

МОДУЛЬ 1

Типовая учебная
программа для УИК

РЦФТИ

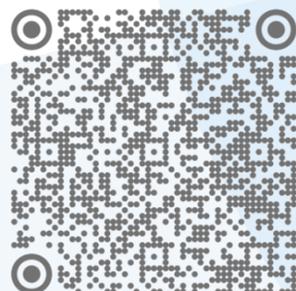
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ О ВЫБОРАХ

**ПОЛОЖЕНИЕ УИК В СИСТЕМЕ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УИК**



ИНТЕРАКТИВ



ТЕКСТ

1

Конституция РФ

основной закон страны, обладает высшей юридической силой



- **Закрепляет:**
 - выборы и референдум как высшее выражение власти народа
 - право избирать и быть избранными, участвовать в референдуме
 - право на местное самоуправление (в т.ч. – через выборы и референдум)
- **Устанавливает:** основные требования к федеральным выборам

2

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ*

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»



Рамочный:

- устанавливает общие правила для всех выборов и референдумов
- иные НПА не должны ему противоречить

3

Специальные федеральные законы

- от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Иные федеральные законы, содержащие отдельные нормы о выборах

- от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»
- от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и др.

1.1 Федеральное законодательство о референдуме

1

Конституция РФ

основной закон страны, обладает высшей юридической силой



Закрепляет:

- выборы и референдум как высшее выражение власти народа
- право избирать и быть избранными, участвовать в референдуме
- право на местное самоуправление (в т.ч. через выборы и референдум)

2

Федеральный конституционный закон

от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ
«О референдуме Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон

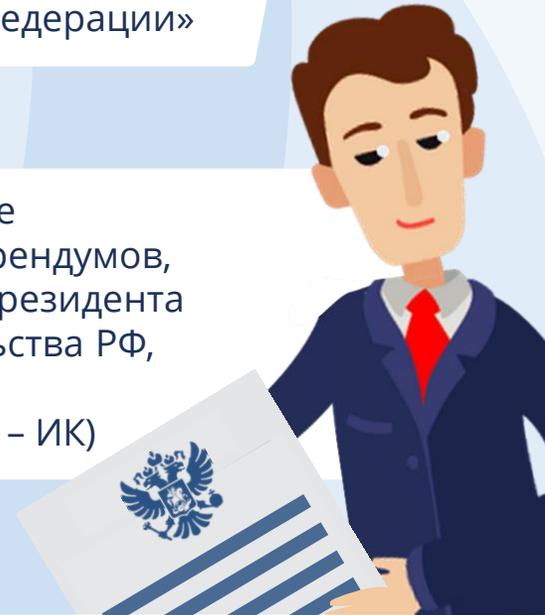
от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»

3

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные законы



Отдельные вопросы, связанные с проведением выборов и референдумов, могут регулироваться указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, а также нормативными актами избирательных комиссий (далее – ИК)



1.1

Региональное законодательство о выборах и референдумах

1

**Конституции (уставы)
субъектов РФ**



Устанавливают **общие требования** к региональным выборам и референдумам, не противоречащие федеральным нормам

2

**Законы
субъектов РФ**



Регулируют **порядок проведения** выборов и референдумов как на региональном, так и на муниципальном уровнях

Могут приниматься:

- отдельные законы о выборах
- избирательные кодексы



1.1

Правовой статус УИК

Обычные
формируются на «общих»
избирательных участках,
образованных главой местной
администрации

Срок полномочий – **5 лет**



Законом субъекта РФ
срок может меняться
(в диапазоне **1-5 лет**)



Временные

формируются в особых случаях
(в местах временного пребывания,
в воинских частях, за пределами
территории РФ и т.д.)

Срок полномочий
устанавливается
сформировавшими
ее избирательной комиссией
либо должностным лицом



Полномочия УИК прекращаются досрочно решением территориальной
избирательной комиссии (далее – ТИК) в случае ликвидации избирательного
участка в связи с уточнением перечня избирательных участков

1.1

Число членов УИК



Число членов УИК зависит от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка:

1

до 1001 избирателя

3–9 членов

2

1001–2001 избирателя

7–12 членов

3

более 2000 избирателей

7–16 членов



В случае совмещения дней голосования на выборах разных уровней максимальное число членов УИК может быть временно увеличено, но не более чем на 4



1.2

Организация деятельности УИК



Деятельность УИК осуществляется:



Коллегиально



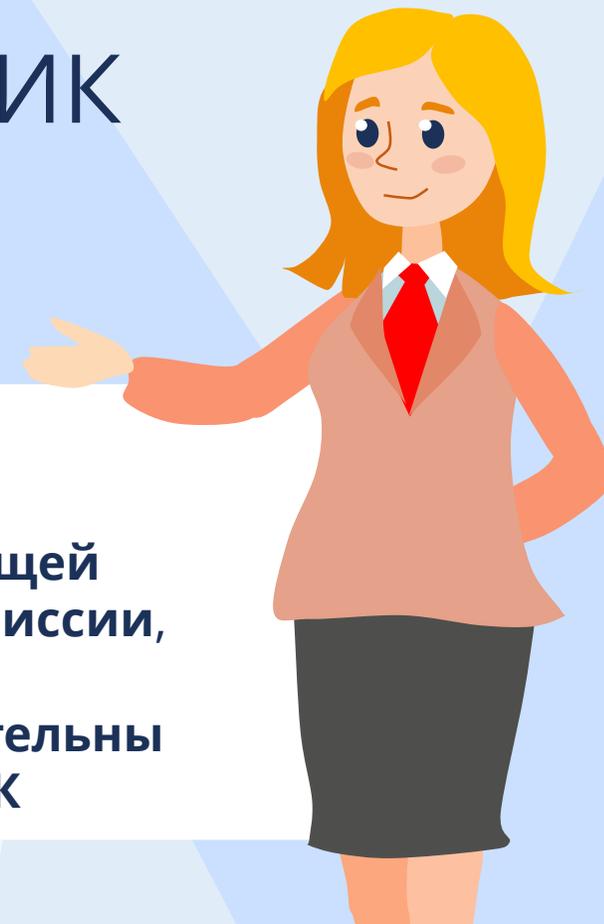
Открыто



Гласно



Решения вышестоящей избирательной комиссии, принятые в пределах компетенции, **обязательны для исполнения УИК**



УИК правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на

2/3



Заседание УИК может быть проведено, если на нем присутствует **большинство от установленного числа членов комиссии**



Члены УИК обязаны присутствовать **на всех заседаниях**

Если член УИК не может принять участие в заседании, он сообщает об этом руководству УИК

1.2

Право присутствия на заседаниях УИК

члены вышестоящих избирательных комиссий с правом решающего голоса и работники их аппаратов



наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели



представители СМИ

Для присутствия на заседаниях при установлении итогов голосования, определении результатов выборов **необходима аккредитация!**



зарегистрированный кандидат либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо*

уполномоченный представитель или доверенное лицо* избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован, или кандидат из указанного списка



При рассмотрении жалоб (заявлений)

заявители, а также лица, действия (бездействие) которых обжалуются или являются предметом рассмотрения

*срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода

1.2

Заседания УИК



На первое заседание УИК собирается **не позднее чем на 15-ый день** после решения о назначении ее членов*



Члены УИК из своего числа избирают заместителя председателя и секретаря УИК (тайным голосованием)

*но не ранее дня истечения срока полномочий УИК предыдущего состава

** за исключением специальной УИК, сформированной в соответствии с п. 1²⁻¹ ст. 27 Федерального закона № 67-ФЗ; председатель такой УИК назначается ИКСРФ



Председатель УИК **назначается решением ТИК****



Далее заседания УИК созываются председателем по мере необходимости



Также заседания проводятся по требованию **не менее трети** членов УИК



О дате, месте и времени заседания должны быть заблаговременно извещены все члены УИК

1.2

Принятие решений УИК



УИК проводит голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию

1

в соответствии с утвержденной повесткой дня

2

по требованию любого члена УИК или любого присутствующего на заседании члена вышестоящей избирательной комиссии



Большинством голосов от установленного числа членов УИК принимаются решения:



Решения УИК по иным вопросам принимаются **большинством голосов от числа присутствующих членов УИК**



об избрании и освобождении от должности заместителя председателя, секретаря УИК



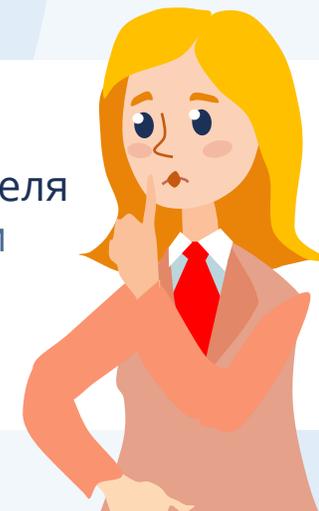
о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов



об итогах голосования



Решения УИК об освобождении от должности заместителя председателя и секретаря УИК принимаются тайным голосованием (кроме освобождения по личному заявлению)



1.2

Принятие решений УИК



При принятии УИК решения в случае равного числа голосов членов УИК, поданных «за» и «против», **голос председателя УИК является решающим**



Решения УИК подписываются председателем и секретарем УИК



Члены УИК, несогласные с решением УИК, вправе письменно изложить особое мнение, отражаемое в протоколе УИК и прилагаемое к ее решению

План работы УИК



УИК принимает решение о плане работы УИК в период избирательной кампании, который должен содержать следующие разделы:

- 1 организационные мероприятия
- 2 информирование избирателей
- 3 подготовка к приему и прием заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения
- 4 работа со списком избирателей
- 5 работа с обращениями избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования
- 6 работа с обращениями (жалобами, заявлениями)
- 7 подготовка к проведению голосования в день (дни) голосования
- 8 проведение голосования в день (дни) голосования
- 9 установление итогов голосования
- 10 подготовка и передача избирательных документов в ТИК, завершение работы УИК



Сроки основных избирательных действий

Оповещение избирателей о дне (днях), времени и месте голосования

не позднее чем за 10 дней до дня (первого дня) голосования

10 дней до дня
(первого дня)
голосования

День (дни)
голосования

Представление избирателям списков избирателей для ознакомления и дополнительного уточнения

за 10 дней до дня (первого дня) голосования

Подписание выверенного и уточненного списка избирателей и его заверение печатью УИК

не позднее дня, предшествующего дню (первому дню) голосования

Прием заявлений о включении (аннулировании включения) в список избирателей **по месту нахождения**

10 дней до дня (последнего дня) голосования - **3 дня** до дня (первого дня) голосования

Прием заявлений (обращений) о предоставлении возможности **проголосовать вне помещения для голосования (на дому)**

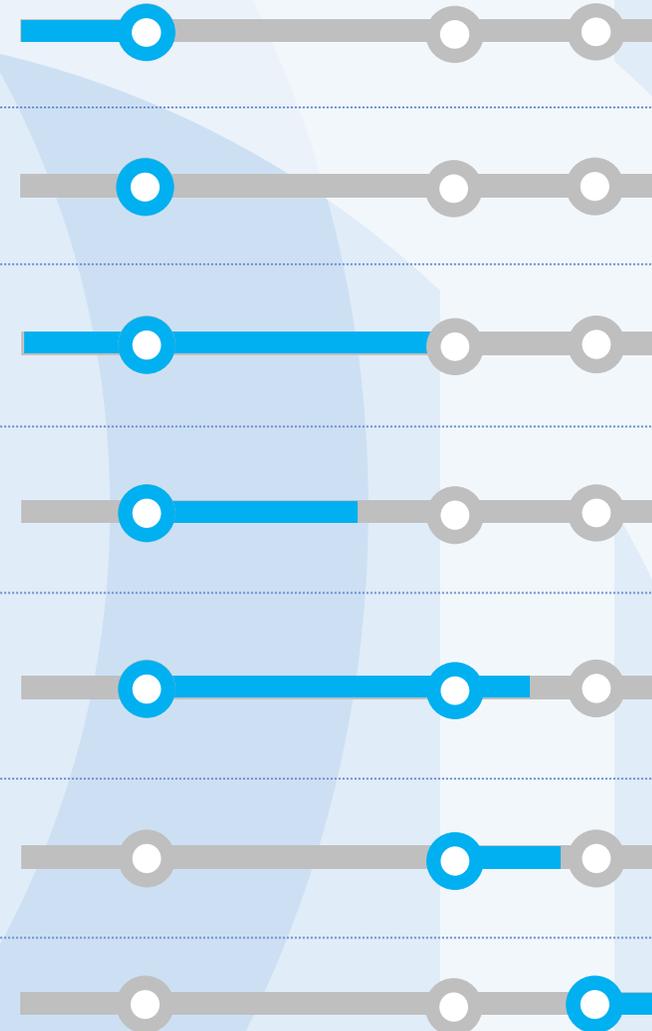
10 дней до дня голосования - **не позднее 6 часов** до окончания времени голосования

Проведение голосования

время устанавливается законом, как правило, **в день (дни) голосования с 8.00 до 20.00**

Подсчет голосов избирателей

сразу после окончания голосования и без перерыва до установления итогов голосования



1.4

Права члена УИК



**Член УИК
вправе:**



- 1** **участвовать в голосовании** при принятии решений УИК и подписывать их (несогласные с решением вправе изложить особое мнение)
- 2** **выступить на заседании УИК**, вносить предложения (в пределах компетенции УИК) и требовать по ним голосования
- 3** **знакомиться с документами и материалами, задавать** другим участникам заседания **вопросы** в соответствии с повесткой и **получать ответы** по существу
- 4** **удостоверяться в правильности подсчета** числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней
- 5** **обжаловать действия (бездействие)** комиссии
- 6** **представлять в суде** интересы комиссии
- 7** **составлять протоколы** об административных правонарушениях (если он уполномочен на то комиссией)
- 8** **подать заявление о сложении полномочий**

1.4

Обязанности члена УИК



Обязанности членов УИК вытекают из полномочий самой комиссии:

1

информирование о выборах
(в т. ч. времени и месте голосования)

2

уточнение списка избирателей,
ознакомление избирателей с ним

3

подготовка помещений, ящиков
для голосования и другого оборудования

4

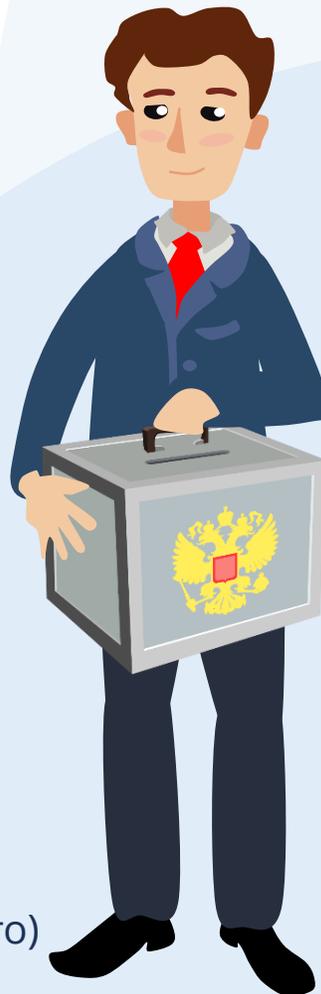
информирование о кандидатах,
избирательных объединениях

5

контроль за соблюдением
правил предвыборной агитации

6

организация голосования (в т. ч. досрочного)



7

подсчет голосов, установление итогов
голосования, составление соответствующего
протокола и передача его в ТИК

8

объявление итогов голосования и выдача
копий протокола об итогах голосования

9

рассмотрение жалоб (заявлений)
и принятие по ним решений

10

хранение и передача в вышестоящие
избирательные комиссии **документации**

11

осуществление иных полномочий
в соответствии с законодательством



Член УИК **обязан присутствовать**
на всех заседаниях комиссии

1.1 Особые избирательные участки



При проведении региональных выборов по решению ИКСРФ могут образовываться избирательные участки за пределами соответствующего субъекта РФ



ИКСРФ вправе сформировать одну либо несколько ТИК для руководства деятельностью УИК



Особенности подготовки и проведения голосования на указанных участках устанавливаются ЦИК России



Для обеспечения голосования избирателей*, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, ИКСРФ могут быть сформированы специальные УИК



Они могут быть сформированы в том числе из числа работников мест содержания под стражей, либо полномочия таких УИК могут быть возложены на иные УИК



Председатель такой УИК назначается решением ИКСРФ

* Досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования; за пределами соответствующего избирательного округа

1.5

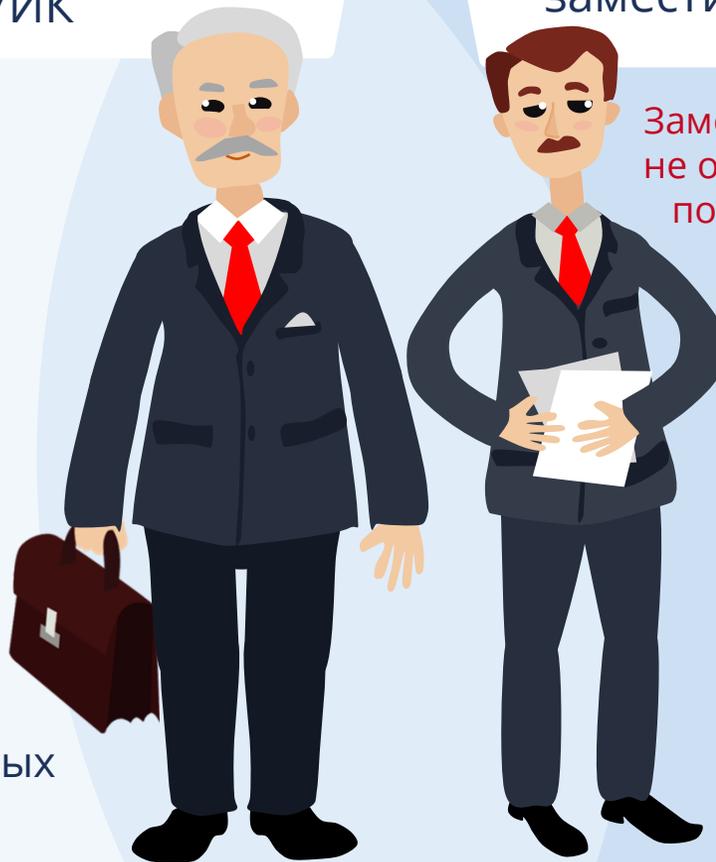
Полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря УИК



Общее руководство деятельностью УИК осуществляет председатель УИК

Полномочия, которые могут осуществляться в равной степени руководством УИК:

- 1 заверение копий протоколов и иных документов УИК
- 2 уточнение, оглашение и внесение в протокол данных о числе бюллетеней, полученных УИК
- 3 оглашение и внесение в последнюю страницу списка избирателей итоговых данных, подтверждение их своей подписью и заверение печатью УИК



В отсутствие председателя его полномочия исполняет заместитель председателя

Заместитель председателя УИК не обладает исключительными полномочиями, он оказывает содействие председателю в осуществлении его полномочий

В отсутствие заместителя председателя – секретарь УИК





Председатель УИК:



- 1** созывает заседания УИК и председательствует на них
- 2** распределяет обязанности между членами УИК
- 3** следит за порядком в помещении для голосования
- 4** представляет УИК во внешних отношениях
- 5** распоряжается средствами, выделенными УИК
- 6** подписывает решения и протоколы заседаний УИК
- 7** в день голосования непосредственно перед наступлением времени голосования **предъявляет к осмотру пустые ящики для голосования**

- 8** в день голосования перед началом голосования:^{*}
 - сообщает о числе избирателей, проголосовавших досрочно
 - предъявляет для ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей
 - вскрывает каждый конверт и опускает бюллетени в ящик для голосования
- 9** подписывает первый экземпляр списка избирателей
- 10** доставляет в вышестоящую избирательную комиссию первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами
- 11** несет ответственность за получение и сохранность избирательных бюллетеней
- 12** обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую избирательную комиссию
- 13** выполняет иные обязанности, предусмотренные законодательством

^{*}в случае проведения досрочного голосования

1.5

Полномочия секретаря УИК



**Секретарь
УИК:**

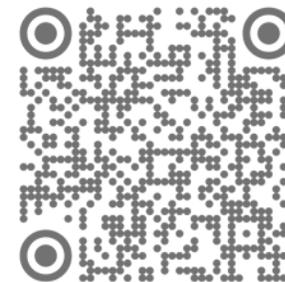


- 1 **обеспечивает организационно-техническое и документационное** обеспечение заседаний УИК
- 2 **организует планирование деятельности УИК,** контролирует ход выполнения плана работы
- 3 **оформляет и подписывает** принятые решения и протоколы заседаний УИК
- 4 **подписывает первый экземпляр списка** избирателей
- 5 **доставляет в вышестоящую избирательную комиссию первый экземпляр протокола** об итогах голосования с приложенными к нему документами
- 6 **организует ведение делопроизводства**
- 7 **обеспечивает сохранность документов** и их передачу в вышестоящую избирательную комиссию
- 8 **выполняет иные обязанности**

1.6

На своем заседании УИК принимает **решение о распределении обязанностей** между членами комиссии

Пример:



1.7

Взаимодействие с вышестоящей избирательной комиссией



Решения вышестоящей избирательной комиссии*, принятые в пределах ее компетенции, **обязательны для нижестоящих избирательных комиссий**



Вышестоящая избирательная комиссия вправе отменять решение нижестоящей, если оно:

- противоречит закону
- принято с превышением полномочий



Вышестоящая избирательная комиссия вправе:

- принять решение по существу вопроса
- направить нижестоящей избирательной комиссии материалы на повторное рассмотрение



Неисполнение нижестоящей избирательной комиссией решения вышестоящей является основанием для обращения в суд с заявлением о расформировании нижестоящей избирательной комиссии

*Как правило, непосредственно вышестоящей избирательной комиссией по отношению к УИК выступает ТИК

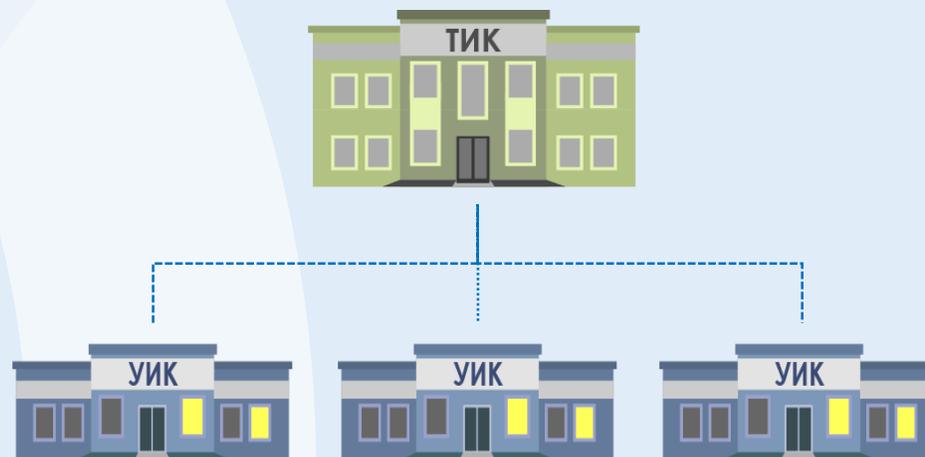
1.7

Взаимодействие с вышестоящей избирательной комиссией



УИК, взаимодействуя с вышестоящей избирательной комиссией:

- 1 организует обучение членов УИК
- 2 получает список избирателей
- 3 получает избирательные бюллетени
- 4 получает смету расходов УИК
- 5 уточняет график и формы представления сведений об открытии помещения для голосования и ходе голосования



- 6 передает в вышестоящую избирательную комиссию первый экземпляр протокола об итогах голосования
- 7 передает в вышестоящую избирательную комиссию для хранения в упакованном и опечатанном виде второй экземпляр протокола вместе с избирательной документацией

1.8

Прекращение полномочий члена УИК



Член избирательной комиссии досрочно освобождается от обязанностей по решению органа, к компетенции которого относится его назначение, в случаях:



Полномочия члена избирательной комиссии прекращаются немедленно в случаях:

- 1** прекращения гражданства РФ, приобретения иностранного гражданства (подданства)**
- 2** смерти
- 3** нарушения законодательства о выборах и референдумах (уголовная или административная ответственность), совершения правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 и ст. 20.29 КоАП РФ
- 4** признания недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим
- 5** признания систематически **не выполняющим обязанности**
- 6** расформирования УИК (ст. 31 Федерального закона № 67-ФЗ)
- 7** включения в **реестр иностранных агентов**, либо включения сведений о нем в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации

1

подачи им письменного заявления о сложении полномочий

2

появления оснований, препятствующих замещению им должности (п. 1 и 4 ст. 29 Федерального закона № 67-ФЗ)*



необходимо вступление в силу решения (приговора) суда



*за исключением случаев, предусмотренных п. 7 и пп. «а», «б», «н» и «о» п.1 указанной статьи

**либо получения документа, подтверждающего право постоянного проживания на территории иностранного государства