

**Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

ПАМЯТКА НАБЛЮДАТЕЛЯ
на выборах депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
шестого созыва
4 декабря 2011 года

Москва
2011

Авторский коллектив:

А.А. Кисин,

начальник Правового управления Аппарата ЦИК России,

В.И. Лысенко,

доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской

Федерации, заместитель начальника Управления

общественных связей и информации Аппарата ЦИК России,

С.Ю. Нестеров,

заместитель Руководителя Аппарата ЦИК России –

начальник Управления организации избирательного

процесса,

В.А. Мальшев,

заместитель начальника Управления организации

избирательного процесса Аппарата ЦИК России.

Под общей редакцией

секретаря ЦИК России **Н.Е. Конкина**

Памятка наблюдателя на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – 3-е изд., переработанное и дополненное. – М.: РЦОИТ, 2011. – 48 с.

Памятка адресована наблюдателям на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва. Ее также могут использовать в своей работе члены избирательных комиссий с правом решающего и совещательного голоса, зарегистрированные кандидаты в депутаты из федеральных списков кандидатов, доверенные лица и уполномоченные представители политических партий, представители средств массовой информации, все, кто интересуется избирательным законодательством и практикой его применения.

© Центральная избирательная комиссия
Российской Федерации, 2011

© РЦОИТ при ЦИК России, 2011

Наблюдение за выборами

Наблюдение за выборами, организованное в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах, является одним из важных условий открытости и гласности избирательного процесса.

Данная памятка – ориентир для наблюдателей, направляемых политическими партиями, зарегистрировавшими федеральные списки кандидатов, на соответствующий избирательный участок, в том числе и образованный и за пределами территории Российской Федерации. В памятке даны рекомендации по осуществлению наблюдения за соблюдением избирательных прав граждан на основе систематизации многолетней практики работы наблюдателей.

Наблюдение за выборами имеет важное значение для повышения доверия к избирательному процессу, способствует защите избирательных прав граждан, прозрачности и открытости выборов. На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва наблюдение будут осуществлять представители политических партий, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов. Осуществляя свою деятельность, наблюдатели должны вести наблюдение объективно и качественно для получения полной картины подсчета голосов избирателей и составления итогового протокола, организации голосования, в том числе досрочного и вне помещения для голосования.

Подпункт 42 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» гласит:

«Наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума».

Присутствие наблюдателей на избирательных участках, их активная работа может предотвратить попытки искажения итогов голосования, различные нарушения процедуры проведения выборов.

Настоящая памятка подготовлена для того, чтобы помочь наблюдателю как можно лучше выполнить возложенную на него задачу наблюдения за выборами в целях защиты законных интересов направившей его политической партии.

Правовые основы организации наблюдения за выборами

Правовую основу выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в том числе и наблюдения за их проведением, составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ об основных гарантиях), Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – ФЗ о выборах депутатов), Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ от 7 октября 2002 года, нормативные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Система избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва

Подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания шестого созыва, обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан осуществляют:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее – ЦИК России);

- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- территориальные (районные, городские) избирательные комиссии, территориальная избирательная комиссия города Байконура (Республика Казахстан), территориальная избирательная комиссия для руководства деятельностью по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва, участковых избирательных комиссий, сформированных на избирательных участках за пределами территории Российской Федерации, за исключением территории города Байконура (далее – ТИК);
- участковые избирательные комиссии (далее – УИК).

О периоде наблюдения

*(часть 5 статьи 29 ФЗ о выборах депутатов,
пункт 3 статьи 30 ФЗ об основных гарантиях)*

С момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола УИК об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках вправе присутствовать наблюдатели.

Наблюдателям должен быть обеспечен доступ в помещение УИК на избирательном участке, образованном в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и других местах временного пребывания избирателей.

Наблюдение осуществляется также на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации.

Наблюдатели, направленные в соответствующие комиссии, вправе присутствовать при установлении этими комиссиями итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов, а также при

повторном подсчете голосов избирателей. Наблюдая за процессом голосования, подсчетом голосов, наблюдатель представляет свои оценки и выводы относительно подлинности итогов выборов на соответствующем избирательном участке.

Статус наблюдателя

*(части 1–4 статьи 30 ФЗ о выборах депутатов
и пункт 7 статьи 30 ФЗ об основных гарантиях)*

Наблюдателем может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 18 лет и обладающий активным избирательным правом.

Наблюдателей вправе назначить каждая политическая партия, зарегистрировавшая федеральный список кандидатов.

Полномочия наблюдателей удостоверяются в письменном направлении, выданном политической партией, интересы которой представляет данный наблюдатель (приложение № 1). Согласно пункту 7 статьи 30 ФЗ об основных гарантиях на таком направлении должна быть соответствующая печать.

Подготовка наблюдателя к работе в УИК

Наблюдатель должен **знать**:

- адрес помещения УИК и помещения для голосования;
- фамилию, имя, отчество председателя, заместителя председателя и секретаря УИК, их контактные телефоны;
- в помещении для голосования, кроме наблюдателя, вправе также присутствовать члены и работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий, уполномоченный представитель или доверенное лицо политической партии, зарегистрировавшей федеральный список кандидатов, либо кандидат из указанного списка, представители СМИ, иностранные (международные) наблюдатели, с которыми следует взаимодействовать в целях осуществления результативного наблюдения.

Нужно быть объективным, вежливым и корректным, добросовестно и ответственно проводить наблюдение, не допускать конфликтных ситуаций во взаимодействии с членами УИК. Необходимо фиксировать сведения, сообщаемые УИК, а также свои наблюдения и оценки происходящего, вести учет

числа проголосовавших избирателей. От наблюдателя требуется умение сделать все, чтобы его присутствие в избирательных комиссиях способствовало предупреждению нарушений, недопущению грубых ошибок, четкому соблюдению комиссиями и иными участниками выборов установленной федеральным законом процедуры голосования и подсчета голосов избирателей.

Наблюдателю следует иметь при себе:

- направление от политической партии о назначении наблюдателя в УИК;
- паспорт или заменяющий его документ;
- таблицу для учета числа проголосовавших избирателей;
- памятку наблюдателя;
- бланки жалоб (заявлений) о выявленных нарушениях;
- часы, калькулятор, мобильный телефон, карманный фонарь, еду, воду, две авторучки и листы чистой бумаги.

Наблюдатель вправе носить нагрудный знак с обозначением своего статуса, не содержащий признаков предвыборной агитации (приложение № 2).

По прибытии в помещение для голосования наблюдателю необходимо уведомить председателя УИК, либо его заместителя, либо секретаря комиссии о своей явке, данные о наблюдателе будут включены в соответствующий реестр.

Помещение для голосования

*(статья 72 ФЗ о выборах депутатов,
статья 61 ФЗ об основных гарантиях)*

С момента начала работы УИК в день голосования наблюдателю должен быть обеспечен доступ в помещение УИК и в помещение для голосования, ему следует представиться председателю УИК, предъявить направление и паспорт или заменяющий его документ.

Федеральным законом не допускается одновременное осуществление полномочий в помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одной политической партии, поэтому наблюдатели должны организовать свою работу поочередно.

В день голосования наблюдателю следует заблаговременно (за 15–20 минут до начала голосования) прибыть в помещение для голосования и до времени начала голосования ознакомиться с оборудованием помещения для голосования, убедиться, что оно размещено в соответствии со статьей 72 ФЗ о выборах депутатов и статьей 61 ФЗ об основных гарантиях, а места выдачи бюллетеней, кабины и стационарные ящики для голосования находятся в поле зрения членов УИК и наблюдателей.

Кабины для голосования должны быть освещены и снабжены письменными принадлежностями, за исключением карандашей. Вывешенная в помещении для голосования увеличенная форма протокола УИК об итогах голосования должна быть расположена так, чтобы наблюдатели могли прочитать содержащуюся в ней информацию.

В помещении для голосования либо непосредственно перед ним УИК оборудует информационный стенд. В соответствии с требованиями части 3 статьи 72 ФЗ о выборах депутатов на нем размещается необходимая информация обо всех федеральных списках кандидатов, внесенных в избирательный бюллетень, и о выдвинувших их политических партиях, образцы заполненных избирательных бюллетеней (приложение № 3).

Наблюдатель должен знать:

- что начало голосования на избирательном участке может быть перенесено на более раннее время, но не более чем на два часа, если на территории избирательного участка находится место жительства избирателей, рабочее время которых совпадает со временем голосования (при работе на предприятиях с непрерывным циклом работы или работе вахтовым методом). Решение о переносе начала голосования принимает избирательная комиссия субъекта Российской Федерации;

- политическим партиям, зарегистрировавшим федеральные списки кандидатов, кандидатам, доверенным лицам и уполномоченным представителям политических партий, а также организациям, учредителями, собственниками, и членами руководящих органов которых являются указанные лица и организации, запрещается совершать действия, на-

правленные на обеспечение доставки избирателей для участия в голосовании.

В случае обнаружения фактов нарушения этого запрета наблюдатель вправе поставить об этом в известность председателя УИК, штаб своей партии, сотрудников правоохранительных органов.

Если при проведении голосования используется комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), комплекс для электронного голосования (КЭГ), наблюдателю следует прибыть на избирательный участок за один час до начала голосования.

При подходе к помещению для голосования наблюдателю следует обратить внимание, не проводится ли предвыборная агитация, проведение которой в день голосования запрещено ФЗ о выборах депутатов.

Наблюдатель должен изучать и оценивать обстановку в помещении для голосования, наблюдать за выдачей избирателям, включенным в список избирателей, бюллетеней, которые должны выдаваться по предъявлении паспорта или заменяющего его документа.

В соответствии с пунктом 2.3.5 Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, утвержденной постановлением ЦИК России от 17 августа 2011 г. № 26/254-6, наблюдатель может вести фото и видеосъемку процесса голосования, процедуры подсчета голосов, не допуская при этом нарушений тайны голосования и не препятствуя работе УИК.

В течение дня голосования участковая комиссия по телефону передает в ТИК в 8.00 информацию об открытии помещения для голосования, а днем – в 10.00, 12.00, 15.00, 18.00 по местному времени – об участии избирателей в выборах. Наблюдатель может ознакомиться с этой и другой информацией УИК.

Наблюдатель должен знать о действиях членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса в день голосования.

1. В соответствии со статьей 75 ФЗ о выборах депутатов голосование проводится с 8.00 до 20.00 по местному времени.

2. До наступления времени голосования члены УИК подсчитывают и погашают, отрезая левый верхний угол, неиспользованные открепительные удостоверения. УИК составляет акт об их погашении с указанием количества и номеров.

3. В 8.00 председатель УИК объявляет помещение для голосования открытым, предъявляет к осмотру всем присутствующим пустые переносные, стационарные ящики для голосования, печатывает их (пломбирует). Предъявляются опечатанные (опломбированные) переносные ящики для голосования с избирательными бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей, если таковые имеются.

4. Члены УИК с правом решающего голоса получают избирательные бюллетени по ведомости, в которой они расписываются в их получении, и список избирателей. УИК вправе разделить первый экземпляр списка избирателей на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть сброшюрована.

5. Перед выдачей избирательных бюллетеней член УИК с правом решающего голоса должен удостовериться, что избирателю не было выдано открепительное удостоверение, избиратель не проголосовал досрочно, заявление (устное обращение) избирателя о голосовании вне помещения для голосования не зарегистрировано в реестре заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, и к нему не направлены члены УИК.

6. Регистрацию заявлений (устных обращений) избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования УИК осуществляет в день голосования до 14 часов (*статья 77 ФЗ о выборах депутатов*).

Наблюдение за ходом голосования в помещении для голосования

(*статья 75 ФЗ о выборах депутатов*)

Наблюдатель должен **знать**:

1. Каждый избиратель голосует лично при предъявлении паспорта гражданина Российской Федерации или заменяющего его документа (приложение № 4) и заполняет бюлле-

ть в кабине или ином специально оборудованном месте для тайного голосования, где присутствие других лиц недопустимо.

Исключение возможно, если избиратель не может самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить его. В таком случае он может воспользоваться помощью другого лица, не являющегося членом УИК, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем политической партии или ее доверенным лицом, наблюдателем.

Такой избиратель устно извещает УИК о своем намерении воспользоваться помощью другого лица.

2. При получении бюллетеня избиратель или с его согласия член УИК с правом решающего голоса вносит в список избирателей паспортные данные голосующего, а также фамилию, имя, отчество и паспортные данные лица, оказывающего помощь избирателю. Избиратель собственноручно расписывается за получение бюллетеня, а член комиссии — за его выдачу.

3. В части 12 статьи 75 ФЗ о выборах депутатов указано, что заполненный избирательный бюллетень избиратель опускает в опечатанный стационарный ящик для голосования. Если наблюдатель увидел, что избиратель не опустил бюллетень в ящик для голосования, он должен привлечь внимание председателя УИК, членов УИК к этому факту для пресечения возможных противоправных технологий.

Стационарные ящики должны быть всегда на виду у наблюдателя, члены УИК не вправе их уносить из помещения для голосования или вскрывать до окончания голосования.

4. Если избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену УИК, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый взамен испорченного. Член УИК выдает избирателю новый бюллетень, делает соответствующую отметку в списке избирателей и расписывается. На испорченном избирательном бюллетене член УИК делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, а также подписью секретаря УИК, после чего такой бюллетень незамедлительно погашается.

5. За порядком в помещении для голосования следит председатель УИК, все распоряжения, отданные им в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих. В отсутствие председателя УИК его полномочия исполняет заместитель либо секретарь или уполномоченный УИК член комиссии с правом решающего голоса.

Наблюдателю следует соблюдать дисциплину в ходе реализации своих прав при наблюдении и понимать, что дисциплина и порядок в работе УИК — залог четкой организации дня голосования и предупреждения возможных ошибок и нарушений избирательного законодательства, в том числе в чрезвычайных ситуациях, связанных с эвакуацией УИК в другое помещение. Необходимо координировать свои действия с членом УИК с правом совещательного голоса и доверенным лицом, назначенными от соответствующей политической партии.

6. По мотивированному решению УИК или вышестоящей избирательной комиссии член УИК немедленно отстраняется от работы, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах.

Права наблюдателя

В соответствии с частью 6 статьи 30 ФЗ о выборах депутатов **наблюдатель вправе:**

1) знакомиться со списком избирателей, с реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в избирательной комиссии, открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

2) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, в дни досрочного голосования в любое время в период, предусмотренный частью 5 статьи 29 ФЗ о выборах депутатов;

3) наблюдать за выдачей избирателям избирательных бюллетеней;

4) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

5) наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений;

6) наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, которые обеспечивают ему возможность видеть содержащиеся в избирательных бюллетенях отметки избирателей;

7) визуально знакомиться при подсчете голосов избирателей с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем, а также наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, предусмотренный частью 5 статьи 29 ФЗ о выборах депутатов;

8) обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю УИК, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему;

9) знакомиться с протоколом УИК, в которую он направлен, с документами, приложенными к протоколу УИК об итогах голосования, получать от соответствующей УИК заверенную копию протокола об итогах голосования;

10) обжаловать решения и действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию или в суд;

11) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующей избирательной комиссии.

В случае обнаружения нарушений избирательного законодательства наблюдатель должен привлечь к этому факту внимание председателя УИК со ссылкой на закон и потребовать пресечения нарушения, а если реакции председателя УИК не последует, незамедлительно составить жалобу (заявление) о допущенном нарушении. Документ оформляется в двух экземплярах, один из которых вручается председателю УИК.

Об этом следует также поставить в известность штаб политической партии или ее регионального отделения.

В соответствии с частью 7 статьи 30 ФЗ о выборах депутатов **наблюдатель не вправе:**

- 1) выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- 2) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;
- 3) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;
- 4) совершать действия, нарушающие тайну голосования;
- 5) принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса;
- 6) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- 7) проводить предвыборную агитацию среди избирателей;
- 8) участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссии.

Наблюдатель должен четко усвоить эти ограничения и понимать их как серьезное предупреждение о невмешательстве в ход голосования и подсчета голосов, чтобы не быть удаленным из помещения для голосования по мотивированному решению УИК либо ТИК.

Наблюдение за досрочным голосованием

(статья 76 ФЗ о выборах депутатов)

Наблюдатель должен **знать**:

1. В соответствии со статьей 76 ФЗ о выборах депутатов избирательная комиссия субъекта Российской Федерации вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 15 дней до дня голосования) голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях, а ЦИК России – на участках, образованных за пределами территории Российской Федерации. Наблюдатель вправе принять участие в наблюдении за процессом досрочного голосования.

2. Если невозможно провести досрочное голосование по избирательному участку в целом в связи с нахождением отдельных групп избирателей в значительно удаленных от по-

мещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено, то избирательная комиссия субъекта Российской Федерации вправе разрешить провести голосование этих групп избирателей досрочно, в течение нескольких дней.

3. Для голосования на избирательных участках используются стационарные ящики для голосования, для голосования отдельной группы избирателей – переносные ящики. Подсчет голосов избирателей, установление итогов и составление протокола УИК об итогах голосования на избирательном участке осуществляется сразу после окончания голосования в день голосования.

Наблюдателю следует учесть, что с момента окончания досрочного голосования прорези для избирательных бюллетеней в переносных ящиках для голосования опечатываются и не вскрываются до начала общего подсчета голосов избирателей в день голосования.

4. Досрочное голосование отдельной группы избирателей проводят не менее двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса с использованием переносных ящиков для голосования. При этом вправе присутствовать не менее двух лиц из числа членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, назначенных разными политическими партиями, обладающими равными возможностями с выезжающими членами УИК для прибытия к месту досрочного голосования.

Советы наблюдателю:

- в ходе подсчета голосов избирателей следует обратить внимание на предъявленные УИК переносные ящики, использованные для досрочного голосования, в которых прорези для бюллетеней должны быть опечатаны;

- ознакомиться с решением УИК о количестве переносных ящиков для досрочного голосования и наличием списка лиц, проголосовавших досрочно;

- получить копию акта о проведении досрочного голосования с указанием даты и времени голосования, числа про-

голосовавших избирателей, фамилий членов УИК, иных лиц, присутствовавших при голосовании.

Наблюдение за голосованием вне помещения для голосования

(статья 77 ФЗ о выборах депутатов)

1. Избирателю, который не сможет (по состоянию здоровья, инвалидности, находящемуся в местах содержания под стражей) прибыть в помещение для голосования избирательного участка, где он внесен в список избирателей, обеспечивается возможность участия в голосовании вне помещения для голосования только в день голосования на основании письменного заявления (устного обращения).

2. Письменное заявление или устное обращение подается в УИК в любое время после формирования комиссии, но не позднее 14 часов дня голосования. Все заявления (обращения) УИК регистрирует в специальном реестре. Наблюдателю следует внимательно ознакомиться с реестром заявлений (обращений), в котором должно быть указано время поступления обращения, фамилия, имя, отчество избирателя или другого лица, обратившегося в УИК, адреса их места жительства и поставлена подпись члена УИК, принявшего обращение.

3. Председатель УИК обязан не позднее, чем за 30 минут до выезда (выхода) членов УИК с переносным ящиком сделать объявление о проведении голосования вне помещения для голосования и предложить наблюдателям присутствовать при его проведении.

4. К избирателю выезжают не менее двух членов УИК с правом решающего голоса. Голосование вне помещения для голосования может быть проведено одним членом УИК с правом решающего голоса, если при этом присутствуют не менее двух лиц из числа членов УИК с правом совещательного голоса или наблюдателей, назначенных разными политическими партиями.

5. УИК должна обеспечить указанным лицам из числа членов с совещательным голосом и наблюдателей равные с проводящими голосование членами УИК с решающим голо-

сом возможности прибытия к месту проведения голосования вне помещения для голосования.

Советы наблюдателю:

- участвуйте в наблюдении за голосованием вне помещения для голосования, о чем заблаговременно уведомите председателя УИК;

- в течение дня голосования знакомьтесь с реестром заявлений (обращений) избирателей о голосовании вне помещения для голосования;

- помните, что Федеральный закон от 25 июля 2011 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части уточнения требований к голосованию вне помещения для голосования и к иным вопросам организации голосования» определяет максимальное количество используемых в день голосования переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования на одном избирательном участке, в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка. Их число составляет:

- до 501 избирателя – 1 переносной ящик для голосования;
- от 501 до 1001 избирателя – 2 переносных ящика для голосования;
- более 1000 избирателей – 3 переносных ящика для голосования.

Количество используемых переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования может быть увеличено, но не более чем на 1 переносной ящик при наличии хотя бы одного из условий:

- избирательный участок включает территории нескольких населенных пунктов, и населенный пункт, где расположено помещение для голосования, находится вне пределов пешеходной доступности до иных населенных пунктов в течение времени голосования;

- на территории избирательного участка располагается место временного пребывания избирателей, где не образован избирательный участок;

- на территории избирательного участка в соответствии зарегистрировано более 50 избирателей старше 80 лет и (или) инвалидов;

- при совмещении дней голосования на нескольких выборах избиратель имеет возможность проголосовать одновременно более чем по двум избирательным бюллетеням.

При этом не может быть использовано более 3 переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования;

- обратите внимание, получили ли члены УИК с правом решающего голоса, выезжающие для проведения голосования вне помещения для голосования, опечатанный переносной ящик, необходимое количество бюллетеней (равняется числу полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений) плюс не более 5% от этого числа, но не менее двух избирательных бюллетеней), выданных им по соответствующей ведомости, заверенную выписку из реестра, содержащую данные об избирателях и поступивших обращениях о голосовании вне помещения для голосования, заявления избирателей и бланки заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать, письменные принадлежности, кроме карандашей.

Наблюдатель должен знать порядок голосования вне помещения для голосования:

1. Бюллетень для голосования вне помещения для голосования выдается только тем избирателям, заявления (обращения) которых зарегистрированы УИК в реестре;

2. Избиратель, голосующий вне помещения для голосования, заполняет свое заявление лично, указывая причину невозможности прибытия в помещение для голосования, проставляет серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и своей подписью удостоверяет получение бюллетеня либо по его просьбе эти сведения вносятся членом УИК с правом решающего голоса;

3. Члены УИК с правом решающего голоса ставят свои подписи на заявлении, удостоверяя факт выдачи бюллетеня, а также делают отметки о получении нового бюллетеня взамен испорченного, если это имело место.

4. По возвращении в помещение для голосования членов УИК, выезжавших по обращениям избирателей, УИК составляет акт о проведении голосования вне помещения для голосования с указанием количества письменных заявлений проголосовавших таким образом избирателей, числа выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных и испорченных) избирательных бюллетеней, а также сведения о членах УИК, проводивших голосование, и наблюдателях, присутствовавших при голосовании вне помещения для голосования.

Члены УИК с правом решающего голоса, проводившие голосование вне помещения для голосования, вносят в список избирателей серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, голосовавшего вне помещения для голосования, а также отметку «Голосовал вне помещения для голосования».

Голосование по открепительному удостоверению

(статья 74 ФЗ о выборах депутатов)

1. Избиратель, который не будет иметь возможность прийти в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе получить в соответствующей ТИК (за 45–20 дней до дня голосования) либо в УИК (за 19 и менее дней до дня голосования) открепительное удостоверение и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

2. На основании письменного заявления избирателя соответствующая избирательная комиссия выдает ему открепительное удостоверение. Председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член избирательной комиссии с правом решающего голоса, осуществляющий выдачу открепительного удостоверения, вносит в него фамилию, имя и отчество избирателя, серию и номер его паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, номер избирательного участка, где избиратель включен в список избирателей, адрес участковой избирательной комиссии, наименования муниципального образования и субъекта Российской Федерации, на территории

которых образован избирательный участок, наименование избирательной комиссии, выдавшей открепительное удостоверение, а также указывает свои фамилию и инициалы, дату выдачи открепительного удостоверения, расписывается и ставит печать соответствующей избирательной комиссии.

3. По предъявлении открепительного удостоверения в день голосования избиратель включается в список избирателей на любом избирательном участке, при этом открепительное удостоверение у него изымается.

Избиратель, получая бюллетень, указывает в списке избирателей адрес своего места жительства.

Подготовка к непосредственному подсчету голосов

Председатель УИК до окончания времени голосования обязан проверить наличие всех избирательных документов и готовых для заполнения бланков: реестров, актов, заявлений избирателей, поступивших в УИК, бланки решений и писем УИК, актов о получении и использовании специальных знаков (марок) и других документов.

Убедившись, что все готово к подсчету голосов, председатель УИК информирует присутствующих об использовании специальных знаков (марок) в целях защиты избирательных бюллетеней от подделки и приглашает членов УИК с правом решающего голоса приступить к процедуре подсчета голосов.

Наблюдение за подсчетом голосов избирателей

(статья 79 ФЗ о выборах депутатов)

Наблюдатель должен **знать**, что подсчет голосов избирателей осуществляется, открыто и гласно, при этом обеспечивается обзор действий членов УИК с правом решающего голоса для наблюдателей и иных лиц, имеющих право присутствовать в УИК. Председатель УИК объявляет последовательность действий членов УИК. Результаты осуществляемых действий членами УИК оглашаются и вносятся в протокол об итогах голосования и его увеличенную форму. Данные об итогах голосования по мере их поступления вправе заносить председатель, заместитель и секретарь УИК.

1. Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится УИК без перерыва до установления итогов голосования, о чем должны быть извещены все члены УИК, наблюдатели и иные лица, имеющие право присутствовать при подсчете голосов избирателей.

2. Члены УИК подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени. Затем оглашают и вносят **в строку 6** протокола УИК об итогах голосования и его увеличенной формы число погашенных избирательных бюллетеней, которое определяется как сумма числа неиспользованных избирательных бюллетеней и числа избирательных бюллетеней, испорченных избирателями при голосовании.

3. Из соответствующего акта члены УИК оглашают число погашенных неиспользованных открепительных удостоверений и заносят его **в строку 14** протокола и его увеличенной формы.

4. Наблюдатели вправе визуально ознакомиться с погашенными избирательными бюллетенями и открепительными удостоверениями.

5. Председатель, заместитель председателя или секретарь УИК оглашает указанное в акте количество избирательных бюллетеней, полученных УИК, и вносит **в строку 2** протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, а также оглашает указанное в акте количество открепительных удостоверений, полученных УИК, и вносит **в строку 11** протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

6. Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей члены УИК с правом решающего голоса вносят на каждую страницу списка избирателей следующие суммарные данные по этой странице:

- число избирателей, включенных в список на момент окончания голосования (без учета избирателей, которым выданы открепительные удостоверения в ТИК и УИК, и избирателей, исключенных из списка по другим причинам). В это число входят избиратели, дополнительно включенные в список, в том числе на основании открепительных удостоверений;

- число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей в списке);

- число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования (устанавливается по отметкам «Голосовал вне помещения для голосования»);

- число избирателей, проголосовавших досрочно (устанавливается по отметкам «Голосовал досрочно»);

- число открепительных удостоверений, выданных УИК избирателям до дня голосования (устанавливается по отметкам «Выдано открепительное удостоверение № _____ в УИК»);

- число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке (устанавливается по отметкам «Голосовал по открепительному удостоверению № _____»);

- число открепительных удостоверений, выданных избирателям ТИК (устанавливается по отметкам «Выдано открепительное удостоверение № _____ в ТИК» и проверяется по выписке из реестра выдачи открепительных удостоверений, полученной из ТИК).

7. После внесения указанных данных каждая страница списка избирателей подписывается внесшим эти данные членом УИК с правом решающего голоса. Затем он оглашает полученные данные, сообщает их председателю, заместителю председателя или секретарю комиссии, иным лицам, присутствующим при подсчете голосов избирателей.

Итоговые данные по страницам списка суммируются, оглашаются и вносятся в последнюю страницу списка, которая заверяется подписью председателя, заместителя председателя или секретаря и печатью УИК, затем полученные данные оглашаются председателем УИК и вносятся заместителем председателя в увеличенную форму протокола, секретарем УИК – в соответствующие строки протокола об итогах голосования – 1, 3, 4, 5, 12, 13, 15. После этих действий УИК проводит проверку контрольного соотношения $2 \text{ равно } 3+4+5+6+17-18$, соотношения по данным списка избирателей 1 больше или

равно 3+4+5. Проверку контрольного соотношения по открепительным удостоверениям: 11 равно 12+14.

Затем проводится проверка следующего контрольного соотношения: число открепительных удостоверений, полученных УИК, должно быть равно сумме числа открепительных удостоверений, выданных УИК избирателям на избирательном участке до дня голосования, и числа погашенных на избирательном участке открепительных удостоверений. Если указанное контрольное соотношение не выполняется, УИК принимает решение о дополнительном подсчете данных, внесенных в список избирателей, и погашенных открепительных удостоверений. Если в результате дополнительного подсчета указанное контрольное соотношение не выполняется снова, УИК принимает соответствующее решение, которое прилагается к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строку 16 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы. Если указанное контрольное соотношение выполняется, в строке 16 проставляется цифра «0».

8. Наблюдатель вправе визуально ознакомиться со списком избирателей.

Затем председатель или секретарь УИК обеспечивают хранение списка избирателей, исключающее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования.

9. Наблюдатель должен **знать**, что при непосредственном подсчете голосов избирателей членам УИК, кроме председателя, заместителя председателя и секретаря УИК, запрещается пользоваться письменными принадлежностями за исключением случаев, когда возникло сомнение в определении волеизъявления избирателя, и необходимо произвести запись о признании избирательного бюллетеня действительным либо недействительным и заверить подписями двух членов УИК.

10. При сортировке бюллетеней УИК отделяет бюллетени неустановленной формы, то есть изготовленные неофициально, без наличия специального знака (марки) или с испорченной маркой либо не заверенные УИК. Эти бюллетени при подсчете голосов не учитываются. Они упаковываются отдельно и опечатываются. При обнаружении таких бюллетеней

в избирательных ящиках УИК составляет соответствующий акт, в котором указывается количество таких избирательных бюллетеней, и причина, по которой они считаются бюллетенями неустановленной формы.

11. В первую очередь производится подсчет бюллетеней, находящихся в переносных ящиках для голосования. Оглашается по акту о проведении досрочного голосования либо по акту голосования вне помещения для голосования число избирателей, проголосовавших с использованием данного переносного ящика. Проверяется неповрежденность печатей или пломб на них. Сначала вскрываются ящики для голосования с бюллетенями, заполненными досрочно проголосовавшими избирателями, затем — проголосовавшими вне помещения для голосования в день голосования. Подсчет ведется так, чтобы не нарушалась тайна голосования. Число извлеченных из переносных ящиков бюллетеней установленной формы оглашается и вносится **в строку 7** протокола об итогах голосования и его увеличенной формы (вносятся только суммарные данные по всем переносным ящикам для голосования).

12. Если число бюллетеней установленной формы, обнаруженных в соответствующем переносном ящике для голосования, не превышает предварительно объявленное число избирателей, проголосовавших с использованием данного ящика, УИК приступает к вскрытию следующего переносного ящика. Если число бюллетеней, обнаруженных в ящике, превышает число отметок в списке избирателей о том, что избиратель проголосовал досрочно, либо число заявлений избирателей о получении бюллетеня, то все бюллетени, находившиеся в переносном ящике решением УИК признаются недействительными, о чем составляется отдельный акт, прилагаемый к первому экземпляру протокола об итогах голосования, с указанием фамилий членов УИК, проводивших досрочное голосование либо голосование вне помещения для голосования с использованием данного переносного ящика. На лицевой стороне каждого бюллетеня, на квадратах, расположенных справа от наименований политических партий, делается запись о причине признания бюллетеня недействи-

тельным, заверяемая подписями двух членов УИК и печатью. В этом случае число бюллетеней, признанных недействительными, оглашается, вносится в указанный акт и впоследствии суммируется с числом недействительных бюллетеней, выявленных при сортировке бюллетеней. Недействительные бюллетени упаковываются отдельно, опечатываются и при дальнейшем подсчете не учитываются.

13. Стационарные ящики для голосования вскрываются после проверки неповрежденности печатей (пломб) на них. Извлеченные из них бюллетени смешиваются с бюллетенями, извлеченными из переносных ящиков.

14. Члены УИК сортируют бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам избирателей, поданным за каждый зарегистрированный федеральный список кандидатов.

15. При сортировке бюллетеней члены УИК оглашают отметки избирателей и представляют бюллетени для визуального контроля присутствующим. Одновременно отделяются в отдельные пачки бюллетени неустановленной формы, то есть изготовленные неофициально, без наличия марки, либо не заверенные УИК и недействительные бюллетени, бюллетени, по которым возникли сомнения в определении волеизъявления избирателей. Недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных справа от наименований политической партий, или в которых отметки проставлены более чем в одном квадрате.

16. По окончании сортировки бюллетеней в случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя, УИК решает вопрос о действительности каждого из вызвавших сомнение избирательных бюллетеней путем голосования, а на каждом из таких бюллетеней делается запись о признании его действительным или недействительным, которая заверяется подписями не менее двух членов УИК и печатью. Бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней.

Если зарегистрированный федеральный список кандидатов (или два и более) выбыли после либо в период проведения

досрочного голосования, то после сортировки бюллетеней по голосам, в том числе поданным за указанные федеральные списки кандидатов, УИК принимает решение о признании бюллетеней с голосами, поданными за выбывший федеральный список кандидатов, недействительными.

17. Общее количество бюллетеней, признанных недействительными по указанным основаниям, суммируется с количеством других недействительных бюллетеней и вносится **в строку 9** протокола и его увеличенной формы. Бюллетени, признанные недействительными по указанным основаниям, упаковываются в отдельные пачки по федеральным спискам и печатаются.

18. Производится подсчет рассортированных избирательных бюллетеней установленной формы (по каждой пачке отдельно) по голосам, поданным за каждый зарегистрированный федеральный список кандидатов. Бюллетени подсчитываются путем перекладывания их по одному таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете голосов, могли видеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается.

19. Полученные данные после оглашения вносятся **в строку 19 и последующие строки** протокола УИК об итогах голосования и его увеличенной формы.

20. Члены УИК определяют число действительных бюллетеней путем суммирования данных строки 19 и последующих строк протокола об итогах голосования, оглашают и вносят **в строку 10** протокола и его увеличенной формы.

21. Число бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования, определяется путем вычитания данных строки 7 из суммы данных строк 9 и 10. Члены УИК оглашают его и вносят **в строку 8** протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

22. Наблюдатель вправе визуально ознакомиться с рассортированными бюллетенями.

23. Затем члены УИК проводят проверку контрольных соотношений данных, внесенных в протокол УИК об итогах го-

лосования, в котором числами обозначены строки протокола в соответствии со статьей 78 ФЗ о выборах депутатов:

1 больше или равно $3+4+5$

2 равно $3+4+5+6+17-18$

$7+8$ равно $9+10$

10 равно $19 +$ все последующие строки протокола.

24. Если второе контрольное соотношение выполняется, в строках 17 и 18 протокола проставляется цифра «0». Если контрольные соотношения не выполняются, УИК принимает решение о дополнительном подсчете данных по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней и данных по листам списка избирателей. Проверяется достоверность акта о получении тиража бюллетеней от ТИК. Если в результате дополнительного подсчета необходимо внести изменения в протокол, заполняется новый бланк протокола, а в его увеличенную форму вносятся соответствующие исправления. При этом на всех страницах старого бланка протокола делается отметка «Ошибочный». Если в результате дополнительного подсчета по строкам 2, 3, 4, 5, 6 протокола контрольные соотношения не выполняются снова, УИК составляет соответствующий акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строки 17 и 18 протокола.

25. Бюллетени после завершения подсчета, список избирателей и открепительные удостоверения, а также недействительные и погашенные бюллетени упаковываются в отдельные пачки. На каждой пачке делается надпись «Недействительные бюллетени» или «Погашенные бюллетени», указывается их количество, наименование партии, отмеченное в этих бюллетенях. Затем эти пачки помещаются в мешки или коробки с указанием наименования выборов, даты, номера избирательного участка, числа бюллетеней, числа открепительных удостоверений, которые опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда. На мешках и коробках с перечисленными документами вправе поставить свои подписи члены УИК, наблюдатели, другие лица, присутствующие при подсчете голосов.

26. Затем проводится итоговое заседание УИК, на котором председатель УИК информирует об использовании открепительных удостоверений на избирательном участке, рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях избирательного законодательства, допущенные при голосовании и подсчете голосов избирателей.

Сообщая о поступивших жалобах (заявлениях), председатель УИК выясняет у присутствующих наличие замечаний, жалоб на действия УИК и при необходимости рассматривает их.

27. После рассмотрения жалоб (заявлений) подписывается протокол УИК об итогах голосования. В соответствии с частью 1 статьи 78 ФЗ о выборах депутатов УИК оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах голосования. Не допускается заполнение протокола карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Протокол подписывается всеми присутствующими членами УИК с правом решающего голоса, с указанием даты и времени (часы и минуты) его подписания и заверяется печатью УИК. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания его недействительным и проведения повторного подсчета голосов избирателей.

28. По требованию наблюдателя УИК обязана немедленно после подписания протокола об итогах голосования выдать наблюдателю заверенную копию протокола УИК. УИК отмечает факт выдачи и номера копий протоколов в соответствующем реестре. С получением заверенной копии миссия наблюдателя не заканчивается. Необходимо дождаться сообщения из ТИК о принятии протокола УИК либо о необходимости составления повторного протокола с последующим представлением в ТИК.

29. Первый экземпляр протокола УИК об итогах голосования вместе с приложенными к нему документами после подписания и выдачи заверенных копий доставляется в соответствующую ТИК и возврату в УИК не подлежит.

30. Второй экземпляр протокола УИК предоставляется для ознакомления лицам, присутствующим при подведении итогов голосования, а его заверенная копия вывешивается

для всеобщего ознакомления в установленном УИК месте. Опечатанные бюллетени и иная документация, упакованная в опечатанные мешки или коробки с указанием номера избирательного участка, количества бюллетеней и открепительных удостоверений, список избирателей, список лиц, присутствовавших при составлении протокола, печать УИК передаются на хранение в вышестоящую избирательную комиссию не позднее чем через пять дней после официального опубликования общих результатов выборов.

31. Если УИК после подписания протокола об итогах голосования и направления его в ТИК выявила в нем неточность в строках 1–18 протокола (описку, опечатку, ошибку в сложении данных) либо неточность выявлена вышестоящей комиссией в ходе предварительной проверки правильности составления протокола, УИК обязана на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в строки 1–18 протокола и составлении повторного протокола. О заседании УИК комиссия в обязательном порядке должна проинформировать наблюдателя.

32. В этом случае УИК составляет в двух экземплярах протокол об итогах голосования, на котором делается отметка «Повторный», который незамедлительно направляется в ТИК. Ранее представленный в ТИК протокол приобщается к повторному протоколу.

Нарушение указанного порядка составления повторного протокола является основанием для признания этого протокола недействительным.

33. В случае необходимости внесения уточнений в строку 19 и последующие строки протокола проводится повторный подсчет голосов по решению ТИК в соответствии с частью 17 статьи 80 ФЗ о выборах депутатов.

Избирательная комиссия, проводящая повторный подсчет голосов избирателей, извещает об этом членов соответствующей участковой избирательной комиссии, иных лиц, указанных в части 5 статьи 29 ФЗ о выборах депутатов, которые вправе присутствовать при проведении повторного подсчета голосов избирателей. По итогам повторного подсчета

голосов избирателей избирательная комиссия, проводившая такой подсчет, составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный подсчет голосов». Изготовленные и заверенные копии такого протокола выдаются лицам, указанным в части 5 статьи 29 ФЗ о выборах депутатов. Если такой протокол составляется УИК, он незамедлительно направляется в ТИК. К этому протоколу приобщается ранее представленный в ТИК протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

Нарушение избирательной комиссией, проводившей повторный подсчет голосов избирателей, указанного порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой: «Повторный подсчет голосов» является основанием для признания данного протокола недействительным.

Копия протокола УИК об итогах голосования

1. Копия протокола по форме и содержанию должна полностью соответствовать оригиналу протокола. Ответственность за это несет лицо, заверившее ее.

2. Копию протокола заверяет председатель, заместитель председателя или секретарь УИК после проверки соответствия данных копии протокола данным оригинала. На лицевой стороне заверяемого документа в правом верхнем углу ставится надпись «Копия №». В конце последней страницы делается запись «Верно» или «Копия верна», указываются фамилия и инициалы заверившего копию, его должность в УИК, ставится подпись, дата и время (часы, минуты) заверения и печать УИК.

3. Факт выдачи наблюдателю копии протокола УИК отмечается в реестре выдачи копий с указанием фамилии, имени, отчества наблюдателя, номера выданной копии протокола.

Наблюдатель расписывается в реестре за получение копии, указывает свой контактный телефон, по которому он может быть извещен о возможном проведении заседания УИК для подписания повторного протокола УИК.

4. Если после подписания протокола об итогах голосования председатель УИК или лица, его замещающие, не выдали

по требованию наблюдателя копию протокола, что противоречит части 26 статьи 79 ФЗ о выборах депутатов, наблюдатель должен потребовать от указанных лиц незамедлительного соблюдения нормы этой статьи.

Если руководители УИК, а также иной избирательной комиссии, в которой присутствовал наблюдатель, отказались от выполнения указанной обязанности, наблюдателю следует обратиться с жалобой в данную комиссию на действия должностного лица избирательной комиссии и потребовать ее коллегиального рассмотрения либо обжаловать отказ в выдаче копии протокола об итогах голосования в ТИК или в суд.

Нарушение права наблюдателя на своевременное получение копии протокола об итогах голосования – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Непредставление либо несвоевременное предоставление председателем УИК для ознакомления наблюдателя сведений об итогах голосования – влечет наложение административного штрафа в размере от 500 до 1000 рублей.

Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов» – влечет наложение штрафа в размере от 1500 до 2000 рублей.

*Пример оформления копии протокола УИК, выдаваемой наблюдателю
(с условными наименованиями политических партий)*

Копия № (номер из реестра)

Экземпляр № 1

Выборы депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва

4 декабря 2011 года

**ПРОТОКОЛ
участковой избирательной комиссии об итогах голосования**

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК № (номер)

(адрес помещения для голосования)

(адрес помещения для голосования избирательного участка – наименование субъекта Российской Федерации, район, город, район в городе, поселок, село, улица, дом)

Участковая избирательная комиссия установила:

1	Число избирателей, внесенных в список избирателей на момент окончания голосования	2	7	6	2	<i>две тысячи семьсот шестьдесят два</i>
2	Число избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией	2	7	7	5	<i>две тысячи семьсот семьдесят пять</i>
3	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно	0	0	0	0	<i>ноль</i>
4	Число избирательных бюллетеней, выданных участковой избирательной комиссией избирателям в помещении для голосования в день голосования	1	1	3	1	<i>одна тысяча сто тридцать один</i>
5	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования	0	0	2	2	<i>двадцать два</i>

6	Число погашенных избирательных бюллетеней	1	6	2	2	<i>одна тысяча шестьсот двадцать два</i>
7	Число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования	0	0	2	2	<i>двадцать два</i>
8	Число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования	1	1	3	1	<i>одна тысяча сто тридцать один</i>
9	Число недействительных избирательных бюллетеней	0	0	2	5	<i>двадцать пять</i>
10	Число действительных избирательных бюллетеней	1	1	2	8	<i>Одна тысяча сто двадцать восемь</i>
11	Число открепительных удостоверений, полученных участковой избирательной комиссией	0	0	1	0	<i>десять</i>
12	Число открепительных удостоверений, выданных участковой избирательной комиссией избирателям на избирательном участке до дня голосования	0	0	0	3	<i>три</i>
13	Число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке	0	0	0	5	<i>пять</i>
14	Число погашенных неиспользованных открепительных удостоверений	0	0	0	7	<i>семь</i>
15	Число открепительных удостоверений, выданных избирателям территориальной избирательной комиссией	0	0	0	0	<i>ноль</i>
16	Число утраченных открепительных удостоверений	0	0	0	0	<i>ноль</i>
17	Число утраченных избирательных бюллетеней	0	0	0	0	<i>ноль</i>

18	Число избирательных бюллетеней, не учтенных при получении	0	0	0	0	ноль
Наименования политических партий, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов		Число голосов избирателей, поданных за каждый федеральный список кандидатов				
19	Политическая партия «Водолей»	0	1	1	5	сто пятнадцать
20	Политическая партия «Весы»	0	0	9	0	девяносто
21	Политическая партия «Рыбы»	0	3	1	0	триста десять
22	Политическая партия «Овен»	0	1	1	5	сто пятнадцать
23	Политическая партия «Козерог»	0	0	1	0	десять
24	Политическая партия «Телец»	0	0	0	5	пять
25	Политическая партия «Лев»	0	4	8	3	четыреста восемьдесят три
	Сведения о количестве поступивших в участковую избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу	0	0	0	9	девять

**Председатель участковой
избирательной комиссии**

(фамилия, инициалы)
(фамилия, инициалы)

(слово — «подпись»)
(подпись

либо причина отсутствия,
отметка об особом мнении)

Заместитель председателя комиссии	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
Секретарь комиссии	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
Члены комиссии	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>
	<u>(фамилия, инициалы)</u>	<u>(слово —«подпись»)</u>

МП **Протокол подписан «___» _____ 2011 года в ___ часов ___ минут**

«ВЕРНО» /или «Копия верна»/

Фамилия, инициалы, (должность в УИК)

«___» _____ 2011 года, _____ часов _____ минут

МП

* Протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования должен быть составлен на одном листе. В исключительных случаях протокол может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть пронумерован, подписан всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и заверен печатью участковой избирательной комиссии.

Установление итогов голосования ТИК

(часть 27 статьи 79 и статья 80 ФЗ о выборах депутатов)

Первый экземпляр протокола УИК об итогах голосования доставляется в ТИК председателем либо иным членом УИК с правом решающего голоса. При передаче протоколов УИК в ТИК вправе присутствовать наблюдатели, направленные в ТИК.

Прием протоколов УИК об итогах голосования, суммирование данных, содержащихся в протоколах УИК, и составление протокола ТИК об итогах голосования осуществляются в одном помещении. При передаче протокола УИК вправе присутствовать наблюдатели, направленные в данную УИК.

В указанном помещении должна находиться увеличенная форма сводной таблицы ТИК, в которую немедленно после прибытия председателя, секретаря или иного члена УИК с правом решающего голоса с первым экземпляром протокола УИК об итогах голосования вносятся данные этого протокола с указанием времени их внесения.

Председатель, секретарь или иной член УИК с правом решающего голоса передает первый экземпляр протокола УИК об итогах голосования с приложенными к нему документами члену ТИК с правом решающего голоса, который проверяет правильность составления протокола и полноту приложенных к нему документов. Данные, содержащиеся в протоколе, незамедлительно вводятся в ГАС «Выборы». Председателю УИК выдается распечатка данных протокола УИК, которая приобщается ко второму экземпляру протокола УИК. Если протокол УИК составлен в соответствии с законом, представитель УИК расписывается в увеличенной форме сводной таблицы ТИК.

Если после ввода данных, содержащихся в протоколе, в ГАС «Выборы» обнаружены допущенные при вводе технические ошибки, корректирующие данные вводятся в ГАС «Выборы» исключительно по мотивированному решению ТИК. Если ГАС «Выборы» не используется, то выполнение контрольных соотношений проверяет член ТИК, проверяющий правильность составления протокола.

По итогам голосования ТИК оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах голосования, в который вносятся следующие данные:

- 1) число УИК на соответствующей территории;
- 2) число поступивших протоколов УИК об итогах голосования, на основании которых составляется данный протокол;
- 3) число избирательных участков, итоги голосования по которым были признаны недействительными, и суммарное число избирателей, включенных в списки избирателей по данным избирательным участкам на момент окончания голосования;
- 4) суммарные данные по всем строкам протоколов УИК об итогах голосования, предусмотренным частью 2 статьи 78 настоящего Федерального закона;
- 5) число открепительных удостоверений, полученных ТИК, число открепительных удостоверений, выданных нижестоящим УИК, число неиспользованных открепительных удостоверений, погашенных ТИК, число утраченных в ТИК открепительных удостоверений.

Перед подписанием протокола ТИК проводит итоговое заседание, на котором председатель ТИК информирует об использовании открепительных удостоверений на данной территории, рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления) на нарушения ФЗ о выборах депутатов, допущенные при голосовании, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования.

После этого ТИК подписывает протокол об итогах голосования и выдает его заверенные копии наблюдателям, направленным в ТИК.

Протокол ТИК, сводная таблица и другие документы направляются в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации. Вторые экземпляры протокола ТИК, сводной таблицы, актов и другие документы предоставляются для ознакомления членам ТИК, членам вышестоящих комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателям. Заверенные копии протокола вывешиваются для всеобщего ознакомления в месте, установленном ТИК.

Установление итогов голосования избирательной комиссией субъекта Российской Федерации

(статья 81 ФЗ о выборах депутатов)

Первые экземпляры протоколов ТИК и первый экземпляр сводной таблицы вместе с приобщенными к ним документами и протоколами УИК незамедлительно направляются в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

На основании данных, содержащихся в этих документах, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации после предварительной проверки правильности их составления не позднее, чем на пятый день со дня голосования устанавливает итоги голосования на территории субъекта Российской Федерации и оформляет свое решение протоколом об итогах голосования, в который вносятся данные, предусмотренные частью 7 ст.81 ФЗ о выборах депутатов. Суммарные данные по всем строкам протоколов ТИК вносятся также в увеличенную форму сводной таблицы избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

В случае наличия хотя бы одной региональной группы кандидатов, соответствующей части территории субъекта Российской Федерации, избирательная комиссия этого субъекта Российской Федерации составляет не один протокол об итогах голосования, а протоколы об итогах голосования на каждой из частей территории субъекта Российской Федерации.

Перед подписанием протокола избирательной комиссии субъекта Российской Федерации об итогах голосования (об итогах голосования на части территории субъекта Российской Федерации) указанная комиссия обязательно проводит итоговое заседание, на котором председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации информирует об использовании открепительных удостоверений на территории субъекта Российской Федерации, а также рассматриваются жалобы (заявления) на нарушение ФЗ о выборах депутатов. После этого избирательная комиссия субъекта Российской Федерации подписывает протокол и выдает заверенные копии наблюдателям, направленным в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

Первый экземпляр протокола избирательной комиссии субъекта Российской Федерации об итогах голосования (об итогах голосования на части территории Российской Федерации) с приложением соответствующих документов незамедлительно направляется в ЦИК России.

Определение результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва

(статья 82 ФЗ о выборах депутатов)

На основании данных, содержащихся в первых экземплярах протоколов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации об итогах голосования, об итогах голосования на частях территорий субъектов Российской Федерации, протоколов иных комиссий, ЦИК России после предварительной проверки правильности составления указанных протоколов не позднее чем через две недели после дня голосования определяет результаты выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва путем суммирования содержащихся в протоколах данных. ЦИК России составляет протокол о результатах выборов депутатов Государственной Думы и на основании протокола принимает решение о результатах выборов. Протокол ЦИК России подписывается всеми присутствующими членами ЦИК России с правом решающего голоса.

Заверенные копии протокола ЦИК России о результатах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва также выдаются наблюдателям, направленным в ЦИК России.

Опубликование (обнародование) итогов голосования и результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва

(статья 86 ФЗ о выборах депутатов)

Итоги голосования по каждому избирательному участку, каждой территории, каждому субъекту Российской Федерации предоставляются для ознакомления наблюдателям.

Размещение данных протоколов всех избирательных комиссий в сети Интернет позволит наблюдателю сравнить их с данными имеющейся у него заверенной копии протокола УИК об итогах голосования.

Официальное опубликование результатов выборов, а также данных о числе голосов избирателей, полученных каждым зарегистрированным федеральным списком кандидатов, осуществляется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в течение трех недель со дня голосования.

Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы») при проведении выборов

*(статья 87 ФЗ о выборах депутатов,
ФЗ «О Государственной автоматизированной системе
Российской Федерации «Выборы»)*

Наблюдатель должен знать, что при подготовке и проведении выборов используется ГАС «Выборы» в порядке, предусмотренном Федеральным законом. Все данные протоколов комиссий об итогах голосования, о результатах выборов в обязательном порядке вводятся в ГАС «Выборы».

При использовании ГАС «Выборы» соответствующая избирательная комиссия образует группу контроля, в состав которой входят члены избирательной комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса, а руководитель группы избирается из ее состава.

Группа контроля имеет право:

- проверять готовность к работе комплекса средств автоматизации, других технических средств ГАС «Выборы»;

- следить за соблюдением требований инструкций и других документов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Федерального центра информатизации при ЦИК России к использованию ГАС «Выборы», в том числе комплексов обработки избирательных бюллетеней, комплексов для электронного голосования;

- знакомиться с любой информацией, вводимой в ГАС «Выборы» и выводимой из нее, передаваемой в соответствующую

щую избирательную комиссию по сетям связи, а также с иной информацией, необходимой для осуществления контрольных функций;

- контролировать правильность ввода данных из протоколов избирательных комиссий и правильность повторного ввода или корректировки введенных данных, если об этом было принято соответствующее решение избирательной комиссии;

- сопоставлять результаты ручной и автоматизированной обработки информации;

- требовать разъяснения действий у работников, эксплуатирующих комплексы средств автоматизации в соответствующей избирательной комиссии;

- следить за обязательным документированием фактов выполнения действий, предусмотренных регламентами и планами соответствующих избирательных комиссий (записями в журнале, актами, компьютерными распечатками, заверенными подписями членов группы контроля);

- привлекать к своей работе экспертов и специалистов в области автоматизированных систем обработки информации по запросу руководителя группы контроля;

- обращаться в соответствующий информационный центр избирательной комиссии с предложениями и замечаниями.

Наблюдатели имеют право знакомиться с любой информацией, вводимой в ГАС «Выборы» и выводимой из нее в связи с установлением итогов голосования, определением результатов выборов депутатов Государственной Думы. Данные о ходе голосования и его результатах, полученные с использованием ГАС «Выборы», являются предварительной, не имеющей юридического значения информацией. Введенные в ГАС «Выборы» данные об участии избирателей в выборах депутатов Государственной Думы, о предварительных и об окончательных итогах голосования должны быть оперативно доступны (в режиме «Только чтение») на сайте ЦИК России в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет в порядке, устанавливаемом ЦИК России.

Приложение № 1

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____
от политической партии _____
(наименование политической партии)

НАПРАВЛЕНИЕ*

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона
«О выборах депутатов Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации» _____,
(фамилия, инициалы)

адрес места жительства: _____,
направляется наблюдателем в участковую избирательную ко-
миссию избирательного участка № _____ от политиче-
ской партии _____
(наименование политической партии)

Ограничений, предусмотренных частью 2 упомянутой
выше статьи, в отношении указанного наблюдателя не име-
ется.

Направление подписывается
уполномоченным на то
представителем политической партии _____
Подпись фамилия, инициалы

М.П.

* Направление действительно при предъявлении паспорта или доку-
мента, заменяющего паспорт гражданина, и предъявляется с момента нача-
ла работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования, а также
при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках.

Приложение № 2

Формы нагрудных знаков члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателя, присутствующих при голосовании и подсчете голосов избирателей в участковых избирательных комиссиях при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва

(утверждены постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 14/164-б)

_____ <i>(фамилия, имя, отчество)</i>
член _____ <i>(наименование участковой избирательной комиссии)</i>
с правом совещательного голоса
назначен _____
_____ <i>(полное наименование политической партии)</i>

_____ <i>(фамилия, имя, отчество)</i>
НАБЛЮДАТЕЛЬ
направлен _____
_____ <i>(полное наименование политической партии)</i>

Примечание. Нагрудные знаки члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателя (далее – нагрудные знаки) представляют собой прямоугольную карточку размером не более 100 x 65 мм, изготовленную из плотной бумаги белого цвета, на которой в левом верхнем углу в квадрате размером 30 x 30 мм размещается эмблема политической партии (в цветном или черно-белом изображении), определенная уставом политической партии, указываются фамилия, имя, отчество, статус обладателя нагрудного знака, а также на нагрудном знаке члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса – полное наименование политической партии, назначившей его, а на нагрудном знаке наблюдателя – полное наименование политической партии,

направившей его в избирательную комиссию, наименование участковой избирательной комиссии, на избирательный участок которой направлен обладатель нагрудного знака.

Текст на карточку может наноситься машинописным, рукописным либо комбинированным способом. При использовании машинописного способа слова «Наблюдатель», «Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса», фамилия обладателя нагрудного знака, наименование политической партии, назначившей его в избирательную комиссию, рекомендуется набирать жирным шрифтом черного цвета размером не более 18 пунктов, остальной текст – шрифтом черного цвета размером не более 14 пунктов. При исполнении рукописным способом рекомендуется писать текст разборчиво с использованием синих или черных чернил.

Нагрудные знаки рекомендуется прикреплять к одежде.

**Информация, размещаемая на стенде участковой
избирательной комиссии**

(части 3–10 статьи 72 ФЗ о выборах депутатов)

- Наименования политических партий;
- сведения из финансовых отчетов политических партий, а также о результатах проверки этих отчетов в объеме установленным ЦИК России;
- биографические данные зарегистрированных кандидатов, включенных в общефедеральные части федеральных списков кандидатов и в соответствующие региональные группы;
- сведения о доходах и об имуществе зарегистрированных кандидатов, включенных в общефедеральные части федеральных списков кандидатов и в соответствующие региональные группы кандидатов;
- информация о фактах недостоверности представленных кандидатами сведений о зарегистрированных кандидатах (если такая информация имеется);
- сведения о судимости кандидата — в случае наличия у зарегистрированного кандидата неснятой и непогашенной судимости;
- образец заполненного избирательного бюллетеня, который не должен содержать наименований политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов;
- извлечения из уголовного и административного законодательства Российской Федерации, устанавливающего ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах.

Участковая избирательная комиссия должна позаботиться, чтобы указанная информация была доступна для ознакомления с ней гражданами, являющихся инвалидами по зрению.

**Перечень документов, заменяющих
паспорт гражданина Российской Федерации**

- Военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу);
- временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным законом, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации);
- справка установленной формы, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Содержание

Наблюдение за выборами	3
Правовые основы организации наблюдения за выборами	4
Система избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва	4
О периоде наблюдения	5
Статус наблюдателя.....	6
Подготовка наблюдателя к работе в УИК.....	6
Помещение для голосования.....	7
Наблюдение за ходом голосования в помещении для голосования	10
Права наблюдателя	12
Наблюдение за досрочным голосованием	14
Наблюдение за голосованием вне помещения для голосования .	16
Голосование по открепительному удостоверению	19
Подготовка к непосредственному подсчету голосов	20
Наблюдение за подсчетом голосов избирателей.....	20
Копия протокола УИК об итогах голосования.....	30
Установление итогов голосования ТИК	36
Установление итогов голосования избирательной комиссией субъекта Российской Федерации	38
Определение результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва	39
Опубликование (обнародование) итогов голосования и результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва.....	39
Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы») при проведении выборов.....	40
Приложение № 1. Направление	42
Приложение № 2. Форма и описание нагрудного знака наблюдателя	43
Приложение № 3. Информация, размещаемая на стенде участковой избирательной комиссии	45
Приложение № 4. Перечень документов, заменяющих паспорт гражданина Российской Федерации	46

Подписано в печать 6.10.2011.
Формат 84×108 1/32. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 1,5. Привед. печ. л. 2,52.
Тираж 100 000 экз. Заказ № 2225

Отпечатано в ОАО «Типография «Новости»
105005, Москва, ул. Фр. Энгельса, 46