

ТЕМА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ВЫБОРАХ И РЕФЕРЕНДУМАХ. ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах

Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах состоит из серии нормативных правовых актов, которыми регулируются различные аспекты избирательного и референдумного процессов. Его можно условно разделить по уровням на федеральное и региональное законодательство (законодательство субъектов Российской Федерации).

1.1.1. Федеральное законодательство о выборах и референдумах

Базовым актом для развития законодательства о выборах и референдумах является **Конституция Российской Федерации**. Она закрепляет выборы и референдум как высшее непосредственное выражение власти народа; закрепляет право избирать и быть избранными, участвовать в референдуме, а также предусматривает изъятия из этого права; устанавливает основные требования к выборам Президента Российской Федерации и выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; определяет, что местное самоуправление осуществляется в том числе путем референдума и выборов.

Рамочным Федеральным законом, в котором определены основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации, является **Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»** (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Важно знать: федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах не должны противоречить рамочному

Федеральному закону № 67-ФЗ. В случае противоречия применяются нормы Федерального закона № 67-ФЗ.

Иными федеральными законами, регулирующими порядок проведения выборов, являются в первую очередь специальные федеральные законы о выборах, а именно: **Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»** и **Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»**.

Нормы о выборах присутствуют во многих других федеральных законах, в том числе:

✓ от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»;

✓ от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»;

✓ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

✓ от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус»;

✓ от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Вместе с Конституцией Российской Федерации федеральное законодательство о референдумах составляет **Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»**. Кроме того, к законам, содержащим нормы о референдуме, можно отнести **Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»**, **Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** и иные законы.

Важно знать: отдельные вопросы, связанные с проведением выборов и референдумов, могут регулироваться указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

1.1.2. Региональное законодательство о выборах и референдумах

Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации устанавливают общие требования к выборам в органы государственной власти субъектов Российской Федерации – выборам высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и к выборам депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации. Также в них содержатся общие положения о референдуме субъекта Российской Федерации.

Законы субъектов Российской Федерации регулируют порядок проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и порядок проведения референдума субъекта Российской Федерации. Как правило, принимается закон о выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, закон о выборах депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации и закон о референдуме субъекта Российской Федерации. В субъектах Российской Федерации могут приниматься также избирательные кодексы.

Помимо этого, законами субъектов Российской Федерации устанавливаются требования к проведению выборов в органы местного самоуправления и требования к проведению местного референдума.

В субъекте Российской Федерации принимается закон о выборах в органы местного самоуправления либо могут приниматься несколько таких законов, которые регулируют порядок проведения муниципальных выборов в зависимости от конкретного органа местного самоуправления (например, закон о выборах глав муниципальных образований и закон о выборах депутатов представительных органов муниципальных образований).

По вопросам проведения местных референдумов могут приниматься законы о местных референдумах.

Однако нормы о муниципальных выборах и местных референдумах могут включаться в кодекс о выборах и референдумах субъекта Российской Федерации.

1.2. Принципы проведения выборов в Российской Федерации

Принципы избирательного права – это основополагающие начала, правила-требования, являющиеся основой правового регулирования избирательных отношений, главным содержанием избирательного права, служащие критерием законности и правомерности действий всех участников избирательных правоотношений.

Основные принципы проведения в Российской Федерации выборов закреплены в статьях 3–9 Федерального закона № 67-ФЗ.

Организация и проведение выборов в Российской Федерации осуществляются в соответствии со следующими основными принципами:

✓ **всеобщее избирательное право** (право гражданина Российской Федерации, который достиг на день голосования 18 лет, избирать, быть избранным депутатом представительного органа муниципального образования, а по достижении необходимого возраста (установлен Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации) – быть избранным депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти и выборным должностным лицом).

✓ **равное избирательное право** (все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях, не имея каких-либо преимуществ друг перед другом);

✓ **прямое избирательное право** (голосование на выборах осуществляется непосредственно самими избирателями);

✓ **тайное голосование** (исключение какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина на выборах);

✓ **свободное и добровольное участие в выборах** (никто не имеет права оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах);

✓ **открытость и гласность в деятельности избирательных комиссий** (обеспечение возможности контроля со стороны участников избирательного процесса за деятельностью избирательных комиссий, в том числе при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования, определении результатов выборов);

✓ **обязательность и периодичность проведения выборов** (выборы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, депутатов указанных органов являются обязательными и периодическими и проводятся в сроки, обеспечивающие соблюдение сроков полномочий этих органов или депутатов);

✓ **независимость избирательных комиссий** (организация и проведение выборов относятся к исключительной компетенции избирательных комиссий, в деятельность которых не допускается вмешательство со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан).