

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
Центр развития молодежного парламентаризма в России

Молодежный парламентаризм России на страницах Интернета

Информационно-аналитические материалы
о развитии молодежного парламентаризма
в Российской Федерации



Издательство НОРМА
Москва, 2006

УДК 329.78::342.53(470+571)(082)
ББК 66.75:67.400.6(2Рос)я46
М75

Издание осуществлено в рамках реализации Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006—2008 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 февраля 2006 г. № 172/1109-4, и Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 г., утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 31 января 2006 г. № 169/1099-4.

Под общей редакцией
члена Центральной избирательной комиссии РФ,
кандидата юридических наук *Василия Петровича Волкова*

Руководитель проекта —
исполняющая обязанности руководителя
Российского центра обучения избирательным технологиям
при ЦИК России *Антонина Алексеевна Созыкина*

М75 Молодежный парламентаризм России на страницах Интернета (Информационно-аналитические материалы о развитии молодежного парламентаризма в Российской Федерации) / Под общ. ред. *В. П. Волкова*. — М.: Норма, 2006. — 112 с. + Вклейка (8 с.).

В издании представлены информационно-аналитические материалы о состоянии и тенденциях в развитии молодежного парламентского движения в Российской Федерации, подготовленные на основе анализа интернет-ресурсов молодежных парламентских структур разного уровня. Большинство данных, приводимых авторами статей, взяты с информационных порталов молодежных парламентских структур в регионах России.

Для руководителей, членов молодежных парламентских структур, членов избирательных комиссий разного уровня, специалистов в области молодежной политики, а также всех, кто интересуется вопросами развития молодежного парламентаризма в Российской Федерации.

© Российский центр обучения
избирательным технологиям
при Центральной избирательной
комиссии РФ, 2006
© ООО «Издательство НОРМА», 2006

ISBN 5-468-00037-7

Предисловие

Среди новых информационных технологий особое место занимает глобальная сеть Интернет. Интернет объединяет людей по самым разным признакам: по политическим убеждениям, интересам, общим проблемам и т. д. Миллионы людей являются пользователями Интернета. Образовался слой общества, для которого не существует географических, религиозных, политических барьеров.

Благодаря коммуникации в режиме on-line и ее невысокой стоимости можно создавать виртуальные, охватывающие весь мир коалиции, так называемые недифференцированные сообщества. Они объединяют единомышленников и людей с одинаковыми целями. Их члены помогают друг другу, обмениваясь информацией, разрабатывая или реализуя на деле стратегию действий.

Являясь специфическим интерактивным средством массовой коммуникации, Интернет активно используется в политической жизни общества.

По данным социологических исследований, основная аудитория российского Интернета — это молодые люди в возрасте до 35 лет, имеющие высшее (неоконченное высшее) образование. Для большинства из них Интернет является прежде всего источником получения информации.

Молодежь, как и любая социальная группа, имеет собственные цели и интересы, которые должны учитываться в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Права и интересы молодежи в этих структурах представляют, в частности, молодежные парламенты.

В связи с возрастающим интересом к развитию молодежного движения в России все большее число пользователей обращается к информационным порталам молодежных парламентских структур.

Это уникальное в своем роде издание включает информационно-аналитические материалы о развитии молодежного парламентаризма в Российской Федерации, подготовленные на основе анализа интернет-ресурсов молодежных парламентских структур разного уровня. Цель издания — показать, что использование интернет-ресурсов молодежного парламентского движения позволяет расширить объем открытой информации о деятельности молодежных парламентских структур и обеспечить пользователям возможность ее оперативного получения, в том числе по таким важным направлениям, как участие молодежи в общественно-политической жизни страны, в повышении ее правовой культуры.

В. П. Волков,
член Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Раздел 1

О МОЛОДЕЖНОМ ПАРЛАМЕНТАРИЗМЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Инновационный потенциал молодежи российских территорий
как стратегическое условие развития Российского государства
(на основе опыта молодежного парламентского движения
на территории Российской Федерации)**

Синякова Лариса Сергеевна,
президент Центра развития молодежного
парламентаризма России

Сегодня совершенно очевидно, что эффективность молодежной политики — это залог национальной безопасности России. Государство является определяющим звеном в формировании заказа на молодежную политику. Развитие молодежной политики в России принципиально важно соотносить с общей стратегией развития страны, с долгосрочным социально-экономическим прогнозом развития Российской Федерации и ее регионов.

Действующие молодежные общественные объединения, органы государственной власти и местного самоуправления, политические партии осуществляют поиск форм и методов работы с молодежью, которые соответствовали бы времени и современным вызовам. Но сегодня бессмысленно ставить во главу угла конкретное молодежное движение, направление, опыт работы с молодежью конкретного региона и др. Важно понимание, какие ключевые моменты необходимы для эффективной работы с молодежью.

Геополитическое положение любого государства влияет на социальные, политические и экономические процессы, на динамику развития территорий и, как следствие, на молодежную политику. Влияние на молодежную политику России оказывают такие характеристики, как плотность населения, среднее расстояние между населенными пунктами, развитость инфраструктуры в местах проживания населения, возможность свободного передвижения по территории региона и государства, экономическое положение.

Учитывая эти факторы, Российское государство нуждается в молодежной политике как механизме включения молодежи в развитие российских территорий, механизме вовлечения молодых людей как основного ресурса страны — человеческого капитала в общественно-политические, экономические, культурные и другие

процессы, происходящие в обществе. В этом контексте важен и еще один аспект — огромная территория страны с разбалансированностью в экономическом развитии ее частей. Молодежная политика России должна выработать концепт привития молодежи целостного восприятия страны одновременно через сопричастность развитию той территории, где она проживает. В эту работу уже сегодня должны быть включены естественные и искусственные интеграционные процессы, коммуникационное участие, создание площадки для межрегиональных молодежных общественных дискуссий, интенсивнее должна использоваться возрастная пассивность молодых людей.

Есть и другой важный момент. Географическое положение России всегда ставит ее в центр мировых процессов. Задача поступательного, устойчивого развития и безопасности России требует эффективной и адекватной реакции на современные вызовы, достижения национальной конкурентоспособности во всех сферах, в том числе и в молодежной политике.

Учитывая географический и геополитический факторы, влияющие на молодежную политику, нельзя упускать из виду и общий государственный ориентир на развитие рыночной экономики, поддержку частной собственности. Этот ориентир заставляет нас пересмотреть отношение к молодежной политике как к приложению социальной политики. Бесспорно, работа с молодежью требует серьезных государственных инвестиций. Однако окупаемость этих вложений многократно превышает сами инвестиции. И эту окупаемость необходимо просчитывать. Принято считать, что результаты от реализуемой молодежной политики проявятся через годы. Отсутствие четких критериев, определяющих экономическую оценку молодежной политики, часто заводит в тупик содержательное, временное и другие обоснования реализации конкретных программ, направленных на молодежь. Рыночная экономика ставит перед нами задачи подсчета экономической целесообразности работы с молодежью, начиная от оценки социально-экономических молодежных инициатив и заканчивая оценкой программ повышения правовой и политической грамотности молодого поколения. Необходимость оценки экономической целесообразности работы с молодежью в рамках страны, региона, муниципалитета, конкретной организации должна лечь в основу нового понимания молодежной политики в России, нового подхода к развитию ее общественной составляющей. В этом отношении все большее значение представляют органы молодежного самоуправления, осуществляющие свою деятельность в российских регионах, объединяющие инициативную и неравнодушную молодежь, развивающие свою деятельность в диалоге с органами государственной власти и местного самоуправления, бизнес-структурами.

Есть еще один ключевой момент, без учета которого формирование новой молодежной политики может быть неэффективным. Советский период истории России унес с собой стандарты поведения, жизненный уклад людей, моду на определенную жизненную стратегию. Замена этим жизненным ориентирам сегодня не найдена. У молодого человека нет представления о том, кто есть национальные герои, что есть нормальная жизнь, что считать правильным при выборе жизненной стратегии, какие идеалы и принципы ставить в основу. Осуществляемая попытка, например, возрождения государственных подходов к патриотическому воспитанию оставляет больше вопросов, чем ответов: кого считать истинным гражданином и патриотом страны, какими качествами должен обладать достойный человек российского общества? Ответы на эти и многие другие вопросы молодые люди ищут самостоятельно. В обстановке экономической нестабильности, разных стартовых возможностей, социальной напряженности каждый сам для себя определяет эти стандарты. Порой они далеки от национальных интересов России, от тех потенциальных результатов, которых молодой человек мог бы достичь, имея четкое представление о том, как и куда ему двигаться дальше. В этом отношении молодежная политика должна задавать тон в формировании материальных и нравственных стандартов жизни людей, проектировании путей самосовершенствования молодых людей с учетом их способностей. Такие стандарты могут задаваться через молодежных лидеров, имеющих за счет своих личных качеств авторитет среди сверстников, реализующих себя на общественно-политическом поле. Наличие таких стандартов поможет сократить количество социальных конфликтов, психологических надрывов, происходящих в молодежной среде.

Обозначенные позиции заставляют нас по-новому посмотреть на работу с молодежью в стране.

Предлагаем обратиться к такому направлению, как молодежное самоуправление. Развитие самоуправления в целом сегодня фактически происходит на фоне общих демократических преобразований в стране.

В Конституции Российской Федерации отдельная глава 8 (ст. 130—133) отведена местному самоуправлению, его основным функциям и правовым гарантиям осуществления. Реформирование местного самоуправления в последние годы, акцентирование на региональном уровне внимания на институтах общественного территориального самоуправления позволяют нам сделать вывод о том, что развитие самоуправления населения ложится в общий контекст государственной политики. В этом отношении вопросы организации самоуправления детей и молодежи — это вопросы государственной политики.

Свое активное развитие молодежное самоуправление получило в середине 90-х гг. XX в. Однако предпосылки рождения данного явления мы должны отнести еще к перестроечному времени. Дальнейшая всеобщая демократизация, декларированный переход к гражданскому обществу и правовому государству позволили процессам, происходящим в обществе, встать на новый качественный уровень. В 1990 г. принят закон об общественных объединениях. Функционирование общественных объединений теперь приобретает не разрешительный, а регистрационный характер.

В 1993 г. Конституция Российской Федерации в ст. 30 закрепила право на объединение, законодательно обеспечивая важное условие осуществления политической свободы и стимулируя развитие демократических начал в обществе. Со временем нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность общественных объединений, расширилась. Все это как нельзя лучше способствовало активному становлению общественного движения в России, в том числе и молодежного.

Молодежное общественное движение достаточно быстро стало реальной движущей силой, во многом определившей политику государства в молодежной сфере. Во многих регионах именно молодежные организации оказали давление на разработку и принятие региональных законов о молодежи и молодежной политике.

Однако сейчас ошибочно думать, что органы молодежного самоуправления начинают свою работу с «чистого листа». Это явление имеет свои социально-исторические корни. Молодежное самоуправление в России появилось во многом в связи с тем, что возникла необходимость заполнить ту нишу в социальном управлении, которую раньше занимали комсомольские структуры. Ведь в СССР существовала своеобразная «молодежная республика» со своим «главой государства» — первым секретарем ЦК ВЛКСМ, «однопалатным парламентом» — ЦК ВЛКСМ (избираемым на съезде ВЛКСМ), его «советом» или «президиумом» в лице Бюро ЦК ВЛКСМ. Первый секретарь ЦК ВЛКСМ был, по сути дела, помощником главы Советского государства по вопросам молодежной политики. «Малые молодежные республики» существовали тогда в краях, областях, городах и т. д. В том, что у молодежного самоуправления есть и могут быть общие черты с позитивными сторонами деятельности комсомола, нет ничего плохого. Не случайно Президент Российской Федерации В. В. Путин, говоря 19 декабря 2002 г. о планах развития молодежной политики России, отметил сложность данного вопроса, заключающуюся в том, что «в прежние времена у нас все было регламентировано. У нас функционировал и масштабно действовал Коммунистический Союз Молодежи — комсомол, пионерская организация. В школе всех принимали в октябрята и так далее, и, конечно, это было чрезмерно

политизировано и забюрократизировано. Но какой-то смысл в этом был, потому что, в общем, до людей доносили наряду с этими идеями чисто политического характера много общечеловеческих и полезных вещей, воспитывали подрастающее поколение в духе преданности, любви к Родине, Отечеству, много чего было хорошего в этой системе...»¹. Такая оценка комсомола из уст главы государства впервые прозвучала на всю страну. Кроме того, следует учитывать, что современные исследования показывают, что 74% опрошенных выступают за заимствование советских форм работы с молодежью; 82% считают, что нужна государственная программа по работе с молодежью².

Школьное и молодежное самоуправление, существовавшее в советской школе в виде пионерских и комсомольских организаций, давало свои результаты, к которым можно относиться по-разному, но одно очевидно — молодой человек, прошедший через него, был в большей мере подготовленным к жизни, ее трудностям и проблемам, готовым к эффективному сотрудничеству.

Сегодня многие старшеклассники, выпускники даже высших учебных заведений выходят во взрослую жизнь без такого опыта. Значимость самоуправления возросла так сильно, что дальнейшее его игнорирование просто опасно. Одновременно самоуправление логично сочетается и с образованием, и с воспитанием, и с дополнительными кружками (клубами) по интересам, другими формами работы с молодежью.

Сегодня молодежное самоуправление в России охватывает широкий перечень гражданского участия молодежи:

- участие в ассоциационной жизни (молодежные организации, клубы);
- участие в работе молодежных консультативных органов: региональных и муниципальных молодежных советов, дум, парламентов;
- инициирование проведения и участие в «переговорных площадках» с властью (открытые дискуссии, ток-шоу, круглые столы и др.) и между собой (коммуникационное взаимодействие через Интернет, на межрегиональных и всероссийских мероприятиях и др.);
- участие в различных формах активной организации учащейся и студенческой молодежи в рамках учебных заведений (ученические советы, органы студенческого самоуправления и др.).

¹ Цит. по: Я спросил у Путина... // Молодежная среда. 2002. 25 дек. С. 2.

² Данные цифры прозвучали в фильме «Поколение “экс” — поколение “ноль”?» (автор — Ольга Дроздова), показанном по РТР 1 сентября 2002 г.

Совершенно очевидно, что гражданское участие молодежи ведет к лучшим решениям общественных проблем, способствует благополучию и развитию самих молодых людей, предоставляет поле для эксперимента с правилами демократии (для России в связи с проводимыми реформами это наиболее интересно и своевременное), повышает способности и уверенность в себе молодых людей.

Традиционно оценивая молодежную политику как политику, требующую межведомственной координации, легко наблюдать вовлеченность интересов органов государственной власти разной функциональной направленности в развитие системы молодежного самоуправления: это органы по делам молодежи, органы, курирующие вопросы образования, регионального развития, избирательные комиссии разного уровня, органы законодательной власти и др.

Принципы, составляющие основу молодежного самоуправления, это:

- принципы участия молодежи в процессах, происходящих в обществе;
- принципы самоопределения конкретного молодого человека в коллективе, местном сообществе, в государстве;
- принципы неформального молодежного лидерства (лидера, избранного коллективом, организующего работу в коллективе, формирующего «повестку дня», формат отношений в коллективе, задающего тон молодежным традициям и стандартам, выстраивающего отношения с другими субъектами общества);
- принципы сотрудничества с органами государственной власти и местного самоуправления, администрациями учебных заведений, бизнес-структурами.

Основываясь на этих принципах, молодежное самоуправление создает две совершенно необходимые и существенные для работы с молодежью возможности:

- возможность организации естественного коммуникационного поля для молодых лидеров из разных регионов Российской Федерации (для обмена опытом, достижениями, сверки ориентиров и т. д.);
- возможность выстраивания молодежной политики в новом экономическом понимании (молодой человек становится не потребителем государственных дотаций, а субъектом экономически выстроенной молодежной политики: он источник идеи, он формирует поле для воплощения этой идеи в жизнь, аккумулирует человеческий ресурс, ищет партнеров, организывает переговорную политику с органами власти и т. д.).

Благодаря молодежной политике «участия» у подростка вырабатываются системное мышление, умение взаимодействовать с людьми, определять свое место в коллективе и т. д.

Обращаясь к нормативному закреплению вопросов молодежного самоуправления, нельзя не отметить положения Европейской хартии об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований, принципы которой в связи со вступлением России в 1996 г. в Совет Европы распространяются и на нашу страну. В рамках России разработаны и используются положения рекомендаций по развитию студенческого самоуправления, по развитию молодежного парламентаризма, локальные нормативные акты, регламентирующие деятельность конкретных органов молодежного самоуправления, и др. В 2006 г. объявлен Всероссийский конкурс молодежных авторских проектов, цель которого — вовлечь молодежь в развитие российских территорий (см. приложение 4).

Мы видим, что молодежное самоуправление — многогранное социальное явление. Рассмотрим далее одну из его форм — молодежное парламентское движение, исторические особенности его появления в России, формат и перспективы развития, существующие проблемы. Позиционными в раскрытии этой формы молодежного самоуправления станут вопросы развития Российского государства через вовлечение инновационного потенциала молодежи в развитие российских территорий.

Итак, **молодежный парламент** — это организационная форма молодежного самоуправления, которая основана на историческом опыте работы государства с молодежью, лучших традициях формирования и развития социальных механизмов представительства законных интересов и прав молодых граждан в обществе, учете мнения молодежи, касающегося общественного развития.

Анализируя исторический опыт становления молодежного парламентского движения, задаешься вопросом: а существует ли единое понимание термина «молодежный парламентаризм»? Поскольку данное явление крайне молодо, дать ему устойчивое и не вызывающее спора определение сегодня трудно. Видимо, логично будет вначале обратиться к определению парламентаризма вообще.

По мнению И. М. Степанова, «парламентаризм есть особая система организации государственной власти, структурно и функционально основанная на принципах разделения властей, верховенства закона при ведущей роли парламента в целях утверждения и развития отношений социальной справедливости и правопорядка»¹. В Юридическом энциклопедическом словаре утверждается, что парламентаризм — «система организации и функционирования верховной государственной власти буржуазии, характеризую-

¹ Парламентское право России / Под ред. И. М. Степанова, Т. Я. Хабриевой. М., 1999. С. 5.

щаяся разделением законодательных и исполнительных функций при привилегированном положении парламента»¹. Авторы монографии «Общая и прикладная политология» полагают, что парламентаризм — это «система государственного руководства обществом, характеризующаяся четким распределением законодательных и исполнительных функций при привилегированном положении законодательного органа — парламента по отношению к другим государственным органам»².

Эти и многие другие определения, отражающие суть парламентаризма, делают акцент на двух позициях. Первая сводится к отождествлению парламентаризма с другими фундаментальными понятиями науки конституционного права — формой государственного правления, формой государственного режима. Вторая позиция отводит парламентаризму как центральному представительному учреждению ведущую роль, особое привилегированное положение. Не вступая в полемику о правильности этих позиций, выскажем очевидное: молодежный парламентаризм не является прямым производным от парламентаризма в целом.

С другой стороны, многие молодежные парламенты по механизму своего образования копируют выборную систему (Архангельская³, Новосибирская области), систему делегирования (Рязанская⁴, Ивановская области), по направлениям деятельности

¹ Юридический энциклопедический словарь / Под ред. А. Я. Сухарева. М., 1984. С. 242.

² Общая и прикладная политология. М., 1997. С. 480.

³ Например, согласно Положению о выборах в Молодежный парламент города Северодвинска (Архангельская область) правом избирать депутатов Молодежного парламента обладают учащиеся средних школ, профессиональных училищ, студенты в возрасте от 15 до 28 лет средних специальных и высших учебных заведений дневной, заочной и вечерней формы обучения. Избирательные участки создаются в учебных заведениях города Северодвинска (Вестник Избирательной комиссии Архангельской области. 1999. № 2 (2)).

⁴ Согласно ст. 11 Положения об Общественном молодежном парламенте Рязанской области, утвержденного постановлением Рязанской областной Думы от 25 июня 2003 г. № 452-III РОД, Общественный молодежный парламент состоит из представителей молодежных парламентов (дум, советов), созданных при органах местного самоуправления Рязанской области; руководителей (или их представителей) молодежных, детских общественных объединений; представителей молодежных отделений политических партий и движений; представителей учебных заведений высшего, среднего и начального профессионального образования. Данные представители делегируются от своих организаций (учреждений). Есть также квота для «свободных депутатов», которые собирают подписи в свою поддержку, составляют предвыборную программу.

приоритетной выбирают разработку законов (Калининградская, Волгоградская области¹).

Современные молодежные парламенты по своей форме представляют собой общественные объединения молодых граждан. Большинство из них статуса юридического лица не имеют. Деятельность молодежных парламентских структур не закреплена отдельно в федеральном законодательстве. Роль, которая отводится молодежному парламентаризму в современной России и в решении указанной проблемы, можно понять, если проанализировать законы и иные нормативные правовые акты, которые принимаются органами государственной власти субъектов РФ.

В настоящее время ряд субъектов РФ закрепил правовой статус молодежных парламентов в законах, касающихся молодежи и государственной молодежной политики. Так, ст. 6 Закона Нижегородской области от 25 апреля 1997 г. № 70-З «О молодежной политике в Нижегородской области» относит к компетенции Законодательного Собрания области в сфере молодежной политики созыв Совета молодежных организаций (Молодежного парламента). В данном Законе присутствует специальная ст. 26 «Совет молодежных организаций (Молодежный парламент)».

Статья 4 (п. 3) Закона Вологодской области от 5 июля 1996 г. № 90-ОЗ «О государственной молодежной политике в Вологодской области» (в ред. от 7 декабря 1998 г.) предусматривает, что Законодательное Собрание Вологодской области для согласования мер и программы региональной молодежной политики не менее одного раза в три года собирает областной молодежный парламент. При этом нормы представительства, порядок избрания делегатов и проведения заседаний молодежного парламента устанавливаются постановлениями Законодательного Собрания. Решения молодежного парламента имеют для органов государственной власти Вологодской области рекомендательный характер и рассматриваются ими в двухмесячный срок.

Статья 33 Закона Рязанской области «О молодежи» от 27 мая 1998 г. № 77 (в ред. от 24 апреля 2002 г.) среди форм обеспечения государственной молодежной политики предусматривает создание при органах государственной власти Рязанской области и органах местного самоуправления специальных общественных формирований (молодежные парламенты, советы по делам молодежи и др.). Кроме того, ст. 33 «Молодежный парламент Рязанской области» указанного Закона устанавливает, что «в целях стимулирования участия молодых граждан, молодежных и детских общественных

¹ Например, Молодежным парламентом был разработан региональный закон «О молодежи», который впоследствии был принят Волгоградской областной Думой.

объединений в реализации молодежной политики при Рязанской областной Думе может создаваться Молодежный парламент, который является коллегиальным, совещательным и консультативным органом. Положение о Молодежном парламенте принимается Рязанской областной Думой».

Согласно ст. 14 Закона Калининградской области от 28 января 2000 г. № 169 «О государственной молодежной политике в Калининградской области» для выработки рекомендаций при проведении государственной молодежной политики, участия в разработке программ и нормативных правовых актов, касающихся молодежной сферы, областной Думой образуется областная Молодежная парламентская ассамблея, имеющая статус научно-консультативного совета при областной Думе и осуществляющая свою работу на общественных началах. Порядок формирования и деятельности областной Молодежной парламентской ассамблеи определяется Положением о ней, утвержденным постановлением областной Думы. Решение областной Молодежной парламентской ассамблеи имеет для органов государственной власти области рекомендательный характер.

Интересной представляется мысль о принятии на федеральном уровне, на уровне регионов отдельных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность молодежных парламентских структур.

Следует признать, что объединяющие функции молодежной парламентской структуры — выявление и представление интересов, развитие законодательной инициативы молодежи, повышение образовательного уровня, эффективности участия молодежи в развитии Российской Федерации, области, края, города, автономного округа.

Таким образом, молодежные парламенты — это:

- реальная школа участия молодежи в решении своих проблем;
- возможность вовлечения потенциала молодежи в социально-экономическое развитие российских территорий;
- механизм развития электоральной активности молодежи;
- кадровый резерв для органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления.

Одна из особенностей подобных общественных формирований — это поддержка законодательных инициатив молодежи, формирование у молодого поколения парламентской культуры, а главная функция — участие представителей всех категорий молодых людей в законотворческой деятельности, продвижение интересов молодежи в органах законодательной власти всех уровней. Все это позволяет определить нишу молодежного парламентского движения в общественной составляющей молодежной политики.

Однако существуют и другие функции, направления деятельности, реализуемые молодежными парламентскими структурами.

Исходя из вышесказанного, можно сформулировать следующие определения.

Молодежный парламентаризм — система представительства прав и интересов молодежи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи — молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства.

Молодежное парламентское движение — деятельность, направленная на формирование и развитие общественных консультативно-совещательных структур молодежи на различных уровнях государственного и муниципального управления, на привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства, разработке и реализации эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей¹.

Первые молодежные парламенты возникали по инициативе небольших групп молодых людей. Чаще всего эта инициатива не находила поддержку власти и оставалась на уровне идеи². Одним из первых появляется Молодежный парламент Республики Калмыкии³. Данный орган имел статус общественной организации и являлся юридическим лицом. Он не имел открытой привязанности к государственным структурам. Обособление членов Молодежного парламента в рамках юридического лица объективно имело некоторые отрицательные моменты: во-первых, появились внутренние корпоративные интересы, не имеющие отношения к основному содержательному предмету деятельности, во-вторых, была создана преграда для участия в работе Молодежного парламента представителей других общественных объединений.

¹ Именно эти определения были даны в Рекомендациях по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации.

² См.: *Возжаева Е. И.* Молодежное парламентское движение как субъект и эффективный механизм реализации государственной молодежной политики // Молодежный парламентаризм в Российской Федерации: Документы и материалы I Всероссийского семинара-совещания. Часть 2. Рязань, 2003. С. 17.

³ См.: *Соколов А., Ооржак Х., Шлыкова Н.* Молодежный парламент: стратегия развития программ // Материалы круглого стола «Молодежный парламент — механизм реализации молодежной политики, интересов молодежи через участие в выборах всех уровней». Практический опыт регионов. М., 1999. С. 5.

Позднее молодежные парламенты появятся в Удмуртии, Республике Саха (Якутия).

В ряде регионов молодежные парламенты стали выполнять функции региональной кадровой школы, например Молодежное правительство Ярославской области, Молодежный парламент Новосибирской области, Общественный молодежный парламент Рязанской области. Такие органы начинают рассматриваться как кузница политиков нового поколения, грамотных управленцев.

Перечень молодежных парламентских структур в регионах широк: Молодежный парламент Новосибирской области; Общественный молодежный парламент Рязанской области; Молодежная парламентская ассамблея Калининградской области; Общественная молодежная палата при Законодательном Собрании Ивановской области; Общественная молодежная палата Свердловской области; Общественная студенческая дума Тюменской области; Молодежный парламент Волгоградской области; Молодежный парламент Архангельской области; Молодежный парламент Республики Коми; Молодежный парламент Кузбасса; Общественный молодежный парламент при Самарской Губернской Думе; Молодежная общественная палата при главе администрации и Законодательном Собрании Оренбургской области; Молодежный парламент при Совете народных депутатов Амурской области; Молодежный парламент Алтайского края; Молодежный парламент при Госсовете Республики Чувашии; Молодежный парламент при Законодательном Собрании Приморского края; Молодежный парламент Республики Бурятия; Молодежный парламент Республики Мордовии; Молодежное правительство Курганской области; Молодежное правительство Ярославской области и др. Сегодня молодежные парламентские структуры созданы в 53 субъектах Российской Федерации на региональном уровне, в 63 — на муниципальном.

Анализируя динамику развития молодежного парламентаризма, например, в Центральном федеральном округе, стоит отметить значительный количественный и качественный рост молодежных парламентских структур. Так, в 2000 г. на территории Центрального федерального округа молодежные парламентские структуры были только в Московской и Белгородской областях. На сегодняшний день молодежные парламентские структуры есть также в Ивановской, Рязанской, Курской, Тамбовской, Смоленской, Владимирской областях. Деятельность по созданию молодежных парламентов ведется в Тульской, Костромской, Липецкой областях, создано студенческое правительство (правительство дублеров) г. Москвы. Среди перечисленных территорий достаточно таких, которые имеют инновационный опыт развития молодежного парламентского движения: Рязанская область первая в России получила статус опорно-экспериментального центра по обобщению опыта развития

молодежного парламентаризма в Российской Федерации (по итогам конкурса Министерства образования РФ 2002 г. среди организаций (учреждений) на присвоение специального статуса опорно-экспериментальной площадки по реализации подпрограммы «Создание условий для эффективной реализации потенциала молодежи в процессе социально-экономических преобразований в стране. Поддержка детских, молодежных и студенческих общественных объединений» федеральной целевой программы «Молодежь России (2001—2005 годы)»; во Владимирской области активное распространение и в своем роде уникальное развитие получил молодежный парламентаризм на муниципальном уровне (в Муроме, Коврове).

Шагом в развитии молодежного парламентского движения стало создание Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации¹, Молодежной парламентской ассамблеи при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Создание данных структур демонстрирует заинтересованность законодательной власти на федеральном уровне в вовлечении молодежи в процесс решения собственных проблем путем развития законодательной инициативы и реализации конституционного права молодых граждан на участие в управлении делами государства.

Важным событием стало проведение в Рязанской области с 29 января по 1 февраля I Всероссийского семинара-совещания «Развитие молодежного парламентаризма в Российской Федерации». По итогам семинара-совещания были разработаны Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации, разосланные в субъекты РФ вместе с инструктивным письмом Министерства образования РФ от 24 апреля 2003 г. № 2 (приложение 1). Фактически это единственный документ, в котором так или иначе была сделана попытка обобщить подходы в развитии парламентского движения в России. Сегодня инициативными группами из разных регионов России подготовлены Рекомендации по взаимодействию молодежных парламентских структур с избирательными комиссиями разного уровня (приложение 2), рекомендации по взаимодействию молодежных парламентов с молодыми учеными, по PR-сопровождению деятельности молодежных парламентских структур. Общественным молодежным советом

¹ См. Положение об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденное постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 4 июля 2001 г. № 1742-III ГД; Регламент Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, принятый на заседании Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ 28 октября 2002 г.

Приморского края подготовлен проект рекомендаций по развитию молодежного парламентаризма на муниципальном уровне.

В последующие (2004, 2005) годы на территории России прошли I и II Всероссийские форумы молодых парламентариев, межрегиональные образовательные семинары по развитию молодежного парламентаризма, мероприятия по развитию молодежного парламентского движения в федеральных округах (Курганская область, Хабаровский край, Новосибирская область). Данные мероприятия легли в основу формирования молодежного парламентского движения на территории России.

Объединяя в своих рядах неравнодушную, активную молодежь, молодежные парламентские структуры формируют на своей основе площадку для общественных дискуссий о развитии российского общества и государства, определяют в своем лице некую проектную общественно-политическую картину в России. Это легко наблюдать как раз при межрегиональном общении представителей данных структур.

Сегодня следует признать, что молодежное парламентское движение превзошло уровень идеи — оно стало состоявшимся фактом.

Свидетельство тому — ежемесячно создаваемые в субъектах РФ новые молодежные парламенты.

Так, в последнее время молодежные парламенты появились в следующих регионах:

— в городе Апатиты Мурманской области 20 городских молодежных организаций выступили с инициативой создания молодежного парламента, который намерен заняться совершенствованием молодежной политики в городе, принимать активное участие в общественной жизни и координировать многочисленные городские молодежные организации;

— в Красноярском крае представители порядка 60 молодежных объединений края совместно с депутатами краевого парламента, представителями краевой администрации, обсуждая форму организации представительства молодежных объединений во власти, пришли к единому мнению о создании краевого молодежного парламента;

— в Республике Марий Эл проходит работа по созданию молодежного парламента. Помощь и поддержку в этом процессе оказывает Государственное Собрание Республики Марий Эл и центральная избирательная комиссия Республики Марий Эл;

— в городе Норильске (Красноярский край) будет избран молодежный парламента. Избираться в члены представительного молодежного органа будут во всех учреждениях среднего и высшего профессионального образования. Главной задачей нового органа

станет осуществление законотворческой деятельности в области молодежной политики.

Как нетрудно заметить, молодежные парламенты создаются не только на уровне субъекта РФ, но и в муниципальных образованиях. В Новосибирской области, например, обсуждалась региональная программа, регламентирующая создание молодежных парламентов в каждом муниципальном образовании. Процесс создания молодежных парламентских структур на муниципальном уровне начался в Мурманской, Рязанской, Владимирской, Самарской, Саратовской областях. Из этого можно заключить, что идея молодежного парламентаризма тем эффективнее, чем ближе она самой молодежи. На местном уровне такие органы ближе к молодым гражданам, что позволит им стать реальным аккумулятором идей молодежи и содействовать реализации политики на муниципальном уровне. В этом отношении молодежное парламентское движение способствует реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который расширяет возможности участия граждан в управлении территорией — местом их проживания, в частности, и возможности участия молодых людей в этом процессе. Прошедшие по новому Закону местные выборы показывают следующую статистику: доля молодых депутатов (от 18 до 30 лет) в представительных органах местного самоуправления составляет в Краснодарском крае 16%, в Кировской области — 6%. При этом заметен процент участия в местных выборах вчерашних лидеров молодежных парламентских структур, активистов молодежных общественных объединений (таблица). Средний процент по стране — 7,7.

**Количество депутатов в возрасте до 30 лет,
прошедших в представительные органы местного самоуправления
ряда субъектов РФ**

Субъект РФ	Количество молодых депутатов, в % от общего числа
Республика Марий Эл	4,9
Удмуртская Республика	5
Республика Татарстан	4
Ростовская область	14
Краснодарский край	16
Архангельская область	6,1
Кировская область	5,9

Тенденции развития молодежного парламентаризма увязываются и с логикой необходимого участия молодежи в деятельности политических партий. Именно опыт работы в молодежных парламентских организациях может стать основополагающим в формировании нового поколения политических лидеров в стране. Уже сегодня Всероссийской политической партией «Единая Россия» принято решение о 20%-ной квоте на выборах для молодежи. Наряду с инструментами молодежного самоуправления фактически это способ вовлечения молодежи во власть.

Следует указать и на тот факт, что создание молодежных парламентов сегодня может являться не только инициативой самой молодежи (когда создается инициативная группа, разрабатывающая правовую основу деятельности молодежного парламента, проводящая всю организационную работу). Сегодня молодежные парламенты создаются по инициативе:

- молодежных общественных объединений (Рязанская область¹);
- органов по делам молодежи, других органов исполнительной власти субъектов РФ (Новосибирская область²);
- органов законодательной власти всех уровней (Тюменская область³).

Таким образом, можно констатировать, что развитие молодежного парламентаризма основывается на сочетании инициатив «снизу» и «сверху»: инициатива «снизу», поддерживаемая «сверху»; инициатива «сверху», основанная на инициативе «снизу».

Каковы же основные направления деятельности молодежных парламентских структур?

Разнообразие форм молодежного парламентаризма обуславливает одновременно и различные направления деятельности молодежных парламентов (дум, советов и др.). Как правило, компетенция молодежных парламентских структур определяется органом государственной власти (местного самоуправления), при котором

¹ Общественный молодежный парламент Рязанской области был создан по инициативе Ассоциации детских и молодежных общественных объединений Рязанской области «Молодежный Совет».

² Молодежный парламент Новосибирской области был создан в рамках областной целевой программы создания системы органов молодежного (детского) самоуправления «Молодежные парламенты Новосибирской области» (2000—2004 гг.). Инициатором программы выступил комитет по делам молодежи администрации Новосибирской области.

³ Общественная студенческая дума Тюменской области была создана по инициативе Тюменской областной Думы.

они создаются, путем принятия соответствующего нормативного правового акта¹.

Например, одним из основных направлений своей деятельности Молодежный парламент Республики Саха видит «подготовку и разработку предложений и рекомендаций о стратегии государственной молодежной политики и формирование приоритетных направлений в ее развитии»².

Молодежный парламент Волгоградской области ставит перед собой задачи: «...разработка и внесение предложений в органы государственной власти Волгоградской области и органы местного самоуправления по проблемам молодежной политики в порядке и объеме, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области; участие в подготовке нормативных правовых актов органов государственной власти Волгоградской области по вопросам, связанным с реализацией молодежной политики в Волгоградской области; взаимодействие и сотрудничество с государственными органами, общественными, государственными и частными организациями, деятельность которых направлена на разрешение проблем молодежной политики»³.

Молодежные парламентские структуры, сконцентрированные на формировании кадрового резерва региона, основными направлениями своей деятельности видят: «подготовку и обучение общественно активной и талантливой молодежи правилам общественной и государственной деятельности»⁴, «подготовку к возможной профессиональной деятельности в составе структурных подразделений администрации, развитие и реализацию собственного потенциала, выстраивание собственной карьеры молодыми гражданами»⁵.

Наряду с нормотворческой деятельностью, кадровой подготовкой большинство молодежных парламентских структур участвуют

¹ Данным нормативным правовым актом утверждается специальное Положение о молодежной парламентской структуре.

² Ст. 2.1 Положения о Молодежном парламенте Республики Саха (Якутия), утвержденного Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 13 мая 1999 г. № 757.

³ Ст. 2.1 Положения о Молодежном парламенте Волгоградской области, утвержденного постановлением Волгоградской областной Думы от 14 сентября 2000 г. № 12/358.

⁴ Ст. 1.3 Положения о Молодежном правительстве администрации области, утвержденного постановлением главы администрации Белгородской области от 21 января 2000 г. № 35.

⁵ Ст. 1.3 Положения о Молодежном правительстве Ярославской области, утвержденного постановлением Губернатора Ярославской области от 3 июня 1998 г. № 364.

(или реализуют сами) в социально значимых мероприятиях, проводят социологические исследования и др.

Из опыта деятельности молодежных парламентов в России можно выделить пять основных направлений их работы.

1. *Представление интересов молодежи в органах власти.*

Следует признать, что при всем разнообразии форм молодежного парламентаризма существует главная объединяющая их функция — выявление и представление интересов молодежи субъекта РФ (муниципального образования), повышение эффективности участия молодежи в жизни республики, края, области, автономного округа, города, района. Различные молодежные парламентские структуры позволяют эффективно формулировать и доводить проблемы, интересы и ожидания молодежи до сведения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления. Это способствует достижению конкретных социальных и экономических результатов, вовлечению молодых граждан в общественно-политические процессы, повышению общей правовой культуры и гражданской активности молодежи. Перед молодежным парламентаризмом стоит задача формирования консолидированного социального заказа молодежи государству. Она решается благодаря различным формам работы, например общественные приемные, мониторинги в молодежной среде.

Общественные приемные показали эффективность своего существования. Например, под эгидой Общественного молодежного парламента Рязанской области работают две общественные приемные по оказанию юридической и психологической помощи детям и подросткам, в которых консультации дают студенты — психологи и юристы старших курсов высших учебных заведений Рязанской области. Волгоградский молодежный парламент практикует юридическое консультирование через Интернет. Например, летом 2003 г. комитет по законности и безопасности Молодежного парламента Волгоградской области осуществил проверку на соответствие уличной щитовой рекламы табачных изделий Федеральному закону «О рекламе». В ходе проверки были выявлены грубые нарушения данного Федерального закона. Было подготовлено обращение в прокуратуру Волгоградской области с указанием вузов, школ, поликлиник, рядом с которыми расположена реклама с нарушением законодательства.

Мониторинговая работа молодежных парламентских структур также имеет свои существенные преимущества. Во-первых, мониторинги проводятся в молодежной среде самой молодежи — членами и активистами молодежных парламентов. Это позволяет видеть исследуемый вопрос не со стороны, а изнутри. Например, исследования, проводимые Молодежной парламентской ассамблеей

Калининградской области, стимулировали увеличение областного бюджета по разделу «Молодежная политика».

2. Участие в нормотворческой деятельности, прежде всего в сфере государственной молодежной политики.

Создание условий для участия самой молодежи в формировании законодательного поля для обеспечения своих прав и свобод является важным моментом для формирования доверительных отношений между государством и молодыми гражданами. Участие молодежи и ее объединений в обсуждении законов и иных нормативных правовых актов, касающихся молодежи, подготовка и выдвижение своих нормотворческих инициатив дают возможность молодым людям влиять на определение основных направлений государственной молодежной политики, расходной части федерального (регионального, местного) бюджета Российской Федерации по разделу «Социальная политика» в части, касающейся реализации молодежной политики, и на иные вопросы.

Опыт участия молодежных парламентских структур виден как на региональном, так и на федеральном уровнях. Например, членами Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ была разработана Концепция федерального закона о молодежи¹ (сам закон в данный момент находится в стадии разработки).

Молодежным парламентом Волгоградской области подготовлены проекты региональных законов «О компенсации стоимости месячного студенческого проездного билета», «Об общественных объединениях в Волгоградской области». Общественным молодежным парламентом Рязанской области разработаны поправки к региональной программе «Молодежь Рязанщины», проект закона Рязанской области «Об уполномоченном по правам человека»; подготовлен проект закона Рязанской области «О государственной поддержке детских и молодежных общественных объединений Рязанской области».

Безусловно, не все предлагаемые молодыми парламентариями рекомендации вносятся в действующее законодательство (например, для продвигания регионального закона о молодежи новосибирским молодым парламентариям понадобилось пять лет). Однако такая работа не остается незамеченной. Она оказывает динамичное влияние на позицию законодателей. Существует и еще один нюанс этого вопроса. Во многих регионах существуют трудности по взаимодействию между исполнительными и законодательными органами. Молодежные парламенты могут сыграть роль некоего бу-

¹ Концепция была принята на заседании Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ 21 апреля 2003 г.

фера при взаимодействии по вопросам принятия необходимых программ, затрагивающих интересы молодежи.

Участие в нормотворческой деятельности как направление деятельности активно наблюдается у молодежных парламентских структур, созданных при законодательных органах власти. Такие парламенты работают, как правило, во взаимодействии с комитетами законодательного органа, что обеспечивает внесение предложений в нормативный правовой акт на стадии его разработки.

3. Подготовка молодых кадров.

Молодежные парламенты и иные молодежные парламентские структуры — поле для выявления молодых лидеров, интересующихся общественно-политической и управленческой деятельностью. Применение различных форм и методов работы в рамках системы молодежного парламентаризма позволяет одновременно получать некоторые академические знания и приобретать практические навыки управленческой работы. В то же время из членов молодежных парламентов формируется группа единомышленников с активной жизненной позицией, готовых поддержать и совместно реализовывать идеи и программы органов государственной власти (местного самоуправления), направленные на развитие региона (муниципального образования). Практическая работа молодых людей и их знакомство с законотворческой, управленческой и общественной деятельностью являются важными компонентами подготовки грамотных специалистов для соответствующего субъекта РФ, муниципального образования.

При грамотной работе органов власти из молодых парламентариев есть шанс «вырастить» некий золотой кадровый резерв.

В 1998 г. губернатором Ярославской области была утверждена программа «Молодежное правительство Ярославской области». Данная программа содержит комплекс мероприятий для перспективных молодых людей, включающий обучение и прохождение практики. Большинство таких молодых граждан по опыту остаются работать в управленческих структурах региона. Например, состав Департамента по молодежной политике администрации Ярославской области с 1998 г. на 1/3 пополнился выходцами из Молодежного правительства Ярославской области.

Опыт Калининградской области предусматривает проведение целого ряда семинаров, тренингов для молодых парламентариев: «Школа лидерства», семинары «Основы политики и политологии», «История развития парламентаризма», «Действующее законодательство Российской Федерации и Калининградской области по вопросам молодежной политики» и др. Обязательным условием членства в Молодежном парламенте Новосибирской области является прохождение школы парламентаризма, проводимой комитетом по делам молодежи администрации Новосибирской области.

4. Проведение социально значимых мероприятий.

Молодежные парламентские структуры принимают активное участие в реализации государственных (местных) программ и отдельных социально значимых акций, проводимых на уровне региона (муниципального образования). К работе по осуществлению данных мероприятий привлекаются не только сами молодые парламентарии, но и те общественные объединения, которые они представляют (молодежные общественные организации, студенческие профсоюзы, активы сельской молодежи и т. д.). Как показывает опыт ряда субъектов РФ, данное направление может стать важным в деятельности молодежных парламентских структур. Члены молодежного парламента в разных формах могут привлекаться к акциям, проводимым соответствующим органом по молодежной политике, который и определяет формы такого взаимодействия.

В то же время данное направление работы весьма спорно. Бытует мнение, что молодежные парламентские структуры не должны заниматься проведением конкретных мероприятий. Для этого существуют общественные объединения. Молодежные парламенты же, занимаясь проведением, например, акций, концертов, теряют свою «парламентскую» природу¹. Однако опыт показывает, что представительные молодежные парламенты, имеющие авторитет у молодежи региона, могут аккумулировать молодежные ресурсы и активно привлекать их на проведение конкретных мероприятий. Например, Молодежный парламент Новосибирской области акцент в своей деятельности делает на социально значимых мероприятиях. За 2002 г. им были проведены:

— «Весенняя неделя добра» (апрель 2002 г.), в рамках этой акции было проведено более 150 мероприятий на территории Новосибирской области, наиболее интересными стали «Социальная лавка», «Детская книжка и игрушка», «Мой двор», «Чистый город», «Подари радость людям»;

— «Время нас выбрало» (июнь 2002 г.), в акции приняли участие более 70 тыс. человек, было проведено более 200 мероприятий по очистке лесопарковых территорий, помощи детям-сиротам и детям-инвалидам, ветеранам войн и педагогического труда, донорская сдача крови;

— «Белые цветы-2002» (август 2002 г.), сбор средств для детей, больных туберкулезом;

— вахты памяти и восстановление памятников.

¹ Например, такой позиции придерживается Д. В. Буреев, председатель Молодежного парламента Республики Хакасии (из протокола заседания комиссии по развитию молодежного движения Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ от 22 апреля 2003 г.).

Большинство из перечисленных акций содействует участию в реализации социально значимых мероприятий большого количества молодых людей. Силами государственных органов этого достичь нельзя.

Кроме того, в ряде субъектов молодые люди начинают свою молодежную парламентскую деятельность, имея на руках свой предвыборный манифест. Реализация своей предвыборной программы становится школой выполнения обязательств перед избирателями (например, по итогам работы Общественного молодежного парламента Рязанской области первого и второго созыва в областной прессе готовились тематические отчетные публикации о реализации молодыми парламентариями своих программ, с которыми они пришли в парламент).

5. Просветительская деятельность.

Это, с одной стороны, организация обучения молодых людей — членов молодежных парламентских структур, с другой стороны, просветительская деятельность в широкой молодежной среде, направленная на повышение правовой культуры молодых избирателей и доступности общественно-политической информации, формирование активной гражданской позиции молодых людей. В реализации этого направления деятельности основными партнерами могут и должны быть избирательные комиссии всех уровней.

Общественный молодежный парламент Рязанской области практикует организацию постоянных встреч молодежи с представителями государственных органов власти и местного самоуправления в учебных заведениях, в лагерях актива; проведение дискуссий и круглых столов по актуальным вопросам (наркомания, проблема аборт, образование, трудоустройство молодежи). Сегодня большинство молодежных парламентских структур имеют свой сайт или регулярно размещают информацию о своей деятельности на сайтах дружественных организаций (учреждений)¹, выпускают печатную продукцию о своей деятельности, активно сотрудничают с региональной прессой (Молодежный парламент Республики Хакасии сотрудничает с 41 средством массовой информации; за 2002 г. в региональной прессе о Молодежном парламенте Волгоградской области было написано 43 статьи; Общественный молодежный парламент Рязанской области ежемесячно выпускает страницу о своей деятельности в областной молодежной газете «Молодежная среда»).

¹ Информацию о деятельности Молодежного парламента Республики Хакасии можно найти на www.vskhakasia.ru, о деятельности Общественного молодежного парламента Рязанской области — на www.mparlament.ryazan.ru, www.youth-council.ryazan.ru; о работе Молодежного парламента Волгоградской области — на www.mpvo.volganet.ru.

Реализация данных направлений требует не только тесного взаимодействия молодежи региона, для эффективной работы необходимо взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления. В этой связи необходимо соблюдать следующие общие принципы взаимодействия молодежных парламентских структур с государственными и муниципальными органами власти¹:

— органы государственной власти и органы местного самоуправления берут на себя обязательства по обучению членов молодежных парламентских структур основам социального управления, законодательства субъекта РФ, парламентской процедуры и разработки нормативных правовых актов;

— органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны создать необходимые и достаточные условия для легитимного и демократичного формирования молодежных парламентских структур, их функционирования и развития;

— молодежные парламентские структуры обязаны содействовать государственным и муниципальным органам в исполнении возложенных на них функций, проявляя инициативу.

В большинстве своем государственные и муниципальные органы охотно идут на взаимодействие с молодежными парламентами. Интересным является опыт совместной работы региональных избирательных комиссий с молодежными парламентами (Архангельская, Рязанская, Владимирская, Ростовская области). Такая деятельность подразумевает проведение совместных конференций, открытых дискуссий, дебатов и, как правило, задействует широкую массу обучающейся молодежи.

Как легко заметить, деятельность молодежных парламентских структур многопланова и объективно отвечает потребностям молодых граждан и принципам реализации молодежной политики в России.

Сегодня понимание такой многоплановости деятельности молодежных парламентских структур приводит нас к мысли о возможности вовлечения потенциала молодых людей в социально-экономическое развитие тех территорий, где они осуществляют свою деятельность, — через проведение социально значимых мероприятий, организацию молодежных общественных дискуссий по вопросам развития города, села, субъекта, через совместную работу молодежи с депутатским корпусом по подготовке нормативных правовых актов, бюджета территории, через профессиональное обучение моло-

¹ Данные принципы разработаны по итогам I Всероссийского семинара-совещания «Развитие молодежного парламентаризма в Российской Федерации» (29 января — 1 февраля 2003 г.).

дежи и подготовку ее к общественно-политической деятельности уже не на молодежном поле.

Надо сказать, что опыт России в сфере молодежного парламентаризма не единичен. Молодежные парламента есть в Германии, Латвии, Литве, Финляндии, Польше, Эстонии. Кроме того, действующая на территории Европы Европейская хартия об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований содержит в себе отдельный раздел, регламентирующий вопросы функционирования органов молодежного самоуправления в территориальных образованиях¹ (см. приложение 3). Как показывает практика развитых зарубежных стран, партнерство государственных органов с молодежью вошло в практику молодежной политики во многих странах Западной Европы. Одновременно в странах с развитой демократией (например, таких как Германия) молодежные парламента не стали серьезными структурами, которые могли бы реально представлять интересы молодежи. В большинстве своем созданные при органах государственной власти, они приобрели форму клубов, где политически активные молодые люди учатся парламентской культуре, основам политической деятельности.

Очерчивая проявления молодежного парламентского движения, формат его развития, важно указать на те сложности и противоречия, с которыми сегодня эта форма вовлечения молодежи в жизнь муниципальных и региональных образований сталкивается:

— закрепление правового статуса молодежной парламентской организации в России (сегодня обсуждается принятие закона об областном молодежном парламенте в Новосибирской, Курской областях, но общего понимания в данном вопросе нет. Наличие отдельного закона о системе молодежного парламентаризма в России, механизмах и формах его организации и работы с органами государственной власти на федеральном и региональном уровнях и на местах смогло бы расширить возможности развития молодежного парламентского движения), тем более что молодежный парламентаризм развивается с видимой тенденциозностью, связанной с созданием общественных палат в регионах России и на федеральном уровне;

— создание кадровой школы для молодежных лидеров, в том числе и тех, которые вовлечены в деятельность органов молодежного самоуправления;

— постоянная межрегиональная коммуникация (сегодня можно пересчитать по пальцам количество межрегиональных моло-

¹ Европейская хартия об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований // Сборник законов о молодежи. Кишинев, 1999. С. 51—61.

дежных площадок для общения. Однако именно они закладывают основу для целостного представления молодежи о собственной стране, возможностях ее развития и собственном развитии в ее рамках);

— сотрудничество с политическими партиями (наблюдения показывают, что порой молодежные парламентские структуры становятся заложниками работы конкретного амбициозного политического лидера или партии (например, на этапе становления молодежного парламентаризма в Санкт-Петербурге образовалось четыре молодежных парламента — у каждой партии по одному). Однако в сегодняшних условиях сотрудничество с партиями — необходимый механизм продвижения молодежных инициатив. Это сотрудничество должно быть одним из направлений работы молодежных парламентских структур в регионах).

Очевидно, что только ответственная и социально активная молодежь может стать гарантом гражданского общества и демократического государства в России. Только участвуя в процессе становления и самоопределения молодежи, через понимание молодежи как субъекта общественных процессов возможно появление в России нового поколения граждан, ответственных за себя и свою страну. В этом отношении такое направление, как молодежное самоуправление, как механизм вовлечения инновационного потенциала молодого поколения в развитие российских территорий, может стать стратегическим условием для дальнейшего развития Российского государства и общества.

Ресурсы партнерства избирательных комиссий и молодежных общественных организаций

Кочнев Сергей Васильевич,
директор Центра развития молодежного
парламентаризма России

На протяжении ряда лет существует неформальное партнерство региональных избирательных комиссий и молодежных общественных организаций. Свое выражение оно нашло в ряде проектов и программ, направленных на повышение правовой грамотности и избирательной активности населения.

Одним из первых опытов успешного взаимодействия избиркомов и молодежных парламентов стал проект муниципального образования Северодвинска Архангельской области — «Молодежный парламент Северодвинска». Уникальность этого опыта состояла в

полноценном сопровождении избирательной комиссией и ее участии в подготовке нормативной документации и проведении непосредственно самих выборов в молодежный парламент. Результатом этой работы стал пакет нормативно-правовых документов, регламентирующих механизм формирования молодежного парламента и выборов в молодежный парламент, максимально приближенный к реальным механизмам выборов в регионе. Проект получил широкую огласку как в области, так и во всей России. Важным этапом этой работы являлся прежде всего процесс формирования молодежного парламента. В ходе него создается атмосфера соревновательности и понимание наиболее эффективных механизмов формирования демократических организационных структур гражданского общества. Именно эти механизмы позволяют вовлечь максимальное количество участников из самых различных слоев молодежи.

Замечательным результатом совместной работы Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК РФ и региональной благотворительной организации «Лицом к человеку» стал проект, созданный и реализованный в 2001—2003 гг. — «Школа молодых парламентариев». Проект состоял из комплекса различных разработок:

- учебно-деловая игра «Выборы»;
- семинар «Театр как практическая риторика»;
- программа «Школьное самоуправление»;
- разработанный и опробованный курс «Основы избирательного права».

Каждый из этих блоков является законченным продуктом, имеющим конкретную направленность, а в целом они охватывают ряд конкретных и очень важных тем:

- основы парламентской процедуры и делопроизводства;
- основы искусства публичного выступления (риторика);
- основы конституционного права и избирательного законодательства;
- историю представительных органов власти и местного самоуправления в России;
- основы журналистики.

Совместные рекомендации, вышедшие в сборнике «Выборы», включили в себя очень подробный методический и практический материал о том, как можно успешно создавать орган школьного самоуправления, орган молодежного самоуправления на уровне муниципалитета.

Участие молодежи в органах молодежного самоуправления (учебного заведения, муниципального образования) имеет очень важное значение в деле гражданского воспитания подрастающего поколения, а следовательно, и в становлении полноценного гражданского общества. Значит, эта работа должна быть систематизи-

рована, иметь межведомственный характер, обеспечиваться методическими пособиями и разработками.

Примером такого успешного межведомственного взаимодействия может служить работа Отдела по делам молодежи, окружной избирательной комиссии и Совета депутатов округа Муром по проекту деятельности молодежного парламента округа Муром Владимирской области.

Пять лет совместной работы позволили достичь конкретных и значительных результатов:

— создан институт помощников Совета народных депутатов из числа членов молодежного парламента;

— создан кадровый резерв для участковых избирательных комиссий;

— повысилась политическая активность молодежи — проводятся лекции, встречи, семинары, практические занятия (лекторская группа составляет 25 человек, проведено 250 лекций для заместителей директоров образовательных учреждений по воспитанию, начальников отделов кадров заводов и государственных учреждений);

— из 27 молодых депутатов первого созыва пять стали сотрудниками администрации округа Муром, один — депутатом окружного Совета.

Это только часть видимых результатов работы, а какие плюсы получили сами участники проекта и те, кто был в него вовлечен, можно узнать, изучив документы и архивы избирательной комиссии и Отдела по делам молодежи округа Муром.

К сожалению, такое деловое сотрудничество сегодня еще сформировано не везде. В своей деятельности (в работе консультационных групп по развитию молодежного парламентаризма на территории России) мы всегда используем возможности партнерства и доносим до региональных органов управления молодежной политикой его эффективность и перспективность. На наш взгляд, перспективным сотрудничеством могла бы стать межведомственная координация органов образования, молодежи, избирательных комиссий и общественных организаций с исполнительными и законодательными органами власти, отвечающими за формирование планов социально-экономического развития региона. В таком партнерстве необходимо формировать социальный заказ для молодежи, основанный на потребностях конкретного региона; использовать активные технологии, именно такие рождаются в результате совместного межведомственного взаимодействия.

Направления работы, выбранные с учетом целей развития территорий и возможностей молодого поколения, создадут перспективный вектор развития молодежной политики и образования, что в свою очередь должно стать еще одной ступенью экономического и социального роста нашего государства.

Раздел 2

ОБ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСАХ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТСКОГО ДВИЖЕНИЯ

Информация о всероссийском информационном портале молодежного парламента движения «Молодежные парламента России» (www.mparlament.ru)¹

Гришин Дмитрий Александрович,
администратор информационного портала
молодежного парламента движения
«Молодежные парламента России»

Краткая историческая справка

Всероссийский информационный портал молодежного парламента движения «Молодежные парламента России» начал свою работу в феврале 2005 г.: 14 февраля 2005 г. портал был открыт, а его презентация прошла на II Всероссийском форуме молодых парламентариев 24—27 февраля в городе Рязани. Идея создания такого портала родилась в марте 2004 г. на I Всероссийском форуме молодых парламентариев в городе Новосибирске.

В разработке информационного портала приняли участие три опорно-экспериментальных центра по развитию молодежного парламентаризма в России — Ассоциация детских и молодежных общественных объединений Рязанской области «Молодежный совет»²,

¹ Информация подготовлена в феврале—марте 2006 г.

² Создана в 2001 г., объединяет большинство молодежных и детских общественных объединений Рязанской области. В 2002 г. обратилась к Рязанской областной Думе, управлению по делам образования, науки и молодежной политики Рязанской области с инициативой по созданию Общественного молодежного парламента Рязанской области. В январе 2003 г. на территории Рязанской области состоялся I Всероссийский семинар-совещание по вопросам развития молодежного парламентаризма, на котором были приняты Рекомендации по развитию парламентаризма в Российской Федерации; в ноябре 2004 г. — межрегиональный образовательный семинар по вопросам повышения правовой культуры молодежи. С 2004 г. Ассоциация имеет статус опорно-консультационного центра по развитию мо-

Институт молодежного парламентаризма (г. Новосибирск)¹, Молодежная парламентская ассамблея Калининградской области²; межрегиональная общественная организация «Центр социально-экономических инициатив “Мое Отечество”»³ и Российское представительство Европейской ассоциации студентов, изучающих связи с общественностью и коммуникации⁴.

Координация работы над созданием портала осуществлялась Министерством образования РФ. Сейчас курирование работы сайта проводится Центром развития молодежного парламентаризма в России.

В целях наиболее качественного обобщения информации о развитии молодежного парламентского движения в России и ее презентации на информационном портале был проведен мониторинг работы молодежных парламентских структур, проанализирована степень представленности данной работы на интернет-ресурсах, в средствах массовой информации. Было проведено обобщение веб-

лодежного парламентаризма в России по итогам конкурса, проводимого Министерством образования РФ. Координатор направления в рамках Ассоциации — Лариса Синякова.

¹ Создан в 2003 г., является центром по разработке образовательных программ по вопросам создания молодежных парламентских структур, лидерских программ для членов органов молодежного самоуправления, центром по подготовке тренерской группы по развитию молодежного парламентаризма в России. Координатор направления в рамках Института — Максим Шмакотин.

² Создана в 1999 г. С 2004 г. имеет статус опорно-экспериментального центра по развитию молодежного парламентаризма в России по итогам конкурса, проводимого Министерством образования РФ. Как опорно-экспериментальный центр курирует вопросы международного молодежного парламентского сотрудничества, консультирует по вопросам продвижения инициатив молодежных парламентских структур в органы законодательной власти. Координатор направления в рамках Ассамблеи — Алексей Фешак.

³ Создана в 2001 г. В области развития молодежного парламентаризма в России занимается подготовкой и апробированием образовательных программ по вопросам участия молодежи в развитии региональных и муниципальных образований. Координатор направления в рамках Центра — Сергей Кочнев.

⁴ Объединяет более 500 студентов из 15 стран Европы и сотрудничает с главными PR-ассоциациями мира: CERP, IPRA, PRSA, EUPRERA и др. В России существуют отделения PRIMERUSSIA в семи городах: в Москве, Санкт-Петербурге, Барнауле, Челябинске, Красноярске, Саратове, Нижнем Новгороде. Осуществляет постоянную поддержку всероссийского сайта «Молодежные парламенты России». Координатор направления в рамках Представительства — Евгений Ядрышников.

идей по оформлению портала, в котором приняли участие 24 молодежные парламентские структуры (Молодежный парламент округа Муром Владимирской области, Общественный молодежный парламент Рязанской области, Молодежный парламент Новосибирской области и др.).

Описание

На главной странице портала расположена интерактивная карта Российской Федерации с разделением на федеральные округа (см. вклейку). На страницах федеральных округов представлены ссылки на сайты молодежных парламентских структур субъектов РФ.

На сайте размещено 30 ссылок на интернет-ресурсы региональных молодежных парламентских структур.

На главной странице портала публикуются новости. Этот раздел является наиболее динамичным элементом сайта. Так, например, менее чем за год на сайте было размещено около 270 новостей молодежного парламентаризма и молодежной политики России. В основном новости присылаются заинтересованными лицами, представителями молодежных парламентов в регионах. Ежемесячно новостная лента молодежных парламентов субъектов РФ оформляется в информационный новостной бюллетень, который рассылается в регионы Российской Федерации.

На информационном портале размещена эмблема молодежного парламентского движения в Российской Федерации, которая была разработана инициативной группой молодых парламентариев из разных регионов России и принята на I Всероссийском форуме молодых парламентариев (2004 г., Новосибирск). Эмблема представлена в триколоре (белый, синий и красный) — цветах российского флага, на эмблеме изображена карта России, по карте разбросаны летящие звезды — символ молодежных парламентских инициатив.

Портал состоит из следующих разделов:

- «Из истории»;
- «Документы и материалы»;
- «Международный уровень»;
- «Федеральный уровень»;
- «Субъекты РФ»;
- «Библиотека»;
- «Форум».

В разделе «Из истории» размещена информационно-аналитическая справка о становлении, развитии, современном состоянии молодежного парламентского движения в Российской Федерации.

В «Документах и материалах» можно найти различные документы, относящиеся к вопросам молодежного парламентаризма.

Также там можно найти материалы I, II Всероссийских форумов молодых парламентариев (общие сведения, программы, итоги).

В разделе «*Международный уровень*» представлены материалы по международному молодежному парламентаризму, а также ссылки на молодежные парламентские структуры 25 стран.

Раздел «*Федеральный уровень*» включает в себя информацию об организациях, представляющих молодежный парламентаризм в масштабах Российской Федерации. Это Молодежная парламентская ассамблея при Совете Федерации Федерального Собрания РФ, Общественная молодежная палата при Государственной Думе Федерального Собрания РФ и Молодежная дума России.

В разделе «*Субъекты РФ*» помещена карта «Уровень развития парламентаризма на территории Российской Федерации». На ней все субъекты РФ распределены на три группы:

— субъекты, где молодежные парламентские структуры есть и активно работают либо на региональном уровне, либо в муниципалитетах;

— субъекты, где существуют инициативные группы по созданию молодежных парламентских структур;

— субъекты, о которых пока нет информации в вопросах развития молодежного парламентского движения.

Анализ карты показывает, что молодежный парламентаризм не развит лишь в 12 из 88 субъектов Федерации. Также, нажав на ссылку в списке регионов, можно скачать официальные документы, связанные с развитием молодежного парламентаризма в каждом конкретном регионе.

В разделе «*Библиотека*» представлена литература о развитии молодежного парламентаризма и вопросах реализации молодежной политики на территории России и ее субъектов (всероссийские сборники об опыте развития молодежного парламентаризма в субъектах РФ, сборники нормативной правовой базы молодежного парламентаризма, издания о правовом просвещении молодежи, подготовленные избирательными комиссиями разного уровня, информационно-аналитические издания о развитии молодежного парламентаризма в конкретных субъектах: Республике Коми, Рязанской области, Нижегородской области, Архангельской области и др.). Некоторые издания доступны для сохранения в электронном варианте.

«*Форум*» предоставляет возможность для общения молодых парламентариев. На нем идет обсуждение молодежных проблем, будущих мероприятий и различных вопросов молодежной политики (например, таких как участие молодежи в развитии территорий, реформа местного самоуправления, нормативная правовая база на федеральном уровне о молодежной политике, проведение III Всероссийского форума молодых парламентариев, проблемы сельской молодежи и др.).

Молодежный парламентаризм развивается интенсивно. Фактически ежемесячно в регионах создаются молодежные парламентские структуры на муниципальном уровне, на уровне субъектов. К сожалению, отслеживать эту информацию в полном объеме администраторам сайта пока не удается. На сайте недостаточно представлена информация о молодежной политике в целом в России и ее субъектах, пока не завершён процесс обмена баннерами с организациями-партнерами. Работа по усовершенствованию информационного портала молодежного парламентского движения «Молодежные парламенты России» будет продолжена.

Обзор интернет-ресурсов региональных и муниципальных молодежных парламентских структур России¹

Гришин Дмитрий Александрович,
администратор информационного портала
молодежного парламентского движения
«Молодежные парламенты России»

В настоящее время глобальная компьютерная сеть Интернет стремительно развивается. Информация приобретает все большую ценность. Многие организации считают необходимым разместить сведения о себе во Всемирной паутине. Не остаются в стороне и молодежные парламенты.

В настоящее время в сети Интернет можно найти информацию о 29 молодежных парламентских структурах, в то время как в предыдущем обзоре, проведенном Молодежной думой России во второй половине 2003 г., было представлено всего 11 сайтов.

В 2005 г. создано шесть «самостоятельных» сайтов, а за два месяца 2006 г. были запущены уже три сайта. Динамику создания сайтов молодежных парламентов можно проследить на графике (рис. 1). На этом графике рассматривались лишь «самостоятельные» сайты, т. е. целостные интернет-проекты, посвященные конкретной молодежной парламентской структуре, имеющие отдельный хостинг. Таких сайтов в настоящее время 13.

Существуют и другие способы размещения информации о себе в сети Интернет. Довольно популярным является вариант размещения информации в виде странички или раздела на дружественном сайте. Подобных интернет-ресурсов насчитывается порядка восьми. Большинство из них размещено на официальных сайтах государственных органов (в основном законодательных), хотя не-

¹ Информация подготовлена в феврале—марте 2006 г.

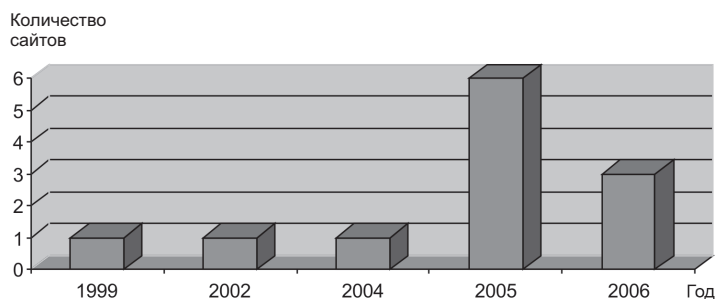


Рис. 1. Динамика создания сайтов

которые структуры (например, раздел Молодежного парламента Новосибирской области на портале «Молодежь Новосибирска») размещены на интернет-ресурсах молодежной направленности. Есть и такие сайты молодежных парламентских структур, например города Балаково Саратовской области, которые сами становятся информационным центром молодежной жизни города.

Восемь страничек молодежных парламентских структур размещено на сайте «Молодежные парламенты России» (<http://mparliament.ru>). К сожалению, некоторые из них содержат лишь устаревшие анкетные данные. Это странички Республики Хакасии, Калининградской, Саратовской областей. Интересную и актуальную информацию о себе предоставили, например, Республика Бурятия, Хабаровский край, Кировская область, Тверская область. Есть странички, отличающиеся особенной информативностью и полнотой (например, страничка Молодежного правительства Курганской области).

Из диаграммы (рис. 2) видно, что примерно половина молодежных парламентских структур России имеет собственные сайты.

Положительным моментом в развитии интернет-сообщества молодых парламентариев является и тот факт, что в Интернете представлена информация (даже в качестве «самостоятельных» сайтов) о молодежных парламентах и областных центрах, и других городов, расположенных в субъектах Федерации. Среди них молодежные парламентские структуры городов Дзержинска, Балаково, Тольятти, Миасса, Таймыра.

Рассмотрим далее интернет-ресурсы некоторых молодежных парламентских структур России¹.

¹ На цветной вкладке можно увидеть, как выглядят сейчас интернет-ресурсы отдельных российских молодежных парламентских структур.

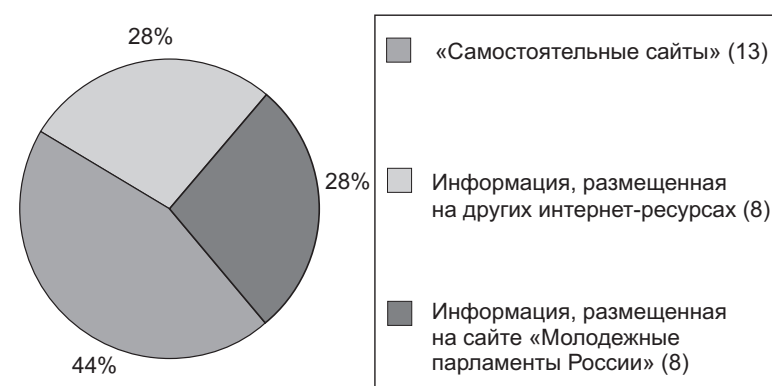


Рис. 2. Размещение информации о молодежных парламентских структурах в сети Интернет

Субъект РФ: Республика Бурятия

Молодежная парламентская структура: Молодежная палата при Народном Хурале Республики Бурятия

Адрес сайта: <http://mparliament.ru/buryatia.htm>

Обзор сайта: Это страничка, размещенная на сайте «Молодежные парламенты России» (<http://mparliament.ru>). В «Информационной справке о Молодежной палате при Народном Хурале Республики Бурятия» обозначены предпосылки и история создания Молодежной палаты, определены цели и порядок работы. Также в информационной справке приведены сведения о председателе Палаты и его рабочий телефон. На этой страничке можно просмотреть или сохранить организационные документы: «Структуру Молодежной палаты при Народном Хурале Республики Бурятия» и «Положение о Молодежной палате при Народном Хурале Республики Бурятия». Из приведенных документов можно узнать, что 28 октября 2004 г. состоялась первая организационная сессия Молодежной палаты, на которой был принят Регламент, утверждена структура и план работы Палаты на 2005 год. Других сведений на страничке пока нет.

Субъект РФ: Республика Саха (Якутия)

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент Республики Саха (Якутия)

Адрес сайта: <http://mparliament.ru/saha.htm>

Обзор сайта: Страничка «Информация о деятельности Молодежного парламента Республики Саха (Якутия)» размещена на сайте

«Молодежные парламенты России» (<http://mparliament.ru>). Обозначены цели создания Молодежного парламента, приведена информация о составе и работе Парламента второго созыва. Приведенные сведения позволяют познакомиться с деятельностью данной структуры. Однако отсутствие какой-либо контактной информации не позволяет узнать о положении дел в настоящий момент.

Субъект РФ: Республика Хакасия

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент Республики Хакасия

Адрес сайта: <http://mparliament.ru/hakasia.htm>

Обзор сайта: Сведения о Молодежном парламенте Республики Хакасия также расположены на сайте «Молодежные парламенты России» (<http://mparliament.ru>). Они представляют собой анкетные данные с указанием целей и задач Молодежного парламента, состава, структуры с перечислением всех комитетов Парламента. Также названы основные направления деятельности и источники финансирования. Рассказано о взаимодействии Парламента с органами государственной власти, местного самоуправления и средствами массовой информации. Есть необходимые адреса и телефоны. Также дана ссылка на сайт Верховного Совета Республики Хакасия, где не удалось обнаружить какой-либо информации о Молодежном парламенте. Возможно, информация о нем приводится в новостях по мере их поступления.

Данная страничка дает достаточно полную информацию о Молодежном парламенте, однако представляет собой лишь «сухие» анкетные данные, по которым сложно сделать выводы о деятельности Молодежного парламента в настоящее время.

Субъект РФ: Чувашская Республика

Молодежная парламентская структура: Общественная молодежная палата Чувашской Республики

Адрес сайта: <http://www.mp.cap.ru>

Обзор сайта: Страничка Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Чувашской Республики расположена на официальном портале органов власти Чувашской Республики (<http://www.cap.ru>). Здесь можно посмотреть новости Молодежной палаты и различные публикации, которые, правда, датированы 2004 г. В разделе «Законодательство» представлены организационные документы Молодежной палаты. Также приведена структура Палаты с указанием контактной информации. В отдельном разделе даются сведения о председателе Молодежной палаты. В «Фотоальбоме» размещено несколько фотографий с семинара «Развитие молодежного парламентаризма в Чувашской Республике».

Следует отметить, что информация на сайте давно не обновлялась. Сайт предоставляет возможность ознакомиться с персоналиями членов Молодежной палаты, но не с деятельностью данного органа.

Субъект РФ: Красноярский край

Молодежная парламентская структура: краевой Школьный парламент

Адрес сайта: <http://www.aspr.ru/list.php?c=KSHP>

Обзор сайта: Страничка краевого Школьного парламента размещена на сайте краевого агентства детских общественных инициатив (<http://www.aspr.ru>) в разделе «Проекты». Сам сайт представляет собой информационно-координационный ресурс развития сетевой организации общественных организаций Красноярского края.

В разделе, посвященном краевому Школьному парламенту, представлена информация о различных молодежных мероприятиях, размещены организационные документы Парламента.

Вся информация, представленная на этом интернет-ресурсе, актуальна. Особо стоит отметить размещение плана-карты деятельности краевого Школьного парламента на 2005—2006 гг.

Упущением разработчиков данного интернет-ресурса можно назвать отсутствие информации о персональном составе Парламента. В целом же страничка выполнена на высоком уровне, и большим ее плюсом является современность и актуальность информации. Хотелось бы видеть продолжение развития данного ресурса за счет расширения блоков представленной информации.

Субъект РФ: Приморский край

Молодежная парламентская структура: Общественный молодежный совет при Законодательном Собрании Приморского края

Адрес сайта: <http://www.omsprim.ru>

Обзор сайта: Дизайн сайта Общественного молодежного совета выполнен в довольно строгом стиле, однако приятен для глаз, информация наглядна и легко воспринимается.

На главной странице расположено меню сайта, а также выводятся заголовки и начальные строки новостей. Новости обновляются регулярно и включают в себя не только региональные, но и федеральные; знакомиться с новостями очень удобно. Также на главной странице размещена форма для голосования.

В разделе «Комиссии» приведен список комиссий Молодежного совета. При переходе на страничку конкретной комиссии выводится ее персональный состав, где можно получить информацию о членах Молодежного совета. К сожалению, выйти на список членов Молодежного совета без разбиения их по различным комиссиям не представляется возможным. Это неудобно, так как, если тре-

буется просмотреть информацию о конкретном человеке, приходится перебирать странички различных комиссий.

В разделе «Заседания» предлагаются для скачивания материалы к заседаниям Совета. Также на сайте публикуются решения заседаний Совета.

Раздел «Документы» удачно разбит на две категории: «Документы, регулирующие деятельность Молодежного совета» (Положение, Регламент Молодежного совета) и «Нормативно-правовые акты Приморского края», касающиеся молодежной политики в регионе.

На сайте организован удобный поиск.

Раздел «Контакты» предоставляет достаточно полную контактную информацию о членах Молодежного совета.

Раздел «Ссылки», попасть в который можно почему-то не с основного меню в левой части страницы, а с дополнительного горизонтального меню в верхней части, представлен в виде четырех подразделов:

- «Информационные ресурсы»,
- «Федеральные органы власти»,
- «Органы власти Приморского края (государственные и муниципальные)»,
- «Молодежные парламенты в Российской Федерации».

Этот раздел предоставляет большой объем ссылок различной направленности. Особо стоит отметить достаточно полный каталог ссылок на сайты молодежных парламентов в Российской Федерации. Есть и ссылка на всероссийский сайт.

Сайт выполнен на высоком уровне. Представлен большой объем информации, которая регулярно обновляется. Особо стоит отметить ее наглядность и удобство получения.

Субъект РФ: Хабаровский край

Молодежная парламентская структура: Хабаровский городской молодежный парламент

Адрес сайта: <http://m-parlament.narod.ru>

Обзор сайта: Сайт Хабаровского городского молодежного парламента выполнен в простом, но приятном для просмотра дизайне.

По информационному наполнению представляет собой, скорее, сборник документов. Так, на главной странице приведен отрывок из доклада председателя президиума ХГОО «Хабаровский городской молодежный парламент» на заседании круглого стола по теме: «Развитие молодежного парламентаризма как форма местного самоуправления», полный текст которого доступен в разделе «Доклад» или при нажатии на ссылку «далее» на главной странице.

Раздел «Круглый стол» содержит темы и цели круглого стола «Развитие молодежного парламентаризма в г. Хабаровске».

На сайте приведен список членов рабочей группы по подготовке Положения по проведению выборов в Хабаровский городской молодежный Парламент.

Также на сайте размещены Положение по выборам членов Хабаровского городского молодежного парламента и Положения по двум конкурсам: политической карикатуры и социальной рекламы, проведенным в 2004 г.

Для контактов дан адрес электронной почты.

На данном сайте нет информации о структуре, деятельности и составе Молодежного парламента. Он представляет собой хороший задел для будущего достойного информационного интернет-ресурса, однако на данный момент «заморожен».

Субъект РФ: Архангельская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент Архангельска

Адрес сайта: <http://mpa.pomorsu.ru>

Обзор сайта: Это один из первых российских сайтов молодежных парламентов. На главной странице размещаются новости (довольно регулярно). Также приведена подробная контактная информация.

Навигация по сайту организована при помощи двух меню: горизонтального и вертикального. Посредством вертикального меню можно попасть в раздел «Структура», где изображена структура Парламента и дан список «Руководящие органы».

В «Библиотеке» доступны в электронном виде два сборника материалов о положении молодежи, развитии молодежного парламентаризма и общественного движения в городе Архангельске и на Севере России.

На сайте есть удобный и интересный фотоальбом.

В разделе «Международное сотрудничество» размещена информация о международных мероприятиях и программах, актуальная, правда, в 2004 г. А в разделе «Молодежные организации» приведен список организаций, представленных в Верхней палате Молодежного парламента Архангельска с ознакомительной информацией о каждой из них. Это очень удобное расположение полезной информации для молодежи города Архангельска.

В горизонтальном меню расположены разделы «Документы», «Мероприятия», «МПА в СМИ», «Сессии», «Ссылки».

В «Документах» приведены организационные документы парламента первого и второго созывов. Также на сайте приведены сведения о мероприятиях, проводимых Молодежным парламентом Архангельска. Последние сведения датируются 2004 г.

Интересен и хорошо наполнен раздел «МПА в СМИ». Очень удобно и наглядно оформлен раздел «Сессии», где размещены до-

кументы заседаний Парламента, однако только первого созыва. Также на сайте размещены ссылки на интернет-ресурсы молодежных парламентов субъектов РФ, исполнительных органов власти Архангельской области и на сайты избирательных комиссий.

Сайт Молодежного парламента Архангельска выполнен на высоком уровне. Особо следует отметить большое число разделов и их хорошее наполнение. Однако отсутствует информация о деятельности Молодежного парламента в настоящее время.

Субъект РФ: Белгородская область

Молодежная парламентская структура: Молодежное правительство Белгородской области

Адрес сайта: <http://www.mparlament.ru/belgorod.htm>

Обзор сайта: На сайте «Молодежные парламенты России» (<http://mparlament.ru>) расположена «визитка» Молодежного правительства Белгородской области. В ней дана краткая информация о деятельности Молодежного правительства, возможностях сотрудничества, дана контактная информация и приведен список членов Молодежного правительства.

Субъект РФ: Владимирская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент Владимирской области

Адрес сайта: <http://www.mp33.nm.ru>

Обзор сайта: На главной странице сайта очень удачно размещена краткая информация о данной структуре (задача, основные направления деятельности и т. д.), также приведена подробная контактная информация.

На сайте публикуются новости Молодежного парламента. Правда, в отличие от общепринятого стандарта, когда более свежие новости располагаются вверху страницы, на этом сайте новая информация добавляется вниз, что представляется менее удобным.

На сайте представлено структура Молодежного парламента, выполненная очень наглядно.

В разделе «Документы» для скачивания доступен довольно большой архив различных документов, связанных с деятельностью Парламента.

В разделе «Мероприятия» размещен план работы Молодежного парламента Владимирской области на 1-е полугодие 2006 г.

На сайте есть очень подробная информация о каждом депутате.

В разделе «Сессии» размещена только программа проведения собрания депутатов, прошедшего 1 февраля 2006 г.

Раздел «Публикации в СМИ» содержит несколько статей о деятельности Молодежного парламента.

Интересен раздел «Молодежные организации», в котором представлены сведения о региональных молодежных организациях. На данный момент этот раздел содержит информацию о Молодежном союзе юристов Российской Федерации.

«Библиотека» предоставляет возможность скачивания нескольких изданий молодежной тематики.

Раздел «Дискуссия» пока не функционирует, но, учитывая, что сайт создан совсем недавно, можно предположить, что скоро он станет активным.

Также на сайте размещены ссылки на молодежные парламенты других регионов и сайты молодежной тематики города Владимира. Немного странно, что ссылка на Молодежный парламент города Рязани располагается в самом начале списка, а только под ней размещена ссылка на сайт «Молодежные парламенты России», после которой идут ссылки на парламенты других регионов.

На сайте предусмотрено функционирование гостевой книги, форума, размещен фотоальбом. Правда, неудобно, что конкретный фотоальбом открывается в том же окне, что и сайт, и отсутствует удобная возможность вернуться на страницы сайта.

В целом же сайт очень удачный. Он обладает широким информационным наполнением, предоставляет большой объем информации обо всех аспектах функционирования Молодежного парламента Владимирской области.

Субъект РФ: Вологодская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент Вологодской области

Адрес сайта: <http://www.mpvo.narod.ru>

Обзор сайта: На главную страницу сайта помещаются новости Молодежного парламента. Здесь же представлены цели, задачи и направления деятельности.

Первым пунктом в меню сайта является ссылка на гостевую книгу. Таким образом, общение с посетителями является одной из приоритетных задач сайта.

Также на сайте представлен архив новостей начиная с 2003 г.

В разделе «Статьи» представлены работы членов Молодежного парламента. Причем этот раздел довольно регулярно обновляется.

В разделе «О нас», который располагается в середине меню, размещена визитная карточка данной организации. Здесь же можно найти Устав Молодежного парламента.

В разделе «Деятельность» можно найти программу деятельности Молодежного парламента (однако только на 2004 г.). На этой страничке очень удачно размещена ссылка на новости.

Отдельный раздел сайта посвящен Школе молодого политика. Здесь размещены положение о Школе молодого политика, новости и программы работы Школы.

В разделе «География» размещена карта, на которой указана география распространения работы Молодежного парламента.

Также на сайте размещены контактная информация и фотоальбом, в котором есть фотографии некоторых представителей данной структуры.

Сайт достаточно хорошо наполнен информацией, позволяет ознакомиться с прошлой и настоящей деятельностью Молодежного парламента. Однако стоит отметить довольно неброский дизайн и простоту оформления сайта. Несмотря на своевременность размещения новостей, сайт смотрится немного несовременно.

Субъект РФ: Кировская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент Кировской области

Адрес сайта: <http://mparlament.ru/kirov.htm>

Обзор сайта: Информационно-аналитическая записка по развитию молодежного парламентаризма в Кировской области размещена на сайте «Молодежные парламенты России» (<http://mparlament.ru>). Из нее можно узнать, что в Кировской области существуют две молодежные парламентские структуры: Молодежный парламентский клуб при Кировской городской Думе и Общественный молодежный совет при Правительстве Кировской области.

В записке обозначены цели, задачи, структуры данных органов, даны их координаты и иная контактная информация. Отсутствуют персонализированная информация (приведены сведения только о председателях структур) и свежие данные о деятельности.

Также в записке подробно рассказывается о Кировском клубе молодых политиков, который наряду с Молодежным парламентским клубом при Кировской городской Думе и Общественным молодежным советом при Правительстве Кировской области является элементом системы политического образования молодежи региона.

На этой страничке размещены интересные сведения, по которым можно составить картину реализации молодежной политики в Кировской области. Однако приведенная информация не обновляется, поэтому сложно оценить динамику развития молодежной политической жизни региона.

Субъект РФ: Курганская область

Молодежная парламентская структура: Молодежное правительство Курганской области

Адрес сайта: <http://mparlament.ru/kurgan.htm>

Обзор сайта: Страничка Молодежного правительства Курганской области является наиболее информативной по сравнению со всеми ресурсами молодежных парламентов субъектов РФ, размещенными на сайте «Молодежные парламенты России» (<http://mparlament.ru>).

На данной страничке рассказано об истории создания и порядке формирования Молодежного правительства, о деятельности Молодежного правительства первого и второго созывов, перечислены основные направления деятельности, приведена контактная информация.

На страничке размещены организационные документы и небольшой фотоальбом.

Особо стоит отметить дизайн: в оформлении странички непосредственное участие принимали представители Молодежного правительства Курганской области. На страничке размещены эмблема данного органа, герб субъекта РФ, фотогалерея, структура Молодежного правительства Курганской области.

Эта страничка может служить примером того, как, не имея собственного сайта, можно представить достаточно полную информацию о себе в сети Интернет.

Субъект РФ: Московская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент Московской области

Адреса сайтов: <http://www.youngpolitika.narod.ru>

<http://openworldmr.iatp.ru/page/molod/m5.htm>

Обзор сайтов: По адресу <http://www.youngpolitika.narod.ru> расположен сайт рабочей группы по реализации молодежной инициативы «Молодежный парламент Московской области».

На главной странице размещены ссылки на разделы сайта. Три из них выполнены в виде вертикального меню. Первая ведет к разделу «О молодежи», где расположены статьи о молодежи, в которых освещаются основные направления и тенденции молодежной жизни (например, отдых молодежи, сеть Интернет, наркомания, бранные слова (мат) в языке молодежи). Однако данный раздел к молодежному парламентаризму имеет весьма опосредованное отношение, он может быть интересен в качестве дополнительной информации на сайте. Другие две ссылки призваны обеспечить обратную связь с посетителями: «Письмо нам» и «Гостевая книга».

В центральной части главной страницы расположена ссылка на раздел «О нас». Она выполнена в виде части карты с выделенной Московской областью и является малозаметной, так как справа от нее располагается другое меню, которое принимается за основное.

Однако основные сведения располагаются именно в разделе «О нас». Там мы можем видеть информацию о проблемах в реали-

зации государственной молодежной политики и путях ее решения. Эта информация представлена дважды: на главной странице раздела «О нас» и на страничке «Информация». Кроме этого, раздел «О нас» содержит ссылку «Наша работа», где в трех абзацах рассказано о результатах деятельности рабочей группы: проведение круглого стола «Молодежный парламентаризм» и первое заседание рабочей группы. Эти события датированы 2002 г. Из этого можно сделать вывод, что информация на сайте устаревшая и сайт в данный момент не может считаться действующим. Также следует отметить, что навигация по сайту организована очень неудобно.

На страничке, расположенной по адресу: <http://openworldmr.iatr.ru/page/molod/m5.htm>, можно найти Устав областного органа общественной самодеятельности «Молодежный парламент Московской области» от 1998 г. Представляется, что информация восьмилетней давности также не может быть актуальной.

Субъект РФ: Нижегородская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент города Дзержинска Нижегородской области

Адрес сайта: <http://www.mpdzer.narod.ru>

Обзор сайта: Сайт Молодежного парламента города Дзержинска Нижегородской области представляет собой пример сайта молодежного парламента, действующего не в областном центре, а в одном из городов субъекта Федерации.

Сразу в глаза бросается не совсем удачный дизайн. Преобладают резкие голубой, белый и красный цвета. Тусклый текст не очень хорошо различим.

В левой части главной страницы тезисно указаны миссия и цель Молодежного парламента. Также здесь располагаются последние новости.

Основное меню сайта расположено наверху страницы и представляет собой две горизонтальные строчки ссылок.

В разделе «Документы» размещены документы, как напрямую связанные с деятельностью Молодежного парламента, так и относящиеся к реализации молодежной политики на региональном и федеральном уровнях.

В разделе «Новости» представлена информация о четырех событиях, имевших место в 2005 г.

Структуру Парламента можно посмотреть, нажав на соответствующую ссылку.

Для контактов на сайте дан электронный адрес.

В разделе «Статьи и публикации» представлен большой список статей о Молодежном парламенте. Можно сказать, что этот раздел является наиболее полным и удачным.

В разделе «История МП» представлена краткая информация об истории создания Молодежного парламента.

Также на сайте есть ссылка на информационный сервер «Весь Дзержинск», что является очень удачным ходом для развития местной части глобальной сети.

Сайт функционирует, информация обновляется. При помощи информации, расположенной на сайте, можно получить общие сведения о данной структуре. Однако недостатками данного ресурса являются отсутствие информации о персональном составе Молодежного парламента, не очень удачный дизайн и невысокий уровень технического исполнения.

Субъект РФ: Новосибирская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент Новосибирской области

Адрес сайта: http://www.mnso.ru/index.php?s_id=3

Обзор сайта: Информация о Молодежном парламенте Новосибирской области размещена на портале «Молодежь Новосибирской области» (<http://www.mnso.ru>). Дизайн у портала очень привлекательный — яркий, молодежный.

На главной странице опубликовано приветственное слово председателя Молодежного парламента Новосибирской области Быковской Елены Петровны, в котором кратко рассказано о целях, задачах и деятельности Молодежного парламента. Внизу размещена никуда не ведущая ссылка «читать дальше...» — небольшое упущение на такой яркой и производящей хорошее впечатление страничке.

Информация о Парламенте достаточно полно изложена в разделе «О нас», где рассказано о составе Молодежного парламента, истории создания, целях и задачах. Несмотря на это, существует самостоятельный раздел «История создания», в котором размещена информация, являвшаяся актуальной, видимо, до создания Парламента (так как она рассказывает о планах по его созданию).

Раздел «Структура» не заполнен.

Информацию о членах Парламента можно получить в разделе «Президиум», где указаны занимаемые ими должности. Там же можно получить подробные анкетные данные молодых парламентариев Новосибирской области. Странички с персональной информацией выполнены очень удачно, с чувством юмора и «человеческим подходом».

Также сайт предоставляет возможность ознакомиться с мероприятиями, проводимыми Молодежным парламентом. В качестве более подробной информации в основном представлены положения о проводимых мероприятиях (а хотелось бы видеть еще и информацию об итогах).

Оригинальным является раздел «Региональные МП», где приведен список региональных молодежных парламентов и молодежных советов. Наряду с названием организации для каждой структуры указаны ФИО руководителя и его контактная информация. То, что очень важные сведения можно легко получить, — большое преимущество данного сайта.

В разделе «Документы» размещены Положение о Молодежном парламенте Новосибирской области, пакет документов, необходимых для участия в сессии Молодежного парламента Новосибирской области, и другие организационные документы.

Раздел «Комитеты и комиссии» пуст.

В разделе «Конкурсы» можно найти информацию о различных конкурсах, проводимых Молодежным парламентом.

Большой интерес представляет раздел «Обучение», в котором размещена информация о различных молодежных образовательных программах и проектах.

В отдельный раздел выделена информация о Совете Молодежного парламента, члены которого могут присутствовать на заседаниях комитетов и комиссий облсовета с правом совещательного голоса. Каждый участник Совета в составе одного из комитетов областного Совета может участвовать в разработке законов, по которым живет Новосибирская область. Информация о составе Совета недоступна, однако рассказано о делах Совета и публикациях о Совете в средствах массовой информации.

Раздел «Адрес» опять же пуст.

В целом сайт производит благоприятное впечатление благодаря хорошему дизайну, обилию полезной и оригинальной информации, удачным ходам в ее представлении. Но сайт еще нуждается в доработке: заполнении разделов, избавлении от «пустых» ссылок и обновлении информации.

Субъект РФ: Псковская область

Молодежная парламентская структура: Молодежная парламентская ассамблея Псковской области

Адрес сайта: <http://www.pskovparlament.in-web.ru>

Обзор сайта: Сайт открывается с так называемой страницы приветствия, где дано определение молодежному парламентаризму и размещена различная информация о Псковской области (например, об органах власти, административно-территориальном делении, населении, климате, экономике и т. д.).

На «Главной странице» представлена статья о роли молодежного парламентаризма в обществе и его месте в органах власти. Здесь же приведена статья об истории развития молодежного парламентаризма, взятая с сайта «Молодежные парламенты России» (<http://mparlament.ru>), а ниже дана общая информация о работе

Молодежной парламентской ассамблеи при Совете Федерации Федерального Собрания РФ с 24 ноября 2004 г. по 15 января 2005 г., также взятая с сайта «Молодежные парламенты России». Страница выглядит весьма сумбурно.

В разделе «Связаться с нами» приведены адреса и телефоны Молодежной парламентской ассамблеи.

В разделе «Новости» проанонсировано лишь одно событие — принятие Федерального закона, сохраняющего молодежную политику в регионах и муниципалитетах.

В «Документах» размещены только выдержки из Регламента Молодежной парламентской ассамблеи.

Информация, представленная на сайте, не позволяет получить необходимые сведения о данном органе и его деятельности. Налицо перегрузка информацией «Главной страницы» и ее нехватка в остальных разделах.

Субъект РФ: Ростовская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент Ростовской области, Молодежный парламент города Шахты Ростовской области, Молодежный совет при Городской думе города Таганрога

Адреса сайтов: <http://www.zsro.ru/index.php?1=10>

<http://mpshakhty.ru>

<http://www.molsovet.tagansm.ru>

Обзор сайтов: Информация о Молодежном парламенте Ростовской области размещена на сайте Законодательного Собрания Ростовской области (<http://www.zsro.ru>). В правой части главной страницы раздела помещаются заголовки новостей. Новости обновляются достаточно регулярно. Также на главной странице представлены краткие версии всех разделов. Это очень удобно, так как благодаря аннотациям можно ознакомиться с содержанием сразу всех разделов.

В разделе «Официально» даны общие сведения о Молодежном парламенте Ростовской области и размещено интервью с Председателем комитета по информационной политике Законодательного Собрания Ростовской области по поводу формирования Молодежного парламента.

В следующем разделе размещена биография и интервью председателя Молодежного парламента.

В разделе «Структура и состав» рассказано о профильных комиссиях и дан список членов Парламента.

В разделе «Документы» собраны наиболее значимые документы Молодежного парламента, областные, федеральные и международные нормативно-правовые акты по молодежной политике.

Также на сайте размещены отчеты, фоторепортажи, пресс-релизы о мероприятиях и акциях, проводимых Молодежным парламентом.

Стоит отметить очень качественное и профессиональное исполнение раздела, посвященного Молодежному парламенту. Это объясняется прежде всего тем, что он расположен на официальном сайте Законодательного Собрания Ростовской области. При этом информация, предоставленная для сайта, достаточно полная, интересная и своевременная.

Сайт Молодежного парламента города Шахты разработан профессиональной студией веб-дизайна. Этим объясняется высокий уровень технического исполнения сайта, его дизайна.

На главную страницу выводятся новости и список именинников — членов Парламента.

Раздел «Новости» полностью дублирует главную страницу. Возможно, когда новостей будет больше, этот раздел будет более объемным, а на главной странице будет отображаться информация лишь о последних событиях.

В разделе «О нас» размещены резолютивные части официальных документов, которые принимались при формировании Молодежного парламента. Страничка перегружена официальной информацией, представляющей сложность для обычного посетителя.

В разделе «Депутаты МП» приведен список членов Парламента с фотографиями. Какая-либо иная персональная информация отсутствует.

Раздел «Документация» содержит Положение и Регламент Молодежного парламента, которые можно просмотреть на сайте или сохранить на свой компьютер.

Гостевая книга пока находится в разработке.

На сайте есть небольшой фотоальбом.

В разделе «Ссылки» представлены ссылки всего на четыре сайта, к тому же сайт <http://mparlament.ru> почему-то назван сайтом Молодежного парламента России — несуществующего органа.

В качестве контактной информации дан только электронный адрес.

Таким образом, несмотря на очень высокий уровень дизайнерского и технического исполнения, очевидно, что сайту не хватает информации. Посетив этот сайт, трудно получить необходимую информацию о Молодежном парламенте города Шахты, его структуре и деятельности.

На главной странице сайта Молодежного совета города Таганрога по сложившейся традиции размещаются новости. Также на этой странице размещена форма для голосования, поиск по сайту и вход для зарегистрированных пользователей.

Раздел «Новости» пока не содержит какой-либо иной информации, кроме той, которая представлена на главной странице.

В «Документах», помимо Регламента и Положения, можно скачать Целевую программу «Молодежь Таганрога» на 2006—2010 гг.

В разделе «Состав» представлены сведения о членах Молодежного совета с разбиением их по различным группам: исполнительный комитет, представители депутатов Городской думы, члены Молодежного совета.

Раздел «Структура» не заполнен.

Также на сайте размещен фотоальбом.

В разделе «Ссылки» перечислены несколько сайтов, посвященных молодежной политике.

В целом сайт выполнен на достаточно высоком уровне. Однако не хватает информации о деятельности Молодежного совета и мероприятиях, в которых данный орган принимает участие.

Субъект РФ: Рязанская область

Молодежная парламентская структура: Общественный молодежный парламент Рязанской области

Адрес сайта: <http://www.molparlament.ryazan.ru>

Обзор сайта: На главной странице сайта на фоне карты Рязанской области размещены тезисы Молодежного парламента, дана контактная информация. В правой части в специальном окне публикуются заголовки последних новостей.

Также на сайте действует юридическая консультация. В специальной форме можно отправить свой вопрос и получить ответ непосредственно на электронный адрес, затем ответы группируются и выкладываются на сайт.

С главной страницы можно попасть в раздел «Библиотека», нажав на изображения обложек нескольких сборников.

На сайте размещена историческая справка развития молодежного парламентаризма на территории Рязанской области.

В разделе «Документы» доступен большой пакет документов, большинство из которых можно просмотреть на сайте или сохранить на свой компьютер.

Есть отдельные разделы «Состав» и «Структура», которые в настоящий момент не функционируют. Это связано с тем, что третий созыв Молодежного парламента только был сформирован и новый Парламент сейчас переживает организационный период. Состав Парламента можно найти только в новостях об открытии Парламента третьего созыва, где члены Парламента просто перечислены без какой-либо дополнительной информации.

В разделе «Деятельность Парламента» названы главная цель Молодежного парламента и направления его деятельности. По каждому направлению дан перечень проводимых мероприятий. Так-

же в этом разделе можно сохранить различные документы, относящиеся к деятельности данного органа (планы работы, повестки к заседаниям и т. д.).

В «Библиотеке» представлена литература, посвященная развитию молодежного парламентаризма и реализации молодежной политики на территории России и ее субъектов.

На сайте действует форум.

Информация на сайте обновляется регулярно. Многие новости проиллюстрированы фотографиями.

Субъект РФ: Самарская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент г. Тольятти Самарской области

Адрес сайта: <http://www.duma.inforas.ru/mp.html>

Обзор сайта: Страничка, посвященная Молодежному парламенту, размещена на сайте Думы городского округа Тольятти.

Размещение всей необходимой информации на одной страничке, на первый взгляд, кажется очень удачным решением. Тем более что объем содержащейся информации впечатляет:

- история создания МП г. Тольятти,
- Положение о МП г. Тольятти,
- основные достижения МП,
- текущая работа,
- план работы на 2005 г.,
- архив,
- подборка статей о Молодежном парламенте в прессе.

Однако вся эта информация доступна только для скачивания в заархивированном виде и просмотреть ее в электронном виде на сайте не представляется возможным (для большинства посетителей). Это, безусловно, неудобно.

Также нет никаких сведений о составе и структуре данного органа.

И все-таки, если рассматривать эту страничку не как полноценный сайт, а именно как страничку, размещенную на «дружественном сайте», то она обладает большим объемом представленной информации.

Субъект РФ: Саратовская область

Молодежная парламентская структура: Молодежное общественное собрание при мэре города Саратова, Молодежный парламент города Балаково Саратовской области

Адреса сайтов: <http://www.mparlament.ru/saratov1.htm>
<http://www.balmol.ru>

Обзор сайтов: На сайте «Молодежные парламенты России» (<http://mparlament.ru>) размещены анкетные данные Молодежного

общественного собрания при мэре города Саратова. Из них можно узнать, когда был создан парламент, при каком органе, основные цели и задачи, принципы, согласно которым формируется его состав, ознакомиться со структурой, основными направлениями деятельности, реализуемыми программами и увидеть контактную информацию. Естественно, что все эти сведения были актуальными на момент заполнения анкеты. Эта страничка позволяет получить общее представление о молодежной парламентской структуре, но в ограниченном объеме.

Сайт Молодежного парламента города Балаково очень оригинальный. Хотя его название — «Официальный сайт Молодежного парламента города Балаково», по сути он является информационным молодежным порталом этого города. На нем размещена информация о 12 молодежных организациях в городе, положения о них, планы работы. На сайте размещается лента новостей как региональных, так и всероссийских. Проводятся опросы. Даны различные ссылки, размещено много справочной информации.

Что же касается Молодежного парламента, то на сайте можно найти только Положение о Молодежном парламенте и предусмотрена возможность написать его председателю.

С точки зрения того, что сайт является центром молодежной жизни города, он, безусловно, очень содержательный и полезный. Однако информации о Молодежном парламенте размещено здесь очень мало.

Субъект РФ: Тамбовская область

Молодежная парламентская структура: Молодежное правительство Тамбовской области

Адрес сайта: <http://mptamb.narod.ru>

Обзор сайта: На главной странице сайта размещены новости, предоставляемые «Яндексом». Также на сайте размещен архив тамбовских новостей, доступный в разделе «Публикации». Кроме этого в разделе представлены и другие публикации на различные темы.

Раздел «О нас» содержит информацию о составе Молодежного правительства (фамилии и должности), информацию о проекте (цели, задачи, направления деятельности, ожидаемые результаты). Также в этом разделе находится Положение о Молодежном правительстве Тамбовской области.

В разделе «Документы» приведен список основных федеральных законов и постановлений администрации Тамбовской области, которые затрагивают жизнь молодежи.

В разделе «Сотрудничество» указан электронный адрес для контактов и размещено приглашение к сотрудничеству.

Действует гостевая книга и молодежный чат.

На сайте размещена различная информация, которая может представлять интерес для посетителей. Однако отсутствует информация о деятельности Молодежного правительства.

Субъект РФ: Тверская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент Тверской области

Адрес сайта: <http://www.mparlament.ru/tver.htm>

Обзор сайта: Информация о Молодежном парламенте Тверской области размещена на сайте «Молодежные парламенты России» (<http://mparlament.ru>).

На интернет-страничке дана краткая информация и рассказано о деятельности Молодежного парламента, указана цель Молодежного парламента, очень детально обрисованы его задачи и направления работы.

Субъект РФ: Томская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент Томской области

Адрес сайта: <http://duma.tomsk.ru/page.php?id=3477>

Обзор сайта: На сайте Государственной Думы Томской области (<http://duma.tomsk.ru>) создан раздел, посвященный Молодежному парламенту. Страничка имеет очень приятный дизайн и профессиональное исполнение.

На главной странице раздела размещены материалы о работе Молодежного парламента, что по сути представляет собой новости данного органа. На этой страничке также можно найти Положение о Молодежном парламенте, доступное он-лайн (есть версия для печати).

В разделе «Состав Молодежного парламента» приведен список его членов с указанием места учебы или работы.

В разделе «Заседания» размещены протоколы собраний и решения Молодежного парламента Томской области. Этот раздел оформлен очень удобно и наглядно.

Большим объемом информации обладает раздел «Контакты». Там дана контактная информация как о самом Парламенте, так и о председателях различных комитетов.

Также здесь можно найти подписной лист кандидата в Молодежный парламент при Государственной Думе Томской области.

На этой страничке (которую вполне можно приравнять к полноценному сайту) представлено достаточно информации, чтобы получить представление о Молодежном парламенте Томской области и его деятельности в настоящее время.

Субъект РФ: Челябинская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный парламент города Миасс Челябинской области

Адрес сайта: <http://gorod.miass.ru/index.php?id=518>

Обзор сайта: На официальном сайте администрации города Миасса Челябинской области (<http://gorod.miass.ru>) в разделе, посвященном Комитету по делам молодежи, можно найти некоторую информацию о Молодежном парламенте. В частности, там размещен список членов Молодежного парламента и проект Положения о данном органе.

Точно такая же информация представлена и о Школьном парламенте города Миасса.

Очевидно, что этой информации недостаточно, чтобы Молодежный парламент был достойно представлен в сети Интернет. Однако положительную роль играет тот факт, что данная информация размещена на официальном сайте администрации города. Это позволяет предположить, что Молодежному парламенту уделяется достаточно внимания со стороны администрации города Миасса. Также стоит отметить, что Миасс не областной центр, тем не менее какая-то информация о Молодежном парламенте Миасса присутствует в сети Интернет.

Субъект РФ: Ярославская область

Молодежная парламентская структура: Молодежный совет города Ярославля

Адрес сайта: <http://www.mmsyar.narod.ru>

Обзор сайта: Особенностью данного сайта является то, что информация представлена в очень большом количестве разделов, их 13.

На главной странице публикуются новости, причем не только Молодежного совета, но и молодежной жизни Ярославля. Новости регулярно пополняются.

На сайте есть краткая история создания Молодежного совета.

В разделе «Положение о деятельности» находится Устав Молодежного совета. В разделе «Программа деятельности» названы цели и задачи деятельности, а также приоритетные направления деятельности на 2005—2007 гг.

Структура Совета с комментариями размещена в соответствующем разделе. Также в этом разделе перечислены отделения Совета с их руководителями.

На сайте можно найти план деятельности Муниципального молодежного совета города Ярославля на 2005—2006 гг.

В разделе «Отчет о мероприятиях» собраны материалы об основных мероприятиях Муниципального молодежного совета города Ярославля за 2001—2005 гг. Многие из предложенных отчетов снабжены фотографиями и документацией.

Отдельный раздел посвящен лагерю актива, проводимому Комитетом по молодежной политике для творческих и активных ребят.

Оригинален раздел «Символика», в котором представлены и доступны для скачивания официальный герб Молодежного совета, герб и флаг города Ярославля, герб и флаг Российской Федерации, а также фонограмма гимна Российской Федерации и его слова.

В разделе «Методические материалы» можно скачать Положение о деятельности Муниципального молодежного совета города Ярославля на 2004—2005 гг. Заявленные Закон Ярославской области «О молодежной политике в Ярославской области» и Городская целевая программа «Молодежь» на 2005—2007 гг. недоступны для скачивания.

Раздел «Рекомендуем посетить» содержит ссылки на официальный сайт мэрии города Ярославля и сайт «Молодежные парламенты России».

Интересен раздел, в котором перечислены оказывающие наиболее активную поддержку спонсоры. Последний раздел содержит контактную информацию Молодежного совета и Комитета по молодежной политике мэрии города Ярославля.

Сайт предоставляет большой объем информации. Однако стоит отметить невысокий уровень дизайнерского и технического исполнения: зрительно плохо воспринимается черный текст на голубом фоне, теряется герб Молодежного совета, отсутствуют названия страниц (вместо этого отображается только адрес).

Субъект РФ: Санкт-Петербург

Молодежная парламентская структура: Молодежный совет при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга

Адрес сайта: <http://molsovet.spb.ru>

Обзор сайта: Этот сайт представляет инициативную группу по созданию Молодежного совета при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга.

На главной странице размещена информация о III Всероссийском форуме молодых парламентариев, который должен пройти в октябре 2006 г. в Санкт-Петербурге. Можно сохранить на свой компьютер концепцию и программу форума. Ссылки «приглашение» и «заявка» пока не активны. Также пуст и раздел «Новости».

Раздел «Общее» содержит общую информацию о Молодежном совете, Положение и пояснительную записку. Также здесь размещена информация об итогах II Всероссийского форума молодых парламентариев.

В разделе «Состав» рассказано, представители каких молодежных общественных организаций, студенческих организаций, организаций работающей молодежи и других сочувствующих организаций входят в инициативную группу. Охват данных организаций очень широк (в списке перечислено около 30 организаций).

Раздел «Проекты» почему-то рассказывает о функциях и направлениях деятельности Молодежного совета.

На сайте действует форум, также дан электронный адрес для контактов.

Сайт выполнен на хорошем техническом и дизайнерском уровне и содержит достаточно информации, чтобы получить представление об инициативной группе по созданию Молодежного совета при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга.

Субъект РФ: Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ

Молодежная парламентская структура: Молодежная парламентская ассамблея Таймырского автономного округа

Адрес сайта: <http://www.dumatao.ru/index.html?t=6>

Обзор сайта: Раздел, посвященный Молодежной парламентской ассамблее, находится на сайте Думы Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа (<http://www.dumatao.ru>).

На главной странице раздела размещен флаг (символ) Ассамблеи и перечислены разделы данного интернет-ресурса.

В разделе «Нормативные документы» можно скачать различные документы молодежной направленности, включая организационные и нормативные документы Молодежной парламентской ассамблеи.

Раздел «Организационная структура» кроме самой структуры содержит сведения о председателе Ассамблеи и его заместителе. Председателю также посвящен отдельный раздел, где рассказывается о его образовании, опыте работы, хобби.

В разделе «Информация о деятельности» содержатся сведения о создании, этапах развития и деятельности Молодежной парламентской ассамблеи.

В разделе «Наш опыт» рассказано о событиях в молодежной жизни Таймырского автономного округа.

Сайт неплохо представляет Молодежную парламентскую ассамблею. Однако не хватает новостей, из которых посетители могли бы получать последние сведения о деятельности данного органа, также нет сведений о составе Ассамблеи.

В целом на данном этапе в Интернете представлено достаточное количество информации о молодежных парламентах. Количество сайтов постоянно увеличивается, растет уровень дизайнерского оформления и технических решений.

Многие структуры предпочитают, чтобы их сайт был изготовлен профессиональной студией веб-дизайна. Естественно, что в этом случае дизайн не вызывает никаких нареканий: он выполнен профессионально, продуман и приятен для глаз. Однако не менее важной является и информационная наполненность сайта. Так,

например, Молодежному парламенту города Шахты, несмотря на безупречность исполнения, недостает информации, а Молодежному парламенту города Ярославля, наоборот, — профессионального исполнения. В большинстве же сайтов и оформление, и содержание, и удобство навигации представлено на достойном уровне.

По сложившейся традиции на главной странице многих сайтов размещаются новости молодежного парламента, что очень удобно, так как это самый простой и наглядный путь ознакомления с деятельностью молодежного парламента, с жизнью данного органа. Однако далеко не все новости регулярно пополняются. Подчас на сайте представлена информация двухлетней давности, хотя есть сайты, где новости обновляются регулярно и даже снабжены фотографиями (сайты молодежных парламентских структур Рязанской области, города Шахты Ростовской области и др.).

Многие сайты имеют разделы, в которых находятся различные документы. Часто там размещены не только организационные и нормативные документы парламента, но и документы молодежной тематики и различные региональные документы. Этот раздел очень грамотно структурирован на сайтах Молодежного совета Приморского края и Молодежного парламента Владимирской области. Наиболее предпочтительным видится вариант, когда документы можно просмотреть на сайте и сохранить на свой компьютер.

Важным элементом молодежного парламента является его состав и структура. Если изображение структуры — частое явление на сайтах, то с персоналиями парламентариев дела обстоят несколько хуже. Сведения о составе либо вообще отсутствуют, либо приведен только список фамилий (иногда — место учебы или работы), еще реже — какая-либо контактная информация. Здесь можно выделить лишь сайт Молодежного парламента Новосибирской области, где есть персональные сведения о членах президиума и дана контактная информация.

Популярными разделами являются «Деятельность» и «Мероприятия». Однако зачастую там размещаются только положения о планирующихся мероприятиях и очень редко приведены сведения об их итогах, отчеты.

Раздел «Контакты» заслуживает особого внимания, так как это очень важный элемент сайта. Практически никогда он не выполнен на должном уровне. В большинстве сайтов дан только электронный адрес (иногда даже не функционирующий). Очень неудобно иметь дело с обезличенной информацией. Наиболее удачным является вариант, когда, во-первых, названо лицо для контактов (фамилия, имя, отчество и должность), а во-вторых, присутствует не только e-mail, но и адрес и телефон. Раздел «Контактная информация» хорошо оформлен на сайте Молодежного совета города Ярославля. В нем указана полная контактная инфор-

мация как о председателе Молодежного совета, так и о Комитете по молодежной политике.

Видимо, самым большим простором для творчества обладает встречающийся практически повсеместно раздел «Ссылки». Неплохо он оформлен на сайте Молодежного совета Приморского края. Очень хорошо, если наряду со ссылками на сайты молодежных парламентов России размещены ссылки на местные интернет-ресурсы молодежной направленности или же сайты государственных органов.

Безусловно, жаль, что в Интернете нет систематизированной информации, отдельных интернет-ресурсов Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ, Молодежной парламентской ассамблеи при Совете Федерации Федерального Собрания РФ. Информация об этих структурах представлена в виде ссылок в поисковых системах на новости, руководителей, краткие информационные справки, есть краткая информация на сайтах Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, на сайте www.mparlament.ru.

Для удобства читателей в настоящем сборнике (приложение 5) публикуется список интернет-ресурсов некоторых молодежных парламентов России.

Роль интернет-проектов молодежных парламентских структур в вопросах поддержки молодых ученых

Тимошилов Владимир Игоревич,
руководитель молодежного исследовательского центра
при комитете по делам молодежи и туризму
Курской области

Шатунова Юлия Викторовна,
координатор целевого проекта
«Информационное пространство»
молодежного исследовательского центра
при комитете по делам молодежи и туризму
Курской области

Информационное обеспечение молодежи обозначено как одно из приоритетных направлений государственной молодежной политики в постановлении Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации». Информационное обеспечение молодежи является одним из приоритетов в проекте Стра-

тегии государственной молодежной политики в Российской Федерации. Основные цели — развитие обмена информацией между молодежным активом, углубление студенческого сотрудничества и дальнейшее развитие контактов и деловых связей между всеми участниками процессов планирования и реализации молодежной политики. Главная роль в реализации этих целей отводится интернет-проектам.

Использование интернет-проектов предусматривает публикацию на сайтах работ студентов и аспирантов по молодежной тематике. Интернет-проекты необходимы общественным объединениям, администрациям территорий, научно-методическим структурам для работы над собственными аналогичными проектами, для внедрения в практику результатов исследований, а также для проведения дальнейшей научной работы. Кроме того, содействие в публикации работ за пределами учебного заведения является самостоятельной формой поддержки молодых ученых, так как такой показатель, как количество опубликованных работ, обеспечивает им дополнительные преимущества при защите диссертаций и в различных конкурсах. При публикации материала указываются ФИО автора, организация и город, т. е. выполняются те же правила, что и в средствах массовой информации и сборниках научных статей. По желанию автора на сайте можно разместить ссылки на его личные или корпоративные интернет-ресурсы. Это делается с целью развития взаимодействия молодых ученых и молодежных объединений между собой.

Все это дает основания рекомендовать общественным объединениям, органам студенческого самоуправления и молодежным советательным органам при администрациях и законодательных собраниях территорий уделять больше внимания функционированию и дальнейшему развитию своих интернет-проектов.

Также на сайте молодежной парламентской структуры рекомендуется размещать информацию о мероприятиях, проводимых в сфере молодежной науки, со ссылками на источники дополнительной информации, сайты и электронные адреса организаторов, ссылки для подписки на рассылки и дискуссионные листы.

Информационные рассылки — это электронные периодические издания, которые можно использовать для публикаций научных работ и статей, обмена и распространения информации о работе молодежных парламентских структур и научных организаций, а также для развития контактов и углубления связей между заинтересованными сторонами.

Молодежным парламентским структурам, научным обществам и молодым ученым для более эффективной работы и функционирования рекомендуется создавать свои информационные рассылки. Опубликование на них материалов способствует внедрению в

практику результатов исследований, проведению дальнейшей научной работы и передаче положительного опыта другим молодежным и научным объединениям и администрациям территорий.

Принцип функционирования информационной рассылки прост: автор, имеющий код, вводит свой материал в компьютер. По сети материал рассылается всем подписавшимся на данную рассылку. Желательно, чтобы текст рассылки содержал ссылки на источники дополнительной информации по изложенному материалу, на сайт и электронный адрес автора. Недостатком такой формы работы является то, что необходимо ответственное за выпуск всех материалов лицо.

Для более эффективной работы учреждений и молодых ученых рекомендуется подписка на рассылку «Гранты и конкурсы» и «Все конференции России и зарубежья» и рассылки научных организаций.

Дискуссионные листы представляют собой еще одну, более упрощенную форму обмена информацией между участниками. Их следует создавать самим молодежным парламентским структурам, которые, получив специальный электронный адрес, имеют возможность рассылать письма и другую информацию. Эти материалы получают все участники данного дискуссионного листа. Таким образом, начинает работать принцип «круглого стола», который может эффективно использоваться для обсуждения проблем, обмена информацией и передачи положительного опыта работы.

По своей сути дискуссионный лист выполняет те же функции, что и сайт или информационная рассылка, но преимущество такой формы передачи информации состоит в отсутствии посредников, обеспечении личного контакта всех участников, увеличении скорости распространения информации. Обеспечивается публикация всей информации без отсрочки или потерь и рассылка ее всем заинтересованным сторонам. Информация поступает подписчикам сразу после того, как она выпущена автором или организатором мероприятия.

Положительный момент заключается в том, что все участники дискуссионного листа равноправны, имеют одинаковую возможность опубликовать свои работы и получить все материалы других участников.

Молодежный исследовательский центр при комитете по делам молодежи и туризму Курской области имеет официальный сайт www.molkursk.narod.ru, осуществляет выпуск дискуссионного листа «Славянское содружество». Дискуссионный лист «Славянское содружество» первоначально был задуман как средство общения участников одноименного лагеря студенческого актива в период между ежегодными сменами. Он является по сути автоматизированной системой обмена информацией между всеми его пользователями.

Таким образом, лист позволяет любому участнику проекта не только распространить свою информацию, но и организовать обсуждение проблемы.

Такая форма организации мероприятий, как проведение *тематических интернет-конференций*, уже вошла в практику наряду с традиционными конференциями. Преимущества ее состоят в том, что делегаты принимают участие в конференции, не выезжая в другой регион, а значит, с гораздо меньшими финансовыми затратами.

Для выступления полноценным организатором такой конференции необходимо иметь свой сайт, информационную рассылку или дискуссионный лист либо такой раздел сайта, как «форум», — для обсуждения.

Проведение интернет-конференции требует:

- определить тематику и сроки проведения мероприятия;
- разработать положения или регламент;
- определить требования к участникам и присылаемым материалам;
- разослать информационные письма с указанием сроков проведения и сроков сдачи материалов, их объема, требований к оформлению и адресам.

Проведение интернет-конференции складывается из следующих этапов: разработка документации и рассылка информации, публикация и обсуждение материалов, подведение итогов.

Информация о сроках, порядке проведения конференции, требованиях к материалам должна быть размещена на официальном сайте организаторов, внесена в информационную рассылку, направлена в виде писем на адреса научных организаций и общественных объединений. Рекомендуется обратиться к деловым партнерам с просьбой разместить эту информацию на своих сайтах.

По мере поступления материалов организаторы публикуют их на своем или специально созданном для проведения конференции сайте. Для обсуждения содержания этих материалов может быть использован форум на сайте или дискуссионный лист.

Желательно обеспечить связь с авторами вынесенных на обсуждение материалов, для чего следует разместить ссылки на сайт автора и адрес электронной почты или сайт организации, которую он представляет. Приветствуется, если автор сообщит какую-либо информацию о себе, кроме ФИО, должности и ученой степени.

Таким образом, публикация материала на сайте является аналогом доклада на конференции и публикации тезисов, а участие в работе форума или дискуссионного листа заменяет обращение к докладчику с вопросами и участие в круглом столе или выступление с коротким сообщением.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

О развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации Инструктивное письмо Министерства образования РФ от 24 апреля 2003 г. № 2

С целью развития общественной составляющей государственной молодежной политики, эффективного вовлечения молодежи в ее реализацию, формирования активной гражданской позиции молодого человека, его социальной зрелости, в соответствии с направлением «Создание условий для эффективной реализации потенциала молодежи в процессе социально-экономических преобразований в стране. Поддержка детских, молодежных и студенческих общественных объединений» Федеральной целевой программы «Молодежь России (2001—2005 годы)» Департамент по молодежной политике Министерства образования Российской Федерации разработал Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации.

Данный документ призван способствовать созданию новых и совершенствованию работы уже созданных в субъектах Российской Федерации молодежных парламентских структур (Приложение).

Направляем для учета в работе руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Министр образования
В. М. Филиппов

*Приложение
к инструктивному письму
Министерства образования РФ
от 24 апреля 2003 г. № 2*

Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации

I. Общие положения

Развитие современной молодежи приходится на годы преобразований во всех сферах жизнедеятельности российского общества, на период нового государственного строительства, на время изменения положения России на мировой арене. Реформы могут быть успешными только при активном участии в них молодого поколения. Важно, что-

бы в настоящее время молодые граждане были готовы к активному взаимодействию с государством, участию в решении различных проблем, существующих в современном обществе.

Однако механизм участия молодежи в управлении государством сегодня несовершенен. Доля молодых граждан в органах законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления крайне мала. В то же время необходимость налаживания сотрудничества государственных и муниципальных органов власти с молодежью, молодежными общественными объединениями и другими организациями, средствами массовой информации в интересах решения молодежных проблем огромна. Одновременно с этим существует проблема отсутствия на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации комплексных программ, обеспечивающих организованное и последовательное привлечение наиболее подготовленных молодых людей на государственную и муниципальную службу, их эффективное участие в делах страны и ее регионов.

Для разрешения вышеуказанных проблем необходимо формирование действенных структур по защите прав и законных интересов молодежи. Значительным шагом в этом направлении стало создание общественных консультативно-совещательных структур молодежи, к которым относятся различные формы молодежного парламентаризма, активно развивающегося в нашей стране. Опыт работы молодежных парламентов в субъектах Российской Федерации показал эффективность деятельности по привлечению молодежи к решению общественно-политических и социально-экономических задач. В ряде российских регионов молодежные парламенты (думы, советы, палаты, правительства и др.) имеют реальное право выступать от лица всей молодежи, активно взаимодействуют с властью, способствуют решению проблем молодежи, активизируют позицию самой молодежи в решении своих проблем. Создание Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации показало положительную тенденцию в поддержке развития молодежного парламентаризма со стороны государства на федеральном уровне.

Сегодня следует признать, что молодежный парламентаризм, успешно развиваясь в субъектах Российской Федерации, постепенно получая поддержку на уровне государства и общества в целом, стал фактом состоявшимся и имеющим перспективы развития. В настоящее время молодежные парламенты существуют или создаются в большинстве субъектов Российской Федерации.

Осознание ценности такого субъекта государственной молодежной политики, как общественные консультативно-совещательные структуры молодежи, выявляет потребность в координации процесса становления их в регионах. Необходима аналитическая работа с целью определения оптимальных моделей молодежных парламентских структур, определения трудностей их становления и роста, выработки системного подхода к исследованию соответствующей практики.

Настоящие Рекомендации разработаны с целью развития молодежного парламентаризма и активного вовлечения молодежи в государственное строительство. Они являются результатом обобщения опыта работы молодежных парламентов в субъектах Российской Федерации.

В данных Рекомендациях использованы следующие понятия:

молодежный парламентаризм — система представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи — молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства;

молодежное парламентское движение — деятельность, направленная на формирование и развитие общественных консультативно-совещательных структур молодежи на различных уровнях государственного управления.

Сегодня очевидно, что инициатива по созданию легитимных представительных органов молодежи находит поддержку и власти, и молодежи. Процесс развития молодежного парламентаризма в России становится необратим.

II. Цели и задачи развития молодежного парламента

Цель развития молодежного парламентаризма — привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства, разработке и реализации им эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей в различных молодежных общественных консультативно-совещательных структурах, прежде всего молодежных парламентах.

Задачи развития молодежного парламентаризма:

сформировать действенный механизм представительства и защиты законных интересов молодежи в органах государственной власти и местного самоуправления¹;

обеспечить эффективное сотрудничество представителей молодежи, молодежных и детских общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления;

создать систему молодежных парламентов и других представительских общественных молодежных институтов в Российской Федерации, которые позволяют формировать активную гражданскую позицию молодежи и налаживать ее диалог с государством и обществом на основе партнерских отношений;

¹ В ряде субъектов РФ молодежные парламенты существуют, но не отвечают принципам представительности, равенства прав молодых граждан, их равного доступа и равных возможностей, а следовательно, лишены легитимного права выступать от имени молодежи региона. Это мешает эффективной работе молодежного парламента и его позитивному восприятию органами государственной власти, молодежью и общественностью, создавая дополнительные трудности для пропаганды молодежного парламентского движения.

создать условия для консолидации молодежи (на уровне Российской Федерации, субъектов Российской Федерации) для участия в реализации государственной молодежной политики;

создать условия для системного выявления социально активных молодых людей, потенциальных и уже состоявшихся лидеров, обеспечения их дальнейшего становления и роста;

создать систему подготовки кадров молодежных парламентов и иных молодежных общественных консультативно-совещательных структур, направленную на формирование кадрового потенциала органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

III. Принципы развития молодежного парламентаризма

Основными принципами развития молодежного парламентаризма должны стать:

приоритет защиты прав молодежи и ее объединений;
доступность и открытость системы молодежного парламентаризма для участия в ней любого молодого человека;

легитимность создания, функционирования и развития различных форм молодежного парламентаризма¹;

демократизм формирования состава различных форм молодежного парламентаризма на основе выборов и (или) конкурсов;

использование научного подхода к развитию молодежного парламентаризма;

свободный выбор форм молодежного парламентаризма в каждом регионе и муниципальном образовании, отвечающих социальным потребностям и законным интересам молодежи соответствующей территории;

рациональное сочетание представительской и просветительской функций молодежного парламентаризма;

участие непосредственно самой молодежи в лице ее активных представителей в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики;

оптимальное количественное и качественное соотношение молодежных парламентов (дум, советов, палат, правительств и др.) в каждом регионе;

формирование персонального состава молодежных парламентских структур из числа молодых людей (от 14 до 30 лет), если иное не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации или нормативными правовыми актами соответствующего субъекта Российской Федерации;

социальная эффективность и ответственность.

Сочетание данных принципов позволит создать условия, при которых молодежные парламентские структуры будут представлять интересы не отдельных молодых людей, молодежных общественных объеди-

¹ Они могут быть созданы на уровне Российской Федерации, субъекта РФ, города или иного муниципального образования, образовательного учреждения, иной заинтересованной в развитии молодежного парламентаризма структуры.

нений и иных заинтересованных организаций, а интересы молодежи целого региона.

IV. Формы и уровни организации молодежных парламентов

Учитывая опыт развития молодежного парламентаризма в Российской Федерации, можно определить наиболее действующими следующие его основные формы.

1. Молодежные парламенты, созданные при органах законодательной (представительной) власти.

Данная организационная форма характеризуется тем, что молодежные парламенты создаются на основе решения органа законодательной власти и действуют на основании утвержденного им положения. Являясь общественным совещательным (консультативным) органом, они участвуют в разработке нормативных правовых актов и иных документов в сфере государственной молодежной политики, осуществляют взаимодействие с соответствующими комитетами, комиссиями, депутатами органа законодательной власти.

В этом случае члены молодежного парламента, как правило, избираются от максимально возможного количества территорий, образовательных учреждений, других организаций, молодежных общественных объединений и т. д. Определение порядка (регламента) работы, в том числе принятия решений, осуществляется самостоятельно молодежным парламентом. В структуре молодежного парламента обязательно формирование комитетов, комиссий и других рабочих органов, перечень и состав которых определяется внутренними документами, регламентирующими деятельность молодежного парламента.

Главное преимущество такой формы состоит в том, что изначально молодежные парламенты получают официальный статус, предоставляемый им органами законодательной власти. В этом случае ни одна общественная организация не сможет претендовать на монопольное использование созданного органа молодежного самоуправления в своих интересах.

Как правило, члены молодежных парламентов проходят хорошую кадровую школу в государственных (муниципальных) органах.

Данный статус молодежного парламента упрощает процесс принятия и реализации его решений через орган власти, при котором он существует.

В то же время, несмотря на очевидные преимущества данной формы молодежного парламентаризма, для его реализации необходимо приложить максимум усилий:

добиться принятия решения (постановления, распоряжения, приказа) соответствующего органа власти;

организовать легитимную систему выборов представителей молодежи и общественных объединений в молодежный парламент;

обеспечить необходимыми ресурсами его текущую деятельность.

2. Молодежные парламенты или молодежные правительства, созданные при органах исполнительной власти.

Примеры создания подобных парламентских структур (при главе администрации субъекта Российской Федерации, мэре города, органе по

молодежной политике) существуют. Однако понятие «парламент» подразумевает организацию взаимодействия с органами законодательной власти¹. Эффективнее при органах исполнительной власти создавать молодежные правительства — институт молодых стажеров, получающих в процессе деятельности хорошую практику административной работы и привносящих в деятельность государственных (муниципальных) органов «свежие» идеи². В данном случае молодежное правительство должно действовать на основании постановления главы администрации (правительства) субъекта Российской Федерации, утверждающего его структуру, цели, задачи и функции. Оно в установленном порядке участвует в работе органов исполнительной власти, реализует конкретные программы и проекты, направленные на решение социально значимых задач региона (муниципального образования). При этом молодежное правительство может формироваться на основе открытого конкурса, выборов или путем назначения.

3. Молодежный парламент — социальная программа органов законодательной, исполнительной власти, одного или нескольких молодежных общественных объединений.

Цель такой программы — создание для молодежи возможности участвовать в общественно-политической жизни, в процессе принятия и реализации управленческих решений, контроля за их исполнением. Формы осуществления данной программы очень разнообразны: общественные молодежные приемные, организация мониторингов в молодежной среде, создание теле- и радиопередач, ведение рубрик на страницах периодической печати, организация клубов, диспутов, рекламных кампаний и т. п.

В таком понимании создание молодежного парламента является одним из методов работы государственных органов, общественных объединений, а не целью и не конечным продуктом.

Опыт субъектов Российской Федерации показывает, что каждая из предложенных форм имеет право на существование. В то же время в качестве наиболее эффективной, отвечающей задачам и принципам развития молодежного парламентаризма может быть рекомендована форма создания молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах власти. Именно такая форма, наряду с функцией повышения действенности системы участия молодежи в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики, выполняет функцию представления и защиты интересов молодежи через участие в деятельности органов государственной власти (местного самоуправления).

¹ Кроме того, в ряде регионов, где существуют противоречия между исполнительной и законодательной ветвями власти, молодежные парламенты при администрациях (правительствах) используются иногда последними как инструмент политической борьбы со своими оппонентами.

² Весьма интересным был бы опыт одновременной деятельности молодежного парламента и молодежного правительства.

Молодежные парламентские структуры, созданные при органах законодательной (представительной) либо исполнительной власти, имеют те же уровни, что и государственные органы (уровень Федерации и субъекта Российской Федерации) и органы местного самоуправления.

Таким образом, молодежные парламентские структуры могут создаваться:

при федеральных органах государственной власти (Федеральном Собрании Российской Федерации);

при органах государственной власти субъекта Российской Федерации (при законодательном органе (думе, совете, собрании); главе субъекта Российской Федерации, правительстве (администрации); органе по молодежной политике); при законодательных или исполнительных органах местного самоуправления¹.

Реализацию социальных программ, регламентирующих деятельность молодежных парламентов, целесообразно осуществлять на уровне субъекта Российской Федерации и муниципальных образований.

V. Компетенция молодежных парламентских структур, их основные функции

Компетенция молодежных парламентских структур определяется органом государственной власти (местного самоуправления), при котором они созданы, путем принятия соответствующего нормативного правового акта². Любое решение молодежных парламентских структур не может противоречить действующему законодательству Российской Федерации.

Можно выделить следующие основные функции молодежных парламентских структур.

1. Представление интересов молодежи в органах власти.

Следует признать, что при всем разнообразии форм молодежного парламентаризма существует главная объединяющая их функция — выявление и представление интересов молодежи субъекта Российской Федерации (муниципального образования), повышение эффективности участия молодежи в жизни республики, края, области, автономного округа, города, района. Различные молодежные парламентские структуры позволяют эффективно формулировать и доводить проблемы, интересы и ожидания молодежи до законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления. Это способствует достижению конкретных социальных и экономических результатов, вовлечению молодых граждан в общественно-политические процессы, повышению общей правовой культуры и гражданской активности молодежи. Перед молодежным парламентаризмом должна стоять задача формирования консолидиро-

¹ В некоторых российских регионах существует позитивный опыт по совмещению функций молодежного парламента при органе законодательной власти и молодежного правительства. В этом случае дополнительные «исполнительные» функции предусматривают участие молодежного парламента в проведении социально значимых мероприятий.

² Данным нормативным правовым актом утверждается специальное положение о молодежной парламентской структуре.

ванного социального заказа молодежи государству. Это достигается различными формами работы; например, общественные приемные для молодежи призваны сформировать перечень молодежных проблем, а мониторинги в молодежной среде позволяют оценить эффективность управленческих решений.

2. Участие в нормотворческой деятельности, прежде всего в сфере государственной молодежной политики.

Создание условий для участия самой молодежи в формировании законодательного поля для обеспечения своих прав и свобод является важным моментом для формирования доверительных отношений между государством и молодыми гражданами. Участие молодежи и ее объединений в обсуждении законов и иных нормативных правовых актов, касающихся молодежи, подготовка и выдвижение своих нормотворческих инициатив дают им возможность влиять на определение основных направлений государственной молодежной политики, расходной части федерального (регионального, местного) бюджета Российской Федерации по разделу «Социальная политика» в части, касающейся реализации молодежной политики, и иные вопросы.

3. Подготовка молодых кадров.

Молодежные парламенты и иные молодежные парламентские структуры — поле для выявления молодых лидеров, интересующихся общественно-политической и управленческой деятельностью. Применение различных форм и методов работы в рамках системы молодежного парламентаризма позволяет одновременно получать некоторые академические знания и приобретать практические навыки управленческой работы. В то же время из числа членов молодежных парламентов формируется группа единомышленников с активной жизненной позицией, готовых поддержать и совместно реализовывать идеи и программы органов государственной власти (местного самоуправления), направленные на развитие региона (муниципального образования). Практическая работа молодых людей и их знакомство с законотворческой, управленческой и общественной деятельностью является важным компонентом подготовки грамотных специалистов для соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. Проведение социально значимых мероприятий.

Молодежные парламентские структуры принимают активное участие в реализации государственных (местных) программ и в отдельных социально значимых акциях, проводимых на уровне региона (муниципального образования). К работе по осуществлению данных мероприятий привлекаются не только сами молодые парламентарии, но и те общественные объединения, которые они представляют (молодежные общественные организации, студенческие профсоюзы, активы сельской молодежи и т. д.). Как показывает опыт ряда субъектов Российской Федерации, данное направление может стать важным в деятельности молодежных парламентских структур. Члены молодежного парламента в разных формах могут привлекаться к акциям, проводимым соответствующим органом по молодежной политике, который и определяет формы такого взаимодействия.

5. Просветительская деятельность.

Это, с одной стороны, организация обучения молодых людей — членов молодежных парламентских структур. С другой стороны, это просветительская деятельность в широкой молодежной среде, направленная на повышение правовой культуры молодых избирателей и доступности общественно-политической информации, формирование активной гражданской позиции молодых людей. В реализации этого направления деятельности основными партнерами могут и должны быть избирательные комиссии всех уровней.

Для эффективной реализации данных функций необходимо соблюдать следующие общие принципы взаимодействия молодежных парламентских структур с государственными и муниципальными органами власти:

органы государственной власти и органы местного самоуправления берут на себя обязательства по обучению членов молодежных парламентских структур основам социального управления, законодательства субъекта Российской Федерации, парламентской процедуры и разработки нормативных правовых актов;

органы государственной власти и органы местного самоуправления обязуются создать необходимые и достаточные условия для легитимного и демократичного формирования молодежных парламентских структур, их функционирования и развития;

молодежные парламентские структуры обязаны содействовать государственным и муниципальным органам в исполнении возложенных на них функций, проявляя разумную инициативу.

VI. Механизмы поддержки развития молодежного парламентаризма

В качестве механизма развития молодежного парламентаризма следует отметить необходимость разработки на основе данных Рекомендаций программы развития молодежного парламентского движения на разных уровнях: федеральном, региональном, муниципальном.

В программах должны быть представлены основные направления обеспечения развития молодежного парламентаризма. К ним можно отнести следующие.

1. Организационное обеспечение:

поддержка инициативы создания молодежных парламентских структур органами по молодежной политике, законодательной властью, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации;

заключение договоров между заинтересованными сторонами на федеральном, региональном и местном уровнях по вопросу развития молодежного парламентаризма; на федеральном уровне — между Министерством образования Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации, Центризбиркомом России, всероссийскими и межрегиональными общественными объединениями; на региональном уровне — между органами по молодежной политике субъекта Российской Федерации, органами законодательной власти, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, региональными общественными объединениями;

создание консультативных групп на базе аппаратов молодежных парламентов субъектов Российской Федерации, состоящих из двух

частей — мобильной и стационарной. Первая часть ответственна за проведение обучающих семинаров, консультаций, сбора информации, тренинговой работы в конкретном субъекте Российской Федерации, где создается или действует молодежный парламент. Стационарная часть группы несет ответственность за анализ информации, подготовку тренингов, информационных и статистических материалов, осуществляет связь с каждым молодежным парламентом субъекта Российской Федерации, организует информационный обмен.

Мобильная часть на месте производит дополнительную оценку специфики политической, социальной и экономической обстановки в регионе и вносит поправки в разработанную программу развития молодежного парламента с учетом региональной специфики. На основе своей деятельности мобильная часть составляет отчет, который анализируется стационарной частью группы и используется в дальнейшей работе.

Данная форма организации работы должна способствовать расширению, скорейшему распространению молодежного парламентского движения, обеспечит ему дополнительную поддержку, поможет избежать ряд трудностей основания и роста, создаст возможность эффективного обмена опытом, которым обладают ведущие молодежные парламенты субъектов Российской Федерации.

2. Нормативное правовое обеспечение:

разработка нормативных актов, регламентирующих деятельность молодежных парламентских структур (положение о молодежной парламентской структуре; положение о комиссиях молодежного парламента; регламент деятельности, порядок проведения сессий и т. д.);

определение порядка формирования состава молодежных парламентских структур (делегирование, выборы, конкурс);

определение официального статуса молодежных парламентов (статья в законе субъекта Российской Федерации об основах молодежной политики; постановление органа законодательной власти; приказ главы органа исполнительной власти и др.).

3. Материально-техническое обеспечение:

помещение, связь, оргтехника;
финансирование программ и текущей деятельности молодежных парламентских структур.

4. Информационное обеспечение:

формирование системы информирования общественности о деятельности молодежных парламентских структур;

создание сети информационного обмена между молодежными парламентами субъектов Российской Федерации.

5. Научно-методическое обеспечение (оказание помощи в проведении мониторингов, в издании материалов и др.).

6. Кадровое обеспечение (обучение, стажировки молодых парламентариев).

VII. Ожидаемые результаты

К предполагаемым результатам развития молодежного парламентаризма можно отнести:

привлечение молодежи и ее объединений к разумному участию в деятельности органов законодательной и исполнительной власти, выполнению планов и программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

повышение действенности системы участия молодых граждан в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики;

формирование кадрового резерва государственного и муниципального управления;

выявление социально активных молодых людей в различных сферах общественной жизни;

привлечение научного и творческого потенциала молодежи к участию в реализации государственной и муниципальной политики;

создание правовых и иных условий для сотрудничества органов государственной власти, молодежных общественных объединений и представителей активной молодежи в реализации молодежной политики на всех уровнях;

стимулирование процесса развития молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации.

VIII. Заключительные положения

Настоящие Рекомендации являются рамочными для определения возможных путей, механизмов и форм развития молодежного парламентаризма в Российской Федерации. Они предполагают в процессе создания и организации деятельности молодежных парламентов (дум, советов, палат, правительств и др.) творческий подход и инициативу со стороны тех, кто будет продвигать эту идею в регионах и муниципальных образованиях Российской Федерации¹.

В то же время необходимо отметить, что создание молодежных парламентских структур может использоваться в интересах политических лидеров и партий. Существует угроза, что созданные и создаваемые молодежные парламенты могут использоваться в предвыборных кампаниях. Для снижения риска подобного развития событий желательно, чтобы инициатива создания парламентов исходила от молодых людей, а государственные структуры лишь способствовали фактическому выражению законных интересов молодежи.

¹ В процессе создания молодежных парламентских структур можно использовать следующие источники: Европейская хартия об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований, 1992; Молодежный парламент (Материалы круглого стола «Молодежный парламент — механизм реализации молодежной политики, интересов молодежи через участие в выборах всех уровней». Практический опыт регионов). М., 1999; Подготовка и проведение учебно-деловой игры «Выборы» (практические рекомендации). М., 2001; Молодежное правительство Ярославской области: Сборник нормативных документов и рабочих материалов Губернаторской кадровой программы «Молодежное правительство Ярославской области». 2-е изд. Ч. 1 и 2. Ярославль, 2002.

Приложение 2

Рекомендации по взаимодействию молодежных парламентских структур с избирательными комиссиями разного уровня¹

1. Общие положения

В Российской Федерации с 90-х годов существует действенная форма самоуправления молодежи — молодежные парламентские структуры.

Молодежный парламентаризм представляет собой систему представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанной на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи — *молодежного парламента*, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства.

В настоящее время молодежные парламенты осуществляют свою деятельность на трех уровнях: муниципальном, региональном и федеральном. В зависимости от поставленных целей и задач молодежные парламенты выбирают соответствующую сферу деятельности: реализация или формирование молодежной политики, т. е. непосредственное проведение социально значимых мероприятий, и (или) разработка нормативных актов, касающихся молодежной политики. К молодежным парламентским структурам относят молодежные парламенты, правительства, консультативные советы, думы, палаты и др.

Созданные молодежью и поддержанные органами власти молодежные парламентские структуры представляют проблемы и интересы молодого поколения. Одним из направлений работы молодежных парламентских структур является повышение заинтересованности молодежи в участии в общественно-политической жизни страны, в повышении ее правовой культуры. Учитывая данные социологических опросов, свидетельствующие о том, что число молодых людей, интересующихся политикой и участвующих в выборах, падает, это направление работы молодежных парламентов представляется особо актуальным и значимым.

В последнее время молодежные парламенты, расширяя круг взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти, ста-

ли проводить совместные мероприятия с избирательными комиссиями разного уровня. В ряде субъектов Федерации проводятся выборы в молодежные парламентские структуры, организуются обучающие семинары и мероприятия по привлечению молодежи к участию в голосовании, в результате которых ощутимо повысилась активность участия молодых людей в общественно-политической жизни своего региона. В настоящее время существует ряд направлений по взаимодействию избирательных комиссий и молодежных парламентов.

Настоящие Рекомендации разработаны в целях развития взаимодействия молодежных парламентов с избирательными комиссиями разного уровня, активного вовлечения молодых парламентариев в решение вопросов по повышению общественно-политической и электоральной активности и правовой культуры молодежи. Рекомендации являются результатом обобщения опыта работы молодежных парламентов с избирательными комиссиями в субъектах Российской Федерации.

2. Цели и задачи взаимодействия молодежных парламентских структур и избирательных комиссий разного уровня

Целями взаимодействия молодежных парламентских структур и избирательных комиссий являются:

- повышение уровня правовой, социально-политической культуры и электоральной активности молодого поколения;
- подготовка квалифицированных кадров из числа молодежи для работы в избирательных комиссиях различного уровня;
- совместная деятельность молодежных парламентских структур и избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации.

Под задачами взаимодействия понимаются:

- создание системы эффективного сотрудничества молодежных парламентских структур и избирательных комиссий;
- обеспечение возможности участия представителей молодежных парламентов в работе избирательных комиссий разного уровня;
- информирование молодежи о деятельности избирательных комиссий и о мероприятиях, проводимых во время избирательных кампаний;
- создание комплексных программ на региональном и муниципальном уровнях по взаимодействию молодежных парламентских структур и избирательных комиссий.

3. Формы организации взаимодействия молодежных парламентских структур и избирательных комиссий

3.1. Организация выборов в молодежные парламентские структуры

Основными целями проведения выборов среди граждан в возрасте от 14 до 30 лет являются повышение гражданской активности молодого поколения, создание резерва кадров организаторов избирательного процесса.

Выборы проводятся в представительный молодежный орган (молодежные парламенты, советы школ, учебных заведений). Среди молоде-

¹ Проект разработан инициативной группой представителей молодежных парламентских структур из разных регионов России, прошел обсуждение на II Всероссийском форуме молодых парламентариев Российской Федерации.

жи выборы организуются в виде деловой игры в масштабах как административно-территориального образования, так и в масштабах определенной группы молодежи (например, в одном или нескольких учебных заведениях). При этом одно из необходимых условий выборов — максимальное сходство их с выборами в органы государственной власти и местного самоуправления, а именно схожесть стадий избирательного процесса, образование избирательных комиссий, контроль за соблюдением избирательных прав и т. п. Это будет способствовать повышению правовой и политической культуры молодого поколения и позволит привлечь молодежь к участию в политическом и избирательном процессе.

Допускается отклонение от некоторых деталей избирательного процесса, что, однако, не должно существенным образом изменять его суть.

Независимо от уровня молодежных выборов и организаций, осуществляющих подготовку и проведение выборов, в процесс должны включаться избирательные комиссии субъекта Российской Федерации и муниципальных образований для методической, организационной поддержки.

3.2. Обучение, повышение квалификации

Молодежные парламентские структуры являются кадровым резервом региона, страны; их члены должны обладать теоретическими знаниями и практическими навыками в области управления государством.

В качестве партнера в процессе повышения знаний в области избирательного права и процесса в России могут выступать избирательные комиссии разного уровня, проводя узконаправленные тематические мероприятия для молодежи.

Подобные мероприятия для молодежных парламентских структур могут проводиться: на местном уровне — для городских и районных парламентов, советов, дум; на региональном уровне — для молодежных парламентских структур субъекта Федерации.

Организация различных конкурсов среди молодых парламентариев и вовлечение в них молодых людей, проявляющих заинтересованность, может служить расширению знаний молодежи в области избирательного права и процесса.

3.3. Издательская деятельность

Совместная разработка, издание и публикация информационно-методических материалов по вопросам избирательного права и процесса, повышения правовой и политической культуры и развития молодежных парламентских структур.

Подготовка информационных материалов об опыте работы молодежных парламентских структур России в «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации», журнал «О выборах», в региональные периодические печатные издания.

Подготовка информационных материалов для молодежи во время избирательных кампаний при участии молодежных парламентов и распространение информационных материалов среди молодежи: в учебных заведениях, на предприятиях городов, среди общественных организаций, сопровождая это встречами-беседами «на равных» с молодыми студентами, рабочими, школьниками и т. д.

3.4. Подготовка кадров для избирательных комиссий разного уровня

В случаях, установленных избирательным законодательством, молодежные парламентские структуры могут выдвигать своих представителей в качестве кандидатов в члены избирательных комиссий с правом решающего голоса субъектов Федерации, территориальных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, участковых комиссий, а также предлагать данные кандидатуры субъектам выдвижения в состав комиссий.

3.5. Просветительская деятельность

Обсуждение актуальных проблем и перспектив взаимодействия избирательных комиссий, органов власти и молодого поколения в рамках радио-, телепрограмм и на страницах газет по вопросам, касающимся избирательного права, повышения правовой и политической культуры.

В качестве основных методов реализации направления совместной деятельности избирательных комиссий и молодежных парламентов по просветительской деятельности можно выделить следующие:

- разработка и выпуск в эфир молодежных теле-, радиопроектов по повышению политической и правовой культуры молодежи;
- подготовка и распространение информации среди молодежи о мероприятиях по организации и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;
- проведение встреч со школьниками, студентами, молодыми рабочими, предпринимателями в целях информирования о проходящих избирательных кампаниях.

3.6. Исследовательская деятельность. Проведение социологических опросов

По инициативе избирательных комиссий или молодежных парламентских структур совместно могут проводиться социологические исследования, в том числе среди молодежи. Результаты проведенных исследований могут служить основой для планирования стратегии совместных мероприятий по привлечению молодежи на выборы, повышения ее гражданской активности и ответственности.

3.7. Организация работы общественной молодежной приемной

Общественная молодежная приемная для молодежных парламентских структур является одной из форм работы молодежных парламентских структур.

Деятельность приемной направлена как на решение отдельных проблем молодежи, так и на повышение уровня гражданского самосознания, в частности на повышение электоральной активности молодежи.

4. Сфера деятельности молодежных парламентских структур

Молодежным парламентским структурам, которые представляют интересы и проблемы молодого поколения, в процессе совместной деятельности необходимо на всех стадиях подготовки совместных программ и мероприятий:

- выявлять наиболее актуальные темы и проблемы молодежной среды;
- вовлекать активную молодежь в процесс повышения гражданской и электоральной активности;
- осуществлять разработку и предлагать избирательным комиссиям перспективные направления по совместному сотрудничеству;
- принимать непосредственное участие в подготовке и проведении совместных мероприятий;
- осуществлять взаимодействие с молодежью других субъектов Федерации, муниципальных образований по вопросам совместных планов с избирательными комиссиями;
- участвовать в деятельности избирательных комиссий разного уровня, программах избирательных комиссий по проведению и подготовке избирательных кампаний;
- принимать активное участие в подготовке молодых кадров для работы в избирательных комиссиях;
- осуществлять распространение позитивного опыта совместной деятельности с избирательными комиссиями.

5. Механизмы взаимодействия молодежных парламентских структур и избирательных комиссий

5.1. Организационное обеспечение

В качестве механизма развития эффективного взаимодействия избирательных комиссий и молодежных парламентских структур следует отметить необходимость разработки на основе данных рекомендаций комплексной программы развития по взаимодействию избирательных комиссий с молодежными парламентскими структурами разных уровней власти.

В программах должны быть представлены основные направления развития взаимодействия избирательных комиссий и молодежных парламентских структур.

5.2. Информационное и научно-методическое обеспечение

Основными направлениями работы в этой области являются:

- осуществление своевременного информирования молодежных парламентских структур о проходящих конкурсах, касающихся повышения правовой культуры и гражданской позиции молодежи;
- осуществление обмена позитивным опытом работы по взаимодействию с молодежными парламентскими структурами между избирательными комиссиями субъектов Федерации;
- проведение региональных, межрегиональных, общероссийских семинаров, совещаний, форумов, направленных на совершенствование системы взаимодействия молодых парламентариев и членов избирательных комиссий;

— осуществление подписки на периодические издания избирательных комиссий молодежных парламентских структур, профкомов студентов, молодежных организаций субъекта РФ;

- осуществление совместной издательской деятельности;
- возможность доступа к библиотечному фонду комиссии;
- оказание помощи в проведении исследований, мониторингов, изготовление материалов по итогам проведенных совместных мероприятий.

6. Ожидаемые результаты

В качестве ожидаемых результатов взаимодействия можно выделить следующие:

- повышение электоральной активности молодежи;
- формирование положительного и доверительного отношения молодых граждан к избирательной системе;
- реализация потенциала молодежных парламентских структур в целях повышения политической и электоральной активности молодых граждан;
- совершенствование форм и методов информирования населения о проходящих избирательных кампаниях;
- разработка и внедрение инновационных форм правового просвещения молодежи;
- обеспечение кадровой преемственности в избирательных комиссиях.

7. Заключительные положения

Настоящие рекомендации являются рамочными для определения возможных путей, механизмов и форм развития взаимодействия избирательных комиссий и молодежных парламентских структур в Российской Федерации. Они предполагают в процессе создания и организации совместной деятельности творческий подход и инициативу со стороны тех, кто будет реализовывать предложенные рекомендации в регионах и муниципальных образованиях Российской Федерации.

Приложение 3

Хартия об участии молодежи в жизни российских городов и поселений¹ (Адаптированная российская проекция Европейской хартии об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований)

Введение

Успех политики современной России напрямую связан с участием граждан в процессах управления собственной жизнью и жизнью сообщества.

Муниципальное самоуправление, получившее начало в России в 90-х годах XX столетия, призвано обеспечить непосредственность участия граждан России в управлении страной и своей жизнью.

Государственная молодежная политика, получившая импульс к становлению одновременно с муниципальным самоуправлением в России, является важнейшим из инструментов решения стратегических задач развития страны и вовлечения молодежи в полноценную жизнь общества.

Местная, муниципальная власть и молодежь остро нуждаются в поддержке друг друга, полезны друг для друга в деле создания условий, необходимых для гармоничной жизнедеятельности, благополучия городов, поселений России и граждан, их населяющих.

Мы, представители муниципальных образований Российской Федерации, выражая свое полное согласие с базовыми идеями пересмотренной Европейской хартии об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований, разделяем приоритеты Европейского Сообщества в области взаимодействия местных властей и молодежной политики.

Для российских городов и поселений, переживающих период реформирования и дальнейшего перехода к максимальному участию граждан в самоуправлении, близки и понятны важнейшие ценности Европейской хартии:

¹ Проект Хартии об участии молодежи в жизни российских городов и поселений был представлен руководителям органов государственной власти субъектов РФ и руководителям органов местного самоуправления 2 декабря 2005 г. на Пленарном заседании Координационного совета по содействию созданию региональных советов и единого общероссийского объединения муниципальных образований в г. Санкт-Петербурге.

— «активное участие молодежи в процессе принятия решений и деятельности на местном и региональном уровне имеет важнейшее значение, если мы действительно намерены построить более демократическое, солидарное и процветающее общество»;

— «местные и региональные власти, находясь ближе других к молодежи, призваны сыграть очень важную роль в деле вовлечения молодежи в жизнь общества. При этом местные и региональные власти могут обеспечить, чтобы молодые люди не только имели возможность познакомиться с принципами демократического гражданского общества, но применить эти знания на практике»;

— «поддерживая и стимулируя участие молодежи в общественной жизни, местные и региональные власти способствуют социальной интеграции молодежи, помогая ей не только справиться со своими проблемами и трудностями, но и с вызовами современного общества, в котором зачастую доминируют обезличенность и индивидуализм».

Активное участие молодых людей в жизни местных сообществ позволит напитать эту жизнь энергией и идеями молодежи, а для нового поколения создаст благоприятную среду саморазвития — личностного, социального и профессионального становления.

Настоящий документ является выражением воли и решимости муниципальных образований: городов и поселений Российской Федерации в последовательной реализации основополагающих идей пересмотренной Европейской хартии об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований, призван стать проводником политики вовлечения молодежи в жизнь городов и поселений в соответствии с традициями российского общества.

Хартия определяет принципы, условия, приоритеты и направления вовлечения российской молодежи в жизнь местных сообществ.

I. Принципы

1. Утверждение ценности личности

Вся динамика общественного развития должна быть подчинена цели раскрытия и реализации потенциала каждой личности как уникальной, значимой, обладающей нравственным достоинством силы преобразования окружающей действительности.

В местной политике недопустимо неуважение к молодому человеку как к личности. Как и недопустимо предвзятое отношение к молодежи исключительно в тех качествах, носителем которых она является в силу возраста: трудовой ресурс, демографический потенциал, экономическая активность.

Местные власти не могут рассматривать молодых людей в качестве объекта собственных действий и намерений.

Молодые люди субъектны по своей природе, являются носителями социальной активности объективно, ежедневно совершают свой выбор, полноценно несут за него ответственность.

Игнорирование субъектной, активной и ответственной роли молодежи, «заигрывание» с ней, невовлечение в важные общественные отношения обезличивают социальные процессы в жизни муниципалитетов, оставляют молодого человека равнодушным к насущным нуждам и заботам окружающей его действительности.

Необходимо утверждение ценности личности человека как единственно подлинного и достойного участника общественного прогресса на местном уровне.

Необходимо соблюдать этику отношения к молодым людям как важнейшим и равноправным участникам местной жизни.

2. Утверждение ценности жизни

Негативные тенденции, сложившиеся в обществе в последние десятилетия, девальвируют ценность человеческой жизни. Рост числа насильственных смертей, в том числе по причине преступности, аборт, самоубийства, пренебрежение своим здоровьем и здоровьем окружающих, снижение продолжительности жизни и рождаемости, отсутствие среди молодежи интереса к полноте человеческой жизни являются следствием прагматических, своекорыстных, недальновидных отношений, складывающихся в обществе. Личность, которая считает, что жизнь дана только для потребительского удовлетворения, теряет смысл человеческого существования, унижаемая пропагандой «животной борьбы за выживание», перестает бороться за свое настоящее человеческое существование. Такая личность становится еще одной потребительской ценностью.

Необходимо утверждение ценности жизни, наполненной смыслом человеческого существования как приоритетной цели социальной политики, как высшей ценности, определяющей значение всех сфер национальной жизни.

Жизнь молодежи в местном сообществе является реальным подтверждением ценности жизни человека как такового.

3. Утверждение ценности демократических прав и свобод

Утверждение демократических прав и свобод — базовое условие, способствующее справедливому соотношению целей и потребностей личности с целями и потребностями общества. Демократические права и свободы должны стать «кровью и плотью» общественной жизни на всех ее уровнях, должны обрести выражение с учетом местных условий и возможностей. Необходимо утверждение ценности демократических прав и свобод как неизменного условия развития всех форм жизнедеятельности и общественных отношений в современной России.

4. Утверждение ценности общечеловеческого единства на основе принципов ценности личности, жизни и демократии

На протяжении всей своей истории российское общество стремилось к реализации ценностей личности и жизни. Уважение ко всем людям без каких-либо национальных, половых и прочих дискриминационных различий всегда рассматривалось в истории страны необходимым условием процветания государства, делало его сильным и нравственно здоровым.

Жизнь местных сообществ является прямым выражением этих ценностных отношений. Именно в жизни местного сообщества ежедневно подтверждаются или опровергаются принципы общечеловеческого единства.

5. Утверждение ценности культурно-исторического наследия России

Для всех уровней жизни российского общества от малого поселения до мегаполиса как никогда актуально стоит задача сохранения и развития культурно-исторического наследия. Мудрый опыт предыдущих поколений, ценности, сохраненные ценой жизни наших предков, историческая связь поколений позволяют учитывать прошлое, чтобы сделать выбор для будущего. Это условие того, что Россия будет строиться каждым новым поколением не заново, а прирастать новыми силами для сохранения и развития всех жизненно важных ценностей. Необходимо утверждение ценности культурно-исторического наследия России как условия продолжения прогресса, его опоры на историческое самосознание народа.

II. Условия

1. Участие молодежи в общественной жизни на местном уровне должно стать частью общей политики по вовлечению граждан в общественную жизнь.

2. Местные власти убеждены, что стратегии, реализуемые во всех областях жизни общества, должны содержать молодежный компонент. В связи с этим они обязуются соблюдать положения настоящей Хартии и обеспечивать на практике различные формы участия молодежи в жизни общества, которые будут определяться по согласованию и совместно с молодежью и ее представителями.

3. Провозглашенные в настоящей Хартии принципы и различные формы участия в жизни общества применяются ко всем молодым людям без какой-либо дискриминации.

III. Приоритеты

Учитывая опыт реализации молодежной политики в современном мире и Российской Федерации и будучи направленной своими устремлениями в будущую жизнь местных сообществ, Хартия обеспечивает продвижение и реализацию на местном уровне общенациональных приоритетов молодежной политики:

- 1) вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития в России;
- 2) развитие созидательной активности молодежи;
- 3) интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Одновременно настоящая Хартия базируется на понимании того, что молодой человек именно на местном уровне ежедневно сталкивается с жизненными вопросами и проблемами, разрешение которых должно произойти быстро.

Местные органы власти и управления должны быть готовы к возникновению и эффективному решению вопросов молодежи, как и всех граждан, с учетом специфики возраста, социальной активности, мобильности.

IV. Направления вовлечения молодежи в жизнь на местном уровне

На местном уровне жизнедеятельности российского общества реализуется полнота задач и возможностей развития молодого человека. Поэтому деятельность местных властей призвана соответствовать специфике и уровню задач, разрешаемых молодым человеком в повседневной жизни, и должна включать:

- 1) политику, направленную на увеличение занятости молодежи и борьбу с безработицей и нищетой;
- 2) политику по формированию городской среды и среды обитания, жилищную и транспортную политику;
- 3) политику в области образования и профессиональной подготовки, способствующую участию молодежи в жизни общества;
- 4) политику, направленную на решение проблем межнациональных отношений в местных сообществах;
- 5) политику, направленную на вовлечение молодежи в социальное служение и социальную помощь;
- 6) политику в отношении спорта, досуга и общественных объединений;
- 7) политику мобильности и обменов;
- 8) политику здравоохранения;
- 9) специальную политику для сельской местности;
- 10) политику доступа к культуре;
- 11) политику устойчивого развития и охраны окружающей среды;
- 12) политику по борьбе с насилием и преступностью;
- 13) политику доступа к правам (закону);
- 14) политику в пользу равенства между женщинами и мужчинами;
- 15) политику в отношении половой жизни.

1. Политика, направленная на увеличение занятости молодежи и борьбу с безработицей и нищетой

Социально-экономические условия, в которых находятся молодые люди, влияют на их готовность и способность участвовать в жизни своей общины. Если молодые люди не имеют работы или живут в нищете, у них вряд ли будут желание, ресурсы и социальная поддержка для того, чтобы стать активными гражданами, участвующими в жизни общества на местном и региональном уровне. Безработные молодые люди скорее окажутся среди отверженных обществом. Поэтому местным властям следует разрабатывать инициативы, направленные на снижение безработицы и нищеты среди молодежи.

В связи с этим местным властям следует:

- 1) разработать совместно с представителями молодежи (включая тех, кто не имеет работы или может ее потерять), местными работодателями, представителями бизнес-сообщества, профсоюзами, органами

образования, профессиональной подготовки и службами занятости, а также с молодежными организациями стратегии и проекты, направленные на устранение причин безработицы среди молодежи и увеличение возможностей трудоустройства молодых людей;

2) создать или объединиться с возможными партнерами в создании центров и служб занятости для оказания специализированной помощи и поддержки молодым безработным в поиске интересной и стабильной работы. Молодые безработные должны иметь право участвовать в управлении этими центрами, если они того пожелают;

3) поддерживать создание молодыми людьми или группами молодых людей собственного дела, предприятий и кооперативов, строительных и трудовых отрядов посредством предоставления финансовой и иной поддержки, в частности помещений, оборудования, организации обучения и профессиональной консультативной помощи;

4) развивать деятельность бизнес-инкубаторов или организаций, готовых взять на себя функции поддержки молодежи в создании собственного дела;

5) поощрять молодежь к экспериментам в таких областях, как социальная экономика, местные самостоятельные инициативы или кооперативы, предоставлять молодым людям реальные участки местного хозяйства для реализации своих социально-экономических инициатив.

2. Политика по формированию городской среды и среды обитания, жилищная и транспортная политика

Совместно с представителями молодежных организаций местные власти должны создать условия для выработки политики по формированию городской или поселковой среды, направленной на создание более целостной и менее раздробленной среды обитания, способствующей социальному взаимодействию и формированию удобных общественных зон.

Местным властям следует проводить политику по развитию жилищного хозяйства и формированию городской среды, активно привлекая молодежь к проводимым на местном уровне консультациям с участием выборных представителей, руководителей экономических структур, лидеров общественных объединений и архитекторов. Цель заключается в том, чтобы:

1) разработать программы формирования более гармоничной среды, способствующей самовыражению личности и укреплению реальной солидарности поколений;

2) сформировать согласованную политику развития городской среды, которая позволяла бы разрабатывать программы жилищного строительства и (или) реконструкции жилья с учетом социально-культурной структуры населения.

В тесном сотрудничестве с молодежными организациями, организациями квартиросъемщиков и (или) организациями потребителей, агентствами по недвижимости и по предоставлению социального жилья местные власти должны способствовать созданию или развитию в рамках существующих социальных структур:

1) местных информационных служб по поиску жилья для молодых людей;

2) местных механизмов (например, дешевых кредитов, систем гарантирования арендной платы) оказания молодым людям помощи в получении жилья.

Мобильность молодежи обеспечивается за счет легкого доступа к общественному транспорту, основными пользователями которого и являются молодые люди. Такая мобильность совершенно необходима для участия в общественной жизни и ощущения себя полноценными гражданами.

Поэтому молодежь следует привлекать к организации работы транспорта на местном уровне. Для наименее обеспеченных молодых людей следует предусмотреть специальные тарифы.

В сельской местности мобильность и транспорт являются одним из наиболее необходимых условий, определяющих качество жизни вообще, а не только способствующих участию в общественной жизни. Поэтому местным властям следует поддерживать инициативы по развитию транспорта в сельской местности, направленные на предоставление транспортных услуг (государственных и частных, индивидуальных или коллективных) и повышать мобильность различных групп населения, проживающих в сельской местности, в частности молодежи, которая в настоящее время исключена из общественной жизни ввиду отсутствия транспортных средств.

3. Политика в области образования и профессиональной подготовки, способствующая участию молодежи в жизни общества

Школа является тем институтом, где молодые люди не только проводят значительную часть своей жизни, но и проходят программу формального обучения; кроме того, именно в школе во многом формируются их мнения и взгляды на жизнь. Поэтому очень важно, чтобы молодые люди знакомились с основами участия в жизни общества и демократии еще во время обучения в школе и чтобы школьные программы включали курсы по ознакомлению с основами демократии, участия в общественной жизни и гражданского общества, подкрепленные соответствующей материальной базой. Однако школа должна быть также местом, где молодые люди познают демократию в действии и где их участие в процессе принятия решений находит поддержку, стимулируется и воспринимается всерьез. Поэтому:

1) местным властям следует активно стимулировать участие молодежи в школьной жизни. Они должны оказывать финансовую и иную поддержку, в частности предоставлять молодежи помещения, в которых могут быть созданы демократические объединения учащихся. Эти объединения должны быть независимыми и самоуправляемыми. По желанию учащихся они должны иметь право совместно с преподавателями и администрацией школ участвовать в принятии решений, связанных с управлением школой;

2) там, где местные власти отвечают за содержание школьных программ, им следует обеспечить учет мнения объединений студентов и

учащихся при разработке школьных программ. Им следует также обеспечить включение в школьные программы курсов обучения основам гражданского общества и политической жизни, причем эти курсы, предназначенные для всех учащихся, должны занять подобающее место в учебной программе и быть обеспечены соответствующими ресурсами.

4. Политика, направленная на решение проблем межнациональных отношений в местных сообществах

Российское общество многонационально. В России живут представители более 120 национальностей, воспринимающих мир через призму традиционных культурных представлений и в то же время обладающих яркой национальной спецификой, своими этническими, религиозными ценностями и традициями.

Местные власти вместе с представителями всех национальных, этнических и религиозных групп населения должны поддерживать ситуацию, при которой:

1) у всех молодых людей должна быть реальная возможность знакомиться с культурами и традициями народов, проживающих в местном сообществе;

2) представители различных этносов и конфессий в соответствии с законодательством могли бы помнить и соблюдать свои традиции, праздники и события, важные для поддержания культурной идентичности.

Местным властям следует активно пропагандировать права человека и меры по борьбе с дискриминацией в отношении меньшинств (включая молодых представителей этих меньшинств), молодых людей с физическими и умственными недостатками, а также других групп населения, которые могут подвергаться дискриминации, и способствовать созданию многокультурных объединений посредством включения в них представителей меньшинств с учетом их различных потребностей, обычаев, культурных особенностей и образа жизни.

В этой связи местным властям следует:

1) принять или усовершенствовать антидискриминационное законодательство таким образом, чтобы обеспечить всем гражданам равный доступ в общественные места, к профессиональному обучению, школам, жилью, культурным мероприятиям и другим сферам жизни. Такой доступ должны контролировать и гарантировать совместные структуры с участием представителей местной власти, меньшинств и самой молодежи;

2) развивать в рамках школьных программ межрелигиозный диалог, воспитывать учащихся в духе уважения к другим культурам, нетерпимости к расизму и дискриминации.

5. Политика, направленная на вовлечение молодежи в социальное служение и социальную помощь

В жизни местных сообществ всегда есть те проблемы граждан, которые могут быть разрешены при непосредственном участии сограждан, их поддержке и сочувствии.

Ценность и стабильность человеческих отношений в местном сообществе может быть поддержана именно посредством развития гражданской солидарности и участия граждан в решении проблем близких им людей.

Местные власти могут и должны стимулировать и поддерживать активность населения, и в первую очередь молодежи, направленную на действенное участие в разрешении проблем сограждан. Оказывать организационную и методическую поддержку в развитии форм социального служения и реальной социальной помощи, которые могут осуществить молодые люди по отношению к людям, переживающим трудности: инвалидам, одиноким старикам, детям, оставшимся без родительской поддержки, и проч.

Вовлечение молодежи местных сообществ в социальное служение и социальную помощь должно быть организовано при содействии органов местной власти, представителей политических партий, лидеров бизнеса и иных институтов гражданского общества, с тем чтобы:

— молодежь местного сообщества получила запрос и подтверждение на проявление своей активности и сочувствия в решении проблем сограждан;

— граждане увидели и оценили ту важную работу, которую смогут провести молодые люди на волонтерских началах, участвуя в решении проблем членов местного сообщества;

— молодые люди получили положительный опыт участия в решении проблем, имеющих общественное значение.

6. Политика в отношении спорта, досуга и общественных объединений

Местные власти должны поддерживать социально-культурные мероприятия, организуемые и осуществляемые молодежными объединениями и организациями, молодежными группами и коммунальными центрами, которые вместе с семьей и школой, а также созидательным трудом являются одним из столпов социального единства в данном населенном пункте, идеальным каналом участия молодежи в общественной жизни и проведения молодежной политики в области спорта, культуры, ремесел, искусства и иных форм творчества или самовыражения, а также в социальной сфере.

Для развития на местах молодежных объединений местным властям следует, приняв соответствующие меры, оказывать поддержку в первую очередь тем организациям, которые готовят работников и руководителей молодежных клубов и организаций, а также специалистов по работе с молодежью, играющих важнейшую роль в жизни общества на местном и региональном уровне.

Местные власти должны призывать общественные объединения активно способствовать вовлечению молодежи в деятельность своих уставных органов.

7. Политика мобильности и обменов

Местным властям следует поддерживать объединения и группы, выступающие за повышение мобильности молодежи (молодых работников, учащихся или добровольцев) посредством организации обме-

нов и способствующие формированию сетей и осознанию себя гражданами России.

Местным властям следует поощрять активное участие молодежи, их организаций и школ в совместных мероприятиях с российскими и зарубежными родственными структурами в любых видах обменов. Эти власти должны быть готовы оказать финансовую поддержку с целью содействия изучению иностранных языков и расширения межкультурных обменов, а также обмена опытом.

В этих мероприятиях должны участвовать сами молодые люди и (или) их представители в комитетах по координации «породненных» структур и других органов, отвечающих за осуществление такого рода обменов.

8. Политика здравоохранения

В целях содействия появлению и реализации инициированных молодежью проектов, отвечающих концепции общего укрепления здоровья, а также соответствующим динамике жизни общины, местным властям следует создать или разработать институциональный механизм для проведения консультаций между молодежными организациями, выборными представителями и всеми социальными и профессиональными группами, связанными с вопросами социального обеспечения и укрепления здоровья.

Курение, употребление алкогольных напитков и наркотиков разрушают здоровье молодежи, и поэтому местным властям следует разрабатывать и внедрять совместно с представителями молодежных организаций и службами здравоохранения местные просветительские программы и консультативные службы для молодых людей, страдающих от этих проблем, а также проводить специальную подготовку социальных работников, добровольных работников и руководителей организаций, занимающихся вопросами профилактики и реабилитации соответствующих групп молодежи.

Учитывая рост количества заболеваний, передающихся половым путем, местным властям следует активизировать информационные кампании и профилактические меры, ориентированные на молодежь, укрепляя таким образом внутри общества дух солидарности, позволяющий сформировать социальные отношения, при которых нет места осуждению и сегрегации. Молодежь, а также представителей местных молодежных организаций и служб здравоохранения следует активно привлекать к разработке и проведению этих информационных программ и практических мероприятий.

9. Специальная политика для сельской местности

Местным властям следует учитывать различные потребности молодежи в сельской местности при разработке и осуществлении мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в общественную жизнь. Поэтому следует:

1) обеспечить, чтобы политика, проводимая в сфере образования, занятости, жилищного хозяйства, транспорта и других сферах, отражала и учитывала особые потребности молодежи, проживающей в сель-

ской местности. Эта политика должна помочь молодым людям, которые хотят жить в сельской местности. Молодые люди, живущие в сельской местности, не должны испытывать лишений или сталкиваться с тем, что уровень социальных услуг и снабжения в местах их проживания ниже, чем в городах;

2) оказывать финансовую и иную поддержку молодежным и другим общественным организациям в сельской местности. Эти организации могут стимулировать общественную и культурную жизнь в сельских общинах и использовать энергию молодежи в интересах общества. Молодежные и другие общественные организации не только играют важную роль в стимулировании участия молодежи в жизни общества, они могут также повысить уровень жизни и решить проблемы, связанные, в частности, с жизнью «в отрыве от цивилизации».

10. Политика доступа к культуре

Формы проявления искусства и культуры многообразны и постоянно видоизменяются в зависимости от вкусов, места и времени. Они принадлежат прошлому, настоящему и будущему наследию личности и общества, сформировавшемуся усилиями многих поколений. В определенном смысле искусство и культура являются отражением каждого общества. Молодежь с ее инициативностью, пылкостью и новаторством, несомненно, является одной из движущих сил этой культурной эволюции. Поэтому очень важно обеспечить для молодежи доступ к культуре во всех ее формах и расширять возможности для творческой деятельности молодежи, в том числе и в новых областях.

Для этого местным властям следует совместно с молодежью и молодежными организациями разработать политику, которая позволит молодежи реально участвовать в культурной жизни, обеспечить доступ к знаниям и творческой деятельности посредством создания мест и разработки соответствующих методик.

11. Политика устойчивого развития и охраны окружающей среды

В условиях все более очевидного ухудшения состояния окружающей среды местным властям следует оказывать финансовую поддержку образовательным проектам в школах и общественных объединениях, направленную на достижение более полного понимания экологических проблем.

Сознавая, что экологические проблемы в первую очередь касаются молодежи, которая в будущем будет вынуждена ликвидировать последствия прошлых ошибок, местным и региональным властям следует поддерживать мероприятия и проекты, направленные на достижение устойчивого развития и охрану окружающей среды и предполагающие участие молодежи и молодежных организаций.

12. Политика по борьбе с насилием и преступностью

Учитывая, что жертвами преступности и насилия часто являются молодые люди, и признавая необходимость поиска адекватных ответов на проблемы преступности и насилия в современном обществе, а также необходимость непосредственного вовлечения молодежи в борьбу с этими проблемами, местные власти должны:

1) включать представителей молодежи в советы по профилактике преступности там, где они существуют;

2) работать с молодыми людьми, которые могут быть или уже оказались втянуты в преступную деятельность;

3) всеми имеющимися средствами бороться с насилием на этнической, национальной и расовой почве;

4) пресекать все формы насилия в школах. Это следует делать совместно со всеми заинтересованными структурами, в частности с органами образования и милиции, преподавателями, родителями и самими молодыми людьми;

5) содействовать созданию сетей общественных объединений и проектов, направленных на борьбу с насилием и воспитание толерантности как в школе, так и вне ее;

6) делать все возможное для защиты молодежи от сексуальной эксплуатации, жестокого и иных негативных форм обращения, а также создать структуры для оказания психологической и материальной помощи и конфиденциального консультирования жертв.

Работая в этой области, местным властям следует способствовать установлению атмосферы доверия и уважения между молодежью и органами государственной власти, в частности милицией.

13. Политика доступа к правам (закону)

Для того чтобы общество могло существовать как единое целое, все его члены должны соблюдать определенные правила. В демократических обществах эти правила обсуждаются и утверждаются выборными представителями граждан и претворяются в жизнь, в частности, в форме законодательных актов, в которых определяются права и обязанности всех людей.

По мере увеличения количества таких актов индивидууму становится все более сложно узнать о них, соблюдать и применять их, что создает неравенство между гражданами. Вполне естественно, что молодежь озабочена этим явлением.

В связи с этим местные власти должны облегчать молодежи доступ к своим правам:

1) расширяя знания молодых граждан посредством распространения информации, в частности через школы, группы с наставниками и информационные службы;

2) через реализацию прав молодых людей при поддержке служб, которым поручено помогать молодым людям, когда они того нуждаются;

3) обеспечив участие молодежи в разработке новых норм.

14. Политика в пользу равенства между женщинами и мужчинами

В рамках политики, направленной на создание оптимальных условий для равного участия мужчин и женщин в жизни своих городов и поселков, местным властям следует принять позитивные шаги по поддержке доступа молодых мужчин и женщин к ответственным должностям в профессиональной сфере, в общественных объедине-

ниях, в политике, а также в местных и региональных органах власти.

В пределах своих полномочий местным властям следует содействовать проведению образовательной политики, направленной на воспитание детей с самого раннего возраста в духе равенства между женщинами и мужчинами.

Проводя политику равенства между женщинами и мужчинами, местным и региональным властям следует:

- 1) разработать среднесрочные планы, направленные на устранение неравенства между молодыми мужчинами и молодыми женщинами;
- 2) реализовать и оценить меры, направленные на создание равных возможностей для девушек и молодых женщин.

Для достижения этих целей данные меры должны, в частности, дать девушкам и молодым женщинам возможность:

- 1) получать конкретную информацию об учебных курсах, позволяющих получить профессиональную квалификацию;
- 2) овладеть профессиональными навыками, пользуясь стипендиями и специальными учебными курсами, в том числе в профессиях, которые традиционно считаются мужскими;
- 3) научиться управлять общественными делами, выполняя самые ответственные функции на основе квотирования должностей в пользу женщин;
- 4) принимать меры по финансированию социальных служб, оказывающих помощь девушкам и молодым женщинам.

15. Политика в отношении половой жизни

В период перехода от детской зависимости от семьи, школы, религиозной общины и других авторитетов к самостоятельной взрослой жизни молодые люди могут столкнуться с различными вопросами, касающимися их личных отношений (в семье или узком кругу, со своими сверстниками, друзьями или партнерами). Появление и удовлетворение их сексуальных потребностей не всегда происходит легко. Кроме того, повсеместно наблюдается невежество в отношении вопросов сексуального здоровья и недоверие к поступающим из официальных источников предостережениям в отношении рисков, связанных с некоторыми формами сексуального поведения.

Для того чтобы помочь молодым людям найти свой путь к здоровой и наполненной чувствами жизни, местным властям совместно с родителями, школами и организациями, работающими в этой сфере, следует развивать и поддерживать:

- 1) недирективное половое воспитание в школах;
- 2) организации и службы, предоставляющие корректную информацию о взаимоотношениях полов и половой жизни, планировании семьи;
- 3) работу наставников с группами в этой области.

Молодых людей следует активно приобщать к планированию, практической работе и оценке информации, а также к работе иных, ориентированных на молодежь служб такого рода.

V. Инструменты вовлечения молодежи в жизнь общества

Для достижения реального участия молодежи в жизни российского общества необходимо предоставить в ее распоряжение определенный набор инструментов, а именно:

- формы и способы обучения молодежи по вопросам участия в жизни общества;
- постоянное ее информирование;
- предоставление средств коммуникации;
- поддержку молодежных проектов и признание готовности молодых людей посвятить себя службе обществу и безвозмездному труду.

Участие в жизни общества можно считать полноценным лишь в том случае, если признается роль молодежи в политических партиях, профсоюзах и общественных объединениях и, самое главное, когда предпринимаются усилия, с тем чтобы способствовать формированию молодежных объединений силами самих молодых людей.

1. Подготовка молодежи к участию в общественной жизни

Местные власти, сознавая, что в жизни молодых людей важнейшую роль играют школы, должны выделить в школах помещения и оказать соответствующую поддержку для организации обучения по вопросам участия молодежи в жизни общества. Должны поддерживать программы ознакомления с правами человека и участие молодежи в общественных объединениях и в жизни местных общин посредством:

- организации обучения преподавателей и специалистов по работе с молодежью по практическим вопросам участия молодежи в общественной жизни;
- развития всех форм участия молодежи в жизни школ и иных учреждений для молодежи в местном сообществе;
- внедрения в школах программ по изучению основ гражданского общества;
- организации обучения групп с наставниками посредством предоставления помещений и средств, а также поддержки обмена положительным опытом.

2. Информирование молодежи

Информация является залогом участия в общественной жизни, и поэтому право молодежи на доступ к информации относительно возможностей и вопросов, представляющих для нее интерес, во все большей степени признается в официальных международных и российских документах.

Для того чтобы участвовать в мероприятиях и в жизни своего местного сообщества, города или поселения или для того чтобы пользоваться предназначенными для них услугами и возможностями, молодые люди должны прежде всего знать о них. Участие в мероприятиях и проектах, которые интересуют их и которые они сами организуют, зачастую является шагом в процессе, ведущем молодежь к более активному участию в жизни общества, включая политическую жизнь.

Поэтому местным властям следует поддерживать и совершенствовать существующие информационные, консультационные центры и

службы для населения и молодых людей, с тем чтобы качество предоставляемых ими услуг отвечало потребностям молодежи. Там, где таких центров не существует, местным властям, а также другим соответствующим структурам следует учреждать и помогать созданию адекватных информационных служб для молодежи, в том числе через существующие структуры, такие как школы, молодежные службы и библиотеки. Следует принять специальные меры для удовлетворения информационных потребностей тех молодых людей, которым сложно получить доступ к информации (языковые барьеры, отсутствие доступа к Интернету и т. д.).

Информационные службы для молодежи должны соответствовать определенным профессиональным принципам и стандартам. Органам местной власти следует обеспечить соблюдение таких стандартов, а также участие в их постоянном совершенствовании.

Молодежь должна иметь возможность участвовать в подготовке, осуществлении и оценке мероприятий и информационных продуктов центров (служб) молодежной информации, а также быть представленной в их руководящих органах.

3. Вовлечение молодежи в жизнь общества с помощью информационных и коммуникационных технологий

Информационные и коммуникационные технологии могут открыть новые возможности для информирования и вовлечения молодежи в жизнь общества. Они могут быть использованы для обмена самой разнообразной информацией и способствовать, благодаря возможности интерактивного общения, вовлечению молодежи в жизнь общества. Поэтому местным властям следует использовать эти технологии в своей информационной политике, при условии что доступ к этим технологиям будет гарантирован для всех молодых людей.

4. Расширение участия молодежи в работе СМИ

Молодые люди не только являются крупными потребителями продукции средств массовой информации, но и сами могут активно работать в этой области, расширяя таким образом возможности самовыражения и участвуя в подготовке информации, публикуемой средствами массовой информации. Их подход к некоторым вопросам позволяет им давать своим сверстникам иную, зачастую более доступную информацию. Участие молодежи в работе СМИ, кроме того, позволяет ей понять, как строится информационная работа, и приобрести необходимые практические навыки.

В связи с этим местным властям следует поддерживать создание и деятельность средств массовой информации (радио, телевидения, печатной и электронной прессы и т. д.), созданных молодыми людьми и для молодых людей, а также соответствующие программы профессиональной подготовки.

5. Поощрение молодежи к безвозмездному труду и служению обществу

Следует поддерживать и поощрять участие молодежи в добровольной деятельности. В то время когда молодые люди находятся под постоянно возрастающим давлением, когда каждый из них обязан преус-

петь в учебе и труде, важно признавать и развивать безвозмездный труд. Поэтому местным властям следует:

- поддерживать создание добровольческих центров и развивать инициативы, направленные на поддержку и пропаганду участия молодежи в безвозмездной деятельности, в частности в информационно-пропагандистских кампаниях;

- совместно с молодежью, организациями добровольцев, органами образования и работодателями разработать системы, позволяющие признавать и формально подтверждать безвозмездную деятельность в рамках системы образования и по месту работы.

6. Поддержка молодежных проектов и инициатив

Молодежь с ее надеждами и желаниями имеет множество идей, которые могут быть трансформированы в проекты и конкретные действия на местном уровне в интересах всего населения. При надлежащей поддержке эти проекты, их успехи, равно как и просчеты, также могут помочь молодежи воспитать чувство ответственности и самостоятельности. Поэтому местным властям следует содействовать реализации таких проектов, независимо от их масштабов, привлекая к их осуществлению специалистов и предоставляя финансовую, материальную и техническую помощь.

7. Развитие молодежных организаций

Отличительной особенностью молодежных организаций является то, что они в первую очередь отражают мнения, а также отвечают потребностям и интересам молодежи. Кроме того, именно в этих организациях молодые люди могут понять и испытать на практике возможности и вызовы, связанные с принятием решений и практической работой совместно со сверстниками. Это могут быть и структурированные организации, и неформальные объединения молодежи. Важно, чтобы молодые люди имели возможность и выбор, если они того пожелают, вступить в молодежную организацию по месту жительства. Молодые люди также должны иметь право на создание собственных организаций, если они того пожелают, и на соответствующую поддержку. Поэтому местным властям следует:

- выделить целевым назначением бюджетные средства исключительно для поддержки молодежных организаций, которые осуществляют деятельность, или предоставляют услуги, или выступают в качестве рупора молодежи в данной местности, или же отстаивают ее интересы. Предпочтение следует отдавать тем организациям, которыми управляют сами молодые люди и которые действуют в их интересах, проводят политику или создают системы, позволяющие обеспечить активное участие молодежи в жизни общества;

- развивать провозглашенный Советом Европы принцип совместного управления и систему принятия решений совместно с молодежью и молодежными организациями по вопросам, касающимся молодежи. Очень важно, чтобы там, где существуют такие структуры совместного управления, молодежь и молодежные организации пользовались ува-

жением в качестве полноправных партнеров и, кроме того, имели возможность не участвовать в этих структурах, если они не желают этого.

8. Участие молодежи в неправительственных организациях (НПО) и политических партиях

Динамичный, независимый и активный неправительственный сектор является важнейшим элементом любого подлинно демократического общества. Очень важно также, чтобы другие сектора гражданского общества, такие как политические партии, были сильными и активными на местном уровне. Участие в демократической жизни любой страны, региона или города не сводится к голосованию раз в несколько лет. Вот почему столь важно участие в НПО и политических партиях, поскольку именно они позволяют на постоянной основе вовлекать граждан в процесс принятия решений и практическую деятельность, а также влиять на них. Поэтому крайне важно поощрять и поддерживать участие молодежи в общественной жизни по месту жительства.

Местным властям следует выделять финансовые и иные ресурсы НПО, которые активно способствуют участию молодежи в своей деятельности, а также в демократических структурах и процедурах принятия решений.

Местные власти совместно с политическими партиями должны беспристрастно содействовать вовлечению молодежи в партийную политическую систему в целом и поддерживать конкретные направления деятельности, такие как подготовку.

VI. Организационно-правовые формы участия молодежи в местных и региональных делах

Для реализации различных стратегий, изложенных в части I настоящей Хартии, местным властям следует создать соответствующие структуры или механизмы, позволяющие обеспечить участие молодежи в принятии касающихся их решений и в обсуждении этих вопросов.

Эти структуры могут принимать различные формы в зависимости от уровня, на котором они создаются, как то: село, небольшой город, пригород крупного города или даже регион. Они должны создать условия для подлинного диалога и партнерства между молодежью и местными региональными властями, а также позволить молодежи и ее представителям стать полноправными участниками реализации касающихся молодежи стратегий. Эти структуры, построенные, как правило, на принципе представительства, на постоянной основе занимаются всеми вопросами, к которым проявляет свой интерес молодежь. Кроме того, можно предусмотреть создание структур специально для обсуждения какого-либо конкретного вопроса или осуществления какого-либо конкретного начинания. В каких-то случаях может оказаться целесообразным сочетать различные формы.

1. Молодежные советы, молодежные форумы, молодежные парламенты

Эффективное участие молодежи в общественной жизни на местном уровне должно быть основано на понимании молодыми людьми

происходящих вокруг них социально-культурных изменений и требует наличия постоянного представителя или структуры, такой как молодежный совет, молодежный парламент или молодежный форум.

Такая структура может формироваться с помощью выборов, посредством назначения представителей молодежи, входящих в организацию, и (или) на добровольной основе. Членский состав таких структур должен отражать социальную структуру населения в данной местности.

Молодые люди должны непосредственно отвечать за осуществление различных проектов и играть активную роль в реализации соответствующих стратегий. С этой целью местным властям следует создать или поддержать структуры, обеспечивающие активное участие молодежи.

Эти структуры позволяют молодежи свободно высказать свою озабоченность и довести эту озабоченность до властей, а также дают возможность направить властям свои предложения. К числу этих вопросов могут, в частности, относиться вопросы, изложенные в части I настоящей Хартии.

Такие структуры:

- 1) служат тем местом, где молодежь может свободно высказать свою озабоченность, в том числе по поводу предложений и стратегий, разработанных властями;
- 2) дают молодым людям возможность сформулировать свои предложения для местных, региональных и федеральных властей;
- 3) позволяют властям выяснить мнение молодежи по конкретным вопросам;
- 4) служат местом, где разрабатываются, отслеживаются и оцениваются проекты, предполагающие участие молодежи;
- 5) служат местом, где можно посоветоваться с молодежными объединениями и организациями;
- 6) содействуют участию молодежи в других консультативных органах местных властей.

Предоставляя молодежи возможность высказываться и действовать по касающимся ее проблемам такого рода, структуры готовят молодежь к участию в демократической жизни и к управлению общественными делами.

Поэтому следует поощрять участие молодежи в таких структурах, а также поддерживать деятельность, осуществляемую в рамках таких структур, с тем чтобы таким образом молодежь в теории и на практике овладевала принципами демократического гражданского общества. А для тех молодых людей, которые являются инициаторами проектов и диалога с властями, такого рода структуры служат еще и форумом для обучения основам демократического лидерства.

Для местных властей, как и для самой молодежи, исключительно благоприятным будет мультиплицирующий эффект от участия молодежи в таких структурах; в частности, это побудит молодежь к осуществ-

лению своих гражданских прав, особенно прав на участие в выборах и других формах выражения своего мнения, таких как референдум.

2. Поддержка структур, обеспечивающих участие молодежи в жизни общества

Для эффективного функционирования институциональные структуры, обеспечивающие участие молодежи в жизни общества (как формальные, так и неформальные), нуждаются в ресурсах и поддержке. С этой целью местные власти должны выделять таким структурам помещения, финансовые средства и оказывать другую материальную поддержку, необходимую для нормального и эффективного функционирования этих структур. Выделение таких средств не исключает того, что эти структуры могут изыскивать дополнительную материальную поддержку из других источников, таких как частные фонды и компании.

Местным властям следует обеспечить гарантированную поддержку структурам, способствующим участию молодежи в жизни общества. С этой целью им следует назначить гаранта — лицо или группу лиц, который отслеживал бы оказание поддержки и к которому эти структуры могли бы сами обратиться в случае необходимости. В российской практике таковыми стали органы по делам молодежи, уполномоченные осуществлять функции реализации государственной молодежной политики на муниципальном уровне.

Органы по делам молодежи должны быть независимы от политических структур и структур, обеспечивающих участие молодежи в жизни общества.

Помимо гарантирования вышеупомянутой поддержки органы по делам молодежи местного уровня могут выступать в роли:

1) посредника между молодежью и избранными местными и региональными представителями по любому вопросу, поднятому той или иной стороной;

2) ходатая от имени молодежи перед местными и региональными властями в случае возникновения между ними напряженности;

3) канала общения местных и региональных властей с молодежью.

Органы по делам молодежи местного уровня могут также осуществлять регулярную подготовку докладов для молодежи и местных региональных властей с целью оценки уровня участия молодежи в жизни населенных пунктов и регионов, в частности в форме реализации проектов или участия в соответствующих молодежных структурах.

VII. Показатели участия молодежи в жизни местных сообществ

Главным результатом вовлечения молодежи в жизнь городов и поселений должно стать улучшение ее положения.

Показателями достижения результатов должны стать:

- повышение уровня здоровья молодежи;
- повышение уровня ее образования;
- повышение уровня доходов молодых людей в сравнении с предыдущим периодом и доходами взрослого населения.

В то же время вовлеченность молодежи в жизнь местных сообществ должна измеряться такими показателями, как:

- сокращение уровня молодежной безработицы в местных сообществах;
- снижение уровня правонарушений среди молодежи;
- повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодежи;
- повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества;
- повышение активности молодежи в организации собственной жизни (отношение численности молодых людей, активно ищущих работу, прошедших курсы переподготовки и повышения квалификации, получивших второе высшее образование, к общей численности безработных в возрасте 18—25 лет; доля молодых людей, вовлеченных в различные формы деятельности самоорганизующихся сообществ);
- повышение активности молодежи в научно-технической, предпринимательской, творческой и иных видах созидательной деятельности (доля молодых людей в научно-технической сфере, доля научно-технической продукции, созданной молодыми людьми, доля молодых людей среди предпринимателей и т. д.);
- повышение политической активности молодежи (доля молодых людей, участвующих в выборах органов представительной власти различных уровней);
- повышение активности молодежи в решении проблем различных сообществ (доля молодых людей в общественных организациях и структурах, оказывающих поддержку различным группам населения, нуждающимся в социальной поддержке).

VIII. Вовлечение молодежи в жизнь местных сообществ как неотъемлемая часть государственной и региональной политики

Современная Россия переживает важнейший этап перехода к самоорганизации и участию граждан в реальном управлении социальной, политической и экономической жизнью. В этих условиях вовлечение молодежи — главного участника будущей жизни страны в многообразную жизнь общества рассматривается в качестве приоритета государственной молодежной политики в XXI веке.

Российская Федерация с 2006 года будет развиваться в условиях, когда властные функции и полномочия каждого из уровней властей — государственной федеральной и региональной, а также органов местного самоуправления — должны обеспечивать эффективное управление страной и ее развитием.

Местное самоуправление в соответствии с его местом в общем устройстве государственной и общественной жизни призвано, в первую очередь соответствуя интересам и потребностям граждан, максимально эффективно продвигать, представлять и защищать их интересы во взаимодействии с региональными и государственными органами исполнительной и законодательной власти.

Построение системы эффективного взаимодействия с государственными органами власти относится к числу важнейших функций и задач органов местного самоуправления, в том числе и по вопросам молодежной политики и работы с молодежью.

Местное сообщество как часть системы экономической, политической и культурной жизни государства и общества обязано осуществить все необходимые действия, которые обеспечат продвижение и защиту интересов молодежи местного сообщества; сформируют и укрепят в сознании молодежи понимание целостности региона и страны в целом, с тем чтобы каждый молодой человек, вкладывая свою энергию в решение локальных задач своего поселка, города, региона, воспринимал и представлял себя как гражданин единой страны — России.

Приложение 4

**Материалы
Всероссийского конкурса молодежных авторских проектов,
направленных на социально-экономическое развитие
муниципальных образований «Моя страна — моя Россия»**

**Положение
о Всероссийском конкурсе молодежных авторских проектов,
направленных на социально-экономическое развитие муниципальных
образований «Моя страна — моя Россия»**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение регламентирует статус и порядок проведения Всероссийского конкурса молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований «Моя страна — моя Россия».

1.2. Всероссийский конкурс молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований «Моя страна — моя Россия» (далее — Конкурс), проводится в целях привлечения молодежи к решению социально-экономических вопросов и задач, стоящих перед органами государственной власти, органами местного самоуправления на территории их проживания, и направлен на повышение социальной активности молодежи, формирование гражданской позиции молодого человека, создание кадрового резерва для органов государственной власти и местного самоуправления, воспитание в молодых гражданах чувства патриотизма, любви к своей малой родине.

1.3. Инициаторами и организаторами Конкурса выступают Межрегиональная общественная организация «Центр социально-экономических инициатив “Мое Отечество”», Общероссийская общественная организация «Лига “Российское Отечество”», Центр развития молодежного парламентаризма России.

В организации Конкурса принимают участие Комитет Государственной Думы Российской Федерации по образованию и науке, Комитет Государственной Думы Российской Федерации по местному самоуправлению, Министерство образования и науки Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

1.4. Конкурс поддерживается Компанией «А. И. Аудит-Сервис», НОУ «Школа бизнеса Никиты Исаева».

1.5. Настоящее Положение определяет требования к участникам и проектам Конкурса, порядок их предоставления на Конкурс, критерии их отбора и оценки, сроки проведения Конкурса.

2. Условия участия в Конкурсе

2.1. В Конкурсе имеют право принимать участие граждане Российской Федерации в возрасте от 18 до 25 лет (обучающиеся в учреждениях начального, среднего или высшего профессионального образования, аспиранты, молодые ученые, молодые депутаты, рабочие и служащие, молодые бизнесмены, общественные деятели и др.), представители молодежных парламентских структур разного уровня, общероссийских, межрегиональных и региональных молодежных общественных объединений, зарегистрированные на территории Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством (далее — организации), представившие все документы в соответствии с условиями Конкурса.

2.2. Для участия в Конкурсе необходимо подготовить проект (программу) по одной или нескольким из установленных организаторами Конкурса номинаций, отвечающий целям и задачам Конкурса.

2.3. Проект (программа) должен представлять собой актуальное исследование по тематике Конкурса, содержать обоснованные выводы, а также конкретные предложения по его реализации. В работе должны содержаться ссылки на использованную литературу и источники, список которых должен прилагаться.

2.4. Представленный на Конкурс проект (программа) должен соответствовать действующему законодательству Российской Федерации.

3. Порядок организации и проведения Конкурса

3.1. Конкурс проводится в два этапа:

I этап — с 15 апреля по 15 июля 2006 года, региональный, проводится организационным комитетом субъекта Российской Федерации, состав организационного комитета определяется в каждом субъекте Российской Федерации самостоятельно.

II этап, федеральный — с 15 июля по 15 августа 2006 года.

В случае отсутствия регионального организационного комитета работы направляются в федеральный организационный комитет Конкурса.

3.2. Конкурс проводится по следующим номинациям:

- проекты (программы), направленные на решение проблем жилищно-коммунального хозяйства региона или муниципального образования;
- проекты (программы), направленные на решение проблем экологической безопасности;
- проекты (программы), направленные на охрану и реставрацию памятников истории и культуры;
- проекты (программы), направленные на развитие средств массовой информации;

— проекты (программы), направленные на развитие производственной и экономической сферы;

— проекты (программы), направленные на оказание помощи социально незащищенным слоям населения (инвалидам, малообеспеченным);

— проекты (программы), направленные на развитие сельского хозяйства в регионе;

— проекты (программы), направленные на развитие молодежной политики в регионе;

— проекты (программы), направленные на повышение электоральной активности в регионе и правовой грамотности населения;

— проекты (программы), направленные на профилактику правонарушений и обеспечение безопасности на территории.

3.2. Для участия в Конкурсе принимаются поданные в срок авторские проекты, разработанные индивидуально, содержание которых соответствует утвержденным номинациям Конкурса в соответствии с настоящим Положением.

3.3. Проекты (программы), представленные на Конкурс, обязательно должны включать в себя:

- заявку на участие в Конкурсе (приложение 1);
- титульный лист (приложение 2);
- информационную карту проекта (приложение 3);
- описание проекта (приложение 4);
- эссе участника Конкурса «Почему я занимаюсь вопросами социально-экономического развития своего муниципального образования (название)» (до трех страниц);
- рекомендательные письма от заинтересованных структур (до трех писем) (органы государственной власти, местного самоуправления, общественные объединения, бизнес-структуры).

3.4. Все документы и приложения представляются в машинописном (в двух экземплярах) и электронном виде с пометкой «Оргкомитет Конкурса. Конкурс “Моя страна — моя Россия”».

3.5. Заявки принимаются Оргкомитетом Конкурса до 12.00 часов (время московское) 15 августа 2006 года по адресу: 109012, г. Москва, ул. Новая Площадь, д. 8, стр. 1, оф. 408.

3.6. Заявки, поданные в Оргкомитет Конкурса после даты, указанной в п. 3.5, не рассматриваются и к участию в Конкурсе не допускаются.

3.7. Все материалы, присланные на Конкурс, обратно не возвращаются и хранятся в архиве Оргкомитета Конкурса в течение трех лет.

4. Порядок работы конкурсной комиссии и критерии определения победителей Конкурса

4.1. С целью определения победителей Конкурса организаторами Конкурса создается конкурсная комиссия.

4.2. В состав конкурсной комиссии входят представители профилирующих федеральных и региональных органов государственной

власти, общественных объединений и представители научного сообщества.

4.3. Конкурсная комиссия определяет автора проектов — победителей Конкурса с присуждением I, II и III места по каждой номинации. Победители и участники Конкурса получают ценные подарки и призы. Кроме того, с учетом комплексной оценки представленных эссе и проектов (программ) будут определены победители по профессиональному критерию:

— «Лучший авторский проект по вопросам социально-экономического развития муниципального образования молодого депутата представительного органа местного самоуправления»;

— «Лучший авторский проект по вопросам социально-экономического развития муниципального образования молодого государственного (муниципального) служащего»;

— «Лучший авторский проект по вопросам социально-экономического развития муниципального образования молодежного общественного лидера»;

— «Лучший авторский проект по вопросам социально-экономического развития муниципального образования представителя учащейся молодежи (студенты, аспиранты)»;

— «Лучший авторский проект по вопросам социально-экономического развития муниципального образования представителя работающей молодежи (молодые бизнесмены, сотрудники частных компаний, рабочие, учителя, врачи и др.)».

4.4. Решения конкурсной комиссии признаются правомочными в случае присутствия на них не менее 2/3 ее членов.

4.5. Основные критерии оценки конкурсной документации:

— наличие полного пакета документов в соответствии с Положением о Конкурсе;

— реальность исполнения;

— научно-методический уровень разработок, содержащихся в конкурсных проектах (программах);

— социальная значимость и актуальность проекта (программы);

— объективность информационно-аналитических материалов;

— финансово-экономическое обоснование проекта;

— законченность и полнота содержания;

— практическая значимость.

4.6. Предпочтение будет отдаваться проектам, поддержанным органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления.

5. Подведение итогов Конкурса

5.1. Итоги Конкурса будут подведены в сентябре—октябре 2006 года.

5.2. Результаты Конкурса отражаются в Протоколах заседания конкурсной комиссии, подписанных членами конкурсной комиссии, утверждаются организаторами Конкурса и публикуются в СМИ.

5.2. Лучшие авторские проекты получают организационную, информационную поддержку и будут рекомендованы органам местного самоуправления для практической реализации.

5.3. Победители Конкурса вне зависимости от номинаций награждаются дипломами с указанием призового места и получают комплект методической литературы.

5.4. После подведения итогов Конкурса проекты (программы) — победители Конкурса войдут в сборник итоговых материалов Конкурса.

Адреса и телефоны для справок:

Межрегиональная общественная организация «Центр социально-экономических программ “Мое Отечество”»

Российская Федерация, 109012, г. Москва, ул. Новая Площадь, д. 8, стр. 1, оф. 408

Тел.: (495) 606 85 31

Тел./факс: (495) 606 86 40

Электронная почта: moy_ctrana@mail.ru

Официальный сайт: www. mparlament.ru

Приложение 1

Заявка на участие в Конкурсе

1. Субъект Российской Федерации
2. Ф. И. О. (полностью)
3. Дата рождения
4. Название проекта, представляемого на Конкурс
5. Название номинации
6. Название учебного заведения, курс, факультет
7. Место работы (название организации)
8. Контактные данные: адрес, телефон (с указанием кода), e-mail

Подпись

Число _____

Приложение 2

«Моя страна — моя Россия»

Название проекта

Название номинации конкурса

Проект подготовлен: _____ Ф. И. О. и должность

Название учебного заведения/места работы _____

Наименование субъекта Российской Федерации _____

Наименование муниципального образования _____

Контактные данные:

адрес, телефон (с указанием кода), e-mail

Приложение 3

**Информационная карта проекта
(объем информационной карты: до трех страниц)**

Название проекта	
Название номинации	
Субъект РФ, муниципальное образование	
Ф. И. О. автора, название учебного заведения или места работы, должность	
Контактные данные (адрес, телефон (с указанием кода), e-mail)	
Ф. И. О. научного руководителя (если проект написан с научным руководителем), степень, должность, контактные данные (адрес, телефон (с указанием кода), e-mail)	
Перечень рекомендательных писем к проекту	
География проекта	
Обоснование актуальности проекта	
Цели и задачи проекта	
Краткое содержание проекта	
Сроки выполнения проекта	
Стоимость проекта	

Приложение 4

Описание проекта

Проект должен включать в себя следующие блоки:

- обоснование актуальности проекта;
- цели и задачи проекта;
- сроки реализации проекта;
- содержание проекта;
- план реализации проекта;
- механизм реализации проекта и схему управления проектом в рамках территории;
- критерии оценки эффективности проекта;
- предполагаемые конечные результаты, потенциалы развития проекта, долгосрочный эффект;
- финансово-экономическое обоснование проекта.

Приложениями к проекту могут быть подготовленные проекты нормативных правовых актов по теме проекта и сопутствующие его реализации таблицы, диаграммы, итоги проведенных по теме проекта социологических исследований и др.

*Приложение 5***Сайты молодежных парламентов России**

<http://mparlament.ru> — Молодежные парламенты России
<http://www.mp.cap.ru> — Общественная молодежная палата Чувашской Республики
<http://www.aspr.ru/list.php?c=KSHP> — Школьный парламент Красноярского края
<http://www.omsprim.ru> — Общественный молодежный совет при Законодательном Собрании Приморского края
<http://mpa.pomorsu.ru> — Молодежный парламент Архангельска
<http://www.mp33.nm.ru> — Молодежный парламент Владимирской области
<http://www.mpvo.narod.ru> — Молодежный парламент Вологодской области
<http://www.mpdzer.narod.ru> — Молодежный парламент города Дзержинска Нижегородской области
http://www.mnso.ru/index.php?s_id=3 — Молодежный парламент Новосибирской области
<http://www.pskovparlament.in-web.ru> — Молодежная парламентская ассамблея Псковской области
<http://www.zsro.ru/index.php?l=10> — Молодежный парламент Ростовской области
<http://mpshakhty.ru> — Молодежный парламент города Шахты Ростовской области
<http://www.molsovet.tagansm.ru> — Молодежный совет при Городской Думе города Таганрога
<http://www.molparlament.ryazan.ru> — Молодежный парламент Рязанской области
<http://www.balmol.ru> — Молодежный парламент города Балаково Саратовской области
<http://mptamb.narod.ru> — Молодежное правительство Тамбовской области
<http://duma.tomsk.ru/page.php?id=3477> — Молодежный парламент Томской области
<http://www.mmsyar.narod.ru> — Молодежный совет города Ярославля
<http://molsovet.spb.ru> — Молодежный совет при Законодательном Собрании города Санкт-Петербурга
<http://m-parlament.narod.ru> — Хабаровский городской молодежный парламент
<http://www.youngpolitika.narod.ru>; <http://openworldmr.iatp.ru/page/molod/m5.htm> — Молодежный парламент Московской области

<http://www.dumatao.ru/index.html?t=6> — Молодежная парламентская ассамблея Таймырского автономного округа
<http://www.duma.infopac.ru/mp.html> — Молодежный парламент города Тольятти Самарской области
<http://gorod.miass.ru/index.php?id=518> — Молодежный парламент города Миасс Челябинской области

Содержание

<i>В. П. Волков.</i> Предисловие	3
--	---

Раздел 1. О молодежном парламентаризме в Российской Федерации

<i>Синякова Л. С.</i> Инновационный потенциал молодежи российских территорий как стратегическое условие развития Российского государства (на основе опыта развития молодежного парламентского движения на территории Российской Федерации)	4
<i>Кочнев С. В.</i> Ресурсы партнерства избирательных комиссий и молодежных общественных организаций	28

Раздел 2. Об интернет-ресурсах молодежного парламентского движения

<i>Гришин Д. А.</i> Информация о всероссийском информационном портале молодежного парламентского движения «Молодежные парламенты России» (www.mparlament.ru)	31
<i>Гришин Д. А.</i> Обзор интернет-ресурсов региональных и муниципальных молодежных парламентских структур России	35
<i>Тимошилов В. И., Шатунова Ю. В.</i> Роль интернет-проектов молодежных парламентских структур в вопросах поддержки молодых ученых	59

Приложения

<i>Приложение 1.</i> О развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации. Инструктивное письмо Министерства образования РФ	63
<i>Приложение 2.</i> Рекомендации по взаимодействию молодежных парламентских структур с избирательными комиссиями разного уровня	74

<i>Приложение 3.</i> Хартия об участии молодежи в жизни российских городов и поселений	80
<i>Приложение 4.</i> Материалы Всероссийского конкурса молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований «Моя страна — моя Россия»	101
<i>Приложение 5.</i> Сайты молодежных парламентов России	108

**Молодежный парламентаризм России
на страницах Интернета**

Информационно-аналитические материалы
о развитии молодежного парламентаризма
в Российской Федерации

Издательство НОРМА

Лицензия № 03206 от 10 ноября 2000 г.

101990, Москва, Колпачный пер., 9а

Тел./факс (495) 621-62-95. E-mail: norma@norma-verlag.com

Internet: www.norma-verlag.com

Подписано в печать 20.09.06

Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс»

Печать офсетная. Усл. печ. л. 7,5. Уч.-изд. л. 7,9

Тираж 1000 экз. Заказ №