



Тема 12. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ УИК ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ





Выпиской из протокола заседания ЦИК России от 20 ноября 2013 года № 204-2-6 одобрены:

- ✓ Примерная инструкция по делопроизводству в участковой комиссии
- ✓ Примерная номенклатура дел участковой комиссии
- ✓ рекомендации по их применению

УСТАНОВЛИВАЮТСЯ:

- ✓ порядок приема и регистрации поступающих документов
- ✓ основные требования к подготовке и оформлению документов УИК
- ✓ порядок организации работы с исходящими документами
- ✓ порядок подготовки, оформления, выпуска и учета документов, рассматриваемых на заседаниях участковой комиссии



Делопроизводство в УИК ведется в соответствии с **Инструкцией по делопроизводству** председателем либо секретарем участковой комиссии с использованием журналов регистрации документов



- ✓ Если в обращении запрашивается информация о деятельности комиссии, такое обращение рассматривается в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
- ✓ Если обращение (жалоба) относится к компетенции избирательной комиссии и поступило вне периода избирательной кампании, такое обращение рассматривается в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»



Рассмотрение обращений граждан в общем случае – Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Обращения граждан – письменные или устные



Письменное обращение должно содержать:

- ✓ наименование избирательной комиссии, либо фамилию, имя, отчество должностного лица, либо должность соответствующего лица
- ✓ фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина, почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ
- ✓ изложение существа предложения, заявления или жалобы
- ✓ личную подпись гражданина, дату составления обращения

В форме **электронного документа** – в обязательном порядке фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина, адрес электронной почты, по которому должен быть направлен ответ



Устные обращения принимаются по телефону, либо в ходе личного приема. При личном приеме гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность. На устные обращения с согласия гражданина может быть дан устный ответ (если факты и обстоятельства очевидны и не требуют дополнительной проверки). В остальных случаях дается письменный ответ



Обучение резерва составов участковых комиссий



Сроки исполнения входящих документов и обращений граждан устанавливаются исходя из сроков, указанных в законодательстве или иных нормативных правовых актах



Общее правило – 30 дней со дня регистрации письменного обращения *за исключением обращений, содержащих информацию о нарушении закона, поступивших в участковую комиссию в период избирательной кампании*

Если в обращении обжалуется судебное решение, обращение возвращается гражданину **в течение 7 календарных дней со дня регистрации с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения**



Если в письменном обращении содержатся **сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии**, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией (аналогично для анонимных обращений)



Обращения граждан, содержащие вопросы, решение которых не относится к компетенции УИК, пересылаются в течение семи календарных дней по компетенции



Обучение резерва составов участковых комиссий



Ответ на обращение не дается в случае:

- ✓ если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, или почтовый адрес, по которому должен быть дан ответ (в том случае, когда в обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией)
- ✓ если текст обращения не поддается прочтению (такое обращение также не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению)
- ✓ если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы (такое обращение также не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение)



При получении обращения, содержащего нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, УИК вправе **оставить обращение без ответа по существу** поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину о недопустимости злоупотребления правом



Обучение резерва составов участковых комиссий



Отдельными федеральными законами установлены специальные сроки рассмотрения обращений, например:

7 дней – срок рассмотрения обращений **СМИ** по вопросам предоставления информации; срок может быть продлен с соблюдением определенных условий (Закон РФ от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации»)

15 дней – срок рассмотрения запроса **Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации** (Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»)

30 дней – срок рассмотрения запроса **Общественной палаты Российской Федерации** (Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (в исключительных случаях срок может быть сокращен до 14 дней)



Общий алгоритм работы с поступившим обращением:

- ✓ прием и регистрация обращения
- ✓ оформление поручения по рассмотрению
- ✓ рассмотрение

Возможные варианты рассмотрения обращения:

- ✓ рассмотрено по существу
- ✓ направлено по компетенции с уведомлением заявителя
- ✓ принято иное решение с (без) уведомлением заявителя



Обращения граждан, в том числе жалобы (заявления) на нарушения закона, поступившие до дня голосования, регистрируются членом комиссии с правом решающего голоса **в день поступления в УИК**



Письменное обращение, принятое членом УИК на избирательном участке, вносится **в журнал входящих документов УИК**

Жалобы (заявления) на нарушение закона, поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей, регистрируются **в отдельном реестре учета поступивших в УИК жалоб (заявлений)**, который приобщается к первому экземпляру протокола об итогах голосования УИК



Рассмотрение УИК обращений (жалоб, заявлений) о нарушении законодательства о выборах в период избирательной кампании



УИК **обязаны** в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать письменные ответы



Срок рассмотрения – **5 дней, но не позднее дня, предшествующего дню голосования**

Срок рассмотрения обращений, поступивших **в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно**

Если требуется дополнительная проверка – рассмотрение **не позднее чем в 10-дневный срок**



Избирательная комиссия не вправе отказать в принятии обращений



В случае если у УИК имеется информация о том, что заявитель обратился с аналогичным обращением о нарушениях избирательных прав **в суд**, комиссия приостанавливает рассмотрение этого обращения до вступления решения суда в законную силу. В случае вынесения судом решения по существу жалобы комиссия прекращает ее рассмотрение



В случае поступления в участковую комиссию жалобы на ее решения, действия (бездействие) или действия (бездействие) ее должностных лиц, эта комиссия незамедлительно должна **направлять такую жалобу для рассмотрения в непосредственно вышестоящую комиссию**



Рассмотрение УИК заявлений об ошибках и неточностях в списке избирателей



Заявление о включении гражданина в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей – рассматривается в течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования



По результатам проверки либо устраняется ошибка или неточность, либо принимается решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения

Решение УИК об отклонении заявления может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд (по месту нахождения УИК), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в **трехдневный срок**, а **за три и менее дня до дня голосования и в день голосования – немедленно**



В случае если принято решение об удовлетворении жалобы (заявления), исправление в списке избирателей производится УИК **немедленно**



УИК рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение законодательства о выборах, иных законов и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения. Порядок и сроки рассмотрения установлены **законодательством Российской Федерации о выборах**



Решения по жалобам, поступившим до дня голосования в период избирательной кампании, принимаются **в пятидневный срок**, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, **а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно.**



Если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок



- ✓ Избиратели вправе обратиться с жалобами на решения, действия (бездействие) участковой избирательной комиссии, связанные с **установлением итогов голосования на том избирательном участке, на котором они принимали участие в выборах**
- ✓ Если обращение указывает на нарушение закона **кандидатом, избирательным объединением**, эти кандидат, избирательное объединение, или его уполномоченные представители **должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении** и вправе давать объяснения по существу обращения



УИК **обязана** рассмотреть поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей, жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, и принять соответствующие решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола УИК об итогах голосования

После проведения всех необходимых действий и подсчетов УИК в **обязательном порядке проводит итоговое заседание**, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол УИК об итогах голосования



Обжалование решений УИК в вышестоящую комиссию

Решения и действия (бездействие) УИК и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, **могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию (как правило, это ТИК)**, которая обязана, не направляя жалобу в УИК, за исключением случая, когда жалоба не рассматривалась УИК, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

- ✓ оставить жалобу без удовлетворения
- ✓ отменить обжалуемое решение полностью или в части и принять решение по существу
- ✓ отменить обжалуемое решение полностью или в части, обязав УИК повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу