



ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННЫХ СЛУЖБ ПРИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЯХ. ПОРЯДОК ПРОВЕРКИ СВЕДЕНИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ КАНДИДАТАМИ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

1. Контрольно-ревизионные службы

Избирательные комиссии в ходе избирательных кампаний и в межвыборный период выполняют ряд контрольно-проверочных функций, включая вопросы финансирования выборов, финансовой деятельности кандидатов и политических партий, а также проверку сведений, которые представляют кандидаты на выборах.

Контрольно-ревизионные службы			
статья 60 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»			
Контроль за целевым расходованием денежных средств, выделенных из соответствующего бюджета избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов и референдумов	Контроль за источниками поступления, организацией учета и использованием средств избирательных фондов, фондов референдума при проведении выборов и референдумов	Проверка финансовых отчетов избирательных объединений, кандидатов, инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп при проведении выборов и референдумов	Проверка достоверности представленных кандидатами, в том числе выдвинутыми в составе списков кандидатов (их супругов и несовершеннолетних детей) сведений о доходах и об имуществе, источниках доходов, денежных вкладах, ценных бумагах и пр.
Требуется: обеспечить поддержание в актуальном состоянии состава КРС при избирательной комиссии (представительство в КРС взаимодействующих органов государственной власти и иных органов), а также исполнение нормативно закрепленных функций КРС			

Основным инструментом, позволяющим реализовать эти функции, являются контрольно-ревизионные службы.

Положения, регулирующие вопросы формирования и деятельности контрольно-ревизионных служб, закреплены в **статье 60** Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Соответствующие статьи специальных федеральных законов («О выборах Президента Российской Федерации» и «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») содержат ссылки на указанную статью, эта норма повторяется и в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

Контрольно-ревизионные службы			
Создаются при ЦИК России, при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, при окружных избирательных комиссиях на выборах депутатов Государственной Думы, при иных избирательных комиссиях в случаях, предусмотренных законом			
<p>Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации», статья 47;</p> <p>Федеральный закон «Об основных принципах избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статья 60;</p> <p>Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», статья 25;</p> <p>Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», статья 77</p>	<p>Положение о контрольно-ревизионной службе при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 13 апреля 2016 года № 3/23-7.</p>	<p>Примерное положение о контрольно-ревизионной службе при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 13 апреля 2016 года № 3/24-7.</p>	<p>Примерное положение о контрольно-ревизионной службе при окружной избирательной комиссии на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 13 апреля 2016 года № 3/25-7.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Межведомственные документы о взаимодействии ЦИК России с федеральными государственными и иными органами • Межведомственные документы регионального и местного уровня • Нормативные акты, регулирующие деятельность органов, взаимодействующих с избирательными комиссиями • Нормативные акты о порядке проведения проверок отдельных видов сведений 			

Нормативные положения о контрольно-ревизионных службах также закреплены в Федеральном конституционном законе «О референдуме Российской Федерации».

Наряду с этим в числе основных нормативных актов, регулирующих деятельность КРС, необходимо назвать:

Положение о Контрольно-ревизионной службе при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, утвержденное постановлением ЦИК России от 13 апреля 2016 года № 3/23-7;

Примерное положение о Контрольно-ревизионной службе при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, утвержденное постановлением ЦИК России от 13 апреля 2016 года № 3/24-7;

Примерное положение о Контрольно-ревизионной службе при окружной избирательной комиссии на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденное постановлением ЦИК России от 13 апреля 2016 года № 3/25-7.

В июне 2021 года в указанные акты ЦИК России был внесен ряд изменений, в том числе в связи с расширением состава проверяемых сведений (наличие у кандидатов статуса иностранного агента или

аффилированного лица, причастность к деятельности экстремистской или террористической организации).

Согласно указанным актам **руководителем контрольно-ревизионной службы является заместитель председателя избирательной комиссии.**

Требуется:

Обеспечить поддержание в актуальном состоянии состава контрольно-ревизионной службы при избирательной комиссии (в первую очередь представительство в контрольно-ревизионной службе взаимодействующих органов государственной власти и иных органов), а также эффективную реализацию ее нормативно закрепленных функций.

2. Организация проверок сведений в отношении кандидатов на выборах

Проверка достоверности сведений о кандидатах является одной из основных задач, решаемых контрольно-ревизионной службой при избирательной комиссии.

Проверки сведений, представляемых кандидатами

**Пункт 3 статьи 33
Федерального закона № 67-ФЗ**

Избирательная комиссия **обращается с представлениями о проверке достоверности сведений о кандидатах, представляющих в соответствии с пунктами 2, 2.1 и 3 настоящей статьи, в том числе сведений о кандидатурах для нахождения полномочиями кандидата Российской Федерации, представляющих кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о проверке выполнения требований, предусмотренных пунктом 3.3 настоящей статьи, в соответствующие органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки сведений, представляющих в соответствии с пунктами 2 и 2.1 настоящей статьи, в том числе сведений о кандидатурах для нахождения полномочиями кандидата Российской Федерации в течение десяти дней, в заседании, предусмотренном в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, и выполнения требований, предусмотренных пунктом 3.3 настоящей статьи, в течение 20 дней. Если уведомление представителем поступило за десять и менее дней до дня голосования, соответствующие органы должны сообщить о результатах проверки в срок, установленный избирательной комиссией.**

Требуется изучить и применять при организации проверок:

- Методические документы ЦИК России с прощальными приложениями, размещенными на сайте ЦИК России, в том числе при наличии) соглашения, заключенного избирательной комиссией на региональном уровне
- Инструктивные письма ЦИК России о проверке отдельных видов сведений
- Постановление, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2013 года № 348
- Нормативные акты, относящиеся к проверке выполнения кандидатами требований об отчуждении иностранных финансов (инструментов)

В соответствии с пунктом 6 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ избирательная комиссия обращается в соответствующие органы с представлениями о проверке достоверности сведений, представленных кандидатами, а также о проверке выполнения кандидатами требований в части, относящейся к счетам (вкладам) в банках, расположенных

за пределами территории Российской Федерации, иностранным финансовым инструментам. Проверяющие органы обязаны сообщить о результатах проверок в срок 10 или 20 дней (в зависимости от вида сведений), а если представление поступило за 10 и менее дней до дня голосования, соответствующие органы должны сообщить о результатах проверки в срок, установленный избирательной комиссией.

Требуется обеспечить эффективное взаимодействие с территориальными органами (подразделениями) федеральных государственных и иных органов, а также:

1. Изучить межведомственные документы ЦИК России по взаимодействию с проверяющими органами, размещенные на сайте ЦИК России (соглашения, протоколы и пр.), а также соглашения, заключенные избирательной комиссией на региональном уровне.



2. Использовать письма ЦИК России, содержащие рекомендации по проверке отдельных видов сведений.

3. Изучить и руководствоваться Положением о проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов, глав

муниципальных округов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2013 года № 546.

4. Изучить и применять при организации проверок нормативные акты, относящиеся к проверкам выполнения кандидатами требований пункта 3³ статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ (об отчуждении иностранных финансовых инструментов).

Сведения, проверяемые в связи с внесенными в 2021 году изменениями в законодательство Российской Федерации о выборах

В преддверии избирательных кампаний по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва и совмещенных с ними выборов в 2021 году внесены изменения в законодательство Российской Федерации о выборах, из которых следует, что избирательные комиссии обязаны организовать проверку в отношении каждого кандидата на наличие у него статуса **иностранного агента или аффилированного с иностранным агентом лица**, а также на ограничивающую пассивное избирательное право **причастность к деятельности экстремистских или террористических организаций**.

Сведения, проверяемые в связи с внесенными в 2021 году изменениями в законодательство о выборах

<p>474 Подпункты 35² и 35³ статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ</p> <p>Кандидат, являющийся физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента</p> <p>Кандидат, аффилированный с выполняющим функции иностранного агента лицом</p> <ul style="list-style-type: none"> Сведения указываются в заявлении о согласии баллотироваться, в подписных листах и агитационных материалах 	<p>473 Пункт 3³ статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ</p> <p>Не имеет права быть избранным</p> <p>Гражданин, причастный к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму"</p>
<p>О выявленных фактах недостоверности представленных кандидатом сведений информируются избиратели</p>	<p>При выявлении причастности – отказ в регистрации, исключение из списка, отмена регистрации</p>

Указанные проверки проводятся Минюстом России и его территориальными органами, срок проведения проверки – 10 дней.



Наряду со сведениями, проверяемыми Минюстом России, **подлежат проверке другие многочисленные сведения, в том числе:**

о судимости, гражданстве, профессиональном образовании, о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах;

о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведений о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей;

о расходах кандидата, а также о расходах его супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка;

о выполнении требования о закрытии счетов (вкладов), прекращении хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществлении отчуждения иностранных финансовых инструментов к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов.

Государственные и иные органы и учреждения, проводящие проверки достоверности сведений, представляемых кандидатами на выборах		
Ведомство, проводящее проверку	Проверяемые сведения	Примечание
ГИАЦ МВД России	Судимость	
ГУВМ МВД России	Паспортные данные, гражданство (Российское, иностранное)	С/ЗС (увеличено) применяется с декабря 2021 года
ГУОБДД МВД России	Автомобиль, мотортранспорт	С/ЗС (увеличено) применяется с 2019 года
МИД России	Гражданство (иностранное)	
Рособрнадзор	Профессиональное образование	С/ЗС (частично, с учетом особенностей формирования информационных ресурсов Рособрнадзора)
ФНС России	Доходы, участие в коммерческих организациях	
Росреестр (Федеральная кадастровая палата Росреестра)	Недвижимое имущество	
Минсельхоз России	С/х-техника, самоходные дорожные и строительные машины и др.	
Минтранс России	Авиационный, морской, речной транспорт	
МЧС России	Маломерные суда	
Пенсионный фонд Российской Федерации	Доходы (пенсии, иные выплаты)	
Банк России (коммерческие банки, регистраторы и депозитарии)	Счета, вклады, ценные бумаги	Дисквалификацию в особом порядке в соответствии с пунктом 87 – Федерального закона № 67-ФЗ, действует с 2018 года