



Материалы к типовой учебной программе «Организация деятельности территориальной избирательной комиссии»

---

## **МОДУЛЬ 16.**

**ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
О ВЫБОРАХ. УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ТИК  
В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**



## **СОДЕРЖАНИЕ:**

16.1. Общая характеристика юридической ответственности

16.2. Основания и порядок расформирования комиссии

16.3. Освобождение члена ТИК от исполнения обязанностей

16.4. Административная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах

16.5. Протокол об административном правонарушении, посягающем на избирательные права граждан: порядок составления, рассмотрения и передачи в суд

16.6. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав

16.7. Судебная защита избирательных прав участников избирательного процесса

16.8. Участие представителей ТИК в административном судопроизводстве

# Виды ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации о выборах

Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах устанавливается федеральными законами, к числу которых относятся Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон № 67-ФЗ



Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает **административную ответственность** за правонарушения, допущенные участниками избирательного процесса



**Уголовная ответственность** в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации наступает за совершение общественно опасных нарушений избирательных прав граждан, причиняющих существенный вред охраняемым законом общественным отношениям при организации и проведении выборов



**Конституционно-правовая ответственность** за нарушение законодательства о выборах и референдумах, предусмотренная Федеральным законом № 67-ФЗ, состоит в применении к виновным участникам выборов и референдумов определенных правовых санкций

# ОСНОВАНИЯ РАСФОРМИРОВАНИЯ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

**нарушение комиссией избирательных прав граждан**, повлекшее за собой признание ЦИК России, ИКСРФ в порядке, установленном законодательством, недействительными итогов голосования на соответствующей территории



**неисполнение комиссией решения суда или вышестоящей комиссии**, решений ЦИК России, ИКСРФ, принятых в связи с действием (бездействием) указанных избирательных комиссий, нарушающих избирательные права граждан

**невыполнения комиссией обязанности по назначению выборов**, повлекшего за собой назначение выборов временной избирательной комиссией в порядке, установленном пунктом 9 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ

## ОСНОВАНИЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ЧЛЕНА УИК С ПРАВОМ РЕШАЮЩЕГО ГОЛОСА



Член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае:

- **подачи членом комиссии заявления в письменной форме о сложении своих полномочий** – указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за 10 дней до дня (первого дня) голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников

- **появления оснований, предусмотренных пунктами 1 и 4 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ**, за исключением случая приостановления полномочий члена комиссии, предусмотренного пунктом 7 указанной статьи, и случаев, предусмотренных подпунктами «а», «б» и «н» пункта 1 указанной статьи

## Основания прекращения полномочий члена УИК с правом решающего голоса



Член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае:

**подачи членом комиссии заявления в письменной форме о сложении своих полномочий** – указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за 10 дней до дня (первого дня) голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников

**появления оснований, предусмотренных пунктами 1 и 4 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ**, за исключением случая приостановления полномочий члена комиссии, предусмотренного пунктом 7 указанной статьи, и случаев, предусмотренных подпунктами «а», «б» и «н» пункта 1 указанной статьи

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ВЫБОРАХ

Протоколы об административных правонарушениях, касающихся законодательства о выборах, вправе составлять:

- ✓ должностные лица органов внутренних дел (полиции)
- ✓ уполномоченные члены избирательной комиссии с правом решающего голоса
- ✓ должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций



Производство по делам об административных правонарушениях в пределах своих полномочий вправе возбуждать прокурор



**В соответствии со статьей 28.3. КоАП РФ полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях обладают **уполномоченные члены избирательной комиссии с правом решающего голоса****

по следующим статьям КоАП РФ:

- ✓ Статья 5.3. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума
- ✓ Статья 5.4. Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума
- ✓ Статья 5.5. Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов, общероссийского голосования
- ✓ Статья 5.8. Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях
- ✓ Статья 5.9. Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности
- ✓ Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдума
- ✓ Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах
- ✓ Статья 5.15. Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями, участниками референдума



**Уполномоченные члены избирательной комиссии с правом решающего голоса** правомочны составлять протокол по следующим статьям КоАП РФ:

- ✓ Статья 5.17. Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума
- ✓ Статья 5.18. Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума
- ✓ Статья 5.19. Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума
- ✓ Статья 5.20. Незаконное финансирование избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам
- ✓ Статья 5.47. Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом
- ✓ Статья 5.50. Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума
- ✓ Статья 5.56. - нарушение порядка и сроков представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов
- ✓ Статья 5.64. Нарушение порядка или срока представления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, сводного финансового отчета политической партии
- ✓ Статья 5.65. Незаконное использование политической партией денежных средств и иного имущества при финансировании своей деятельности, не связанной с участием в выборах и референдумах
- ✓ Статья 5.66. Незаконное финансирование деятельности политических партий, не связанной с участием в выборах и референдумах
- ✓ Статья 5.67. Нарушение срока возврата жертвователю, перечисления (передачи) в доход Российской Федерации пожертвований политической партии
- ✓ Статья 5.68. Нарушение установленных законодательством Российской Федерации о политических партиях требований об обязательном аудите





В соответствии с положениями ст. 28.3 КоАП РФ протоколы по следующим составам КоАП РФ вправе составлять **должностные лица органов внутренних дел (полиции)**:

- ✓ Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах
- ✓ Статья 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом
- ✓ Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах
- ✓ Статья 5.14. Умышленное уничтожение или повреждение агитационного материала либо информационного материала, относящегося к выборам, референдуму, общероссийскому голосованию
- ✓ Статья 5.15. Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями, участниками референдума
- ✓ Статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах
- ✓ Статья 5.22. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме, бюллетеня для общероссийского голосования
- ✓ Статья 5.47. Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом
- ✓ Статья 5.49. Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом
- ✓ Статья 5.69. Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, либо создание помех участию избирателей, участников референдума, участников общероссийского голосования в голосовании



**Должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций**, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях в связи с нарушениями законодательства Российской Федерации о выборах, предусмотренных статьями:

- ✓ Статья 5.5. Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов, общероссийского голосования
- ✓ Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдума
- ✓ Статья 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом



**Прокурор** в соответствии с положениями ст. 28.4 КоАП РФ правомочен возбуждать дела обо всех административных правонарушениях

**Исключительно прокурором возбуждаются дела о правонарушениях, предусмотренных следующими статьями КоАП РФ:**

- ✓ Статья 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума
- ✓ Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации
- ✓ Статья 5.7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме
- ✓ Статья 5.21. Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума
- ✓ Статья 5.23. Сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме
- ✓ Статья 5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, общероссийского голосования, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов»
- ✓ Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов
- ✓ Статья 5.45. Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума
- ✓ Статья 5.46. Подделка подписей избирателей, участников референдума
- ✓ Статья 5.48. Нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума при выделении площадей для размещения агитационных материалов
- ✓ Статья 5.52. Невыполнение уполномоченным лицом требований законодательства о выборах об обеспечении кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий
- ✓ Статья 5.58. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка выдачи открепительного удостоверения и невыполнение требований о его изъятии. Нарушение порядка использования специального знака (марки). Использование заведомо поддельного открепительного удостоверения или специального знака (марки)
- ✓ Статья 5.59. Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан

# УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ВЫБОРАХ

- ✓ Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий
- ✓ Статья 141.1. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума
- ✓ Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, документов общероссийского голосования
- ✓ Статья 142.1. Фальсификация итогов голосования
- ✓ Статья 142.2. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме, бюллетеня для общероссийского голосования

# СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ УЧАСТНИКОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА



Дело об административном правонарушении рассматривается:

- ✓ по месту его совершения
- ✓ по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (по ходатайству данного лица)
- ✓ по месту нахождения органа, проводившего административное расследование (в случае проведения административного расследования)

## СРОК РАССМОТРЕНИЯ



Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ, рассматриваются **в пятидневный срок** со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела, **продление указанного срока не допускается**

В остальных случаях дело об административном правонарушении рассматривается **в двухмесячный срок** со дня получения судьей, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела



**Судья возвращает исковое заявление в случае, если исковое заявление не подписано или подписано и подано лицом, не имеющим полномочий на его подписание и предъявление в суд**