



Тема 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЛАСНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ

3.1. Организация деятельности комиссии

В Российской Федерации организация деятельности избирательных комиссий осуществляется в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Все избирательные комиссии осуществляют свою деятельность коллегиально. Избирательная комиссия, независимо от ее уровня, вправе приступить к работе только в том случае, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава.

Действующая на постоянной основе избирательная комиссия, а также участковая комиссия, сформированная в соответствии с пунктом 1 статьи 27 Федерального закона № 67-ФЗ, собирается на свое первое заседание не позднее чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса, но не ранее дня истечения срока полномочий комиссии предыдущего состава. Данное требование является принципиально важным, поскольку согласно пункту 3 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ именно со дня первого заседания избирательной комиссии нового состава исчисляется срок полномочий этой комиссии и соответственно прекращаются полномочия ее предыдущего состава.

В зависимости от уровня избирательной комиссии в системе избирательных комиссий в Российской Федерации, избрание или назначение

ее председателя осуществляется в соответствии с пунктами 4–7 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ.

Избираются тайным голосованием на первом заседании избирательной комиссии из числа членов комиссии с правом решающего голоса:

✓ председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации – по предложению ЦИК России;

✓ председатель избирательной комиссии муниципального района, муниципального округа, городского округа, внутригородской территории города федерального значения – по предложению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации (в случае отсутствия такого предложения председатель комиссии избирается на основе предложений самих членов комиссии с правом решающего голоса);

✓ председатель избирательной комиссии поселения – на основе предложения избирательной комиссии муниципального района, а если избирательная комиссия муниципального района не образована, – на основе предложения территориальной комиссии (в случае отсутствия такого предложения председатель избирательной комиссии поселения избирается на основе предложений самих членов комиссии с правом решающего голоса).

Важно знать: если предложенная избирательной комиссией кандидатура на должность председателя комиссии будет отклонена, избирательная комиссия, по предложению которой он избирается, обязана предложить новую кандидатуру из числа членов комиссии с правом решающего голоса (пункт 6 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ).

Председатели окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий **назначаются** на должность из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождаются от нее непосредственно вышестоящими комиссиями.

Заместитель председателя и секретарь избирательной комиссии любого уровня, в соответствии с пунктом 8 статьи 28 Федерального закона

№ 67-ФЗ, избираются тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Важно знать: Решения комиссии об избрании, о назначении на должность либо об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии, а также о внесении предложений по кандидатурам на указанные должности принимаются на заседании комиссии большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Решения об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии, замещающих указанные должности в результате избрания, принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению).

Заседания избирательной комиссии созываются ее председателем по мере необходимости. Заседание также обязательно проводится по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Член комиссии с правом решающего голоса обязан присутствовать на всех заседаниях комиссии.

Заседание избирательной комиссии любого уровня, за исключением ЦИК России, является правомочным, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Избирательная комиссия по требованию любого ее члена, а также любого присутствующего на заседании члена вышестоящей комиссии обязана проводить голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.

Решения избирательных комиссий по большинству вопросов принимаются большинством голосов от числа членов комиссии с правом решающего голоса, присутствующих на заседании. Однако по наиболее важным вопросам решения принимаются большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

К таким вопросам относятся:

- ✓ избрание, назначение на должность или освобождение от должности председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии, а также внесение предложений по кандидатурам на указанные должности;
- ✓ регистрация кандидатов, списков кандидатов;
- ✓ установление итогов голосования или результатов выборов;
- ✓ признание выборов несостоявшимися или недействительными;
- ✓ финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и другие вопросы (см. пункт 13 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ).

Важно знать: при принятии избирательной комиссией решения в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных «за» и «против», голос председателя комиссии (председательствующего на заседании) является решающим.

Все принятые избирательной комиссией решения подписываются ее председателем и секретарем комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания).

Пунктом 17 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрено, что члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, которые не согласны с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме свое особое мнение по нему. Особое мнение члена комиссии отражается в протоколе комиссии и прилагается к соответствующему решению. Если в соответствии с законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию, особое мнение должно быть опубликовано в том же порядке, что и решение комиссии.

3.2. Обеспечение гласности в деятельности комиссий

В Российской Федерации деятельность избирательных комиссий (комиссий референдума) при подготовке и проведении выборов (референдума), подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов (референдума) осуществляется открыто

и гласно (см. пункт 5 статьи 3 Федерального закона № 67-ФЗ). Данный принцип действует также при осуществлении текущей деятельности избирательных комиссий, в том числе в межвыборный период.

Основные правовые механизмы обеспечения открытости и гласности в деятельности избирательных комиссий всех уровней определены статьей 30 Федерального закона № 67-ФЗ.

Так, действующим законодательством установлено право присутствия на всех заседаниях избирательной комиссии, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума и осуществлении участковой, территориальной комиссиями работы со списками избирателей, участников референдума, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования и со сводными таблицами следующих лиц:

- ✓ членов вышестоящих комиссий и работников их аппаратов;
- ✓ зарегистрированного кандидата (в том числе из списка кандидатов) либо его уполномоченного представителя по финансовым вопросам или доверенного лица;
- ✓ уполномоченного представителя или доверенного лица избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован, или кандидата из указанного списка;
- ✓ члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума.

Важно знать: указанным лицам не требуется дополнительное разрешение для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами (документами по подготовке и проведению референдума). Таким образом, избирательная комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, участников референдума, осуществляется

работа с указанными избирательными документами (документами по подготовке и проведению референдума).

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ представители средств массовой информации вправе присутствовать на всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы:

- ✓ со списками избирателей, участников референдума;
- ✓ с бюллетенями, открепительными удостоверениями;
- ✓ с протоколами об итогах голосования, сводными таблицами;
- ✓ с документами, связанными с подготовкой и проведением референдума.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 1.2 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ на заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, референдума, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать **аккредитованные** представители средств массовой информации (работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума трудового или возмездного гражданско-правового договора).

Важно знать: порядок аккредитации устанавливается ЦИК России или по ее поручению избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

Также в соответствии с пунктом 11.1 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ аккредитованные представители СМИ вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии.

Решения избирательной комиссии (комиссии референдума), непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов

(референдума), публикуются соответственно уровню выборов в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей, участников референдума иным путем, а также передаются в иные СМИ, в объеме и в сроки, которые установлены законом.

Особую роль в обеспечении открытости и гласности в деятельности избирательных комиссий выполняют наблюдатели, которые непосредственно осуществляют наблюдение за действиями комиссий при проведении голосования избирателей и подведении его итогов (см. подпункт 42 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ).

Наблюдатели и иностранные (международные) наблюдатели вправе присутствовать на избирательных участках, участках референдума с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума.

Наблюдатели могут быть назначены:

- ✓ зарегистрированным кандидатом;
- ✓ избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов;
- ✓ избирательным объединением, чей список кандидатов зарегистрирован;
- ✓ субъектом общественного контроля (Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации (см. пункты 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ).

Важно знать: субъекты общественного контроля, указанные в пункте 2 части 1 статьи 9 Федерального закона № 212-ФЗ, назначают наблюдателей

в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В каждую избирательную комиссию может быть назначено не более двух наблюдателей, а в случае принятия решения о голосовании в течение нескольких дней – из расчета не более двух наблюдателей на каждый день голосования.

При проведении выборов в федеральные органы государственной власти наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на указанных выборах.

В свою очередь, при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации (референдума субъекта Российской Федерации), выборов в органы местного самоуправления (местного референдума) наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на выборах в органы государственной власти, правом на участие в референдуме соответствующего субъекта Российской Федерации.

Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну избирательную комиссию, если иное не установлено федеральным законом. Не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении участковой комиссии, помещении для голосования, вне помещения для голосования двумя и более наблюдателями, назначенными одной политической партией, одним кандидатом, одним субъектом общественного контроля.

Назначить наблюдателя от имени избирательного объединения может только уполномоченный на это в соответствии с уставом орган управления. Кандидат назначает наблюдателей лично.

При проведении выборов гражданину, назначенному наблюдателем, выдается направление в письменной форме. Оно может быть выдано зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, субъектом общественного

контроля, назначившими данного наблюдателя. В направлении обязательно указываются следующие сведения:

- ✓ фамилия, имя и отчество наблюдателя;
- ✓ адрес его места жительства;
- ✓ номер избирательного участка, участка референдума;
- ✓ наименование комиссии, куда наблюдатель направляется.

Также в направлении делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ. Указание иной информации о наблюдателе не требуется.

Важно знать: указанное направление должно быть представлено наблюдателем в комиссию, в которую он назначен, в день, предшествующий дню голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования (досрочного голосования). Направление **действительно при предъявлении паспорта** или документа, заменяющего паспорт гражданина.

В соответствии с действующим законодательством наблюдателями не могут быть назначены:

- ✓ выборные должностные лица;
- ✓ депутаты;
- ✓ высшие должностные лица субъектов Российской Федерации;
- ✓ главы местных администраций;
- ✓ лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц;
- ✓ судьи;
- ✓ прокуроры;
- ✓ члены комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с пунктом 7 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ.

Политическая партия, иное общественное объединение, субъект общественного контроля, зарегистрированный кандидат, назначившие наблюдателей в участковые комиссии, не позднее чем за три дня до дня

(первого дня) голосования (досрочного голосования) представляют список назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию, а при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума – в соответствующую ИКМО или иную предусмотренную законом комиссию, если иное не установлено федеральным законом.

Важно знать: в данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется.

Наблюдатель вправе:

✓ знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

✓ находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время в период, указанный в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ;

✓ наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума;

✓ присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования;

✓ наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, погашенных бюллетеней;

✓ наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, участников референдума;

✓ знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, участников референдума; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ;

✓ обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

✓ знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

✓ носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, субъекта общественного контроля, направивших наблюдателя в комиссию. Законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы, референдум;

✓ обжаловать в порядке, установленном статьей 75 Федерального закона № 67-ФЗ, действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, ЦИК России или в суд;

✓ присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума в соответствующих комиссиях;

✓ производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Наблюдатель не вправе:

- ✓ выдавать избирателям, участникам референдума бюллетени;
- ✓ расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;
 - ✓ заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени;
- ✓ предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- ✓ принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;
 - ✓ совершать действия, препятствующие работе комиссии;
 - ✓ проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;
 - ✓ участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Важно знать: иностранные (международные) наблюдатели получают разрешение на въезд в Российскую Федерацию в порядке, установленном федеральным законом, и при наличии приглашения органов государственной власти, комиссий, организующих выборы, референдум, аккредитуются ЦИК России.

Нормативные акты

1. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»