

# МОДУЛЬ 10

Типовая учебная  
программа для УИК

РЦФТИТ

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ВЫБОРАХ



ТЕКСТ

# Юридическая ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации о выборах

1

## Конституционно-правовая ответственность

Предусмотрена Федеральным законом № 67-ФЗ

Состоит в применении к виновным участникам выборов санкций **в рамках избирательного законодательства**



2

## Административная ответственность

Предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)

Наступает за правонарушения, допущенные участниками избирательного процесса

3

## Уголовная ответственность

Предусмотрена Уголовным кодексом Российской Федерации (УК РФ)

Наступает за совершение общественно опасных нарушений избирательных прав граждан, причиняющих **существенный вред** охраняемым законом общественным отношениям при организации и проведении выборов



## Меры конституционно-правовой ответственности:

- 1 предупреждение
- 2 отмена регистрации кандидата (списка кандидатов)
- 3 отмена регистрации инициативной группы по проведению референдума или иной группы участников референдума
- 4 признание итогов голосования и результатов выборов, референдума недействительными и отмена соответствующего решения избирательной комиссии, комиссии референдума по итогам голосования, о результатах выборов, референдума
- 5 отмена решения о признании кандидата избранным
- 6 **расформирование избирательной комиссии** - особая мера конституционно-правовой ответственности



Для конституционно-правовой ответственности характерен большой удельный вес санкций, реализуемых во внесудебном порядке, на основе решений избирательных комиссий

10.2

## Право составления протокола об административном правонарушении



должностные лица органов внутренних дел (полиции)



должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)



**Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять:**



уполномоченные члены избирательной комиссии с правом решающего голоса



Должностные лица органов, уполномоченных на осуществление функций в сфере контроля (надзора) за деятельностью НКО (Министерство юстиции Российской Федерации)



Производство по делам об административных правонарушениях в пределах своих полномочий вправе возбуждать прокурор

## Статьи КоАП РФ, по которым уполномоченные члены избирательных комиссий имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях

**Статья 5.3.** Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума

**Статья 5.4.** Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума

**Статья 5.5.** Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов, общероссийского голосования

**Статья 5.8.** Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях

**Статья 5.9.** Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности

**Статья 5.10.** Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдума



**Статья 5.12.** Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах

**Статья 5.15.** Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями, участниками референдума

**Статья 5.17.** Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума

**Статья 5.18.** Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума

**Статья 5.19.** Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума

## Статьи КоАП РФ, по которым уполномоченные члены избирательных комиссий имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях

**Статья 5.20.** Незаконное финансирование избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам

**Статья 5.47.** Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом

**Статья 5.50.** Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума

**Статья 5.51.** Нарушение организацией, индивидуальным предпринимателем, выполняющими работы или оказывающими услуги по изготовлению агитационных печатных материалов, правил изготовления агитационных печатных материалов



**Статья 5.56.** Нарушение порядка и сроков представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов

**Статья 5.64.** Нарушение порядка или срока представления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, сводного финансового отчета политической партии

**Статья 5.65.** Незаконное использование политической партией денежных средств и иного имущества при финансировании своей деятельности, не связанной с участием в выборах и референдумах

**Статья 5.66.** Незаконное финансирование деятельности политических партий, не связанной с участием в выборах и референдумах

**Статья 5.67.** Нарушение срока возврата жертвователю, перечисления (передачи) в доход Российской Федерации пожертвований политической партии

**Статья 5.68.** Нарушение установленных законодательством Российской Федерации о политических партиях требований об обязательном аудите

## 10.2

# Статьи КоАП РФ, в т. ч. по которым должностные лица органов внутренних дел (полиции) имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях

**Статья 5.10.** Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах

**Статья 5.11.** Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом

**Статья 5.12.** Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах

**Статья 5.14.** Умышленное уничтожение или повреждение агитационного материала либо информационного материала, относящегося к выборам, референдуму, общероссийскому голосованию

**Статья 5.15.** Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями, участниками референдума

**Статья 5.16.** Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах



**Статья 5.22.** Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

**Статья 5.26.** Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях

**Статья 5.38.** Нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании

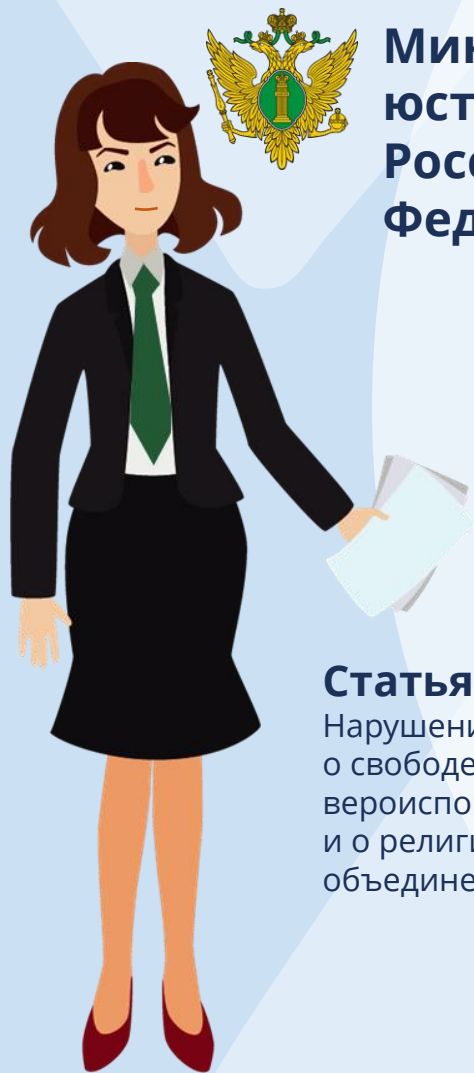
**Статья 5.47.** Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом

**Статья 5.49.** Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом

**Статья 5.69.** Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, либо создание помех участию избирателей, участников референдума, участников общероссийского голосования в голосовании

## 10.2

# Статьи КоАП РФ, по которым должностные лица уполномоченных органов имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях



## Министерство юстиции Российской Федерации

### Статья 5.26.

Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях



## РКН Роскомнадзор

**Статья 5.5.** Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов, общероссийского голосования

**Статья 5.10.** Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдума

**Статья 5.11.** Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом

**Статья 5.13.** Непредоставление возможности опровергнуть или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации

**5.51 КоАП.** Нарушение организацией, индивидуальным предпринимателем, выполняющими работы или оказывающими услуги по изготовлению агитационных печатных материалов, правил изготовления агитационных печатных материалов



10.2

## Возбуждение дел об административных правонарушениях прокурором



Исключительно прокурором возбуждаются дела о правонарушениях, предусмотренных следующими статьями КоАП РФ:

**Статья 5.1.** Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума

**Статья 5.6.** Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации

**Статья 5.7.** Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме



Прокурор правомочен возбуждать дела обо всех административных правонарушениях



**Статья 5.21.** Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума

**Статья 5.23.** Сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме

**Статья 5.24.** Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, общероссийского голосования, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов»

10.2

## Возбуждение дел об административных правонарушениях прокурором



Исключительно прокурором возбуждаются дела о правонарушениях, предусмотренных следующими статьями КоАП РФ:



Прокурор правомочен возбуждать дела обо всех административных правонарушениях

**Статья 5.25.** Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов

**Статья 5.45.** Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума

**Статья 5.46.** Подделка подписей избирателей, участников референдума

**Статья 5.48.** Нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума при выделении площадей для размещения агитационных материалов

**Статья 5.52.** Невыполнение уполномоченным лицом требований законодательства о выборах об обеспечении кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий

**Статья 5.58.** Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка выдачи открепительного удостоверения и невыполнение требований о его изъятии. Нарушение порядка использования специального знака (марки). Использование заведомо поддельных открепительного удостоверения или специального знака (марки)

**Статья 5.59.** Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан

## 10.2

# Протокол об административном правонарушении

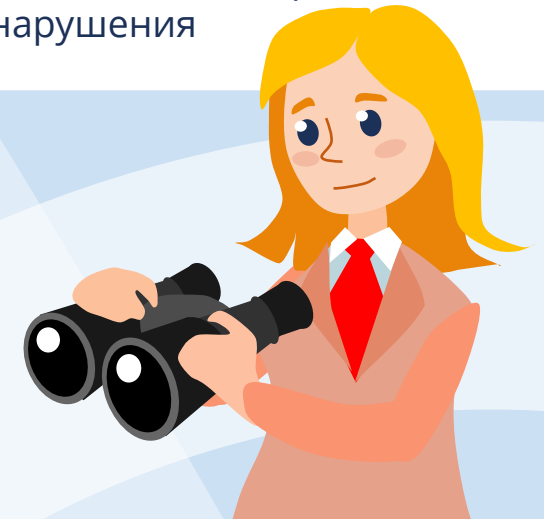


**В протоколе об административном правонарушении должны быть указаны:**

- 1 дата и место его составления
- 2 должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол
- 3 сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении
- 4 фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших (если таковые имеются)
- 5 место, время совершения и событие административного правонарушения
- 6 статья КоАП РФ или закона субъекта РФ, предусматривающая административную ответственность за данное правонарушение
- 7 объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело
- 8 иные сведения, необходимые для разрешения дела



**Протокол об административном правонарушении составляется немедленно** после выявления совершения административного правонарушения



**Если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела** либо данных о предполагаемом правонарушителе, протокол составляется **в течение 2 суток** с момента выявления административного правонарушения

## 10.2

# Составление протокола об административном правонарушении



## При составлении протокола об административном правонарушении

физическому лицу или законному  
представителю юридического лица,  
в отношении которых возбуждено дело:

- 1 Разъясняются их права и обязанности,  
предусмотренные КоАП РФ, о чем  
делается запись в протоколе\*
- 2 Должна быть предоставлена  
возможность ознакомления с протоколом  
об административном правонарушении

\*А также и иным участникам производства по делу



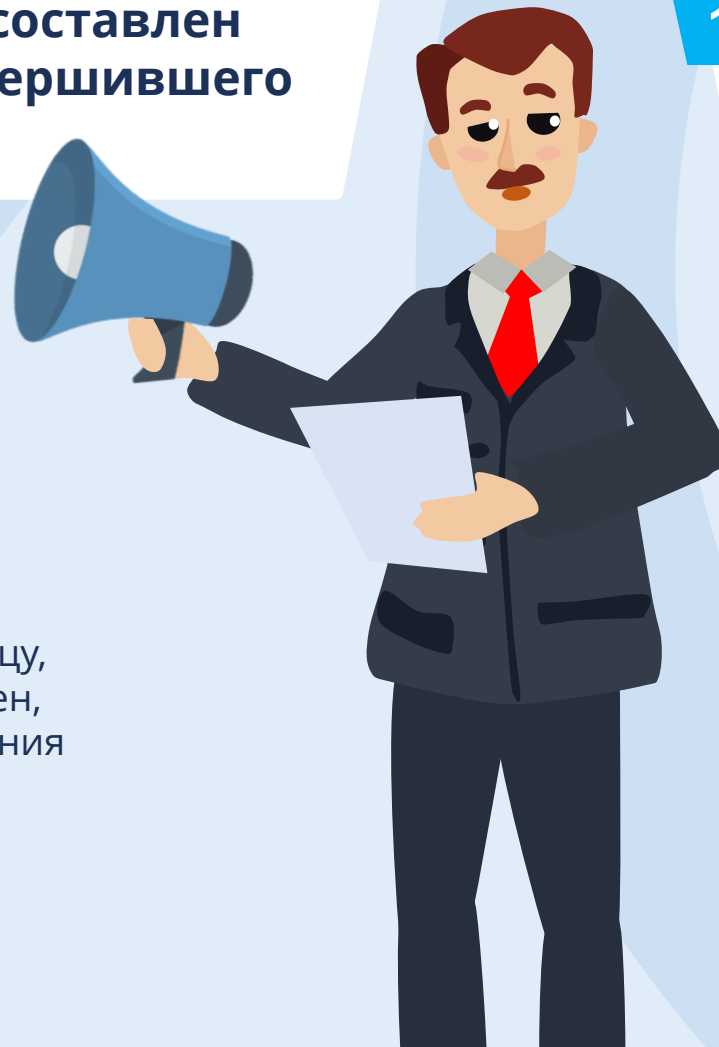
**Указанные лица вправе представить  
объяснения и замечания**  
по содержанию протокола, которые  
прилагаются к протоколу

10.2

## Составление протокола об административном правонарушении



Протокол может быть составлен в отсутствие лица, совершившего правонарушение



1

**Основное условие** – лицо, в отношении которого ведется производство по делу, было извещено об этом в установленном порядке

2

Копия протокола направляется лицу, в отношении которого он составлен, **в течение 3 дней** со дня составления

1

**Протокол подписывается:**

- 1 должностным лицом, его составившим
- 2 физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело

**В случае отказа** последних от подписания протокола или их неявки, в нем делается соответствующая запись

2

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, а также потерпевшему **вручается под расписку копия протокола**

## 10.2

# Административное расследование



## Административное расследование проводится:



если после выявления административного правонарушения осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие **значительных временных затрат**



**по месту совершения или выявления** административного правонарушения



**должностным лицом**, возбудившим административное дело\*

\*По решению руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя - другим должностным лицом этого органа, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях



Срок проведения расследования не может превышать **1 месяц** с момента возбуждения дела об административном правонарушении\*\*



## По окончании административного расследования:

**1**

составляется протокол об административном правонарушении

**или**

выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении

**2**

\*\* В исключительных случаях срок может быть продлен по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело

10.2

## Рассмотрение протокола об административном правонарушении



Протокол об административном правонарушении направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении



Дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения

**1** в течение 3 суток  
с момента составления

**2** немедленно после составления  
если применена мера обеспечения  
производства по делу в виде  
временного запрета деятельности\*



По ходатайству лица,  
в отношении которого ведется  
производство по делу, оно может  
быть рассмотрено по месту  
жительства данного лица

Дело, по которому было  
проведено административное  
расследование, рассматривается  
по месту нахождения органа,  
проводившего расследование



\*При этом за административное правонарушение может быть назначено наказание в виде приостановления (временного запрета) деятельности

## 10.2

# Сроки рассмотрения административных дел



Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ, **рассматриваются в 5-дневный срок** со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела

**Продление указанного срока не допускается!**

В остальных случаях дело рассматривается **в 2-месячный срок**





## 10.2

# Доказывание в административном процессе



Одного лишь факта составления УИК акта, в котором фиксируются нарушения законодательства о выборах, и представления его в суд недостаточно



Лица, участвующие в деле, обязаны доказывать обстоятельства, на которые они ссылаются как на основания своих требований или возражений



Для этого могут быть использованы показания свидетелей, видео- и аудиозаписи противоправного деяния



Члены избирательной комиссии, являющиеся непосредственными свидетелями правонарушения, **могут быть опрошены в суде в качестве свидетелей**

## 10.3

# Уголовная ответственность

## Статьи УК РФ

**Статья 141.** Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий

**Статья 141.1.** Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума

**Статья 142.** Фальсификация избирательных документов, документов референдума, документов общероссийского голосования

**Статья 142.1.** Фальсификация итогов голосования

**Статья 142.2.** Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме, бюллетеня для общероссийского голосования



Определяющий фактор при разграничении административного правонарушения и преступления – **общественная опасность**

**У преступления она выше**

**Иногда также упоминают статью 149 УК РФ,** которая предусматривает ответственность за воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них