами

Международный инструмент и лучшая практика

Прозрачность и право на информацию.

Внутреннее регулирование Национальной избирательной комиссии, 19 января 2017 года. Статья 31, п. 7 о заседаниях Национальной избирательной комиссии: «В конце каждого заседания выпускается пресс-релиз со ссылкой на обсуждаемые вопросы и состоявшиеся обсуждения». Статья 35, Публичность действий

Национальной избирательной комиссии: «Обсуждения Национальной избирательной комиссии — это публичные документы, опубликованные на официальном сайте Национальной избирательной комиссии в сети Интернет».

Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 2, пункт 2 (см. выше)

Институт

Национальная избирательная комиссия (никаких законодательных изменений не требуется)

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Рекомендация 5

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Персонал больницы, а также некоторые пациенты и их спутники не смогли проголосовать, потому что их имена не фигурировали в списках избирателей в день выборов. Другие специалисты (такие как, среди прочих, журналисты и наблюдатели от Уполномоченного по правам человека и правосудию), которые дежурят вне своих общин в день выборов, не могут реализовать свое право голоса.

См. Раздел 4 «Правовые основы» в подразделе «Избирательная правовая основа», стр. 9 и 10.

Рекомендация

Технический секретариат электоральной администрации может рассмотреть вопрос о принятии мер для содействия голосованию больничного персонала, пациентов, заключенных и специалистов, которые будут дежурить вне своей общины в день выборов. Технический секретариат электоральной администрации должен четко определить, какие профессиональные организации должны быть включены в это специальное положение. Этих

специалистов можно было бы вручную добавить в список избирателей на избирательном участке по их выбору на территории общины, в которую они были назначены для работы в день выборов.

Цель

Гарантировать равные права голосования для всех избирателей, в том числе тех, кто находится в больницах, тюрьмах или тех, кто находится за пределами своих общин в день выборов по профессиональным причинам.

Международный инструмент и лучшая практика

Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 25: «Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность: ...

b) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей».

Институт

Правительство (посредством Декрета правительства, устанавливающего регулирование)

Дата рекомендации

Новая рекомендация

Рекомендация 6

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Альянс за прогрессивные изменения запросил у Технического секретариата электоральной администрации копию обновленного реестра избирателей в соответствии со статьей 16.5 Закона № 6/2016 «О регистрации избирателей», которая устанавливает, что Национальная избирательная комиссия и политические партии получают от Технического секретариата электоральной

администрации обновленный реестр избирателей. Национальная избирательная комиссия решила отклонить запрос Альянса за прогрессивные изменения, исходя из политической напряженности, которая доминировала в кампании, и использования клеветнических высказываний, нагнетающих разногласия соперников.

См. Раздел 4 «Правовые основы» в подразделе «Отказ Национальной избирательной комиссии в исполнении запроса Альянса за прогрессивные изменения о предоставлении списка избирателей», стр. 11 и 12.

Рекомендация

Внесение изменений в положение, гарантирующее предоставление Техническим секретариатом электоральной администрации реестра избирателей всем сторонам с тем, чтобы в нем указывался формат списка избирателей, который должен быть предоставлен, информация, которая должна быть включена в список, и срок, который Технический секретариат электоральной администрации должен соблюсти для его составления. Предоставление списка избирателей сторонам должно обеспечить право сторон на информацию, гарантируя при этом конституционную защиту личных данных.

Цель

Соблюдать законодательное положение, направленное на то, чтобы сделать прозрачным обновление реестра избирателей, гарантируя при этом конституционную защиту персональных данных.

Международный инструмент и лучшая практика

Прозрачность и право на информацию

Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 19 пункт 2: «Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору».

Защита персональных данных избирателей

Конвенция ООН против коррупции, ст. 10 «С учетом необходимости борьбы с коррупцией каждое Государство-участник принимает, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, такие меры, какие могут потребоваться для усиления прозрачности в его публичной администрации, в том числе применительно к ее организации, функционированию и, в надлежащих случаях, процессам принятия решений. Такие меры могут включать, среди прочего, следующее:

а) принятие процедур или правил, позволяющих населению получать, в надлежащих случаях, информацию об организации, функционировании и процессах принятия решений публичной администрации и, с должным учетом соображений защиты частной жизни и личных данных, о решениях и юридических актах, затрагивающих интересы населения...». Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 17: «(1) Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию. (2) Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств».

Институт

Национальный Парламент

Дата рекомендации

Новая рекомендация

Финансирование избирательных кампаний

Рекомендация 7

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Нормативно-правовая база для финансирования избирательной кампании является расплывчатой и неполной. В законодательстве много пробелов, не в последнюю очередь имеет значение

отсутствие четкого определения пожертвования. Также нет определения незаконных пожертвований. Не существует определенно-го совокупного порога для четкого сообщения личности донора и полученных сумм или услуг. Закон не устанавливает предельного порога для взносов от приемлемых доноров или расходов на кампанию, что ведет к большому расхождению между участниками с хорошими ресурсами и другими сторонами. Правовая база не содержит соответствующих санкций за нарушение закона.

См. Раздел 7 «Кампания», подраздел «Финансирование кампании», стр. 15 и 16.

Рекомендация

Парламент мог бы рассмотреть вопрос о внесении поправок в правовую базу финансирования избирательных кампаний и их отчетности, с тем чтобы обеспечить всестороннюю отчетность обо всех пожертвованиях денежными или иными средствами в рамках кампании, сопровождаемыми подтверждением личности донора и суммы. Такая поправка может включать:

- a) четкое определение того, что составляет вклад в кампанию и расходы на кампанию;
- b) всестороннее определение пожертвований, которые являются незаконными либо по характеру донора, либо по тому, как были получены средства;
- c) разумный лимит совокупного вклада физического или юридического лица в избирательную кампанию;
- d) ограничение на общую сумму взносов, которые могут быть получены любым кандидатом или партией на выборах для политической кампании, и разумное ограничение расходов на кампанию любым кандидатом или лицом, связанным с или действующими от имени соперничающих кандидатов;
- e) Соответствующие санкции за нарушение правил финансирования избирательной кампании, включая положения об их своевременном исполнении.

Цель

Обеспечить равенство сторон

Международный инструмент и лучшая практика

Принципы прозрачности и подотчетности.

Верховенство закона.

Статья 16 Конвенции ООН против коррупции: «Подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций: 1. Каждое Государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяний, когда они совершаются умышленно, обещание, предложение или предоставление иностранному публичному должностному лицу или должностному лицу публичной международной организации, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей для получения или сохранения коммерческого или иного неправомерного преимущества в связи с ведением международных дел».

Статья 21 Конвенции ООН против коррупции: «Подкуп в частном секторе: Каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно в ходе экономической, финансовой или коммерческой деятельности:

а) обещание, предложение или предоставление, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества любому лицу, которое руководит работой организации частного сектора или работает, в любом качестве, в такой организации, для самого такого лица или другого лица, с тем чтобы это лицо совершило, в нарушение своих обязанностей, какое-либо действие или бездействие;

б) вымогательство или принятие, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества любым лицом, которое руководит работой организации частного сектора или работает, в любом качестве, в такой организации, для самого такого лица или другого лица, с тем чтобы это лицо совершило, в нарушение своих обязанностей, какое-либо действие или бездействие».

Равенство возможностей

Статья 26 Международного пакта о гражданских и политических правах: «Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства». Международный пакт о гражданских и политических правах, Замечание общего порядка № 25 Комитета ООН по правам человека: «Разумные ограничения расходов на избирательную кампанию могут быть оправданы, если это необходимо для обеспечения того, чтобы свободный выбор избирателей не был подорван или если демократический процесс искажен непропорциональными расходами от имени любого кандидата или партии».

Принципы прозрачности и подотчетности. Верховенство закона.

Институт

Национальный Парламент

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Рекомендация 8

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

У Национальной избирательной комиссии, которая отвечает за надзор в отношении финансирования кампаний, отсутствует четкий мандат по надзору за этой областью. Закон об органах управления выборами не упоминает о какой-либо компетенции Национальной избирательной комиссии в отношении финансирования избирательных кампаний.

См. Раздел 7 «Кампания» в подразделе «Финансирование кампании», стр. 16.

Рекомендация

Парламент мог бы рассмотреть вопрос о внесении поправок в избирательную правовую базу, чтобы наделить Национальную избирательную комиссию четкой компетенцией по надзору за финансированием избирательной кампании.

Национальная избирательная комиссия может взять на себя более решительную и активную роль в части своих надзорных полномочий наблюдательного органа в качестве органа по надзору за финансированием кампании, в том числе путем публикации на своем веб-сайте отчетов о финансировании избирательных кампаний политических партий и кандидатов.

Цель

Обеспечить Национальную избирательную комиссию эффективной способностью выявлять нарушения закона

Международный инструмент и лучшая практика

Принципы прозрачности и подотчетности. Конвенция ООН против коррупции, ст. 16 и 21 (см. выше)

Институт

Национальный Парламент

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Рекомендация 9

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

В качестве положительного шага первая поправка к Закону о политических партиях (январь 2016 года) предусматривает получение кандидатами на выборах финансирования кампании от государства. Тем не менее, потенциальный разрыв в выплате велик — от 1 до 10 долларов США, подлежащих оплате за каждый полученный голос, — и в законе отсутствуют какие-либо конкретные ссылки на государственную субсидию для кандидатов в президенты, что привело к путанице после президентских выборов 2017 года.

См. Раздел 7 «Кампания», подраздел «Финансирование кампании», стр. 15 и 16.

Рекомендация

Парламент мог бы рассмотреть следующие вопросы:

а) внести поправки в определение того, кто может получать финансирование кампании на президентских выборах;

б) либо установить доступность бюджета для государственных субсидий для кандидатов в президенты / законодательные органы перед каждыми выборами, либо установить суммы в законе с корректировками, разрешенными на основе официального индекса цен, тем самым позволяя кандидатам и партиям лучше планировать свои кампании.

Цель

Обеспечить предвыборную уверенность в субсидиях, подлежащих выплате, и предотвратить несоответствия в финансировании кампании.

Международный инструмент и лучшая практика

Принцип правовой определенности.

Принцип прозрачности.

Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 25: «Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

... с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.».

Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 26: «Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.»

Институт

Национальный Парламент

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Рекомендация 10

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Во время избирательной кампании, вопреки Конституции и нормативно-правовой базе, высокопоставленные представители правительства и государственной администрации наблюдали за агитацией за Революционный фронт независимости Восточного Тимора. Во время законодательных и президентских выборов 2017 года открытие лидерами Национального совета преобразования Тимора и Революционного фронта независимости Восточного

Тимора нескольких крупных инфраструктурных проектов за несколько дней до и в первый день кампании по законодательному регулированию представляет собой злоупотребление преимуществом пребывания в должности и не способствует созданию равных условий.

См. Раздел 7 «Кампания» в подразделе «Злоупотребление государственными ресурсами и участие государственных служащих в кампании», стр. 16.

Рекомендация

Парламент может принять законодательство, гарантирующее, что государственные ресурсы не используются в пользу какой-либо кандидатуры в президенты или законодательные органы, включая запрет на начало общественных работ вблизи выборов.

Цель

Обеспечить равное положение

Международный инструмент и лучшая практика

Равенство возможностей

Статья 26 Международного пакта о гражданских и политических правах: «Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.»

Принципы прозрачности и подотчетности.

Верховенство закона.

Институт

Национальный Парламент

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Участие женщин в политике

Рекомендация 11

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Гендерное равенство закреплено в статье 16 Конституции, и квота «один на три» позволила улучшить гендерное представительство в Национальном Парламенте. Однако многое еще можно сделать для расширения возможностей женщин-политиков в достижении полного равенства при осуществлении политической власти.

См. Раздел 11 «Участие женщин», стр. 23.

Рекомендация

Парламент мог бы рассмотреть вопрос о принятии законодательства, требующего политики позитивных действий в политических партиях, такого как внесение изменений в требования к регистрации партий для обеспечения гендерного паритета на исполнительных уровнях партий, а также принятие мер по улучшению гендерного паритета на правительственных должностях и на руководящих должностях парламентских комиссий.

Цель

Расширить возможности женщин-парламентариев в достижении полного равенства при осуществлении политической власти и включить женщин на уровне принятия решений в партийных руководящих должностях.

Международный инструмент и лучшая практика

Принцип равенства.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 3: «Государства-участники принимают во всех областях, в частности в политической, социальной, экономической

и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательство, для обеспечения всестороннего развития и улучшения положения женщин в целях гарантирования им осуществления и использования прав человека и основных свобод на основе равенства с мужчинами».

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 7: «Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают ее женщинам наравне с мужчинами».

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Общая рекомендация 23: «[...] Для обеспечения широкого представительства в общественной жизни женщины должны иметь полное равенство в осуществлении политической и экономической власти; они должны быть полностью и в равной степени вовлечены в процесс принятия решений на всех уровнях».

Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 2 пункт 1 (см. выше).

Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 26 (см. выше).

Институт

Национальный Парламент

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Участие лиц с ограниченными возможностями

Рекомендация 12

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Статья 21 Конституции устанавливает, что граждане с ограниченными возможностями пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и все другие граждане, а также подлежат государственной защите лиц с ограниченными возможностями. В Восточном Тиморе, условия и доступность голосования для лиц

с ограниченными возможностями по-прежнему недостаточны и плохо контролируются Органом электоральной администрации.

См. Раздел 12 «Участие людей с ограниченными возможностями», стр. 24.

Рекомендация

Органы электоральной администрации могли бы рассмотреть вопрос о принятии мер по содействию реализации права голоса для лиц с ограниченными возможностями, таких как установка пандусов для доступа к избирательным центрам, адаптация кабин для голосования для лиц, пользующихся инвалидными колясками, или предоставление сотрудникам избирательных участков возможности для помощи избирателям с нарушениями зрения. Окончательное регулирование может привести в исполнение эти меры, когда они будут доступны.

Цель

Обеспечить, чтобы избирательные и политические права лиц с ограниченными возможностями были полностью гарантированы и защищены.

Международный инструмент и лучшая практика

Равенство возможностей.

Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 26: «Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства».

Конвенция ООН о правах лиц с ограниченными возможностями, ст. 29: «Государства-участники гарантируют инвалидам

политические права и возможность пользоваться ими наравне с другими и обязуются:

а) обеспечивать, чтобы инвалиды могли эффективно и в полной мере участвовать в политической и общественной жизни на равных основа с другими непосредственно или через свободно выбранных представителей, включая право и возможность для лиц с ограниченными возможностями голосовать и быть избранными, в частности, посредством:

i. Обеспечения того, чтобы процедуры, средства и материалы для голосования были подходящими, доступными, простыми для понимания и использования;

ii. Защиты права инвалидов голосовать тайным голосованием на выборах и публичном референдуме без запугивания и баллотироваться на выборах (...)

iii. Гарантирования свободного волеизъявления лиц с ограниченными возможностями в качестве избирателей и с этой целью, при необходимости, по их просьбе, предоставления помощи в голосовании лицом по своему выбору;

б) Активно содействовать созданию условий, в которых лица с ограниченными возможностями могут эффективно и в полной мере участвовать в ведении государственных дел без дискриминации и наравне с другими, и поощрять их участие в государственных делах (...).

Институт

Правительство (посредством Декрета правительства, издавшего постановление)

Дата рекомендации

Новая рекомендация

СМИ

Рекомендация 13

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Клевета (*denúncia caluniosa*) считается уголовным преступлением в соответствии с действующим Уголовным кодексом.

См. Итоговый отчет миссии наблюдателей ЕС в Восточном Тиморе за 2017 год, раздел 11, «СМИ», в подразделе 11.2, «Правовые основы», стр. 25.

Рекомендация

Можно было бы рассмотреть возможность поиска альтернативных мер в отношении криминализации клеветы, возможно, рассматривая ее в рамках гражданского судебного процесса или досудебного урегулирования при поддержке Совета прессы между потерпевшими сторонами.

Цель

Избежать чрезмерных санкций, которые поощряют самоцензуру СМИ и вызывают сдерживающий эффект на свободу выражения мнений.

Международный инструмент и лучшая практика

Замечание общего порядка № 34 Комитета ООН по правам человека, 2011 год: «государствам следует рассмотреть вопрос о декриминализации диффамации», «Следует рассмотреть возможность избежать наказания за комментарии в отношении общественных деятелей».

Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 19 — Принцип свободы выражения мнений «Каждый имеет право придерживаться мнения без вмешательства».

Институт

Национальный Парламент

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Рекомендация 14

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Закон о выборах допускает платную политическую рекламу в государственных СМИ во время кампании. Поскольку многие партии имеют ограниченные ресурсы и получают избирательные субсидии только после выборов, кандидаты имели неравный доступ к государственным средствам массовой информации, которые подпадают под более строгие обязательства в отношении соблюдения беспристрастности, чем частные средства массовой информации. Кроме того, государственные СМИ использовались должностными лицами, которые использовали государственные ресурсы для покупки рекламных площадей для демонстрации проектов общественных работ.

См. Итоговый отчет миссии наблюдателей ЕС в Восточном Тиморе за 2017 год, раздел 11, «СМИ», в подразделе 11.2, «Правовые основы», стр. 25.

Рекомендация

Может быть установлено нормативное положение для ограничения платной рекламы кандидатов и должностных лиц в государственных СМИ во время избирательной кампании.

Цель

Избежать несправедливого преимущества для лиц, занимающих определенные должности и сторон с большим количеством ресурсов.

Международный инструмент и лучшая практика

Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 25: «Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:(...)»

с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе».

Институт

Национальный Парламент

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей 2017

Рекомендация 15

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Для соблюдения законодательного положения, устанавливающего бесплатное эфирное время для всех участников, государственные СМИ транслировали интервью с представителями всех политических партий.

Однако эти интервью не были определены как бесплатное эфирное время.

См. Итоговый отчет миссии наблюдателей ЕС в Восточном Тиморе за 2017 год, раздел 14, «Парламентские выборы», в подразделе 14.3, «Результаты мониторинга СМИ», стр. 34.

Рекомендация

Государственные СМИ могли бы рассмотреть возможность четкого определения бесплатного эфирного времени, предоставленного участникам.

Цель

Позволить зрителям отличать бесплатное эфирное время от стандартного редакционного контента.

Международный инструмент и лучшая практика

Принцип профессиональной журналистики: редакционный контент и реклама должны быть четко разделены.

Институт

Компания Радиотелевизионного вещания Восточного Тимора

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей 2017

Рекомендация 16

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Закон о СМИ и недавно принятый Регламент о регистрации СМИ устанавливают регистрацию СМИ как обязательную процедуру для всех средств массовой информации, включая онлайн-издания.

См. Итоговый отчет миссии наблюдателей ЕС по Восточному Тимору за 2017 год, раздел 11, «СМИ», в подразделе 11.2, «Правовые основы», стр. 25.

Рекомендация

Обязательная регистрация всех СМИ в Совете прессы может быть либо отменена, либо сделана добровольной.

Цель

Избежать ненужного препятствия свободе выражения мнений.

Международный инструмент и лучшая практика

Совместная декларация Специального докладчика ООН по свободе выражения мнений, Представителя ОБСЕ по свободе СМИ и Специального докладчика ОАГ по свободе выражения мнений, 2003 г. (Стандарты регулирования СМИ): «Системы регулирования должны учитывать фундаментальные различия между секторами печати и вещания, а также сети Интернет».

Институт

Национальный Парламент

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Рекомендация 17

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Национальная избирательная комиссия не предприняла никаких действий в отношении несоблюдения средствами массовой информации принципов равного обращения и беспристрастности при освещении в СМИ во время выборов.

См. Раздел 8 «СМИ», подраздел «Совет прессы и освещение кампании в СМИ», стр. 18 и 19.

Рекомендация

Можно было бы рассмотреть вопрос о передаче Совету прессы роли Национальной избирательной комиссии в части осуществления надзора за средствами массовой информации во время выборов. Национальная избирательная комиссия по-прежнему сохранит свой мандат как органа, ответственного за обеспечение соблюдения правил СМИ во время выборов.

Цель

Обеспечить эффективный надзор за соблюдением принципов беспристрастности и равного отношения ко всем сторонам в отношении освещения в СМИ.

Международный инструмент и лучшая практика

Резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2065 (2012): «[Совет Безопасности] настоятельно призывает Независимую комиссию по средствам массовой информации обеспечить соблюдение Кодекса практики средств массовой информации и подчеркивает необходимость того, чтобы работники средств массовой информации оставались приверженными делу предоставления профессионального, независимого и фактического освещения и содействия общественному образованию и диалогу в период выборов».

Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 25: «Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было

дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:(...)

с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе».

Институт

Национальный Парламент

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Рекомендация 18

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Государственное телевидение не транслировало предвыборный контент до 8 часов вечера в день выборов, как на президентских, так и на выборах в законодательные органы.

См. Итоговый отчет миссии наблюдателей ЕС по Восточному Тимору за 2017 год, раздел 12 «Президентские выборы», подраздел 12.3, «Результаты мониторинга СМИ», стр. 28, и раздел 14, «Выборы в законодательные органы», подраздел 14.3, «Результаты мониторинга СМИ», стр. 34.

Рекомендация

Государственное телевидение могло бы рассмотреть всестороннее освещение дня выборов, включая открытие, голосование и подсчет голосов по всей стране.

Цель

Гарантировать гражданам доступ к информации, представляющей общественный интерес, через государственные средства массовой информации.

Международный инструмент и лучшая практика

Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 19 пункт 2: «Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору».

Институт

Компания Радиотелевизионного вещания Восточного Тимора

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Рекомендация 19

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Местные радиостанции общин, как правило, играли ограниченную роль в качестве источника избирательного контента.

См. Итоговый отчет миссии наблюдателей ЕС по Восточному Тимору за 2017 год, раздел 11, «СМИ», в подразделе 11.1, «Медиа-среда», стр. 24.

Рекомендация

Будущее регулирование в отношении средств массовой информации общин может включать правовое положение, предусматривающее оказание средствам массовой информации финансовой поддержки, что позволит им играть соответствующую роль в качестве образовательной платформы для избирателей во время выборов.

Цель

Гарантировать, что граждане муниципалитетов за пределами столицы могут реализовать свое право на доступ к избирательной

информации через средства массовой информации и позволить средствам массовой информации общин предоставлять свои услуги в качестве основного инструмента информации и образования.

Международный инструмент и лучшая практика

Всеобщая декларация прав человека, статья 19: «Каждый имеет право на свободу мнений и их свободное выражение; это право включает свободу придерживаться своего мнения без вмешательства и искать, получать и распространять информацию и идеи через любые средства массовой информации и независимо от государственных границ».

Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 25: «Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;»

(подразумевается, что избиратели имеют необходимую информацию).

Институт

Правительство (посредством издания Декрета Правительства)

Дата рекомендации

Рекомендация миссии наблюдателей ЕС 2017

Рекомендация 20

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Статья 19.m Декрета Правительства 17/2017, регулирующего деятельность журналистов во время выборов, включает в себя

запрет фотографировать в пределах 25-метрового периметра избирательного центра или участка. Этот запрет является чрезмерно ограничительным, поскольку статья 19.n уже запрещает сбор изображений или информации, нарушающих тайну голосования.

См. Раздел 8 «СМИ» в подразделе «Медиа-ландшафт и правовые основы», стр. 17.

Рекомендация

Можно рассмотреть возможность отмены статьи 19.m Декрета Правительства 17/2017, которая излишне ограничивает журналистскую деятельность.

Цель

Защитить тайну голосования, не мешая журналистской деятельности.

Международный инструмент и лучшая практика

Право на информацию Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 19: «1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.

2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.[...]».

Институт

Правительство

Дата рекомендации

Новая рекомендация

Рекомендация 21

Контекст (включая ссылки на соответствующий раздел итогового отчета)

Альянс за прогрессивные изменения и Революционный фронт независимости Восточного Тимора использовали социальные сети, чтобы атаковать друг друга. В последние дни кампании Альянс за прогрессивные изменения использовала свои страницы в Facebook для распространения обвинений в предвзятости в отношении Органов электоральной администрации без их обоснования или формальной подачи жалобы, угрожая давней уверенности всех предвыборных сторон в беспристрастности и профессионализме Технического секретариата электоральной администрации и Национальной избирательной комиссии. Использование подстрекательского языка кандидатами распространилось среди обычных пользователей в социальных сетях, которые, в свою очередь, распространяли необоснованные обвинения и слухи. В некоторых случаях Национальная полиция Восточного Тимора предупреждала пользователей о том, что они потенциально совершают преступления.

См. Раздел 8 «СМИ», подраздел «Совет прессы и освещение кампании в СМИ», стр. 18 и 19.

Рекомендация

Национальная избирательная комиссия, Совет прессы и другие соответствующие органы могли бы проводить образовательные кампании на будущих выборах, чтобы предотвратить разжигание ненависти, подстрекательство к насилию или диффамации, а также распространение непроверенной информации.

Цель

Продвижение использования средств массовой информации, которые способствуют информированному электорату

Международный инструмент и лучшая практика

Право на информацию

Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 19: «1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.

2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.[...].».

Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 20: 1. «Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом.

2. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом».

Институт

Национальная избирательная комиссия, Совет прессы

Дата рекомендации

Новая рекомендация

Неофициальный перевод положений общего характера Закона «О традиционных общинах» № 9/2016 от 8 июля 2016 года⁸²

Традиционные общины (Sucos) играли на протяжении всей истории определяющую роль в нашей культурной самобытности и в мобилизации наших местных сообществ для коллективных усилий национального восстановления.

Помимо вышеупомянутых важных функций, традиционные общины в настоящее время играют определяющую роль в мобилизации наших местных сообществ для достижения проектов, представляющих коллективный интерес, в сохранении мира и социальной стабильности, в разрешении споров и разногласий, которые выступают против отдельных лиц, семей или поселков и вносят неизгладимый вклад в улучшение условий жизни населения и социально-экономического прогресса страны.

Центральное значение традиционных общин в нашей национальной жизни не может оставаться без признания и подтверждения, а именно путем разработки правовой базы, которая может позволить организациям сообщества реагировать на ожидания, которые возлагаются на них, и, таким образом, способствовать повышению функций власти, которые традиционно связаны с ними.

Учитывая, что государство готовится создать местное правительство, оснащенное материальными, людскими и финансовыми средствами, а также своей собственной демократической легитимностью, представляется необходимым пересмотреть роль традиционных общин, а именно путем прояснения их юридических обязанностей и их достаточности для реализации административного потенциала и усиление легитимности и авторитета, а именно

⁸² Полный текст Закона «О традиционных общинах» доступен на английском языке по адресу: https://www.ifes.org/sites/default/files/suco_law.2016.english.final_.pdf.

путем внесения изменений в процедуру выдвижения кандидатов в органы общин и введения гарантий большей прозрачности деятельности, которую эти органы осуществляют для общего блага в своих соответствующих общинах.

Поэтому Национальный парламент в соответствии с положениями статьи 95 Конституции Республики, издает следующее для принятия в качестве закона:

ГЛАВА I. Основные положения

Статья 1. Объект

Этот закон устанавливает нормы организации, компетенции и функционирования Традиционных общин.

Статья 2. Территориальная сфера применения

Настоящий закон распространяется на всю национальную территорию.

Статья 3. Определение Традиционной общины

1. Традиционные общины — юридические лица, регулируемые публичным правом, ассоциативного характера, созданные на основе исторических, культурных и традиционных обстоятельств, члены которых связаны семейными или традиционными связями в данном пространстве.

2. Традиционные общины в городах — юридические лица, регулируемые публичным правом, ассоциативного характера, созданные на основе социальных и исторических процессов, отмеченных миграцией различных этнических групп в течение периодов колонизации, которые разлагают привычный характер ранее существовавших связей, в данном пространстве.

Статья 4. Юридическая природа

Традиционные общины имеют юридическую природу общественных объединений.

ГЛАВА II. Полномочия и компетенции

Статья 5. Обязанности

1. В соответствии с положениями настоящего закона обязанности Традиционных общин заключаются в следующем:

a) Способствовать сплоченности членов сообщества и национальному единству;

b) Гарантировать мир и социальную гармонию в обществе;

c) Содействовать решению судебных процессов, происходящих в сообществе или между поселками Традиционных общин (Aldeias Suco);

d) Защищать, обеспечивать и продвигать традиционные обычаи и практики общества;

e) Защищать и представлять общие интересы сообщества;

f) Способствовать благополучию и полноценному человеческому развитию членов сообщества;

g) Сотрудничать с органами и службами государственного управления в публичных интересах в общественной сфере;

h) Содействовать социально-экономическому развитию общества с учетом гендерного равенства;

i) Обеспечивать эффективное управление активами сообщества.

2. Несмотря на обязанности, указанные в предыдущем абзаце, общественные организации, кроме того, выполняют обязанности, которые могут быть делегированы им органами государственной центральной администрации или местными органами власти посредством межадминистративных договоров о делегировании обязанностей.

Статья 6. Компетенции

1. Выполняя соответствующие обязанности, Традиционная община выполняет следующие полномочия:

a) Содействует разрешению конфликтов, возникающих между членами сообщества или между поселками, в соответствии с традициями и практикой сообщества и уважением принципа равенства;

b) Продвигает и защищает традиции (Knuua) как основополагающие элементы культурной самобытности Тиморского народа;

c) Сохраняет существование сакральных мест (Uma-lulik или Uma-lisan) в обществе;

d) Сотрудничает в организации праздников, церемоний, ритуалов и других мероприятий для сохранения традиций, практик и обычаев, которые формируют идентичность сообщества, без ущерба для требований, которые являются надлежащими для социально-экономического развития сообщества;

e) Содействует проведению мероприятий по передаче из поколений в поколения практик, традиций и обычаев местного сообщества;

f) Распространяет законы, нормативные акты, суждения и решения, принимаемые государственными органами, а также нормы обычного права, которые представляют интерес для общества;

g) Содействует принятию более здорового образа жизни среди членов сообщества и информирует их о необходимости профилактики таких заболеваний, как холера, менингит, диарея, малярия, СПИД, туберкулез и лихорадка денге;

h) Информировывает и мобилизует членов сообщества относительно значимости охраны здоровья матери и ребенка и участия в кампаниях вакцинации;

i) Повышает осведомленность и мобилизует членов сообщества на искоренение бытового насилия в обществе;

j) Информировывает членов сообщества о важности школьного обучения для детей и мобилизует сообщество на борьбу с преждевременным уходом из школы;

k) Информировывает муниципальную администрацию о наличии несовершеннолетних детей, подвергающихся риску в обществе, а также лиц, находящихся в условиях социальной изоляции или уязвимости;

l) Распространяет и стимулирует участие членов сообщества в программах солидарности и социальной защиты, установленных государством и муниципалитетами;

m) Информировывает службы регистрации, социальные службы и службы регистрации избирателей о случаях смерти в поселках Традиционной общины;

n) Определяет членов сообщества, а именно, посредством заполнения «формы семьи», и информирует службы местной администрации о полученных результатах;

o) Подтверждает, что члены сообщества постоянно проживают в одном из поселков Традиционной общины;

p) Подтверждает личную неприкосновенность членов сообщества;

q) Повышает информированность и мобилизует членов сообщества следовать хорошим гигиеническим и пищевым практикам;

r) Информировывает и мобилизует членов сообщества на соблюдение правил безопасности пищевых продуктов;

s) Мобилизует членов сообщества для участия в мероприятиях по гражданскому воспитанию, просвещению на выборах, а также для участия в выборах и референдумах;

t) Мобилизует членов сообщества для занятий спортом и участия в спортивных мероприятиях;

u) Информировывает членов сообщества о соблюдении ими своих налоговых обязательств;

v) Информировывает и мобилизует членов сообщества относительно поддержания гигиены, здоровья, сохранения и качества общественных мест;

w) В сотрудничестве со службами местной администрации проводит сельскохозяйственную и животноводческую перепись;

x) Информировывает и мобилизует членов сообщества относительно значимости защиты окружающей среды;

y) Поддерживает деятельность общественного полицейского совета Национальной полиции Восточного Тимора;

z) Поддерживает деятельность кадастровых служб;

aa) Содействует созданию общественных кооперативов.

2. Правительство своим Декретом-законом регулирует осуществление полномочий, указанных в предыдущем пункте.

3. Без ущерба для полномочий, указанных в пункте 1, Традиционная община также осуществляет любые полномочия,

делегированные ей органами местной администрации, посредством межадминистративных контрактов на делегирование полномочий.

4. Компетенции, указанные в пункте 1, не должны осуществляться в ущерб программам и национальным планам, утвержденным органами центральной или местной администрации.

Статья 7. Межадминистративные контракты

Правительство утверждает Декретом-законом юридический режим межадминистративных контрактов для делегирования обязанностей и полномочий.

ГЛАВА III. Органы Традиционной общины

Раздел I. Основные положения

Статья 8. Органы Традиционной общины

1. Традиционная община выполняет свои обязанности и осуществляет полномочия, установленные настоящим законом и другими законодательными актами, через свои собственные органы.

2. Органы Традиционной общины составляют:

- a) Совет Традиционной общины;
- b) Вождь Традиционной общины;
- c) Собрание поселка;
- d) Вождь поселка.

Раздел II. Совет Традиционной общины

Статья 9. Определение

Совет Традиционной общины является совещательным органом Традиционной общины.

Статья 10. Состав

В состав Совета Традиционной общины входят:

- a) Вождь Традиционной общины;
- b) Вожди поселков Традиционной общины;
- c) Женщина-делегат от каждого поселка Традиционной общины;

- d) Мужчина-делегат от каждого поселка Традиционной общины;
- e) Представитель женской молодежи Традиционной общины;
- f) Представитель мужской молодежи Традиционной общины;
- g) Хранитель традиций общины.

2. Члены Совета Традиционной общины, упомянутые в подпунктах а и б предыдущего параграфа, входят в состав Совета в силу своей должности и прекращают свое участие в Совете Традиционной общины, как только прекращают занимать пост вождя Традиционной общины или вождя поселка Традиционной общины.

3. Члены Совета Традиционной общины, упомянутые в подпунктах с–g пункта 1, выполняют свои функции в течение 7 лет.

4. Осуществление роли члена Совета Традиционной общины ограничивается гражданами Восточного Тимора, которым исполнилось семнадцать лет или больше, и они зарегистрированы в списке избирателей для регистрации избирателей географического подразделения, где находится Традиционная община.

5. Члены Совета Традиционной общины, упомянутые в подпунктах е и f пункта 1, в дополнение к критериям, установленным в предыдущем пункте, могут быть не старше тридцати лет.

Статья 11. Начало и прекращение полномочий

1. Члены Совета Традиционной общины начинают свою деятельность с инаугурации перед представителем правительства административного района, где находится центр Традиционной общины.

2. Срок полномочий членов Совета Традиционной общины прекращается при следующих обстоятельствах:

- а) Смерть или постоянная недееспособность;
- б) Вступивший в силу приговор о лишении свободы за совершение умышленного преступления;
- с) Отставка с должности;
- д) Более трех месяцев подряд не имеет постоянного места жительства в Традиционной общине;
- е) Роспуск Совета Традиционной общины или утрата мандата в результате процедуры административного надзора;

f) Истечение срока полномочий

3. Правовая природа прекращения полномочий, предусмотренных в подпункте в предыдущего пункта, является дополнительной мерой наказания.

Статья 12. Компетенции

В компетенцию Совета Традиционной общины входит:

a) Избрание хранителя традиций общины, участвующего в Совете Традиционной общины;

b) Избрание женщины и мужчины представителей молодежи Традиционной общины;

c) Назначение заместителя вождя Традиционной общины на периоды отсутствия или препятствий в осуществлении полномочий, превышающие тридцать дней подряд;

d) Утверждение плана развития сообщества, предложенный вождем Традиционной общины;

e) Представление мнения относительно предложений по государственным инвестициям, которые должны быть сделаны государством или муниципалитетом в интересах их соответствующих общин, как было предложено вождем Традиционной общины;

f) Утверждение проектных предложений, которые будут субсидироваться государством или муниципалитетом и осуществляться на благо их соответствующих общин;

g) Обсуждение и утверждение отчета о физическом и финансовом развитии и выполнении Плана развития сообщества;

h) Утверждение рекомендации для вождя Традиционной общины и вождей поселков относительно лучших стратегий или мер, которые необходимо принять для защиты и продвижения традиций, практики и обычаев сообщества;

i) Утверждение рекомендации для вождя Традиционной общины и вождя поселка относительно стратегий, которые они должны принять для осуществления действий, которые они предлагают в рамках их соответствующих полномочий;

j) Утверждение рекомендации для вождя Традиционной общины относительно наилучшего распределения материальных, людских и финансовых ресурсов общины или ресурсов,

предоставляемых государством или муниципалитетом, для мероприятий, которые должны быть разработаны вождем Традиционной общины в рамках его или ее компетенции;

к) Утверждение рекомендаций вождю Традиционной общины по улучшению услуг Традиционной общины;

л) Осуществление любых других компетенций, которые могут быть предоставлены законом или нормативными актами.

Статья 13. Первое собрание

1. Совет Традиционной общины собирается до десятого дня после окончательного подведения итогов выборов вождя Традиционной общины.

2. Собрание созывается избранным вождем Традиционной общины и должно соответствовать правилам, предусмотренным в пунктах 2 и 3 последующей статьи.

3. Всякий раз, когда вождь Традиционной общины не созывает первое заседание Совета Традиционной общины в течение срока, установленного в пункте 1, обязанностью старшего вождя поселка является созыв собрания в соответствии с условиями, установленными в предыдущем пункте.

4. Выборы хранителя традиций общины и представителей молодежи этого органа являются обязательным пунктом повестки дня первого заседания.

5. Выборы хранителя традиций общины должны предшествовать выборам представителей молодежи.

Статья 14. Функционирование

1. Совет Традиционной общины собирается обычно один раз в семестр и проводит внеочередное собрание, когда созывается вождем Традиционной общины по собственному желанию или по ходатайству трети членов этого органа.

2. Уведомление о заседаниях Совета Традиционной общины обязательно должно включать:

- а) дату встречи;
- б) место встречи;
- с) время начала встречи;

d) повестку дня встречи.

3. Уведомление о заседании Совета Традиционной общины направляется членам этого органа и отображается на доске объявлений центра Традиционной общины не менее чем за сорок восемь часов до заседания.

4. Заседания Совета Традиционной общины являются открытыми и должны включать не менее тридцати минут, отведенных на вопросы членов сообщества или рекомендации членам Совета Традиционной общины.

Статья 15. Кворум

Совет Традиционной общины может собираться и заседать только в том случае, если присутствует большинство его членов при полном исполнении своих обязанностей.

Статья 16. Решения

1. Если иное не предусмотрено правовыми положениями, решения Совета Традиционной общины принимаются большинством голосов присутствующих членов этого органа.

2. Решения, принятые Советом Традиционной общины, не создают обязательств для государства или муниципалитета.

3. Совет Традиционной общины не может утверждать решения, предполагающие обременения или расходование движимого или недвижимого имущества, принадлежащего государству или муниципалитету.

4. Постановления Совета Традиционной общины, нарушающие положения предыдущего пункта, являются недействительными.

Статья 17. Нейтралитет и беспристрастность

Членам Совета Традиционной общины не разрешается участвовать в обсуждении или голосовании по предложению, представляемого этому органу, когда есть прямое родовое преимущество для них самих, их родственников или родственников в прямой восходящей линии или до второй степени родства по боковой линии.

Статья 18. Протокол заседаний

1. Каждое заседание Совета Традиционной общины записывается в протоколе с кратким описанием всех наиболее важных событий в нем.

2. В протоколе Совета Традиционной общины обязательно включаются наиболее важные резолюции, которые были одобрены в этом органе.

3. Протоколы Совета Традиционной общины являются открытыми и могут быть просмотрены любым членом сообщества в центре Традиционной общины.

Раздел III. Вождь Традиционной общины

Статья 19. Определение

Вождь Традиционной общины является исполнительным органом Традиционной общины.

Статья 20. Мандат

1. Вождь Традиционной общины избирается сроком на 7 лет.

2. Мандат вождя Традиционной общины может быть продлен более одного раза.

Статья 21. Начало и прекращение полномочий

1. Вождь Традиционной общины вступает в должность с момента инаугурации перед представителем правительства административного района, где находится центр Традиционной общины.

2. Срок полномочий вождя Традиционной общины прекращается при следующих обстоятельствах:

- a) Смерть или постоянная недееспособность;
- b) Вступивший в силу приговор к лишению свободы за совершение умышленного преступления.
- c) Отставка с должности;
- d) Более трех месяцев подряд не проживает постоянно в Традиционной общине;
- e) Утрата мандата в результате процедуры административного надзора;
- f) Отрешение от должности Советом Традиционной общины;

г) Истечение срока полномочий.

3. Правовая природа прекращения полномочий, предусмотренных в подпункте в предыдущего пункта, является дополнительной мерой наказания.

4. Отрешение от должности Советом Традиционной общины, упомянутое в подпункте f пункта 2, утвержденное большинством в две трети голосов при выполнении эффективных функций, должно основываться на отказе или неспособности выполнить План развития сообщества.

5. Старший вождь поселка в Совете Традиционной общины созывает этот орган для проведения внеочередных заседаний в период с пятого по пятнадцатый день после проверки любого из фактов, упомянутых в пункте 2.

6. Новый вождь Традиционной общины исполняет свои обязанности до конца срока.

Статья 22. Отсутствие и препятствия в исполнении полномочий

1. Вождь Традиционной общины заменяется в случае его отсутствия и препятствий в исполнении полномочий:

а) сотрудником Традиционной общины, для повседневных дел, если продолжительность отсутствия или препятствия не превышает пятнадцати последовательных дней;

б) вождем поселка, которого он или она назначает для этих целей, если продолжительность отсутствия или препятствий в исполнении полномочий не превышает тридцати последовательных дней;

с) членом Совета Традиционной общины, назначаемым этим органом для этих целей абсолютным большинством его членов при полном исполнении ими своих обязанностей, когда продолжительность отсутствия или препятствия в исполнении полномочий превышает тридцать последовательных дней.

2. В ситуациях, предусмотренных в статье 17, вождь Традиционной общины заменяется старшим вождем поселка, присутствующим на заседании Совета Традиционной общины.

Статья 23. Компетенции

1. В компетенцию вождя Традиционной общины входит:

- a) Представлять Традиционную общину в суде и за его пределами в суверенных органах;
- b) Обеспечивать соблюдение Конституции и законодательства органами Традиционной общины;
- c) Созывать и председательствовать на заседаниях Традиционной общины без ущерба для положений пункта 1 статьи 57;
- d) Содействовать консультациям сообщества по вопросам, представляющим общий интерес, а именно в области планирования и развития сообщества;
- e) Разрабатывать и выполнять план развития сообщества;
- f) Готовить отчеты за триместр и годовые отчеты о ходе физического и финансового выполнения Плана развития сообщества;
- g) Председательствовать в совете Традиционной общины;
- h) Управлять выполнением функций Традиционной общины;
- i) Содействовать сбору доходов и оплате расходов Традиционной общины в соответствии с законом;
- j) Подписывать сертификаты личной неприкосновенности членов Традиционной общины по их требованию;
- k) Подписывать сертификаты постоянного проживания членов Традиционной общины по их требованию;
- l) Сотрудничать с органами и службами местной администрации в разработке мероприятий, оказывающих влияние на Традиционную общину;
- m) Сотрудничать с органами и службами местной администрации в создании механизмов предотвращения бытового насилия;
- n) Поддерживать инициативы, направленные на защиту и поддержку жертв бытового насилия и искоренение эпизодов бытового насилия в обществе;
- o) Информировать Национальную полицию Восточного Тимора о фактах уголовного или административного правонарушения (проступка);
- p) Вмешиваться, когда требуется, в урегулирование конфликтов или споров, в которых участвуют члены сообщества;

q) Вмешиваться в урегулирование споров между поселками Традиционной общины;

r) Запрашивать вмешательство Национальной полиции Восточного Тимора в тех случаях, когда возникают конфликты или беспорядки, которые ставят под угрозу общественный порядок и безопасность членов Традиционной общины, а также в тех случаях, когда они не могут быть разрешены мирными средствами;

s) Удостоверять место жительства и личную неприкосновенность членов его или ее общины;

t) Назначать, руководить и контролировать административных работников Традиционной общины;

u) Назначать его или ее заместителя в случае отсутствия или препятствий в осуществлении полномочий в течение периода времени, не превышающего тридцати последовательных дней;

v) Проводить мероприятия по содействию принятию более здорового образа жизни среди членов Традиционной общины и информировать их о необходимости предотвращения таких заболеваний, как холера, менингит, диарея, малярия, СПИД, туберкулез и лихорадка денге;

w) Проводить мероприятия по повышению осведомленности и мобилизации членов сообщества относительно важности охраны здоровья матери и ребенка и участия в кампаниях вакцинации;

x) Проводить мероприятия по информированию и мобилизации членов Традиционной общины для искоренения бытового насилия в обществе;

y) Проводить мероприятия, направленные на повышение осведомленности членов Традиционной общины о важности школьного обучения для детей и мобилизации сообщества на борьбу с преждевременным уходом из школы;

z) Проводить информационные кампании для распространения и стимулирования участия членов Традиционной общины в программах солидарности и социальной защиты, установленных государством и муниципалитетом;

aa) Проводить мероприятия по повышению информированности и мобилизации членов Традиционной общины для принятия надлежащих методов гигиены и приготовления пищи;

bb) Проводить мероприятия по мобилизации членов Традиционной общины для участия в мероприятиях по гражданскому воспитанию, просвещению по вопросам выборов, а также для участия в выборах и референдумах;

cc) Проводить мероприятия по мобилизации членов Традиционной общины для занятий спортом, участия и спортивных мероприятий;

dd) Проводить мероприятия по переписи с целью выявления членов Традиционной общины, а именно путем заполнения «формы семьи» и информирования служб местной администрации о полученных результатах;

ee) Информировать службы регистрации, социальные службы и службы регистрации избирателей о случаях смерти в поселках Традиционной общины;

ff) Проводить мероприятия по информированию членов Традиционной общины о соблюдении ими налоговых обязательств;

gg) Проводить мероприятия по информированию и мобилизации членов Традиционной общины для поддержания гигиены, здоровья, сохранения и качества общественных мест;

hh) В сотрудничестве со службами местной администрации проводить перепись сельского хозяйства и животноводства;

ii) Планировать, организовывать и проводить мероприятия по гражданскому экологическому образованию и кампаниям по сбору мусора и расчистке пляжей, парков и лесов;

jj) Сотрудничать с государственной администрацией в проведении мероприятий по посадке деревьев;

kk) Информировать компетентные органы о наличии экологических проблем, а именно о наличии загрязненных территорий, зон эрозии почвы и вырубке деревьев;

ll) Осуществлять любые другие полномочия, предоставленные законом или нормативными актами.

2. Сбор доходов и оплата расходов включаются в отчет, который должен быть представлен руководителем Традиционной общины, который после обсуждения направляется в исполнительный орган муниципалитета.

3. Действия, совершаемые вождем Традиционной общины, не создают обязательств для государства или муниципалитета.

4. Вождь Традиционной общины не может совершать действия, направленные на обременение или расходование движимого или недвижимого имущества государства или муниципалитета.

5. Действия, совершенные с нарушением положений предыдущего пункта, являются ничтожными.

Раздел IV. Собрание поселка

Статья 24. Определение

1. Собрание поселка является совещательным органом поселка.

2. Для целей настоящего закона поселком признается:

а) Кластер населения, объединенный семейными узами, традициями или культурами, и исторически связанный с Традиционной общиной в сельской местности;

б) Кластер населения, сформированный в результате социальных и исторических процессов, отмеченных миграцией различных этнических групп и исторически связанных с Традиционной общиной в городе.

Статья 25. Состав

Собрание поселка состоит из всех граждан Восточного Тимора в возрасте старше семнадцати лет, которые зарегистрированы в избирательном списке географического подразделения электронной регистрации, где находится центр Традиционной общины, и которые признаются в качестве таковых другими членами поселка.

Статья 26. Компетенции

В компетенцию собрания поселка входит следующее:

а) Выборы вождя поселка;

б) Выборы представителей женщин и мужчин в Совете Традиционной общины;

с) Назначение заместителя вождя поселка в ситуациях его или ее отсутствия или препятствий в осуществлении полномочий,

которые имеют продолжительность не более тридцати последовательных дней;

d) Высказывание своей позиции о приоритетных направлениях деятельности с целью содействия благополучию и улучшению социально-экономических условий в поселке;

e) Предложение Совету Традиционной общины по первоочередным государственным инвестициям в целях улучшения благосостояния и социально-экономических условий в поселке;

f) Предложение Совету Традиционной общины по проведению работ по строительству, ремонту или консервации зданий и другого общественного коллективного оборудования с целью содействия социально-экономическому развитию поселка;

g) Высказывание своей позиции о качестве мероприятий и стратегий, которые необходимо осуществить с целью защиты и поощрения традиций, практик и обычаев поселка и Традиционной общины;

h) Высказывание своего мнения о качестве работ, выполняемых государством или муниципалитетом в интересах социально-экономического развития поселка или Традиционной общины;

i) Высказывание своего мнения о влиянии государственной политики и правительственных и муниципальных программ на процесс развития поселка;

j) Высказывание своего мнения по всем вопросам, которые может поставить вождь поселка, по своей собственной инициативе или по ходатайству вождя Традиционной общины;

k) Высказывание своего мнения по всем вопросам, которые ставит вождь Традиционной общины в рамках разработки процессов консультаций, продвигаемых органами государственной власти или местного самоуправления.

Статья 27. Функционирование

1. Собрание поселка проводит заседания на регулярной основе один раз в год и во внеочередном порядке, когда оно созывается вождем поселка по собственному желанию или по требованию трети избирателей поселка.

2. Уведомление о заседаниях собрания поселка обязательно должно включать:

- a) дату встречи;
- b) место встречи;
- c) время начала встречи;
- d) повестку дня встречи.

3. Уведомление о собрании поселка должно быть отображено в характерных местах поселка, за сорок восемь часов.

4. Заседания собрания поселка проводятся под председательством вождя поселка без ущерба для положений пункта 1 статей 36 и 45.

Статья 28. Кворум

Собрание поселка заседает и рассматривает вопросы, когда присутствует более половины избирателей поселка или, через час после запланированного времени начала заседания, с любым количеством присутствующих на нем избирателей поселка.

Статья 29. Решения

1. Если иное не предусмотрено правовыми положениями, решения собрания поселка принимаются большинством положительных голосов присутствующих членов.

2. Решения, принятые собранием поселка, не создают обязательств для государства или муниципалитета.

3. Собрание поселка не может утверждать решения, обременяющие или предполагающие расходование движимого или недвижимого имущества государства или муниципалитета.

4. Решения собрания поселка, нарушающие положения предыдущего пункта, являются недействительными.

Раздел V. Вождь поселка

Статья 30. Определение

Вождь поселка является исполнительным органом Традиционной общины в поселке.

Статья 31. Мандат

1. Вождь поселка избирается сроком на семь лет.
2. Мандат вождя поселка может быть продлен более одного раза.

Статья 32. Начало и прекращение полномочий

1. Вождь поселка вступает в должность с момента инаугурации перед представителем правительства административного района, где находится центр Традиционной общины.

2. Срок полномочий вождя поселка прекращается при следующих обстоятельствах:

- a) смерть или постоянная недееспособность;
- b) лишение свободы по вступившему в силу приговору за совершение умышленного преступления;
- c) отставка с должности;
- d) больше не имеет постоянного места жительства в течение трех месяцев подряд в одном из поселков, составляющих Традиционной общины;
- e) утрата мандата в результате процедур административного надзора;
- f) истечение срока полномочий.

3. Правовая природа прекращения полномочий, предусмотренная в подпункте b предыдущего пункта, является дополнительной мерой наказания.

4. Старший член поселка созывает собрание поселка для проведения внеочередного заседания в период с пятого по пятнадцатый день после проверки любого из фактов, упомянутых в подпунктах a–e пункта 2.

5. Вождь поселка, избранный на заседании, созванном в соответствии с предыдущим пунктом, исполняет свои обязанности до конца срока.

Статья 33. Компетенция

1. В компетенцию вождя поселка входит:
 - a) Способствовать соблюдению законодательства членами поселка, миру и социальной стабильности;

b) Созывать и председательствовать на заседания собрания поселка без ущерба для положений пункта 1 статей 36 и 45;

c) Активно участвовать в заседаниях Совета Традиционной общины;

d) Распространять законодательство, нормативные акты, государственную политику и государственные и муниципальные программы, которые представляют интерес для членов поселка;

e) Выполнять решения Совета Традиционной общины на уровне поселка под руководством вождя Традиционной общины;

f) Предоставлять вождю Традиционной общины информацию и документы, которые он или она могут запросить;

g) Поддерживать создание основ для разрешения мелких конфликтов или споров с участием членов поселка;

h) Поддерживать разработку стратегий и мероприятий, направленных на продвижение гендерного равенства, а также на предотвращение и искоренение случаев домашнего насилия среди членов поселка;

i) Поддерживать создание механизмов защиты жертв бытового насилия;

j) Выявлять ситуации крайней нищеты и социальной изоляции, затрагивающие членов поселка, и информировать руководителя Традиционной общины об этих ситуациях;

k) Выявлять ситуации, в которых несовершеннолетние подвергаются риску, и информировать вождя Традиционной общины об этих ситуациях;

l) Проводить, под руководством вождя Традиционной общины, мероприятия по содействию принятию более здорового образа жизни среди членов поселка и информировать их о необходимости предотвращения таких заболеваний, как холера, менингит, диарея, малярия, СПИД, туберкулез и лихорадка денге;

m) Под руководством вождя Традиционной общины информировать и мобилизовать членов поселка относительно значимости охраны здоровья матери и ребенка и участия в кампаниях вакцинации;

п) Под руководством начальника Традиционной общины информировать и мобилизовать членов поселка для искоренения бытового насилия в обществе;

о) Под руководством вождя Традиционной общины ознакомить членов поселка с важностью обучения детей и мобилизовать поселок для борьбы с преждевременным уходом из школы;

р) Под руководством вождя Традиционной общины распространять и стимулировать участие членов поселка в программах солидарности и социальной защиты, установленных государством и муниципалитетами;

q) Под руководством вождя Традиционной общины информировать и мобилизовать членов поселка для принятия надлежащих методов гигиены и приготовления пищи;

г) Под руководством вождя Традиционной общины мобилизовать членов поселка для участия в мероприятиях по гражданскому воспитанию, просвещению по вопросам выборов, а также для участия в выборах и референдумах;

с) Под руководством вождя Традиционной общины мобилизовать членов поселка для занятий спортом, участия и спортивных мероприятий;

т) Поддерживать вождя Традиционной общины в идентификации членов поселка, а именно посредством заполнения «формы семьи»;

у) Под руководством вождя Традиционной общины информировать членов поселка о соблюдении ими своих налоговых обязательств;

в) Под руководством вождя Традиционной общины информировать и мобилизовать членов поселка для поддержания гигиены, здоровья, сохранения и качества общественных мест;

w) Сотрудничать с вождем Традиционной общины в сельскохозяйственной и животноводческой переписи, проводимой в поселке;

х) Выполнять любые другие задачи, предусмотренные законом, нормативными актами или определяемые Советом Традиционной общины или вождем Традиционной общины.

2. Действия, совершаемые вождем поселка, не создают обязательств для государства или муниципалитета.

3. Вождь поселка не может совершать действия, обременяющие или предусматривающие расходование движимого или недвижимого имущества государства или муниципалитета.

4. Действия, совершенные с нарушением положений предыдущего пункта, являются недействительными.

Глава VII. Финансы

Статья 79. Схема финансовой поддержки Традиционной общины

Правительство одобряет соответствующим нормативным постановлением схемы финансовой поддержки, предоставляемой Традиционной общине государством и муниципалитетами.

Статья 80. Сбор доходов

Традиционная община может получать доход только в соответствии с законом.

ГЛАВА VIII. Служащие

Статья 81

1. У Традиционной общины есть штатное расписание, утвержденное Советом Традиционной общины по предложению вождя Традиционной общины.

2. Общий закон о занятости распространяется на персонал Традиционной общины.

3. Контракты о найме, заключаемые между Традиционной общиной и их персоналом, не создают каких-либо трудовых связей между ними и органами или службами прямой или косвенной государственной администрации или органами или службами муниципалитета.

4. Расходы, связанные с оформлением трудовых договоров между Традиционной общиной и ее персоналом, покрываются за счет финансовых ресурсов Традиционной общины, а не из государственного бюджета.

ГЛАВА IX. Надзор

Статья 82. Сфера и предмет надзора

1. Традиционная община подлежит административному надзору, установленному настоящим законом.

2. Административный надзор состоит из проверки соблюдения законов и нормативных актов органами Традиционной общины.

Статья 83. Содержание надзорных мероприятий

1. Административный надзор осуществляется путем проверок, расследований и дознаний.

2. Для целей настоящего закона:

а) Проверка должна состоять из проверки соответствия актов и договоров Традиционной общины закону;

б) Расследование должно состоять из проверки законности актов и договоров, в частности, органов Традиционной общины, в результате сообщения о нарушениях любым физическим или юридическим лицом или в результате процедур проверки;

в) Дознание должно состоять в опросе о функционировании Традиционной общины в тех случаях, когда имеются серьезные признаки незаконности, которые, учитывая их объем и серьезность, не могут быть установлены в рамках расследования.

Статья 84. Обязанности по информированию и сотрудничеству

Органы Традиционной общины, являющиеся объектом административного надзора, обязаны выполнять обязанности по информированию и сотрудничеству.

Статья 85. Надзорные полномочия

Административный надзор является компетенцией Правительства, которая четко обеспечивается инспекционными службами министерства, отвечающего за обеспечение функционирования механизмов поддержки и сотрудничества с органами Традиционной общины.

Статья 87. Санкции

Практика незаконных действий или бездействия в рамках деятельности Традиционной общины может определять, в соответствии с положениями настоящего закона, утрату соответствующего мандата, если они осуществляются индивидуально членами органов или роспуск органа, если это результат его действия или бездействия.

ГЛАВА X. Заключительные и переходные положения

Статья 91. Признание Традиционной общины

Член Правительства, ответственный за введение в действие механизмов поддержки и сотрудничества с органами Традиционной общины, признает декретом министров Традиционные общины и поселки.

Статья 92. Заседания собраний поселков и Совета Традиционной общины с целью выборов

1. Собрания поселка, созываемые для проведения выборов представителей женщин и мужчин поселка в Совет Традиционной общины, вождя поселка и вождя Традиционной общины, должны проводиться одновременно в дату, назначенную Декретом Правительства для такой цели.

2. Советы Традиционной общины, созываемые с целью создания избирательных комитетов и контроля за результатами выборов вождя Традиционной общины, должны собираться одновременно в дату, назначенную Декретом Правительства для такой цели.

3. Советы Традиционной общины, созданные для проведения выборов хранителя традиций общины и представителей молодежи в Совете Традиционной общины, должны заседать одновременно в дату, назначенную Декретом Правительства для такой цели.

4. Перед назначением дат проведения заседаний, предусмотренных в предыдущих пунктах, правительство консультируется с органами электоральной администрации.

*Статья 93. Временное осуществление полномочий
исполнительного органа муниципального образования*

До тех пор, пока не будут установлены органы местного самоуправления, полномочия, предусмотренные в настоящем законе для этих органов, будут осуществляться представителем Правительства в административном районе, в котором находится Традиционная община.

Статья 94. Регулирование

Регулирование этого закона должно быть утверждено правительственным нормативным актом в течение девяноста дней со дня его вступления в силу.

*Статья 95. План обучения членов органов
Традиционной общины*

Министерство, ответственное за введение в действие механизмов поддержки и сотрудничества с органами Традиционной общины, разрабатывает и представляет Национальному парламенту план обучения членов органов Традиционной общины в течение ста двадцати дней.

Статья 96. Органы электоральной администрации

Органы управления выборами оказывают поддержку собраниям поселков и советам Традиционных общин в организации избирательных актов, предусмотренных настоящим законом.

Библиография

Нормативные акты

Правовые акты Организации Объединенных Наций

Резолюция Совета Безопасности ООН от 15 сентября 1999 года № 1264 (1999) // [https://undocs.org/S/RES/1264\(1999\)](https://undocs.org/S/RES/1264(1999)).

Резолюция Совета Безопасности ООН от 25 октября 1999 года № 1272 (1999) // [https://undocs.org/S/RES/1272\(1999\)](https://undocs.org/S/RES/1272(1999)).

Правила № 1999/2 от 2 декабря 1999 года, утвержденные Специальным представителем Генерального секретаря ООН (Администратором на время переходного периода) «Об учреждении Национального консультативного совета» (Regulation on the Establishment of a National Consultative Council,) // <https://peacekeeping.un.org/en/mission/past/etimor/untaetR/etreg2.htm>.

Правила № 2 от 16 марта 2001 года, утвержденные Специальным представителем Генерального секретаря ООН (Администратором на время переходного периода) «О выборах Учредительного собрания для подготовки Конституции для независимого и демократического Восточного Тимора» (Regulation №. 2001/2 On the Election of a Constituent Assembly to Prepare a Constitution for an Independent and Democratic East Timor) // <http://mj.gov.tl/journal/lawsTL/UNTAET-Law/index-p.htm>.

Правила № 11 от 13 июля 2001 года «Об электоральных правонарушениях при проведении выборов Учредительного собрания» (Regulation No. 2001/11 On Electoral Offences for the Election of a Constituent Assembly) // <http://mj.gov.tl/journal/lawsTL/UNTAET-Law/index-p.htm>.

Правила № 1 от 16 января 2002 года, утвержденные Специальным представителем Генерального секретаря ООН, «О выборах первого Президента независимого и демократического Восточного Тимора» (Regulation No. 2002/01 On the Election of the First

President of an Independent and Democratic East Timor) // <http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/UNTAET-Law/index-p.htm>.

Директива от 5 марта 2002 года Специального представителя Генерального секретаря ООН «О назначении даты и официального срока избирательной кампании на президентских выборах» (Directive No. 2002/1 Fixing the Date and Official Campaign Period for the Presidential Election) //

<http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/UNTAET-Law/index-p.htm>.

Правила № 2 от 5 марта 2002 года, утвержденные Специальным представителем Генерального секретаря ООН, «Об электоральных правонарушениях при проведении выборов первого Президента» (Regulation No. 2002/02 On Electoral Offences in Relation to the Election of the First President) //

<http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/UNTAET-Law/index-p.htm>.

Исполнительный приказ № 10 от 17 мая 2002 года Специального представителя Генерального секретаря ООН «О независимой Избирательной комиссии» (Executive Order No. 2002/10 On Independent Electoral Commission) // <http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/UNTAET-Law/index-p.htm>.

Конституция Восточного Тимора

на португальском языке: http://timor-leste.gov.tl/wp-content/uploads/2010/03/Constituicao_RDTL_PT.pdf;

на английском языке: http://timor-leste.gov.tl/wp-content/uploads/2010/03/Constitution_RDTL_ENG.pdf.

на русском языке: Конституции государств Азии. Том 3. Дальний Восток. М., 2010. С. 53–90.

Законы Восточного Тимора

Закон от 14 апреля 2004 года «О политических партиях» в редакции Закона от 3 февраля 2016 (Lei, Sobre Partidos Politicos) // www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_NO.5.pdf.

Закон от 19 декабря 2006 года «Об органах электоральной администрации» в редакции Закона от 28 декабря 2006 года (Lei, Órgãos da Administração Electoral) // См.: www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_NO.22.pdf.

Закон от 22 декабря 2006 года «О выборах Национального парламента» (Lei Eleitoral para o Parlamento Nacional) // www.mj.gov.tl/journal/?q=node/902.

Закон «О выборах Президента Республики» от 26 декабря 2006 года («Lei Eleitoral para o Presidente da República») // www.mj.gov.tl/journal/?q=node/903.

Закон от 5 января 2008 года «О правовом режиме финансирования политических партий» (Lei para Regime Jurídico do Financiamento dos Partidos Políticos) // www.mj.gov.tl/journal/?q=node/864.

Закон от 8 июля 2016 года «О традиционных общинах» (Lei dos Sucos) // www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_No.26A.pdf.

Закон от 25 мая 2016 года «О регистрации избирателей» (Lei do Recenseamento Eleitoral) // www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_No.20.pdf.

Гражданский кодекс Восточного Тимора (Código Civil), утвержденный Законом от 14 сентября 2011 года // <https://apoiofcftimor.files.wordpress.com/2013/09/cc3b3digo-civil.pdf>.

Закон «Об административно-территориальном делении» № 11/2009 от 7 октября 2009 года (Lei No. 11/2009 de 7 de Outubro — Divisão administrative do território) // <https://descentralizasaun.files.wordpress.com/2013/08/ldat.pdf>).

Закон «О традиционных общинах (sucos)» № 9 от 8 июля 2016 года

на португальском языке: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/tim159009.pdf> ;

на английском языке: https://www.ifes.org/sites/default/files/suco_law.2016.english.final_.pdf

Декреты-законы Восточного Тимора

Декрет-закон Президента № 4/2014 от 22 января 2014 года «О правовом статусе структур в преддверии административной деконцентрации» (Decreto-Lei No. 4/2014 de 22 de Janeiro — Estatuto Orgânico o das Estruturas de Pré-desconcentração Administrativa // http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2014/serie_1/serie1_no3.pdf).

Декрет-закон от 18 января 2007 года «Об утверждении Основного положения о Техническом секретариате электоральной администрации» (Decreto-Lei, Estatuto Orgânico do Secretariado Técnico da Administração Eleitoral) с поправками от 26 октября 2016 года // www.mj.gov.tl/journal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_1_No.42.pdf.

Декрет-закон от 3 сентября 2008 года «О денежных выплатах членам Национальной избирательной комиссии» (Decreto-Lei, Remuneração dos Membros da Comissão Nacional das Eleições) //

Декрет-закон от 14 марта 2018 года «Об установлении размера субсидии, предоставляемой государством политическим партиям и коалициям политических партий для проведения избирательных кампаний» (Fixa o Valor da Subvenção a Conceder pelo Estado aos Partidos Políticos e às Coligações de Partidos Políticos para as Campanhas Eleitorais)

Декреты Восточного Тимора

Декрет Правительства от 27 февраля 2017 года «О регулировании избирательных кампаний и предвыборной агитации» (Decreto No. 5/2017, Regulamenta a Campanha e a Propaganda Eleitoral) // http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/SERIE_I_NO_8b.pdf.

Декрет Правительства от 27 февраля 2017 года «Об утверждении Положения об организации и функционировании центра голосования и избирательных участков» (Decreto No. 6/2017, Regulamenta a Organização e o funcionamento do Centro de Votação e Estações de Voto) //

Декрет Правительства от 27 февраля 2017 года «Об утверждении Положения о порядке деятельности наблюдателей на выборах»

(Decreto No. 9/2017, Regulamenta sobre a Actividade de Observação Eleitoral) //

Декрет Правительства от 27 февраля 2017 года «Об утверждении технических процедур по обеспечению медийного освещения президентских выборов» (Decreto No. 10/2017, Aprova os Procedimentos Técnicos para a Realização das Actividades de Cobertura Jornalística da Eleição Presidencial) //

Декрет Правительства от 12 мая 2017 года «Об утверждении Положения о выдвижении кандидатов, баллотирующихся в члены Национального парламента» (Decreto No. 16/2017, Regulamento Sobre a Apresentação de Candidaturas para a Eleição dos Deputados ao Parlamento Nacional) // http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/SERIE_I_NO_18_A.pdf.

Декрет Правительства от 12 мая 2017 года «Об утверждении правил осуществления контроля, наблюдения и освещения выборов депутатов Национального парламента» (Decreto No. 17/2017, Regulamenta as actividades de fiscalização, observação e de cobertura mediática da eleição dos Deputados ao Parlamento Nacional) //

Декрет Правительства от 12 мая 2017 года «О регулировании избирательной кампании» (Decreto No. No.18/2017, Regulamento da Campanha Eleitoral) //

Декрет Правительства от 26 сентября 2016 года «Об утверждении положения о проведении выборов органов традиционных общин» (Decreto No. 14/2016, Regulamento Eleitoral para os Órgãos dos Sucos) //

Декрет Правительства от 21 сентября 2016 года «Об утверждении технических процедур осуществления регистрации избирателей и обновления базы данных зарегистрированных избирателей» (Decreto No. 14/2016, Aprova os Procedimentos Técnicos para a Realização do Recenseamento Eleitoral e Atualização da Base de dados do Recenseamento Eleitoral) // http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2016/serie_1/SERIE_I_NO_37.pdf.

Иные нормативные правовые акты Восточного Тимора

Внутренний регламент деятельности Национальной избирательной комиссии (Regulamentação Interna da Comissão Nacional de Eleições), утвержденный Комиссией 19 января 2017 года // http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/serie1_no3_a.pdf.

Резолюция Правительства от 25 января 2017 года «О продлении срока регистрации избирателей» (Resolução do Governo N.º 2/2017, Prorrogação do Período de Inscrição no Recenseamento Eleitoral) // http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2017/serie_1/SERIE_I_NO_4_.pdf.

Постановление Министра государственной администрации от 24 июля 2014 года «О правовом статусе административных единиц (Ministro da Administração Estatal. Diploma Ministerial n.o 24/2014 de 24 de Julho — Orgânica dos Postos Administrativos) // <http://www.mj.gov.tl/jornal/?q=node/6605>;

http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2014/serie_1/SERIE1_NO_21.pdf.

Правовые акты Португалии

Гражданский кодекс Португалии (Código Civil Português) 1966 года.

Правовые акты Индонезии

Гражданский кодекс Индонезии (Código Civil Indonésio) 1847 года // <https://www.tribunais.tl/?q=node/34>.

Отечественная научная литература

Восточный Тимор // Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник. М., 2003.

Дадуани А.Г. Демократия и Организация Объединенных Наций. М., 2007.

Другов А.Ю. История Индонезии. XX век. М., 2005.

Загорский А.В. Миротворчество и международное управление региональной безопасностью. М., 2015.

Зверев П.Г. Применимость международного гуманитарного права во время миротворческих операций ООН. М., 2015.

Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; под общей редакцией В.Е. Чурова. М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2013.

Крупянка И.М. Эволюция миротворческой деятельности ООН после «Холодной войны» (на примере операции по поддержанию мира в Камбодже и на Восточном Тиморе). М., 2006.

Крупянка И.М. Эволюция миротворческой деятельности ООН в новой системе международных отношений: опыт операций по поддержанию мира в Камбодже и на Восточном Тиморе. Автореферат дис. кандидата исторических наук. М., 2008.

Саидов А.Х. Национальные парламенты мира. Энциклопедический справочник. М., 2005.

Толмачев Н.А. Политическое и социально-экономическое развитие Восточного Тимора, 1974-1985 годы. Диссертация кандидата исторических наук. М., 1986.

Урляпов В.Ф. История государства Тимор-Лешти. XX век. М., 2015.

Урляпов И. В. Восточный Тимор: Тернистый путь к независимости. М., 2005.

Чурсина Т.И. Вводная статья к Конституции Демократической Республики Восточный Тимор // Конституции государств Азии. Том 3. Дальний Восток. М., 2010.

Зарубежная научная литература

Feijó, Rui. Dynamics of Democracy in Timor-Leste: The Birth of a Democratic Nation, 1999-2012. Amsterdam: Amsterdam University Press, 2016.

Vota Eleisaun Parlamentar 2017: Lei Eleisaun Parlamentar no Dekretu Goverbu ba Eleisaun Parlamentar, Dili, 2017.

Pacific Ways: Government and Politics in the Pacific Islands. Ed. by Stephen Levine. Wellington, Victoria University Press, 2016.

2009 Community Elections: Women Participation. Dili, 2010.

Regulamento Sobre o Processo de Votação e Apuramento dos Resultados para a Eleição de Presidente da República. Dili, Timor Leste. 2007

General Elections 2012: Regulations and Code of Conduct. Dili, Ministry of State and Territorial Management, Technical Secretariat for Electoral Administration, 2011.

Starting R. Social democracy in East Timor. London, New York: Routledge, Taylor & Francis Group, 2016.

Timor-Leste, Ciclo Eleitoral 2012. Dili, Secretariado Técnico de Administração Eleitoral, 2012

Enhancing Women's Leadership and Participation in the 2012 Elections and Beyond in Timor-Leste: Women's Leadership Leads Us to Peace and Stability: Report Road Map Workshop, 7-8 November 2011, National Conference, 5-6 December 2011. Dili, Parlamento Nacional, 2012.

Gusmão, Martinho G. da Silva (Martinho Germano da Silva). Mata-Dalan Eleitoral: Legislação Eleitoral Timor Leste. Dili, Comissão Nacional de Eleições, 2011.

Presidential & Legislative Elections 2017, European Union Election Observation Mission to Timor-Leste, Presidential and Legislative Elections, 2017

Election Experts Mission to Timor-Leste, FINAL REPORT, EC Specific Contract No. 2018/396253, April/May 2018

Fostering justice in Timor-Leste [electronic resource] : rule of law program evaluation / prepared by Tanja Chopra, Susan Pologruto, and Timotio de Deus. Dili, USAID, 2009.

Parliamentary privilege and immunity in Timor Leste : how to ensure equality before the law? / Judicial System Monitoring

Programme; Australian Aid and others, Dili, Timor-Leste: Judicial System Monitoring Programme, 2012

Joint transition plan [electronic resource] : preparing a new partnership in a peaceful and stable Timor-Leste, Dili : Government of the Democratic Republic of Timor-Leste and United Nations Integrated Mission in Timor-Leste, 2011

Government of Timor-Leste (2019), Report on the Implementation of the Sustainable Development Goals: From ashes to reconciliation, reconstruction and sustainable development, Voluntary National Review of Timor-Leste 2019, Dili: Timor-Leste.

Современные избирательные системы

Выпуск пятнадцатый

Республика Беларусь
Боливия
Восточный Тимор

Подписано в печать 22.11.2020. Формат 60x90 $\frac{1}{16}$.
Печать офсетная. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 36,25. Тираж 500 экз. Заказ №862

Отпечатано в ООО «Тамбовский полиграфический комбинат»
392000, Тамбовская область, г. Тамбов,
Моршанское шоссе, д. 14А