

# **МОДУЛЬ 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ВЫБОРАХ. ПОЛОЖЕНИЕ УИК В СИСТЕМЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УИК**

## **1.1. Законодательство Российской Федерации о выборах. Правовой статус УИК, нормативно-правовое регулирование ее деятельности**

Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах состоит из большого числа нормативных правовых актов, которыми регулируются различные аспекты избирательного и референдумного процессов. Его можно условно разделить по уровням на федеральное и региональное законодательство (законодательство субъектов Российской Федерации).

### **Федеральное законодательство о выборах и референдумах**

Базовым актом для развития законодательства о выборах и референдумах является **Конституция Российской Федерации**. Она закрепляет выборы и референдум как высшее непосредственное выражение власти народа; закрепляет право избирать и быть избранными, участвовать в референдуме, а также предусматривает изъятия из этого права; устанавливает основные требования к выборам Президента Российской Федерации и выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; определяет, что местное самоуправление осуществляется, в том числе, путем референдума и выборов.

Рамочным федеральным законом, в котором определены основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации, является **Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»** (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

**Важно знать:** федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах не должны противоречить рамочному Федеральному закону № 67-ФЗ. В случае противоречия применяются нормы Федерального закона № 67-ФЗ.

Иными федеральными законами, регулирующими порядок проведения выборов, являются, в первую очередь, специальные федеральные законы о выборах, а именно: **Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»** и **Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»**.

Нормы о выборах присутствуют во многих других федеральных законах, в том числе:

- ✓ от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»;
- ✓ от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»;
- ✓ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- ✓ от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус»;
- ✓ от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Вместе с Конституцией Российской Федерации федеральное законодательство о референдумах составляет **Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»**. Кроме того, к законам, содержащим нормы о референдуме, можно отнести **Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»**.

**Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные законы.**

**Важно знать:** отдельные вопросы, связанные с проведением выборов и референдумов, могут регулироваться указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также нормативными актами избирательных комиссий.

### **Региональное законодательство о выборах и референдумах**

Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации устанавливают общие требования к выборам в органы государственной власти субъектов Российской Федерации – выборам высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и к выборам депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации. Также в них содержатся общие положения о референдуме субъекта Российской Федерации.

Законы субъектов Российской Федерации регулируют порядок проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и порядок проведения референдума субъекта Российской Федерации. Как правило, принимается закон о выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, закон о выборах депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации и закон о референдуме субъекта Российской Федерации.

Помимо этого, законами субъектов Российской Федерации устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления, порядок проведения местного референдума.

В субъекте Российской Федерации принимается закон о выборах в органы местного самоуправления либо могут приниматься несколько таких законов, которые регулируют порядок проведения муниципальных выборов в зависимости от конкретного органа местного самоуправления (например,

закон о выборах глав муниципальных образований и закон о выборах депутатов представительных органов муниципальных образований).

По вопросам проведения местных референдумов может приниматься отдельный закон субъекта Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации могут приниматься также избирательные кодексы, в которых регулируются вопросы проведения региональных и муниципальных выборов.

Кроме того, нормы о выборах и референдумах могут включаться в закон о выборах и референдумах субъекта Российской Федерации.

Правовой статус участковой избирательной комиссии (далее – УИК) определен в статье 27 Федерального закона № 67-ФЗ.

УИК формируются для обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на избирательных участках.

**Важно знать:** УИК делятся на два вида:

✓ «обычные» – формируются на «общих» избирательных участках, образованных главой местной администрации;

✓ «временные» – формируются на «специальных» избирательных участках, образованных в особых случаях (в местах временного пребывания, в воинских частях, за пределами территории Российской Федерации и т.д.).

**Срок полномочий «обычных» УИК – пять лет.** Законом субъекта Российской Федерации может быть установлен иной срок полномочий УИК, который не может быть меньше 1 года и не должен превышать 5 лет. При этом если срок полномочий «обычной» УИК истекает в период избирательной кампании, в которой участвует данная комиссия, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании.

**Срок полномочий «временных» УИК** устанавливается сформировавшими ее избирательной комиссией либо должностным лицом, но не может истекать ранее чем через десять дней со дня официального опубликования результатов выборов, если в вышестоящую избирательную комиссию не поступили жалобы (заявления) на действия (бездействие)

данной комиссии, в результате которых были нарушены порядок голосования и (или) порядок подсчета голосов, либо если по данным фактам не ведется судебное разбирательство. В случае обжалования итогов голосования на соответствующем избирательном участке полномочия такой УИК прекращаются со дня, следующего за днем исполнения УИК решения вышестоящей избирательной комиссии либо вступившего в законную силу судебного решения.

Полномочия УИК прекращаются досрочно решением территориальной избирательной комиссии (далее – ТИК) в случае ликвидации избирательного участка в связи с уточнением перечня избирательных участков.

**Число членов УИК с правом решающего голоса** определяется формирующими ее ТИК либо должностным лицом в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, в следующих пределах:

- ✓ до 1001 избирателя – от 3 до 9 членов УИК;
- ✓ от 1001 до 2001 избирателя – от 7 до 12 членов УИК;
- ✓ более 2000 избирателей – от 7 до 16 членов УИК.

В случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней максимальное число членов УИК с правом решающего голоса может быть увеличено, но не более чем на четыре из резерва составов участковых комиссий на срок, установленный ТИК.

**Важно знать:** в соответствии с пунктом 5<sup>1</sup> статьи 19 Федерального закона № 67-ФЗ при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации по решению ИКСРФ, организующей подготовку и проведение указанных выборов, для голосования избирателей могут образовываться избирательные участки за пределами территории субъекта Российской Федерации, где такие избиратели обладают активным избирательным правом. ИКСРФ, организующая подготовку и проведение выборов, вправе сформировать одну либо несколько ТИК для руководства деятельностью УИК, сформированных на избирательных участках,

предусмотренных настоящим пунктом. Особенности работы таких УИК устанавливаются ЦИК России.\*

В соответствии с пунктом 1<sup>2-1</sup> статьи 27 Федерального закона № 67-ФЗ для обеспечения голосования (досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования) избирателей, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами и в пределах соответствующего избирательного округа, ИКСРФ могут быть сформированы **специальные УИК**. Такие комиссии могут быть сформированы в том числе из числа работников мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, либо полномочия таких УИК могут быть возложены на иные УИК. **Председатель такой УИК назначается на должность из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождается от должности решением ИКСРФ.\*\***

## **1.2. Организация и планирование деятельности УИК, проведение первого организационного заседания**

Деятельность УИК осуществляется коллегиально, открыто и гласно. Решения вышестоящей избирательной комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для исполнения УИК.

УИК правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного числа членов комиссии. При этом заседание УИК может быть проведено, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов комиссии.

Члены УИК обязаны присутствовать на всех заседаниях комиссии. Вслучае если член УИК не может принять участие в заседании, он сообщает

---

\* Подробнее – см. Положение «Об особенностях подготовки и проведения голосования на избирательных участках за пределами территории субъекта Российской Федерации, где избиратели обладают активным избирательным правом» (утв. Постановлением ЦИК России от 28.06.2023 N 120/950-8).

\*\* Подробнее – см. Порядок «Организации голосования в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых на выборах, назначенных на 10 сентября 2023 года» (утв. постановлением ЦИК России от 17.07.2023 N 123/991-8).

об этом председателю, либо заместителю председателя, либо секретарю УИК.

На всех заседаниях УИК вправе присутствовать члены вышестоящих избирательных комиссий с правом решающего голоса и работники их аппаратов, а в дни голосования (досрочного голосования) – также наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели. Также на заседаниях УИК могут присутствовать:

✓ представители СМИ, вне зависимости от наличия либо отсутствия у них аккредитации (за исключением заседаний при установлении итогов голосования, определении результатов выборов, где имеют право присутствовать представители СМИ, аккредитованные ЦИК России или избирательной комиссией субъекта Российской Федерации (далее – ИКСРФ);

✓ уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, или кандидат из указанного списка; зарегистрированный кандидат либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо;

✓ при рассмотрении жалоб (заявлений) – заявители, а также лица, действия (бездействие) которых обжалуются или являются предметом рассмотрения.

**Важно знать:** в соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

На свое первое заседание УИК собирается не позднее чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов, но не ранее дня истечения срока полномочий УИК предыдущего состава.

На первом заседании из числа членов УИК тайным голосованием избираются заместитель председателя и секретарь УИК.

**Важно знать:** Председатель УИК назначается на должность решением ТИК (за исключением специальной УИК, сформированной в соответствии с пунктом 1<sup>2-1</sup> статьи 27 Федерального закона № 67-ФЗ. Председатель такой УИК назначается на должность из числа членов комиссии и освобождается от должности решением ИКСРФ).

Далее заседания УИК созываются ее председателем по мере необходимости. Также заседание обязательно проводится по требованию не менее одной трети от установленного числа членов УИК. О дате, месте и времени проведения заседания должны быть заблаговременно извещены все члены УИК.

На заседании УИК проводит голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию, в соответствии с утвержденной повесткой дня, а также по требованию любого члена УИК или любого присутствующего на заседании члена вышестоящей комиссии.

Большинством голосов от установленного числа членов УИК принимаются следующие решения УИК:

- ✓ об избрании и освобождении от должности заместителя председателя, секретаря УИК;
- ✓ о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов;
- ✓ об итогах голосования.

Решения УИК по иным вопросам принимаются большинством голосов не от установленного числа, а от числа присутствующих членов УИК.

**Важно знать:** Решения УИК об освобождении от должности заместителя председателя и секретаря УИК принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению). Решение об освобождении от должности председателя УИК принимает вышестоящая избирательная комиссия.

При принятии УИК решения в случае равного числа голосов членов УИК, поданных «за» и «против», голос председателя УИК (председательствующего на заседании) является решающим.

Решения УИК подписываются председателем (председательствующим на заседании) и секретарем УИК. Члены УИК, несогласные с решением УИК, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе УИК и прилагаемое к ее решению.

На своем заседании УИК принимает решение о плане работы УИК в период избирательной кампании, который должен содержать следующие разделы:

- ✓ организационные мероприятия;
- ✓ информирование избирателей;
- ✓ подготовка к приему и прием заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения;
- ✓ работа со списком избирателей;
- ✓ работа с обращениями избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования;
- ✓ работа с обращениями (жалобами, заявлениями);
- ✓ подготовка к проведению голосования в день (дни) голосования;
- ✓ проведение голосования в день (дни) голосования;
- ✓ установление итогов голосования;
- ✓ подготовка и передача избирательных документов в ТИК.
- ✓ завершение работы УИК.

### **1.3. Основные сроки избирательных действий при подготовке и проведении выборов**

Законодательством о выборах установлены сроки избирательных действий.

В соответствии со статьей 11<sup>1</sup> Федерального закона № 67-ФЗ:

✓ если какое-либо действие может (должно) осуществляться со дня наступления какого-либо события, то первым днем, в который это действие может (должно) быть осуществлено, является календарная дата наступления соответствующего события, но не ранее времени наступления этого события;

✓ если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем за определенное количество дней или за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то соответственно последним днем или днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в законе количество дней до дня наступления соответствующего события;

✓ если какое-либо действие может (должно) осуществляться не ранее чем за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то первым днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в законе количество дней до дня наступления соответствующего события;

✓ если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем через определенное количество дней после дня наступления какого-либо события, то данное действие может (должно) быть осуществлено в течение указанного в законе количества дней. При этом первым днем считается день, следующий после календарной даты наступления этого события, а последним – день, следующий за днем, в который истекает указанное количество дней.

В случае принятия решения о проведении голосования в течение нескольких дней подряд предусмотренные Федеральным законом № 67-ФЗ сроки избирательных действий, осуществляемых до дня голосования или после него, отсчитываются от последнего из указанных дней голосования, если Федеральным законом № 67-ФЗ не предусмотрено иное.

Если определенные действия осуществляются либо могут осуществляться (не могут осуществляться) в день голосования или

в предшествующий ему день, такие действия осуществляются либо могут осуществляться (не могут осуществляться) соответственно в любой из указанных дней голосования или в предшествующий им день, если Федеральным законом № 67-ФЗ не предусмотрено иное.

Сроки основных избирательных действий УИК при подготовке и проведении выборов:

1.	Оповещение избирателей о дне, времени и месте голосования через средства массовой информации или иным способом	Не позднее чем за 10 дней до дня голосования
2.	Представление избирателям списков избирателей для ознакомления и дополнительного уточнения	за 10 дней до дня голосования
3.	Подписание выверенного и уточненного списка избирателей и его заверение печатью УИК	не позднее дня, предшествующего дню голосования
4.	Прием заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения, а также заявления об аннулировании включения в список избирателей по месту нахождения	не ранее чем за 10 дней до дня (последнего дня) голосования и не позднее чем за 3 дня до дня (первого дня) голосования
5.	Прием письменного заявления (устного обращения), в том числе переданного при содействии других лиц, о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования	в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования
6.	Проведение голосования	время устанавливается законом, как правило, в день (дни) голосования с 8.00 до 20.00
7.	Подсчет голосов избирателей	сразу после окончания голосования и без перерыва до установления итогов голосования

#### **1.4. Права и обязанности членов УИК**

Основные права членов избирательных комиссий определены Федеральным законом № 67-ФЗ, в соответствии с нормами которого **член УИК вправе:**

✓ **участвовать в голосовании** при принятии решений УИК и подписывать эти решения (при этом члены УИК, несогласные с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено);

✓ **выступать на заседании УИК**, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции УИК, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

✓ **задавать** другим участникам заседания комиссии **вопросы** в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

✓ **знакомиться с документами и материалами** (в том числе со списками избирателей, включая списки, составленные в электронном виде, сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей комиссии и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, списков избирателей, в том числе составленных в электронном виде, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;

✓ **удостовериться в правильности подсчета** по спискам избирателей, в том числе составленным в электронном виде, числа лиц,

принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;

✓ **обжаловать действия (бездействие)** комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд;

✓ **представлять в суде** интересы комиссии, в состав которой он назначен, а также иной комиссии на основании выданной ему доверенности;

✓ **составлять протоколы** об административных правонарушениях (если он уполномочен на то соответствующей комиссией);

✓ **подать заявление** в письменной форме **о сложении своих полномочий** (указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за десять дней до дня (первого дня) голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников).

**Важно знать:** в соответствии с подпунктом «а» пункта 23 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ члены УИК **заблаговременно извещаются** о заседаниях соответствующей комиссии.

В соответствии с пунктом 4 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ член УИК **не может быть** на одних и тех же выборах одновременно членом иной избирательной комиссии с правом решающего голоса.

**Важно знать:** в соответствии с пунктом 19 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ члены избирательной комиссии с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий **не могут быть уволены** с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу.

**Реализация обязанностей** членов УИК осуществляется в соответствии с установленными пунктом 6 статьи 27 Федерального закона № 67-ФЗ полномочиями УИК:

- ✓ информирование населения об адресе и о номере телефона УИК, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;
- ✓ уточнение списка избирателей, ознакомление избирателей с данным списком, рассмотрение заявлений об ошибках и о неточностях в данном списке и решение вопросов о внесении в него соответствующих изменений;
- ✓ подготовка помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;
- ✓ информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;
- ✓ контроль за соблюдением на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;
- ✓ организация на избирательном участке голосования в день голосования, а также досрочного голосования;
- ✓ подсчет голосов, установление итогов голосования на избирательном участке, составление протокола об итогах голосования и передача его в ТИК;
- ✓ объявление итогов голосования на избирательном участке и выдача заверенных копий протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;
- ✓ рассмотрение в пределах своих полномочий жалоб (заявлений) на нарушение Федерального закона № 67-ФЗ, иных законов и принятие по указанным жалобам (заявлениям) мотивированных решений;
- ✓ хранение и передача в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;
- ✓ осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах.

В случае исполнения полномочий комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, УИК осуществляет полномочия ТИК, предусмотренные пунктом 9<sup>1</sup> статьи 26 Федерального закона № 67-ФЗ.

**Важно знать:** в соответствии с пунктом 10 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ член УИК **обязан присутствовать** на всех заседаниях комиссии.

### **1.5. Полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря УИК**

Общее руководство деятельностью УИК осуществляет председатель УИК. Возложенные на него обязанности должны исполняться в обязательном порядке. В случае отсутствия председателя УИК его полномочия исполняет заместитель председателя УИК, а в случае отсутствия заместителя – секретарь УИК.

В первую очередь необходимо выделить ряд полномочий в работе УИК, которые могут осуществляться в равной степени как председателем УИК, так и заместителем председателя УИК, и секретарем УИК. К ним относятся:

- ✓ заверение копий протоколов и иных документов УИК;
- ✓ уточнение, оглашение и внесение в протокол данных о числе бюллетеней, полученных УИК;
- ✓ оглашение и внесение в последнюю страницу списка избирателей итоговых данных, подтверждение их своей подписью и заверение печатью УИК.

Непосредственно председатель УИК выполняет следующие обязанности:

- ✓ созывает заседания УИК и председательствует на них;
- ✓ распределяет между членами УИК обязанности для организации работы по исполнению ее полномочий и по принимаемым решениям;

- ✓ следит за порядком в помещении для голосования;
- ✓ представляет УИК в отношениях с государственными органами, должностными лицами, органами местного самоуправления, участниками избирательного процесса, а также в судебных органах;
  - ✓ распоряжается средствами, выделенными УИК на подготовку и проведение выборов;
  - ✓ подписывает решения и протоколы заседаний УИК;
  - ✓ в день голосования непосредственно перед наступлением времени голосования предъявляет к осмотру членам УИК и присутствующим лицам пустые ящики для голосования, которые вслед за этим опечатываются печатью УИК (пломбируются);
    - ✓ в случае проведения досрочного голосования в день голосования перед началом голосования в присутствии членов УИК и иных присутствующих лиц сообщает о числе избирателей, проголосовавших досрочно на данном избирательном участке, и предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями (после этого вскрывает поочередно каждый конверт и, соблюдая тайну волеизъявления избирателей, опускает бюллетени в стационарный ящик для голосования);
      - ✓ подписывает первый экземпляр списка избирателей;
      - ✓ по завершении подсчета голосов на избирательном участке доставляет в вышестоящую комиссию первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами;
        - ✓ несет ответственность за получение и сохранность избирательных бюллетеней;
        - ✓ обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую избирательную комиссию;
        - ✓ выполняет иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством.

Заместитель председателя УИК не обладает исключительными полномочиями, при этом он оказывает содействие председателю

в осуществлении возложенных на него полномочий, выполняя его поручения.

Секретарь УИК:

- ✓ обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний УИК;
- ✓ организует планирование деятельности УИК, контролирует ход выполнения плана работы;
- ✓ оформляет и подписывает принятые решения и протоколы заседаний УИК;
- ✓ подписывает первый экземпляр списка избирателей;
- ✓ по завершении подсчета голосов на избирательном участке доставляет в вышестоящую комиссию первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами;
- ✓ организует ведение делопроизводства;
- ✓ обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую избирательную комиссию;
- ✓ выполняет иные обязанности в соответствии с действующим законодательством.

**Важно знать:** В случае досрочного освобождения от должностей заместителя председателя или секретаря УИК их обязанности решением комиссии могут быть возложены на других членов УИК до избрания нового заместителя председателя или секретаря.

### **1.6. Распределение обязанностей между членами УИК с правом решающего голоса в период проведения избирательной кампании**

На своем заседании УИК принимает решение о распределении обязанностей между членами комиссии с правом решающего голоса в период избирательной кампании.

*Пример распределения обязанностей между членами УИК с правом решающего голоса в период избирательной кампании:*

Фамилия, инициалы, должность	Полномочия и функции
<b>Председатель УИК</b>	Руководит деятельностью УИК, созывает и проводит заседания комиссии
	Принимает по акту от ТИК список избирателей, организует работу по ознакомлению с ним избирателей, по его уточнению, организует хранение списка избирателей
	Проводит проверку помещения для голосования УИК совместно с представителями ТИК, местной администрации муниципального образования, владельца помещения, отделения полиции, МЧС России на соответствие требованиям противопожарной безопасности, наличия сигнализации, решеток на окнах (при наличии), подписывает соответствующие акты
	Распределяет обязанности между членами УИК, контролирует их исполнение
	Обеспечивает в пределах компетенции УИК коллегиальное рассмотрение поступивших заявлений избирателей о включении в список избирателей (исключении из него)
	Принимает технические средства, используемые для приема заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения и для применения технологии изготовления протокола УИК об итогах голосования с машиночитаемым кодом (в случае использования)
	Организует во взаимодействии с уполномоченными организациями установку средств видеонаблюдения в помещении для голосования (в случае использования)
	Подписывает протоколы и решения УИК
	Осуществляет взаимодействие с ТИК по вопросам обеспечения избирательных прав отдельных категорий избирателей (граждан с инвалидностью, военнослужащих, студентов, впервые голосующих и т.д.), информирования избирателей
	Получает из ТИК информационно-разъяснительные материалы (плакаты, брошюры и т.д.), организует информирование избирателей о дне, времени и месте голосования
	Организует проведение обучающих мероприятий с членами УИК
	Принимает меры по оборудованию помещения УИК, помещения для голосования сейфом (металлическим шкафом) для хранения избирательной документации
	Несет ответственность за получение и хранение (сохранность) избирательных бюллетеней
	Организует взаимодействие с наблюдателями и иными лицами, указанными в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ (за исключением доверенных лиц кандидатов и избирательных объединений, если их срок полномочий истек)*

\* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный

Фамилия, инициалы, должность	Полномочия и функции
	Организует выдачу копий протокола УИК об итогах голосования, обеспечивает соблюдение порядка их заверения
	Несет ответственность за соответствие финансовых документов решениям ТИК и УИК по финансовым вопросам
	Несет ответственность за своевременное представление в ТИК отчета о поступлении и расходовании финансовых средств, выделенных УИК
	Организует передачу протокола УИК об итогах голосования, других избирательных документов в ТИК
	Заключает гражданско-правовые договоры с физическими лицами в соответствии с пунктом 19 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ
	Организует работу по упаковке избирательных документов, не подлежащих передаче в ТИК вместе с первым экземпляром протокола УИК об итогах голосования, в мешки (коробки)
	<p>Организует работу по приему заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения, в том числе несет ответственность:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- за организацию приема заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения, ведение Журнала регистрации заявлений избирателей о включении в список избирателей по месту нахождения, хранение указанных документов и своевременную передачу заявлений в ТИК;</li> <li>- за организацию приема заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения от маломобильных граждан;</li> <li>- за получение, сохранность Реестра избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей по месту жительства, и внесение соответствующих данных в список избирателей;</li> <li>- за информирование членов УИК и наблюдателей о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке, в том числе подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения на данном избирательном участке, о числе избирателей, исключенных из списка избирателей в связи с подачей указанного заявления</li> </ul>
	Осуществляет обеспечение исполнения сметы расходов УИК, в том числе готовит расчет дополнительной оплаты труда (вознаграждения) и осуществляет выплату членам УИК дополнительной оплаты труда (вознаграждения)
<b>Заместитель председателя УИК</b>	В отсутствие председателя УИК исполняет его полномочия
	Отвечает за оборудование помещения для голосования необходимым технологическим оборудованием, средствами опломбирования, письменными и канцелярскими принадлежностями
	Отвечает за сохранность технических средств, используемых для приема заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения и для применения технологии изготовления протокола УИК об итогах голосования с машиночитаемым кодом (в случае использования)

период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

<b>Фамилия, инициалы, должность</b>	<b>Полномочия и функции</b>
	<p>Отвечает за наличие информационных материалов, установку и функционирование средств видеонаблюдения (в случае использования), наличие и актуализацию материалов на информационном стенде, в кабинках для голосования, а также их сохранность в день голосования</p> <p>Обеспечивает контроль за надлежащим содержанием специальных мест, выделенных органами местного самоуправления для размещения информационных и печатных агитационных материалов на территории избирательного участка</p> <p>Обеспечивает контроль за соблюдением на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации</p> <p>Обеспечивает заполнение увеличенной формы протокола об итогах голосования в период подсчета голосов и установления итогов голосования</p> <p>Принимает обращения (заявления, жалобы) и организует их рассмотрение, готовит проекты ответов</p>
<b>Секретарь УИК</b>	<p>Извещает членов УИК о заседаниях комиссии</p> <p>Готовит повестку дня заседания УИК</p> <p>Ведет протокол заседания УИК, оформляет принятые УИК решения</p> <p>Подписывает протоколы и решения УИК</p> <p>Ведет учет фактически отработанного членами УИК времени</p> <p>Отвечает за ведение и хранение Реестра заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования</p> <p>Отвечает за работу по уточнению списка избирателей, в том числе в связи с голосованием вне помещения для голосования, а также подачей заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения</p> <p>Отвечает за работу по выдаче избирательных бюллетеней избирателям, подавшим заявления о включении в список избирателей по месту нахождения</p> <p>Отвечает за ведение реестра выдачи копий протокола УИК об итогах голосования</p> <p>Отвечает за сохранность переносных ящиков для голосования с избирательными бюллетенями</p> <p>Отвечает за подготовку членами УИК бюллетеней для голосования, хранение избирательной документации</p> <p>Сообщает ежедневно в ТИК информацию об общем количестве избирателей, получивших бюллетени в помещении для голосования</p> <p>Сообщает в ТИК сведения о числе избирателей, включенных в список избирателей (сразу после подписания списка), а также об открытии помещения для голосования и о ходе голосования</p> <p>Ведет учет лиц, присутствующих в помещении УИК в дни приема заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения</p> <p>Организует голосование избирателей вне помещения для голосования</p> <p>Оформляет протокол УИК об итогах голосования, а также все необходимые избирательные документы для сдачи в ТИК</p> <p>Участствует в передаче протокола УИК об итогах голосования, других избирательных документов в ТИК</p>
<b>Член УИК с правом решающего голоса</b>	<p>Осуществляет работу со списком избирателей</p> <p>Принимает заявления избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, заполняет соответствующий реестр</p>

Фамилия, инициалы, должность	Полномочия и функции
	Заполняет и доставляет приглашения избирателям
	Размещает информационно-разъяснительные материалы (плакаты, объявления, вывеску с наименованием УИК, изготовленную на контрастном фоне крупным шрифтом и т.д.) на территории избирательного участка, в здании по месту нахождения УИК, помещении для голосования
	Оформляет заявления избирателей о включении в список избирателей по месту нахождения, вносит соответствующие данные в Журнал регистрации заявлений избирателей о включении в список избирателей по месту нахождения
	Участствует в посещении маломобильных избирателей с целью предоставления им возможности подачи заявления о включении в список избирателей по месту нахождения
	Участствует в работе по контролю за получением, хранением, учетом избирательных бюллетеней и их погашением
	Оформляет избирательные бюллетени
	Выдает избирательные бюллетени избирателям в день голосования на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации
	Выдает избирательные бюллетени избирателям, включенным в книгу списка избирателей, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения
	Участствует в проведении голосования вне помещения для голосования в день (дни) голосования
	Участствует в работе по погашению неиспользованных избирательных бюллетеней
	Участствует в подсчете голосов избирателей
	Участствует в работе по упаковке избирательной документации в мешки (коробки)
	Участствует в установке и разборке технологического оборудования
	Является оператором СПО УИК при изготовлении протокола УИК об итогах голосования с машиночитаемым кодом (не менее двух членов УИК с правом решающего голоса)
	Осуществляет работу со средствами видеонаблюдения, контролирует нахождение в зонах видимости камер видеонаблюдения технологического и иного оборудования (в случае использования)

### **1.7. Порядок и формы взаимодействия УИК с вышестоящими избирательными комиссиями**

В своей работе УИК активно взаимодействуют с вышестоящими избирательными комиссиями.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 67-ФЗ **избирательная комиссия вышестоящая** (вышестоящая избирательная комиссия) – это определенная в качестве таковой законом избирательная

комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов.

По отношению к вышестоящей избирательной комиссии УИК имеет статус нижестоящей избирательной комиссии.

В соответствии с пунктом 10 статьи 20 Федерального закона № 67-ФЗ решения вышестоящей комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для нижестоящих комиссий.

Вышестоящая избирательная комиссия вправе отменять решение нижестоящей комиссии, если оно противоречит соответствующему закону либо принято с превышением установленных полномочий.

При этом вышестоящая комиссия вправе принять решение по существу вопроса или направить нижестоящей комиссии, решение которой было отменено, соответствующие материалы на повторное рассмотрение. В случае если нижестоящая комиссия повторно не рассмотрит вопрос, решение по существу данного вопроса вправе принять вышестоящая комиссия.

Неисполнение комиссией решения вышестоящей комиссии является основанием для обращения в суд с заявлением о расформировании нижестоящей комиссии.

Как правило, непосредственно вышестоящей избирательной комиссией по отношению к УИК выступает ТИК.

Взаимодействуя с вышестоящей избирательной комиссией, УИК осуществляет большой комплекс мероприятий:

- ✓ организует обучение членов УИК по согласованию с вышестоящей избирательной комиссией;
- ✓ получает от вышестоящей избирательной комиссии по акту список избирателей для его последующего уточнения, представления для ознакомления избирателям и использования в процессе голосования;
- ✓ получает от вышестоящей избирательной комиссии избирательные бюллетени, проводит их пересчет, обеспечивает их сохранность;

- ✓ получает от вышестоящей избирательной комиссии смету расходов УИК;
- ✓ уточняет в вышестоящей избирательной комиссии накануне дня голосования график и формы представления сведений об открытии помещения для голосования и сведений о ходе голосования.

После установления итогов голосования УИК передает в установленном порядке в вышестоящую избирательную комиссию первый экземпляр протокола об итогах голосования на соответствующем избирательном участке. Второй экземпляр протокола вместе с избирательными бюллетенями, списками избирателей и иной избирательной документацией передается в вышестоящую избирательную комиссию для хранения в упакованном и опечатанном виде.

#### **1.8. Приостановление полномочий членов УИК. Возобновление полномочий членов УИК после приостановления**

Член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в следующих случаях:

- ✓ подачи членом комиссии заявления в письменной форме о сложении своих полномочий – указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за 10 дней до дня (первого дня) голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников;
- ✓ появления оснований, препятствующих замещению должности члена комиссии с правом решающего голоса, предусмотренных пунктами 1 и 4 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ, за исключением случая приостановления полномочий члена комиссии, предусмотренного пунктом 7

указанной статьи, и случаев, предусмотренных подпунктами «а», «б», «н» и «о» пункта 1 указанной статьи.

**Важно помнить:** член комиссии с правом решающего голоса может быть освобожден от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, на основании мотивированного представления политической партии о досрочном прекращении его полномочий.

В соответствии с пунктом 3<sup>3</sup> статьи 22 Федерального закона № 67-ФЗ вместе с представлением о досрочном прекращении полномочий члена комиссии политической партией должно быть внесено предложение по кандидатуре нового члена комиссии. При отсутствии такого предложения представление о досрочном прекращении полномочий члена комиссии рассмотрению не подлежит.

В соответствии с пунктом 7 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ полномочия члена комиссии с правом решающего голоса в случае появления оснований, предусмотренных подпунктами «ж», «к» и «л» пункта 1 указанной статьи\*, приостанавливаются по решению соответствующей комиссии, если такое приостановление не приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе.

В случае прекращения обстоятельств, явившихся основанием для приостановления полномочий члена УИК, может быть принято решение возобновить полномочия этого члена УИК.

**Важно помнить:** если приостановление полномочий члена комиссии приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе,

---

\* Извлечение из пункта 1 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ:

«Членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

<...>

ж) на соответствующих выборах – кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов;

к) на соответствующих выборах – супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;

л) лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов;

<...>»

полномочия такого члена комиссии прекращаются по решению органа, его назначившего.

Полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются **немедленно в случае:**

✓ утраты членом комиссии гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства (подданства) иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

✓ вступления в законную силу в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах;

✓ признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;

✓ смерти члена комиссии;

✓ признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности;

✓ вступления в законную силу решения суда о расформировании комиссии в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 67-ФЗ;

✓ включение члена комиссии в реестр иностранных агентов.

**Важно знать:** если орган, к компетенции которого относится назначение члена комиссии, не примет решение о досрочном прекращении полномочий члена комиссии **в течение одного месяца**, а в период избирательной кампании – **в течение 10 дней со дня поступления в указанный орган заявления** члена комиссии в письменной форме о сложении своих полномочий либо появления иных оснований, не позволяющих ему выполнять свои обязанности, решение о прекращении

полномочий этого члена комиссии **принимается комиссией, в состав которой он входит**, в течение трех дней со дня истечения указанного срока.