

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

**Окружная
избирательная комиссия:
правовой статус,
порядок формирования
и компетенция**

Учебное пособие

МОСКВА
2003

Издание подготовлено в рамках реализации Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 октября 2000 года № 113/1176-3.

Князев Сергей Дмитриевич – председатель Избирательной комиссии Приморского края, заведующий кафедрой государственного и административного права Дальневосточного государственного университета, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации.

Кораблин Владимир Егорович – советник общего отдела Секретариата Аппарата ЦИК России.

Ковалева Валентина Николаевна – начальник отдела – архива Секретариата Аппарата ЦИК России.

Ответственный редактор – доктор юридических наук *Ю.А. Веденеев*

Окружная избирательная комиссия: правовой статус, порядок формирования и компетенция. Учебное пособие. – М.: РЦОИТ, 2003. – 168 с.

ISBN-5-93639-052-7

В учебном пособии раскрываются понятие и содержание правового статуса окружных избирательных комиссий, особенности их компетенции по вопросам выдвижения и регистрации кандидатов, финансового и информационного обеспечения выборов, проведения голосования и рассмотрения избирательных споров. С учетом новелл законодательства о выборах подробно описываются основания и виды юридической ответственности за его нарушение. Отдельная глава посвящена регламентации делопроизводства окружных избирательных комиссий и работе с документами.

Издание адресовано работникам избирательных комиссий, кандидатам, их доверенным лицам, членам политических партий и общественных объединений, всем, кто интересуется вопросами подготовки и проведения выборов.

© Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2003

ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящем учебном пособии раскрываются правовой статус, порядок формирования и компетенция окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, установленные в обновленных федеральных законах “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

Указанные федеральные законы разработаны с учетом опыта избирательных кампаний и практики проведения референдумов в Российской Федерации (в период 1999–2002 гг.), новейшего законодательства о политических партиях, судебной практики по разрешению избирательных споров, правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации и соответствуют общепризнанным принципам и нормам международного права, международным обязательствам Российской Федерации по проведению свободных, демократических выборов, обеспечению и защите избирательных прав и свобод человека и гражданина, иных участников избирательного процесса.

Федеральные законы содержат ряд принципиальных законодательных новаций, которые по-новому раскрывают основные элементы организации современного демократического избирательного процесса в Российской Федерации, в том числе и статус избирательных комиссий.

Существенно обновлен порядок формирования избирательных комиссий, от избирательной комиссии субъекта Российской Федерации и до участковой комиссии. Главная цель преобразований – сделать избирательные комиссии более независимыми от соответствующих органов государственной власти и должност-

ных лиц, обеспечить эффективную координацию работы комиссий при проведении выборов, референдума, повысить правовую культуру организаторов выборов. При этом усиливается ответственность избирательных комиссий всех уровней в целом и устанавливается персональная ответственность конкретных членов комиссии за нарушение законодательства о выборах, референдуме. В частности, предусматривается возможность расформирования состава комиссий не только за невыполнение решений вышестоящих избирательных комиссий, но и – это новое основание – за невыполнение судебного решения. Важно иметь в виду, что меры ответственности касаются любых избирательных комиссий, включая ЦИК России. Причем комиссии, которые не относятся к категории организующих выборы, могут быть расформированы даже во время избирательных кампаний. Привлечение к административной ответственности члена избирательной комиссии по решению суда за нарушение избирательного законодательства неизбежно влечет прекращение его полномочий.

Подверглись определенному изменению некоторые компоненты такой важной для окружных избирательных комиссий стадии избирательного процесса, как образование избирательных округов. Так, введена норма, согласно которой схема одномандатных избирательных округов на выборах депутатов Государственной Думы должна вноситься на обсуждение нижней палаты парламента не позднее чем за 80 дней до дня назначения выборов. Таким образом, Государственная Дума имеет достаточный срок для рассмотрения схемы округов и ее утверждения. Если за это время схема не будет утверждена, а прежняя схема не соответствует требованиям Федерального закона и по ней нельзя проводить выборы, ЦИК России утверждает новую схему.

Закреплен ряд новелл относительно условий и порядка выдвижения, а также регистрации кандидатов, списков кандидатов. Предусматривается необходимость введения избирательного залога как альтернативы сбору подписей избирателей для регистрации кандидата. Установлена норма, согласно которой кандидаты на выборах обязаны представлять сведения о доходах и имуществе, о вкладах в банках, ценных бумагах по форме, установленной в Федеральном законе об основных гарантиях. При этом законодатель не предусматривает возможности отказа в регистрации кандидата или отмены его регистрации в связи с представлением

недостовверных сведений о доходах и имуществе. Если при проверке указанных сведений будет выяснено, что они недостоверны, то эта информация в обязательном порядке будет доводиться до избирателей, которые сами должны сделать вывод, кого из кандидатов избрать или же проголосовать против всех кандидатов. В то же время сокрытие сведений о неснятой, непогашенной судимости, гражданстве иностранного государства будет по-прежнему рассматриваться в качестве основания для снятия кандидата с регистрации.

Федеральные законы воздвигают дополнительные преграды на пути злоупотребления так называемым административным ресурсом. Предусматривается, что не только государственные и муниципальные служащие, но и лица, замещающие государственные должности категории “А” в органах исполнительной или судебной власти или выборные муниципальные должности (за исключением депутатов представительных органов местного самоуправления, Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации в случае временного исполнения им обязанностей Президента), если они зарегистрированы в качестве кандидатов, должны освободиться от выполнения должностных обязанностей на время участия в выборах. Кроме того, лица, не являющиеся кандидатами и замещающие государственные и муниципальные должности, не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата, списка кандидатов; при этом доверенными лицами кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков не могут быть лица, замещающие государственные должности категории “А” или выборные муниципальные должности. Они также не имеют права проводить предвыборную агитацию в средствах массовой информации.

В Федеральном законе об основных гарантиях закрепляется исключительно судебный порядок отмены регистрации кандидата. При этом суд может принять соответствующее решение не позднее чем за пять дней до дня голосования. В то же время перечень оснований, по которым можно отменять регистрацию кандидата по суду, существенно сокращается.

Уточнены понятия “предвыборная агитация” и “информационная деятельность”. Для того чтобы отличить агитационную дея-

тельность от иной информационной деятельности, в Федеральном законе об основных гарантиях дан развернутый перечень действий, которые будут признаваться агитационными. Кроме того, установлено, что агитационный период начинается с момента выдвижения кандидатов (списка кандидатов) и, следовательно, кандидат, представители политической партии, избирательного блока могут заниматься агитационной деятельностью уже при сборе подписей избирателей, что, естественно, потребует от окружных избирательных комиссий дополнительных усилий по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации на территории соответствующего избирательного округа.

Организация голосования, подсчет голосов, определение итогов голосования и установление результатов выборов также подверглись определенным изменениям. Так, исключено досрочное голосование в помещениях территориальных и участковых избирательных комиссий на выборах в федеральные органы государственной власти, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Федеральном законе об основных гарантиях впервые раскрывается понятие «фальсификация итогов голосования», причем за это деяние законодатель предусмотрел уголовную ответственность, для чего в Уголовный кодекс Российской Федерации внесены соответствующие изменения и дополнения.

Установлено, что на выборах, в том числе при определении итогов голосования, может применяться только Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы». 10 января 2003 года вступил в силу Федеральный закон «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», в статье 12 которого закреплена перечень условий придания юридической силы документам, подготовленным с использованием этой системы. Так, электронный документ приобретает юридическую силу после его подписания электронными цифровыми подписями соответствующих должностных лиц. При этом протокол, сводная таблица об итогах голосования, иные документы, подготовленные в электронном виде с использованием ГАС «Выборы», приобретают юридическую силу после обязательной проверки в установленном порядке с помощью открытых ключей электронных цифровых подписей подлинности всех ис-

ходных электронных документов, на основе которых готовится сводный электронный документ.

Расширены возможности применения на избирательных участках технических средств подсчета голосов избирателей. Причем результаты, которые будут получены по итогам голосования на участке при помощи технических средств, не потребуют ручного пересчета бюллетеней. На основании данных, полученных с применением технических средств, будет составлен протокол участковой избирательной комиссии, который при отсутствии сомнений у членов комиссии и наблюдателей будет подписываться в установленном порядке. В то же время наряду с этой новеллой Федеральным законом предлагается выборочно проводить контрольный пересчет бюллетеней на части избирательных участков, где применялись технические средства. Участки будут определяться по жеребьевке в соответствии с процедурой, прописанной в законе, и под контролем ЦИК России. Если данные ручного пересчета будут отличаться от результатов автоматического подсчета, то именно традиционно (вручную) подсчитанные голоса будут приняты за юридическую основу. На всех других участках данной территории также будет осуществлен ручной пересчет.

В результате реализации этих и других положений указанных федеральных законов на предстоящих федеральных выборах избирательные комиссии будут более надежно защищены от влияния на них административного ресурса, а значит, более эффективно будут решать вопросы, связанные с соблюдением избирательных прав граждан.

Существенное обновление избирательного законодательства обусловило необходимость своевременного и качественного правового обучения членов избирательных комиссий и других организаторов выборов. В целях реализации этой важной задачи Центральная избирательная комиссия Российской Федерации рассмотрела на своем заседании 24 сентября 2002 года вопрос об организации обучения членов окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий и одобрила примерные планы для системы повышения квалификации членов избирательных комиссий указанных уровней.

Предлагаемое учебное пособие подготовлено в развитие решений, принятых Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, и ориентировано на правовое обучение и повы-

шение квалификации прежде всего членов окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы. Вместе с тем оно будет полезно также иным избирательным комиссиям, их членам и работникам аппарата, кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, наблюдателям, другим участникам выборов.

Учебное пособие опирается на современное состояние законодательства и практику его применения на федеральных, региональных и муниципальных выборах, учитывает решения Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированные в них правовые позиции по вопросам народного представительства, содержания и гарантий реализации избирательных прав российских граждан, организации и проведения различных избирательных кампаний.

Изложенное дает основание надеяться, что издание будет несомненно полезным для обучения членов окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы и поможет вышестоящим избирательным комиссиям организовать и провести его на необходимом научно-методическом уровне.

Ю.А. Веденеев,
руководитель Российского центра обучения
избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор

ГЛАВА 1 ПРАВОВОЙ СТАТУС ОКРУЖНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ВЫБОРАМ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

§ 1. Структура правового статуса окружной избирательной комиссии

Для проведения выборов любого уровня должна быть создана система специально образуемых органов (избирательных комиссий), посредством которых граждане Российской Федерации реализуют свое конституционное право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. При этом чем выше уровень выборов, тем более сложной становится система избирательных комиссий, обеспечивающих подготовку и проведение избирательной кампании.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы осуществляют:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные (районные, городские, и другие) избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Указанные избирательные комиссии имеют различное предназначение в организационно-правовом механизме выборов, отличаются друг от друга территориальным масштабом деятельности, численностью своих членов, порядком формирования, полно-

мочиями, юридической силой принимаемых решений, другими параметрами. Дифференциация места и роли каждого вида избирательных комиссий находит отражение в специфике их правового статуса, под которым принято понимать закрепленное в нормах права положение избирательных комиссий в качестве субъектов отношений, обеспечивающих организацию и проведение выборов.

Правовой статус избирательных комиссий базируется на Конституции Российской Федерации, конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации и детально закрепляется в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в иных федеральных законах и законах субъектов Российской Федерации, а также в уставах муниципальных образований.

Роль окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – окружные избирательные комиссии) в избирательном процессе обусловлена их местом в системе избирательных комиссий, а также характером их взаимоотношений с другими избирательными комиссиями. В соответствии со ст. 18 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» окружные избирательные комиссии являются нижестоящими по отношению к Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, а вышестоящими – по отношению к территориальным и участковым избирательным комиссиям, действующим на территории соответствующего одномандатного избирательного округа.

Порядок формирования окружной избирательной комиссии представляет собой юридическую процедуру, посредством которой осуществляется комплекс необходимых действий по образованию окружной избирательной комиссии в установленный законом срок и определению персонального состава ее членов с правом решающего голоса. Соблюдение порядка формирования окружных избирательных комиссий является важнейшим условием легитимности их деятельности, а допущенные при формировании комиссий нарушения закона могут служить основаниями для отмены решений об их образовании.

Основу компетенции окружных избирательных комиссий образуют предметы ведения и совокупность прав и обязанностей. Предметы ведения являются юридическим отражением тех сфер общественных отношений (круга вопросов), которыми должна заниматься соответствующая комиссия. Их следует разделить на территориальные и отраслевые предметы ведения. Первые учитывают границы образования соответствующего одномандатного избирательного округа, а вторые – требования законодательства об организации и проведении выборов, обеспечении избирательных прав граждан.

Права и обязанности окружных избирательных комиссий составляют самую суть не только компетенции, но и всего их правового статуса. Обусловлено это тем, что только в процессе реализации избирательными комиссиями возложенных на них прав и обязанностей обеспечивается организация и проведение выборов, а тем самым и достижение конечного социально-политического результата – формирование федерального органа государственной власти.

Отличительной особенностью прав и обязанностей окружных избирательных комиссий является гармоничное единство и взаимосвязь. По этой причине невозможно говорить о их различии, так как все права избирательных комиссий по существу являются одновременно и их обязанностями. Так, регистрация кандидатов по 225 одномандатным избирательным округам на выборах депутатов Государственной Думы – это и право, и в то же время обязанность окружных избирательных комиссий. В этой связи применительно к компетенции избирательных комиссий уместнее говорить не об их правах и обязанностях, а о полномочиях, являющихся по своей юридической природе такими властными атрибутами деятельности избирательных комиссий, которые органично впитывают в себя и права, и обязанности.

Существенным и весьма значимым элементом правового статуса окружных избирательных комиссий являются предусмотренные в законодательстве гарантии их деятельности. К ним относятся финансовые, материальные, организационные, информационные и иные закрепленные в законе условия, имеющие целью надлежащим образом обеспечить деятельность избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов, реализации и защите избирательных прав граждан. Так, в п. 12 ст. 18 Федерального за-

кона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” в качестве важнейших гарантий деятельности окружных избирательных комиссий предусмотрены обязанности государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также их должностных лиц по оказанию комиссиям содействия в реализации их полномочий, в частности по предоставлению на безвозмездной основе необходимых помещений, транспортных средств, средств связи и технического оборудования.

Ответственность окружных избирательных комиссий, как обязательный элемент их правового статуса, ориентирована на обеспечение законности их деятельности и применения к ним мер воздействия в случаях, предусмотренных федеральными законами. По общему правилу ответственность избирательных комиссий может наступать как по избирательному законодательству (в виде расформирования комиссии), так и по законодательству об административных правонарушениях (в виде штрафа).

Сроки полномочий окружных избирательных комиссий очерчивают временные рамки их деятельности. В отличие от постоянно действующих избирательных комиссий (например, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий) они создаются для нужд конкретного избирательного процесса, вследствие чего при назначении следующих выборов их полномочия прекращаются. Исходя из этого срок полномочий окружной избирательной комиссии истекает в день официального опубликования решения о назначении новых выборов нижней палаты парламента России.

§ 2. Порядок формирования окружной избирательной комиссии

Правовые основы порядка формирования окружных избирательных комиссий определены в Федеральном законе “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”. В данных нормативных правовых актах подробно оговариваются требования, предъявляемые к субъектам, наделенным правом формирования окружных комиссий, условия и сроки вы-

движения кандидатур в состав формируемых комиссий. В них также устанавливаются численность состава окружных избирательных комиссий и различные ограничения, распространяемые на процедуру формирования избирательных комиссий.

В ст. 22 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” закреплены общие условия формирования избирательных комиссий, в том числе и окружных избирательных комиссий. В соответствии с ними избирательные комиссии формируются на основе предложений политических партий, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, а также общественных объединений.

Помимо этого кандидатуры в состав окружной избирательной комиссии могут предлагаться представительными органами местного самоуправления и окружной избирательной комиссией предыдущего состава.

Если в старом законодательстве о выборах депутатов Государственной Думы члены окружной избирательной комиссии назначались на паритетной основе законодательным (представительным) и исполнительным органами государственной власти субъекта Российской Федерации, то теперь эти полномочия осуществляет избирательная комиссия соответствующего субъекта Российской Федерации. Она обязана не позднее чем за 80 дней до дня голосования сформировать окружную избирательную комиссию в количестве 8–14 членов комиссии с правом решающего голоса.

Законодательство специально оговаривает сроки, отводимые для приема предложений по составу окружных избирательных комиссий. На выборах депутатов Государственной Думы указанный срок не может быть менее десяти дней. При этом решение избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, устанавливающее данный срок, подлежит обязательному опубликованию.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации при формировании окружной избирательной комиссии обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов данной комиссии с правом решающего голоса на основе поступивших предложений:

а) политических партий, избирательных блоков, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

б) политических партий, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

Для формирования окружных избирательных комиссий важное значение имеют требования, содержащиеся в п. 4 и 5 ст. 22 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. В соответствии с ними в окружную избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии, от каждого избирательного блока, иного общественного объединения. Указанные субъекты не вправе предлагать одновременно несколько кандидатур для назначения в состав одной и той же комиссии. Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной трети от общего числа членов окружной избирательной комиссии.

В соответствии с п. 1 ст. 29 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” членами окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса не могут быть:

- 1) лица, не имеющие гражданства Российской Федерации;
- 2) граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;
- 3) граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;
- 4) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- 5) выборные должностные лица;
- 6) судьи, прокуроры;
- 7) на соответствующих выборах – кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица политических партий, избирательных блоков, выдвинувших кандидатов, если кандидат вы-

двигается или зарегистрирован по данному избирательному округу;

8) на соответствующих выборах – члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса;

9) на соответствующих выборах – супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;

10) лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов;

11) лица, выведенные из состава избирательных комиссий по решению суда;

12) лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах – в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

При принятии решения о формировании окружной избирательной комиссии в соответствии с п. 7 ст. 28 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” избирательная комиссия субъекта Российской Федерации обязана назначить из числа включенных в состав комиссии членов с правом решающего голоса председателя окружной комиссии, который может быть освобожден от должности также только по решению этой же избирательной комиссии.

Если в субъекте Российской Федерации образован только один одномандатный избирательный округ (таких регионов – 35), окружная избирательная комиссия по решению ЦИК России может не формироваться. В этом случае полномочия окружной избирательной комиссии возлагаются на избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации.

Кроме того, законодатель предусмотрел и форс-мажорные обстоятельства, когда окружная избирательная комиссия не сформирована в порядке и сроки, установленные Федеральным законом “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”. Тогда формирование окружной избирательной комиссии либо назначение части ее состава производится ЦИК России на основании п. 3 ст. 20 указанного Федерального закона.

§ 3. Полномочия окружной избирательной комиссии

Полномочия окружной избирательной комиссии представляются собой закрепленные в федеральных законах «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» ее права и обязанности по организации и проведению парламентских выборов, осуществлению на территории избирательного округа контроля за соблюдением избирательных прав российских граждан.

В современном избирательном законодательстве выделены общие и специальные полномочия окружных избирательных комиссий. Общие полномочия, которые распространяются на все виды выборов, установлены в ст. 25 базового Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». К ним относятся:

- 1) осуществление на территории избирательного округа контроля за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;
- 2) взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в избирательном округе;
- 3) осуществление регистрации кандидатов;
- 4) утверждение текста бюллетеня в избирательном округе;
- 5) осуществление на территории избирательного округа мер по обеспечению единого порядка голосования, подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов;
- 6) определение результатов выборов по избирательному округу;
- 7) опубликование (обнародование) в соответствующих средствах массовой информации результатов выборов по избирательному округу;
- 8) оказание правовой, организационно-технической помощи нижестоящим избирательным комиссиям;
- 9) рассмотрение жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий и принятие по ним мотивированных решений;

10) осуществление иных полномочий в соответствии с законом. Специальные полномочия закреплены за окружной избирательной комиссией в п. 1 ст. 28 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». В соответствии с ними окружная избирательная комиссия:

- 1) осуществляет контроль за исполнением вышеуказанного Федерального закона на территории избирательного округа;
- 2) координирует деятельность территориальных и участковых избирательных комиссий, рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) территориальных избирательных комиссий и их должностных лиц, принимает по жалобам (заявлениям) мотивированные решения;
- 3) обеспечивает информирование участников избирательного процесса о сведениях, представленных кандидатами, выдвинутыми по соответствующему одномандатному избирательному округу, публикует сведения о зарегистрированных кандидатах;
- 4) регистрирует кандидатов по соответствующему одномандатному избирательному округу, их доверенных лиц, выдает кандидатам и их доверенным лицам удостоверения установленного образца, регистрирует уполномоченных представителей по финансовым вопросам кандидатов;
- 5) обеспечивает на соответствующей территории для всех кандидатов, политических партий, избирательных блоков соблюдение установленных указанным Федеральным законом, иными федеральными законами условий предвыборной деятельности;
- 6) обеспечивает на территории избирательного округа использование государственной автоматизированной информационной системы в соответствии с порядком, установленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;
- 7) заслушивает сообщения органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;
- 8) осуществляет контроль за соблюдением участниками избирательного процесса порядка и правил проведения предвыборной агитации;
- 9) обеспечивает контроль за целевым использованием денежных средств, выделенных ей на подготовку и проведение выбо-

ров, а также за поступлением и расходом средств избирательных фондов кандидатов;

10) утверждает текст избирательного бюллетеня для голосования по одномандатному избирательному округу, а при наличии соответствующего решения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации обеспечивает изготовление избирательных бюллетеней для голосования по одномандатному избирательному округу;

11) обеспечивает снабжение территориальных избирательных комиссий избирательными бюллетенями по федеральному и одномандатному избирательным округам в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом;

12) обеспечивает доставку в нижестоящие избирательные комиссии открепительных удостоверений, других избирательных документов в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

13) контролирует соблюдение на территории избирательного округа единого порядка подсчета голосов, установления итогов голосования и определения результатов выборов;

14) определяет результаты выборов по одномандатному избирательному округу и итоги голосования по федеральному избирательному округу, направляет данные о результатах выборов по одномандатному избирательному округу и об итогах голосования по федеральному избирательному округу на соответствующей территории в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, публикует общие данные о результатах выборов и данные, которые содержатся в протоколах об итогах голосования нижестоящих избирательных комиссий, в порядке и сроки, которые установлены Федеральным законом "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

15) выдает удостоверение об избрании зарегистрированному кандидату, избранному депутатом Государственной Думы по соответствующему одномандатному избирательному округу;

16) контролирует обеспечение территориальных и участковых избирательных комиссий помещениями, транспортными средствами, средствами связи и выполнение принятых избирательными комиссиями решений по иным вопросам материально-технического обеспечения выборов;

17) обеспечивает соблюдение утвержденных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации нормативов технологического оборудования, порядка хранения, передачи в архивы и уничтожения по истечении сроков хранения избирательных документов;

18) обеспечивает информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, ходе избирательной кампании, кандидатах;

19) проводит повторные и дополнительные выборы депутатов Государственной Думы;

20) осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

При сравнении общих и специальных полномочий окружной избирательной комиссии несложно заметить, что большинство общих полномочий комиссии поглощаются специальными. Вместе с тем перечень специальных функций комиссии значительно шире общих (в два раза), и это определяется довольно сложной технологией избирательного процесса, характерной именно для выборов депутатов Государственной Думы.

Еще один вывод, который можно сделать из рассмотрения полномочий окружной избирательной комиссии. Их перечень не является исчерпывающим. Это означает, что помимо прямо закрепленных за ними соответствующими статьями закона полномочий они могут обладать и иными публично-властными функциями, вытекающими из действующего законодательства. Так, например, в соответствии с п. 5 ст. 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях окружные избирательные комиссии могут уполномочивать членов комиссии с правом решающего голоса на составление протоколов о некоторых административных правонарушениях.

§ 4. Статус членов окружной избирательной комиссии

Поскольку окружные избирательные комиссии являются коллегиальными органами, то реализация стоящих перед ними задач и возложенных на них полномочий во многом производна от статуса членов избирательных комиссий. Основы правового положения членов окружной избирательной комиссии закреплены в

ст. 29 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, а их конкретизация – в Федеральном законе “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

Под статусом члена окружной избирательной комиссии принято понимать совокупность установленных законом прав, обязанностей, ограничений и гарантий деятельности члена комиссии. При этом важно подчеркнуть, что законодательство о выборах различает статус членов избирательных комиссий с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса.

Члены окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса назначаются в ее состав избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, а члены комиссии с правом совещательного голоса – кандидатом, а также политической партией, избирательным блоком, выдвинувшим кандидатов. Назначение членов комиссии с правом совещательного голоса может быть произведено уполномоченными субъектами со дня представления документов для регистрации выдвинутых кандидатов. Важно учитывать, что в окружную избирательную комиссию каждым кандидатом, политической партией, избирательным блоком может быть назначено только по одному члену комиссии с правом совещательного голоса. При этом в указанном качестве не могут выступать выборные должностные лица, лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях, судьи и прокуроры.

Полномочия члена окружной избирательной комиссии с правом совещательного голоса удостоверяются в письменной форме кандидатом, политической партией, избирательным блоком, выдвинувшим кандидатов. Документ, удостоверяющий полномочия члена окружной избирательной комиссии с правом совещательного голоса, должен быть датирован и подписан кандидатом или руководителем (уполномоченным представителем) политической партии, избирательного блока. Данный документ действителен при предъявлении паспорта или заменяющего его документа. Окружная избирательная комиссия выдает членам комиссии с правом совещательного голоса удостоверения установленной формы.

Законодательство дифференцированно подходит к определению правового статуса членов окружных избирательных комис-

сий с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса. Исходя из того, что основная задача членов комиссии с правом решающего голоса – организация и проведение выборов, а членов комиссии с правом совещательного голоса – представительство и защита интересов соответствующих кандидатов, политических партий и избирательных блоков, объем правового статуса членов комиссии с правом решающего голоса прописан в законах более обширно и подробно.

При закреплении прав членов окружной избирательной комиссии законодательство указывает на то, что члены комиссии с правом совещательного голоса обладают равными правами с членами комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права:

- 1) выдавать и подписывать избирательные бюллетени, открепительные удостоверения;
- 2) участвовать в сортировке, подсчете и погашении избирательных бюллетеней;
- 3) составлять протоколы об итогах голосования, результатах выборов;
- 4) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей избирательной комиссии, и подписывать решения комиссии.

Вместе с тем данные изъятия из прав членов окружной избирательной комиссии не могут служить основанием для отказа в присутствии указанных лиц при совершении упомянутых действий членами избирательной комиссии с правом решающего голоса.

В остальном права членов окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса идентичны. И те, и другие заблаговременно извещаются о заседаниях соответствующей комиссии и вправе:

- 1) выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- 2) задавать другим участникам заседания избирательной комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- 3) знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми от-

четами кандидатов, избирательными бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих избирательных комиссий, получать копии этих документов и материалов (за исключением избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;

4) удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки избирательных бюллетеней по кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам;

5) обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в соответствующую вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

Обязанности членов окружной избирательной комиссии подробно не прописаны. Анализ относящихся к их правовому статусу норм действующего избирательного законодательства позволяет сделать вывод, что на членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса распространяется обязанность соблюдать требования федеральных законов, а также принимаемых избирательными комиссиями нормативных актов. Помимо этого члены окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса обязаны присутствовать на всех заседаниях избирательной комиссии, выполнять принятые в пределах ее компетенции решения.

Ограничения, как один из элементов правового статуса членов окружной избирательной комиссии, представляют собой закрепленные в законодательстве запреты на занятие определенного рода деятельностью, осуществление отдельных действий. В частности, членам окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса согласно п. 7 ст. 48 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы. Еще одно ограничение, предусмотренное для членов комиссии с правом решающего голоса, заключает-

ся в том, что они не могут быть на одних и тех же выборах одновременно членами иной избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Под гарантиями деятельности членов окружной избирательной комиссии понимается совокупность (система) правовых норм, направленных на обеспечение реализации членами комиссии принадлежащих им прав и обязанностей. Особенно подробно в законодательстве урегулированы гарантии трудовых прав членов избирательных комиссий. Так, в соответствии с п. 17 ст. 29 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" члену избирательной комиссии с правом решающего голоса может производиться дополнительная оплата труда за работу в комиссии по подготовке и проведению выборов. Ему выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы. Размеры и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) устанавливаются ЦИК России за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на проведение данных выборов.

Законодатель также гарантирует членам окружных избирательных комиссий дополнительную охрану их трудовых прав. Член избирательной комиссии с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий, а член комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу.

В п. 18 ст. 29 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" закреплены гарантии от необоснованного привлечения членов окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса к юридической ответственности. Согласно указанной норме они не могут быть привлечены к уголовной ответственности, подвергнуты административным наказаниям, налагаемым в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.

Правовой статус членов окружной избирательной комиссии связан со сроком их полномочий. В этом плане важно иметь в виду, что срок полномочий членов комиссии с правом решающего голоса истекает одновременно с прекращением полномочий из-

бирательной комиссии, в состав которой они входят. Полномочия членов окружной избирательной комиссии с правом совещательного голоса прекращаются также одновременно с прекращением полномочий соответствующих комиссий. Вместе с тем, если кандидату отказано в регистрации или регистрация кандидата, списка кандидатов, выдвинутых политической партией, избирательным блоком, отменена, полномочия назначенных ими членов окружной избирательной комиссии с правом совещательного голоса прекращаются со дня отказа в регистрации, отмены регистрации соответствующего кандидата, списка кандидатов, а если решение об отказе в регистрации обжаловано в суд – со дня вступления в силу решения суда о законности отказа в регистрации.

Законодательство устанавливает также основания и условия досрочного прекращения и приостановления полномочий членов окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса. Так, полномочия членов комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае:

- 1) утраты членом избирательной комиссии гражданства Российской Федерации;
- 2) вступления в законную силу в отношении члена комиссии приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах;
- 3) признания члена избирательной комиссии решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;
- 4) признания члена избирательной комиссии решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности;
- 5) смерти члена избирательной комиссии.

Иные основания и порядок досрочного прекращения и приостановления полномочий членов окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса предусмотрены ст. 29 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Важно также учитывать, что полномочия всех членов окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса прекраща-

ются досрочно в случае расформирования в судебном порядке соответствующей комиссии.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, назначившая члена окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса, обязана назначить нового члена комиссии вместо выбывшего не позднее чем в месячный срок, а в период избирательной кампании – не позднее чем через десять дней со дня его выбытия.

Что касается досрочного прекращения полномочий члена окружной избирательной комиссии с правом совещательного голоса, то оно может иметь место по решению лица или органа, назначивших данного члена комиссии. При принятии такого решения упомянутые субъекты вправе также назначить иных лиц в качестве членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса вместо выбывших.

§ 5. Организация деятельности окружной избирательной комиссии

Организация деятельности окружных избирательных комиссий строится на основе требований, установленных в ст. 28 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и в ст. 24 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”. В соответствии с ними исходными (базовыми) принципами, определяющими содержание и процедуру деятельности окружных избирательных комиссий, являются коллегиальность, независимость, законность и гласность осуществления ими своих полномочий по подготовке и проведению парламентских выборов, обеспечению соблюдения избирательных прав граждан.

Коллегиальность деятельности окружных избирательных комиссий прежде всего означает, что все вопросы, отнесенные к их ведению, должны рассматриваться на заседаниях комиссии. В соответствии с вышеупомянутой ст. 28 окружная избирательная комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Заседания окружной избирательной комиссии созываются ее председателем по мере необходимости. Оно также проводится обязательно по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Повестка заседания избирательной комиссии формируется на основании предложений членов комиссии с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса.

В соответствии с утвержденной повесткой дня окружная избирательная комиссия по требованию любого ее члена, а также любого присутствующего на заседании члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации обязана проводить голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию. Результаты голосования, а также весь ход заседания окружной избирательной комиссии фиксируется в протоколе заседания, который подписывается председателем и секретарем комиссии.

При принятии решений окружная избирательная комиссия обязана соблюдать установленную процедуру, представляющую собой совокупность предусмотренных законом требований, касающихся порядка принятия этих решений.

Процедурные требования достаточно подробно прописаны в избирательном законодательстве. Прежде всего они учитывают коллегиальный характер деятельности комиссий. Соответственно решения окружной избирательной комиссией принимаются на ее заседаниях членами комиссии с правом решающего голоса при наличии установленного кворума. Заседание избирательной комиссии считается правомочным при условии, что на нем присутствует большинство от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Еще одним важным условием принятия решения является количество голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных за данное решение. По общему правилу решение окружной избирательной комиссии принимается большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов комиссии с правом решающего голоса. В случае равного числа голосов, поданных "за" и "против", голос председателя комиссии (председательствующего на заседании) является решающим. Вместе с тем по отдельным вопросам законодательством о выборах установлены особые требования, предъявляемые к принятию решений окружной избирательной комиссии.

В соответствии с п. 13 ст. 28 Федерального закона об основных гарантиях для принятия целого ряда решений окружной комиссии необходимо, чтобы за них было подано большинство голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. К ним относятся решения:

- 1) об избрании на должность либо освобождении от должности заместителя председателя и секретаря комиссии;
- 2) о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов;
- 3) о регистрации кандидатов и об обращении в суд с заявлением об отмене их регистрации;
- 4) об итогах голосования и о результатах выборов;
- 5) о признании выборов несостоявшимися или недействительными;
- 6) о проведении повторного голосования или повторных выборов;
- 7) об отмене решения нижестоящей избирательной комиссии, противоречащего закону либо принятого с превышением установленной компетенции;
- 8) о результатах рассмотрения жалобы на решения и действия (бездействие) нижестоящей избирательной комиссии.

Голосование по принимаемым окружной избирательной комиссией решениям производится, как правило, открыто. Однако решения об избрании или освобождении от должности заместителя председателя и секретаря комиссии принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению).

Для решений, принимаемых окружной избирательной комиссией, преимущественно характерна письменная форма. Тем не менее отдельные решения комиссии (об открытии заседания, об утверждении повестки заседания и др.) не требуют обязательной письменной формы. Письменные решения окружной избирательной комиссии оформляются в виде отдельного документа, который подписывается председателем и секретарем комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания). Информация об иных решениях отражается в протоколе заседания избирательной комиссии.

Существенное значение для соблюдения процедуры принятия решения окружной избирательной комиссии нередко имеет учет

установленных сроков. Так, согласно п. 3 ст. 75 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” решение окружной избирательной комиссии об утверждении текста избирательного бюллетеня по соответствующему одномандатному избирательному округу должно быть принято не позднее чем за 29 дней до дня голосования.

Члены окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса имеют право на особое мнение по вопросам принимаемых комиссией решений. В соответствии с п. 17 ст. 28 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” члены окружной избирательной комиссии, не согласные с решением, принятым комиссией, вправе в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть рассмотрено этой комиссией, отражено в ее протоколе, приложено к нему и доведено председателем комиссии до сведения ЦИК России не позднее чем в трехдневный срок со дня принятия решения, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, – незамедлительно.

Организация исполнения решений окружной избирательной комиссии возлагается на ее председателя. При этом председатель комиссии вправе давать поручения членам комиссии с правом решающего голоса, а также привлекать на условиях гражданско-правового договора иных граждан для выполнения работ, связанных с подготовкой и проведением выборов.

Существенное значение для осуществления деятельности окружной избирательной комиссии имеет планирование ее работы. На предстоящих парламентских выборах план работы окружной избирательной комиссии будет разрабатываться на основе Календарного плана подготовки и проведения выборов, утвержденного ЦИК России. Информация о ходе выполнения плана работы окружной избирательной комиссии должна регулярно рассматриваться на заседаниях комиссии в установленные ею сроки.

Независимость окружных избирательных комиссий означает, что они обладают самостоятельным правовым статусом и реализуют свои полномочия, не находясь в отношениях организационного или иного подчинения с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Согласно п. 7 ст. 3 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и

права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” вмешательство в деятельность избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается. Воспрепятствование деятельности избирательных комиссий влечет в соответствии с федеральным законом наступление административной или уголовной ответственности.

Вместе с тем в соответствии со ст. 18 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” на государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, их должностных лиц возлагаются обязанности оказывать содействие комиссиям в осуществлении их полномочий, в частности на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, в том числе для хранения избирательной документации до передачи ее в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения, установленных законом, обеспечивать охрану этих помещений и избирательной документации, а также предоставлять на безвозмездной основе транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.

Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, в том числе организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, а также должностные лица указанных органов и организаций обязаны бесплатно предоставлять окружным избирательным комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения комиссий в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования – немедленно.

Законность деятельности окружных избирательных комиссий означает, что подготовка и проведение ими выборов должна осуществляться в строгом соответствии с требованиями федеральных законов, иных нормативных правовых актов о выборах. Решения комиссий, противоречащие закону либо принятые с превышением установленной компетенции, подлежат отмене избирательной комиссией субъекта Российской Федерации или су-

дом. Избирательные комиссии и их члены с правом решающего голоса несут ответственность за нарушения законодательства о выборах.

Гласность является неотъемлемым условием деятельности окружных избирательных комиссий, всего процесса организации и проведения выборов. Она предполагает открытость (прозрачность) совершения избирательными комиссиями любых избирательных действий и процедур, доведение до избирателей и иных участников избирательного процесса полной и достоверной информации о кандидатах, политических партиях, избирательных блоках. Реализация принципа гласности в деятельности окружных избирательных комиссий обеспечивается соблюдением целого ряда условий, закрепленных в ст. 30 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и в ст. 31 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

На всех заседаниях окружной избирательной комиссии вправе присутствовать члены вышестоящих избирательных комиссий, зарегистрированные кандидаты или их доверенные лица, уполномоченные представители или доверенные лица соответствующих политических партий, избирательных блоков, федеральный список кандидатов которых зарегистрирован, или кандидат из этого списка. Для присутствия на заседаниях комиссии данным лицам не требуется дополнительное разрешение. Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа этих лиц на свои заседания и к работе с избирательными документами. На всех заседаниях окружной избирательной комиссии и при осуществлении ею работы с избирательными документами вправе также присутствовать представители средств массовой информации.

При составлении окружной избирательной комиссией протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей помимо упомянутых лиц вправе присутствовать наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели. Наблюдатели могут быть назначены зарегистрированными кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками, а также общественными объединениями, зарегистрированными в соответствии с федеральными законами. Не допускается назначение в качестве наблюдателей выборных

должностных лиц, лиц, находящихся в их непосредственном подчинении, судей и прокуроров. Иностранцы (международные) наблюдатели аккредитуются ЦИК России при наличии приглашения федеральных органов государственной власти.

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме в направлении, выданном лицом, уполномоченным назначить его в комиссию. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, наименование окружной избирательной комиссии, в которую он направляется. Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом и проставление печати не требуются. Направление действительно при предъявлении документа, удостоверяющего личность гражданина, назначенного наблюдателем. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

Наблюдатели вправе при осуществлении контроля за деятельностью окружной избирательной комиссии знакомиться с протоколами окружной и нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от окружной избирательной комиссии либо самостоятельно изготавливать копии указанных протоколов и документов, носить нагрудный знак с обозначением своего статуса, присутствовать при повторном подсчете окружной избирательной комиссией голосов избирателей, обжаловать действия (бездействие) окружной избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

Наряду с наблюдателями знакомиться с протоколами окружных избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, изготавливать либо получать копии указанных протоколов и приложенных к ним документов вправе также представители средств массовой информации, по требованию которых комиссия обязана заверить копию протокола об итогах голосования или о результатах выборов. Заверение копий производится председателем, заместителем председателя или секретарем соответствующей комиссии. При этом данные лица делают в заверяемой копии документа запись "Верно", расписываются, ставят дату, указывают время заверения и проставляют печать окружной избирательной комиссии.

Немаловажное значение для обеспечения гласности в деятельности окружных избирательных комиссий имеет и указание закона на то, что их решения, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в объеме и сроки, установленные законодательством о выборах.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" на государственные организации, осуществляющие теле- и радиовещание, и редакции государственных периодических печатных изданий возложена обязанность предоставлять окружным избирательным комиссиям бесплатное эфирное время для информирования избирателей, а также бесплатную печатную площадь для опубликования решений и актов комиссий, размещения иной печатной информации о ходе избирательной кампании.

Важным элементом четкой организации деятельности окружной избирательной комиссии в период избирательной кампании является создание системы делопроизводства и документооборота, в которой накапливаются и архивируются различные виды документации: организационная, распорядительная и информационная.

Организационная документация окружной избирательной комиссии составляет основу ее деятельности. В ее состав, как правило, входят следующие нормативные, методические и справочные документы:

законодательные и нормативные акты о выборах (Конституция Российской Федерации, официальные тексты соответствующих законов о выборах, нормативные акты ЦИК России, иные нормативно-правовые документы);

копия Указа Президента Российской Федерации о назначении выборов депутатов Государственной Думы;

федеральный закон о схеме одномандатных избирательных округов с описанием их границ;

копия решения избирательной комиссии субъекта Российской Федерации о формировании соответствующей окружной избирательной комиссии;

копия постановления главы муниципального образования об образовании избирательных участков;

копии решений о формировании нижестоящих (территориальных, участковых) избирательных комиссий;

календарный план подготовки и проведения выборов, утвержденный ЦИК России;

план работы окружной избирательной комиссии;

смета расходов окружной избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов;

положение о контрольно-ревизионной службе, рабочей группе по предварительному рассмотрению жалоб и иных созданных при окружной избирательной комиссии органах;

список телефонов членов окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса, вышестоящей и нижестоящих избирательных комиссий, учреждений и организаций, участвующих в подготовке и проведении выборов.

Наиболее распространенными распорядительными документами окружных избирательных комиссий являются решения и распоряжения, посредством принятия которых комиссии реализуют возложенные на них полномочия. Решение окружной избирательной комиссии должно содержать следующие основные реквизиты:

наименование избирательной комиссии, принявшей решение;

наименование принятого решения;

дату принятия и номер принятого решения;

информацию о принятом решении с указанием правовых оснований его принятия;

подпись председателя и секретаря окружной избирательной комиссии.

Текст решения окружной избирательной комиссии печатается на бланке установленного образца и, как правило, сохраняется в машиночитаемом виде для дальнейшего использования с применением компьютерных средств. Принятые решения нумеруются в хронологической последовательности в пределах срока полномочий окружной комиссии.

Распоряжение представляет собой правовой документ, единолично издаваемый председателем окружной избирательной ко-

миссии по вопросам, для рассмотрения и решения которых не требуется проведение заседания комиссии. Проекты распоряжений готовятся по поручению председателя (заместителя председателя) комиссии и включают в себя мотивировочную (констатирующую) и постановляющую (распорядительную) части. В мотивировочной части кратко формулируются основания, цели и задачи предписываемых действий. Постановляющая же часть распоряжения указывает на необходимость совершения определенных действий, сроки исполнения и лиц, ответственных за их исполнение.

Изданные распоряжения подписывает председатель, а в случае его отсутствия – заместитель председателя окружной избирательной комиссии. Распоряжениям присваиваются соответствующие номера с указанием даты их принятия. Они также подлежат регистрации в журнале распоряжений председателя окружной избирательной комиссии.

Информационная документация окружной избирательной комиссии представлена протоколами, выписками из протоколов, письмами, актами и иными документами, которые хотя и не содержат каких-либо поручений, но выполняют важные функции хранения информации о выборах и обмена ею с иными участниками избирательных отношений.

Организация работы с документами и ведение делопроизводства в окружной избирательной комиссии возлагается на секретаря комиссии. При осуществлении указанной деятельности он обеспечивает прием и учет (регистрацию) входящих и исходящих документов; их передачу на рассмотрение председателя комиссии, а после получения соответствующих указаний – членам комиссий и иным лицам; обработку и хранение документов, направление в вышестоящую (нижестоящую) избирательную комиссию, другим заинтересованным лицам.

ГЛАВА 2

ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

§ 1. Самовыдвижение кандидата

Выдвижение и регистрация кандидатов является одной из наиболее значимых стадий избирательного процесса, с которой берет начало реализация пассивного избирательного права российских граждан. Действующее законодательство о выборах довольно подробно регулирует процедуру выдвижения кандидатов, правовой режим которой складывается из субъектов, наделенных правом выдвижения кандидатов, условий, способов, этапов и сроков выдвижения.

В соответствии со ст. 32 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” право выдвижения кандидатов принадлежит следующим субъектам:

- гражданам Российской Федерации (самовыдвижение);
- избирательным объединениям (политическим партиям);
- избирательным блокам.

На основании ст. 38 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом (достигший на день голосования 21 года), может выдвинуть свою кандидатуру в депутаты Государственной Думы только в одном из 225 одномандатных избирательных округов. Однако на возможность реализации права на самовыдвижение не влияет место жительства гражданина – он может проживать как в границах избирательного округа, так и за его пределами.

Вместе с тем кандидат не может использовать свое право на самовыдвижение и одновременно участвовать в составе федерального списка кандидатов политической партии, избирательного блока. В случае нарушения этого запрета действительным будет считаться выдвижение, о котором соответствующая окружная избирательная комиссия была уведомлена раньше.

Самовыдвижение по одномандатному избирательному округу кандидат может осуществить только после официального опубликования Указа Президента Российской Федерации о назначении выборов депутатов Государственной Думы, но не ранее дня опубликования схемы одномандатных избирательных округов и не позднее чем через 30 дней после опубликования названного указа. Но поскольку Федеральный закон об утверждении схемы одномандатных избирательных округов был опубликован 12 июля 2003 года, то для реализации права кандидата на самовыдвижение действуют только два оставшихся ограничения.

О своем выдвижении кандидат уведомляет соответствующую окружную избирательную комиссию в письменной форме. В уведомлении он должен указать фамилию, имя, отчество, дату своего рождения и адрес места жительства.

Одновременно с уведомлением кандидат должен представить в окружную избирательную комиссию:

1. Заявление о его согласии баллотироваться по одномандатному избирательному округу с обязательством в случае избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата Государственной Думы. В этом заявлении указываются сведения биографического характера: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, образование, основное место работы или службы, занимаемая должность (род занятий), если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, – сведения об этом с указанием наименования соответствующего представительного органа, вид, серия, номер, дата выдачи документа, удостоверяющего личность и содержащего сведения о гражданстве и об адресе места жительства, наименование или код органа, выдавшего данный документ. В случае наличия у кандидата неснятой и непогашенной судимости в заявлении также должны указываться сведения о судимости кандидата. В случае наличия у кандидата помимо гражданства Российской Федерации гражданства иностранного государства ука-

зывается также гражданство иностранного государства с указанием наименования иностранного государства, даты и оснований приобретения гражданства.

2. Сведения о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. Сведения о размере и об источниках доходов представляются в виде копии налоговой декларации гражданина, являющегося кандидатом, за год, предшествующий году назначения выборов, либо справки о величине его доходов (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за год, предшествующий году назначения выборов, от юридических и (или) физических лиц, являющихся налоговыми агентами в соответствии с федеральным законом, от организаций, осуществляющих соответствующие выплаты. Сведения об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, а также иные сведения, указанные в настоящем пункте, представляются по форме, установленной в приложении к Федеральному закону “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

Новеллой указанного Федерального закона является положение, предписывающее кандидату, выдвинутому по одномандатному избирательному округу, представлять уведомление о выдвижении, заявление о согласии баллотироваться, сведения об имуществе и доходах в окружную избирательную комиссию лично. В практике проведения выборов за последние годы встречались случаи, когда кандидат не только не появлялся в избирательной комиссии лично, но и вообще проводил всю избирательную кампанию, включая предвыборную агитацию, через доверенных лиц, сам находясь в розыске по подозрению в совершении уголовного преступления. Избиратели не должны быть лишены права на непосредственное общение с тем, кто претендует на представительство от их имени в выборных органах государственной власти, в противном случае это извращает суть идеи представительства. Гражданско-правовой институт доверенности, на основе которого действовали представители такого “невидимого кандидата”, не может по своей частно-правовой природе восполнить публичные государственно-правовые полномочия, осуществляемые во время избирательной кампании. Указанные документы могут быть представлены по просьбе кандидата иными лицами в случае болезни

кандидата либо нахождения его в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых с условием заверения подписи кандидата руководителями указанных учреждений, а также представления подтверждений факта болезни либо нахождения в следственном изоляторе.

§ 2. Выдвижение кандидатов политической партией, избирательным блоком

В соответствии со ст. 32 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” право выдвижения кандидатов по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов Государственной Думы принадлежит коллективным и организованным субъектам права выдвижения – политическим партиям и избирательным блокам.

Согласно п. 1 ст. 8 Федерального закона “О политических партиях” политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности. Эти основополагающие принципы распространяются и на порядок выдвижения кандидатов политическими партиями. Политическая партия действует на основании своего устава и в соответствии с ним. В силу ст. 21 указанного Федерального закона устав политической партии должен содержать положения, определяющие среди прочего порядок выдвижения от политической партии кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и местного самоуправления. Это означает, что политическая партия определяет порядок сбора предложений по кандидатурам, порядок делегирования членов партии на съезд политической партии, принимающий решение о выдвижении кандидатов.

В силу п. 1 ст. 25 этого Федерального закона съезд считается правомочным, если в его работе приняли участие делегаты от региональных отделений политической партии, образованных более чем в половине субъектов Российской Федерации. Решения по выдвижению кандидатов принимаются тайным голосованием на съезде политической партии в соответствии с Федеральным законом “О политических партиях” и уставом полити-

ческой партии большинством голосов делегатов, присутствующих на съезде.

Избирательный блок при выдвижении кандидатов обладает теми же правами, что и политическая партия. Но процедура выдвижения кандидатов, естественно, отличается от действий политической партии. Кандидатуры, предложенные политической партией, общероссийским общественным объединением, входящими в избирательный блок, должны быть вначале поддержаны на съездах этих общественных формирований. Здесь же должны быть утверждены их представители, уполномоченные затем принять совместное решение о выдвижении кандидатов по одномандатным избирательным округам на съезде (конференции) указанных представителей.

Избирательный блок представляет собой создаваемый в порядке, предусмотренном законом, добровольный союз двух и более избирательных объединений, а также добровольный союз одной или нескольких политических партий, являющихся избирательными объединениями, с одним или несколькими отвечающими требованиям п. 4 и 5 ст. 35 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” общероссийскими общественными объединениями. В избирательный блок вправе вступать не более трех политических партий и общероссийских общественных объединений. При этом в состав избирательного блока не могут входить следующие общественные объединения:

- 1) объединение, зарегистрированное в соответствии с законодательством Российской Федерации в качестве профессионального союза, религиозной, благотворительной организации, национально-культурной автономии;
- 2) объединение, уставом которого предусматривается членство в нем или принадлежность к нему граждан только по профессиональному, национальному, этническому, расовому и (или) конфессиональному признаку (признакам);
- 3) объединение, неполитический характер которого специально оговорен в федеральном законе.

В июне 2003 года вступил в силу Федеральный закон “О внесении изменения в статью 36 Федерального закона “О политических партиях” и внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О выборах депутатов Государственной Думы Феде-

рального Собрания Российской Федерации”, в соответствии с которым этот перечень общественных объединений расширился. В состав избирательного блока не могут входить также:

1) объединение, устав которого допускает членство в нем или принадлежность к нему в иной форме иностранных граждан, иностранных или международных организаций;

2) объединение, устав которого предусматривает членство в нем или принадлежность к нему лиц, не имеющих права быть членами политических партий;

3) объединение, созданное для реализации профессиональных, научных, любительских интересов, а также созданное для реализации интересов групп граждан в соответствии со специальным федеральным законом, принятым в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ “Об общественных объединениях”.

Вместе с тем необходимо иметь в виду, что в соответствии с указанным Федеральным законом на следующих парламентских выборах избирательные блоки будут создаваться исключительно политическими партиями. Общероссийские общественные объединения лишаются права вступать в добровольный союз с политическими партиями для совместного участия в выборах.

На основании ст. 39 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” политическая партия и избирательный блок имеют право выдвигать по каждому одномандатному избирательному округу не более одного кандидата.

Как и в случае самовыдвижения кандидата, политическая партия, избирательный блок должны произвести выдвижение кандидатов в течение первых 30 дней после опубликования решения о назначении парламентских выборов. При этом с учетом норм указанного Федерального закона максимальное количество кандидатов от каждой политической партии, избирательного блока может равняться 225.

В протоколе решения съезда (конференции) политической партии, избирательного блока о выдвижении кандидатов должны содержаться следующие сведения:

1) число зарегистрированных участников съезда (конференции);

2) число участников, необходимое для принятия такого решения в соответствии с уставом политической партии, соглашением о создании избирательного блока;

3) решение о выдвижении кандидатов и итоги голосования (с приложением списка кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам);

4) решение о назначении уполномоченных представителей политической партии, избирательного блока;

5) дата принятия решения.

Следует иметь в виду, что политическая партия, избирательный блок не позднее чем за 55 дней до дня голосования по решению их уполномоченных органов могут изменить кандидату с его согласия одномандатный избирательный округ, при этом письменно уведомив ЦИК России и соответствующие окружные избирательные комиссии. Не позднее указанного периода политическая партия, избирательный блок в лице их уполномоченных органов могут выдвинуть кандидата, включенного в федеральный список кандидатов, в любом одномандатном избирательном округе, также уведомив об этом вышеназванные избирательные комиссии.

§ 3. Сбор подписей избирателей в поддержку кандидата

В качестве способов выдвижения кандидатов действующее избирательное законодательство устанавливает:

- сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов;
- внесение избирательного залога;
- решение, принятое политической партией, избирательным блоком, которые по результатам ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации выдвинули федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов.

В отношении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва действуют два первых способа.

Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов осуществляется по правилам, предусмотренным ст. 37 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Для кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, подписи могут

собираться со дня, следующего за днем получения окружной комиссией уведомления о выдвижении кандидата. Сбор подписей в поддержку кандидата, выдвинутого политической партией, избирательным блоком, начинается со дня представления в окружную избирательную комиссию следующих документов: заявления кандидата о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу; заверенной ЦИК России копии списка кандидатов, выдвинутых политической партией, избирательным блоком по одномандатным избирательным округам; сведений о размере и об источниках доходов и имуществе кандидата, о вкладах в банках и ценных бумагах.

Число подписей, которые необходимо собрать в поддержку выдвижения кандидата, должно быть не менее одного процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории одномандатного избирательного округа. Если в избирательном округе менее 100 тысяч избирателей – не менее одной тысячи подписей. Таким образом, при средней численности 478 тысяч избирателей на округ в поддержку кандидата должно быть собрано около 5 тысяч подписей избирателей.

Право сбора подписей избирателей принадлежит дееспособному гражданину, достигшему к моменту сбора подписей возраста 18 лет. При этом уполномоченными лицами (кандидатом, уполномоченным представителем политической партии, избирательного блока и т. д.) с ним может быть заключен договор о сборе подписей, оплачиваемый через соответствующий избирательный фонд.

Собранные подписи должны быть отражены в подписных листах, форма и обязательные реквизиты которых предусматриваются Федеральным законом “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” (приложения 1 и 3). При наличии у кандидата судимости и (или) иностранного гражданства эти сведения в обязательном порядке должны указываться в каждом подписном листе.

Подписи могут собираться только среди избирателей того избирательного округа, в котором выдвинут кандидат. При этом избиратели обязаны собственноручно поставить в подписной лист свою подпись и дату ее внесения. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций всех форм собственности, учреждений, членов

избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей, равно как и принуждение избирателей в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписи, не допускается. Сбор подписей на рабочих местах, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат запрещается.

На основании п. 5 ст. 45 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” кандидат может не собирать подписи избирателей в поддержку своего выдвижения, а политическая партия, избирательный блок в поддержку выдвижения кандидата. В этом случае регистрация кандидата может производиться окружной избирательной комиссией на основании избирательного залога – денежных средств, внесенных кандидатом на специальный счет избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Избирательный залог вносится из средств избирательного фонда кандидата в качестве страховочного элемента. В случае, если в окружную избирательную комиссию представлены в необходимом количестве подписи избирателей и внесен избирательный залог, избирательная комиссия вначале должна регистрировать кандидата на основании собранных подписей избирателей. Размер избирательного залога составляет 15 процентов от устанавливаемого законом предельного размера расходования средств избирательного фонда кандидата. На выборах депутатов Государственной Думы размер избирательного залога, вносимого для регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу, равен 900 тысячам рублей, так как предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата согласно п. 3 ст. 66 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” не может превышать 6 миллионов рублей.

По окончании сбора подписей избирателей кандидат или уполномоченные представители политической партии, избирательного блока должны подсчитать количество подписей, собранных в избирательном округе в поддержку кандидата, составить и подписать протокол об итогах сбора подписей избирателей. Подписные листы, представляемые в окружную избирательную комиссию вместе с другими документами для регистрации кандидата, должны быть сброшюрованы и пронумерованы.

§ 4. Представление избирательных документов для регистрации кандидатов

Действующее законодательство о выборах предусматривает, что для регистрации кандидатов в соответствующую окружную избирательную комиссию должен быть представлен ряд избирательных документов. Их представление осуществляется в два этапа, первый из которых связан с уведомлением окружной избирательной комиссии о выдвижении кандидата, а второй – непосредственно с обращением о регистрации кандидата.

На этапе уведомления кандидата о выдвижении в окружную избирательную комиссию представляются, как отмечено выше, письменное уведомление по установленной законом форме, заявление выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, сведения о размере и об источниках доходов кандидата и об имуществе, о вкладах в банках, ценных бумагах по форме, установленной в приложении 4 к Федеральному закону “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

При непосредственном обращении кандидата либо уполномоченного представителя политической партии, избирательного блока в окружную избирательную комиссию о регистрации кандидата указанные лица в период не ранее чем за 75 дней и не позднее чем за 45 дней до дня голосования до 18 часов по местному времени должны представить в комиссию следующие документы:

1) подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата (если в поддержку выдвижения кандидата осуществлялся сбор подписей). При этом количество представляемых для регистрации собранных в поддержку кандидата подписей избирателей не может превышать количество подписей, необходимое для регистрации, более чем на 25 процентов;

2) протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе в двух экземплярах по форме, установленной ЦИК России (если в поддержку выдвижения кандидата осуществлялся сбор подписей);

3) сведения об изменениях в данных о кандидате, ранее представленных в окружную избирательную комиссию при уведомлении о его выдвижении;

4) первый финансовый отчет кандидата;

5) копия платежного документа о перечислении средств избирательного залога с отметкой Сберегательного банка Российской Федерации о принятии к исполнению (если в поддержку выдвижения кандидата был внесен избирательный залог).

При приеме избирательных документов на регистрацию окружная избирательная комиссия заверяет каждую папку с подписными листами печатью комиссии, проверяет соответствие количества представленных подписных листов количеству, указанному в протоколе об итогах сбора подписей избирателей, и выдает кандидату или уполномоченному представителю политической партии, избирательного блока подтверждение в письменной форме о приеме подписных листов с указанием их количества и заявленного количества подписей, даты и времени приема подписных листов.

В соответствии с п. 3 ст. 45 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” окружная избирательная комиссия не вправе ограничивать доступ в помещение комиссии вышеуказанным лицам при представлении ими избирательных документов для регистрации кандидата, а тем более отказывать им в приеме документов в случае, если они их доставили до истечения установленного законом срока.

Следует упомянуть и еще об одной особенности указанного Федерального закона, с которой может реально столкнуться окружная избирательная комиссия в ходе регистрации кандидатов. Для кандидатов, выдвинутых политической партией, избирательным блоком по одномандатным избирательным округам, не требуется представления подписей избирателей или внесения избирательного залога в случае, если федеральный список кандидатов, выдвинутый этими политической партией, избирательным блоком, зарегистрирован ЦИК России на основании представленных подписей избирателей.

§ 5. Регистрация кандидатов

В соответствии со ст. 47 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” окружная избирательная комиссия не позднее чем

через десять дней после приема необходимых для регистрации кандидата документов обязана принять решение о его регистрации по соответствующему одномандатному избирательному округу либо мотивированное решение об отказе в регистрации данного кандидата.

Свое решение окружная избирательная комиссия должна принять после проверки соответствия порядка выдвижения кандидата требованиям указанного Федерального закона. При этом комиссия проверяет соблюдение порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверность сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в подписных листах. Кроме того, избирательная комиссия проверяет достоверность биографических и иных сведений, представленных кандидатом, политической партией, избирательным блоком, привлекая для этих целей правоохранительные и иные органы и их специалистов.

Окружная избирательная комиссия на период проверки документов может создавать рабочую группу из числа членов комиссии, работников аппарата комиссии, привлеченных специалистов. К такой проверке могут привлекаться эксперты паспортно-визовой службы МВД России и Минобороны России, специалисты-почерковеды Минюста России, а также эксперты из других министерств и ведомств. Заключение привлекаемых специалистов могут служить основанием для признания недостоверными данных, содержащихся в подписных листах.

Проверке подлежит не менее 20 процентов от необходимого для регистрации количества подписей в поддержку выдвижения каждого кандидата и соответствующих им данных об избирателях, поставивших свои подписи. Для первоначальной проверки отбирается одинаковое количество подписей, собранных в поддержку выдвижения каждого кандидата. Если необходимое для регистрации количество подписей не превышает одну тысячу, проверке подлежат все подписи. Подписные листы для выборочной проверки отбираются посредством случайной выборки (жеребья). Процедура проведения случайной выборки определяется соответствующей окружной избирательной комиссией. Нормативный акт, касающийся проверки подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов, приняла своим постановлением от 10 июня 2003 года ЦИК России.

При проведении жеребьевки и при проверке подписных листов в окружной избирательной комиссии вправе присутствовать кандидаты, выдвинутые по соответствующему избирательному округу, или их доверенные лица, уполномоченные представители политических партий, избирательных блоков, выдвинувших кандидатов. О времени проведения жеребьевки и проверки подписных листов должны извещаться представившие установленное для регистрации кандидата количество подписей кандидат, уполномоченный представитель политической партии, избирательного блока. Избирательная комиссия не вправе отказать в присутствии при проверке иным лицам, направленным кандидатом, политической партией, избирательным блоком. Проверке подлежат все подписи, содержащиеся в подписных листах, отобранных для проверки.

По результатам выборочной проверки подписных листов подпись избирателя может быть признана рабочей группой достоверной, недостоверной или недействительной. Какие подписи считаются недостоверными и недействительными, подробно изложено в ст. 46 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Если суммарное количество недостоверных и недействительных подписей, выявленных при выборочной проверке, составит 25 и более процентов от общего количества подлежащих проверке подписей, дальнейшая проверка подписных листов прекращается и регистрация кандидата не производится. Регистрация кандидата не производится также в случае, если количества представленных подписей избирателей за вычетом количества подписей, признанных недостоверными и недействительными, недостаточно для регистрации.

По окончании проверки подписных листов по каждому кандидату составляется итоговый протокол, который подписывается руководителем рабочей группы – членом окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса и представляется окружной избирательной комиссии для принятия решения. В протоколе указывается количество заявленных, количество представленных и количество проверенных подписей избирателей, а также количество подписей, признанных недостоверными или недействительными, с указанием оснований признания их тако-

выми. Протокол прилагается к решению окружной избирательной комиссии. Копия протокола передается кандидату, уполномоченным представителям политической партии, избирательного блока не менее чем за двое суток до заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата. Если количества достоверных подписей избирателей недостаточно или количество недостоверных или недействительных подписей составило 25 и более процентов от общего количества подписей, отобранных для проверки, кандидат вправе получить в избирательной комиссии одновременно с копией протокола заверенную руководителем рабочей группы ведомость проверки, в которой называются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными или недействительными с указанием номера папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых каждая из таких подписей содержится, а также копии официальных документов, на основании которых подписи были признаны недостоверными или недействительными.

После принятия решения о регистрации кандидата окружная избирательная комиссия выдает ему соответствующее удостоверение. Законодательством о выборах также предусматривается обязанность окружных избирательных комиссий, принявших решение о регистрации кандидатов, в течение 48 часов после регистрации направить в средства массовой информации сведения о зарегистрированных кандидатах. Перечень подлежащих опубликованию сведений о доходах и об имуществе кандидатов утвержден постановлением ЦИК России от 14 мая 2003 года № 7/57-4.

Приняв решение об отказе зарегистрировать кандидата, окружная избирательная комиссия обязана в течение суток с момента его принятия выдать кандидату либо уполномоченному представителю политической партии, избирательного блока, выдвинувших кандидата, копию решения избирательной комиссии с изложением оснований отказа. Основаниями отказа могут быть:

1) отсутствие у кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, пассивного избирательного права;

2) для кандидатов, выдвинутых политической партией, избирательным блоком, – несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных федеральными законами “О политических партиях” и “Об основных гарантиях избирательных

прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”;

3) отсутствие среди документов, представленных для регистрации, документов, необходимых в соответствии с Федеральным законом о выборах депутатов Государственной Думы для регистрации кандидата;

4) грубое или неоднократное нарушение запрета на сбор подписей избирателей в местах, где в соответствии с федеральным законом эта деятельность запрещена, если представленные для регистрации кандидата подписи были собраны с нарушением этого запрета. Грубым нарушением считается сбор не менее 20 процентов от представленных для регистрации кандидата подписей избирателей в местах, где сбор подписей запрещен;

5) недостаточное количество представленных достоверных подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, или выявление 25 и более процентов недостоверных и недействительных подписей избирателей от общего количества подписей, отобранных для проверки, если после представления в избирательную комиссию подписей не был внесен избирательный залог;

6) недостоверность сведений, представляемых кандидатами в заявлениях о согласии баллотироваться по одномандатному избирательному округу;

7) несоздание кандидатом своего избирательного фонда;

8) использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5 процентов от установленной законом предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда;

9) превышение кандидатом при финансировании своей избирательной кампании более чем на 5 процентов установленной законом предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда;

10) установление судебным решением факта злоупотребления кандидатом свободой массовой информации, допущенного в течение агитационного периода;

11) использование кандидатом, его доверенными лицами преимуществ должностного или служебного положения;

12) наличие факта регистрации кандидата в другом избирательном округе на данных выборах, за исключением случая вы-

движения кандидата политической партией, избирательным блоком одновременно по одномандатному избирательному округу и в составе федерального списка кандидатов.

§ 6. Доверенные лица кандидатов

Статус доверенных лиц кандидатов установлен ст. 43 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и ст. 51 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

В соответствии с указанными законами кандидат, выдвинутый по одномандатному избирательному округу, может назначить максимально 20 доверенных лиц. Кандидат, выдвинувший свою кандидатуру по избирательному округу, может реализовать предоставленное законом право сразу после уведомления соответствующей окружной избирательной комиссии о своем выдвижении. Кандидат, выдвинутый политической партией, избирательным блоком, может назначить доверенных лиц только после завершения в ЦИК России списка кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам на съезде (конференции) политической партии, избирательного блока, и представления в окружную избирательную комиссию необходимых документов.

Доверенные лица кандидата регистрируются соответствующей окружной избирательной комиссией в течение трех дней со дня поступления к ней письменного заявления кандидата о их назначении и заявления самого гражданина о согласии быть доверенным лицом. В заявлении кандидата относительно каждой кандидатуры должны быть указаны фамилия, имя, отчество лица, дата рождения, основное место работы или службы (род занятий), занимаемая должность, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Примерные формы указанных заявлений разработаны в ЦИК России и направлены во все избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

После регистрации доверенные лица кандидата получают от окружной избирательной комиссии удостоверение установленного образца и вправе приступить к реализации своих полномочий. В соответствии с п. 4 ст. 51 Федерального закона “О выборах

депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” доверенные лица участвуют в избирательной кампании кандидата, в том числе осуществляют агитационную деятельность в его поддержку. Кроме того, доверенные лица наделены полномочиями наблюдателя, а значит, могут быть направлены кандидатом в день голосования на избирательные участки и вышестоящие избирательные комиссии.

На период осуществления полномочий доверенного лица администрация предприятия, на котором он работает, обязана представить доверенному лицу по его просьбе неоплачиваемый отпуск.

Для этой категории участников избирательного процесса законодатель установил ограничения. Не могут быть доверенными лицами кандидата лица, замещающие государственные должности категории “А” или выборные муниципальные должности, работники аппаратов избирательных комиссий.

Лица, находящиеся на государственной или муниципальной службе, могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период осуществления полномочий доверенного лица. Регистрация доверенного лица, находящегося на государственной или муниципальной службе, осуществляется при условии представления в избирательную комиссию соответствующего приказа (распоряжения).

Кандидаты, назначившие доверенных лиц, вправе в любое время отозвать их и назначить взамен других доверенных лиц, уведомив об этом окружную избирательную комиссию, которая аннулирует выданные отозванным доверенным лицам удостоверения. Доверенное лицо вправе в любое время по собственной инициативе сложить свои полномочия, вернув в окружную избирательную комиссию выданное ему удостоверение и уведомив об этом кандидата.

Полномочия доверенных лиц начинаются со дня их регистрации окружной избирательной комиссией и заканчиваются вместе с утратой статуса назначившим их кандидатом, за исключением случая, когда доверенное лицо отозвано досрочно, но не позднее дня официального опубликования общих результатов выборов, а если по жалобам в избирательном округе ведется судебное разбирательство, – не позднее дня вынесения судом окончательного решения.

§ 7. Выбытие кандидатов, зарегистрированных кандидатов

Выбытие кандидатов, зарегистрированных кандидатов может иметь место вследствие различных причин. Законодательство о выборах наиболее подробно регулирует вопросы выбытия зарегистрированных кандидатов, так как в этих случаях обязательно требуется принятие соответствующей избирательной комиссией или судом решения об аннулировании или отмене регистрации кандидата.

В соответствии со ст. 52 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" решение об аннулировании регистрации кандидата может быть принято окружной избирательной комиссией по следующим основаниям:

- 1) письменное заявление кандидата о снятии своей кандидатуры;
- 2) решение уполномоченного органа политической партии, избирательного блока, выдвинувшего кандидата, об отзыве выдвинутого кандидата по основаниям, предусмотренным уставом политической партии, соглашением о создании избирательного блока;
- 3) утрата кандидатом пассивного избирательного права;
- 4) выдвижение кандидата более чем по одному одномандатному избирательному округу. В этом случае аннулированию подлежат все решения о регистрации кандидата, за исключением первого;
- 5) смерть кандидата.

В соответствии с п. 1 и 8 ст. 52 указанного Федерального закона решение об аннулировании регистрации кандидата на основании его письменного заявления о снятии своей кандидатуры принимается окружной избирательной комиссией, если оно было представлено в комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования. Что касается отзыва зарегистрированного кандидата, выдвинутого политической партией, избирательным блоком, то по этому основанию регистрация может быть аннулирована, если отзыв был осуществлен не позднее чем за пять дней до дня голосования.

Оценивая данные нормы Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Россий-

ской Федерации", следует учитывать, что Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 11 июня 2002 года "По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 64, пункта 11 статьи 32, пунктов 8, 9 статьи 35, пунктов 2 и 3 статьи 59 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Тульского областного суда" указал на то, что участие в выборах, в том числе в качестве кандидата, является правом, а не обязанностью гражданина. Исходя из этого Конституционный Суд посчитал, что при наличии у гражданина вынуждающих (уважительных) обстоятельств он не должен чрезмерно ограничиваться законом в праве отзыва своего заявления о согласии баллотироваться и может реализовать его даже в пределах установленного трехдневного срока. Указанная позиция в настоящее время нашла отражение в п. 1 ст. 52 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", предусматривающем возможность для зарегистрированного кандидата отозвать свою кандидатуру в случае наличия вынуждающих к тому обстоятельств не позднее чем за один день до дня голосования.

Если в результате аннулирования регистрации кандидата на основании того, что зарегистрированный кандидат без вынуждающих обстоятельств (тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья кандидата или его близких родственников) снял свою кандидатуру либо политическая партия, избирательный блок без вынуждающих обстоятельств отозвали зарегистрированного кандидата, окружная избирательная комиссия была вынуждена отложить выборы, в соответствии с п. 12 ст. 52 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" все расходы, понесенные комиссией при подготовке и проведении выборов, возмещаются за счет этих кандидата, политической партии, избирательного блока.

Регистрация кандидата может быть отменена судом не позднее чем за пять дней до дня голосования по заявлению окружной избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата, а также кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, поданному не позднее чем за восемь дней до дня голосования, в случаях:

1) вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации, предусмотренным п. 23 ст. 38 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”;

2) использования кандидатом в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда, если их сумма превысила 5 процентов от предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом, или превышения предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом, более чем на 5 процентов;

3) использования кандидатом преимуществ должностного или служебного положения;

4) установления фактов подкупа избирателей кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками, их доверенными лицами и уполномоченными представителями, иными лицами и организациями, действующими по поручению кандидатов, политических партий, избирательных блоков, выдвинувших кандидатов;

5) нарушения кандидатом правил проведения предвыборной агитации, связанного со злоупотреблением свободой массовой информации;

6) установления факта сокрытия кандидатом сведений о своей судимости или наличии гражданства иностранного государства.

Во всех указанных случаях кандидат считается выбывшим с момента вступления в законную силу решения суда об отмене его регистрации.

ГЛАВА 3 ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫБОРОВ

§ 1. Понятие, цели и виды информационного обеспечения выборов

Информационное обеспечение выборов является одной из важнейших гарантий соблюдения избирательных прав граждан в ходе выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с федеральными законами “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” к субъектам, осуществляющим информационное обеспечение избирательной кампании, относятся органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, средства массовой информации, политические партии, общественные объединения, граждане.

Информационное обеспечение выборов способствует осознанному волеизъявлению избирателей. Его основными целями являются:

1) ознакомление избирателей, кандидатов и иных участников выборов с действующим избирательным законодательством и разъяснение содержащихся в нем положений;

2) своевременное, полное и объективное оповещение избирателей, кандидатов и иных участников выборов о всех образующих избирательный процесс действиях и процедурах, условиях и сроках их осуществления;

3) предоставление избирателям возможности получить полную и достоверную информацию о всех принимающих участие в выборах кандидатах, политических партиях, избирательных блоках;

4) обеспечение кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам возможности доведения до избирателей сведений о своих предвыборных программах, взглядах и убеждениях;

5) определение правомерных форм распространения информации о выборах всеми субъектами избирательного процесса.

В зависимости от субъектов и целей распространения информации о выборах указанные федеральные законы различают два вида информационного обеспечения избирательного процесса: информирование избирателей и предвыборную агитацию.

Информирование избирателей может осуществляться всеми участвующими в выборах физическими и юридическими лицами и направлено прежде всего на распространение информации о юридически значимых образующих избирательный процесс действиях (назначение выборов, образование избирательных округов и избирательных участков, формирование избирательных комиссий, регистрация кандидатов, подведение итогов голосования и т.п.).

Вместе с тем информирование избирателей предполагает и доведение до них сведений о кандидатах, политических партиях, избирательных блоках. Однако распространение подобной информации на основании законов о выборах сопровождается соблюдением ряда ограничений. Во-первых, оно должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, политических партий, избирательных блоков. Во-вторых, им не вправе заниматься органы государственной власти и органы местного самоуправления. В соответствии с п. 3 ст. 54 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" такое информирование избирателей осуществляют избирательные комиссии, в том числе и окружные.

В-третьих, в информационных теле- и радиопрограммах, публикациях в периодических печатных изданиях сообщения о проведении предвыборных мероприятий должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. В них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было

кандидату, в том числе по времени освещения его предвыборной деятельности и объему печатной площади. В-четвертых, при осуществлении такой разновидности информирования избирателей, как опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, должны соблюдаться условия, предусмотренные ст. 46 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Предвыборная агитация представляет собой информационную деятельность, осуществляемую в период избирательной кампании и имеющую целью побудить или побуждающую избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них) либо против всех кандидатов (против всех списков кандидатов). Для предвыборной агитации характерно то, что она всегда несет в себе побуждение к активным действиям (голосованию), направленным в поддержку или против кандидатов (списка кандидатов). Порядок, условия и сроки проведения предвыборной агитации в качестве главного вида информационного обеспечения выборов, где в реальном масштабе времени взаимодействуют субъекты и объекты избирательного процесса, установлены указанными федеральными законами.

§ 2. Обязанности окружной избирательной комиссии по информированию избирателей

В соответствии со ст. 45 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" на избирательные комиссии возлагается обязанность осуществления информирования избирателей, в том числе через средства массовой информации, о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве Российской Федерации о выборах, о кандидатах, политических партиях, избирательных блоках.

Информационная деятельность окружных избирательных комиссий носит официальный характер, вследствие чего на основании п. 2 ст. 24 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" региональные государственные организации телерадиовещания

безвозмездно предоставляют окружным комиссиям не менее 5 минут эфирного времени еженедельно на каждом из своих каналов для разъяснения избирательного законодательства, информирования избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о кандидатах, политических партиях, избирательных блоках, для ответов на вопросы избирателей.

Для этих же целей редакции региональных государственных периодических печатных изданий, выходящих не реже одного раза в неделю, обязаны безвозмездно предоставлять окружным избирательным комиссиям не менее одной двухсотой от еженедельного объема печатной площади.

На окружные избирательные комиссии при осуществлении информирования избирателей в пределах соответствующего избирательного округа возлагаются обязанности доведения до них следующих сведений:

- 1) о назначении даты выборов депутатов Государственной Думы;
- 2) о схеме образования одномандатных избирательных округов, включая их графическое изображение;
- 3) о формировании и персональном составе нижестоящих территориальных и участковых избирательных комиссий;
- 4) о выдвинутых кандидатах;
- 5) о выявленных фактах недостоверности представленных кандидатами сведений;
- 6) о зарегистрированных кандидатах;
- 7) о биографических данных зарегистрированных кандидатов, включая сведения о неснятых или непогашенных судимостях, о доходах и имуществе;
- 8) о перечне государственных и муниципальных организаций телерадиовещания, государственных и муниципальных периодических печатных изданий, обязанных предоставлять кандидатам эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации;
- 9) о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов;
- 10) о времени и месте голосования на выборах;
- 11) об итогах голосования и результатах выборов;
- 12) об иных избирательных действиях и процедурах, отражающих ход избирательной кампании на территории избирательного округа.

При осуществлении официального информирования избирателей окружным избирательным комиссиям необходимо учитывать ряд специальных требований закона. Прежде всего это касается сроков опубликования (обнародования) тех или иных сведений. Согласно п. 2 ст. 89 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" окружные избирательные комиссии обязаны направить общие данные о результатах выборов по соответствующим одномандатным избирательным округам в средства массовой информации в течение одного дня после определения результатов выборов. В соответствии с п. 3 ст. 89 этого же Федерального закона в случае проведения на отдельных избирательных участках повторного подсчета голосов, результаты которого поступают в окружную избирательную комиссию после официального опубликования избирательной комиссией субъекта Российской Федерации данных, содержащихся в протоколах всех территориальных и участковых избирательных комиссий соответствующего одномандатного избирательного округа, окружная комиссия должна официально опубликовать уточненные данные в течение одной недели после принятия на их основании соответствующего решения.

Существенное значение для деятельности окружных избирательных комиссий по информированию избирателей имеет также запрет, содержащийся в п. 7 ст. 45 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Он предусматривает, что в день выборов до момента окончания голосования на территории соответствующего избирательного округа не допускается публикация (обнародование) данных о результатах выборов, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая Интернет.

§ 3. Предвыборная агитация: порядок, сроки и формы проведения

Правила проведения предвыборной агитации подробно установлены в главе VII Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а также в главе VIII Федерального за-

кона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”. Она расценивается указанными федеральными законами в качестве такого вида информационного обеспечения выборов, которое нацелено на побуждение избирателей к голосованию за или против кандидатов (списков кандидатов).

Главными действующими лицами этого этапа избирательной кампании являются зарегистрированные в одномандатных избирательных округах кандидаты и политические партии, избирательные блоки, зарегистрировавшие федеральные списки кандидатов. Однако избирательные комиссии не могут быть пассивными наблюдателями, а должны активно вмешиваться в этот процесс, обеспечивая основной принцип предвыборной агитации – равные условия ее проведения для всех субъектов агитационной деятельности.

Нельзя забывать и о том, что именно этот период избирательной кампании наиболее подвержен использованию “грязных” избирательных технологий. И для эффективной борьбы с ними необходимо знать все тонкости проведения предвыборной агитации.

Полный перечень действий, рассматриваемых законодательством как проявления предвыборной агитации, закрепляется в п. 2 ст. 48 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Согласно этой норме предвыборной агитацией признаются осуществляемые в период избирательной кампании:

- 1) призывы голосовать за или против кандидата;
- 2) выражение предпочтения в отношении кого-либо из кандидатов, в частности указание на то, за какого из кандидатов будет голосовать избиратель;
- 3) описание возможных последствий избрания или неизбрания кандидата;
- 4) распространение информации с явным преобладанием сведений о каких-либо кандидатах в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;
- 5) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

6) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, политической партии, избирательному блоку, выдвинувшим кандидата;

7) иные действия, имеющие целью побудить или побуждающие избирателей голосовать за кандидатов или против них, против всех кандидатов.

Предвыборная агитация может проводиться:

- 1) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
- 2) посредством проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с гражданами, митингов, демонстраций, шествий, публичных дебатов и дискуссий);
- 3) посредством выпуска и распространения печатных, аудио-визуальных и других агитационных материалов;
- 4) иными не запрещенными законом методами.

Новеллой федеральных законов о выборах является положение о том, что агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования. На каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях предвыборная агитация начинается за 30 дней до дня голосования.

Проведение предвыборной агитации в любых ее видах и формах в день голосования и предшествующий ему день запрещается. Этот запрет установлен законодателем для того, чтобы у избирателя была возможность в последние два дня перед голосованием оценить все предвыборные программы и обещания кандидатов, а затем сделать свой осознанный выбор представителя в высшем органе государственной власти страны.

Наиболее детально в избирательном законодательстве определяются условия проведения предвыборной агитации. Их можно подразделить на общие и специальные. Общие условия представляют собой закрепленные в федеральном законе требования, предъявляемые к проведению всех форм предвыборной агитации на выборах любого уровня. Специальные – отражают юридические особенности проведения различных агитационных мероприятий, а также их специфику применительно к конкретным выборам.

Общие условия проведения предвыборной агитации могут быть представлены в виде следующих основных правил, имею-

щих универсальное значение для агитационной деятельности кандидатов, иных участников избирательного процесса.

Во-первых, кандидатам гарантируется право самостоятельно определения содержания, форм и методов агитационной деятельности, а также право привлечения в установленном законом порядке для ее проведения иных лиц, за исключением тех, которые не достигнут возраста 18 лет на день голосования.

Во-вторых, все расходы на проведение предвыборной агитации должны осуществляться исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов. При этом не допускается оплата агитации за кандидата из средств избирательных фондов других кандидатов.

В-третьих, запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

1) федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

2) лицам, находящимся на государственной или муниципальной службе, в том числе военнослужащим, лицам, замещающим государственные должности категории "А" или выборные муниципальные должности, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ должностного или служебного положения;

3) воинским частям, военным учреждениям и организациям;

4) благотворительным организациям и религиозным объединениям, учрежденным ими организациям, а также представителям религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

5) избирательным комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;

6) иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;

7) представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

Лицам, замещающим государственные должности категории "А" или выборные муниципальные должности, запрещается проводить предвыборную агитацию в средствах массовой информации, за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов.

В-четвертых, при проведении агитации не допускается злоупотребление свободой массовой информации. Предвыборная агитация не должна быть сопряжена с призывами к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду, а также злоупотребление свободой массовой информации в иной форме, определенной законодательством Российской Федерации.

В-пятых, кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации запрещается осуществлять подкуп избирателей: вручать денежные средства, подарки и иные материальные ценности; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях и т.п. Полный перечень данных ограничений содержится в п. 2 ст. 56 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

В-шестых, при проведении предвыборной агитации кандидаты, политические партии, избирательные блоки, выдвинувшие кандидатов, их доверенные лица и уполномоченные представители, общественные объединения, входящие в состав соответствующих избирательных блоков, а также зарегистрированные после назначения выборов организации, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления которых являются указанные субъекты, не вправе заниматься благотворительной деятельностью в ходе избирательной кампании.

В-седьмых, при проведении предвыборной агитации выборы и их результаты не могут быть объектом лотерей, тотализаторов (взаимных пари) и других основанных на риске игр. Это ограничение нацелено на то, чтобы исключить любое, в том числе и косвенное, влияние на поведение избирателей в период избирательной кампании.

Специальные условия проведения предвыборной агитации подразделяются на следующие их виды:

1) требования, предъявляемые к проведению агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;

2) требования, предъявляемые к проведению агитации посредством массовых мероприятий;

3) требования, предъявляемые к выпуску и распространению печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

Наиболее подробно в законодательстве закрепляются условия проведения агитации в средствах массовой информации. Применительно к агитационной деятельности, осуществляемой через средства массовой информации, Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, в свою очередь, выделяет общие условия ее проведения на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях (ст. 50), а также особые условия предвыборной агитации на телевидении и радио (ст. 51) и в периодических печатных изданиях (ст. 52). Это обстоятельство достаточно красноречиво свидетельствует о том, что правовому режиму осуществления агитации через электронные и печатные средства массовой информации уделяется повышенное внимание, обусловленное ролью и значением последних в избирательном процессе.

В соответствии со ст. 50 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” государственные и муниципальные средства массовой информации обязаны обеспечить равные условия проведения предвыборной агитации зарегистрированным кандидатам. Эфирное время и печатная площадь указанных средств массовой информации предоставляется им за плату и бесплатно. При этом зарегистрированные кандидаты не вправе использовать предоставленные им бесплатное эфирное время, бесплатную печатную площадь для проведения предвыборной агитации за других зарегистрированных кандидатов.

Негосударственные средства массовой информации, которые учреждены не менее чем за один год до начала избирательной кампании, а также негосударственные средства массовой информации, учрежденные менее чем за один год до начала избирательной кампании политическими партиями, вправе предоставлять зарегистрированным кандидатам эфирное время и печатную площадь. Условия их предоставления должны быть едины для всех зарегистрированных кандидатов. Это правило не распространяется на редакции негосударственных периодических печатных изданий, учрежденные кандидатами, политическими партиями.

Сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади должны быть опубликованы соответствующей организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов и в этот же срок представлены в окружную избирательную комиссию с уведомлением о готовности предоставить эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации кандидатами.

Негосударственные средства массовой информации, редакции государственных периодических печатных изданий, выходящих реже чем один раз в неделю, специализированные организации телерадиовещания и редакции специализированных периодических печатных изданий (культурно-просветительских, детских, технических, научных и других), а также муниципальные средства массовой информации вправе отказаться от участия в предвыборной агитации. Таким отказом считается не предоставление в установленные сроки в соответствующую избирательную комиссию уведомления о готовности предоставить эфирное время и печатную площадь для проведения предвыборной агитации.

Бесплатное и платное предоставление эфирного времени на каналах организаций телерадиовещания и печатной площади в периодических печатных изданиях для проведения агитации производится на основании жеребьевки, проводимой окружной избирательной комиссией, и в соответствии с договором, заключенным в письменной форме между организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания и кандидатом до предоставления эфирного времени, печатной площади.

В ст. 51 и 52 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” содержатся конкретные условия проведения предвыборной агитации, адресованные соответственно организациям телерадиовещания и редакциям периодических печатных изданий.

Условия проведения предвыборной агитации посредством массовых мероприятий закреплены в ст. 62 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”. В основном они сводятся к обязанности государственных органов, органов местного самоуправления содействовать зарегистрированным кандидатам в органи-

зации и проведении встреч с избирателями; извещать всех зарегистрированных по соответствующему избирательному округу кандидатов и предоставлять им возможность выступить на мероприятиях, организуемых или проводимых для населения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями; обеспечивать безопасность при проведении предвыборной агитации посредством массовых мероприятий; запрещать проведение агитационных мероприятий в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений, за исключением случая, когда единственное здание, помещение, пригодное для встреч с избирателями, находится в расположении воинской части.

Применительно к выпуску и распространению печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов ст. 63 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" закрепляет право кандидатов беспрепятственно распространять любые агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Существенное значение имеет также указание на обязательное отражение в агитационных материалах информации о наименовании и юридическом адресе организации, изготовившей данные материалы, наименовании организации (сведений о физическом лице), заказавшей их, а также информации о тираже и дате выпуска этих материалов.

Экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом в соответствующую окружную избирательную комиссию. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения о месте нахождения организации, изготовившей и заказавшей эти материалы.

Органы местного самоуправления по предложению соответствующей окружной избирательной комиссии обязаны выделить специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка. Такие места должны быть удобны для посещения избирателями и располагаться таким образом, чтобы избиратели могли ознакомиться с размещенной там информацией. Площадь выделенных мест должна быть достаточной для размещения на них информацион-

ных материалов избирательных комиссий и агитационных материалов зарегистрированных кандидатов. Кроме того, зарегистрированным кандидатам должна быть выделена равная площадь для размещения печатных агитационных материалов. Перечень указанных мест доводится окружными избирательными комиссиями, по предложениям которых выделены эти места, до сведения кандидатов, политических партий, избирательных блоков.

Запрещается вывешивать (расклеивать, размещать) печатные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях и помещениях комиссий, в помещениях для голосования и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

§ 4. Организация контроля за соблюдением правил проведения предвыборной агитации

Обязанность по осуществлению контроля за соблюдением порядка проведения предвыборной агитации в пределах избирательного округа возлагается в соответствии со ст. 56 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" на окружные избирательные комиссии. Для его организации комиссии используют все имеющиеся в их распоряжении полномочия. Помимо этого, как свидетельствует накопленный различными избирательными комиссиями опыт, важной формой контроля является деятельность специально образуемых на период выборов рабочих групп по обеспечению контроля за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации.

Наиболее целесообразно образование таких групп при окружных избирательных комиссиях. Они формируются по решению соответствующей комиссии из числа членов комиссии с правом решающего голоса. В их работе могут принимать участие и специалисты органов исполнительной власти, осуществляющих государственную политику в области средств массовой информации. Как правило, на указанные рабочие группы возлагается осуществление постоянного мониторинга средств массовой информации на предмет соблюдения ими правил предвыборной агитации, а также предварительное рассмотрение поступающих в окружные

избирательные комиссии обращений о предполагаемых фактах нарушения закона теми или иными кандидатами, организациями телерадиовещания, редакциями периодических печатных изданий. Подготовленные рабочими группами материалы могут служить основаниями для принятия окружными избирательными комиссиями адекватных мер реагирования.

В случае нарушения средствами массовой информации порядка проведения предвыборной агитации, установленного указанными федеральными законами, окружная избирательная комиссия вправе обратиться в правоохранительные органы, суд, органы исполнительной власти, осуществляющие государственную политику в области средств массовой информации, с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности и привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, их должностных лиц к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации.

Правоохранительные и иные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать окружную избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

Если при осуществлении окружной избирательной комиссией контроля за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации выявлены нарушения, подпадающие под признаки административных правонарушений, предусмотренных соответствующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, уполномоченные члены комиссии с правом решающего голоса вправе составить протокол об административном правонарушении.

Указанный протокол со всеми прилагаемыми к нему документами в течение суток с момента составления должен быть направлен окружной избирательной комиссией в суд для рассмотрения дела об административном правонарушении и применения к лицам, виновным в нарушении порядка проведения предвыборной агитации, административного наказания.

ГЛАВА 4

ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

§ 1. Финансовое обеспечение окружных избирательных комиссий

В соответствии со ст. 72 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" расходование средств, выделенных на обеспечение деятельности избирательных комиссий при проведении избирательной кампании, производится окружной избирательной комиссией самостоятельно.

Объем средств на проведение выборов депутатов Государственной Думы ЦИК России не позднее чем за 60 дней до дня голосования распределяет избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, которые распределяют эти средства окружным и территориальным избирательным комиссиям не позднее чем соответственно за 40 и 30 дней до дня голосования. Окружная избирательная комиссия обеспечивает контроль за целевым использованием выделенных ей денежных средств.

За счет средств, выделенных на подготовку и проведение парламентских выборов, финансируются следующие расходы окружных и нижестоящих избирательных комиссий:

- 1) на возмещение транспортных расходов (за исключением такси и заказных рейсов) кандидатам, зарегистрированным по одномандатным избирательным округам;
- 2) на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, работников аппаратов избирательных комиссий, выплату компенсаций

членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения выборов, а также на выплаты гражданам, привлекаемым к работе в избирательных комиссиях по гражданско-правовым договорам;

3) на изготовление печатной продукции и осуществление издательской деятельности;

4) на приобретение, доставку и установку оборудования (в том числе технологического), других материальных ценностей, необходимых для обеспечения выборов и полномочий избирательных комиссий;

5) на транспортные расходы, в том числе при проведении голосования в отдаленных и труднодоступных местностях;

6) на доставку, хранение избирательной документации, подготовку ее к передаче в архив и на ее уничтожение;

7) на развитие избирательной системы, в том числе внедрение новых избирательных технологий, средств автоматизации, на обучение организаторов выборов и избирателей, реализацию целевых программ;

8) на командировки и другие цели, связанные с проведением выборов, а также с обеспечением полномочий и деятельности избирательных комиссий.

Члену окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в избирательной комиссии в период подготовки и проведения выборов. За членом избирательной комиссии с правом решающего голоса, освобожденным на основании представления комиссии от основной работы на указанный период, сохраняется основное место работы (должность), ему выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы. Размеры и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) устанавливаются ЦИК России за счет и в пределах средств федерального бюджета, выделенных на проведение выборов.

Оплата труда членов окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса, работающих на постоянной (штатной) основе, работников аппарата избирательной комиссии производится в пределах выделенных комиссии средств федерального бюджета в порядке и размерах, определяемых ЦИК России.

§ 2. Избирательные фонды кандидатов

Финансовое обеспечение избирательных кампаний кандидатов, выдвинутых в одномандатных избирательных округах, осуществляется на основе специально создаваемых для этих целей избирательных фондов. Правовой статус последних закрепляется ст. 58 и 59 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также ст. 66 и 67 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Избирательный фонд считается созданным со дня открытия специального избирательного счета в филиале Сберегательного банка Российской Федерации и ликвидируется в день закрытия специального избирательного счета. Кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды в период после письменного уведомления окружной избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении), но до их регистрации этой избирательной комиссией.

При этом кандидаты вправе назначать уполномоченных представителей по финансовым вопросам. Регистрация уполномоченных представителей по финансовым вопросам осуществляется окружными избирательными комиссиями в порядке, установленном законом.

Избирательные фонды кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам, могут формироваться только за счет следующих денежных средств:

1) собственных средств кандидата, которые в совокупности не могут превышать 50 процентов от предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда кандидата, установленной в соответствии с Федеральным законом о выборах депутатов Государственной Думы;

2) средств, которые выделены кандидату выдвинувшей его политической партией (не из средств избирательного фонда политической партии), избирательным блоком (не из средств избирательного фонда избирательного блока) и которые в совокупности не могут превышать 50 процентов от предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда кандидата;

3) добровольных пожертвований граждан и юридических лиц в размере, не превышающем соответственно 5 процентов и

50 процентов от предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда кандидата, установленной в соответствии с Федеральным законом о выборах депутатов Государственной Думы, для каждого гражданина, юридического лица.

Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата в одномандатном избирательном округе не может превышать 6 миллионов рублей.

Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов:

- 1) иностранным государствам и иностранным юридическим лицам;
- 2) иностранным гражданам;
- 3) лицам без гражданства;
- 4) гражданам Российской Федерации, не достигшим возраста 18 лет на день голосования;
- 5) российским юридическим лицам с иностранным участием, если доля иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день официального опубликования решения о назначении выборов (для открытых акционерных обществ – на день составления списка акционеров за предыдущий год);
- 6) международным организациям и международным общественным движениям;
- 7) органам государственной власти и органам местного самоуправления;
- 8) государственным и муниципальным учреждениям и организациям;
- 9) юридическим лицам, имеющим государственную и (или) муниципальную долю в своем уставном (складочном) капитале, превышающую 30 процентов на день официального опубликования решения о назначении выборов;
- 10) организациям, учрежденным государственными и муниципальными органами, а также организациям, учрежденным юридическими лицами, указанными в подпунктах 5 и 9 настоящего перечня;
- 11) воинским частям, военным учреждениям и организациям, правоохранительным органам;
- 12) благотворительным организациям, религиозным объединениям, а также учрежденным ими организациям;

13) анонимным жертвователям. Под анонимным жертвователем понимается гражданин, если им не указано любое из следующих сведений: фамилия, имя, отчество, адрес места жительства – или если им указаны недостоверные сведения о себе, либо юридическое лицо, если им не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, название, банковские реквизиты – или если указаны недостоверные сведения;

14) юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня голосования.

Право распоряжаться средствами избирательного фонда принадлежит создавшему этот фонд кандидату. Средства избирательных фондов кандидатов могут использоваться только на:

- 1) финансовое обеспечение организационно-технических мероприятий, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей;
- 2) предвыборную агитацию, а также оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;
- 3) оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами Российской Федерации или юридическими лицами, а также иных расходов, непосредственно связанных с проведением кандидатами своей избирательной кампании;
- 4) внесение избирательного залога.

Кандидатам запрещается использовать иные денежные средства для оплаты работ по сбору подписей избирателей, проведения предвыборной агитации, осуществления других предвыборных мероприятий, кроме средств, поступивших в их избирательные фонды. При этом кандидаты имеют право использовать только те денежные средства, которые перечислены отправителями на специальные избирательные счета их избирательных фондов до дня голосования и в установленном законом порядке.

Следует иметь в виду, что если кандидат, выдвинутый по одномандатному избирательному округу, одновременно выдвинут на других выборах, проводящихся на территории этого избирательного округа и обязан создать помимо избирательного фонда на выборах депутатов Государственной Думы иные избирательные фонды, предельной суммой всех расходов из средств этих фондов является наибольшая из указанных в соответствующих законах.

Порядок открытия и ведения специальных избирательных счетов, учета и отчетности, а также формы отчетности кандидатов о поступлении и расходовании средств их избирательных фондов определяются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации. Кандидат обязан вести учет поступления и расходования средств своего избирательного фонда.

В соответствии со ст. 70 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" кандидаты представляют в соответствующую окружную избирательную комиссию свои финансовые отчеты со следующей периодичностью:

- 1) первый финансовый отчет – одновременно с представлением документов в окружную избирательную комиссию, необходимых для регистрации кандидатов;
- 2) второй финансовый отчет – не ранее чем за 12 дней и не позднее чем за 10 дней до дня голосования;
- 3) итоговый финансовый отчет – не позднее чем через 30 дней после официального опубликования результатов выборов. К итоговому финансовому отчету прилагаются первичные финансовые документы, подтверждающие поступление и расходование средств избирательного фонда.

Копии финансовых отчетов зарегистрированных кандидатов передаются окружной избирательной комиссией в средства массовой информации в течение пяти дней со дня их получения.

Региональные государственные периодические печатные издания обязаны опубликовать переданные им окружными избирательными комиссиями сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов. Обязательному опубликованию подлежат сведения:

- 1) о финансовой операции по расходованию средств из избирательного фонда кандидата в случае, если ее размер превышает 200 тысяч рублей;
- 2) о юридических лицах, внесших в избирательный фонд кандидата добровольные пожертвования в сумме, превышающей 100 тысяч рублей;
- 3) о количестве граждан, внесших в избирательный фонд кандидата добровольные пожертвования на сумму, превышающую 20 тысяч рублей;

4) о средствах, возвращенных жертвователям, в том числе об основаниях возврата;

5) об общей сумме средств, поступивших в избирательный фонд кандидата, и об общей сумме средств, израсходованных из него.

§ 3. Избирательный залог

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации обязана обратиться не позднее чем в пятидневный срок со дня официального опубликования решения о назначении выборов в филиалы Сберегательного банка Российской Федерации с просьбой об открытии специального счета для внесения избирательного залога кандидатами в одномандатных избирательных округах. Филиалы Сберегательного банка Российской Федерации обязаны в пятидневный срок со дня обращения избирательной комиссии субъекта Российской Федерации открыть специальный счет избирательной комиссии для внесения избирательного залога.

Соответствующая окружная избирательная комиссия сообщает кандидату, выдвинутому по одномандатному избирательному округу, реквизиты специального счета избирательной комиссии субъекта Российской Федерации для внесения избирательного залога в филиале Сберегательного банка Российской Федерации при получении от него заявления о согласии баллотироваться по данному избирательному округу.

Избирательный залог для кандидата составляет 15 процентов от предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда кандидата, установленной в 6 миллионов рублей.

Избирательный залог вносится кандидатом исключительно из средств своего избирательного фонда одновременно и в полном объеме на специальный счет окружной избирательной комиссии для внесения избирательного залога не ранее чем за 75 дней и не позднее чем за 45 дней до дня голосования. Повторное внесение избирательного залога допускается только в случае повторного представления документов, необходимых для регистрации кандидата. Кандидат может использовать для внесения избирательного залога средства, перечисленные в избирательный фонд как с указанием их названия для внесения избирательного залога, так и без такого указания. При внесении избирательного залога канди-

дат указывает назначение платежа, свои фамилию, имя, отчество, дату рождения, номер избирательного округа.

В случае внесения кандидатом избирательного залога на специальный счет окружной избирательной комиссии в большем размере, чем это установлено законом, излишек средств возвращается избирательной комиссией в соответствующий избирательный фонд в десятидневный срок со дня поступления избирательного залога на специальный счет.

Перечисленные средства возвращаются окружной избирательной комиссией в соответствующий избирательный фонд не позднее чем через 20 дней со дня их зачисления на специальный счет в случае:

1) внесения на специальный счет избирательной комиссии кандидатом в качестве избирательного залога средств в меньшем размере, чем это установлено законом;

2) внесения избирательного залога на специальный счет избирательной комиссии после истечения срока подачи документов для регистрации кандидатов;

3) внесения избирательного залога из средств избирательного фонда, сформированных с нарушением требований закона.

Если регистрация кандидата была осуществлена на основании представленных подписей избирателей, избирательный залог, поступивший от этого кандидата на специальный счет избирательной комиссии, возвращается в соответствующий избирательный фонд не позднее чем через десять дней со дня регистрации кандидата.

Если зарегистрированный кандидат набрал по результатам голосования не менее 5 процентов голосов избирателей от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании по одномандатному избирательному округу, либо был избран, избирательный залог, внесенный кандидатом, возвращается не позднее чем через пять дней со дня официального опубликования результатов выборов окружной избирательной комиссией в избирательный фонд такого кандидата.

Кандидат, на специальный избирательный счет которого окружная избирательная комиссия возвращает избирательный залог, в течение десяти рабочих дней со дня его поступления из избирательной комиссии возвращает гражданам и юридическим лицам средства (за вычетом расходов на пересылку), которые бы-

ли внесены ими в избирательный фонд с указанием, что они предназначены для внесения избирательного залога. Оставшаяся часть возвращенного избирательной комиссией избирательного залога, если таковая имеется, включается в остатки неизрасходованных средств избирательного фонда кандидата.

Перечисление денежных средств, внесенных в качестве избирательного залога, в доход федерального бюджета либо их возврат в избирательные фонды осуществляется филиалами Сбербанка России по решению окружной избирательной комиссии. Сама избирательная комиссия не может распоряжаться денежными средствами, внесенными в качестве избирательного залога, иначе чем в порядке, установленном законом.

§ 4. Контрольно-ревизионная служба при окружной избирательной комиссии

Для осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных избирательным комиссиям, за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов, для проверки финансовых отчетов кандидатов, а также для организации проверок достоверности представленных кандидатами сведений об имуществе, о доходах и об их источниках при окружной избирательной комиссии создается контрольно-ревизионная служба в соответствии со ст. 73 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

В контрольно-ревизионную службу входят: руководитель контрольно-ревизионной службы, его заместитель, назначенные в контрольно-ревизионную службу члены окружной избирательной комиссии и специалисты контрольно-ревизионной службы из числа руководителей и специалистов государственных (правоохранительных, финансовых, налоговых и других) и иных органов, организаций и учреждений, включая главное управление (национальный банк) Центрального банка Российской Федерации в субъекте Российской Федерации. Указанные органы, организации и учреждения по запросу окружной избирательной комиссии не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов обязаны откоманди-

ровать специалистов в распоряжение окружной избирательной комиссии на срок не менее трех месяцев.

На время работы в контрольно-ревизионной службе специалисты освобождаются от основной работы, за ними сохраняются место работы (должность), установленный должностной оклад и иные выплаты по основному месту работы. Указанным специалистам также может выплачиваться вознаграждение за счет средств, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Положение о контрольно-ревизионной службе утверждается окружной избирательной комиссией. Организационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности контрольно-ревизионной службы осуществляется окружной избирательной комиссией.

Контрольно-ревизионная служба по поручению окружной избирательной комиссии:

1) проверяет финансовые отчеты кандидатов, нижестоящих избирательных комиссий;

2) организует проверку достоверности представленных кандидатами сведений об имуществе, о доходах и об их источниках, о денежных вкладах, ценных бумагах, об акциях и ином участии в капитале коммерческих организаций, об имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, в том числе переданном в доверительное управление;

3) контролирует соблюдение установленного порядка финансирования проведения предвыборной агитации, осуществления иных мероприятий, непосредственно связанных с проведением избирательной кампании кандидатами в одномандатных избирательных округах;

4) запрашивает и получает от кандидатов, избирательных комиссий информацию по всем вопросам, входящим в ее компетенцию;

5) обращается в федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы, в организации любых форм собственности, а также к гражданам по вопросам, отнесенным к ведению контрольно-ревизионной службы, запрашивает необходимые сведения и материалы, связанные с финансовым обеспечением выборов. Ответы и материалы по обращениям контрольно-ревизионной службы представляются в десятидневный срок, а за пять и менее дней до дня голосования и в день голосования – немедленно;

6) составляет документы о финансовых нарушениях при финансировании выборов;

7) ставит перед окружной избирательной комиссией вопросы о применении мер ответственности к кандидатам, а также к гражданам и юридическим лицам за нарушения, допущенные ими при финансировании избирательной кампании;

8) привлекает экспертов к проведению проверок, подготовке заключений и экспертных оценок.

При осуществлении своих полномочий контрольно-ревизионная служба при окружной избирательной комиссии может использовать государственную автоматизированную информационную систему.

ГЛАВА 5

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ

§ 1. Порядок изготовления, хранения и передачи нижестоящим избирательным комиссиям избирательной документации

Голосование является наиболее ответственной и значимой стадией избирательного процесса. Именно на ней избиратели получают возможность реализовать свое активное избирательное право и выразить юридически оформленное волеизъявление в поддержку того или иного кандидата либо против всех кандидатов. Исключительную важность для организации и проведения голосования, установления его итогов и определения результатов имеет организация работы окружной избирательной комиссии с избирательными бюллетенями, открепительными удостоверениями и иными необходимыми для голосования документами.

Избирательные бюллетени являются важнейшими документами, содержащими первичную информацию о волеизъявлении избирателей. Это обуславливает необходимость исключительно тщательного характера правовой регламентации всех аспектов, связанных с изготовлением, распространением, использованием и хранением бюллетеней. основополагающие правила на этот счет содержатся в ст. 63 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Вместе с тем целый ряд положений, касающихся использования избирательных бюллетеней на парламентских выборах, установлен ст. 75 Федерального

закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”.

Избирательные бюллетени являются документами строгой отчетности. Нумерация бюллетеней не допускается. Это правило призвано гарантировать тайну голосования и исключить возможность контроля за волеизъявлением избирателей. Порядок осуществления контроля за изготовлением избирательных бюллетеней, их число утверждаются ЦИК России не позднее чем за 45 дней до дня голосования.

При изготовлении избирательных бюллетеней используется специальная бумага (бумага с водяными знаками или цветная бумага) или специальная краска. На бланк бюллетеня наносится типографским способом надпись микрошрифтом или защитная сетка.

Для выборов депутатов Государственной Думы изготавливаются избирательные бюллетени по федеральному и одномандатному избирательным округам. Избирательные бюллетени по федеральному и одномандатному избирательным округам должны различаться по форме. Форму и текст избирательного бюллетеня на русском языке по федеральному избирательному округу, а также форму избирательного бюллетеня по одномандатному избирательному округу утверждает ЦИК России не позднее чем за 32 дня до дня голосования. Текст избирательного бюллетеня на русском языке по одномандатному избирательному округу утверждает окружная избирательная комиссия не позднее чем за 29 дней до дня голосования.

В избирательном бюллетене по одномандатному избирательному округу фамилии зарегистрированных кандидатов указываются в алфавитном порядке, при этом избирательный бюллетень содержит следующие сведения о каждом из них:

- 1) фамилия, имя и отчество;
- 2) год рождения;
- 3) место жительства (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта);
- 4) основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий). Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, – сведения об этом с указанием наименования соответствующего представительного органа;

5) если кандидат выдвинут политической партией, избирательным блоком, слова “выдвинут политической партией (избирательным блоком)” с указанием краткого наименования данных политической партии, избирательного блока;

б) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, слово “самовыдвижение”;

7) сведения об основаниях регистрации (подписи избирателей, избирательный залог).

Если зарегистрированный кандидат указал принадлежность к общественному объединению, в избирательном бюллетене указываются также краткое наименование этого общественного объединения и статус в нем зарегистрированного кандидата.

Если зарегистрированный кандидат выдвинут также в составе федерального списка кандидатов, то информация об этом помещается в избирательном бюллетене.

Справа от данных о каждом зарегистрированном кандидате помещается пустой квадрат. В конце перечня зарегистрированных кандидатов помещается строка “Против всех кандидатов” с расположенным справа от нее пустым квадратом.

В случае наличия у зарегистрированного кандидата, чьи фамилия, имя и отчество указываются в избирательном бюллетене, неснятой и непогашенной судимости, а также гражданства иностранного государства в избирательном бюллетене должны указываться сведения о судимости кандидата, об иностранном гражданстве. Сведения о судимости указываются на основании соответствующих документов, представленных в окружную избирательную комиссию до утверждения текста избирательного бюллетеня.

Избирательные бюллетени для голосования по одномандатным избирательным округам изготавливаются не позднее чем за 22 дня до дня голосования исключительно по решению избирательных комиссий субъектов Российской Федерации либо – по решению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – окружных избирательных комиссий в полиграфических организациях, технически оснащенных для изготовления избирательной документации. Число избирательных бюллетеней, изготовленных для проведения выборов депутатов Государственной Думы, не должно более чем на 3 процента превышать число избирателей, зарегистрированных в каждом одномандатном избирательном округе.

Изготовленные полиграфической организацией избирательные бюллетени выбраковываются ее работниками под наблюдением членов окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса, разместившей заказ на изготовление избирательных бюллетеней, после чего передаются по акту членам данной избирательной комиссии. В этом акте указываются дата и время его составления, а также число передаваемых избирательных бюллетеней. После передачи упакованных в пачки избирательных бюллетеней в количестве, соответствующем заказу, работники полиграфической организации уничтожают выбракованные и лишние избирательные бюллетени (при их выявлении), о чем составляется акт. О месте и времени проведения выбраковки избирательных бюллетеней, передачи их окружной избирательной комиссии, уничтожения избирательных бюллетеней должны быть оповещены окружной избирательной комиссией все члены данной комиссии, а также кандидаты. При этом каждое из перечисленных лиц вправе подписать соответствующие акты.

Окружная избирательная комиссия, разместившая заказ на изготовление избирательных бюллетеней, после их получения из полиграфической организации не позднее чем за 20 дней до дня голосования передает их в территориальные избирательные комиссии в присутствии членов окружной избирательной комиссии по акту, в котором указываются дата и время его составления, а также число передаваемых избирательных бюллетеней. Число передаваемых в каждую территориальную избирательную комиссию избирательных бюллетеней определяется решением окружной избирательной комиссии и не может более чем на 2,5 процента превышать число избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего муниципального образования. Оставшиеся после передачи в территориальные избирательные комиссии избирательные бюллетени передаются в окружную избирательную комиссию. Территориальная избирательная комиссия в таком же порядке передает избирательные бюллетени в участковые избирательные комиссии не позднее чем за четыре дня до дня голосования. По каждому избирательному участку число избирательных бюллетеней, передаваемых в участковую избирательную комиссию, не может составлять менее 90 процентов от числа избирателей, включенных в список избирателей по избирательному участку на день передачи избирательных бюллетеней, и превы-

шать его более чем на 0,5 процента. Если число избирателей, внесенных в список избирателей, составляет менее 200 человек, в участковую избирательную комиссию направляются дополнительно два бюллетеня. В участковые избирательные комиссии, либо в территориальные избирательные комиссии, которые образованы за пределами территории Российской Федерации, избирательные бюллетени могут передаваться окружной избирательной комиссией, разместившей заказ на изготовление бюллетеней, в порядке, установленном ЦИК России.

В случае выбытия некоторых кандидатов или отмены их регистрации после изготовления избирательных бюллетеней территориальные и участковые избирательные комиссии по указанию окружной избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидатов, вычеркивают в избирательных бюллетенях данные о таких кандидатах. При необходимости внесения изменений и дополнений в данные о зарегистрированном кандидате, помещенные в отпечатанном избирательном бюллетене, эти изменения и дополнения по решению окружной избирательной комиссии могут быть внесены в избирательные бюллетени членами окружной, территориальной или участковой избирательных комиссий от руки либо с использованием штампа.

В случае принятия менее чем за семь дней до дня голосования решений о регистрации кандидатов после изготовления избирательных бюллетеней окружная избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидатов, вправе принять решение о внесении в отпечатанные избирательные бюллетени данных о зарегистрированном кандидате от руки или с использованием технических средств.

В день голосования после окончания времени голосования неиспользованные избирательные бюллетени, находящиеся в окружной, территориальной избирательных комиссиях, подсчитываются и погашаются, о чем соответствующей избирательной комиссией составляется акт. При погашении избирательных бюллетеней вправе присутствовать кандидаты, их доверенные лица, наблюдатели, представители средств массовой информации. Эти бюллетени хранятся в опечатанном виде секретарем избирательной комиссии вместе с другой документацией комиссии.

Еще одним документом строгой отчетности является открепительное удостоверение, которое может получить избиратель за

15–1 день до дня голосования в территориальной или участковой избирательных комиссиях, если он в день голосования не будет находиться на территории того избирательного участка, где он включен в список избирателей.

Форма открепительного удостоверения, порядок его изготовления, количество, форма реестра выдачи открепительных удостоверений, а также требования, предъявляемые к изготовлению открепительных удостоверений, утверждаются ЦИК России не позднее чем за 60 дней до дня голосования. Форма открепительного удостоверения должна предусматривать возможность внесения в него фамилии, имени, отчества избирателя, номера избирательного округа и номера избирательного участка, где он внесен в список избирателей по месту жительства. Открепительные удостоверения передаются окружной избирательной комиссией, разместившей заказ на их изготовление, в нижестоящую избирательную комиссию в том же порядке, что и избирательные бюллетени. Ответственность за передачу и сохранность открепительных удостоверений несут председатели избирательных комиссий, осуществляющих передачу, получение и их хранение.

К иным избирательным документам, помимо избирательных бюллетеней и открепительных удостоверений, в первую очередь следует отнести списки избирателей. В случаях, предусмотренных законом, обязанность по их составлению может быть возложена на окружные избирательные комиссии.

Списки составляются на основании сведений, полученных с использованием государственной автоматизированной системы регистрации (учета) избирателей и представляемых в территориальную избирательную комиссию уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом местного самоуправления. Сведения об избирателях – военнослужащих, находящихся в воинской части, членах их семей и о других избирателях, если они проживают на территории расположения воинской части либо зарегистрированы в установленном порядке при воинской части по месту их службы, формирует и уточняет командир воинской части. Сведения об избирателях, проживающих за пределами территории Российской Федерации или находящихся в длительных заграничных командировках, формирует и уточняет руководитель дипломатического представительства, консульского учреждения Российской Федерации.

К числу других избирательных документов, хранящихся в окружных избирательных комиссиях, относятся также протоколы об итогах голосования и о результатах выборов, сводные таблицы, заявления и жалобы избирателей, акты передачи избирательной документации, иные заявления избирателей и акты, составляемые окружными избирательными комиссиями в соответствии с Федеральным законом "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

§ 2. Порядок голосования

В соответствии со ст. 77 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" проведение голосования избирателей в помещениях для голосования и вне их обеспечивают участковые избирательные комиссии.

Вместе с тем указанный Федеральный закон предусмотрел, что окружные избирательные комиссии вправе разрешить провести досрочно, но не ранее чем за 15 дней до дня голосования голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных на судах, которые в день голосования будут находиться в плавании, а также на полярных станциях, в отдаленных или труднодоступных местностях. В этом случае досрочное голосование проводится по правилам, установленным ст. 77 упомянутого Федерального закона, и сразу по его окончании проводится подсчет голосов избирателей и устанавливаются итоги голосования.

Перечень труднодоступных и отдаленных местностей устанавливается законом субъекта Российской Федерации, вступившим в силу до дня официального опубликования решения о назначении выборов.

Если отдельные группы избирателей, включенных в список избирателей на соответствующем избирательном участке, находятся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (на полярных станциях, в отдаленных или труднодоступных местностях и т.д.), и в связи с этим невозможно провести досрочное голосование по избирательному участку в целом, окружная избирательная комиссия по согласованию с соответствующей из-

бирательной комиссией субъекта Российской Федерации вправе разрешить провести голосование этих групп избирателей досрочно, но не ранее чем за 15 дней до дня голосования, в течение нескольких дней.

В день голосования окружная избирательная комиссия в соответствии с установленными законом полномочиями:

1) осуществляет контроль за исполнением Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" на территории избирательного округа;

2) обеспечивает бесперебойную работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы";

3) контролирует соблюдение территориальными и участковыми избирательными комиссиями единого порядка подсчета голосов и установления итогов голосования;

4) обеспечивает, в случае необходимости, доставку в нижестоящие избирательные комиссии избирательных бюллетеней, других избирательных документов;

5) контролирует обеспечение территориальных и участковых избирательных комиссий средствами связи, транспортом, другими материальными ресурсами;

6) рассматривает жалобы на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий и их должностных лиц, принимает по жалобам оперативные решения;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с указанным Федеральным законом.

§ 3. Организация приема окружной избирательной комиссией избирательных документов от нижестоящих избирательных комиссий, проверка правильности оформления протоколов об итогах голосования

В соответствии со ст. 83 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" окружная избирательная комиссия на основании данных первых экземпляров протоколов территориальных избирательных комиссий об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления не позднее чем на пятый день со дня голосования путем суммирования всех содержа-

щихся в них данных определяет результаты выборов по одномандатному избирательному округу, а также устанавливает итоги голосования по федеральному избирательному округу на территории данного одномандатного избирательного округа. Суммирование данных, содержащихся в протоколах территориальных избирательных комиссий об итогах голосования, осуществляют непосредственно члены окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Прием протоколов территориальных избирательных комиссий, суммирование данных, содержащихся в этих протоколах, и составление протоколов об итогах голосования по федеральному избирательному округу, о результатах выборов по одномандатному избирательному округу осуществляются в одном помещении, при этом все действия членов окружной избирательной комиссии по приему протоколов, суммированию содержащихся в них данных и составлению вышеприведенных протоколов должны находиться в поле зрения членов окружной избирательной комиссии, присутствующих членов вышестоящих избирательных комиссий, кандидатов, их доверенных лиц или их уполномоченных представителей по финансовым вопросам, уполномоченных представителей или доверенных лиц политической партии, избирательного блока, федеральный список кандидатов которых зарегистрирован, представителей средств массовой информации, наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей.

В указанном помещении должна находиться увеличенная форма сводной таблицы по соответствующему избирательному округу, в которую немедленно после прибытия председателя, секретаря или иного члена территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса с первым экземпляром протокола об итогах голосования заносятся данные, содержащиеся в этом протоколе, с указанием времени их внесения. Председатель, секретарь или иной член территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса передает первый экземпляр протокола территориальной избирательной комиссии об итогах голосования с приложенными к нему документами члену окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса, который проверяет правильность его заполнения, полноту приложенных к нему документов и выполнение контрольных соотношений.

Если протокол и (или) сводная таблица территориальной избирательной комиссии об итогах голосования составлены с нарушением требований, предъявляемых к составлению протокола и (или) сводной таблицы, территориальная избирательная комиссия обязана составить повторный протокол и (или) сводную таблицу в соответствии с требованиями п. 11 ст. 82 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", а первоначально представленные протокол и (или) сводная таблица остаются в окружной избирательной комиссии. В случае, если протокол и (или) сводная таблица территориальной избирательной комиссии об итогах голосования составлены в соответствии с требованиями упомянутого Федерального закона, предъявляемыми к составлению протокола и (или) сводной таблицы, член окружной избирательной комиссии вносит данные этого протокола в сводную таблицу окружной избирательной комиссии. Председатель, секретарь или иной член территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса, передавшие члену окружной избирательной комиссии протокол об итогах голосования, расписывается в увеличенной форме сводной таблицы под данными протокола территориальной избирательной комиссии об итогах голосования.

§ 4. Порядок определения результатов выборов по одномандатному избирательному округу

Окружная избирательная комиссия в соответствии с п. 2 ст. 83 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" признает выборы по одномандатному избирательному округу несостоявшимися в следующих случаях:

- 1) если в выборах приняло участие менее 25 процентов от числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования;
- 2) если число голосов избирателей, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов по отношению к другому кандидату (другим кандидатам), меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

Окружная избирательная комиссия в соответствии с п. 3 ст. 83 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Ду-

мы Федерального Собрания Российской Федерации” признает результаты выборов по одноманданому избирательному округу недействительными:

1) в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения указанного Федерального закона не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;

2) в случае, если итоги голосования признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть от общего числа внесенных в них избирателей на момент окончания голосования в соответствующем избирательном округе;

3) по решению суда.

Окружная избирательная комиссия на основании протоколов № 1 соответствующих территориальных избирательных комиссий об итогах голосования составляет протокол № 1 о результатах выборов по одномандатному избирательному округу, в который вносятся следующие данные:

1) число территориальных избирательных комиссий в одномандатном избирательном округе;

2) число протоколов № 1 территориальных избирательных комиссий об итогах голосования, на основании которых составлен данный протокол;

3) число избирательных участков, итоги голосования по которым были признаны недействительными, и суммарное число избирателей, внесенных в списки избирателей по данным избирательным участкам на момент окончания голосования;

4) суммарные данные по одномандатному избирательному округу по всем строкам, содержащимся в протоколах № 1 территориальных избирательных комиссий об итогах голосования;

5) фамилия, имя и отчество зарегистрированного кандидата, избранного депутатом.

Избранным по одномандатному избирательному округу признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу избирательных бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.

При равном числе полученных зарегистрированными кандидатами голосов избранным считается кандидат, зарегистрированный окружной избирательной комиссией раньше.

Для подписания протоколов окружной избирательной комиссии о результатах выборов, об итогах голосования комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов нижестоящих комиссий. После этого окружная избирательная комиссия подписывает протоколы об итогах голосования, о результатах выборов и выдает их копии лицам, присутствующим при составлении и подписании протоколов. Протоколы составляются в двух экземплярах и подписываются всеми присутствующими членами окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса, в них проставляются дата и время (час с минутами) их подписания. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания его недействительным. Член окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса, не согласный с протоколами в целом или с отдельными их положениями, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколах делаются соответствующие записи.

К каждому экземпляру соответствующего протокола приобщаются:

1) сводная таблица о результатах выборов по одномандатному избирательному округу или об итогах голосования по федеральному избирательному округу, включающая в себя полные данные всех поступивших протоколов территориальных избирательных комиссий об итогах голосования;

2) акты о получении окружной избирательной комиссией избирательных бюллетеней, о передаче их нижестоящим избирательным комиссиям, а также о погашении неиспользованных избирательных бюллетеней, хранившихся в окружной избирательной комиссии, с указанием числа этих бюллетеней;

3) акты о выдаче территориальным избирательным комиссиям открепительных удостоверений, а также о погашении неиспользованных открепительных удостоверений с указанием числа этих удостоверений.

К первым экземплярам протоколов окружной избирательной комиссии о результатах выборов, об итогах голосования приоб-

щаются особые мнения членов окружной избирательной комиссии, а также поступившие в указанную комиссию в период, который начинается в день голосования и оканчивается в день составления окружной избирательной комиссией протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, жалобы на нарушения указанного Федерального закона и принятые по указанным жалобам решения. Заверенные копии особых мнений, жалоб и решений окружной избирательной комиссии приобщаются ко вторым экземплярам протоколов.

Первые экземпляры протоколов окружной избирательной комиссии с приобщенными к ним документами незамедлительно после их подписания и подписания сводных таблиц направляются в ЦИК России и возврату в окружную избирательную комиссию не подлежат. Вторые экземпляры протоколов окружной избирательной комиссии, вторые экземпляры сводных таблиц и вышеуказанных актов предоставляются для ознакомления и снятия копий членам окружной избирательной комиссии и членам вышестоящих избирательных комиссий с правом совещательного голоса, лицам, имеющим право в соответствии с законом присутствовать при определении результатов выборов, а их заверенные копии вывешиваются для всеобщего обозрения в месте, установленном окружной избирательной комиссией.

Вторые экземпляры протоколов окружной комиссии вместе со вторыми экземплярами сводных таблиц, актами, списками членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса, лиц, имеющих право в соответствии с законом присутствовать при определении результатов выборов, присутствовавших при определении результатов выборов и составлении соответствующих протоколов, а также с другой документацией, предусмотренной законом, хранятся секретарем окружной избирательной комиссии до официального опубликования общих результатов выборов, после чего передаются в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

Если после подписания окружной избирательной комиссией протоколов об итогах голосования, о результатах выборов и (или) сводных таблиц и направления их первых экземпляров в ЦИК России окружная избирательная комиссия, составившая протокол, сводную таблицу, либо ЦИК России в ходе предвари-

тельной проверки выявят в них неточность, окружная избирательная комиссия обязана на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в протокол и (или) сводную таблицу. О проведении заседания окружная избирательная комиссия в обязательном порядке информирует своих членов с правом совещательного голоса, наблюдателей и других лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола, а также представителей средств массовой информации. По итогам данного заседания окружная избирательная комиссия составляет протоколы об итогах голосования, о результатах выборов и (или) сводную таблицу, на которых делается отметка: "Повторный" или "Повторная". Указанные протоколы и (или) сводная таблица незамедлительно направляются в ЦИК России.

При выявлении ошибок, несоответствий в протоколе об итогах голосования или возникновении сомнений в правильности составления протоколов, поступивших из нижестоящих избирательных комиссий, окружная избирательная комиссия вправе принять решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей на соответствующем избирательном участке, соответствующей территории. Повторный подсчет голосов избирателей проводится в присутствии члена (членов) окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса избирательной комиссией, составившей и утвердившей протокол об итогах голосования, который подлежит проверке, либо вышестоящей (территориальной, окружной) избирательной комиссией. Избирательная комиссия, проводящая повторный подсчет голосов избирателей, извещает об этом членов соответствующей избирательной комиссии, зарегистрированных кандидатов или их доверенных лиц, иных лиц, имеющих право присутствовать при проведении повторного подсчета голосов избирателей.

По итогам повторного подсчета голосов избирателей избирательная комиссия, осуществившая такой подсчет, составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: "Повторный подсчет голосов". Изготовленные и заверенные копии такого протокола выдаются наблюдателям, иным лицам, присутствующим при повторном подсчете голосов. Если такой протокол составляется нижестоящей избирательной комиссией, он незамедлительно направляется в окружную избирательную комиссию.

§ 5. Повторные и дополнительные выборы

В соответствии со ст. 87 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в случае, если выборы признаны несостоявшимися, недействительными либо кандидат, избранный по одномандатному избирательному округу, не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, ЦИК России назначает повторные выборы в порядке и сроки, предусмотренные законом. Повторные выборы депутатов в случае, если Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации осталась в неправомочном составе, проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня признания выборов несостоявшимися, недействительными. В иных случаях повторные выборы проводятся не позднее чем через один год со дня признания выборов несостоявшимися, недействительными. При повторных выборах сроки избирательных действий по решению ЦИК России могут быть сокращены на одну треть. Сообщение о проведении повторных выборов подлежит официальному опубликованию не позднее чем через три дня после принятия соответствующего решения.

При назначении повторных выборов ЦИК России может распорядиться о продлении срока полномочий соответствующих участковых избирательных комиссий либо о формировании этих комиссий в новом составе.

В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, ЦИК России назначает дополнительные выборы депутата Государственной Думы по этому округу. Голосование на дополнительных выборах должно проводиться не позднее чем через один год со дня появления вакантного депутатского мандата.

Повторные и (или) дополнительные выборы не назначаются и не проводятся, если в результате этих выборов депутат не может быть избран на срок более одного года до окончания конституционного срока, на который была избрана Государственная Дума.

Законом может быть установлено, что в случае, если повторные выборы, проведенные в сроки, установленные законом, были признаны несостоявшимися ввиду того, что в них приняло участие менее установленного законом числа избирателей, внесенных в списки избирателей, либо число голосов избирателей, по-

данных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов по отношению к другому кандидату (другим кандидатам), меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов, следующие повторные выборы могут быть отложены на срок, не превышающий двух лет.

§ 6. Опубликование итогов голосования и результатов выборов

Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов является важнейшим этапом избирательного процесса. На основании ст. 89 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" окружная избирательная комиссия обязана предоставлять итоги голосования по каждому избирательному участку, каждой территории, результаты выборов по одномандатному избирательному округу в объеме данных, содержащихся в ее протоколе и протоколах непосредственно нижестоящих комиссий, для ознакомления любым избирателям, кандидатам, доверенным лицам, уполномоченным представителям политических партий, избирательных блоков, наблюдателям (в том числе иностранным), представителям средств массовой информации по их требованию незамедлительно после подписания указанных протоколов членами соответствующей избирательной комиссии.

Окружные избирательные комиссии направляют общие данные о результатах выборов по одномандатным избирательным округам в средства массовой информации в течение одного дня после определения результатов выборов.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации не позднее чем через две недели со дня голосования осуществляет официальное опубликование данных, содержащихся в протоколах № 1 и № 2 всех территориальных и участковых избирательных комиссий соответствующего одномандатного избирательного округа, в государственных региональных периодических печатных изданиях. При этом официальному опубликованию подлежат все числовые данные, содержащиеся в протоколах каждой участковой избирательной комиссии соответствующего одномандатного избирательного округа. В случае проведения на отдельных избирательных участках, территориях повторного под-

счета голосов, результаты которого поступают в окружную избирательную комиссию после этого срока, окружная избирательная комиссия официально публикует уточненные данные в течение одной недели после принятия на их основании соответствующего решения.

Официальное опубликование общих результатов выборов, а также данных о числе голосов избирателей, полученных каждым из зарегистрированных кандидатов, федеральных списков кандидатов, и числе голосов избирателей, поданных против всех кандидатов, против всех федеральных списков кандидатов, осуществляется ЦИК России в течение трех недель со дня голосования. В этот же срок ЦИК России в своем печатном органе официально публикует полные данные протоколов № 1 и № 2 всех окружных избирательных комиссий.

В течение двух месяцев со дня голосования ЦИК России осуществляет в своем печатном органе официальное опубликование информации об итогах голосования, включающей в себя полные данные протоколов всех избирательных комиссий, за исключением участковых, об итогах голосования, о результатах выборов, а также данных обо всех избранных депутатах. В течение трех месяцев со дня официального опубликования полных данных о результатах выборов данные, которые содержатся в протоколах всех избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, размещаются ЦИК России в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования "Интернет".

§ 7. Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" в деятельности окружной избирательной комиссии

В соответствии со ст. 4 Федерального закона "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы" применение окружными избирательными комиссиями системы ГАС "Выборы" осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) соблюдения конституционных прав граждан при автоматизированной обработке информации о них;
- 2) обеспечения гласности деятельности избирательных комиссий при использовании ГАС "Выборы";

3) оперативного информирования избирателей о ходе и результатах выборов и референдума;

4) недопустимости вмешательства в информационные процессы в ГАС "Выборы" органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, других лиц и организаций, которые в соответствии с федеральными законами не могут вмешиваться в данные процессы;

5) сочетания централизации и децентрализации в управлении процессами использования и эксплуатации ГАС "Выборы";

6) обязательного применения ГАС "Выборы" при подготовке и проведении выборов, недопустимости использования для этих целей вместо ГАС "Выборы" других автоматизированных систем и информационных технологий;

7) обеспечения безопасности информации в ГАС "Выборы" в сочетании с открытостью системы и доступностью информации, содержащейся в информационных ресурсах ГАС "Выборы", в соответствии с федеральными законами;

8) обеспечения достоверности информации, получаемой с использованием ГАС "Выборы";

9) применения лицензионных программных средств общего назначения, сертифицированных специализированных программно-технических средств и средств связи ГАС "Выборы";

10) недопустимости подключения ГАС "Выборы" к сети "Интернет";

11) недопустимости подключения ГАС "Выборы" при ее использовании при проведении выборов к иным информационным системам и сетям связи, не применяемым в ГАС "Выборы".

При подготовке и проведении выборов на окружные избирательные комиссии возлагаются следующие связанные с использованием ГАС "Выборы" полномочия:

1) обеспечение использования и эксплуатации соответствующих комплексов средств автоматизации;

2) представление в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, вышестоящую избирательную комиссию информации о ходе и результатах выборов;

3) обеспечение безопасности информации в соответствующих комплексах средств автоматизации;

4) издание в пределах своей компетенции соответствующих актов по вопросам использования ГАС "Выборы".

Применение окружной избирательной комиссией ГАС “Выборы” при проведении выборов депутатов Государственной Думы обязательно должно быть сопряжено с образованием рабочей группы для контроля за использованием соответствующего комплекса средств автоматизации. В состав группы включаются члены комиссии с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса, которые избирают из своего состава руководителя группы контроля.

Согласно п. 3 ст. 23 Федерального закона “О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы” группа контроля имеет право:

- 1) проверять готовность к работе комплекса средств автоматизации, других технических средств ГАС “Выборы”;
- 2) следить за соблюдением требований инструкций и других документов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Федерального центра информатизации при ЦИК России к использованию ГАС “Выборы”, в том числе комплексов обработки избирательных бюллетеней;
- 3) знакомиться с любой информацией, вводимой в ГАС “Выборы” и выводимой из нее, передаваемой в соответствующую избирательную комиссию по сетям связи, а также с иной информацией, необходимой для осуществления контрольных функций;
- 4) контролировать правильность ввода данных из протоколов избирательных комиссий и правильность повторного ввода или корректировки введенных данных, если об этом было принято соответствующее решение избирательной комиссии;
- 5) сопоставлять результаты ручной и автоматизированной обработки информации;
- 6) требовать разъяснения действий у работников, эксплуатирующих комплексы средств автоматизации в соответствующей избирательной комиссии;
- 7) следить за обязательным документированием фактов выполнения действий, предусмотренных регламентами и планами соответствующих избирательных комиссий (записями в журнале, актами, компьютерными распечатками, заверенными подписями членов группы контроля);
- 8) привлекать к своей работе экспертов и специалистов в области автоматизированных систем обработки информации по запросу руководителя группы контроля;

9) обращаться в соответствующий информационный центр с предложениями и замечаниями.

В случае выявления правонарушений (бездействия) и других нарушений работников, эксплуатирующих комплекс средств автоматизации в окружной избирательной комиссии, группа контроля незамедлительно информирует о них председателя комиссии и вносит свои предложения по их устранению. Результаты проводимых группой контроля проверок отражаются в отчетной документации информационного центра окружной избирательной комиссии. Доступ в помещение информационного центра комиссии наблюдателей и представителей средств массовой информации осуществляется по решению председателя или секретаря окружной избирательной комиссии, согласованному с руководителем группы контроля.

В соответствии с п. 4 ст. 74 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” данные о ходе и об итогах голосования, о результатах выборов, полученные окружной избирательной комиссией через ГАС “Выборы”, являются предварительной, не имеющей юридического значения информацией. Документы, изготовленные окружной избирательной комиссией с использованием ГАС “Выборы” на бумажном носителе, приобретают юридическую силу после их подписания соответствующими должностными лицами, а электронные документы – после предоставления электронных цифровых подписей соответствующих должностных лиц.

ГЛАВА 6

ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОКРУЖНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

§ 1. Правовая регламентация делопроизводства окружной избирательной комиссии

Создание научно обоснованной и рациональной системы работы с документами является одним из важнейших условий успешной деятельности избирательных комиссий всех уровней, в том числе окружной избирательной комиссии.

Документом является любая информация, зафиксированная на материальном носителе с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать.

Документационное обеспечение управления, или делопроизводство, – это деятельность, обеспечивающая документирование и организацию работы с официальными документами. Документационное обеспечение включает в себя весь комплекс работ с документом, с момента его создания или получения до сдачи на архивное хранение.

Порядок создания документов и работы с ними определяется нормами и правилами, которые содержатся в законах, нормативных правовых актах и методических документах. Они в совокупности образуют нормативно-методическую базу делопроизводства.

Законодательство Российской Федерации регламентирует общие принципы документационного обеспечения юридических и физических лиц. Его основу составляет Гражданский кодекс Российской Федерации, который устанавливает виды и разновидности документов, создаваемых для фиксации гражданских правоотношений, регистрации фактов их возникновения и прекращения,

ответственность за неправомерные действия с документами и информацией.

Ответственность за неправомерные действия с документами и информацией определяет также ряд статей Уголовного кодекса Российской Федерации (ст. 140, 284, 325 и др.).

Статья 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), введенного в действие Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ, устанавливает ответственность за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов.

Федеральный закон от 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ “Об информации, информатизации и защите информации” утверждает правовой режим создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и использования информации, порядок ее документирования и доступа к ней. Закон разделяет информационные ресурсы по категориям доступа, регламентирует вопросы защиты информации и права на доступ к информации.

При работе с документами в окружной избирательной комиссии необходимо руководствоваться Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, Федеральным законом “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, постановлениями и инструкциями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Статья 91 Федерального закона от 20 декабря 2002 года № 175-ФЗ “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” регламентирует хранение избирательной документации постоянного и временного хранения и содержит общие положения, которые затем конкретизируются соответствующими постановлениями ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации о порядках хранения, передачи в архивы и уничтожения избирательной документации. В законе подробно рассматриваются вопросы подготовки и оформления избирательной документации, в частности таких документов, как списки избирателей, подписные листы, избирательные бюллетени, протоколы об итогах голосования.

Согласно статье 26 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» одним из полномочий ЦИК России является утверждение, по согласованию с Федеральной архивной службой России (Росархивом), порядка хранения и передачи в архивы избирательных документов. Пункт 17 статьи 28 закона обязывает окружную избирательную комиссию обеспечивать соблюдение этого порядка.

Документы окружной избирательной комиссии должны соответствовать ГОСТ 51141-98. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения и ГОСТ Р 6.30-2003. Унифицированные Системы Документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов. Этот ГОСТ включает перечень реквизитов документов, правила оформления реквизитов, требования к бланкам служебных документов.

Наиболее полным документом в области делопроизводства до сих пор является разработанная в 1989 году Государственная система документационного обеспечения управления. Общие требования к документам и службам документационного обеспечения управления (ГСДОУ). Положения ГСДОУ получили свое развитие в Типовой инструкции по делопроизводству в министерствах и ведомствах Российской Федерации, выпущенной в 1993 году, и пришедшей ей на смену Типовой инструкции по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти (утверждена приказом Росархива от 27 ноября 2000 года № 68). Эта инструкция устанавливает общие требования к документированию управленческой деятельности и организации работы с документами в федеральных органах исполнительной власти. В соответствии с ней федеральные органы разрабатывают свои конкретные инструкции.

С учетом требований Типовой инструкции по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти разработана и утверждена постановлением ЦИК России от 15 декабря 2000 года № 118/1197-3 Примерная инструкция по делопроизводству в избирательной комиссии субъекта Российской Федерации. Эту Примерную инструкцию окружная избирательная комиссия может использовать при разработке своей конкретной инструкции по делопроизводству, которая в обязательном порядке должна быть утверждена постановлением окружной избирательной комиссии.

В целях унификации сроков хранения документов Руководителем Росархива 6 октября 2000 года был утвержден Перечень типовых управленческих документов, образующихся в деятельности организаций, с указанием сроков хранения.

Документом, регламентирующим порядок временного хранения в организациях документов Архивного фонда Российской Федерации, отнесенных к государственной собственности, являются Основные правила работы архивов организаций, утвержденные решением Коллегии Росархива 6 февраля 2002 года. Основные правила освещают вопросы хранения документов в делопроизводстве и в архивах организаций. В правилах подробно изложены требования и порядок составления номенклатуры дел, формирования дел в организации при текущем хранении, оформления дел при подготовке их к длительному хранению, составления и оформления описей дел, передачи дел в архив. В отдельный раздел выделены вопросы экспертизы ценности документов.

Движение документов с момента их создания или получения до завершения исполнения или отправления, то есть совокупность взаимосвязанных процедур, обеспечивающих прохождение документом его основного жизненного цикла, называется документооборотом.

Все документы делятся на несколько документопотоков: регистрируемые и нерегистрируемые; входящие, исходящие и внутренние.

В процессе деятельности окружной избирательной комиссии могут создаваться различные виды документации, например, организационная, распорядительная, информационно-справочная.

К организационной документации относятся, например, инструкция по делопроизводству и номенклатура дел, к распорядительной – постановление избирательной комиссии, распоряжение председателя избирательной комиссии. Информационно-справочная документация в окружной избирательной комиссии может быть представлена такими документами, как письмо, телеграмма, докладная записка, сводка, справка и т.д. В отдельную группу выделяется документация по обращениям граждан.

Ответственность за организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний избирательной комиссии, оформление принятых постановлений и протоколов заседаний возлагается на секретаря избирательной комиссии. Секретарь за-

нимается также регистрацией входящих и исходящих документов, передачей документов на рассмотрение председателю избирательной комиссии, контролем исполнения документов, обеспечением сохранности документов, передачей их в вышестоящую избирательную комиссию, архив или уничтожением по истечении сроков хранения.

§ 2. Прием, регистрация и прохождение документации

Каждый документ, поступающий в избирательную комиссию, должен быть зарегистрирован. Регистрация документа – это фиксация факта создания или поступления документа посредством проставления на нем индивидуального регистрационного индекса с последующей записью необходимых сведений о документе в регистрационной форме. Регистрация преследует три основные цели: учет документов, контроль их исполнения, справочная работа по документам.

Регистрационные формы могут быть журнальными, карточными и автоматизированными электронными (на ПЭВМ).

В окружных избирательных комиссиях, как правило, используется журнальная форма регистрации документов.

Образец

ЖУРНАЛ РЕГИСТРАЦИИ ВХОДЯЩИХ ДОКУМЕНТОВ

Дата поступления	Регистрационный номер	Корреспондент	Номер и дата документа	Краткое содержание документа	Резолюция руководства	Исполнитель	Срок исполнения	Отметка об исполнении	Номер дела, куда помещен исполненный документ

При регистрации документа в его правом нижнем углу проставляется регистрационный штамп или делается от руки запись о регистрации документа. Регистрационные сведения оформляются арабскими цифрами.

Все поступающие документы должны быть зарегистрированы в день поступления, доложены председателю избирательной комиссии, затем переданы исполнителям. Исполненные документы с визой исполнителя списываются в дело в соответствии с номенклатурой дел.

Документы, поступающие по каналам факсимильной и электронной связи, должны быть зарегистрированы. Если входящую факсограмму необходимо включить в дело, то с нее снимается копия и подшивается в дело, а подлинник уничтожается с проставлением отметки об уничтожении на обороте копии документа.

В окружной избирательной комиссии должен вестись журнал регистрации исходящих документов.

Образец

ЖУРНАЛ РЕГИСТРАЦИИ ИСХОДЯЩИХ ДОКУМЕНТОВ

Дата отправления документа	Регистрационный номер	Адресат	Краткое содержание документа	Кто подписал документ	Исполнитель	Номер дела с копией исходящего документа

Всем исходящим документам присваивается исходящий номер, который состоит из индекса дела по номенклатуре дел и порядкового номера документа, разделенных косой чертой. Исходящий номер указывается также на копии документа, остающейся в

избирательной комиссии. Копия исходящего документа подшивается в дело в соответствии с номенклатурой дел.

Нумерация входящих и исходящих документов ведется в пределах календарного года.

При оформлении ответных писем приводится ссылка на номер и дату входящего документа.

Если телеграмма или письмо отправляются более чем в четыре адреса, необходимо оформить список рассылки, а подписывается и регистрируется только один экземпляр.

Документы, отправляемые по каналам факсимильной связи, должны быть обязательно зарегистрированы в журнале регистрации исходящих документов. При этом подлинник документа также направляется адресату.

§ 3. Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан строится в соответствии с требованиями Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

Избирательные комиссии рассматривают в пределах своей компетенции обращения, поступающие в связи с нарушением законодательства в части, регулирующей подготовку и проведение выборов, проводят проверки по этим обращениям и дают на них письменные ответы.

Обращения граждан могут быть рассмотрены на заседаниях рабочей группы избирательной комиссии по предварительному рассмотрению жалоб на решения и действия (бездействие) избирательной комиссии, ее должностных лиц или иной рабочей группы, а затем на заседании избирательной комиссии.

На заседании избирательной комиссии, как правило, рассматриваются наиболее сложные обращения, требующие коллегиального решения, и принимаются соответствующие постановления.

Обращения граждан могут быть поданы в устной и письменной форме, лично, по почте, с помощью телеграфа.

Поступившие в избирательную комиссию обращения граждан регистрируются в день поступления в журнале регистрации обращений граждан отдельно от других документов.

Образец

ЖУРНАЛ РЕГИСТРАЦИИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Дата поступления документа	Регистрационный номер	Адрес места жительства заявителя, номер телефона	Содержание обращения	Резолюция	Контроль	Исполнитель	Отметка об исполнении документа и номер дела
----------------------------	-----------------------	--	----------------------	-----------	----------	-------------	--

Регистрируются все обращения граждан, в том числе и переадресованные из других организаций.

Все письменные обращения граждан ставятся на контроль до полного рассмотрения по существу.

В межвыборный период сроки исполнения обращений граждан определяются в зависимости от сложности поставленных вопросов. Максимальный срок рассмотрения обращений граждан – один месяц. Обращения, не требующие дополнительного изучения и проверки, рассматриваются безотлагательно, но не позднее пятнадцати дней со дня поступления. Если для принятия решения по обращению необходимо провести дополнительную проверку и потребовать дополнительные материалы, то, в порядке исключения, срок может быть продлен не более чем на один месяц, о чем ставится в известность заявитель. Для рассмотрения заявлений и жалоб военнослужащих и членов их семей законодательством установлены более короткие сроки: до 15 дней в центральных органах государственной власти и 7 – в местных органах власти.

Письменные ответы на обращения граждан о нарушении закона в ходе избирательной кампании избирательные комиссии обязаны давать в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день го-

лосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно. Если содержащиеся в обращении факты нуждаются в дополнительной проверке, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

Обращения граждан, на которые дается промежуточный ответ, с контроля не снимаются. Обращение снимается с контроля только после фактического выполнения принятого по нему решения. Решение о снятии с контроля обращения гражданина принимает председатель избирательной комиссии.

Исполненные обращения граждан помещаются в дело в соответствии с номенклатурой дел избирательной комиссии вместе с копией ответа, завизированной исполнителем.

§ 4. Требования к оформлению основных реквизитов документов

Юридическая сила любого документа обеспечивается наличием в нем обязательного набора реквизитов. Максимальное количество реквизитов – 30. Состав реквизитов определен ГОСТ Р 6.30-2003. Унифицированные Системы Документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов. Этот ГОСТ введен в действие постановлением Госстандарта России от 3 марта 2003 года № 65.

При подготовке и оформлении документов окружной избирательной комиссии используются, как правило, следующие основные реквизиты:

наименование избирательной комиссии – должно точно соответствовать наименованию, закрепленному за данной комиссией;

наименование вида документа располагается на бланке за реквизитом, указывающим наименование избирательной комиссии. В служебных письмах наименование вида документа не указывается;

справочные данные об избирательной комиссии (почтовый адрес, номера телефонов, адрес электронной почты и др.) – служат для информационных контактов и проставляются только на письмах;

дата документа – дата его подписания или утверждения, для протокола – дата заседания. Дата проставляется арабскими циф-

рами в последовательности: день месяца, месяц, год. В случае, когда день месяца состоит из одной цифры, перед ней должен ставиться ноль: 05 июля 2003 г.;

регистрационный номер документа;

ссылка на регистрационный номер и дату документа используется в тех видах документов, которые являются ответом на запрос. Сведения в этот реквизит (номер и дата документа, на который дается ответ) переносятся из поступившего документа;

адресат. Правила оформления адреса в этом реквизите установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2000 года № 725 “Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи”. Закреплен следующий порядок расположения элементов данного реквизита: наименование адресата (организация или фамилия, имя, отчество); улица, номер дома, номер квартиры; населенный пункт; область, край, республика; страна (для международной корреспонденции); почтовый индекс;

гриф утверждения документа располагается в правом верхнем углу документа, от границы верхнего поля;

резолуция – пишется на отдельном листе, приложенном к документу, или на свободном от текста месте первого листа документа и включает фамилии и инициалы исполнителей, содержание поручения, срок исполнения, подпись и дату;

заголовок к тексту должен кратко и точно раскрывать содержание документа и согласовываться с названием документа. Заголовок располагается на первом листе над текстом документа слева или по центру. Документы, оформленные на бланках формата А5 и письма-ответы, имеющие ссылку на дату и номер входящего документа, заголовка могут не иметь;

отметка о контроле проставляется на документах, требующих исполнения и взятых на контроль, на левом поле документа на уровне заголовка к тексту буквой “К” или словом “Контроль”;

текст документа – основная содержательная часть документа. Текст документа может оформляться в виде текста, таблицы, анкеты или эти формы организации материалов могут сочетаться. Текст – главная составная часть любого документа. Как правило, текст состоит из двух частей: 1. Причины, основания, цели составления документа. 2. Решения, выводы, предложения, рекомендации. Текст может состоять только из заключительной части. Он должен быть нейтральным по тону, вежливым по форме, грамма-

тически и логически согласованным. Разрешается печатать текст документа на лицевой и оборотной стороне листа;

отметка о наличии приложений располагается после текста перед подписью от границы левого поля. В распорядительных документах, например в постановлениях, сведения о наличии приложений указываются в тексте;

подпись – обязательный реквизит служебного документа, придающий ему юридическую силу. В состав этого реквизита входят: наименование должности лица, подписавшего документ (полное, если документ оформлен не на бланке, и сокращенное, если документ оформлен на бланке), личная подпись и расшифровка подписи (инициалы, фамилия). При подписании документа исполняющим обязанности не допускается ставить предлог “За”, надпись от руки “Зам.” или косую черту перед наименованием должности. Должна быть указана фактическая должность и фамилия должностного лица, подписавшего документ;

гриф согласования документа – реквизит, которым оформляется внешнее согласование документа. Этот реквизит располагается ниже реквизита “Подпись”;

виза согласования документа – реквизит, которым оформляется внутреннее согласование проекта документа. Включает наименование должности и подпись лица, визирующего документ, расшифровку подписи (инициалы, фамилия) и дату подписания. Имеющиеся к документу замечания излагаются на отдельном листе, подписываются и прилагаются к документу;

печать заверяет подлинность подписи должностного лица. Описание и образец печати окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации утверждены постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 июля 2003 года № 17/121-4. Клише печати окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации имеет форму круга диаметром 40 мм – 44 мм, в центре которого располагается наименование одномандатного избирательного округа и номер. По внешней окружности клише печати располагаются слова “Российская Федерация” и наименование субъекта Российской Федерации. Во внутреннем кольце клише печати располагается текст: “Окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Госу-

дарственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”;

отметка о заверении копии располагается ниже реквизита “Подпись” по левому полю документа и включает заверительную надпись “Верно”, наименование должности лица, заверившего копию, его личную подпись, расшифровку подписи (инициалы, фамилия) и дату заверения. На копиях исходящих документов, остающихся в деле, можно не указывать дату заверения и должность лица, заверившего копию; при пересылке копии или выдаче ее на руки заверительная надпись удостоверяется печатью;

отметка об исполнителе включает фамилию, имя, отчество исполнителя и номер его служебного телефона и располагается на лицевой или оборотной стороне последнего листа документа в левом нижнем углу;

отметка об исполнении документа и направлении его в дело включает ссылку на дату и номер документа, свидетельствующего о его исполнении, или краткие сведения об исполнении; слова “в дело” и номер дела, в котором будет храниться документ.

§ 5. Постановления и протоколы заседаний окружной избирательной комиссии. Распоряжения председателя окружной избирательной комиссии

Распорядительными документами окружной избирательной комиссии являются постановление избирательной комиссии и распоряжение председателя избирательной комиссии.

Постановление – нормативный правовой акт, принимаемый высшими и некоторыми центральными органами федеральной исполнительной власти, действующими на основе коллегиальности, а также представительными и коллегиальными исполнительными органами субъектов Российской Федерации, государственными органами и руководящими коллегиальными органами общественных организаций в целях разрешения наиболее важных и принципиальных задач, стоящих перед ними, и установления стабильных норм и правил.

Некоторые избирательные комиссии принимают решения, которые также можно определить как правовой акт коллективных руководящих и совещательных органов учреждений, организа-

ций, издаваемый в целях разрешения наиболее важных вопросов их деятельности.

Нормативно-методическими документами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, в целях единообразного оформления документов избирательных комиссий всех уровней, рекомендуется оформлять решения избирательных комиссий в виде постановлений.

Обязательными реквизитами постановления окружной избирательной комиссии являются: наименование избирательной комиссии, издавшей постановление; наименование вида документа; дата и номер постановления; место издания постановления; заголовок; подписи председательствующего и секретаря.

Образец

ОКРУЖНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ГЕОРГИЕВСКОГО
ОДНОМАНДАТНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ОКРУГА № 54
ПО ВЫБОРАМ ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

г. Георгиевск

Заголовок

Текст постановления

Председатель избирательной комиссии Инициалы, фамилия

Секретарь избирательной комиссии Инициалы, фамилия

Текст постановления может иметь вступительную часть или начинаться непосредственно распорядительной частью с ключевым словом "постановляет".

Постановление избирательной комиссии регистрируется в отдельном журнале, ему присваивается номер, состоящий из номера протокола заседания и порядкового номера постановления, разделенных косой чертой. Нумерация постановлений избирательной комиссии осуществляется в хронологической последовательности в пределах срока ее полномочий.

Проект повестки дня заседания избирательной комиссии готовит секретарь избирательной комиссии на основании планов работы, поручений, содержащихся в постановлениях вышестоящих избирательных комиссий, и после согласования с председателем избирательной комиссии подписывает проект.

Заседание избирательной комиссии оформляется в виде протокола.

Обязательными реквизитами протокола являются: наименование избирательной комиссии, наименование вида документа; место создания документа, дата и номер протокола; подписи.

Образец

ОКРУЖНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ГЕОРГИЕВСКОГО
ОДНОМАНДАТНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ОКРУГА № 54
ПО ВЫБОРАМ ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

№ _____

г. Георгиевск

Текст протокола

Председательствующий Инициалы, фамилия

Секретарь Инициалы, фамилия

Текст протокола состоит из вводной и основной частей. Во вводной части указываются должность, фамилия и инициалы председательствующего, присутствовавших на заседании, приглашенных на заседание.

В основной части перечисляются вопросы повестки дня, инициалы и фамилии лиц, выступивших при их обсуждении, констатируется решение избирательной комиссии по каждому обсуждаемому вопросу, фиксируются результаты голосования.

Вопросы в повестке дня располагаются в порядке обсуждения.

К протоколу могут быть приложены тексты докладов и выступлений в письменном виде, включая вопросы выступавших к докладчику.

К протоколу заседания прикладываются подлинники экземпляры постановлений. К постановлениям прилагаются документы, послужившие причиной для принятия постановления.

Председатель окружной избирательной комиссии издает распоряжения.

Текст распоряжения председателя избирательной комиссии состоит, как правило, из двух частей: констатирующей и распорядительной. В констатирующей части кратко формулируются цели и задачи предписываемых действий. В пунктах распорядительной части, нумеруемых арабскими цифрами, указываются конкретные действия, сроки и исполнители.

Если распоряжение дополняет, отменяет или изменяет ранее изданные распоряжения или их отдельные пункты, то это оговаривается в тексте.

Распоряжения регистрируются в журнале регистрации распоряжений и формируются в дела в соответствии с номенклатурой дел избирательной комиссии.

Нумерация распоряжений ведется в пределах календарного года.

§ 6. Контроль исполнения документов

Контроль исполнения документов – это комплекс мероприятий, направленных на обеспечение своевременного и качественного исполнения содержащихся в них указаний (поручений).

Оперативность контроля в значительной степени зависит от качества подготовки документов, а критерием качества документов можно считать соответствие их оформления установленным

правилам подготовки документов. Важным фактором является конкретность формулировки поручений. Исполнитель, срок исполнения и содержание поручения должны оговариваться в резолюции руководства. Если в резолюции руководства избирательной комиссии указано несколько исполнителей, ответственным за исполнение документа и организующим его исполнение является лицо, указанное в резолюции первым.

В окружной избирательной комиссии контролю подлежат: постановления и другие документы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, постановления окружной избирательной комиссии, планы мероприятий, входящие документы, требующие ответа исходящие письма, обращения граждан и др.

Контроль ведется по журналу входящих документов или по карточкам.

Поручения с пометками “Срочно” или “Весьма срочно” исполняются в трехдневный срок.

Документ может снять с контроля только то лицо, которое его на контроль поставило.

Основаниями для снятия документа с контроля являются: письменное предложение на имя лица, поставившего документ на контроль; постановление избирательной комиссии; распоряжение председателя избирательной комиссии по результатам исполнения документа; оформленный ответ на поставленный на контроль документ; устный доклад исполнителя об исполнении документа.

В журнале или карточке в обязательном порядке делаются отметки о снятии документа с контроля.

Документ не считается исполненным, если он пересылается для рассмотрения поставленных в нем вопросов в другие организации. В этом случае в регистрационной форме делается отметка о продлении срока рассмотрения документа до получения ответа. Сроки исполнения исчисляются в календарных днях.

§ 7. Печати, штампы и бланки окружной избирательной комиссии

Имеющиеся в избирательной комиссии печати и штампы подлежат регистрации в журнале печатей и штампов. На журнале

проставляется гриф “ДСП” (для служебного пользования), его листы нумеруются, прошиваются и печатаются.

Пришедшие в негодность печати и штампы уничтожаются по акту с отметкой в журнале.

Бланки документов окружной избирательной комиссии изготавливаются, как правило, компьютерным способом.

Левое поле бланка должно быть не менее 35 мм, правое – не менее 10 мм, верхнее – не менее 15 мм, нижнее – не менее 20 мм.

Бланки могут изготавливаться как с угловым, так и с продольным расположением реквизитов.

Как правило, в окружной избирательной комиссии имеются следующие виды бланков: общий бланк (используется для любого вида документа, кроме письма); бланк постановления избирательной комиссии; бланк протокола заседания избирательной комиссии; бланк распоряжения председателя избирательной комиссии.

§ 8. Составление номенклатуры дел. Формирование и оформление дел. Подготовка документов к передаче в вышестоящую избирательную комиссию и архив

Составление номенклатуры дел и формирование дел – основные виды работ, обеспечивающие рациональный документооборот, сохранность, учет, оформление, классификацию документов, формирование дел и передачу их в архив.

Номенклатура дел – это систематизированный перечень заголовков дел, формируемых из документов избирательной комиссии с указанием сроков их хранения, оформленный в установленном порядке. Номенклатура дел является документом многоцелевого назначения. Это основной учетный документ в делопроизводстве. Сфера ее применения широка: формирование исполненных документов в дела; систематизация документов и определение системы хранения документов; определение сроков хранения документов; проведение первого этапа экспертизы ценности документов; закрепление индексации, используемой при регистрации документов; использование классификационной схемы номенклатуры в качестве схемы построения справочной картотеки на исполненные документы; основа для составления описей дел постоянного и долговременного (свыше 10 лет) хранения; учет дел временного (до 10 лет включительно) хранения.

Окружная избирательная комиссия при составлении номенклатуры дел может пользоваться Примерной номенклатурой дел избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 30 ноября 2001 года № 144/1321-3 и одобренной Центральной экспертно-проверочной комиссией Росархива 29 мая 2003 года.

Примерная номенклатура дел состоит из разделов, соответствующих основным группам документов, образующихся в деятельности избирательной комиссии в межвыборный и выборный периоды. При составлении конкретной номенклатуры дел избирательная комиссия должна включать в нее только дела, которые фактически образуются в делопроизводстве в том году, на который номенклатура составляется.

Сроки хранения управленческой документации определяются в соответствии с Перечнем типовых управленческих документов, образующихся в деятельности организаций, с указанием сроков хранения (М., 2000).

Сроки хранения избирательной документации устанавливаются в соответствии с избирательным законодательством.

Формуляр номенклатуры дел унифицирован и является обязательным для любой организации, независимо от ее ведомственной принадлежности и форм собственности.

Образец

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
избирательной комиссии

Наименование избирательной комиссии

НОМЕНКЛАТУРА ДЕЛ
На _____ год

Подпись _____
Дата _____

Расшифровка подписи _____

Индекс дела	Заголовок дела	Кол-во единиц хранения	Срок хранения и номера статей по перечню	Примечание
1	2	3	4	5

Наименование должности
ответственного за делопроизводство _____
Дата _____

Подпись _____
Расшифровка подписи _____

СОГЛАСОВАНО
Протокол экспертной комиссии
избирательной комиссии
от _____ № _____

СОГЛАСОВАНО
Протокол ЭПК
архивного учреждения
от _____ № _____

Итоговая запись о категориях и количестве дел, заведенных в _____ году
в избирательной комиссии.

По срокам хранения	Всего	В том числе	
		переходящих	с отметкой "ЭПК"
1	2	3	4
Постоянного			
Временного (свыше 10 лет)			
Временного (до 10 лет включительно)			
Итого:			

Наименование должности
ответственного за делопроизводство Подпись Расшифровка подписи

Дата

Итоговые сведения переданы в архив

Наименование должности
передавшего сведения Подпись Расшифровка подписи

Дата

Каждое дело должно иметь свой заголовок, четко отражающий основное содержание и состав документов. Нельзя употреблять неконкретные формулировки, например, "разные материалы", "общая переписка" и т.д. В процессе формирования и оформления дел заголовки могут уточняться.

Исчисление сроков хранения документов, законченных делопроизводством в текущем году, начинается с 1 января следующего года.

Если в процессе деятельности избирательной комиссии возникают дела, формирование которых продлевается на следующий год, то в графе "Примечание" делается запись "Переходящее". Такое дело в номенклатуру будущего года входит под тем же порядковым номером.

Отметка "ЭПК" (экспертно-проверочная комиссия) в графе "Срок хранения" означает, что в этом деле могут быть документы, имеющие научно-историческую ценность, которые подлежат отбору на хранение (более длительное или постоянное) при политическом просмотре дела.

Отметка "ДМН" (до минования надобности) означает, что документация имеет только практическое значение. Срок ее хранения определяется самой избирательной комиссией. Эта документация уничтожается по акту, подписанному не менее чем двумя членами избирательной комиссии и утвержденному председателем избирательной комиссии.

Все регистрационные журналы должны включаться в номенклатуру дел избирательной комиссии.

Формированием дел называется группировка исполненных документов в дела в соответствии с номенклатурой дел.

Дело считается заведенным с момента включения в него первого исполненного документа.

При формировании дела проверяются: правильность отнесения документов в данное дело, качество оформления и комплектность документов, наличие подписей, виз, учетных (регистрационных) номеров, справок или отметок об исполнении, о списании в дело и т.д.

Формирование дел в избирательной комиссии осуществляется в соответствии с установленными требованиями:

нельзя формировать в дела отдельно входящие и исходящие документы. Все документы, относящиеся к решению одного вопроса, формируются в одно дело, при этом документ-ответ помещается за документом-запросом;

документы постоянного и временного хранения формируются в разные дела;

протоколы заседаний избирательной комиссии вместе с постановлениями избирательной комиссии и относящимися к постановлениям документами формируются в самостоятельные дела, в которых располагаются по хронологии в порядке возрастания номеров протоколов;

распоряжения председателя избирательной комиссии вместе с относящимися к ним приложениями и документами формируются в самостоятельные дела;

обращения граждан формируются в отдельные дела. Каждое обращение и документы по его рассмотрению составляют в деле самостоятельную группу и располагаются в алфавитном порядке по фамилиям авторов обращений. В случае рассмотрения обращения на заседании избирательной комиссии подлинник обращения помещается в дело вместе с постановлением избирательной комиссии, а в дело с обращениями помещается копия с отсылкой;

не подшиваются в дела документы, подлежащие возврату;

входящие документы помещаются в дело по датам поступления, исходящие – по датам отправления;

плановая и отчетная документация, независимо от даты ее составления, включается в дело того года, к которому она относится;

в дело включаются только исполненные, правильно оформленные документы в соответствии с заголовками дел в номенклатуре дел. Неправильно оформленные документы должны быть дооформлены, а затем помещены в дело;

в дело группируются документы одного календарного года (исключение составляют переходящие дела);

в дело включаются документы-подлинники в одном экземпляре;

в дело помещаются основные документы и приложения к ним. Приложения присоединяются к документам независимо от даты их составления или утверждения;

объем дела не должен превышать 250 листов, при большем объеме документов в деле формируется несколько томов (частей).

Порядки хранения, передачи в архивы и уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума утверждают Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими государственными архивными органами.

Так, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации с ноября 1993 года приняла ряд постановлений, касающихся порядка хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по-

становление от 30 ноября 1993 года № 107 “О Порядке хранения избирательных документов и передачи документации, связанной с организацией выборов в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, проведением всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации”, постановление от 22 января 1996 года № 69/586-П “О Порядке хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва”, постановление от 13 августа 1999 года № 8/60-3 “О Порядке хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва”.

Опыт применения этих документов показал, что они имеют большое практическое значение в работе избирательных комиссий всех уровней. Вместе с тем за прошедший период были приняты новые редакции федеральных законов “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”, ряд постановлений и нормативно-методических документов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, появление которых привело к необходимости разработки нового документа.

23 июля 2003 года Центральная избирательная комиссия Российской Федерации утвердила постановлением согласованные предварительно с Росархивом Порядок хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва и Порядок уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва.

В этом постановлении приведены в соответствие с избирательным законодательством формулировки, учтены замечания и предложения по составу документов, поступившие в ЦИК России из избирательных комиссий в 1999–2003 годах.

Сокращен до пяти лет срок хранения первичной финансовой документации (за исключением документов по оплате труда, срок

хранения которых составляет 75 лет); документация со сведениями о доходах кандидатов, их источниках и об имуществе кандидатов, а также финансовые отчеты кандидатов, политических партий и избирательных блоков отнесены к документам временного хранения, поскольку данные документы в соответствии с избирательным законодательством Российской Федерации подлежат в полном объеме опубликованию в официальных периодических изданиях.

Финансовые отчеты избирательных комиссий всех уровней также отнесены к документам временного хранения в связи с тем, что экземпляры этих отчетов в обязательном порядке прилагаются к постановлениям избирательных комиссий, которыми они утверждаются, и поступают в архивы вместе с протоколами заседаний избирательных комиссий и постановлениями.

В соответствии с этим постановлением документы как постоянного, так и временного хранения, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, хранятся в окружной избирательной комиссии до истечения срока ее полномочий, а затем передаются в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

Подготовка документов к сдаче в архив включает в себя: проведение экспертизы ценности документов, оформление дел, составление описей, составление актов о выделении к уничтожению дел и документов с истекшими сроками хранения.

Экспертиза ценности документов – это изучение документов на основании критериев их ценности в целях определения сроков хранения документов и отбора их на государственное хранение.

Экспертиза ценности документов решает две основные задачи: отбор документов для постоянного и длительного (свыше 10 лет) хранения; выделение к уничтожению документов с истекшими сроками хранения и малоценных, утративших практическое и справочное значение.

Экспертиза ценности документов проводится на основе действующего законодательства; порядков хранения, передачи в архивы и уничтожения документов, утвержденных ЦИК России и избирательной комиссией субъекта Российской Федерации; Типового перечня документов с указанием сроков их хранения; номенклатуры дел; нормативно-методических документов Росархива,

региональных органов управления архивным делом, государственных архивов субъектов Российской Федерации.

Приказом Росархива от 17 марта 1998 года № 19 утверждено Примерное положение о Центральной экспертной комиссии министерства, ведомства Российской Федерации. Это Примерное положение может применяться также для создания экспертных служб министерств и ведомств субъектов Российской Федерации, других учреждений и организаций, избирательных комиссий всех уровней.

Экспертная комиссия создается распоряжением председателя избирательной комиссии из трех или более членов избирательной комиссии. В состав Экспертной комиссии по согласованию могут привлекаться работники государственных и муниципальных архивов.

Примерное положение об Экспертной комиссии состоит из нескольких разделов: Общие положения; Задачи Экспертной комиссии; Функции Экспертной комиссии; Права Экспертной комиссии; Организация работы Экспертной комиссии.

Экспертиза ценности документов проводится в несколько этапов: при составлении номенклатуры дел, в процессе регистрации поступающих документов и формирования дел; оформления дел после завершения их делопроизводства; на стадии подготовки дел для передачи в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации или архив.

Экспертиза ценности документов осуществляется путем полного просмотра дел. Не допускается отбор документов для хранения или к уничтожению только на основании заголовков дел.

Предпочтение при отборе документов всегда отдается подлинникам. Однако в избирательной комиссии ряд категорий документов имеется только в копиях, в том числе отчеты, справки, подлинники которых отправляются в вышестоящие избирательные комиссии, исходящие письма.

Дела с отметкой “ЭПК” подвергаются полному просмотру с целью определения и выделения из их состава документов, подлежащих постоянному хранению. Дела с отметкой “ЭПК”, содержащие документы постоянного хранения, подлежат реформированию. Выделенные из их состава документы постоянного хранения присоединяются к однородным делам или оформляются в самостоятельные дела.

По итогам экспертизы ценности документов выделяются четыре группы дел: постоянного хранения (для передачи в архив); долговременного хранения (свыше 10 лет); временного хранения (до 10 лет); подлежащие уничтожению в связи с истечением сроков хранения.

По результатам экспертизы ценности документов составляются описи дел постоянного и временного хранения.

На документы, подлежащие уничтожению, составляются акты установленной формы.

Образец

Наименование избирательной комиссии _____ УТВЕРЖДАЮ
 АКТ _____ Председатель
 № _____

о выделении к уничтожению документов, Подпись _____ Расшифровка подписи _____
 не подлежащих хранению Дата _____

На основании _____
 (название и выходные данные перечня документов)

с указанием сроков их хранения)

отобраны к уничтожению как не имеющие научно-исторической ценности и утратившие практическое значение документы фонда № _____
 (название фонда)

№ п/п	Заголовок дела или групповой заголовок документов	Крайние даты	Номера описей	Индекс дела по номенклатуре или № дела по описи	Кол-во ед. хр.	Сроки хранения и номера статей по перечню	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8

Итого _____ ед. хр. за _____ годы.
 (цифрами и прописью)

Описи дел постоянного хранения за _____ годы утверждены (протокол от _____ № _____).

Наименование должности лица, проводившего экспертизу ценности документов _____
 Подпись _____ Расшифровка подписи _____

Дата _____

СОГЛАСОВАНО
 Протокол ЦЭК (ЭК)
 от _____ № _____

Документы в количестве _____ ед. хр.,
 (цифрами и прописью)

весом _____ кг сданы в _____
 (наименование организации)

на переработку по приемо-сдаточной накладной от _____ № _____.

Наименование должности работника, сдавшего документы _____
 Подпись _____ Расшифровка подписи _____

Дата _____

Изменения в учетные документы внесены.

Наименование должности работника _____
 Подпись _____ Расшифровка подписи _____

Дата _____

Уничтожение дел и документов до утверждения акта запрещается.

Акты о выделении дел и документов к уничтожению рассматриваются на заседании Экспертной комиссии одновременно с описями дел.

В зависимости от сроков хранения проводится полное или частичное оформление дел.

Дела временного (до 10 лет) хранения подлежат частичному оформлению, которое предусматривает использование при

подшивке документов как прямого, так и обратного порядка расположения документов, при этом листы не нумеруются, заверительные надписи не делаются, а для хранения документов используются скоросшиватели. Оформляется обложка дела. На торце дела пишется индекс дела по номенклатуре и его название.

Дела постоянного и долговременного (свыше 10 лет) хранения подлежат полному оформлению. Полное оформление предусматривает: переформирование документов (документы в деле располагают в хронологической последовательности с января по декабрь делопроизводственного года); оформление реквизитов обложки; нумерацию листов дела; составление листа-заверителя; составление, в необходимых случаях, внутренней описи документов дела; подшивку или переплет дела.

Обложка дела оформляется по установленной форме. На обложке указываются: наименование избирательной комиссии, номер дела по номенклатуре дел; заголовок дела из номенклатуры дел с уточнениями, отражающими фактический состав документов дела; в заголовках дел, содержащих копии документов, указывается их копияность; крайние даты документов дела; количество листов в деле; срок хранения дела. На обложке дел постоянного хранения предусматривается место для наименования архива, в который будут приняты дела избирательной комиссии. Все надписи на обложке делаются разборчиво, без сокращений, черными светостойкими чернилами или тушью.

Нумерация листов должна производиться простым карандашом в правом верхнем углу листа сверху вниз арабскими цифрами. Сложенные листы формата А2 и А3 разворачиваются и нумеруются в правой части верхнего поля листа. Фотографии и другие иллюстративные материалы нумеруются в левом верхнем углу оборотной стороны. Подшитые в дело конверты с вложениями нумеруются: при этом вначале нумеруется конверт, а затем очередным номером каждое вложение в конверте.

В делах постоянного хранения для учета и поиска документов в начале дела может помещаться внутренняя опись. Листы внутренней описи имеют самостоятельную нумерацию римскими цифрами.

Каждое дело заканчивается листом-заверителем установленной формы.

В деле подшито и пронумеровано _____ листов,

(цифрами и прописью)

в том числе:

литерные номера листов _____

пропущенные номера листов _____

+ листов внутренней описи _____

Особенности физического состояния и формирования дела	Номера листов
1	2

Наименование должности работника Подпись Расшифровка подписи
Дата

В листе-заверителе дела постоянного хранения цифрами и прописью должно быть указано фактическое количество листов в данном деле, наличие литературных и пропущенных номеров листов, количество листов внутренней описи и наличие среди документов чертежей, рисунков, фотографий; ставится дата формирования дела и подпись работника, его сформировавшего. Если количество листов в деле изменяется, заверительная надпись составляется вновь.

Дело подшивается или переплетается в твердую обложку из картона. Перед подшивкой документов из дела удаляются металлические скрепления. Документы подшиваются таким образом, чтобы можно было свободно прочитать текст каждого документа, визы и резолюции. Брошюровка дел производится только после проведения экспертизы ценности документов.

Изъятие документов из дел постоянного и долговременного (свыше 10 лет) хранения допускается в исключительных случаях и только с разрешения председателя избирательной комиссии, при этом в деле обязательно остается заверенная копия документа и акт об изъятии подлинника.

На все заверенные и оформленные дела постоянного и временного хранения составляются описи дел. Опись дел – это ар-

хивный справочник, представляющий собой систематизированный перечень заголовков дел и предназначенный для раскрытия состава и содержания дел, закрепления их систематизации внутри фонда и учета дел.

По форме опись представляет собой перечень дел с самостоятельной валовой (порядковой) нумерацией.

Совокупность элементов описания каждого дела в описи называется описательной статьей. Описательная статья включает следующие элементы: порядковый номер дела (тома, части) по описи; индекс дела (тома, части); заголовок дела (тома, части), полностью соответствующий его заголовку на обложке дела; даты дела (тома, части); срок хранения дела (для описей дел временного хранения).

Заголовки дел располагаются в описи в той же последовательности, что и в номенклатуре дел. В конце описи делается итоговая запись, в которой указывается (цифрами и прописью) количество дел, числящихся по описи, а также оговариваются особенности нумерации дел в описи (литерные номера дел и пропущенные номера).

Экспертно-проверочная комиссия архивного учреждения утверждает описи дел постоянного хранения.

В окружной избирательной комиссии описи дел постоянного и временного хранения могут составляться за несколько лет с валовой нумерацией дел.

К законченной описи дел постоянного хранения составляется предисловие, оформляются титульный лист и лист-заверитель, указатели.

К описи дел временного хранения предисловие не составляется, оформляются титульный лист и лист-заверитель, делается итоговая запись.

Опись дел постоянного хранения составляется в четырех экземплярах. При передаче дел из избирательной комиссии в архив описи дел подписывают представители обеих сторон, участвующих в приеме-передаче дел. Один экземпляр описи хранится в избирательной комиссии, а три – в архиве.

Передача дел в архив проводится поединично. При передаче на всех экземплярах описи дел против каждого включенного в нее дела ставится отметка о наличии дела. В конце каждого экземпляра описи указываются цифрами и прописью количество фактиче-

ски принятых (переданных) в архив дел, номера отсутствующих дел, инициалы и фамилии работников избирательной комиссии и архива, осуществляющих прием-передачу дел, ставятся их подписи и дата.

Прием документов на постоянное хранение оформляется актом приема-передачи дел.

Передача дел в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации производится по перечням (описям) и актам. Перечни (описи) и акты подписываются лицами, передающими и принимающими документы. При передаче документов осуществляется проверка их состава и соответствие документов требованиям к их оформлению.

За сохранность документов и дел избирательной комиссии с момента их создания или заведения и до передачи в архив несут ответственность председатель и секретарь избирательной комиссии.

ГЛАВА 7 ОБЖАЛОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

§ 1. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан

Как известно, в избирательном процессе изначально заложена борьба идей, мнений и интересов, поскольку на выборах всегда есть победители и проигравшие. Это означает, что электоральный конфликт между субъектами избирательного процесса неизбежен. Но разрешение этого конфликта в рамках действующего законодательства обеспечивает соблюдение избирательных прав граждан.

Таким образом, с помощью института обжалования (оспаривания) нарушений избирательного законодательства избирательные комиссии и суды могут осуществлять контроль за законностью организации и проведения выборов, обеспечивать разрешение избирательных споров и защиту избирательных прав граждан.

Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан, осуществляется в соответствии с требованиями главы X Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

В соответствии с указанным Федеральным законом решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий обжалуются в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, а решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий – в районные суды.

Решение суда обязательно для исполнения окружными избирательными комиссиями. В соответствии со ст. 31 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” комиссия может быть расформирована за неисполнение решения суда. Подобный прецедент в России создан. 27 января 2003 года Красноярский краевой суд вынес решение о расформировании Избирательной комиссии Красноярского края, не выполнившей решение данного суда в части определения результатов выборов губернатора Красноярского края.

Следует помнить, что рассмотрение в судебной инстанции жалобы о нарушении избирательной комиссией избирательных прав граждан обязывает суд соответствующего уровня рассмотреть по существу не только решения и действия (бездействие) обжалуемой избирательной комиссии, но и одновременно решения и действия (бездействие) всех нижестоящих комиссий, принимавших участие в организации и проведении выборов, если допущенные ими нарушения могли повлиять на результаты волеизъявления избирателей.

В случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, суд может отменить решение соответствующей избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов или иное решение комиссии.

Неправомерные действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию, которая обязана, не направляя жалобу в нижестоящую комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

- 1) оставить жалобу без удовлетворения;

2) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие) и принять решение по существу;

3) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу.

Вместе с тем предварительное обращение в вышестоящую избирательную комиссию не является обязательным условием для обращения в суд. В случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения того же заявителя с аналогичной жалобой в окружную избирательную комиссию эта комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу. Суд должен известить комиссию о поступившей жалобе и о принятии ее к рассмотрению. Если судом вынесено решение по существу жалобы, избирательная комиссия прекращает ее рассмотрение.

С жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан, могут обратиться избиратели, кандидаты, их доверенные лица, политические партии, избирательные блоки и их доверенные лица, иные общественные объединения, наблюдатели, а также избирательные комиссии. Если указанные в жалобе нарушения касаются значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, ЦИК России вправе обратиться в Верховный Суд Российской Федерации, который обязан рассмотреть жалобу по существу.

При рассмотрении жалоб, а также в иных случаях, когда рассматривается вопрос о нарушениях избирательных прав граждан, на заседание окружной избирательной комиссии приглашаются заинтересованные стороны – авторы жалоб, лица, действия (бездействие) которых обсуждаются.

§ 2. Основания для аннулирования, отмены регистрации кандидата

На основании ст. 47 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” решение окружной избирательной комиссии о реги-

страции кандидата аннулируется ЦИК России в случае регистрации одного и того же лица более чем по одному одномандатному избирательному округу. При этом аннулированию подлежат все решения о регистрации кандидата, за исключением первого.

Регистрация кандидата аннулируется решением окружной избирательной комиссии на основании заявления кандидата о снятии своей кандидатуры, решения политической партии, избирательного блока об отзыве кандидата, представленного в данную избирательную комиссию в соответствии с п. 8 ст. 52 указанного Федерального закона. Регистрация кандидата аннулируется окружной избирательной комиссией в случае утраты им пассивного избирательного права.

Регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению окружной избирательной комиссии, по заявлению кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, не позднее чем за пять дней до дня голосования в случаях:

1) вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации в случае использования кандидатом помимо средств избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5 процентов от предельной суммы всех расходов из средств фонда;

2) неоднократного использования кандидатом преимуществ должностного или служебного положения;

3) установления фактов подкупа избирателей кандидатом, его уполномоченным представителем, доверенным лицом, а также по его просьбе или поручению – иным лицом;

4) использования кандидатом, выдвинутым по одномандатному избирательному округу, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам в целях получения определенного результата на выборах помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5 процентов от установленной законом предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда кандидата;

5) превышения кандидатом, выдвинутым по одномандатному избирательному округу, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам расходов из средств избирательного фонда более чем на 5 процентов от установленной законом предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда кандидата;

б) ведения кандидатом предвыборной агитации, связанной со злоупотреблением свободой массовой информации;

7) установления факта сокрытия кандидатом сведений о своей судимости или наличии гражданства иностранного государства;

8) использования кандидатом, выдвинутым одновременно в нескольких избирательных округах на разных выборах, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам в целях получения определенного результата на выборах помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5 процентов от установленной законом предельной суммы всех расходов из средств всех избирательных фондов, созданных этим кандидатом;

9) превышения кандидатом, выдвинутым одновременно в нескольких избирательных округах на разных выборах, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам расходов из средств всех созданных им избирательных фондов более чем на 5 процентов от установленной законом предельной суммы всех расходов из средств всех избирательных фондов, созданных этим кандидатом.

Заявление окружной избирательной комиссии об отмене регистрации кандидата может быть подано в суд не позднее чем за семь дней до дня голосования.

§ 3. Отмена решения окружной избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов

Если при проведении голосования или установлении итогов голосования в одномандатном избирательном округе были допущены нарушения Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", ЦИК России до установления ею итогов голосования, определения результатов выборов может отменить решение окружной избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и принять решение о повторном подсчете голосов, а если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, – о признании итогов голосования, результатов выборов недействительными. В случае признания итогов голосования недействительными данные соответствующего протокола об итогах голосования не

включаются в данные протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, составленных ЦИК России.

Основанием для отмены судом решения окружной избирательной комиссии о результатах выборов по одномандатному избирательному округу после определения результатов выборов являются следующие установленные судом обстоятельства:

1) кандидат, признанный избранным, израсходовал на проведение избирательной кампании помимо средств своего избирательного фонда средства в размере, составляющем соответственно более 10 процентов от предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда кандидата;

2) кандидат, признанный избранным, осуществлял подкуп избирателей и указанное нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей;

3) кандидат, признанный избранным, при проведении предвыборной агитации допустил злоупотребление свободой массовой информации и указанное нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей;

4) кандидат, признанный избранным, использовал преимущества должностного или служебного положения и указанное нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей.

Суд соответствующего уровня может отменить решение окружной избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов на избирательном участке, территории, в одномандатном избирательном округе также в случаях нарушения правил составления списков избирателей, порядка формирования избирательных комиссий, порядка голосования и подсчета голосов избирателей (включая воспрепятствование наблюдению за их проведением), определения результатов выборов, в случаях незаконного отказа в регистрации кандидата, признанного таковым после дня голосования, других нарушений избирательного законодательства, если эти нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей.

Отмена решения о результатах выборов в одномандатном избирательном округе ЦИК России или судом в случаях, если допущенные при проведении голосования, установлении итогов голосования или иные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, выявить дейст-

вительную волю избирателей, влечет признание результатов выборов по данному избирательному округу недействительными.

Если итоги голосования на избирательном участке признаны избирательной комиссией или судом недействительными и указанное обстоятельство влечет изменение решения о признании кандидата избранным, все вышестоящие избирательные комиссии обязаны составить новые протоколы и сводные таблицы. В иных случаях вносятся изменения в ранее составленные протоколы и сводные таблицы.

Вместе с тем не могут служить основанием для отмены решения окружной избирательной комиссии о признании итогов голосования, результатов выборов недействительными нарушения, способствовавшие избранию либо имевшие целью побудить или побуждавшие избирателей голосовать за не избранных по результатам голосования кандидатов.

ГЛАВА 8

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ

§ 1. Понятие и виды юридической ответственности за нарушение избирательного законодательства

Юридическая ответственность служит важнейшим инструментом публично-правовой защиты избирательных прав граждан и иных участников избирательных отношений. Для ответственности за нарушение избирательного законодательства характерно то, что она:

во-первых, всегда наступает за нарушение установленных правил организации и проведения выборов;

во-вторых, устанавливается государством в целях наказания лиц, виновных в нарушении избирательных прав граждан и воспрепятствовании работе избирательных комиссий, предупреждая совершение ими и другими лицами иных нарушений избирательного законодательства;

в-третьих, может применяться как к гражданам, так и к иным участникам избирательного процесса (избирательным комиссиям, должностным лицам и др.);

в-четвертых, реализуется в порядке, установленном законодательством о выборах, а также административным и уголовным законодательством;

в-пятых, связана с наступлением для нарушителей определенных юридических последствий негативного характера.

Принимая во внимание разнообразие и многомерность правоотношений, обеспечивающих реализацию избирательных прав граждан, действующее законодательство предусматривает использование для охраны избирательного процесса различных ви-

дов юридической ответственности. Их классификация может быть осуществлена по следующим основаниям.

В зависимости от отраслевой принадлежности правовых норм, регулирующих применение тех или иных санкций, различаются:

- 1) конституционно-правовая ответственность;
- 2) административная ответственность;
- 3) уголовная ответственность.

Указанные виды ответственности за нарушение законодательства о выборах отличаются друг от друга основаниями, субъектами, процедурой реализации и юридическими последствиями.

Наиболее важное значение для уяснения видовых отличий юридической ответственности за нарушение избирательного законодательства имеет отраслевая природа конституционного, административного и уголовного законодательства. Именно в их нормах концентрированно выражена специфика санкций (принудительных мер воздействия), реализация которых отражает динамику того или иного вида ответственности, наглядно проявляются особенности содержательного наполнения оснований и условий наступления ответственности за нарушение законодательства о выборах.

§ 2. Конституционно-правовая ответственность

Конституционно-правовая ответственность является самостоятельным видом юридической ответственности и применяется в случаях, предусмотренных нормами конституционного права. Будучи одним из видов юридической ответственности, конституционно-правовая ответственность обладает всеми общими признаками, которые выделяют юридическую ответственность среди других социальных явлений. Она, как и любая другая юридическая ответственность, является мерой государственного принуждения, основанной на юридическом осуждении правонарушения и выражающейся в установлении для правонарушителя определенных отрицательных последствий.

Конституционно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах выступает в качестве правового средства обеспечения правопорядка в избирательном процессе и зачастую характеризуется как ответственность по избирательному праву.

Нормативные основания конституционно-правовой ответственности за нарушение законодательства о выборах содержатся в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", Федеральном законе "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", Федеральном законе "О выборах Президента Российской Федерации", а также в иных федеральных законах и законах субъектов Российской Федерации.

Действующим законодательством закреплены следующие меры конституционно-правовой ответственности участников избирательного процесса за совершение избирательных правонарушений:

- 1) предупреждение;
- 2) отказ в регистрации кандидата (списка кандидатов);
- 3) отмена регистрации кандидата (списка кандидатов);
- 4) признание итогов голосования, результатов выборов недействительными;
- 5) отмена решения о признании кандидата избранным;
- 6) отмена решения об итогах голосования, о результатах выборов;
- 7) расформирование избирательной комиссии;
- 8) приостановление выпуска средства массовой информации;
- 9) досрочное прекращение полномочий члена избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Предупреждение является мерой морально-правового характера, применяемой за нарушение избирательного законодательства. Основания, условия и порядок ее применения сформулированы в федеральных законах в самом общем виде. Так, согласно п. 8 ст. 18 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в случае нарушения кандидатом, политической партией, избирательным блоком данного Федерального закона соответствующая избирательная комиссия вправе вынести этим кандидату, политической партии, избирательному блоку предупреждение, которое должно быть доведено до сведения избирателей через средства массовой информации либо иным способом.

Отказ в регистрации кандидата (списка кандидатов) в качестве санкции избирательного законодательства заключается в ограни-

чении реализации гражданином, политической партией, избирательным блоком права на самовыдвижение, выдвижение в качестве кандидата при наличии соответствующих фактических и правовых оснований. Он может иметь место только в порядке, предусмотренном ст. 38 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

Отмена регистрации кандидата (списка кандидатов) состоит в лишении соответствующего гражданина (группы граждан) статуса зарегистрированного кандидата (кандидатов) и применяется исключительно в судебном порядке. Перечень оснований, которые могут быть положены в обоснование решения суда об отмене регистрации кандидата, носит исчерпывающий характер и закреплен в п. 5 ст. 76 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

Основания признания итогов голосования, результатов выборов недействительными предусмотрены п. 9 ст. 70 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Данная мера конституционно-правовой ответственности может применяться как по инициативе окружных избирательных комиссий (за нарушения, допущенные при проведении голосования или установлении его итогов и не позволяющие с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей), так и по решению суда, принятому в соответствии со ст. 75 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

Отмена решения о признании кандидата избранным в качестве санкции избирательного законодательства закреплена в п. 6 ст. 70 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Она заключается в том, что окружная избирательная комиссия отменяет свое решение о признании избранным кандидата, если он не позднее чем в течение семи дней со дня опубликования общих результатов выборов не представит копию приказа (распоряжения) об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, либо копии документов, удостоверяющих по-

дачу в установленный срок заявления об освобождении от таких обязанностей.

Отмена решения об итогах голосования, о результатах выборов может иметь место в соответствии со ст. 77 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” как по решению вышестоящей избирательной комиссии (до принятия решения о результатах выборов организующей их комиссией), так и по решению суда (после принятия решения о результатах выборов организующей их комиссией). Отмена избирательной комиссией или судом решения о результатах выборов в случае, если допущенные нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей, влечет признание результатов выборов по данному округу недействительными.

Расформирование избирательной комиссии как мера конституционно-правовой ответственности оговаривается в ст. 31 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Она предусматривает осуществляемый по решению суда принудительный досрочный роспуск избирательной комиссии и наступает за строго определенные нарушения законодательства о выборах.

Приостановление выпуска средства массовой информации за нарушение законодательства о выборах закреплено в ст. 16¹ Закона Российской Федерации “О средствах массовой информации”. Суть этой меры конституционно-правовой ответственности состоит в приостановлении на основании судебного решения выпуска средства массовой информации на срок до момента окончания голосования на выборах, а в случае, если проводится повторное голосование, – до момента окончания повторного голосования. Основанием применения данной санкции может служить повторное нарушение в период одной и той же избирательной кампании главным редактором или редакцией радио-, телепрограммы, периодического печатного издания, иной организации, осуществляющей выпуск средства массовой информации, законодательства Российской Федерации о выборах, которое совершено после вступления в силу решения суда о привлечении указанных лиц к административной ответственности.

Досрочное прекращение полномочий члена избирательной комиссии с правом решающего голоса предусматривается ст. 29

Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Согласно этой норме данная санкция применяется в случае вступления в законную силу приговора или решения суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах; признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, систематически не выполняющим свои обязанности; расформирования соответствующей избирательной комиссии.

§ 3. Основания и порядок расформирования окружной избирательной комиссии

Мера государственно-принудительного правового воздействия в виде расформирования избирательной комиссии по своей юридической природе относится к конституционно-правовой ответственности. Основания и порядок ее применения регламентируются в ст. 31 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

Законом предусмотрено два фактических основания расформирования окружной избирательной комиссии:

1) нарушение комиссией избирательных прав граждан, повлекшее за собой признание ЦИК России, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, недействительными итогов голосования на соответствующей территории либо результатов выборов;

2) неисполнение комиссией решения суда или вышестоящей комиссии, решений ЦИК России, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, принятых по результатам рассмотрения жалоб.

Дела о расформировании избирательных комиссий рассматриваются судами в соответствии с правилами подсудности, установленными в п. 2 ст. 75 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

Согласно этой норме дела о расформировании окружных избирательных комиссий подлежат рассмотрению высшими судами республик, краевыми, областными судами, судами городов

федерального значения, судами автономной области и автономных округов.

Правом обращения в суд с заявлением о расформировании окружной избирательной комиссии по выборам в федеральные органы государственной власти наделены либо группа численностью не менее одной трети от общего числа членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, либо группа депутатов численностью не менее одной трети от общего числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, либо группа депутатов любой из избираемых палат указанного органа численностью не менее одной трети от общего числа депутатов этой палаты, а также ЦИК России.

Заявление о расформировании комиссии принимается судом к рассмотрению немедленно и решение по нему выносится не позднее чем через 14 дней, а в период избирательной кампании – не позднее чем через три дня со дня подачи заявления. Дело о расформировании избирательной комиссии рассматривается судом коллегиально по процессуальным правилам, установленным Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

В случае принятия судом решения о расформировании окружной избирательной комиссии в период избирательной кампании временную комиссию в новом составе формирует вышестоящая избирательная комиссия. Временная комиссия должна быть сформирована не позднее чем через три дня после вступления в силу решения суда о расформировании комиссии. Вне периода избирательной кампании новая окружная избирательная комиссия должна быть сформирована не позднее чем через один месяц со дня вступления в силу решения суда о расформировании комиссии.

Расформирование избирательной комиссии влечет за собой прекращение полномочий членов соответствующей комиссии с правом решающего голоса. При этом полномочия членов расформированной комиссии с правом совещательного голоса не прекращаются.

Следует отметить, что ранее упоминавшаяся “Красноярская история” о расформировании по инициативе ЦИК России Избирательной комиссии Красноярского края в отсутствие необходимой нормативной базы побудило ЦИК России принять постановление

от 4 апреля 2003 года “О Разъяснении порядка прекращения полномочий членов Избирательной комиссии Красноярского края в связи с ее расформированием по решению суда и особенностей формирования нового состава комиссии”. В нормативном акте разъяснено, что прекращение полномочий комиссии не означает ее ликвидацию как государственного органа и юридического лица, не влечет прекращения трудовых отношений с работниками аппарата комиссии, продолжающими исполнять свои обязанности. Кроме того, в нем установлена процедура формирования краевой избирательной комиссии нового состава, в соответствии с которой субъекты выдвижения кандидатур в новый состав комиссии не могут предлагать лиц, бывших членами расформированной комиссии. Сегодня можно констатировать, что Избирательная комиссия Красноярского края сформирована в строгом соответствии с требованиями федерального законодательства и указанного нормативного акта ЦИК России.

§ 4. Административная ответственность

Данный вид юридической ответственности регулируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) и состоит в применении к виновным физическим и юридическим лицам определенных административных наказаний.

Федеральным законом от 4 июля 2003 года № 94-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” в главе 5 КоАП 13 статей изложены в новой редакции и введено 8 новых статей.

Административная ответственность за правонарушения, посягающие на избирательные права граждан, закреплена в ст. 5.1, 5.3 – 5.25 и 5.45 – 5.52 КоАП. В соответствии с ними она наступает за:

нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей (ст. 5.1);

неисполнение решения избирательной комиссии (ст. 5.3);

нарушение порядка представления сведений об избирателях (ст. 5.4);

нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов (ст. 5.5);

нарушение прав члена избирательной комиссии, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, избирательного блока либо представителя средства массовой информации (ст. 5.6);

отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах (ст. 5.7);

нарушение предусмотренных законодательством о выборах порядка и условий проведения предвыборной агитации на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях (ст. 5.8);

нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности (ст. 5.9);

проведение предвыборной агитации вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах (ст. 5.10);

проведение предвыборной агитации лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом (ст. 5.11);

изготовление или распространение агитационных материалов с нарушением требований закона (ст. 5.12);

непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации (ст. 5.13);

умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам (ст. 5.14);

нарушение установленного законодательством о выборах права на пользование помещениями в ходе избирательной кампании (ст. 5.15);

подкуп избирателей либо осуществление в период избирательной кампании благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах (ст. 5.16);

непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов (ст. 5.17);

незаконное использование денежных средств кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком (ст. 5.18);

использование незаконной материальной поддержки кандидатом, зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком (ст. 5.19);

финансирование избирательной кампании помимо избирательных фондов и оказание иной запрещенной законом материальной поддержки (ст. 5.20);

несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам (ст. 5.21);

незаконную выдачу гражданину избирательного бюллетеня (ст. 5.22);

сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней (ст. 5.23);

нарушение установленного законом порядка подсчета голосов (ст. 5.24);

непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов (ст. 5.25);

использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании (ст. 5.45);

подделку подписей избирателей (ст. 5.46);

сбор подписей избирателей в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом (ст. 5.47);

нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков при выделении площадей для размещения агитационных материалов (ст. 5.48);

нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании лотерей, тотализаторов (взаимных пари) и других основанных на риске игр, объектом которых являются выборы и их результаты (ст. 5.49);

нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд (ст. 5.50);

нарушение полиграфической организацией правил изготовления агитационных материалов (ст. 5.51);

невыполнение должностным лицом требований законодательства о выборах об обеспечении равных условий предвыборной деятельности зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков (ст. 5.52).

За все указанные административные правонарушения, посягающие на избирательные права граждан, КоАП предусматривает возможность применения административного штрафа. Что касается размера последнего, то его диапазон колеблется от пяти (для граж-

дан) до одной тысячи (для юридических лиц) минимальных размеров оплаты труда. Помимо этого, следует учитывать, что за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 5.19 и 5.20 КоАП, к виновным наряду с административным штрафом применяется конфискация предмета административного правонарушения.

По общему правилу дело об административно наказуемом нарушении законодательства о выборах считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении.

Правилам составления протокола об административном правонарушении посвящена глава 28 КоАП. В соответствии с ней указанный протокол является одним из важнейших процессуальных документов, который в производстве по делам об административных правонарушениях играет роль своеобразного обвинительного заключения. Это – стартовый документ в производстве, от качества которого во многом зависит исход рассмотрения дела в суде. Юридическое значение протокола по делу об административном правонарушении состоит в том, что в данном процессуальном документе идентифицируется личность нарушителя, содержатся доказательства совершения правонарушения конкретным физическим или юридическим лицом и дается юридическая квалификация совершенному правонарушению.

Протокол по делу об административном правонарушении должен быть составлен уполномоченным должностным лицом. Этим правом наделены и члены окружных избирательных комиссий с правом решающего голоса.

Согласно ст. 28.2 КоАП в протоколе об административном правонарушении указываются:

- 1) дата и место составления;
- 2) должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- 3) сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;
- 4) фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если таковые имеются;
- 5) место, время совершения и событие административного правонарушения;
- 6) статья КоАП, предусматривающая административную ответственность за данное правонарушение;

7) объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело;

8) иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения. В соответствии с ч. 2 ст. 28.5 КоАП в случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения. В случае совершения административного правонарушения группой лиц на каждого из нарушителей должен быть составлен отдельный протокол.

Составленный протокол об административном правонарушении со всеми прилагаемыми к нему документами направляется судье, уполномоченному рассматривать данное дело, в течение суток с момента составления протокола. Если протокол составлен неправомочным лицом, а также в иных случаях, предусмотренных КоАП, недостатки протокола и иных прилагаемых к нему ма-

териалов дела об административном правонарушении подлежат устранению в срок не более трех суток со дня их поступления от судьи, рассматривающего дело. После устранения недостатков протокол и иные материалы дела об административном правонарушении возвращаются судье в течение суток со дня устранения соответствующих недостатков.

Согласно ст. 29.6 КоАП дела об административных правонарушениях законодательства о выборах рассматриваются в пятидневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела. При этом продление данного срока не допускается. Важно учитывать также, что как гражданин, так и юридическое лицо могут быть подвергнуты административному наказанию за нарушение избирательного законодательства только в течение одного года со дня совершения соответствующего административного правонарушения (ст. 4.5 КоАП).

§ 5. Уголовная ответственность

Преступления в избирательной сфере (электоральные преступления) отличаются от административных правонарушений прежде всего более высокой степенью их общественной опасности. Уголовная ответственность наступает за совершение общественно опасных нарушений избирательных прав граждан, законодательства о выборах, причиняющих существенный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере реализации гражданами избирательных прав, организации и проведения выборов.

Уголовная ответственность регламентируется Уголовным кодексом Российской Федерации (УК), который, после внесения в него вышеупомянутым Федеральным законом от 4 июля 2003 года № 94-ФЗ изменений и дополнений, насчитывает четыре статьи, посвященных посягательствам на избирательные права граждан: ст. 141 (воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий), ст. 141¹ (нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока), ст. 142 (фальсификация избирательных документов) и ст. 142¹ (фальсификация итогов голосования).

В соответствии с ч. 1 ст. 141 УК уголовно наказуемым является воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий либо деятельности члена избирательной комиссии, связанной с исполнением им своих обязанностей. Данное преступление наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.

Объективная сторона рассматриваемого преступления выражается в совершении действий или бездействия, нарушающих право гражданина избирать или быть избранным, препятствующих работе избирательной комиссии либо деятельности члена комиссии. Законодатель не предусматривает конкретного способа совершения преступления, поэтому оно может быть совершено любым способом. Например, оно может выражаться в том, что больному не доставили урну для голосования или к нему незаконно не допустили с ней члена избирательной комиссии.

С субъективной стороны данное преступление может быть совершено только с прямым умыслом – виновный осознает, что препятствует осуществлению гражданином его избирательного права, работе избирательной комиссии, деятельности члена комиссии, и желает достижения этого.

Совершение деяний, указанных в ч. 1 ст. 141 УК, с дополнительными квалифицирующими обстоятельствами (соединенных с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения; совершенные лицом с использованием своего служебного положения; совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой) наказываются согласно ч. 2 ст. 141 УК штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

В ч. 2 ст. 141 УК под подкупом понимается предоставление или обещание предоставления имущественных выгод (материальных

благ) за отказ гражданина в реализации им его избирательных прав либо определенный вариант голосования на выборах; под обманом – преднамеренное введение в заблуждение гражданина при сообщении ложных сведений, представлении подложных документов или посредством совершения других подобных действий; под принуждением – любое воздействие, направленное на ограничение свободного осуществления избирательных прав, воспрепятствование законной деятельности избирательных комиссий и их членов и сопряженное с наступлением неблагоприятных последствий или возможностью их наступления; под насилием – причинение побоев, легкого и средней тяжести вреда здоровью, незаконное лишение свободы; под использованием служебного положения – воспрепятствование осуществлению избирательных прав с использованием служебного положения в любой форме.

Согласно ч. 3 ст. 141 УК вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществлении избирательной комиссией ее полномочий, установленных законодательством о выборах, с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, избирательных блоков, подсчета голосов избирателей и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, а равно неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” влечет наказание в виде штрафа в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо лишение свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда либо без такового.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 141 предполагает обязательное использование должностного или служебного положения в виде прямых требований или указаний, адресованных избирательной комиссии, по вопросам, относящимся к ее исключительной компетенции. Наряду с прямо упомянутыми в ч. 3 ст. 141 УК это могут быть вопросы, связанные с формированием нижестоящих избирательных комиссий, аннулированием зарегистрированных кандидатов, изготовлением избирательных бюллетеней, определением результатов выборов.

Субъектом рассматриваемого преступления может быть только должностное лицо (председатель соответствующей или вышестоящей избирательной комиссии, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования и др.). Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом и наличием у лица, совершившего преступление, цели повлиять на решение избирательной комиссии.

В соответствии с ч. 1 ст. 141¹ УК оказание финансовой (материальной) поддержки в крупных размерах избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока помимо средств избирательного фонда путем изготовления и (или) распространения агитационных материалов, не оплаченных из избирательного фонда или оплаченных из избирательного фонда по необоснованно заниженным расценкам, оплаты изготовления и (или) распространения таких агитационных материалов, передачи денежных средств, материальных ценностей на безвозмездной основе или по необоснованно заниженным расценкам кандидату, избирательному объединению, избирательному блоку для осуществления ими своей избирательной кампании, а также внесение пожертвований в крупных размерах в избирательный фонд через подставных лиц наказывается штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до одного года.

Согласно ч. 2 ст. 141¹ УК использование в крупных размерах помимо средств соответствующего избирательного фонда финансовой (материальной) поддержки для проведения избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока кандидатом, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения, избирательного блока, а также расходование в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и перечисленных на специальный избирательный счет, подлежит наказанию в виде штрафа в размере от семисот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной

платы или иного дохода осужденного за период от семи месяцев до одного года, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Объектом преступлений, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 141¹ УК, являются отношения, связанные с аккумулярованием и использованием финансовых (денежных) средств на нужды избирательных кампаний кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков. В качестве предмета выступают денежные и материальные ценности, незаконно вовлекаемые в сферу финансового обеспечения избирательной кампании.

Существенным признаком всех действий, образующих объективную сторону данных преступлений, служит крупный размер незаконно оказываемой или используемой финансовой (материальной) поддержки. При этом крупным размером в соответствии с примечанием к ст. 141¹ УК признается размер суммы денег, стоимость имущества или выгод имущественного характера, которые превышают одну десятую предельной суммы всех расходов средств избирательного фонда соответственно кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, установленной законодательством о выборах на момент совершения преступления, но при этом составляют не менее двух тысяч минимальных размеров оплаты труда. В случае, если размер финансовой (материальной) поддержки меньше указанных параметров, уголовная ответственность не наступает, однако лица, виновные в нарушении порядка финансирования избирательной кампании, могут быть привлечены к административной ответственности (ст. 5.18, 5.19 и 5.20 КоАП).

Применительно к выборам депутатов Государственной Думы крупным размером для кандидата, зарегистрированного в одномандатном избирательном округе, является сумма денег, превышающая 600 тысяч рублей (избирательный фонд – 6 млн. руб.), а для политической партии – свыше 25 миллионов рублей (250 млн. руб.).

При анализе состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 141¹ УК, следует учитывать, что он характеризуется специаль-

ным субъектом. Ответственность за действия, подпадающие под признаки данного преступления, могут нести лишь кандидаты и уполномоченные представители кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков.

В соответствии с ч. 1 ст. 142 УК фальсификация избирательных документов, если это деяние совершено членом избирательной комиссии, уполномоченным представителем избирательного объединения, избирательного блока, а также кандидатом или уполномоченным им представителем, наказывается штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо лишением свободы на срок до четырех лет. Данное преступление может быть совершено только с прямым умыслом.

Под фальсификацией документов в данном составе преступления следует понимать действия по изменению содержания подлинных документов путем внесения в них заведомо ложных сведений, подделки, подчистки или пометки другим числом, а также изготовлению других документов с заведомо ложным содержанием.

Применительно к ч. 1 ст. 142 УК избирательными документами признаются предусмотренные законодательством письменные документы, имеющие определенное юридическое значение в избирательном процессе: избирательные бюллетени; открепительные удостоверения; списки избирателей; подписные листы с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидатов; решения и протоколы избирательных комиссий.

Уголовную ответственность за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 142 УК, несут только специальные субъекты: члены избирательных комиссий, кандидаты и уполномоченные представители кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков.

В ч. 2 ст. 142 УК оговаривается ответственность за подделку подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, избирательного объединения, избирательного блока или заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов). Если подобного рода действия совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо соединены с подкупом, принуждением, применением насилия или угрозой его

применения, а также с уничтожением имущества или угрозой его уничтожения, либо повлекли существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, они наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до одного года, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Для состава преступления, предусмотренного частью 2 ст. 142 УК, важным является то, что его объективную сторону образуют прямо упомянутые в ней действия, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо соединенные с подкупом, принуждением и т.д. Что же касается существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства, как одного из признаков объективной стороны рассматриваемого состава преступления, то оно может выражаться в отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), отмене регистрации, признании выборов недействительными, наступлении иных аналогичных последствий неблагоприятного характера.

Согласно ч. 3 ст. 142 УК уголовно наказуемым признается незаконное изготовление, а равно хранение либо перевозка незаконно изготовленных избирательных бюллетеней. В качестве наказания за подобные действия предусмотрены штраф в размере от семисот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от семи месяцев до одного года либо лишение свободы на срок до трех лет.

Под незаконным изготовлением избирательных бюллетеней понимаются любые действия, противоречащие установленному избирательным законодательством порядку печатания бюллетеней. Это может быть их изготовление по решению неуполномоченного лица (органа), изготовление бюллетеней сверх количества (числа), предусмотренного решением соответствующей избирательной комиссии, и т.п. Однако для признания указанных действий преступными необходимо наличие у виновных прямого умысла. В противном случае уголовная ответственность исключается.

Уголовная ответственность за фальсификацию итогов голосования предусматривается ст. 142¹ УК. Она наказывается штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо лишением свободы на срок до четырех лет.

Объективную сторону фальсификации итогов голосования согласно ст. 142¹ образуют следующие действия:

включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании;

представление заведомо неверных сведений об избирателях;

заведомо неправильное составление списков избирателей, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, либо вымышленных лиц;

фальсификация подписей избирателей в списках избирателей;

замена действительных бюллетеней с отметками избирателей;

порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей;

незаконное уничтожение избирательных бюллетеней;

заведомо неправильный подсчет голосов избирателей;

подписание членами избирательной комиссии протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования;

заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования;

незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения;

заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов.

В заключение хотелось бы отметить, что число преступных посягательств на избирательные права, регистрируемых официальной статистикой, довольно незначительно в общем массиве преступности. Так, с 1997 по 2001 год в стране было зарегистрировано всего 284 электоральных преступления, в том числе 137 деяний, предусмотренных ст. 142 УК. В действительности количество преступлений данной категории значительно больше, насколько можно судить по возрастающему повсеместно год от года накалу политической борьбы, связанной с выборами, массовому приме-

нению "грязных" избирательных технологий и т.п. Поэтому помимо совершенствования составов электоральных преступлений и предусматриваемых за их совершение мер уголовной ответственности значительное внимание должно быть уделено активизации работы правоохранительных органов по предупреждению и пресечению таких преступлений, выявлению и наказанию лиц, виновных в их совершении. Существенную роль в борьбе с преступными посягательствами на организацию и проведение выборов призваны играть и окружные избирательные комиссии.

НОРМАТИВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 дек.

Законы о выборах

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” // Российская газета. 2002. 15 июня.

Федеральный закон от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” // Российская газета. 2002. 25 дек.

Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ “О выборах Президента Российской Федерации” // Российская газета. 2003. 16 янв.

Федеральный закон от 4 июля 2003 г. № 93-ФЗ “Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва” // Российская газета. 2003. 12 июля.

Федеральный закон от 4 июля 2003 г. № 94-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” // Российская газета. 2003. 8 июля.

Иные законы и акты

Уголовный кодекс Российской Федерации // Российская газета. 1996. 18, 19, 20 и 25 июня.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // Российская газета. 2001. 31 дек.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации // Российская газета. 2002. 20 нояб.

Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-I “О средствах массовой информации”: (С изменением и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 4 июля 2003 г. № 94-ФЗ) // Российская газета. 2001. 9 авг.

Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ “Об информации, информатизации и защите информации” // Российская газета. 1995. 22 февр.

Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ “О политических партиях” // Российская газета. 2001. 14 июля.

Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ “О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы” // Российская газета. 2003. 15 янв.

ЛИТЕРАТУРА

Большаков С. В. Информирование избирателей и предвыборная агитация: особенности правового регулирования. М.: РЦОИТ, 2002.

Вешняков А. А. Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве Российской Федерации. М., 1997.

Волкова О. Н. Проблемы правового регулирования отношений в области использования, эксплуатации и развития Государственной автоматизированной системы "Выборы". М.: Весь Мир, 2002.

Выборы в Российской Федерации. М., 1998.

Игнатенко В.В. Юридическая ответственность и избирательный процесс. М.: РЦОИТ, 2003.

Игнатенко В. В., Князев С. Д., Кутафин О. Е. и др. Избирательное право Российской Федерации. Иркутск, 2001.

Игнатенко В. В., Князев С. Д., Номоконов В. А. Юридическая ответственность субъектов избирательного процесса. Владивосток, 2003.

Игнатенко В. В., Штурнев А. Е. Словарь по избирательному праву. Иркутск, 1999.

Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учеб. для вузов. М.: Изд-во НОРМА, 2003.

Ищенко Е. П., Ищенко А. Е. Избирательные споры: возникновение, разрешение, предупреждение. М.: РЦОИТ, 2002.

Князев С. Д. Российское избирательное право. Владивосток, 2001.

Князев С. Д., Цырфа В. М. Избирательный процесс в Российской Федерации. Понятие. Структура. Стадии. Хабаровск, 2000.

Колюшин Е.И. Финансирование выборов: право и практика. М.: РЦОИТ, 2002.

Научно-практический комментарий к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" / Отв. ред. А.А. Вешняков; Науч. ред. В.И. Лысенко. М.: Изд-во НОРМА, 2003.

Лучин В. А. Общественный контроль на выборах и референдуме. М., 2001.

Матейкович М. С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М., 2003.

Постников А. Е., Алехичева Л. Г. Недействительность выборов: законодательство и судебная практика. М., 2001.

Средства массовой информации и выборы. М., 1999.

Шувалова Н. Н., Ковалева Н. В., Королева В. Н. Документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий. М.: РЦОИТ, 2003.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОКРУЖНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ВЫБОРАМ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ	9
§ 1. Структура правового статуса окружной избирательной комиссии	9
§ 2. Порядок формирования окружной избирательной комиссии	12
§ 3. Полномочия окружной избирательной комиссии	16
§ 4. Статус членов окружной избирательной комиссии	19
§ 5. Организация деятельности окружной избирательной комиссии	25
ГЛАВА 2. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ	35
§ 1. Самовыдвижение кандидата	35
§ 2. Выдвижение кандидатов политической партией, избирательным блоком	38
§ 3. Сбор подписей избирателей в поддержку кандидата	41
§ 4. Представление избирательных документов для регистрации кандидатов	44
§ 5. Регистрация кандидатов	45

§ 6. Доверенные лица кандидатов	50
§ 7. Выбытие кандидатов, зарегистрированных кандидатов	52
ГЛАВА 3. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫБОРОВ	55
§ 1. Понятие, цели и виды информационного обеспечения выборов	55
§ 2. Обязанности окружной избирательной комиссии по информированию избирателей	57
§ 3. Предвыборная агитация: порядок, сроки и формы проведения	59
§ 4. Организация контроля за соблюдением правил проведения предвыборной агитации	67
ГЛАВА 4. ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ	69
§ 1. Финансовое обеспечение окружных избирательных комиссий	69
§ 2. Избирательные фонды кандидатов	71
§ 3. Избирательный залог	75
§ 4. Контрольно-ревизионная служба при окружной избирательной комиссии	77
ГЛАВА 5. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ	80
§ 1. Порядок изготовления, хранения и передачи нижестоящим избирательным комиссиям избирательной документации	80
§ 2. Порядок голосования	86
§ 3. Организация приема окружной избирательной комиссией избирательных документов от нижестоящих избирательных комиссий, проверка правильности оформления протоколов об итогах голосования	87
§ 4. Порядок определения результатов выборов по одномандатному избирательному округу	89

§ 5. Повторные и дополнительные выборы	94
§ 6. Опубликование итогов голосования и результатов выборов	95
§ 7. Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" в деятельности окружной избирательной комиссии	96
ГЛАВА 6. ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОКРУЖНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ	100
§ 1. Правовая регламентация делопроизводства окружной избирательной комиссии	100
§ 2. Прием, регистрация и прохождение документации	104
§ 3. Работа с обращениями граждан	106
§ 4. Требования к оформлению основных реквизитов документов	108
§ 5. Постановления и протоколы заседаний окружной избирательной комиссии. Распоряжения председателя окружной избирательной комиссии	111
§ 6. Контроль исполнения документов	114
§ 7. Печати, штампы и бланки окружной избирательной комиссии	115
§ 8. Составление номенклатуры дел. Формирование и оформление дел. Подготовка документов к передаче в вышестоящую избирательную комиссию и архив	116
ГЛАВА 7. ОБЖАЛОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН	130
§ 1. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан	130

§ 2. Основания для аннулирования, отмены регистрации кандидата	132
§ 3. Отмена решения окружной избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов	134

ГЛАВА 8. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ	137
§ 1. Понятие и виды юридической ответственности за нарушение избирательного законодательства ...	137
§ 2. Конституционно-правовая ответственность	138
§ 3. Основания и порядок расформирования окружной избирательной комиссии	142
§ 4. Административная ответственность	144
§ 5. Уголовная ответственность	149
НОРМАТИВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	158
ЛИТЕРАТУРА	160