

Ответственность за нарушение избирательных прав  
граждан  
в законодательстве зарубежных стран



Российский центр обучения избирательным технологиям  
при Центральной избирательной комиссии  
Российской Федерации

---

Издательская серия  
«Зарубежное и сравнительное избирательное право»

---

# **Ответственность за нарушение избирательных прав граждан в законодательстве зарубежных стран**



Издательство НОРМА  
Москва, 2005

**УДК 342.84(73+410+430.1+44)**  
**ББК 67.400.5(3)**  
**О80**

Работа выполнена в рамках реализации Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000—2005 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 октября 2000 г. № 113/1176-3 и в соответствии с Программой исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации для оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2004—2006 годы, утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии от 1 июня 2004 г. № 105/826-4

Работа подготовлена авторским коллективом отдела законодательства зарубежных государств Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ в составе: кандидат юридических наук **И. С. Власов** (предисловие и разд. «Германия»); кандидат юридических наук **Н. А. Голованова** (разд. «Великобритания»); С. П. Кубанцев (разд. «Соединенные Штаты Америки»); кандидат юридических наук **А. А. Меньших** (разд. «Франция»).

**Ответственный редактор серии**  
доктор юридических наук **Ю. А. Веденев**

**Научные редакторы:**  
доктор юридических наук, заслуженный юрист РФ **В. И. Лысенко**  
доктор юридических наук, профессор **С. М. Шапиев**

**О80** **Ответственность за нарушение избирательных прав граждан в законодательстве зарубежных стран.** — М.: Норма, 2005. — 144 с. — (Издательская серия «Зарубежное и сравнительное избирательное право»).

Работа представляет собой научный обзор законодательства США, Великобритании, Германии, Франции, регулирующего ответственность за преступления и — частично — за административные правонарушения в сфере реализации избирательных прав граждан. Прослежены тенденции формирования этого законодательства на современном этапе. В сопоставительной таблице нормы Уголовного кодекса Российской Федерации сравниваются с нормативными актами указанных зарубежных государств.

Для членов избирательных комиссий, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов и факультетов.

© Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2005  
© ООО «Издательство НОРМА», 2005

ISBN 5-89123-924-8

## Предисловие

Проблема защиты прав человека за последние десятилетия стала объектом все более основательного регулирования как в международно-правовых документах, так и в национальном законодательстве отдельных государств. Важнейшую роль в этом играют общепризнанные акты международного права: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. Принципы и положения, отраженные в этих документах, служат ориентирами при разработке конституций, кодексов и иных законодательных актов в государствах, провозглашающих своей целью развитие по пути демократии. Эти принципы и положения воспроизводятся в нормах различных отраслей национального законодательства, в том числе в нормах уголовного права. Однако в условиях демократического общества уголовно-правовые запреты используются только в тех случаях нарушения прав граждан, когда речь идет о наиболее серьезных посягательствах на основные права и свободы, к числу которых, несомненно, относятся нарушения избирательных и иных политических прав граждан.

В настоящем обзоре анализируются вопросы уголовной ответственности за нарушения избирательных и иных политических прав граждан в крупнейших странах Западной Европы и Северной Америки, принадлежащих к двум основным правовым семьям: континентальной (Германия и Франция) и англосаксонской (Великобритания и США). В системе уголовного законодательства и в законодательстве в целом во всех этих странах постоянно происходят изменения. Эти изменения произошли и в сфере регулирования уголовной ответственности за нарушения важнейших прав граждан, прежде всего политических, отразив в той или иной степени общие тенденции развития уголовного права в указанных странах. Вместе с тем зако-

нодательство каждой из упомянутых стран, предусматривающее уголовную ответственность за нарушение столь важных прав граждан, отличается немалым своеобразием. Это касается и круга наказуемых посягательств на избирательные и иные политические права граждан, и формулировок отдельных составов преступлений, и, наконец, тех санкций, которые предусмотрены за совершение соответствующих преступлений.

В этом плане, например, в Германии из преобразований уголовного законодательства наибольшее значение имели реформа Уголовного кодекса 1871 г., осуществленная в 1969—1974 гг., и последняя новеллизация этого Кодекса в 1998 г. (с опубликованием его нового единого текста). Все это повлекло принятие новой Общей части УК и существенное преобразование части Особенной. В последнюю, в частности, были включены новые разделы, а также новые нормы в старые разделы, регулирующие ответственность за посягательства на права и свободы граждан в различных сферах. В первую очередь, речь идет о 10 составах преступлений, связанных с посягательством на избирательные права граждан (§ 107—108-е УК Германии) и помещенных в гл. 4 УК, озаглавленной «Преступления против конституционных органов, а также против выборов и всенародных голосований». Нормы эти построены казуистично, что, на наш взгляд, является их достоинством и свидетельствует о том скрупулезном внимании, которое уделяется законодателем защите этих прав. Надо сказать, что в законодательстве Германии усиливается тенденция именно так конструировать нормы уголовного права, ибо, как полагают немецкие юристы, их казуистичная конструкция при ее чрезмерной детализации наилучшим образом воздействует на формирование адекватного правосознания граждан (в том числе избирателей) относительно того, что запрещено под страхом уголовного наказания.

В России, которая наряду с Германией и Францией, тоже является страной континентального права, законодатель при конструировании норм Уголовного кодекса преследовал сходную цель — предусмотреть весь круг наказуемых деяний, посягающих на избирательный процесс, именно в УК. Однако российский законодатель при решении этой задачи пошел иным путем, а именно путем включения в одну статью как можно большего числа составов преступлений. В итоге в УК РФ сегодня имеется четыре статьи о посягательствах на избирательные права граждан и на нормальный ход избирательного процесса

(ст. 141—142<sup>1</sup>), в которых сосредоточено более 20 составов таких преступных посягательств, т. е. фактически намного больше, чем в уголовных кодексах Германии и Франции вместе взятых.

Разумеется, у российского законодателя есть своя традиция и были свои резоны именно так построить указанные статьи. Однако возникает вопрос: что полезнее в плане надлежащего воздействия на правосознание обычного гражданина — расписать каждый состав преступления в отдельной норме или собрать их все в нескольких нормах? Иначе говоря, в чем легче разобраться простому избирателю (если заботиться о доступности ему норм уголовного права в рассматриваемой области)? Вряд ли существует однозначный ответ на этот вопрос.

Во Франции в 1992 г. был принят новый Уголовный кодекс, пришедший к смену «классическому» УК 1810 г., который почти за два века своего существования оказал определяющее воздействие на развитие уголовного законодательства большинства европейских государств и стран иных континентов. Применительно к интересующим нас составам преступлений УК Франции 1992 г. продемонстрировал новый подход. Он выразился, в первую очередь, в том, что из Уголовного кодекса был исключен раздел о посягательствах на избирательные права граждан (гл. 2 разд. 1 прежнего УК — всего пять статей). Ныне ответственность за эти преступления регулируется нормами Избирательного кодекса Франции.

Во Франции да и в Германии наблюдается тенденция к постепенной замене уголовной ответственности за менее опасные посягательства на избирательные права граждан ответственностью административной. Так, в силу § 111 германского Закона об административных правонарушениях (действующего в редакции от 19 февраля 1987 г.) штрафом в 1 тыс. марок наказывается тот, кто сообщает компетентным государственным органам (включая избирательные комитеты и их должностных лиц) неправильное свое имя или фамилию, а также место жительства. В § 112 того же Закона за нарушение порядка в законодательных, правительственных и иных высших федеральных органах (в том числе и избирательных комитетах на уровне земель и Федерации) предусмотрен административный штраф в размере до 10 тыс. марок. Кроме того, ряд составов административных правонарушений содержится в германском Законе о выборах, действующем в редакции от 23 июля 1993 г. (§ 49-а и др.).

Подобные нормы можно встретить и в Административном кодексе Франции.

Что касается защиты иных политических прав граждан, смежных с избирательными, то ей посвящена фактически одна статья УК Франции 1992 г. — ст. 431-1 (гл. 1 разд. 3 книги 4 — «О преступлениях и деликтах против нации, государства и общественного порядка»). Следующая за ней ст. 431-2 предусматривает дополнительные наказания за то же самое деяние и поэтому не имеет самостоятельного значения. Французский законодатель посчитал, что именно такое законодательное решение полностью обеспечит эффективную защиту свободы слова, собраний, манифестаций, а также прав на труд и на объединения граждан. Надо сказать, что такое решение не встретило единодушного одобрения со стороны юристов Франции — страны, традиционно со времен принятия Декларации прав человека и гражданина относящейся с огромным пиететом к охране политических свобод своих граждан. Но закон есть закон, и он действует уже 10 лет в том виде, в каком был принят.

Уголовное право Великобритании, где, как известно, нет уголовного кодекса, регулирует ответственность за нарушения политических прав граждан с помощью консолидированных законодательных актов британского Парламента, большинство которых принято в последние 15 лет. Важную роль в регулировании уголовной ответственности за преступления, в том числе и за такие, которые состоят в нарушении избирательных и иных политических прав британских подданных, в Великобритании играют также постановления судов высших инстанций, принятые в связи с рассмотрением конкретных уголовных дел и имеющие обязательную силу судебного прецедента.

В США, которые, как и Великобритания, входят в англосаксонскую правовую семью, уголовная ответственность определяется нормами федерального законодательства и законодательства каждого из 50 штатов (причем наряду с этими нормами столь же важную роль, как и в Великобритании, играют судебные прецеденты). Сфера применения федеральных законов ограничена в основном преступлениями, затрагивающими важные федеральные интересы, в том числе и некоторые политические права граждан. Что касается принципа конструирования норм о преступлениях против избирательных прав, то в основном американский законодатель продуцирует казуистичные нормы, при том что одному составу соответствует отдельная статья в Своде

законов США либо в уголовном или избирательном кодексах того или иного штата. Есть и исключения (например, § 17-102 Избирательного кодекса штата Нью-Йорк, где в одной норме собрано 12 составов преступлений), но они чрезвычайно редки.

В настоящей работе законодательство США анализируется по Федеральному уголовному кодексу (разд. 18 Свода законов США), УК штата Нью-Йорк, принятому в 1967 г. и послужившему важным ориентиром при разработке проектов новых уголовных кодексов других штатов и некоторых зарубежных стран, а также УК штата Техас и УК штата Калифорния.

Следует отметить, что круг деяний, отнесенных к уголовно наказуемым нарушениям политических прав граждан по законодательству Германии, Франции, Великобритании и США, весьма различен. Во многом это объясняется тем, что охрана избирательных и иных политических прав граждан — весьма динамичная и сравнительно новая область уголовно-правового регулирования, и поэтому соответствующие нормы по-разному вписываются в существующую в каждой стране и присущую только ей систему уголовного законодательства.

В сфере избирательных прав граждан уголовная ответственность устанавливается, как правило, за воспрепятствование участию граждан в выборах, за фальсификацию результатов голосования и за другие преступления, связанные с выборами. Уголовная ответственность за такие деяния нередко регулируется не только нормами уголовных кодексов, но и нормами законодательства о выборах (например, Избирательным кодексом во Франции или избирательными кодексами во многих штатах США, Законом о народном представительстве в Великобритании). В то же время законодательство ряда рассматриваемых здесь государств не выделяет в качестве уголовно наказуемых деяний посягательства на ряд других политических прав, в частности на свободу слова и собраний.

---

# СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

## Понятие избирательных и смежных с ними политических прав граждан как объекта посягательств

*Избирательные права* являются одной из составляющих политических прав граждан, но в отличие от остальных регламентации именно этих прав посвящены целые главы законодательных актов на федеральном уровне и отдельные кодексы на уровне штатов. Такое положение вещей обусловлено самой природой избирательных прав, являющихся целым комплексом прав, обеспечивающих гражданам возможность участия не только в формировании выборных органов государства и местного самоуправления, но и в процедурах непосредственной демократии, таких как: народная инициатива, референдум, отзыв лиц, находящихся на выборных должностях, и др.

И все-таки прежде всего сюда относится активное избирательное право (право голоса), называемое также общим избирательным правом. Причем право голоса используется как при выборах в государственные органы власти и органы местного самоуправления, так и при выборах должностных лиц, референдумах и публичных собраниях. Наряду с активным выделяется пассивное избирательное право — право избираться в выборные органы государства и местного самоуправления, когда лицо выдвигает свою кандидатуру или дает согласие на выдвижение. Существует и ряд других избирательных прав: право участвовать в формировании избирательных органов, в выдвижении кандидатов, выступать с инициативой отзыва выборных представителей и должностных лиц, заявлять отводы, возражения, оспаривать итоги выборов и т. д.

Выборы в политической системе США являются чрезвычайно важным, систематически и широко используемым институ-

том. Всего на различных уровнях организации публичной власти имеется около 5 тыс. выборных мандатов. Причем в штатах получила распространение выборность не только политически значимых должностей, но и руководящих работников исполнительного аппарата, а также правоохранительных органов. Так, граждане Оклахомы только в пределах исполнительной власти штата избирают 12 чиновников, среди которых губернатор, вице-губернатор, генеральный атторней штата, государственный ревизор и т. д.<sup>1</sup>

В целом на территории США выборы осуществляются с соблюдением принципов всеобщности и равенства при тайном голосовании, которые являются универсальными для демократических государств. При этом принцип прямых выборов тоже можно считать правилом. Но в условиях американской системы права, когда на суды возложена обязанность по проверке законов на их соответствие конституции, указанные принципы не нашли полного закрепления в системе законодательства США.

Избирательные права закреплены в поправках XV (запрет ограничения права голоса), XIX (право голоса для женщин), XXIV (отмена имущественного избирательного ценза), XXVI (возрастной ценз) Конституции США.

К иным видам политических прав следует отнести такие, как: право на объединение, свобода союзов и ассоциаций, свобода собраний и манифестаций, свобода информации, право петиций, право и обязанность защиты страны, право на сопротивление угнетению. Политические права и свободы граждан, за исключением избирательных, закреплены в поправке I к Конституции США.

*Свобода информации* представляет из себя целую группу прав и свобод, в которой можно выделить следующие.

*Свобода слова* как проявление открытого и независимого выражения собственного мнения. Свободу слова можно отнести к «предпочтительным» правам человека и гражданина. Она не только обеспечивает «рынок идей», необходимый для нормаль-

---

<sup>1</sup> См.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран: В 4 т. Т. 4: Часть Особенная: Страны Америки и Азии / Отв. ред. Б. А. Стржущун. М.: Норма, 2001. С. 59 (со ссылкой на: Евдокимов В. Б. Партии в политической системе буржуазного общества. Свердловск, 1990. С. 100).

ного функционирования демократического общества, но и представляет собой важнейшую форму индивидуального самовыражения, необходимого человеку как социальному существу. *Свобода средств массовой информации* является одним из непосредственных выражений свободы слова и определяет такое положение СМИ, когда обзор представляемой ими информации подвергается минимальному цензу, обусловленному защитой личной жизни граждан, государственной, дипломатической и иными тайнами, и только в соответствии с законодательством. Понимание свободы слова и печати распространяется на свободное выступление не только в печатных, но и в электронных источниках информации. *Право на получение информации*, имеющей общественное значение, закреплено в Акте «О свободе информации» 1996 г. Конечно, последнее право должно регламентироваться на законодательном уровне во избежание слишком широкого толкования указанной дефиниции.

*Право на сопротивление угнетению.* Декларация независимости США, принятая 4 июля 1776 г., стала первым в истории законодательным актом, провозглашающим данный принцип как неотчуждаемое право нации в целом и каждого гражданина в отдельности: «...ход событий приводит к тому, что один из народов вынужден расторгнуть политические узы, связывающие его с другим народом, и занять самостоятельное и равное место среди держав мира, на которое он имеет право по законам природы и ее Творца... Мы исходим из той самоочевидной истины, что все люди созданы равными и наделены их Творцом определенными неотчуждаемыми правами, к числу которых относятся жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав людьми учреждаются правительства, черпающие свои законные полномочия из согласия управляемых. В случае, если какая-либо форма правительства становится губительной для самих этих целей, народ имеет право изменить или упразднить ее и учредить новое правительство, основанное на таких принципах и формах организации власти, которые, как ему представляется, наилучшим образом обеспечат людям безопасность и счастье. ...Когда длинный ряд злоупотреблений и насилий, неизменно подчиненных одной и той же цели, свидетельствует о коварном замысле вынудить народ смириться с неограниченным деспотизмом, свержение такого правительства и создание новых гарантий безопасности на будущее становится правом и обязанностью народа. Эти колонии длительное время проявля-

ли терпение, и только необходимость вынуждает их изменить прежнюю систему своего правления. (...) Поэтому мы, представители соединенных Штатов Америки, собравшись на общий конгресс, призывая Всевышнего подтвердить честность наших намерений, от имени и по уполномочию доброго народа этих колоний, торжественно записываем и заявляем, что эти соединенные колонии являются и по праву должны быть свободными и независимыми штатами, что они освобождаются от всякой зависимости по отношению к британской короне и что все политические связи между ними и Британским государством должны быть полностью разорваны, что в качестве свободных и независимых штатов они полномочны объявлять войну, заключать мирные договоры, вступать в союзы, вести торговлю, совершать любые другие действия и все то, на что имеет право независимое государство. И с твердой уверенностью в покровительстве Божественного Провидения мы клянемся друг другу поддерживать настоящую Декларацию своей жизнью, своим состоянием и своей незапятнанной честью».

*Право на объединение, свободу союзов и ассоциаций.* Для демократических стран свобода объединений является незыблемым принципом общественного устройства. Объединения должны создаваться добровольно и без ограничений, за некоторым исключением. Объединения не должны преследовать цели извлечения прибыли, а статус такого рода объединений регулируется гражданским, торговым правом и т. д. К таким организациям можно отнести различного толка партии, религиозные конфессии, союзы и т. д. Право граждан на объединения не закреплено в Конституции США. В связи с этим Верховный суд США в 1958 г. на основе расширительного толкования свободы слова или печати, свободы собраний и петиций, содержащихся в поправке I к Конституции, в решении по делу Национальной ассоциации содействия прогрессу цветного населения против штата Алабама истолковал I поправку следующим образом: «Хотя положение о свободе ассоциаций прямо не сформулировано в поправке, она на протяжении долгого времени считается подразумеваемой положениями о свободе слова или печати, собраний и петиций». Таким образом, Верховный суд признал право граждан на объединения в качестве фундаментального.

*Свобода собраний и манифестаций.* Собрания в основном проводятся в закрытых помещениях, доступ в которые может

быть ограничен организаторами такого собрания. Собрания проводятся после соблюдения процедуры уведомительного порядка, извещения компетентных органов о предстоящем собрании, месте его проведения, времени и тематике. Но существует и явочный порядок проведения. «Манифестация» — понятие обобщенное, включающее в себя любые выступления под открытым небом, которые могут проводиться в форме митингов, демонстраций, шествий, пикетов. На митинг собирается некоторое количество людей, где обычно после публичных выступлений организаторов и других желающих принимается резолюция с каким-либо требованием к властям или призывом к гражданам. При демонстрации происходит непосредственное движение по улицам и дорогам людских масс с плакатами и транспарантами, выражающими позицию этих людей по каким-либо общественным вопросам или требованием к властям. Демонстрация может быть и «сидячей», когда участники не движутся, а сидят массой в людном месте. В последнее время стали проводиться «стоячие» демонстрации: демонстранты, держась за руки, образуют кольцо вокруг какого-нибудь объекта либо непрерывную линию, обычно вдоль шоссе, порой на десятки и даже сотни километров. Шествие, как следует из смысла слова, — всегда движение по улицам и дорогам. Разновидностью шествий являются марши — шествия через многие населенные пункты, через всю страну или даже несколько стран. Пикеты обычно представляют из себя немногочисленные группы людей (иногда один человек) с плакатами и транспарантами, стоящих, сидящих или кругообразно движущихся около какого-либо объекта, часто около здания правительственного учреждения. Особая разновидность пикета — палаточный городок. Законодательно перечисленные права нашли свое выражение в поправке I к Конституции США.

*Право петиций.* Это право, в соответствии с которым граждане имеют возможность обратиться к властям с письменным требованием (обращением, жалобой), на которое власти обязаны реагировать в установленном порядке. Петиции могут быть индивидуальные и коллективные. На сегодняшний день петиция не рассматривается только как просьба «об удовлетворении жалобы», как она определена поправкой I к Конституции США. Петиция может иметь направленность на побуждение государственных органов к определенным действиям, желательным для заявителя, или просто отражать политические взгляды.

### **Система нормативных актов, регулирующих уголовную ответственность за преступления против избирательных и иных политических прав граждан**

Система нормативных актов, регулирующих уголовную ответственность за нарушение политических прав граждан, построена по общему для США принципу, когда кодифицированное законодательство тесно переплетается с нормами прецедентного права. В свою очередь, сами правовые акты принимаются законодательными органами на федеральном уровне и в каждом штате. Результатом такого подхода явились 53 правовые системы на территории США, федеральная система, система права каждого из штатов, столичного округа Колумбия и система права свободно присоединившегося государства Пуэрто-Рико, которые и можно воспринимать как единую систему права страны, обладающую в известной степени правовым дуализмом.

Верхнюю ступень в иерархии таких законодательных актов занимает Конституция США, действующая с 1787 г. С тех пор в нее были внесены 26 поправок, причем первые 10 из них были ратифицированы 15 декабря 1791 г. как Билль о правах. Конституция имеет непосредственное значение для уголовной ответственности. В американской судебной системе нет специальных конституционных судов, и обязанность проверки законодательных актов на соответствие их конституционным положениям возложена на действующие суды. Однако прецедентные решения по данному вопросу могут приниматься Верховным судом США — в отношении противоречий с Конституцией страны или верховными судами штатов — в отношении противоречий с конституциями этих штатов. И хотя избирательные и иные политические права граждан в Конституции США не отражены в полном объеме, тем не менее поправка IX прямо указывает на то, что это не должно толковаться «как отрицание или умаление других прав, сохраняемых народом».

Конституция США имеет направленность и дух выборных начал в управлении государством, именно поэтому так много внимания обращается на избирательные права граждан. Так, разд. 2 ст. I определяет состав палаты представителей, «избираемых раз в два года народом отдельных штатов»; разд. 3 ст. I определяет возрастной ценз, численность, срок действия пол-

номочий, расположение в Конгрессе и возможность импичмента сенаторов, избираемых legislatures штатов; разд. 6 ст. I говорит, что «каждая палата сама устанавливает правомерность проведения и результаты выборов»; разд. 1 ст. II определяет порядок выборов Президента и Вице-президента; ст. V предусматривает принятие поправок к Конституции США лишь в том случае, если за них проголосовало не менее 2/3 от общего числа членов Конгресса.

Однако ко всеобщему избирательному праву пришлось идти 130 лет. В феврале 1870 г. Конституция была дополнена поправкой XV, установившей запрет как государству в целом, так и отдельным штатам ограничивать право голоса в зависимости от расы, цвета кожи или прежнего нахождения в рабстве. Поправка XIX, вступившая в силу в 1920 г., предельно расширила круг лиц, имеющих право участвовать в выборах, предоставив такое право женщинам. Раньше, чем в США, избирательное право женщин на законодательном уровне было закреплено только в Новой Зеландии (1893 г.), Австралии (1902 г.), России (1917 г.), а также в Германии и Швеции (1919 г.). Ратифицированная в 1964 г. поправка XXIV к Конституции запрещает оспаривать или ограничивать избирательное право граждан США при голосовании на первичных или иных выборах Президента, Вице-президента, выборщиков Президента или Вице-президента, сенаторов или представителей в Конгрессе вследствие неуплаты какого-либо избирательного или иного налога. Как видно, данное положение касается только выборов федерального уровня, но оно, несомненно, свидетельствует о стремлении к ущемлению избирательных прав граждан. И наконец, в 1971 г., отмеченном принятием XXVI поправки к Конституции США, был снижен возрастной ценз на любых выборах до 18 лет.

Нельзя не отметить тот факт, что принцип равного избирательного права не сразу укрепился в законодательстве и практике США. Наибольшую известность получил случай, когда в 1842 г. при проведении выборов в палату представителей губернатор штата Массачусетс Джерри Элбридж сумел столь искусно распределить избирательные округа, что обеспечил 100-процентную победу своей партии. Спустя почти столетие на защиту принципа равных выборов выступил Верховный суд США. В 1964 г. он в порядке толкования Конституции США указал, что разд. 2 ст. I подразумевает равное представительство насе-

ления при проведении выборов в Палату представителей. Более того, Верховный суд конкретизировал свою позицию, указав, что при проведении выборов всех уровней каждый штат должен приложить «добросовестные усилия для достижения точного математического равенства избирательных округов»<sup>1</sup>.

Другие политические права и свободы продекларированы в поправке I к Конституции США, и, так как конституционная норма носит абстрактный характер, есть смысл обратиться к решениям Верховного суда США в отношении указанных прав граждан.

При разрешении дела Ниар против штата Миннесоты в 1931 г. Верховный суд США постановил, что свобода печати (включая радиовещание) не должна ограничиваться никакой предварительной цензурой. Исключение было сделано лишь в отношении предварительной цензуры материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну, публикуются непристойности, содержится подстрекательство к насилию или свержению правительства, нарушается неприкосновенность частной жизни или содержится информация о деле, по которому не закончено судебное разбирательство. В таких случаях предварительная цензура может производиться только после обращения соответствующих должностных лиц в суд с ходатайством об издании запретительного приказа (injunction) на публикацию соответствующих материалов.

В решении по делу Кокс против штата Нью-Гемпшир в 1941 г. Верховный суд указал, что в целях охраны общественно-го порядка законодатель вправе регламентировать время, место, порядок проведения демонстраций и митингов в общественных местах. Главными условиями таких публичных акций являются их мирный характер, разрешение собственника земли, на территории которой планируется мероприятие, и уведомление местных властей.

Необходимо отметить, что конституционные положения о свободе слова и печати, собраний и петиций до 1925 г. находили свое законодательное закрепление лишь на федеральном уровне. И только после признания Верховным судом на основе клаузулы о надлежащей правовой процедуре (поправка XIV к Конституции США) охраны указанных прав граждан от любых

---

<sup>1</sup> Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Т. 4. С. 63.

посягательств они начали воплощаться в законах отдельных штатов.

В Конституции штата Массачусетс, принятой еще в 1780 г. (т. е. до принятия Конституции США), политические права граждан внесены поправками (после 1925 г.) и прописываются в отдельных статьях: в ст. 8 «Право народа обеспечивать смежность должностных лиц»; в ст. 9 («Каждое лицо, отвечающее требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность, обладает равным правом быть избранным на должность»); в ст. 19 «Народ проводить собрания с соблюдением общественного порядка, давать наказания представителям и подавать петиции легислатуре»; в ст. 77 «Свобода печати» и т. д.

Конституция штата Иллинойс, принятая в 1970 г., не только идет по пути закрепления политических прав граждан в отдельных статьях, но и группирует их. Так, ст. III «Избирательное право и выборы» включает в себя шесть разделов: избирательные цензы; лишение избирательного права; выборы; избирательные законы; избирательная комиссия; общие выборы. Интересно, что в данном законе имеется положение о легальном лишении права голоса. Такое лишение применяется в отношении лиц, осужденных за тяжкие преступления и отбывающих наказание в виде лишения свободы. Избирательные права этих лиц восстанавливаются по истечении срока лишения свободы.

Раздел 18 Свода законов США регламентирует преступления и уголовно-правовые последствия за их совершение. В указанном разделе наличествует отдельная гл. 29 «Выборы и политическая деятельность», которая регулирует уголовную ответственность именно за нарушения избирательных прав граждан. Глава 20 разд. 42 Свода законов США полностью посвящена федеральным выборам и преступлениям, имеющим своей целью повлиять на проведение выборов или воспрепятствовать осуществлению права голоса гражданами. Иные конституционные политические права граждан защищаются от посягательств нормами гл. 13 разд. 18 Свода законов США.

Хотя федеральное законодательство США в данной работе рассматривается до кодексов отдельных штатов, тем не менее федеральное законодательство не имеет довлеющего превосходства над законодательством штатов. Есть четкое разграничение предметов регулирования. Свод законов США регулирует процедуру и уголовную ответственность за преступления, совер-

шенные при проведении выборов федерального значения, а избирательные и уголовные кодексы штатов регламентируют проведение выборов на уровне конкретного штата и наказания за нарушение этих законов.

Каждый штат имеет достаточно проработанную систему законодательства. Далеко не все составы преступлений предусматриваются в уголовных кодексах штатов. В каждом штате имеется специальный Избирательный кодекс, в котором и содержатся наиболее проработанные положения о преступлениях против избирательных прав граждан и наказаниях за них, содержащиеся в нем наряду с общими положениями о проведении выборов.

### **Наказание за преступления против избирательных и смежных с ним прав граждан**

Пределы и степень наказания за нарушение политических прав граждан предусматриваются в Своде законов США и в каждом из УК штатов. Регламентация наказаний за нарушения избирательных прав граждан на федеральном уровне не ограничивается только гл. 29 разд. 18 Свода законов США. Уголовная ответственность за нарушение указанных прав граждан предусматривается и в гл. 20 разд. 42 Свода законов США «Избирательное право и выборы», и в Законе «О федеральных избирательных компаниях».

Глава 29 разд. 18 **Свода законов США** устанавливает уголовную ответственность за деяния, затрагивающие выборы и политическую жизнь на федеральном уровне. Прежде всего это относится к выборам Президента, Вице-президента, выборщиков Президента, членов Сената, членов Палаты представителей, делегатов от округа Колумбия или постоянных представителей штатов.

**Регистрация в качестве кандидата или избирателя.** Уголовной ответственности подлежат федеральные служащие, чиновники штатов, должностные лица местного самоуправления, любое политическое подразделение, муниципалитет или агентство такого политического подразделения либо муниципалитета (включая любую корпорацию, имеющую реальную власть над штатом, территорией или владением Соединенных Штатов, в связи с любой деятельностью, которая финансируется полно-

стью или частично ссудами или предоставлениями со стороны Соединенных Штатов), которые используют свою официальную власть в целях воздействия на назначение кандидатом или выборы кандидата на должность Президента, Вице-президента, выборщика Президента, члена Сената, члена Палаты представителей, делегата от округа Колумбия или постоянного представителя. Такие лица наказываются штрафом в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишением свободы на срок до одного года (§ 595 разд. 18 Свода законов США).

Лишение или попытка лишения избирательного права граждан, по долгу службы находящихся за границей, наказывается штрафом в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до пяти лет. Такому же наказанию подлежат лица, представляющие ложную информацию в целях регистрации или голосования за граждан, находящихся за границей по долгу службы (§ 608 разд. 18 Свода законов США).

Иностранцы, проживающие на территории США, не имеют права участвовать в выборах Президента, Вице-президента, выборщика Президента, члена Сената, члена Палаты представителей, делегата от округа Колумбия или постоянного представителя. Деяния, нарушающие данное положение, наказываются штрафом в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года. Исключение составляют приемные дети, чьи родители являются гражданами США; лица, постоянно проживавшие на территории США до 16 лет; иностранцы, разумно полагавшие, что они являются гражданами США (§ 611 разд. 18 Свода законов США).

Наказания, предусмотренные разд. 42 Свода законов США, имеют уголовный характер и ничуть не уступают федеральному УК по строгости санкций. Так, § 1973j предусматривает деяния, за которые назначается наказание в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишения свободы на срок до пяти лет в случаях, если штат или политико-административное подразделение вводит или применяют избирательный ценз, индивидуальные условия для голосования, норму, порядок или процедуру таким образом, что граждан Соединенных Штатов оказывается лишен или ограничен в избирательных правах по признаку расы, цвета кожи, лишен или ограничен в возможности посещения любых мест, где сводятся результаты голосования, в целях наблюдения за правильностью подсчета голосов.

Отдельно оговаривается ситуация, когда с учетом всех обстоятельств очевидно, что выборы в штате или его политико-административном подразделении не становятся доступными для определенной группы граждан по сравнению с другими избирателями, в результате чего члены группы имеют меньшие возможности участвовать в политическом процессе и избирать своих представителей согласно своему выбору (§ 1973 разд. 42 Свода законов США).

Такому же наказанию подлежит деяние, преследующее цель воспрепятствовать возбуждению Генеральным атторнеем или пострадавшим лицом дела относительно нарушений прав граждан, предусмотренных поправками XIV (право надлежащей правовой процедуры) и XV (запрет ограничения права голоса) (§ 1973а разд. 42 Свода законов США).

Наказанию в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишения свободы на срок до пяти лет подвергаются лица, лишаящие или ограничивающие избирательное право гражданина в связи с его несогласием с каким-либо тестом или иным средством<sup>1</sup>.

Запрещается преднамеренное использование тестов или иных средств для дискриминации избирателей под угрозой такого же наказания. При этом, если такие случаи были незначительными и своевременно пресечены, устранены последствия таких случаев или отсутствует «разумная возможность» повторения таких фактов, уголовная ответственность не наступает.

Штат или политико-административное подразделение должны направлять бюллетени, бланки, инструкции для выборов и т. д. на языке языкового меньшинства и на английском языке

---

<sup>1</sup> Понятие «тест или иное средство» означает требование, согласно которому лицо в качестве условия голосования или регистрации для участия в нем должно продемонстрировать способность читать, писать, понимать или толковать любой вопрос; показать свои успехи в области образования или знания какого-либо конкретного предмета; обладать высокой нравственностью или доказать свою квалификацию посредством поручительства зарегистрированных избирателей. Помимо этого, данный термин употребляется для обозначения действий штата или его политико-административного подразделения по проведению регистрации или рассылке касающихся голосования повесток, бланков, инструкций, избирательных бюллетеней и т. п.

ке. Даже в случае отсутствия письменности (коренные жители Аляски, американские индейцы) предписывается необходимость распространения устных инструкций. Существует также запрет на ограничение избирательного права граждан, окончивших учебное заведение, где в качестве основного языка преподавания был не английский, по причине их неспособности читать, писать, понимать или толковать любой вопрос на английском языке или на иное ущемление избирательных прав языкового меньшинства. За нарушение данных положений предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишения свободы на срок до пяти лет (§ 1973b разд. 42 Свода законов США).

Аналогичному наказанию подлежат инспекторы по выборам, в результате действий которых лица, имеющие право голоса, не были включены в избирательные списки без законного на то основания. Такая же санкция предусмотрена за сокрытие избирательных списков от общего обозрения (§ 1973e разд. 42 Свода законов США). (При этом лицо, не включенное в избирательный список за 45 дней до выборов, не обладает правом голоса.)

Введение положений, устанавливающих уплату избирательного налога как условие допуска к голосованию также признается преступлением и наказывается штрафом до 5 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до пяти лет. Такому же наказанию подлежат уполномоченные лица, отказывающиеся в праве голоса гражданину США (§ 1973i разд. 42 Свода законов США).

Лишение лица избирательного права на местном, федеральном уровне или выборах штата на основании его несоответствия тестам или иным средствам проверки влечет наказание в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишения свободы сроком до пяти лет (§ 1973aa разд. 42 Свода законов США).

Такое же наказание применяется за установление ценза продолжительности проживания в районе проведения федеральных выборов или ограничение заочного голосования граждан (§ 1973aa-1 разд. 42 Свода законов США).

**Предвыборная кампания и агитация.** Лицо, являющееся кандидатом, которое прямо или косвенно дает обещание или обязуется назначить либо использовать свое влияние или поддержку для назначения любого другого лица на какое-либо место

или должность в публичной или частной сфере в целях поддержки своей кандидатуры, наказывается штрафом в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишением свободы на срок до одного года. Если такие деяния были умышленными, то в наказание может быть назначен штраф в размере до 10 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до двух лет (§ 599 разд. 18 Свода законов США).

Наказанию в виде штрафа в размере от 1 тыс. до 10 тыс. долл. и (или) лишения свободы сроком до одного года подлежит лицо, прямо или косвенно обещающее работу, должность, вознаграждение, контракт, назначение или другую выгоду, предусмотренную или ставшую возможной полностью или частично, либо высказывающее свои соображения относительно путей получения такой выгоды другому лицу в знак уважения, покровительства за любое политическое действие, поддержку или оппозицию к кандидату или политической партии на основных или дополнительных выборах (§ 600 разд. 18 Свода законов США).

Наказанию в виде штрафа в размере от 1 тыс. до 10 тыс. долл. и (или) лишения свободы сроком до одного года подлежит лицо, которое принуждает кого-либо сделать ценный взнос в пользу кандидата или любой политической партии посредством лишения или угроз лишения работы, должности, заработной платы или других выгод (благ) во время основных или дополнительных выборов (§ 601 разд. 18 Свода законов США).

Кандидаты на должность и федеральные служащие (лица, получающие любое жалование или компенсацию за услуги из денег, выданных казначейством Соединенных Штатов), сознательно ходатайствующие о взносах, пожертвованиях на предвыборную кампанию, наказываются штрафом в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до трех лет (§ 602 разд. 18 Свода законов США).

Государственные служащие, как выборные, так и назначаемые, наказываются штрафом в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишением свободы на срок до трех лет за создание политических вкладов, получателями которых являются уполномоченные или контролируемые ими лица (§ 603 разд. 18 Свода законов США).

Заинтересованное лицо, которое ходатайствует о получении или получает расписку либо вклад для политической цели от любого человека, который, в свою очередь, получает право на

вознаграждение, получение работы или другой выгоды, и только если фонды направляются на цели политического объединения, наказывается штрафом в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года. Обязательным условием является преднамеренность направления указанных средств на цели политического объединения (§ 604 разд. 18 Свода законов США).

Составление, разглашение, а также получение в политических целях сведений об именах людей, получающих заработную плату, работу или другие выгоды, предусмотренные или ставшие возможными в связи с постановлением Конгресса, получающих ассигнования из фондов кандидата, комитета, организатора выборной кампании или других лиц, наказывается штрафом в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (§ 605 разд. 18 Свода законов США).

Государственные чиновники и служащие вооруженных сил США, которые угрожают или непосредственно препятствуют работе либо продвижению по службе других чиновников или офицеров, чтобы получить денежный вклад или ценность для политических целей, наказываются штрафом в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до трех лет (§ 606 разд. 18 Свода законов США).

Любое лицо, ходатайствующее или получающее на политические цели денежную сумму в размере более 5 тыс. долл. за отчетный год<sup>1</sup>, наказывается штрафом в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до трех лет. Получение денежных средств без предварительного ходатайства и при условии оповещения избирательной комиссии в семидневный срок не подлежит уголовному наказанию (§ 607 разд. 18 Свода законов США).

Лицо, которое запугивает, угрожает, принуждает или пытается запугивать, угрожать, принуждать федерального служащего участвовать в политической деятельности, включая выборы, выступить на стороне определенного кандидата, внести денежный вклад либо отказаться от таких действий, подлежит наказанию в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишения свободы сроком до трех лет (§ 610 разд. 18 Свода законов США).

---

<sup>1</sup> Для избирательных комитетов, не являющихся официальными комитетами кандидата, максимальная сумма вклада составляет 1 тыс. долл. США за отчетный год.

Наказанию в виде штрафа в размере от 5 тыс. до 10 тыс. долл. подвергаются действия, нарушающие положения Закона «О федеральных избирательных кампаниях». В Законе регламентируется организация политических комитетов (для проведения выборов федерального уровня), их регистрация, отчетность, порядок создания, формирования, условия деятельности и срок полномочий федеральной комиссии по выборам, а также судебный надзор и максимальные пределы взносов (вкладов) в такие комиссии (§ 309).

**Голосование.** Офицеры армии и флота США, а также другие лица, находящиеся на военной службе, согласно приказам которых на территорию, где проводятся основные или дополнительные выборы, были введены войска, отряды или вооруженные люди, подлежат уголовной ответственности в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. США и (или) лишения свободы сроком до пяти лет. Единственным исключением из этого правила может быть отражение вооруженного вторжения на территорию Соединенных Штатов. При этом не должно ущемляться осуществление избирательного права в любом округе, к которому принадлежит указанное лицо (§ 592 разд. 18 Свода законов США).

Лица, являющиеся офицерами или служащими вооруженных сил США, не могут предписывать или устанавливать, а также пытаться предписывать или устанавливать, каким образом голосовать избирателям. За указанные действия они будут подвергнуты наказанию в виде штрафа в размере не более 5 тыс. долл. и (или) лишения свободы сроком до пяти лет, отстранения от занимаемой должности, лишения жалования и доверия со стороны Соединенных Штатов. Такому же наказанию подлежат офицеры и служащие армии и флота США за попытку срыва или срыв выборов, запугивание избирателей, запугивание чиновников для получения большего числа голосов за определенного кандидата, издание инструкций по голосованию и осуществление иных действий, результатом которых явилось бы вмешательство в проведение выборов (§ 593 разд. 18 Свода законов США).

Использование служебного положения представителями командного состава вооруженных сил США для того, чтобы повлиять на голосование подчиненных, влечет наказание в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишения свободы сроком до пяти лет. При этом свободное обсуждение политиче-

ской жизни и кандидатов не преследуется по закон (§ 609 разд. 18 Свода законов США).

Любое лицо, запугивающее, принуждающее или пытающееся предпринять такие действия в целях нарушения права другого лица голосовать или не голосовать за кандидата на должность Президента, Вице-президента, выборщика Президента, члена Сената, члена Палаты представителей, делегата от округа Колумбия или постоянного представителя на любых выборах, проводимых единственно или отчасти для выбора именно этого кандидата, наказывается штрафом в размере до 1 тыс. долл. США и (или) лишением свободы на срок до одного года (§ 594 разд. 18 Свода законов США).

Наказанию в виде лишения свободы сроком на один год и (или) штрафа в размере до 1 тыс. долл., а в случае совершения умышленного преступления — наказанию в виде штрафа в размере до 10 тыс. долл. США и (или) лишения свободы сроком до двух лет подлежит лицо, пытающееся повлиять на решение избирателя о голосовании за какого-либо кандидата с помощью денег, подарков, ссуд или ценных предложений. Избиратель, вымогающий, согласившийся принять или принявший такое подношение в связи с участием в выборах подлежит такому же наказанию (§ 597 разд. 18 Свода законов США).

Принуждение избирателя к определенному выбору при голосовании путем оказания на него экономического давления подлежит наказанию в виде штрафа в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишения свободы сроком до одного года (§ 598 разд. 18 Свода законов США).

**Результаты выборов.** Лица, находящиеся на службе в армии или флоте США, не вправе проводить опросы относительно выборов среди служащих вооруженных сил США. За указанные действия они подлежат наказанию в виде штрафа в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишения свободы сроком до одного года. Опрос в данном случае должен проводиться в целях компиляции результатов полученных ответов для персонального использования человеком, производящим опрос, или для сообщения другому человеку (людям), политической партии, неинкорпорированной организации, корпорации, или для публикации, радиовещания и др. (§ 596 разд. 18 Свода законов США).

Лица, специально уполномоченные подсчитывать голоса и сообщать сведения о голосовании, не желающие сводить воедино результаты голосования, наказываются штрафом в раз-

мере до 5 тыс. долл. и (или) лишением свободы на срок до пяти лет (§ 1973i разд. 18 Свода законов США).

Такая уголовно-правовая регламентация может показаться слишком детализированной<sup>1</sup>. Но в конечном счете она приводит к минимизации судебного усмотрения при квалификации преступлений, а значит, снижается возможность судебного произвола и коррупции в целом.

**Иные политические права граждан США**, отражающиеся на ходе избирательного процесса, в федеральном уголовном законодательстве подкреплены положениями гл. 13 «Гражданские права» разд. 18 Свода законов США.

Так, сговор двух и более лиц в целях нанесения вреда, давления, угрозы или запугивания какого-либо гражданина при осуществлении им любого права, гарантированного Конституцией или иным законодательным актом США, а также в связи с уже осуществленным правом или привилегией, равно как и подобные угрозы в замаскированном виде или проникновение в дом гражданина с намерением воспрепятствовать или помешать свободной реализации подобных прав или привилегий гражданином, наказывается штрафом в размере до 10 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до 10 лет. При смертельных исходах либо в случае похищения или попытки похищения, а также в совокупности с покушением на половую неприкосновенность потерпевшего такие преступления влекут наказание в виде штрафа до 25 тыс. долл. и (или) лишения свободы (на любой срок, пожизненно) либо смертной казни (§ 241 разд. 18 Свода законов США).

Преследование лиц(а), участвующих в мирных собраниях, манифестациях, в том числе предвыборных, наказывается штрафом до 10 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком на один год. Если подобные действия повлекли физические страдания, а также совершены с использованием или угрозой использования оружия, взрывчатых или пожароопасных веществ, то и наказание увеличивается до штрафа в размере 15 тыс. долл. и (или) лишения свободы сроком до 10 лет. Такие действия, повлекшие смерть потерпевшего либо отягченные похищением или попыткой похищения, а также покушением на поло-

---

<sup>1</sup> Например, в российском УК защите избирательных прав посвящено четыре статьи (141, 141<sup>1</sup>, 142, 142<sup>1</sup>), носящие довольно общий характер в сравнении в американским законодательством.

вую неприкосновенность личности, наказываются штрафом до 25 тыс. долл. и (или) лишением свободы на любой срок, пожизненным лишением свободы либо смертной казнью (§ 242 разд. 18 Свода законов США).

Нетрудно заметить, что в данном случае законодательство федерального уровня и, как показано ниже, законодательство отдельных штатов не пошло по пути разграничения личных и политических свобод граждан. Хорошо это или плохо, трудно сказать. С одной стороны, нет яркой выраженности политических прав и свобод гражданина в уголовном законодательстве США, что приводит к их смешению с другими правами и свободами человека и гражданина. С другой стороны, такой подход позволяет сделать вывод о том, что политические права ставятся в один ряд с личными (естественными) правами граждан, а это, в свою очередь, и является гарантией демократических основ общества.

Уголовно-правовые нормы, предусматривающие наказания за **нарушение избирательных прав граждан, проживающих в штате Нью-Йорк**, регулируют порядок проведения выборов местного уровня либо таких этапов федеральных выборов и находятся не столько в УК, сколько в Избирательном кодексе (ИК) штата Нью-Йорк.

**Регистрация в качестве кандидата или избирателя.** Уголовный кодекс штата Нью-Йорк имеет несколько отличную структуру от разд. 18 Свода законов США. Преступления против избирательных и иных политических прав граждан в нем не выделяются в отдельную главу. Такие преступные посягательства в данном законе распределены в зависимости от общей направленности. В частности, дача взятки публичному служащему или партийному должностному лицу при условии или договоренности назначения либо выдвижения кандидатом на публичную должность, а также получение взятки при тех же условиях публичным служащим или партийным должностным лицом наказываются штрафом в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды<sup>1</sup> и (или) лишением свободы сроком до семи лет (§ 200.45, 200.50 УК штата Нью-Йорк).

---

<sup>1</sup> Термин «выгода» понимается как сумма денег или стоимость имущества, полученная в результате совершения преступления, за вычетом суммы денег или имущества, возвращенной потерпевшему, изъятая законной властью или сданной ей до вынесения приговора.

Воздействие на чиновника, клерка или служащего, отвечающего за проведение выборов, в целях подделки регистрационных документов или освобождения от уплаты обязательных пошлин наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (п. 6 § 17-102 ИК штата Нью-Йорк).

Чиновник, агитатор, инспектор по выборам, клерк по опросам или координатор выборов, вносящие изменения в имя избирателя, указанное в регистрационных документах, а равно вписывающие напротив имени избирателя любой номер, не соответствующий реальному номеру, сознательно передающие или получающие незаполненную или неправильно заполненную регистрационную карточку, отказывающиеся зарегистрировать избирателя или регистрирующие в качестве избирателя человека, не имеющего на то права, наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (п. 11 § 17-102 ИК штата Нью-Йорк).

Действия лица, зарегистрировавшегося или попытавшегося зарегистрироваться больше чем в одном избирательном округе, либо регистрация лица, не являющегося избирателем, или лица под чужим именем, а также представление ложных сведений о месте жительства, равно как и подстрекательство или пособничество в совершении таких действий, признаются фелонией<sup>1</sup> класса E и наказываются штрафом в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишением свободы сроком до четырех лет (§ 17-104 ИК штата Нью-Йорк).

Укрывательство ложно зарегистрировавшихся избирателей или предоставление ночлега лицам с целью использовать их как ложных избирателей, равно как и отказ владельца, арендатора или управляющего гостиницы, меблированных комнат и т. п. предоставить инспектору по выборам список проживающих лиц, наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (п. 1, 2 § 17-114 ИК штата Нью-Йорк).

---

<sup>1</sup> Фелония — наиболее тяжкое преступление, предусмотренное уголовно-правовой системой США. В соответствии с УК Нью-Йорка фелонии подразделяются на классы: А, В, С, D, E. Класс А обозначает особо тяжкое преступление и делится на два подкласса — I и II, остальные классы не имеют подклассов.

Владелец, арендатор или управляющий гостиницы или жилого помещения, предоставляющий инспектору по выборам ложные сведения о жильцах или продолжительности их проживания, наказывается штрафом в размере до 5 тыс. долл. или суммой двукратной выгоды и (или) лишением свободы сроком до четырех лет (п. 3 § 17-114 ИК штата Нью-Йорк).

Умышленная потеря, изменение, уничтожение или искажение списков избирателей, опросных листов или заверенных копий таких документов, дача ложных письменных сведений под присягой перед инспекторами по выборам, а также умышленное принятие таких сведений наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (п. 1, 2 § 17-108 ИК штата Нью-Йорк).

Подделка документов в целях регистрации в качестве избирателя, а также представление поддельных документов о регистрации в целях участия в голосовании наказываются штрафом в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишением свободы сроком до четырех лет (§ 17-160 ИК штата Нью-Йорк).

**Предвыборная кампания и агитация.** Обращение к кандидату по поводу оплаты статей, сообщений или рекламы для поддержки кандидата в средствах массовой информации наказывается штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (§ 17-112 ИК штата Нью-Йорк).

Подкуп избирателя или попытка подкупа с целью склонить его на подписание ходатайства о выдвижении кандидата на *первичные выборы*, а также подкуп юридических или физических лиц с целью склонить их голосовать за кандидата на *первичных выборах*; получение взятки, дача согласия оплатить оговоренную сумму, дача взятки по предварительной договоренности о числе представляемых подписей за выдвижение кандидата на *первичные выборы*; заверение государственным нотариусом, специальным уполномоченным или лицом, имеющим право подписи, заведомо ложных ходатайств о назначении кандидата; внесение изменений в подлинное ходатайство после того, как хотя бы один человек подписал данный документ, наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (§ 17-122 ИК штата Нью-Йорк).

Действия предпринимателя, когда тот при оплате жалования подчиненным в конвертах помещает на таких конвертах политический девиз, предложение, угрозы, явно выраженные или подразумеваемые, с целью повлиять на выбор подчиненных в пределах 90 дней до всеобщих выборов или размещает в рабочей зоне плакаты, листовки, содержащие информацию о том, что в случае проигрыша определенного кандидата предприятие или учреждение будет закрыто, полностью или частично будет урезана заработная плата и т. п., влекут немедленную ликвидацию юридического лица (п. 3 § 17-150 ИК штата Нью-Йорк).

Наказанию в виде штрафа в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишения свободы сроком до одного года подлежат действия чиновника, служащего или политического подразделения, использующих свое положение или официальное влияние для получения денежных вкладов на политические цели. Принятие добровольных вкладов не наказуемо (§ 17-156 ИК штата Нью-Йорк).

Случаи, когда лицо, будучи выдвинутым или выдвигаемым кандидатом, использует либо общает использовать свое положение или влияние для помощи другому лицу в трудоустройстве, продвижении по службе, увеличении жалования в обмен на голос на выборах, а также когда такие действия осуществляются от имени кандидатов, равно как и подобные действия либо угрозы противодействия со стороны чиновников и служащих штата, влекут наказание в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишения свободы сроком до четырех лет (§ 17-158 ИК штата Нью-Йорк).

Владелец помещения, законтрактованного или используемого как место для голосования, не в праве предлагать или вносить в фонд кандидата и любого другого лица денежные суммы как стимул для найма этого помещения в качестве места для проведения регистрации или голосования. В противном случае назначается наказание в виде штрафа в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишения свободы сроком до одного года (§ 17-164 ИК штата Нью-Йорк).

**Голосование.** О наказании за подкуп публичных служащих в целях оказания влияния на голосование сказано в разделе «Преступные посягательства против публичной администрации» Уголовного кодекса штата Нью-Йорк. Данное преступление классифицируется как подкуп второй степени и признается

фелонией класса D, которая влечет наказание в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишения свободы сроком до семи лет (§ 200.00 УК штата Нью-Йорк).

Получение публичным служащим взятки за оказание влияния на голосование, мнение, решение, действие или за иное содействие по усмотрению такого публичного служащего признается фелонией класса D и наказывается штрафом в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишением свободы сроком до семи лет (§ 200.10 УК штата Нью-Йорк).

Голосование или попытка голосования под именем другого избирателя или более одного раза в день выборов либо принуждение проголосовать за одну сторону, в то время как избиратель уже внесен в списки противоположной стороной, а также заполнение более одного бюллетеня или добавление избирательных бюллетеней из другого избирательного округа, а равно изменение уже заполненного бюллетеня до или после подсчета голосов при проведении *первичных выборов* признается мисдиминором<sup>1</sup> класса A и наказывается штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (п. 1, 2 § 17-102 ИК штата Нью-Йорк).

Подделка регистрационных избирательных документов, относящихся к *первичным выборам* или партийному собранию, а также представление ложных деклараций наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года. Аналогичному наказанию подлежат: угроза утраты или умышленный вынос бюллетеней из здания для голосования, уничтожение или порча бюллетеней, урн для голосования, регистрационных бланков или других официальных документов по выборам без законных на то оснований, а также любые столкновения с чиновниками, отвечающими за проведение выборов, или избирателями с целью повлиять на результаты *первичных выборов* или воспрепятствовать их проведению (п. 3, 4, 5 § 17-102 ИК штата Нью-Йорк).

---

<sup>1</sup> Мисдиминор можно охарактеризовать как преступление средней тяжести, хотя и с достаточной долей условности. В соответствии с УК штата Нью-Йорк мисдиминоры подразделяются на классы A (наиболее тяжкий), B и неопределенный мисдиминор.

Подкуп или обещание денежной суммы, ценной вещи либо места работы, а равно угрозы с целью оказать влияние на голосование конкретного избирателя или для того, чтобы тот отказался от голосования, либо получение взятки с такой же целью на *первичных выборах* наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (п. 7, 8, 9 § 17-102 ИК штата Нью-Йорк).

Если чиновник, агитатор или инспектор по выборам сознательно допускают приобщение незаконных бюллетеней, а также если такие лица выносят урну для голосования, зная при этом, что в ней находятся незаконные бюллетени, либо позволяют забрать бюллетени до завершения голосования или позволяют проводить избирательную кампанию на расстоянии менее чем 100 футов (30,4 м) от места голосования, они наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года. Признаются преступными и влекут аналогичные санкции действия таких лиц, когда они входят в кабинку для голосования вместе с избирателем или при заполнении бюллетеня избирателем допускают оказание ему помощи лицом, не имеющим на то законного права, а также удаляют или допускают удаление другим лицом знаков с бюллетеня (п. 10 § 17-102 ИК штата Нью-Йорк).

Чиновник, агитатор, инспектор по выборам, клерк опроса или координатор выборов, которые умышленно не предпринимает соответствующие действия, предписанные им Избирательным кодексом или другим законодательным актом, либо нарушают любое из положений законодательства о выборах, наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (п. 12 § 17-102 ИК штата Нью-Йорк).

Любой чиновник по выборам, который умышленно отказывается аккредитовать наблюдателя, избирателя или кандидата, имеющих право наблюдать за проведением выборов, либо нарушает избирательное законодательство в части регистрации избирателей, сбора, подсчета или удостоверения голосов, а также умышленно пренебрегает или отказывается исполнять такие обязанности, равно как и тот, который способствует в совершении любого мошенничества относительно выборов, подлежит наказанию в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишения свободы сроком до четырех лет (§ 17-106 ИК штата Нью-Йорк).

Уничтожение, искажение или исправление любых подписанных документов, требуемых или выполненных в связи с регистрацией или голосованием, кроме случаев, когда это предусмотрено законом, наказывается штрафом в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишением свободы сроком до четырех лет (п. 3 § 17-108 ИК штата Нью-Йорк).

Наказанию в виде штрафа в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишения свободы сроком до одного года подлежит специально уполномоченный полицейский или офицер полиции, которые используют свое положение и полномочия для оказания помощи или противодействия стороне в выборах путем влияния, вознаграждения или наказания за приверженность к определенной партии или выражение собственного мнения при голосовании. Такому же наказанию подвергается названный служащий полиции, если он назначает, увольняет или наказывает офицера или служащего полиции, а также ходатайствует или содействует в продвижении по службе, переводе, отставке либо наказании офицера или служащего полиции за приверженность к определенной партии или выражение собственного мнения при голосовании, ходатайствует, берет или получает денежное вознаграждение от политических фондов, клубов, ассоциаций, обществ или комитетов (§ 17-110 ИК штата Нью-Йорк).

Штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года наказывается лицо, которое портит или уничтожает оборудование, предназначенное для проведения голосования, списки кандидатов или инструкции для избирателей (§ 17-116 ИК штата Нью-Йорк).

Работодатель, который подвергает служащего штрафу или сокращению заработной платы из-за осуществления им права присутствовать в течение выборов в качестве наблюдателя, представленного ему в соответствии с законом, наказывается штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (§ 17-118 ИК штата Нью-Йорк).

Наказанию в виде штрафа в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишения свободы сроком до одного года подлежит лицо, которое, взяв на себя обязательство по доставке избирательных бюллетеней, как это предусмотрено в законе, отказывается исполнить такое обязательство (§ 17-124 ИК штата Нью-Йорк).

Уклонение или отказ от исполнения, а также воспрепятствование исполнению обязанностей, предусмотренных в Избирательном кодексе, чиновниками или служащими по выборам наказываются штрафом в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишением свободы сроком до четырех лет (§ 17-128 ИК штата Нью-Йорк).

Субъектами еще одного преступления против избирательных прав являются инспектор по выборам или клерк выборов, осуществляющие свою работу, не владея английским языком, либо способствующие голосованию незаконного избирателя, либо препятствующие регистрации или голосованию законного избирателя, либо проводящие избирательную кампанию в день выборов в пределах 100 футов (30,4 м) от места проведения голосования, либо находящиеся в кабине для голосования вместе с избирателем или допускающие нахождение в кабине более одного человека, либо дающие советы избирателям относительно вопросов, за или против кого голосовать, а также инспектор по выборам или клерк выборов, которые показывают заполненный избирательный бюллетень другим лицам, размещают на бюллетенях отличительные знаки, которые можно идентифицировать с конкретным кандидатом, умышленно стирают или повреждают любое заверение на бюллетене, сделанное машиной для голосования, для использования самого бюллетеня в мошеннических целях либо имеют при себе ключ от урны или машины для голосования. Нарушает закон лицо, не являющееся инспектором по выборам или клерком выборов, но тем не менее представляющее избирателям бюллетени для голосования, получающее бюллетени от избирателей, преднамеренно открывающее конверт отсутствующего избирателя, не повиновующееся требованиям инспектора по выборам, склоняющее инспектора по выборам или клерка выборов совершить деяние в нарушение избирательного законодательства, дающее указания избирателям или носящее знаки отличия, идентифицирующие его как инспектора по выборам или клерка выборов. Все указанные выше лица наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (§ 17-130 ИК штата Нью-Йорк).

Лицо, которое голосует или пытается голосовать, не имея на то законных оснований, способствует или подстрекает человека совершить такие действия, голосует или пытается проголосовать

вать более одного раза или под именем другого избирателя (отсутствующего или нет), делает ложное письменное заявление под присягой в отношении выборов, мошенническим образом получает конверт другого избирателя или способствует в совершении мошеннических действий в отношении поданных либо подаваемых голосов, представляет инспекторам по выборам ложные сведения для регистрации в качестве избирателя на *любых выборах*, наказывается штрафом в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишением свободы сроком до четырех лет (§ 17-132 ИК штата Нью-Йорк). Такому же наказанию подвергается чиновник по выборам, использующий устаревшие официальные избирательные бюллетени (§ 17-134 ИК штата Нью-Йорк).

Бесплатная поставка (лично или через посредника) продуктов питания, спиртных напитков и табака (кроме продуктов, стоимость которых не превышает 1 долл., и продуктов, доступных для любого человека) к месту голосования в день проведения *главных, специальных или первичных выборов* наказывается штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (§ 17-140 ИК штата Нью-Йорк).

Подкуп юридического или физического лица или обещание денежной суммы, ценной вещи либо места работы с целью оказать влияние на голосование конкретного избирателя (группы) или для того, чтобы тот (те) отказался от голосования при проведении *любых выборов*, кроме тех случаев, когда это допускается в соответствии с законодательством, наказывается штрафом в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишением свободы сроком до четырех лет (§ 17-142 ИК штата Нью-Йорк).

Противозаконными являются действия лица, которое непосредственно до или во время проведения выборов получило соглашение или заключило контракт на получение денежной суммы, ссуды, любой другой ценности или места работы для себя либо для другого лица с условием, что принявший проголосует определенным образом, воздержится от голосования, зарегистрируется за другого избирателя или воздержится от регистрации для того, чтобы зарегистрировалось иное лицо. Это деяние квалифицируется как фелония класса E и влечет наказание в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. или суммы дву-

кратной выгоды и (или) лишения свободы сроком до четырех лет (§ 17-144 ИК штата Нью-Йорк).

Взяточничество, угрозы, использование служебного положения в отношении избирателя штата Нью-Йорк, завербованного в армию или на флот США, в части его избирательного права, а также наказание его за способ осуществления такого права наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (§ 17-148 ИК штата Нью-Йорк).

Использование физической силы, насилия, ограничения, любого вреда или ущерба, а также угрозы совершения таких действий с целью спровоцировать или заставить человека проголосовать за или против кандидата либо отказаться от голосования, а равно похищение, физическое принуждение, насилие или мошеннические действия, направленные на воспрепятствование или нарушение свободного осуществления избирательного права граждан, наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (п. 1, 2 § 17-150 ИК штата Нью-Йорк).

Сговор двух или более лиц с целью воспрепятствовать осуществлению права голоса избирателем наказывается штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (§ 17-152 ИК штата Нью-Йорк).

Угрозы, принуждение или попытка таких действий, подкуп избирателей, получение взятки либо пособничество в совершении подобных деяний в целях воздействия на право свободного волеизъявления избирателя при проведении выборов, исключительно или частично направленных на утверждение в должности губернатора, лейтенант-губернатора, Генерального атторнея штата, инспектора, судьи любого суда, члена сената или члена Палаты представителей, наказываются штрафом в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (§ 17-154 ИК штата Нью-Йорк).

Сознательное нарушение требований Избирательного кодекса признается мисдиминором класса А и влечет наказание в виде штрафа от 100 до 500 долл. и (или) лишения свободы сроком до одного года (§ 17-168 ИК штата Нью-Йорк).

Чиновники по выборам не в праве разглашать сведения или сообщать свое мнение относительно того, каким образом проголосовал тот или иной избиратель, а также размещать на бюллетенях отличительные знаки, которые можно идентифициро-

вать с конкретным кандидатом. В противном случае и если действия произведены до окончания голосования, назначастся наказание в виде штрафа в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишения свободы сроком до одного года (§ 17-126 ИК штата Нью-Йорк).

**Результаты выборов.** Штрафу в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишению свободы сроком до четырех лет подвергается лицо, которое дает ложную присягу, получает заведомо ложный сертификат назначения или документы для судебного архива, подделывает избирательные бюллетени, а также скрывает или уничтожает бюллетени, кроме случаев, предусмотренных в законе (§ 17-120 ИК штата Нью-Йорк).

Наказанию в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишения свободы сроком до четырех лет подвергается инспектор или клерк выборов, который умышленно составляет или пытается составить ложный список результатов выборов, хотя и не подписанный большинством инспекторов, а также лицо, подстрекающее инспекторов или клерков выборов к таким действиям (§ 17-136 ИК штата Нью-Йорк).

Почтальон, официально назначенный для получения и доставки свидетельств или заверенных копий любого документа, касающегося результатов выборов, в случае если он умышленно портит, рвет, стирает или уничтожает эти документы с намерением сорвать доставку либо совершает деяние, наказание за которое предусмотрено в Избирательном кодексе, наказывается штрафом в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишением свободы сроком до четырех лет (§ 17-170 ИК штата Нью-Йорк).

Как видно из приведенного выше текста, в штате Нью-Йорк самым детальным образом регламентируются преступные посяательства на избирательные права граждан. Нельзя не отметить стремление властей обеспечить наиболее защищенную систему выборов в штате, что и вызывает у граждан США уверенность в законности и справедливости проводимых выборов, их неподдельный характер и конечно же приводит к высокой избирательной активности населения, чувствующего реальное участие в политической жизни страны.

Уголовный кодекс штата Техас имеет схожую с УК Нью-Йорка структуру. Нарушения избирательных прав граждан не

выделяются в отдельный параграф, а включаются в него наряду со схожими по уголовно-правовой направленности посягательствами. И хотя в УК Техаса подобные преступления предусматриваются не в полном объеме (например, в главе «Взяточничество и коррумпированное влияние»), тем не менее он в совокупности с Избирательным кодексом составляет единую систему уголовно-правовых норм, направленных на защиту избирательных и иных политических прав граждан от преступных посягательств.

Уголовно-правовые санкции в США предусматриваются не только Уголовным кодексом. Логическим продолжением УК является Избирательный кодекс, в котором предусматривается даже более подробная регламентация преступных посягательств на избирательные права граждан, а также процессуальные особенности рассмотрения дел о нарушениях избирательных прав граждан.

Законодатель штата Техас не считал возможным и нужным включить в УК положения, предусматривающие уголовно-правовую ответственность за деяния, затрагивающие этап **регистрации в качестве кандидата или избирателя**. По всей видимости, в данном случае проявился непререкаемый авторитет разработчиков и законодателей федерального уровня, достаточно детально проработавших положения об уголовной ответственности чиновников и служащих, каким-либо образом препятствующих нормальной процедуре регистрации, но не включивших положения о наказании непосредственно граждан, деяния которых привели к незаконной регистрации в качестве кандидата либо избирателя, за исключением ложной регистрации в качестве избирателя под видом гражданина, находящегося в данный момент за границей.

**Предвыборная кампания и агитация.** Наказанию в виде штрафа в размере до 500 долл. подлежит лицо, которое находится без определенной цели или проводит предвыборную кампанию в пределах 100 футов (30,4 м) от места голосования в период проведения выборов (§ 61.003 ИК штата Техас).

Лицо, использующее транспортное средство с громкоговорителем на расстоянии 1 тыс. футов (304 м) от здания, где проходит голосование, в целях агитации за или против кандидата или политической партии, наказывается штрафом в размере до 500 долл. (§ 61.004 ИК штата Техас).

Признается мисдиминором класса С и наказывается штрафом в размере до 500 долл. ношение в пределах 100 футов (30,4 м) от любой внешней двери здания, где проводится голосование, эмблем, знаков отличия и т. п., имеющих отношение к предвыборной кампании, непосредственно к выборам или помещенных на избирательных бюллетенях. Исключение в данном случае составляют официальные знаки отличия, указывающие на имя, подразделение или должность носящего, у судьи по выборам, клерков судей по выборам или председательствующего судьи по выборам при исполнении своих обязанностей (§ 61.010 ИК штата Техас).

**Голосование.** Влияние или попытка влияния на избирателя, для того чтобы тот голосовал определенным образом или отказался от голосования, признается мисдиминором класса А<sup>1</sup> и наказывается штрафом в размере до 4 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (§ 36.03 УК штата Техас).

Появление в месте, где проводятся выборы, с огнестрельным или холодным оружием признается фелонией третьей степени<sup>2</sup> и влечет наказание в виде штрафа размером до 10 тыс. долл. и (или) лишения свободы сроком от 2 до 10 лет. Исключение составляют случаи, когда оружие находится в обозримом для окружающих месте, а также когда лица имеют официальное разрешение на ношение оружия (служащие вооруженных сил или гвардии США, охрана, полицейские и др.) (§ 46.03 УК штата Техас).

В данном штате не стали выделять из всех стадий выборного процесса первичные выборы. В результате уголовная ответственность за нарушения на любом этапе выборов наступает по одинаковым основаниям.

Кандидату, выставившему свою кандидатуру на выборы, запрещается присутствовать в здании, где проводятся выборы, с момента прибытия туда председательствующего судьи для подсчета результатов голосования. Независимо от цели пребыва-

---

<sup>1</sup> В УК штата Техас мисдиминоры подразделяются на классы А, В, С (в порядке уменьшения тяжести преступления).

<sup>2</sup> В соответствии с УК штата Техас фелонии дифференцируются следующим образом: фелония, за совершение которой может быть назначена смертная казнь; фелония первой степени; фелония второй степени; фелония третьей степени; фелония, за совершение которой возможно помещение в тюрьму штата.

ния (голосование или официальные дела) такие действия признаются мисдиминором класса С и наказываются штрафом в размере до 500 долл. Исключение составляют присутствие в пределах видимости для окружающих и случаи, когда кандидат не занят в деятельности комиссии, проводящей его избирательную кампанию (§ 61.001 ИК штата Техас).

Лицо, указывающее избирателю, каким образом голосовать, наказывается штрафом в размере до 2 тыс. долл. и (или) лишением свободы на срок до 180 дней, при этом оговаривается, что указания могут быть даны словом, письменно или жестом (§ 61.008 ИК штата Техас).

Голосование, а также попытка голосования лицом, осознающим, что оно не имеет права голоса, сознательное голосование более одного раза или сознательное голосование, а также попытка проголосовать за другого человека признаются фелонией третьей степени и наказываются штрафом до 10 тыс. долл. и (или) лишением свободы на срок от 2 до 10 лет. Если подобное деяние по независящим от преступника обстоятельствам не было доведено до логического завершения, то оно квалифицируется как мисдиминор класса А и наказывается штрафом до 4 тыс. долл. и (или) лишением свободы на срок до одного года (§ 64.012 ИК штата Техас).

Действия лица, угрожающего или наносящего реальный вред, а равно работодателя, угрожающего или лишаящего человека заработной платы либо занятости, если эти действия явились актом возмездия за голосование или за отказ объяснить, каким именно образом проголосовал человек, признаются фелонией третьей степени и наказываются штрафом в размере до 10 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком от 2 до 10 лет (§ 276.001 ИК штата Техас).

Отказ работодателя в предоставлении времени для голосования, а также угрозы штрафом за оставление рабочего места в целях голосования признаются мисдиминором класса С и наказываются штрафом до 500 долл. (§ 276.004 ИК штата Техас).

**Результаты выборов.** Председательствующий судья по выборам должен обеспечить неприкосновенность урн и конвертов с подписанными бюллетенями. Деяния, вследствие которых председательствующий судья не смог обеспечить такую неприкосновенность, признаются мисдиминором класса А и наказываются штрафом в размере до 4 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (§ 61.005 ИК штата Техас).

Лицо, находившееся в месте, где проводится голосование, и сознательно пытающееся получить информацию о том, каким образом проголосовал другой избиратель без ведома последнего, наказывается штрафом в размере до 10 тыс. долл. и (или) лишением свободы на срок от 2 до 10 лет. Под данный состав не подпадает получение подобной информации при официальном расследовании или любым другим законным способом (§ 61.006 ИК штата Техас).

Штрафом в размере до 500 долл. наказывается чиновник, отвечающий за проведение голосования, наблюдатель или иное лицо, официально обслуживающее место, где проводится голосование, если они до ухода последнего избирателя начинают обнародовать число голосов, отданное за кандидата или политическую партию, соотношение голосов, отданных за кандидатов, или имена проголосовавших за или против кандидатов (§ 61.007 ИК штата Техас).

Действия чиновника, отвечающего за доставку заполненных избирательных бюллетеней, если эти действия повлекли опоздание доставки бюллетеней относительно крайнего срока или вообще оставление их без движения, доступ к заполненным бюллетеням или передовые их лицу, не имеющему на то право, признаются мисдиминором класса В и наказываются штрафом в размере до 2 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до 180 дней (§ 66.054 ИК штата Техас).

Наказанию в виде штрафа до 10 тыс. долл. и (или) лишения свободы сроком от 2 до 10 лет подлежат действия, результатом которых явилась незаконная выемка бюллетеней из урн для голосования. Покушение на совершение таких действий признается мисдиминором класса А и наказывается штрафом до 4 тыс. долл. и (или) лишением свободы сроком до одного года (§ 276.003 ИК штата Техас).

Нельзя не отметить, что некоторые положения ИК штата Техас дублируют как положения УК штата, так и положения самого Избирательного кодекса. Так, например, § 64.036 устанавливает ответственность за помощь в заполнении избирательного бюллетеня лицом, не имеющим на то права, что, при определенных условиях, вполне можно истолковать как указание, каким именно образом голосовать, или как влияние на выбор избирателя. Данное деяние признается мисдиминором класса В и наказывается штрафом до 2 тыс. долл. и (или) лишением свободы на срок до 180 дней, что не идет вразрез с положениями § 61.008 ИК штата Техас, но противоречит § 36.03 УК

штата Техас, квалифицирующему подобное деяние (влияние или попытка влияния на избирателя) как мисдиминор класса А, а значит, как более тяжкое преступление.

В данном случае явно прослеживается излишняя детализация в регламентации преступлений против избирательных прав граждан: законодатель, увлекшийся детализацией уголовных норм, не осознает характер и направленность уголовно-правовых норм, а возможно, просто-напросто не может отследить такой вал уголовных норм в этой сфере. Это, в свою очередь, вполне может привести к непониманию или даже злоупотреблениям со стороны правоприменителя, что никак не способствует поддержанию авторитета государства в обществе.

Можно отметить также и то, что в стране, где иммигранты и коренные жители континента имеют представительство среди голосующего населения, возникла необходимая потребность в детальной регламентации положения переводчика и его ответственности в случае нарушения правил перевода при проведении выборов. Эту потребность законодатель воспринял и перенес на правовую почву. Такие действия законодателя могут толковаться только как стремление к всеобщим и равным выборам, которые не зависят от личных амбиций претендентов или определенных слоев общества.

Регламентации обязанностей переводчика при проведении голосования отведено несколько параграфов. В качестве переводчика может быть допущено только лицо, которое является зарегистрированным избирателем. Перед исполнением своих обязанностей такое лицо приводится к присяге, нарушение которой влечет уголовную ответственность (§ 61.033, 61.035 ИК штата Техас).

Законодатели и разработчики УК штата **Калифорния** иначе видят разрешение данных вопросов на уровне штата. Они не только продублировали некоторые положения федерального законодательства, но и расширили их для адаптации ко всему законодательству штата.

Так, например, в ст. 422.6 УК штата Калифорния устанавливается ответственность за преднамеренные действия лиц(а) или угрозы, даже в соответствии с каким-либо законом, направленные на воспрепятствование, ущемление, лишение человека прав или привилегий, предоставленных ему на основании Конституции или иного законодательства штата, Конституции или иного законодательства США, включая избирательное право, из-за расы, цвета кожи, приверженности к религии, нацио-

нальности, недееспособности или сексуальной ориентации данного индивида. Кроме того, в данной статье предусматривается наказание за повреждение или уничтожение собственности человека по вышеприведенным основаниям. За совершение этих деяний предусматривается наказание в виде лишения свободы в тюрьме штата сроком на один год и (или) штрафом в размере до 5 тыс. долл. Суд может назначить общественные работы, которые выполняются в свободное от занятости или школы время, на срок не более 400 часов, которые должны быть выполнены не позднее чем через 350 дней.

В данной статье законодатель идет еще дальше, что для российской системы права несколько необычно: в примечаниях к данной статье прямо указывается на то, что угрозы должны быть реальными и осуществимыми, в противном случае об уголовной ответственности не может быть и речи.

Наказанию в виде лишения свободы сроком до одного года и (или) штрафа в размере до 10 тыс. долл. подлежит лицо, совершившее любые действия, не предусмотренные в ст. 422.6 УК Калифорнии, направленные против человека в связи с осуществлением им своих прав или привилегий, гарантированных Конституцией или иным законодательством штата, Конституцией или иным законодательством США, включая избирательное законодательство, из-за расы, цвета кожи, приверженности к религии, национальности, недееспособности или сексуальной ориентации данного индивида.

Преступление, совершенное по подобным мотивам, против собственности человека наказывается штрафом в размере до 500 долл. (ст. 422.7 УК штата Калифорния).

При совершении фелонии и из-за расы, цвета кожи, приверженности к религии, национальности, недееспособности или сексуальной ориентации данного индивида к основному сроку, по усмотрению суда, должно быть добавлено один, два или три года лишения свободы.

Такой же дополнительный срок назначается и при совершении фелонии, направленной на повреждение собственности общественного агентства, частного учреждения, включая школьное, образовательное учреждение, библиотеки или центра объединения, храма<sup>1</sup> и др., находящихся в собственности или арендованных, по причине того, что такая собственность связан-

---

<sup>1</sup> По всей видимости, под термином «храм» подразумевается любое здание, где проводятся общепринятые религиозные обряды.

на с лицом (лицами), имеющим отличительные признаки расы, цвета кожи, приверженности к религии, национальности, недееспособности или сексуальной ориентации данного индивида(ов).

Наказанию в виде дополнительного срока размером в два, три или четыре года лишения свободы подлежит лицо, совершившее или попытавшееся совершить насильственную фелонию по причине расы, цвета кожи, приверженности к религии, национальности, недееспособности или сексуальной ориентации потерпевшего (ст. 422.75 УК штата Калифорния).

Все дополнительные сроки назначаются сверх общего наказания, но суд имеет право, даже несмотря на указание закона, отказаться от назначения дополнительного срока, если это будет способствовать достижению целей наказания. Отдельно указывается на то, что использование оружия при совершении преступления должно признаваться отягчающим признаком, а назначение дополнительного наказания не умаляет значения общих отягчающих признаков преступления, хотя применение норм, предусматривающих отягчающие признаки, вполне может исключить назначение дополнительного наказания. За каждый предшествующий обвинительный приговор по совершению фелонии осужденному назначается дополнительно один год лишения свободы в федеральной тюрьме. Но в случае, когда в обвинении нет прямых доказательств подобных мотивов совершения преступления, а наличествуют только косвенные, суд не может назначить дополнительный срок лишения свободы.

При вынесении приговора к пробации (условному осуждению) за данные преступления суд может назначать подсудимому одно или несколько из следующих дискреционных условий:

1) пройти программу по расовой или этнической терпимости или другое подобное обучение в области гражданских прав либо программу по снижению тенденции к сильному антиобщественному поведению;

2) осуществить платежи или иную компенсацию для местной организации, обеспечивающей помощь жертвам ненависти и насилия;

3) выплатить компенсацию жертве преступления, назначаемую в дополнение ко всем другим компенсациям и штрафам и выплачиваемую только после полного погашения первичных реституций.

### **Особенности судопроизводства по делам о нарушении избирательных и иных смежных с ними прав**

Инициатива возбуждения дела при нарушении избирательных прав граждан США, если нарушения касаются выборов должностных лиц федерального уровня, принадлежит федеральному суду района<sup>1</sup>, где произошли такие нарушения. Суд решает вопрос о возбуждении дела после подачи заявления Генеральным прокурором и (или) потерпевшим лицом.

В случае, если суд одобряет продолжение уголовного преследования, он решает вопрос о назначении директора Управления по руководству кадрами федеральных инспекторов по выборам, а также устанавливает политико-административные подразделения в целях обеспечения гарантий голосования. Решение о назначении инспекторов может быть вынесено как часть промежуточного приказа или как часть окончательного решения. Инспекторы не назначаются в случаях:

- если нарушения были немногочисленны и своевременно исправлены действиями должностных лиц штата;
- последствия таких нарушений были устранены;
- отсутствует «разумная возможность» их повторения в будущем.

Кроме этого, суд может выносить решения о приостановлении действия тестов и иных средств, нарушающих право голоса граждан США. После принятия решения о возбуждении дела по нарушениям избирательных прав граждан суд сохраняет юрисдикцию в отношении каждого такого дела на тот срок, который он сочтет необходимым. В течение этого срока, пока суд не примет окончательного решения по делу, не должны изменяться или вводиться другие избирательные цензы, условия голосования, а также норма, порядок и процедура голосования (§ 1973а разд. 42 Свода законов США).

Федеральные инспекторы по выборам назначаются судом и в том случае, когда не вынесено деклараторное решение суда<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> Деление территории США на районы для осуществления федеральной юрисдикции производится в зависимости от плотности населения следующим образом: Алабама — Северный, Центральный, Южный районы; Аляска, Аризона, Нью-Йорк — Северный, Южный, Восточный, Западный районы и т. д.

<sup>2</sup> Решение суда по установительному иску, целью которого является не разрешение спора, а судебное подтверждение юридических фактов или прав.

а Генеральный прокурор подтверждает, что он получил жалобы в письменном виде от 20 или более жителей политико-административного подразделения о нарушении их избирательных прав. Целью федеральных инспекторов является установление подлинного числа граждан, имеющих право голоса (§ 1973d разд. 42 Свода законов США).

Рассмотрение дел о преступлениях и нарушениях, затрагивающих избирательные права граждан при проведении выборов федерального уровня, в первой инстанции производится федеральными районными судами (§ 1342 разд. 28 Свода законов США).

В связи с тем что каждый штат имеет свое законодательство, судебная процедура по делам о нарушении избирательных и политических прав граждан в отдельных штатах имеет свои особенности.

Так, например, судебная процедура в отношении дел о нарушении избирательных прав граждан регламентируется в гл. 16 **Избирательного кодекса штата Нью-Йорк**.

Возражения против назначения кандидата или относительно возможности голосовать могут подаваться любым лицом в Верховный суд штата. Такие возражения должны быть назначены к слушанию в течение трех дней, а для сельской местности — в течение семи дней, но в любом случае такой срок не может превышать 14 дней с момента подачи заявления (§ 16-102 ИК штата Нью-Йорк).

Заявления по вопросам незаконности или необоснованности самого процесса голосования лицами, не являющимися зарегистрированными избирателями, а также проживающими в другом графстве или штате, могут быть поданы в суд графства, где проводятся выборы, или в Верховный суд штата Нью-Йорк (п. 1 § 16-106 ИК штата Нью-Йорк).

Генеральный атторней штата от имени штата или председателя избирательного комитета стороны может возбуждать уголовные дела относительно направления избирательных бюллетеней для голосования, самого голосования либо листов с результатами выборов (п. 3 § 16-106 ИК штата Нью-Йорк).

Верховный суд штата наделяется полномочиями для первичного толкования избирательного законодательства и юридических фактов, которые впоследствии должны будут рассматриваться в данном суде в полном объеме. Суды графств наделяются такими же полномочиями в отношении всех дел, кроме дел относительно назначения кандидатов, голосования на первич-

ных выборах, назначения в судебном слушании, относительно процесса голосования, списков результатов выборов, относительно экспертизы или сохранения избирательных бюллетеней (§ 16-100 ИК штата Нью-Йорк).

Верховный суд может потребовать от владельца здания, которое необходимо использовать в качестве места для проведения голосования, чтобы тот предоставил здание для этих целей (§ 16-115 ИК штата Нью-Йорк).

Судебные решения относительно оформления и содержания избирательных бюллетеней должны быть вынесены не позднее чем за пять недель до начала голосования, а в случае, когда судебное слушание открыто позже чем за пять недель, — не позднее чем за один день до начала голосования. Данные решения могут быть обжалованы в Верховный суд штата (§ 16-104 ИК штата Нью-Йорк).

Судебное разбирательство по вопросам направления избирательных бюллетеней для голосования должно быть назначено не позднее 20 дней, а слушания, касающиеся самого процесса голосования либо листов с результатами выборов, — не позднее 30 дней после окончания выборов. Для сельской местности такой срок во всех случаях не может превышать 10 дней (п. 5 § 16-106 ИК штата Нью-Йорк).

Судебное разбирательство по делам о нарушении избирательных прав граждан имеет предпочтительное значение по отношению ко всем остальным делам. Все участники процесса должны быть оповещены о назначенных слушаниях, и им вкратце должна быть разъяснена суть дела (§ 16-116 ИК штата Нью-Йорк).

Верховный суд, суд графства или судья графства может назначить экспертизу бюллетеней или машин для голосования, а также принять решение о сохранении бюллетеней для последующих исследований или о введении любых других условий, которые он сочтет необходимыми (§ 16-112 ИК штата Нью-Йорк).

Свидетели, так же как и другие лица, проходящие по делам о нарушении избирательных прав граждан, могут быть подвергнуты принудительному приводу. К статьям Избирательного кодекса применяются положения о рецидиве совершения преступлений (§ 17-146 ИК штата Нью-Йорк).

При установлении в судебном разбирательстве фактов незаконной регистрации или отказа в законном праве на регистрацию суд должен направить свое решение о допущении избирателей к выборам ответственным чиновникам в течение нескольких часов после его принятия (п. 1 § 16-108 ИК штата Нью-Йорк).

Решение Верховного суда штата об отмене регистрации должным образом зарегистрированного избирателя на основании фактов фальсификации сведений должно быть направлено в соответствующее графство не позднее 10 дней до начала выборов (§ 16-110 ИК штата Нью-Йорк).

Решения судов первой инстанции в отношении первичных специальных или всеобщих выборов могут быть обжалованы в суд второй инстанции или в апелляционный суд первой и второй инстанции. Верховный суд может принимать к рассмотрению одно или большее количество дел, связанных с нарушениями избирательных прав граждан (п. 6 § 16-108 ИК штата Нью-Йорк).

Подача заявлений в суд о нарушении избирательных прав гражданами США, проживающими на территории штата Техас, производится в соответствии с **Избирательным кодексом штата Техас**, а не в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством штата Техас, как можно было бы предположить.

На время проведения выборов для каждого округа штата Техас назначается специальный председательствующий судья и судьи по контролю за выборами, которые ответственны за проведение выборов в данном округе и рассматривают конфликтные ситуации, возникающие при проведении выборов. Назначению таких судей и клерков суда посвящена гл. 32 Избирательного кодекса штата Техас. В данной главе подробно регламентируется не только порядок назначения (например, судьи и клерки должны быть зарегистрированными избирателями и не иметь судимостей за преступления против выборов), компетенция и срок действия полномочий, но и режим работы. Так, например, § 32.072 в определении обязанностей и количества рабочих часов клерков отдает предпочтение председательствующему судье округа, а в случае установления им рабочего времени без обеденного перерыва п. «b» § 32.073 предписывает необходимость доставки пищи на рабочее место.

В случае нарушения правил регистрации избирателей потерпевший имеет право обратиться в суд, но жалоба должна быть подана не позднее чем в 30-дневный срок после совершения незаконных действий в отношении этого лица. Обязательным условием является уведомление регистратора, принявшего неблагоприятное решение. После получения копии жалобы регистратор должен приостановить отмену регистрации. Такие дела рассматриваются судом графства, на территории которого осуществляет свою деятельность упомянутый регистратор (гл. 17 ИК штата Техас).

Глава 273 Избирательного кодекса штата Техас регулирует проведение следственных действий по делам о нарушении избирательных прав граждан, а также слушаний и применения мер государственного принуждения.

Так, в случае если два лица или более заявляют о совершении в пределах одного графства преступления против избирательных прав граждан, то они вправе подать заявление атторнею графства, который, в свою очередь, должен проверить такие утверждения. Если же преступление затрагивает территорию больше чем одного графства, то заявители могут обратиться напрямую к Генеральному атторнею штата, который также должен проверить обстоятельства, указанные в заявлении. В последнем случае представителям Генерального атторнея штата в данном графстве или округе предоставляется право проверить указанные в жалобе обстоятельства по собственной инициативе (§ 273.001 ИК штата Техас).

При расследовании подобных преступлений Генеральный атторней вправе запрашивать помощь атторнея графства или округа, а также поручать им проведение самого расследования или запрашивать Департамент общественной безопасности о помощи в проведении следственных действий (§ 273.002 ИК штата Техас).

Генеральный атторней штата, атторней графства или округа в интересах следствия могут произвести конфискацию бюллетеней, находящихся на месте или уже отправленных по почте, утвержденных бюллетеней, списков подписей и других отчетов о выборах. Такие действия могут быть произведены только с санкции суда графства, где проводились выборы, или суда смежного с ним графства. В случае выдачи санкции на проведение конфискации судья должен вынести решение о перемещении конфискованного в безопасное место и в случае необходимости об установлении собственного попечения и контроля над конфискованными предметами в течение проведения экспертизы и любого дополнительного времени. Сама экспертиза проводится в присутствии судьи, назначившего конфискацию, или большого жюри (§ 273.003, 273.004 ИК штата Техас).

Генеральный атторней штата может поддерживать обвинение в суде или перед большим жюри, но полномочия, предоставленные ему Избирательным кодексом штата Техас, не должны распространяться на уголовное преследование по делам, не связанным с нарушением избирательных прав граждан (§ 273.021 ИК штата Техас).

В случае необходимости Генеральный атторней штата вправе поручить уголовное преследование в суде или оказание помощи в таковом обвинителю графства или атторнею округа, где проводится судебное слушание (§ 273.022 ИК штата Техас).

Свидетель, получивший повестку о явке в суд, может отказаться исполнить такую повестку, если не предложены надлежащие выплаты на свидетеля, как это предусмотрено в правилах или уставе данного суда. К свидетелю, проходящему по уголовному делу в отношении нарушения избирательных прав граждан, может быть применен принудительный привод (§ 273.023 ИК штата Техас).

Избиратель может быть арестован во время голосования только в том случае, если он подозревается в совершении государственной измены, фелонии или преступления против мира и человечества (§ 276.005 ИК штата Техас).

Судебное преследование по делам о нарушении избирательных прав граждан может осуществляться в графстве, где было совершено преступление, или в смежном графстве. Если преступление касается выборов на уровне штата, то уголовное преследование может осуществляться еще и в графстве Трэвис<sup>1</sup> (§ 273.024 ИК штата Техас).

По запросу большого жюри судья может назначить экспертизу заполненных или утвержденных бюллетеней, которая будет проводиться с соблюдением тайны и перед большим жюри (§ 273.041—273.043 ИК штата Техас).

Подача апелляционных жалоб производится через апелляционный суд округа, в случаях если ответчик или ответчики проживают на территории этого округа, а также когда территория проведения выборов полностью или частично расположена в юрисдикционной зоне такого суда. Ходатайство, имеющее отношение к политическому соглашению стороны, подается таким же образом (§ 273.063 ИК штата Техас).

---

<sup>1</sup> Графство, где расположен Апелляционный суд по уголовным делам штата Техас, который выполняет функцию Верховного суда штата при рассмотрении уголовных дел, так как сам Верховный суд рассматривает только гражданские споры и дела по обвинению несовершеннолетних.

---

## ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Английское избирательное право, являющееся одним из основных институтов конституционного права, состоит из правовых норм, санкционированных законом правил и сложившихся на практике обычаев, регулирующих порядок предоставления гражданам права участия в выборах и способ формирования представительных органов власти. В соответствии с законодательством о народном представительстве в Англии действует всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании и свободном участии в выборах.

Процедура, применяемая на выборах, детально описана в законодательстве, основу которого в настоящее время составляет Закон о народном представительстве 1983 г., консолидировавший избирательное законодательство, издававшееся начиная с 1883 г. (во исполнение которого издано значительное число подзаконных актов), Закон о народном представительстве 2000 г. и Закон о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г., внесший существенные дополнения в Закон 1983 г.

В его настоящем виде избирательное право сформировалось к началу 70-х гг. XX в.<sup>1</sup>, пройдя к этому времени, после ожесточенных споров и даже использования насилия, длительный (более 140 лет) путь реформирования. По мере его развития все новые и новые группы населения получали возможность участия в парламентских и местных выборах. Например, Законом о народном представительстве 1918 г. были установлены единые условия предоставления избирательного права в графствах и городских поселениях, право голоса получили, за определенным исключением, женщины.

---

<sup>1</sup> См.: *Бромхед П.* Эволюция Британской конституции. М., 1978. С. 258.

Законом о народном представительстве 1928 г. женщины были окончательно уравнены в избирательных правах с мужчинами. Закон о народном представительстве 1948 г. отменил правило, допускавшее участие избирателей в голосовании в нескольких избирательных округах, согласно которому отдельные избиратели имели право голосовать в двух округах. К их числу относились выпускники университетов, голосовавшие по месту жительства и в университетском округе, и избиратели (муж и жена), жившие в одном округе и имевшие предприятие в другом. В 1969 г. в связи со снижением возраста совершеннолетия до 18 лет был снижен возрастной ценз и для участия в выборах.

Следует отметить, что проведение в жизнь конституционного требования о равном, прямом избирательном праве при тайном голосовании и свободном участии в выборах обеспечивается с помощью различных законодательных мер, среди которых достаточно много норм уголовно-правового характера.

Поскольку одним из принципов избирательного права является то, что каждый человек, имеющий право голоса, не может воспользоваться им дважды, в английском избирательном праве применяются специальные процедуры для предупреждения мошенничества на выборах, например с использованием фальшивых бюллетеней, неправильного подсчета голосов и др.

Несмотря на то что каждый человек вправе сам решить вопрос о своем участии или неучастии в выборах, законодательством предусматривается обязательная регистрация лиц, имеющих право голоса, нарушение правил которой влечет за собой уголовную ответственность. Для регистрации избирателей должностное лицо, отвечающее за проведение выборов, проводит опрос населения в целях составления списков избирателей. Все лица, желающие принять участие в выборах, заполняют специальные формы, включающие сведения о дате рождения, номер государственного страхового свидетельства, сведения о времени проживания на территории к моменту проведения выборов (15 октября избирательного года), любой адрес в Великобритании, по которому будущий избиратель зарегистрирован, и образец подписи. Если упомянутая форма не содержит всех необходимых данных либо если должностное лицо, отвечающее за проведение выборов, не удовлетворено сведениями, содержащимися в ней, фамилия заявителя исключается из списка избирателей. Если же вопрос о включении в списки решен окончательно, заявитель получает избирательное удостоверение.

Предоставление ложной информации является преступлением и преследуется в уголовном порядке.

С соблюдением особых требований для обеспечения законности выборов и воспрепятствования мошенническим акциям проводится также и голосование по почте теми избирателями, которые выехали из избирательного округа по деловым соображениям либо не в состоянии явиться на избирательный участок по болезни или физической немощи.

С 1873 г. в целях искоренения подкупа избирателей и иных методов незаконного воздействия на избирателей на выборах, получивших к этому времени в Англии широкое распространение, голосование осуществляется тайно.

Введение ответственности (в том числе и уголовной) за нарушения законодательных норм о контроле за расходами отдельных кандидатов и партий на предвыборную агитацию, установление размеров конкретных сумм пожертвований в их пользу, а также правил по использованию радио и телевидения в ходе избирательной кампании также предназначены для обеспечения проведения справедливых выборов.

Следует отметить, что в Великобритании действует особый порядок, регулирующий взаимоотношения телевидения и радио с политическими партиями. В его основе лежит Памятная записка 1947 г. (в редакции 1969 г.)<sup>1</sup>, согласно которой руководство Би-Би-Си, Лейбористская и Консервативная партии заключили соглашение о двух категориях правительственных сообщений. Сообщения по вопросам, не вызывающим особых политических разногласий, передаются без комментариев. Для комментирования информации, представляющей особую важность для страны или носящей дискуссионный характер, представителю оппозиции может быть предоставлено специальное эфирное время. Спустя короткое время руководство Би-Би-Си обязано организовать дискуссию по соответствующему вопросу с участием членов Правительства, представителей оппозиции и других партий, представленных в Парламенте. В этой же Памятной записке предусматривается организация специальных партийных политических передач, количество и продолжительность которых определяются комитетом политического веща-

<sup>1</sup> См.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран / Под ред. Б. А. Страшуна. М., 1997. Т. 3. С. 34.

ния в зависимости от числа голосов, собранных партиями на последних всеобщих парламентских выборах.

Отсутствие в Англии уголовного кодекса или иного отдельного акта, содержащего нормы об уголовной ответственности за нарушения избирательного законодательства, привело к тому, что такого рода предписания разбросаны по различным законам, регулирующим порядок выборов в Палату общин Парламента, в местные органы власти и в Европейский парламент. Наиболее важными актами такого рода, как представляется, являются следующие статуты: Закон о народном представительстве 1949 г., Закон о народном представительстве 1983 г., Закон о местном самоуправлении 1992 г., Закон о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г. и Закон о предвыборных публикациях 2001 г. Среди перечисленных актов наиболее важными представляются Закон о народном представительстве 1983 г. и Закон о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г., который не только внес изменения в названный Закон 1983 г. в части, касающейся установления уголовной ответственности за преступления против избирательных прав, но и сам содержит 69 составов преступлений, предусматривающих ответственность за нарушения правил финансирования избирательных кампаний.

Вопрос о роли решений Европейского суда по правам человека в сфере обеспечения избирательных прав граждан, гарантированных Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, требует дополнительного разъяснения. Обращает на себя внимание тот факт, что предусмотренные Конвенцией права и свободы в Великобритании были подтверждены Законом о правах человека 1998 г., в связи с чем государственные органы и суды обязаны ныне толковать действующее английское законодательство в духе положений Конвенции. Как установлено в ст. 3 этого Закона, национальное законодательство (акты Парламента) и подзаконные акты должны «насколько это возможно» толковаться и действовать приближенно к Конвенции. Однако в отличие от законодательства Европейского Союза, являющегося составной частью английского законодательства, решения Европейского суда по правам человека не являются источником английского уголовного права и, следовательно, не могут автоматически применяться как прецеденты в том случае, когда английский закон противоречит Конвенции, но все же должны учитываться судом при вынесении решения. Последнее обстоятельство, в свою очередь, способно вызвать определен-

ные трудности и, как отмечают английские юристы, подорвать доктрину прецедента, поскольку позволяет нижестоящему суду не следовать решению вышестоящего суда, противоречащему решению Европейского суда по правам человека<sup>1</sup>.

Вместе с тем говорить о том, что решения Европейского суда оказывают существенное влияние на английскую судебную практику, видимо, еще рано. Учитывая издание специального Закона о правах человека 1998 г., можно сделать вывод о том, что законодатель предпочитает внесение изменений в соответствующий закон, применение которого, по мнению Европейского суда, привело к нарушению прав человека и основных свобод. Подобным образом, например, были внесены изменения в Закон о народном представительстве 1983 г., ставший предметом рассмотрения Европейского суда по правам человека в связи с жалобой госпожи Боумен на нарушение права на свободу слова положениями ст. 75 Закона. Данная норма предусматривала возможность привлечения к уголовной ответственности третьих лиц (не имеющих специальных полномочий и не состоящих в партиях, участвующих в выборах) за расходование суммы, превышающей установленный Законом предел в пять фунтов стерлингов, на издание публикаций в целях содействия или обеспечения избрания кандидата на выборную должность. В решении по делу Боумен против Соединенного Королевства, вынесенном в 1998 г., Европейский суд признал факт нарушения оспариваемой в жалобе нормой ст. 10 Конвенции (право на свободу слова). Вследствие этого соответствующие изменения в Закон 1983 г., касающиеся определения размера пожертвований и порядка их оформления, были внесены Законом о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г.

В решении по делу Хирст против Соединенного Королевства (2004 г.) Европейский суд признал факт нарушения ст. 3 Протокола № 1 к Конвенции (право на свободные выборы) положениями Закона 1983 г., согласно которым устанавливается запрет лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях, участвовать в выборах в Парламент и местные органы власти. Однако до настоящего времени каких-либо законодательных изменений в установленный ранее порядок участия в голосовании лиц, осужденных к лишению свободы, внесено не было.

---

<sup>1</sup> См.: *Кард Р.* Уголовное право. Лондон, 2001. С. 33—40 (на англ. языке).

Анализ норм уголовно-правового характера, содержащихся в Законе 1983 г., позволяет сделать вывод о том, что запрещенные этим Законом деяния (весьма многочисленные и разнородные) сгруппировать можно только в самом общем виде. Например, можно выделить преступления, совершаемые до проведения выборов, и преступления, совершаемые в ходе самих выборов. Хотя некоторые преступления, такие, например, как подкуп избирателей, могут быть совершены как во время предвыборной кампании, так и в момент проведения выборов.

К числу преступлений, совершаемых до проведения выборов, относятся: деяния, направленные на воспрепятствование проведению предвыборных собраний, подкуп избирателей, заявления ложного характера о кандидатах в депутаты и т. п.

К преступлениям, совершаемым в ходе выборов, можно отнести преступления обманного характера, мошенничество и подлог, а также запугивание или иное незаконное влияние на избирателей (так называемое «угощение избирателей»).

Кроме того, составы могут быть сгруппированы и по субъекту преступления в зависимости от того, кем совершено незаконное действие — обычным человеком или должностным лицом. В случае совершения преступления последним в Законе предусмотрены более строгие наказания.

Обращает на себя внимание, что описание преступлений, связанных с *подкупом избирателей* накануне выборов или непосредственно в ходе выборов, отличается большим разнообразием. До издания Закона о народном представительстве 1983 г. ответственность лиц, виновных в подкупе избирателей, наступала на основании норм общего права, ранее применявшегося для борьбы с такого рода преступными посягательствами.

Согласно Закону 1983 г. подкуп избирателей может иметь место в связи с выборами в Парламент Соединенного Королевства, муниципальные органы, в Европейский парламент, а также при проведении референдумов. Виновным в подкупе признается лицо, виновное в даче взятки, т. е. лицо, которое прямо или косвенно, лично или через других лиц, дает избирателю деньги, делает подарки либо содействует в получении им любой должности, чтобы тот проголосовал определенным образом либо воздержался от участия в выборах. К этим действиям приравнивается и обещание дать деньги или оказать названные услуги, а также передача денег или предоставление услуг после выборов (ст. 113 Закона 1983 г.).

Признается виновным в даче взятки избирателю также тот, кто выделяет деньги в этих целях или передает их на организацию подкупа избирателей либо в возмещение чьих-либо расходов на подкуп избирателей. При этом достаточно, чтобы виновный сознавал, на какие цели предназначены или израсходованы соответствующие денежные суммы.

Уголовной ответственности подлежит также избиратель, который получает деньги, подарок, ссуду или ценное вознаграждение, должность либо место работы для себя или другого лица за голосование на выборах в пользу определенного лица либо за отказ от участия в выборах, а также тот, кто обещает либо дает согласие действовать указанным способом. При этом ценное вознаграждение, о котором идет речь в Законе, не обязательно должно выражаться в денежной форме. Судебной практике известен случай, когда ценным вознаграждением было признано обещание кандидата разрешить избирателю стрелять кроликов в его поместье.

Все перечисленные преступления, связанные с подкупом избирателей, подлежат преследованию либо с обвинительным актом, либо в суммарном порядке (порядок возбуждения уголовных дел и виды наказаний, применяемых за совершение преступлений против избирательных прав, описаны далее).

Другим весьма серьезным преступлением по Закону 1983 г. является так называемая *персонация*, т. е. участие в голосовании вместо другого человека (ст. 60). Такое деяние совершает тот, кто лично или по почте участвует в голосовании вместо другого человека (от своего имени или в качестве доверенного лица). При этом для наступления уголовной ответственности не имеет значения то, о каком человеке идет речь — здравствующем, умершем или вымышленной личности.

Наряду с подкупом избирателей и персонацией в Законе 1983 г. содержатся и другие составы преступлений, связанных с выборами, такие как *применение насилия или угрозы его причинения* к какому-либо лицу с тем, чтобы повлиять на его голосование, заставить принять участие или воздержаться от участия в выборах; *любое принуждение или мошеннические ухищрения*, связанные с незаконным воздействием на любого избирателя, которые направлены на то, чтобы помешать его свободному волеизъявлению (ст. 115). Такого рода «незаконным воздействием» могут быть признаны, в частности, угроза увольнения с работы, угроза расторжения договора аренды и т. п.

Уголовная ответственность за *мошеннические действия с избирательными бюллетенями и иной документацией, относящейся к выборам* (подложные бюллетени, незаконное вложение или извлечение бюллетеней из избирательных урн и т. п.), в Законе 1983 г. дифференцируется в зависимости от того, кто совершает запрещенные законом действия — должностное лицо или нет. Избиратель, совершивший подобное деяние, привлекается к ответственности в суммарном порядке, а должностное лицо преследуется по обвинительному акту, что в последнем случае может повлечь за собой назначение более строго наказания (ст. 65). Если же мошеннические действия с документацией, относящейся к выборам, совершены с использованием компьютерной техники, виновный также может быть привлечен к ответственности на основании Закона о злоупотреблении компьютером 1990 г., согласно которому преступлениями являются: незаконный доступ к компьютерным материалам; незаконный доступ к компьютерным материалам с намерением совершить или облегчить совершение другого преступления; а также незаконная модификация компьютерных материалов.

Законом 1983 г. также предусмотрена уголовная ответственность за действия, направленные на срыв законного публичного собрания либо нарушение общественного порядка или подстрекательство к этому других лиц. Поскольку это деяние относится к числу малозначительных, оно преследуется в суммарном порядке. Под «законным публичным собранием» понимается собрание избирателей, проводимое в связи с выборами в Парламент, органы местного самоуправления и в Европейский парламент. В Законе 1983 г. также предусмотрено, что если полицейский констебль подозревает кого-либо в совершении указанного преступления, то по просьбе председателя собрания он может потребовать от подозреваемого немедленно назвать свое имя и место жительства. Отказ или попытка назвать ложное имя и место жительства также является преступлением, преследуемым в суммарном порядке.

Что касается иных малозначительных преступлений, наказываемых только штрафом в суммарном порядке, то таких составов в Законе 1983 г. весьма много. К ним относятся следующие действия (ст. 82):

— нарушение должностных обязанностей (действие и бездействие) клерком Короны, любым регистратором, чиновником, отвечающим за подсчет голосов, чиновником, заверяющим

результаты выборов в Европейский парламент, председательствующим чиновником либо любым другим лицом, в обязанности которого после проведения местных выборов входит использование избирательных бюллетеней и других документов;

— незаконное двойное участие в выборах по почте или по доверенности;

— использование иностранных радиостанций для пропаганды голосования с нарушением закона;

— наем транспорта для доставки избирателей к местам голосования;

— ложное заявление кандидата или его агента о расходах по выборам;

— выплата кандидату вознаграждения за отказ от участия в выборах и т. д.

В суммарном порядке преследуются и недобросовестные приемы ведения избирательной кампании, в частности *ложные заявления о личности кандидата и его поступках*. Эти действия не обязательно должны являться диффамацией в строгом смысле этого слова. Например, высказывание на собрании защитников окружающей среды о том, что кандидат на выборную должность убил лисицу, или утверждение на заседании общества трезвенников, что кандидат «прихлебывается к бутылке», достаточно для того, чтобы эти слова были расценены как преступление, исходя из положений ст. 106 Закона 1983 г.

Несомненный интерес вызывает Закон о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г. (и не только с точки зрения содержащихся в нем норм уголовно-правового характера). В нем нашли свое отражение характерные для современной Англии изменения в политической жизни страны, когда значительно возросла роль политических партий, действующих на национальном уровне. Этот Закон, представляющий собой собрание большого числа законодательных норм, состоит из 10 частей, которые включают 163 статьи и 23 приложения.

В соответствии с этим Законом учреждена Избирательная комиссия<sup>1</sup>, являющаяся особой публичной корпорацией, неза-

---

<sup>1</sup> До издания этого акта в Великобритании ни в центре, ни на местах, ни в избирательных округах специальных избирательных органов не существовало, а руководство организацией выборов в масштабе страны осуществлялось только Министерством внутренних дел, а на местах — шерифами графств и председателями местных советов.

висимой от какого-либо правительственного учреждения и отчитывающейся в своей деятельности прямо перед Парламентом. Комиссия действует в составе пяти-девяти человек, назначаемых Королевой после согласования кандидатур с лидерами каждой из зарегистрированных партий. В целях обеспечения независимости Избирательной комиссии от партийного влияния Закон предусматривает определенные ограничения, согласно которым членом Комиссии не может быть назначено лицо, являющееся членом зарегистрированной партии, или в течение, по меньшей мере, последних 10 лет бывшее партийным функционером, или зарегистрированное в реестре в качестве жертвователя.

В соответствии с Законом Комиссия наделена полномочиями объявлять о выборах и референдумах, правом подготовки реформы избирательного законодательства и проведения теоретических исследований в области избирательных и политических вопросов. Избирательной комиссии также были переданы полномочия, ранее принадлежавшие четырем парламентским комиссиям по пересмотру границ избирательных округов (в Англии, Шотландии, Уэльсе и Северной Ирландии) и четырем аналогичным комиссиям по пересмотру границ избирательных округов на выборах в органы местного самоуправления<sup>1</sup>.

Законом 2000 г. также были внесены значительные изменения в Закон о народном представительстве 1983 г. и Закон о регистрации политических партий 1998 г., цель которых состоит в усилении контроля за регистрацией партий и их расходами на избирательную кампанию. Избирательная комиссия, которая, помимо прочего, должна выполнять роль регистратора политических партий, осуществляет надзор за расходами и денежными пожертвованиями зарегистрированным партиям и их членам, за расходами третьих лиц и независимых кандидатов на избирательную кампанию.

Закон уточняет понятие «избирательные расходы», увеличивает максимальный размер средств, расходуемых кандидатами

---

<sup>1</sup> Эти комиссии являлись постоянными органами, предназначенными для периодического изменения округов. Во главе их стоял спикер Палаты общин, в состав входили также беспристрастные члены Парламента — судьи Высокого суда, генеральный директор топографической службы и другие должностные лица, чьи должности находились вне зоны политического влияния.

при проведении избирательной кампании. В связи с этим в Законе подробно регламентированы требования, предъявляемые к зарегистрированным партиям относительно ведения ими приходной и расходной документации, а также предоставления Комиссии ежегодного финансового отчета.

Избирательной комиссии передана и часть полномочий Министрства внутренних дел, связанных с оценкой деятельности и консультированием партий, телерадиовещательных корпораций и иных лиц в связи с проведением выборов и референдумов.

Этим же Законом был внесен ряд изменений в нормы Закона об ответственности за совершение актов подкупа избирателей и иные противозаконные действия 1983 г. Как уже было сказано, Закон 2000 г. включает 69 составов преступлений, связанных с *нарушением правил финансирования избирательного процесса*.

Принято считать, что нарушения в области избирательного права, в частности связанные с финансированием кандидатов, политических партий и избирательных кампаний в целом, зачастую выпадают из поля зрения правоохранительных органов, поскольку:

— участники современной предвыборной гонки заключают так называемые пакты о ненападении, закрывая глаза на нарушения, допускаемые их политическими противниками, поскольку сами весьма часто идут на нарушения законодательства;

— отсутствуют официально поданный протест и квалифицированные «следователи», а власти, скорее всего, ограничиваются лишь принятием к сведению сигнала о нарушении;

— судебные издержки столь высоки, что многие политики, проигравшие предвыборную борьбу в результате нарушения их конкурентами избирательного законодательства, вынуждены отказаться от судебного преследования<sup>1</sup>.

Тем не менее в Законе о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г. в последние годы на законодательном уровне была предпринята попытка решить эти вопросы.

Следует подчеркнуть, что, поскольку проведение любой избирательной кампании невозможно без значительных финансо-

---

<sup>1</sup> См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1999. № 2. С. 43.

вых расходов политических партий и кандидатов на выборные должности, в английском законодательстве всегда существовали ограничения, которые выражались в установлении верхнего предела денежных сумм, используемых политическими партиями на избирательную кампанию в пользу своих кандидатов, превышение которых, однако, влекло за собой определенные санкции.

С течением времени установленные в прежних законах требования об ограничении расходов кандидатов на предвыборную кампанию перестали быть эффективным средством контроля за предвыборной борьбой, в связи с чем возникла необходимость в использовании новых методов. К их числу можно отнести введенный Законом 2000 г. запрет на получение кандидатами пожертвований от иностранных лиц и обязанность заполнения деклараций о пожертвованиях на сумму от 5 тыс. фунтов стерлингов и выше. Политические партии не вправе более принимать пожертвования от анонимных лиц или лиц, не зарегистрированных в качестве избирателей в Великобритании, или от компаний без согласия акционеров.

К наиболее серьезным преступлениям, преследуемым в том числе и по обвинительному акту, Закон 2000 г. относит:

- предоставление ложных сведений аудиторю;
  - непредставление информации о жертвователях;
  - дачу казначеем партии заведомо ложной информации о жертвователях, несообщение казначею информации о жертвователях с намерением ввести в заблуждение;
  - ложные сведения о пожертвованиях;
  - несообщение о многочисленных мелких пожертвованиях;
  - ложные сведения о ценности имущества;
  - превышение расходов на проведение референдума, незаконное внесение изменений в документы и т. д.
- Малозначительными преступлениями, преследуемыми только в суммарном порядке, являются:
- регистрация в качестве казначея лица, ранее осужденного на определенные преступления;
  - непредставление отчета о пожертвованиях в Избирательную комиссию в установленный срок;
  - непредставление уполномоченному лицу необходимой информации;
  - публикация материалов о референдуме или выборах без указания сведений об издателе и т. д.

Отсутствие уголовного кодекса или какого-либо единого законодательного акта, определяющего систему наказаний, тем не менее восполняется значительным числом законов<sup>1</sup>, определяющих полномочия уголовных судов по назначению наказаний, которые могут применяться за совершение преступлений. Система наказаний представляет собой исчерпывающий перечень наказаний, находящихся между собой в определенном соотношении. Наказания не делятся на основные и дополнительные, при этом они носят альтернативный характер и могут либо заменять, либо дополнять друг друга.

Следует также отметить, что в английском праве преступления с учетом их тяжести по способу судопроизводства делятся на деяния, преследуемые по обвинительному акту, суммарные и так называемые гибридные, выбор процедуры судебного разбирательства которых зависит от обвиняемого.

*По обвинительному акту* преследуются преступления, подлежащие рассмотрению судом, состоящим из судьи и присяжных заседателей. В этом случае, как правило, судебному разбирательству предшествует слушание дела в магистратском суде для выяснения, достаточно ли доказательств для предания обвиняемого суду. Если доказательств достаточно, дело передается на рассмотрение Суда Короны.

*Суммарные преступления* — это малозначительные преступления, которые рассматриваются магистратским судом без участия присяжных. Магистратский суд рассматривает дело по существу от начала до конца, без предварительного разбирательства.

*Смешанными*, или, как их еще называют, *гибридными* являются преступления, которые могут быть рассмотрены по выбору в одном из вышеназванных порядков. Составы этих преступлений, так же как и составы суммарных преступлений, устанавливаются статутами, причем в законе специально оговаривается, что они могут рассматриваться как суммарно, так и по обвинительному акту. Лицо, обвиняемое в одном из преступлений этого класса, вначале предстает перед магистратским судом, где посредством специальной процедуры определяется метод судебного разбирательства дела.

---

<sup>1</sup> В настоящее время в Англии действует Закон «О полномочиях уголовных судов (назначение наказаний)» 2000 г.

Именно в гибридном порядке рассматриваются преступления против избирательных прав. Правом возбуждения уголовных дел в отношении лиц, виновных в преступлениях против избирательных прав, наделен Директор по публичным преследованиям.

Следует учесть, однако, что, согласно Закону о народном представительстве 1983 г. и Закону о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г., преступления, ответственность за которые установлена этими актами, в большинстве случаев относятся к разряду малозначительных и подлежат рассмотрению в суммарном порядке.

За них может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок до шести месяцев либо штрафа до 5 тыс. фунтов стерлингов (максимальный уровень статутной шкалы штрафов<sup>1</sup>).

По выбору обвиняемого дело, обычно подлежащее рассмотрению в суммарном порядке, может быть передано в суд присяжных, и соответственно наказание, если он будет признан виновным, будет применено более строгое. Суд, рассматривающий дело с участием присяжных заседателей, вправе применить наказание в виде лишения свободы на срок до одного года либо штраф, максимальный размер которого определяется по его усмотрению. Кроме того, в тех случаях, когда законом предусматривается альтернативное наказание, возможно назначение сразу и штрафа, и лишения свободы. Исключение составляют преступления, относящиеся к категории более серьезных, преследуемых по обвинительному акту. К ним относятся различные виды подкупа избирателей, персонация и подделка избирательных бюллетеней, за совершение которых срок лишения свободы увеличивается до двух лет.

По общему правилу юридические лица также подлежат уголовной ответственности наравне с физическими лицами за совершение преступлений против избирательных прав. Так, лю-

---

<sup>1</sup> Размер штрафов, назначаемых по статутной шкале в случае совершения суммарного преступления: 1-й уровень — 200 фунтов стерлингов; 2-й — 500 фунтов стерлингов; 3-й — 1 тыс. фунтов стерлингов; 4-й — 2,5 тыс. фунтов стерлингов; 5-й — 5 тыс. фунтов стерлингов. Министр внутренних дел наделен полномочием периодически пересматривать шкалу штрафов и увеличивать их размер с учетом инфляции.

бая корпорация несет ответственность за преступления и проступки своих служащих или представителей, совершенные ими в процессе деятельности от имени корпорации. При этом уголовная ответственность корпорации возникает в том случае, когда противоправное деяние совершается лицом, контролирующим деятельность корпорации в таком объеме полномочий и на таком уровне, что можно полагать, что действие этого лица выражает намерение корпорации (т. е. ее директором, управляющим, секретарем или иным служащим корпорации с аналогичными функциями).

Помимо уголовных наказаний в виде лишения свободы и штрафа Закон о народном представительстве 1983 г. предусматривает и другие последствия для лица, признанного виновным в преступлениях, предусмотренных данным Законом. Законом о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г. предусматривается, что суд, признавший лицо виновным в преступлении против избирательных прав, ответственность за которое установлена данным или иным актом в связи с проведением соответствующих выборов, обязан известить об этом Избирательную комиссию в кратчайшие сроки.

Если же нарушения избирательного законодательства приняли такие широкие масштабы, что явно повлияли на результаты выборов, их результаты в отношении лица, признанного виновным, отменяются. Лица же, осужденные за подкуп избирателей, лишаются права на регистрацию в качестве избирателя или на участие в выборах, права избираться в Палату общин, занимать любые выборные должности сроком на пять лет, а лица, осужденные за незаконное влияние на избирателей, — сроком на три года. Лицо, уже избранное в Палату общин либо назначенное на выборную должность, места в Парламенте или должности лишается (ст. 173).

---

## ГЕРМАНИЯ

В действующем Уголовном кодексе Германии нет специальной главы, где были бы собраны все составы преступлений против избирательных и иных политических прав граждан, они рассредоточены по разным главам.

Так, составы преступлений, которые направлены непосредственно *против избирательных прав граждан*, содержатся в гл. 4 Особенной части УК вместе с преступными деяниями против конституционных органов («Преступления против конституционных органов, а также против выборов и всенародных голосований»). В § 107—108-е УК предусмотрены нормы, направленные на обеспечение порядка при проведении выборов и всенародных голосований (референдумов, плебисцитов). При этом специально подчеркивается (§ 108-d), что они касаются только выборов в Бундестаг, парламенты германских земель (их на сегодня 16), Европейский парламент, в народные представительства общин, союзов общин и районов, а также референдумов в масштабах страны и проведения первичных выборов в сфере обязательного социального страхования<sup>1</sup>. Никакие иные выборы — церковные, профессионально-корпоративные (как, скажем, выборы в Федеральную адвокатскую палату или в произ-

---

<sup>1</sup> Имеются в виду выборы в представительные собрания так называемых носителей социального страхования — уполномоченных (доверенных лиц) по делам обязательного страхования на случай болезни, травм на производстве, профессиональных болезней, профессиональной непригодности, материнства, беспомощной старости и смерти. Такие выборы происходят каждые шесть лет на основе предложений профсоюзов, объединений индивидуальных тружеников и союзов предпринимателей. Их проведение возложено в силу § 45 Социального кодекса Германии на компетентные органы по проведению федеральных и провинциальных выборов в соответствии с Федеральным положением о выборах.

водственные советы представителей) под действие указанных выше норм УК не попадают.

Что касается *смежных с избирательными политических прав* (т. е. тех, нарушение которых косвенно отражается на избирательном процессе), то их уголовно-правовая защита осуществляется различными путями. Так, ответственность за посягательства на право граждан на проведение собрания или демонстрации отчасти осуществляется через § 125 и 125-а УК Германии (о массовых беспорядках), но в основном через уголовно-правовые нормы Германского закона о собраниях и шествиях, действующего в редакции от 15 ноября 1978 г.

Свобода мнений и свобода прессы как средства реализации свободы слова (в частности, при проведении предвыборной агитации) охраняется законодательством земель. Уголовные законы относятся к совместной компетенции Федерации и земель, однако, как нам кажется, федеральные законодатели именно в области свободы слова и прессы не воспользовались своими прерогативами. Имперский закон о прессе от 7 мая 1874 г. был отменен еще Веймарской республикой в 1921 г. как антидемократический. В законах о прессе, имеющихся в каждой германской земле, уголовным нормам уделено незначительное место. Тем не менее уголовная ответственность редактора за печатание в его издании антиконституционных, оскорбительных для достоинства людей или лживых материалов, повлекшее серьезные последствия (в том числе провал на выборах), в этих нормах предусмотрена.

Рассмотрим весь этот нормативный массив подробнее.

### **Преступления против избирательных прав граждан**

Согласно § 107 УК Германии тот, кто путем физического насилия или угрозы его применения *срывает выборы или препятствует* их проведению либо установлению их результатов, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет или штрафом, а в особо тяжких случаях — только лишением свободы на срок не меньше одного года (т. е. от 1 года до 15 лет). Причем наказывается не только оконченное преступление, но и покушение, что говорит о том, что данное преступление рассматривается как весьма серьезное (ведь по германскому законодательству наказуемы не все случаи покушения на преступление,

а лишь наиболее серьезные из них, относительно которых есть специальное указание в норме Особенной части уголовного законодательства).

Относительно объекта данного преступления имеются некоторые расхождения в литературе и судебной практике. Если Верховный федеральный суд Германии неоднократно подчеркивал, что закон в данном случае защищает «всеобщий интерес в обеспечении свободы демократического волеизъявления граждан», то ряд юристов, пишущих на эту тему, считают, что наряду с этим в качестве самостоятельного объекта выступает «индивидуальный интерес гражданина в правильной оценке поданного им голоса». Однако все сходятся на том, что данный параграф УК «служит защите процесса выборов во всей его совокупности».

Что касается особо тяжких случаев данного деяния, за которые санкция предусматривает более строгое наказание, то они определяются на основе § 46 УК, трактующего принципы назначения наказания. В частности, учитываются: тяжесть причиненного ущерба, жестокость, «сила преступной воли, особая опасность применяемых средств совершения преступления, наличие случаев совершения преступления в прошлом. Ввиду отсутствия в УК полного регулирования оснований для констатации «особо тяжкого случая» судебная практика выработала свой критерий — оценка тяжести содеянного и личности виновного *в целом*.

*Фальсификация выборов* предусмотрена в § 107-а УК Германии. Он охватывает несколько деяний, каждое из которых влияет на правильное установление итогов выборов.

Согласно части первой этой нормы УК лишением свободы на срок до пяти лет или штрафом наказывается тот, кто, имея на то права, участвует в выборах, либо представляет неверные данные о результатах выборов, либо фальсифицирует их итоги. Может возникнуть впечатление о наличии в этой норме некой тавтологии: трудно увидеть разницу между представлением неверных данных о выборах и фальсификацией их итогов. Некоторые немецкие исследователи полагают, что в первом случае речь идет о приведении фальшивых данных *до* окончания голосования, а во втором — *после* окончания голосования.

Однако другие авторы (в частности, авторы юридического словаря, выпущенного в Мюнхене в 2000 г.) видят разницу в

способе совершения деяния: приведение неверных данных о выборах осуществляется путем воздействия на сам процесс голосования (например, удаление из урны правильно заполненных бюллетеней), а фальсификация результатов выборов осуществляется путем неправильного подсчета голосов или умышленной подстановки в отчет неверных цифр.

<sup>4</sup> Сама фальсификация данных о выборах усматривается как в случае представления неверных, подделанных цифр о результатах голосования, так и в оценке недействительных бюллетеней как действительных.

В ч. 2 § 107-а УК предусмотрено деяние, которое тоже может негативно повлиять на ход выборов и подведение их итогов. Речь идет о публикации *неправильных данных об итогах выборов*. Лишением свободы на срок до пяти лет или штрафом наказывается лицо, которое опубликовало или позволило опубликовать такие данные.

Хотя в законе нет специального указания о субъекте данного преступления, тем не менее ясно, что им может быть только лицо, в должностную компетенцию которого входит выполнение служебных задач по официальному опубликованию результатов выборов или дача разрешения на такую публикацию. При обсуждении редакции этого параграфа в германском Бундестаге отмечалось, что субъектом данного деяния может быть также лицо, которое «взяло на себя полномочия по осуществлению этих служебных задач». Необходимо добавить, что, с точки зрения немецких юристов, данное деяние может быть совершено как с прямым, так и с косвенным умыслом, причем сознанием субъекта может охватываться и понимание нехватки у него законных полномочий для публикации результатов выборов или для дачи разрешения на их опубликование.

Уголовный кодекс Германии специально выделяет состав *фальсификации предпосылок выборов* (§ 107-б). Данное преступление совершает тот, кто:

- вносит в список избирателей неправильные данные о себе;
- регистрирует в качестве избирателя какое-либо иное лицо, о котором он знает, что это лицо не имеет оснований быть внесенным в список избирателей;
- препятствует регистрации в качестве избирателя того или иного лица, заведомо зная, что оно обладает активным избирательным правом;

— позволяет выдвинуть свою кандидатуру на выборах, зная, что в действительности он не обладает пассивным избирательным правом.

Данное преступление наказывается лишением свободы на срок до шести месяцев либо штрафом до 180 дневных ставок. Как видим, наказание сравнительно мягкое, но УК оставляет законодателю некоторую свободу маневра в борьбе с такими посягательствами, делая в санкции § 107-b оговорку: «если за это деяние не грозит более строгое наказание по другой норме закона».

Вместе с тем комментаторы УК Германии отмечают, что законодатель учел опасность данного деяния уже самим фактом его выделения в Кодексе в качестве самостоятельного состава. По своему существу указанные действия являются приготовительными. А в германском уголовном праве приготовление к преступлению традиционно является ненаказуемым, за редчайшими исключениями (в частности, в случае так называемого покушения на подстрекательство, предусмотренного ч. 2 § 30 УК). Так что сам факт угрозы уголовного наказания (пусть даже не очень строгого) за указанные действия свидетельствует о понимании законодателем исключительной важности нарушаемых такими действиями политических свобод.

Надо сказать, однако, что все богатство встречающихся в судебной практике нарушений права граждан на участие в выборах вряд ли охватывается § 107-b УК Германии при всей казуистичности этой нормы. Для примера сошлемся на дело Доротеи Фогт против Германии, рассмотренное Европейским судом по правам человека (Германия, как страна, подписавшая Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и Протокол № 1 к ней, обязана не допускать противоречия ее действующего законодательства положениям указанных Конвенции и Протокола).

Обстоятельства дела следующие: Доротея Фогт, гражданка ФРГ, приобретя необходимый стаж преподавательской работы и сдал государственные экзамены, требуемые для занятия должности преподавателя гимназии, была принята на такую должность, что дало ей статус пожизненного государственного чиновника. Она была членом Германской коммунистической партии (ГКП), чего при поступлении на работу не скрывала. Однако спустя три года власти возбудили против нее дисциплинарное преследование, обвинив ее в политической деятель-

ности, не совместимой с ее статусом, поскольку она во время предвыборной кампании распространяла листовки ГКП, а на парламентских выборах в земле Нижняя Саксония была выдвинута кандидатом в ландтаг (местный парламент) от коммунистов. 12 августа 1982 г. Д. Фогт была отстранена от работы учителя. 15 октября 1987 г. дисциплинарная палата Административного суда в Ольденбурге, куда с жалобой обратилась потерпевшая, признала, что заявительница нарушила политическую лояльность, что выразилось, в частности, в ее участии в избирательной кампании ГКП, и подтвердила правильность ее увольнения с занимаемой должности на государственной службе. Жалоба, поданная Д. Фогт в 1989 г. в Конституционный суд ФРГ, не была принята к рассмотрению «как не имеющая достаточных шансов на успех». После этого Фогт обратилась в Европейскую комиссию по правам человека с жалобой на то, что в отношении ее были нарушены ст. 10 (свобода выражения мнения) и ст. 11 (свобода вступления в объединения) указанной Конвенции. В 1992 г. Комиссия признала жалобу приемлемой (т. е. достойной рассмотрения), и в 1994 г. Комиссия и одновременно Правительство Германии передали дело на рассмотрение Европейского суда. Решением этого Суда от 26 сентября 1995 г. нарушение ст. 10 и 11 Конвенции в деле Д. Фогт было признано имеющим место, ибо ее деятельность не угрожала государственной безопасности, территориальной целостности и общественному спокойствию. Действия германских властей в силу ст. 10 этой Конвенции могли бы повлечь ограничения в осуществлении гарантированных конституцией свободы слова и мнений, а в силу ст. 11 той же Конвенции могли бы стать основанием для ограничения свободы собраний и объединений. Нарушения, допущенные германскими чиновниками в отношении гражданки ФРГ Д. Фогт, не подпадают под признаки § 107-в УК, хотя предпосылки выборов они по существу способны сфальсифицировать. Ведь среди разновидностей объективной стороны этого преступления предусмотрена ситуация, когда виновный позволяет выдвинуть кандидатуру на выборах, зная, что в действительности кандидат не обладает пассивным избирательным правом. А если тот же виновный претягивает человеку выдвинуть свою кандидатуру тем, что грозит ему увольнением с работы, то это ненаказуемо. Справедлива ли такая позиция? Во всяком случае, почва для сомнений и размышлений для законодателя здесь есть.

О детальном и даже казуистичном подходе германского законодателя к регулированию ответственности за преступления в сфере выборов свидетельствует и состав, предусмотренный § 107-с УК, — *нарушение избирательной тайны*. Иными словами, речь идет о попытке в нарушение существующего порядка выборов узнать о содержании волеизъявления того или иного избирателя.

Данная норма УК относится к числу бланкетных, поскольку объективную сторону охватываемых ею действий нельзя уяснить без обращения к нормам избирательного права. В § 107-с речь идет о лице, которое умышленно нарушает «предписания, служащие охране избирательной тайны», а о содержании этих предписаний мы можем, по меньшей мере, узнать из § 33 Федерального закона о выборах или из § 50, 51 Положения о федеральных выборах. С учетом того, что за рубежом все большее распространение получает голосование по почте, опасность увеличения числа нарушения избирательной тайны возрастает. Думается, такому развитию событий соответствует достаточно весомая санкция § 107-с УК Германии — лишение свободы на срок до двух лет или штраф.

*Воспрепятствование свободному использованию избирательных прав* (§ 108 УК) имеет аналог в российском УК (ст. 141), но отличается охватом меньшего числа действий и способов их совершения. По данной норме УК Германии (она называется по-немецки буквально «принуждение избирателя») отвечает тот, кто противоправно: путем насилия, угрозы, причинения серьезного вреда, злоупотребления профессиональной или экономической зависимостью или путем иного экономического давления — принуждает другого человека голосовать или препятствует ему в осуществлении его избирательного права «в определенном смысле» (т. е. по своему внутреннему убеждению).

Отягчающих обстоятельств в виде совершения деяния группой лиц по предварительному сговору или организованной группой данная норма УК Германии не предусматривает, но содержит указание об ужесточении наказания в особо тяжких случаях, которые следует понимать на основе § 46 УК, где речь идет о принципах назначения наказания. Как уже говорилось при анализе § 107 УК Германии, в первую очередь при этом учитываются: тяжесть причиненного ущерба, жестокость способов совершения деяния, наличие судимости в прошлом.

Наказание за воспрепятствование свободному использованию избирательных прав установлено достаточно суровое — лишение свободы на срок до пяти лет или штраф, а в особо тяжких случаях — только лишение свободы на срок от одного года до десяти лет.

Часть 2 § 108 специально оговаривает наказуемость покушения.

Желание законодателя закрыть все каналы воздействия на свободное волеизъявление избирателя привело к появлению в УК Германии такой интересной нормы, как § 108-а «Обман избирателя». Речь идет, однако, не об обмане вообще, а об обмане во время акта голосования. По данной норме ответственность несет лицо, которое путем обмана добивается, чтобы кто-либо при подаче своего голоса был введен в заблуждение и голосовал бы вопреки своей действительной воле либо сделал свой бюллетень недействительным.

Германские юристы подчеркивают, что речь идет не об обмане при выработке избирателем своего внутреннего убеждения в период избирательной кампании (что ненаказуемо, ибо избиратель сам избирает подходящие ему источники формирования своей воли), а о введении в заблуждение в ходе самого акта голосования, так как рассматриваемая норма УК направлена не против «лживой предвыборной агитации и пропаганды», а против случаев, когда избирателя приводят к тому, «чтобы он свою волю выразил крестиком в ненадлежащем поле избирательного бюллетеня, либо путем проставления нескольких крестиков сделал свой бюллетень недействительным, либо предпринял какое-либо действие, не зная, что оно означает голосование».

*Подкуп избирателей* известен столь же долго, сколько существуют на земле выборы, и притом повсеместно. В УК Германии он выделен в самостоятельный состав преступления, в то время как у нас является отягчающим обстоятельством — признаком квалифицированного состава воспрепятствования осуществлению избирательных прав (п. «а» ч. 2 ст. 141 УК Российской Федерации).

В силу ч. 1 § 108-в УК Германии за подкуп отвечает тот, кто предлагает, обещает или гарантирует подарки или иные выгоды избирателю за то, что последний не примет участия в голосовании либо проголосует «в определенном смысле» так, как это угодно подкупающему. Данное деяние наказывается лишением

свободы на срок до пяти лет или штрафом. Надо сказать, в силу части второй данного параграфа такому же наказанию подлежит и тот избиратель, который решил принять указанные подарки и преимущества, а тем более требовал их, а также тот, кто обязался выполнить пожелания подкупающего за передачу подарков или выгод в будущем.

Интересно, что для наличия состава подкупа избирателя не существенно, выполнил ли избиратель в действительности свое обязательство при голосовании. При этом обещание преимуществ избирателю должно носить конкретно-личностный характер (от лица — лицу), вследствие чего простое обещание социальных преимуществ, что является обычным в предвыборных обещаниях различных партий, не образует состава преступления.

Возвращаясь к вопросу о наказании виновных в подкупе избирателей, отметим, что за данное преступление, как и за воспрепятствование выборам (§ 107), фальсификацию выборов (§ 107-а), принуждение избирателей (§ 108), суд вправе назначить наряду с наказанием, предусмотренным в санкции соответствующей статьи, еще и поражение в правах (активного и пассивного избирательного права и права занимать публичные должности). Решение этого вопроса отдано на усмотрение суда: он может, но не обязан применить к виновному поражение в правах.

Не являясь преступлением против избирательных прав граждан в прямом смысле слова, к этой категории деяний примыкает *подкуп депутатов*, предусмотренный § 108-е УК Германии. Данное деяние состоит в покупке голосов депутатов и продаже последними своих голосов при проведении голосований в Европейском парламенте, германском Бундестаге либо в народных представительствах германских земель, общин или союзов общин.

Это преступление наказывается лишением свободы на срок до пяти лет или штрафом. Часть 2 § 108-е дает суду право в случае назначения виновному наказания в виде лишения свободы на срок не меньше шести месяцев назначать ему дополнительно поражение в правах (пассивном и активном избирательном праве и в праве занимать публичные должности).

Надо отметить, что при всей необходимости борьбы с коррупцией в среде депутатов представительных органов, которая признается германскими юристами и политиками, **существует**

недовольство известной примитивностью или чрезмерной простотой состава преступления, сформулированного в § 108-е УК. Здесь все содержание объективной стороны преступления сводится к «покупке» и «продаже» голосов депутатов. Но в столь незакамуфлированной форме это деяние уже давно не встречается, по крайней мере в Германии конца XX в., когда эта норма была включена в Уголовный кодекс.

Депутаты германского Бундестага, рассматривая данный вопрос, всегда пытались решить дилемму: как создать такую норму, которая, с одной стороны, была бы достаточно широка, чтобы охватить побольше случаев, действительно достойных уголовного преследования, но, с другой стороны, была бы не столь широка, чтобы создать угрозу введения в сферу уголовной ответственности традиционно сложившегося стиля отношений внутри парламента в части вербовки сторонников того или иного законодательного мероприятия, которая «не является политически безнравственной формой отношений». Разумеется, такая дилемма вряд ли разрешима, и страна получила самое большое, на что могли пойти депутаты. Неудивительно, что и о действительной ответственности депутатов за продажность сегодня в Германии нельзя говорить всерьез.

Интересная оценка именно диспозиции § 108-е УК дана в германской юридической периодике в год включения этой нормы в Кодекс. Так, «Новая юридическая газета» отмечала в 1994 г.: «Ныне в условиях заметного ухудшения политической морали § 108-е вряд ли способен покрыть собой все поле заслуживающей наказания политической коррупции, поскольку топорную покупку-продажу голосов с помощью subtilных методов обхода закона нетрудно изобличить. Данный состав поэтому по всем прогнозам будет иметь лишь символическое значение».

### **Преступления против политических прав граждан, косвенно отражающихся на избирательном процессе**

Из иных политических прав граждан, нарушение которых может негативно отразиться на проведении выборов, наиболее важной представляется *свобода слова и собраний*, что обязывает обратиться в первую очередь к нормам УК Германии, которые содержатся в § 125 и 125-а, к уголовно-правовым нормам Германского закона о собраниях и шествиях от 15 ноября 1978 г. и

к нормам законодательства германских земель, регулирующим вопросы уголовной ответственности за посягательства на свободу слова и прессы.

В § 125 УК Германии предусмотрен состав преступления, аналогичный в некоторой мере составу *массовых беспорядков*, известному прежнему УК РСФСР, когда этот состав был отнесен законодателем к группе иных государственных (т. е. политических) преступлений. Согласно ч. 1 § 125 УК Германии уголовной ответственности подлежит лицо, которое в качестве исполнителя или соучастника совершает в составе толпы опасным для общественной безопасности способом насильственные действия против людей или имущества, либо угрожает применением к людям такого насилия, либо воздействует на толпу в целях поддержания ее готовности к таким действиям. Наказанием за это служит лишение свободы на срок до трех лет или штраф, если иные нормы не предусматривают за него более строгого наказания.

Ясно, что данная норма призвана защищать общественную безопасность как таковую. Но, как это нередко бывает, если насильственные действия такой толпы направлены на срыв митинга или собрания граждан, на погром редакции оппозиционного средства массовой информации и т. п., то они становятся так или иначе и посягательствами на политические свободы граждан. Говоря чисто юридически, они в этом случае посягают на тот сегмент общественной безопасности, который призван обеспечить беспрепятственное использование гражданами таких индивидуальных политических свобод, как свобода собраний и свобода слова. Как удачно отметили комментаторы данной нормы УК Германии, в этом случае защита свободы собраний осуществляется путем установления уголовной ответственности за случаи «превращения мирного собрания в немирное». В германской юридической литературе отвергаются попытки дать юридическое оправдание насильственным действиям, предусмотренным в § 125 УК, ссылаясь на свободу слова и собраний, якобы имеющуюся у лиц, виновных в таких действиях. Ибо такие действия уже по своему содержанию постоянно разрушают устои гражданских прав и свобод.

Поскольку германский законодатель употребил в рассматриваемой норме УК обиходное слово «толпа», то перед комментаторами этой нормы встала задача истолковать этот необычный термин. С их точки зрения, толпа — это объединенное в про-

странстве множество людей, не обязательно бесчисленное, но настолько большое, что их сразу не сосчитать, и «вследствие этого исчезновение или уход отдельного человека несущественен для внешнего впечатления».

Особо тяжкие случаи данного состава преступлений регулируются в § 125-а УК Германии. В отличие от большинства случаев, когда законодатель за критерием особой тяжести отсылает к § 46 УК, в данном случае в самой норме эти случаи названы.

*Особо тяжкий случай данного деяния* налицо, если виновный:

- 1) имел при себе огнестрельное оружие;
- 2) имел при себе иное оружие с целью применить его при совершении насильственных действий;
- 3) путем насилия создал угрозу жизни или наступления тяжкого вреда здоровью потерпевшего;
- 4) разграбил чужое имущество или причинил ему значительный ущерб.

В этих случаях наказание назначается в виде лишения свободы на срок от 6 месяцев до 10 лет.

В связи с темой работы надо подчеркнуть, что 14 ноября 1996 г. Бундестаг решил включить в эту норму п. 5 о том, что особо тяжкий случай имеет место всегда, когда виновный действует «в рамках запрещенного собрания или запрещенной демонстрации», т. е. будучи участником одного из этих мероприятий. Но от этой идеи в дальнейшем пришлось отказаться ввиду мнения Конституционного суда Германии об отсутствии в данном случае «определенности и относимости уголовного запрета». Иными словами, неясность в том, почему именно совершение деяния участником запрещенной манифестации делает это деяние особо тяжким.

*Германский закон о собраниях и шествиях* в редакции от 15 ноября 1978 г. содержит в своих нормах еще семь составов преступных деяний.

Согласно § 21 этого Закона тот, кто предпринимает насильственные действия либо грозит их совершением с намерением воспрепятствовать или сорвать собрание (в том числе и избирательное) или демонстрацию либо иным способом сделать невозможным их проведение, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет либо штрафа.

Лицо, которое оказывает сопротивление руководителю или распорядителю собрания или шествия при выполнении ими их

законных полномочий либо иным путем делает невозможным осуществление последних, наказывается, согласно § 22 того же Закона, лишением свободы на срок до одного года или штрафом.

Тот, кто, будучи руководителем публичного собрания или распорядителем общественной демонстрации, допускает ношение участниками собрания или демонстрации оружия или иных предметов, способных по их свойствам причинить ранение людям или повреждение имущества, наказывается лишением свободы на срок до одного года или штрафом (§ 24). Если же указанные лица, проводя мероприятие под открытым небом, осуществляют его иначе, чем указано в их прошении о проведении собрания или шествия, они наказываются лишением свободы на срок до шести месяцев или штрафом в размере до 180 дневных ставок (§ 25).

Проведение собраний или шествий, запрещенных органами исполнительной власти, их продолжение вопреки требованию полиции или разгону полицией, а также проведение шествий и собраний под открытым небом без уведомления компетентных властей и получения от них разрешения подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до одного года или штрафа (§ 26).

Тот, кто, не имея специального разрешения властей на ношение оружия, приносит с собой на публичное собрание или демонстрацию оружие или иные предметы, которые могут быть использованы для ранения людей или повреждения имущества, наказывается лишением свободы на срок до одного года или штрафом.

Такому же наказанию подлежит лицо, которое находится с оружием или подобными ему предметами насилия на пути публичного шествия либо доставляет туда оружие с целью сорвать это мероприятие (§ 27).

С учетом сравнительно недавнего исторического прошлого Германии следует оценивать состав преступления, предусмотренный § 28 рассматриваемого Закона, который карает двумя годами лишения свободы либо штрафом тех, кто нарушает требования ч. 1 § 3 данного Закона о запрете носить на публичном собрании или демонстрации униформу, часть униформы или аналогичного значения детали одежды, являющиеся отражением политических убеждений. Исключение может быть сделано

только для молодежных союзов с разрешения министра внутренних дел Германии (ч. 2 § 3).

*Свобода мнений и свобода прессы* охраняются уголовным законодательством, но не через УК Германии, а через уголовное законодательство германских земель, заменившее уголовно-правовые нормы прежнего Имперского закона о прессе от 7 мая 1874 г. Правда, на федеральном уровне существует пока Закон от 18 августа 1976 г. «Об обеспечении независимости Апелляционного комитета при Германском совете по прессе». Но Комитет этот является административно-дисциплинарным органом (для укрепления его независимости из федерального бюджета выделяется ежегодно солидная сумма) по рассмотрению жалоб на решения указанного совета (например, запрет той или иной газеты или отдельных ее номеров), и упомянутый Закон не содержит уголовно-правовых норм. Из наиболее поздних законов о прессе, принятых в отдельных землях Германии, укажем на Закон «О свободе прессы» земли Бремен от 20 декабря 1948 г., Закон «О свободе прессы» земли Баден-Вюртемберг от 1 апреля 1949 г. и Закон «О свободе и правах прессы» земли Гессен от 26 июня 1949 г. (последние изменения в него внесены в 1981 г.).

В законах земель о прессе предусмотрены в основном аналогичные составы преступлений и уголовных проступков в сфере прессы. Под преступными деяниями такого рода понимаются преступления и уголовные проступки, относящиеся к содержанию печатного материала, к распространению печатной продукции и к нарушению «внешних правил» выхода печатной продукции (например, умышленное искажение выходных данных).

Наиболее серьезными, как правило, бывают преступления и уголовные проступки, относящиеся к содержанию печатного материала (например, печатание материалов, содержащих идеи травли какой-либо этнической группы или геноцида). Вопросы соучастия и, в частности, соисполнительства при совершении таких преступлений решаются на основе норм УК Германии о соучастии. Редактор и издатель могут быть освобождены от ответственности в таких случаях, лишь если они не знали о наличии в рукописи соответствующего текста. В этом случае они могут быть привлечены к уголовной ответственности за умышленное или неосторожное (легкомысленное) нарушение своей обязанности не пропускать в печать произведений преступного содержания. По законам земель о прессе такие деяния наказы-

ваются лишением свободы на срок до двух лет или штрафом с конфискацией указанного издания (например, § 9 Закона земли Гессен), а в случаях меньшей значимости (уголовные проступки) — лишением свободы на срок от одного до шести месяцев.

*Уголовно-процессуальный кодекс Германии* содержит некоторые особенности уголовного преследования правонарушений в сфере прессы. Так, давность уголовного преследования этих деяний как по федеральному закону, так и по законам отдельных земель составляет один год в случае совершения преступления (Фербрехен) и шесть месяцев при совершении уголовного проступка (Фергеен). Далее, если арест отдельной книги или газеты осуществляется беспрепятственно следственными органами в целях получения и закрепления доказательств (§ 94 УПК), то арест всего тиража издания для последующей его конфискации допустим лишь с ограничениями, предусмотренными § 111-м, 111-н УПК. Если речь идет о периодическом издании, то такой арест может назначить только судья. Лишь в случаях, не терпящих отлагательства (сюда относятся и случаи, связанные с предвыборной агитацией), его может назначить прокурор с обязательным получением в течение последующих трех дней санкции судьи. Арест снимается, если в течение двух месяцев со дня его наложения не предъявлено обвинение виновному лицу или не издано отдельного постановления о конфискации данного печатного материала.

Работники печати в уголовном процессе по поводу своих изданий пользуются правом отказа от дачи свидетельских показаний о лицах, давших оспариваемую информацию (информаторах, пересыльщиках информации, поручителях за достоверность сведений), и о сообщениях или докладах, предназначенных для внутриредакционного пользования. Это их право гарантируется положениями п. 5 ч. 1 § 53 УПК Германии. А поскольку речь идет о конституционной привилегии, предусмотренной п. 1 ч. 1 ст. 74 Конституции, то никакие отступления от этого принципа, если они наличествуют в законодательстве земель, недействительны.

---

# ФРАНЦИЯ

## **Система нормативных актов, регулирующих ответственность за преступления против избирательных и иных политических прав граждан**

В законодательстве Франции отсутствует определение политических и избирательных прав. Но из смысла существующих актов можно сделать вывод, что к государственным преступлениям помимо преступлений, которые совершаются по политическим мотивам, можно отнести нарушение совокупности прав граждан, позволяющих последним принимать активное участие в общественной и политической жизни государства, влиять на нее, избирать и быть избранными в законодательные и правительственные органы Франции. Воспрепятствование с чьей-либо стороны осуществлению данных прав влечет за собой уголовную или административную ответственность виновного лица.

Ответственность за нарушения политических прав, а к ним относятся нарушения избирательных прав граждан, свободы слова, труда, объединений, собраний и манифестаций, предусматривается отделом 1 гл. 1 «О посягательствах на общественный порядок» разд. 3 книги 4 УК Франции 1992 г. Следует отметить, что в Уголовном кодексе 1810 г., действовавшем до 1992 г., уголовная ответственность за нарушение политических (в том числе ряда избирательных) прав граждан предусматривалась гл. 2 «Преступления и проступки против Конституции», первое отделение которой («О преступлениях и проступках, направленных против использования гражданами политических прав») содержало пять статей. Большая часть этих статей предусматривала уголовную ответственность за нарушение избирательных правил в ходе выборов. После принятия в 1992 г. ново-

го Уголовного кодекса Франции нормы об ответственности за нарушение избирательных прав были практически выведены за его рамки, включены в Избирательный кодекс Франции и детализированы положениями этого Кодекса (сам Кодекс является приложением к Декрету от 27 октября 1964 г. № 64-1086 и обычно публикуется в качестве дополнения к Административному кодексу Франции). Итак, ныне ответственность за нарушения политических прав французских граждан и, в частности, избирательных прав предусматривается гл. 7 «Наказательные положения» Избирательного кодекса. Данный Кодекс содержит четко определенные и детализированные санкции, которые носят либо уголовный, либо (чаще) административный характер.

Что касается не избирательных, а смежных с ними преступлений против политических прав граждан, то хотелось бы отметить, что французский законодатель в УК Франции 1992 г. нормы об уголовной ответственности за воспрепятствование осуществлению свободы слова, труда, объединения, собраний и манифестаций включил не в книгу 2 («О преступлениях и проступках против человека»), а в разд. 3 («О посягательствах на государственную власть») книги 4 («О преступлениях и уголовных деликтах против нации, государства и общественного порядка»), продемонстрировав тем самым, что посягательства на эти права граждан по сути своей направлены против государства, являющегося гарантом этих прав.

К законодательным актам, регулирующим избирательный процесс и вместе с тем направленным на защиту политических прав граждан, можно отнести также Закон от 19 июля 1977 г. № 77-808 «Об опубликовании и распространении некоторых видов опроса общественного мнения». Данный Закон предусматривает штрафные санкции за нарушение правил публикации и распространения результатов опроса общественного мнения. Причиной, побудившей законодателя издать этот акт, явилось то, что некоторые опросы, проводившиеся в ходе избирательной кампании, имели плохо скрытую цель воздействовать на колеблющегося избирателя, склонного голосовать за кандидата, шансы которого предпочтительнее<sup>1</sup>. В этом воздействии на избирателя законодатель усматривает подавление его политической воли и руководство его политическим мнением.

<sup>1</sup> См.: Французская Республика. Конституция и законодательные акты. М., 1984. С. 17.

И безусловно, актом, который важен не только в историческом контексте и, несмотря на свой возраст, не потерял своего юридического значения и в наши дни, является Декларация прав человека и гражданина 1789 г., направленная на обеспечение и охрану естественных и неотъемлемых прав человека, к которым в равной мере относятся и политические права. Она впервые определила, что свобода состоит в возможности делать все, что не наносит вреда другому. Таким образом, осуществление естественных прав каждого человека ограничено лишь теми пределами, которые обеспечивают другим членам общества пользование теми же правами. Пределы эти могут быть определены только законом. Незаконное ограничение этих прав должно повлечь за собой неминуемое наказание виновного.

Следует отметить, что французская доктрина считает сугубо политическими преступлениями преступления, направленные «против Конституции, в частности подлог документов, искажающий результаты выборов (мошенничество во время избирательной кампании), и преступные деяния в области прессы, если они затрагивают какие-либо политические интересы (оскорбление главы государства и проч.)»<sup>1</sup>.

### **Отдельные составы преступлений против избирательных прав**

Рассмотрим более детально положения Избирательного кодекса, поскольку нормы об уголовной ответственности за нарушение избирательных прав после принятия Уголовного кодекса 1992 г. были выведены за рамки УК Франции, а им в нем было посвящено отделение первое гл. 2 «Преступления и проступки против конституционной хартии», и включены в Избирательный кодекс.

Переходя к рассмотрению отдельных норм Избирательного кодекса, где сосредоточены составы преступлений против избирательных прав граждан, подчеркнем, что, поскольку Франция подписала Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и Протокол № 1 к ней, принятый 20 марта 1952 г. (в редакции от 11 мая 1994 г.), то действующее французское законодательство, предусматривающее ответственность за посяга-

---

<sup>1</sup> Уголовное право зарубежных государств. Особенная часть. М., 2004. С. 287.

тельства на избирательные права граждан, приведено в соответствии с положениями указанных Конвенции и Протокола.

К нормам, включенным в Избирательный кодекс и регулирующим уголовную ответственность за нарушение избирательных прав, относятся ст. L.86—L.117-1. Их можно условно разбить на четыре группы: 1) незаконное участие в выборах (ст. L.86, L.88, L.91—L.93); 2) «нецелевое» использование кандидатом предоставленных ему прав для проведения предвыборной кампании (ст. L.90 и L.91-1); 3) нарушение хода голосования (ст. L.96—L.104); 4) давление на избирателей и фальсификация выборной документации, а также результатов голосования в целом (ст. L.87, L.94, L.95, L.106—L.109).

*Незаконным участием в выборах* признается внесение каким-нибудь лицом себя в избирательный список под вымышленной фамилией, предоставление им о себе ложных сведений, утаивание факта лишения избирательного права. Такое лицо, согласно ст. L.86 Избирательного кодекса, наказывается лишением свободы на срок от одного месяца до одного года и штрафом от 360 до 15 тыс. франков. Этому же наказанию подвергается всякий, кто будет требовать и добиваться включения себя в два или несколько избирательных списков. Те же, кто с помощью ложных заявлений или подложных документов добились внесения или пытались внести себя незаконно в избирательный список, а также те, кто с помощью таких же способов незаконно внесли или исключили кого-либо из списка либо пытались сделать это, наказываются лишением свободы на срок от шести дней до одного года и штрафом от 180 до 15 тыс. франков. Кроме того, виновные могут быть подвергнуты поражению в гражданских правах на срок от 1 года до 10 лет. Такому же наказанию подвергаются и соучастники этих преступлений (ст. L.88).

Можно признать незаконным участием в выборах и тот случай, когда в голосовании принимало участие лицо, которое утратило право голосовать в силу судебного решения либо вследствие коммерческой несостоятельности. Виновное в этом деянии лицо, согласно ст. L.91 Избирательного кодекса, наказывается лишением свободы на срок от 15 дней до 3 месяцев и штрафом от 72 до 15 тыс. франков.

Избирательный кодекс предусматривает более строгое наказание для тех, кто регистрируется в избирательном списке под подложной фамилией, укажет о себе ложные сведения либо проголосует под фамилией другого внесенного в избирательный список. В этом случае наказание составляет от шести месяцев

до двух лет тюремного заключения и штраф от 720 до 20 тыс. франков (ст. L.92). Такому же наказанию подвергается и лицо, которое воспользуется тем, что оно внесено в избирательный список более одного раза, и проголосует более одного раза.

К уголовной ответственности, согласно положениям некоторых статей Избирательного кодекса, могут привлекаться не только те, кто незаконно принимает участие в выборах, но и кандидаты. Это возможно в тех случаях, когда кандидат, *злоупотребляя предоставленными ему правами, использует их в иных целях*. Так, например, подлежит штрафу от 10 800 до 60 тыс. франков любой кандидат, который:

— использовал или позволял использовать отведенное ему место для расклейки афиш или иных целей, не направленных на представление своей кандидатуры и программы, выражение благодарности или объявление о снятии своей кандидатуры;

— уступил третьему лицу свое право на рекламу.

Такая же санкция предусмотрена за расклейку предвыборных афиш без гербового сбора (ст. L.90).

Закон под страхом уголовного наказания запрещает любому кандидату в ходе избирательной кампании в печати или с помощью аудиовизуальных средств использовать в целях агитации коммерческую рекламу. Невыполнивший данное предписание кандидат наказывается штрафом от 10 тыс. до 500 тыс. франков (ст. L.90-1 Избирательного кодекса).

Кроме того, запрещается печатание и использование в какой бы то ни было форме в целях агитации на выборах циркуляров, листовок, афиш и избирательных бюллетеней в нарушение установленных законом правил. Лица, виновные в нарушении этих правил, наказываются штрафом в размере от 360 до 15 тыс. франков и лишением свободы на срок от шести дней до шести месяцев или подвергаются одному из этих двух наказаний (ст. L.240 и L.246 Избирательного кодекса).

Положениями Избирательного кодекса регулируются вопросы финансирования избирательной кампании кандидатов. Так, например, физическое лицо может финансировать избирательную кампанию нескольких лиц, принимающих в ней участие, но при этом финансовая поддержка каждому из кандидатов не должна превышать 30 тыс. франков. Ни в какой форме не могут оказывать финансовую поддержку кандидату юридические лица. Исключением в этом случае являются партии и политические группировки, член которых принимает участие в выборах.

Если же кандидат самостоятельно финансирует свое участие в выборах, то он должен подтвердить это чеком, если сумма, вложенная в его кампанию, превышает 1 тыс. франков.

Категорически запрещается кандидату получать в какой-либо форме финансовую или материальную помощь от иностранного государства, а также от иностранных физических и юридических лиц.

Лица, виновные в нарушении вышеперечисленных положений, наказываются штрафом в размере до 25 тыс. франков и лишением свободы на срок до одного года или подвергаются одному из этих двух наказаний (ст. L.52-8 и L.113-1 Избирательного кодекса).

Меры уголовно-правового и административного характера предусмотрены в Избирательном кодексе и для тех, кто попытается *нарушить ход голосования*. Это может выражаться как в распространении дезинформации и клеветнических слухов в целях искажения волеизъявления избирателей, так и в насильственном проникновении на избирательные участки. Так, согласно ст. L.97, лицо, которое путем дезинформации, распространения клеветнических слухов или с помощью других мошеннических средств попытается воздействовать на голосование избирателей, исказить его, побудить одного или нескольких избирателей воздержаться от голосования, будет наказано лишением свободы на срок от одного месяца до одного года и штрафом от 360 до 20 тыс. франков.

Нарушением нормальной работы избирательных участков признается организация шумных сборищ или угрожающих демонстраций, посредством чего может быть причинен ущерб осуществлению избирательного права и свободному голосованию. Виновные лица наказываются лишением свободы на срок от трех месяцев до двух лет и штрафом от 360 до 20 тыс. франков. Появление на избирательном участке лица, не имеющего разрешения на ношение оружия, даже со спрятанным оружием, наказывается лишением свободы на срок от 15 дней до 3 месяцев и штрафом в размере от 180 до 15 тыс. франков (ст. L.96 Избирательного кодекса). Предусматривая столь широкие пределы штрафа, французский законодатель отдает себе отчет в том, что в зависимости от конкретных обстоятельств данное деяние может перерасти из административного правонарушения в уголовное преступление.

К уголовной ответственности привлекаются избиратели, виновные в нанесении оскорблений или совершении насильственных действий в отношении всех членов избирательной комиссии или какого-либо из ее членов; своими действиями или угрозами задерживающие или создающие помехи проведению избирательных операций. Такие лица наказываются лишением свободы на срок от одного месяца до одного года и штрафом от 360 до 20 тыс. франков. Если же виновный совершил при этом какие-либо насильственные действия, повлиявшие на ход выборов, то к нему применяется более строгое наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до пяти лет и штрафа от 3600 до 36 тыс. франков.

К уголовной ответственности привлекаются избиратели, виновные в нанесении оскорблений или совершении насильственных действий в отношении членов избирательной комиссии либо одного из ее членов как своими физическими действиями, так и угрозами, задерживающими или создающими помехи проведению избирательных операций. Виновный наказывается лишением свободы на срок от одного месяца до одного года и штрафом в размере от 360 до 20 тыс. франков. Если же виновный совершил при этом какие-либо насильственные действия, повлиявшие на ход выборов, то к нему применяется более строгое наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до пяти лет и штрафа в размере от 3600 до 36 тыс. франков. Наказание ужесточается, если нормальный ход голосования был нарушен или если виновное лицо было вооружено. К таким лицам применяется лишение свободы на срок от 5 до 10 лет (ст. L.100 Избирательного кодекса).

Если ход выборов нарушен членами избирательной комиссии или представителями органов власти, которым поручена охрана еще не вскрытых бюллетеней, такие лица в силу предоставленных им полномочий наказываются строже, чем простые избиратели-нарушители. Для них предусмотрено лишение свободы на срок от 5 до 10 лет (ст. L.102 и L.104).

Суровое наказание (лишение свободы на срок от одного года до пяти лет и штраф от 3600 до 30 тыс. франков) ожидает и того, кто похитит урны, содержащие избирательные бюллетени. Срок лишения свободы будет увеличен и составит от 5 до 10 лет, если такое похищение было совершено публично и с применением насилия (ст. L.103).

В приведенных выше положениях Избирательного кодекса установлены наказания лишь за косвенное давление на волю избирателей, что в той или степени является нарушением их прав. Но в Кодексе существуют и нормы (ст. L.106—L.109), защищающие права избирателей, на волю которых оказывается *непосредственное давление* как путем насилия и угроз, так и путем подкупа. Причем это давление может оказываться как простыми гражданами, так и государственными служащими. Согласно этим нормам, каждый, кто с помощью денежных или иных подарков, обещаний, льгот, служебных поощрений или предоставления других особых преимуществ попытается непосредственно либо через третьих лиц повлиять на голосование одного или нескольких избирателей, получить их голоса или побудить их воздержаться от голосования, наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до двух лет и штрафом от 1800 до 30 тыс. франков. Такому наказанию подвергается не только дающий, но и принимающий подарки или обещания.

Если же лицо применит насилие или угрозы, внушающие страх потерять работу, или угрозы причинить ущерб личности, семье или имуществу избирателя с целью побудить этого избирателя воздержаться от голосования либо повлиять на его голосование, то к виновному применяется наказание в виде лишения свободы на срок от одного месяца до двух лет и штраф от 1800 до 30 тыс. франков (ст. L.107). Тот же, кто с целью повлиять на голосование избирателей всего округа или части избирателей прибегнет к раздаче подарков, пообещает подарки или предоставление административных льгот в пользу коммуны или какого-либо коллектива граждан, наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до двух лет и штрафом от 1800 до 30 тыс. франков. Также наказывается лицо, которое примет подарки, обещания или будет добиваться их получения (ст. L.106). Указанные санкции за совершенные преступления будут удвоены для лица, являющегося государственным служащим (ст. L.109).

*Фальсификация и подлог выборной документации*, согласно положениям Избирательного кодекса, также являются уголовно наказуемыми деяниями. Так, например, если в ходе выдачи или при подготовке удостоверения о внесении в избирательный список или исключения из него были совершены обманные действия, то совершившее их лицо наказывается лишением свободы на срок от одного месяца до одного года и штрафом от 360 до 15 тыс. франков или же подвергается только одному из этих наказаний. Виновный помимо этих наказаний может быть лишен

гражданских прав на срок от 2 до 10 лет (ст. L.87). Если во время выборов лицо, которому поручено получать, разбирать или подсчитывать поданные бюллетени, будет изымать часть их, или, наоборот, добавлять бюллетени, или исказить их содержание, прочитав не ту фамилию, которая внесена в бюллетень, то оно наказывается лишением свободы на срок от одного года до пяти лет и штрафом от 1800 до 30 тыс. франков. Такому же наказанию подвергается и лицо, которое воспользовалось поручением избирателя заполнить его бюллетень, с тем чтобы внести в него другую фамилию, не названную поручителем (ст. L.94 и L.95).

Помимо случаев, специально предусмотренных действующими положениями существующих во Франции законов и декретов, каждый, кто в административной или муниципальной комиссии, в избирательных комиссиях, в бюро мэрий, префектур или супрефектур до, во время или после голосования самовольно не выполнит предписаний закона или постановлений префектов или какими-либо другими мошенническими действиями нарушит или попытается нарушить тайну голосования, помешает или попытается помешать процедуре голосования, исказит либо попытается исказить результаты голосования, наказывается лишением свободы на срок от одного месяца до одного года и штрафом от 360 до 15 тыс. франков или подвергается только одному из этих наказаний.

Наказание удваивается, если виновный является аттестованным государственным служащим административного или судебного корпуса, сотрудником или служащим правительства либо публичной администрации или чиновником министерства, ведающего делами публичной службы. Кроме того, виновному в качестве дополнительного наказания может быть назначено поражение в гражданских правах на срок от 2 до 10 лет (ст. L.113).

Такому же наказанию подвергаются лица, которые посредством каких-либо мошеннических действий, совершаемых вне бюро и комиссий, указанных в ст. L.113, нанесут или попытаются нанести ущерб «честному ходу» голосования, нарушат или попытаются нарушить тайну голосования, помешают или попытаются помешать избирательным операциям, равно как и лица, которые такими же мошенническими действиями изменят или попытаются изменить результаты голосования. Кроме того, такие же наказания применяются к любому, кто использует или попытается использовать машину для голосования с целью помешать избирательным операциям или исказить их результаты (ст. L.116).

В случае обнаружения фактов мошенничества на выборах орган административной юстиции передает материалы в прокуратуру.

Уголовный кодекс 1992 г., по сравнению с действующим Избирательным кодексом, содержит всего две статьи (ст. 431-1 и 431-2), предусматривающие уголовную ответственность за иные преступления против политических прав граждан. Ими, в частности, являются: воспрепятствование осуществлению свободы слова, труда, объединения, собраний и манифестаций.

Так, согласно ст. 431-1, простое воспрепятствование или воспрепятствование с помощью угроз осуществлению свободы слова, труда, объединения, собраний и манифестаций наказывается лишением свободы на срок до одного года и штрафом до 100 тыс. франков.

Если такое воспрепятствование было совершено с нанесением телесных повреждений, применением насильственных действий, уничтожения, повреждения или порчи имущества, то виновное лицо наказывается лишением свободы на срок до восьми лет и штрафом до 300 тыс. франков.

К физическим лицам, виновным в одном из перечисленных выше деяний, могут быть применены следующие дополнительные наказания:

- временное лишение политических, гражданских и родительских прав;
- запрещение состоять на государственной службе или осуществлять профессиональную или общественную деятельность, при осуществлении которой или в связи с осуществлением которой было совершено преступление;
- запрещение на срок не более пяти лет хранения или ношения оружия, на которое требуется разрешение (ст. 431-2 УК Франции).

### **Особенности судопроизводства по нарушениям избирательных и смежных с ними прав**

**Избирательный кодекс** содержит нормы, определяющие условия и порядок рассмотрения дел, вытекающих из нарушения избирательных прав граждан. Эти дела в зависимости от тяжести совершенного правонарушения могут рассматриваться как в уголовном, так и в административном порядке.

**Порядок рассмотрения уголовных дел** предусмотрен положениями Уголовно-процессуального кодекса Франции (ст. 679—688): частью 9 («О преступлениях и проступках, совершенных магистратами и некоторыми должностными лицами») книги 4 «О некоторых особых видах производств».

Проведение расследования осуществляется, если возникают основания для вменения в вину члену Государственного совета, Кассационного суда или Счетной палаты, префекту, магистрату судебного ведомства, магистрату административного трибунала совершения преступления или уголовного деликта при исполнении ими своих должностных обязанностей. Прокурор Республики, к которому поступило дело, заявляет соответствующее требование перед палатой по уголовным делам Кассационного суда, которая выносит определение о соблюдении того же порядка, что и при урегулировании споров о подсудности, и указывает судебный орган, на который возлагается проведение следствия и судебного разбирательства по делу (ст. 679 УПК Франции). Данное определение должно быть вынесено палатой по уголовным делам в течение восьми дней с момента получения требования прокурора.

Назначенный следственный судья должен лично допросить, провести очные ставки вышеперечисленных лиц, а также должностных лиц судебной полиции, если им вменяется в вину совершение преступлений или проступка в пределах его компетенции, независимо от того, находился ли он при исполнении своих обязанностей или нет.

Если одно из лиц, перечисленных в ст. 679 УПК Франции, или мэр, или лицо, его замещающее, или председатель объединенных коммун или округа или межкоммунального объединения, или председатель специальной делегации, или его заместитель дадут основания для вменения им в вину совершения преступления или уголовного деликта при исполнении ими своих должностных обязанностей, республиканский (низовой) прокурор, к которому поступило дело, незамедлительно направляет материалы данного дела в уголовную палату Кассационного суда, которая выносит постановление по процедуре его слушания и определяет обвинительную палату, которая будет его рассматривать.

Если Генеральный прокурор при Апелляционном суде найдет основания для уголовного преследования, он ходатайствует о начале предварительного следствия по делу.

Следствие может начаться и в том случае, если пострадавшая сторона обратится с жалобой, сопровождаемой предъявлением гражданского иска, к председателю или советникам, входящим в состав обвинительной палаты. В этом случае жалоба передается Генеральному прокурору для того, чтобы он заявил свои требования в соответствии с положениями ст. 86 УПК Франции.

Следствие проводится и в отношении соучастников преследуемого лица, а также иных исполнителей совершенного преступления, даже если они не осуществляли ни судебные, ни административные функции.

Требование о возбуждении уголовного дела может быть подано в отношении преступления или уголовного деликта, совершенного в связи с судебным преследованием и повлекшего за собой нарушение какой-либо процессуальной нормы, в том случае, когда незаконный характер преследования или совершенных в связи с ним действий установлен окончательным решением соответствующего судебного органа, на рассмотрение которого поступило дело.

Решения по вопросам производства по делу, в частности решения о взятии под стражу, о содержании под стражей или освобождении из предварительного заключения, так же как и решения об окончании следствия, принимаются обвинительной палатой после передачи дела Генеральному прокурору. По его требованию председатель этой палаты может до ее созыва выдать мандат на арест обвиняемого, после чего в течение пяти последующих дней палата решает вопрос о наличии оснований для содержания обвиняемого под стражей.

По окончании расследования обвинительная палата может признать, что нет оснований для дальнейшего производства по делу. Если правонарушение, вменяемое в вину обвиняемому, составляет уголовный деликт, обвинительная палата может направить дело в исправительный трибунал первой ступени, имеющий иную компетенцию, чем тот, в котором обвиняемый осуществлял свои обязанности. Если правонарушение, вменяемое в вину обвиняемому, составляет преступление, эта палата может направить дело в обвинительную палату, имеющую иную компетенцию, чем та, в которой обвиняемый осуществлял свои обязанности.

Следует отметить, что, пока не назначен компетентный судебный орган, процесс ведется в соответствии с правилами о компетенции по общеуголовному праву.

**Сопоставительная таблица норм Уголовного кодекса Российской Федерации  
и нормативных актов зарубежных государств**

Уголовный кодекс РФ	США <sup>1</sup>	Великобритания	Германия	Франция
<p><b>Статья 141.</b> Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий</p> <p>1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданами своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанно-</p>	<p>Свод законов США (СЗ США), раздел 18, ст. 594. Запугивание избирателей</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до пяти лет.</p> <p><b>СЗ США, раздел 18, ст. 595.</b> Вмешательство административных служащих федерального, штатного или местного уровня</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до пяти лет, отстранение от зани-</p>	<p>Преступления коррупционного характера. Взятничество</p> <p>1. Дача избирателю взятки в виде денег, подарков либо содействие в получении им любой должности, чтобы тот проголосовал определенным образом либо воздержался от участия в выборах и референдуме.</p> <p>2. Обещание дать деньги или оказать названные услуги, а также передача денег или предоставление услуг после выборов или референдума.</p>	<p><b>§ 108</b> Уголовного кодекса. Воспрепятствование свободному использованию избирательных прав</p> <p>1. Кто противоправно — путем насилия, угрозы причинения серьезного вреда, злоупотребления профессиональной или экономической зависимостью или путем иного экономического давления принуждает другого человека голосовать определенным образом либо препятствует ему в осуществлении его избиратель-</p>	<p><b>Статья L.98</b> Избирательного кодекса. Нарушение нормально функционирующей избирательного округа путем организации шумных собраний или угрожающих демонстраций, чем будет нанесен ущерб осуществлению избирательного права и свободному голосованию, наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до двух лет и штрафом от 360 до 20 тыс. франков.</p> <p><b>Статья L.99.</b> Агрессивные насильственные</p>

<sup>1</sup> Федеральное законодательство применяется по отношению к выборам федерального уровня и в случаях, когда подобное преступление не предусмотрено в законодательстве штата.

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>стей, — наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.</p> <p>2. Те же деяния:</p> <p>а) совершенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;</p> <p>б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, — наказываются</p>	<p>масовой должности, лишение жалования и доверия со стороны Соединенных Штатов.</p> <p><b>СЗ США, раздел 18, ст. 597.</b> Подкуп избирателей</p> <p>Штраф в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком на один год. В случае умышленного преступления — штраф в размере до 10 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до двух лет.</p> <p><b>СЗ США, раздел 18, ст. 598.</b> Оказание экономического давления на избирателя</p> <p>Штраф в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p>	<p>3. Выделение денег в этих целях или передача их на организацию подкупа избирателей либо передача чих-либо расходов на подкуп избирателей, независимо от того, сознавал ли виновный, на какие цели предназначены или израсходованы соответствующие денежные суммы.</p> <p>4. Получение денег, подарка, ссуды или ценного вознаграждения (не только в денежной форме), должности либо места работы для себя или другого лица за голосование на выборах в пользу определенного лица либо за отказ от участия в выборах или референдуме, а также обещание либо согласие действовать определенным способом (ст. 113 Закона о на</p>	<p>ного права по своему внутреннему убеждению, наказываются лишением свободы на срок до пяти лет или штрафом, а в особо тяжелых случаях — лишением свободы на срок от 1 года до 10 лет.</p> <p>2. Покушение на данное деяние наказуемо.</p> <p><b>§ 107-с.</b> Нарушение избирательной тайны</p> <p>Тот, кто умышленно нарушает нормативные предписания, служащие охране избирательной тайны, с тем чтобы получить для себя или для кого-нибудь другого сведения о том, как голосовало то или иное лицо, — наказывается лишением свободы на срок до двух лет или штрафом.</p>	<p>ные действия или попытка их совершения с целью помешать избирателям сделать свой выбор наказываются лишением свободы на срок от одного года до пяти лет и штрафом от 3600 до 30 тыс. франков.</p> <p><b>Статья L. 100.</b> Если виновные были вооружены или ими был нарушен нормальный ход голосования, то мерой наказания будет тюремное заключение на срок от 5 до 10 лет.</p> <p><b>Статья L. 101.</b> Если преступление было совершено в результате заранее разработанного плана, охватывающего всю Республику, либо одним или несколькими департаментами, либо одним или несколькими окру-</p>

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.</p>	<p><b>СЗ США, раздел 18, ст. 599.</b> Обещание кандидату назначенная либо использования своего влияния для назначения на должность в обмен на поддержку своей кандидатуры</p> <p>Штраф в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишение свободы на срок до одного года. В случае умышленного преступления — штраф в размере до 10 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до двух лет.</p>	<p>родном представительстве 1983 г.).</p> <p>По обвинительному акту — лишение свободы на срок до одного года и (или) штраф по усмотрению суда;</p> <p>в суммарном порядке — лишение свободы на срок до шести месяцев и (или) штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. Лишение права на регистрацию в качестве избирателя или на участие в выборах, лишение права избираться в Палату общин, запрет любые выборные должности сроком на пять лет. Лицо, избранное в Палату общин либо назначенное на выборную должность, лишается места в Парламенте или должности (ст. 173 Закона о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г.).</p>	<p><b>§ 107.</b> Воспрепятствование выборам</p> <p>(1) Тот, кто путем физического насилия или угрозы его применения срывает выборы или препятствует их проведению либо установлению их результатов, наказуется лишением свободы на срок до пяти лет или штрафом, а в особо тяжких случаях — лишением свободы на срок не ниже одного года.</p> <p>(2) Покушение на данное деяние наказуемо.</p>	<p>гов департамента, оно назначается тюремным заключением сроком от 10 до 20 лет.</p>
<p>3. Вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссии, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, с целью повлиять на ее решение, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регист-</p>	<p><b>СЗ США, раздел 18, ст. 600.</b> Обещание за выгоды в политических целях</p> <p>Штраф в размере от 1 тыс. до 10 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p>	<p>Правительство избирателей</p> <p><b>§ 108-а.</b> Обман избирателей</p> <p>Кто путем обмана добьется, чтобы другой человек во время акта голосования при подаче своего голоса был введен в заблуждение и проголосовал вопреки своей воле либо</p>	<p>Кто путем обмана добьется, чтобы другой человек во время акта голосования при подаче своего голоса был введен в заблуждение и проголосовал вопреки своей воле либо</p>	

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>рации кандидатов, списков кандидатов, избирательных бюллетеней, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исполнению избирательной комиссии, комиссии референдума, равно неправомочное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» — наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы</p>	<p>нятости либо иной выгоды в политических целях Штраф в размере от 1 тыс. до 10 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года. <b>СЗ США, раздел 18, ст. 610.</b> Принуждение федерального служащего к выступлению на стороне определенного кандидата либо к отказу от такового <b>Штраф</b> в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до трех лет. <b>СЗ США раздел 42, ст. 1973.</b> Лишение или ограничение избирательного права по признаку расы или цвета кожи с применением избирательных цензов или иных условий; установление нарушений избирательного права</p>	<p><b>Незаконное обращение с избирателями («утошение избирателей»)</b>, т. е. частичная или полная оплата расходов на еду, напитки, увеселения или снабжение любого лица с целью повлиять на его решение голосовать или воздержаться от голосования и т. д. (ст. 114 Закона 1983 г.) По обвинительному акту — лишение свободы на срок до одного года и (или) штраф по усмотрению суда; в суммарном порядке — лишение свободы на срок до шести месяцев и (или) штраф в размере до 5 тыс. ф. ст.</p>	<p>сделал свой бюллетень недействительным вопреки собственной воле, — наказывается лишением свободы на срок до двух лет или штрафом. <b>§ 108-б.</b> Подкуп избирателей (1) Кто предлагает, обещает или гарантирует подарки или иные выгоды избирателю за то, что тот не будет принимать участия в голосовании или проголосует определенным образом, — наказывается лишением свободы на срок до 5 лет или штрафом. Такому же наказанию подлежит тот, кто заставить вообще или проголосовать определенным образом, требует, принимает или позволяет, чтобы ему обещали, подарили или иные выгоды.</p>	

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.	Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы на срок до 5 лет.	любого избирателя и направленные на то, чтобы помешать его свободному волеизъявлению		
СЗ США раздел 42, ст. 1973а. Приостановка использования тестов и иных средств при определении их пригодности для голосования	СЗ США раздел 42, ст. 1973а. Приостановка использования тестов и иных средств при определении их пригодности для голосования	Под понятие «незаконное воздействие» подпадает в том числе угроза причинения ему или другому лицу физического или психического вреда, увольнения с работы, расторжения договора аренды и т. п. (ст. 115 Закона 1983 г.).		
Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы на срок до пяти лет.	Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы на срок до пяти лет.	По обвинительному акту — лишение свободы на срок до одного года и (или) штраф по усмотрению суда;		
СЗ США раздел 42, ст. 1973аа. Применение запретов в отношении других штатов (лишение лица избирательного права на местном, федеральном уровне или выборах штата на основании его несоответствия тестам или иным средствам проверки)	СЗ США раздел 42, ст. 1973аа. Применение запретов в отношении других штатов (лишение лица избирательного права на местном, федеральном уровне или выборах штата на основании его несоответствия тестам или иным средствам проверки)	в суммарном порядке — штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. и (или) лишение свободы на срок до шести месяцев.		
Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или)	Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или)	<b>Незаконный сбор голосов сотрудником полиции</b> (ст. 100 Закона 1983 г.)		

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>лишение свободы на срок до пяти лет.</p> <p><b>СЗ США раздел 42, ст. 1973aa-1.</b> Ценз оседлости для участия в выборах</p> <p><b>Штраф</b> в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы на срок до пяти лет.</p> <p><b>СЗ США раздел 42, ст. 1973i.</b> Запрещенные действия</p> <p>б) Запугивание, угрозы и принуждение со стороны должностных лиц.</p> <p><b>Штраф</b> в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы на срок до пяти лет.</p> <p><b>УК штата Нью-Йорк, § 200.00.</b> Подкуп публичных служащих в целях оказания влияния на голосование</p> <p><b>Штраф</b> в размере до 5 тыс. долл. или в размере суммы дву-</p>	<p>В суммарном порядке — штраф в размере до 1 тыс. ф. ст.</p> <p><b>Ложное заявление</b> об отказе кандидата от участия в выборах в целях обеспечения выборов другого лица (ст. 106 Закона 1983 г.)</p> <p><b>Штраф</b> в размере до 5 тыс. ф. ст. и (или) лишение свободы на срок до шести месяцев.</p> <p><b>Недобросовестные приемы</b> ведения избирательной кампании, в том числе ложные заявления о личности кандидата и его поступках (ст. 106 Закона 1983 г.)</p> <p><b>Штраф</b> в размере до 5 тыс. ф. ст. и (или) лишение свободы на срок до шести месяцев.</p>		

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>кратной выгоды<sup>1</sup> и (или) лишение свободы сроком до семи лет.</p> <p><b>УК штата Нью-Йорк, § 200.10.</b> Получение публичным служащим взятки за оказание влияния на решение, мнение, рассмотрение, действие или осуществление усмотрения такого публичного служащего</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или в размере суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до семи лет.</p> <p><b>УК штата Нью-Йорк, § 200.45.</b> Дача взятки должностному лицу при условии или дого-</p>			

<sup>1</sup> Термин «выгода» понимается как сумма денег или стоимость имущества, полученная в результате совершения преступления за вычетом суммы денег или имущества, возвращенной потерпевшему, изъятой законной властью или сланной ей до вынесения приговора.

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>воренности назначения либо выдвигения кандидатом на публичную должность</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или в размере суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до семи лет.</p> <p><b>УК штата Нью-Йорк, § 200.50.</b> Получение взятки должностным лицом при условии или договоренности назначения либо выдвигения определенного кандидата на публичную должность</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или в размере суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до семи лет.</p> <p><b>Избирательный кодекс (ИК) штата Нью-Йорк, § 17-102, п. 2, 5, 7, 8, 9.</b> Принуж-</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>дение протолосовать за одну партию, в то время как избиратель уже внесен в списки противоборствующей стороной. Столкновения с чиновниками, отвечающими за проведение выборов, или избирателями с целью повлиять на результаты выборов или воспрепятствовать их проведению. Подкуп или угрозы с целью оказать влияние на избирателя либо получение взятки с такой целью (преступления относятся к первичным выборам)</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-110.</b> Влияние со стороны специальных уполномоченных полиции, офицеров или служащих полиции</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-116.</b> Удаление, искажение или уничтожение кабин для голосования, избирательных списков или инструкций для избирателей</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p>			
	<p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-122.</b> Подкуп избирателей или получение взятки в целях выдвижения кандидата на первичные выборы; заверение государственным нотариусом, специальным уполномоченным или лицом, имеющим право подписи, заведомо ложных ходатайств о на-</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>значении кандидата, а также внесение изменений в подлинное ходатайство после того, как хотя бы один человек подписал данный документ</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-128.</b> Нарушение законодательства о выборах публичным чиновником или служащим</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-130.</b> Совершение противоправного деяния в отношении выборов</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>(или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-142.</b> Представление платежей или обещание денежной суммы, ценной вещи либо места работы, кроме тех случаев, когда это дозволяется в соответствии с законодательством, направляемые юридическому или физическому лицу с целью оказать влияние на голосование конкретного (группы) избирателя или для того, чтобы тот (те) отказался (оказание затруднения, удержание) от голосования при проведении любых выборов</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет.</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>ИК штата Нью-Йорк, § 17-144. Получение согласия или заключение контракта на получение денежной суммы, ссуды, любой места работы независимо от времени проведения выборов себе либо другому человеку для того, чтобы принять определенный образ, воздержался от голосования, зарегистрировался за другого избирателя или воздержался от регистрации для того, чтобы зарегистрировалось иное лицо</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет.</p>			
	<p>ИК штата Нью-Йорк, § 17-150, п. 1, 2. Призывание или за-</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>пугивание избирателей</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-150, п. 3.</b> Экономическое давление на предпринимателя на подчиненных с целью повлиять на свободный выбор, размещение в рабочей зоне плакатов, листовок, содержащих информацию о том, что в случае проигрыша определенного кандидата предприятие или учреждение будет закрыто, полностью или частично, будет урезана заработная плата и т. п.</p> <p>Ликвидация юридического лица.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-152.</b> Створ двух</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>или более лиц в целях воспрепятствования осуществлению свободного волеизъявления избирателем</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-154.</b> Принуждение или подкуп избирателей, получение взятки либо пособничество в совершении подобных деяний в целях воздействия на право свободного волеизъявления избирателя при проведении выборов, исключительно или частично направленных на управление в должности губернатора, лейтенант-губернатора, атторнея штата, инспектора, судьи лютого суда, члена Сената или члена Палаты представителей</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-158.</b> Использование, обещание использовать свое положение или влияние выдвинутому кандидату для помощи другому лицу в трудоустройстве, продвижении по службе, увеличении жалования в обмен на голос этого лица на выборах, а также подобные действия либо угрозы противодействия со стороны чиновников и служащих штата</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет.</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>ИК штата Нью-Йорк, § 17-168. Сознательное нарушение требований Избирательного кодекса</p> <p>Штраф от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p>			
	<p>УК штата Техас, ст. 36.03. Принуждение публичного слушателя избирателя</p> <p>Штраф в размере до 4 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p>			
	<p>ИК штата Техас, ст. 61.008. Незаконное влияние на избирателя</p> <p>Штраф в размере до 2 тыс. долл. и (или) лишение свободы на срок до 180 дней.</p>			
	<p>ИК штата Техас, ст. 61.010. Ношение одежды с признаками</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>наименования, эмблем или знаков отличия и т. п., имеющих отношение к предвыборной кампании, непосредственно выборам или появившихся на избирательных бюллетенях</p> <p>Штраф в размере до 500 долл.</p> <p>(Исключение составляют: судья по выборам, клерки судей по выборам или председательствующий судья по выборам при исполнении своих обязанностей, если это официальные знаки отличия, упоминающие на имя, подразделение или должность лица.)</p> <p><b>ИК штата Техас, ст. 276.004.</b> Отказ работодателя в предоставлении времени для голосования, а также угрозы штрафом за оставление рабочего места в целях голосования</p> <p>Штраф до 500 долл.</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p><b>Статья 141<sup>1</sup>.</b> Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума</p>	<p><b>СЗ США, раздел 18, ст. 602.</b> Сознательное халатство о политических вкладах</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до трех лет.</p>	<p>Декларация кандидата или его представителя, содержащая ложные сведения о расходах на избирательную кампанию (ст. 75 Закона 1983 г.)</p> <p>По обвинительному акту — лишение свободы на срок до одного года и (или) штраф по усмотрению суда;</p> <p>в суммарном порядке — лишение свободы на срок до шести месяцев и (или) штраф в размере до 5 тыс. ф. ст.</p>		<p><b>Статья L.52-8.</b> Провышение физическим лицом суммы финансовой поддержки, усвоенной законом, для кандидата, финансовой поддержки кандидата юридическим лицом, получение финансовой помощи от иностранного государства наказывается лишением свободы на срок до одного года и штрафом до 25 тыс. франков или одним</p>
<p>1. Оказание финансовой (материальной) поддержки в крупных размерах избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока помимо средств избирательного фонда путем изготовления и (или) распространения агитационных материалов, не оплаченных из избирательного фонда или оплаченных из избирательного фонда по необоснованно заниженным расценкам, оплаты</p>	<p><b>СЗ США, раздел 18, ст. 603.</b> Создание политических вкладов государственными служащими, как выборными, так и назначаемыми, руководителями которых являются уполномоченные или контролируемые ими лица</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы на срок до трех лет.</p>	<p><b>Закон о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г., приложение 20:</b></p> <p>Представление ложных сведений аудитор</p> <p>По обвинительному акту — лишение свободы на срок до одного года или штраф</p>		<p><b>Статья L.106.</b> Попытка непосредственно либо через третьих лиц повлиять на голосование одного или нескольких избирателей, получить их голоса или побудить их воздержаться от голосования с помощью денежных или иных подарков, обещаний, льгот, служебных поощрений или предоставления других осо-</p>

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
изготовления и (или) распространения тактичных агитационных материалов, передачи денежных средств, материальных ценностей на безвозмездной основе или по необоснованно заниженным расценкам кандидату, избирательному объединению, избирательному блоку для осуществления ими своей избирательной кампании, а также оказание финансовой (материальной) поддержки в крупных размерах десятичной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума помимо средств фонда референдума путем изготовлення и (или) распространения агитационных материалов, не оплаченных из фонда референдума или оплаченных из фонда референду-	получившего за это право на вознаграждение, работу или другую выгоду Штраф в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года. (Обязательным условием является преднамеренность направления указанных средств на цели политического объединения.)  <b>СЗ США, раздел 18, ст. 605.</b> Раскрытие имен лиц, законно финансируемых из фондов кандидата, члена избирательной кампании и т. п., в политических целях Штраф в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.	по усмотрению суда; в суммарном порядке — штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. или лишение свободы на срок до шести месяцев.  Непредставление информации о жертвователях  По обвинительному акту — лишение свободы на срок до одного года или штраф по усмотрению суда; в суммарном порядке — штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. или лишение свободы на срок до шести месяцев.  Представление казначеем партии заведомо ложной информации о жертвователях  По обвинительному акту — лишение свободы на срок до одного года или штраф		бых преимуществ назначается лишением свободы на срок от трех месяцев до двух лет и штрафом от 18 тыс. до 30 тыс. франков.  <b>Статья L. 108.</b> Предоставление подарков, обещаний подарков или предоставление административных льгот в пользу коммуны или какого-либо коллектива граждан с целью повлиять на голосование избирателей округа или части избирателей назначается лишением свободы на срок от трех месяцев до двух лет и штрафом от 1800 до 30 тыс. франков.  <b>Статья L. 109.</b> Наказание за нарушение положений статей L. 106—L. 108 устанавливается, если оно совершено государственным служащим.

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>ма по неоснованно заниженным расценкам, оплаты изготовления и (или) распространения таких агитационных материалов, передачи денежных средств, материальных ценностей на безвозмездной основе или по необоснованно заниженным расценкам члену либо уполномоченному представителю инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума для осуществления ими деятельности, направленной на выдвижение инициативы проведения референдума, получение определенного результата на референдуме, а также внесение пожертвований</p>	<p>в целях обеспечения политических вкладов Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до трех лет. <b>СЗ США, раздел 18, ст. 607.</b> Ходатайство или получение денежной суммы свыше 5 тыс. долл. за отчетный год<sup>1</sup> на политические цели Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до трех лет. (Получение денежных средств без предварительного ходатайства и при условии оповещения избирательной комиссии в семидневный срок не подлежит уголовному наказанию.)</p>	<p>по усмотрению суда; в суммарном порядке — штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. или лишение свободы на срок до шести месяцев. Несоблюдение казначею информации о жертвователях с намерением ввести в заблуждение, представление ложных сведений о пожертвованиях По обвинительному акту — лишение свободы на срок до одного года или штраф по усмотрению суда;</p>		

<sup>1</sup> Для избирательных комитетов, не являющихся официальными комитетами кандидата, максимальная сумма вклада составляет 1 тыс. долл. США за отчетный год.

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>в крупных размерах в избирательный фонд, фонд референдума через подставных лиц — наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до одного года.</p> <p>2. Использование в крупных размерах помимо средств соответствующего избирательного фонда финансовой (материальной) поддержки для проведения избирательной кампании кандидата, избирательного объедине-</p>	<p>СЗ США, раздел 18, ст. 610. Принуждение федерального служащего к внесению денежного вклада либо к отказу от такового Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до трех лет.</p> <p>ИК штата Нью-Йорк, § 17-162. Запрет на внесение политических вкладов кандидатами на судебную должность</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p>ИК штата Нью-Йорк, § 17-164. Запрет владельцу помещения, законтрактowanego или используемого как место для голосования, предлагать или вносить денежные суммы кандидатам</p>	<p>Несообщение о многочисленных мелких жертвованиях</p> <p>По обвинительному акту — лишение свободы на срок до одного года или штраф по усмотрению суда; в суммарном порядке — штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. или лишение свободы на срок до шести месяцев.</p> <p>Представление ложных сведений о ценности имущества</p> <p>По обвинительному акту — лишение свободы на срок до одного года или штраф по усмотрению суда; в суммарном порядке — штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. или лишение свободы на срок до шести месяцев.</p> <p>Незаконное превышение расходов на</p>		

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>ния, избирательного блока кандидатом, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательно-го объединения, избирательного блока, использование в крупных размерах помимо средств соответствующего фонда референдума финансовой (материальной) поддержки для выдвижения инициативы проведения референдума, получения определенного результата на референдуме уполномоченным представителем по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, а также расхождение в крупных размерах пожертвований, запре-</p>	<p>и любым другим лицам как стимул для найма этого помещення в качестве места для проведения регистрации или голосования</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p>	<p>проведение референдума физическим или юридическим лицом (не являющимся зарегистрированными участниками)</p> <p>По обвинительному акту — штраф по усмотрению суда или срок до одного года, в суммарном порядке — штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. или лишение свободы на срок до шести месяцев.</p> <p>Заявления ложного характера</p> <p>В суммарном порядке — штраф до 5 тыс. ф. ст.</p> <p>Непредставление счетов в установленное время</p> <p>В суммарном порядке — штраф до 5 тыс. ф. ст.</p>		

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>шенных законодательством о выборах и референдумах и печисленных на специальный избирательный счет, специальный счет референдума, — наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.</p>		<p>Непредставление отчетов о пожертвованиях в Комиссию в установленные сроки  В суммарном порядке — штраф до 5 тыс. ф. ст.  Регистрация в качестве казначея лица, ранее осужденного за определенные преступления  В суммарном порядке — штраф до 5 тыс. ф. ст.  Непредставление в Избирательную комиссию отчета о пожертвованиях в установленный срок  В суммарном порядке — штраф до 5 тыс. ф. ст.  Непредставление уполномоченному лицу необходимой информации  В суммарном порядке — штраф до 5 тыс. ф. ст.</p>		

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>Примечание. Крупным размером в настоящей статье признаются размер суммы денег, стоимости имущества или выгоды имущественного характера, которые превышают одну десятую предельной суммы всех расходов средств избирательного фонда соответственно кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, фонда референдума, установленной законодательством о выборах и референдумах на момент совершения деяния, предусмотренного настоящей статьёй, но при этом составляющей не менее одного миллиона рублей.</p>	<p>ИК штата Нью-Йорк, § 17-102, п. 2, 3, 4, 10, 11. Добавление избирательных бюллетеней из другого</p>	<p>Мошеннические действия с избирательными бюллетенями и иной документацией, относящейся к выбо-</p>	<p>§ 107-б. Фальсификация предпосылок выборов (1) Тот, кто:</p>	<p>Статья L.86. Регистрация в избирательных списках подложной фамилией, утаивание факта ли-</p>

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, если это деяние совершено членом избирательной комиссии, комиссией референдума, уполномоченным представителем избирательного объединения, избирательного блока, группы избирателей, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, а также кандидатом или уполномоченным представителем, — наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.</p> <p>2. Подделка подписей избирателей, участников референдума</p>	<p>избирательного округа, а равно изменение уже заполненного бюллетеня до или после подсчета голосов. Подделка регистрационных избирательных документов, относящихся к первичным выборам или партийному собранию, а также представление ложных деклараций. Угроза потери или умышленный вынос бюллетеней из здания для голосования, уничтожение или порча бюллетеней, урн для голосования, регистрационных официальных документов, относящихся к выборам. Сознательные допущение чиновником, агитатором или инспектором по выборам приобщения незаконных бюллетеней, а также выноса урн для голосования, зная, что в ней находятся неза-</p>	<p>рам, совершенные должностным лицом, в том числе использованием подложных бюллетеней, незаконное вложение или извлечение бюллетеней из избирательных урн и т. п. (ст. 65 Закона 1983 г.)</p> <p>По обвинительному акту — лишение свободы на срок до одного года и (или) штраф по усмотрению суда;</p> <p>в суммарном порядке — штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. и (или) лишение свободы на срок до шести месяцев.</p>	<p>вносит в список избирателей неправильные данные о себе; регистрирует в качестве избирателя лицо, о котором знает, что тот не имеет оснований быть внесенным в список избирателей;</p> <p>препятствует регистрации в качестве избирателя того или иного лица, зведомо зная, что оно обладает активным избирательным правом; допускает выдвигание своей кандидатуры на выборах, зная, что в действительности он не обладает пассивным избирательным правом, — наказываются лишением свободы на срок до шести месяцев или штрафом в размере до 180 дней тюрьмы, если за данное деяние по нормам других законов не грозит более тяжкое наказание.</p>	<p>шения избирательных прав, включение в два или несколько избирательных списков наказываются лишением свободы на срок от одного месяца до года и штрафом от 360 до 15 тыс. франков.</p> <p><b>Статья L.87.</b> Обманные действия при выдате или при подтожке удостоверения о внесении в избирательный список или исключении из него наказываются лишением свободы на срок от одного месяца до одного года и штрафом от 360 до 15 тыс. франков или одним из них.</p> <p><b>Статья L.88.</b> Внесение лица путем устного обмана или подделки удостоверений, равно как и исключение его из списка,</p>

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>в поддержку выдвижения кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, инициативы проведения референдума или заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов), совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо соединенные с подкупом, принуждением, применением насилия или угрозой его применения, а также с уничтожением имущества или угрозой его уничтожения, либо повлекшие существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, — наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч</p>	<p>конные бюллетени, либо дозволение выноса бюллетеней до завершения голосования, а также вход в кабинку для голосования вместе с избирателем или дозволение осуществлять по мощь при заполнении бюллетеней лицам, не имеющим на то законного права, а также удаление или допущение удаления другим лицом знаков с бюллетеня, внесение любым из них изменений в имя избирателя, в регистрационные документы, а равно вписывание любого номера на против имени избирателя, не соответствующего реальному номеру (преступления относятся к личным выборам)</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p>		<p>наказывается лишением свободы на срок от шести дней до одного года и штрафом от 180 до 15 тыс. франков. Кроме того, виновное лицо, равно как и его соучастник, может быть лишено гражданских прав на срок от 2 до 10 лет.</p> <p><b>Статья L.91.</b> Участие в голосовании лица, утратившего право на голосование в силу судебного решения либо в следствие коммерческой несостоятельности, наказывается лишением свободы на срок от 15 дней до 3 месяцев и штрафом от 72 до 15 тыс. франков.</p> <p><b>Статья L.94.</b> Изъятие части бюллетеней лицом, которому поручено во время выборов получать, разби-</p>	

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>сая рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.</p> <p>3. Незаконное изготовление, а равно хранение либо перевозка незаконно изготовленных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме — наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до трех лет.</p>	<p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-120.</b> Дача ложной присяги, получение сертификата назначения или документа для судебного архива, подделка избирательных бюллетеней, скрывание или уничтожение бюллетеней</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммарно двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до <b>четырёх лет.</b></p>			<p>рать или подсчитать поданные бюллетени, или наорот их приравнение или искажение их содержание, искажение фамилии лица, внесенной в бюллетень, наказываются лишением свободы на срок от 1 года до 5 лет и штрафом от 1800 до 30 тыс. франков.</p>
	<p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-126.</b> Недобросовестное поведение чиновников по выборам</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p>			<p><b>Статья L.95.</b> Такому же наказанию подлежит лицо, которое, воспользовавшись поручением избирателя заполнить его бюллетень, внесет другую фамилию, не названную им.</p> <p><b>Статья L.113.</b> Невыполнение предписаний закона или постановлений префектов членами административной или муниципальной комиссии в избира-</p>

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
				<p>тельном бюро, в бюро мэрий, префектур или супрефектур до, во время или после голо-сования или какие-либо иные мошенни-ческие действия с их стороны, которые на-рушат или попытают-ся нарушить тайну го-лосования, исказят или попытаются иска-зить результаты голо-сования, наказывает-ся лишением свободы на срок от одного ме-сяца до одного года и штрафом от 360 до 15 тыс. франков или только одним из них. Если виновный явля-ется аттестованным государственным слу-жащим администра-тивного или судебно-го корпуса, сотрудни-ком или служащим правительства либо публичной админист-рации или чиновни-ком министерства, ве-дающего делами пуб-личной службы, наказание удваивается.</p>

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p><b>Статья 142<sup>1</sup>.</b> Фальсификация итогов голосования</p> <p>Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании, либо представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума, либо заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, или вымышленных лиц, либо фальсификация подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума, либо замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участ-</p>	<p><b>СЗ США, раздел 18, ст. 596.</b> Опросы среди военнослужащих (опрос в данном случае должен проводиться в целях compliance результатов полученных ответов для персонального использования лицом, производившим опрос, или для сообщения другому лицу (лицам), политической партии, неинкорпорированной организации, корпорации, или для опубликования, передачи посредством радиовещания и т. д.)</p> <p>Штраф в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>СЗ США, раздел 42, ст. 1973e.</b> Опрос заявителей о регистрации в качестве избирателя</p> <p><b>В</b> Включение лиц, обладающих из-</p>	<p>Мошенические действия с избирательными бюллетенями и относящейся к выборам, совершенные избирателем (ст. 65 Закона 1983 г.)</p> <p>В суммарном порядке — штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. и (или) лишение свободы на срок до шести месяцев.</p> <p>Нарушение должностных обязанностей (действие и бездействие) клерком Коронны, любым регистратором, чиновником, отвечающим за подсчет голосов; чиновником, заверяющим результаты выборов в Европейский парламент; председателем или членом новинком или другим лицом, в обязанности которого подле- жит проведение местных выборов входит использование избиратель-</p>	<p><b>§ 107.</b> Воспрепятствование выборам</p> <p>Кто путем насилия или угрозы насильем срывает выборы либо препятствует установлению их результатов, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет или штрафом, а в особо тяжких случаях — лишением свободы на срок не менее одного года (при максимуме лишения свободы по УК Германии в 15 лет).</p> <p><b>§ 107-а.</b> Фальсификация выборов</p> <p>(1) Кто неправомерно участвует в выборах или приводит неправильные данные о результатах выборов</p> <p>Кто фальсифицирует результаты, наказыва- ется лишением свободы на срок до пяти лет либо штрафом.</p> <p>(2) Такому же наказанию подлежит тот,</p>	<p><b>Статья L.116.</b> Мошеннические действия, наносщие ущерб честному голосованию, нарушение тайны голосования, изменение или попытка изменения результатов голосования, использование или попытка использования машины для помешать избирательным операциям или исказить их результаты наказываются лишением свободы на срок от одного месяца до одного года и штрафом от 360 до 15 тыс. франков или одним из них.</p> <p><b>Статья L.103.</b> Похищение урны, содержащей опущенные и неработоспособные избирательные бюллетени, наказывается лишением свободы на срок от одного года</p>

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>ников референдума, либо порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей, участие избирателей, участвовавших в референдуме, либо незаконное уничтожение бюллетеней, либо заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, участников референдума, либо подписание членами избирательной комиссии, комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования, либо заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования, либо незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменения после его заполнения, либо заведомо неправильное уста-</p>	<p>бирательным правом, в официальные списки; с) справка об обладании правом голосования; d) исключение инспектором фамилий из списка</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы на срок до пяти лет.</p> <p><b>СЗ США, раздел 42, ст. 1973i.</b> Запрещенные действия</p> <p>а) Отказ в даче разрешения на голосование или отказ сво- дить воедино результаты голосования; с) ложные сведения о регистрации и голосовании; d) фальсификация или сокрытие существенных фактов, ложные заявления по вопросам, входящим в компетенцию ин-спектора или должностного лица, рассматривающего дела о выборах</p>	<p>По обвинительному акту — лишение свободы на срок до одного года или штраф по усмотрению суда; в суммарном порядке — штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. или лишение свободы на срок до шести месяцев.</p>	<p>кто опубликует не- правильные данные о результатах выборов или разрешит такую публикацию.</p> <p>(3) Покушение на данное деяние наказуемо.</p>	<p>до пяти лет и штрафом от 3600 до 30 тыс. франков. Если такое похищение было осуществлено публично и с применением насилия, оно наказывается лишением свободы на срок от 5 до 10 лет.</p>

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
<p>новление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума — наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.</p>	<p>Штраф в размере до 10 тыс. долл. и (или) лишение свободы на срок до пяти лет.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-102, п. 11.</b> Передача или получение чиновником, агитатором или инспектором по выборам незаполненной или неполностью заполненной регистрационной карточки, отказ зарегистрировать избирателя или регистрацию в качестве избирателя человека, не имеющего на то права (преступления относятся к первичным выборам)</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-106.</b> Недобросовестное поведение чиновников по выбо-</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>рам (отказ аккредитовать наблюдателя, избирателя или кандидата, имеющих право наблюдать за проведением выборов, нарушение избирательного законодательства в части регистрации избирателей, сбора, подсчета или удостоверения голосов, а также предрешение или отказ исполнять свои обязанности, равно как и пособничество в совершении любого мошенничества в отношении выборов)</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-108.</b> Ложные письменные показания под присягой; искажение, уничтожение или потеря регистрационных спи-</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>сков или письменных показаний под присягой</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-134.</b> Использование устаревших официальных избирательных бюллетеней</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-136.</b> Умышленное составление или попытка составить ложный список режультатов выборов, хотя и не подписанный большинством инспекторов, а также подстрекательство инспекторов или</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>клерков выборов к таким действиям</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет</p> <p><b>ИК штата Техас, ст. 61.005.</b> Неприкосновенность избирательных бюллетеней, урн для голосования и конвертов с подписанными бюллетенями</p> <p>Штраф в размере до 4 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Техас, ст. 61.006.</b> Незаконное обнародование результатов голосования</p> <p>Штраф в размере до 10 тыс. долл. и (или) лишение свободы на срок от 2 до 10 лет</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>(ненаказуемо получение подобной информации при официальной расследовании или любым другим законным способом).</p> <p><b>ИК штата Техас, ст. 61.007.</b> Обнародование числа голосов, отданных за кандидата или политическую партию, соотношения голосов одного кандидата относительно других или имен проголосовавших за или против кандидата до ухода последнего избирателя</p> <p>Штраф в размере до 500 долл.</p> <p><b>ИК штата Техас, ст. 276.003.</b> Незаконная выемка бюллетеней из урн для голосования</p> <p>Штраф до 10 тыс. долл. и (или) лишение</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
—	<p>ние свободы сроком от 2 до 10 лет. Покупение — штраф до 4 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p>	<p>Персонация, т. е. участие в голосовании вместо другого человека (ст. 60 Закона 1983 г.)</p> <p>По обвинительному акту — лишение свободы на срок до двух лет и (или) штраф по усмотрению суда, в суммарном порядке — лишение свободы на срок до шести месяцев и (или) штраф в размере до 5 тыс. ф. ст.</p> <p>Отказ лица, нарушающего общественный порядок во время проведения законных публичных собраний (в том числе предвыборных) в целях их срыва или подстрекающего</p>	—	<p>Статья L.91-1. Нарушение кандидатом запрета использования в целях агитации коммерческой рекламы в печати или с помощью аудиовизуальных средств в ходе избирательной кампании наказывается штрафом от 10 тыс. до 500 тыс. франков.</p> <p>Статья L.96. Посещение лицом избирательного участка с оружием наказывается лишением свободы на срок от 15 дней до 3 месяцев и штрафом от 180 до 15 тыс. франков.</p> <p>Статья L.97. Попытка путем дезинформации</p>
—	<p>СЗ США, раздел 18, ст. 592. Воинские подразделения на голосовании (Офицеры армии и флота США, а также другие лица, находящиеся на военной службе, согласно чьим приказам были введены войска, отряды или вооруженные люди на территорию, где проводятся основные или дополнительные выборы, подлежат уголовной ответственности в виде штрафа в размере до 5 тыс. долл. США и (или) лишения свободы сроком до пяти лет. Единственным исключением из этого правила может быть отражение вооруженного вторжения</p>	<p>По обвинительному акту — лишение свободы на срок до двух лет и (или) штраф по усмотрению суда, в суммарном порядке — лишение свободы на срок до шести месяцев и (или) штраф в размере до 5 тыс. ф. ст.</p> <p>Отказ лица, нарушающего общественный порядок во время проведения законных публичных собраний (в том числе предвыборных) в целях их срыва или подстрекающего</p>	—	<p>Статья L.91-1. Нарушение кандидатом запрета использования в целях агитации коммерческой рекламы в печати или с помощью аудиовизуальных средств в ходе избирательной кампании наказывается штрафом от 10 тыс. до 500 тыс. франков.</p> <p>Статья L.96. Посещение лицом избирательного участка с оружием наказывается лишением свободы на срок от 15 дней до 3 месяцев и штрафом от 180 до 15 тыс. франков.</p> <p>Статья L.97. Попытка путем дезинформации</p>

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>на территорию Соединенных Штатов. При этом не должно ущемляться осуществление избирательного права в любом округе, к которому принадлежит указанное лицо)</p> <p><b>СЗ США, раздел 18, ст. 593.</b> Вмешательство служащих или офицеров армии США в ход голосования</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до пяти лет, отстранение от занимаемой должности, лишение жалования и доверия со стороны США.</p> <p><b>СЗ США, раздел 18, ст. 611.</b> Запрет на осуществление права голоса иностранцами на выборах Президента, вице-президента, выборщика Президента, члена Сената, члена Палаты представителей, делегата от округа Колум-</p>	<p>к этому другим лиц, назвать сотруднику полиции свое имя либо попытка назвать ложное имя и место жительства (ст. 97 Закона 1983 г.)</p> <p>В суммарном порядке — штраф в размере до 200 ф. ст.</p> <p><b>Незаконное двойное участие в парламентских или местных выборах, а также в выборах в Европейский парламент (ст. 61 Закона 1983 г.)</b></p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. и (или) лишение свободы на срок до шести месяцев.</p> <p><b>Незаконное использование иностранного гражданства для пропаганды голосования (ст. 92 Закона 1983 г.)</b></p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. и (или)</p>		<p>ции, распространения клеветнических слухов или с помощью других мошеннических средств возвестовать на голосование избирателей, его искажение, а также попытка побудить одного или нескольких избирателей воздержаться от голосования наказываются лишением свободы на срок от одного месяца до одного года и штрафом от 360 до 20 тыс. франков.</p> <p><b>Статья L.98.</b> Нарушение нормального функционирования избирательного округа путем организации шумных сборищ или угрожающих демонстраций, чем будет нанесен ущерб осуществлению избирательного права и свободному голосованию, наказывается лишением свободы</p>

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>бня или постоянного представителя</p> <p>Штраф в размере до 1 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года (исключение составляют приемные дети, чьи родители являются гражданами США; лица, постоянно проживавшие на территории США до 16 лет; иностранцы, разумно полагающие, что они являются гражданами США).</p> <p><b>СЗ США, раздел 42, ст. 1973i. е)</b> Голосование более одного раза.</p> <p>Штраф в размере до 10 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до пяти лет.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-102, п. 1, 6, 10, 12.</b> Голосование или попытка голосования под именем другого избирателя или более одного раза в день</p>	<p>лишение свободы на срок до шести месяцев.</p> <p><b>Склонение кандидата к отказу от участия в выборах за вознаграждения</b> (ст. 107 Закона 1983 г.)</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. и (или) лишение свободы на срок до шести месяцев.</p> <p><b>Публикация материялов о референдуме или выборах без указания сведений об издательстве</b></p> <p>В суммарном порядке — штраф до 5 тыс. ф. ст. (Закон о политических партиях, выборах и референдуме 2000 г., приложение 20)</p>		<p>на срок от трех месяцев до двух лет и штрафом от 360 до 20 тыс. франков.</p> <p><b>Статья L. 102.</b> Нанесение избирателем оскорблений или совершение им насильственных действий в отношении избирательного бюро либо какого-либо из его членов своими действиями или угрозами, задерживающих или создающих помехи проведению избирательных операций, наказывается лишением свободы на срок от одного месяца до одного года и штрафом от 360 до 20 тыс. франков.</p> <p>Если ход выборов был насильственно нарушен, применяется наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до пяти лет и штрафом от 3600 до 30 тыс. франков.</p>

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>выборов либо заполнение более одного бюллетеня. Воздействие на чиновника, клерка или служащего, отвечающего за проведение выборов, в целях подделки регистрационных документов или освобождения от оплаты обязательных пошлин. Дозволение проводить избирательную кампанию на расстоянии менее чем сто шагов от места голосования. Чиновник, агитатор, инспектор по выборам клерк опроса или координатор выборов умышленно не предпринимает действий, предписанных ему. Избирательным кодексом или другим законодательным актом, либо нарушает любое из положений законодательства о выборах (преступления относятся к первичным выборам)</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл.</p>			<p><b>Статья L.104.</b> Нарушение хода выборов членами бюро либо представителями органов власти, которым поручена охрана еще не вскрытых бюллетеней, наказывается тюремным заключением на срок от 5 до 10 лет.</p>

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>и (или) лишены свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-104.</b> Ложная регистрация (регистрация или попытка регистрации больше чем в одном избирательном округе либо если лицо знает, что оно не является избирателем, или под чужим именем, а также представление ложных сведений о месте жительства, равно как и подстрекательство или пособничество в совершении таких действий)</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-112.</b> Холатайство к кандидату об оплате статей, сообщений или рекламы в поддержку кандидата со стороны СМИ</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-114, п. 1, 2.</b> Укрывательство ложно зарегистрировавшихся избирателей или предоставление ночлега лицам с целью использовать их как ложных избирателей, равно как и отказ владельца, арендатора или управляющего гостиницы, меблированных комнат и т. п. предоставить инспектору по выборам список проживающих</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-114, п. 3.</b> Предоставление инспек-</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>тору по выборам ложных сведений о жилых или продолжительности их проживания со стороны владельца, арендатора или управляющего гостиницы или жилого помещения</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-118.</b> Отказ работодателя в предоставлении времени слушанию для присутствия на голосовании в качестве наблюдателя</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-124.</b> Отказ дос-</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>тавить официальные избирательные бюллетени лицом, взявшим на себя такую обязанность</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-132.</b> Незаконное голосование</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-140.</b> Бесплатная поставка продуктов питания, спиртных напитков и табака лично или через посредника к месту голосования в день проведения главных, специальных или</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>первичных выборов, кроме таких продуктов, стоимость которых не превышает одного доллара, и доступных для любого человека</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-148.</b> Взятничество или запугивание избирателя, за вербованного на службу в армию США</p> <p>Штраф в размере от 100 до 500 долл. и (или) лишение свободы сроком до одного года.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-160.</b> Использование поддельных документов для того, чтобы проголосовать</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет.</p> <p><b>ИК штата Нью-Йорк, § 17-170.</b> Умышленное уничтожение или просрочка доставки официально назначенным почтальоном свидетельств или заверенных копий любого документа, касающегося результатов выборов</p> <p>Штраф в размере до 5 тыс. долл. или суммы двукратной выгоды и (или) лишение свободы сроком до четырех лет.</p> <p><b>УК штата Техас, § 46.03.</b> Появление в месте, где проводятся выборы, с огнестрельным или холостным оружием</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>Штраф в размере до 10 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком от двух до десяти лет. (Исключения, когда оружие находится в обозримом для окружающих месте, а также когда лица имеют официальное разрешение на ношение оружия (служащие вооруженных сил или гвардии США, охрана, полицейские и др.).)</p> <p><b>ИК штата Техас, § 61.001.</b> Запрет на присутствие кандидата во время подсчета голосов</p> <p>Штраф в размере до 500 долл. (Исключение составляют присутствие в пределах видимости для окружающих и случаи, когда кандидат не занят в деятельности комиссии, проводящей его избирательную кампанию.)</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>ИК штата Техас, § 61.003. Нахождение без определенной цели или проведение предвыборной кампании в пределах ста шагов от места голосования в период проведения выборов</p> <p>Штраф в размере до 500 долл.</p> <p>ИК штата Техас, ст. 61.004. Незаконное использование грузовика, оборудованного громкоговорителем</p> <p>Штраф в размере до 500 долл.</p> <p>ИК штата Техас, ст. 64.012. Незаконное голосование</p> <p>Штраф до 10 тыс. долл. и (или) лишение свободы на срок от 2 до 10 лет. За попытку — штраф до 4 тыс. долл.</p>			

Уголовный кодекс РФ	США	Великобритания	Германия	Франция
	<p>и (или) лишение свободы на срок до одного года.</p> <p><b>ИК штата Техас, ст. 66.054.</b> Отказ доставить избирательные бюллетени</p> <p>Штраф в размере до 2 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком до 180 дней.</p> <p><b>ИК штата Техас, ст. 276.001.</b> Возмездие в отношении избирателя</p> <p>Штраф в размере до 10 тыс. долл. и (или) лишение свободы сроком от 2 до 10 лет.</p>			

## Содержание

Предисловие .....	5
Соединенные Штаты Америки .....	10
Великобритания .....	52
Германия .....	67
Франция .....	82
Сопоставительная таблица .....	94