

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПАРТИЙНЫХ СИСТЕМ В СТРАНАХ ЮЖНОЙ АМЕРИКИ

***Аннотация.** Партийная система во многих странах Южной Америки регулируется таким образом, что в ней отсутствует систематически организованная политическая оппозиция, как это имеет место в Европе. Поражение политической партии на выборах обычно приводит к ее уходу с политической арены. Партийная система является важным аспектом политической системы и правовой культуры каждой исследуемой страны и может сильно варьироваться в зависимости от культурных, исторических и институциональных условий. Особый интерес к специфике правового регулирования института партийных систем в Южной Америке вызван тем, что несмотря на высокий уровень экономического и индустриального развития рассматриваемого региона в целом, правовая культура граждан в партийной жизни имеет свои особенности и пробелы в сравнении со странами Северной Америки и, в частности, — с США.*

***Ключевые слова:** Бразилия, Венесуэла, сравнительное правоведение, партийная система, партология, Перу, политические партии, Чили, Южная Америка.*

## LEGAL REGULATION OF PARTY SYSTEMS IN SOUTH AMERICAN COUNTRIES

***Abstract.** The party system in many South American countries is regulated in such a way that there is no systematically organized political opposition in the party system, as is the case in Europe. The defeat of a political party in elections usually leads to its withdrawal from the political arena. The party system is an important aspect of the political system and legal culture of each country studied and can vary greatly depending on the cultural, historical, and institutional conditions within it. Of particular interest in the peculiarities of the legal regulation of the institution of party systems in South America is that despite the high level of economic and industrial development of the region under consideration, the legal culture of citizens in party life has its own characteristics and gaps in comparison with the countries of North America and compared to the USA.*

***Keywords:** Brazil, Venezuela, comparative law, party system, partology, Peru, political parties, Chile, South America.*

Партии являются политическими институтами, представляющими политическую структуру общества и отношения с другими элементами политической системы. Наука, изучающая партии и партийные системы, — партология, ставит своей целью изучение вопросов распределения власти,

типов партий и степени монополизации власти, а также правовых традиций и обычаев разных народов в сфере партийного представительства. Это позволяет получить полноценное представление о политических процессах в государстве и обществе.

Под партийной системой понимается нормативная и политико-правовая система отношений членов и органов управления внутри политических партий, взаимодействия политических партий друг с другом, государством и избирателями в процессе борьбы за политическую власть, а также управления страной на основе конкурентности, равенства и законности. Правовое регулирование партийных систем в различных правовых семьях стран мира различается в зависимости от уровня демократичности общественного и конституционного строя соответствующей страны.

Правовое регулирование партийных систем в странах Южной Америки различается в зависимости от каждой отдельной страны. При общей характеристике следует отметить, что большинство стран Южной Америки имеют мультипартийные системы, то есть в них существует несколько политических партий с различными идеологиями и программами.

В Латинской Америке результаты выборов свидетельствуют о недоверии к передаче политического лидерства одной партии или коалиции, что усложняет и без того трудную задачу создания политического большинства. Регион требует восстановления национальных социальных пактов, которые могли бы обеспечить общественную стабильность и расширить возможности для демократического управления. Однако расколы и поляризация политических воззрений в большинстве стран региона затрудняют работу правительства и сужают возможности власти по созданию условий для осуществления прав граждан и эффективного политического, экономического и социального функционирования общества.

В Южной Америке не существует единой модели функционирования политической системы. Степень стабильности демократии и ее возможностей по управлению страной зависит от каждого конкретного случая. В то же время степень правовой интеграции стран всего континента достаточно высока, что является следствием общности языка, колониальной истории и боливарианского движения, придающим общие черты партийным системам большинства стран Южной Америки [1]. Для большинства конституций латиноамериканских стран характерно отсутствие специального раздела о политических партиях (имеются и исключения: конституции Бразилии 1988 г., Чили 1980 г. и др.).

В странах региона основные правовые нормы, регулирующие правовое положение политических партий, их права, запреты и ограничения, связанные с деятельностью политических партий, место политических партий в исполнительной и законодательной ветвях власти, положения о порядке регистрации политических партий, их роли в формировании избирательных комиссий, порядке финансирования и отчетности политических партий

закрепляются в конституциях. Часть норм имеет отсылочный характер к национальному законодательству, которое конкретизирует те или иные конституционные нормы. Так, именно закон определяет порядок доступа политических партий к СМИ в пропорциональном порядке к результатам последних общих выборов в Перу, о чем есть отсылка в конституции страны<sup>1</sup>.

Партии играют важную роль в демократических системах, представляют интересы граждан и формируют политическую волю населения. Они предлагают различные идеологии, программы, соревнуясь за голоса избирателей на выборах и участвуя в политическом процессе. Но несмотря на мультипартийность, в странах Южной Америки нередко существуют доминирующие партии, которые удерживают власть или имеют значительное влияние на политические процессы. Это может быть связано с историческими или социокультурными факторами, а также с конкретными политическими условиями в каждой стране.

\* \* \*

Рассмотрим партийные системы стран Южной Америки более детально на примере Чили и Бразилии, которые имеют следующие сходства и отличия.

*Бразилия* характеризуется высокой степенью многопартийности и имеет одну из самых разнообразных и многочисленных партийных систем в Южной Америке. В стране функционирует около 30 зарегистрированных политических партий. При широком спектре политических партий некоторые из них занимают доминирующее положение. Например, «Рабочая партия» (Partido dos Trabalhadores, PT) и Бразильская демократическая партия (Partido Democrático Trabalhista, PDT) имеют значительное влияние на политическую сферу деятельности. В самой многочисленной на настоящий момент партии «Бразильское демократическое движение» (Movimento Democrático Brasileiro, MDB) состоит более 2 миллионов граждан [2].

Бразильские политические партии, в силу многочисленности и фракционности, а также высокой степени дробления политического спектра, часто формируют коалиции и альянсы, чтобы увеличить свои шансы на победу в выборах и формирование правительства.

Финансирование политических партий и выборных кампаний является значимым вопросом в Бразилии и одним из материальных факторов влияния на партийную систему и в итоге — формирование Национального конгресса. Существуют ограничения на пожертвования как от физических, так и от юридических лиц из-за рубежа<sup>2</sup>, а также регулярный мониторинг

<sup>1</sup> Абз. 2 ст. 35 Конституции Перу // Конституции стран мира. Хрестоматия / Сост. Д.В. Кузнецов. В 7 частях. Часть 3. Америка. Благовещенск: Благовещенский государственный педагогический университет, 2014. 1606 с. С. 650.

<sup>2</sup> Ч. II ст. 17. Конституции Бразилии // Конституции стран мира. Хрестоматия / Сост. Д.В. Кузнецов. В 7 частях. Часть 3. Америка. Благовещенск: Благовещенский государственный педагогический университет, 2014. 1606 с. С. 389.

финансовых операций партий как встречной обязанности политической партии к ее праву на государственное финансирование<sup>3</sup>.

*Чили* долгое время характеризовалась двухпартийной системой с двумя основными партийными коалициями — консерваторами и социалистами. Однако в последние годы партийная система стала более многообразной и сложной. На настоящий момент в стране действует двадцать пять политических партий и еще около пятнадцати партий находится в разной стадии формирования [3].

Здесь наблюдается мощное движение за конституционную реформу, вызванное недовольством многих граждан текущей политической системой. Это может привести к изменению структуры партийной системы и всей политической системы. Разработанный проект конституции определяет Чили как многонациональное, демократическое, межкультурное, децентрализованное и экологическое государство. Здесь коренным народам предоставляется широкая автономия и возможность осуществления собственного правосудия. Проект новой конституции подвергается «острой критике за то, что она была слишком длинной, слишком левой и слишком радикальной» [4].

В стране существует практика образования партийных блоков — нередко несколько партий объединяются для достижения общих политических целей. Всеобщие выборы продемонстрировали абсолютное поражение традиционных партийных коалиций как левого, так и правого центра, высокий уровень социальных ожиданий и надежд, связанных с кардинальным изменением неолиберальных основ модели развития [5, с. 101–102]. В последние годы в Чили происходит увеличение числа независимых кандидатов, не принадлежащих к политическим партиям, которые популярны у избирателей и часто выступают с альтернативными идеями.

\* \* \*

Политические партии в Перу и Венесуэле имеют свои особенности, которые можно охарактеризовать как множественные, слабо организованные и склонные к образованию коалиций.

Разнообразием политических партий *Перу* не отличается от большинства стран региона. В последние десятилетия политическая сфера здесь была раздроблена на множество партий, большинство из которых относительно небольшие и обладают локальным влиянием. На настоящий момент в Конгрессе Перу имеется правящая коалиция из пяти политических партий и восьми оппозиционных партий, не считая независимых депутатов. При этом доля оппозиции сопоставима с числом правящей коалиции.

Многие политические партии Перу имеют слабую структуру и плохо разработанные программы. Частично это объясняется отсутствием стабильности

---

<sup>3</sup> Там же. § 3 ст. 17.

политической системы и частой сменой лидеров. Здесь политические партии нередко создают коалиции перед выборами или для формирования правительства в связи с необходимостью объединения сил для достижения политической стабильности в условиях фрагментированного парламента.

Конституционное регулирование партийной системы в *Венесуэле* достаточно слабо: нормы конституции, направленные на правовое регулирование политических партий, касаются в основном запрета на членство в политических партиях судьям, омбудсменам, прокурорам, налоговым инспекторам<sup>4</sup> и запрет на вмешательство политических партий в образовательную систему<sup>5</sup>.

В этой стране долгое время доминирует Объединенная социалистическая партия (*Partido Socialista Unido de Venezuela, PSUV*), которая возглавлялась Уго Чавесом, а после его смерти по настоящее время — президентом Венесуэлы Николасом Мадуро. PSUV контролирует большую часть ключевых институтов в стране [6].

В отличие от доминирующей партии оппозиция довольно фрагментирована. Существуют различные оппозиционные силы, партии и лидеры, которые борются за власть. Это усложняет достижение единого оппозиционного фронта. При этом конституция страны не предполагает существования реальных гарантий для многопартийности, либо защиты прав оппозиции. Несмотря на сильные позиции Объединенной социалистической партии как в административном, так и в политическом поле, южноамериканские традиции политической конфронтации и партийной фракционности достаточно сильны, что фактически поддерживает политический плюрализм.

\* \* \*

Политические партии продолжают играть важную роль в формировании политической сцены Южной Америки, но тенденции стран на развитие мультипартийности и формы однопартийности могут различаться.

В регионе имеется реальная мультипартийная система. Практически в каждом из государств функционирует несколько политических партий, конкурирующих за власть и реализацию своих программ. Некоторые страны отличаются наличием доминирующих партий, обладающих значительным влиянием на политическую систему.

Во многих странах Южной Америки создание коалиций — распространенная практика, особенно при формировании правительства. Политические партии объединяются в блоки, чтобы добиться большинства в парламенте, создавать коалиционное правительство и оказаться ближе к управлению страной.

---

<sup>4</sup> Абз. 1 ст. 256 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла // Конституции стран мира. Хрестоматия / Сост. Д.В. Кузнецов. В 7 частях. Часть 3. Америка. Благовещенск: Благовещенский государственный педагогический университет, 2014. 1606 с. С. 488.

<sup>5</sup> Абз. 2 ст. 104 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла // Указ. соч. С. 473.

Южноамериканские партийные системы в целом отличаются высоким уровнем политического плюрализма. Здесь партии придерживаются различных идеологий и программ, представляя разные интересы и группы населения. Во многих странах региона на конституционном уровне регулируется финансирование и избирательные кампании партий, чтобы гарантировать прозрачность деятельности и предотвратить коррупцию. В конституциях Аргентины<sup>6</sup>, Колумбии<sup>7</sup>, Суринамы<sup>8</sup> и Чили<sup>9</sup> предусмотрена обязанность политических партий обеспечивать открытость финансовой деятельности.

В ряде стран Америки у независимых кандидатов есть возможность участвовать в выборах без привязки к политическим партиям<sup>10</sup>. Важно отметить, что эти характеристики могут варьироваться от страны к стране и изменяться в течение времени в зависимости от политических и социальных условий.

### Список литературы

1. Богатырев В.В. Глобализация права: дис. ... док. юрид. наук. Владимир, 2012.
2. Partidos políticos registrados no TSE // Tribunal Superior Eleitoral: электрон. дан. URL: <https://www.tse.jus.br/partidos/partidos-registrados-no-tse> (дата обращения: 21.01.2024).
3. Partidos constituidos // Servicio Electoral de Chile: электрон. дан. URL: <https://www.servel.cl/partidos-politicos/partidos-constituidos/> (дата обращения: 21.01.2024).
4. Chilean voters decisively reject leftist constitution // Washington Post. 5 September 2022: электрон. дан. URL: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/09/04/chile-votes-constitution-referendum/> (дата обращения: 21.01.2024).
5. Шмачкова Т.В. Мир политических партий // Полис. 2022. № 1, 2.
6. Regionales en Venezuela: la abstención marca unas elecciones que evidencian la crisis de la oposición y confirman el poder del chavismo // BBC News Mundo.: электрон.дан. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-59370013> (дата обращения: 21.01.2024).

---

<sup>6</sup> Абз. 4 ст. 38 Конституции Аргентинской Республики // Указ. соч. С. 311.

<sup>7</sup> Абз. 7 ст. 109 Конституции Республики Колумбия // Указ. соч. С. 560.

<sup>8</sup> П. е) ч. 3 ст. 53 Конституции Республики Суринам // Указ. соч. С. 679.

<sup>9</sup> Абз. 5 ст. 15 Конституции Республики Чили // Указ. соч. С. 738.

<sup>10</sup> См., например, абз. 1 ст. 18 Конституции Республики Чили // Указ. соч. С. 735.