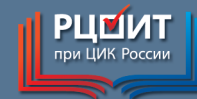




Выборы депутатов  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
седьмого созыва  
18 сентября 2016 года

**ПАМЯТКА  
СОТРУДНИКУ ПОЛИЦИИ, НАХОДЯЩЕМУСЯ  
В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ,  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН,  
ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА  
И ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ  
УЧАСТКОВЫМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ КОМИССИЯМ**



Центральная избирательная комиссия Российской Федерации  
Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Выборы депутатов  
Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации седьмого созыва  
18 сентября 2016 года**

**ПАМЯТКА СОТРУДНИКУ ПОЛИЦИИ,  
НАХОДЯЩЕМУСЯ В ПОМЕЩЕНИИ  
ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ, ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН,  
ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА  
И ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ  
УЧАСТКОВЫМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ  
КОМИССИЯМ**

Москва  
2016

## Содержание

<b>1. Открытие помещения УИК в день голосования</b> .....	5
<b>2. Выполнение задач сотрудниками полиции в помещении для голосования (в помещении, где проводится подсчет голосов избирателей)</b> .....	7
<b>3. Реализация сотрудником полиции полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, совершенных в помещении для голосования</b> .....	9
3.1. Административная ответственность за нарушение прав наблюдателей, представителей СМИ и иных лиц, предусмотренных законом .....	9
3.2. Административная ответственность за подкуп избирателей.....	13
3.3. Административная ответственность за незаконную выдачу и получение избирательного бюллетеня.....	14
3.4. Административная ответственность за вмешательство в осуществление избирательной комиссией ее полномочий, создание помех участию избирателей в голосовании .....	16
<b>4. Основания и порядок удаления наблюдателей, представителей СМИ, иных предусмотренных законом лиц из помещения для голосования</b> .....	18

© Центральная избирательная комиссия  
Российской Федерации, 2016

© Российский центр обучения избирательным  
технологиям при Центральной избирательной  
комиссии Российской Федерации, 2016

**В соответствии с Федеральным законом «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.**



В число обязанностей, возлагаемых на полицию Федеральным законом «О полиции» в ходе дня голосования, входят следующие:

- принимать и регистрировать заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

- осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

- прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, админи-

стративного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

- оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений;

- выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно;

- пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;

- принимать меры по пресечению противоречащей закону предвыборной агитации;

- информировать участковую избирательную комиссию (далее – УИК) о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах;

- осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования (помещение для голосования);

- участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещении для голосования и на территории вокруг него;

- оказывать по запросу УИК иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления УИК полномочий, возложенных на них федеральным законом.

## 1. Открытие помещения УИК в день голосования

**После несения в ночное время службы по охране УИК утром в день голосования сотрудник полиции открывает помещение УИК по прибытии председателя и членов УИК, сдает им охраняемое помещение (помещения), в котором хранятся бюллетени для голосования, и ключи от указанных помещений.**

С момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения вышестоящей территориальной избирательной комиссии (далее – ТИК) о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках вправе присутствовать наблюдатели, а также представители средств массовой информации, имеющие аккредитационное удостоверение, выданное ЦИК России или соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, и иные лица, предусмотренные законом\* (далее – наблюдатели,

---

\* Иностранные (международные) наблюдатели;  
члены вышестоящих избирательных комиссий, в том числе с правом совещательного голоса;  
работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий;  
кандидат, или его уполномоченный представитель по финансовым вопросам, или его доверенное лицо;  
лицо, представляющее интересы политической партии, зарегистрировавшей список кандидатов (кандидат из указанного списка, или уполномоченный представитель либо доверенное лицо политической партии).

представители СМИ и иные лица, предусмотренные законом).

Председателем УИК вскрывается сейф с избирательной документацией в присутствии сотрудника полиции и членов избирательной комиссии, наблюдателей, представителей СМИ, иных лиц, предусмотренных законом, из него достается необходимая для работы избирательная документация.



***Местонахождение сотрудников полиции в день голосования в помещении УИК с учетом его особенностей определяется уполномоченным должностным лицом территориальных органов МВД России с участием председателя УИК.***

Председатель УИК следит за порядком в помещении для голосования. Распоряжения председателя УИК, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования. В отсутствие председателя УИК его полномочия исполняет заместитель председателя УИК, а в отсутствие заместителя председателя УИК – секретарь или иной член УИК с правом решающего голоса, уполномоченный ею.

---

Также интересы зарегистрированных кандидатов, политических партий, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов, представляют и присутствуют в УИК назначенные ими члены УИК с правом совещательного голоса.

## **2. Выполнение задач сотрудниками полиции в помещении для голосования (в помещении, где проводится подсчет голосов избирателей)**

**Сотрудники полиции не вмешиваются в избирательные процедуры, не оказывают консультаций избирателям по реализации ими избирательных прав. При возникновении подобного рода вопросов сотрудники полиции направляют избирателя к должностным лицам УИК.**

В ходе несения службы в помещении для голосования сотрудники полиции выполняют весь комплекс мер, направленный на обеспечение охраны помещений, избирательной документации, безопасности лиц, находящихся в помещении для голосования.

В помещении УИК, в помещении для голосования после окончания голосования могут находиться или дополнительно допускаться только члены УИК, наблюдатели, представители СМИ и иные лица, предусмотренные законом.

В случае выявления фактов, свидетельствующих о нарушении тайны голосования, воспрепятствовании свободному волеизъявлению граждан, подкупе избирателей, нарушении прав членов УИК, наблюдателей, представителей СМИ, иных лиц, вмешательства в их законную деятельность сотрудник полиции принимает меры к пресечению преступлений и правона-



рушений, фиксации их противоправной деятельности в целях последующего привлечения виновных лиц к ответственности (см. также раздел 3 настоящей Памятки).



**При обращении к гражданину в помещении для голосования сотрудник полиции обязан:**

✓ назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;

✓ в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Сотрудник полиции обязан в пределах полномочий исполнить решение суда об установлении факта нарушения лицом, присутствующим в помещении для голосования, законодательства Российской Федерации о выборах, влекущего удаление нарушителя из помещения для голосования (см. раздел 4 настоящей Памятки).

### **3. Реализация сотрудником полиции полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, совершенных в помещении для голосования**

**В полномочия должностного лица полиции входит, в частности, составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.6, 5.10, 5.12, 5.22 и 5.69 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП). Противоправные деяния, предусмотренные этими статьями КоАП, как показывает практика, могут быть отмечены в помещениях для голосования в день голосования.**

#### **3.1. Административная ответственность за нарушение прав наблюдателей, представителей СМИ и иных лиц, предусмотренных законом**



Часть 1 статьи 5.6 КоАП устанавливает ответственность в виде штрафа в размере от пяти сот до одной тысячи рублей для гражданина и от одной тысячи до двух тысяч рублей для должностного лица за нарушение прав наблюдателей, представителей СМИ и иных лиц, предусмотренных законом, на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, получение которых предусмотрено законом.

Следует учитывать, что права наблюдателей, представителей СМИ гарантированы законом.

Наблюдатель вправе:

✓ знакомиться со списком избирателей, участников референдума, с реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в УИК открепительными удостоверениями, реестром заявлений о голосовании вне помещения для голосования;

✓ находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, в дни досрочного голосования в любое время в период, указанный в разделе 1 настоящей Памятки;

✓ наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума;

✓ присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования;

✓ наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в список избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней;

✓ наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума на расстоянии и в условиях, которые обеспечивали бы ему возможность видеть

содержащиеся в бюллетенях отметки избирателей, участников референдума;

✓ знакомиться при подсчете голосов избирателей, участников референдума с любым заполненным или незаполненным бюллетенем, а также наблюдать за составлением избирательной комиссией, комиссией референдума протоколов об итогах голосования и иных документов в период, указанный в разделе 1 настоящей Памятки;

✓ обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю УИК, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему;

✓ знакомиться с протоколами УИК, в которую он направлен, об итогах голосования, с документами, приложенными к протоколам об итогах голосования, получать от УИК заверенные копии указанных протоколов;

✓ носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию;

✓ обжаловать решения и действия (бездействие) УИК, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую ТИК или в суд;

- ✓ присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума в УИК;
- ✓ осуществлять в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем УИК) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря УИК.

Представители СМИ, аккредитованные в соответствии с порядком, установленным ЦИК России, вправе:

- ✓ находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования;
- ✓ присутствовать при подсчете голосов избирателей;
- ✓ присутствовать на заседании УИК при установлении ею итогов голосования;
- ✓ производить фото- и видеосъемку в помещении для голосования в день голосования или в дни досрочного голосования, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря УИК;
- ✓ знакомиться с протоколами УИК об итогах голосования, в том числе составляемыми повторно;
- ✓ получать от УИК заверенные копии протоколов УИК об итогах голосования.

### 3.2. Административная ответственность за подкуп избирателей



Статьей 5.16 КоАП предусмотрено, что **подкуп избирателей**, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо осуществление благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Законом предусмотрено, что зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, доверенным лицам и уполномоченным представителям избирательных объединений, доверенным лицам зарегистрированных кандидатов, членам и уполномоченным представителям инициативной группы по проведению референдума, а также организациям, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления или органов контроля которых являются указанные лица и организации, иным физическим и юридическим лицам, действующим по просьбе или по поручению указанных лиц и организаций, **запрещается предпринимать действия,**

**направленные на обеспечение доставки избирателей, участников референдума для участия в голосовании.**

Такие действия носят признаки подкупа избирателей, в связи с чем в случае выявления фактов доставки следует принять меры к пресечению административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.16 КоАП, и к привлечению виновных лиц к административной ответственности.

### **3.3. Административная ответственность за незаконную выдачу и получение избирательного бюллетеня**



Часть 1 статьи 5.22 КоАП предусматривает ответственность члена УИК:

- за выдачу гражданину бюллетеня в целях предоставления ему возможности проголосовать **за иных лиц** или проголосовать **более одного раза** в ходе проведения одного и того же голосования;
- за выдачу гражданину **заполненного** избирательного бюллетеня.

За совершение указанного правонарушения предусмотрен административный штраф в размере от двух тысяч до трех тысяч пятисот рублей.



Частью 2 этой же статьи предусмотрено, что получение в УИК избирательного бюллетеня **с целью проголосовать вместо избирателя**, в том числе вместо другого избирателя, влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей.

***В целях предотвращения указанных правонарушений сотруднику полиции следует обращать особое внимание на граждан, прибывших на избирательный участок группами.***

Следует учитывать, что согласно Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член комиссии с правом решающего голоса не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации. Поэтому одновременно с направлением дела в суд следует направить копии протокола и материалов дела об административном правонарушении прокурору, в компетенцию которого входит рассмотрение вопроса о даче согласия подвергнуть члена комиссии административному наказанию, налагаемому в судебном порядке. Сведения о том, что прокурор извещен, целесообразно приложить к материалам дела, направленным в суд.



### 3.4. Административная ответственность за вмешательство в осуществление избирательной комиссией ее полномочий, создание помех участию избирателей в голосовании

Недопустимо вмешательство в осуществление избирательной комиссией установленных законодательством полномочий, повлекшее нарушение установленного законодательством порядка работы комиссии, либо создание помех участию избирателей в голосовании. За нарушение указанного запрета статьей 5.69 КоАП установлена ответственность в виде административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей на граждан и от двадцати до пятидесяти тысяч – на должностных лиц.

В соответствии с положениями законодательства в полномочия УИК при организации голосования и в ходе подсчета голосов избирателей входит:

- организация на избирательном участке голосования, в том числе обеспечение голосования избирателей по открепительным удостоверениям и голосования вне помещения для голосования;
- рассмотрение заявлений об ошибках и неточностях в списке избирателей и принятие решений о внесении в него соответствующих изменений;
- обеспечение надлежащего состояния ранее подготовлен-

Основы порядка работы УИК при осуществлении вышеуказанных полномочий установлены непосредственно законом и предусматривают:

- обеспечение процедуры выдачи бюллетеней избирателям при предъявлении ими документов, подтверждающих наличие избирательного права;
- незамедлительное и коллегиальное рассмотрение заявления избирателя об ошибке или неточности в списке избирателей;
- обеспечение работы со списком избирателей, исключающей возможность включения в него лиц, не обладающих активным

ного помещения для голосования (в том числе в части наличия информации на информационном стенде), наличия мест для представителей СМИ, наблюдателей;

- обеспечение надлежащего состояния ящиков для голосования, кабин для голосования, в том числе наличие в них письменных принадлежностей, за исключением карандашей, системы освещения;

- контроль за соблюдением на территории избирательного участка запрета на проведение предвыборной агитации в день голосования;

- проведение подсчета голосов, установление итогов голосования на избирательном участке, составление протоколов об итогах голосования и их передача в территориальную комиссию;

- объявление итогов голосования на избирательном участке и выдача заверенных копий протоколов об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

- рассмотрение в пределах своих полномочий жалоб (заявлений) и принятие по ним мотивированных решений;

- обеспечение хранения и передачи в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов.

избирательным правом, включение гражданина в список избирателей более одного раза, а также гарантирующей конфиденциальность содержащихся в списке персональных данных граждан, точность подсчета по списку избирателей числа включенных в него избирателей, числа избирателей, получивших бюллетени для голосования, и других данных, необходимых для составления протокола УИК об итогах голосования;

- гласная подготовка к выезду (выходу) к избирателям для организации голосования вне помещения для голосования и обеспечение общественного наблюдения за проведением такого голосования;

- непрерывный и гласный процесс подсчета голосов и составления протоколов об итогах голосования;

- ведение строгого учета документов строгой отчетности: бюллетеней для голосования, специальных знаков (марок) открепительных удостоверений;

- обязанность коллегиально рассмотреть поступившие в день голосования жалобы (заявления) до подписания протоколов УИК об итогах голосования;

- надлежащее заверение копий протоколов об итогах голосования и их выдача под роспись с указанием даты и времени выдачи.

#### 4. Основания и порядок удаления наблюдателей, представителей СМИ, иных предусмотренных законом лиц из помещения для голосования

Член УИК немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке.

✓ Решение суда об установлении факта нарушения лицом, присутствующим в помещении для голосования, законодательства Российской Федерации о выборах, влекущего отстранение от работы или удаление нарушителя из помещения для голосования, вступившее в силу либо обращенное к немедленному исполнению, обязаны исполнить сотрудник полиции или судебный пристав.

✓ Основанием для удаления наблюдателя за пределы помещения для голосования и отстранения члена избирательной комиссии от участия в её работе может быть заверенная копия решения суда (его резолютивной части), которым удовлетворено соответствующее административное исковое заявление.



**Памятка сотруднику полиции, находящемуся  
в помещении для голосования, по защите  
прав и свобод граждан, охране общественного  
порядка и оказанию содействия участковым  
избирательным комиссиям**

РЦОИТ при ЦИК России.  
109012, Москва, Большой Черкасский пер., д. 7.  
Подписано в печать 25.08.2016.  
Формат 70х100 1/32. Печать офсетная.  
Печ. л. 0,625. Тираж 110 000 экз. Заказ №  
Отпечатано в ООО «РПЦ Офорт».  
129110, Москва, пр-т Мира, д. 69