

МОДУЛЬ 1

Типовая учебная
программа для УИК

РЦФТИТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ О ВЫБОРАХ

**ПОЛОЖЕНИЕ УИК В СИСТЕМЕ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УИК**



ТЕКСТ

1

Конституция РФ

основной закон страны, обладает высшей юридической силой



- **Закрепляет:**
 - выборы и референдум как высшее выражение власти народа
 - право избирать и быть избранными, участвовать в референдуме
 - право на местное самоуправление (в т.ч. – через выборы и референдум)
- **Устанавливает:** основные требования к федеральным выборам

2

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ*

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»



Рамочный:

- устанавливает общие правила для всех выборов и референдумов
- иные НПА не должны ему противоречить

3

Специальные федеральные законы

- от 10 января 2003 года № 19-ФЗ
«О выборах Президента Российской Федерации»
- от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ
«О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Иные федеральные законы, содержащие отдельные нормы о выборах

- от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ
«О политических партиях»
- от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и др.

1.1 Федеральное законодательство о референдуме

1

Конституция РФ

основной закон страны, обладает высшей юридической силой



Закрепляет:

- выборы и референдум как высшее выражение власти народа
- право избирать и быть избранными, участвовать в референдуме
- право на местное самоуправление (в т.ч. через выборы и референдум)

2

Федеральный конституционный закон

от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ
«О референдуме Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон

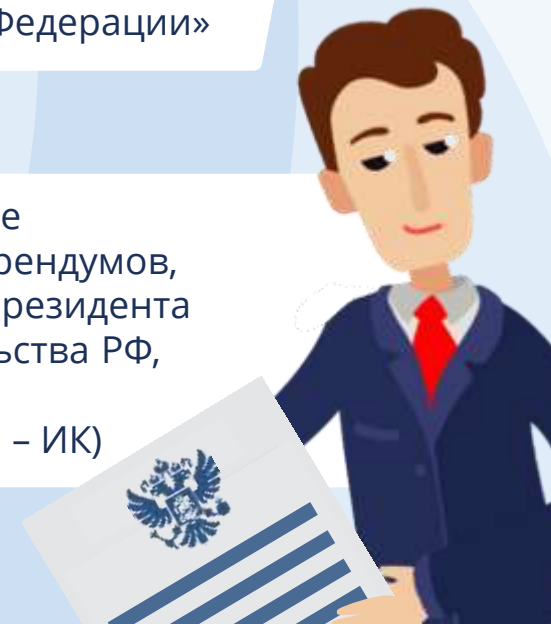
от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»

3

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные законы



Отдельные вопросы, связанные с проведением выборов и референдумов, могут регулироваться указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, а также нормативными актами избирательных комиссий (далее – ИК)



1.1

Региональное законодательство о выборах и референдумах

1

**Конституции (уставы)
субъектов РФ**



Устанавливают общие требования к региональным выборам и референдумам, не противоречащие федеральным нормам

2

**Законы
субъектов РФ**



Регулируют порядок проведения выборов и референдумов как на региональном, так и на муниципальном уровнях

Могут приниматься:

- отдельные законы о выборах
- избирательные кодексы



1.1

Правовой статус УИК

Обычные

формируются на «общих» избирательных участках, образованных главой местной администрации

Срок полномочий – **5 лет**



Законом субъекта РФ срок может меняться (в диапазоне **1-5 лет**)



Временные

формируются в особых случаях (в местах временного пребывания, в воинских частях, за пределами территории РФ и т.д.)

Срок полномочий **устанавливается сформировавшими ее ИК** либо должностным лицом



Полномочия УИК прекращаются досрочно решением территориальной избирательной комиссии (далее – ТИК) в случае ликвидации избирательного участка в связи с уточнением перечня избирательных участков

1.1

Число членов УИК



Число членов УИК зависит от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка:



1

до 1001 избирателя

3–9 членов

2

1001–2001 избирателя

7–12 членов

3

более 2000 избирателей

7–16 членов



В случае совмещения дней голосования на выборах разных уровней максимальное число членов УИК может быть временно увеличено, но не более чем на 4



1.2

Организация деятельности работы УИК



**Деятельность УИК
осуществляется:**



Коллегиально



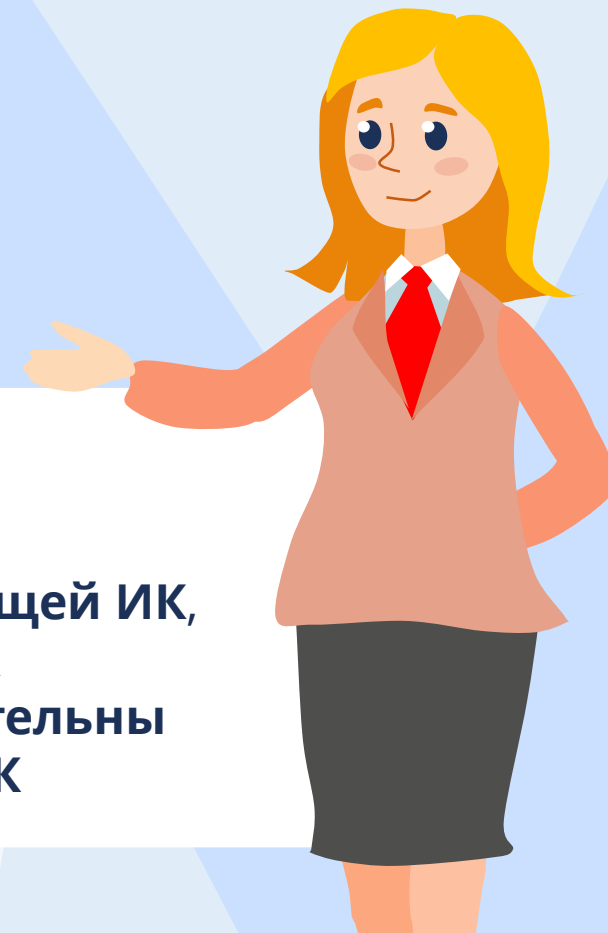
Открыто



Гласно



**Решения вышестоящей ИК,
принятые в пределах
компетенции, обязательны
для исполнения УИК**



УИК правомочна
приступить к работе,
если ее состав
сформирован
не менее чем на

2/3



**Заседание УИК может
быть проведено,** если на нем
присутствует **большинство
от установленного числа
членов комиссии**



**Члены УИК обязаны
присутствовать
на всех заседаниях**

**Если член УИК не может принять
участие в заседании, он сообщает
об этом руководству УИК**

1.2

Право присутствия на заседаниях УИК

члены вышестоящих избирательных комиссий с правом решающего голоса и работники их аппаратов



в дни голосования (досрочного голосования)



наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели

на всех заседаниях УИК

представители СМИ

Для присутствия на заседаниях при установлении итогов голосования, определении результатов выборов **необходима аккредитация!**



зарегистрированный кандидат либо его **уполномоченный представитель** по финансовым вопросам или **доверенное лицо**

при установлении итогов голосования, определении результатов выборов



При рассмотрении жалоб (заявлений)

заявители, а также лица, действия (бездействие) которых обжалуются или являются предметом рассмотрения



уполномоченный представитель или **доверенное лицо** избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован, или **кандидат из указанного списка**

1.2

Заседания УИК



На первое заседание УИК собирается **не позднее чем на 15-ый день** после решения о назначении ее членов*



Члены УИК из своего числа избирают заместителя председателя и секретаря УИК (тайным голосованием)



Председатель УИК **назначается решением ТИК**



Далее заседания УИК созываются председателем по мере необходимости



Также заседания проводятся по требованию **не менее трети** членов УИК



О дате, месте и времени заседания должны быть заблаговременно извещены все члены УИК

*но не ранее дня истечения срока полномочий УИК предыдущего состава

1.2

Принятие решений УИК



УИК проводит голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию

1

в соответствии с утвержденной повесткой дня

2

по требованию любого члена УИК или любого присутствующего на заседании члена вышестоящей ИК



Большинством голосов от установленного числа членов УИК принимаются решения:



Решения УИК по иным вопросам принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов УИК



об избрании и освобождении от должности заместителя председателя, секретаря УИК



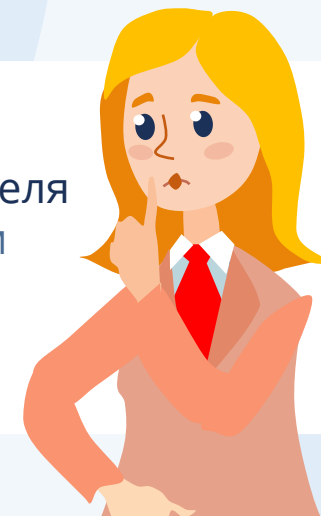
о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов



об итогах голосования



Решения УИК об освобождении от должности заместителя председателя и секретаря УИК принимаются тайным голосованием (кроме освобождения по личному заявлению)



1.2

Принятие решений УИК



При принятии УИК решения в случае равного числа голосов членов УИК, поданных «за» и «против», **голос председателя УИК является решающим**



Решения УИК подписываются председателем и секретарем УИК



Члены УИК, несогласные с решением УИК, вправе письменно изложить особое мнение, отражаемое в протоколе УИК и прилагаемое к ее решению

План работы УИК



УИК принимает решение о плане работы УИК в период избирательной кампании, который должен содержать следующие разделы:

- 1 организационные мероприятия
- 2 информирование избирателей
- 3 подготовка к приему и прием заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения
- 4 работа со списком избирателей
- 5 работа с обращениями избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования
- 6 работа с обращениями (жалобами, заявлениями)
- 7 подготовка к проведению голосования в день (дни) голосования
- 8 проведение голосования в день (дни) голосования
- 9 установление итогов голосования
- 10 подготовка и передача избирательных документов в ТИК, завершение работы УИК



1.3

Сроки основных избирательных действий

Оповещение избирателей о дне (днях), времени и месте голосования

не позднее чем за 10 дней до дня (первого дня) голосования

10 дней до дня
(первого дня)
голосования

День (дни)
голосования

Представление избирателям списков избирателей для ознакомления и дополнительного уточнения

за 10 дней до дня (первого дня) голосования

Подписание выверенного и уточненного списка избирателей и его заверение печатью УИК

не позднее дня, предшествующего дню (первому дню) голосования

Прием заявлений о включении (аннулировании включения) в список избирателей **по месту нахождения**

10 дней до дня (последнего дня) голосования - **3 дня** до дня (первого дня) голосования

Прием заявлений (обращений) о предоставлении возможности **проголосовать вне помещения для голосования (на дому)**

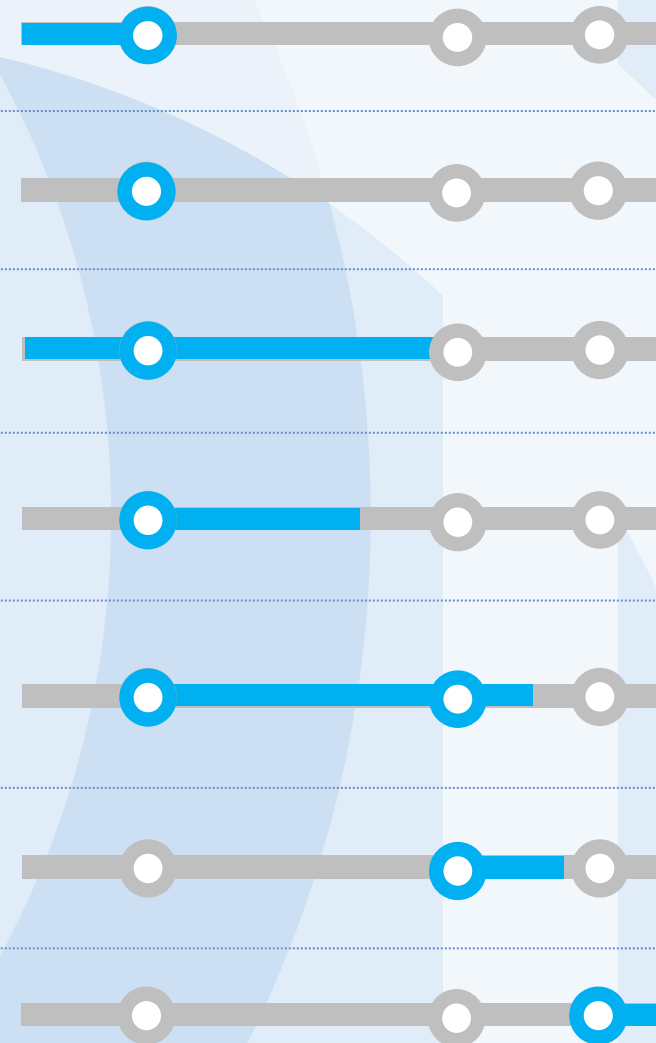
10 дней до дня голосования - **не позднее 6 часов** до окончания времени голосования

Проведение голосования

время устанавливается законом, как правило, **в день (дни) голосования с 8.00 до 20.00**

Подсчет голосов избирателей

сразу после окончания голосования и без перерыва до установления итогов голосования



1.4

Права члена УИК



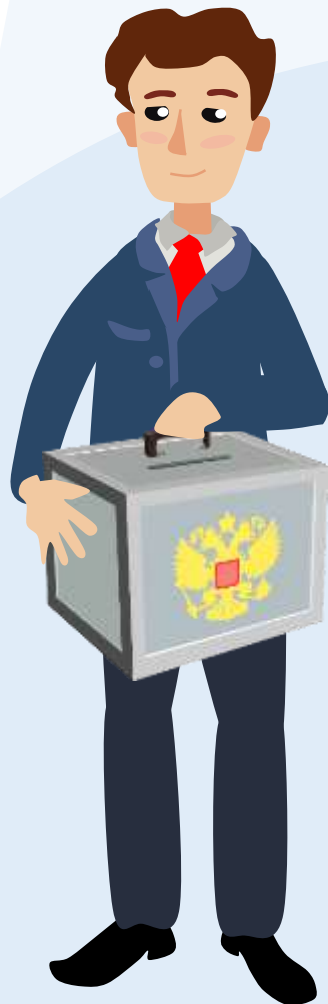
**Член УИК
вправе:**



- 1** **участвовать в голосовании** при принятии решений УИК и подписывать их (несогласные с решением вправе изложить особое мнение)
- 2** **выступить на заседании УИК**, вносить предложения (в пределах компетенции УИК) и требовать по ним голосования
- 3** **знакомиться с документами и материалами, задавать** другим участникам заседания **вопросы** в соответствии с повесткой и **получать ответы** по существу
- 4** **удостоверяться в правильности подсчета** числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней
- 5** **обжаловать действия (бездействие)** комиссии
- 6** **представлять в суде** интересы комиссии
- 7** **составлять протоколы** об административных правонарушениях (если он уполномочен на то комиссией)
- 8** **подать заявление о сложении полномочий**



Обязанности членов УИК вытекают из полномочий самой комиссии:



- 1 информирование о выборах** (в т. ч. времени и месте голосования)
- 2 уточнение списка избирателей, ознакомление избирателей с ним**
- 3 подготовка** помещений, ящиков для голосования и другого оборудования
- 4 информирование о кандидатах, избирательных объединениях**
- 5 контроль за соблюдением правил предвыборной агитации**
- 6 выдача открепительных удостоверений**
- 7 организация голосования** (в т. ч. досрочного)

- 8 подсчет голосов**, установление итогов голосования, составление соответствующего протокола и передача его в ТИК
- 9 объявление итогов голосования** и выдача копий протокола об итогах голосования
- 10 рассмотрение жалоб** (заявлений) и принятие по ним решений
- 11 хранение и передача** в вышестоящие ИК **документации**
- 12 осуществление иных полномочий** в соответствии с законодательством



Член УИК **обязан присутствовать** на всех заседаниях комиссии

1.5

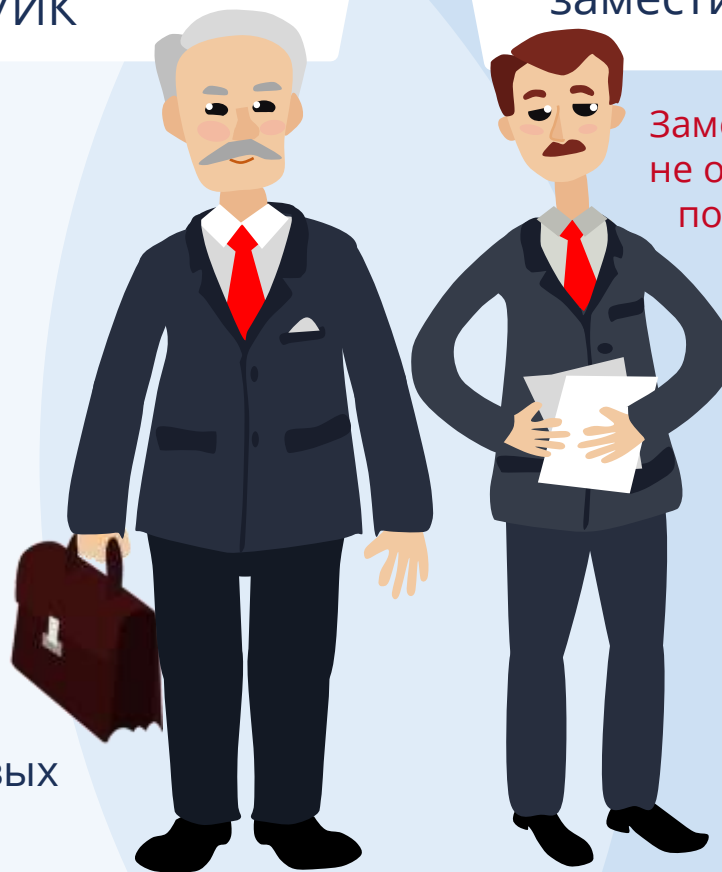
Полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря УИК



Общее руководство деятельностью УИК осуществляет председатель УИК

Полномочия, которые могут осуществляться в равной степени руководством УИК:

- 1 заверение копий протоколов и иных документов УИК
- 2 уточнение, оглашение и внесение в протокол данных о числе бюллетеней, полученных УИК
- 3 оглашение и внесение в последнюю страницу списка избирателей итоговых данных, подтверждение их своей подписью и заверение печатью УИК



В отсутствие председателя его полномочия исполняет заместитель председателя

Заместитель председателя УИК не обладает исключительными полномочиями, он оказывает содействие председателю в осуществлении его полномочий

В отсутствие заместителя председателя – секретаря УИК





Председатель УИК:



- 1** созывает заседания УИК и председательствует на них
- 2** распределяет обязанности между членами УИК
- 3** следит за порядком в помещении для голосования
- 4** представляет УИК во внешних отношениях
- 5** распоряжается средствами, выделенными УИК
- 6** подписывает решения и протоколы заседаний УИК
- 7** в день голосования непосредственно перед наступлением времени голосования **предъявляет к осмотру пустые ящики для голосования**

- 8** в день голосования перед началом голосования:^{*}
 - сообщает о числе избирателей, проголосовавших досрочно
 - предъявляет для ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей
 - вскрывает каждый конверт и опускает бюллетени в ящик для голосования
- 9** подписывает первый экземпляр списка избирателей
- 10** доставляет в вышестоящую ИК первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами
- 11** несет ответственность за получение и сохранность избирательных бюллетеней
- 12** обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую ИК
- 13** выполняет иные обязанности, предусмотренные законодательством

^{*}в случае проведения досрочного голосования

1.5

Полномочия секретаря УИК



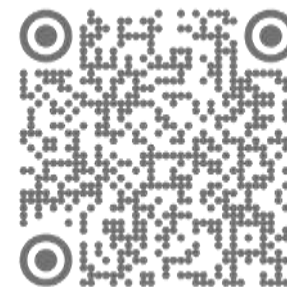
**Секретарь
УИК:**



- 1 **обеспечивает организационно-техническое и документационное** обеспечение заседаний УИК
- 2 **организует планирование деятельности УИК,** контролирует ход выполнения плана работы
- 3 **оформляет и подписывает** принятые решения и протоколы заседаний УИК
- 4 **подписывает первый экземпляр списка** избирателей
- 5 **доставляет в вышестоящую ИК первый экземпляр протокола** об итогах голосования с приложенными к нему документами
- 6 **организует ведение делопроизводства**
- 7 **обеспечивает сохранность документов** и их передачу в вышестоящую ИК
- 8 **выполняет иные обязанности**

1.6

На своем заседании УИК принимает **решение о распределении обязанностей** между членами комиссии



1.7

Взаимодействие с вышестоящей ИК



Решения вышестоящей ИК*, принятые в пределах ее компетенции, **обязательны для нижестоящих ИК**



Вышестоящая ИК вправе отменять решение нижестоящей, если оно:

- противоречит закону
- принято с превышением полномочий



Вышестоящая ИК вправе:

- принять решение по существу вопроса
- направить нижестоящей ИК материалы на повторное рассмотрение



Неисполнение нижестоящей ИК решения вышестоящей является основанием для обращения в суд с заявлением **о расформировании нижестоящей ИК**

*Как правило, непосредственно вышестоящей избирательной комиссией по отношению к УИК выступает ТИК

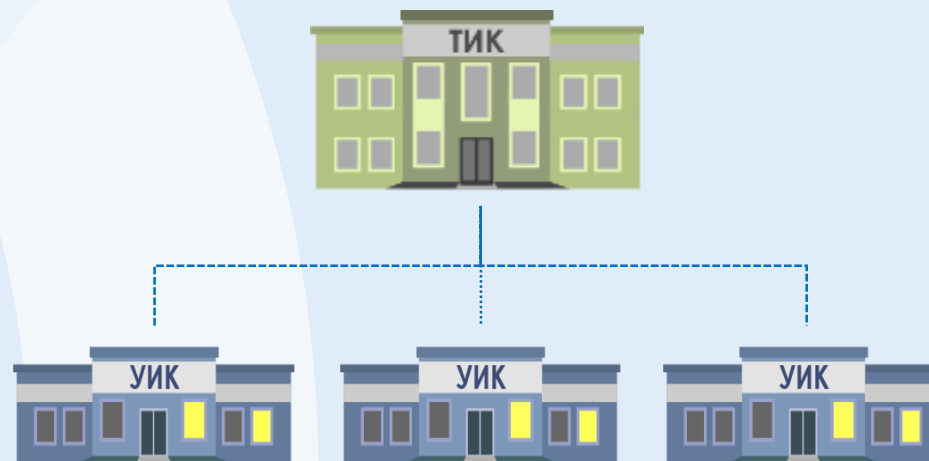
1.7

Взаимодействие с вышестоящей ИК



УИК, взаимодействуя с вышестоящей ИК:

- 1 организует обучение членов УИК
- 2 получает список избирателей
- 3 получает избирательные бюллетени
- 4 получает смету расходов УИК
- 5 уточняет график и формы представления сведений об открытии помещения для голосования и ходе голосования



6

передает в вышестоящую ИК первый экземпляр протокола об итогах голосования

7

передает в вышестоящую ИК для хранения в упакованном и опечатанном виде второй экземпляр протокола вместе с избирательной документацией

1.8

Прекращение полномочий члена УИК



Член ИК досрочно освобождается от обязанностей по решению назначившего его субъекта в случаях:



Полномочия члена ИК прекращаются немедленно в случаях:

- 1 **утраты гражданства РФ**, приобретения иностранного гражданства (подданства)**
- 2 **смерти**
- 3 **нарушения законодательства** о выборах и референдумах (уголовная или административная ответственность)
- 4 **признания недееспособным**, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим
- 5 признания систематически **не выполняющим обязанности**
- 6 **расформирования УИК** (ст. 31 Федерального закона № 67-ФЗ)

1

подачи им письменного заявления о сложении полномочий

2

появления оснований, препятствующих замещению им должности (п. 1 и 4 ст. 29 Федерального закона № 67-ФЗ)*



необходимо вступление в силу решения (приговора) суда



*за исключением случаев, предусмотренного п. 7 и пп. «а», «б» и «н» п.1 указанной статьи

**либо получения документа, подтверждающего право постоянного проживания на территории иностранного государства