

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

**Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

**ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА
ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ОРГАНИЗАТОРОВ
ВЫБОРОВ И РЕФЕРЕНДУМОВ**

**Документы и материалы
1994–2001 гг.**

**МОСКВА
2001**

Работа выполнена в рамках Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 гг., утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 октября 2000 года № 113/1176-3

Руководитель рабочей группы
Ю.А. Веденеев

Члены рабочей группы
Л.А. Загуляева
В.В. Кораблин
А.А. Найденов
О.Л. Ягодина

Ответственный редактор
Е.П. Ищенко

Научный консультант
В.И. Лысенко

Правовая культура избирателей и организаторов выборов и референдумов: Документы и материалы. 1994–2001 / Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – М., 2001.

Сборник представляет собой собрание документов и материалов по вопросам подготовки и реализации разнообразных проектов, касающихся формирования современной правовой культуры участия в избирательном процессе в Российской Федерации. Содержание и структура опубликованной информации позволяют раскрыть основные направления работы в области политико-правовых отношений.

Работа предназначена для специалистов, занимающихся проблематикой организации и проведения выборов.

Предисловие

Организация и проведение в Российской Федерации демократических выборов связаны с формированием системы непрерывного правового образования, обучения и повышения профессиональной квалификации всех участников избирательного процесса: избирателей, организаторов выборов, доверенных лиц кандидатов в депутаты, наблюдателей.

Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 228 была одобрена представленная Центральной избирательной комиссией Российской Федерации Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации.

В целях координации и обеспечения работы по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации был создан Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – РЦОИТ при ЦИК России).

Организационно и функционально работа РЦОИТ при ЦИК России в период с 1995–1999 годы была связана с реализацией Перечня мероприятий Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

С 2000 года по 2005 год деятельность РЦОИТ при ЦИК России определяется утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Комплексом мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации.

Соисполнителями Комплекса мер являются федеральные министерства и ведомства, а также научные организации и учреждения.

Реализация Федеральной целевой программы в 1995–1999 годах осуществлялась в трех базовых направлениях:

1. Профессиональная подготовка (обучение, повышение квалификации) организаторов выборов и расширение научно-методического аппарата деятельности избирательных комиссий всех уровней.

2. Повышение правовой культуры (обучение и просвещение) различных возрастных и социальных групп избирателей.

3. Обучение и повышение квалификации представителей средств массовой информации, занимающихся освещением избирательных кампаний.

По всем перечисленным направлениям деятельности были получены определенные результаты, накоплен необходимый опыт взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти и управления, налажены рабочие контакты с информационными, образовательными и аналитическими учреждениями по вопросам организации и проведения выборов в представительные и исполнительные органы государственной власти, изучения избирательного законодательства, освещения деятельности избирательных комиссий.

На современном этапе развития избирательной системы Российской Федерации основными задачами РЦОИТ при ЦИК России являются:

1. Разработка и реализация программ повышения квалификации членов избирательных комиссий и специалистов; отдельных категорий участников избирательных процессов; повышения электоральной активности и правовой культуры граждан (избирателей), участвующих в выборах;

2. Формирование банков данных по составляющим избирательного процесса (законодательные акты, политические партии и движения, избирательные комиссии, консультативные и информационно-аналитические центры и фонды);

3. Организация и проведение социологических исследований;

4. Обобщение и анализ зарубежного опыта деятельности избирательных комиссий, избирательного законодательства, организация экспертизы материалов и документов в области избирательных процессов.

Особенности реализации Программы в 1995–1996 годах в значительной мере определялись проводимыми выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (1995г.) и выборами Президента Российской Федерации (1996г.).

Были подготовлены и изданы: программы обучения членов избирательных комиссий (окружных, территориальных, участковых), учебно-методические пособия; организованы и проведены учебно-тематические семинары (для организаторов выборов, политических партий и объединений, наблюдателей), социологические исследования (“социологическая паспортизация округа”), научно-практическая конференция “Избирательная кампания – 95: законодательство и технологии”, серии семинаров для молодежного электората (1996г.), телевизионные циклы передач, телевикторины, обучающие видеоклипы.

Для первого тура президентских выборов было произведено 10 видеороликов и 9 радиороликов, перед вторым туром – еще 4 видеоролика (из них 2 – обучающих) и 6 радиороликов.

В целях расширения аудитории зрителей был впервые использован в отечественной социальной рекламе сурдоперевод этих материалов.

Практика реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры (1996–1999 гг.) подтвердила целесообразность и важность повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, одновременно сложились и новые направления работы с участниками избирательного процесса.

К парламентским и президентским выборам 1999–2000 годов была издана серия методической литературы: “Юридическая ответственность за нарушение избирательного законодательства”, “Предвыборная агитация: взгляд изнутри”, “Выбираю в первый раз”, “В помощь наблюдателю. Вопросы и ответы”, “Стратегия избирательной кампании и ее планирование”, “Кандидат и его команда”.

Разработано 20 тематических программ для курсов повышения квалификации. Проводились региональные семинары-совещания. В июне 1999 года был проведен “круглый стол” на тему “Честные выборы - выборы без правонарушающих технологий” с подписанием Хартии “Политические консультанты за честные выборы”.

С мая по декабрь 1999 года была организована работа по разъяснению в средствах массовой информации положений федеральных законов “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

К парламентским выборам было разработано и выпущено 10 видеороликов: “Открепительное удостоверение”, “Наблюдатели”, “Подкуп”, “Свободное”, “Личное”, “Фотография будущего”, “Время голосования”, “Избирательный бюллетень”, “Гласность”.

Был снят учебный фильм “Порядок голосования. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протоколов об итогах голосования участковыми избирательными комиссиями”. Впервые был смоделирован весь комплекс избирательных действий в день голосования, подсчета голосов избирателей, составления протоколов об итогах голосования участковыми избирательными комиссиями.

К президентским выборам было выпущено 22 видеоролика (компьютерные и игровые) и 3 радиоролика, учебные фильмы: “Монологи о России”, “Избирательный бюллетень”, “Открепительное удостоверение” и другие.

Широко практиковались семинары, консультации, обучающие курсы.

С 20 октября 2000 года деятельность Центра строится в соответствии с Комплексом мер на 2000–2005 годы. Перечень мероприятий Комплекса мер состоит из разделов:

1. Организационно-методическое обеспечение реализации проектов.
2. Повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий.
3. Повышение правовой культуры представителей политических, общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей.
4. Правовое просвещение избирателей.
5. Средства массовой информации и правовое обучение.
6. Информационно-аналитическое сопровождение Комплекса мер.

Статус Российского центра обучения избирательным технологиям позволяет привлекать к реализации своих проектов высококвалифицированные кадры: членов ЦИК России и работников Аппарата ЦИК России, известных ученых в области избирательного права, соответствующих практических работников. Центр имеет возможность использовать инфраструктуру и информацию избирательных комиссий любого уровня, применять новейшие теоретические разработки и практические рекомендации ведущих специалистов в сфере выборов и референдумов.

Важным аспектом деятельности РЦОИТ при ЦИК России является обеспечение участников избирательного процесса научно-методической и нормативно-правовой литературой. Сегодня РЦОИТ предлагает издание федеральных законов, сборники нормативных актов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, методические разработки, справочники.

При поддержке Центральной избирательной комиссии Российской Федерации РЦОИТ разрабатывает и активно реализует ряд новых проектов в области информационной и издательской деятельности.

Обращение к использованию информационно-аналитических технологий вызвано самой практикой организации процесса выборов и включает в себя создание банка сопоставимой и постоянно обновляемой информации по всем аспектам функционирования избирательной системы России.

Избежать односторонности могут помочь новые технологии, которые предполагают использование избирательными комиссиями программно-целевых методов работы и долгосрочного планирования, а также создание и реализацию целевых проектов.

Ю.А. ВЕДЕНЕЕВ,
доктор юридических наук,
руководитель Российского центра обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Раздел I.
ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральной программе повышения правовой культуры избирателей – граждан Российской Федерации, организаторов избирательного процесса и представителей общественных объединений Российской Федерации

В целях повышения правовой культуры и обеспечения активности избирателей – граждан Российской Федерации, а также организаторов избирательного процесса и представителей общественных объединений Российской Федерации:

1. Центральной избирательной комиссии Российской Федерации совместно с заинтересованными представительными и исполнительными органами государственной власти Российской Федерации с участием представителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и общественных объединений Российской Федерации представить до конца 1994 года проект федеральной программы повышения правовой культуры избирателей – граждан Российской Федерации, организаторов избирательного процесса, представителей общественных объединений Российской Федерации.

2. Разрешить Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в целях координации и обеспечения работы по реализации указанной в пункте 1 настоящего Распоряжения федеральной программы создать при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Российский центр политического маркетинга и утвердить положение о нем.

3. Финансирование деятельности Российского центра политического маркетинга в IV квартале 1994 года и в 1995 году произвести за счет средств федерального бюджета, выделенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

4. Согласиться с предложением Совета Федерации Федерального Собрания о передаче в ведение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации для размещения Российского центра политического маркетинга помещения по адресу: г. Москва, Цветной бульвар, д. 2, общей площадью 200 кв.метров.

Президент Российской Федерации

Б. ЕЛЬЦИН

*1 ноября 1994 года
№ 558-пр*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О мерах по выполнению Распоряжения Президента Российской Федерации
от 1 ноября 1994 года № 558-рп “О Федеральной программе повышения
правовой культуры избирателей – граждан Российской Федерации,
организаторов избирательного процесса и представителей общественных
объединений Российской Федерации**

В соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 года № 558-рп “О Федеральной программе повышения правовой культуры избирателей – граждан Российской Федерации, организаторов избирательного процесса и представителей общественных объединений Российской Федерации” Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить состав рабочей группы по разработке проекта федеральной программы повышения правовой культуры избирателей – граждан Российской Федерации организаторов избирательного процесса и представителей общественных объединений Российской Федерации (приложение № 1)*.

2. Рабочей группе разработать проект федеральной программы и представить его на рассмотрение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации до 20 декабря т.г.

3. В целях координации и обеспечения работы по реализации федеральной программы создать при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Российский центр обучения избирательным технологиям (политического маркетинга).

4. Утвердить Положение о Российском центре обучения избирательным технологиям с учетом поступивших замечаний и предложений (приложение № 2)*.

5. Финансирование мероприятий по созданию и обеспечению деятельности Российского центра обучения избирательным технологиям осуществлять в пределах выделенных Центральной избирательной комиссии Российской Федерации из федерального бюджета денежных средств.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

Н.Т. РЯБОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

И.В. ГАЛУШКО

*Москва
30 ноября 1994 года
№ 272*

* Не публикуется.

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральной целевой программе повышения правовой культуры избирателей
и организаторов выборов в Российской Федерации**

В целях укрепления основ правового государства, обеспечения конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации **п о с т а н о в л я ю :**

1. Одобрить представленную Центральной избирательной комиссией Российской Федерации Федеральную целевую программу повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (далее именуется – Программа; прилагается).

2. Правительству Российской Федерации:

предусматривать при разработке проектов федерального бюджета на 1996–1998 годы включение Программы в перечень федеральных целевых программ, а также объемы финансирования, необходимого для реализации Программы;

утвердить государственным заказчиком Программы Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

3. Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать необходимое содействие в подготовке и проведении мероприятий по реализации Программы.

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации

Б. ЕЛЬЦИН

*Москва, Кремль
28 февраля 1995 года
№ 228*

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Р а з д е л I. Цели и задачи Федеральной целевой программы
повышения правовой культуры избирателей
и организаторов выборов в Российской Федерации***

Федеральная целевая программа подготовлена во исполнение и в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 года № 558-рп “О Федеральной программе повышения правовой культуры избирателей – граждан Российской Федерации, организаторов избирательного процесса и представителей общественных объединений Российской Федерации”. Программой предусматривается проведение долгосрочных и оперативных мероприятий образовательного, информационного, организационного характера, направленных на создание разнообразных полномасштабных форм правового просвещения и обучения всех участников избирательного процесса в Российской Федерации: избирателей, организаторов выборов и референдума, кандидатов в депутаты и на занятие выборных государственных должностей, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений.

Задача повышения правовой культуры избирателей вытекает также из Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, направленного на обеспечение реализации и защиту конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Методы правового просвещения избирателей, такие, как разъяснение и пропаганда избирательного законодательства, позволят довести до сознания каждого гражданина его сопричастность к проводимым в стране реформам, ход которых во многом зависит от результатов волеизъявления, активности и ответственности граждан за реализацию своих конституционных прав.

Федеральная программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов ставит своей главной целью создание единой системы качественного правового просвещения и образования, основанной на индивидуальном подходе, учитывающей интересы граждан, государственных органов, органов местного самоуправления и общественных объединений и позволяющей преодолеть сложившуюся в последние годы в общественном сознании политическую апатию избирателей и повысить их гражданскую ответственность, поднять уровень профессионализма лиц, обеспечивающих проведение выборов и референдума, а также содействующих этой работе.

* Далее по тексту – Федеральная программа, Программа.

Выполнение этой цели служит решению следующих задач:

формирование знаний избирательного законодательства у участников избирательной кампании;

помощь избирателям в осмыслении практического применения действующих избирательных законов;

содействие участию избирателей в избирательной кампании, осознанию связи их участия в ней с экономическим и политическим развитием государства;

повышение активности избирателей в избирательном процессе, их заинтересованности в результате выборов;

повышение уровня профессиональной квалификации организаторов избирательной кампании и подготовка специалистов по технологиям избирательного процесса. Эта задача преследует следующие цели: дать знания людям, занимающимся проведением выборов, референдума и поднять значимость их профессии;

оказание помощи кандидатам в депутаты, их доверенным лицам, представителям избирательных объединений в совершенствовании деловых, организаторских навыков, умении работать с избирателями, конкурентами, средствами массовой информации;

обеспечение консультирования международных и зарубежных организаций, осуществляющих наблюдение за ходом выборов и референдума.

Программа имеет непрерывный цикл, системность форм и методов правового просвещения граждан, организаторов выборов и предусматривает разработку планов обучения участников избирательного процесса на трех уровнях: федеральном, субъектов Российской Федерации и территориальном (районном, городском).

Реализация целей и задач Программы охватывает обучение более половины взрослого населения страны, в том числе:

избирателей — основного субъекта избирательного процесса, которых по итогам референдума 1993 года было более 106 миллионов человек;

организаторов выборов — руководителей, членов и работников аппарата избирательных комиссий всех уровней, органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления — в совокупности около двух миллионов человек;

кандидатов в депутаты, их доверенных лиц, представителей общественных и избирательных объединений — около одного миллиона человек.

В выполнении Программы участвуют Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и созданный при Комиссии Российский центр обучения избирательным технологиям, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, Минобрнауки России, Госкомвуз России, Роскомпечать, Роскомкино, Федеральная служба России по телевидению и радиовещанию, Минсвязи России, издательство “Юридическая литература”, общество “Знание” и другие просветительские организации России, органы представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии, ведущие научные учреждения страны.

Программа включает специализированные подпрограммы просвещения избирателей и повышения уровня политического участия различных возрастных, социально-демографических, политических, профессиональных, этнических групп населения, организаторов выборов и иных участников избирательной кампании. Она строится на основе индивидуального подхода к обучению и профессионализации организаторов выборов, представителей политических партий, общественно-политических движений, избирательных

объединений. Программа является основой для подготовки в субъектах Российской Федерации региональных (межрегиональных) и территориальных (местных) программ повышения правовой культуры избирателей, организаторов и участников избирательного процесса.

Р а з д е л II. Повышение правовой культуры избирателей

Повышение правовой культуры избирателей, от уровня которой во многом зависят характер, ход и итоги избирательных мероприятий, подразумевает в первую очередь необходимость формирования у граждан Российской Федерации активного осознанного выбора в период избирательных кампаний и референдума. Эта цель достигается в результате общего правового просвещения населения и специального обучения избирателей.

Правовое просвещение населения направлено на формирование интереса граждан к политико-правовой сфере жизни общества, активности в период организации, подготовки и проведения выборов и референдума. В ходе специального обучения избирателей решается задача юридической подготовки в сфере избирательного права и избирательного процесса.

Организационные мероприятия, направленные на общее правовое просвещение избирателей, включают разъяснение актов избирательного законодательства, издание научно-популярной литературы, создание радио- и телепередач, проведение лекций и бесед, выпуск тематических кинофильмов.

Специализированное обучение проводится в старших классах школ, в средних специальных и высших учебных заведениях, на курсах повышения квалификации.

Правовой базой информационно-образовательного обучения избирателей являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации", федеральные законы о выборах и референдуме Российской Федерации, а также законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах.

Правовое просвещение избирателей проводится непрерывно по интенсивной программе как в период после избрания Федерального Собрания Российской Федерации, Президента Российской Федерации, так и сразу после назначения новых выборов либо референдума. Обучение граждан основам избирательных знаний в учебных заведениях строится исходя из специализации, а его программа может меняться с учетом возраста обучаемых, профиля вуза и иных факторов.

Реализация мероприятий общего и специального обучения населения и избирателей достигается в результате совместной целенаправленной работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий, образовательных и информационных органов. В этой работе координационные функции выполняются избирательными комиссиями, а организационные — представительными и исполнительными органами государственной власти соответствующего уровня.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации обеспечивает дифференцированное внедрение наиболее результативных образовательно-информационных технологий в работу избирательных комиссий, образовательных учреждений и средств массовой информации на территории Российской Федерации через выпуск печатных изданий, разработку учебных и

методических программ для радио- и телевизионных каналов; в этих целях Центр совместно с представителями средств массовой информации образует на своей базе информационно-рекламные и иные подразделения.

Р а з д е л III. Повышение уровня профессиональной квалификации организаторов избирательного процесса

Основной целью правового обучения организаторов избирательного процесса в Российской Федерации является повышение уровня их профессиональной подготовки на базе современных учебно-образовательных технологий. Обучение ведется в форме периодического проведения интенсивных курсов повышения квалификации в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, в ее региональных центрах кадровой подготовки, других учебных заведениях.

Программа предусматривает освоение слушателями:

конституционно-правовых основ избирательной системы Российской Федерации; организационно-технологических основ избирательного процесса на всех его этапах и уровнях, включая внедрение Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”;

историко-политологических аспектов избирательной кампании в России.

Для решения этой задачи организуются подготовка и переподготовка кадров организаторов выборов и референдума, осуществляемые в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1994 года № 1047 “Об организации переподготовки и повышения квалификации государственных служащих федеральных органов исполнительной власти” и разработанного на его основе Положения о государственном заказе на переподготовку и повышение квалификации государственных служащих федеральных органов исполнительной власти.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации совместно со специалистами высших учебных заведений, научных учреждений страны и практиками готовит необходимые программы и методические разработки по проблемам избирательной системы.

Научно-методический совет при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с привлечением ведущих специалистов Института государства и права Российской академии наук, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Института государственного управления и социальных исследований Московского государственного университета, иных вузов и научно-исследовательских институтов обеспечивает подготовку комментариев к законам о выборах и референдуме Российской Федерации.

Издательство “Юридическая литература” обеспечивает, начиная с 1995 года, издание массовым тиражом и распространение методических пособий, учебников, справочной и другой литературы по проблеме выборов и референдума.

При эксплуатации ГАС “Выборы” на региональных и местных выборах организуется обучение методам правовой защиты этой системы, организационной стыковки всех звеньев технологического процесса и контроля за всеми операциями, прежде всего операциями по учету избирателей и определению итогов голосования.

Программа обучения организаторов выборов строится на основе тесного сочетания теории и практики выборов, широкого использования деловых игр, применения методик, используемых при разрешении конфликтных ситуаций.

В 1995–1996 годах планируется обучение организаторов избирательного процесса с целью выработки навыков работы в связи с внедрением системы ГАС “Выборы”, способствующих предотвращению возможных ошибок в период предстоящих избирательных мероприятий.

Программа предусматривает расширение взаимодействия с соответствующими международными организациями в сфере подготовки и повышения квалификации организаторов выборов.

Р а з д е л IV. Повышение правовой культуры и выработка организационных навыков у представителей общественных объединений

Главной целью повышения правовой культуры представителей общественных объединений, участвующих в избирательном процессе, является владение ими правовыми знаниями и практикой применения избирательного законодательства, а также организационными навыками, необходимыми для квалифицированного ведения избирательной кампании. Объем правового образования представителей общественных объединений в целом такой же, как объем знаний, которые получают на курсах повышения квалификации организаторы избирательного процесса.

В программе обучения представителей общественных объединений основными задачами являются:

- формирование навыков организации избирательной кампании;
- поиск оптимальных форм общения с избирателями, представителями средств массовой информации, конкурентами;
- создание имиджа своего объединения;
- анализ и прогнозирование участия избирателей в выборах и референдуме.

В целях реализации этих задач в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации разрабатывается программа социологического и психологического обеспечения предвыборных мероприятий на базе Российского центра обучения избирательным технологиям. Помимо этого предусматривается осуществление специалистами Центра экспертно-аналитической и организационно-консультативной деятельности для представителей общественных объединений. Аналогичные работы Центр выполняет также в рамках тематических программ, рассчитанных на отдельные категории и группы (женщины, молодежь, другие).

Р а з д е л V. Организация управления Программой и ее финансирование

Выполнение Программы реализуется путем проведения ее мероприятий, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии. (Перечень мероприятий Федеральной программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации прилагается). Координация деятельности указанных органов возлагается на Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

В процессе выполнения Программы возможны дополнительные мероприятия по работам Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, оперативная

реализация которых возлагается на Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Финансирование настоящей Программы производится в порядке, установленном для финансирования федеральных программ, за счет средств федерального бюджета, выделяемых на организацию и проведение выборов в федеральные органы государственной власти Российской Федерации, референдума Российской Федерации, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также за счет средств общественных объединений и иных участников избирательного процесса в порядке долевого участия. Финансирование работ Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по выполнению мероприятий настоящей Программы осуществляется за счет указанных средств, а также за счет средств Центра, получаемых им в результате выполнения работ на договорной основе.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации обеспечивает подготовку ежегодных отчетов о ходе реализации настоящей Программы, а также оперативных информационных материалов и направляет их соответствующим федеральным и иным государственным органам, доводит в необходимых случаях до всеобщего сведения путем публикаций в Вестнике Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и в других средствах массовой информации.

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации*

№ п/п	Мероприятия	Сроки исполнения	Исполнители
1	2	3	4

I. Организационно-методическое обеспечение реализации Программы

- | | | |
|--|--------------------------------|---|
| <p>1.1. Создание при Центризбирком России Координационного совета по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов** в Российской Федерации. Образование аналогичных координационных советов при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации</p> | <p>I квартал
1995 года</p> | <p>Центризбирком России, федеральные министерства и ведомства, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p> |
| <p>1.2. Формирование на базе Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" банка информационно-аналитических сведений, обеспечение ими заинтересованных министерств, ведомств и организаций</p> | <p>1995–1999
годы</p> | <p>Центризбирком России, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p> |
| <p>1.3. Организация социологических и психологических исследований активности избирателей – граждан России. Проведение опросов избирателей и других участников выборов по вопросам повышения их правовой культуры. Обобщение результатов с целью использования полученных данных при подготовке и проведении мероприятий Программы</p> | <p>1995–1999
годы</p> | <p>Российский центр обучения избирательным технологиям, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, институты Российской академии наук, Психологический институт Российской академии образования, общество "Знание" России</p> |

* Далее по тексту: Программа.

** Далее по тексту: Координационный совет.

1	2	3	4
1.4.	Изучение зарубежного опыта правового воспитания граждан, обучение избирателей и других участников избирательного процесса, подготовка предложений по использованию изученного опыта в работе по выполнению Программы	1995–1997 годы	Центризбирком России, Минобразование России, Минюст России, Госкомвуз России, общество “Знание” России
1.5.	Подготовка и согласование с Координационным советом планов мероприятий федеральных министерств и ведомств, органов государственной власти и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по выполнению Программы, в том числе: подготовки кадров для выполнения Программы, разработки программ обучения (просвещения) участников избирательного процесса, издания справочно-информационных, учебно-методических пособий и научно-популярной литературы, создания радио- и телепередач, подготовки фильмов и аудио-визуальных материалов, осуществления культурно-просветительских мероприятий и т.д.	II квартал 1995 года	Центризбирком России, Минобразование России, Минобороны России, Минкультуры России, Роскомкино, Роскомпечать, издательство “Юридическая литература”, Федеральная служба России по телевидению и радиовещанию (ФСТР России), общество “Знание” России, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
1.6.	Издание и распространение федеральных законов: об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации, о выборах Президента Российской Федерации, о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, о формировании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, о референдуме Российской Федерации	1995 год, по мере принятия законов	Центризбирком России, Роскомпечать, издательство “Известия”, издательство “Юридическая литература”

1	2	3	4
1.7.	Подготовка и опубликование комментария к Федеральному закону “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, комментариев к законам: о выборах Президента Российской Федерации, о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, о формировании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, о референдуме Российской Федерации, организация их издания и распространения	1995 год, по мере принятия законов	Центризбирком России, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, Роскомпечать, издательство “Юридическая литература”
1.8.	Опубликование в Вестнике Центральной избирательной комиссии Российской Федерации законодательных актов и иных нормативных документов по вопросам избирательного права	1995–1999 годы	Центризбирком России
1.9.	Подготовка и опубликование правовых актов субъектов Российской Федерации о выборах и референдуме и разъяснений (комментариев) к указанным правовым актам	1995–1996 годы	Органы государственной власти субъектов Российской Федерации
1.10.	Решение вопроса о включении в учебные программы и планы учебных заведений общего, среднего, специального и высшего образования цикла дисциплин (разделов), касающихся избирательного права и избирательного процесса	1995 год	Центризбирком России, Минобрзование России, вузы при содействии Госкомвуза России, Минобороны России, органы государственной власти субъектов Российской Федерации
1.11.	Разработка типовых учебных программ по дисциплинам и курсам, включающим вопросы избирательного права и избирательного процесса для учащихся средних учебных заведений и студентов вузов с учетом принципов преемственности и системности обучения	1995 год	Центризбирком России, Минобрзование России, Госкомвуз России, Минобороны России

1	2	3	4
1.12.	Включение курса (раздела) по избирательному праву в учебные программы для слушателей Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, в том числе региональных кадровых центров, и Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации	II квартал 1995 года	Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации
1.13.	Корректировка планов общественно-гуманитарной подготовки личного состава войсковых подразделений с учетом тематики по избирательному праву и избирательному процессу	II квартал 1995 года	Минобороны России
1.14.	Подготовка и издание информационно-справочных и методических материалов по вопросам избирательного права для учителей и преподавателей, учащихся средних, общеобразовательных и специальных учебных заведений и студентов вузов	1995—1999 годы	Минобразование России, Госкомвуз России, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, Роскомпечать, издательство “Юридическая литература”
1.15.	Подготовка, издание и распространение информационно-справочных и методических материалов по вопросам избирательного права для массовой просветительской работы с населением. Выпуск серий брошюр “Библиотека избирателя”, “Уроки по избирательному праву”, “Избирательное право в вопросах и ответах” и других	1995—1999 годы	Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, общество “Знание” России, Роскомпечать
1.16.	Пополнение фондов библиотек литературой по избирательному праву и избирательному процессу, организация тематических выставок и других мероприятий по указанной тематике	1995—1999 годы	Минкультуры России

1	2	3	4
1.17.	Создание слайдов, учебных, документальных, научно-популярных и мультипликационных кино- и видеофильмов на темы организации выборов и референдума, участия в них граждан Российской Федерации	1995–1999 годы	Российский центр обучения избирательным технологиям, Роскомкино, ФСТР России
1.18.	Проведение семинаров с авторами учебников и пособий по проблемам избирательного права и избирательного процесса	1995–1999 годы	Центризбирком России, Минобрнауки России, Госкомвуз России, Минюст России, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, общество “Знание” России
1.19.	Подготовка кадров учителей и преподавателей по избирательному праву для средних общеобразовательных, средних специальных и высших учебных заведений	1995–1999 годы (ежегодно)	Российский центр обучения избирательным технологиям, Минобрнауки России, Госкомвуз России, Минобороны России
1.20.	Проведение семинаров и конференций с журналистами, работниками кино, радио и телевидения, лекторами, работниками культуры, образования и другими участниками выполнения мероприятий Программы	1995–1999 годы	Российский центр обучения избирательным технологиям, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, Роскомпечать, ФСТР России, Минобрнауки России, Госкомвуз России, Минобороны России, Минкультуры России, общество “Знание” России
1.21.	Создание территориальных центров повышения правовой культуры избирателей	1995–1997 годы	Российский центр обучения избирательным технологиям, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, общество “Знание” России, Минкультуры России, Госкомвуз России

1	2	3	4
---	---	---	---

2. Повышение правовой культуры избирателей

- | | | | |
|------|---|---------------------------------|--|
| 2.1. | Обучение основам избирательного права и избирательного процесса учащихся средних общеобразовательных, средних специальных учебных заведений, студентов вузов, военнослужащих, слушателей системы повышения квалификации государственных служащих и руководителей объектов народного хозяйства Российской Федерации | Начиная с 1995/96 учебного года | Минобразование России, Госкомвуз России, Минобороны России, Минюст России, Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации |
| 2.2. | Проведение олимпиад среди школьников и учащихся средних специальных учебных заведений на лучшее знание избирательных прав и избирательного процесса, конкурсов рефератов, курсовых и дипломных работ по указанной тематике | 1996–1999 годы | Центризбирком России, Минобразование России, Минюст России, Госкомвуз России |
| 2.3. | Проведение молодежных конкурсов и викторин на темы избирательного права по радио и телевидению | 1995–1999 годы | Российский центр обучения избирательным технологиям, ФСТР России |
| 2.4. | Учреждение премий учащимся и студентам, обнаружившим лучшие знания по вопросам избирательного права, учителям и преподавателям, добившимся лучших результатов в обучении | Начиная с 1996/97 учебного года | Центризбирком России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации |
| 2.5. | Проведение эксперимента в средних общеобразовательных учебных заведениях ряда регионов по участию учащихся выпускных классов в условном (игровом) голосовании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации | 1995–1997 годы | Центризбирком России, Минобразование России, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации |

1	2	3	4
2.6.	Выпуск на российском и местных каналах радио и телевидения при участии избирательных комиссий цикла передач, адресованных избирателям Российской Федерации, разъясняющих избирательное законодательство и показывающих роль избирателей в выборной кампании	1995–1999 годы	ФСТР России, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
2.7.	Подготовка и опубликование в общероссийских, региональных и местных газетах и журналах серии материалов, способствующих повышению правовой культуры избирателей на основе федерального и регионального законодательства о выборах в органы государственной власти Российской Федерации	1995–1999 годы (ежегодно)	Средства массовой информации при содействии Роскомпечати, ФСТР России, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
2.8.	Проведение в учреждениях культуры, по месту жительства и работы избирателей цикла бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов и других мероприятий по разъяснению законов о выборах и референдуме в Российской Федерации, правил голосования на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления	1995–1999 годы (ежегодно)	Минкультуры России, общество “Знание” России, другие просветительские организации, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
2.9.	Подготовка, издание и бесплатное распространение среди избирателей листовок и плакатов с разъяснением основных положений избирательного законодательства, прав и действий избирателей в период подготовки выборов и при голосовании	1995–1999 годы (после назначения даты выборов)	Российский центр обучения избирательным технологиям, Роскомпечать, Минсвязи России, Федеральное управление почтовой связи, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
2.10.	Проведение в рамках Программы мероприятий с избирателями – гражданами России, проживающими за рубежом	1995–1999 годы	МИД России

1	2	3	4
---	---	---	---

3. Правовое просвещение кандидатов в депутаты, представителей общественных (избирательных) объединений, доверенных лиц и наблюдателей

- | | | |
|---|--|---|
| 3.1. Организация консультаций и проведение семинаров-совещаний с лидерами и представителями общественных (избирательных) объединений по особенностям предстоящих выборов, вопросам технологии их проведения, взаимодействия избирательных комиссий и общественных (избирательных) объединений | 1995—1999
годы
(после назначения даты выборов) | Центризбирком России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации |
| 3.2. Консультирование кандидатов в депутаты, их доверенных лиц, представителей общественных (избирательных) объединений и наблюдателей по вопросам технологии избирательного процесса | 1995—1999
годы
(в период подготовки выборов) | Центризбирком России, Российский центр обучения избирательным технологиям, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, окружные избирательные комиссии |
| 3.3. Организация обучения представителей общественных (избирательных) объединений технологии организации избирательной кампании | 1995—1999
годы | Российский центр обучения избирательным технологиям |
| 3.4. Проведение по заявкам общественных объединений лекций, докладов, семинаров, тренингов, деловых игр на тему “Как победить на выборах” и по другим аспектам политического маркетинга | 1995—1999
годы | Общество “Знание” России, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук |
| 3.5. Проведение заседаний “круглого стола”, брифингов, пресс-конференций с участием лидеров общественных (избирательных) объединений по проблемам реформирования избирательной системы в Российской Федерации, организации подготовки выборов | 1995—1999
годы | Центризбирком России, Российский центр обучения избирательным технологиям, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации |

1	2	3	4
3.6.	Организация выступлений депутатов, лидеров избирательных объединений в средствах массовой информации с целью популяризации законодательства о выборах	1995–1999 годы (в период выборов)	Центризбирком России, средства массовой информации при содействии Роскомпечати, ФСТР России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
3.7.	Распространение в средствах массовой информации материалов о практике участия общефедеральных и региональных общественных объединений в выборах депутатов Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации	1995–1999 годы	Центризбирком России, средства массовой информации при содействии Роскомпечати, ФСТР России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

4. Подготовка организаторов избирательного процесса и повышение их квалификации

4.1.	Подготовка в высших учебных заведениях специалистов для избирательных органов	Начиная с 1995/96 учебного года	Центризбирком России, Госкомвуз России
4.2.	Повышение квалификации членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и других организаторов избирательного процесса на курсах в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, других учебных заведениях	1995–1999 годы	Российский центр обучения избирательным технологиям, Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
4.3.	Переподготовка членов окружных, территориальных избирательных комиссий на курсах при региональных кадровых центрах и избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации	1995–1999 годы	Органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Минобороны России

1	2	3	4
4.4.	Проведение цикла семинаров-совещаний руководителей и членов избирательных комиссий различных уровней, других организаторов избирательного процесса по проблемам совершенствования организации подготовки и проведения выборов и референдума	1995–1999 годы	Центризбирком России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
4.5.	Обеспечение участия работников Центризбиркома России, федеральных министерств и ведомств, лекторов общества “Знание” в проведении совещаний, семинаров, лекций и других мероприятий с участниками избирательного процесса в субъектах Российской Федерации	1995–1999 годы	Центризбирком России, министерства и ведомства Российской Федерации, общество “Знание” России
4.6.	Организация стажировок руководителей избирательных комиссий в вышестоящих избирательных комиссиях, а также в избирательных комиссиях других субъектов Российской Федерации с целью изучения опыта и повышения квалификации организаторов избирательного процесса	1995–1999 годы	Центризбирком России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
4.7.	Осуществление в рамках Программы мероприятий с организаторами голосования избирателей – граждан России, проживающих за рубежом, на выборах и референдуме	1995–1999 годы	МИД России
4.8.	Проведение совместных семинаров-совещаний председателей избирательных комиссий и работников судебных органов по вопросам рассмотрения жалоб и заявлений о нарушениях избирательного законодательства	1995–1999 годы	Центризбирком России, Минюст России, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

1	2	3	4
4.9.	Систематическая публикация в Вестнике Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, средствах массовой информации материалов о деятельности избирательных комиссий по обеспечению соблюдения избирательных прав граждан и других участников избирательного процесса, показ особенностей работы избирательных комиссий с различными категориями избирателей: молодежью, женщинами, военнослужащими, жителями отдаленных местностей и другими	1995–1999 годы	Центризбирком России, средства массовой информации при содействии Роскомпечати, ФСТР России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
4.10.	Обобщение и распространение опыта работы по повышению правовой культуры избирателей, других участников и организаторов избирательного процесса, представителей общественных объединений	1996–1999 годы	Центризбирком России, Российский центр обучения избирательным технологиям, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 мая 1995 г. № 482

г. Москва

**О Федеральной целевой программе повышения правовой культуры избирателей
и организаторов выборов в Российской Федерации**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 г. № 228 “О Федеральной целевой программе повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации” Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить государственным заказчиком Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

2. Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономики Российской Федерации предусматривать при разработке проектов федерального бюджета на 1996–1998 годы включение Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации в перечень федеральных целевых программ, принимаемых к финансированию из федерального бюджета, а также объемы финансирования, необходимого для реализации этой Программы.

**Председатель
Правительства Российской Федерации**

В. ЧЕРНОМЫРДИН

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 августа 1999 г. № 937

г. Москва

**О содействии избирательным комиссиям в организации подготовки
и проведения выборов депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
(Извлечение)**

В целях оказания содействия избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и в соответствии с федеральными законами “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

18. Согласиться с предложением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о необходимости разработки комплекса мер по правовому обучению избирателей и профессиональной подготовке организаторов выборов и референдумов на 2000–2005 годы и дальнейшему развитию и эксплуатации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”.

**Председатель
Правительства Российской Федерации**

В. ПУТИН

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Комплексе мер по повышению профессиональной подготовки
организаторов выборов и референдумов
и правовому обучению избирателей
в Российской Федерации на 2000–2005 годы**

В целях обеспечения конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, совершенствования системы правового обучения участников избирательного процесса, а также оказания содействия избирательным комиссиям в повышении профессионального уровня организаторов выборов и референдумов, на основании статьи 22 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 года № 937 “О содействии избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить согласованный с федеральными органами исполнительной власти Комплекс мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы (прилагается).

2. Предложить избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации разработать региональные мероприятия по правовому обучению избирателей и организаторов выборов и референдумов.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по правовому обучению избирателей и организаторов выборов и референдумов.

4. Возложить на Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (Ю.А. Веденев) функции главного исполнителя Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы.

5. Направить настоящее постановление в Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти и государственные органы власти субъектов Российской Федерации, участвующие в реализации мероприятий Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы.

6. Контроль за выполнением Комплекса мер возложить на члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Е.П. Ищенко и заместителя руководителя Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – руководителя Секретариата В.А. Климова.

7. Опубликовать настоящее постановление в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва

20 октября 2000 года

№ 113/1176-3

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 20 октября 2000 года № 113/1176-3

КОМПЛЕКС МЕР
по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов
и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации
на 2000 – 2005 годы*

1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 228 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст.862) была одобрена Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (далее – Федеральная программа), включающая перечень мероприятий на 1995–1999 годы. Выполнение Федеральной программы обеспечивали Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее – ЦИК России) и Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России (далее – РЦОИТ), созданный в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 года № 558-рп.

Федеральная программа охватывала все категории субъектов избирательного процесса: избирателей, организаторов выборов, политические общественные объединения, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей, средства массовой информации и так далее. В осуществлении мероприятий Федеральной программы участвовали федеральные министерства и ведомства, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Рос-

* *Согласован с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.*

сийской Федерации, просветительские организации, ведущие образовательные и исследовательские центры страны.

Реализация Федеральной программы подтвердила не только своевременность и необходимость ее создания и осуществления, но и перспективность ее продолжения на новом этапе развития демократии в нашей стране.

В 1995—1999 годах были заложены законодательные, административные, информационные и научные основы современной, отвечающей требованиям международных стандартов избирательной системы Российской Федерации.

В связи с завершением мероприятий Федеральной программы возникает объективная потребность в принятии и реализации Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000—2005 годы (далее — Комплекс мер), учитывающего практический опыт прошедших избирательных кампаний.

2. Цели, основные направления, задачи

Основной целью Комплекса мер является содействие развитию современной избирательной политики, ориентированной на последовательную реализацию прав и свобод граждан, отвечающей требованиям демократических избирательных стандартов.

Комплекс мер включает следующие основные направления:

повышение уровня профессиональной подготовки кадров системы избирательных комиссий Российской Федерации;

правовое обучение различных категорий участников избирательного процесса;

правовое просвещение избирателей;

создание эффективной информационно-аналитической и образовательной избирательной инфраструктуры в Российской Федерации.

Последовательное повышение правовой культуры участников избирательного процесса предполагает решение следующих задач:

формирование адекватных представлений об избирательном праве у участников избирательного процесса;

оказание систематической научно-методической и практической помощи избирателям, организаторам выборов, иным участникам избирательного процесса;

организация целевой подготовки высококвалифицированных специалистов в области избирательного права;

нормативное и организационное обеспечение избирательных прав граждан в условиях полного общественного доверия к выборам и референдумам как формам народовластия;

образование консультативной сети по работе с политическими общественными объединениями, кандидатами на выборные должности, их доверенными лицами, наблюдателями, инициаторами проведения референдумов и средствами массовой информации.

В реализации Комплекса мер принимают участие федеральные органы исполнительной власти, государственные органы власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, избирательные комиссии всех уровней, научные и просветительские организации, специалисты в области связей с общественностью, проведения выборов и референдумов.

Комплекс мер призван стать органичной частью общей системы политических, административных, правовых мероприятий, направленных на дальнейшее углубление демо-

кратических преобразований институтов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации.

3. Повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий

Подготовка специалистов по организации и проведению выборов и референдумов является важнейшим направлением государственной кадровой политики на современном этапе.

Становление системы избирательных комиссий в качестве постоянно действующих государственных и муниципальных органов выдвигает на передний план проблему их кадрового обеспечения специалистами в области правоприменительной деятельности в избирательном процессе, финансовых и контрольно-ревизионных служб, а также постоянного совершенствования законодательства в области избирательного права и практики его применения.

Принимая во внимание высокую интенсивность проведения региональных и муниципальных выборов, важно организовать постоянное обучение кадров избирательных комиссий различных уровней, в том числе юридических консультантов, специалистов в области избирательных технологий, системных администраторов Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”, руководителей и специалистов финансовых и контрольно-ревизионных служб.

Правовая подготовка указанных категорий специалистов включает обязательное изучение основ конституционного, избирательного, гражданского, административного и финансового права.

В ходе обучения предстоит активно привлекать организаторов выборов к участию в законопроектной работе в области избирательного права.

Следует более глубоко осмыслить организационно-управленческие формы деятельности избирательных комиссий, современные методы управления избирательным процессом, особенно в критических и нестандартных ситуациях, освоить навыки принятия оперативных административных решений в условиях дефицита времени на осуществление тех или иных избирательных действий.

Существенное место в процессе обучения отводится анализу правонарушающих избирательных технологий на стадии сбора подписей граждан, предвыборной агитации, финансирования избирательных кампаний, более широкому применению Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” во всех сферах деятельности избирательных комиссий.

Перспективным является изучение зарубежного опыта организации и проведения избирательных кампаний. Принципиально важно усвоить модели тех избирательных стандартов и процедур, которые, исходя из реальных условий действующей избирательной системы, могут быть использованы в нашей стране.

Обучение должно охватить кадры избирательных комиссий следующих уровней:
избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
окружные избирательные комиссии;
территориальные и участковые избирательные комиссии.

Обучение специалистов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации проводится в форме

подготовки и переподготовки кадров в системе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, ее региональных центрах кадровой подготовки и соответствующих институтах.

Необходимые специализированные программы и методики обучения разрабатывает РЦОИТ в сотрудничестве с Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации. Программы обучения строятся на основе сочетания теории и практики избирательного процесса и предусматривают проведение анализа проблемных ситуаций, тренингов, дискуссий, семинаров и “круглых столов”.

Обучение специалистов на уровне окружных избирательных комиссий проводится в форме подготовки кадров в региональных центрах кадровой подготовки и соответствующих институтах. Основной акцент должен быть сделан на изучении законодательства в области избирательного права и правоприменительной практики, особенно судебной.

Основная форма обучения – периодические региональные и межрегиональные семинары, проводимые по программам, разработанным РЦОИТ совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий организуют избирательные комиссии субъектов Российской Федерации на кустовых (районных, городских) семинарах и курсах повышения квалификации, проводимых на базе ведущих региональных образовательных учреждений.

Реализация данного раздела Комплекса мер позволит повысить профессиональный уровень кадров избирательных комиссий, что является необходимым условием качественной подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации.

4. Повышение правовой культуры представителей политических общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей

Практика федеральных и региональных выборов 1995–2000 годов свидетельствует о необходимости внимательного отношения к повышению правовой культуры представителей политических общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей.

Основная задача, связанная с формированием культуры ответственного и профессионального участия данной категории лиц в избирательном процессе, состоит в организации системы их подготовки на базе современных учебно-информационных технологий по овладению знаниями законодательства в области избирательного права, практическими навыками его применения, квалифицированного ведения избирательной кампании.

Обучение проводится РЦОИТ по разработанным программам, содержащим политико-правовые, экспертно-аналитические и технологические направления.

В этих целях организуются постоянно действующий семинар и учебные курсы, проводятся регулярные юридические консультации.

В процессе обучения формируются навыки общения с избирателями, избирательными комиссиями, представителями средств массовой информации, политическими конкурентами на выборах.

Для реализации данного раздела Комплекса мер предусматривается издание учебных и методических пособий.

Проведение выборов обеспечивается общественным контролем за соблюдением норм закона в ходе голосования, подсчета голосов избирателей, определения результатов воле-

изъявления избирателей, оформления соответствующих документов. В этом процессе участвует значительное число наблюдателей, назначаемых кандидатами, общественными объединениями, правовое обучение которых также предусмотрено Комплексом мер.

5. Правовое просвещение избирателей

Через правовое просвещение избирателей решается задача включения в избирательный процесс различных групп населения.

Принимая во внимание, что с каждым новым избирательным циклом в выборы включается новое поколение граждан, ведущее место в процессе правового просвещения избирателей занимает подготовка молодежи к участию в избирательном процессе.

Процесс правового просвещения избирателей осуществляется в следующих формах: общее правовое образование в школах и высших учебных заведениях; правовое просвещение путем создания специальных учебно-образовательных, издательских и информационно-тематических проектов.

Наиболее удачные с точки зрения содержания и технологий проекты должны широко внедряться в практику.

6. Средства массовой информации и правовое обучение

Влияние средств массовой информации на развитие правового просвещения открывает широкие возможности для проведения через СМИ активной государственной политики в области избирательного права и процесса.

Предполагается создание и размещение серии информационно-аналитических, просветительских и иных программ, рассчитанных на конкретные социально-статусные, возрастные и территориальные группы населения.

Распространение в средствах массовой информации объективных материалов о деятельности избирательных комиссий, других участников избирательного процесса образует важнейший элемент доверия граждан к государству.

Для представителей средств массовой информации предусматривается проведение семинаров, конференций и других мероприятий по различным аспектам организации и проведения выборов.

7. Организация управления

Управление осуществлением Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правового обучения избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы и координация работ возлагаются на Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации выполняет функции заказчика мероприятий, предусмотренных Комплексом мер.

Представителем заказчика и главным исполнителем Комплекса мер является Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Работа по осуществлению Комплекса мер проводится совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной

власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными участниками избирательного процесса.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации утверждает Сводный план реализации мероприятий Комплекса мер и смету расходов по его реализации на соответствующий финансовый год.

РЦОИТ готовит ежегодный доклад о реализации Комплекса мер на рассмотрение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, публикуемый в печатном органе ЦИК России.

8. Финансирование Комплекса мер

Финансирование Комплекса мер производится за счет средств федерального бюджета, выделяемых ЦИК России на подготовку и проведение федеральных выборов и референдумов, на обеспечение реализации проектов, связанных с повышением правовой культуры избирателей, обучением организаторов выборов и референдумов, а также за счет средств иных участников избирательного процесса.

Финансирование деятельности РЦОИТ, а также работ по выполнению им Комплекса мер осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых для ЦИК России на указанные цели, а также за счет средств, получаемых РЦОИТ в результате предпринимательской деятельности, в том числе оказания платных образовательных услуг, а также других источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В целях дополнительного обеспечения реализации Комплекса мер за счет средств заинтересованных предприятий, организаций и учреждений может быть создан фонд развития избирательной системы Российской Федерации.

Перечень мероприятий Комплекса мер прилагается.

Приложение
к Комплексу мер по повышению
профессиональной подготовки
организаторов выборов и референдумов
и правовому обучению избирателей
в Российской Федерации
на 2000–2005 годы

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

**Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки
организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей
в Российской Федерации на 2000 –2005 годы**

1. Организационно-методическое обеспечение реализации Комплекса мер

1.1. Организация системы контроля за ходом выполнения мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому просвещению избирателей и содействия избирательным комиссиям в их исполнении.

Проведение семинаров-совещаний и консультаций с соисполнителями Комплекса мер

первое полугодие 2001 г.

ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

1.2. Проведение исследования по вопросу профессиональной подготовки организаторов выборов, кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и окружных избирательных комиссий

второе полугодие 2001 г.

ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

1.3. Проведение социологических исследований по проблемам эффективности существующей системы правового просвещения избирателей. Разработка рекомендаций по созданию новых форм и методов правового просвещения избирателей и по организации связей с общественностью

2001–2004 гг.

ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

1.4. Создание на базе Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” информационно-справочной системы Комплекса мер

2001 г.

ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России

1.5. Разработка механизма взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по проблемам обучения избирателей и организаторов выборов и референдумов

первое полугодие 2001 г.

ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации

1.6. Анализ деятельности окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, разработка рекомендаций по совершенствованию их работы

первое полугодие 2001 г.

ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

1.7. Создание информационных баз данных мероприятий, осуществляемых государственными и общественными организациями, занимающимися правовым обучением в области избирательного права и процесса, а также создание специализированных учреждений, организаций, центров и фондов политических технологий и маркетинга, печатных изданий по проблемам избирательного права

2001–2005 гг.

РЦОИТ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, ФЦИ при ЦИК России

1.8. Разработка и издание методических пособий и рекомендаций по применению норм федерального избирательного законодательства

2001–2005 гг.

ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России

1.9. Разработка учебных планов и учебных программ повышения квалификации организаторов выборов: председателей, заместителей председателей, секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, руководителей финансовых и контрольно-ревизионных служб указанных комиссий и системных администраторов
второе полугодие 2001 г.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России,
Российская академия
государственной службы
при Президенте Российской Федерации

1.10. Подготовка, издание и распространение учебно-методической, информационно-справочной и иной литературы по проблемам избирательного права (по отдельным планам).

Выпуск серии брошюр под рубриками:

“Современное избирательное право и процесс”,

“Новое избирательное законодательство”,

“Сравнительное и зарубежное избирательное право”

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

1.11. Обобщение и распространение опыта работы по повышению правовой культуры избирателей по проведению избирательных кампаний и референдумов, повышению профессиональной подготовки организаторов избирательного процесса; изучение и распространение зарубежного опыта работы по проблемам организации и проведения выборов и референдумов

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

1.12. Разработка мер по совершенствованию технологии финансового контроля за формированием избирательных фондов кандидатов, расходованием средств этих фондов, деятельности Контрольно-ревизионной службы при ЦИК России и контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации

2001–2002 гг.

ЦИК России,
Минфин России,
МНС России,
Центральный банк России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

1.13. Открытие на сайте ЦИК России в сети Интернет раздела, посвященного реализации Комплекса мер по соответствующим направлениям, и его регулярное информационное наполнение

второй квартал 2001 г.

ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России, избирательные
комиссии субъектов Российской Федерации

- 1.14. Изучение международных избирательных стандартов, разработка предложений по их применению в избирательном процессе Российской Федерации
2001–2005 гг. ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России
- 1.15. Подготовка справочных, методических материалов и учебно-образовательных программ для каждой категории участников избирательного процесса
2001–2005 гг. РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации
- 1.16. Подготовка предложений по созданию фонда развития избирательной системы Российской Федерации
2001 г. ЦИК России

2. Повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий

- 2.1. Повышение квалификации председателей, заместителей председателей, секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, руководителей финансовых и контрольно-ревизионных служб на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и ведущих региональных образовательных учреждений
по отдельному плану ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Российская академия
государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации
- 2.2. Организация учебы председателей, заместителей председателей и секретарей окружных избирательных комиссий путем проведения региональных и межрегиональных семинаров на базе региональных центров подготовки кадров и соответствующих институтов
первое полугодие 2003 г. ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации
- 2.3. Проведение цикла кустовых семинаров членов территориальных и участковых избирательных комиссий по проблемам организации и проведения выборов и референдумов
2001–2005 гг. избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации,
РЦОИТ при ЦИК России
- 2.4. Обобщение практики работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по организации правового обучения участников избирательного процесса
2001–2005 гг. РЦОИТ при ЦИК России, избирательные
комиссии субъектов Российской Федерации

2.5. Проведение цикла семинаров и консультаций для организаторов выборов депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства (Российской Федерации и Республики Беларусь)

2001 г.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России

2.6. Организация стажировок членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в ЦИК России, членов окружных и территориальных избирательных комиссий в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации с целью изучения опыта работы

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

2.7. Создание и развитие системы информационного обмена в области правовой культуры участников избирательного процесса (по отдельному плану)

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

2.8. Организация цикла семинаров, совещаний и консультаций с представителями органов прокуратуры и судов по вопросам взаимодействия с избирательными комиссиями

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Генеральная прокуратура
Российской Федерации,
Верховный Суд Российской Федерации,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

2.9. Организация и проведение семинаров, подготовка методических и нормативных материалов по вопросам участия военнослужащих в выборах и референдумах

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Минобороны России,
МВД России,
ФПС России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

2.10. Проведение семинаров и консультаций с ответственными работниками органов внутренних дел и юстиции по вопросам содействия избирательным комиссиям в организации и проведении выборов и референдумов

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
МВД России, Минюст России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

- 2.11. Проведение учебы организаторов выборов по реализации избирательных прав отдельных категорий граждан Российской Федерации
2003–2004 гг.
- ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
МВД России,
Минюст России,
Минздрав России,
Минтранс России,
Росгидромет
- 2.12. Организация учебы организаторов выборов по вопросам проведения голосования граждан Российской Федерации, проживающих за рубежом, и деятельности международных наблюдателей
2002–2004 гг.
- ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
МИД России,
Минобороны России,
ФПС России,
Дипломатическая академия
МИД России
- 2.13. Организация учебы, проведение семинаров и консультаций по вопросам контроля за соблюдением избирательного законодательства в области имущественных и налоговых отношений
2003–2004 гг.
- ЦИК России,
МНС России,
ФСНП России,
ГИБДД МВД России
- 2.14. Регулярное обобщение практики рассмотрения избирательных споров, обращений граждан и своевременное доведение результатов этих обобщений до сведения участников избирательного процесса
2000–2005 гг.
- ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации
- 3. Повышение правовой культуры представителей политических общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей**
- 3.1. Проведение семинаров и других мероприятий с представителями политических общественных объединений, кандидатами, их доверенными лицами, наблюдателями по вопросам организации и проведения избирательных кампаний, совершенствования законодательства о выборах и политических партиях, правоприменительной практики (по отдельным планам)
2000–2005 гг.
- ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

3.2. Оказание образовательных услуг различным категориям участников избирательного процесса в области современных организационных, информационных и финансовых избирательных технологий

2001–2005 гг.

РЦОИТ при ЦИК России,
Московская государственная
юридическая академия,
Правовая академия Министерства юстиции
Российской Федерации,
Российская академия
государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
Государственный университет –
Высшая школа экономики,
образовательные юридические учреждения
в субъектах Российской Федерации

3.3. Проведение консультаций для представителей избирательных объединений, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей по разъяснению избирательного законодательства и практики его применения, внедрению и использованию нововведений в избирательном процессе

2000–2005 гг.

РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

3.4. Содействие в развитии системы общественных связей (PR-технологий) в области правовой культуры различных категорий участников избирательного процесса

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Ассоциация компаний-консультантов
в сфере общественных связей (АКОС)

4. Правовое просвещение избирателей

4.1. Научно-методическое и информационное содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в работе лекторских групп, формируемых из числа квалифицированных юристов, ученых-правоведов, опытных организаторов выборов, молодых ученых и студентов для чтения лекций по избирательному законодательству

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

4.2. Разъяснение избирательного законодательства в средствах массовой информации: подготовка цикла теле- и радиопередач, опубликование в общероссийских, региональных и местных газетах и журналах материалов по вопросам избирательного права и процесса

2000–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов

- Российской Федерации,
МПТР России
- 4.3. Оказание содействия федеральным органам исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, в выполнении Комплекса мер
2002–2004 гг.
ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации
- 4.4. Оказание содействия организаторам проведения конкурсов, олимпиад, деловых игр
молодых и будущих избирателей по тематике избирательного права и избирательного процесса
2001–2005 гг.
ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Минобразование России,
Межрегиональная ассоциация
“За гражданское образование”
- 4.5. Проведение конкурсов рефератов, курсовых работ учащихся старших классов
школ и средних специальных учебных заведений по проблемам избирательного права
2000–2005 гг.
ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России,
Минобразование России,
“Учительская газета”,
Московская государственная
юридическая академия
- 4.6. Оказание содействия при проведении семинаров по правоведению и гражданско-
ведению в школах и в летних лагерях школьников и молодежи
2001–2005 гг.
ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации,
Минобразование России
- 4.7. Участие в проведении региональных и всероссийских научно-практических кон-
ференций и семинаров студентов по проблемам реализации и защиты избирательных
прав граждан Российской Федерации
2001–2005 гг.
Минобразование России,
ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации
- 4.8. Участие в разработке концепции и программы учебной практики студентов в из-
бирательных комиссиях по специальностям: государственное управление и правоведение
2001–2002 гг.
Минобразование России,
ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации,
Московская государственная
юридическая академия,
Государственный университет —
Высшая школа экономики

5. Средства массовой информации и правовое обучение

- 5.1. Содействие в разработке механизма взаимодействия избирательных комиссий с общероссийскими и региональными средствами массовой информации
2001–2002 гг.
ЦИК России, МПТР России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации
- 5.2. Организация обучения представителей средств массовой информации в области избирательного права и процесса
2001–2004 гг.
МПТР России, РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации
- 5.3. Проведение Всероссийского и региональных конкурсов журналистов на лучший материал об избирательной кампании
2000–2005 гг.
ЦИК России, Союз журналистов России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации
- 5.4. Организация пресс-конференций, брифингов, семинаров для журналистов, специализирующихся на освещении избирательных кампаний, по разъяснению основных положений избирательного законодательства
2000–2005 гг.
ЦИК России, МПТР России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

6. Информационно-аналитическое сопровождение Комплекса мер

- 6.1. Организация социологических исследований по наиболее актуальным проблемам избирательного права и процесса, в том числе:
эффективность избирательного законодательства, регулирующего деятельность избирательных объединений, средств массовой информации, и разработка рекомендаций по его совершенствованию;
динамика и структура участия в выборах и референдумах различных социально-возрастных групп избирателей;
роль средств массовой информации в информационном обеспечении избирателей и организаторов выборов и их влияние на электоральные ориентации граждан
2001–2004 гг.
ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации
- 6.2. Подготовка аналитических материалов и разработка проектов мероприятий по основным направлениям деятельности в области избирательного права и процесса, в том числе:
“Молодежь и выборы”,
“Средства массовой информации и выборы”,

“Политические партии и выборы”,
“Кадры избирательных комиссий”
2001–2005 гг.

ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации,
Российская академия государственной
службы при Президенте Российской
Федерации, Российская академия
образования, Институт государства
и права РАН, Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
Московская гуманитарная академия
(Институт молодежи), Московская
государственная юридическая академия,
Государственный университет – Высшая
школа экономики

6.3. Проведение конкурсов среди молодых ученых и специалистов на лучшую научную работу по вопросам избирательного права, социологическим проблемам подготовки и проведения выборов и референдумов
2000–2005 гг.

ЦИК России, Минобрнауки России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

6.4. Изучение общественного мнения о деятельности избирательных комиссий, оценка эффективности правового обучения участников избирательного процесса, разработка предложений по его дальнейшему совершенствованию
2001–2003 гг.

ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации,
Минобрнауки России

6.5. Анализ и обобщение законодательства и практики организации и проведения выборов в государствах – участниках Содружества Независимых Государств
2000–2005 гг.

ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России,
МИД России

6.6. Подготовка ежегодного доклада о выполнении Комплекса мер и расходовании средств
ежегодно в I квартале

РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

Раздел II.
СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ
РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОЕКТОВ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О распределении обязанностей между членами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по основным направлениям ее деятельности

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

Распределить обязанности между членами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации следующим образом:

И.П. Фомичев, А.Г. Белобородов, В.Г. Ситник – взаимодействие с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов и референдумов, а также взаимодействие с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, иными избирательными комиссиями по выборам в федеральные органы государственной власти;

О.К. Застрожная, А.И. Тур – взаимодействие с избирательными объединениями и избирательными блоками;

О.Н. Волкова – организация общегосударственной системы учета избирателей и внедрения Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”;

Ю.А. Веденеев, Е.И. Колюшин – обеспечение выполнения Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов избирательного процесса;

Е.П. Ищенко, В.Г. Ситник, Л.Е. Ткаченко – осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан и законности при подготовке и проведении выборов;

В.С. Карпунов, Е.И. Колюшин – контроль за расходованием финансовых средств;

Р.Т. Биктагиров – взаимодействие со средствами массовой информации.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

Н.Т. РЯБОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

Москва

14 апреля 1995 года

№ 19

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О распределении обязанностей членов
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
по направлениям ее деятельности**

На основании пункта 4 статьи 22 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и в соответствии со статьей 19 Регламента Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Распределить обязанности членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по направлениям ее деятельности следующим образом:

О.Н. Волкова – организация государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума и участие в осуществлении этой регистрации (учета), определение схем образования избирательных округов;

А.А. Вешняков, Е.И. Колошин, Г.С. Пономарев – организация системы финансирования выборов и референдумов, деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, других избирательных комиссий и комиссий референдумов, федеральных целевых программ, распределение выделенных из федерального бюджета на эти цели средств и контроль за их использованием;

В.С. Власов, Е.И. Колошин – контроль за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов, фондов для участия в референдуме, проверка финансовых отчетов кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений и избирательных блоков, инициативных групп по проведению референдума;

Е.П. Дубровина – взаимодействие с избирательными объединениями, избирательными блоками, иными общественными объединениями, инициативными группами избирателей, инициативными группами по проведению референдума;

С.В. Большаков – обеспечение прав граждан Российской Федерации, политических и других общественных объединений на агитацию при проведении выборов и референдумов, в том числе через средства массовой информации;

Е.П. Ищенко – повышение правовой культуры избирателей, профессиональная подготовка членов избирательных комиссий и комиссий референдумов, других организаторов выборов и референдумов;

Л.А. Агеева, С.В. Большаков, О.Н. Волкова, С.А. Даниленко, Н.А. Кулясова, В.Н. Уваров – контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации при подготовке и проведении выборов в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренные конституциями, уставами субъектов Российской Федерации и избираемые непосредственно гражданами, а также выборов в органы местного самоуправления;

Н.А. Кулясова – контроль за соблюдением прав граждан Российской Федерации на участие в голосовании по отзыву лиц, избираемых непосредственно гражданами в зако-

нодательные (представительные), исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления, а также права граждан Российской Федерации на участие в референдуме Российской Федерации, референдумах субъектов Российской Федерации, местных референдумах;

В.П. Волков, В.И. Бутаев – контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдумах военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан Российской Федерации, проживающих за пределами территории Российской Федерации или находящихся в длительных заграничных командировках, и иных граждан, условия и характер работы которых предполагает постоянную смену места пребывания (лица плавающего состава морского и речного флотов, работники геологических, поисковых и разведочных экспедиций и другие). Взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам обеспечения избирательных прав граждан;

В.С. Власов, О.Н. Волкова – координация деятельности по обеспечению функционирования, развития и использования государственной автоматизированной информационной системы;

С.А. Даниленко, О.К. Застрожная – разработка и внедрение нормативов технологического оборудования, необходимого для работы избирательных комиссий и комиссий референдума, а также подготовка нормативов изготовления (включая степень защищенности) избирательных документов, а также документов референдумов;

В.С. Власов, Л.А. Агеева, С.В. Большаков, Е.П. Дубровина, В.П. Волков, Г.С. Пономарев, В.Н. Уваров – рассмотрение жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий по выборам Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и нижестоящих комиссий референдума Российской Федерации, а также жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации или их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме.

2. Признать утратившим силу постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 июня 1998 года № 150/1047-II “О распределении обязанностей членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по направлениям ее деятельности”.

3. Опубликовать настоящее постановление в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва

14 апреля 1999 года

№ 3/11-III

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Научно-методическом совете
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

Заслушав информацию Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А.А. Вешнякова, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Положение о Научно-методическом совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (приложение 1), структуру и состав Научно-методического совета (приложение 2).

2. Признать утратившими силу постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 июля 1994 года № 222 “О Научно-методическом совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” и от 9 февраля 1996 года № 75/622-П “Об изменении состава Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

*Москва
28 апреля 1999 года
№ 4/23-III*

Приложение 1

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 28 апреля 1999 года № 4/23-III

**ПОЛОЖЕНИЕ
о Научно-методическом совете
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

1. Общие положения

1.1. Научно-методический совет при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – Совет) является постоянно действующим органом, образован-

ным для научно-методического обеспечения деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, ее деятельности по оказанию научно-методической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, комиссиям референдумов в подготовке и проведении выборов и референдумов в Российской Федерации, а также по осуществлению взаимодействия с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, избирательными объединениями, избирательными блоками и другими участниками избирательных кампаний, референдумов в целях обеспечения гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

1.2. В своей деятельности Совет руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, постановлениями и другими актами ЦИК России, распоряжениями Председателя ЦИК России, а также настоящим Положением.

1.3. Положение о Совете и его состав утверждаются постановлением ЦИК России.

1.4. Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с основными направлениями федеральных целевых программ, планами деятельности ЦИК России, программами и планами Совета. Решения Совета носят рекомендательный характер.

2. Основные задачи и функции Совета

2.1. Основными задачами Совета являются:

разработка концепции перспектив развития избирательной системы, законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации;

определение приоритетных направлений совершенствования законодательной, информационно-аналитической, организационной и технологической базы избирательного процесса, процесса проведения референдумов в Российской Федерации;

разработка мер по совершенствованию финансирования выборов, референдумов, деятельности избирательных комиссий, комиссий референдумов и технологии финансового контроля за формированием избирательных фондов, расходованием средств этих фондов, деятельности Контрольно-ревизионной службы при ЦИК России и контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации;

определение единой научно-технической политики развития Государственной автоматизированной информационной системы Российской Федерации "Выборы", организация экспертизы программно-технических проектов на предмет их актуальности, соответствия научно-техническому уровню и требованиям ЦИК России;

выработка общих принципов повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, определение перспективных форм и методов обучения, в том числе конкретных форм, программ, курсов и новейших технологий обучения участников выборов и референдумов в Российской Федерации.

2.2. На Совет возлагаются следующие функции:

подготовка ежегодных программ научных исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам выборов, референдумов;

научная оценка проектов федеральных и региональных законов, иных нормативных правовых актов по вопросам, касающимся выборов, референдумов, а также анализ практики информационного, организационного, технологического, финансового обеспечения и контроля за расходованием денежных средств, выделенных на выборы и референдумы. Подготовка на этой основе отзывов, предложений, замечаний, а также проведение научной экспертизы и подготовка заключений;

участие в рабочих группах по подготовке законопроектов, созданных субъектами права законодательной инициативы;

подготовка концепции, экспертных, аналитических и иных документов по вопросам развития избирательной системы в Российской Федерации в целом или ее отдельных элементов;

проведение сравнительного анализа законодательных и других нормативных правовых актов о выборах и референдумах, отзыве депутатов, выборных должностных лиц, практики применения этих актов в Российской Федерации, разработка модельных законов и методических рекомендаций по указанным вопросам;

подготовка на основе экспертных оценок научно обоснованных прогнозов, заключений, предложений и методических рекомендаций по концепции, основным направлениям и важнейшим элементам развития ГАС "Выборы" с учетом возможности ее многоцелевого использования, участие в разработке и внедрении программно-технических проектов, связанных с совершенствованием системы и отдельных ее компонентов;

подготовка предложений по расширению сферы информационных услуг, предоставляемых с использованием автоматизированных технологий органам государственной власти федерального и регионального уровней, избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, и повышению их качества с учетом современного научно-технического уровня;

анализ и разработка правовых основ, других актуальных проблем участия средств массовой информации в выборах и референдумах;

организация подготовки научно-практических комментариев федеральных конституционных законов и федеральных законов о выборах и референдумах, тематических сборников, книг, учебных пособий, учебных программ, методических разработок, аналитических записок, научных статей, других печатных изданий и материалов для публикации в целях освещения актуальных проблем выборов, референдумов в Российской Федерации, информационного обеспечения и обучения их участников, популяризации российского законодательства;

участие в подготовке федеральных и региональных целевых программ, обеспечивающих эффективное функционирование избирательной системы, в проведении научной экспертизы проектов таких программ или научного анализа результатов их реализации;

анализ и разработка проблем, связанных с повышением правовой культуры избирателей, профессиональной подготовкой членов избирательных комиссий и комиссий референдумов, других организаторов выборов и референдумов;

анализ и разработка проблем укрепления взаимодействия с правоохранительными и иными органами в решении вопросов обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, в том числе военнослужащих и граждан, проживающих за пределами территории Российской Федерации, а также с избирательными объединениями, избирательными блоками, иными общественными объединениями, инициативными группами избирателей, инициативными группами по проведению референдума;

участие в проведении аттестации и аккредитации региональных информационных центров и центров обучения избирательным технологиям при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, координации и кооперации их деятельности;

анализ зарубежного законодательства, зарубежной практики выборов, референдумов и новейших зарубежных избирательных технологий с целью использования отдельных норм и элементов в российской избирательной системе;

участие в организации и проведении международных, федеральных и региональных научно-практических конференций, семинаров и “круглых столов” по актуальным проблемам выборов и референдумов, реализации федеральных и региональных целевых программ;

оказание научно-методического и экспертно-консультативного содействия избирательным органам стран СНГ;

выработка предложений о финансировании исследований и мероприятий Совета, а также реализации федеральных целевых программ;

участие в подготовке и рассмотрении на заседаниях ЦИК России материалов по вопросам, связанным с деятельностью Совета, информирование ЦИК России о деятельности Совета;

выполнение иных функций в пределах своей компетенции по поручению ЦИК России.

3. Структура Совета и порядок его формирования

3.1. Структура Совета утверждается постановлением ЦИК России и включает в себя секции, непосредственно обеспечивающие выполнение возложенных на Совет функций.

3.2. Председателем Совета является по должности Председатель ЦИК России.

3.3. Руководителями секций Совета являются члены ЦИК России, организующие работу по соответствующим направлениям деятельности ЦИК России.

3.4. Ответственный секретарь, руководители секций, заместители руководителей секций и другие члены Совета включаются в его состав из числа членов ЦИК России, работников Аппарата ЦИК России, ученых и практиков в области конституционного права, применения законодательства о выборах и референдумах.

Ответственный секретарь Совета, руководители секций, заместители руководителей секций и другие члены Совета назначаются и освобождаются постановлением ЦИК России по представлению председателя Совета.

3.5. Председатель, ответственный секретарь, руководители секций, их заместители и другие члены Совета выполняют обязанности на общественных началах.

3.6. Совет осуществляет свою деятельность как в полном составе, так и по секциям.

4. Организация работы Совета

4.1. Заседания секций Совета проводятся не реже одного раза в квартал. Возможно проведение совместных заседаний секций. Пленарные заседания Совета проводятся по мере необходимости.

4.2. Совет или его секции правомочны принимать решения, если на их заседаниях присутствуют соответственно не менее половины состава Совета или состава секции. Решения Совета или его секций принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих и оформляются в форме протокола.

4.3. Совет на пленарных заседаниях:

рассматривает и одобряет проекты ежегодных программ научных исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса, а также рассматривает и одобряет проекты планов работы секций Совета;

заслушивает сообщения и информацию членов Совета о выполнении программ и планов работы Совета и его секций. Оценивает эффективность работы Совета и его секций;

рассматривает иные вопросы по указанию председателя Совета.

4.4. На заседания Совета и его секций могут быть приглашены члены ЦИК России, не являющиеся членами Совета, Руководитель Аппарата ЦИК России, его заместители и начальники структурных подразделений Аппарата, представители организаций при ЦИК России, а также ученые, специалисты и должностные лица организаций, занимающиеся исследованиями по программам и планам Совета и его секций.

4.5. Члены Совета могут выезжать в командировки с оплатой командировочных расходов в установленном порядке за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на обеспечение деятельности ЦИК России.

4.6. Подготовка программ научных исследований, пленарных заседаний, контрольные функции и ведение делопроизводства Совета возлагаются на ответственного секретаря Совета. Подготовка планов работы, заседаний, контрольные функции и ведение делопроизводства секций возлагаются на руководителей секций или назначаемых ими из числа членов секций лиц.

4.7. Организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности Совета и его секций возлагается на Аппарат ЦИК России, Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России и Федеральный центр информатизации при ЦИК России в соответствии с программами Совета, планами деятельности секций Совета, поручениями ЦИК России и ее Председателя.

4.8. Руководители секций могут вносить председателю Совета предложения о привлечении ученых, специалистов и должностных лиц организаций, учреждений, предприятий (по согласованию с их руководителями) к работе в секциях Совета на общественных началах или на договорной основе, не включая их в состав Совета.

4.9. При необходимости Совет на договорной основе образует из числа своих членов и приглашенных специалистов временные творческие коллективы, а также привлекает научные или учебные учреждения к проведению определенных исследований и работ.

4.10. Оплата работы по проведению исследований и подготовке материалов изданий ЦИК России отдельным специалистам, временным творческим коллективам, научным или учебным учреждениям, привлекаемым к выполнению этих работ, осуществляется за счет средств, предусмотренных на указанные цели сметой расходов на Федеральную целевую программу повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации.

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 28 апреля 1999 года № 4/23-III

**Структура и состав
Научно-методического совета
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

Председатель Научно-методического совета

ВЕШНЯКОВ
Александр Альбертович

Председатель Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Ответственный секретарь Научно-методического совета

ШЕРГИН
Владимир Павлович

советник Управления информационных
ресурсов Аппарата Центральной
избирательной комиссии
Российской Федерации

**Секция по общим проблемам развития федерального и регионального
законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации**

Руководитель секции

ЗАСТРОЖНАЯ
Ольга Кирилловна

Секретарь Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Члены секции

АВАКЬЯН
Сурен Адibeкович

заведующий кафедрой конституционного
права юридического факультета МГУ
им. М.В. Ломоносова,
доктор юридических наук

БОГДАНОВА
Наталья Александровна

доцент кафедры конституционного права
юридического факультета МГУ
им. М.В. Ломоносова,
кандидат юридических наук

ВАСИЛЬЕВ
Всеволод Иванович

главный научный сотрудник
Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
доктор юридических наук

ДМИТРИЕВ
Юрий Альбертович

заведующий кафедрой конституционного,
административного и муниципального
права Московского государственного
социального университета,
доктор юридических наук

ЛАПАЕВА
Валентина Викторовна

ведущий научный сотрудник отдела
конституционного права Института
законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации,
доктор юридических наук

ЛЫСЕНКО
Владимир Иванович

старший научный сотрудник Центра
теории и истории государства и права
Института государства и права РАН,
доктор юридических наук

**Секция по проблемам
финансирования и технологий финансового контроля
выборов и референдумов**

Руководитель секции

ВЛАСОВ
Валентин Степанович

Заместитель Председателя
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Заместитель руководителя секции

КОЛЮШИН
Евгений Иванович

член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации,
доктор юридических наук

Члены секции

АРБУЗКИН
Александр Михайлович

доцент кафедры конституционного права
юридического факультета МГУ
им. М.В. Ломоносова,
кандидат юридических наук

БЕЗУГЛОВ
Анатолий Алексеевич

президент Академии экономики,
финансов и права,
доктор юридических наук

КАШАНИНА
Татьяна Васильевна

профессор кафедры теории государства
и права Московской государственной
юридической академии,
доктор юридических наук

МАЗУРКОВА
Татьяна Владимировна

доцент кафедры правовых основ
управления Института государственного
управления МГУ им. М.В. Ломоносова,
кандидат юридических наук

ПОНОМАРЕВ
Геннадий Семенович

член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

ПОСТНИКОВ
Александр Евгеньевич

заведующий отделом конституционного
права Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
доктор юридических наук

ПОСТОВОЙ
Николай Васильевич

доцент кафедры правовых основ
управления Института государственного
управления МГУ им. М.В. Ломоносова,
кандидат юридических наук

**Секция по правовым вопросам развития
Государственной автоматизированной системы Российской Федерации
“Выборы”**

Руководитель секции

ВОЛКОВА
Ольга Николаевна

член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Заместитель руководителя секции

ГОРШКОВ
Игорь Сергеевич

руководитель Федерального центра
информатизации при ЦИК России,
кандидат технических наук

Члены секции

ГАШНИКОВ
Валерий Анатольевич

председатель Совета системных
администраторов ГАС “Выборы”

ЖУРАВЛЕВ
Валерий Андреевич

директор Научно-исследовательского
института программных средств,
кандидат технических наук

КОПЫЛОВ
Виктор Александрович

заведующий кафедрой правовой
информатики Московской государственной
юридической академии,
доктор технических наук

СЕРГЕЕВ
Владимир Семенович

директор Центра “Защита населения”
Министерства труда и социального
развития Российской Федерации,
кандидат технических наук

ФЕДУЛОВ
Андрей Александрович

заместитель генерального директора
по науке Центра информационных
технологий и систем,
доктор технических наук

**Секция по вопросам участия средств массовой информации
в избирательном процессе**

Руководитель секции

БОЛЬШАКОВ
Сергей Владимирович

член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Члены секции

ВАЙПАН
Виктор Алексеевич

главный редактор журнала “Право и
экономика”, кандидат юридических наук

ИВАНОВ
Игорь Вячеславович

начальник юридической службы
ОАО “ТВ Центр”

МАЛЬЦЕВ
Геннадий Васильевич

заведующий кафедрой государственного
строительства и права
Российской академии государственной
службы при Президенте
Российской Федерации,
доктор юридических наук

МЕШКОВ
Петр Яковлевич

директор Института общественного
мнения, средств массовой информации
и телевидения, кандидат философских наук

СТАРОСТИНА
Инга Анатольевна

доцент кафедры конституционного права
юридического факультета
МГУ им. М.В. Ломоносова,
кандидат юридических наук

ФАДЕЕВ
Владимир Иванович

профессор кафедры конституционного
и муниципального права России
Московской государственной
юридической академии,
доктор юридических наук

**Секция судебной практики по избирательным спорам
и совершенствованию избирательного процесса**

Руководитель секции

АГЕЕВА
Любовь Анатольевна

член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Члены секции

КАШЕПОВ
Владимир Петрович

заведующий отделом уголовного
законодательства и судоустройства
Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
доктор юридических наук

ЛАЗАРЕВ
Леонид Васильевич

начальник Управления конституционного
права Аппарата Конституционного Суда
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

ЛАФИТСКИЙ
Владимир Ильич

ведущий научный сотрудник отдела
уголовного законодательства
и судоустройства иностранных государств
Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
кандидат юридических наук

ЛЮТЦЕР
Виктор Леонидович

доцент кафедры конституционного права
юридического факультета МГУ
им. М.В. Ломоносова,
кандидат юридических наук

ОКУНЬКОВ
Лев Андреевич

директор Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
кандидат юридических наук

СТРАШУН
Борис Александрович

заместитель руководителя Научно-аналити-
ческого центра конституционного правосу-
дия Конституционного Суда Российской
Федерации, доктор юридических наук

УВАРОВ
Вячеслав Николаевич

член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

**Секция по проблемам повышения правовой культуры избирателей,
организаторов выборов в Российской Федерации и взаимодействия
избирательных комиссий с избирательными объединениями**

Руководитель секции

ИЩЕНКО

Евгений Петрович

член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации, доктор юридических наук

Заместитель руководителя секции

ДУБРОВИНА

Елена Павловна

член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Члены секции

АНДРЕЕНКОВ

Владимир Георгиевич

директор Института сравнительных социальных
исследований, кандидат социологических наук

БУТАЕВ

Владимир Иванович

член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

ВЕДЕНЕЕВ

Юрий Алексеевич

профессор кафедры государственного управления
и правового обеспечения государственной службы
Российской академии государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
доктор юридических наук

ЗОТОВА

Зоя Михайловна

профессор кафедры политологии и политического
управления Российской академии
государственной службы при Президенте
Российской Федерации, доктор исторических наук

КОВЛЕР

Анатолий Иванович

заведующий сектором сравнительного права
Института государства и права РАН,
главный редактор журнала "Государство и право",
доктор юридических наук

КОМАРОВСКИЙ

Владимир Савельевич

заведующий кафедрой политологии
и политического управления
Российской академии государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
доктор философских наук

СМИРНОВ

Вильям Викторович

заведующий сектором
политологических исследований
Института государства и права РАН,
кандидат юридических наук

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об изменении в составе Научно-методического совета
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

Заслушав информацию Секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожной, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Ввести в состав Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и утвердить на должность ответственного секретаря Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации начальника аналитического отдела Секретариата И.Н. Панарина.

2. В связи с переходом на другую работу освободить от должности ответственного секретаря Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии и вывести из состава Совета В.П. Шергина.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва

21 марта 2001 года

№ 124/1238-3

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Плате работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
на январь – июнь 2001 года**

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить План работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на январь – июнь 2001 года (прилагается).
2. Контроль за выполнением Плана возложить на Секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожную.
3. Опубликовать настоящее постановление в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

*Москва
24 января 2001 года
№ 120/1202-3*

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 24 января 2001 года № 120/1202-3

**ПЛАН
работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
на январь – июнь 2001 года**

I. Основные направления деятельности

Осуществление контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации при подготовке и проведении выборов и референдумов, рассмотрение жалоб на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, других участников избирательного и референдумного процессов.

Оказание правовой, методической, информационной и организационно-технической помощи избирательным комиссиям, комиссиям референдума в подготовке и проведении выбо-

ров в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, референдумов субъектов Российской Федерации, местных референдумов.

Совершенствование избирательного законодательства и развитие избирательной системы Российской Федерации. Участие в подготовке проектов федеральных законов, необходимых для обеспечения законодательного регулирования избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Формирование системы профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий, совершенствование технологий правового обучения участников избирательного процесса, повышение общей и профессиональной электорально-правовой культуры.

Реализация мероприятий по развитию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”. Обеспечение эксплуатации и использования ГАС “Выборы” при подготовке и проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдумов.

Взаимодействие с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам проведения выборов (референдумов).

II. Вопросы для рассмотрения на заседаниях Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Январь

О назначении дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Кинешемскому одномандатному избирательному округу № 79, Ивановская область

Колюшин Е.И.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

Об издательском обеспечении деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Большаков С.В.,
Редакционно-издательский отдел

О составе информации и структуре форм ее предоставления избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации в ЦИК России

Волкова О.Н.,
ФЦИ при ЦИК России

Февраль

О назначении дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Чукотскому одномандатному избирательному округу № 223, Чукотский автономный округ

Ищенко Е.П.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

О ходе подготовки дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Коломенскому одномандатному избирательному округу № 106, Московская область

Волкова О.Н.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

О Положении о Российском центре обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Ищенко Е.П.,
Климов В.А.,
РЦОИТ при ЦИК России,
управления и отделы Аппарата Комиссии

О структуре, штатном расписании, должностных окладах и условиях оплаты труда работников Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Ищенко Е.П.,
РЦОИТ при ЦИК России,
управления и отделы Аппарата Комиссии

Об основных направлениях развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” в 2001–2004 годах

Волкова О.Н.,
ФЦИ при ЦИК России,
управления и отделы Аппарата Комиссии

Об основных мероприятиях Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по эксплуатации и развитию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” на 2001 год

Волкова О.Н.,
ФЦИ при ЦИК России,
управления и отделы Аппарата Комиссии

Об утверждении Сводного плана мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов, референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2001 год

Ищенко Е.П.,
Климов В.А.,
РЦОИТ при ЦИК России,
управления и отделы Аппарата Комиссии

О распределении средств, предусмотренных для Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в федеральном бюджете на 2001 год

Колошин Е.И., Пономарев Г.С.,
Планово-финансовое управление,

ФЦИ при ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России

О Тематическом плане изданий ЦИК России на 2001 год
Большаков С.В.,
Редакционно-издательский отдел

Об изменении структуры и штатного расписания Федерального центра информации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
Волкова О.Н.,
ФЦИ при ЦИК России

Март

Об итогах дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Коломенскому одномандатному избирательному округу № 106, Московская область

Волкова О.Н.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

О ходе подготовки повторных дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Ингушскому одномандатному избирательному округу № 12, Республика Ингушетия

Даниленко С.А.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

О формировании Федерального координационного совета по реализации Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы

Ищенко Е.П.,
РЦОИТ при ЦИК России

О работе Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан по обеспечению избирательных прав граждан в ходе подготовки выборов Президента Республики Татарстан

Агеева Л.А.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

О финансовом отчете о расходовании средств федерального бюджета, выделенных избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации на подготовку и проведение повторных и дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва, об отчетах избирательных комиссий

субъектов Российской Федерации о расходовании средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение их деятельности во втором полугодии 2000 года

Колюшин Е.И.,
Пономарев Г.С.,
Планово-финансовое управление

Об утверждении итогов Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы Президента Российской Федерации, выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления и вопросы избирательного законодательства в 2000 году

Большаков С.В.,
Пресс-служба

Об объявлении Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления и вопросы избирательного законодательства в 2001 году

Большаков С.В.,
Пресс-служба

Апрель

Об итогах повторных дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Ингушскому одномандатному избирательному округу № 12, Республика Ингушетия

Даниленко С.А.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

О ходе подготовки дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Тихорецкому одномандатному избирательному округу № 43, Краснодарский край

Агеева Л.А.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

О концепции создания автоматизированной системы “Регистрация (учет) избирателей, участников референдума Российской Федерации”

Волкова О.Н.,
ФЦИ при ЦИК России,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление,
Планово-финансовое управление

О практике работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (1–2 комиссии) по рассмотрению жалоб и обращений граждан на нарушения их избиратель-

ных прав при проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления

члены ЦИК России,
Правовое управление,
Организационно-методическое управление

Май

Об итогах дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Тихорецкому одномандатному избирательному округу № 43, Краснодарский край

Агеева Л.А.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

О ходе подготовки дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Кинешемскому одномандатному избирательному округу № 79, Ивановская область

Колюшин Е.И.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

Об итогах конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) в Российской Федерации на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме в 2000/2001 учебном году

Ищенко Е.П.,
РЦОИТ при ЦИК России,
управления и отделы Аппарата Комиссии

О ходе работы в субъектах Российской Федерации по приведению регионального законодательства о выборах в соответствие с федеральным законодательством (в порядке контроля за выполнением постановления ЦИК России от 29 сентября 2000 года № 110/1163-3)

Застрожная О.К.,
члены ЦИК России,
Правовое управление,
Организационно-методическое управление

Июнь

Об итогах дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Кинешемскому одномандатному избирательному округу № 79, Ивановская область

Колюшин Е.И.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

О ходе подготовки дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Чукотскому одномандатному избирательному округу № 223, Чукотский автономный округ

Ищенко Е.П.,

Организационно-методическое управление,
Правовое управление

О Примерной номенклатуре дел избирательной комиссии субъекта Российской Федерации

Застрожная О.К.,

Управление документационного обеспечения

III. Участие в разработке законопроектов в области избирательного права и сопровождение их прохождения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Подготовка согласно поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации совместно с Администрацией Президента Российской Федерации, соответствующими министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти, внесение Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации и сопровождение прохождения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов о внесении изменений и дополнений в федеральные законы “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”, “О выборах Президента Российской Федерации”, “О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”, иных федеральных законов в рамках комплексного совершенствования законодательства о выборах и референдумах

январь – июнь

(по отдельному плану)

Застрожная О.К.,

члены ЦИК России,

Правовое управление,

управления и отделы Аппарата Комиссии,

Научно-методический совет при ЦИК России

Сопровождение прохождения в палатах Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона “О политических партиях”

январь – июнь

Дубровина Е.П.,

Правовое управление,

Отдел по взаимодействию с избирательными

объединениями и федеральными органами

государственной власти

Сопровождение прохождения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона “О выборах депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации”

январь – июнь

Кулясова Н.А.,

Правовое управление,

IV. Анализ и обобщение практики нормотворческой и правоприменительной деятельности в области избирательного процесса

Анализ проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в 2000 году, подготовка материалов к всероссийскому совещанию председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

январь – февраль

Застрожная О.К.,
Карманов С.Н.,
управления и отделы Аппарата Комиссии

Проведение проверок использования средств федерального бюджета, выделенных избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, а также порядка формирования и расходования средств избирательных фондов кандидатов на выборные должности

январь – июнь

Власов В.С.,
Колюшин Е.И.,
Контрольно-ревизионное управление

Обобщение практики применения законодательства в части приема и проверки сведений о доходах и об имуществе кандидатов в субъектах Российской Федерации при проведении выборов всех уровней (подготовка записки)

февраль

Колюшин Е.И.,
Контрольно-ревизионное управление

Обобщение результатов работы по взысканию на основании удовлетворенных судебных исков Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с избирательных объединений, участвовавших в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва, бюджетных средств, выделенных им на предвыборные расходы.

Обобщение материалов, направленных в ЦИК России средствами массовой информации по вопросу о взыскании с избирательных объединений, избирательных блоков стоимости бесплатно предоставленного эфирного времени и печатных площадей в период выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва в 1999 году (подготовка записки)

февраль – март

Власов В.С.,
Колюшин Е.И.,
Контрольно-ревизионное управление,
Правовое управление

Подготовка аналитических записок: “О выдвижении и регистрации кандидатов на выборные должности в субъектах Российской Федерации. Опыт избирательных кампаний 2000 года”, “О работе наблюдателей на избирательных участках в день голосования и при подсчете голосов избирателей на примере региональных выборов 2000 года”, “О

проблеме кандидатов-двойников в рамках региональных избирательных кампаний”, “Средства массовой информации и выборы”, “Об особенностях разрешения избирательных споров на выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в 2000 году”

февраль – июнь

Секретариат

Исследование и обобщение истолкования норм избирательного права в судебных решениях (подготовка записки)

март

Правовое управление

Обобщение практики работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по подготовке и проведению местных референдумов (подготовка записки)

апрель

Кулясова Н.А.,

Организационно-методическое управление

Обобщение практики применения законодательства по формированию законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов местного самоуправления на основе пропорциональной системы выборов (подготовка записки)

май

Дубровина Е.П.,

Отдел по взаимодействию с избирательными объединениями и федеральными органами государственной власти

V. Информационное обеспечение деятельности ЦИК России и избирательных комиссий

Составление и выпуск тематических дайджестов по материалам центральных средств массовой информации, библиографических указателей новых печатных изданий по отечественному и зарубежному избирательному праву

январь – июнь

Секретариат

Обеспечение информационной поддержки Интернет-сервера ЦИК России в соответствии с утвержденным Порядком размещения информационных ресурсов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в международной информационной сети Интернет

январь – июнь

Волкова О.Н.,

Секретариат,

ФЦИ при ЦИК России

Подготовка и выпуск на основе материалов и банков данных ЦИК России сообщений информационных агентств, объединенных информационных пакетов для информационного обеспечения деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

январь – июнь

Секретариат

Подготовка и издание сборника “Выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации. 1997–2000. Электоральная статистика”
январь – июнь

члены ЦИК России,
Секретариат,
управления и отделы Аппарата Комиссии,
ФЦИ при ЦИК России

VI. Мероприятия по совершенствованию организации работы ЦИК России и других избирательных комиссий

Изучение и обобщение опыта работы по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов избирательных комиссий ряда субъектов Российской Федерации
январь – июнь

(по отдельному плану)

Ищенко Е.П.,
Климов В.А.,
РЦОИТ при ЦИК России

Организация стажировки членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и работников их аппаратов в ЦИК России и других избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации
январь – июнь

(по отдельному плану)

члены ЦИК России,
управления и отделы Аппарата Комиссии,
РЦОИТ при ЦИК России, избирательные
комиссии субъектов Российской Федерации

Направление работников Аппарата ЦИК России в учебные заведения на повышение квалификации и переподготовку (переквалификацию)

январь – июнь
(по отдельному плану)

Карманов С.Н.,
Отдел кадров и государственной службы

Организация и проведение учебы работников Аппарата ЦИК России по направлениям деятельности Комиссии

январь – июнь
(по отдельному плану)

Карманов С.Н.,
Отдел кадров и государственной службы,
ФЦИ при ЦИК России

Введение в эксплуатацию комплекса задач “Автоматизированная система документооборота – Кадры” (АСД-К)

февраль

Отдел кадров и государственной службы,
Управление документационного обеспечения,
ФЦИ при ЦИК России

Разработка требований пользователя по совершенствованию и развитию функциональных комплексов задач ГАС “Выборы”

март – июнь

Волкова О.Н.,
ФЦИ при ЦИК России,
управления и отделы Аппарата Комиссии

Обобщение практики работы избирательных комиссий ряда субъектов Российской Федерации по организации делопроизводства, хранения, передачи в архив и уничтожения избирательной документации (с выездом в командировки и представлением итоговой записки)
март – июнь
Управление документационного обеспечения,
Организационно-методическое управление

Подготовка и проведение заседания аттестационной комиссии по присвоению квалификационных разрядов работникам Аппарата ЦИК России
май
Власов В.С.,
Карманов С.Н.,
Отдел кадров и государственной службы,
управления и отделы Аппарата Комиссии

Подготовка проекта Положения о работе с обращениями граждан и других участников избирательного и референдумного процессов в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
май – июнь
Застрожная О.К.,
Правовое управление,
Организационно-методическое управление,
Управление документационного обеспечения

Разработка Инструкции пользователя по работе с Автоматизированной системой документооборота
июнь
Управление документационного обеспечения

VII. Проведение совещаний, семинаров, конференций

Организация и проведение на базе Санкт-Петербургской избирательной комиссии межрегионального семинара “Вопросы подготовки и проведения выборов в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, совершенствования форм взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе и его Аппаратом”
январь
Застрожная О.К.,
Волкова О.Н.,
Организационно-методическое управление

Проведение Всероссийского совещания председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по итогам избирательных кампаний 2000 года
февраль
Власов В.С.,
Застрожная О.К.,
Карманов С.Н.,
управления и отделы Аппарата Комиссии

Проведение Всероссийского семинара с руководителями контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации “О практике ра-

боты контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях всех уровней в 1999–2000 годах. Задачи контрольно-ревизионных служб в 2001 году”

апрель

Власов В.С.,
Колюшин Е.И.,
Контрольно-ревизионное управление,
Планово-финансовое управление,
Бухгалтерия

Организация и проведение на базе Тверской областной избирательной комиссии семинара “О взаимодействии избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и СМИ в области повышения профессиональной квалификации журналистов”

май

Большаков С.В.,
РЦОИТ при ЦИК России

Участие в проведении совещаний, “круглых столов”, консультаций, семинаров и иных мероприятий совместно с МВД России, Минобороны России, ФПС России, МИД России и другими федеральными органами исполнительной власти по вопросам улучшения взаимодействия с избирательными комиссиями и оказания им содействия в организации и проведении выборов в органы государственной власти и местного самоуправления

январь – июнь
(по отдельному плану)

Бутаев В.И.,
Волков В.П.,
Организационно-методическое управление,
Планово-финансовое управление,
Правовое управление,
Контрольно-ревизионное управление

VIII. Международные связи

Участие в юбилейных мероприятиях, связанных с 50-летием образования Избирательной комиссии Индии

январь

Вешняков А.А.,
Управление международных связей

Участие в разработке проекта Конвенции Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ “О стандартах свободных и справедливых выборов в странах СНГ” и проекта Положения о наблюдателях Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ за проведением выборов в государствах – участниках СНГ

январь – июнь

Лысенко В.И.,
Управление международных связей

Осуществление мероприятий в рамках Соглашения о сотрудничестве с МВД Венгерской Республики в области избирательных систем и систем учета избирателей, протоколов о сотрудничестве с Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Центральной комиссией по выборам и

проведению референдумов Киргизской Республики, Центральной избирательной комиссией Украины (по согласованию с партнерами)

январь — июнь

члены ЦИК России,
Управление международных связей,
управления и отделы Аппарата Комиссии

Подготовка проведения в Москве заседания Консультативного Собрания организаторов выборов стран Содружества (по согласованию с партнерами)

январь — июнь

Вешняков А.А.,
члены ЦИК России,
Управление международных связей,
управления и отделы Аппарата Комиссии

Организация и проведение визита делегации Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики в Российскую Федерацию для подписания Протокола о намерениях по сотрудничеству

февраль

Бутаев В.И.,
Управление международных связей,
управления и отделы
Аппарата Комиссии

Разработка проекта Конвенции Совета Европы о международных избирательных стандартах, передача проекта в Государственную Думу и МИД России

февраль

Вешняков А.А.,
Управление международных связей,
управления и отделы
Аппарата Комиссии

Участие в деятельности Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы (подготовка ежегодной конференции, информационные обмены, участие в заседании Совета директоров)

март

Вешняков А.А.,
Управление международных связей

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О утверждении Устава Российского центра обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

В связи с необходимостью приведения учредительных документов Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в соответствие с действующим федеральным законодательством, а также принятием Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 октября 2000 года № 113/1176-З, и на основании статьи 22 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Изменить наименование “Российский центр обучения избирательным технологиям (политического маркетинга) при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” на “Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” (сокращенное наименование – РЦОИТ при ЦИК России).

2. Утвердить Устав Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в новой редакции (прилагается).

3. Поручить РЦОИТ при ЦИК России регистрацию в установленном порядке Устава Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, принятого в новой редакции.

4. Возложить контроль за выполнением настоящего постановления на члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Е.П. Ищенко и заместителя Руководителя Аппарата ЦИК России – руководителя Секретариата В.А. Климова.

5. Считать утратившим силу постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 272 “О мерах по выполнению Распоряжения Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 года № 558-рп “О Федеральной программе повышения правовой культуры избирателей – граждан Российской Федерации, организаторов избирательного процесса и представителей общественных объединений Российской Федерации” с момента принятия настоящего постановления.

6. Опубликовать настоящее постановление в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

*Москва
2 февраля 2001 года
№ 121/1213-З*

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 2 февраля 2001 года № 121/1213-3

УСТАВ
Российского центра обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (в дальнейшем именуемое – Учреждение) создан Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 года № 558-рп.

1.2. Учреждение является некоммерческой организацией в форме Учреждения.

1.3. Учредителем Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации является Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

1.4. Полное наименование – Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Сокращенное наименование – РЦОИТ при ЦИК России.

1.5. Место нахождения Учреждения: Российская Федерация, 103025, город Москва, улица Новый Арбат, 19.

1.6. В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Комплексом мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы (далее – Комплекс мер), утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 октября 2000 года № 113/1176-3, а также постановлениями и иными актами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, распоряжениями ее Председателя, настоящим Уставом.

1.7. Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает бюджетный, текущий, расчетный и иные счета в кредитных организациях, имеет круглую гербовую печать, штампы, печати, бланки со своим наименованием и реквизитами, от своего имени приобретает имущественные и неимущественные права и несет обязанности, может быть истцом и ответчиком в суде.

1.8. Контроль за деятельностью Учреждения осуществляет Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (именуемая в дальнейшем – Учредитель).

II. Цели и предмет деятельности Учреждения

2.1. Целью деятельности Учреждения является координация и обеспечение работ в области повышения общей правовой и профессиональной культуры избирателей, организаторов выборов и референдумов и других участников избирательного процесса в Российской Федерации, включающей в себя:

организацию обучения кадров избирательных комиссий различных уровней, в том числе юридических консультантов, специалистов в области избирательных технологий, руководителей и специалистов финансовых и контрольно-ревизионных служб;

правовое обучение участников избирательного процесса, в том числе представителей политических партий и общественных объединений, кандидатов в депутаты представительных органов власти и на выборные должности, их доверенных лиц, наблюдателей;

правовое просвещение избирателей;

подготовку и распространение научной, информационно-справочной, учебно-книжной продукции, тематических радио- и телепередач, учебных, документальных и научно-популярных фильмов и других видео- и киноматериалов по вопросам избирательного права и процесса;

оказание консультационных, информационных и посреднических услуг;

осуществление по поручению Учредителя издания и распространения печатной продукции Учредителя, в том числе периодических изданий и информационно-справочных материалов, учебно-методической, научно-популярной литературы, учебных программ для проведения семинаров, совещаний, конференций, "круглых столов".

2.2. Для реализации уставных целей Учреждение:

ежегодно разрабатывает проект сводного плана мероприятий по реализации Комплекса мер с учетом планов и поручений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, предложений федеральных министерств и ведомств, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, других соисполнителей Комплекса мер с указанием затрат, источников финансирования, сроков выполнения и исполнителей и представляет проект сводного плана на утверждение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

подготавливает на утверждение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации ежеквартальные и годовые отчеты о выполнении сводного плана мероприятий по реализации Комплекса мер;

участвует в подготовке и проведении мероприятий, предусмотренных планами Учредителя;

готовит информационно-аналитические материалы по результатам исследований или на основе имеющейся информации;

проводит конференции, встречи, семинары, курсы, брифинги и другие мероприятия по различным аспектам организации и проведения избирательных кампаний, проведения референдумов, по совершенствованию законодательства о выборах;

проводит совместную работу с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по реализации межрегиональных мероприятий по правовому обучению избирателей и организаторов выборов и референдумов;

формирует банки данных (реестр) участников избирательных кампаний и организаторов выборов и референдумов;

осуществляет иную деятельность в соответствии с Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и Федеральным законом “О некоммерческих организациях”, иным законодательством Российской Федерации.

III. Права, обязанности и ответственность

3.1. Для достижения поставленных целей Учреждение имеет право:

создавать учебно-методические советы и временные творческие коллективы;

координировать подготовку и готовить специалистов в области организации и проведения выборов и референдумов в форме стажировки, повышения квалификации и в других установленных законодательством формах;

осуществлять хозяйственную, предпринимательскую деятельность, соответствующую целям создания Учреждения;

вступать в союзы, ассоциации, создавать представительства и филиалы без прав юридического лица по согласованию с Учредителем;

сотрудничать с международными общественными и иными организациями, осуществлять международные связи и внешнеэкономическую деятельность по согласованию с Учредителем;

привлекать в целях обеспечения своей деятельности на договорных началах другие юридические и физические лица;

в установленном порядке приобретать или арендовать основные средства за счет имеющихся у него финансовых ресурсов;

планировать свою деятельность и определять перспективы развития, исходя из заключенных договоров и спроса на проводимые работы и предоставляемые услуги;

запрашивать и получать необходимую информацию от государственных органов и иных организаций;

осуществлять иные виды деятельности, не запрещенные действующим законодательством Российской Федерации.

3.2. Учреждение обязано:

выполнять утвержденные в установленном порядке планы и поручения Учредителя;

осуществлять оперативный и бухгалтерский учет результатов финансово-хозяйственной деятельности и иной деятельности, вести статистическую отчетность в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

3.3. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами.

3.4. Проверка деятельности Учреждения осуществляется государственными органами, на которые эти функции возложены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.5. Учреждение в установленном порядке несет ответственность за сохранность документов, в том числе по личному составу, обеспечивает передачу в Центральный архив Учредителя документов, имеющих научно-историческое значение.

IV. Имущество и финансы

4.1. Имущество Учреждения составляют основные фонды и оборотные средства, а также иное имущество и материальные ценности.

4.2. Помещение, предоставленное Учреждению в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 года № 558-рп, а также иное имущество, закрепленное за ним или закупаемое за счет средств федерального бюджета и передаваемое Учреждению в пользование, относится к федеральной собственности и закреплено за Учреждением на праве оперативного управления.

4.3. Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом или приобретенным за счет денежных средств, выделенных из федерального бюджета, в том числе самостоятельно сдавать в аренду, отдавать в залог, передавать во временное пользование.

4.4. Учредитель осуществляет контроль за использованием по целевому назначению и сохранностью переданного Учреждению имущества.

4.5. Финансирование деятельности Учреждения и работ по выполнению Комплекса мер осуществляется за счет средств федерального бюджета на основе утвержденных Учредителем планов работы и смет, внебюджетных средств, доходов, полученных Учреждением в результате предпринимательской деятельности, в том числе оказания платных образовательных услуг, а также других источников, предусмотренных действующим законодательством.

4.6. Учреждение ведет учет доходов и расходов своей деятельности, в том числе предпринимательской, представляет на утверждение Учредителя смету расходов на обеспечение деятельности Учреждения, штатное расписание и структуру.

4.7. Источниками формирования имущества, в том числе денежных средств, Учреждения являются:

имущество, переданное в оперативное управление Учредителем в установленном порядке;

имущество, приобретенное за счет денежных средств, полученных в результате предпринимательской деятельности, согласно целям создания Учреждения;

денежные средства, поступающие из федерального бюджета;

доходы, полученные от предпринимательской деятельности;

иные источники, предусмотренные действующим законодательством.

4.8. Права Учреждения на объекты интеллектуальной собственности, созданные в процессе осуществления им деятельности, регулируются законодательством Российской Федерации.

4.9. Денежные средства, полученные Учреждением в результате предпринимательской деятельности, и приобретенное за счет этих средств имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения, отражаются на отдельном балансе, используются на осуществление предусмотренной настоящим Уставом деятельности.

V. Управление, структура и штаты

5.1. Управление Учреждением осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

5.2. Учреждение возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по согласованию с Учредителем.

5.3. Руководитель Учреждения:

осуществляет руководство деятельностью Учреждения, обеспечивает решение возложенных на Учреждение задач;

в пределах утвержденных Учредителем средств представляет на утверждение Учредителю смету расходов на обеспечение деятельности, штатное расписание и структуру ;

утверждает планы работы Учреждения, организует их выполнение;

по согласованию с Учредителем утверждает положения о создаваемых на территории Российской Федерации представительствах (филиалах, представительствах);

издает приказы и распоряжения, обязательные для работников Учреждения;

обеспечивает соблюдение работниками Учреждения требований действующего законодательства, настоящего Устава и правил внутреннего трудового распорядка;

утверждает положения о структурных подразделениях Учреждения, должностные инструкции работников Учреждения;

действует от имени Учреждения без доверенности в отношениях со всеми юридическими и физическими лицами, включая органы государственной власти;

открывает бюджетный, текущий, расчетный и иные счета в кредитных организациях, выдает доверенности;

осуществляет назначение и освобождение от должности работников в соответствии с трудовым законодательством;

привлекает работников к дисциплинарной и материальной ответственности в соответствии с трудовым законодательством;

распоряжается денежными средствами в установленном настоящим Уставом порядке, обеспечивает сохранность имущества и экономное расходование средств;

заключает в пределах своей компетенции договоры, соглашения, контракты, подписывает служебные документы;

привлекает на договорной основе, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, к выполнению работ образовательные и научные организации, другие специализированные организации, отдельных ученых и специалистов;

утверждает положение о материальном стимулировании работников по согласованию с Учредителем, устанавливает надбавки за особые условия труда, выслугу лет и иные выплаты.

5.4. Руководитель Учреждения имеет заместителя, назначаемого на должность и освобождаемого от должности приказом руководителя Учреждения по согласованию с Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Должностные обязанности заместителя руководителя Учреждения устанавливает руководитель Учреждения.

VI. Заключительные положения

6.1. Настоящий Устав является единственным учредительным документом данного Учреждения.

6.2. Изменения и дополнения в данный Устав вносятся по решению Учредителя в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и подлежат регистрации в том же порядке, в котором осуществляется государственная регистрация юридических лиц.

6.3. Изменения и дополнения данного Устава вступают в силу с момента их государственной регистрации.

6.4. Учреждение может быть реорганизовано в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом “О некоммерческих организациях” и настоящим Уставом, в форме слияния, присоединения, выделения, разделения и преобразования, а также ликвидировано по решению Учредителя в установленном законодательством порядке.

6.5. Имущество ликвидируемого Учреждения после расчетов, произведенных в установленном порядке с бюджетом, кредиторами и работниками Учреждения, передается Учредителю.

6.6. При ликвидации Учреждения документы, подлежащие постоянному хранению, передаются на хранение в Центральный архив Учредителя.

6.7. Учреждение считается ликвидированным с момента исключения его из единого государственного реестра юридических лиц.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Сводном плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей Российской Федерации на 2001 год

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Е.П. Ищенко о Сводном плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей Российской Федерации на 2001 год, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Сводный план основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей Российской Федерации на 2001 год (приложение 1).

2. Утвердить распределение объема средств на реализацию основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей Российской Федерации на 2001 год по его направлениям (приложение 2)*.

3. Осуществлять финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей Российской Федерации в 2001 году, с учетом фактического поступления средств из федерального бюджета, в соответствии с ежеквартальными сметами, утверждаемыми Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

4. Возложить контроль за выполнением Сводного плана на Секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожную.

5. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

*Москва
7 марта 2001 года
№ 123/1226-3*

* Не публикуется.

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 7 марта 2001 года № 123/1226-3

СВОДНЫЙ ПЛАН
основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки
организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей
Российской Федерации на 2001 год

1. Организационно-методическое обеспечение

1.1. Создание Федерального координационного совета в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов Российской Федерации.

Проведение консультаций с соисполнителями мероприятий в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов

март

Секретарь ЦИК России Застрожная О.К.,
член ЦИК России Ищенко Е.П.,
РЦОИТ

1.2. Изучение опыта работы по повышению электорально-правовой культуры избирательных комиссий Республики Карелия, Астраханской, Воронежской и Ростовской областей.

Анализ и обобщение деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в этой области.

Подготовка информационно-аналитических материалов и распространение положительного опыта работы в субъектах Российской Федерации

в течение года

члены ЦИК России, РЦОИТ,
Организационно-методическое управление
Аппарата ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

1.3. Проведение комплексного обследования состояния профессиональной подготовки кадров системы избирательных комиссий

первое полугодие

член ЦИК России Ищенко Е.П.,
Отдел кадров и государственной службы,
Организационно-методическое управление
Аппарата ЦИК России, РЦОИТ,
Российская академия госслужбы при
Президенте Российской Федерации,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

1.4. Создание информационной базы данных учреждений, организаций, центров и фондов, специализирующихся в области политических и избирательных технологий в течение года

РЦОИТ, Аналитический и Информационно-методический отделы Секретариата ЦИК России, фонд “ИНДЕМ”, Российский общественно-политический центр (фонд “РОПЦ”)

1.5. Открытие и обеспечение материалами страницы РЦОИТ при ЦИК России в информационной сети “Интернет” на сайте ЦИК России о деятельности в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов весь период

член ЦИК России Ищенко Е.П., РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России

1.6. Подготовка учебных планов, программ и учебно-методических пособий для слушателей курсов повышения квалификации организаторов выборов, представителей политических общественных объединений, участников избирательного процесса в течение года

члены ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, РЦОИТ, Российская академия госслужбы при Президенте Российской Федерации, Московский государственный университет, Московская государственная юридическая академия, Государственный университет – Высшая школа экономики

1.7. Подготовка и издание материалов и документов по вопросам работы в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов второе полугодие

член ЦИК России Ищенко Е.П., РЦОИТ

2. Повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий и организаторов выборов

2.1. Организация на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации профессиональной подготовки и переподготовки кадров для системы избирательных комиссий Российской Федерации второе полугодие

Секретарь ЦИК России Застрожная О.К., член ЦИК России Ищенко Е.П., РЦОИТ, Организационно-методическое управление, Контрольно-ревизионное управление, Отдел кадров и государственной службы, управления и отделы Аппарата ЦИК России, Российская академия госслужбы при Президенте Российской Федерации

2.2. Организация стажировок членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в ЦИК России и других избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации

в течение года

Руководитель Аппарата ЦИК России Карманов С.Н., Организационно-методическое управление, Отдел кадров и государственной службы, Контрольно-ревизионное управление, управления и отделы Аппарата ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

2.3. Разработка образовательного проекта “Повышение квалификации работников избирательных комиссий субъектов Российской Федерации” на базе дистанционных методов обучения в ряде субъектов Российской Федерации

в течение года

член ЦИК России Ищенко Е.П., РЦОИТ, Минобрнауки России, Современный гуманитарный университет

2.4. Создание учебных видеоматериалов по вопросам выборов и референдумов для профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий и организаторов выборов второе полугодие

член ЦИК России Ищенко Е.П., Научно-методический совет при ЦИК России, РЦОИТ, Организационно-методическое управление, Правовое управление Аппарата ЦИК России

2.5. Содействие в организации обучения студентов по вопросам избирательного права и процесса на базе Московской государственной юридической академии в течение года

член ЦИК России Ищенко Е.П., Научно-методический совет при ЦИК России, РЦОИТ

2.6. Содействие в организации учебного курса в области избирательного права и процесса в Дипломатической академии МИД России второе полугодие

член ЦИК России Волков В.П., Научно-методический совет при ЦИК России, РЦОИТ, Управление международных связей Аппарата ЦИК России, МИД России

2.7. Организация и проведение межрегионального семинара на базе Избирательной комиссии Алтайского края по вопросам профессиональной подготовки

кадров системы избирательных комиссий и содействия в их деятельности по проведению выборов

сентябрь

члены ЦИК России Бутаев В.В.,
Волков В.П.,
РЦОИТ,
Организационно-методическое управление,
Контрольно-ревизионное управление,
управления и отделы Аппарата ЦИК России,
Российская академия госслужбы при
Президенте Российской Федерации,
Избирательная комиссия Алтайского края

3. Повышение правовой культуры представителей политических общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей

3.1. Организация работы семинара-консультаций для представителей политических общественных объединений, различных категорий участников избирательного процесса в области современных избирательных технологий

в течение года

члены ЦИК России Дубровина Е.П.,
Большаков С.В., Колошин Е.И.,
Научно-методический совет при ЦИК России,
РЦОИТ,
управления и отделы Аппарата ЦИК России,
Российская ассоциация по связям
с общественностью (РАСО), МГУ,
Государственный университет –
Высшая школа экономики,
Институт современной политики,
Российский общественно-политический центр
(фонд “РОПЦ”)

3.2. Проведение семинара с представителями политических общественных объединений в связи с принятием Федерального закона “О политических партиях”, подготовка публикаций в средствах массовой информации по разъяснению его положений

второе полугодие

член ЦИК России Дубровина Е.П.,
Отдел по взаимодействию
с избирательными объединениями
и федеральными органами государственной
власти Аппарата ЦИК России

4. Правовое просвещение избирателей

4.1. Проведение тематических семинаров, консультаций, деловых игр с представителями молодежных общественных и политических объединений по вопросам повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Подготовка концепции и программы “Молодежь и выборы” и проведение обучающих семинаров по профессиональной подготовке кадров по работе с молодежью в области избирательного права и процесса
в течение года

член ЦИК России Ищенко Е.П.,
РЦОИТ,
Московская гуманитарно-социальная академия (Институт молодежи),
Центр образования молодежи
“Демократия и развитие” при МГСА,
Институт современной политики

4.2. Организация и проведение “Конкурса среди студентов и аспирантов юридических вузов (юридических факультетов вузов) на лучшую научную работу по вопросам избирательного права и законодательства о референдуме в 2001/2002 учебном году”
первое полугодие

Секретарь ЦИК России Застрожная О.К.,
РЦОИТ,
Минобразование России

4.3. Участие в организации и проведении “5-й Всероссийской олимпиады для школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву”
первое полугодие

член ЦИК России Ищенко Е.П.,
РЦОИТ,
Межрегиональная ассоциация
“За гражданское образование”,
“Учительская газета”

4.4. Организация и проведение межрегионального семинара на базе Избирательной комиссии Орловской области по вопросам участия молодежи в выборах
июнь

член ЦИК России Ищенко Е.П.,
РЦОИТ,
Организационно-методическое управление,
управления и отделы Аппарата ЦИК России,
Московская гуманитарно-социальная академия (Институт молодежи),
Избирательная комиссия Орловской области

5. Средства массовой информации и правовое обучение

5.1. Организация и проведение на базе Тверской областной избирательной комиссии семинара на тему “О взаимодействии избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и СМИ в области повышения профессиональной квалификации журналистов”

май

член ЦИК России Большаков С.В.,
РЦОИТ,
управления и отделы Аппарата ЦИК России,
Тверская областная избирательная комиссия

5.2. Участие в организации и проведении обучения в области избирательного права и процесса журналистов и слушателей факультетов журналистики при содействии ведущих специалистов в области связей с общественностью, юриспруденции, политической социологии и психологии

второе полугодие

член ЦИК России Большаков С.В.,
Научно-методический совет
при ЦИК России,
РЦОИТ,
Союз журналистов России,
МГУ,
Российская ассоциация по связям
с общественностью (РАСО),
Ассоциация консультантов в сфере
общественных связей (АКОС)

5.3. Организация семинара с представителями СМИ, специализирующимися на освещении избирательных кампаний, по разъяснению основных положений избирательного законодательства

декабрь

член ЦИК России Большаков С.В.,
Правовое управление,
Контрольно-ревизионное управление
Аппарата ЦИК России,
Пресс-служба ЦИК России

6. Информационно-аналитическое сопровождение и издательская деятельность

6.1. Обеспечение выполнения Тематического плана изданий ЦИК России на 2001 год

в течение года

члены ЦИК России Большаков С.В.,
Ищенко Е.П.,
Научно-методический совет
при ЦИК России,
РЦОИТ,
Редакционно-издательский отдел
Аппарата ЦИК России

6.2. Издание учебно-методических пособий по избирательному праву и процессу

в течение года

члены ЦИК России Ищенко Е.П.,
Большаков С.В.,
Научно-методический совет
при ЦИК России,
РЦОИТ,
Редакционно-издательский отдел
Аппарата ЦИК России

6.3. Организация социологических исследований по отдельным актуальным проблемам избирательного права и процесса в течение года

Научно-методический совет
при ЦИК России,
РЦОИТ,
Российская академия госслужбы
при Президенте Российской Федерации,
Институт государства и права РАН,
Институт современной политики

6.4. Разработка и реализация проекта “Деятельность избирательных комиссий в Российской Федерации и общественное мнение”
второе полугодие

Научно-методический совет
при ЦИК России,
РЦОИТ,
Российская ассоциация по связям
с общественностью (РАСО),
Ассоциация консультантов в сфере
общественных связей (АКОС)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Координационном совете при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей
и организаторов выборов в Российской Федерации**

Во исполнение постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 октября 2000 года № 113/1176-3 “О Комплексе мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы” Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Образовать Координационный совет по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации и утвердить его состав (приложение 1).
2. Утвердить Положение о Координационном совете по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (приложение 2).
3. Считать утратившим силу постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 мая 1995 года № 4/26-П “О Координационном совете по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации” с момента принятия настоящего постановления.
4. Опубликовать настоящее постановление в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

*Москва
21 марта 2001 года
№ 124/1232-3*

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 21 марта 2001 года № 124/1232-3

СОСТАВ
Координационного совета
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
по повышению правовой культуры избирателей
и организаторов выборов в Российской Федерации

Председатель

ЗАСТРОЖНАЯ
Ольга Кирилловна

Секретарь Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Заместитель председателя

ИЩЕНКО
Евгений Петрович

член Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор

Ответственный секретарь

ВЕДЕНЕЕВ
Юрий Алексеевич

руководитель Российского центра
обучения избирательным технологиям
при ЦИК России,
доктор юридических наук, профессор

Члены Координационного совета

АШИХМИН
Анатолий Артемьевич

декан факультета переподготовки
Дипломатической академии МИД России,
кандидат юридических наук, доцент

БЕЛЯЕВА
Нина Юрьевна

заведующая кафедрой
публичной политики
Государственного университета –
Высшей школы экономики,
Президент международного
общественного фонда “Интерлигал”,
кандидат юридических наук, профессор

ВЛАСОВ Владимир Владимирович	Начальник направления по взаимодействию с Федеральным Собранием Российской Федерации Министерства обороны Российской Федерации, генерал-майор
ГОРБЫЛЕВ Александр Анатольевич	Начальник юридического управления Министерства по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации
ГУСЕВА Анастасия Степановна	советник Управления кадров Администрации Президента Российской Федерации, доктор психологических наук
ДЕРКАЧ Анатолий Алексеевич	Первый проректор Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации
ДИМОВА Ирина Георгиевна	Исполнительный директор Межрегиональной ассоциации “За гражданское образование”, заместитель главного редактора “Учительской газеты”, кандидат педагогических наук
ЖУРКО Владимир Иванович	заместитель ректора, директор Центра образования молодежи “Демократия и развитие” Московской гуманитарно-социальной академии
ИГНАТЕНКО Виктор Васильевич	председатель Избирательной комиссии Иркутской области, доктор юридических наук
КЛИМОВ Виктор Анатольевич	заместитель Руководителя Аппарата – руководитель Секретариата ЦИК России
КОЖЕМЯКИН Владимир Александрович	заместитель начальника Главного управления воспитательной работы Вооруженных сил Российской Федерации Министерства обороны Российской Федерации, генерал-лейтенант
КОПЕЙКА Александр Константинович	Секретарь Союза журналистов России

ЛОБАНОВ
Сергей Иванович

начальник отдела Департамента
по связям с субъектами Федерации,
парламентом и общественно-политическими
организациями МИД России

МАКСИМЕНКО
Олег Геннадьевич

Начальник центра социальных программ
Федеральной пограничной службы
Российской Федерации

МЕШКОВ
Юрий Александрович

старший преподаватель кафедры
конституционного
и муниципального права России
Московской государственной юридической
академии, кандидат юридических наук

МОСТОВЩИКОВ
Владимир Дмитриевич

председатель Избирательной комиссии
Свердловской области,
кандидат юридических наук

НЕХАЙ
Эдуард Аскерович

заместитель начальника Управления
конституционного законодательства
Министерства юстиции
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

ПРУДНИКОВ
Олег Иосифович

консультант Российского центра обучения
избирательным технологиям при ЦИК России

СМИРНОВ
Вильям Викторович

заведующий сектором
политологических исследований
Института государства и права РАН

ТИТОВ
Михаил Викторович

председатель Тверской областной
избирательной комиссии

ТОЛКАЧЕВ
Александр Васильевич

Начальник управления региональных
и общественных связей
Министерства внутренних дел
Российской Федерации, генерал-лейтенант,
кандидат педагогических наук

УХИН
Юрий Юрьевич

ректор Института повышения квалификации
информационных работников
Росинформресурса Министерства
образования Российской Федерации,
доктор технических наук, профессор

ХАНОВ
Гай Гаевич

председатель комиссии
по членству Российской ассоциации
по связям с общественностью,
кандидат исторических наук

ЮСОВ
Сергей Владимирович

председатель Избирательной комиссии
Ростовской области,
кандидат юридических наук

Приложение 2

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 21 марта 2001 года № 124/1232-3

ПОЛОЖЕНИЕ
о Координационном совете
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
по повышению правовой культуры избирателей
и организаторов выборов в Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Координационный совет (далее – Совет) при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации является консультативно-совещательным органом, образованным в целях оказания содействия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, федеральным министерствам и иным исполнительным органам государственной власти, избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в подготовке и проведении мероприятий по реализации Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей Российской Федерации на 2000-2005 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 октября 2000 года № 113/1176-3 (далее – Комплекс мер).

1.2. В своей деятельности Совет руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, постановлениями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, распоряжениями Председателя ЦИК России, а также настоящим Положением.

1.3. Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с направлениями Комплекса мер, планами работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

1.4. Положение о Совете и его состав утверждаются ЦИК России.

Решения Совета носят рекомендательный характер.

1.5. В своей деятельности Совет взаимодействует с федеральными министерствами и ведомствами, с Научно-методическим советом при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, общественными объединениями, научными и учебными институтами, учреждениями и организациями, а также ведущими специалистами в области конституционного и избирательного права и процесса.

1.6. Совет создается, реорганизуется и ликвидируется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

2. Основные задачи и функции Совета

2.1. Совет выполняет задачи, связанные с координацией деятельности федеральных министерств и иных исполнительных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

2.2. На Совет возлагаются следующие функции:

содействие в согласованной деятельности соисполнителей Комплекса мер;

подготовка предложений по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов и референдумов;

оказание информационно-методической помощи федеральным министерствам и иным исполнительным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в подготовке и проведении мероприятий по реализации Комплекса мер;

определение перспективных форм и методов правового обучения и просвещения участников избирательного процесса;

содействие Российскому центру обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по реализации Комплекса мер.

3. Состав Совета

3.1. Совет состоит из председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и членов Совета.

В состав Совета могут входить представители федеральных министерств и иных исполнительных органов государственной власти, других соисполнителей Комплекса мер.

3.2. Члены Совета работают на общественных началах.

4. Полномочия Совета и его членов

4.1. Совет правомочен принимать решения, если на его заседании присутствует не менее половины списочного состава.

4.2. Совет имеет право запрашивать от федеральных министерств и иных исполнительных органов государственной власти, Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных соисполнителей мероприятий Комплекса мер необходимую информацию по вопросам своей деятельности.

4.3. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год и оформляются протоколом.

4.4. Распределение обязанностей среди членов Совета закрепляется решением Совета.

4.5. Совет может образовывать из числа своих членов и привлеченных специалистов тематические секции, рабочие группы, временные творческие коллективы.

4.6. Члены Совета:

могут направляться в командировки в регионы Российской Федерации с оплатой командировочных расходов в установленном порядке за счет средств, выделяемых ЦИК России из федерального бюджета, на основании представления председателя Совета и руководителя РЦОИТ при ЦИК России, согласованного с Председателем ЦИК России;

вправе вносить предложения о рассмотрении на заседании Совета конкретных вопросов и приглашать по согласованию с председателем Совета на заседания лиц, заинтересованных в рассмотрении вопросов повестки дня.

5. Организация работы Совета

5.1. Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета возлагается на Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и осуществляется в пределах средств, выделенных ЦИК России из федерального бюджета.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Плане работы Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации на июль – декабрь 2001 года**

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить План работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на июль – декабрь 2001 года (прилагается).
2. Возложить контроль за выполнением Плана на Секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Застрожную О.К.
3. Опубликовать настоящее постановление в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Исполняющий обязанности Секретаря
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

Н.А. КУЛЯСОВА

*Москва
10 июля 2001 года
№ 133/1273-3*

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 10 июля 2001 года № 133/1273-3

**ПЛАН
работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
на июль – декабрь 2001 года**

I. Основные направления деятельности

Осуществление контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации при подготовке и проведении выборов и референдумов, рассмотрение жалоб на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, других участников избирательного и референдумного процессов.

Оказание правовой, методической, информационной и организационно-технической помощи избирательным комиссиям, комиссиям референдума в подготовке и проведении вы-

боров в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, референдумов субъектов Российской Федерации, местных референдумов.

Совершенствование избирательного законодательства и развитие избирательной системы Российской Федерации. Участие в подготовке проектов федеральных законов, необходимых для совершенствования законодательного обеспечения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Формирование системы профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий, совершенствование технологий правового обучения участников избирательного процесса, повышение общей и профессиональной электорально-правовой культуры.

Реализация мероприятий по развитию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы". Обеспечение эксплуатации и использования ГАС "Выборы" при подготовке и проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдумов.

Взаимодействие со средствами массовой информации для обеспечения открытости и гласности избирательного процесса в Российской Федерации.

Взаимодействие с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам проведения выборов (референдумов).

II. Вопросы для рассмотрения на заседаниях Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Июль

Об итогах дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва по Чукотскому одномандатному избирательному округу № 223, Чукотский автономный округ

Ищенко Е.П.,

Организационно-методическое управление,
Правовое управление

Август

1. Об организации обучения руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации

Застрожная О.К.,

Веденеев Ю.А.

2. О работе Избирательной комиссии Ростовской области по обеспечению избирательных прав граждан при подготовке и проведении выборов губернатора Ростовской области

Бутаев В.И.,

Организационно-методическое управление,
Правовое управление

Сентябрь

1. О ходе подготовки дополнительных выборов депутата Государственной Думы Фе-

дерального Собрания Российской Федерации по Тувинскому одномандатному избирательному округу № 27, Республика Тыва

Большаков С.В.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

2. О ходе подготовки дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Благовещенскому одномандатному избирательному округу № 58, Амурская область

Уваров В.Н.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

3. О ходе подготовки дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Архангельскому одномандатному избирательному округу № 59, Архангельская область

Волкова О.Н.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

4. О ходе подготовки дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Чертановскому одномандатному избирательному округу № 204, город Москва

Агеева Л.А.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

5. О ходе подготовки повторных дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Северному одномандатному избирательному округу № 209, город Санкт-Петербург

Волкова О.Н.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

6. О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) в Российской Федерации на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме в 2001/2002 учебном году

Ищенко Е.П.,
РЦОИТ при ЦИК России

7. О расходовании средств федерального бюджета, выделенных на подготовку и проведение повторных и дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва и обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, за первое полугодие 2001 года

Пономарев Г.С.,
Колюшин Е.И.,
Планово-финансовое управление,
Контрольно-ревизионное управление

8. Об учреждении ведомственного знака отличия за заслуги в организации выборов — Почетного знака ЦИК России

Застрожная О.К.,

Отдел кадров и государственной службы,
Правовое управление,
Редакционно-издательский отдел

9. О концепции создания автоматизированной системы “Регистр избирателей, участников референдума”

Волкова О.Н.,
Горшков И.С., ФЦИ при ЦИК России

Октябрь

1. Об итогах дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Тувинскому одномандатному избирательному округу № 27, Республика Тыва

Большаков С.В.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

2. Об итогах дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Благовещенскому одномандатному избирательному округу № 58, Амурская область

Уваров В.Н.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

3. Об итогах дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Архангельскому одномандатному избирательному округу № 59, Архангельская область

Волкова О.Н.,
Волков В.П.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

4. Об итогах дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Чертановскому одномандатному избирательному округу № 204, город Москва

Агеева Л.А.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

5. Об итогах повторных дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Северному одномандатному избирательному округу № 209, город Санкт-Петербург

Волкова О.Н.,
Волков В.П.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

6. О ходе подготовки дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Ямало-Ненецкому одномандатному избирательному округу № 225, Ямало-Ненецкий автономный округ

Дубровина Е.П.,

Ноябрь

1. О работе Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по оказанию помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации и осуществлению контроля за соблюдением избирательных прав граждан при проведении выборов в субъектах Российской Федерации

Застрожная О.К.,
Большаков С.В.,
Бутаев В.И.,
Кулясова Н.А.,
другие члены ЦИК России,
Контрольно-ревизионное управление,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

2. О методических рекомендациях к вопросу организации деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий и созданных при них контрольно-ревизионных служб по контролю за избирательными фондами кандидатов, зарегистрированных кандидатов, достоверностью представленных сведений о доходах и имуществе, принадлежащем кандидатам на праве собственности

Колюшин Е.И.,
Контрольно-ревизионное управление

3. О Программе развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” на 2001–2004 годы

Волкова О.Н.,
Горшков И.С., ФЦИ при ЦИК России

4. О Примерной номенклатуре дел территориальной избирательной комиссии

Застрожная О.К.,
Управление документационного обеспечения

Декабрь

1. Об итогах дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Ямало-Ненецкому одномандатному избирательному округу № 225, Ямало-Ненецкий автономный округ

Дубровина Е.П.,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

III. Участие в разработке законопроектов в области избирательного права и сопровождение их прохождения в Федеральном Собрании Российской Федерации

Подготовка и сопровождение прохождения в Федеральном Собрании Российской Федерации проектов федеральных законов о внесении изменений и дополнений в феде-

ральные законы “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, “О политических партиях”, “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”, “О выборах Президента Российской Федерации”, “О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”, иных федеральных законов в рамках комплексного совершенствования законодательства о выборах и референдумах

июль — декабрь

Застрожная О.К.,
Дубровина Е.П.,
Волкова О.Н.,
другие члены ЦИК России,
Горшков И.С.,
Правовое управление,
управления и отделы Аппарата ЦИК России,
Научно-методический совет при ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России

Сопровождение прохождения в Федеральном Собрании Российской Федерации проекта Федерального закона “О выборах депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации”

июль — ноябрь

Кулясова Н.А.,
Правовое управление,
Отдел по взаимодействию с избирательными
объединениями и федеральными органами
государственной власти

IV. Анализ и обобщение практики нормотворческой и правоприменительной деятельности в области избирательного процесса

Изучение работы избирательных комиссий по рассмотрению жалоб и обращений граждан на нарушения их избирательных прав в период избирательных кампаний (с выездом в соответствующие регионы) и подготовка аналитической записки по этому вопросу

июль — декабрь

члены ЦИК России,
Правовое управление,
Организационно-методическое управление

Подготовка аналитической записки по вопросу повышения эффективности сотрудничества и взаимодействия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и их контрольно-ревизионных служб с соответствующими подразделениями министерств и ведомств Российской Федерации в центре и на местах в целях усиления контроля за целевым расходованием бюджетных средств, выделенных на обеспечение выборов и содержание избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации, соблюдением порядка формирования и расходования финансовых средств избирательных фондов кандидатов при проведении выборов различного уровня

октябрь

Власов В.С.,
Колюшин Е.И.,
Пономарев Г.С.,
Контрольно-ревизионное управление,

Планово-финансовое управление,
Правовое управление

Подготовка аналитической записки по вопросу совершенствования правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в части установления статуса, размеров денежного содержания, иных выплат и других гарантий членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, работающих на постоянной (штатной) основе, и работников их аппаратов, а также финансирования деятельности избирательных комиссий из бюджетов субъектов Российской Федерации

ноябрь

Власов В.С.,
Колюшин Е.И.,
Пономарев Г.С.,
Правовое управление,
Организационно-методическое управление,
Планово-финансовое управление,
Отдел кадров и государственной службы

Изучение практики применения смешанной избирательной системы при проведении выборов Законодательного Собрания и органов местного самоуправления в Красноярском крае

сентябрь

Дубровина Е.П.,
Отдел по взаимодействию с избирательными объединениями и федеральными органами государственной власти,
Секретариат

Подготовка аналитических записок:
“Интернет и выборы”

декабрь

Секретариат

“О проблеме правового регулирования деятельности СМИ в период проведения избирательных кампаний”

декабрь

Секретариат,
Правовое управление

V. Информационное обеспечение деятельности ЦИК России и избирательных комиссий

Составление сборника законодательных и иных правовых актов по вопросам выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации (2000 год)

август – сентябрь

Правовое управление,
Редакционно-издательский отдел

Подготовка и издание сборника “Выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации. 1997–2000. Электоральная статистика”

июль – октябрь

члены ЦИК России,
Горшков И.С.,
Секретариат,
управления и отделы Аппарата ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России

Разработка регламента обмена информацией при эксплуатации функциональной задачи “Контроль поступления и расходования средств избирательных фондов” комплекса задач “Контроль финансов”

ноябрь

Колюшин Е.И.,
Горшков И.С.,
ФЦИ при ЦИК России,
Контрольно-ревизионное управление

Подготовка сборника материалов об использовании ГАС “Выборы” в избирательных кампаниях 1995–2000 годов

сентябрь

Волкова О.Н.,
Горшков И.С.,
ФЦИ при ЦИК России

Реализация мероприятий по обновлению страницы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в международной информационной сети Интернет

декабрь

Волкова О.Н.,
Горшков И.С.,
ФЦИ при ЦИК России,
Секретариат

VI. Мероприятия по совершенствованию организации работы ЦИК России и других избирательных комиссий

Организация обучения руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по программе повышения квалификации на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации

сентябрь – декабрь

Застрожная О.К.,
РЦОИТ при ЦИК России,
Организационно-методическое управление,
Отдел кадров и государственной службы

Организация прохождения производственной практики слушателями спецкурса “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации” Московской государственной юридической академии и студентами юридических факультетов других вузов в ЦИК России

июль – август

Ищенко Е.П.,
Отдел кадров и государственной службы,
Организационно-методическое управление,
Правовое управление

Направление работников Аппарата ЦИК России в учебные заведения на повышение квалификации и переподготовку (переквалификацию)

сентябрь – декабрь
(по отдельному плану)

Карманов С.Н.,
Отдел кадров и государственной службы

Проведение с работниками, ответственными за делопроизводство в структурных подразделениях Аппарата ЦИК России, занятий по использованию Автоматизированной системы документооборота

сентябрь – ноябрь

Карманов С.Н.,
Управление документационного обеспечения

Разработка требований пользователя по автоматизации учета кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

ноябрь

Горшков И.С.,
ФЦИ при ЦИК России,
Отдел кадров и государственной службы,
Организационно-методическое управление

Разработка и совершенствование функциональных задач контроля за поступлением и расходованием средств избирательных фондов кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков ФКЗ “Контроль финансов”

июль – декабрь

Колюшин Е.И.,
ФЦИ при ЦИК России,
Контрольно-ревизионное управление

Изучение и обобщение практики работы избирательных комиссий ряда субъектов Российской Федерации по организации делопроизводства, хранения, передачи в архивы и уничтожения избирательной документации с выездом в командировки и представлением итоговой записки

июль – декабрь

Управление документационного обеспечения,
Организационно-методическое управление

VII. Проведение совещаний, семинаров, конференций

Организация и проведение на базе Избирательной комиссии Алтайского края межрегионального семинара по вопросам профессиональной подготовки кадров системы избирательных комиссий и содействия в их деятельности по проведению выборов

сентябрь

Ищенко Е.П.,
Волков В.П.,
члены ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Организационно-методическое управление,
Контрольно-ревизионное управление,
управления и отделы Аппарата ЦИК России,
Избирательная комиссия Алтайского края,
Российская академия госслужбы
при Президенте Российской Федерации

Проведение семинара-совещания системных администраторов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

октябрь

Волкова О.Н.,
ФЦИ при ЦИК России

Проведение совещания с участием представителей общероссийских политических общественных объединений в связи с вступлением в силу Федерального закона “О политических партиях”

октябрь

Дубровина Е.П.,
Отдел по взаимодействию с избирательными объединениями и федеральными органами государственной власти

VIII. Международные связи

Организация и проведение визита делегации Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики в Российскую Федерацию для подписания Протокола о намерениях по сотрудничеству

июль

Бутаев В.И.,

Управление международных связей,
управления и отделы Аппарата ЦИК России

Осуществление мероприятий в рамках Соглашения о сотрудничестве с МВД Венгерской Республики в области избирательных систем и систем учета избирателей, протоколов о сотрудничестве с Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Киргизской Республики, Центральной избирательной комиссией Украины (по согласованию с партнерами)

июль – декабрь

члены ЦИК России,

Управление международных связей,
управления и отделы Аппарата ЦИК России

Экспертное и организационное сопровождение проекта Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан государств – участников Содружества Независимых Государств

июль – декабрь

Вешняков А.А.,

Лысенко В.И.,

Управление международных связей

Экспертное и организационное сопровождение проекта Конвенции о стандартах выборов, избирательных прав и свобод в государствах – членах Совета Европы

июль – декабрь

Вешняков А.А.,

Лысенко В.И.,

Управление международных связей

Участие в ежегодной конференции Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы

октябрь

Вешняков А.А.,

Колюшин Е.И.,

Управление международных связей

Участие в подготовке и проведении сессии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ с приглашением организаторов выборов государств – участников СНГ

ноябрь

Вешняков А.А.,

Управление международных связей

Участие в заседании Высшего Государственного Совета Союзного Государства

декабрь

Вешняков А.А.,

Управление международных связей

**Раздел III.
ЭТАПЫ И ИТОГИ
РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О ходе выполнения Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации

Рассмотрев отчет о ходе выполнения Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (далее – Программа) и заслушав сообщение члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Ю.А. Веденева по этому вопросу, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации отмечает, что за отчетный период соисполнителями Программы проделана существенная работа по реализации содержащихся в ней мероприятий.

С учетом проведенных федеральных выборов, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления основные усилия соисполнителей Программы в 1996 году концентрировались на решении вопросов, связанных с формированием у участников избирательного процесса знаний в области избирательного законодательства, профессиональной подготовкой организаторов выборов, оказанием помощи избирателям в осмыслении практического применения норм избирательных законов, повышением их активности и заинтересованности в результатах выборов, содействием кандидатам в депутаты, кандидатам на выборные должности, их доверенным лицам, представителям избирательных объединений в совершенствовании организаторских навыков работы с избирателями и средствами массовой информации.

Большое внимание уделялось повышению гражданской активности молодых избирателей, их правовому обучению, вовлечению молодежи в избирательный процесс при проведении выборов, для чего использовались наиболее приемлемые формы и методы работы с этой категорией избирателей.

Учитывая долгосрочный характер Программы, ряд мероприятий и проектов находится в стадии исполнения или проработки.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению отчет о ходе выполнения Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (прилагается).

2. Российскому центру обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации сосредоточить внимание на реализации предусмотренных Программой мероприятий, координации деятельности всех ее соисполнителей.

3. Координационному совету при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации регулярно проводить заседания и рассматривать вопросы, связанные с осуществлением предусмотренных Программой мероприятий и усилением координации деятельности федеральных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, Российского центра обучения

избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Очередное заседание провести в феврале 1997 года.

4. Рекомендовать избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации продолжить работу по реализации региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, обратив особое внимание на необходимость обеспечения непрерывного процесса правового образования, просвещения, обучения и повышения профессиональной квалификации всех участников избирательного процесса.

5. Возложить контроль за выполнением настоящего постановления на членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Ю.А. Веденева и Е.И. Колوشина.

6. Опубликовать настоящее постановление и отчет о ходе выполнения Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.В. ИВАНЧЕНКО

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

*Москва
30 января 1997 года
№ 120/888-II*

Приложение
к постановлению
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 30 января 1997 года № 120/888-II

**ОТЧЕТ
о ходе выполнения Федеральной целевой программы повышения
правовой культуры избирателей и организаторов выборов
в Российской Федерации**

Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (далее — Программа) была одобрена Указом Президента Российской Федерации 28 февраля 1995 года № 228.

Программой предусматривается проведение долгосрочных и оперативных мероприятий образовательного, информационного, организационного характера, направленных на создание разнообразных полномасштабных форм правового просвещения и обучения всех участников избирательного процесса в Российской Федерации.

Перечень мероприятий Программы рассчитан на период до 1999 года и содержит четыре основных блока, а именно: подготовку организаторов избирательного процесса и повышение их квалификации; правовое просвещение кандидатов в депутаты, представителей общественных (избирательных) объединений, доверенных лиц и наблюдателей; повышение правовой культуры избирателей; организационно-методическое обеспечение реализации Программы. По всем указанным направлениям соисполнителями Программы проделана значительная работа.

Особенности реализации Программы в 1995 году в значительной степени определялись проводимыми выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а в 1996 году – выборами Президента Российской Федерации.

Основными итогами начального этапа реализации Программы явились создание и организационное оформление Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – РЦОИТ) и образование в мае 1995 года Координационного совета по реализации Программы. Аналогичные координационные советы созданы при избирательных комиссиях большинства субъектов Российской Федерации.

При реализации Программы в этот период одним из главных направлений явилось научно-методическое обеспечение деятельности избирательных комиссий всех уровней, при этом особое внимание уделялось профессиональной подготовке членов избирательных комиссий.

Так, в период подготовки к выборам депутатов Государственной Думы были подготовлены и изданы:

- программы обучения председателей, заместителей председателей, секретарей и членов избирательных комиссий всех уровней (окружных, территориальных, участковых);
- комплексное учебно-методическое пособие по организации обучения членов участковых избирательных комиссий;

- Рабочий блокнот в помощь организаторам избирательной кампании.

Указанные разработки были направлены во все регионы страны для организации оперативного обучения членов избирательных комиссий всех уровней.

На основании рекомендаций Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – Комиссия) в учебные программы были включены разделы по избирательному праву, расширена тематика лекций и учебных дисциплин в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации, Международной академии предпринимательства и бизнеса, Российской академии образования и других образовательных учреждениях.

В июне – июле 1995 года РЦОИТ организовал и провел 10 однодневных учебно-тематических семинаров для участников избирательного процесса и пятидневное обучение для организаторов выборов, в которых приняли участие около 400 слушателей из Астраханской области. В аналогичных семинарах в дальнейшем участвовали представители еще 16 субъектов Российской Федерации.

В рамках Программы в ходе подготовки к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Комиссия провела семинары-совещания организаторов выборов Республики Калмыкия, Красноярского края, Иркутской области и других регионов; семинар-совещание руководителей избирательных комиссий Северо-Кавказского региона “Выборы-95: ключевые аспекты повышения квалификации орга-

низаторов выборов”; Московский областной семинар-совещание на тему “Принципы, формы и методы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов. Ключевые аспекты”, а также аналогичные семинары-совещания регионального уровня.

Крупные мероприятия образовательного характера с председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и окружных избирательных комиссий прошли в сентябре – октябре 1995 года в городах Москве, Омске, Уфе.

Накануне выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Комиссия организовала и провела на базе Информационного центра Администрации Президента Российской Федерации семинар с представителями всех избирательных объединений и блоков на тему “Наблюдатели на выборах 17 декабря 1995 года: правила и процедуры”, на котором были широко освещены вопросы не только правового статуса наблюдателей от избирательных объединений и блоков, но и различные аспекты деятельности избирательных комиссий всех уровней.

В целях правового просвещения основных субъектов избирательного процесса: кандидатов в депутаты, доверенных лиц и наблюдателей, представителей общественных (избирательных) объединений, средств массовой информации и установления между ними политико-правовых отношений Комиссия проводила различные встречи, брифинги, “круглые столы”, пресс-конференции, включая научно-практическую конференцию “Избирательная кампания-95: законодательство и технологии”.

С сентября 1995 года и на протяжении всего 1996 года в помещениях Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации РЦОИТ проводил правовые консультации по избирательному законодательству. За это время зафиксировано более трех тысяч обращений как депутатов, так и их помощников и доверенных лиц, на которые даны были как устные, так и письменные ответы.

В октябре 1995 года Комиссия провела на базе РЦОИТ международную научно-практическую конференцию “Гражданин и выборы органов власти”, в которой приняли участие известные зарубежные специалисты по избирательному праву, избирательным технологиям из Франции, Италии, ФРГ, Греции, Канады, Венгрии, Румынии, а также Украины и Молдавии.

В дальнейшем члены Комиссии и сотрудники ее Аппарата также принимали активное участие в международных конференциях и симпозиумах, организованных совместно с Международным фондом избирательных систем (МФИС), фондами имени Конрада Аденауэра и Ханнса Зайделя.

Большое значение придавалось повышению правовой культуры избирателей.

С учетом проблем повышения активности молодежи на выборах была подготовлена подпрограмма “Молодежь и выборы”.

В рамках этой подпрограммы был подготовлен проект создания сети клубов молодых избирателей в городе Москве и других субъектах Российской Федерации, разработан модельный устав такого клуба. В целях комплексного обучения учащейся молодежи Комиссией было организовано издание учебного пособия “Избирательное право. Избирательный процесс”. На базе детского лагеря “Солнечный” ВДЦ “Орленок” совместно с Институтом развития личности РАО было проведено в игровой форме обучение подростков основам организации избирательного процесса.

В декабре 1995 года совместно с Советом по делам молодежи при Президенте Российской Федерации был организован и проведен молодежный форум в конференц-зале Администрации Президента Российской Федерации.

Совместно с Комитетом Российской Федерации по делам молодежи и Всероссийским артийским движением в городе Старый Оскол Белгородской области был проведен Всероссийский конкурс “Русская частушка. Выбираем депутатов”.

В дни, непосредственно предшествующие выборам депутатов Государственной Думы, Комиссией были подготовлены различные социальные радиоролики по избирательной тематике, транслировавшиеся на российских государственных и общественных каналах радиовещания. Четыре просветительских видеоролика, нацеленные на разъяснение основных правил голосования, процедуры заполнения избирательных бюллетеней, регулярно транслировались по каналам ОРТ, НТВ, МТК, 2x2, Санкт-Петербург – 5 канал, ТВ-6, а также по 86 каналам региональных отделений ВГТРК.

Проблемы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов регулярно освещались также в телевизионных общественно-политических программах, информационной программой “Вести”, в межрегиональных программах, на “Семейном канале” телеканала “Российские университеты”.

В 1996 году работа по реализации Программы была расширена и углублена по следующим главным направлениям:

- обучение и повышение квалификации организаторов выборов;
- правовое просвещение избирателей, в особенности молодежи;
- повышение профессиональных и организационных навыков у представителей общественных, общественно-политических объединений, СМИ и других участников избирательного процесса.

В период подготовки к выборам Президента Российской Федерации Комиссией были подготовлены и изданы следующие учебно-методические пособия, направленные на повышение уровня профессиональной квалификации организаторов выборов и, в первую очередь, членов территориальных и участковых избирательных комиссий:

“Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии по выборам Президента Российской Федерации” (тираж 200 тыс. экз.);

пособие “Об организации работы участковых избирательных комиссий в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации” (тираж 500 экз.);

“Справочник территориальной избирательной комиссии по выборам Президента Российской Федерации” (тираж 5000 экз.).

Для повышения квалификации членов избирательных комиссий и других организаторов избирательного процесса РЦОИТ разработал учебные программы по следующим темам: правовые основы избирательной кампании; планирование избирательной кампании; информационное и социологическое обеспечение избирательной кампании; методы работы с избирателями; кандидат и его команда; менеджер избирательной кампании; кандидат и средства массовой информации; культура делового общения организаторов избирательной кампании; финансирование избирательной кампании; политическая аргументация и политический язык; психологические аспекты избирательной кампании. Под разработанные программы РЦОИТ издал соответствующие учебные пособия общим тиражом свыше 20 тыс. экземпляров.

В рамках осуществления мероприятий Программы и в целях оказания избирательным комиссиям практической помощи по организации и проведению выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления Комиссия приняла участие в IV Международном торговом Караване “Вели-

кий российский путь” по маршруту Москва – Астрахань (по реке Волге), проводившемся с 24 августа по 27 сентября 1996 года.

В ходе Каравана члены Комиссии, сотрудники ее Аппарата, руководители избирательных комиссий ряда субъектов Российской Федерации пропагандировали правовые знания в сфере избирательного законодательства, участвовали в семинарах, диспутах, встречах с различными категориями избирателей и учащейся молодежью, в других культурно-просветительских мероприятиях, организовывали обмен методическими и информационно-аналитическими материалами.

Состоявшаяся 24–25 сентября 1996 года в городе Астрахани научно-практическая конференция регионов Поволжья и Юга России на тему “Региональные выборы и гарантии избирательных прав граждан”, на которой обсуждались формы и методы организации региональных выборов и пути повышения правовой культуры избирателей, стала заключительной акцией Каравана.

В ноябре Комиссия провела семинар с участием секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по проблемам организации деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления и роли секретарей избирательных комиссий в этой работе.

В отчетный период велась систематическая работа с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по оказанию им практической помощи в реализации региональных целевых программ повышения правовой культуры. В этих целях избирательным комиссиям 40 субъектов Российской Федерации были перечислены средства на реализацию запланированных ими мероприятий по выполнению региональных программ работы с избирателями и организаторами выборов.

На реализацию Программы в 1996 году израсходовано 46 138,0 млн. рублей, в том числе:

- на организацию социологических и социально-психологических исследований активности избирателей – 166,0 млн. рублей;

- на подготовку и тиражирование учебных программ, методических материалов, пособий и другой печатной продукции – 8948,0 млн. рублей;

- на проведение конкурсов, олимпиад, фестивалей, форумов – 4753,0 млн. рублей;

- на подготовку фильмов, аудиовизуальных материалов, радио- и телепередач для различных слоев и возрастных групп избирателей – 15 052,0 млн. рублей;

- на обеспечение деятельности РЦОИТ по реализации Программы – 14 569,0 млн. рублей;

- на финансирование региональных программ субъектов Российской Федерации – 2650,0 млн. рублей.

В предвыборный период во всех регионах в соответствии с утвержденными программами и планами проходило обучение различных категорий организаторов выборов и других участников избирательного процесса. Избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации наряду с такими уже отработанными формами обучения, как семинары, семинары-совещания, выездные семинары, “круглые столы” использовались и деловые игры, решение задач по ситуациям, тестирование (избирательные комиссии Кировской, Новгородской, Ростовской областей). К обучению активно привлекались лекторы Российского общества “Знание”, преподаватели вузов, использовались возможности региональных академий госслужбы.

Так, в Алтайском крае, Калужской, Кировской, Орловской, Ростовской областях эта работа ведется в тесном сотрудничестве с научными и учебными институтами, разрабатываются собственные обучающие программы, методические материалы, учебные пособия. В Костромской области обучение ведется с привлечением специалистов кадрового центра администрации области, в Нижегородской и Орловской областях – совместно с филиалами Российской академии госслужбы, в Удмуртской Республике – на базе филиала Уральской академии государственного управления.

Министерством иностранных дел Российской Федерации также проводилась работа с членами соответствующих избирательных комиссий по разъяснению федерального законодательства о выборах. Были проведены совещания с организаторами выборов в странах СНГ, Балтии, в ФРГ и Польше, обеспечена отладка и подключение компьютерной техники и обучение системных администраторов ГАС “Выборы”.

Работа по правовому просвещению и обучению избирателей в этот период проводилась через средства массовой информации и, прежде всего, через общероссийские и региональные каналы телевидения. В частности, обучающие видеоклипы, которые транслировались по всем каналам телевидения, в доступной форме разъясняли избирателям порядок голосования по открепительным удостоверениям и процедуры заполнения избирательного бюллетеня на выборах Президента Российской Федерации. В целях расширения аудитории зрителей был впервые использован в отечественной социальной рекламе сурдоперевод этих клипов.

Для первого тура голосования было подготовлено 10 видеороликов и 9 радиороликов, убеждающих зрителей и слушателей в необходимости участия в выборах, а также направленных на повышение правовой культуры избирателей.

Перед повторным голосованием было произведено еще 4 видеоролика (из них 2 – обучающих) и 6 радиороликов. Они транслировались на территории, охватывающей практически всю Российскую Федерацию, на телеканалах ОРТ, ВГТРК, НТВ, Санкт-Петербург – 5 канал в наиболее благоприятное для просмотра время, а также на телеканалах и кабельных сетях 57 субъектов Российской Федерации.

Был подготовлен и цикл телевизионных викторин “Выбери меня”, разъясняющих в игровой форме основные элементы избирательного законодательства и избирательных технологий.

У большинства избирательных комиссий субъектов Российской Федерации сложился определенный опыт использования средств массовой информации в выполнении Программы. Проводились конкурсы журналистов на лучшую публикацию. Циклы теле- и радиопередач, а также специальные рубрики или спецвыпуски областных газет по избирательной тематике были созданы при участии избирательных комиссий Калужской, Нижегородской, Пензенской, Пермской, Ростовской и других областей.

Одновременно с этим были подготовлены и распространены среди избирателей брошюры, листовки, плакаты, разъясняющие основные положения избирательного законодательства, оказывалась консультационная помощь заинтересованным организациям и лицам.

Для избирателей-военнослужащих в системе общественно-государственной подготовки личного состава и в ходе учебного процесса военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации было организовано обучение основам избирательного законодательства по восьмичасовой программе.

Одним из эффективных направлений работы по активизации молодых избирателей стало в этот период проведение межрегиональных молодежных фестивалей, форумов, симпозиумов и международных конференций.

Примерами такой работы могут служить следующие мероприятия, проведенные усилиями Комиссии:

Всероссийский семинар руководителей детских и юношеских организаций России “Дети и демократия”;

цикл социально-педагогических игр для обучения подростков избирательным технологиям “Выбираем Президента”;

Московский студенческий форум “Молодежь и выборы”;

конференция “Школа, политика, выборы”, организованная совместно с Российской академией образования;

Всероссийский молодежный симпозиум “Выборы-96. Психологические проблемы молодежного электората”;

межрегиональная конференция “Граждановедение и будущее России”;

Форум юных лидеров.

В мае – июне 1996 года совместно с избирательными комиссиями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в ряде регионов России были организованы и проведены следующие крупные форумы и фестивали молодых избирателей:

фестиваль молодежи регионов Юга России “Молодежь выбирает будущее” в Краснодарском крае и Ростовской области с 24 мая по 2 июня 1996 года, в котором приняли участие молодые избиратели из 11 субъектов Российской Федерации;

фестиваль молодых избирателей Центра России в городе Калуге 8–11 июня 1996 года, в котором участвовали молодые избиратели из 10 субъектов Российской Федерации (Центр России);

фестиваль молодежных объединений в городе Казани 9–10 июня 1996 года, в котором приняли участие молодые избиратели из 7 субъектов Российской Федерации (Поволжье), представители российских и зарубежных молодежных организаций;

фестиваль молодых избирателей в городе Твери 27–29 июня 1996 года, в котором приняли участие молодые избиратели из 5 субъектов Российской Федерации.

Все названные мероприятия освещались в центральных и региональных средствах массовой информации.

В рамках проводимых фестивалей в регионах были организованы социологические опросы, которые позволили предметно рассмотреть некоторые проблемы, связанные с отношением молодежи к выборам. Наряду с этим социологические исследования проводились по заказу избирательных комиссий Новгородской, Калининградской, Калужской, Ярославской областей.

В ряде субъектов Российской Федерации создано более 30 клубов молодых избирателей (включая центры правовой культуры), которые активно взаимодействовали на всех стадиях избирательных кампаний с избирательными комиссиями Татарстана, Хакасии, Кабардино-Балкарии, Краснодарского края, Калининградской, Калужской, Волгоградской, Московской, Новгородской, Пензенской, Иркутской, Ростовской, Самарской, Ярославской областей.

Подготовлена новая редакция учебного пособия “Избирательное право. Избирательный процесс”, рассчитанного на учащихся средних специальных учебных заведений, на студентов юридических и педагогических факультетов вузов. Новое издание этого пособия было дополнено с учетом Федерального закона “О выборах Президента Российской Федерации” и направлено во все 89 субъектов Российской Федерации (тираж – 650 тыс. экз.).

В ряде школ Белгородской, Калужской, Кировской, Новгородской, Московской, Оренбургской, Пермской и других областей введены учебные курсы по правовому обучению и изучению предмета “граждановедение”, проведены олимпиады школьников по избирательному праву. В Калужской области для учащихся старших классов подготовлено комплексное учебное пособие “Очерки истории избирательного права”. В вузах Пермской области введен спецкурс “Избирательные технологии и избирательный процесс”.

Было разработано Положение о проведении конкурса студенческих работ юридических вузов на тему “Обеспечение законности в предвыборной агитации”.

На базе “Учительской газеты” усилиями Комиссии было организовано ежемесячное издание специализированного приложения “Граждановедение”, направленное на повышение правовой культуры молодых избирателей и освещение основ преподавания предмета “избирательное право” в средней школе (тираж 750 тыс. экз., направляется в 66 тыс. школ России).

К выборам Президента Российской Федерации было подготовлено 9 тридцатисекундных радиороликов, направленных на повышение социальной активности и правовой культуры молодежи, которые передавались восемью радиостанциями, в том числе “Радио-1” и “Маяк”.

На радиостанции “Серебряный дождь”, начиная с 8 апреля 1996 года, четыре раза в неделю транслировались в прямом эфире 36 оригинальных молодежных предвыборных радиоигр.

В этот же период подготовлено четыре телевизионных игры-викторины “Президент-шоу”, снят документально-публицистический фильм о молодежи “Свой голос” (реж. О. Дорман, опер. В. Юсов. Фильм демонстрировался на общероссийских каналах телевидения).

На наиболее популярных среди молодежи компакт-дисках (20 наименований) и аудиокассетах (19 наименований) был размещен логотип Комиссии. Всего выпущено 1850 тысяч таких дисков и аудиокассет.

В рамках реализации Программы в отчетный период также проводилась работа с представителями общественных объединений, другими участниками избирательного процесса.

Так, в ходе подготовки и проведения избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации РЦОИТ провел 12 семинаров для представителей избирательных объединений и серию семинаров по интенсивному обучению доверенных лиц кандидатов в президенты Российской Федерации, наблюдателей, а также членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

Большое внимание уделялось и вопросам участия в избирательной кампании военнослужащих. На 5 семинарах в воинских частях и управлениях Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы пограничных войск проведено обучение военнослужащих по вопросам федерального законодательства о выборах и практики его применения.

Министерство обороны Российской Федерации в системе общественно-государственной подготовки личного состава в воинских частях, управлениях Министерства обороны (Генштаб России, Центральный аппарат тыла, Аппарат заместителя министра обороны по строительству в Вооруженных силах, Главное оперативное управление, Федеральная служба железнодорожных войск, Федеральная пограничная служба) и в ходе учебного процесса военно-учебных заведений проводило обучение избирателей-военнослужащих

основам избирательного законодательства (как федерального, так и регионального) накануне выборов Президента Российской Федерации – в объеме 6 часов, накануне региональных выборов – в объеме 4 часов. Темы семинаров корректировались с учетом пожеланий слушателей, и по их просьбам были проведены дополнительные семинары.

Практиковалось также проведение конференций, “круглых столов”, деловых игр, ролевых тренингов, обмен опытом работы участников избирательной кампании.

Значительное место в работе Комиссии по реализации Программы занимали вопросы повышения профессиональных навыков представителей региональных средств массовой информации. Так, в период подготовки к выборам Президента Российской Федерации было подготовлено и издано 13 методических пособий и обучающих видеокурсов общим тиражом около 10 тыс. экземпляров, которые направлены 500 телекомпаниям, 100 радиокомпаниям, 400 редакциям газет и другим заинтересованным пользователям.

Что касается мероприятий, направленных на организационно-методическое обеспечение реализации программы, то наряду с осуществлением уже перечисленных мероприятий Комиссия проводила планомерную работу по изданию и распространению текстов федеральных избирательных законов в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”, отдельными брошюрами и сборниками с включением в них иных нормативных актов и документов Комиссии.

В мае 1996 года по заданию Комиссии Институтом сравнительных социальных исследований было проведено первое комплексное изучение правовой культуры избирателей России и их доверия к институтам избирательной системы. Результаты этого исследования позволяют скорректировать мероприятия Программы, направленные на повышение уровня электорально-правовой культуры различных групп и слоев населения.

Выявилась необходимость в долгосрочной программе социологического мониторинга избирательной ситуации в России, избирательных кампаний и выборов всех уровней, в оценках эффективности избирательного законодательства, деятельности избирательных комиссий.

В связи с этим в рамках Программы предполагается реализовать проект “Российские избиратели и политическая ситуация в обществе: социологический мониторинг”.

С учетом накопленного опыта правового просвещения представляется необходимым внести соответствующие коррективы в структуру и содержание самой Программы, в частности, подготовить пакет специализированных проектов, который мог бы охватывать фундаментальные аспекты развития и функционирования избирательной системы Российской Федерации и включать в себя:

1. Концептуальный проект – “Теоретические (конституционно-правовые) проблемы реформы избирательной системы Российской Федерации”;
2. Юридический проект – “Совершенствование избирательного права и законодательства” и “Избирательный процесс и судебная практика”;
3. Политический проект – “Избирательные объединения и выборы”;
4. Административный проект – “Кадры избирательных комиссий и профессионализация их деятельности”;
5. Региональный проект – “Региональное избирательное законодательство, выборы и гарантии избирательных прав граждан”;
6. Информационный проект – “Средства массовой информации и выборы”;
7. Образовательный проект – “Избиратели и культура участия в выборах” и “Школа и выборы”;

8. Сравнительно-правовой проект – “Избирательное законодательство России и стран СНГ”;

9. Международный проект – “Международно-правовые избирательные стандарты и их реализация в Российской Федерации”;

10. Издательский проект – “Избирательное право: история и современность”.

Эти проекты могут реально содействовать целенаправленной и предметной стратегии реформирования избирательной системы, отвечающей долговременным интересам становления и развития демократической государственности.

Планируемая на перспективу работа предполагает реформирование организационного механизма реализации Программы. Практика показала необходимость постоянной координации этой работы, согласования вопросов финансирования наиболее значимых мероприятий, информационно-аналитического и материального содействия избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в реализации региональных программ и проектов и, самое главное, выработки сбалансированной федеральной и региональной государственной политики развития избирательной системы.

В перспективе работа по реализации Программы должна концентрироваться на дальнейшем развитии и качественном углублении уже сложившихся принципов, методов и форм работы по повышению правовой культуры всех субъектов избирательного процесса, расширению работы по подготовке методических, информационно-справочных пособий для организаторов выборов с учетом накопленного практического опыта по обработке избирательной документации, выявлению типичных ошибок, допускаемых избирательными комиссиями и прочее.

Определенные усилия необходимо сосредоточить и на укреплении уже налаженных связей с рядом избирательных комиссий стран СНГ, различными государственными и общественными организациями (фондами) Центральной и Восточной Европы, особенно в части разработки современных образовательных технологий повышения правовой культуры всех участников избирательного процесса.

**Управление информационно-аналитического обеспечения
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

ИНФОРМАЦИЯ

о работе избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий Федеральной целевой и региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в 1996 году

В 1996 году избирательные комиссии субъектов Российской Федерации вели работу по реализации Федеральной целевой и региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, совмещая ее с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации, представительных и исполнительных органов власти и органов местного самоуправления и акцентируя внимание прежде всего на осуществлении комплекса образовательных, разъяснительных, издательских, рекламно-информационных, а также исследовательских мероприятий.

Первостепенное значение избирательные комиссии субъектов Российской Федерации придавали вопросам профессиональной подготовки организаторов выборов, в особенности изучению избирательного законодательства и практики его применения на различных этапах избирательного процесса.

В соответствии с утвержденными программами и планами избирательные комиссии большинства регионов страны при содействии органов государственной власти и местного самоуправления вовлекли в процесс обучения членов не только территориальных, но и участковых избирательных комиссий, представителей властных структур и должностных лиц, на которых возложены обязанности по содействию в организации подготовки выборов. Наряду с такими, уже сложившимися, формами обучения, как семинары, совещания, выездные семинары, “круглые столы”, избирательные комиссии, например, Кировской, Новгородской, Ростовской, Свердловской и ряда других областей, в процессе обучения использовали деловые игры, решение задач по ситуациям, тестирование.

Во многих субъектах Российской Федерации избирательными комиссиями к обучению привлекались лекторы общества “Знание”, ученые, преподаватели вузов, активно использовались возможности региональных академий госслужбы, в которых сосредоточено немало квалифицированных юристов, социологов, психологов, политологов. Так, в Алтайском крае, Калужской, Кировской, Орловской, Ростовской областях эта работа велась в тесном сотрудничестве с такого рода специалистами, разрабатывались собственные обучающие программы, методические материалы, учебные пособия. В Костромской и Новосибирской областях в учебном процессе активно участвовали наиболее подготовленные правоведаы из числа преподавателей кадровых центров, во Владимирской, Нижегородской и Орловской областях – филиалов Российской академии госслужбы, в Удмуртской Республике – филиала Уральской академии госуправления.

В помощь организаторам выборов и другим участникам избирательного процесса в ряде регионов были подготовлены и изданы справочно-информационные, методические, иные учебные материалы и пособия. Например, Избирательная комиссия Ставропольского края издает “Бюллетень избирательной комиссии”, опубликовала справочники для территориальных и участковых избирательных комиссий по выборам губернатора. Избирательная комиссия Краснодарского края наряду с “Вестником избирательной комиссии” регулярно выпускает брошюры из серии “Библиотека молодого избирателя”. Избирательная комиссия Ростовской области подготовила семь брошюр в помощь организаторам выборов, книжку-памятку для голосующих впервые, а территориальная избиратель-

ная комиссия города Таганрога – учебно-методическое пособие по организации избирательного процесса “От старта к финишу”. Московская городская избирательная комиссия разработала и направила во все территориальные комиссии “Журнал учета работы территориальной избирательной комиссии”. В Пензенской и Свердловской областях, городе Москве выпускаются вестники избирательных комиссий, содержащие методические и информационные материалы. В Коми-Пермяцком автономном округе положительную оценку получила изданная брошюра “Участнику избирательного процесса”.

Наряду с повышением уровня правовых знаний и профессиональной подготовкой организаторов выборов избирательные комиссии уделяли большое внимание вопросам повышения правовой культуры избирателей. В организации этой работы избирательные комиссии взаимодействуют с органами государственной власти и местного самоуправления, научными, образовательными и другими учреждениями и организациями, заинтересованными в реализации Федеральной и региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, имеющими квалифицированные кадры, опыт, технические и материальные средства для проведения просветительской работы с населением.

У большинства избирательных комиссий уже сложился определенный опыт совместной работы со средствами массовой информации, практически все избирательные комиссии использовали возможности освещения подготовки и проведения избирательных кампаний в областных и районных газетах, в ряде регионов совместно со средствами массовой информации были организованы конкурсы журналистов на лучшую публикацию.

Циклы теле- и радиопередач, а также специальные рубрики или специальные выпуски областных газет по избирательной тематике были созданы при активном участии избирательных комиссий Республики Татарстан, Астраханской, Калининградской, Калужской, Курской, Новгородской, Пензенской, Пермской, Ростовской, Свердловской, Ярославской и других областей. В Нижегородской области при содействии избирательной комиссии велись телепередачи “Резонанс”, “Действующие лица” и другие, которые регулярно информировали избирателей о ходе подготовки и проведения выборов, в Новгородской области – циклы телерадиопередач “Навстречу выборам”, “Говорит избиратель”, “Календарь выборов”, в Красноярском крае – теле- и радиопередачи “Навстречу выборам”.

В период подготовки к выборам Президента Российской Федерации в соответствии с разработками и по заказу избирательных комиссий республик Татарстан, Хакасия, Краснодарского, Красноярского, Ставропольского краев, Мурманской, Ростовской, Челябинской и ряда других областей были подготовлены и транслировались по местным каналам телевидения видеоролики, которые в доступной форме разъясняли избирателям порядок голосования, правильность заполнения избирательных бюллетеней, время работы избирательных участков.

Интересным представляется опыт Избирательной комиссии Иркутской области, которая совместно с информационным агентством “Сибтранспресс” последовательно осуществляет тематический проект “Пророк в своем Отечестве”, включающий конкурс “Прогноз-предсказание итогов выборов”, цикл тематических телепередач, специальные публикации в региональной прессе. По инициативе комиссии и с учетом пожеланий избирателей агентством “Сибтранспресс” подготовлена специальная аудиопрограмма для избирательных участков, которая состоит из популярных песен разных лет, интервью с известными, пользующимися уважением, людьми, молодыми и пожилыми избирателя-

ми, краткие напоминания о правах избирателей, порядке голосования, о недопустимости агитации в день выборов. Такая программа объемом в одну магнитофонную кассету была растиражирована для трансляции в день голосования на избирательных участках и получила одобрение голосовавших.

В сфере внимания избирательных комиссий постоянно находились вопросы, связанные с реализацией избирательных прав молодыми избирателями и подготовкой будущих избирателей. При решении этих вопросов избирательные комиссии активно сотрудничали с учреждениями народного образования, культуры, молодежными организациями, творческими объединениями и другими.

В ряде школ, лицеев и иных учебных заведений республик Ингушетия, Хакасия, Белгородской, Калужской, Кировской, Новгородской, Московской, Оренбургской, Пермской, Пензенской и других областей введены учебные курсы по правовому обучению, а также по изучению предмета "граждановедение", значительное место было отведено изучению основ избирательного законодательства, проводились олимпиады школьников по избирательному праву. В Калужской области для учащихся старших классов подготовлено комплексное учебное пособие "Очерки истории избирательного права". В вузах Пермской области введен спецкурс "Избирательные технологии и избирательный процесс", на юридическом факультете Оренбургского государственного университета для студентов выпускных курсов введен спецкурс "Избирательные технологии", в учебную программу Хакасского государственного университета включен спецкурс "Основы избирательного законодательства", а также модульные курсы "Российская конституция", "Права и свободы гражданина", "Демократия" и ряд других.

При участии избирательных комиссий были созданы серии спецвыпусков газет, радио- и телевизионных программ, адресованных молодым избирателям. В частности, в Калининградской области в период избирательной кампании распространялся спецвыпуск "Молодежь и выборы" газеты "Молодежка", в Курской области газета "Молодая гвардия" для молодежи вела постоянную рубрику "Сделай свой выбор".

В целях преодоления политической апатии у молодых людей, повышения их гражданской активности, формирования осознанного подхода к избирательному процессу в Республике Татарстан, Краснодарском крае, Калужской, Ростовской и Тверской областях при участии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации были проведены региональные фестивали под девизом "Молодежь выбирает будущее". Программы фестивалей включали серии разнообразных просветительских, информационных и культурных мероприятий. В ходе дискуссий, встреч, обсуждений, диспутов были высказаны многочисленные предложения по развитию межрегионального молодежного движения, созданию ассоциаций и центров молодых избирателей.

В рамках проводимых фестивалей в регионах были организованы социологические опросы, которые позволили предметно рассмотреть некоторые проблемы, связанные с отношением молодежи к выборам, а также выделить отдельные категории молодых избирателей по степени их политической активности. Наряду с этим социологические исследования проводились по заказу избирательных комиссий Республики Хакасия, Иркутской, Новгородской, Калининградской, Калужской, Ярославской областей.

Одной из эффективных форм привлечения избирателей, в том числе и молодежи, к участию в выборах стали клубы избирателей, наиболее активно они работали в республиках Татарстан, Хакасия, Краснодарском, Ставропольском краях, Белгородской, Иркутской, Калининградской, Калужской, Кировской, Новгородской, Пензенской,

Ростовской, Самарской областях. В Кировской области, например, при активном участии Учебно-делового молодежного центра проводились серии мероприятий для молодежи, в том числе была организована деловая политическая игра “Выбор”. В Пензенской области клуб молодых избирателей “Сделай свой выбор” организовал областной молодежный конкурс “Знаете ли Вы избирательное право”. В Республике Хакасия при активном участии Клуба молодого избирателя и Центра правовой культуры избирателей на высоком организационно-методическом уровне была проведена научно-практическая конференция студентов и молодых ученых республики.

Проведенные в 1996 году мероприятия по повышению правовой культуры избирателей в конечном итоге способствовали приобретению гражданами знаний избирательных действий и повышению их активности в выборах. Значительно сократилось количество недействительных бюллетеней – 1,42 процента (1,24 % – при повторном голосовании), а явка избирателей на выборах Президента Российской Федерации составила 69,8 процента (68,8 % – при повторном голосовании), что оказалось выше явки избирателей в период выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (64,7 %).

Характерной особенностью работы избирательных комиссий стал переход от проведения предвыборного комплекса мероприятий просветительского характера к системе непрерывного правового образования избирателей и организаторов выборов. Это стремление находит все большую поддержку в представительных и исполнительных органах власти многих субъектов Российской Федерации. Так, в Республике Хакасия в соответствии с постановлением Президиума Совета Министров республики в 1995 году был создан Центр повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов. При избирательных комиссиях Пермской области, города Москвы также созданы и успешно работают центры повышения правовой культуры (центры обучения избирательным технологиям), а избирательные комиссии Иркутской, Калужской и Магаданской областей при поддержке представительных и исполнительных органов власти прорабатывают вопросы создания подобных центров. В исполнительных органах власти Республики Тыва, Астраханской, Владимирской, Тульской областей в службы по связям с общественностью введены штатные должности по работе с избирателями.

Существенным подспорьем для дальнейшего совершенствования работы по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов являются информационные и аналитические материалы, подготовленные в ряде регионов по итогам прошедших выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Президента Российской Федерации, органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Например, Избирательная комиссия Нижегородской области выпустила сборники “Возвращение Государственной Думы” и “Россия выбирает Президента”. Центр правовой культуры Республики Хакасия подготовил сборник “Электоральная статистика Республики Хакасия и динамика правовой культуры избирателей (1993–1996 гг.)”. Избирательная комиссия Пермской области издала сборник “Пермская область на выборах-95”. Избирательная комиссия Иркутской области подготовила брошюры, в которых отражены особенности проведенных избирательных кампаний на территории области. Избирательная комиссия Орловской области издала книгу “Человек, право, власть”, в которой предпринята попытка дать ответы на многие злободневные вопросы, в том числе теории и практики избирательного процесса, политики и права. Информационно-анали-

тические сборники по выборам в представительные и исполнительные органы власти подготовлены избирательными комиссиями Республики Татарстан, Нижегородской области и ряда других субъектов Российской Федерации.

По окончании избирательных кампаний в большинстве субъектов Российской Федерации избирательные комиссии, и это важно подчеркнуть, продолжают планомерную работу по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов, реализуя свои программы. На основании анализа представленных в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в 1997 году можно отметить как наиболее интересные и содержательные в части обучения организаторов выборов и других участников избирательного процесса программы, разработанные в республиках Адыгея и Дагестан, в Краснодарском и Красноярском краях, Белгородской, Иркутской, Ленинградской, Московской, Нижегородской и Пензенской областях, Ямало-Ненецком автономном округе. Наиболее интересно представлены мероприятия по работе с молодежью в программах республик Алтай и Хакасия, Хабаровского края, Белгородской, Калужской, Пензенской областей, Агинского Бурятского и Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономных округов.

В субъектах Российской Федерации активно ведется поиск путей совершенствования сложившихся форм работы по правовому обучению и просвещению, намечаются новые актуальные направления в этой деятельности, создаются типовые программы и проекты использования ГАС "Выборы", в том числе при решении экономических и социальных проблем соответствующих территорий. Весь комплекс осуществляемых на местах послевыборных мероприятий имеет достаточно четко выраженную направленность на дальнейшее совершенствование избирательной системы.

**Управление информационно-аналитического обеспечения
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

ИНФОРМАЦИЯ
о некоторых вопросах совершенствования работы
Российского центра обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
(Извлечение)

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – Центр) проводит определенную работу по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (далее – Программа).

Задачи Центра определены Положением о нем и Программой. Формы и методы работы, направленные на осуществление конкретных мероприятий, устанавливались Научно-экспертным советом Центра.

В ходе подготовки и проведения избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации Центр в целях разъяснения избирательного законодательства провел 12 семинаров с участием представителей избирательных объединений. Обучение членов избирательных комиссий и других организаторов выборов на однодневных тематических семинарах велось на основе специально разработанных учебных программ. В системе общегосударственной подготовки на пяти семинарах проведено обучение около двух тысяч военнослужащих в воинских частях и управлениях Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы пограничных войск по вопросам федерального законодательства о выборах и практики его применения. Проведены серии семинаров по обучению доверенных лиц, наблюдателей, членов избирательных комиссий с право совещательного голоса, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации. Центром издано пособие “Статус и действия наблюдателя за ходом голосования по выборам Президента Российской Федерации”. Практиковалось также проведение конференций, “круглых столов”, деловых игр, ролевых тренингов, обмен опытом работы между участниками избирательной кампании.

В Центре подготовлены и распространены среди избирателей брошюры, листовки, плакаты, разъясняющие основные положения избирательного законодательства. Центр также оказывал содействие избирательным комиссиям Волгоградской, Калининградской, Ленинградской и Московской областей в издании наглядных пособий по выборам в органы местного самоуправления. Сотрудники Центра оказывали консультативную помощь заинтересованным организациям и лицам, выезжая в различные регионы Российской Федерации.

Развиваются международные связи Центра. Установлены контакты с рядом аналогичных зарубежных центров, откуда поступает значительная часть материалов об опыте проведения выборов в различных странах. Центром завершается подготовка справочника “Организация выборов за рубежом”, в котором будут даны координаты организаторов выборов соответствующих стран, а также центров, занимающихся обучением избирательным технологиям в Австралии, Азии, Америке, Африке и Европе. В настоящее время происходит обмен опытом работы с центрами стран ближнего зарубежья – Армении, Белоруссии, Казахстана, Узбекистана, Украины.

Общее руководство деятельностью Центра осуществляет его Научно-экспертный совет. В текущем году проведено шесть заседаний Совета, на которых, в частности, обсуждались вопросы, связанные с проведением научной конференции “Региональные

выборы: российский и зарубежный опыт”, “круглого стола” на тему “Выборы закончились, выборы продолжаются” и других акций. Совет утвердил Положение о конкурсе студенческих работ юридических вузов на тему “Обеспечение законности в предвыборной агитации”.

Вместе с тем следует отметить ряд существенных недостатков в деятельности Центра, в том числе по реализации Программы.

Нельзя не обратить внимание на то, что из зарегистрированных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации 6 избирательных объединений и 88 инициативных групп на 12 семинарах, проведенных Центром с представителями избирательных объединений, присутствовали лишь 350 человек, т.е. на каждом семинаре – менее 30 человек.

С января по март 1996 года были проведены семинары для молодежных групп поддержки кандидатов в депутаты, однако в итоге было обучено всего лишь 52 человека.

Подготовленные Центром видеокассеты учебного характера на различные темы организации и проведения выборов используются в ходе учебных занятиях только в самом Центре.

Изданные и распространенные Центром брошюры, листовки и плакаты с точки зрения полиграфии и содержания не всегда соответствовали предъявляемому качеству. Более того, в ряде случаев листовки, обращенные к избирателям и отпечатанные массовыми тиражами, не соответствовали требованиям Федерального закона “О выборах Президента Российской Федерации”, разъяснениям, инструкциям Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Так, отступления от этих требований допущены в “Памятке избирателю”, “Памятке наблюдателю”, листовке с разъяснениями по определению результатов выборов Президента Российской Федерации. Полиграфический уровень исполнения плакатов и их художественное оформление оставляет желать лучшего.

Разработанный Центром проект Положения об отделении Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации требует существенной доработки.

Складывается впечатление, что многие мероприятия проводятся Центром спонтанно и формально, и в конечном счете малоэффективны.

Следует также отметить, что Центр в недостаточной степени сотрудничал с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, федеральными министерствами и ведомствами и другими соисполнителями Программы.

Существенные резервы не задействованы и на других направлениях деятельности Центра.

С учетом изложенного полагаем необходимым осуществить ряд мер, направленных на совершенствование работы Российского центра обучения избирательным технологиям, и прежде всего в части координации и обеспечения реализации Программы.

Во-первых, более тесными и конструктивными должны стать контакты с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, ее управлениями и отделами. Следует коренным образом изменить практику работы, соотносить задачи, решаемые Центром, с планами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, акцентируя внимание на реализации совместных проектов.

Во-вторых, обозначилась необходимость проведения более качественной экспертизы выпускаемых изданий, брошюр, листовок, плакатов на предмет их актуальности и соот-

ветствия федеральному законодательству и разъяснениям Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

В-третьих, представляется полезным иметь согласованный план основных мероприятий Центральной избирательной комиссии и Центра по реализации Программы, в котором следует сделать акцент на просветительскую деятельность Центра, правовом всеобуче избирателей, подготовке учебно-методической литературы по избирательному законодательству для учебных заведений и информационно-методических материалов для практического использования наблюдателями, членами комиссий с правом совещательного голоса, доверенными лицами кандидатов, представителями СМИ, для работы с молодежью и так далее. Усилия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в этом случае могут быть сосредоточены на повышении квалификации организаторов выборов, и прежде всего избирательных комиссий всех уровней.

В-четвертых, необходимо пересмотреть Положение о Российском центре обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и его Научно-экспертном совете. Существование двуединого руководства – Научно-экспертного совета с функцией координации и общего руководства в лице коллегиального органа, с одной стороны, и исполнительного директора с административно-распорядительными функциями – с другой, не оправдывает себя, особенно это ощущается в период проведения избирательных кампаний.

И наконец, следует рассмотреть возможность укрепления аппарата Центра квалифицированными кадрами, работающими преимущественно на постоянной, а не на договорной основе.

**Отдел повышения квалификации организаторов выборов
Управления информационно-аналитического обеспечения
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О работе Избирательной комиссии Калужской области по организации
правового обучения избирателей и организаторов выборов**

Ознакомившись с работой Избирательной комиссии Калужской области по реализации в 1995—1996 годах Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить опыт работы Избирательной комиссии Калужской области по организации правового обучения избирателей и организаторов выборов, конструктивному взаимодействию с департаментом образования и науки Калужской области, Фондом возрождения историко-культурных и духовных традиций “Символ” и другими соисполнителями Программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Калужской области.

2. Рекомендовать Избирательной комиссии Калужской области:

продолжить системную и планомерную работу по формированию знаний избирательного законодательства у всех участников избирательного процесса, повышению уровня профессиональной квалификации организаторов выборов;

поставить на плановую основу взаимоотношения с Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по вопросам правового обучения избирателей, наблюдателей и других участников избирательного процесса на базе современных учебно-образовательных технологий.

3. Поддержать инициативу Избирательной комиссии Калужской области и администрации области о создании в Калужской области Центра повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

4. Рекомендовать избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации:

использовать опыт работы Избирательной комиссии Калужской области по взаимодействию с соисполнителями региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов;

уделять особое внимание совершенствованию форм и методов обучения, внедрению в практику обучения имеющихся методических разработок по проблемам избирательного права;

практиковать регулярное заслушивание вопросов, связанных с реализацией региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, на заседаниях комиссий, в том числе с участием представителей Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

5. Управлению информационно-аналитического обеспечения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации продолжить изучение и обобщение опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по повышению профессионального уровня организаторов выборов.

6. Российскому центру обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации организовать взаимодействие с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по вопросам реализации Федеральной и региональных программ в части повышения правовой культуры избирателей и обобщения опыта работы.

7. Направить в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации информацию о работе Избирательной комиссии Калужской области по организации правового обучения избирателей и организаторов выборов в 1995–1996 годах.

8. Опубликовать настоящее постановление и информацию о работе Избирательной комиссии Калужской области по организации правового обучения избирателей и организаторов выборов в 1995–1996 годах в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.В. ИВАНЧЕНКО

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

Москва

17 декабря 1996 года

№ 119/877-II

**ИНФОРМАЦИЯ
о работе Избирательной комиссии Калужской области
по организации правового обучения избирателей и организаторов выборов
в 1995–1996 годах**

Избирательная комиссия Калужской области в соответствии с Федеральной целевой программой повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов совместно с представителями органов государственной власти, учебных заведений, некоммерческих организаций, средств массовой информации в сентябре 1995 года разработала Программу повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Калужской области на 1995–1996 годы. Программой предусматривалось проведение цикла образовательных, информационных, организационных мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня организаторов выборов и правовое просвещение участников избирательного процесса.

Положения Программы, опубликованные в областной газете “Весть”, были с интересом встречены общественностью и нашли поддержку в органах государственной власти области.

В целях координации работы по реализации Программы по инициативе Избирательной комиссии был создан Координационный совет (председатель – Е.В. Астафьев), в со-

став которого вошли руководители подразделений областной администрации, управления образования Калуги и области, областной организации общества “Знание”, представители Калужского областного фонда “Символ”, работники телерадиокомпании “Калуга”, редакции газеты “Весть”. Важно отметить, что Координационный совет стал не формально-декоративным органом, а консолидирующей структурой, объединяющей возможности всех соисполнителей Программы.

Важным условием, способствующим успешной деятельности Избирательной комиссии Калужской области и Координационного совета по реализации Программы, явились предпринятые меры организационно-методического характера.

В частности, изданы отдельными брошюрами: Устав Калужской области, законы “О муниципальных выборах в Калужской области” и “О местном самоуправлении в Калужской области”, сборник “Помощник избирательной комиссии” и другая нормативная, справочно-информационная и учебно-методическая литература по вопросам избирательного права. Региональная пресса также опубликовала ряд материалов по избирательной тематике, включая тексты федерального и местного избирательного законодательства. Фонд “Символ” подготовил к печати учебное пособие “Очерки истории избирательного права. Курс лекций”.

Представители Калужской области активно участвовали в научно-практических конференциях и семинарах, фестивале молодых избирателей Юга России, проведенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, а также в конференции по программе “Включись”, организованной Фондом “Новые перспективы” в поселке Голицыно и других.

Фонды областной научной библиотеки имени В.Г. Белинского, городской библиотеки имени Н.В. Гоголя и других библиотек области постоянно пополняются литературой по избирательному праву. В период избирательных кампаний библиотеки организовали 23 тематические выставки правовой и другой литературы выборной тематики.

Калужский областной Фонд “Символ” инициировал создание библиотек и архива правовой и политологической литературы, документов и материалов, рассказывающих об избирательных кампаниях, проводившихся на территории Калужского края в 1906 – 1996 годах.

Особое внимание в области уделяется вопросам подготовки организаторов выборов и повышения их квалификации. Прежде всего речь идет об освоении организаторами выборов избирательного законодательства Российской Федерации и Калужской области и организационно-технологических основ избирательного процесса на всех его этапах.

Обучение организаторов выборов ведется в соответствии с утвержденными программами и планами, которые предусматривают такие формы обучения, как семинары-совещания, в том числе выездные, “круглые столы”, дискуссии, решения ситуативных задач, ролевые игры и др. Так, Избирательная комиссия Калужской области провела десять семинаров с председателями и секретарями окружных и территориальных избирательных комиссий, в которых приняли участие представители областной, районных и городских администраций. На этих семинарах рассматривались различные аспекты подготовки и проведения выборов (около 90 участников на каждом семинаре). По свидетельству участников семинаров, существенную помощь в проведении учебы оказали учебно-методические материалы, инструкции и разъяснения, подготовленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Последовательно и целенаправленно ведется обучение членов участковых избирательных комиссий. Распоряжением главы администрации области еще в октябре 1995 го-

да созданы 5 лекторских групп из членов Избирательной комиссии области, юристов, специализирующихся на проблемах избирательного законодательства, которые проводили занятия с председателями, заместителями председателей и секретарями участковых избирательных комиссий. Обучение было организовано в каждом районе. Квалификацию повысили около 2200 человек, причем сам учебный процесс составлял для каждого обучающегося не менее восьми часов. Кроме того, непосредственно в ходе подготовки к выборам территориальные избирательные комиссии самостоятельно проводили еженедельные семинары-совещания с председателями и секретарями участковых избирательных комиссий. В ходе общения с этой категорией организаторов выборов выяснилось, что они нередко используют при обучении “Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии по выборам Президента Российской Федерации”, подготовленный Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, обращаются к нему и при местных выборах, когда появляется необходимость в решении каких-либо проблемных ситуаций, возникающих в день голосования, поскольку нормы областного законодательства в большинстве своем совпадают с федеральными установлениями.

Используется и такая форма повышения квалификации, как обучение организаторов выборов в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее – РАГС). В первую очередь это касается работников исполнительных органов власти, в обязанности которых входит оказание содействия избирательным комиссиям в ходе подготовки к выборам. Только в январе 1996 года на пятидневных курсах РАГС пополнили свои знания в области государственного права и избирательных технологий руководители администраций 28 районов Калужской области.

Изучение практики работы по организации выборов в области показало, что осуществление мер, связанных с необходимостью повышения квалификации организаторов выборов, положительным образом сказалось на качестве их работы. Об этом свидетельствует и то, что значительно сократилось количество устных обращений избирателей в Избирательную комиссию области в день голосования по поводу нарушений избирательного законодательства (с 64 обращений 17 декабря 1995 года до 12 обращений 3 июля 1996 года).

Особое значение Избирательная комиссия области придает обучению системных администраторов ГАС “Выборы”, действующих во всех городах и районах области. Они прошли подготовку на 12 практических семинарах, в том числе на 4 выездных, непосредственно в территориальных избирательных комиссиях. В местном информационном центре оборудовано рабочее место системного администратора территориальной избирательной комиссии, где проводятся и индивидуальные занятия. В результате последовательно осуществляемых мер все 28 системных администраторов прошли обучение и аттестованы в соответствии с планом Главного конструктора ГАС “Выборы”.

Важное место в региональной программе отведено правовому просвещению представителей общественных (избирательных) объединений, доверенных лиц и наблюдателей. Предпринимаются шаги и в этом направлении. Например, Избирательной комиссией Калужской области совместно с Управлением юстиции организованы встречи и консультации с лидерами и представителями региональных общественных организаций, избирательных объединений, на которых рассматривались правовые аспекты местных выборов, вопросы технологии их проведения, взаимодействия избирательных комиссий и общественных организаций, избирательных объединений.

Региональные общественные организации, избирательные объединения и наблюдатели систематически обеспечиваются правовой литературой по избирательному законодательству.

Наряду с повышением уровня правовых знаний и профессиональной подготовкой организаторов выборов, Избирательная комиссия уделяет большое внимание повышению правовой культуры избирателей. Для этого в соответствии с рекомендациями Координационного совета широко использовались средства массовой информации, возможности областной организации общества “Знание”, учреждений культуры. Так, общество “Знание” провело цикл бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов и других мероприятий по разъяснению законодательства о выборах в учреждениях культуры, по месту жительства и работы избирателей. В 146 трудовых коллективах были прочитаны лекции на темы: “Избирательные процедуры и права граждан”, “Конституция суверенной России”, “Основы конституционного строя России”, “Права и свободы человека и гражданина”, “Права человека в России и международное сообщество”, “Гражданское общество и правовое государство”, на которых присутствовало около 10 000 избирателей.

Избирательная комиссия и Фонд “Символ” совместно с ГТРК “Калуга” осуществили несколько циклов передач: “Мое право – мой выбор”, “Президент”, “Своя власть”, адресованных жителям Калужской области и разъясняющих особенности избирательного законодательства и роль избирателей в выборной кампании, а также освещающих деятельность избирательных комиссий.

Налажено активное сотрудничество Избирательной комиссии с областными газетами “Весть”, “Знамя”, районными периодическими изданиями. Например, в областной газете “Весть” ведется постоянная рубрика “Мнение молодого избирателя”, а в газете “Знамя” еженедельно в течение трех месяцев печатались материалы по истории выборов и проблемам избирательного права, а также рассматривались некоторые аспекты подготовки и проведения выборов в условиях многопартийности.

Все это в конечном итоге способствовало приобретению гражданами знаний в области избирательных действий, в том числе при голосовании, о чем свидетельствует снижение числа недействительных избирательных бюллетеней с 1,78 процента в 1995 году до 0,84 процента в 1996 году, а также достаточно высокая активность избирателей (явка избирателей на выборах Президента Российской Федерации – 72 процента).

В сфере внимания Избирательной комиссии и Координационного совета постоянно находились вопросы, связанные с реализацией избирательных прав молодыми избирателями и подготовкой будущих избирателей.

В этой работе Избирательная комиссия, помимо областного и городского управлений образования, активно сотрудничала с негосударственными структурами: Калужским областным Фондом “Символ”, областным комитетом Российского Союза Молодежи, Ассоциацией учащейся молодежи области, молодежным творческим объединением “Лик”, молодежным рекламно-информационным центром и другими.

В рамках областной программы “Молодежь и выборы”, утвержденной главой администрации области, особое внимание уделено двум направлениям: “Школа и правовая культура” и “Молодые избиратели”. При реализации первого из них осуществлены следующие мероприятия:

- на базе Фонда “Символ” организованы курсы повышения квалификации преподавателей школ по специализации “Основы избирательного процесса Российской Федерации”;

- департаментом образования и науки Калужской области разработаны и внедряются учебные планы и программы изучения курса “Основы избирательного процесса Российской Федерации” в 10–11 классах;

в управлении образования города Калуги создана рабочая группа преподавателей, которая разрабатывает концепцию изучения курса “граждановедение” в средней школе; все школы Калужской области были обеспечены нормативной и методической литературой по избирательному праву, а также специальной учебной литературой, включая рабочую тетрадь “Правоведение. Избирательное право”, изданную при участии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

В настоящее время подготовлено комплексное учебное пособие “Очерки истории избирательного права”, предназначенное для старших классов средних учебных заведений.

Над юридическими и политологическими классами (образовано 4 таких класса) учебных заведений Калуги и области осуществляется постоянное кураторство. Учащимся этих классов было передано 125 комплектов литературы по вопросам избирательного законодательства. Избирательная комиссия области и Фонд “Символ” организовали для школьников посещение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Состоялись встречи с Председателем Комиссии, членами и сотрудниками ее Аппарата, депутатами Государственной Думы.

Фондом “Символ” в июне 1996 года изданы четыре номера специальной фестивальной газеты “Молодежь и выборы”. На страницах газеты опубликованы материалы об историческом и современном опыте проведения избирательных кампаний, обращения к молодым избирателям Калужской области, материалы программы “Молодежь и выборы” и другие.

В декабре 1995 года – феврале 1996 года в рамках акции “Вопросы задают молодые” были организованы тематические пресс-конференции, на которых старшеклассники общались с лидерами местных политических партий, участниками выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, экспертом КЕС Ш. Лобато (Франция).

Наряду с этим проводились олимпиады школьников по избирательному праву, в которых приняло участие свыше 2500 учащихся. В ходе подготовки к областной олимпиаде был проведен конкурс школьных сочинений: “Моя избирательная платформа на выборах депутата Законодательного Собрания, мэра, главы администрации района”, в котором принимали участие учащиеся 10–11 классов общеобразовательных школ.

По другому направлению программы – “Молодые избиратели” – также видны вполне ощутимые результаты.

В Калужском филиале МГТУ имени Н.Э. Баумана в 1995–1996 учебном году было прочитано 170 лекций для всех студентов (4760 чел.) и 30 лекций для преподавателей по проблемам правовой культуры. Организованы выставки юридической литературы, проведены агитационно-массовые мероприятия в преддверии выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации. Аналогичная работа проводилась и среди студентов калужских техникумов, колледжей и лицеев.

Подготовлены социологические исследования: “Политическая активность и политическая культура молодежи города Калуги” (исполнитель – социологическая служба ТОО “Ювента”), “Особенности участия молодых избирателей города Калуги в выборах депутатов Государственной Думы 17 декабря 1995 года” и “Особенности участия молодых избирателей города Калуги в выборах Президента Российской Федерации 16 июня – 3 июля 1996 года” (исполнитель – Фонд “Символ”). Проведенная работа позволила предметно рассмотреть некоторые проблемы, связанные с отношением молодежи к выборам, а также выделить отдельные категории молодых избирателей по степени их политической активности.

Совместно с ассоциацией учащейся молодежи Калужской области в январе 1996 года в лагере молодежного актива “Лидер” проведена ролевая игра “Мы выбираем”, которая способствовала формированию у молодых людей политической культуры, гражданской зрелости, осмыслению политических ценностей.

Проведен фестиваль молодых избирателей Центральной России под девизом “Выбери себе будущее”. В нем приняли участие представители 12 областей. В рамках фестиваля проведены массовые агитационно-просветительские мероприятия, приуроченные к выборам Президента Российской Федерации:

в калужской галерее “Образ” была организована выставка “Прошлое и настоящее избирательного плаката и избирательной символики”, где демонстрировались редкие документы из собрания Госархива Калужской области: материалы избирательных комиссий, предвыборные плакаты и листовки, газетные публикации, фотографии, материалы общественных организаций и предвыборных объединений, отражающие избирательные кампании с 1906 по 1995 год;

среди школьников проведен конкурс “Предвыборный плакат”;

при активном участии молодежного творческого объединения “Лик” состоялась молодежная музыкальная акция “Рок голосует”. Состоялись концерты профессиональных (группа “Браво”) и студенческих рок-коллективов, которым предшествовали пресс-конференции музыкантов, направленные на повышение активности молодежи в выборах;

в Калужском учебном центре строительных войск Министерства обороны Российской Федерации был организован молодежный военно-спортивный праздник и проведен “круглый стол” на тему “Особенности работы с молодыми избирателями в воинских частях”.

В настоящее время Избирательная комиссия Калужской области продолжает планомерную работу по реализации Федеральной и региональной программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов и планирует в дальнейшем закрепить сложившиеся формы взаимодействия с соисполнителями этих программ.

Используя накопленный опыт, Избирательная комиссия стремится создать систему непрерывного правового образования избирателей и организаторов выборов и приступила к организации регионального центра повышения правовой культуры, способного обслуживать не только потребности области в переподготовке и учебе кадров избирательных комиссий всех уровней, но и взаимодействовать в этом направлении с избирательными комиссиями областей Центральной России.

Разработана и вносится на рассмотрение Правительства Калужской области и Законодательного Собрания Калужской области Программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Калужской области на 1997–1999 годы. При этом предполагается полнее использовать возможности Российского центра обучения избирательным технологиям, установить с ним более тесные деловые взаимоотношения в вопросах правового просвещения избирателей, кандидатов и их доверенных лиц, наблюдателей, представителей общественных объединений, СМИ и других участников избирательного процесса.

**Управление информационно-аналитического обеспечения
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О работе Избирательной комиссии Пензенской области
по повышению правовой культуры избирателей
и организаторов выборов**

Заслушав сообщение председателя Избирательной комиссии Пензенской области В.С. Глазунова и ознакомившись с деятельностью Комиссии по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить работу Избирательной комиссии Пензенской области по правовому обучению избирателей и организаторов выборов, созданию в области единой системы правового просвещения, учитывающей интересы избирателей, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных участников избирательного процесса.

2. Рекомендовать Избирательной комиссии Пензенской области:

продолжить работу по дальнейшему совершенствованию региональной программы правового обучения избирателей и организаторов выборов, повышению эффективности работы по реализации мероприятий программы;

расширить практику экспериментального обучения основам избирательного законодательства в средних школах области как одной из форм правового обучения будущих избирателей и организаторов выборов;

полнее использовать возможности Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в проведении обучения избирателей, наблюдателей и других участников избирательного процесса на базе современных учебно-образовательных технологий.

3. Поддержать инициативу Избирательной комиссии Пензенской области, администрации области, Управления образования администрации области по включению в школьную программу нового учебного года в рамках предмета "граждановедение" раздела "Школа и выборы".

4. Направить в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации информацию о работе Избирательной комиссии Пензенской области по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов для использования в практической работе и принятия дополнительных мер по созданию в регионах единой системы правового просвещения и образования избирателей и повышения профессиональной подготовки организаторов выборов (прилагается).

Рекомендовать избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации регулярно обсуждать на своих заседаниях вопросы, связанные с осуществлением мероприятий, предусмотренных региональными программами повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

5. Организационно-методическому управлению Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации продолжить изучение и обобщение опыта работы

избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов.

6. Опубликовать настоящее постановление и информацию о работе Избирательной комиссии Пензенской области по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.В. ИВАНЧЕНКО

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

Москва

24 апреля 1997 года

№ 125/928-II

Приложение
к постановлению
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 24 апреля 1997 года № 125/928-II

ИНФОРМАЦИЯ

О работе Избирательной комиссии Пензенской области по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов

В деятельности Избирательной комиссии Пензенской области большое место отводится проведению мероприятий по правовому обучению избирателей и организаторов выборов. Начало этой работы было положено в 1994 году, когда после проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательного Собрания области и органов местного самоуправления Комиссия провела первые аналитические исследования прошедших избирательных кампаний, а также совещания и семинары с теми, кто работал в избирательных комиссиях разных уровней.

Полученные в ходе проделанной работы выводы, предложения участников семинаров привели к необходимости создания стабильной системы правового обучения граждан. Постепенно отрабатывались ее формы и методы, формировался механизм разработки единой областной программы правового всеобуча, которая бы учитывала интересы избирателей, организаторов и иных участников выборов.

В соответствии с решениями Законодательного Собрания, администрации и Избирательной комиссии области в июне 1995 года утверждены совместные мероприятия Комиссии и органов государственной власти области по осуществлению Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Тогда же при Избирательной комиссии был образован Координационный совет по реализации Федеральной целевой программы, в составе представителей органов и организаций – соисполнителей Программы, средств массовой информации. На сегодняшний день Координационный совет является действующей, а не номинальной структурой, организующей просвещение избирателей и повышение профессиональных знаний организаторов выборов.

Около двух лет указанные мероприятия практически реализуются объединенными усилиями избирательных комиссий и органов государственной власти области, образовательных и информационных органов.

В связи с ежегодным проведением избирательных кампаний: в январе 1994 года – выборы депутатов Законодательного Собрания, органов местного самоуправления, в 1995 году – депутатов Государственной Думы, в 1996 – Президента России и в декабре – органов местного самоуправления Избирательная комиссия поставила задачу содействия избирателям в реализации их избирательных прав, преодолении наметившегося отчуждения граждан от происходящих общественно-политических процессов.

Комиссия широко публикует избирательные законы и разъяснения их положений, привлекает силы специалистов Педагогического университета, Приволжского Дома знаний, иных учреждений для проведения бесед с избирателями, содействует пополнению библиотеки области литературой по избирательному праву, организации выставок литературы по выборной тематике.

В Приволжском Доме знаний создан и работает общественно-политический клуб “Трибуна”, в заседаниях которого ежемесячно принимают участие до 200 избирателей. Тематика работы клуба самая разнообразная, но главное – она содержит насущные вопросы избирательного права. Их разъясняют члены Избирательной комиссии области, принимающие самое активное участие в заседаниях клуба, другие специалисты.

Комиссия работает в тесном контакте с редакциями областных газет “Пензенские вести”, “Пензенская правда”, “Мир людей”, Департаментом по средствам массовой информации и полиграфии, районными и городскими печатными изданиями, с областной и муниципальными телерадиокомпаниями. В газете “Пензенские вести” ведется постоянная рубрика “В Избирательной комиссии области”, в городских и районных газетах (городов Кузнецка, Заречного, Каменки, Лунинского, Никольского и других районов) постоянно публикуются материалы по избирательному законодательству. По радио и телевидению перед избирателями регулярно выступают депутаты, члены Избирательной комиссии области с разъяснением избирательного законодательства.

Большое внимание уделяется непосредственному общению избирательных комиссий с гражданами как носителями избирательных прав. Например, при составлении списка избирателей им разъясняется законодательство, согласно которому они могут быть включены в список для голосования.

В соответствии с постановлением главы администрации области обеспечивается взаимодействие избирательных комиссий с паспортно-визовыми службами органов внутренних дел, военных комиссариатов, загсов, миграционных служб по организации регистрации (учета) избирателей. На базе администрации Первомайского района города Пензы, где хорошо организована эта работа, регулярно проводятся семинары по отработке системы регистрации граждан.

В результате целенаправленной работы с избирателями и органами, занятыми составлением списка избирателей, во всех городах и районах области удалось организовать

эту работу с наименьшими ошибками, избежать “двойного” учета избирателей и практически свести до нуля жалобы на невключение граждан в список избирателей. Следует отметить, кстати, что в области эта работа ведется качественно и исключительно с использованием ГАС “Выборы”. Численность избирателей здесь остается практически на одном уровне: 1153 тысячи – в 1995 году и 1166 тысяч – в 1997. Незначительное увеличение произошло в связи с прибытием в область вынужденных переселенцев.

Избирательная комиссия области и Координационный совет уделяют большое внимание вопросам, связанным с реализацией избирательных прав молодых избирателей, подготовке будущих избирателей и организаторов выборов.

С этой целью в октябре 1995 года совместно с Союзом молодежи области создан клуб молодого избирателя “Сделай выбор”, утверждено Положение о его работе. Совет клуба, объединяющего студентов вузов, молодых ученых, представителей молодежных организаций и средств массовой информации, возглавляет первый секретарь обкома Союза молодежи С.В. Тюрин.

В соответствии с разработанной программой “Молодежь и выборы” работа с молодыми избирателями ведется по пяти направлениям:

1. Обучение основам избирательного права.

Создана лекторская группа в количестве 18 человек, в которую входят преподаватели и студенты старших курсов Педагогического университета. Все они прошли стажировку в Избирательной комиссии области, где получили необходимые методические рекомендации, образцы избирательных документов. В ходе выборов 1995 и 1996 годов только силами лекторской группы с молодежью проведено более 400 лекций и бесед.

Образовательная учеба проводится и с молодыми организаторами выборов, которые рекомендуются к назначению в состав избирательных комиссий разного уровня.

Таким образом, своеобразную школу основ избирательного права и избирательного процесса прошли около 50 тысяч молодых избирателей.

2. Подготовка будущих избирателей и организаторов выборов.

Совместно с отделом образования, администрацией и территориальной избирательной комиссией Железнодорожного района города Пензы Избирательной комиссией области в порядке эксперимента организовано обучение учащихся старших классов школы-гимназии № 44 основам избирательного законодательства.

Участниками эксперимента стали 86 учащихся 10–11 классов. Здесь своевременно был образован избирательный участок для проведения выборов депутатов Государственной Думы, сформирована участковая избирательная комиссия, составлен список избирателей из учащихся, проживающих на данной территории, выдвинуты и зарегистрированы кандидаты в депутаты. Все избирательные действия осуществлялись в соответствии с календарным планом.

Голосование проведено с соблюдением всех требований избирательного законодательства, члены участковой избирательной комиссии с чувством ответственности отнеслись к порученному делу. В день выборов на избирательном участке побывали корреспонденты телевидения и местных газет. Сделана видеозапись работы школьной участковой избирательной комиссии, она используется теперь в качестве учебного пособия. Информация о проведении учебы-эксперимента была рассмотрена на заседании Координационного совета и Избирательной комиссии области. Принято решение о расширении учебного эксперимента и его проведении в других школах. В 1996 году уже в 9 школах области с участием трех тысяч “учащихся-избирателей” проводились выборы президента.

В школах области успешно реализуется программа “Школа и правовая культура”, разработанная Управлением образования администрации области при содействии Избирательной комиссии области. Для этого:

разработаны и внедряются учебные планы и программы по правовому воспитанию учащихся, в том числе и по основам избирательного законодательства;

проводятся ролевые игры по выборам президента, мэра города, органов местного и школьного самоуправления;

при Институте усовершенствования учителей создана рабочая группа из преподавателей школ города Пензы, которая разрабатывает концепцию изучения предмета “граждановедение” в средних школах, методические рекомендации;

школы области по мере возможности обеспечиваются нормативной и методической литературой по правовому воспитанию учащихся, в том числе и по избирательному праву, включая рабочую тетрадь “Правоведение. Избирательное право”.

Кроме того, в рамках программы “Молодежь и выборы” ведется работа по организации молодежных телепрограмм на каналах областного и муниципального телевидения, фестивалей и дней молодого избирателя, проведению молодежных конкурсов на тему “Знаете ли Вы избирательное право?”.

Как показывают результаты, проводимая работа положительно сказалась на формировании правосознания граждан, повышении активности избирателей на выборах: от 65 процентов в 1993 году до 74,9 процента – в 1996. При этом почти 60 процентов молодых избирателей от 18 до 30 лет участвуют в голосовании. Резко снизилось число недействительных избирательных бюллетеней (от 7,8 % в 1993 г. до 1,4 – в 1996 г.).

Необходимо подчеркнуть, что Комиссия области правовое просвещение избирателей проводит непрерывно – и в период назначенных выборов, и после избрания органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Интенсивная работа ведется с организаторами выборов. В плане мероприятий основной упор сделан на проведение совещаний и семинаров, “круглых столов”, деловых игр, практических занятий, в которых задействовано более 20 тысяч человек, регулярно занятых в избирательных комиссиях. Семинары проводятся как областные – на базе Центра подготовки кадров при администрации области, так и зональные – на базе 9 городов и районов.

В каждом районе и городе проводятся свои семинары с организаторами выборов. На них изучается избирательное законодательство, рассматриваются проблемы правоприменительной практики, основы избирательных технологий, разрабатываются пути их совершенствования.

Если говорить о количестве проведенных мероприятий, то только в 1995–1996 годах состоялось 43 семинара с председателями и секретарями избирательных комиссий разных уровней. Программа их довольно насыщенная, участникам выдается объемный методический материал. Следует подчеркнуть, что в ходе семинаров выделяется время для конкретного разбора возможных ситуаций и заполнения документов избирательных комиссий. Обобщена практика работы территориальных избирательных комиссий городов Кузнецка, Заречного, Сердобска, Железнодорожного района города Пензы, Пензенского и Лунинского районов, их наработки, интересные формы работы доведены до сведения других избирательных комиссий.

13 практических семинаров проведено с системными администраторами, наибольшее их число проводилось непосредственно в территориальных избирательных комиссиях.

ях по индивидуальной программе. В итоге 30 из 36 системных администраторов аттестованы, в 6 районах их заменили.

Следует отметить возросший уровень работы избирательных комиссий с использованием новых избирательных технологий. Это подготовка списков избирателей на магнитных носителях, создание объемного банка нормативно-правовых документов как федеральных, так и областных органов на базе своего информационного центра, которые широко используются в работе, оперативное подведение итогов голосования с помощью Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы", изучаются возможности применения сканирующих аппаратов для организации голосования.

Заслуживает внимания и то, что в результате системного подхода к работе с организаторами выборов за последний год существенно снизилась сменяемость в составах избирательных комиссий (с 32 до 18 %), люди ответственно и добросовестно работают в комиссиях. Убедительным подтверждением этому является и сокращение жалоб (заявлений) на действия (бездействие) избирательных комиссий. Во время довольно сложной избирательной кампании по выборам в органы местного самоуправления в день голосования в избирательные комиссии поступило всего 5 жалоб.

Опираясь в своей деятельности на соответствующие правовые основы, Избирательная комиссия области взаимодействует с представителями общественных объединений области. Создан Общественный совет из представителей политических партий и общественных движений. Ежемесячно на его заседаниях с участием Избирательной комиссии области обсуждаются проблемы избирательных прав граждан, совершенствования регионального избирательного законодательства. На ближайшем заседании по инициативе Комиссии будет обсуждаться проект Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Существует в Комиссии и персоналифицированная система взаимодействия с общественными объединениями, ведется разноплановая работа с ними: регулярные встречи, семинары, обеспечение их методическими материалами по таким вопросам, как практическое применение избирательного законодательства и выработка организационных навыков для квалифицированного проведения избирательной кампании. Ответственными за проведение этой работы являются заместитель председателя Избирательной комиссии области В.П. Безрукова и член Комиссии Б.Н. Полуэктов.

Широко практикуется регулярное проведение консультаций для представителей партий и общественных объединений, кандидатов в депутаты, их доверенных лиц, наблюдателей. Комиссия постоянно работает над углублением связей с общественными объединениями, создает необходимые условия для свободного получения любой информации как о ходе избирательной кампании, так и о своей работе, содействует их представителям в установлении взаимодействия с нижестоящими избирательными комиссиями, принимает непосредственное участие в мероприятиях общественных объединений.

В результате образовательной работы Комиссии с партиями и общественными объединениями значительно увеличилось их количество: с 40 на выборах 1993 года до 97 в прошлом году. Среди наиболее влиятельных – ЛДПР, КПРФ, "Земское движение", "Женщины России", "За правду и порядок", "Демократическая партия России", "Ветераны за общественное согласие" и другие. Отмечается возросший уровень организаторской работы, проводимой партиями и общественными объединениями в ходе последних избирательных кампаний, их интерес к участию в законотворческой работе. Увеличивается и число кандидатов, выдвигаемых политическими объединениями. Если на выборах

депутатов Законодательного Собрания области в 1994 году они выдвинули всего 16 человек, то около 10 процентов депутатов представительных органов местного самоуправления, избранных в декабре 1996 года, представляют общественные движения.

Следует подчеркнуть, что мероприятия программы правового обучения Комиссия реализует при непосредственном участии органов государственной власти и органов местного самоуправления, о чем свидетельствуют примеры, приведенные выше. Добавим, что вопросы, связанные с правовым просвещением избирателей и организаторов выборов, находят понимание и у депутатов, и у глав администраций, а практика их взаимодействия по этому направлению деятельности обогащается от выборов к выборам. Как показывает опыт двухлетней целенаправленной работы Комиссии, создание эффективной системы повышения правовой культуры избирателей и квалификации организаторов выборов невозможно без делового партнерства и единства действий избирательных комиссий с органами власти. По мнению организаторов выборов, следует законодательно закрепить обязанность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации быть организаторами и координаторами усилий всех органов на местах по правовому просвещению участников избирательного процесса.

Избирательная комиссия Пензенской области работает над дальнейшим развитием уже сложившихся форм и методов работы по повышению правовой культуры участников избирательного процесса. Положительные результаты дают разработанные на 1997 год мероприятия по дальнейшему расширению обучения старшеклассников основам избирательного права, более широкое включение в программу обучения в рамках предмета "граждановедение" раздела "Школа и выборы", существенное увеличение выпуска избирательных законов и иных методических и информационно-справочных материалов.

Разумеется, намеченную программу удастся выполнить только при условии выделения финансовых средств. В прошлом году на мероприятия программы израсходовано 160 млн. рублей, в том числе 60 млн. рублей из бюджета области.

Успешнее реализовать программу помогут более тесные деловые контакты с Российским центром обучения избирательным технологиям.

**Управление информационно-аналитического обеспечения
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

ИНФОРМАЦИЯ
о выполнении Сводного плана мероприятий по реализации
Федеральной целевой программы повышения правовой культуры
избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации
в 1997 году

Одним из основных направлений работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – РЦОИТ) в 1997 году являлось выполнение Сводного плана мероприятий (далее – Сводный план) по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации в 1997 году (далее – Программа).

Перечень Сводного плана содержит шесть блоков:

организационно-методическое обеспечение Программы;

подготовка организаторов выборов и повышение их квалификации;

повышение правовой культуры избирателей;

подготовка, издание и распространение учебно-методической литературы и другой специальной литературы в помощь организаторам выборов и участникам избирательного процесса;

проведение совещаний и семинаров по вопросам правового обучения организаторов выборов и совершенствования избирательных технологий;

правовое просвещение представителей общественных (избирательных) объединений.

По всем указанным направлениям Сводного плана проделана определенная работа.

В мае 1997 года был утвержден новый состав Координационного совета по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Проведено два заседания Координационного совета и семь заседаний его секций, на которых среди других рассмотрены вопросы, связанные с обеспечением координации деятельности федеральных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в целях реализации Программы, разработкой предложений ее дальнейшего совершенствования.

Координационный совет проанализировал и обобщил практику создания и работы координационных советов в субъектах Российской Федерации, которые созданы в 76 субъектах Российской Федерации. Примечательно, что процесс создания координационных советов не останавливается на республиканском, краевом или областном уровне, а последовательно развивается до районного и городского (Белгородская, Кировская, Ростовская области).

Отмечена положительным образом работа координационных советов республик Бурятия, Хакасия, Чувашской Республики, Алтайского, Красноярского, Приморского, Хабаровского краев, Белгородской, Кировской, Курской, Ленинградской, Пензенской, Ростовской, Ульяновской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа и других.

Члены Координационного совета деятельно участвовали в проведении правовых консультаций по актуальным проблемам и перспективам развития избирательного законодательства Российской Федерации, проведенных на базе РЦОИТ. Совместное с Науч-

но-методическим советом участие в обсуждении модельных законов о выборах глав исполнительных и депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, о выборах главы и других должностных лиц муниципального образования, о выборах депутатов представительного органа местного самоуправления свидетельствует о целесообразности и необходимости продолжения подобной практики.

По рекомендации секции Координационного совета в 1997 году РЦОИТ совместно с Главным управлением воспитательной работы Министерства обороны Российской Федерации внесены коррективы в учебные курсы и программы курсов в рамках общественно-государственной подготовки военнослужащих Вооруженных сил Российской Федерации, разработаны примерные учебные планы и программы курса “Избирательная система России. Участие военнослужащих в выборах и референдумах”. В 1998 году эти планы и программы будут апробированы в воинских частях и учреждениях Федеральной пограничной службы, Федеральной службы железнодорожных войск, внутренних войск МВД России, региональных центрах по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии с запросом Министерства обороны Российской Федерации разработана программа межрегионального научно-практического семинара “Избирательное законодательство Российской Федерации. Гарантии избирательных прав военнослужащих и особенности их реализации”, проходившего в октябре – ноябре 1997 года в Дальневосточном и Ленинградском военных округах, на Тихоокеанском, Северном и Балтийском флотах. Семинар проводился в целях повышения квалификации организаторов избирательного процесса в воинских частях, учреждениях и организациях Вооруженных сил Российской Федерации.

Большое внимание уделялось осуществлению мероприятий, направленных на максимально широкое вовлечение в избирательный процесс молодежи, а также правовое просвещение молодежного электората. В частности, созданная Рабочая группа, в состав которой вошли члены Координационного и Научно-методического советов при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, разработала общую схему учебно-практического курса “Избирательное право и процесс в Российской Федерации”. В 1998 году предусмотрено его внедрение в учебные планы ряда высших учебных заведений Российской Федерации. Продолжалась реализация мероприятий в рамках разработанной Координационным советом подпрограммы “Молодежь и выборы”. В частности, РЦОИТ принял участие в подготовке и проведении секционных заседаний Всероссийской научной конференции “Молодежь России на пороге нового тысячелетия”. С принятием Правительством Российской Федерации Федеральной целевой программы “Молодежь России (1998–2000 годы)” эта подпрограмма будет доработана.

В целях выполнения мероприятий Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов и региональных программ в ряде регионов страны созданы и функционируют территориальные центры, фонды и другие некоммерческие структуры, оказывающие содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации. Так, в Республике Хакасия в течение нескольких лет действует Центр правовой культуры избирателей при Правительстве Республики, в Пермской – Центр избирательных технологий, Фонд “Символ” в Калужской области, Центр “21-й век” в г. Екатеринбурге, а также Центр избирательных технологий в г. Санкт-Петербурге и других. Учитывая, что процесс создания подобных структур приобретает поступа-

тельную динамику, РЦОИТ в апреле 1997 года направил в избирательные комиссии субъектов “Методические рекомендации Российского центра обучения избирательным технологиям”, которые призваны оказать организационно-методическую помощь в создании структур, содействующих избирательным комиссиям субъектов Федерации в выполнении целей и задач Программы. В июле 1997 года в РЦОИТ состоялся семинар-совещание по теме: “Взаимодействие Российского центра обучения избирательным технологиям и региональных организаций, содействующих избирательным комиссиям субъектов Федерации в выполнении Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации”.

В отчетном периоде организационно оформились Фонд “Волгоградский областной центр избирательных технологий” в Волгоградской области, Центр правовой культуры и избирательных технологий Ленинградской области, Центр избирательных технологий Орловской области, “Московский городской фонд избирательных технологий”.

В целях освоения избирательных технологий подготовлены соответствующие печатные издания: “Развитие избирательных стандартов в международном праве и их реализация в законодательстве Российской Федерации”, “Представительная демократия и правовая культура избирателей”, “Очерки по истории выборов и избирательного права (совместно с Избирательной комиссией Калужской области), сборник “Выборы глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации 1995–1997. Электоральная статистика”. Для организаторов выборов издан Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии по дополнительным выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Вышли в свет и направлены в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации:

Сборник “Выборы: федеральное законодательство”;

Сборник законодательных и иных правовых актов по вопросам выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации;

Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

РЦОИТ издал Календарь избирателя на 1998 год. Разработан проект Рабочего блокнота для членов участковых комиссий по вопросам проведения референдума в Российской Федерации, а также Памятки для наблюдателей за ходом выборов и референдумов в Российской Федерации с учетом норм Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

На радиостанции “Серебряный дождь” организован цикл тематических передач “Выбери меня”, а в журнале “Человек и закон” открыта постоянная рубрика “Избирать – наше конституционное право”.

Принимая во внимание необходимость формирования информационного банка данных, РЦОИТ в течение 1997 года постоянно накапливал и пополнял имеющиеся справочные и аналитические материалы по различным направлениям деятельности избирательных комиссий. Начата их систематизация на электронных носителях.

Повышению квалификации организаторов выборов способствовал обмен информацией и накопленным опытом избирательных комиссий субъектов Федерации, в том числе на межрегиональных научно-практических конференциях, семинарах и “круглых столах”, организованных совместно с избирательными комиссиями субъектов Россий-

ской Федерации. В частности, в мае 1997 года состоялся Всероссийский семинар-совещание с председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по теме “Обеспечение избирательных прав граждан и совершенствование избирательной системы страны по результатам выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления”. В его рамках Избирательной комиссией Калужской области совместно с молодежным фондом “Символ” проведена выставка избирательного плаката “Прошлое и настоящее предвыборной агитации”. В сентябре 1997 года в городе Москве Центральной избирательной комиссией Российской Федерации совместно с Московской городской избирательной комиссией и Избирательной комиссией Московской области проведен семинар в рамках празднования 850-летия города Москвы. В октябре в городе Екатеринбурге состоялась Межрегиональная научно-практическая конференция “Избирательное законодательство Российской Федерации и практика рассмотрения избирательных споров”. Также в октябре Управление по взаимодействию с избирательными объединениями и органами государственной власти Аппарата ЦИК России и РЦОИТ подготовили и провели “круглый стол” на тему: “Общероссийские общественные объединения и РЦОИТ: пути реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации”. В декабре 1997 года РЦОИТ с участием членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации провел научно-практическую конференцию по вопросам избирательного права и процесса с журналистами, работниками радио, кино и телевидения.

В сентябре 1997 года в городе Москве состоялась международная конференция Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы, посвященная различным аспектам и процедурам свободных выборов, открытости избирательного процесса и международного наблюдения на выборах.

Заслуживает внимания практика Управления международных связей Аппарата ЦИК России по обобщению работы избирательных комиссий стран СНГ (Армения, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдова, Украина) с публикацией аналитических и информационных материалов в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

Важное значение придавалось изучению, обобщению и распространению опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации Федеральной целевой и региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, например, в Иркутской и Пензенской областях. В апреле 1997 года вопрос о работе Избирательной комиссии Пензенской области по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов рассматривался на заседании ЦИК России. Информация опубликована в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

В соответствии с Планом научно-исследовательских работ РЦОИТ совместно с Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации подготовил методические рекомендации по разработке программ профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий различных уровней и проект целевой программы краткосрочной подготовки организаторов выборов.

Из общих расходов избирательных комиссий Российской Федерации на реализацию региональных программ наибольший удельный вес составили расходы, связанные с проведением семинаров, конференций, “круглых столов” (22,2%), подготовкой тематичес-

ких радио- и телепередач, фильмов и аудиоматериалов (16,2%), изготовлением печатных информационных и агитационных материалов, брошюр и буклетов (12,1%), проведением лекций, бесед, встреч для участников избирательного процесса (11,1%), обучением молодых избирателей в учебных заведениях (10,2%). 28,2 процента составили расходы, связанные с участием в работе клубов молодого избирателя, проведением массовых акций (фестивалей, конкурсов, олимпиад), изданием учебных и методических пособий, проведением социологических исследований, созданием кабинетов (клубов) правовой культуры избирателей, организацией выставок.

В отчетном периоде несколько возросла активность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных, информационных и некоторых других органов по выполнению Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации и созданных на ее основе региональных программ.

В большинстве субъектов Российской Федерации такие программы (планы мероприятий) утверждены соответствующими избирательными комиссиями. В ряде регионов программы утверждены избирательными комиссиями совместно с руководителями исполнительных и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в Республике Бурятия, Алтайском крае, Белгородской, Ивановской, Кировской, Ленинградской, Липецкой, Новгородской, Псковской, Ростовской, Саратовской, Ульяновской областях, городе Москве, Ямало-Ненецком автономном округе). Планы мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов приняты в большинстве муниципальных образований.

Основными исполнителями региональных программ являются избирательные комиссии, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, департаменты образования, комитеты по делам молодежи, культуры, организации общества "Знание", региональные курсы повышения квалификации, высшие учебные заведения. Источником финансирования региональных программ являются в основном средства федерального бюджета. В ряде субъектов Российской Федерации финансирование программ частично осуществляется за счет региональных бюджетов (Республика Северная Осетия – Алания, Алтайский край, Амурская, Калужская, Омская Ростовская, Саратовская области и др.)

В 1997 году избирательные комиссии субъектов Российской Федерации вели работу по реализации Федеральной и региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, как правило, совмещая ее с подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. В этой связи внимание акцентировалось прежде всего на осуществлении комплекса образовательных, разъяснительных, издательских, информационных, а также исследовательских и социологических проектов.

С целью выяснения уровня правовых знаний избирателей в период подготовки и проведения дополнительных выборов депутатов Государственной Думы, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления в некоторых регионах (Республике Дагестан, Республике Северная Осетия – Алания, Алтайском крае, Белгородской, Новгородской, Тульской, Челябинской областях и других) проведены социологические исследования. Так, в Белгородской области проведено социологическое исследование на тему "Правовая культура избирателей и организато-

ров выборов”. В Республике Северная Осетия – Алания – “Предвыборные установки населения. Выборы Президента Республики Северная Осетия – Алания. 1998 год”.

Во многих региональных программах внимание акцентируется на правовом обучении и воспитании молодежи. Например, в Республике Хакасия разработана программа блока-модуля “Основы избирательного законодательства Российской Федерации” для учащихся 9 и 10–11 классов средних школ. В Псковской области в общеобразовательных учреждениях разработан и используется базисный учебный план. Аналогичные программы, имеющие свою специфику в зависимости от территориального расположения, утвердившихся общественных, социально-политических и культурных отношений, разработаны и действуют в республиках Бурятия, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, в Ингушской и Чувашской республиках, Алтайском и Красноярском краях, в Липецкой, Кемеровской, Пермской, Псковской, Белгородской, Калужской, Читинской, Оренбургской, Ростовской, Кировской, Ульяновской, Омской, Пензенской областях, Еврейской автономной области и других. Значительно возросло количество учебных заведений, в которых курс “Избирательное право” включен в планы учебных заведений.

Решение задач правового просвещения учащейся молодежи неразрывно связано с подготовкой и преподавательских кадров. В Санкт-Петербурге организован семинар для учителей правоведения по теме “Избирательное право и выборы в Российской Федерации”. В Амурской области проводятся семинары с учителями, ведущими курс избирательного права. Избирательная комиссия Республики Бурятия провела семинар с учителями по теме “Активные формы овладения основами правовой культуры в сфере избирательного права” и республиканскую радиовикторину “Молодежь и выборы”. Центральная избирательная комиссия Республики Марий Эл разработала для учителей общеобразовательных школ методические рекомендации “Организация избирательного процесса – от старта к финишу”.

Опыт показывает, что образовательная подготовка учащихся бывает эффективной, если в учебном процессе используются активные формы развития правового мышления (тесты, конкурсы, викторины, олимпиады, деловые игры). В Хабаровском крае, например, для учащихся и учителей общеобразовательных школ разработаны и изданы учебные пособия “Избирательная система Российской Федерации в тестах” и “Российская теория государства и права в тестах”. Там же разработаны “Примерные задачи к проведению краевой олимпиады правовых знаний учащихся общеобразовательных школ”. В Санкт-Петербурге – Положение о региональной (городской) олимпиаде школьников “Мы выбираем”. Олимпиады школьников, конкурсы по избирательному праву проводятся в Республике Мордовия, Белгородской, Курской, Самарской, Новгородской, Оренбургской, Кировской, Пензенской, Ульяновской областях и других субъектах Российской Федерации. В Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан разработано положение о республиканском межвузовском конкурсе “Молодежь выбирает Президента”.

Большой интерес у школьников вызывают деловые игры. Например, в ряде школ Ульяновской области проводится игра-эксперимент по обучению избирательному праву и избирательному процессу “Выборы мэра XXI века”, “Выборы президента школы”, “Выборы школьного парламента”. В Кемеровской области в молодежном парламенте была проведена деловая игра “Избирательная кампания области”, такие же игры были проведены в школах Удмуртской Республики, Калининградской, Ульяновской, Новгородской и других областей. В Республике Мордовия создан 20-ти минутный фильм о проводившейся деловой игре “Выборы должностных лиц Мордовского республиканско-

го училища культуры”. В Архангельской области комитетом по делам молодежи администрации области, представителями Демократического союза молодежи города Северодвинска разработана интересная программа “Выборы в молодежный парламент г. Северодвинска”.

Приоритетное внимание избирательные комиссии субъектов Российской Федерации придавали вопросам профессиональной подготовки организаторов выборов, в особенности изучению избирательного законодательства и практики его применения на различных этапах избирательного процесса, разбору проблемных ситуаций. В Красноярском крае в 1997 году создан и функционирует при администрации края центр подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих. На базе Института профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Уральской академии государственной службы Избирательной комиссией Свердловской области были проведены двухнедельные курсы для председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий различного уровня из Свердловской, Тюменской, Пермской, Курганской областей и Ямало-Ненецкого автономного округа. В Челябинской области для членов избирательных комиссий всех уровней, ответственных работников представительных и исполнительных органов власти и местного самоуправления организованы курсы повышения квалификации при Уральской академии государственной службы по специально подготовленной программе обучения. Подобные системы обучения и повышения квалификации кадров получают все большее распространение и в других регионах страны.

Следует отметить, что несмотря на сложные финансово-экономические условия, избирательные комиссии изыскивают возможности для ознакомления с работой вышестоящих и соседствующих избирательных комиссий и практикуют обмен опытом посредством стажировок руководителей и ответственных сотрудников избирательных комиссий, их участия в межрегиональных совещаниях, конференциях, семинарах и встречах. Получает более широкое распространение такая форма, как постоянно действующие семинары (Ульяновская обл.).

Так, в Саратовской области проведена межрегиональная (регионы Ассоциации “Большая Волга”) научно-практическая конференция на тему “Избирательное законодательство субъектов Российской Федерации и федеральное избирательное законодательство”. В Республике Хакасия – “Актуальные проблемы правовой и политической культуры в Республике Хакасия”, в Белгородской области состоялась областная научно-практическая конференция на тему “Вопросы совершенствования избирательного законодательства области, практики выборов депутатов Белгородской областной Думы, представительных органов и глав местного самоуправления”. В Курской области организаторы выборов шести областей приняли участие в межрегиональном семинаре-совещании “Итоги выборов в органы местного самоуправления на территории области в 1997 году”, в Омской области в работе семинара-совещания “Новое в выборном законодательстве” участвовали главы органов местного самоуправления. Проведены семинары с работниками прокуратуры и с сотрудниками МВД Республики Северная Осетия – Алания, в Удмуртской Республике – семинар-совещание с редакторами республиканских и местных периодических изданий. Ряд избирательных комиссий (Алтайского края, Курской области, Агинского Бурятского автономного округа и других субъектов Российской Федерации) активно используют проведение выездных зональных семинаров-совещаний.

Семинары о применении положений нового Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” прошли в Республике Калмыкия, Архангельской, Брянской, Волгоградской, Ивановской, Кировской областях и других субъектах Российской Федерации.

В региональных программах предусматривались мероприятия по правовому просвещению кандидатов в депутаты, представителей общественных избирательных объединений, доверенных лиц и наблюдателей. В Алтайском крае обучение депутатов представительных органов местного самоуправления осуществлялось на курсах повышения квалификации краевого Законодательного Собрания, в Красноярском крае на занятиях с кандидатами в депутаты краевого Законодательного Собрания, в Эвенкийском автономном округе занятия проводились с доверенными лицами кандидатов по вопросам проведения выборов. В Приморском крае, во Владимирской области практикуются встречи руководителей и членов избирательных комиссий с представителями избирательных объединений (блоков), а также с лидерами политических партий и движений по вопросам подготовки и проведения выборов различных уровней.

Во многих субъектах Российской Федерации избирательные комиссии привлекают к обучению участников избирательного процесса лекторов общества “Знание”, ученых, преподавателей вузов, используют возможности региональных академий государственной службы, в которых сосредоточено немало квалифицированных юристов, социологов, психологов, политологов.

Большинство избирательных комиссий накопили определенный опыт совместной работы со средствами массовой информации. В Иркутской области, например, создана телевизионная программа “Мы выбираем, нас выбирают” из цикла “Зачем нужны выборы?”. В Омской области материалы по выборной тематике регулярно публикуются в газете “Омский Вестник”. Учебный видеофильм “Избирательное право, избирательные процедуры” изготовлен в Краснодарском крае государственной телерадиокомпанией “Кубань” по заказу Избирательной комиссии. Избирательной комиссией Красноярского края подготовлены социальные радиоролики по избирательной тематике, транслировавшиеся на государственном и общественных каналах радиовещания, а также три видеоролика, разъясняющие основные правила голосования, процедуры заполнения избирательных бюллетеней.

Правовое просвещение избирателей и обучение организаторов выборов, пропаганда и разъяснение новых законов и избирательных технологий обеспечивается в Карачаево-Черкесской Республике публикацией материалов под специальными рубриками республиканских газет и информационно-тематическими телепередачами ТРК “Карачаево-Черкесия”. По республиканскому радио и телевидению Республики Северная Осетия – Алания еженедельно идет передача “Уроки избирательного права”. В Еврейской автономной области были организованы телепередачи: “Мы выбираем, нас выбирают”, “Уроки истории”, “О партиях”, “Толковый словарь избирателя”, телеэкзамен “От нас зависит”.

Перспективной представляется организация конкурсов журналистов на лучшее освещение избирательных кампаний, практикуемые в Курганской, Новгородской, Новосибирской областях. В Кировской области проведен конкурс журналистов областных и районных газет на лучшее освещение выборной тематики. В Алтайском крае организован конкурс на лучшее освещение в газетах применения Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

Региональные программы повышения правовой культуры участников избирательного процесса включают в себя и издательскую деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. В 1997 году в целях методического обеспечения программ разрабатывались и направлялись в нижестоящие избирательные комиссии методические пособия по различным аспектам избирательного законодательства. Например, в Тверской области выпущено четыре информационных бюллетеня Областной избирательной комиссии, брошюра в помощь кандидатам в депутаты Законодательного Собрания области. В Санкт-Петербурге издана брошюра “Местное самоуправление и закон”. В Красноярском крае выпускается ежемесячный бесплатный бюллетень “Правовая культура и гласность”, подготовлен и опубликован “Краткий юридический словарь избирателя”. Многоплановостью отличается издательская деятельность Избирательной комиссии Иркутской области. В 1997 году она подготовила ряд методических и инструктивных материалов для участников избирательного процесса: “Устав Иркутской области как законодательный акт”, “Модельное законодательство краев и областей Российской Федерации”.

В Омской области издана брошюра справочно-информационного характера “Документационное обеспечение окружных и территориальных избирательных комиссий Омской области” и аналитический сборник “Сравнительный анализ федеральных законов и законов Омской области о выборах”. Избирательные комиссии Белгородской и Тверской областей, Еврейской автономной области выпустили брошюры “В помощь кандидатам в депутаты”, “Рабочий блокнот кандидата”. В Тульской области издана брошюра “Сто вопросов, сто ответов”. В Костромской области изданы методические пособия “Местное самоуправление в Костромской области”, “Муниципальные выборы”, “Общественные объединения в Костромской области”.

В Республике Бурятия выпущены брошюры “Молодежь, право и политика”, “Молодежь, политика и этнополитика”. В Республике Тыва издан сборник “Основы избирательного законодательства Российской Федерации и Республики Тыва. Толкование и определение избирательных терминов на русском и тувинском языках”. В Ростовской области регулярно выходит всероссийский журнал “Местная власть”, в котором публикуются законы и методические материалы по организации и проведению выборов. Изданы книга “Выборы. Законодательства Российской Федерации и Ростовской области” и брошюра “Избирательные комиссии и общественные объединения: повышение активности и правовой культуры избирателей”.

В Краснодарском крае выпущены тематические брошюры серии “Библиотека избирателя”: “Избирательные процедуры и права граждан”, “Новая Конституция суверенной России”, “Российская государственность — исторический аспект”, “Российские партии, движения и блоки на выборах в Государственную Думу 17 декабря 1995 года — опыт, проблемы, перспективы”.

Для организации работы методических кабинетов, одной из основных задач которых является повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов, идет накопление и систематизация справочных, аналитических и информационных материалов по различным направлениям деятельности избирательных комиссий (республики Бурятия, Мордовия, Удмуртская Республика, Московская область).

В Кировской области во всех государственных библиотеках имеется литература по избирательному праву, которая выставлена на информационных стендах или в Уголках избирателя. В Ульяновской области Избирательная комиссия области сформировала и

передала в областную и во все городские библиотеки комплекты литературы по правовым вопросам.

К 60-летию образования Рязанской области областным краеведческим музеем совместно с Избирательной комиссией Рязанской области подготовлена экспозиция, посвященная истории выборов в Рязанской области. В Иркутской области проведена передвижная тематическая выставка “Выборы и современность” по материалам государственного архива.

Изучение опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации региональных программ показывает, что в 1997 году была выполнена значительная работа по повышению правовой культуры участников избирательного процесса. Вместе с тем в условиях совершенствования российского избирательного законодательства в дальнейшем развитии нуждаются и сами региональные программы.

**Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О работе избирательных комиссий Новгородской и Пермской областей
по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов**

Заслушав сообщение председателей избирательных комиссий Новгородской и Пермской областей Л.А. Федоровой и А.Н. Лебедева и ознакомившись с информацией о деятельности избирательных комиссий по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Отметить, что избирательные комиссии Новгородской и Пермской областей проделали положительную работу по правовому просвещению избирателей и организаторов выборов, созданию единой системы повышения правовой культуры избирателей и иных участников избирательного процесса.

2. Рекомендовать избирательным комиссиям Новгородской и Пермской областей: сосредоточить усилия на дальнейшем совершенствовании правового обучения избирателей и организаторов выборов в регионах, повышении эффективности работы по реализации мероприятий Федеральной целевой программы;

активнее использовать право законодательной инициативы в целях совершенствования правовой базы региональной избирательной системы, особенно в части обеспечения избирательных прав граждан;

более четко координировать планы соисполнителей Федеральной целевой программы по реализации мероприятий региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов;

расширять практику использования современных средств и форм обучения участников избирательного процесса, регулярно проводить конкурсы, олимпиады, викторины на тему избирательного законодательства в целях последовательного формирования активной гражданской позиции у избирателей;

продолжать работу по профессиональной подготовке и переподготовке членов избирательных комиссий различных уровней и созданию резерва кадров для них;

придать плановый характер сотрудничеству избирательных комиссий с Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и координации планов работы в области правового просвещения с использованием современных учебно-образовательных технологий.

3. Направить в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации информацию о работе избирательных комиссий Новгородской и Пермской областей по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов для использования в практической деятельности и принятия дополнительных мер по созданию в регионах единой системы правового просвещения и образования избирателей и повышения профессиональной подготовки организаторов выборов (прилагается).

Рекомендовать избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации использовать опыт избирательных комиссий Новгородской и Пермской областей в части взаимодействия с органами местного самоуправления по осуществлению мероприятий, пре-

дусмотренных Федеральной целевой программой. Особое внимание обратить на подготовку резерва кадров организаторов выборов для избирательных комиссий различного уровня. Совершенствовать формы и методы правового просвещения кандидатов в депутаты, представителей общественных (избирательных) объединений, доверенных лиц, наблюдателей и других участников избирательного процесса.

4. Российскому центру обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации продолжить изучение и обобщение опыта работы региональных центров обучения избирательным технологиям, форм и методов взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с общественностью по повышению правовой культуры участников избирательного процесса.

5. Опубликовать настоящее постановление и информацию о работе избирательных комиссий Новгородской и Пермской областей по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.В. ИВАНЧЕНКО

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

Москва

2 июля 1998 года

№ 151/1053-П

Приложение
к постановлению
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 2 июля 1998 года № 151/1053-П

ИНФОРМАЦИЯ

**о работе избирательных комиссий Новгородской и Пермской областей
по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов**

Избирательные комиссии Новгородской и Пермской областей накопили определенный позитивный опыт по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, по привлечению к этой работе органов и должностных лиц местного самоуправления. Постепенно формировался механизм разработки региональных программ правового просвещения избирателей и повышения профессиональной подготовки организаторов выборов.

В Новгородской области План мероприятий по реализации Федеральной программы повышения правовой культуры был одобрен постановлением главы администрации обла-

сти еще в мае 1995 года. В 1997 году, учитывая практику двухлетней работы, План был скорректирован и на его основе разработана и принята региональная Программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Новгородской области на 1997–1999 годы.

Избирательной комиссией Пермской области разработан комплексный План мероприятий по реализации Федеральной программы повышения правовой культуры. В целях усиления координации и взаимодействия субъектов избирательного процесса региональная Программа повышения правовой культуры утверждена постановлением губернатора Пермской области в апреле 1998 года. В период с начала 1996 года по апрель 1998 года на заседаниях Избирательной комиссии области рассмотрено более 20 вопросов, связанных с реализацией мер по правовому просвещению избирателей и повышению профессиональной подготовки организаторов выборов.

Необходимо отметить, что в Новгородской области стало правилом на заседаниях Комиссии заслушивать руководителей и ответственных должностных лиц администраций городов и районов области о ходе выполнения региональной Программы. (В 1997–1998 годах было заслушано 7 сообщений глав администраций городов и районов области).

При Избирательной комиссии Новгородской области в 1995 году создан Координационный совет по реализации Федеральной программы. На сегодняшний день он зарекомендовал себя как реально действующая, а не номинальная структура, организующая правовое просвещение избирателей и повышение профессиональных знаний организаторов выборов.

В конце 1995 года при Избирательной комиссии Пермской области был образован Центр избирательных технологий, который активно работает с избирателями, депутатами, представителями общественных объединений, кандидатами в депутаты, наблюдателями и другими участниками избирательного процесса. В целях привлечения специалистов в области избирательного права, избирательных технологий, политического маркетинга, средств массовой информации в 1997 году при Избирательной комиссии области создан Координационный совет.

Положительным в деятельности избирательных комиссий Новгородской и Пермской областей можно считать разработку и утверждение программ повышения правовой культуры избирателей на уровне городов и районов. Так, в 1997 году в Новгородской области подобные программы были приняты и реализуются более чем в половине муниципальных образований. Финансирование из средств местных бюджетов является особенностью осуществления программ в большинстве городов и районов Пермской области, а также в районах города Перми.

Особое внимание избирательные комиссии Новгородской и Пермской областей уделяют подготовке организаторов выборов и повышению их квалификации. Обучение организаторов выборов ведется в соответствии с планами и программами, предусматривающими такие формы обучения, как семинары-совещания, “круглые столы”, встречи, дискуссии, брифинги, деловые игры и так далее.

Избирательная комиссия Пермской области систематически проводит работу по подготовке и переподготовке организаторов выборов. С 1996 года проведено около 400 семинаров-совещаний (включая семинары, проведенные территориальными избирательными комиссиями в период подготовки выборов в органы государственной власти субъекта и в органы местного самоуправления, для участковых избирательных комиссий), в которых приняли участие более 30 тысяч человек — председатели, заместители председателей, се-

кретари, системные администраторы, бухгалтеры избирательных комиссий всех уровней, а также работники администраций муниципальных образований, ответственные за проведение выборов.

Избирательная комиссия Новгородской области в течение 1995–1997 годов провела 15 областных семинаров-совещаний с председателями, заместителями председателей и секретарями территориальных и окружных избирательных комиссий, представителями администраций городов и районов, ответственных за организацию выборов. В 1997 году состоялось более 170 семинаров для членов участковых избирательных комиссий. Следует отметить, что семинары в области проводятся по следующему плану: для членов участковых избирательных комиссий – ежеквартально, для членов территориальных комиссий – два раза в год. Активно используется и такая форма работы, как кустовые семинары-совещания.

На курсах повышения квалификации Новгородского филиала Северо-Западной академии государственной службы организовано обучение секретарей и членов территориальных избирательных комиссий. Программа обучения включает изучение таких вопросов, как правовое регулирование и технология избирательного процесса, финансовое обеспечение, актуальные проблемы политической и экономической жизни России и другие.

Кроме того, в избирательных комиссиях Новгородской и Пермской областей используется такая форма работы, как индивидуальная стажировка членов избирательных комиссий и их аттестация.

Так, в Избирательной комиссии Новгородской области индивидуальную стажировку прошли 11 человек, а из 22 системных администраторов аттестованы 19 человек. В Избирательной комиссии Пермской области индивидуальную стажировку прошли все, а из 47 системных администраторов аттестованы 43.

Избирательные комиссии Новгородской и Пермской областей большое внимание уделяют подготовке резерва кадров для избирательных комиссий. Разработаны планы мероприятий и программы обучения, а также график обучения кандидатов в составы избирательных комиссий от общественных объединений.

Важное место в деятельности избирательных комиссий Новгородской и Пермской областей отводится правовому просвещению представителей общественных (избирательных) объединений, доверенных лиц и наблюдателей.

В Пермской области эта работа осуществляется как непосредственно Избирательной комиссией области, так и Центром избирательных технологий. С ноября 1996 года по май 1998 года Центром для представителей избирательных объединений, кандидатов, их доверенных лиц и других категорий участников избирательного процесса проведено 15 семинаров в городе Перми и 6 зональных семинаров. Полезна практика проведения итоговых семинаров, в рамках которых рассматриваются недостатки действующего федерального и регионального законодательства о выборах, анализируются ошибки как избирательных комиссий, так и избирательных объединений. Большое внимание в городе Перми уделяется работе с кандидатами в депутаты по разъяснению порядка сбора подписей, сдачи подписных листов, правил ведения предвыборной агитации.

Избирательная комиссия Новгородской области усилила индивидуальную работу с лидерами и представителями общественных (избирательных) объединений. Практика проведения более 20 индивидуальных консультаций с ними, а также с отделениями политических партий в регионах показала целесообразность подобной формы работы.

Определенную последовательность приобретает работа по обучению наблюдателей, которой, главным образом, занимаются территориальные избирательные комиссии. Так, усилиями территориальной избирательной комиссии Ленинского района города Перми было обучено около 400 наблюдателей.

В апреле 1997 года Избирательная комиссия Пермской области участвовала в организации и проведении в городе Перми Всероссийской конференции по вопросам местного самоуправления, в рамках которой под руководством Избирательной комиссии области работала секция “Выборы и система политических отношений на территории субъекта Российской Федерации”.

В избирательных комиссиях Новгородской и Пермской областей особое внимание уделяется повышению правовой культуры избирателей.

В сфере внимания избирательных комиссий Новгородской и Пермской областей постоянно находятся вопросы, связанные с реализацией избирательных прав молодыми избирателями и подготовкой будущих избирателей.

В Новгородской области комитеты образования областной и районных администраций и Избирательная комиссия области с участием специалистов учебных заведений развернули большую работу по правовому просвещению будущих избирателей, разъяснению основ избирательного права. Обновлено учебные программы правового просвещения учащихся области. В школах созданы классы с юридическим уклоном. Реализуется международная программа “Дебаты”, которую курирует институт “Открытое общество” Фонда Сороса. В Новгородской области разработано положение об интеллектуальной игре “Выборы”.

В течение трех лет ежегодно проводятся областные олимпиады по вопросам права. В 1997 году команда учащихся Новгородской области принимала участие во Всероссийской правовой олимпиаде в городе Самаре. В 1996–1997 годах 380 учителей школ области прошли переподготовку по методике преподавания курса “Граждановедение” в рамках реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации.

В области практикуется использование различных форм привлечения молодежи к участию в избирательном процессе. В 1997 году 10 студентов Новгородского государственного университета работали членами участковых избирательных комиссий. Преподаватели и студенты юридического факультета университета, члены “Союза молодых юристов” состоят в молодежной лекторской группе при Избирательной комиссии области.

Избирательная комиссия Пермской области с 1996 года организовала в вузах курсы по избирательному праву. В Педагогическом университете города Перми читается специальный курс “Избирательный процесс и избирательные технологии”, рассчитанный на 72 часа. Студенты проходят практику в избирательных комиссиях, по окончании которой им выдается свидетельство. В городе Соликамске в рамках городской программы повышения правовой культуры молодых избирателей проведена викторина “Что я знаю о выборах?”. Ее результаты опубликованы в газете “Соликамские вести”. В декабре 1997 года там же состоялся фестиваль молодого избирателя, в котором приняло участие около 500 человек. Для участников фестиваля были изготовлены карманные календари “Я выбираю, мы выбираем”. В школах, гимназиях, летних оздоровительных лагерях проходят ежегодные деловые игры “Выборы членов школьных комитетов” с использованием избирательных технологий и предвыборной агитации, которые вызывают большой интерес у ребят.

В октябре 1997 года Избирательная комиссия Пермской области стала одним из инициаторов проведения областной научно-практической конференции “Молодежь России и Прикамья в условиях трансформации общества”.

Интересна практика использования избирательными комиссиями Пермской и Новгородской областей такой формы местного общественного самоуправления, как сходы граждан, на которых наряду с обсуждением проблем сельского населения члены избирательных комиссий разъясняют изменения в действующем избирательном законодательстве. Эта работа эффективна, поскольку сельские сходы проводятся регулярно и повсеместно. Кроме того, заслуживает внимания проведение в Новгородской области ежемесячных “информационных дней”, предусматривающих выезд в районы области членов лекторской группы при Избирательной комиссии, а также руководителей администраций и членов Комиссии.

В рамках региональных программ избирательные комиссии Новгородской и Пермской областей проводят работу и в воинских частях. Избирательные комиссии обеспечивают военнослужащих текстами законов, методическими разъяснениями, помогают оборудовать стенды для избирателей. Аналогичная работа проводится среди вынужденных переселенцев, число которых в областях постепенно растет.

Совершенствуются формы взаимодействия избирательных комиссий и средств массовой информации.

Избирательная комиссия Новгородской области активно использует возможности радио (рубрика “Разъясняем закон о выборах”), телевидения (циклы передач: “Навстречу выборам”, “Говорит избиратель”, “Календарь выборов” на НГТРК “Славия”, телестудия “Триада”) и газет (ежемесячные публикации по разъяснению положений Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” в газете “Крестцы”, а на страницах газеты “Вечевой центр” — конкурс на лучшее знание выборного законодательства среди работающей молодежи, студентов и учащихся, о выдвижении и регистрации кандидатов). По заказу Избирательной комиссии Новгородской области были сняты четыре рекламных ролика, которые в течение месяца демонстрировались на телеэкранах. В 1997 году был проведен конкурс среди журналистов и редакций средств массовой информации на лучшее освещение хода избирательной кампании по выборам депутатов Новгородской областной Думы, по результатам которого среди печатных изданий лучшей была названа районная газета “Крестцы”, среди телестудий — “Мста” (г. Боровичи).

Избирательная комиссия Пермской области ведет разъяснительную работу среди населения по вопросам избирательного права. С 1996 года по телевидению регулярно (два раза в месяц в течение часа) идет программа “Мы выбираем”, в которой принимают непосредственное участие молодые и будущие избиратели и даются ответы на вопросы по прямому телефону.

Среди журналистов проводятся конкурсы на лучшую публикацию по избирательной тематике. Законодательное Собрание Пермской области в 1997 году на своем заседании рассмотрело вопрос “О порядке информирования населения Пермской области о деятельности Законодательного Собрания”, где определена одна из главных задач — правовое просвещение граждан.

Избирательная комиссия Новгородской области издает сборник как федеральных, так и региональных нормативных документов о выборах. Заслуживает внимания публикация Избирательной комиссии Пермской области разъяснений законодательства о вы-

борах в рекламных периодических изданиях, которые издаются тиражом более 300 тыс. экземпляров и распространяются бесплатно. Избирательные комиссии Новгородской и Пермской областей регулярно разрабатывают рекомендации, инструкции и разъяснения для организаторов выборов и участников избирательного процесса. В библиотеках областей как в период выборной кампании, так и в период между выборами организуются тематические выставки, посвященные выборам и избирательному законодательству.

Реализуя предоставленное им право законодательной инициативы, избирательные комиссии Новгородской и Пермской областей ведут большую нормотворческую работу. В настоящее время ими разработаны проекты законов об Избирательной комиссии области и ряд других.

Следует отметить, что формы и методы работы, используемые в деятельности избирательных комиссий Новгородской и Пермской областей, могут широко применяться избирательными комиссиями различных уровней и других субъектов Федерации:

1) разработка региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, а также принятие этих программ на уровне городов и районов;

2) финансирование региональных программ из средств местных бюджетов;

3) подготовка организаторов выборов в ходе профессиональной учебы, индивидуальных стажировок, аттестаций и тому подобное, а также формирование резерва кадров для избирательных комиссий;

4) проведение эффективной разъяснительной работы через средства массовой информации и использование разнообразных форм взаимодействия с населением, результатом чего является довольно высокий уровень голосующих на выборах различных уровней, снижение числа избирательных бюллетеней, признаваемых недействительными, сокращение жалоб граждан на невключение в списки избирателей, уменьшение избирательных споров, рассматриваемых в судебном порядке;

5) систематическое повышение правового просвещения избирателей, представителей общественных (избирательных) объединений, доверенных лиц, наблюдателей;

6) использование многообразных форм работы с молодежью;

7) активное использование права законодательной инициативы в нормотворческой деятельности, внесение изменений и дополнений в законы областей о выборах в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Поддержка, оказываемая руководством областных администраций и органов местного самоуправления избирательным комиссиям, свидетельствует о том, что все ветви власти субъектов Федерации, избирательные комиссии и другие организации — соисполнители региональных программ осознают важность консолидации в формировании и совершенствовании региональных избирательных систем, обеспечении избирательного процесса в областях.

**Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об учреждении премий для студентов юридического факультета
Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова
и Московской государственной юридической академии
по итогам 1998/99 учебного года**

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, заслушав и обсудив сообщение члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Ю.А. Веденеева об учреждении премий для студентов юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова и Московской государственной юридической академии по итогам 1998/99 учебного года, **п о с т а н о в л я е т**:

1. Учредить три премии для студентов юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова и три премии для студентов Московской государственной юридической академии, обнаруживших лучшие знания в изучении теории, истории конституционного и муниципального права, законодательства о выборах и референдумах, проявивших себя в научной деятельности в этой области, а также имеющих, как правило, отличные оценки по всем остальным предметам по итогам 1998/99 учебного года.

2. Утвердить Положение о премиях для студентов юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова и МГЮА (прилагается).

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.В. ИВАНЧЕНКО

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

*Москва
22 сентября 1998 года
№ 152/1063-П*

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 22 сентября 1998 года № 152/1063-II

ПОЛОЖЕНИЕ

**о премиях Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
для студентов юридического факультета Московского государственного
университета им. М.В. Ломоносова и Московской государственной юридической
академии в 1998/99 учебном году**

1. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации учреждает три премии для студентов юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова и три премии для студентов Московской государственной юридической академии.

2. Премии учреждаются на 1998/99 учебный год постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и носят единовременный характер.

3. Премии присуждаются студентам юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова и МГЮА, обучающимся на бюджетной основе с отрывом от производства, обнаружившим лучшие знания в изучении теории, истории конституционного и муниципального права, законодательства о выборах и референдумах, проявившим себя в научной деятельности в этой области, а также имеющим, как правило, отличные оценки по всем остальным предметам по итогам 1998/99 учебного года.

4. Кандидатов на получение премий определяют на заседании Ученого совета вуза совместно с деканатом юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова и ректоратом МГЮА соответственно. Заверенные печатями и подписями представления, содержащие информацию об успеваемости студентов по всем дисциплинам за предшествующий период, их участия в научной деятельности, а также банковские реквизиты вузов, не позднее 1 июля 1999 года вносятся в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

5. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в соответствии с распоряжением Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации перечисляет денежные средства на выплату премий в полном объеме на банковские счета юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова и МГЮА в течение 10 дней после представления вузами документов, указанных в пункте 4 настоящего Положения.

6. Премии выплачиваются не позднее 1 августа 1999 года.

7. Вопросы налогообложения премий решаются в установленном законом порядке.

ИНФОРМАЦИЯ

о выполнении Сводного плана основных мероприятий по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации в 1998 году

В 1998 году была продолжена работа по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (далее – Программа). Этот год прошел также под знаком широкой практической апробации основных положений и новелл Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

Практика четырехлетней работы по реализации Программы подтвердила целесообразность и правильность принципа ее построения, который предоставил возможность использовать как проверенные, положительно зарекомендовавшие себя формы работы, так и то новое, что наиболее соответствовало изменяющимся условиям.

В ходе осуществления мероприятий Программы сформировались и новые направления, актуальность и необходимость реализации которых постоянно возрастают в силу усложнения избирательного права и избирательного процесса, значительного увеличения количества активных участников выборов, а также применения все новых избирательных технологий. Среди этих направлений – активизация участия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в законотворческом процессе; поиск новых, нестандартных форм работы с различными категориями избирателей, усиление внимания к уровню профессиональной подготовленности действующих составов и резерва кадров избирательных комиссий всех уровней и так далее.

Реализация Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в 1998 году осуществлялась в соответствии с утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 апреля 1998 года №144/1028-II Сводным планом основных мероприятий по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в 1998 году (далее – Сводный план) по следующим направлениям:

- организационно-методическое обеспечение реализации Программы;
- повышение правовой культуры избирателей;
- правовое просвещение кандидатов в депутаты, представителей общественных (избирательных) объединений, доверенных лиц и наблюдателей;
- подготовка организаторов избирательного процесса и повышение их квалификации.

Большое внимание в 1998 году уделялось последовательному и качественному организационно-методическому обеспечению реализации Программы (первый раздел Сводного плана).

В 1998 году была продолжена работа по разработке и изданию модельных законов о выборах в субъектах Российской Федерации, в том числе об избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, о порядке отзыва депутата органа законодательной (представительной) государственной власти субъекта Российской Федерации, о референдуме субъекта Российской Федерации, о местном референдуме. Пакет модельных законов, рекомендации избирательным комиссиям привести региональное законодательство к общему знаменателю – результат обобщения обширнейшей работы, проведенной в регионах.

Проекты модельных законов разрабатывались параллельно с подготовкой аналитических материалов, обобщающих опыт работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области совершенствования действующего избирательного законодательства. Обзоры, научные статьи и комментарии, разъясняющие нормы и положения Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и анализирующие практику их применения, оказывают большую помощь избирательным комиссиям в их непосредственной деятельности.

В 1998 году особое внимание было уделено комплексу мероприятий, приуроченных к пятилетию избирательной системы Российской Федерации.

Большое позитивное значение имела развернутая в выставочных залах Музея истории города Москвы с 25 сентября по 25 октября 1998 года выставочная экспозиция “История выборов в России: 1906 – 1998 годы”, в подготовке которой приняли участие члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, работники Аппарата ЦИК России и РЦОИТ. За время работы выставки ее посетили депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители зарубежных стран и государств – участников СНГ, руководители и ответственные работники избирательных комиссий, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, студенты и школьники и многие другие. Проведено 28 целевых организованных экскурсий, на базе выставки по инициативе Министерства внутренних дел Российской Федерации состоялся специализированный семинар.

Выставка, в рамках которой были представлены интересные, подчас уникальные, документы и материалы, отражала основные этапы развития российской избирательной системы. Тематико-экспозиционный план выставки состоял из четырнадцати разделов, каждый из которых представлял отдельную тему и отражал тот или иной период развития избирательной системы в России.

Следует отметить организацию и проведение Центральной избирательной комиссией Российской Федерации 29–30 сентября 1998 года в Москве международной конференции “Избирательная система Российской Федерации и ее роль в становлении многопартийности и укреплении демократических основ государственности”, которая явилась своеобразным подведением итогов пятилетнего периода становления и развития избирательной системы Российской Федерации, ставшей одной из гарантий необратимости демократических преобразований. К конференции была подготовлена книга – альбом “Выборы в Российской Федерации”, в которой раскрывается процесс становления современной российской избирательной системы. Разработана и издана брошюра “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. 1993–1998. Опыт библиографического указателя”.

В 1998 году рабочей группой, созданной в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, разработано учебное пособие для вузов “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации”, представляющее интерес не только для студентов и преподавателей, но и для организаторов выборов в Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии со Сводным планом РЦОИТ изучена практика работы центров избирательных технологий в субъектах Российской Федерации, участвующих в реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, деятельность которых финанси-

руется за счет средств субъектов Российской Федерации (подготовлена аналитическая записка по данному вопросу).

Основными направлениями в деятельности этих центров и аналогичных организаций являются организация правового просвещения избирателей, организация общественного наблюдения за ходом и подведением итогов выборов и референдумов всех уровней, комплексное обучение лидеров, активистов политических партий и движений, иных общественных объединений основам политического маркетинга с применением специальных программ интенсивного обучения посредством проведения семинаров, симпозиумов, конференций, спецкурсов, разработка аналитических, информационных, статистических материалов правового, политологического, социально-политического и методического характера. Имеются примеры установления и поддержания прямых международных контактов и связей, заключения соглашений с иностранными некоммерческими неправительственными объединениями о развертывании различных проектов, обеспечении финансирования проектов на основе грантов.

В настоящий момент в ряде субъектов Российской Федерации (Владимирской, Волгоградской, Калужской, Ленинградской, Орловской, Пермской, Свердловской, Тульской и Ярославской областях, городах Москве и Санкт-Петербурге) созданы и функционируют территориальные центры, фонды и иные некоммерческие структуры, оказывающие содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в реализации федеральной и региональных программ.

В течение нескольких лет активно работают Пермский центр избирательных технологий и Калужский фонд "Символ". Уже два года интересную работу ведут Центр правовой культуры и избирательных технологий Ленинградской области, Центр избирательных технологий Орловской области, "Московский городской фонд избирательных технологий" (г. Москва) и Центр избирательных технологий в городе Санкт-Петербурге. На повестку дня поставлен вопрос о создании аналогичных центров в Хабаровском крае, Тверской области и Чукотском автономном округе.

Одним из важнейших направлений Программы является деятельность, направленная на повышение правовой культуры избирателей. От знания гражданами своих избирательных прав и умения ими пользоваться зависит не только легитимность выборов, но и сама возможность свободы выбора и избрания справедливой власти.

Учитывая, что число граждан, обладающих правом голоса, составляет более 100 миллионов человек, Программа лишь обозначила основные направления деятельности в этой области. Конкретные мероприятия и действия, использование тех или иных форм и методов работы определялись избирательными комиссиями, исходя из возрастного состава избирателей, территориальной расположенности субъекта, целесообразности и результативности взаимодействия с заинтересованными организациями и властными структурами.

В последнее время наметилась тенденция снижения избирательной активности населения, особенно молодежи. Поэтому особое внимание в 1998 году ЦИК России и РЦОИТ уделяли работе, именно, с молодыми избирателями.

Придавая большое значение развитию и совершенствованию этой формы работы с молодежью, постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации объявлен конкурс среди студентов и аспирантов юридических вузов (юридических факультетов вузов) в Российской Федерации на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного права и законодательства о референдуме в 1998/99 учебном году, итоги которого будут подведены в июне 1999 года.

В ноябре 1998 года РЦОИТ при активном участии и содействии Государственного комитета Российской Федерации по делам молодежи, Института молодежи, Центра образования молодежи “Демократия и развитие” был организован и проведен семинар “Молодежь и выборы” для руководителей общественных и детских объединений, органов по делам молодежи, руководителей клубов молодых избирателей и общественных молодежных объединений. В работе семинара приняли участие представители Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Московской городской Думы, Государственного комитета по делам молодежи Российской Федерации, Национального Совета молодежных и детских объединений России, избирательных комиссий и молодежных организаций ряда субъектов Российской Федерации, в том числе: Владимирской, Калужской, Ленинградской, Московской, Саратовской, Тверской областей, Ханты-Мансийского автономного округа, города Москвы и других регионов. Всего в семинаре участвовало более 60 человек.

В ходе работы семинара была дана оценка реалиям российской государственности и обозначены перспективы дальнейшего развития участия молодежи в общественно-политической жизни страны.

Особое место в правовом просвещении учащихся занимают такие интересные формы работы, как проведение игр-экспериментов (деловых игр), в ходе которых школьники участвуют в условном (игровом) голосовании. Такие игры позволяют будущим избирателям получить наглядное представление об избирательных процедурах, увидеть избирательный процесс как бы изнутри, а следовательно, лучше понять его значимость и свою роль в избирательном процессе. Например, в конце 1998 года Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и РЦОИТ при ЦИК России приняли участие в подготовке и проведении деловой игры “Выборы молодежного парламента в городе Северодвинске”.

В 1998 году подготовлен цикл из шести телепередач под общим названием “Власть”. К настоящему моменту на телеканалах “ТВ-6” и “Культура” прошло 3 передачи: “Криминал?”, “Правила игры”, “Зачем им нужна власть?”.

Кроме того, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации также предпринимают попытки активизировать работу с молодежью в регионах, используя самые разные методы и формы работы.

Учитывая положительный опыт работы с молодежью ряда избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, РЦОИТ изучил и обобщил практику организации правового обучения молодых избирателей в Хабаровском крае, Ростовской и Ульяновской областях (подготовлена аналитическая записка), где были найдены свои пути решения проблемы правового воспитания молодежи.

Деятельность Избирательной комиссии Ростовской области по организации правового обучения молодых избирателей осуществляется в рамках подпрограммы “Повышение правовой культуры молодежи и подрастающего поколения”, входящей в региональную целевую Программу повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Ростовской области на 1997–2001 годы. Накоплен определенный опыт обучения молодых избирателей по системе “Избирательная комиссия Ростовской области – общеобразовательные учреждения – вуз”. В основу этого курса обучения было положено учебное пособие “Избирательное право. Избирательный процесс”, разработанное Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Значительное внимание Избирательной комиссией Ростовской области уделяется и подготовке преподавательских кадров. С целью углубления полученных знаний по правовому обучению в марте 1998 года была проведена областная олимпиада учащихся общеобразовательных учреждений.

Избирательной комиссией Ростовской области проводится большая работа по привлечению молодежи к участию в избирательном процессе. Это и участие студентов РГУ в составе участковых избирательных комиссий, и учебная практика студентов на базе Избирательной комиссии Ростовской области, и другие мероприятия, осуществляемые в период проведения выборов различных уровней. В 1998 году, в период проведения и организации выборов депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, было осуществлено два проекта: “Голосуют дети” и областной конкурс молодежи Дона “Лидер XXI века”. Проведенные после выборов социологические исследования показали, что указанные акции в определенной мере способствовали увеличению числа молодых избирателей в городах на 2–3 процента, в сельской местности – до 5 процентов.

В своей работе Избирательная комиссия Ростовской области учитывает и роль средств массовой информации в правовом просвещении населения. За 1998 год было подготовлено 5 радио- и 6 видеороликов, направленных на повышение правовой культуры молодых избирателей.

В Ульяновской области тоже ведется активная работа по обучению молодежи на базе института повышения квалификации, образовательных учреждений области. Совместно с главным управлением образования администрации Ульяновской области в 1998 году проведены областная олимпиада школьников по праву, общественно-политическая игра-эксперимент “Выборы главы района в Октябрьском сельском лицее Чердаклинского района”, общественно-политическая игра-эксперимент “Выборы мэра города Ульяновска XXI века” и ряд других интересных мероприятий. Регулярно проводились занятия клуба молодого избирателя “Сделай выбор”. Избирательной комиссией Ульяновской области разработаны и изданы методические пособия, среди которых следует особо отметить пособие в помощь преподавателям школ и общеобразовательных учреждений “Возможность формирования гражданского самосознания школьников через обучение их избирательному праву и процессу”. В Ульяновской областной печати также регулярно публикуются материалы по разъяснению избирательного законодательства, в том числе адресованные молодым избирателям.

В Хабаровском крае подготовлен и издан комплекс учебно-методических пособий для учащихся и учителей общеобразовательных школ, а также для всех желающих самостоятельно изучить правовые вопросы. Кроме того, как показывает опыт Избирательной комиссии Хабаровского края, хорошо зарекомендовала себя и такая форма работы с молодежью, как проведение олимпиад на правовую тематику.

Приведенные примеры отражают работу, которая проводится в субъектах Российской Федерации в целом.

Результаты изучения деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации наглядно показали, насколько эффективными оказались такие формы работы с молодежью, как организация различных молодежных фестивалей, приуроченных непосредственно к выборам, проведение олимпиад среди школьников и учащихся средних специальных учебных заведений на лучшее знание избирательного права и избирательного процесса, конкурсов рефератов, курсовых и дипломных работ по указанной тематике, проведение деловых игр, которые широко используются, кроме указанных выше субъектов, в Республике Татарстан, в Амурской, Архангельской, Астраханской, Воронежской, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Кировской, Ленинградской, Новгородской, Новосибирской, Оренбургской, Пермской, Тверской, Тульской областях, г. Санкт-Петербурге, Агинском Бурятском, Усть-Ордынском Бурятском автономных округах.

Как показывает практика, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации продолжают поиск новых, нестандартных методов работы с категорией избирателей, основную массу которой составляет учащаяся молодежь. В частности, в 1998 году начали проводиться конкурсы и олимпиады с участием представителей соседних регионов.

Несмотря на то, что конкурсы и викторины, а также аналогичные мероприятия охватывают небольшую часть молодежи, проводятся как правило в рамках одного или нескольких учебных заведений, это позволяет выявить “политически активных” молодых людей, которые серьезно интересуются граждановедением, избирательным правом и процессом и способны заинтересовать этой проблематикой других.

Значительным потенциалом воздействия как на молодежь, так и на другие категории участников избирательного процесса обладают массовые мероприятия в виде фестивалей и выставок. Преимуществом такого рода мероприятий является наибольшее число принимающих в них участие, однако в связи с необходимостью затрат больших средств на проведение, целесообразно проводить их непосредственно перед выборами.

К сожалению, еще есть ряд нерешенных проблем, связанных с повышением правовой культуры и гражданского самосознания молодой части населения страны.

При разработке вопросов, связанных с обучением, нельзя забывать о таких категориях молодежи, как военнослужащие срочной службы, молодые рабочие, жители села, “трудная” молодежь и так далее. Проводить работу с этими избирателями значительно труднее, чем со студентами и школьниками, однако задача Программы — обеспечить повышение правовой культуры всей без исключения молодежи.

Третий раздел Сводного плана посвящен правовому просвещению кандидатов в депутаты, представителей общественных (избирательных) объединений, доверенных лиц и наблюдателей.

РЦОИТ в 1998 году возобновил практику проведения семинаров-консультаций цикла “Особенности применения федерального избирательного законодательства на современном этапе”. В них приняли участие представители 19 общероссийских объединений: “Регионы России”, “Партия мира и единства”, “Социалистическая партия России”, “Партия гражданской инициативы”, “Аграрная партия России”, “Моя семья”, “Российское Земское Движение”, “Союз народовластия и труда”, “Российская Консервативная Партия Предпринимателей”, “Партия российских регионов”, “Инженерный прогресс России”, “Нур”, “В поддержку армии, оборонной промышленности и военной науки”, “Общероссийское коммунистическое общественное политическое движение”, “ЛДПР”, “Православная партия России”, “Женщины России”, а также представители компании “Нефтяной инвестиционный дом”, компании “Актив-центр” и научный сотрудник Института социальных и политических процессов. Общее количество обучаемых составило 120 человек.

На семинарах выступили с лекциями члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и сотрудники Аппарата ЦИК России.

Содержание и форма обучения максимально соответствовали задачам практического освоения технологий российского избирательного процесса, изучения федерального законодательства и последовательности выполнения избирательных действий в ходе подготовки и проведения избирательной кампании. Участникам семинаров-консультаций была предоставлена возможность приобрести нормативные акты и методические материалы, изданные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и РЦОИТ. На семинарах читались лекции, так же проводились практические занятия. Большой интерес у участников семинаров вызвал вопрос о применении положений Федерального за-

кона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

Подобные семинары, учитывая их несомненную актуальность и пользу для представителей общественных (избирательных) объединений накануне предстоящих выборов, планируется проводить в течение всего 1999 года.

Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и РЦОИТ разработан проект “Памятки для наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей за ходом голосования на выборах и референдумах в Российской Федерации”, который представлен на рассмотрение Научно-методического совета при ЦИК России.

Финансирование мероприятий по данному разделу осуществлялось РЦОИТ за счет средств, выделенных ему из федерального бюджета.

Кроме того, в январе, феврале и мае 1998 года РЦОИТ организовал за счет средств субъектов Российской Федерации деловые визиты в Великобританию, в которых приняли участие представители общественных объединений, председатели ряда избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, ответственные работники областных и городских администраций, главы органов местного самоуправления. Участники поездки имели возможность встретиться со своими британскими коллегами, обсудить с ними вопросы, связанные с особенностями проведения избирательных кампаний в Великобритании, наблюдать за выборами в органы местного самоуправления в качестве наблюдателей на выборах в ряде районов Большого Лондона и городе Лидсе и на практике ознакомиться с действием британской избирательной системы.

Поездка российской делегации показала, что такая форма ознакомления с опытом других стран в сфере избирательного процесса несомненно полезна, и целесообразно и в будущем направлять группы наших организаторов выборов в зарубежные страны.

Практика показывает, что наиболее эффективными методами работы избирательных комиссий с различными категориями участников избирательного процесса являются проведение семинаров-консультаций, встреч, организация учебы, которые позволяют целенаправленно и последовательно разъяснять важнейшие требования действующего избирательного законодательства. Почти все избирательные комиссии в течение 1998 года провели многочисленные семинары, консультации, встречи, “круглые столы”, в которых приняли участие руководители, эксперты, ответственные работники региональных общественных (избирательных) объединений, блоков, партий. Следует отметить, что чем чаще проводятся выборы различных уровней, тем больше потребность в подобных встречах, которые содействуют повышению профессионализма кандидатов в депутаты, их доверенных лиц и наблюдателей.

Приближаются выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, взаимодействие избирательных комиссий всех уровней с общественными (избирательными) объединениями станет более интенсивным, в результате чего, вероятно, появятся новые формы сотрудничества.

В настоящее время все более острой становится проблема обеспечения избирательных комиссий хорошо подготовленными в профессиональном отношении кадрами, которая имеет как объективные, так и субъективные причины. Пути ее разрешения намечены в разделе подготовки организаторов избирательного процесса и повышения их квалификации.

В повышении квалификации организаторов выборов большое значение имеет обмен информацией и накопленным опытом между представителями избирательных комиссий субъектов Федерации. В этой связи важную роль играют межрегиональные научно-прак-

тические конференции, семинары и “круглые столы”, организуемые совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации. В Псковской области Центральной избирательной комиссией Российской Федерации проведен межрегиональный семинар председателей избирательных комиссий Северо-Западного региона на тему “Обеспечение избирательных прав, права на участие в референдуме отдельных категорий избирателей, участников референдума (граждан, находящихся за рубежом, в труднодоступных районах, военнослужащих и вынужденных переселенцев)”. В его работе приняли участие члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, ответственные работники Министерства обороны Российской Федерации, Министерства иностранных и Министерства внутренних дел Российской Федерации, представители администрации Псковской области, Ленинградского военного округа, Московского округа ПВО, Северного и Балтийского флотов, воинских частей и соединений, расположенных в Псковской области.

В июне 1998 года в Ленинградской области проведен межрегиональный семинар избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на тему “Проблемы и направления совершенствования механизмов формирования органов местного самоуправления в Российской Федерации”.

Особого внимания заслуживает работа по организации стажировок руководителей избирательных комиссий в вышестоящих избирательных комиссиях, а также в избирательных комиссиях других субъектов Российской Федерации для изучения опыта и повышения квалификации организаторов избирательного процесса.

В 1998 году стажировка работников избирательных комиссий ряда субъектов Российской Федерации проходила в Белгородской, Ленинградской, Московской, Пермской, Тверской и других областях.

Такая форма обучения получила положительную оценку со стороны председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Подготовка кадров не ограничивается обучением и переподготовкой только действующего состава избирательных комиссий. Необходимо формировать резерв кадров. Решить эту задачу можно только в результате взаимодействия избирательных комиссий с высшими учебными заведениями, в первую очередь, с юридическими факультетами вузов. В настоящее время в Российской Федерации насчитывается 275 вузов, в которых ведется преподавание юридических дисциплин.

В 1998 году Центральная избирательная комиссия Российской Федерации заключила договор с МГЮА о внедрении в учебный процесс дисциплины “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации” и подготовке в 1998/99 учебном году специалистов в области избирательного права из числа студентов МГЮА для работы в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации.

Практика работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации свидетельствует, что почти все они также нашли свои формы и методы обучения кадров. РЦОИТ изучена практика профессиональной подготовки кадров в ряде субъектов Российской Федерации (подготовлена аналитическая записка по данному вопросу). Наиболее распространены в субъектах Российской Федерации зональные, межрегиональные, региональные, кустовые, районные и городские семинары-совещания председателей, заместителей председателей, ответственных секретарей, системных администраторов, бухгалтеров и членов территориальных, окружных, участковых избирательных комиссий по различным аспектам применения действующего избирательного законодательства. Фор-

мы обучения весьма разнообразны — от однодневного ежемесячного инструктивного занятия до курса очно-заочного обучения. Занятия могут проводиться как в небольших по численности группах, так и в группах до 250 человек (Калининградская область, Ростовская область), при этом обучение одинаково эффективно, особенно если семинар-совещание дополняется практическими занятиями (Карачаево-Черкесская Республика, Ростовская область). Очень важно, чтобы курс обучения был систематизирован, последователен и имел практическую направленность (Московская область).

В целях прямого обмена опытом расширяется практика однодневных встреч членов и работников аппаратов избирательных комиссий соседствующих субъектов (например, Республика Марий-Эл, Чувашская Республика и др.), а также продолжительных стажировок руководителей и ответственных работников избирательных комиссий отдельных субъектов Российской Федерации в избирательных комиссиях других регионов.

Анализ разнообразных направлений деятельности избирательных комиссий по обучению, подготовке и переподготовке кадров, а также по повышению профессионализма действующих штатных составов и кадрового резерва, существующих форм и методов работы приводит к выводу о назревшей необходимости и целесообразности разработать и внедрить широкую, многоуровневую, нацеленную на долгосрочную перспективу, Программу профессиональной подготовки кадров и кадрового резерва избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Куратором программы должна быть Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, а координатором — РЦОИТ.

Отдельными разделами в Сводном плане были включены совместные с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятия по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов, Программа исследовательских работ, направленных на совершенствование законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации, а также расходы на обеспечение деятельности РЦОИТ на 1998 год.

В 1998 году Центральной избирательной комиссией Российской Федерации были выделены средства Архангельской области на проведение деловой игры “Выборы молодежного парламента города Северодвинска”; Московской области — на проведение цикла из 5 семинаров на тему “Об избирательной практике в Московской области и о мерах по реализации Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации””; Ульяновской области — на проведение семинара представителей избирательных комиссий регионов Поволжья “О работе избирательных комиссий по активизации участия молодых избирателей в избирательном процессе”; Ярославской области — на проведение областной олимпиады школьников по избирательному праву и ряду других субъектов Российской Федерации на проведение совместных мероприятий по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации.

**Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О работе Избирательной комиссии Архангельской области
по повышению правовой культуры молодых избирателей**

Заслушав сообщение председателя Избирательной комиссии Архангельской области Г.Н. Филева и ознакомившись с информацией о работе Избирательной комиссии Архангельской области по повышению правовой культуры молодых избирателей, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Отметить, что Избирательной комиссией Архангельской области накоплен положительный опыт по правовому просвещению молодых избирателей, повышению их гражданской активности, особенно при выборах в Молодежный парламент Северодвинска.

2. Направить в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации информацию о работе Избирательной комиссии Архангельской области по повышению правовой культуры молодых избирателей для использования в практической деятельности (прилагается).

3. Рекомендовать избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации: оказывать методическую и организационно-техническую помощь органам местного самоуправления при проведении выборов молодежных и школьных парламентов, игр-экспериментов ("Голосуют дети", "Выборы" и т. д.);

усилить взаимодействие с региональными и муниципальными органами по делам молодежи, особенно по вопросам активизации молодых избирателей в период подготовки и проведения избирательных кампаний.

4. Российскому центру обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации продолжить работу по обобщению опыта избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в части повышения правовой культуры молодых избирателей, содействовать избирательным комиссиям и соответствующим учебным заведениям в организации обучения молодежи основам избирательного права, обеспечить разработку и распространение в регионах соответствующей учебно-методической литературы и информационно-справочных материалов, оказывать организационную помощь избирательным комиссиям и молодежным организациям в проведении семинаров, конференций, "круглых столов" по вопросам формирования у молодых избирателей знаний в области избирательного процесса, привлечения их к участию в выборах.

5. Опубликовать настоящее постановление и информацию о работе Избирательной комиссии Архангельской области по повышению правовой культуры молодых избирателей в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

*Москва
28 апреля 1999 года
№ 4/20-III*

Приложение
к постановлению
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 28 апреля 1999 года № 4/20-III

**О работе Избирательной комиссии Архангельской области
по повышению правовой культуры молодых избирателей**

Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации включает в себя мероприятия просветительского и образовательного характера, связанные с совершенствованием практики организации и проведения выборов и референдумов. Среди них важное место отводится формам правового просвещения участников избирательного процесса, в том числе молодых избирателей, повышение правовой культуры и активности которых приобретает актуальное значение в период подготовки и проведения очередных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

С учетом этого и в целях преодоления гражданской пассивности молодых людей, устойчиво негативного отношения к институтам государственной власти Избирательная комиссия Архангельской области, взаимодействуя с органами исполнительной и законодательной власти, научными и образовательными учреждениями, обеспечивает реализацию мероприятий, направленных на повышение правовой культуры молодежи, учитывая возрастную специфику, уровень образования, иные характеристики этой категории граждан.

В целях повышения правовой культуры и гражданской активности молодежи, подготовки будущих избирателей и организаторов выборов в области планомерно ведется определенная работа. Например, налажено сотрудничество Избирательной комиссии Архангельской области с Поморским государственным университетом (ПГУ): на втором курсе юридического факультета при участии членов Комиссии и работников аппарата читается спецкурс “Избирательное право”, библиотека постоянно пополняется литературой по этой тематике, студенты ПГУ проходят в Избирательной комиссии Архангельской области стажировку, члены Комиссии приняли активное участие в Ломоносовских научных студенческих чтениях “Эволюция российского права в конце XX века”, в частности, выступили на секции “Конституционное право” с пятью научными докладами по вопросам избирательного права.

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 сентября 1998 года № 152/1062-II “О конкурсе среди студентов и аспирантов юридических вузов (юридических факультетов вузов) в Российской Федерации на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного права и законодательства о референдуме в 1998/99 учебном году” проведен конкурс на лучший реферат среди студентов юридических факультетов вузов Архангельской области. Члены Избирательной комиссии Архангельской области консультировали студентов, оказывали им помощь в подборе необходимой литературы. Пять лучших рефератов направлено на рассмотрение конкурсной комиссии в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

Избирательная комиссия Архангельской области совместно с областным Институтом переподготовки и повышения квалификации работников образования и юридическим факультетом ПГУ участвовали в проведении областной олимпиады по вопросам конституционного и избирательного права. В заключительном третьем туре олимпиады участвовало 48 учащихся 9–11 классов городов и районов области. Три победителя олимпиады были награждены ценными подарками.

Школьники и учащаяся молодежь изучают на уроках граждановедения, правоведения и спецкурсах избирательное право и избирательный процесс, основы демократии. Однако такие формы обучения, как школьные олимпиады, конкурсы рефератов среди студентов дают только теоретические знания, и в области пришли к выводу, что молодое поколение должно изучать принципы демократии не только на уроках, но и овладевать ими на практике, что может реально способствовать формированию у молодых людей активной жизненной позиции. Учитывая это, Избирательная комиссия Архангельской области поддержала идею Демократического Союза молодежи города Северодвинска о создании Молодежного парламента.

С сентября по декабрь 1998 года Комиссия совместно с мэрией и Муниципальным советом провела деловую игру “Выборы в Молодежный парламент Северодвинска”, имея в виду вовлечение широкого круга молодежи в избирательный процесс, обучение будущих избирателей, организаторов выборов и других участников избирательного процесса реальным избирательным технологиям.

Выборы в Молодежный парламент проведены на основе норм Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Основное отличие молодежной избирательной кампании от настоящей – возраст участников и проведение голосования в рабочий день.

Процесс подготовки и проведения выборов, а также их результаты освещались во всех средствах массовой информации области, а также на каналах Центрального телевидения (ОРТ, РТР, НТВ). Подготовлен небольшой видеофильм.

Впервые молодые люди смогли на практике реализовать свое стремление участвовать в формировании представительного органа, определяющего молодежную политику в масштабах города. Причем они не только принимали непосредственное участие в деловой игре, но, что более важно, глубоко вникали во все тонкости проводимых мероприятий и переживали за результаты выборов.

Муниципальный совет города Северодвинска 25 сентября 1998 года утвердил Положение о Молодежном парламенте Северодвинска, Положение о выборах, сформировал Городскую избирательную комиссию по выборам Молодежного парламента и назначил дату проведения выборов.

В Городскую избирательную комиссию по выборам Молодежного парламента вошли три представителя Муниципального совета, представитель городского отдела народного образования и девять представителей учащейся молодежи города.

Председатель, заместитель и секретарь Городской комиссии были избраны из числа членов Комиссии тайным голосованием на первом заседании; 6 октября была утверждена схема избирательных округов, образованы избирательные участки по выборам депутатов Молодежного парламента. В списки избирателей ко дню голосования было внесено 14 748 человек.

Решением Городской избирательной комиссии по выборам Молодежного парламента был утвержден Календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов.

Организацию подготовки и проведения выборов обеспечивали: Избирательная комиссия Архангельской области (методическая, практическая помощь и финансирование), Территориальная избирательная комиссия г. Северодвинска, участковые избирательные комиссии, Городская избирательная комиссия по выборам в Молодежный парламент Северодвинска. Члены областной и территориальной избирательных комиссий проводили практическое обучение членов участковых избирательных комиссий.

Необходимо отметить, что Избирательная комиссия Архангельской области уделила большое внимание обучению всех категорий участников игры. Так, прошли совещания с директорами общеобразовательных школ, профтехучилищ, классные часы, посвященные порядку выдвижения кандидатов в Молодежный парламент. Проведено обучение членов городской и участковых избирательных комиссий, групп по сбору подписей, доверенных лиц кандидатов, наблюдателей за ходом выборов.

На 100 мандатов было зарегистрировано 296 кандидатов в депутаты.

Городская избирательная комиссия провела конкурс на изготовление избирательной документации, утвердила формы и тексты избирательных бюллетеней.

Предвыборная агитационная работа среди молодежи началась 28 ноября. Программа кандидатов публиковалась на страницах местной печати, издавались листовки, плакаты, проводились встречи с избирателями. Городской избирательной комиссией по выборам в Молодежный парламент Северодвинска при непосредственном участии молодежи города было обеспечено оборудование избирательных участков, изготовление бюллетеней, их передача участковым избирательным комиссиям.

О том, насколько ответственно отнеслись молодые люди к деловой игре, свидетельствует такой факт: накануне выборов, 30 ноября, состоялось заседание Городской избирательной комиссии по выборам в Молодежный парламент Северодвинска, где было вынесено решение об отмене регистрации блока "Национал-большевистская партия" в связи с выпуском листовки, в которой применялась ненормативная лексика. Однако в дальнейшем данное решение было отменено и взамен 16 тысяч аннулированных бюллетеней были напечатаны новые в течение ночи.

Выборы проводились с 10 до 16 часов во время учебных перемен. Необходимо отметить ответственность, дисциплинированность участников игры. Это было особенно заметно при посещении избирательных участков. Бюллетени не выдавались избирателям без предъявления документа, удостоверяющего личность. Практически на всех участках были оборудованы кабины для голосования и установлены отвечающие технологическим требованиям ящики для голосования.

В голосовании приняло участие 7556 человек, что составляет 51,2 процента от числа внесенных в списки избирателей. Для признания выборов состоявшимися требовалась явка не менее 20 процентов. В результате выборов в Молодежный парламент по единому муниципальному округу избрано 34 депутата, по многомандатным округам — 26, по одномандатным — 30. Таким образом, в Молодежный парламент Северодвинска избрано 90 депутатов на основе следующей нормы представительства:

1 депутат — по одномандатным округам, образованным в общеобразовательных школах;

2 депутата — по двухмандатным округам, образованным в средних профессиональных учебных заведениях;

4 депутата — по четырехмандатным округам, образованным в вузах;

34 депутата — по единому муниципальному избирательному округу.

Решением Городской избирательной комиссии выборы признаны состоявшимися. Согласно Положению Молодежный парламент избран на 4 года.

Количество депутатов от каждого избирательного объединения, блока, зарегистрированного Городской избирательной комиссией по выборам Молодежного парламента, определялось пропорционально количеству голосов, поданных в их поддержку.

Полномочия депутатов первого созыва, избранных в школах, длятся 2 года, после чего проводятся новые выборы депутатов на следующие 2 года.

В Молодежный парламент вошли представители следующих общественных объединений: Демократический союз молодежи, Независимый профсоюз студентов ПГУ, Либерально-демократический союз молодежи, Ассоциация "Скауты Поморья", Национал-большевистская партия.

Замечаний и жалоб от наблюдателей, кандидатов, их доверенных лиц, уполномоченных избирательных объединений, блоков, организаторов выборов в избирательные комиссии, в мэрию и Муниципальный совет не поступало.

Первое организационное заседание Молодежного парламента было проведено 16 декабря 1998 года.

Молодежный парламент осуществляет свою деятельность в форме проведения сессий, заседаний созданных им рабочих органов, которыми являются: Президиум Молодежного парламента, его комитеты, фракции и депутатские группы, а также иные объединения депутатов.

Проведенные в Северодвинске выборы дали возможность реализовать в полном объеме поставленные задачи по обучению будущих участников выборов. В период избирательной кампании свыше 500 юношей и девушек участвовали в реальном избирательном процессе в качестве членов комиссий, доверенных лиц, наблюдателей. 296 кандидатов испытали на себе всю тяжесть предвыборной гонки и теперь имеют конкретное представление о том, как бороться за звание депутата. Около 8 тысяч ребят научились правильно заполнять бюллетень.

Выборы в Молодежный парламент Северодвинска наглядно показали, что это один из весьма эффективных способов обучения молодежи реальным избирательным технологиям и активного, осознанного вовлечения ее в избирательный процесс при проведении выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

В настоящее время Избирательная комиссия Архангельской области продолжает работу по реализации мероприятий Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, планирует внедрение новых форм и методов работы с молодыми избирателями.

**Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

ИНФОРМАЦИЯ

о выполнении Сводного плана основных мероприятий по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации в 1999 году

В рамках реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (далее – Программа) Центральной избирательной комиссией Российской Федерации совместно с Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России (далее – РЦОИТ) и при участии Научно-методического совета при ЦИК России в 1999 году был выполнен комплекс мероприятий, направленных на решение поставленных Программой целей и задач.

В этом году впервые прошла апробация основных положений федеральных законов “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

Особенности прошедшей избирательной кампании с ее чрезвычайно напряженным характером, новеллами законодательства, отсутствием практики их применения, ротацией состава избирательных комиссий всех уровней наиболее ярко высветили необходимость продолжения начатой работы и ее дальнейшего развития с учетом накопленного опыта и требований времени.

Практика пятилетней работы по реализации Программы подтвердила целесообразность и важность повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов. Программа явилась основой для подготовки в субъектах Российской Федерации региональных (межрегиональных) и территориальных (местных) программ повышения правовой культуры избирателей, организаторов и участников избирательного процесса.

В ходе осуществления мероприятий Программы сформировались и новые направления, актуальность и необходимость реализации которых постоянно возрастают в силу усложнения избирательного права и избирательного процесса, значительного увеличения количества активных участников выборов, а также применения все новых избирательных технологий. Среди этих направлений – участие в законотворческом процессе, поиск новых форм и методов правового просвещения и обучения всех участников избирательного процесса: избирателей, организаторов выборов и референдума, кандидатов в депутаты, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений, избирательных блоков, политических партий, общественно-политических движений, средств массовой информации.

Выполнение мероприятий Программы в 1999 году осуществлялось в соответствии со Сводным планом основных мероприятий по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации на 1999 год (далее – Сводный план), утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 апреля 1999 года № 4/22-III, по следующим направлениям:

- организационно-методическое обеспечение Программы;
- повышение правовой культуры избирателей;
- правовое просвещение кандидатов в депутаты, представителей общественных (избирательных) объединений, а также доверенных лиц и наблюдателей;

подготовка организаторов избирательного процесса и повышение их квалификации; финансирование совместных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в 1999 году, согласованных с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации;

обеспечение мероприятий по реализации программы исследовательских работ на 1999 год, направленных на совершенствование законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации.

Сводный план на 1999 год был разработан с учетом проведения избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва. Это нашло свое выражение в более детальной и углубленной разработке мероприятий Сводного плана.

Наряду с использованием стандартных форм работы были апробированы новые формы, адекватные политическому, социальному и экономическому развитию государства, изменениям в области избирательного законодательства России и заинтересованности, проявленной представителями общественных объединений, изъявившими желание принять активное участие в избирательных кампаниях различного уровня. В связи с этим необходимо отметить, что внедрение новаций в совместной деятельности избирательных комиссий и других участников избирательного процесса, направленной на повышение правовой культуры избирателей и профессиональной подготовки организаторов выборов, дало положительные результаты.

Как и в прошлые годы, значительное внимание уделялось организационно-методическому обеспечению Программы.

РЦОИТ были изданы федеральные законы “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

Кроме того, в рамках организационно-методического обеспечения реализации мероприятий Программы РЦОИТ под руководством членов ЦИК России и при непосредственном участии управлений и отделов ЦИК России была разработана и издана следующая методическая литература к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

В.В. Игнатенко, Е.П. Ищенко. “Юридическая ответственность за нарушения избирательного законодательства” – издание адресуется членам избирательных комиссий и иным организаторам выборов, кандидатам в депутаты и на выборные должности, всем, кто изучает избирательное право;

С.В. Большаков, Е.П. Ищенко. “Предвыборная агитация: взгляд изнутри” – в брошюре рассматриваются особенности нормативного регулирования организации и проведения предвыборной агитации; издание адресуется кандидатам в депутаты, избирательным объединениям, избирательным блокам, организациям телерадиовещания, членам избирательных комиссий, всем, кто интересуется избирательным правом, избирательным процессом;

А.Е. Ищенко, Е.П. Ищенко. “Выбираю в первый раз” (молодому избирателю об основах избирательного права и избирательного процесса) – в брошюре рассматриваются основы российского избирательного права, избирательного процесса, а также полномочия федеральных органов государственной власти;

Н.А. Кулясова. “В помощь наблюдателю. Вопросы и ответы” – издание посвящено одному из субъектов избирательного процесса – наблюдателю, который на завершающем

этапе избирательной кампании играет важную роль представителя как основных субъектов выборов, так и избирателей, осуществляя общественный контроль за соблюдением требований закона в период голосования граждан, подведения итогов голосования и оформления соответствующих документов;

А.И. Ковлер, З.М. Зотова. “Стратегия избирательной кампании и ее планирование” — в работе раскрываются центральные проблемы организации избирательной кампании, ее суть, стратегия и основные факторы, влияющие на ее выработку, приоритеты, цели и задачи основных направлений избирательной кампании; детально описываются технология и основные этапы разработки предвыборной программы, варианты лозунга кампании, анализ факторов, влияющих на его содержание и восприятие избирателями; брошюра представляет интерес для общественных и политических деятелей, депутатов и организаторов выборов;

А.И. Ковлер. “Кандидат и его команда” (организационная структура избирательной кампании) — в работе раскрывается три уровня подбора команды, принципы формирования, конкретные функции каждого ответственного члена команды с тем, чтобы обеспечить реализацию намеченного плана избирательной кампании.

Все перечисленные выше издания использовались при обучении представителей избирательных объединений, избирательных блоков, кандидатов в депутаты, организаторов выборов. По просьбе избирательных комиссий ряда субъектов Российской Федерации в качестве оказания методической помощи им были высланы комплекты брошюр, изданных РЦОИТ. Все заинтересованные лица и организации могут приобрести издания РЦОИТ для практического применения в своей работе.

С мая по декабрь 1999 года ЦИК России и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации была организована работа по разъяснению в средствах массовой информации положений Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, а с июля по декабрь — по разъяснению положений Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

Разработано 20 тематических программ для курсов повышения квалификации организаторов выборов, представителей общероссийских общественных объединений, организованных в РЦОИТ.

В течение всего года РЦОИТ оказывал консультативную и методическую помощь избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по различным вопросам, связанным с реализацией региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, участвуя в организации и проведении региональных совещаний и семинаров, например, семинара-совещания представителей избирательных комиссий Центральной России на тему: “Деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в преддверии избирательных кампаний 1999–2000 годов”, который проводился в Калужской области, а также семинара для председателей территориальных избирательных комиссий в Костромской области. Кроме того, РЦОИТ обеспечивал избирательные комиссии методической литературой, проводил консультации по различным аспектам избирательного процесса и оказывал содействие в работе региональным центрам повышения правовой культуры избирателей, клубам молодого избирателя. Следует отметить, что взаимодействие с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации в свете проводимой избирательной кампании явилось одним из приоритетных направлений деятельности РЦОИТ в 1999 году.

Среди мероприятий, приуроченных к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва, стало проведение “круглого стола”, посвященного проблеме реализации комплекса мер, направленных на пресечение применения противоправных избирательных технологий. “Круглый стол” на тему “Честные выборы – выборы без правонарушающих технологий” был подготовлен и проведен ЦИК России при участии РЦОИТ совместно с межрегиональной общественной организацией “Вольное общество социальных технологов” 4 июня 1999 года. “Круглый стол” освещался в средствах массовой информации и получил широкий общественный резонанс. Результатом проведения этого мероприятия стало подписание Хартии “Политические консультанты за честные выборы”.

В целях разъяснения в средствах массовой информации избирательного законодательства, информирования избирателей о сроках и порядке осуществления необходимых избирательных действий и повышения электоральной активности граждан Российской Федерации ЦИК России в 1999 году к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации были разработаны и выпущены 9 видеороликов по следующей тематике:

1. “Открепительное удостоверение”, версии 1 и 2, в которых разъяснялся порядок получения открепительного удостоверения;

2. “Наблюдатели”, в котором содержалось разъяснение прав и обязанностей наблюдателя, в частности, акцентировалось внимание на запрете ведения предвыборной агитации наблюдателем среди избирателей в день голосования;

3. “Подкуп”, в котором разъяснялось право избирательной комиссии отказать в регистрации кандидата, федерального списка кандидатов, в случае установления факта подкупа избирателей лично им или его доверенным лицом;

4. “Свободное”, в котором объяснялся принцип свободного и добровольного участия гражданина Российской Федерации в выборах;

5. “Личное”, в котором объяснялся принцип личного участия гражданина Российской Федерации в выборах, запрет голосования за других;

6. “Фотография будущего”;

7. “Время голосования”;

8. “Избирательный бюллетень”;

9. “Гласность”.

Все девять подготовленных видеороликов демонстрировались перед выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на основных каналах телевидения России (ОРТ, ВГТРК, ТВ Центр, НТВ, ТВ-6, СТС, REN TV, М1) по 10–15 раз в течение ежедневного эфирного времени.

В настоящее время очень актуальной становится проблема обеспечения хорошо подготовленными в профессиональном отношении кадрами избирательных комиссий, особенно которые формируются в очень сжатые сроки и часть состава которых постоянно обновляется.

С целью повышения профессионального уровня всех организаторов избирательного процесса и, прежде всего, членов участковых избирательных комиссий, имеющих, как известно, ключевое значение в избирательном процессе, ЦИК России совместно с РЦОИТ подготовила учебный фильм “Порядок голосования. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протоколов об итогах голосования участковыми избирательными комиссиями”.

Учебный фильм явится хорошим практическим пособием и на основе одного из главных принципов обучения – наглядности – будет очень полезен в организации процесса обучения. Впервые организаторы выборов смогут увидеть на телеэкране весь комплекс избирательных действий в день голосования как на избирательном участке, так и вне помещения для голосования, а также процедуру подсчета голосов избирателей и составления протоколов об итогах голосования участковыми избирательными комиссиями.

Несмотря на то, что учебный фильм является универсальным, рассчитанным не на одну конкретную избирательную кампанию, особое внимание в нем уделено новациям, связанным с применением норм Федерального закона “О выборах Президента Российской Федерации”.

Особую ценность этот учебный фильм приобретает в связи с тем, что он снят в ходе избирательной кампании, и все его персонажи – ее реальные участники.

Подготовлен и проведен цикл телепередач по вопросам избирательного законодательства Российской Федерации.

В 1999 году была продолжена работа по повышению правовой культуры молодежи и подготовке кадрового резерва организаторов выборов из числа студентов юридических вузов и юридических факультетов вузов страны.

В 1998 году в Московской государственной юридической академии была внедрена дисциплина государственно-правовой специализации “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации”. В соответствии с разработанной программой в 1998–1999 годах была подготовлена группа специалистов в области избирательного права из числа студентов МГЮА для последующей работы в составе избирательных комиссий Российской Федерации. Студентам, избравшим специализацию “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации”, было обеспечено прохождение в соответствии с учебным планом преддипломной практики в ЦИК России, а также оказано содействие в прохождении практики в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации. В рамках внедрения в учебный процесс МГЮА указанного курса разработаны и изданы методические указания, подготовлено и издано учебное пособие “Избирательное право России” в трех томах, а также библиографический указатель “История выборов и избирательное право”.

Центральной избирательной комиссией Российской Федерации были учреждены на 1998/99 учебный год три премии для студентов МГЮА и три премии для студентов юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова. Премии присуждались студентам, обучающимся на бюджетной основе с отрывом от производства, продемонстрировавшим лучшие знания в изучении теории, истории конституционного и муниципального права, законодательства о выборах и референдумах, проявившим себя в научной деятельности в этой области, а также имеющим в основном отличные оценки по всем предметам по итогам 1998/99 учебного года.

Кандидаты на получение премий были определены на заседании Ученого совета вузов совместно с деканатом юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова и ректором МГЮА соответственно. Присуждены премии: Ростовцеву А.В., Скосоренко Е.Е., Шабуновой И.Н., Голованову А.Н., Ежову А.В., Плешакову Н.В.

В мае 1999 года были подведены итоги конкурса среди студентов и аспирантов юридических вузов (юридических факультетов вузов) на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного права и законодательства о референдуме в 1998/99 учебном году, работа по организации и проведению которого началась еще в 1998 году. Организа-

ционно-технические мероприятия по подготовке и проведению конкурса в соответствии с Положением о конкурсе осуществлял РЦОИТ. Главной целью конкурса являлось повышение уровня профессиональной подготовки специалистов-правоведов, их интереса к изучению избирательного права, проблемам совершенствования законодательства о выборах и референдумах, усилению правовых и организационных гарантий реализации конституционного права граждан избирать и быть избранными.

Проведение подобного мероприятия в масштабах всей страны позволило привлечь к участию в нем максимальное число заинтересованных лиц. Информационные письма о проведении конкурса были направлены в 275 вузов Российской Федерации, всего в РЦОИТ поступило 92 работы из 51 учебного заведения. По итогам конкурса было присуждено две первых, четыре вторых и шесть третьих премий. Среди победителей – курсанты из Владивостока, Саратова, Москвы, Новороссийска, Санкт-Петербурга, Белгорода. Комиссией по подведению итогов конкурса был отмечен высокий уровень ряда других поступивших работ, что говорит о возрастающей роли избирательного права в учебном процессе. Кроме того, следует отметить профессионализм, требовательность и ответственность, проявленные при отборе лучших научных работ администрациями учебных заведений, принявших участие в конкурсе.

Практика реализации двух последних мероприятий продемонстрировала важность работы с молодежью, острую заинтересованность молодых людей в политической жизни страны, в стремлении принять непосредственное участие и внести свой вклад в организацию избирательных кампаний, открыла широкие возможности дальнейшей деятельности ЦИК России и РЦОИТ в этом направлении.

Кроме того, с целью повышения электоральной активности и формирования гражданского самосознания молодежи ЦИК России и РЦОИТ при участии Московского педагогического государственного университета был подготовлен и в октябре 1999 года проведен межрегиональный семинар для студентов педагогических высших учебных заведений и учителей-граждановедов России. В работе семинара приняли участие члены ЦИК России, ведущие специалисты-психологи, представители избирательных комиссий ряда субъектов Российской Федерации, представители Государственного комитета Российской Федерации по молодежной политике, 120 студентов и учителей из 39 регионов Российской Федерации. В рамках целевой направленности семинара были затронуты различные актуальные вопросы, в том числе:

- социально-психологические проблемы молодежи, подготовка молодых избирателей; федеральное законодательство в области избирательного права и процесса и его реализация;

- возможности формирования гражданского самосознания молодежи через обучение их избирательному праву и процессу;

- роль клубов молодого избирателя, молодежных парламентов в развитии электоральной активности.

Особое внимание уделялось в 1999 году и правовому просвещению кандидатов в депутаты, представителей общественных (избирательных) объединений, доверенных лиц и наблюдателей.

С целью укрепления взаимодействия между общероссийскими политическими общественными объединениями и ЦИК России и оказания объединениям консультационной и методической помощи в свете проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации ЦИК России при активном участии РЦОИТ

летом 1999 года были организованы встречи и консультации с представителями общероссийских политических общественных объединений.

27 июля 1999 года была проведена встреча Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с представителями общероссийских политических общественных объединений по вопросам применения избирательными объединениями, избирательными блоками положений федеральных законов “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”. В ней приняли участие более 300 представителей 137 общероссийских политических общественных объединений.

В августе 1999 года была проведена консультация для представителей общероссийских избирательных объединений по подготовке документов, представляемых в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации избирательными объединениями, избирательными блоками при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, на которой все присутствующие могли получить образцы необходимых документов и разъяснения членов ЦИК России и сотрудников ее Аппарата по их заполнению.

Оба этих мероприятия получили самые положительные отзывы представителей общероссийских избирательных объединений, что показывает большое значение взаимодействия с ними ЦИК России.

В январе – марте 1999 года РЦОИТ провел для руководителей и представителей общероссийских общественно-политических объединений пять семинаров-консультаций по широкому кругу проблем – начиная вопросами требований избирательного законодательства о выборах к избирательным объединениям и блокам и контроля за ходом выборов и кончая проблемами финансирования избирательных кампаний, обжалования нарушений и разрешения избирательных споров.

В этих семинарах-консультациях приняли участие представители 14 общероссийских общественно-политических объединений: “Российское общенародное движение”, “Реформы – новый курс”, “Партия Мира и Единства”, “Социалистическая партия России”, “Союз реалистов”, “Демократическая партия России”, “Партия гражданской инициативы”, “Моя семья”, “Российское Земское Движение”, “Союз народовластия и труда”, “Российская Консервативная Партия Предпринимателей”, “Общероссийское коммунистическое общенародное движение”, “Партия – Народный Союз”, “Нур”, а также представители компании “Нефтяной инвестиционный дом”. Общее количество принявших участие в семинарах-консультациях составило 110 человек.

С апреля по декабрь 1999 года в РЦОИТ были организованы платные занятия на курсах по подготовке менеджеров и юристов-организаторов избирательных кампаний.

Форма занятий на курсах – пятидневный семинар, включающий теоретические занятия по новому избирательному законодательству (15 лекций) и практические занятия (5 тренингов).

Содержание и форма обучения на курсах максимально соответствовали задачам практического освоения технологий российского избирательного процесса, изучения нового федерального законодательства и последовательности выполнения избирательных действий в ходе подготовки и проведения выборной кампании. Слушатели были обеспечены необходимыми нормативными актами и методическими материалами.

В ходе занятий проводилось анкетирование участников. Результаты анкетирования были использованы при разработке программ и проведении последующих семинаров, деловых игр и практических занятий.

Занятия на пятидневных курсах проводились семь раз. Общее число обучаемых составило более 60 человек.

По окончании пятидневных курсов слушателям были выданы свидетельства “Менеджер избирательной кампании” и “Юрист-организатор избирательной кампании”.

Также в течение указанного периода были проведены два двухдневных занятия по теме “Финансирование избирательной кампании” (18 человек) и одно однодневное занятие по теме “Правовой статус наблюдателя и его роль в день голосования и при определении результатов голосования” (125 человек).

С августа по декабрь 1999 года была организована работа постоянно действующего семинара-практикума уполномоченных представителей избирательных объединений (блоков), а с ноября по декабрь велась работа по обучению членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, доверенных лиц кандидатов по вопросам применения ими федеральных законов “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

Существенное место в работе ЦИК России в 1999 году отводилось мероприятиям по обучению организаторов избирательного процесса и повышению их профессиональной квалификации.

РЦОИТ был разработан Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии.

Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии является одним из основных пособий, используемых участковыми избирательными комиссиями в день голосования, так как содержит в себе разъяснение большинства вопросов и проблемных ситуаций, возникающих в день выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва. При его разработке учитывался опыт правового регулирования и деятельности избирательных комиссий всех уровней во время подготовки и проведения различных выборов, что придает особую ценность этому изданию.

На базе Российской государственной академии государственной службы при Президенте Российской Федерации было подготовлено и проведено 10–11 июня 1999 года общероссийское совещание председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации “О совершенствовании избирательного законодательства и задачах избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов в 1999 году”.

Подготовлены и проведены региональные совещания председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, председателей и секретарей окружных избирательных комиссий по вопросам организации выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва, проходивших в городе Перми – 23–24 сентября, городе Хабаровске – 1–2 октября и городе Москве – 5–6 октября 1999 года. Из фондов РЦОИТ участники совещаний были обеспечены изданиями Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

Проведено методическое занятие с представителями Министерства обороны Российской Федерации по вопросам участия в организации выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва. На методическом занятии присутствовали более 160 представителей всех видов Вооруженных сил Российской Федерации, ВДВ, главных и центральных управлений Министерства обороны Рос-

сийской Федерации, военных академий, университетов, соединений и частей Московского гарнизона. Программой методического занятия был охвачен широкий спектр вопросов по организации и проведению избирательного процесса в вооруженных силах, практической работе с избирательными документами.

В рамках Сводного плана было предусмотрено финансирование совместных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в 1999 году, согласованных с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации. Анализируя проделанную в 1999 году работу избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в этом направлении, необходимо отметить, что проведенные мероприятия отличает высокий уровень, масштабность и результативность.

Наиболее распространенной формой работы в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов является проведение межрегиональных семинаров и научно-практических конференций. Особо следует отметить Алтайский край (“Избирательная система и ее роль в формировании органов государственной власти”), Орловскую область (“Выборы, выборы, выборы”), отмеченную выше Калужскую область (“Деятельность избирательных комиссий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в преддверии избирательной кампании 1999 года”), Костромскую область (семинар с председателями территориальных избирательных комиссий, семинар с представителями СМИ и научно-практическая конференция по вопросам взаимодействия с общественными объединениями), Астраханскую область (семинар-совещание с журналистским корпусом по вопросам освещения предвыборных кампаний), Ульяновскую область (межрегиональный семинар “О работе избирательных комиссий по активизации участия молодых избирателей в избирательном процессе”) и многие другие.

Больше внимания в отчетный период избирательные комиссии стали уделять вопросам повышения правового образования среди учащейся и студенческой молодежи. Особой популярностью пользуются деловые игры по выборам школьных, студенческих парламентов и их президентов, конкурсы и олимпиады по правовому образованию молодежи, видеоуроки. И здесь необходимо отметить активную работу в этом направлении избирательных комиссий Республики Адыгея, Республики Бурятия, Хабаровского края, Белгородской, Воронежской, Ивановской, Иркутской, Кировской, Магаданской, Московской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Ульяновской областей, Агинского Бурятского автономного округа. Во всех перечисленных субъектах избирательными комиссиями проведены деловые игры в школах или конкурсы и олимпиады.

Впервые при средней школе № 8 города Майкопа открыт экспериментальный избирательный участок. В Иркутске в “выборах мэра” города Иркутска приняли участие 500 старшеклассников. Более 33,5 тысяч старшеклассников из 38 школ Ульяновска стали участниками деловой игры “Новая цивилизация”. Опыт работы Избирательной комиссии Архангельской области по проведению выборов в Молодежный парламент в городе Северодвинске использован в 1999 году в городе Сердобске Пензенской области.

В практику работы избирательных комиссий Ивановской, Ульяновской и Тверской областей вошла организация работы лагерей студенческого актива, тематических смен в оздоровительных лагерях для детей и подростков.

Примечателен опыт Читинской области, где состоялась Международная научно-молодежная конференция “Наука, молодость, прогресс”.

Теснее стало взаимодействие между избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации и телерадиокомпаниями. Во многих регионах были созданы циклы пе-

редач по избирательному праву. Интересен опыт избирательных комиссий Тверской, Новгородской и Ярославской областей, выступивших инициаторами создания межрегиональной телевизионной программы “Избиратель и выборы”. В Санкт-Петербурге и Ленинградской области была создана информационно-аналитическая программа “Вам слово в эфире”, в Воронежской, Оренбургской областях – цикл телерадиопередач “Вам, избиратели”, в Астраханской – “Диалог с избирателем”, в Агинском Бурятском автономном округе – окружной марафон “Поколение XXI века”, в Астраханской области – телемарафон “Астраханцы, голосуйте!”. Избирательная комиссия Челябинской области подготовила учебный фильм “Работа участковой избирательной комиссии по подготовке и проведению выборов”.

Проделана огромная работа по профессиональной подготовке кадров избирательных комиссий всех уровней: более 15 тысяч организаторов избирательного процесса обучены в 7 субъектах Российской Федерации.

Опыт избирательной кампании 1999 года богат примерами эффективного взаимодействия избирательных комиссий с общественными объединениями. Прежде всего это относится к Камчатской, Мурманской, Пермской, Тульской, Ярославской областям.

Заслуживает внимания опыт Избирательной комиссии Ульяновской области, которая в рамках областной Программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов только в последнее время организовала обучение более 130 представителей общественных объединений. В помощь им Избирательная комиссия Ульяновской области подготовила и издала несколько брошюр по вопросам применения избирательного законодательства, практикуется также стажировка в Избирательной комиссии области лиц, рекомендованных общественными объединениями в качестве возможных членов избирательных комиссий.

Избирательная комиссия Калининградской области совместно с созданным при ней Координационным советом и при участии областного управления юстиции наладила на открытых при Избирательной комиссии Калининградской области очно-заочных курсах организаторов выборов обучение свыше 350 человек, в том числе более 100 функционеров и активистов политических общественных объединений.

Немало полезных начинаний есть и в работе избирательных комиссий Ивановской, Белгородской, Новгородской, Свердловской и Ростовской областей, которые давно стали партнерами общественных и избирательных объединений.

Вместе с тем в правовом просвещении участников избирательного процесса принимали участие далеко не все регионы страны. Инертность и безучастность отдельных избирательных комиссий в этом отношении можно объяснить строго лимитированной возможностью финансирования из средств федерального бюджета. В связи с этим необходимо привлекать средства из местных бюджетов, внедряя положительный опыт других избирательных комиссий.

Финансирование совместных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов, согласованных с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, осуществлялось ЦИК России при условии долевого участия в этих мероприятиях соответствующего субъекта Российской Федерации.

В 1999 году проделана значительная работа в рамках Программы исследовательских работ, направленных на совершенствование законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации. При участии членов Научно-методического совета при ЦИК России в соответствии с Программой исследовательских работ и распоряжениями

Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации подготовлены следующие издания и материалы:

“Комментарий к Федеральному закону “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации””;

“Комментарий к Федеральному закону “О выборах Президента Российской Федерации””;

книга “Модельный закон о порядке выборов депутатов Палаты Представителей Парламента Союза Беларуси и России первого созыва”;

книга “Избирательное право и избирательный процесс в решениях Конституционного Суда Российской Федерации (1992–1999 гг.)”;

Модельный избирательный кодекс субъекта Российской Федерации.

Подводя итоги проведенной в 1999 году работы по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, следует отметить, что все мероприятия, предусмотренные Сводным планом в 1999 году, были реализованы максимально своевременно и при скоординированной и четкой работе всех управлений Аппарата ЦИК России, РЦОИТ и Научно-методического совета при ЦИК России, что позволило сэкономить средства федерального бюджета.

В настоящее время во исполнение пункта 18 постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 года № 937 и в соответствии с пунктом 7 статьи 22 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, учитывая позитивный опыт, а также выявленные недостатки в ходе реализации мероприятий Программы, ЦИК России разработала проект Комплекса мер по правовому обучению избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации в порядке преемственности Программы. Указанный проект планируется вынести для рассмотрения и утверждения на заседание Правительства Российской Федерации в 2000 году. Разработанный Комплекс мер включает в себя концепцию и программу основных направлений деятельности ЦИК России в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Осуществление Комплекса мер в 2000–2005 годах предполагает дальнейшее развитие системы правового просвещения и образования на более высоком качественном уровне, с учетом интересов граждан и их мотивированного участия в выборах и референдумах, а также повышение профессионального уровня работников избирательных комиссий, государственных органов, органов местного самоуправления, представителей общественных объединений, участвующих в избирательном процессе.

**Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) в Российской Федерации на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме в 2000/2001 учебном году

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Е.П. Ищенко о проведении конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) в Российской Федерации на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Провести в 2000/2001 учебном году с 15 октября 2000 года по 15 апреля 2001 года конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) в Российской Федерации на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме.

2. Утвердить Положение о конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) в Российской Федерации на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме в 2000/2001 учебном году (приложение 1), состав Комиссии по подведению итогов конкурса (приложение 2) и Примерный перечень тем научных работ (рефератов) по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме (приложение 3).

3. Российскому центру обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (Ю.А. Веденеев) разработать до 25 ноября 2000 года форму дипломов, вручаемых победителям конкурса.

4. Комиссии по подведению итогов конкурса представить Центральной избирательной комиссии Российской Федерации материалы об итогах конкурса и кандидатурах победителей до 15 мая 2001 года.

5. Оплату расходов, связанных с проведением конкурса, произвести за счет средств, выделяемых на проведение мероприятий по повышению правовой культуры избирателей.

6. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и направить в журналы "Вестник образования России", "Вестник высшего образования в России".

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

*Москва
29 сентября 2000 года
№ 110/1168-3*

СОГЛАСОВАНО
Заместитель Министра образования
Российской Федерации

Б.А. Виноградов

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 29 сентября 2000 года № 110/1168-3

ПОЛОЖЕНИЕ

о конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) в Российской Федерации на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме в 2000/2001 учебном году

1. Общие положения

1.1. Конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) в Российской Федерации на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме в 2000/2001 учебном году (далее – конкурс) проводится с целью повышения уровня профессиональной подготовки будущих специалистов-правоведов, реализации творческого потенциала молодых ученых, актуализации интереса к таким важным проблемам, как избирательный процесс, избирательное право и законодательство о референдуме.

1.2. Конкурс проводится с 15 октября 2000 года по 15 апреля 2001 года Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – РЦОИТ) при содействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации совместно с Министерством образования Российской Федерации и с участием Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

1.3. Организационное и методическое обеспечение проведения конкурса и деятельности Комиссии по подведению итогов конкурса (далее – конкурсная комиссия) осуществляет РЦОИТ.

2. Условия конкурса

2.1. Для участия в конкурсе студентам и аспирантам высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) или коллективам авторов (но не более трех человек) необходимо подготовить научную работу (реферат) по одной из тем, предложенных организаторами конкурса, и в срок не позднее 1 февраля 2001 года представить эту работу на рассмотрение соответствующей кафедры вуза.

2.2. Научная работа (реферат) должна представлять собой актуальное исследование по тематике конкурса, содержать обоснованные выводы, а также предложения по совершенствованию федерального или регионального законодательства о выборах (референдуме). В работе должны содержаться ссылки на использованную литературу и другие источники, список которых должен прилагаться.

2.3. Научная работа (реферат) должна быть представлена на конкурс в отпечатанном и сброшюрованном виде на листах формата А4. Объем реферата для студентов вузов – не более 30 страниц машинописного текста, для аспирантов – не более 50 страниц машинописного текста через два интервала. Представление макетов и натуральных экспонатов не допускается. Прилагаемые к работе плакаты, схемы и другой иллюстративный материал должны быть сложены так, чтобы соответствовать формату А4.

2.4. На титульном листе научной работы (реферата) должны быть указаны наименование, почтовый адрес вуза и факультета, тема научной работы, данные об авторе (фамилия, имя, отчество, курс, группа), должность, фамилия, имя, отчество, ученое звание научного руководителя, оказавшего консультативную и методическую помощь студенту (аспиранту) в написании научной работы (реферата). На последнем листе необходимо указать сведения об авторе (его почтовый индекс, домашний адрес, телефон, а также почтовый адрес и телефон ректора вуза).

2.5. В случае представления работ с нарушением настоящего Положения конкурсная комиссия имеет право отклонить эти работы.

2.6. Присланные на конкурс научные работы (рефераты) не возвращаются, рецензии авторам не выдаются.

3. Порядок проведения конкурса

3.1. Для подведения итогов конкурса создается конкурсная комиссия, в состав которой входят члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, представители Министерства образования Российской Федерации, члены Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, ученые и специалисты в области избирательного права.

3.2. Темы конкурсных научных работ (рефератов) на 2000/2001 учебный год разрабатываются РЦОИТ и утверждаются в установленном порядке в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Положение о конкурсе публикуется в журналах “Вестник Центральной избирательной комиссии”, “Вестник образования России”, “Вестник высшего образования в России” и направляется в Минобразование России и в юридические образовательные учреждения.

3.3. Конкурс проводится в два этапа. На первом этапе конкурса отбор лучших научных работ аспирантов по числу присуждаемых премий (но не более трех) и лучших рефератов студентов по числу присуждаемых премий (но не более трех) проводится конкурсной комиссией вузов (факультетов) при участии представителей избирательной комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации. Эти научные работы и рефераты с сопроводительным письмом ректора вуза (декана факультета) направляются через региональную избирательную комиссию в РЦОИТ (103025, Москва, ул. Новый Арбат, д.19, ком. 1514) для рассмотрения и оценки конкурсной комиссией не позднее 1 марта 2001 года (дата отправки определяется по штампу почтового отправления). К каждой работе должны быть приложены рецензия научного руководителя, рекомендация соответствующей кафедры о выдвижении работы на второй этап конкурса и дискета с текстом работы, если работа выполнена на компьютере.

3.4. На втором этапе конкурса отбор лучших научных работ и рефератов по числу присуждаемых премий проводится конкурсной комиссией до 15 апреля 2001 года отдельно среди аспирантов и студентов.

4. Подведение итогов конкурса

4.1. Итоги конкурса подводит конкурсная комиссия отдельно среди студентов и среди аспирантов.

4.2. Представленные научные работы (рефераты) рецензируются и оцениваются по десятибалльной системе членами конкурсной комиссии.

При этом РЦОИТ вправе заключать с членами конкурсной комиссии и другими специалистами договоры на рецензирование представленных на конкурс работ.

4.3. Конкурсная комиссия в срок до 15 мая 2001 года подводит итоги конкурса и путем открытого голосования определяет победителей конкурса, исходя из количества присуждаемых премий в каждой категории участников. Заседание конкурсной комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие простое большинство членов конкурсной комиссии.

При равенстве баллов победители конкурса определяются путем жеребьевки. Решение конкурсной комиссии принимается простым большинством голосов от числа ее членов, присутствующих на заседании. При равенстве голосов голос председателя конкурсной комиссии является решающим.

Если ни одна из представленных на конкурс работ не заслуживает премии, комиссия может ограничиться вручением диплома.

При рецензировании научных работ (рефератов) и подведении итогов конкурса фамилии и другие данные авторов работ членам конкурсной комиссии не сообщаются.

Результаты голосования и решение конкурсной комиссии заносятся в протокол конкурсной комиссии, который подписывается председателем, секретарем и членами конкурсной комиссии, принимавшими участие в голосовании, и направляются в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации до 15 мая 2001 года.

4.4. На основании решений конкурсной комиссии Центральная избирательная комиссия Российской Федерации своим постановлением по итогам конкурса присуждает и выплачивает две первых премии в размере по 10 тысяч рублей, две вторых премии по 7 тысяч рублей и две третьих премии по 5 тысяч рублей. Победителям вручаются дипломы, подтверждающие присуждение премий, а обладатель первой премии среди студентов награждается медалью Министерства образования Российской Федерации.

4.5. В случае присуждения премии за научную работу, подготовленную коллективом авторов, сумма премии не увеличивается, а распределяется между членами авторского коллектива в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 1059 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4.6. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о результатах конкурса направляется авторам работ, признанных лучшими, и администрации соответствующих вузов.

5. Вручение премий победителям конкурса

5.1. Вручение премий и дипломов победителям конкурса производится в торжественной обстановке в присутствии членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, членов конкурсной комиссии, представителей научной общественности и средств массовой информации.

Победители конкурса заблаговременно извещаются РЦОИТ о дате, месте и времени вручения премий. Оплату стоимости проезда (туда и обратно) и проживания победителей конкурса, экскурсии по Москве производит РЦОИТ за счет средств, выделенных на проведение конкурса.

5.2. В случае невозможности прибытия победителя конкурса на торжественное вручение премии причитающаяся ему денежная сумма и диплом отправляются по почте с оплатой дополнительных расходов по пересылке.

5.3. Лучшие работы по предложению конкурсной комиссии могут быть опубликованы в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации", сборниках научных трудов вузов и других изданиях Министерства образования Российской Федерации.

Приложение 2

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Министра образования
Российской Федерации

Б.А. Виноградов

УТВЕРЖДЕНО

Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 29 сентября 2000 года № 110/1168-3

СОСТАВ

Комиссии по подведению итогов конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) в Российской Федерации на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме в 2000/2001 учебном году

Председатель

ВЕШНЯКОВ Александр Альбертович

Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

Заместитель председателя

ВИНОГРАДОВ Борис Алексеевич

заместитель Министра образования Российской Федерации, доктор технических наук

Секретарь

ВЕДЕНЕЕВ Юрий Алексеевич

руководитель Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук

Члены комиссии

АВАКЪЯН Сурен Адibeкович	заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор юридических наук
АНДРЕЕНКОВ Владимир Георгиевич	директор Института сравнительных социальных исследований, кандидат социологических наук
ВАЙПАН Виктор Алексеевич	главный редактор “Журнала российского права”, кандидат юридических наук
ВЕЛЪЯШЕВ Олег Юрьевич	начальник Правового управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
ЖИДКИХ Владимир Васильевич	председатель Избирательной комиссии Калужской области
ЗАСТРОЖНАЯ Ольга Кирилловна	Секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук
ЗОТОВА Зоя Михайловна	профессор кафедры политологии и политического управления Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор исторических наук
ИЩЕНКО Евгений Петрович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук
КУТАФИН Олег Емельянович	ректор, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права России Московской государственной юридической академии, доктор юридических наук
КОМАРОВСКИЙ Владимир Савельевич	заведующий кафедрой политологии и политического управления Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор философских наук

ЛЫСЕНКО Владимир Иванович	старший научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, доктор юридических наук
ПАРШУТКИН Борис Васильевич	главный специалист Управления развития и планирования научных исследований Министерства образования Российской Федерации

Приложение 3

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
 Центральной избирательной комиссии
 Российской Федерации
 от 29 сентября 2000 года № 110/1168-3

**Примерный перечень тем научных работ (рефератов)
 по вопросам избирательного процесса, избирательного права
 и законодательства о референдуме**

I. Избирательное право

1. Избирательное право: отрасль права и отрасль законодательства.
2. Избирательное право: наука и учебная дисциплина.
3. Избирательное право и избирательная система: соотношение понятий.
4. Избирательное право и избирательное законодательство: соотношение понятий.
5. Избирательная правосубъектность: понятие, составные элементы и содержание.
6. Избирательное право: история и современное состояние.
7. Основные понятия и категории избирательного права.
8. Современное избирательное право: эволюция институтов общей части.
9. Современное избирательное право: эволюция институтов особенной части.
10. Реформа избирательной системы Российской Федерации (1989–1999 гг.).
11. Избирательная система Российской Федерации в сравнительно-правовом отношении.
12. Источники избирательного права: понятие, система и перспективы развития избирательного законодательства.
13. Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в развитии избирательного права.
14. Роль судебной практики в развитии и совершенствовании избирательного права и законодательства.
15. Акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации: понятие и место в системе нормативно-правовых и правоприменительных актов.
16. Институт гарантий в современном избирательном праве: понятие и перспективы развития гарантийного права.

17. Избирательные цензы: понятие, виды и перспективы развития цензового права.
18. Становление и перспективы развития избирательной системы Российской Федерации.
19. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: от смешанной к мажоритарной или к пропорциональной системе?
20. Федеральное избирательное право и региональное избирательное право: единство и противоречия в развитии электоральной системы Российской Федерации.
21. Становление и развитие регионального избирательного права и избирательного законодательства (на материалах области, края, республики Российской Федерации).
22. Сравнительное избирательное право: понятие и перспектива развития.
23. Избирательное право и институты народовластия.
24. Избирательная система и ее значение в формировании институтов представительной демократии.
25. Международные избирательные стандарты и их роль в развитии избирательного права.

II. Избирательный процесс

1. Принципы альтернативности и конкурентности выборов в Российской Федерации.
2. Электорально-правовая культура и избирательный процесс.
3. Судебная защита избирательных прав граждан в Российской Федерации.
4. Современные избирательные технологии.
5. Финансирование избирательных кампаний: сравнительный анализ зарубежной практики.
6. Финансирование выборов: соотношение публично-правового и частного начала в финансировании избирательных кампаний.
7. Предвыборная агитация, или к вопросу о допустимых границах “информационных войн” в избирательном процессе.
8. Институт назначения выборов: понятие, субъекты права назначения выборов и процедура.
9. Избирательный округ: понятие и гарантии реализации принципа равенства избирательных прав граждан.
10. Институт выдвижения и регистрации кандидатов: понятие, юридические условия и гарантии реализации пассивного права.
11. Институт предвыборной агитации: понятие, законодательство, условия реализации.
12. Категории “субъект и предмет предвыборной агитации”: законодательное определение и избирательные коллизии.
13. Финансовый контроль в избирательном процессе.
14. Юридическая ответственность в избирательном процессе.
15. Избирательные споры и способы их разрешения.
16. Сроки в избирательном процессе.
17. Институт представительства в избирательном процессе.

18. Международные наблюдатели и наблюдатели в избирательном процессе.

III. Референдумное право

1. Референдум: понятие и классификация.
2. Референдумное право: понятие и система.
3. Референдумный процесс: понятие и структура.

IV. Демократия и выборы

1. Выборы и референдумы в политической системе общества.
2. Демократия и выборы. Место и роль выборов и референдумов в переходных политических системах.
3. Место избирательного права в системе публичного права. Избирательное право и политические институты.
4. Политические партии в избирательном процессе.
5. Политическая информация и реклама в избирательном процессе.
6. Понятие и содержание электорально-правовой культуры.
7. Выборы – политическая ценность и правовой институт.
8. Политический плюрализм и выборы.

ИНФОРМАЦИЯ

о выполнении Сводного плана основных мероприятий по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации в 2000 году

Работа в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в 2000 году осуществлялась в соответствии со Сводным планом основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (далее — Сводный план), утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 3 марта 2000 года, по следующим направлениям:

- научное, организационно-методическое обеспечение;
- повышение правовой культуры избирателей;
- повышение уровня профессиональной квалификации и ответственности организаторов избирательного процесса;
- повышение профессиональных и организационных навыков у представителей общественных объединений, избирательных объединений, правовое просвещение кандидатов и лиц, обеспечивающих наблюдение и контроль за ходом выборов;
- средства массовой информации и выборы;
- работа по предупреждению нарушений избирательных прав граждан, обеспечение взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами;
- финансирование совместных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в 2000 году;
- обеспечение мероприятий по реализации программы исследовательских работ на 2000 год, направленных на совершенствование законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации.

Наряду с использованием уже апробированных форм работы были предложены и отработаны новые технологии и проекты, отвечающие общественно-политической ситуации, изменениям в избирательном законодательстве, а также тем инициативам, которые были предложены избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, соисполнителями мероприятий, представителями общественных объединений.

Общий итог совместной деятельности по отдельным направлениям дал положительные результаты, позволил выявить новые тематические направления деятельности, которые получили свое логическое отражение в формируемом Сводном плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей Российской Федерации на 2001 год.

Особое внимание было уделено организационно-методическому обеспечению плановых мероприятий.

В связи с реализацией мероприятий Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов (1995 г.) возникла объективная потребность в принятии нового комплекса мер, учитывающего практический опыт избирательных кампаний 1995–2000 годов, изменения и дополнения в избирательном законодательстве.

К выполнению этой фундаментальной задачи были привлечены ведущие ученые и специалисты в области избирательного права и процесса. Проект Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000—2005 годы был согласован с федеральными органами исполнительной власти и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации было предложено разработать региональные комплексы мероприятий в области профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей.

Комплекс мер призван стать органичной частью общей системы политических, административных, правовых мероприятий, направленных на дальнейшее углубление демократических преобразований институтов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации.

Значительное внимание в рассматриваемый период было уделено разработке и изданию методической литературы. К выборам Президента Российской Федерации было подготовлено 9 учебно-методических пособий, активно использованных при проведении семинаров и консультаций с различными категориями участников избирательного процесса.

Существенное место в деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и РЦИОИТ при ЦИК России в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации занимала работа, связанная с повышением правовой культуры избирателей.

К выборам Президента Российской Федерации были подготовлены разнообразные видеоматериалы информационного, учебного и просветительского характера по различным аспектам организации и проведения выборов, в том числе разъясняющие права и обязанности избирателей, порядок заполнения избирательных бюллетеней. Всего было выпущено 22 видеоролика, рассчитанные на различные возрастные и социальные категории граждан.

Значительное место в деятельности Центральной избирательной комиссии в рассматриваемый период было уделено повышению уровня профессиональной квалификации и ответственности организаторов избирательного процесса. Наряду с такими уже традиционными формами повышения уровня квалификации организаторов выборов как проведение семинаров и работой курсов обучения организаторов выборов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации был подготовлен и тиражирован учебный фильм для участковых избирательных комиссий. Учебный фильм составил эффективное практическое пособие для изучения отдельных этапов избирательного процесса и всего комплекса избирательных действий в день голосования, как на избирательном участке, так и вне помещения для голосования, а также процедуры подсчета голосов избирателей, составление протоколов об итогах голосования.

Значительный объем работы в области повышения правовой культуры организаторов выборов в рассматриваемый период был связан с освоением профессиональных и организационных навыков представителями политических общественных объединений и лиц, обеспечивающих наблюдение за выборами. В рамках данного направления проведена работа по организации постоянно действующего семинара-консультаций. Консультации были проведены для 22 избирательных объединений и 9 инициативных групп по выдвижению кандидата на должность Президента Российской Федерации. Одновременно проводилось обучение членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса,

представителей избирательных объединений, наблюдателей по программам пяти-, трех- и двухдневных семинаров в РЦОИТ при ЦИК России.

Важное направление Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов составила работа по предупреждению нарушений избирательных прав граждан, обеспечение взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами.

Она включала в себя освещение наиболее распространенных случаев нарушения избирательного законодательства участниками избирательного процесса в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” и других средствах массовой информации.

Наряду с мероприятиями, приуроченными к избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации планомерно обеспечивала реализацию программы исследовательских работ на 2000–2001 год, направленной на совершенствование законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации.

Прежде всего следует отметить работу по анализу избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации и изданию сборника “Выборы Президента Российской Федерации. 2000. Электоральная статистика”. Существенное место заняла работа по подготовке аналитического доклада ЦИК России “О развитии и совершенствовании законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах”.

Проведено исследование роли политических партий в избирательном процессе, подготовлены концепция и проект Федерального закона “О политических партиях”, а также исследование по вопросу совершенствования федерального избирательного законодательства в части использования ГАС “Выборы”.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации оказывала в рассматриваемый период финансовое содействие в проведении рядом комиссий субъектов Российской Федерации собственных мероприятий в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов. Подобные мероприятия проводились в Республике Бурятия, Алтайском крае, Вологодской, Калужской, Томской, Ленинградской, Тверской областях и других субъектах Российской Федерации.

Весьма перспективной формой повышения правовой культуры организаторов выборов представляется:

регулярная учеба кадров избирательных комиссий с использованием элементов деловых игр и “крутых столов” (Чувашская Республика);

организация стажировок студентов-юристов в избирательных комиссиях (Томская область);

организация и проведение выборов в молодежные парламенты (Архангельская область).

По всем мероприятиям избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации представлены в Центральную избирательную комиссию отчеты.

Подводя итоги проведенной в 2000 году работы по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, следует отметить, что все мероприятия, предусмотренные Сводным планом в 2000 году, были реализованы в установленные сроки и при скоординированной и четкой работе всех управлений и отделов Аппарата ЦИК России, РЦОИТ и Научно-методического совета при ЦИК России.

В связи с принятием Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы особое внимание должно быть уделено постоянному сотрудничеству с соисполнителями Комплекса мер; подготовке и реализации дополнительных мероприятий, тематических программ и проектов в соответствии с Программой исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации; координации работы с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

**Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2001 году

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Е.П. Ищенко и рассмотрев проект Положения о Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2001 году, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Провести с 1 января по 31 декабря 2001 года Всероссийский конкурс на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2001 году.

2. Утвердить Положение о Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2001 году (прилагается).

3. Отнести расходы на проведение Всероссийского конкурса за счет средств, предусмотренных на содержание Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

4. Члену Центральной избирательной комиссии Российской Федерации С.В. Большакову по согласованию с Союзом журналистов России до 1 сентября 2001 года внести предложения по составу конкурсной комиссии на рассмотрение и утверждение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

5. Опубликовать настоящее постановление в “Российской газете”, “Парламентской газете” и журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва

21 марта 2001 года

№ 124/1236-3

УТВЕРЖДЕНО

Постановление

**Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 21 марта 2001 года № 124/1236-3**

ПОЛОЖЕНИЕ

О Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2001 году

Демократические и свободные выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления в Российской Федерации являются важнейшим достижением современной политической жизни России.

Средства массовой информации сегодня стали наиболее эффективным институтом формирования общественного мнения. На них лежит большая ответственность за достоверную и полную информацию о различных аспектах жизни общества, в том числе о ходе избирательного процесса.

Для более полного и объективного освещения хода подготовки и проведения выборов, а также разъяснения вопросов избирательного законодательства Центральная избирательная комиссия Российской Федерации совместно с Союзом журналистов России объявляет Всероссийский конкурс на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2001 году.

Условия проведения конкурса

1. Материалы о выборах, представленные на конкурс, должны содействовать дальнейшему развитию демократии, сознательному участию граждан Российской Федерации в управлении делами государства, более полному использованию ими своих избирательных прав.

2. Материалы на конкурс выдвигаются союзами журналистов республик, краев, областей, автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, редколлежиями газет и журналов, телерадиокомпаниями, информационными агентствами, а также избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

В конкурсе могут принять участие журналисты, которые за время проведения конкурса (с 1 января по 31 декабря 2001 года) выпустят в свет серию материалов, освещающих подготовку и проведение выборов различного уровня, а также вопросы избирательного законодательства.

3. Опубликованные материалы, аудио- и видеозаписи с необходимыми сведениями об авторах направляются в Секретариат Союза журналистов России (119021, Москва, Зубовский бул., 4) до 1 февраля 2002 года для рассмотрения и оценки конкурсной комиссией.

4. Конкурсная комиссия, создающаяся на паритетных началах Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Союзом журналистов России, подводит итоги конкурса и определяет победителей до 1 марта 2002 года.

5. Для награждения победителей конкурса учреждаются премии:

одна первая премия – 25 тысяч рублей;

три вторых премии – по 15 тысяч рублей;

пять третьих премий – по 10 тысяч рублей;

пять поощрительных премий – по 7 тысяч рублей.

6. В случае присуждения премии авторскому коллективу сумма премии не увеличивается, а распределяется между членами авторского коллектива в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 1059 Гражданского кодекса Российской Федерации.

7. Награды присуждаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на основании решения конкурсной комиссии.

Премии вручаются в торжественной обстановке в присутствии представителей Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Союза журналистов России и средств массовой информации.

Раздел IV.
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Рекомендациях Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
социологическим центрам и средствам массовой информации
по вопросам публикации данных опросов общественного мнения
и социологических прогнозов итогов голосования**

Рассмотрев поступившие от социологических центров и средств массовой информации предложения, связанные с совершенствованием информационного и социологического обеспечения избирательных кампаний по выборам федеральных органов государственной власти, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить Рекомендации Центральной избирательной комиссии Российской Федерации социологическим центрам и средствам массовой информации по вопросам публикации данных опросов общественного мнения и социологических прогнозов итогов голосования (прилагаются).

2. Настоящее постановление опубликовать в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” и направить социологическим центрам и в средства массовой информации.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

Н.Т. РЯБОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

*Москва
3 апреля 1996 года
№ 85/713-П*

ОДОБРЕНЫ
Постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 3 апреля 1996 года № 85/713-П

РЕКОМЕНДАЦИИ

**Центральной избирательной комиссии Российской Федерации социологическим
центрам и средствам массовой информации по вопросам публикации данных
опросов общественного мнения и социологических прогнозов итогов голосования**

В целях совершенствования социологического и информационного обеспечения избирательных кампаний по выборам федеральных органов государственной власти, наи-

более полного и объективного опубликования результатов прогнозов и опросов общественного мнения в средствах массовой информации, налаживания конструктивного взаимодействия социологов, проводящих опросы населения, и журналистов, отражающих мнение различных групп избирателей, с учетом предложений ведущих социологических центров страны и средств массовой информации Центральная избирательная комиссия Российской Федерации рекомендует в эфирных аудио- и видеоматериалах, публикациях по вопросам изучения общественного мнения и прогнозов итогов голосования указывать:

- организацию, проводящую опрос;
- время проведения опроса;
- выборку (российская, региональная и т.п.);
- число опрошенных;
- метод сбора информации (интервью, анкетирование, телефонный опрос, опрос по почте и т.п.);
- точную формулировку вопросов;
- статистическую погрешность.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации поддерживает предложение социологических центров об образовании совместной Комиссии социологической экспертизы в составе представителей Института социологии Российской академии наук, Института социально-политических исследований Российской академии наук, социологического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, Академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, Гильдии исследователей общественного мнения, редколлегии журнала “Социологические исследования”. Накануне дня, предшествующего дню выборов Президента Российской Федерации, эта Комиссия будет принимать от социологов данные опросов общественного мнения и прогнозы итогов голосования для компетентной и гласной оценки.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации отмечает, что совместные усилия, объективность, открытость и гласность в использовании данных социологических опросов в средствах массовой информации помогут избирателям в полной мере реализовать конституционные права, сделать осознанный выбор в день голосования.

Правовая культура граждан в свете электоральной статистики и социологии*

Проведению федеральных и региональных избирательных кампаний и выборов 1995–2000 годов способствовали масштабные и комплексные серии образовательных, профессиональных, рекламно-информационных и издательских проектов в рамках “Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации”, одобренной Президентом Российской Федерации в феврале 1995 года. По всем программным проектам и направлениям деятельности получены определенные научно-практические результаты и статистические данные.

Они выявили, в частности, настоятельную потребность создания качественно нового организационно-информационного механизма реализации программных мероприятий и взаимодействия с избирательными комиссиями субъектов Федерации, которые сегодня имеют собственные региональные программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов. Четко обозначилась необходимость постоянной координации этой работы, согласование вопросов финансирования наиболее значимых электоральных проектов, аналитического и материального содействия избирательным комиссиям субъектов Федерации в реализации региональных программ и проектов и, самое главное, выработки сбалансированной федеральной и региональной государственной политики развития избирательной системы.

Оснований для такой постановки проблемы совершенствования избирательного процесса вполне достаточно. Отличительной чертой демократического устройства современного государства является превращение выборов в основную и непрерывную процедуру отбора членов представительных органов, а также глав администрации и ряда должностных лиц на местном, региональном и общегосударственном уровнях. Именно выборы являются основной формой участия граждан в политике и государственном управлении, осуществления ими контроля за деятельностью органов власти и управления, депутатов и должностных лиц. Именно они служат четким барометром общественных настроений и средством корректировки внутренней и внешней политики.

Свою политическую функцию выборы могут выполнить лишь при наличии развитой правовой культуры гражданского участия и дееспособного избирательного законодательства, его неукоснительного исполнения всеми гражданами и должностными лицами. Отсюда — роль в демократических обществах институтов, осуществляющих электорально-правовое воспитание граждан, обеспечивающих организацию и управление избирательным процессом, координацию деятельности всех его участников, анализ и обобщение избирательной практики, выработку рекомендаций и предложений.

Успешное выполнение названных задач во многом зависит от того, в какой степени политическое общество будет обладать достоверной, полной и регулярно обновляемой информацией о настроениях и ожиданиях избирателей, оценках ими и независимыми экспертами каждой избирательной кампании и каждых выборов, работы избирательных комиссий и выборных институтов власти. Выводы и рекомендации, в том числе и в отношении избирательного законодательства и поправок к действующим законам, должны базироваться на прочной и надежной почве социологических данных, на всестороннем анализе реальной картины динамики и структуры участия граждан в федеральных, региональных и местных выборах.

* См.: *Представительная демократия и электорально-правовая культура. М.: Весь Мир, 1997. С. 5–12.*

Участие, равно как и неучастие, отдельных групп и слоев граждан в избирательном процессе, характер и интенсивность этого участия существенно зависят от правовой культуры избирателей, а также от степени их доверия к государственным институтам и институтам избирательной системы. Поэтому повышение электоральной культуры и уровня доверия к названным институтам является одним из главных условий вовлечения граждан в избирательный процесс и формирования позитивной мотивации участия в нем.

Правовая культура выступает в качестве интегральной характеристики современного общества и составляющих его социальных, этнических, конфессиональных групп, слоев, общностей и входящих в них индивидов. Она выражает единство правовых ценностей и норм, правовых институтов и учреждений, правового сознания и поведения. Правовая культура образует собственную структуру, через которую оцениваются и санкционируются электоральное поведение и предпочтения граждан.

В правовой культуре резюмируется и законодательство (иначе оно окажется неэффективным) и правоприменительная деятельность должностных лиц и учреждений. Их отношения строятся на принципе дополнителности и взаимозависимости. С одной стороны, правовая культура определяется принятой юридической системой, практикой функционирования ее отраслей и норм, правовых учреждений. С другой – правовая культура индивидов и отдельных общностей людей оказывает решающее воздействие на соблюдение или несоблюдение ими норм права, а также на уровень их социально-правовой активности. Правовая культура индивида есть результат его политико-правовой социализации, продукт всего его социально-политического опыта, вытекающего из оценки им деятельности и степени открытости гражданским потребностям государственных органов, призванных обеспечивать правовой порядок в переходном к демократическому государственному устройству обществе.

Применительно к выборам и регулирующему их избирательному законодательству, принадлежащим к числу основных, формирующих демократическую власть процессов и норм, сказанное означает, что современное избирательное право может быть эффективным лишь в той мере, в какой оно является отражением демократической правовой культуры. В этой связи можно вполне корректно говорить об относительно автономной области проявления этой культуры, а именно – электорально-правовой культуре как объекте исследования и регулирования.

Отсюда потребность в исследовательской программе, основной целью которой стало бы выявление состояния электорально-правовой культуры населения как в целом, так и у отдельных слоев, в частности, молодежной субкультуры. Более того, необходима долгосрочная программа социологического мониторинга избирательных ситуаций в России, избирательных кампаний и выборов всех уровней, оценок эффективности избирательного законодательства, культурно-воспитательной и информационно-просветительской деятельности избирательных комиссий. Тем самым не только формально, но и фактически они превратятся в компетентного и авторитетного субъекта демократического процесса формирования власти в стране, в беспристрастного и высоко информированного арбитра в неизбежных в будущем коллизиях и избирательных спорах.

Существует большое различие в характере социологической информации, необходимой государственным институтам, политическим партиям и кандидатам на выборные должности. Проводимые последними социологические исследования подчинены конкретной цели – обеспечению победы на выборах. Организаторы выборов и законодатели не могут полагаться на достоверность и полноту данных ангажированных исследований.

Решение проблемы видится в разработке специальных информационно-аналитических программ, например, “Российские избиратели и политическая ситуация в обществе: социологический мониторинг” или “Деятельность избирательных комиссий и общественное мнение”, разрабатываемой в рамках “Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы”, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в октябре 2000 года.

Важнейшими задачами этого проекта являются выявление состояния электорально-правовой культуры различных групп избирателей, отношения к избирательным комиссиям граждан, эффективности действующего избирательного законодательства, в том числе регулирующего деятельность политических партий, избирательных объединений и СМИ.

Проект предусматривает сравнение российского и зарубежного законодательства и практики его применения, выяснение полноты реализации международно-правовых избирательных стандартов в Российской Федерации, экспертные оценки деятельности избирательных комиссий различного уровня и получение квалифицированных рекомендаций по совершенствованию их деятельности.

И наконец, проект призван определить роль и эффективность СМИ в информационно-культурной деятельности организаторов выборов и в проведении избирательных кампаний и выборов на федеральном и региональном уровнях, выработать рекомендации по совершенствованию их работы.

Практическое освоение комплексного проекта социологического сопровождения избирательного процесса позволит дать не только корректную и сбалансированную оценку деятельности всех институтов, включенных в данный процесс, но и подготовить необходимые концептуальные, информационные и социально-культурные условия проведения целенаправленной реформы избирательного права и законодательства.

Первоочередные задачи проекта могут быть структурированы по следующим позициям.

1. Определение в мониторинговом режиме состояния социально-правовой культуры различных групп избирателей, динамики их оценок уровня организации и проведения выборов, деятельности избирательных комиссий, а также степени поддержки избирателями различных политических партий, избирательных объединений и отдельных политических лидеров.

Данные мониторинга призваны социологически охарактеризовать избирательный процесс в следующих аспектах:

- Избиратели: динамика и структура участия в выборах;
- Региональные выборы и гарантии избирательных прав граждан;
- Политические партии, избирательные объединения и выборы.

Особое внимание необходимо обратить на молодых избирателей как наиболее динамичную и открытую воздействию электоральную группу. Выборки для массовых опросов избирателей следует строить таким образом, чтобы получать и отдельно анализировать данные об участии в выборах различных социально-возрастных молодежных групп. Эти данные позволят прогнозировать электоральное поведение нового политического поколения.

Это позволит в свою очередь социологически обеспечить реализацию проекта “Молодежь и выборы”, который уже был апробирован на парламентских (1995 г.) и президентских (1996 г.) выборах.

Периодичность проведения опросов – ежегодно.

Объект исследования – взрослое население Российской Федерации и молодежь с 16-ти лет.

Выборка – всероссийская выборка избирателей со специальной довыборкой молодежной группы, а в год проведения региональных выборов – с добавлением региональной подвыборки.

2. Выявление полноты и эффективности действующего избирательного законодательства, в том числе регулирующего деятельность политических партий, избирательных объединений и СМИ, и получение обоснованных предложений по его совершенствованию.

Данные опросов в рамках достижения указанных целей смогут социологически обеспечить реализацию следующих направлений государственной политики в области государственного права:

Унификация федерального и регионального избирательного законодательства;

Судебная практика и выборы.

Периодичность проведения опросов – один раз в 2–3 года.

Объект исследования – эксперты и взрослое население Российской Федерации (в рамках проведения мониторингового опроса).

Выборка – целевые группы экспертов и в зависимости от уровня исследуемого законодательства всероссийская и/или региональная выборка избирателей.

3. Сравнение российского и зарубежного законодательства и практики его применения, выяснение полноты реализации международно-правовых избирательных стандартов в Российской Федерации.

Данные опросов в рамках достижения указанных целей призваны социологически обеспечить целенаправленную работу избирательных комиссий Российской Федерации в таких традиционных и новых проблемных областях, как:

Новое избирательное законодательство;

Избирательное законодательство и практика России и стран СНГ;

Международно-правовые избирательные стандарты и их реализация в России и странах ЕС.

Периодичность проведения опросов – один раз в 3–4 года.

Объект исследования – российские и зарубежные эксперты.

Выборка – целевые группы экспертов в зависимости от задач исследования и сравниваемых стран.

4. Выявление мнения экспертов (политических элит) о деятельности избирательных комиссий различного уровня, получение квалифицированных рекомендаций по совершенствованию их деятельности.

Данные опросов в целях достижения указанных целей позволят обеспечить реализацию следующих функций:

Профессионализация деятельности избирательных комиссий;

Кадры и государственная служба в системе избирательных комиссий.

Периодичность проведения опросов – один раз в 2–3 года.

Объект исследования – эксперты и политическая элита на федеральном и/или региональном уровнях.

Выборка – целевые группы экспертов и представители политических элит в зависимости от задач и уровня исследования.

5. Оценка роли и эффективности СМИ в информационно-воспитательной деятельности организаторов выборов и в проведении избирательных кампаний и выборов на федеральном и региональном уровнях, выработка рекомендаций по совершенствованию работы СМИ и методов контроля за этой работой.

Данные опросов в рамках достижения этих целей призваны обеспечить реализацию следующих проектов:

Средства массовой информации и выборы;

Политическая реклама и выборы.

Периодичность проведения опросов – один раз в 2–3 года.

Объект исследования – избиратели, эксперты, представители СМИ на федеральном и/или региональном уровнях.

Выборка – всероссийская и/или региональная выборка избирателей, целевые группы экспертов и представители СМИ в зависимости от задач и уровня исследования.

Результаты каждой из названных исследовательских программ могут быть введены в публичный оборот и доведены до сведения всех потребителей – политиков, государственных деятелей, организаторов выборов и широкой общественности.

**Член Научно-методического совета
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,
доктор юридических наук
Ю.А. ВЕДЕНЕЕВ**

ХАРТИЯ* “Политические консультанты – за честные выборы”

Признавая и поддерживая основополагающие принципы чистых и честных выборов, политические консультанты считают своим профессиональным долгом и нравственной обязанностью соблюдение норм настоящей Хартии и признают необходимым:

1. Способствовать проведению свободных, честных и справедливых выборов на основе принципов открытости и уважения ко всем участникам избирательного процесса.
2. Препятствовать попыткам ограничения прав и свобод, которые являются необходимым условием развития демократических основ российского общества и жизнедеятельности нашего профессионального сообщества.
3. Содействовать осуществлению гражданами Российской Федерации своих избирательных прав, гарантируемых Конституцией, действующим законодательством и нормами международного права.
4. Осуществлять свою профессиональную деятельность в соответствии с действующим законодательством и нравственно-этическими нормами гражданского общества.
5. Препятствовать применению избирательных технологий в интересах групп политических экстремистов, а также представителей криминального мира.
6. Не допускать распространения в ходе избирательных кампаний заведомо ложных сведений, порочащих достоинство кандидатов в депутаты и на выборные должности. Воздерживаться от дискредитации коллег-профессионалов, выступающих на стороне конкурентов.
7. Препятствовать проникновению в профессиональную среду лиц, использующих методы, противоречащие настоящей Хартии.
8. Внедрять высокие стандарты и принципы профессиональной деятельности организаций и лиц, занимающихся консультированием участников избирательных кампаний.
9. Способствовать пропаганде, распространению и применению норм Хартии среди других представителей профессионального сообщества.
10. Признать, что данная Хартия является составной частью Хартии всех участников избирательного процесса, и обратиться ко всем, кто профессионально связан с организацией и участием в предвыборных кампаниях, с призывом поддержать принципы Хартии – за честные и чистые выборы.

* 25 августа 1999 года в Москве более сорока ведущих консультантов, занимающихся политическим консалтингом в России, подписали Хартию “Политические консультанты за – честные выборы”.

**СПИСОК
консультантов, занимающихся политическим консалтингом в России**

№ п/п	ФИО	Организация, должность
1	2	3
1	Алексеева Татьяна Александровна	МГИМО МИД России, зав. кафедрой политической теории
2	Амелин Владимир Николаевич	МГУ им. М.В. Ломоносова, кафедра политологии и социологии политических процессов
3	Бондарев Виктор Сергеевич	МГУ им. М.В. Ломоносова, кафедра политологии и социологии политических процессов
4	Бунин Игорь Михайлович	Центр политических технологий
5	Бухвалов Александр Григорьевич	Центр прикладных политических исследований “ИНДЕМ”
6	Ганжа Игорь Николаевич	“ПИЛОТ-МЕДИА”
7	Гафт Виктор Иосифович	Консалтинговая группа “Имидж-Контакт”
8	Гнатюк Дмитрий Климентьевич	Центр коммуникативных технологий “ПРОПАГАНДА”
9	Губернаторов Владимир Алексеевич	Концерн “Системы масс-медиа”
10	Зотова Зоя Михайловна	РАГС при Президенте Российской Федерации, кафедра политологии
11	Казанков Григорий Михайлович	МГУ им. М.В. Ломоносова, химический факультет
12	Ковлер Анатолий Иванович	Журнал “Государство и право”
13	Колосова Светлана Валентиновна	Консалтинговая компания “СТАРАЯ ПЛОЩАДЬ – Public Relations”
14	Коляда Екатерина Юрьевна	PR агентство “Реноме-Престиж”
15	Комаровский Владимир Савельевич	РАГС при Президенте Российской Федерации, кафедра политологии
16	Кормилец Александр Александрович	Фонд “Политика”

1	2	3
17	Креймер Михаил Дмитриевич	Информационно-аналитическое агентство "МиК"
18	Крыштановская Ольга Викторовна	Институт прикладной политики
19	Кудинов Олег Петрович	Центр обучения "НДР"
20	Левашов Владимир Иванович	РАГС при Президенте Российской Федерации, кафедра социальной политики. Институт социально-политических проблем гражд. общества
21	Лукьяненко Татьяна Константиновна	Информационно-аналитическое агентство "Миссия-Л"
22	Мальцев Александр Владимирович	РА "Перспектив Эдвертайзинг"
23	Марков Сергей Александрович	Институт политических исследований
24	Мешков Петр Яковлевич	Центр социальных исследований и маркетинговых технологий
25	Минтусов Игорь Евгеньевич	Центр политического консалтинга "Никколо М"
26	Моисеева Вероника Владимировна	Агентство "Имиджленд PR"
27	Пилия Владимир Зурабович	Агентство "Тайный советник"
28	Протопопов Алексей Александрович	PR Center
29	Пызин Владимир Александрович	Информационно-аналитическое агентство "Эмиссар"
30	Расницын Виталий Георгиевич	Московский региональный координационный совет общественно-политического блока "Вся Россия"
31	Растяников Павел Викторович	Центр информационных ресурсов "Прагма"
32	Ремчуков Константин Вадимович	Информационно-аналитический центр "Новоком"
33	Русова Юлия Олеговна	ЗАО "Управление политической информацией"
34	Сорокина Елена Станиславовна	Агентство "Обратная связь"
35	Савинова Наталья Васильевна	НП "РАСО-Екатеринбург"

1	2	3
36	Урманов Александр Рифатович	Центр общественных связей Министерства юстиции Российской Федерации
37	Устименко Сергей Владимирович	Фонд разработки и внедрения социально-информационных технологий
38	Ханов Гай Гаевич	Холдинг “Паблिसити”
39	Чеснаков Алексей Александрович	Центр политической конъюнктуры России
40	Чумиков Александр Николаевич	PR Агентство “Международный пресс-клуб”
41	Шибут Людмила Викторовна	Клуб консультантов по бизнесу и политике
42	Шелекасова Наталья Петровна	Аналитическое управление АМО
43	Шестопал Елена Борисовна	Международная Ассоциация политических наук
44	Юрьев Дмитрий Александрович	Информационно-идеологический центр “Политпросвет”

Программа исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2000–2001 годы

Научно-методический совет при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на своем пленарном заседании 17 мая 2000 года одобрил очередную Программу исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2000–2001 годы, которая предлагается вашему вниманию.

Программа разработана при участии членов ЦИК России, работников Аппарата, членов Научно-методического совета и других ученых – специалистов в области конституционного права с учетом плана деятельности ЦИК России на 2000 год, мероприятий по развитию ГАС “Выборы”, а также проекта Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому просвещению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы, который предполагается представить на утверждение Правительства Российской Федерации.

Программа предусматривает анализ и решение актуальных проблем теории и практики выборов и референдумов в Российской Федерации, возникших в ходе правоприменительной деятельности избирательных комиссий, других участников избирательного процесса, особенно применения новых федеральных законов “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” и “О выборах Президента Российской Федерации” во время парламентских выборов в 1999 году и президентских выборов в 2000 году.

В этих целях предполагается подготовить аналитический доклад ЦИК России “О путях совершенствования российского избирательного законодательства” и организовать парламентские слушания этого доклада. При этом учитывается процесс политической интеграции России и Беларуси. По поручению Президента Российской Федерации ЦИК России и Научно-методический совет уже подготовили проект Федерального закона “О выборах депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации”, который в настоящее время находится на экспертизе в Главном государственном-правовом управлении Президента Российской Федерации.

Среди приоритетных направлений Программы – подготовка проекта Федерального закона “О государственной автоматизированной информационной системе Российской Федерации “Выборы”, исследование проблемы совершенствования процесса голосования, подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования (определения результатов выборов), роли политических партий в избирательном процессе и участие в подготовке проекта Федерального закона “О политических партиях”.

Программа состоит из 8 разделов, которые в основном соответствуют направлениям деятельности секций Научно-методического совета. Координаторами каждого раздела и руководителями отдельных проектов (групп проектов) являются руководители и заместители руководителей соответствующих секций Совета. В процессе реализации мероприятий Программы в нее могут вноситься отдельные изменения и уточнения.

**Научно-методический совет
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

ПРОГРАММА

**исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах
в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2000—2001 годы**
(Общие координаторы: А.А. Вешняков, Председатель ЦИК России, Председатель Научно-методического совета, к. ю. н.
и О.К. Застрожная, Секретарь ЦИК России, руководитель секции Научно-методического совета, к. ю. н.)

№ п/п	Направления (темы) научных исследований, научно-методической работы	ФИО координаторов исследований, руководителей творческих коллективов	Оформление результатов научных исследований, научно-методической работы	Сроки выполнения работ	Формы реализации результатов научных исследований, научно-методической работы
1	2	3	4	5	6

I. Проблемы развития федерального и регионального законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации
(координатор: О.К. Застрожная, Секретарь ЦИК России, руководитель секции Научно-методического совета, к. ю. н.)

1	Анализ избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации 26 марта 2000 года	Руководитель проекта: А.А. Вешняков, Председатель ЦИК России, Председатель НМС, к.ю.н. Члены временного творческого коллектива: руководители и заместители руководителей секций НМС О.К. Застрожная, к.ю.н., В.С. Власов, Е.И. Колошин, д.ю.н., О.Н. Волкова, к.ю.н., И.С. Гуртков, к.т.н., С.В. Большаков, Л.А. Агеева, Е.П. Ищенко, д.ю.н., Е.П. Дубровина. Принимают участие в работе: работники подразделений Аппарата ЦИК России (по отдельному плану)	Подготовка материалов сборника “Выборы Президента Российской Федерации. 2000. Электоральная статистика”	III квартал 2000 года	Издание сборника “Выборы Президента Российской Федерации. 2000. Электоральная статистика”
2	Анализ правоприменительной деятельности на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва 19 декабря 1999 года и выборах Президента Российской Федерации 26 марта 2000 года	Руководитель проекта: А.А. Вешняков, Председатель ЦИК России, к.ю.н. Принимают участие в работе: члены НМС Руководитель Аппарата ЦИК России С.Н. Карманов, работники Аппарата О.Ю. Вельяшев, М.В. Прищина, работники других подразделений (по отдельному плану)	Подготовка аналитического доклада ЦИК России “О путях совершенствования российского избирательного законодательства”	II полугодие 2000 года	Направление аналитического доклада ЦИК России “О путях совершенствования российского избирательного законодательства” в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Организация парламентских слушаний на основе аналитического доклада и обсуждения его положений в СМИ

1	2	3	4	5	6
3	Анализ федерального законодательства о референдуме Российской Федерации, законодательства о референдумах субъектов Российской Федерации, местных референдумах и проблем правоприменительной деятельности при осуществлении инициатив по проведению референдумов	Руководитель проекта: Н.А. Кулясова, член ЦИК России. Принимают участие в работе: члены НМС Руководитель Аппарата ЦИК России С.Н. Карманов, работники подразделений Аппарата О.Ю. Вельяшев, С.Ю. Нестеров, М.В. Гришнина, Н.В. Киселева, работники других подразделений (по отдельному плану)	Подготовка аналитического доклада, предложений по изменению и дополнению законодательства о референдумах	II полугодие 2001 года	Публикация материалов исследований в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации". Включение предложений по изменению и дополнению законодательства о референдумах в аналитический доклад, указанный в пункте 2 настоящей Программы
4	Исследование проблемы совершенствования процесса голосования, подсчета голосов избирателей и установления результатов выборов	Руководитель проекта: О.К. Застрожная, Секретарь ЦИК России, к.ю.н. Члены временного творческого коллектива: В.И. Бутаев, В.П. Волков, С.А. Давыленко, работники Аппарата ЦИК России С.Ю. Нестеров, В.А. Малышев, Ю.В. Балтрушевич	Подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в избирательное законодательство	I полугодие 2001 года	Публикация материалов исследований в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации"
5	Исследование практики применения Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации" на выборах 26 марта 2000 года	Руководитель проекта: В.И. Колошин, член ЦИК России, д.ю.н. Члены временного творческого коллектива: руководители и заместители руководителей секций НМС, О.К. Застрожная, к.ю.н., В.С. Власов, О.Н. Волкова, к.ю.н., И.С. Горшков, к.т.п., С.В. Большаков, Л.А. Агеева, В.П. Ищенко, д.ю.н., Е.П. Дубровина. Принимают участие в работе: работники подразделений Аппарата ЦИК России (по отдельному плану)	Подготовка новой редакции Комментария к Федеральному закону "О выборах Президента Российской Федерации" в случае внесения изменений и дополнений в указанный Федеральный закон	IV квартал 2001 года	Издание Комментария к Федеральному закону "О выборах Президента Российской Федерации" в новой редакции

1	2	3	4	5	6
6	Исследование практики применения Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"	Руководитель проекта: А.А. Вешняков, Председатель ЦИК России, к.ю.н. Члены временного творческого коллектива: руководители и заместители руководителей секций НМС, О.К. Застрожная, к.ю.н., В.С. Власов, Е.И. Колошин, д.ю.н., О.Н. Волкова, к.ю.н., И.С. Горшков, к.т.н., С.В. Большаков, Л.А. Агеева, Е.П. Ищенко, д.ю.н., Е.П. Дубровина. Принимают участие в работе: работники подразделений Аппарата ЦИК России (по отдельному плану)	Подготовка Комментария к Федеральному закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" после принятия новой редакции Федерального закона	IV квартал 2001 года	Издание Комментария к Федеральному закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"
II. Роль политических партий в избирательном процессе (координатор: Е.П. Дубровина, член ЦИК России, зам.руководителя секции Научно-методического совета)					
7	Исследование роли политических партий в избирательном процессе	Руководитель проекта: Е.П.Дубровина, член ЦИК России. Члены временного творческого коллектива: В.И. Васильев, д.ю.н., Э.М. Зотова, д.и.п., В.В. Лапеева, д.ю.н., Руководитель Аппарата ЦИК России С.Н. Карманов, работники подразделений Аппарата В.И. Казьмин, А.И.Тур, И.Г. Шаблинский, М.В. Гришина	Подготовка материалов для научных публикаций. Подготовка проекта Федерального закона "О политических партиях" (или предложений в проект Федерального закона "О политических партиях", разрабатываемый комитетами Государственной Думы)	I полугодие 2001 года	Публикация научных статей в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации". Представление законопроекта и сопроводительных документов (или предложений в проект Федерального закона) Президенту Российской Федерации (или в Государственную Думу). Организационно-правовое сопровождение законопроекта
III. Союзное и международное законодательство и стандарты, касающиеся выборов и референдумов (координатор: А.А. Вешняков, Председатель ЦИК России, Председатель Научно-методического совета, к.ю.н.)					
8	Изучение проблемы выборов 75 депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации	Руководитель проекта и временного творческого коллектива: В.И. Лысенко, д.ю.н. Принимают участие в работе: работники подразделений Аппарата ЦИК России В.И. Казьмин, М.В. Гришина, В.А. Малышев, Н.Ю. Семенова, И.А. Евланов	Подготовка проекта Федерального закона "О выборах депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации"	II квартал 2000 года	Направление проекта Федерального закона "О выборах депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации" в органы Российской Федерации, обладающие правом законодательной инициативы. Организационно-правовое сопровождение законопроекта

1	2	3	4	5	6
9	Изучение и систематизация актов избирательного законодательства государств — участников СНГ (извлечение из конституций, законы о выборах, другие нормативные правовые акты)	Руководитель проекта: А.А. Вешняков, Председатель ЦИК России, к.ю.н. Член временного творческого коллектива: В.И. Лысенко, д.ю.н. Принимают участие в работе: работники Аппарата ЦИК России А.А. Давыдов, А.М. Кудачкин, И.А. Евланов, В.М. Кравец	Подготовка материалов сборника актов избирательного законодательства государств — участников СНГ	III квартал 2001 года	Издание сборника актов избирательного законодательства государств — участников СНГ
10	Изучение международных избирательных стандартов и их применения в национальном избирательном праве	Руководитель проекта: А.А. Вешняков, Председатель ЦИК России, к.ю.н. Член временного творческого коллектива: В.И. Лысенко, д.ю.н. Принимает участие в работе: работник Аппарата ЦИК России А.А. Давыдов	Подготовка информационных материалов о международно-правовых актах и законодательных актах стран Центральной и Восточной Европы в области избирательного права, а также проекта Декларации о свободных, справедливых и периодических выборах стран АОВЦВЕ	III квартал 2001 года	Издание сборника основных международно-правовых актов по организации избирательного процесса, а также подготовка и внесение в соответствующие организации (органы) проекта Декларации членам АОВЦВЕ
<p>IV. Проблемы финансирования и технологий финансового контроля выборов и референдумов (координаторы: В.С. Власов, Заместитель Председателя ЦИК России, руководитель секции Научно-методического совета, Е.И. Колюшин, член ЦИК России, зам. руководителя секции Научно-методического совета, д.ю.н.)</p>					
11	Изучение проблемы формирования и расходования фонда оплаты труда членов избирательных комиссий всех уровней с правом решающего голоса и граждан, привлекаемых к работе в этих комиссиях в период подготовки и проведения федеральных выборов	Руководитель проекта: Г.С. Пономарев, член ЦИК России, к.ю.н. Члены временного творческого коллектива: Е.И. Колюшин, д.ю.н. Принимают участие в работе: работники подразделений Аппарата ЦИК России Т.А. Петровнавичуэ, В.И. Казьмин	Разработка Примерных рекомендаций по формированию и расходованию фонда оплаты труда членов избирательных комиссий всех уровней с правом решающего голоса и граждан, привлекаемых к работе в этих комиссиях в период подготовки и проведения федеральных выборов, а также рекомендаций по иным вопросам вознаграждения (поощрения) граждан, привлекаемых к работе в избирательных комиссиях	I полугодие 2001 года	Издание Примерных рекомендаций ЦИК России по формированию и расходованию фонда оплаты труда членов избирательных комиссий всех уровней с правом решающего голоса и граждан, привлекаемых к работе в этих комиссиях в период подготовки и проведения федеральных выборов. Направление Примерных рекомендаций в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

1	2	3	4	5	6
12	<p>Исследование проблемы отнесения к соответствующим видам собственности оборудования и других материальных ценностей, в том числе оборудования для ГАС "Выборы", приобретаемого избирательными комиссиями всех уровней за счет средств федерального бюджета, их учета, движения и списания</p>	<p>Руководитель проекта: Г.С.Пономарев, член ЦИК России, к.ю.н. Члены временного творческого коллектива: Е.И. Колюшин, д.ю.н., О.Н. Волкова, к.ю.н., Руководитель Аппарата ЦИК России С.Н. Кармаков, работницы подразделений Аппарата Т.А. Петрошавичуе, О.Ю. Вельяшев, Т.В. Мохова, С.К. Айнетдинова. Принимает участие в работе: руководитель ФЦИ при ЦИК России И.С. Гршков, к.т.н.</p>	<p>Подготовка по согласованию с Минимуществом России и Минфинком России предложений для рассмотрения ЦИК России по учету (постыловке на балансе, инвентаризации, списанию с баланса и передаче во временное пользование) оборудования и других материальных ценностей в избирательных комиссиях всех уровней и ФЦИ при ЦИК России</p>	<p>1 квартал 2001 года</p>	<p>Внесение для рассмотрения на совещаниях членов ЦИК России предложений, согласованных с Минимуществом России и Минфинком России</p>
13	<p>Анализ финансирования федеральных выборов (общих, повторных и дополнительных) за 1999—2000 годы</p>	<p>Руководитель проекта: Е.И. Колюшин, член ЦИК России, д.ю.н. Члены временного творческого коллектива: Г.С. Пономарев, к.ю.н. Принимают участие в работе: работницы подразделений Аппарата ЦИК России: В.Е. Помаскин, к.ю.н., Т.А. Петрошавичуе</p>	<p>Подготовка материалов сборника "Аналитический обзор финансирования федеральных выборов"</p>	<p>1 полугодие 2001 года</p>	<p>Издание сборника "Аналитический обзор финансирования федеральных выборов"</p>
14	<p>Исследование практики исполнения договоров, обеспечивающих избирательные кампании кандидатов, избирательных объединений и блоков, а также исследование финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений и блоков</p>	<p>Руководитель проекта: Е.И. Колюшин, член ЦИК России, д.ю.н. Члены временного творческого коллектива: Г.С. Пономарев, к.ю.н., работница Аппарата ЦИК России В.Е. Помаскин, к.ю.н., ученые и аспиранты МГУ им.М.В.Ломоносова и МГУОА</p>	<p>Подготовка аналитических записок и других материалов с предложениями по изменению и дополнению избирательного законодательства</p>	<p>2001 год</p>	<p>Рассмотрение на заседаниях секции НМС и совещаниях членов ЦИК России аналитических записок и других материалов с предложениями по изменению и дополнению избирательного законодательства</p>

1	2	3	4	5	6
<p align="center">V. Правовые вопросы развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" (координаторы: О.Н. Волкова, член ЦИК России, руководитель секции Научно-методического совета, к.ю.н., И.С. Горшков, Руководитель ФЦИ при ЦИК России, зам руководителя секции Научно-методического совета, к.т.н.)</p>					
15	<p>Совершенствование федерального избирательного законодательства в части использования ГАС "Выборы"</p>	<p>Руководитель проекта: О.Н. Волкова, член ЦИК России, к.ю.н. Руководитель временного творческого коллектива: руководитель ФЦИ при ЦИК России И.С. Горшков, к.т.н. Принимают участие в работе: члены секции НМС по правовым вопросам развития ГАС "Выборы", Минюст России, Минфин России, Минэкономики России, Минсвязи России, Минтруд России, ФАПСИ, Научно-исследовательский центр информационных правовых технологий, подразделения Аппарата ЦИК России (по отдельному плану)</p>	<p>Разработка проекта Федерального закона "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы". Подготовка технико-экономического обоснования законопроекта и сопроводительных документов</p>	<p>II полугодие 2000 года</p>	<p>Представление законопроекта и сопроводительных документов Президенту Российской Федерации. Организационно-правовое сопровождение законопроекта (в случае принятия Федерального закона участие в работе по приведению в соответствие с указанным Законом других законодательных и нормативных правовых актов, касающихся выборов и референдумов)</p>
16	<p>Анализ практики использования ГАС "Выборы" в избирательных кампаниях 1999 и 2000 годов</p>	<p>Руководитель проекта: О.Н. Волкова, член ЦИК России, к.ю.н. Принимают участие в работе: члены секции НМС по правовым вопросам развития ГАС "Выборы", работники Аппарата ЦИК России С.Ю. Нестеров, руководитель ФЦИ при ЦИК России И.С. Горшков, к.т.н.</p>	<p>Подготовка материалов для сборника "Использование ГАС "Выборы" в избирательных кампаниях 1999 и 2000 годов"</p>	<p>IV квартал 2000 года</p>	<p>Издание сборника "Использование ГАС "Выборы" в избирательных кампаниях 1999 и 2000 годов"</p>
17	<p>Разработка правовых механизмов обеспечения юридического значения документов, получаемых с помощью ГАС "Выборы", включая электронную цифровую подпись, при подготовке и проведении выборов, референдумов и подведении итогов голосования на уровне участковых избирательных комиссий и при подготовке итоговых документов ЦИК России</p>	<p>Руководитель проекта: О.Н. Волкова, член ЦИК России, к.ю.н. Принимают участие в работе: члены секции НМС по правовым вопросам развития ГАС "Выборы", Научно-исследовательский центр информационных правовых технологий, работники Аппарата ЦИК России С.Ю. Нестеров, О.Ю. Вельяшев, руководитель ФЦИ при ЦИК России И.С. Горшков, к.т.н.</p>	<p>Подготовка предложений по применению правовых механизмов обеспечения юридического значения документов, получаемых с помощью ГАС "Выборы", включая электронную цифровую подпись, в избирательном процессе</p>	<p>IV квартал 2000 года</p>	<p>Внесение в ЦИК России предложений по изменению и дополнению нормативных правовых актов и предписаний в связи с применением правовых механизмов обеспечения юридического значения документов, получаемых с помощью ГАС "Выборы"</p>

1	2	3	4	5	6
18	Изучение проблемы автоматизации избирательного процесса на уровне участковых избирательных комиссий	Руководитель проекта: О.Н. Волкова, член ЦИК России, к.ю.н. Принимают участие в работе: члены секции НМС по правовым вопросам развития ГАС "Выборы", Научно-исследовательский центр информационных правовых технологий, работники Аппарата ЦИК России С.Ю. Нестеров, О.Ю. Вельяшев, руководитель ФЦИ при ЦИК России И.С. Горшков, к.т.н.	Подготовка предложений о совершенствовании правового обеспечения ГАС "Выборы" в части автоматизации избирательного процесса на уровне участковых избирательных комиссий	I полугодие 2001 года	Внесение в ЦИК России предложений о совершенствовании правового обеспечения ГАС "Выборы" в части автоматизации избирательного процесса на уровне участковых избирательных комиссий
19	Изучение проблемы правового обеспечения новых информационно-коммуникационных технологий в избирательном процессе	Руководитель проекта: О.Н. Волкова, член ЦИК России, к.ю.н. Принимают участие в работе: члены секции НМС по правовым вопросам развития ГАС "Выборы", работники Аппарата ЦИК России С. Ю. Нестеров, руководитель ФЦИ при ЦИК России И.С. Горшков, к.т.н., работник ФЦИ В.П. Орлов, Научно-исследовательский центр информационных правовых технологий	Подготовка материалов учебного пособия "Правовое обеспечение новых информационно-коммуникационных технологий в избирательном процессе"	II квартал 2001 года	Издание учебного пособия "Правовое обеспечение новых информационно-коммуникационных технологий в избирательном процессе"
VI. Проблемы участия средств массовой информации в избирательном процессе (координатор: С.В. Большаков, член ЦИК России, руководитель секции Научно-методического совета)					
20	Исследованные проблемы: свобода массовой информации и предвыборная агитация (разграничение информационных и агитационных материалов, определение признаков предвыборной агитации, субъектов агитационной деятельности через СМИ)	Руководитель проекта: С.В. Большаков, член ЦИК России. Члены временного творческого коллектива: В.А. Вайпан, к.ю.н., М.А. Кудрявцев, В.И. Фадеев, д.ю.н., работники Аппарата ЦИК России В.И. Казьмин	Подготовка материалов для научных статей, предложений по изменению и дополнению федерального избирательного законодательства	II полугодие 2000 года, 2001 год	Публикация научных статей в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации". Изданные сборники научных статей

1	2	3	4	5	6
21	<p>Исследование проблемы использования международной сети Интернет в ходе выборов: для проведения предвыборной агитации, размещения сведений о ходе и итогах голосования (правовой статусе Интернет, ответственность абонентов за нарушение положений избирательного законодательства и др.)</p>	<p>Руководители проекта: С.В. Большаков, член ЦИК России, О.Н. Волкова, член ЦИК России, к.ю.н. Члены временного творческого коллектива: В.А. Вайпан, к.ю.н., М.А. Кудрявцев, П.Я. Мешков, к.ф.и., В.И. Фадеев, д.ю.н., зам. Руководителя Аппарата ЦИК России В.А. Климов, работники подразделений Аппарата В.И. Казьмин, И.Н. Панарин, д.п.н.</p>	<p>Подготовка материалов для брошюры по проблеме использования международной сети Интернет в ходе выборов</p>	<p>I квартал 2001 года</p>	<p>Издание брошюры по проблеме использования международной сети Интернет в ходе выборов</p>
<p>VII. Судебная практика по избирательным спорам и совершенствование избирательного процесса (координатор: Л.А. Агеева, член ЦИК России, руководитель секции Научно-методического совета)</p>					
22	<p>Изучение практики привлечения избирательными комиссиями к административной ответственности граждан и юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах</p>	<p>Руководитель проекта: Л.А. Агеева, член ЦИК России. Руководитель временного творческого коллектива: Л.А. Окульков, к.ю.н., члены временного творческого коллектива: М.С. Студеникина, к.ю.н., работники подразделений Аппарата ЦИК России С.Ю. Нестеров, О.Ю. Вельяшев, И.В. Палушко, В.А. Трифонов.</p>	<p>Подготовка аналитической записки и материалов для публикации</p>	<p>I полугодие 2001 года</p>	<p>Публикация материалов изучения практики привлечения избирательными комиссиями к административной ответственности граждан и юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации"</p>
23	<p>Исследование вопросов правового регулирования статуса участников избирательного процесса в сфере рассмотрения их обращений (жалоб и заявлений) избирательными комиссиями всех уровней</p>	<p>Руководитель проекта: Л.А. Агеева, член ЦИК России. Члены временного творческого коллектива: В.Н. Уваров, к.ю.н., В.И. Лафитский, к.ю.н. Принимает участие в работе: работник Аппарата ЦИК России И.В. Палушко</p>	<p>Подготовка доклада и материалов для публикации</p>	<p>I полугодие 2001 года</p>	<p>Публикация материалов исследования в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации"</p>

1	2	3	4	5	6
24	Анализ судебной практики в области избирательного права и процесса	Руководитель проекта: Л.А. Агеева, член ЦИК России. Члены временного творческого коллектива: Л.А. Окуньков, к.ю.н., М.К. Треушников, д.ю.н., работники Аппарата ЦИК России О.Ю. Вельшев, И.В. Палупко, В.А. Трифионов	Проведение совместно с Верховным Судом Российской Федерации, другими право-охранительными органами “круглого стола” на тему “Избирательное право в судебных решениях” и подготовка материалов для сборника судебных решений	I квартал 2001 года	Публикация материалов “круглого стола” в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”. Издание сборника “Избирательное право в судебных решениях. Опыт обобщения практики применения судебного избирательного законодательства”
VIII. Проблемы повышения правовой культуры избирателей, организаторов выборов в Российской Федерации и взаимодействия избирательных комиссий с избирательными объединениями (координатор: Е.П. Ищенко, член ЦИК России, руководитель секции Научно-методического совета, д.ю.н., Е.П. Дубровина, член ЦИК России, зам. руководителя секции Научно-методического совета)					
25	Разработка Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому просвещению избирателей в Российской Федерации на 2000—2005 годы	Руководитель проекта: Е.П. Ищенко, член ЦИК России, д.ю.н., Е.П. Дубровина, член ЦИК России. Руководитель временного творческого коллектива: Ю.А. Веденеев, д.ю.н. Члены временного творческого коллектива: зам. Руководителя Аппарата ЦИК России В.А. Клымов, работники подразделений Аппарата	Подготовка материалов для рассмотрения и утверждения на заседании Правительства Российской Федерации проекта Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому просвещению избирателей в Российской Федерации на 2000—2005 годы	I полугодие 2000 года	Представление для рассмотрения и утверждения на заседании Правительства Российской Федерации Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому просвещению избирателей в Российской Федерации на 2000—2005 годы. Организационно-правовое сопровождение Комплекса мер
26	Проведение цикла социологических и политологических исследований среди различных групп избирателей по проблемам электорально-правовой культуры избирателей, эффективности избирательного законодательства, в том числе регулирующей деятельности политических партий, избирательных объединений, СМИ	Руководители проекта: Е.П. Ищенко, член ЦИК России, д.ю.н., Е.П. Дубровина, член ЦИК России, руководитель РЦОИТ при ЦИК России Ю.А. Веденеев, д.ю.н. Члены временного творческого коллектива: В.Г. Андреев, к.с.н., В.С. Комаровский, д.ф.н., В.В. Лапшева, д.ю.н., В.В. Смирнов, к.ю.н.	Подготовка аналитических отчетов и рекомендаций. Разработка проекта программы “Молодежь и выборы”	II полугодие 2000 года, 2001 год	Публикация материалов исследований в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”. Внесение проекта программы “Молодежь и выборы” на рассмотрение ЦИК России. Издание сборника научных статей

1	2	3	4	5	6
27	<p>Мероприятия по повышению профессиональной квалификации организаторов выборов</p>	<p>Руководители проекта: Е.П. Ищенко, член ЦИК России, д.ю.н., Е.П. Дубровина, член ЦИК России. Принимают участие в работе: члены НМС, руководитель РЦОИТ при ЦИК России Ю.А. Веденеев, д.ю.н.</p>	<p>Разработка учебного плана и учебных программ для курсов повышения профессиональной квалификации организаторов выборов. Разработка учебно-методических пособий, конспектов лекций для слушателей курсов повышения профессиональной квалификации организаторов выборов, представителей общероссийских политических общественных объединений (по отдельному плану)</p>	<p>II полугодие 2000 года, 2001 год</p>	<p>Представление учебного плана для курсов повышения профессиональной квалификации организаторов выборов для утверждения ЦИК России. Внедрение учебного плана, учебных программ, учебно-методических пособий, конспектов лекций для слушателей курсов повышения профессиональной квалификации организаторов выборов, представителей общероссийских политических общественных объединений в учебный процесс</p>
28	<p>Изучение опыта работы по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов избирательных комиссий Архангельской, Иркутской, Калужской, Костромской, Оренбургской, Рязанской, Тверской и Ульяновской областей</p>	<p>Руководители проекта: Е.П. Ищенко, член ЦИК России, д.ю.н., Е.П. Дубровина, член ЦИК России. Принимает участие в работе: руководитель РЦОИТ при ЦИК России Ю.А. Веденеев, д.ю.н.</p>	<p>Подготовка материалов по данному вопросу (по отдельному плану)</p>	<p>II полугодие 2000 года, 2001 год</p>	<p>Публикация материалов в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации"</p>

1	2	3	4	5	6
29	Разработка рекомендаций по созданию и организации деятельности клубов молодых избирателей	Руководители проекта: Е.П. Ищенко, член ЦИК России, д.ю.н., Е.П. Дубровина, член ЦИК России. Принимает участие в работе: руководитель РЦОИТ при ЦИК России Ю.А. Веденеев, д.ю.н.	Обсуждение рекомендаций по созданию и организации деятельности клубов молодых избирателей на заседании секции Научно-методического совета	III квартал 2001 года	Направление в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации рекомендаций по созданию и организации деятельности клубов молодых избирателей
30	Систематизация понятий, категорий, терминов и определений, вытекающих из законодательства о выборах и референдумах	Руководители проекта: Е.П. Ищенко, член ЦИК России, д.ю.н., Е.П. Дубровина, член ЦИК России. Руководитель временного творческого коллектива: Ю.А. Веденеев, д.ю.н. Член временного творческого коллектива: В.И. Лысенко, д.ю.н. с участием других специалистов в области конституционного права ИГП РАН, ИЗаСП, МГЮА, МГУ им. М.В. Ломоносова (по отдельному плану)	Подготовка материалов для Энциклопедии избирательного права	I полугодие 2002 года	Издание Энциклопедии избирательного права
31	Мероприятия, направленные на внедрение в программы высших учебных заведений дисциплины "Основы избирательного права и процесса"	Руководитель проекта: А.А. Вешняков, Председатель ЦИК России, к.ю.н. Члены временного творческого коллектива: Е.П. Ищенко, д.ю.н., Ю.А. Веденеев, д.ю.н., В.И. Лысенко, д.ю.н. и другие авторы (по отдельному плану)	Подготовка материалов для новой редакции учебника для вузов "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации"	IV квартал 2001 года	Издание учебника для вузов "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" в новой редакции

1	2	3	4	5	6
32	Мероприятия, направленные на правовое просвещение населения	<p>Руководители проекта: Е.П. Ищенко, член ЦИК России, д.ю.н., Е.П. Дубровина, член ЦИК России.</p> <p>Руководитель временного творческого коллектива: Ю.А. Веденеев, д.ю.н.</p> <p>Члены временного творческого коллектива: С.А. Авакьян, д.ю.н., В.К. Григорьев, к.ю.н., В.М. Ковешников, к.ю.н., Г.В. Мальцев, д.ю.н., Н.В. Постовой, к.ю.н., Л.А. Стещенко, к.ю.н., Б.А. Страшун, д.ю.н., Т.М. Шамба, д.ю.н.</p> <p>(по отдельному плану)</p>	Подготовка материалов для серии научно-популярных брошюр "Прикладная юриспруденция"	II полугодие 2001 года, 2002 год	Издание серии научно-популярных брошюр для населения под общей рубрикой "Прикладная юриспруденция"

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Тематическом плане изданий Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации на 2001 год**

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Тематический план изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2001 год (прилагается).
2. Редакционно-издательскому отделу (О.Б. Беляков) обеспечить выпуск изданий согласно утвержденным срокам.
3. Возложить контроль за выполнением Тематического плана на члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации С.В. Большакова.
4. Опубликовать настоящее постановление в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

А.А. ВЕШНЯКОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

*Москва
21 февраля 2001 года
№ 122/1222-3*

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 21 февраля 2001 года № 122/1222-3

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
заданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2001 год

№ п/п	Наименование задания	Ответственный за подготовку рукописи	Срок сдачи рукописи	Тираж, экз.
1	2	3	4	5

I. Выпуск официального печатного органа

1	Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	Редакционно-издательский отдел	Ежемесячно	3800
2	Журнал о выборах (приложение к журналу "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации")	Редакционно-издательский отдел	Раз в квартал	3800

II. Федеральное законодательство

1	Федеральный закон "О политических партиях"	Редакционно-издательский отдел	После официального опубликования	10 000
2	Федеральный закон "О выборах депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации"	Редакционно-издательский отдел	После официального опубликования	200 000
3	Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"	Редакционно-издательский отдел	Февраль	2000
4	Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"	Редакционно-издательский отдел	Февраль	2000

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

III. Избирательные документы

1	Открепительное удостоверение для голосования на выборах депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации	Организационно-методическое управление	После принятия закона и утверждения формы на заседании ЦИК России	3 000 000
2	Увеличительная форма протокола участковой избирательной комиссии по выборам депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации	Организационно-методическое управление	-//-	100 000
3	Увеличенная форма протокола № 1 участковой избирательной комиссии по выборам депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва	Редакционно-издательский отдел	Февраль	3500

IV. Методические материалы

1	Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии по выборам депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации	Организационно-методическое управление	После принятия закона и утверждения на заседании ЦИК России	200 000
2	Инструкция о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов кандидатов, зарегистрированных кандидатов при проведении выборов депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации	Контрольно-ревизионное управление	После принятия закона и утверждения на заседании ЦИК России	5000
3	Инструкция о порядке приема, проведения проверки и подготовки к публикации сведений о доходах и имуществе кандидатов на выборные должности	Е.П. Дубровина, Контрольно-ревизионное управление	После внесения изменений и дополнений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"	5000

1	2	3	4	5
4	Сборник нормативных актов по ведению бухгалтерского учета и отчетности в избирательной системе	Бухгалтерия	Апрель	500
5	Государственная автоматизированная система Российской Федерации "Выборы". Разработка. Опыт использования. Перспективы развития	О.Н. Волкова, И.С. Горшков	Май	3000
6	Сборник нормативных правовых актов, регулирующих прохождение государственной службы в Аппарате Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	Отдел кадров и государственной службы	II квартал	50
7	Сборник законодательных и иных правовых актов по вопросам выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации. 2000	Правовое управление	III квартал	3000
8	Документационное обеспечение избирательных комиссий Российской Федерации. Сборник нормативных документов	Управление документационного обеспечения	Октябрь	3000
9	Сборник методических материалов по работе с обращениями (жалобами) о нарушениях избирательных прав граждан Российской Федерации	Правовое управление	Декабрь	10 000

V. Учебные пособия

1	Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. Учебник для вузов, 2-е издание	А.А. Вешняков, Е.П. Ищенко, Е.И. Колюшин, Ю.А. Веденеев, В.И. Лысешко	После внесения изменений и дополнений в федеральные законы "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", "О выборах Президента Российской Федерации"	5000
---	---	---	---	------

1	2	3	4	5
2	Институт референдума в системе политической демократии. Учебное пособие	Н.А. Кулясова, Научно-методический совет, Российский центр обучения избирательным технологиям	III квартал	1000
3	Правовое обеспечение новых информационно-коммуникационных технологий в избирательном процессе. Учебное пособие	О.Н. Волкова, Федеральный центр информатизации	IV квартал	3000
4	Очерки по истории выборов и избирательного права. Учебно-методическое пособие	Российский центр обучения избирательным технологиям, Научно-методический совет	IV квартал	3000

VI. Повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов

1	Общероссийские политические общественные объединения — участники избирательной кампании 1999 года	Е.П. Дубровина, Отдел по взаимодействию с избирательными объединениями и федеральными органами государственной власти	Февраль	1000
2	Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. Сборник документов	Правовое управление	Февраль	3000
3	Институт выборов в истории России. Библиографический указатель	Е.П. Ищенко, Российский центр обучения избирательным технологиям, Секретариат	II квартал	3000
4	Финансирование федеральных выборов. Финансовый статистический обзор	Е.И. Колошин, Планово-финансовое управление	II квартал	1000
5	Политические партии и выборы	Е.П. Дубровина, Отдел по взаимодействию с избирательными объединениями и федеральными органами государственной власти	II полугодие	3000
6	Организационно-правовые основы подготовки и проведения выборов (референдумов) в Российской Федерации в особых условиях	В.П. Волков, Организационно-методическое управление, Управление международных связей	II полугодие	3000

1	2	3	4	5
7	Активное избирательное право граждан Российской Федерации (О перечне документов, выдаваемых органами внутренних дел гражданам Российской Федерации)	В.И. Бугаев, Организационно-методическое управление, Правовое управление	II полугодие	5000
8	Проведение выборов в вооруженных силах, правоохранительных органах, учреждениях пенитенциарной системы	С.В. Большаков, Е.П. Ищенко	После внесения изменений и дополнений в федеральные законы "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", "О выборах Президента Российской Федерации"	3000
9	Издание 13 брошюр для системы правового обучения различных категорий участников избирательного процесса	Российский центр обучения избирательным технологиям	-//-	по 3000
9.1	Издание серии брошюр "Право"			
	Современное избирательное право и законодательство: источники и система	С.А. Авакьян		
	Правовое регулирование избирательного процесса: институт представительства и сроки	Ю.А. Веденеев, Д.Б. Катков		

1	2	3	4	5
	Финансирование избирательных кампаний	Е.И. Колошиха		
	Средства массовой информации и выборы	С.В. Большаков		
	Избирательные споры и процедуры	Е.П. Ищенко		
	Выдвижение и регистрация кандидатов	Е.П. Дубровина		
	Юридическая ответственность в избирательном процессе	В.В. Игнатьенко		
9.2	Издание серии брошюр “Избирательные технологии”			
	Планирование избирательных кампаний	В.Н. Амелия		
	Избирательный штаб: формирование, структура и организация работы	З.М. Зотова		
	Управление избирательными кампаниями: политическое консультирование и избирательный процесс	Е.Г. Морозова, А.А. Дегтярев		
	Информационно-аналитическое обеспечение избирательной кампании избирательного объединения, блока, кандидата	В.С. Комаровской		
	Избирательная программа избирательного объединения, блока, кандидата: структура и технология разработки	В.И. Зырянов		
	Построение и продвижение имиджа избирательного объединения, блока, кандидата	А.С. Пусева		

VII. Электоральная статистика

1	Выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации. 1997–2000. Электоральная статистика	Члены ЦИК России, управления и отделы Аппарата	Июль	3000
---	---	---	------	------

1	2	3	4	5
2	Выборы Президента Российской Федерации в 1996 и 2000 годах. Электоральная статистика (на английском языке)	Редакционно-издательский отдел (по изданным книгам)	Май	250
3	Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 1995 и 1999 годах. Электоральная статистика (на английском языке)	Редакционно-издательский отдел (по изданным книгам)	Октябрь	250

VIII. Акцидентно-бланочная и сувенирная продукция

1	Блажки	Управление документационного обеспечения	Весь период	По заявке
2	Открытки поздравительные	Редакционно-издательский отдел	Весь период	По заявке
3	Папки, конверты и пр. (с символикой ЦИК Россия)	Редакционно-издательский отдел	Февраль	5000
4	Календарь квартальный на 2002 год	Редакционно-издательский отдел	Ноябрь	2000
5	Календарь карманный на 2002 год	Редакционно-издательский отдел	Ноябрь	5000

Резерв печатных изданий: 5 брошюр тиражом до 5000 экземпляров,
3 брошюры тиражом до 100 000 экземпляров.

Раздел V.
ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ И ФОРМЫ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

Организация избирательного процесса в Российской Федерации: программы развития и совершенствования*

(Концепция и направления совершенствования деятельности по реализации
Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей
и организаторов выборов в Российской Федерации в 1997 г.)

1. Проблемная ситуация

Избирательное право и избирательный процесс самым непосредственным образом связаны с политической сферой функционирования государства и гражданского общества. Если избирательное право предметно регламентирует определенный аспект государственно-общественной деятельности, касающийся приобретения и передачи государственной власти полномочным выборным представителям, то избирательный процесс как форма реализации норм избирательного права, выражает динамику и структуру участия граждан в осуществлении власти. В совокупности они образуют политико-правовую основу формирования и функционирования основных институтов системы представительной и выборной демократии.

В избирательном процессе, как ни в какой другой сфере общественной деятельности, существенный момент его политического содержания составляет доверие основного субъекта выборов — избирателей к государственным институтам и институтам, обеспечивающим организацию и проведение выборов. Гражданское доверие, являясь неотъемлемым элементом правовой культуры, определяет смысл современного избирательного процесса как политического механизма воспроизводства власти, а избирательного права как отрасли публичного права, регулиующую эту важнейшую общественную функцию.

Новое в избирательном процессе и избирательном праве состоит не только в содержании материальных, процедурных и процессуальных норм и институтов, а также понимании политико-правовой природы пассивного и активного избирательного права и гарантий их реализации, но — и это является отличительным признаком современного этапа формирования новой государственной избирательной политики — в освоении демократических политико-правовых ценностей и становлении нового — гуманитарного, основанного на гражданских ценностях, общепризнанных принципах и нормах международного права, избирательного права и законодательства, и шире, гражданского демократического правосознания.

Электорально-правовая культура весьма емкое по своему содержанию понятие. Это, в узком смысле слова, культура поведения граждан в избирательном процессе, культура законотворческой деятельности и правоприменения избирательного законодательства, это, в широком смысле слова, культура политического и государственно-правового строительства переходной к реальной демократии системы властеотношений. Именно поэтому, проблематика соотношения правовой культуры, демократии и права приобретает особый интерес для понимания перспектив развития российской государственности, а также оценки состояния и роли такой сферы публично-правовых отношений, которая связана с ротацией и передачей власти по итогам выборов.

Речь должна идти, таким образом, о создании новой конструкции организации и проведения выборов, включая тип избирательной системы, которая обеспечивает и гарантирует легитимный процесс свободного, равноправного и основанного на Конституции, фе-

* См.: Представительная демократия и электорально-правовая культура. М.: Весь Мир, 1997. С. 207–221.

деральных законах, законах субъектов Российской Федерации волеизъявления граждан при формировании органов государственной власти и местного самоуправления. В этой связи вполне резонна постановка проблемных вопросов – о ресурсах развития современного демократического избирательного процесса, степени эффективности применения смешанной избирательной системы, отвечающих потребностям переходного этапа становления и формирования выборных, в том числе представительных институтов, в ситуации когда еще только складываются структурные, а именно: нормативные, организационно-административные, кадровые, информационно-аналитические и социо-культурные компоненты организации и проведения демократических выборов, и управления этими ресурсами.

Ресурсы развития избирательного процесса и избирательной системы объединяют как традиционные (финансы, кадры, информация), так и нетрадиционные элементы (образование и культура участия граждан в избирательном процессе), точнее, общественная потребность самой переходной политической системы в обеспечении активного и равноправного политического участия граждан в функционировании системы государственной власти и осуществлении местного самоуправления. Их рациональное использование и воспроизводство в условиях реально существующих внутрисистемных и социо-культурных ограничений составляет актуальную проблему и содержание деятельности различных государственных институтов, в том числе избирательных комиссий.

Среди апробированных общественной практикой форм и методов выработки и проведения избирательной политики представляется целесообразным более активно использовать потенциальные возможности, заключенные в программно-целевых технологиях обеспечения избирательных процессов. Фактически речь должна идти о новом подходе к процессу реализации избирательной политики, то есть целенаправленном развитии как самой избирательной системы, законодательства о выборах, гарантиях избирательных прав граждан, так и обслуживающих ее нормативных, административных и социо-культурных компонентов*. Концептуальное и организационное оформление системы выработки, принятия и реализации решений по важнейшим вопросам развития избирательного процесса, то есть системы стратегического планирования и прогнозирования государственной избирательной политики, должно быть предметом совместной согласованной деятельности Президента, палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Демократические свободные выборы и регулирующее их избирательное право принадлежат к основным процессам и институтам, формирующим государственную власть и местное самоуправление. И хотя в 1995–1996 годах в ходе федеральных, региональных и муниципальных избирательных кампаний в полной мере была продемонстрирована степень эффективности принятых избирательных систем (мажоритарной и смешанной) обеспечивать социально-политическое воспроизводство выборных государственных институтов, а также институтов местного самоуправления, потребность внесения изменений и дополнений в избирательное законодательство, по ряду позиций весьма существенных, была подтверждена правоприменительной практикой. Особенно в той части, которая связана с судебной практикой разрешения избирательных споров и, как следствие, ее обобщением и инкорпорацией в действующие институты избирательного права.

Совершенно очевидно, что в условиях становления и освоения современных избирательных технологий, значение подобной работы выходит за рамки обычной законопро-

* См.: *Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. М., 1997. С. 7.*

ектной деятельности. Реальное развитие избирательного права, обеспечение избирательных прав граждан и их защита не могут быть обеспечены только внесением поправок в действующее законодательство или устранением обнаруженных в нем пробелов. По своему существу, это развитие скорее элемент общей правовой реформы, ориентированной на создание юридически и институционально работоспособного политического механизма организации и воспроизводства выборных институтов и политической системы в целом.

Реформирование избирательной системы – новое и весьма актуальное направление государственной политики, связанное с поиском и использованием сбалансированной и непротиворечивой системы выборов, отражающей федеративную природу государства и гарантирующей стабильность и преемственность в деятельности выборных институтов. Существенное место здесь занимают вопросы гармонизации и унификации федерального и регионального законодательного и правоприменительного процессов, полной системы гарантий реализации конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Решение этих и других, в частности, материально-правовых, процедурных и процессуальных вопросов развития так называемого переходного избирательного права, позволит в дальнейшем концептуально обосновать и последовательно реализовать идею кодифицированного избирательного законодательства, корреспондирующего международным избирательным стандартам, что имеет принципиальное значение в процессе интеграции Российской Федерации в европейские правовые и политические структуры.

На наш взгляд, разработка общей концепции, а также самой Федеральной целевой программы развития избирательного процесса в Российской Федерации, отвечающей идеологии прозрачных и конкурентных выборов, позволит преодолеть, с одной стороны, разрыв между общественными ожиданиями демократических перемен, уровнем понимания значения и сложности организации выборов, с другой стороны, структурированной государственной политикой по организации современного избирательного процесса, формирования демократического избирательного права и сбалансированного законодательства о выборах.

2. Общая концепция совершенствования организации избирательного процесса

До сих пор применение программного подхода в реформировании избирательной системы осуществлялось в виде разработки и реализации конкретных функциональных программ (таких, как программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов; развития ГАС “Выборы”).

Потребность единой общефедеральной государственной политики по организации и проведению выборов и референдума делают необходимым переход от практики реализации отдельных программ к разработке и принятию комплексной программы развития избирательного процесса в Российской Федерации. Данная программа – это не просто суммарный план законопроектных работ с жестким централизованным механизмом его реализации. Избирательное право и законодательство хотя и важные, но лишь составные части современного избирательного процесса. Наряду с нормативно-правовыми в него входит целая совокупность обеспечивающих – организационных, информационных, кадровых и социо-культурных компонентов, от степени развития которых в значительной ме-

ре зависят и уровень участия граждан в выборах (активность и осознанность) и легитимность полученных результатов.

В своих исходных основаниях идеология комплексного программно-целевого подхода должна исходить из того, что успешное освоение конституционно-демократических принципов ротации и передачи власти по результатам волеизъявления избирателей возможно только в атмосфере восстановления общественного доверия к выборным государственным и общественным институтам. Идеология федеральной программы должна исходить из фундаментальной значимости не только определенных экономических и политических, но и социо-культурных оснований государственно-общественных перемен — наиболее консервативных и одновременно тонких социально-психологических механизмов ответственного гражданского поведения. Фактически речь должна идти о создании гуманитарно-технологической программы превращения граждан и их общественных объединений в реальных и полноправных субъектов политических и избирательных отношений.

Фундаментальная цель Федеральной программы — формирование на федеральном, региональном и муниципальном уровнях новых государственно-общественных подходов в организации управления и самоуправления, а также экспертно-аналитической, информационно-образовательной и нормативно-правовой инфраструктуры реализации избирательных прав граждан. Федеральная программа как идеология реформы избирательного процесса, как политико-правовой инструмент и механизм ее реализации, как способ гибкого реагирования на меняющиеся условия политико-правовой модернизации страны, призвана в открытой для нововведений форме обеспечить публичный консенсус основных социальных, территориальных и конфессиональных групп, особенно тех политических сил, которые активно заявили о себе на федеральных и региональных выборах 1995—1996 годов и обнаружили способность к диалогу и пониманию необходимости соблюдения демократических стандартов политического поведения.

Именно с помощью такой публично-правовой технологии может быть совершен переворот в общественном сознании. Существенно не только декларирование и обоснование необходимости перехода к модели политической демократии в различных ее модификациях и сочетаниях, в частности, выборной, плюралистической, представительной, конституционной, но и последовательное освоение избирательных технологий их практической реализации, что особенно актуально в ситуации распада старых и рождения новых государственных институтов, протекающего на фоне социального и культурного конфликта. Тем более, когда еще остается открытым вопрос относительно того, какие возможности будущего развития вытекают из применения той или иной разновидности избирательной системы, в какой политической и социо-культурной среде они способствуют переходу к действительно политически конкурентной демократии или тем или иным версиям ограниченной, цензовой, корпоративной или управляемой демократии.

Введение публичных и открытых общественной критике программно-целевых технологий реформирования политической системы и ее структурообразующих элементов — избирательного процесса, права и законодательства, имеет принципиальное значение. Они если и не исключают, то по крайней мере, ограничивают естественное желание той или иной социальной группы или корпорации, доминирующей на данный отрезок политического времени в институтах власти, замкнуть идеологию и практику модернизации политической системы только на себя.

Демократическая ориентация избирательной политики, основанной на публичных и программно-целевых формах выработки и принятия организационно-правовых реше-

ний, через систему избирательных комиссий в Российской Федерации уже обеспечена необходимыми финансовыми, информационными и кадровыми ресурсами. Существует проблема ее адекватного общественного восприятия как своего рода компромисса в ситуации структурного выбора, для которой характерным является разнообразие всевозможных, зачастую альтернативных, либо не совместимых по своим концепциям и решениям, проектов оценки степени эффективности действующей смешанной избирательной системы и возможной ее трансформации с учетом интересов избирателей как основных участников публичного избирательного процесса.

Она позволит избежать появления и воспроизводства крайне нежелательных имитационных форм участия граждан, в том числе через или на основе избирательных объединений, и как закономерный итог — появление на политической авансцене не ответственной перед обществом и закрытой для гражданского и политического контроля государственности — анонимной демократии. Подобная модель властеотношений весьма вероятна именно в кризисные периоды развития ее институтов и общественного правосознания в целом. Имитируя внешние признаки демократического избирательного процесса, она сохраняет режим неполитической, то есть несменяемой по итогам выборов власти. Тем более, в переходной фазе развития, когда наибольшую угрозу представляет не столько открытая конфронтация противоборствующих сил, сколько незавершенная или неполная юридикация и институционализация участия граждан и их объединений в избирательном процессе, а также их неинформированность об этой достаточно сложной и уже профессиональной сфере политической деятельности.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что федеральным законодателем до сих пор не принят один из основных законов, обеспечивающих необходимую степень политической структурализации гражданского общества и переход всего избирательного процесса в качественно новое измерение, а именно — федеральный закон о политических партиях. Незавершенность правового определения статуса политических партий консервирует развитие избирательного процесса относительно современных тенденций и стандартов публичного участия партий и коалиций в выборах.

Подготовка и реализация федеральной программы должна стать органичной частью конституционно-правовой реформы в ее трех базовых ориентациях — концептуальной, институциональной и процессуальной.

Прежде всего, через нее можно будет выявить, систематизировать и ввести в политическую практику фундаментальные понятия и определения избирательной политики и процесса, избирательного права и законодательства. Разработка современной концепции демократических конкурентных выборов и обслуживающих их избирательных систем составляет проблемное поле идеологии и практики конституционно-правовой реформы. Некорректное использование в процессе структурных преобразований политического и правового языка является сегодня одним из факторов, порождающих кризис государственных институтов и общественного правосознания. В нем зачастую фиксируются, осознанно или неосознанно, внутренние устремления и ориентации именно тех активных корпоративных групп, которые олицетворяют или инициируют кризисные процессы политического развития.

Другая, институциональная ценность программно-целевой ориентации избирательной политики, состоит в реальной возможности упорядочить и скоординировать законотворческий процесс по формированию сбалансированной, внутренне непротиворечивой и стабильной юридической структуры организации и проведения выборов, а также ре-

ферендумов. Парадокс современной ситуации состоит в том, что такое естественное проявление правовой демократии, как конкуренция альтернативных законопроектов, в наших условиях вырождается в способ блокирования конституционно-правовой реформы, в том числе реформы институтов избирательного процесса и избирательного права. Это обстоятельство приобретает деструктивное значение, особенно на стадии формирования или переформулирования исходных политико-правовых определений и параметров избирательной системы, а фактически и системы политического воспроизводства самого государства или правовой организации демократической ротации государственной власти.

Непродуктивное использование политического времени, затраченного на разработку и обсуждение заведомо неприемлемых или политически преждевременных законопроектов — это одна из наиболее распространенных форм безответственного поведения ряда субъектов законодательной инициативы. В этой связи необходимо отметить и такое парадоксальное политическое явление (ситуацию), когда, с одной стороны, ряд конституционных субъектов права законодательной инициативы, несмотря на всю остроту вопроса, относящегося к сфере их прямой компетенции, не предприняли попытки разработать и внести в Государственную Думу законопроект, направленный, в частности, на совершенствование механизма судебных гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации и иных субъектов избирательного процесса. С другой стороны, соответствующие органы, прежде всего речь идет об избирательных комиссиях, которые непосредственно организуют и проводят выборы, и имеют наиболее полное представление о проблемах и возможных направлениях и способах их решения, такого права лишены и вынуждены обращаться за содействием в реализации их предложений к формальным субъектам права законодательной инициативы. Системное понимание конституционно-правовой природы избирательных комиссий позволит снять это несоответствие между их политической функцией и правовым статусом.

Конечно, это относится только к федеральному уровню, поскольку на региональном уровне получает интенсивное развитие тенденция предоставления такого права избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в целях более полного обеспечения избирательных прав граждан. Именно поэтому необходима последовательная и согласованная законодательная политика в области организации избирательного процесса, развития организационно-правового инструментария формирования современного избирательного права, координация этой работы на долговременной и постоянной программно-целевой основе.

И, наконец, программный подход позволит не только определить конкретный механизм достижения политического и правового консенсуса по всему спектру реализации политических и избирательных прав, свобод граждан, но и сформировать структуру полноценного общесудебного и конституционно-судебного контроля за их соблюдением, процессуального и исполнительного общедоинформационного избирательного законодательства. Именно сегодня необходима основанная на законах и судебных решениях публичная политика в области избирательного права и процесса. Федеральная программа и призвана — своей концепцией и структурой, способами подготовки и реализации, согласительными процедурами — в определенной степени содействовать правовому разрешению основной дилеммы современного этапа в развитии российской государственности — преодолению отчужденных форм взаимоотношений между формирующимся гражданским обществом и переходным государством, прежде всего посредством развития современной

избирательной политики, демократического избирательного процесса, отвечающих международным политико-правовым и избирательным стандартам, правилам и процедурам.

3. Практика совершенствования организации избирательного процесса: состояние и перспективы развития

Задача комплексного решения вопросов организации и проведения выборов в органы государственной власти в самом общем виде была сформулирована в Указе Президента Российской Федерации от 20 декабря 1993 года “О мерах по совершенствованию избирательной системы в Российской Федерации”. С принятием в 1994–1995 годах федеральных законов “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” и “О выборах Президента Российской Федерации”, в текстах которых уже могла быть обнаружена и извлечена идеология и концепция развития избирательной системы, по отдельным ее, в частности, нормативно-правовым, институциональным и процедурным, компонентам был подготовлен пакет документов, конкретизирующих отдельные аспекты создания обслуживающих избирательный процесс информационно-коммуникационной и культурно-образовательной федеральных целевых программ.

Информационные технологии в избирательном процессе и их программное освоение стали новым электоральным событием. Практика выборов 1993 года выявила настоятельную потребность в организации информационно-технологического обеспечения деятельности избирательных комиссий всех уровней и отдельных стадий избирательного процесса. Опыт обработки электоральной информации показал, что такие факторы, как оперативное информирование всех участников избирательного процесса о динамике участия граждан в избирательном процессе и своевременное представление официальных итогов выборов, имеют политическое значение в признании итогов голосования легитимными и юридически достоверными.

Перспективно оценивая роль современных информационных технологий в подготовке и проведении выборов, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации 12 июля 1994 года разработала и утвердила концепцию создания Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” (ГАС “Выборы”). В первоначальном варианте ее основное назначение сводилось к процедурам автоматизации процесса сбора, учета и обработки информации, поступающей в избирательные комиссии, а также созданию общегосударственной системы регистрации избирателей и подведению итогов выборов и референдумов в Российской Федерации. Затем был издан Указ Президента Российской Федерации от 23 августа 1994 года № 1723 “О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”, а 28 февраля 1995 года – Указ № 227 “Об обеспечении создания, функционирования и развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”. Очередной этап правового и организационного оформления процесса создания информационной системы завершился принятием Федеральной целевой программы развития ГАС “Выборы” на 1996–2000 годы.

Таким образом, в Российской Федерации впервые в избирательной практике было реализовано в полном объеме (концепция, организационно-правовая инфраструктура и программа) предложение о подготовке и использовании информационных технологий в избирательном процессе. Процессом сбора, анализа и обработки электоральной инфор-

мации охвачены важнейшие параметры подготовки и проведения выборов — учет избирателей, планирование деятельности избирательных комиссий, материально-финансовые ресурсы, документооборот и итоги голосования.

Сегодня в составе ГАС “Выборы” в опытном варианте отрабатываются не только задачи, обеспечивающие регистрацию, учет и составление списков избирателей, получение данных об участии избирателей в голосовании, обработку предварительной информации по результатам голосования и подготовку материалов к опубликованию (соответственно подпрограмма “Избиратель” и подпрограмма “Итоги”). Предметом программного обеспечения уже являются и задачи, обеспечивающие ведение классификаторов территорий и избирательных комиссий (подпрограмма “Территория”); задачи, связанные с ведением списков кандидатов, данных по кандидатам, депутатам, доверенным лицам, избирательным объединениям и блокам (подпрограмма “Кандидат/Депутат”); задачи, обеспечивающие планирование, исполнение и контроль исполнения бюджетных средств, выделенных на проведение выборов (подпрограмма “Финансы”). Планируемая на перспективу работа по информационному обслуживанию избирательного процесса охватывает и другие — собственно технологические аспекты его организации. В частности, делопроизводство, статистику и картографическое отображение сведений о подготовке, проведении и результатах выборов, их планировании и документационном обеспечении. Резонно предположить возможность расширения информационной системы и по другим аспектам и параметрам избирательного процесса.

Существенным моментом применения данной технологической системы в избирательном процессе является не количественная, а качественная сторона, связанная с определением юридических условий использования получаемой избирательной информации. Пока правовой режим применения этой системы установлен в части данных о ходе и результатах голосования, которые квалифицированы в нем в качестве промежуточной информации, не имеющей юридического значения. Разумеется, законодательные рамки информационной системы будут постепенно включать в себя и другие ее составные части, но уже можно констатировать наличие минимальных правовых гарантий ее правомерного использования, а в будущем придание этой информации полноценного юридического значения.

Другое электоральное событие обнаружило себя в культуре гражданского участия в избирательном процессе и его профессионализации. Демократические выборы предполагают новую административную и социо-культурную среду их проведения. Вполне закономерно, что вопросы подготовки профессиональных кадров избирательных комиссий и освоение современных стандартов электорального поведения всеми участниками выборов составили проблемное поле избирательной реформы. Один из организационно-правовых способов их решения был найден в рамках разработки и реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, одобренной Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года*. Программа охватывает все категории субъектов избирательного процесса — избирателей, организаторов выборов, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей, уполномоченных представителей общественных объединений, избирательных объединений и блоков. В реализации программных целей участвуют не только Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и избирательные комиссии

* См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 3 (29).

субъектов Российской Федерации, но также ряд федеральных министерств и ведомств, просветительские организации и ведущие научные учреждения страны.

Социальная эффективность выборов – функция многих общественных переменных, в том числе и правовой культуры самих граждан, общества, государства и его должностных лиц. Полноценное структурирование этой культуры (постепенное культивирование навыков и привычек правового общения) и поддержание должного уровня доверия к институтам избирательной системы является одним из условий надлежащего отношения должностных лиц к своей роли в избирательном процессе и ответственного участия граждан в выборах.

Избирательные кампании по выборам депутатов Государственной Думы в декабре 1995 года и Президента Российской Федерации в июне 1996 года обеспечили возможность реализации серии (пакета) образовательных, профессиональных, рекламно-информационных и издательских проектов в рамках Федеральной целевой программы. В то же время, множество проблем не только не решено, но и не поставлено на программную технологию их разработки и практической реализации.

Реализуемая на практике Федеральная программа сориентирована на важнейшие функциональные элементы избирательного процесса – профессиональную подготовку (обучение и повышение квалификации) организаторов выборов и воспитание правовой культуры (обучение и просвещение) различных социальных групп избирателей. С учетом накопленного опыта организации правового просвещения и воспитания активной гражданской позиции избирателей представляется необходимым внести коррективы в структуру и содержание самой Федеральной программы, в частности, предусмотреть возможность ее систематического обновления путем подготовки специализированных тематических проектов, обеспечивающих применение новых подходов и решений в сфере правовой культуры избирателей и организаторов выборов. Тем более, что опыт реализации подобных проектов уже имеется. В период парламентских и президентских выборов была осуществлена широкомасштабная акция по вовлечению в избирательный процесс молодежного электората.

Совершенно очевидно, что деятельность по активизации участия в избирательном процессе такой весьма значительной по своему количеству и влиянию на итоги голосования (и очень разнообразной по своим ориентациям и социальному положению) социальной группы, как молодые избиратели, должна носить не эпизодический, а постоянный характер. С каждым новым избирательным циклом в него включается и новое поколение избирателей, к ориентациям которого на участие или неучастие в выборах не могут быть безразличными ни общество, ни выражающие его интересы и ожидания политические партии и движения. Адресное правовое просвещение различных групп молодежи и обучение их основам избирательного права, новым избирательным технологиям, осуществленное в форме подпрограммы “Молодежь и выборы” и продемонстрировавшее свою актуальность и востребованность политической практикой, должны найти свое продолжение в период между выборами. Причем решение этой проблемы видится не только в подготовке отдельных целевых проектов, а прежде всего в формировании образовательной, информационной и организационной инфраструктуры управления молодежной избирательной политикой.

Вместе с тем стала очевидной перспективность и других специализированных проектов. Список таких проектов является открытым и, по нашему мнению, должен включать фундаментальные аспекты развития и функционирования избирательной системы в

Российской Федерации. К первоочередным проектам следует отнести административный проект “Система и кадры избирательных комиссий: правовой статус и профессионализация деятельности”; информационный проект “Средства массовой информации и выборы”; образовательные проекты “Избиратели и культура участия в выборах” и “Школа и выборы”.

В избирательном процессе конститутивное значение имеет доверие граждан к институтам и процедурам, связанным с ротацией публичной власти. Атмосфера и культура доверия – исходное основание социальной легитимации выборов. Здесь лежит источник стабильности и преемственности в деятельности государственно-правовых институтов. Доверие как элемент гражданской правовой культуры составляет проблемное поле новой идеологии и практики государственно-правового строительства в переходный период. Поэтому деятельность по подготовке и реализации программ и проектов формирования новой культуры правопонимания и поведения должна содействовать становлению демократии не столько как системы институтов, а прежде всего новых политико-правовых ценностей, ориентаций и предпочтений.

Это требует создания качественно нового механизма координации взаимодействия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с избирательными комиссиями субъектов Федерации, которые имеют уже собственные региональные программы правовой культуры избирателей и организаторов выборов. Четко обозначилась на практике потребность согласования вопросов финансирования совместных проектов, информационно-аналитического и материального содействия в их реализации, выработке федеральной и региональной государственной кадровой политики в области организации и проведения выборов.

Отличительной чертой демократического устройства современного государства является превращение выборов в основную процедуру отбора выборных представителей. Именно выборы являются основной формой участия граждан в политике и управлении, осуществления контроля за деятельностью органов власти и управления, депутатов и должностных лиц. Именно они служат чутким барометром общественных настроений и средством корректировки политики. Свою политическую функцию выборы могут выполнить при соблюдении двух условий – наличия согласованного (гарантийного, отраслевого и инструкционного) избирательного законодательства и его исполнения всеми гражданами и должностными лицами. Отсюда роль, которую играют в демократических обществах институты, осуществляющие электорально-правовое воспитание граждан, обеспечивающие профессионализацию избирательного процесса, координацию деятельности всех его участников, анализ и обобщение избирательной практики.

Успешное выполнение названных задач во многом зависит от того, в какой степени избирательные комиссии будут владеть достоверной информацией об ожиданиях избирателей, динамике электорально-правовой культуры. В этих условиях также необходима долгосрочная программа социологического мониторинга предвыборной ситуации, степени эффективности избирательного законодательства, деятельности, в том числе информационно-воспитательной, избирательных комиссий. Тем самым избирательные комиссии не только формально, но и фактически конституируются в авторитетный институт демократического процесса формирования власти, высокоинформированного арбитра в избирательных коллизиях и спорах.

Обращение избирательных комиссий к информационно-аналитическим технологиям вызвано самой практикой организации избирательного процесса и предполагает со-

здание банка информации по всем важнейшим аспектам участия граждан в избирательном процессе и функционирования избирательной системы. Самое главное, новые технологии предполагают использование программно-целевых методов работы как составной части долгосрочного планирования и прогнозирования развития избирательной системы в Российской Федерации.

4. Новые программные подходы и решения

Значение работы по формированию правовой культуры избирателей и организаторов выборов выходит за рамки обычной практики функционирования избирательной системы (образующих ее учреждений, институтов и процедур) и составляет по своему существу функциональный элемент правовой реформы, ориентированной на создание работоспособной системы политического воспроизводства государственной власти. Опыт последних избирательных кампаний выявил множество проблем, связанных с организацией и проведением выборов, и прежде всего, пробелы правового регулирования в части обязательности периодического проведения выборов, правового статуса политических партий как субъектов избирательного процесса, соотношения частного (корпоративного) и государственного в финансировании избирательных кампаний; прямые противоречия между нормами федерального закона об основных гарантиях избирательных прав граждан и иными федеральными и региональными законами; неполноту юридической регламентации отдельных стадий и избирательных действий. Налицо незавершенность процесса правообразования в этой сфере политических отношений и, как следствие, появление правонарушающего законодательства на всех уровнях его юридической организации — общефедеральном и региональном, отраслевом и инструкционном.

Определенным итогом в формировании механизма программного управления развитием избирательной системы и планомерного внесения в нее необходимых дополнений и изменений стали парламентские слушания в феврале 1997 года, в ходе которых было обращено особое внимание на настоятельную потребность комплексного совершенствования избирательного законодательства, регламентирующего основные гарантии избирательных прав граждан, порядок их реализации и юридической защиты, принятие новых федеральных законов, направленных на регулирование избирательных действий и процедур, ранее не получивших надлежащую юридическую проработку, а также приведение регионального законодательства о выборах в соответствие с федеральными законами.

Это весьма актуально, поскольку до сих пор остается открытым вопрос о конституционно-правовой квалификации практики безальтернативных выборов в ряде субъектов Российской Федерации, продления полномочий органами государственной власти и местного самоуправления. И шире, отсутствует понимание необходимости формирования коллизионного среза избирательного права, регулирующего политико-правовые конфликты по всему спектру проблем организации и проведения выборов (например, перенос сроков выборов как одна из распространенных форм ограничения избирательных прав граждан), а также референдума в ситуации, когда вопреки всем правовым представлениям и правовым нормам конституционное право граждан на участие в выборах ставится в прямую зависимость от конъюнктурных экономических и политических обстоятельств, интересов корпоративных групп, доминирующих в отдельных регионах или структурах общефедеральной государственной власти.

Совершенно очевидно, что решение всего комплекса проблем и задач законодательной и правоприменительной практики в этой области, а фактически, проведение реальной политики стабилизации и соблюдения конституционного правопорядка в деятельности институтов государственной власти и управления предполагает качественно новые подходы и решения в этой области общественно-политических отношений. Весьма симптоматично, что в рекомендациях по итогам парламентских слушаний в качестве инструмента реализации целенаправленной избирательной политики предусмотрена разработка специальной федеральной целевой программы совершенствования избирательного законодательства*.

Предполагается, что государственная программа должна содержать перечень основных мероприятий, предусматривать порядок взаимодействия субъектов права законодательной инициативы, избирательных комиссий, общественных объединений, контакты с международными организациями. Сформулированные в виде рекомендаций концепция и программа реформирования действующего избирательного права охватывают полный цикл деятельности, касающейся важнейшей составной части избирательного процесса — избирательного законодательства. В конечном итоге должны быть созданы условия кодификации уже весьма разросшегося и сложного по своему содержанию и структуре массива норм (гарантийных и процедурных, материальных и процессуальных) рамочного и отраслевого федерального избирательного законодательства. Это тем более актуально, поскольку на сегодня уже в составе самого корпуса нормативно-правовых актов между образующим его федеральным и региональным, инструкционным и отраслевым законодательством имеют место юридические несогласованности и противоречия. Что, разумеется, получает и прямое отражение в правоприменительной и судебной практике.

Реформа избирательной системы становится объектом конкретных притязаний и инициатив различных парламентских и внепарламентских корпоративных групп. Борьба за определенный вариант избирательной системы (как в широком, так и в узком смыслах данного понятия) становится условием политического выживания и демонстрации собственного присутствия в политическом пространстве отдельных лиц, групп интересов и обслуживающих их аналитиков. Все это вполне объяснимо и прогнозируемо, поскольку законодательство о выборах является своеобразной политической конституцией. Именно поэтому реформа, ее ход и промежуточные результаты, любая инициатива в этой области, предложение и законопроект с самого начала были и впредь будут предметом общественных дискуссий, политических конфронтаций и юридических конфликтов.

Здесь важно другое. Являясь на деле одним из существенных моментов становления представительной и выборной демократии, реформа избирательной системы призвана действовать прежде всего конституционно-правовой реформе самого государства (преодолению или блокированию авторитарно-бюрократических тенденций в процессах организации и осуществления государственной власти, а также местного самоуправления), а самое главное, законной реализации политических прав граждан в полном объеме их конституционного содержания.

При всей значимости этого аспекта публичной избирательной политики имеет смысл остановиться и на технологической стороне данного процесса. Проектируемая федеральная целевая программа, как впрочем и другие аналогичные документы, наряду с информационными, социо-культурными и нормативными компонентами, обслуживают и кон-

* См.: Федеральная газета. 1997. № 4, 5, 6.

ституируют избирательный процесс вместе с институциональными, материально-ресурсными, административно-кадровыми и социально-статусными механизмами и структурами. Поэтому представляется необходимым обсудить проблему комплексного и целенаправленного совершенствования избирательной системы в форме разработки не отдельных программ, а общей программы развития избирательной системы Российской Федерации в целом и ее возможных модификаций, отражающих наличный баланс политических сил, динамику и структуру реального участия граждан в организации власти и ее функционировании.

И хотя выбор той или иной конкурентной модели избирательной системы (мажоритарной, пропорциональной, смешанной) это преимущественно вопрос не права, а публичной политики, юридическое оформление этой новой для нас избирательной технологии организации политического волеизъявления граждан может и должно быть поставлено на программную основу.

Известные шаги в данном направлении были предприняты еще после парламентских выборов 1993 года, когда первый опыт совмещения политических демократических выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и референдума поставил множество законотворческих и правоприменительных проблем, инициировал широкую политическую дискуссию о границах и возможностях дальнейшего использования на практике смешанной избирательной системы, обнаружил настоятельную потребность концептуальной и аналитической проработки практически всех аспектов организации и правового регулирования избирательного процесса.

На этой исходной базе постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации еще в ноябре 1994 года были одобрены “Основные положения проекта Федеральной программы развития избирательной системы Российской Федерации”*. При этом парламентские и президентские выборы показали, что только комплексное освоение всех элементов избирательного процесса позволит получить корректную оценку деятельности всех институтов избирательной системы и условий ее реформирования. В этой связи, представляется целесообразным подготовить пакет проектов, обеспечивающих новыми подходами и решениями современную избирательную политику.

В ситуации, когда участие граждан в выборах действительно становится исходным основанием легитимности деятельности выборных государственных институтов, конституционное право граждан избирать и быть избранными начинает требовать для своего обслуживания весьма сложного по составу своих институтов и процедур комплекса юридических норм различной отраслевой принадлежности. Избирательное законодательство непрерывно обогащается новыми решениями, правилами и институтами. Его правомерное применение становится сложной проблемой уже не столько в политико-правовом смысле, а собственно юридико-техническом — толкования и систематизации норм, интерпретации и квалификации избирательных действий и событий, хранения избирательной документации. Вопросы юридической техники в избирательном праве и процессе, корректного использования применяемых юридических определений и конструкций, все это и многое другое, несущественное или несуществующее для прежней политической и избирательной практики, сегодня уже нуждается в систематическом концептуальном, социологическом и статистическом обосновании.

* См.: Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 14 (25).

Предлагаемый список проектов должен, на наш взгляд, включать концептуальный проект “Теоретические (конституционно-правовые) проблемы реформы избирательной системы Российской Федерации”; юридические проекты “Совершенствование и систематизация общефедерального и регионального избирательного законодательства”; “Судебная практика и гарантии избирательных прав граждан”; политический проект “Избирательные объединения, политические партии и выборы”; сравнительно-правовой проект “Избирательное право и законодательство Российской Федерации и стран СНГ”; международный проект “Международно-правовые избирательные стандарты и их реализация в законодательстве о выборах и референдумах Российской Федерации”.

Следует иметь в виду, что эти и другие проекты содействуют в проведении целенаправленной и предметной стратегии реформирования избирательной системы, отвечающей долговременным интересам становления демократической государственности, лишь при наличии действительной, а не мнимой политической воли к подобному варианту и сценарию общественного развития.

В конечном итоге целенаправленная, системная работа по развитию правовой культуры избирателей и организаторов выборов может привести к такому состоянию гражданского общества, когда с учетом уровня осведомленности избирателей об основах избирательного законодательства и избирательных систем, овладения навыками участия в конкурентных выборах, использования своих избирательных прав в рамках новых избирательных технологий в повестку дня может встать вопрос проведения референдума Российской Федерации, региональных и местных референдумов на тему, какая же из существующих в мировой практике избирательных систем в наибольшей степени отвечает интересам прежде всего граждан, эффективности реализации их избирательных прав.

Такой вариант развития событий может кардинальным образом изменить характер политического представительства в выборных и представительных органах государственной власти и местного самоуправления, предотвратить попытки квази-партий и корпоративных (отраслевых или региональных) группировок заблокировать изменения избирательной системы, которая должна работать на демократический политический процесс и нуждается в реформировании.

**Члены Научно-методического совета
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации:
Ю.А. ВЕДЕНЕЕВ, доктор юридических наук,
В.И. ЛЫСЕНКО, доктор юридических наук**

ДОКЛАД
Рабочей группы по подготовке проектов законодательных актов
по совершенствованию избирательной системы в Российской Федерации
“Основные направления совершенствования избирательного
законодательства Российской Федерации”*

Введение

20 марта 1996 года совместным распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации была создана Рабочая группа по подготовке проектов законодательных актов по совершенствованию избирательной системы в Российской Федерации (далее – Рабочая группа). В Рабочую группу вошли депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Правительства Российской Федерации, члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, представители избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, ученые-правоведы.

Рабочая группа провела ряд заседаний, результатом которых стало определение основных направлений совершенствования избирательного законодательства Российской Федерации. К этим направлениям отнесены как совершенствование действующего избирательного законодательства (федеральные законы “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”, “О выборах Президента Российской Федерации”), так и разработка новых законов, обеспечивающих развитие избирательной системы в Российской Федерации. К таким законам можно отнести законы о финансировании избирательных кампаний, о Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”.

Кроме того, Рабочая группа пришла к выводу о необходимости закрепления в Конституции Российской Федерации основных принципов избирательной системы в Российской Федерации.

Опыт прошедших избирательных кампаний по выборам депутатов Государственной Думы в декабре 1995 года и по выборам Президента Российской Федерации в июне – июле 1996 года, выборы, проводимые в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления, позволили накопить огромный материал, который может послужить отправной точкой для разрешения посредством совершенствования законодательства многочисленных проблем, возникающих при подготовке и проведении выборов, восполнить пробелы и устранить противоречия в федеральном избирательном законодательстве.

В Государственной Думе также идет работа над совершенствованием избирательного законодательства. В частности, в настоящий момент Государственной Думой рассмотрен ряд законопроектов о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”. Приняты федеральные законы “О внесении дополнений в Федеральный закон “Об основных гарантиях изби-

* 4 февраля 1997 года представлен на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 1 (43). С. 91–111.

рательных прав граждан Российской Федерации”, “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления”. Вместе с тем обращает на себя внимание то, что пока эти изменения не носят системный характер, а иногда даже идут вразрез с действующим законодательством.

Исходя из названных обстоятельств, Рабочая группа пришла к выводу о необходимости проведения парламентских слушаний по основным направлениям совершенствования избирательного законодательства Российской Федерации, которые позволили бы определить конкретные ориентиры в работе по совершенствованию избирательного законодательства, приоритеты в этой важной сфере законотворческой деятельности, учесть позиции широкого круга депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

По мнению Рабочей группы, в настоящее время существуют следующие основные направления совершенствования избирательного законодательства Российской Федерации.

Совершенствование Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”

За время, прошедшее после принятия этого закона, в полной мере была доказана его необходимость в качестве главного связующего звена в системе федерального избирательного законодательства. В нем были учтены требования международных избирательных стандартов, дано верное магистральное направление развитию всех избирательных законов, принимаемых в Российской Федерации. Это направление заключается во всемерном обеспечении избирательных прав граждан Российской Федерации, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Законодатели, регулируя избирательные институты и процедуры Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, пошли по нетрадиционному для развития российского избирательного законодательства пути. Содержание данного закона является своего рода рамочным для законов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующих выборы в соответствующие органы государственной власти и в органы местного самоуправления.

Одновременно для граждан Российской Федерации и их объединений данный закон создал конкретные гарантии осуществления их права избирать и быть избранными в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, позволяющие им защищать свои права, непосредственно обращаясь к нормам Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”. Тем самым было обеспечено прямое действие Федерального закона.

Федеральным законом был создан демократический фундамент организационного обеспечения выборов, проводимых в Российской Федерации, возложено проведение выборов на избирательные комиссии и установлены основы их формирования и организации деятельности. На сегодня можно констатировать, что в Российской Федерации сложилась система избирательных комиссий, способных эффективно решать все задачи подготовки и проведения выборов и тем самым обеспечивать реализацию избирательных прав граждан Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что в применении этого Федерального закона возникает ряд проблем, требующих к себе самого пристального внимания.

Во-первых, законодательные органы субъектов Российской Федерации не всегда с достаточной последовательностью реализуют гарантии избирательных прав граждан, за-

ложенные указанным Федеральным законом, и это зачастую снижает уровень демократичности выборов, проводимых в субъектах Российской Федерации. В частности, это касается вопросов наделения граждан Российской Федерации активным и пассивным избирательным правом.

Так, в соответствии с частью четвертой статьи 4 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия приобретения гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, связанные со сроком его проживания на определенной территории Российской Федерации соответственно уровню проводимых выборов. Сроки обязательного проживания на указанной территории не могут превышать одного года. Однако в законах отдельных субъектов Российской Федерации о выборах сроки обязательного проживания составляют: пятнадцать лет (Республика Саха (Якутия)), десять лет (Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Коми), семь лет (Республика Карелия, Республика Хакасия). Кроме того, указанная норма Федерального закона зачастую неоднозначно интерпретируется и в законах субъектов Российской Федерации, в которых она воспроизводится в части срока проживания (один год).

Возникают два вопроса. Первый – о каком проживании сказал федеральный законодатель: постоянном, преимущественном или временном? В ряде субъектов Российской Федерации устанавливалось, что проживание может быть только постоянным. Вместе с тем согласно статье 2 Закона Российской Федерации “О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации” проживание может быть постоянным, преимущественным или временным.

Второй – на какой момент должен проживать на данной территории гражданин для приобретения пассивного избирательного права: на момент выборов, регистрации, либо в любой период до дня выборов? Примером такого неоднозначного толкования может быть проведение выборов главы администрации Курской области, когда решение об отказе в регистрации кандидатом на должность главы администрации А.В. Руцкого на том основании, что в соответствии с Законом Курской области “О выборах главы администрации Курской области” одним из условий избрания гражданина Российской Федерации на эту должность является его постоянное проживание на территории области не менее одного года, тогда как А.В. Руцкой в течение этого срока на день выборов в области не проживал и поэтому пассивного избирательного права не имел, было отменено Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 1996 года.

Вместе с тем заметим, что указанным решением Суда было подтверждено соответствие принципам Конституции Российской Федерации положений статьи 4 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, в связи с чем полагаем, что рассматриваемая норма может остаться в указанном Федеральном законе. Однако оно требует уточнения. Полагаем, что положение Федерального закона может звучать следующим образом: “Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия приобретения гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, связанные со сроком его постоянного или преимущественного проживания на определенной территории Российской Федерации соответственно уровню проводимых вы-

боров. Сроки проживания на указанной территории в любой период до дня регистрации кандидата не могут превышать одного года”.

Еще одним примером является ситуация, сложившаяся накануне выборов Президента Республики Марий Эл в связи с несоответствием законов субъекта Российской Федерации Федеральному закону “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”: согласно законодательству Республики Марий Эл одним из условий приобретения пассивного избирательного права являлось знание марийского языка. Действия Избирательной комиссии республики, которая в сложившихся условиях применила Федеральный закон, позволили обеспечить возможность осуществления избирательных прав граждан Российской Федерации, проживающих в республике.

Во-вторых, на сегодняшний день существует ряд противоречий между Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” и федеральными законами “О выборах Президента Российской Федерации” и “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”, которые в определенной мере дезориентируют правоприменительную практику (пример тому – решение Верховного Суда Российской Федерации по жалобе Соловьева по поводу Инструкции Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о правилах хранения избирательных документов). Сравнительный анализ Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” и принятого 23 октября 1996 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Федерального закона “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” показал, что последний Федеральный закон также содержит ряд несоответствий с Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, в связи с чем у правоприменителя может возникнуть еще ряд вопросов. Это касается, например, установления минимального возраста гражданина Российской Федерации, с достижением которого он приобретает право быть избранным депутатом представительного органа местного самоуправления, определения избирательного объединения, сроков ряда избирательных действий.

В-третьих, уже сегодня ощущается недостаточность правового обеспечения отдельных гарантий избирательных прав граждан, что позволяет говорить о наличии в Федеральном законе “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” пробелов, требующих неотложного восполнения. Это касается, прежде всего, следующих проблем:

- обязательность периодического проведения выборов в органы государственной власти и в органы местного самоуправления;
- уточнение содержания принципа всеобщего и равного избирательного права;
- определение статуса избирательных комиссий и их места в системе государственных органов;
- уточнение порядка формирования избирательных комиссий;
- уточнение статуса членов избирательных комиссий;
- уточнение статуса избирательных объединений;
- выдвижение кандидатов и сбор подписей;
- финансирование избирательных кампаний;
- обеспечение равного правового статуса кандидатов, нейтральности органов государственной власти и органов местного самоуправления и их должностных лиц к избирательным кампаниям, проводимым всеми кандидатами;

совершенствование правил проведения предвыборной агитации через средства массовой информации;

уточнение оснований признания выборов недействительными или несостоявшимися;

развитие принципа примерного равенства избирательных округов;

обеспечение учета и регистрации избирателей;

организация голосования в отдаленных и труднодоступных районах;

повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов;

установление ответственности за невыполнение норм Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”.

Для решения указанных проблем требуется как совершенствовать практику применения Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, так и вносить следующие коррективы в сам закон.

В Федеральном законе “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” отсутствуют нормы, регламентирующие порядок назначения выборов и устанавливающие обязательность их периодического проведения, что следует признать существенным пробелом в перечне гарантий конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Между тем в практике нередки случаи, когда запрет на проведение выборов накладывают Президент Российской Федерации, главы администраций субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, выборы переносятся на неопределенный срок, объявляется мораторий на проведение выборов из-за нехватки финансовых средств. Кроме того, в ряде краев и областей создалась ситуация, когда полномочия их представительных органов истекли, а законом не определено, какие органы на основе уставов имеют право назначать выборы.

Исходя из этого очевидно, что следует внести в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” общие нормы об обязательности выборов и порядке их назначения, которые будут иметь базовое значение для федеральных законов о выборах федеральных органов власти и законов субъектов Российской Федерации о выборах органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В Федеральном законе “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” нужно закрепить норму о том, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом выборы депутатов Государственной Думы назначает Президент Российской Федерации в определенный срок до даты выборов; выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации в определенный срок до даты выборов; выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления назначают представительные (законодательные) органы субъектов Федерации в определенный срок до даты выборов, если иной порядок не установлен Уставом или Законом соответствующего субъекта Федерации.

Целесообразно в законе установить общий, фиксированный по отношению к окончанию срока полномочий действующих избранных органов, день выборов органов государственной власти и местного самоуправления следующего созыва, например, первое воскресенье после дня истечения полномочий выборных органов.

В случае неназначения Президентом Российской Федерации выборов депутатов Государственной Думы в связи с истечением срока полномочий или досрочным прекраще-

нием полномочий выборы проводятся Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

В случае неназначения Советом Федерации выборов Президента Российской Федерации в связи с окончанием срока полномочий или досрочным прекращением полномочий выборы проводятся Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

В случае неназначения выборов органов государственной власти субъектов Российской Федерации выборы проводятся избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации. То же самое – в отношении органов местного самоуправления, только выборы проводятся при этом территориальными избирательными комиссиями.

Подготовленный Государственной Думой законопроект о внесении соответствующих дополнений в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” с некоторыми изменениями мог бы быть принят за основу.

Заметим также, что упоминавшийся Федеральный закон “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” устанавливает нормы об обязательности выборов в представительные органы местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусматривая судебный порядок назначения выборов. Вместе с тем в силу того, что в соответствии с частью второй статьи 1 упомянутого Федерального закона установленные им нормы действуют в части, не урегулированной законодательством субъектов Российской Федерации, эти нормы носят временный характер и не обеспечивают на стабильной и постоянной основе обязательность проведения выборов на уровне местного самоуправления. Однако названные нормы свидетельствуют о том, что одним из возможных путей обеспечения обязательности выборов в случае неназначения их уполномоченным на то законом субъектом Федерации видится предоставление права обеспечения обязательности и периодичности проведения выборов не избирательным комиссиям, а судам. В чем, думается, будут согласны авторы как одного, так и другого подхода, так это в том, что подход к выборам на всех уровнях должен быть единообразным.

Полагаем, что поскольку право на участие в управлении делами государства как лично, так и через своих представителей установлено статьей 32 Конституции Российской Федерации, назначение выборов – это не только право, но и конституционная обязанность определенных органов власти. Если мы говорим об истинном периодическом проведении выборов, следует рассмотреть вопрос о внесении в Федеральный закон норм, предписывающих субъектам Российской Федерации необходимость законодательного установления фиксированных сроков назначения и проведения выборов, исходя из того, что выборы проводятся избирательными комиссиями по праву, в том числе в случае их неназначения уполномоченными на то законом государственными органами.

Суд в данной ситуации может рассматриваться как инстанция, вступающая в действие в случае неисполнения вышеуказанной обязанности избирательной комиссией.

В связи с вступлением в силу Федерального закона “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” возник вопрос об уточнении принципа всеобщего равного избирательного права.

Как уже говорилось выше, статьи 4 и 8 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, регламентирующие порядок предоставления гражданам Российской Федерации активного и пассивного избирательного права, устанавливают возможность участия гражданина Российской Федерации в

выборах по месту его проживания. А в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации “О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации” проживание может быть постоянным, преимущественным и временным.

“Временное положение о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не обеспечивших реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления”, утвержденное статьей 5 Федерального закона “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления”, в противоречие статьям 4 и 8 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” предоставляет пассивное и активное избирательное право только гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории соответствующего муниципального образования (статьи 1 и 3). Таким образом, здесь выражена точка зрения федерального законодателя, поддерживаемая, как показывает изучение нормативных актов субъектов Российской Федерации, и законодателями в субъектах Российской Федерации: в выборах в органы местного самоуправления вправе участвовать только граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования или даже на определенной части этой территории (в случае выборов депутатов представительного органа по округам). Очевидно, что часть граждан Российской Федерации при таком подходе в настоящее время оказывается лишенной права на местное самоуправление (например, военнослужащие срочной службы).

Как указано в части третьей статьи 55 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо для защиты прав и законных интересов других лиц, в данном случае – прав граждан Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающих на территории соответствующего муниципального образования, на самостоятельное решение вопросов местного значения.

Таким образом, Конституция Российской Федерации допускает и возможность законодательного ограничения прав военнослужащих срочной службы.

При этом необходимо законодательно урегулировать вопрос регистрации этой категории избирателей, поскольку в настоящий момент отсутствуют правовые основания для того, чтобы считать, что военнослужащий, проходящий срочную службу вне территории муниципального образования, где он проживал до призыва, не проживает на территории того муниципального образования, где он проходит срочную службу.

Наверное, стоит подумать и о правовом определении в Федеральном законе “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” статуса Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и иных избирательных комиссий в Российской Федерации, нормативном закреплении места избирательных комиссий в системе государственных органов, укреплении принципа независимости избирательных комиссий.

Неединообразно решается в действующем законодательстве вопрос формирования избирательных комиссий. Следует четко определиться, как формируются избирательные комиссии: на основе предложений общественных объединений, выборных органов местного самоуправления, собраний избирателей по месту работы, службы, учебы и жительства или с учетом их предложений.

По нашему мнению, нужно поставить законодательные препятствия тому, чтобы, как это обычно бывает, в состав избирательных комиссий входили только государственные служащие, поднять роль политических партий в формировании постоянно работающих избирательных комиссий, исключив из этого процесса собрания избирателей по месту работы, службы, учебы и жительства.

В целях обеспечения избирательных комиссий специалистами, имеющими опыт работы с нормативными документами, полагаем возможным внести на обсуждение предложение о предоставлении права предлагать определенную часть кандидатур в состав избирательной комиссии любого уровня (за исключением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации) органам суда и прокуратуры, а для обеспечения профессионализма, преемственности состава комиссий – избирательным комиссиям прежнего состава (в случае, если срок их полномочий равен сроку полномочий органа, подготовку и проведение выборов которого они осуществляли).

В ряде субъектов Российской Федерации в настоящее время подвергается сомнению принцип независимости избирательных комиссий. В законодательство вводятся нормы, регулирующие отзыв члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, что позволяет усиливать влияние действующей власти на процесс проведения выборов для достижения собственных интересов и нарушает избирательные права граждан России. В федеральном законодательстве этому должен быть поставлен заслон.

Укреплению принципа независимости избирательных комиссий может способствовать введение в Федеральный закон норм, регулирующих статус членов избирательных комиссий всех уровней (за основу можно было бы взять, например, нормы статьи 19 Федерального закона “О выборах Президента Российской Федерации”), а также норм, устанавливающих социальные и иные гарантии членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, в том числе и при прекращении работы в комиссии в связи с истечением срока ее полномочий. Это могут быть, например, правило, согласно которому такого гражданина нельзя уволить без его согласия в течение года после прекращения работы в комиссии, норма, устанавливающая определенные социальные гарантии (денежное содержание и т.п.) в течение определенного периода после увольнения до устройства на иную работу или выхода на пенсию.

В Федеральном законе могли бы быть зафиксированы основные полномочия избирательных комиссий всех уровней и определены сроки этих полномочий, например:

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации действуют на постоянной основе и имеют установленный федеральным законом срок полномочий;

срок полномочий окружных избирательных комиссий равен сроку полномочий органа, подготовку и проведение выборов которого они осуществляли;

срок полномочий участковых избирательных комиссий истекает через месяц после определения результатов выборов соответствующей избирательной комиссией.

Особо следует рассмотреть вопрос о возможности изменения подхода к определению срока полномочий территориальных избирательных комиссий. Полагаем возможным внести на обсуждение предложение об установлении непрерывного срока полномочий территориальных избирательных комиссий (с периодическим назначением ее состава, например, в порядке, установленном для избирательной комиссии субъекта Российской Федерации), предусмотреть, что один из членов территориальной комиссии работает на постоянной основе. В пользу такого предложения можно высказать следующие аргументы.

Продление полномочий территориальной избирательной комиссии позволит реализовать нормы об обжаловании действий и решений комиссий, поскольку в настоящее время это право зачастую не может быть реализовано в связи с прекращением полномочий комиссии, чьи действия и решения обжалуются.

Также следует учитывать, что действующее избирательное законодательство в Российской Федерации предусматривает практически непрерывный процесс выборов от федерального уровня до уровня местного самоуправления, и в выборах любого уровня задействована именно территориальная избирательная комиссия.

Следует уточнить, что подразумевается под правом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации осуществлять контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации, например, установить обязанность Центральной избирательной комиссии представлять в соответствующие органы государственной власти субъекта Российской Федерации заключения на предмет соответствия законодательства субъекта Российской Федерации о выборах Федеральному закону “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, обязав эти органы рассматривать в установленном порядке данные заключения.

Также следует наделить указанные избирательные комиссии правом отмены решений нижестоящих избирательных комиссий (в соответствии с системой избирательных комиссий, установленной Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”) в случае, если они нарушают Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, вне зависимости от уровня выборов.

В процессе подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы и Президента Российской Федерации встал вопрос о возможности издания Центральной избирательной комиссией Российской Федерации инструкций и иных нормативных актов. Согласно статье 23 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” и статье 15 Федерального закона “О выборах Президента Российской Федерации” Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, обеспечивая единообразное применение соответствующих федеральных законов, издает инструкции и иные нормативные акты.

Издавая в некоторых случаях обязательные для широкого круга участников избирательного процесса инструкции и разъяснения, Центральная избирательная комиссия действовала в соответствии с законом. Это касалось, например, предусмотренной статьей 47 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” инструкции о порядке предоставления эфирного времени кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам на каналах государственных телерадиокомпаний. Вместе с тем, в большинстве случаев нормативные инструкции и разъяснения Комиссии издавались по ее собственной инициативе в целях обеспечения единообразного применения федерального законодательства.

Заметим также, что поскольку Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в процессе прошедших избирательных кампаний пришлось своими разъяснениями ликвидировать противоречия, пробелы и неясные положения федерального законодательства, следует рассмотреть вопрос об использовании отдельных нормативных документов Комиссии как своего рода базы для дополнений в соответствующие федеральные законы.

Например, в качестве такого дополнения может рассматриваться утвержденный Центральной избирательной комиссией Российской Федерации Единый порядок обработки итогов голосования и составления протоколов участковых, территориальных избирательных комиссий и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по выборам Президента Российской Федерации и аналогичный Единый порядок по выборам депутатов Государственной Думы.

Для примера приведем следующую выдержку из Единого порядка по выборам Президента Российской Федерации:

“Подсчет голосов избирателей производится без перерыва до получения итогов голосования, о которых должны быть извещены члены участковой избирательной комиссии как с правом решающего, так и совещательного голоса, наблюдатели, в том числе иностранные (международные) наблюдатели, представители средств массовой информации, которые вправе присутствовать при подсчете голосов.

Подсчет голосов избирателей организует председатель участковой избирательной комиссии, в случае его отсутствия – заместитель председателя, а при его отсутствии – секретарь или иной член участковой избирательной комиссии, уполномоченный ею. При этом необходимо разместить столы, за которыми производится подсчет голосов избирателей, таким образом, чтобы обеспечивался полный обзор действий членов участковой избирательной комиссии со стороны всех присутствующих при подсчете.

Для реализации требований Федерального закона и настоящего Единого порядка о гласности и открытости при подсчете голосов избирателей участковая избирательная комиссия вправе самостоятельно устанавливать форму работы с заполненными избирательными бюллетенями, в том числе такую, как оглашение содержания избирательных бюллетеней.

В помещении, где проводится подсчет голосов избирателей, рекомендуется вывесить для всеобщего обозрения форму протокола в увеличенном виде (можно использовать лист бумаги большого формата либо классную доску), в которую заносятся во время подсчета данные об итогах голосования”.

Введение в Федеральный закон таких норм (с определенными коррективами) позволит установить систему установления итогов голосования и определения результатов выборов, сделать процесс подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования предельно “прозрачным”, доступным для наблюдателей и иных лиц, осуществляющих контроль за подсчетом голосов.

Федеральные законы “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, “О выборах Президента Российской Федерации”, “О выборах депутатов Федерального Собрания Российской Федерации”, а также принятые к настоящему времени законы субъектов Российской Федерации о выборах органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления оперируют понятием “избирательное объединение”.

Понятие “избирательное объединение” введено в обиход Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” в условиях неопределенности правового статуса политических партий и их неразвитости как общественного института. Однако практика выборов с совершенной очевидностью показала, что правовое признание избирательных объединений в качестве субъектов избирательного процесса себя не оправдало. Право участвовать в выборах получили удовлетворяющие сугубо формальным требованиям общественные объединения, которые по существу не

являются политическими организациями, как то: профессиональные союзы, объединения по интересам, хозяйственно-отраслевые структуры и так далее. Вместо стимулирования организационного структурирования партий признание института “избирательных объединений” повлекло за собой создание накануне выборов новых объединений и блоков на базе никому не известных ранее организаций.

Все это говорит о том, что назрел вопрос об отказе от института “избирательных объединений” за счет наделения правами субъекта избирательного процесса только политических партий (и, возможно, политических движений). Материальные критерии отнесения общественных объединений к разряду политических партий должны быть определены в законе о политических партиях, давно уже разрабатываемом Государственной Думой. Однако, готовя изменения Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, было бы целесообразно дать в этом законе, не дожидаясь принятия федерального закона о политических партиях, хотя бы предварительное определение политической партии как участника избирательного процесса с расчетом внести в это понятие изменения после принятия закона о политических партиях. Это определение может звучать примерно так:

“Избирательное объединение – созданная и зарегистрированная в установленном федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации или нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации порядке не позднее чем за один год до объявления дня выборов политическая партия, то есть общественное объединение, исключительной целью которого является участие в политической жизни общества, в организации и осуществлении государственной власти посредством выявления и реализации политической воли граждан, в выборах и деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также политическое движение, то есть объединение политических партий”.

Из формулировок статьи 19 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, регулирующих выдвижение кандидата непосредственно избирателями, трудно понять, идет ли в них речь только о самовыдвижении кандидата или о выдвижении его группой избирателей. Не ясно также, каково правовое значение коллективной инициативы сбора подписей под заявлением кандидата о его выдвижении. Что это – акт выдвижения кандидата группой избирателей или организационная мера, помогающая избирательной комиссии держать под наблюдением ход сбора подписей? Однозначно ответить на эти вопросы довольно трудно, о чем свидетельствуют законы субъектов Федерации о выборах органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

В некоторых из них содержатся требования, направленные на формализацию групп избирателей, собирающих подписи избирателей в поддержку кандидата, устанавливается право групп избирателей на выдвижение кандидатов. В то же время в ряде законов (например, в Законе о выборах в органы местного самоуправления Иркутской области) право выдвижения кандидатов предоставлено только избирательным объединениям, избирательным блокам и группам избирателей. Право каждого избирателя на самовыдвижение здесь не предусматривается вообще.

В этой связи было бы целесообразно избавиться от противоречивости положений Федерального закона о том, что, с одной стороны, выдвижение кандидата непосредственно избирателями производится путем сбора подписей под его заявлением о выдвижении кан-

дидатом, а с другой — что инициатива сбора подписей может исходить от избирателя (избирателей). Иными словами, закон должен содержать предельно ясные нормы: либо о возможности лишь самовыдвижения кандидата, либо о выдвижении его только группами избирателей, либо о возможности и самовыдвижения, и выдвижения группами избирателей.

Существуют предложения об установлении нормы, в соответствии с которой кандидат может быть зарегистрирован только в одном избирательном округе. По мнению сторонников такой нормы, это, в частности, повлекло бы отмену правила, согласно которому избирательные объединения вправе выдвигать одних и тех же кандидатов в депутаты и по общефедеральному, и по одномандатным избирательным округам, и которое нарушает принцип равных избирательных прав граждан Российской Федерации.

Необходимо дополнить Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” нормой об обязательной проверке (в формах, устанавливаемых федеральными законами и законами субъектов Федерации о выборах) соблюдения законности при сборе подписей избирателей в поддержку кандидатов и подлинности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях. В ряде законов о выборах федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации, а также органов местного самоуправления указывается, что соответствующие избирательные комиссии “в случае сомнений” в достоверности данных, содержащихся в подписных листах, или в достоверности подписей избирателей организуют проверку подписных листов, хотя, как показывает опыт прошедших выборов, подписные листы могут быть фальсифицированы, не возбуждая у комиссий сомнений в их подлинности. Поэтому в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” стоит включить норму об обязательной проверке (хотя бы выборочной) подписных листов, поступивших в соответствующую избирательную комиссию, и определить самые общие параметры выводов, которые должна сделать избирательная комиссия относительно регистрации кандидата, обнаруживая определенный процент поддельных подписей в его поддержку.

Целесообразно также обсудить вопрос о внесении в Федеральный закон дополнений, связанных с определением не только минимального количества подписей, но и максимального их числа, принимаемого для рассмотрения и учета избирательными комиссиями, а также о законодательном установлении определенного процента недостоверных подписей, при превышении которого кандидат не может быть зарегистрирован соответствующей избирательной комиссией.

Представляется необходимым конкретизировать требования к оформлению подписных листов, предусмотреть отдельной нормой порядок приема документов, основания для отказа в их приеме.

Следует установить уголовную или административную ответственность для лиц, организующих и осуществляющих сбор подписей избирателей, за внесение заведомо ложных сведений в подписные листы.

Отметим, что согласно статье 142 Уголовного кодекса Российской Федерации, вступившего в силу с 1 января 1997 года, такой ответственности подлежат только уполномоченные представители инициативных групп избирателей. В Уголовном кодексе Российской Федерации, действующем до 1 января 1997 года, был установлен более широкий круг лиц, подлежащих ответственности за фальсификацию избирательных документов. В настоящее время сборщики подписей, уполномоченные представители избирательных объединений под действие указанной статьи не подпадают.

Требует законодательного закрепления положение, согласно которому сбор подписей может производиться только лицом, обладающим активным избирательным правом.

Полагаем также необходимым вынести на обсуждение следующие предложения.

Первое. Об установлении норм, разрешающих сбор подписей только в специально отведенных соответствующей избирательной комиссией местах с оповещением избирателей и запрещающих сбор подписей в трудовых коллективах и т.п. В случае введения такой нормы будет необходимо снизить число подписей, которые следует собрать в поддержку кандидата для его регистрации.

При этом возможно также установить правило, согласно которому избирателю предоставлено право поставить подпись в поддержку только одного кандидата (списка кандидатов).

Второе. Об освобождении от сбора подписей действующих Президента Российской Федерации, глав исполнительной власти, должностных лиц местного самоуправления, избирательных объединений, преодолевших пятипроцентный барьер и имеющих свое представительство в законодательном органе, депутатов (соответственно уровню проводимых выборов).

Третье. О включении в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” нормы, предусматривающей возможность введения элементов избирательного залога как одного из условий регистрации кандидата. Размер такого залога должен быть установлен в процессе широкого обсуждения этой проблемы; вместе с тем полагаем, что его размер должен быть соизмерим с официально установленным прожиточным минимумом в Российской Федерации.

Существуют предложения о наделении избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата, правом самой отменять решение о регистрации в оговоренных законом случаях (с связи с утратой кандидатом в соответствии с законом избирательных прав, в связи с вновь открывшимися обстоятельствами, связанными с выдвижением кандидата, при определенных нарушениях кандидатом норм закона о выборах).

В Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” требуется внести ряд дополнений и изменений, касающихся финансирования избирательных кампаний.

Следуя принципу равенства кандидатов, установленному статьей 21 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, необходимо уточнить положение части первой статьи 28 этого Федерального закона о возможности создания избирательных фондов избирательных объединений при выборах в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления, которая часто толковалась таким образом, что за кандидатами, выдвинутыми избирательными объединениями (блоками), избиравшимися по мажоритарной системе, по сути, признавалось право как на создание собственного фонда, так и на финансирование за счет средств фонда, созданного выдвинувшим его избирательным объединением. Вместе с тем следует уточнить, что при использовании пропорциональной системы, когда депутатские мандаты распределяются между избирательными объединениями, выдвигающими списки кандидатов, кандидаты, включенные в эти списки, не вправе создавать собственные избирательные фонды.

Считаем необходимым вынести на обсуждение предложение об установлении правила, согласно которому соответствующая избирательная комиссия не выделяет средства на предвыборную агитацию в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения

(блока). Государство в течение избирательной кампании несет бремя расходов по предоставлению бесплатного эфирного времени кандидатам, обеспечению права бесплатного проезда кандидатов по территории Российской Федерации, выплату компенсаций за отпуск, предоставленный кандидатам по месту работы.

Полагаем также, что наряду с внесением указанных изменений в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, требуется разработка отдельного федерального закона о финансировании выборов и референдумов. Подробнее об этом законе будет сказано ниже.

О правовых основах обеспечения равного статуса кандидатов. В Федеральном законе “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” предусмотрено, что после регистрации кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе, на время их участия в выборах освобождаются от выполнения служебных обязанностей и не вправе использовать преимущества своего служебного положения. Однако данная норма не обеспечивает действительно равного правового статуса кандидатов, поскольку в соответствии со статьями 1 и 2 Федерального закона “Об основах государственной службы Российской Федерации” данная норма не относится к лицам, замещающим государственные должности категории “А” (это – руководители законодательных и исполнительных органов государственной власти, депутаты, министры, судьи). Кроме того, в ряде законов субъектов Федерации о выборах органов государственной власти субъектов Федерации и о выборах в органы местного самоуправления даже эта норма не воспроизводится, и соответственно указанное предписание Федерального закона бездействует.

В данной ситуации могло бы помочь установление административной ответственности должностных лиц за нарушение указанных требований закона.

В связи с вышесказанным следует также обсудить вопрос о необходимости замены термина “государственная служба” на термин “государственная должность” и об установлении правила, по которому кандидат, не сложивший с себя указанных обязанностей в течение трех дней после его регистрации, может быть снят с регистрации соответствующей избирательной комиссией или судом по ее представлению.

Вместе с тем вопрос о приостановлении полномочий, неоплачиваемом отпуске лица, замещающего государственную должность категории “А”, не является однозначным. Практика прошедших выборов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления имеют существенные преимущества в избирательной кампании за счет использования своего служебного положения. Поэтому в качестве альтернативы норме, согласно которой после регистрации кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе (замещающие государственные должности) на время их участия в выборах освобождаются от выполнения служебных обязанностей, следует рассмотреть предложение о включении в федеральное законодательство норм, устанавливающих как административную ответственность таких лиц за использование должностного положения в целях избрания, так и возможность судебной отмены регистрации кандидата, допустившего такое нарушение избирательного законодательства.

При этом следует законодательно установить и перечень возможных нарушений положения о недопущении использования кандидатом преимуществ своего служебного положения.

Требует своего решения вопрос о возможности проведения безальтернативных выборов. В частности, следует установить, что кандидат может снять свою кандидатуру не позднее чем за пять дней до дня выборов, а в случае снятия кандидатуры без вынуждающих к тому обстоятельств надо предусмотреть возможность проведения выборов и по одной кандидатуре.

Нуждаются в детализации нормы Федерального закона, касающиеся правил проведения предвыборной агитации через средства массовой информации (СМИ). Это касается в первую очередь установления соотношения времени проведения предвыборной агитации через негосударственные и государственные средства массовой информации, соотношения платного и бесплатного эфирного времени, участия избирателя в предвыборной агитации через государственные средства массовой информации, необходимости разрешения противоречия между правом кандидата самостоятельно определять вид предвыборной агитации и правом избирателя сделать осознанный выбор среди многих кандидатов (как показали прошедшие избирательные кампании, кандидаты уходят от таких эффективных форм агитации, как теледебаты, “круглые столы”, особенно на уровне федеральных выборов).

Требует решения вопрос о том, из каких средств оплачивается бесплатное эфирное время, предоставляемое кандидатам на государственных СМИ: из средств соответствующего бюджета, выделенных избирательной комиссией на подготовку и проведение выборов, или из средств бюджета, выделяемых напрямую государственному СМИ.

Нужно расширить перечень оснований для признания выборов недействительными. На наш взгляд, единственно существующее основание признания выборов недействительными в том случае, “если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей” является недостаточным. Кандидат может нарушить всевозможные правила финансирования выборов и предвыборной агитации и не нести за это никакой ответственности, если избирательная комиссия не успела снять его с регистрации (что практически очень трудно реализовать с учетом сложности разбирательств по этим вопросам). Возможность признания выборов недействительными в случае совершения кандидатами нарушений правил проведения предвыборной агитации и ее финансирования способна создать эффективные стимулы для правомерного поведения кандидатов в ходе всей предвыборной кампании и особенно в ее заключительной части. Но решение о недействительности выборов по данному основанию должен принимать суд.

Следует подумать и о включении в Федеральный закон нормы, согласно которой выборы могут быть признаны недействительными судом или вышестоящей (соответственно уровню выборов) избирательной комиссией в связи с нарушениями требований специального избирательного закона либо Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, допущенными не только при голосовании и подсчете голосов избирателей, но и в течение всей избирательной кампании.

Следует уточнить формулировку части второй статьи 32 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, в соответствии с которой признание выборов недействительными отнесено к ведению окружной избирательной комиссии. Полагаем, что такое решение не вполне правильно. В зависимости от оснований признания выборов недействительными, это решение должна принимать соответствующая избирательная комиссия (территориальная, окружная, субъекта Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации).

Кроме того, полагаем необходимым обсудить вопрос о предоставлении права признания выборов недействительными по избирательному участку самой участковой избирательной комиссией либо вышестоящей территориальной избирательной комиссией.

Еще один вопрос для обсуждения: следует ли устанавливать в Федеральном законе как гарантию избирательных прав граждан Российской Федерации определенный процент числа избирателей, принявших участие в выборах, по отношению к числу избирателей, внесенных в списки избирателей, при котором выборы считаются состоявшимися. В поддержку этого мнения выдвигается следующий аргумент. В настоящее время в некоторых субъектах Российской Федерации действуют нормы, в соответствии с которыми выборы признаются состоявшимися при любой явке избирателей. Норма Федерального закона могла бы повысить представительность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также, учитывая порядок формирования Совета Федерации, и представительность верхней палаты парламента Российской Федерации. С другой стороны, в субъекте Российской Федерации виднее, какая норма явки избирателей может обеспечить создание действующего представительного органа, привести к избранию главы исполнительной власти.

Еще одной проблемой является развитие принципа примерного равенства избирательных округов. С одной стороны, высказываются мнения о необходимости установления исключений из этого правила, связанного с обеспечением прав коренных и малочисленных народов. С другой стороны, несоблюдение указанного правила нарушает конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства, установленный частью второй статьи 19 Конституции Российской Федерации. Высказываются мнения о том, что указанный конституционный принцип нарушает и статья 9 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», в которой устанавливается обязательность образования хотя бы одного избирательного округа на территории каждого субъекта Российской Федерации при выборах в федеральные государственные органы. Применение этой нормы приводит в ряде случаев к неравенству одного избирательного округа по отношению к другому в десятки раз. Высказываются мнения о возможности уточнения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» с тем, чтобы все избирательные округа при выборах федеральных государственных органов создавались на равных основаниях. По мнению Рабочей группы, данное предложение в настоящее время не заслуживает поддержки, поскольку создает предпосылки для ущемления прав коренных и малочисленных народов в Российской Федерации.

Вместе с тем в законах субъектов Российской Федерации о выборах достаточно распространено правило, в соответствии с которым в основу образования избирательных округов закладываются границы территориальных единиц. Этот подход противоречит требованиям Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», в котором учет административно-территориального деления признается дополнительным критерием, одним из многих обстоятельств, принимаемых во внимание при образовании избирательных округов, и в любом случае не может противоречить принципу примерного равенства округов.

Прошедшие федеральные выборы показали, что принципы федерального законодательства, определяющие образование избирательных округов, на федеральном уровне полностью себя оправдали и не требуют изменений.

Рабочая группа не может согласиться с высказываемыми в настоящее время предложениями о снятии ограничений по примерному равенству избирательных округов на уровне региональных выборов, вместе с тем полагая, что данный вопрос не закрыт для обсуждения.

В настоящее время существуют нарушения положения Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” об утверждении границ избирательных округов соответствующим представительным органом. Так, в Хакасии границы избирательных округов были утверждены законодательным (представительным) органом государственной власти этого субъекта Российской Федерации, в Курской области – Избирательной комиссией. В Федеральном законе следует определить последствия такого нарушения.

Остро стоит вопрос об обеспечении учета и регистрации избирателей. Как известно, именно результаты регистрации (учета) избирателей, проживающих на территории Российской Федерации и за ее пределами, являются основой для образования избирательных округов, избирательных участков, составления списков избирателей при проведении выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, органов государственной власти в субъектах Российской Федерации и органов местного самоуправления, развития принципа примерного равенства избирательных округов.

В связи с тем, что основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является его проживание на территории этого избирательного участка, определяемое в соответствии с Федеральным законом, устанавливающим право гражданина Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории Российской Федерации, участковая избирательная комиссия при составлении списка обязана учесть всех избирателей, зарегистрированных в органах регистрационного учета граждан (органы внутренних дел или органы местного самоуправления) на соответствующей территории.

В то же время избиратель, уже включенный в список по месту жительства, но проживающий в день выборов в местах временного пребывания (санатории, профилактории, доме отдыха, больнице и т.п.), имеет право проголосовать по месту нахождения указанных учреждений.

Сочетание этих двух оснований нарушает требование законодательства о возможности включения избирателя в список только на одном избирательном участке и на практике приводит к “двойному учету избирателей”.

Для устранения возникающих противоречий предлагается внести следующие изменения и дополнения.

Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его постоянного или преимущественного проживания на территории этого избирательного участка, удостоверяемый регистрацией гражданина по месту жительства на указанной территории в органах регистрационного учета, в соответствии с Законом Российской Федерации “О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации”.

Избиратели, проживающие в день выборов в гостиницах, санаториях, профилакториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, туристических базах, в жилых помещениях, не являющихся местом жительства гражданина, и других местах пребывания, вклю-

чаются в список избирателей по месту их нахождения при наличии у избирателя открепительного удостоверения на право участия в выборах.

Избиратели, находящиеся в день выборов в больницах, иных стационарных лечебно-профилактических учреждениях, а также в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, включаются в список избирателей по месту их нахождения в соответствии с порядком, утверждаемым Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Много трудностей возникает при составлении списков избирателей на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации. Опыт избирательных кампаний свидетельствует о том, что в ряде стран в голосовании принимают участие в основном граждане, находящиеся в странах пребывания в длительных командировках по линии российских государственных учреждений, а участие российских граждан, постоянно проживающих за рубежом, не превышает 10 процентов от числа избирателей, включенных в списки. В связи с этим заслуживает внимание предложение руководителей дипломатических представительств и консульских учреждений о введении в законодательство нормы, в соответствии с которой избиратели, постоянно проживающие за границей, могут обратиться в участковую избирательную комиссию и быть включены в список при наличии необходимых оснований.

Учитывая, что в настоящее время граждане Российской Федерации, проживающие за ее пределами, имеют различные виды документов, подтверждающих их принадлежность к российскому гражданству, представляется целесообразным указать в соответствующих нормах полный перечень документов, на основании которых участковые избирательные комиссии включают избирателей в списки.

Система регистрации избирателей, которую на основании статей 8 и 12 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” организует Центральная избирательная комиссия Российской Федерации совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, должна обеспечить организационно-правовое взаимодействие избирательных комиссий всех уровней с органами местного самоуправления, организациями и учреждениями, осуществляющими учет населения.

В настоящее время Центральная избирательная комиссия Российской Федерации совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, органами исполнительной власти всех уровней и органами местного самоуправления разрабатывает предложения по организации Государственной системы регистрации (учета) избирателей в Российской Федерации, которая позволит обеспечить организационно-правовое взаимодействие избирательных комиссий с органами местного самоуправления, организациями и учреждениями, осуществляющими учет населения. Эта работа должна строиться на основе широкого применения Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”, позволяющей в значительной степени устранить проблему “двойного счета” избирателей.

Представляется целесообразным закрепить в федеральном законодательстве статус ГАС “Выборы” при проведении регистрации (учета) избирателей и составлении списков избирателей.

Следует рассмотреть возможность законодательного регулирования организации голосования в отдаленных и труднодоступных районах Российской Федерации, на судах, находящихся в плавании, использования радиосвязи в отсутствие иных видов сообщения

с такими субъектами избирательного процесса. В частности, нужно разрешить участковым избирательным комиссиям, сформированным на избирательных участках, образованных в таких районах и на судах, изготавливать избирательную документацию по форме, утвержденной соответствующей избирательной комиссией, передавать данные протокола об итогах голосования в форме радиограммы, а вышестоящей избирательной комиссии подводить итоги выборов на основании такого протокола.

Заметим, что введение такого правила способствовало бы также значительной экономии бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Следует рассмотреть вопрос о возможности установления права субъекта Российской Федерации предусматривать в своем законодательстве институт голосования по почте. Данный вопрос требует значительной организационной и технической проработки для того, чтобы обеспечить принцип тайного голосования и полного учета выраженной таким образом воли избирателей. Очевидно также, что введение такого института потребует уточнения правил составления списков избирателей, обеспечения права избирателя проголосовать лично.

Внесение всех перечисленных изменений позволит установить полноценную систему гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации. Вместе с тем практика показывает, что даже действующие в настоящее время федеральные гарантии избирательных прав не всегда обеспечиваются на уровне субъектов Российской Федерации. В связи с этим следует решить и вопрос об установлении ответственности за неисполнение Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”.

Помимо повышения ответственности должностных лиц за нарушение или несоблюдение избирательных прав граждан Российской Федерации посредством внесения соответствующих изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, следует установить механизм обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации при принятии неправомερных решений избирательной комиссией. Как уже говорилось выше, полагаем возможным предоставить вышестоящей комиссии право отменять решения нижестоящей избирательной комиссии в части, нарушающей избирательные права граждан, несмотря на уровень проведения выборов, с учетом системы избирательных комиссий, установленной Федеральным законом.

Практика проведения выборов как на федеральном, так и на региональном уровнях со всей остротой продемонстрировала необходимость повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Становится вполне очевидным, что без системного и постоянного формирования интереса граждан к политико-правовой сфере жизни общества, повышения активности избирателей в период подготовки и проведения выборов, и, наконец, без создания реальных предпосылок для того, чтобы избиратель сделал осознанный выбор в ходе голосования, эффективность любых законодательных норм и избирательных технологий не будет высокой. Более того, конституционное положение о том, что высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы, может стать лишь формализованным правом.

В конкретной организационной, методологической, консультативной и иной помощи и содействии нуждаются кандидаты в депутаты, кандидаты на выборные должности, их доверенные лица, представители избирательных объединений. Исходя из опыта прошед-

ших выборов, можно говорить о том, что эти участники избирательного процесса испытывают потребность в совершенствовании организаторских и технологических навыков осуществления избирательных действий, работы с избирателями, конкурентами и средствами массовой информации.

Нередкие сбои в работе избирательных комиссий, неправомерные решения органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления и незаконные действия должностных лиц, призванных содействовать нормальному ходу избирательных кампаний, в свою очередь также дают основания говорить о необходимости повышения квалификации организаторов выборов.

Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” не содержит норм, позволяющих решить указанные проблемы. Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, без законодательного регулирования необходимости правового просвещения и образования и ввиду ее краткосрочности (до 1999 года) не является достаточным инструментом для их решения.

В связи с этим предлагаем дополнить названный Федеральный закон нормой, возлагающей на избирательные комиссии обязанность организовывать и координировать работу на соответствующей территории по повышению правовой культуры избирателей, других участников избирательного процесса, а также по совершенствованию профессиональной подготовки организаторов выборов.

Кроме того, было бы целесообразно возложить обязанность содействовать избирательным комиссиям в реализации этих задач на органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации, средства массовой информации, а также их должностных лиц.

По нашему мнению, внесение любых изменений и дополнений в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” должно производиться с соблюдением принципа недопустимости снижения демократичности проведения выборов. Например, это касается защиты принципов равенства избирательных округов, независимости избирательных комиссий, обеспечения равного избирательного права.

Совершенствование федерального законодательства о выборах

Сегодня очевидно, что дальнейшее правовое обеспечение избирательной системы требует разработки и принятия ряда законов, органично связанных с ныне действующим избирательным законодательством и уточняющих его основные положения.

Практика проведения выборов депутатов Государственной Думы и Президента Российской Федерации показала необходимость совершенствования федеральных законов “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” и “О выборах Президента Российской Федерации”.

При этом можно выделить два направления этой работы.

Первое – концептуальное. К нему можно отнести вопросы сочетания пропорциональной и мажоритарной избирательной системы, порядка выдвижения кандидатов.

Очевидно, требует тщательной проработки сам принцип применения смешанной пропорционально-мажоритарной избирательной системы, что связано с реальными процессами становления многопартийности в России. Это позволит судить о возможности и

целесообразности перехода к пропорциональной системе выборов в Российской Федерации и, соответственно, концептуального изменения Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы. С другой стороны, мировая практика содержит и примеры перехода от пропорциональной к мажоритарной избирательной системе.

Следует отметить, что данный вопрос должен обсуждаться с участием общественности, может быть, даже посредством референдума Российской Федерации.

Следует подумать и о совершенствовании пропорциональной системы выборов, учитывая, что опыт прошедших выборов депутатов Государственной Думы показал: в результате установления пятипроцентного барьера для избирательных объединений интересы примерно половины электората остались непредставленными в Думе.

Нуждаются в уточнениях и дополнениях статьи закона, касающиеся выдвижения кандидатов. Полагаем, что они должны быть напрямую связаны с решением этого вопроса в Федеральном законе “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”.

Второе направление совершенствования названных федеральных законов – организационное. Здесь можно говорить о назревшей необходимости унификации норм, регулирующих подготовку и проведение выборов на основании измененного Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”.

Как пример можно привести следующую проблему. В Федеральном законе о выборах депутатов Государственной Думы установлена возможность досрочного голосования, но не предусмотрена возможность голосования по открепительным удостоверениям. В Федеральном законе “О выборах Президента Российской Федерации” – наоборот. Практика показала, что только сочетание этих двух принципов может наиболее полно обеспечить возможность проголосовать избирателям, которые в день выборов не смогут прийти в помещение для голосования, исключить возможность “двойного счета” избирателей, временно пребывающих в санаториях, домах отдыха и т.п.

Около сорока избирательных комиссий субъектов Российской Федерации после проведенных федеральных выборов внесли предложения об увеличении количественного состава участковых избирательных комиссий на избирательных участках с большим количеством избирателей. Количество в 5–10 человек, установленное федеральными законами, не позволило создать нормальные условия для голосования на участках в период наибольшей явки избирателей, в полной мере обеспечить голосование вне помещения для голосования.

Вместе с тем заметим: увеличение числа членов участковой избирательной комиссии – дополнительный расход для федерального бюджета.

Видимо, одной из задач совершенствования избирательного законодательства может стать и изыскание возможностей экономии при проведении выборов (в качестве примера можно привести избирательный залог).

Следует обсудить вопрос законодательного увеличения сроков отдельных избирательных действий (например, срока проверки соблюдения закона при сборе подписей и правильности оформления подписных листов), и, как следствие, увеличения срока избирательной кампании.

С совершенствованием двух указанных законов напрямую связана и необходимость скорейшего принятия федерального закона о политических партиях. Этот закон должен специально регламентировать правовые вопросы участия партий в выборах, поставить, наконец, заслон тем общественным объединениям, которые хотя и прошли несложную

процедуру регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации, но не имеют прочной опоры на местах и не в состоянии, как подтверждают реалии прошедших выборов, получить сколько-нибудь значимую общественную поддержку.

Вопрос обжалования действий и решений избирательных комиссий и их должностных лиц, участия в судебном разбирательстве избирательных комиссий также не имеет достаточной правовой базы. Необходимо внести в закон нормы, устанавливающие право избирательных комиссий обращаться в суд в случае выявления нарушений субъектами избирательного процесса избирательного законодательства, влекущих признание выборов недействительными, и установить сроки этих обращений; нормы, устанавливающие сроки на обжалование решений и действий избирательных комиссий; нормы, устраняющие возможность рассмотрения жалобы одновременно и в суде и в вышестоящей избирательной комиссии. Следует установить подсудность решений избирательных комиссий соответственно уровню выборов, а также предоставить право избирательным комиссиям обжаловать неправомерные решения должностных лиц и организаций, нарушающих избирательные права граждан Российской Федерации. Поэтому Рабочая группа считает необходимым разработать законопроект о внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс РСФСР и в Закон Российской Федерации “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан”. В частности, возможно внесение в Гражданский процессуальный кодекс РСФСР отдельной главы “Избирательные споры”.

Говоря о необходимости принятия дополнительных федеральных законов, обеспечивающих избирательный процесс, нельзя не коснуться вопроса о проекте Федерального закона “Об общественном контроле за проведением выборов и референдумов и об открытости и гласности подведения итогов голосования” (этот закон, как известно, принят Государственной Думой, но не одобрен Советом Федерации), а также вопроса о нормах Федерального закона “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления”, регулирующих порядок общественного контроля за подготовкой и проведением выборов.

В ныне действующем законодательстве определены правовые, организационные и иные средства обеспечения реализации избирательных прав граждан России, в том числе с помощью общественного контроля, открытости и гласности подведения итогов голосования. Для информации следует сказать, что только статусных проверяющих (членов комиссий с правом совещательного голоса, доверенных лиц и наблюдателей от кандидатов на депутатские мандаты, избирательных объединений и блоков) на прошедших федеральных выборах насчитывалось до 50 тысяч. Причем возможности контроля этим не ограничивались. По действующим правовым нормам эта численность могла быть еще в несколько раз увеличена, особенно за счет охвата участковых избирательных комиссий, которых больше 90 тысяч.

Вместе с тем полагаем, что некоторые положения Федерального закона об общественном контроле должны быть включены в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, в частности, положение о праве избирателей на непосредственное назначение общественных наблюдателей для осуществления наблюдения за ходом голосования (при дополнительном решении некоторых вопросов).

Актуальными также являются такие вопросы, как более полное законодательное обеспечение прав наблюдателей, установление ответственности должностных лиц за на-

рушение законных прав наблюдателей, членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, например, за невыдачу заверенной копии протокола об итогах голосования, за непредоставление возможности наблюдения за подсчетом голосов избирателей, а также уточнение статуса международных наблюдателей.

На наш взгляд, возникла необходимость в принятии закона о финансировании выборов и референдумов. В избирательных законах содержатся соответствующие разделы, однако жизнь показывает, что этого недостаточно.

По нашему мнению, такой федеральный закон должен содержать гарантийные нормы, которые позволили бы обеспечивать соблюдение конституционных прав граждан Российской Федерации при финансировании избирательных кампаний как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Более того, такие нормы могли бы стать определенным ориентиром и в ходе правового регулирования на уровне выборов в органы местного самоуправления.

Разрабатывая проект федерального закона о финансировании, следует исходить из того, что выборы по природе своей – публично-правовой институт. Финансирование выборов не может регулироваться преимущественно нормами гражданского права, хотя такое регулирование и допустимо в определенных пределах. Если нормы, регулирующие финансирование выборов, противоречат частно-правовым нормам, должны действовать нормы закона о финансировании выборов.

Прошедшие избирательные кампании показали необходимость законодательного регулирования финансирования не только предвыборной агитации, но всей избирательной кампании, начиная с момента образования инициативной группы избирателей, выдвижения кандидата избирательным объединением (блоком) либо с начала года выборов.

Необходимо законодательно установить периодическую (в течение избирательной кампании) отчетность по формированию и расходованию средств избирательного фонда, что позволит применять нормы, касающиеся нарушений правил финансирования предвыборной агитации и санкций за эти нарушения, а также четкий запрет на финансирование любыми лицами (а не только кандидатом) предвыборной агитации и иных действий, связанных с избирательной кампанией кандидата, из средств помимо избирательного фонда. Как известно, часть восьмая статьи 45 Федерального закона “О выборах Президента Российской Федерации” устанавливает, что использовать иные денежные средства для ведения предвыборной агитации, кроме средств, поступивших в избирательные фонды, запрещается только кандидатам на должность Президента Российской Федерации, а часть десятая статьи 52 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” устанавливает аналогичный запрет только для кандидатов в депутаты и избирательных объединений. Кроме того, полагаем возможным предусмотреть в Федеральном законе правило, согласно которому юридические лица обязаны получать вознаграждение за работы и услуги, связанные с проведением предвыборной кампании, только из средств соответствующих избирательных фондов, а также ввести в него нормы, определяющие механизм контроля за соблюдением этого правила и устанавливающие ответственность за его нарушение.

Как указывалось в Финансовом отчете о расходовании средств федерального бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации в 1996 году, одобренном постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 8 октября 1996 года № 115/852-II и направленном палатам Федерального Собрания Российской Федерации, в настоящее время законом не предусмотре-

на ответственность за нарушения правил финансирования предвыборной агитации, выявленные после даты проведения выборов. Этот пробел законодательства также должен быть восполнен.

Следует расширить круг нарушений, признаваемых противоправными при финансировании предвыборной агитации. Так, следует прямо запретить принятие пожертвований, передаваемых одним и тем же жертвователем при посредничестве третьих лиц. Помимо соответствующих запретов в Федеральном законе о финансировании избирательных кампаний, следовало бы предусмотреть дополнительные меры ответственности в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях. В данном Кодексе (а, возможно, и в Уголовном кодексе) следует также установить ответственность за перечисление жертвователем денежных средств, направленных на цели предвыборной агитации в пользу одного из кандидатов (списка кандидатов), минуя избирательные фонды.

Отметим, что в большинстве стран со сложившимися демократическими традициями есть законодательство о финансировании избирательных кампаний, и оно играет важную роль при проведении выборов.

Практика прошедших выборов также выявила необходимость принятия федерального закона о Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы". Уже сейчас совершенно ясно, что наличие всего лишь одной статьи в законах о референдуме, выборах Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы, которая позволяет использовать автоматизированную информационную систему "исключительно для наблюдения за ходом и результатами голосования", непозволительная роскошь для страны. Возможности этой уникальной и не имеющей аналогов в зарубежных избирательных институтах системы должны быть востребованы и урегулированы соответствующим законодательным актом.

Этот федеральный закон, по нашему мнению, должен решать следующие вопросы:

установление правового статуса ГАС "Выборы" как федеральной системы в составе федеральной информационной сети, а также статус информационных ресурсов системы; четкое обозначение организационной структуры ГАС "Выборы", которая позволила бы установить принадлежность комплексов средств автоматизации на конкретных уровнях избирательной системы, правовой статус структурных подразделений ГАС "Выборы", их соотношение и формы взаимодействия друг с другом, с избирательными комиссиями, с соответствующими органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, с другими органами и организациями;

определение правового положения системных администраторов, функции которых во многом дублируют функции руководителей информационных центров и служб;

установление порядка формирования и использования банков данных соответствующих информационных подразделений ГАС "Выборы" на каждом этапе предвыборной и выборной кампаний;

определение перечня "внешних" пользователей ГАС "Выборы", правил доступа к информации, хранящейся в банках данных системы, в особенности к информации, содержащей персональные данные, порядка защиты этой информации от несанкционированного доступа, а также формы ответственности за нарушение этого порядка;

урегулирование вопросов общественного и государственного контроля за функционированием ГАС "Выборы", за достоверностью и полнотой обрабатываемой информации;

решение вопроса об использовании комплексов средств автоматизации, предназначенных для информационного обеспечения избирательной системы Российской Федера-

ции, в период между избирательными кампаниями, что позволит в полной мере на законном основании использовать дорогостоящую технику для решения, кроме задач ГАС “Выборы”, различных экономических, правовых и иных социально значимых задач.

Федеральный закон, устанавливающий правовой статус ГАС “Выборы” и ее звеньев и регламентирующий в комплексе все основные виды отношений, складывающихся в процессе создания и функционирования этой системы, завершит построение системы нормативных актов в этой сфере.

Коллективом авторов готовится проект Федерального закона “О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”.

Планируется, что проект названного закона будет состоять из шести глав:

1. Общие положения.
2. Статус ГАС “Выборы”.
3. Статус Федерального центра информатизации, информационных центров и служб ГАС “Выборы”.
4. Основные функции ГАС “Выборы” и порядок формирования баз данных.
5. Контроль за использованием ГАС “Выборы”.
6. Развитие Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”.

Указанный законопроект в настоящее время дорабатывается с тем, чтобы к апрелю 1997 года быть представленным для широкого обсуждения.

О конституционном регулировании принципов избирательного права

Внесение указанных выше изменений в федеральные законы, создание новых избирательных законов позволит обеспечить нормальное функционирование избирательной системы в России, в том числе достаточно полно установить гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации. Вместе с тем говорить о завершении становления этой системы нельзя, пока в Конституции Российской Федерации не закреплены принципы избирательного права (всеобщее равное и прямое при тайном голосовании).

Требуют конституционного закрепления такие вопросы, как возраст, по достижении которого гражданин Российской Федерации обладает активным избирательным правом, возможные дополнительные основания приобретения пассивного избирательного права.

Только введение таких конституционных положений позволит задействовать Конституционный Суд Российской Федерации в процессе обеспечения соответствия конституций и уставов субъектов Российской Федерации нормам федерального законодательства об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации. В настоящее время, учитывая недостаточное понимание в субъектах Российской Федерации (особенно в республиках) иерархического соотношения федеральных законов и конституций и уставов субъектов Российской Федерации, положения таких конституций и уставов, не соответствующие Федеральному закону “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, фактически и юридически остаются вне конституционного контроля.

В конституционно-правовом закреплении (как на уровне федеральной Конституции, так и на уровне конституций республик в составе Российской Федерации, уставов краев, областей) нуждается также единая и самостоятельная система избирательных ко-

миссий, а также право Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на законодательную инициативу по вопросам избирательного законодательства.

Возможно, следует рассмотреть необходимость включения в Конституцию Российской Федерации самостоятельного раздела “Избирательная система”.

Отметим, что вместе с вопросом о возможности внесения изменений в Конституцию Российской Федерации может возникнуть проблема подготовки и принятия федерального конституционного закона, определяющего порядок формирования Конституционного совещания.

Таковы, по мнению Рабочей группы, основные направления совершенствования избирательного законодательства Российской Федерации на ближайшее время. Полагаем, что решение основной части проблем, поставленных в настоящем докладе, позволит в перспективе решить вопрос о кодификации избирательного законодательства.

Сложность и масштабность проблем, обозначенных в настоящем докладе, требуют разработки и принятия специальной федеральной целевой программы совершенствования избирательного законодательства Российской Федерации, в которой бы указывались сроки определенных этапов этой работы, способы взаимодействия субъектов права законодательной инициативы, избирательных комиссий как основных организаторов выборов, ученых — специалистов в области избирательного права.

Такая программа позволит скоординировать действия всех политических сил, научных учреждений по совершенствованию избирательного законодательства для достижения общей цели — создания качественной, работающей правовой базы для развития демократических институтов в Российской Федерации.

**Руководитель Рабочей группы
по подготовке проектов законодательных актов
по совершенствованию избирательной системы в Российской Федерации,
Секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ**

ДОКЛАД
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
“О развитии и совершенствовании законодательства
Российской Федерации о выборах и референдумах”*

Введение

Развитие и совершенствование законодательства Российской Федерации
о выборах и референдумах: итоги и перспективы

В 1999–2000 годах прошли избирательные кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва и по выборам Президента Российской Федерации, проведены выборы в законодательные и исполнительные органы государственной власти 40 субъектов Российской Федерации. Также в указанный период было проведено 440 муниципальных выборов.

Кроме того, до конца 2000 года должны быть проведены выборы в 22 законодательных (представительных) органа государственной власти и 33 глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации, более полутора тысяч муниципальных выборов.

В 1999–2000 годах проведено 5 референдумов в субъектах Российской Федерации и 23 местных референдума.

Таким образом, подходит к завершению очередной этап электоральных процессов в Российской Федерации, начавшихся в конце восьмидесятых годов двадцатого столетия, когда после долгого перерыва в Российской Федерации состоялись первые альтернативные выборы, и получивших свое правовое оформление в новой Конституции Российской Федерации.

Основой законодательной базы на этом этапе стал Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” от 19 сентября 1997 года с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 30 марта 1999 года, в котором заложены стандарты проведения всех выборов и референдумов в Российской Федерации. Кроме того, каждые выборы были обеспечены конкретными законами, соответствующими виду и уровню выборов.

Так, федеральные избирательные кампании проходили по “специальным” федеральным законам — “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” (вступил в силу в 1999 году) и “О выборах Президента Российской Федерации” (вступил в силу в 2000 году).

В настоящее время законодательная база выборов существует во всех субъектах Российской Федерации, кроме Чеченской Республики. При этом в 11 субъектах Российской Федерации приняты избирательные кодексы.

В 77 субъектах приняты законы о референдуме субъекта Российской Федерации, в 75 — о местном референдуме.

* 16 октября 2000 года представлен на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. (См.: Шергин В.П. Проблемы совершенствования избирательного законодательства Российской Федерации. Выборы и референдумы. 2001. № 1. С. 4–11.)

Кроме того, 30 субъектов Российской Федерации имеют законы об отзыве депутатов законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации, 7 — об отзыве глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации, 18 — об отзыве депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Значительным шагом на пути развития избирательной системы стали закрепленные в федеральном законодательстве принципы обязательности и периодичности выборов, минимизированные, в рамках Конституции Российской Федерации, избирательные цензы. Установлены определенные гарантии независимости избирательных комиссий, повышены гарантии информированности избирателей о кандидатах (наличие неснятой и непогашенной судимости, гражданства иностранного государства, сведения о доходах и имуществе, источники финансирования избирательной кампании). Предпринят ряд законодательных мер по обеспечению равного статуса кандидатов, в частности равного доступа к средствам массовой информации. Установлены гарантии общественного контроля за соблюдением принципов избирательного права при проведении голосования, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования и определении результатов выборов.

Избирательное законодательство в основном воплотило идеи выборной демократии, политических прав и свобод граждан в конкретные правовые институты и процедуры, юридические гарантии и механизмы гражданского контроля за деятельностью властных структур.

Нормативно-правовая база выборов обогащается решениями Конституционного Суда Российской Федерации, который за последнее время внес значительный вклад в обеспечение гарантий избирательных и смежных с ними прав граждан Российской Федерации. Так, постановления от 23 марта 2000 года № 4-П* и от 7 июня 2000 года № 10-П** устанавливают ориентиры для законодателя в субъекте Российской Федерации при выборе избирательных систем (если выборы проводятся по округам с разным числом мандатов, у каждого из избирателей должно быть равное число голосов), при регулировании порядка отзыва выборных должностных лиц.

Нормы, обеспечивающие избирательные права граждан Российской Федерации, появляются и совершенствуются в законодательных актах, относящихся к таким отраслям права, как административное, гражданско-процессуальное.

Новые федеральные законы являются достаточной правовой базой для проведения выборов. Избирательные правила и процедуры, закрепленные в законодательстве, позволяют проводить выборы различного уровня в соответствии с общепризнанными демократическими стандартами.

Как указывалось, например, в итоговом докладе Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ о результатах выборов депутатов Государственной Думы 19 декабря 1999 года, «от выборов к выборам заметно совершенствовались избирательные законы, которые, как было признано, соответствуют общепринятым демократичес-

* По делу о проверке конституционности части второй статьи 3 Закона Оренбургской области от 18 сентября 1997 года «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» в связи с жалобой граждан Г.С. Борисова, А.П. Бучнева, В.И. Лошманова и Л.Г. Маховой.

** По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

ким принципам. Эти правовые рамки обеспечили прочную основу для проведения организованных, плюралистических и ответственных выборов... Закон устанавливает рамки для предоставления партиям и блокам равных возможностей для выхода на политическую арену и обеспечивает фундамент для поддержания единых правил участникам избирательного процесса... Продуманность избирательной системы сочеталась со значительным ростом уровня прозрачности, который обеспечивался на всех этапах процесса...”.

Вместе с тем прошедшие избирательные кампании, и особенно федеральные, традиционно стали поводом для размышлений о путях совершенствования избирательного законодательства. На сегодняшний день многие специалисты уже высказали свое мнение по поводу законодательной базы прошедших выборов, указали на некоторые ее недостатки и внесли ряд предложений по ее совершенствованию. Практика, в том числе судебная, стала индикатором отдельных юридико-технических недостатков, “шероховатостей” законов, а в ряде случаев — и их несоответствия Конституции Российской Федерации.

Отмеченные случаи нарушения законов при проведении прошедших избирательных кампаний либо использование правовых предписаний вопреки их смыслу и содержанию стали вызовом законодателю, выявили насущную необходимость четче формулировать нормы и в необходимых случаях предусматривать меры ответственности за нарушения.

Политические процессы международной интеграции расширяют круг правоотношений, которые требуют регулирования посредством норм избирательного права. Так, Договором между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 года о создании Союзного государства предусмотрено создание Парламента Союзного государства и избрание на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании депутатов Палаты Представителей этого Парламента.

Роль избирательного права в развитии политической системы России требует корреляции его норм с нормами иных подотраслей конституционного права, и особенно с нормами, содержащимися в законодательстве об общественных объединениях.

Развитие избирательного законодательства, расширение сферы его регулирования диктуют необходимость в процессе подготовки и проведения выборов обращаться к трудовому, гражданскому, уголовному, налоговому, финансовому и другим отраслям законодательства. При этом в ряде случаев обнаруживается конкуренция норм избирательного законодательства с нормами перечисленных отраслей, что вносит осложнения в избирательный процесс.

Исходя из вышеизложенного в настоящее время законодателям предстоит решить следующие задачи:

совершенствование избирательного законодательства, то есть разработка новых, углубленных подходов к ряду институтов избирательного права, а также норм, обеспечивающих соблюдение законов, устранение юридико-технических неточностей;

развитие избирательного законодательства, то есть регулирование выборов в наднациональные органы, референдумов, отзыва, определение точек соприкосновения и взаимосвязи с иными отраслями законодательства.

Это относится и к законодательству субъектов Российской Федерации в части введения новых избирательных систем, апробирования передовых технологий проведения голосования, подсчета голосов избирателей, регулирования выборов в специфические, существующие только в конкретном субъекте Российской Федерации органы власти.

Термин “избирательное законодательство” следует понимать в широком смысле — не только как законодательство о выборах и референдумах, но, при определенных услови-

ях, и как законодательство об обеспечении непосредственного осуществления гражданами Российской Федерации своей власти (ст. 3 Конституции Российской Федерации).

1. Развитие федерального законодательства о выборах и референдумах – основная задача развития избирательной системы Российской Федерации в начале нового тысячелетия

1.1. Выборы Парламента Союзного государства

Статьями 38 и 39 Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 года о создании Союзного государства предусматривается, что Парламент Союзного государства является представительным и законодательным органом Союзного государства. Парламент состоит из двух палат – Палаты Союза (верхняя палата, формируемая законодательными органами государств-участников) и Палаты Представителей (нижняя палата, состоящая из 75 депутатов от Российской Федерации и 28 депутатов от Республики Беларусь, избираемых на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании на 4 года).

Статьей 64 Договора предусматривается, что не позднее 6 месяцев после принятия парламентами государств-участников соответствующих законодательных актов проводятся выборы в Палату Представителей Парламента Союзного государства первого созыва. Таким образом, на данном этапе развития Союза России и Беларуси предстоит решить новые задачи по развитию избирательного законодательства Российской Федерации.

13 июля 2000 года Президентом Российской Федерации внесен в Государственную Думу, а 20 сентября 2000 года принят Государственной Думой в первом чтении разработанный в ЦИК России проект Федерального закона “О выборах депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации”.

В соответствии с законопроектом в качестве основных принципов участия граждан в выборах депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства первого созыва от Российской Федерации (далее – Палата Представителей) закрепляется всеобщее равное и прямое избирательное право при тайном голосовании.

Законопроектом устанавливается, что активным избирательным правом обладают граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет и постоянно или преимущественно проживающие на территории соответствующего избирательного округа, а пассивным избирательным правом – граждане Российской Федерации, достигшие возраста 21 года. Не имеют права избирать и быть избранными граждане Российской Федерации, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Регулирование отдельных правил и процедур в законопроекте по сравнению с Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” имеет свои особенности, обусловленные Договором о создании Союзного государства, а также практикой проведения федеральных выборов в 1999–2000 годах*.

* Как следует из статьи 1 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, этот Федеральный закон не распространяется на проведение выборов депутатов Палаты Представителей.

В проекте предусмотрено, что выборы проводятся на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по 75 одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат), при образовании которых предлагается исходить из средней нормы представительства избирателей на один депутатский мандат с допустимым отклонением от этой нормы не более чем на 50 процентов и недопустимости пересечения границ субъекта Российской Федерации границами избирательных округов. Выборы депутата Палаты Представителей признаются состоявшимися, если в них приняли участие не менее 25 процентов избирателей.

Согласно законопроекту в поддержку кандидата необходимо собрать не менее 1500 подписей избирателей, что должно составить в среднем 0,1 процента от общего числа избирателей одномандатного избирательного округа. По сравнению с действующими федеральными законами о выборах в законопроекте предусматриваются более жесткие требования к сбору подписей, в соответствии с которыми сбор подписей избирателей может осуществляться только в местах, определенных окружной избирательной комиссией. Нарушение этого требования является основанием для признания подписей избирателей недействительными и отказа в регистрации кандидата.

Предусмотрен отличный от закрепленного в действующем законодательстве о выборах порядок формирования территориальных и участковых избирательных комиссий. При сохранении действующего правила о формировании указанных избирательных комиссий на основе предложений избирательных объединений, избирательных блоков, собраний граждан по месту жительства законопроектом одновременно предусматривается их формирование вышестоящими избирательными комиссиями, а не представительными органами местного самоуправления.

Следует отметить, что Федеральный закон, определяющий порядок выборов депутатов Палаты Представителей первого созыва, по существу, является переходным законодательным актом, так как выборы депутатов Палаты Представителей второго созыва, согласно Договору о создании Союзного государства, должны проводиться на основе союзного закона. В связи с этим одной из целей законопроекта является создание правовой базы для разработки будущего союзного закона. Такой подход обусловил необходимость согласования основных положений законопроекта с проектом Закона Республики Беларусь “О выборах депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства Беларуси и России первого созыва от Республики Беларусь”.

В соответствии со статьей 62 Договора одной из основных задач Парламента Союзного государства является рассмотрение проекта Конституционного Акта, определяющего на основе Договора государственное устройство Союзного государства и его правовую систему.

Представляется, что в этом Конституционном Акте необходимо закрепить следующие основные принципы избирательной системы Союзного государства:

добровольность участия граждан в выборах;

проведение свободных, справедливых выборов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, установление при этом необходимых требований к осуществлению пассивного и активного избирательного права (избирательных цензов);

равенство избирательных прав граждан Союзного государства на территории государств-участников;

участие политических партий, движений и иных общественных объединений в формировании избирательных комиссий;

участие политических партий в выдвижении кандидатов;
невмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в выдвижение кандидатов, предвыборную агитацию, финансирование избирательных кампаний кандидатов, а также в деятельность избирательных комиссий;

независимое и беспристрастное освещение избирательной кампании средствами массовой информации;

подконтрольность источников и порядка финансирования избирательных кампаний кандидатов и политических партий;

открытость избирательного процесса и общественный контроль за правильностью голосования, определением результатов выборов;

оказание государственными и муниципальными органами содействия избирательным комиссиям в осуществлении возложенных на них функций.

В Конституционном Акте можно закрепить существующую систему и статус избирательных комиссий, предусмотрев, в частности, организацию выборов в органы Союзного государства силами существующих национальных избирательных комиссий.

В соответствии с Договором после одобрения Парламентом Союзного государства проект Конституционного Акта передается президентами государств-участников на рассмотрение парламентов государств-участников, а затем в соответствии с их законодательством выносится на референдумы в государствах-участниках.

В связи с этим актуальной становится задача обновления Федерального конституционного закона “О референдуме Российской Федерации”, который в настоящее время предусматривает единственную возможность выдвижения инициативы проведения указанного референдума – путем создания инициативной группы граждан Российской Федерации и сбора двух миллионов подписей в поддержку этой инициативы. Порядок работы над проектом Конституционного Акта, установленный Договором, диктует необходимость предоставить парламенту России право вносить Президенту Российской Федерации предложение о назначении референдума по вопросу о рассмотрении Конституционного Акта.

С момента вступления в силу Федерального конституционного закона “О референдуме Российской Федерации” было зарегистрировано несколько инициативных групп по проведению референдума, однако ни одной из них не удалось собрать достаточное количество действительных подписей для того, чтобы референдум Российской Федерации был назначен. Вместе с тем в процессе работы с указанными инициативными группами возник ряд вопросов, не урегулированных законом.

Так, Федеральный конституционный закон должен содержать более четкие требования к вопросам, предлагаемым для вынесения на референдум. Вопросы должны быть конкретными, исключать множественность толкования. Требуется определить, что на референдум Российской Федерации не могут быть вынесены вопросы, касающиеся внесения изменений и дополнений в Конституцию Российской Федерации, поскольку это не предусмотрено самой Конституцией (исключение составляет пересмотр положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации).

Нужно определить период, в который может проводиться агитация по вопросам референдума, а также порядок финансирования деятельности инициативных групп по проведению референдума. Это тем более актуально, что инициатива проведения референдума неоднократно использовалась как дополнительная возможность вести предвыборную

агитацию в пользу избирательного объединения либо кандидата, которая к тому же финансируется помимо соответствующих избирательных фондов.

1.2. Определение правового статуса политических партий – важное условие развития избирательной системы в Российской Федерации

Не прекращаются споры, по какой избирательной системе должны проводиться выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Вносятся предложения о переходе на мажоритарную систему либо о серьезном реформировании смешанной избирательной системы. Предложения в основном мотивируются необходимостью “раскрытия” списков кандидатов, формируемых избирательными объединениями, блоками, приближения каждого конкретного кандидата к избирателю. Высказывается мнение, что существующая в настоящее время избирательная система не соответствует роли и месту современных политических общественных объединений в политической жизни общества. Отметим, однако, что в последнем случае критики не указывают, какие же силы занимают в обществе достаточное место для того, чтобы претендовать на большинство мандатов в парламенте.

Применяемая на выборах депутатов Государственной Думы смешанная избирательная система прошла проверку на конституционность, неоднократно опробована на практике и, на наш взгляд, позволяет отражать электоральные (политические) предпочтения граждан Российской Федерации.

Вместе с тем резервы для совершенствования существенных элементов избирательной системы имеются, и это в первую очередь касается определения статуса политических партий в избирательном процессе.

На эффективность пропорциональной составляющей смешанной избирательной системы влияют создающиеся специально к выборам политические общественные объединения “диванного” типа либо партии с неясными источниками финансирования, выдвигающие в составе списков никому не известных либо скандально известных кандидатов, требующие наравне с ведущими избирательными объединениями государственного финансирования и бесплатного доступа к средствам массовой информации. Строгие ограничительные меры для таких партий, предусмотренные, например, Федеральным законом “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” (правило “первой тройки”), небезосновательно вызывают сомнения с точки зрения закрепленного Конституцией принципа равенства всех перед законом.

Кроме того, мажоритарная избирательная система также может быть эффективной только при участии в выборах организованных субъектов избирательного процесса – политических партий.

Партии – универсальный политический институт, связывающий государство и граждан и обеспечивающий представительство различных социальных интересов в государственных институтах. Политические партии выполняют функции легитимации политической деятельности и поиска консенсуса между различными сегментами общества и государства, рекрутирования и отбора политической элиты, формулирования политических принципов и различных, альтернативных по отношению друг к другу политических курсов, интегрирования социальных интересов и в итоге – организации электоральных процессов.

Необходимо законодательно закрепить статус политических партий как единственных организованных участников избирательного процесса, правомочных выдвигать кан-

дидатов. Это является важным условием того, чтобы избирательные кампании в полной мере отвечали своему предназначению выражать волю граждан относительно направления дальнейшего развития государства.

Политические партии – один из видов общественных объединений, однако для того, чтобы политические партии в полной мере могли выполнить вышеуказанные задачи, к ним должны быть предъявлены законодателем повышенные по сравнению с иными общественными объединениями требования, а именно:

демократическая внутрипартийная организация и демократические цели;

финансовая прозрачность;

подконтрольность как с точки зрения соответствия деятельности партии декларируемым целям, так и с имущественной точки зрения.

Политические партии как гражданский институт должны иметь общероссийский статус и не могут быть региональными либо местными.

Количество членов партии в десять тысяч и наличие не менее чем в половине субъектов Российской Федерации региональных отделений партии, в каждом из которых не может быть менее 200 членов, представляется достаточным для подтверждения общероссийского статуса партии и обеспечения ее участия на выборах разного уровня.

Нельзя согласиться с теми, кто высказывает мнение, что правовой статус политических партий – участников избирательного процесса следует распространить и на иные политические общественные объединения: политические движения (общественные объединения без фиксированного членства), а также не являющиеся партиями политические общественные организации (допускающие коллективное членство), так как статус таких объединений не может быть четко определен, в связи с чем невозможно предъявлять к ним вышеперечисленные особые требования.

Федеральный закон о политических партиях, подготовленный в 1995 году, до настоящего времени практически без движения находится в Государственной Думе. Необходимо с учетом практики последних лет и с использованием наработок этого Федерального закона подготовить новый законопроект, предусматривающий установление вышеуказанных требований.

Цель Федерального закона о партиях – способствовать тому, чтобы, с одной стороны, большая часть общества определилась в своих политических предпочтениях и, с другой стороны, чтобы избиратели не были дезориентированы множеством однородных партийных программ.

В целях обеспечения демократической организации деятельности политической партии и демократического порядка принятия ею решений указанный Федеральный закон должен содержать определенные требования к уставам партий, которые должны гарантировать выборность и сменяемость руководящих органов, права партийного меньшинства, права членов партии на доступ к внутрипартийной информации, а также демократическую процедуру принятия решений, в том числе при выдвижении кандидатов в депутаты и на выборные должности, невозможность единоличного принятия решений по важнейшим вопросам. Должно быть запрещено создание партий, построенных иерархически или руководимых авторитарными методами.

Нужно установить дополнительные правовые препятствия для создания экстремистских политических партий, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя, разжигающих социальную, расовую, национальную и религиозную рознь.

Следует предоставить право представителям регистрирующего органа, а также представителям избирательных комиссий (при решении вопросов о выдвижении кандидатов) присутствовать на массовых партийных мероприятиях.

В части обеспечения финансовой прозрачности деятельности политической партии в законе должен быть установлен порядок создания и ведения счетов политической партии, отчетности по этим счетам, а также предусмотрены обязательность и пределы проверки финансовых отчетов политических партий.

Необходимо ввести ряд ограничений на пожертвования политическим партиям, осуществляемые в период между избирательными кампаниями, аналогично норме, предусмотренной статьей 65 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

Следует установить меры ответственности для политических партий за непредоставление необходимой информации об источниках, формах и объемах финансирования партий, за другие нарушения, связанные с их финансовой деятельностью.

Критерием сохранения статуса партии, на наш взгляд, могут стать участие в избирательных кампаниях и результативность такого участия. Такими же критериями следует руководствоваться и при решении вопроса о государственном финансировании политических партий.

Регламентация деятельности политических партий в соответствующем федеральном законе позволит изъять большую часть норм, регулирующих эту деятельность, из избирательного законодательства, однако при этом особое внимание следует уделить согласованности законодательства о партиях и законодательства о выборах.

В целях обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, конституционного права граждан на объединение следует предусмотреть возможность для политических партий получать депутатские мандаты пропорционально полученным голосам избирателей не только на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, но и при выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Развитие партийной системы, законодательства о партиях должно способствовать сокращению сроков избирательной кампании — периода со дня официального опубликования решения о назначении выборов до дня официального опубликования результатов выборов. Представляется, что федеральная избирательная кампания должна длиться три месяца, а избирательные кампании в субъектах Российской Федерации — не более двух с половиной месяцев. При этом на федеральных выборах период выдвижения кандидатов (включая сбор подписей), а также период проведения предвыборной агитации должны быть фиксированными — по 30 дней.

Такое сокращение сроков позволит, с одной стороны, принять участие в избирательных кампаниях организованным политическим партиям, а с другой стороны, отстранить от участия в кампаниях маргинальные образования, заведомо “непроходных” кандидатов, что, в свою очередь, не позволит распылять голоса избирателей.

Кроме того, сокращение сроков избирательной кампании позволит сэкономить бюджетные средства, выделяемые на выборы.

Законодательное закрепление статуса политических партий позволит значительно продвинуться по пути становления гражданского общества в Российской Федерации и совершенствования избирательной системы.

1.3. Эволюция гражданского процесса и судебной системы — необходимый элемент защиты избирательных прав граждан

7 июля 2000 года Государственной Думой принят, а 7 августа этого же года подписан Президентом Российской Федерации Федеральный закон “О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс РСФСР”, в котором, в частности, предусмотрена отдельная глава, посвященная избирательным спорам. В ней обобщены ранее содержавшиеся только в законах о выборах правила подсудности по избирательным спорам, а также сроки рассмотрения жалоб на незаконные решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан.

В связи с тем что избирательная кампания проводится в строго установленные сроки, а это требует оперативного рассмотрения судами дел, связанных с нарушениями избирательных прав граждан при регистрации кандидатов (списков кандидатов), в указанном Федеральном законе предусмотрен сокращенный (10-дневный) срок для подачи жалобы на решение комиссии о регистрации (отказе в регистрации) кандидата (списка кандидатов), об отмене регистрации кандидата.

Вышеуказанные изменения носят позитивный характер и будут служить упорядочению практики рассмотрения избирательных споров в судах общей юрисдикции и усилению гарантий судебной защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Одна новелла в рассматриваемом законе составляет исключение: реализованное предложение Верховного Суда Российской Федерации об отмене кассационной инстанции по избирательным спорам (за исключением жалоб на результаты выборов). Представляется, что это нарушает конституционные права граждан на судебную защиту прав и свобод (ст. 46 Конституции Российской Федерации) и не соответствует нормам части 2 статьи 19 и части 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации, так как существенно умаляет права граждан и нарушает принцип равенства граждан перед законом и судом, ставя права граждан в зависимость от предмета избирательного спора.

Практика показывает, что возможность рассмотрения избирательных споров в кассационной инстанции способствует единообразному и точному применению избирательного законодательства, особенно на уровне районных судов.

Отсутствие кассационной инстанции по вышеупомянутой категории дел может повлечь за собой ряд негативных последствий, в том числе обжалование нормы в порядке конституционного судопроизводства, а также вызвать затруднения в определении высшей судебной инстанции при рассмотрении вопросов о защите прав и свобод человека и гражданина.

Нововведение противоречит правовой позиции, сформулированной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 16 марта 1998 года, согласно которой право на судебную защиту предполагает конкретные гарантии эффективного восстановления справедливости. Отсутствие возможности пересмотреть ошибочный судебный акт умаляет и ограничивает данное право.

Президент Российской Федерации, подписав Федеральный закон, отметил этот существенный его недостаток и направил в Государственную Думу законопроект, предполагающий восстановление кассационной инстанции по всем избирательным спорам.

Вместе с тем нельзя не отметить, что в некоторых случаях длительный (с точки зрения сроков избирательной кампании) срок на кассационное обжалование судебного ре-

шения затрудняет защиту избирательных прав граждан. В связи с этим следует рассмотреть возможность сокращения сроков на кассационное обжалование решений судов по избирательным спорам.

В настоящее время закон не исключает возможности одновременной подачи в вышестоящую избирательную комиссию и в суд жалобы на решения, действия (бездействие) избирательной комиссии, комиссии референдума и ее должностных лиц. Это, казалось бы, предоставляет гражданам широкие права, но в то же время предполагает своего рода конкуренцию между судебным решением и решением избирательной комиссии, комиссии референдума. Так, в Федеральном законе “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” указывается, что в этом случае избирательная комиссия, комиссия референдума приостанавливает рассмотрение жалобы до разрешения судом вопроса по существу, однако не вполне ясно, может ли вышестоящая комиссия после постановления судебного решения принять свое решение, не соответствующее судебному. Отметим, что общепризнанным является приоритет судебного решения.

В связи с этим необходимо законодательно установить, что в случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения гражданина с аналогичной жалобой в избирательную комиссию, комиссию референдума избирательная комиссия, комиссия референдума по вступлении решения суда в законную силу прекращает производство по жалобе.

В настоящее время в Верховном Суде Российской Федерации готовится проект нового Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. В нем должно быть определено место избирательным спорам в гражданском судопроизводстве, закреплены те позитивные изменения, которые внесены в ГПК РСФСР Федеральным законом от 7 августа 2000 года, а также решены вышеуказанные проблемы.

Кроме того, в рамках проводящейся судебной реформы следует поддержать инициативу создания в Российской Федерации административных судов, не зависимых от органов власти субъектов Российской Федерации и рассматривающих в том числе избирательные споры, возникающие на уровне субъектов Российской Федерации. Такая подсудность должна обеспечить наиболее полную защиту прав граждан там, где ярче всего выражены интересы действующих выборных властей, очень сильно политическое противостояние и, следовательно, существует опасность оказания давления на суды субъектов Российской Федерации.

1.4. Новые информационные технологии – на службу избирательной системе Российской Федерации

Одной из гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации является использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” (ГАС “Выборы”), которая обеспечивает достоверность и полноту информации, максимально быстрое и широкое информирование общества о ходе и результатах выборов, референдумов, повышает эффективность информационного обеспечения деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума.

ГАС “Выборы” функционирует с 1995 года и применяется при подготовке и проведении в Российской Федерации выборов и референдумов всех уровней. С 1996 года она использовалась при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, на 230 выборах органов государствен-

ной власти субъектов Российской Федерации, на 738 выборах органов местного самоуправления, а также при проведении референдумов регионального уровня. ГАС “Выборы” подтвердила свою эффективность в ходе избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в 2000 году.

Общественные отношения, возникающие в избирательных процессах с применением современных информационных избирательных технологий, охватывают широкий круг субъектов права, затрагивают все дееспособное население России и аккумулируют в себе интересы граждан, политических партий и объединений, организаций, фирм и корпораций, государственных образований. Эти отношения должны быть надежно защищены законом от вмешательства любых лиц, официально не представленных в избирательных процессах, с одной стороны, и быть абсолютно “прозрачными” для каждого – с другой.

Все это обуславливает необходимость принятия Федерального закона о Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”.

Федеральный закон должен обобщить, систематизировать и урегулировать отношения, связанные с использованием и развитием ГАС “Выборы”, положения о которой в настоящее время содержатся в одном Федеральном конституционном законе, четырех федеральных законах, четырех актах Президента Российской Федерации, двух постановлениях Правительства Российской Федерации, трех актах федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, большом числе нормативных актов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом закон должен устранить имеющуюся в ряде случаев несогласованность либо нечеткость нормативных предписаний этих актов.

Несмотря на множество действующих актов и норм, ряд общественных отношений по использованию и развитию ГАС “Выборы” остался за пределами внимания законодателя. Это – статус ГАС “Выборы” и ее структурных элементов, правовой режим имущества, составляющего ГАС “Выборы”, в том числе комплексов средств автоматизации, информационных ресурсов, программных комплексов; информационная безопасность системы; юридическое значение документов, получаемых с использованием системы; вопросы доступа к системе; финансирование эксплуатации и развития системы и так далее. Данные вопросы должен решить Федеральный закон о ГАС “Выборы”.

Только федеральный закон может регулировать отношения, касающиеся конфиденциальной информации, содержащейся в ГАС “Выборы” (информационные ресурсы, содержащие персональные данные практически обо всех дееспособных гражданах России).

Дополнительного законодательного регулирования требуют отношения, связанные с контролем за использованием ГАС “Выборы”, с гласностью ее использования и информационной безопасностью.

Федеральный закон о ГАС “Выборы” должен установить порядок использования ГАС “Выборы” для решения задач учета населения в Российской Федерации, поскольку система по своим телекоммуникационно-информационным возможностям и масштабам охвата территории России является единственной в стране. Комплексы средств автоматизации ГАС “Выборы” установлены в 89 субъектах Российской Федерации – более чем в 2750 администрациях городов и районов России, где образуются территориальные избирательные комиссии. Телекоммуникационный обмен в ГАС “Выборы” осуществляется по выделенным каналам связи. Эксплуатацию комплексов средств автоматизации (КСА) осуществляют более 2900 системных администраторов. Имеется налаженная сеть сервисных центров.

В целом указанный Федеральный закон в соответствии с пунктами “в” и “д” статьи 71 Конституции Российской Федерации призван конкретизировать компетенцию Российской Федерации в сфере обеспечения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации при использовании ГАС “Выборы”, правовой режим федеральной части имущества ГАС “Выборы”, а также согласно пункту “г” части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установить компетенцию субъектов Российской Федерации по распоряжению той частью имущества ГАС “Выборы”, которая создана за счет средств субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон призван:

повысить доверие населения к современным компьютерным избирательным технологиям, уровень гласности и общедоступность информации об избирательных процессах, достоверность и оперативность получения информации о выборах и референдумах;

обеспечить правовую защиту конфиденциальной информации, прежде всего персональных данных, от несанкционированного доступа;

обеспечить надежную и “прозрачную” систему контроля и защиты информации, обрабатываемой в ГАС “Выборы”, и возможность сопоставления результатов ручного и автоматизированного подсчета голосов, чтобы исключить возможность фальсификации результатов выборов, выявить случаи несанкционированного вмешательства посторонних лиц и допущенные ошибки;

обеспечить правовые механизмы борьбы с правонарушениями в ходе избирательных кампаний и, соответственно, повысить уровень доверия к результатам выборов;

сократить объемы финансирования ГАС “Выборы” из государственного бюджета за счет поступления внебюджетных средств за предоставление услуг по использованию ресурсов ГАС “Выборы” для решения задач, не связанных с избирательными процессами;

сократить объемы финансирования работ по созданию автоматизированной системы регистрации населения за счет эффективного использования для этих целей комплексов средств автоматизации информационных ресурсов ГАС “Выборы”.

1.5. Конституционные гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации: реальность и перспективы

Конституция Российской Федерации, устанавливая, что высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы, гарантирует гражданам Российской Федерации право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. В Конституции Российской Федерации ряд статей в совокупности регулирует основные принципы организации избирательного и референдумного процесса. Рамки такого регулирования очерчены значительным числом решений Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Вместе с тем ряд по сути конституционных гарантий избирательных прав граждан регулирует Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, выполняющий в этом смысле роль федерального конституционного закона, но не являющийся таковым с формально-юридической точки зрения.

Отсутствие в Конституции Российской Федерации главы, посвященной избирательной системе, представляется оправданным на этапе формирования и становления гражданского общества, однако на определенном этапе стабилизации избирательной системы в Российской Федерации основные параметры избирательной системы Российской Федерации могут быть закреплены в Конституции Российской Федерации.

Такое закрепление будет возможно в случае, если на государственном уровне будет проводиться конституционная реформа.

В главе I Конституции могут быть закреплены такие принципы, как периодичность выборов, выборность органов государственной власти и местного самоуправления.

Кроме того, следует конституционно закрепить минимальный возраст для осуществления активного избирательного права — 18 лет. Именно в Конституции Российской Федерации могут быть отражены и дополнительные ограничения в реализации пассивного избирательного права (например, имевшаяся судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления). Как вариант, возможно введение в Конституцию Российской Федерации нормы, позволяющей устанавливать избирательные цензы федеральным конституционным законом. Такой подход позволил бы в дальнейшем без изменения Конституции решать этот важнейший вопрос обеспечения избирательных прав граждан.

В Конституции должно быть найдено место и главе “Избирательная система”, которая закрепит принципы всеобщности и равенства избирательных прав граждан Российской Федерации, прямого избирательного права и тайного голосования на выборах и референдумах, систему избирательных комиссий (комиссий референдума), их основные полномочия и обязанности по организации и проведению выборов и референдумов, базовые принципы формирования и деятельности.

Конституция Российской Федерации устанавливает сложную процедуру внесения в нее поправок. В связи с этим конституционное оформление избирательной системы Российской Федерации является скорее перспективной, чем неотложной задачей на современном этапе развития законодательства о выборах и референдумах.

2. Совершенствование федерального избирательного законодательства — важное условие повышения уровня гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации

Задачи совершенствования федерального избирательного законодательства в настоящее время отличаются от задач, стоявших перед законодателем еще три года назад. Как указывалось выше, законодательная база выборов и референдумов вполне полноценна, в связи с чем нельзя, на наш взгляд, говорить о пробелах в избирательном законодательстве и, соответственно, о необходимости восполнения этих пробелов. Вместе с тем в период избирательных кампаний 1999—2000 годов выявился ряд серьезных проблем, связанных, в частности, со следующими вопросами:

- формирование избирательных комиссий и уточнение их статуса;
- учет избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных участков, обеспечение прав избирателей, находящихся в местах временного пребывания;
- организация голосования и подсчета голосов, в том числе совершенствование избирательного бюллетеня, учет избирательных бюллетеней, других документов строгой отчетности, составление протоколов избирательных комиссий, сокращение числа “оправдательных” документов, составляемых избирательными комиссиями;

выдвижение кандидатов в части организации сбора подписей и проверки достоверности и действительности подписей;

объем, а также проверка достоверности сведений, представляемых кандидатами при выдвижении и регистрации;

предвыборная агитация, особенно в части участия в ней должностных лиц, средств массовой информации, журналистов, иные вопросы информационного обеспечения избирательных кампаний и референдумов;

финансирование как подготовки и проведения выборов, так и избирательных кампаний кандидатов, зарегистрированных кандидатов;

дифференциация ответственности за нарушение избирательных прав граждан.

Реальные вопросы конкретизации пределов действия Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, в том числе о расширении его рамок для установления конкретными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации различных избирательных систем, о допустимости совмещения нескольких видов выборов, могут возникнуть в ходе начавшихся региональных избирательных кампаний.

2.1. Система избирательных комиссий в федеративном государстве: усиление ответственности и независимости

Законодательством о выборах и референдумах нормативно закреплена система избирательных комиссий — постоянно действующих государственных (а в ряде случаев и муниципальных) органов на верхних уровнях и временных, создаваемых в период избирательных кампаний, общественных органов на низовых уровнях. При этом система избирательных комиссий носит децентрализованный характер. Даже в период федеральных выборов нижестоящие по отношению к ЦИК России избирательные комиссии в значительной степени самостоятельны: они финансируются помимо федерального и из иных бюджетов, Центральная избирательная комиссия России вправе отменить любое незаконное решение нижестоящей комиссии, но не вправе применить какие-либо меры воздействия к комиссии, принявшей такое решение, либо не исполнившей решение ЦИК России.

Порядок формирования комиссий не исключает возможности вхождения в состав комиссий лиц, зависимых от назначающих их органов государственной власти или местного самоуправления. Нередки случаи неисполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления предписаний закона о несовместимости полномочий членов избирательной комиссии либо о назначении членов избирательных комиссий вместо досрочно выбывших. Имеются случаи нарушения норм закона об обязательном назначении в состав избирательных комиссий членов с правом решающего голоса по поступившим предложениям избирательных объединений, избирательных блоков, имеющих фракции в представительных органах государственной власти.

Формированию территориальных и участковых избирательных комиссий часто препятствует нерегулярный характер работы представительных органов местного самоуправления. Наблюдается и формальный подход к такому формированию со стороны этих органов, когда кандидатуры выбираются без учета реальной возможности работать в соответствующей избирательной комиссии.

В связи с этим предлагается изменить порядок формирования избирательных комиссий, предусмотреть участие в различных формах вышестоящих избирательных комиссий в формировании нижестоящих.

Применительно к конкретным выборам необходимо ввести принцип формирования нижестоящих избирательных комиссий, действующих на непостоянной основе, вышестоящими.

Что касается формирования избирательных комиссий, действующих на постоянной основе, — избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, то следует законодательно закрепить согласование кандидатур в состав этих комиссий, назначаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. В случае отклонения кандидатуры (с изложением мотивов) представивший ее орган должен предложить для согласования новую. Если новая кандидатура не будет предложена, назначение в состав избирательной комиссии субъекта Российской Федерации должна производить ЦИК России. Кроме того, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации должны финансироваться преимущественно из федерального бюджета.

В настоящее время в контексте проблемы независимости избирательных комиссий широко обсуждаются вопросы представления и обязательного учета кандидатур при формировании избирательных комиссий. С одной стороны, предлагается полностью перейти на “партийный” принцип формирования комиссий, когда право представления обязательных для назначения кандидатур будет предоставлено как минимум всем избирательным объединениям, блокам, имеющим фракции в Государственной Думе (независимо от числа этих фракций), а как максимум — всем политическим общественным объединениям. При этом, видимо, предполагается, что число членов комиссии, установленное законом, должно варьироваться в зависимости от числа предложений. Высказывается и противоположная точка зрения: действующая норма законодательства, предоставляющая избирательным объединениям, блокам, имеющим фракции в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, квоту в одну треть для прохождения предложенных ими кандидатур в состав избирательных комиссий, способствует политизированности комиссий, лоббированию интересов соответствующих партий, пренебрежению при этом нормами закона.

На наш взгляд, установленная квота в одну треть в принципе позволяет обеспечить профессионализм и независимость избирательных комиссий, сбалансированность принимаемых ими решений. Вместе с тем порядок и сроки внесения предложений по кандидатурам в состав избирательных комиссий требуют законодательного уточнения с тем, чтобы обеспечить достаточное время для внесения предложений по кандидатурам в состав избирательных комиссий, особенно участковых. Кроме того, органы, назначающие членов комиссий, должны получить право мотивированно отклонять предложенные кандидатуры и предлагать представить новые кандидатуры.

В случае реализации предложения о централизованном порядке формирования избирательных комиссий может быть законодательно введен механизм, позволяющий в целом равно учитывать в составе комиссий одного уровня предложения всех политических общественных объединений.

Следует установить ряд дополнительных квалификационных требований (или предпочтений при выборе кандидатур из числа предложенных) к кандидатурам в состав избирательных комиссий: для избирательных комиссий, действующих на непостоянной ос-

нове, — наличие опыта проведения избирательных кампаний, для избирательных комиссий субъектов Российской Федерации — также наличие высшего юридического образования или ученой степени в области права. Кроме того, следует законодательно ограничить возможность вхождения в избирательные комиссии в качестве членов с правом решающего голоса лиц, ранее работавших в расформированных избирательных комиссиях, лиц, имеющих судимость либо наложенное административное взыскание за нарушение избирательных прав граждан, лиц, выведенных из состава комиссий.

Следует законодательно закрепить норму, согласно которой получение письменного согласия на вхождение в состав избирательной комиссии от гражданина, выдвинутого в состав этой комиссии в соответствии с законом, будет обязательным.

Практика показала необходимость повышения ответственности избирательных комиссий и их членов за нарушение избирательного законодательства.

Так, нужно откорректировать порядок расформирования избирательных комиссий, предусмотрев возможность обращения в суд с заявлением о расформировании не только в случае признания выборов недействительными по вине комиссии, но и в иных случаях, например, в случае неудовлетворительной организации (срыва) выборов, неисполнения решений суда или вышестоящей избирательной комиссии.

Целесообразно рассмотреть и предложение о предоставлении ЦИК России права при наличии фактов, предусмотренных пунктом 1 статьи 25 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, принимать решение о расформировании соответствующей избирательной комиссии (предусмотрев особый порядок принятия такого решения — квалифицированным большинством).

Необходимо предоставить избирательной комиссии право обращаться в суд соответствующего уровня с представлением об освобождении члена избирательной комиссии с правом решающего голоса от исполнения обязанностей члена комиссии не только при систематическом невыполнении им своих обязанностей, но и при лоббировании интересов кандидата, избирательного объединения.

Принципу независимости избирательных комиссий могли бы служить нормы, запрещающие должностным лицам, депутатам, главам местных администраций работать в избирательных комиссиях в качестве членов комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей, членов контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях.

Вместе с тем нужно предусмотреть возможность увеличения свыше одной трети числа государственных служащих (военнослужащих) в участковых избирательных комиссиях, действующих на избирательных участках, образованных на территории воинских частей, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местностях, а также за пределами территории Российской Федерации, так как в данном случае соблюдение этого принципа невозможно в силу специфики таких избирательных участков.

Предлагается также снять ограничения по количественному составу участковых избирательных комиссий, сформированных на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации. Там, при большой численности избирателей на участке (несколько десятков тысяч), организовать нормальную работу комиссии численностью 15 человек в соответствии с требованиями закона практически невозможно. Аналогичная ситуация возникает в деятельности комиссии, состоящей из 7 членов, если численность избирателей в зарубежной стране небольшая, но группы избирателей значительно удалены друг от друга.

2.2. Регистрация (учет) избирателей: обеспечение возможности реализации избирательных прав граждан

Полный и точный учет избирателей – важное условие реализации гражданами Российской Федерации активного избирательного права. Учет избирателей играет решающую роль при определении общего числа избирателей как в целом в Российской Федерации, так и на территории конкретного избирательного округа, а значит, и при определении результатов выборов практически во всех избирательных системах.

Действующая в Российской Федерации система регистрации (учета) избирателей, участников референдума в целом решает поставленные перед ней задачи, связанные с образованием избирательных округов, составлением списков избирателей и организацией голосования.

Вместе с тем остается актуальной проблема учета избирателей, находящихся в местах временного пребывания избирателей (больницы, СИЗО, предприятия с непрерывным циклом работы), а также военнослужащих, находящихся вне места дислокации воинской части. Согласно одному из основных правил проведения выборов граждан может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке. Данному требованию корреспондирует установленная федеральными законами “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” и “О выборах Президента Российской Федерации” норма, согласно которой гражданин, находящийся вне постоянного места жительства, может получить избирательный бюллетень и, соответственно, проголосовать только на основании открепительного удостоверения. Однако практика, в том числе судебная, свидетельствует, что когда избирательный округ включает в себя всю территорию Российской Федерации, такое требование оказывается слишком жестким и не способствует обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации. В этом случае пребывание гражданина вне его места жительства и отсутствие у него (зачастую по объективным причинам) открепительного удостоверения не может быть препятствием для того, чтобы ему была предоставлена возможность проголосовать. В связи с этим необходимо вновь вернуться к вопросу разработки схемы снятия с учета по месту жительства избирателя, включенного в список избирателей по месту временного пребывания. Сложность решения данной проблемы объясняется слабой налаженностью работы служб связи, недостаточной технической оснащенностью органов регистрационного учета населения.

Если все эти проблемы не будут решены в ближайшее время (в том числе с использованием ГАС “Выборы”), необходимо предпринять ряд законодательных мер, чтобы предоставить гражданам России независимо от их места пребывания реальные возможности осуществления своих избирательных прав. В частности, следует облегчить возможность получения открепительного удостоверения по доверенности. В мировой практике существует институт голосования по доверенности. Возможно, приемлем и такой вариант решения проблемы при условии, что у одного избирателя может быть только один доверитель.

С вопросами организации голосования вне места жительства связана и такая острая проблема, как организация голосования военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Хотя согласно действующему законодательству они считаются постоянно проживающими по месту дислокации воинской части, Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Фе-

дерации” ограничил права этой категории военнослужащих на выборах в органы местного самоуправления, если они до призыва проживали за пределами территории избирательного округа, в котором располагается воинская часть. Многие авторы считают, что такое ограничение противоречит части 2 статьи 32 и части 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации, поскольку военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, лишаются избирательных прав при проведении выборов в органы местного самоуправления.

С другой стороны, высказываются предложения о лишении избирательных прав военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и при проведении региональных выборов.

Можно было бы решить эту проблему, предоставив законом возможность проведения голосования по почте либо по доверенности (по месту, откуда был призван военнослужащий). Возможность регулирования проведения такого голосования конкретным законом о выборах (в том числе законом субъекта Российской Федерации) должна быть предусмотрена Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Если опыт применения таких институтов организации голосования на выборах в каком-либо субъекте Российской Федерации окажется удачным, можно было бы говорить о его распространении во всей стране.

Возможно, требует уточнения понятие “преимущественного проживания” гражданина Российской Федерации, поскольку в итоге именно критерий преимущественного проживания должен быть решающим во многих случаях при включении гражданина в список избирателей. В частности, это сможет предотвратить использование такой “грязной” избирательной технологии, как регистрация избирателей, чья работа организуется вахтовым методом, по месту их работы и использование голосов этих избирателей на выборах в органы местного самоуправления.

Как вариант следует рассмотреть и такой существующий в мировой практике критерий определения места преимущественного проживания и регистрации избирателя, как место уплаты гражданином большей части местных налогов.

Следует совершенствовать учет избирателей, проживающих за пределами территории Российской Федерации. Необходимо либо ввести принцип явочного включения в список таких избирателей, либо установить для решения вопроса о приписке к одномандатным избирательным округам этих избирателей такой критерий, как число избирателей, принявших участие в последних аналогичных выборах, которое не должно превышать 10 процентов от числа избирателей округа.

Не проработан в российском избирательном законодательстве и вопрос об обеспечении права избирать в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме субъекта Российской Федерации или местном референдуме гражданина Российской Федерации, находящегося за пределами избирательного округа, а также за пределами территории Российской Федерации. Представляется, что уже на нынешнем этапе работы над избирательным законодательством следует обратиться к этой проблеме.

2.3. Организация голосования и подсчет голосов избирателей: обеспечение прав граждан и широкий общественный контроль

Практика проведения выборов показала необходимость корректировки законодательства в вопросах организации голосования и подсчета голосов избирателей.

Так, дополнительное внимание должно быть уделено вопросам защиты избирательных бюллетеней, и особенно учету избирательных бюллетеней, как использованных, так и неиспользованных.

В ходе избирательных кампаний в ЦИК России поступило значительное количество предложений по дополнительной защите избирательных бюллетеней, что свидетельствует об обеспокоенности общества данными вопросами. Например, вносилось предложение использовать специальную марку с несколькими степенями защиты, которую избиратель должен наклеивать на избирательный бюллетень напротив фамилии того кандидата (списка кандидатов), за которого он голосует. При этом предлагалось снизить степень защиты самого избирательного бюллетеня. Поступали предложения заменить проставление знака в квадрате, расположенном напротив фамилии зарегистрированного кандидата (списка кандидатов), перфорированием этого квадрата, что позволило бы проверять правильность сортировки избирательных бюллетеней по голосам, поданным за зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов). Реализация подобных предложений повлечет удорожание выборов на 60–100 млн. рублей, а степень надежности учета избирательных бюллетеней не повысит.

Представляется, что в вопросах защиты избирательного бюллетеня акцент должен быть смещен в сторону усиления контроля за “движением” документов строгой отчетности. Необходимо более тщательно разработать порядок хранения избирательной документации, ее защиту от фальсификации после подсчета голосов избирателей и составления протоколов участковых избирательных комиссий. В частности, представляется необходимым законодательно зафиксировать механизмы общественного контроля при транспортировке избирательной документации из участковых избирательных комиссий в территориальные и далее – в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

В Федеральном законе “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” следует предусмотреть возможность (может быть, сначала в порядке эксперимента) проводить подсчет голосов избирателей не в участковых, а в территориальных избирательных комиссиях. При этом снимается фактор усталости членов участковых избирательных комиссий, которые после дня голосования должны еще с соблюдением множества формальных процедур произвести подсчет голосов и составить протокол об итогах голосования, возрастает возможность осуществления эффективного общественного контроля не только за подсчетом голосов, но и за введением полученных данных в ГАС “Выборы”. Однако при этом необходимо также законодательно обеспечить сохранность избирательных бюллетеней при их транспортировке. Одной из гарантий сохранности должны стать четкие правила наблюдения за транспортировкой ящиков для голосования к месту подсчета голосов.

В действующем избирательном законодательстве предусмотрен подробный и достаточно сложный порядок подсчета голосов избирателей, унифицированный для выборов и референдумов всех уровней. При этом предполагается заполнение 13, а при применении открепительных удостоверений – 17 строк протокола об итогах голосования. Некоторые из них носят формальный характер. Например, недействительным бюллетеням отводится три строки протокола. Предлагается указывать общее число недействительных избирательных бюллетеней одной строкой.

При повторном подсчете голосов избирателей, который может производиться в случае сомнений в правильности составления протоколов, наличия обоснованных жалоб, уже невозможно посчитать отдельно число избирательных бюллетеней, находящихся в

переносных и стационарных ящиках для голосования. Данные позиции протокола повторного подсчета голосов могли бы быть заменены одной позицией.

Участковые избирательные комиссии, например, на выборах депутатов Государственной Думы согласно закону должны составить восемь актов, три ведомости, два реестра. Следует сократить число “оправдательных” документов, составляемых избирательными комиссиями. Например, можно упростить порядок получения избирательных бюллетеней в день голосования членами участковых избирательных комиссий, исключив передачу избирательных бюллетеней под расписку. Надо уменьшить количество обязательных документов, прилагаемых к протоколам участковой и территориальной избирательных комиссий, а акты, жалобы и заявления прилагать только к первому экземпляру, чтобы не копировать их, поскольку в участковых комиссиях нет множительной техники. Кроме того, необходимо исключить такую юридическую категорию, как “третий экземпляр протокола”, а все необходимые копии снимать со второго экземпляра протокола, заверяя их в установленном порядке.

Все эти “мелкие” формальности отвлекают от выполнения основных предписаний закона, вносят неразбериху и путаницу в процесс подсчета голосов. В связи с этим закон требует серьезнейшего анализа, с тем чтобы “очистить” этот процесс, то есть выделить и усилить главные его моменты и отказаться от тех формальностей, за которыми можно не увидеть главного.

Важной проблемой в вопросах установления итогов голосования является несоответствие контрольных соотношений строк протокола об итогах голосования. На практике такие ситуации вполне возможны из-за “человеческих” минимальных ошибок в подсчете, не влекущих каких-либо серьезных последствий. В настоящее время законодательство не предусматривает этой ситуации. Необходимо оговорить в избирательном законодательстве порядок действий комиссий при выявлении неточности в протоколе в ходе предварительной его проверки в вышестоящей избирательной комиссии. В частности, можно законодательно закрепить наличие в протоколе об итогах голосования строк, куда бы заносились соответствующие расхождения, а также составление акта об утрате (хищении) бланков избирательных документов при подтверждении факта невыполнения контрольных соотношений в результате дополнительного подсчета голосов избирателей.

Практика показала, что зачастую недоверие к результатам выборов порождает невыполнение избирательными комиссиями предписаний закона о правах наблюдателей. Чаще всего такие нарушения закона происходят неумышленно, из-за халатности или небрежного отношения к своим обязанностям членов избирательных комиссий. Следует усилить ответственность участковых и иных избирательных комиссий за недопущение наблюдателей в помещения для голосования, к наблюдению за подсчетом голосов избирателей, составлением протоколов об итогах голосования, невыдачу копий протоколов об итогах голосования, предусмотрев соответствующие штрафы и такие меры, как лишение вознаграждения за работу в избирательной комиссии, запрет для нарушителей входить в состав избирательных комиссий в последующем.

Кроме того, можно закрепить в законодательстве положение, согласно которому вышеуказанные нарушения закона должны служить безусловным основанием для признания итогов голосования на избирательном участке недействительными.

Нередки случаи, когда при организации голосования и подсчете голосов избирателей в помещении для голосования находились должностные лица, не имевшие официального статуса (члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя),

однако фактически руководившие деятельностью избирательной комиссии, оказывавшие на ее членов административное давление. Представляется, что для реализации принципа независимости избирательных комиссий необходимо ввести запрет на постоянное нахождение в помещении для голосования при проведении голосования, а также на присутствие при подсчете голосов избирателей иных лиц, кроме тех, кому законодательством прямо разрешено организовывать голосование, производить подсчет голосов избирателей и осуществлять наблюдение за этими действиями.

В законодательстве следует решить ряд частных проблем, выявившихся в ходе подготовки и проведения выборов в связи с излишней детализацией в законе отдельных правил и процедур.

Так, в вопросах образования избирательных участков в отдаленных и труднодоступных местностях, на полярных станциях и тому подобное необходимо законодательно закрепить сокращенный срок образования избирательных участков, незамедлительного формирования там участковых избирательных комиссий и изготовления избирательной документации (в исключительных случаях).

Предлагается предоставить больше прав участковым избирательным комиссиям. Например, разрешить участковой комиссии самой определять необходимое число переносных ящиков для голосования, дать право участковой избирательной комиссии избирательного участка, образованного за пределами территории Российской Федерации, объявлять голосование законченным раньше установленного времени, если проголосовали все избиратели, включенные в список (при условии, что не будет решен вопрос о явочном включении избирателей в список избирателей).

2.4. Актуальные вопросы реализации пассивного избирательного права: время решения

Действующее избирательное законодательство детально регулирует порядок реализации пассивного избирательного права, установив определенные избирательные цензы, порядок выдвижения кандидата, сбора подписей (или внесения избирательного залога), проверки документов, представленных для регистрации кандидата. Однако существует ряд острых проблем и в этой области правового регулирования.

Так, представляется необходимым ввести в законодательство норму, согласно которой должностное лицо, досрочно и добровольно ушедшее в отставку, не сможет участвовать в качестве кандидата в выборах, назначенных в связи с его уходом. Следует запретить возможность проведения выборов в связи с досрочной отставкой выборного должностного лица до его фактической отставки. В названных случаях усматриваются манипуляции общественным сознанием, создание неравных условий проведения избирательной кампании для политических противников.

Кроме того, необходимо предусмотреть в Уголовном кодексе Российской Федерации в качестве одного из видов наказаний лишение на определенное время пассивного избирательного права за совершение ряда преступлений против личности (в том числе связанных с воспрепятствованием осуществлению избирательных прав), преступлений против общественной безопасности и общественного порядка (терроризм, организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, организация преступного сообщества), преступлений против государственной власти (возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, злоупотребление должностными полномочиями), других видов преступлений.

Не утихают споры о выборе оптимального основания (оснований) для регистрации кандидатов, списков кандидатов. Институт сбора подписей зачастую дискредитируется деятельностью различных “фирм”, подделывающих подписи избирателей (“изготавливающих” подписные листы). Представляется, что стоит вернуться к ранее вносившемуся предложению о регулировании в законодательстве сбора подписей в местах, специально отведенных для этого, под наблюдением избирательных комиссий. При этом, на наш взгляд, нужно отвести значительное количество таких мест, равномерно распределенных на территории округа (например, не менее числа территориальных избирательных комиссий), а также на порядок снизить число необходимых для регистрации подписей. В случае введения такого порядка сбора подписей территориальные избирательные комиссии должны раньше приступить к работе в конкретной избирательной кампании, чтобы информировать избирателей о местах сбора подписей и о выдвинутых кандидатах, при этом их представители должны удостоверить факт сбора подписей в отведенном месте. В дополнение к такому сбору подписей может быть введен институт нотариального (или приравненного к нему) заверения подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов.

Введенный в качестве альтернативного сбору подписей институт избирательного залога требует уточнения и развития. Возможность внесения залога следует ограничить более жесткими временными рамками. Кроме того, нужно установить четкую альтернативность избирательного залога сбору подписей, с тем чтобы кандидат, избирательное объединение, блок изначально выбирали основание для регистрации и не могли изменять его в ходе избирательной кампании (то есть исключить так называемый страховочный залог). Кроме того, представляется необходимым увеличить сумму избирательного залога.

Требуют дальнейшего уточнения критерии признания подписей избирателей, участников референдума недостоверными или недействительными, а также роль специалистов (экспертов) в данном вопросе.

Необходимо прямо предусмотреть, что повторная проверка избирательными комиссиями достоверности данных, содержащихся в подписных листах, может производиться только по решению суда, так как одной из гарантий прав зарегистрированных кандидатов должна являться стабильность решений избирательной комиссии.

2.5. Достоверные сведения о кандидатах – гарантия осознанного выбора избирателей

Два года назад серьезной новеллой федерального законодательства стало требование о представлении в избирательные комиссии сведений о доходах и имуществе кандидатов, принадлежащих им на праве собственности, и информировании о них избирательными комиссиями избирателей. При этом Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” установил довольно краткий перечень таких сведений, в который, в частности, не вошли сведения о вкладах кандидатов в банках, ценных бумагах, обязательствах. Вместе с тем практика показала, что для избирателей такие сведения о кандидатах очень важны, в том числе с точки зрения оценки кандидата.

В некоторых случаях, как это предусмотрено в Федеральном законе “О выборах Президента Российской Федерации”, возможно предусмотреть и требование закона о представлении сведений о доходах и имуществе близких родственников кандидата.

Вместе с тем требуют разработки такие вопросы, как проверка достоверности сведений, представляемых кандидатами, установление исчерпывающего перечня критериев существенной недостоверности представляемых сведений, а также адекватных мер ответственности за представление таких сведений.

Требуется отработать схема взаимодействия избирательных комиссий и правоохранительных органов, кредитных организаций при проверке достоверности сведений, представляемых кандидатами для регистрации. Вызывает определенную обеспокоенность тот факт, что зачастую вопросы избирательного процесса напрямую зависят от добросовестности, оперативности и непредвзятости отдельных ведомств.

Нуждается в корректировке Федеральный закон “О банках и банковской деятельности” в части проведения проверки поступления и движения денежных средств на банковских счетах кандидатов и представления сведений об этом по запросам Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, так как в настоящее время этот Федеральный закон не позволяет проверять достоверность сведений о вкладах кандидатов.

Следует расширить гарантии информированности избирателей о кандидатах, в связи с чем предлагается законодательно урегулировать перечень сведений о доходах, имуществе кандидатов и их супругов, об их обязательствах имущественного характера, представляемых в избирательные комиссии. Необходимо также более полно информировать избирателей не только о зарегистрированных, но и о выдвинутых кандидатах. В этих целях следовало бы помимо прочих средств использовать и информационно-коммуникационные сети общего пользования, размещая в них соответствующие сведения о кандидатах.

Представляется целесообразным законодательно регламентировать также информирование избирателей не только о том, кем был выдвинут тот или иной кандидат, но и о том, каким образом он был зарегистрирован — на основе подписей избирателей или на основе внесенного залога. Соответствующие сведения можно было бы указывать в избирательных бюллетенях.

По-прежнему поступают предложения о включении в законодательство требований о представлении кандидатом справки о состоянии здоровья. Такое включение представляется неприемлемым в связи с отсутствием объективных критериев для признания гражданина “годным” для занятия выборной должности.

2.6. Информационное обеспечение избирательных кампаний: отпор организаторам “информационных войн”

Практика проведения федеральных избирательных кампаний 1999 и 2000 годов позволяет сделать вывод, что регулирование информационного обеспечения избирательных кампаний является одним из наиболее проблемных вопросов. “Информационные войны”, разгоревшиеся в первую очередь в период избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы в 1999 году, не должны повторяться. Законодательство должно сделать невыгодными “грязные” избирательные технологии.

Действующее избирательное законодательство оперирует в основном понятием “предвыборная агитация” и регулирует порядок ее проведения. Однако рамки этого понятия узки для того, чтобы описать и отрегулировать все информационные процессы, происходящие в ходе избирательной кампании. В связи с этим правильнее использовать

понятие “информационное обеспечение избирательных кампаний”, в которое входят и такая юридическая категория, как предвыборная агитация, и такие категории, как освещение избирательной кампании и информирование избирателей о ходе подготовки и проведения выборов. В это понятие входят также информационные явления, реально существующие в информационном поле, в том числе и в ходе избирательных кампаний, такие, как различного рода авторские программы и авторские материалы о выборах и деятельности участников избирательного процесса соответственно на каналах организаций теле-радиовещания и в периодических печатных изданиях.

Законодательство о выборах должно содержать четкое разграничение понятий агитационной и иной информационной деятельности в ходе избирательной кампании.

Агитационная деятельность участников избирательного процесса – прерогатива зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, зарегистрировавших кандидатов, списки кандидатов, а также граждан и общественных объединений, выражающих свои политические симпатии и антипатии применительно к зарегистрированным кандидатам. Законодательство не предъявляет к информации, распространяемой в форме предвыборной агитации, в том числе касающейся конкретного кандидата, требование достоверности. Предвыборной агитации присущи особые приемы, а в ходе ее проведения зачастую даются обещания, которые после избрания не выполняются. Формы, методы агитации из числа допускаемых законом выбирают самостоятельно зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения, избирательные блоки, граждане и общественные объединения. Единственное требование, предъявляемое к ним при этом, – не злоупотреблять свободой массовой информации.

Государство должно обеспечить равный доступ к СМИ всех зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков для проведения предвыборной агитации.

Регулирование со стороны государства здесь может касаться только общественно значимых гарантий. Например, для усиления информативности агитационных материалов следует предусмотреть необходимость личного участия зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях (дискуссиях), проводимых в рамках предоставляемого бесплатного эфирного времени.

И хотя агитационные материалы несут в себе определенную информацию, информационная деятельность участников избирательного процесса (в узком смысле этого слова), или освещение избирательной кампании, – прерогатива СМИ, избирательных комиссий, органов государственной власти, органов местного самоуправления и так далее. Она должна соответствовать принципам сбалансированности, достоверности, равенства зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, зарегистрировавших кандидатов, списки кандидатов.

Действующее избирательное законодательство недостаточно четко регулирует информационное обеспечение избирательных кампаний, рассматривая его лишь как составную часть предвыборной агитации. Так, вопросы освещения избирательной кампании в средствах массовой информации ограничиваются общим требованием создания равномерного освещения деятельности всех участников избирательной кампании.

Представляется необходимым выделить в отдельную главу положения федеральных законов, касающиеся освещения хода избирательной кампании как в средствах массовой информации, так и в информационно-коммуникационных сетях общего пользования, и положения о публикации опросов общественного мнения, адаптировав их к современным условиям.

Следует ввести мораторий на любую (а не только в СМИ) публикацию опросов общественного мнения за неделю до дня голосования и в день голосования.

Представляется также необходимым законодательно запретить в день голосования (до момента окончания голосования на территории избирательного округа) публикацию результатов выборов.

Одна из основных проблем прошедших избирательных кампаний связана с нечеткостью статуса средств массовой информации в предвыборной информационной, в том числе агитационной, деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации “каждый имеет право свободно ... распространять информацию любым законным способом”. Порядок распространения информации (в том числе и агитационного характера) в рамках проведения избирательной кампании может и должен регулироваться законами о выборах, где предусмотрены законные ограничения с целью обеспечить важнейший принцип равенства кандидатов.

Практика проведения федеральных избирательных кампаний 1999–2000 годов убедительно подтвердила необходимость ввести ограничения в этой сфере, поскольку в реальных условиях Российской Федерации зачастую средства массовой информации стремятся выступать в поддержку лишь одного кандидата (избирательного объединения).

Угроза нарушения принципа равенства кандидатов и принципа свободы волеизъявления избирателей представляется весьма существенной, поскольку возможности ангажированного СМИ по оказанию воздействия на население страны могут быть чрезвычайно велики, в частности если в качестве такого СМИ выступает мощный государственный телевизионный канал, главный и единственный для определенной части населения страны, или если принцип беспристрастного и сбалансированного освещения избирательной кампании нарушается в пользу одного из кандидатов мощным негосударственным телеканалом, программы которого пользуются широкой популярностью.

В тех странах, где функционирует множество негосударственных организаций телерадиовещания, политические пристрастия и коммерческие интересы которых разнообразны, отсутствие регулирования их деятельности, а равно деятельности государственных СМИ, в том числе и в ходе избирательных кампаний, представляется оправданным. Но в России организации телерадиовещания немногочисленны, следовательно, необходимо регулировать деятельность СМИ в ходе избирательного процесса, чтобы обеспечить гарантии проведения свободных, демократических и конкурентных выборов в рамках, очерченных действующей Конституцией Российской Федерации. При этом следует иметь в виду наметившуюся тенденцию к стиранию различий между “государственными” и “негосударственными” организациями телерадиовещания с точки зрения как их финансирования, так и предпосылок необъективного подхода к освещению избирательной кампании.

Для обеспечения своего рода компромисса между принципами равного статуса кандидатов и свободы распространения массовой информации необходимо внести в законодательство о выборах нормы, позволяющие отличать законную информационную деятельность СМИ от незаконной агитационной деятельности, информацию — от комментария.

Критерием в данном случае могло бы быть, например, явное преобладание информации о каком-либо из кандидатов (избирательных объединений, блоков) в сочетании с целенаправленно позитивными либо негативными комментариями к этой информации. Такая незаконная деятельность должна быть запрещена и признана злоупотреблением свободой массовой информации.

Представляется необходимым также законодательно обеспечить регулирование в ходе избирательной кампании авторских программ и материалов, связанных с выборами. Предлагается обязать авторов таких программ обеспечить принцип равных возможностей участия в программах подобного рода всех зарегистрированных кандидатов (по принципу, примененному законодателем, например, в п. 3 ст. 51 Федерального закона “О выборах Президента Российской Федерации”). При этом равные условия могут быть обеспечены путем приглашения всех кандидатов для участия либо в одной такой передаче, либо, если их слишком много, в цикле таких передач, проводимых в разные дни с различным составом участников, если авторские программы выходят в эфир периодически. В любом случае каждому из кандидатов должна быть предоставлена возможность воспользоваться правом принять участие в авторской передаче, в которой принял участие другой кандидат.

Много нареканий вызвало участие лиц, занимающих выборные государственные и муниципальные должности, в прошедших избирательных кампаниях в качестве кандидатов в связи с использованием ими так называемых естественных преференций (освещение их профессиональной деятельности, не связанной с избирательной кампанией, в средствах массовой информации). Как известно, закон не обязывает лиц, замещающих выборные государственные и муниципальные должности, уходить в отпуск в связи с участием в избирательной кампании в качестве кандидатов, однако запрещает им использовать преимущества своего должностного положения в целях избрания.

Сложность применения данной нормы заключается в том, что подчас очень трудно отличить нарушение закона о выборах от текущего освещения в СМИ исполнения кандидатом его должностных обязанностей.

Представляется, что законодатель может выработать ряд критериев, позволяющих более четко разграничить освещение текущей служебной деятельности кандидата и предвыборную агитацию в интересах этого кандидата. К последней могут быть, в частности, отнесены информационные материалы, содержащие сведения из биографии кандидата, изложение его взглядов, не связанных с его сферой деятельности (искусство, спорт, история страны и т.д.), различного рода информация о семье кандидата или его увлечениях и так далее. При этом в законе может быть указано, что такие материалы следует признавать побуждающими к голосованию за кандидата.

Не запрещено действующим законодательством, но вызывало обвинения в использовании “административного ресурса” участие в предвыборной агитации должностных лиц в качестве доверенных лиц кандидатов. Полагаем, следует обсудить возможность введения здесь дополнительных запретов, хотя следует очень внимательно оценить эту проблему с точки зрения Конституции Российской Федерации и гарантируемого ею гражданам Российской Федерации равенства в осуществлении избирательных прав.

Что касается непосредственно предвыборной агитации (в предлагаемом узком смысле), то необходимо законодательно установить достаточно короткий срок ее проведения – 1 месяц.

Следует также конкретизировать это понятие, исключив из него деятельность, имеющую целью побудить или побуждающую к участию в выборах. Однако при этом законодателем должен быть предусмотрен запрет на проведение информационной деятельности, по своей сути являющейся предвыборной агитацией, в период, когда проведение предвыборной агитации запрещено законом.

Вместе с тем, поскольку в ходе сбора подписей в поддержку кандидатов (списков кандидатов) граждане, прежде чем поставить свои подписи, неизбежно задают вопросы

о том, что из себя представляет тот или иной кандидат или партия, и сборщики подписей вынуждены на них отвечать, актуальность и остроту приобретает проблема регулирования информирования избирателей о кандидатах при сборе подписей.

Нередко практикуется изготовление кандидатами печатных информационных материалов в виде листовок, рассказывающих о биографии, политических и экономических взглядах кандидатов. В силу нечеткого законодательного регулирования этих информационных явлений некоторыми избирательными комиссиями они квалифицируются как “преждевременная агитация”, проведение которой по закону влечет отказ в регистрации.

Необходимо, очевидно, узаконить перечень сведений о кандидате, распространение которых сборщиками в ходе сбора подписей избирателей в его поддержку должно признаваться правомерным. При этом представляется целесообразным указать на возможность распространения сборщиками подписей таких сведений в виде листовок, изготовленных по инициативе кандидата и оплаченных из средств его избирательного фонда.

Требуется уточнения вопрос о призывах к отказу от участия в выборах или к бойкоту выборов. Эти призывы носят характер общественно опасных деяний, несущих информационную угрозу конституционным основам российской государственности, в связи с чем должны быть квалифицированы как форма (вид) воспрепятствования осуществлению избирательных прав граждан.

Необходимо более четко определить в законодательстве, что агитация, побуждающая к голосованию против всех кандидатов, может финансироваться только за счет средств избирательных фондов зарегистрированных кандидатов.

2.7. Финансирование выборов – совместная ответственность государства и общества

За период прошедших выборов при расходовании выделенных на подготовку и проведение выборов средств федерального бюджета, а также в процессе контроля за поступлением и расходованием средств избирательных фондов кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, избирательными комиссиями накоплена практика, которая позволяет внести предложения о внесении соответствующих изменений и дополнений в ряд нормативных актов о выборах и иных актов, регулирующих вопросы финансирования выборов.

В связи с частыми отказами в предоставлении помещений для голосования коммерческими организациями необходимо предусмотреть для них обязанность наряду с бюджетными и государственными организациями предоставлять избирательным комиссиям помещения для голосования на безвозмездной основе. Если этот вопрос не будет решен положительно, то в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год, если в этом году предстоят выборы, предусматривать увеличение средств для избирательных комиссий на оплату аренды оборудованных помещений для голосования, выделяемых коммерческими организациями.

Нельзя согласиться с высказываемыми в настоящее время предложениями снизить нагрузку на государственный бюджет при проведении выборов и перевести их на “самофинансирование”. Такой подход снижает гарантии обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на управление делами государства. Вместе с тем вопро-

сы бюджетного финансирования затрат, производимых в связи с выборами, должны получить более четкое регулирование в законодательстве Российской Федерации.

Так, представляется целесообразным при формировании федерального бюджета на год проведения федеральных выборов предусматривать в разделе “Средства массовой информации” Министерству Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций целевой статьей средства федерального бюджета для возмещения указанных затрат.

В связи с тем что удельный вес затрат, связанных с оборудованием избирательных участков, составляет от 15 до 22 процентов в общих расходах избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на проведение федеральных выборов, из них на изготовление ящиков и кабин для голосования – от 13 до 22 процентов от общих расходов по оборудованию участков, и в целях сокращения таких расходов желательно законодательно закрепить в рамках государственного заказа промышленное производство типового выборного технологического оборудования, удобного в сборке и приспособленного к длительному хранению и многократному использованию на выборах всех уровней.

Предлагается также ввести норму об утверждении решением Правительства Российской Федерации перечня работ и услуг по изданию печатной продукции для избирательных комиссий и установления соответствующим федеральным органом исполнительной власти цен (тарифов) на внесенные в него работы и услуги.

В связи с тем, что законодательство не содержит четкого правового регулирования участия в выборах государственных и муниципальных служащих, освобождаемых от основной работы на период избирательной кампании для работы в комиссиях с дополнительной оплатой труда в качестве членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, полагаем необходимым внести соответствующие изменения и дополнения в федеральные законы “Об основах государственной службы Российской Федерации” и “Об основах муниципальной службы Российской Федерации” в части предоставления указанным лицам права не только активно участвовать в подготовке и проведении выборов, но и получать за это вполне заслуженное вознаграждение.

Целесообразно внести в действующее избирательное законодательство Российской Федерации дополнение, согласно которому средства в избирательный фонд зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков будут выделяться в зависимости от результатов голосования (прямое финансирование).

В целом следует повысить предельную сумму возможных расходов кандидатов, избирательных объединений, блоков из своих избирательных фондов.

Одновременно следует отметить, что в настоящее время нуждается в совершенствовании институт ответственности за нарушение порядка финансирования избирательных кампаний и правил расходования средств избирательных фондов. Так, нерешенной остается проблема внесения пожертвований в избирательные фонды подставными лицами. Прямой запрет на это в избирательном законодательстве Российской Федерации отсутствует. Вместе с тем в мировой практике такое деяние является одним из самых строго наказуемых. Расследование такого правонарушения может осуществляться в рамках уголовного процесса.

Требуют совершенствования (уточнения) нормы налогового законодательства в части налогообложения агитационной продукции, расходов избирательных фондов. Также представляется необходимым сохранить имевшиеся налоговые льготы для участников избирательного процесса.

2.8. Дифференциация ответственности за нарушение избирательных прав граждан: актуализация проблемы

Действующее избирательное законодательство предусматривает несколько видов ответственности за нарушение избирательных прав граждан Российской Федерации. Помимо установленной действующим законодательством уголовной и административной ответственности предусмотрена государственно-правовая ответственность кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, наступающая за нарушение требований федерального избирательного законодательства и выражающаяся в отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов, вынесении предупреждения кандидату, зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, избирательному блоку, отмене регистрации зарегистрированного кандидата, списка кандидатов.

Практика применения законодательства показала, что в настоящее время в избирательном законодательстве зачастую в единый перечень включаются как отказ в регистрации кандидатов за совершение виновных деяний в качестве санкции, так и основания для отказа в регистрации в случае невыполнения формальных требований закона.

В частности, отказ в регистрации предусматривается как санкция за представление недостоверных сведений о кандидате, если недостоверность представляемых сведений носит существенный характер. При этом, как свидетельствует правоприменительная практика, подразумевается наличие вины кандидата в форме умысла либо неосторожности.

В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 25 апреля 2000 года по делу о проверке конституционности пункта 11 статьи 51 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” указывается, что представление недостоверных сведений кандидатом, входящим в “первую тройку” федерального списка кандидатов, не может служить основанием для отказа в регистрации федерального списка кандидатов, так как в этом случае нарушаются избирательные права иных кандидатов, находящихся в списке, не несущих ответственность за представление вышеуказанных недостоверных сведений. В данном случае пассивное избирательное право представляется как право индивидуальное, не зависящее от действий иных лиц, реализующих свои избирательные права.

В иных случаях, например, в случае подкупа избирателей или нарушения порядка финансирования избирательной кампании со стороны избирательного объединения, блока, нельзя говорить об индивидуальном характере пассивного избирательного права кандидатов, находящихся в списке кандидатов. Подкуп избирателей, совершенный кандидатом из “первой тройки” списка, или нарушение правил финансирования кампании, совершенное уполномоченным представителем избирательного объединения, блока по финансовым вопросам, должны влечь санкцию в отношении всего избирательного объединения, блока, всего списка кандидатов и, соответственно, всех кандидатов, находящихся в списке.

Вместе с тем отказ в регистрации следует и в связи с непредставлением достаточного количества подписей избирателей в поддержку кандидата, списка кандидатов. В данном случае отказ в регистрации можно рассматривать не как санкцию, а как правовое последствие несоблюдения формальных требований закона.

В связи с этим перед законодателем стоит задача дифференцировать, во-первых, основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов либо отмены регистрации

кандидата, списка кандидатов в зависимости от того, чем является отказ либо отмена: мерой государственно-правовой ответственности или правовым последствием невинного несоблюдения требований закона, а во-вторых – меры ответственности в зависимости от серьезности правонарушения.

В последнем случае законодатель обязан, как указывает Конституционный Суд Российской Федерации, соблюдать принцип адекватности наказания при применении такой меры государственно-правовой ответственности, как отказ в регистрации кандидата (списка кандидатов) либо отмена регистрации кандидата (списка кандидатов). Так, отказ в регистрации либо отмена регистрации могут следовать за серьезными финансовыми нарушениями со стороны кандидатов, подкупом избирателей, злоупотреблением свободой массовой информации, нарушением сроков проведения предвыборной агитации. В иных случаях, возможно, следует прибегнуть к введению административных штрафов, а в некоторых случаях – и к привлечению к уголовной ответственности.

Следует рассмотреть возможность введения правила, согласно которому отмена регистрации кандидата (списка кандидатов) в качестве меры ответственности за нарушение избирательного законодательства за 15–1 день до дня голосования может быть произведена только в судебном порядке.

2.9. Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”: направления совершенствования

Работа над Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” имеет определенную специфику в связи с тем, что он занимает особое место в системе избирательного законодательства.

Устанавливая спорный с точки зрения теории права приоритет своих норм над нормами иных федеральных законов о выборах, этот закон вместе с тем не является универсальным для всех прямых выборов, проходящих на территории Российской Федерации.

Так, законодательством о судебной системе предусмотрена возможность прямых выборов мировых судей населением. Договором между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании Союзного государства предусмотрены выборы депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства. Однако Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” не содержит универсальных норм, которые могли бы применяться на вышеуказанных выборах.

Кроме того, следует найти определенный компромисс между высказывавшимися в последнее время диаметрально противоположными мнениями: что Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” должен как можно подробнее регламентировать процесс проведения выборов на территории Российской Федерации (в том числе органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления) и, наоборот, что этот Федеральный закон должен быть сокращен с тем, чтобы дать законодателям в субъектах Российской Федерации большую свободу в выборе избирательных правил и процедур.

Конституционное право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме являет-

ся одним из основных прав гражданина Российской Федерации. В связи с этим любые нормы, устанавливающие правила и процедуры реализации этого права, являются его гарантиями.

В связи с изложенным нет необходимости говорить о сужении рамок Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Однако при регулировании проведения выборов и референдумов федеральному законодателю следует учитывать возможность применения различных избирательных систем, дифференцировать правила в зависимости от численности избирателей, участников референдума и так далее.

Например, установленное ограничение числа мандатов в многомандатном округе (пять) представляется неоправданным в том случае, если избираемый орган (местного самоуправления) состоит из шести или семи депутатов.

Нет необходимости требовать создания избирательного фонда на выборах в случае, если выборы проводятся в орган местного самоуправления муниципального образования с небольшим числом избирателей (менее 1000 избирателей).

В ряде случаев, когда прогнозируется невысокая конкурентность на выборах (например, в органы местного самоуправления), возможно исключить обязательность сбора подписей для регистрации независимо от числа жителей.

Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” должен более гибко подходить к вопросам организации голосования и подсчета голосов избирателей и допускать введение федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации возможность регулирования голосования по почте, голосования по доверенности, подсчета голосов избирателей не в участковой, а в вышестоящей (территориальной или окружной) избирательной комиссии.

Федеральный закон должен более четко определить позицию по отношению к муниципальным СМИ. Кроме того, в Федеральном законе следует указать, что в случае совмещения дней голосования по разным видам выборов одного уровня общий объем эфирного времени, печатной площади, гарантированный этим Законом, не увеличивается. Иначе при совмещении дней голосования по нескольким видам выборов разных уровней при суммировании общего объема эфирного времени, печатной площади сумма превышает общий объем вещания либо печатной площади.

В целом в Федеральном законе необходимо более четко отрегулировать вопросы, связанные с совмещением выборов, в частности, предусмотреть, что в случае расхождений между федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации в части установления каких-либо специальных правил, не урегулированных Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, действует Федеральный закон.

В ряде случаев нормы Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” требуют корректировки. Например, в пункте 2 статьи 59 необходимо предусмотреть, что при повторном голосовании место в избирательном бюллетене передается следующему по числу полученных голосов кандидату, ранее участвовавшему в данных выборах, если один из кандидатов, по которому в соответствии с итогами ранее проведенного голосования назначено повторное голосование, не только снял свою кандидатуру, но и выбыл по иным вынуждающим обстоятельствам.

В Федеральном законе должен более конкретно регулироваться порядок образования контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях при проведении выборов регионального и местного уровней. При проведении федеральных выборов включение в состав названных служб представителей “силовых” федеральных исполнительных органов государственной власти обуславливалось требованием конкретных статей федеральных избирательных законов. В то же время статьей 48 Федерального закона установлено, что деятельность контрольно-ревизионных служб при проведении региональных и местных выборов (и соответственно привлечение в них специалистов “силовых” исполнительных органов государственной власти) регулируется законами субъектов Российской Федерации. Однако в силу статьи 71 Конституции Российской Федерации и ввиду реальных правоотношений, сложившихся между органами государственной власти субъектов, органами местного самоуправления, с одной стороны, и “силовыми” структурами – с другой, регулировать деятельность федеральных ведомств ни законами субъектов Российской Федерации, ни распоряжениями глав исполнительной власти субъектов, ни постановлениями региональных (а тем более муниципальных) избирательных комиссий невозможно. В результате, не давая ответа, как разрешить эту проблему, Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” в статье 48 фактически законодательно закрепляет два совершенно различных стандарта обеспечения контроля за средствами избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений и блоков. Причем для региональных и местных выборов механизмы привлечения в состав контрольно-ревизионных служб при окружных, муниципальных избирательных комиссиях специалистов Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и Налоговой полиции Российской Федерации на уровне федерального законодательства фактически отсутствуют.

Выходом из сложившейся ситуации, на наш взгляд, стало бы дополнение статьи 48 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” нормативными положениями, устанавливающими определенные обязанности названных “силовых” исполнительных органов государственной власти.

Следует расширить круг субъектов, которые могут образовывать инициативную группу по проведению референдума для сбора подписей в поддержку инициативы референдума (с учетом практики законодательного регулирования в субъектах Российской Федерации, где правом выступить с инициативой проведения референдума наделяются органы государственной власти, органы местного самоуправления). В связи с этим, возможно, следует предусмотреть, что если эти органы согласно законодательству субъекта Российской Федерации выступают в качестве инициаторов проведения референдума, они должны проходить всю процедуру, которая предусмотрена для других субъектов, включая сбор подписей в поддержку инициативы.

Необходимо отрегулировать порядок формирования и расходования средств фондов для участия в референдуме.

Как указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 года № 10-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”, к порядку отзыва глав исполнительной влас-

ти субъектов Российской Федерации должны применяться определенные правила, а именно “законодатель обязан предусмотреть, чтобы голосование по отзыву назначалось лишь при условии, что собраны подписи весьма значительного числа избирателей по отношению к голосовавшим на выборах соответствующего должностного лица, а также чтобы отзыв мог иметь место исключительно по решению большинства всех зарегистрированных избирателей, а не большинства принявших участие в голосовании”. Это правило должно содержаться в Федеральном законе “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”. Кроме того, Конституционный Суд указал, что “не являясь институтом избирательного права, институт отзыва отражает конституционную ответственность высшего должностного лица перед избравшим его народом”. Однако процедура проведения отзыва (задействованная система избирательных комиссий, организация голосования) в определенной мере схожа с институтами избирательного права. В связи с этим вышеуказанный Федеральный закон может содержать правило, согласно которому при регулировании законом субъекта Российской Федерации порядка отзыва следует также руководствоваться Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. В случае же внесения в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” норм, регулирующих порядок отзыва, следует иметь в виду расширение предмета регулирования этого Закона.

3. О совершенствовании и развитии избирательного законодательства субъектов Российской Федерации

3.1. Структура избирательного законодательства субъектов Российской Федерации

Избирательное законодательство субъектов Российской Федерации представляет собой совокупность региональных нормативно-правовых актов законодательного и подзаконного характера, регулирующих выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные выборы.

Главенствующее место среди указанных актов занимают конституции республик, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Следует отметить, что в отличие от Конституции Российской Федерации многие из региональных конституций и уставов содержат разделы об избирательной системе, что, по всеобщему признанию, значительно повышает гарантированность избирательных прав граждан на уровне субъектов Российской Федерации, эффективность правоприменительной деятельности.

Основными источниками избирательного права на региональном уровне являются законы, которые можно разделить на три группы: законы, регулирующие отдельные виды региональных и муниципальных выборов, законы, обеспечивающие регулирование различных видов выборов одного уровня и кодифицированные акты, комплексно регулирующие все виды указанных выше выборов, проводимых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В настоящее время общий массив регионального избирательного законодательства включает более 300 законов, в том числе 88 законов о выборах депутатов законодатель-

ных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, 87 – о выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), 53 – о выборах в органы местного самоуправления, 43 – о выборах глав муниципальных образований, 42 – о выборах депутатов представительных органов местного самоуправления.

В 14 субъектах Российской Федерации избирательное законодательство кодифицировано. В семи из них кодексы регулируют выборы всех уровней, в Костромской области приняты два кодекса – избирательный и о референдумах, в Свердловской области и Коми-Пермяцком автономном округе кодексы регулируют выборы и отзыв, еще в пяти регионах – выборы, референдумы и отзыв.

К системе регионального избирательного законодательства можно отнести имеющиеся во всех субъектах Российской Федерации законы (в некоторых из них – положения) об избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

3.2. Состояние избирательного законодательства субъектов Российской Федерации

В связи с принятием Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” 1997 года и изменений и дополнений к нему в 1999 году обновлена значительная часть регионального избирательного законодательства. В ряде субъектов Российской Федерации планируется в 2000 году в основном завершить эту работу.

Однако правовой анализ региональных законов о выборах показывает, что еще во многих из них и после обновления сохраняются нормы, нарушающие установленные Федеральным законом гарантии избирательных прав. Это касается порядка формирования и полномочий избирательных комиссий, сроков выдвижения кандидатов, правил и порядка ведения предвыборной агитации, подведения итогов голосования и определения результатов выборов. Указанные недостатки содержатся в законах Брянской, Псковской и Сахалинской областей, Агинского Бурятского автономного округа, ряда других субъектов Российской Федерации.

Не всегда правильно просчитываются сроки конкретных избирательных действий. Особенно часто это касается соблюдения установленного Федеральным законом для выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации срока выдвижения кандидатов – не менее 30 дней. При этом закладывается возможность возникновения ситуации, когда с момента начала выдвижения кандидатов и до дня окончания приема от них подписных листов оказывается всего 20, а то и менее дней (законы Республики Марий Эл, Курской и Иркутской областей, Агинского Бурятского автономного округа).

В Коми-Пермяцком автономном округе наряду с Избирательным кодексом действуют законы о выборах главы администрации, депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти, законы о выборах в органы местного самоуправления. При этом основной массив норм как в Избирательном кодексе, так и в указанных законах дублируется, а отдельные положения, регулирующие одни и те же избирательные действия, противоречат друг другу. Подобная практика законодательного регулирования выборов создает серьезные трудности для правоприменителей, реально мо-

жет повлечь нарушения избирательных прав граждан, поставить под сомнение результаты выборов.

Имеются примеры расхождения регионального избирательного законодательства с федеральным в части образования избирательных округов. В Республике Дагестан при выборах в Народное Собрание Республики предусматривалось образование национально-территориальных, женских, профессиональных округов, а при выборах в Махачкалинское городское Собрание — национально-территориальных округов, по которым могли быть выдвинуты кандидатами только лица соответствующих национальности, пола, уровня образования, что является грубым нарушением Конституции Российской Федерации и демократических принципов равного и всеобщего избирательного права — избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления независимо от пола, языка, национальности и так далее.

Несмотря на неоднократные указания о недопустимости подобного регулирования, выборы на основании указанных законодательных актов были проведены. Только жалоба о проверке конституционности данных положений, поступившая в Конституционный Суд Российской Федерации, заставила законодателей республики взяться за разработку необходимых дополнений в эти законы. Лишь в настоящее время в законодательство Республики Дагестан вносятся изменения и дополнения, предусматривающие вместо женских, профессиональных, национальных округов образование многомандатных округов с квотированием мест для ряда национальностей.

В законах Ханты-Мансийского автономного округа “О внесении изменений и дополнений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа “О выборах депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа” и “О порядке проведения съезда коренных малочисленных народов Севера по выдвижению кандидатов в депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа по единому шестимандатному национально-территориальному избирательному округу” предусмотрено квотирование мест для представителей коренных малочисленных народов путем образования единого шестимандатного национально-территориального округа, границы которого совпадают с границами автономного округа, в то время как согласно Федеральному закону число мандатов, подлежащих распределению в округе, не должно превышать пяти. При этом требование закона, касающееся количества выдвинутых кандидатов по данному округу — от 7 до 10 человек, нарушает принцип альтернативности выборов.

Большинство же несоответствий регионального избирательного законодательства гарантиям избирательных прав граждан, установленным Федеральным законом, касается правил проведения предвыборной агитации (Кировская, Саратовская и Калининградская области, Корякский автономный округ и другие).

В законах субъектов Российской Федерации, как правило, не установлен порядок предоставления эфирного времени зарегистрированным кандидатам, не указан срок начала ведения предвыборной агитации через средства массовой информации, встречаются такие ограничения в правах субъектов предвыборной агитации, как требование постоянного или преимущественного проживания на территории данного региона, устанавливается право на ведение агитации против участия в выборах.

Нередко законодатели механически переписывают нормы Федерального закона в региональный. Например, когда речь идет о равных условиях доступа к государственным и муниципальным средствам массовой информации, о выделении бесплатного эфирного времени и печатной площади, а также помещений для проведения предвыборной агита-

ции посредством проведения массовых мероприятий зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам, не учитывается, что выборы проводятся только по мажоритарной системе.

В ряде субъектов Российской Федерации наметилась негативная тенденция необоснованного упрощения проведения региональных выборов путем снятия в законах порога явки избирателей на выборах, как это сделано, например, в Законе Сахалинской области “О выборах Главы администрации Сахалинской области”. Такая практика формализует выборы, ставит под сомнение легитимность избранных органов.

Кроме того, в законах субъектов Российской Федерации часто встречаются терминологические и понятийные неточности, затрудняющие применение этих законов.

3.3. Направления совершенствования и развития избирательного законодательства субъектов Российской Федерации

Независимо от избираемых субъектами Российской Федерации форм законодательного регулирования выборов, действующие в данной области законы должно объединять главное — они должны основываться на федеральных законах, соответствовать им.

Отвечая указанному требованию, региональное избирательное законодательство способно не только дополнять и конкретизировать положения федерального законодательства, но и осуществлять самостоятельное регулирование различных аспектов избирательных отношений на местном уровне. При этом, как свидетельствует практика, избирательное законодательство субъектов Российской Федерации по темпам своего обновления может на определенных этапах обгонять развитие федерального законодательства, оказывать на него опережающее воздействие.

Таким образом, совершенствование и развитие избирательного законодательства субъектов Российской Федерации является одним из важнейших условий поступательного развития российской избирательной системы в целом.

В качестве основных направлений этого процесса можно назвать следующие:

внесение в конституции и уставы тех субъектов Российской Федерации, где это еще не сделано, специальных разделов об избирательной системе;

восполнение пробелов регионального законодательства о выборах, устранение имеющихся в нем внутренних противоречий и несоответствий федеральному законодательству;

объединение и систематизация нормативного регулирования выборов в рамках кодификационных актов;

повышение законотворческого потенциала региональных избирательных комиссий тех субъектов Российской Федерации, где указанные комиссии еще не наделены правом законодательной инициативы;

максимально четкое и ясное определение пределов регулирования муниципальных выборов на уровне регионального законодательства и нормативно-правовых актов местного самоуправления, а также связанное с этим повышение внимания к нормотворчеству муниципальных образований в сфере избирательного права, в том числе выраженное и в принятии необходимых актов соответствующими избирательными комиссиями;

установление эффективного механизма согласования избирательного законотворчества субъектов Российской Федерации с федеральным избирательным законодательством, препятствующего проявлениям правонарушающего характера.

Принимая во внимание особую значимость избирательных прав граждан как единственного легитимного средства, обеспечивающего воспроизводство государственной и муниципальной власти, нельзя не признать, что за последние годы в жизнь российского общества, особенно на уровне регионов и муниципальных образований, прочно вошли такие институты реализации электоральных прав и обязанностей, как референдум, отзыв депутатов и выборных должностных лиц, решение вопросов местного значения через собрания (сходы) граждан, прямые выборы мировых судей населением.

Эти процессы также требуют пристального внимания со стороны субъектов законотворческого процесса как на федеральном, так и на региональном уровнях, своевременной, не отстающей от практики правовой регламентации, находящей выражение в нормах соответствующих законодательных актов.

4. Международные избирательные стандарты как гарантия защиты прав граждан и независимости демократического государства

К концу XX века мировое сообщество выработало комплекс международно-правовых норм в области прав и свобод человека — международные стандарты, и среди них — стандарты в области прав человека, касающихся проведения свободных, справедливых, подлинных и периодических выборов (международные избирательные стандарты).

Международные избирательные стандарты — это обязательства государств не только предоставлять лицам, находящимся под их юрисдикцией, права и свободы на участие в проведении свободных, справедливых, подлинных и периодических выборов, но и не посягать на такие права и свободы и принимать соответствующие меры по их реализации.

Существуют и региональные избирательные стандарты, действующие в группе стран, например, в рамках Совета Европы. Эти избирательные стандарты более конкретны, содержат ряд требований к проведению различных этапов избирательного процесса.

Вместе с тем в настоящее время с учетом глобальных политических изменений, произошедших в Европе, и опыта проведения демократических выборов, накопленного в различных странах мира, актуальной становится задача кодификации международных избирательных стандартов путем приведения в единую систему действующих норм в более точной их формулировке, отражения в договорной форме международных обычаев, а также выработки новых норм.

Российской Федерации, в короткий период создавшей соответствующее международным избирательным стандартам избирательное законодательство, динамично его развивающей и реализующей на практике, целесообразно выступить с инициативой такой кодификации прежде всего в рамках Совета Европы.

Конвенция Совета Европы в этой области должна быть открытой не только для государств-членов, но и для других государств, стремящихся к развитию международного сотрудничества в области прав человека и основных свобод и готовых взять на себя обязательства по реализации прав своих граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, избираемых в результате свободных, справедливых и подлинных выборов, проводимых периодически на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании.

Назрела необходимость дать в этой конвенции развернутые определения принципов избирательного права, признанных мировым сообществом и получивших законодательное оформление в различных государствах.

Всеобщее избирательное право должно предусматривать право каждого взрослого гражданина участвовать в голосовании, иных избирательных действиях и быть избранным независимо от пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Давая определение принципу равного избирательного права, важно учесть не только то, что голос каждого гражданина имеет такой же вес, как и голоса других граждан, но и обеспечить действенную, беспристрастную и равную процедуру регистрации избирателей и право на равный и реальный доступ к ящику для голосования, с тем чтобы осуществить свое право на голосование.

Механизм тайного голосования на выборах должен гарантировать, что голосование является абсолютной привилегией избирателя и никто не может принудить его объявить, как он голосовал или как намерен голосовать.

Исходя из многолетнего опыта проведения демократических выборов в различных странах и с учетом норм ряда международно-правовых документов, в конвенции следует обозначить ряд мер, которые хоть и ограничивают права граждан, но не считаются дискриминационными (например, имевшаяся судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления). Должно быть указано, что ограничения могут устанавливаться только законом и обоснованно применяться в интересах национальной безопасности, поддержания общественного порядка, защиты морали, прав и свобод граждан и при этом должны соответствовать международно-правовым обязательствам государства.

В конвенции можно было бы перечислить принципы деятельности политических партий и средств массовой информации в избирательных кампаниях, установить ряд требований к подготовке выборов, в частности, к формированию и функционированию избирательных органов, критерии финансирования избирательных кампаний кандидатов, политических партий и контроля за таким финансированием, обеспечения свободного и независимого наблюдения за подготовкой и проведением выборов, в том числе со стороны международных наблюдателей.

Значение международно-правовой кодификации избирательных стандартов трудно переоценить. Такой подход способствовал бы распространению действия принципов выборной демократии, гарантий избирательных прав и свобод правового государства на весь европейский континент, а значит, укреплению стабильности в Европе. Вместе с тем закрепление стандартов на столь высоком уровне обеспечило бы и защиту от необоснованного вмешательства во внутренние дела государства в решении вопросов, оставленных международно-правовым актом на усмотрение государства, гарантию от произвольного моделирования таких стандартов применительно к сиюминутным геополитическим интересам.

Представляется необходимым обсудить перечисленные вопросы на международной конференции Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы, которая состоится в 2002 году в городе Москве, активизировать работу в этом направлении российских парламентариев, а также МИД России.

5. Правовая культура избирателей и профессиональная подготовка кадров системы избирательных комиссий

На современном этапе развития избирательной системы Российской Федерации существенным элементом обеспечения избирательных прав граждан является работа по по-

вышению общей правовой и профессиональной культуры различных категорий участников избирательного процесса.

Представляется, что проблема формирования электоральной правовой культуры составляет важнейший элемент формирования общей системы гарантий избирательных прав граждан. Более того, правовая культура и правосознание в целом образуют основания и предпосылки становления и развития институтов выборной демократии.

Государственная политика в этой области общественных процессов имеет уже сложившуюся традицию и практику. Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 228 была одобрена Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, включающая перечень программных мероприятий на период с 1995 по 1999 год.

Федеральная программа касалась всех категорий субъектов избирательного процесса: избирателей, организаторов выборов, общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей, средств массовой информации и так далее.

В период действия Федеральной программы были заложены исходные законодательные, административные, информационные и научные основы современной, отвечающей требованиям международных стандартов, избирательной системы Российской Федерации.

Состоявшиеся в 1999–2000 годах федеральные и региональные выборы продемонстрировали правильность и последовательность государственной политики в области правового просвещения избирателей и организаторов выборов. Реализация Федеральной программы подтвердила не только своевременность и необходимость ее создания и применения, но и безусловную перспективность ее продолжения на новом этапе развития политической демократии в нашей стране.

Процесс повышения правовой культуры участников избирательного процесса не может не быть непрерывным. В связи с завершением мероприятий Федеральной программы на 1995–1999 годы возникла потребность в создании на уровне Правительства Российской Федерации и реализации нового Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому просвещению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы, предусматривающего прежде всего профессиональную подготовку организаторов выборов, правовое просвещение избирателей, координацию этой работы, обобщение и анализ положительных и негативных моментов федеральной, региональной и местной выборной и референдумной практики.

5.1. Цели и основные направления деятельности

Основной целью Комплекса мер является содействие развитию современной избирательной политики, ориентированной на последовательную реализацию прав и свобод граждан и отвечающей демократическим избирательным стандартам, правилам и процедурам.

Значение этой работы определяется пониманием того, что свою политическую функцию легитимации, общественного, публичного признания институтов государственной власти выборы могут выполнить только при наличии культуры ответственного и осознанного принятия гражданами страны важнейших политических решений, к которым относится прежде всего электоральный выбор.

Комплекс предлагаемых мер определяет важнейшие структурные и процедурные элементы избирательного процесса и выстроен по трем базовым направлениям организации и проведения выборов и референдумов:

повышение уровня профессиональной подготовки кадров системы избирательных комиссий Российской Федерации;

правовое просвещение различных социальных категорий граждан Российской Федерации;

создание эффективной информационно-аналитической и образовательной инфраструктуры избирательного процесса в Российской Федерации.

Комплекс мер призван стать органичной частью общей системы политических, административных, правовых мероприятий, направленных на дальнейшее углубление демократических преобразований институтов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации.

5.2. Повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий

Современное избирательное право и законодательство будут эффективными лишь в той мере, в какой они являются отражением профессиональной правовой культуры. Этим обусловлена настоятельная потребность теоретического, информационного и кадрового обеспечения деятельности избирательных комиссий всех уровней. Значение данной работы выходит за рамки ситуативных решений и составляет по своему содержанию и форме важнейшую часть государственной кадровой политики в области избирательных отношений.

Становление системы избирательных комиссий в качестве постоянно действующих государственных и муниципальных органов выдвигает на передний план проблему их комплектования и кадрового обеспечения специалистами.

Правовая подготовка различных категорий специалистов включает обязательное изучение конституционного, избирательного, гражданского, административного и финансового права, осмысление организационных форм деятельности избирательных комиссий, освоение современных методов управления избирательным процессом, особенно в критических и нестандартных ситуациях, навыков принятия оперативных административных решений в условиях дефицита времени на осуществление тех или иных избирательных действий.

Существенное место в процессе обучения должно отводиться анализу правонарушающих избирательных технологий в ходе сбора подписей граждан, предвыборной агитации, финансирования избирательных кампаний.

Перспективным является и изучение зарубежного опыта организации и проведения избирательных кампаний: принципиально важно усвоить модели тех избирательных стандартов и процедур, которые, исходя из реальных условий действующей избирательной системы, могут быть применены в нашей стране.

5.3. Повышение правовой культуры представителей общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей

Практика федеральных и региональных выборов 1995–2000 годов свидетельствует о необходимости внимательного отношения к повышению правовой культуры представителей общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей.

Основная задача, связанная с формированием культуры ответственного и профессионального участия данной категории лиц в избирательном процессе, — организовать систему их подготовки и переподготовки на базе современных учебно-информационных технологий по овладению знаниями избирательного законодательства, практическими навы-

ками его применения, квалифицированного ведения избирательной кампании.

В этих целях может быть образован постоянно действующий семинар и учебные курсы, должны проводиться регулярные юридические консультации.

Для реализации данного раздела Комплекса мер предусматривается издание учебных и методических пособий.

5.4. Правовое просвещение избирателей

Правовое просвещение избирателей является одним из важнейших ресурсов демократического избирательного процесса.

Данный раздел Комплекса мер направлен на формирование устойчивого интереса граждан к политико-правовым формам собственной социальной активности, понимания смысла и значения участия в выборах.

Через правовое просвещение избирателей решается задача включения в избирательный процесс различных групп населения, представительства общественных интересов в деятельности выборных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Принимая во внимание, что с каждым новым избирательным циклом в выборы включается новое поколение граждан, государственные структуры, избирательные органы, общественно-политические объединения не могут оставаться безразличными к их участию или неучастию в избирательном процессе.

Процесс правового просвещения избирателей может осуществляться в двух основных формах:

общее правовое образование в школах и высших учебных заведениях;

правовое просвещение путем создания специальных информационно-образовательных, издательских и предметно-тематических проектов.

5.5. Средства массовой информации и правовое обучение

Средства массовой информации образуют важнейший институт формирования и распространения различных представлений и мнений в общественном сознании. Их влияние на динамику и структуру развития правового просвещения в избирательном процессе открывает широкие возможности для проведения активной государственной политики в данной области.

Решение этой задачи предполагает создание и размещение серии информационно-аналитических, просветительских и иных программ, рассчитанных на конкретные социально-статусные, возрастные и территориальные группы населения.

Распространение в средствах массовой информации объективных материалов о деятельности избирательных комиссий, других участников избирательного процесса способствует укреплению веры граждан в демократические институты.

Достоверная, полная и регулярно обновляемая информация о настроениях и ожиданиях избирателей, оценках и отношении к выборам и референдумам предопределяет полноценное участие граждан в избирательном процессе.

5.6. Перспективы развития программного обеспечения избирательного процесса

Современный этап деятельности по подготовке и реализации программ и проектов формирования правовой культуры участия в выборах и референдумах требует создания ка-

чественно нового механизма координации взаимоотношений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с избирательными комиссиями субъектов Федерации.

Накоплен богатый опыт реализации разнообразных учебно-образовательных, информационных и просветительских региональных проектов.

Практика выявила потребность согласования вопросов совместного финансирования мероприятий.

Актуализировалась проблема комплексного подхода к вопросам развития избирательной системы Российской Федерации. Потребность единой общефедеральной государственной политики в области организации и проведения выборов делает необходимым переход от практики реализации отдельных специализированных программ к разработке и принятию комплексной программы развития избирательной системы Российской Федерации в целом.

Предложенная в докладе общая концепция развития и совершенствования избирательного права и законодательства Российской Федерации является органичной частью решения данной проблемы.

Следующим шагом в указанном направлении должна быть подготовка Федеральной целевой программы развития избирательной системы Российской Федерации, обеспечивающей демократические принципы, условия и стандарты реализации избирательных прав граждан Российской Федерации.

Заключение

Порядок и цели работы над законодательными актами о выборах и референдумах

Вышеперечисленные направления совершенствования избирательного законодательства касаются всей избирательной системы Российской Федерации и, на наш взгляд, должны получить отражение во всех законах о выборах и референдумах в Российской Федерации. Так, в проекте Федерального закона “О выборах депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства” уже учтен ряд предложений по совершенствованию законодательства (порядок формирования избирательных комиссий, порядок сбора подписей и т.п.). В настоящее время требуется доработка указанного проекта с учетом возможных поправок к нему с тем, чтобы в 2001 году была создана правовая база для проведения выборов депутатов Палаты Представителей первого созыва.

Что касается действующих федеральных законов, то порядок работы над их совершенствованием представляется следующим.

Изменения и дополнения в федеральные законы “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” должны быть подготовлены одновременно. Кроме того, параллельно должна вестись работа над проектом Федерального закона о политических партиях. При этом для того, чтобы положения этого закона были учтены в федеральных законах о внесении вышеуказанных поправок, он должен вступить в силу раньше.

Наработанные нормы этих федеральных законов можно будет учесть в Федеральном законе “О выборах Президента Российской Федерации”.

В процессе работы над вышеуказанными задачами, на наш взгляд, можно решить вопрос о кодификации избирательного законодательства, определив время такой кодификации — после внесения изменений и дополнений в вышеуказанные федеральные законы и окончания очередного избирательного цикла.

С учетом указанных в разделе 2 настоящего доклада направлений совершенствования законодательства в Федеральном законе “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” необходимо отрегулировать порядок формирования избирательных комиссий, комиссий референдума, ряд вопросов предвыборной агитации, организации голосования и подсчета голосов избирателей (возможность голосования по почте, по доверенности, сокращение позиций протокола об итогах голосования), вопросы совмещения выборов.

Федеральные законы “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” и “О выборах Президента Российской Федерации” в равной мере должны решать весь комплекс вопросов, перечисленных в разделе 2 настоящего доклада. Особое внимание должно быть уделено вопросам информационного обеспечения избирательных кампаний, проверке достоверности сведений о кандидатах, представляемых для регистрации в избирательные комиссии, вопросам регистрации (учета) избирателей, организации голосования и подсчета голосов, ответственности за нарушение избирательных правил и процедур.

Следует учесть практику, когда новые законы, регламентирующие федеральные избирательные кампании, вступали в силу незадолго до назначения выборов, что осложняло их применение в условиях избирательной кампании с ее динамичностью и огромным числом участников. В связи с этим представляется необходимым, чтобы обновленные федеральные законы в основном были бы подготовлены и приняты до конца 2001 года.

Не позднее 2001 года также должны быть подготовлены и приняты:

обновленная редакция Федерального конституционного закона “О референдуме Российской Федерации” с учетом необходимости вынесения на референдум проекта Конституционного Акта Союзного государства;

Федеральный закон о Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”;

Учитывая, что подход к совершенствованию законодательства в настоящее время должен осуществляться по “пакетному” принципу, то есть вместе с законом о выборах должны быть подготовлены и законы, обеспечивающие действенность его норм (например, устанавливающие ответственность за нарушение закона), в процессе работы над совершенствованием избирательного законодательства необходимо будет в той или иной мере скорректировать следующие законодательные акты:

Федеральный закон “Об общественных объединениях”;

Закон Российской Федерации “О средствах массовой информации”;

Федеральный закон “Об основах государственной службы Российской Федерации”;

Федеральный закон “О рекламе”;

Федеральный закон “О банках и банковской деятельности”;

Федеральный закон “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях”;

Федеральный закон “Об административной ответственности юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах” и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях либо новый Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Уголовный кодекс Российской Федерации;

Кодекс законов о труде Российской Федерации;

Гражданский процессуальный кодекс РСФСР либо новый Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;

Налоговый кодекс Российской Федерации.

Способствовать развитию и совершенствованию законодательства о выборах и референдумах и, более того, избирательной системы Российской Федерации в целом могло бы введение в действие Правительством Российской Федерации в ближайшее время Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому просвещению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы.

Практика работы над совершенствованием избирательного законодательства показала, что наиболее приемлемой формой работы над избирательным законодательством является Рабочая группа в составе депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителей Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, представителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, видных ученых-конституционалистов. Такая Рабочая группа создана Распоряжением Президента Российской Федерации от 26 августа 2000 года № 372-рп.

В целом предлагаемые меры по развитию и совершенствованию законодательства в Российской Федерации о выборах и референдумах должны способствовать решению следующих задач:

1) наиболее полное внедрение институтов народовластия и демократии как в Российской Федерации в целом, в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, так и на уровне межгосударственных союзов и сообществ;

2) обеспечение подлинной и всеобъемлющей реализации, а также развития общепризнанных принципов и норм международного права;

3) продвижение Российской Федерации по пути строительства гражданского общества, вовлечение все большего числа членов этого общества в процесс демократических преобразований, происходящий в Российской Федерации, достижение в органах государственной власти и местного самоуправления сбалансированного представительства интересов различных социальных групп населения;

4) внедрение при подготовке и проведении выборов и референдумов передовых информационных технологий, учет в регулировании избирательных процессов новейших информационных явлений с целью защиты конституционных прав и свобод граждан;

5) недопущение использования субъектами избирательного процесса негативных избирательных технологий, повышение ответственности за нарушение права граждан на осуществление власти, усиление механизмов защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

6) обеспечение судебного и общественного контроля за организацией подготовки и проведения выборов и референдумов, своевременным определением результатов выборов и их опубликованием, повышение доверия населения к результатам выборов и референдумов, укоренение в общественном сознании категорий сопричастности и ответственности за деятельность выборных органов;

7) точное и непротиворечивое разделение компетенции в области защиты избирательных прав граждан между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, усиление федеральных гарантий прав граждан при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, референдумов субъектов Российской Федерации, местных референдумов;

8) создание сбалансированного и непротиворечивого законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

Примерная программа комплексного учебного курса “Избирательное право и процесс”

(для системы повышения квалификации руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации)*

Проект примерной программы комплексного учебного курса “Избирательное право и процесс” разработан Рабочей группой в составе:

Веденеев Юрий Алексеевич – доктор юридических наук, руководитель Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (руководитель Рабочей группы).

Лысенко Владимир Иванович – доктор юридических наук, член Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Зотова Зоя Михайловна – доктор исторических наук, профессор кафедры политологии и политического управления Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Калиновская Елена Владимировна – преподаватель кафедры государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В работе по подготовке проекта курса участвовали:

Застрожная Ольга Кирилловна – Секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук;

Волкова Ольга Николаевна – член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук;

Колошин Евгений Иванович – член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук;

Вельяшев Олег Юрьевич – начальник Правового управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

Петронавичус Тамара Александровна – начальник Планово-финансового управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

Комаровский Владимир Савельевич – заведующий кафедрой политологии и политического управления Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор политических наук;

Мальцев Геннадий Васильевич – заведующий кафедрой государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации;

Турчинов Александр Иванович – заведующий кафедрой государственной службы и кадровой политики Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

* Утверждена распоряжением Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 августа 2001 года № 132-р.

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА комплексного учебного курса “Избирательное право и процесс”

I. Основные цели и задачи комплексного учебного курса

Комплексный учебный курс “Избирательное право и процесс” носит междисциплинарный характер и предполагает овладение знаниями в области конституционного, административного, муниципального права, а также политологии, психологии и политического менеджмента.

Курс носит проблемный и прикладной характер, что налагает на преподавателей ответственность за качественное изложение современного материала и одновременно предполагает самостоятельность и активность слушателей в процессе освоения учебного материала с тем, чтобы на практике умело использовать полученные знания.

Цель курса – ознакомление слушателей с современным состоянием и проблематикой избирательного права и процесса, с практикой применения новых избирательных технологий, повышение профессиональной квалификации в данной области.

Основные задачи курса – расширить и углубить современные теоретические и прикладные знания руководящих кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области избирательного права и процесса, порядка организации и проведения выборов различного уровня, обеспечения и защиты избирательных прав участников выборов; выявить роль международных избирательных стандартов в формировании выборных институтов, разъяснить проблемные ситуации, касающиеся реальной практики становления и развития избирательной системы, избирательного права и законодательства Российской Федерации на современном этапе, а также помочь слушателям овладеть новыми идеями и представлениями о законодательном определении места и роли избирательных комиссий в организации современного избирательного процесса, об особенностях взаимодействия с органами государственной власти, иными государственными органами и должностными лицами, избирателями, политическими партиями, кандидатами, их доверенными лицами и уполномоченными представителями, наблюдателями и иными участниками выборов, а также представителями средств массовой информации.

Важное место в рамках комплексного учебного курса отводится изучению порядка рассмотрения избирательных споров в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, ознакомлению с судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации, иных судов общей и конституционной юрисдикции.

Слушатели знакомятся также с современным инструментарием прикладной социальной и, в частности, электоральной психологии с тем, чтобы использовать новейшие знания в процессе информационного обеспечения выборов, организации работы с молодыми избирателями. Ознакомление с последними достижениями в области общей и юридической политологии поможет слушателям обеспечивать эффективное взаимодействие с кандидатами, избирательными объединениями и избирательными блоками, их доверенными лицами, уполномоченными представителями, наблюдателями, средствами массовой информации в целях понижения степени конфликтности избирательного процесса, предупреждения и предотвращения необоснованных избирательных споров и незаконных избирательных технологий, повышения степени доверия к выборам.

В целом полученные знания и навыки и их умелое применение на практике могут стать одним из факторов повышения доверия избирателей и иных участников выборов к

избирательным комиссиям, укрепление их уверенности в проведении честных и справедливых демократических выборов.

Программа курса ориентирована на оптимальное сочетание общетеоретической проработки разделов и тем, освоение элементов прикладного политологического и юридического анализа проблемных ситуаций в сфере избирательных правоотношений, организации и деятельности избирательных комиссий, качественного управления современным избирательным процессом, на рациональное использование зарубежного политико-правового, социологического опыта в области избирательных технологий и избирательных систем.

Особое внимание уделяется обсуждению современных проблем законодательного, организационно-правового, информационного и технологического обеспечения выборов, финансирования выборов и избирательных кампаний кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, осуществлению контроля за расходованием бюджетных и иных финансовых средств при проведении выборов, информационному и агитационному обеспечению выборов и избирательных кампаний кандидатов, прохождению государственной службы в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, внедрению новых информационных технологий и эффективных форм и методов организации делопроизводства в избирательных комиссиях, новым технологиям рассмотрения и разрешения избирательных споров как в системе избирательных комиссий, так и в судах общей и конституционной (уставной) юрисдикции.

Программа предусматривает изучение основных правовых источников избирательного права и процесса: Конституции Российской Федерации, конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, федеральных и региональных избирательных законов и иных правовых актов, в том числе нормативных актов избирательных комиссий, решений судебных органов (судов общей и конституционной юрисдикции), международных документов в области избирательного права и процесса, проведение дискуссий по наиболее актуальным проблемам организации и проведения федеральных, региональных, муниципальных и иных выборов в рамках семинарских и практических занятий.

Завершающей стадией обучения является индивидуальное собеседование с каждым слушателем (зачет по темам комплексного учебного курса) и выдача документа установленного образца.

Процесс обучения предусматривает использование учебно-методических разработок, применяемых на кафедре государственного строительства и права (заведующий кафедрой, доктор юридических наук, академик Г.В. Мальцев), кафедре политологии и политического управления (заведующий кафедрой, доктор политических наук В.С. Комаровский.), кафедре государственной службы и государственной политики (заведующий кафедрой А.И. Турчинов) Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, а также информационно-аналитических материалов ЦИК России.

Среди лекторов — члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, работники ее Аппарата, иных органов и учреждений при ЦИК России, ведущие ученые и специалисты в области избирательного права и процесса, политологии.

II. Основные разделы и объем комплексного учебного курса

Основные разделы:

1. Современное избирательное право и законодательство в Российской Федерации.

2. Информационные технологии в избирательном процессе (Государственная автоматизированная система Российской Федерации “Выборы”).
3. Финансирование избирательных кампаний и финансовый контроль.
4. Современные избирательные технологии.
5. Государственная служба в субъектах Российской Федерации.
6. Организация делопроизводства в избирательных комиссиях.

Объем:

Всего часов – 72,

в том числе: лекции – 28,

семинары (дискуссии и практические занятия) – 44.

III. Тематика и структура комплексного учебного курса

Р а з д е л I. Современное избирательное право и законодательство в Российской Федерации

(Ответственный – Секретарь ЦИК России, кандидат юридических наук О.К. Застрожная)

Тема 1. (Преподаватель – Председатель ЦИК России, кандидат юридических наук А.А. Вешняков)

Основные направления развития и совершенствования избирательного права	лекция	2 часа
	семинар	2 часа

Тема 2. (Преподаватели – член Научно-методического совета при ЦИК России, доктор юридических наук В.И. Лысенко; начальник отдела федерального законодательства о выборах и референдумах Правового управления Аппарата ЦИК России М.В. Гришина)

Избирательное законодательство Российской Федерации: структура, проблемы кодификации и унификации (В.И. Лысенко)	лекция	2 часа
--	--------	--------

Новое федеральное законодательство о выборах (проект Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”) (М.В. Гришина)	семинар	2 часа
--	---------	--------

Тема 3. (Преподаватели – член ЦИК России Е.П. Дубровина; начальник Отдела по взаимодействию с избирательными объединениями и федеральными органами государственной власти Аппарата ЦИК России А.И. Тур)

Федеральный закон “О политических партиях” и новое избирательное законодательство Российской Федерации	семинар	2 часа
--	---------	--------

Тема 4. (Преподаватель – Секретарь ЦИК России, кандидат юридических наук О.К. Застрожная)

Система и государственно-правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации. Новое в законодательстве о формировании избирательных комиссий семинар 2 часа

Тема 5. (Преподаватели – член ЦИК России В.И. Бутаев, член ЦИК России В.П. Волков)

Взаимодействие избирательных комиссий с правоохранительными и иными государственными органами по подготовке и проведению выборов: законодательство и практика семинар 4 часа

Тема 6. (Преподаватель – член ЦИК России С.В. Большаков)

Институт предвыборной агитации: теория информационных отношений, новеллы в избирательном праве, судебная практика лекция 2 часа

Тема 7. (Преподаватели – член ЦИК России, доктор юридических наук Е.П. Ищенко; начальник отдела по рассмотрению обращений о нарушениях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме Правового управления Аппарата ЦИК России И.В. Галушко; советник отдела по рассмотрению обращений о нарушениях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме Правового управления Аппарата ЦИК России И.О. Соломоницина)

Юридическая ответственность в избирательном процессе: проблемы общей теории и практики применения (Е.П. Ищенко) лекция 2 часа

Судебная практика рассмотрения дел о нарушениях избирательного законодательства (И.В. Галушко; И.О. Соломоницина) семинар 4 часа

Тема 8. (Ответственный – заместитель начальника Организационно-методического управления Аппарата ЦИК России В.А. Малышев)

“Подсчет голосов на избирательном участке” деловая игра 4 часа

Р а з д е л 2. Информационные технологии в избирательном процессе
(Государственная автоматизированная система Российской Федерации “Выборы”)
(Ответственные – член ЦИК России, кандидат юридических наук О.Н. Волкова; руководитель Федерального центра информатизации при ЦИК России В.В. Яценко)

Тема 9. (Преподаватель – член ЦИК России, кандидат юридических наук О.Н. Волкова)

Правовой статус ГАС “Выборы”. семинар 2 часа
Новое законодательство в области организации
и функционирования ГАС “Выборы”.
Правовое регулирование регистрации (учета)
избирателей (О.Н. Волкова)

Тема 10. (Преподаватели – работники Федерального центра информатизации при ЦИК России: начальник отдела И.М. Камша, советник Р.И. Калина)

Применение компьютерной техники и использование ГАС “Выборы” в работе избирательных комиссий практическое занятие 4 часа

Тема 11. (Преподаватель – руководитель аналитической группы “Меркатор”, Институт географии РАН, кандидат географических наук Д.Б. Орешкин)

Региональный избирательный процесс в свете электоральной статистики и социологии: сходство и различия семинар 2 часа

Р а з д е л 3. Финансирование избирательных кампаний и финансовый контроль
(Ответственные – член ЦИК России, доктор юридических наук Е.И. Колюшин; начальник Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России Т.А. Петронавичус; начальник Контрольно-ревизионного управления Аппарата ЦИК России А.Н. Чуркин)

Тема 12. (Преподаватели – начальник Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России Т.А. Петронавичус, начальник отдела Контрольно-ревизионного управления Аппарата ЦИК России А.В. Концедайло)

Финансирование организации и проведения выборов

Планирование и распределение бюджетных средств на подготовку и проведение выборов (Т.А. Петронавичус) лекция 2 часа

Финансовая отчетность избирательных комиссий (Т.А. Петронавичус) практическое занятие 2 часа

Результаты проверок поступления и расходования средств избирательных комиссий (по результатам конкретных регионов обучаемой зоны) (А.В. Концедайло, Т.А. Петронавичус) практическое занятие 2 часа

Тема 13. (Преподаватели – член ЦИК России, доктор юридических наук Е.И. Колюшин; начальник Контрольно-ревизионного управления Аппарата ЦИК России А.Н. Чуркин; начальник отдела Контрольно-ревизионного управления В.Е. Помаскин)

Избирательные фонды

Новеллы в законодательстве о избирательных фондах и практике его применения (Е.И. Колюшин) лекция 2 часа

Технология работы со сведениями о поступлении и расходовании средств избирательных фондов (А.Н. Чуркин, В.Е. Помаскин) практическое занятие 2 часа

Привлечение к ответственности за нарушения законодательства об избирательных фондах (Е.И. Колюшин) практическое занятие 2 часа

Р а з д е л 4. Современные избирательные технологии

(Ответственные – заведующий кафедрой политологии и политического управления РАГС, доктор политических наук С.В. Комаровский; профессор кафедры политологии и политического управления РАГС, доктор исторических наук З.М. Зотова)

Тема 14. (Преподаватель – профессор кафедры политологии и политического управления РАГС, доктор исторических наук З.М. Зотова)

Избирательная кампания как объект электорального менеджмента лекция 2 часа

Тема 15. (Преподаватель – профессор кафедры акмеологии и профессиональной деятельности РАГС, доктор психологических наук А.А. Зазыкин)

Психология избирательного процесса, психологические аспекты воздействия на избирателей лекция 2 часа

Тема 16. (Преподаватель – заведующий кафедрой политологии и политического управления РАГС, доктор политических наук С.В. Комаровский)

“Паблик рилейшнз” в системе политической коммуникации, формирование образа избирательных комиссий лекция 2 часа

Тема 17. (Преподаватель – начальник Аналитического отдела Секретариата Аппарата ЦИК России, доктор политических наук И.Н. Панарин)

Информационно-аналитическое обеспечение избирательных кампаний и деятельность избирательных комиссий	лекция	2 часа
--	--------	--------

Тема 18. (Преподаватель – профессор кафедры политологии и политического управления РАГС, доктор исторических наук З.М. Зотова)

Политические партии и избирательные технологии	лекция	2 часа
--	--------	--------

Тема 19. (Преподаватель – доцент кафедры политологии и политического управления РАГС, доктор политических наук Е.Г. Морозова)

Средства массовой информации и политическая реклама в избирательном процессе	лекция	2 часа
--	--------	--------

Р а з д е л 5. Государственная служба в субъектах Российской Федерации
(Ответственные – заведующий кафедрой государственной службы и кадровой политики РАГС А.И. Турчинов;
начальник отдела кадров и государственной службы Аппарата ЦИК России С.Н. Гашникова)

Тема 20. (Преподаватели – доценты кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС И.Н. Панин и В.Ф. Исаев)

Организация и должности государственной службы	лекция	2 часа
--	--------	--------

Тема 21. (Преподаватели – доцент кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС А.И. Горбачев; профессор кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС В.Д. Граждан)

Государственная служба субъектов Российской Федерации. Прохождение государственной службы в избирательных комиссиях	семинар	2 часа
---	---------	--------

Тема 22. (Преподаватели – доцент кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС А.И. Горбачев; профессор кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС В.В. Черепанов)

Статус государственного служащего. Подготовка и повышение квалификации кадров избирательных комиссий	семинар	2 часа
--	---------	--------

Р а з д е л 6. Организация делопроизводства в избирательных комиссиях
(Ответственные – заместитель заведующего кафедрой государственной службы и государственной политики)

РАГС А.И. Горбачев; начальник Управления
документационного обеспечения Аппарата
ЦИК России Р.В. Нарбутов)

Тема 23. (Преподаватель – доцент кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС Н.Н. Шувалова)

Понятие и система делопроизводства. лекция 2 часа
Организация делопроизводства в избирательных комиссиях

Тема 24. (Преподаватели – доцент кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС Н.Н. Шувалова; заместитель начальника Управления документационного обеспечения Аппарата ЦИК России И.Н. Королькова)

Технология составления и оформления документов практическое 2 часа
занятие

Тема 25. (Преподаватели – доцент кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС Н.Н. Шувалова; начальник отдела прохождения документации Управления документационного обеспечения Аппарата ЦИК России В.Н. Королева; начальник отдела Архива Управления документационного обеспечения Аппарата ЦИК России Н.В. Ковалева)

Прохождение и хранение документов. практическое 2 часа
Документооборот в системе избирательных комиссий занятие

Библиография по курсу “Избирательное право и процесс”

Основная литература:

1. Гунель. М. Введение в публичное право (Институты – основы-источники). М., 1995
2. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. М.: Норма, 1999.
3. Колюшин. Е.И. Избирательное право в системе публичного права // Вестник Моск.ун-та. Сер. 18, социология и политология. 1997. № 1.
4. Кукушкин М.И., Югов А.А. Выборы – конституционный институт прямого народовластия в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 1996. № 2.
5. Вешняков А.А. Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве Российской Федерации. М., 1997.

6. Основные направления совершенствования избирательного законодательства Российской Федерации // Государство и право. 1997. № 6.

7. О совершенствовании законодательства Российской Федерации о выборах // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 23.

8. Избирательное право и избирательный процесс в решениях Конституционного Суда Российской Федерации (1992–1999). М., 2000.

9. Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. М., 1998.

10. Представительная демократия и электорально-правовая культура. М., 1997.

11. Комментарий к Федеральному закону “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. М., 1999.

12. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учеб. Т. 1, 2. Общая часть. Изд. 3-е. М., 2000.

Дополнительная литература по разделам курса

К разделу 1:

1. Доклад Центральной избирательной комиссии Российской Федерации “О развитии и совершенствовании законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах” // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 21.

2. Итоги и перспективы развития российского избирательного законодательства // Выборы: законодательство и технологии. 2000. № 5.

3. Избирательное законодательство: пути реформирования // Выборы: законодательство и технологии. 2001. № 4.

4. Зотова З.М. Политические партии в России. М.: РЦОИТ, 2001.

5. Лапаева В.В. Право и многопартийность в современной России. М., 1999.

6. Конвенция “О стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан государств – участников Содружества Независимых Государств” (проект) // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 4.

7. Средства массовой информации и выборы: Аналитический обзор. М., 1999.

8. Игнатенко В.В., Ищенко Е.П. Юридическая ответственность за нарушения избирательного законодательства. М.: РЦОИТ, 1999.

9. Князев С.Д. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме // Журнал российского права. 2001. № 2.

10. О некоторых вопросах применения судами норм избирательного права при разрешении споров, связанных с проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Президента Российской Федерации, а также в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1998. № 1, 2.

11. Судебная практика рассмотрения дел о нарушениях избирательного законодательства. М., 2000.

12. Алехичева Л.Г., А.Е. Постников. Признание недействительными итогов голосования и результатов выборов: правовые проблемы // Журнал российского права. 2001. № 6.

К разделу 2:

1. Копылов В.А. Информационное право: Учеб. пособие. М., 1997.

2. Волкова О.Н. Получение и передача информации в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы" // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 1.

К разделу 3:

1. Колюшин Е.И. Право и финансирование выборов: Науч.-практ. пособие. М., 1998.

2. Лысенко В.И. Финансирование выборов и избирательный залог в зарубежном законодательстве и практике // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 7.

3. Янг Э. Как понимать и использовать финансовую отчетность. М., 1996.

К разделу 4:

1. Ковлер А.И. Избирательные технологии: Российский и зарубежный опыт. М., 1995.

2. Максимов А. "Чистые" и "грязные" технологии выборов (российский опыт). М., 1999.

3. Морозова Е. Г. Политический рынок и политический маркетинг: Концепции, модели, технологии. М., 1999.

4. Цуладзе А. Формирование имиджа политика в России. М., 1999.

5. Связи с общественностью в политике и государственном управлении / Под общ. ред. В.С. Комаровского. М., 2001.

6. Средства массовой информации и судебная власть в России. Проблемы взаимодействия. М., 1999.

7. Проблемы влияния СМИ на политическое поведение в России. М., 1998.

8. Политический менеджмент: Электоральный процесс и технологии. СПб, 1999.

К разделу 5:

1. Граждан В.Д. Государственная служба как профессиональная деятельность. Воронеж, 1997.

2. Старилов Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации. Воронеж, 1996.

3. Федеральная государственная служба: Кадровый состав, его профессиональное и должностное развитие: Учеб.-метод. пособие. М., 1997.

4. Гришковец А.А. Сравнительный анализ правового регулирования государственной службы субъектов Российской Федерации // Ежегодник-96: Государственная служба России. М., 1997.

5. Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. М., 1997.

6. Профессионализм в системе государственной службы. Ростов-на-Дону, 1997.

К разделу 6:

1. Андреева В.И. Делопроизводство. Практическое пособие. М., 1998.

2. Делопроизводство в системе государственной службы. М.: РАГС, 2000.

3. Культура языка государственного служащего. М., 1998.

4. Чуковенков А.Ю., Янковая В.Ф. Оформление документов. М., 1999.

5. Инструкция по делопроизводству в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. М., 1999.

Перечень контрольных вопросов для аттестации слушателей курса “Избирательное право и процесс”

1. Основные направления развития и совершенствования избирательного права.
2. Система избирательного законодательства: современное состояние, проблемы унификации и кодификации.
3. Законодательство о политических партиях и избирательный процесс.
4. Избирательное право Российской Федерации в системе международных избирательных стандартов.

5. Новое в законодательстве о формировании избирательных комиссий.
6. Новое в законодательстве о назначении выборов.
7. Новое в законодательстве о предвыборной агитации.
8. Юридические основания и практика взаимодействия избирательных комиссий с правоохранительными органами.
9. Новое в законодательстве о юридической ответственности в избирательном процессе.
10. Судебная практика рассмотрения избирательных споров судами (по категориям дел):
 - судебные дела, связанные с отказом избирательных комиссий регистрировать кандидатов, не оформивших надлежащим образом документы;
 - судебные дела, связанные с отменой регистрации кандидатов, использовавших преимущества своего должностного или служебного положения;
 - судебные дела, вызванные несоответствием законов субъектов Российской Федерации федеральным законам;
 - судебные дела, связанные с предвыборной агитацией;
 - судебные дела по вопросам финансирования избирательных кампаний;
 - проблемы расширительного толкования судами своих полномочий в избирательном процессе;
 - проблема совершенствования законодательства о подсудности споров и процессуальных сроках;
 - вопросы признания выборов несостоявшимися;
 - вопросы признания выборов недействительными.
11. Роль судебной практики в развитии и совершенствовании избирательного права.
12. Правовые основы организации и деятельности ГАС "Выборы".
13. Финансовая отчетность избирательных комиссий.
14. Роль контрольно-ревизионных служб в обеспечении реализации законодательства о выборах.
15. Механизм финансового контроля за использованием средств федерального бюджета, выделенных на выборы, а также формированием и использованием избирательных фондов.
16. Контроль избирательных комиссий за достоверностью сведений о доходах и имуществе кандидатов на выборные должности.
17. Проблемы правового регулирования применения избирательных технологий в избирательных кампаниях.
18. Планирование работы избирательных комиссий с избирателями и средствами массовой информации.
19. Деятельность избирательных комиссий и общественное мнение (PR-технологии в деятельности избирательных комиссий).
20. Должности государственной службы в субъектах Российской Федерации.
21. Прохождение государственной службы в избирательных комиссиях Российской Федерации.
22. Система подготовки и повышения квалификации кадров избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации.
23. Нормативно-методическая база делопроизводства в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации.
24. Требования к изготовлению, учету, использованию и хранению избирательной документации.
25. Документооборот в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О проекте Федеральной программы развития
избирательной системы Российской Федерации**

Заслушав и обсудив сообщение членов Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Веденева Ю.А. и Лысенко В.И., Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить основные положения проекта Федеральной программы развития избирательной системы в Российской Федерации (прилагается).

2. Поручить заместителю Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Иванченко А.В. совместно с Научно-методическим советом при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации доработать проект указанной Программы с учетом поступивших замечаний и предложений и подготовить его для внесения на рассмотрение Президента Российской Федерации.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

Н.Т. РЯБОВ

**Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

И.В. ГАЛУШКО

*Москва
30 ноября 1994 года
№ 271*

ОДОБРЕНЫ
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 30 ноября 1994 года № 271

**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ
проекта Федеральной программы развития избирательной системы
Российской Федерации**

**Р а з д е л 1. Концепция, цели, задачи и структура Федеральной программы
развития избирательной системы Российской Федерации**

Принятием в декабре 1993 года на Всероссийском референдуме Конституции Российской Федерации положено начало создания необходимых предпосылок для выработ-

ки и проведения новой демократической избирательной политики, а также использования избирательных механизмов (референдума, выборов и др.) в качестве организационно-правового инструмента легитимного прихода победивших на выборах общественно-политических сил к рычагам государственной власти и последующей ее передачи по итогам новых выборов и референдумов. Законодательство о выборах (избирательное право), регулирующее общественные отношения, связанные с использованием важнейших политических ресурсов — времени пребывания у власти и способов ее перемещения в социальном пространстве, — приобретает в переходный период особое политико-правовое значение.

Реализация положений Конституции Российской Федерации о политических правах и свободах человека и гражданина, в том числе конституционного права избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме, обуславливает разработку и выполнение комплекса мер, направленных на конституционно-правовое обеспечение передачи государственной власти тем политическим силам, которые получили поддержку избирателей в ходе периодически проводимых свободных выборов.

Конституционно-правовым избирательным технологиям (правилам и процедурам) как неотъемлемому элементу избирательной системы принадлежит важная роль в формировании выборных государственных институтов (Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания — парламента Российской Федерации, Конституционного Собрания Российской Федерации и др.) и избрании должностных лиц (Президента Российской Федерации, глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации, глав местной администрации и др.). Для эффективного функционирования избирательной системы в период перехода от прежней формы государственности к новой законодательное обеспечение избирательного процесса, становление демократических институтов избирательного права, формирование механизма обеспечения основных гарантий избирательных прав и свобод граждан в процессе участия в выборах и референдумах, осуществлении контроля за деятельностью выборных государственных органов и должностных лиц имеют основополагающее значение. Конституционно-правовая регламентация организации и деятельности избирательных комиссий (Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий, территориальных (районных, городских и других) избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий) — структурных элементов механизма формирования выборной власти, а также определение оснований и механизма участия политических партий, общественно-политических движений в выборах и референдумах приобретают на современном этапе развития российской государственности новое политико-правовое содержание.

В условиях перехода российского общества и российского государства от советской модели развития к конституционно-демократической, необходимости формирования демократической государственной избирательной политики, новой системы организации и проведения выборов и референдумов, разработки избирательного законодательства настоящая Федеральная программа на основе программно-целевого подхода и в свете положений новой Конституции определяет основные направления, формы и этапы организации работы по реформированию избирательной системы Российской Федерации.

Концепция Федеральной программы основывается на том, что формирование и укрепление демократической правовой государственности, открытого гражданского обще-

ства, а также реализация конституционных принципов народовластия в Российской Федерации и передачи государственной власти по итогам периодически проводимых и свободных выборов возможны только при наличии и взаимосоответствии политико-правовых, социально-экономических, а также технологических (информационных, образовательных, аналитических и т.д.) условий организации подготовки и проведения выборов и референдумов.

Главная задача настоящей Федеральной программы состоит в формировании на федеральном, региональном и местном уровнях государственного управления и местного самоуправления единой инфраструктуры организации избирательного процесса (избирательных кампаний по проведению выборов и референдумов), решение которой предполагается осуществить посредством:

определения основ федеральной избирательной политики и избирательного права в процессе перехода к системе демократических ценностей и механизмов их внедрения в российскую общественную практику;

создания полноценной и отвечающей международным избирательным стандартам законодательной базы демократической избирательной системы Российской Федерации, в том числе организации законотворческого процесса по созданию стабильной нормативной базы федеральных, региональных и местных выборов и референдумов;

разработки правового и судебного механизма обеспечения избирательных прав и свобод граждан Российской Федерации и осуществления контроля за их соблюдением;

организации обучения и повышения квалификации персонала в области избирательного права, организации и проведения избирательных кампаний и референдумов;

развития системы организационного, информационного, аналитического и финансового обеспечения избирательного процесса.

Федеральная программа структурно включает в себя совокупность разделов (подпрограмм, исследовательских и издательского проектов и др.), реализация которых должна осуществляться на федеральном, региональном и местном уровнях соответствующими федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, избирательными комиссиями, региональными центрами обучения избирательным технологиям с необходимым участием политических партий, общественно-политических объединений и иных участников избирательного процесса.

Преодоление консервативного синдрома политической непричастности (отчуждения) граждан к происходящим в стране общественно-политическим процессам, недооценки избирателями публичных форм своего волеизъявления в ходе выборов и референдумов требует целенаправленного внедрения в общественное сознание и практику ценностей, стандартов и навыков демократического политического поведения. Определенную роль в этой задаче призван сыграть раздел Федеральной программы, связанный с организацией процесса обучения участников избирательной кампании – избирателей, кандидатов в депутаты, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений и организаторов избирательного процесса – основам современной технологии проведения избирательных кампаний.

Предлагаемый Федеральной программой новый подход к организации информационного обеспечения избирательного процесса, упорядочению финансирования выборов и референдумов, сокращению сроков определения результатов голосования и подведения итогов выборов и референдумов обуславливает необходимость разработки, внедрения и

использования современной технологической (компьютерной) базы. Важным шагом в этом направлении являются разработка, создание и использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” (ГАС “Выборы”).

Освоение накопленного мировым сообществом опыта организации и проведения выборов и референдумов также скажется положительным образом на становлении демократического избирательного процесса в Российской Федерации.

Один из разделов Федеральной программы посвящается вопросам сравнительной избирательной политики и избирательного права, гармонизации систем организации и проведения выборов и референдумов, а также подготовки издательского проекта “Современная география выборов и референдумов: избирательная политика, избирательное право и избирательная система”. Приведение российского законодательства о выборах и референдуме в соответствие с международно-правовыми стандартами позволит не только расширить каталог фундаментальных гарантий избирательных прав и свобод граждан Российской Федерации, обогатить формы и способы участия политических партий и общественно-политических движений в избирательных кампаниях, но и воспринимать мировым сообществом российское государство в качестве полноправного партнера международного сотрудничества в области прав человека.

Федеральная программа является составной органичной частью политических реформ российской государственности, становления демократического общества, новых государственных институтов, правовых норм, идеологических ценностей и формирования правосознания граждан. В таком качестве она призвана стать одним из организационно-правовых инструментов формирования современной демократической избирательной политики и избирательного права в Российской Федерации.

Периодическое обновление Федеральной программы развития избирательной системы Российской Федерации позволит по мере осуществления поставленных программных целей и задач обеспечить непрерывность демократического развития избирательного процесса и конституционное воспроизводство выборных государственных институтов, а также своевременное внесение необходимых изменений и дополнений в механизм функционирования российской избирательной системы и на этой основе предотвращать возможные конфликты в процессе организации подготовки и проведения выборов и референдумов.

В совокупности эти и другие элементы общественно-политического и государственного механизма, связанные с организацией и функционированием избирательной системы, позволят цивилизованно перейти к подлинной демократии как одной из целей общественного развития. Разработка и реализация Федеральной программы призвана содействовать своевременной и скоординированной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, а также иных участников избирательного процесса по внедрению и освоению в общественной практике демократической системы организации и проведения выборов и референдумов.

Р а з д е л 2. Основные направления формирования нормативно-правовой базы избирательной политики и избирательной системы Российской Федерации

Избирательная система Российской Федерации имеет собственную политико-правовую историю. Избрание в декабре 1993 года депутатов Государственной Думы и депутатов Совета Федерации Федерального Собрания – парламента Российской Федерации, в

представительные (законодательные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборные органы местного самоуправления свидетельствует, что исходя из политико-правовых традиций и особенностей государственного развития России избирательное право Российской Федерации в качестве своего основного источника должно иметь стабильную Конституцию.

Необходимо качественно преобразовать законодательную базу избирательного процесса на федеральном, региональном и местном уровнях, поднять до конституционно-правового уровня статус избирательного права и избирательной системы Российской Федерации. Инкорпорирование основополагающих принципов, институтов и норм избирательного права в текст Конституции позволит надежно защитить общество и институты представительной демократии от эксцессов при передаче государственной власти по итогам конституционно-правовых и демократических выборов, гармонизировать нормы избирательного права на федеральном и региональном уровне с тем, чтобы они не подвергались неоправданным модификациям под влиянием конъюнктурных обстоятельств.

Основная часть правового массива о выборах и референдумах должна сохраняться в форме федерального законодательства, так как в соответствии с Конституцией Российской Федерации развитие законодательства по этим вопросам осуществляется посредством принятия пакета отдельных федеральных законов, регулирующих организацию и проведение выборов и референдумов.

Реформирование избирательного законодательства в Российской Федерации должно быть нацелено на:

обеспечение равного веса голоса каждого избирателя – гражданина Российской Федерации;

достижение в парламенте сбалансированного представительства интересов различных социальных, этно-территориальных, политических и иных групп населения;

использование субъектами избирательного процесса методов политической и предвыборной борьбы на демократической основе;

обеспечение демократического судебного и общественного контроля за организацией подготовки и проведением выборов, своевременным определением результатов голосования, подведением итогов выборов и их опубликованием.

По мере накопления опыта правового регулирования организации и проведения избирательных кампаний и в рамках механизма принятия конституционных поправок в дальнейшем возможен переход к разработке и принятию единого федерального кодифицированного акта, комплексно регулирующего избирательные процессы в Российской Федерации.

Одним из актуальных направлений разработки нормативно-правовой базы организации проведения федеральных выборов является принятие пакета федеральных законов о выборах и формировании каждой из палат Федерального Собрания – парламента Российской Федерации в связи с тем, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации Государственная Дума и Совет Федерации первого созыва избраны только на два года, то есть имеют укороченный конституционный срок легислатуры. Конституционное положение о том, что верхняя палата парламента – Совет Федерации – формируется, не означает, что единственным способом воспроизводства ее состава является кооптация, то есть делегирование двух представителей каждого субъекта Российской Федерации: одного от представительного и одного от исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Это могут быть и прямые выборы непосредственно из-

бирателями соответственно одного кандидата от представительного и одного кандидата от исполнительного органов государственной власти в состав верхней палаты федерального парламента.

К основным направлениям формирования нормативно-правовой базы новой избирательной политики и избирательной системы Российской Федерации относится разработка модельных правовых актов, содействующих проведению избирательной реформы в субъектах Российской Федерации. Это связано с протекающими на региональном и местном уровнях процессами, которые сопряжены с реформированием системы представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организацией подготовки и проведения референдумов. Ведущая координирующая роль в этом процессе должна принадлежать наряду с высшими федеральными органами государственной власти Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Важным направлением избирательной реформы в Российской Федерации является формирование конституционно-правовой основы единой самостоятельной системы избирательных комиссий в Российской Федерации, так как избирательные комиссии являются организационной основой функционирования избирательной системы и призваны обеспечить реализацию свободного волеизъявления избирателей и граждан Российской Федерации в ходе выборов и референдумов, а также воспроизводство выборных органов государственной власти и органов местного самоуправления на новый конституционный срок их полномочий.

Р а з д е л 3. Организационное обеспечение избирательного процесса в Российской Федерации

Избирательные комиссии как основное незаменимое звено в технологической цепочке реализации конституционного права граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в представительные (законодательные) и выборные исполнительные органы государственной власти, выборные органы местного самоуправления являются главными государственными органами, которые обеспечивают легальный характер передачи полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления победившим на выборах политическим силам. Избирательные комиссии, опираясь в своей деятельности на соответствующие правовые основы, должны обеспечить эффективные координационные и иные формы взаимодействия со всеми субъектами политической системы Российской Федерации.

Целесообразно разработать механизм организационно-правового взаимодействия избирательных комиссий с субъектами политической системы и избирательного процесса в Российской Федерации. Должен получить развитие механизм консультационных взаимоотношений, который обеспечит как независимость избирательных комиссий при осуществлении возложенных на них обязанностей, так и возможность обжалования в судебном порядке их действий и решений заинтересованными сторонами. Конституционный Суд Российской Федерации как основной судебный гарант конституционных прав и свобод граждан, в том числе их избирательных прав и свобод, взаимодействует с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в рамках обеспечения характера конституционного назначения, организации подготовки и проведения очередных либо досрочных выборов и референдумов в Российской Федерации.

На конституционном и законодательном уровнях необходимо также:
повысить правовой статус избирательных комиссий до конституционного уровня;
содействовать с учетом федеративной природы российского государства, конституционного разделения государственной власти и политико-экономических интересов гражданского общества процессу формирования системы избирательных комиссий в Российской Федерации в качестве самостоятельной организационной структуры, подчиняющейся в своей деятельности только Конституции, законам и судебным решениям;
увеличить срок полномочий избирательных комиссий (кроме участковых избирательных комиссий) до двойного срока legislatures представительных (законодательных) органов государственной власти с тем, чтобы избежать практики подбора членов комиссий по соображениям политического, а не профессионального характера;
разработать механизм судебной защиты правового статуса избирательных комиссий, а также досрочного прекращения, в том числе на основании судебного решения, полномочий избирательных комиссий в случае невыполнения ими возложенных законодательством обязанностей по обеспечению конституционного права граждан избирать и быть избранными;
усилить правовую и социальную защищенность членов избирательных комиссий в период выполнения возложенных на них законодательством обязанностей по организации подготовки и проведения выборов и референдумов.

Р а з д е л 4. Развитие государственной системы учета избирателей и иных субъектов избирательного процесса, организации финансирования избирательных кампаний и референдумов

Развитие государственной системы учета избирателей и иных субъектов избирательного процесса связано с реализацией Указа Президента Российской Федерации “О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” от 23 августа 1994 года № 1723, который предусматривает подготовку комплекса специальных мероприятий по информационно-технологическому обеспечению общегосударственной системы регистрации избирателей, определения результатов голосования и подведения итогов при проведении выборов и референдумов на федеральном, региональном и местном уровнях.

Государственная автоматизированная система Российской Федерации “Выборы” предназначена для автоматизации (компьютеризации) процесса сбора, учета и обработки восходящего потока информации, поступающей в избирательные комиссии всех уровней, а также для создания общегосударственной системы регистрации избирателей, подведения итогов выборов и референдумов в Российской Федерации.

Концепция Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” (ГАС “Выборы”) предусматривает создание иерархической многоуровневой и многоканальной информационной структуры в рамках действующей системы избирательных комиссий в Российской Федерации. Первый и второй уровни составляют постоянно действующие Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации. Нижние уровни – это местные (районные и городские) администрации и соответствующие избирательные комиссии (территориальные, окружные и участковые). Количество объектов автоматизации избирательного процесса верхних уровней – 90, нижних – около 3000.

Важная роль в рамках ГАС “Выборы” отводится подсистеме учета и регистрации избирателей, обеспечивающей:

- постоянную и полную регистрацию и учет избирателей;
- планирование (нарезку) избирательных округов и участков;
- составление и уточнение списков избирателей на избирательных участках;
- регистрацию кандидатов в депутаты, кандидатов на выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления и их доверенных лиц.

В ходе использования ГАС “Выборы” должны быть сокращены объемы трудоемких работ информационного характера на всех этапах организации подготовки и проведения выборов и референдумов, а также сроки передачи информации и подведения итогов голосования. ГАС “Выборы” обеспечит значительное снижение финансовых затрат в связи с четким финансовым планированием избирательных кампаний на основе методов математического моделирования с использованием статистической информации о регионах страны, промежуточного контроля состояния финансовой и других видов государственной дисциплины и статистической отчетности.

Технические ресурсы системы ГАС “Выборы” будут использованы также при проведении социологических исследований состояния и динамики электоральной культуры и активности избирателей – граждан Российской Федерации.

Официальными потребителями информации системы ГАС “Выборы” станут Президент Российской Федерации, Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания – парламента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также политические партии, общественные объединения и иные организации и учреждения, избиратели.

Р а з д е л 5. Развитие информационно-аналитической базы избирательной политики. Сравнительное избирательное право

Актуальным направлением Федеральной программы развития избирательной системы Российской Федерации являются подготовка серии научно-практических работ по современным вопросам избирательной политики и избирательного права, систем выборов в Российской Федерации, а также организация независимой экспертизы российской избирательной системы и практики ее функционирования. Для выполнения данной задачи целесообразно создание независимого исследовательского фонда в области избирательной политики и избирательного права как общественной неправительственной организации.

Содержание данного раздела Федеральной программы составляет подготовка двух подпрограмм, обеспечивающих экспертно-аналитическое сопровождение избирательного процесса в Российской Федерации. Первая подпрограмма связана с образованием российского фонда “Избирательная политика и избирательное право”, вторая касается реализации издательского проекта “Современная география выборов: избирательная политика, избирательное право и системы выборов”.

Образование российского фонда “Избирательная политика и избирательное право” призвано консолидировать научные силы на независимой и профессиональной основе в целях решения комплекса научно-исследовательских, экспертно-аналитических и зако-

нопроектных задач, работ и услуг в области избирательной политики и избирательного права. Основными направлениями деятельности фонда могут стать:

подготовка проектов федеральных законов и иных нормативно-правовых актов о выборах и референдумах;

разработка концепций и модельных правовых актов для субъектов Российской Федерации и государств – участников Содружества Независимых Государств;

обучение избирателей и иных участников избирательных кампаний в Российской Федерации и за рубежом;

обмен информацией по вопросам избирательной политики и избирательного права на федеральном, региональном и местном уровнях;

организация и проведение научных и учебных семинаров, конференций в области избирательной политики и избирательного права;

консультирование государственных органов, общественно-политических объединений и иных организаций, избирателей.

В рамках издательского проекта предусматривается подготовка серии фундаментальных изданий по теме: “Избирательная реформа в Российской Федерации”. Данное издание включает в себя два выпуска: “Федеральное избирательное законодательство” и “Законодательство субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах”;

“Избирательное законодательство государств – членов Содружества Независимых Государств и стран Балтии”;

“Избирательное законодательство зарубежных стран”.

В целях координации работы по подготовке учебных пособий и сборников законодательства о выборах и референдумах должны быть созданы рабочие группы с включением в их состав ведущих специалистов в области избирательной политики и избирательного права различных юридических, научно-учебных и исследовательских учреждений Российской Федерации, стран СНГ, зарубежных стран и международных организаций.

Р а з д е л 6. Организация обучения участников избирательного процесса

Организация избирательного процесса при проведении выборов и референдумов на федеральном, региональном и местном уровнях требует комплексной административно-правовой и социологической подготовки профессиональных кадров. На этапе формирования инфраструктуры избирательного процесса в составе Федеральной программы должна быть разработана подпрограмма обучения (просвещения) избирателей и повышения квалификации организаторов избирательных кампаний, в том числе представителей политических партий и общественных объединений основам избирательной технологии. Составными элементами подпрограммы являются: концепция целевого научно-практического обучения, подготовка учебных пособий и издание учебного курса “Избирательная политика и избирательное право в Российской Федерации”, а также использование других форм и методов организации обучения.

Развитие полноценной демократической политической системы зависит от уровня и качества информированности и правовой образованности населения, уровня его правовой культуры и осознанной электоральной активности избирателей. Основные субъекты избирательного процесса это избиратели – граждане Российской Федерации; избираемые (кандидаты, избирательные объединения, а также их доверенные лица); организаторы выборов, а также лица, обеспечивающие наблюдение и контроль за ходом выборов и референдумов.

Для каждой из перечисленных категорий участников избирательного процесса в подпрограмме должны быть определены цели, задачи и принципы обучения. Обучение избирателей осуществляется в двух основных формах: в форме общего правового просвещения и в форме специального обучения. Программа обучения избирателей включает:

- общефедеральную образовательную программу;
- программу обучения в субъектах Российской Федерации;
- региональную (межрегиональную) программу обучения;
- территориальную (местную) программу обучения.

Обучение и повышение профессиональной подготовки членов и сотрудников аппарата избирательных комиссий включает три блока:

блок конституционно-правовых основ избирательной политики, избирательного права, систем выборов;

блок организационно-технологических основ избирательной системы;

блок историко-политических основ избирательной системы и избирательной реформы.

Стержнем преподавательского состава курсов обучения основам избирательной технологии могут стать члены Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, а также ученые ведущих юридических научных и учебных заведений страны.

Обучение избирателей и повышение профессиональной подготовки организаторов избирательного процесса осуществляются на основе применения единой методологии, концепции и методики обучения. В качестве первоочередных мероприятий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации необходимо:

разработать комплексную программу обучения участников избирательного процесса; организовать подготовку (переподготовку) преподавателей по учебному курсу “Избирательное право”;

обеспечить подготовку типовых комплексных программ обучения участников избирательного процесса;

осуществить примерный расчет средств, выделенных из бюджета и иных источников финансирования, необходимых для реализации комплекса мер по обучению и повышению профессиональной квалификации участников избирательного процесса.

Р а з д е л 7. Организация управления Федеральной программой развития избирательной системы Российской Федерации и ее финансирования

Организация и реализация Федеральной программы развития избирательной системы в Российской Федерации возлагаются на Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

Финансирование мероприятий по развитию избирательной системы Российской Федерации осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств региональных и местных бюджетов и внебюджетных средств, а также за счет средств общественных объединений и иных участников избирательного процесса, предусмотренных законодательством о выборах в Российской Федерации.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации на основе координации и консультирования с федеральными и иными государственными органами обеспечивает подготовку проектов нормативно-правовых актов, предусматривающих внесение

изменений в федеральное законодательство о выборах и организацию их проведения, а также подготовку соответствующих модельных нормативных актов о выборах для субъектов Российской Федерации.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации – координационный центр по реализации мероприятий настоящей Федеральной программы – должна обеспечить подготовку ежегодных докладов, а также оперативных информационных материалов и их направление соответствующим федеральным и иным государственным органам, общественно-политическим объединениям, а также доводить их до всеобщего сведения посредством опубликования в Бюллетене Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и средствами массовой информации.

Направления исследований и разработок, согласованные с их участниками (программными руководителями), утверждаются решением Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Для координации и управления процессом реализации Федеральной программы, ее подпрограмм и проектов формируются соответствующие рабочие группы и составляется общий план мероприятий подготовки и осуществления Федеральной программы на 1995–1996 годы.

ПЕРЕЧЕНЬ

издательской, радио-, кино-, теле- и видеопродукции, подготовленной
Центральной избирательной комиссией Российской Федерации
в соответствии с Планом мероприятий Федеральной целевой программы
повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов
в 1996 году

№ п/п	Наименование образцов: издательской, радио-, кино-, теле- и видеопродукции
1	Учебное пособие “Избирательное право. Избирательный процесс”. 2-е издание
2	Справочник для территориальных избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации
3	Справочник для участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации
4	Рабочий блокнот участковой избирательной комиссии
	Обучающие видеоролики: а) подготовленные к первому туру выборов 16.06.96
5	“Избирательный бюллетень” с сурдопереводом
6	“Открепительное удостоверение” с сурдопереводом
	б) подготовленные ко второму туру выборов 03.07.96
7	“Избирательный бюллетень” с сурдопереводом
8	Видеоролик “Открепительное удостоверение” с сурдопереводом
9	10 социальных и активизирующих видеороликов, подготовленных к выборам Президента Российской Федерации. Один из них – “Хор” (режиссер А. Вахрушев, оператор А. Беркеш) получил в 1997 году специальный приз за лучший социально-политический ролик на международном молодежном фестивале рекламы в Киле (ФРГ).
10	Документально-публицистический фильм “Свой голос” (режиссер О. Дорман, оператор В. Юсов) – 1-я премия на международном фестивале документальных фильмов (Тоledo, Испания, 1997 год).
11	Радиоролики (9 x 30 сек. – 8 радиостанций) и радиоигры (36), повышающие социальную активность и правовую культуру молодых избирателей

12	Аудиокассеты (14 наименований), компактдиски (19 наименований) с логотипом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и предвыборный активизирующий рефрен. Суммарный тираж размещения – 1740 тыс.экз.
	Учебники, изданные в целях повышения квалификации работников СМИ, освещающих избирательную кампанию
13	“Правовая культура, электоральная активность и телевидение”
14	“Психологические факторы повышения активности избирателей с помощью телевизионных передач рекламного характера”
15	“Российские СМИ в избирательной кампании: уроки эффективности”
16	“Журналист на выборах”
17	“Телевидение в избирательных кампаниях”
18	“Путь к власти”
	Видеоуроки, предназначенные для повышения квалификации представителей региональных средств массовой информации, освещающих избирательные кампании
19	“Предвыборная кампания на телевидении”
20	“Социальная телереклама”
21	“Выразительные средства социальной телерекламы”
22	“Психологическое противоборство в предвыборных теледебатах”

ПЕРЕЧЕНЬ

издательской, радио-, кино-, теле- и видеопродукции, подготовленной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 1999 года и к выборам Президента Российской Федерации в 2000 году в рамках Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации

№ п/п	Наименование продукции
1999 год	
Печатная продукция	
1	Федеральное законодательство
1.1	Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”
1.2	Федеральный закон “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”
1.3	Комментарий к Федеральному закону “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”
2	Методические пособия
2.1	Ковлер А.И. “Кандидат и его команда (организационная структура избирательной кампании)”
2.2	Ковлер А.И., Зотова З.М. “Стратегия избирательной кампании и ее планирование”
2.3	Ищенко А.Е. “Выбираю в первый раз (молодому избирателю об основах избирательного права и процесса)”
2.4	Игнатенко В.В., Ищенко Е.П. “Юридическая ответственность за нарушения избирательного законодательства”
2.5	Большаков С.В., Ищенко Е.П. “Предвыборная агитация: взгляд изнутри”
2.6	Кулясова Н.А. “В помощь наблюдателю (вопросы и ответы)”
2.7	Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии

3	Другие издания
3.1	“Общероссийские избирательные объединения”, справочник, под общей редакцией О.К. Застрожной
3.2	“Избирательное право России (в документах)”, ответственный редактор Кутафин О.Е.
3.3	“Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации”, учебник для вузов, коллектив авторов, ответственный редактор А.В. Иванченко
Видеопродукция	
1	Компьютерные видеоролики:
1.1	“Фотография будущего”
1.2	“Избирательный бюллетень”
1.3	“Время голосования”
1.4	“Гласность”
2	Постановочные видеоролики:
2.1	“Открепительное удостоверение”, версия 1 и 2
2.2	“Подкуп”
2.3	“Свободное”
2.4	“Личное”
2.5	“Наблюдатели”
3	Другая видеопродукция
3.1	Учебный фильм “Порядок голосования. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протоколов об итогах голосования участковыми избирательными комиссиями”
2000 год	
Печатная продукция	
1	Федеральное законодательство
1.1	Федеральный закон “О выборах Президента Российской Федерации”
1.2	Комментарий к Федеральному закону “О выборах Президента Российской Федерации”

2	Методические пособия
2.1	Большаков С.В., Ищенко Е.П. “Новый “блокнот агитатора”, или особенности правового регулирования предвыборной агитации в избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в 2000 году”
2.2	Кулясова Н.А. “В помощь наблюдателю”
2.3	Ищенко А.Е. “Выбираем Президента России”
2.4	Зотова З.М. “Избирательные объединения и блоки на выборах 1999 года”
2.5	Игнатенко В.В., Ищенко Е.П. “Административная ответственность за нарушение российского законодательства о выборах и референдумах”
2.6	Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии
3	Другие издания
3.1	Библиографический указатель “Институт выборов в истории России”, под редакцией Веденева Ю.А., Кутафина О.Е.
3.2	“Избирательное право и избирательный процесс в решениях Конституционного Суда”, ответственный редактор А.А. Вешняков
	Видеопродукция
1	Компьютерные видеоролики
1.1	“Время голосования”
1.2	“Бюллетень для голосования”
1.3	“Дни”
1.4	“Пирамида”
2	Игровые постановочные видеоролики:
2.1	“Голосование по открепительному удостоверению”
2.2	“Открепительное удостоверение”
2.3	“Личное + порядок голосования”
2.4	“Подкуп”
2.5	“Контроль + наблюдатели”
2.6	“Голосование в отпуске”

2.7	Мультипликационный видеоролик “Петрович”
2.8	“Интервью-импровизация” с А. Ромашиним, Л. Федосеевой-Шукшиной, М. Шукшиной и Б. Хмельницким
	Монологи о России:
2.9	“Монолог народной артистки России Н. Бабкиной”
2.10	“Монолог народной артистки России О. Аросевой”
2.11	“Монолог заслуженного учителя России З. Гавриловой”
2.12	“Монолог летчика-космонавта А. Леонова”
2.13	“Монолог курсанта А. Трубицина”
2.14	“Монолог студентки И. Ильясовой”
2.15	“Выступление перед россиянами накануне выборов Президента России Его Святейшества Патриарха Московского и Всея Руси Алексия II”
2.16	“Выступление пред россиянами накануне выборов Президента России Председателя Совета Муфтиев России Муфтия России Равиля Гайнутдина”
3	Другая видеопродукция
3.1	Телепередача “На пути к новой России”
3.2	Видеофильм “Церемония вступления в должность Президента Российской Федерации В.В. Путина”
3.3	Видеофильм “Совещание Центризбиркома с участием Президента Российской Федерации В.В. Путина”
4	Радиоролики
4.1	“Открепительное удостоверение”
4.2	“Время голосования”
4.3	“Гласность”

СПИСОК

публикаций по реализации мероприятий в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (по состоянию на 1 сентября 2001 года)

1. О разработке проекта программы обучения членов избирательных комиссий и системы учебы избирателей. Выписка из протокола заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 мая 1994 года. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 6 (17).
2. Информация о семинаре-совещании руководителей избирательных комиссий и других участников избирательного процесса, состоявшегося в городе Калуге. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 6 (17).
3. О некоторых итогах семинаров-совещаний руководителей избирательных комиссий и организаторов избирательной кампании. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 7 (18).
4. Рекомендации о дальнейшем совершенствовании избирательной системы, разработке избирательного законодательства и практике проведения выборов в Российской Федерации (приняты на семинарах-совещаниях в городах Астрахани и Хабаровске). Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 7 (18).
5. Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Выборы-93: уроки и альтернативы. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 7 (18).
6. Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Конституционные выборы: много не дано. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 8 (19).
7. Информация о заседании Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 10 (21).
8. Информация о практическом семинаре "Работа с избирателями в российской средней школе: создание модели демократического общества". Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 10 (21).
9. Концепция обучения избирателей в Российской Федерации. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 11 (22).
10. Выписка из протокола № 66 заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 30 ноября 1994 года "Об итогах проведения учебы председателей региональных (головных) избирательных комиссий на курсах повышения квалификации Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации". Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 14 (25).
11. Информация об итогах проведения учебы председателей региональных (головных) избирательных комиссий на курсах повышения квалификации Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 14 (25).
12. Указ Президента Российской Федерации от 29 ноября 1994 года № 2131 "Об изучении Конституции Российской Федерации в образовательных учреждениях". Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 1 (27).
13. Информация о семинаре руководителей окружных избирательных комиссий Хабаровского края и Еврейской автономной области, состоявшемся в городе Хабаровске. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 2 (28).

14. Веденеев Ю.А. Избирательная власть: исторический контекст, политико-правовая сущность и механизм осуществления. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 2 (28).

15. Информация о научно-практической конференции “Избирательная кампания-95: законодательство и технологии”. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 5 (31).

16. Обращение участников научно-практической конференции “Избирательная кампания-95: законодательство и технологии” к руководителям представительных и исполнительных органов государственной власти, лидерам партий и общественно-политических движений, будущим кандидатам в депутаты и организаторам избирательного процесса в Российской Федерации. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 5 (31).

17. Информация о семинаре организаторов избирательного процесса Восточно-Сибирского региона России. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 5 (31).

18. Лысенко В.И. Развитие демократической основы российского избирательного права. Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 5 (31).

19. Информация о встрече с представителями молодежи в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 1.

20. Информация о семинаре “Принципы, формы и методы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов”. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 2.

21. Информация о встрече Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с представителями общероссийских общественных объединений. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 5.

22. Информация о семинарах-совещаниях руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 13.

23. Информация о ходе выполнения Программы “Молодежь и выборы”. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 18.

24. Информация о реализации Программы “Молодежь и выборы” в Калужской области. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 19.

25. Рекомендации совещания-семинара системных администраторов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 2 (22).

26. Информация о семинаре “Наблюдатели на выборах 17 декабря 1995 года: правила и процедуры”. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 2 (22).

27. Информация о семинаре “Итоги выборов-95 и роль СМИ в освещении выборов Президента Российской Федерации в 1996 году”. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 7 (27).

28. Информация о семинаре-совещании председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 9 (29).

29. Рябов Н.Т. Выборы-95: оценки, выводы, уроки. Роль и место избирательных комиссий в выборах Президента Российской Федерации. (Доклад на семинаре-совещании председателей избирательных комиссий Российской Федерации 14 декабря 1996 года). Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 9 (29).

30. Выступление Н.Д. Егорова, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, на семинаре-совещании председателей избирательных комиссий Российской Федерации 14 декабря 1996 года. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 9 (29).
31. Покровский Е.А. (председатель Избирательной комиссии Астраханской области). Некоторые аспекты взаимодействия избирательных комиссий и средств массовой информации на местах. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 13 (33).
32. Абрамян Д.Н. Выборы, как инструмент воспитания граждан. "Российская Федерация". 1996. Апрель, № 5.
33. Рябов Н.Т. Важный экзамен на политическую зрелость. "Российская Федерация". 1996. Июнь, № 7.
34. Итоги фестиваля "Молодежь выбирает будущее". "Российская Федерация". 1996. Июнь, № 7.
35. Бурлачко Ю., заместитель председателя избирательной комиссии Краснодарского края. Молодежь края будет голосовать. "Российская Федерация". 1996. Июнь, № 7.
36. Приветствие Президента Российской Федерации участникам фестиваля молодежи Юга России "Молодежь выбирает будущее". "Российская Федерация". 1996. Июнь, № 7.
37. Обращение к молодежи России фестиваля молодежи Юга России "Молодежь выбирает будущее". "Российская Федерация". 1996. Июнь, № 7.
38. Веденеев Ю.А. Фестиваль работает на выборы. "Российская Федерация". 1996. Июнь, № 8.
39. Веденеев Ю.А. Повышать правовую культуру избирателей и организаторов выборов. "Российская Федерация". 1996. Август, № 10.
40. Веденеев Ю.А. Политическая демократия и выборы. "Российская Федерация". 1996. Август, № 12.
41. Веденеев Ю.А. Электорально-правовой пейзаж в новом историческом сезоне. "Федеральная газета", 1996. Октябрь, № 1.
42. Абрамян Д.Н., Веденеев Ю.А. Реализация Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации. – В сборнике: "Выборы Президента Российской Федерации. 1996. Электоральная статистика". М.: Весь Мир, 1996. С. 307.
43. "Круглый стол" на тему: "Правовая культура и доверие избирателей к системе избирательных комиссий". Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 17 (37).
44. Информация о семинаре-совещании председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 18 (38).
45. Веденеев Ю.А. Конституционная демократия и правовая культура избирателей. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 19 (39).
46. Веденеев Ю.А., Абрамян Д.Н., Яшин А.А. Федеральная программа в действии. "Федеральная газета". 1996. Ноябрь, № 2.
47. Веденеев Ю.А. Электоральная демократия. "Независимая газета". 1996. 19 декабря.
48. О работе избирательной комиссии Калужской области. "Федеральная газета". 1996. Декабрь, № 3.
49. Информация об участии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в IV Международном торговом караване "Великий российский путь". Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 20 (40).
50. Информация о научно-практической конференции регионов Поволжья и Юга России. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 20 (40).
51. О семинаре секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 21 (41).
52. Доклад Рабочей группы по подготовке проектов законодательных актов по совершенствованию избирательной системы в Российской Федерации на парламентских слушаниях 4 февраля 1997 года в Го-

сударственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему “Основные направления совершенствования избирательного законодательства в Российской Федерации”). Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации 1997. № 1 (43).

53. Вешняков А.А. Основные направления совершенствования избирательного законодательства Российской Федерации. “Федеральная газета”. 1997. № 4, 5, 6.

54. Веденеев Ю.А. Реформа избирательной системы и целевая программа развития правовой культуры избирателей и организаторов выборов. “Федеральная газета”. 1997. Март, № 5.

55. О заседании “круглого стола” по вопросам социологического и информационного обеспечения избирательных кампаний в субъектах Российской Федерации. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 1 (43).

56. Веденеев Ю.А. Культура демократии и избирательный процесс. “Федеральная газета”. 1997. Май, № 8.

57. Веденеев Ю.А. Демократические выборы как политическая ценность и правовой институт. “Федеральная газета”. 1997. Июнь, № 10.

58. Программа исследовательских работ на 1997 год, направленных на совершенствование законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации, а также порядка его применения. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 3 (45).

59. О совещании-семинаре председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 4 (46).

60. Обеспечение избирательных прав граждан и совершенствование избирательной системы страны по результатам выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Доклад Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 4 (46).

61. Рекомендации совещания-семинара председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 4 (46).

62. О проведении российско-германского семинара “Федерализм: общее и особенное в избирательном законодательстве и избирательной практике России и Германии”. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 5 (47).

63. Представительная демократия и электорально-правовая культура. М.: Весь Мир, 1997. (Издание осуществлено в рамках реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации).

64. Очерки по истории выборов и избирательного права. Калуга – Москва, 1997. (Издание осуществлено в рамках реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации).

65. Особенности реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации в период избирательной кампании по выборам глав исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. – В сборнике “Выборы глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации. 1995–1997. Электоральная статистика “ М.: Весь Мир, 1997. С. 686.

66. Информация о межрегиональном семинаре в Псковской области. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1998. № 8 (62).

67. Атаманчук Г.В. О профессиональной подготовке организаторов выборов. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1998. № 10 (64).

68. Информация о “круглом столе” по вопросам регулирования деятельности и роли средств массовой информации на выборах. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1999. № 3 (69).

69. Информация о “круглом столе” по вопросам регулирования деятельности и роли средств массовой информации на выборах. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1999. № 7 (73).
70. Информация о встрече Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с представителями общероссийских политических общественных объединений. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1999. № 8 (74).
71. Волкова М.А. Виртуальный мир выборов. По страницам сети Интернет. “Выборы и референдумы”. 2000. № 1. (приложение к журналу “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”).
72. Доклад Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на совещании председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по вопросам подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации (город Москва, 27 января 2000 года). Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 4 (94).
73. Об опыте работы Избирательной комиссии Калининградской области по подготовке организаторов выборов по программе “Избирательное законодательство и организация выборов” на очно-заочных курсах. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 19 (109).
74. Информация о межрегиональном семинаре председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на тему “О практике работы по подготовке резерва кадров избирательных комиссий и повышению правовой культуры организаторов выборов”. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 19 (109).
75. Информация о IV Всероссийской олимпиаде школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 19 (109).
76. Доклад Рабочей группы, образованной распоряжением Президента Российской Федерации от 26 августа 2000 года № 372-рп для подготовки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о выборах “О совершенствовании законодательства Российской Федерации о выборах”. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 23 (113).
77. Информация о совещании председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 2 (116).
78. Зайцев И.В. В игре решаются важные задачи. “Журнал о выборах”. 2001. № 1.
79. Деятельность координационных советов в области правовой культуры избирателей и организаторов выборов. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 5 (119).
80. Информация о совещании руководителей контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 5 (119).
81. Институт выборов в истории России: Источники, свидетельства современников. Взгляды исследователей XIX – начала XX вв. / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: Норма, 2001. 774 с.
82. Титов М.В. О региональном семинаре “О взаимодействии избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и средств массовой информации по повышению профессиональной подготовки журналистов, освещающих избирательный процесс”. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 6 (120).
83. Рекомендации участников регионального семинара “О взаимодействии избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и средств массовой информации по повышению профессиональной подготовки журналистов, освещающих избирательный процесс”. Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 6 (120).
84. Подготовка и проведение учебно-деловой игры “Выборы” (практические рекомендации). / Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. М., 2001.

СО Д Е Р Ж А Н И Е

Предисловие	3
-------------------	---

Раздел I. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Распоряжение Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 года № 558-рп “О Федеральной программе повышения правовой культуры избирателей – граждан Российской Федерации, организаторов избирательного процесса и представителей общественных объединений Российской Федерации” (<i>Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 12</i>)	9
Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 272 “О мерах по выполнению Распоряжения Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 года № 558-рп “О Федеральной программе повышения правовой культуры избирателей – граждан Российской Федерации, организаторов избирательного процесса и представителей общественных объединений Российской Федерации” (<i>Издание Центральной избирательной комиссии Российской Федерации “Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации”. Москва, 1995</i>)	10
Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 228 “О Федеральной целевой программе повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации” (<i>Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 3</i>)	11
Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (<i>Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 3</i>)	12
Постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 1995 года № 482 “О Федеральной целевой программе повышения правовой культуры избирателей	

и организаторов выборов в Российской Федерации” (*Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 5*)29

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 года № 937 “О содействии избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” (Извлечение) (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1999. № 8*)30

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 октября 2000 года № 113/1176-3 “О Комплексе мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000-2005 годы” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 17*)31

Раздел II. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОЕКТОВ

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 14 апреля 1995 года № 19 “О распределении обязанностей между членами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по основным направлениям ее деятельности” (*Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1995. № 5*)49

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 14 апреля 1999 года № 3/11-III “О распределении обязанностей членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по направлениям ее деятельности” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1999. № 4*)50

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 апреля 1999 года № 4/23-III “О Научно-методическом совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1999. № 4*).52

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 21 марта 2001 года № 124/1238-3 “Об изменении в составе Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 2*)63

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 24 января 2001 года № 120/1202-3 “О Плане работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на январь — июнь 2001 года” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 1*)64

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 2 февраля 2001 года № 121/1213-3 “Об утверждении Устава Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 1</i>)	77
Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 7 марта 2001 года № 123/1226-3 “О Сводном плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей Российской Федерации на 2001 год” (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 2</i>)	84
Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 21 марта 2001 года № 124/1232-3 “О Координационном совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации” (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 2</i>)	92
Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 10 июля 2001 года № 133/1273-3 “О Плане работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на июль – декабрь 2001 года” (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 6</i>)	99

Раздел III. ЭТАПЫ И ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 30 января 1997 года № 120/888-II “О ходе выполнения Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации” (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 1</i>)	111
Информация о работе избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий Федеральной целевой и региональных программ повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в 1996 году (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 1</i>)	122
Информация “О некоторых вопросах совершенствования работы Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” (Извлечение) (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 1</i>).	127
Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 декабря 1996 года № 119/877-II “О работе Избирательной комиссии	

Калужской области по организации правового обучения избирателей и организаторов выборов” (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 21</i>).	130
Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 24 апреля 1997 года № 125/928-II “О работе Избирательной комиссии Пензенской области по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов” (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 4</i>)	137
Информация о выполнении Сводного плана мероприятий по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации в 1997 году (<i>Архив Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации</i>)	144
Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 2 июля 1998 года № 151/1053-II “О работе избирательных комиссий Новгородской и Пермской областей по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов” (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1998. № 7</i>)	154
Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 сентября 1998 года № 152/1063-II “Об учреждении премий для студентов юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова и Московской государственной юридической академии по итогам 1998/1999 учебного года” (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1998. № 8</i>)	161
Информация о выполнении Сводного плана основных мероприятий по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации в 1998 году (<i>Архив Российского центра избирательных технологий при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации</i>)	163
Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 апреля 1999 года № 4/20-III “О работе Избирательной комиссии Архангельской области по повышению правовой культуры молодых избирателей” (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1999. № 4</i>).	172
Информация о выполнении Сводного плана основных мероприятий по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации в 1999 году (<i>Архив Российского центра избирательных технологий при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации</i>)	177

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 29 сентября 2000 года № 110/1168-З “О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) в Российской Федерации на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме в 2000/2001 учебном году” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 21*)188

Информация о выполнении Сводного плана основных мероприятий по реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации в 2000 году (*Архив Российского центра избирательных технологий при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации*)197

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 21 марта 2001 года № 124/1236-З “О Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2001 году” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 2*)200

Раздел IV. ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 3 апреля 1996 года №85/713-II “О Рекомендациях Центральной избирательной комиссии Российской Федерации социологическим центрам и средствам массовой информации по вопросам публикации данных опросов общественного мнения и социологических прогнозов итогов голосования” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 9*)205

Рекомендации Центральной избирательной комиссии Российской Федерации социологическим центрам и средствам массовой информации по вопросам публикации данных опросов общественного мнения и социологических прогнозов итогов голосования (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1996. № 9*)205

Правовая культура граждан в свете электоральной статистики и социологии* (*Представительная демократия и электорально-правовая культура. М., Весь Мир. 1997*)207

Хартия* “Политические консультанты — за честные выборы” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1999. № 10*)212

Программа исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2000–2001 годы (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 19</i>)	216
Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 21 февраля 2001 года № 122/1222-3 “О Тематическом плане изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2001 год” (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2001. № 2</i>)	229

Раздел V. ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ И ФОРМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

Организация избирательного процесса в Российской Федерации: программы развития и совершенствования* (<i>Представительная демократия и электорально-правовая культура. М., Весь Мир. 1997</i>)	239
Доклад Рабочей группы по подготовке проектов законодательных актов по совершенствованию избирательной системы в Российской Федерации “Основные направления совершенствования избирательного законодательства Российской Федерации”* (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 1</i>)	253
Доклад Центральной избирательной комиссии Российской Федерации “О развитии и совершенствовании законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах”* (<i>Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 21</i>)	279
Примерная программа комплексного учебного курса “Избирательное право и процесс” (для системы повышения квалификации руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации”)	324

ПРИЛОЖЕНИЯ

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 271 “О проекте Федеральной программы развития избирательной системы Российской Федерации”	339
Перечень издательской, радио-, кино-, теле- и видеопродукции, подготовленной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в соответствии с Планом мероприятий Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в 1996 году	350

Перечень издательской, радио-, кино-, теле- и видеопродукции, подготовленной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 1999 года и к Выборам Президента Российской Федерации в 2000 году в рамках Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации	352
Список публикаций по реализации мероприятий в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (по состоянию на 1 сентября 2001 года)	356

**ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА
ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ОРГАНИЗАТОРОВ
ВЫБОРОВ И РЕФЕРЕНДУМОВ**

Документы и материалы
1994–2001 гг.

Ответственный за выпуск:
О.Б. Беляков

Редакторы:
О.Е. Михайлова, М.Г. Чигогидзе, Д.У. Язмурадова

Корректоры:
О.Я. Верза, Е.А. Сакович, А.С. Тока

Компьютерная верстка:
И.М. Дмитровская, Н.К. Коротюк

Сдано в набор 01.08.2001. Подписано в печать 04.09.2001.
Формат 84x108^{1/16}. Печать офсетная.
Печ. л. 23,0. Тираж 1000 экз. Заказ 1774.

Отпечатано в ОАО “Типография “Новости”
107005 Москва, ул. Фр. Энгельса, 46