



## **Тема 5. ОРГАНИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЯХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Механизм противодействия коррупции представляет собой закрепленную в законодательстве и применяемую на практике систему, включающую три взаимоувязанных и в то же время относительно самостоятельных элемента:

- предупреждение (профилактика) коррупции;
- уголовное преследование лиц, совершивших коррупционные преступления (борьба);
- минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных деяний.

Меры по борьбе с коррупцией, т.е. по выявлению, пресечению, расследованию и привлечению к ответственности за совершение коррупционных преступлений, реализуются правоохранительными органами.

Наряду с работой карательного механизма, реализацией принципа неотвратимости наказания, важны меры антикоррупционной профилактики. Они реализуются на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами. Профилактика коррупции – это основная задача, которая возложена на государственные органы.

Профилактика коррупции – это предупреждение, выявление и устранение причин возникновения коррупции.

На сегодняшний день в этом направлении реализованы следующие меры:

- 1) законодательно закреплены антикоррупционные стандарты;

2) определены категории лиц, на которых эти стандарты распространяются;

3) установлены меры ответственности за их несоблюдение;

4) сформированы организационные основы противодействия коррупции.

Основой антикоррупционной профилактики выступает система антикоррупционных стандартов.

Антикоррупционный стандарт – система установленных базовых правил, в рамках которой формируются правовые порядки, конкретизирующие различные виды государственно-управленческой деятельности, направленные на ограничение развития в ней коррупционных процессов, обеспечение своевременного выявления конкретных коррупционных действий, устранение или ограничение их отрицательных последствий.

Весь комплекс антикоррупционных стандартов закреплен в федеральных законах и других нормативных правовых актах.

Основными правовыми актами в области противодействия коррупции являются:

I. Федеральные законы:

- Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

- Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

- Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 31 июля 2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

II. Указы Президента Российской Федерации:

- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;

- Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»;

- Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

- Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

- Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;

- Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (вместе с «Типовым положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации», «Типовым положением о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений», «Типовым положением об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений»);

- Указ Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы».

Документы по противодействию коррупции, которые принимаются на уровне избирательной комиссии субъекта Российской Федерации либо субъекта Российской Федерации:

Локальный правовой акт, принимаемый на уровне избирательной комиссии субъекта Российской Федерации либо субъекта Российской Федерации	Правовой акт Российской Федерации
Перечень должностей, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах	Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (часть 1 статьи 20)
Перечень должностей для размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах	Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия

<p><b>Локальный правовой акт, принимаемый на уровне избирательной комиссии субъекта Российской Федерации либо субъекта Российской Федерации</b></p>	<p><b>Правовой акт Российской Федерации</b></p>
<p>имущественного характера на официальном сайте органа</p>	<p>коррупции» (пункт 7 Указа)</p>
<p>Создание подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений (определение должностных лиц кадровой службы, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений). Внесение в должностные регламенты должностных лиц обязанностей, ответственности за организацию работы и обеспечение мероприятий по противодействию коррупции</p>	<p>Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 (пункт 3 Указа)</p>
<p>Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, государственными гражданскими служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера</p>	<p>Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (статья 8), Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (часть 2 статьи 20), Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»</p>

<p align="center"><b>Локальный правовой акт, принимаемый на уровне избирательной комиссии субъекта Российской Федерации либо субъекта Российской Федерации</b></p>	<p align="center"><b>Правовой акт Российской Федерации</b></p>
<p>Положение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, и государственными гражданскими служащими, и соблюдения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению</p>	<p>Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 (пункт 6 Указа), Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (часть 6 статьи 20), Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (часть 7 статьи 8)</p>
<p>Создание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов</p>	<p>Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (части 5 и 6 статьи 19)</p>
<p>Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов</p>	<p>Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (пункт 8 Указа)</p>
<p>Порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений. Наличие журнала, оформленного</p>	<p>Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (часть 5 статьи 9)</p>

<p><b>Локальный правовой акт, принимаемый на уровне избирательной комиссии субъекта Российской Федерации либо субъекта Российской Федерации</b></p>	<p><b>Правовой акт Российской Федерации</b></p>
<p>в установленном порядке, и назначение ответственного за ведение журнала</p>	
<p>Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих</p>	<p>Типовой Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года, протокол № 21)</p>
<p>Порядок передачи подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы в органах исполнительной власти</p>	<p>Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (статья 12.1)</p> <p>Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (статья 17)</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»</p>

<b>Локальный правовой акт, принимаемый на уровне избирательной комиссии субъекта Российской Федерации либо субъекта Российской Федерации</b>	<b>Правовой акт Российской Федерации</b>
Порядок представления лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы, сведений о расходах	Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (пункт 2 статьи 3)
Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы и членов их семей на официальных сайтах государственных органов и представления этих сведений общероссийским средствам массовой информации	Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции» (пункт 8 Указа)

Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» функции по профилактике коррупционных и иных правонарушений возложены на кадровые службы (либо на должностное лицо кадровой службы).

Кадровые службы избирательных комиссий руководствуются в своей деятельности федеральными законами, указами Президента Российской Федерации (если они содержат нормы прямого действия) и правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Основные задачи антикоррупционных подразделений определены в типовом положении, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364:



а) формирование у гражданских служащих нетерпимости к коррупционному поведению;

б) профилактика коррупционных правонарушений в органе;

в) разработка и принятие мер, направленных на обеспечение соблюдения гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

г) осуществление контроля за соблюдением гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Помимо подразделений по профилактике коррупционных правонарушений должны быть созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Также необходимо отметить, что одним из основных составляющих элементов в системе противодействия коррупции является должностной регламент гражданского служащего, в котором должны быть отражены не только общие, «размытые» функции (участвует, координирует), а конкретные должностные обязанности, за которые гражданский служащий несет ответственность. Это позволяет не допускать дублирования функций, а также оперативно устранять конфликт интересов, который может возникнуть в процессе взаимодействия гражданского служащего с иными организациями.

На официальном сайте ЦИК России есть раздел «Вопросы противодействия коррупции», содержащий в том числе основные нормативные правовые акты, регулирующие данный вид деятельности. В подразделе «Формы, бланки» указанного раздела размещены формы справок, которые можно взять за основу в работе.

На сайте ЦИК России также размещен План ЦИК России по противодействию коррупции, который можно использовать при разработке соответствующих планов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Также методические рекомендации и разъяснения, связанные с законодательством о противодействии коррупции, размещает на своем официальном сайте в разделе «Противодействие коррупции» Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Для помощи в работе можно рекомендовать использовать методические рекомендации Минтруда России в части антикоррупционного декларирования в 2022 году.

Действенность механизма противодействия коррупции зависит не только и не столько от нормативной базы, а прежде всего от повседневной практической работы государственных органов по реализации нормативных предписаний.