

МОДУЛЬ 7. ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ТИК ПРИ СОВМЕЩЕНИИ ВЫБОРОВ

7.1. Организация работы членов ТИК при совмещении выборов

Полномочия ТИК определяются федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми осуществляется подготовка и проведение соответствующих выборов.

В условиях совмещения дней голосования некоторые правила организации голосования, предусмотренные федеральными законами, являются общеобязательными при проведении голосования на всех других уровнях и видах выборов. Например, при совмещении дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти время начала и окончания голосования определяется в соответствии с федеральным законом.

Также при совмещении избирательных кампаний следует обратить внимание на количество стационарных и переносных ящиков для голосования, изготовленных из прозрачного или полупрозрачного материала в соответствии с нормативами технологического оборудования, утвержденными ЦИК России в соответствии с подпунктом «б» пункта 9 статьи 21 Федерального закона № 67-ФЗ (постановление ЦИК России от 29 января 2014 года № 214/1405-6 (ред. от 28.04.2021) «О нормативах технологического оборудования для участковых комиссий при проведении выборов, референдумов в Российской Федерации»).

Количество таких ящиков определяется решением ТИК, а если при проведении выборов в органы местного самоуправления территория единого избирательного округа совпадает с территорией избирательного участка, – решением УИК.

В случае совмещения дней голосования на выборах разных уровней решение принимается комиссией, участвующей в подготовке и проведении выборов более высокого уровня. При этом максимальное количество

используемых в день голосования переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования на одном избирательном участке в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, составляет:

- а) до 501 избирателя – 1 переносной ящик для голосования;
- б) от 501 до 1001 избирателя – 2 переносных ящика для голосования;
- в) более 1000 избирателей – 3 переносных ящика для голосования.

Решением ТИК (при проведении выборов в органы местного самоуправления, в случае если территория единого избирательного округа совпадает с территорией избирательного участка, – решением УИК), количество используемых переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования может быть увеличено, но не более чем на 2 переносных ящика, если при совмещении дней голосования на нескольких выборах избиратель имеет возможность проголосовать одновременно более чем по двум избирательным бюллетеням.

7.2. Составление списков избирателей при совмещении выборов

Списки избирателей составляются в порядке, установленном статьей 17 Федерального закона № 67-ФЗ, а при совмещении выборов – с учетом особенностей их составления, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, определяющими порядок подготовки и проведения соответствующих выборов.

Формы списков избирателей утверждаются организующими соответствующие выборы избирательными комиссиями:

ЦИК России – при проведении выборов в федеральные органы государственной власти;

ИКСРФ – при проведении выборов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также на выборах органов местного самоуправления, в случае если такое полномочие предусмотрено законом;

ТИК – при проведении выборов в органы местного самоуправления.

При совмещении выборов различного уровня избирательной комиссией, организующей подготовку и проведение выборов, может быть принято решение о возможности использования формы списка избирателей, допускающей применение одного списка избирателей при голосовании на нескольких видах выборов.

Например, в пункте 1.7 Инструкции по составлению, уточнению и использованию списков избирателей на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатным избирательным округам, утвержденной постановлением ЦИК России от 29 июня 2022 г. № 88/740-8, указано, что при совмещении дней голосования на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы по одномандатным избирательным округам с днем (днями) голосования на иных выборах, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации может быть принято решение об использовании формы списка избирателей, имеющей дополнительные поля для проставления подписей избирателей за получение избирательных бюллетеней, а также для внесения числовых суммарных данных по иным видам выборов.

7.3. Особенности установления итогов голосования и определения результатов выборов при совмещении выборов

Согласно пункту 2 статьи 69 Федерального закона № 67-ФЗ на основании данных протоколов УИК об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления ТИК путем суммирования содержащихся в них данных устанавливает итоги голосования на соответствующей территории. Решение ТИК об итогах голосования оформляется протоколом об итогах голосования.

Прием протоколов УИК, суммирование данных этих протоколов и составление протокола об итогах голосования на соответствующей территории осуществляются ТИК в одном помещении, при этом все действия

членов комиссии по приему протоколов УИК, суммированию данных этих протоколов и составлению протокола об итогах голосования должны находиться в поле зрения членов комиссии и наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ.

По данным указанных протоколов ТИК составляет сводную таблицу и протокол об итогах голосования, в который заносятся данные о количестве УИК на соответствующей территории, количестве поступивших протоколов УИК, на основании которых составляется протокол ТИК, а также суммарные данные по строкам протокола УИК.

Для подписания протокола ТИК в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов УИК.

Протокол ТИК об итогах голосования составляется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами комиссии, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания.

Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания протокола недействительным!

В соответствии с пунктом 1 статьи 70 Федерального закона № 67-ФЗ на основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих комиссий, результаты выборов путем суммирования содержащихся в этих протоколах данных определяет комиссия, наделенная этим правом законом. Члены соответствующей комиссии с правом решающего голоса определяют результаты выборов лично. О результатах выборов составляются в двух экземплярах протокол и сводная таблица. Протокол о результатах выборов подписывают все присутствующие члены данной комиссии с правом решающего голоса. Сводную таблицу подписывают председатель (заместитель председателя) и секретарь комиссии. На основании протокола о результатах выборов комиссия принимает решение о результатах выборов.

При совмещении выборов необходимо соблюдать сроки подведения итогов голосования и определения результатов на соответствующих выборах, которые устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации о выборах, например:

на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации ТИК не позднее чем на третий день со дня голосования устанавливает итоги голосования на соответствующей территории; ОИК не позднее чем на пятый день со дня голосования определяет результаты выборов по одномандатному избирательному округу и устанавливает итоги голосования по федеральному избирательному округу на территории одномандатного избирательного округа; ЦИК России не позднее чем через две недели после дня голосования определяет результаты выборов депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу, а также общие результаты выборов депутатов Государственной Думы;

на выборах Президента Российской Федерации ТИК не позднее чем на третий день со дня голосования устанавливает итоги голосования на соответствующей территории; ИКСРФ не позднее чем на пятый день со дня голосования устанавливает итоги голосования на территории субъекта Российской Федерации; ЦИК России не позднее чем через десять дней после дня голосования определяет результаты выборов Президента Российской Федерации;

на региональных и муниципальных выборах сроки установления итогов голосования и определения результатов выборов регулируются законами субъектов Российской Федерации.

7.4. Особенности финансирования ТИК при совмещении выборов

Согласно статье 57 Федерального закона № 67-ФЗ расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации, эксплуатацией и развитием средств автоматизации

и обучением организаторов выборов и избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета). Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов соответствующего бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

Комиссии, получающие денежные средства из бюджетов различных уровней, ведут отдельные бухгалтерский, кассовый учет и отчетность по средствам, полученным из указанных бюджетов.

Исходя из полномочий избирательных комиссий, расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов, включают:

- 1) расходы на выплату компенсаций за период, в течение которого члены комиссии с правом решающего голоса были освобождены от основной работы;
- 2) расходы на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членам комиссии с правом решающего голоса;
- 3) расходы на оплату труда гражданам, привлекаемым к выполнению работ, связанных с подготовкой и проведением выборов, а также с обеспечением полномочий комиссий, по гражданско-правовым договорам;
- 4) расходы на изготовление печатной продукции;
- 5) транспортные расходы;
- 6) расходы на связь;
- 7) канцелярские расходы;
- 8) командировочные расходы;
- 9) расходы, связанные с информированием избирателей;
- 10) другие расходы комиссий.

При определении потребности в средствах на финансовое обеспечение подготовки и проведения совмещенных выборов по расходам, связанным с компенсацией и дополнительной оплатой труда (вознаграждения) членам комиссий с правом решающего голоса, с оплатой труда гражданам, привлекаемым к выполнению работ в комиссиях по гражданско-правовым договорам, следует учитывать отличающиеся сроки полномочий избирательных комиссий и объемы выполняемых работ, возможное возложение полномочий ОИК на ТИК, различный график дежурств членов комиссий с правом решающего голоса на соответствующих совмещенных выборах.

Другие виды расходов планируются в зависимости от стоимости услуг и товаров, необходимых избирательным комиссиям для подготовки и проведения совмещенных выборов и осуществления избирательных действий. При этом следует учитывать пункты 16, 17 статьи 20 Федерального закона № 67-ФЗ, устанавливающие, что государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также организации, имеющие государственную и (или) муниципальную долю в своем уставном (складочном) капитале, превышающую 30% на день официального опубликования (публикации) решения о назначении (проведении) выборов, обязаны на безвозмездной основе предоставлять избирательным комиссиям транспортные средства, средства связи, техническое оборудование, помещения.

При совмещенных выборах в случае увеличения численного состава УИК следует учитывать расходы, связанные с осуществлением полномочий данных членов комиссий с правом решающего голоса, которые производятся из средств соответствующего бюджета, выделенных для проведения определенных выборов.

Размер и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам комиссий с правом решающего голоса устанавливаются комиссией, организующей соответствующие выборы.

7.5. Контроль за соблюдением избирательных прав граждан при совмещении выборов

Наблюдение – это важнейший элемент контроля за совершением избирательных действий в ходе подготовки и проведения выборов, в том числе и совмещенных.

При совмещении выборов разного уровня существуют некоторые особенности, связанные с реализацией наблюдателями своих полномочий.

Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ полномочия наблюдателя распространяются на деятельность избирательной комиссии, а не на конкретные выборы.

Из пункта 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ следует, что период работы наблюдателя на избирательном участке охватывает установление итогов голосования по всем выборам, в проведении которых участвует соответствующая участковая избирательная комиссия.

В этой связи наблюдатели, в том числе наблюдатели, назначенные субъектами общественного контроля, вправе осуществлять полномочия применительно ко всем выборам, в проведении которых участвует соответствующая избирательная комиссия.

Совмещение выборов разного уровня подразумевает проведение двух и более избирательных кампаний, поэтому членам избирательных комиссий следует иметь в виду, что при таких обстоятельствах увеличивается количество наблюдателей и иных лиц, обладающих правом присутствовать в помещении для голосования в день (дни) голосования.

Кроме того, в целях контроля в помещениях для голосования и в помещениях ГИК могут использоваться средства видеонаблюдения. Если они используются при проведении федеральных выборов, средства

видеонаблюдения также должны применяться при проведении всех выборов, совмещенных с федеральными выборами.

7.6. Особенности информационно-разъяснительной деятельности ТИК при проведении совмещенных выборов

Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, физические и юридические лица в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ. Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях.

Содержание информационных материалов должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений.

Согласно статье 45 Федерального закона № 67-ФЗ информирование избирателей, в том числе через средства массовой информации, о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве Российской Федерации о выборах, о кандидатах, об избирательных объединениях осуществляют избирательные комиссии. Комиссии также принимают необходимые меры по информированию избирателей, являющихся инвалидами.

Таким образом, ТИК должны информировать избирателей обо всех кандидатах, избирательных объединениях, участвующих во всех совмещенных выборах, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве, в соответствии с которым проводятся совмещенные выборы. ТИК должны обеспечить УИК необходимым количеством информационных плакатов о кандидатах, списках кандидатов; плакатов с разъяснением порядка заполнения избирательных бюллетеней; увеличенных форм протоколов по каждому проводимым УИК выборам.