

МОДУЛЬ 6. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОКРУГА И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ. РЕГИСТРАЦИЯ (УЧЕТ) ИЗБИРАТЕЛЕЙ, СОСТАВЛЕНИЕ И УТОЧНЕНИЕ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

6.1. Избирательные округа, избирательные участки. Основания и порядок внесения изменений и уточнений в схему избирательных округов, перечень и границы избирательных участков. Порядок утверждения новой схемы одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательный округ — это территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица). Различают три вида избирательных округов:

- ✓ единый избирательный округ — это округ, включающий в себя всю территорию, на которой проводятся выборы (например: выборы Президента Российской Федерации, избирательный округ – вся Российская Федерация);

- ✓ многомандатный избирательный округ — это округ, в котором избираются несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально. Такие округа могут образовываться в субъектах Российской Федерации или муниципальных образованиях в соответствии с избирательным законодательством субъектов Российской Федерации;

- ✓ одномандатный избирательный округ — это округ, в котором избирается один депутат (например: выборы депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу, в одномандатный округ включается территория одного субъекта Российской Федерации или нескольких населенных пунктов, части населенного пункта).

Общий порядок образования избирательных округов установлен статьей 18 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которой предусмотрено, что для проведения выборов образуются одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа либо определяется единый избирательный округ.

Одномандатные и многомандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории. Избирательная комиссия, организующая выборы в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования, определяет схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, в которой обозначены их границы, определен перечень административно-территориальных единиц, или муниципальных образований, или населенных пунктов, входящих в каждый избирательный округ, указаны номер каждого избирательного округа, число избирателей в каждом избирательном округе, а для многомандатных избирательных округов - также количество мандатов, замещаемых в округе.

Новая схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов определяется не позднее чем за 80 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов. Законодательный орган, представительный орган муниципального образования утверждают новую схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, при этом до утверждения представленной схемы избирательных округов возможно вносить в нее поправки.

Одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа должны образовываться с соблюдением следующих требований:

✓ соблюдается примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10 процентов, а в труднодоступных или отдаленных местностях - не более чем на 30 процентов. При образовании многомандатных избирательных округов соблюдается примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат. Указанные требования могут не соблюдаться при выборах в федеральные органы государственной власти, иные федеральные государственные органы в случае, если федеральным законом устанавливается обязательность образования не менее одного избирательного округа на территории каждого субъекта Российской Федерации. Перечень труднодоступных и отдаленных местностей устанавливается законом субъекта Российской Федерации;

✓ при образовании избирательных округов на определенных законом субъекта Российской Федерации территориях компактного проживания коренных малочисленных народов допустимое отклонение от средней нормы представительства избирателей в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может превышать указанный предел, но не должно составлять более 40 процентов;

✓ избирательный округ должен составлять единую территорию, не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой, за исключением анклавных территорий.

При соблюдении требований, касающихся образования одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, учитывается административно-территориальное устройство (деление) субъекта Российской Федерации, территории муниципальных образований.

В случае образования многомандатного избирательного округа число депутатских мандатов, подлежащих распределению в этом округе, не может

быть более пяти. Данное ограничение не применяется при выборах в органы местного самоуправления сельского поселения, а также при выборах в органы местного самоуправления иного муниципального образования в избирательном округе, образованном в границах избирательного участка.

Если по состоянию на 1 июля года, предшествующего году проведения основных выборов депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, будет установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей, превышающее 20 процентов, а в труднодоступных или отдаленных местностях, на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов - 40 процентов, законодательный орган субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования по представлению организующей выборы избирательной комиссии вносит изменения в схему избирательных округов не позднее чем за девять месяцев до дня голосования в целях ее приведения в соответствие требованиям закона. Если требуется изменение границ более 50 процентов избирательных округов, законодательный орган субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования по представлению организующей выборы избирательной комиссии утверждает новую схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов. Если законодательный орган субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования не внесет изменения в схему избирательных округов или не утвердит новую схему, такие изменения вносятся в схему избирательных округов (такая схема утверждается) организующей выборы избирательной комиссией.

В Российской Федерации большая часть избирателей традиционно голосует в помещении для голосования избирательных участков. Обычно границы избирательного участка охватывают определенную территорию, на которой проживает до 3000 избирателей.

Обязанность по предоставлению помещений для голосования возложена на глав администраций муниципальных образований, в определенных случаях — на командира воинской части, капитана судна, начальника полярной станции, руководителя дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации. Помещение для голосования предоставляется безвозмездно в распоряжение участковой избирательной комиссии – без возмещения и оплаты комиссией затрат на использование помещения и оплату коммунальных услуг. Избирательные участки образуются с учетом местных и иных условий, исходя из необходимости создания максимальных удобств для избирателей. Места выдачи избирательных бюллетеней, кабины, иные специально оборудованные места для тайного голосования и стационарные ящики для голосования должны постоянно находиться в поле зрения членов участковой избирательной комиссии и наблюдателей. К помещению для голосования должен быть обеспечен беспрепятственный доступ избирателей, являющихся инвалидами. Общие требования к помещениям для проведения голосования содержатся в Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 8 августа 2018 года № 174/1414-7. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий.

Помещения для голосования должны находиться в государственной или муниципальной собственности. Согласно статье 34 Федерального закона от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» для выборов в органы местного самоуправления предусмотрено исключение: когда нет возможности использовать

помещения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, помещения арендуются у других собственников.

Для проведения голосования пригодны помещения образовательных учреждений: школы, иные общественные здания, здания государственных либо муниципальных органов.

Офисные здания, физкультурно-оздоровительные комплексы, торгово-развлекательные здания, как правило, являются частной собственностью. Такие здания меньше подходят для проведения голосования из-за другого предназначения и отсутствия помещений, соответствующих требованиям, предъявляемым к помещениям для голосования.

Образование избирательных участков производится в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Избирательные участки являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории. Избирательные участки образуются главой местной администрации по согласованию с территориальной избирательной комиссией на основании данных о числе избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, из расчета не более чем 3000 избирателей на каждом участке сроком на 5 лет.

Перечень избирательных участков и их границы могут быть уточнены в порядке, предусмотренном для их образования, в ряде случаев, обусловленных изменением границ, преобразованием, упразднением муниципальных образований; уменьшением (до 100 и менее) либо превышением (более 3000) числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка; в целях уменьшения численности избирателей на избирательном участке до полутора тысяч; в целях увеличения численности избирателей на избирательном участке; в целях обеспечения наибольшего удобства для избирателей с учетом ввода в эксплуатацию новых многоквартирных домов и жилых домов или необходимости замены помещений для голосования. Границы

избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов.

Если решение предусматривает увеличение числа избирательных участков, то оно может быть принято по согласованию с избирательной комиссией субъекта Российской Федерации и последующему согласованию с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. В период избирательной кампании по выборам в федеральные органы государственной власти принятие такого решения не допускается.

В городе федерального значения, административном центре (столице) субъекта Российской Федерации, городском округе с численностью избирателей свыше 500 000 по согласованию с избирательной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации и последующему согласованию с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации допускается образование избирательных участков (уточнение перечня избирательных участков и их границ) с числом избирателей, превышающим три тысячи. При этом необходимо обеспечивать создание максимальных удобств для избирателей.

Избирательные участки для граждан Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, образуют руководители дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации на территории страны их пребывания.

В местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, на вокзалах, в аэропортах, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания), в труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, и на полярных станциях избирательные участки могут образовываться предусмотренной законом комиссией. Такие участки входят в избирательные округа по месту их расположения или по месту приписки судна. Для проведения голосования, предусмотренного пунктом 17 статьи 64 и (или) пунктом 19 статьи 66

Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и (или) досрочного голосования, предусмотренного пунктом 17 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», избирательные участки могут образовываться избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.*

При проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, организующей подготовку и проведение указанных выборов, для голосования избирателей могут образовываться избирательные участки за пределами территории субъекта Российской Федерации, где такие избиратели обладают активным избирательным правом. Особенности образования таких избирательных участков устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.**

Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. В воинских частях избирательные участки могут образовываться командирами воинских частей в порядке и сроки, которые установлены законом.

Списки избирательных участков с указанием их границ либо перечня населенных пунктов, номеров телефонов, мест нахождения участковых комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы главой местной администрации не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

* Подробнее – см. Порядок «Организации голосования в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых на выборах, назначенных на 10 сентября 2023 года» (утв. постановлением ЦИК России от 17.07.2023 N 123/991-8).

** Подробнее – см. Положение «Об особенностях подготовки и проведения голосования на избирательных участках за пределами территории субъекта Российской Федерации, где избиратели обладают активным избирательным правом» (утв. постановлением ЦИК России от 28.06.2023 N 120/950-8).

6.2. Особенности работы с документами, содержащими сведения об избирателях, обращающихся в рамках функционирования государственной системы регистрации (учета) избирателей в Российской Федерации

Статьей 16 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлен порядок регистрации (учета) избирателей. Основные цели регистрации (учета) избирателей: ведение персонального учета избирателей; составление списков избирателей для проведения выборов; обеспечение установления численности избирателей; обеспечение образования избирательных округов и избирательных участков. На практике востребована постоянно действующая информационная система, позволяющая автоматизировать обработку и хранение сведений об избирателях, составление списков избирателей. Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 06 ноября 1997 года № 134/973-П утверждено Положение о государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации.

Государственная система регистрации (учета) избирателей, участников референдума организована Центральной избирательной комиссией Российской Федерации совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления. Регистрации (учету) подлежат все избиратели, участники референдума.

Регистрация (учет) избирателей, проживающих на территории муниципального образования, осуществляется главой местной администрации. Основанием для регистрации (учета) избирателей на территории муниципального образования является факт нахождения места

жительства (в отношении вынужденных переселенцев - факт временного пребывания) избирателей на данной территории.

Регистрация (учет) избирателей - военнослужащих, членов их семей и других избирателей, проживающих в пределах расположения воинской части, осуществляется командиром воинской части. Основанием для регистрации (учета) данной категории избирателей является факт нахождения их места жительства в пределах расположения воинской части.

Регистрация (учет) избирателей, проживающих за пределами Российской Федерации или находящихся в длительных заграничных командировках, осуществляется руководителем соответствующего дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации. Основанием для регистрации (учета) данной категории избирателей является факт их постоянного проживания на территории иностранного государства или нахождения в длительной заграничной командировке на территории иностранного государства.

Органы, осуществляющие регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (территориальные органы Главного управления по вопросам миграции МВД Российской Федерации), не реже чем один раз в месяц представляют главе местной администрации сведения о фактах выдачи и замены паспорта гражданина Российской Федерации, регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства (в отношении вынужденных переселенцев – по месту пребывания) граждан Российской Федерации, выдачи паспорта гражданина Российской Федерации в нарушение установленного порядка с указанием следующих персональных данных гражданина: фамилии, имени, отчества, даты рождения, места рождения, пола, гражданства, адреса места жительства (в отношении вынужденных переселенцев – места пребывания), вида документа, удостоверяющего

личность, серии и номера этого документа, наименования или кода органа, выдавшего документ, дата выдачи документа.

Место жительства – это жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин Российской Федерации (далее – гражданин) постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места жительства, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

Место пребывания – это гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно.

Паспорт гражданина Российской Федерации — документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Этот документ обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

Сведения о государственной регистрации смерти граждан и сведения о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти глава местной администрации получает в электронной форме из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия не реже чем один раз в месяц.

Не реже чем один раз в три месяца органы, осуществляющие воинский учет (военные комиссариаты), сообщают главе местной администрации о гражданах Российской Федерации, призванных (поступивших по контракту) на военную службу (уволенных с военной службы).

Органы (учреждения) уголовно-исполнительной системы (Федеральная служба исполнения наказаний) не реже чем один раз в три месяца сообщают о совершеннолетних гражданах, поступивших отбывать наказание в виде лишения свободы по приговору суда, и о гражданах, достигших 18-летнего возраста в период отбывания наказания, главе местной администрации по месту жительства гражданина до его осуждения.

Суд, приняв решение о признании гражданина недееспособным, а также решение о признании гражданина, ранее признанного судом недееспособным, дееспособным, сообщает о принятом решении главе местной администрации.

Полученные сведения не реже чем один раз в месяц передаются главой местной администрации в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации для формирования и ведения Регистра избирателей, участников референдума с использованием комплексов средств автоматизации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Глава местной администрации не позднее 15 января и 15 июля каждого года на основании сведений, содержащихся в территориальном фрагменте

Регистра избирателей, участников референдума, и данных о численности военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, содержащихся в сведениях, представляемых командиром воинской части, устанавливает численность избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования по состоянию на 1 января и 1 июля, и направляет сведения в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации и председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации не позднее 20 января и 20 июля каждого года на основании представленных главами местных администраций сведений устанавливают численность избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации по состоянию на 1 января и 1 июля, подписывают и направляют сведения о численности избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

Не позднее 15 января и 15 июля каждого года Министерство иностранных дел Российской Федерации на основании представленных руководителями дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации сведений устанавливает численность избирателей, участников референдума, зарегистрированных за пределами Российской Федерации по состоянию на 1 января и 1 июля, подписывает и направляет сведения в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

Не позднее 1 февраля и 1 августа каждого года Центральная избирательная комиссия Российской Федерации устанавливает численность зарегистрированных в пределах Российской Федерации, за пределами

территории Российской Федерации избирателей, участников референдума Российской Федерации по состоянию на 1 января и 1 июля.

Подсистема ГАС «Выборы» «Регистр избирателей, участников референдума» (ПРИУР) предназначена для автоматизации деятельности избирательных комиссий в части обеспечения функционирования государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации.

Основной задачей подсистемы ГАС «Выборы» «Регистр избирателей, участников референдума» (ПРИУР) является автоматизация сбора, обработки, хранения и актуализации данных об избирателях в Российской Федерации для реализации конституционных прав каждого гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти.

В составе комплекса средств автоматизации Центральной избирательной комиссии Российской Федерации ГАС «Выборы» создан программно-технический комплекс «Регистр избирателей» (ПТК РИ), средствами специального программного обеспечения которого сформирована общероссийская база данных избирателей.

ПРИУР используется для достижения следующих основных целей:

- ✓ решение задач, связанных с регистрацией (учетом) избирателей, участников референдума в Российской Федерации;
- ✓ образование избирательных округов, округов референдума, избирательных участков, участков референдума, определения границ частей территорий субъекта Российской Федерации, которым могут (должны) соответствовать региональные (территориальные) группы кандидатов;
- ✓ составление списков избирателей, участников референдума в соответствии с законодательством на всех выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации;
- ✓ установление численности избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территориях соответствующих муниципальных образований, субъектов Российской Федерации;

✓ проверка достоверности персональных данных избирателей, участников референдума, поставивших свои подписи в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума;

✓ проверка достоверности персональных данных кандидатов, их доверенных лиц, уполномоченных представителей избирательных объединений, членов инициативных групп по проведению референдума;

✓ проверка достоверности персональных данных, указываемых гражданами при осуществлении добровольных пожертвований в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений, фонды референдума, а также пожертвований политическим партиям и их региональным объединениям;

✓ проверка достоверности персональных данных членов участковых комиссий, иных комиссий и кандидатур, зачисленных в резерв составов участковых комиссий;

✓ обеспечение функционирования на сайте ЦИК России цифровых сервисов;

✓ при решении задач, не связанных с выборами, референдумами, в соответствии с федеральными законами.

ЦИК России совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации формирует и ведет Регистр избирателей, участников референдума (далее - Регистр).

Формирование и ведение Регистра обеспечивают Федеральный центр информатизации при ЦИК России, информационные центры избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, системные администраторы КСА избирательных комиссий городских округов, имеющих территориальное деление.

Регистр избирателей, участников референдума – это часть базы данных, содержащая совокупность персональных данных избирателей, участников референдума: фамилию, имя, отчество, дату рождения, место

рождения, пол, гражданство, адрес места жительства (в отношении вынужденных переселенцев – места пребывания), вид документа, удостоверяющего личность, серию и номер этого документа, наименование или код органа, выдавшего документ, дату выдачи документа.

6.3. Особенности работы ТИК по составлению и уточнению списков избирателей.

Рассмотрим составление списков избирателей на примере проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по единому и одномандатному избирательным округам. Для упорядочения работы избирательных комиссий Центральная избирательная комиссия Российской Федерации утверждает инструкцию по составлению, уточнению и использованию списков избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В списки избирателей на избирательных участках, образованных на территории Российской Федерации, включаются все граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом. Избиратель может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке.

Активным избирательным правом по федеральному избирательному округу обладают все граждане Российской Федерации, достигшие на день голосования возраста 18 лет, не содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда и не признанные судом недееспособными.

В одномандатном избирательном округе активным избирательным правом обладают граждане Российской Федерации, достигшие на день голосования возраста 18 лет, не содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда и не признанные судом недееспособными в случаях:

- ✓ если их место жительства расположено в пределах одномандатного избирательного округа;

✓ если они зарегистрированы по месту пребывания на территории одномандатного избирательного округа не менее чем за три месяца до дня голосования и включены в список избирателей на основании их личного письменного заявления;

✓ если они проживают или находятся за пределами Российской Федерации и приписаны к соответствующему одномандатному избирательному округу.

Список избирателей составляется территориальной избирательной комиссией с использованием ГАС «Выборы», за исключением той его части, которая составляется на основании сведений, представленных командиром воинской части. Списки избирателей составляются территориальной избирательной комиссией на основании сведений:

- ✓ представляемых главой местной администрации;
- ✓ представляемых командиром воинской части.

6.4. Порядок и сроки изготовления списков избирателей

Список избирателей составляется в двух экземплярах. Первый экземпляр списка избирателей изготавливается на бумажном носителе в машинописном виде. Второй экземпляр списка избирателей в машиночитаемом виде хранится в территориальной избирательной комиссии, а часть списка, содержащая сведения об избирателях, представляемых командиром воинской части, – у командира воинской части.

Сведения об избирателях, включаемых в список избирателей, располагаются по наименованиям населенных пунктов, улиц, номерам домов, квартир или в алфавитном порядке. В списке избирателей указываются фамилия, имя и отчество, год рождения избирателя (в возрасте 18 лет – дополнительно день и месяц рождения), адрес его места жительства (для вынужденных переселенцев – адрес места пребывания).

Список избирателей брошюруется в одну или несколько книг. Часть списка избирателей, содержащая сведения об избирателях, представленные

командиром воинской части, формируется в отдельную книгу. Члены избирательных комиссий и наблюдатели вправе ознакомиться со списком избирателей. При этом должна быть сохранена конфиденциальность персональных данных, содержащихся в списке избирателей.

Первый экземпляр списка избирателей подписывают председатель и секретарь территориальной избирательной комиссии. Список избирателей заверяется печатью территориальной избирательной комиссии. Порядок и сроки изготовления, использования второго экземпляра списка избирателей, его передачи участковой комиссии, заверения и уточнения определяются комиссией, организующей выборы.

Территориальная избирательная комиссия передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей не позднее чем за 10 дней до дня голосования.

Список избирателей может составляться, уточняться и использоваться в электронном виде в порядке и сроки, определенные при проведении выборов в федеральные органы государственной власти Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, а при проведении иных выборов – избирательной комиссией субъекта Российской Федерации с учетом требований, установленных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. В случае составления, уточнения и использования списка избирателей в электронном виде его копия изготавливается путем распечатки списка избирателей на бумажном носителе непосредственно после окончания времени голосования (в последний день голосования) и заверяется подписями председателя, секретаря участковой избирательной комиссии и печатью участковой избирательной комиссии, или указанная копия может быть изготовлена в электронном виде, и в таком случае она подписывается электронными подписями председателя, секретаря участковой комиссии. Эта копия равнозначна по своей юридической силе списку избирателей в электронном виде.

6.5. Уточнение и порядок внесения изменений в список избирателей

Уточнение списка избирателей – это включение избирателей в список избирателей дополнительно, исключение их из списка избирателей либо внесение изменений в персональные данные избирателей по основаниям, предусмотренным федеральными законами.

Должностные лица, передающие сведения в территориальную комиссию, на основании которых составляются списки избирателей, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации передают информацию об изменениях в сведениях об избирателях в территориальную комиссию за 20 дней до дня голосования, а за 10 и менее дней до дня голосования – ежедневно.

Лица, представляющие сведения об избирателях, несут ответственность за достоверность, полноту соответствующих сведений и своевременность их представления. В соответствии со статьей 5.4. КоАП РФ нарушение установленного законом порядка представления сведений об избирателях либо представление недостоверных сведений избирательным комиссиям должностным лицом, на которое законом возложена эта обязанность, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

При выявлении территориальной комиссией факта включения гражданина в списки избирателей на разных избирательных участках указанная комиссия до передачи списков избирателей в участковые комиссии проводит работу по устранению ошибки или неточности в списках.

Уточнение списка избирателей осуществляется участковой комиссией в период после получения списка избирателей из территориальной комиссии (его составления участковой комиссией) и до окончания времени голосования.

Список избирателей уточняется на основании поступивших в участковую комиссию:

- ✓ официальных документов уполномоченных органов и должностных лиц;
- ✓ заявления избирателя о включении его в список избирателей, об ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей;
- ✓ сообщений избирателей об изменениях в сведениях об избирателях;
- ✓ сведений об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, а также подавших заявления об участии в дистанционном электронном голосовании;
- ✓ заявления избирателя о включении в список избирателей по месту временного пребывания.

Уточнение списка избирателей на основании официальных документов уполномоченных органов осуществляется незамедлительно.

Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, вправе обратиться в участковую избирательную комиссию с письменным заявлением о включении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей.

В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю.

Решение участковой комиссии об отклонении указанного заявления может быть обжаловано в вышестоящую избирательную комиссию или в суд (по месту нахождения участковой избирательной комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный срок, а за три

и менее дня до дня голосования и в день голосования - немедленно. В случае если принято решение об удовлетворении жалобы (заявления), исправление в списке избирателей вносится участковой комиссией немедленно.

Для уточнения списка избирателей и указанных в заявлении избирателя сведений участковая комиссия при необходимости обращается в соответствующую территориальную комиссию. Территориальная комиссия при необходимости уточняет данные сведения в уполномоченных органах.

При уточнении территориальной комиссией данных об избирателях уполномоченные органы должны ответить на запрос территориальной избирательной комиссии:

- ✓ в пятидневный срок;
- ✓ не позднее дня, предшествующего дню голосования, если обращение получено за пять и менее дней до дня голосования;
- ✓ незамедлительно, если обращение получено в день голосования.

Избиратель исключается из списка избирателей участковой комиссией в случаях:

- ✓ смерти или объявления его решением суда умершим;
- ✓ изменения места жительства в случае выезда за пределы территории избирательного участка;
- ✓ призыва на военную службу;
- ✓ признания судом недееспособным;
- ✓ отбывания наказания в местах лишения свободы;
- ✓ включения избирателя в список избирателей на другом избирательном участке (по месту нахождения или при участии в дистанционном электронном голосовании);
- ✓ выбытия из места временного пребывания – на основании сообщения руководителя организации, в которой избиратель временно пребывал.

Исключение из списка избирателей производится членом участковой комиссии путем вычеркивания одной горизонтальной линией данных

об избирателе, внесенных в список избирателей (первые четыре графы). При этом в списке избирателей делается соответствующая отметка с указанием даты ее внесения, фамилии и инициалов члена комиссии, для чего могут использоваться с шестой по восьмую графы списка избирателей. Запись заверяется подписью председателя участковой комиссии в соответствующей графе с проставлением даты заверения.

Изменение персональных данных избирателя в списке избирателей производится в случаях:

- ✓ изменения персональных данных после составления списка избирателей, в том числе изменения места жительства в пределах территории избирательного участка;

- ✓ обнаружения ошибки или неточности в списке избирателей.

При изменении персональных данных избиратель исключается из списка путем вычеркивания одной горизонтальной линией данных о нем, внесенных в список (первые четыре графы), и включается в список избирателей дополнительно с продолжением нумерации. При этом напротив данных избирателя, которые изменяются, делается отметка «Изменились данные избирателя. Включен дополнительно под №» с указанием даты ее внесения, номера, под которым избиратель включен в список дополнительно, фамилии и инициалов члена комиссии, для чего могут использоваться с шестой по восьмую графы списка избирателей. Запись заверяется подписью председателя участковой комиссии в соответствующей графе с проставлением даты заверения.

В случае включения избирателя в список избирателей на избирательном участке по месту временного пребывания участковая комиссия, принявшая такое решение, информирует об этом вышестоящую территориальную комиссию телефонограммой либо иным доступным способом по форме, установленной территориальной комиссией. Данная информация должна содержать сведения об избирателе: фамилию, имя, отчество, год рождения избирателя (в возрасте 18 лет - дополнительно день

и месяц рождения), адрес его места жительства, а также номер избирательного участка, на котором избиратель включен в список избирателей по месту временного пребывания (пребывания).

Территориальная комиссия в целях исключения избирателя из списка избирателей по месту жительства доводит эту информацию до соответствующих участковой, территориальной комиссии, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации по месту жительства избирателя.

Список избирателей с внесенными в него до дня голосования уточнениями подписывается на последнем листе председателем и секретарем участковой комиссии не позднее 18 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, с указанием числа избирателей, включенных в список избирателей на момент его подписания, даты внесения подписей и заверяется печатью участковой комиссии.

Изменения в список избирателей после его подписания и до начала голосования не вносятся.

6.6. Особые отметки в списке избирателей

Условно все отметки, проставляемые в списках избирателей, можно подразделить на следующие группы:

1) отметки, связанные с дополнительным включением избирателя в список избирателей (по месту временного пребывания, на основании поступивших от уполномоченных органов документов, на основании заявления избирателя и другие);

2) отметки, связанные с исключением избирателя из списка избирателей (в случае если избиратель умер, снят с регистрационного учета по месту жительства, призван на военную службу, признан недееспособным, осужден к лишению свободы, при включении избирателя в список на другом избирательном участке, при включении одного избирателя в список избирателей более одного раза, при изменении персональных данных);

3) отметки, связанные с особенностями голосования избирателя (голосование вне помещения для голосования, досрочное голосование, использование для получения и (или) заполнения избирательного бюллетеня помощи другого лица, порча избирательного бюллетеня).

В случае смерти избирателя, снятия его с учета по месту жительства, призыва избирателя на военную службу, признания его недееспособным, осуждения к реальному лишению свободы, повторного включения избирателя в список избирателей производится исключение избирателя из списка избирателей путем вычеркивания одной горизонтальной линией данных об избирателе, внесенных в список избирателей (первые четыре графы: № п/п, фамилия, имя, отчество, адрес места жительства). При этом в списке избирателей делается соответствующая отметка с указанием даты ее внесения, фамилии и инициалов члена комиссии, для чего могут использоваться с шестой по восьмую графы списка избирателей (с графы «Серия и номер паспорта...» по графу «Особые отметки»). Запись заверяется подписью председателя участковой комиссии с проставлением даты заверения.

При изменении персональных данных избирателя избиратель исключается из списка путем вычеркивания одной горизонтальной линией данных о нем, внесенных в список (первые четыре графы: № п/п, фамилия, имя, отчество, адрес места жительства), и включается в список избирателей дополнительно с продолжением нумерации. При этом напротив данных избирателя, которые изменяются, делается соответствующая отметка с указанием даты ее внесения, номера, под которым избиратель включен в список дополнительно, фамилии и инициалов члена комиссии, для чего могут использоваться с шестой по восьмую графы списка избирателей (с графы «Серия и номер паспорта...» по графу «Особые отметки»). Запись заверяется подписью председателя участковой комиссии в соответствующей графе с проставлением даты заверения.

Получив **сообщение о включении избирателя в список избирателей по месту временного пребывания**, участковая комиссия исключает избирателя из списка избирателей путем вычеркивания одной горизонтальной линией данных о нем, внесенных в список избирателей (первые четыре графы: № п/п, фамилия, имя, отчество, адрес места жительства). При этом напротив данных избирателя делается отметка «Включен в список избирателей на избирательном участке №__», при необходимости указывается наименование субъекта Российской Федерации, для чего могут использоваться с шестой по восьмую графы списка избирателей (с графы «Серия и номер паспорта...» по графу «Особые отметки»).

В случае если **избиратель голосовал вне помещения для голосования**, члены участковой комиссии, выезжавшие по заявлениям (обращениям) избирателей, незамедлительно после прибытия в помещение для голосования переносят из письменного заявления избирателя в список избирателей серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт избирателя, проголосовавшего вне помещения для голосования. Одновременно в соответствующей графе (соответствующих графах) списка избирателей делается отметка «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов участковой комиссии в графе «Особые отметки».

В случае организации на территории избирательного участка **досрочного голосования** избиратель, голосующий досрочно, расписывается в получении выдаваемого ему избирательного бюллетеня в выписке из списка избирателей либо в списке избирателей. В указанных выписке либо списке члены участковой комиссии, проводящие досрочное голосование, делают отметку «Голосовал досрочно», указывают дату и время голосования.

Если избиратель расписывался в выписке из списка избирателей, то члены участковой комиссии, проводившие досрочное голосование, после окончания его проведения вносят в список избирателей указанные отметки,

а также серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, и расписываются. Указанная выписка хранится вместе со списком избирателей.

В случае если **избиратель**, который не может самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить избирательный бюллетень, и **решил воспользоваться для этого помощью другого лица**, в графе «Особые отметки» списка избирателей указываются фамилия, имя и отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю. Указанный гражданин расписывается в графе «Подпись избирателя о получении избирательного бюллетеня».

В случае если **избирателю был выдан новый избирательный бюллетень взамен испорченного**, член участковой комиссии, выдавший избирательный бюллетень, в графе «Особые отметки» списка избирателей делает отметку напротив фамилии данного избирателя «Выдан бюллетень взамен испорченного» и расписывается.

6.7. Передача списков избирателей в УИК

Первый экземпляр списка избирателей передается территориальной комиссией по акту в соответствующую участковую комиссию **за 10 дней до дня голосования**, а второй экземпляр хранится в территориальной комиссии и используется в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Список избирателей подписывается председателем и секретарем территориальной комиссии с указанием даты внесения подписей и заверяется печатью территориальной избирательной комиссии.

В случае проведения **досрочного голосования** первый экземпляр списка избирателей передается в участковую избирательную комиссию не позднее чем за 21 день до дня голосования.

6.8. Ознакомление избирателей со списком избирателей

Списки избирателей представляются участковыми комиссиями избирателям для ознакомления и дополнительного уточнения **за 10 дней до дня голосования.**

В случаях составления списков избирателей по избирательным участкам, образованным в труднодоступной или отдаленной местности, на территории воинской части, в местах временного пребывания избирателей позднее указанного срока, списки избирателей представляются для ознакомления непосредственно после их составления.

В случае проведения **досрочного голосования** список избирателей представляется участковой избирательной комиссией избирателям для ознакомления и дополнительного уточнения **за 21 день до дня голосования.**

Ознакомление избирателей со списком избирателей проводят дежурные члены УИК с правом решающего голоса. Ознакомление проводится только в помещении УИК.

При ознакомлении со списком избирателей не допускается передача избирателю на руки всего списка избирателей либо отдельных его частей. При ознакомлении избирателя со сведениями о нем в списке избирателей должна обеспечиваться конфиденциальность информации, относящейся к другим избирателям.