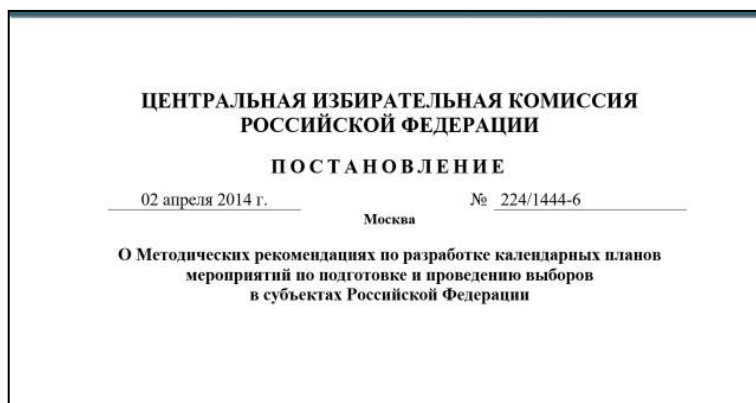




## КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ

В апреле 2014 года ЦИК России были утверждены Методические рекомендации по разработке календарных планов мероприятий по подготовке и проведению выборов в субъектах Российской Федерации, которые к настоящему времени не утратили актуальности.



Основным вопросом при составлении календарного плана является правильный расчет сроков выполнения избирательных действий. В Методических рекомендациях отражены наиболее часто встречающиеся особенности таких расчетов и приведены конкретные примеры.

Календарный план разрабатывается для каждой отдельно взятой избирательной кампании и утверждается организующей выборы избирательной комиссией в возможно более короткий срок после официального опубликования в средствах массовой информации решения о назначении выборов. Целесообразно разработать проект плана заблаговременно, а после опубликования указанного решения внести необходимые уточнения относительно сроков проведения мероприятий.

Для автоматизации подготовки проекта календарного плана может быть использована задача «Календарные планы» ГАС «Выборы» подсистемы автоматизации избирательных процессов (ПАИП). Это специальное программное обеспечение функционирует на комплексах средств автоматизации всех уровней и доступно для любых комиссий, организующих подготовку и проведение выборов.

Если на территории субъекта Российской Федерации планируется проведение ряда избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации рекомендуется разработать примерный (типовой) календарный план для использования избирательными комиссиями муниципальных образований. При необходимости этот план может быть комиссиями уточнен и доработан.

Утвержденный календарный план подлежит опубликованию и размещается на сайте комиссии в сети Интернет.

В календарный план включаются наиболее важные мероприятия, сроки проведения которых прямо определены как Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», так и законом, регламентирующим проведение конкретных выборов. Для федеральных выборов это федеральные законы «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации», для выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления субъектов Российской Федерации – законы (кодексы) субъектов Российской Федерации. В календарный план также могут включаться мероприятия, предусмотренные нормативными документами избирательных комиссий, например, документами, определяющими порядок составления и уточнения списков избирателей, инструкциями по вопросам использования технических средств подсчета голосов. Включение в календарный план мероприятий, сроки выполнения

которых не определены законами либо актами избирательных комиссий, нецелесообразно.

При планировании мероприятий по подготовке и проведению референдумов также составляются календарные планы на основе соответствующих федеральных законов и законов (кодексов) субъектов Российской Федерации.

При разработке календарного плана необходимо обеспечить хронологическую и логическую взаимосвязь избирательных действий. Например, регистрация кандидатов, списков кандидатов должна завершиться до проведения жеребьевки по распределению эфирного времени и печатной площади, а жеребьевка, в свою очередь, должна быть проведена до начала периода предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

Исполнителями мероприятий могут быть не только избирательные комиссии, но и кандидаты, избирательные объединения, органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица, иные организации, а также непосредственно избиратели.

В случаях, когда отдельные положения законодательства субъекта Российской Федерации о выборах не соответствуют нормам федерального законодательства, в том числе в части сроков выполнения каких-либо действий, при разработке календарного плана следует руководствоваться федеральным законодательством.

УТВЕРЖДЕН  
постановлением Центральной избирательной  
комиссии Российской Федерации  
от 18 июня 2021 г. № 11/34-З

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН**  
мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва

Дата официального опубликования Указа  
Президента Российской Федерации от 17 июня 2021 года № 367 – 17 июня 2021 года  
День голосования – 19 сентября 2021 года

№ п/п	Содержание мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
<b>I. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ. СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ</b>			
1	Уточнение перечня избирательных участков и их границ	Не позднее 29 июня 2021 года	Главы местных администраций муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, внутригородских территорий городов федерального значения, а в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации – главы федерального значения, – руководители территориальных органов исполнительной власти городов федерального значения (далее – главы местных администраций) по согласованию с соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

Календарный план составляется, как правило, в табличной форме и содержит следующие графы:

порядковый номер пункта плана,  
содержание мероприятия,  
срок исполнения,  
исполнители.

ПРИМЕРНАЯ СТРУКТУРА КАЛЕНДАРНОГО ПЛАНА	
I	Избирательные участки. Списки избирателей
II	Избирательные комиссии
III	Наблюдатели. Представители средств массовой информации
IV	Политические партии. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов
V	Статус кандидатов
VI	Информирование избирателей и предвыборная агитация
VII	Финансирование выборов
VIII	Голосование и определение результатов выборов

Структура календарного плана должна соответствовать структуре закона (кодекса), регулирующего проведение данных выборов. Целесообразно предусмотреть в календарном плане следующие разделы:

**«Избирательные участки. Списки избирателей»**, который содержит мероприятия по образованию при необходимости избирательных участков, в том числе на территориях воинских частей, в труднодоступных или отдаленных местностях, в местах временного пребывания избирателей, по составлению и уточнению списков избирателей, по реализации механизма «Мобильный избиратель» и дистанционного электронного голосования;

**«Избирательные комиссии»**, включающий мероприятия по формированию при необходимости территориальных и участковых избирательных комиссий;

**«Наблюдатели. Представители средств массовой информации»**, содержащий мероприятия, связанные с назначением наблюдателей и аккредитацией представителей СМИ;

**«Политические партии. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов»**, предусматривающий мероприятия по выдвижению кандидатов, списков кандидатов, сбору подписей и представлению

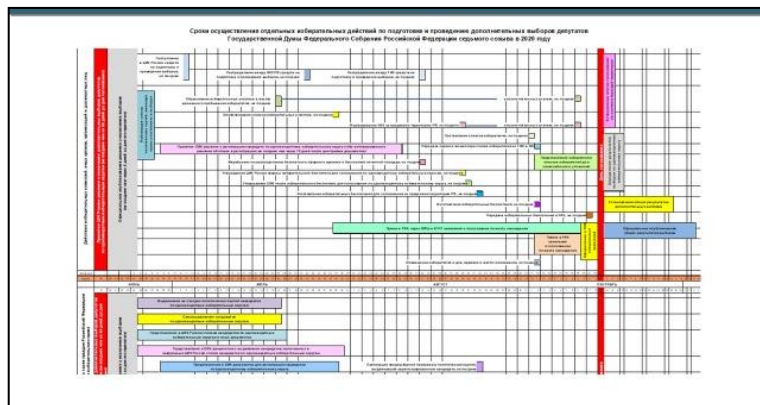
документов для регистрации кандидатов, списков кандидатов, проверке документов, принятию решения о регистрации или об отказе в регистрации кандидатов, списков кандидатов;

**«Статус кандидатов»**, который содержит мероприятия по назначению уполномоченных и доверенных лиц, реализации права кандидата снять свою кандидатуру и права избирательного объединения отозвать выдвинутого им кандидата;

**«Информирование избирателей и предвыборная агитация»**, включающий действия по информационному обеспечению выборов, проведению жеребьевок по распределению эфирного времени и печатной площади, проведению предвыборной агитации и различных агитационных мероприятий, размещению информации в сети Интернет;

**«Финансирование выборов»**, содержащий мероприятия по финансовому обеспечению выборов, использованию специальных избирательных счетов, контролю за расходованием средств избирательных фондов, представлению финансовых отчетов;

**«Голосование и определение результатов выборов»**, который содержит мероприятия по изготовлению и передаче бюллетеней для голосования, оповещению избирателей, непосредственной организации голосования, в том числе досрочного и вне помещений для голосования, установлению итогов голосования и определению результатов выборов, официальному опубликованию информации об итогах голосования и о результатах выборов, хранению соответствующей документации.



Для наглядного отображения хронологического порядка основных избирательных действий и их взаимосвязи хорошо зарекомендовала себя графическая форма представления календарного плана.

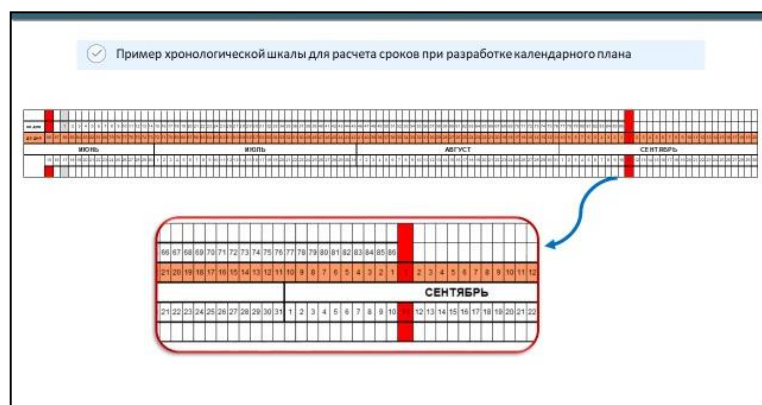
В верхней части графической формы отражены действия избирательных комиссий и государственных органов, в нижней – действия избирательных объединений, а также граждан Российской Федерации по реализации пассивного избирательного права. Календарная шкала включает период времени от даты официального опубликования решения о назначении выборов до официального опубликования их результатов.

### Расчет сроков осуществления избирательных действий

Законодательством о выборах установлены сроки, которые исчисляются в часах, днях, сутках, неделях, месяцах и годах. Порядок исчисления сроков в днях устанавливается статьей 11<sup>1</sup> Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Большинство сроков осуществления действий, предусмотренных календарным планом, исчисляется от дня голосования либо от даты официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. Кроме того, сроки выполнения некоторых мероприятий исчисляются от дня выполнения того или иного действия.

Алгоритмы расчета и примеры приведены в Методических рекомендациях. В практической работе для расчета сроков удобно использовать хронологическую шкалу.



Хотелось бы обратить внимание на некоторые **особенности** исчисления сроков.

Формулировки «незамедлительно», «немедленно», «после», «сразу после» предполагают выполнение действия в день наступления события.

Федеральным законом не определен порядок расчета сроков, исчисляемых в неделях, месяцах и годах. В таких случаях с учетом правоприменительной практики день окончания срока (последний день) может быть определен следующим образом:

«...в течение недели...» – предыдущий день следующей недели;

«...в течение месяца...» – предыдущее число следующего календарного месяца;

«...в течение года...» – предыдущее число соответствующего месяца следующего календарного года;

«...не позднее чем через неделю...» – соответствующий день следующей недели;

«...не позднее чем через месяц...» – соответствующее число следующего календарного месяца;

«...не позднее чем через год...» – соответствующее число соответствующего месяца следующего календарного года.

Необходимо отметить, что в практике работы ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации сроки осуществления избирательных действий, определенные указанным образом, ни разу не оспаривались.

*Примеры:*

*День голосования – 11 сентября.*

*1. В течение двух месяцев со дня голосования избирательная комиссия осуществляет официальное опубликование (обнародование) информации об итогах голосования, включающей в себя полные данные протоколов всех*

*избирательных комиссий об итогах голосования и о результатах выборов, а также предусмотренные законом данные обо всех избранных кандидатах.*

*Последним днем, когда должна быть официально опубликована информация, является **10 ноября**.*

*2. **Официальное опубликование результатов выборов осуществляется избирательной комиссией не позднее чем через один месяц со дня голосования.***

*Последним днем, когда должны быть официально опубликованы результаты выборов, является **11 октября**.*

В практике работы с календарными планами, в том числе и разработанными избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, встречались ошибки при расчете срока принятия комиссией решения о регистрации кандидатов, списков кандидатов. В региональных законах и кодексах используются различные формулировки для точки отсчета:

«со дня приема документов», «после приема документов» – срок исчисляется с даты приема документов;

«после дня приема документов» – срок исчисляется со дня, следующего за днем приема документов.

Согласно федеральному законодательству срок принятия такого решения не должен превышать 10 дней. Если этот срок отсчитать ошибочно, то фактически он может составить 9 или 11 дней.

В некоторых случаях при расчете предельный срок принятия комиссией решения о регистрации кандидатов, списков кандидатов заканчивался позднее предельного срока проведения жеребьевок по распределению эфирного времени и печатной площади и даже позднее начала предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.



Поэтому следует обратить внимание на необходимости обеспечить хронологическую и логическую взаимосвязь избирательных действий.

В качестве практического совета избирательным комиссиям можно предложить для контроля сроков осуществления мероприятий календарного плана использовать такую таблицу:

✓ Пример контрольной таблицы

№ п/п	№ ОУО (район)	Как называется избирательная комиссия	Протоколирование результатов выборов	Оформляемые документы										Оформляемые мероприятия			Дата регистрации в реестре																																																																																																																																																																			
				Календарь	День 1	День 2	День 3	День 4	День 5	День 6	День 7	День 8	День 9	День 10	День 11	День 12		День 13	Календарь	Оформляемые мероприятия																																																																																																																																																																
1	Благовещенск В.К.	Полномочная комиссия "СЗАРТЭКО"	07.07.2021	08.07.2021	09.07.2021	10.07.2021	11.07.2021	12.07.2021	13.07.2021	14.07.2021	15.07.2021	16.07.2021	17.07.2021	18.07.2021	19.07.2021	20.07.2021	21.07.2021	22.07.2021	23.07.2021	24.07.2021	25.07.2021	26.07.2021	27.07.2021	28.07.2021	29.07.2021	30.07.2021	31.07.2021	01.08.2021	02.08.2021	03.08.2021	04.08.2021	05.08.2021	06.08.2021	07.08.2021	08.08.2021	09.08.2021	10.08.2021	11.08.2021	12.08.2021	13.08.2021	14.08.2021	15.08.2021	16.08.2021	17.08.2021	18.08.2021	19.08.2021	20.08.2021	21.08.2021	22.08.2021	23.08.2021	24.08.2021	25.08.2021	26.08.2021	27.08.2021	28.08.2021	29.08.2021	30.08.2021	31.08.2021	01.09.2021	02.09.2021	03.09.2021	04.09.2021	05.09.2021	06.09.2021	07.09.2021	08.09.2021	09.09.2021	10.09.2021	11.09.2021	12.09.2021	13.09.2021	14.09.2021	15.09.2021	16.09.2021	17.09.2021	18.09.2021	19.09.2021	20.09.2021	21.09.2021	22.09.2021	23.09.2021	24.09.2021	25.09.2021	26.09.2021	27.09.2021	28.09.2021	29.09.2021	30.09.2021	01.10.2021	02.10.2021	03.10.2021	04.10.2021	05.10.2021	06.10.2021	07.10.2021	08.10.2021	09.10.2021	10.10.2021	11.10.2021	12.10.2021	13.10.2021	14.10.2021	15.10.2021	16.10.2021	17.10.2021	18.10.2021	19.10.2021	20.10.2021	21.10.2021	22.10.2021	23.10.2021	24.10.2021	25.10.2021	26.10.2021	27.10.2021	28.10.2021	29.10.2021	30.10.2021	31.10.2021	01.11.2021	02.11.2021	03.11.2021	04.11.2021	05.11.2021	06.11.2021	07.11.2021	08.11.2021	09.11.2021	10.11.2021	11.11.2021	12.11.2021	13.11.2021	14.11.2021	15.11.2021	16.11.2021	17.11.2021	18.11.2021	19.11.2021	20.11.2021	21.11.2021	22.11.2021	23.11.2021	24.11.2021	25.11.2021	26.11.2021	27.11.2021	28.11.2021	29.11.2021	30.11.2021	01.12.2021	02.12.2021	03.12.2021	04.12.2021	05.12.2021	06.12.2021	07.12.2021	08.12.2021	09.12.2021	10.12.2021	11.12.2021	12.12.2021	13.12.2021	14.12.2021	15.12.2021	16.12.2021	17.12.2021	18.12.2021	19.12.2021	20.12.2021	21.12.2021	22.12.2021	23.12.2021	24.12.2021	25.12.2021	26.12.2021	27.12.2021	28.12.2021	29.12.2021	30.12.2021	31.12.2021
2	Благовещенск П.О.	Самовыдвиженец	08.07.2021	09.07.2021	10.07.2021	11.07.2021	12.07.2021	13.07.2021	14.07.2021	15.07.2021	16.07.2021	17.07.2021	18.07.2021	19.07.2021	20.07.2021	21.07.2021	22.07.2021	23.07.2021	24.07.2021	25.07.2021	26.07.2021	27.07.2021	28.07.2021	29.07.2021	30.07.2021	31.07.2021	01.08.2021	02.08.2021	03.08.2021	04.08.2021	05.08.2021	06.08.2021	07.08.2021	08.08.2021	09.08.2021	10.08.2021	11.08.2021	12.08.2021	13.08.2021	14.08.2021	15.08.2021	16.08.2021	17.08.2021	18.08.2021	19.08.2021	20.08.2021	21.08.2021	22.08.2021	23.08.2021	24.08.2021	25.08.2021	26.08.2021	27.08.2021	28.08.2021	29.08.2021	30.08.2021	31.08.2021	01.09.2021	02.09.2021	03.09.2021	04.09.2021	05.09.2021	06.09.2021	07.09.2021	08.09.2021	09.09.2021	10.09.2021	11.09.2021	12.09.2021	13.09.2021	14.09.2021	15.09.2021	16.09.2021	17.09.2021	18.09.2021	19.09.2021	20.09.2021	21.09.2021	22.09.2021	23.09.2021	24.09.2021	25.09.2021	26.09.2021	27.09.2021	28.09.2021	29.09.2021	30.09.2021	01.10.2021	02.10.2021	03.10.2021	04.10.2021	05.10.2021	06.10.2021	07.10.2021	08.10.2021	09.10.2021	10.10.2021	11.10.2021	12.10.2021	13.10.2021	14.10.2021	15.10.2021	16.10.2021	17.10.2021	18.10.2021	19.10.2021	20.10.2021	21.10.2021	22.10.2021	23.10.2021	24.10.2021	25.10.2021	26.10.2021	27.10.2021	28.10.2021	29.10.2021	30.10.2021	31.10.2021																																																														

При расчете сроков необходимо учитывать изменения избирательного законодательства, предусматривающие возможность проведения голосования в течение нескольких дней подряд.

В соответствии с пунктом 3 статьи 63<sup>1</sup> Федерального закона «Об основных гарантиях...» при многодневном голосовании, если нет особого указания, сроки избирательных действий, осуществляемых **до дня** голосования или **после него**, отсчитываются от последнего дня голосования. Если действия осуществляются либо могут осуществляться (не могут осуществляться) **в день** голосования или **в предшествующий** ему день, такие действия осуществляются либо могут осуществляться (не могут осуществляться) в любой из дней голосования или в предшествующий им день.

Например, согласно статье 63 передача бюллетеней участковым комиссиям осуществляется не позднее чем за один день **до дня (первого дня)** голосования.

В качестве еще одного примера рассмотрим реализацию механизма «Мобильный избиратель».



Согласно утвержденному ЦИК России Порядку подачи заявлений о голосовании по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации сроки подачи избирателями заявлений следующие:

в территориальную избирательную комиссию – не ранее чем за 45 дней и не позднее чем за 3 дня до дня (первого дня) голосования;

в участковую избирательную комиссию – не ранее чем за 10 дней до дня (последнего дня) голосования и не позднее чем за 3 дня до дня (первого дня) голосования.

Таким образом, в случае многодневного голосования отсчет начала и окончания периода подачи заявлений в ТИК ведется от первого дня голосования, а в УИК – начало периода отсчитывается от последнего дня голосования, а его окончание – от первого дня голосования. На такие особенности следует обратить внимание и при определении сроков подачи заявлений через МФЦ и портал «Госуслуги».