

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ**

23 марта 2011 г.

№ 252-1-5

**Москва**

**О выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Российской Федерации на 2010 год**

Рассмотрев Отчет о выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Российской Федерации на 2010 год, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации решила:

утвердить Отчет о выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Российской Федерации на 2010 год (прилагается).

Председатель  
Центральной избирательной  
комиссии  
Российской Федерации

В.Е. Чуров

Секретарь  
Центральной избирательной  
комиссии  
Российской Федерации

Н.Е. Конкин

УТВЕРЖДЕНО  
выпиской из протокола заседания  
Центральной избирательной  
комиссии

**Отчет о выполнении Сводного плана основных мероприятий  
по повышению правовой культуры избирателей  
(участников референдума), обучению организаторов выборов  
и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий  
в Российской Федерации на 2010 год**

Сводный план основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Российской Федерации на 2010 год был утвержден постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 декабря 2009 года № 186/1307-5 (далее – Сводный план).

Сводный план является основным документом, конкретизирующим на 2010 год мероприятия Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов и других участников избирательного и референдумного процессов в Российской Федерации на 2009–2011 годы (далее – Комплекс мер), утвержденного постановлением ЦИК России от 14 апреля 2009 года № 156/1111-5, и Концепции организации обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации на 2009–2011 годы (далее – Концепция), утвержденной постановлением ЦИК России от 18 февраля 2009 года № 149/1077-5.

Обеспечение выполнения Сводного плана потребовало координации работы членов ЦИК России, Аппарата ЦИК России, Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России, Федерального центра информатизации при ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, Общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК России, Министерства образования и науки Российской Федерации, образовательных учреждений, различных общественных организаций.

Мероприятия Сводного плана были распределены по следующим основным направлениям:

организация обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации;

повышение правовой культуры избирателей;

совершенствование и развитие избирательных технологий;

совместные с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятия по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов.

Организация обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации остается одним из

приоритетных направлений работы ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России в области повышения правовой культуры избирателей и обучения организаторов выборов.

В целях повышения профессиональной квалификации членов избирательных комиссий в Российской Федерации и работников их аппаратов, формирования кадрового резерва избирательных комиссий, повышения эффективности взаимодействия организаторов выборов с другими участниками избирательного процесса в 2010 году была продолжена работа по реализации Концепции.

Основное внимание было уделено повышению квалификации членов (работников аппаратов) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований столиц (административных центров) субъектов Российской Федерации, иных городских округов, имеющих территориальное деление.

Большой объем работы был связан с реализацией мероприятий по направлению повышения правовой культуры избирателей.

Значительная часть мероприятий этого раздела Сводного плана была связана с повышением правовой культуры молодежи. Это проведение различных конкурсов, участие в мероприятиях, проводимых молодежными общественными организациями, проведение ознакомительных экскурсий, организация встреч с членами ЦИК России для учащихся образовательных учреждений.

Кроме того, в 2010 году представители ЦИК России активно принимали участие в мероприятиях, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в совместных мероприятиях с Общественной палатой Российской Федерации, неправительственными организациями, политическими партиями и другими общественными объединениями, направленными на совершенствование избирательных процедур и повышение правовой культуры участников избирательного процесса.

В направлении совершенствования и развития избирательных технологий проводились мониторинговые исследования средств массовой информации, электоральные социологические исследования, сопровождение и анализ информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий, исследования в области правоприменительной практики избирательного и референдумного процессов, а также информационно-аналитическое сопровождение внедрения современных технических средств голосования в избирательный процесс. Отдельное внимание было уделено мониторингу деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области обучения и информирования участников избирательного процесса в ходе подготовки и проведения выборов в единые дни голосования в субъектах Российской Федерации.

Ежегодно избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации выделяются средства федерального бюджета на реализацию совместных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов (далее – совместные мероприятия). Реализация совместных мероприятий в 2010 году осуществлялась в соответствии с Комплексом мер, Концепцией, Сводным планом, другими нормативными актами ЦИК России, планами работ избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

## **Организация обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации**

В соответствии с распоряжением Председателя ЦИК России от 9 апреля 2010 года № 73-р и на основании заключенного по результатам открытого конкурса государственного контракта РЦОИТ при ЦИК России организовал на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации с 19 по 21 мая 2010 года учебный семинар для работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, ответственных за кадровую работу, по программе «Организация кадровой работы в избирательных комиссиях» (пункт 1.2 Сводного плана).

Занятия проводили члены ЦИК России, гражданские служащие Управления государственной службы и кадров Аппарата ЦИК России, представители Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Научно-исследовательского института Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, преподаватели РАГС при Президенте РФ.

По итогам обучения все слушатели (82 человека из 79 субъектов Российской Федерации) прошли аттестацию и получили удостоверения об окончании краткосрочных курсов повышения квалификации.

В соответствии с распоряжением Председателя ЦИК России от 25 мая 2010 года № 103-р «О проведении очно-дистанционного обучения представителей средств массовой информации по вопросам информационного сопровождения выборов» в сентябре 2010 года было проведено обучение указанной категории участников избирательного процесса (пункт 1.7 Сводного плана). Обучение было организовано по учебной программе «Информационное сопровождение выборов и референдумов» в очно-дистанционной форме (в режиме видеоконференции) по следующему графику: каждый вторник, с 7 по 28 сентября 2010 года, с 9.00 до 12.00 по московскому времени. Общий объем обучения составил 12 часов. По итогам проведения обучения в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации было проведено тестирование слушателей по разработанным ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России тестовым заданиям.

Для участия в обучении помимо представителей средств массовой информации были приглашены также студенты факультетов журналистики и иных смежных специальностей. Всего в обучении приняло участие более 1500 представителей средств массовой информации и студентов. Для всех участников обучения, успешно прошедших итоговое тестирование, РЦОИТ при ЦИК России были изготовлены свидетельства о прохождении обучения.

В качестве информационной поддержки очно-дистанционного обучения представителей средств массовой информации на сайте ЦИК России был открыт специальный раздел, в котором размещены программа и расписание занятий, а также тексты лекций и ответы на вопросы участников обучения.

В соответствии с распоряжением Председателя ЦИК России от 10 августа 2010 года № 165-р «О проведении обучения работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований столиц (административных центров) субъектов Российской Федерации, имеющих территориальное деление, отвечающих за документационное обеспечение деятельности комиссий» проведено обучение указанной категории организаторов выборов (пункт 1.4 Сводного плана).

Обучение было организовано в здании ЦИК России в три потока: с 29 ноября по 3 декабря, с 6 по 10 декабря и с 13 по 17 декабря 2010 года.

Был сформирован и утвержден секретарем ЦИК России список обучающихся (по потокам), подготовлено и направлено информационное письмо в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации о проведении обучения, условиях проживания слушателей. РЦОИТ при ЦИК России совместно с Управлением организационного и документационного обеспечения Аппарата ЦИК России и Федеральным центром информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации подготовлены программа обучения и расписание занятий.

Всего обучение по программе «Организация делопроизводства в избирательных комиссиях» (40 часов) прошли 131 работник аппаратов избирательных комиссий и избирательных комиссий муниципальных образований.

В соответствии с распоряжением Председателя ЦИК России от 29 октября 2010 года № 257-р «О проведении обучения членов (работников аппаратов) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за организацию информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий» с 20 по 24 декабря 2010 года в ЦИК России проведено очное пятидневное обучение членов (работников аппаратов) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за организацию информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий по программе «Информационно-разъяснительная работа в деятельности избирательных комиссий» (пункт 1.3 Сводного плана). Подготовлено и направлено в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации информационное письмо о проведении обучения, сформирован список обучающихся, подготовлено расписание занятий. Всего прошли обучение 83 члена (работника аппарата) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации из 81 субъекта Российской Федерации.

В проведении занятий принимали участие члены ЦИК России, гражданские служащие Аппарата ЦИК России, работники ФЦИ при ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России, члены избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, представители органов государственной власти, преподаватели ведущих вузов, привлеченные специалисты.

На протяжении всего 2010 года избирательным комиссиям оказывалась организационно-методическая помощь по различным направлениям их деятельности и прежде всего в проведении серии организационных и обучающих мероприятий к выборам в единые дни голосования (пункт 1.6 Сводного плана).

Так, 24 – 25 июня 2010 года в Республике Дагестан состоялся семинар-совещание на тему «Взаимодействие избирательных комиссий с государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, средствами массовой информации по вопросам подготовки к единому дню голосования 10 октября 2010 года в Республике Дагестан», организованный Избирательной комиссией Республики Дагестан при содействии Администрации Президента Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан. В соответствии с программой семинара-совещания в мероприятии приняли участие члены ЦИК России, гражданские служащие Аппарата ЦИК России, представители ФЦИ при ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России.

В целях оказания правовой и методической помощи Избирательной комиссии Республики Дагестан в сентябре 2010 года в республике был организован учебно-методический полигон по отработке взаимодействия участковых избирательных комиссий с

правоохранительными органами и другими участниками избирательного процесса по обеспечению правопорядка на выборах в единый день голосования 10 октября 2010 года, в котором приняли участие члены ЦИК России, гражданские служащие Аппарата ЦИК России.

На протяжении всего отчетного периода с целью оказания правовой, консультативной, организационно-методической и иной помощи избирательным комиссиям при подготовке к единым дням голосования в субъекты Российской Федерации выезжали члены ЦИК России, гражданские служащие Аппарата ЦИК России, работники ФЦИ при ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России.

В 2010 году была продолжена системная работа по формированию кадрового резерва для избирательных комиссий. В связи с этим одним из значимых направлений работы ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России является взаимодействие с образовательными учреждениями высшего профессионального образования.

В соответствии с постановлением ЦИК России от 10 июня 2009 года № 163/1160-5 «О Положении о порядке прохождения практики студентов и стажировки аспирантов (докторантов) образовательных учреждений высшего профессионального образования в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» ведется работа по организации прохождения практик (стажировок) студентов (аспирантов, докторантов) в ЦИК России.

Продолжается работа по внедрению в образовательные программы вузов спецкурсов по избирательному праву и избирательному процессу (пункт 1.8 Сводного плана).

В связи с этим в 2009/10 учебном году на базе Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина на контрактной основе было организовано проведение обучения по программе спецкурса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации».

В рамках организации спецкурса МГЮА им. О.Е. Кутафина был подготовлен и издан учебно-методический комплекс по курсу «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» для студентов всех форм обучения. Кроме того, были разработаны тесты для отбора студентов, желающих обучаться по спецкурсу.

Всего в 2009/10 учебном году проведены 48 часов лекционных занятий, по 48 часов семинарских и практических занятий в двух подгруппах (всего 96 часов лекционных и семинарских занятий для каждой подгруппы), консультации, проверка курсовых работ, зачет и экзамен по спецкурсу. Успешно прошли итоговую аттестацию в форме экзамена 50 студентов из числа слушателей спецкурса.

На контрактной основе на базе Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова в 2009/10 учебном году был организован учебный курс «Избирательные системы, избирательные процессы и технологии».

Реализация учебного курса осуществлялась на базе факультета политологии МГУ им. М.В. Ломоносова (далее – факультет политологии).

Факультетом политологии была разработана программа учебного курса «Избирательные системы, избирательные процессы и технологии». Эта программа ориентирована на подготовку студентов и аспирантов в сфере организации, мониторинга и информационно-

аналитического обеспечения выборов на всех этапах избирательного процесса. Был проведен первичный отбор слушателей из числа студентов и аспирантов факультета политологии, организованный в формате письменной работы. По итогам отбора была сформирована группа слушателей в количестве 45 человек. Общий объем обучения по программе «Избирательные системы, избирательные процессы и технологии» составил 101 учебный час, из них 50 часов – лекционные занятия, 50 часов – семинарские занятия и 1 час – итоговая аттестация, которую успешно прошли 40 слушателей курса.

По просьбе представителей МГЮА им. О.Е. Кутафина и МГУ им. М.В. Ломоносова 8 июля 2010 года в зале заседаний ЦИК России состоялось торжественное вручение свидетельств о прохождении обучения слушателям спецкурсов.

Аналогичное обучение будет проводиться на базе МГЮА им. О.Е. Кутафина и МГУ им. М.В. Ломоносова в 2010/11 учебном году.

В 2010 году были подписаны долгосрочные соглашения о сотрудничестве с Современной гуманитарной академией (далее – СГА) (от 7 мая 2010 года № 08/4267-2010) и Московским государственным университетом культуры (от 3 августа 2010 года № 08/6461-2010).

Соглашениями предусматривается взаимодействие по вопросам, представляющим взаимный интерес, в том числе по реализации совместных научно-исследовательских и информационных проектов.

Издательская деятельность ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России в рамках реализации Сводного плана в 2010 году осуществлялась по двум основным направлениям:

обеспечение выпуска и рассылка изданий согласно Тематическому плану изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2009 год (пункт 1.9 Сводного плана);

издание материалов и пособий по избирательному праву и избирательному процессу для различных категорий участников избирательного процесса (пункт 1.9 Сводного плана).

В 2010 году издано и разослано 11 номеров журнала «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» и 5 номеров приложения к нему – «Журнал о выборах».

Из запланированных к изданию в 2010 году пяти учебно-методических пособий и брошюр в области избирательного права и избирательного процесса изданы четыре:

брошюра «Сборник документов по вопросам обеспечения гарантий равенства политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государственной власти, при освещении их деятельности телеканалами и радиоканалами»;

брошюра «Выборы в Европе. Создание точных списков избирателей»;

мультимедийное издание «Региональные выборы: партийная динамика. Выпуски 1–5»;

мультимедийное издание «Конкурс среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры молодежи. 2010».

Подготовлена к изданию брошюра «Российский опыт использования технических средств в ходе региональных и муниципальных выборов 2008–2011 годов».

Вышла в свет книга «Современные избирательные системы. Вып.5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР», посвященная вопросам зарубежного избирательного права.

Подготовлено к выпуску мультимедийное издание «Сборник материалов по организации избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации работы в области обучения и информирования участников избирательного процесса в ходе подготовки и проведения выборов в единые дни голосования 14 марта и 10 октября 2010 года».

Общий тираж изданий, выпущенных в рамках Сводного плана в 2010 году, составил 59,8 тысячи экземпляров, из них почти 57 тысяч экземпляров, или 96,5 процента, направлено в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

Для участников избирательного процесса подготовлены англоязычные версии двух учебных видеофильмов, направленных на повышение правовой культуры избирателей и разъяснение положений законодательства, составляющего основу избирательной системы Российской Федерации:

об использовании достижений космической отрасли и инфокоммуникационных технологий применительно к подготовке и проведению выборов – «Космос, связь, выборы»;

о проблемах обеспечения избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями – «Имею право. Обеспечение избирательных прав граждан, являющихся инвалидами» (пункт 1.9 Сводного плана).

В целях распространения положительного опыта работы избирательных комиссий впервые были подготовлены и рассмотрены на заседаниях ЦИК России информационно-аналитические материалы «О работе избирательных комиссий Хабаровского края и Калужской области по организации обучения и информированию участников избирательного процесса при подготовке к выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации» (постановление ЦИК России от 3 февраля 2010 года № 191/1332-5) и «О работе избирательных комиссий Республики Тыва, Белгородской и Челябинской областей по организации обучения и информированию участников избирательного процесса при подготовке к выборам депутатов соответствующих законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постановление ЦИК России от 25 августа 2010 года № 214/1438-5).

Рассмотрение этих вопросов на заседаниях ЦИК России осуществлялось в режиме видеоконференции с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в рамках изучения и обобщения опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по организации обучения участников избирательного процесса при подготовке к выборам, проводимым в единые дни голосования в субъектах Российской Федерации, был подготовлен ряд информационных материалов на данную тему.

тему к совещаниям в федеральных округах Российской Федерации в апреле, мае и июне 2010 года, совещанию 17 июня 2010 года с председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по вопросам регистрации кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в органы местного самоуправления, совещаниям с председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в августе и ноябре 2010 года по вопросам подготовки и проведения выборов в единые дни голосования в субъектах Российской Федерации.

В целях подготовки и издания сборника «Выборы в субъектах Российской Федерации в единый день голосования 14 марта 2010 года. Электоральная статистика» были подготовлены информационные материалы о деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по обучению и информированию участников избирательного процесса в период подготовки к единому дню голосования 14 марта 2010 года, а также об использовании новых информационных технологий в практике региональных выборов. Аналогичные материалы подготовлены для сборника «Выборы в субъектах Российской Федерации в единый день голосования 10 октября 2010 года. Электоральная статистика».

Всего на реализацию данного направления Сводного плана было израсходовано 9063,2 тысячи рублей, что составляет 89,2 процента от запланированного объема выделенных средств.

### **Повышение правовой культуры избирателей**

За истекший период члены ЦИК России, гражданские служащие Аппарата ЦИК России, работники РЦОИТ при ЦИК России принимали участие в семинарах, встречах, заседаниях «круглых столов» и других аналогичных мероприятиях по вопросам повышения правовой культуры избирателей (участников референдума), проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в совместных мероприятиях с Общественной палатой Российской Федерации, неправительственными организациями, политическими партиями и другими общественными объединениями (пункты 2.1 и 2.2 Сводного плана), в частности:

3 февраля 2010 года – в заседании «круглого стола» в Общественной палате Российской Федерации, на котором обсуждались вопросы подготовки к единому дню голосования 14 марта 2010 года. Мероприятие было организовано при поддержке Ассоциации некоммерческих организаций по защите избирательных прав «Гражданский контроль» и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва и Московской городской Думы пятого созыва. В заседании «круглого стола» приняли участие представители политических партий и экспертного сообщества, активисты ряда общественных объединений;

27 сентября 2010 года – во втором заседании ежегодного «круглого стола» в Общественной палате Российской Федерации на тему «Выборы в России. Актуальные вопросы правоприменительной практики и информационного освещения избирательного процесса». В публичной дискуссии приняли участие Председатель ЦИК России, члены ЦИК России, представители Общественной палаты Российской Федерации, Ассоциации некоммерческих организаций по защите избирательных прав «Гражданский контроль»,

Общественного комитета «За открытость правосудия», Российского общественного института избирательного права, руководители некоммерческих организаций, эксперты в электоральной области, юристы, представители политических партий и средств массовой информации. Участники мероприятия обсудили ход текущей избирательной кампании, а также подвели итоги прошедших единых дней голосования в субъектах Российской Федерации;

5 октября 2010 года – в дистанционном видеосеминаре неправительственных организаций по вопросам реализации избирательных прав в день голосования и содействия общественных объединений их защите, организованном Ассоциацией некоммерческих организаций по содействию реализации избирательных прав «Ваш выбор» на базе СГА. Мероприятие транслировалось в 34 региональных центрах СГА, расположенных в субъектах Российской Федерации, в которых 10 октября 2010 года состоялись региональные и муниципальные выборы. В ходе видеосеминара его участники обсудили правовые аспекты голосования и подсчета голосов, деятельности российских общественных организаций по содействию реализации и защите избирательных прав граждан, а также получили ответы на актуальные вопросы, связанные с организацией голосования и наблюдения на избирательных участках. В режиме видеоконференции состоялся открытый диалог между городами Москвой, Новосибирском, Тюменью, Кемерово, Омском и Архангельском;

12 октября 2010 года – в заседании «круглого стола» на тему «Итоги избирательной кампании по выборам депутатов в органы законодательной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации в единый день голосования 10 октября 2010 года», организованном Межрегиональной общественной организацией «Общественный комитет «За честные выборы!». В мероприятии приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители политических партий, Московской городской избирательной комиссии, Российского фонда свободных выборов, Международного фонда «За справедливые выборы» и ряда других общественных организаций;

28 октября 2010 года – в видеоконференции, посвященной 70-летию со дня рождения российского ученого и правозащитника Н.М. Гиренко. Мероприятие состоялось по инициативе членов Общественной палаты Российской Федерации, Общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК России, Попечительского совета по награждению Памятной медалью имени Н.М. Гиренко и общественных объединений – Ассоциации некоммерческих организаций по содействию реализации избирательных прав «Ваш выбор» и Ассоциации некоммерческих организаций по защите избирательных прав «Гражданский контроль» на базе СГА и транслировалось в 69 ее региональных центрах.

11 ноября 2010 года – в заседании «круглого стола» на тему «Социолог – Журналист – Читатель: бермудский треугольник, в котором потерялась истина», прошедшем в рамках Международной социологической конференции «Продолжая Грушина». В числе прочих на заседании обсуждались вопросы использования данных социологических исследований и опросов общественного мнения в организации избирательного процесса;

15 ноября 2010 года – в парламентских слушаниях на тему «Электоральная активность молодежи как один из основных факторов политической стабильности государства. Нормативно-правовой аспект» с участием представителей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, органов государственной и муниципальной власти, территориальных избирательных комиссий, высших учебных заведений, молодежных организаций и средств массовой информации;

25 ноября 2010 года – в заседании «круглого стола» на тему «Подготовка к мартовским выборам с учетом замечаний по прошедшей региональной кампании», организованного Межрегиональной общественной организацией «Общественный комитет «За честные выборы!» с участием представителей политических партий и общественных организаций;

25 декабря 2010 года – в X Международном социальном конгрессе, проводимом Российским государственным социальным университетом (РГСУ) при поддержке Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

16 – 17 декабря 2010 года – в расширенном семинаре-совещании Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Среди прочих вопросов обсуждалось участие СМИ в избирательных кампаниях, взаимодействие Роскомнадзора и его территориальных органов с избирательными комиссиями;

17 декабря 2010 года – в пленарном заседании Международной конференции «Мир без нацизма – глобальная задача всего человечества», организованной Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

23 декабря 2010 года – в заседании «круглого стола» Межрегиональной общественной организации «Общественный комитет «За честные выборы!» на тему «Усиление роли политических партий на выборах органов местного самоуправления», в котором приняли участие представители политических партий, а также целого ряда неправительственных общественных организаций;

24 декабря 2010 года – в обсуждении Рекомендаций по совершенствованию законодательства о выборах в Общественной палате Российской Федерации.

За период с января по ноябрь 2010 года члены ЦИК России, гражданские служащие Аппарата ЦИК России и работники РЦОИТ при ЦИК России приняли участие в следующих мероприятиях:

заседание «круглого стола» на тему «Обеспечение избирательных прав и свобод граждан – опыт международного взаимодействия» 15 марта 2010 года в Москве (с презентацией на тему «Новейшие технологии на службе избирательного процесса»);

заседание клуба «4 ноября» на тему «Развитие политической системы и роль партий» 18 марта 2010 года в Москве;

вторая Всероссийская конференция «Электронный документооборот – требование времени» 20 апреля 2010 года в Москве (с докладом на тему «Предоставление государственных информационных услуг в электронном виде для избирателей: проблемы правового регулирования»);

международная конференция в области избирательного процесса и государственного управления «Роль современных технологий в улучшении стандартов» 14 – 15 июля 2010 года в городе Брюсселе, Бельгия;

межрегиональное заседание «круглого стола» на тему «Выборы в России. Актуальные вопросы судебной правоприменительной практики и информационного освещения избирательного процесса» 22 июля 2010 года в Калининграде;

межрегиональное заседание «круглого стола» на тему «Выборы в России. Актуальные вопросы правоприменительной практики и информационного освещения избирательного процесса» 23 августа 2010 года в городе Челябинске.

Материалы выступлений, а также сведения о ходе и результатах проведения мероприятий регулярно размещались на сайтах ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России.

В соответствии с постановлением ЦИК России от 8 апреля 2009 года № 155/1097-5 «О конкурсе среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры молодежи» организован и проведен указанный конкурс (пункт 2.3 Сводного плана).

На конкурс поступили материалы из 52 субъектов Российской Федерации. Для определения победителей были разработаны оценочные таблицы материалов, поступивших на конкурс. Каждый представленный на конкурс презентационный материал избирательной комиссии субъекта Российской Федерации рассматривался не менее чем тремя членами конкурсной комиссии.

4 марта 2010 года конкурсная комиссия своим решением определила победителей, а 10 марта 2010 было принято постановление ЦИК России № 195/1360-5 «Об итогах конкурса среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры молодежи».

По итогам конкурса обладателем первой премии стала Избирательная комиссия Иркутской области, две вторые премии были присуждены избирательным комиссиям Ростовской и Тверской областей, три третьи – избирательным комиссиям Республики Коми, Краснодарского края и Тамбовской области, пятью поощрительными премиями были отмечены избирательные комиссии Чеченской Республики, Амурской и Кировской областей, Санкт-Петербургская избирательная комиссия и Избирательная комиссия Ямало-Ненецкого автономного округа.

В целях распространения опыта работы избирательных комиссий подготовлен компакт-диск с презентационными материалами победителей конкурса, тираж которого направлен в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, а также распространен на курсах повышения квалификации членов (работников) аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за организацию информационно-разъяснительной деятельности.

В соответствии с постановлением ЦИК России от 10 ноября 2009 года № 179/1246-5 «О конкурсе среди студентов и аспирантов высших учебных заведений Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, повышения правовой и политической культуры избирателей, организаторов выборов, участников избирательных кампаний в 2009/10 учебном году» проведен указанный конкурс (пункт 2.4 Сводного плана).

Конкурс проводился ЦИК России совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации при содействии избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и высших учебных заведений Российской Федерации. Организационно-методическое обеспечение проведения конкурса осуществлял РЦОИТ при ЦИК России.

Конкурс проводился в 11-й раз, всего поступило 137 работ из 67 высших учебных заведений 37 субъектов Российской Федерации.

1 июня 2010 года состоялось заседание комиссии по подведению итогов конкурса, на котором были определены победители, а 15 июня 2010 года было принято постановление ЦИК России № 206/1403-5 «Об итогах конкурса среди студентов и аспирантов высших учебных заведений (юридических вузов и факультетов, правовых кафедр) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, повышения правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов, участников избирательных кампаний в 2009/10 учебном году».

Торжественная церемония вручения премий и дипломов победителям конкурса состоялась 6 июля 2010 года в зале заседаний ЦИК России.

Издан Сборник конкурсных работ в области избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме, выполненных студентами и аспирантами высших учебных заведений (юридических вузов и факультетов, правовых кафедр) Российской Федерации в 2009/10 учебном году, в котором опубликованы информационные и статистические материалы о проведении конкурса, нормативные документы, регламентирующие проведение конкурса, конкурсные работы победителей (пункт 2.5 Сводного плана).

В сентябре 2010 года состоялась презентация этого сборника в рамках участия ЦИК России в XXIII Московской международной книжной выставке-ярмарке (далее – XXIII ММКВЯ) во Всероссийском выставочном центре. Электронная версия издания размещена на сайте РЦОИТ при ЦИК России.

Постановлением ЦИК России от 3 ноября 2010 года № 224/1494-5 «О конкурсе среди студентов и аспирантов высших учебных заведений (юридических вузов и факультетов, правовых кафедр) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, повышения правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов, участников избирательных кампаний в 2010/11 учебном году» объявлен очередной конкурс (пункт 2.6 Сводного плана).

В рамках проведения мероприятий, приуроченных ко Дню молодого избирателя в Российской Федерации, в соответствии с распоряжением Председателя ЦИК России от 9 февраля 2010 года № 23-р «О проведении заседания «круглого стола» на тему «Электоральная активность молодежи в аспекте деятельности молодежных парламентов России» 12 февраля 2010 года в зале заседаний ЦИК России состоялось заседание «круглого стола» на тему «Электоральная активность молодежи в аспекте деятельности молодежных парламентов России», организованное ЦИК России по инициативе молодежных организаций. Мероприятие проходило в режиме видеоконференции с участием избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (пункт 2.7 Сводного плана).

В заседании приняли участие члены ЦИК России, работники РЦОИТ при ЦИК России, представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, молодежных организаций.

ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России традиционно принимают участие в мероприятиях, проводимых молодежными организациями и направленными на повышение правовой культуры молодых избирателей (пункт 2.9 Сводного плана).

На протяжении нескольких лет при поддержке федеральных органов государственной власти и ЦИК России проводится Всероссийский конкурс молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие российских территорий, – «Моя страна – моя Россия».

Цель конкурса – привлечение молодежи к решению проблем российских территорий и вопросов социально-экономического развития страны в целом, а его участники, по сути, – потенциал кадрового резерва для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и избирательной системы.

Одна из номинаций конкурса – «Проекты, направленные на развитие политических и общественных институтов, форм участия населения в управлении территориями, электоральной активности избирателей». В состав оргкомитета входят члены ЦИК России. Конкурс проходит при активном участии избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

В 2010 году ЦИК России впервые приняла участие в проведении Всероссийского конкурса социальной рекламы «Новый взгляд», организованного Комитетом Государственной Думы по делам молодежи и Межрегиональным общественным фондом «Мир молодежи». Проведение конкурса поддержали 16 федеральных министерств и ведомств. В работе Экспертного совета конкурса и федерального оргкомитета конкурса приняли участие члены ЦИК России.

В конкурсе приняли участие молодые россияне в возрасте от 14 до 30 лет, представившие более 4000 оригинальных творческих работ по 19 темам, одна из которых – «Мой голос – мое будущее» – непосредственно касалась вопроса участия молодежи в избирательном процессе.

24 июля 2010 года руководство ЦИК России, члены ЦИК России, гражданские служащие Аппарата ЦИК России и работники РЦОИТ при ЦИК России посетили Всероссийский молодежный инновационный форум «Селигер – 2010». Председатель ЦИК России выступил перед участниками смены «Лидерство» на тему «Избирательная система всегда в развитии». Особое внимание в лекции было обращено на гражданскую ответственность организаторов выборов, журналистов и экспертов в ходе проведения избирательных кампаний.

Для участников форума был организован просмотр подготовленных ЦИК России фильмов, в доступной форме рассказывающих о различных аспектах организации и проведения выборов, демонстрация изданий и других информационных материалов, выпущенных ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России.

28 июля 2010 года Председатель ЦИК России принял участие в видеоконференции на тему «Молодежь и выборы: современные технологии повышения электоральной активности молодежи» в рамках работы II Межрегионального фестиваля «Будущее за молодежью!» в Республике Бурятия.

В отдельное направление работы можно выделить информационно-выставочную деятельность (пункт 2.11 Сводного плана).

В соответствии с распоряжением Председателя ЦИК России от 9 марта 2010 года № 47-р «О проведении тематической выставки, посвященной 20-летию проведения выборов

российского парламента 4 марта 1990 года» в период с 7 по 27 апреля 2010 года в атриуме здания ЦИК России была организована тематическая выставка, посвященная 20-летию проведения выборов российского парламента 4 марта 1990 года. Начало работы экспозиции было приурочено к юбилею проведения первого заседания Верховного Совета РСФСР, которое состоялось 8 апреля 1990 года.

В экспозиции были представлены уникальные исторические документы и материалы о выборах народных депутатов РСФСР из архива Президента Российской Федерации, Государственного архива Российской Федерации, Российского государственного архива кинофотодокументов, Российского государственного архива новейшей истории, Российского государственного архива социально-политической истории, Государственного исторического музея, Государственного центрального музея современной истории России, Государственного музея политической истории России (Санкт-Петербург), Российской государственной библиотеки, Государственной публичной исторической библиотеки, Информационного телеграфного агентства России (ИТАР – ТАСС), избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, а также из личных коллекций участников событий.

В период работы тематической выставки с материалами и экспонатами ознакомились более 2000 человек.

В соответствии с распоряжением Председателя ЦИК России от 13 марта 2010 года № 52-р «О проведении тематической выставки, посвященной 65-летию Победы в Великой Отечественной войне» с 5 по 20 мая 2010 года в атриуме здания ЦИК России проходила тематическая выставка «Когда война – нет выборов, когда выборы – нет войны», посвященная 65-летию Победы в Великой Отечественной войне.

В формировании экспозиции выставки приняли участие представители Центрального музея Вооруженных Сил, Центрального музея Великой Отечественной войны 1941–1945 годов на Поклонной горе, Музея истории танка Т-34 и Государственного архива Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; редакции газет «Красная звезда», «Труд», «Трибуна», «Пионерская правда»; военно-поисковый отряд «Чека», поисковое объединение Смоленской области «Центр героико-патриотического воспитания «Долг»; студенты исторического факультета Московского гуманитарного университета им. М.А. Шолохова, Московского гуманитарного экономического института, Российского государственного университета туризма и сервиса.

На выставке были представлены уникальные музейные экспонаты и материалы из личных архивов членов ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, редкие книги времен Великой Отечественной войны, публикации в средствах массовой информации военных лет.

В период работы тематической выставки с ее материалами и экспонатами ознакомились более 3000 человек.

В соответствии с распоряжением ЦИК России от 18 июня 2010 года № 134-р «Об участии в проведении XXIII Московской международной книжной выставки-ярмарки» ЦИК России приняла участие в XXIII ММКВЯ, которая с 1 по 6 сентября 2010 года прошла во Всероссийском выставочном центре.

Посетители крупнейшего мирового книжного форума могли ознакомиться с тематической экспозицией ЦИК России «Знание – наш выбор». Вниманию специалистов по электоральным вопросам и всех, кто интересуется вопросами представительной демократии, было представлено около 500 новых изданий ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, адресованных различным группам граждан – от будущих избирателей до организаторов выборов.

Издания, представленные на экспозиции ЦИК России, получили высокую оценку представителей экспертного сообщества, гражданского общества, исследователей и практиков.

В рамках работы экспозиции ЦИК России состоялась пресс-конференция Председателя ЦИК России и тематические презентации новых изданий. В просветительских мероприятиях приняли участие руководство ЦИК России, члены ЦИК России, работники РЦОИТ при ЦИК России, представители Общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК России, председатели избирательных комиссий Ростовской и Тульской областей.

Экспозицию ЦИК России на XXIII ММКВЯ посетили специалисты в области избирательного права и избирательного процесса, представители политических партий, активисты общественных организаций, журналисты, преподаватели, студенты, учащиеся старших классов и их родители, зарубежные гости.

В 2010 году в соответствии с пунктом 2.8 Сводного плана осуществлялось проведение ознакомительных экскурсий в здании ЦИК России для студентов вузов и школьников старших классов общеобразовательных учреждений по заявкам образовательных учреждений. Примерная программа проведения экскурсий включала проведение встреч с членами ЦИК России, руководством Аппарата ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России. Организацию ознакомительных экскурсий осуществлял РЦОИТ при ЦИК России.

В рамках ознакомительных экскурсий молодые люди могли ознакомиться с работой ЦИК России и ее Аппарата, функционированием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», деятельностью ФЦИ при ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России.

В 2010 году РЦОИТ при ЦИК России организовано 15 экскурсий в ЦИК России по заявкам представителей высших учебных заведений, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, других организаций. ЦИК России посетили студенты вечернего отделения юридического факультета Российского университета дружбы народов, студенты Института прокуратуры МГЮА им. О.Е. Кутафина, студенты факультета политологии юридического факультета и факультета глобальных процессов МГУ им. М.В. Ломоносова, студенты Московского государственного областного университета, юридического факультета Российского нового университета, Московской академии экономики и права, Государственного университета – Высшей школы экономики, Российского государственного университета нефти и газа им. И.М. Губкина, Российского государственного гуманитарного университета, а также сотрудники воинской части № 33965, члены Молодежного совета и представители избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области, члены Молодежной избирательной комиссии при Избирательной комиссии Тульской области.

В рамках реализации пункта 2.10 Сводного плана на интернет-сайте РЦОИТ при ЦИК России размещена обновленная веб-версия библиографического указателя изданий по вопросам избирательного права и избирательного процесса «Институт выборов в России» (более 14 000 наименований изданий). Кроме того, в формате PDF в разделе сайта «Новинки» размещены полные тексты всех новых изданий РЦОИТ при ЦИК России, вышедших в 2010 году. Обновлена веб-версия обучающего комплекса «Школа молодого кандидата». Наполнение и обновление сайта РЦОИТ при ЦИК России осуществляются регулярно.

Всего на эти мероприятия было израсходовано 1707,0 тысячи рублей, что составляет 47,3 процента от запланированного объема средств, выделенных на данное направление.

### **Совершенствование и развитие избирательных технологий**

В ходе оказания методической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в организации взаимодействия со средствами массовой информации по обеспечению равного освещения деятельности политических партий, представленных в региональных парламентах (п. 3.1 Сводного плана), ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России разработаны модельные правовые акты субъектов Российской Федерации, направленные на обеспечение гарантий равенства политических партий, представленные в законодательных (представительных) органах государственной власти соответствующих субъектов, при освещении их деятельности региональными теле- и радиоканалами, избирательным комиссиям оказывалась консультативная поддержка при разработке региональных правовых актов по данной проблематике.

В соответствии с распоряжением Председателя ЦИК России от 27 октября 2010 года № 252-р «О проведении обучения председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, иных заинтересованных лиц по учету эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, представленных в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, региональными телеканалом и радиоканалом» 18 – 19 ноября 2010 года ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России во взаимодействии с ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» проведено указанное обучение.

В продолжение проекта по изучению практики мониторинговых исследований средств массовой информации в рамках пункта 3.4 Сводного плана был осуществлен детальный сравнительный анализ с обобщением данных о практике и методиках мониторинговых исследований средств массовой информации в период избирательных кампаний, а также мониторинговых исследований средств массовой информации на политическую тематику в межвыборный период, проводимых российскими негосударственными организациями. Результатом работы стало формирование соответствующих баз данных как в целом по организациям и направлениям их деятельности, так и по методикам и результатам их исследований.

В совокупности с аналогичными материалами по зарубежному опыту мониторинговых исследований средств массовой информации в период избирательных кампаний они могут в перспективе стать основой для подготовки универсальной методологической базы для

проведения мониторинга средств массовой информации в период избирательных кампаний и в межвыборный период.

В рамках пункта 3.2 Сводного плана в ходе подготовки и проведения выборов в единый день голосования 14 марта 2010 года РЦОИТ при ЦИК России было организовано информационное и методическое сопровождение проведения электоральных социологических исследований в процессе отработки технологии применения отдельных перспективных программно-технических средств в ходе голосования на выборах депутатов Рязанской областной Думы пятого созыва и Тульской городской Думы четвертого созыва.

По результатам первых двух волн исследований РЦОИТ при ЦИК России были подготовлены материалы для предварительного отчета об отработке технологии применения отдельных перспективных программно-технических средств на выборах депутатов Рязанской областной Думы пятого созыва и применения комплексов обработки избирательных бюллетеней на выборах депутатов Тульской городской Думы четвертого созыва 14 марта 2010 года.

Итоговые материалы, включающие данные по третьей волне исследований, были использованы для подготовки сборника «Выборы в субъектах Российской Федерации в единый день голосования 14 марта 2010 года. Электоральная статистика».

Кроме того, был проведен анализ материалов информационно-аналитического отчета Избирательной комиссии Белгородской области по итогам социологического исследования по вопросу «Отношение белгородских избирателей к предстоящим выборам депутатов Белгородской областной Думы пятого созыва 10 октября 2010 года». Материалы данного исследования с комментариями, подготовленными РЦОИТ при ЦИК России, размещены на официальном сайте ЦИК России.

Разработана модельная методика проведения электоральных социологических исследований для избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в период подготовки и проведения избирательных кампаний в единые дни голосования. Методика представлена в виде программного продукта, позволяющего организаторам выборов, в частности избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, не только ознакомиться с общей теорией электоральной социологии, но и с базой исследований, ранее проведенных организаторами выборов самостоятельно либо при их участии с указанием на положительный опыт и типичные ошибки. Эта разработка дает возможность планировать и разрабатывать программы электоральных социологических исследований с помощью указанного программного продукта и осуществлять подготовку отчетных материалов в едином формате для последующего обобщения и сравнения опыта работы комиссий по данному направлению.

Модельная методика (программный продукт) в целях апробации направлена во все избирательные комиссии субъектов Российской Федерации для планирования и проведения соответствующих исследований в 2011 году.

Во исполнение пункта 3.3 Сводного плана был организован и проведен комплекс мероприятий по информационно-аналитическому сопровождению отработки технологии применения программно-технических средств, предложенных в проект технического переоснащения избирательной системы на выборах депутатов Тульской городской Думы четвертого созыва и Рязанской областной Думы пятого созыва в единый день голосования 14 марта 2010 года, разработаны программы информационно-разъяснительной

деятельности избирательных комиссий Тульской и Рязанской областей с учетом необходимого социологического сопровождения. В основу разработки программ была положена модельная методика информационно-разъяснительной деятельности избирательной комиссии в период подготовки и проведения выборов в единые дни голосования в субъектах Российской Федерации с учетом специфики соответствующих кампаний.

Реализованные мероприятия в комплексе с социологическим сопровождением кампаний подтвердили необходимость осуществления информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с учетом специфики применения новых технологий в ходе реализации Программы технического переоснащения избирательной системы Российской Федерации как наиболее актуального аспекта избирательного процесса.

Данный вывод был сделан и в ходе обсуждения этого вопроса в рамках обучения членов (работников аппаратов) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за организацию информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий, проведенного в декабре 2010 года.

Характерными особенностями деятельности РЦОИТ при ЦИК России при проведении исследований в области правоприменительной практики избирательного и референдумного процессов в Российской Федерации, направленных на повышение эффективности избирательных процедур и оказание научно-методической помощи участникам избирательного (референдумного) процесса, традиционно являются изучение зарубежного опыта и учет отдельных его аспектов в российской избирательной правоприменительной практике с учетом специфики отечественного избирательного законодательства. В рамках данного направления в 2010 году были реализованы следующие проекты.

Были изучены результаты исследований в области законодательного регулирования политической и избирательной системы Украины, правоприменительной практики при проведении выборов и референдумов, проведен сравнительный анализ украинского избирательного законодательства и избирательного законодательства Российской Федерации.

В рамках изучения практики реализации Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» был проведен анализ текущего состояния открытости избирательных органов и политических партий в Российской Федерации в выборный и межвыборный периоды. На основе этого анализа подготовлен аналитический доклад и разработаны предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов в части регламентации информационной открытости решений и деятельности органов публичной власти, избирательных комиссий и политических партий.

Осуществлялся перевод материалов официального сайта Центра избирательных процессов (Франция) – Centre d'Etudes Comparatives des Elections ([www.cecelections.org](http://www.cecelections.org)) на русский язык с последующим анализом информации, в результате чего были подготовлены материалы о формате работы центра в целях дальнейшего использования зарубежного опыта в работе РЦОИТ при ЦИК России.

Одним из проектов РЦОИТ при ЦИК России в 2010 году стали организация и проведение научных исследований в целях дальнейшей разработки методологии сбора, обработки и

анализа электоральной статистики и построения математических моделей. На основании отчетных материалов по данному проекту впоследствии было проведено дополнительное исследование для выявления политологических критериев, позволяющих увеличить точность анализа электоральной статистики.

В целях оценки эффективности и целесообразности дальнейшей разработки указанной тематики предлагается вынести данный вопрос на обсуждение в рамках секции по вопросам совершенствования избирательных технологий и повышения правовой культуры избирателей Общественного научно-методического консультативного совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. В случае положительного заключения Общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК России исследования по данному направлению могут быть продолжены в следующем году, что представляется весьма актуальным в преддверии федеральных избирательных кампаний 2011–2012 годов.

В дальнейшем планируется ввести в практику публичное обсуждение наиболее крупных исследовательских проектов с вынесением на рассмотрение соответствующих секций Общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК России, привлечением избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, в том числе через специально созданный в рамках сайта РЦОИТ при ЦИК России форум.

Во исполнение пункта 3.5 Сводного плана в первую очередь проводятся оценка и выявление приоритетных направлений исследований и проектов по проблематике электронной демократии за рубежом.

Кроме того, в рамках деятельности по данному направлению были изучены инициативы молодежных общественных организаций по использованию средств мобильной телефонной связи на различных этапах избирательной кампании и подготовлены материалы, описывающие текущую ситуацию по применению современных избирательных технологий в молодежной среде. Данные материалы планируется использовать в рамках подготовки и реализации экспериментальных проектов по внедрению современных избирательных технологий в Российской Федерации.

В 2010 году при поддержке РЦОИТ при ЦИК России Избирательной комиссией Тамбовской области совместно с Учебным центром «Европейский клуб профессионалов», Центром правовых технологий «Гражданский союз» и некоммерческой организацией «Юридический центр «Гарант» был реализован проект по экспериментальному электронному опросу избирателей при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидатов в депутаты на муниципальных выборах в Тамбовской области (смс-выдвижение). Первый этап данного проекта был проведен в рамках подготовки к единому дню голосования 14 марта 2010 года на выборах главы города Мичуринска Тамбовской области, второй, более масштабный этап проводился в рамках избирательной кампании по выборам депутатов Тамбовской городской Думы пятого созыва, состоявшимся 10 октября 2010 года. Проводятся подготовка информационно-аналитических материалов по результатам проекта и разработка рекомендаций и предложений по его продолжению и развитию.

Начата подготовка к изданию сборника «Российский опыт использования технических средств в ходе региональных и муниципальных выборов 2008–2011 годов», в который будут включены материалы о проведенных региональных проектах, о программе технического переоснащения избирательной системы Российской Федерации, состоянии российского законодательства, в том числе регионального, регулирующего данные

вопросы, опыте избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по использованию новых технологий в избирательном процессе, мероприятиях ЦИК России по данному направлению деятельности и другая информация.

РЦОИТ при ЦИК России осуществляет постоянное информационное сопровождение деятельности ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации путем подготовки и размещения в локальной сети ЦИК России ежедневных аннотированных электронных дайджестов публикаций средств массовой информации, содержащих сведения об освещении хода избирательных кампаний при подготовке и проведении единых дней голосования 14 марта и 10 октября 2010 года, деятельности парламентских и непарламентских партий, работе избирательных комиссий, а также отражающих зарубежный опыт избирательного процесса.

Дайджест предназначен для использования в работе членов ЦИК России, гражданских служащих Аппарата ЦИК России, а также членов и работников избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. В целях подготовки дайджеста в рамках пунктов 3.6 – 3.7 и 3.9 Сводного плана осуществлялась поставка тематических лент новостей информационного агентства «Интерфакс» в режиме реального времени, информационных материалов общероссийских и региональных средств массовой информации в электронном виде, обеспечен доступ в Интернет по специально выделенной линии.

Осуществление текущего мониторинга материалов средств массовой информации позволило выпускать в том числе и тематические дайджесты. Так, структура дайджеста корректировалась с учетом избирательных кампаний по подготовке к единым дням голосования в регионах России. В общей сложности было подготовлено более 300 выпусков ежедневного электронного дайджеста публикаций по тематике выборов и референдумов (включая специальные выпуски, в которых были представлены материалы средств массовой информации по наиболее актуальным вопросам общественной и политической жизни страны).

В рамках изучения, обобщения и анализа опыта организации избирательного процесса в странах Содружества Независимых Государств и отдельных регионах Российской Федерации выпускались аннотированные тематические дайджесты публикаций средств массовой информации о ходе избирательных кампаний на Украине (29 выпусков, общий объем – 1460 страниц) и о предвыборной ситуации в Республике Дагестан (130 выпусков, общий объем – 6327 страниц). При подготовке тематических дайджестов использовались публикации российских и иностранных средств массовой информации, в том числе на иностранных языках (с представлением перевода оригинальной публикации).

Кроме тематических дайджестов были подготовлены специальные выпуски, включавшие подборку нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение выборов, а также другая справочная информация о государствах, в которых проходили выборы.

В соответствии с пунктом 3.8 Сводного плана, распоряжениями Председателя ЦИК России, планами основных организационно-технических мероприятий по подготовке и обеспечению работы информационных центров, сценариями работы информационных центров в единые дни голосования осуществлялось информационно-аналитическое сопровождение работы информационных центров ЦИК России в единые дни голосования в субъектах Российской Федерации 14 марта и 10 октября 2010 года.

В частности, в период подготовки к единым дням голосования для обеспечения работы информационных центров ЦИК России 14 марта и 10 октября 2010 года осуществлялись сбор и систематизация фото- и видеоматериалов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, в том числе презентационных фильмов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации для демонстрации в информационных центрах ЦИК России, фото наружных информационно-разъяснительных материалов в местах их размещения на улицах, а также образцов других информационно-разъяснительных и учебно-методических материалов (плакаты, листовки, приглашения, брошюры, инструкции, рекомендации, учебные программы) для дальнейшего использования в работе.

РЦОИТ при ЦИК России проводился еженедельный мониторинг деятельности избирательных комиссий ряда субъектов Российской Федерации по обучению и информированию организаторов выборов и иных участников избирательного процесса в субъектах Российской Федерации в ходе подготовки к единому дню голосования 10 октября 2010 года. Обобщенные сведения еженедельно (каждую пятницу) направлялись в информационно-аналитический отдел Управления общественных связей и информации Аппарата ЦИК России для заполнения соответствующего раздела информационной справки о ходе подготовки к выборам в единые дни голосования 14 марта и 10 октября 2010 года.

Непосредственно в дни работы информационных центров ЦИК России 14 – 15 марта и 10 – 11 октября 2010 года РЦОИТ при ЦИК России была проведена работа по приему в оперативном режиме фотоматериалов, новостных сюжетов и репортажей регионального телевидения из субъектов Российской Федерации о ходе голосования для демонстрации в информационных центрах ЦИК России согласно утвержденному сценарию.

Всего на мероприятия третьего раздела Сводного плана было израсходовано 15 835,7 тысячи рублей, что составляет 84,8 процента от запланированного объема средств, выделенных на данное направление.

#### **Совместные с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятия по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов**

Совместные мероприятия в области повышения правовой культуры избирателей и обучения организаторов выборов и референдумов, в том числе за счет средств федерального бюджета, проводились избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по следующим основным направлениям:

организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий;

повышение квалификации организаторов выборов и референдумов и обучение других участников избирательного (референдумного) процесса;

внедрение передового отечественного и зарубежного опыта организации работы по правовому обучению участников выборов и референдумов;

информационно-разъяснительная деятельность;

повышение правовой культуры молодых и будущих избирателей;

мониторинговые исследования средств массовой информации;

исследование избирательных технологий и разработка рекомендаций по их совершенствованию;

издательская деятельность и деятельность по формированию электронных ресурсов.

Основное внимание в 2010 году избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации было уделено вопросам повышения правовой культуры молодых и будущих избирателей (39,52 % от общих расходов средств федерального бюджета), повышению квалификации организаторов выборов и референдумов и обучению других участников избирательного (референдумного) процесса (18,72 %), издательской деятельности, деятельности по формированию электронных ресурсов (18,10 %), информационно-разъяснительной деятельности (14,10 %). Сравнительно небольшой объем денежных средств, выделенных из федерального бюджета, был израсходован избирательными комиссиями на организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий (5,11 %).

В 2010 году всеми избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации был проведен День молодого избирателя, при этом большинство избирательных комиссий проводили мероприятия, приуроченные ко Дню молодого избирателя, на протяжении всего февраля. Организаторами мероприятий в рамках Дня молодого избирателя являлись избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии при содействии органов государственной власти, органов местного самоуправления, образовательных учреждений, учреждений культуры, общественных, в том числе молодежных, организаций. Традиционно проводится большое количество мероприятий для учащихся образовательных учреждений – конкурсы, олимпиады, викторины, деловые игры, тематические уроки по избирательному праву и избирательному процессу. В избирательных комиссиях проводятся дни открытых дверей для молодых и будущих избирателей.

Следует отметить, что в своей работе с молодежью избирательные комиссии обращают внимание не только на учащуюся молодежь – например, Избирательная комиссия Республики Хакасия совместно с базовой территориальной избирательной комиссией города Абакана провели интеллектуальную игру «О выборах и не только» среди военнослужащих пятой отдельной Познанской Краснознаменной железнодорожной бригады. Избирательная комиссия Саратовской области провела областные конкурсы среди осужденных к лишению свободы граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Саратовской области, на лучшую литературную работу по вопросам выборов и референдумов в 2010 году, а также картин (плакатов) и поделок «Выбирай будущее – 2010».

Эффективной формой работы избирательных комиссий в области повышения правовой культуры молодежи является проведение конкурсов на лучшее занятие или лучшее методическое пособие по избирательному праву и избирательному процессу среди преподавателей образовательных учреждений, что, с одной стороны, стимулирует интерес педагогов к данной тематике, а с другой – обеспечивает учебный процесс качественными учебно-методическими материалами (Республика Ингушетия, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Астраханская, Кировская, Курганская, Орловская, Тамбовская области).

Ряд избирательных комиссий используют в своей работе с молодыми и будущими избирателями средства телевидения и радио, международной телекоммуникационной сети Интернет. Это различные тематические теле- и радиопередачи, интернет-викторины по избирательному праву (Республика Бурятия, Республика Коми, Краснодарский край, Приморский край, Саратовская, Тамбовская, Тверская, Тульская области, Ямало-Ненецкий автономный округ). Избирательной комиссией Тверской области на базе собственного молодежного сайта «Молодая Тверь» реализован образовательный проект «Школа молодых наблюдателей» с последующим вручением сертификата о прохождении обучения.

Избирательная комиссия Волгоградской области провела деловую игру «Выборы Президента» с использованием смс-голосования, Избирательная комиссия Пермского края – конкурс компьютерных презентаций «Молодежь выбирает будущее».

Мероприятия по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей были проведены 80 избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации (96,39 % от общего количества).

В части подготовки к единым дням голосования в субъектах Российской Федерации основной объем мероприятий был проведен избирательными комиссиями в рамках повышения квалификации организаторов выборов и референдумов, информационно-разъяснительной деятельности, организационно-методического обеспечения.

Наиболее распространенной формой работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области повышения квалификации организаторов выборов и референдумов и обучения других участников избирательного процесса стало проведение тематических семинаров, семинаров-совещаний для различных категорий организаторов выборов и других участников избирательного процесса.

По результатам проведенного мониторинга можно отметить, что в субъектах Российской Федерации избирательными комиссиями различного уровня наибольшее количество обучающих мероприятий проведено для членов территориальных избирательных комиссий. Организаторами обучения данных категорий, как правило, являлись сами избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

Среди тем таких мероприятий – «Правовое и организационное обеспечение деятельности территориальных избирательных комиссий», «Работа избирательных комиссий с обращениями, поступившими в ходе подготовки и проведения выборов, как фактор соблюдения избирательных прав граждан», «Роль политических партий на современном этапе развития избирательной системы», «Задачи, стоящие перед избирательными комиссиями в свете изменений избирательного законодательства», «Учет и регистрация избирателей», «Выдвижение и регистрация кандидатов», «Государственная гражданская служба: перспективы развития», «Особенности применения избирательного законодательства на различных стадиях избирательного процесса», «Информационное сопровождение выборов», «Статус избирательных комиссий – реформа избирательного законодательства в 2009–2010 годах», «Формирование избирательных комиссий нового состава, обмен опытом работы при проведении выборов различных уровней», «Взаимодействие избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями», «О роли и задачах ГИК в работе по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей» и другие.

В Пермском крае проведен семинар с участием системных администраторов на тему «Модернизация избирательной системы России. Перспективы на 2011–2012 годы». В Республике Хакасия проведено обучение резерва кадров организаторов выборов в базовой ТИК по программе «Избирательное право. Избирательный процесс». В Амурской области проведена межрайонная дистанционная олимпиада базовой ТИК города Райчихинска с районными ТИК на тему «Избирательное право по сети Интернет». В Псковской области проведен семинар «Реализация Послания Президента Российской Федерации в сфере обеспечения избирательных прав и развития гражданских институтов». На семинарах рассматривались задачи избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов в единые дни голосования, анализ прошедших избирательных кампаний, вопросы формирования территориальных избирательных комиссий.

Некоторые избирательные комиссии уже начали подготовку к федеральным избирательным кампаниям. Например, Избирательной комиссией Карачаево-Черкесской Республики организован семинар «Проведение федеральных выборов на региональном уровне», Избирательной комиссией Республики Коми проведен трехдневный обучающий семинар «Деятельность ТИК в Республике Коми по подготовке и проведению выборов федерального, регионального и местного уровней в 2011–2012 годах», в рамках которого были организованы тематические выставки для участников семинара. В Приморском крае проведен семинар-совещание с членами ТИК «Федеральное законодательство о выборах и практика его применения на стадиях голосования, установления итогов голосования и определения результатов выборов». В Томской области подготовлена телепередача о работе Избирательной комиссии Томской области в 2010 году и задачах на 2011 год в период подготовки и проведения федеральных выборов в Томской области и новеллах избирательного законодательства.

Традиционно избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации проводятся конкурсы среди нижестоящих комиссий на лучшую организацию работы по различным направлениям их деятельности.

Большинством избирательных комиссий проводятся конкурсы на лучший материал в СМИ, освещающий ход избирательных кампаний, деятельность избирательных комиссий, вопросы избирательного законодательства.

В числе информационно-разъяснительных мероприятий, проведенных избирательными комиссиями, можно отметить выступления руководителей избирательных комиссий в теле- и радиоэфире, подготовку публикаций в печатных периодических изданиях, проведение брифингов, заседаний «круглых столов», встреч с избирателями, конкурсов на лучшие образцы информационно-разъяснительных материалов, тематических выставок, изготовление различных информационно-разъяснительных материалов. Многие информационно-разъяснительные мероприятия проводятся избирательными комиссиями в тесном сотрудничестве с учреждениями культуры: библиотеками, музеями.

В связи с началом работы по реализации программы ускоренного технического переоснащения избирательной системы в части применения на выборах в субъектах Российской Федерации технических средств подсчета голосов избирательными комиссиями ряда субъектов Российской Федерации в 2010 году проводились обучающие, информационно-разъяснительные, исследовательские мероприятия, касающиеся данного вопроса.

В Карачаево-Черкесской Республике проведен семинар по использованию технических средств – комплексов обработки избирательных бюллетеней (далее – КОИБ) с участием

членов участковых избирательных комиссий, в Тульской области – обучение председателей ТИК по вопросам использования КОИБ. В Чувашской Республике подготовлены информационные плакаты об электронных средствах голосования, в Избирательной комиссии Тверской области – информационный материал (листочка), разъясняющий порядок голосования с использованием КОИБ. В Астраханской области состоялся прямой эфир в информационной программе «Эксперт» Астраханской областной телерадиовещательной компании на тему «Итоги «круглого стола» с региональными отделениями политических партий на тему «Электронное голосование на выборах различного уровня. Проблемы и перспективы».

В Рязанской, Тверской, Тульской, Челябинской областях проведены социологические исследования по использованию КОИБ на выборах.

В Рязанской области проведен комплекс информационно-разъяснительных мероприятий по отработке применения отдельных перспективных программно-технических средств на выборах депутатов Рязанской областной Думы пятого созыва.

В Волгоградской и Ростовской областях проведен целый комплекс информационно-разъяснительных мероприятий по применению КОИБ и комплексов для электронного голосования (далее – КЭГ). В частности, в Волгоградской области подготовлены и распространены информационные материалы о проведении выборов с использованием новых технологий, в том числе листовок о применении на выборах КОИБ и КЭГ, осуществлены публикации информационного выпуска «Выборы высоких технологий с использованием КОИБ и КЭГ» в областной газете «Волгоградская правда» и районной газете «Крестьянская жизнь», подготовлена брошюра «Проведение информационно-разъяснительной кампании на выборах высоких технологий с применением КОИБ, КЭГ». В Ростовской области были изготовлены и транслировались на радиостанциях радиоролики, разъясняющие процедуру голосования с использованием КОИБ, организовано автоматическое телефонное оповещение избирателей о едином дне голосования с использованием КОИБ, размещены на наружных рекламных информационных экранах видеоролики, разъясняющие процедуру голосования с использованием КОИБ, проведена промо-акция «Ваш голос – решающий», информирующая избирателей об использовании КОИБ, организован цикл прямых включений с участковыми избирательными комиссиями, информирующих о ходе голосования с применением КОИБ, размещены информационные плакаты, разъясняющие процедуру голосования с применением КОИБ и другие мероприятия.

Всего в своих отчетах мероприятия по организационно-методическому обеспечению отразили 31 избирательная комиссия субъекта Российской Федерации (37,35 % от общего числа), по повышению квалификации организаторов выборов и референдумов и обучению других участников избирательного процесса – 60 избирательных комиссий (72,29 % от общего числа) и по информационно-разъяснительной деятельности – 58 избирательных комиссий (69,88 % от общего числа).

Как и в прошлые годы, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации активно ведутся издательская деятельность и работа по формированию электронных ресурсов.

Издаются учебно-методические пособия, материалы, направленные на правовое обучение избирателей, сборники конкурсных работ, материалов по итогам проведенных мероприятий, а также материалы электоральной статистики, судебной практики, истории проведения выборов, акцидентно-бланочная продукция.

Избирательными комиссиями ряда субъектов Российской Федерации проводятся работы по совершенствованию структуры, дизайна и содержательного наполнения своих интернет-сайтов.

Мероприятия в данном направлении провели 73 избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, или 87,95 процента от общего числа избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

По-прежнему низкую активность избирательные комиссии субъектов Российской Федерации проявляют в реализации таких направлений деятельности, как изучение отечественного и зарубежного опыта организации работы по правовому обучению участников выборов и референдумов (11 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации), мониторинговые исследования средств массовой информации (3 избирательные комиссии), исследование избирательных технологий и разработка рекомендаций по их совершенствованию (12 избирательных комиссий). На реализацию мероприятий в рамках этих направлений избирательными комиссиями в целом израсходовано 4,45 процента от общего объема денежных средств, израсходованных из федерального бюджета в 2010 году.

Освоение избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, выделенных на совместные мероприятия по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов, составило 96,9 процента – израсходовано 59 593,8 тысячи рублей из 61 474,3 тысячи рублей, запланированных на указанные мероприятия.

\*\*\*

На реализацию мероприятий Сводного плана было выделено 93 906,4 тысячи рублей, фактически израсходовано 86 199,7 тысячи рублей, что составляет 91,8 процента от запланированного объема. Остатки средств – 7706,7 тысячи рублей возвращены в бюджет в установленные сроки.

Сведения о расходах, связанных с выполнением Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Российской Федерации на 2010 год, прилагаются.

## Приложение

к Отчету о выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Российской Федерации на 2010 год

**Сведения**  
**о расходах, связанных с выполнением Сводного плана основных мероприятий по**  
**повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению**  
**организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию**  
**избирательных технологий в Российской Федерации на 2010 год**

<b>№ п/п</b>	<b>Основные направления</b>	<b>Выделено (тыс. руб.)</b>	<b>Израсходовано (тыс. руб.)</b>
1	Профессиональная подготовка членов избирательных комиссий и других организаторов выборов (референдумов) в Российской Федерации	10 155,8	9 063,2
2	Повышение правовой культуры избирателей	3 603,1	1 707,0
3	Совершенствование и развитие избирательных технологий	18 673,2	15 835,7
4	Совместные с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятия по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов	61 474,3	59593,8
	Итого	93 906,4	86199,7