Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ И РЕФЕРЕНДУМОВ

Документы и материалы
2005–2006

Документы и материалы ♦ 2005–2006

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ И РЕФЕРЕНДУМОВ

Документы и материалы
2005–2006

МОСКВА
2007

Работа выполнена в рамках Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 октября 2000 года № 113/1176-3, и Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 172/1109-4.

Руководитель рабочей группы

А.А. Созыкина – руководитель РЦОИТ при ЦИК России

Члены рабочей группы

С.Д. Землянских – начальник Отдела обучения и повышения квалификации кадров избирательных комиссий РЦОИТ при ЦИК России, кандидат филосовских наук, доцент

О.А. Фроленкова – начальник Отдела по взаимодействию с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации РЦОИТ при ЦИК России

Л.А. Федорова – ведущий советник Отдела обучения и повышения квалификации кадров избирательных комиссий РЦОИТ при ЦИК России

Правовая культура избирателей и организаторов выборов и референдумов: Документы и материалы. 2005–2006. – М.: РЦОИТ, 2007.

Сборник представляет собой собрание документов и материалов по вопросам повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов и референдумов в 2005–2006 годах.

Структурно сборник разбит на несколько разделов в соответствии с основными направлениями деятельности.

ISBN 5-93639-060-8

© Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2007

Предисловие

Повышение правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучение организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации является одним из важнейших направлений работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России, избирательных комиссий всех уровней.

С учетом накопленного опыта работы по организации и проведению федеральных и региональных избирательных кампаний, начатой в 1995 году, были разработаны и утверждены постановлениями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Комплекс мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей на 2000–2005 годы и Комплекс мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы.

Проводимые в 2005–2006 годах мероприятия в области повышения правовой культуры избирателей и обучения организаторов выборов и референдумов имели своей основной целью расширение уровня понимания смысла демократических выборов в общественно-политической жизни страны, повышение доверия к работе избирательных комиссий, ответственного отношения граждан к участию в избирательном процессе.

Реализация мероприятий была направлена на популяризацию избирательного права и избирательного процесса, на дальнейшее развитие и совершенствование системы организационных, учебно-образовательных и методических оснований и условий деятельности избирательных комиссий.

Основными направлениями работы в эти годы являлись:

организационно-методическое обеспечение;

повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий;

информационно-разъяснительная деятельность;

издательская деятельность;

исследования в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказание научно-методической помощи участникам избирательного и референдумного процессов;

совместные с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятия по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов).

В сборнике собраны и систематизированы основные документы и материалы по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов, взаимодействию с политическими партиями, работе со средствами массовой информации, деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области повышения правовой культуры и иных участников избирательного процесса, работе с молодыми и будущими избирателями, а также представлены материалы по информационно-аналитическому обеспечению реализации проектов за 2005—2006 годы.

Настоящее издание адресуется организаторам выборов и референдумов в Российской Федерации, политическим партиям, общественным объединениям, иным участникам избирательного и референдумного процессов, представителям средств массовой информации, преподавателям, аспирантам и студентам вузов юридического и гуманитарного профиля, а также всем, кто интересуется вопросами повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Раздел 1

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОЕКТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на январь – июнь 2005 года

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить План работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на январь – июнь 2005 года (прилагается).

2. Контроль за выполнением Плана возложить на секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожную.

3. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Заместитель Председателя
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.Ю. ВЕЛЬЯШЕВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
24 декабря 2004 года
№ 134/932-4

УТВЕРЖДЕН
Постановление
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 24декабря 2004 года № 134/932-4

ПЛАН
работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на январь – июнь 2005 года

I. Основные направления деятельности

Осуществление контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации при подготовке и проведении выборов и референдумов, рассмотрение жалоб на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц.

Оказание правовой, методической, информационной, организационно-технической помощи избирательным комиссиям, комиссиям референдума в подготовке и проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления, референдумов субъектов Российской Федерации и местных референдумов.

Участие в работе по совершенствованию федерального законодательства о выборах и референдумах на основе анализа практики его применения при проведении федеральных и региональных избирательных кампаний в 2003–2004 годах.

Правовой анализ законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах и их проектов на предмет соответствия федеральному законодательству о выборах и референдумах.

Оказание содействия избирательным комиссиям и органам государственной власти субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по реформированию местного самоуправления в части подготовки и проведения муниципальных выборов.

Контроль за осуществлением регистрации (учета) избирателей, участников референдума с использованием ГАС "Выборы".

Анализ практики работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по организации и осуществлению финансового контроля.

Осуществление международного сотрудничества в области избирательных систем.

Взаимодействие с политическими партиями, иными общественными объединениями по вопросам участия в федеральных выборах, выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления.

Взаимодействие со средствами массовой информации в целях обеспечения открытости и гласности избирательного процесса в Российской Федерации. Осуществление издательской деятельности. Совершенствование представительства ЦИК России в международной информационной сети "Интернет".

Реализация Концепции развития ГАС "Выборы" в 2005–2008 годах. Обеспечение эксплуатации и использования ГАС "Выборы" при подготовке и проведении выборов и референдумов.

Повышение профессиональной подготовки руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и работников их аппаратов.

II. Вопросы для рассмотрения на заседаниях Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Январь

О распределении средств, предусмотренных для Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в федеральном бюджете на 2005 год

Вельяшев О.Ю.,
Планово-финансовое управление,
ФЦИ при ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России

О Тематическом плане изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2005 год. Отчет о выполнении Тематического плана изданий на 2004 год

Большаков С.В.,
Управление пресс-службы и информации

Февраль

Об основных мероприятиях Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по эксплуатации и развитию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" на 2005 год. Отчет о выполнении Плана основных мероприятий на 2004 год

Крюков В.А.,
ФЦИ при ЦИК России,
управления Аппарата ЦИК России

О Сводном плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год. Отчет о выполнении Сводного плана основных мероприятий на 2004 год

Лысенко В.И.,
РЦОИТ при ЦИК России

Об Инструкции о порядке открытия, ведения и закрытия специальных счетов фондов референдума инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой при проведении референдума Российской Федерации

Колюшин Е.И.,
Ермакова Э.Л.,
Управление финансового контроля

О Разъяснениях порядка и формах учета и отчетности поступления и расходования денежных средств фондов референдума инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы при проведении референдума Российской Федерации

Колюшин Е.И.,
Ермакова Э.Л.,
Управление финансового контроля

Март

О расходовании средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение повторных и дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва в 2004 году, и сведениях о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов

Вельяшев О.Ю.,
Колюшин Е.И.,
Ермакова Э.Л.,
Планово-финансовое управление,
Управление финансового контроля

О работе избирательных комиссий Рязанской области и Ямало-Ненецкого автономного округа по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации при

подготовке и проведении выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Бутаев В.И.,
Большаков С.В.,
Управление по работе с территориями,
Правовое управление,
Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами

О Методических рекомендациях по организации деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и созданных при них контрольно-ревизионных служб по проведению проверок использования бюджетных средств, выделенных нижестоящим избирательным комиссиям для подготовки и проведения выборов и референдумов

Ермакова Э.Л.,
Управление финансового контроля

Подведение итогов Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы Президента Российской Федерации, выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и вопросы избирательного законодательства в 2004 году

Большаков С.В.,
Управление пресс-службы и информации

Объявление Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году

Большаков С.В.,
Управление пресс-службы и информации

Апрель

О практике осуществления регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Астраханской и Орловской областях и мерах по ее совершенствованию

Кулясова Н.А.,
Бутаев В.И.,
Крюков В.А.,
Управление по работе с территориями,
Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами,
Правовое управление,
ФЦИ при ЦИК России

О работе избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению использования и эксплуатации фрагмента ГАС "Выборы" на территории субъекта Российской Федерации

Крюков В.А.,
ФЦИ при ЦИК России,
Управление по работе с территориями,
Правовое управление

Май

О практике применения смешанной мажоритарно-пропорциональной избирательной системы при проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации во втором полугодии 2004 года и в I квартале 2005 года

Дубровина Е.П.,
Демьянченко Л.Ф.,
Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами,
Правовое управление,
Управление по работе с территориями

Июнь

О работе избирательных комиссий Республики Карелия и Ставропольского края по обеспечению реализации и защиты избирательных прав граждан Российской Федерации при подготовке и проведении выборов в органы местного самоуправления

Демьянченко Л.Ф.,
Конкин Н.Е.,
Шапиев С.М.,
Управление по работе с территориями

Об итогах Конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/2005 учебном году

Лысенко В.И.,
РЦОИТ при ЦИК России

III. Участие в работе по совершенствованию федерального законодательства о выборах и референдуме, реализации положений федерального законодательства о местном самоуправлении. Подготовка нормативных и иных актов (документов) ЦИК России

Сопровождение рассмотрения в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", проектов феде-

ральных законов о внесении изменений и дополнений в иные федеральные законы о выборах и референдумах, подготовленных в соответствии с предложениями ЦИК России

весь период	Застрожная О.К., члены ЦИК России, Правовое управление, Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами, ФЦИ при ЦИК России

Подготовка заключений на проекты федеральных законов о выборах и референдумах, замечаний и предложений по законам (проектам законов) субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах

весь период	Застрожная О.К., члены ЦИК России, Правовое управление

Подготовка нормативных и иных актов (документов), обеспечивающих реализацию положений Федерального конституционного закона "О референдуме Российской Федерации", Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

весь период	Застрожная О.К., Кулясова Н.А., Демьянченко Л.Ф., Правовое управление, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России

Разработка новых и внесение изменений в действующие документы, регулирующие прохождение государственной гражданской службы в Аппарате ЦИК России в связи со вступлением в силу Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

весь период	Адров А.Н., Управление документационного и кадрового обеспечения, Правовое управление

IV. Обобщение и анализ практики нормотворческой и правоприменительной деятельности в области избирательного процесса

Подготовка аналитических записок о задолженности политических партий, избирательных блоков перед государственными СМИ за предоставленные бесплатные эфирное время и печатные площади при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва, выборов Президента Российской Федерации и о погашении указанной задолженности

февраль, май	Колюшин Е.И.,

Ермакова Э.Л.,
Управление финансового контроля

Подготовка аналитической записки о практике работы ряда избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (по результатам изучения) по организации контроля за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов политических партий, избирательных блоков, кандидатов при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации во втором полугодии 2004 года

февраль — Колюшин Е.И.,
Ермакова Э.Л.,
Управление финансового контроля

Подготовка аналитической записки "Общественный контроль за подготовкой и проведением выборов в Российской Федерации: состояние, проблемы, предложения по повышению эффективности"

март – апрель — Застрожная О.К.,
члены ЦИК России,
Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами

Подготовка сборника "Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2004 год" (печатное издание и компакт-диск)

апрель — Правовое управление,
Управление пресс-службы и информации,
ФЦИ при ЦИК России

Подготовка аналитической записки о работе избирательных комиссий Архангельской, Калининградской, Камчатской и Мурманской областей по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, находящихся в труднодоступных и отдаленных местностях, а также на судах, находящихся в день голосования в плавании

май – июнь — Конкин Н.Е.,
Демьянченко Л.Ф.,
Кулясова Н.А.,
Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами,
Управление по работе с территориями

Подготовка сборника "Законодательные и иные нормативные правовые акты, решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам выборов и референдумов в Российской Федерации. 2004 год" (печатное издание и компакт-диск)

июнь — Правовое управление,
Управление пресс-службы и информации,
ФЦИ при ЦИК России

Подготовка аналитической записки о методиках пропорционального распределения депутатских мандатов, установленных в законах субъектов Российской Федерации о выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации

июнь	Дубровина Е.П., Демьянченко Л.Ф., Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами

V. Информационное обеспечение выборов, деятельности ЦИК России и иных избирательных комиссий

Подготовка сборника "Всенародное голосование по проекту Конституции Российской Федерации. Выборы депутатов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации первого созыва. 1993 год. Электоральная статистика"

март	Застрожная О.К., члены ЦИК России, Климов В.А., управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России

Разработка нового регламента размещения информационных ресурсов ЦИК России в международной информационной сети "Интернет"

май	Большаков С.В., Крюков В.А., Управление пресс-службы и информации, ФЦИ при ЦИК России, Правовое управление

Обобщение и анализ информации о ходе подготовки и предварительных итогах выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления, референдумов субъектов Российской Федерации и местных референдумов

весь период	Управление по работе с территориями

Организация пресс-конференций, брифингов и интервью руководителей и членов ЦИК России, организация освещения в СМИ заседаний ЦИК России, совещаний и других мероприятий, проводимых ЦИК России

весь период	Управление пресс-службы и информации

Подготовка и выпуск периодических и иных печатных изданий (материалов) ЦИК России

весь период	Управление пресс-службы и информации, управления Аппарата ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

Обеспечение информационной и технологической поддержки Интернет-комплекса и информационно-справочной подсистемы ГАС "Выборы"

весь период — Большаков С.В., Крюков В.А., Управление пресс-службы и информации, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России

VI. Мероприятия по совершенствованию организации работы ЦИК России и других избирательных комиссий

Подготовка записки о практике и итогах формирования новых составов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в 2004 году

февраль — Вельяшев О.Ю., члены ЦИК России, Управление по работе с территориями

Изучение практики работы и оказание методической помощи избирательным комиссиям Оренбургской и Тюменской областей по вопросам документационного обеспечения выборов и деятельности избирательных комиссий

февраль, апрель — Застрожная О.К., Управление документационного и кадрового обеспечения

Проведение проверок расходования средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение федеральных выборов, обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

весь период (по отдельному плану) — Вельяшев О.Ю., Управление финансового контроля

Изучение практики работы ряда избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по организации контроля за порядком использования средств политическими партиями, избирательными блоками, кандидатами при проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации

весь период (по отдельному плану) — Колюшин Е.И., Ермакова Э.Л., Управление финансового контроля

Обучение членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и работников их аппаратов, отвечающих за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий, правилам работы с комплексом программ "Дело" подсистемы автоматизации административной деятельности ГАС "Выборы"

март — ФЦИ при ЦИК России, Управление документационного и кадрового обеспечения, Административно-хозяйственное управление

Обучение членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и работников их аппаратов, обеспечивающих правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий, в том числе по вопросам применения федерального законодательства о государственной гражданской службе

апрель	Правовое управление, Управление документационного и кадрового обеспечения, Планово-финансовое управление, Управление по работе с территориями, Административно-хозяйственное управление, Управление Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы (по согласованию)

Обучение работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов, фондов референдума

май	Колюшин Е.И., Ермакова Э.Л., Управление финансового контроля, ФЦИ при ЦИК России, Административно-хозяйственное управление

Организация обучения работников Аппарата ЦИК России (повышение квалификации, профессиональная переподготовка)

весь период (по отдельному плану)	Адров А.Н., Управление документационного и кадрового обеспечения

VII. Проведение совещаний, семинаров, конференций

Участие в выездном заседании Комитета по делам Федерации и региональной политике Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Об итогах выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации"

февраль	Вешняков А.А., Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами, Управление по работе с территориями, Правовое управление

Проведение семинара-совещания председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с участием руководителей информационных центров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и руководителей сервисных

центров по вопросам совершенствования правоприменительной практики при подготовке и проведении выборов с учетом новых положений федерального избирательного законодательства, а также повышения эффективности использования ГАС "Выборы"

март – апрель	Вельяшев О.Ю., Застрожная О.К., члены ЦИК России, Управление по работе с территориями, Правовое управление, ФЦИ при ЦИК России, Административно-хозяйственное управление

Взаимодействие с Минобороны России, МВД России, МИД России, Минюстом России и ФСБ России по вопросам обеспечения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации

весь период	Бутаев В.И., Волков В.П., Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами, Правовое управление, Управление финансового контроля

Участие в подготовке и обеспечении экспозиции ГАС "Выборы" в Российской секции на Всемирной выставке ЭКСПО-2005 в Японии

весь период (по отдельному плану)	Крюков В.А., ФЦИ при ЦИК России

VIII. Международное сотрудничество

Проведение "круглого стола" с участием экспертов из Франции по обмену опытом применения различных типов избирательных систем, вопросам развития гражданского общества и партийного строительства

февраль	члены ЦИК России, Международное управление, управления Аппарата ЦИК России

Прием делегации Комиссии по содействию выборам США и Международного фонда избирательных систем для ознакомления с деятельностью ЦИК России, функционированием и развитием ГАС "Выборы"

февраль	Вешняков А.А., Крюков В.А., Международное управление, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

Согласование проекта протокола о намерениях по сотрудничеству ЦИК России и Избирательной комиссии Индии (совместно с МИД России)

март	Вешняков А.А., Лысенко В.И., Международное управление, Правовое управление

Участие в деятельности Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы (АОВЦВЕ), в подготовке и проведении заседания Исполнительного Совета АОВЦВЕ

апрель	Вешняков А.А., Международное управление

Проведение "круглого стола" с участием экспертов Венецианской Комиссии Совета Европы по вопросам участия лиц без гражданства в муниципальных выборах

май	члены ЦИК России, Международное управление, управления Аппарата ЦИК России

Наблюдение за подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти в странах Содружества Независимых Государств в составе миссий наблюдателей от СНГ (по согласованию с Исполнительным комитетом СНГ)

весь период	члены ЦИК России, Международное управление, управления Аппарата ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

Осуществление мероприятий в рамках Соглашения о сотрудничестве с МВД Венгерской Республики в области избирательных систем и систем учета избирателей, протоколов о сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией Республики Армения, Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Киргизской Республики, Государственной избирательной комиссией Республики Польша, Центральной избирательной комиссией Украины, протокола о намерениях с Центральной избирательной комиссией Азербайджанской Республики (по согласованию с партнерами)

весь период	члены ЦИК России, Международное управление, управления Аппарата ЦИК России

Осуществление мероприятий в рамках связей с Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Советом Европы, АОВЦВЕ, Международным фондом избирательных систем, другими международными организациями по вопросам обеспечения избирательных прав граждан, развития и кодификации международных избирательных

стандартов, продвижения проекта Европейской конвенции о стандартах выборов, избирательных прав и свобод

весь период	Вешняков А.А., Лысенко В.И., Международное управление, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

Согласование и подготовка проекта Положения о Межгосударственном избирательном совете Содружества Независимых Государств для вынесения на рассмотрение Совета глав государств Содружества Независимых Государств

по плану Исполнительного комитета СНГ	Лысенко В.И., Международное управление

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на июль – декабрь 2005 года

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить План работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на июль – декабрь 2005 года (прилагается).

2. Контроль за выполнением Плана возложить на секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожную.

3. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
9 июня 2005 года
№ 146/996-4

УТВЕРЖДЕН
постановлением Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 9 июня 2005 года № 146/996-4

ПЛАН
работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на июль – декабрь 2005 года

I. Основные направления деятельности

Организация подготовки и проведения дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва.

Оказание содействия избирательным комиссиям, органам государственной власти субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по реформированию местного самоуправления в части подготовки и проведения муниципальных выборов.

Осуществление контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации при подготовке и проведении выборов и референдумов, рассмотрение жалоб на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц.

Содействие органам государственной власти, избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в совершенствовании регионального законодательства о выборах и референдумах, приведении его в соответствие с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Правовой анализ законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах и их проектов.

Совершенствование организации и осуществления регистрации (учета) избирателей, участников референдума. Формирование регистра избирателей, участников референдума Российской Федерации.

Анализ практики работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по организации и осуществлению финансового контроля.

Взаимодействие с политическими партиями, иными общественными объединениями по вопросам их участия в федеральных выборах, выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления.

Осуществление международного сотрудничества в области избирательных систем.

Взаимодействие со средствами массовой информации в целях обеспечения открытости и гласности избирательного процесса в Российской Федерации. Осуществление издательской деятельности. Обеспечение представительства ЦИК России в международной информационной сети "Интернет".

Реализация Концепции развития ГАС "Выборы" в 2005–2008 годах. Обеспечение эксплуатации и использования ГАС "Выборы" при подготовке и проведении выборов и референдумов.

Повышение профессиональной подготовки руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и работников их аппаратов, правовой культуры избирателей, участников референдума.

II. Вопросы для рассмотрения на заседаниях Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Июль

О назначении дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Калининскому одномандатному избирательному округу № 183, Челябинская область

Большаков С.В.,
Управление по работе с территориями,
Правовое управление

Об использовании технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней при голосовании на дополнительных выборах депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Калининскому одномандатному избирательному округу № 183, Челябинская область

Крюков В.А.,
ФЦИ при ЦИК России,
Управление по работе с территориями

Сентябрь

О ходе реализации Протокола № 1 к Соглашению о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации в Чувашской Республике и Кемеровской области

Кулясова Н.А.,
Бутаев В.И.,
Крюков В.А.,
Управление по работе с территориями,
ФЦИ при ЦИК России

О работе избирательных комиссий Архангельской, Калининградской, Камчатской и Мурманской областей по обеспечению избирательных прав граждан, находящихся в труднодоступных и отдаленных местностях, а также на судах, находящихся в день голосования в плавании

Конкин Н.Е.,
Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами,
Управление по работе с территориями

О внесении изменений и дополнений в Положение о Научно-методическом совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Лысенко В.И.,
Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами

О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/2006 учебном году

Лысенко В.И.,
РЦОИТ при ЦИК России

Октябрь

О внесении изменений и дополнений в Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации

Кулясова Н.А.,
Бутаев В.И.,
Крюков В.А.,
Управление по работе с территориями,
Правовое управление,
ФЦИ при ЦИК России

Об установлении результатов дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Калининскому одномандатному избирательному округу № 183, Челябинская область

Большаков С.В.,
Крюков В.А.,
Управление по работе с территориями,
ФЦИ при ЦИК России

О внесении изменений и дополнений в Методические рекомендации по организации деятельности избирательных комиссий и созданных при них контрольно-ревизионных служб по контролю за избирательными фондами кандидатов, избирательных объединений, достоверностью представленных сведений о доходах и об имуществе

Колюшин Е.И.,
Ермакова Э.Л.,
Управление финансового контроля

Ноябрь

О ходе подготовки выборов депутатов Парламента Чеченской Республики первого созыва

Шапиев С.М.,
Волков В.П.,
Управление по работе с территориями,
Правовое управление,
Управление по связям
с политическими партиями
и федеральными
государственными органами,
ФЦИ при ЦИК России

О внесении изменений в Положение о Центральном архиве Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Застрожная О.К.,
Управление документационного
и кадрового обеспечения

О внесении изменений в структуру и штатное расписание ФЦИ при ЦИК России

Крюков В.А.,
ФЦИ при ЦИК России

Декабрь

О ходе работ по созданию комплекса для электронного голосования

Крюков В.А.,
ФЦИ при ЦИК России

III. Подготовка нормативных и иных актов (документов) ЦИК России

Подготовка заключений на проекты федеральных законов о выборах и референдумах, замечаний и предложений по законам (проектам законов) субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах

весь период — Застрожная О.К.,
члены ЦИК России,
Правовое управление

Подготовка нормативных и иных актов (документов), обеспечивающих реализацию положений Федерального конституционного закона "О референдуме Российской Федерации", федеральных законов "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

весь период — Застрожная О.К.,
члены ЦИК России,
Правовое управление,
управления Аппарата ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России

Разработка новых нормативных актов, регулирующих прохождение государственной гражданской службы в Аппарате ЦИК России, и внесение изменений в действующие в связи с вступлением в силу Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

весь период — Адров А.Н.,
Управление документационного
и кадрового обеспечения,
Правовое управление

IV. Обобщение и анализ практики нормотворческой и правоприменительной деятельности в области избирательного процесса

Подготовка аналитической записки "О некоторых вопросах практики проведения выборов в представительные органы местного самоуправления с использованием смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы"

ноябрь	Демьянченко Л.Ф., Дубровина Е.П., Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами, Правовое управление, Управление по работе с территориями, ФЦИ при ЦИК России

Подготовка информационной записки о практике применения избирательного залога при проведении федеральных и региональных избирательных кампаний

ноябрь	Ермакова Э.Л., Колюшин Е.И., Управление финансового контроля

Подготовка аналитической записки "Об итогах выборов в органы местного самоуправления в 2004–2005 годах"

декабрь	Демьянченко Л.Ф., Управление по работе с территориями, Правовое управление, ФЦИ при ЦИК России

Подготовка новой редакции научно-практического комментария к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

весь период (по отдельному плану)	члены ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, члены НМС при ЦИК России (по согласованию)

V. Информационное обеспечение выборов, деятельности ЦИК России и иных избирательных комиссий

Обобщение и анализ информации о ходе подготовки и предварительных итогах выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления, референдумов субъектов Российской Федерации и местных референдумов

весь период	Управление по работе с территориями, ФЦИ при ЦИК России

Организация пресс-конференций, брифингов и интервью руководителей и членов ЦИК России, организация освещения в СМИ заседаний ЦИК России, совещаний и других мероприятий, проводимых ЦИК России

весь период	Управление пресс-службы и информации

Составление и выпуск тематических дайджестов на основе публикаций центральных и региональных средств массовой информации, результатов мониторинга телерадиоэфира и интернет-сайтов

весь период	Управление пресс-службы и информации

Подготовка и выпуск периодических и иных печатных изданий (материалов) ЦИК России

весь период (по отдельным планам)	Управление пресс-службы и информации, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

Обеспечение информационной и технологической поддержки Интернет-комплекса и информационно-справочной подсистемы ГАС "Выборы"

весь период	Большаков С.В., Крюков В.А., Управление пресс-службы и информации, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России

Подготовка справочной информации "Региональные отделения политических партий"

декабрь	Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами

VI. Мероприятия по совершенствованию организации работы ЦИК России и других избирательных комиссий

Оказание содействия избирательным комиссиям Чеченской Республики в подготовке и проведении выборов депутатов Парламента Чеченской Республики первого созыва

июль – ноябрь (по отдельному плану)	Вельяшев О.Ю., Шапиев С.М., Волков В.П., члены ЦИК России, Управление по работе с территориями, Правовое управление, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России

Изучение практики работы и оказание методической помощи избирательным комиссиям Удмуртской Республики и Псковской области по вопросам документационного обеспечения выборов и деятельности избирательных комиссий

сентябрь – ноябрь	Застрожная О.К., Управление документационного и кадрового обеспечения

Изучение практики работы избирательных комиссий Республики Марий Эл, Ивановской и Челябинской областей по организации контроля за порядком использования средств политическими партиями, избирательными блоками, кандидатами при проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации (с подготовкой информационной записки)

весь период (по отдельному плану)	Колюшин Е.И., Ермакова Э.Л., Управление финансового контроля, ФЦИ при ЦИК России

Проведение проверок расходования средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение федеральных выборов, обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (с подготовкой информационной записки)

весь период (по отдельному плану)	Вельяшев О.Ю., Ермакова Э.Л., Управление финансового контроля

Обучение бухгалтеров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по учебной программе "Финансовое обеспечение полномочий избирательных комиссий"

сентябрь	Вельяшев О.Ю., Планово-финансовое управление, РЦОИТ при ЦИК России, Управление по работе с территориями, Административно-хозяйственное управление, ФЦИ при ЦИК России, РАГС при Президенте Российской Федерации (по согласованию)

Обучение использованию задачи "Контроль избирательных фондов" ГАС "Выборы" работников, осуществляющих функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов, фондов референдума, в аппаратах избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, где планируется проведение выборов во втором полугодии 2005 года – первом полугодии 2006 года

сентябрь – октябрь	Колюшин Е.И., Ермакова Э.Л., Управление финансового контроля, ФЦИ при ЦИК России, Административно-хозяйственное управление, ФГУП "НИИ "Восход" (по согласованию)

Обучение работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за документационное обеспечение деятельности избирательных ко-

миссий субъектов Российской Федерации, по учебной программе "Организация делопроизводства в избирательных комиссиях", а также правилам работы с комплексом программ "Дело" подсистемы автоматизации административной деятельности ГАС "Выборы"

октябрь	Управление документационного и кадрового обеспечения, РЦОИТ при ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, Управление по работе с территориями, Административно-хозяйственное управление, РАГС при Президенте Российской Федерации (по согласованию), ФГУП "НИИ "Восход" (по согласованию)

Внедрение в ЦИК России комплекса программ "Кадры" подсистемы автоматизации избирательного процесса ГАС "Выборы"

весь период (по отдельному плану)	Адров А.Н., Управление документационного и кадрового обеспечения, ФЦИ при ЦИК России

VII. Проведение совещаний, семинаров, конференций

Проведение семинара с представителями политических партий на тему "Новеллы избирательного законодательства и проведение региональных и муниципальных избирательных кампаний"

сентябрь	Демьянченко Л.Ф., Дубровина Е.П., Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами, Правовое управление, Управление по работе с территориями

Проведение видеоконференции с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации с участием представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, председателей ряда территориальных и муниципальных избирательных комиссий на тему "О работе избирательных комиссий по обеспечению подготовки муниципальных выборов"

сентябрь	Демьянченко Л.Ф., Управление по работе с территориями, Правовое управление, ФЦИ при ЦИК России

Проведение научно-практической конференции, посвященной 10-летию создания ФЦИ при ЦИК России и первого применения ГАС "Выборы" в декабре 1995 года

октябрь	Крюков В.А.,

(по отдельному плану) — ФЦИ при ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России

Проведение совещания с представителями Минобороны России, МВД России, МИД России, Минюста России и ФСБ России по вопросам применения нового избирательного законодательства

ноябрь — Бутаев В.И., Волков В.П., Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами, Правовое управление, Управление по работе с территориями, Управление финансового контроля

VIII. Международное сотрудничество

Прием делегации Избирательной комиссии Боснии и Герцеговины для ознакомления с деятельностью ЦИК России

август – октябрь — Вешняков А.А., члены ЦИК России, Международное управление, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

Наблюдение за досрочными парламентскими выборами в ФРГ (по согласованию с партнерами)

сентябрь — члены ЦИК России, Международное управление, управления Аппарата ЦИК России

Участие в деятельности Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы (АОВЦВЕ), в подготовке и проведении ежегодной конференции АОВЦВЕ

сентябрь — Вешняков А.А., Международное управление

Участие в мероприятиях, посвященных 15-летию Федерального избирательного института Мексики

октябрь — Вешняков А.А., члены ЦИК России, Международное управление

Наблюдение за подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти в странах Содружества Независимых Государств в составе миссий наблюдателей от СНГ (по согласованию с Исполнительным комитетом СНГ)

весь период	члены ЦИК России, Международное управление, управления Аппарата ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

Осуществление мероприятий в рамках Соглашения о сотрудничестве с МВД Венгерской Республики в области избирательных систем и систем учета избирателей, протоколов о сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией Республики Армения, Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Киргизской Республики, Государственной избирательной комиссией Республики Польша, Центральной избирательной комиссией Украины, протокола о намерениях с Центральной избирательной комиссией Азербайджанской Республики (по согласованию с партнерами)

весь период	члены ЦИК России, Международное управление, управления Аппарата ЦИК России

Осуществление мероприятий в рамках связей с Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Советом Европы, АОВЦВЕ, Международным фондом избирательных систем, другими международными организациями по вопросам обеспечения избирательных прав граждан, развития и кодификации международных избирательных стандартов, продвижения проекта Европейской конвенции о стандартах выборов, избирательных прав и свобод

весь период	Вешняков А.А., Лысенко В.И., Международное управление, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

Согласование проекта Положения о Межгосударственном избирательном совете Содружества Независимых Государств

по плану Исполнительного комитета СНГ	Лысенко В.И., Международное управление

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 138-2-4
заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
от 22 февраля 2005 года

О выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2004 год

Рассмотрев отчет о выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2004 год и фактических расходах, связанных с его реализацией, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации р е ш и л а:

утвердить Отчет о выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2004 год и фактических расходах, связанных с его реализацией (прилагается).

Председатель
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Приложение
к выписке из протокола заседания
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 22 февраля 2005 года № 138-2-4

ОТЧЕТ
о выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2004 год

Деятельность Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России (далее – РЦОИТ) в области повышения профессиональной квалификации организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей в 2004 году определялась Сводным планом основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2004 год, утвержденным постановлением ЦИК России от 1 марта 2004 года № 92/765-4 (далее – Сводный план).

Сводный план включал следующие три направления работы:

– организационно-методическое обеспечение;

– информационно-разъяснительная работа;

– издательская деятельность;

а также

– совместные с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятия по повышению правовой культуры участия в избирательном процессе;

– финансирование Программы исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказание научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2004 год.

I. Организационно-методическое обеспечение

В части организационно-методического обеспечения большое внимание в 2004 году уделялось изучению и обобщению опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Девять информационно-аналитических обзоров по отдельным направлениям работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации опубликованы в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации":

№ 6 – "О работе избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с политическими партиями и общественными объединениями в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва".

№ 9 – "О деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по повышению профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий в 2003 году".

№ 10 – "О взаимодействии избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с юридическими вузами (юридическими факультетами) Российской Федерации".

№ 13 – "Молодежь и выборы: опыт России (проблемы участия, правовой культуры, развития гражданского общества)".

№ 14 – "Правовое обучение избирателей: взаимодействие избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с учреждениями культуры".

№ 15 – "Использование изготовленных избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации информационно-разъяснительных материалов при проведении федеральных избирательных кампаний в 2003 и 2004 годах".

№ 16 – "О работе клубов молодых избирателей в Белгородской области".

№ 17 – "Деятельность Избирательной комиссии Свердловской области по выполнению региональной программы повышения правовой культуры избирателей, организаторов выборов и других участников избирательного процесса в 2003 году и первой половине 2004 года", "О формах работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по повышению правовой культуры молодежи".

В 2004 году была продолжена работа по профессиональной подготовке кадров избирательных комиссий всех уровней. Был разработан и одобрен постановлением ЦИК России от 23 июля 2004 года № 111/845-4 План организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004–2007 годы (далее – План обучения). Впервые в практике работы ЦИК России и РЦОИТ по обучению работников избирательных комиссий Российской Федерации подготовлен перспективный план организации обучения кадров избирательных комиссий. Расширены категории слушателей: впервые

предусмотрено обучение юрисконсультов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий.

В План обучения включены:

председатели, заместители председателей и секретари избирательных комиссий субъектов Российской Федерации – 2004, 2006, 2007 годы;

заместители председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (руководители контрольно-ревизионных служб) – 2007 год;

бухгалтеры избирательных комиссий субъектов Российской Федерации – 2005, 2007 годы;

работники аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов (администраторы задачи) субъектов России, – ежегодно с 2004 по 2007 год;

члены и работники аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающие правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсульты), – 2005 год;

работники аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающие за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий, – 2006 год;

председатели, заместители председателей и секретари территориальных избирательных комиссий – 2007 год;

председатели, заместители председателей и секретари участковых избирательных комиссий – 2007 год.

Отдельно предусматривается обучение специалистов избирательных комиссий по программам Федерального центра информатизации при ЦИК России (далее – ФЦИ).

В 2004 году прошли профессиональное обучение:

– работники аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов (администраторы задачи) субъектов Российской Федерации, где должны состояться региональные выборы во втором полугодии 2004 года и первом полугодии 2005 года.

Обучение проводилось на базе федерального государственного унитарного предприятия "Научно-исследовательский институт "Восход" в сентябре 2004 года по учебной программе "Контроль избирательных фондов с использованием программных средств ГАС "Выборы" (задача "Контроль избирательных фондов" ПАИП ГАС "Выборы").

Форма обучения – очная, четырехдневная.

Количество обучаемых – 27 человек (I поток – 15 человек, II поток – 12 человек).

Сроки проведения обучения:

I поток – 20–23 сентября 2004 года,

II поток – 27–30 сентября 2004 года.

– впервые избранные председатели, заместители председателей и секретари избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, сформированных в 2004 году.

Обучение проводилось с 15 по 19 ноября 2004 года на базе ЦИК России по комплексной учебной программе "Избирательное право и избирательный процесс Российской Федерации" (для обучения председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации).

Форма обучения – очная, пятидневная, общий объем – 40 часов.

Всего прошли обучение 12 руководителей избирательных комиссий 9 регионов Российской Федерации, в том числе один председатель, восемь заместителей председателей и три секретаря.

Занятия проводили члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководители управлений и работники Аппарата ЦИК России, ФЦИ. К проведению занятий привлекались также преподаватели Московской государственной юридической академии, Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В рамках обучения впервые было организовано и проведено Российским общественным институтом избирательного права "нулевое" и "итоговое" тестирование слушателей с использованием Автоматизированной обучающей аттестационной системы "Выборы" (АОАС "Выборы").

ФЦИ на высоком организационном уровне провел аттестацию слушателей на предмет владения ими персональным компьютером и умения работать с ГАС "Выборы".

Кроме учебных программ для вновь избранных руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов, в 2004 году был разработан рабочий вариант учебной программы "Юридическое обеспечение избирательного процесса" для членов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающих правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсультов). Обучение этой категории слушателей запланировано на апрель 2005 года.

II. Информационно-разъяснительная работа

Основной объем мероприятий Сводного плана 2004 года был связан с информационно-разъяснительной работой в области избирательного права и избирательного процесса.

В связи с проведением выборов Президента Российской Федерации была продолжена работа по реализации Программы информационно-разъяснительной деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2003 году и выборов Президента Российской Федерации в 2004 году (далее – Программа).

В 2004 году в рамках реализации мероприятий основного и заключительного этапов Программы по направлению "Выборы Президента Российской Федерации" были выполнены следующие виды работ:

проведение социологических исследований;

проведение мониторинга и анализа СМИ;

производство различных видеоматериалов, в том числе производство и размещение на федеральных и региональных телеканалах видеороликов информационно-разъяснительного характера (всего 31 видеоролик);

производство и размещение на федеральных радиоканалах аудироликов информационно-разъяснительного характера (4 радиоролика);

подготовка и трансляция новых выпусков телепередач "Избирком.ру" и "Час ЦИК";

подготовка информационных сюжетов для новостных, аналитических и общественно-политических программ для федеральных и региональных радиоканалов;

работа с печатными СМИ;

организация работы Интернет-портала "Выборы-2004", в рамках которого осуществлялась комплексная информационная и техническая поддержка сайта www.v2004.ru, посвященного выборам Президента России;

выпуск и распространение в субъектах Российской Федерации наглядных агитационных материалов (листовки с призывом принять участие в выборах Президента Российской Федерации);

изготовление и распространение брошюры "Подготовка и проведение учебно-деловой игры "Выборы Президента": практические рекомендации";

проведение выставки лучших работ по результатам Конкурса молодежного политического плаката "Выборы – наше дело!" во всех федеральных округах.

Программа опубликована в сборнике "Правовая культура избирателей и организаторов выборов и референдумов: документы и материалы. 2001–2004", который направлен во все избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

В рассматриваемый период избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации также проводились мероприятия информационно-разъяснительного характера. В целях обобщения и распространения положительного опыта работы избирательных комиссий в этой области в РЦОИТ при ЦИК России были представлены образцы аудио-, видео- и печатной продукции, подготовленной к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва в 2003 году, Президента Российской Федерации в 2004 году и к региональным выборам (если они проводились в этот период).

Полученные материалы систематизированы и сданы в Архив Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

По итогам данной работы был подготовлен и опубликован в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" информационно-аналитический материал "Использование изготовленных избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации информационно-разъяснительных материалов при проведении федеральных избирательных кампаний в 2003 и 2004 годах".

Сводная информация об использовании печатной, аудио- и видеопродукции региональных избирательных комиссий, подготовленной к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2003 году и Президента Российской Федерации в 2004 году, была направлена в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

Опыт проведения информационно-разъяснительной работы в ходе подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2003 году и выборов Президента Российской Федерации в 2004 году показал эффективность и необходимость проведения подобного рода мероприятий на региональном уровне.

В целях повышения доверия к выборам и деятельности избирательных комиссий РЦОИТ с 2005 года планирует оказание систематической методической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по организации информационно-разъяснительной работы, в том числе:

разработку примерного перечня мероприятий для осуществления информационно-разъяснительной деятельности на уровне субъекта Российской Федерации;

подготовку методических рекомендаций по работе со средствами массовой информации;

подготовку методических рекомендаций по работе с молодежью;

подготовку рекомендаций по организации и проведению выставок по вопросам избирательного права и избирательного процесса и др.

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 24 сентября 2003 года № 29/217-4 "О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и процесса в 2003/2004 учебном году" с 15 октября 2003 года по 1 июля 2004 года РЦОИТ при содействии ЦИК России совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации провел конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и процесса в 2003/2004 учебном году (далее – конкурс).

Условия конкурса были направлены в высшие юридические учебные заведения Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации.

В конкурсе приняли участие студенты 64 высших учебных заведений из 37 регионов России.

На рассмотрение конкурсной комиссии поступило 112 работ по 92 темам, из них 15 написаны коллективами авторов, 8 представлены аспирантами, 104 – студентами.

18 мая 2004 года состоялось заседание Конкурсной комиссии, на котором были определены имена победителей, а 1 июня 2004 года ЦИК России приняла постановление № 105/830-4 "Об итогах конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2003/2004 учебном году".

Подробная информация о проведении конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и процесса в 2003/2004 учебном году опубликована в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" № 12 за 2004 год.

По итогам конкурса 2003/2004 учебного года подготовлен и издан сборник лучших конкурсных работ.

В развитие этого направления работы принято постановление ЦИК России от 16 сентября 2004 года № 118/884-4 "О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/2005 учебном году", которым утверждены:

Положение о конкурсе среди студентов и аспирантов высших учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/2005 учебном году;

состав комиссии по подведению итогов конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/2005 учебном году;

Примерный перечень тем работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса.

Активно продолжается сотрудничество РЦОИТ с Московской государственной юридической академией (далее – МГЮА).

В 2003/2004 учебном году в МГЮА осуществлялось преподавание учебной дисциплины государственно-правовой специализации "Избирательное право и процесс в Российской Федерации". В соответствии с утвержденной программой учебного курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" обучение прошли 69 человек из числа студентов III–IV курсов МГЮА.

В 2003/2004 учебном году была продолжена подготовка специалистов на базе Дипломатической академии МИД России.

В апреле 2004 года были организованы и проведены занятия по учебному курсу "Подготовка международных наблюдателей от Российской Федерации на выборах в зарубежных странах" для сотрудников дипломатических и консульских загранучреждений Министерства иностранных дел Российской Федерации. К проведению занятий привлекались члены ЦИК России и работники ее Аппарата, профессора и преподаватели МГЮА и Дипломатической академии МИД России, представители БДИПЧ ОБСЕ. Слушатели в полном объеме были обеспечены специальной и научной литературой, учебно-методической документацией, необходимыми для освоения курса.

В рамках информационно-разъяснительной работы, предусмотренной Сводным планом, проведен ряд выставочных мероприятий.

К выборам Президента Российской Федерации была приурочена выставка "Выборы Президента России (1991–2004 гг.): история и современность", организованная и проведенная РЦОИТ совместно с Калужским областным фондом возрождения историко-культурных и духовных традиций "Символ". Выставка проходила два месяца – с 16 февраля по 16 апреля 2004 года в ЦИК России.

Она включала в себя две экспозиции, которые позволили ознакомиться с историей возникновения института президентской власти в Российской Федерации, эволюцией законодательства по выборам Президента России, особенностями подготовки и проведения избирательных кампаний по выборам Президента РСФСР в 1991 году и Президента Российской Федерации в 1996, 2000 и 2004 годах, документами Центральной избирательной комиссии по выборам Президента РСФСР и ЦИК России по выборам Президента России, образцами агитационных печатных материалов кандидатов на должность Президента России (книги, брошюры, буклеты, газеты, листовки, плакаты, значки и т.д.).

Первая экспозиция, посвященная становлению института президентской власти в России и истории выборов Президента РСФСР и Президента Российской Федерации в 1991–2000 годах, работала с 16 февраля по 15 марта 2004 года, а вторая, посвященная текущей избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации 14 марта 2004 года, – с 15 марта по 16 апреля 2004 года.

В ноябре 2004 года в Москве, в Государственном центральном музее современной истории России, проходила выставка "Демократические традиции донского казачества". Выставку организовали Избирательная комиссия Ростовской области, РЦОИТ, Ростовский областной музей краеведения. В работе выставки приняли участие Председатель ЦИК России А.А. Вешняков, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Совета Федерации, члены Конституционного Суда Российской Федерации, представители казачества российской столицы и Ростовской области.

III. Издательская деятельность

Издательская деятельность РЦОИТ в 2004 году осуществлялась по двум основным направлениям:

– содействие в обеспечении выполнения Тематического плана изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2004 год;

– издание материалов и пособий по избирательному праву и процессу для повышения правовой культуры избирателей и обучения организаторов выборов.

В части оказания содействия в обеспечении выполнения Тематического плана изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2004 год в соответствии с договором-поручением между ЦИК России и РЦОИТ регулярно издаются журналы "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и "Журнал о выборах". В 2004 году в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации РЦОИТ направлено по 4000 экземпляров каждого номера указанных периодических изданий.

РЦОИТ подготовлены следующие издания:

1. "Сборник нормативных правовых актов зарубежного избирательного законодательства" (направлено в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации 445 экземпляров);

2. "Международные избирательные стандарты. Сборник документов" (направлено в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации 427 экземпляров);

3. "Правовая культура избирателей и организаторов выборов и референдумов. Документы и материалы. 2001–2004 гг." (направлено в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации 178 экземпляров);

4. В.И. Лафитский. "Правовое регулирование президентских выборов в США" (направлено в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации 445 экземпляров);

5. "Сборник конкурсных работ в области избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме, выполненных студентами и аспирантами высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации в 2003/2004 учебном году" (направлено в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации 89 экземпляров);

6. "Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии" (направлено в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации 296 360 экземпляров).

IV. Совместные с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятия по повышению правовой культуры участия в избирательном процессе

В 2004 году продолжена работа по финансированию совместных с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации (далее – комиссии субъектов) мероприятий в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Все комиссии субъектов в 2004 году строили свою работу в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов по следующим направлениям:

– организационно-методическое обеспечение (подготовка учебных программ, методических пособий, памяток, инструкций, других материалов по повышению правовой культуры, работа с интернет-ресурсами, подготовка к проведению конкурсов);

– повышение профессиональной квалификации кадров территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий (деловые игры, выездные обучающие семинары-совещания);

– работа с политическими партиями (семинары-консультации, "круглые столы" для представителей региональных отделений политических партий);

– правовое просвещение избирателей (организация работы клубов избирателей, работа с военнослужащими; работа с молодежью: совместные мероприятия с комитетами по делам молодежи и молодежными объединениями, конкурсы среди студентов и аспирантов на лучшую работу по вопросам избирательного права, олимпиады среди школьников, деловые игры для студентов и школьников, организация работы молодежных парламентов, школ молодых избирателей);

– работа с представителями средств массовой информации (обучающие семинары и консультации, конкурсы на лучшую публикацию на тему выборов);

– издательская деятельность (вестники избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, региональные законы о выборах, методическая литература, учебные пособия, сборники документов, электоральная статистика, памятки, плакаты, листовки, календари).

В рамках организационно-методического обеспечения во всех субъектах Российской Федерации избирательными комиссиями проводилась работа по подготовке семинаров, совещаний с представителями нижестоящих избирательных комиссий, разработке и подготовке к изданию инструкций и рекомендаций по организации и проведению выборов, календарей, брошюр, плакатов, рабочих блокнотов для территориальных и участковых избирательных комиссий, подготовке аудио– и видеороликов.

Избирательная комиссия Республики Дагестан подготовила рекомендации по организации и проведению мероприятий по взаимодействию органов государственной власти, органов местного самоуправления, образовательных учреждений с избирательными комиссиями всех уровней.

Избирательной комиссией Республики Ингушетия разработаны Памятка работникам правоохранительных органов по недопущению и пресечению возможных нарушений законодательства Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации, а также Инструкция о порядке составления протокола об административных правонарушениях при проведении выборов.

Избирательные комиссии Вологодской и Магаданской областей приняли положения о конкурсах на лучшее оформление помещения для голосования среди участковых избирательных комиссий.

Избирательная комиссия Камчатской области разработала и утвердила к изданию методическое пособие "Реализация права военнослужащих на получение информации о кандидатах, избирательных блоках, политических партиях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов".

Избирательная комиссия Коми-Пермяцкого автономного округа разработала ряд инструкций, в том числе Памятку работнику милиции – дежурному на избирательном участке в день голосования на выборах Президента Российской Федерации 14 марта 2004 года.

В рамках повышения профессиональной квалификации кадров территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий все комиссии субъектов организовали и провели обучение руководителей территориальных и участковых избирательных ко-

миссий. Усиление работы в данном направлении было связано с необходимостью подготовки кадров в связи с проведением в 2004 году выборов Президента Российской Федерации.

Ряд комиссий субъектов при проведении обучающих семинаров с членами участковых избирательных комиссий использовали учебный фильм "Порядок подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации".

21 комиссией субъектов проведено по 5–7 обучающих семинаров (республики Адыгея, Калмыкия, Удмуртия и Хакасия, Брянская, Владимирская, Иркутская, Калужская, Камчатская, Кировская, Костромская, Курская, Нижегородская, Новгородская, Омская, Оренбургская, Ростовская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Челябинская области).

В 18 субъектах Российской Федерации (республиках Калмыкия и Марий-Эл, Алтайском и Приморском краях, Архангельской, Белгородской, Вологодской, Калининградской, Липецкой, Пензенской, Тюменской, Ярославской областях, г. Москве, Коми-Пермяцком, Таймырском, Эвенкийском, Ямало-Ненецком автономных округах) проведено от 8 до 10 обучающих семинаров и совещаний.

Свыше 15 обучающих семинаров провели избирательные комиссии Чувашской Республики и Краснодарского края.

Избирательная комиссия Республики Калмыкия и Центральная избирательная комиссия Чувашской Республики в процессе обучения председателей и секретарей территориальных избирательных комиссий проводили деловую игру "Организация и порядок голосования на выборах Президента Российской Федерации 14 марта 2004 года".

Избирательной комиссией Свердловской области проведено 17 обучающих семинаров-совещаний, выездных семинаров на базе территориальных избирательных комиссий. Кроме того, были организованы курсы для секретарей территориальных избирательных комиссий Свердловской области по вопросам практики проведения избирательных кампаний.

В рамках повышения правовой культуры представителей политических партий 80 комиссий субъектов провели семинары-консультации, "круглые столы" для региональных представителей политических партий и движений.

Большая работа проведена по правовому просвещению избирателей:

– в 21 субъекте Федерации в отчетный период комиссии субъектов проводили совместную работу с комитетами по делам молодежи и молодежными объединениями (республики Бурятия, Дагестан, Карелия, Татарстан, Алтайский, Красноярский, Краснодарский, Приморский, Ставропольский края, Белгородская, Кемеровская, Костромская, Курганская, Курская, Липецкая, Пензенская, Псковская, Ростовская, Саратовская, Свердловская, Тверская области);

– в 52 субъектах комиссии провели конкурсы среди студентов и аспирантов на лучшую работу по вопросам избирательного права. Особенно следует отметить в этой связи избирательные комиссии республик Башкортостан, Бурятия, Калмыкия, Карелия, Хакасия, Чувашской и Удмуртской республик, Алтайского, Красноярского, Краснодарского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Архангельской, Астраханской, Белгородской, Владимирской, Волгоградской, Вологодской, Воронежской, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Калужской, Ростовской, Рязанской и Саратовской областей, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга и Коми-Пермяцкого автономного округа;

– 47 комиссий субъектов проводили деловые игры среди молодежи, содействовали работе молодежных парламентов. Творчески подошли к проведению таких мероприятий в республиках Адыгея, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Карачаево-Черкесской Респуб-

лике, Республике Марий Эл, Республике Саха (Якутия), Республике Татарстан, в Удмуртской и Чувашской республиках, а также в Алтайском, Красноярском, Краснодарском, Приморском, Хабаровском краях, Амурской, Архангельской, Астраханской, Белгородской областях;

– 37 комиссий субъектов приняли участие в организации олимпиад и деловых игр для школьников;

– 25 комиссий субъектов выступили инициаторами по организации клубов избирателей и клубов молодых избирателей.

В Костромской области созданы и активно работают школы молодых избирателей.

В 7 субъектах Федерации – в Республике Мордовия, Калининградской, Мурманской, Новосибирской, Псковской, Ростовской, Тверской областях комиссии субъектов провели обучение военнослужащих.

В целях правового обучения представителей средств массовой информации, освещающих избирательные кампании, в 2004 году были организованы и проведены различные мероприятия:

– 73 комиссии субъектов в период подготовки к выборам Президента Российской Федерации провели обучающие семинары и консультации с представителями средств массовой информации;

– 32 комиссии субъектов провели конкурсы на лучшие публикации в печатных средствах массовой информации по вопросам подготовки и проведения избирательных кампаний (республики Алтай, Бурятия, Калмыкия, Марий-Эл, Северная Осетия – Алания, Тыва, Хакасия, Краснодарский, Красноярский, Ставропольский, Хабаровский края, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Калининградская, Костромская, Курганская, Нижегородская, Пермская, Ростовская, Рязанская, Свердловская, Смоленская, Тверская, Тюменская, Ярославская области, Коми-Пермяцкий, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий автономные округа).

ЦИК Республики Татарстан организовала и провела семинар-совещание с представителями СМИ, посвященное вопросам проведения предвыборной агитации на теле- и радиоканалах во время подготовки к выборам Президента Российской Федерации, депутатов Государственного Совета Республики Татарстан 14 марта 2004 года.

В 2004 году Избирательная комиссия Республики Тыва взаимодействовала с представителями средств массовой информации, используя разные формы работы, основной из которых является выпуск пресс-релизов по результатам выборов всех уровней, рубрики ответов на вопросы, которые могут возникнуть у избирателей в процессе подготовки и проведения выборов. Подготовлен и опубликован в республиканских газетах "Тувинская правда", "Шын", "Тыва Республики", муниципальной газете "Вести Кызыла" ряд статей, содержащих разъяснения некоторых положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Избирательной комиссией Республики Хакасия в период подготовки к выборам проведены семинары с руководителями средств массовой информации по разъяснению положений федерального и республиканского законодательства о выборах. Практиковались также активные формы обучения (деловые игры, практикумы и др.).

Особую актуальность в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации для всех комиссий субъектов приобрела работа в области информационно-издательской деятельности.

82 из них отметили в своих отчетах издание разнообразной печатной продукции, в том числе:

– вестников избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;

– региональных законов о выборах;

– методической литературы, календарных планов, методических рекомендаций по различным направлениям деятельности, материалов семинаров, электоральных сборников;

– информационно-разъяснительной печатной продукции (плакаты, афиши, приглашения к голосованию, призывы к выборам, календари, рабочие блокноты и рабочие тетради, словари-справочники, листовки, буклеты, обращения к избирателю, памятки молодому избирателю).

В этой связи стоит обратить внимание на работу избирательных комиссий республик Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Саха (Якутия), Хакасия, Удмуртской Республики, Свердловской области и ряда других субъектов Российской Федерации.

В целом следует отметить, что в 2004 году избирательные комиссии субъектов Российской Федерации успешно справились с выполнением региональных планов по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

V. Финансирование Программы исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2004 год

Важнейшее направление работы в 2004 году было связано с проведением исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказанием научно-методической помощи участникам избирательного процесса.

Постановлением ЦИК России от 1 июня 2004 года № 105/826-4 была одобрена новая Программа исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2004–2006 годы (далее – Программа исследований).

Выполнение Программы исследований осуществлялось Научно-методическим советом при ЦИК России совместно с РЦОИТ. В 2004 году подготовлены разнообразные информационно-аналитические и методические материалы, учебные пособия.

По секции I. Развитие законодательства о выборах и референдумах:

– проект Федерального конституционного закона "О референдуме Российской Федерации" (руководители работы члены ЦИК России Н.А. Кулясова и В.А. Лысенко);

– рукопись брошюры "Партии и выборы: опыт избирательных кампаний" (руководитель проекта член ЦИК России Е.П. Дубровина);

– проект Методических рекомендаций по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, с учетом нормативно-правовой базы, определяющей порядок содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (руководитель работы член ЦИК России В.И. Бутаев);

– проект модельного закона субъекта Российской Федерации о выборах в представительные органы местного самоуправления муниципальных районов в соответствии с требованиями федеральных законов "Об основных гарантиях избирательных прав и пра-

ва на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (руководители работы заместитель Председателя ЦИК России О.Ю. Вельяшев и секретарь ЦИК России О.К. Застрожная).

По секции III. Информационное обеспечение выборов и референдумов:

– информационно-аналитический материал "О практике информационного обеспечения федеральных выборов, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в 2003–2004 годах" опубликован в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" № 14 за 2004 год (руководитель проекта член ЦИК России С.В. Большаков).

По секции IV. Избирательные споры и ответственность участников выборов, референдумов:

– информационно-аналитический материал "Правонарушения в области избирательных прав граждан по законодательству зарубежных стран" (руководители проекта члены ЦИК России В.И. Лысенко и С.М. Шапиев).

По секции V. Повышение правовой культуры избирателей, организаторов выборов в Российской Федерации и взаимодействие избирательных комиссий с избирательными объединениями:

– оригинал-макет издания "Общественный договор о честных выборах и федеральные избирательные кампании 2003 и 2004 года" (руководитель проекта исполнительный директор Российского фонда свободных выборов А.С. Пржездомский);

– учебное пособие "Правовое регулирование президентских выборов США" (руководитель проекта член ЦИК России В.И. Лысенко).

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Сводном плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.И. Лысенко о Сводном плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Сводный план основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год (приложение № 1) и Распределение объема средств на реализацию основных мероприятий по повышению профессиональной подго-

товки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год по направлениям (приложение № 2)*.

2. Осуществлять финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации в 2005 году, с учетом фактического поступления средств из федерального бюджета, в соответствии с ежеквартальными сметами, утверждаемыми Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

3. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
22 февраля 2005 года
№ 138/949-4

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН
постановлением Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 22 февраля 2005 года № 138/949-4

СВОДНЫЙ ПЛАН
основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год

1. Организационно-методическое обеспечение

1.1. Анализ деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области правовой культуры избирателей и иных участников избирательного процесса

Подготовка информационных обзоров для опубликования в печатных изданиях ЦИК России

весь период — РЦОИТ при ЦИК России

1.2. Содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в организации работы базовых (опорных) территориальных избирательных комиссий по обучению членов избирательных комиссий

весь период — члены ЦИК России Волков В.П., Лысенко В.И., РЦОИТ при ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России

---

* *Не публикуется.*

1.3. Обобщение и распространение опыта взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с молодежными парламентами

весь период — член ЦИК России Волков В.П., РЦОИТ при ЦИК России

1.4. Оказание методической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по вопросам информационно-просветительской деятельности при подготовке и проведении выборов и референдумов

весь период — члены ЦИК России Волков В.П., Лысенко В.И., РЦОИТ при ЦИК России

1.5. Проведение выставки информационно-просветительских материалов в ЦИК России, подготовленных в период проведения избирательных кампаний 2003—2004 годов

первое полугодие — члены ЦИК России Волков В.П., Лысенко В.И., РЦОИТ при ЦИК России

1.6. Разработка примерных учебных программ в области избирательного права для отдельных категорий участников избирательного процесса и специалистов по вопросам организации и проведения выборов

весь период — члены ЦИК России (по направлениям деятельности), РЦОИТ при ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России

1.7. Разработка программ компьютерного обучения и тестирования для повышения уровня профессиональной подготовки членов и специалистов избирательных комиссий. Периодическая актуализация программного продукта.

Подготовка тестов и ситуационных задач по вопросам избирательного права и избирательного процесса для обучения и тестирования членов и специалистов избирательных комиссий

весь период — члены ЦИК России (по направлениям деятельности), РЦОИТ при ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, Российский общественный институт избирательного права (по согласованию)

1.8. Подготовка методических материалов и учебных пособий, сборников документов и брошюр в области избирательного права и избирательного процесса для повышения квалификации организаторов выборов, правовой культуры избирателей и других участников избирательного процесса

весь период — члены ЦИК России (по направлениям деятельности), РЦОИТ при ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Московская государственная юридическая академия

1.9. Создание новой страницы РЦОИТ при ЦИК России на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет и ее регулярное информационное наполнение

весь период	член ЦИК России Большаков С.В., РЦОИТ при ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России

1.10. Организация и проведение обучения специалистов аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Проведение тестирования оценки полученных знаний

весь период (по отдельному плану)	член ЦИК России Волков В.П., управления Аппарата ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации

2. Информационно-просветительская работа

2.1. Организация и проведение конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/2005 учебном году. Подведение итогов конкурса

второй квартал	члены ЦИК России Волков В.П., Лысенко В.И., РЦОИТ при ЦИК России, Министерство образования и науки Российской Федерации

2.2. Подготовка для издания лучших работ по итогам конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/2005 учебном году

второе полугодие	РЦОИТ при ЦИК России, Управление пресс-службы и информации

2.3. Разработка документов по организации конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/2006 учебном году

второе полугодие	член ЦИК России Лысенко В.И., РЦОИТ при ЦИК России, Министерство образования и науки Российской Федерации

2.4. Содействие в организации обучения студентов по вопросам избирательного права и избирательного процесса на базе Московской государственной юридической академии

весь период	член ЦИК России Лысенко В.И., РЦОИТ при ЦИК России, Московская государственная юридическая академия

2.5. Содействие в организации обучения специалистов вопросам избирательного права и международного наблюдения за выборами на базе учебных заведений МИД России

второе полугодие — члены ЦИК России Волков В.П., Лысенко В.И., РЦОИТ при ЦИК России, Международное управление, МИД России

2.6. Подготовка документального и учебного фильмов по вопросам развития ГАС "Выборы" и использования КОИБов.

Подготовка и размещение на сайте ЦИК России информационных видеороликов по вопросам развития ГАС "Выборы" и использования КОИБов

первое полугодие — члены ЦИК России Волков В.П., Крюков В.А., Лысенко В.И., ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

3. Издательская деятельность

3.1. Содействие в обеспечении выполнения Тематического плана изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2005 год

весь период — член ЦИК России Большаков С.В., РЦОИТ при ЦИК России, Управление пресс-службы и информации

3.2. Издание и распространение методических материалов, учебных пособий, сборников документов и брошюр в области избирательного права и избирательного процесса для повышения правовой культуры избирателей и обучения организаторов выборов

весь период — член ЦИК России Лысенко В.И., РЦОИТ при ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, Управление пресс-службы и информации

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 169-2-4
заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
от 31 января 2006 года

О выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год

Рассмотрев Отчет о выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации р е ш и л а:

Утвердить Отчет о выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год (прилагается).

Председатель
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

УТВЕРЖДЕН
решением Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
(выписка из протокола заседания)
от 31 января 2006 года № 169-2-4

ОТЧЕТ
о выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год

Деятельность Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России (далее – РЦОИТ) в области повышения профессиональной квалификации организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей в 2005 году определялась Сводным планом основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год, утвержденным постановлением ЦИК России от 22 февраля 2005 года № 138/949-4 (далее – Сводный план).

Сводный план включал следующие основные направления работы:

организационно-методическое обеспечение;

информационно-просветительская работа;

издательская деятельность,

а также:

совместные с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятия по повышению правовой культуры участия в избирательном процессе;

финансирование Программы исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказание научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2005 год.

I. Организационно-методическое обеспечение

Основным направлением работы ЦИК России и РЦОИТ в рамках организационно-методического обеспечения в 2005 году стало повышение квалификации кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

В 2005 году повысили свою профессиональную квалификацию на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее – РАГС) по специально разработанным учебным программам:

члены и работники аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающие правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсульты);

бухгалтеры избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;

работники аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающие за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий.

Подготовлены и направлены в субъекты Российской Федерации учебная программа "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" для председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и примерная программа учебного курса "Муниципальные выборы и местные референдумы в Российской Федерации" для обучения организаторов муниципальных выборов и местных референдумов.

Новой формой работы ЦИК России и РЦОИТ стало содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в организации работы базовых территориальных избирательных комиссий (далее – базовые ТИК).

Подготовлены и направлены в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации Методические рекомендации по организации работы базовых ТИК.

Для организации работы базовых ТИК подготовлены 13 примерных учебных программ курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" для обучения различных категорий участников избирательного процесса. К каждой учебной программе подготовлены вопросы для разработки электронных программ тестирования.

Традиционно в рамках организационно-методического обеспечения проводился анализ деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий, повышения правовой культуры избирателей.

Подготовлено и опубликовано в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" 11 информационных обзоров о деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по различным направлениям их работы.

Развивается работа по обобщению и распространению опыта взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с молодежными парламентами. Подготовлен сборник документов и материалов "Эстафета политической и социальной конструктивности. Опыт взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с молодежными парламентскими структурами".

Ежегодной стала практика проведения выставочных мероприятий.

Совместно с Калужским фондом возрождения историко-культурных и духовных традиций "Символ" проведена выставка "Информационно-разъяснительная деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в период федеральных избирательных кампаний 2003–2004 годов". По материалам выставки издана брошюра "Информационно-разъяснительная деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в период федеральных избирательных кампаний 2003–2004 годов".

В ноябре 2005 года в здании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации открылась выставка агитационных карманных календарей, изданных кандида-

тами, избирательными объединениями и избирательными блоками в период выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва.

В рамках встречи экспертов БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами (ЦИК России, 22–23 ноября 2005 г.) оформлена выставка печатных изданий РЦОИТ, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

С целью многостороннего освещения вопросов, связанных с работой в области профессиональной подготовки организаторов выборов и повышения правовой культуры избирателей, РЦОИТ совместно с Федеральным центром информатизации при ЦИК России (далее – ФЦИ) создана новая страница (сайт) РЦОИТ на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет.

Специально для размещения на сайте РЦОИТ в помощь организаторам выборов депутатов представительных органов муниципальных образований и глав муниципальных образований подготовлена электронная версия Рабочего журнала участковой избирательной комиссии. Образцы документов, представленные в Рабочем журнале, доступны в электронном виде и могут непосредственно использоваться членами участковой избирательной комиссии.

Разработана примерная структура раздела интернет-сайта избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, посвященного повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей (участников референдума) в Российской Федерации. Рекомендательное письмо о развитии интернет-сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в части наполнения информацией о повышении правовой культуры избирателей и организаторов выборов направлено в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

II. Информационно-просветительская работа

РЦОИТ при содействии ЦИК России совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации провел конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/2005 учебном году (далее – конкурс) в соответствии с утвержденным постановлением ЦИК России положением о конкурсе.

На конкурс поступило 226 работ из 118 вузов 50 субъектов Российской Федерации (для сравнения – в прошлом году на конкурс поступило 112 работ из 64 вузов 37 субъектов Российской Федерации).

Подготовлен и издан Сборник конкурсных работ в области избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме, выполненных студентами и аспирантами высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации в 2004/2005 учебном году.

Аналогичный конкурс объявлен на 2005/2006 учебный год.

Все материалы о проведении конкурса направлены в Министерство образования и науки Российской Федерации, юридические вузы, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, авторам опубликованных работ.

Продолжается многолетнее сотрудничество с Московской государственной юридической академией (МГЮА), которой на протяжении 2004/2005 учебного года оказыва-

лось содействие в организации обучения студентов по вопросам избирательного права и избирательного процесса на базе МГЮА.

Подготовлена группа специалистов в количестве 61 человека из числа студентов 3–5 курсов МГЮА. Учебная программа на 2005/2006 учебный год обновлена в соответствии с последними изменениями в законодательстве Российской Федерации о выборах и референдумах.

В течение всего отчетного периода оказывалась методическая помощь избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по вопросам информационно-разъяснительной деятельности при подготовке и проведении выборов и референдумов.

Подготовлены и направлены в 19 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации рекомендации по вопросу информационно-разъяснительной деятельности в период подготовки и проведения объединительных референдумов, дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатным округам, выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов депутатов представительных органов и глав вновь образованных муниципальных образований.

В рамках информационно-разъяснительной деятельности ЦИК России, РЦОИТ и ФЦИ в 2005 году было организовано изготовление видеопродукции о работе ГАС "Выборы" и КОИБ.

III. Издательская деятельность

Издательская деятельность РЦОИТ в 2005 году осуществлялась по двум основным направлениям:

содействие в обеспечении выполнения Тематического плана изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2005 год;

издание материалов и пособий по избирательному праву и избирательному процессу для профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий и повышения правовой культуры избирателей.

В части оказания содействия в обеспечении выполнения Тематического плана изданий ЦИК России в соответствии с договором-поручением между ЦИК России и РЦОИТ издаются журналы "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и "Журнал о выборах".

В соответствии с утвержденным списком рассылки издано и разослано 12 номеров журнала "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и 6 номеров "Журнала о выборах".

РЦОИТ в 2005 году издал десять учебно-методических пособий, сборников документов и брошюр в области избирательного права и избирательного процесса.

IV. Совместные с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятия по повышению правовой культуры участия в избирательном процессе

В 2005 году продолжена работа по финансированию совместных с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятий в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

В качестве примера совместных мероприятий можно назвать участие РЦОИТ в работе второго Всероссийского форума молодых парламентариев, который проводился 24–27 февраля 2005 года в городе Рязани.

По итогам работы Форума Министерством образования и науки Российской Федерации, РЦОИТ, Избирательной комиссией Рязанской области, Управлением по делам образования, науки и молодежной политики Рязанской области, Молодежной парламентской ассамблеей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Ассоциацией детских и молодежных общественных объединений Рязанской области "Молодежный Совет" подготовлен сборник материалов и документов.

На основании поступившей из избирательных комиссий субъектов Российской Федерации информации о выполнении региональных планов мероприятий РЦОИТ готовит обобщающие материалы по указанным направлениям деятельности для опубликования в периодических изданиях ЦИК России.

В 2005 году подготовлено 11 материалов, из них 10 опубликовано.

V. Финансирование Программы исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказание научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2005 год

Важнейшее направление работы в 2005 году было связано с проведением исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказанием научно-методической помощи участникам избирательного процесса.

Работа в этом направлении проводилась Научно-методическим советом при ЦИК России в соответствии с Программой исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2004–2006 годы (далее – Программа исследований), одобренной постановлением ЦИК России от 1 июня 2004 года № 105/826-4.

Практически все предусмотренные Программой исследований на 2005 год работы выполнены, в том числе:

подготовка пособия "Муниципальное избирательное право";

подготовка сборника документов "Финансовое обеспечение избирательных кампаний 1993–2004 годов";

правовое регулирование выборов в Европейский парламент в контексте требований законодательства, судебной практики и международных избирательных стандартов (подготовка учебного пособия);

организационно-правовые аспекты голосования российских граждан за рубежом (подготовка методического пособия);

проведение исследований в области сравнительного избирательного права и международных избирательных стандартов, подготовка проектов международно-правовых документов, их экспертиза и экспертно-правовое сопровождение.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Плане работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на январь – июнь 2006 года

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить План работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на январь – июнь 2006 года (прилагается).

2. Контроль за выполнением Плана возложить на секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожную.

3. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
29 декабря 2005 года
№ 164/1085-4

УТВЕРЖДЕН
постановлением Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 29 декабря 2005 года № 164/1085-4

ПЛАН
работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на январь – июнь 2006 года

I. Основные направления деятельности

Организация подготовки и проведения повторных дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Брянскому одномандатному избирательному округу № 66, Брянская область, дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Медведковскому одномандатному избирательному округу № 196, город Москва.

Осуществление контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации при подготовке и проведении выборов и референдумов в субъектах Российской Федерации.

Анализ практики работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации Положения о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участ-

ников референдума в Российской Федерации. Оказание избирательным комиссиям методической и практической помощи в ведении регистра избирателей, участников референдума.

Изучение практики работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по проведению проверок сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, их региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений.

Осуществление международного сотрудничества в области избирательных систем.

Реализация Концепции развития ГАС "Выборы" в 2005–2008 годах.

Повышение профессиональной подготовки руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

II. Вопросы для рассмотрения на заседаниях Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Январь

О Тематическом плане изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2006 год. Отчет о выполнении Тематического плана изданий на 2005 год

Большаков С.В.,
Управление пресс-службы и информации

О Плане основных мероприятий Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по эксплуатации и развитию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" и обеспечивающих систем на 2006 год. Отчет о выполнении Плана основных мероприятий на 2005 год

Крюков В.А.,
ФЦИ при ЦИК России

О Сводном плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей, участников референдума в Российской Федерации на 2006 год. Отчет о выполнении Сводного плана основных мероприятий на 2005 год

Лысенко В.И.,
РЦОИТ при ЦИК России

О внесении изменений и дополнений в Положение об Аппарате ЦИК России

Адров А.Н.,
Управление документационного
и кадрового обеспечения,
Правовое управление

Февраль

О работе избирательных комиссий Республики Адыгея, Кировской и Курской областей по подготовке выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Волков В.П.,

Ермакова Э.Л.,
Кулясова Н.А.,
Управление по работе с территориями

О Комплексе мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей, участников референдума на 2006–2008 годы. Отчет о выполнении Комплекса мер на 2000–2005 годы

Лысенко В.И.,
РЦОИТ при ЦИК России

О конкурсе среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на лучшую организацию работы в области профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий, повышения правовой культуры избирателей и других участников избирательного процесса

Волков В.П.,
РЦОИТ при ЦИК России,
управления Аппарата ЦИК России

О внесении изменений и дополнений в Положение о Научно-методическом совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Лысенко В.И.,
Управление по связям с политическими
партиями и федеральными
государственными органами

Март

Об установлении результатов повторных дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Брянскому одномандатному избирательному округу № 66, Брянская область, дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Медведковскому одномандатному избирательному округу № 196, город Москва

Бутаев В.И.,
Управление по работе с территориями

О расходовании средств федерального бюджета, выделенных на подготовку и проведение повторных и дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва в 2005 году, и сведениях о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов

Вельяшев О.Ю.,
Колюшин Е.И.,
Ермакова Э.Л.,
Планово-финансовое управление,
Управление финансового контроля

Подведение итогов Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году

Большаков С.В.,
Управление пресс-службы и информации

Объявление Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году

Большаков С.В.,
Управление пресс-службы и информации

Апрель

О практике подготовки участковых избирательных комиссий по выполнению полномочий, возложенных на них законами о выборах, в Москве, Свердловской и Волгоградской областях, Республике Саха (Якутия)

Бутаев В.И.,
Большаков С.В.,
Ермакова Э.Л.,
Демьянченко Л.Ф.,
Управление по работе с территориями

Май

О внесении изменений и дополнений в Методические рекомендации о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий

Застрожная О.К.,
Правовое управление,
Управление по работе с территориями

Июнь

О программе проведения общероссийской тренировки по использованию ГАС "Выборы" с участием избирательных комиссий Российской Федерации

Крюков В.А.,
ФЦИ при ЦИК России,
Управление по работе с территориями,
Управление по связям
с политическими партиями
и федеральными
государственными органами,
Правовое управление

Об итогах конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/2005 учебном году

Лысенко В.И.,
РЦОИТ при ЦИК России

III. Подготовка нормативных и иных актов (документов) ЦИК России

Подготовка заключений на проекты федеральных законов, замечаний и предложений по законам (проектам законов) субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах

весь период — Вельяшев О.Ю.,
Застрожная О.К.,
члены ЦИК России,
Правовое управление

Подготовка проектов нормативных и иных актов (документов), обеспечивающих реализацию положений федеральных законов "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", "О выборах Президента Российской Федерации"

весь период
(по отдельным планам) — члены ЦИК России,
управления Аппарата ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России

IV. Обобщение и анализ практики нормотворческой и правоприменительной деятельности в области избирательного процесса

Подготовка записки об использовании ГАС "Выборы" при подготовке и проведении муниципальных выборов

февраль — Крюков В.А.,
ФЦИ при ЦИК России,
Управление по работе с территориями,
Правовое управление

Подготовка новой редакции научно-практического комментария к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

март
(по отдельному плану) — члены ЦИК России,
управления Аппарата ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
члены НМС при ЦИК России (по согласованию)

Подготовка сборника "Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации" за 2005 год

апрель — Правовое управление,
Управление пресс-службы и информации

Подготовка записки о практике проведения местных референдумов

апрель	Демьянченко Л.Ф., Управление по работе с территориями, Правовое управление, ФЦИ при ЦИК России

Подготовка сборника "Законодательные и иные нормативные правовые акты, решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам выборов в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации" за 2005 год

май	Правовое управление, Управление пресс-службы и информации

Подготовка записки о деятельности членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса на региональных и муниципальных выборах

май	Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами

Подготовка научно-практического комментария к Федеральному закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"

июнь (по отдельному плану)	члены ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, члены НМС при ЦИК России (по согласованию)

Обобщение и анализ практики законодательного регулирования в Иркутской области и Усть-Ордынском Бурятском автономном округе вопросов, связанных с проведением референдумов субъектов Российской Федерации в связи с образованием в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации (с подготовкой записки)

июнь	Кулясова Н.А., Правовое управление, Управление по работе с территориями

Подготовка новой редакции информационно-методического материала по применению избирательными комиссиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

июнь	Бутаев В.И., Правовое управление

Подготовка записки об особенностях выдвижения региональными отделениями политических партий списков кандидатов на региональных и местных выборах

июнь	Дубровина Е.П., Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами

V. Информационное обеспечение выборов, деятельности ЦИК России и иных избирательных комиссий

Подготовка и выпуск периодических и иных печатных изданий (материалов) ЦИК России

весь период (по отдельным планам)	члены ЦИК России, Управление пресс-службы и информации, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

Организация пресс-конференций, брифингов и интервью руководителей и членов ЦИК России, организация освещения в СМИ заседаний ЦИК России, совещаний и других мероприятий, проводимых ЦИК России

весь период	Управление пресс-службы и информации

Обеспечение информационной и технологической поддержки Интернет-комплекса и информационно-справочной подсистемы ГАС "Выборы"

весь период	Большаков С.В., Крюков В.А., Управление пресс-службы и информации, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России

VI. Мероприятия по совершенствованию организации работы ЦИК России и других избирательных комиссий

Обучение председателей и заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по учебной программе "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации"

февраль–июнь	Застрожная О.К., члены ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, Административно-хозяйственное управление, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РАГС при Президенте Российской Федерации (по согласованию)

Изучение практики работы и оказание методической и практической помощи избирательным комиссиям Калужской, Московской, Нижегородской и Самарской областей по вопросам документационного и кадрового обеспечения, использования комплекса программ "Кадры" подсистемы автоматизации избирательных процессов ГАС "Выборы"

март–июнь (по отдельному плану)	Бутаев В.И., Шапиев С.М., Управление документационного

	и кадрового обеспечения, ФЦИ при ЦИК России, ФГУП НИИ "Восход" (по согласованию)

Изучение практики работы избирательных комиссий Республики Башкортостан, Республики Коми и Приморского края по реализации Положения о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации

весь период (по отдельному плану)	Кулясова Н.А., Бутаев В.И., Управление по работе с территориями, Правовое управление, ФЦИ при ЦИК России, ФГУП НИИ "Восход" (по согласованию)

Изучение практики работы избирательных комиссий Вологодской, Ленинградской областей и города Москвы по проверке сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, их региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений, представляемых ежеквартально региональными отделениями и иными зарегистрированными структурными подразделениями политических партий

весь период (по отдельному плану)	Колюшин Е.И., Ермакова Э.Л., Управление финансового контроля, ФЦИ при ЦИК России

Проведение проверок расходования средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение федеральных выборов, обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

весь период (по отдельному плану)	Вельяшев О.Ю., Ермакова Э.Л., Управление финансового контроля

Использование технических средств подсчета голосов на выборах в субъектах Российской Федерации

весь период (по отдельному плану)	Крюков В.А., ФЦИ при ЦИК России, Управление по работе с территориями

VII. Проведение совещаний, семинаров, конференций, заседаний Совета председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

Проведение Международной научно-практической конференции "100-летие выборов Государственной думы: история и современность"

март (по отдельному плану)	Вешняков А.А., Лысенко В.И., Адров А.Н., РФСВ (по согласованию),

управления Аппарата ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России
(по направлениям деятельности)

Проведение заседаний Совета председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

по отдельному плану — Вешняков А.А.,
управления Аппарата ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России

VIII. Международное сотрудничество

Прием делегации Избирательной комиссии Боснии и Герцеговины для ознакомления с деятельностью ЦИК России (по согласованию с партнерами)

январь — Вешняков А.А.,
Международное управление,
Административно-хозяйственное управление,
управления Аппарата ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России

Согласование проекта протокола о сотрудничестве и обмене правовой информацией между Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан (при участии МИД России)

март — Вешняков А.А.,
Международное управление,
управления Аппарата ЦИК России

Проведение конференции представителей избирательных органов с участием Венецианской Комиссии Совета Европы и других международных организаций по вопросам развития и кодификации международных избирательных стандартов в связи с председательством Российской Федерации в Комитете Министров Совета Европы

май — Вешняков А.А.,
Лысенко В.И.,
Международное управление,
Административно-хозяйственное управление,
управления Аппарата ЦИК России,
члены НМС при ЦИК России (по согласованию),
РФСВ (по согласованию)

Участие в мероприятиях, связанных с председательством Российской Федерации в Комитете Министров Совета Европы (по согласованию с МИД России)

май—июнь — Вешняков А.А.,

	Лысенко В.И., Международное управление

Наблюдение за подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти в странах Содружества Независимых Государств в составе миссий наблюдателей от СНГ (по согласованию с Исполнительным комитетом СНГ), других международных организаций

весь период	члены ЦИК России, Международное управление, управления Аппарата ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

Осуществление мероприятий в рамках Соглашения о сотрудничестве с МВД Венгерской Республики в области избирательных систем и систем учета избирателей, протоколов о сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией Республики Армения, Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Киргизской Республики, Государственной избирательной комиссией Республики Польша, Центральной избирательной комиссией Украины, протокола о намерениях с Центральной избирательной комиссией Азербайджанской Республики (по согласованию с партнерами)

весь период	члены ЦИК России, Международное управление, управления Аппарата ЦИК России

Участие в деятельности Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы (АОВЦВЕ), в подготовке и проведении заседания Исполнительного Совета АОВЦВЕ

весь период	Вешняков А.А., Международное управление

Осуществление мероприятий в рамках связей с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Советом Европы, АОВЦВЕ, Международным фондом избирательных систем, другими международными организациями по вопросам обеспечения избирательных прав граждан, развития и кодификации международных избирательных стандартов, продвижения проекта Европейской конвенции о стандартах выборов, избирательных прав и свобод

весь период	Вешняков А.А., Лысенко В.И., Международное управление, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

Согласование проекта Положения о Межгосударственном избирательном совете Содружества Независимых Государств

по плану Исполнительного комитета СНГ	Лысенко В.И., Международное управление

Разработка и сопровождение проекта модельного закона о референдуме в государствах – участниках Содружества Независимых Государств
по плану Межпарламентской Ассамблеи СНГ — Лысенко В.И., Международное управление

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Плане работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на июль – декабрь 2006 года

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить План работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на июль – декабрь 2006 года (прилагается).
2. Контроль за выполнением Плана возложить на секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожную.
3. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
28 июня 2006 года
№ 179/1145-4

УТВЕРЖДЕН
постановлением Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 28 июня 2006 года № 179/1145-4

ПЛАН
работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на июль – декабрь 2006 года

I. Основные направления деятельности

Организация подготовки и проведения дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Сахалинскому одномандатному избирательному округу № 160, Сахалинская область, и

Усть-Ордынскому Бурятскому одномандатному избирательному округу № 220, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ.

Осуществление контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации при проведении выборов и референдумов в субъектах Российской Федерации.

Оказание правовой, методической, информационной, организационно-технической помощи избирательным комиссиям, комиссиям референдума в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, референдумов субъектов Российской Федерации и местных референдумов.

Правовой анализ законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах.

Анализ практики организации и осуществления регистрации (учета) избирателей, участников референдума, использования регистра избирателей, участников референдума при подготовке и проведении выборов, а также для решения не связанных с ними задач.

Осуществление контроля за формированием территориальных избирательных комиссий в связи с завершением сроков полномочий действующих составов.

Изучение и обобщение практики работы избирательных комиссий по контролю за формированием и расходованием средств избирательных фондов, расходованием средств, выделенных из федерального бюджета, за источниками и размерами имущества политических партий и их региональных отделений.

Взаимодействие с политическими партиями по вопросам их участия в федеральных выборах, выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Взаимодействие со средствами массовой информации в целях обеспечения открытости и гласности избирательного процесса. Осуществление издательской деятельности. Обеспечение представительства ЦИК России в международной компьютерной сети Интернет.

Осуществление международного сотрудничества в области избирательных систем.

Реализация Концепции развития ГАС "Выборы" в 2005–2008 годах. Обеспечение эксплуатации и использования ГАС "Выборы" при подготовке и проведении выборов и референдумов.

Реализация мероприятий по повышению правовой культуры избирателей, участников референдума и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации.

II. Вопросы для рассмотрения на заседаниях Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Июль

Об Инструкции о порядке электронного голосования, подсчета голосов избирателей, участников референдума, установления итогов голосования на избирательном участке, участке референдума, установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума вышестоящими комиссиями

Вельяшев О.Ю.,
Управление по работе с территориями,
ФЦИ при ЦИК России,
Правовое управление

Об итогах обучения председателей и заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в первом полугодии 2006 года

Застрожная О.К.,
РЦОИТ при ЦИК России,
Управление по работе с территориями

Август

Об использовании технических средств подсчета голосов на выборах в субъектах Российской Федерации 8 октября 2006 года

Крюков В.А.,
ФЦИ при ЦИК России,
Управление по работе с территориями,
Правовое управление

О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2006/07 учебном году

Лысенко В.И.,
РЦОИТ при ЦИК России

Сентябрь

О работе Избирательной комиссии Липецкой области по подготовке выборов депутатов Липецкого областного Совета депутатов

Волков В.П.,
Управление по работе с территориями,
Правовое управление

О работе Избирательной комиссии Новгородской области по подготовке к использованию технических средств голосования и подсчета голосов на выборах депутатов Новгородской областной Думы

Конкин Н.Е.,
Крюков В.А.,
ФЦИ при ЦИК России,
Управление по работе с территориями,
Правовое управление

О формировании Временной избирательной комиссии по выборам депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва

Лысенко В.И.,
Управление по работе с территориями,
Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами,
Правовое управление

О Порядке размещения данных Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” в сети Интернет

Крюков В.А.,
Большаков С.В.,
ФЦИ при ЦИК России,
управления Аппарата ЦИК России

Октябрь

Об установлении результатов дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Сахалинскому одномандатному избирательному округу № 160, Сахалинская область, и Усть-Ордынскому Бурятскому одномандатному избирательному округу № 220, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ

Демьянченко Л.Ф.,
Дубровина Е.П.,
Управление по работе с территориями

О работе избирательных комиссий Чувашской Республики, Приморского края и Астраханской области по осуществлению регистрации (учета) избирателей, участников референдума, использованию региональных фрагментов регистра избирателей, участников референдума при подготовке и проведении выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления

Кулясова Н.А.,
Крюков В.А.,
Управление по работе с территориями,
Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами,
Правовое управление,
ФЦИ при ЦИК России

О работе избирательных комиссий Республики Тыва и Еврейской автономной области по контролю за формированием и расходованием средств избирательных фондов кандидатов, политических партий, их региональных отделений при подготовке и проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Ермакова Э.Л.,
Колюшин Е.И.,
Управление финансового контроля,
ФЦИ при ЦИК России

Ноябрь

О практике работы избирательных комиссий Владимирской, Калужской и Пензенской областей по формированию территориальных избирательных комиссий

Застрожная О.К.,

Бутаев В.И.,
Управление по работе с территориями,
Управление по связям с политическими партиями
и федеральными государственными органами,
Правовое управление

О результатах применения ГАС "Выборы" при проведении выборов в субъектах Российской Федерации 8 октября 2006 года

Крюков В.А.,
ФЦИ при ЦИК России,
Управление по работе с территориями,
Правовое управление

О внесении изменений и дополнений в Инструкцию по делопроизводству в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Застрожная О.К.,
Управление документационного
и кадрового обеспечения

Декабрь

О некоторых итогах работы избирательных комиссий в 2006 году по реализации полномочий, связанных с проверкой сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, их региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений

Вельяшев О.Ю.,
Колюшин Е.И.,
Ермакова Э.Л.,
Управление финансового контроля,
ФЦИ при ЦИК России

О Тематическом плане изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2007 год. Отчет о выполнении Тематического плана на 2006 год

Большаков С.В.,
Управление пресс-службы и информации

О Плане основных мероприятий Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по эксплуатации и развитию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" и обеспечивающих систем на 2007 год. Отчет о выполнении Плана основных мероприятий на 2006 год

Крюков В.А.,
ФЦИ при ЦИК России

О Сводном плане основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей, участников референдума и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2007 год

Лысенко В.И.,
РЦОИТ при ЦИК России

III. Подготовка нормативных и иных актов (документов) ЦИК России

Подготовка проектов нормативных и иных актов (документов), обеспечивающих реализацию положений федеральных законов "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", "О выборах Президента Российской Федерации"

весь период (по отдельным планам)	Застрожная О.К., члены ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России

Подготовка заключений на проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, замечаний и предложений по законам (проектам законов) субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах

весь период	Вельяшев О.Ю., Застрожная О.К., члены ЦИК России, Правовое управление

IV. Обобщение и анализ практики нормотворческой и правоприменительной деятельности в области избирательного процесса

Подготовка научно-практического комментария к Федеральному закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"

сентябрь (по отдельному плану)	члены ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, члены НМС при ЦИК России (по согласованию)

Обобщение и анализ правоприменительной практики по противодействию подкупу избирателей (с подготовкой рекомендаций ЦИК России по пресечению подкупа избирателей и привлечению виновных к ответственности)

сентябрь	Бутаев В.И., Шапиев С.М., Правовое управление

Подготовка компакт-диска "Законодательные и иные нормативные правовые акты, решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам выборов и референдумов в Российской Федерации. Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005 год"

весь период	Правовое управление, Управление пресс-службы и информации

V. Информационное обеспечение выборов, деятельности ЦИК России и иных избирательных комиссий

Подготовка и выпуск периодических и иных печатных изданий (материалов) ЦИК России

весь период	члены ЦИК России, Управление пресс-службы и информации, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

Организация пресс-конференций, брифингов и интервью руководителей и членов ЦИК России, организация освещения в СМИ заседаний ЦИК России, совещаний и других мероприятий, проводимых ЦИК России

весь период	Управление пресс-службы и информации

Обеспечение информационной и технологической поддержки Интернет-комплекса и информационно-справочной подсистемы ГАС "Выборы"

весь период	Большаков С.В., Крюков В.А., Управление пресс-службы и информации, ФЦИ при ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России

VI. Мероприятия по формированию избирательных комиссий, совершенствованию организации работы ЦИК России и других избирательных комиссий

Обучение секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по учебной программе "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации"

сентябрь – ноябрь	Застрожная О.К., Волков В.П., Лысенко В.И., РЦОИТ при ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РАГС при Президенте Российской Федерации (по согласованию)

Организация и проведение общероссийской тренировки по использованию ГАС "Выборы" с участием избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий

ноябрь (по отдельному плану)	Крюков В.А., члены ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России

Подготовка материалов об органах политических партий, уполномоченных принимать решения по вопросам участия в избирательных кампаниях федерального и регионального уровня

ноябрь — Дубровина Е.П., Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами

Подготовка записки о состоянии расходования средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение федеральных выборов, обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (по итогам проверок, проведенных в 2006 году)

декабрь — Вельяшев О.Ю., Ермакова Э.Л., Управление финансового контроля

Подготовка записки о практике взаимодействия избирательных комиссий с территориальными органами МВД России при подготовке и проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления

декабрь — Бутаев В.И., члены ЦИК России, Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами, Управление по работе с территориями, Управление финансового контроля

Обобщение и анализ практики формирования территориальных избирательных комиссий

весь период — члены ЦИК России, Управление по работе с территориями, Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами, Планово-финансовое управление, ФЦИ при ЦИК России

Изучение практики работы и оказание методической помощи избирательным комиссиям Республики Саха (Якутия) и Краснодарского края по вопросам документационного обеспечения, использования комплекса программ "Дело" подсистемы автоматизации административной деятельности ГАС "Выборы"

весь период — Застрожная О.К., Управление документационного и кадрового обеспечения

Изучение состояния работы и оказание практической помощи избирательным комиссиям Калужской и Смоленской областей по вопросам кадрового обеспечения, исполь-

зования комплекса программ "Кадры" подсистемы автоматизации избирательных процессов ГАС "Выборы"

весь период	Бутаев В.И., Шапиев С.М., Управление документационного и кадрового обеспечения, ФЦИ при ЦИК России, ФГУП НИИ "Восход" (по согласованию)

VII. Проведение заседаний Совета председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

Проведение заседаний Совета председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

по отдельному плану	Вешняков А.А., управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

VIII. Международное сотрудничество

Участие в мероприятиях, связанных с председательством Российской Федерации в Комитете Министров Совета Европы (по согласованию с МИД России)

июль – ноябрь	Вешняков А.А., Лысенко В.И., Международное управление

Прием делегации Федерального избирательного института Мексики для ознакомления с деятельностью ЦИК России

сентябрь – октябрь	Вешняков А.А., Международное управление, Административно-хозяйственное управление, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

Участие в 11-м Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области гуманитарного измерения

октябрь	Лысенко В.И., Международное управление, управления Аппарата ЦИК России

Ознакомление с опытом работы Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, подписание протокола о сотрудничестве и обмене правовой информацией между Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан

октябрь – ноябрь	Вешняков А.А., Международное управление

Наблюдение за подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти в странах Содружества Независимых Государств и других странах, в том числе в составе миссий наблюдателей от СНГ (по согласованию с Исполнительным комитетом СНГ), других международных организаций

весь период	члены ЦИК России, Международное управление, управления Аппарата ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

Осуществление мероприятий в рамках Соглашения о сотрудничестве с МВД Венгерской Республики в области избирательных систем и систем учета избирателей, протоколов о сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией Республики Армения, Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Киргизской Республики, Государственной избирательной комиссией Республики Польша, Центральной избирательной комиссией Украины, протокола о намерениях с Центральной избирательной комиссией Азербайджанской Республики (по согласованию с партнерами)

весь период	члены ЦИК России, Международное управление, управления Аппарата ЦИК России

Участие в деятельности Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы (АОВЦВЕ) в подготовке и проведении ежегодной конференции АОВЦВЕ

весь период	Вешняков А.А., Международное управление

Осуществление мероприятий в рамках связей с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Советом Европы, АОВЦВЕ, Международным фондом избирательных систем, другими международными организациями по вопросам обеспечения избирательных прав граждан, развития и кодификации международных избирательных стандартов

весь период	Вешняков А.А., Лысенко В.И., Международное управление, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

Разработка и сопровождение проекта модельного закона о референдуме в государствах – участниках Содружества Независимых Государств

по плану Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ	Лысенко В.И., Международное управление

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Сводном плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.И. Лысенко о Сводном плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Сводный план основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год (приложение № 1).

2. Распределить объем денежных средств федерального бюджета на реализацию Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год согласно приложению № 2*.

3. Осуществлять финансирование расходов, связанных с реализацией Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации в 2006 году, в соответствии с квартальными сметами, утверждаемыми распоряжением Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, и с учетом фактического поступления средств из федерального бюджета.

4. Возложить контроль за исполнением настоящего постановления на секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожную.

5. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
31 января 2006 года
№ 169/1099-4

---

* *Не публикуется.*

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН
постановлением Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 31 января 2006 года № 169/1099-4

СВОДНЫЙ ПЛАН
основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год

1. Организационно-методическое обеспечение

1.1. Подготовка к заседанию ЦИК России материалов о выполнении Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000—2005 годы

март	члены ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России

1.2. Подготовка к заседанию ЦИК России постановления "О Комплексе мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006—2008 годы"

март	члены ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России

1.3. Участие в научно-практической конференции "100-летие выборов Государственной Думы: история и современность"

март (по отдельному плану)	члены ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, Российский фонд свободных выборов (по согласованию)

1.4. Проведение конференции представителей избирательных органов с участием Венецианской комиссии Совета Европы и других международных организаций по вопросам развития и кодификации международных избирательных стандартов в связи с председательством Российской Федерации в Комитете Министров Совета Европы

май (по отдельному плану)	Вешняков А.А.,Председатель ЦИК России Лысенко В.И., член ЦИК России, Международное управление, РЦОИТ при ЦИК России, Российский фонд свободных выборов (по согласованию)

1.5. Анализ деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области повышения профессиональной подготовки организаторов выборов и рефе-

рендумов и правовой культуры избирателей (участников референдумов). Подготовка информационных обзоров для опубликования в печатных изданиях ЦИК России и размещения на странице РЦОИТ при ЦИК России на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет

весь период — РЦОИТ при ЦИК России

1.6. Анализ расходования денежных средств, выделенных в 2003—2005 годах на мероприятия по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов), и подготовка предложений в проект федерального бюджета на 2007 год по финансированию мероприятий на обучение избирателей и организаторов выборов, а также деятельности РЦОИТ

апрель, июнь — РЦОИТ при ЦИК России,
Планово-финансовое управление

1.7. Организация консультаций, проведение семинаров-совещаний с представителями политических партий по разъяснению законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, его единообразного применения

весь период — члены ЦИК России,
Управление по связям с политическими партиями федеральными государственными органами,
РЦОИТ при ЦИК России,
Российский фонд свободных выборов (по согласованию)

1.8. Подготовка аналитического материала из опыта взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с региональными отделениями политических партий, общественными объединениями.

Подготовка обзора интернет-сайтов политических партий и его опубликование в печатных изданиях ЦИК России и размещение на странице РЦОИТ при ЦИК России на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет

второе полугодие — Дубровина Е.П., член ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России

1.9. Совершенствование страницы РЦОИТ при ЦИК России на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет и ее регулярное информационное наполнение

весь период — Большаков С.В., член ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России

1.10. Оказание содействия избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по совершенствованию интернет-сайтов избирательных комиссий в информационной сети Интернет

весь период — Большаков С.В., член ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России

1.11. Подготовка памяток для наблюдателей (на региональных и федеральных выборах). Подготовка методического материала (памятки) для сотрудников органов внутренних дел по вопросу обеспечения общественного порядка в помещениях избирательных комиссий

первое полугодие — Бутаев В.И., член ЦИК России,
Волков В.П., член ЦИК России,

Лысенко В.И., член ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Российский фонд свободных выборов
(по согласованию)

1.12. Разработка научно-методических материалов по вопросам обеспечения конституционной законности избирательного процесса в интересах обеспечения национальной безопасности, защиты основ конституционного строя

весь период (по отдельному плану) — Волков В.П., член ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

1.13. Работа с молодежью:

1.13.1. Взаимодействие с Общественной молодежной палатой при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Молодежной парламентской ассамблеей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, иными государственными органами и общественными организациями по вопросам повышения правовой культуры молодежи

весь период — Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

1.13.2. Организация и проведение конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/2006 учебном году. Подведение итогов конкурса

первое полугодие — Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, Министерство образования и науки Российской Федерации (по согласованию)

1.13.3. Подготовка и издание сборника работ по итогам конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/2006 учебном году

второе полугодие — Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

1.13.4. Организация и проведение конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2006/2007 учебном году

второе полугодие — Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И.,член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, Министерство образования и науки Российской Федерации (по согласованию)

1.13.5. Обобщение опыта взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с образовательными учреждениями по вопросам изучения курса "Избирательное право и избирательный процесс". Подготовка итоговой информации для опубликования ее в печатных изданиях ЦИК России и размещения на странице РЦОИТ при ЦИК России на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет

второе полугодие — Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

1.13.6. Подготовка кадров для работы в системе избирательных комиссий на базе Московской государственной юридической академии в рамках организации обучения по учебной дисциплине государственно-правовой специализации "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации"

весь период — Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

1.13.7. Подготовка обзора интернет-сайтов молодежных парламентов в информационной сети Интернет для опубликования в печатных изданиях ЦИК России и размещения на странице РЦОИТ при ЦИК России на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет

август — Волков В.П., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

1.13.8. Разработка компьютерной игры для молодежи "История выборов в России"

второе полугодие — Волков В.П., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

1.13.9. Участие в проведении X Всероссийской олимпиады для школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву

первое полугодие — Учительская газета, Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

1.14. Содействие в организации обучения специалистов по вопросам избирательного права и международного наблюдения за выборами на базе учебных заведений МИД России

второе полугодие — Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, Международное управление, МИД России

2. Повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий

2.1. Повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации:

2.1.1. Разработка учебных программ по курсу "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" для системы повышения квалификации заместителей председателей, секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

январь, июнь — Застрожная О.К., секретарь ЦИК России,

РЦОИТ при ЦИК России,
управления Аппарата ЦИК России

2.1.2. Разработка трех программ компьютерного тестирования по вопросам избирательного права и избирательного процесса для председателей, заместителей председателей, секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

весь период — Застрожная О.К., секретарь ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России

2.1.3. Подготовка методических материалов, учебных пособий, брошюр в области избирательного права и избирательного процесса для оказания практической помощи организаторам выборов (референдумов), другим участникам избирательного (референдумного) процесса

весь период (по отдельному плану) — Застрожная О.К., секретарь ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, Российский фонд свободных выборов (по согласованию)

2.1.4. Организация и проведение обучения председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

весь период (по отдельному плану) — Застрожная О.К., секретарь ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, Управление по работе с территориями, ФЦИ при ЦИК России

2.1.5. Оказание практической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в подготовке их презентаций в период обучения председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в ЦИК России

февраль – ноябрь (по отдельному плану) — председатели избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (по согласованию), РЦОИТ при ЦИК России, Управление по работе с территориями, ФЦИ при ЦИК России

2.1.6. Организация выездных занятий в период обучения председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на тему "Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовое обучение избирателей в Российской Федерации" в избирательные комиссии Владимирской, Московской, Нижегородской, Псковской, Рязанской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Ярославской областей

весь период (по отдельному плану) — председатели избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (по согласованию), РЦОИТ при ЦИК России

2.2. Организация деятельности базовых территориальных избирательных комиссий:

2.2.1. Содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в ор-

ганизации работы базовых территориальных избирательных комиссий по вопросам обучения членов избирательных комиссий

весь период — Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, Управление по работе с территориями

2.2.2. Обобщение опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по созданию базовых территориальных избирательных комиссий и организации их деятельности, подготовка аналитических материалов для опубликования в печатных изданиях ЦИК России и размещения на странице РЦОИТ на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет

второе полугодие — Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, Управление по работе с территориями, РЦОИТ при ЦИК России

2.2.3. Обновление и издание типовых учебных программ для базовых территориальных избирательных комиссий

первое полугодие — Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России

2.2.4. Разработка и тиражирование программ компьютерного тестирования по вопросам избирательного права и избирательного процесса для организации обучения в базовых территориальных избирательных комиссиях

весь период — Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

3. Информационно-разъяснительная деятельность

3.1. Оказание методической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по вопросам информационно-разъяснительной деятельности при подготовке и проведении выборов и референдумов

весь период — Большаков С.В., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

3.2. Анализ информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в период подготовки и проведения выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, референдумов, в том числе по вопросам объединения в новый субъект Российской Федерации, подготовка аналитических материалов для опубликования в печатных изданиях ЦИК России и размещения на странице РЦОИТ на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет

первое полугодие — Большаков С.В., член ЦИК России, Кулясова Н.А., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России,

председатели избирательных комиссий
субъектов Российской Федерации,
РЦОИТ при ЦИК России

3.3. Участие в подготовке викторин по вопросам избирательного права и избирательного процесса для размещения на телевидении и радио. Подготовка информационных видеороликов

весь период (по отдельному плану) — члены ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

3.4. Подготовка учебных фильмов о порядке голосования избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, о едином порядке установления итогов голосования, составления протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

в течение года (по отдельному плану) — Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

3.5. Издание на электронных носителях и распространение (в том числе размещение в информационной сети Интернет) методических материалов, учебных пособий, сборников документов по вопросам избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации

весь период — Большаков С.В., член ЦИК России, Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

3.6. Разработка предложений по организации и ведению информационно-разъяснительной деятельности ЦИК России в период подготовки и проведения федеральных избирательных кампаний 2007–2008 годов

второе полугодие — Большаков С.В., член ЦИК России, Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, Российский фонд свободных выборов (по согласованию)

3.7. Выставочная деятельность:

3.7.1. Подготовка концепции развития выставочной деятельности РЦОИТ при ЦИК России на 2007–2009 годы

ноябрь — Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

3.7.2. Проведение выставок изданий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в ЦИК России:

“Периодические издания избирательных комиссий субъектов Российской Федерации”;

“Молодежь и выборы”;

“Региональные отделения политических партий и выборы”;
“Информационно-разъяснительная деятельность”;
“Обучение организаторов выборов”;
“Исследования в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах”

весь период (по отдельному плану)	председатели избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

3.7.3. В рамках презентаций деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации во время обучения председателей, заместителей председателей, секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации проведение трех выставок по теме “Деятельность избирательной комиссии субъекта Российской Федерации”

весь период (по отдельному плану)	председатели избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России

3.7.4. Проведение тематических выставок в ЦИК России:
“Предметы с символикой политических партий, принимавших участие в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 1999 году и в 2003 году”;
“К 100-летию выборов в Государственную Думу России: выставка документов и материалов”;
“Технологическое оборудование для участковых избирательных комиссий”;
“Региональные конкурсы детского и молодежного плаката и рисунка, посвященные выборам”;
“Деятельность РЦОИТ при ЦИК России”

весь период (по отдельному плану)	Волков В.П., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, Демьянченко Л.Ф., член ЦИК России, председатели избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, РЦОИТ при ЦИК России, Российский фонд свободных выборов (по согласованию)

4. Издательская деятельность

4.1. Содействие в обеспечении выпуска и рассылка изданий, выпущенных согласно Тематическому плану изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2006 год

весь период (по отдельному плану)	Большаков С.В., член ЦИК России, Лысенко В.И., член ЦИК России, Управление пресс-службы и информации, РЦОИТ при ЦИК России

4.2. Издание и распространение методических материалов, учебных пособий, сборников документов в рамках следующих издательских серий:

“В помощь базовым территориальным избирательным комиссиям”;

“Памятки участникам избирательного процесса”;

“Прикладная юриспруденция”;

“Из опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации”;

“Современные избирательные технологии”;

“Зарубежное и сравнительное избирательное право”;

“Выставочная деятельность”

весь период	Волков В.П., член ЦИК России,
(по отдельному плану)	Лысенко В.И., член ЦИК России,
	РЦОИТ при ЦИК России,
	Научно-методический совет при ЦИК России

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Комплексе мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы

В целях обеспечения конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, повышения правовой культуры избирателей (участников референдумов), совершенствования системы правового обучения участников избирательного и референдумного процессов, а также оказания содействия избирательным комиссиям (комиссиям референдума) в повышении профессионального уровня организаторов выборов и референдумов, на основании подпункта “в” пункта 9 статьи 21, подпункта “в” пункта 10 статьи 23 и подпункта “в” пункта 9 статьи 26 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Комплекс мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы (прилагается).

2. Предложить избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации с участием территориальных избирательных комиссий разработать мероприятия по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления оказывать содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, территориальным избирательным комиссиям в реализации мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов.

4. Возложить на Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации функции головного исполнителя Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов.

5. Контроль за выполнением Комплекса мер возложить на члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.И. Лысенко.

6. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
28 февраля 2006 года
№ 172/1109-4

УТВЕРЖДЕН
постановлением Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 28 февраля 2006 года № 172/1109-4

КОМПЛЕКС МЕР
по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы

1. Общие положения

В соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" Комплекс мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы (далее – Комплекс мер) представляет собой перечень мероприятий, призванных в системной взаимосвязи обеспечить решение основных задач по повышению правовой культуры избирателей (участников референдумов), обучению организаторов выборов, референдумов, и предполагает совместную деятельность ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, иных избирательных комиссий, политических партий, общественных объединений, органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, образовательных и исследовательских центров страны, других организаций и учреждений.

Настоящий Комплекс мер является продолжением Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы.

Организацию выполнения Комплекса мер обеспечивают Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России (далее – РЦОИТ).

В соответствии с действующим законодательством избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, а также территориальные избирательные комиссии обеспечивают на соответствующей территории реализацию мероприятий, связанных с повышением правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучением организаторов выборов и референдумов.

2. Цели и задачи Комплекса мер

Анализ результатов, полученных в ходе реализации мероприятий Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдума) в Российской Федерации на 2000–2005 годы, подтвердил своевременность и необходимость организации работы по данному направлению, перспективность ее продолжения с учетом опыта прошедших избирательных кампаний. В 1995–1999 годах в рамках реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, одобренной Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 228, были заложены и в 2000–2005 годах в рамках вышеуказанного Комплекса мер получили дальнейшее развитие правовые, организационные, информационные и научно-методологические основы современной избирательной системы Российской Федерации, отвечающей требованиям общепризнанных принципов и норм международного права по проведению демократических выборов. В субъектах Российской Федерации приняты региональные программы (комплексы мер) по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов, в большинстве из них созданы координационные советы по их реализации, применяются разнообразные и эффективные формы организации правового обучения участников избирательного процесса.

Одной из целей Комплекса мер является повышение уровня доверия граждан Российской Федерации к институту выборов, обеспечение активного и осознанного участия избирателей в выборах.

Последовательное повышение уровня профессиональной подготовки организаторов выборов и других участников избирательного процесса предполагает решение следующих основных задач:

формирование современных демократических представлений об избирательном праве и избирательном процессе;

подготовка квалифицированных специалистов в области избирательного права;

нормативное и организационное обеспечение реализации избирательных прав граждан в условиях повышения степени общественного доверия к выборам и референдумам;

оказание систематической научно-методической и практической помощи избирателям, организаторам выборов, иным участникам избирательного процесса.

3. Основные направления реализации Комплекса мер

Комплекс мер включает следующие основные направления:

организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий Комплекса мер;

организация обучения кадров избирательных комиссий;

организация правового обучения избирателей, представителей политических партий, иных общественных объединений, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и политических партий, наблюдателей, военнослужащих, работников правоохранительных органов, представителей средств массовой информации;

осуществление информационно-просветительской деятельности;

организация работы с представителями молодежи как участниками избирательного процесса;

организация научных исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов;

внедрение современных технологий организации обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса;

внедрение передового отечественного и зарубежного опыта организации работы по вопросам правового обучения участников выборов и референдумов;

проведение выставочных мероприятий;

издательская деятельность.

3.1. Организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий Комплекса мер

Организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий Комплекса мер предусматривает разработку и принятие ежегодных планов, решений ЦИК России, направленных на выполнение мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации. В целях обеспечения выполнения Комплекса мер избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации формируются аналогичные планы и постановления комиссий.

3.2. Организация обучения кадров избирательных комиссий

Предусматривается продолжение работы по организации процесса постоянного (непрерывного) обучения членов избирательных комиссий различных уровней, работников аппарата соответствующих избирательных комиссий, в том числе юрисконсультов, руководителей и специалистов финансовых служб, работников контрольно-ревизионных служб и других.

Правовая подготовка указанных категорий специалистов включает обязательное изучение основ конституционного, избирательного, гражданского, административного и финансового права, иных смежных отраслей права и законодательства. Обучение должно охватить членов избирательных комиссий следующих уровней: избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий.

Обучение работников Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации проводится в форме подготовки и переподготовки кадров в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, ее региональных центрах кадровой подготовки и в соответствующих институтах.

Необходимые специализированные программы и методики обучения разрабатывает РЦОИТ в сотрудничестве с Российской академией государственной службы при Прези-

денте Российской Федерации. Программы обучения строятся на основе органического сочетания и изучения теории и практики организации избирательного процесса, предусматривают проведение анализа проблемных ситуаций, тренингов, дискуссий, семинаров, "круглых столов" и других активных форм занятий.

Обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий организуют избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, в том числе через базовые территориальные и иные избирательные комиссии, на курсах повышения квалификации, проводимых в ведущих региональных образовательных учреждениях. Деятельность базовых избирательных комиссий организуется с целью повышения эффективности обучения организаторов выборов (референдумов), а также подготовки резерва кадров для работы в системе избирательных комиссий, комиссий референдума различных уровней. В связи с этим предполагается проведение совещаний с представителями базовых избирательных комиссий по вопросам организации процесса обучения в указанных избирательных комиссиях. Основная форма обучения – периодические семинары, проводимые по программам, разработанным РЦОИТ совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Реализация данного раздела Комплекса мер позволит повысить профессиональный уровень кадров избирательных комиссий, что является одним из необходимых условий качественной подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации.

3.3. Организация правового обучения избирателей, представителей политических партий, иных общественных объединений, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и политических партий, наблюдателей, военнослужащих, работников правоохранительных органов, представителей средств массовой информации

Организация правового обучения и на этой основе повышение правовой культуры избирателей, представителей политических партий, иных общественных объединений, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и политических партий, наблюдателей, военнослужащих, работников правоохранительных органов, представителей средств массовой информации предполагает необходимость формирования правовых знаний в области избирательного права и законодательства о референдуме. Эта цель достигается в результате общего правового просвещения и специального обучения.

Правовое просвещение решает задачу осознанного вовлечения и участия в избирательном процессе различных групп избирателей и осуществляется в следующих основных формах:

разъяснение положений избирательного законодательства и законодательства о референдумах;

создание радио- и телепередач, проведение лекций, бесед, выставок, выпуск тематических видеофильмов;

правовое просвещение путем создания специальных учебно-образовательных, издательских, информационно-тематических и иных просветительских проектов;

общее правовое образование в школах, иных общеобразовательных учреждениях, в высших учебных заведениях.

Наиболее перспективные и эффективные образовательные проекты должны широко внедряться в практику деятельности избирательных комиссий.

Основная задача, связанная с формированием политической культуры ответственного участия представителей политических партий, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и политических партий в избирательном процессе, состоит в организации системы их подготовки с использованием современных учебно-информационных технологий по овладению знаниями законодательства в области избирательного права и избирательного процесса, законодательства о референдумах, практическими навыками применения правовых знаний.

Организация и проведение выборов должно обеспечиваться надлежащим общественным контролем за соблюдением законодательных положений на всех этапах избирательного процесса, в том числе в ходе голосования, подсчете голосов избирателей, подведения итогов голосования и определения результатов выборов, оформления соответствующих избирательных документов. В этом процессе участвует значительное число наблюдателей, организация правового обучения которых также предусматривается Комплексом мер.

В этой связи в рамках Комплекса мер предусматривается создание и выпуск теле- и радио- передач, издание учебных и методических пособий, организация семинаров и учебных курсов, проведение юридических консультаций, лекций и так далее.

3.4. Информационно-просветительская деятельность

Комплекс мер предполагает создание и размещение серии информационно-аналитических, просветительских и иных программ, рассчитанных на конкретные социально-статусные, возрастные и территориальные группы населения. Информационно-просветительская деятельность предусматривает применение широкого диапазона средств аудиовизуального взаимодействия с избирателями и иными категориями участников избирательного процесса с использованием возможностей телевидения, радио, печатных и иных средств массовой информации. Информационно-просветительская продукция распространяется с применением современных информационных технологий.

Главными целями информационно-просветительской деятельности являются:

развитие электорально-правовой культуры избирателей, кандидатов, представителей политических партий, участвующих в выборах;

формирование у участников избирательного процесса представления о выборах как демократически открытой и честной процедуре;

содействие формированию у избирателей позитивного отношения к участию в выборах.

Достижение перечисленных целей связано с выполнением ряда задач, таких как:

формирование системы мониторинга отношения различных категорий избирателей к участию в выборах и деятельности избирательных комиссий различных уровней;

создание системы информирования граждан об основных принципах и формах участия в избирательном процессе на различных стадиях организации и проведения избирательного процесса;

организация систематической информационно-просветительской работы по противодействию использования правонарушающих избирательных технологий на всех стадиях избирательного процесса;

информирование о важности участия в выборах;

проведение разъяснительных мероприятий, направленных на преодоление апатии и негативного отношения к выборам;

стимулирование молодежной аудитории к участию в выборах.

Предстоящие федеральные избирательные кампании 2007–2008 годов как важнейшие общественно-политические события в стране предполагают осуществление широкого комплекса информационно-разъяснительных мероприятий, в том числе в рамках реализации специальной программы, обеспечивающей координацию отдельных мероприятий по целям, срокам, ресурсам и исполнителям.

3.5. Молодежь и выборы

Мероприятия Комплекса мер по работе с молодежью направлены на развитие молодежного интереса к процессу организации и проведения выборов, участия молодежи в работе избирательных комиссий всех уровней, повышение уровня доверия к выборам и референдумам.

Систематическое правовое просвещение начинается со школьной скамьи и предполагает получение в рамках общественных дисциплин знаний о государственном устройстве страны, истории его развития, системе выборов, правах и обязанностях гражданина. Очевидно, что изучение учебного курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" способствует, в частности, повышению последующей электоральной активности молодежи и развитию институтов гражданского общества в целом. В этой связи уделяется большое внимание вопросам организации взаимодействия с Министерством образования и науки Российской Федерации и образовательными учреждениями.

Воспитание гражданственности подразумевает и активное овладение молодыми людьми навыками политического действия и поведения. Речь идет об использовании различных форм работы с молодежью, таких, как олимпиады, конкурсы по общественным дисциплинам и избирательному праву, общеполитические дискуссии, молодежные фестивали, форумы и иные мероприятия, которые проводятся в школах, средних специальных и высших учебных заведениях. В сфере гражданского и политического просвещения молодежи необходимо также более активно использовать Интернет.

Эффективной формой привлечения молодежи к участию в управлении государством является организация молодежного самоуправления. В настоящее время молодежное парламентское движение существенно превзошло уровень первоначальной идеи и превращается в эффективный инструмент развития институтов гражданского общества. Общественно-политические организации, как и институты власти, нуждаются в кадровом пополнении за счет молодежи.

Конечным результатом мероприятий этого раздела Комплекса мер является повышение активности участия молодежи в выборах и референдумах.

3.6. Исследования в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов

Исследования в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов осуществляют научно-методические советы при ЦИК России и при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации и направлены на решение следующих основных задач:

определение приоритетных направлений совершенствования законодательной, информационно-разъяснительной, информационно-аналитической, организационной и

технологической базы избирательного процесса, проведения референдумов в Российской Федерации;

подготовка программ научных исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказание научно-методической помощи участникам выборов, референдумов;

научная оценка проектов федеральных и региональных законов, иных нормативных правовых актов по вопросам, касающимся выборов и референдумов;

подготовка научно-практических комментариев к федеральным конституционным законам и федеральным законам о выборах и референдумах, тематических сборников, книг, учебных пособий, учебных программ, методических разработок, аналитических записок, научных статей, других печатных изданий и материалов для публикации в целях освещения актуальных проблем выборов, референдумов в Российской Федерации, информационного обеспечения и обучения их участников, популяризации российского законодательства;

анализ зарубежного законодательства, зарубежной практики выборов, референдумов и новейших зарубежных избирательных технологий с целью использования отдельных норм и элементов в российской избирательной системе.

Реализация данного раздела Комплекса мер обеспечит научно-методическую и экспертную деятельность ЦИК России по развитию избирательной системы, законодательства о выборах и референдумах, оказание научно-методической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации.

3.7. Современные технологии организации обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса

Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий является одной из современных тенденций. Их применение имеет решающее значение для повышения эффективности деятельности избирательных комиссий.

Совершенствование информационного обеспечения – одна из важнейших предпосылок развития демократических принципов открытости и гласности в деятельности избирательных комиссий всех уровней. Этот аспект чрезвычайно важен, так как с ним неразрывно связано обеспечение прав граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, на участие в наблюдении за проведением выборов и работой избирательных комиссий.

Вместе с развитием избирательной системы Российской Федерации активно совершенствовалась ее технологическая база и, прежде всего, автоматизация информационных технологий, в том числе создание и внедрение Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы".

При проведении выборов и референдумов на избирательных участках (участках референдума) могут использоваться комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплексы для электронного голосования (КЭГ), интегрируемые в ГАС "Выборы". Внедрение электронного голосования позволит дополнительно повысить надежность и достоверность результатов выборов. В этих условиях необходимо совершенствовать организацию обучения по вопросам использования КОИБ и КЭГ.

Внедрение новых технологий в обучение предполагает разработку требований к электронным средствам поддержки и развития учебного процесса для организаторов выборов и иных участников избирательного процесса. В рамках работ по созданию информа-

ционно-образовательной среды предусматривается создание системы сетевого тестирования и контроля знаний для дистанционного обучения. Для организации дистанционного обучения должен быть создан комплект документов и материалов, обеспечивающий самообучение в режиме удаленного доступа. Организация системы дистанционного обучения предусматривает разработку принципов и механизмов использования технологий коллективной работы территориально распределенных групп пользователей для организации единого учебного процесса, обеспечения интерактивности процесса обучения.

Широкое распространение новых информационных технологий сформировало необходимые предпосылки для создания электронных библиотек как средства накопления и распространения информационных и методических ресурсов. Благодаря интенсивно развивающейся сетевой инфраструктуре эти ресурсы становятся потенциально доступными любому пользователю сети и открывают перспективы расширения аудитории обучающихся организаторов выборов и референдумов и других участников этих процессов.

В составе электронных библиотек должны быть сформированы тематические базы, справочные, иллюстративные, каталогизированные материалы — от текстовых до мультимедийных, а также моделирующих программ, функционирующих в различных программных средах.

Важным направлением деятельности является также создание компьютерных игр по вопросам избирательного права и избирательного процесса.

На базе развития современных методов информационного взаимодействия с организаторами выборов (референдумов), иными участниками выборов и референдумов появятся принципиально новые возможности для обеспечения открытости и гласности, повышения уровня доверия, сокращения затрат времени на реализацию гражданами России своих конституционных прав и обязанностей, повысится эффективность обучения и общий уровень правовой грамотности в области избирательного законодательства.

3.8. Внедрение передового отечественного и зарубежного опыта организации работы по вопросам обучения участников выборов и референдумов

Целями данного направления являются совершенствование избирательной системы Российской Федерации, развитие национальных и международных стандартов свободных и демократических выборов, избирательных прав и свобод, подтверждение соответствия отечественного законодательства и избирательных процедур общепризнанным международным критериям, пропаганда российского опыта проведения избирательных кампаний.

Для изучения зарубежного и распространения передового отечественного опыта применяются различные формы, такие, как участие в международном наблюдении за выборами и референдумами, прием международных наблюдателей в Российской Федерации, проведение международных конференций, семинаров и встреч, сотрудничество с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Венецианской комиссией Совета Европы, Ассоциацией организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы (АОВЦВЕ), Исполнительным комитетом и Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и так далее.

В целях подготовки специалистов по вопросам избирательного права и международного наблюдения за выборами проводится обучение на базе учебных заведений МИД России.

Реализация данного раздела Комплекса мер способствует демократизации избирательного процесса, созданию новой международной системы гарантий избирательных прав и свобод участников выборов, обеспечению стабильности политического развития, развитию международных избирательных стандартов.

3.9. Выставочная деятельность

Организация и проведение выставочной деятельности в области избирательного права и избирательного процесса – одна из форм активной пропаганды института выборов в Российской Федерации, призванная способствовать реализации Комплекса мер.

При подготовке и проведении выставочной деятельности решаются следующие задачи:

формирование основ специализированной музейно-выставочной деятельности в целях повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, сохранения исторического электорального наследия;

классификация и систематизация документов и материалов по истории выборов в России;

поиск архивных документов и материалов, подробно отражающих важные этапы (события) истории выборов;

создание мобильных передвижных экспозиций, постоянно действующих выставок.

Реализация данного раздела Комплекса мер создаст условия для развития музейной деятельности в области истории выборов в России.

3.10. Издательская деятельность

Целью этого направления деятельности является подготовка, издание и распространение журналов, сборников материалов и документов, методических материалов и учебных пособий по различным аспектам организации и проведения избирательных кампаний, повышения профессиональной подготовки организаторов выборов и правовой культуры избирателей, других участников избирательного процесса.

4. Механизмы и формы реализации Комплекса мер

Механизм реализации Комплекса мер основывается на планировании и координации работы избирательных комиссий всех уровней. Комплекс мер осуществляется в рамках ежегодного сводного плана по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов, утверждаемого постановлением ЦИК России.

Управление реализацией Комплекса мер, координацию работ осуществляет ЦИК России.

Головным исполнителем Комплекса мер является РЦОИТ.

РЦОИТ разрабатывает проект сводного плана по реализации Комплекса мер и проект сметы расходов по его реализации (с указанием конкретных работ по выполнению Комплекса мер, предполагаемых затрат по каждому направлению и мероприятию) и составляет отчет о его выполнении.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии – соисполнители Комплекса мер разрабатывают соответствующие планы по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы и организуют их реализацию.

5. Финансовое обеспечение Комплекса мер

Финансирование расходов, связанных с реализацией Комплекса мер производится за счет средств, предусмотренных ЦИК России в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на обучение организаторов выборов и повышение правовой культуры избирателей, с учетом фактического поступления средств из федерального бюджета.

6. Оценка выполнения Комплекса мер

Результативность реализации Комплекса мер измеряется уровнем реального участия граждан Российской Федерации в выборах, референдумах и отражается в докладах, социологических исследованиях и иных документах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов, участвующих в реализации Комплекса мер.

Оценка выполнения Комплекса мер включает также следующие показатели:

уровень электоральной активности избирателей, участников референдумов;

количество подготовленных организаторов и специалистов в области избирательного права и избирательного процесса, подготовки и проведения референдумов;

количество действующих клубов, центров по вопросам повышения профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей (участников референдумов) и количество граждан, участвующих в их работе;

наличие и рост действующих молодежных парламентских структур и количество молодежи, участвующей в их работе;

проведенные выставки по избирательной тематике, действующие экспозиции электорального формата;

телепередачи, конкурсы, фестивали, олимпиады, деловые игры;

размещение нормативных правовых актов, учебных и других материалов в электронной библиотеке, прежде всего в библиотеке РЦОИТ;

количество изданных брошюр, плакатов, сборников;

проведенные научно-исследовательские работы по проблемам избирательного права и избирательного процесса, а также степень их практического внедрения.

В результате реализации Комплекса мер предполагается достичь положительной динамики роста электоральной активности граждан России.

Перечень мероприятий Комплекса мер прилагается.

Приложение
к Комплексу мер по повышению правовой
культуры избирателей (участников референдума)
и обучению организаторов выборов и референдумов
в Российской Федерациина 2006–2008 годы

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ[1]

Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Ожидаемый результат
1	2	3	4
	1. Организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий Комплекса мер		
1.1	Разработка и принятие ежегодных Сводных планов основных мероприятий по реализации Комплекса мер	ЦИК России, РЦОИТ	Создание условий для эффективной деятельности, направленной на реализацию мероприятий Комплекса мер
1.2	Разработка и реализация плана организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2006–2008 годы	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Обеспечение условий для эффективной профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов
1.3	Разработка и реализация Программы исследований в области совершенствования законодательства о выборах, референдумах в Российской Федерации и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов на 2007–2009 годы	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России	Активизация творческого потенциала ученых и ведущих специалистов в области законодательства о выборах и референдумах
1.4	Разработка избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, территориальными избирательными комиссиями мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, их реализация на соответствующей территории	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Активизация творческого потенциала коллективов избирательных комиссий

* *В Перечень мероприятий могут быть внесены изменения и дополнения.*

1	2	3	4
1.5	Организация и проведение конкурса среди избирательных комиссий на лучшую организацию работы по отдельным направлениям их деятельности	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Активизация творческого потенциала коллективов избирательных комиссий
1.6	Создание территориальных (межтерриториальных) центров повышения правовой культуры избирателей	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Активизация творческого потенциала коллективов избирательных комиссий
1.7	Обобщение и распространение опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей (участников референдума)	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Внедрение передового опыта работы в практику деятельности избирательных комиссий
2. Организация профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий			
2.1	Повышение квалификации членов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (председателей, заместителей председателей, секретарей, юрисконсультов, ответственных за кадровую работу и делопроизводство, руководителей финансовых и контрольно-ревизионных служб, системных администраторов)	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение уровня профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации
2.2	Организация и совершенствование деятельности базовых избирательных комиссий по правовому обучению участников выборов, референдумов	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов
2.3	Проведение совещаний с представителями базовых избирательных комиссий по вопросам организации процесса обучения в указанных избирательных комиссиях	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов

1	2	3	4
2.4	Организация учебы председателей, заместителей председателей и секретарей территориальных избирательных комиссий (комиссий референдума) на основе проведения семинаров в региональных центрах подготовки кадров, в вузах, в базовых избирательных комиссиях	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов
2.5	Организация обучения членов участковых избирательных комиссий (комиссий референдума)	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Повышение эффективности процесса обучения кадров избирательных комиссий, формирование непрерывной и многоуровневой системы подготовки кадров
2.6	Разработка типовых учебных программ “Избирательное право и избирательный процесс”; “Законодательство о референдумах и референдумный процесс” для повышения квалификации кадров избирательных комиссий (комиссий референдума)	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Обеспечение условий для эффективного обучения кадров избирательных комиссий (комиссий референдума)
2.7	Разработка типовых учебных программ для базовых избирательных комиссий	ЦИК России, РЦОИТ	Обеспечение условий для эффективного обучения кадров избирательных комиссий (комиссий референдума)
2.8	Разработка программ компьютерного тестирования по вопросам избирательного права и избирательного процесса, законодательства о референдумах	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Обеспечение условий для эффективного обучения кадров избирательных комиссий (комиссий референдума)
3. Организация правового обучения избирателей, представителей политических партий, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и политических партий, наблюдателей, военнослужащих, работников правоохранительных органов, представителей средств массовой информации			
3.1	Организация и проведение семинаров и совещаний с представителями политических партий, кандидатами, доверенными лицами кандидатов и политических партий, наблюдателями по вопросам избирательного права и избирательного процесса	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Повышение правовой культуры указанных категорий участников выборов и референдумов

1	2	3	4
3.2	Организация и проведение лекций и других мероприятий по разъяснению законодательства о выборах, процедур голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Повышение правовой культуры избирателей, участников выборов и референдумов
3.3	Организация и проведение семинаров, подготовка методических и нормативных материалов по вопросам участия военнослужащих в выборах и референдумах	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение правовой культуры военнослужащих
3.4	Организация и проведение консультаций, семинаров, подготовка методических и нормативных материалов для работников правоохранительных органов по вопросам избирательного законодательства	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение правовой культуры работников правоохранительных органов
3.5	Организация обучения представителей различных категорий участников выборов и референдумов по вопросам избирательного права и законодательства о референдумах в Российской Федерации	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Повышение правовой культуры избирателей, участников выборов и референдумов
3.6	Организация правового обучения представителей средств массовой информации в области избирательного (референдумного) права и избирательного (референдумного) процесса	РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение эффективности деятельности СМИ по информационному обеспечению выборов, референдумов
4. Информационно-просветительская деятельность			
4.1	Анализ информационно-просветительской деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации при подготовке и проведении выборов и референдумов федерального, регионального и муниципального уровней	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Внедрение передового опыта работы в практику деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума)

1	2	3	4
4.2	Оказание методической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по вопросам информационно-просветительской деятельности при подготовке и проведении выборов и референдумов федерального и регионального уровней	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение эффективности деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума)
4.3	Взаимодействие избирательных комиссий (комиссий референдума) с общероссийскими, региональными, муниципальными средствами массовой информации	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Повышение эффективности деятельности СМИ
4.4	Разработка и реализация Программы информационно-просветительской деятельности ЦИК России в период подготовки и проведения федеральных избирательных кампаний 2007–2008 годов	ЦИК России, РЦОИТ	Правовое просвещение избирателей и повышение общественного интереса к выборам
4.5	Подготовка, изготовление и распространение аудиопродукции информационно-просветительского характера	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Правовое просвещение избирателей и повышение общественного интереса к выборам, референдумам
4.6	Создание слайдов, учебных и документальных видеофильмов, информационных видеороликов по вопросам организации и проведения выборов и референдумов, участия в них избирателей (участников референдума)	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Правовое просвещение организаторов выборов, избирателей, участников референдумов
4.7	Выпуск цикла теле- и радиопередач при участии избирательных комиссий, адресованных избирателям (участникам референдума), разъясняющих избирательное (референдумное) законодательство	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Правовое просвещение избирателей (участников референдума) и повышение общественного интереса к выборам и референдумам
4.8	Разъяснение избирательного (референдумного) законодательства в средствах массовой информации, опубликование в общероссийских, региональных и муниципальных средствах массовой информации материалов по вопросам избирательного права и законодательства о референдумах	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Правовое просвещение избирателей (участников референдума) и повышение общественного интереса к выборам и референдумам

1	2	3	4
4.9	Организация пресс-конференций, брифингов, семинаров для журналистов, специализирующихся на освещении избирательных кампаний, по разъяснению основных положений избирательного законодательства	ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение эффективности деятельности СМИ по информационному обеспечению выборов, референдумов
4.10	Подготовка и проведение видеоконференций с членами избирательных комиссий по вопросам организации деятельности базовых избирательных комиссий, совершенствование организации правового обучения избирателей, профессиональной подготовке членов избирательных комиссий и другим вопросам организации процесса обучения	ЦИК России,ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Правовое просвещение и обучение организаторов выборов, референдумов
4.11	Организация интернет-пресс-конференций по вопросам законодательства о выборах и референдумах, реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации	ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Правовое просвещение организаторов выборов и референдумов, избирателей и участников референдумов
4.12	Совершенствование дизайна и структуры сайта ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России в информационной сети “Интернет” и его регулярное информационное наполнение и обновление. Оказание содействия избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по совершенствованию их интернет-сайтов	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение эффективности деятельности избирательных комиссий
5. Молодежь и выборы			
5.1	Взаимодействие с Общественной молодежной палатой при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Молодежной парламентской ассамблеей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, иными государственными органами и общественными организациями по вопросам организации правового обучения и повышения правовой культуры молодежи	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Создание условий для эффективной деятельности по вопросам повышения правовой культуры молодежи

1	2	3	4
5.2	Взаимодействие с Министерством образования и науки Российской Федерации и образовательными учреждениями по вопросам введения и преподавания обновленного учебного раздела “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации”	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение качества и эффективности преподавания избирательного права и избирательного процесса
5.3	Проведение ежегодных конкурсов среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса. Подведение итогов и награждение призеров конкурсов	ЦИК России, РЦОИТ, Минобрнауки России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение качества и эффективности преподавания избирательного права и избирательного процесса, развитие интереса у молодежи к выборам, референдумам, реализации избирательного права и права на участие в референдумах
5.4	Участие в проведении международных, всероссийских и региональных научно-практических конференций и семинаров студентов и молодых ученых по проблемам реализации и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Совершенствование избирательного законодательства, законодательства о референдумах и активизация творческого потенциала студентов и молодых ученых
5.5	Подготовка кадрового резерва для работы в системе избирательных комиссий на базе Московской государственной юридической академии в рамках организации обучения по учебной дисциплине государственно-правовой специализации “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации”	ЦИК России, РЦОИТ, Московская государственная юридическая академия (по согласованию)	Подготовка квалифицированных кадров для работы в системе избирательных комиссий
5.6	Организация и проведение учебной практики студентов в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации	ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Подготовка квалифицированных кадров для работы в системе избирательных комиссий

1	2	3	4
5.7	Участие в проведении ежегодной Всероссийской олимпиады школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву	Учительская газета (по согласованию), ЦИК России, РЦОИТ	Углубление знаний по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву, законодательству о референдумах и развитие интереса у молодежи к выборам, референдумам
5.8	Проведение конкурсов рефератов, курсовых работ учащихся старших классов школ и средних специальных учебных заведений по проблемам избирательного права и избирательного процесса, законодательства о референдумах	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Углубление знаний по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву и развитие интереса у молодежи к выборам, референдумам
5.9	Подготовка и издание информационно-справочных и методических материалов по вопросам избирательного права для учителей и преподавателей, учащихся средних, общеобразовательных и специальных учебных заведений и студентов вузов	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение эффективности преподавания избирательного права и избирательного процесса и развитие интереса у молодежи к выборам
6. Исследования в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов			
6.1	Развитие системы научно-методических советов при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации и совершенствование форм и методов их работы	Научно-методический совет при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Дальнейшее развитие и совершенствование избирательной системы России, законодательства о выборах и референдумах
6.2	Выполнение программы исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Дальнейшее развитие и совершенствование избирательной системы России, законодательства о выборах и референдумах
6.3	Проведение социологических и политологических исследований по проблемам электорально-правовой культуры избирателей, участников референдумов, эффективности избирательного законодательства и законодательства о референдумах	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Дальнейшее развитие и совершенствование законодательства о выборах и референдумах, совершенствование деятельности избирательных комиссий

1	2	3	4
6.4	Проведение исследований в области сравнительного избирательного права и международных избирательных стандартов, подготовка проектов международно-правовых документов, их экспертиза и экспертно-правовое сопровождение	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России	Анализ и освещение проблем избирательного законодательства, дальнейшее развитие и совершенствование избирательного законодательства России, международных избирательных стандартов
6.5	Обобщение практики рассмотрения избирательных споров, обращений граждан и своевременное доведение результатов этих обобщений до сведения участников избирательного процесса	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Совершенствование деятельности избирательных комиссий по обеспечению реализации и защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации
6.6	Проведение исследований по вопросам профессиональной подготовки организаторов выборов, кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Совершенствование деятельности избирательных комиссий в Российской Федерации
7. Современные технологии организации обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса			
7.1	Разработка компьютерных игр по избирательному праву и избирательному процессу	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение эффективности правового просвещения избирателей, организаторов выборов и участников избирательного процесса
7.2	Подготовка методических материалов по организации и проведении электронного голосования на выборах и референдумах	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Создание условий для эффективного внедрения технологии электронного голосования
7.3	Организация обучения по вопросам использования КОИБ, КЭГ	ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Создание условий для эффективного внедрения технологии электронного голосования

1	2	3	4
7.4	Разработка электронных средств поддержки и развития учебного процесса для организаторов выборов и иных участников избирательного процесса	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий в учебном процессе
7.5	Создание комплекта документов и материалов, обеспечивающих организацию дистанционного обучения	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий в учебном процессе
7.6	Разработка систем тестового контроля (тестирования) для организации правового обучения и просвещения избирателей, организаторов выборов и иных участников избирательного процесса	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий в учебном процессе
7.7	Создание электронных библиотек по вопросам избирательного права и законодательства о референдумах и размещение их на сайтах ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в информационной сети Интернет	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Предоставление возможности адресного поиска и свободного доступа к электронным библиотекам избирательных комиссий в Российской Федерации через глобальные сети и ГАС “Выборы”
7.8	Разработка компьютерных обучающих игр и тестов по вопросам избирательного права и избирательного процесса, законодательства о референдумах для членов избирательных комиссий (комиссий референдума)	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Обеспечение условий для эффективного обучения кадров избирательных комиссий (комиссий референдума)
8. Внедрение передового отечественного и зарубежного опыта организации работы по вопросам правового обучения участников выборов и референдумов			
8.1	Участие в международных, всероссийских и региональных конференциях по проблемам избирательного права и законодательства о референдумах	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Дальнейшее развитие и совершенствование избирательного (референдумного) законодательства в России, содействие формированию современных международных избирательных стандартов

1	2	3	4
8.2	Изучение и распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по проблемам организации и проведения выборов и референдумов	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Дальнейшее развитие и совершенствование избирательного (референдумного) законодательства в России
8.3	Изучение международных избирательных стандартов, разработка предложений по их применению в избирательном процессе Российской Федерации	ЦИК России, РЦОИТ	Дальнейшее развитие и совершенствование избирательного законодательства в России, содействие формированию современных международных избирательных стандартов
8.4	Участие в подготовке специалистов по вопросам избирательного права и международного наблюдения за выборами на базе учебных заведений МИД России	ЦИК России, РЦОИТ	Подготовка квалифицированных кадров для международного наблюдения
8.5	Проведение конференции представителей избирательных органов с участием Венецианской комиссии Совета Европы и других международных организаций по вопросам развития и кодификации международных избирательных стандартов в связи с председательством Российской Федерации в Комитете Министров Совета Европы	ЦИК России, РЦОИТ, Российский фонд свободных выборов	Дальнейшее развитие и совершенствование избирательного законодательства в России, содействие формированию современных международных избирательных стандартов
8.6	Проведение научно-практической конференции “100-летие выборов Государственной Думы: история и современность”	ЦИК России, РЦОИТ, Российский фонд свободных выборов	Пропаганда института выборов в Российской Федерации
9. Выставочная деятельность			
9.1	Разработка и проведение выставочных мероприятий по электоральной тематике	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение интереса к институту свободных выборов и референдума в Российской Федерации
9.2	Разработка концепции создания музея ЦИК России, музеев избирательных комиссий субъектов Российской Федерации	ЦИК России, РЦОИТ	Пропаганда института выборов в Российской Федерации

1	2	3	4
9.3	Содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в организации выставочной деятельности по электоральной тематике, в т. ч. передвижных выставок	РЦОИТ	Повышение эффективности деятельности избирательных комиссий
9.4	Проведение тематических выставок изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, иных избирательных комиссий в ЦИК России	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Пропаганда деятельности избирательных комиссий
9.5	Подготовка и проведение тематических выставок “100-летие выборов Государственной Думы: история и современность”	ЦИК России, РЦОИТ, Российский фонд свободных выборов, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Пропаганда института выборов в Российской Федерации
10. Издательская деятельность			
10.1	Содействие в выполнении Тематического плана изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	ЦИК России, РЦОИТ	Постоянное и достоверное информирование граждан Российской Федерации, общественных организаций, СМИ, органов государственной власти о функционировании избирательной системы в России
10.2	Издание и распространение журналов “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”, “Журнал о выборах” и иных печатных изданий (материалов) ЦИК России	ЦИК России, РЦОИТ	Обеспечение гласности в деятельности избирательных комиссий (комиссий референдумов) в Российской Федерации, активное содействие формированию правосознания российских граждан в области избирательного права и избирательного процесса

1	2	3	4
10.3	Издание и распространение методических материалов, учебных пособий, сборников документов по вопросам избирательного права и законодательства о референдумах	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Обеспечение условий для эффективной деятельности избирательных комиссий
10.4	Разработка и издание научно-практических комментариев и рекомендаций по применению норм федерального законодательства о выборах и референдумах	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России	Обеспечение условий для эффективной деятельности избирательных комиссий в Российской Федерации
10.5	Подготовка справочных, методических материалов и учебно-образовательных программ для различных категорий участников избирательного процесса, референдумов	РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Обеспечение условий для эффективной деятельности избирательных комиссий
10.6	Издание ежегодных сборников лучших работ по итогам конкурсов среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса	ЦИК России, РЦОИТ	Активизация творческого потенциала студентов и аспирантов

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О внесении изменений и дополнений в Положение о Научно-методическом совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и об изменениях в составе Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.И. Лысенко, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Внести изменения и дополнения в Положение о Научно-методическом совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 18 сентября 2003 года № 27/202-4, утвердив его в новой редакции (приложение № 1).

2. Внести изменения в состав Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, утвержденный постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 18 сентября 2003 года № 27/202-4 согласно приложению № 2.

3. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
28 февраля 2006 года
№ 172/1110-4

Приложение № 1
УТВЕРЖДЕНО
постановлением Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 28 февраля 2006 года № 172/1110-4

ПОЛОЖЕНИЕ
о Научно-методическом совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Научно-методический совет при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – Совет) является постоянно действующим органом, образован-

ным для научно-методического и экспертного обеспечения деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по развитию избирательной системы, законодательства о выборах и референдумах, отзыве в Российской Федерации, оказанию научно-методической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, комиссиям референдумов в подготовке и проведении выборов и референдумов в Российской Федерации, а также по осуществлению взаимодействия с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, политическими партиями, иными общественными объединениями и другими участниками избирательных кампаний, референдумов в целях обеспечения гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

1.2. В своей деятельности Совет руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, постановлениями и другими актами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, распоряжениями Председателя ЦИК России, а также настоящим Положением.

1.3. Положение о Совете, его структура и состав, внесение в них изменений и дополнений утверждаются постановлением ЦИК России.

1.4. Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планами деятельности ЦИК России, Программой исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса, иными программами, а также планами Совета.

1.5. Решения Совета носят рекомендательный характер.

2. Основные задачи и функции Совета

2.1. Основными задачами Совета являются:

2.1.1. Определение приоритетных направлений совершенствования законодательной, информационно-просветительской, информационно-аналитической, организационной и технологической базы избирательного процесса, проведения референдумов, отзыва в Российской Федерации;

2.1.2. Выработка предложений по совершенствованию финансирования выборов, референдумов, деятельности избирательных комиссий, комиссий референдумов и технологии финансового контроля за формированием избирательных фондов, расходованием средств этих фондов, деятельности Контрольно-ревизионной службы при ЦИК России, контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, контрольно-ревизионных служб при иных избирательных комиссиях;

2.1.3. Выработка общих принципов повышения правовой культуры избирателей (участников референдумов) и организаторов выборов (референдумов) в Российской Федерации, определение перспективных форм и методов обучения, программ, курсов и новейших технологий обучения участников выборов и референдумов в Российской Федерации, в том числе дистанционного обучения и компьютерного тестирования.

2.2. На Совет возлагаются следующие функции:

2.2.1. Подготовка программ научных исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам выборов, референдумов;

2.2.2. Научная оценка проектов федеральных и региональных законов, иных нормативных правовых актов по вопросам, касающимся выборов и референдумов, а также анализ практики информационного, организационного, технологического, финансового обеспечения и контроля за расходованием денежных средств, выделенных на выборы и референдумы. Подготовка на этой основе отзывов, предложений, замечаний, а также проведение научной экспертизы и подготовка заключений;

2.2.3. Участие в рабочих группах по подготовке законопроектов, касающихся выборов, референдумов и отзыва;

2.2.4. Подготовка концепции развития избирательной системы в Российской Федерации в целом или ее отдельных элементов, а также экспертных, аналитических и иных документов, связанных с этими вопросами;

2.2.5. Проведение сравнительного анализа законодательных и других нормативных правовых актов о выборах и референдумах, отзыве депутатов, выборных должностных лиц, практики применения этих актов в Российской Федерации, разработка модельных законов и методических рекомендаций по указанным вопросам;

2.2.6. Подготовка предложений по расширению сферы информационных услуг, предоставляемых с использованием автоматизированных технологий органам государственной власти федерального и регионального уровней, избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, и повышению их качества с учетом современного научно-технического уровня, а также подготовка предложений по развитию и повышению эффективности использования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" с целью комплексного решения правовых, организационных и технологических аспектов автоматизации избирательного процесса, в том числе предложений по использованию комплексов обработки избирательных бюллетеней и комплексов для электронного голосования;

2.2.7. Анализ и разработка правовых основ, других актуальных проблем участия средств массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая Интернет, в выборах и референдумах;

2.2.8. Организация подготовки научно-практических комментариев федеральных конституционных законов и федеральных законов о выборах и референдумах, тематических сборников, книг, учебных пособий, учебных программ, методических разработок, аналитических записок, научных статей, других печатных изданий и материалов для публикации в целях освещения актуальных проблем выборов, референдумов в Российской Федерации, информационного обеспечения и обучения их участников, популяризации российского законодательства;

2.2.9. Участие в подготовке федеральных и региональных целевых программ, обеспечивающих эффективное функционирование избирательной системы, в проведении научной экспертизы проектов таких программ или научного анализа результатов их реализации;

2.2.10. Анализ и разработка проблем, связанных с повышением правовой культуры избирателей, профессиональной подготовкой членов избирательных комиссий и комиссий референдумов, других организаторов выборов и референдумов;

2.2.11. Анализ и разработка проблем укрепления взаимодействия с правоохранительными и иными органами в решении вопросов обеспечения избирательных прав и права на участие в референдуме Российской Федерации граждан Российской Федерации, в том числе военнослужащих и граждан, проживающих за пределами территории Российской Федерации, а также с политическими партиями, иными общественными

объединениями, инициативными группами избирателей, инициативными группами по проведению референдума, инициативными агитационными группами при проведении референдума;

2.2.12. Осуществление взаимодействия с организациями политических консультантов, средствами массовой информации, другими заинтересованными структурами по вопросам противодействия правонарушающим избирательным технологиям;

2.2.13. Анализ зарубежного законодательства, зарубежной практики проведения выборов, референдумов и новейших зарубежных избирательных технологий с целью использования отдельных норм и элементов в российской избирательной системе;

2.2.14. Участие в организации и проведении международных, федеральных и региональных научно-практических конференций, семинаров и "круглых столов" по актуальным проблемам выборов и референдумов, реализации федеральных и региональных программ и планов (мероприятий);

2.2.15. Участие в подготовке и рассмотрении на заседаниях ЦИК России материалов по вопросам, связанным с деятельностью Совета, информирование ЦИК России о его деятельности;

2.2.16. Выполнение иных функций в пределах своей компетенции по решению ЦИК России.

3. Структура Совета и порядок его формирования

3.1. Структура Совета включает в себя пленарное заседание Совета, президиум Совета и секции по основным направлениям работы Совета, непосредственно обеспечивающие выполнение возложенных на Совет задач и функций.

3.2. Для оперативного рассмотрения вопросов организации деятельности Научно-методического совета образуется президиум Совета, в состав которого по должности входят председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь и руководители секций Совета.

Президиум Совета возглавляет председатель Совета.

3.3. Количество секций Совета, их наименование и состав, включая руководителей секций, утверждаются председателем Совета.

3.4. Председателем Совета является по должности Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, заместителем председателя – секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

3.5. Руководителями секций Совета являются члены ЦИК России, организующие работу по соответствующим направлениям деятельности ЦИК России, ответственным секретарем Совета – работник Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

3.6. Члены Совета включаются в его состав из числа членов ЦИК России, работников Аппарата ЦИК России, ученых и практиков в области конституционного права, применения законодательства о выборах и референдумах.

3.7. Ответственный секретарь, руководители секций, другие члены Совета назначаются и освобождаются постановлением ЦИК России по представлению председателя Совета.

3.8. Члены Совета обладают равными правами при обсуждении вопросов, внесенных в повестку дня пленарных заседаний Совета и заседаний секций Совета, а также при принятии по этим вопросам решений.

Делегирование членами Совета своих полномочий другим лицам не допускается.

В случае отсутствия члена Совета на пленарном заседании Совета или заседании секции Совета он вправе изложить в письменной форме свое мнение по рассматриваемым вопросам.

3.9. Члены Совета имеют право:

3.9.1. Обращаться к председателю Совета по вопросам, входящим в компетенцию Совета, а также к заместителю председателя Совета, ответственному секретарю Совета, руководителю секции по вопросам, отнесенным к их ведению;

3.9.2. Пользоваться в установленном порядке информацией, поступающей в Совет и исходящей из Совета;

3.9.3. Излагать в письменной форме в случае несогласия с принятым решением свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу пленарного заседания Совета или заседания секции Совета.

3.10. Председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь, руководители секций, другие члены Совета выполняют обязанности на общественных началах.

4. Организация работы Совета

4.1. Пленарные заседания Совета созываются и проводятся председателем Совета или по его поручению заместителем председателя Совета по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

4.2. Заседания президиума Совета созываются и проводятся председателем Совета или по его поручению заместителем председателя Совета по мере необходимости.

Заседание президиума Совета ведет председатель Совета или по его поручению заместитель председателя Совета или руководитель секции.

Решения, принятые на заседании президиума Совета, доводятся до сведения членов Совета.

4.3. Заседания секций Совета созываются и проводятся руководителями секций по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Возможно проведение совместных заседаний секций для рассмотрения общих вопросов.

4.4. Совет, президиум Совета или секция правомочны принимать решения, если на их заседаниях присутствуют не менее половины состава Совета, президиума Совета или секции соответственно. Решения Совета, президиума Совета или секции принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих и оформляются в форме протокола.

4.5. Совет на пленарных заседаниях:

4.5.1. Рассматривает и одобряет проекты программ научных исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса, а также рассматривает и одобряет проекты планов работы секций Совета;

4.5.2. Заслушивает сообщения и информацию членов Совета о выполнении программ и планов работы Совета и его секций;

4.5.3. Рассматривает иные вопросы по указанию председателя Совета.

4.6. На заседания Совета, президиума Совета и секции могут быть приглашены члены ЦИК России, не являющиеся членами Совета, руководитель Аппарата, его заместитель (заместители) и начальники структурных подразделений Аппарата ЦИК России, председатели Совета председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации при ЦИК России, представители организаций при ЦИК России, а также ученые,

специалисты и должностные лица организаций, занимающиеся исследованиями по программам и планам Совета и его секций.

4.7. Члены Совета могут выезжать в командировки с оплатой командировочных расходов в установленном порядке за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на обеспечение деятельности ЦИК России.

4.8. Подготовка программ научных исследований, пленарных заседаний, заседаний президиума Совета, контрольные функции и ведение делопроизводства Совета возлагаются на заместителя председателя и ответственного секретаря Совета.

Заместитель председателя Совета осуществляет контроль за финансированием программ научных исследований.

Подготовка планов работы, заседаний, контрольные функции и ведение делопроизводства секций возлагаются на руководителей секций или назначаемых ими из числа членов секций лиц.

4.9. Организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности Совета и его секций возлагается на Аппарат ЦИК России, Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России, Федеральный центр информатизации при ЦИК России в соответствии с программами Совета, планами деятельности секций Совета, поручениями ЦИК России и ее Председателя.

4.10. Руководители секций могут вносить председателю Совета предложения о привлечении ученых, специалистов и должностных лиц организаций, учреждений, предприятий, представителей политических партий, иных общественных объединений (по согласованию с их руководителями) к работе в секциях Совета без включения в состав Совета – на общественных началах или на договорной основе.

4.11. При необходимости Совет на договорной основе образует из числа своих членов и приглашенных специалистов временные творческие коллективы, а также привлекает научные или учебные учреждения (заведения) к проведению определенных исследований и работ.

4.12. Оплата работы привлекаемых специалистов, временных творческих коллективов, научных и (или) учебных учреждений (заведений) по проведению исследований и подготовке материалов изданий ЦИК России осуществляется за счет средств, выделяемых РЦОИТ при ЦИК России из федерального бюджета на повышение правовой культуры избирателей (участников референдума), обучение организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации.

Приложение № 2
к постановлению Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 28 февраля 2006 года № 172/1110-4

Об изменениях в составе Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

1. Включить в состав Научно-методического совета следующих лиц.

Секция 2:

Вискулову Викторию Вячеславовну, заместителя председателя Избирательной комиссии Амурской области, кандидата юридических наук;

Садовникову Галину Дмитриевну, доцента кафедры конституционного и муниципального права России Московской государственной юридической академии, кандидата юридических наук;

Сучилина Алексея Сергеевича, секретаря Избирательной комиссии Московской области, кандидата юридических наук.

Секция 4:

Килясханова Ильяса Шапиевича, начальника кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Московского университета МВД России, доктора юридических наук, профессора.

2. Вывести из состава Научно-методического совета:

Агафонову Ольгу Владимировну, Артемова Николая Михайловича, Грачеву Елену Юрьевну, Кикотя Владимира Яковлевича, Мальцева Геннадия Васильевича, Пилипенко Анатолия Николаевича, Смирнова Вадима Владимировича, Шаблинского Илью Георгиевича, Шульгина Сергея Николаевича.

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 172-1-4
заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
от 28 февраля 2006 года

О выполнении Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы

Заслушав информацию исполняющей обязанности руководителя Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А.А. Созыкиной о выполнении Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации р е ш и л а:

1. Принять к сведению информацию о выполнении Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы (прилагается).

2. Опубликовать настоящую выписку из протокола в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Приложение
к выписке из протокола заседания
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 28 февраля 2006 года № 172-1-4

О выполнении Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы

Общие положения

Комплекс мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы (далее – Комплекс мер), утвержденный постановлением ЦИК России от 20 октября 2000 года № 113/1176-3, стал логичным продолжением мероприятий Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, одобренной Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 228.

Функции головного исполнителя Комплекса мер, согласованного с федеральными органами исполнительной власти, были возложены на Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России (далее – РЦОИТ).

Практическое осуществление Комплекса мер аккумулировало не только усилия ЦИК России, РЦОИТ, Федерального центра информатизации при ЦИК России (далее – ФЦИ), Научно-методического совета при ЦИК России (далее – НМС), избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, но и федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, политических партий и иных общественных объединений, организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации. К реализации Комплекса мер привлекались также ведущие вузы и научно-исследовательские центры Российской Федерации, представители ученого сообщества, специалисты по связям с общественностью, просветительские и иные, в том числе молодежные, организации.

Основной объем работы, связанной с выполнением Комплекса мер, осуществлялся в соответствии с ежегодно утверждаемыми ЦИК России Сводными планами основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий и правовому просвещению избирателей (далее – сводные планы). Мероприятия Комплекса мер включались в Планы работы ЦИК России и Тематические планы изданий ЦИК России.

В составе Комплекса мер также разрабатывались и выполнялись программы исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса (далее – программы исследований), планы организации обучения кадров избирательных комиссий Российской Федерации (далее – планы обучения), а также Программа информационно-разъяснительной деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в период подготовки и проведения федеральных избирательных кампаний 2003–2004 годов (далее – Программа ИРД).

Перечень мероприятий Комплекса мер включал шесть разделов:

организационно-методическое обеспечение реализации Комплекса мер;

повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий;

повышение правовой культуры представителей политических общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей;

правовое просвещение избирателей;

средства массовой информации и правовое обучение;

информационно-аналитическое сопровождение Комплекса мер.

В целом реализация Комплекса мер осуществлялась по следующим основным направлениям:

оказание организационной и методической помощи участникам избирательного процесса;

повышение уровня профессиональной подготовки кадров системы избирательных комиссий Российской Федерации;

информационно-разъяснительная деятельность;

работа с отдельными категориями участников избирательного процесса (представителями политических партий, средств массовой информации и др.);

издательская деятельность.

В 2000–2001 годах велась работа организационного характера, формировалась система планирования и контроля выполнения мероприятий Комплекса мер.

Все избирательные комиссии субъектов Российской Федерации разработали долгосрочные региональные планы мероприятий по правовому обучению избирателей и организаторов выборов и референдумов, в соответствии с которыми в дальнейшем принимались ежегодные планы работы избирательных комиссий. ЦИК России и РЦОИТ оказывали всестороннее, в том числе финансовое, содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в реализации этих планов, осуществляли контроль за их выполнением и расходованием выделенных денежных средств.

В 2001 году при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации был создан Координационный совет по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов Российской Федерации, в состав которого вошли представители различных министерств и ведомств, ведущих вузов Российской Федерации, других учреждений и организаций. Основной задачей совета являлась координация деятельности федеральных министерств и иных исполнительных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Аналогичные координационные советы были созданы на региональном уровне избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

В 2001–2002 годах был проведен цикл межрегиональных семинаров и совещаний с участием представителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в ходе которых обсуждались вопросы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти, развития и совершенствования практики подготовки и реализации планируемых мероприятий.

На протяжении всего периода действия Комплекса мер органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывали содействие избирательным комиссиям

субъектов Российской Федерации в их работе по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

С целью всестороннего освещения вопросов повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации и более широкого информирования избирателей и других участников избирательного процесса о деятельности ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет в 2001 году была создана страница (сайт) РЦОИТ. С учетом накопленного в этой области опыта в 2005 году при содействии ФЦИ был разработан новый сайт РЦОИТ, в котором существенно расширены возможности пользователей при работе с размещенными материалами. Изменен дизайн и структура сайта, увеличено количество разделов.

В 2001 году ЦИК России учредила приложение к официальному печатному органу ЦИК России журналу "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" – "Журнал о выборах". "Журнал о выборах" был задуман как аналитико-публицистическое периодическое издание, в котором представлены различные аспекты избирательного процесса. До 2005 года журнал выходил с периодичностью четыре раза в год, а с 2005 года в связи с возрастающим интересом к публикуемым в журнале материалам – шесть раз в год.

Еще одним значимым событием стало создание в 2001 году Российского фонда свободных выборов (далее – РФСВ), одним из учредителей которого является ЦИК России. Среди основных направлений деятельности фонда – содействие становлению и развитию институтов гражданского общества, участие в программах повышения правовой культуры избирателей.

В 2000–2001 годах была заложена основа формирования непрерывной и многоуровневой системы обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации, которая в последующие годы получила свое развитие.

В 2003–2004 годах основной объем работ по реализации мероприятий Комплекса мер был связан с выполнением Программы ИРД, которая включала широкий спектр мероприятий для различных категорий участников избирательного процесса.

Программа ИРД была разработана в целях повышения уровня электорально-правовой культуры участников избирательного процесса, формирования у них представления о выборах как о демократически открытой и честной процедуре, формирования позитивного отношения избирателей к участию в выборах, повышения уровня доверия граждан Российской Федерации к институтам парламентской демократии, в первую очередь к институту выборов федеральных органов законодательной власти и Президента Российской Федерации, и, как следствие, активизации участия граждан в избирательном процессе.

На разработку и реализацию Программы ИРД РЦОИТ объявил открытый одноэтапный конкурс. К участию в конкурсе допускались организации, отвечающие требованиям действующего законодательства, обладающие необходимыми материально-техническими ресурсами и имеющие в своем распоряжении сотрудников соответствующей квалификации.

Мероприятия Программы ИРД были ориентированы на ряд целевых аудиторий – избирателей, в том числе молодежь, кандидатов на выборные должности, представителей средств массовой информации, представителей политических партий и избирательных объединений, организаторов выборов и других категорий участников избирательного процесса.

В рамках Программы ИРД проводились социологические исследования и мониторинг, готовились аналитические материалы и рекомендации, разрабатывались и выпускались методические материалы, производились и распространялись информационно-разъяснительная аудио- и видеопродукция на радио- и телеканалах, размещались информационно-разъяснительные материалы в печатных СМИ, а также на сайте ЦИК России и других интернет-площадках в международной информационной сети Интернет.

Организационно-методическое обеспечение реализации Комплекса мер

Кроме организационных мероприятий, запланированных только на 2001 год, работа в рамках этого раздела осуществлялась по следующим основным направлениям:

подготовка, издание и распространение учебно-методической, справочной и иной литературы по вопросам избирательного права и избирательного процесса, рекомендаций для различных категорий участников избирательного процесса (издательская деятельность);

разработка учебных программ для повышения квалификации кадров избирательных комиссий;

обобщение и распространение опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов;

совершенствование технологии финансового контроля за формированием избирательных фондов кандидатов, расходованием средств этих фондов, деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях;

международное сотрудничество.

В процессе реализации Комплекса мер издательская деятельность выделилась в самостоятельное направление работы, которое осуществлялось в соответствии со сводными планами, тематическими планами, программами исследований.

За время действия Комплекса мер было издано более 60 наименований различной печатной продукции в области избирательного права и избирательного процесса общим тиражом свыше 600 тысяч экземпляров.

Среди них следует отметить учебник для вузов "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации", который выдержал уже два издания и рекомендован Министерством образования Российской Федерации в качестве учебника для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция", и научно-практический комментарий к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а также различные рекомендации, инструкции и разъяснения, разрабатываемые ЦИК России для организаторов выборов и референдумов.

Для участковых избирательных комиссий к федеральным выборам разработаны и изданы рабочие блокноты участковой избирательной комиссии, содержащие подробные разъяснения норм федерального законодательства о выборах в части процедуры голосования и подсчета голосов избирателей.

На протяжении всего периода действия Комплекса мер проводилось обобщение и распространение опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов и референдумов. За время действия Комплекса мер подготовлено и опубликовано в журнале

“Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” 37 информационно-аналитических обзоров о деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Большая работа проводилась ЦИК России и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации в части совершенствования работы контрольно-ревизионных служб (КРС) при избирательных комиссиях.

Работа в этой области проводилась регулярно и в различных формах, таких, как совещания руководителей КРС при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, разработка различных методических рекомендаций и инструкций и так далее.

Важным направлением является изучение и распространение зарубежного опыта работы по организации и проведению выборов и референдумов, изучение международных избирательных стандартов.

Эта работа велась в различных формах, включая участие в международном наблюдении за выборами и референдумами, прием иностранных (международных) наблюдателей в Российской Федерации, проведение международных конференций, семинаров и встреч по вопросам избирательного права и избирательного процесса, подготовку и выпуск различных справочных, информационно-аналитических материалов и документов.

По инициативе и при непосредственном участии ЦИК России разработан ряд международно-правовых документов по проблеме развития и кодификации международных избирательных стандартов – Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (вступила в силу в 2003 году), проект Европейской конвенции о стандартах выборов, избирательных прав и свобод (ожидается его официальное внесение от имени России на рассмотрение Совета Европы), Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (их новая редакция одобрена Межпарламентской Ассамблеей СНГ и действует с 2004 года), проект положения о Межгосударственном избирательном совете СНГ (одобрен МПА СНГ и направлен на дальнейшее рассмотрение в Исполнительный комитет СНГ).

Подготовлено и в декабре 2004 года выпущено фундаментальное издание – сборник документов “Международные избирательные стандарты”, объединивший в себе (это первый опыт издания такого рода в отечественной и зарубежной практике) почти полтораста международно-правовых документов.

Усилиями НМС и РЦОИТ издано в рамках издательской серии “Зарубежное и сравнительное избирательное право” несколько серьезных исследований зарубежного избирательного законодательства и избирательной практики.

На протяжении 2001–2005 годов осуществлялось информационное наполнение разработанной страницы (сайта) РЦОИТ на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет.

В целом работа по первому разделу Комплекса мер выполнена в полном объеме. Наиболее эффективными следует признать мероприятия, которые осуществлялись систематически – такие, как издательская деятельность, международное сотрудничество и ряд других.

Повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий

Мероприятия, запланированные в этом разделе, условно можно распределить по следующим направлениям:

повышение квалификации кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;

повышение квалификации кадров окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий;

проведение семинаров и совещаний с отдельными категориями участников избирательного процесса (организаторов выборов);

обучение организаторов выборов по вопросам проведения голосования российских граждан, проживающих за рубежом;

обобщение практики рассмотрения избирательных споров.

Повышение квалификации кадров избирательных комиссий – центральное направление Комплекса мер. Учитывая постоянные изменения в законодательстве Российской Федерации о выборах и референдумах, интенсивность и непрерывность выборов, ротацию кадров избирательных комиссий и опираясь на накопленный опыт работы в области профессионального обучения кадров избирательных комиссий, возникла необходимость систематической плановой организации этой работы.

Для определения стратегии развития этого приоритетного направления деятельности, в 2000–2001 году на основании материалов, поступивших от избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, было изучено состояние профессиональной подготовки кадров системы избирательных комиссий.

В июне 2000 года в Калининградской области был проведен межрегиональный семинар председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации "О практике работы по подготовке резерва кадров избирательных комиссий и повышению правовой культуры организаторов выборов", а в сентябре 2001 года в Алтайском крае – межрегиональный семинар председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по вопросам профессиональной подготовки кадров системы избирательных комиссий и содействия в деятельности по проведению выборов.

В результате сложилась определенная система работы в этой области, включающая в себя целый комплекс мероприятий, связанных с организацией и проведением обучения организаторов выборов и референдумов.

В 2001–2003 годах были впервые разработаны планы обучения, охватывающие все уровни избирательных комиссий – от избирательных комиссий субъектов Российской Федерации до участковых.

Обучение проводилось в два этапа.

Первый этап (сентябрь 2001 года – июнь 2002 года) предусматривал организацию и проведение курсов повышения квалификации для руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее – РАГС).

Второй этап (вторая половина 2002 года – 2003 год) предусматривал обучение членов окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

В 2003 году в соответствии с утвержденным планом-графиком обучения кадров избирательных комиссий было организовано обучение следующих категорий работников избирательных комиссий:

руководителей контрольно-ревизионных служб (заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации);

бухгалтеров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;

работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов;

председателей и секретарей окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва;

председателей и секретарей территориальных избирательных комиссий;

председателей и секретарей участковых избирательных комиссий;

системных администраторов комплексов средств автоматизации (КСА) ГАС "Выборы" избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и системных администраторов, обеспечивающих работу окружных и территориальных избирательных комиссий.

Практика организации и проведения обучения кадров избирательных комиссий в 2001–2003 годах показала целесообразность и перспективность дальнейшей работы в этом направлении.

Опыт проведения последних федеральных избирательных кампаний выявил настоятельную потребность обновления уже разработанных учебных программ для членов и работников аппаратов избирательных комиссий всех уровней.

Задача целевой подготовки организаторов выборов и референдумов, прежде всего, членов и работников аппаратов избирательных комиссий всех уровней, была реализована в соответствии с утвержденным постановлением ЦИК России планом организации обучения кадров избирательных комиссий Российской Федерации на 2004–2007 годы, охватывающим основные категории кадров избирательных комиссий в зависимости от их функциональных обязанностей, уровня ответственности и подготовки. При его разработке учитывались такие факторы, как периодическая ротация составов избирательных комиссий, федеральные и региональные избирательные кампании, необходимость обновления учебных программ. Был расширен перечень категорий обучающихся, в частности, впервые было предусмотрено обучение работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающих правовое и документационное сопровождение деятельности избирательных комиссий.

Одновременно совершенствовались формы организации и проведения учебного процесса, его методического обеспечения.

К федеральным выборам 2003–2004 годов была подготовлена серия учебно-методических пособий, в том числе для окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий, разработаны учебные программы.

С 2004 года проводится компьютерное тестирование слушателей с целью выявления наиболее проблемных тем и последующей корректировки учебных программ.

ЦИК России и РЦОИТ во взаимодействии с РАГС являлись организаторами обучения членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и работников их аппаратов. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации на региональном уровне проводили обучение членов окружных, территориальных, участковых избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований по примерным учебным программам, разработанным ЦИК России и РЦОИТ.

По отдельным программам, связанным с работой ГАС "Выборы", обучение проводил ФЦИ.

В рамках Комплекса мер на базе РАГС и ЦИК России повысили свою квалификацию более 1200 членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и работников их аппаратов. По программам ФЦИ прошли обучение более 4 тысяч человек.

С 2001 года на базе Дипломатической академии МИД России проводилась учеба организаторов выборов по вопросам проведения голосования граждан Российской Федерации, проживающих за рубежом.

Этот раздел Комплекса мер предусматривал также блок мероприятий, связанных с проведением семинаров, совещаний, консультаций по вопросам взаимодействия с избирательными комиссиям и участием в выборах и референдумах таких категорий участников избирательного процесса, как представители органов прокуратуры и судов, работников органов внутренних дел и юстиции, военнослужащих. Основной объем этих мероприятий проводился на региональном уровне избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Кроме того, ЦИК России ежегодно проводила семинары-совещания председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по вопросам совершенствования правоприменительной практики при подготовке и проведении выборов всех уровней, в которых принимали участие представители Администрации Президента Российской Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Верховного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Регулярно обобщается практика рассмотрения избирательных споров, обращений граждан. Работа в этом направлении ведется в соответствии с планами работы ЦИК России и программами исследований. Подготовлен ряд публикаций в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации", принято несколько постановлений ЦИК России, изданы сборники законодательных и иных нормативных актов и решений Конституционного Суда Российской Федерации, а также решений Верховного Суда Российской Федерации, в которых эти документы систематизированы по уровням выборов, референдумов, характеру рассмотренных вопросов, срокам их рассмотрения.

Наиболее разработанными и успешно реализованными направлениями в этом разделе Комплекса мер являются повышение квалификации кадров избирательных комиссий Российской Федерации всех уровней и обобщение практики рассмотрения избирательных споров.

Повышение правовой культуры представителей политических партий и иных общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей

ЦИК России ежегодно проводит семинары-совещания с представителями политических партий, на которых освещаются вопросы участия политических партий в выборах, новеллы законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

В частности, в связи с принятием Федерального закона "О политических партиях" в октябре 2001 года совместно с Министерством юстиции Российской Федерации был проведен семинар-совещание с представителями общероссийских политических общественных объединений на тему "Правовые аспекты создания политических партий и их участия в избирательном процессе". В работе семинара приняли участие представители практически всех общероссийских политических объединений, принимавших участие в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 1999 году, а также представители федеральных органов государственной власти, избира-

тельных комиссий и органов юстиции субъектов Российской Федерации, научных учреждений, члены ЦИК России и руководители структурных подразделений Аппарата ЦИК России.

В 2002 году проведен семинар-совещание с представителями общероссийских политических общественных объединений на тему "Правовые аспекты деятельности политических партий", на котором обсуждались проблемы прозрачности деятельности политических партий, финансирования избирательных кампаний и другие актуальные вопросы, касающиеся деятельности политических партий.

В 2003 году был проведен семинар-совещание с представителями политических партий по вопросам реализации норм Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", а в 2004 году совещание на тему "Проблемы и перспективы выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с использованием пропорциональной избирательной системы".

В сентябре 2005 года в связи с изменениями в законодательстве о выборах и референдумах был проведен семинар с представителями политических партий на тему "Новеллы избирательного законодательства и участие политических партий в избирательных кампаниях". В работе семинара приняли участие 34 из 37 политических партий, обладающих правом участия в выборах.

Избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации проводятся аналогичные мероприятия для представителей региональных отделений политических партий по вопросам их участия в выборах.

Проведен ряд мероприятий с участием организаций, осуществляющих политтехнологическое сопровождение избирательных кампаний кандидатов на выборную должность.

Центральными событиями данного направления стали Общественно-политический форум политических партий и подписание Общественного договора "Выборы-2003". Для организации и проведения форума был сформирован Оргкомитет, в который вошли представители ЦИК России, политических партий, общественных организаций.

Общественно-политический форум "Выборы-2003" состоялся 22—27 августа 2003 года в Москве, в Центральном выставочном зале "Манеж". В первый день работы форума лидеры 27 политических партий и руководители шести союзов и ассоциаций в области массовой информации, политических технологий подписали Общественный договор "Выборы-2003" и Декларацию его участников.

В ходе форума были организованы выставочные экспозиции 21 политической партии, 29 иных организаций, связанных с избирательным процессом в России. В четырех тематических межпартийных дискуссиях под руководством сотрудников РФСВ приняли участие 77 представителей от 16 партий. Состоялись также презентации 19 партий, 12 "круглых столов", 28 пресс-конференций, свыше 70 сеансов связи с пятью регионами России в режиме видеоконференции.

В общей сложности форум посетило свыше 105 тысяч человек, о нем только в печатных изданиях опубликовано около тысячи статей.

Подготовлено несколько пособий, ориентированных на представителей политических партий и иных общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей, в том числе издания серии "Современные избирательные технологии". Разработаны и изданы памятки для наблюдателей на федеральных выборах. Издано не-

сколько брошюр, посвященных вопросам участия политических партий в выборах, среди которых следует отметить издание 2005 года "Партии и выборы: опыт избирательных кампаний 2003–2004 годов".

Большое количество материалов, посвященных проблемам участия политических партий в выборах, опубликовано в "Журнале о выборах".

В результате работы по этому разделу Комплекса мер сформированы устойчивые связи с представителями партийно-политического сообщества, сложилась определенная система работы в этой области.

Правовое просвещение избирателей

Правовое просвещение избирателей регулярно осуществлялось на федеральном и региональном уровнях с различной степенью интенсивности и в различных формах по следующим основным направлениям:

информационно-разъяснительная деятельность;

работа с молодежью.

Основной формой работы, ориентированной на избирателей, является разъяснение законодательства о выборах и референдумах в средствах массовой информации.

Особенно активно она проводилась в ходе федеральных и региональных избирательных и референдумных кампаний.

В период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2003 году и выборов Президента Российской Федерации в 2004 году изготовлено 60 видео- и 7 аудироликов информационно-разъяснительного характера, два документально-публицистических фильма. Видеоролики были размещены на всех федеральных и 350 региональных телеканалах в более чем 50 субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Программой ИРД были подготовлены и выпущены в эфир общественно-политические и информационно-аналитические телепередачи, касающиеся выборов, в том числе в рамках новых телевизионных проектов "Час ЦИК" и "Избирком.ру".

Кроме того, были созданы и успешно функционировали интернет-порталы "Выборы-2003" и "Выборы-2004", которые с июня 2003 года по март 2004 года посетило более 3 миллионов 300 тысяч пользователей сети Интернет.

В центральных и региональных печатных СМИ, в журналах "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и "Журнал о выборах", а также на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет регулярно публикуются интервью Председателя ЦИК России, членов ЦИК России и председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по актуальным проблемам федерального и регионального законодательства о выборах и референдумах, другие материалы по вопросам проведения выборов и референдумов в Российской Федерации и за рубежом.

Одним из приоритетных направлений являлась работа с молодежью.

В этой связи следует отметить участие РЦОИТ совместно с "Учительской газетой" и Межрегиональной ассоциацией "За гражданское образование" в организации и проведении ежегодной Всероссийской олимпиады школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву. ЦИК России и РЦОИТ принимали активное участие в организации и проведении всероссийских, межрегиональных и региональных конференций, семинаров по вопросам участия молодежи в выборах.

Осуществлялось активное взаимодействие с молодежными парламентскими структурами, по результатам совместной работы подготовлено и издано несколько сборников материалов и документов о работе молодежных парламентов, в том числе брошюра "Эстафета политической и социальной конструктивности. Опыт взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с молодежными парламентскими структурами".

На базе ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации было организовано регулярное прохождение учебной практики студентов юридических вузов Российской Федерации по спецкурсу "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации".

В рамках сотрудничества с Московской государственной юридической академией (МГЮА) студентам старших курсов Академии преподавалась дисциплина "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации". Всего с 2001 по 2005 год на базе МГЮА было подготовлено 324 специалиста в области избирательного права и избирательного процесса.

Значительный объем работы в области повышения правовой культуры избирателей выполняется избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации: организуются клубы избирателей, проводится работа с военнослужащими, молодежью, в том числе проводятся совместные мероприятия с комитетами по делам молодежи и молодежными объединениями, конкурсы среди студентов и аспирантов на лучшую работу по вопросам избирательного права, олимпиады среди школьников, деловые игры для студентов и школьников, налаживается взаимодействие с юридическими вузами региона, организуется работа молодежных парламентов, школ молодых избирателей и так далее.

В период подготовки и проведения федеральных и региональных избирательных кампаний избирательные комиссии проводят информационно-разъяснительные мероприятия, которые включают в себя разнообразные формы работы с избирателями, такие, как выпуск и распространение наглядных агитационных материалов в виде листовок, плакатов, буклетов, постеров, трансляцию видео- и аудиопродукции и другие.

ЦИК России и РЦОИТ оказывали консультационную и методическую помощь избирательным комиссиям в этих вопросах. В помощь избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации выпущен сборник печатных материалов "Информационно-просветительская деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в период федеральных избирательных кампаний 2003—2004 годов".

Развитие этого направления работы на федеральном уровне будет продолжено.

Средства массовой информации и правовое обучение

На протяжение всего рассматриваемого периода вопросу взаимодействия избирательных комиссий и средств массовой информации уделялось постоянное внимание.

Так, в целях содействия в разработке механизма взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с общероссийскими и региональными СМИ в Тверской области в 2001 году прошел межрегиональный семинар "О взаимодействии избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и средств массовой информации по повышению профессиональной подготовки журналистов, освещающих избирательный процесс".

По итогам работы участниками семинара были приняты рекомендации, которые опубликованы в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Регулярно организуются семинары-совещания для журналистов, специализирующихся на освещении избирательных кампаний, по разъяснению основных положений законодательства о выборах и референдумах. Проводятся пресс-конференции, организуются интервью Председателя ЦИК России А.А. Вешнякова и членов ЦИК России в средствах массовой информации.

В целях более полного и объективного информирования избирателей о ходе подготовки и проведения избирательных кампаний и разъяснения вопросов законодательства о выборах и референдумах, ЦИК России совместно с Союзом журналистов России ежегодно проводит Всероссийский конкурс на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления в Российской Федерации. В соответствии с условиями проведения конкурса, представленные материалы должны быть направлены на дальнейшее развитие демократии, гласности и открытости выборов, на правовое просвещение граждан в Российской Федерации по вопросам избирательного права и избирательного процесса, побуждение избирателей к активному использованию своих избирательных прав, способствовать их осознанному волеизъявлению при голосовании.

С 2000 по 2005 год на конкурс было представлено более 400 материалов, причем прослеживается тенденция к увеличению количества участников конкурса, в том числе журналистов, представляющих региональные средства массовой информации.

Аналогичные конкурсы проводят избирательные комиссии субъектов Российской Федерации на региональном уровне.

Кроме того, избирательные комиссии регулярно организуют семинары-совещания, встречи, интервью с представителями региональных средств массовой информации. Избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации проводилось обучение представителей средств массовой информации по проблемам участия СМИ в избирательных кампаниях. В ряде субъектов Российской Федерации в региональных печатных изданиях открыты постоянные рубрики, посвященные вопросам избирательного права и избирательного процесса, выходят тематические передачи на местном радио и телевидении.

Значительный объем мероприятий по данному разделу был связан с выполнением Программы ИРД, в соответствии с которой осуществлялось тесное взаимодействие избирательных комиссий с электронными и печатными СМИ, с информационными агентствами.

В рамках Программы ИРД проводились пресс-туры представителей СМИ в ряде субъектов Российской Федерации, связанные с организацией и проведением федеральных и региональных избирательных кампаний, рассылались информационные материалы о ходе избирательной кампании. Организация пресс-туров позволила привлечь внимание журналистов к технологической стороне выборов, показать особенности работы избирательных комиссий.

Было издано несколько пособий о работе избирательных комиссий со средствами массовой информации.

Систематический характер работы избирательных комиссий со средствами массовой информации позволил сформировать круг представителей журналистского сообщества, специализирующихся на освещении вопросов, связанных с организацией и проведением выборов и референдумов.

Информационно-аналитическое сопровождение Комплекса мер

В составе разнообразных мероприятий, включенных в этот раздел Комплекса мер, основное место занимала работа с молодежью, международная деятельность, а также проведение социологических исследований.

Запланированные в рамках этого раздела социологические исследования проводились в соответствии с программами исследований и Программой ИРД.

Социологические исследования, предусмотренные Программой ИРД, проводились в форме массовых опросов, экспертных интервью с представителями политических и деловых региональных элит, дискуссионных фокус-групп.

Подготовлен и опубликован в журналах "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и "Журнал о выборах" цикл аналитических материалов различной тематической направленности, в том числе о работе с кадрами избирательных комиссий, с молодежью, со средствами массовой информации, с политическими партиями.

Одним из наиболее успешных проектов, разработанных и реализованных в рамках информационно-аналитического сопровождения Комплекса мер, стало ежегодное проведение конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса.

С 2000 по 2005 год в конкурсе приняли участие 741 студент и 90 аспирантов юридических специальностей, многие из победителей конкурса связали свою дальнейшую профессиональную деятельность с избирательной системой Российской Федерации.

В рамках Программы ИРД реализован проект "Молодежь и выборы", который включал в себя проведение Всероссийского конкурса молодежного плаката "Выборы – наше дело", встречи студентов с кандидатами на выборные должности, проведение различных массовых акций.

Проведено несколько выставочных мероприятий, в том числе выставка "Политические партии и избирательные блоки на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", которая была посвящена основному этапу избирательной кампании – предвыборной агитации. Посетители получили возможность ознакомиться с образцами агитационных печатных материалов политических партий и избирательных блоков, принимавших участие в выборах депутатов Государственной Думы в 2003 году.

В течение всех пяти лет проводился анализ и обобщение законодательства и практики организации и проведения выборов в государствах – участниках СНГ. Осуществляется наблюдение за выборами и референдумами в этих странах.

Такому наблюдению за 2000–2005 годы (на двусторонней или многосторонней основе в составе мониторинговых миссий ряда международных организаций) подверглись 26 избирательных кампаний, причем большинство из них прошло в два тура.

Результаты анализа и обобщения результатов наблюдения публиковались в изданиях ЦИК России.

В 2001 году в ЦИК России состоялась встреча делегаций организаторов выборов стран СНГ, на которой был одобрен проект Конвенции о стандартах демократических выборов избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Конвенция была разработана в целях утверждения прав человека и достоинства личности, обеспечения и защиты избирательных прав и свобод граждан, усиления гарантий

проведения демократических выборов. Конвенция, которая учитывает общедемократические тенденции правового регулирования выборов и практики их проведения и является эффективным международно-правовым инструментом, определяющим стандарты демократических выборов и механизмы защиты избирательных прав и свобод граждан в государствах Содружества, была подписана лидерами государств – участников СНГ в 2002 году, а вступила в силу в 2003 году.

Кроме того, были разработаны и опубликованы Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (редакции 2002 и 2005 гг.).

В рамках информационно-аналитического сопровождения Комплекса мер ежегодно готовились отчеты о выполнении сводных планов, в соответствии с которыми проводилась основная работа по реализации Комплекса мер.

Выпущено два сборника документов и материалов "Правовая культура избирателей и организаторов выборов и референдумов", в которые включены документы и материалы по вопросам подготовки и реализации разнообразных проектов, касающихся формирования и развития правовой культуры избирателей и организаторов выборов в период с 1994 по 2001 год и с 2001 по 2004 год.

***

В целом по всем разделам Комплекса мер выполнен большой объем работы, прослеживается положительная динамика в развитии ряда направлений деятельности ЦИК России и РЦОИТ в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, в том числе, связанных с взаимодействием с субъектами Российской Федерации и оказанием им организационно-методической и консультационной помощи, повышением квалификации кадров избирательных комиссий, работой с молодежью, информационно-разъяснительной и выставочной деятельностью, использованием интернет-ресурсов.

Анализ выполнения Комплекса мер позволил выявить и отдельные недостатки, в частности, в его структуре. Ряд мероприятий, например такие, как работа с молодежью, международная деятельность, логично было выделить в отдельный раздел или блок мероприятий в рамках уже существующих разделов.

Кроме того, целесообразно планировать мероприятия, реализация которых осуществляется регулярно, а не разово.

Эти предложения будут учтены при формировании Комплекса мер на 2006–2008 годы.

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 200-2-4
заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
от 28 февраля 2007 года

О выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год

Рассмотрев Отчет о выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правово-

му обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации р е ш и л а:

Утвердить Отчет о выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год (прилагается).

Председатель
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

УТВЕРЖДЕН
решением Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
(выписка из протокола заседания)
от 28 февраля 2006 года № 200-2-4

ОТЧЕТ
о выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год

Деятельность Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России (далее – РЦОИТ) в области повышения профессиональной квалификации организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей в 2006 году определялась Сводным планом основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год, утвержденным постановлением ЦИК России от 31 января 2006 года № 169/1099-4 (далее – Сводный план).

Сводный план включал 44 позиции, которые были распределены по следующим основным направлениям:

организационно-методическое обеспечение;

повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий;

информационно-разъяснительная деятельность;

издательская деятельность;

исследования в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказание научно-методической помощи участникам избирательного и референдумного процессов в 2006 году;

совместные с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятия по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов).

1. Организационно-методическое обеспечение

Раздел организационно-методическое обеспечение включал более 10 позиций различных направлений работы ЦИК России и РЦОИТ.

В связи с завершением в 2005 году действия Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000-2005 годы (далее – Комплекс мер на 2000-2005 годы), утвержденного постановлением ЦИК России от 20 октября 2000 года № 113/1176-3, в 2006 году был проведен анализ выполнения мероприятий Комплекса мер на 2000-2005 годы. Информация о выполнении Комплекса мер на 2000-2005 годы одобрена на заседании ЦИК России (выписка из протокола заседания ЦИК России от 28 февраля 2006 г. № 172-1-4).

С учетом результатов этого анализа был разработан новый перспективный план работы, утвержденный постановлением ЦИК России от 28 февраля 2006 года № 172/1109-4 – Комплекс мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006-2008 годы (далее – Комплекс мер).

Таким образом, в 2006 году деятельность в области повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, иных избирательных комиссий и других участников избирательного процесса осуществлялась в соответствии с основными направлениями реализации Комплекса мер.

В соответствии с Программой мероприятий, проводимых в рамках председательства Российской Федерации в Комитете Министров Совета Европы в 2006 году, утвержденной распоряжением Президента Российской Федерации № 83-рп от 20 февраля 2006 года, проведена 3-я Европейская конференция представителей центральных избирательных комиссий "Развитие и кодификация международных избирательных стандартов".

Ряд мероприятий данного направления в 2006 году был связан со 100-летием выборов в первую Государственную Думу.

Совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Межпарламентской ассамблеей государств- участников содружества независимых государств подготовлена и проведена научно-практическая конференция "100-летие выборов Государственной Думы: история и современность". Научно-практическую конференцию сопровождали тематические выставки "100-летие выборов Государственной Думы: история и современность" и "100-летие выборов Государственной Думы: документы эпохи", организованные РЦОИТ. Материалы выставок (постеры) опубликованы в специальном выпуске "Журнала о выборах", посвященном 100-летию Государственной Думы. Кроме того, издана брошюра "100 лет российской многопартийности".

В 2006 году осуществлялось взаимодействие с представителями политических партий путем организации консультаций, встреч, семинаров по разъяснению законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, его единообразному применению, обсуждению проектов региональных законов и итогов выборов по пропорциональной системе.

Стало традицией проводить совещания с представителями политических партий по вопросам участия политических партий в выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органи-

зации и ведения работы, связанной с представлением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями финансовой отчетности. К совещаниям были приурочены выставки о деятельности политических партий на федеральных и региональных выборах.

Обобщен опыт взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с региональными отделениями политических партий. Материал размещен на странице РЦОИТ на сайте ЦИК России в информационно сети Интернет. Постоянно оказывалась методическая помощь избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в проведении мероприятий для представителей региональных отделений политических партий.

Так, в марте 2006 года ЦИК России, РЦОИТ совместно с Избирательной комиссией Тверской области проведен "круглый стол" с участием представителей региональных отделений политических партий на тему "Практика применения открытых списков на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области четвертого созыва", а в мае 2006 года прошли дебаты с участием представителей региональных отделений политических партий Рязанской области на тему "Региональное законодательство о выборах и референдуме", подготовленные совместно с Избирательной комиссией Рязанской области.

Особое место в рамках организационно-методического обеспечения занимала работа с молодежью.

Осуществлялось взаимодействие с Общественной молодежной палатой при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Молодежной парламентской ассамблеей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, иными государственными органами и общественными организациями по вопросам повышения правовой культуры молодежи.

РЦОИТ принял участие во Встрече молодежи Европы "Все различны – все равны", проводимой в рамках Программы председательства Российской Федерации в Комитете министров Совета Европы, которая состоялась в г. Санкт-Петербурге в сентябре 2006 года.

В октябре 2006 года в городе Твери прошел III Всероссийский форум молодых парламентариев, организованный Министерством образования и науки Российской Федерации, на котором с докладом об участии молодежи в выборах выступил член ЦИК России В.П. Волков. На базе Избирательной комиссии Тверской области был проведен "круглый стол" на тему "Молодежь в избирательном процессе России: современные тенденции".

Совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации и аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации проведен ежегодный конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/2006 учебном году.

На конкурс поступило 267 работ из 117 вузов 48 субъектов Российской Федерации по 157 различным темам (в 2005 году было рассмотрено 226 работ). По итогам конкурса в июне 2006 года состоялась церемония вручения наград победителям конкурса. Издан сборник лучших работ, в печатных изданиях ЦИК России опубликованы статьи авторов лучших работ. Аналогичный конкурс объявлен и на 2006/2007 учебный год.

Все материалы о проведении конкурса направлены в Министерство образования и науки Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, юридические вузы, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации,

а также размещены на странице РЦОИТ на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет.

Впервые в 2006 году Государственной Думой при содействии ЦИК России, министерств, ведомств и общественных организаций был проведен Всероссийский конкурс молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований "Моя страна – моя Россия", включающий номинацию "Повышение избирательной активности в регионе и правовой грамотности населения". Всего на конкурс поступило 350 работ из 57 субъектов России по 10 номинациям.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Российской академией правосудия объявлен Всероссийский конкурс среди студентов гуманитарных вузов (факультетов) на лучшую научную работу на тему "Голосуй за свое будущее!", который проводится с 1 декабря 2006 года по 1 июня 2007 года.

При содействии ЦИК России и РЦОИТ проведена десятая юбилейная Всероссийская олимпиада школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву, организованная "Учительской газетой", Межрегиональной ассоциацией "За гражданское образование" при поддержке Федерального агентства по образованию. В состав жюри Олимпиады входил член ЦИК России В.И. Лысенко.

В Олимпиаде приняли участие 364 школьника из 57 субъектов Российской Федерации. Материалы о проведении Олимпиады опубликованы в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации", "Учительской газете", а также размещены на странице РЦОИТ на сайте ЦИК России.

В течение года проводился анализ деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в области повышения правовой культуры избирателей и профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий. По его итогам подготовлено и опубликовано в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" 10 информационных обзоров и 5 в журнале "Журнал о выборах". Все материалы размещены на странице РЦОИТ на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет.

2. Повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий

В течение 2006 года повысили свою профессиональную квалификацию на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАГС) председатели, заместители председателей и секретари избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по программе "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации", построенной на основе сбалансированного сочетания теоретических и практических занятий.

Обучение было организовано и проведено ЦИК России совместно с РЦОИТ по 9 потокам в следующие сроки:

председатели избирательных комиссий субъектов Российской Федерации – февраль-апрель 2006 года;

заместители председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации – апрель-июнь 2006 года;

секретари избирательных комиссий субъектов Российской Федерации – сентябрь-ноябрь 2006 года.

Всего за период с 6 февраля по 24 ноября 2006 года прошли обучение 249 человек (83 председателя, 85 заместителей председателей и 81 секретарь избирательных комиссий субъектов Российской Федерации), которым выданы РАГС документы установленного образца.

Характерной особенностью обучения явилась адаптация учебной программы не только к конкретной категории слушателей, но и практически к каждому из потоков обучающихся. Занятия проводили как преподаватели РАГС при Президенте Российской Федерации, так и члены ЦИК России, сотрудники Аппарата ЦИК России, руководители ФЦИ, РЦОИТ.

В ходе организации и проведения обучения руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации были впервые опробованы новые формы проведения занятий и контроля знаний слушателей, такие как:

компьютерные тестирования на знание действующего избирательного законодательства и на владение персональным компьютером;

подготовка председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации рефератов по заранее предложенным темам;

презентации деятельности избирательных комиссий ряда субъектов Российской Федерации;

выездные занятия на тему "Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовое обучение избирателей в Российской Федерации" в избирательных комиссиях ряда субъектов Российской Федерации.

В ходе обучения были проведены презентации 18 избирательных комиссий – Республики Бурятия, Республики Татарстан, Республики Хакасия, Алтайского края, Архангельской, Белгородской, Волгоградской, Вологодской, Воронежской, Иркутской, Кировской, Курганской, Ростовской, Свердловской, Тюменской, Ульяновской областей, г. Санкт-Петербурга, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Все выступления сопровождались показом слайдов, демонстрацией специально подготовленных видеофильмов, раскрывающих геополитический, социально-культурный, научно-технический и производственный потенциал регионов и деятельность избирательных комиссий.

Выездные занятия были проведены в избирательных комиссиях Владимирской, Кировской, Московской, Нижегородской, Псковской, Рязанской, Тверской, Тульской, Ярославской областей.

Непосредственное участие в проведении выездных занятий принимали члены ЦИК России, руководители законодательных, исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, главные федеральные инспекторы аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, главы муниципальных образований, представители средств массовой информации.

Для отработки умения применять на практике основные функциональные задачи ГАС "Выборы" один из учебных дней был предоставлен Федеральному центру информатизации при ЦИК России. Практическая направленность занятий позволила слушателям ознакомиться и непосредственно поработать с подсистемами и задачами ГАС "Выборы", используемыми в ходе подготовки и проведения избирательных кампаний.

Продолжается обучение студентов старших курсов Московской государственной юридической академии по программе специального учебного курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" с участием ведущих специалистов в области избирательного права из числа членов ЦИК России, работников ее аппарата.

Другим направлением деятельности в области повышения профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий стало содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в организации работы базовых территориальных избирательных комиссий по вопросам обучения членов избирательных комиссий.

С этой целью был подготовлен и направлен в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации сборник материалов по организации обучения базовыми территориальными избирательными комиссиями, который включал в себя методические рекомендации по организации работы базовых территориальных избирательных комиссий и организации обучения организаторов выборов и референдумов; примерные программы для обучения организаторов выборов (референдумов) и иных участников избирательного процесса (всего 13 программ) и перечень рекомендуемой литературы.

В дополнение к сборнику для организации обучения в базовых территориальных избирательных комиссиях подготовлено 13 программ компьютерного тестирования на знание действующего избирательного законодательства для различных категорий участников избирательного процесса. Комплекты из 13 компакт-дисков с программами тестирования направлены в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

Подготовлен обобщающий материал о деятельности базовых территориальных избирательных комиссий (размещен на странице РЦОИТ на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет). В журнале "Журнал о выборах" опубликована статья о работе базовых территориальных избирательных комиссий в Краснодарском крае.

3. Информационно-разъяснительная деятельность

В отчетном периоде был проведен анализ информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в период подготовки и проведения выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и референдумов, в том числе по вопросам объединения в новый субъект Российской Федерации. Подготовлена и опубликована в журнале "Журнал о выборах" статья "Информационно-разъяснительная функция избирательных комиссий".

Результаты проведенного анализа послужили основой для оказания методической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по вопросам информационно-разъяснительной деятельности при подготовке и проведении выборов и референдумов. В частности, РЦОИТ подготовлены методические материалы в помощь избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по вопросам информационно-разъяснительной деятельности при подготовке и проведении выборов и референдумов, в том числе по подготовке и проведению референдума на территории Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа по вопросу объединения в новый субъект Российской Федерации – Иркутский край.

Информационно-разъяснительная деятельность в 2006 году представляла собой комплекс мероприятий для различных целевых аудиторий и по различным направлениям. Осенью 2006 года ЦИК России и РЦОИТ проведена теле- и радиовикторина "Выборы – это важно!" в эфире телеканала ТВЦ ОАО "ТВ Центр" в программе "Времечко" и в эфире радиоканала "Содружество" Российской государственной радиовещательной компании "Голос России". Передачи транслировались на территории России и стран СНГ, Балтии и Западной Европы. Победителями стали представители различных регио-

нов страны: Республики Калмыкия, Ивановской и Московской областей, городов Москвы, Пятигорска, Ростова-на-Дону, Самары, Ставрополя, Ярославля, Курска и Рязани, а также Украины и Молдовы. Отмечается высокая активность участников викторины – только число дозвонившихся составило почти 5 тысяч человек.

Сняты два учебных фильма для членов участковых избирательных комиссий и иных участников избирательного процесса о порядке голосования избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и о порядке подсчета голосов избирателей.

Впервые выделено в отдельное направление проведение выставочных мероприятий.

В рамках презентаций избирательных комиссий субъектов Российской Федерации организованы выставки изданий этих избирательных комиссий по различным направлениям их деятельности.

Проведено семь тематических выставок:

"100-летие выборов Государственной Думы: история и современность" (март – май);

"100-летие выборов Государственной Думы: документы эпохи" (март). Материалы выставок (постеры) опубликованы в специальном выпуске "Журнала о выборах", посвященном 100-летию Государственной Думы;

"Деятельность РЦОИТ при ЦИК России: повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов в Российской Федерации" (май) на английском и русском языках. Постеры выставки размещены на странице РЦОИТ на сайте ЦИК России в информационной сети Интернет;

"Политические партии на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации 2003–2006 годов" (июнь);

"Предметы с символикой политических партий, принимавших участие в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 1999 и 2003 годах" (ноябрь);

"Политические партии на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации 2003–2006 годов" – обновленная экспозиция с учетом выборов 8 октября 2006 года (ноябрь);

специализированная выставка "Технологическое оборудование для участковых избирательных комиссий" (сентябрь-ноябрь).

Подготовлена выставка детского рисунка "Выборы глазами детей", проведение которой запланировано в 2007 году.

В целях обеспечения гарантий прав граждан Российской Федерации на получение информации о выборах, реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением федеральных избирательных кампаний в 2007–2008 годах разработана Программа информационно-разъяснительной деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

4. Издательская деятельность

Издательская деятельность РЦОИТ в 2006 году осуществлялась по двум основным направлениям:

содействие в обеспечении выполнения Тематического плана изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2006 год;

издание материалов и пособий по избирательному праву и избирательному процессу для обучения организаторов выборов и повышения правовой культуры избирателей.

В соответствии с договором-поручением между ЦИК России и РЦОИТ изданы и разосланы 12 номеров журнала "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и 6 номеров приложения к нему "Журнала о выборах".

РЦОИТ в 2006 году издано 17 учебно-методических пособий, сборников документов и брошюр в области избирательного права и избирательного процесс и подготовлено 4 рукописи пособий для различных категорий участников предстоящих федеральных избирательных кампаний.

5. Исследования в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах и оказание научно-методической помощи участникам избирательного и референдумного процессов

Важнейшее направление работы в 2006 году было связано с проведением исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказанием научно-методической помощи участникам избирательного процесса.

Работа в этом направлении проводилась Научно-методическим советом при ЦИК России в соответствии с Программой исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2004-2006 годы (далее – Программа исследований), одобренной постановлением ЦИК России от 1 июня 2004 года № 105/826-4.

В рамках Программы исследований в 2006 году подготовлены:

рукопись пособия "Государственно-правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации";

рукопись пособия "Роль избирательных комиссий и средств массовой информации в формировании правовой культуры избирателей";

модельный закон "О референдуме в государствах – участниках Содружества Независимых Государств" ("Об общенациональном референдуме") с пояснительной запиской;

научно-практический комментарий к Федеральному закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

научно-практический комментарий к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

сборник документов "Финансовая отчетность политических партий".

6. Совместные с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятия по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов)

В 2006 году избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации продолжена работа по проведению мероприятий в области повышения правовой культуры избирателей и обучения организаторов выборов и референдумов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Все избирательные комиссии субъектов Российской Федерации осуществляли в 2006 году работу в области повышения правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов по направлениям Комплекса мер.

На основании поступившей из избирательных комиссий субъектов Российской Федерации информации о выполнении региональных планов мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов РЦОИТ готовит обобщающие материалы для опубликования в периодических изданиях ЦИК России. В 2006 году подготовлено 12 материалов, 10 из них опубликовано.

Анализ финансовых отчетов о расходовании средств федерального бюджета, выделенных ЦИК России на указанные мероприятия, показал, что средства расходовались избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по целевому назначению.

Раздел 2

ПОВЫШЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ И РЕФЕРЕНДУМОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004–2007 годы

Заслушав информацию секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожной об организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004–2007 годы, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожной об организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004–2007 годы (приложение № 1).

2. Одобрить План организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004–2007 годы с учетом высказанных на заседании ЦИК России предложений и замечаний (приложение № 2).

3. Поручить Российскому центру обучения избирательным технологиям при ЦИК России (Ю.А. Веденеев) обеспечить слушателей учебными программами и контрольными вопросами не позднее чем за два месяца, а руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации – программами, темами рефератов и контрольными вопросами для тестирования не позднее чем за три месяца до начала обучения.

4. Руководителю Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А.Н. Адрову координировать работу структурных подразделений Аппарата ЦИК России, связанную с обучением кадров избирательных комиссий в 2004–2007 годах.

5. Возложить контроль за выполнением настоящего решения на секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожную.

Заместитель Председателя
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.Ю. ВЕЛЬЯШЕВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
23 июля 2004 года
№ 111/845-4

Приложение № 1
к постановлению Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 23 июля 2004 года № 111/845-4

Организация обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации в 2004–2007 годах

Проведение в Российской Федерации демократических выборов в федеральные и региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления, учи-

тывая их интенсивность и непрерывность, связано с необходимостью постоянного повышения уровня профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий Российской Федерации.

В этой связи в 2001–2003 годах была впервые разработана система обучения, охватывающая все уровни избирательных комиссий – от избирательных комиссий субъектов Российской Федерации до участковых избирательных комиссий.

Обучение проводилось в два этапа.

Первый этап (сентябрь 2001 года – июнь 2002 года) – предусматривал организацию и проведение курсов повышения квалификации для руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Распоряжением Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации была разработана и утверждена комплексная учебная программа "Избирательное право и избирательный процесс".

Второй этап (вторая половина 2002 года – 2003 год) предусматривал обучение членов окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

В 2002 году были разработаны и одобрены на заседании ЦИК России примерные программы учебно-практического курса "Избирательное законодательство и организация выборов" для системы повышения квалификации членов окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий, а в 2003 году распоряжением Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации был разработан и утвержден примерный план-график обучения кадров избирательных комиссий.

Планом-графиком предусматривалось обучение следующих категорий участников избирательного процесса:

руководителей контрольно-ревизионных служб (заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации);

бухгалтеров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;

работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов;

председателей и секретарей окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва;

председателей и секретарей территориальных избирательных комиссий;

председателей и секретарей участковых избирательных комиссий;

системных администраторов комплексов средств автоматизации (КСА) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и системных администраторов, обеспечивающих работу окружных и территориальных избирательных комиссий.

Практика организации и проведения обучения кадров избирательных комиссий в 2001–2003 годах показала целесообразность и перспективность работы в этом направлении.

Вместе с тем выявился и ряд недостатков. В частности, оказались неохваченными учебным процессом некоторые категории работников избирательных комиссий, такие, как члены и работники аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающие правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсульты), работники аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской

Федерации, отвечающие за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий. Кроме того, опыт проведения последних федеральных избирательных кампаний показал, что требуют обновления уже разработанные учебные программы для членов и работников аппаратов избирательных комиссий всех уровней.

Ориентация на профессиональную подготовку и повышение квалификации кадров избирательных комиссий предполагает систематическую плановую работу в этом направлении.

Для достижения целостности и комплексности подготовки организаторов выборов и референдумов из числа членов и работников аппаратов избирательных комиссий всех уровней предлагается план организации обучения, охватывающий основные категории кадров избирательных комиссий в зависимости от их функциональных обязанностей, уровня ответственности и подготовки.

План рассчитан на период с 2004 по 2007 год. Предусматриваются определенные изменения и дополнения в уже существующую практику.

Предлагается продолжить обучение кадров организаторов выборов, прошедших обучение в 2001–2003 годах, и включить в план работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающих правовое и документационное сопровождение деятельности избирательных комиссий.

Другой важной особенностью процесса обучения 2004–2007 годов является изменение технологии обучения, в частности, предусматривается подготовка и защита рефератов руководителями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, в учебный процесс вводится процедура тестирования слушателей.

В программах обучения кадров избирательных комиссий будут предусматриваться вопросы, связанные с организацией проведения муниципальных выборов.

Обучение председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

Учебный процесс будет организован в два этапа.

Первый этап – обучение в ноябре 2004 года для впервые назначенных председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Обучение планируется провести по обновленной комплексной программе повышения квалификации членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на базе Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Форма обучения – очная, продолжительность – пять дней.

Количество слушателей будет определено после завершения формирования избирательных комиссий в сентябре 2004 года.

Второй этап – обучение в 2006 году председателей, заместителей председателей, секретарей избирательных комиссий всех субъектов Российской Федерации.

Учебные программы для каждой категории руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации разрабатывают Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России, Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, управления и отделы Аппарата ЦИК России, Федеральный центр информатизации при ЦИК России.

Организация обучения возложена на Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России, Институт повышения квалификации Российской акаде-

мии государственной службы при Президенте Российской Федерации и Управление по работе с территориями Аппарата ЦИК России.

Обучение будет организовано по потокам отдельно для каждой категории руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Общее количество потоков – 9:

с февраля по март (3 потока) – председатели избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;

с апреля по июнь (3 потока) – заместители председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;

с сентября по декабрь (3 потока) – секретари избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Форма обучения – очная, продолжительность – две недели.

Обучение заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (руководителей контрольно-ревизионных служб)

Обучение планируется в августе 2007 года в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Подготовку учебной программы "Формирование и организация деятельности контрольно-ревизионных служб" и организацию обучения осуществляют Управление финансового контроля Аппарата ЦИК России совместно с РЦОИТ при ЦИК России.

Обучение – очное, продолжительность – два дня.

Количество обучающихся определяется количеством руководителей контрольно-ревизионных служб.

Обучение бухгалтеров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

Обучение будет проведено во втором полугодии 2005 года и во втором полугодии 2007 года на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Подготовка программы и организация обучения возложены на Планово-финансовое управление Аппарата ЦИК России совместно с Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России и Институтом повышения квалификации Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Форма обучения – очная, продолжительность – пять дней.

Количество обучающихся определяется количеством избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Обучение работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов (администраторов задачи)

Обучение проводится в два этапа.

На первом этапе (2004–2006 годы) обучение будет проведено для работников аппаратов избирательных комиссий тех субъектов Российской Федерации, в которых в этот период состоятся региональные выборы.

Сроки проведения обучения:
сентябрь – октябрь 2004 года;
май – июнь 2005 года;
май – июнь 2006 года.

На втором этапе (май – июнь 2007 года) в связи с федеральными парламентскими выборами предусматривается обучение администраторов задачи избирательных комиссий всех субъектов Российской Федерации.

Подготовка программы "Контроль избирательных фондов с использованием программных средств ГАС "Выборы" (задача "Контроль избирательных фондов" ПАИП ГАС "Выборы")" и организация обучения возложены на Управление финансового контроля и Федеральное государственное унитарное предприятие "Научно-исследовательский институт "Восход".

Форма обучения – очная, продолжительность – четыре дня.

Обучение членов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающих правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсультов)

Повышение квалификации юрисконсультов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации проводится впервые.

Обучение запланировано на первое полугодие 2005 года в ЦИК России.

Учебную программу "Юридическое обеспечение избирательного процесса" разрабатывает Правовое управление Аппарата ЦИК России, обучение организуют Правовое управление и Управление по работе с территориями Аппарата ЦИК России.

Обучение – очное, продолжительность – пять дней.

Количество обучающихся определяется количеством штатных юрисконсультов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

По предложению Правового управления Аппарата ЦИК России обучение будет проводиться в один поток.

Обучение работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий

Обучение проводится во втором полугодии 2005 года в ЦИК России.

Учебную программу "Организация делопроизводства в избирательных комиссиях" разрабатывает Секретариат Аппарата ЦИК России, обучение организуют Секретариат и Управление по работе с территориями Аппарата ЦИК России.

Форма обучения – очная, продолжительность – три дня.

Количество обучающихся 89 человек (3 потока).

Обучение руководителей окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий

1. Обучение руководителей окружных избирательных комиссий планируется в сентябре–октябре 2007 года на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Учебную программу "Избирательное законодательство и организация выборов" разрабатывают и обучение организуют Российский центр обучения избирательным

технологиям при ЦИК России, управления и отделы Аппарата ЦИК России.

Форма обучения – очная, 4 потока, продолжительность – три дня.

Предполагаемое количество обучаемых – 450 человек.

2. Обучение руководителей территориальных избирательных комиссий планируется на первое полугодие 2007 года.

Учебную программу "Избирательное законодательство и организация выборов" разрабатывают Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России, управления и отделы Аппарата ЦИК России.

Ответственные за организацию обучения – избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

Форма обучения – очная, продолжительность – три дня.

3. Обучение руководителей участковых избирательных комиссий планируется на второе полугодие 2007 года (октябрь – ноябрь).

Учебную программу "Избирательное законодательство и организация выборов" разрабатывают Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России, управления и отделы Аппарата ЦИК России.

Ответственные за организацию обучения – избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

Форма обучения – очная, продолжительность – один день.

Обучение кадров избирательных комиссий по программам Федерального центра информатизации при ЦИК России

Системные администраторы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и системные администраторы, обеспечивающие работу окружных и территориальных избирательных комиссий

Обучение системных администраторов Комплекса средств автоматизации избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и территориальных избирательных комиссий предусмотрено в двух формах: очное (на базе сервисных центров) и дистанционное.

Обучение системных администраторов окружных избирательных комиссий предполагается только в дистанционной форме.

Ответственные за подготовку программ обучения – Федеральный центр информатизации при ЦИК России и Федеральное государственное унитарное предприятие НИИ "Восход", за организацию обучения – Федеральный центр информатизации при ЦИК России.

Работники аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных и территориальных избирательных комиссий

Федеральным центром информатизации при ЦИК России разрабатывается программа обучения "Применение ГАС "Выборы" при подготовке и проведении выборов" (ноябрь 2004 года).

Ответственный за организацию обучения – Федеральный центр информатизации при ЦИК России.

Форма обучения – дистанционная (по отдельному графику).

Работники Аппарата ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России, члены и работники аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

Обучение данных категорий слушателей предусмотрено в очной форме на базе Федерального государственного унитарного предприятия "НИИ "Восход" по подготовленной Федеральным центром информатизации при ЦИК России совместно с Секретариатом Аппарата ЦИК России учебной программе "Использование комплекса программ "Дело" ГАС "Выборы" в деятельности избирательных комиссий".

Ответственный за организацию обучения – Федеральный центр информатизации при ЦИК России.

Формы контроля

Организация учебного процесса предусматривает контроль знаний, приобретенных слушателями в процессе их практической деятельности и непосредственно во время обучения.

С этой целью со всеми слушателями проводится итоговое занятие по оценке знаний, а с председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации дополнительно планируется публичное обсуждение заранее подготовленных ими рефератов.

Контроль знаний предусматривает также проверку умения пользоваться компьютером и применять основные функциональные задачи, решаемые ГАС "Выборы".

Письменная работа в форме реферата, подготовленная председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации должна представлять собой актуальное исследование по выбранной теме, содержать обоснованные выводы, а также предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства о выборах (референдуме).

В рамках программы обучения для председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации будет предусмотрено проведение семинара-дискуссии, на котором с докладом-сообщением выступят авторы лучших работ.

Подготовка и публичное обсуждение рефератов позволит слушателям ознакомиться с наиболее значимыми проблемами в организации и проведении выборов, поделиться накопленным в этой области опытом, выработать совместные рекомендации для дальнейшего совершенствования работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Программа обучения председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации предусматривает компьютерное тестирование, которое проводится по специальному перечню контрольных вопросов в области избирательного права и избирательного процесса.

Подготовку компьютерной программы тестирования осуществляет Федеральный центр информатизации при ЦИК России.

Приложение № 2
к постановлению Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 23 июля 2004 года № 111/845-4

План организации и обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004–2007 годы*

№ п/п	Категории обучающихся	Подготовка учебных программ			Организация обучения				
		наименование	ответственные за подготовку программы	срок исполнения	форма обучения	сроки проведения обучения	место проведения обучения	ответственные за организацию обучения	количество обучаемых
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2004 год									
1	Работники аппаратов ИКСРФ, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов (администраторы задачи), субъектов РФ, в которых должны состояться региональные выборы во II полугодии 2004 г. и I полугодии 2005 г.	Учебная программа “Контроль избирательных фондов с использованием программных средств ГАС “Выборы” (задача “Контроль избирательных фондов” ПАИП ГАС “Выборы”)” (новая редакция)	А.Н. Чуркин, В.В. Ященко, Управление финансового контроля, ФЦИ	Август 2004 г.	Очная (4 дня)	Сентябрь – октябрь 2004 г.	Федеральное государственное унитарное предприятие “Научно-исследовательский институт	“Восход” Управление финансового контроля,	ФЦИ 46 чел. (2 потока)

* *В план могут вноситься изменения и дополнения применительно к различным категориям обучающихся.*

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2	Впервые избранные председатели, заместители председателей и секретари избирательных комиссий субъектов РФ, сформированных в 2004 г.	Комплексная учебная программа для системы повышения квалификации членов избирательных комиссий субъектов РФ (новая редакция)	О.К. Застрожная, В.И. Лысенко, Ю.А. Веденеев, РЦОИТ, управления и отделы Аппарата ЦИК России, ФЦИ	Сентябрь 2004 г.	Очная (5 дней)	Ноябрь 2004 г.	ЦИК России	РЦОИТ, Управление по работе с территориями, ФЦИ	8 чел.
2005 год									
3	Члены и работники аппаратов ИКСРФ, обеспечивающие правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсульты)	Учебная программа “Юридическое обеспечение избирательного процесса”	В.И. Казьмин, Правовое управление	Декабрь 2004 г.	Очная (5 дней)	I полугодие 2005 г.	ЦИК России	Правовое управление, Управление по работе с территориями	89 чел. (1 поток)
4	Работники аппаратов ИКСРФ, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов (администраторы задачи), субъектов РФ, в которых должны состояться региональные выборы во II полугодии 2005 г. и I полугодии 2006 г.	Учебная программа “Контроль избирательных фондов с использованием программных средств ГАС “Выборы” (задача “Контроль избирательных фондов” ПАИП ГАС “Выборы”)” (новая редакция)	А.Н. Чуркин, В.В. Ященко, Управление финансового контроля, ФЦИ	Февраль 2005	г. Очная	(4 дня) Май—июнь	2005 г. Федеральное государственное унитарное предприятие “Научно-исследовательский институт “Восход”	Управление финансового контроля, ФЦИ	50 чел. (2 потока)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	Бухгалтеры ИКСРФ	Учебная программа “Финансовое обеспечение полномочий избирательных комиссий” (новая редакция)	Т.А. Петронавичус, Планово-финансовое управление	Июнь 2005 г.	Очная (5 дней)	II полугодие 2005 г.	РАГС	Планово-финансовое управление, РАГС	89 чел. (1 поток)
6	Работники аппаратов ИКСРФ, отвечающие за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий	Учебная программа “Организация делопроизводства в избирательных комиссиях”	И.Н. Королькова,	Секретариат	Май 2005 г.	Очная (3 дня)	II полугодие 2005 г.	ЦИК России или РАГС Секретариат, Управление по работе с территориями	89 чел. (3 потока)
2006 год									
7	Председатели ИКСРФ	Комплексная учебная программа для системы повышения квалификации председателей избирательных комиссий субъектов РФ (72 часа)	О.К. Застрожная, В.И. Лысенко, Ю.А. Веденеев, РЦОИТ, РАГС, управления и отделы Аппарата ЦИК России, ФЦИ	Октябрь 2005 г.	Очная (2 недели)	Февраль–март 2006 г.	РАГС	РЦОИТ, Управление по работе с территориями, РАГС, ФЦИ	89 чел. (3 потока)
8	Заместители председателей ИКСРФ	Комплексная учебная программа для системы повышения квалификации заместителей председателей избирательных комиссий субъектов РФ (72 часа)	О.К. Застрожная, В.И. Лысенко, Ю.А. Веденеев, РЦОИТ, РАГС, управления и отделы Аппарата ЦИК России, ФЦИ	Январь 2006 г.	Очная (2 недели)	Апрель – июнь 2006 г.	РАГС	РЦОИТ, Управление по работе с территориями, РАГС, ФЦИ	89 чел. (3 потока)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
9	Работники аппаратов ИКСРФ, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов (администраторы задачи), субъектов РФ, в которых должны состояться региональные выборы во II полугодии 2006 г. и I полугодии 2007 г.	Учебная программа “Контроль избирательных фондов с использованием программных средств ГАС “Выборы” (задача “Контроль избирательных фондов” ПАИП ГАС “Выборы”)” (новая редакция)	А.Н. Чуркин, В.В. Ященко, Управление финансового контроля, ФЦИ	Февраль 2006 г.	Очная (4 дня)	Май—июнь 2006 г.	Федеральное государственное унитарное предприятие “Научно-исследовательский институт	“Восход” Управление финансового контроля,	ФЦИ 35 чел. (2 потока)
10	Секретари ИКСРФ	Комплексная учебная программа для системы повышения квалификации секретарей избирательных комиссий субъектов РФ (72 часа)	О.К. Застрожная, В.И. Лысенко, Ю.А. Веденеев, РЦОИТ, РАГС, управления и отделы Аппарата ЦИК России, ФЦИ	Июнь 2006 г.	Очная (2 недели)	Сентябрь—декабрь 2006 г.	РАГС	РЦОИТ, Управление по работе с территориями, РАГС, ФЦИ	89 чел. (3 потока)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2007 год									
11	Работники аппаратов ИКСРФ, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов (администраторы задачи)	Учебная программа “Контроль избирательных фондов с использованием программных средств ГАС “Выборы” (задача “Контроль избирательных фондов” ПАИП ГАС “Выборы”)” (новая редакция)	А.Н. Чуркин, В.В. Ященко, Управление финансового контроля, ФЦИ	Февраль 2007 г.	Очная (4 дня)	Май—июнь 2007 г.	Федеральное государственное унитарное предприятие “Научно-исследова-тельский институт	“Восход” Управление финансового контроля,	ФЦИ 89 чел. (4 потока)
12	Председатели, заместители председателей и секретари территориальных избирательных комиссий	Учебная программа “Избирательное законодательство и организация выборов” для обучения членов территориальной избирательной комиссии (новая редакция)	О.К. Застрожная, В.И. Лысенко, В.А. Малышев, Ю.А. Веденеев, РЦОИТ, управления и отделы Аппарата ЦИК России	Январь 2007 г.	Очная (3 дня)	I полугодие 2007 г. По графику, утвержденному избирательной комиссией субъекта Российской Федерации	В соответствующем субъекте РФ (филиал РАГС, на базе другого вуза, на базе ИКСРФ и т.п.)	Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации	
13	Бухгалтеры избирательных комиссий субъектов РФ	Учебная программа для бухгалтеров ИКСРФ (новая редакция)	Т.А. Петронавичус, Планово-финансовое управление	Июнь 2007 г.	Очная (5 дней)	II полугодие 2007 г.	РАГС	Планово-финансовое управление, РАГС	89 чел. (1 поток)
14	Председатели и секретари вновь избранных избирательных комиссий субъектов РФ	Комплексная программа повышения квалификации членов избирательных комиссий субъектов РФ	Члены ЦИК России, В.А. Малышев, Ю.А. Веденеев, РЦОИТ, РАГС, управления и отделы Аппарата ЦИК России	Май 2007 г.	Очная (5 дней)	Август—сентябрь 2007 г.	РАГС	РЦОИТ, управление по работе с территориями, РАГС, ФЦИ	140 чел. (2 потока)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
15	Заместители председателей избирательных комиссий субъектов РФ (руководители контрольно-ревизионных служб)	Учебная программа “Формирование и организация деятельности контрольно-ревизионных служб” (новая редакция)	А.Н. Чуркин, Управление финансового контроля	Май 2007 г.	Очная (2 дня)	Август 2007 г.	ЦИК России	Управление финансового контроля	89 чел. (1 поток)
16	Председатели и секретари окружных избирательных комиссий	Учебная программа “Избирательное законодательство и организация выборов” для обучения руководителей окружных избирательных комиссий (новая редакция)	Члены ЦИК России, В.А. Малышев, Ю.А. Веденеев, РЦОИТ, управления и отделы Аппарата ЦИК России	Август 2007 г.	Очная (3 дня)	Сентябрь–октябрь 2007 г.	РАГС	РЦОИТ, Управление по работе с территориями, РАГС, ФЦИ	450 чел. (4 потока)
17	Председатели, заместители председателей и секретари участковых избирательных комиссий	Учебная программа “Избирательное законодательство и организация выборов” для обучения членов участковой избирательной комиссии (новая редакция)	Члены ЦИК России, В.А. Малышев, Ю.А. Веденеев, РЦОИТ, управления и отделы Аппарата ЦИК России	Август 2007 г.	Очная (1 день)	Октябрь–ноябрь 2007 г. По графику, утвержденному избирательной комиссией субъекта РФ	В соответствующем субъекте РФ (филиал РАГС, на базе другого вуза, на базе ИКСРФ и т.п.)	Избирательная комиссия субъекта РФ, территориальные избирательные комиссии	

Обучение кадров избирательных комиссий по программам ФЦИ при ЦИК России

№ п/п	Категории обучающихся**	Подготовка учебных программ ФЦИ			Организация обучения ФЦИ				
		наименование	ответственный за подготовку программы	срок исполнения	форма обучения	сроки проведения обучения	место проведения обучения	ответственный за организацию обучения	количество обучаемых
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2004 год									
1	Вновь принятые системные администраторы КСА ИКСРФ и ТИК	Программы подготовки системных администраторов КСА ИКСРФ и ТИК	ФЦИ при ЦИК России	Программа утверждена 07.02.03 г.	Очная (6 дней)	По мере комплектования учебных групп	Сервисные центры	ФЦИ при ЦИК России	До 300 чел.
2	Работники Аппарата ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России	Использование комплекса программ "Дело" ГАС "Выборы" в деятельности избирательных комиссий	ФЦИ при ЦИК России (В.В. Ященко), Секретариат (И.Н. Королькова)	Ноябрь 2004 г.	Очная (5 дней)	Декабрь 2004 г.	ФГУП "НИИ "Восход"	ФЦИ при ЦИК России	100 чел.
2005–2007 годы									
1	Вновь принятые системные администраторы КСА ИКСРФ и ТИК	Программы подготовки системных администраторов КСА ИКСРФ и ТИК	ФЦИ при ЦИК России	Май 2005 г.	Очная (6 дней)	По мере комплектования учебных групп	Сервисные центры	ФЦИ при ЦИК России	
2	Члены и работники аппаратов ИКСРФ	Использование комплекса программ "Дело" ГАС "Выборы" в деятельности избирательных комиссий	ФЦИ при ЦИК России (В.В. Ященко), Секретариат (И.Н. Королькова)	Ноябрь 2004 г.	Очная (5 дней)	Март–апрель 2005 г.	ФГУП "НИИ "Восход"	ФЦИ при ЦИК России	Не менее 89 чел.

* *Обучение системных администраторов сверх установленной постановлением ЦИК России численности работников информационных центров ИКСРФ проводится на основании договоров между ИКСРФ и сервисными центрами по согласованию с ФЦИ при ЦИК России.*

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	Системные администраторы КСА ИКСРФ, ТИК и ОИК	Программы дистанционного обучения по ОПО и СПО	НУЦ “НИИ “Восход”	Ноябрь 2004 г.	Дистанционная	По отдельному графику	Учебные центры	ФЦИ при ЦИК России	До 1500 чел. в год
4	Работники аппаратов ИКСРФ, ОИК, ТИК	Применение ГАС “Выборы” при подготовке и проведении выборов	НУЦ “НИИ “Восход”	Ноябрь 2004 г.	Дистанционная	По отдельному графику	Учебные центры	ФЦИ при ЦИК России	До 1500 чел. в год
5	Системные администраторы КСА ИКСРФ и ТИК	Учет избирателей в соответствии с Концепцией создания системы персонального учета населения (СПУН)	ФЦИ при ЦИК России	2006 г.	Очная (2 дня)	По отдельному графику	Сервисные центры	ФЦИ при ЦИК России	

ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ
контрольно-ревизионных служб (заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации) "О деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации по усилению финансового контроля в период проведения федеральных и региональных выборов в органы государственной власти"

Утверждена заместителем Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.Ю. Вельяшевым 16 марта 2005 года

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

– рассмотреть со слушателями вопросы организации деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации и комплексного подхода к организации финансового контроля.

2. Категория слушателей:

– заместители председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, в которых в 2005–2006 гг. пройдут выборы в Законодательное Собрание, а также избранные в 2003–2004 гг. заместители председателей – руководители КРС при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации.

3. Форма обучения:

– очная, трехдневная.

4. Общий объем часов обучения: 14 часов.

ПЛАН СЕМИНАРА
"О деятельности КРС при ИКСРФ по усилению финансового контроля в период проведения федеральных и региональных выборов в органы государственной власти" (21–24 марта 2005 года)

Первый день (21 марта) – приезд, размещение, работа с кураторами

Второй день (22 марта)

10.00 – 11.30 – Комплексный подход к организации финансового контроля. Порядок формирования и расходования средств избирательных фондов. Определение правового статуса избирательного залога, порядок внесения, основания для перечисления в доход соответствующего бюджета (возврата в избирательный фонд). Взаимодействие с филиалами Сбербанка России. Правовая ответственность за финансовое нарушение законодательства Российской Федерации о выборах.

11.30 – 13.30 – Использование задачи "Контроль избирательных фондов" ГАС "Выборы" как инструмента финансового контроля. Регистрация уполномоченных представителей по финансовым вопросам, открытие специальных избирательных счетов, взаимодействие с комиссиями и филиалами Сбербанка России.

13.30 – 14.00 – Контрольные вопросы (приложение № 1).

14.00 – 15.00 – обед

15.00 – 16.30 – Формирование и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации. Контроль расходов на проведение предвыборной агитации. Ответственность за финансовые нарушения при проведении предвыборной агитации.

16.30 – 17.30 – Особенности контроля за расходованием бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение федеральных избирательных кампаний 2003–2004 годов (по результатам проверок во втором полугодии 2004 года и первом квартале 2005 года).

17.30 – 18.00 – Контрольные вопросы (приложение № 1).

Третий день (23 марта)

10.00 – 11.30 – Механизм бюджетного финансирования на подготовку и проведение выборов. Структура расходов избирательных комиссий, выделенных на подготовку и проведение выборов.

11.30 – 13.30 – Порядок распределения бюджетных средств на подготовку и проведение выборов, составления смет расходов для избирательных комиссий всех уровней и их утверждение.

13.30 – 14.30 – Обед

14.30 – 16.00 – Использование бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, финансовая документация при их расходовании. Отчетность избирательных комиссий о расходовании бюджетных средств: порядок, сроки и формы отчетности. Правовая ответственность за финансовое нарушение законодательства Российской Федерации о выборах.

16.00 – 18.00 – Контрольные вопросы (приложение № 1).

Четвертый день (24 марта) – работа с кураторами, отъезд

Приложение № 1
к учебной программе "О деятельности КРС при ИКСРФ
по усилению финансового контроля в период проведения
федеральных и региональных выборов в органы государственной власти"

Контрольные вопросы

1. Формирование избирательного фонда кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу.
2. Формирование избирательного фонда политической партии при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Запрет на внесение пожертвований в избирательные фонды кандидата, политической партии по законодательству о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Цели использования средств избирательных фондов.
5. Организация контроля за формированием избирательных фондов.
6. Порядок расходования средств избирательных фондов.
7. Порядок открытия и ведения счета избирательного залога.
8. Финансовая отчетность кандидатов.

9. Возврат денежных средств.

10. Организация и деятельность КРС: правовые основы формирования.

11. Основные функции КРС.

12. Организация взаимодействия контрольно-ревизионных служб с правоохранительными, финансовыми, налоговыми и иными органами и организациями.

13.Организация проверок сведений о доходах и имуществе, представленных кандидатами на выборные должности.

14.Порядок доведения результатов проверок до сведения избирателей.

15.Контроль за целевым расходованием средств, выделенных из федерального бюджета избирательным комиссиям.

16.Порядок распределения бюджетных средств на подготовку и проведение выборов, составления смет расходов избирательных комиссий.

17.Отчетность избирательных комиссий о расходовании бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов.

18.Ответственность за нарушение законодательства при формировании и расходовании средств избирательных фондов.

19.Административно-правовая ответственность за финансовое нарушение законодательства Российской Федерации о выборах.

20. Уголовно-правовая ответственность за финансовое нарушение законодательства Российской Федерации о выборах.

Приложение № 2
к учебной программе "О деятельности КРС при ИКСРФ
по усилению финансового контроля в период проведения
федеральных и региональных выборов в органы государственной власти"

Нормативные правовые акты, используемые при обучении слушателей

1. Конституция Российской Федерации

2. Федеральный закон от 12 июля 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

3. Федеральный закон от 20 декабря 2002 года № 175-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"

4. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации"

5. Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации"

6. Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ (ред. от 28.12.2004 г.) "О политических партиях"

7. Федеральный закон от 18 июля 1995 года № 108-ФЗ (ред. от 02.11.2004 г.) "О рекламе"

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ

9. Уголовный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (ред. от 26.07.2004 г.)

10. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 (ред. от 02.11.2004 г.) "О средствах массовой информации"

11.Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"

12.Инструкция по бюджетному учету Министерства финансов Российской Федерации (Приказ от 26 августа 2004 года № 70н)

13.Бюджетный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (ред. от 29.12.2004 г.)

14. Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ (ред. от 30.06.2003 г.) "О бухгалтерском учете"

15.Порядок ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденный Решением Совета Директоров Центрального Банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40.

16.Инструкция о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума.

17.Инструкция о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов кандидатов, политических партий, избирательных блоков при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Список преподавателей

(обучение руководителей контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации с 21 по 24 марта 2005 года по программе "О деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации по усилению финансового контроля в период проведения федеральных и региональных выборов в органы государственной власти")

Члены ЦИК России

Е.И. Колюшин

Э.Л. Ермакова

Аппарат ЦИК России

Управление финансового контроля

А.Н. Чуркин

А.Г.Трофимов

А.Б. Карманов

Н.П. Жарова

С.Т. Ляпичев

О.И. Мажара

Планово-финансовое управление

Т.А. Петронавичус

Л.Н. Хритинина

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об организации обучения членов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающих правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсультов) в мае 2005 года

Во исполнение Плана организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004-2007 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 111/845-4:

1. Правовому управлению (В.И. Казьмин) сформировать список обучающихся и провести с 16 по 20 мая 2005 года на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации обучение членов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающих правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсультов).

2. Административно-хозяйственному управлению (П.Я. Жуйко) обеспечить транспортное обслуживание и размещение юрисконсультов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

3. Российскому центру обучения избирательным технологиям при ЦИК России (Ю.А. Веденеев) организовать тестирование юрисконсультов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с использованием автоматизированной обучающей аттестационной системы (АОАС) "Выборы" Российского общественного института избирательного права (И.Б. Борисов).

4. Руководителю Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А.Н. Адрову координировать работу структурных подразделений Аппарата ЦИК России, связанную с обучением юрисконсультов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

5. Возложить контроль за выполнением настоящего распоряжения на секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожную.

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

4 апреля 2005 года
№ 51-р

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕКРЕТАРЬ

Информационное письмо
по вопросу организации обучения членов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающих правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсультов) в 2005 году

В соответствии с пунктом 3 Плана организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004–2007 годы, одобренного постановлением ЦИК России от 23 июля 2004 года № 111/845-4, будет проведено обучение членов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающих правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсультов).

Обучение планируется с 16 по 20 мая 2005 года на базе Российской академии государственной службы при Президенте России (м. Юго-Западная, проспект Вернадского, д. 84).

Прошу Вас обеспечить прибытие на обучение одного работника, выполняющего в избирательной комиссии соответствующие функции.

В срок до 20 апреля 2005 года представить в Правовое управление Аппарата ЦИК России сведения о нем согласно прилагаемой форме (см. приложение).

Проживание в гостинице РАГС при Президенте России, транспортные расходы и оплата командировочных расходов производятся за счет средств, выделенных на обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

№ 01-23/922
от 31 марта 2005 года

О.К. Застрожная

Приложение
к информационному письму

Список слушателей
курсов повышения квалификации в мае 2005 года
(члены и работники аппаратов ИКСРФ, обеспечивающие правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсульты)

Фамилия, имя, отчество	Наименование ИКСРФ, занимаемая должность	Контактный телефон
1	2	3

ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ
членов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающих правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсультов), по курсу "Юридическое обеспечение избирательного процесса"

Программа подготовлена Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата ЦИК России, Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Институтом профессиональной переподготовки и повышения квалификации Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

– ознакомление слушателей с современной проблематикой правового обеспечения выборов различного уровня, повышение профессиональной квалификации членов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (юрисконсультов)

2. Категория слушателей:

– члены и работники аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающие правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсульты)

3. Форма обучения – очная, пять дней

4. Общий объем часов обучения: 40 часов, в том числе:

24 часа – лекции;

14 часов – практические занятия;

2 часа – итоговое собеседование-аттестация.

Форма контроля: тестирование – "нулевое" и "итоговое"

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ "ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА"

Тема 1. Актуальные проблемы избирательного и референдумного права в Российской Федерации

1.1. Основные изменения в федеральном законодательстве о выборах, законодательстве о референдумах и смежных отраслях права

1.1.1. Переход на полностью пропорциональную систему выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Особенности новой системы.

1.1.2. Новый порядок наделения полномочиями высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъектов Российской Федерации.

1.1.3. Избирательные комиссии: изменения в системе, статусе, организации и обеспечении деятельности. О статусе членов избирательных комиссий с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса.

1.1.4. Гласность при проведении выборов. Статус и гарантии прав наблюдателей.

1.1.5. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов. Правовое регулирование института избирательного залога.

1.1.6. Финансирование избирательной кампании кандидата, избирательного объединения.

1.1.7. Избирательный бюллетень. Установление итогов голосования и результатов выборов.

1.1.8. Совмещение выборов (единый день голосования).

1.1.9. Сопутствующие изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации", Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", Федеральный закон "О лотереях" и другие законодательные акты.

1.2. Правовое регулирование информационного и финансового обеспечения избирательного процесса

1.2.1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов, референдумов. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах, референдумах.

1.2.2. Информирование избирателей: понятие, содержание, виды. Требования к содержанию информационных материалов. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения выборов. Опросы избирателей как разновидность информирования избирателей.

1.2.3. Предвыборная агитация: понятие, виды и формы. Агитационный период.

1.2.4. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов.

1.2.5. Условия проведения предвыборной агитации на телевидении и радио, в периодических печатных изданиях, посредством массовых мероприятий. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

1.2.6. Расходы на проведение предвыборной агитации.

1.2.7. Недопустимость злоупотребления правом при проведении предвыборной агитации.

1.2.8. Комплексный подход к организации финансирования выборов. Порядок формирования и расходования средств избирательных фондов. Порядок открытия и ведения специального избирательного счета. Открытие специального счета для внесения избирательного залога.

1.2.9. Взаимодействие избирательных комиссий с филиалами Сбербанка России.

1.2.10. Организация проверок реквизитов жертвователей при внесении добровольных пожертвований в избирательный фонд.

1.2.11. Организация контроля за расходами кандидатов, политических партий на проведение своих избирательных кампаний.

1.3. Правовые основы автоматизации избирательного процесса и использования комплексов средств автоматизации при подготовке и проведении выборов и референдумов

1.3.1. Правовые основы использования, эксплуатации и развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" при подготовке и проведении выборов и референдумов

1.3.2. Использование комплексов средств автоматизации при осуществлении регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации

1.3.3. Использование комплексов средств автоматизации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" и технических средств подсчета голосов при проведении выборов.

1.3.4. Систематизация нормативных правовых актов о выборах и референдумах.

1.4. Проблемы реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в деятельности избирательных комиссий

1.4.1. Общая характеристика Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Влияние муниципальной реформы на электоральные институты.

1.4.2. Выборы депутатов представительных органов местного самоуправления и главы местного самоуправления. Проблемы формирования представительного органа муниципального района.

1.4.3. Избирательная комиссия муниципального образования. Статус, порядок формирования и деятельности. Специфика организации и проведения выборов во вновь образованных муниципальных образованиях.

1.4.4. Проблемы реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в переходный период муниципальной реформы. Совмещение выборов. Некоторые проблемы несогласованности законодательства о местном самоуправлении и законодательства о выборах и референдумах.

1.4.5. Реформа местного самоуправления и совершенствование законодательства о выборах, референдумах и местном самоуправлении.

Тема 2. Особенности правового регулирования проведения выборов (референдумов) в субъектах Российской Федерации

2.1. Общая характеристика регионального избирательного законодательства и некоторые аспекты его совершенствования

2.1.1. Различия в правовом регулировании избирательного процесса в субъектах Российской Федерации.

2.1.2. Основные недостатки регионального законодательства о выборах.

2.1.3. Разрешение законодательных коллизий.

2.1.4. Правовая регламентация формирования избирательных комиссий различного уровня (статус, порядок формирования, полномочия, организация деятельности).

2.1.5. Особенности правового регулирования основных стадий избирательного процесса (основания, сроки и гарантии назначения выборов, сроки избирательных действий, вопросы выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, информационное обеспечение выборов, определение результатов выборов, повторное голосование, повторные выборы).

2.2. Опыт применения на региональном и муниципальном уровнях различных видов избирательных систем

2.2.1. Понятие и виды избирательных систем, применяемых на выборах законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и на муниципальных выборах.

2.2.2. Мажоритарные избирательные системы относительного большинства и абсолютного большинства.

2.2.3. Проведение выборов по одно- и многомандатным избирательным округам.

2.2.4. Особенности применения пропорциональной избирательной системы (численность списка кандидатов, выдвижение списков кандидатов на региональных выборах, в том числе в сложносоставных субъектах Российской Федерации и на муниципальных выборах, заградительный барьер, методика распределения депутатских мандатов между списками кандидатов).

2.2.5. Пропорциональная избирательная система закрытых списков (с разделением (или без разделения) на региональные группы). Методика распределения депутатских мандатов между региональными группами кандидатов.

2.2.6. Пропорциональная избирательная система открытых списков. Методика распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов.

2.2.7. Смешанная избирательная система на муниципальных выборах. Особенности проведения выборов.

2.3. Вопросы проведения референдумов в субъектах Российской Федерации

2.3.1. Референдум субъекта Российской Федерации. Референдум по вопросам объединения субъектов Российской Федерации.

2.3.2. Местный референдум. Порядок проведения. Специфика местных референдумов о структуре органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований.

2.3.3. Голосование населения по вопросам изменения границ или преобразования муниципальных образований.

2.3.4. Вопросы, выносимые на референдум.

2.3.5. Образование инициативных групп.

2.3.6. Назначение референдума.

2.3.7. Статус инициативных групп, иных групп участников референдума.

2.3.8. Юридическая сила решения, принятого на референдуме.

Тема 3. Проблемы рассмотрения обращений участников избирательного процесса

3.1. Правовые и организационные основы рассмотрения избирательными комиссиями обращений участников избирательного процесса.

3.2. Проблемы деятельности рабочих групп по рассмотрению избирательных споров.

3.3. Решения избирательных комиссий по результатам рассмотрения обращений участников избирательного процесса.

3.4. Анализ практики привлечения к административной ответственности за финансовые нарушения.

3.5. Вопросы разрешения избирательных споров в судебном порядке. Позиции суда по проблемам применения избирательного законодательства.

3.6. Процессуальные особенности судебной защиты избирательных прав граждан.

Тема 4. Международные избирательные стандарты

4.1. Понятия и виды международных избирательных стандартов.

4.2. Источники международных избирательных стандартов.

4.3. Международные стандарты свободных, справедливых, подлинных и периодически проводимых выборов.

4.4. Порядок разрешения избирательных споров как элемент международных избирательных стандартов. Ответственность за нарушения избирательного законодательства.

4.5. Права международных наблюдателей в части мониторинга процедуры разрешения избирательных споров.

Тема 5. Проблемы улучшения качества работы и правового обеспечения избирательных комиссий

5.1. Организация и содержание деятельности по правовому обеспечению избирательных комиссий.

5.2. Проведение "круглого стола" по теме.

Тема 6. Правовое обеспечение государственной гражданской службы Российской Федерации в аппарате избирательной комиссии

6.1. Поступление на гражданскую службу. Испытательный срок при поступлении на гражданскую службу. Служебный контракт. Сохранение классных чинов.

6.2. Реестры государственных гражданских служащих Российской Федерации.

6.3. Прохождение гражданской службы. Аттестация гражданских служащих. Квалификационный экзамен.

6.4. Оплата труда гражданских служащих.

6.5. Служебное время и время отдыха. Отпуска на гражданской службе.

6.6. Увольнение с гражданской службы.

Приложение № 1

к программе учебного курса "Юридическое обеспечение избирательного процесса"

Контрольные вопросы для итогового собеседования (аттестации)

1. Принцип всеобщего избирательного права.

2. Принципы прямого избирательного права, свободных, справедливых выборов.

3. Принцип периодичности и обязательности выборов.

4. Содержание принципов открытости и гласности выборов. Новые дополнительные гарантии гласности при проведении выборов, права наблюдателей.

5. Динамика статуса членов избирательных комиссий с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса.

6. Изменение порядка выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов. Избирательный залог.

7. Изменение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока.

8. Новеллы в законодательстве о выборах относительно избирательного бюллетеня, установления итогов голосования, определения результатов выборов.

9. Совмещение выборов. Дни проведения выборов в Российской Федерации.

10. Новый порядок наделения полномочиями высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъектов Российской Федерации.

11. Предполагаемые изменения в законодательстве о выборах и референдумах и смежных отраслях права (о политических партиях, о статусе депутатов, о средствах массовой информации и др.).

12. Особенности пропорциональной системы выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Регионализация списков.

13. Правовой статус региональной группы кандидатов, соответствующий субъекту Российской Федерации, группе субъектов Российской Федерации, части территории субъекта Российской Федерации на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

14. Критерии отграничения информирования избирателей, участников референдума от предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

15. Понятие и признаки предвыборной агитации. Субъекты предвыборной агитации. Агитационный период: начало и окончание. Обеспечение соблюдения запрета на агитацию в день голосования.

16. Предвыборная агитация через средства массовой информации.

17. Предвыборная агитация, осуществляемая посредствам выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

18. Формы злоупотребления правом при проведении предвыборной агитации (злоупотребление свободой массовой информации, подкуп избирателей, злоупотреблением правами на проведение лотерей, тотализаторов и иных основанных на риске игр, на рекламу, на благотворительность).

19. Ответственность участников избирательного и референдумного процесса за нарушения требований законодательства о выборах и референдумах в части информационного обеспечения избирательных и референдумных кампаний.

20. Комплексный подход к организации финансирования выборов. Порядок формирования и расходования средств избирательных фондов. Порядок открытия и ведения специального избирательного счета. Открытие специального счета для внесения избирательного залога.

21. Взаимодействие избирательных комиссий с филиалами Сбербанка России.

22. Организация проверок реквизитов жертвователей при внесении добровольных пожертвований в избирательный фонд.

23. Организация контроля за расходами кандидатов, политических партий на проведение своих избирательных кампаний.

24. Порядок вступления в силу Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Переходный период муниципальной реформы.

25. Муниципальные выборы. Способы формирования представительного органа муниципального района.

26. Особенности проведения местного референдума о структуре органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований.

27. Порядок проведения голосования населения по вопросам изменения границ муниципального образования или преобразования муниципальных образований.

28. Статус и порядок формирования избирательной комиссии муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования как муниципальный орган.

29. Продление или сокращение сроков полномочий органов местного самоуправления в целях совмещения выборов.

30. Преимущества (недостатки) избирательной системы, применяемой в Вашем регионе.

31. Основания для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов.

32. Как урегулировано в региональном законодательстве порядок признания кандидата избранным в случае получения двумя или более кандидатами равного числа голосов избирателей.

33. Понятие "избирательное объединение" на выборах федерального, регионального и муниципального уровня.

34. Порядок выдвижения и регистрации списков кандидатов (кандидатов) политическими партиями, региональными и местными отделениями политических партий.

35. Принцип сочетания пропорциональной и мажоритарной системы на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Применение смешанной избирательной системы на муниципальных выборах.

36. Особенности проведения выборов по многомандатным избирательным округам.

37. Выдвижение списков кандидатов избирательными объединениями, избирательными блоками.

38. Порядок выдвижения списков кандидатов региональными отделениями политических партий в сложносоставных субъектах Российской Федерации.

39. Субъекты инициативы референдума.

40. Порядок назначения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума в Вашем регионе.

41. Статус иных групп участников референдума.

42. Юридическая сила решения, принятого на референдуме.

43. Перечень нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, которые вводятся в базу данных "Право".

44. Правовое регулирование предоставления фрагментов базы данных "Избиратель" органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

45. Порядок организации деятельность рабочих групп избирательных комиссий по рассмотрению обращений.

46. Решения избирательных комиссий по результатам рассмотрения обращений.

47. Процедура составления протокола об административном правонарушении.

48. Избирательные стандарты в международном праве.

49. Основные источники международных избирательных стандартов.

50. Реализация международных избирательных стандартов в законодательстве Российской Федерации.

51. Порядок заключения служебного контракта при поступлении на гражданскую службу.

52. Испытательный срок при поступлении на гражданскую службу.

53. Прохождение гражданской службы.

54. Оплата труда гражданских служащих.

55. Увольнение с гражданской службы.

Приложение № 2
к программе учебного курса "Юридическое обеспечение избирательного процесса"

Список рекомендуемой литературы

Международно-правовые акты, зарубежное законодательство, международные стандарты

1. Международный пакт о гражданских и политических правах (вступил в силу 23 марта 1976 года).

2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.).

3. Конвенция об участии иностранцев в публичной жизни на местном уровне (Страсбург, 5 февраля 1992 г.).

4. Декларация о критериях свободных и справедливых выборов (принята на 154-й сессии Совета Межпарламентского союза 26 марта 1994 г.).

5. Хартия основных прав Европейского союза (принята единогласно на заседании Европейского Совета, Ницца 7–9 декабря 2000 г.).

6. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (одобрена 24 ноября 2001 года на 18- м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи, подписана Президентами Армении, Грузии, Киргизии, Молдовы, России, Таджикистана, Украины 7 октября 2002 года в Кишиневе).

7. Рекомендации международным наблюдателям Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами (одобрены 7 декабря 2002 года на 20-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств в г. Санкт-Петербурге).

8. Международные избирательные стандарты. Сборник документов. М.: Изд-во "ВЕСЬ МИР", 2004.

9. Сборник нормативных правовых актов зарубежного избирательного законодательства: Авторы проекта Ю.А. Веденеев, В.В. Маклаков / Отв. ред. А.А. Вешняков. – М.: Изд-о "ВЕСЬ МИР", 2004.

Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 12 июля 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

3. Федеральный закон от 10 января 2003 года "О выборах Президента Российской Федерации";

4. Федеральный закон от 20 декабря 2002 года "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

5. Федеральный закон от 16 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

6. Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ "О политических партиях".

7. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы".

8. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации".

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

10. Уголовный кодекс Российской Федерации.

11. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 "О средствах массовой информации".

Решения судов

1. Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации (1995-2000): В 2 т. М.: Изд-во НОРМА, 2001.

2. Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2002, М., 2003.

3. Законодательные и иные нормативные правовые акты, решения Конституционного Суда Российской Федерации. По вопросам выборов и референдумов в Российской Федерации: В 2 т. 2003. М., 2004.

4. Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации, 2003: В 2 т. М., 2004.

5. Сборник судебных решений по делам о защите избирательных прав граждан и права на участие в референдуме. В трех частях. М.: ЗЕРЦАЛО-М, 2005.

Учебно-методическая литература

1. Зотова З.М. Политические партии и избирательный процесс. М.: РЦОИТ, 2002.

2. Большаков С.В. Информирование избирателей и предвыборная агитация: особенности правового регулирования. М.: РЦОИТ, 2002.

3. Игнатенко В.В. Юридическая ответственность и избирательный процесс. М.: РЦОИТ, 2003.

4. БольшаковС.В., Казьмин В.И., Гришина М.В., Бударина Н.А. Средства массовой информации и выборы. Вопросы и ответы. М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2003.

5. Итоги прошедших в 2003–2004 годах федеральных избирательных кампаний и задачи по совершенствованию подготовки и проведения выборов, референдумов. Материалы совещания с председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации,Москва, 6 мая 2004 года. М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2004.

6. О практике проведения федеральных выборов, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в 2002–2004 годах и предложениях по изменению отдельных положений законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах. М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2004.

Приложение № 3
к программе учебного курса “Юридическое обеспечение избирательного процесса”

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
курсов повышения квалификации членов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (юрисконсультов), по программе: “Юридическое обеспечение избирательного процесса”

№	Наименование тем	Количество учебных часов			Преподаватели
		всего	лекции	семинары	
1	2	3	4	5	6
1	Актуальные проблемы избирательного и референдумного права в Российской Федерации				
1.1	Основные изменения в федеральном законодательстве о выборах, законодательстве о референдумах и смежных отраслях права	3	2	1	А.А. Вешняков М.В. Гришина
1.2	Правовое регулирование информационного и финансового обеспечения избирательного процесса	5	1	4	С.В. Большаков А.Г. Головин М.В. Гришина А.Н. Чуркин
1.3	Правовые основы автоматизации избирательного процесса и использование комплексов средств автоматизации при подготовке и проведении выборов и референдумов	1		1	В.А. Трифонов
1.4	Проблемы реализации Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” в деятельности избирательных комиссий	2	2		Н.И. Рауткина
2	Особенности правового регулирования проведения выборов (референдумов) в субъектах Российской Федерации				
2.1	Общая характеристика регионального избирательного законодательства и некоторые аспекты его совершенствования	2	2		К.Ю. Бородулина
2.2	Опыт применения на региональном и муниципальном уровнях различных видов избирательных систем	2	2		К.Ю. Бородулина

1	2	3	4	5	6
2.3	Вопросы проведения референдумов в субъектах Российской Федерации	1	1		Л.А. Мункуева
3	Проблемы рассмотрения обращений участников избирательного процесса	8	4	4	Н.Е. Конкин Э.Л. Ермакова А.Г. Трофимов Д.Ю. Воронин И.Е. Гришина Л.В. Кудрявцева И.О. Соломонидина А.В. Харланов С.С. Комаров
4	Международные избирательные стандарты	2	2		В.И. Лысенко
5	Проблемы улучшения качества работы и правового обеспечения избирательных комиссий	6	2	4	О.К. Застрожная В.И. Казьмин
6	Правовое обеспечение государственной гражданской службы Российской Федерации в аппарате избирательной комиссии	6	6		Управление Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы
7	Итоговое собеседование-аттестация	2		2	О.К. Застрожная В.И. Казьмин В.А. Малышев Ю.А. Веденеев И.Б. Борисов
	Итого	40	24	16	

ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ
главных бухгалтеров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации “Финансовое обеспечение полномочий избирательных комиссий и организация бюджетного учета в них” 19–23 сентября 2005 года

Программа подготовлена Планово-финансовым управлением Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Время	Вид занятия	Тема занятия	Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание выступающего
1	2	3	4
	19 сентября (понедельник)		
9.30-9.45		Открытие учебного семинара	Вешняков Александр Альбертович – Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (ЦИК России), к.ю.н.; Вельяшев Олег Юрьевич – заместитель Председателя ЦИК России; Егоров Владимир Константинович – президент – ректор Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАГС), д.ф.н., профессор; Петронавичус Тамара Александровна – начальник Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России; Тупикин Анатолий Петрович – проректор по связям с органами государственной власти и общественными организациями – директор Института профессиональной переподготовки и повышения квалификации РАГС, к.и.н., профессор Созыкина Антонина Алексеевна – заместитель руководителя РЦОИТ при ЦИК России; Бурмистров Анатолий Петрович – заместитель директора Института профессиональной переподготовки и повышения квалификации РАГС, к.э.н., доцент

1	2	3	4
9.45-10.30	Лекция	Совершенствование избирательного зкконода-тельства и правоприменительной практики	Вешняков Александр Альбертович – Председатель ЦИК России, к.ю.н.
10.45-11.30	Лекция	Система и статус избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, правовые основы финансирования их деятельности	Гришина Майя Владимировна – заместитель начальника Правового управления Аппарата ЦИК России
11.30-13.00	Лекция	Статус государственных гражданских служащих. Государственная гражданская служба в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации.	Исаева Наталья Михайловна – главный советник Главного правового управления Администрации Президента Российской Федерации
14.30-16.00	Лекция	Бюджетный кодекс Российской Федерации, его применение при планировании и финанси-ровании расходов бюджетов всех уровней.	Лавров Алексей Михайлович – Руководитель Департамента бюджетной политики Минфина России
16.15-17.45		Бюджетная классификация Российской Федерации, субъектов Российской Федерации	Зеленский Владимир Анатольевич – заместитель директора Департамента бюджетной политики Минфина России
20 сентября (вторник)			
9.00-9.45	Практическое занятие	Кадровая работа в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации включая информационные центры	Гашникова Светлана Николаевна – заместитель начальника Управления документационного и кадрового обеспечения Аппарата ЦИК России; Гафич Валентин Михайлович – начальник Управления правового, кадрового, документационного и материально-технического обеспечения ФЦИ при ЦИК России
9.45-11.15	Лекция	Об организации избирательными комиссиями работ по проведению конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг	Перов Константин Алексеевич – старший научный сотрудник Института Макроэкономических исследований Минэкономразвития России
11.30-12.15	Практическое занятие	Договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, гражданско-правовые договора	Коновалов Михаил Александрович – советник Правовое управление Аппарата ЦИК России
12.15-13.00	Семинар	Формирование избирательной комиссией субъекта субъекта Российской Федерации предложений по финансированию в бюджет субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и последующие два года	Петронавичус Тамара Александровна – начальник Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России

1	2	3	4
14.30-15.15	Семинар	Планирование, финансирование и отчетность об исполнении сметы расходов, связанных с обеспечением деятельности избирательной комиссии субъекта Российской Федерации	Бушарина Наталия Вячеславовна – начальник Отдела планирования расходов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России
15.15-16.00	Лекция	Специальные счета для избирательного залога, их открытие и закрытие, учет средств на специальном счете избирательного залога, возврат этих средств	Трофимов Андрей Геннадьевич – заместитель начальника Управления финансового контроля Аппарата ЦИК России; Савченко Любовь Ивановна – главный бухгалтер ЦИК России
16.00-16.45	Семинар	О порядке, сроках открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, другим комиссиям на подготовку и проведение федеральных выборов, референдума Российской Федерации	Хритинина Любовь Николаевна – заместитель начальника Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России; Савченко Любовь Ивановна – главный бухгалтер ЦИК России; Башканкова Любовь Ивановна– советник Отдела планирования и финансирования выборов и избирательных комиссий Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России
17.00-18.30	Лекция	Новое в федеральном законодательстве об организации бухгалтерского учета, практика его применения бюджетными учреждениями. Учетная политика бюджетных учреждений	Володина Елена Викентьевна – заместитель начальника Управления бухгалтерского учета и отчетности Федерального казначейства
21 сентября (среда)			
9.00-9.45	Практическое занятие	Делопроизводство в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации. Технология составления и оформления документов. Хранение избирательной документации (в том числе финансовой) и ее архивная обработка	Королькова Ирина Николаевна – заместитель начальника Управления документационного и кадрового обеспечения Аппарата ЦИК России; Ковалева Наталья Викторовна – начальник отдела Архива Управления документацион-ного и кадрового обеспечения Аппарата ЦИК России
9.45-11.15	Семинар	Расчет заработной платы членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, работников их аппаратов, привлеченных к работе в комиссии лиц. Отчисления в налоговые органы и внебюджетные фонды	Иванова Антонина Алексеевна – специалист-эксперт Бухгалтерии Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России

1	2	3	4
11.30-12.15	Лекция	Бухгалтерский учет и отчетность в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации (ТИК и УИК), особенности организации и ведения этой работы	Савченко Любовь Ивановна – главный бухгалтер – начальник отдела Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России
12.15-13.00	Семинар	Учет основных средств и материальных запасов в избирательной комиссии субъекта Российской Федерации	Морозова Татьяна Геннадьевна – специалист-эксперт Бухгалтерии Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России
14.30-16.45	Семинар	Автоматизация бухгалтерского учета в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, в т.ч. учет имущества ГАС "Выборы" на забалансовом счете	Солодухин Александр Иванович – заместитель Руководителя ФЦИ при ЦИК России; Савченко Любовь Ивановна – главный бухгалтер ЦИК России; Плахова Нина Алексеевна – главный бухгалтер ФЦИ при ЦИК России Лежава Б.К. – заместитель Генерального директора ЗАО "ЦРГЗ "Парус"
17.00-17.45	Семинар	Планирование расходов на оплату труда членов избирательных комиссий всех уровней, работников аппаратов этих комиссий и привлеченных работников при проведении федеральных выборов. О порядке, размерах выплаты компенсации и дополнительной оплаты (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса в указанный период	Хритинина Любовь Николаевна – заместитель начальника Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России; Башканкова Любовь Ивановна – советник Отдела планирования и финансирования выборов и избирательных комиссий Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России
22 сентября (четверг)			
9.00-10.30	Семинар	Планирование и финансирование расходов, связанных с информированием избирателей о ходе подготовки и проведения федеральных выборов и референдума Российской Федерации	Хритинина Любовь Николаевна – заместитель начальника Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России; Володина Татьяна Юрьевна – советник отдела сводного планирования и финансирования Планово-финансового управления Аппарата ЦИК

1	2	3	4
10.30-11.15	Практическое занятие	Планирование и финансирование расходов на изготовление печатной продукции (включая избирательную документацию)	России Беляков Олег Борисович – начальник Редакционно-издательского отдела Управления пресс-службы и информации Аппарата ЦИК России; Бакшевская Наталья Владимировна – советник Отдела планирования расходов ЦИК России и организаций, обеспечивающих ее деятельность, Планово-финансового управления Аппарата
11.30-13.00	Семинар	Основные принципы распределения средств федерального бюджета на повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовое обучение избирателей, финансирование указанных направлений работы, отчетность за использование этих средств. Анализ расходования ИКСРФ средств, выделенных из федерального бюджета	ЦИК России Созыкина Антонина Алексеевна – заместитель руководителя РЦОИТ при ЦИК России; Щапова Любовь Алексеевна – начальник Отдела планирования расходов ЦИК России и организаций, обеспечивающих ее деятельность Планово-фмнансового управления Аппарата ЦИК России; Романчук Людмила Романовна – советник указанного Отдела; Жеребина Наталья Евгеньевна – главный бухгалтер
14.30-16.00	Семинар	Планирование и распределение расходов в условиях совмещения дней голосования на выборах разного уровня	РЦОИТ при ЦИК России Петронавичус Тамара Александровна – начальник Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России; Хритинина Любовь Николаевна – заместитель начальника указанного управления; Башканкова Любовь Ивановна – советник Отдела сводного планирования и финансирования указанного
16.15-18.15	Семинар	Бухгалтерская отчетность в условиях реформирования бюджетного учета Особенности реализации нового плана счетов бухгалтерского учета	управления Савченко Любовь Ивановна – главный бухгалтер – начальник отдела Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России Семенова Людмила Евгеньевна – заместитель главного бухгалтера – заместитель начальника отдела Планово-финансового управления

1	2	3	4
			Аппарата ЦИК России
		23 сентября (пятница)	
9.00-11.15	Лекция	Об организации и проведении проверок (ревизий) поступления и расходования денежных средств федерального бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов, на обучение организаторов выборов и повышение правовой культуры избирателей, на обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов РФ. Основные нарушения, допущенные избиратель-	Чуркин Александр Николаевич – начальник Управления финансового контроля Аппарата ЦИК России Жарова Наталья Павловна – советник Отдела контроля бюджетных средств указанного управления Семенов Дмитрий Александрович – член методологического совета по бюджетному учету при ЦИК России
11.30-12.00	Лекция	ными комиссиями (по результатам проверок) Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях субъектов	Ермакова Эльвира Леонидовна – член ЦИК России Чуркин Александр Николаевич – начальник Управления
12.00-12.20	Лекция	Российской Федерации Полномочия избирательной комиссии субъекта РФ по контролю за поступлением и расходова-	финансового контроля Аппарата ЦИК России Трофимов Андрей Геннадьевич – заместитель начальника Управления финансового контроля
12.20-13.05	“Круглый стол” (итоговое собеседование)	нием средств политических партий Финансовое обеспечение полномочий избирательных комиссий и организация бюджетного учета в них	Аппарата ЦИК России Члены ЦИК России, представители Планово-финансового управления, Управления финансового контроля, Правового управления, Управления документационного и кадрового обеспечения, Управления пресс-службы и информации, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России
13.05-13.30	Подведение итогов профессиональной учебы	Вешняков Александр Альбертович – Председатель ЦИК России, к.ю.н.; Вельяшев Олег Юрьевич – заместитель Председателя ЦИК России; Егоров Владимир Константинович – Президент – ректор РАГС, д.ф.н, профессор; Петронавичус Тамара Александровна – начальник Планово-финансового управления Аппарата ЦИК России; Тупикин Анатолий Петрович – проректор по связям с органами государственной власти и общественными организациями – директор Института профессиональной переподготовки и повышения квалификации РАГС, к.и.н., профессор; Созыкина Антонина Алексеевна – заместитель руководителя РЦОИТ при ЦИК России; Бурмистров Анатолий Петрович – заместитель директора Института профессиональной переподготовки	

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕКРЕТАРЬ

Информационное письмо
по вопросу организации обучения работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий в 2005 году

В соответствии с пунктом 3 Плана организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004–2007 годы, одобренного постановлением ЦИК России от 23 июля 2004 года № 111/845-4, будет проведено обучение работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий.

Обучение планируется с 17 по 22 октября 2005 года на базе Российской академии государственной службы при Президенте России (м. Юго-Западная, проспект Вернадского, д. 84).

Прошу Вас обеспечить прибытие на обучение одного работника, выполняющего в аппарате избирательной комиссии соответствующие функции.

В срок до 26 сентября 2005 представить в Управление документационного и кадрового обеспечения Аппарата ЦИК России сведения о нем согласно прилагаемой форме (см. приложение*).

Оплата проживания в гостинице РАГС при Президенте России с 17 по 19 октября 2005 г., проезда и суточных производится за счет средств, выделенных на обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Оплата проживания в гостинице с 20 по 22 октября производится за счет средств ФЦИ при ЦИК России.

№ 01-23/2507
от 9 сентября 2005 года

О.К. Застрожная

---

* *Не публикуется.*

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕКРЕТАРЬ

Информационное письмо
по вопросу организации обучения работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий в 2005 году

В дополнение к письму секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 сентября 2005 года № 01-23/2506 о проведении обучения работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий, направляю учебные программы "Организация делопроизводства в избирательных комиссиях" и "Использование подсистемы документооборота ГАС "Выборы" (ПИ ДЕЛО ИРЦВ.80363-01) в деятельности избирательных комиссий" (прилагаются).

Одновременно напоминаю, что обучение будет проводиться с 10 по 12 октября 2005 года на базе Российской академии государственной службы при Президенте России (м. Юго-Западная, проспект Вернадского, д.84), с 13 по 15 октября 2005 года – на базе ЗАО "КРОК-Инкорпорейтед" (доставка в учебный класс автобусом ЗАО от гостиницы).

Размещение слушателей осуществляется в гостинице РАГС при Президенте России (проезд станция метро Юго-Западная, последний вагон из центра, проспект Вернадского, д.84, 2-я проходная).

Сведения о прибытии на обучение (дата, время, рейс прибытия), а также о наличии обратных билетов прошу сообщить в Управление документационного и кадрового обеспечения Аппарата ЦИК России Н.В. Ковалевой не позднее 3 октября 2005 года.

По всем интересующим Вас вопросам можно обращаться:

в ЦИК России: Ковалева Наталья Викторовна, начальник отдела Управления документационного и кадрового обеспечения Аппарата ЦИК России – тел. (8 095) 206-83-69, АТСВ 190;

в РАГС при Президенте России: Ермилова Марина Петровна, заместитель начальника отдела Института профессиональной переподготовки и повышения квалификации РАГС – тел. (8 095) 436-01-14.

Приложение: по тексту на 22 листах.

№ 01-23/2654
от 20 сентября 2005 года

О.К. Застрожная

ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ РАБОТНИКОВ АППАРАТОВ избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий, “Организация делопроизводства в избирательных комиссиях”

Программа подготовлена Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Управлением документационного и кадрового обеспечения Аппарата ЦИК России, Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России.

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

ознакомление слушателей с современной организацией работы с документами в избирательных комиссиях, повышение профессиональной квалификации работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, ответственных за ведение делопроизводства в избирательных комиссиях.

2. Категория слушателей:

работники аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, ответственные за ведение делопроизводства.

3. Форма обучения – очная, трехдневная

4. Общий объем часов обучения: 24 часа, в том числе:

14 часов – лекции;
9 часов – практические занятия;
1 час – итоговое собеседование.

Форма контроля – итоговое собеседование.

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ “ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЯХ”

Тема 1. Основные понятия документационного обеспечения управления. Функции и виды управленческих документов

1.1. Основные понятия документационного обеспечения управления: “делопроизводство”, “документирование”, “документ”.

1.2. “Юридическая сила документа”, “документооборот” и др.

1.3. Понятие “носитель информации”. Классификация носителей информации по способу фиксации информации. Средства и способы документирования.

1.4. Документ как инструмент организационных методов управления. Функции управленческих документов: общие (информационная, социальная, коммуникативная, культурная) и специфические (управленческая, правовая, научно-историческая).

1.5. Виды и структура управленческих документов. Классификация управленческих документов по способу документирования, содержанию, характеру изложения, языку, источнику поступления и т.д.

1.6. Понятие “системы документации” как совокупности документов различных видов и разновидностей, взаимосвязанных по определенным признакам. Системы документации в управленческой деятельности.

1.7. Понятие унифицированной системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации, ее состав.

Тема 2. Современная нормативно-методическая база организации работы с документами в избирательной комиссии

2.1. Состав нормативно-методической базы делопроизводства: Конституция Российской Федерации, основы законодательства Российской Федерации, законодательные акты Российской Федерации в сфере информации и документации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, постановления, нормативные, инструктивные, методические документы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

2.2. Государственная система документационного обеспечения управления (ГСДОУ). Государственные стандарты на документацию. Общероссийский классификатор управленческой документации.

2.3. Нормативные документы по организации архивного хранения документов.

Тема 3. Организация делопроизводственного обслуживания избирательной комиссии

3.1. Должностная инструкция ответственного за делопроизводство.

3.2. Инструкция по делопроизводству в избирательной комиссии.

3.3. Организация рабочего места ответственного за делопроизводство. Оборудование рабочих комнат и архивохранилищ необходимой оргтехникой и мебелью.

3.4. Работа приемной председателя избирательной комиссии.

3.5. Деловая переписка: предмет и задачи. Текст письма. Этика делового письма.

Тема 4. Организация документооборота в избирательной комиссии

4.1. Объем документооборота и этапы движения документов в избирательной комиссии.

4.2. Прием и регистрация документа: основные требования, содержание процедуры регистрации. Формирование и оформление регистрационного номера документа. Состав реквизитов регистрационно-контрольной формы документа. Виды регистрационно-учетных форм документов.

4.3. Оформление исходящей документации.

4.4. Основные требования к приему и передаче служебной информации по электронной почте и по каналам факсимильной связи в избирательной комиссии.

4.5. Фельдъегерская и специальная связь. Особенности отправки документов.

4.6. Контроль исполнения документов: цели и принципы. Этапы контроля исполнения документов. Сроки исполнения документов. Постановка документов на контроль и снятие их с контроля.

4.7. Работа с обращениями граждан.

Тема 5. Основные требования к оформлению реквизитов документа, к изготовлению бланков

5.1. Основные отличия новой редакции ГОСТ ОРД 2003.

5.2. Порядок использования изображения Государственного герба Российской Федерации и герба субъекта Российской Федерации на бланках служебных документов. Эмблема избирательной комиссии как реквизит документа.

5.3. Требования к оформлению реквизитов документа.

5.4. Порядок использования гербовой печати и печати избирательной комиссии в служебных документах.

5.5. Требования государственного стандарта к размеру полей листа официального документа.

5.6. Бланки документов. Виды бланков документов. Обязательный состав реквизитов общего бланка и бланка конкретного вида документа.

5.7. Порядок и правила изготовление бланков. Учет бланков.

5.8. Изготовление печатей и штампов.

Тема 6. Подготовка и проведение заседания избирательной комиссии. Оформление и регистрация протоколов заседания и постановлений избирательной комиссии, распоряжений председателя избирательной комиссии

6.1. Подготовка и проведение заседания избирательной комиссии.

6.2. Оформление и регистрация постановлений избирательной комиссии.

6.3. Оформление протокола заседания избирательной комиссии.

6.4. Рассылка постановлений избирательной комиссии.

6.5. Оформление и регистрация распоряжений председателя избирательной комиссии.

Тема 7. Ведение документации по личному составу

7.1. Нормативно-методические документы по ведению документации по личному составу.

7.2. Основные кадровые документы.

7.3. Ведение трудовых книжек и книг учета трудовых книжек.

7.4. Ведение личных дел.

7.5. Документы по переводу (увольнению) работника.

7.6. Оформление отпусков и командировок.

Тема 8. Составление номенклатуры дел. Формирование дел. Экспертиза ценности документов

8.1. Номенклатура дел: назначение, требования к содержанию и оформлению. Виды номенклатуры дел.

8.2. Формирование дел в соответствии с установленными требованиями. Ответственность за состояние документов.

8.3. Экспертиза ценности документов: цели, задачи. Создание и принципы работы Экспертной комиссии.

Тема 9. Подготовка документов к сдаче в архив

9.1. Основные правила оформления дел.

9.2. Организация хранения документов избирательной комиссии.

9.3. Порядок подготовки и передачи документов в архив.

9.4. Применение порядков хранения и порядков уничтожения документов, связанных с проведением выборов Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Тема 10. Деловое общение в структуре профессиональной квалификации руководителя, члена, работника избирательной комиссии

10.1. Понятие и специфика технологии общения.

10.2. Адаптивная модель делового общения.

10.3. Виды общения.

10.4. Коммуникативные навыки и умения.

10.5. Технологии формирования имиджа.

Тема 11. Культура устной и письменной речи в системе компетентности государственного служащего. Языковые особенности деловых бумаг и документов

11.1. Культура речи и нормы современного русского литературного языка.

11.2. Основные отличия устной речи от письменной. Нормативное произношение и ударение в современном русском языке.

11.3. Язык документа, его экстралингвистические и лингвистические особенности.

11.4. Редактирование деловых бумаг и служебных документов. Пути устранения типичных ошибок в деловых текстах.

Приложение № 1

к программе учебного курса "Организация делопроизводства в избирательных комиссиях"

Контрольные вопросы для итогового собеседования (аттестации)

1. Понятие "делопроизводство", "документирование", "документ", "документооборот", "документационное обеспечение управления".

2. Основные законодательные, нормативные правовые акты и методические документы по делопроизводству.

3. Понятие и виды документопотоков.

4. Служебный документ: понятие, назначение.

5. Функции документа: общие и специфические.

6. Классификация служебных документов.

7. Система организационно-распорядительной документации: понятие, состав, виды документов.

8. Система документации избирательной комиссии.

9. Организация документооборота в избирательной комиссии.

10. Общие требования к оформлению документов.

11. Состав реквизитов служебного документа, их расположение.

12. Юридическая сила документа.

13. Прохождение документа в избирательной комиссии.

14. Регистрация входящих документов.

15. Постановка на контроль и система контроля исполнения документов.

16. Оформление исходящих документов. Отправка документов.

17. Подготовка заседания избирательной комиссии. Оформление протоколов заседания и принятых решений.

18. Работа с обращениями граждан. Сроки исполнения обращений.

19. Учет печатей и штампов избирательной комиссии.

20. Оформление документов по личному составу.

21. Работа с персональными данными.

22. Виды номенклатур.

23. Требования к составлению номенклатуры дел избирательной комиссии.

24. Экспертиза ценности документов: задачи, основные этапы. Итоги. Критерии ценности документов.

25. Организация работы Экспертной комиссии.

26. Формирование дел избирательной комиссии.

27. Требования к оформлению дел.

28. Подготовка документов к сдаче в архив.

29. Требования к оформлению описей дел постоянного и временного хранения.

30. Порядки хранения и порядки уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, референдума Российской Федерации, региональных выборов и референдумов.

Приложение № 2

к программе учебного курса "Организация делопроизводства в избирательных комиссиях"

Список рекомендуемой литературы

Законодательство Российской Федерации

Конституция Российской Федерации. М., 1993.

Федеральный конституционный закон от 20 декабря 2000 года № 2-ФКЗ "О Государственном гербе Российской Федерации".

Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации".

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Федеральный закон от 20 декабря 2002 года № 175-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-I "О государственной тайне".

Федеральный закон Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации".

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи".

Основы законодательства Российской Федерации об Архивном фонде Российской Федерации и архивах от 7 июля 1993 года № 5341-1.

Нормативные акты

Государственная система документационного обеспечения управления. Основные положения. Общие требования к документам и службам документационного обеспечения (ГСДОУ). М., 1991.

ГОСТ Р 6.30-2003. Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов.

ГОСТ Р 51141-98. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения.

Типовая инструкция по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти. М., 2000.

Правила оказания услуг почтовой связи. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2000 года № 725.

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 июля 1999 года № 7/45-Ш "Об утверждении Положения о Центральной экспертной комиссии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по определению исторической, научной и практической ценности документов".

Примерная инструкция по делопроизводству в избирательной комиссии субъекта Российской Федерации. Утверждена постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 15 декабря 2000 года № 118/1197-3.

Выписка из протокола заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 10 июля 2001 года № 133-7-3 "О проекте Примерной номенклатуры дел избирательной комиссии субъекта Российской Федерации".

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 30 ноября 2001 года № 144/1321-3 "О Примерной номенклатуре дел избирательной комиссии субъекта Российской Федерации".

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 июля 2003 года № 19/132-4 "О Порядке хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва и Порядке уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 3 марта 2004 года № 93/771-4 "О Порядке хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации в 2004 году, и Порядке уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации в 2004 году".

Основные правила работы архивов организаций. М., 2002.

Перечень типовых управленческих документов, образующихся в деятельности организаций, с указанием сроков хранения. Утвержден Руководителем Федеральной архивной службы России 6 октября 2000 г. М., 2000.

Учебно-методическая литература

Граудина Л.К. и др. Грамматическая правильность русской речи. М.: Наука, 2001.

Делопроизводство в системе государственного управления: Учеб.-практ. пособ./ Под общ. ред. Н.Н.Шуваловой; Рук. авт. коллектива Е.В.Охотский. М., 2001.

Делопроизводство. Учебник / Под общ. ред. профессора Т.В. Кузнецовой. М., 2004.

Кузнецова Т.В. Делопроизводство (документационное обеспечение управления). М., 2000.

Ларин М.В., Сокова А.Н. Оформление служебных документов. Рекомендации на основе ГОСТ Р 6.30-2003.

Панова М.Н. Языковая личность государственного служащего: опыт лингвометодического исследования. М., 2004.

Розенталь Д.Э., Теленкова М.А. Словарь трудностей русского языка. М.: Русский язык, 2001.

Чуковенков А.Д., Янковская В.Ф. Оформление документов М., 2001.

Шувалова Н.Н., Ковалева Н.В., Королева В.Н. Документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий. Учебно-практическое пособие. М., 2003.

Приложение № 3

к программе учебного курса "Организация делопроизводства в избирательных комиссиях"

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
курсов повышения квалификации работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по программе: "Организация делопроизводства в избирательных комиссиях"

№	Наименование тем	Количество учебных часов			Преподаватели
		всего	лекции	практические занятия	
1	2	3	4	5	6
1	Современная нормативно-методическая база организации работы с документами в избирательной комиссии	1	1		Н.В.Ковалева
2	Основные понятия документационного обеспечения управления. Функции и виды управленческих документов	1	1		В.Н.Королева

1	2	3	4	5	6
3	Организация делопроизводственного обслуживания избирательной комиссии	2	2		В.Н.Королева, Н.В.Ковалева
4	Организация документооборота в избирательной комиссии	2	2		В.Н.Королева, И.Н. Королькова
5	Основные требования к оформлению реквизитов документа, к изготовлению бланков	2		2	В.Н.Королева
6	Подготовка и проведение заседаний избирательной комиссии. Оформление протоколов заседаний и решений избирательной комиссии, распоряжений председателя избирательной комиссии	2	2		И.Н. Королькова
7	Ведение документации по личному составу	2	2		И.А. Кропинова
8	Составление номенклатуры дел. Формирование дел. Экспертиза ценности документов	2		2	Н.В. Ковалева
9	Подготовка документов к сдаче в архив	1		1	Н.В. Ковалева
10	Деловое общение в структуре профессиональной квалификации руководителя, члена, работника избирательной комиссии	4	2	2	Т.Б. Маркичева Л.В. Комарова
11	Культура устной и письменной речи в системе компетентности государственного служащего. Языковые особенности деловых бумаг и документов	4	2	2	М.Н. Панова А.Ю. Иванова
12	Итоговое собеседование	1		1	
	Итого	**24**	**14**	**10**	

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕКРЕТАРЬ

Информационное письмо
по вопросу обучения организаторов муниципальных выборов и местных референдумов в Российской Федерации в 2005 году

Во исполнение пункта 5 постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 26 мая 2005 года № 145/986-4 "О некоторых вопросах практики организации муниципальных выборов в ходе реформы местного самоуправления в Российской Федерации" направляю вам Примерную программу учебного курса "Муниципальные выборы и местные референдумы в Российской Федерации" для обучения организаторов муниципальных выборов и местных референдумов.

Приложение: Примерная программа учебного курса "Муниципальные выборы и местные референдумы в Российской Федерации" с приложениями № 1, 2, 3, 4 на 36 листах.

№ 01-23/2156
от 1 августа 2005 года

О.К. Застрожная

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ
членов избирательных комиссий, комиссий референдумов, осуществляющих полномочия по организации и проведению муниципальных выборов и местных референдумов,
"Муниципальные выборы и местные референдумы в Российской Федерации"

Программа подготовлена Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Тема 1. Муниципальное избирательное право и местный референдум: понятие, принципы, система, источники

1.1. Муниципальные выборы и местные референдумы как формы народовластия и непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Выборные органы и выборные должностные лица местного самоуправления: правовой статус, роль и место в структуре органов местного самоуправления. Понятие муниципальных выборов и местных референдумов, их виды и функции.

1.2. Муниципальное избирательное право: понятие, принципы и система. Роль и место муниципального избирательного права в системе избирательного права Российской Федерации. Основные тенденции развития и совершенствования муниципального избирательного права.

1.3. Источники муниципального избирательного права: понятие и виды.

1.4. Конституция Российской Федерации, федеральное избирательное законодательство.

1.5. Законодательство Российской Федерации о муниципальных выборах и местных референдумах: структура, роль и место в правовом регулировании организации муниципальных выборов и местных референдумов, проблемы согласованного применения избирательного и муниципального законодательства Российской Федерации при подготовке и проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

1.6. Уставы муниципальных образований: их роль и место в регулировании организации муниципальных выборов и местных референдумов.

1.7. Нормативные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований и их роль при подготовке и проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

1.8. Международные избирательные стандарты и их значение для развития законодательства о муниципальных выборах и местных референдумах. Европейская хартия местного самоуправления. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. Декларация о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

1.9. Роль избирательных комиссий в развитии нормативно-правовой базы о муниципальных выборах и местных референдумах.

Тема 2. Избирательные комиссии, комиссии референдумов: статус, функции, полномочия

2.1. Система и конституционно-правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации. Избирательные комиссии, осуществляющие подготовку и проведение муниципальных выборов и местных референдумов: конституционно-правовая основа функционирования, роль и место в системе избирательных комиссий.

2.2. Избирательная комиссия муниципального образования, территориальная избирательная комиссия, окружная избирательная комиссия, участковая избирательная комиссия: статус, порядок формирования, компетенция, полномочия и срок их осуществления.

2.3. Совмещение избирательными комиссиями полномочий по подготовке и проведению муниципальных выборов и местных референдумов: правовая основа и особенности реализации.

2.4. Роль избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в подготовке и проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

2.5. Организация деятельности избирательных комиссий.

2.6. Статус членов избирательных комиссий.

2.7. Гласность в деятельности избирательных комиссий.

2.8. Порядок и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления: законодательство и практика. Роль государственных органов, органов местного самоуправления в организации муниципального избирательного процесса.

2.9. Избирательные комиссии, осуществляющие полномочия по подготовке и проведению муниципальных выборов во вновь образованных (преобразованных) муниципальных образованиях: законодательство и практика.

2.10. Расформирование избирательной комиссии.

Тема 3. Организация делопроизводства в избирательных комиссиях при подготовке и проведении муниципальных выборов и местных референдумов

3.1. Основные понятия документационного обеспечения управления. Функции и виды управленческих документов.

3.2. Нормативно-методическая база делопроизводства.

3.3. Организация документационного обслуживания избирательной комиссии, комиссии местного референдума.

3.4. Организация документооборота в избирательной комиссии, комиссии местного референдума.

3.5. Основные требования к оформлению реквизитов документа, к изготовлению бланков.

3.6. Подготовка и проведение заседания избирательной комиссии, комиссии местного референдума. Оформление протоколов заседания и решений избирательной комиссии, комиссии местного референдума, распоряжений председателя избирательной комиссии, комиссии местного референдума.

3.7. Составление номенклатуры дел. Формирование дел. Экспертиза ценности документов.

3.8. Подготовка документов к сдаче в архив.

Тема 4. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов, избирательных участков, участков референдума

4.1. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума: основания для регистрации (учета) избирателей, участников референдума, органы и лица, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей, участников референдума.

4.2. Регистр избирателей, участников референдума: новеллы законодательного регулирования.

4.3. Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации и его роль.

4.4. Порядок составления и обнародования списков избирателей, участников референдума при проведении муниципальных выборов и местных референдумов. Основания для включения граждан в список избирателей, участников референдума.

4.5. Составление списков избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания. Особенности включения в списки избирателей, участников референдума военнослужащих

4.6. Особенности включения в списки избирателей, участников референдума иностранных граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования. Международные договоры Российской Федерации, предоставляющие избирательные права иностранным гражданам.

4.7. Изменение и дополнение списков избирателей, участников референдума. Гарантии прав граждан при составлении, изменении, дополнении списков избирателей, участников референдумов.

4.8. Понятие и виды избирательных округов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа. Единый избирательный округ. Округ местного референдума. Избирательный округ в границах избирательного участка.

4.9. Образование избирательных округов и избирательных участков. Определение и утверждение схемы избирательных округов. Требования к образованию избирательных округов. Опубликование (обнародование) схемы избирательных округов.

4.10. Особенности образования избирательных округов во вновь образованных (преобразованных) муниципальных образованиях: законодательство и практика.

4.11. Определение границ и территорий избирательных участков, участков референдума. Требования к избирательным участкам, участкам референдума.

Тема 5. Избирательный процесс на муниципальном уровне: понятие, структура, принципы, основные стадии. Назначение муниципальных выборов

5.1. Понятие муниципального избирательного процесса. Избирательный процесс на муниципальном уровне как механизм реализации конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

5.2. Стадии муниципального избирательного процесса: избирательные действия и процедуры, избирательный календарь.

5.3. Основания и сроки назначения муниципальных выборов. Субъекты права назначения муниципальных выборов.

5.4. Процедура назначения муниципальных выборов. Единые дни голосования в Российской Федерации.

5.5. Правовые гарантии назначения муниципальных выборов. Обязательность проведения выборов.

5.6. Назначение муниципальных выборов судом общей юрисдикции в соответствии с федеральным законодательством об обеспечении конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления или избирательным законодательством субъектов Российской Федерации.

Тема 6. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов на муниципальных выборах, выдвижения инициативы проведения местного референдума

6.1. Право выдвижения кандидатов. Условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения.

6.2. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями. Избирательные объединения на муниципальных выборах: особенности правового статуса.

6.3. Выдвижение инициативы проведения местного референдума. Инициативная группа: статус, порядок формирования, процедура регистрации. Проверка соответствия инициативы проведения местного референдума требованиям законодательства о референдуме.

6.4. Особенности выдвижения инициативы проведения местного референдума по вопросу о структуре органов местного самоуправления вновь образованного (преобразованного) муниципального образования.

6.5. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения местного референдума. Требования к сбору подписей. Проверка достоверности подписей. Понятие недостоверной и недействительной подписи.

6.6. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога в доход местного (иного) бюджета, его возвращения в соответствующий избирательный фонд.

6.7. Выдвижение кандидата без сбора подписей при проведении выборов в представительные органы муниципальных образований со средней нормой представительства избирателей менее десяти тысяч человек.

6.8. Регистрация кандидатов, списков кандидатов. Назначение местного референдума. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, назначении местного референдума.

Тема 7. Информационное обеспечение муниципальных выборов, местных референдумов. Предвыборная агитация, агитация по вопросам местного референдума

7.1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения муниципальных выборов, местных референдумов. Гарантии права граждан на получение и распространение информации о муниципальных выборах и местных референдумах.

7.2. Информирование избирателей, участников референдума: понятие, содержание, виды. Требования к содержанию информационных материалов. Опросы общественного мнения как разновидность информирования избирателей, участников местного референдума.

7.3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения муниципальных выборов, местных референдумов.

7.4. Предвыборная агитация, агитация по вопросам местного референдума: понятие, виды, формы, методы. Расходы на проведение агитации. Организация избирательной кампании кандидата без проведения предвыборной агитации.

7.5. Участники предвыборной агитации, агитации по вопросам местного референдума. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

7.6. Условия и особенности проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам местного референдума на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях, в том числе муниципальных, а также посредством агитационных публичных мероприятий. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

7.7. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам местного референдума. Недопустимость злоупотребления правом на проведение агитации.

Тема 8. Бюджетное финансирование подготовки и проведения муниципальных выборов и местных референдумов

8.1. Механизм бюджетного финансирования расходов на муниципальные выборы, местный референдум. Структура расходов избирательных комиссий, комиссий референдума, финансируемых при подготовке и проведении муниципальных выборов, местных референдумов.

8.2. Смета расходов избирательных комиссий, комиссий референдума при подготовке и проведении муниципальных выборов, местных референдумов: порядок составления сметы, ее утверждения и исполнения.

8.3. Использование бюджетных средств и финансовая документация при их расходовании.

8.4. Открытие и ведение счетов, учет, отчетность и перечисление бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение муниципальных выборов, местных референдумов.

8.5. Особенности подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума при отсутствии финансирования или неполном финансировании из местного бюджета.

Тема 9. Формирование и расходование средств избирательных фондов, фондов местного референдума. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб

9.1. Избирательный фонд, фонд местного референдума: понятие, порядок и сроки создания, источники формирования. Проведение избирательной кампании кандидата без создания избирательного фонда.

9.2. Порядок формирования избирательных фондов, фондов местного референдума.

9.3. Порядок расходования средств избирательных фондов, фондов местного референдума.

9.4. Порядок открытия и ведения специального счета избирательного залога.

9.5. Финансовая отчетность кандидатов, избирательных объединений, инициативной группы по проведению местного референдума, агитационных инициативных групп при проведении местного референдума.

9.6. Возврат неизрасходованных средств избирательного фонда, фонда местного референдума.

9.7. Организация контроля за финансированием избирательных кампаний, кампаний местного референдума. Взаимодействие с правоохранительными и иными органами и организациями, их должностными лицами.

9.8. Организация проверок сведений о доходах и имуществе, представленных кандидатами в депутаты и на выборные муниципальные должности. Порядок доведения результатов проверок до сведения избирателей.

Тема 10. Организация и осуществление голосования, подведения итогов голосования, определения результатов муниципальных выборов, местного референдума

10.1. Требования к размещению и оборудованию помещения для голосования. Бюллетень для голосования, требования к нему. Открепительное удостоверение.

10.2. Организация и порядок голосования на муниципальных выборах, местном референдуме. Основания и порядок проведения досрочного голосования. Порядок голосования вне помещений для голосования.

10.3. Контроль за ходом голосования.

10.4. Порядок установления итогов голосования участковой избирательной комиссией (комиссией местного референдума).

10.5. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях. Порядок определения результатов муниципальных выборов, местного референдума. Опубликование (обнародование) результатов муниципальных выборов, местного референдума.

10.6. Особенности установления итогов голосования, определения результатов муниципальных выборов, местного референдума при совмещении полномочий избирательными комиссиями. Схемы движения протоколов из нижестоящей в вышестоящую комиссию.

10.7. Повторное голосование и повторные выборы, повторный местный референдум: основания, порядок назначения и проведения. Дополнительные выборы.

Тема 11. Ответственность за нарушение законодательства о муниципальных выборах и местных референдумах

11.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение права граждан на участие в муниципальных выборах и местном референдуме.

11.2. Виды юридической ответственности за нарушение законодательства о муниципальных выборах и местных референдумах: уголовная, административная, конституционно-правовая (ответственность по законодательству о выборах и референдумах), гражданско-правовая ответственность. Специфика указанных видов ответственности.

11.3. Административная ответственность физических и юридических лиц, ее правовая основа.

11.4. Протокол об административном правонарушении: субъекты права составления, порядок составления и передачи в суд. Рассмотрение дела об административном правонарушении в суде.

11.5. Ответственность за нарушение законодательства при формировании и расходовании средств избирательных фондов, фондов местного референдума.

11.6. Ответственность за нарушение законодательства при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам местного референдума.

11.7. Уголовная ответственность в избирательном процессе, при проведении местного референдума.

11.8. Права и обязанности избирательных комиссий, органов внутренних дел, прокуратуры и судов по предотвращению и пресечению нарушений законодательства о муниципальных выборах и местных референдумах.

Тема 12. Избирательные споры

12.1. Понятие и классификация избирательных споров, споров по вопросам проведения местного референдума.

12.2. Предмет избирательного (референдумного) спора, причины возникновения споров.

12.3. Субъекты (стороны) избирательного (референдумного) спора. Оспаривающая сторона.

12.4. Организация работы с заявлениями и обращениями участников избирательного процесса, местного референдума, поступающими в избирательную комиссию (комиссию местного референдума).

12.5. Административный порядок разрешения избирательных (референдумных) споров: порядок разрешения споров в системе избирательных комиссий (комиссий мест-

ного референдума). Обжалование решений избирательной комиссии муниципального образования в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

12.6. Разрешение избирательных (референдумных) споров в судах. Порядок оформления и передачи дела в суд. Порядок исполнения решений судов избирательной комиссией, комиссией местного референдума.

Тема 13. Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" при подготовке и проведении муниципальных выборов и местных референдумов

13.1. Понятие и основные принципы использования, эксплуатации и развития ГАС "Выборы".

13.2. Правовой статус, структура ГАС "Выборы".

13.3. Правовой режим имущественного комплекса ГАС "Выборы".

13.4. Программно-технологические средства и информационные ресурсы ГАС "Выборы".

13.5. Безопасность информации в ГАС "Выборы" и контроль за использованием системы.

13.6. Финансирование ГАС "Выборы".

13.7. Порядок ввода протоколов об итогах голосования в ГАС "Выборы" при проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

13.8. Использование ГАС "Выборы" для решения задач, непосредственно не связанных с муниципальными выборами и местными референдумами.

Приложение № 1
к Примерной программе учебного курса
"Муниципальные выборы и местные референдумы в Российской Федерации"

Контрольные вопросы

1. Общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством. Общая характеристика Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления".

3. Выборные органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления: правовой статус, роль и место в структуре органов местного самоуправления.

4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

5. Понятие муниципального избирательного права. Правовое регулирование местного референдума.

6. Понятие источников муниципального избирательного права, института местного референдума, основные виды источников.

7. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, применяемые на муниципальных выборах. Виды голосования, применяемые при проведении местного референдума.

8. Разновидности мажоритарной избирательной системы (относительного, абсолютного, квалифицированного большинства и др.) на муниципальном уровне.

9. Пропорциональная и смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательные системы на муниципальном уровне.

10. Избирательная система, наиболее предпочтительная на муниципальных выборах в Российской Федерации с учетом региональных и местных особенностей (обосновать).

11. Основные принципы избирательного права и права на участие в местном референдуме, их реализация при проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

12. Принцип всеобщего избирательного права при проведении муниципальных выборов и права на участие в местных референдумах.

13. Принцип равного избирательного права при проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

14. Принцип прямого избирательного права и права на прямое волеизъявление при проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

15. Принцип тайного голосования при проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

16. Принцип свободного участия в муниципальных выборах и местных референдумах граждан Российской Федерации.

17. Законодательные ограничения пассивного избирательного права при проведении муниципальных выборов.

18. Предоставление избирательных прав иностранным гражданам: основания и порядок.

19. Совмещение статуса (полномочий) депутата представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица муниципального образования.

20. Понятие муниципального избирательного процесса (местного референдума).

21. Стадии муниципального избирательного процесса (местного референдума).

22. Назначение муниципальных выборов. Назначение досрочных, повторных муниципальных выборов, дополнительных выборов.

23. Изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования и проблемы проведения муниципальных выборов.

24. Организация муниципальных выборов во вновь образованном муниципальном образовании.

25. Система избирательных комиссий в Российской Федерации. Избирательные комиссии, осуществляющие подготовку и проведение муниципальных выборов и местных референдумов. Проблемы совмещения полномочий комиссий.

26. Правовой статус, порядок формирования и полномочия избирательной комиссии муниципального образования.

27. Правовой статус, порядок формирования и полномочия территориальной избирательной комиссии.

28. Правовой статус, порядок формирования и полномочия окружной избирательной комиссии.

29. Правовой статус, порядок формирования и полномочия участковой избирательной комиссии, участковой комиссии местного референдума.

30. Участие избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в организации муниципальных выборов и местных референдумов.

31. Сроки полномочий избирательных комиссий, комиссий местного референдума.

32. Организация деятельности избирательных комиссий, комиссий местного референдума.

33. Основания для регистрации (учета) избирателей, участников местного референдума.

34. Субъекты (органы местного самоуправления, органы государственной власти, иные органы, должностные лица), осуществляющие регистрацию (учет) избирателей, участников местного референдума, и взаимодействие с ними избирательных комиссий.

35. Граждане, подлежащие включению в списки избирателей, участников местного референдума при проведении муниципальных выборов, местного референдума.

36. Особенности включения в списки избирателей, участников местного референдума граждан по месту их пребывания (студентов и др.), военнослужащих.

37. Порядок составления списка избирателей, участников местного референдума. Внесение изменений и дополнений в указанные списки.

38. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов на муниципальных выборов.

39. Самовыдвижение кандидата на муниципальных выборах.

40. Избирательные объединения (политические партии, их региональные и местные подразделения, иные общественные объединения) на муниципальных выборах и порядок выдвижения ими кандидатов, списков кандидатов.

41. Порядок выдвижения инициативы местного референдума. Правовой статус инициативной группы по проведению местного референдума.

42. Особенности выдвижения инициативы местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

43. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, в поддержку проведения местного референдума.

44. Внесение кандидатами, избирательными объединениями избирательного залога.

45. Регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения местного референдума.

46. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, назначении местного референдума.

47. Информационное обеспечение муниципальных выборов, местного референдума.

48. Понятие и особенности проведения предвыборной агитации на муниципальных выборах, агитации по вопросам местного референдума.

49. Предвыборная агитация на муниципальных выборах, агитация по вопросам местного референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

50. Проведение агитационных публичных мероприятий.

51. Проведение предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

52. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам местного референдума.

53. Недопустимость злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам местного референдума.

54. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении муниципальных выборов и местных референдумов. Организация муниципальных выборов в условиях отсутствия или неполного бюджетного финансирования.

55. Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения. Фонд инициативной группы по проведению местного референдума, фонд инициативной агитационной группы по проведению местного референдума.

56. Цели использования средств избирательного фонда, фонда местного референдума. Допустимые и недопустимые пожертвования в избирательный фонд, фонд местного референдума.

57. Проведение избирательной кампании кандидата без создания избирательного фонда.

58. Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях. Организация финансового контроля при подготовке и проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

59. Порядок организации голосования на муниципальных выборах, местном референдуме.

60. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией, участковой комиссией местного референдума.

61. Определение результатов муниципальных выборов, местного референдума.

62. Особенности порядка определения результатов муниципальных выборов, местного референдума при совмещении полномочий избирательными комиссиями. Оптимальная схема движения протоколов об итогах голосования.

63. Признание муниципальных выборов, местного референдума несостоявшимися.

64. Признание муниципальных выборов, местного референдума недействительными.

65. Обжалование нарушений права граждан на участие в муниципальных выборах, местном референдуме.

66. Конституционно-правовая ответственность по законодательству о муниципальных выборах и местных референдумах.

67. Административно-правовая ответственность за нарушение законодательства о муниципальных выборах и местных референдумах.

68. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о муниципальных выборах и местных референдумах.

69. Использование при проведении муниципальных выборов, местного референдума Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”.

Приложение № 2
к Примерной программе учебного курса
“Муниципальные выборы и местные референдумы
в Российской Федерации”

Список рекомендуемой литературы

Конституция Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. М., 1994.

Международные правовые и политические акты

2. Международный пакт о гражданских и политических правах (вступил в силу 23 марта 1976 г.).

3. Заключительный акт СБСЕ // Ведомости Верховного Совета СССР. 1975. № 33.

4. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ (вступила в силу 11 ноября 2003 года).

5. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.).

6. Конвенция об участии иностранцев в публичной жизни на местном уровне (Страсбург, 5 февраля 1992 г.).

7. Декларация о критериях свободных и справедливых выборов (принята на 154-й сессии Совета Межпарламентского союза 26 марта 1994 г.).

8. Декларация о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (принята Межпарламентской ассамблеей государств – участников СНГ 29 октября 1994 г.).

9. Варшавская декларация "К сообществу демократий" // Московский журнал международного права. 2001. №1.

10. Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, и граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Москва, 20 января 1995 г.).

11. Договор между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Киргизской Республики, и граждан Киргизской Республики, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Бишкек, 13 октября 1995 г.).

12. Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Москва, 29 августа 1997 г.).

13. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан (Москва, 25 декабря 1998 г.).

Федеральные законы

14. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

15. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Российская газета. 2003. 8 окт. (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005 26 июля).

16. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

17. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Российская газета. 1999. 19 окт. (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

18. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы" // Российская газета. 2003. 15 янв.

19. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 32. Ст. 1227.

20. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. №62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

21. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

22. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 2. Ст.224.

23. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 25. Ст.2485.

24. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 "О средствах массовой информации" // Российская газета. 1992. 8 фев. (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

25. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" // Российская газета. 1995. 22 фев.

26. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 21. №1930.

27. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. №95-ФЗ "О политических партиях" // Парламентская газета. 2001. 14 июля. (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

28. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" // Российская газета. 1995. 21 июля.

29. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" // Парламентская газета. 2001. 1–7 июня.

30. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ "О военном положении" // Российская газета. 2002. 2 фев.

31. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 1. Ст.1.

32. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 46. Ст.4532 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

33. Уголовный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. №25. Ст.2954. (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

34. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ч.I. Ст.1. (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

35. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая). Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 32. Ст.3340 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

36. Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ "О лотереях" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 46. Ст.4434 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

37. Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ "О государственном языке Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 23. Ст. 2199.

Монографии и научные статьи

1. Веденеев Ю.А., Бурмистров А.П. Повышение квалификации кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации: состояние и перспективы // Вестник ЦИК России. 2002. № 2 (128).

2. Веденеев Ю.А., Навальный С.В. Избирательное право: роль и место в системе права России // Вестник ЦИК России. 2003. № 2 (140).

3. Веденеев Ю.А., Миронов Н.М. Современное избирательное право: понятие и система // Вестник ЦИК России. 2004. № 8.

4. Веденеев Ю.А., Раудин В.И. Источники избирательного права Российской Федерации // Вестник ЦИК России. 2003. № 6 (144).

5. Вешняков А.А. Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве Российской Федерации. М., 1997.

6. Дубровина Е.П. К вопросу о формировании избирательных комиссий // Вестник ЦИК России. 2002. № 5 (131).

7. Князев С.Д. Очерки теории российского избирательного права. Владивосток, 1999.

8. Лысенко В.И. Выборы и представительные органы в новой Европе: политологический опыт и тенденции 80–90-х годов. М., 1994.

9. Нифанов А.Н. Институты народовластия в системе муниципального управления. Р/нД, 2000.

10. Проблемы народного представительства в Российской Федерации / Под ред. С.А. Авакьяна. М., 1998.

11. Пылин В.В. Народовластие в системе местного самоуправления (государственно-правовые проблемы теории и практика). СПб., 1998.

12. Сергеев А.А. Федерализм и местное самоуправление как институты российского народовластия. М., 2005.

13. Чиркин В.Е. Конституция: российская модель. М., 2002.

14. Широков А.Н., Юркова С.Н. Территориальные и организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации. М., 2004.

15. Шувалов И.И. Совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации в связи с реформой федеративных отношений и местного самоуправления // Журнал российского права. 2004. №9.

Научно-практические комментарии

16. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Рук. ред. коллегии Л.А. Окуньков. М., 2002.

17. Научно-практический комментарий к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" / Отв.ред. А.А.Вешняков; Науч.ред. В.И.Лысенко. М., 2003.

18. Постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" / Под общ. ред. В.И.Шкатулла. М., 2005.

Учебники и учебно-методические пособия

19. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2004.

20. Введение в избирательное право. М., 2003.

21. Выдрин И.В. Муниципальное право России. М., 2005.

22. Дамаскин О.В., Корчиго Е.В., Сеченова Р.Р. Избирательный процесс и электорально-правовая культура. М., 2005.

23. Игнатенко В.В. Участковая избирательная комиссия: правовой статус, порядок формирования и компетенция. М., 2003.

24. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / Отв. ред. А.А.Вешняков; Науч.ред.В.И.Лысенко. М., 2003.

25. Князев С.Д. Российское избирательное право. Владивосток, 2001.
26. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2005.
27. Мостовщиков В.Д. Территориальная избирательная комиссия: правовой статус, порядок формирования и компетенция. М., 2003.
28. Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии. М., 2004.

Издательская серия "Прикладная юриспруденция"

29. Большаков С.В. Информирование избирателей и предвыборная агитация: особенности правового регулирования. М., 2002.
30. Игнатенко В.В. Юридическая ответственность и избирательный процесс. М., 2003.
31. Ищенко Е.П., Ищенко А.Е. Избирательные споры: возникновение, разрешение, предупреждение. М., 2002.
32. Колюшин Е.И. Финансирование выборов: право и практика. М., 2002.
33. Шувалова Н.Н., Ковалева Н.В., Королева В.Н. Документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий. М., 2003.

Издательская серия "Современные избирательные технологии"

34. Большаков С.В., Ланин В.Г., Мешков П.Я., Панарин И.Н. Интернет и выборы. М., 2002.
35. Дубровина Е.П., Зотова З.М. Партии и выборы: опыт избирательных кампаний 2003–2004 годов. М., 2005.
36. Зазыкин В.Г. Психологические аспекты избирательного процесса. М., 2002.
37. Морозова Е.Г. Электоральный менеджмент. М., 2002.
38. Ханов Г.Г., Косоруков А.В., Александрова О.Ю. Связи с общественностью в деятельности избирательных комиссий. М., 2002.

Приложение № 3

к Примерной программе учебного курса “Муниципальные выборы и местные референдумы в Российской Федерации”

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
курсов повышения квалификации членов избирательных комиссий, комиссий референдумов, осуществляющих полномочия по организации и проведению муниципальных выборов и местных референдумов по программе “Муниципальные выборы и местные референдумы в Российской Федерации”

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		Всего	В том числе:				
			Лекция	Практическое занятие	Деловая игра	Круглый стол	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Муниципальное избирательное право и местный референдум: понятие, принципы, система, источники	1					
2	Избирательные комиссии, комиссии референдумов: статус, функции, полномочия.	5		Особенности проведения выборов по многомандатным округам (2)	Заседание избирательной комиссии по подготовке и проведению муниципальных выборов (2)	Проблемы улучшения качества работы избирательных комиссий (1)	
3	Организация делопроизводства в избирательных комиссиях при подготовке и проведении муниципальных выборов местных референдумов	1	1				
4	Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов, избирательных участков, участков референдума	1	1				

1	2	3	4	5	6	7	8
5	Избирательный процесс на муниципальном уровне: понятие, структура, принципы, основные стадии. Назначение муниципальных выборов	1	1				
6	Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов на муниципальных выборах, выдвижения инициативы проведения местного референдума	2		Проверка подписных листов, представляемых кандидатами в депутаты, порядка внесения избирательного залога (1)	Порядок приема документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями для выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов на выборах органов местного самоуправления (1)		
7	Информационное обеспечение муниципальных выборов, местных референдумов. Предвыборная агитация, агитация по вопросам местного референдума	2		1. Контроль за соблюдением установленного порядка предвыборной агитации 2. Информационное обеспечение выборов и ответственность организаций средств массовой информации (2)			
8	Бюджетное финансирование подготовки и проведения муниципальных выборов и местных референдумов	2		Финансовая отчетность избирательных комиссий (2)			
9	Формирование и расходование средств избирательных фондов, фондов местного референдума. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб	2		Законодательство об избирательных фондах и практика привлечения к ответственности за нарушения законодательства об избирательных фондах (2)			

1	2	3	4	5	6	7	8
10	Организация и осуществление голосования, подведения итогов голосования, определения результатов муниципальных выборов, местного референдума	3		Порядок подведения итогов голосования и определение результатов выборов. Выдача копий протоколов (2)		Гарантии прав участников избирательной кампании при организации голосования, подсчете голосов избирателей, установлении результатов выборов (1)	
11	Ответственность за нарушение законодательства о муниципальных выборах и местных референдумах. Избирательные споры	2		Судебная практика рассмотрения дел о нарушениях избирательного законодательства и технология прохождения дел в суде (2)			
12	Использование ГАС “Выборы” при подготовке и проведении муниципальных выборов и местных референдумов	1	1				
13	**Итоговое собеседование**	1	1				
	Итого	**24**	**5**	**14**	**3**	**2**	

Приложение № 4
к Примерной программе учебного курса
"Муниципальные выборы и местные референдумы в Российской Федерации"

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации обучения членов избирательных комиссий, комиссий референдумов в рамках Примерной программы учебного курса "Муниципальные выборы и местные референдумы в Российской Федерации"

Проведение муниципальной реформы, обновление правовой базы муниципальных выборов и местных референдумов в Российской Федерации тесно связано с развитием системы непрерывного обучения, повышения профессиональной квалификации участников избирательного процесса на муниципальном уровне. В первую очередь речь идет об организаторах выборов – председателях, заместителях председателей, секретарях, членах, работниках аппаратов избирательных комиссий, осуществляющих подготовку и проведение муниципальных выборов и местных референдумов.

Успешное осуществление профессиональной подготовки и переподготовки организаторов муниципальных выборов, местного референдума во многом зависит от содержания образовательных программ, уровня и качества преподавания, рациональности и эффективности выбранных форм и методов обучения.

Виды профессионального обучения

Программа обучения может предусматривать два основных вида обучения: краткосрочные курсы (продолжительностью от 24 до 40 часов) или тематические и проблемные семинары (семинары-совещания), предусматривающие комплексное повышение квалификации организаторов выборов.

Вид обучения определяется в каждом конкретном случае совместно с органами (организациями), выполняющими заказ на проведение обучения, исходя из категории обучающихся, специфики и условий их деятельности.

Программы обучения

Предлагаемые основные положения программы учебного курса "Муниципальные выборы и местные референдумы в Российской Федерации" являются **базовыми** при подготовке образовательной программы для организаторов муниципальных выборов и местных референдумов, и, при необходимости, могут быть скорректированы.

Указанные программы должны включать изучение опыта проведения в Российской Федерации реформы местного самоуправления, правового обеспечения муниципального избирательного процесса, местных референдумов, сложившейся правоприменительной практики.

С учетом региональной и местной специфики могут быть предусмотрены дополнительные темы, уточнены список контрольных вопросов, перечень рекомендуемой литературы. Предлагаемый перечень нормативных правовых актов следует дополнить ссылками на соответствующие законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, а в необходимых случаях – на модельные уставы муниципальных образований, уставы муниципальных образований (типичные).

Программу учебных курсов целесообразно строить на основе сбалансированного сочетания теоретических и практических занятий, то есть, соответственно, лекций и семинаров, тренингов, деловых игр. В каждом конкретном случае сочетание может быть различным.

Виды учебных занятий

По темам, имеющим важное практическое значение, могут проводиться лекции, семинары, деловые игры.

Лекция (ее разновидности – проблемная лекция, лекция-диалог, лекция-дискуссия). Назначение лекции – в течение двух академических часов (академический час равен 40 минутам или двум третям астрономического часа) довести до слушателей систематизированную информацию по существу рассматриваемой темы и определить возможные пути и механизмы решения той или иной проблемы.

Тематика лекционных занятий должна включать вопросы теории избирательного права и избирательного процесса, которую следует максимально обогащать актуальным практическим материалом.

Накануне лекции слушатели должны получить от организаторов обучения план и краткие тезисы лекции, список литературы по теме, другой учебно-методический материал.

Рекомендуем планировать дополнительное время для ответов на вопросы обучающихся, обсуждения в диалоговых формах коллизионных правоприменительных ситуаций.

Семинар. Цель семинара – закрепить знания слушателей по тому или иному изучаемому вопросу.

Семинар позволяет слушателям не только получать конкретные знания, но и обмениваться опытом работы.

Семинары могут быть запланированы как итоговые занятия, завершающие определенный раздел учебного расписания, либо как занятия, рассматривающие самостоятельную, не охваченную лекцией тему.

Деловая игра представляет собой эффективный способ моделирования реальных ситуаций и возможность выработки и принятия решения в конкретных условиях.

Деловая игра проводится с участием всех или части обучающихся, которые могут быть разбиты на несколько команд. Результат деловой игры – коллективное решение поставленной задачи.

Схема проведения деловой игры следующая:

– введение в игру;

– формирование групп;

– регламентация игры;

– процесс игры;

– подведение итогов игры.

Задачи и процедуры, составляющие сущность деловой игры, целесообразно изложить в виде методического пособия и раздать его слушателям.

Особые требования предъявляются к квалификации организатора деловой игры, которая оценивается по меньшей мере с двух сторон – содержательной и методической. Недостаточная компетентность хотя бы в одной из них может значительно затруднить решение педагогических и исследовательских задач.

В связи с этим полагаем, что в роли организаторов деловой игры могут выступать как высококвалифицированные научно-педагогические кадры образовательных учреждений (учебно-методических центров), так и руководители избирательных комиссий (их аппаратов), обладающие достаточными знаниями и опытом в области подготовки и проведения муниципальных выборов и местных референдумов.

Целесообразно, к примеру, предусмотреть в учебном расписании проведение деловой игры по теме, затрагивающей вопросы установления итогов голосования, определения ре-

зультатов выборов при совмещении полномочий избирательными комиссиями. При этом обучающиеся могут составить оптимальную схему движения протоколов об итогах голосования, в условиях деловой игры выполнить соответствующие избирательные действия.

Традиционной в последнее время стала практика организации деловых игр, в ходе которых происходит отработка процедур разрешения избирательных споров в административном или судебном порядке.

Подготовка рефератов

Образовательная программа может предусматривать подготовку обучающимися рефератов. В этом случае целесообразно сформулировать перечень тем рефератов, подготовить краткие методические указания по их написанию (порядок оформления работы, примерная структура, требования к содержанию работы и др.), а также основные критерии оценки работы (сложность поставленных автором задач, своеобразие и новизна концепции, обоснование актуальности проблемы, авторская позиция, творческий характер предлагаемых решений, точность и ясность изложения и др.).

Формы итоговой аттестации

По окончании обучения проводится итоговая аттестация, которая предусматривает комплексный подход к оценке уровня подготовленности слушателей и может осуществляться в различных формах:

– собеседование;
– тестирование;
– контрольная работа;
– защита реферата;
– зачет;
– экзамен.

Выбор формы итоговой аттестации определяется исходя из категории обучающихся, видов и сроков обучения.

Для проведения итоговой аттестации создается экзаменационная комиссия. Персональный состав экзаменационной комиссии определяется руководством избирательной комиссии совместно с организацией, выполняющей заказ на проведение обучения. Количество членов экзаменационной комиссии определяется с учетом численности слушателей.

Степень подготовленности слушателей определяется одной из следующих оценок: “отлично”, “хорошо”, “удовлетворительно”, “неудовлетворительно”, а также “зачтено”.

По положительным результатам итоговой аттестации слушатели получают документ о прохождении обучения.

***

Сочетание вышеуказанных и других форм и средств построения учебного процесса, насыщение его современными методиками преподавания позволят обеспечить должное качество профессиональной подготовки и переподготовки организаторов муниципальных выборов и местных референдумов.

Российский центр обучения избирательным технологиям
при ЦИК России

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

Об обучении председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 111/845-4 "Об организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004-2007 годы", на основании учебной программы "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" и учебно-тематического плана:

1. Управлению по работе с территориями Аппарата ЦИК России (В.А. Малышев) подготовить списки обучающихся и обеспечить выполнение графика обучения:

I поток – 6–17 февраля 2006 года;

II поток – 20–31 марта 2006 года;

III поток – 3–14 апреля 2006 года.

2. Российскому центру обучения избирательным технологиям при ЦИК России (А.А. Созыкина) обеспечить рецензирование представленных в РЦОИТ при ЦИК России рефератов председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, а также выездные занятия на базе избирательных комиссий Тульской области (I поток), Тверской области (II поток), Ярославской области (III поток).

3. Административно-хозяйственному управлению Аппарата ЦИК России (П.Я. Жуйко) обеспечить встречу (отъезд), размещение обучающихся в гостинице Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, транспортное обслуживание выездных занятий.

4. Оплату расходов произвести следующим образом:

командировочные расходы председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (оплата проезда до г. Москва и обратно, проживание в гостинице, суточные) – за счет средств, выделенных избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации на обеспечение их деятельности;

транспортные расходы, связанные с обслуживанием выездных занятий (проезд до Тульской, Тверской, Ярославской областей и обратно) – за счет средств, выделенных РЦОИТ при ЦИК России на реализацию основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год;

расходы, связанные с организацией выездных занятий непосредственно в избирательных комиссиях Тульской, Тверской и Ярославской областей, – за счет средств, выделенных им на реализацию мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2006 год.

Возложить контроль за выполнением настоящего распоряжения на секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожную и Руководителя Аппарата ЦИК России А.Н. Адрова.

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

26 декабря 2005 года
№ 197-р

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕКРЕТАРЬ

Информационное письмо по вопросу организации обучения председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в 2006 году

В соответствии с Планом организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004-2007 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 111/845-4 "Об организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004–2007 годы", в первом полугодии 2006 года предусмотрено обучение председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Обучение организуют и проводят Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Федеральный центр информатизации при ЦИК России совместно с Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Обучение будет организовано по потокам, планируемые сроки обучения:

1 поток – 6–17 февраля 2006 года;

2 поток – 20–31 марта 2006 года;

3 поток – 3–14 апреля 2006 года.

В связи с этим направляем вам подготовленные Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России учебную программу "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации", учебно-тематический план и перечень тем рефератов.

Напоминаем, что в соответствии с приложением № 1 к постановлению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 111/854-4 "Об организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004–2007 годы" в качестве одной из форм контроля знаний слушателей предусматривается публичное обсуждение заранее подготовленных Вами рефератов.

Рефераты должны быть представлены для рецензирования в Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России не позднее чем за две недели до начала проведения обучения соответствующего потока. Объем реферата – 12–15 страниц машинописного текста, напечатанного через два интервала, шрифт – 14, формат – А4.

В рамках проведения обучения авторы работ выступят с докладом-сообщением по теме своего реферата. По итогам обсуждения работы планируется опубликовать в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и в приложении к нему "Журнале о выборах".

Планируется также проведение тестирования по перечню контрольных вопросов в области избирательного права и избирательного процесса. В начале обучения проводится начальная аттестация ("нулевое" тестирование), которая дает возможность определить исходный уровень знаний слушателей. Обучение завершается итоговой аттестацией (итоговым тестированием).

Обучение по теме "Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" при проведении выборов, референдумов" предполагает наличие у слушателей навыков работы с компьютером. В связи с этим в программу обучения вводится дополнительное тестирование на умение пользования компьютером.

Контактный телефон: АТСВ – 495, (095) 925-45-36 (Землянских Светлана Дмитриевна – начальник отдела по работе с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, правового обучения и повышения квалификации; Фроленкова Ольга Александровна – советник отдела по работе с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, правового обучения и повышения квалификации).

Приложение: Учебная программа "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" на 31 листе;
Учебно-тематический план курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" на 10 листах;
Перечень тем рефератов на 3 листах.

№ 01-23/3428
от 16 ноября 2005 года

О.К. Застрожная

ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ избирательных комиссий субъектов Российской Федерации "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации"

Программа подготовлена Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Институтом профессиональной переподготовки и повышения квалификации Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

– ознакомление слушателей с современным состоянием и проблематикой избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации, повышение профессиональной квалификации председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

2. Категория слушателей:

– председатели избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

3. Форма обучения – очная, двухнедельная.

4. Общий объем часов обучения: 72 часа, в том числе:

– 31 час – лекции;
– 41 час – практические занятия.

5. Итоговое собеседование-аттестация – 2 часа.

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ "ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Тема 1. Избирательное право: понятие, принципы, система. Основные направления совершенствования избирательного законодательства

1.1. Место выборов в механизме реализации народного представительства. Понятие выборов и референдума, их виды и функции. 100-летие российской системы народного представительства и избирательной системы (1906–2006 гг.).

1.2. Избирательное право: понятие, принципы и система. Основные тенденции и направления совершенствования избирательного права.

1.3. Избирательное право России. Роль Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в развитии избирательного законодательства.

1.4. Избирательное законодательство Российской Федерации: структура, проблемы систематизации и кодификации. Основные направления совершенствования избирательного законодательства.

1.5. Региональное законодательство о выборах: его место и роль в регулировании организации выборов в субъектах Российской Федерации.

1.6. Муниципальное избирательное право: понятие, принципы и система. Роль и место муниципального избирательного права в системе избирательного права Российской Федерации. Основные тенденции развития и совершенствования муниципального избирательного права.

Тема 2. Источники избирательного права Российской Федерации

2.1. Источники избирательного права Российской Федерации: понятие и виды.

2.2. Федеральные нормативные правовые акты.

2.3. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

2.4. Муниципальные правовые акты, а также принятые на местном референдуме акты (решения), обеспечивающие реализацию права граждан на местное самоуправление.

2.5. Правовые акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, их роль при подготовке и проведении выборов, референдума.

2.6. Международные избирательные стандарты и их значение для развития законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

2.7. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

Тема 3. Избирательные комиссии, комиссии референдума: статус, функции, полномочия.

3.1. Система и правовой статус избирательных комиссий, комиссий референдума в Российской Федерации.

3.2. Порядок формирования, статус и полномочия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

3.3. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, территориальная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия, участковая избирательная комиссия: статус, порядок формирования, компетенция, полномочия и срок их осуществления. Назначение нового члена комиссии вместо выбывшего.

3.4. Организация деятельности избирательных комиссий.

3.5. Статус членов избирательных комиссий.

3.6. Гласность в деятельности избирательных комиссий.

3.7. Особенности статуса и деятельности базовых избирательных комиссий по организации процесса обучения.

3.8. Порядок и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также должностными лицами указанных органов: законодательство и практика. Роль государственных органов в организации избирательного процесса.

3.9. Расформирование избирательной комиссии.

Тема 4. Институт наблюдателей: правовой статус, полномочия, юридическая ответственность. Иностранные (международные) наблюдатели

4.1. Наблюдение за выборами как институт демократической избирательной системы. Правовые основы наблюдения на выборах и референдуме.

4.2. Правовой статус наблюдателей в день голосования, при подведении итогов голосования и определении результатов выборов, референдума.

4.3. Технология наблюдения в день голосования и при подведении итогов голосования, установлении результатов выборов.

4.4. Институт наблюдателей на выборах и юридическая ответственность.

4.5. Иностранные (международные) наблюдатели.

Тема 5. Избирательный процесс: понятие, структура, принципы организации, основные стадии. Назначение выборов

5.1. Понятие избирательного процесса. Избирательный процесс как механизм реализации конституционного права граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

5.2. Стадии избирательного процесса. Избирательные действия и избирательные процедуры, общие требования к ним. Избирательный календарь.

5.3. Основания и сроки назначения выборов. Субъекты права назначения выборов. Досрочные выборы.

5.4. Процедура назначения выборов. Единые дни голосования в Российской Федерации.

5.5. Правовые гарантии назначения выборов. Обязательность и периодичность проведения выборов.

Тема 6. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов, избирательных участков, участков референдума

6.1. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума: основания для регистрации (учета) избирателей, участников референдума, органы и лица, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей, участников референдума.

6.2. Регистр избирателей, участников референдума: новеллы законодательного регулирования.

6.3. Положение о государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации и его роль.

6.4. Порядок составления списков избирателей, участников референдума. Основания для включения граждан в список избирателей, участников референдума.

6.5. Составление списков избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания. Особенности включения в списки избирателей, участников референдума военнослужащих.

6.6. Особенности составления списков избирателей, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации либо находящихся в длительных заграничных командировках.

6.7. Особенности включения в списки избирателей, участников референдума иностранных граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования. Международные договоры Российской Федерации, предоставляющие избирательные права иностранным гражданам на выборах в органы местного самоуправления.

6.8. Изменение и дополнение списков избирателей, участников референдума. Гарантии прав граждан при составлении, изменении, дополнении списков избирателей, участников референдумов.

6.9. Понятие и виды избирательных округов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа. Единый избирательный округ, округ референдума.

6.10. Образование избирательных округов. Определение и утверждение схемы избирательных округов. Требования к образованию избирательных округов. Опубликование (обнародование) схемы избирательных округов.

6.11. Образование избирательных участков, участков референдума. Определение границ и территорий избирательных участков, участков референдума. Требования к избирательным участкам, участкам референдума.

Тема 7. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов. Порядок реализации инициативы проведения референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума

7.1. Право выдвижения кандидатов. Условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения.

7.2. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями.

7.3. Порядок реализации инициативы проведения референдума. Инициативная группа: статус, порядок формирования, процедура регистрации. Проверка соответствия вопроса (вопросов) референдума требованиям законодательства о референдумах. Основания для отказа инициативной группе по проведению референдума в регистрации.

7.4. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата, списков кандидатов, инициативы проведения референдума. Требования к сбору подписей. Проверка достоверности подписей. Понятие недостоверной и недействительной подписи.

7.5. Регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, назначении референдума.

7.6. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога в доход соответствующего бюджета, его возвращения в соответствующий избирательный фонд.

Тема 8. Правовые основы участия политических партий в выборах

8.1. Правовое регулирование участия партий в выборах.
8.2. Перспективы партийного развития.

Тема 9. Информационное обеспечение выборов и референдумов. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума

9.1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов и референдумов. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах.

9.2. Информирование избирателей, участников референдума: понятие, содержание, виды. Требования к содержанию информационных материалов. Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами и референдумами, как разновидность информирования избирателей, участников референдума.

9.3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения выборов и референдумов.

9.4. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума: понятие, виды, формы, методы. Расходы на проведение предвыборной агитации. Организация избирательной кампании кандидата без проведения предвыборной агитации.

9.5. Участники предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

9.6. Общие условия проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях, а также посредством агитационных публичных мероприятий. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

9.7. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума. Недопустимость злоупотребления правом на проведение агитации.

Тема 10. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и референдумов, деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, а также территориальных избирательных комиссий

10.1. Механизм бюджетного финансирования расходов по подготовке и проведению выборов и референдума. Структура расходов избирательных комиссий, комиссий референдума, финансируемых при подготовке и проведении выборов и референдумов.

10.2. Смета расходов избирательных комиссий, комиссий референдума при подготовке и проведении выборов и референдумов: порядок составления сметы, ее утверждения и исполнения.

10.3. Использование бюджетных средств и финансовая документация при их расходовании.

10.4. Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации.

Тема 11. Организация финансового контроля избирательными комиссиями и созданными при них контрольно-ревизионными службами в период подготовки и проведения выборов, референдумов

11.1. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб: правовые основы формирования контрольно-ревизионных служб. Взаимодействие контрольно-ревизионных служб с правоохранительными, финансовыми, налоговыми и иными органами и организациями в период выборов, референдумов.

11.2. Организация проверок использования бюджетных средств, выделенных нижестоящим избирательным комиссиям, комиссиям референдума на подготовку и проведение выборов и референдумов.

11.3. Оформление результатов проверок и применение мер ответственности к должностным лицам за нарушения финансовой дисциплины.

11.4. Избирательный фонд, фонд референдума: понятие, порядок и сроки создания, источники формирования. Проведение избирательной кампании кандидата без создания избирательного фонда.

11.5. Открытие, ведение и закрытие специального избирательного счета, специального счета фонда референдума, специального счета для внесения избирательного залога.

11.6. Порядок расходования денежных средств избирательных фондов, фондов референдума. Возврат неизрасходованных денежных средств, находящихся на специальном избирательном счете, специальном счете фонда референдума.

11.7. Финансовая отчетность кандидатов, избирательных объединений, инициативной группы по проведению референдума, иных групп участников референдума.

11.8. Организация передачи сведений по избирательным фондам кандидатов с использованием системы "Клиент – Сбербанк" Сберегательного банка Российской Федерации. Применение программных средств ГАС "Выборы" при организации контроля за поступлением и расходованием денежных средств избирательных фондов.

11.9. Организация контроля за деятельностью кандидатов, избирательных объединений по финансированию их избирательных кампаний.

11.10. Полномочия избирательной комиссии субъекта Российской Федерации по контролю за источниками и размером имущества, получаемого региональными отделениями и иными зарегистрированными структурными подразделениями политических партий.

11.11. Сведения о поступлении и расходовании средств региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений политических партий. Содержание, особенности заполнения, порядок представления.

Тема 12. Голосование, подсчет голосов избирателей, участников референдума, установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума и их опубликование

12.1. Требования к оборудованию помещения для голосования. Бюллетень для голосования, требования к нему. Открепительное удостоверение.

12.2. Организация и порядок голосования на выборах, референдуме. Основания и порядок проведения досрочного голосования. Порядок голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования.

12.3. Контроль за ходом голосования.

12.4. Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией, участковой комиссией референдума.

12.5. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях, комиссиях референдума.

12.6. Порядок определения результатов выборов, референдума. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов, референдума.

12.7. Повторное голосование и повторные выборы, повторное голосование на референдуме: основания, порядок назначения и проведения. Дополнительные выборы.

Тема 13. Избирательные споры

13.1. Понятие и классификация избирательных споров, споров по вопросам референдума.

13.2. Предмет избирательного (референдумного) спора, причины возникновения избирательных (референдумных) споров.

13.3. Субъекты (стороны) избирательного (референдумного) спора. Оспаривающая сторона.

13.4. Организация работы с заявлениями и обращениями участников избирательного процесса, референдума, поступающими в избирательную комиссию (комиссию референдума).

13.5. Административный порядок разрешения избирательных (референдумных) споров: порядок разрешения избирательных (референдумных) споров в системе избирательных комиссий (комиссий референдума). Организация и порядок работы рабочей группы по рассмотрению избирательных (референдумных) споров.

13.6. Разрешение избирательных (референдумных) споров в судебном порядке. Порядок оформления и передачи дела в суд. Порядок и сроки судебного разрешения избирательных споров. Порядок исполнения решений судов избирательной комиссией (комиссией референдума).

Тема 14. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах

14.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

14.2. Виды юридической ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах: конституционно-правовая, гражданско-правовая, административная, уголовная ответственность. Специфика указанных видов юридической ответственности: основания, санкции, субъектный состав, процессуальная форма реализации, правовые последствия применения мер ответственности.

14.3. Административная ответственность физических и юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах: правовая основа, составы административных правонарушений.

14.4. Протокол об административном правонарушении: субъекты права составления, порядок составления и передачи в суд. Рассмотрение дела об административном правонарушении в суде.

14.5. Ответственность за нарушение законодательства при формировании и расходовании денежных средств избирательных фондов, фондов референдума.

14.6. Ответственность за нарушение законодательства при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

14.7. Уголовная ответственность физических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

14.8. Права и обязанности избирательных комиссий, органов внутренних дел, прокуратуры и судов по предотвращению и пресечению нарушений законодательства о выборах и референдумах.

Тема 15. Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" при проведении выборов

15.1. Правовой статус ГАС "Выборы".

15.2. Состав, структура и назначение ГАС "Выборы". Технические и программные средства комплексов средств автоматизации (КСА) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий. Подсистемы ГАС "Выборы". Перспективы развития.

15.3. Состав и назначение подсистемы автоматизации избирательных процессов (ПАИП). Функциональные возможности подсистемы автоматизации избирательных процессов и особенности их применения в деятельности избирательных комиссий.

15.4. Основные аспекты эффективной работы комиссий по размещению информации на сайтах избирательных комиссий субъектов Российской Федерации средствами Интернет-портала ГАС "Выборы".

15.5. Возможности Информационно-справочной подсистемы (ИСП) ГАС "Выборы" избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в части подготовки статистических и аналитических материалов при подготовке и проведении выборов в единый день голосования.

15.6. Организация эксплуатации и обеспечение развития подсистемы связи и передачи данных (ПСПД) ГАС "Выборы".

15.7. Применение комплексов обработки информационных бюллетеней (КОИБ) при проведении федеральных и региональных выборов.

15.8. Основные аспекты обеспечения безопасности информации ГАС "Выборы".

15.9. Программа и методика проведения Всероссийской тренировки информационных центров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

15.10. Организация учета и выбытия – материальных средств ГАС "Выборы" в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации.

15.11. Порядок взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и Федерального центра информатизации при ЦИК России по вопросам сервисного обслуживания и обеспечения сохранности имущества ГАС "Выборы".

Тема 16. Организация делопроизводства в избирательных комиссиях при подготовке и проведении выборов, референдумов

16.1. Основные понятия документационного обеспечения управления. Функции и виды управленческих документов.

16.2. Нормативно-методическая база делопроизводства.

16.3. Организация документационного обслуживания избирательной комиссии, комиссии референдума.

16.4. Организация документооборота в избирательной комиссии, комиссии референдума.

16.5. Основные требования к оформлению реквизитов документа, к изготовлению бланков.

16.6. Подготовка и проведение заседания избирательной комиссии, комиссии референдума. Оформление протоколов заседаний и решений избирательной комиссии, распоряжений председателя избирательной комиссии.

16.7. Составление номенклатуры дел. Формирование дел. Экспертиза ценности документов.

16.8. Подготовка документов к сдаче в архив.

Тема 17. Проблемы реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в деятельности избирательных комиссий

17.1. Общая характеристика Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Влияние муниципальной реформы на развитие электоральных институтов. Проблемы реализации Федерального закона в переходный период муниципальной реформы. Совмещение выборов.

17.2. Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований и глав муниципальных образований.

17.3. Формирование представительного органа муниципального района.

17.4. Избирательная комиссия муниципального образования. Статус, порядок формирования и деятельности. Специфика организации и проведения выборов во вновь образованных (преобразованных) муниципальных образованиях.

Тема 18. Государственная гражданская служба Российской Федерации. Система подготовки кадров избирательных комиссий

18.1. Государственная гражданская служба Российской Федерации: структура, принципы, основы функционирования.

18.2. Система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров избирательных комиссий. Профессиональная подготовка кадров для государственной гражданской службы.

18.3. Государственная гражданская служба Российской Федерации: содержание, проблемы становления.

18.4. Должности и классные чины государственной гражданской службы. Квалификационные требования к должностям гражданской службы.

18.5. Гражданский служащий: статус, функции, права и обязанности, ответственность, гарантии.

18.6. Гражданская служба субъектов Российской Федерации. Прохождение государственной службы в избирательных комиссиях.

18.7. Этика и этикет в структуре профессиональной квалификации гражданского служащего.

18.8. Кадровая культура руководителя.

18.9. Правовое обеспечение государственной гражданской службы.

Тема 19. Психолого-профессиональные основы деятельности руководителя (члена, работника) избирательной комиссии субъекта Российской Федерации

19.1. Пути профессионального и личностного самосовершенствования руководителя (члена, работника) избирательной комиссии.

19.2. Позитивный имидж руководителя: сущность, технологии формирования и коррекции.

19.3. Анализ и синтез профессиональной деятельности руководителя (члена, работника) избирательной комиссии.

19.4. Стресс в жизнедеятельности руководителя, пути профилактики и устранения.

19.5. Основы формирования руководителя коллектива.

19.6. Качество руководства коллективом: содержание, пути повышения.

19.7. Конфликты, пути их профилактики и разрешения.

Тема 20. Организационно-информационное обеспечение деятельности руководителя (члена, работника) избирательной комиссии

20.1. Деловое общение в структуре профессиональной квалификации руководителя (члена, работника) избирательной комиссии.

20.2. Основные виды делового общения: технологии подготовки, проведения. Деловая презентация, пресс-конференция. Мастерство устных выступлений. Специфика выступлений на телевидении и радио. Технология проведения дискуссии, полемики.

20.3. Современные информационные технологии в деятельности гражданского служащего.

Тема 21. Основы электорального менеджмента. Современные избирательные технологии

21.1. Гражданское общество и политическая власть в современной России.

21.2. Избирательная кампания как объект электорального менеджмента.

21.3. Организация избирательной кампании.

21.4. Политические партии и избирательные технологии. Новые правовые условия участия политических партий в выборах.

21.5. Использование политического анализа и прогноза в современных избирательных технологиях.

21.6. Политическая коммуникация в избирательном процессе.

21.7. Пиар-технологии в избирательной кампании.

21.8. Средства массовой информации и политическая реклама в избирательном процессе.

21.9. Маркетинговые технологии электоральной агитации.

21.10.Избирательные споры и конфликты, способы их разрешения.

Список рекомендуемой литературы

Конституция Российской Федерации

Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

Международные правовые акты

1. Устав Организации Объединенных Наций (подписан 26 июня 1945 г.).

2. Всеобщая декларация прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.).

3. Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 г. Вступила в силу 7 июля 1954 г.).

4. Декларация о правах инвалидов (провозглашена резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1975 г.).

5. Международный пакт о гражданских и политических правах (вступил в силу 23 марта 1976 г.).

6. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (принята и открыта для подписания резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/180 от 18 декабря 1979 г. Вступила в силу 3 сентября 1981 г.).

7. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (провозглашена резолюцией 36/55 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 г.).

8. Устав Совета Европы (принят 5 мая 1949 г.).

9. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (принята резолюцией 47/135 Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1992 г.).

10. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.).

11. Рекомендации по эффективному участию национальных меньшинств в общественной жизни – "Лундские рекомендации" № 7-10 (приняты в июне 1999 года, одобрены Верховным Комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств).

12. Декларация о критериях свободных и справедливых выборов (принята на 154-й сессии Совета Межпарламентского Союза 26 марта 1994 г.)

13. Декларация о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (принята Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 29 октября 1994 г.).

14. Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, и граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Москва, 20 января 1995 г.).

15. Договор между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Киргизской Республики, и граждан Киргизской Республики, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Бишкек, 13 октября 1995 г.).

16. Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республ-

лики Армения, и граждан Республики Армения, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Москва, 29 августа 1997 г.).

17. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан (Москва, 25 декабря 1998 г.).

18. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (подписана президентами Армении, Грузии, Киргизии, Молдовы, России, Таджикистана, Украины 7 октября 2002 года в Кишиневе, вступила в силу 11 ноября 2003 года).

19. Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами (приняты 7 декабря 2002 года на двадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (г. Санкт-Петербург).

Федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации

1. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1994. № 13. Ст. 1447; 2001, № 51, ст. 4824.

2. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004. № 27. Ст. 2710.

3. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" // Парламентская газета. 2001. 1–7 июня.

4. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ "О военном положении" // Российская газета. 2002. 2 февр.

5. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 1, ст. 1.

6. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 21, ст. 1919.

7. Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ "О государственном языке Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 23, ст. 2199.

8. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ "О государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы" // Российская газета. 2003. 15 янв.

9. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

10. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3340.

11. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ "О политических партиях" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 29, ст. 2950; 2002, № 12, ст. 1093; 2002, № 28, ст. 2790 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета, 2005, 26 июля).

12. Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ "О лотереях" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 46, ст. 4434 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

13. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

14. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2485.

15. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1930; 1997, № 20, ст. 2231; 1998, № 30, ст. 3608; 2002, № 11, ст. 1018.

16. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 8, ст. 609.

17. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3031.

18. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3031, 3032.

19. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465.

20. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215.

21. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2208.

22. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031.

23. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49,

ст. 5497 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета, 2005, 26 июля).

24. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227.

25. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 "О средствах массовой информации" // Российская газета, 1992, 8 февраля (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета, 2005, 26 июля).

26. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2001, № 7, ст. 608; 2002, № 19, ст. 1792; 2002, № 30, ст. 3024 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета, 2005, 26 июля).

27. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

28. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 224; 1999, № 8, ст. 934; 2000, № 46, ст. 4537.

29. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета, 2005, 26 июля).

30. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ч. I, ст.1 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

31. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (часть 1), ст. 3; 2002, № 30, ст. 3014.

32. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г.

№ 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета, 2005, 26 июля).

Акты Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации

1. Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации, 2001, М., 2002.

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 г. № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бутмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова // Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 44, ст. 4358.

3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2004 г. № 4-П по делу о проверке конституционности пункта 10 статьи 75 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и части первой статьи 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации. // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 831.

4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2004 г. № 18-П по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона "О политических партиях" в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами Общероссийской общественной политической организации "Православная партия России" и граждан И.В. Артемова и Д.А. Савина // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 51, ст. 5260.

Постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

1. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 16 декабря 2003 г. № 68/605-4 "О разъяснениях порядка формирования и расходования денежных средств избирательных фондов кандидатов при проведении выборов Президента Российской Федерации" // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2003. № 23.

2. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 сентября 2005 г. № 153/1026-4 "Об Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов – программно-технических комплексов обработки бюллетеней (КОИБ) при голосовании на выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований" // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2005, № 10 (с изменениями, внесенными в Инструкцию постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 октября 2005 г.).

3. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 8 февраля 2005 г. № 137/941-4 "О предельной сумме расходов из средств избирательных фондов кандидата, политической партии, избирательного блока, а также размерах средств, указанных в пункте 7 статьи 70 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // Российская газета. № 30. 2005.

4. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 февраля 2005 г. № 138/951-4 “О разъяснениях о порядке и формах учета и отчетности поступления и расходования денежных средств фондов референдума инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы при проведении референдума Российской Федерации” // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2005, № 2.

Монографии и научные статьи

1. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Конституционная ценность избирательных прав граждан России. – М.: ООО “Формула права”, 2005.

2. Веденеев Ю.А., Миронов Н.М. Современное избирательное право: понятие и система // Вестник ЦИК России. 2004. № 8.

3. Веденеев Ю.А., Раудин В.И. Источники избирательного права Российской Федерации // Вестник ЦИК России. 2003. № 6.

4. Вешняков А.А. Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве Российской Федерации. М.: Изд-во “Весь мир”, 1997.

5. Дубровина Е.П. К вопросу о формировании избирательных комиссий // Вестник ЦИК России. 2002. № 5 (131).

6. Лысенко В.И. Выборы и представительные органы в новой Европе: политологический опыт и тенденции 80-90-х годов. М.: Изд-во “Наука”, 1994.

7. Нифанов А.Н. Институты народовластия в системе муниципального управления. Ростов-на-Дону, 2000.

8. Предвыборная агитация: теория и практика / Отв. ред. Н.С. Бондарь. – М.: Изд-во “Городец”, 2004.

9. Сергеев А.А. Федерализм и местное самоуправление как институты российского народовластия. М., 2005.

10. Сидякин А.Г. Отмена регистрации кандидата (списка кандидатов): законодательство и судебная практика. М.: Изд-во “Зерцало”, 2003.

11. Широков А.Н., Юркова С.Н. Территориальные и организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации. М., 2004.

12. Шувалов И.И. Совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации в связи с реформой федеративных отношений и местного самоуправления // Журнал российского права. 2004. № 9.

Учебники и учебно-методические пособия

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2004.

2. Введение в избирательное право. М., 2003.

3. Выдрин И.В. Муниципальное право России. М., 2005.

4. Дамаскин О.В., Корчиго Е.В., Сеченова Р.Р. Избирательный процесс и электорально-правовая культура. М., 2005.

5. Игнатенко В.В. Участковая избирательная комиссия: правовой статус, порядок формирования и компетенция. М., 2003.

6. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации /Отв. ред. А.А. Вешняков, науч. ред.В.И. Лысенко. М., 2003.

7. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2005.

8. Мостовщиков В.Д. Территориальная избирательная комиссия: правовой статус, порядок формирования и компетенция. М., 2003.

9. Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии. М., 2004.

Научно-практические комментарии

1. Комментарий к Конституции Российской Федерации // Под общ. ред. акад. РАН О.Е. Кутафина. 2-е изд., уточненное – М.: Изд-во "Библиотечка РГ", 2003–2004.

2. Комментарий к Федеральному закону "О политических партиях" // Под ред. В.В. Лапаевой. М., 2002.

3. Научно-практический комментарий к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" /Отв. ред. А.А. Вешняков, науч. ред. В.И. Лысенко. М., 2003.

4. Постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" / Под общей ред. В.И. Шкатулла. М., 2005.

Издательская серия "Прикладная юриспруденция"

1. Большаков С.В. Информирование избирателей и предвыборная агитация: особенности правового регулирования. М., 2002.

2. Галушко И.В., Кораблин В.Е., Кулясова Н.А., Малышев В.А., Нестеров С.Ю., Шебунова В.Я. В помощь наблюдателю на выборах и референдуме: Учебное пособие. М., 2003.

3. Игнатенко В.В. Юридическая ответственность и избирательный процесс. М., 2003.

4. Ищенко Е.П., Ищенко А.Е. Избирательные споры: возникновение, разрешение, предупреждение. М., 2002.

5. Колюшин Е.И. Финансирование выборов: право и практика. М., 2002.

6. Шувалова Н.Н., Ковалева Н.В., Королева В.Н. Документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий. М., 2003.

Издательская серия "Современные избирательные технологии"

1. Дубровина Е.П., Зотова З.М. Партии и выборы: опыт избирательных кампаний 2003–2004 годов. М., 2005.

2. Зазыкин В.Г. Психологические аспекты избирательного процесса. М., 2002.

3. Морозова Е.Г. Электоральный менеджмент. М., 2002.

4. Ханов Г.Г., Косоруков А.В., Александрова О.Ю. Связи с общественностью в деятельности избирательных комиссий. М., 2002.

Перечень тем рефератов

1. Практика применения смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы при проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти и местного самоуправления.

2. Практика и проблемы формирования и ведения регистра избирателей, участников референдума.

3. Практика работы избирательной комиссии субъекта Российской Федерации по формированию территориальных избирательных комиссий.

4. Проблемы и практика работы избирательной комиссии субъекта Российской Федерации при решении вопросов выбытия членов комиссии с правом решающего голоса и назначении нового члена комиссии.

5. Проблемы формирования участковых избирательных комиссий, пути их решения.

6. Практика работы территориальных, муниципальных избирательных комиссий. Опыт, проблемы, перспективы.

7. Взаимодействие избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правоохранительными и налоговыми органами, органами юстиции по вопросам содействия избирательным комиссиям в организации проведения выборов (организационные формы, правовые акты).

8. Проблемы, связанные с введением единого дня голосования.

9. Деятельность региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений политических партий в контексте вступившего в силу нового избирательного законодательства.

10. Эффективность деятельности Контрольно-ревизионной службы при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

11. Практика рассмотрения избирательных споров, обращений граждан в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации.

12. Практика рассмотрения избирательных споров, обращений граждан в судебном порядке.

13. Практика привлечения к административной ответственности лиц, совершивших правонарушения в области избирательного права.

14. Проблемы организации и проведения муниципальных выборов в ходе реформы местного самоуправления.

15. Правовой статус членов инициативных групп по проведению референдума.

16. Процедура инициирования референдума и ее особенности при разных видах референдумов.

17. Основания отказа в назначении референдума. Анализ практики.

18. Особенности референдумного процесса на федеральном, региональном уровне, в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях.

19. Использование ГАС “Выборы” на региональных и муниципальных выборах (практика и проблемы).

20. Опыт работы избирательной комиссии субъекта Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов и других участников избирательного процесса. Перспективы развития.

21. Деятельность Координационного совета при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

22. Деятельность региональных центров избирательных технологий, созданных при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации.

23. Опыт создания и организации работы базовых (опорных) избирательных комиссий.

24. Взаимодействие избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с молодежными парламентами и другими молодежными организациями, действующими в данном субъекте.

25. Опыт работы избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в области обучения кадров нижестоящих избирательных комиссий.

26. Роль органов государственной власти и местного самоуправления в повышении электоральной активности избирателей и эффективности выборов в регионе.

27. Проблемы и практика освещения деятельности избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, нижестоящих комиссий на сайте избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

28. Формирование положительного имиджа избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в материалах региональных и муниципальных печатных средствах массовой информации.

29. Информационно-разъяснительная деятельность избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в период подготовки и проведения федеральных и региональных выборов и в период между выборами.

30. Взаимодействие избирательной комиссии субъекта Российской Федерации со средствами массовой информации.

31. Издательская деятельность избирательной комиссии субъекта Российской Федерации: опыт и перспективы развития.

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
курса “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации”
(для обучения председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации)

№ п/п	Наименование тем	Количество учебных часов				Преподаватели
		всего	лекции	другие виды занятий		
				вид занятия	кол-во часов	
1	2	3	4	5	6	7
1	Избирательное право: понятие, принципы, система. Основные направления совершенствования избирательного законодательства	2	1	Ответы Председателя ЦИК России на вопросы слушателей	1	Вешняков А.А., Лысенко В.И., Гришина М.В., Фадеев В.И. (МГЮА), Садовникова Г.Д. (МГЮА)
2	Источники избирательного права Российской Федерации	1	1			Вешняков А.А., Лысенко В.И., Гришина М.В., Фадеев В.И. (МГЮА), Садовникова Г.Д. (МГЮА)
3	Избирательные комиссии, комиссии референдума: статус, функции, полномочия	5	1	Презентация ИКСРФ (по отдельному плану)	4	Застрожная О.К., Лысенко В.И., Волков В.П., Бутаев В.И., Казьмин В.И., Малышев В.А.
4	Институт наблюдателей: правовой статус, полномочия, юридическая ответственность. Иностранные (международные) наблюдатели	2	1	“Круглый стол” “Институт наблюдателей как источник доверия избирателей к проведению свободных и демократических выборов”		Лысенко В.И., Малышев В.А., Пржездомский А.С. (РФСВ)
5	Избирательный процесс: понятие, структура, принципы организации, основные стадии. Назначение выборов	2	2			Гришина М.В.

1	2	3	4	5	6	7
6	Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов, избирательных участков, участков референдума	2	1	“Круглый стол” “Обмен опытом по регистрации (учету) избирателей”	1	Кулясова Н.А., Волков В.П., Бутаев В.И., Крюков В.А., Петухов А.Ю., Блинова Н.А.
7	Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов.	2	1		1	Застрожная О.К., Дубровина Е.П.
	Порядок реализации инициативы проведения референдума в Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума	2	2	“Круглый стол” по организации и проведению референдума в субъекте Российской Федерации	1	Кулясова Н.А., Бородулина К.Ю.
8	Правовые основы участия политических партий в выборах	2	2			Дубровина Е.П., Зотова З.М. (РАГС при Президенте Российской Федерации)
9	Информационное обеспечение выборов и референдумов. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума	2	1		1	Большаков С.В., Гришина М.В., Головин А.Г.
10	Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и референдумов, деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, а также территориальных избирательных комиссий	4	2	Семинар “Планирование бюджетных средств, выделяемых избирательным комиссиям в субъектах Российской Федерации, финансирование и отчетность об использовании этих средств”		Вельяшев О.Ю., Петронавичус Т.А.
				“Круглый стол” “Основные направления расходования средств на повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов”	1	

1	2	3	4	5	6	7
	Об организации избирательными комиссиями работ по проведению конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг	2	2			Перов К.А. (Институт макроэкономических исследований Минэкономразвития России), Казьмин В.И., Петронавичус Т.А.
11	Организация финансового контроля избирательными комиссиями и созданными при них контрольно-ревизионными службами в период подготовки и проведения выборов, референдумов.	4		Семинар “Контроль за целевым использованием бюджетных средств”	3	Вельяшев О.И., Ермакова Э.Л., Петронавичус Т.А., Карманов А.Б.
	Организация деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях	1		Семинар “Контроль за формированием и расходованием средст в избирательных фондов, фондов референдума”		Колюшин Е.И., Чуркин А.Н., Трофимов А.Г.
				“Круглый стол” “Обмен опытом по организации контроля за источниками и размерами имущества, получаемого региональными отделениями и иными зарегистрированными структурными подразделениями политических партий”		Колюшин Е.И., Ермакова Э.Л., Чуркин А.Н., Трофимов А.Г.
12	Голосование, подсчет голосов избирателей, участников референдума, установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума и их опубликование	3		“Круглый стол” “Работа избира-- тельной комиссии субъекта Российской Федерации накануне и в день голосования”	3	Застрожная О.К., Демьянченко Л.Ф., Малышев В.А., Раудин В.И., Балтрушевич Ю.В.
				Деловая игра “Организация работы территориальных избирательных комиссий при приеме протоколов участковых избирательных комиссий”		

1	2	3	4	5	6	7
13	Избирательные споры Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации	5	2	“Круглый стол” “Обмен опытом рассмотрения судебных дел в субъектах Российской Федерации” “Круглый стол” с представителями Генеральной прокуратуры, Верховного Суда Российской Федерации “О практике рассмотрения судебных споров по вопросам организации и проведения выборов”	3	Казьмин В.И., Соломонидина И.О., Гришина М.В., Воронин Д.Ю. Колюшин Е.И., Конкин Н.Е., Шапиев С.М., Бутаев В.И.
14	Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” при проведении выборов, референдумов. ФЦИ при ЦИК России (по отдельному расписанию)	8		Обмен опытом “Организация работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в сети “Интернет” в рамках Интернет-портала ГАС “Выборы”	8	Крюков В.А., Ященко В.В.
15	Организация делопроизводства в избирательных комиссиях при подготовке и проведении выборов, референдумов.	2	2			Ковалева Н.В., Королева В.Н.
16	Проблемы реализации Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” в деятельности избирательных комиссий	2	2	Обмен опытом работы по теме “Организация и проведение муниципальных выборов в ходе реформы местного самоуправления”		Демьянченко Л.Ф., Дубровина Е.П., Рауткина Н.И., Петухов А.Ю.

1	2	3	4	5	6	7
17	Государственная гражданская служба Российской Федерации. Система подготовки кадров избирательных комиссий	4	4			Горбачев А.И., Панин И.Н., Турчинов А.И., Граждан В.Д., Вагина Л.В., Шувалова Н.Н. (кафедра государственной службы и кадровой политики РАГС при Президенте Российской Федерации); Исаева Н.М. (Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации); Петров А.С. (Управление государственной службы и кадров Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации); Чекин М.А. (отдел государственной службы Департамента управления делами Правительства Российской Федерации)
18	Психолого-профессиональные основы деятельности руководителя (члена, работника) избирательной комиссии субъекта Российской Федерации	3	1	Деловая игра “Психологические аспекты разрешения избирательных споров” Семинар “Влияние психологического фактора на поведение людей. Психологическое воздействие избирательных кампаний” Семинар “Психологические механизмы восприятия информа-	2	Катаева Л.И., Цуканова Е.В., Марасанов Г.И., Анцупов А.Я., Синягин Ю.В., (кафедра акмеологии и психологии профессиональной деятельности РАГС при Президенте Российской Федерации)

1	2	3	4	5	6	7
				ционного воздействия”		
19	Организационно-информационное обеспечение деятельности руководителя (члена, работника) избирательной комиссии	3	1 лекция-демонстрация	Видеотренинг “Деловое общение в структуре профессиональной квалификации члена, работника избирательной комиссии” Семинар “Культура устной и письменной речи в системе компетентности государственного служащего. Языковые особенности деловых бумаг и документов”	2	Маркичева Т.А., Комарова Л.В. (кафедра теории и практики культуры РАГС при Президенте Российской Федерации); Панова М.Н., Иванова А. Ю. (кафедра государственной службы и кадровой политики РАГС при Президенте Российской Федерации); Бабенко Н.Н. (лаборатория делового общения кафедры теории и практики культуры РАГС при Президенте Российской); Кононенко А.В. (директор Института высшего и послевузовского образования РАГС при Президенте Российской Федерации); Беспалов П.В. (начальник управления компьютерной техники и информационных систем РАГС при Президенте Российской Федерации)
20	Основы политического менеджмента. Современные избирательные технологии	4	2	Семинар “Этапы и тенденции формирования современной партийно-политической системы Российской Федерации и динамика политических ориентаций российского электората “		Шабров О.Ф., Зотова З.М., Матвеенко Ю.И., Морозова Е.Г., Сащенко Н.П., Тимофеева Л.Н. (кафедра политологии и политического управления РАГС при Президенте

1	2	3	4	5	6	7
21	Защита рефератов	2		По отдельному плану	2	Российской Федерации) Вешняков А.А., Застрожная О.К., Лысенко В.И., Волков В.П., Созыкина А.А. (РЦОИТ при ЦИК России)
22	Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовое обучение избирателей	4		Выездное занятие в избирательной комиссии субъекта (по отдельному плану)	4	Застрожная О.К., Лысенко В.И., Волков В.П., Созыкина А.А. (РЦОИТ при ЦИК России)
	Итого	72	31		41	

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕКРЕТАРЬ

Информационное письмо
по вопросу тестирования в рамках обучения председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в феврале – апреле 2006 года

В дополнение к письму от 16.11.2005 года № 01-23/3428 направляем вам подготовленный Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России перечень контрольных вопросов в области избирательного права и избирательного процесса. Вопросы предназначены для тестирования ("нулевого" и итогового) в рамках обучения председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в феврале – апреле 2006 года на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Обучение будет организовано по потокам. В связи с этим направляем составленные РЦОИТ при ЦИК России и Управлением по работе с территориями Аппарата ЦИК России списки обучающихся.

Напоминаем, что обучение по теме "Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" при проведении выборов, референдумов" предполагает наличие у слушателей навыков работы с компьютером. В связи с этим в программу обучения вводится дополнительное тестирование на умение пользования компьютером. Перечень контрольных вопросов для тестирования будет направлен в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации Федеральным центром информатизации при ЦИК России дополнительно.

Приложение: Вопросы к тестам "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" (2006 г.) для председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на 32 листах;
Перечень субъектов Российской Федерации, председатели избирательных комиссий которых будут обучаться по программе "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" (I, II, III потоки) на 3 листах.

№ 01-23/3874
от 15 декабря 2005 года

О.К. Застрожная

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕКРЕТАРЬ

Информационное письмо
по вопросу тестирования в рамках обучения председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в феврале – апреле 2006 года

Во исполнение п. 1.7 Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 февраля 2005 года № 138/949-4, подготовлен обучающий программный модуль (далее – ОПМ). ОПМ представляет собой программный комплекс с электронной базой тестовых заданий по избирательному и смежному праву, структурированный по различным уровням сложности. Режимы работы ОПМ:

– формирование тестового задания;
– формирование тестовой карты;
– обучение;
– тестирование;
– контроль уровня знаний.

Правовая база ОПМ соответствует действующему законодательству о выборах и референдумах в Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2005 года и согласована с Правовым управлением Аппарата ЦИК России.

ОПМ рекомендован Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России для обучения членов и специалистов аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Для сведения сообщаем, что в первом полугодии 2006 года в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации будут направлены 13 типовых учебных программ для организации обучения некоторых категорий участников избирательного процесса в базовых избирательных комиссиях (см. приложение), а во втором полугодии 2006 года – разработанные на их основе компьютерные программы тестирования.

№ 01-23/3990
от 23 декабря 2005 года

О.К. Застрожная

ПЕРЕЧЕНЬ КЛНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ
для компьютерного тестирования председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по программе "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации"

(правильный вариант ответа отмечен знаком "+")

Раздел 1. Общие положения, основные понятия

1.1. Согласно Конституции Российской Федерации выборы являются:
• формой представительной демократии
• способом наделения властью
• (+) высшим непосредственным выражением власти народа

1.2. Конституция Российской Федерации закрепляет:
• принципы избирательного права
• (+) право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления
• избирательные системы (в узком смысле), которые могут применяться на выборах в органы государственной власти

1.3. Активное избирательное право – это:
• (+) право избирать
• право быть избранным
• право участвовать в избирательных действиях по выдвижению кандидатов

1.4. Правом быть избранным на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обладает гражданин Российской Федерации:
• не содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда и не признанный судом недееспособным, постоянно проживающий на территории этого субъекта Российской Федерации
• не содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда и не признанный судом недееспособным, достигший возраста 18 лет, независимо от того, где расположено его место жительства
• (+) не содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда и не признанный судом недееспособным, независимо от того, где расположено его место жительства, достигший возраста 18 лет либо иного возраста, установленного законом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

1.5. Ограничения, предусматривающие невозможность совмещения статуса депутата представительного органа муниципального образования с занятием иной деятельностью устанавливаются:
• (+) только федеральными законами
• только Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"
• федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации

1.6. Существуют ли ограничения на одновременное исполнение полномочий депутата представительного органа муниципального района и депутата представительного органа поселения не на постоянной основе:

• да

• (+) нет

• существуют, если это предусмотрено уставом муниципального образования

1.7. Может ли глава муниципального образования, входящий в состав представительного органа муниципального образования, быть одновременно главой местной администрации:

• может, если он избран на муниципальных выборах

• не может

• (+) может, но только в сельском поселении

1.8. Принцип равного избирательного права при проведении выборов по мажоритарной избирательной системе по многомандатным избирательным округам означает, что:

• у каждого избирателя один голос

• (+) число голосов у избирателя устанавливается законом, но должно быть одинаковым для каждого избирателя, независимо от того, сколько мандатов распределяется в том избирательном округе, где он обладает активным избирательным правом

• число голосов у избирателя зависит от того, какое число мандатов распределяется в избирательном округе, на территории которого расположено место жительства избирателя

1.9. Иностранные граждане, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления:

• (+) если это предусмотрено международным договором Российской Федерации

• если это предусмотрено федеральным законом

• если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации

1.10. Активным избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления обладают:

• только граждане, чье место жительства расположено в данном муниципальном образовании

• (+) граждане, чье место жительства расположено в данном муниципальном образовании, за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, если их место жительства до призыва располагалось за пределами муниципального образования, — в любом случае; граждане, которые временно пребывают на территории муниципального образования, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации

• граждане, чье место жительства расположено в данном муниципальном образовании, за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, если их место жительства до призыва располагалось за пределами муниципального образования

1.11. В каком случае действует запрет на превышение числа в пять мандатов в многомандатном избирательном округе:

• при применении пропорциональной избирательной системы

• при проведении выборов по многомандатным избирательным округам в представительный орган сельского поселения

• (+) при проведении выборов по многомандатным избирательным округам в представительный орган муниципального района

1.12. Распространение призывов к участию в выборах:
• является формой предвыборной агитации
• является методом предвыборной агитации
• (+) не является предвыборной агитацией

1.13. Документом, заменяющим паспорт гражданина, на территории Российской Федерации для граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Российской Федерации, являются:
• заграничный паспорт гражданина Российской Федерации
• удостоверение избирателя
• (+) временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта

1.14. Избирательная кампания начинается:
• (+) со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов
• со дня назначения выборов
• со дня, когда выдвинут первый кандидат или список кандидатов

1.15. Кампания референдума начинается:
• со дня собрания инициативной группы по проведению референдума
• со дня назначения референдума
• (+) со дня регистрации инициативной группы по проведению референдума

Раздел 2. Источники избирательного права Российской Федерации. Порядок исчисления сроков в избирательном праве

2.1. Принятый в 2005 году Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", предусматривающий проведение выборов депутатов Государственной Думы исключительно по пропорциональной избирательной системе:
• вступил в силу со дня его официального опубликования
• вступает в силу 1 июня 2006 года
• (+) вступает в силу с 7 декабря 2006 года

2.2. Какой из указанных кодексов не был изменен Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации":
• Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
• (+) Бюджетный кодекс Российской Федерации
• Налоговый кодекс Российской Федерации

2.3. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации":

• был отменен и принят новый закон

• (+) был изменен Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации"

* не был изменен, но изменения в него готовятся

2.4. Уставы муниципальных образований:

• входят в систему законодательства о выборах и референдумах

• не входят в систему законодательства о выборах и референдумах

• (+) не входят в систему законодательства о выборах и референдумах, но в уставе муниципального образования должно быть указано, по какой избирательной системе проводятся выборы в представительный орган соответствующего муниципального образования

2.5. Если в закон о референдуме субъекта Российской Федерации вносятся изменения в период кампании референдума, то эти изменения применяются:

• ко всем референдумам, назначенным после вступления изменений в силу

• (+) ко всем референдумам, инициатива которых выдвинута после вступления изменений в силу

• к референдуму, инициатива которого выдвинута инициативной группой, зарегистрированной до вступления изменений в силу

2.6. Указы Президента Российской Федерации:

• (+) могут регулировать порядок подготовки и проведения выборов и референдумов в случае, если в субъекте Российской Федерации отсутствует соответствующая законодательная база

• не являются источниками избирательного права

• могут вносить изменения в законы субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах

2.7. Согласно пункту 6 статьи 36 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" срок проверки законодательным (представительным) органом государственной власти вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации не может превышать 20 дней со дня поступления к нему ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов. Документы поступили в законодательный (представительный) орган 9 ноября. Какой день является последним днем проверки?

• 29 ноября

• (+) 28 ноября

• 30 ноября

2.8. Согласно пункту 13 статьи 17 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

территориальная комиссия (окружная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования) передает участковой комиссии первый экземпляр списка избирателей не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Днем голосования является 9 октября. Какой последний день передачи первого экземпляра списка в участковую комиссию?

• 17 сентября
• (+) 18 сентября
• 19 сентября

2.9. Согласно пункту 15 статьи 17 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" участковая комиссия представляет список избирателей для ознакомления избирателей за 20 дней до дня голосования. Днем голосования является 9 октября. В какой день список избирателей должен быть представлен для ознакомления?

• (+) 18 сентября
• 19 сентября
• 20 сентября

2.10. Согласно пункту 2 статьи 65 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" досрочное голосование в помещении участковой комиссии проводится не ранее чем за три дня до дня голосования. Днем голосования является 9 октября. В какой день начинается проведение досрочного голосования в помещении участковой комиссии:

• 4 октября
• (+) 5 октября
• 6 октября

2.11. Согласно пункту 8 статьи 10 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" решение комиссии о назначении выборов публикуется не позднее чем через 7 дней со дня истечения срока официального опубликования решения о назначении выборов. Срок официального опубликования решения о назначении выборов истек 28 декабря. Когда комиссия должна опубликовать свое решение о назначении выборов?

• 4 января
• (+) 5 января
• 6 января

Раздел 3. Избирательные комиссии, комиссии референдума

3.1. Полномочия каких избирательных комиссий не могут возлагаться на иные избирательные комиссии:

• избирательных комиссий муниципальных образований
• окружных избирательных комиссий
• (+) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

3.2. Вышестоящая избирательная комиссия:

• вправе рассмотреть решение, принятое нижестоящей комиссией и отменить его только в случае, если на это решение подана жалоба

• (+) вправе отменить любое решение нижестоящей комиссии, противоречащее закону либо принятое с нарушением компетенции, и принять решение по существу

• вправе отменить любое решение нижестоящей комиссии

3.3. Избирательная комиссия в случае нарушения кандидатом, избирательным объединением закона:

• (+) вправе вынести этому кандидату, избирательному объединению предупреждение

• не вправе вынести предупреждение кандидату, избирательному объединению

• вправе вынести предупреждение кандидату, но не избирательному объединению, так как предупреждение избирательному объединению выносится регистрирующим органом в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О политических партиях"

3.4. Срок полномочий окружной избирательной комиссии:

• оканчивается в день первого заседания окружной избирательной комиссии, сформированной для проведения выборов депутата очередного созыва

• (+) оканчивается через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов, а в случае обжалования итогов голосования или результатов выборов – в день вступления в силу решения суда или решения вышестоящей комиссии

• оканчивается за год до окончания срока полномочий соответствующего представительного органа

3.5. Число членов территориальной комиссии с правом решающего голоса может составлять:

• от пяти до девяти

• от пяти до одиннадцати

• (+) от пяти до четырнадцати

3.6. В территориальной избирательной комиссии число государственных и муниципальных служащих:

• не может составлять более одной трети от установленного состава

• ограничения отсутствуют

• (+) не может составлять более одной второй от общего числа членов комиссии

3.7. В случае досрочного прекращения полномочий члена комиссии, назначенного политической партией:

• новый член комиссии назначается исключительно по предложению этой же политической партии

• (+) новый член комиссии назначается по предложению этой же политической партии, если выдвинутый ею список кандидатов был допущен к распределению мандатов в представительном органе соответствующего или более высокого уровня на момент назначения выбывшего члена комиссии и срок полномочий этого представительного органа соответствующего созыва на момент назначения нового члена комиссии вместо выбывшего не истек. При этом если политическая партия не представит предложение в установленный срок, новый член комиссии назначается по другим предложениям

• новый член комиссии назначается по предложению этой же политической партии, если выдвинутый ею список кандидатов был допущен к распределению мандатов в представительном органе соответствующего или более высокого уровня на момент назначения выбывшего члена комиссии. При этом если политическая партия не представит предложение в установленный срок, новый член комиссии назначается по другим предложениям

3.8. Не на постоянной основе действует:
• избирательная комиссия муниципального образования
• территориальная избирательная комиссия
• (+) окружная избирательная комиссия

3.9. Вышестоящей избирательной комиссией назначается председатель:
• (+) территориальной избирательной комиссии
• избирательной комиссии субъекта Российской Федерации
• избирательной комиссии муниципального образования

3.10. Член комиссии с правом решающего голоса, несогласный с решением комиссии, вправе:
• в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть рассмотрено этой комиссией, отражено в ее протоколе, приложено к нему и доведено председателем комиссии до сведения вышестоящей комиссии не позднее чем в трехдневный срок со дня принятия решения, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, — незамедлительно
• (+) изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение комиссии
• изложить в письменной форме особое мнение, которое должно быть отражено в протоколе комиссии и приложено к решению, в связи с которым это мнение изложено; оформленное указанным образом особое мнение должно быть доведено до сведения вышестоящей комиссии не позднее чем в трехдневный срок со дня принятия решения, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, — немедленно; оформленное указанным образом особое мнение должно быть доведено до сведения вышестоящей комиссии

3.11. Членом избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса может быть назначен:
• (+) кандидат в депутаты представительного органа городского округа
• депутат представительного органа городского округа
• глава администрации города

3.12. Если при формировании территориальной избирательной комиссии в количестве 10 членов в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации поступили предложения только от трех политических партий, списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, и (или) в законодательном (представительном) органе

государственной власти субъекта Российской Федерации, и (или) в представительном органе муниципального образования, а всего политических партий, отвечающих таким условиям – пять:

• два места в ТИК остаются вакантными

• семь членов ТИК назначаются по предложениям представительных органов муниципальных образований, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, территориальных комиссий предыдущего состава

• (+) семь членов ТИК назначаются по предложениям иных политических партий, общественных объединений, представительных органов муниципальных образований, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, территориальных комиссий предыдущего состава

3.13. Член избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса, назначенный по предложению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, досрочно прекратил свои полномочия. Поступило три предложения по кандидатуре нового члена комиссии: от политической партии, список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации; от политической партии, список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования; от избирательной комиссии субъекта Российской Федерации. При этом ни одна из указанных политических партий не представлена в комиссии. На вакантное место новый член комиссии назначается по предложению:

• политической партии, список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования

• (+) избирательной комиссии субъекта Российской Федерации

• политической партии, список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

3.14. Неисполнение избирательной комиссией обязанности по назначению выборов:

• является основанием для расформирования этой комиссии

• (+) является основанием для расформирования этой комиссии только в случае, если впоследствии выборы по решению суда назначаются временной избирательной комиссией

• не является основанием для расформирования этой комиссии

Раздел 4. Институт наблюдателей: правовой статус, полномочия, юридическая ответственность. Иностранные (международные) наблюдатели

4.1. Наблюдателем может быть:

• только гражданин Российской Федерации

• (+) гражданин Российской Федерации, а при проведении муниципальных выборов также постоянно проживающий на территории муниципального образования гражданин иностранного государства, который в соответствии с международным договором Российской Федерации обладает активным избирательным правом на этих выборах

• любое лицо независимо от гражданства

4.2. Скольких наблюдателей может назначить кандидат в участковую комиссию?
• не более одного
• не более двух
• (+) любое количество, однако осуществлять наблюдение они вправе только поочередно

4.3. Вправе ли доверенное лицо наблюдать на участке за подсчетом голосов?
• да
• нет
• (+) да, если представил в участковую комиссию направление в качестве наблюдателя

4.4. При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вправе ли назначать наблюдателей зарегистрированное общероссийское общественное объединение:
• вправе всегда
• не вправе
• (+) вправе, если соответствующая возможность предусмотрена законом субъекта Российской Федерации
• вправе, если у общественного объединения есть региональное отделение в данном субъекте Российской Федерации

4.5. При проведении референдума субъекта Российской Федерации вправе ли назначать наблюдателей общественные объединения:
• (+) вправе всегда
• не вправе
• вправе, если соответствующая возможность предусмотрена законом субъекта Российской Федерации
• вправе, если у общественного объединения есть региональное отделение в данном субъекте Российской Федерации

4.6. С днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва совмещены дополнительные выборы депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Политическая партия, зарегистрировавшая федеральный список кандидатов, назначила члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Вправе ли указанный член комиссии знакомиться с решениями, связанными с проведением указанных дополнительных выборов?
• (+) вправе
• не вправе
• вправе только если соответствующая партия участвует в этих дополнительных выборах

4.7. В ознакомлении с какими из перечисленных документов комиссия вправе отказать члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса?
• протокол конференции (собрания) конкурирующего избирательного объединения о выдвижении единого списка кандидатов
• жалобы и заявления, поступившие в комиссию
• (+) штатное расписание аппарата комиссии

4.8. С каких из перечисленных документов могут сниматься копии для членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса?

• подписные листы

• сведения о доходах кандидата

• (+) особое мнение члена избирательной комиссии

4.9. При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирательное объединение назначило члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса. С какими документами этот член комиссии вправе знакомиться?

• с документами, выносимыми на рассмотрение комиссии после его назначения

• (+) со всеми документами, связанными с соответствующей избирательной кампанией

• со всеми документами, связанными с участием в выборах назначившей его политической партии

4.10. Кто не вправе быть наблюдателем:

• работник аппарата избирательной комиссии

• (+) депутат представительного органа муниципального образования

• сотрудник правоохранительного органа

4.11. Кто не вправе быть членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса:

• лица, выведенные из состава комиссий по решению суда

• супруг кандидата

• (+) доверенное лицо кандидата

4.12. С какого момента кандидат вправе назначить в соответствующую окружную избирательную комиссию члена комиссии с правом совещательного голоса:

• с момента выдвижения

• (+) с момента представления документов для регистрации

• после регистрации

4.13. На дополнительных выборах депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации региональное отделение политической партии выдвинуло кандидата, который был зарегистрирован. Может ли соответствующее избирательное объединение назначить члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса?

• (+) может, при условии отсутствия ранее назначенного в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации члена комиссии с правом совещательного голоса от данного избирательного объединения

• не может

• может только по согласованию с кандидатом

4.14. Во вновь образованном муниципальном образовании впервые создали избирательную комиссию муниципального образования. Вскоре был назначен местный референдум. Кто вправе назначить в эту комиссию члена с правом совещательного голоса?

• инициативная группа по проведению референдума

• инициативная группа по проведению референдума и иные группы участников референдума

• (+) инициативная группа по проведению референдума, иные группы участников референдума, а также политические партии, списки которых были допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации или представительном органе соответствующего муниципального района

4.15. Кто должен изготовить копию протокола для наблюдателя?

• сам наблюдатель

• (+) участковая комиссия

• по договоренности либо сам наблюдатель, либо участковая комиссия

4.16. Что должен делать председатель участковой комиссии в случае нарушения наблюдателем на избирательном участке положений законодательства о выборах?

• дать указание присутствующему работнику милиции удалить наблюдателя

• дать указание присутствующему работнику милиции удалить наблюдателя, предварительно согласовав данное решение с иными членами участковой комиссии

• (+) вынести данный вопрос на рассмотрение участковой комиссии и при согласии большинства присутствующих членов комиссии составить решение комиссии в письменной форме с указанием конкретного правонарушения, допущенного наблюдателем, подписать его совместно с секретарем участковой комиссии и проставить печать и лишь после этого дать указание присутствующему работнику милиции удалить наблюдателя

Раздел 5. Назначение выборов

5.1. Срок, на который избираются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, а также срок полномочий указанных органов и депутатов, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований не может составлять:

• менее трех и более пяти лет

• более четырех с половиной лет

• (+) более пяти лет

5.2. В каком случае днем голосования на выборах в орган государственной власти субъекта Российской Федерации не будет являться второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов:

• в случае если предыдущие выборы, назначенные до 15 августа 2005 года, проводились в период с 1 апреля по 31 октября

• если предыдущие выборы, назначенные после 15 августа 2005 года, проводились в иной, чем второе воскресенье марта, день и при этом конституцией, уставом, законом субъекта Российской Федерации не предусмотрено окончание срока полномочий органа государственной власти, избранного в результате этих выборов, в марте

• (+) если предыдущие выборы, назначенные после 15 августа 2005 года, проводились в иной, чем второе воскресенье марта, день и при этом конституцией, уставом, законом субъекта Российской Федерации предусмотрено окончание срока полномочий органа государственной власти, избранного в результате этих выборов, в марте

5.3. В результате перехода в субъекте Российской Федерации к единой дате голосования оказывается, что во второе воскресенье марта будут проводиться выборы Президента Российской Федерации, депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (по единому избирательному округу и по одномандатным избирательным округам), глав поселений, а также дополнительные выборы депутатов представительных органов муниципальных районов. Какие из указанных выборов должны быть перенесены на второе воскресенье октября?

• выборы глав поселений и дополнительные выборы депутатов представительных органов муниципальных районов

• только выборы глав поселений

• (+) никакие

5.4. В случае досрочного прекращения полномочий органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, досрочные выборы должны быть проведены:

• только в ближайшее второе воскресенье марта или второе воскресенье октября (в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва – в день голосования на указанных выборах)

• в любое воскресенье (за исключением совпадающего с нерабочим праздничным днем, предшествующего нерабочему праздничному дню или следующего за нерабочим праздничным днем, а также объявленного рабочим днем), не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий

• (+) в любое воскресенье (за исключением совпадающего с нерабочим праздничным днем, предшествующего нерабочему праздничному дню или следующего за нерабочим праздничным днем, а также объявленного рабочим днем), не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий

5.5. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан принять решение о назначении выборов депутатов этого законодательного (представительного) органа очередного созыва:

• (+) не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования

• не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования

• не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования

5.6. Муниципальные выборы должны быть назначены:

• органом, указанным в уставе муниципального образования, не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования

• (+) представительным органом муниципального образования не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования

• представительным органом муниципального образования не ранее чем за 80 дней и не позднее чем за 70 дней до дня голосования

Раздел 6. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума, избирательные округа

6.1. Вправе ли гражданин сообщить в участковую комиссию о неточности в списке избирателей в отношении сведений о другом лице?

• только о совместно проживающем члене семьи
• (+) о любом избирателе, включенном в список
• не вправе

6.2. Как часто осуществляется установление численности зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации избирателей, участников референдума?

• (+) один раз в полгода (по состоянию на 1 января и 1 июля)
• один раз в квартал
• не реже чем один раз в месяц

6.3. С какой периодичностью органы, осуществляющие регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, обязаны представлять сведения о фактах регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства?

• один раз в полгода (по состоянию на 1 января и 1 июля)
• один раз в квартал
• (+) не реже чем один раз в месяц

6.4. С какой периодичностью органы записи актов гражданского состояния представляют сведения о фактах смерти граждан Российской Федерации?

• один раз в полгода (по состоянию на 1 января и 1 июля)
• один раз в квартал
• (+) не реже чем один раз в месяц

6.5. Обязан ли суд, приняв решение о признании гражданина недееспособным, сообщать о принятом решении главе местной администрации (руководителю территориального органа исполнительной власти города федерального значения) по месту жительства гражданина?

• нет, поскольку это не предусмотрено главой 31 ГПК Российской Федерации
• на усмотрение суда
• (+) обязан

6.6. Включаются ли в списки избирателей при выборах в органы местного самоуправления курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, проходящие службу по контракту?

• (+) включаются всегда
• не включаются
• включаются только если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу было расположено на территории соответствующего муниципального образования

6.7. При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации отклонение числа избирателей в многомандатном избирательном округе (не в труднодоступной или отдаленной местности и вне территории компактного проживания коренных малочисленных народов) от средней нормы представительства не может превышать:

• 10 процентов от средней нормы представительства избирателей, умноженной на число распределяемых в округе депутатских мандатов

• (+) 10 процентов от средней нормы представительства избирателей

6.8. Возможно ли при проведении выборов в представительные органы муниципальных образований, расположенных не в труднодоступной или отдаленной местности, и вне территорий компактного проживания коренных малочисленных народов в целях соблюдения границ поселений образование многомандатных избирательных округов с отклонением числа избирателей в многомандатном избирательном округе от средней нормы представительства умноженной на число мандатов в 20 процентов от средней нормы представительства?

• да

• (+) нет

Раздел 7. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок реализации инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума

7.1. Подписи избирателей, внесенные в подписной лист, оформленный с нарушением закона признаются:

• действительными, если сведения об избирателе соответствуют действительности

• (+) недействительными

• недостоверными

7.2. Подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом признается:

• достоверной, если избиратель, от чьего имени выполнена подпись, признает, что подпись была проставлена с его согласия

• недействительной

• (+) недостоверной

7.3. Если сборщиком подписей в поддержку инициативы референдума субъекта Российской Федерации являлся член избирательной комиссии муниципального образования, то подписи в соответствующем подписном листе признаются:

• действительными

• (+) недействительными

• недостоверными

7.4. Какое количество подписей, представляемых для назначения местного референдума, может быть установлено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации":

• не менее 5 процентов
• (+) не более 5 процентов
• ровно 5 процентов

7.5. При проведении проверки подписей избирателей вправе присутствовать:
• только кандидат, чьи подписи проверяются
• любой кандидат, представивший необходимые для регистрации документы
• (+) любой кандидат, представивший необходимое для регистрации количество подписей избирателей

7.6. Размер избирательного залога на выборах в органы местного самоуправления устанавливается:
• исключительно Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"
• (+) Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" либо законом субъекта Российской Федерации в пределах, определенных в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"
• нормативным актом муниципального образования в пределах, определенных в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

7.7. Возможно ли установление законом субъекта Российской Федерации положения, в соответствии с которым избирательный залог возвращается кандидату, получившему не менее 1,5 процента от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании в соответствующем избирательном округе?
• (+) да
• нет

7.8. Избирательный залог всегда возвращается кандидату:
• в случае снятия кандидатом своей кандидатуры
• (+) в случае снятия кандидатом своей кандидатуры по вынуждающим обстоятельствам
• в случае отзыва кандидата избирательным объединением

7.9. Возможно ли возвращение избирательного залога в избирательный фонд избирательного объединения, за список которого было подано 2 процента от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании?
• (+) да, если список оказался допущен к участию в распределении мандатов
• нет

Раздел 8. Правовые основы участия политических партий в избирательном процессе

8.1. После назначения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти избирательная комиссия субъекта Российской Федерации:

• запрашивает у регионального подразделения Росрегистрации список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, и направляет его для опубликования в СМИ

• направляет в региональное подразделение Росрегистрации письмо с напоминанием о необходимости опубликовать список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, и направить этот список в адрес комиссии

• (+) направляет в региональное подразделение Росрегистрации письмо с напоминанием о необходимости опубликовать список всех политических партий, а также региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, и направить этот список в адрес комиссии

8.2. После назначения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации поступил список кандидатов, выдвинутых съездом политической партии, а затем список кандидатов, выдвинутых зарегистрированным на территории субъекта Российской Федерации региональным отделением той же партии. Какой из списков может быть заверен?

• (+) представленный первым

• представленный вторым

• ни один, поскольку партия сама не определилась, кого выдвигает

8.3. Уставом политической партии предусмотрено согласование списка кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, выдвинутого региональным отделением, с Президиумом Генерального совета партии. При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти региональное отделение партии представило в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации список кандидатов и решение о согласовании списка с Президиумом Генерального совета. При этом в списке, выдвинутом региональным отделением, последовательность размещения кандидатов отличается от последовательности их размещения в решении о согласовании списка, принятом Президиумом Генерального совета. В этой ситуации Вы:

• предложите комиссии принять решение о заверении представленного списка кандидатов

• предложите комиссии принять решение об отказе в заверении представленного списка кандидатов

• (+) предложите региональному отделению до вынесения вопроса на рассмотрение комиссии представить документы, в которых последовательность размещения кандидатов совпадает

8.4. Уставом политической партии предусмотрено согласование списка кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, выдвинутых региональными отделениями, с Президиумом Генерального совета указанной партии. После заверения списка кандидатов в адрес комиссии пришло решение Президиума Генерального совета об отзыве списка. В этой ситуации Вы:

• предложите комиссии принять решение об аннулировании решения о заверении списка кандидатов

• (+) предложите комиссии не принимать никаких решений

8.5. После представления в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации списка кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти по единому избирательному округу и до принятия решения о заверении указанного списка в комиссию поступило представление об исключении некоторых кандидатов из данного списка. Какой список может быть заверен:

• ранее представленный, без исключения вышеуказанных кандидатов

• (+) уточненный, за исключением вышеуказанных кандидатов

• никакой, поскольку партия не представила единовременно все документы

8.6. После регистрации списка кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в избирательную комиссию поступило решение руководящего органа регионального отделения об исключении некоторых кандидатов из данного списка. Требует ли закон указывать в соответствующем документе основания принятия этого решения?

• да

• (+) нет

8.7. Вправе ли на дополнительных выборах депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации выдвигать кандидата постоянно действующий руководящий орган регионального отделения политической партии?

• вправе, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации

• (+) вправе, если это предусмотрено уставом политической партии

• не вправе

8.8. Вправе ли выдвигать кандидатов на выборах в органы местного самоуправления общее собрание (конференция) зарегистрированного районного отделения политической партии?

• (+) вправе, если это предусмотрено уставом политической партии

• вправе, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации

• не вправе

8.9. Вправе ли выдвигать кандидатов на выборах в органы местного самоуправления общее собрание (конференция) районного отделения политической партии, если указанное структурное подразделение не обладает правами юридического лица?

• (+) вправе, если это предусмотрено уставом политической партии

• вправе, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации

• не вправе

8.10. Обязано ли региональное отделение политической партии согласовывать с избирательной комиссией субъекта Российской Федерации эмблему, используемую при изготовлении избирательных бюллетеней?

• да, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации
• (+) нет

8.11. Вправе ли региональное отделение политической партии после представления в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации эмблемы заменить эту эмблему?
• да, если в этот период были зарегистрированы изменения в уставе политической партии, предусматривающие смену партийной символики
• (+) нет

Раздел 9. Информационное обеспечение выборов, референдумов

9.1. Информировать избирателей о кандидатах, избирательных объединениях вправе:
• (+) избирательные комиссии
• органы государственной власти
• органы местного самоуправления

9.2. До какого времени на территории Российской Федерации запрещается публикация (обнародование), в том числе в Интернете, данных об итогах голосования, о результатах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:
• в день голосования до момента окончания голосования – до 20-00 по московскому времени
• (+) в день голосования до момента окончания голосования – до 21-00 по московскому времени
• в день голосования до момента окончания голосования – до 20-00 по местному времени

9.3. Требованиям закона отвечает указание при публикации результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, следующих сведений:
• наименования организации, проводившей опрос, времени его проведения, числа опрошенных (выборки), точной формулировки вопроса, фамилии и инициалов либо наименования лица (лиц), заказавшего (заказавших) проведение опроса и оплатившего (оплативших) указанную публикацию (обнародование)
• числа опрошенных (выборки), наименования региона, где проводился опрос, точной формулировки вопроса
• (+) наименования организации, проводившей опрос, времени его проведения, числа опрошенных (выборки), метода сбора информации, наименования региона, где проводился опрос, точной формулировки вопроса, статистической оценки возможной погрешности, фамилии и инициалов либо наименования лица (лиц), заказавшего (заказавших) проведение опроса и оплатившего (оплативших) указанную публикацию (обнародование)

9.4. Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов и референдумов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами и референдумами, в том числе их размещение в Интернете запрещается:

• в сети Интернет – в течение семи дней до дня голосования, иным способом – в течение трех дней до дня голосования, а также в день голосования

• (+) в течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования

• в течение трех дней до дня голосования, а также в день голосования

9.5. Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" разделяет организации телерадиовещания на:

• государственные, муниципальные, негосударственные и немуниципальные

• (+) государственные, муниципальные и негосударственные

• государственные, негосударственные, специализированные

9.6. Под государственным периодическим печатным изданием в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" понимается:

• (+) периодическое печатное издание, удовлетворяющее ХОТЯ БЫ ОДНОМУ из трех условий: 1. Учредителем (соучредителем) издания или учредителем (соучредителем) его редакции на день официального опубликования решения о назначении выборов является государственный орган или организация; 2. За год, предшествующий дню официального опубликования решения о назначении выборов, изданию оказывалась государственная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на его функционирование за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации; 3. В уставном (складочном) капитале издания на день официального опубликования решения о назначении выборов имеется доля (вклад) Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации

• периодическое печатное издание, удовлетворяющее ВСЕМ трем условиям: 1. Учредителем (соучредителем) издания или учредителем (соучредителем) его редакции на день официального опубликования решения о назначении выборов является государственный орган или организация; 2. За год, предшествующий дню официального опубликования решения о назначении выборов, изданию оказывалась государственная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на его функционирование за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации; 3. В уставном (складочном) капитале издания на день официального опубликования решения о назначении выборов имеется доля (вклад) Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации

• только периодическое печатное издание, учредителем (соучредителем) которого или учредителем (соучредителем) редакции,ы которого на день официального опубликования решения о назначении выборов является государственный орган или организация

9.7. Под негосударственной организацией телерадиовещания в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" понимается:

• только организация, в числе учредителей (соучредителей) которой на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, отсутствует (отсутствуют) государственный орган и (или) организация

• организация, учредителем (соучредителем) которой на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования

решения о назначении референдума является орган местного самоуправления и (или) муниципальная организация и (или) в уставном (складочном) капитале которой на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума имеется доля (вклад) муниципального образования (муниципальных образований)

• (+) все организации, которые не подпадают под определение государственных и муниципальных

9.8. К какому виду периодических печатных изданий в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" относится периодическое печатное издание, распространяемое на территории одного субъекта Российской Федерации?

• (+) к региональным периодическим печатным изданиям

• к общероссийским периодическим печатным изданиям

• к периодическим печатным изданиям субъекта Российской Федерации

9.9. К какому виду периодических печатных изданий в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" относится периодическое печатное издание, распространяемое на части территории субъекта Российской Федерации?

• к периодическим печатным изданиям субъекта Российской Федерации

• (+) к региональным периодическим печатным изданиям

• к местным периодическим печатным изданиям

9.10. В какой срок орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, обязан представить в избирательную комиссию перечень государственных и (или) муниципальных организаций телерадиовещания, а также государственных и (или) муниципальных периодических печатных изданий, которые обязаны предоставлять эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации?

• не позднее чем на десятый день после дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов

• (+) не позднее чем на пятый день после дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов

• не позднее чем через 7 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов

9.11. Предвыборная агитация – это:

• (+) деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них)

• деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них) либо против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)

• деятельность граждан Российской Федерации, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, имеющая целью побудить или побуждающая изби-

рателей к участию в выборах, а также к голосованию за тех или иных кандидатов (списки кандидатов) или против них

9.12. Кандидат самостоятельно определяет содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводит ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц. Это означает, что:

• кандидат может привлекать к проведению предвыборной агитации любых лиц, в том числе иностранных граждан, лиц, не достигших возраста 18 лет

• кандидат может выбрать только предусмотренные в законе методы предвыборной агитации: на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях; посредством проведения массовых мероприятий; посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов

• (+) кандидат может проводить агитацию любыми методами, не запрещенными законом, привлекать к проведению агитации (пользоваться услугами) иных лиц (физических и юридических), за исключением лиц, которым запрещено участвовать в агитации либо в иных формах способствовать избранию кандидатов

9.13. Для каких из указанных лиц существует запрет на проведение предвыборной агитации, из которого нет исключений?

• для лиц, замещающих государственные или выборные муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих

• (+) для членов комиссий с правом решающего голоса

• для представителей организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации

9.14. Использование в агитационных материалах кандидата, избирательного объединения изображения физического лица возможно только с письменного согласия данного физического лица. Данное ограничение распространяется в том числе на случаи:

• использование изображений кандидатов, выдвинутых на соответствующих выборах

• (+) использования изображений не являющегося кандидатом лидера политической партии, выдвинувшей список кандидатов

• использования кандидатом своих изображений, использования избирательным объединением изображений кандидата, выдвинутого им в составе списка кандидатов, со своими супругом, детьми (в том числе не достигшими возраста 18 лет), родителями и другими близкими родственниками, а также среди неопределенного круга лиц

9.15. Агитационный период начинается:

• со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума и создания соответствующего избирательного фонда, фонда референдума

• со дня регистрации кандидата, списка кандидатов, инициативной группы по проведению референдума

• (+) со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума

9.16. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях проводится:

• (+) в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования

• в период, который начинается за 30 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования

• в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования, за исключением агитации в периодических печатных изданиях, учрежденных политическими партиями, которая начинается со дня выдвижения политической партией кандидата, списка кандидатов

9.17. Вправе ли региональная государственная организация телерадиовещания отказать в предоставлении эфирного времени для проведения агитации на выборах законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации?

• вправе, если не опубликует в тридцатидневный срок сведения о размере и других условиях оплаты эфирного времени

• не вправе

• (+) не вправе, за исключением случая, когда эта организация является специализированной (культурно-просветительской, детской и т.п.)

9.18. Негосударственная организация, осуществляющая выпуск средства массовой информации, опубликовала сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты эфирного времени (печатной площади) через 20 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, в тот же срок представила указанные сведения и уведомление о готовности предоставить эфирное время (печатную площадь) для проведения предвыборной агитации в избирательную комиссию, организующую выборы. Вправе ли указанная организация отказать кандидату в предоставлении эфирного времени (печатной площади)?

• вправе в любом случае

• (+) редакция периодического печатного издания – вправе, организация телерадиовещания – не вправе

• не вправе

9.19. При проведении референдума субъекта Российской Федерации бесплатное эфирное время предоставляется:

• только инициативной группе по проведению референдума

• инициативной группе по проведению референдума и всем иным группам участников референдума, зарегистрированным в установленном законом порядке

• (+) инициативной группе по проведению референдума, а также иным группам участников референдума, в качестве которых выступают руководящие органы политических партий (их региональных отделений), выдвинутые которыми списки кандидатов допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и (или) в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации

9.20. В какой срок зарегистрированный кандидат должен подать уведомление о про-

ведении предвыборного митинга, заявку на выделение помещения для проведения встречи с избирателями?

• за семь дней до агитационного мероприятия

• за три дня до агитационного мероприятия

• (+) за три дня – заявку на выделение помещения для проведения встречи с избирателями; не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения предвыборного митинга – для проведения предвыборного митинга

9.21. При проведении выборов печатный агитационный материал изготовлен юридическим лицом. Какие сведения должны содержаться в агитационном материале в соответствии с требованиями закона?

• (+) наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации, изготовившей данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда

• наименование и юридический адрес организации, изготовившей данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов

• наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации, изготовившей данные материалы, информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда

9.22. Обязан ли кандидат представлять в избирательную комиссию копии агитационных материалов, которые он намерен распространять в средствах массовой информации?

• обязан

• обязан, если этот материал будет распространяться в рамках бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади

• (+) не обязан

9.23. Агитационный материал, предполагаемый к распространению в рамках предоставленной бесплатной печатной площади, способен по мнению редакции СМИ нанести ущерб чести и достоинству другого кандидата. В связи с этим редакция СМИ:

• вправе отказать кандидату в публикации материала, если не сможет предоставить другому кандидату печатную площадь для ответа на публикацию до окончания агитационного периода

• (+) не вправе отказать кандидату в публикации материала

• не вправе отказать кандидату в публикации материала, но обязана предоставить другому кандидату печатную площадь для ответа на публикацию до окончания агитационного периода

Раздел 10. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и референдума

10.1. В какой срок должны финансироваться расходы на подготовку и проведение выборов?

• (+) не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов

• не позднее чем за десять дней до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов

• не позднее чем в пятнадцатидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов

10.2. Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, другим комиссиям на подготовку и проведение выборов в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации, эксплуатацию и развитие средств автоматизации, обучение организаторов выборов и избирателей и обеспечение деятельности избирательных комиссий, устанавливается:

• Правительством Российской Федерации

• Центральным Банком Российской Федерации

• (+) Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации

10.3. Распоряжается денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, референдума, и несет ответственность за соответствие финансовых документов решениям комиссии по финансовым вопросам и за представление отчетов о расходовании указанных средств в порядке и сроки, которые установлены законом:

• (+) председатель комиссии

• комиссия как коллегиальный орган

• лицо, исполняющее обязанности главного бухгалтера (бухгалтера) комиссии

Раздел 11. Создание и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума. Организация контроля за финансированием политических партий

11.1. В какой срок кандидат обязан создать избирательный фонд?

• в пятидневный срок со дня выдвижения

• (+) в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии о выдвижении (самовыдвижении) до его регистрации этой избирательной комиссией

• не позднее чем за 20 дней до дня голосования

11.2. При проведении выборов в органы местного самоуправления создание кандидатом избирательного фонда необязательно при условии, что:

• выборы проводятся в представительный орган муниципального образования с численностью избирателей до 30 тысяч

• (+) число избирателей в избирательном округе не превышает пять тысяч и финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится

• если финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится

11.3. Под анонимным жертвователем понимается:

• гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства, серию

и номер паспорта, дату рождения; юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты, дата регистрации, отсутствие ограничений на внесение пожертвований в избирательные фонды

• гражданин или юридическое лицо, о котором в платежном документе недостоверно указано какое-либо из необходимых по закону сведений

• (+) гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства или указал недостоверные сведения; юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты или указаны недостоверные сведения

11.4. Допускает ли Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" создание избирательного фонда без открытия специального избирательного счета?

• да, если кандидат выдвинут только в составе списка кандидатов

• (+) да, законом субъекта Российской Федерации может быть это предусмотрено на выборах органов местного самоуправления сельских поселений в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают три тысячи рублей

• не допускает

11.5. Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата (избирательного объединения), не могут заключаться:

• лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам

• уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения

• (+) доверенным лицом кандидата, избирательного объединения

11.6. Расчеты между кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума и юридическими лицами за выполнение работ (оказание услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения, с кампанией референдума, осуществляются:

• (+) только в безналичном порядке

• как в безналичном порядке, так и путем оплаты наличными средствами, если сумма платежа менее 5 тысяч рублей

• между избирательным объединением и юридическим лицом – в безналичном порядке, между кандидатом, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума и юридическими лицами – как в безналичном порядке, так и путем оплаты наличными средствами, если сумма платежа менее 5 тысяч рублей

11.7. Бесплатное выполнение гражданином работ, оказание им услуг, связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения допускается:

• только если гражданин является доверенным лицом кандидата, избирательного объединения

• только если гражданин собирает подписи в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов

• (+) если такое выполнение работ (оказание услуг) личное, без привлечения третьих лиц и добровольное

11.8. Недвижимое и движимое имущество избирательного объединения для целей избирательной кампании без оплаты из избирательного фонда может использоваться:

• (+) только избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов, – в отношении своей избирательной кампании

• избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов, а также кандидатом, выдвинутым этим избирательным объединением

• никакое имущество не может использоваться для целей избирательной кампании кандидата, избирательного объединения без оплаты такого использования из соответствующего избирательного фонда

11.9. Какое количество финансовых отчетов обязан представить кандидат в избирательную комиссию в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"?

• три финансовых отчета

• два финансовых отчета

• (+) один финансовый отчет – итоговый; представление первого финансового отчета для регистрации кандидата может быть предусмотрено законом

11.10. В соответствии с Федеральным законом "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", который будет применяться на следующих выборах депутатов Государственной Думы:

• не предусмотрено создание избирательных фондов на уровне субъекта Российской Федерации

• предусмотрено создание избирательных фондов региональных групп кандидатов, федеральных списков кандидатов

• (+) предусмотрено создание избирательных фондов региональных отделений политических партий

11.11. Сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее региональными отделениями, от одного юридического лица в течение календарного года:

• не ограничена

• не должна превышать 14 млн. рублей

• (+) не должна превышать сто тысяч минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на 1 марта года, предшествующего году осуществления пожертвований

11.12. Сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее региональными отделениями, от одного физического лица в течение календарного года:

• (+) не должна превышать десять тысяч минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на 1 марта года, предшествующего году осуществления пожертвований

• не ограничена
• не должна превышать 4 млн. рублей

11.13. В соответствии с Федеральным законом "О политических партиях" пожертвования политической партии и ее региональным отделениям путем передачи наличных денежных средств:
• не допускаются
• (+) допускаются только от физических лиц, при этом общая сумма ежегодных пожертвований наличных денежных средств от одного физического лица не должна превышать десять минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на 1 марта года, предшествующего году передачи указанных средств
• допускаются как от физических, так и юридических лиц в пределах общей суммы пожертвования за год

11.14. Федеральным законом "О политических партиях" предусмотрено представление сводного финансового отчета за год:
• (+) политической партией – в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации
• политической партией – в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, региональным отделением политической партии – в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации
• в налоговые органы

11.15. Сведения о поступлении и расходовании средств политической партии, регионального отделения, иного структурного подразделения политической партии ежеквартально не позднее чем через 30 дней со дня окончания квартала представляются:
• политической партией, ее региональными отделениями, иными зарегистрированными структурными подразделениями – в налоговые органы по месту регистрации
• политической партией – в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, каждым региональным, местным отделением политической партии – в соответствующую избирательную комиссию субъекта Российской Федерации
• (+) политической партией – в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, региональным отделением, иным зарегистрированным структурным подразделением политической партии – в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, на территории которого они зарегистрированы

11.16. Вправе ли осуществлять пожертвование политической партии юридическое лицо, учрежденное органом местного самоуправления?
• вправе
• (+) не вправе

Раздел 12. Голосование, подсчет голосов, установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума

12.1. Помещение для голосования предоставляется в распоряжение участковой комиссии:

• (+) главой местной администрации соответствующего муниципального образования на безвозмездной основе

• главой соответствующего муниципального образования (если уставом муниципального образования должность главы муниципального образования не предусмотрена, – лицом, уполномоченным на то представительным органом местного самоуправления) на возмездной либо безвозмездной основе

• в зависимости от уровня выборов – главой местной администрации либо исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на безвозмездной основе

12.2. Биографические данные о кандидате размещаются на информационном стенде в помещении для голосования либо непосредственно перед ним в следующем объеме:

• в объеме, установленном комиссией, организующей выборы

• в объеме, равном объему биографических данных, внесенных в бюллетень

• (+) в объеме, установленном комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень

12.3. Сведения о неснятой и непогашенной судимости кандидата, зарегистрированного в составе списка кандидатов, на информационном стенде в помещении для голосования либо непосредственно перед ним:

• не размещаются

• размещаются только в случае, если кандидат занимает одно из первых трех мест в списке кандидатов

• (+) размещаются вне зависимости от того, какое место в списке кандидатов занимает этот кандидат

12.4. Когда в помещении для голосования вывешивается увеличенная форма протокола участковой комиссии об итогах голосования?

• за один час до окончания времени голосования

• (+) до начала голосования

• после окончания времени голосования перед началом подсчета голосов

12.5. Избиратель по предъявлении открепительного удостоверения:

• (+) вправе принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в пределах избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом

• вправе принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в пределах территории, где проводятся выборы

• вправе принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в пределах избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом, а если голосование проводится в едином избирательном округе за списки кандидатов, разделенные на региональные части, то в пределах границ, которым соответствует региональная часть списка кандидатов

12.6. Число изготовленных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме не должно превышать число зарегистрированных избирателей, участников референдума:

• (+) более чем на 1,5 процента
• более чем на 3 процента
• более чем на 10 процентов

12.7. В какой срок осуществляется передача бюллетеней от вышестоящей комиссии участковым комиссиям?
• не позднее чем за 3 дня до дня голосования
• не позднее чем в день, предшествующий дню голосования
• (+) не позднее чем за один день до дня голосования (в том числе досрочного голосования)

12.8. Когда в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" производятся поштучный пересчет и выбраковка избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме?
• при передаче бюллетеней из полиграфической организации комиссии, разместившей заказ на изготовление бюллетеней
• (+) при передаче бюллетеней участковым комиссиям
• Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" не предусматривает поштучный пересчет и выбраковку избирательных бюллетеней

12.9. Что является основанием для передачи избирательной комиссией отпечатанных избирательных бюллетеней непосредственно нижестоящим комиссиям?
• решение организующей выборы комиссии о распределении бюллетеней, в котором определяется количество передаваемых каждой комиссии бюллетеней и срок их передачи
• решение избирательной комиссии, которая передает бюллетени, о распределении бюллетеней, в котором определяется количество передаваемых каждой непосредственно нижестоящей комиссии бюллетеней и срок их передачи
• (+) решение избирательной комиссии, которая передает бюллетени, о распределении бюллетеней, в котором определяется количество передаваемых каждой непосредственно нижестоящей комиссии бюллетеней

12.10. Строка "Против всех кандидатов" ("Против всех списков кандидатов") в избирательном бюллетене не помещается:
• (+) если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации – на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления
• по решению комиссии, утверждающей текст избирательного бюллетеня
• на повторных выборах, если предыдущие выборы были признаны несостоявшимися в связи с тем, что число голосов, поданных против всех кандидатов, превысило число голосов, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов избирателей по отношению к другим кандидатам

12.11. Вправе ли получить избирательный бюллетень, бюллетень для голосования на референдуме за избирателя, участника референдума его представитель по доверенности?

• (+) не вправе

• вправе, если комиссия не обеспечила возможность избирателю, участнику референдумах проголосовать вне помещения для голосования

• вправе, если доверенность нотариально удостоверена

12.12. Досрочное голосование в помещениях территориальных и участковых комиссий не проводится:

• на выборах в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на референдуме Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации

• только на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на референдуме субъекта Российской Федерации

• (+) на выборах в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на референдуме Российской Федерации

12.13. Участковая комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании вне помещения для голосования:

• только избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования

• (+) избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования, а также избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых

• любым избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и выразили желание проголосовать вне помещения для голосования

12.14. В каком порядке участковая комиссия осуществляет подсчет голосов избирателей в случае совмещения выборов разных уровней?

• (+) в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем – в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем – в органы местного самоуправления

• в первую очередь осуществляется подсчет голосов по основным выборам, затем – дополнительным, затем – повторным

• очередность составления протоколов об итогах голосования определяется участковой комиссией самостоятельно

12.15. На выборах голосование проводится по многомандатным избирательным округам, при этом число голосов у избирателя равно числу мандатов. Законом субъекта Федерации также предусмотрено, что в избирательном бюллетене помещается строка "Против всех кандидатов". Каковы основания признания избирательного бюллетеня недействительным?

• недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, позиции "Против всех кандидатов" или в которых число отметок в указанных квадратах не соответствует числу мандатов, распределяемых в округе

• (+) недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, или позиции "Против всех кандидатов", либо в которых число отметок в указанных квадратах превышает число мандатов, распределяемых в округе, либо в которых отметки проставлены в квадрате, расположенном напротив позиции "Против всех кандидатов", и хотя бы в одном из квадратов, расположенных напротив фамилий кандидатов

• недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, или позиции "Против всех кандидатов", либо в которых число отметок в указанных квадратах не соответствует числу мандатов, распределяемых в округе, либо в которых отметки проставлены в квадрате, расположенном напротив позиции "Против всех кандидатов", и хотя бы в одном из квадратов, расположенных напротив фамилий кандидатов

12.16. Каков порядок выдачи заверенных копий протоколов участковой избирательной комиссии наблюдателям при проведении совмещенных выборов?

• копии могут изготавливаться исключительно участковой комиссией, при этом ведется реестр выдачи копий, в котором при получении заверенной копии протокола обязан расписаться наблюдатель. Заверенные копии протоколов выдаются наблюдателям только после того, как будут составлены все протоколы об итогах голосования, и об итогах голосования будет сообщено в вышестоящую комиссию

• копии изготавливаются наблюдателем самостоятельно и заверяются комиссией в установленном законом порядке либо изготавливаются участковой комиссией. Заверенные копии протоколов выдаются наблюдателям непосредственно после подписания каждого из протоколов об итогах голосования

• (+) копии могут изготавливаться исключительно участковой комиссией, при этом ведется реестр выдачи копий, в котором при получении заверенной копии протокола обязан расписаться наблюдатель. Заверенные копии протоколов выдаются наблюдателям непосредственно после подписания каждого из протоколов об итогах голосования

12.17. В обязательном порядке подлежат размещению в Интернете данные протоколов участковых комиссий об итогах голосования:

• при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, а также при проведении референдума Российской Федерации

• (+) при проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, а также при проведении референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума в муниципальном районе и городском округе

• при проведении любых выборов и референдумов

12.18. В каких случаях избирательная комиссии вправе составить протокол об итогах голосования с отметкой "Повторный"?

• если после подписания протокола об итогах голосования и направления в вышестоящую комиссию его первого экземпляра комиссия, направившая протокол, либо выше-

стоящая комиссия в ходе предварительной проверки выявила в нем неточность (описку, опечатку либо ошибку в сложении данных протоколов нижестоящих комиссий)

• (+) если после подписания протокола об итогах голосования и направления в вышестоящую комиссию его первого экземпляра комиссия, направившая протокол, либо вышестоящая комиссия в ходе предварительной проверки выявила в нем неточность (описку, опечатку либо ошибку в сложении данных протоколов нижестоящих комиссий), комиссия, направившая протокол, вправе на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в строки 1–11 (если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, – в строки 11а – 11г), 11д и 11е протокола. В этом случае комиссия составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: "Повторный"

• комиссия не вправе составлять протокол с отметкой "Повторный"

12.19. Какие из перечисленных оснований не являются основанием для признания выборов несостоявшимися?

• если в выборах в орган государственной власти приняло участие менее 20 процентов от числа избирателей, внесенных в списки избирателей

• в выборах депутатов представительного органа муниципального образования приняло участие 10 процентов избирателей, внесенных в списки избирателей, и при этом законом субъекта Российской Федерации предусмотрено, что для признания этих выборов состоявшимися достаточно, чтобы в них принято участие 15 процентов избирателей, внесенных в списки избирателей

• (+) число голосов избирателей, поданных за список кандидатов, набравший наибольшее число голосов по отношению к другим спискам кандидатов, меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех списков кандидатов

12.20. Если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования остались в неправомочном составе за два года до окончания срока полномочий органа:

• дополнительные выборы не проводятся, так как назначаются новые основные выборы

• (+) дополнительные выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий, при этом сроки избирательных действий по решению соответствующей избирательной комиссии могут быть сокращены на одну треть

• дополнительные выборы проводятся во второе воскресенье марта либо второе воскресенье октября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва – в день голосования на этих выборах

Раздел 13. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах

13.1. Регистрация кандидата не может быть отменена судом в случае:

• использования кандидатом в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда, если их сумма превысила 5 процентов от предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом

• (+) однократного использования кандидатом преимуществ должностного или служебного положения

• установления факта сокрытия кандидатом сведений о своей неснятой и непогашенной судимости или наличии гражданства иностранного государства

13.2. Регистрация кандидата может быть отменена судом в случае:

• установления фактов подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем, иным лицом, организацией, действующими в целях избрания кандидата

• только в случае установления фактов подкупа избирателей лично кандидатом

• (+) установления фактов подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем, иным лицом, организацией, дей-ствующими по поручению кандидата, его доверенного лица, уполномоченного представителя

13.3. За нарушение прав наблюдателя предусмотрена:

• уголовная ответственность

• (+) административная ответственность

• дисциплинарная ответственность

13.4. За подкуп избирателей предусмотрена:

• только ответственность по избирательному праву либо административная ответственность

• только ответственность по избирательному праву

• (+) ответственность по избирательному праву либо административная ответственность, либо уголовная ответственность

13.5. Каков срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о выборах и референдумах?

• два месяца со дня совершения административного правонарушения

• шесть месяцев со дня совершения административного правонарушения

• (+) один год со дня совершения административного правонарушения

13.6. Уголовная ответственность не предусмотрена:

• за неправомерное вмешательство в работу ГАС "Выборы"

• за оказание материальной поддержки избирательной кампании кандидата в крупных размерах путем изготовления агитационных материалов, не оплаченных из избирательного фонда

• (+) за обман избирателей

Раздел 14. Избирательные споры

14.1. Верховный Суд Российской Федерации рассматривает в качестве суда первой инстанции гражданские дела:

• (+) об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (независимо от уровня выборов, референ-

дума), за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума

• об оспаривании решений и действий (бездействия) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, ее должностных лиц

• об оспаривании решений и действий (бездействия) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

14.2. Заявление об отмене регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть подано в суд:

• не позднее чем за 10 дней до дня голосования

• (+) не позднее чем за восемь дней до дня голосования

• не позднее чем за пять дней до дня голосования

14.3. В избирательную комиссию могут быть обжалованы:

• решения и действия (бездействие) всех нижестоящих комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме

• (+) решения и действия (бездействие) непосредственно нижестоящих комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме

• решения и действия (бездействие) непосредственно нижестоящих комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, решения политических партий по вопросам выдвижения кандидатов, списков кандидатов

14.4. Комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы:

• (+) в случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения того же заявителя с аналогичной жалобой в соответствующую комиссию

• в случае принятия жалобы к рассмотрению судом и поступления жалобы по аналогичному вопросу в соответствующую комиссию

• только по решению суда

14.5. Суд сообщает о принятых к рассмотрению жалобах (заявлениях) на нарушение избирательных прав граждан и права граждан на участие в референдуме, а также о принятых им по таким жалобам (заявлениям) решениях:

• в случае, если об этом ходатайствует лицо, участвующее в деле

• (+) по запросу комиссий

• во всех случаях, когда поступает жалоба (принято судебное решение)

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

Об обучении заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 111/845-4 "Об организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004–2007 годы":

1. Управлению по работе с территориями Аппарата ЦИК России (В.А. Малышев) подготовить списки обучающихся и обеспечить выполнение графика обучения:

I поток – 17–28 апреля 2006 года;

II поток – 15–26 мая 2006 года;

III поток – 29 мая – 9 июня 2006 года.

2. Российскому центру обучения избирательным технологиям при ЦИК России (А.А. Созыкина) обеспечить выездные занятия на базе избирательных комиссий Владимирской области (I поток), Рязанской области (II поток), Псковской области (III поток).

3. Административно-хозяйственному управлению Аппарата ЦИК России (П.Я. Жуйко) обеспечить встречу (отъезд), размещение обучающихся в гостинице Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, транспортное обслуживание выездных занятий.

4. Оплату расходов произвести следующим образом:

командировочные расходы заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (оплата проезда до г. Москвы и обратно, проживание в гостинице, суточные) – за счет средств, выделенных избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации на обеспечение их деятельности;

транспортные расходы, связанные с обслуживанием выездных занятий (проезд до Владимирской, Рязанской, Псковской областей и обратно) – за счет средств, выделенных РЦОИТ при ЦИК России на реализацию основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год ;

расходы, связанные с организацией выездных занятий непосредственно в избирательных комиссиях Владимирской, Рязанской, Псковской областей, – за счет средств, выделенных им на реализацию мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2006 год.

5. Возложить контроль за выполнением настоящего распоряжения на секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожную и Руководителя Аппарата ЦИК России А.Н. Адрова.

Заместитель Председателя
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.Ю. ВЕЛЬЯШЕВ

20 марта 2006 года
№ 27-р

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
курса “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации”
(для обучения заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации)

№ п/п	Наименование тем	Количество учебных часов				Преподаватели
		всего	лекции	другие виды занятий		
				вид занятия	кол-во часов	
1	2	3	4	5	6	7
1	Избирательное право: понятие, принципы, система. Основные задачи избирательных комиссий при подготовке к федеральным и региональным выборам	2	1	Ответы Председателя ЦИК России на вопросы слушателей	1	Вешняков А.А.
2	Источники избирательного права Российской Федерации. Избирательный процесс: понятие, структура, принципы организации, основные стадии. Назаначение выборов	2	2			Гришина М.В.
3	Избирательные комиссии, комиссии референдума: статус, функции, полномочия	1	1			Застрожная О.К.
4	Институт наблюдателей: правовой статус, полномочия, юридическая ответственность. Иностранные (международные) наблюдатели	2	1	“Круглый стол” “Институт наблюдателей как источник доверия избирателей к проведению свободных и демократических выборов”	1	Лысенко В.И., Малышев В.А., Пржездомский А.С. (РФСВ)
5	Организация и проведение муниципальных выборов в ходе реформы местного самоуправления. Проблемы реализации Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” в деятельности избирательных комиссий	1	1			Демьянченко Л.Ф.

1	2	3	4	5	6	7
6		4		“Круглый стол” “Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов, избирательных участков, участков референдума. Обмен опытом работы по регистрации (учету) избирателей”	2	Кулясова Н.А., Блинова Н.А.
7				“Круглый стол” “Организация и проведение референдума в субъекте Российской Федерации”	2	Кулясова Н.А., Бородулина К.Ю.
8	Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов. Участие политических партий в организации и проведении муниципальных выборов	2	2			Дубровина Е.П.
9		4,5		Деловая игра “Правовые основы участия политических партий в выборах”	2	Зотова З.М. (профессор кафедры политологии и политического управления РАГС, д.полит.н. РАГС при Президенте Российской Федерации)
10				Тренинг “Интервью заместителя председателя ИКСРФ средствам массовой информации (телевидение, радио)”	2,5	Зотова З.М. (профессор кафедры политологии и политического управления РАГС, д.полит.н. РАГС при Президенте Российской Федерации)
11.	Информационное обеспечение выборов и референдумов. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума	2	2			Большаков С.В.

1	2	3	4	5	6	7
12		1		“Круглый стол” “Основные направления расходования средств на повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов”	1	Созыкина А.А.
13	Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и референдумов, деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий	3	2	Семинар “Планирование бюджетных средств, выделяемых избирательным комиссиям в субъектах Российской Федерации, финансирование и отчетность об использовании этих средств”	1	Вельяшев О.Ю. Петронавичус Т.А.
14	Об организации избирательными комиссиями работ по проведению конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг	3	3			Перов К.А. (Институт макроэкономических исследований Минэкономразвития России), Петронавичус Т.А.
15	Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях. Формирование составов и организация деятельности. Организация финансового контроля избирательными комиссиями и созданными при них контрольно-ревизионными службами в период подготовки и проведения выборов	1	1			Колюшин Е.Н.
16		2		“Круглый стол” “Избирательные фонды. Контроль за формированием и расходованием средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений, фондов референдума”	2	Ермакова Э.Л., Колюшин Е.И., Чуркин А.Н., Трофимов А.Г.

1	2	3	4	5	6	7
17		2.15		“Круглый стол” “Организация контроля за представлением финансовой отчетности политическими партиями, их региональными отделениями и иными зарегистрированными подразделениями”	2,15	Ермакова Э.Л., Колюшин Е.И., Чуркин А.Н.
18		2.15		Семинар “Организация контроля за целевым расходованием бюджетных средств, выделенных избирательным комиссиям на подготовку и проведение федеральных выборов и референдумов”	2,15	Ермакова Э.Л., Чуркин А.Н., Карманов А.Б.
19	Избирательные споры. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации.	1	1	“Круглый стол” с представителями Генеральной Прокуратуры, Верховного Суда Российской Федерации “О практике рассмотрения судебных споров по вопросам организации и проведения выборов”	2	Казьмин В.И., Конкин Н.Е. Волков В.П., Конкин Н.Е., Шапиев С.М., Казьмин В.И.
20	Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” при проведении выборов, референдумов. ФЦИ при ЦИК России (по отдельному расписанию)	4		Обмен опытом “Организация работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в сети Интернет в рамках Интернет-портала ГАС “Выборы”	4	Крюков В.А., Ященко В.В.

1	2	3	4	5	6	7
21	Организация делопроизводства в избирательных комиссиях при подготовке и проведении выборов, референдумов	2	2			Ковалева Н.В., Королева В.Н.
22		2		“Круглый стол” “Государственная гражданская служба Российской Федерации. Статус гражданских служащих”.	2	Горбачев А.И., Панин И.Н., Турчинов А.И., Граждан В.Д., Вагина Л.В., Шувалова Н.Н. (кафедра государственной службы и кадровой политики РАГС при Президенте Российской Федерации); Исаева Н.М. (Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации); Петров А.С. (Управление госу-дарственной службы и кадров Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации); Чекин М.А. (отдел государственной службы Департамента управления делами Правительства Российской Федерации)
23	Основы регулирования межличностных отношений в управленческом коллективе (лекция с элементами практического занятия)	3	3			Синягин Ю.В., (кафедра акмеологии и психологии профессиональной деятельности РАГС при Президенте

1	2	3	4	5	6	7
24	Деловое общение в структуре профессиональной квалификации руководителя избирательной комиссии	2	4	Видеотренинг “Деловое общение в структуре профессиональной квалификации руководителя избирательной комиссии”	2	Российской Федерации) Маркичева Т.А., Комарова Л.В. (кафедра теории и практики культуры РАГС при Президенте Российской Федерации)
25	Культура устной и письменной речи в системе компетентности государственного служащего. Языковые особенности деловых бумаг и документов	4	2	Практикум “Культура устной и письменной речи в системе компетентности государственного служащего. Языковые особенности деловых бумаг и документов”	2	Панова М.Н., Иванова А. Ю. (кафедра государственной службы и кадровой политики РАГС при Президенте Российской Федерации)
26	Психологические аспекты деятельности руководителя избирательной комиссии в конфликтных ситуациях (лекция с элементами практического занятия). Стресс в деятельности руководителя избирательной комиссии и его профилактика (лекция с элементами практического занятия)	4	2 2			Анцупов А.Я. (кафедра акмеологии и психологии профессиональной деятельности РАГС при Президенте Российской Федерации)
27	Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовое обучение избирателей в Российской Федерации	8		Выездное занятие в избирательной комиссии субъекта Российской Федерации (по отдельному плану): г. Владимир, г. Рязань, г. Псков	8	Застрожная О.К., Созыкина А.А. (РЦОИТ при ЦИК России)

1	2	3	4	5	6	7
28	Презентация избирательной комиссии субъекта Российской Федерации (по отдельному плану)	2,2			2,2	Застрожная О.К., Председатель ИКСРФ, Созыкина А.А.
	Итоговая аттестация	2		аттестация		Вешняков А.А. Застрожная О.К. Тупикин А.П. Созыкина А.А. Бурмистров А.П.

ПЕРЕЧЕНЬ КЛНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ
для компьютерного тестирования заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по программе "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации"

(правильный вариант ответа отмечен знаком "+")

Раздел 1. Институт наблюдателей: правовой статус, полномочия, юридическая ответственность. Иностранные (международные) наблюдатели

1.1. Наблюдателем может быть:
• только гражданин Российской Федерации
• (+) гражданин Российской Федерации, а при проведении муниципальных выборов также постоянно проживающий на территории муниципального образования гражданин иностранного государства, который в соответствии с международным договором Российской Федерации обладает активным избирательным правом на этих выборах
• любое лицо независимо от гражданства

1.2. Скольких наблюдателей может назначить кандидат в участковую комиссию?
• не более одного
• не более двух
• (+) любое количество, однако осуществлять наблюдение они вправе только поочередно

1.3. Вправе ли доверенное лицо наблюдать на участке за подсчетом голосов?
• да
• нет
• (+) да, если представил в участковую комиссию направление в качестве наблюдателя

1.4. При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вправе ли назначать наблюдателей зарегистрированное общероссийское общественное объединение:
• вправе всегда
• не вправе
• (+) вправе, если соответствующая возможность предусмотрена законом субъекта Российской Федерации
• вправе, если у общественного объединения есть региональное отделение в данном субъекте Российской Федерации

1.5. При проведении референдума субъекта Российской Федерации вправе ли назначать наблюдателей общественные объединения:
• (+) вправе всегда
• не вправе
• вправе, если соответствующая возможность предусмотрена законом субъекта Российской Федерации
• вправе, если у общественного объединения есть региональное отделение в данном субъекте Российской Федерации

1.6. С днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва совмещены дополнительные выборы депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Политическая партия, зарегистрировавшая федеральный список кандидатов, назначила члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Вправе ли указанный член комиссии знакомиться с решениями, связанными с проведением указанных дополнительных выборов?

• (+) вправе
• не вправе
• вправе только если соответствующая партия участвует в этих дополнительных выборах

1.7. В ознакомлении с какими из перечисленных документов комиссия вправе отказать члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса?

• протокол конференции (собрания) конкурирующего избирательного объединения о выдвижении единого списка кандидатов
• жалобы и заявления, поступившие в комиссию
• (+) штатное расписание аппарата комиссии

1.8. С каких из перечисленных документов могут сниматься копии для членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса?

• подписные листы
• сведения о доходах кандидата
• (+) особое мнение члена избирательной комиссии

1.9. При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирательное объединение назначило члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса. С какими документами этот член комиссии вправе знакомиться?

• с документами, выносимыми на рассмотрение комиссии после его назначения
• (+) со всеми документами, связанными с соответствующей избирательной кампанией
• со всеми документами, связанными с участием в выборах назначившей его политической партии

1.10. Кто не вправе быть наблюдателем:

• работник аппарата избирательной комиссии
• (+) депутат представительного органа муниципального образования
• сотрудник правоохранительного органа

1.11. Кто не вправе быть членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса:

• лица, выведенные из состава комиссий по решению суда
• супруг кандидата
• (+) доверенное лицо кандидата

1.12. С какого момента кандидат вправе назначить в соответствующую окружную избирательную комиссию члена комиссии с правом совещательного голоса:

• с момента выдвижения

• (+) с момента представления документов для регистрации
• после регистрации

1.13. На дополнительных выборах депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации региональное отделение политической партии выдвинуло кандидата, который был зарегистрирован. Может ли соответствующее избирательное объединение назначить члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса?

• (+) может, при условии отсутствия ранее назначенного в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации члена комиссии с правом совещательного голоса от данного избирательного объединения
• не может
• может только по согласованию с кандидатом

1.14. Во вновь образованном муниципальном образовании впервые создали избирательную комиссию муниципального образования. Вскоре был назначен местный референдум. Кто вправе назначить в эту комиссию члена с правом совещательного голоса?

• инициативная группа по проведению референдума
• инициативная группа по проведению референдума и иные группы участников референдума
• (+) инициативная группа по проведению референдума, иные группы участников референдума, а также политические партии, списки которых были допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации или представительном органе соответствующего муниципального района

1.15. Кто должен изготовить копию протокола для наблюдателя?

• сам наблюдатель
• (+) участковая комиссия
• по договоренности либо сам наблюдатель, либо участковая комиссия

1.16. Что должен делать председатель участковой комиссии в случае нарушения наблюдателем на избирательном участке положений законодательства о выборах?

• дать указание присутствующему работнику милиции удалить наблюдателя
• дать указание присутствующему работнику милиции удалить наблюдателя, предварительно согласовав данное решение с иными членами участковой комиссии
• (+) вынести данный вопрос на рассмотрение участковой комиссии и при согласии большинства присутствующих членов комиссии составить решение комиссии в письменной форме с указанием конкретного правонарушения, допущенного наблюдателем, подписать его совместно с секретарем участковой комиссии и проставить печать и лишь после этого дать указание присутствующему работнику милиции удалить наблюдателя

Раздел 2. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума, избирательные округа

2.1. Вправе ли гражданин сообщить в участковую комиссию о неточности в списке избирателей в отношении сведений о другом лице?

• только о совместно проживающем члене семьи
• (+) о любом избирателе, включенном в список
• не вправе

2.2. Как часто осуществляется установление численности зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации избирателей, участников референдума?
• (+) один раз в полгода (по состоянию на 1 января и 1 июля)
• один раз в квартал
• не реже чем один раз в месяц

2.3. С какой периодичностью органы, осуществляющие регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, обязаны представлять сведения о фактах регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства?
• один раз в полгода (по состоянию на 1 января и 1 июля)
• один раз в квартал
• (+) не реже чем один раз в месяц

2.4. С какой периодичностью органы записи актов гражданского состояния представляют сведения о фактах смерти граждан Российской Федерации?
• один раз в полгода (по состоянию на 1 января и 1 июля)
• один раз в квартал
• (+) не реже чем один раз в месяц

2.5. Обязан ли суд, приняв решение о признании гражданина недееспособным, сообщать о принятом решении главе местной администрации (руководителю территориального органа исполнительной власти города федерального значения) по месту жительства гражданина?
• нет, поскольку это не предусмотрено главой 31 ГПК Российской Федерации
• на усмотрение суда
• (+) обязан

2.6. Включаются ли в списки избирателей при выборах в органы местного самоуправления курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, проходящие службу по контракту?
• (+) включаются всегда
• не включаются
• включаются только если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу было расположено на территории соответствующего муниципального образования

2.7. При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации отклонение числа избирателей в многомандатном избирательном округе (не в труднодоступной или отдаленной местности и вне территории компактного проживания коренных малочисленных народов) от средней нормы представительства не может превышать:

• 10 процентов от средней нормы представительства избирателей, умноженной на число распределяемых в округе депутатских мандатов

• (+) 10 процентов от средней нормы представительства избирателей

2.8. Возможно ли при проведении выборов в представительные органы муниципальных образований расположенных не в труднодоступной или отдаленной местности и вне территорий компактного проживания коренных малочисленных народов в целях соблюдения границ поселений образование многомандатных избирательных округов с отклонением числа избирателей в многомандатном избирательном округе от средней нормы представительства умноженной на число мандатов в 20 процентов от средней нормы представительства?

• да

• (+) нет

Раздел 3. Правовые основы участия политических партий в избирательном процессе

3.1. После назначения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти избирательная комиссия субъекта Российской Федерации:

• запрашивает у регионального подразделения Росрегистрации список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, и направляет его для опубликования в СМИ

• направляет в региональное подразделение Росрегистрации письмо с напоминанием о необходимости опубликовать список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, и направить этот список в адрес комиссии

• (+) направляет в региональное подразделение Росрегистрации письмо с напоминанием о необходимости опубликовать список всех политических партий, а также региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, и направить этот список в адрес комиссии

3.2. После назначения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации поступил список кандидатов, выдвинутых съездом политической партии, а затем список кандидатов, выдвинутых зарегистрированным на территории субъекта Российской Федерации региональным отделением той же партии. Какой из списков может быть заверен?

• (+) представленный первым

• представленный вторым

• ни один, поскольку партия сама не определилась, кого выдвигает

3.3. Уставом политической партии предусмотрено согласование списка кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, выдвинутого региональным отделением, с Президиумом Генерального совета партии. При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти региональное отделение партии предста-

вило в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации список кандидатов и решение о согласовании списка с Президиумом Генерального совета. При этом в списке, выдвинутом региональным отделением, последовательность размещения кандидатов отличается от последовательности их размещения в решении о согласовании списка, принятом Президиумом Генерального совета. В этой ситуации Вы:

• предложите комиссии принять решение о заверении представленного списка кандидатов

• предложите комиссии принять решение об отказе в заверении представленного списка кандидатов

• (+) предложите региональному отделению до вынесения вопроса на рассмотрение комиссии представить документы, в которых последовательность размещения кандидатов совпадает

3.4. Уставом политической партии предусмотрено согласование списка кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, выдвинутых региональными отделениями, с Президиумом Генерального совета указанной партии. После заверения списка кандидатов в адрес комиссии пришло решение Президиума Генерального совета об отзыве списка. В этой ситуации Вы:

• предложите комиссии принять решение об аннулировании решения о заверении списка кандидатов

• (+) предложите комиссии не принимать никаких решений

3.5. После представления в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации списка кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти по единому избирательному округу и до принятия решения о заверении указанного списка в комиссию поступило представление об исключении некоторых кандидатов из данного списка. Какой список может быть заверен:

• ранее представленный, без исключения вышеуказанных кандидатов

• (+) уточненный, за исключением вышеуказанных кандидатов

• никакой, поскольку партия не представила единовременно все документы

3.6. После регистрации списка кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в избирательную комиссию поступило решение руководящего органа регионального отделения об исключении некоторых кандидатов из данного списка. Требует ли закон указывать в соответствующем документе основания принятия этого решения?

• да

• (+) нет

3.7. Вправе ли на дополнительных выборах депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации выдвигать кандидата постоянно действующий руководящий орган регионального отделения политической партии?

• вправе, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации

• (+) вправе, если это предусмотрено уставом политической партии

• не вправе

3.8. Вправе ли выдвигать кандидатов на выборах в органы местного самоуправления общее собрание (конференция) зарегистрированного районного отделения политической партии?

• (+) вправе, если это предусмотрено уставом политической партии
• вправе, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации
• не вправе

3.9. Вправе ли выдвигать кандидатов на выборах в органы местного самоуправления общее собрание (конференция) районного отделения политической партии, если указанное структурное подразделение не обладает правами юридического лица?

• (+) вправе, если это предусмотрено уставом политической партии
• вправе, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации
• не вправе

3.10. Обязано ли региональное отделение политической партии согласовывать с избирательной комиссией субъекта Российской Федерации эмблему, используемую при изготовлении избирательных бюллетеней?

• да, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации
• (+) нет

3.11. Вправе ли региональное отделение политической партии после представления в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации эмблемы заменить эту эмблему?

• да, если в этот период были зарегистрированы изменения в уставе политической партии, предусматривающие смену партийной символики
• (+) нет

Раздел 4. Информационное обеспечение выборов, референдумов

4.1. Информировать избирателей о кандидатах, избирательных объединениях вправе:

• (+) избирательные комиссии
• органы государственной власти
• органы местного самоуправления

4.2. До какого времени на территории Российской Федерации запрещается публикация (обнародование), в том числе в Интернете, данных об итогах голосования, о результатах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

• в день голосования до момента окончания голосования – до 20-00 по московскому времени
• (+) в день голосования до момента окончания голосования – до 21-00 по московскому времени
• в день голосования до момента окончания голосования – до 20-00 по местному времени

4.3. Требованиям закона отвечает указание при публикации результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, следующих сведений:

• наименования организации, проводившей опрос, времени его проведения, числа опрошенных (выборки), точной формулировки вопроса, фамилии и инициалов либо наименования лица (лиц), заказавшего (заказавших) проведение опроса и оплатившего (оплативших) указанную публикацию (обнародование)

• числа опрошенных (выборки), наименования региона, где проводился опрос, точной формулировки вопроса

• (+) наименования организации, проводившей опрос, времени его проведения, числа опрошенных (выборки), метода сбора информации, наименования региона, где проводился опрос, точной формулировки вопроса, статистической оценки возможной погрешности, фамилии и инициалов либо наименования лица (лиц), заказавшего (заказавших) проведение опроса и оплатившего (оплативших) указанную публикацию (обнародование)

4.4. Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов и референдумов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами и референдумами, в том числе их размещение в Интернете запрещается:

• в сети Интернет — в течение семи дней до дня голосования, иным способом — в течение трех дней до дня голосования, а также в день голосования

• (+) в течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования

• в течение трех дней до дня голосования, а также в день голосования

4.5. Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" разделяет организации телерадиовещания на:

• государственные, муниципальные, негосударственные и немуниципальные

• (+) государственные, муниципальные и негосударственные

• государственные, негосударственные, специализированные

4.6. Под государственным периодическим печатным изданием в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" понимается:

• (+) периодическое печатное издание, удовлетворяющее ХОТЯ БЫ ОДНОМУ из трех условий: 1. Учредителем (соучредителем) издания или учредителем (соучредителем) его редакции на день официального опубликования решения о назначении выборов является государственный орган или организация; 2. За год, предшествующий дню официального опубликования решения о назначении выборов, изданию оказывалась государственная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на его функционирование за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации; 3. В уставном (складочном) капитале издания на день официального опубликования решения о назначении выборов имеется доля (вклад) Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации

• периодическое печатное издание, удовлетворяющее ВСЕМ трем условиям: 1. Учредителем (соучредителем) издания или учредителем (соучредителем) его редакции на день официального опубликования решения о назначении выборов является государственный орган или организация; 2. За год, предшествующий дню официального опубликования решения о назначении выборов, изданию оказывалась государственная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на его функционирование за счет средств федерального бюд-

жета, бюджета субъекта Российской Федерации; 3. В уставном (складочном) капитале издания на день официального опубликования решения о назначении выборов имеется доля (вклад) Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации

• только периодическое печатное издание, учредителем (соучредителем) которого или учредителем (соучредителем) редакции которого на день официального опубликования решения о назначении выборов является государственный орган или организация

4.7. Под негосударственной организацией телерадиовещания в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" понимается:

• только организация, в числе учредителей (соучредителей) которой на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, отсутствует (отсутствуют) государственный орган и (или) организация

• организация, учредителем (соучредителем) которой на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума является орган местного самоуправления и (или) муниципальная организация и (или) в уставном (складочном) капитале которой на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума имеется доля (вклад) муниципального образования (муниципальных образований)

• (+) все организации, которые не подпадают под определение государственных и муниципальных

4.8. К какому виду периодических печатных изданий в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" относится периодическое печатное издание, распространяемое на территории одного субъекта Российской Федерации?

• (+) к региональным периодическим печатным изданиям

• к общероссийским периодическим печатным изданиям

• к периодическим печатным изданиям субъекта Российской Федерации

4.9. К какому виду периодических печатных изданий в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" относится периодическое печатное издание, распространяемое на части территории субъекта Российской Федерации?

• к периодическим печатным изданиям субъекта Российской Федерации

• (+) к региональным периодическим печатным изданиям

• к местным периодическим печатным изданиям

4.10. Предвыборная агитация – это:

• (+) деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них)

• деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них) либо против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)

• деятельность граждан Российской Федерации, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к участию в выборах, а также к голосованию за тех или иных кандидатов (списки кандидатов) или против них

4.11. Кандидат самостоятельно определяет содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводит ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц. Это означает, что:

• кандидат может привлекать к проведению предвыборной агитации любых лиц, в том числе иностранных граждан, лиц, не достигших возраста 18 лет

• кандидат может выбрать только предусмотренные в законе методы предвыборной агитации: на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях; посредством проведения массовых мероприятий; посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов

• (+) кандидат может проводить агитацию любыми методами, не запрещенными законом, привлекать к проведению агитации (пользоваться услугами) иных лиц (физических и юридических), за исключением лиц, которым запрещено участвовать в агитации либо в иных формах способствовать избранию кандидатов

4.12. Для каких из указанных лиц существует запрет на проведение предвыборной агитации, из которого нет исключений?

• для лиц, замещающих государственные или выборные муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих

• (+) для членов комиссий с правом решающего голоса

• для представителей организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации

4.13. Использование в агитационных материалах кандидата, избирательного объединения изображения физического лица возможно только с письменного согласия данного физического лица. Данное ограничение распространяется в том числе на случаи:

• использование изображений кандидатов, выдвинутых на соответствующих выборах

• (+) использования изображений не являющегося кандидатом лидера политической партии, выдвинувшей список кандидатов

• использования кандидатом своих изображений, использования избирательным объединением изображений кандидата, выдвинутого им в составе списка кандидатов, со своими супругом, детьми (в том числе не достигшими возраста 18 лет), родителями и другими близкими родственниками, а также среди неопределенного круга лиц

4.14. Агитационный период начинается:

• со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума и создания соответствующего избирательного фонда, фонда референдума

• со дня регистрации кандидата, списка кандидатов, инициативной группы по проведению референдума

• (+) со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума

4.15. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях проводится:

• (+) в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования

• в период, который начинается за 30 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования

• в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования, за исключением агитации в периодических печатных изданиях, учрежденных политическими партиями, которая начинается со дня выдвижения политической партией кандидата, списка кандидатов

4.16. Вправе ли региональная государственная организация телерадиовещания отказать в предоставлении эфирного времени для проведения агитации на выборах законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации?

• вправе, если не опубликует в тридцатидневный срок сведения о размере и других условиях оплаты эфирного времени

• не вправе

• (+) не вправе, за исключением случая, когда эта организация является специализированной (культурно-просветительской, детской и т.п.)

4.17. Негосударственная организация, осуществляющая выпуск средства массовой информации, опубликовала сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты эфирного времени (печатной площади) через 20 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, в тот же срок представила указанные сведения и уведомление о готовности предоставить эфирное время (печатную площадь) для проведения предвыборной агитации в избирательную комиссию, организующую выборы. Вправе ли указанная организация отказать кандидату в предоставлении эфирного времени (печатной площади)?

• вправе в любом случае

• (+) редакция периодического печатного издания – вправе, организация телерадиовещания – не вправе

• не вправе

4.18. При проведении референдума субъекта Российской Федерации бесплатное эфирное время предоставляется:

• только инициативной группе по проведению референдума

• инициативной группе по проведению референдума и всем иным группам участников референдума, зарегистрированным в установленном законом порядке

• (+) инициативной группе по проведению референдума, а также иным группам участников референдума, в качестве которых выступают руководящие органы политических партий (их региональных отделений), выдвинутые которыми списки кандидатов допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и (или) в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации

4.19. При проведении выборов печатный агитационный материал изготовлен юридическим лицом. Какие сведения должны содержаться в агитационном материале в соответствии с требованиями закона?

• (+) наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации, изготовившей данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда

• наименование и юридический адрес организации, изготовившей данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов

• наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации, изготовившей данные материалы, информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда

4.20. Обязан ли кандидат представлять в избирательную комиссию копии агитационных материалов, которые он намерен распространять в средствах массовой информации?

• обязан

• обязан, если этот материал будет распространяться в рамках бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади

• (+) не обязан

4.21. Агитационный материал, предполагаемый к распространению в рамках предоставленной бесплатной печатной площади, способен по мнению редакции СМИ нанести ущерб чести и достоинству другого кандидата. В связи с этим редакция СМИ:

• вправе отказать кандидату в публикации материала, если не сможет предоставить другому кандидату печатную площадь для ответа на публикацию до окончания агитационного периода

• (+) не вправе отказать кандидату в публикации материала

• не вправе отказать кандидату в публикации материала, но обязана предоставить другому кандидату печатную площадь для ответа на публикацию до окончания агитационного периода

Раздел 5. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах

5.1. Регистрация кандидата не может быть отменена судом в случае:

• использования кандидатом в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда, если их сумма превысила 5 процентов от предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом

• (+) однократного использования кандидатом преимуществ должностного или служебного положения

• установления факта сокрытия кандидатом сведений о своей неснятой и непогашенной судимости или наличии гражданства иностранного государства

5.2. Регистрация кандидата может быть отменена судом в случае:

• установления фактов подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем, иным лицом, организацией, действующими в целях избрания кандидата

• только в случае установления фактов подкупа избирателей лично кандидатом

• (+) установления фактов подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем, иным лицом, организацией, действующими по поручению кандидата, его доверенного лица, уполномоченного представителя

5.3. За нарушение прав наблюдателя предусмотрена:

• уголовная ответственность

• (+) административная ответственность

• дисциплинарная ответственность

5.4. За подкуп избирателей предусмотрена:

• только ответственность по избирательному праву либо административная ответственность

• только ответственность по избирательному праву

• (+) ответственность по избирательному праву либо административная ответственность, либо уголовная ответственность

5.5. Каков срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о выборах и референдумах?

• два месяца со дня совершения административного правонарушения

• шесть месяцев со дня совершения административного правонарушения

• (+) один год со дня совершения административного правонарушения

5.6. Уголовная ответственность не предусмотрена:

• за неправомерное вмешательство в работу ГАС "Выборы"

• за оказание материальной поддержки избирательной кампании кандидата в крупных размерах путем изготовления агитационных материалов, не оплаченных из избирательного фонда

• (+) за обман избирателей

Раздел 6. Избирательные споры

6.1. Верховный Суд Российской Федерации рассматривает в качестве суда первой инстанции гражданские дела:

• (+) об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (независимо от уровня выборов, референдума), за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума

• об оспаривании решений и действий (бездействия) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, ее должностных лиц

• об оспаривании решений и действий (бездействия) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

6.2. Заявление об отмене регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть подано в суд:

• не позднее чем за 10 дней до дня голосования

• (+) не позднее чем за восемь дней до дня голосования

• не позднее чем за пять дней до дня голосования

6.3. В избирательную комиссию могут быть обжалованы:

• решения и действия (бездействие) всех нижестоящих комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме

• (+) решения и действия (бездействие) непосредственно нижестоящих комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме

• решения и действия (бездействие) непосредственно нижестоящих комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, решения политических партий по вопросам выдвижения кандидатов, списков кандидатов

6.4. Комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы:

• (+) в случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения того же заявителя с аналогичной жалобой в соответствующую комиссию

• в случае принятия жалобы к рассмотрению судом и поступления жалобы по аналогичному вопросу в соответствующую комиссию

• только по решению суда

6.5. Суд сообщает о принятых к рассмотрению жалобах (заявлениях) на нарушение избирательных прав граждан и права граждан на участие в референдуме, а также о принятых им по таким жалобам (заявлениям) решениях:

• в случае, если об этом ходатайствует лицо, участвующее в деле

• (+) по запросу комиссий

• во всех случаях, когда поступает жалоба (принято судебное решение)

Раздел 7. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и референдума

7.1. Кем производятся расходы за счет бюджетных средств, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации?

• (+) избирательными комиссиями

• исполнительным органом государственной власти

• законодательным (представительным) органом государственной власти

7.2. Кто является главным распорядителем средств, предусмотренных в местном бюджете на проведение выборов в органы местного самоуправления?

• соответствующий орган местного самоуправления

• избирательная комиссия субъекта Российской Федерации

• (+) избирательная комиссия муниципального образования

7.3. Какому органу избирательная комиссия субъекта Российской Федерации представляет отчет о расходовании бюджетных средств на выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации?

• Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

• (+) законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации

• исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации

7.4. Представляют ли избирательные комиссии муниципальных образований отчет о расходовании бюджетных средств на выборы в представительные органы местного самоуправления?

• (+) как определено в законе субъекта РФ

• нет, не представляют

• как решит вышестоящая избирательная комиссия

7.5. Какой орган устанавливает порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение федеральных выборов?

• Центральный банк Российской Федерации

• (+) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации

• Правительство Российской Федерации

7.6. Какой орган устанавливает порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из бюджета субъекта Российской Федерации на подготовку и проведение выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации?

• главное управление (национальный банк) Центрального банка Российской Федерации

• полномочный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации

• (+) избирательная комиссия субъекта Российской Федерации по согласованию с главным управлением (национальным банком) Центрального банка Российской Федерации в субъекте Российской Федерации

7.7. Какой орган устанавливает порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из местного бюджета на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления?

• избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение соответствующих выборов

• (+) избирательная комиссия субъекта Российской Федерации по согласованию с главным управлением (национальным банком) Центрального банка Российской Федерации в субъекте Российской Федерации

• Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

7.8. В каких банках (кредитных учреждениях) избирательным комиссиям открывают счета для операций с денежными средствами, выделенными на проведение региональных выборов?

• (+) в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, а в случае их отсутствия – в филиалах Сберегательного банка Российской Федерации

• в любых банках (кредитных учреждениях) на территории субъекта Российской Федерации

• только в учреждениях Центрального банка Российской Федерации

7.9. Взимается ли плата за услуги банка по открытию счета избирательной комиссии и проведению операций по нему?

• (+) нет, плата не взимается

• да, плата взимается

• как решит избирательная комиссия, которой открывается счет

7.10. Уплачивает ли банк проценты за пользование денежными средствами, находящимися на счетах избирательных комиссий?

• да, уплачивает

• (+) нет, не уплачивает

• как решит соответствующая избирательная комиссия

7.11. Как ведут бухгалтерский, кассовый учет и отчетность избирательные комиссии, получающие денежные средства на выборы из бюджетов различных уровней?

• по инструкциям контрольно-ревизионных служб

• (+) раздельно по средствам, полученным из соответствующих бюджетов

• бухгалтерский учет денежных средств, выделенных на выборы, не ведется

Раздел 8. Порядок создания избирательных фондов, фондов референдума

8.1. Когда кандидат обязан создать собственный избирательный фонд?

• до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов

• до письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии о выдвижении (самовыдвижении)

• (+) в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии о выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для регистрации его этой избирательной комиссией

• не позднее чем за 30 дней до дня голосования

8.2. Всегда ли кандидат обязан создавать свой избирательный фонд?

• да

• (+) нет, можно не создавать, если на выборах в органы местного самоуправления число избирателей в избирательном округе не превышает пяти тысяч и финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится

• как решит избирательная комиссия, организующая выборы

8.3. Должен ли кандидат в случае, если закон дозволяет ему не создавать избирательный фонд, уведомлять соответствующую избирательную комиссию о том, что не будет производить финансирование своей избирательной кампании?

• (+) да, должен

• нет, не должен
• по усмотрению самого кандидата

8.4. Обязаны ли избирательные объединения назначить уполномоченных представителей по финансовым вопросам?
• (+) да, обязаны
• нет, не обязаны
• как решит избирательная комиссия, организующая выборы

8.5. Обязан ли кандидат, баллотирующийся в одномандатном избирательном округе, назначить уполномоченного представителя по финансовым вопросам?
• (+) обязан, если это установлено законом, на основании которого проводятся соответствующие выборы, а если нет, то вправе сделать это
• по усмотрению избирательного объединения, выдвинувшего этого кандидата
• как решит избирательная комиссия, организующая выборы

8.6. Каким нормативным актом устанавливается порядок регистрации уполномоченных представителей по финансовым вопросам?
• инструкцией Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
• решением избирательной комиссии, организующей выборы
• (+) законом, на основании которого проводятся соответствующие выборы

8.7. Какие из перечисленных лиц и организаций не имеют права вносить пожертвования и перечислять средства в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения?
• кандидат, избирательное объединение
• (+) граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет на день голосования
• (+) государственные и муниципальные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия
• юридические лица

8.8. Имеют ли право юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (для открытых акционерных обществ – на день составления списка акционеров за предыдущий год) вносить пожертвования в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения?
• да, имеют
• (+) нет, не имеют
• по усмотрению избирательной комиссии, организующей выборы

8.9. Имеют ли право российские юридические лица с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (для открытых акционерных обществ – на день составления списка акцио-

неров за предыдущий год), вносить пожертвования в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения?

• да, имеют
• (+) нет, не имеют
• по усмотрению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

8.10. Имеют ли право вносить пожертвования в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения юридические лица, зарегистрированные менее чем за один год до дня голосования на выборах, благотворительные и религиозные организации?

• да, имеют
• (+) нет, не имеют
• по усмотрению контрольно-ревизионной службы избирательной комиссии, организующей выборы

8.11. Какие из приведенных данных о себе гражданин указывает в платежном документе при внесении пожертвования в избирательный фонд избирательного объединения?

• (+) серию и номер паспорта или заменяющего его документа
• национальность
• сведения о размере и об источниках своих доходов
• идентификационный номер налогоплательщика

8.12. Нужно ли при внесении юридическим лицом пожертвования в избирательный фонд кандидата указывать в платежном поручении данные об отсутствии ограничений, предусмотренных законом?

• (+) нужно
• нет, не нужно
• как решит избирательная комиссия, организующая выборы

8.13. Имеют ли право кандидат, избирательное объединение вернуть пожертвования гражданину или юридическому лицу?

• (+) да, имеют право вернуть любые пожертвования, за исключением анонимных
• нет, не имеют
• по желанию жертвователя
• да, имеют в случаях, предусмотренных законом

8.14. Что делать с пожертвованием, если оно внесено в размере, превышающем установленный законом максимальный размер такого пожертвования?

• перечислить в доход соответствующего бюджета
• (+) вернуть жертвователю ту часть, которая превышает установленный законом максимальный размер пожертвования
• оставить пожертвование в полном объеме в избирательном фонде

8.15. Нужно ли указывать причину возврата гражданину или юридическому лицу пожертвования или его части?

• нет, не нужно
• да, нужно

• (+) по усмотрению кандидата, избирательного объединения

8.16. Как кандидат или избирательное объединение обязаны поступить с пожертвованием, внесенным анонимным жертвователем?

• оставить в своем избирательном фонде

• вернуть жертвователю

• (+) перечислить в доход соответствующего бюджета

8.17. Каким нормативным актом устанавливаются сроки возврата или перечисления в соответствующий бюджет пожертвований?

• решением избирательной комиссии, организующей выборы

• инструкцией Центрального банка Российской Федерации

• (+) законом, на основании которого проводятся соответствующие выборы

8.18. Несут ли ответственность кандидат, избирательное объединение за принятие пожертвований, сведения о которых оказались недостоверными?

• да, несут ответственность

• (+) нет, если они своевременно не получили информацию о неправомерности данных пожертвований

• на усмотрение соответствующей контрольно-ревизионной службы

8.19. Допускается ли увеличение предельных размеров расходования средств избирательного фонда зарегистрированных кандидатов, включенных в избирательный бюллетень при повторном голосовании?

• (+) да, допускается – до 20 процентов

• нет, не допускается

• как решит соответствующая избирательная комиссия

8.20. Как исчисляются предельные размеры расходования средств избирательных фондов кандидата, выдвинутого одновременно в нескольких избирательных округах на разных выборах, если эти выборы проводятся на одной и той же территории либо на территориях, одна из которых включена в другую?

• предельные размеры расходов всех фондов суммируются

• (+) в совокупности по наибольшему из предельных размеров расходования средств избирательных фондов

• как определит сам кандидат

• как решит соответствующая избирательная комиссия

8.21. Без какого документа нельзя открыть специальный избирательный счет?

• без разрешения Сберегательного банка

• (+) без разрешения соответствующей избирательной комиссии

• без личного заявления кандидата

8.22. Кто имеет право открыть специальный избирательный счет кандидата?

• (+) кандидат

• доверенное лицо кандидата

• (+) уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам

8.23. Где открывается специальный избирательный счет кандидата?

• в Центральном банке Российской Федерации

• (+) в филиале Сберегательного банка Российской Федерации

• (+) при отсутствии филиалов Сберегательного банка на территории избирательного округа – в других кредитных организациях, расположенных на территории избирательного округа

8.24. Если на выборах органов местного самоуправления сельских поселений расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают трех тысяч рублей, то необходимо ли кандидату перечислять средства избирательного фонда на специальный избирательный счет?

• да, необходимо

• по решению избирательной комиссии

• по усмотрению кандидата

• (+) необязательно, если это предусмотрено законом, на основании которого проводятся эти выборы

8.25. Кем устанавливается порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов при проведении выборов в федеральные органы государственной власти?

• Центральной избирательной комиссией Российской Федерации

• Центральным банком Российской Федерации

• (+) Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации

• Правительством Российской Федерации

8.26. Кем устанавливается порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации?

• Центральной избирательной комиссией Российской Федерации

• избирательной комиссией субъекта Российской Федерации

• (+) избирательной комиссией субъекта Российской Федерации по согласованию с главным управлением (национальным банком) Центрального банка Российской Федерации в соответствующем субъекте Российской Федерации

• контрольно-ревизионной службой при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации

8.27. Кем устанавливается порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов при проведении выборов в органы местного самоуправления?

• избирательной комиссией муниципального образования

• избирательной комиссией субъекта Российской Федерации

• (+) избирательной комиссией субъекта Российской Федерации по согласованию с главным управлением (национальным банком) Центрального банка Российской Федерации в соответствующем субъекте Российской Федерации

8.28. Кем устанавливаются порядок и формы учета и отчетности о поступлении средств избирательных фондов и расходовании этих средств?

• (+) соответствующей избирательной комиссией

• Центральным банком Российской Федерации

• соответствующей контрольно-ревизионной службой

Раздел 9. Порядок расходования средств избирательных фондов, фондов референдума

9.1. Кто имеет право распоряжаться средствами избирательного фонда кандидата, избирательного объединения?

• соответствующая избирательная комиссия

• (+) кандидат, избирательное объединение, создавшие избирательный фонд

• контрольно-ревизионная служба соответствующей избирательной комиссии

9.2. На что могут быть использованы средства избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений?

• на финансирование деятельности избирательной комиссии, организующей выборы

• на создание возможности кандидату, избирательному объединению оказывать благотворительную деятельность

• (+) на предвыборную агитацию, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера и на покрытие иных расходов в ходе избирательной кампании

9.3. На что не могут быть использованы средства избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений?

• на внесение избирательного залога

• на финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов

• (+) на оказание материальной помощи избирателям

9.4. Могут ли создаваться избирательные фонды, средства которых могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с предвыборной агитацией, оплатой работ (услуг) информационного и консультационного характера, оплатой других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами или юридическими лицами, на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением кандидатами, избирательными объединениями своих избирательных кампаний?

• (+) да, могут в случае, если это предусмотрено федеральным законом

• нет, не могут

• как решит избирательная комиссия, организующая выборы

9.5. Кто заключает договор (соглашение) с гражданами или юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата?

• соответствующая избирательная комиссия

• (+) лично кандидат

• (+) уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам
• доверенное лицо кандидата

9.6. Кто заключает договор (соглашение) с гражданами или юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг), связанных с избирательной кампанией избирательного объединения?
• соответствующая избирательная комиссия
• руководство партии, образовавшей избирательное объединение
• (+) уполномоченный представитель избирательного объединения по финансовым вопросам
• член соответствующей избирательной комиссии с правом совещательного голоса, назначенный избирательным объединением

9.7. Каким образом осуществляются расчеты между кандидатом, избирательным объединением и юридическим лицом за выполненные ими работы (оказанные услуги) в ходе избирательной кампании?
• только наличными
• (+) только в безналичном порядке
• как удобно кандидату, избирательному объединению

9.8. Каким образом граждане и юридические лица могут оказывать кандидатам, избирательным объединениям финансовую поддержку?
• в любой форме
• (+) только через соответствующие избирательные фонды
• через счет избирательной комиссии, которая организует выборы

9.9. В каких случаях запрещается выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на достижение определенного результата на выборах?
• (+) при отсутствии документально подтвержденного согласия кандидата
• (+) если оплата не производится из соответствующего избирательного фонда
• при отсутствии договора на выполнение работ, оказания услуг
• при отсутствии согласия контрольно-ревизионной службы

9.10. Допускается ли бесплатное или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам выполнение работ, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на достижение определенного результата?
• да, допускается
• (+) нет, запрещается
• на усмотрение кандидата
• на усмотрение контрольно-ревизионной службы

9.11. Допускается ли добровольное бесплатное личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по подготовке и проведению выборов без привлечения третьих лиц?
• (+) да, допускается
• нет, не допускается
• как решит избирательная комиссия, организующая выборы

9.12. Может ли кандидат, избирательное объединение использовать на оплату организационно-технических мероприятий по сбору подписей избирателей, а также на проведение предвыборной агитации, на осуществление другой деятельности, направленной на достижение определенного результата на выборах, средства помимо избирательного фонда?

• да, может
• (+) нет, не может
• как решит кандидат, избирательное объединение

9.13. Может ли избирательное объединение использовать собственные средства, поступившие в соответствующий избирательный фонд, на оплату организационно-технических мероприятий по сбору подписей избирателей?

• (+) да, может
• нет, не может
• как решит избирательная комиссия, организующая выборы

9.14. Может ли избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, для целей своей избирательной кампании использовать без оплаты из средств своего избирательного фонда недвижимое имущество, находящееся в его пользовании?

• (+) да, может
• нет, не может
• как решит избирательная комиссия, организующая выборы

9.15. Может ли избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, для целей своей избирательной кампании использовать без оплаты из средств своего избирательного фонда ценные бумаги, печатную продукцию и расходные материалы, находящиеся в его пользовании?

• да, может
• (+) нет, не может
• как решит избирательная комиссия, организующая выборы

9.16. Кто имеет право получать от кредитной организации, в которой открыт специальный избирательный счет кандидата, избирательного объединения, информацию о поступлении и расходовании средств соответствующего избирательного фонда?

• редакции средств массовой информации
• (+) кандидат, избирательное объединение
• (+) соответствующие избирательные комиссии

9.17. Кому кредитная организация, в которой открыты специальные избирательные счета кандидатов, избирательных объединений, обязана представлять заверенные копии финансовых документов, подтверждающих поступление и расходование средств избирательных фондов?

• налоговым органам
• (+) по соответствующему избирательному фонду — кандидату, избирательному объединению
• (+) соответствующей избирательной комиссии

9.18. В какие сроки кредитная организация, в которой открыты специальные избирательные счета кандидатов, избирательных объединений, может предоставлять заверенные копии финансовых документов, подтверждающих поступление и расходование средств избирательных фондов?

• сразу же по получении представления избирательной комиссии или требования кандидата, избирательного объединения

• (+) в трехдневный срок, а за три дня до дня голосования немедленно

• по возможности

9.19. Какой субъект избирательного процесса периодически (до дня голосования) направляет в средства массовой информации для опубликования сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений?

• кандидат, избирательное объединение

• кредитная организация, в которой открыты специальные избирательные счета кандидатов, избирательных объединений

• (+) соответствующая избирательная комиссия

• контрольно-ревизионная служба при соответствующей избирательной комиссии

9.20. Какой субъект избирательного процесса обязан публиковать сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений?

• соответствующая избирательная комиссия

• (+) редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий (соответственно уровню выборов)

• кандидат, избирательное объединение

9.21. В течение какого срока сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений должны быть опубликованы?

• немедленно

• (+) в течение трех дней со дня получения сведений

• на усмотрение соответствующей избирательной комиссии

9.22. Кем определяется объем сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений, подлежащих опубликованию?

• кандидатом, избирательным объединением

• редакцией периодического печатного издания

• (+) законом

• соответствующей избирательной комиссией

9.23. Когда кандидат, избирательное объединение обязаны представить в соответствующую избирательную комиссию итоговый финансовый отчет обо всех расходах, произведенных за счет средств их избирательного фонда?

• после объявления результатов выборов

• (+) не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов

• по запросу соответствующей избирательной комиссии

9.24. Какие данные представляются кандидатом, избирательным объединением в итоговом финансовом отчете?

• те, перечень которых определит контрольно-ревизионная служба избирательной комиссии, организующей выборы

• (+) обо всех источниках формирования избирательного фонда

• (+) обо всех расходах, произведенных за счет средств избирательного фонда

• (+) о размере своего избирательного фонда

9.25. Какие документы прилагаются к итоговому финансовому отчету?

• по усмотрению контрольно-ревизионной службы соответствующей избирательной комиссии

• по усмотрению кандидата, избирательного объединения

• (+) первичные финансовые документы, подтверждающие поступление средств в избирательный фонд, фонд референдума и расходование этих средств

9.26. Какой субъект избирательного процесса устанавливает перечень документов, прилагаемых к итоговому финансовому отчету?

• кандидат, избирательное объединение

• (+) избирательная комиссия, организующая выборы

• контрольно-ревизионная служба при соответствующей избирательной комиссии

9.27. Обязан ли кандидат одновременно с представлением документов для регистрации представить первый финансовый отчет?

• (+) да, если это предусмотрено законом

• нет, не обязан

• как решит соответствующая избирательная комиссия

9.28. Когда соответствующие избирательные комиссии передают для опубликования в редакции средств массовой информации копии итоговых финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений?

• немедленно по получении от соответствующего кандидата, избирательного объединения

• (+) не позднее чем через пять дней со дня их получения

• как решит контрольно-ревизионная служба

9.29. Обязаны ли редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий (соответственно уровню выборов) публиковать переданные им соответствующими избирательными комиссиями финансовые отчеты?

• нет, не обязаны

• (+) да, обязаны, если это предусмотрено законом, на основании которого проводятся выборы

• по усмотрению редакции

9.30. В каких случаях законом может быть предусмотрено возмещение организациям, осуществляющим выпуск средств массовой информации, расходов, понесенных ими в связи с представлением бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения предвыборной агитации избирательными объединениями?

• в случае проигрыша

• (+) в случае, когда кандидат, выдвинутый избирательным объединением, не был избран и набрал менее установленного законом числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании

• (+) в случае, когда список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением, не принял участие в распределении депутатских мандатов и набрал менее установленного законом числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании

9.31. Сколько процентов голосов избирателей должен набрать кандидат, список кандидатов, чтобы не возникла обязанность возместить организациям, осуществлявшим выпуск средств массовой информации, расходы, понесенных ими в связи с представлением бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади соответствующему избирательному объединению?

• не менее двух процентов от списка избирателей, принявших участие в голосовании

• (+) не менее трех процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании

• не менее пяти процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании

9.32. Вправе ли избирательное объединение, не возместившее расходы организациям средств массовой информации за предоставление бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади на предыдущих выборах, пользоваться этими услугами при проведении последующих выборов соответствующего уровня?

• да, вправе

• (+) нет, не вправе, если это предусмотрено законом, на основании которого проводятся выборы

• как решит соответствующая избирательная комиссия

9.33. Когда кандидаты, избирательные объединения обязаны перечислить гражданам и юридическим лицам, осуществлявшим пожертвования либо перечисления в их избирательные фонды, неизрасходованные денежные средства, находящиеся на специальном счете?

• (+) после дня голосования

• не позднее 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов

• в срок, установленный контрольно-ревизионной службой при соответствующей избирательной комиссии

9.34. В какой срок кредитная организация обязана перечислить в доход соответствующего бюджета неизрасходованные денежные средства, оставшиеся на специальном избирательном счете?

• сразу же после дня голосования

• (+) по истечении 60 дней со дня голосования

• в срок, установленный контрольно-ревизионной службой при соответствующей избирательной комиссии

9.35. Какими документами устанавливается порядок налогообложения средств избирательных фондов, добровольных пожертвований и перечислений в избирательные фонды, а также порядок расходования из избирательных фондов?

• инструкциями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
• инструкциями Центрального банка Российской Федерации
• (+) федеральными законами

9.36. Какой субъект избирательного процесса осуществляет контроль за порядком формирования средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений и расходованием этих средств?

• уполномоченный представитель по финансовым вопросам кандидата, избирательного объединения
• контрольно-ревизионная служба при соответствующей избирательной комиссии
• (+) соответствующая избирательная комиссия

9.37. Какие органы обязаны проверять сведения, указанные гражданами и юридическими лицами при внесении или перечислении ими пожертвований в избирательные фонды и сообщать о результатах проверки в соответствующую избирательную комиссию?

• налоговая служба
• (+) органы регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации
• (+) уполномоченные органы исполнительной власти, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц
• филиалы Центрального банка Российской Федерации

9.38. В течение какого срока регистрирующие органы обязаны сообщить соответствующей избирательной комиссии о результатах проверки сведений, указанных гражданами и юридическими лицами при внесении или перечислении ими пожертвований в соответствующие избирательные фонды?

• немедленно
• (+) в течение пяти дней со дня поступления представления соответствующей избирательной комиссии
• как решит контрольно-ревизионная служба

9.39. На какой основе регистрирующие органы обязаны осуществить проверку указанных гражданами и юридическими лицами сведений при внесении или перечислении ими пожертвований в соответствующие избирательные фонды?

• за соответствующую плату
• (+) на безвозмездной основе
• как решит соответствующая избирательная комиссия

Раздел 10. Контрольно-ревизионные службы

10.1. Для чего создаются контрольно-ревизионные службы?

• для контроля за работой соответствующей избирательной комиссии
• (+) для контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных комиссиям на подготовку и проведение выборов, а также за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов, для проверки финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений, для организации

проверок достоверности представленных кандидатами сведений об имуществе, о доходах и об их источниках, контроля за возвратом бюджетных средств, выделенных соответствующими избирательными комиссиями в избирательные фонды зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений

• для контроля за деятельностью кандидатов, избирательных объединений в ходе избирательной кампании

10.2. При каких избирательных комиссиях создаются контрольно-ревизионные службы?

• при каждой избирательной комиссии в кампании по выборам любого уровня

• при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

• при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации

• (+) при Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, а также при иных избирательных комиссиях в случаях, предусмотренных законом

10.3. Кто привлекается к работе в контрольно-ревизионных службах?

• специалисты в области финансов и экономики

• (+) специалисты из государственных и иных органов и учреждений

• специалисты службы занятости

• (+) специалисты главных управлений (национальных банков) Центрального банка Российской Федерации в субъектах Российской Федерации

10.4. Участвуют ли в работе контрольно-ревизионных служб специалисты Центрального банка Российской Федерации и Сберегательного банка Российской Федерации?

• (+) да, участвуют

• нет, не участвуют

• как решит избирательная комиссия, организующая выборы

10.5. На основании чего специалисты иных учреждений привлекаются к работе в контрольно-ревизионной службе при избирательной комиссии?

• на основании распоряжения Центрального банка Российской Федерации или Сберегательного банка Российской Федерации

• по просьбе председателя соответствующей избирательной комиссии

• (+) по запросу соответствующей избирательной комиссии

• по распоряжению главы местной администрации

10.6. Когда органы и учреждения обязаны откомандировать своих специалистов для работы в контрольно-ревизионной службе при соответствующей избирательной комиссии?

• немедленно

• со дня опубликования (публикации) решения о назначении выборов

• (+) не позднее чем через один месяц со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов

10.7. На какой период работы в контрольно-ревизионной службе командируются специалисты в распоряжение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательной комиссии субъекта Российской Федерации?

• до конца выборов
• на срок не менее восьми месяцев
• на срок не менее двух месяцев
• (+) на срок не менее пяти месяцев

10.8. На какой период работы в контрольно-ревизионной службе специалисты командируются в распоряжение иных избирательных комиссий?
• до официального опубликования результатов выборов
• на срок не более двух месяцев
• (+) на срок не менее двух месяцев
• на срок не менее восьми месяцев

10.9. Освобождаются ли от основной работы привлеченные специалисты на срок работы в контрольно-ревизионной службе?
• нет, не освобождаются
• (+) да, освобождаются
• на усмотрение руководителя их учреждения
• на усмотрение председателя соответствующей избирательной комиссии

10.10. Сохраняются ли за привлеченными для работы в контрольно-ревизионной службе специалистами их место работы и установленные должностные оклады и иные выплаты по основному месту работы?
• нет, не сохраняются
• (+) да, сохраняются
• на усмотрение руководителя их учреждения

10.11. Может ли специалистам, привлеченным для работы в контрольно-ревизионной службе, выплачиваться вознаграждение за счет средств, выделенных на подготовку и проведение выборов?
• нет, не может
• (+) да, может
• на усмотрение председателя соответствующей избирательной комиссии

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 181-3-4
заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
от 14 июля 2006 года

Об итогах обучения председателей и заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в первом полугодии 2006 года

Заслушав информацию секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожной об итогах обучения председателей и заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в первом полугодии 2006 года Центральная избирательная комиссия Российской Федерации р е ш и л а:

1.Принять к сведению информацию секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожной об итогах обучения председателей и заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации в первом полугодии 2006 года.

2. Одобрить деятельность РЦОИТ при ЦИК России по организации обучения с учетом высказанных на заседании ЦИК России предложений и замечаний.

3. Рекомендовать избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации активнее использовать новые формы работы по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей, участников референдумов.

4. Организовать обучение секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации во втором полугодии 2006 года с учетом накопленного опыта.

5. Адаптировать программу комплексного учебного курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" с учетом функциональных обязанностей секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

6. Руководителю Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А.Н. Адрову координировать работу структурных подразделений Аппарата ЦИК России, связанную с обучением секретарей избирательных комиссий во втором полугодии 2006 года.

Председатель
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ
представителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов (администраторов задачи) “Контроль избирательных фондов”

Утверждена Заместителем Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.Ю. Вельяшевым в августе 2006 года

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1.1. Цель обучения: подготовка и повышение квалификации сотрудников избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов (администраторов задачи).

1.2. Категория слушателей: работники аппарата избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

1.3. Форма обучения: очная.

1.4. Общий объем обучения: 40 часов, в том числе:

• регистрация слушателей – 0,5 часа;

• аудиторные занятия – 30,5 часов, из них:

– лекции – 8 часов;

– семинары – 1 час;

– практические занятия – 20 часов;

• консультации – 3,5 часа;

• автоматизированный прием зачета и собеседование – 3,5 часа.

1.5. Место проведения – ФГУП “НИИ “Восход”.

РАСПИСАНИЕ УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ ГРУППЫ

Время проведения	Тема	Количество часов
1	2	3
	Первый день	
9:00 – 9:30	Регистрация обучающихся, выдача методических и информационных материалов	30 мин.
9:30 – 9:40	Вступительное слово.	10 мин.
1. Введение		1 час 00 мин.
9:40 – 10:40	Назначение курса. Предметная область. Комплексный подход к организации финансового контроля. Организация деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации по контролю за избирательными фондами. Порядок формирования и расходования средств избирательных фондов. Порядок открытия, ведения и закрытия специального избирательного счета. Уполномоченные представители по финансовым вопросам. Взаимодействие избирательных	Лекция – 1 час 00 мин.

1	2	3
	комиссий с филиалами Сбербанка России. Открытие и ведение специального избирательного счета для внесения избирательного залога. Организация проверок реквизитов, указанных жертвователями при внесении (перечислении) добровольных пожертвований. Организация контроля за расходами кандидатов, политических партий на проведение своих избирательных кампаний. Задача "Контроль избирательных фондов" ГАС "Выборы" как инструмент финансового контроля.	
2. Организационные моменты		**1 час 00 минут**
10:40 – 11:40	Описание назначения задачи "Контроль избирательных фондов". Схема разграничения функциональных возможностей задачи в ГАС "Выборы". Комментарий к Регламенту использования фрагмента задачи (ФЗ) "Контроль избирательных фондов" в части работ, выполняемых контрольно-ревизионными службами при избирательных комиссиях. Организационные мероприятия, связанные с эксплуатацией ФЗ. Получение сведений из филиалов Сбербанка России по системе "Клиент – Сбербанк". Сведения, которые должны быть введены в ГАС "Выборы" до начала работы с задачей (в задачах "Кандидат/Депутат", "Планирование", "Право", "Ведение справочников" и т.п.).	Лекция – 1 час 00 мин.
3. Начало работы с задачей "Контроль избирательных фондов"		**3 часа 20 мин.**
11:40 – 13:00	Интерфейс задачи. Главное меню. Территориально-выборное деление, "Дерево ТВД".	Лекция – 40 мин. Практическое занятие – 2 час. 40 мин.
Перерыв (13:00 – 14:00)		**1 час 00 мин.**
14:00 – 16:00	Ввод перечня кредитных учреждений. Ввод реквизитов счета для перечисления средств в доход бюджета. Ввод реквизитов счета для внесения избирательного залога. Ввод реквизитов специальных избирательных счетов. Обзор основных функций задачи "Контроль избирательных фондов".	
16:00 – 17:00	Тестирование по пройденному материалу	1 час 00 мин.
17:00 – 18:00	Консультирование слушателей	1 час 00 мин.
	ИТОГО:	8 часов
	Второй день	
4. Работа с системой "Клиент-Сбербанк"		**2 час 00 мин.**
9:00 – 11:00	Специалисты Сбербанка России продемонстрируют технологию ввода, обработки и пересылки платежей избирательных фондов в филиале Сбербанка России, а также получение сведений о платежах в избирательной комиссии	Семинар – 1 час 00 мин. Консультация – 1 час 00 мин.
5. Работа с конвертором		**2 часа 00 мин.**
11:00 – 13:00	Структура файла vibor.dbf. Массив предварительной загрузки. Импорт данных из файла vibor.dbf в задачу "Контроль избирательных фондов". Дублирование файлов. Поиск записей. Робота с фильтром. Анализ импортированных данных. Описание ошибок, обнаруженных в результате анализа файла vibor.dbf. Типичные ошибки формата полей dbf-файла. Действия пользователя при наличии нарушений в формате файла. Изменение	Семинар – 1 час 00 мин. Практическое занятие – 1 час 00 мин.

1	2	3
	записей, признанных некорректными по результатам анализа данных. Описание условий, при которых возможно внесение этих изменений. Конвертация записей признанных корректными. Удаление записей из массива предварительной загрузки. Ручная конвертация записей. Создание требуемого возврата на этапе ручной конвертации.	
Перерыв (13:00 – 14:00)		**1 час 00 мин.**
6. Предельные суммы расходов и пожертвований		**45 мин.**
14:00 – 14:45	Предельные суммы расходов и пожертвований региональных отделений политических партий. Получение исходных данных. Расчет пределов.	Практическое занятие – 45 мин.
7. Список жертвователей		**45 мин.**
14:45 – 15:30	Работа со списком жертвователей. Списки жертвователей граждан и юридических лиц. Изменение реквизитов жертвователей. Ввод сведений о проверке жертвователей в органах регистрации. Просмотр пожертвований, внесенных выбранным жертвователем в избирательные фонды	Практическое занятие – **45 мин.**
8. Обработка сведений о поступлении денежных средств		**2 часа 30 мин.**
15:30 – 18:00	Работа со списком поступлений денежных средств в избирательные фонды. Назначение видов поступлений. Изменение других реквизитов платежа. Справочник видов поступлений денежных средств в избирательный фонд. Контроль за поступлением средств в избирательный фонд. Заполнение реквизитов жертвователя. Проверка платежей. Требуемые возвраты. Возврат денежных средств в избирательный фонд. Связь первоначального платежа и платежа возврата.	Лекция – 30 мин. Практическое занятие – 2 часа 00 мин.
	ИТОГО:	8 часов
	Третий день	
9. Обработка сведений о расходовании денежных средств		**2 часа 30 мин.**
9:00 – 11:30	Работа со списком расходов денежных средств избирательных фондов. Назначение видов расходов. Просмотр сведений о получателе денежных средств. Изменение других реквизитов платежа. Проверка платежей. Возврат пожертвований из избирательного фонда. Снятие и возврат наличных денежных средств кандидатами, объединениями.	Лекция – 30 мин. Практическое занятие – 2 часа 00 мин.
10. Список получателей		**1 час 00 мин.**
11:30 – 12:30	Работа со списком получателей. Списки граждан и юридических лиц, которым выплачены денежные средства из избирательных фондов. Изменение реквизитов получателей. Просмотр денежных средств, полученных из избирательных фондов. Просмотр работ (услуг), выполненных (оказанных) получателем денежных средств	Практическое занятие – 1 час 00 мин.
11. Обработка сведений о внесении и возврате избирательного залога		**1 час 30 мин.**
12:30 – 13:00	Импорт сведений о движении средств на специальном счете для внесения избирательного залога.	Лекция – 30 мин.
Перерыв (13:00 – 14:00)		**1 час 00 мин.**
14:00 – 15:00	Указание средств, использованных при внесении избирательного залога	Практическое занятие – 1час 00 мин.

1	2	3
12. Финансовые отчеты. Внутренняя и камеральная проверки отчетов		**3 часа 00 мин.**
15:00 – 18:00	Первый, Второй, Итоговый финансовые отчеты, используемые при проведении избирательных кампаний. Настройки шаблонов финансовых отчетов. Копирование шаблонов финансовых отчетов. Введение финансовых отчетов, включая автоматическое заполнение сведений по версии ИК. Групповые операции. Внутренняя проверка финансовых отчетов. Протокол ошибок. Камеральная проверка финансовых отчетов. Протокол ошибок. Формирование сводных сведений на основании финансовых отчетов	Лекция – 30 мин. Практическое занятие – 2 часа 30 мин.
	ИТОГО:	8 часов
	Четвертый день	
Межуровневое взаимодействие		**2 часа 00 мин.**
9:00 – 11:00	Общая схема межуровневого взаимодействия. Регламент подготовки сведений к передаче. Выгрузка и загрузка данных через административный интерфейс задачи. Журнал сформированных сообщений. Журнал полученных сообщений.	Лекция – 1 час 00 мин. Практическое занятие – 1 час 00 мин.
13. Дополнительные режимы задачи "Контроль избирательных фондов"		**4 часа 00 мин.**
11:00 – 13:00	Ввод сведений СМИ о бесплатно и платно предоставленных эфирном времени и печатных площадях.	Практическое занятие – 2 часа 00 мин.
Перерыв (13:00 – 14:00)		**1 час 00 мин.**
14:00 – 16:00	Ввод сведений о задолженности по бюджетным средствам и о ходе погашения этой задолженности. Ввод сведений о результатах проверки сведений о доходах и имуществе кандидатов. Ввод сведений о финансовых нарушениях. Ввод сведений о выполненных работах (оказанных услугах), о договорах, об агитационных материалах	Практическое занятие – 2 часа 00 мин.
14. Дополнительные функции администрирования задачи "Контроль избирательных фондов"		**1 час 00 мин.**
16:00 – 17:00	Журнал аудита. Пользовательские настройки.	Лекция – 1 час 00 мин.
17:00 – 18:00	Консультирование слушателей	1 часа 00 мин.
	ИТОГО:	8 часов
	Пятый день	
15. Формирование выходных форм отчетов		**1 часа 30 мин.**
9:00 – 10:30	Группы стандартных отчетов. Степени обобщения сведений. Формирование выходных форм стандартных отчетов. Виды настраиваемых отчетов. Формирование выходных форм отчетов для разных уровней избирательных комиссий	Лекция – 30 мин. Практическое занятие – 1 час 00 мин.
10:30 – 13:00	Выполнение контрольных заданий	2 час 30 мин.
Перерыв (13:00 – 14:00)		**1 час 00 мин.**
14:00 – 14:30	Взаимодействие со службой поддержки	30 мин
16. Автоматизированный экзамен		**2 часа 00 мин.**
14:30 – 16:30	Сдача квалификационного экзамена по итогам обучения	
17. Итоговое собеседование		**1 час 30 мин.**
16:30 – 18:00	Подведение итогов. Вручение сертификатов о прохождении курса обучения	
	ИТОГО:	8 часов

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

Об обучении секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 111/845-4 "Об организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004-2007 годы":

1. Управлению по работе с территориями Аппарата ЦИК России (В.А. Малышев) подготовить списки обучающихся и обеспечить выполнение графика обучения:

I поток – 18–29 сентября 2006 года;

II поток – 16–27 октября 2006 года;

III поток -13–24 ноября 2006 года.

2. Российскому центру обучения избирательным технологиям при ЦИК России (А.А. Созыкина) обеспечить выездные занятия на базе избирательных комиссий Кировской области (I поток), Нижегородской области (II поток), Московской области (III поток).

3. Административно-хозяйственному управлению Аппарата ЦИК России (П.Я. Жуйко) обеспечить встречу (отъезд), размещение обучающихся в гостинице Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, транспортное обслуживание выездных занятий.

4. Оплату расходов произвести следующим образом:

командировочные расходы секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (оплата проезда до г. Москвы и обратно, проживание в гостинице, суточные) – за счет средств, выделенных избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации на обеспечение их деятельности;

транспортные расходы, связанные с обслуживанием выездных занятий (проезд до Кировской, Нижегородской, Московской областей и обратно) – за счет средств, выделенных РЦОИТ при ЦИК России на реализацию основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год ;

расходы, связанные с организацией выездных занятий непосредственно в избирательных комиссиях Кировской, Нижегородской, Московской областей, – за счет средств, выделенных им на реализацию мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2006 год.

5. Возложить контроль за выполнением настоящего распоряжения на секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожную и Руководителя Аппарата ЦИК России А.Н. Адрова.

Заместитель Председателя
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.Ю. ВЕЛЬЯШЕВ

22 августа 2006 года
№ 79-р

ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ СЕКРЕТАРЕЙ
избирательных комиссий субъектов Российской Федерации
“Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации”

Программа подготовлена Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Институтом профессиональной переподготовки и повышения квалификации Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

– ознакомление слушателей с современным состоянием и проблематикой избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации, повышение профессиональной квалификации секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

2. Категория слушателей:

– секретари избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

3. Форма обучения – очная, двухнедельная.

4. Общий объем часов обучения: 83 часа, в том числе:

– 34 часа – лекции;

– 49 часов – практические занятия.

5. Итоговое собеседование-аттестация – 2 часа.

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ “ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”

Тема 1. Избирательное право: понятие, принципы, система. Основные направления совершенствования избирательного законодательства

1.1. Место выборов в механизме реализации народного представительства. Понятие выборов и референдума, их виды и функции. 100-летие российской системы народного представительства и избирательной системы (1906–2006 гг.).

1.2. Избирательное право: понятие, принципы и система. Основные тенденции и направления совершенствования избирательного права.

1.3. Избирательное право России. Роль Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в развитии избирательного законодательства.

1.4. Избирательное законодательство Российской Федерации: структура, проблемы систематизации и кодификации. Основные направления совершенствования избирательного законодательства.

1.5. Региональное законодательство о выборах: его место и роль в регулировании организации выборов в субъектах Российской Федерации.

1.6. Муниципальное избирательное право: понятие, принципы и система. Роль и место муниципального избирательного права в системе избирательного права Российской Федерации. Основные тенденции развития и совершенствования муниципального избирательного права.

Тема 2. Источники избирательного права Российской Федерации

2.1. Источники избирательного права Российской Федерации: понятие и виды.

2.2. Федеральные нормативные правовые акты.

2.3. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

2.4. Муниципальные правовые акты, а также принятые на местном референдуме акты (решения), обеспечивающие реализацию права граждан на местное самоуправление.

2.5. Правовые акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, их роль при подготовке и проведении выборов, референдума.

2.6. Международные избирательные стандарты и их значение для развития законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

2.7. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

Тема 3. Избирательные комиссии, комиссии референдума: статус, функции, полномочия.

3.1. Система и правовой статус избирательных комиссий, комиссий референдума в Российской Федерации.

3.2. Порядок формирования, статус и полномочия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

3.3. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, территориальная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия, участковая избирательная комиссия: статус, порядок формирования, компетенция, полномочия и срок их осуществления. Назначение нового члена комиссии вместо выбывшего.

3.4. Организация деятельности избирательных комиссий.

3.5. Статус членов избирательных комиссий.

3.6. Гласность в деятельности избирательных комиссий.

3.7. Особенности статуса и деятельности базовых избирательных комиссий по организации процесса обучения.

3.8. Порядок и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также должностными лицами указанных органов: законодательство и практика. Роль государственных органов в организации избирательного процесса.

3.9. Расформирование избирательной комиссии.

Тема 4. Институт наблюдателей: правовой статус, полномочия, юридическая ответственность. Иностранные (международные) наблюдатели

4.1. Наблюдение за выборами как институт демократической избирательной системы. Правовые основы наблюдения на выборах и референдуме.

4.2. Правовой статус наблюдателей в день голосования, при подведении итогов голосования и определении результатов выборов, референдума.

4.3. Технология наблюдения в день голосования и при подведении итогов голосования, установлении результатов выборов.

4.4. Институт наблюдателей на выборах и юридическая ответственность.

4.5. Иностранные (международные) наблюдатели.

Тема 5. Избирательный процесс: понятие, структура, принципы организации, основные стадии. Назначение выборов

5.1. Понятие избирательного процесса. Избирательный процесс как механизм реализации конституционного права граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

5.2. Стадии избирательного процесса. Избирательные действия и избирательные процедуры, общие требования к ним. Избирательный календарь.

5.3. Основания и сроки назначения выборов. Субъекты права назначения выборов. Досрочные выборы.

5.4. Процедура назначения выборов. Единые дни голосования в Российской Федерации.

5.5. Правовые гарантии назначения выборов. Обязательность и периодичность проведения выборов.

Тема 6. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов, избирательных участков, участков референдума

6.1. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума: основания для регистрации (учета) избирателей, участников референдума, органы и лица, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей, участников референдума.

6.2. Регистр избирателей, участников референдума: новеллы законодательного регулирования.

6.3. Положение о государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации и его роль.

6.4. Порядок составления и обнародования списков избирателей, участников референдума. Основания для включения граждан в список избирателей, участников референдума.

6.5. Составление списков избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания. Особенности включения в списки избирателей, участников референдума военнослужащих.

6.6. Особенности составления списков избирателей, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации либо находящихся в длительных заграничных командировках.

6.7. Особенности включения в списки избирателей, участников референдума иностранных граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования. Международные договоры Российской Федерации, предоставляющие избирательные права иностранным гражданам на выборах в органы местного самоуправления.

6.8. Изменение и дополнение списков избирателей, участников референдума. Гарантии прав граждан при составлении, изменении, дополнении списков избирателей, участников референдумов.

6.9. Понятие и виды избирательных округов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа. Единый избирательный округ, округ референдума.

6.10. Образование избирательных округов. Определение и утверждение схемы избирательных округов. Требования к образованию избирательных округов. Опубликование (обнародование) схемы избирательных округов.

6.11. Образование избирательных участков, участков референдума. Определение границ и территорий избирательных участков, участков референдума. Требования к избирательным участкам, участкам референдума.

Тема 7. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов. Порядок реализации инициативы проведения референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума

7.1. Право выдвижения кандидатов. Условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения.

7.2. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями.

7.3. Порядок реализации инициативы проведения референдума. Инициативная группа: статус, порядок формирования, процедура регистрации. Проверка соответствия вопроса (вопросов) референдума требованиям законодательства о референдумах. Основания для отказа инициативной группе по проведению референдума в регистрации.

7.4. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата, списков кандидатов, инициативы проведения референдума. Требования к сбору подписей. Проверка достоверности подписей. Понятие недостоверной и недействительной подписи.

7.5. Регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, назначении референдума.

7.6. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога в доход соответствующего бюджета, его возвращения в соответствующий избирательный фонд.

Тема 8. Правовые основы участия политических партий в выборах

8.1. Правовое регулирование участия партий в выборах.

8.2. Перспективы партийного развития.

Тема 9. Информационное обеспечение выборов и референдумов. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума

9.1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов и референдумов. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах.

9.2. Информирование избирателей, участников референдума: понятие, содержание, виды. Требования к содержанию информационных материалов. Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами и референдумами, как разновидность информирования избирателей, участников референдума.

9.3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения выборов и референдумов.

9.4. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума: понятие, виды, формы, методы. Расходы на проведение предвыборной агитации. Организация избирательной кампании кандидата без проведения предвыборной агитации.

9.5. Участники предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

9.6. Общие условия проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях, а также посредством агитационных публичных мероприятий. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

9.7. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума. Недопустимость злоупотребления правом на проведение агитации.

Тема 10. Голосование, подсчет голосов избирателей, участников референдума, установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума и их опубликование

10.1. Требования к оборудованию помещения для голосования. Бюллетень для голосования, требования к нему. Открепительное удостоверение.

10.2. Организация и порядок голосования на выборах, референдуме. Основания и порядок проведения досрочного голосования. Порядок голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования.

10.3. Контроль за ходом голосования.

10.4. Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией, участковой комиссией референдума.

10.5. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях, комиссиях референдума.

10.6. Порядок определения результатов выборов, референдума. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов, референдума.

10.7. Повторное голосование и повторные выборы, повторное голосование на референдуме: основания, порядок назначения и проведения. Дополнительные выборы.

Тема 11. Избирательные споры

11.1. Понятие и классификация избирательных споров, споров по вопросам референдума.

11.2. Предмет избирательного (референдумного) спора, причины возникновения избирательных (референдумных) споров.

11.3. Субъекты (стороны) избирательного (референдумного) спора. Оспаривающая сторона.

11.4. Организация работы с заявлениями и обращениями участников избирательного процесса, референдума, поступающими в избирательную комиссию (комиссию референдума).

11.5. Административный порядок разрешения избирательных (референдумных) споров: порядок разрешения избирательных (референдумных) споров в системе избира-

тельных комиссий (комиссий референдума). Организация и порядок работы рабочей группы по рассмотрению избирательных (референдумных) споров.

11.6. Разрешение избирательных (референдумных) споров в судебном порядке. Порядок оформления и передачи дела в суд. Порядок и сроки судебного разрешения избирательных споров. Порядок исполнения решений судов избирательной комиссией (комиссией референдума).

Тема 12. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах

12.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

12.2. Виды юридической ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах: конституционно-правовая, гражданско-правовая, административная, уголовная ответственность. Специфика указанных видов юридической ответственности: основания, санкции, субъектный состав, процессуальная форма реализации, правовые последствия применения мер ответственности.

12.3. Административная ответственность физических и юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах: правовая основа, составы административных правонарушений.

12.4. Протокол об административном правонарушении: субъекты права составления, порядок составления и передачи в суд. Рассмотрение дела об административном правонарушении в суде.

12.5. Ответственность за нарушение законодательства при формировании и расходовании денежных средств избирательных фондов, фондов референдума.

12.6. Ответственность за нарушение законодательства при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

12.7. Уголовная ответственность физических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

12.8. Права и обязанности избирательных комиссий, органов внутренних дел, прокуратуры и судов по предотвращению и пресечению нарушений законодательства о выборах и референдумах.

Тема 13. Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” при проведении выборов

13.1. Правовой статус ГАС “Выборы”.

13.2. Состав, структура и назначение ГАС “Выборы”. Технические и программные средства комплексов средств автоматизации (КСА) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий. Подсистемы ГАС “Выборы”. Перспективы развития.

13.3. Состав и назначение подсистемы автоматизации избирательных процессов (ПАИП). Функциональные возможности подсистемы автоматизации избирательных процессов и особенности их применения в деятельности избирательных комиссий.

13.4. Основные аспекты эффективной работы комиссий по размещению информации на сайтах избирательных комиссий субъектов Российской Федерации средствами Интернет-портала ГАС “Выборы”.

13.5. Возможности Информационно-справочной подсистемы (ИСП) ГАС "Выборы" избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в части подготовки статистических и аналитических материалов при подготовке и проведении выборов в единый день голосования.

13.6. Организация эксплуатации и обеспечение развития подсистемы связи и передачи данных (ПСПД) ГАС "Выборы".

13.7. Применение комплексов обработки информационных бюллетеней (КОИБ) при проведении федеральных и региональных выборов.

13.8. Основные аспекты обеспечения безопасности информации ГАС "Выборы".

13.9. Программа и методика проведения Всероссийской тренировки информационных центров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

13.10. Порядок взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и Федерального центра информатизации при ЦИК России по вопросам сервисного обслуживания и обеспечения сохранности имущества ГАС "Выборы".

Тема 14. Организация делопроизводства в избирательных комиссиях

14.1. Основные понятия документационного обеспечения управления. Функции и виды управленческих документов.

14.2. Современная нормативно-методическая база организации работы с документами в избирательной комиссии.

14.3. Организация делопроизводственного обслуживания избирательной комиссии.

14.4. Организация документооборота в избирательной комиссии.

14.5. Основные требования к оформлению реквизитов документа, к изготовлению бланков.

14.6. Подготовка и проведение заседаний избирательной комиссии. Оформление протоколов заседаний и решений избирательной комиссии, распоряжений председателя избирательной комиссии.

14.7. Ведение документации по личному составу.

14.8. Составление номенклатуры дел. Формирование дел. Экспертиза ценности документов.

14.9. Подготовка документов к сдаче в архив.

Тема 15. Проблемы реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в деятельности избирательных комиссий

15.1. Общая характеристика Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Влияние муниципальной реформы на развитие электоральных институтов. Проблемы реализации указанного Федерального закона в переходный период муниципальной реформы. Совмещение выборов.

15.2. Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований и глав муниципальных образований.

15.2. Формирование представительного органа муниципального района.

15.3. Избирательная комиссия муниципального образования. Статус, порядок формирования и деятельности. Специфика организации и проведения выборов во вновь образованных (преобразованных) муниципальных образованиях.

Тема 16. Государственная гражданская служба Российской Федерации.

16.1. Государственная гражданская служба Российской Федерации: структура, принципы, основы функционирования.

16.2. Система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров избирательных комиссий. Профессиональная подготовка кадров для государственной гражданской службы.

16.3. Государственная гражданская служба Российской Федерации: содержание, проблемы становления.

16.4. Должности и классные чины государственной гражданской службы. Квалификационные требования к должностям гражданской службы.

16.5. Гражданский служащий: статус, функции, права и обязанности, ответственность, гарантии.

16.6. Гражданская служба субъектов Российской Федерации. Прохождение государственной службы в избирательных комиссиях.

16.7. Этика и этикет в структуре профессиональной квалификации гражданского служащего.

16.8. Кадровая культура руководителя.

16.9. Правовое обеспечение государственной гражданской службы.

Тема 17. Психолого-профессиональные основы деятельности руководителя (члена, работника) избирательной комиссии субъекта Российской Федерации

17.1. Пути профессионального и личностного самосовершенствования руководителя (члена, работника) избирательной комиссии.

17.2. Позитивный имидж руководителя: сущность, технологии формирования и коррекции.

17.3. Анализ и синтез профессиональной деятельности руководителя (члена, работника) избирательной комиссии.

17.4. Стресс в жизнедеятельности руководителя, пути профилактики и устранения.

17.5. Основы формирования руководителя коллектива.

17.6. Качество руководства коллективом: содержание, пути повышения.

17.7. Конфликты, пути их профилактики и разрешения.

Тема 18. Организационно-информационное обеспечение деятельности руководителя (члена, работника) избирательной комиссии

18.1. Деловое общение в структуре профессиональной квалификации руководителя (члена, работника) избирательной комиссии.

18.2. Основные виды делового общения: технологии подготовки, проведения. Деловая презентация, пресс-конференция. Мастерство устных выступлений. Специфика выступлений на телевидении и радио. Технология проведения дискуссии, полемики.

18.3. Современные информационные технологии в деятельности гражданского служащего.

Тема 19. Основы электорального менеджмента. Современные избирательные технологии

19.1. Гражданское общество и политическая власть в современной России.

19.2. Избирательная кампания как объект электорального менеджмента.

19.3. Организация избирательной кампании.

19.4. Политические партии и избирательные технологии. Новые правовые условия участия политических партий в выборах.

19.5. Использование политического анализа и прогноза в современных избирательных технологиях.

19.6. Политическая коммуникация в избирательном процессе.

19.7. Пиар-технологии в избирательной кампании.

19.8. Средства массовой информации и политическая реклама в избирательном процессе.

19.9. Маркетинговые технологии электоральной агитации.

19.10.Избирательные споры и конфликты, способы их разрешения.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Конституция Российской Федерации

Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

Международные правовые акты

1. Устав Организации Объединенных Наций (подписан 26 июня 1945 г.).

2. Всеобщая декларация прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.).

3. Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 г. Вступила в силу 7 июля 1954 г.).

4. Декларация о правах инвалидов (провозглашена резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1975 г.).

5. Международный пакт о гражданских и политических правах (вступил в силу 23 марта 1976 г.).

6. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (принята и открыта для подписания резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/180 от 18 декабря 1979 г. Вступила в силу 3 сентября 1981 г.).

7. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (провозглашена резолюцией 36/55 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 г.).

8. Устав Совета Европы (принят 5 мая 1949 г.).

9. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (принята резолюцией 47/135 Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1992 г.).

10. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.).

11. Рекомендации по эффективному участию национальных меньшинств в общественной жизни – "Лундские рекомендации" № 7–10 (приняты в июне 1999 года, одобрены Верховным Комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств).

12. Декларация о критериях свободных и справедливых выборов (принята на 154-й сессии Совета Межпарламентского союза 26 марта 1994 г.)

13. Декларация о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (принята Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 29 октября 1994 г.).

14. Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, и граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Москва, 20 января 1995 г.).

15. Договор между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Киргизской Республики, и граждан Киргизской Республики, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Бишкек, 13 октября 1995 г.).

16. Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Москва, 29 августа 1997 г.).

17. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан (Москва, 25 декабря 1998 г.).

18. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (подписана президентами Армении, Грузии, Киргизии, Молдовы, России, Таджикистана, Украины 7 октября 2002 года в Кишиневе, вступила в силу 11 ноября 2003 года).

19. Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами (приняты 7 декабря 2002 года на двадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (г. Санкт-Петербург).

Федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации

1. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 13, ст. 1447; 2001, № 51, ст. 4824.

2. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 27, ст. 2710.

3. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" // Парламентская газета. 2001. 1–7 июня.

4. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ "О военном положении" // Российская газета. 2002. 2 фев.

5. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 1, ст. 1.

6. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ "О Государственном гербе Российской Федерации"// Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27 (ч. I), ст.2696.

7. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 21, ст. 1919.

8. Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ "О государственном языке Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 23, ст. 2199.

9. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ "О государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы" // Российская газета. 2003. 15 янв.

10. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

11. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3340.

12. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ "О политических партиях" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 29, ст. 2950; 2002, № 12, ст. 1093; 2002, № 28, ст. 2790 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

13. Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ "О лотереях" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 46, ст. 4434 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

14. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

15. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2485.

16. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1930; 1997, № 20, ст. 2231; 1998, № 30, ст. 3608; 2002, № 11, ст. 1018.

17. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 8, ст. 609.

18. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3031.

19. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3031, 3032.

20. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465.

21. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215.

22. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2208.

23. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031.

24. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5497 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

25. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227.

26. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 "О средствах массовой информации" // Российская газета, 1992, 8 февраля (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

27. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2001, № 7, ст. 608; 2002, № 19, ст. 1792; 2002, № 30, ст. 3024 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

28. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822 (в ред. Федерального закона

от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

29. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 224; 1999, № 8, ст. 934; 2000, № 46, ст. 4537.

30. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002, № 2, ст.127.

31. Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации"// Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 43, ст.4169.

32. Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

33. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

34. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ч. I, ст.1 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

35. Трудовой кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (часть 1), ст. 3; 2002, № 30, ст. 3014.

36. Уголовный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954 (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2005. 26 июля).

Акты Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации

1. Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2001, М., 2002.

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 г. № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бутмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова // Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 44, ст. 4358.

3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2004 г. № 4-П по делу о проверке конституционности пункта 10 статьи 75 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и части первой статьи 259 Гражданского процессу-

ального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 831.

4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2004 г. № 18-П по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона "О политических партиях" в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами Общероссийской общественной политической организации "Православная партия России" и граждан И.В. Артемова и Д.А. Савина // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 51, ст. 5260.

Постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

1. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 16 декабря 2003 г. № 68/605-4 "О Разъяснениях порядка формирования и расходования денежных средств избирательных фондов кандидатов при проведении выборов Президента Российской Федерации" // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2003. № 23.

2. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 сентября 2005 г. № 153/1026-4 "Об Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов – программно-технических комплексов обработки бюллетеней (КОИБ) при голосовании на выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований" // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2005. № 10 (с изменениями, внесенными в Инструкцию постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 октября 2005 г.).

3. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 8 февраля 2005 г. № 137/941-4 "О предельной сумме расходов из средств избирательных фондов кандидата, политической партии, избирательного блока, а также размерах средств, указанных в пункте 7 статьи 70 Федерального закона от 18 мая 2005 года "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // Российская газета. 2005. № 30.

4. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 февраля 2005 г. № 138/951-4 "О Разъяснениях о порядке и формах учета и отчетности поступления и расходования денежных средств фондов референдума инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы при проведении референдума Российской Федерации" // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005, № 2.

5. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 15 декабря 2000 года № 118/1197 "О примерной инструкции по делопроизводству в избирательной комиссии субъекта Российской Федерации".

6. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 30 ноября 2001 года № 1321-3 "О примерной номенклатуре дел избирательной комиссии субъекта Российской Федерации".

7. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 163/180-4 "О концепции развития безопасности информации в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы".

8. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 июля 1999 года № 7/45-Ш "Об утверждении Положения о Центральной экспертной комиссии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по определению исторической, научной и практической ценности документов".

9. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 24 января 2003 года № 169/1426-3 "О примерной инструкции по делопроизводству в территориальной избирательной комиссии".

10. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 июля 2003 года № 19/132-4 "О Порядке хранения и передаче в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва и Порядке уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

11. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 10 декабря 2004 года № 132/926-4 "О внесении изменений и дополнений в Инструкцию по делопроизводству в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

12. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 3 марта 2004 года № 93/771-4 "О Порядке хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации в 2004 года, и Порядке уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента российской Федерации в 2004 году".

13. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 июля 2003 года № 17/121-4 "О печатях избирательных комиссий, осуществляющих подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Постановления Правительства Российской Федерации

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2005 года № 221 "Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи"// Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 17, ст.1556

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2005 года № 222 "Об утверждении Правил оказания услуг телеграфной связи"// Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 17, ст.1557.

Государственные стандарты

1. ГОСТ Р 51141-98. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения, утв. Постановлением Госстандарта России от 27 февраля 1998 года № 28.

2. ГОСТ Р 51511-2001. Печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации. Форма. Размеры и технические требования, утвержденные Постановлением Госстандарта России от 25 декабря 2001 года № 573-ст (в редакции от 4 марта 2004 года).

3. ГОСТ Р 6.30-2003. Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов, утвержденные Постановлением Госстандарта России от 3 марта 2003 года № 65-ст.

Монографии и научные статьи

1. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Конституционная ценность избирательных прав граждан России. – М.: ООО "Формула права", 2005.

2. Веденеев Ю.А., Миронов Н.М. Современное избирательное право: понятие и система // Вестник ЦИК России. 2004, № 8.

3. Веденеев Ю.А., Раудин В.И. Источники избирательного права Российской Федерации // Вестник ЦИК России. 2003. № 6.

4. Вешняков А.А. Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве Российской Федерации. М.: Изд-во "Весь мир", 1997.

5. Дубровина Е.П. К вопросу о формировании избирательных комиссий // Вестник ЦИК России. 2002. № 5 (131).

6. Лысенко В.И. Выборы и представительные органы в новой Европе: политологический опыт и тенденции 80-90-х годов. М.: Изд-во "Наука", 1994.

7. Нифанов А.Н. Институты народовластия в системе муниципального управления. Ростов-на-Дону, 2000.

8. Предвыборная агитация: теория и практика / Отв. ред. Н.С. Бондарь. – М.: Изд-во "Городец". 2004.

9. Сергеев А.А. Федерализм и местное самоуправление как институты российского народовластия. М., 2005.

10. Сидякин А.Г. Отмена регистрации кандидата (списка кандидатов): законодательство и судебная практика. М.: Изд-во "Зерцало", 2003.

11. Широков А.Н., Юркова С.Н. Территориальные и организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации. М., 2004.

12. Шувалов И.И. Совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации в связи с реформой федеративных отношений и местного самоуправления // Журнал российского права. 2004. № 9.

Учебники и учебно-методические пособия

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2004.

2. Быкова Т.А., Вялова Л.М., Санкина Л.В. Делопроизводство: Учебник / Под общ. ред. проф. Т.В. Кузнецовой. М., 2006.

3. Введение в избирательное право. М., 2003.

4. Выдрин И.В. Муниципальное право России. М., 2005.

5. Дамаскин О.В., Корчиго Е.В., Сеченова Р.Р. Избирательный процесс и электорально-правовая культура. М., 2005.

6. Игнатенко В.В. Участковая избирательная комиссия: правовой статус, порядок формирования и компетенция. М., 2003.

7. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации /Отв. ред. А.А. Вешняков, науч. ред.В.И. Лысенко. М., 2003.

8. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2005.

9. Мостовщиков В.Д. Территориальная избирательная комиссия: правовой статус, порядок формирования и компетенция. М., 2003.

10. Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии. М., 2004.

Научно-практические комментарии

1. Комментарий к Конституции Российской Федерации // Под общ. ред. акад. РАН О.Е. Кутафина. 2-е изд., уточненное – М.: Изд-во "Библиотечка РГ", 2003–2004.

2. Комментарий к Федеральному закону "О политических партиях" // Под ред. В.В. Лапаевой. М., 2002.

3. Научно-практический комментарий к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" /Отв. ред. А.А. Вешняков, науч. ред. В.И. Лысенко. М., 2003.

4. Постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" / Под общей ред. В.И. Шкатулла. М., 2005.

Издательская серия "Прикладная юриспруденция"

1. Большаков С.В. Информирование избирателей и предвыборная агитация: особенности правового регулирования. М., 2002.

2. Галушко И.В., Кораблин В.Е., Кулясова Н.А., Малышев В.А., Нестеров С.Ю., Шебунова В.Я. В помощь наблюдателю на выборах и референдуме: Учебное пособие. М., 2003.

3. Игнатенко В.В. Юридическая ответственность и избирательный процесс. М., 2003.

4. Ищенко Е.П., Ищенко А.Е. Избирательные споры: возникновение, разрешение, предупреждение. М., 2002.

5. Колюшин Е.И. Финансирование выборов: право и практика. М., 2002.

6. Шувалова Н.Н., Ковалева Н.В., Королева В.Н. Документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий. М., 2003.

Издательская серия "Современные избирательные технологии"

1. Дубровина Е.П., Зотова З.М. Партии и выборы: опыт избирательных кампаний 2003–2004 годов. М., 2005.

2. Зазыкин В.Г. Психологические аспекты избирательного процесса. М., 2002.

3. Морозова Е.Г. Электоральный менеджмент. М., 2002.

4. Ханов Г.Г., Косоруков А.В., Александрова О.Ю. Связи с общественностью в деятельности избирательных комиссий. М., 2002.

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
курса “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации”
(для обучения секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации)

Согласован с секретарем ЦИК России 4 августа 2006 года

№ п/п	Наименование тем	Количество учебных часов				Преподаватели
		всего	лекции	другие виды занятий		
				вид занятия	кол-во часов	
1	2	3	4	5	6	7
1	Избирательное право: понятие, принципы, система. Основные задачи избирательных комиссий при подготовке к федеральным и региональным выборам	2	1	Ответы Председателя ЦИК России на вопросы слушателей	1	Вешняков А.А. Лысенко В.И., Гришина М.В.
2	Избирательные комиссии, комиссии референдума: статус, функции, полномочия	2	-		2	Застрожная О.К.
3	Институт наблюдателей: правовой статус, полномочия, юридическая ответственность. Иностранные (международные) наблюдатели	2	1	“Круглый стол” “Институт наблюдателей как источник доверия избирателей к проведению свободных и демократических выборов”	1	Лысенко В.И., Малышев В.А., Пржездомский А.С. (РФСВ)
4	Избирательный процесс: понятие, структура, принципы организации, основные стадии. Назаначение выборов	2	2	-	-	Гришина М.В.
5	Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов, избирательных участков, участков референдума	2	1	“Круглый стол” “Обмен опытом по регистрации (учету) избирателей”		Кулясова Н.А., Петухов А.Ю., Блинова Н.А., Шарапова И.Н.
6	Порядок реализации инициативы проведения референдума в Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума	2	1	“Круглый стол” по организации и проведению референдума в субъекте Российской Федерации	1	Кулясова Н.А., Бородулина К.Ю.

1	2	3	4	5	6	7
6	Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов	2	2	-	-	Дубровина Е.П.
8	Правовые основы участия политических партий в выборах	2	-	Деловая игра	2	Зотова З.М. (РАГС при Президенте Российской Федерации)
9	Информационное обеспечение выборов и референдумов. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума	2	2	-	-	Большаков С.В., Головин А.Г.
10	Основы финансового обеспечения подготовки и проведения выборов и референдумов, деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий	2	1	Семинар “Особенности планирования бюджетных средств, выделяемых избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, финансирования и отчетности”	1	Вельяшев О.Ю., Петронавичус Т.А.
11	Об организации избирательными комиссиями работ по проведению конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг	2	2	-	-	Воробьева О.М. (Институт подготовки кадров для системы государственных и муниципальных закупок РАГС при Президенте Российской Федерации)
12	Финансовый контроль избирательных комиссий в ходе подготовки и проведения выборов, референдумов, а также в период между выборами. Роль в этой работе контрольно-ревизионных служб, созданных при избирательных комиссиях	2	1	“Круглый стол” “Об опыте работы региональных избирательных комиссий по осуществлению контроля за источниками и размерами имущества, получаемого региональными отделениями и иными зарегистрированными структурными подразделениями политических партий”	1	Ермакова Э.Л., Колюшин Е.И., Чуркин А.Н., Трофимов А.Г.
13	Голосование, подсчет голосов избирателей, участников референдума, установление	2		“Круглый стол” “Определение результатов выборов, референдума и их	2	Застрожная О.К., Малышев В.А.,

1	2	3	4	5	6	7
	итогов голосования, определение результатов выборов, референдума и их опубликование			опубликование” (в т.ч. прием протоколов участковых избирательных комиссий, повторные вводы данных протоколов участковых избирательных комиссий в ГАС “Выборы”)		Раудин В.И., Балтрушевич Ю.В., Кулешова Е.В.
14	Планирование и организация работы избирательной комиссии, подготовка вопросов на заседание комиссии, контроль и исполнение принятых комиссией решений	2		“Круглый стол”	2	Застрожная О.К., Малышев В.А., Раудин В.И., Балтрушевич Ю.В., Кулешова Е.В.
15	Формирование территориальных избирательных комиссий, организация их работы	2		Деловая игра	2	Застрожная О.К., Малышев В.А., Раудин В.И., Балтрушевич Ю.В., Кулешова Е.В.
16	Избирательные споры. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации	6 1	2	“Круглый стол” с представителями Генеральной прокуратуры, Верховного Суда Российской Федерации “О практике рассмотрения судебных споров по вопросам организации и проведения выборов”	2	Казьмин В.И., Шапиев С.М. Конкин Н.Е. Волков В.П., Бутаев В.И., Колюшин Е.И., Конкин Н.Е., Шапиев С.М.
				Практическое занятие “О составлении уполномоченными членами избирательной комиссии протоколов об ад-	1	Ермакова Э.Л., Воронин Д.Ю.

1	2	3	4	5	6	7
17	Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” при проведении выборов, референдумов ФЦИ при ЦИК России (по отдельному расписанию)	8	-	министративных правонарушениях” Обмен опытом “Организация работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в сети Интернет в рамках Интернет-портала ГАС “Выборы”	8	Крюков В.А., Ященко В.В. (ФЦИ при ЦИК России)
18	Организация делопроизводства в избирательных комиссиях		9			Королькова И.Н., Ковалева Н.В., Королева В.Н., Кропинова И.А.
	Современная нормативно-методическая база организации работы с документами в избирательной комиссии. Основные понятия документационного обеспечения управления. Функции и виды управленческих документов. Организация делопроизводственного обслуживания избирательной комиссии		3			
	Организация документооборота в избирательной комиссии. Основные требования к оформлению реквизитов документов, к изготовлению бланков.		2			
	Подготовка и проведение заседаний избирательной комиссии. Оформление протоколов заседаний и решений избирательной комиссии, распоряжений председателя избирательной комиссии. Ведение документации по личному составу.		2			
	Составление номенклатуры дел. Формирование дел. Экспертиза ценности документов.			Семинар	2	

1	2	3	4	5	6	7
19	Подготовка документов к сдаче в архив Проблемы реализации Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” в деятельности избирательных комиссий	2	-	Обмен опытом работы по теме “Организация и проведение муниципальных выборов в ходе реформы реформы местного самоуправления”	2	Демьянченко Л.Ф., Петухов А.Ю.
20	Государственная гражданская служба Российской Федерации. Система подготовки кадров избирательных комиссий	4	2	“Круглый стол” “Проблемы реализации в субъектах Российской Федерации Федерального закона “О государственной гражданской службе в Российской Федерации”	2	Горбачев А.И., Панин И.Н., Турчинов А.И., Граждан В.Д., Вагина Л.В., (кафедра государственной службы и кадровой политики РАГС при Президенте Российской Федерации);
21	Культура устной и письменной речи в системе компетентности государственного гражданского служащего. Языковые особенности деловых бумаг и документов	4	2	Практикум	2	Панова М.Н. (кафедра государственной службы и кадровой политики РАГС при Президенте Российской Федерации)
22	Психолого-профессиональные основы деятельности руководителя (члена, работника) избирательной комиссии субъекта Российской Федерации	4	1	Деловая игра “Психологические аспекты разрешения избирательных споров” Семинар “Влияние психологического фактора на поведение людей. Психологическое воздействие избирательных кампаний” Семинар “Психологические механизмы восприятия информационного воздействия”	1 1	Анцупов А.Я., Синягин Ю.В. (кафедра акмеологии и психологии профессиональной деятельности РАГС при Президенте Российской Федерации)
23	Организационно-информационное обес-	5	1	Видеотренинг “Деловое общение	2	Маркичева Т.А.,

1	2	3	4	5	6	7
	печение деятельности руководителя (члена, работника) избирательной комиссии		Лекция демонстрация	в структуре профессиональной квалификации члена, работника избирательной комиссии”		Комарова Л.В. (кафедра теории и практики культуры РАГС при Президенте Российской Федерации); Панова М.Н., Иванова А. Ю. (кафедра государственной службы и кадровой политики РАГС при Президенте Российской Федерации); Бабенко Н.Н. (лаборатория делового общения кафедры теории и практики культуры РАГС при Президенте Российской Федерации); Кононенко А.В. (директор Института высшего и послевузовского образования РАГС при Президенте Российской Федерации); Беспалов П.В. (начальник управления компьютерной техники и информационных систем РАГС при Президенте Российской Федерации)
				Тренинг “Интервью секретаря избирательной комиссии субъекта РФ средствам массовой информации (телевидение, радио)”	2	Зотова З.М. (РАГС при Президенте Российской Федерации)
24	Государственно-конфессиональные отношения в современной России: состояние, пути совершенствования	2	2	-	-	Васильева О.Ю. (кафедра религиоведения РАГС при Президенте Российской Федерации, руководитель Центра изучения истории церкви Института рос-

1	2	3	4	5	6	7
25	Российская государственная символика: смысл, происхождение, традиции	4	2			сийской истории РАН) Фивейская М.Г. (кафедра истории российской государственности РАГС при Президенте Российской Федерации), Чернышева О.Д. (кафедра истории российской государственности РАГС при Президенте Российской Федерации)
				“Круглый стол” “Геральдика России XX–XXI веков”	2	Пихоя Р.Г. (кафедра истории российской государственности РАГС при Президенте Российской Федерации)
26	Избирательные комиссии, комиссии референдума: статус, функции, полномочия	1	-	Презентация ИКСРФ (по отдельному плану): ЦИК Республики Татарстан, ИК Иркутской области, ИК Алтайского края.	1	Застрожная О.К., Лысенко В.И., Волков В.П., Бутаев В.И., Казьмин В.И., Малышев В.А.
27	Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовое обучение избирателей в Российской Федерации	4	-	Выездное занятие в избирательной комиссии субъекта (по отдельному плану): ИК Кировской области – сентябрь 2006 г., ИК Нижегородской области – октябрь 2006 г., ИК Московской области – ноябрь 2006 г.	4	Застрожная О.К., Лысенко В.И., Волков В.П., Созыкина А.А. (РЦОИТ при ЦИК России)
	Итого	83	34		49	

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ
для компьютерного тестирования секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по программе "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации"

(правильный вариант ответа отмечен знаком "+")

I. Общие положения, основные понятия

1.1. Согласно Конституции Российской Федерации выборы являются:
а) формой представительной демократии;
б) способом наделения властью;
в) высшим непосредственным выражением власти народа. (+)

1.2. Конституция Российской Федерации закрепляет:
а) принципы избирательной права;
б) право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления; (+)
в) избирательные системы (в узком смысле), которые могут применяться на выборах в органы государственной власти.

1.3. Активное избирательное право – это:
а) право избирать; (+)
б) право быть избранным;
в) право участвовать в избирательных действиях по выдвижению кандидатов.

1.4. Правом быть избранным на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обладает гражданин Российской Федерации:
а) не содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда и не признанный судом недееспособным, постоянно проживающий на территории этого субъекта Российской Федерации;
б) не содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда и не признанный судом недееспособным, достигший возраста 18 лет, независимо от того, где расположено его место жительства;
в) не содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда и не признанный судом недееспособным, независимо от того, где расположено его место жительства, достигший возраста 18 лет либо иного возраста, установленного законом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". (+)

1.5. Ограничения, предусматривающие невозможность совмещения статуса депутата представительного органа муниципального образования с занятием иной деятельностью устанавливаются:
а) только федеральными законами; (+)
б) только Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

в) федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

1.6. Существуют ли ограничения на одновременное исполнение полномочий депутата представительного органа муниципального района и депутата представительного органа поселения не на постоянной основе:

а) да;

б) нет; (+)

в) существуют, если это предусмотрено уставом муниципального образования.

1.7. Может ли глава муниципального образования, входящий в состав представительного органа муниципального образования, быть одновременно главой местной администрации:

а) может, если он избран на муниципальных выборах;

б) не может;

в) может, но только в сельском поселении; (+)

1.8. Принцип равного избирательного права при проведении выборов по мажоритарной избирательной системе по многомандатным избирательным округам означает, что:

а) у каждого избирателя один голос;

б) число голосов у избирателя устанавливается законом, но должно быть одинаковым для каждого избирателя, независимо от того, сколько мандатов распределяется в том избирательном округе, где он обладает активным избирательным правом;(+)

в) число голосов у избирателя зависит от того, какое число мандатов распределяется в избирательном округе, на территории которого расположено место жительства избирателя.

1.9. Иностранные граждане, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления:

а) если это предусмотрено международным договором Российской Федерации; (+)

б) если это предусмотрено федеральным законом;

в) если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

1.10. Активным избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления обладают:

а) только граждане, чье место жительства расположено в данном муниципальном образовании;

б) граждане, чье место жительства расположено в данном муниципальном образовании, за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, если их место жительства до призыва располагалось за пределами муниципального образования, — в любом случае; граждане, которые временно пребывают на территории муниципального образования, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации; (+)

в) граждане, чье место жительства расположено в данном муниципальном образовании, за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, если их место жительства до призыва располагалось за пределами муниципального образования.

1.11. В каком случае действует запрет на превышение числа в пять мандатов в многомандатном избирательном округе:

а) при применении пропорциональной избирательной системы;

б) при проведении выборов по многомандатным избирательным округам в представительный орган сельского поселения;

в) при проведении выборов по многомандатным избирательным округам в представительный орган муниципального района. (+)

1.12. Распространение призывов к участию в выборах:

а) является формой предвыборной агитации;

б) является методом предвыборной агитации;

в) не является предвыборной агитацией. (+)

1.13. Документом, заменяющим паспорт гражданина, на территории Российской Федерации для граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Российской Федерации, являются:

а) заграничный паспорт гражданина Российской Федерации;

б) удостоверение избирателя;

в) временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта. (+)

1.14. Избирательная кампания начинается:

а) со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов; (+)

б) со дня назначения выборов;

в) со дня, когда выдвинут первый кандидат или список кандидатов.

1.15. Кампания референдума начинается:

а) со дня собрания инициативной группы по проведению референдума;

б) со дня назначения референдума;

в) со дня регистрации инициативной группы по проведению референдума. (+)

II. Источники избирательного права Российской Федерации. Порядок исчисления сроков в избирательном праве

2.1. Принятый в 2005 году Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", предусматривающий проведение выборов депутатов Государственной Думы исключительно по пропорциональной избирательной системе:

а) вступил в силу со дня его официального опубликования;

б) вступает в силу 1 июня 2006 года;

в) вступает в силу с 7 декабря 2006 года. (+)

2.2. Какой из указанных кодексов не был изменен Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации":

а) Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;

б) Бюджетный кодекс Российской Федерации; (+)

в) Налоговый кодекс Российской Федерации.

2.3. Уставы муниципальных образований:

а) входят в систему законодательства о выборах и референдумах;

б) не входят в систему законодательства о выборах и референдумах;

в) не входят в систему законодательства о выборах и референдумах, но в уставе муниципального образования должно быть указано, по какой избирательной системе проводятся выборы в представительный орган соответствующего муниципального образования. (+)

2.4. Если в закон о референдуме субъекта Российской Федерации вносятся изменения в период кампании референдума, то эти изменения применяются:

а) ко всем референдумам, назначенным после вступления изменений в силу;

б) ко всем референдумам, инициатива которых выдвинута после вступления изменений в силу; (+)

в) к референдуму, инициатива которого выдвинута инициативной группой, зарегистрированной до вступления изменений в силу.

2.5. Указы Президента Российской Федерации:

а) могут регулировать порядок подготовки и проведения выборов и референдумов в случае, если в субъекте Российской Федерации отсутствует соответствующая законодательная база; (+)

б) не являются источниками избирательного права;

в) могут вносить изменения в законы субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах.

III. Избирательные комиссии, комиссии референдума

3.1. Полномочия каких избирательных комиссий не могут возлагаться на иные избирательные комиссии:

а) избирательных комиссий муниципальных образований;

б) окружных избирательных комиссий;

в) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. (+)

3.2. Вышестоящая избирательная комиссия:

а) вправе рассмотреть решение, принятое нижестоящей комиссией и отменить его только в случае, если на это решение подана жалоба;

б) вправе отменить любое решение нижестоящей комиссии, противоречащее закону либо принятое с нарушением компетенции, и принять решение по существу; (+)

в) вправе отменить любое решение нижестоящей комиссии.

3.3. Избирательная комиссия в случае нарушения кандидатом, избирательным объединением закона:

а) вправе вынести этому кандидату, избирательному объединению предупреждение; (+)

б) не вправе вынести предупреждение кандидату, избирательному объединению;

в) вправе вынести предупреждение кандидату, но не избирательному объединению, так как предупреждение избирательному объединению выносится регистрирующим органом в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О политических партиях".

3.4. Срок полномочий окружной избирательной комиссии:

а) оканчивается в день первого заседания окружной избирательной комиссии, сформированной для проведения выборов депутата очередного созыва;

б) оканчивается через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов, а в случае обжалования итогов голосования или результатов выборов – в день вступления в силу решения суда или решения вышестоящей комиссии; (+)

в) оканчивается за год до окончания срока полномочий соответствующего представительного органа.

3.5. В территориальной избирательной комиссии число государственных и муниципальных служащих:

а) не может составлять более одной трети от установленного состава;

б) ограничения отсутствуют;

в) не может составлять более одной второй от общего числа членов комиссии. (+)

3.6. В случае досрочного прекращения полномочий члена комиссии, назначенного политической партией:

а) новый член комиссии назначается исключительно по предложению этой же политической партии;

б) новый член комиссии назначается по предложению этой же политической партии, если выдвинутый ею список кандидатов был допущен к распределению мандатов в представительном органе соответствующего или более высокого уровня на момент назначения выбывшего члена комиссии и срок полномочий этого представительного органа соответствующего созыва на момент назначения нового члена комиссии вместо выбывшего не истек. При этом если политическая партия не представит предложение в установленный срок, новый член комиссии назначается по другим предложениям; (+)

в) новый член комиссии назначается по предложению этой же политической партии, если выдвинутый ею список кандидатов был допущен к распределению мандатов в представительном органе соответствующего или более высокого уровня на момент назначения выбывшего члена комиссии. При этом если политическая партия не представит предложение в установленный срок, новый член комиссии назначается по другим предложениям.

3.7. Не на постоянной основе действует:

а) избирательная комиссия муниципального образования;

б) территориальная избирательная комиссия;

в) окружная избирательная комиссия. (+)

3.8. Вышестоящей избирательной комиссией назначается председатель:

а) территориальной избирательной комиссии; (+)

б) избирательной комиссии субъекта Российской Федерации;

в) избирательной комиссии муниципального образования.

3.9. Член комиссии с правом решающего голоса, несогласный с решением комиссии, вправе:

а) в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть рассмотрено этой комиссией, отражено в ее протоколе, приложено к нему и доведено председателем комиссии до сведения вышестоящей комиссии не позднее чем в трехдневный срок со дня принятия решения, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, – незамедлительно;

б) изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение комиссии;(+)

в) изложить в письменной форме особое мнение, которое должно быть отражено в протоколе комиссии и приложено решению, в связи с которым это мнение изложено; не позднее чем в трехдневный срок со дня принятия решения, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, – немедленно оформленное указанным образом особое мнение должно быть доведено до сведения вышестоящей комиссии.

3.10. Членом избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса может быть назначен:

а) кандидат в депутаты представительного органа городского округа;(+)

б) депутат представительного органа городского округа;

в) глава администрации города.

3.11. Член избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса, назначенный по предложению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, досрочно прекратил свои полномочия. Поступило три предложения по кандидатуре нового члена комиссии: от политической партии, список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации; от политической партии, список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования; от избирательной комиссии субъекта Российской Федерации. При этом ни одна из указанных политических партий не представлена в комиссии. На вакантное место новый член комиссии назначается по предложению:

а) политической партии, список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования;

б) избирательной комиссии субъекта Российской Федерации; (+)

в) политической партии, список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3.12. Неисполнение избирательной комиссией обязанности по назначению выборов:

а) является основанием для расформирования этой комиссии;

б) является основанием для расформирования этой комиссии только в случае, если впоследствии выборы по решению суда назначаются временной избирательной комиссией; (+)

в) не является основанием для расформирования этой комиссии.

IV. Институт наблюдателей: правовой статус, полномочия, юридическая ответственность. Иностранные (международные) наблюдатели

4.1. Наблюдателем может быть:

а) только гражданин Российской Федерации;

б) гражданин Российской Федерации, а при проведении муниципальных выборов также постоянно проживающий на территории муниципального образования гражданин иностранного государства, который в соответствии с международным договором Российской Федерации обладает активным избирательным правом на этих выборах. (+)

в) любое лицо независимо от гражданства.

4.2. Скольких наблюдателей может назначить кандидат в участковую комиссию?

а) не более одного;

б) не более двух;

в) любое количество, однако осуществлять наблюдение они вправе только поочередно. (+)

4.3. Вправе ли доверенное лицо наблюдать на участке за подсчетом голосов?

а) да;

б) нет;

в) да, если представил в участковую комиссию направление в качестве наблюдателя. (+)

4.4. При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вправе ли назначать наблюдателей зарегистрированное общероссийское общественное объединение:

а) вправе всегда;

б) не вправе;

г) вправе, если соответствующая возможность предусмотрена законом субъекта Российской Федерации; (+)

д) вправе, если у общественного объединения есть региональное отделение в данном субъекте Российской Федерации.

4.5. При проведении референдума субъекта Российской Федерации вправе ли назначать наблюдателей общественные объединения:

а) всегда вправе; (+)

б) не вправе;

г) вправе, если соответствующая возможность предусмотрена законом субъекта Российской Федерации;

д) вправе, если у общественного объединения есть региональное отделение в данном субъекте Российской Федерации.

4.6. С днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва совмещены дополнительные выборы депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Политическая партия, зарегистрировавшая федеральный список кандидатов, назначила члена избирательной комиссии с правом совещательного голо-

са. Вправе ли указанный член комиссии знакомиться с решениями, связанными с проведением указанных дополнительных выборов?

а) вправе; (+);

б) не вправе;

в) вправе только если соответствующая партия участвует в этих дополнительных выборах.

4.7. В ознакомлении с какими из перечисленных документов комиссия вправе отказать члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса?

а) протокол конференции (собрания) конкурирующего избирательного объединения о выдвижении единого списка кандидатов;

б) жалобы и заявления, поступившие в комиссию;

в) штатное расписание аппарата комиссии. (+)

4.8. С каких из перечисленных документов могут сниматься копии для членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса?

а) подписные листы;

б) сведения о доходах кандидата;

в) особое мнение члена избирательной комиссии. (+)

4.9. При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирательное объединение назначило члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса. С какими документами этот член комиссии вправе знакомиться?

а) с документами, выносимыми на рассмотрение комиссии после его назначения;

б) со всеми документами, связанными с соответствующей избирательной кампанией; (+)

в) со всеми документами, связанными с участием в выборах назначившей его политической партии.

4.10. Кто не вправе быть наблюдателем:

а) работник аппарата избирательной комиссии;

б) депутат представительного органа муниципального образования; (+)

в) сотрудник правоохранительного органа.

4.11 Кто не вправе быть членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса:

а) лица, выведенные из состава комиссий по решению суда;

б) супруг кандидата;

в) доверенное лицо кандидата; (+)

4.12. С какого момента кандидат вправе назначить в соответствующую окружную избирательную комиссию члена комиссии с правом совещательного голоса:

а) с момента выдвижения;

б) с момента представления документов для регистрации; (+)

в) после регистрации.

4.13. На дополнительных выборах депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации региональное отделение политической партии выдвинуло кандидата, который был зарегистрирован. Может ли соответствующее избирательное объединение назначить члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса?

а) может, при условии отсутствия ранее назначенного в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации члена комиссии с правом совещательного голоса от данного избирательного объединения; (+)

б) не может;

в) может только по согласованию с кандидатом.

4.14. Во вновь образованном муниципальном образовании впервые создали избирательную комиссию муниципального образования. Вскоре был назначен местный референдум. Кто вправе назначить в эту комиссию члена с правом совещательного голоса?

а) инициативная группа по проведению референдума;

б) инициативная группа по проведению референдума и иные группы участников референдума;

в) инициативная группа по проведению референдума, иные группы участников референдума, а также политические партии, списки которых были допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации или представительном органе соответствующего муниципального района; (+).

4.15 Кто должен изготовить копию протокола для наблюдателя?

а) сам наблюдатель;

б) участковая комиссия; (+)

в) по договоренности либо сам наблюдатель либо участковая комиссия.

4.16. Что должен делать председатель участковой комиссии в случае нарушения наблюдателем на избирательном участке положений законодательства о выборах?

а) дать указание присутствующему работнику милиции удалить наблюдателя;

б) дать указание присутствующему работнику милиции удалить наблюдателя, предварительно согласовав данное решение с иными членами участковой комиссии;

в) вынести данный вопрос на рассмотрение участковой комиссии и при согласии большинства присутствующих членов комиссии составить решение комиссии в письменной форме с указанием конкретного правонарушения, допущенного наблюдателем, подписать его совместно с секретарем участковой комиссии и проставить печать и лишь после этого дать указание присутствующему работнику милиции удалить наблюдателя. (+)

V. Назначение выборов

5.1. Срок, на который избираются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, а также срок полномочий указанных органов и депутатов, устанавливаемые конституциями

(уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований не может составлять:

а) менее трех и более пяти лет;

б) более четырех с половиной лет;

в) более пяти лет. (+)

5.2. В результате перехода в субъекте Российской Федерации к единой дате голосования оказывается, что во второе воскресенье марта будут проводиться выборы Президента Российской Федерации, депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (по единому избирательному округу и по одномандатным избирательным округам), глав поселений, а также дополнительные выборы депутатов представительных органов муниципальных районов. Какие из указанных выборов должны быть перенесены на второе воскресенье октября?

а) выборы глав поселений и дополнительные выборы депутатов представительных органов муниципальных районов;

б) только выборы глав поселений;

в) никакие. (+)

5.3. В случае досрочного прекращения полномочий органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, досрочные выборы должны быть проведены:

а) только в ближайшее второе воскресенье марта или второе воскресенье октября (в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва — в день голосования на указанных выборах);

б) в любое воскресенье (за исключением совпадающего с нерабочим праздничным днем, предшествующего нерабочему праздничному дню или следующего за нерабочим праздничным днем, а также объявленного рабочим днем), не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий;

в) в любое воскресенье (за исключением совпадающего с нерабочим праздничным днем, предшествующего нерабочему праздничному дню или следующего за нерабочим праздничным днем, а также объявленного рабочим днем), не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий. (+)

VI. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума, избирательные округа

6.1. Вправе ли гражданин сообщить в участковую комиссию о неточности в списке избирателей в отношении сведений о другом лице?

а) только о совместно проживающем члене семьи;

б) о любом избирателе, включенном в список; (+)

в) не вправе.

6.2. Как часто осуществляется установление численности зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации избирателей, участников референдума?

а) один раз в полгода (по состоянию на 1 января и 1 июля); (+)

б) один раз в квартал;

в) не реже чем один раз в месяц.

6.3. С какой периодичностью органы, осуществляющие регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, обязаны представлять сведения о фактах регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства?

а) один раз в полгода (по состоянию на 1 января и 1 июля);

б) один раз в квартал;

в) не реже чем один раз в месяц. (+)

6.4. С какой периодичностью органы записи актов гражданского состояния представляют сведения о фактах смерти граждан Российской Федерации?

а) один раз в полгода (по состоянию на 1 января и 1 июля);

б) один раз в квартал;

в) не реже чем один раз в месяц. (+)

6.5. Обязан ли суд, приняв решение о признании гражданина недееспособным, сообщать о принятом решении главе местной администрации (руководителю территориального органа исполнительной власти города федерального значения) по месту жительства гражданина?

а) нет, поскольку это не предусмотрено главой 31 ГПК Российской Федерации;

б) на усмотрение суда;

в) обязан. (+)

6.6. Включаются ли в списки избирателей при выборах в органы местного самоуправления курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, проходящие службу по контракту?

а) включаются всегда; (+)

б) не включаются;

в) включаются только если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу было расположено на территории соответствующего муниципального образования.

6.7. При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации отклонение числа избирателей в многомандатном избирательном округе (не в труднодоступной или отдаленной местности и вне территории компактного проживания коренных малочисленных народов) от средней нормы представительства не может превышать:

а) 10% от средней нормы представительства избирателей, умноженной на число распределяемых в округе депутатских мандатов;

б) 10% от средней нормы представительства избирателей. (+)

6.8. Возможно ли при проведении выборов в представительные органы муниципальных образований расположенных не в труднодоступной или отдаленной местности и вне территорий компактного проживания коренных малочисленных народов в целях соблюдения границ поселений образование многомандатных избирательных округов с отклонением числа избирателей в многомандатном избирательном округе от средней нормы представительства умноженной на число мандатов в 20 процентов от средней нормы представительства?

а) да;
б) нет. (+)

VII. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок реализации инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума

7.1. Подписи избирателей, внесенные в подписной лист, оформленный с нарушением закона признаются:
а) действительными, если сведения об избирателе соответствуют действительности;
б) недействительными; (+)
в) недостоверными.

7.2. Подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом признается:
а) достоверной, если избиратель, от чьего имени выполнена подпись, признает, что подпись была проставлена с его согласия;
б) недействительной;
в) недостоверной. (+)

7.3. Если сборщиком подписей в поддержку инициативы референдума субъекта Российской Федерации являлся член избирательной комиссии муниципального образования, то подписи в соответствующем подписном листе признаются
а) действительными;
б) недействительными; (+)
в) недостоверными.

7.4. Какое количество подписей, представляемых для назначения местного референдума, может быть установлено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральными законами "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации":
а) не менее 5%;
б) не более 5%; (+)
в) ровно 5%.

7.5. При проведении проверки подписей избирателей вправе присутствовать:
а) только кандидат, чьи подписи проверяются;
б) любой кандидат, представивший необходимые для регистрации документы;
в) любой кандидат, представивший необходимое для регистрации количество подписей избирателей; (+)

7.6. Размер избирательного залога на выборах в органы местного самоуправления устанавливается:
а) исключительно Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

б) Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" либо законом субъекта Российской Федерации в пределах, определенных в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"; (+)

в) нормативным актом муниципального образования в пределах, определенных в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

7.7. Возможно ли установление законом субъекта Российской Федерации положения, в соответствии с которым избирательный залог возвращается кандидату, получившему не менее 1,5% от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании в соответствующем избирательном округе?

а) да; (+)

б) нет.

7.8. Избирательный залог всегда возвращается кандидату:

а) в случае снятия кандидатом своей кандидатуры;

б) в случае снятия кандидатом своей кандидатуры по вынуждающим обстоятельствам; (+)

в) в случае отзыва кандидата избирательным объединением.

7.9. Возможно ли возвращение избирательного залога в избирательный фонд избирательного объединения, за список которого было подано 2 процента от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании?

а) да, если список оказался допущен к участию в распределении мандатов; (+)

б) нет.

VIII. Правовые основы участия политических партий в избирательном процессе

8.1. После назначения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти избирательная комиссия субъекта Российской Федерации:

а) запрашивает у регионального подразделения Росрегистрации список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации и направляете его для опубликования в СМИ;

б) направляет в региональное подразделение Росрегистрации письмо с напоминанием о необходимости опубликовать список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации и направить этот список в ваш адрес;

в) направляет в региональное подразделение Росрегистрации письмо с напоминанием о необходимости опубликовать список всех политических партий, а также региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации и направить этот список в ваш адрес. (+)

8.2. После назначения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации поступил список кандидатов, выдвинутых съездом политической партии, а затем список кандидатов, выдвинутых зарегистрированным на территории субъекта Россий-

ской Федерации региональным отделением той же партии. Какой из списков может быть заверен?

а) представленный первым; (+)

б) представленный вторым;

в) ни один, поскольку партия сама не определилась, кого выдвигает.

8.3. Уставом политической партии предусмотрено согласование списка кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, выдвинутого региональным отделением, с Президиумом Генерального совета партии. При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти региональное отделение партии представило в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации список кандидатов и решение о согласовании списка с Президиумом Генерального совета. При этом в списке, выдвинутом региональным отделением, последовательность размещения кандидатов отличается от последовательности их размещения в решении о согласовании списка, принятом Президиумом Генерального совета. В этой ситуации Вы:

а) предложите комиссии принять решение о заверении представленный список кандидатов;

б) предложите комиссии принять решение об отказе в заверении представленного списка кандидатов;

в) предложите региональному отделению до вынесения вопроса на рассмотрение комиссии представить документы, в которых последовательность размещения кандидатов совпадает. (+)

8.4. После представления в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации списка кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти по единому избирательному округу и до принятия решения о заверении указанного списка в комиссию поступило представление об исключении некоторых кандидатов из данного списка. Какой список может быть заверен:

а) ранее представленный, без исключения вышеуказанных кандидатов;

б) уточненный, за исключением вышеуказанных кандидатов; (+)

в) никакой, поскольку партия не представила единовременно все документы.

8.5. После регистрации списка кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в избирательную комиссию поступило решение руководящего органа регионального отделения об исключении некоторых кандидатов из данного списка. Требует ли закон указывать в соответствующем документе основания принятия этого решения.

а) да;

б) нет. (+)

8.6. Вправе ли на дополнительных выборах депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации выдвигать кандидата постоянно действующий руководящий орган регионального отделения политической партии:

а) вправе, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации;

б) вправе, если это предусмотрено уставом политической партии; (+)
в) не вправе.

8.7. Вправе ли выдвигать кандидатов на выборах в органы местного самоуправления общее собрание (конференция) зарегистрированного районного отделения политической партии:
а) вправе, если это предусмотрено уставом политической партии; (+)
б) вправе, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации;
в) не вправе.

8.8. Вправе выдвигать кандидатов на выборах в органы местного самоуправления общее собрание (конференция) районного отделения политической партии, если указанное структурное подразделение не обладает правами юридического лица:
а) вправе, если это предусмотрено уставом политической партии; (+)
б) вправе, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации;
в) не вправе.

8.9. Обязано ли региональное отделение политической партии согласовывать с избирательной комиссией субъекта Российской Федерации эмблему, используемую при изготовлении избирательных бюллетеней?
а) да, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации;
б) нет. (+)

8.10. Вправе ли региональное отделение политической партии после представления в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации эмблемы заменить эту эмблему?
а) да, если в этот период были зарегистрированы изменения в уставе политической партии, предусматривающие смену партийной символики;
б) нет. (+)

IX. Информационное обеспечение выборов, референдумов

9.1. Информировать избирателей о кандидатах, избирательных объединениях вправе:
а) избирательные комиссии; (+)
б) органы государственной власти;
в) органы местного самоуправления.

9.2. До какого времени на территории Российской Федерации запрещается публикация (обнародование), в том числе в Интернете, данных об итогах голосования, о результатах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:
а) в день голосования до момента окончания голосования – до 20-00 по московскому времени;
б) в день голосования до момента окончания голосования – до 21-00 по московскому времени; (+)
в) в день голосования до момента окончания голосования – до 20-00 по местному времени.

9.3. Требованиям закона отвечает указание при публикации результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, следующих сведений:

а) наименования организации, проводившей опрос, времени его проведения, числа опрошенных (выборки), точной формулировки вопроса, фамилии и инициалов либо наименования лица (лиц), заказавшего (заказавших) проведение опроса и оплатившего (оплативших) указанную публикацию (обнародование);

б) числа опрошенных (выборки), наименование региона, где проводился опрос, точной формулировки вопроса;

а) наименования организации, проводившей опрос, времени его проведения, числа опрошенных (выборки), метода сбора информации, наименование региона, где проводился опрос, точной формулировки вопроса, статистической оценки возможной погрешности, фамилии и инициалов либо наименования лица (лиц), заказавшего (заказавших) проведение опроса и оплатившего (оплативших) указанную публикацию (обнародование). (+)

9.4. Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов и референдумов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами и референдумами, в том числе их размещение в Интернете запрещается:

а) в сети Интернет – в течение семи дней до дня голосования, иным способом – в течение трех дней до дня голосования, а также в день голосования;

б) в течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования; (+)

в) в течение трех дней до дня голосования, а также в день голосования.

9.5. Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" разделяет организации телерадиовещания на:

а) государственные, муниципальные, негосударственные и немуниципальные;

б) государственные, муниципальные и негосударственные; (+)

в) государственные, негосударственные, специализированные.

9.6. Под государственным периодическим печатным изданием в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" понимается:

а) периодическое печатное издание, учредителем (соучредителем) которого или учредителем (соучредителем) редакции которого на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов является государственный орган и (или) организация, и (или) которому за год, предшествующий дню официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов оказывалась государственная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на его функционирование за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, и (или) в уставном (складочном) капитале которого на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов имеется доля (вклад) Российской Федерации и (или) субъекта (субъектов) Российской Федерации; (+)

б) периодическое печатное издание, отвечающее всем трем условиям, перечисленным в пункта "а";

в) только периодическое печатное издание, учредителем (соучредителем) которого или учредителем (соучредителем) редакции которого на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов является государственный орган и (или) организация.

9.7. Под негосударственной организацией телерадиовещания в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" понимается:

а) только организация, в числе учредителей (соучредителей) которой на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, отсутствует (отсутствуют) государственный орган и (или) организация;

б) организация, учредителем (соучредителем) которой на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума является орган местного самоуправления и (или) муниципальная организация и (или) в уставном (складочном) капитале которой на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума имеется доля (вклад) муниципального образования (муниципальных образований);

в) все организации, которые не подпадают под определение государственных и муниципальных. (+)

9.8. К какому виду периодических печатных изданий в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" относится периодическое печатное издание, распространяемое на территории одного субъекта Российской Федерации:

а) к региональным периодическим печатным изданиям; (+)

б) к общероссийским периодическим печатным изданиям;

в) к периодическим печатным изданиям субъекта Российской Федерации.

9.9. К какому виду периодических печатных изданий в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" относится периодическое печатное издание, распространяемое на части территории субъекта Российской Федерации:

а) к периодическим печатным изданиям субъекта Российской Федерации.

б) к региональным периодическим печатным изданиям; (+)

в) к местным периодическим печатным изданиям.

9.10. Предвыборная агитация – это:

а) деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них); (+)

б) деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них) либо против всех кандидатов (против всех списков кандидатов);

в) деятельность граждан Российской Федерации, кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, общественных объединений, имеющая целью побудить

или побуждающая избирателей к участию в выборах, а также к голосованию за тех или иных кандидатов (списки кандидатов) или против них.

9.11. Кандидат самостоятельно определяет содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводит ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц. Это означает что:

а) кандидат может привлекать к проведению предвыборной агитации любых лиц, в том числе иностранных граждан, лиц, не достигших возраста 18 лет;

б) кандидат может выбрать только предусмотренные в законе методы предвыборной агитации: на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях; посредством проведения массовых мероприятий; посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

в) кандидат может проводить агитацию любыми методами, не запрещенными законом, привлекать к проведению агитации (пользоваться услугами) иных лиц (физических и юридических), за исключением лиц, которым запрещено участвовать в агитации либо в иных формах способствовать избранию кандидатов. (+)

9.12. Для каких из указанных лиц существует запрет на проведение предвыборной агитации, из которого нет исключений:

а) для лиц, замещающих государственные или выборные муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих;

б) для членов комиссий с правом решающего голоса; (+)

в) для представителей организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации.

9.13. Использование в агитационных материалах кандидата, избирательного объединения изображения физического лица возможно только с письменного согласия данного физического лица. Данное ограничение распространяется в том числе на случаи:

а) использование изображений кандидатов, выдвинутых на соответствующих выборах;

б) использования изображений не являющегося кандидатом лидера политической партии, выдвинувшей список кандидатов; (+)

в) использования кандидатом своих изображений, использования избирательным объединением изображений кандидата, выдвинутого им в составе списка кандидатов, со своими супругом, детьми (в том числе не достигшими возраста 18 лет), родителями и другими близкими родственниками, а также среди неопределенного круга лиц.

9.14. Агитационный период начинается:

а) со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума и создания соответствующего избирательного фонда, фонда референдума;

б) со дня регистрации кандидата, списка кандидатов, инициативной группы по проведению референдума;

в) со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума. (+)

9.15. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях проводится:

а) в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования; (+)

б) в период, который начинается за 30 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования;

в) в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования, за исключением агитации в периодических печатных изданиях, учрежденных политическими партиями, которая начинается со дня выдвижения политической партией кандидата, списка кандидатов.

9.16. Вправе ли региональная государственная организация телерадиовещания отказать в предоставлении эфирного времени для проведения агитации на выборах законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) вправе, если не опубликует в тридцатидневный срок сведения о размере и других условиях оплаты эфирного времени;

2) не вправе;

3) не вправе, за исключением случая, когда эта организация является специализированной (культурно-просветительской, детской и т.п.). (+)

9.17. Негосударственная организация, осуществляющая выпуск средства массовой информации, опубликовала сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты эфирного времени (печатной площади) через 20 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, в тот же срок представила указанные сведения и уведомление о готовности предоставить эфирное время (печатную площадь) для проведения предвыборной агитации в избирательную комиссию, организующую выборы. Вправе ли указанная организация отказать кандидату в предоставлении эфирного времени (печатной площади)?

а) вправе в любом случае;

б) редакция периодического печатного издания – вправе, организация телерадиовещания – не вправе; (+)

в) не вправе.

9.18. При проведении референдума субъекта Российской Федерации бесплатное эфирное время предоставляется:

а) только инициативной группе по проведению референдума;

б) инициативной группе по проведению референдума и всем иным группам участников референдума, зарегистрированным в установленном законом порядке;

в) инициативной группе по проведению референдума, а также иным группам участников референдума, в качестве которых выступают руководящие органы политических партий (их региональных отделений), выдвинутые которыми списки кандидатов допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и (или) в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации. (+)

9.19. При проведении выборов печатный агитационный материал изготовлен юридическим лицом. Какие сведения должны содержаться в агитационном материале в соответствии с требованиями закона:

а) наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации, изготовившей данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда; (+)

б) наименование и юридический адрес организации, изготовившей данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов;

в) наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации, изготовившей данные материалы, информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда.

9.20. Обязан ли кандидат представлять в избирательную комиссию копии агитационных материалов, которые он намерен распространять в средствах массовой информации?

а) обязан;

б) обязан, если этот материал будет распространяться в рамках бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади;

в) не обязан. (+)

9.21. Агитационный материал, предполагаемый к распространению в рамках предоставленной бесплатной печатной площади, способен по мнению редакции СМИ нанести ущерб чести и достоинству другого кандидата. В связи с этим редакция СМИ:

а) вправе отказать кандидату в публикации материала, если не сможет предоставить другому кандидату печатную площадь для ответа на публикацию до окончания агитационного периода;

б) не вправе отказать кандидату в публикации материала; (+)

в) не вправе отказать кандидату в публикации материала, но обязана предоставить другому кандидату печатную площадь для ответа на публикацию до окончания агитационного периода.

X. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и референдума

10.1. В какой срок должны финансироваться расходы на подготовку и проведение выборов?

а) не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов; (+)

б) не позднее чем за десять дней до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов;

в) не позднее чем в пятнадцатидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

10.2. Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, другим комиссиям на подготовку и проведение выборов в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации, экс-

плуатацию и развитие средств автоматизации, обучение организаторов выборов и избирателей и обеспечение деятельности избирательных комиссий, устанавливается:

а) Правительством Российской Федерации;

б) Центральным Банком Российской Федерации;

в) Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации. (+)

10.3. Распоряжается денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, референдума, и несет ответственность за соответствие финансовых документов решениям комиссии по финансовым вопросам и за представление отчетов о расходовании указанных средств в порядке и сроки, которые установлены законом:

а) председатель комиссии; (+)

б) комиссия как коллегиальный орган;

в) лицо, исполняющее обязанности главного бухгалтера (бухгалтера) комиссии.

XI. Создание и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума. Организация контроля за финансированием политических партий

11.1. В какой срок кандидат обязан создать избирательный фонд?

а) в пятидневный срок со дня выдвижения;

б) в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии о выдвижении (самовыдвижении) до его регистрации этой избирательной комиссией; (+)

в) не позднее чем за 20 дней до дня голосования.

11.2. При проведении выборов в органы местного самоуправления создание кандидатом избирательного фонда необязательно при условии, что:

а) выборы проводятся в представительный орган муниципального образования с численностью избирателей до 30 тысяч;

б) число избирателей в избирательном округе не превышает пять тысяч и финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится; (+)

в) если финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится.

11.3. Под анонимным жертвователем понимается:

а) гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства, серию и номер паспорта, дату рождения; юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты, дата регистрации, отсутствие ограничений на внесение пожертвований в избирательные фонды;

б) гражданин или юридическое лицо, о котором в платежном документе недостоверно указано какое-либо из необходимых по закону сведений;

в) гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства — или указал недостоверные сведения; юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификаци-

онный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты – или указаны недостоверные сведения. (+)

11.4. Допускает ли Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" создание избирательного фонда без открытия специального избирательного счета:

а) да, если кандидат выдвинут только в составе списка кандидатов;

б) да, законом субъекта Российской Федерации может быть это предусмотрено на выборах органов местного самоуправления сельских поселений в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают три тысячи рублей; (+)

в) не допускает.

11.5. Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата (избирательного объединения), не могут заключаться:

а) лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам;

б) уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения;

в) доверенным лицом кандидата, избирательного объединения. (+)

11.6. Расчеты между кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума и юридическими лицами за выполнение работ (оказание услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения, с кампанией референдума, осуществляются:

а) только в безналичном порядке; (+)

б) как в безналичном порядке, так и путем оплаты наличными средствами, если сумма платежа менее 5 тысяч рублей;

в) между избирательным объединением и юридическим лицом – в безналичном порядке, между кандидатом, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума и юридическими лицами – как в безналичном порядке, так и путем оплаты наличными средствами, если сумма платежа менее 5 тысяч рублей.

11.7. Бесплатное выполнение гражданином работ, оказание им услуг, связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения допускается:

а) только если гражданин является доверенным лицом кандидата, избирательного объединения;

б) только если гражданин собирает подписи в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов;

в) если такое выполнение работ (оказание услуг) личное, без привлечения третьих лиц и добровольное. (+)

11.8. Недвижимое и движимое имущество избирательного объединения для целей избирательной кампании без оплаты из избирательного фонда может использоваться:

а) только избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов – в отношении своей избирательной кампании; (+)

б) избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов, а также кандидатом, выдвинутым этим избирательным объединением;

в) никакое имущество не может использоваться для целей избирательной кампании кандидата, избирательного объединения без оплаты такого использования из соответствующего избирательного фонда.

11.9. Какое количество финансовых отчетов обязан представить кандидат в избирательную комиссию в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации":

а) три финансовых отчета;

б) два финансовых отчета;

в) один финансовый отчет – итоговый; представление первого финансового отчета для регистрации кандидата может быть предусмотрено законом. (+)

11.10. В соответствии с Федеральным законом "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", который будет применяться на следующих выборах депутатов Государственной Думы:

а) не предусмотрено создание избирательных фондов на уровне субъекта Российской Федерации;

б) предусмотрено создание избирательных фондов региональных групп кандидатов федеральных списков кандидатов;

в) предусмотрено создание избирательных фондов региональных отделений политических партий. (+)

11.11. Сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее региональными отделениями, от одного юридического лица в течение календарного года:

а) не ограничена;

б) не должна превышать 14 млн. рублей;

в) не должна превышать сто тысяч минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на 1 марта года, предшествующего году осуществления пожертвований. (+)

11.12. Сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее региональными отделениями, от одного физического лица в течение календарного года:

а) не должна превышать десять тысяч минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на 1 марта года, предшествующего году осуществления пожертвований; (+)

б) не ограничена;

в) не должна превышать 4 млн. рублей.

11.13. В соответствии с Федеральным законом "О политических партиях" пожертвования политической партии и ее региональным отделениям путем передачи наличных денежных средств:

а) не допускаются;

б) допускаются, только от физических лиц, при этом общая сумма ежегодных пожертвований наличных денежных средств от одного физического лица не должна превышать десять минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на 1 марта года, предшествующего году передачи указанных средств; (+)

в) допускаются как от физических, так и юридических лиц в пределах общей суммы пожертвования за год.

11.14. Федеральным законом "О политических партиях" предусмотрено предоставление сводного финансового отчета за год:

а) политической партий – в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации; (+)

б) политической партией – в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, региональным отделением политической партии – в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации;

в) в налоговые органы.

11.15. Сведения о поступлении и расходовании средств политической партии, регионального отделения, иного структурного подразделения политической партии ежеквартально не позднее чем через 30 дней со дня окончания квартала представляются:

а) политической партией, ее региональными отделениями, иными зарегистрированными структурными подразделениями – в налоговые органы по месту регистрации;

б) политической партией – в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, каждым региональным, местным отделением политической партии – в соответствующую избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

в) политической партией – в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, региональным отделением, иным зарегистрированным структурным подразделением политической партии – в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, на территории которого они зарегистрированы. (+)

11.16. Вправе ли осуществлять пожертвование политической партии юридическое лицо, учрежденное органом местного самоуправления?

а) вправе;

б) не вправе. (+)

XII. Голосование, подсчет голосов, установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума

12.1. Помещение для голосования предоставляется в распоряжение участковой комиссии:

а) главой местной администрации соответствующего муниципального образования, на безвозмездной основе; (+)

б) главой соответствующего муниципального образования (если уставом муниципального образования должность главы муниципального образования не предусмотрена, – лицом, уполномоченным на то представительным органом местного самоуправления), на возмездной либо безвозмездной основе;

в) в зависимости от уровня выборов – главой местной администрации либо исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на безвозмездной основе.

12.2. Биографические данные о кандидате размещаются на информационном стенде в помещении для голосования либо непосредственно перед ним в следующем объеме:

а) в объеме, установленном комиссией, организующей выборы;

б) в объеме, равном объему биографических данных, внесенных в бюллетень;

в) в объеме, установленном комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень. (+)

12.3. Сведения о неснятой и непогашенной судимости кандидата, зарегистрированного в составе списка кандидатов, на информационном стенде в помещении для голосования либо непосредственно перед ним:

а) не размещаются;

б) размещаются только в случае, если кандидат занимает одно из первых трех мест в списке кандидатов;

в) размещаются вне зависимости от того, какое место в списке кандидатов занимает этот кандидат. (+)

12.4. Когда в помещении для голосования вывешивается увеличенная форма протокола участковой комиссии об итогах голосования:

а) за один час до окончания времени голосования;

б) до начала голосования; (+)

в) после окончания времени голосования перед началом подсчета голосов.

12.5. Избиратель по предъявлении открепительного удостоверения:

а) вправе принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в пределах избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом; (+)

б) вправе принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в пределах территории, где проводятся выборы;

в) вправе принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в пределах избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом, а если голосование проводится в едином избирательном округе за списки кандидатов, разделенными на региональные части – то в пределах границ, которым соответствует региональная часть списка кандидатов.

12.6. Когда в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" производятся поштучный пересчет и выбраковка избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме:

а) при передаче бюллетеней из полиграфической организации комиссии, разместившей заказ на изготовление бюллетеней;

б) при передаче бюллетеней участковым комиссиям; (+)

в) Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" не предусматривает поштучный пересчет и выбраковку избирательных бюллетеней.

12.7. Что является основанием для передачи избирательной комиссией отпечатанных избирательных бюллетеней непосредственно нижестоящим комиссиям:

а) решение организующей выборы комиссии о распределении бюллетеней, в котором определяется количество передаваемых каждой комиссии бюллетеней и срок их передачи;

б) решение избирательной комиссии, которая передает бюллетени, о распределении бюллетеней, в котором определяется количество передаваемых каждой непосредственно нижестоящей комиссии бюллетеней и срок их передачи;

в) решение избирательной комиссии, которая передает бюллетени, о распределении бюллетеней, в котором определяется количество передаваемых каждой непосредственно нижестоящей комиссии бюллетеней. (+)

12.8. Строка "Против всех кандидатов" ("Против всех списков кандидатов") в избирательном бюллетене не помещается:

а) если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации – на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления; (+)

б) по решению комиссии, утверждающей текст избирательного бюллетеня;

в) на повторных выборах, если предыдущие выборы были признаны несостоявшимися в связи с тем, что число голосов, поданных против всех кандидатов, превысило число голосов, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов избирателей по отношению к другим кандидатам.

12.9. Вправе ли получить избирательный бюллетень, бюллетень для голосования на референдуме за избирателя, участника референдума его представитель по доверенности:

а) не вправе; (+)

б) вправе, если комиссия не обеспечила возможность избирателю, участнику референдума проголосовать вне помещения для голосования;

в) вправе, если доверенность нотариально удостоверена.

12.10. Досрочное голосование в помещениях территориальных и участковых комиссий не проводится:

а) на выборах в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на референдуме Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации;

б) только на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на референдуме субъекта Российской Федерации;

в) на выборах в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на референдуме Российской Федерации. (+)

12.11. Участковая комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании вне помещения для голосования:

а) только избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования;

б) избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования, а также избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых; (+)

в) любым избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и выразили желание проголосовать вне помещения для голосования.

12.12. В каком порядке участковая комиссия осуществляет подсчет голосов избирателей в случае совмещения выборов разных уровней?

а) в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем – в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем – в органы местного самоуправления; (+)

б) в первую очередь осуществляется подсчет голосов по основным выборам, затем – дополнительным, затем – повторным;

в) очередность составления протоколов об итогах голосования определяется участковой комиссией самостоятельно.

12.13. На выборах голосование проводится по многомандатным избирательным округам, при этом число голосов у избирателя равно числу мандатов. Законом также предусмотрено, что в избирательном бюллетене помещается строка "Против всех кандидатов". Каковы основания признания избирательного бюллетеня недействительным?

а) недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, позиции "Против всех кандидатов" или в которых число отметок в указанных квадратах не соответствует числу мандатов, распределяемых в округе;

б) недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, или позиции "Против всех кандидатов", либо в которых число отметок в указанных квадратах превышает число мандатов, распределяемых в округе, либо в которых отметки проставлены в квадрате, расположенном напротив позиции "Против всех кандидатов", и хотя бы в одном из квадратов, расположенных напротив фамилий кандидатов; (+)

в) недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, или позиции "Против всех кандидатов", либо в которых число отметок в указанных квадратах не соответствует числу мандатов, распределяемых в округе, либо в которых отметки проставлены в квадрате, расположенном напротив позиции "Против всех кандидатов", и хотя бы в одном из квадратов, расположенных напротив фамилий кандидатов.

12.14. Каков порядок выдачи заверенных копий протоколов участковой избирательной комиссии наблюдателям при проведении совмещенных выборов?

а) копии могут изготавливаться исключительно участковой комиссией, при этом ведется реестр выдачи копий, в котором при получении заверенной копии протокола обязан расписаться наблюдатель. Заверенные копии протоколов выдаются наблюдателям только после того, как будут составлены все протоколы об итогах голосования и об итогах голосования будет сообщено в вышестоящую комиссию;

б) копии изготавливаются наблюдателем самостоятельно и заверяются комиссией в установленном законом порядке либо изготавливаются участковой комиссией. Заверенные копии протоколов выдаются наблюдателям непосредственно после подписания каждого из протоколов об итогах голосования;

в) копии могут изготавливаться исключительно участковой комиссией, при этом ведется реестр выдачи копий, в котором при получении заверенной копии протокола обязан расписаться наблюдатель. Заверенные копии протоколов выдаются наблюдателям непосредственно после подписания каждого их протоколов об итогах голосования. (+)

12.15. В обязательном порядке подлежат размещению в Интернете данные протоколов участковых комиссий об итогах голосования:

а) при проведении выборов в органы федеральные органы государственной власти, а также при проведении референдума Российской Федерации;

б) при проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, а также при проведении референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума в муниципальном районе и городском округе; (+)

в) при проведении любых выборов и референдумов.

12.16. Какие из перечисленных оснований не являются основанием для признания выборов несостоявшимися:

а) если в выборах в орган государственной власти приняло участие менее 20 процентов от числа избирателей, внесенных в списки избирателей.

б) в выборах депутатов представительного органа муниципального образования приняло участие 10 процентов избирателей, внесенных в списки избирателей, и при этом законом субъекта Российской Федерации предусмотрено, что для признания этих выборов состоявшимися достаточно, чтобы в них принято участие 15 процентов избирателей, внесенных в списки избирателей;

в) число голосов избирателей, поданных за список кандидатов, набравший наибольшее число голосов по отношению к другим спискам кандидатов, меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех списков кандидатов. (+)

12.17. Если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования остались в неправомочном составе за два года до окончания срока полномочий органа:

а) дополнительные выборы не проводятся, так как назначаются новые основные выборы;

б) дополнительные выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий, при этом сроки избирательных действий по

решению соответствующей избирательной комиссии могут быть сокращены на одну треть; (+)

в) дополнительные выборы проводятся во второе воскресенье марта либо второе воскресенье октября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва – в день голосования на этих выборах.

XIII. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах

13.1. Регистрация кандидата не может быть отменена судом в случае:

а) использования кандидатом в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда, если их сумма превысила 5 процентов от предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом;

б) однократного использования кандидатом преимуществ должностного или служебного положения; (+)

в) установления факта сокрытия кандидатом сведений о своей неснятой и непогашенной судимости или наличии гражданства иностранного государства.

13.2. Регистрация кандидата может быть отменена судом в случае:

а) установления фактов подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем, иным лицом, организацией, действующими в целях избрания кандидата;

б) только в случае установления фактов подкупа избирателей лично кандидатом;

в) установления фактов подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем, иным лицом, организацией, действующими по поручению кандидата, его доверенного лица, уполномоченного представителя. (+)

13.3. За нарушение прав наблюдателя предусмотрена:

а) уголовная ответственность;

б) административная ответственность; (+)

в) дисциплинарная ответственность.

13.4. За подкуп избирателей предусмотрена:

а) только ответственность по избирательному праву либо административная ответственность;

б) только ответственность по избирательному праву;

в) ответственность по избирательному праву либо административная ответственность, либо уголовная ответственность.(+)

13.5. Каков срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о выборах и референдумах:

а) два месяца со дня совершения административного правонарушения;

б) шесть месяцев со дня совершения административного правонарушения;

в) один год со дня совершения административного правонарушения. (+)

13.6. Уголовная ответственность не предусмотрена:

а) за неправомерное вмешательство в работу ГАС "Выборы";

б) за оказание материальной поддержки избирательной кампании кандидата в крупных размерах путем изготовления агитационных материалов, не оплаченных из избирательного фонда;

в) за обман избирателей. (+)

XIV. Избирательные споры

14.1. Верховный Суд Российской Федерации рассматривает в качестве суда первой инстанции гражданские дела:

а) об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (независимо от уровня выборов, референдума), за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума; (+)

б) об оспаривании решений и действий (бездействия) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, ее должностных лиц;

в) об оспаривании решений и действий (бездействия) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

14.2. Заявление об отмене регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть подано в суд:

а) не позднее чем за 10 дней до дня голосования;

б) не позднее чем за восемь дней до дня голосования; (+)

в) не позднее чем за пять дней до дня голосования.

14.3. В избирательную комиссию могут быть обжалованы:

а) решения и действия (бездействие) всех нижестоящих комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме;

б) решения и действия (бездействие) непосредственно нижестоящих комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме; (+)

в) решения и действия (бездействие) непосредственно нижестоящих комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, решения политических партий по вопросам выдвижения кандидатов, списков кандидатов.

14.4. Комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы:

а) в случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения того же заявителя с аналогичной жалобой в соответствующую комиссию; (+)

б) в случае принятия жалобы к рассмотрению судом и поступления жалобы по аналогичному вопросу в соответствующую комиссию;

в) только по решению суда.

14.5. Суд сообщает о принятых к рассмотрению жалобах (заявлениях) на нарушение избирательных прав граждан и права граждан на участие в референдуме, а также о принятых им по таким жалобам (заявлениям) решениях:

а) в случае, если об этом ходатайствует лицо, участвующее в деле;
б) по запросу комиссий; (+)
в) во всех случаях, когда поступает жалоба (принято судебное решение).

XV. Организация делопроизводства в избирательных комиссиях

15.1. Какие документы по делопроизводству в обязательном порядке должны быть приняты в избирательной комиссии:
а) Инструкция по делопроизводству;
б) Инструкция по делопроизводству, номенклатура дел избирательной комиссии, положение об Экспертной комиссии; (+)
в) Инструкция по делопроизводству, номенклатура дел.

15.2. В каком государственном стандарте содержатся требования к оформлению организационно-распорядительных документов:
а) ГОСТ Р 6.30-2003; (+)
б) ГОСТ Р 51141-98;
в) ГОСТ Р 51511-2001.

15.3. Делопроизводство – это:
а) отрасль деятельности, обеспечивающая документирование и организацию работы с официальными документами; (+)
б) деятельность по формированию документов в дела;
б) создание документов.

15.4. Документооборот – это:
а) то же, что и документопоток;
б) движение документа в организации с момента его подписания до отправления;
в) движение документов в организации с момента их создания или получения до завершения исполнения или отправления. (+)

15.5. Документационное обеспечение управления – это:
а) выполнение определенного цикла операций с документами;
б) синоним термина “делопроизводство”; (+)
в) обеспечение своевременного и правильного создания документов (документирование).

15.6. Документы можно классифицировать:
а) по способу документирования и источникам поступления;
б) по критерию гласности, характеру изложения, по срокам хранения;
в) по способу документирования, по источнику поступления, по критерию гласности, по характеру изложения содержания, по срокам хранения, по уровню юридической регламентации, по содержанию, по форме представления, по способу получения копии, по обслуживаемой сфере деятельности. (+)

15.7. Какие виды документов включает в себя система организационно-распорядительной документации (ОРД):

а) организационная документация, распорядительная документация, справочно-информационная документация, документация по личному составу, документация по обращениям граждан; (+)

б) организационная и распорядительная документация;

в) организационная, распорядительная документация и документация по личному составу.

15.8. Нормативно-методическая база делопроизводства включает в себя:

а) законодательные акты Российской Федерации в сфере информатизации и документации; правовые акты федеральных органов исполнительной власти;

б) законодательные акты Российской Федерации в сфере информатизации и документации; правовые акты органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их территориальных образований, касающихся вопросов документационного обеспечения управления; государственные стандарты в области документационного обеспечения управления;

в) Конституцию Российской Федерации; законодательные акты Российской Федерации в сфере информатизации и документации; указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, регламентирующие вопросы делопроизводства; правовые акты федеральных органов исполнительной власти; правовые акты органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их территориальных образований, касающиеся вопросов документационного обеспечения управления; нормативные акты по делопроизводству организаций, учреждений и предприятий; общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации; государственные стандарты в области документационного обеспечения управления; нормативные документы по организации управленческого труда и охране труда; нормативные документы по организации архивного хранения документов. (+)

15.9. Каким законодательным актом закреплена обязательность документирования информации:

а) Федеральным законом “Об электронной цифровой подписи”;

б) Федеральным законом “Об информации, информатизации и защите информации”; (+)

в) Федеральным законом “Об архивном деле в Российской Федерации”.

15.10. Государственный герб Российской Федерации может помещаться на бланках:

а) ЦИК России и избирательной комиссии субъекта Российской Федерации;

б) избирательных комиссий любого уровня;

в) только ЦИК России. (+)

15.11. Реквизит – это:

а) то же что и бланк документа;

б) обязательный элемент оформления официального документа; (+)

в) степень защиты документа от подделки.

15.12. Максимальное возможное количество реквизитов документа:

а) 15;
б) 30; (+)
в) 25.

15.13. Реквизит "Справочные данные об организации" указывается на бланках:
а) общий бланк;
б) бланк протокола;
в) бланк письма. (+)

15.14. Дата документа – это дата:
а) подписания, утверждения, или дата соответствующего заседания (принятия решения), или дата события, которые в нем зафиксировано; (+)
б) подписания;
в) согласования и подписания.

15.15. При оформлении грифа утверждения слово "утверждаю" имеет следующий вид:
а) Утверждаю;
б) УТВЕРЖДАЮ; (+)
в) "УТВЕРЖДАЮ".

15.16. Элементы почтового адреса указывают в последовательности:
а) индекс, страна, область, край, республика, населенный пункт, улица, номер дома, номер квартиры, наименование адресата;
б) наименование адресата, населенный пункт, область, край, республика, улица, номер дома, номер квартиры, страна, индекс;
в) наименование адресата, улица, номер дома, номер квартиры, населенный пункт, область, край, республика, страна, индекс. (+)

15.17. Если на документе заготовлена подпись председателя избирательной комиссии, а подписывает документ его заместитель, то правильно будет:
а) допечатать предлог "за" перед подписью председателя избирательной комиссии;
б) поставить косую черту перед должностью председателя избирательной комиссии;
в) исправить документ и указать настоящую должность, инициалы и фамилию лица, подписывающего документ. (+)

15.18. При оформлении грифа согласования слово "согласовано" имеет следующий вид:
а) СОГЛАСОВАНО; (+)
б) Согласовано;
в) "СОГЛАСОВАНО".

15.19. Правильным сокращенным наименованием Центральной избирательной комиссии Российской Федерации является:
а) ЦИК РФ;
б) ЦИК России; (+)
в) Центризбирком России.

15.20. Регистрация входящих и исходящих документов ведется:

а) в пределах срока полномочий избирательной комиссии;

б) в пределах календарного года; (+)

в) допустим любой из названных способов регистрации.

15.21. Регистрация протоколов заседаний и постановлений (решений) избирательной комиссии ведется:

а) в пределах срока полномочий избирательной комиссии; (+)

б) в пределах календарного года;

в) допустим любой из названных способов регистрации.

15.22. В каких случаях при написании места составления или издания документа перед названием города не следует писать сокращение "г.":

а) во всех случаях;

б) если местом составления или издания документа является Москва или город, название которого оканчивается на "град", "город" или "бург"; (+)

в) данное сокращение следует писать во всех случаях.

15.23. Отметка о заверении соответствия копии документа подлиннику оформляется следующим образом:

а) заверительная надпись: "Копия верна"; наименование должности лица, заверившего копию;

б) заверительная надпись: "Верно"; наименование должности лица, заверившего копию;

в) заверительная надпись: "Верно"; должность лица, завершившего копию; его личная подпись; ее расшифровка (инициалы, фамилия); дата заверения. (+)

15.24. Какие виды бланков могут использоваться в избирательной комиссии:

а) общий бланк, бланк письма, бланк постановления (решения) избирательной комиссии, бланк протокола заседания избирательной комиссии, бланк распоряжения председателя избирательной комиссии; (+)

б) общий бланк, бланк постановления (решения) избирательной комиссии, бланк распоряжения председателя избирательной комиссии;

в) бланк письма, бланк распоряжения председателя избирательной комиссии, бланк постановления (решения) избирательной комиссии.

15.25. Все ли реквизиты являются обязательными для любого вида документов:

а) да;

б) нет; (+)

в) все, кроме Государственного герба Российской Федерации.

15.26. Юридическая сила документа определяется:

а) содержанием;

б) формой документа;

в) содержанием и формой документа. (+)

15.27. Реквизиты, определяющие юридическую силу документа:

а) автор документа (наименование организации), регистрационный номер документа, дата документа, гриф утверждения документа, текст документа, подпись, гриф согласования документа, оттиск печати; (+)

б) Государственный герб Российской Федерации, регистрационный номер документа, текст документа, заголовок к тексту, отметка о наличии приложения, оттиск печати;

в) автор документа (наименование организации), адресат, регистрационный номер документа, герб субъекта Российской Федерации, текст документа, визы согласования документа, отметка об исполнении документа и направлении его в дело.

15.28. Какие реквизиты проставляются на входящем документе во время его движения в избирательной комиссии:

а) регистрационный номер;

б) регистрационный номер и дата поступления;

в) регистрационный номер, дата поступления, резолюция председателя, заместителя председателя или секретаря комиссии, отметка о контроле, отметка об исполнении документа и направлении его в дело. (+)

15.29. Какие реквизиты проставляются на исходящем документе в процессе его оформления и при подготовке к отправке:

а) наименование вида документа, дата документа, регистрационный номер документа, адресат;

б) ссылка на регистрационный номер и дату документа, адресат, отметка о наличии приложений, отметка о заверении копии, отметка об исполнителе, отметка об исполнении документа и направлении его в дело; (+)

в) ссылка на регистрационный номер и дату документа, адресат, резолюция, визы согласования документа, отметка об исполнителе, отметка об исполнении документа и направлении его в дело.

15.30. Инструкция по делопроизводству в избирательной комиссии утверждается:

а) постановлением (решением) избирательной комиссии; (+)

б) председателем избирательной комиссии;

в) избирательная комиссия работает по примерной инструкции по делопроизводству в избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, одобренной постановлением ЦИК России от 15 декабря 2000 года № 118/1197-3.

15.31. Протокол заседания избирательной комиссии может быть:

а) кратким, полным, стенографическим; (+)

б) кратким, полным;

в) полным, стенографическим.

15.32. Текст протокола включает:

а) одну часть;

б) две части (+);

в) более двух частей.

15.33. Выписка из протокола заседания избирательной комиссии представляет собой:

а) точную копию части текста подлинного протокола, относящейся к тому вопросу повестки дня, по которому готовят выписку; (+)

б) копию текста подлинного протокола, произвольно воспроизводящую часть текста;

в) распорядительный документ (наряду с решением и постановлением избирательной комиссии).

15.34. Какие из этих документов относятся к информационно-справочным:

а) письмо, приказ, протокол;

б) письмо, акт, объяснительная записка, распоряжение;

в) письмо, докладная (служебная) записка, объяснительная записка, справка, акт, телеграмма, телефонограмма. (+)

15.35. Чем отличается оформление краткого протокола от полного:

а) краткий протокол не имеет вводной части;

б) краткий протокол не фиксирует фамилии докладчиков и принятые решения;

в) краткий протокол фиксирует обсуждавшиеся на заседании вопросы, фамилии докладчиков и принятые решения, а полный протокол фиксирует не только обсуждавшиеся вопросы, принятые решения и фамилии выступавших, но и достаточно подробные записи, передающие содержание докладов и выступлений участников заседания, все высказанные мнения, прозвучавшие вопросы и реплики, замечания, позиции. (+)

15.36. Какие документопотоки составляют документооборот избирательной комиссии:

а) входящие, исходящие, внутренние документы; (+)

б) входящие и исходящие документы;

в) входящие и внутренние документы.

15.37. Номенклатуры дел бывают:

а) типовые, примерные, индивидуальные; (+)

б) типовые и индивидуальные;

в) типовые и примерные.

15.38. Номенклатура дел подлежит утверждению:

а) постановлением (решением) избирательной комиссии;

б) председателем избирательной комиссии проставлением грифа “УТВЕРЖДАЮ”; (+)

в) распоряжением председателя избирательной комиссии.

15.39. Номенклатура дел утверждается:

а) ежегодно; (+)

б) один раз в четыре года;

в) периодичность утверждения номенклатуры дел устанавливается избирательной комиссией.

15.40. Под “формированием дел” понимается:

а) группирование исполненных документов в дело в соответствии с номенклатурой дел и систематизация документов внутри дела; (+)

б) заведение папок дел в начале календарного года;
в) подготовка документов к архивному хранению.

15.41. Протоколы заседаний избирательной комиссии и постановления (решения) избирательной комиссии формируются:
а) в разные дела;
б) протоколы и решения формируются в одно дело, а документы, послужившие основанием для принятия решений, в другое дело;
в) протоколы, решения и документы, послужившие основанием для принятия решений, формируются в одно дело. (+)

15.42. Распоряжения председателя избирательной комиссии по основной деятельности и по личному составу группируются:
а) в одно дело;
б) отдельно (в разные дела); (+)
в) по усмотрению руководства избирательной комиссии.

15.43. Переписка группируется в дела:
а) за календарный год; (+)
б) за период созыва избирательной комиссии;
в) по мере наполнения дел (до 250 листов).

15.44. Обращения граждан формируются:
а) вместе с перепиской с организациями;
б) в отдельные дела; (+)
в) допускаются оба названных варианта.

15.45. Положение о постоянно действующей Экспертной комиссии избирательной комиссии субъекта Российской Федерации утверждается:
а) постановлением (решением) избирательной комиссии; (+)
б) распоряжением председателя избирательной комиссии;
в) решением архивного органа субъекта Российской Федерации.

15.46. Что такое "экспертиза ценности документов":
а) отбор документов с истекшими сроками хранения для уничтожения;
б) изучение документов на основании критериев их ценности в целях определения сроков хранения документов и отбора их на постоянное хранение; (+)
в) изучение документов в целях подготовки их к передаче на хранение в государственные архивы.

15.47. Экспертиза ценности документов проводится:
а) при составлении номенклатуры дел;
б) при формировании дел;
в) при составлении номенклатуры дел, при формировании дел, при подготовке дел для передачи в архив. (+)

15.48. В результате проведения экспертизы ценности документов выделяются:

а) две группы документов: документы, подлежащие постоянному хранению в государственных архивах и документы, подлежащие временному хранению (свыше 10 лет) в архиве избирательной комиссии;

б) три группы документов: документы, подлежащие постоянному хранению в государственных архивах; документы, подлежащие временному хранению (свыше 10 лет) в архиве избирательной комиссии; документы, подлежащие временному хранению (до 10 лет) в избирательной комиссии;

в) четыре группы документов: документы, подлежащие постоянному хранению в государственных архивах; документы, подлежащие временному хранению (свыше 10 лет) в архиве избирательной комиссии; документы, подлежащие временному хранению (до 10 лет) в избирательной комиссии; документы, подлежащие уничтожению в связи с истечением сроков хранения. (+)

15.49. По результатам экспертизы ценности документов составляются следующие документы:

а) опись дел постоянного хранения, опись дел временного (свыше 10 лет) хранения, опись дел по личному составу, акт о выделении к уничтожению дел, не подлежащих хранению; (+)

б) описи дел постоянного и временного хранения;

в) описи дел постоянного и временного хранения и акты о выделении к уничтожению дел, не подлежащих хранению.

15.50. Полному оформлению подлежат дела:

а) постоянного хранения;

б) постоянного и временного (свыше 10 лет) хранения;

в) постоянного, временного (свыше 10 лет) хранения и по личному составу. (+)

ИНФОРМАЦИЯ
об организации обучения председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в феврале – ноябре 2006 года

В соответствии с постановлением ЦИК России от 23 июля 2004 года № 111/845-4 "О Плане организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2004–2007 годы" в феврале – ноябре 2006 года проходило обучение председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Обучение было организовано и проведено Центральной избирательной комиссией Российской Федерации совместно с РЦОИТ при ЦИК России по следующей схеме:

место проведения обучения – Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации;

вид обучения – повышение квалификации;

форма обучения – очное, двухнедельное, объем часов – 72 (фактический объем часов – 86).

Сроки проведения обучения представлены в следующей таблице:

Председатели ИКСРФ	Заместители председателей ИКСРФ	Секретари ИКСРФ
1-й поток – 06–17.02.2006 г.	4-й поток – 17–28.04. 2006 г.	7-й поток – 18.09–29.09.2006 г.
2-й поток – 20–31.03.2006 г.	5-й поток – 15–26.05.2006 г.	8-й поток – 16.10–27.10.2006 г.
3-й поток – 03–14.04.2006 г.	6-й поток – 29.05–9.06. 2006 г.	9-й поток – 13.11–24.11.2006 г.

За период с 6 февраля по 24 ноября 2006 года обучение прошли 249 человек (83 председателя, 85 заместителей председателей и 81 секретарь избирательной комиссии).

Не прошли обучение 8 председателей, 6 заместителей председателей и 8 секретарей:

Субъект Российской Федерации		
Председатели ИКСРФ	Заместители председателей ИКСРФ	Секретари ИКСРФ
1	2	3
ИК Брянской области	ИК Брянской области	ЦИК Республики Северная Осетия – Алания
ИК Иркутской области	ИК Пермской области (края)	ИК Коми-Пермяцкого автономного округа

1	2	3
ИК Камчатской области	ИК Таймырского (Долгано-Ненецкого) а.о.	ИК Эвенкийского автономного округа
ИК Пермской области (края)	ИК Рязанской области	ИК Таймырского (Долгано-Ненецкого) а.о.
ИК Томской области	ЦИК Чувашской Республики	ИК Калининградской области
ИК Тульской области	ИК Корякского а.о.	ИК Калужской области
ИК Таймырского (Долгано-Ненецкого) а.о.		ИК Томской области
ИК г. Москвы		ИК Свердловской области

Комплексная учебная программа "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации", разработанная РЦОИТ при ЦИК России, была построена на основе сбалансированного сочетания теоретических (лекций, лекций-диалогов) и практических (семинаров, тренингов, деловых игр и т.д.) занятий.

Каждый из разделов программы по содержанию, объему часов, формам обучения прошел экспертизу в соответствующем управлении ЦИК России, в том числе в Правовом управлении. Все программы обучения были утверждены секретарем ЦИК России О.К. Застрожной.

Учебная программа, учебно-тематический план курса, расписание и контрольные вопросы для тестирования, подготовленные РЦОИТ при ЦИК России, были направлены в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации заблаговременно.

Характерной особенностью программы явилась ее адаптация не только к конкретной категории слушателей (председатели, заместители председателей или секретари), но и практически к каждому из потоков обучающихся. Изменения вносились в расписание всех девяти потоков в зависимости от предложений и замечаний, прозвучавших на итоговом занятии предыдущей группы.

Так, по просьбе слушателей были дополнительно включены в программу практическое занятие "О составлении уполномоченными членами избирательной комиссии протоколов об административных правонарушениях" (Э.Л. Ермакова), лекция "Анализ практики законодательного регулирования выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с применением смешанной (пропорциональной) избирательной системы" (К.Ю. Бородулина), расширена тематика и существенно увеличено время на чтение лекций, подготовленных преподавателями РАГС. Расписание занятий было дополнено следующими темами: "Основы регулирования межличностных отношений в управленческом коллективе" (проф. Ю.В. Синягин), "Психологические аспекты деятельности руководителя избирательной комиссии в конфликтных ситуациях" (проф. А.Я. Анцупов), деловая игра "Правовые основы участия политических партий в выборах" и тренинг "Интервью руководителя избирательной комиссии субъекта Российской Федерации средствам массовой информации (телевидение, радио)" (проф. З.М. Зотова).

С целью составления наиболее оптимальной программы обучения для секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации были учтены функциональные

обязанности этой категории слушателей и перечень наиболее актуальных и проблемных вопросов в области избирательного права и избирательного процесса, организации работы избирательных комиссий, который секретари избирательных комиссий заблаговременно направили в РЦОИТ при ЦИК России.

Таким образом, все изменения, внесенные в учебную программу, учебно-тематический план курса, расписание, и контрольные вопросы для тестирования секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации были подготовлены РЦОИТ при ЦИК России с учетом поступивших из субъектов предложений.

Расписание учебных занятий каждой группы составлялось индивидуально и утверждалось секретарем ЦИК России О.К.Застрожной и президентом-ректором РАГС при Президенте Российской Федерации В.К.Егоровым.

Занятия на всех девяти потоках вели высококвалифицированные преподаватели РАГС при Президенте Российской Федерации, члены ЦИК России, сотрудники Аппарата ЦИК России, руководители ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России.

Со всеми учебными группами встречался Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А.А. Вешняков. В своем выступлении А.А.Вешняков подробно останавливался на задачах избирательных комиссий при подготовке к федеральным и региональным выборам и уделял большое внимание ответам на вопросы слушателей. В восьми группах Председатель ЦИК России проводил итоговое занятие.

Большая роль в реализации программы обучения принадлежит секретарю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К.Застрожной. Ольга Кирилловна принимала активное участие в учебном процессе (чтение лекций, проведение деловой игры, "круглых столов"), возглавила проведение выездных занятий в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

Самое активное участие в обучении председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации принимали все члены ЦИК России (Большаков С.В., Бутаев В.И., Вельяшев О.И., Волков В.П., Демьянченко Л.Ф., Дубровина Е.П., Ермакова Э.Л., Колюшин Е.И., Конкин Н.Е., Крюков В.А., Кулясова Н.А., Лысенко В.И., Шапиев С.М.), ряд сотрудников Аппарата ЦИК России (Балтрушевич Ю.В., Блинова Н.А., Бородулина К.Ю., Воронин Д.Ю., Головин А.Г., Гришина М.В., Давыдов А.А., Казьмин В.И., Карманов А.Б., Ковалева Н.В., Королева В.Н., Королькова И.Н., Малышев В.А., Петронавичус Т.А., Трофимов А.Г., Чуркин А.Н.), ФЦИ при ЦИК России (Сороколетов А.М., Шарапова И.Н., Ященко В.В.), РЦОИТ при ЦИК России (Созыкина А.А.).

Большую помощь организаторам обучения оказали старосты потоков: Кушнарев Александр Иванович, председатель Избирательной комиссии Омской области, Горячкина Марина Александровна, председатель Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл, Зюбанов Василий Павлович, председатель Избирательной комиссии Калининградской области, Вялова Татьяна Витальевна, заместитель председателя Избирательной комиссии Приморского края, Жихарев Александр Васильевич, заместитель председателя Избирательной комиссии Тюменской области, Бахтина Татьяна Александровна, заместитель председателя Избирательной комиссии Курской области, Дронова Валентина Евгеньевна, секретарь Избирательной комиссии Тверской области, Сахарнова Марина Сергеевна, секретарь Санкт-Петербургской избирательной комиссии, Виноградова Ольга Викторовна, секретарь Избирательной комиссии Ярославской области,

Важное место в ходе учебы было отведено обмену опытом работы участников курсов повышения квалификации, коллективному обсуждению вопросов, содержащихся в образовательной программе. Это особенно ценно, ибо в ходе многолетней практической деятельности представители каждого субъекта Российской Федерации накопили уникальный, только им присущий опыт.

Во всех группах был организован "круглый стол" с участием представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, МВД России, что позволило в форме диалога обсудить реальное состояние дел при рассмотрении судебных споров по вопросам организации и проведения выборов. В роли ведущих "круглого стола" выступили члены ЦИК России В.П.Волков и С.М.Шапиев.

Помимо тематики избирательного права и избирательного процесса обучающиеся имели возможность прослушать ряд лекций, предложенных РАГС при Президенте Российской Федерации. В частности, были прочитаны следующие темы:

"Деловое общение в структуре профессиональной квалификации руководителя избирательной комиссии" (Л.В.Комарова – доцент кафедры теории и практики культуры РАГС, к.ист.н., Т.Б.Маркичева – доцент кафедры теории и практики культуры РАГС, к.ист.н.);

"Культура устной и письменной речи в системе компетентности государственного гражданского служащего. Языковые особенности деловых бумаг и документов" (М.Н.Панова – доцент кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС, д.филолог.н., А.Ю.Иванова – доцент кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС, к.педагог.н.);

"Государственная гражданская служба Российской Федерации. Статус гражданских служащих, проблемы обеспечения их социальной защищенности" (Л.С.Вагина – доцент кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС, к.эконом.н., Н.М.Исаева – главный советник Государственно-правового управления Президента Российской Федерации; А.С.Петров – заместитель начальника Управления государственной службы и кадров Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации);

"Об организации избирательными комиссиями работ по проведению конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг" (К.А.Перов – старший научный сотрудник Института макроэкономических исследований Минэкономразвития России; О.М.Воробьева – начальник отдела Института подготовки кадров для системы государственных и муниципальных закупок РАГС).

Помимо названных тем, прочитанных на курсах повышения квалификации председателей и заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, секретарям были предложены новые темы:

"Государственно-конфессиональные отношения в современной России: состояние, пути совершенствования (О.Ю.Васильева – зав. кафедрой государственно-конфессиональных отношений РАГС, д.ист.н., профессор);

"Российская государственная символика: смысл, происхождение, традиции" (М.Г.Фивейская – доцент кафедры истории российской государственности РАГС, к.ист.н.);

"Геральдика России XX–XXI веков (М.Г. Фивейская – доцент кафедры истории российской государственности РАГС, к.ист.н.);

Занятия по предложенным темам проходили в форме лекции-диалога, тренинга, практикума, видеотренинга.

Согласно мнению слушателей эти занятия получили очень высокую оценку как с содержательной, так и практической точки зрения. Организаторами обучения было учтено пожелание первых групп слушателей об увеличении количества часов, отводимых на темы, носящие общемировоззренческий характер.

В процессе обучения заместители председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (пятый поток) приняли участие в работе 3-й Европейской конференции представителей центральных избирательных комиссий "Развитие и кодификация международных избирательных стандартов" (22–23 мая 2006 года). Слушатели шестого потока присутствовали на совещании с представителями политических партий по вопросам участия политических партий в выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организации и ведения работы, связанной с представлением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями финансовой отчетности избирательным комиссиям, проходившем в ЦИК России 8 июня 2006 года. Слушатели седьмых – девятых потоков (секретари) посетили специализированную выставку "Технологическое оборудование для участковых избирательных комиссий", развернутую в атриуме ЦИК России, и приняли участие в работе заседания ЦИК России 21 ноября 2006 (девятый поток).

В ходе обучения председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации была впервые применена и успешно освоена практика проведения презентаций ряда избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Местом проведения презентаций стал зал заседаний ЦИК России. Всего состоялось 28 презентаций избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, в том числе 9 из них – непосредственно в субъектах.

В рамках обучения первого потока слушателей состоялись презентации избирательных комиссий Свердловской, Волгоградской и Вологодской областей; второго потока – избирательных комиссий Санкт-Петербурга и Ростовской области; третьего потока – избирательных комиссий Республики Хакасия, Курганской, Белгородской областей, Воронежской и Архангельской областей, четвертого потока – избирательных комиссий Республики Бурятия и Ханты-Мансийского автономного округа, пятого потока – избирательных комиссий Кировской, Тюменской и Ульяновской областей, шестого потока – Санкт-Петербургской избирательной комиссии, седьмого потока – Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, восьмого потока – Избирательной комиссии Иркутской области, девятого потока – Избирательной комиссии Алтайского края.

На презентациях слушатели имели возможность ознакомиться с системой избирательных комиссий региона, историей выборов в субъекте, деятельностью избирательной комиссии в сфере законотворчества, взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и общественными организациями, деятельностью в области проведения выборов, повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов. Все выступления сопровождались показом слайдов, демонстрацией специально подготовленных видеофильмов, раскрывающих геополитический, социально-культурный, научно-технический и производственный потенциал регионов.

Составной частью презентаций стала организация выставок печатной продукции избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Особенностью программы курсов повышения квалификации руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации стало проведение на каждом потоке

выездного занятия-презентации в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации. Общая тема выездного занятия – повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовое обучение избирателей в Российской Федерации.

Выездные занятия состоялись на базе избирательных комиссий Тульской, Тверской, Ярославской, Владимирской, Рязанской, Псковской, Кировской, Нижегородской и Московской областей.

В работе выездных занятий приняли участие секретарь ЦИК России О.К. Застрожная, члены ЦИК России (Бутаев В.И., Волков В.П., Конкин Н.Е., Кулясова Н.А., Шапиев С.М.), и.о. руководителя РЦОИТ при ЦИК России А.А.Созыкина.

Кроме ознакомления с работой избирательной комиссии субъекта, историческими, культурными ценностями региона участникам выездных занятий были предложены специально подготовленные мероприятия:

1. Ролевая игра на тему "Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". Мастер-класс для председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Участники – студенты вузов, руководители региональных отделений политических партий (г. Тула).

2. "Круглый стол" на тему "Практика применения открытых списков на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области четвертого созыва 18 декабря 2005 года". Участники – депутаты Законодательного Собрания, представители администрации, руководители региональных отделений политических партий, ученые вузов города Твери, представители СМИ, Молодежного парламента (г. Тверь).

3. Ролевая игра на тему "Дебаты по закону о выборах". Участники – студенты университета им. П.Г. Демидова (г. Ярославль).

4. Заседание Молодежного парламента города Владимира по обсуждению изменений и дополнений, предлагаемых для внесения в Избирательный кодекс Владимирской области. Участники – студенты вузов города Владимира (г. Владимир).

5. "Круглый стол" на тему "Дебаты по избирательному законодательству о выборах с участием региональных отделений политических партий". Участники – депутаты Законодательного Собрания, представители администрации, руководители региональных отделений политических партий, ученые вузов города Рязани, представители СМИ (г. Рязань).

6. Деловая игра со старшеклассниками поселка Струги-Красные на тему "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации". Участники – представители молодежного движения "Наш выбор", призеры научно-практической конференции "Шаг в будущее", победители областного конкурса социальных проектов (г. Псков).

7. Открытый урок с учащимися 10–11 классов средней общеобразовательной школы № 62 им. А.Я.Опарина на тему "Каждый выбирает для себя". Учитель – Т.В.Верещагина. Подведение итогов на лучшую работу совместного проекта Избирательной комиссии Кировской области и детской художественной школы г. Кирова "Демократия – Выборы– Мы". По итогам голосования был выявлен победитель – Тихонова Анна, учащаяся 4 класса детской художественной школы (г. Киров).

8. Студенческий фестиваль КВН "Алло, мы ищем молодого избирателя". Участники – студенты нижегородских вузов. (г. Нижний Новгород).

9. Ролевая игра (ток-шоу) по вопросам избирательного права и избирательного процесса "Что? Где? Когда?". Интерактивная связь участников ролевой игры с Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А.А. Вешняковым. Участники – студенты Королевского института управления, экономики и социологии, се-

кретари избирательных комиссий Российской Федерации. Конкурс плаката и детского рисунка "Наше право выбирать и быть избранным!" (г. Королев, Московской области).

В работе выездных занятий принимали участие губернаторы, председатели законодательных собраний (или их первые заместители), главные федеральные инспекторы аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, главы муниципальных образований.

В целом практика проведения выездных занятий проявила себя с самой лучшей стороны, позволив участникам мероприятий непосредственно и более основательно ознакомиться с работой ряда избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, почерпнув тем самым полезный для себя опыт из первоисточников. Следует особо отметить не только деловую составляющую этих мероприятий, но и культурную часть программы. Для слушателей, приехавших из разных уголков России, возможность познакомиться с историей, традициями, памятниками древнего зодчества, музеями-заповедниками позволила прикоснуться к православным святыням России, подышать воздухом ее истории и преданий, понять настоящее страны через призму прошлого.

Новой формой обучения в 2006 году стала письменная работа в форме реферата, подготовленная председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Перечень возможных тем рефератов за три месяца до начала обучения был направлен в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации РЦОИТ при ЦИК России. Всего было подготовлено 72 реферата, из них:

17 рефератов на тему "Проблемы организации и проведения муниципальных выборов в ходе реформы местного самоуправления";

11 рефератов – "Практика рассмотрения избирательных споров, обращений граждан в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации";

10 рефератов – "Практика применения смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы при проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти и местного самоуправления";

10 рефератов – "Опыт работы избирательной комиссии субъекта Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов и других участников избирательного процесса. Перспективы развития";

7 рефератов – "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации";

4 реферата – "Деятельность и статус избирательных комиссий";

3 реферата – "Формирование регистра избирателей, участников референдума";

2 реферата – "Взаимодействие избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с молодежными парламентами и другими молодежными организациями, действующими в данном субъекте";

2 реферата – "Процедура инициирования референдума и ее особенности при разных видах референдумов";

2 реферата – "Организация финансового контроля избирательными комиссиями и созданными при них контрольно-ревизионными службами в период подготовки и проведения выборов";

2 реферата – "Использование ГАС "Выборы" на региональных и муниципальных выборах (практика и проблемы)";

1 реферат – "Деятельность региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений политических партий в контексте вступившего в силу нового избирательного законодательства";

1 реферат – "Информационно-разъяснительная деятельность избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в период подготовки и проведения федеральных и региональных выборов и в период между выборами".

В рамках программы обучения было предусмотрено проведение "круглых столов" под руководством секретаря ЦИК России О.К.Застрожной

для обсуждения наиболее актуальных вопросов, поднятых в рефератах, что позволило слушателям поделиться накопленным опытом в той или иной области организации и проведения выборов, выработать совместные рекомендации для дальнейшего совершенствования работы избирательных комиссий.

Актуальность и значимость поставленной автором проблемы, аргументированность выводов, стиль изложения, практическая ценность работы явились критериями отбора 27 лучших рефератов. Они были рекомендованы к публикации в журнале "Журнал о выборах" в виде заочного "круглого стола", объединившего выступления председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по различным аспектам избирательного процесса. Так в "Журнале о выборах" (№ 5, 2006 г.) представлен "круглый стол" на тему "Практика рассмотрения избирательных споров и обращений граждан в судебном порядке" с участием председателей избирательных комиссий Пензенской (Н.М.Тактаров), Ленинградской (В.П.Журавлев), Тамбовской (А.А.Сазонов) и Читинской (А.Г.Просяник) областей.

Организация учебного процесса предусматривала проверку профессиональных знаний, приобретенных слушателями в процессе их практической деятельности и непосредственно во время обучения.

С этой целью программа обучения председателей и заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации предусматривала предварительное и заключительное тестирование по специальному перечню контрольных вопросов в области избирательного права и избирательного процесса. Эта форма проверки знаний была апробирована в ноябре 2004 года (во время обучения впервые избранных председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации).

Предварительное тестирование позволило определить наиболее актуальные направления для последующего обучения конкретной группы слушателей. Сопоставление результатов предварительного и заключительного тестирований позволило выявить положительную (отрицательную) динамику в знаниях тестируемых по каждому разделу теста и подвести итоги двухнедельного обучения группы.

Программный комплекс для председателей избирательных комиссий содержал 163 тестовых вопроса по 14 разделам курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации":

1. Общие положения, основные понятия (15 вопросов).

2. Источники избирательного права Российской Федерации. Порядок исчисления сроков в избирательном праве (11 вопросов).

3. Избирательные комиссии, комиссии референдума (14 вопросов).

4. Институт наблюдателей: правовой статус, полномочия, юридическая ответственность. Иностранные (международные) наблюдатели (16 вопросов).

5. Назначение выборов (6 вопросов).

6. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума, избирательные округа (8 вопросов).

7. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок реализации инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума (9 вопросов).

8. Правовые основы участия политических партий в избирательном процессе (11 вопросов).

9. Информационное обеспечение выборов, референдумов (23 вопроса).

10. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и референдума (3 вопроса).

11. Создание и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума. Организация контроля за финансированием политических партий (16 вопросов).

12. Голосование, подсчет голосов, установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума (20 вопросов).

13. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах (6 вопросов).

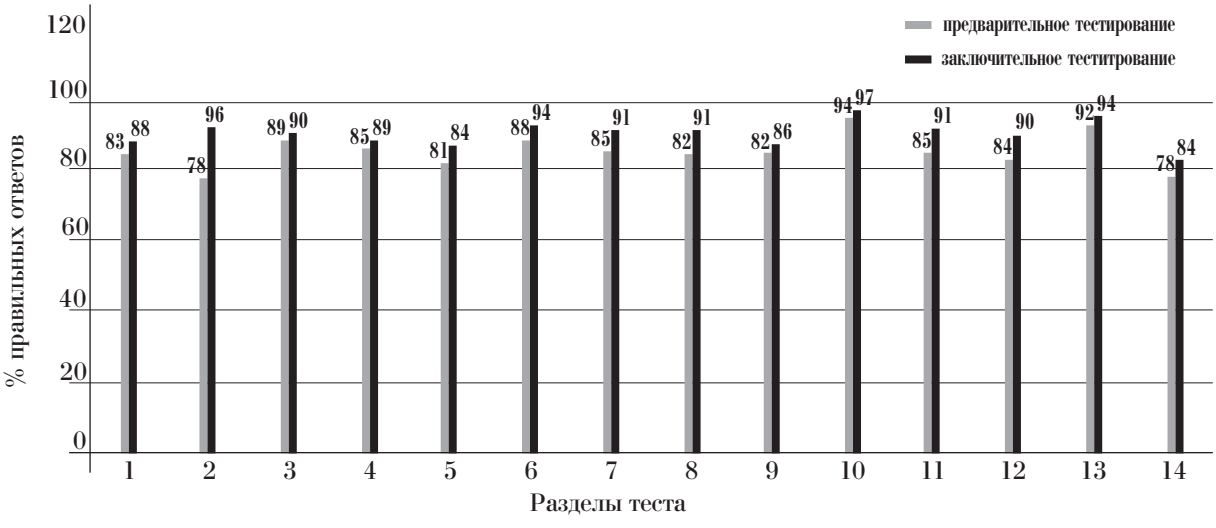
14. Избирательные споры (5 вопросов).

Формулировки каждого вопроса и тексты предлагаемых ответов на вопросы прошли правовую экспертизу в Правовом управлении ЦИК России и были утверждены секретарем ЦИК России О.К.Застрожной.

Каждому тестируемому предлагалась персональная выборка тестовых вопросов, осуществляемая случайным образом из всех разделов теста системой контроля знаний "Доцент". Общее количество тестовых вопросов в каждой выборке – 20; время тестирования – 30 минут. По итогам тестирования системой контроля знаний "Доцент" составлялся персональный протокол сдачи теста для каждого тестируемого.

Анализ результатов тестирования осуществлялся как по каждому тестируемому в отдельности, так и по группе в целом (подсчитывалось среднее арифметическое показанных индивидуальных результатов). Для визуализации полученных результатов использовалась столбчатая диаграмма уровней компетенций по разделам тестирования.

По итогам проведенных предварительных и заключительных тестирований всех учебных групп, сформированных из председателей избирательных комиссий, получены следующие статистические результаты, характеризующие уровень знаний тестируемых по каждому разделу курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации".



Таким образом, видно, что в результате обучения уровень знаний повысился по всем без исключения разделам темы тестирования.

Наибольший прогресс в уровне знаний тестируемых выявлен в разделе "Источники избирательного права Российской Федерации". Увеличение количества правильных ответов составило в этом разделе 18 процентов.

При составлении тестовых вопросов для заместителей председателей избирательных комиссий была учтена специфика функциональных обязанностей данной категории руководителей. Основной акцент был сделан на знание основных положений главы VIII Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (в редакции ФЗ от 21 июля 2005 года №93-ФЗ). Дополнительно было подготовлено 89 вопросов, раскрывающих содержание 57–60 статей главы VIII "Финансирование выборов и референдума". Вопросы прошли экспертизу в Правовом, Планово-финансовом управлениях и Управлении финансового контроля. 70 процентов (14 из 20) задаваемых слушателю при тестировании вопросов были посвящены проблематике финансирования выборов и референдума.

Программный комплекс для заместителей председателей избирательных комиссий содержал 156 тестовых вопросов по следующим разделам курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации":

1. Институт наблюдателей: правовой статус, полномочия, юридическая ответственность. Иностранные (международные) наблюдатели (16 вопросов).

2. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума, избирательные округа (8 вопросов).

3. Правовые основы участия политических партий в избирательном процессе (11 вопросов).

4. Информационное обеспечение выборов, референдумов (21 вопрос).

5. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах (6 вопросов).

6. Избирательные споры (5 вопросов).

7. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и референдума (11 вопросов).

8. Порядок создания избирательных фондов, фондов референдума (28 вопросов).

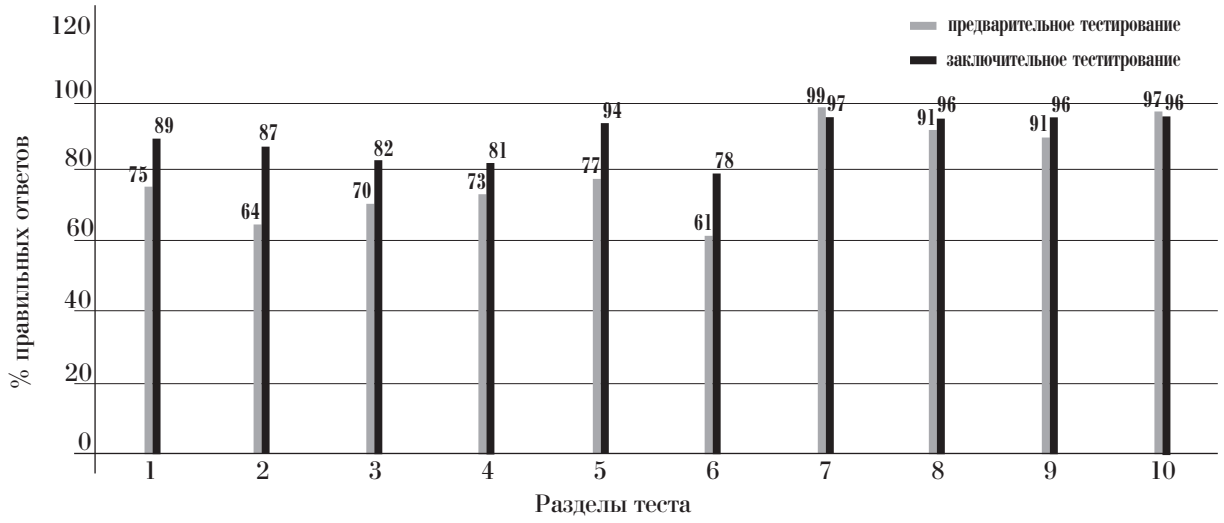
9. Порядок расходования средств избирательных фондов, фондов референдума (39 вопросов).

10. Контрольно-ревизионные службы (11 вопросов).

По итогам проведенных предварительных и заключительных тестирований всех учебных групп, сформированных из заместителей председателей избирательных комиссий, получены следующие статистические результаты, характеризующие уровень знаний тестируемых по перечисленным выше разделам курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" (см. с. 386.):

Таким образом, видна положительная динамика в уровне знаний слушателей практически по всем разделам тестирования.

Наибольший прогресс в уровне знаний тестируемых наблюдался в разделе "Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума, избирательные округа". Увеличение количества правильных ответов в этом разделе составил 23 процента.



Программа обучения секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации предусматривала предварительное, заключительное и контрольное тестирование по подготовленному перечню контрольных вопросов в области избирательного права и избирательного процесса. Тестирование проводилось с использованием информационных технологий на базе компьютерной системы контроля знаний.

Предварительное тестирование имело целью выявить сложные для слушателей вопросы и темы для определения наиболее актуальных направлений последующего обучения конкретной группы слушателей. При предварительном тестировании каждому слушателю предлагалась персональная случайная выборка тестовых вопросов, формируемая компьютерной системой тестирования на базе утвержденного перечня контрольных вопросов.

По итогам обучения слушателям предлагалось пройти два тестирования — контрольное и заключительное.

При контрольном тестировании каждому слушателю предлагалось ответить на те вопросы теста, которые оказались наиболее трудными для данной группы в целом при предварительном тестировании. Результаты контрольного тестирования предоставляли возможность определить прогресс группы в понимании наиболее сложных для нее вопросов.

Заключительное тестирование являлось аналогом предварительного тестирования: слушателям также предлагалась персональная случайная выборка тестовых вопросов. Сопоставление результатов предварительного и заключительного тестирований позволяло выявить динамику в знаниях тестируемых по каждому разделу теста и подвести итоги двухнедельного обучения группы.

Программный комплекс для секретарей избирательных комиссий содержал 192 тестовых вопроса по 15 разделам курса “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации”:

1. Общие положения, основные понятия (15 вопросов).

2. Источники избирательного права в Российской Федерации. Порядок исчисления сроков в избирательном праве (5 вопросов).

3. Избирательные комиссии, комиссии референдума (12 вопросов).

4. Институт наблюдателей: правовой статус, полномочия, юридическая ответственность. Иностранные (международные) наблюдатели (16 вопросов).

5. Назначение выборов (3 вопроса).

6. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, составление списков избирателей, участников референдума, избирательные округа (8 вопросов).

7. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок реализации инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума (9 вопросов).

8. Правовые основы участия политических партий в избирательном процессе (10 вопросов).

9. Информационное обеспечение выборов, референдумов (20 вопросов).

10. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и референдума (3 вопроса).

11. Создание и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума. Организация контроля за финансированием политических партий (16 вопросов).

12. Голосование, подсчет голосов, установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума (14 вопросов).

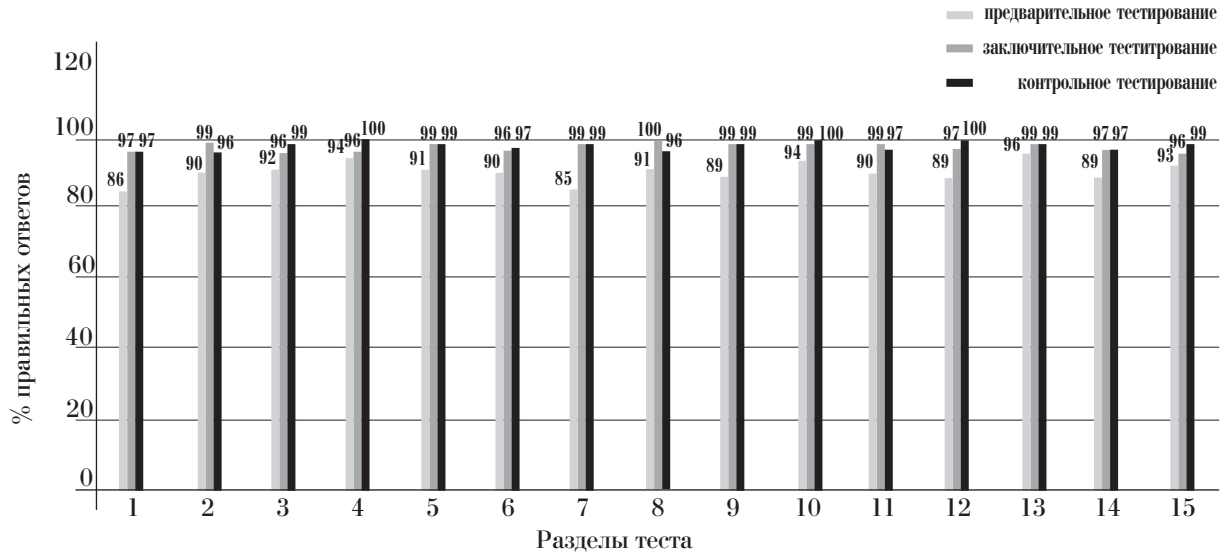
13. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах (6 вопросов).

14. Избирательные споры (5 вопросов).

15. Организация делопроизводства в избирательных комиссиях (50 вопросов).

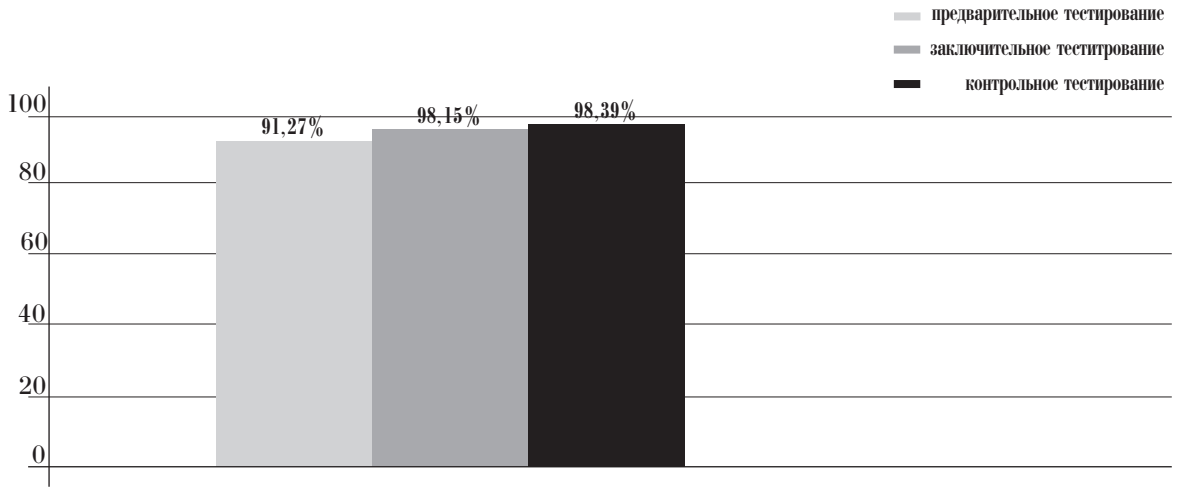
При составлении тестовых вопросов для секретарей избирательных комиссий была учтена специфика функциональных обязанностей данной категории слушателей. Существенный акцент был сделан на знание теоретических основ делопроизводства. Этой теме были посвящены 50 вопросов из 192, включенных в перечень тестовых вопросов.

По итогам проведенных предварительных, заключительных и контрольных тестирований всех трех учебных групп, сформированных из секретарей избирательных комиссий, получены следующие статистические результаты, характеризующие уровень знаний тестируемых по каждому разделу курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации" и динамику изменений уровня знаний по результатам обучения:



Таким образом, видно, что в результате обучения повышение уровня знаний наблюдается по всем без исключения разделам тестирования как по результатам заключительного, так и по результатам контрольного тестирования, содержавшего наиболее проблемные вопросы для каждой группы слушателей.

При этом процент правильных ответов в целом по трем группам по всем заданным слушателям вопросам также существенно увеличивался от тестирования к тестированию (91,27% – при предварительном тестировании, 98,15% – при заключительном тестировании, 98,39% – при контрольном тестировании). Наивысший процент правильных ответов достигнут при контрольном тестировании, что убедительно показывает высокую эффективность проведенного обучения, позволившего восполнить наиболее явные пробелы в знаниях слушателей:



Процент правильных ответов

Таким образом, результативность обучения может быть оценена как высокая, а само обучение признано успешным. Результаты обучения убедительно иллюстрируют как добросовестность и настойчивость слушателей в учении, так и профессионализм преподавателей и организаторов обучения.

Слушатели, со своей стороны, проявили искренний интерес к формам проведения тестирования. Использование системы контроля знаний позволило оперативно получать средние групповые результаты по ходу тестирования и сразу же отображать их на большом экране, установленном в компьютерном классе РАГС, то есть результаты тестирования всей группы в целом немедленно доводились до всех слушателей по завершении тестирования.

Сразу после сдачи теста каждый слушатель мог с помощью системы контроля знаний ознакомиться с собственным персональным протоколом тестирования и выявить все допущенные им в процессе тестирования ошибки. Для преподавателей система контроля знаний позволяла сформировать подробные отчеты по наиболее проблемным вопросам каждой из тем учебного курса, и это давало возможность в ходе занятий обратить на них особое внимание.

Контроль знаний предусматривал также проверку компьютерной грамотности слушателей и отработку умения применять на практике основные функциональные задачи, решаемые ГАС “Выборы”.

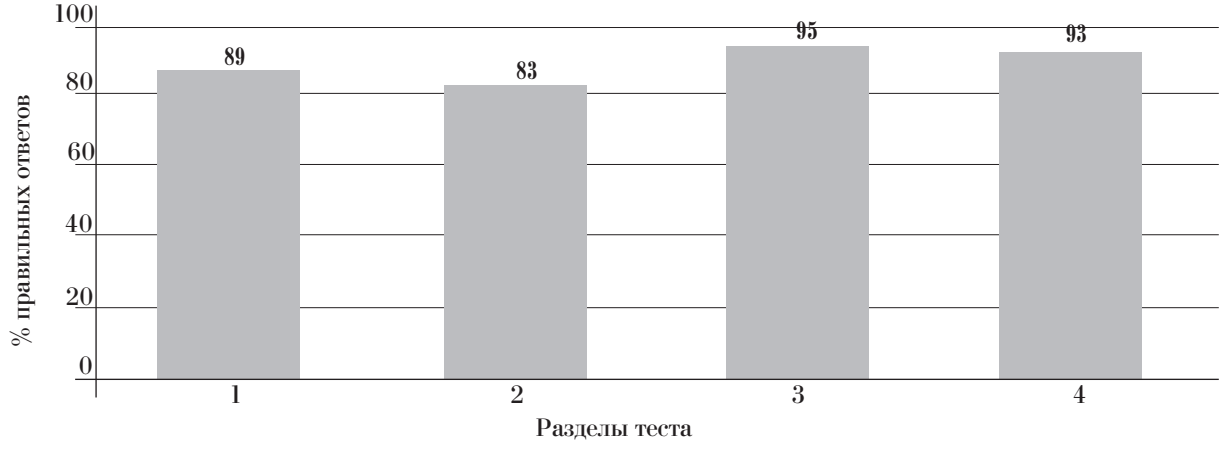
Проверка компьютерной грамотности была проведена с помощью системы контроля знаний "Доцент" в виде поочередного тестирования всех учебных групп, сформированных из председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий. Характер тестовых вопросов и практических тестовых заданий позволял определить степень практического овладения навыками работы на персональном компьютере.

Тестирование проводилось по следующим разделам:

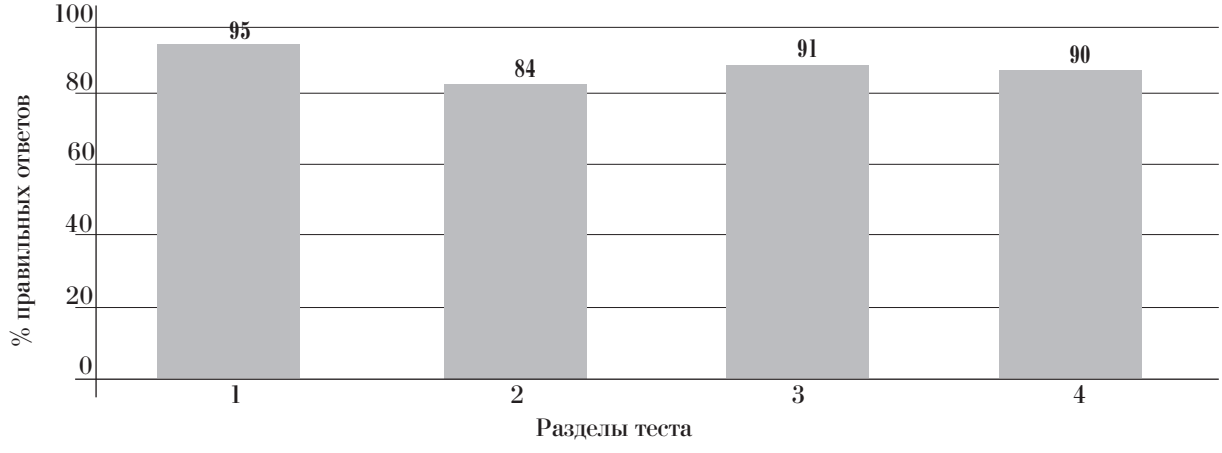
1. Редактор текстов Word 2000.
2. Операционная система Microsoft Windows 2000.
3. Обозреватель Интернет – Internet Explorer 5.0.
4. Работа с электронной почтой – Outlook Express 2000.

Тестирование выявило следующие статистические результаты, характеризующие уровень владения основными программными приложениями персонального компьютера:

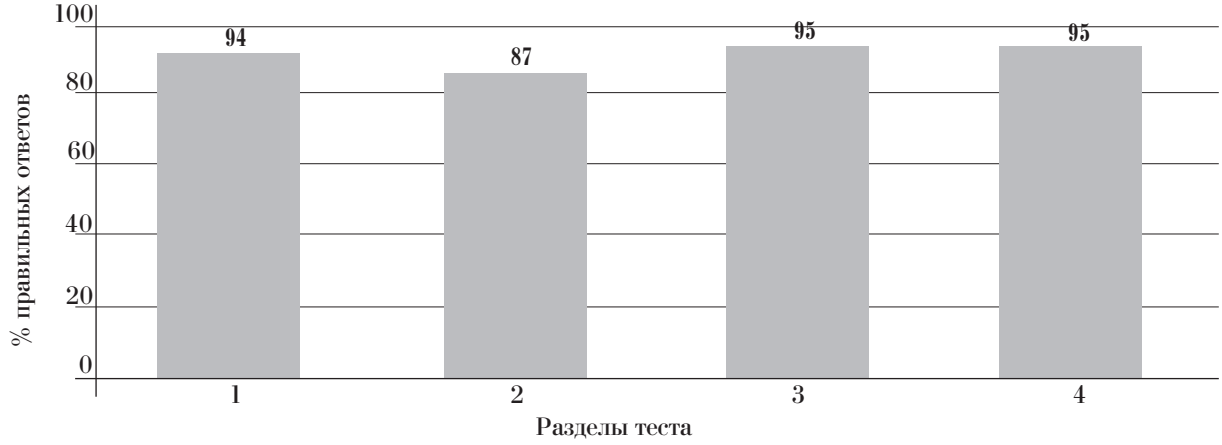
По председателям избирательных комиссий



По заместителям председателей избирательных комиссий



По секретарям избирательных комиссий



Таким образом, продемонстрированный уровень знаний и навыков владения основными программными приложениями является высоким.

Для отработки умения применять на практике основные функциональные задачи ГАС "Выборы" один из учебных дней был предоставлен ФЦИ при ЦИК России и посвящен тематике ГАС "Выборы". Практическая направленность занятий позволила слушателям ознакомиться и непосредственно поработать с подсистемами и задачами ГАС "Выборы", используемыми в ходе подготовки и проведения избирательных кампаний.

Завершающей стадией обучения закономерно явилась аттестация слушателей и выдача РАГС при Президенте Российской Федерации документа установленного образца. Обязательным элементом аттестации явилась оценка слушателями организации обучения, что позволило выявить удовлетворенность (неудовлетворенность) обучением на курсах, степень полезности полученных знаний, распределение предпочтений тем или иным формам занятий, выработать конкретные рекомендации и предложения в адрес организаторов учебы.

В целом оценивая работу ЦИК России и Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России по профессиональному обучению кадров избирательных комиссий положительно, считаем необходимым подчеркнуть то особенное, что было характерно для организации обучения в 2006 году.

Во-первых, комплексное содержание образовательных программ впервые было дифференцировано в зависимости от категории слушателей, их функциональных обязанностей и уровня ответственности.

Программы учебного курса были ориентированы на выполнение как конкретных задач избирательного процесса, так и общемировоззренческих аспектов механизма демократических выборов и референдумов, они успешно сочетали вопросы теории и практики избирательного процесса с более общими проблемами гражданского общества, политологии, психологии, государственной службы и так далее.

Во-вторых, во многом это стало возможным благодаря созданию в последние годы эффективного механизма взаимодействия с Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации. Подготовка учебных программ проводилась в тесном контакте с профильными и специализированными кафедрами РАГС. Вы-

сокая оценка слушателями той части программы, которая была реализована профессорско-преподавательским составом Российской академии госслужбы – лучшее тому подтверждение. В связи с этим хотелось бы рекомендовать избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации активнее сотрудничать с профильными институтами и кафедрами РАГС на местах, в арсенале которых наряду с традиционными формами профессиональной подготовки используются современные методики и технологии (интернет-образование, дистанционное обучение, корпоративная спутниковая связь и т.д.).

В-третьих, отличительной особенностью комплексной учебной программы 2006 года стало включение в нее таких новых мероприятий, как проведение презентаций ряда избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и организация выездных занятий в избирательные комиссии. Общая картина состоявшихся мероприятий выглядит следующим образом:

Категория обучающихся	Сроки обучения	Количество обучившихся на потоке	Презентации ИКС РФ	Выездные занятия
1	2	3	4	5
Председатели ИКСРФ	06–17.02.06 г.	25	07.02.06 г. ИК Свердловской области 14.02.06 г. ИК Волгоградской области ИК Вологодской области	10.02.06 г.ИК Тульской области
	20–31.03.06 г.	26	21.03.06 г. Санкт-Петербургская ИК	24.03.06 г. ИК Тверской области
	28.03.06 г.		ИК Ростовской области	
	03–14.04.06 г.	29	04.04.06 г. ИК Курганской области ИК Республики Хакасия ИК Белгородской области 11.04.06 г. ИК Архангельской области ИК Воронежской области	07.04.06г. ИК Ярославской области
Заместители председателей ИКСРФ	17–28.04.06 г.	23	18.04.06 г. ИК Республики Бурятия 25.04.06 г. ИК Ханты-Мансийского а.о.	21.04.06 г.ИК Владимирской области
	15–26.05.06 г.	30	16.05.06 г. ИК Кировской области ИК Тюменской области 17.05.06 г. ИК Ульяновской области	19.05.06 г. ИК Рязанской области
	29.05.–9.06.06 г.	28	05.06.06 г.Санкт-Петербургская ИК	02–03.06.06 г. ИК Псковской области

1	2	3	4	5
Секретари ИКСРФ	18–29.09.06 г.	22	19.09.06 г. ЦИК Республики Татарстан	22.09.06 г. ИК Кировской области
	16–27.10.06 г.	29	24.10.06 г. ИК Иркутской области	20.10.09 г. ИК Нижегородской области
	13–24.11.06 г.	37	21.11.06 г.ИК Алтайского края	17.11.06 г. ИК Московской области

В этой связи руководители РЦОИТ рассматривают практику организации обучения в 2006 году удачной и намерены рекомендовать ее в дальнейшем при обучении, наполняя новыми формами и содержанием.

В-четвертых, организация учебного процесса предусматривала контроль знаний. Первый опыт организации и проведения тестирования руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по вопросам избирательного права и процесса относится к 2004 году. Тогда тестирование проводилось с использованием классических опросных форм на бумажном носителе. Для обработки результатов тестирования технические специалисты затем вручную вводили полученные данные в компьютер. Это затягивало процесс обработки и не позволяло оперативно получать итоговые результаты.

С целью устранения названных недостатков в 2006 году в процесс проведения тестирования были внесены коренные изменения. Для проведения тестирования был задействован компьютерный класс РАГС. Для каждой категории руководителей избирательных комиссий был подготовлен свой перечень контрольных вопросов с упором на вопросы тех тематических разделов, которые непосредственно связаны с должностными обязанностями тестируемой категории. На основе подготовленных вопросов были разработаны компьютерные тестирующие программы для каждой категории руководителей, позволяющие формировать для каждого конкретного слушателя индивидуальный набор тестовых вопросов, отражающий все тематические разделы тестирования и учитывающий специфику конкретной категории руководителей.

Полномасштабное использование средств компьютерной техники в ходе тестирования позволило решить сразу несколько принципиально важных задач:

появилась возможность получать итоговые результаты тестирования каждого слушателя в отдельности и группы в целом сразу же по завершении тестирования, что позволило оперативно оценивать уровень подготовки группы перед началом обучения и по его завершении;

каждый слушатель получил возможность сразу же по завершении выполнения тестовых заданий ознакомиться с протоколом тестирования, в том числе с допущенными им ошибками при ответах на вопросы. Тем самым была обеспечена обратная связь и каждый слушатель мог выполнить работу над ошибками сразу же по завершении тестирования, которое таким образом становилось мероприятием не только контрольным, но и учебным;

стало возможным оперативно получать развернутую картину уровня знаний группы по тем или иным вопросам и тематическим разделам, вплоть до соотношения количества правильных и неправильных ответов на каждый вопрос теста. Это позволило предоставлять преподавателям, ведущим занятия, информацию о наиболее проблемных вопросах каждой учебной темы, а также формировать обобщенные результаты тестирования груп-

пы по каждому тематическому разделу еще до начала занятий, что дало возможность вносить в программу обучения необходимые коррективы;

удалось качественно поднять уровень подачи информации о результатах тестирования: для отображения результатов широко использовались в оперативном режиме наглядные графические средства – диаграммы и графики. В графическом виде результаты тестирования могли видеть как отдельные слушатели на своих экранах, так и группа в целом на большом экране аудитории РАГС.

Проведение двукратного тестирования каждой группы слушателей (предварительного – до начала обучения и заключительного – после его завершения) позволило выявлять динамику персональных и групповых результатов и тем самым предоставило следующие дополнительные возможности: слушателям – для самопроверки своих знаний и выявления наиболее сложных тем для их последующего углубленного изучения; преподавателям и организаторам обучения – для анализа эффективности используемых учебных программ и методов обучения.

По завершении обучения каждой категории слушателей (председателей, заместителей председателей, секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации) были подготовлены компьютерные диски с тестирующими программами, основанными на тестовых вопросах, использовавшихся при проведении тестирования соответствующих категорий руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Всего было подготовлено три варианта дисков, которые были разосланы во все субъекты Российской Федерации. Это дает возможность использовать их на местах при обучении руководителей и сотрудников избирательных комиссий.

По окончании обучения у многих слушателей возникло желание реализовать в своих регионах подходы к обучению и проверке знаний сотрудников, предполагающие широкое использование средств компьютерной техники.

По-видимому, целесообразно поддержать такие намерения с целью распространения методов оперативного объективного контроля знаний и навыков персонала избирательных комиссий на уровни избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и территориальных избирательных комиссий. Для этого имело бы смысл развернуть в регионах компьютерный комплекс контроля знаний, использовавшийся при проведении обучения руководителей избирательных комиссий, в РЦОИТ при ЦИК России, наполнить его уже имеющимися учебными и контрольными материалами, а также организовать работу по дальнейшей подготовке и размещению в компьютерном комплексе материалов учебного характера. Все материалы такого рода должны быть доступны не только сотрудникам избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, но и сотрудникам территориальных избирательных комиссий для повышения качества и продуктивности их работы по подготовке к очередной избирательной кампании. Особым подспорьем это могло бы стать для базовых территориальных избирательных комиссий в деле подготовки сотрудников территориальных избирательных комиссий, работающих не на постоянной основе. Со своей стороны, РЦОИТ при ЦИК России готов оказать необходимую методическую и техническую поддержку. Следует сказать, что в 2006 году РЦОИТ при ЦИК России специально для базовых территориальных избирательных комиссий были разработаны и направлены в субъекты 13 компакт-дисков с программами для тестирования различных категорий участников избирательного процесса.

Учитывая, что ЦИК России ставится задача определить в качестве базовой для организации и проведения обучения организаторов выборов – членов избирательных комис-

сий различных уровней и иных участников избирательного (референдумного) процесса в субъекте Российской Федерации территориальную избирательную комиссию, считаем необходимым в ближайшую пару лет на базе одной из избирательных комиссий субъекта провести семинар по вопросам профессиональной подготовки и повышения квалификации членов и работников аппаратов избирательных комиссий всех уровней. Позитивные подходы, накопленный опыт, новации и наработки должны стать предметом откровенного, обстоятельного разговора о состоянии и путях совершенствования сложившейся на местах системы обучения.

Таким образом, из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что подготовка профессиональных кадров – это одна из составляющих реформы избирательной системы. Ориентация на профессиональную подготовку и повышение квалификации кадров избирательных комиссий предполагает систематическую работу в этом направлении. Сегодня можно говорить о том, что в ЦИК России плановый подход к подготовке специалистов по организации и проведению выборов и референдумов стал неотъемлемым элементом кадровой политики. Сформировалась единая (целостная) система повышения квалификации, основанная на анализе контингента кадров избирательных комиссий и реальной потребности их в систематическом обучении.

Раздел 3

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ

О семинаре с представителями политических партий на тему "Новеллы избирательного законодательства и участие политических партий в избирательных кампаниях"

В Центральной избирательной комиссии Российской Федерации 29 сентября 2005 года был проведен семинар с представителями политических партий на тему "Новеллы избирательного законодательства и участие политических партий в избирательных кампаниях". О своем желании принять участие в работе семинара заявили 34 политические партии из 37, обладающих правом участия в выборах.

В работе семинара участвовали председатель Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций **С.А. Попов**, Директор Федеральной регистрационной службы – Главный государственный регистратор Российской Федерации **С.Н. Мовчан**, представители Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и по делам Федерации и региональной политике, Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике, Правового департамента Правительства Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, Федеральной миграционной службы, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Открыл семинар Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации **А.А. Вешняков**, который сообщил присутствующим о завершении работы по изменению законодательства о выборах в Российской Федерации, коротко перечислил основные изменения в федеральных законах "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и "О политических партиях". Он также ознакомил присутствующих с планами ЦИК России по изданию в июне 2006 года научно-практического комментария к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а за год до выборов, в декабре 2006 года – научно-практического комментария к Федеральному закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Директор Федеральной регистрационной службы – Главный государственный регистратор Российской Федерации С.Н. Мовчан рассказал об особенностях проверок политических партий, о необходимости перехода на качественно новый уровень взаимоотношений с избирательными комиссиями, о новых требованиях к политическим партиям и к Федеральной регистрационной службе в связи с изменением норм законодательства.

В своем выступлении на тему "Политические партии в избирательных процессах с учетом новелл избирательного законодательства" член ЦИК России **Е.П. Дубровина** детально рассмотрела ряд изменений норм законодательства применительно к действиям политических партий, в первую очередь – к порядку формирования федерального списка кандидатов в депутаты и изменившимся требованиям к его численности и структуре. Особое место в ее выступлении было отведено изменениям, которые необходимо внести в уставы политических партий.

Член ЦИК России **Е.И. Колюшин**, тема выступления которого "Контроль за финансовой деятельностью политических партий в свете новелл избирательного законода-

тельства", разъяснил присутствующим новые правила финансовой отчетности политических партий и их региональных отделений, сообщил об увеличении их государственного финансирования, обратил внимание на некоторые особенности этой новой для всех присутствующих и для избирательных комиссий работы.

Вопросам формирования и расходования средств избирательных фондов политических партий, в частности, повышению предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда политической партии, возможности региональных отделений политических партии по созданию собственных избирательных фондов, необходимости проведения разъяснительной работы среди региональных отделений политических партий для того, чтобы избежать финансовых нарушений и вытекающих из этого последствий, соблюдения правил формирования и расходования избирательных фондов, в том числе и на региональном уровне было посвящено выступление члена ЦИК России **Э.Л. Ермаковой**.

Некоторые вопросы участия политических партий в муниципальных выборах осветила член ЦИК России **Л.Ф. Демьянченко**. Она пояснила участникам семинара особенности двухуровневой системы организации местного самоуправления в Российской Федерации, возможности субъектов Российской Федерации по установлению различных способов формирования представительных органов местного самоуправления, избрания глав муниципальных образований. Ею была отмечена недостаточная активность политических партий как при формировании избирательных комиссий, так и при выдвижении кандидатов. В адрес политических партий была высказана рекомендация о рассмотрении возможности внесения в свои уставы упрощенной схемы по участию местных отделений политических партий в муниципальных выборах.

На семинаре выступили член Генерального Совета политической партии "Единая Россия" **В.В. Гребенников**, секретарь ЦК Коммунистической партии Российской Федерации **В.Г. Соловьев**, заместитель Председателя Государственной Думы, председатель Либерально-демократической партии России **В.В. Жириновский**, представитель Российской демократической партии "ЯБЛОКО" **В.Л. Шейнис**, член Политсовета Республиканской партии России **В.Н. Лысенко**, первый заместитель председателя Российской партии ЖИЗНИ **Н.В. Левичев**, председатель ЦК Российской коммунистической рабочей партии – Российской партии коммунистов **В.А. Тюлькин**, председатель исполкома Народно-патриотической партии России **В.И. Милосердов**.

В своих выступлениях представители политических партий затронули вопросы необходимости приведения регионального избирательного законодательства в соответствие с избирательным законодательством Российской Федерации, дальнейшего совершенствования норм избирательного законодательства, ответственности политических партий перед своими избирателями. Выступающими было высказано мнение о полезности проведения подобных мероприятий.

О планах Российского фонда свободных выборов сообщил его исполнительный директор **А.С. Пржездомский**.

Члены ЦИК России ответили на вопросы участников семинара. Вопросы касались введения полной пропорциональной системы на выборах в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, установления минимального порога явки избирателей, особенностей проверки подписей избирателей на выборах различного уровня, иных аспектов применения норм избирательного законодательства.

Завершая работу семинара, Председатель ЦИК России предложил присутствующим до конца текущего года провести специальный семинар для специалистов, занимающих-

ся в партиях вопросами финансовой деятельности, с тем чтобы по данным вопросам ни у кого не осталось неясностей и недопонимания.

Подобные семинары ЦИК России планирует организовать и для избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Материалы семинара в ближайшее время будут изданы отдельной брошюрой.

Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами Аппарата ЦИК России

О совещании с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по вопросам организации и ведения работы, связанной с представлением региональными отделениями и иными зарегистрированными структурными подразделениями политических партий финансовой отчетности избирательным комиссиям, проверкой указанной отчетности

20 декабря 2005 года в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации состоялось совещание в режиме видеоконференции с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по вопросам организации и ведения работы, связанной с представлением региональными отделениями и иными зарегистрированными структурными подразделениями политических партий финансовой отчетности избирательным комиссиям и проверкой указанной отчетности. В работе совещания приняли участие Председатель ЦИК России А.А. Вешняков, заместитель Председателя ЦИК России О.Ю. Вельяшев, члены ЦИК России Е.И. Колюшин и Э.Л. Ермакова, руководители Управления финансового контроля Аппарата ЦИК России и ФЦИ при ЦИК России, представители избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и региональных отделений политических партий.

Совещание открыл Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации **А.А. Вешняков**. В своем вступительном слове он рассказал о том, что сделано Центральной избирательной комиссией Российской Федерации при подготовке к решению задач по контролю за финансовой отчетностью политических партий и их региональных отделений. При этом он уделил особое внимание подготовке нормативной базы для организации контроля за финансовой составляющей деятельности политических партий и их региональных отделений, а также проведенным мероприятиям по взаимодействию избирательных комиссий с государственными органами, осуществляющими регистрацию граждан и государственную регистрацию юридических лиц и общественных организаций с целью проведения проверок жертвователей политическим партиям и их региональным отделениям.

На семинаре выступили члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации **Е.И. Колюшин** и **Э.Л. Ермакова**, начальник Управления финансового контроля Аппарата ЦИК России **А.Н. Чуркин**, руководитель Федерального центра информатизации при ЦИК России **В.В. Ященко**. С информацией о проведении подготовительных мероприятий и готовности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации к выполнению новых функций выступили председатель Избирательной комиссии Приморского края **С.Д. Князев**, председатель Избирательной комиссии Ульяновской об-

ласти **Л.П. Фадеева**, председатель Избирательной комиссии Курганской области **С.А. Гулькевич**, заместитель председателя Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия **А.С. Калинин**, председатель Санкт-Петербургской избирательной комиссии **А.В. Гнетов**, председатель Избирательной комиссии Краснодарского края **В.Ф. Галушко**, председатель Избирательной комиссии Республики Ингушетия **К.Б. Костоев**.

Члены ЦИК России Е.И. Колюшин и Э.Л. Ермакова ответили на поступившие вопросы, касающиеся организации представления финансовой отчетности региональными отделениями политических партий в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и ее проверки.

Завершая работу совещания, Председатель ЦИК России А.А. Вешняков отметил готовность Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации к выполнению новой функции, возложенной на избирательные комиссии Федеральным законом "О политических партиях" – приему и проверке сведений, представляемых политическими партиями, их региональными отделениями и иными зарегистрированными структурными подразделениями.

Управление финансового контроля Аппарата ЦИК России

О совещании с представителями политических партий по вопросам участия политических партий в выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организации и ведения работы, связанной с представлением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями финансовой отчетности избирательным комиссиям

В Центральной избирательной комиссии Российской Федерации 8 июня 2006 года было проведено совещание с представителями политических партий по вопросам участия политических партий в выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организации и ведения работы, связанной с представлением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями финансовой отчетности избирательным комиссиям.

О своем желании принять участие в работе совещания заявили 30 политических партии из 35, обладающих правом участия в региональных выборах. Кроме того, ход совещания транслировался в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, где наряду с организаторами выборов находились представители региональных отделений политических партий.

В работе совещания приняли участие заместитель директора Федеральной регистрационной службы – заместитель главного государственного регистратора Российской Федерации М.В. Прохоров, представители Генеральной прокуратуры и Общественной палаты Российской Федерации.

Открыл совещание Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации **А.А. Вешняков**, который рассказал присутствующим о накопившемся опы-

те проведения выборов региональных парламентов с использованием смешанной избирательной системы, в том числе и об особенностях выборов в первый единый день голосования 12 марта 2006 года в восьми субъектах Российской Федерации. Он ознакомил присутствующих с некоторыми результатами работы ЦИК России по проверке финансовой отчетности политических партий.

Подробный анализ проблем, возникших в ходе выборов 12 марта, в том числе и причин значительного числа отказов в регистрации и отмены регистрации кандидатов, списков кандидатов, был дан в докладе секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации **О.К. Застрожной**.

Заместитель Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации **О.Ю. Вельяшев** в своем выступлении ознакомил присутствующих с результатами работы ЦИК России по приему и проверке финансовых отчетов политических партий за 2005 год и сведений о поступлении и расходовании финансовых средств за четвертый квартал прошлого года и первый квартал текущего года и высказал рекомендации политическим партиям и избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по улучшению качества данной работы. Он также обратил внимание на то, что на сегодняшний день требует разрешения проблема финансирования политических партий некоммерческими организациями.

Выступление заместителя директора Федеральной регистрационной службы – заместителя Главного государственного регистратора Российской Федерации **М.В. Прохорова** было посвящено ходу проверок политических партий, направленных в первую очередь на установление реальной численности политических партий, а также на установление соответствия деятельности российских политических партий положениям собственных уставов и законодательству Российской Федерации. В ходе выступления было отмечено, что по запросам соответствующих избирательных комиссий Федеральная регистрационная служба или ее территориальный орган вправе провести проверку соблюдения порядка выдвижения кандидатов, списков кандидатов, установленного законодательством, на соответствующих съездах, конференциях, собраниях политических партий и их структурных подразделений, установив правомочность и легитимность партийного мероприятия и соответствие принятого решения положениям устава политической партии и законодательства Российской Федерации.

На семинаре выступили Руководитель ЦИК Всероссийской политической партии "Единая Россия" **А.Ю. Воробьев**, Секретарь ЦК Коммунистической партии Российской Федерации **В.Г. Соловьев**, Председатель Аграрной партии России **В.Н. Плотников**, Секретарь Федерального политического совета политической партии "СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ" **Б.Б. Надеждин**, первый секретарь ЦК Российской коммунистической рабочей партии – Российской партии коммунистов **В.А. Тюлькин**, председатель президиума Центрального Совета Российской экологической партии "Зеленые" **А.А. Панфилов**, председатель Исполкома Центрального Совета Народно-патриотической партии России **В.И. Милосердов**, заместитель руководителя аппарата ЦК Народной партии Российской Федерации **В.Ф. Мисюра**, член ЦИК России с правом совещательного голоса, назначенный Либерально-демократической партией России, **А.Л. Кобринский**, председатель исполкома Демократической партии России **В.Н. Смирнов**.

Представители политических партий в своих выступлениях затронули вопросы проведения проверок региональных отделений политических партий Федеральной регистрационной службой, сетовали на отсутствие в региональных отделениях юридически и фи-

нансово грамотных сотрудников, говорили о сложностях при представлении нотариально заверенной копии устава политической партии в каждую избирательную комиссию, а также затрагивали иные темы, связанные с практикой участия политических партий в региональных выборах.

Выступающими была высказана благодарность в адрес ЦИК России за проведение подобных мероприятий.

Живой отклик у участников семинара вызвали озвученные членами ЦИК России ответы на их вопросы, а именно: статистика оснований регистрации списков кандидатов по подписям и избирательному залогу, право кандидата, выдвинутого политической партией, снимать свою кандидатуру, отмена графы "Против всех" и иные аспекты избирательного процесса.

Завершая работу совещания, Председатель ЦИК России А.А. Вешняков подвел итоги и предложил присутствующим вновь встретиться в 2007 году и обсудить вопросы подготовки к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва.

Материалы совещания в ближайшее время будут изданы отдельной брошюрой.

Управление по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами Аппарата ЦИК России

Совещание с представителями политических партий

8 июня в ЦИК России состоялось совещание с представителями политических партий по вопросам участия политических партий в выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организации и ведения работы, связанной с представлением политическими партиями финансовой отчетности избирательным комиссиям.

В совещании приняли участие Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А.А. Вешняков, члены ЦИК России, руководители политических партий, а также представители федеральных органов государственной власти.

Совещание проходило в режиме видеоконференции с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации и представителями региональных отделений политических партий.

Партийное строительство и выборы в Российской Федерации

Доклад заместителя Председателя ЦИК России О.Ю. Вельяшева (г. Куэрнавака, штат Морелос, 20 октября 2005 года)

Разрешите прежде всего приветствовать всех участников этой встречи от имени Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, поблагодарить наших мексиканских коллег за любезно предоставленную возможность выступить сегодня перед вами.

Надеюсь, что тема моего сообщения, посвященная взаимосвязи партийного строительства и выборов в Российской Федерации, представит определенный интерес, учитывая, как довольно активно развиваются эти процессы на современном этапе в нашей стране.

Мировой опыт свидетельствует, что для поступательного политического и социально-экономического развития государства на основе демократических принципов чрезвычайно важно наличие в стране развитой, эффективно действующей партийной системы.

Политическая система Российской Федерации, включающая партийную систему как один из элементов, по историческим меркам еще очень молода. Но при этом за сравнительно небольшой период – менее 12 лет отделяет нас от первых многопартийных выборов в российский парламент – партийная система прошла заметный путь демократического развития.

Основной целью этого процесса было построение демократической многопартийной системы, препятствующей монополии какой-либо одной политической силы на власть и позволяющей согласовывать и реализовывать интересы разных социальных слоев в деятельности государства. Для этого большое значение имеет создание законодательных гарантий свободной деятельности политических партий, их реальной политической конкуренции прежде всего в процессе формирования органов власти путем демократических выборов.

В 2000 году Центральная избирательная комиссия Российской Федерации поставила задачу определения и законодательного закрепления статуса политических партий как универсального института, через который осуществляется связь государства и граждан, обеспечивается представительство различных социальных интересов в деятельности органов власти. Эта задача была выполнена с принятием в 2001 году Федерального закона "О политических партиях", которым установлены гарантии создания и деятельности политических партий. В соответствии с этим законом с 14 июля 2003 года в нашей стране политические партии стали единственным видом общественных объединений, которые вправе выдвигать кандидатов и списки кандидатов на выборах в органы государственной власти.

В настоящее время в российском законодательстве система гарантий деятельности политических партий продолжает развиваться. Не все проблемы еще решены, так как не все зависит от законодательства: для развития институтов гражданского общества требуется создание условий и время, так же, как они нужны и для того, чтобы посаженные в саду деревья окрепли и начали давать свои плоды.

На настоящий момент состояние партийной системы в России можно описать следующим образом:

парламентские партии еще не имеют реальных рычагов влияния на формирование федерального правительства, вследствие чего они практически не несут ответственности за проводимую исполнительной властью политику;

уровень политической конкуренции пока еще недостаточен, одной из причин чего являются неэффективные гарантии равного доступа политических партий к средствам массовой информации в период между выборами.

Кроме того, сегодня участие граждан в деятельности политических партий недостаточно широко, а уровень доверия граждан к ним невысок.

Такое состояние партийной системы пока еще преждевременно назвать развитым или сформировавшимся, оно отражает степень противоречивого, но вместе с тем динамичного развития институтов гражданского общества в России в целом.

В связи с этим вполне логично и обоснованно, что власть предпринимает шаги по созданию условий для развития партийной системы. Для этого предпринимаются законодательные меры, стимулирующие:

развитие политических партий в регионах;

повышение "конкурентоспособности" политических партий, их ответственности перед избирателями;

формулирование политическими партиями четких политических программ;

развитие внутрипартийной демократии.

В Федеральном законе "О политических партиях" установлен перечень видов государственной поддержки политических партий, среди которых обеспечение равных условий их участия в избирательных кампаниях, референдумах, общественных и политических акциях.

Участие в выборах является основным способом решения политическими партиями своих задач и достижения программных целей. Поэтому законодатель в Федеральном законе "О политических партиях" определил политические партии как основных участников избирательного процесса, которые вправе выдвигать кандидатов на выборные должности. В соответствии с этим в избирательном законодательстве установлен ряд преференций политическим партиям при выдвижении кандидатов, получении эфирного времени и печатной площади, а также обязанностей партий в соблюдении финансовой прозрачности своей деятельности и норм, обеспечивающих взаимосвязь и взаимную ответственность партии и выдвинутых ею кандидатов.

Политические партии, представленные в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации – нижней палате российского парламента, наделены весомыми преференциями по сравнению с другими партиями. Они установлены в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Регистрация кандидатов, списков кандидатов, выдвинутых такими политическими партиями (или их уполномоченными органами), на любых выборах осуществляется без сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога, что является хорошим стимулом для партий.

Российский 12-летний опыт выявил проблему недостаточной связи многих политических партий с гражданами, в особенности с жителями населенных пунктов, не являющихся крупными городами.

Для активизации работы политических партий с гражданами в регионах и созданию мощных региональных отделений партий в вышеназванном законе в 2002 году было установлено требование о том, что не менее 50 процентов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (в двухпалатном парламенте – не менее 50 процентов депутатов одной из его палат) должны избираться по пропорциональной системе. Это означает, что соответствующее количество мандатов распределяется пропорционально числу голосов, поданных за партийные списки кандидатов.

Таким образом, была установлена обязательность применения на выборах в региональные парламенты смешанной мажоритарно-пропорциональной системы. При этом федеральное законодательство позволило региональным парламентариям ввести разные варианты этой избирательной системы, а также увеличить долю депутатских мандатов, распределяемых между партийными списками.

Закрепление в федеральном и региональном законодательствах правовых норм о применении на выборах в парламенты субъектов Российской Федерации смешанной мажо-

ритарно-пропорциональной избирательной системы и апробация ее на практике стали важным этапом в развитии партийно-политической системы России.

Начиная с середины 2003 года по настоящее время в 32 из 89 субъектов Российской Федерации уже проведены выборы депутатов представительных органов с использованием этой избирательной системы.

В парламенты разных регионов по пропорциональной системе распределялось разное количество мандатов: от семи (в Корякском и Таймырском (Долгано-Ненецком) автономных округах) до пятидесяти пяти (в Кабардино-Балкарской Республике). Это зависит от общего числа депутатов регионального парламента и косвенно – от численности населения региона.

Смешанная мажоритарно-пропорциональная избирательная система полностью оправдала себя в субъектах Федерации и способствовала формированию многопартийного представительства в региональных легислатурах.

Важный шаг, который предпринят в Российской Федерации на пути строительства стабильной многопартийной системы, – переход в 2005 году к формированию всего депутатского корпуса Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по пропорциональной системе на основе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (по федеральному избирательному округу).

Новый порядок формирования Государственной Думы стал совершенно логичным действием по развитию реальной многопартийности в России, способствующим укреплению демократических институтов в нашей стране, усилению роли и ответственности политических партий перед обществом. Кроме того, этот шаг направлен на преодоление недостатков мажоритарной избирательной системы, которая использовалась ранее для распределения половины депутатских мандатов в Государственной Думе – 225 из 450.

За 12 лет трехкратное применение мажоритарной избирательной системы при формировании половины депутатского корпуса нижней палаты российского парламента выявило ряд ее существенных недостатков:

1) недостаточная представительность депутатов, избранных по одномандатным округам (значительная часть голосов, поданных в округе за не прошедших кандидатов, пропадает, и ряд социальных групп не получали своего соразмерного представительства в парламенте);

2) меньшая результативность по сравнению с применением пропорциональной системы: более высокий процент голосов, поданных против всех кандидатов, что нередко требовало повторного голосования;

3) существенное влияние так называемого административного ресурса и различных форм скрытого подкупа избирателей на результаты выборов;

4) большинство депутатов, избранных в одномандатных избирательных округах, баллотировавшиеся как независимые от политических партий (то есть представлявшие себя избирателям такими), получив мандаты, вступали в какую-либо фракцию, изменяя таким образом свою политическую ориентацию.

Новый порядок формирования Государственной Думы свободен от недостатков мажоритарной системы. Кроме того, он включает меры, направленные на укрепление связи депутатов, избранных по партийным спискам, с избирателями на местах. Для этого разработана оригинальная структура партийных списков, предусматривающая усиление их регионализации. Что это за структура?

Каждая политическая партия, участвующая в выборах в Государственную Думу, вправе включить в свой федеральный список кандидатов не более пятисот человек. Этот спи-

сок делится на общефедеральную и региональную части. В общефедеральную часть списка кандидатов может быть включено не более трех кандидатов. Региональная часть списка разбивается на региональные группы, которых должно быть не менее ста. В день голосования избиратели получат бюллетень, в котором указаны все участвующие в выборах партии и их кандидаты из общефедеральной части списка и региональной группы, соответствующей каждой конкретной территории. Таким образом, избиратель будет знать, кто из кандидатов от политической партии будет представлять в случае их избрания данную территорию.

Важной гарантией реализации гражданами Российской Федерации пассивного избирательного права на выборах депутатов Государственной Думы стало положение, согласно которому политическая партия вправе включить в свой федеральный список кандидатов лиц, не являющихся членами этой партии, по их заявлению. Такие лица могут составлять не более 50 процентов от числа кандидатов, включенных в федеральный список кандидатов.

Отмечу еще одну проблему, для решения которой в этом году были приняты соответствующие законодательные изменения. Это – чрезмерная раздробленность политического спектра, существование множества мелких политических партий, не пользующихся широкой общественной поддержкой, ряд из которых можно смело назвать виртуальными, поскольку вся их активность заключается в основном в саморекламе в средствах массовой коммуникации непосредственно перед выборами. Некоторые из таких партий в шутку называли "диванными", так как весь их актив можно было усадить на одном диване.

Для примера: в 2003 году в выборах в Государственную Думу имели право участвовать 44 политические партии, из них в выборах участвовали 39 партий (12 из них – в составе 5 избирательных блоков), а в бюллетени было включено 23 политические партии и избирательных блока. По результатам выборов только треть из внесенных в избирательный бюллетень (8 из 23) получили более двух процентов голосов каждая, а пятипроцентный барьер преодолели лишь четыре претендента: три политические партии и один избирательный блок. Победители в сумме получили около 71 процента голосов избирателей. Около 12 процентов голосов было отдано за политические партии-аутсайдеры.

Для того чтобы обеспечить формирование стабильной партийной системы, состоящей из политических партий, пользующихся широкой общественной поддержкой и способных разрабатывать и реализовывать серьезные программы, имеющие общенациональное значение, и чтобы не допустить дробления партийной системы на чрезмерное множество мелких партий, в этом году было пятикратно (с 10 до 50 тысяч) увеличено требование о минимальной численности членов политической партии. Согласно закону политические партии обязаны до 1 января 2006 года подтвердить свою численность. По состоянию на сегодняшний день это уже сделали 4 политические партии из 39 продолжающих свою деятельность.

Для справки: 50 тысяч членов партии, требуемые для создания партии, составляют величину в двадцать раз меньшую, чем 1 процент от численности всех избирателей России (около 109 млн. человек).

Кроме того, с целью стимулировать укрупнение и объединение мелких партий был увеличен с пяти до семи процентов "заградительный барьер" на выборах депутатов Государственной Думы. Таким образом, на следующих выборах к распределению депутатских мандатов будут допущены федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил семь и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, при ус-

ловии, что таких списков должно быть не менее двух и за эти списки было подано в сумме более 60 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если же партии, преодолевшие семипроцентный барьер, в сумме наберут менее 60 процентов голосов избирателей, то к распределению депутатских мандатов допускается также следующая по набранным голосам политическая партия, при условии, что за них в сумме должно быть подано не менее 60 процентов голосов.

Отмечу, что в этом году для выборов в региональные парламенты федеральным законом установлено ограничение размера "заградительного барьера", который вправе установить региональные парламентарии в своих законах — не более семи процентов, это максимально допустимый барьер.

Важное значение в обновленном избирательном законодательстве имеет отказ от института избирательных блоков, применение которого раньше позволяло проходить в Государственную Думу блокам из мелких партий, нередко использующих для получения голосов избирателей лишь собственные привлекательные наименования и лозунги. Такие блоки часто оказывались временными конструкциями, поэтому их ответственность перед избирателями ничем не обеспечивалась.

Не имея возможности блокирования на парламентских выборах, мелкие партии станут активно продвигаться по пути укрупнения, объединения с другими партнерами и наращивания своего потенциала.

Весь комплекс принятых законами мер создает условия, при которых политические партии могут существовать, только если их поддерживает достаточно большое число граждан.

Теперь позвольте подробнее остановиться на вопросе государственной финансовой поддержки политических партий.

Как я уже сказал, Федеральный закон "О политических партиях", принятый в 2001 году, установил целый ряд мер поддержки политических партий, в том числе путем их государственного финансирования за счет средств федерального бюджета с целью компенсации финансовых затрат партий. Каждая партия имеет право на получение государственного финансирования по итогам федеральных выборов, если она набрала не менее установленного законом количества голосов избирателей.

На практике данное положение закона о государственном финансировании впервые было реализовано по итогам прошедших в 2003 году выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва.

Согласно закону, каждая политическая партия, выступавшая самостоятельно или в составе избирательного блока, федеральный список которой получил по результатам выборов не менее трех процентов голосов избирателей, получила государственное финансирование. Его размер составлял 50 копеек (примерно 2 цента США), умноженных на число голосов избирателей, полученных политической партией или избирательным блоком. Кроме того, право на финансирование приобрели политические партии и избирательные блоки, получившие менее трех процентов голосов избирателей, если они провели в парламент не менее 12 кандидатов по одномандатным избирательным округам. Такое же право получат политические партии, если выдвинутый ими кандидат на выборах Президента Российской Федерации наберет не менее трех процентов голосов избирателей.

По итогам парламентских выборов 2003 года среди получателей бюджетных средств дополнительно к претендентам, преодолевшим пятипроцентную планку, оказались и политические партии, не прошедшие в Государственную Думу: СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ,

"ЯБЛОКО", Народная партия, Аграрная партия, а также две партии в составе блока – Российская партия пенсионеров и Партия социальной справедливости. Общая сумма оказанной государством поддержки 12 партиям по итогам федеральных парламентских выборов составила в 2004 году около 27 миллионов рублей (чуть менее 1 млн. долларов США), что вряд ли можно признать достаточным.

В 2005 году размер государственного финансирования политических партий увеличился в десять раз. С 1 января 2006 года государственная поддержка политических партий по итогам выборов депутатов Государственной Думы будет составлять ежегодно сумму в размере 5 рублей (около 16 центов США), умноженных на число голосов избирателей, полученных той или иной политической партией.

При этом общий объем средств федерального бюджета, выделяемых для государственного финансирования политических партий согласно закону, ежегодно не может быть менее 5 рублей, умноженных на число избирателей в стране (108 064 281 человек, включенных в списки на выборах Президента России в 2004 году), что составляет немного больше 540 млн. рублей (около 19 млн. долл. США). Учитывая российские условия, полагаю, что такая сумма поддержки позволит в определенной мере помочь деятельности и развитию политических партий.

Для справки: в 2003 году на выборах депутатов Государственной Думы политическая партия "СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ" потратила на избирательную кампанию по официальным отчетам около 227 миллионов рублей, "Единая Россия" – 226 миллионов рублей (приблизительно по 7 млн. долл. США), "ЯБЛОКО" – 162 миллиона рублей, блок "Родина" – 149 миллионов рублей (около 5 млн. долл. США каждая), ЛДПР – 139 миллионов рублей (около 4,6 млн. долл. США), КПРФ – 69 миллионов рублей (около 2,3 млн. долл. США).

Таким образом, последние изменения действующего законодательства, касающиеся деятельности политических партий и их участия в выборах, в целом направлены на дополнительное стимулирование развития партийно-политической системы, конкуренции политических партий, а также повышения их ответственности перед избирателями.

Вместе с тем следует признать, что в сфере деятельности политических партий в России еще имеются нерешенные проблемы.

Серьезной проблемой в создании условий для свободной политической конкуренции политических партий являются сегодня недостаточные гарантии равных условий доступа политических партий к государственным и муниципальным средствам массовых коммуникаций, прежде всего на телевидение, и особенно в период между выборами. Практически все телекомпании, осуществляющие вещание на большую часть территории Российской Федерации, находятся под контролем государственных структур. Но пока не удалось установить на уровне законодательства реально действующие правовые механизмы, которые позволяли бы всем политическим партиям, в том числе оппозиционным, доводить свои взгляды по важным вопросам общественной жизни до широкой общественной аудитории.

В период федеральных избирательных кампаний в соответствии с федеральным законодательством политическим партиям предоставляются бесплатные эфирное время и печатные площади в государственных средствах массовой информации (на телевидении, радио и в газетах). Учитывая различное финансовое положение политических партий, это является очень существенной поддержкой партий со стороны государства и способствует созданию равных условий доступа к средствам массовой информации во время избирательных кампаний.

В зависимости от итогов голосования у политических партий может образоваться задолженность перед государственными СМИ за предоставленные бесплатные эфирное время и печатные площади. В соответствии с законом партия, федеральный список кандидатов которой получил по итогам голосования менее двух процентов голосов избирателей от общего числа избирателей и не был допущен к распределению депутатских мандатов, обязана возместить в полном объеме государственным СМИ стоимость предоставленных ей бесплатных эфирного времени на телевидении и печатной площади. Данная мера направлена на то, чтобы политические партии серьезно взвешивали свои шансы в избирательной кампании и не использовали выборы и бесплатный телеэфир лишь для саморекламы, не имея при этом ни малейшего шанса на успех.

Так, по итогам выборов депутатов Государственной Думы в 2003 году указанная задолженность возникла у 19 политических партий, участвовавших в выборах как самостоятельно, так и в составе избирательных блоков. Общая сумма задолженности составила более 667 млн. рублей (около 23 млн. долл. США). Однако политические партии, за редким исключением, не спешат рассчитаться со СМИ. Одной из причин этого является значительное количество политических партий-"карликов", не пользующихся поддержкой избирателей и не имеющих достаточных источников своего финансирования. В случае невыплаты задолженности в период до назначения следующих федеральных выборов такие политические партии-должники потеряют право на предоставление им бесплатных эфирного времени и печатных площадей на будущих выборах.

Несколько слов о том, как осуществляется контроль за финансированием деятельности политических партий и расходованием этих средств.

Организация эффективного контроля за средствами, которые прямо или косвенно вливаются в избирательную кампанию и соответственно оказывают влияние на формирование органов государственной власти, становится в России все более актуальной задачей, принимая во внимание политическое строительство и активность бизнес-сообщества в этой сфере. В первую очередь речь идет о контроле за избирательными фондами политических партий в период федеральных выборов.

Для примера, на последних выборах в Государственную Думу в избирательные фонды 23 политических партий и избирательных блоков поступило в сумме около 1,3 миллиарда рублей, причем у семи их них избирательные фонды составили от 80 до 250 миллионов рублей. Безусловно, в такой ситуации необходим контроль за тем, из каких источников наполняются избирательные фонды политических партий, насколько эти источники соответствуют требованиям законодательства о выборах, а также контроль за соблюдением политическими партиями установленных ограничений по расходованию средств их избирательных фондов.

Законодатель возложил функции контроля за средствами, используемыми в период выборов, на систему избирательных комиссий, основой которой выступает Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Для этого при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законом, и при иных комиссиях создаются контрольно-ревизионные службы. Избирательные комиссии в своей работе по этому направлению сотрудничают с иными государственными органами и организациями, в том числе с Федеральной налоговой службой, Министерством внутренних дел, Министерством юстиции, Центральным банком Российской Федерации и другими.

Насколько эффективно избирательные комиссии осуществляют контроль за избирательными фондами политических партий и кандидатов?

На примере региональных избирательных кампаний приходится признать, что эта деятельность пока еще ведется недостаточно компетентно, имеются серьезные недостатки. Так, после выборов губернатора Рязанской области в 2004 году судом по иску проигравших конкурентов было установлено, что на предвыборные мероприятия кандидата, ставшего победителем и соответственно губернатором, помимо средств его избирательного фонда дополнительно была потрачена еще некая сумма (не поражающая воображение, но тем не менее нарушающая установленные пределы). То, что областная избирательная комиссия "просмотрела" данное нарушение, показывает, что ее профессионализм в части финансового контроля был недостаточен.

Данный пример подтолкнул законодателей к корректировке законодательства о выборах, в котором обнаружились пробелы, позволявшие безнаказанно совершить финансовое нарушение.

Новое избирательное законодательство, учитывая зарубежный опыт, определило дополнительные задачи по контролю за источниками формирования средств политических партий и расходованием этих средств.

В этом году на систему избирательных комиссий возложена новая обязанность по осуществлению текущего контроля за всеми источниками поступления денежных средств политических партий (добровольные пожертвования, партийные взносы, поступления от хозяйственной деятельности и др.), а также за соблюдением политическими партиями ограничений, установленных законом. Результаты этого контроля будут доводиться до избирателей.

То, что полномочия по контролю за финансированием политических партий возложено именно на систему избирательных комиссий, отражает современную российскую специфику.

Это сложная и ответственная задача, при ее решении перед избирательными комиссиями встает много новых и еще не полностью осмысленных вопросов. В этой связи крайне полезным для российских организаторов выборов может оказаться положительный зарубежный опыт, который мы заинтересованно изучаем и, что не исключено, будем использовать и у нас в России.

Нам известно, что в Мексике соответствующий пакет законов был принят еще в 1996 году и в ходе проведенной тогда реформы избирательного законодательства страны в рамках Генерального Совета Федерального избирательного института был создан специальный орган, уполномоченный контролировать финансовую деятельность политических партий. Весьма важно, что данный орган наделен широкими полномочиями не только в отношении контроля, но и в плане применения к нарушителям самых серьезных санкций финансового и организационного плана. Привлекателен и мексиканский опыт работы с политическими партиями по данной проблематике – например, порядок составления партиями финансовой отчетности (по итогам очередной избирательной кампании и обычной, ежегодной). Интересны нормы, регламентирующие проверку этой отчетности Федеральным избирательным институтом и порядок предания гласности ее результатов.

Заслуживает изучения и то, как в Мексике осуществляется контроль за использованием политическими партиями в период избирательных кампаний телевизионного эфирного времени для своей агитационной деятельности – как мы знаем, такой мониторинг осуществляют независимые и специализирующиеся в таких вопросах компании и институты (естественно, по заказу Федерального избирательного института). В результате удается составить полную и объективную картину (практически, с точностью до секунды)

появления на телевизионных экранах "рекламных" роликов каждой из политических партий.

Этот небольшой перечень интересующих нас вопросов демонстрирует, насколько полезным видится наше профессиональное сотрудничество, обмен опытом по вопросам избирательного законодательства, различным аспектам проведения избирательных кампаний.

В заключение хотел бы еще раз поблагодарить наших мексиканских коллег за предоставленную нам возможность посетить вашу замечательную страну, приобщиться к такому важному и знаменательному для мексиканцев событию, как отмечаемое в этом году 15-летие Федерального избирательного института – настоящего общественного органа, стоящего на страже избирательных прав мексиканцев. Искренне желаю всем вам больших успехов на профессиональном поприще и уверенности в правоте своего дела.

Благодарю за внимание.

Из опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с региональными отделениями политических партий

З.М. Зотова
профессор РАГС при Президенте Российской Федерации,
член Научно-методического совета при ЦИК России

Статус, порядок формирования, права и обязанности избирательных органов определяются национальным законодательством. В ряде государств (Бразилия, Перу) функции избирательных органов возложены на специализированные избирательные суды либо избирательные советы, министерства внутренних дел (Италия, Франция), специально созданный орган – избирательную администрацию (Канада), избирательный институт (Мексика) либо избирательные комиссии (США, ФРГ). Соответственно дифференцируются формы их взаимодействия с политическими партиями, а у последних имеются либо отсутствуют возможности по воздействию на персональный состав избирательных органов.

Исторически в СССР и РСФСР постоянно действующие избирательные органы не создавались: функции организации и проведения выборов возлагались на специально создаваемые на период выборов избирательные комиссии, формируемые Советами, соответствующими уровню проведения выборов. В условиях однопартийной системы и неформальной системы разнарядки состава кандидатов по партийно-политическому (члены КПСС, члены ВЛКСМ, беспартийные) социальному, профессиональному и даже этническому признаку, фактически безальтернативных выборах, работа избирательных комиссий с общественными объединениями осуществлялась, в основном, по двум направлениям: организация избирательных процедур и проведение необходимой разъяснительной работы по обеспечению максимально возможной явки избирателей на выборы.

Становление многопартийности, проведение первых состязательных выборов в 1989–1991 гг., а позднее и проведение выборов с выдвижением кандидатов от политических партий обусловили необходимость качественной перестройки всей системы избирательных комиссий, учитывающей федеративный характер российской государственности, в максимальной степени стимулирующей становление сильных и ответственных политических партий.

Сегодня в Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; избирательные комиссии муниципальных образований; окружные избирательные комиссии;

территориальные (районные, городские и другие) комиссии; участковые комиссии.

Система избирательных комиссий не входит ни в одну из ветвей государственной власти: в традиционной триаде законодательной, исполнительной и судебной власти ей не нашлось места. Однако по своему статусу ЦИК России и избирательные комиссии субъектов Федерации являются государственными органами, а избирательные комиссии муниципальных образований – муниципальными органами. Избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и местного самоуправления, что находит отражение в законодательном установлении круга их полномочий и порядка их формирования, обязательности принимаемых ими решений для федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений и органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, должностных лиц, избирателей.

Порядок формирования избирательных комиссий устанавливаются Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдумах граждан Российской Федерации", иными федеральными законами, а избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий – также законодательством субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. При этом формы участия политических партий в процессе формирования избирательных комиссий имеют различный характер.

Так, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации состоит из 15 членов. Члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации должны иметь высшее юридическое образование или ученую степень в области права. Образовательный ценз члена избирательной комиссии гарантирует должный уровень его профессионализма при рассмотрении вопросов, отнесенных к ее ведению.

Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Государственной Думой из числа кандидатур, предложенных фракциями, иными депутатскими объединениями, а также депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. При этом от одного депутатского объединения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации может быть назначено не более одного представителя. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации). Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Президентом Российской Федерации.

Хотя политические партии как организации и не участвуют непосредственно в процедуре выдвижения кандидатов в состав Центральной избирательной комиссии, они имеют возможность инициировать такое выдвижение через свои депутатские объединения в Государственной Думе, а также – через законодательные (представительные) органы государственной власти, если имеют там парламентское большинство. Напротив, при фор-

мировании избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований и участковых избирательных комиссий кандидатуры в состав комиссий предлагаются непосредственно политическими партиями, выдвинувшими списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и иными общественными объединениями.

В составы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и окружных избирательных комиссий в обязательном порядке должно быть назначено не менее половины членов комиссии с правом решающего голоса на основе поступивших предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, и политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В составы территориальных, участковых избирательных комиссий должно быть назначено не менее половины членов комиссии на основе предложений, указанных субъектов выдвижения, а также предложений избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе местного самоуправления.

Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных права и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (2002, 2005 гг.) были конкретизированы полномочия избирательных комиссий, усилена ответственность комиссий всех уровней, сбалансирована территориальная организация системы избирательных комиссий, в том числе за счет введения правовых механизмов воздействия вышестоящих избирательных комиссий на процесс формировании нижестоящих избирательных комиссий. Поправками установлена ответственность конкретных членов комиссии и вместе с тем – закреплено право членов комиссии с правом решающего голоса, несогласных с решением, принятым комиссией, в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть рассмотрено этой комиссией, отражено в ее протоколе, приложено к нему и доведено до сведения вышестоящей комиссии не позднее чем в трехдневный срок со дня принятия решения, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, – незамедлительно.

В рамках совершенствования правовых основ организации и деятельности избирательных комиссий особое значение имело регулирование правоотношений политических партий и избирательных комиссий прежде всего по вопросам участия политических партий в формировании избирательных комиссий различного уровня, совершенствовании организационно-правовых форм взаимодействия политических партий и избирательных комиссий, в том числе контроля избирательных комиссий за деятельностью политических партий.

Особое значение имела разработка вопросов правового статуса субъектов избирательного процесса, действующих в интересах политических партий, участвующих в выборах: уполномоченных политических партий, уполномоченных политических партий по финансовым вопросам, доверенных лиц избирательных объединений.

Член комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права:

а) выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;

б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;

в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдума;

г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии.

Указанные положения не могут служить основанием для отказа члену комиссии с правом совещательного голоса присутствовать при совершении указанных в настоящем пункте действий.

Члены комиссии с правом совещательного голоса также как и члены комиссии с правом решающего голоса:

а) заблаговременно извещаются о заседаниях соответствующей комиссии;

б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

г) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, участников референдума, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, референдумом, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, участников референдума, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;

д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей, участников референдума числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, вариантам ответа на вопрос референдума;

е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

Срок полномочий членов избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, с правом совещательного голоса, назначенных кандидатами, которые были избраны, или избирательными объединениями, выдвинувшими списки кандидатов, которые были допущены к распределению депутатских мандатов, продолжается до окончания регистрации кандидатов, списков кандидатов на следующих выборах в тот же орган или на ту же должность. Полномочия остальных членов избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, с правом совещательного голоса прекращаются через 30 дней после официального опубликования результатов выборов, проводимых на соответствующей территории в рамках данной избирательной кампании. Полномочия членов остальных избирательных комиссий с правом совещательного голоса прекращаются одновременно с прекращением полномочий этих комиссий. Если кандидату, избирательному объединению отказано в регистрации (в регистрации списка кандидатов) или регистрация кандидата, списка кандидатов, выдвинутых политической партией отменена, полномочия назначенных ими членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса прекращаются со дня отказа в регистрации, отмены регистрации соответствующего кан-

дидата, списка кандидатов, а если решение об отказе в регистрации обжаловано в суд — со дня вступления в силу решения суда о законности отказа в регистрации.

Член комиссии с правом совещательного голоса в период, на который распространяются его полномочия, обладает установленными настоящей статьей правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов и референдумов, в проведении которых принимает участие данная комиссия.

Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса могут быть прекращены по решению лица или органа, назначивших данного члена комиссии, и переданы другому лицу.

За кандидатами, которые были избраны, а также за избирательными объединениями, выдвинутые которыми списки кандидатов были допущены к распределению депутатских мандатов, в течение срока полномочий депутата, должностного лица сохраняется право назначения членов избирательных комиссий, действующих на постоянной основе, с правом совещательного голоса, в том числе вместо выбывших.

Политическая партия, выдвинувшая федеральный список кандидатов, имеет право назначить не более 500 представителей, уполномоченных в соответствии с законом представлять политическую партию по всем вопросам, связанным с ее участием в выборах депутатов Государственной Думы, в том числе представителей по финансовым вопросам.

Уполномоченные представители назначаются решением съезда политической партии, либо решением органа, уполномоченного на то съездом политической партии. Политическая партия по решению ее уполномоченного на то органа вправе в любое время прекратить полномочия назначенного ею уполномоченного представителя, письменно известив об этом и направив копию решения в избирательную комиссию.

Избирательные комиссии всех уровней постоянно консультируют руководителей федеральных и региональных отделений политических партий по вопросам участия их в формировании избирательных комиссий разного уровня. По возможности они обеспечиваются методическими материалами, в том числе журналами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Методическими рекомендациями о порядке формирования территориальных избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий, подготовленными Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, а также справочным материалом и сборниками, выпущенными избирательными комиссиями субъектов Федерации.

Избирательными комиссиями накоплен большой опыт по взаимодействию с политическими партиями в процессе формирования избирательных комиссий. Так, в апреле 2006 года Избирательной комиссией Калужской области совместно с Управлением Федеральной регистрационной службы по Калужской области проведено совещание с представителями региональных отделений партий, на котором был обсужден проект Положения о формировании и подготовке резерва кадров избирательных комиссий, проведен анализ участия и определена роль региональных и местных отделений политических партий в процессе формирования избирательных комиссий различных уровней. Проект был поддержан и в кадровый резерв избирательных комиссий включены представители Калужских региональных отделений политических партий: “Коммунистическая партия Российской Федерации”, “Либерально-демократическая партия России”, “СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ”, “Народно-патриотическая партия России”, “Родина”, “Партия социальной справедливости”, “Российская демократическая партия “ЯБЛОКО”.

На территории Амурской области для политических партий организуются школы резерва по комплектованию избирательных комиссий. В г. Райчихинске в состав таких школ включены также представители предприятий, которые могут предлагать кандидатуры в состав избирательных комиссий. В течение первого полугодия текущего года в Райчихинске было организовано 5 групп по 30 человек в составе школы резерва при территориальной избирательной комиссии.

В настоящее время сложилась система работы избирательных комиссий с политическими партиями в период между выборами, а также в период подготовки и проведения выборов.

Как показал опрос экспертов, проведенный в октябре – ноябре 2006 года* избирательные комиссии субъектов Российской Федерации взаимодействуют со всеми политическими партиями, готовыми к сотрудничеству. Так, на вопрос "С какими политическими партиями Вы взаимодействуете наиболее часто?" Ответы распределились следующим образом:

- с партиями, принимающими участие в избирательных кампаниях – 67,8%;
- со всеми политическими партиями, действующими на территории субъекта Российской Федерации – 23,7%;
- с партиями, представленными в законодательных (представительных) органах власти субъекта Российской Федерации – 15,2%;
- с пропрезидентскими партиями – 0%;
- иными (указать) – 0.

В период между выборами избирательные комиссии: ведут учет и анализ информации о политических партиях – участниках избирательного процесса; содействуют деятельности членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса; взаимодействуют с депутатскими фракциями политических партий; готовят предложения по совершенствованию избирательного законодательства, оказывают консультационно-методическую помощь политическим партиям по вопросам изучения и применения избирательного законодательства; осуществляют мероприятия в рамках Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации.

Как показывают результаты опроса экспертов, избирательные комиссии используют следующие формы и методы взаимодействия с политическими партиями:

- проведение совместных семинаров, конференций, "круглых столов" – 83,0%;
- взаимодействие в процессе избирательных процедур – 59,3%;
- проведение консультаций по практическому применению законодательства о выборах – 52,5%;
- разъяснение избирательного законодательства – 49,1%;
- подготовка инструкций, методических материалов – 28,8%;
- оказание методической помощи – 22,0%;
- проведение совместных акций – 3,4%;
- участие в разработке законодательных и нормативных актов – 0%;
- иное (указать) – сдача финансовых отчетов.

---

* *Опрошено 59 респондентов (зам. председателей и секретарей избирательных комиссий 59 субъектов Российской Федерации).*

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации в своих региональных программах и мероприятиях в области повышения правовой культуры участников избирательного процесса уделяли большое внимание работе с политическими партиями.

Так, Избирательная комиссия Республики Бурятия совместно с Управлением Федеральной регистрационной службы по Республике Бурятия в феврале 2006 года провела круглый стол с представителями всех региональных отделений политических партий по теме "Новеллы избирательного законодательства и участие политических партий в избирательных кампаниях".

Обсуждены вопросы: "Политические партии в избирательном процессе с учётом новелл избирательного законодательства", "Контроль за финансовой деятельностью политических партий", "Формирование и расходование средств избирательных фондов политических партий в свете изменений избирательного законодательства", "О некоторых вопросах участия политических партий в муниципальных выборах" и другие.

В июне 2006 года проведен семинар-совещание с руководителями региональных отделений, организованный Комитетом по межнациональным отношениям, связям с общественностью, религиозными объединениями и информации Администрации Президента и Правительства Республики Бурятия с участием Избирательной комиссии Республики Бурятия.

В 2006 году избирательная комиссия Республики Ингушетия проводила мероприятия с политическими партиями, избирательными объединениями в форме "круглых столов", семинаров-совещаний. В них принимали участие региональные отделения политических партий: "Единая Россия", "Российская партия ЖИЗНИ", "Коммунистическая партия Российской Федерации", "Свобода и Народовластие", "Республиканская партия России", "Родина", "Партия социальной справедливости", "ЛДПР", "Евразийский союз", "ЯБЛОКО", "Партия возрождения России" "Социал-демократическая партия России", "СПС", "Аграрная партия России", "Евразийская партия – Союз патриотов России".

Избирательная комиссия Республики Мордовия в мае 2006 года провела заседание "круглого" стола на тему "Роль партий на современном этапе развития политической системы", в котором приняли участие порядка десяти представителей избирательных объединений республики.

В Избирательной комиссии Республики Тыва существует персонифицированная система взаимодействия с политическими партиями, ведется разноплановая работа: регулярные встречи, семинары, обеспечение их федеральными законами и законами Республики Тыва, методическими материалами по таким вопросам, как практическое применение избирательного законодательства и выработка организационных навыков для квалифицированного проведения избирательной кампании.

Комиссия Краснодарского края активно привлекает политические партии к участию в образовательных мероприятиях, ориентированных на молодых избирателей. Так, например, в мае 2006 года лидеры региональных отделений партий выступали в качестве экспертов на научно-практической конференции со студентами вузов, посвященной 100-летию Государственной Думы и первым выборам на Кубани.

Избирательная комиссия Красноярского края совместно с Московским институтом парламентаризма провела двухдневный семинар для представителей региональных отделений политических партий по теме "Повышение эффективности участия женщин в избирательных кампаниях и расширения их представительства в деятельности политических партий".

В июне 2005 года избирательной комиссией Амурской области была проведена консультативная встреча с представителями политических партий и средств массовой информации. В работе приняли участие 13 представителей амурских региональных отделений политических партий, 10 общерегиональных СМИ, работники УВД и прокуратуры. На встрече был обсужден Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". До сведения представителей СМИ и партий были доведены новеллы избирательного законодательства, связанные с участием средств массовой информации в информационном обеспечении выборов; ролью политических партий при проведении парламентских выборов. На совещаниях с политическими партиями и средствами массовой информации распространялась методическая литература, рекомендации по освещению предвыборной агитации кандидатов, партий и блоков, выдержки из законодательства, пособия по участию наблюдателей в избирательном процессе и другие материалы.

Избирательная комиссия Воронежской области ежегодно проводит: консультации с лидерами и представителями региональных отделений политических партий по особенностям избирательной кампании, технологиям ее проведения, взаимодействия с избирательными комиссиями;

изучение опыта и подготовка материалов о практике участия региональных отделений политических партий в избирательных процессах.

В первом полугодии 2006 года представители региональных отделений политических партий принимали активное участие в работе межрегиональных научно-практических конференциях – "Особенности проведения выборов в органы законодательной власти субъектов Российской Федерации".

В июне 2006 года Избирательной комиссией Ивановской области была проведена межрегиональная научно-практическая конференция "Гражданское общество и публичная власть: взаимодействие через выборы". В ее работе принимали участие представители региональных отделений политических партий, председатели территориальных избирательных комиссий Ивановской области, представители Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий Владимирской, Вологодской областей, г. Москвы, руководители правительства, суда, прокуратуры Ивановской области, Управление Федеральной регистрационной службы по Ивановской области, Совет ректоров вузов, Ивановский государственный университет, филиал СЗАГС в г. Иваново, Международный институт управления, Ивановский государственный энергетический университет.

На конференции обсуждались следующие темы: Избирательное право как способ легитимации публичной власти; Выборы как механизм взаимодействия гражданского общества и публичной власти; Современная избирательная система России: назначение и эффективность; Региональные выборы в условиях модернизации избирательной системы. Проблемы применения смешанной избирательной системы в субъектах Российской Федерации; Политические партии в России: роль в современном обществе и региональных выборах; Проблемы информационного обеспечения в региональных избирательных кампаниях. Мотивация современного избирателя в российской провинции; Проблемы информационно-технического обеспечения региональных избирательных кампаний и использование в них ГАС "Выборы".

По завершении работы конференции ее участниками были приняты рекомендации по совершенствованию регионального избирательного законодательства, которые были направлены для рассмотрения в соответствующие комитеты Ивановской областной Думы.

На территории Пензенской области на 1 января 2006 года было зарегистрировано 31 региональное отделение политических партий. В первом полугодии Комиссия области приняла участие во всех заседаниях общественного политического консультационного Совета при губернаторе Пензенской области, членами которого являются лидеры региональных отделений политических партий. На заседаниях Совета в своих выступлениях члены Комиссии информировали об изменениях в избирательном законодательстве, этапах и проблемах избирательных кампаний.

Для представителей политических партий работает постоянно действующий семинар. В первом полугодии проведено 3 семинара, на которых рассмотрено около 10 вопросов. Регулярно проводятся индивидуальные консультации и разъяснения избирательного законодательства. Налажено взаимодействие с отделом по связям с общественностью правительства Пензенской области и Управлением Федеральной регистрационной службы по Пензенской области.

Избирательная комиссия Ростовской области постоянно ведет консультирование представителей партий по вопросам избирательного права и избирательного процесса, организации обучения организаторов выборов и их резерва, рекомендуемых политическими партиями. В апреле 2006 года состоялось совместное заседание "круглого стола" при Законодательном Собрании Ростовской области и Консультативного Совета общественных организаций при главе администрации (губернаторе) области на тему "Столетие российского парламентаризма. Вектор развития представительной власти в стране".

Представители политических партий, зарегистрированные в Смоленской области участвовали в заседании "круглого стола" на тему "Молодежь и политика", организованного Избирательной комиссией области. Участниками данного мероприятия были студенты вузов и сузов Смоленской области, представители Молодежного парламента при Смоленской областной Думе, депутаты Смоленской областной Думы, СМИ Смоленской области и представители органов власти Смоленской области. На заседании "круглого стола" рассмотрены вопросы, связанные с деятельностью политических партий в формировании правовой культуры молодежи и участие молодежи в выборах различного уровня.

Комиссия Тамбовской области, учитывая рекомендации ЦИК России по поиску новых форм популяризации избирательного законодательства и повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, стала постоянным соорганизатором действующего в области политологического семинара Института истории и политологии Тамбовского государственного университета.

Данный семинар представляет собой однодневную сессию, на обсуждение которой выносятся наиболее актуальные политические вопросы современного момента. Свое видение проблемы и версию ее разрешения до аудитории, которая состоит из студентов, представителей исполнительных и законодательных органов Тамбовской области, участников и организаторов избирательного процесса, политических партий, иных заинтересованных лиц, доводят ведущие российские политологи, юристы, социологи, историки.

Третье и четвертое заседание политологического семинара по инициативе Комиссии области были посвящены избирательной проблематике, что способствовало заметному — до 200 человек (более чем в 2 раза) — увеличению числа участников аудитории по сравнению с количеством участников двух предыдущих семинаров.

Основой для четвертого политологического семинара, проведенного в 2006 году, стал организованный Комиссий конкурс среди студентов Института истории и политоло-

гии Тамбовского государственного университета на лучшую работу на тему "Выборы: принципы и перспективы формирования власти в современной России". Поданные в студенческих работах взгляды и точки зрения на принципы формирования губернаторского корпуса и выборности депутатов Государственной Думы по пропорциональной системе обсуждались на семинаре при участии авторитетных исследователей современного российского политического процесса, студентов юридических, исторических, политологических факультетов высших учебных заведений.

Стало традиционным издание к семинару сборника материалов, представляющих публикации выступлений его организаторов, участников, специалистов по исследуемой на конкретном заседании проблематике.

В качестве основных форм работы с политическими партиями и общественными политическими объединениями Избирательная комиссия Тюменской области практикует:

1) Обеспечение методическими и нормативными материалами. Так, в адрес зарегистрированных на территории Тюменской области региональных отделений политических партий в течение года направлялись поступившие из ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России рабочие материалы (учебные и методические пособия, книги, инструкции, тексты федеральных законов и др.), а также методические письма и разъяснения по применению действующего избирательного законодательства, подготовленные Комиссией области.

2) Участие в семинарах и совещаниях, организуемых органами государственной власти и местного самоуправления, политическими партиями. Комиссией области на базе Центра избирательных технологий, созданного при Избирательной комиссии Тюменской области, проведено 4 семинара-совещания с организаторами и участниками выборов, 6 семинаров-совещаний и "круглых столов" с участием представителей органов прокуратуры, контролирующих органов, органов внутренних дел.

Кроме того, проведено 3 совещания с представителями политических партий при Главном федеральном инспекторе в Тюменской области, практический семинар-совещание и совещание с лидерами политических партий и общественных организаций (участие приняли депутаты Тюменской областной Думы, представители органов государственной власти, избирательных комиссий области, 30 региональных отделений всероссийских партий, более 1200 общественных объединений, 25 национально-культурных автономий). По итогам работы подготовлены и приняты соответствующие рекомендации.

В феврале 2006 года состоялось очередное заседание постоянно действующего парламентского пресс-клуба "Простые правила", на которое была вынесена тема "Партийные списки: уход от народовластия или ускоренная демократизация общества?". Пресс-клуб – это информационная и дискуссионная площадка, открытая для ведения диалога с областными законодателями, политическими партиями, властными, деловыми структурами и представителями общественности. Одна из основных целей пресс-клуба – диалог с избирателями. В работе пресс-клуба при обсуждении указанной проблемы активное участие приняли руководители Комиссии области, Тюменской областной Думы, Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа, представители региональных отделений политических партий, председатель Уральской гильдии политических консультантов. Состоялся живой, заинтересованный разговор, широко освещавшийся впоследствии в средствах массовой информации.

С 2005 года в ведение избирательных комиссий передана функция контроля за финансированием политических партий. По новому порядку политическая партия пред-

ставляет в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, а региональное отделение, иное зарегистрированное структурное подразделение политической партии – в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, на территории которого они зарегистрированы, сведения о поступлении и расходовании средств политической партии. Указанные сведения представляются ежеквартально не позднее чем через 30 дней со дня окончания квартала. Политическая партия обязана ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представлять в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации сводный финансовый отчет о поступлении и расходовании средств в отчетном году.

Так, в январе 2006 года Избирательная комиссия Республики Калмыкия провела семинар-совещание с представителями региональных отделений политических партий на тему "Порядок и сроки предоставления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений в соответствии со статьями 34, 35 Федерального закона "О политических партиях". Целью проведения этого семинара было изучение порядка представления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений партии. В ходе семинара представители региональных отделений политических партий были ознакомлены с графиком сдачи сведений в Избирательную комиссию Республики Калмыкия.

Центральная избирательная комиссия Республики Марий Эл в 2006 году ежеквартально рассматривает на заседаниях вопрос о результатах проверки Сведений о поступлении и расходовании средств региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Республики Марий Эл, с приглашением представителей региональных отделений политических партий.

В 2006 году Избирательной комиссией Псковской области организованы: лекция "Учет поступления и расходования средств политической партии. Предоставление сведений о поступлении и расходовании средств политической партии"; "круглые столы": "Участие политических партий в выборах"; "Приведение Закона области "Избирательный кодекс Псковской области" в соответствие с федеральным законодательством о выборах".

В 2006 году осуществляя работу с политическими партиями, Избирательная комиссия Ростовской области провела семинар с представителями региональных отделений политических партий по теме "Законодательство России о финансировании политических партий", на котором разъяснялись требования федеральных законов "О политических партиях" и "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской федерации", отчетности региональных отделений политических партий перед избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации о поступлении и расходовании средств по формам, установленным постановлением ЦИК России.

В марте 2006 года Избирательной комиссией Рязанской области был проведен семинар с руководителями и уполномоченными по финансовым вопросам региональных отделений политических партий на тему "Политические партии в избирательном процессе. Финансовый контроль". На нем рассматривались вопросы финансовой деятельности и отчетности политических партий в соответствии с законом, ответственности за непредставление форм отчетности в Комиссию области, организации проверки сведений о жертвователях органами управления внутренних дел. В работе семинара принимали участие представители Управления Федеральной регистрационной службы Рязанской области, органов внутренних дел, члены Комиссии области, сотрудники аппарата Комиссии.

В помощь участникам семинара Комиссия области подготовила и выпустила сборник нормативных и методических материалов "Политические партии в избирательном процессе. Финансовый контроль", который был роздан участникам семинара.

Избирательная комиссия Ставропольского края особое внимание уделяет контролю финансовой деятельности региональных отделений политических партий и вопросам финансирования их избирательных кампаний. Региональные отделения ежеквартально представляют в избирательную комиссию края сведения о поступлении и расходовании средств. Это новая работа для региональных отделений и для избирательных комиссий. Фактически в Ставропольском крае отчеты представляют 22 региональных отделения из 26 зарегистрированных отделений. Остальные отчеты не представляют, о чем избирательная комиссия ставит в известность регистрационную службу, которая, в свою очередь, выносит предупреждения руководству этих партий, а в случае неоднократных нарушений ставит вопрос о приостановлении или о прекращении их деятельности. В 2006 году три региональных отделения ликвидированы судом по представлению регистрационной службы, одно прекратило свою деятельность в связи с ликвидацией партии.

Для более эффективного сотрудничества между избирательной комиссией края и Управлением Федеральной регистрационной службы заключено Соглашение о взаимодействии.

Избирательные комиссии активно используют в своей работе средства массовой информации. Так, например, в марте 2006 года состоялось выступление заместителя председателя Избирательной комиссии Краснодарского края на радиоканале ГТРК "Кубань", посвященное роли партий в современном избирательном процессе и их финансовой отчетности.

В апреле 2006 года в краевом периодическом печатном издании "Кубанские новости" было опубликовано интервью с заместителем руководителя Контрольно-ревизионной службы при Комиссии края "Темные" пожертвования – вне закона", посвященное результатам первой проверки финансовых отчетов региональных отделений политических партий.

В июне 2006 года представители региональных отделений политических партий принимали участие в совещании, проводимом Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, в режиме видеоконференции по вопросам участия политических партий в выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организации и ведения работы, связанной с представлением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями финансовой отчетности избирательным комиссиям.

Участвуя в выборах посредством выдвижения и поддержки кандидатов и списков кандидатов политические партии и их структурные подразделения вступают в правоотношения не только со своими конкурентами, но и с избирательными органами, формируемыми в порядке и сроки, установленные законом, организующими и обеспечивающими подготовку и проведение выборов, реализацию и защиту избирательных прав граждан.

Правовой основой взаимодействия избирательных комиссий и политических партий в период избирательных кампаний являются прежде всего избирательные процедуры, реализация которых предполагает совместные действия избирательных объедине-

ний и избирательных комиссий либо контроль избирательной комиссии за деятельностью избирательных объединений и их представителей, либо согласование с избирательным объединением форм отдельных избирательных документов. Прежде всего, это положения:

• О выдвижении кандидатов (списков кандидатов);

• О предоставлении избирательных документов в избирательные комиссии на различных этапах избирательной кампании (заверение копии федерального списка кандидатов, регистрация кандидатов, назначение доверенных лиц, членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей);

• О проведении предвыборной агитации;

• О формировании избирательных фондов и порядке расходования их средств и другие положения законодательства о выборах в органы государственной власти.

Исходя из норм избирательного законодательства и практики работы определились основные направления взаимодействия избирательных комиссий с политическими партиями.

Взаимодействие избирательных комиссий и политических партий находит свое выражение в конкретных формах. Так, в ходе подготовки выборов Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Федерации разъясняют положения избирательного законодательства, разрабатывают и издают инструкции и иные нормативные акты по вопросам применения положений федерального законодательства о выборах и доводят их до сведения политических партий. Осуществляют подготовку образцов документов, порядок представления предусмотренных законом избирательных документов. Проводят консультации для политических партий по практическому применению федерального законодательства о выборах, нормативных документов и методических материалов ЦИК России.

Придавая важное значение взаимодействию ЦИК России с политическими партиями, в структуре Аппарата Комиссии создано Управление по взаимодействию с избирательными объединениями и федеральными государственными органами, основными задачами которого являются:

оказание методической помощи избирательным объединениям в практическом применении федерального и регионального избирательного законодательства, постановлений и иных нормативных актов ЦИК России;

установление и обеспечение связей с политическими партиями, организационное обеспечение участия их представителей в мероприятиях Комиссии по совершенствованию избирательного законодательства, проведению избирательных кампаний, реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации;

оказание методической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, муниципальным избирательным комиссиям в обеспечении взаимодействия с политическими партиями в ходе проведения выборов и в период между выборами;

обеспечение взаимодействия Комиссии с федеральными органами государственной власти по вопросам совершенствования и реализации избирательного законодательства и избирательного процесса в Российской Федерации.

Можно выделить следующие совместные избирательные действия политических партий и избирательных комиссий.

Избирательные действия политических партий и избирательных комиссий

Выдвижение и регистрация кандидатов

А. Проведение в соответствии с законом и уставами партий съездов и конференций по выдвижению кандидатов, назначению уполномоченных представителей, в том числе по финансовым вопросам, с участием в их проведении представителей избирательных комиссий.

Б. Представление в ЦИК России документов для регистрации избирательного объединения и для заверения копии федерального списка кандидатов и кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам.

В. Изготовление бланков подписных листов и сбор подписей в поддержку кандидатов и федеральных списков кандидатов.

Г. Представление в ЦИК России документов для регистрации федеральных списков кандидатов, в том числе представление подписных листов с подписями избирателей в поддержку федеральных списков кандидатов, и участие уполномоченных представителей в проверке подписных листов совместно с рабочей группой ЦИК России.

Д. Назначение и регистрация доверенных лиц избирательных объединений, извещение ЦИК России о назначенных членах Комиссии с правом совещательного голоса.

Информирование избирателей и предвыборная агитация

А. Информирование избирателей о политических партиях.

Б. Изучение общественного мнения.

В. Участие в жеребьевке по распределению эфирного времени для предвыборной агитации на радио и телевидении.

Г. Проведение предвыборной агитации.

Финансовое обеспечение выборов

А. Подготовка документов для открытия лицевого счета избирательного фонда соответствующего избирательного объединения.

Б. Контроль за целевым расходованием финансовых средств.

В. Учет поступления средств в избирательные фонды и расходования этих средств.

Г. Подготовка и представление финансовых отчетов.

Голосование и подсчет голосов

А. Участие в жеребьевке по распределению мест в избирательном бюллетене.

Б. Согласование сведений о кандидатах в тексте избирательного бюллетеня.

В. Представление документов о символе избирательного объединения для помещения в избирательном бюллетене.

Г. Участие в подведении результатов голосования (в лице членов ЦИК России с правом совещательного голоса).

Избирательные споры

А. Совместное участие в рассмотрении избирательных споров и заседаниях Верховного Суда Российской Федерации, если туда направлены жалобы на постановления ЦИК России об отказе в регистрации федеральных списков кандидатов либо по другим вопросам.

Б. Обжалование решений и действий, нарушающих избирательные права граждан.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации постоянно проводят работу с представителями политических партий по разъяснению правил выдвижения и регистрации партийных кандидатов, ведению предвыборной агитации, созданию избирательных фондов при проведении избирательных кампаний различного уровня. Практика проведения индивидуальных консультаций указывает на целесообразность подобных форм и методов работы с партиями. Практически все избирательные комиссии провели семинары с руководителями региональных отделений политических партий по разъяснению новелл федерального и регионального законодательства о выборах. Были рассмотрены практические вопросы участия партий в формировании избирательных комиссий, особенности финансирования избирательных кампаний, организационно-технические стороны избирательного процесса.

Для политических партий были разработаны формы документов, представляемых партиями в избирательные комиссии во время избирательной кампании. Это позволит политическим партиям качественно подготовить документы по выдвижению кандидатов и избежать спорных вопросов при приеме документов.

Избирательные комиссии субъектов Федерации постоянно ведут консультирование представителей партий по вопросам избирательного права и избирательного процесса, организации обучения организаторов выборов и их резерва, рекомендуемых политическими партиями.

Введение смешанной пропорционально-мажоритарной избирательной системы, наделение региональных отделений политических партий правом выдвигать свои партийные списки на выборах региональных законодательных (представительных) органов власти и на выборах органов местного самоуправления существенно активизировало их деятельность.

Так, на муниципальных выборах в Ставропольском крае в 2006 году число кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам, превысило 3 тысячи кандидатов в депутаты. Среди них в порядке самовыдвижения – 1752 человек (56,6%), политическими партиями выдвинуто 1343 человека (43,4%), в том числе: "Единой Россией" – 965 (31,2%), КПРФ – 238 (7,7%), АПР – 78 (2,5%), ЛДПР – 58 (1,9%), "ЯБЛОКО" – 3 (0,1%), "Родина" – 1 человек. Остальные партии, их региональные и местные отделения в выдвижении своих кандидатов не принимали участия. К сожалению, активность в избирательном процессе проявляет очень незначительное количество региональных отделений, которые и составляют лидирующую группу из 4–6 партий. Причины пассивности остальных партийных структур различны, но в основном это недостаток ресурсов, политического опыта и харизматических лидеров.

В 2006 году заметно повысилась активность отдельных партий на муниципальных выборах по сравнению с аналогичными выборами, прошедшими в декабре 2005 года. Тогда партийная прослойка среди зарегистрированных кандидатов на должности глав поселений составила 9,8 процента, кандидатов в депутаты – 22,6 процента, а на выборах 2006 года эти показатели увеличились почти вдвое.

В 2006 году в целях совершенствования системы правового обучения участников избирательного процесса, Избирательная комиссия Тверской области провела "круглый стол" с представителями политических партий, общественных объединений по вопросу "Практика применения открытых списков на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области четвертого созыва 18 декабря 2005 года". На заседании "круглого стола" выслушивались мнения членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Избирательной комиссии Тверской области, депутатов Законодательного Собрания области, политологов, представителей региональных отделений политических партий, ученых вузов, председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по практике применения открытых списков при проведении выборов.

В июне 2006 года Комиссия области совместно с Законодательным Собранием Тверской области провела заседание "круглого стола" по вопросу совершенствования регионального законодательства, внесению изменений и дополнений в региональный закон – Избирательный кодекс Тверской области. В работе приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представители региональных отделений политических партий, администрации области, органов местного самоуправления. В это же время Комиссия области приняла участие в видеоконференции, организованной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. В ней приняли участие члены Комиссии области и представители региональных отделений политических партий. После завершения видеоконференции состоялся разговор о способах и путях реализации задач, поставленных ЦИК России.

Одной из особенностей муниципальных выборов 2005 года в Тульской области является использование смешанной избирательной системы. Из 2150 депутатов представительных органов местного самоуправления в октябре 2005 года избраны по спискам избирательных объединений 211 депутатов в 20 муниципальных образованиях. В связи с этим возникла необходимость в подготовке семинара с политическими партиями, общественными объединениями и средствами массовой информации, к которому выпущено "Методическое пособие по участию в выборах депутатов представительных органов муниципальных образований".

Повышению правовой культуры представителей региональных отделений политических партий, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей способствуют семинары по вопросам участия политических партий в избирательных процессах.

Взаимодействие избирательных комиссий с политическими партиями осуществляется постоянно. Оно не завершается и по окончании избирательных кампаний, меняются формы сотрудничества.

Как показывают результаты опроса экспертов, избирательные комиссии, в целом, удовлетворены взаимоотношениями с политическими партиями. Так, на вопрос "Удовлетворены ли Вы тем, как развиваются отношения избирательных комиссий и политических партий?" респонденты ответили: да – 28,8%, скорее да – 57,6%, скорее нет – 5,0%, нет – 1,7%, затруднились ответить – 3,4%.

Представляет интерес оценка экспертами факторов, затрудняющих взаимодействие избирательных комиссий и политических партий.

“Что затрудняет взаимодействие избирательных комиссий и политических партий?”

- Слабая организация работы партий – 50,8%;
- Амбициозность лидеров партий – 27,1%;
- Нарушения избирательного законодательства партиями – 23,7%;
- Недоверие к избирательным комиссиям – 22,0%;
- Конфликтный характер деятельности партий – 18,7%;
- Нежелание партий сотрудничать с избирательными комиссиями – 13,5%;
- Закрытость партий – 6, 8%;
- Другое (напишите) – нет точных данных нахождения, нет обратной связи, незнание руководителями партийных организаций избирательного законодательства, разные цели и задачи в избирательной кампании, слабое знание законов, ничего не затрудняет взаимодействия;
- Затрудняясь ответить – 15,2%.

Взаимодействие – достаточно емкое и сложное понятие. Это сложный двусторонний процесс. Поскольку политические партии различаются по опыту, активности, мотивации интересов, реальных сил и возможностей – это сказывается во взаимоотношениях с ними. Избирательные комиссии опираются в своей работе с политическими партиями на объективный анализ, хотя, как показывают результаты экспертного опроса, порой нужна и дополнительная информация. Так, на вопрос “Какого рода информации Вам не достает для организации взаимодействия с политическими партиями?” ответы респондентов распределились следующим образом:

“Какого рода информации Вам не достает для организации взаимодействия с политическими партиями?”

- Обобщенной информации о взаимодействии избирательных комиссий с политическими партиями – 45,8%;
- О позициях партий по актуальным вопросам развития России – 28,8%;
- Данных социологических опросов и рейтингов партий и их лидеров – 22,0%;
- О расстановке партийно-политических сил в стране – 15,2%;
- Информации о партийных лидерах, партиях, их программах – 10,2%;
- Избирательной статистики – 10,2%;
- Сведений об избирательном и партийном законодательстве – 3,4%;
- Анализа участия политических партий в предыдущих выборах – 1,7%;
- Иное (напишите) – информации достаточно.

Как показывает анализ, избирательные комиссии обеспечивают реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, правовым обучением избирателей, организаторов выбо-

ров. Сложилась целостная система взаимодействия избирательных комиссий с политическими партиями.

Избирательные комиссии активно участвуют в процессах, способствующих развитию политических структур на региональном и местном уровнях, что является неотъемлемой составной частью развития политической системы и, в частности, избирательного процесса.

Раздел 4

РАБОТА СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году

Заслушав информацию секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожной и рассмотрев проект Положения о Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Провести в 2005 году Всероссийский конкурс на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году.

2. Утвердить Положение о Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году (прилагается).

3. Отнести расходы на проведение Всероссийского конкурса за счет средств, предусмотренных на содержание Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в "Российскую газету", "Парламентскую газету" и опубликовать в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
15 марта 2005 года
№ 140/963-4

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 15 марта 2005 года № 140/963-4

ПОЛОЖЕНИЕ
о Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году

В целях более полного и объективного информирования избирателей о ходе подготовки и проведения избирательных кампаний, разъяснения вопросов применения избирательного законодательства Центральная избирательная комиссия Российской Федерации совместно с Союзом журналистов России проводит Всероссийский конкурс на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году.

Условия проведения конкурса

1. Материалы, представленные на конкурс, должны быть направлены на дальнейшее развитие демократии, гласности и открытости выборов, на правовое просвещение граждан в Российской Федерации по вопросам избирательного права и избирательного процесса, побуждать избирателей к активному использованию своих избирательных прав, способствовать их осознанному волеизъявлению при голосовании.

2. В конкурсе могут принять участие журналисты, которые за время проведения конкурса (с 1 января по 31 декабря 2005 года) выпустят в свет серию материалов, указанных в пункте 1 настоящего Положения.

Материалы на конкурс выдвигаются союзами журналистов республик, краев, областей, автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, редколлегиями газет и журналов, телерадиокомпаниями, информационными агентствами, а также избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

3. Опубликованные материалы, аудио- и видеозаписи с необходимыми сведениями об авторах направляются в Секретариат Союза журналистов России (119021, Москва, Зубовский бул., 4) до 1 февраля 2006 года для рассмотрения и оценки конкурсной комиссией.

4. Конкурсная комиссия, создаваемая на паритетных началах Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Союзом журналистов России, подводит итоги конкурса и определяет победителей до 1 марта 2006 года.

5. Для награждения победителей конкурса учреждаются премии:

одна первая премия – 30 тысяч рублей;
три вторых премии – по 20 тысяч рублей;
пять третьих премий – по 15 тысяч рублей;
пять поощрительных премий – по 10 тысяч рублей.

6. В случае присуждения премии авторскому коллективу сумма премии не увеличивается, а распределяется между членами авторского коллектива в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 1059 Гражданского кодекса Российской Федерации.

7. Премии присуждаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на основании решения конкурсной комиссии.

Победители конкурса награждаются в торжественной обстановке в присутствии представителей Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Союза журналистов России и средств массовой информации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об образовании конкурсной комиссии по подведению итогов Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году

В соответствии с Положением о Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году, утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 15 марта 2005 года № 140/963-4, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Образовать конкурсную комиссию по подведению итогов Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году, в следующем составе:

Председатель

Застрожная Ольга Кирилловна	секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Заместитель председателя

Гутионтов Павел Семенович	Секретарь Союза журналистов России (по согласованию)

Секретарь

Антоновская Юлия Николаевна	старший референт Союза журналистов России (по согласованию)

Члены комиссии

Большаков Сергей Владимирович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Волков Василий Петрович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
Нечипоренко Таисия Владимировна	начальник Управления пресс-службы и информации Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
Мельников Михаил Александрович	консультант Союза журналистов России (по согласованию)
Семенов Юлий Александрович	обозреватель радиостанции "Маяк" (по согласованию)
Карплюк Андрей Валентинович	специальный корреспондент информационного агентства "Интерфакс" (по согласованию)

2. Поручить конкурсной комиссии до 1 марта 2006 года рассмотреть поступившие на конкурс материалы и представить Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Секретариату Союза журналистов России информацию об итогах Всероссийского конкурса, а также предложения о кандидатурах победителей.

3. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Исполняющий обязанности секретаря
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
В.П. ВОЛКОВ

Москва
26 июля 2005 года
№ 149/1004-4

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об итогах Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 15 марта 2005 года № 140/963-4 "О Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государствен-

ной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году" и протоколом конкурсной комиссии (прилагается)* Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т :

1. Присудить лауреатам конкурса следующие премии.

Одну первую премию в размере 30 тысяч рублей

КАРПЛЮКУ Андрею Валентиновичу	специальному корреспонденту информационного агентства "Интерфакс"

Три вторые премии по 20 тысяч рублей

ГУСЕВОЙ Дарье Александровне	обозревателю газеты "Время новостей"
ЗЕМЛЕР Инессе Эдуардовне	корреспонденту радиостанции "Эхо Москвы"
НАГОРНЫХ Ирине Сергеевне	корреспонденту газеты "Коммерсантъ"

Пять третьих премий по 15 тысяч рублей

АСЛАХАНОВОЙ Зареме Имрановне	редактору редакции "Экономика и политика" ГТРК "Вайнах" (Чеченская Республика)
КАЗАНЦЕВОЙ Юлии Анатольевне	автору и ведущей программ телерадиокомпании "Новый век" (Республика Татарстан)

Авторскому коллективу Костромской ГТРК (Костромская область):

БАДИНУ Виктору Витальевичу	ведущему телепрограмм ГТРК
ДИЧЕНКО Людмиле Александровне	главному режиссеру ГТРК
КОНДАУРОВОЙ Антонине Алексеевне	руководителю и редактору программ ГТРК
КАТИЛОВОЙ Ларисе Львовне	автору программ ГТРК

Авторскому коллективу радиокомпании "Полужье"
(Ленинградская область)

ЧУРАКОВУ Михаилу Игоревичу	главному редактору радиопрограммы "Микс" радиокомпании "Полужье"
ЗОЛИНОЙ Светлане Федоровне	программному директору радиопрограммы "Микс" радиокомпании "Полужье"

Авторскому коллективу Свердловского областного телевидения
(Свердловская область)

ЛИТОВСКИХ Сергею Михайловичу	продюсеру и режиссеру областного телевидения

---

* *Не публикуется.*

РОСИНСКОЙ Ирине Ивановне	ведущей программ областного телевидения

Пять поощрительных премий по 10 тысяч рублей

ЗЕЛИНСКОЙ Галине Евгеньевне	редактору детско-юношеской газеты “Пятый угол” (Пензенская область)
МИРОНЕНКО Юрию Александровичу	заместителю главного редактора газеты “Звездный бульвар” (г. Москва)
ПОЛИВЦЕВОЙ Валентине Александровне	автору фильма, журналисту телекомпании ГТРК “Чувашия” (Чувашская Республика)
СИМАКИНОЙ Альбине Владимировне	обозревателю телекомпании “Телесеть Мордовии” (Республика Мордовия)
ЩЕРБАКОВОЙ Вере Евгеньевне	ведущей телепрограмм областной телерадиокомпании “Тамбовская губерния” (Тамбовская область)

2. Планово-финансовому управлению (Т.А. Петронавичус) обеспечить выдачу денежных средств на премирование лауреатов конкурса и оплату расходов, связанных с их проживанием в гостинице, проездом от места жительства до Москвы и обратно, за счет средств, предусмотренных на обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
17 марта 2006 года
№ 173/1118-4

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации С.В. Большакова и рассмотрев проект Положения о Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Провести Всероссийский конкурс на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году.

2. Утвердить Положение о Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году (прилагается).

3. Отнести расходы на проведение Всероссийского конкурса за счет средств, предусмотренных на обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в "Российскую газету", "Парламентскую газету" и опубликовать в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
17 марта 2006 года
№ 173/1119-4

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 17 марта 2006 года № 173/1119-4

ПОЛОЖЕНИЕ
о Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году

В целях более полного и объективного информирования избирателей о ходе подготовки и проведения избирательных кампаний, разъяснения вопросов применения избирательного законодательства Центральная избирательная комиссия Российской Федерации совместно с Союзом журналистов России проводит Всероссийский конкурс на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году.

Условия проведения конкурса

1. Материалы, представленные на конкурс, должны быть направлены на дальнейшее развитие демократии, гласности и открытости выборов, на правовое просвещение

граждан в Российской Федерации по вопросам избирательного права и избирательного процесса, побуждать избирателей к активному использованию своих избирательных прав, способствовать их осознанному волеизъявлению при голосовании.

2. В конкурсе могут принять участие журналисты, которые за время проведения конкурса (с 1 января по 31 декабря 2006 года) выпустят в свет серию материалов, соответствующих требованиям пункта 1 настоящего Положения.

Материалы на конкурс выдвигаются союзами журналистов республик, краев, областей, автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, редколлегиями газет и журналов, телерадиокомпаниями, информационными агентствами, а также избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

3. Опубликованные материалы, аудио- и видеозаписи с необходимыми сведениями об авторах направляются в Секретариат Союза журналистов России (119021, Москва, Зубовский бульвар, 4) до 1 февраля 2007 года для рассмотрения и оценки конкурсной комиссией.

4. Конкурсная комиссия, создаваемая на паритетных началах Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Союзом журналистов России, подводит итоги конкурса и определяет победителей до 1 марта 2007 года.

5. Для награждения победителей конкурса учреждаются премии:

одна первая премия – 30 тысяч рублей;

три вторых премии – по 20 тысяч рублей;

пять третьих премий – по 15 тысяч рублей;

пять поощрительных премий – по 10 тысяч рублей.

6. В случае присуждения премии авторскому коллективу сумма премии не увеличивается, а распределяется между членами авторского коллектива в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 1059 Гражданского кодекса Российской Федерации.

7. Премии присуждаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на основании решения конкурсной комиссии.

Победители конкурса награждаются в торжественной обстановке в присутствии представителей Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Союза журналистов России и средств массовой информации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об образовании конкурсной комиссии по подведению итогов Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году

В соответствии с Положением о Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году, утвержденным постановлением Центральной избира-

тельной комиссии Российской Федерации от 17 марта 2006 года № 173/1119-4, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Образовать конкурсную комиссию по подведению итогов Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году, в следующем составе:

Председатель

Застрожная Ольга Кирилловна	Секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Заместитель председателя

Богданов Всеволод Леонидович	Председатель Союза журналистов России (по согласованию)

Секретарь

Гутионтов Павел Семенович	Секретарь Союза журналистов России (по согласованию)

Члены комиссии

Большаков Сергей Владимирович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
Волков Василий Петрович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
Нечипоренко Таисия Владимировна	начальник Управления пресс-службы и информации Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
Кочубей Евгений Валериевич	советник Управления пресс-службы и информации Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
Антоновская Юлия Николаевна	старший референт Союза журналистов России (по согласованию)
Герасименко Ольга Валерьевна	редактор отдела политики газеты “Труд” (по согласованию)
Ухорская Варвара Леонидовна	обозреватель радиостанции “Радио России” (по согласованию)

2. Поручить конкурсной комиссии до 1 марта 2007 года рассмотреть поступившие на конкурс материалы и представить Центральной избирательной комиссии Российской Фе-

дерации и Секретариату Союза журналистов России информацию об итогах Всероссийского конкурса, а также предложения о кандидатурах победителей.

3. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
9 июня 2006 года
№ 177/1135-4

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об итогах Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 марта 2006 года № 173/1119-4 "О Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году" и протоколом конкурсной комиссии Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Присудить лауреатам конкурса следующие премии.

Одну первую премию в размере 30 тысяч рублей

Авторскому коллективу программы "Народ и власть" ГРК "Маяк"

БАДИЛОВСКОЙ Наталье Адамовне	продюсеру аналитических программ радиостанции
ЩЕДРУНОВОЙ Елене Федоровне	политическому обозревателю радиостанции

Три вторые премии по 20 тысяч рублей

ИВАНОВОЙ Тамаре Сергеевне	политическому обозревателю информационного агентства ИТАР-ТАСС
НИЗАМУТДИНОВУ Даниилу Андреевичу	специальному корреспонденту информационного агентства РИА "Новости"

Авторскому коллективу “Российской газеты”

ДУЛЬМАНУ Павлу Владимировичу	корреспонденту отдела политики
ШКЕЛЬ Тамаре Михайловне	редактору отдела политики

Пять третьих премий по 15 тысяч рублей

КОЛПАКОВУ Ивану Сергеевичу	заместителю главного редактора газеты “Новый компаньон” (Пермский край)
ЦЕПЛЯЕВУ Виталию Юрьевичу	редактору отдела политики газеты “Аргументы и факты”
ЧИЖОВОЙ Наталье Владимировне	корреспонденту журнала “Реальное право — Ваш выбор” (Ростовская область)

Авторскому коллективу программы “Интрига дня” телекомпании РБК-ТВ

КУДРЯВЦЕВОЙ Александре Владимировне	шеф-редактору программы
ЛЕБЕДЕВУ Юрию Семеновичу	шеф-редактору программы
УВАРОВОЙ Анне Валентиновне	руководителю программы

Авторскому коллективу телеканала “Вести-24”;

ВЫХУХОЛЕВУ Игорю Владимировичу	ведущему телеканала
ГУДИНОЙ Ольге Ивановне	начальнику гостевого отдела
ЗЕЛЕНСКОМУ Михаилу Владимировичу	ведущему телеканала
РАВКИНОЙ Марине Юрьевне	редактору гостевого отдела

Пять поощрительных премий по 10 тысяч рублей

ПУСТОВАЛОВОЙ Ларисе Николаевне	собственному корреспонденту газеты “Советский Сахалин” (Сахалинская область)
ФАРУТИНУ Андрею Яковлевичу	заместителю главного редактора газеты “Карелия” (Республика Карелия)

Авторскому коллективу
телевизионного информационного агентства “Панорама” (Приморский край)

КАЧИМСКОЙ Галине Викторовне	главному редактору агентства
КОВАЧ Александре Дмитриевне	корреспонденту агентства

УСТЮГОВОЙ Татьяне Ивановне	корреспонденту агентства

Авторскому коллективу "Липецкой газеты" (Липецкая область)

КИБАЛЬНИЧЕНКО Сергею Александровичу	редактору отдела госвласти и политики
ШАХОВУ Анатолию Александровичу	заместителю главного редактора

Авторскому коллективу ГТРК "Омск" (Омская область)

ПАУТОВУ Павлу Петровичу	генеральному директору ОАО ОРТРК (Омская региональная телерадиовещательная компания)
ПОЛЕВОДОВУ Альберту Викторовичу	корреспонденту ГТРК "Омск"
СОРОКИНУ Алексею Петровичу	научному сотруднику Сибирского филиала Российского института культурологии

2. Планово-финансовому управлению (Т.А. Петронавичус) обеспечить выдачу денежных средств на премирование лауреатов конкурса и возместить им расходы, связанные с проживанием в гостинице, проездом от места жительства до Москвы и обратно, за счет средств, предусмотренных на обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
15 марта 2007 года
№ 202/1261-4

Средства массовой информации и выборы в Российской Федерации

Доклад заместителя Председателя ЦИК России О.Ю. Вельяшева (Мехико, 19 октября 2005 года)

Уважаемый Председатель, уважаемые дамы и господа!

Разрешите прежде всего приветствовать всех участников форума от имени Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и выразить искреннюю признательность нашим мексиканским коллегам за их любезное приглашение. Мы с большим интересом отнеслись к возможности принять участие в этом семинаре, обсудить вместе с вами такую актуальную для профессиональных организаторов выборов тему, как место и роль средств массовой информации в современных избирательных процессах.

Сразу скажу, что проблемы правового регулирования участия средств массовой информации в избирательной кампании признаются весьма сложными не только в странах развивающейся демократии, но и в государствах с давними демократическими традициями. Безусловно, средства массовой информации являются важнейшим институтом формирования общественного сознания избирателей. В значительной степени это определяется тем, что распространение через СМИ объективных или, наоборот, необъективных информационных материалов о деятельности избирательных комиссий, кандидатов, других участников избирательного процесса способствует или укреплению доверия граждан к демократическим институтам, предопределяя их полноценное участие в выборах, или разрушает это доверие, провоцируя в одних случаях апатию, а в других — даже протест избирателей.

Права, которые российское законодательство о выборах предоставляет СМИ как участникам избирательного процесса, не являются чем-то особенным и кардинально отличающимся от опыта других стран. Во-первых, эти права обеспечивают достоверное информирование избирателей о выборах, всестороннее, объективное и сбалансированное освещение избирательного процесса, деятельности кандидатов во время избирательной кампании, а также итогов голосования и результатов выборов. Во-вторых, позволяют создать условия для проведения предвыборной агитации через СМИ, поскольку зарегистрированным кандидатам и политическим партиям предоставляется бесплатные и платные эфирное время на радио- и телеканалах, печатная площадь на страницах периодических печатных изданий. Иными словами, реализуется принцип равенства информационных возможностей кандидатов. Наконец, в-третьих, что очень важно, эти права дают легальную возможность осуществления средствами массовой информации функции общественного контроля за своевременностью и законностью решений и действий избирательных комиссий, государственных органов, должностных лиц, всех участников избирательного процесса.

О назначении выборов, об избирательных действиях кандидатов, о решениях избирательных комиссий и судов, других событиях и особенностях избирательной кампании граждане, как известно, узнают из газет, из сообщений по телевидению и радио. Еще со времен проведения первых избирательных кампаний в Англии повелось публиковать сообщения о выборах и соответствующие декреты властей в газетах. С тех пор роль СМИ в избирательном процессе многократно усилилась, правда, со временем периодическая печать потеснилась, уступив ведущее место телевидению и радиовещанию.

В разных странах законодательство о выборах в различной степени регулирует деятельность СМИ в период проведения избирательных кампаний, устанавливая большее или меньшее количество ограничений. Например, в США, в большинстве западноевропейских государств таких ограничений немного, в России их на порядок больше. Нельзя, однако, забывать, что в странах "традиционной" демократии, когда они, образно говоря, вступили в эру телевидения, уже имелся значительный опыт проведения всевозможных избирательных кампаний, в общих чертах сформировалась устойчивая конфигурация политической конкуренции и состязательности. Помимо этого есть, по нашему убеждению, еще один немаловажный фактор — в странах с давними демократическими традициями сложились прочные этические правила поведения при проведении выборов, побуждающие участников избирательного процесса учитывать мнение общества, весьма сурово осуждающего нарушителей правовых и морально-этических норм. Существенную роль играет также наличие отлаженного механизма рыночной экономики, обеспечиваю-

щего возможность финансовой независимости организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации. Очевидно, что при таких условиях необходимость в детально прописанной правовой регламентации деятельности СМИ в период избирательной кампании отсутствует.

Российский же опыт демократии фактически насчитывает не более пятнадцати лет и представляет собой четыре федеральных избирательных цикла. Обращу ваше внимание на существенную особенность большинства наших избирательных кампаний — несоразмерность сил и средств, в том числе информационных возможностей, имеющихся у сторон, противостоящих друг другу на выборах. Именно в связи с этим, как представляется, исходя из положений статей 17 и 19 Конституции Российской Федерации, гарантирующих равенство прав граждан независимо от их имущественного положения, мы стремимся обеспечить равенство информационных возможностей кандидатов в период проведения избирательных кампаний.

Ведь избиратель при всех случаях должен иметь право самостоятельно сделать выбор между различными кандидатами. Как же иначе реализовать принцип равенства гражданских, в частности избирательных, прав участников выборов, осуществляющих свое пассивное и активное избирательное право? Надо понимать, что имеют значение такие объективные факторы, как количество эфирного времени, используемого для агитационных целей, больший или меньший набор информационных поводов для появления кандидата на экране и так далее.

К сожалению, опыт проведения избирательных кампаний в нашей стране знает множество примеров, когда должностные лица организаций, осуществлявших выпуск средств массовой информации, и журналисты, руководствующиеся исключительно собственными экономическими или политическими соображениями, забывали о требованиях законодательства о выборах либо просто игнорировали эти требования и проводили на радио- и телеканалах предвыборную агитацию в пользу либо против определенных кандидатов, присваивая себе не принадлежащие им по закону права, нарушая тем самым права других граждан — участников избирательного процесса. В результате таких противоправных действий СМИ превращались в средства манипуляции общественным мнением на выборах.

Обобщив практику, российский законодатель пришел к выводу, что на современном этапе правовое регулирование деятельности средств массовой информации в период избирательной кампании может и должно осуществляться не только законодательством о средствах массовой информации, но и нормами избирательного права.

Начиная с 2002 года в российских законах о выборах закреплены принципиальные различия между деятельностью по информированию избирателей, которую осуществляют в том числе средства массовой информации, и предвыборной агитацией как деятельностью политических партий, кандидатов, их доверенных лиц, иных граждан, побуждающей или имеющей целью побудить голосовать за или против кандидатов, списков кандидатов.

Критериями информирования избирателей является объективность, достоверность, соблюдение равенства прав кандидатов, политических партий. Соответственно, этим критериям должна отвечать в период выборов деятельность СМИ, а журналистам при осуществлении профессиональной деятельности запрещается проводить предвыборную агитацию.

Такие нормативные требования по информационному обеспечению выборов положили начало широкой дискуссии. Ряд представителей средств массовой информации заявили, что закрепленные в законодательстве положения следует расценивать как чрез-

мерное ограничение профессиональных прав журналистов. В результате представители СМИ стали инициаторами обращения в Конституционный Суд Российской Федерации, который в своем постановлении от 30 октября 2003 года дал конституционно-правовое толкование некоторых норм, регулирующих информационное обеспечение выборов. Это толкование закрепило безусловные гарантии прав журналистов на распространение объективной информации о кандидатах при условии соблюдения принципа равенства прав кандидатов, политических партий, подтвердив при этом обоснованность вышеуказанного запрета на проведение предвыборной агитации.

Несколько слов о том, какими же нормативными актами должны руководствоваться российские средства массовой информации при освещении подготовки и проведения выборов. Это, прежде всего, Конституция Российской Федерации. Далее – непосредственно законодательство о выборах, основу которого составляет Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". При проведении федеральных избирательных кампаний средства массовой информации обязаны, кроме того, руководствоваться положениями Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации". Безусловно, к числу таких нормативных актов принадлежит и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации", вкупе с Уголовным кодексом, Гражданским процессуальным кодексом, Кодексом об административных правонарушениях. При проведении избирательных кампаний в субъектах Российской Федерации СМИ также должны руководствоваться законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законодательством участвовать в информационном обеспечении выборов вправе государственные и муниципальные, а также негосударственные организации телерадиовещания и периодические печатные издания. Федеральный закон устанавливает критерии отнесения организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий к государственным, негосударственным или муниципальным.

Так, организация, осуществляющая выпуск средств массовой информации, рассматривается в качестве государственной в том случае, если:

она имеет в составе учредителей государственные органы, организации;

либо за год, предшествующий началу избирательной кампании, ей оказывалась государственная поддержка за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации;

либо в уставном (складочном) капитале этой организации на день начала избирательной кампании имеется государственная доля.

Следуя той же логике, к муниципальным федеральный закон относит такие организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, которые имеют в составе учредителей муниципальные органы, либо которым за год, предшествующий началу избирательной кампании, оказывалась муниципальная поддержка за счет средств местного бюджета, либо в уставном (складочном) капитале которых на день начала избирательной кампании имеется муниципальная доля.

К негосударственным относятся все остальные организации телерадиовещания и периодические печатные издания. При этом установлено, что участвовать в предвыборной агитации посредством предоставления специальным субъектам агитационной деятельности (зарегистрированным кандидатам и политическим партиям, зарегистрировавшим

списки кандидатов) эфирного времени, печатной площади вправе только те негосударственные организации телерадиовещания и периодические печатные издания, которые учреждены не менее чем за один год до начала избирательной кампании (этот годичный срок не применяется к СМИ, которые учреждены политическими партиями). Введение данной меры было направлено против газет-однодневок, которые пышным цветом расцветали на медийном поле в период избирательных кампаний.

Кроме того, законом предусмотрено разделение участвующих в информационном обеспечении выборов организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий на общероссийские и региональные, что обусловлено федеративным характером Российского государства.

Установлено также, что периодические печатные издания, учрежденные органами государственной власти и органами местного самоуправления для опубликования официальных материалов и сообщений, нормативных и иных актов, не вправе участвовать в информировании избирателей и предвыборной агитации.

По представлению Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям либо его территориальных подразделений, соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации избирательные комиссии должны публиковать перечень государственных и муниципальных организаций телерадиовещания, периодических печатных изданий, обязанных, в соответствии с федеральным законодательством, предоставлять эфирное время, печатную площадь для предвыборной агитации.

Теперь собственно о правилах ведения агитационной деятельности в прессе, на телевидении и радио.

Закон закрепляет право зарегистрированных кандидатов и политических партий, выдвинувших зарегистрированные списки кандидатов, на получение на равных условиях бесплатного эфирного времени на каналах радио и телевидения. Под равными условиями подразумеваются равная продолжительность предоставленного эфирного времени, одинаковое время выхода агитационных материалов в эфир и другие условия, например, возможность получения равных или одинаковых условий по оформлению выпуска агитационных материалов. Эфирное время должно предоставляться в период, когда передача собирает наибольшую аудиторию, при этом право и обязанность определить это время принадлежит соответствующей организации телерадиовещания.

Минимальные объемы эфирного времени, предоставляемого бесплатно на выборах в Государственную Думу, составляют не менее одного часа в день на каждом из общероссийских государственных телерадиоканалов и не менее 30 минут на каждом из каналов региональных организаций телерадиовещания. На президентских выборах на каждом из таких телерадиоканалов каждому зарегистрированному кандидату должно предоставляться до одного часа бесплатного эфирного времени. Согласитесь, что это не мало. Партиям и кандидатам необходимо заранее продумать, как им распорядиться, с чем обратиться к избирателям, чтобы затем не было отзывов, к сожалению, нередких, что по телевидению показывают банальные и скучные агитационные материалы, не вызывающие даже минимального интереса у аудитории.

В государственных периодических печатных изданиях еженедельный минимальный объем бесплатной печатной площади составляет: для зарегистрированных кандидатов на президентских выборах — не менее пяти процентов от общего объема печатной площади издания в течение всего агитационного периода, а для политических партий, выдвинувших списки кандидатов на выборах в Государственную Думу, — не менее десяти процентов.

Кроме бесплатного эфирного времени государственные организации телерадиовещания и редакции государственных периодических печатных изданий обязаны резервировать эфирное время, печатную площадь для их предоставления зарегистрированным кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим зарегистрированные списки кандидатов, за плату. Законом установлено, что общий объем зарезервированного платного времени (платной печатной площади) должен быть равен установленному общему объему бесплатного времени (бесплатной печатной площади) либо превышать его, но не более чем в два раза.

Негосударственные организации, осуществляющие выпуск СМИ, предоставляют эфирное время и печатную площадь зарегистрированным кандидатам и политическим партиям только за плату.

В течение 30 дней со дня назначения выборов все организации, осуществляющие выпуск СМИ и намеренные предоставлять эфирное время или печатную площадь для размещения агитационных материалов, обязаны опубликовать соответствующие расценки и уведомить о своем намерении избирательную комиссию. Это правило позволяет политическим партиям и кандидатам планировать свои расходы на избирательные кампании.

Негосударственные организации телерадиовещания, уведомившие о своей готовности предоставлять эфирное время для размещения предвыборных агитационных материалов, не вправе отказать ни одному зарегистрированному кандидату либо партии в предоставлении платного эфирного времени. Иной правовой режим предусмотрен для редакций негосударственных периодических печатных изданий. Такие редакции вправе отказать в предоставлении печатной площади для проведения предвыборной агитации. То есть им дается право выбора: кому предоставить свои возможности для привлечения голосов избирателей, а кому — отказать.

Немного статистической информации об участии средств массовой информации в избирательном процессе. Так, предвыборная агитация на выборах Президента Российской Федерации 14 марта 2004 года (последние по срокам проведения выборы федерального значения) на теле- и радиоканалах, а также в периодических печатных изданиях осуществлялась с 12 февраля 2004 года до ноля часов 13 марта 2004 года по местному времени. На общероссийском уровне в обеспечении агитационной кампании в ходе выборов участвовало пять общероссийских организаций телерадиовещания: ОАО "Первый канал", ВГТРК, ОАО "ТВ Центр", РГРК "Голос России", ГТРК "Маяк", которые предоставили для проведения предвыборной агитации три телеканала и пять радиоканалов. В 89 субъектах Российской Федерации (в известном смысле аналог штатам в Мексике) информационное обеспечение выборов осуществлялось, помимо общероссийских организаций телерадиовещания, региональными государственными организациями телерадиовещания. На указанных выборах 2004 года их число в различных субъектах варьировалось от тринадцати — в Краснодарском крае до четырех — в Нижегородской области и городе Москве. Наряду с этим на этих выборах зарегистрированные кандидаты и выдвинувшие их политические партии были вправе получить бесплатную и платную печатную площадь в 176 общероссийских государственных периодических изданиях.

Еще 29 периодических печатных изданий уведомили Центральную избирательную комиссию Российской Федерации о своей готовности предоставить печатную площадь за плату. Согласно сведениям о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов на должность Президента Российской Федерации всего на предвыборную агитацию ими было израсходовано более 161 миллиона рублей (около 5,5 млн. долла-

ров США). Эти средства распределились следующим образом: 31,05 процента составили расходы кандидатов на проведение предвыборной агитации на радио- и телеканалах, 8,84 процента – в периодических печатных изданиях (остальные средства израсходованы на выпуск и распространение печатных и иных агитационных материалов, а также на проведение массовых мероприятий).

Дабы соблюсти равные условия, после завершения процесса регистрации кандидатов (если это президентские выборы) или федеральных списков кандидатов (если это выборы в Государственную Думу) за 30 дней до дня голосования проводится жеребьевка для распределения бесплатного и платного эфирного времени на каналах государственного телерадиовещания между всеми зарегистрированными кандидатами либо политическими партиями. Проводит ее Центральная избирательная комиссия Российской Федерации с участием соответствующих организаций телерадиовещания. По результатам жеребьевки определяются дата и время выхода в эфир агитационных материалов в рамках эфирного времени, резервируемого радио- или телеканалом, а само эфирное время предоставляется на основании заключенного договора.

Не менее половины от общего объема бесплатного эфирного времени, выделяемого для предвыборной агитации и предоставляемого зарегистрированным кандидатам и политическим партиям, отводится для совместного проведения дискуссий, "круглых столов" и иных мероприятий.

Закон предоставляет кандидатам и политическим партиям право выбора – принимать участие в совместных мероприятиях (дебатах) или отказаться. Например, не все зарегистрированные кандидаты на президентских выборах 2004 года этим правом воспользовались. Так, зарегистрированный кандидат В.В.Путин вообще отказался от использования эфирного времени как на общероссийских теле- и радиоканалах, так и на региональных. Однако в случае согласия закон предусматривает – уже как обязанность зарегистрированных кандидатов – их личное участие в этих мероприятиях, то есть запрещает направлять вместо себя доверенных лиц либо иных представителей.

В ходе рассмотрения весной текущего года вопросов совершенствования избирательного законодательства развернулась оживленная дискуссия по вопросу о том, не следует ли законодательно обязать кандидатов и политические партии участвовать в предвыборных дебатах. Доминирующей оказалась точка зрения о том, что такое участие – право, а не обязанность кандидата, партии. Мы также полагаем, что участие в дебатах – это право кандидата, активное использование которого идет на пользу интересам избирателей.

Подчеркну, что бесплатно эфирное время и печатная площадь для агитационных целей могут быть предоставлены только гражданам, имеющим правовой статус зарегистрированного кандидата, и политическим партиям, зарегистрировавшим списки кандидатов.

Кроме того, федеральные законы о выборах содержат строгие нормы, согласно которым запрещаются выполнение юридическими лицами (в том числе редакциями периодических печатных изданий, организациями телерадиовещания) работ, оказание услуг, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на достижение определенных результатов на выборах без оплаты из избирательных фондов. При этом право создания фондов принадлежит только кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим списки кандидатов.

А из этого следует, что редакция периодического печатного издания, радио- и телеканал не вправе предоставить для предвыборной агитации гражданину, не являющемуся кандидатом, иной организации, кроме участвующей в данных выборах политической партии, печатную площадь или эфирное время для проведения предвыборной агитации

как бесплатно, так и за плату. Кроме того, кандидату, политической партии не могут быть предоставлены платные эфирное время, печатная площадь, если они не оплачены из соответствующего избирательного фонда.

В публикуемых периодических печатных изданиях агитационных материалах обязательно указываются лица, ответственные за публикацию и оплатившие ее. Отсутствие в агитационном материале такого указания может свидетельствовать о нарушении либо правил опубликования редакцией периодического печатного издания, либо правил проведения агитации и финансирования избирательной кампании. Например, если публикация материала оплачена помимо средств избирательного фонда, в том числе размещена по инициативе самой редакции, это в соответствии с законом влечет административную ответственность (как инициатора публикации, так и самой редакции). Правомерной может считаться только такая публикация, которая оплачена из избирательного фонда либо опубликована или размещена бесплатно в рамках использования бесплатной печатной площади, и данное обстоятельство указывается в публикуемом редакционном материале. Принципиальной нормой является то, что редакциям периодических печатных изданий запрещено отдавать предпочтение какому-либо кандидату, политической партии путем изменения тиража и периодичности выхода периодических печатных изданий. То есть нельзя, скажем, агитационный материал одной партии публиковать сегодня одним тиражом, в срочном режиме, а на следующий день – материал другой партии, на той же печатной площади, но в несколько раз увеличив тираж. Такие требования, однако, не распространяются на редакции периодических изданий, которые учреждены кандидатами или политическими партиями, зарегистрировавшими списки кандидатов. Увеличение тиража такими газетами тем не менее должно быть оплачено из избирательного фонда.

Мы исходим из того, что предоставление в период федеральных избирательных кампаний политическим партиям (по объективным причинам имеющим различные финансовые возможности) бесплатного и равного доступа к средствам массовой информации является очень важной их поддержкой со стороны государства. В соответствии с российским законодательством она, однако, не носит однозначно бескорыстного характера и напрямую увязывается с тем, насколько успешно участвует партия в выборах, иными словами, насколько серьезно ее поддерживают избиратели. Думаю, многие согласятся со мной, что нельзя ради превратно понимаемой заботы о многопартийности искусственно удерживать на плаву партии, не имеющие массовой, значимой опоры в обществе. Это означает, что если по итогам очередных выборов партия не набрала определенного законом минимума голосов избирателей, ей приходится возмещать стоимость использованного эфирного времени и печатных площадей. В результате в зависимости от итогов голосования у политических партий может образоваться задолженность перед государственными общероссийскими и региональными СМИ за бесплатно предоставленные эфирное время и печатные площади. В соответствии с законом, по которому проводились выборы депутатов Государственной Думы в 2003 году, политическая партия, федеральный список кандидатов которой по итогам голосования получил менее двух процентов голосов избирателей* от общего числа избирателей и не был допущен к распределению депутатских мандатов, обязана возместить в полном объеме государственным СМИ стоимость предоставленных ей бесплатно эфирного времени и печатной площади. По итогам указанных выборов 7 декабря 2003 года задолженность появилась у 19 политических партий, участ-

* *В 2005 году этот процент повышен до трех для будущих выборов.*

вовавших в выборах как самостоятельно, так и в составе избирательных блоков. Общая величина задолженности составила более 667 млн. рублей (порядка 25 млн. долларов США). К сожалению, политические партии, за редким исключением, не спешат рассчитаться со СМИ. Одной из причин этого является указанное выше обстоятельство – речь идет о политических партиях, не пользующихся поддержкой избирателей и не имеющих достаточных источников для своего существования.

В случае невозмещения задолженности до назначения следующих федеральных выборов такие партии-должники теряют право на получение бесплатных эфирного времени и печатных площадей на этих выборах.

Мы считаем такой порядок, пусть он и достаточно жесткий, оправданным. Российские избиратели реально заинтересованы в существовании сильных, влиятельных политических партий, способных взять на себя ответственность за развитие страны. И государство делает в этом плане необходимые шаги. Самый последний пример – весомое, до пяти рублей за один голос (около 18 центов США) увеличение прямой финансовой поддержки партий, завоевавших на выборах не менее трех процентов голосов.

Позвольте в двух словах остановиться на вопросе использования в избирательном процессе возможностей сетевых ресурсов. Тема отдельная, самостоятельная, поэтому обозначу лишь принципиальные, на наш взгляд, положения.

Международная компьютерная сеть Интернет, которая возникла всего лишь около 15–20 лет назад, к настоящему моменту охватывает уже, по имеющимся данным, более полумиллиарда пользователей. Их количество неуклонно растет, что делает телекоммуникационные сети общего пользования типа Интернет важнейшим инструментом формирования информационного общества. Россия пока не входит в число ведущих в мире пользователей сети. Однако, уступая другим странам по уровню ее развития как информационной структуры, а также по абсолютным цифрам количества пользователей, Россия многих обгоняет по темпам освоения глобального информационного пространства Интернета. По некоторым оценкам, уже сегодня его влияние в той или иной степени испытывает четверть населения страны, около 27 миллионов жителей России имеют представление о существовании и возможностях сети. Интересно, что порядка 65 процентов активных пользователей российского сегмента Интернета составляют люди в возрасте до 35 лет, больше половины из них имеют высшее или незаконченное высшее образование. Все более популярными становятся сайты политических партий и отдельных политических деятелей, основными задачами которых являются, как правило, самопрезентация и агитация.

Предлагая новые технологии информационного обмена, Интернет расширяет коммуникационные возможности участников избирательного процесса, превращаясь в арену информационного противоборства между кандидатами, политическими партиями в период проведения выборов в органы государственной власти и в органы местного самоуправления.

К сожалению, хотя "всемирная паутина" является сравнительно молодым средством коммуникации, уже зафиксированы факты использования ее возможностей для ведения незаконной предвыборной агитации. При этом выяснилось, что специфические возможности сети, позволяющие осуществлять информационную экспансию анонимно, в том числе с зарубежных интернет-серверов, делают малоэффективным обращение в суд в качестве способа защиты от подобных действий. С учетом того факта, что наибольшее число нарушений законодательства о выборах связано с распространением информации агитационного характера, можно предположить, что, как это ни прискорбно, Интернет будет использоваться для размещения противоправных агитационных материалов.

Тем более острой становится проблема правового регулирования распространения связанной с выборами информации на сетевых ресурсах. И именно поэтому в соответствии с Законом Российской Федерации "О средствах массовой информации" на те сайты, которые в установленном порядке прошли процедуру государственной регистрации, распространяется правовой статус средств массовой информации. Это означает, что размещенная на них в период избирательной кампании связанная с выборами информация, в том числе агитационного характера, должна соответствовать требованиям российского законодательства о выборах.

А вообще мне кажется, что, учитывая международную природу Интернета, здесь необходимы объединенные усилия специалистов и организаторов выборов разных стран, так как попытки дать исчерпывающие ответы на поставленный выше вопрос в рамках одной страны будут малоэффективны, а результаты – недолговечны.

В заключение позвольте выразить уверенность в том, что настоящий семинар не оставит равнодушным ни одного участника и все мы покинем гостеприимную Мексику, обогащенные новыми идеями, смысл которых в конечном итоге сводится к одному – как лучше и эффективнее обеспечить права и свободы граждан.

Хотел бы также сердечно поздравить наших мексиканских коллег по случаю отмечаемого в этом году 15-летия Федерального избирательного института, пожелать его руководителям и сотрудникам больших успехов на профессиональном поприще, уверенности в правоте своего дела, а самому Федеральному институту – крепить и умножать свои добрые традиции эффективного публичного института, зорко стоящего на страже избирательных прав мексиканцев.

Благодарю за внимание.

Информация о проведении интерактивной просветительской игры-викторины "Выборы – это важно!" в 2006 году

В рамках реализации Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России совместно с НОУ "Гуманитарным институтом телевидения и радиовещания им. М.А. Литовчина", телекомпанией ТВЦ и радиокомпанией "Голос России" провели интерактивную просветительскую игру-викторину "Выборы – это важно!" на знание истории выборов, теории и практики отечественного избирательного законодательства. Для организации данной работы Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России был проведен конкурс на разработку и создание викторин по вопросам избирательного права и избирательного процесса для размещения на телевидении и радио и его победителем стал НОУ "Гуманитарный институт телевидения и радиовещания им. М.А. Литовчина".

Викторина "Выборы – это важно!" задумывалась с целью повышения правовой культуры избирателей, разъяснения им вопросов избирательного законодательства, повышения политической активности и заинтересованности участия граждан в избирательном процессе.

Еженедельно звучали вопросы по теории и практики избирательного законодательства с вариантами ответов. Участники викторины выбирали правильный ответ из предложенных и о своем выборе сообщали по телефонам организаторам передач. Перечень вопросов и ответов даны в приложениях № 1 и № 2.

С 5 сентября по 5 октября 2006 года два раза в неделю по вторникам и четвергам в эфире телеканала ТВЦ ОАО "ТВ Центр" в программе прямого эфира "Времечко" были проведены 10 игр телевикторины. Хронометраж каждой игры – 12 минут, включая студийную и внестудийную работу. Телезрители звонили в прямой эфир в течение 10 минут. Тот телезритель, который первым давал правильный ответ, становился победителем данной игры. Всего приняло участие в телевикторине 4213 человек, а победителями стали 10 из различных регионов страны: Республики Калмыкия, городов Зеленограда, Москвы, Пятигорска, Ростова-на-Дону, Самары, Ставрополя, Ярославля. Статистические данные по итогам телеигры-викторины приведены в приложении № 3.

С 11 сентября по 13 ноября 2006 года один раз в неделю по понедельникам в эфире радиоканала "Содружество" Российской государственной радиовещательной компании "Голос России" проводилась радиоигра-викторина. Всего 10 раундов. Анонс о проведении викторины ежедневно транслировался в прямом эфире за неделю до ее начала. Программа радиовикторины транслировалась по эфирным каналам в России, странах СНГ, Балтии, Западной Европы и в прямом эфире сети Интернет. Хронометраж каждого раунда – 2 минуты, радиослушатели дозванивались во время музыкальной паузы. Радиослушатель, который первым даст правильный ответ, становился победителем. В ходе игры возникали ситуации, когда победителями становились двое, поэтому победителей 13 человек: из Краснодарского края, из городов Москвы, Курска и Рязани, из Ивановской и Московской областей, из Украины и Молдовы. Статистические данные по итогам телеигры-викторины приведены в приложении № 4.

Все победители викторины получили призы – футболки с изображением эмблемы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. По утверждению победителей викторины, предложенные вопросы были не сложными.

Трансляция всех передач теле- и радио викторины "Выборы – это важно!" осуществлялась с повтором 2–3 раза в сутки по графику вещаний, утверждаемому теле- и радиокомпаниями, для отдельных территорий России и других стран в зависимости от часовых поясов.

Опыт проведения викторины "Выборы – это важно!" позволяет сделать важные выводы, что данное мероприятие по повышению правовой культуры избирателей довольно эффективно, охватывает различные группы населения не только в России, но и в других странах. Необходимо обратить внимание на то, что данное мероприятие должно быть более широко анонсировано в СМИ. В период проведения федеральных избирательных кампаний подобные мероприятия способствуют правовому просвещению избирателей и более глубокому изучению законодательства о выборах.

Информация об интерактивной просветительской игре-викторине "Выборы – это важно!" размещена на странице РЦОИТ сайта ЦИК России www.cikrf.ru, программы "Времечко" телеканала ТВЦ www.atv.ru, радиоканала "Содружество" www.ruvr.ru.

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Приложение №1

Варианты вопросов и ответов к интерактивной просветительской игре-викторине “Выборы – это важно!”

Вопрос 1

При каком главе российского государства впервые были разрешены политические партии?

• Петре I

• **Николае II**

• А.Ф. Керенском

• В.И. Ленине

• Б.Н. Ельцине

Вопрос 2

Как называлась нижняя палата парламента Российской империи в 1906–1917 гг.

• Государственный Совет

• **Государственная Дума**

• Учредительное Собрание

Вопрос 3

Какая из советских конституций впервые закрепила всеобщее равное прямое избирательное право при тайном голосовании?

• Конституция РСФСР 1918 года

• **Конституция СССР 1936 года**

• Конституция СССР 1977 года

Вопрос 4

Когда была принята действующая Конституция Российской Федерации?

• В 1918 году

• В 1937 году

• В 1978 году

• **В 1993 году**

Вопрос 5

Кто является носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации?

• Президент Российской Федерации

• **Многонациональный народ Российской Федерации**

• Правительство Российской Федерации

• Федеральный парламент

• Государственная Дума

• Совет Федерации

• Партия, победившая на выборах

Вопрос 6

Что такое избирательное право?

• Право граждан выбрать профессию

• **Конституционное право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления**

• Конституционное право граждан выбирать место жительства

Вопрос 7

Что такое активное избирательное право?

• Право гражданина обратиться в государственные органы

• **Право граждан России избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления**

• Право гражданина выбрать форму голосования (проголосовать дома, на избирательном участке)

Вопрос 8

Что такое пассивное избирательное право?

• Право избирателя проголосовать по почте

• **Право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления**

• Право избирателя проголосовать дома

Вопрос 9

Какими по счету будут выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2007 году?

• Четвертыми

• **Пятыми**

• Девятыми

Вопрос 10

Какой орган определяет результаты выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации?

• Мандатная комиссия Государственной Думы

• Верховный Суд Российской Федерации

• **Центральная избирательная комиссия Российской Федерации**

• Конституционный Суд Российской Федерации

• Счетная палата Российской Федерации

Приложение № 2

Варианты вопросов и ответов к интерактивной просветительской радиоигре-викторине "Выборы – это важно!"

Вопрос 1

Как назывался первый российский представительный орган власти?

• Народное вече

• Земский собор

• Государственный Совет

• **Государственная Дума**

• Учредительное собрание

• Верховный Совет

• Федеральное Собрание

Вопрос 2

Когда в России состоялись первые парламентские выборы?

• В 1861 году

• **В 1906 году**

• В 1917 году

• В 1936 году
• В 1993 году

Вопрос 3
Как называлась верхняя палата парламента Российской империи в 1906–1917 гг.?
• Государственная Дума
• **Государственный Совет**
• Учредительное Собрание

Вопрос 4
Чем является участие граждан России в выборах?
• Конституционной обязанностью
• **Конституционным правом**
• Гражданским долгом

Вопрос 5
С какого возраста граждане России имеют право голосовать на выборах?
• С 16 лет
• **С 18 лет**
• С 21 года

Вопрос 6
С какого возраста гражданин России может быть избран депутатом Государственной Думы?
• С 18 лет
• **С 21 года**
• С 35 лет

Вопрос 7
Сколько депутатов избирается в Государственную Думу?
• 35
• **450**
• 1200
• На каждых выборах по разному

Вопрос 8
Как будут избираться депутаты Государственной Думы в 2007 году?
• Только по одномандатным избирательным округам
• **Только по партийным спискам**
• Одновременно по избирательным округам и по партийным спискам

Вопрос 9
На какой срок избираются депутаты Государственной Думы?
• **На 4 года**
• На 5 лет
• До достижения пенсионного возраста
• Пожизненно

Вопрос 10
На какой день недели назначаются выборы?
• На любой день недели, который объявляется нерабочим днем
• **Только на воскресенье**
• На вторник, как в США

Приложение № 3

Итоги телеигры-викторины “Выборы – это важно!”
5 сентября – 5 октября 2006 года
(программа “Времечко” на телеканале ТВЦ)

Номер игры	первая игра	вторая игра	третья игра	четвертая игра	пятая игра	шестая игра	седьмая игра	восьмая игра	девятая игра	десятая игра
Дата эфира	5.09.06	7.09.06	12.09.06	14.09.06	19.09.06	21.09.06	26.09.06	28.09.06	4.10.06	5.10.06
Количество звонков	456	382	793	467	304	341	373	319	344	434
Город	Ярославль	Москва	Зеленоград	Москва	Самара	Ярославль	Ставрополь	Пятигорск	Ростов-на-Дону	Республика Калмыкия
Победитель	Юлия Аверченко (18 лет)	Екатерина Аверченко (21 год)	Александр Броницкий	Олег Чекуненко	Александр Фирцев	Александр Михно	Сергей Завьялов	Александр Павленко	Сергей Шевченко	Игорь Бенет

Приложение № 4

Итоги радиоигры-викторины “Выборы – это важно!”
11 сентября – 13 ноября 2006 года
(Радиокомпания “Голос России”)

Номер игры	первая игра	вторая игра	третья игра	четвертая игра	пятая игра	шестая игра	седьмая игра	восьмая игра	девятая игра	десятая игра
Дата эфира	11.09.06	18.09.06	25.09.06	02.10.06	09.10.06	16.10.06	23.10.06	30.10.06	06.11.06	13.11.06
Город	г. Королев Моск. обл.	г. Москва	г. Королев Моск. обл.	г. Кишинев Молдова	г. Рязань	г. Чехов Моск. обл.	г. Бердичев Украина	Краснодарский край	г. Курск	г. Рязань
Победитель	Ольга Манасянц (36 лет)	Екатерина Виноградова (24 года)	Оксана Кирьякова	Сергей Шамота	Алексей Федорко	Лидия Сергеевна Шевцова	Леонид Долголев	Дмитрий Миронов	Вера Николаевна Дорошенко	Алексей Федорко
Город		г. Тернополь Украина			г. Мариуполь Украина		Ивановская обл.			
Победитель		Надежда Михайловна Кучер (62 года)			Оксана Привалова		Владимир Ухалов			

Раздел 5

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Положении о Совете председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и первом составе Совета

Руководствуясь пунктом 9 статьи 21 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статьей 31 Регламента Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Положение о Совете председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (приложение № 1).

2. Утвердить первый состав Совета председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (приложение № 2).

3. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Исполняющий обязанности секретаря
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
В.П. ВОЛКОВ

Москва
13 октября 2005 года
№ 156/1043-4

Приложение № 1
УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 13 октября 2005 года № 156/1043-4

ПОЛОЖЕНИЕ
о Совете председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

Общие положения

1. Совет председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (далее – Совет) является совещательным (консультативным) органом при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, содействующим реализации установленных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных ко-

миссий субъектов Российской Федерации, других избирательных комиссий, комиссий референдума.

2. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, а также настоящим Положением.

3. Положение о Совете утверждается постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Основные задачи Совета

4. Основными задачами Совета являются:

изучение и обобщение практики подготовки и проведения выборов и референдумов, выработка предложений и рекомендаций по вопросам подготовки и проведения выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также референдума Российской Федерации, референдумов субъектов Российской Федерации, местных референдумов;

выработка предложений и рекомендаций по осуществлению контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

обсуждение вопросов, связанных с развитием ГАС "Выборы", использованием в избирательном и референдумном процессах новых информационных технологий;

выработка предложений и рекомендаций по осуществлению регистрации (учета) граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме;

обсуждение вопросов, связанных с дальнейшим совершенствованием законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах в Российской Федерации, рассмотрение по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации проектов федеральных законов, проектов иных нормативных правовых актов о выборах и референдумах, внесение по итогам рассмотрения предложений и рекомендаций Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации;

выработка предложений и рекомендаций по вопросам правового обучения избирателей, профессиональной подготовки организаторов выборов;

обсуждение иных вопросов, относящихся к установленной законодательством о выборах и референдумах компетенции избирательных комиссий, комиссий референдума.

Состав и организация работы Совета

5. Совет формируется в составе Председателя Совета и семи членов Совета.

Председатель Совета и члены Совета участвуют в его работе на общественных началах.

6. Председателем Совета является Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. В случае отсутствия Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на заседании Совета, полномочия Председателя

Совета исполняет один из членов Совета, определяемый решением Совета действующего состава.

Членами Совета являются председатели избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, по одному председателю избирательной комиссии субъекта Российской Федерации от федерального округа.

7. Персональный состав Совета, вносимые в него изменения утверждаются постановлениями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Срок полномочий членов Совета первого состава составляет не более одного года, по истечении которого не реже одного раза в полгода рассматривается вопрос о ротации членов Совета.

Предложения по кандидатурам в состав Совета вправе вносить члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, Совет действующего состава. Член Совета может входить в состав Совета не более двух полугодовых сроков подряд.

8. Заседания Совета проводятся, как правило, не реже одного раза в квартал. В заседаниях Совета вправе участвовать члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, а также работники Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Федерального центра информатизации при ЦИК России, Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России, ответственные за подготовку рассматриваемых на заседаниях вопросов.

На заседания Совета могут быть приглашены работники Аппарата ЦИК России, представители организаций при ЦИК России, другие приглашенные лица, присутствие которых целесообразно при рассмотрении вопросов повестки заседания.

9. Председатель Совета:

формирует на основе предложений членов Совета, членов ЦИК России план работы Совета на год и повестку дня ближайшего заседания Совета;

определяет место, дату и время проведения заседаний Совета с оповещением об этом лиц, имеющих право присутствовать на заседаниях и приглашенных;

председательствует на заседаниях Совета;

подписывает протоколы заседаний Совета, а также решения Совета в виде выписки из протокола заседания;

обеспечивает и анализирует реализацию плана работы Совета и его решений;

дает поручения членам Совета и ответственному секретарю Совета.

10. Обязанности ответственного секретаря Совета распоряжением Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации возлагаются на начальника Управления по работе с территориями Аппарата ЦИК России. Ответственный секретарь Совета не входит в его состав.

11. Ответственный секретарь Совета:

обеспечивает подготовку заседаний Совета, проектов повестки этих заседаний, планов работы Совета, организует подготовку необходимых материалов, включая проекты решений Совета, а также ведение делопроизводства;

информирует членов Совета о месте, дате, времени проведения и повестке дня очередного заседания Совета, обеспечивает их необходимыми материалами;

исполняет иные поручения Председателя Совета.

12. Члены Совета вносят Председателю Совета предложения по плану работы Совета, повестке дня и дате проведения его заседаний, порядку обсуждения вопросов, участвуют в подготовке материалов к заседаниям Совета, а также проектов его решений.

Члены Совета участвуют в заседаниях Совета лично и не вправе делегировать свои полномочия другим лицам.

13. Совет вправе создавать рабочие группы для подготовки вопросов, вносимых на заседание Совета, с включением в их состав не более одного члена ЦИК России. В подготовке этих вопросов могут участвовать в установленном порядке иные члены ЦИК России, члены избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, работники Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, члены Научно-методического совета при ЦИК России.

14. Обеспечение деятельности Совета осуществляют соответствующие управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, а в необходимых случаях ФЦИ при ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России.

15. Оплата расходов, необходимых для осуществления деятельности Совета, производится за счет средств, выделенных из федерального бюджета на обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, соответствующих избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Порядок работы Совета

16. Заседание Совета является правомочным, если на нем присутствует Председатель Совета и не менее четырех членов Совета, а в случае отсутствия Председателя Совета – не менее пяти членов Совета.

17. Заседания Совета проводятся, как правило, в здании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Председатель Совета может принять решение о проведении выездного заседания на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

18. Решения Совета считаются принятыми, если за них проголосовали все присутствующие на заседании члены Совета.

В исключительных случаях решение Совета может приниматься путем проведения опросного голосования членов Совета и внесения его итогов в опросный лист. Результаты опросного голосования докладываются на очередном заседании Совета.

19. Результаты рассмотрения вопросов повестки дня отражаются в протоколе.

Решения Совета носят рекомендательный характер и доводятся до сведения членов ЦИК России, руководителей структурных подразделений Аппарата ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

При необходимости в целях реализации решений Совета оформляются распоряжения или поручения Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

20. Решения Совета могут публиковаться в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации", а также размещаться на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Приложение № 2
УТВЕРЖДЕН
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 13 октября 2005 года № 156/1043-4

Первый состав Совета председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

1. Галушко Вера Федоровна – председатель Избирательной комиссии Краснодарского края;

2. Игнатенко Виктор Васильевич – председатель Избирательной комиссии Иркутской области;

3. Истомин Александр Александрович – председатель Центральной избирательной комиссии Республики Карелия;

4. Князев Сергей Дмитриевич – председатель Избирательной комиссии Приморского края;

5. Мостовщиков Владимир Дмитриевич – председатель Избирательной комиссии Свердловской области;

6. Мустафин Владимир Яковлевич – председатель Избирательной комиссии Саратовской области;

7. Титов Михаил Викторович – председатель Избирательной комиссии Тверской области.

Из опыта работы избирательных комиссий отдельных субъектов Российской Федерации по организации и проведению конкурсов по вопросам избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме

Вопросы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов постоянно находятся в центре внимания избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, использующих разнообразные формы и методы для реализации целей и задач Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей.

В представленном материале изложен накопленный избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации опыт работы по организации и проведению в регионах среди школьников и студентов конкурсов на лучшую работу по вопросам избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме. В рамках этого направления решаются задачи:

просвещения избирателей и прежде всего молодежи;

подготовки и обучения специалистов в области избирательного права;

внедрения в учебный процесс вузов страны специального курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации", а средних специальных учеб-

ных заведений и общеобразовательных школ – факультативного курса по основам избирательного законодательства;

совершенствования избирательного законодательства и обобщения опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Однако следует отметить такой факт, что всего 182 вуза в 77 регионах России в той или иной форме сотрудничают с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, а в конкурсе среди студентов и аспирантов на лучшую работу по вопросам избирательного права и процесса в 2003/04 учебном году приняли участие только 64 вуза из 37 регионов России. Из этого следует, что такая форма работы еще недостаточно развита и участие в ней избирательных комиссий субъектов Российской Федерации незначительно.

Организовано прохождение практики в избирательных комиссиях студентами юридических вузов (факультетов) в 71 регионе страны.

Обращает на себя внимание работа, достаточно активно проводимая избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации совместно с учреждениями среднего профессионального, общего образования и комитетами по делам молодежи: организованы олимпиады среди школьников в 71 субъекте и деловые игры школьников (школьные республики) в 81 субъекте Российской Федерации.

Представленная избирательными комиссиями субъектов Федерации информация позволяет предметно судить о том, что делается в регионах по правовому просвещению электората.

В своей деятельности Избирательная комиссия **Тамбовской области** постоянно уделяет особое внимание молодежи – как уже достигшим "голосующего" возраста молодым людям, так и будущим избирателям. В 2003 году совместно с комитетом по делам молодежи администрации Тамбовской области организована и проведена областная игра среди учащихся средних общеобразовательных учебных заведений "Твой выбор – в твоих руках". На первом районном этапе школьники участвовали в выборах "губернатора-2020" из своей среды. Финал игры состоялся в Тамбове. Победители районного этапа соревновались между собой, выступая перед избирателями со своими программами, пока общим голосованием аудитории не был избран "губернатор-2020".

В период проведения выборов Президента России в марте 2004 года Избирательная комиссия Тамбовской области с привлечением Управления образования области организовала конкурсы на лучшие письменные работы среди учащихся младших классов: "Мы – участники выборов" и "Мое письмо Президенту". Не остались в стороне и родители, помогавшие детям работать над сочинениями.

Параллельно проводился конкурс старшеклассников на лучшее сочинение на тему "Если мне сегодня выбирать Президента страны". В своих работах конкурсанты должны были продемонстрировать знание основ избирательного законодательства и избирательного процесса, а также главных, на их взгляд, проблем страны и способность из нескольких кандидатов выбрать одного, обладающего, по мнению авторов, необходимыми качествами для решения обозначенных проблем. Для популяризации конкурса Избирательная комиссия области не только широко оповестила о нем через средства массовой информации, но и еще на промежуточном этапе опубликовала примечательные выдержки из конкурсных работ в областной газете "Тамбовская жизнь".

В заключительной стадии конкурса рассматривалось свыше ста работ, победивших на районном этапе. Среди них конкурсная комиссия выделила одиннадцать, присудив од-

но первое место, два вторых, три третьих и признав заслужившими поощрения пять работ. По окончании конкурса сочинения-победители публиковались в районах области — по месту жительства их авторов. Лауреаты конкурсов в торжественной обстановке, с участием главы администрации Тамбовской области, были награждены денежными премиями, памятными подарками, дипломами и грамотами.

Учитывая большое количество участников и широкий резонанс проведенных мероприятий, областная избирательная комиссия учредила с сентября по декабрь 2004 года новые конкурсы среди старшеклассников общеобразовательных школ, студентов и аспирантов юридических факультетов высших учебных заведений Тамбовщины. На этот раз их тематика посвящалась избирательному законодательству и процессу на выборах в органы местного самоуправления, так как соответствующие выборы в конце 2004 года ожидались во многих районах области.

В организации и проведении всех вышеназванных конкурсов Избирательная комиссия Тамбовской области активно использует возможности пресс-службы, созданной в ноябре 2003 года. В марте 2004 года она впервые приняла участие в региональном конкурсе за достижения в сфере связей с общественностью "Золотое яблоко" и была представлена в двух номинациях: "Лучшая пресс-служба" и "Лучший PR-проект". Всего лишь за три месяца работы пресс-служба Избирательной комиссии области не могла претендовать на звание лучшей среди других многочисленных участников с солидным стажем, однако в номинации "Лучший PR-проект" завоевала диплом II степени. И в целом участие в данном конкурсе позволило Избирательной комиссии области заметно заявить о себе в сфере связей с общественностью, а ее пресс-службе набраться полезного опыта для плодотворной дальнейшей работы.

Центральная избирательная комиссия **Республики Мордовия** организует и проводит конкурсы по вопросам избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме среди студентов вузов и учащихся средних специальных учебных заведений и общеобразовательных школ.

Отличительной чертой конкурсов среди студентов по вопросам избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме в 2004 году являлось то, что победители определялись в двух номинациях: лучшая письменная работа и лучшая публичная защита письменной работы.

В вышеназванных конкурсах приняли участие студенты юридического факультета Мордовского государственного университета им. Н.П. Огарева, факультета истории и права Мордовского государственного педагогического института им. М.Е. Евсевьева, юридического факультета Саранского кооперативного института Московского университета потребительской кооперации, юридического факультета Мордовского гуманитарного института.

Победителями конкурса стали такие работы, как "Учебно-деловая игра "Выборы в школе: теория и практика", "Негативные избирательные технологии в Российской Федерации", "Эволюция партийной конъюнктуры в избирательном процессе Российского государства", "Выборы депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия", "Избирательные споры и способы их разрешения", "Избирательные цензы: история и современность". А работа студента юридического факультета МГУ им. Н.П. Огарева — победителя конкурса 2002 года Р.Л. Якина "Выборные учреждения Мордовии и порядок их формирования: историко-правовой аспект" была отмечена на Всероссийском конкурсе и опубликована в сборнике конкурсных работ.

В 2003 году проводился конкурс по вопросам избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме среди учащихся девяти средних специальных учебных заведений, где проходит обучение на юридических факультетах. Были отмечены письменные работы "Демократия и выборы" (Рузаевский политехнический техникум), "Развитие избирательного права и процесса при выборах Президента Российской Федерации" (Саранский государственный промышленно-экономический колледж), "Избирательный процесс: понятие и структура" (Ковылкинский строительный колледж).

За лучшую публичную защиту присуждены премии авторам работ "Избирательный процесс в Российской Федерации и зарубежных странах" и "Деловая игра "Выборы Главы Республики Мордовия".

Центральная избирательная комиссия республики совместно с Министерством образования Республики Мордовия и Государственным комитетом Республики Мордовия по делам молодежи с 2002 года проводит конкурс среди учащихся общеобразовательных школ, гимназий и лицеев республики на лучшую исследовательскую работу по вопросам избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме. Лучшими были признаны работы "Достойная политика и достойный политик — это…", "Свобода и выбор — мое право и моя ответственность…", "Я творю свою жизнь, потому что я — человек свободного общества".

Поощрительные премии были присуждены за разработку сценария, за умение выделить проблему, за нестандартность мышления, за умение анализировать нормативные правовые акты.

Значительным событием 2004 года в **Тюменской области** явилось проведение областного конкурса научно-исследовательских работ молодых ученых, аспирантов и студентов вузов по истории, праву, политологии, посвященного 10-летию законодательной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа. Секретарь Избирательной комиссии Тюменской области Е.П. Стружак входил в состав организационного комитета по подготовке указанного конкурса и конкурсной комиссии. В период избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации 2004 года Избирательной комиссией Тюменской области были организованы и проведены учебно-деловые игры "Выборы Президента" в Тюменском государственном университете и Тюменском государственном нефтегазовом университете.

В день голосования на выборах Президента администрацией города Тюмени совместно с городской и областной избирательными комиссиями проводился конкурс 18—25-летних на знание федерального и регионального избирательного законодательства и избирательного процесса. Победителям вручались ценные призы.

Условия ежегодно проводимого ЦИК России конкурса среди аспирантов и студентов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса направляются руководителям Института государства и права Тюменского государственного университета, Тюменского государственного института мировой экономики, управления и права, Тюменского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации. Наибольшее количество работ в Избирательную комиссию Тюменской области ежегодно представляет Тюменский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации (в 2003/04 учебном году — 10 работ).

В целях повышения профессиональной подготовки будущих специалистов-правоведов, реализации творческого потенциала молодых ученых, повышения интереса молодежи к избирательному процессу, избирательному праву, проблемам совершенствования законодательства о выборах Избирательная комиссия **Оренбургской области** провела в 2003/04 учебном году конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Оренбургской области на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса.

В конкурсе приняли участие студенты Оренбургского юридического института – филиала Московской государственной юридической академии, юридического факультета Оренбургского государственного университета и юридического факультета Оренбургского государственного аграрного университета. Им предстояло проявить свои таланты и побороться за приз областной комиссии. Необходимо было не только проявить способность изъясняться в эпистолярном жанре, но и суметь в довольно-таки узких рамках реферата отразить проблемы, с которыми сталкиваются юристы, специализирующиеся в сфере избирательного права. Работу можно было представить не только в виде реферата – к конкурсу также допускались видеоролики, клипы и т.д. Следует заметить, что такие конкурсы становятся традицией, они дают молодым возможность представить на суд специалистов свое личное видение проблем избирательного права.

В состав комиссии по подведению итогов конкурса вошли члены Избирательной комиссии Оренбургской области, комитетов администрации области по науке и инновационной политике, по делам молодежи, представители профессорско-преподавательского состава юридических факультетов Оренбургских вузов.

На основании решения конкурсной комиссии Избирательная комиссия области присудила победителям конкурса две первых премии по 3000 рублей (А.Н. Хилинскому за работу "Участие политических партий в избирательном процессе" и А.С. Паншевой за работу "Современные избирательные технологии в предвыборной агитации"), две вторых премии по 2000 рублей (Е.Л. Ладиковой за работу "Юридическая ответственность в избирательном процессе" и Д.М. Хузиахметову за работу "Избирательные споры и способы их решения") и одну третью премию в размере 1000 рублей (Н.А. Касьянову за работу "Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в развитии избирательного права").

В проводимом ЦИК России Всероссийском конкурсе в 2003/04 учебном году принимал участие студент Бузулукского гуманитарно-технологического института А.О. Воробьев.

Конкурсы способствовали внедрению в учебный процесс высших учебных заведений Оренбургской области специального курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации".

Одно из приоритетных направлений в деятельности Избирательной комиссии **Республики Коми** по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов – работа с молодежью. Комиссия использует разнообразные формы, начиная с деловых игр, конкурсов до выборов Молодежного парламента. Популярны конкурсы среди студентов на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, которые проводятся в республике с 2002 года.

В 2002/03 учебном году республиканский конкурс проводился совместно с Министерством образования и высшей школы Республики Коми в рамках Всероссийской научно-социальной программы "Шаг в будущее". Однако в связи с довольно небольшим ко-

личеством юридических факультетов вузов в регионе с 2003 года Избирательная комиссия республики проводит конкурс самостоятельно.

По результатам проведенных в 2002/03, 2003/04 учебных годах конкурсов победителям вручались дипломы, денежные премии, а работы, признанные лучшими, направлялись на Всероссийский конкурс. По итогам Всероссийского конкурса в 2002/03 учебном году Д. Кутишенко – студент 4 курса юридического факультета Коми республиканской академии государственной службы и управления при Главе Республики Коми был признан победителем, ему присуждена вторая премия.

Избирательная комиссия **Ярославской области** совместно с Ярославским государственным университетом им. П.Г. Демидова и Международным университетом бизнеса и новых технологий (Институт) проводила конкурс на лучший доклад по вопросам избирательного права и избирательного процесса на ежегодных апрельских студенческих научно-практических конференциях юридических факультетов и юридических специальностей вузов Ярославской области.

Студенты, подготовившие доклады по вопросам избирательного права и процесса, выступают на пленарных заседаниях конференций, а также на заседаниях секций по конституционному, административному и муниципальному праву.

Конкурс проводился в соответствии с положением, утверждаемым председателем Избирательной комиссии Ярославской области, деканом юридического факультета Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова и ректором Международного университета бизнеса и новых технологий (Институт). В состав конкурсной комиссии включались представители Избирательной комиссии Ярославской области, а также профессорско-преподавательского состава обоих вузов. Победители конкурса награждались призами и дипломами. Призерами конкурса стали работы "Влияние федеративного устройства на избирательный процесс в России", "Динамика развития политических партий в свете парламентских и президентских выборов в России", "Бюрократизм как негативное явление в ходе избирательного процесса в России", "Акт референдума".

В соответствии с решением Избирательной комиссии **Курганской области** в период с 25 октября 2003 года по 25 февраля 2004 года был впервые проведен конкурс среди студентов юридических факультетов высших учебных заведений Курганской области на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, на который поступило 23 работы.

К участию в конкурсе были приглашены студенты юридических факультетов (специальностей) семи высших учебных заведений, расположенных на территории Курганской области: Курганского государственного университета, Курганского гуманитарного института, филиалов Уральского института экономики, управления и права, Уральской государственной юридической академии, Уральской академии государственной службы и Московской современной гуманитарной академии.

Наиболее активное участие в конкурсе принял Курганский филиал Московской современной гуманитарной академии, где проводился и внутривузовский конкурс.

Итоги состязаний были утверждены на заседании Избирательной комиссии Курганской области 4 марта 2004 года, а на следующем ее заседании 11 марта состоялось торжественное награждение победителей конкурса.

Четыре года подряд проводит конкурс среди учащейся молодежи на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса Избирательная комиссия **Ямало-Ненецкого автономного округа**. 8 января 2004 года ею было принято постанов-

ление "О конкурсе среди студентов высших и средних профессиональных учебных заведений, учащихся учреждений начального профессионального образования и старших классов общеобразовательных школ Ямало-Ненецкого автономного округа на лучшую работу (реферат) по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме в 2004 году". Конкурс проводился совместно с департаментом образования администрации автономного округа и региональной общественной организацией "Союз молодежи Ямало-Ненецкого автономного округа". Постановление о проведении конкурса и условия конкурса были напечатаны в общественно-политической газете Ямало-Ненецкого автономного округа "Красный Север", размещены на сайте Избирательной комиссии автономного округа, а также направлены во все избирательные комиссии муниципальных образований автономного округа. Была определена цель конкурса – повышение правовой культуры и гражданской активности молодежи, подготовка будущих избирателей и организаторов выборов.

На рассмотрение конкурсной комиссии было представлено свыше 50 работ. В конкурсе приняли участие школьники старших классов общеобразовательных школ, студенты учреждений среднего профессионального образования, студенты высших учебных заведений (филиалов Тюменского государственного университета в городах Салехарде и Муравленко, Тюменского государственного нефтегазового университета в городе Надыме, Столичного гуманитарного университета в городе Салехарде).

Наибольший интерес у участников конкурса вызвали темы "Избирательное право", "Референдумное право", "Институт наблюдателей", "Избирательный процесс".

В девяти рефератах раскрывались особенности избирательного процесса в Ямало-Ненецком автономном округе.

Большинство участников конкурса продемонстрировали творческое осмысление избирательного законодательства, глубокое знание раскрываемой темы, умение использовать современные источники информации, мыслить критически, прибегая к анализу и сопоставлению, проявили самостоятельность мышления и знание проблем региональной правоприменительной практики.

19 мая 2004 года Избирательная комиссия Ямало-Ненецкого автономного округа приняла постановление по итогам конкурса, присудив призовые места лучшим авторам работ по номинациям: "Учащиеся общеобразовательных школ, учреждений начального профессионального образования" и "Студенты филиалов высших учебных заведений".

Победители конкурса были премированы. Педагогам, подготовившим победителей и призеров, объявлена благодарность Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа и вручены поощрительные призы.

Начиная с 2000 года студенты и аспиранты высших учебных заведений **Республики Северная Осетия – Алани**я принимают активное участие в конкурсах среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса. За этот период представлено 15 работ студентов и аспирантов вузов республики. Постоянные и активные участники конкурса – Владикавказский институт управления и Горский государственный аграрный университет.

Центральная избирательная комиссия Республики Северная Осетия – Алания тесно взаимодействует с вузами республики, ее представители включаются в конкурсные комиссии вузов, студентам и аспирантам оказывается методическая и консультативная помощь при подготовке конкурсных работ.

Следует отметить повышение профессионального уровня представляемых работ. Конкурсы вызывают большой интерес среди учащейся молодежи, приучают студентов и аспирантов к углубленному изучению проблем избирательного права и избирательного процесса.

Избирательная комиссия **Ростовской области** с 1998 года проводит ежегодный конкурс среди студентов и аспирантов гуманитарных факультетов вузов Ростовской области, в котором принимают участие не только студенты 11 вузов области, но также историки, политологи, журналисты и социологи.

Так, политологи и журналисты раскрывали темы: "Электорально-правовая культура: теоретико-методологический анализ", "СМИ как субъект избирательного процесса в демократическом обществе", "Современные избирательные технологии в избирательном процессе", "Политические партии в избирательном процессе" и др.

Участники конкурса работают в избирательных комиссиях, региональных и территориальных органах политических партий, средствах массовой информации и читают спецкурс "Избирательное право и избирательный процесс" в образовательных учреждениях.

С целью повышения интереса студентов к конкурсу и изучению вопросов избирательного права и избирательного процесса областная комиссия на базе Северо-Кавказской академии государственной службы провела в регионе симпозиум по теме "Преподавание конституционного права и повышение правовой культуры студентов", в котором приняли участие преподаватели высших и средних профессиональных учебных учреждений Ростовской области, обучающие будущих юристов.

Следует отметить, что в 2004 году возросла роль территориальных избирательных комиссий в правовом просвещении студенческой молодежи. Их председатели проводят встречи со студентами на факультетах, в общежитиях, участвуют в заседаниях политклубов и клубов молодого избирателя, встречаются с заведующими кафедр конституционного права для обсуждения вопросов преподавания курса "Избирательное право и избирательный процесс" и участия студентов в конкурсах, проводимых Избирательной комиссией области и Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Избирательной комиссией **Кемеровской области** в 2004 году был организован и проведен конкурс по вопросам избирательного права и избирательного процесса в семи вузах области: Кемеровском государственном университете и его Беловском и Новокузнецком филиалах, Кузбасском институте экономики и права, филиалах Сибирской академии государственной службы и Московского института экономики и права, Кузбасском государственном техническом университете. Три лучшие работы были представлены на Всероссийский конкурс.

Избирательная комиссия **Саратовской области** – активный участник всех конкурсов, проводимых с 1998 года на территории области. С 25 октября 2004 года по 15 июня 2005 года объявлен конкурс среди студентов и аспирантов вузов Саратовской области на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, социологическим и политологическим проблемам подготовки и проведения выборов в 2004/05 учебном году. Создана конкурсная комиссия из числа членов областной избирательной комиссии с правом решающего голоса, представителей Саратовской государственной академии права, Поволжской академии государственной службы им. П.А. Столыпина, Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского, Саратовского юридического института МВД Российской Федерации – специалистов в области конституционного и муниципального права, социологии и политологии, представителей

министерств и ведомств Саратовской области. Постановление Избирательной комиссии Саратовской области опубликовано в журнале "Вестник Избирательной комиссии Саратовской области" и газете "Саратов – столица Поволжья". Условия конкурса имеют некоторые новации: в нем допускается участие также учащихся колледжей и средних специальных учебных заведений в случае, если представленные на конкурс и оцененные конкурсной комиссией их работы соответствуют уровню студенческих, – при подведении итогов такие работы рассматриваются как студенческие с присуждением соответствующих премий; не допускаются к участию в конкурсе работы тех претендентов, чья профессиональная деятельность непосредственно связана с избирательным процессом (члены избирательных комиссий всех уровней, работники аппаратов избирательных комиссий); допускается участие одной и той же работы в конкурсе, объявленном ЦИК России и Избирательной комиссией Саратовской области, но работы, занявшие призовые места на конкурсе ЦИК России, от участия в региональном конкурсе отстраняются; научным руководителям студентов и аспирантов, чьим работам присуждены премии, выплачивается денежное вознаграждение за консультативную и методическую помощь в размере 1000 рублей.

Избирательная комиссия **Республики Бурятия** лучшие работы студентов юридического факультета Бурятского государственного университета по вопросам избирательного права и избирательного процесса ежегодно направляет на Всероссийский конкурс. Участники конкурсов – резерв кадров в области юриспруденции для работы в избирательных комиссиях. Так, студент юридического факультета Бурятского государственного университета А.Р. Акчурин трижды участвовал во Всероссийском конкурсе, а в настоящее время работает юрисконсультом в аппарате Избирательной комиссии Республики Бурятия. Следует подчеркнуть, что студенты этого университета – самые активные участники всех конкурсов и фестивалей по избирательному праву. Лучшие работы опубликованы в сборнике материалов первого фестиваля молодого избирателя "Выбор за нами".

Ежегодно проводится республиканская олимпиада школьников по избирательному праву. В 2004 году в республиканской олимпиаде приняло участие 19 победителей районных олимпиад, а ее лауреат зачислен студентом юридического факультета БГУ без вступительных экзаменов.

Совместно с Министерством образования и науки в 2004 году впервые проведен республиканский конкурс среди учителей на лучшее преподавание основ избирательного права в общеобразовательных школах. По итогам первого тура конкурса из 14 представленных разработок поурочных планов и сценариев внеклассных мероприятий были отобраны лучшие. Во втором туре финалисты давали открытые уроки и проводили внеклассные мероприятия по избирательному праву, на которых присутствовали члены конкурсной комиссии. Победители в торжественной обстановке были награждены денежными премиями.

Избирательной комиссией **Свердловской области** ежегодно проводятся областные конкурсы среди учащихся учреждений общего и профессионального образования на лучший реферат и среди студентов и аспирантов высших учебных заведений на лучшую научно-исследовательскую работу по вопросам избирательного права, законодательства о референдуме, взаимосвязи выборов с политическими, социальными и иными процессами в обществе. Помимо победителей среди учащихся, студентов и аспирантов, представивших рефераты, конкурсная комиссия в 2004 году определила победителей в номинациях: "Лучшая исследовательская работа по истории избирательного права", "Лучшая исследо-

вательская работа по проблемам юридической ответственности", "Лучшая исследовательская работа по использованию ГАС "Выборы" и ее роли в избирательном процессе", "Лучшая исследовательская работа по проблемам финансирования избирательных кампаний", а также "За самостоятельность и использование практического материала".

По итогам областного конкурса ежегодно издается сборник лучших работ.

Выборы в современной России стали обычным явлением. В то же время нынешние избирательные кампании знаменуют собой значительные качественные перемены в политической жизни общества.

Состояние работы по повышению правовой культуры избирателей в субъектах Российской Федерации во многом определяет характер, ход и итоги избирательных кампаний. Повышение правовой культуры избирателей подразумевает прежде всего формирование активной гражданской позиции, осознанного участия в выборах. Эта цель достигается в том числе и путем правового просвещения и специального обучения избирателей.

Накопленный избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации опыт работы в этой сфере, несомненно, будет способствовать воспитанию демократических стандартов поведения в избирательном процессе, дальнейшему повышению правовой культуры избирателей, организаторов и участников избирательного процесса.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

О работе избирательных комиссий Иркутской и Кировской областей по выполнению плана основных мероприятий по правовому воспитанию избирателей и обучению организаторов выборов в 2004 году

Деятельность избирательных комиссий Иркутской и Кировской областей по правовому воспитанию избирателей и обучению организаторов выборов в 2004 году была связана с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации, депутатов областных законодательных собраний и муниципальных выборов.

В целях повышения профессиональной подготовки кадров окружных и территориальных избирательных комиссий Избирательная комиссия **Иркутской области** (далее — Комиссия) организовала и провела шесть семинаров-совещаний с председателями, секретарями, бухгалтерами и системными администраторами комиссий.

Комиссия периодически занималась обобщением и анализом деятельности нижестоящих избирательных комиссий. В окружные и территориальные избирательные комиссии в период подготовки и проведения выборов направлялись методические материалы, инструкции, рекомендации и документы, постоянно осуществлялось информационное и консультационное обеспечение их деятельности.

Совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации 23 сентября 2004 года в Иркутске был проведен зональный семинар по обсуждению записки ЦИК России "О практике проведения федеральных выборов, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в 2002—2004 годах и предложениях по изменению и дополнению отдельных положений законодательства Российской Феде-

рации о выборах и референдумах", в котором приняло участие большинство председателей окружных и территориальных избирательных комиссий Иркутской области.

В целях повышения правовой культуры представителей политических партий, общественных объединений, кандидатов, доверенных лиц, наблюдателей в феврале 2004 года члены Комиссии приняли участие в мероприятиях, организованных региональными отделениями политических партий "Коммунистическая партия Российской Федерации", "Единая Россия", "Аграрная партия России". В мае – июне проводилась информационно-разъяснительная работа по участию местных отделений политических партий в муниципальных выборах, а в августе – сентябре – по их участию в выборах депутатов Законодательного собрания Иркутской области четвертого созыва.

Комиссия приняла активное участие в организации и проведении областной конференции женщин "Участие организаций женского движения в выборах 2004 года". На конференции, а также на семинарах, проводимых Главным территориальным управлением губернатора области с руководителями органов местного самоуправления по вопросам реформирования местного самоуправления, проведения голосования по изменению границ муниципальных образований, члены Комиссии выступили с разъяснениями порядка применения новых федеральных и региональных законов о выборах.

Для представителей средств массовой информации Комиссия провела два семинара-совещания по вопросам информирования избирателей, агитации через СМИ и освещения хода избирательной кампании Президента Российской Федерации, выборов депутатов Законодательного собрания Иркутской области.

Региональные средства массовой информации постоянно рассказывают о заседаниях Комиссии, посвященных подготовке и проведению выборов. Кроме того, подробная информация о деятельности Комиссии ежедневно размещается на ее интернет-сайте.

В период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации и депутатов Законодательного собрания в информационных программах региональных телерадиокомпаний регулярно выходили подготовленные Комиссией видео- и аудиоматериалы с сообщениями о времени и месте проведения голосования, разъяснениями порядка заполнения избирательных бюллетеней, проведения голосования вне помещения для голосования, транслировались актуальные интервью с призывами принять участие в выборах. Кроме этого, выпускались извещения, плакаты, листовки, побуждающие избирателей проявить активность.

Во время проведения выборов депутатов Законодательного собрания Иркутской области Комиссией в газетном варианте "Выборы-2004" был опубликован информационный материал со сведениями о доходах и об имуществе, представленными кандидатами, избирательными объединениями, избирательным блоком, а также о выявленных фактах недостоверности этих сведений, подготовлено 12 дайджестов, содержащих публикации региональных и муниципальных СМИ, касающиеся проведения избирательной кампании.

В связи с отсутствием в области региональных государственных периодических печатных изданий для решения проблемы, связанной с опубликованием постановлений Комиссии и других подлежащих обнародованию актов в 2004 году было учреждено и зарегистрировано приложение к журналу "Вестник Избирательной комиссии Иркутской области" – газета "Право выбора".

Главным направлением правового просвещения избирателей в 2004 году явилось повышение политической активности молодежи, формирование у детей первичных знаний

об особенностях избирательной системы в Российской Федерации, воспитание активной жизненной позиции, гражданственности, выработка умения анализировать происходящее и не оставаться в стороне от важнейших политических событий в жизни общества. Члены Комиссии прочитали курс лекций в школе правовых знаний для старшеклассников областного лагеря на Байкале "Содружество".

Среди студентов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) проведен конкурс на лучшую научную работу по вопросам избирательного права и процесса в 2003/04 учебном году, победителям вручены денежные премии и грамоты Избирательной комиссии Иркутской области, а научным руководителям отличившихся студентов объявлена благодарность. Две работы аспирантов, направленные Комиссией для участия во Всероссийском конкурсе, удостоены третьих премий и дипломов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Подобный конкурс объявлен на 2004/05 учебный год.

Среди учащихся художественных школ Иркутской области проводился конкурс на лучший рисунок "Выборы глазами детей". Победителям вручены премии, дипломы и поощрительные призы. Их рисунки Комиссия использовала при изготовлении календарей на 2005 год, а работы других участников конкурса легли в основу экспозиции одноименной выставки детского рисунка.

Информационно-издательская деятельность Комиссии осуществлялась в соответствии с тематическим планом изданий на 2004 год.

Под редакцией председателя Комиссии В.В. Игнатенко подготовлен и издан комментарий к Закону Иркутской области "О выборах депутатов Законодательного собрания Иркутской области", а также брошюры с текстами региональных законов "О выборах депутатов Законодательного собрания Иркутской области", "О схеме избирательных округов для выборов депутатов Законодательного собрания Иркутской области в 2004 году", "О муниципальных выборах в Иркутской области".

В период подготовки к выборам депутатов Законодательного собрания Иркутской области в помощь избирательным комиссиям и другим организаторам выборов Комиссия издала большим тиражом брошюры "Справочник члена участковой избирательной комиссии" и "Инструкция о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных Избирательной комиссии Иркутской области, другим избирательным комиссиям из бюджета Иркутской области, бюджетов муниципальных образований на подготовку и проведение выборов в органы государственной власти Иркутской области, в органы местного самоуправления, областного и местного референдумов".

В 2004 году Комиссией изданы книги и брошюры, которые могут быть использованы в качестве учебно-методических пособий.

В 2004 году вышли вторым изданием книга В.В. Игнатенко "Ответственность за административные правонарушения, посягающие на избирательные права граждан" (учебное пособие на основе анализа положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) и сборник научных статей по актуальным вопросам теории и истории избирательного права России "Право и выборы"; выпущена книга А.А. Петрова "Основы избирательного права и избирательного процесса в решениях Конституционного Суда Российской Федерации", представляющая собой систематизированный обзор решений Конституционного Суда Российской Федерации, посвященных проблемам избирательного права и избирательного процесса; подготовлен к изданию

“Ежегодник российского избирательного права. 2003”; издано 12 номеров журнала “Вестник Избирательной комиссии Иркутской области”.

Подготовлены к опубликованию отдельной брошюрой материалы вышеупомянутого зонального семинара в Иркутске.

В течение 2004 года Избирательной комиссией **Кировской области** (далее – Комиссия) практиковалось проведение выездных разноплановых межрайонных семинаров с участием избирательных комиссий всех уровней и органов местного самоуправления, что в целом составило цикл мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

В феврале 2004 года в городе Омутнинске Комиссия провела межрайонный семинар “Работа и задачи избирательных комиссий по повышению правовой культуры организаторов выборов и избирателей”. В ходе семинара состоялось заседание “круглого стола” на тему “Избирательные комиссии Кировской области: технологии улучшения качества работы с избирателями”, на котором обсуждалось взаимодействие органов местного самоуправления и избирательных комиссий во время избирательных кампаний, взаимодействие комиссий со средствами массовой информации, политическими партиями и общественными объединениями, а также с молодежью. Проблему повышения активности молодежи на выборах большинство участников “круглого стола” признали одной из самых важных на предстоящих президентских выборах 14 марта 2004 года. Были выявлены и другие актуальные проблемы и задачи, которые необходимо решать избирательным комиссиям как самостоятельно, так и с привлечением к этой работе других ведомств и должностных лиц области и районов. После окончания работы “круглого стола” участники семинара переместились в здание Омутнинского педагогического колледжа для участия в деловой игре “Выборы Президента Российской Федерации”, проводимой молодыми избирателями – студентами колледжа. Мероприятие было зрелищным, с элементами КВН и отразило все стадии избирательного процесса по выборам Президента: были представлены и кандидаты с их предвыборными программами, и их доверенные лица с группами поддержки, и, конечно же, избиратели – участники семинара. Состоялось голосование на специально оборудованном избирательном участке и определение победителей. В мероприятии приняли участие главы муниципальных образований и председатели территориальных избирательных комиссий Афанасьевского, Белохолуницкого, Верхнекамского, Нагорского, Омутнинского, Слободского районов, а также главы города Омутнинска, сельских и поселковых администраций Омутнинского района, члены территориальной избирательной комиссии и председатели участковых избирательных комиссий Омутнинского района, представители средств массовой информации.

Следующим был межрайонный семинар в конце февраля 2004 года в Подосиновском районе. В его работе приняли участие члены и работники аппарата Комиссии, представители Подосиновского, Лузского, Опаринского, Мурашинского, Юрьянского районов (главы муниципальных образований, заведующие орготделами, председатели территориальных избирательных комиссий, председатели и секретари участковых избирательных комиссий), представители СМИ (КГТРК “Вятка”, журналисты районных газет) – всего более 100 человек. В рамках семинара прошли следующие мероприятия: пленарное заседание “Работа и задачи избирательных комиссий по повышению правовой культуры организаторов выборов и избирателей”; учебно-деловая игра “Выборы Президента Российской Федерации”; практическое занятие – “Избирательное законодательство и организация выборов”. Этот семинар отличался от предыдущего тем, что в деловой игре уча-

ствовала не молодежь, а члены участковых избирательных комиссий. Цель игры – обмен опытом, а также выявление проблем, возникающих в день голосования на избирательных участках, отработка на практике решений этих проблем.

В предвыборной президентской кампании 2004 года Комиссия совместно с телерадиокомпанией КГТРК "Вятка", региональными органами государственной власти (Комитетом по поддержке предпринимателей и Управлением торговли и потребительских услуг администрации Кировской области) разработала Положение о проведении смотра-конкурса среди предпринимателей "На самую активную гражданскую позицию". Предполагалось внедрение новых форм информирования избирателей о выборах Президента России, дате, времени и месте голосования; распространение информации о выборах, способствующей росту активности избирателей; создание праздничной атмосферы, повышение активности избирателей в день голосования (14 марта 2004 года). В освещении этого мероприятия приняли активное участие средства массовой информации, причем не только государственные печатные и электронные СМИ, но и коммерческие каналы телевидения ("9 канал"). Конкурсанты-предприниматели, действуя в рамках закона (что было одним из условий конкурса), проявили чудеса выдумки. Ими были организованы среди детских садов конкурсы на лучший рисунок "Дети о выборах" (выставка отмеченных работ затем демонстрировалась в самых людных местах, а детские сады-конкурсанты получили вкусные призы от конкурсантов-предпринимателей). Некоторые конкурсанты-предприниматели устроили накануне и в день голосования распродажу своих товаров, оформление которых напоминало о выборах, украсили витрины и т.п. Конкурсантами было воплощено в жизнь много креативных идей, способствующих созданию праздничной атмосферы в день голосования и привлекающих избирателей. Были отмечены и получили благодарственные письма Комиссии все участники конкурса, а трем победителям в разных номинациях вручались специально изготовленные кубки "За самую активную гражданскую позицию".

С целью правового просвещения избирателей Комиссия провела в городе Кирове в июле 2004 года заседание "круглого стола" на тему "СМИ и выборы", в работе которого приняли участие ЦИК России (в формате видеоконференции), органы государственной власти области, областные и городские электронные и печатные СМИ, а также независимые эксперты из Москвы и Кирова.

Анализ участия кировских средств массовой информации при проведении выборов 2003–2004 годов показал, что активность СМИ была различной: ощущалось влияние особенностей каждой из избирательных кампаний.

В то же время анализ выявил, что региональные СМИ стали серьезным информационным ресурсом в проведении избирательных кампаний, а снижение их активности в период выборов совпадало со снижением активности избирателей в день голосования по сравнению с предыдущими аналогичными выборами. Наглядным тому примером может служить сравнительно низкий уровень активности СМИ во время президентской избирательной кампании в марте 2004 года на территории области и, соответственно, более низкая активность избирателей в день голосования.

Все эти вопросы в той или иной степени обсуждались в ходе работы "круглого стола", и Комиссия наметила ряд возможных направлений и форм взаимодействия со средствами массовой информации.

Для правового просвещения молодежи Комиссия проводит в рамках федеральной Программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов такие

проекты, как викторины на радио, молодежные мультимедийные игры, форумы в интернет-порталах СМИ, освещение в СМИ проводимых избирательными комиссиями молодежных мероприятий во всех муниципальных образованиях области, создание молодежной телепередачи по типу телеигр "Умники и умницы", "Самый умный ребенок" и т.п.

В ходе дискуссии "круглого стола", а также в результате анализа анкетирования СМИ был сделан общий вывод, что при Комиссии необходимо создать постоянно действующую школу избирательного права для правового просвещения всех субъектов избирательного процесса, в том числе и СМИ.

Участники "круглого стола" согласились, что работа по повышению правовой культуры всех участников избирательного процесса и особенно избирателей является важной составляющей свободного волеизъявления граждан, что она должна быть системной и что без СМИ здесь не обойтись. Главное – гражданская позиция журналистов, их желание работать в этом направлении и в период между выборами. В ходе заседания "круглого стола" были предложены самые разнообразные формы: работа с избирателями по разъяснению структуры и деятельности выборных органов власти, информационно-аналитические материалы, правовое просвещение избирателей и др.

Очень важным моментом во взаимодействии средств массовой информации и избирательных комиссий области является положительный опыт работы в совместных проектах: в рабочей группе по информационным спорам; в смотре-конкурсе среди предпринимателей "На самую активную гражданскую позицию", в ежегодном конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий избирательную кампанию (направленный на повышение правовой культуры избирателей).

В 2005 году – период выборов во вновь сформированные органы местного самоуправления Кировской области – Комиссия планирует провести работу совместно со СМИ, органами государственной власти и местного самоуправления по тем приоритетным направлениям и в тех приемлемых формах, которые были определены на заседании "круглого стола".

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

О деятельности Избирательной комиссии Вологодской области по реализации региональной программы Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому просвещению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы

На протяжении четырех лет Избирательная комиссия Вологодской области (далее – Комиссия) активно проводит планомерную работу, выполняя мероприятия региональной программы Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому просвещению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы (далее – Программа) в постоянном взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления, по делам молодежи, образования, а также с политическими партиями, общественными объединениями, высши-

ми и средними специальными учебными заведениями, школами. В последние два года в реализацию Программы в муниципальных образованиях включились территориальные избирательные комиссии совместно с городскими и районными администрациями.

Приоритетным направлением в этой работе Комиссия считает подготовку и переподготовку кадров всех избирательных комиссий, повышение их профессионального уровня. В указанный период функционировал постоянно действующий семинар для организаторов выборов, особенно активизировавшийся во время подготовки и проведения региональных 2002–2003 годов и федеральных 2003–2004 годов избирательных кампаний. Комиссия провела ряд семинаров для председателей, секретарей, системных администраторов и бухгалтеров территориальных избирательных комиссий, каждая из которых, в свою очередь, организовала 3–8 учебных семинаров для участковых избирательных комиссий. Значительное внимание уделялось изучению избирательного законодательства, подготовке избирательной документации, практической работе избирательной комиссии, тренингам по основным процедурам, проводимым участковыми комиссиями в день выборов.

Об эффективности и необходимости перечисленных мероприятий свидетельствует четкая работа избирательных комиссий всех уровней и отсутствие жалоб на их действия (бездействие) со стороны других участников избирательного процесса в период прошедших избирательных кампаний.

Комиссией систематически объявляются конкурсы среди участковых избирательных комиссий на лучшее оформление помещения для голосования. При подведении итогов оцениваются как соответствие помещения нормам избирательного законодательства, так и активность избирателей на данном участке. Конкурсы проводятся в день голосования на выборах губернатора и депутатов Законодательного Собрания области. Участники сами определяют форму отчета – будет это видеофильм либо фотоальбом, многие присылают книги отзывов, на страницах которых избиратели поделились своими впечатлениями о работе участковой комиссии, о проведении избирательной кампании. Каждый конкурс охватывает 20–40 участков. Атмосфера состязательности положительно сказывается на деятельности комиссий: их коллективы заинтересованы добросовестно выполнить свои обязанности, стараются внести элемент праздника в процесс выборов. Члены жюри определяют три лучших среди городских и сельских участков. По итогам конкурса победители получают денежные премии.

В рамках обмена опытом Комиссия изучила работу избирательных комиссий Пермской и Тюменской областей по реализации региональных программ профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей. Результаты изучения обсуждались на заседании Комиссии, был высказан ряд конкретных предложений, касающихся применения в области полезного опыта коллег. В течение всего рассматриваемого периода члены Комиссии и работники аппарата участвовали в межрегиональных семинарах, проводимых на базе избирательных комиссий Республики Карелия, Архангельской, Тверской, Новгородской, Псковской и Ярославской областей.

В связи с принятием и вступлением в силу новых законов о местных выборах в регионе возникает много вопросов по самой процедуре выборов, по организации работы избирательных комиссий разных уровней, по использованию ГАС "Выборы", некоторые из них требуют юридического разрешения. Все это составляет основу деятельности Комиссии в текущем году. Уже в январе были проведены два межрайонных семинара с членами территориальных избирательных комиссий и представителями местного самоуправления районов.

Комиссия намерена также продолжить работу с политическими партиями, общественными организациями области как по повышению правовой культуры самих представителей этих институтов, так и по оказанию им помощи в пропаганде правовых знаний среди населения области.

Цель Комиссии – достижение взаимопонимания с политическими партиями по актуальным вопросам их участия в избирательных кампаниях, в формировании избирательных комиссий различных уровней, в совершенствовании избирательного законодательства. Ежегодно проводится 2–5 заседаний "круглых столов" с представителями политических партий.

Многие мероприятия для политических партий Комиссия организует совместно с главным федеральным инспектором в Вологодской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. Неизменно на заседаниях Комиссии и "круглых столов" присутствуют журналисты. Для представителей средств массовой информации регулярно проводятся пресс-конференции, консультации по отдельным волнующим их вопросам, распространяются пресс-релизы.

Большой интерес у политических деятелей и представителей средств массовой информации вызвало обсуждение процентного барьера прохождения партий в Законодательное Собрание области, причин протестного голосования избирателей, возможных нарушений избирательного законодательства политическими партиями, а также использования ими административного ресурса на выборах депутатов областного парламента. Широко обсуждался вопрос участия СМИ в избирательных кампаниях. В заседании приняли участие представители правительства области, политических партий, научных и учебных заведений, журналисты.

Лучшим показателем успешной деятельности Комиссии можно считать стабильную политическую обстановку в Вологодской области, спокойную и доброжелательную атмосферу, в которой представители различных политических партий могут обсуждать насущные проблемы политической жизни области, наметить совместные шаги по развитию региона. Это подтверждает и соглашение о корректном ведении избирательной кампании, принятое представителями политических партий перед выборами 7 декабря 2003 года.

Значительная работа проведена Комиссией по разъяснению среди избирателей обновленного Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". К проведению соответствующих мероприятий на предприятиях и в учреждениях области привлекались региональные общества "Знание", а средства массовой информации провели широкую кампанию по разъяснению законодательных новаций.

Большой интерес общественности области вызвал зональный семинар Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по обсуждению записки "О практике проведения федеральных выборов, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в 2002–2004 годах и предложениях по изменению и дополнению отдельных положений законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах" в городе Вологде 12 октября 2004 года. В ходе подготовки к семинару Комиссия провела ряд заседаний "круглого стола" и рабочих совещаний с представителями политических партий, общественных организаций, исполнительных и законодательных органов власти области. Материалы семинара опубликованы в сборнике "Политическая жизнь региона".

В работе с молодежью Комиссия использует многообразные формы и методы. В их число входят:

подготовка методических пособий и материалов по молодежной политике;

обучение в школах, в средних специальных и высших учебных заведениях избирательному праву и избирательному процессу;

организация конкурсов среди старшеклассников, учащихся средних учебных заведений, студентов и аспирантов вузов на лучшую работу (реферат) по вопросам избирательного права и избирательного процесса;

рекомендации Комиссии относительно участия молодежи области в конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) на лучшую работу по вопросам избирательного права и процесса;

организация и проведение выставок, семинаров, совещаний по современным технологиям избирательного процесса.

Состоявшиеся в последние четыре года конкурсы среди студентов, аспирантов юридических факультетов высших учебных заведений на лучшую научную работу по избирательному праву и избирательному процессу показали слабую заинтересованность студентов в изучении избирательного права. На конкурс представлялось от семи до двух работ. Поэтому Комиссия в настоящее время занимается разъяснением и пропагандой избирательной тематики среди данного контингента.

Особое внимание Комиссия уделяет правовому просвещению молодых избирателей. В области накоплен богатый опыт работы с будущими и молодыми избирателями: создаются учебные курсы по изучению граждановедения и избирательного права в общеобразовательных школах, средних специальных учебных заведениях, вузах; организуются выборы органов школьного самоуправления и молодежных парламентов муниципальных образований, проводятся различные конкурсы среди студентов и аспирантов; ведется большая работа по изучению реального участия молодежи в выборах на основе анализа списков избирателей.

Поддержав инициативу Избирательной комиссии Свердловской области, Комиссия совместно с Вологодской областной общественной организацией "Молодежный парламент" в первом полугодии 2003 года провела конкурс "1000 и 1 способ нарушить или защитить закон". В нем участствовали 12 студентов-юристов. Победители были отмечены денежными премиями, работы переданы в Комиссию. Лауреаты конкурса приняли участие в первом Всероссийском форуме молодых избирателей, прошедшем в Екатеринбурге в мае 2003 года.

В 2003 году и первой половине 2004 года в рамках реализации проекта "Правовое образование в школе" Комиссией совместно с Вологодским институтом развития образования проведен конкурс работ учащихся "Мое предложение законодателям", посвященный Дню независимости Российской Федерации и направленный на формирование интереса к политической жизни у учащейся молодежи. В нем приняло участие более 100 учащихся общеобразовательных школ и профессиональных училищ районов и городов области. Победителям конкурса были вручены благодарственные письма Избирательной комиссии Вологодской области и книги по правовой тематике. Материалы конкурса переданы в Законодательное Собрание области.

В указанный период Комиссией проведены два конкурса на лучший эскиз политического плаката, на которые поступило более 60 работ. Возраст участников колеблется от 7 до 39 лет. Эскизы плакатов были представлены для общественного просмотра на одном из избирательных участков при проведении избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации, слушателям курсов повышения квалификации педагогов области в марте 2004 года, в Вологодском государственном педагогическом университе-

те в рамках проведения областной правовой олимпиады и в Законодательном Собрании области.

Работы победителей и лауреатов конкурсов изданы Комиссией в сборнике "Политическая жизнь региона глазами будущих избирателей". Они пользовались большим успехом у избирателей, в частности молодежи и депутатов Законодательного Собрания области.

Конкурсы показали необходимость проведения систематической работы по формированию правовой культуры учащейся молодежи, применения новых форм работы с молодежью.

Комиссия планирует активизировать работу с молодежной аудиторией: в рамках программы "2005 год – Европейский год гражданственности через образование" намечено проведение конкурса "Мое предложение законодателям..." и конкурса социальных проектов совместно с Вологодским институтом развития образования, а также правовой олимпиады среди учащихся старших классов и профессиональных училищ совместно с департаментом образования области, Вологодским институтом развития образования и Вологодским государственным педагогическим университетом. Несмотря на низкую активность студентов при проведении конкурса их работ по избирательной тематике Комиссия намерена в этом году повторить опыт, изменив привычные условия и расширив освещение мероприятия.

Комиссия умело использовала методы информационного сопровождения федеральных избирательных кампаний 2003–2004 годов. Для участников избирательного процесса были организованы: телевизионный лекторий, серия радиопередач "Азбука избирателя", публикация материалов в периодической печати по тематике избирательного законодательства. Использовались все возможные средства информации для размещения выборных материалов, изготовленных собственными силами в привлекательной форме. Все это сочеталось с традиционными способами информирования избирателей: публикациями сведений о выдвижении и регистрации кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, выступлений председателей и членов избирательных комиссий области и районов на телевидении и радио, рассылкой извещений о проводимых выборах, времени голосования и месте нахождения избирательного участка.

Комиссия провела ряд дополнительных мер по информированию участников избирательного процесса. Она подготовила следующие материалы:

1. Плакаты о проводимых в области выборах (2 вида).

2. Листовки информационного содержания (3 вида).

3. Буклеты об участии граждан в избирательном процессе, разъясняющие порядок голосования избирателей, обращенные в основном к молодежной аудитории (2 вида).

4. Информационные листовки для размещения внутри автобусов городских маршрутов (4 вида).

5. Информация о проводимых 7 декабря 2003 года и 14 марта 2004 года выборах для размещения на бортах автобусов городских маршрутов.

6. Стикеры, содержащие информацию о проводимых в области выборах (4 вида).

7. Авторучки с информацией о выборах, проводимых 7 декабря 2003 года и 14 марта 2004 года, для вручения голосующим впервые.

8. Календари с символикой Избирательной комиссии Вологодской области.

9. Видеоролики, информирующие о выборах 7 декабря 2003 года и разъясняющие порядок голосования (4 вида; транслировали 4 телевизионные компании).

10. Материалы о кандидатах, предназначенные для информационных стендов, установленных на промышленных предприятиях, в лечебных учреждениях, учреж-

дениях культуры, на предприятиях торговли, в помещениях администраций всех уровней.

В настоящее время Комиссия работает над организацией проведения мониторинга общественного мнения, который смог бы показать действенность принимаемых для активизации избирателей мер и определить наиболее предпочтительные и эффективные методы работы.

Вся информация о выборах, включая официальные документы, информационные и новостные блоки, размещалась на интернет-сайте Комиссии.

Комиссия уделяет много внимания издательской работе. Представляют интерес ее публикации разъяснений законодательства о выборах в рекламных периодических изданиях, а также регулярная разработка и издание рекомендаций, инструкций и разъяснений для организаторов выборов и участников избирательного процесса, в том числе для представителей политических партий и общественных политических объединений.

В 2003 году "Журнал о выборах" опубликовал статьи председателя Комиссии Л.И. Антоновой "Женщины и власть" и директора Вологодского центра социально-экономических исследований А.В. Патралова "Влияние региональных СМИ на электоральное поведение вологжан". За указанный период изданы электоральный сборник по выборам губернатора и депутатов Законодательного Собрания области и пять выпусков сборника "Политическая жизнь региона", областные законы о выборах губернатора, депутатов Законодательного Собрания и т.д.

В 2005 году также планируется большая издательская работа: от издания текстов избирательных законов для членов комиссий всех уровней, инструкций по финансовой организации выборов и по документообороту до выпуска литературы научно-популярного характера, систематически выходящего сборника "Политическая жизнь региона".

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Об опыте работы Избирательной комиссии Калининградской области по организационно-техническому и информационному обеспечению участия военнослужащих в выборах

Особенностью Калининградской области – западного военного форпоста России – является тот факт, что значительную часть избирателей региона составляют военнослужащие, члены их семей, гражданский персонал воинских частей Министерства обороны Российской Федерации, Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, подразделений Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации. Статья 32 Конституции Российской Федерации гарантирует всем гражданам Российской Федерации "право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления". В то же время условия строгой регламентации военной службы, действие ряда положений федеральных законов ("Об обороне", "О воинской обязанности и военной службе", "О государственной тайне" и др.) заставляют выделить эту группу избирателей в особую категорию, что, в свою

очередь, требует нестандартных подходов и форм работы по обеспечению законных прав людей в погонах избирать и быть избранными.

Исходя из этого Избирательная комиссия Калининградской области (далее – Комиссия) совместно с органами военного управления, командования воинских частей, дислоцированных в области, определила три основных направления в своей деятельности, нацеленной на активное вовлечение военнослужащих в избирательный процесс.

Первое направление: повышение правовой культуры избирателей-военнослужащих, гражданского персонала, членов их семей.

Для решения этой задачи Комиссия считает необходимым в первую очередь обеспечить освоение личным составом основ избирательного законодательства Российской Федерации, знание ими Конституции Российской Федерации, федеральных и региональных законов о выборах, технологии избирательного процесса, особенностей участия в нем военнослужащих.

Организующим началом праворазъяснительной работы с личным составом стало четкое планирование, предусматривающее охват обучением всех категорий военнослужащих, координацию усилий избирательных комиссий, органов военного управления, командиров, штабов, рабочих групп, военных юристов, военных средств массовой информации, преподавателей военных вузов.

Чтобы деятельность по улучшению правовой культуры избирателей была более результативной, Комиссия организовала работу по расширению кругозора самих просветителей, вооружению их знаниями и навыками работы с военнослужащими.

В этих целях предусмотрено:

проведение ежегодных выступлений председателя Комиссии перед руководящим составом флота по проблемам реализации избирательных прав военнослужащих;

проведение Комиссией инструктивно-методических занятий с председателями территориальных, муниципальных, окружных избирательных комиссий;

проведение семинарских занятий с военнослужащими – членами рабочих групп воинских частей, руководителями групп общественно-государственной подготовки частей, в рамках которых организуются ежегодные занятия "Вам выбирать" с молодыми военнослужащими, впервые участвующими в выборах;

очно-заочная форма обучения основам избирательного процесса на курсах, функционирующих при Комиссии;

обеспечение соответствующих руководителей информационно-справочными материалами по вопросам избирательного права для использования в обучении личного состава. Комиссией подготовлены: с участием командования Балтийского флота – Рекомендации командирам, председателям рабочих групп по организационно-техническому обеспечению избирательного процесса в воинских частях; с участием Института развития избирательных систем – Методические рекомендации к пособию для молодых избирателей – военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и само пособие "Вам выбирать"; выпущен видеофильм в помощь руководителям, проводящим занятия по избирательному законодательству.

Формы обучения разнообразны. Так, общественно-государственная подготовка по вопросам избирательного права и избирательного процесса проводится с использованием разработанного Комиссией совместно с Институтом развития избирательных систем курса обучения молодых избирателей "Вам выбирать", рассчитанного на шесть часовых занятий. Курс предусматривает объем правовых знаний, необходимый для понимания ос-

нов избирательного законодательства, формирования осознанного выбора, выработки стремления активно участвовать в голосовании, от результатов которого во многом зависит дальнейший ход реформ в стране и Вооруженных Силах Российской Федерации.

В период подготовки выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2003 года и выборов Президента Российской Федерации 2004 года в частях флота в течение двух месяцев проводились еженедельные одночасовые занятия с молодыми избирателями "Вам выбирать", которые охватили свыше трех тысяч военнослужащих по призыву, впервые участвующих в выборах. Было сформировано более 150 групп. В занятиях приняли участие все члены Военного совета Балтийского флота, 18 руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, члены Комиссии, более 50 членов других избирательных комиссий различных уровней, 26 представителей военной прокуратуры и суда. Активное содействие оказали общественные, ветеранские организации.

В подразделениях, клубах и Домах офицеров проходили дни правовой информации, состоялись циклы бесед и лекций, вечера вопросов и ответов по разъяснению законов о выборах, порядка голосования, викторины на лучшее знание избирательного права и избирательного процесса, встречи с юристами, правоведами, членами избирательных комиссий, были организованы устные журналы, посвященные выборам, специальные выпуски стенной печати в подразделениях и на кораблях.

Для разъяснения избирательного законодательства и роли военнослужащих в избирательной кампании широко использовались радио и телевидение. Комиссия организовала просмотр телевизионных программ и прослушивание радиопередач государственных телерадиокомпаний, связанных с подготовкой и проведением выборов, а также цикл местных передач по системе телерадиовещания частей и соединений.

Немалую роль в праворазъяснительной работе Комиссия отводит и средствам наглядной агитации, использованию плакатов, лозунгов, фотогазет, специальных стендов. В библиотеках и клубах по предложению Комиссии оборудуются уголки избирателей, где имеется подбор документов, регламентирующих избирательный процесс: календарный план подготовки и проведения выборов, схемы избирательных участков по выборам, выписка о номере и месте расположения избирательного участка, округа, в котором будут голосовать военнослужащие данной части, папка с информационными материалами о выдвинутых кандидатах, справочный материал, включающий телефоны участковой, окружной (территориальной) комиссий, фамилию, имя, отчество военнослужащих части — членов соответствующей избирательной комиссии, тетрадь обращений, заявлений и предложений, высказанных избирателями-военнослужащими.

Комиссия рекомендовала таким же образом оборудовать и консультационные пункты, создаваемые в гарнизонных Домах офицеров и других военных учреждениях культуры. Здесь каждый избиратель из числа военнослужащих, гражданского персонала, членов их семей может получить квалифицированные ответы по вопросам технологии избирательного процесса, другим проблемам, связанным с подготовкой и проведением выборов.

Большое значение в повышении правовой культуры избирателей-военнослужащих, безусловно, имеет индивидуальная просветительская работа. Она проводится с учетом интересов и особенностей, уровня образования и общей культуры конкретного участника избирательного процесса, что позволяет наиболее эффективно воздействовать на его сознание в целях формирования осознанного отношения к участию в выборах.

Второе направление: информирование военнослужащих, гражданского персонала, членов их семей о зарегистрированных кандидатах в депутаты, на должности глав исполнительной власти.

Комиссия считает важной задачей своевременное доведение до личного состава основных сведений о кандидатах, их биографиях, семейном положении, моральных и деловых качествах, взглядах на пути решения острейших проблем Вооруженных Сил Российской Федерации. С этой целью она обеспечивает воинские части, контингент которых голосует на общих избирательных участках, информационными материалами о зарегистрированных кандидатах, избирательных объединениях и избирательных блоках.

Информационные предвыборные материалы, полученные от избирательных комиссий разного уровня, размещаются в доступных для военнослужащих местах, ими оснащаются уголки избирателей.

Активно используются плановые правовые информации, возможности радиоузлов и телецентров частей и соединений, организуются единые дни информирования военнослужащих, занятия по общественно-государственной подготовке.

Военнослужащие всех категорий, гражданский персонал, члены их семей знакомятся с предвыборными программами зарегистрированных кандидатов, смотрят и слушают предвыборные теле- и радиопередачи, в которых принимают участие кандидаты.

Третье направление: организационно-техническое обеспечение участия военнослужащих в выборах.

Органы военного управления, командование воинских частей оказывают поддержку избирательным комиссиям разного уровня в проведении выборов. В соответствии с директивой Министерства обороны Российской Федерации от 1 августа 2003 года № Д-50, приказами соответствующих командиров (начальников) назначаются рабочие группы по организационно-техническому обеспечению избирательного процесса и содействию избирательным комиссиям в реализации их полномочий (далее — рабочие группы).

В состав рабочих групп включаются должностные лица, компетентные в вопросах избирательного права, подготовки и всестороннего обеспечения выборов. Руководство рабочими группами возлагается на заместителей командиров (начальников), у моряков оно, в частности, возложено на заместителя командующего Балтийским флотом.

Усилия рабочих групп командования частей, соединений направлены на достижение следующих целей:

обеспечение реализации конституционного права военнослужащих избирать и быть избранными в органы государственной власти, органы местного самоуправления;

выполнение комплекса организационно-технических, информационных мероприятий в воинских частях в строгом соответствии с календарным планом подготовки к выборам;

недопущение политизации воинских коллективов;

формирование у личного состава активного и осознанного отношения к участию в выборах, повышение заинтересованности в их результатах.

Определены основные задачи по достижению поставленных целей:

а) для командиров объединений, соединений, частей:

организация деятельности рабочих групп по организационно-техническому обеспечению избирательного процесса и содействию избирательным комиссиям в реализации их полномочий;

планирование и организация изучения организаторами выборов федерального и регионального избирательного законодательства, ознакомление с документами ЦИК России, решениями Комиссии;

согласование с территориальными избирательными комиссиями порядка и организации голосования военнослужащих;

принятие необходимых мер, исключающих ведение любой политической агитации, в том числе предвыборной, в воинских частях и учреждениях Министерства обороны Российской Федерации;

планирование и осуществление мер по усилению охраны и обороны воинских объектов, повышению организованности и порядка в соединениях и частях;

решение вопросов доставки военнослужащих, находящихся вне мест постоянной дислокации воинских частей, на участки в день голосования;

принятие мер по снятию социальной напряженности в воинских коллективах;

б) для рабочих групп частей и соединений:

организационно-техническое обеспечение выполнения мероприятий календарного плана по подготовке назначенных выборов;

организация взаимодействия с избирательными комиссиями соответствующих уровней;

координация деятельности рабочих групп подчиненных частей и соединений, оказание им методической и практической помощи по обеспечению избирательного процесса;

повышение уровня правовой культуры избирателей флота;

информационное обеспечение хода предвыборной кампании;

изучение и обобщение информации о морально-психологическом состоянии военнослужащих, гражданского персонала, членов их семей, социально-политической, экономической ситуации в регионах дислокации;

в) для органов военного управления (управлений отделов и служб, штабов объединений, соединений, воинских частей):

контроль за своевременным и полным формированием сведений об избирателях-военнослужащих;

анализ социальной характеристики избирателей флота;

организация контроля за перемещением личного состава флота в период избирательных кампаний;

организация материально-технического, медицинского, торгового, транспортного обеспечения участия военнослужащих в выборах в ходе их подготовки и непосредственно в день голосования;

контроль и оказание помощи командованию, рабочим группам военных госпиталей по обеспечению участия в выборах военнослужащих, находящихся на излечении;

обеспечение своевременного проезда военных команд к месту назначения до дня выборов;

организация связи с рабочими группами частей, соединений, проведение тренировок по связи;

оказание помощи в организации информационного обеспечения выборов;

изучение морально-психологического состояния военнослужащих, гражданского персонала, выработка предложений по снятию социальной напряженности в воинских коллективах;

анализ социально-политической и экономической ситуации в регионах дислокации сил флота;

организация контроля над состоянием и ремонтом технических средств информации в соединениях, частях и на кораблях;

распределение (по мере поступления) в соединения и части печатной продукции по избирательному законодательству;

контроль и оказание помощи командованию комендатур в организации голосования военнослужащих, находящихся под следствием;

организация в день выборов дополнительных нарядов патрульной службы в гарнизонах флота;

обеспечение оперативного рассмотрения обращений, заявлений в адрес командования по вопросам участия военнослужащих в выборах, нарушений избирательного законодательства;

оказание методической, практической помощи командованию, рабочим группам частей по повышению правовой культуры избирателей;

взаимодействие со средствами массовой информации в районах дислокации сил по освещению обстановки в гарнизонах флота, социально-бытовых проблем военнослужащих, информационно-разъяснительной работе в предвыборный период;

проведение мониторинга выступлений средств массовой информации по проблемам освещения настроений военнослужащих в районах дислокации сил в предвыборный период;

публикация правовых актов по проведению выборов, разъяснений к ним, выступлений представителей избирательных комиссий, руководителей рабочих групп.

Заседания рабочей группы флота проводятся в период избирательной кампании, как правило, раз в месяц. О деятельности рабочих групп, ходе подготовки к участию в выборах, проблемных вопросах их председатели еженедельно докладывают соответствующим командирам (начальникам).

Для организации голосования военнослужащих на общих избирательных участках в участковые избирательные комиссии (как и в избирательные комиссии других уровней) включаются представители воинских частей.

В составе Комиссии избраны военнослужащие Министерства обороны Российской Федерации и Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации – капитан 1 ранга А.П. Гусев и старший прапорщик А.И. Пигулевская. Представители воинских частей соответствующих гарнизонов включены в состав территориальных и муниципальных избирательных комиссий муниципальных образований "Зеленоградский район", "Гвардейский район", "Город Калининград", где дислоцировано наибольшее число воинских частей Балтийского флота, гражданской обороны, Министерства обороны Российской Федерации.

На выборах Президента Российской Федерации 14 марта 2004 года военнослужащие флота голосовали на 95 открытых избирательных участках, в составе 82 участковых комиссий работали представители воинских частей.

Для включения представителя (представителей) воинской части в состав участковых избирательных комиссий командир части представляет в вышестоящую избирательную комиссию выписку из протокола собрания избирателей по месту службы о выдвижении в состав соответствующей избирательной комиссии представителя воинской части.

Члены участковой избирательной комиссии от воинской части совместно с командованием обеспечивают:

а) своевременное формирование сведений об избирателях-военнослужащих, членах их семей, прописанных при части;

б) предоставление военнослужащим, членам их семей, прописанным при части, возможности для ознакомления со списками избирателей не позднее чем за 20 дней до дня голосования;

в) оповещение военнослужащих о дне и месте голосования;

г) подготовку совместно с участковыми избирательными комиссиями помещений для голосования, их надлежащее оборудование, обеспечение средствами связи и транспортом;

д) голосование военнослужащих, членов семей, прописанных при части;

е) рассмотрение заявлений, жалоб по вопросам подготовки и проведения выборов в части, касающейся военнослужащих.

В местах голосования член участковой комиссии – представитель воинской части, на основании списка избирателей, полученного в части, на отдельном рабочем месте проводит выдачу избирательных бюллетеней по мере прибывания военнослужащих, членов их семей, прописанных при части. После окончания голосования он сообщает председателю участковой комиссии или его заместителю сведения о количестве военнослужащих и других граждан, внесенных в списки избирателей, и количестве избирателей, получивших бюллетени для голосования, после чего списки передаются по акту в воинскую часть, где обеспечивается их хранение.

Члены участковой комиссии, представляющие воинские части, участвуют в работе комиссии, связанной с определением результатов голосования по избирательному участку.

Работа по обеспечению избирательных прав военнослужащих, членов их семей, гражданского персонала воинских частей Калининградской области, которую проводят избирательные комиссии, командование частей Министерства обороны Российской Федерации, Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, подразделений Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, позволяет Комиссии совместно с органами военного управления гарантированно, без существенных нареканий обеспечить военнослужащим право избирать. Это особенно важно для молодых людей, которые, проходя службу в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, впервые путем свободного волеизъявления принимают участие в управлении государством, областью, муниципальным образованием.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Социология и выборы в Ростовской и Тверской областях

Избирательный процесс – сложное, многогранное, достаточно противоречивое социально-политическое явление, неразрывно связанное со всеми реформами, осуществляемыми в современной России. В ходе развития института выборов в России отдельные системные блоки развиваются быстрее, другие медленнее, третьи меняют векторы своего движения. Но в любом случае субъекты избирательного процесса, производя свои действия, ориентируются на состояние своего основного объекта – электората, на который

эти действия направлены. От этого зависит эффективность функционирования избирательных комиссий разного уровня. Точная, объективная и своевременная информация позволяет скорректировать ход избирательной кампании, адекватно реагировать на электоральные изменения.

Современные выборы невозможно проводить, не обладая вполне определенным набором качественной, полной и актуальной информации. Социологическое сопровождение, обеспечивая получение достоверного знания об электоральных процессах различного уровня и характера, позволяет выявить предпочтения, настроения, ожидания избирателей.

Избирательная комиссия **Ростовской области** с момента своего создания в 1995 году определила в качестве одного из приоритетов деятельности систематическое научное изучение широкого круга вопросов, относящихся к избирательному процессу. С середины девяностых годов были предприняты последовательные шаги по привлечению к сотрудничеству ведущих ученых области – правоведов, историков, философов, психологов, социологов, специалистов в сфере коммуникаций. Далеко не все поддерживали подобную стратегию, полагая, что целесообразнее сосредоточиться на технологиях и образовательных мероприятиях. Время расставило все по своим местам. Именно благодаря непредвзятому экспертному взгляду и неангажированной оценке удалось в течение десяти лет сформировать тот социальный статус, который сегодня определяет место Избирательной комиссии области в формирующейся демократической системе.

Анализ прошедших избирательных кампаний показал, что институт выборов как таковой сформировался, в стране есть политический рынок, конкурентная борьба, а выборы стали главным средством легитимации власти. Что же касается "качества" выборов, их соответствия природе этого явления как главного инструмента демократии, то здесь еще многое остается проблемным и противоречивым. Исходя из этого Избирательная комиссия Ростовской области инициировала, организовала и осуществила комплекс социологических исследований с различными программными целями и задачами. К ним относятся:

аналитические, теоретические исследования, посвященные основным тенденциям в становлении электоральной культуры;

прикладные конкретно-социологические исследования электоральных предпочтений и активности, носящие во многом прогнозный характер;

системные обобщающие исследования по результатам выборов;

точечные целенаправленные исследования по изучению проблемных электоральных групп и процессов.

Регулярно проводя социологические исследования,Избирательная комиссия области использовала различные технологии социологического сопровождения. В Ростовской области имеется опыт применения массовых опросов населения по месту жительства, точечных опросов в отдельных населенных пунктах, изучения социально-экономических интересов избирателей, организации опроса экспертов, проведения фокус-групп. В течение 2003 года широко применялась технология телефонных опросов избирателей, особенно в период выборов депутатов Законодательного Собрания Ростовской области. В целом эта технология позволила прозондировать общественное мнение и сделать прогнозы электоральной активности.

Телефонные опросы целесообразны при достаточно больших массивах исследуемой совокупности. Поэтому и было принято решение о применении метода телефонного опроса накануне выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской

Федерации четвертого созыва. В Информационно-аналитическом центре Северо-Кавказской академии государственной службы была проведена вся необходимая подготовительная работа, сконструирован инструментарий, состоялся развернутый инструктаж интервьюеров. Осуществлен опрос во всех семи избирательных округах. Репрезентативная выборка – 2800 избирателей в семи округах, по 400 респондентов на один округ. Одновременно проводился опрос экспертов. Выборка – 280 экспертов, по 40 респондентов на один округ. Избирательной комиссии удалось привлечь к этой непростой работе специалистов, обучить их, проконтролировать работу, подвести итоги на специальном семинаре. И теперь есть уверенность, что при необходимости можно использовать этот потенциал.

Осуществленные социологические исследования позволили Избирательной комиссии Ростовской области учесть при выработке стратегии и тактики действий некоторые существенные моменты в установках избирателей. Так, граждане зачастую не склонны считать, что их благополучие связано с политическими событиями, происходящими в стране. Рациональность подсказывает им, что в рамках новой политико-институциональной системы интерес к политике не является необходимым атрибутом социальной жизни. Проведенные циклы мероприятий по разъяснению полномочий избираемых органов государственной власти и местного самоуправления способствовали пробуждению интереса людей к политике.

При исследовании электорального поведения в той или иной степени изучалась и специфика избирательной культуры, определялись основные тенденции ее развития, что важно и в практическом отношении. Во-первых, адекватные представления о характере электорального поведения дали возможность рационально организовать региональные избирательные кампании. Во-вторых, они способствовали повышению эффективности избирательных технологий и ограничению применения антитехнологий.

Исключительно важное значение для региональной комиссии имеет знание мотивации избирателей. Оценивая ситуацию выборов, часть опрошенных мотивировала свое участие в голосовании общественно значимыми факторами: желанием исполнить свой гражданский долг; возможностью реализовать свои конституционные права; неудовлетворенностью теми решениями, которые принимаются нынешними властями; недоверием к действующим политикам и депутатам; намерением воспрепятствовать продвижению кандидатов и партий, которые, по их мнению, не должны стоять у власти. Однако большинство респондентов рассматривают свое участие в голосовании как возможность избрать тех, кто защитит их интересы. Следовательно, эти интересы нужно всесторонне изучать, знать и стремиться реализовать. С учетом такого понимания Избирательная комиссия области систематически организует различные мероприятия, способствующие выявлению базовых потребностей и интересов различных социальных групп. Научно-практические конференции, семинары, встречи с избирателями, использование широких возможностей СМИ, обмен опытом, организация выставок, презентаций, научные и методические публикации – вот далеко не полный перечень активных форм познания социальной и электоральной реальности.

Принципиальной является позиция Избирательной комиссии Ростовской области по вопросу нарушений в избирательном процессе. В результате проведения еще в 1999 году исследований впервые было изучено мнение граждан о девиациях и нарушениях во время выборов. С тех пор подобные проблемы обсуждаются открыто, максимально прозрачно, без истерик и манипуляций. Но в то же время решительно пресекаются любые попытки отдельных лиц и СМИ втянуть общество в бесплодные дискуссии в чьих-то интересах.

Эти данные фактически служат основанием для определения мер по развертыванию ясной и понятной людям пропагандистской работы и использования резервов для включения граждан в избирательный процесс.

Важность учета конкретной ситуации и мотивации именно в день голосования подтвердило исследование, проведенное в 2004 году. Оно выявило, что среди не принимавших участия в выборах граждан 33,3 процента ссылались на случайное стечение обстоятельств. Это позволяет взглянуть на проблему с разных позиций и уяснить, что в ее решении зависит от избирательных комиссий, а что нет. Практический вопрос при изучении данной проблемы заключается в том, можно ли "переубедить" абсентеистов или же, скорее, следует ожидать роста их рядов. Утвердившийся уровень осознанного абсентеизма остается весьма существенным, образуя тем самым электоральный резерв, активизация которого может существенно изменить общую расстановку политических сил.

Традиционной стала и работа комиссии области по осмыслению итогов избирательных кампаний: анализ результатов в гендерном аспекте, выявление тенденций электорального поведения в различных возрастных группах, систематизация данных о партийных предпочтениях избирателей, обобщение заявлений граждан по вопросам нарушений, анализ публикаций в СМИ. Характерно то, что региональная комиссия самым тщательным образом следит за тем, чтобы при обнародовании результатов опросов общественного мнения не допускались нарушения законности, не предпринимались попытки манипулирования общественным сознанием. Неоднократно на организованных семинарах для журналистов обсуждались результаты социологического сопровождения.

Специфическим видом аналитической работы Избирательной комиссии области является применение методов социологического анализа для выявления "болевых точек" электората, изучение различных социальных групп и территориальных поселений с проблемными характеристиками. Примером может служить исследование, осуществленное в 2002 году по инициативе комиссии области с целью изучения базовых характеристик электоральной культуры и ее правового аспекта у студентов, получающих высшее образование по юридическим специальностям на дневных отделениях высших учебных заведений, расположенных на территории Ростовской области (включая филиалы московских вузов).

Студенты-юристы, как и все обучающиеся, находятся в процессе формирования образцов и стереотипов электорального поведения. Именно поэтому особое значение имеют те представления об избирательных институтах и процессах, под влиянием которых у них происходит становление названных поведенческих образцов.

Следует отметить, что правовая оценка электоральных процессов респондентами статистически значимо связана с их электоральной активностью. Иными словами, студенты более активны на выборах, чем меньше нарушений избирательного законодательства, с их точки зрения, допускается на них.

Такие объективные социально-демографические показатели, как пол и курс обучения опрашиваемых, не оказывали статистически значимого влияния на правовую оценку ими электоральных процессов. Поэтому определяющее значение при формировании этой оценки имели ситуативные и манипулятивные факторы, связанные с информационными потоками, воздействующими на респондентов. Мнение опрашиваемых об избирательных процессах существенно различается в зависимости от того, на какие источники информации они ориентируются.

Часть респондентов заявили, что получают информацию о нарушениях избирательного законодательства из СМИ и из разговоров с друзьями и коллегами. При этом они не

пользовались такими объективными источниками информации, как официальные сообщения избирательных комиссий и личные наблюдения. Весьма примечательно, что среди тех, кто использует сообщения избирательных комиссий или личные наблюдения в качестве источника информации об электоральных процессах, нет ни одного респондента, считающего, что в последние годы в Ростовской области имели место серьезные нарушения избирательного законодательства. Анализ приведенных данных позволяет утверждать, что мнение части респондентов о нарушениях избирательного законодательства является социальным стереотипом, опасность которого заключается в его чрезвычайной устойчивости и способности функционировать даже в тех случаях, когда он противоречит реальному положению дел.

Место обучения респондентов также весьма существенно влияет на их мнение об избирательных институтах и процессах. Объяснить данный факт можно тем, что в различных вузах правовая подготовка студентов в электоральной сфере не однородна и, соответственно, студенты в разной степени готовы адекватно оценивать происходящие события.

Избирательная комиссия Ростовской области активизировала сотрудничество с юридическими вузами и факультетами с целью подготовки резерва избирательных комиссий, а также активных участников избирательного процесса.

Учитывая важность и необходимость преподавания курса "Избирательное право и избирательный процесс" студентам-юристам как возможному резерву кадров избирательных комиссий, комиссия области на базе Северо-Кавказской академии государственной службы в 2002 году провела областной симпозиум по теме "Преподавание конституционного права и повышение правовой культуры студентов", в котором приняли участие преподаватели высших и средних профессиональных учебных учреждений, обучающие студентов-юристов.

С большим вниманием на симпозиуме было выслушано выступление секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожной и члена Научно-методического совета при ЦИК России З.М. Зотовой о новеллах федерального избирательного законодательства. Ученые-преподаватели отметили важность этого мероприятия, где они смогли ознакомиться с новеллами избирательного законодательства и методикой преподавания спецкурса "Избирательное право и избирательный процесс", обсудить результаты социологического исследования среди студентов-юристов высших учебных заведений, размещенных в Ростовской области, участие студентов в ежегодном конкурсе студентов и аспирантов юридических вузов (юридических факультетов вузов) на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного права и законодательства о референдуме, методику проведения заседаний студенческих политклубов.

Анализируя результаты проведенной работы, можно отметить, что у студентов постоянно растет интерес к политике, теории и практике избирательного процесса. На выборах Президента Российской Федерации в 2004 году по сравнению с аналогичными выборами 2000 года число членов территориальных и участковых избирательных комиссий с высшим юридическим образованием выросло на 12,5 процента.

Учитывая, что, как показывают социологические исследования, большой процент молодых людей получает информацию о выборах от своих друзей, с 2002 года комиссия области особое внимание стала уделять привлечению молодежи к работе в избирательных комиссиях. На областных семинарах с участием председателей территориальных избирательных комиссий была поставлена задача обучения резерва членов участковых избирательных комиссий из числа молодежи и создания молодежных участковых избирательных комиссий.

В целях распространения передового опыта территориальных избирательных комиссий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовому просвещению граждан Избирательной комиссией Ростовской области созданы базовые (опорные) территориальные избирательные комиссии по обучению кадров участковых избирательных комиссий. В процесс обучения молодых организаторов выборов и избирателей стали внедряться компьютерные информационные технологии.

Как результат, на выборах органов местного самоуправления по сравнению с 2001 годом число молодых членов участковых избирательных комиссий выросло в два раза. В настоящее время каждый шестой член комиссии – моложе 30 лет. Впервые в городах Ростове, Новочеркасске, Зернограде, Таганроге, Шахтах были сформированы молодежные участковые избирательные комиссии, где от 75 до 80 процентов членов комиссий еще не достигли 30-летнего возраста. На выборах органов местного самоуправления в 2004–2005 годах в Ростовской области работало уже 57 молодежных избирательных комиссий. Нужно сказать, что практика "омоложения" составов участковых избирательных комиссий оправдала себя. Молодые кадры более восприимчивы к новациям избирательного законодательства, ответственнее относятся к выполнению своих обязанностей, проявляют творческий подход и инициативу. А проведение пресс-конференции председателя Избирательной комиссии Ростовской области С.В. Юсова и представителей молодежной избирательной комиссии на избирательном участке в Ростове-на-Дону имело большой общественный резонанс. Как результат проведенной работы следует отметить тенденцию роста электоральной активности молодежи на последних выборах, прошедших в регионе.

Проводимые Избирательной комиссией Ростовской области социологические исследования по изучению мотивации участия и неучастия избирателей в выборах, а также мониторинг результативности ее мероприятий служат основой для планирования работы, координации деятельности различных областных структур, поиска новых эффективных форм работы с избирателями.

В первой половине 2004 года на основе данных территориальных избирательных комиссий Избирательной комиссией **Тверской области** был проведен общий анализ половозрастного состава избирателей, принявших участие в голосовании на выборах Президента Российской Федерации, а в рамках практических занятий по изучению избирательной системы Тверской области состоялась встреча со студентами-социологами факультета управления и социологии Тверского государственного университета, специализирующимися по политической социологии региона.

Выявленные тенденции послужили основанием для проведения социологических исследований электоральной активности населения, особенно молодежи. В четырех районах области проведены социологические исследования, опросы или анкетирования по следующим темам: "Влияние СМИ на формирование политических предпочтений. Воздействие агитационных материалов на население" (Центральный район г. Твери), "Электоральное поведение молодежи", "Политическое поведение молодежи" (Бежецкий район), "Устами молодежи" (г. Кимры), "Готов ли ты к выборам?", "Каким вы видите мэра?" (Нелидовский район).

По заказу Избирательной комиссии Тверской области Научным центром социологических исследований Тверского государственного технического университета по результатам социологических исследований подготовлен и издан научный отчет "Электоральное поведение молодежи Тверской области". Поводом для аналитического исследования

послужила наметившаяся тенденция снижения электоральной активности молодежи. В итоговом материале дан анализ участия городских избирателей в возрасте 18–20 лет в выборах различного уровня, степени доверия молодых к различным политическим институтам, мотивации их электорального поведения и ряда других проблем, а также содержатся предложения по повышению активности молодежи.

Учитывая обозначившуюся на нынешних выборах (особенно в органы местного самоуправления) тенденцию снижения электоральной активности населения, Научным центром проведено очередное исследование по теме "Способы повышения электоральной активности жителей г. Твери" и подготовлена к печати брошюра.

В рамках реализации Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовому обучению избирателей в Тверской области проведено социологическое исследование "Анализ организационной деятельности в избирательной кампании", материалы которого также изданы в виде брошюры. По мнению комиссии области, данное эмпирическое исследование, посвященное разностороннему анализу деятельности избирательных комиссий в период выборов, изучению взаимоотношений между ними и избирателями, послужит выявлению таких моделей взаимодействия, результатом которых станет повышение активности избирателей на выборах всех уровней.

Подводя итоги проведенных социологических исследований, избирательные комиссии Ростовской и Тверской областей пришли к выводу, что можно значительно усилить свое влияние на молодежную аудиторию через средства массовой информации. Комиссии стали чаще проводить для молодежи серии передач об истории выборов, о значении демократии, ток-шоу с руководителями избирательных комиссий этих областей. Специально для молодой аудитории подготовлены телеролики, рассказывающие о значении выборов, об избирательных процедурах, обеспечении открытости подсчета голосов и невозможности фальсификации результатов выборов. О пользе проводимой работы свидетельствует наметившаяся тенденция роста доверия молодежи к институту выборов и деятельности избирательных комиссий.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Координационный совет председателей территориальных избирательных комиссий – избирательный цех Санкт-Петербурга

Согласно Сводному плану основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год, утвержденному постановлением ЦИК России от 22 февраля 2005 года № 138/949-4, предусмотрена организация работы базовых (опорных) территориальных избирательных комиссий по обучению членов избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации.

Постановка данной проблемы вызвала живую дискуссию в региональных избирательных комиссиях, высказывались различные мнения (точки зрения были иногда противоположные), хотя цель в этом плане у всех одна: повышение эффективно-

сти процесса обучения организаторов выборов (референдумов), подготовка резерва кадров для работы в системе избирательных комиссий.

Сведения об организации базовых избирательных комиссий, представленные избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, проанализировал Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России.

В основном идея Центральной избирательной комиссии Российской Федерации об организации базовых территориальных избирательных комиссий нашла понимание и поддержку в региональных комиссиях.

О своей работе по организации работы базовых территориальных избирательных комиссий по обучению членов избирательных комиссий, а также деятельности Координационного совета председателей территориальных избирательных комиссий рассказывает ***председатель Санкт-Петербургской избирательной комиссии Александр Валентинович Гнетов.***

Территориальные избирательные комиссии нынешнего состава в новом качестве, работающие на постоянной основе, впервые были созданы в Санкт-Петербурге в феврале 2003 года. С июля 2003 года после выделения бюджетных средств, помещений для работы комиссий и решения организационных вопросов комиссии приступили к работе в штатном режиме.

Новое отношение к жизни и работе у многих председателей комиссий почувствовалось сразу. Штатный режим — это постоянство, систематичность вложения сил и средств, долгосрочность задач и целей, наличие коллег (очень бы хотелось — и друзей), имеющих те же цели и задачи и работающих в тех же начальных условиях на практически сходных территориях районов города.

Естественно, сразу встал вопрос о формах организации и взаимодействия новых избирательных структур.

Руководство Санкт-Петербургской избирательной комиссии, хорошо понимая необходимость постоянной координации деятельности тридцати территориальных избирательных комиссий, поручила одному из наиболее опытных членов комиссии Валентине Михайловне Казельской обеспечить с ними постоянное взаимодействие. Но вскоре стало ясно, что одному человеку, даже работающему на постоянной основе, физически невозможно реализовать без потери качества все первоначально выработанные в начале 2003 года планы.

Еще одной причиной, побудившей искать эффективные формы организации и взаимодействия, стал факт довольно существенной разницы в квалификации и опыте обеспечения избирательных процессов, навыков организаторской работы у ряда только что назначенных председателей. Простой анализ показал, что на тот период всех их можно было условно разделить на три примерно равные группы:

первая — бывшие начальники и сотрудники орготделов районов города, которые много лет оказывали содействие избирательным комиссиям в организации и проведении выборов в своих районах или сами возглавляли избирательные комиссии;

вторая — лица, которые много лет возглавляли избирательные комиссии разного уровня, но в тоже время не имели большого опыта организаторской работы на районном уровне;

третья — лица, имеющие авторитет и известность в своем районе, но не имеющие достаточного опыта в руководстве при проведении избирательных кампаний.

Все председатели территориальных комиссий были мало знакомы друг с другом, что затрудняло их взаимодействие. Для решения этой проблемы были рассмотрены разные варианты. Из обсуждения того времени можно упомянуть два варианта:

"аппаратный" вариант – когда сотрудники аппарата Санкт-Петербургской избирательной комиссии в рамках кураторства над территориальными избирательными комиссиями организуют и обеспечивают взаимодействие комиссий и руководство ими;

вариант "делай как я" – выделение в качестве образцовой одной-двух территориальных избирательных комиссий и передача через них опыта, информации и фактического осуществления организационно-методического руководства.

В итоге был выбран другой, третий, вариант и, как сейчас уже стало очевидным, он оказался очень удачным.

В октябре 2003 года был проведен первый семинар-совещание, на котором был создан Координационный совет председателей территориальных избирательных комиссий Санкт-Петербурга. В состав Совета были избраны семь председателей и один член Санкт-Петербургской избирательной комиссии (В.М. Казельская). На первом заседании Координационного совета в ноябре 2003 года были избраны председатель и секретарь Совета, было решено разработать его регламент и план работы. Уже на первом заседании был определен на тот новый, качественный уровень, ради которого и создавался Координационный совет, – был рассмотрен и утвержден ряд методических материалов, синтезирующих опыт работы лучших организаторов избирательного процесса по конкретным вопросам. И это не громкие слова. Санкт-Петербургская избирательная комиссия хотела набрать лучших, достойных людей в территориальные избирательные комиссии, в целом это удалось. Затем тогда же, в октябре 2003 года, был сделан следующий шаг – найдена адекватная и эффективная форма их самоорганизации.

Вслед за этими событиями пошла проверка на прочность – череда избирательных кампаний: выборы губернатора города (два этапа), депутатов Государственной Думы, Президента Российской Федерации. В период проведения выборов выявилось, что многие председатели территориальных избирательных комиссий имеют разный опыт, разный подход к организации деятельности и разные методы и формы руководства комиссиями, и что особенно важно, разное понимание положений избирательного законодательства. Поэтому сразу же после окончания выборов проект регламента работы Координационного совета был вынесен на обсуждение, согласован с Санкт-Петербургской избирательной комиссией и утвержден. Одновременно до конца 2004 года был утвержден и план работы Совета.

Были определены основные задачи Координационного совета:

совершенствование процесса проведения выборов;

повышение правовых знаний организаторов выборов;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства о выборах;

организация деятельности территориальных избирательных комиссий и совершенствование руководства участковыми избирательными комиссиями;

оказание организационно-методической помощи избирательным комиссиям муниципальных образований;

повышение эффективности взаимодействия территориальных избирательных комиссий с органами исполнительной власти, местного самоуправления, партиями и общественными формированиями;

практическая реализация на подведомственной территории поручений и рекомендаций Санкт-Петербургской избирательной комиссии.

Принципами работы Координационного совета являются: системность, публичность и правовая грамотность. Значительное внимание последнее время стали уделять и обеспечению прозрачности или, как принято говорить с высоких трибун, транспарентности в работе избирательных комиссий.

Основными и, можно полагать, наиболее продуктивными формами работы являются регулярные выездные семинары-совещания председателей территориальных избирательных комиссий, создание и работа секций Совета по функциональным направлениям.

Тематика семинаров-совещаний формируется на основании предложений председателей территориальных комиссий. Повестки дня заседаний Координационного совета формируются на основании предложений его членов. Планы работы секций являются составной частью единого плана работы Совета, который составляется на полугодие и согласовывается с Санкт-Петербургской избирательной комиссией.

Основной целью этих семинаров-совещаний является обмен опытом работы по обсуждаемой тематике и выработка единого подхода. План проведения семинара разрабатывается председателем соответствующей комиссии и утверждается Советом.

Подготовка методических и информационных материалов по тематике семинара возлагается на председателя комиссии, принимающей участников семинара. Уже выработан стандарт проведения таких семинаров, принципиальными моментами которого, с нашей точки зрения, являются выступление главы администрации района о состоянии дел в районе и предварительная подготовка и раздача комплекта методических материалов.

На прошедших семинарах были рассмотрены, например, такие вопросы, как:

практика работы территориальных избирательных комиссий по организации деятельности участковых комиссий;

организация делопроизводства в территориальных избирательных комиссиях;

практика проведения семинаров-совещаний с участковыми комиссиями в период избирательных кампаний;

взаимодействие с избирательными комиссиями муниципальных образований, с органами местного самоуправления при проведении выборов депутатов муниципальных советов;

практика работы по обеспечению избирательных прав военнослужащих;

взаимодействие территориальных избирательных комиссий с администрациями района в организации выборов;

методическое обеспечение участников избирательного процесса.

Темы ближайших семинаров планируется посвятить:

практике использования комплексов обработки избирательных бюллетеней при голосовании;

практике участия избирательных комиссий в судебных процессах;

взаимодействию территориальных избирательных комиссий с партиями и общественными организациями при проведении выборов.

Выездные семинары-совещания проводятся ежемесячно на базе одной из территориальных избирательных комиссий, как правило, по пятницам.

Кроме доклада-сообщения председателя территориальной комиссии — "хозяина" семинара с информацией о практике своей работы по данной теме обязательно выступают еще три-четыре председателя. Также на семинарах рассматриваются и текущие вопросы деятельности территориальной избирательной комиссии, дается информация о вопросах, рассмотренных на заседаниях Координационного совета, методических материалах, принятых на секциях Совета.

На заседаниях обсуждаются возникшие проблемы, а также ход выполнения поручений городской комиссии. Обычно эту часть семинара ведет член Санкт-Петербургской избирательной комиссии В.М. Казельская. Регулярно на семинарах не только присутствуют, но и выступают члены Санкт-Петербургской избирательной комиссии и работники ее аппарата. Ведет семинары председатель Координационного совета.

Помимо перечисленного, в программу семинара входит ознакомление с "рабочей территорией" председателя принимающей комиссии: оснащением, условиями работы, информационным обеспечением деятельности комиссии. Особое внимание уделяется взаимодействию с администрацией района и знанию председателем, членами комиссии реальной жизни района.

Следует сказать, что в Санкт-Петербурге через систему избирательных комиссий идет довольно значительный поток предложений, заявлений и жалоб граждан не только по вопросам, касающимся выборов, но и по вопросам жизни и быта. Каждая решенная с нашей помощью житейская проблема — это лучшая агитация за участие в выборах, в результате чего уменьшается число людей, относящихся к выборам неуважительно. Именно поэтому участники семинаров внимательно относятся к выступлениям глав администраций районов, их заместителей, работников орготделов, а Координационный совет может оценить эффективность помощи органов исполнительной власти районов избирательным комиссиям. Также практикуется демонстрация видеофильмов, слайдов о жизни района. Обычно семинар заканчивается выездом и знакомством с каким-либо "ноу-хау" района, с его лучшим предприятием или какой-либо достопримечательностью.

При рассмотрении вопросов, касающихся муниципальных образований, в работе семинаров принимают участие главы муниципальных образований или председатели муниципальных советов.

Другой эффективной формой взаимодействия территориальных избирательных комиссий стала работа в секциях Координационного совета. Все 28 председателей территориальных комиссий, кроме председателя и секретаря Совета, входят в одну из секций. Первоначально были созданы четыре секции:

по законодательству и правовым аспектам в работе избирательных комиссий и взаимодействию с политическими партиями;

по подготовке методических и инструктивных материалов для работы территориальных и участковых избирательных комиссий;

по отработке системы учета избирателей и паспортизации избирательных участков;

по совершенствованию руководства участковыми избирательными комиссиями.

Основной задачей секции является выработка методических материалов, рекомендаций, инструкций по направлению ее работы, подготовка различных образцов документов, форм, бланков.

Материалы секции рассылаются в территориальные комиссии или рассматриваются и раздаются на семинарах их председателей. Важнейшие из них рассматриваются на заседании Координационного совета.

Заседания секций по плану должны проводиться не реже одного раза в два месяца, но фактически получается гораздо чаще. Председателями секций являются члены Координационного совета.

Приведу несколько примеров работы секций. Были подготовлены:

проект закона Санкт-Петербурга "О территориальной избирательной комиссии";

методические материалы по делопроизводству в территориальной избирательной комиссии, номенклатуре дел, оформлению кадровых документов, должностным инструкциям и т.п.;

проект документов по организации учета населения в городе;

материал "О практике работы по информированию избирателей";

материал "О практике взаимодействия территориальных комиссий с избирательными комиссиями муниципальных образований и участковыми комиссиями в период выборов депутатов муниципальных советов".

В настоящее время разрабатываются методические материалы о взаимодействии территориальных избирательных комиссий с политическими партиями.

Деятельность территориальных избирательных комиссий и Координационного совета не является процессом запрограммированным раз и навсегда. Жизнь вносит свои коррективы. Например, возникла необходимость усилить координацию деятельности бухгалтеров территориальных комиссий, повысить уровень их методического обеспечения, ввести в практику их деятельности обмен опытом работы.

В этих целях в мае 2005 года была создана пятая секция Координационного совета "По совершенствованию работы по бухгалтерскому учету и отчетности". Председатель секции — председатель одной из территориальных комиссий — вошел в состав Совета, а члены секции — шесть бухгалтеров комиссий. На секции уже подготовлен ряд методических и инструктивных материалов.

В практике взаимодействия Санкт-Петербургской избирательной комиссии и территориальных комиссий существует и такая форма работы, как создание совместных рабочих групп для обсуждения, выработки позиции, подготовки документов по какому-либо важному или неотложному вопросу.

Существенное позитивное влияние на профессиональную деятельность всех территориальных избирательных комиссий оказывает разрабатываемая Санкт-Петербургской комиссией и Координационным советом программа повышения квалификации организаторов выборов. Началом этого процесса стало обучение членов комиссий в Северо-Западной академии государственной службы в феврале 2004 года при проведении выборов Президента Российской Федерации. Лекции читали преподаватели академии, члены городской избирательной комиссии, а также самые опытные председатели территориальных комиссий. Все слушатели сдали компьютерные тесты на знание законодательства о выборах и прошли аттестацию.

Но особенно важным именно для председателей территориальных избирательных комиссий был курс их обучения в этой академии в декабре 2004 — январе 2005 годов, организованный по плану Координационного совета городской избирательной комиссией по программе: "Организационно-психологическая культура современного руководителя". Высококвалифицированные лекции, оригинальные деловые игры с учетом избирательной тематики и активным участием в них самих обучаемых существенно повысили уровень их знаний. К тому же все территориальные комиссии были обеспечены учебными пособиями, подготовленными преподавателями академии в рамках реализации Плана мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правового просвещения избирателей в Санкт-Петербурге.

И, наконец, о деятельности собственно Координационного совета. Это — планирование работы Совета, организация семинаров-совещаний с председателями территориальных комиссий, координация работы секций, а также проведение заседаний Совета. На за-

седаниях рассматриваются вопросы реализации основных задач Координационного совета, заслушиваются информация, сообщения председателей секций и председателей территориальных избирательных комиссий, а также готовятся наиболее важные методические и инструктивные материалы, подготовленные секциями или непосредственно Советом.

Заседания Координационного совета проводятся, как правило, ежемесячно. На них имеет право присутствовать любой председатель территориальной комиссии. По итогам заседаний оформляется протокол.

Решения Совета доводятся до сведения всех председателей территориальных комиссий и Санкт-Петербургской избирательной комиссии.

На заседаниях Координационного совета наряду с текущими вопросами деятельности территориальных комиссий регулярно рассматриваются вопросы методического характера, готовятся документы, способствующие совершенствованию организации избирательного процесса, например:

были рассмотрены и обобщены в справке Координационного совета замечания по Рабочему блокноту члена участковой избирательной комиссии, которая использована территориальной комиссией в текущей работе, а также передана в городскую избирательную комиссию для анализа и направления в ЦИК России;

подготовлен секцией и обсужден на Совете проект документов о систематизации работы по учету избирателей. Документы также переданы в городскую избирательную комиссию с целью создания в городе единой системы учета избирателей;

проведен анализ качества планов территориальных комиссий на второе полугодие текущего года. На одном из семинаров состоялся обстоятельный разбор качества этих планов. Координационный совет разработал критерии оценки планов и проанализировал их. Аналитический обзор направлен во все территориальные комиссии для использования.

Подобные мероприятия существенно влияют на улучшение организации работы территориальных избирательных комиссий, повышение качества знаний их председателей.

В качестве примера можно привести повестку дня заседания Координационного совета на 26 октября 2005 года.

1. Об аналитическом обзоре планирования работы ТИК на второе полугодие 2005 года.

2. О состоянии работы по учету избирателей.

3. О проведении семинара-совещания председателей ТИК 30 октября 2005 года на базе ТИК-18.

4. О работе по уточнению территории ТИК при выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

5. О ходе реализации письма ЦИК России по повышению правовой культуры участников избирательного процесса.

6. О практике использования очередных отпусков председателями ТИК.

Таким образом, подводя итоги работы можно сказать, что практика подтвердила эффективность используемой формы взаимодействия территориальных избирательных комиссий как между собой, так и с Санкт-Петербургской избирательной комиссией. По мнению Координационного совета председателей территориальных избирательных комиссий, создана система, которая позволяет выявлять и распространять положительный опыт в сфере избирательного процесса, разрабатывать и обеспечивать единый подход к организации выборов в субъекте Российской Федерации, находить, анализировать и исправлять возникающие ошибки и тем самым делать профессиональную жизнь организаторов выборов более предсказуемой, планомерной и насыщенной.

Последнее означает, что за прошедший период председатели территориальных избирательных комиссий неплохо узнали друг друга по работе в Координационном совете, который по праву можно назвать избирательным цехом Санкт-Петербурга, они стали и дружнее и сплоченнее.

Повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Калужской области в условиях проведения федеральных и региональных избирательных кампаний 2004–2005 годов

Работа Избирательной комиссии Калужской области (далее – Комиссия) по реализации региональной программы повышения правовой культуры избирателей, организаторов выборов и референдумов в 2004–2005 годах отличалась от деятельности предыдущих лет тем, что проходила в условиях федеральной, региональных и муниципальных избирательных кампаний в области (выборы Президента Российской Федерации, губернатора и Законодательного Собрания Калужской области, должностных лиц и депутатов органов местного самоуправления отдельных районов).

Проведение этих выборов и определило специфику работы Комиссии в данном направлении – необходимость уделять особое внимание профессиональной подготовке кадров избирательных комиссий всех уровней, и, главное, совершенствовать формы и методы проведения мероприятий по правовому просвещению избирателей с целью повышения активности участия в выборах.

Кроме вопросов проведения выборов, Комиссия на своих заседаниях детально рассматривала формы обучения кадров избирательных комиссий всех уровней, а также вопросы взаимодействия с политическими партиями, СМИ и другими участниками избирательных кампаний по выборам Президента Российской Федерации, депутатов Законодательного Собрания Калужской области, выборных должностных лиц и депутатов представительных органов местного самоуправления.

Значительное внимание уделялось совершенствованию и внедрению новых методов работы по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей, вопросам финансового обеспечения отдельных просветительских мероприятий.

Наряду с вопросами подготовки и проведения выборов Комиссия рассматривала проблемы работы территориальных избирательных комиссий в области повышения правовой культуры избирателей, организаторов выборов.

Преимущество из указанных вопросов было отдано изучению и распространению положительного опыта работы ряда территориальных избирательных комиссий по повышению правовой культуры избирателей и издательской деятельности. Комиссия отметила результаты их активной разъяснительной работы с избирателями, выпуска специальных плакатов, выступлений членов территориальной избирательной комиссии Мосальского района в муниципальной газете. В результате этой работы явка избирателей в районе составила около 70 процентов, снизилось протестное голосование – на выборах в представительные органы местного самоуправления 20 марта 2005 года против всех кандидатов проголосовало только 4,3 процента избирателей.

Отмечена и работа территориальной избирательной комиссии Кировского района, которая с целью повышения интереса к выборам и информирования избирателей выпу-

стила газету "Выборы-2005". Газета содержала сведения о расположении избирательных участков, кандидатах и порядке голосования и доставлялась избирателям через участковые избирательные комиссии. Территориальная комиссия Кировского района, учитывая, что именно библиотеки как учреждения культуры осуществляют свою деятельность не в интересах отдельных партий, а в интересах всего населения района, разработала систему правового просвещения читателей, в основном молодых, на базе городской библиотеки. Перед каждыми выборами совместно с библиотеками области проводятся тематические семинары, встречи с избирателями, представителями политических объединений. В библиотеках организуются книжные выставки, приуроченные к выборам. Практика работы территориальных избирательных комиссий Мосальского и Кировского районов обобщена Комиссией и рекомендована территориальным избирательным комиссиям области.

В период подготовки и проведения федеральных и региональных выборов Президента России, губернатора Калужской области, депутатов Законодательного Собрания Калужской области в течение 2004 года была проведена учеба заместителей председателей окружных избирательных комиссий, председателей и секретарей территориальных избирательных комиссий, а также муниципальных служащих, ответственных за подготовку и проведение выборов. Учеба проходила как в несколько потоков, каждый из которых насчитывал 20—25 слушателей, так и на единовременных семинарах. В этот же период были проведены кустовые семинары и учеба системных администраторов ГАС "Выборы" и бухгалтеров окружных и территориальных избирательных комиссий. В мероприятиях участвовали должностные лица администрации губернатора Калужской области, аппарата Законодательного Собрания области, члены Комиссии с правом решающего голоса, члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Основной формой обучения были лекционно-семинарские занятия, на которых подробно рассматривались основные положения федеральных законов, соответствующих законов Калужской области, задачи по практическому применению отдельных положений всех законов о выборах и инструктивных материалов ЦИК России.

Кроме того, в 2004—2005 годах члены Комиссии участвовали практически во всех мероприятиях по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов, проводимых ЦИК России, Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации, неправительственными организациями и другими учреждениями.

В связи с вступлением в силу 30 декабря 2004 года Закона Калужской области о назначении даты выборов вновь образованных муниципальных образований Комиссия с учетом большого объема и новизны предстоящей работы организовала и провела рабочие семинары и совещания с председателями ТИК.

На семинарах председателей знакомили с особенностями проведения выборов в органы местного самоуправления, разъясняли им соответствующие нормы Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Для более полного охвата обсуждаемых вопросов семинары проводились поэтапно — по ходу избирательной кампании. Возникающие вопросы разбирались в режиме "круглого стола".

Кроме этого, в территориальные избирательные комиссии регулярно направлялись рекомендации и инструкции с разъяснениями порядка применения отдельных положений указанных федеральных законов.

В период подготовки и проведения региональной парламентской избирательной кампании Комиссия активно взаимодействовала с представителями региональных отделений общероссийских политических партий. При их участии на заседаниях Комиссии рассматривались вопросы формирования окружных избирательных комиссий, различные информационные споры. Представители политических партий регулярно приглашались на мероприятия Комиссии, связанные с обсуждением проектов регионального избирательного законодательства. Члены и работники аппарата Комиссии организовали консультации для представителей региональных отделений политических партий, кандидатов по вопросам применения норм федерального избирательного законодательства, собрали архив предвыборных печатных материалов кандидатов и политических партий, неоднократно посещали штаб-квартиры региональных отделений партий и штаб-квартиры отдельных кандидатов. Проводились "круглые столы" с руководителями и представителями региональных отделений политических партий по вопросам участия в региональных выборах. В этих встречах принимали участие члены Комиссии, а также член ЦИК России В. Бутаев. В результате проведения указанных мероприятий отдельные политические партии стали более ответственно относиться к процессу подбора и выдвижения кандидатур в составы окружных и участковых избирательных комиссий, что снизило количество конфликтных ситуаций в работе комиссий, нередко возникавших при проведении предыдущих выборов, повысило их работоспособность.

Придавая большое значение вопросам привлечения молодежи к активному участию в выборах органов государственной власти и местного самоуправления, Комиссия области совместно с Департаментом образования и науки Калужской области, Калужским областным комитетом Российского союза молодежи и Комитетом по делам молодежи при правительстве Калужской области продолжала проведение традиционной акции "Выборы – институт народовластия", в которой участвовали студенты вузов, техникумов, лицеев, профтехучилищ и учащиеся выпускных классов всех районов Калужской области. С этой целью сформированы группы учащейся молодежи и студентов по 25–30 человек. Проводились еженедельные встречи с руководителями законодательных и исполнительных органов власти Калужской области, на которых молодым и будущим избирателям подробно рассказывали об избирательной системе Российской Федерации, особенностях формирования законодательных и исполнительных органов власти Российской Федерации, Калужской области, муниципальных органов и так далее. Специально для участников акции подготовлены и изданы буклеты "Выбираю в первый раз". Будущие избиратели, в свою очередь, интересовались вопросами деятельности Комиссии в ходе избирательных кампаний и в период между выборами, совершенствования избирательного законодательства, проблемой открытости избирательного процесса, порядком формирования избирательных комиссий и их функции, особенностями реализации государственной молодежной политики и другими вопросами.

Акция "Выборы – институт народовластия" регулярно освещается в областных и районных СМИ. К настоящему времени, по мнению Комиссии, выработаны дееспособные формы и методы правовой пропаганды, которые будут совершенствоваться в дальнейшем.

В июне 2005 года Комиссия приняла постановление "Об областном конкурсе молодежного плаката "Выборы – наше дело!", в котором в качестве основных конкурсантов предполагалось участие молодых людей от 18 до 30 лет. С учетом заинтересованности, проявленной рядом образовательных учреждений дополнительного образования детей, в нем приняли участие и групповые творческие коллективы отдельных проектов.

По мнению Комиссии, это положительно повлияет на активность участия молодых избирателей в выборах.

В период подготовки и проведения федеральных и региональных выборов Комиссия области провела пять встреч с представителями СМИ по вопросам их участия в избирательном процессе. На встречах были затронуты темы предоставления эфирного времени, печатной площади, ограничений на участие журналистов в агитационной деятельности, ответственности организаций СМИ за нарушения норм избирательного законодательства. В прошлом и текущем годах Комиссия совместно с территориальными и муниципальными избирательными комиссиями области регулярно публиковала материалы по разъяснению отдельных положений федерального избирательного законодательства.

Кроме того, районные СМИ выпустили цикл публикаций сотрудников органов прокуратуры Калужской области с информацией об ответственности за нарушения избирательных прав граждан и законодательства о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В течение последних двух лет Комиссия проводит областной конкурс на лучший материал в СМИ по выборной тематике. Победителей конкурса награждают денежными премиями и ценными подарками. В конкурсе принимают участие журналисты, авторские коллективы районных, городских, областных газет, телерадиокомпаний и студий, которые публиковали или обнародовали серию материалов, освещающих подготовку и проведение выборов, а также вопросы избирательного законодательства.

В помощь территориальным избирательным комиссиям области Комиссия выпустила в 2004 году следующие издания:

сборник в помощь организаторам выборов, в котором даны описание границ, избирательных участков Калужской области, их телефоны и предварительная численность избирателей;

сборники серии "Региональная электоральная статистика" – "Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва в Калужской области" и "Выборы Губернатора Калужской области 14 марта 2004 года";

сборники нормативных правовых актов Калужской области и Комиссии по вопросам организации и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания области и органов местного самоуправления.

Накануне выборов изготовлены и изданы информационные афиши Комиссии и приглашения на выборы, буклеты для проведения акции "Выборы – институт народовластия" и для голосующих впервые, информационные плакаты со сведениями о зарегистрированных кандидатах в депутаты Законодательного Собрания Калужской области по одномандатным избирательным округам и по единому избирательному округу Калужской области.

Комиссия направила в областные, городские, муниципальные и вузовские библиотеки, а также организаторам выборов, кандидатам, региональным отделениям политических партий литературу по правовой и политологической тематике, изданную ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, Избирательной комиссией Калужской области.

В 2005 году Комиссией изданы:

информационно-справочный материал "Мы выбираем! Мы голосуем!";

брошюры серии "В помощь избирателям и организаторам выборов", "Нормативные правовые акты и документы по выборам органов местного самоуправления Калужской области".

Изготовлено и размещено в учебных заведениях, библиотеках и иных местах, где проводится работа с молодыми и будущими избирателями, информационно-методическое пособие (плакат) "Я имею право выбора", рассчитанное на молодежную аудиторию.

Анализируя работу Комиссии по совершенствованию и развитию правовой культуры избирателей и организаторов выборов в условиях проведения федеральных и региональных избирательных кампаний 2004–2005 годов, можно сделать вывод, что эта деятельность стала неотъемлемой частью избирательного процесса в области. Созданы и усовершенствованы дееспособные формы и методы правовой пропаганды участников избирательного процесса. Это позволило Комиссии создать заслон массовому применению "грязных" технологий, сократить количество причин нарушения избирательного законодательства, а также жалоб в Комиссию и обращений в суд на несоблюдение его норм (в 2000–2001 годах – 23 обращения в суды, в 2004–2005 годах – 12), и, в конечном счете, организованно провести федеральные и региональные выборы.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

ЧЛЕН ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информационное письмо об опыте работы Избирательной комиссии Курской области по организации работы с территориальными и участковыми избирательными комиссиями и взаимодействию с библиотеками области

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России предлагает ознакомиться с опытом работы Избирательной комиссии Курской области по организации работы с территориальными и участковыми избирательными комиссиями и взаимодействию с библиотеками области.

В сборнике "Опыт работы территориальных и участковых избирательных комиссий Курской области в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации" обобщен опыт проведения областного конкурса среди территориальных и участковых избирательных комиссий. Систематизированные в нем материалы дают достаточно объемное представление о теоретической подготовке, практических навыках участников избирательной кампании и являются важным элементом формирования общей и профессиональной культуры организаторов выборов.

В сборник "Библиотека и выборы" включены материалы, которые могут быть использованы как методические рекомендации для подготовки конкретных мероприятий.

Надеемся, что опыт Избирательной комиссии Курской области окажется полезным как непосредственным организаторам выборов, так и библиотечным работникам в активизации работы по повышению правовой культуры избирателей.

№ 01-23/457
от 17 февраля 2005 года **В.П. Волков**

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕКРЕТАРЬ

Предложения по вопросу информационно-разъяснительной работы по использованию технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) при голосовании на дополнительных выборах депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Брянскому одномандатному избирательному округу № 66, Брянская область, 24 апреля 2005 года

Председателю Избирательной комиссии
Брянской области
В.И. Гончаренко

Уважаемый Виктор Иванович!

Направляю Вам в соответствии с постановлением ЦИК России от 22 февраля 2005 г. "О практике применения технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней при проведении выборов в 2004 году" и выпиской из протокола заседания, подготовленные РЦОИТ при ЦИК России предложения по вопросу информационно-разъяснительной работы по использованию технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) при голосовании на дополнительных выборах депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Брянскому одномандатному избирательному округу № 66, Брянская область, 24 апреля 2005 года.

Прошу организовать их исполнение.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

№ 01-23/787
от 22 марта 2005 года **О.К. Застрожная**

Приложение
к письму секретаря ЦИК России
от 22 марта 2005 года № 01-23/787

Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 27 января 2005 года в соответствии со статьями 26 и 93 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" на 24 апреля 2005 года назначены дополнительные выборы депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Брянскому одномандатному избирательному округу № 66.

Подготовка к выборам осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и утвержденным постановлением ЦИК России от 27 января № 136/936-4 Календарным планом мероприятий по подготовке и проведению дополнительных выборов

депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Брянскому одномандатному избирательному округу № 66, Брянская область, 24 апреля 2005 года.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 февраля 2005 года "Об использовании при голосовании на дополнительных выборах депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Брянскому одномандатному избирательному округу, Брянская область, технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней" предусматривается использовать комплексы обработки избирательных бюллетеней (далее – КОИБ) в количестве 350 единиц на территории муниципального образования город Брянск.

В соответствии с постановлением ЦИК России от 22 февраля 2005 года № 138/947-4 "О практике применения технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней при проведении выборов в 2004 году" предусмотрено, в частности, в целях повышения степени доверия избирателей к использованию КОИБ, предоставление возможности для избирателей попрактиковаться в использовании КОИБ до проведения голосования.

На заседании 22 февраля 2005 года ЦИК России поручено членам ЦИК России В.А. Крюкову, В.И. Бутаеву, В.И. Лысенко разработать и реализовать на практике Комплекс мер по обеспечению использования технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней, при голосовании на дополнительных выборах депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Брянскому одномандатному избирательному округу № 66, Брянская область, с учетом практики их применения в 2004 году.

Настоящие предложения подготовлены в помощь Избирательной комиссии Брянской области и окружной избирательной комиссии по выборам депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Брянскому одномандатному избирательному округу № 66, Брянская область.

I. Информационно-разъяснительная работа по вопросу использования КОИБ

1.1. Цели и задачи

Основными целями разъяснительной работы по вопросу использования КОИБ являются:

содействие формированию у участников избирательного процесса доверительного отношения к использованию КОИБ при голосовании, подсчете голосов избирателей;

повышению активности участия избирателей в дополнительных выборах депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Брянскому одномандатному избирательному округу № 66, Брянская область.

Для достижения перечисленных целей Избирательной комиссии Брянской области и окружной избирательной комиссии по Брянскому одномандатному округу № 66 необходимо:

разработать план проведения информационно-разъяснительной работы в избирательном округе № 66, включая мероприятия по использованию КОИБ;

организовать систематическую разъяснительную работу по использованию КОИБ среди избирателей округа и иных участников выборов.

1.2. Основные направления информационно-разъяснительной работы

В рамках информационно-разъяснительной деятельности могут быть проведены следующие мероприятия, касающиеся использования КОИБ:

регулярное информирование участников избирательного процесса в средствах массовой информации об использовании КОИБ на дополнительных выборах по Брянскому одномандатному избирательному округу № 66, Брянская область;

использование проводимых избирательными комиссиями мероприятий (семинары, пресс-конференции, заседания "круглых столов", встречи с политическими партиями, с избирателями и другие мероприятия) в целях информирования и разъяснения использования КОИБ при голосовании на дополнительных выборах;

разработка плаката-схемы, другой печатной продукции о голосовании на дополнительных выборах с использованием КОИБ;

организация в территориальных избирательных комиссиях ознакомительных мероприятий, в том числе тренировочного голосования избирателей округа с использованием КОИБ с одновременным широким освещением указанных мероприятий в средствах массовой информации.

II. Формы и методы информационно-разъяснительной работы

2.1. Работа с телевидением

Избирательное законодательство предусматривает выделение безвозмездного эфирного времени для информационно-разъяснительной работы избирательной комиссии, поэтому использование КОИБ на дополнительных выборах депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Брянскому одномандатному избирательному округу № 66 представляется одним из значимых информационных поводов для привлечения и удержания внимания избирателей в ходе подготовки и проведения выборов.

Окружная избирательная комиссия, в том числе совместно с Избирательной комиссией Брянской области, может инициировать проведение не менее 2–3 телепередач (телеинтервью) с участием членов и специалистов избирательных комиссий, курирующих данное направление работы. Это позволит в доступной форме донести до избирателей значение голосования с использованием КОИБ, а также продемонстрировать технологию самой процедуры голосования с использованием КОИБ.

2.2. Работа с печатными средствами массовой информации

Избирательной комиссии Брянской области, окружной (территориальной) избирательным комиссиям необходимо проводить активную информационно-разъяснительную кампанию в печатных средствах массовой информации:

опубликовать постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 февраля 2005 года "Об использовании при голосовании на дополнительных выборах депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Брянскому одномандатному избирательному округу, Брянская область, технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней" в региональных средствах массовой информации;

приглашать журналистов на проводимые комиссиями заседания;

инициировать серию публикаций по вопросам использования КОИБ;

организовать демонстрацию КОИБ, бюллетеней для голосования и т.п.

Для увеличения эффективности действий Избирательной комиссии Брянской области, окружной (территориальной) избирательных комиссий представляется целесообразным проведение серии встреч членов избирательных комиссий с журналистами, а также их выступления в областном теле- и радиоэфире по вопросам использования КОИБ.

2.3. Выставочные мероприятия

В рамках проводимой избирательной кампании организовать размещение в помещении (фойе) администрации г. Брянска (районных администраций) для избирателей округа информационного стенда по вопросу использования КОИБ и демонстрации их работы.

2.4. Мероприятия по непосредственному ознакомлению участников избирательного процесса с процедурой голосования и применением КОИБ:

заранее обеспечить доставку КОИБ в город Брянск;

заблаговременно (не позднее месяца до дня голосования – 24 апреля 2005 года) установить КОИБ в территориальных избирательных комиссиях, непосредственно на избирательном участке или возможных местах временного размещения, где будет обеспечена безопасность их сохранности;

определить базовые территориальные (участковые) избирательные комиссии по обучению использования КОИБ на время подготовки выборов;

принять решение избирательных комиссий о предоставлении возможности избирателям принять участие в тренировочном голосовании с использованием КОИБ;

окружной и территориальной избирательным комиссиям образовать рабочие группы, обеспечивающие организацию и проведение тренировочного голосования с использованием КОИБ, а также обучения избирателей;

составить график дежурства членов территориальных (участковых) избирательных комиссий, специалистов операторов КОИБ в местах размещения КОИБ для обучения;

через средства массовой информации проинформировать избирателей о местах установки КОИБ, времени дежурства членов территориальной (участковых) избирательных комиссий и специалистов операторов КОИБ, о возможности всех желающих получить консультацию о работе КОИБ и непосредственном личном апробировании их работы;

окружной (территориальной, участковой) избирательным комиссиям организовать ежедневные тренировочные голосования ежедневно, в том числе в субботние и воскресные дни;

назначить дату начала периода тренировочного голосования, но не позднее чем за 2 недели до дня голосования;

окружной избирательной комиссии решить вопрос об изготовлении тренировочных избирательных бюллетеней;

окружной, территориальным (участковым) избирательным комиссиям организовать обучение по использованию КОИБ различных групп участников избирательного процесса (членами избирательных комиссий различного уровня, представителями политических партий, кандидатами, доверенными лицами кандидатов, наблюдателями, журналистами, молодыми избирателями, впервые голосующими и др.), заранее оповестив их об этом лично или по объявлению;

изготовить памятку по использованию КОИБ для раздачи в местах обучения использованию КОИБ с целью последующей передачи членам семей, соседям, знакомым, коллегам по работе и т. д.;

организовать видео- и фотосъемки процесса обучения использования КОИБ, интервьирования непосредственных участников обучения, с последующим оперативным освещением в электронных и печатных средствах массовой информации.

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕКРЕТАРЬ

Информационное письмо об опыте Избирательной комиссии Республики Бурятия по воспитанию правовой культуры молодежи

Предлагаем ознакомиться с опытом Избирательной комиссии Республики Бурятия по воспитанию правовой культуры молодежи.

Избирательная комиссия Республики Бурятия совместно с Министерством образования и науки Республики Бурятия ежегодно проводят республиканский конкурс среди учителей общеобразовательных учреждений на лучший урок или внеклассное мероприятие на тему "Избирательное право и избирательный процесс".

Изданные по итогам конкурса сборники могут использоваться как методические пособия для учителей школ в планировании и организации уроков по тематике избирательного права.

Надеемся, что данные материалы окажут практическую помощь организаторам выборов, учителям школ в активизации работы с будущими избирателями вашего региона.

№ 01-23/2302
от 22 августа 2005 года **О.К. Застрожная**

ЧЛЕН ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Предложения по вопросу информационно-разъяснительной деятельности при подготовке и проведении на территории Белгородской области выборов депутатов Белгородской областной Думы 16 октября 2005 года

Председателю Избирательной комиссии
Белгородской области
Н.Т. Плетневу

Уважаемый Николай Тихонович!

Направляю Вам предложения по вопросу информационно-разъяснительной деятельности при подготовке и проведении на территории Белгородской области

выборов депутатов Белгородской областной Думы 16 октября 2005 года.

Предложения подготовлены Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России на основе опыта, полученного при подготовке и проведении федеральных избирательных кампаний 2003–2004 годов и анализа работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с дополнениями актуальными в текущий момент.

По итогам выборов прошу в месячный срок проинформировать Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России об итогах информационно-разъяснительной деятельности при подготовке и проведении выборов с приложением копий информационных и наглядных материалов.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

С уважением,

№ 01-23/2502
от 8 сентября 2005 года **В.П. Волков**

Приложение к письму
Члена ЦИК России В.П. Волкова
от 8 сентября 2005 года № 01-23/2502

В соответствии с постановлением Белгородской областной Думы от 14 июля 2005 года № 43-33-Ш назначены выборы депутатов Белгородской областной Думы на 16 октября 2005 гола.

Подготовка и проведение выборов проводится в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", Избирательным кодексом Белгородской области.

Опыт проведения информационно-разъяснительной работы в ходе избирательной кампании по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2003 году и Президента Российской Федерации в 2004 году, референдумов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в 2003 году, Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов 17 апреля 2005 года по объединению в новые субъекты Российской Федерации показал эффективность и необходимость подобного рода мероприятий на региональном уровне. Используя опыт вышеперечисленных избирательных кампаний и кампаний референдума, в настоящее время идет подготовка к референдуму Камчатской области и Корякского автономного округа, дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Каменскому одномандатному избирательному округу №144, Ростовская область*.

Оценивая реализованную программу информационно-разъяснительной деятельности на совещании председателей избирательных комиссий в мае 2004 года, Председатель

---

* *Более подробную информацию об информационно-разъяснительной деятельности при проведении выборов можно получить в избирательных комиссиях вышеназванных субъектов Российской Федерации.*

ЦИК России А.А. Вешняков в своем докладе подчеркнул: "Основные цели программы были достигнуты… Мы убедились, что реально повысить интерес избирателей к выборам, а значит и улучшить явку, можно таким цивилизованным, демократическим способом – систематической, полной и разнообразной информационно-разъяснительной, просветительской работой со всеми участниками избирательного процесса. Хочу призвать вас активнее использовать подобные формы и методы работы…".

Настоящие предложения представляют практические рекомендации в помощь Избирательной комиссии Белгородской области для информационного обеспечения граждан при подготовке и проведении выборов депутатов Белгородской областной Думы 16 октября 2005 года.

Цель и задачи информационно-разъяснительной деятельности

Основными целями информационно-разъяснительной деятельности являются:

повышение правовой культуры граждан, политических партий и общественных объединений, принимающих участие в выборах;

содействие формированию у участников избирательного процесса позитивного отношения к участию в выборах и, как следствие, стимулирование активного участия в избирательной кампании.

Для достижения перечисленных целей Избирательной комиссии Белгородской области необходимо:

разработать согласованный план проведения информационно-разъяснительной работы на территории Белгородской области;

организовать систематическую информационно-разъяснительную работу в период подготовки и проведения выборов:

создать систему информирования граждан об основных принципах и формах участия в избирательной кампании на различных стадиях организации и проведения выборов;

проводить разъяснительные мероприятия, направленные на повышение активности участия в выборах.

Учитывая, что выборы депутатов Белгородской областной Думы впервые будут проходить по смешанной системе, необходимо обратить особое внимание участников избирательного процесса на ознакомление с изменениями избирательного законодательства, особенностями его применения, процедуру голосования и подсчета голосов, опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов и др.

Направления информационно-разъяснительной деятельности

В рамках информационно-разъяснительной деятельности могут быть проведены следующие мероприятия:

распространение информационно-разъяснительной продукции на соответствующих телевизионных каналах;

распространение информационно-разъяснительной продукции на соответствующих радиоканалах;

размещение информационно-разъяснительной продукции в областных, городских и районных печатных средствах массовой информации;

распространение информационно-разъяснительной продукции на сайте Избирательной комиссии Белгородской области в сети Интернет;

проведение различных информационных мероприятий для средств массовой информации и общественности (пресс-конференций, встреч с журналистами, "круглых столов", семинаров и т.п.) с участием представителен избирательных комиссий, исполнительной и законодательной власти, общественно-политических и общественных объединений регионального уровня.

Информационные материалы должны содержать ключевые сообщения, адресованные участникам избирательного процесса.

Формы и методы информационно-разъяснительной деятельности

Телевидение

Законодательство о выборах предполагает выделение безвозмездного эфирного времени для информационно-разъяснительной работы комиссии в период избирательной кампании. Поэтому взаимодействие с государственными телеканалами в первую очередь должно строиться на основе безвозмездной трансляции. Помимо государственных телеканалов целесообразно в качестве отдельного направления выделить взаимодействие с независимыми телеканалами.

Видеоролики

Информационно-разъяснительная кампания делится на несколько этапов, на каждом из которых демонстрируются своя информационная продукция. По мере приближения даты выборов необходимо наращивать интенсивность выходов видеороликов.

Рекомендуем подготовить два типа видеороликов:

1. Информационно-разъяснительные ролики:

бюллетень для голосования по одномандатным и общеобластному избирательному округу;

дата, время и место голосования;

смешанная система выборов – впервые.

2. Разъяснительно-мобилизующие ролики.

Предлагаем использовать следующие примерные слоганы:

Объявление о начале избирательной кампании: "Уважаемые избиратели! 16 октября 2005 года – выборы депутатов Белгородской областной Думы. Определяйтесь с выбором! Время пошло!"

9 октября 2005 года. До выборов депутатов Белгородской областной Думы – неделя. Пора определяться с выбором.

10 октября 2005 года. До выборов депутатов Белгородской областной Думы – 6 дней. Полная информация о выборах опубликована в "……" газетах и размещена на сайте "……"

11 октября 2005 года. До выборов депутатов Белгородской областной Думы – 5 дней. Выборы – это Ваше право. Воспользуйтесь им.

12 октября 2005 года. До выборов депутатов Белгородской областной Думы – 4 дня. Сообщите об этом вашим близким, друзьям и знакомым!

13 октября 2005 года. До выборов депутатов Белгородской областной Думы – 3 дня. Избирательные участки готовы к работе. Вы знаете, где находится ваше помещение для голосования?

14 октября 2005 года. В воскресенье состоятся выборы депутатов Белгородской областной Думы. Запланируйте поход на участок для голосования!

15 октября 2005 года. Завтра выборы. Помещения для голосования начинают работу с 8 утра.

16 октября 2005 года. Сегодня – выборы депутатов Белгородской областной Думы. Помещения для голосования работают до "…".

При производстве видеороликов рекомендуем предусмотреть их сопровождение бегущей информационной строкой и сурдопереводом.

Телепередачи

Избирательная комиссии Белгородской области, окружные, территориальные избирательные комиссии могут инициировать специальные тематические выпуски в существующих общественно-политических телепрограммах, посвященные теме предстоящих выборов или включать в существующие общественно-политические программы тематические рубрики. Это позволит в доступной форме донести до широкого круга участников избирательного процесса основные сообщения информационно-разъяснительной кампании.

Радио

Цели и формы реализации этого направления могут, в основном, повторить работу с телевидением. Так, учитывая специфику радиовещания, информационная поддержка выборов в новостных блоках требует более частой и оперативной подготовки материалов для журналистов. Эту задачу должны выполнять члены избирательных комиссий или специально назначенные работники аппаратов комиссий.

Аудиоролики

При производстве информационно-разъяснительных аудироликов можно использовать закадровый текст аналогичных видеороликов. Рекомендуем подготовить два типа аудироликов.

1. Информационно-разъяснительные ролики:

бюллетень для голосования по одномандатным и общеобластному избирательному округу;

дата и время голосования.

смешанная система выборов – впервые.

2. Разъяснительно-мобилизующие ролики.

При производстве аудироликов возможно использование закадрового текста аналогичных видеороликов.

Интернет

Целью интернет-направления информационно-разъяснительной кампании является создание отдельного подраздела на сайте Избирательной комиссии Белгородской области, посвященного предстоящим выборам, его сопровождение и поддержка методами, применяемыми в сети. Он должен стать оперативным, насыщенным разъяснительными материалами, более доступным с точки зрения языка, подачи материалов и т. д.

Информацию рекомендуем размещать на сайтах законодательного и исполнительного органов власти Белгородской области, органов местного самоуправления, политических партий, общественных объединений.

Мероприятия для средств массовой информации

Организация и проведение пресс-конференций, брифингов

Целью пресс-конференций является предоставление информации и комментариев о деятельности избирательных комиссий, ходе процесса подготовки выборов для последующего распространения этих материалов в средствах массовой информации.

Пресс-конференции проводятся в форме встречи журналистов с представителями избирательных комиссий. При планировании и подготовке пресс-конференций необходимо решить ряд организационных задач: определить тему, возможные вопросы, план, дату и время ее проведения, круг приглашаемых журналистов, провести работу по их оповещению (пресс-релиз), подготовить необходимые раздаточные материалы (пресс-кит), создать необходимые условия для работы журналистов (размещение аудио, видео записывающей техники, телефоны).

Следует определить примерную периодичность проведения пресс-конференций по значимым поводам. Такими событиями могут быть итоги заседания комиссии, принятие постановления по какому-то конкретному вопросу, касающемуся выборов, завершение очередного этапа подготовки выборов и пр.

Брифинг – краткий вариант пресс-конференции. Обычно брифинги организуются по итогам конкретных мероприятий, например, заседаний избирательной комиссии.

Интервью

Интервью – форма взаимодействия со средствами массовой информации, основанная на беседе журналиста с представителями избирательной комиссии по тем или иным проблемам различных этапов хода подготовки выборов.

Информационные поводы

Избирательные комиссии должны сами проявлять инициативу и приглашать журналистов на проводимые ими мероприятия, если они достаточно интересны и способствуют формированию позитивного общественного мнения. Например: демонстрация бюллетеней для голосования, открытие семинара организаторов выборов, проведение совещания с руководителями правоохранительных органов, "круглый стол" с представителями политических партий, проведение мероприятий с различными возрастными группами (молодежные ток-шоу, викторины, акции) и т. д.

Наружная наглядная информация и звуковое оформление

Плакаты, листовки, растяжки должны отражать специфику региона, дату проведения выборов, время голосования, адрес места голосования.

Информационные материалы на телевидении и радио могут сопровождаться единым звуковым оформлением. Музыка должна быть узнаваема участниками избирательного процесса Брянской области (классическая, национальная, современные эстрадные мелодии и др.). Могут быть использованы мелодии местных композиторов*.

Рекомендуемые предложения по проведению информационно-разъяснительной деятельности

1. Необходимо выработать согласованный план действий Избирательной комиссии Белгородской области с окружными, территориальными избирательными комиссиями области, с закреплением членов комиссии, работников аппарата за конкретными мероприятиями и контролем за их реализацией.

Целесообразно определить целевые группы избирателей (молодежь – студенты и работающая), пенсионеры, политические партии, общественные объединения, средства массовой информации и др.), наметить конкретные формы и сроки работы с ними.

---

* *Избирательная комиссия Брянской области должна предусмотреть соблюдение требований Закона Российской Федерации "Об авторском праве и смежных правах".*

Учитывая значимость информационно-разъяснительной работы, ее проведение должно рассматриваться как обязательная часть согласованного плана действий всех избирательных комиссий Белгородской области.

Организация информационно-разьяснительной деятельности должна вестись Избирательной комиссией Белгородской области во взаимосвязи с государственными органами в области средств массовой информации, образования, культуры и др., руководителями предприятий, организаций, учреждений, органами местного самоуправления, лидерами политических партий и т. д.

2. Целесообразно выделить отдельных членов комиссий, отвечающих за согласование действий избирательных комиссий и вышеперечисленных в п. 1 настоящего раздела государственных органов и организаций.

Другой вариант – формирование временной пресс-службы с привлечением специалистов на договорной основе, обладающих необходимым уровнем и профилем образования, достаточной квалификацией и опытом работы.

Основная цель деятельности пресс-службы – обеспечение открытости работы избирательных комиссий, объективное отражение происходящих событий и фактов в ходе подготовки выборов, которые достигаются посредством взаимодействия со средствами массовой информации.

Общие рекомендации по взаимодействию со средствами массовой информации содержатся в методических пособиях, выпущенных Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России ("Связи с общественностью в деятельности избирательных комиссий", "О работе избирательных комиссий со средствами массовой информации"), а также в материалах, опубликованных в "Вестнике Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" № 15 (177) 2004 г. и в специальном выпуске "Вестника Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа" № 7 (12) 2004 г.

3. Образовать Информационный центр Избирательной комиссии Белгородской области "Выборы-2005" для публичного и оперативного информирования населения о ходе подготовки и проведения выборов*.

4. Провести аккредитацию средств массовой информации в Информационном центре "Выборы-2005".

5. Подготовить краткую памятку для наблюдателей на избирательных участках.

6. Подготовить краткую памятку о правах участников избирательного процесса.

7. Подготовить персональные извещения для избирателей о дате, времени и месте голосования.

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

---

* *Информационные центры могут быть образованы при окружных, территориальных избирательных комиссиях. Подобная практика использовалась Избирательной комиссией Новосибирской области.*

ЧЛЕН ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Предложение о направлении в РЦОИТ при ЦИК России всех материалов, издаваемых избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации

В помощь избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в подготовке и проведении выборов депутатов представительных органов и глав муниципальных образований направляем список изданий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, в которых проходили выборы в органы местного самоуправления в 2004—2005 годах.

Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России в здании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (4-й этаж) организована постоянно действующая выставка изданий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Первый опыт показал, что необходимость в такой выставке имеется. К ней проявлен интерес членов и работников Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, представителей политических партий, общественных организаций, студентов.

В настоящее время подготовлена выставка изданий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по выборам в органы местного самоуправления.

Список изданий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации о выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований, представленных на выставке, прилагается к данному письму. Этот список будет размещен на странице РЦОИТ при ЦИК России официального сайта Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в сети Интернет (www.cikrf.ru).

В целях обмена опытом, установления эффективной обратной связи по вопросам издательской деятельности и пополнения экспозиций выставок предлагаю по мере издания направлять в РЦОИТ при ЦИК России все издаваемые вами материалы.

№ 01-23/2651
от 20 сентября 2005 года **В.П. Волков**

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕКРЕТАРЬ

Рекомендации по информационному наполнению сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в составе Интернет-портала ГАС "Выборы"

В соответствии с Порядком размещения данных Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" в сети Интернет, утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 сентября 2003 года № 25/176-4, информационные разделы сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации состоят из обязательной информации для размещения на сайтах избирательных комиссий и дополнительной информации, определяемой каждой комиссией самостоятельно.

Анализ функционирования 89 сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в составе Интернет-портала ГАС "Выборы" показал, что избирательные комиссии субъектов Российской Федерации в целом достаточно эффективно работают с интернет-ресурсами. Однако следует отметить, что значительная часть избирательных комиссий не ведет работы по самостоятельному развитию своих интернет-сайтов, предпочитая автоматическое наполнение предложенного шаблона сайта информацией из ГАС "Выборы", а в ряде субъектов проведение этой работы носит фрагментарный характер.

Между тем, информационные технологии проникают во все сферы нашей жизни. С каждым годом растет число пользователей международной информационной сети Интернет в России.

Одновременно все больше граждан Российской Федерации проявляют интерес к выборам как к форме своего непосредственного участия в политических процессах, протекающих в стране.

Очевидно, что такое положение вещей обязывает нас более ответственно подойти к представлению избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в информационной сети Интернет с целью полного и своевременного информирования избирателей и других участников избирательного процесса по интересующим их вопросам.

Избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации необходимо проявить творческий подход и активизировать работу по самостоятельному информационному наполнению своих интернет-сайтов, в том числе материалами по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей.

Во всех субъектах Российской Федерации накоплен значительный опыт работы в этой области. Анализ поступающих в Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России отчетов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации позволил выделить основные направления, которые целесообразно отразить на интернет-сайтах избирательных комиссий. Примерная структура раздела интернет-сайта избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, посвященного повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей (участников референдума) в Российской Федерации, прилагается.

Информация, размещаемая на интернет-сайтах избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, должна отражать наиболее интересные формы работы конкретной избирательной комиссии, быть содержательной и актуальной, может сопровождаться фото- и видеоматериалами. Работа по информационному наполнению интернет-сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации должна носить систематический характер.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, которые имеют возможность организовать перевод размещаемых на своем интернет-сайте материалов на английский язык, могут вести англоязычную версию сайта (по аналогии с сайтом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации). Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации сами определяют, какие материалы подлежат переводу на английский язык.

Обращаю Ваше внимание, что в ряде избирательных комиссий субъектов Российской Федерации уже ведется работа по наполнению интернет-сайтов информацией по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и организаторов выборов и референдумов, в том числе в Республике Бурятия, Архангельской, Иркутской, Кировской, Саратовской, Тверской, Ярославской областях.

По вопросам, возникшим у Вас в связи с данным письмом, Вы можете обращаться:

в части организационно-технического обеспечения размещения информации на сайтах избирательных комиссий субъектов Российской Федерации Интернет-портала ГАС "Выборы" – в Федеральный центр информатизации при ЦИК России: Шарапова Ирина Николаевна, начальник отдела использования информационных ресурсов в сети Интернет/интранет ФЦИ при ЦИК России, тел. (095) 925-59-98, АТСВ-365; Грушина Елена Викторовна, советник отдела использования информационных ресурсов в сети Интернет/интранет ФЦИ при ЦИК России, тел. (095) 925-53-70, АТСВ-216;

в части информационного наполнения раздела интернет-сайта избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, посвященного повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей (участников референдума) в Российской Федерации – в Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России: Фроленкова Ольга Александровна, советник отдела по работе с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, правового обучения и повышения квалификации РЦОИТ при ЦИК России, тел. (095) 925-45-36, АТСВ-659.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

№ 01-23/3509
от 22 ноября 2005 года

О.К. Застрожная

Приложение
к письму секретаря
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 22 ноября 2005 года № 01-23/3509

ПРИМЕРНАЯ СТРУКТУРА
раздела интернет-сайта избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, посвященного повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей (участников референдума) в Российской Федерации

ПЛАНЫ И ОТЧЕТЫ

Планы работы избирательной комиссии субъекта Российской Федерации по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации, отчеты об их выполнении.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КООРДИНАЦИОННЫХ СОВЕТОВ

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

1. Учебные программы

Программы обучения кадров избирательных комиссий

2. Графики проведения обучения

Планы организации обучения кадров избирательных комиссий

3. Информация о проведении обучения

4. Методическое обеспечение учебного процесса

Учебно-методические пособия, раздаточный материал, расписание и т.п.

БАЗОВЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

Информация о наличии в субъекте Российской Федерации базовых избирательных комиссий, состав, положение о базовой избирательной комиссии, информация о деятельности, контактная информация.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ И ИНЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

Информация о мероприятиях, проводимых с представителями политических партий и иных общественных объединений, имеющих право принимать участие в выборах (семинары, "круглые столы", обучение и т.п.).

ВНИМАНИЮ КАНДИДАТА

Информация для кандидатов на выборную должность, их доверенных лиц и наблюдателей.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Информация о мероприятиях, проводимых с представителями средств массовой информации (семинары, "круглые столы", обучение и т.п.).

КЛУБЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Информация о деятельности клубов избирателей, созданных в данном субъекте Российской Федерации, контактная информация. Если у клуба есть свой сайт — ссылка на него.

МОЛОДЕЖЬ И ВЫБОРЫ

Конкурсы и олимпиады

Постановления о конкурсах, проводимых при участии избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, информация о проведении конкурсов, олимпиад для школьников, студентов и аспирантов, опубликование лучших работ.

Молодежные парламенты

Информация о мероприятиях, связанных с деятельностью молодежных парламентских структур.

Клубы молодых избирателей

Информация о деятельности созданных в соответствующем субъекте Российской Федерации клубов молодых избирателей, контактная информация

В разделе также могут размещаться компьютерные игры, другие материалы, ориентированные на привлечение внимания молодежи.

ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Материалы о работе избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в период подготовки и проведения выборов и референдумов федерального и регионального уровней по информированию избирателей и участников референдума о ходе подготов-

ки и проведения выборов, референдумов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, действий по участию в референдуме, а также по разъяснению законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах.

Информация о выставочных мероприятиях, аудио- и видеоролики, плакаты, подготовленные избирательной комиссией, фотоматериалы.

ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
Каталог изданий
Новинки

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В ОБЛАСТИ ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ

ЦЕНТРЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Информация о созданных в соответствующем субъекте Российской Федерации центрах избирательных технологий, положение о центре, информация о деятельности, контактная информация. Ссылка на интернет-ресурс центра в случае его наличия.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О конкурсе среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.П. Волкова о конкурсе среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т :

1. Провести с 1 марта 2006 года по 1 марта 2007 года конкурс среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов по трем номинациям.

2. Утвердить Положение о конкурсе (приложение № 1) и состав Комиссии по подведению итогов конкурса (приложение № 2).

3. Комиссии по подведению итогов конкурса до 10 февраля 2007 года представить Центральной избирательной комиссии Российской Федерации предложения по итогам конкурса.

4. Возложить решение организационных вопросов, связанных с проведением конкурса и подведением его итогов, на Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (А.А. Созыкина) и управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (А.Н. Адров).

5. Планово-финансовому управлению (Т.А. Петронавичус) перечислить в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, признанные по итогам конкурса победителями, денежные средства на их премирование в соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по указанному вопросу за счет средств, предусмотренных Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в федеральном бюджете на реализацию совместных с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов.

Российскому центру обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (А.А. Созыкина) оплатить другие расходы, непосредственно связанные с проведением конкурса.

6. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
28 февраля 2006 года
№ 172/1111-4

Приложение № 1
УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 28 февраля 2006 года № 172/1111-4

ПОЛОЖЕНИЕ
о конкурсе среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов

1. Общие положения

1.1. Целью проведения конкурса среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов (далее – конкурс) является активизация деятельности избирательных комиссий

субъектов Российской Федерации в этой области в тесном взаимодействии с различными участниками избирательного и референдумного процессов и распространение положительного опыта среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

1.2. Конкурс проводится в период с 1 марта 2006 года по 1 марта 2007 года.

1.3. Для подведения итогов конкурса создается Комиссия по подведению итогов конкурса среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов (далее – Конкурсная комиссия), в состав которой входят члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, работники Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, члены Научно-методического совета при ЦИК России, специалисты в областях, соответствующих номинациям конкурса.

1.4. Организационное обеспечение проведения конкурса и работы Конкурсной комиссии осуществляют Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – РЦОИТ) и управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

2. Условия конкурса

2.1. Конкурс проводится по 3 номинациям.

Первая номинация – "Повышение правовой культуры избирателей (участников референдума), других участников выборов и референдумов. Информационно-просветительская деятельность".

Критерии оценки:

разнообразие форм работы по повышению правовой культуры применительно к отдельным категориям участников избирательного, референдумного процесса;

взаимодействие избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с органами государственной власти, органами местного самоуправления, средствами массовой информации, политическими партиями;

организация обучения представителей средств массовой информации, политических партий, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей, других участников избирательного процесса;

наличие в высших учебных заведениях субъекта Российской Федерации учебной дисциплины (факультативного курса) государственно-правовой специализации "Избирательное право и избирательный процесс", участие членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в преподавании указанной дисциплины;

проведение конкурсов среди студентов и аспирантов высших учебных заведений (юридических факультетов) на лучшую научную работу в области избирательного права и избирательного процесса;

работа с молодежными парламентскими структурами;

другие проекты по работе с молодежью, в том числе с будущими избирателями, участниками референдума;

организация работы с телевидением, радиоканалами, печатными средствами массовой информации;

наличие наглядной информации и наружной рекламы (баннеры, стикеры и т.д.), сувенирной продукции по выборной тематике;

выставочная деятельность;

издательская деятельность;

организация работы "горячей линии" избирательной комиссии;

работа с клубами избирателей и библиотеками;

оригинальность и открытость работы по данному направлению;

тенденция и уровень электоральной активности.

Вторая номинация – "Система профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий, комиссий референдума".

Критерии оценки:

наличие перспективных планов обучения, учебных программ, разработка и издание учебно-методических пособий и так далее;

использование в учебном процессе активных форм обучения, таких, как деловые игры, "круглые столы", дискуссии и так далее;

формы взаимодействия с высшими учебными заведениями по обучению кадров избирательных комиссий (использование учебной базы, в том числе компьютерных классов, привлечение профессорско-преподавательского состава вузов и др.);

организация практики студентов, получающих специализацию по дисциплине "Избирательное право и избирательный процесс", в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации;

обучение представителей политических партий, общественных объединений из числа резерва для включения в состав избирательных комиссий;

формирование кадрового резерва избирательных комиссий;

организация обучения членов избирательных комиссий всех уровней через базовые (опорные) избирательные комиссии, учебные центры;

охват категорий обучаемых, численность обучаемых;

использование в учебном процессе технических средств обучения;

наличие отмененных вышестоящей избирательной комиссией или судом решений избирательных комиссий, действующих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

оригинальность и открытость работы по данному направлению.

Третья номинация – "Лучший сайт Интернет-портала ГАС "Выборы" избирательной комиссии субъекта Российской Федерации".

Критерии оценки:

наличие раздела сайта, посвященного повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов;

насыщенность и оперативность обновления информации о деятельности избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, в том числе в области повышения правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучения организаторов выборов и референдумов;

актуальность информации о работе избирательной комиссии субъекта Российской Федерации;

наличие сведений о прошедших выборах, референдумах всех уровней на территории субъекта Российской Федерации;

наличие дополнительной информации о текущей или ближайшей избирательной кампании в субъекте Российской Федерации;

корректность работы в обязательных разделах с информацией базы данных ГАС "Выборы";

использование инструментария интернет-технологий, в том числе для совершенствования навигационного аппарата;

наличие фотоальбомов;

наличие оригинальных проектов;

индивидуальность и красочность дизайна;

посещаемость сайта.

2.2. На конкурс представляются материалы о работе избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в 2006 году.

2.3. Материалы, представленные на конкурс, должны содержать аналитические и статистические данные по тематике соответствующей номинации, сценарии мероприятий, обоснованные выводы и предложения, отражать объективные данные о проделанной работе. К конкурсным материалам должен быть приложен анализ участия избирателей в выборах, проходивших на территории субъекта в 2003—2006 годах.

2.4. Материалы представляются на конкурс на бумажном и электронном носителях.

2.5. Плакаты, схемы и другие иллюстративные материалы, приложенные к материалам, представленным на конкурс, должны быть сложены так, чтобы соответствовать формату А4. К материалам, представленным на конкурс, могут прилагаться аудио-, видео- и фотоматериалы.

2.6. Представленные на конкурс материалы не возвращаются и могут быть использованы Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и РЦОИТ для обобщения и распространения опыта работы избирательной комиссии субъекта Российской Федерации среди других избирательных комиссий.

3. Порядок проведения конкурса

3.1. Конкурс проводится в один этап.

3.2. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, принявшие решение об участии в конкурсе, должны до 1 мая 2006 года подать заявку на участие в конкурсе с указанием номинации (одной или нескольких). По вопросу участия в конкурсе избирательные комиссии субъектов Российской Федерации принимают постановление.

3.3. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, подавшие заявку на участие в конкурсе, должны представить конкурсные материалы до 20 января 2007 года.

Материалы направляются на конкурс с сопроводительным письмом соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, к которому прилагается перечень материалов, направленных на конкурс, и приложений к ним.

3.4. Заявки на участие в конкурсе и конкурсные материалы направляются фельдъегерской связью в РЦОИТ по адресу: 109012, г. Москва, Б. Черкасский пер., дом 7.

3.5. Для обобщения материалов, поступивших на конкурс, и подготовки предложений к заседанию Конкурсной комиссии создаются рабочие группы по каждой номинации, которые возглавляет член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (по согласованию). Состав рабочих групп формируется из членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, работников Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, РЦОИТ при ЦИК России, Федераль-

ного центра информатизации при ЦИК России, членов Научно-методического совета при ЦИК России.

4. Подведение итогов конкурса

4.1. Конкурсная комиссия до 30 января 2007 года на основании предложений рабочих групп подводит итоги конкурса и открытым голосованием определяет победителей, исходя из количества присуждаемых премий в каждой номинации. Заседание Конкурсной комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие простое большинство ее членов.

Решение Конкурсной комиссии принимается простым большинством голосов от числа ее членов, присутствующих на заседании. При равенстве голосов голос председателя Конкурсной комиссии является решающим.

4.2. Результаты голосования и решение Конкурсной комиссии заносятся в протокол, который подписывают председатель и секретарь Конкурсной комиссии. Протокол Конкурсной комиссии направляется в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации до 10 февраля 2007 года.

4.3. На основании решения Конкурсной комиссии постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации до 1 марта 2007 года возможно присуждение следующих премий и дипломов:

В первой номинации:

за первое место — одну первую премию в размере 100 тысяч рублей и диплом участника конкурса;

за второе место — две вторые премии в размере 70 тысяч рублей каждая и дипломы участника конкурса;

за третье место — три третьих премии в размере 30 тысяч рублей каждая и дипломы участника конкурса.

Во второй номинации:

за первое место — одну первую премию в размере 100 тысяч рублей и диплом участника конкурса;

за второе место — две вторые премии по 70 тысяч рублей каждая и дипломы участника конкурса;

за третье место — три третьих премии в размере 30 тысяч рублей каждая и дипломы участника конкурса.

В третьей номинации:

за первое место — одну первую премию в размере 100 тысяч рублей и диплом участника конкурса;

за второе место — две вторые премии по 70 тысяч рублей каждая и дипломы участника конкурса;

за третье место — три третьих премии в размере 30 тысяч рублей каждая и дипломы участника конкурса.

4.4. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации об итогах конкурса направляется в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации. Суммы премий, направленных в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, используются этими избирательными комиссиями на повышение правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучение организаторов выборов и референдумов.

При этом избирательные комиссии субъектов Российской Федерации – победители конкурса могут использовать до 30 процентов от суммы полученных премий в каждой номинации на поощрение членов избирательных комиссий и работников их аппаратов наиболее отличившихся в организации работы по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов.

4.5. Дипломы вручаются победителям конкурса на ближайшем после подведения итогов конкурса совещании председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, либо в ином порядке, определяемом Конкурсной комиссией.

4.6. В рамках проведения церемонии вручения дипломов возможны выступления победителей по тематике соответствующей номинации конкурса.

4.7. Итоги конкурса по предложению Конкурсной комиссии публикуются в журналах "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и "Журнал о выборах".

4.8. Оплата расходов, связанных с подготовкой и проведением конкурса, производится за счет средств, предусмотренных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на реализацию мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов.

Приложение № 2
УТВЕРЖДЕН
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 28 февраля 2006 года № 172/1111-4

СОСТАВ
Комиссии по подведению итогов конкурса среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов

Председатель

ЗАСТРОЖНАЯ Ольга Кирилловна	секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

Заместитель председателя

ВОЛКОВ Василий Петрович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

Секретарь

СОЗЫКИНА Антонина Алексеевна	исполняющая обязанности руководителя Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Члены комиссии

БОЛЬШАКОВ Сергей Владимирович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук
БОРОДАВЧЕНКО Игорь Николаевич	секретарь Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
ДУБРОВИНА Елена Павловна	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук
КОЛЮШИН Евгений Иванович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук
КУЛЯСОВА Нина Александровна	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
ЛЫСЕНКО Владимир Иванович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук
КАЗЬМИН Владимир Иванович	начальник Правового управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
КЛИМОВ Виктор Анатольевич	заместитель руководителя Аппарата — начальник Управления по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
МАЛЫШЕВ Владимир Александрович	начальник Управления по работе с территориями Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
НЕЧИПОРЕНКО Таисия Владимировна	начальник Управления пресс-службы и информации Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
ПЕТРОНАВИЧУС Тамара Александровна	начальник Планово-финансового управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
ПРЖЕЗДОМСКИЙ Андрей Станиславович	исполнительный директор Российского фонда свободных выборов, кандидат исторических наук (по согласованию)
ЯЩЕНКО Виктор Васильевич	руководитель Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат технических наук

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О составе Совета председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

В соответствии с пунктом 7 Положения о Совете председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 13 октября 2005 года № 156/1043-4 "О Положении о Совете председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и первом составе Совета", Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить состав Совета председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (прилагается).

2. Признать утратившим силу пункт 2 постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 13 октября 2005 года № 156/1043-4 "О Положении о Совете председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и первом составе Совета".

3. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
21 августа 2006 года
№ 184/1168-4

Приложение
УТВЕРЖДЕН
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 21 августа 2006 года № 184/1168-4

Состав Совета председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

1. Алексенко Тамара Ивановна – председатель Избирательной комиссии Новосибирской области;

2. Зумакулов Борис Мустафаевич – председатель Избирательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики;

3. Князев Сергей Дмитриевич – председатель Избирательной комиссии Приморского края;

4. Мостовщиков Владимир Дмитриевич – председатель Избирательной комиссии Свердловской области;

5. Мустафин Владимир Яковлевич – председатель Избирательной комиссии Саратовской области;

6. Саренко Анатолий Пантелеевич – председатель Избирательной комиссии Мурманской области;

7. Смирнов Вадим Владимирович – председатель Избирательной комиссии Костромской области.

О работе Избирательной комиссии Ярославской области по организации и проведению муниципальных выборов

В 2005 году одним из основных событий в жизни ряда регионов России, определившим направления работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, было формирование органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях, а также проведение выборов глав и депутатов в органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и сельских поселений.

Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России ознакомился с опытом проведения таких выборов в Ярославской области.

По просьбе РЦОИТ при ЦИК России ***председатель Избирательной комиссии Ярославской области Галина Ефремовна Степенко*** *рассказывает о работе комиссии по подготовке и проведению выборов глав и депутатов муниципальных Советов городских и сельских поселений, о роли базовой территориальной избирательной комиссии по обучению членов избирательных комиссий (исполняющей полномочия муниципальной избирательной комиссии в процессе муниципальных выборов) при проведении выборов.*

На территории Ярославской области предусмотрено двухуровневое местное самоуправление.

Районный уровень – 2 городских округа (г. Ярославль и г. Переславль-Залесский) и 17 районных муниципальных образований, – сформированный в 1995 году, остался неизменным. Выборы органов местного самоуправления этого уровня прошли 14 марта 2004 года.

В 2005 году предстояло сформировать лишь поселенческий уровень местного самоуправления.

В связи с этим Государственная Дума Ярославской области приняла два закона:

Закон Ярославской области от 21 декабря 2004 года № 65-з "О наименованиях, границах и статусе муниципальных образований Ярославской области", которым были наделены статусом городских округов и муниципальных районов уже существующие 19 муниципальных образований и в их составе образованы 13 городских и 71 сельское поселение (вместо 228 существующих сегодня сельских административных территорий);

Закон Ярославской области от 30 марта 2005 года № 18-з "О представительных органах первого созыва и главах вновь образованных муниципальных образований Ярославской области", которым были определены:

даты выборов: 17 июля 2005 года – в Гаврилов-Ямском районе (в связи с окончанием срока полномочий главы района), 2 октября 2005 года – в иных муниципальных образованиях;

срок полномочий вновь избранных органов местного самоуправления – 4 года;

наименования органов местного самоуправления: представительный орган поселения – муниципальный Совет (выборное должностное лицо – глава), исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – администрация;

количественный состав представительных органов поселений и дата, когда вновь избранные органы местного самоуправления приступают к осуществлению своих полномочий (1 января 2006 г.).

Таким образом, предстояло избрать 13 глав городских поселений, 71 главу сельских поселений и 910 депутатов.

Для проведения выборов требовалось внести коррективы в действующие региональные законы о выборах. Работа по подготовке законодательной базы началась в прошлом году.

Избирательная комиссия области выступила инициатором внесения изменений в Закон Ярославской области "О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области" (в 33 из 100 статей), "О местном референдуме в Ярославской области", подготовила заключения на два законопроекта, определяющие статус муниципальных образований, порядок и сроки полномочий выборных органов и должностных лиц вновь образованных городских и сельских поселений.

По инициативе Избирательной комиссии Ярославской области в областном бюджете на 2005 год была предусмотрена целевая субсидия местным бюджетам для финансирования подготовки и проведения выборов во вновь образованных городских и сельских поселениях.

Территориальная избирательная комиссия Гаврилов-Ямского района (председатель Н.А. Трошина) стала базовой по обучению членов избирательных комиссий и по проведению выборов в поселениях. Цель пилотного проекта – отработка исполнения полномочий ТИК как муниципальной комиссии, так и окружных избирательных комиссий в одном городском и четырех сельских поселениях.

В ходе избирательной кампании обозначились следующие проблемы:

сложность при определении схемы одномандатных округов (мелкие избирательные округа от 80 до 1,5 тысячи избирателей, разбросанность по территории, естественные преграды и др.);

кадровый "голод" (особенно безальтернативность кандидатов в депутаты);

недостаточная информированность избирателей (маленький тираж районной газеты – не более 2000 экземпляров, отсутствие местного радио и телевидения);

отсутствие интереса политических партий к муниципальным выборам из-за необходимости проведения региональной конференции по выдвижению кандидатов;

общая неосведомленность населения о происходящей муниципальной реформе.

Учитывая эти проблемы, а также рекомендации и предложения, полученные на совещании в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации 30 июня 2005 года, комиссия области совместно с Гаврилов-Ямской базовой территориальной из-

бирательной комиссией по обучению членов избирательных комиссий перестроили свою работу, сместив акцент на обучение участников избирательного процесса (кандидатов, СМИ, политических партий, органов местного самоуправления и др.) и более широкое информирование населения.

С этой целью был проведен трехдневный семинар с руководителями территориальных и муниципальных избирательных комиссий, с приглашением представителей муниципальных администраций, на котором делилась опытом проведения выборов председатель Гаврилов-Ямской территориальной комиссии Н.А. Трошина.

В рамках этого семинара прошла презентация постоянно действующей выставки на тему "Из истории выборов в органы местного общественного самоуправления в Ярославской губернии (вторая половина XIX – начало XX века)", которую подготовили специалисты Государственного архива Ярославской области.

Ф.Н. Завьялов, профессор Ярославского государственного университета, представил анализ социально-экономического развития муниципальных образований Ярославской области, в котором были обозначены основные тенденции и противоречия, актуальные в момент формирования органов местного самоуправления поселенческого уровня.

Н.А. Трошина, председатель Гаврилов-Ямской территориальной комиссии, поделилась опытом подготовки схемы одномандатных округов и предложила способы разрешения возникших при этом проблем, дала практические рекомендации по подбору кандидатов.

В рамках семинара прошла деловая игра "Психологические аспекты разрешения избирательных споров", которую провели ученые университета.

Для представителей отделений региональных политических партий были организованы семинары. В результате политические партии "Единая Россия" и ЛДПР стали активными участниками выборов 2 октября 2005 года.

Проводились семинары и с руководителями средств массовой информации области. В итоге все областные СМИ заинтересованно и своевременно освещали ход избирательной кампании, предоставляли бесплатно печатные площади и эфир Избирательной комиссии Ярославской области и территориальным комиссиям.

Состоялись совещания комиссии области с представителями суда и прокуратуры.

Особое внимание было уделено работникам районных организаций потребительской кооперации и связи. В результате они выдвинули более 100 кандидатов в депутаты на выборах 2 октября 2005 года.

Избирательная кампания в Гаврилов-Ямском районе дала начало таким новым формам работы Избирательной комиссии Ярославской области, которые активно использовались во всех районах при проведении выборов 2 октября 2005 года, как:

семинар с участием кандидатов, на котором выступил глава муниципального района с рассказом об экономическом положении в районе (для дальнейшего использования этой информации в предвыборных встречах с избирателями), а члены комиссии разъяснили, как проводить агитацию, как работать с избирательным фондом. Только 14 процентов всех кандидатов открыли счета в банке и финансировали кампанию, так как в большинстве избирательных округов насчитывалось менее 5 тысяч избирателей;

встречи избирателей с кандидатами на должности глав городских поселений в городах Гаврилов-Яме, Данилове, Пошехонье, Большое Село. Как правило, встречи проходили в домах культуры по регламенту, предложенному территориальной комиссией и согласованному с участниками встречи. Каждому из кандидатов предоставлялось по пять-десять минут для рассказа о себе, о своей предвыборной программе, затем они отвечали на вопросы избирате-

лей. На ответ отводилось до двух минут. Каждому кандидату можно было задать не более десяти вопросов. Было много общих вопросов, на которые отвечали все кандидаты.

Подобные встречи "по четвергам" предложило проводить и организовало сбор целевой аудитории региональное отделение политической партии "Единая Россия" (председатель исполкома М.Н. Жуков, руководитель общественной приемной Н.В. Скворцова). Встречи состоялись в 15 районах и собрали большие аудитории, состоящие из активистов, членов партии, местных депутатов, работников администраций, руководителей предприятий и организаций, предпринимателей. Конечно, многих интересовали конкретные вопросы: финансирование муниципальных образований, порядок передачи полномочий, судьба муниципальных служащих и структура муниципальных органов.

Желая активизировать участие общественности в выборах, Избирательная комиссия области в рамках Программы повышения правовой культуры избирателей организовала заседания "круглых столов" на тему "Право и информация в контексте выборов" с библиотечными работниками области. Были проведены четыре конкурса среди библиотек области: на лучший материал в СМИ, на лучшую территориальную и на лучшую участковую избирательную комиссию.

Состоялась трехдневная деловая игра по избирательному праву с молодежным активом области в оздоровительном центре "Сахареж", где более 100 молодых активистов из разных муниципальных образований отрабатывали навыки участия в выборах главы поселения и депутатов представительных органов по партийным спискам.

Для осуществления четкого взаимодействия, эффективного управления деятельностью нижестоящих избирательных комиссий члены областной комиссии, работающие на постоянной основе, взяли под личный контроль районы области. Они проводили мониторинг хода избирательной кампании в подотчетных районах, оперативно оказывали практическую помощь в решении юридических вопросов, в подготовке заседаний комиссий и рассмотрении жалоб, давали консультации, осуществляли проверку документов комиссий, в том числе представленных кандидатами, с выездом в районы, представляли в суде интересы территориальной избирательной комиссии, при рассмотрении жалобы кандидата об отказе ему в регистрации.

Благодаря предпринятым мерам и слаженной совместной работе всех участников избирательного процесса в области избраны главы городских и сельских поселений и представительные органы в правомочном составе, а значит, нет никаких препятствий для начала их деятельности в условиях реформы местного самоуправления.

О практике работы Избирательной комиссий Рязанской области по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов при организации и проведении федеральных и региональных выборов в 2004–2005 годах

В своей практической деятельности по повышению профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий и правовому обучению избирателей Избирательная комиссия Рязанской области постоянно взаимодействует с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными и политическими объединениями, орга-

нами образования и органами по делам молодежи Рязанской области, государственными телерадиокомпаниями "Ока" и "Край Рязанский", печатными средствами массовой информации области.

В условиях подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации и губернатора Рязанской области в 2004 году Избирательная комиссия области сосредоточила особое внимание на правовом обучении организаторов выборов и всех участников избирательного процесса. Совместно с областной администрацией, Институтом развития образования в январе 2004 года она провела двухдневный комплексный семинар-совещание для председателей и секретарей территориальных избирательных комиссий, бухгалтеров и системных администраторов, на котором каждая из указанных групп занималась по отдельному плану обучения. В работе семинара принимали активное участие представители прокуратуры Рязанской области, областного суда, органов внутренних дел, которые обозначили направления взаимодействия с избирательными комиссиями по пресечению незаконной деятельности участников выборов.

На базе Советского РОВД города Рязани был проведен семинар по организации работы участковых инспекторов в период подготовки и проведения избирательных кампаний, на котором были также согласованы формы и порядок оформления материалов по административным правонарушениям в сфере избирательного законодательства.

В помощь организаторам выборов издан сборник нормативных актов с комментариями по административным правонарушениям в области избирательных прав "Выборы и средства массовой информации".

В течение 2004–2005 годов руководители Избирательной комиссии области активно участвовали в оказании информационно-методической помощи Комиссии при правительстве Рязанской области по вопросам подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях в соответствии с новым Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В первом квартале 2005 года Избирательная комиссия области совместно с правительством Рязанской области организовала еще один подобный комплексный семинар-совещание, на котором особое внимание было уделено разъяснению федерального и регионального законодательства о выборах, а также рассмотрены практические вопросы по финансированию избирательных кампаний и по другим организационно-техническим сторонам избирательного процесса. Участники семинара обменялись мнениями, получили ответы на заданные вопросы и решили, что подобную практику необходимо продолжить в период избирательной кампании в форме постоянно действующего семинара. Такие мероприятия имеют свои положительные тенденции в плане повышения профессиональной подготовки членов территориальных избирательных комиссий.

Так, по сравнению с избирательной кампанией 2004 года по выборам губернатора области количество жалоб на неправомерные действия (бездействие) территориальных комиссий сократилось с шестнадцати жалоб в 2004 году до трех в период избирательной кампании 2005 года. Вместе с тем в территориальные избирательные комиссии в 2005 году стало больше поступать обращений от граждан (в том числе и кандидатов) с просьбой о разъяснении вопросов избирательного законодательства, что позволяет судить о хорошем профессиональном уровне территориальных комиссий (для сравнения: в 2005 году – 25 обращений, в 2004 году – 8).

Избирательные комиссии области особое внимание уделяют правовому просвещению молодых избирателей. В этом вопросе Избирательная комиссия Рязанской области творчески подходит к поиску нестандартных форм в работе с молодежью и передает этот опыт территориальным избирательным комиссиям. Налажены тесные контакты с Молодежной думой Рязанской области и Молодежным советом при Рязанском городском Совете, с Управлением по делам образования, науки и молодежной политике Рязанской области, студенческими органами самоуправления, с которыми в этих целях проводятся научно-практические конференции, конкурсы, "круглые столы" на тему "Молодежь и выборы" и другие мероприятия. Среди учащихся профессиональных училищ и старших классов общеобразовательных школ Рязани был организован и проведен конкурс "Позиция молодых – будущее страны" по трем номинациям: лучшая предвыборная программа кандидата в губернаторы Рязанской области; лучший агитационный плакат по привлечению населения на выборы; наказ молодых граждан кандидату на должность Президента Российской Федерации.

Совместно с молодежными организациями избирательные комиссии области провели акции по привлечению молодежи области к выборам 14 марта 2004 года под девизом "Не проспи свое будущее". Кроме того, состоялся конкурс среди учащихся профессиональных училищ и старших классов общеобразовательных школ города Рязани и Рязанской области по теме "Голос молодежи".

Активное участие Избирательная комиссия области приняла в подготовке и проведении в августе 2005 года в Рязанской области VIII межрегионального лагеря-семинара студенческого актива "Роса".

В рамках семинара работала мастерская "Правила выборов", на занятиях которой обсуждались вопросы:

с какого возраста нужно разрешить голосование на выборах;

кого еще нужно лишить права голоса и почему;

можно ли определенной группе избирателей дать право на два голоса (гражданам коренной национальности, работающим гражданам, в отличие от безработных и пенсионеров);

нужны ли нам многоступенчатые выборы (избрание "выборщиков", а затем голосование за кандидатов);

нужно ли наказывать штрафом тех, кто не ходит на выборы;

какую информацию необходимо знать о кандидатах, чтобы сделать осознанный выбор.

Также анализировались итоги последних выборов депутатов Рязанской областной Думы, изучались работы по организации и проведению выборов Президента, органов самоуправления, рассматривались проблемы правовой культуры и участия молодежи в избирательном процессе.

Для участников лагеря-семинара была подготовлена и выпущена брошюра "Молодежь и выборы". Два дня были посвящены выборам президента лагеря. Для проведения деловой игры "Выборы" совместно с Избирательной комиссией Рязанской области были разработаны правила выборов, календарный план, а также образцы избирательных документов.

Одним из направлений повышения правовой культуры молодежи является оказание информационной, консультационной и методологической помощи студентам высших учебных заведений при подборе и обработке материалов для курсовых и дипломных работ, прохождении преддипломной и производственной практики студентам политологических и юридических факультетов высших учебных заведений в городе Рязани.

Ежегодно студенты вузов Рязани участвуют в конкурсах среди студентов и аспирантов высших учебных заведений Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, которые организует ЦИК России. В 2004 году работа студентки 4 курса Рязанского филиала Академии права и управления Синяковой Ларисы была удостоена второй премии на конкурсе Центральной избирательной комиссии Российской Федерации за работу по теме "Молодежный парламент, как форма участия молодежи в жизни муниципальных и региональных образований".

В первом квартале 2005 года Избирательная комиссия Рязанской области совместно с областной газетой "Молодежная среда" подготовила специальный выпуск газеты, посвященный выборам депутатов Рязанской областной Думы и роли молодежи в выборах. В этот же период на территории Рязанской области прошел II Всероссийский форум молодых парламентариев, собравший представителей 48 регионов России, а также Казахстана и Азербайджана. В его работе участвовали представители избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и непосредственно члены Избирательной комиссии области.

По материалам форума был издан сборник документов и материалов. Вступительное слово к сборнику подготовили Минобрнауки России и ЦИК России. Приветственное слово участникам форума направили Председатель Совета Федерации С.М. Миронов, Министр образования и науки Российской Федерации А.А. Фурсенко, руководитель Федерального агентства по образованию Г.А. Балыхин. В целях дальнейшего развития молодежного парламентского движения брошюра "Документы и материалы II Всероссийского форума молодых парламентариев" направлены во все регионы.

Можно отметить, что организация работы с молодежью способствует активности участия молодых избирателей в выборах, о чем свидетельствует выборочный анализ. Так, например, в Советском районе города Рязани на выборах в Рязанскую областную Думу 2005 года количество проголосовавших в возрасте от 18 до 30 лет возросло на 59 процентов по сравнению с губернаторскими выборами 2004 года.

В марте 2005 года впервые проведены выборы депутатов Рязанской областной Думы по мажоритарно-пропорциональной системе, что, безусловно, требовало от областной комиссии особого внимания к повышению правовой культуры представителей региональных отделений политических партий, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей и других участников избирательного процесса.

В этих целях в конце 2004 года Избирательная комиссия Рязанской области провела семинар с руководителями региональных отделений политических партий по разъяснению новелл федерального и регионального законодательства о выборах. На нем также были рассмотрены практические вопросы участия партий в формировании окружных избирательных комиссий, особенностей финансирования избирательных кампаний, организационно-технических сторон избирательного процесса. Участники семинара имели возможность приобрести полный пакет документов на магнитном носителе, позволяющий надлежащим образом организовать выборы депутатов областной Думы, обменялись мнениями, получили ответы на заданные вопросы и выразили общее мнение о продолжении подобной практики.

Разработка и обсуждение перечня и форм документов, представляемых политическими партиями в избирательные комиссии, до официального объявления начала избирательной кампании по выборам депутатов Рязанской областной Думы позволила политическим партиям качественно подготовить документы по выдвижению кандидатов, в связи с чем спорных вопросов при приеме документов практически не возникало, ни одному

избирательному объединению в регистрации отказано не было и ничья регистрация не оспаривалась.

Большое внимание Избирательная комиссия области уделяет работе со средствами массовой информации, определяя их роль как участников избирательного процесса, и как информационного канала связи с ними. Исходя из этого проводимые мероприятия были направлены на правовое обучение и работников СМИ, и избирателей. В этой связи проведен семинар с представителями СМИ Рязанской области по разъяснению правоприменительной практики в области предвыборной агитации в рамках Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и законов Рязанской области "О выборах губернатора Рязанской области" и "О выборах депутатов Рязанской областной Думы".

На семинаре обсуждались вопросы взаимодействия средств массовой информации Рязанской области с избирательными комиссиями всех уровней. Одной из новых форм работы явилось проведение в рамках семинара отдельных мероприятий с представителями районных газет и местных радио- и телевизионных компаний в свете предстоящих выборов в органы местного самоуправления, где обсуждались особенности муниципальных выборов и задачи местных СМИ по участию в процессе информирования избирателей и в агитационном процессе. В результате в СМИ появились специальные рубрики, освещающие муниципальные выборы. В целях повышения эффективности обучения журналистов, других участников выборов Избирательная комиссия области выпустила брошюру "Выборы и СМИ".

Все это позволило во время проведения избирательных кампаний вести продуманную политику по пресечению "черных" пиар-технологий. Так, по сравнению с губернаторскими выборами 2004 года количество нарушений избирательного законодательства со стороны СМИ в период избирательной кампании 2005 года сократилось почти в два раза.

Кроме того, в период избирательной кампании регулярно (не реже двух раз в неделю) на региональных каналах телевидения, радио и в печатных изданиях выступали руководители, члены Избирательной комиссии Рязанской области с правом решающего голоса, которые информировали избирателей о ходе выборов, о деятельности избирательных комиссий, разъясняли законы о выборах, а также отвечали на вопросы участников избирательного процесса. Положительным моментом стали действия Избирательной комиссии области по доведению информации до избирателей через СМИ как о совершаемых правонарушениях, так и о возможных нарушениях законодательства о выборах со стороны участников избирательного процесса.

В мае – июне 2005 года председатель Избирательной комиссии области неоднократно выступал по телевидению, освещая вопросы по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях, по разъяснению функций, полномочий и принципов деятельности вновь образованных органов, объясняя особенности организации и проведения этих выборов.

Представители СМИ – постоянные участники всех мероприятий Избирательной комиссии Рязанской области: "круглых столов", семинаров-совещаний.

Регулярно выходит передача "Избирком" на телеканале ГТРК "Ока", посвященная деятельности Избирательной комиссии Рязанской области. В первом квартале 2004 года в прямом эфире на телеканалах неоднократно выступали представители Избирательной комиссии области, органов прокуратуры, юстиции, внутренних дел по разъяснению законодательства о выборах и вопросам избирательного процесса. В период избирательной

кампании по выборам депутатов Рязанской областной Думы комиссией совместно с ГТРК "Ока" разработан и реализован целевой проект "Выборы- 2005", состоящий из семи передач и охватывающий основные этапы проходящей избирательной кампании.

Журналисты города Рязани неизменно участвуют во Всероссийском конкурсе на лучший материал в СМИ, освещающий выборы в органы государственной власти, местного самоуправления в России и вопросы избирательного законодательства.

Обучение кадров избирательных комиссий области, семинары с руководителями региональных отделений политических партий, представителями СМИ, оперативное доведение информации и ее превентивный характер значительно снизили количество правонарушений избирательного законодательства. Так, по сравнению с избирательной кампанией по выборам губернатора Рязанской области в 2004 году количество правонарушений в 2005 году уменьшилось почти в три раза. Более того, число нарушений, совершаемых политическими партиями, стало незначительным – около 30 процентов от всех правонарушений.

Проведенная Избирательной комиссией Рязанской области работа по повышению правовой культуры избирателей, участников избирательного процесса при организации и проведении федеральных и региональных выборов позволила сократить в период избирательной кампании 2005 года по сравнению с 2004 годом количество жалоб, обращений, заявлений от участников выборов. Они уменьшились почти в четыре раза: с 262 в 2004 году до 73 в 2005 году. Значительно уменьшилось число обращений в суд. Так, в 2004 году на выборах губернатора Рязанским областным судом было рассмотрено 12 исковых заявлений, а в 2005 году – только 2, причем оба не были удовлетворены.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Из опыта работы избирательных комиссий республик Марий Эл, Саха (Якутия), Тыва в области повышения правовой культуры участников избирательного процесса при организации и проведении муниципальных выборов в 2005 году

Субъект избирательного процесса, независимый и свободный в своем волеизъявлении, определяет пульс избирательной кампании, являя собой центральное звено, на которое направлено основное внимание организаторов выборов. Не секрет, что успешное проведение демократических выборов прежде всего зависит от активности избирателя, его гражданской позиции, политической грамотности и осознанной ответственности при формировании через голосование социальной, экономической и политической среды обитания. Это делает актуальным и необходимым постоянное повышение правовой культуры не только организаторов избирательного процесса, но и его участников. Осознание значимости данного вопроса отразилось в непосредственной деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл, Центральной избирательной комиссии Республики Саха (Якутия) и Избирательной комиссии Республики Тыва при организации муниципальных выборов в 2005 году.

Значительное внимание в их работе было уделено организационно-методическому обеспечению. На заседаниях комиссий всех трех субъектов Российской Федерации в ка-

честве приоритетных были рассмотрены вопросы обучения членов избирательных комиссий; информационно-разъяснительной деятельности; правового просвещения избирателей; работы со СМИ; издательской деятельности.

Для реализации мер по правовому просвещению избирателей и повышению профессиональной подготовки организаторов выборов Центральная избирательная комиссия Республики Марий Эл в феврале 2005 года своим постановлением образовала Координационный совет, утвердив его состав и положение.

Государственное Собрание Республики Марий Эл приняло разработанные комиссией проекты законов, в частности: "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О местном референдуме в Республике Марий Эл", "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл", "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления, глав муниципальных образований и иных выборных должностных лиц местного самоуправления в Республике Марий Эл", "О численности депутатов, сроке полномочий, дате выборов представительных органов первого созыва и глав городских, сельских поселений", "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О численности депутатов, сроке полномочий, дате выборов поселений".

По этому же направлению деятельности Центральная избирательная комиссия Республики Саха (Якутия) организовала работу с учетом новых изменений и дополнений в избирательном законодательстве Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), а также с учетом подготовки и проведения муниципальных выборов во вновь образованных муниципальных образованиях в Республике Саха (Якутия) 16 октября 2005 года и дополнительных выборов.

Избирательная комиссия Республики Тыва, сделав основной упор на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов, глав городских и сельских поселений Республики Тыва в 122 вновь образованных муниципальных образованиях, уделяла постоянное внимание вопросам повышения правовой культуры участников избирательного процесса. На заседаниях комиссии были утверждены мероприятия по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовому обучению избирателей в Республике Тыва на 2005 год.

В области информационно-методического обеспечения ЦИК Республики Марий Эл в течение года было проведено 17 семинаров-совещаний с председателями, заместителями председателей и секретарями территориальных, окружных избирательных комиссий, системными администраторами. На них рассматривались вопросы обобщения практики проведения избирательных кампаний по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления в 2004—2005 годах, совершенствования избирательного законодательства республики, подготовки и проведения дополнительных и повторных выборов.

В целях оказания методической помощи избирательным комиссиям муниципальных образований, полномочия которых были возложены на территориальные избирательные комиссии, разработаны и изданы методические пособия по проведению выборов депутатов сельских, городских поселений республики: "Календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Собраний депутатов сельского (городского) поселения", "Муниципальные выборы в Республике Марий Эл в 2005 году (образцы постановлений избирательной комиссии муниципального образования)", "Выдвижение и регистрация кандидатов", "Финансирование муниципальных выборов", "Памятка по рассмотрению жалоб, заявлений и обращений, поступающих в избирательные комис-

сии". Применялись различные формы обучения организаторов выборов: семинарские занятия, деловые игры и другие.

Выступая с разъяснениями избирательного законодательства наряду с обсуждением вопросов, связанных с реформой местного самоуправления на сельских сходах граждан, и принимая участие в "информационных днях", члены избирательных комиссий смогли наладить прямой контакт с избирателями.

Формирование деятельности в любом жизненном пространстве предполагает вовлечение специалистов высокого уровня. Особенно остро это ощущается в сфере организации и проведения выборов. В связи с этим ЦИК Республики Марий Эл в ноябре 2005 года подписала соглашение с факультетом педагогики и психологии Марийского государственного педагогического института об открытии специализации "педагог-организатор муниципальных выборов и референдумов" в рамках подготовки студентов по специальности "социальная педагогика".

Активность избирателей, их мировоззрение и предпочтения в ходе выборов во многом находятся под влиянием средств массовой информации и определяются деятельностью представителей политических партий. В этой связи члены комиссии регулярно выступали в телепередачах под рубрикой "Центризбирком информирует". Кроме того, комиссия организовала "круглый стол" на тему "Средства массовой информации и выборы" и совещание по вопросу участия СМИ в избирательных кампаниях. В рамках работы с региональными отделениями политических партий был также проведен "круглый стол" на тему "Партии, выборы и политическая культура", на котором обсуждались вопросы применения положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Высокая явка молодых избирателей, в частности впервые голосующих, на прошедших выборах в представительные органы муниципальных образований явилась результатом четкой работы ЦИК республики, в ходе которой были проведены конкурсы, целью которых было повышение активности молодежи в период подготовки и проведения выборов в представительные органы муниципальных образований. Так, для активизации инновационной деятельности библиотек республики по формированию гражданско-правовой культуры населения совместно с Министерством культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл проведен конкурс среди библиотек, который позволил расширить и оживить справочно-библиографическое и информационное обслуживание населения по вопросам избирательного права. Совместно с этими же исполнителями был проведен конкурс среди районных и сельских домов культуры на лучшую работу с молодыми избирателями.

В сфере внимания членов ЦИК Республики Марий Эл и Координационного совета находится научная деятельность студентов высших учебных заведений в области избирательного законодательства, а также вопросы повышения интереса учащихся старших классов к этой области, формирования у будущих избирателей основ правовой культуры. В этой связи проведен конкурс среди студентов юридических факультетов вузов на лучшую научную работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса. Кроме того, комиссия совместно с Министерством образования Республики Марий Эл и администрациями муниципальных образований провела в десяти районах республики деловые игры в форме КВН "Нас выбирают, мы выбираем" среди учащихся 10–11 классов общеобразовательных школ, гимназий и лицеев. В сентябре 2005 года прошел конкурс школьных сочинений на тему "Моя предвыборная программа на выборах депутатов го-

родских, сельских поселений". Представленные на конкурс 83 лучших сочинения показали, что учащиеся с большим интересом относятся к таким важным политическим мероприятиям, как выборы. В декабре этого же года в городе Козьмодемьянске комиссия совместно с администрацией муниципального образования провела олимпиаду среди старшеклассников города по избирательному праву. Большой интерес у школьников вызывают деловые игры по формированию органов школьного самоуправления, которые также прошли в ряде школ республики. Данные формы работы позволяют учащимся познакомиться с основами избирательного права. В подготовке, проведении и подведении итогов данных конкурсов приняли участие и региональные отделения политических партий.

Следуя принципу необходимости обучения азам демократии с раннего возраста, ЦИК Республики Марий Эл совместно с деканатом факультета педагогики и психологии Марийского государственного педагогического института и Научно-практическим центром развития ребенка "Гаврош" в течение апреля – октября 2005 года провела конкурс среди студентов на лучший плакат по избирательному праву и на лучший учебно-методический комплект для образовательных учреждений по основам избирательного права. Плакаты использовались в воспитательной работе в детских оздоровительных лагерях, а учебно-методические комплекты, представленные на конкурс, прошли апробацию на занятиях в детских садах и летних школьных лагерях труда и отдыха и получили признание воспитателей и педагогов.

Традиционными стали и деловые игры "Выборы мэра города" и "Выборы президента лагеря", проводимые в период летних каникул в детских оздоровительных лагерях республики с использованием избирательных технологий и предвыборной агитации, которые вызывают большой интерес у детей и способствуют их правовому воспитанию.

В целях актуализации интереса педагогов к избирательному праву, избирательному процессу, реализации творческого потенциала учителей по формированию у будущих избирателей основ правовой культуры и воспитания гражданской ответственности совместно с Министерством образования республики проведен республиканский конкурс среди учителей общеобразовательных учреждений на лучший урок или мероприятие на тему "Избирательное право. Избирательный процесс".

Информационно-разъяснительную работу среди участников избирательного процесса ЦИК Республики Саха (Якутия) строит на основе обучения кадров организаторов избирательных комиссий, организации работы Центра обучения избирательным технологиям при комиссии (ЦОИТ), повышения правовой культуры представителей региональных отделений политических партий, определения взаимодействия со средствами массовой информации, внедрения новых форм и методов повышения правовой культуры избирателей.

Обучение руководителей территориальных и муниципальных (на уровне районов) избирательных комиссий проводят члены ЦИК республики с привлечением работников своего аппарата, прокуратуры, МВД, Управления федеральной регистрационной службы, депутатов законодательного органа согласно плану, утверждаемому на заседании комиссии, который включает как общие теоретические вопросы избирательного права, так и разъяснение конкретных норм избирательного законодательства. В 2005 году обучающие семинары были посвящены предстоящим муниципальным выборам и дополнительным выборам народного депутата в законодательный орган республики. Прошли очное обучение руководители всех 34 территориальных избирательных комиссий, а также руководители и члены окружной избирательной комиссии по выборам народного депутата Республики Саха (Якутия).

Учитывая особенности транспортного сообщения и связанные с этим сложности при организации очного обучения, ЦИК республики провела три селекторных совещания для избирательных комиссий муниципальных районов. В рамках их проведения были расставлены акценты на наиболее важных моментах досрочного голосования в помещении для голосования. Обучение руководителей и членов избирательных комиссий муниципальных образований на уровне поселений и участковых избирательных комиссий проводилось муниципальными избирательными комиссиями районов на кустовых семинарах. Для оказания организационно-методической помощи в проведении этих семинаров руководство и члены республиканской комиссии выезжали в десять районов. С учетом проведения муниципальных выборов прошли обучение все системные администраторы.

Главным действующим звеном в сфере организации и проведения правового обучения участников избирательного процесса в республике является ЦОИТ при ЦИК Республики Саха (Якутия), в состав которого входят члены комиссии с правом решающего голоса, представители общества "Знание", Якутского государственного университета, союза журналистов и другие. Центр осуществляет разработку планов и тематики правового обучения избирателей и организаторов выборов, подготовку учебно-методических пособий, оказывает правовую помощь избирателям, кандидатам, представителям политических партий и другим субъектам избирательного процесса в реализации ими своих избирательных прав, проводит консультации с представителями политических партий по изменениям и дополнениям в федеральном и республиканском избирательном законодательстве.

Члены ЦОИТ, разъясняя положения законов о выборах, неоднократно выступали в прямом эфире на радио и телевидении, на страницах республиканских и улусных газет, участвовали в работе "круглых столов", общественно-политического совета "Кустук", выездной коллегии Департамента по работе со СМИ, разработали ряд тем по избирательному праву граждан для публикации в республиканских и улусных газетах.

Кроме того, Центр вместе с ЦИК Республики организовали и провели республиканский конкурс на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий муниципальные выборы. Главная цель конкурса – привлечение внимания потенциальных избирателей к процессу выборов посредством яркой и доступной пониманию подачи материала, акцентированного на разъяснении сущности муниципальной реформы, информировании избирателей о ходе подготовки и проведения избирательной кампании, правовом просвещении граждан по вопросам избирательного процесса. Были объявлены две номинации конкурса: лучшая журналистская работа и лучшая телерадиопередача. Необходимо заметить, что журналисты, как правило, работали в тесном контакте с избирательными комиссиями. Подводя итоги, конкурсная комиссия с удовлетворением отметила, что цель конкурса была достигнута: в целом подготовка и проведение муниципальных выборов в республике широко освещались во всех республиканских, а главное – в районных СМИ: в периодических печатных изданиях, на радио и телевидении.

О тесном взаимодействии ЦИК республики с Департаментом по делам печати и телерадиовещания Республики Саха (Якутия) говорит и то, что комиссия принимала участие в выездном заседании коллегии Департамента по вопросу освещения реформы местного самоуправления и хода подготовки к муниципальным выборам в республике в улусных СМИ, в республиканском селекторном совещании для руководителей редакций районных (городских) газет и телерадиостудий, типографий по теме "Информационное обеспече-

ние муниципальных выборов и задачах предвыборной агитации". Помимо этого члены комиссии участвовали в "круглых столах", организованных редакциями республиканских СМИ, в прямых телерадиоэфирах, выступали в таких популярных у населения передачах, как телепередача "Закон и порядок", радиопередача "45 минут в пятницу", отвечали на вопросы читателей республиканских газет в рубрике "Вопросы – ответы".

В период избирательной кампании по выборам во вновь образованные муниципальные образования была организована общественная приемная для консультаций по нормам избирательного законодательства.

Для полного и своевременного информирования избирателей и других участников избирательного процесса по интересующим их вопросам ЦОИТ разработал порядок наполнения интернет-сайта: размещение разъяснений и методических рекомендаций по вопросам муниципальных выборов; открытие рубрики "Вопрос – ответ"; размещение информации о мероприятиях, проводимых со СМИ и политическими партиями; размещение информации о кандидатах в депутаты представительного органа и на должность главы местных органов, данных о ходе голосования, а также общих данных об итогах выборов.

Одним из наиболее важных моментов работы ЦОИТ является тесная связь с органами государственной власти и муниципальными органами при проведении выборов. Председатель ЦИК республики – председатель ЦОИТ принимал участие в совещании с руководителями и ответственными работниками органов исполнительной власти, в работе Общественно-консультативного совета по местному самоуправлению при Президенте Республики Саха (Якутия) и выступил с докладами о задачах местных администраций по подготовке и проведению муниципальных выборов, а также о вопросах реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части проведения выборов в органы местного самоуправления. О живом интересе у участников этих мероприятий свидетельствовали многочисленные вопросы.

ЦОИТ при ЦИК Республики Саха (Якутия) также инициировал подготовку и издание книги об истории выборов в Якутии и сборника об итогах первых муниципальных выборов.

Республиканская комиссия поддерживала постоянную связь с региональными отделениями политических партий, которые выступали активными субъектами процесса повышения правовой культуры. Состоялись деловые встречи с руководителями этих отделений, общественных объединений, проведены консультации, "круглые столы" в связи с изменениями и дополнениями в федеральных законах "О политических партиях", "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Члены комиссии по приглашению региональных отделений политических партий "Единая Россия" и КПРФ принимали участие в конференциях, на которых обсуждались вопросы выдвижения кандидатов в депутаты и на должность глав во вновь образованных муниципальных образованиях, представителей партий в состав избирательных комиссий, а также программы партий на выборах в органы местного самоуправления.

Региональные и местные отделения политических партий не остались безучастными к муниципальным выборам: как уже было сказано их представители вошли в составы избирательных комиссий всех уровней, ими были выдвинуты кандидаты в депутаты представительных органов муниципальных образований и кандидаты на должности глав муниципальных образований. Так, из 7389 членов избирательных комиссий 550 – предста-

вители от партий; кандидатами в депутаты представительных органов муниципальных образований были выдвинуты 1126 человек, избраны – 354; кандидатами на должности глав муниципальных образований были выдвинуты 343 человека, избран – 191. Региональные отделения политических партий "Единая Россия" и КПРФ приняли наиболее активное участие в муниципальных выборах.

Профессиональная юридическая грамотность в области правовой культуры – важная и неотъемлемая составляющая избирательного процесса. В этой связи ЦИК Республики Саха (Якутия) поддерживает постоянную связь с Якутским государственным университетом. "Избирательное право и избирательный процесс" – одна из дисциплин, обязательных к преподаванию в этом учебном заведении. Кроме того, студенты изучают принципы и порядок формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия). Юридические факультеты вузов участвуют в конкурсе среди студентов и аспирантов высших учебных заведений России на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса.

Бесспорно, самая любознательная часть общества – дети, вовлекая их в процесс обучения правовой культуре с самого раннего возраста, можно надеяться, что в будущем они проявят себя как наиболее активные участники избирательного процесса и вполне ответственно и осознанно будут относиться к формированию своей будущности путем участия в выборах. Понимая это, республиканская комиссия при проведении муниципальных выборов рекомендовала муниципальным избирательным комиссиям организовать конкурсы в детских учреждениях. Лучше других с поставленной задачей справилась избирательная комиссия муниципального района "Намский улус", которая организовала конкурс рисунков среди детей подготовительной группы детского сада и прогимназии, и конкурс сочинений среди учащихся школ. Дошколятам популярно объяснили, что такое выборы, какие изменения могут произойти в каждом селе, каждой деревне после выборов. В результате появились рисунки с названиями "Мой детский сад", "Чтоб моя деревня была похожа на Москву", "Все на выборы", "Частное хозяйство". Учащимся была предложена избирательная тематика, отсюда – название сочинений: "Если б я была главой…", "Я и выборы", "Выборы – шаг в будущее", "Мои мысли о выборах", "Выборы – ориентир общественной жизни", "Будущее моей деревни", "Каким должен быть современный глава". По итогам конкурса комиссией была объявлена учащимся благодарность и вручены призы. За участие в правовом просвещении и воспитании детей объявлена также благодарность методистам управления образования района.

В качестве информационно-разъяснительной работы Избирательная комиссия Республики Тыва использовала те же формы и методы, что и предыдущие перечисленные комиссии, поскольку главным событием 2005 года являлись муниципальные выборы. Основное внимание в обучении кадров комиссия уделяла подготовке к выборам депутатов представительных органов, глав городских и сельских поселений Республики Тыва.

В целях обучения членов избирательных комиссий Избирательной комиссией Республики Тыва проведен республиканский семинар-совещание и четыре зональных семинара-совещания с председателями, секретарями временных комиссий вновь образованных муниципальных образований и системными администраторами Информационного центра республиканской комиссии. На них рассмотрены вопросы законодательного обеспечения выборов, организации деятельности временных комиссий, выдвижения и регистрации (оснований отказа в регистрации) кандидатов, финансирования выборов, открытия избирательных счетов, а также разъяснены основные положения Федерального зако-

на "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части порядка формирования органов местного самоуправления и другие.

В административных центрах муниципальных районов секретарем и членами комиссии республики с правом решающего голоса были проведены семинары с участием членов участковых и временных избирательных комиссий поселений, расположенных на территории соответствующего района. Темами семинаров послужило изучение вопросов организации досрочного голосования, голосования вне помещения, организации процедуры голосования в день выборов, подведение итогов голосования, установление результатов выборов, оформление помещений для голосования.

Были также проведены:

семинары и практические занятия с системными администраторами Информационного центра комиссии и территориальных избирательных комиссий, на которых были рассмотрены вопросы: "Об избирательных фондах кандидатов, избирательных объединений и блоков при проведении выборов депутатов хуралов представителей и глав вновь образованных муниципальных образований", "О судебной практике при проведении выборов в органы государственной власти и местного самоуправления Республики Тыва";

семинары с бухгалтерами временных муниципальных избирательных комиссий Республики Тыва, где рассматривались вопросы: "О финансовой отчетности", "Об избирательных фондах кандидатов, избирательных объединений и блоков при проведении выборов депутатов хуралов представителей и глав вновь образованных муниципальных образований", "О судебной практике при проведении выборов в органы государственной власти и местного самоуправления Республики Тыва".

На проводимые республиканской комиссией мероприятия приглашались представители органов государственной власти и местного самоуправления, политических партий. Проведено селекторное совещание с участием Председателя Правительства Республики Тыва, руководителей комиссии республики, временных избирательных комиссий поселений, органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Несмотря на то что основное внимание было направлено на подготовку и проведение муниципальных выборов, в то же время был проведен семинар для членов контрольно-ревизионной службы при комиссии республики на тему: "О работе Избирательной комиссии Республики Тыва по контролю за финансами и агитационными действиями в период избирательной кампании по выборам депутатов Законодательной палаты и Палаты представителей Великого Хурала Республики Тыва".

Работа Избирательной комиссии Республика Тыва по повышению правовой культуры представителей региональных отделений политических партий проводилась по следующим основным направлениям:

организация и проведение встреч с лидерами политических партий для обсуждения и разъяснения избирательного законодательства Российской Федерации и Республики Тыва;

проведение индивидуальных консультаций и работа непосредственно с лидерами и членами той или иной партии;

привлечение руководителей и рядовых членов партий в состав избирательных комиссий различных уровней.

Мероприятия, проводимые комиссией с региональными отделениями политических партий и общественных объединений, сказались на повышении их активности в избирательном процессе. В состав 122 временных муниципальных избирательных комиссий было назначено 854 члена, в том числе 228 (26%) членов временных комиссий назначе-

ны по предложениям семи политических партий и двух общественных объединений. Политические партии во временных комиссиях были представлены следующим образом: "Единая Россия" – 97 членов, или 11 процентов от общего количества назначенных членов с правом решающего голоса; "Аграрная партия России" – 31, или 3 процента; "Партия Возрождения России" – 30, или 3 процента; "ЛДПР" – 18, или 2 процента; "КПРФ" – 12, или 1 процент.

В участковые избирательные комиссии назначено 864 члена с правом решающего голоса. Как и в случае с временными комиссиями муниципальных образований, лидирующее положение при формировании участковых комиссий вновь было за региональным отделением политической партии "Единая Россия" – ее представители назначены в 43 случаях (4,9%). Представители других политических партий назначены в следующем количестве: "Аграрная партия России" – 19; "КПРФ", "ЛДПР", "Партия Возрождения России", "Российская конституционно-демократическая партия" – по 9 представителей.

Избирательной комиссией Республики Тыва ежеквартально проводились встречи с представителями политических партий и общественных политических объединений, из которых наиболее представительными являются региональные отделения политических партий: "Единая Россия", "КПРФ", "Партия Возрождения России", "ЯБЛОКО", "ЛДПР", "СПС", имеющие свои структуры в городе Кызыле и кожуунах республики. Участники встреч изучали и обсуждали новое законодательство о выборах: федеральные законы "О политических партиях", "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и республиканские законы: "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Республике Тыва", "О выборах выборных должностных лиц местного самоуправления в Республике Тыва".

Обсуждались вопросы о роли, задачах и участии политических партий и объединений на различных этапах подготовки к выборам в органы государственной власти и местного самоуправления Республики Тыва.

В 2005 году Избирательная комиссия республики взаимодействовала с представителями средств массовой информации, используя разные формы работы, в основном, публикуя статьи, разъяснения комиссии, посвященные подготовке к муниципальным выборам, реализации нового Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в республиканских газетах "Тувинская правда", "Шын", "Тыва Республика" и "Эфир", а также в негосударственных – "Центр Азии" и "Новости Тувы". Часть публикуемых в газетах материалов передавалась посредством ГАС "Выборы" системным администраторам Информационного центра комиссии для их последующей передачи временным комиссиям (обнародования передаваемых материалов последними). Республиканская комиссия принимала активное участие в информировании избирателей посредством выступления руководства на каналах ГТРК "Тыва", приглашения корреспондентов ГТРК "Тыва" на проводимые комиссией мероприятия для последующего их освещения.

Комиссия республики придавала важное значение работе с молодежью, цель которой – развитие общественной составляющей государственной молодежной политики, эффективное вовлечение молодежи в ее реализацию, формирование активной гражданской позиции молодого человека, его социальной зрелости, повышение правовой культуры молодежи и активности участия в выборах данной категории избирателей. Наиболее

популярной формой работы с молодежью стало создание и развитие молодежного парламентаризма. В Республике Тыва Молодежный парламент представлен в двух формах:

Общественная молодежная палата при Законодательной палате Великого Хурала Республики Тыва;

Школьный молодежный парламент, сформированный при проведении ролевой игры "Голосуем вместе".

Общественная молодежная палата создана для изучения проблем молодежи в Республике Тыва, содействия в деятельности Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва в сфере законодательного регулирования вопросов, связанных с правами и законными интересами молодежи, а также для подготовки рекомендаций по решению проблем молодежи в Республике Тыва и является совещательным и консультативным органом.

Общественная молодежная палата состоит из 36 молодых представителей. В ее состав на добровольной основе входят депутаты, представители органов исполнительной власти Республики Тыва, к ведению которых отнесены вопросы государственной молодежной политики, представители городов и кожуунов Республики Тыва, высших и средних профессиональных учебных заведений, члены республиканских молодежных и детских общественных объединений (ассоциаций). Для организации повседневной работы Общественная молодежная палата образует из числа своих членов Совет в составе 7 человек.

В целях повышения правовой культуры старшеклассников, создания оптимальных условий для выявления лидеров, формирования у учащихся активной жизненной позиции, готовности участвовать в общественной жизни школы, создания системы внутришкольного самоуправления, а также учитывая интерес учащихся к проведению выборов в игровой форме, Избирательная комиссия республики разработала Положение о ролевой игре среди учащихся общеобразовательных учреждений города Кызыла "Голосуем вместе" и предложила Комитету образования Кызыла провести игру в ряде школ города.

В соответствии с данным Положением в период с 20 сентября по 28 октября 2004 года ролевая игра "Голосуем вместе" была проведена в школе № 1, с 16 сентября по 10 октября 2004 года – в школе № 3.

Организаторами и идейными вдохновителями школьных выборов стали заместители директоров по воспитательной работе двух школ. В школах были разработаны календарные планы мероприятий по выборам президента школы и председателя школьного самоуправления, сформированы территориальные и участковые избирательные комиссии. Игра была максимально приближена к настоящим выборам, носила открытый характер, в ней приняли участие учащиеся 8–11 классов.

Предвыборная кампания прошла очень интересно. Учащиеся-кандидаты, их доверенные лица, группы поддержки встречались со своими сверстниками после уроков, отвечали на интересующие их вопросы, устраивали дебаты, организовывали "круглые столы", пытались заинтересовать сверстников своими программами: кто-то обещал добиваться чистоты и уюта в школе, кто-то – наладить дипломатические отношения с другими школами, кто-то – ввести монархическую форму правления в школе. Выяснилось, что кандидаты знакомы и с "грязными" политтехнологиями. Члены территориальной избирательной комиссии провели по фактам расследование и наказали виновных.

Ход избирательной кампании освещался в школьных газетах, стенды в фойе школ отражали всю информацию о выборах: сведения о кандидатах, агитационные материалы, положения. Под руководством взрослых были изготовлены избирательные бюллетени.

В день голосования наибольшую активность проявили ученики школы № 1, голосование же в школе № 3 проходило вяло, сказались недоработки при организации избирательного процесса.

Выборы признавались состоявшимися при любом проценте явки избирателей. Подсчет голосов, определение результатов выборов были проведены в день голосования. Президентом школы № 1 стал Киселев Петр (его инаугурация состоялась на завершающем мероприятии "Под небом голубым"), учащийся 10 "Б" класса, набравший 148 голосов, а председателем школьного самоуправления школы № 3 – Хертек Яна, ученица 10 "Е" класса, за нее проголосовали 15 человек.

Подведя итоги школьных выборов, можно утверждать, что моделирование ситуации выборов позволило обратить внимание школьников на такую важную сторону общественной жизни, как выборы. Игра получилась не только развивающая, но и организационно-деятельная, в нее включились и учащиеся, и учителя. Школьники, по их собственному признанию, приобрели опыт, получили представление о сущности власти, поняли значение выборов в жизни общества, в частности, значение избирательного процесса. Включение школьников в игру позволило решить важные задачи – повысить правовую грамотность, выявить лидеров школы, развить в учащихся такие качества, как инициативность, самостоятельность, ответственность, уважение к мнению соперника, стремление помочь другу. Ученики выразили желание и впредь участвовать в выборах как в игровой форме, так и в реальной жизни. К сожалению, игра выявила и тех, кому безразлична жизнь школы, кто старается остаться в стороне, кого не интересует общественная жизнь.

Ролевая игра "Голосуем вместе" проводилась при поддержке Избирательной комиссии Республики Тыва, при ее организационной и правовой помощи. Результаты и подведение итогов игры рассмотрено на заседании комиссии и утверждены ее соответствующим постановлением.

Активным участникам ролевой игры были объявлены благодарности Избирательной комиссии республики и вынесены поощрения в виде денежных премий.

В целях привлечения молодежи города Кызыла к общественной жизни, повышения их правовой и политической культуры комиссия республики разработала проект положения о Молодежном парламенте и направила его на совместное утверждение в Кызылский городской Хурал представителей. Предполагается, что Молодежный парламент будет строить свою работу с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, гражданами на основе признания прав и свобод человека и гражданина, содействовать консолидации муниципальных и общественных ресурсов по защите и поддержке молодежи и молодежных инициатив.

В мае 2005 года были подведены итоги конкурса среди учащихся 9–11 классов общеобразовательных школ Республики Тыва на лучшее сочинение по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году, объявленного республиканской комиссией совместно с Министерством общего и профессионального образования Республики Тыва. На заседание комиссии были приглашены учащиеся, лауреаты конкурса, их учителя и представители министерства. Победителям конкурса были вручены денежные премии, учителям объявлена благодарность.

В настоящее время Избирательная комиссия Республики Тыва занимается дальнейшим развитием форм и методов работы по повышению правовой культуры участников

избирательного процесса. Успешному выполнению этой работы, как отмечает комиссия, помогают подготовленные Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации документы и материалы по этой тематике.

Все массовые мероприятия, проводимые Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл, освещались в теле- и радиопередачах, на страницах республиканских, городских и районных газет. Систематизированы материалы и выпущен сборник "Итоги выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл четвертого созыва. Электоральная статистика".

В преддверии муниципальных выборов во вновь образованные муниципальные образования на поселенческом уровне ЦИК Республики Саха (Якутия) совместно с законодательным органом республики был подготовлен и издан новый закон "О муниципальных выборах в Республике Саха (Якутия)".

Особого внимания требовала разработка и подготовка учебно-методических пособий для вновь сформированных избирательных комиссий муниципальных образований и окружных избирательных комиссий поселений. Кроме этого, в ходе подготовки к выборам давались также письменные разъяснения тех или иных положений законодательства о выборах, много разъяснений передавалось через средства массовой информации.

Для участковых избирательных комиссий был подготовлен Рабочий блокнот, отражающий все этапы работы участковых избирательных комиссий. Им в помощь были подготовлены и направлены четыре вида листовок с призывами принять участие в муниципальных выборах. Помимо этого, по заявке республиканской комиссии были изготовлены и размещены на каналах республиканского телевидения четыре видеоролика, на республиканском радио – два ролика информационно-разъяснительного характера.

В области издательской деятельности, учитывая специфику республики (большинство населения в сельской местности владеет тувинским языком лучше, чем русским), Избирательная комиссия Республики Тыва осуществила перевод текста Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а также перевод необходимых законов и методических материалов на тувинский язык. Комиссией был размещен заказ в республиканской типографии на изготовление дополнительных экземпляров брошюр законов Республики Тыва "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Республике Тыва" и "О выборах выборных должностных лиц местного самоуправления в Республике Тыва". Разработаны в республиканской комиссии и изданы Рабочий блокнот члена временной муниципальной, участковой избирательной комиссии Республики Тыва по организации деятельности этих избирательных комиссий при подготовке и проведению в июле 2005 года выборов депутатов представительных органов, глав городских и сельских поселений вновь образованных муниципальных образований Республики Тыва.

По итогам муниципальных выборов издан третий номер журнала "Вестник Избирательной комиссии Республики Тыва", посвященный участию избирательных комиссий республики в реализации реформы местного самоуправления, проводимой в стране. В журнале представлена информация, касающаяся всех этапов подготовки и проведения выборов депутатов представительных органов, глав городских и сельских поселений Республики Тыва, состоявшихся на территории республики, в том числе материалы о качественно-количественном составе избирательных комиссий в таблицах, данные о выдвинутых и зарегистрированных кандидатах, а также решения временных избирательных комиссий об итогах вы-

боров депутатов местных хуралов, представителей и глав муниципальных образований, документы комиссии по подготовке и проведению муниципальных выборов в Республике Тыва. Журнал направлен в территориальные избирательные комиссии, в исполнительные и представительные органы местного самоуправления Республики Тыва, в библиотеки.

Закон Республики Тыва "Об отзыве депутата местного Хурала представителей, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Тыва" также был издан и направлен в территориальные избирательные комиссии, представительные органы местного самоуправления.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Опыт работы Избирательной комиссии Кировской области по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов и других участников избирательного процесса

Электоральная активность населения Российской Федерации определяется прежде всего его правовой культурой, сформированной в ходе социального и политического развития. В каждом регионе проводится много интересных мероприятий, направленных на повышение правовой культуры организаторов выборов и участников избирательного процесса. Обратимся к опыту Избирательной комиссии Кировской области.

В 1995 году в Кировской области был утвержден Координационный совет по реализации целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, в состав которого вошли члены Избирательной комиссии Кировской области, руководящие работники Департамента образования, культуры и искусства, Комитета по печати и информации, представители средств массовой информации, профсоюзов и другие. Координационный совет совместно с Избирательной комиссией области разработал программу повышения правовой культуры различных участников избирательного процесса. Приоритетными стали следующие направления программы:

создание непрерывной системы правового просвещения избирателей;

формирование эффективного диалога власти и населения, делового партнерства;

проведение систематической подготовки организаторов выборов;

обучение участников избирательного процесса (кандидатов, уполномоченных представителей политических партий, наблюдателей и других).

Впечатляет многообразие форм и методов реализации этой программы. Семинары-совещания, проводимые членами Избирательной комиссии Кировской области с членами территориальных избирательных комиссий, муниципальными служащими администраций районов и городов. Комиссия проводит деловые игры, обучающие семинары, конкурсы среди участковых избирательных комиссий – это далеко не полный перечень проводимых мероприятий.

Большое внимание Избирательная комиссия области уделяет изучению Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и разъяснению его основных положений.

Осуществляется постоянное взаимодействие с политическими партиями. Организовано информирование руководителей региональных отделений политических партий об изменениях федерального и областного законодательства о выборах, обеспечение методическими пособиями.

Не остались без внимания и представители средств массовой информации – наиболее мощного фактора, способствующего формированию наших предпочтений. Руководители Избирательной комиссии Кировской области, территориальных избирательных комиссий регулярно выступают в теле- и радиоэфирах, организуют "круглые столы", участвуют в семинарах и консультациях для представителей СМИ, где рассматривают вопросы избирательного права, вопросы подготовки и проведения выборов. Материалы, посвященные выборам, постоянно публикуются в областных ("Вятский край", "Кировская правда", "Вести. Киров") и муниципальных периодических изданиях. Кроме того, организуются конкурсы среди журналистов на лучшее освещение избирательных кампаний, вопросов повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов. Посредством "прямой телефонной линии" члены избирательных комиссий имеют возможность непосредственно отвечать на вопросы избирателей, в последующем публикуя на страницах газет большинство ответов.

Среди населения, особенно молодой его части, популярностью пользуются различные конкурсы, деловые игры, школьные олимпиады по данной тематике, организованные и проводимые Избирательной комиссией Кировской области совместно с Департаментом образования.

Активизируется процесс изучения избирательного права в учебных заведениях области, для чего готовятся преподавательские кадры. Спецкурс по избирательному праву, разработанный Избирательной комиссией области, является составной частью учебного плана курсов повышения квалификации учителей истории, обществознания и права в областном институте усовершенствования учителей.

В целях изучения избирательного права и избирательного процесса студентами вузов, учащимися специальных учебных заведений и общеобразовательных школ отводятся учебные часы для цикла лекций и практических занятий.

Постоянная работа по изучению избирательного права ведется в области более десяти лет, что дает возможность участникам достойно проявить себя в различных конкурсных состязаниях. С 1999 года в городе Кирове проводятся областные олимпиады. По итогам областной олимпиады Вятский государственный гуманитарный университет в соответствии с действующим законодательством зачисляет победителей, занявших первое и второе места, на первый курс юридического факультета университета без экзаменов (см. "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" № 5 (196) 2006 г.).

В Октябрьском и Ленинском районах города Кирова в январе – марте 2005 года состоялись конкурсы среди населения на лучшее знание законодательства о выборах. В них приняли участие школьники и студенты, пенсионеры и инженеры, экономисты и учителя. Победителям и призерам были вручены дипломы и денежные премии.

Регулярно в школах, колледжах, лицеях, высших учебных заведениях области проводятся деловые игры. Избирательная комиссия области, территориальная избирательная комиссия, администрация Первомайского района города Кирова и Совет хозяйственных руководителей Первомайского района провели деловые игры "Выборы депутатов Кировской городской Думы" и "Выборы депутатов Законодательного Собрания Кировской области". Их участниками были студенты высших учебных заведений города, молодые специалисты Ки-

рово-Чепецкого химического комбината и представители Коммунистического союза молодежи. В обе игры были включены все основные этапы избирательной кампании и прошли они очень интересно, благодаря использованию различных форм: художественной самодеятельности, живописи, видеороликов. Победителям были вручены дипломы и удостоверения об избрании. По результатам этих игр был сформирован резерв из 35 студентов вузов для последующего их включения в составы участковых избирательных комиссий на выборах депутатов Законодательного Собрания Кировской области четвертого созыва.

Эффективной формой вовлечения учащихся в демократический процесс является школьное самоуправление. Живо и интересно проходят деловые игры в школах. В городе Кирово-Чепецке на базе средней школы № 10 прошла деловая игра "Выборы Президента школы". В городе Слободском старшеклассники лицея и гимназии избрали школьный Парламент. Кроме того, там состоялось анкетирование 60 учащихся колледжа педагогики и социальных отношений по теме "Молодежь и избирательное право", которое было нацелено на изучение мнения будущих избирателей по данному вопросу. Подобные мероприятия проводятся в школах Орловского, Верхнекамского, Зуевского, Белохолуницкого районов.

Практика школьного самоуправления находит горячую поддержку у ребят. В школе № 65 города Кирова была организована Демократическая республика, которую возглавляет школьный Парламент. На повестке дня стоял вопрос формирования состава представителей Парламента, решить который позволила деловая игра "Ты – будущий избиратель". Учащиеся 8–11 классов выдвигали по 1-2 кандидатуры, кандидаты представляли свою предвыборную программу, в течение трех недель шла активная предвыборная агитация, по завершении которой состоялись выборы.

В городе Вятские Поляны работают Городской совет студентов (в механическом техникуме), Школьная республика (муниципальная средняя школа № 32), Совет старшеклассников (муниципальное учреждение Лицей).

Проводимые мероприятия доказали свою эффективность в ходе недавней избирательной кампании в Кировской области. Избирательная комиссия Кировской области, сознавая целесообразность и ощутимую результативность правового просвещения населения, и в будущем планирует организацию своей деятельности с учетом имеющего опыта работы и практики реализации программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Работа на постоянной основе – залог успешной деятельности

В.Д. Мостовщиков,
председатель Избирательной комиссии Свердловской области

Роль и место территориальных избирательных комиссий (избирательных комиссий муниципальных образований) в системе избирательных органов, в том числе их значение в решении вопросов всесторонней подготовки и проведения выборов разного уров-

ня – это вопрос давно и всех волнующий. Коротко об истории вопроса. В ней, по нашему мнению, можно выделить три этапа.

На первом, в 1994–1996 годах, территориальные избирательные комиссии представляли собой общественно-государственные органы, которые, по сути, занимались техническим обеспечением подготовки и проведения всех видов выборов. После того, как в 1997–1998 годах избирательные комиссии субъектов Российской Федерации начали работать на постоянной (штатной) основе, на всероссийских совещаниях неоднократно высказывалась идея об организации работы территориальных избирательных комиссий также на постоянной основе.

Основным аргументом, который высказывался в пользу этой идеи, было то, что необходимо обеспечить профессионализм деятельности комиссий этого уровня. Однако тогда не было ни правовых, ни экономических возможностей для решения этого вопроса, его разработкой плотно не занимались, прежде всего в силу объективных причин: избирательные комиссии субъектов сами переживали период первичного становления и закрепления как элементы системы избирательных органов. Кроме того, страна переживала период становления системы органов государственной власти и системы органов местного самоуправления, что сопровождалось непрерывной чередой референдумов, выборов разного уровня на фоне разработки и реализации системы федерального и субъектного законодательства, регулирующего эти процессы.

Второй этап, 1999–2001 годы, примечателен первыми примерами законодательного регулирования и реализации нового статуса территориальных избирательных комиссий. В этот период отдельные субъекты Федерации, в частности, Белгородская и Пермская области, придают избирательным комиссиям статус юридического лица и организуют их работу на постоянной основе. В Пермской области даже был принят областной закон о территориальных избирательных комиссиях, который с изменениями действует по сегодняшний день.

Уже на этом этапе в ряде субъектов Федерации была развернута работа по подготовке нормативного регулирования на уровне субъектов аналогичной организации работы территориальных избирательных комиссий.

Третий этап, с 2002 года по настоящее время, связан с тем, что Федеральным законом был установлен новый статус территориальных избирательных комиссий как государственных органов субъектов Федерации, а также предусмотрена возможность придания им законом субъекта статуса юридического лица с условием, что председатель такой комиссии будет работать на постоянной (штатной) основе. Это позволило уже целому ряду субъектов Федерации перейти к новому уровню организации работы этих комиссий.

Исследование реального положения комиссий этого уровня в субъектах Федерации позволяет выделить несколько его вариантов:

1. Территориальные комиссии на территории конкретного субъекта Федерации не имеют статуса юридического лица, их председатели и иные члены комиссии не работают в комиссиях на постоянной основе. Сами комиссии активно включаются в подготовку избирателей и иных участников выборов после их назначения, однако какого-либо влияния на подготовку к предстоящим выборам в широком смысле этого слова, в том числе на уровень политической и правовой культуры населения в период между выборами, практически не оказывают.

Таких субъектов всего 42, на их территории зарегистрировано около 50 миллионов избирателей. Вся работа по подготовке избирателей и иных участников избирательного

процесса в период между выборами осуществляется избирательными комиссиями субъектов Федерации и теми, с кем они взаимодействуют. Помещения для избирательных комиссий здесь выделяются только с назначением выборов. Документы, организационно-техническое оснащение по завершении избирательной кампании передаются на хранение системным администраторам.

2. Некоторые территориальные избирательные комиссии на территории конкретного субъекта Федерации на основе его закона или положения, принимаемого избирательной комиссией субъекта Федерации, имеют статус юридического лица как базовые или опорные комиссии. В 8 субъектах Федерации, где зарегистрировано 13 миллионов избирателей, образована 291 такая комиссия. Базовые (опорные) комиссии ведут активную деятельность в период между выборами. Анализ показал, что главные усилия они направляют на повышение политической и правовой культуры избирателей и иных участников избирательного процесса; взаимодействие с региональными отделениями политических партий, общественных объединений; обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий, подготовку резерва кадров избирательных комиссий; организационно-методическую и аналитическую работу, подготовку методических пособий; совершенствование взаимодействия с органами местного самоуправления, органами регистрационного учета граждан по формированию и актуализации баз данных о зарегистрированных избирателях, участниках референдума; установление конструктивного взаимодействия со СМИ в интересах широкого информирования избирателей (Кабардино-Балкарская Республика, Краснодарский край, Курская, Саратовская области).

3. В 17 субъектах Российской Федерации, где зарегистрировано в общей сложности 25 миллионов избирателей, территориальные избирательные комиссии (согласно закону субъекта Федерации) или избирательные комиссии муниципальных образований (согласно уставу муниципального образования) имеют статус юридического лица, при этом председатели комиссий замещают соответственно государственную должность субъекта Федерации или муниципальную должность муниципального образования. Число таких комиссий в субъектах Федерации разное: где-то оно составляет около 30 процентов, где-то — около 50, где-то — более 50, а в отдельных субъектах Федерации (например, г. Санкт-Петербург, Пермская, Белгородская области) — 100 процентов от общего числа территориальных комиссий. Всего образовано 342 такие комиссии.

4. В четырех субъектах Федерации, где в общей сложности зарегистрировано 5 миллионов избирателей, использовали другой вариант организации работы территориальных избирательных комиссий: им не придается статус юридического лица, но их председатели являются государственными служащими в составе аппарата избирательной комиссии субъекта Федерации. Число таких комиссий (их всего 116) в субъектах также разное — от 75 до 100 процентов от числа комиссий.

Созданные по третьему и четвертому вариантам территориальные избирательные комиссии практически не отличаются друг от друга по проводимой ими работе. Она включает в себя следующие направления: правовое просвещение избирателей, повышение правовой культуры иных участников избирательного процесса; профессиональная подготовка организаторов выборов, подготовка резерва кадров территориальных и участковых избирательных комиссий; содействие органам местного самоуправления в разработке уставов муниципальных образований, проведении реформы местного самоуправления; заблаговременный расчет финансирования предстоящих избирательных кампаний, разработка смет расходов, подготовка предложений в соответствующие бюджеты; взаимодей-

ствие с органами местного самоуправления при подготовке к выборам депутатов представительного органа, разработка схемы избирательных округов; разработка методических материалов, пособий в помощь окружным и участковым избирательным комиссиям; взаимодействие с органами местного самоуправления, правоохранительными органами, органами ЗАГС, судами, военными комиссариатами, учреждениями ГУИН в работе по ведению Регистра, регистрации (учету) избирателей, участников референдума; сотрудничество с местными отделениями политических партий, общественными объединениями по вопросам участия в выборах, формирования окружных и участковых избирательных комиссий; участие в избирательных спорах, в том числе в судах; обеспечение сохранности технического оснащения, технологического оборудования избирательных комиссий; забота о поддержании в рабочем состоянии помещений для размещения избирательных комиссий, помещений для голосования; обеспечение сохранности избирательной документации, ее подготовки к передаче в архивные органы; анализ прошедших избирательных кампаний, сбор и обработка статистических данных, связанных с выборами и референдумами, ведение своеобразных исторических формуляров деятельности избирательных комиссий.

Согласно статистике работу территориальных комиссий на профессиональной основе организовали около трети субъектов Федерации. Масштабы решения этой задачи разные и определяются, главным образом, их финансовыми возможностями. Почему другие субъекты Федерации не пошли по этому пути? Анализ предложений, поступивших в ЦИК России, позволяет сделать вывод, что в ряде случаев у руководителей органов власти соответствующего уровня не сложилось четкое и адекватное представление о роли территориальных избирательных комиссий, о важности перевода их деятельности на профессиональную основу. Именно это, в основном, является причиной того, что вопрос о финансовой стороне перевода территориальных комиссий на профессиональную основу не был решен.

Анализ трехлетней работы территориальных комиссий (избирательных комиссий муниципальных образований) на профессиональной основе показывает, что именно эти комиссии могут и должны стать генерирующими и координирующими центрами подготовки и проведения выборов на территории городов и районов.

На чем основан этот вывод?

Во-первых, в Федеральном законе закреплено, что избирательные комиссии — это единственные органы, функцией которых является реализация и защита избирательных прав граждан, подготовка и проведение выборов; во-вторых, статусной нормой избирательных комиссий является их независимость и самостоятельность в осуществлении своих полномочий; в-третьих, в состав этих органов входят представители политических партий и иных общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, трудовых коллективов.

Кроме того, территориальные избирательные комиссии имеют отлаженную систему взаимодействия со многими субъектами политического процесса, которые охотно идут на контакты с ними, участвуют в мероприятиях, считая за честь откликнуться на их приглашение. Никакой другой орган государственной власти или иной государственный орган либо орган местного самоуправления не имеет такой практики взаимодействия, в частности, в вопросах проведения мероприятий по повышению политической и правовой культуры в период между выборами. Территориальными избирательными комиссиями накоплен огромный опыт в этой сфере. Для современной России характерна ситуация, когда

органы государственной власти и органы местного самоуправления практически не занимаются политическим и правовым просвещением населения — на сегодняшний день эти вопросы не являются для них приоритетными. Большинство политических партий, иных общественных объединений решение вопросов политического и правового просвещения ограничивают исключительно рамками избирательного процесса, при этом не ориентируясь на широкие слои населения.

В этих условиях именно избирательные комиссии, в том числе территориальные и муниципальные, не только выступили инициаторами, но и развернули самостоятельную активную деятельность по распространению среди граждан, в том числе молодежи, политических и правовых знаний как основы формирования правовых ориентаций, убеждений, ценностей, образцов юридически значимого поведения. В целях проведения этой работы они смогли объединить усилия подразделений местных администраций, прежде всего органов образования, культуры, общественных организаций, организаций разных форм собственности, муниципальных средств массовой информации, то есть стали координирующими центрами решения такой государственно-значимой задачи, как формирование политической и правовой культуры — важнейшего фактора участия граждан в общественной жизни своей страны и их осознанного участия в преобразованиях, осуществляемых в настоящее время.

Сегодня мы смело можем сказать, что во многих городах и районах, на территории многих субъектов Федерации в целом складывается система политического и правового просвещения населения, центром которой является территориальная избирательная комиссия. Эта система основана на индивидуальном подходе к различным категориям граждан, социальным слоям населения, учитывает не только их интересы, но и интересы организаторов выборов, интересы политических партий, общественных объединений как участников политического процесса.

Немаловажно и то, что за эти годы в территориальных и муниципальных комиссиях сформирован уникальный высокопрофессиональный кадровый состав компетентных, исключительно преданных делу энтузиастов, для которых период между выборами является главным с точки зрения подготовки всех слоев населения к участию в выборах разного уровня, а подготовка и проведение самих выборов — пиковым, кульминационным этапом, когда в течение краткого промежутка времени проявляются результаты их предварительной полномасштабной деятельности.

Анализ, проведенный нами в ряде субъектов Федерации, свидетельствует, что организация работы этих комиссий на профессиональной основе практически исключает текучесть кадров в их составах, обеспечивает высокий уровень соблюдения законодательства на всех стадиях избирательного процесса. В то же время в комиссиях, где председатели работают на нештатной основе, имеет место текучесть кадров. Так, в Смоленской области в 2005 году из 29 председателей территориальных избирательных комиссий освобождено 11, заменены 7 заместителей председателя, 7 — секретарей. В пяти комиссиях обновлено 50 процентов состава, в одной — 90 процентов.

Наконец, реформы в области устройства управления в стране, в том числе в системе местного самоуправления, существенно увеличивают масштабы задач, возлагаемых на территориальные избирательные комиссии, избирательные комиссии муниципальных образований (далее — ИКМО). В частности, в абсолютном большинстве субъектов Федерации значительно возросло число муниципальных образований, а значит и избирательных кампаний по формированию их представительных и исполнительных органов, кото-

рые готовят и проводят комиссии именно этого уровня. Увеличение числа избираемых органов повлекло за собой и проблемы формирования территориальных (ИКМО) и участковых избирательных комиссий с точки зрения выполнения требований об исключении случаев непосредственного подчинения членов комиссий кандидатам.

Что представляется наиболее значимым и ценным в сегодняшней деятельности этого вида комиссий? Что может быть предметом глубокого изучения и обобщения в рамках всей системы избирательных комиссий на ближайшую перспективу? Что представляется крайне важным для дальнейшего развития избирательной системы страны и ее субъектов?

Анализ практики работы территориальных избирательных комиссий (ИКМО) свидетельствует, что на первом месте в период между выборами стоит деятельность по политическому и правовому просвещению населения. Так, в Положении о территориальной избирательной комиссии со статусом юридического лица в Белгородской области в числе первоочередной задачи комиссии закреплено осуществление организации и координации повышения правовой культуры избирателей, профессиональной подготовки членов комиссий и других организаторов выборов, референдума, отзывов.

Избирательная комиссия Саратовской области считает необходимым сосредоточить основные усилия базовых территориальных избирательных комиссий на политическом и правовом обучении прежде всего представителей политических партий, общественных объединений, молодых избирателей, иных групп избирателей.

Эта деятельность осуществляется по следующим основным направлениям.

Работа по распространению политических и правовых знаний строится дифференцированно по следующим группам: школьники, студенты, молодежные организации, работающие граждане, военнослужащие, пенсионеры, представители политических партий, журналисты. Правовое просвещение избирателей, том числе молодежи, проводится непрерывно в течение всего года. При этом применяются разные методы — разъяснение избирательного законодательства, издание научно-популярной литературы, создание специализированных радио- и телепередач, проведение лекций и бесед, использование разнообразных, в том числе игровых, форм вовлечения молодежи в политический процесс, возможностей сайтов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий в Интернете, печатных средств массовой информации и другие.

Конечно, в этом перечне нет ничего такого, что не применялось бы в других субъектах Федерации, но есть одно существенное обстоятельство. В анализируемых субъектах эту работу проводит не только и не столько избирательная комиссия субъекта Федерации, а целая армия территориальных комиссий, причем проводит ее непосредственно с населением в городах и районах. Масштабы, систематичность, учет особенностей, оперативность реагирования, непрерывность анализа эффективности — все это стало возможным только с организацией работы территориальных комиссий на профессиональной основе.

В 2005 году в Иркутской области территориальными комиссиями были организованы лектории для учащихся 9—11 классов общеобразовательных школ, конкурсы сочинений по истории возникновения, развития и становления избирательного права в России, олимпиады среди старшеклассников, оформлены книжные выставки и уголки для молодых избирателей в муниципальных библиотеках, проведены конкурсы творческих работ, диспуты, ролевые игры, выставка рисунков, конкурс на лучший плакат и политическую карикатуру на тему выборов и референдумов.

Руководить этой работой позволяет разработка областных целевых программ, типовых программ для территориальных избирательных комиссий, издание методических матери-

алов и пособий, организация обмена ими между центрами при территориальных комиссиях или межтерриториальными центрами, анализ эффективности работы и его обсуждение на семинарах. Так, в Иркутской области деятельность территориальных комиссий со статусом юридического лица по различным направлениям, в том числе по вопросам планирования работы, делопроизводства, повышения правовой культуры организаторов выборов, обобщения практики работы контролируется заместителем председателя и секретарем Избирательной комиссии области. Ежегодно территориальные комиссии представляют письменный отчет о своей работе за год. Периодически на заседаниях Избирательной комиссии области заслушиваются председатели территориальных комиссий по вопросам их деятельности как в ходе избирательных кампаний, так и в период между выборами.

Анализ свидетельствует, что вся работа территориальных избирательных комиссий ведется планово. В некоторых комиссиях (Иркутская, Мурманская области) наряду с программно-целевыми видами планирования осуществляется оперативное и стратегическое планирование. Планы территориальных избирательных комиссий координируются с планами органов местного самоуправления муниципальных образований по работе с политическими партиями и общественными объединениями, разрабатываются планы взаимодействия с иными субъектами избирательного процесса. В большинстве комиссий заключены соглашения о взаимодействии с правоохранительными органами.

В Тверской области практикуются конкурсы программ территориальных избирательных комиссий по повышению правовой культуры. Победители (в 2004–2005 годах – 6 территориальных комиссий) были профинансированы за счет средств, выделенных на реализацию Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей Тверской области на 2000–2005 годы.

Одним из главных направлений деятельности многих территориальных комиссий стало вовлечение молодежи в политический процесс и повышение ее интереса к вопросам выборов всех ветвей власти. С этой целью они используют самые различные формы работы: выступления в средствах массовой информации, проведение брифингов, дискотек, организацию работы клубов избирателей, праздничных программ для 18-летних, торжественное вручение паспортов, работу школьных агитационных автобусов, проведение деловых игр (в том числе выборов молодежного самоуправления), защиту правовых образовательных проектов.

Председатели избирательных комиссий, работающие на постоянной основе, активно взаимодействуют с органами законодательной, исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, принимают активное участие в разработке предложений по совершенствованию избирательного законодательства, выступают с интересными инициативами при организации работы по правовому просвещению населения.

По инициативе избирательных комиссий деятельность, направленная на овладение знаниями и навыками работы в составе представительных органов молодежного само- и соуправления, осуществляется в учебных заведениях общего и профессионального образования, в высших учебных заведениях по всей стране, но наиболее активно – там, где комиссии работают на профессиональной основе.

Например, в Свердловской области областные конкурсы на лучший реферат среди школьников и лучшую научно-исследовательскую работу среди студентов и аспирантов вузов проводятся уже восьмой год, но только после того, как территориальные комиссии

стали работать на штатной основе, появились более высокие качественные и количественные показатели. В 2005 году в конкурсе приняли участие 800 школьников и более 50 студентов. Впервые была проведена сначала заочная защита, после которой на двухдневную очную защиту было представлено 156 рефератов и 22 научно-исследовательские работы. Сегодня все территориальные избирательные комиссии со статусом юридического лица в рамках областного смотра приняли свои положения и проводят районные, городские смотры.

В целях пропаганды и активизации деятельности по развитию детского и молодежного самоуправления в Свердловской области запустили в 2005 году третий проект — смотр-конкурс моделей детского и молодежного самоуправления муниципальных образований, в котором участвует более 80 процентов образовательных учреждений и примерно 300 тысяч обучающихся в них молодых людей. Только в составах органов молодежного самоуправления участвуют более 90 тысяч школьников и студентов техникумов и колледжей. По предварительным данным на заочную защиту областному жюри будет представлено не менее 110 моделей детского и молодежного самоуправления.

Проблемой подготовки организаторов выборов, прежде всего резерва избирательных комиссий, озабочены все комиссии субъектов Федерации. Но решать ее оперативно, эффективно, применяя самые современные методики, можно только при условии работы территориальных комиссий на профессиональной основе. Там, где этого нет, реальное обучение начинается только после назначения выборов. Объемы изменений законодательства большие, а запаса времени на то, чтобы полностью их освоить, нет, что мешает качественно формировать нижестоящие комиссии, обучать их членов. Все это негативно сказывается на ходе избирательных кампаний.

А там, где есть профессиональная работа, организуется систематическая плановая учеба председателей комиссий с применением современных технологий, направленная на углубленное изучение теории и практики, на формирование навыков организации работы коллегиального органа в рамках закрепленных полномочий на всех этапах выборов. Примером такого подхода может служить декабрьский сбор председателей территориальных комиссий в Свердловской области. Четырехдневная программа включала в себя исключительно практические занятия в группах из 14—15 человек, целевые тренинги, занятия с участием специалистов информационных технологий, публичные выступления.

Учебные программы подготовки резерва предусматривают как теоретические курсы, так и практические тренинги, деловые игры (Республика Калмыкия, Краснодарский край, Иркутская, Пермская, Ростовская, Тверская, Ульяновская области, город Санкт-Петербург). Обучение членов территориальных избирательных комиссий, повышающее их профессиональную квалификацию, осуществляется при высших учебных заведениях. Так, в Пермской области обучение членов территориальных избирательных комиссий, прежде всего председателей, проводилось при Пермском филиале Уральской академии государственной службы по 72-часовой программе.

В Краснодарском крае при Кубанском аграрном университете обучение проводится на факультативе "Правовые основы избирательного процесса". В Республике Калмыкия председатели территориальных избирательных комиссий прошли десятидневное обучение на базе регионального центра повышения квалификации и переподготовки кадров при Калмыцком государственном университете по программе "Избирательное законодательство и организация выборов". В Санкт-Петербурге все члены территориальных избирательных комиссий прошли обучение в Северо-Западном отделении Российской академии госу-

дарственной службы, в том числе по курсу "Организационно-психологическая культура современного руководителя". В настоящее время члены территориальных избирательных комиссий изучают курс "Административная ответственность в избирательном процессе".

Параллельно сами председатели на местах ведут работу по подбору резерва нижестоящих комиссий, организации его учебы по единому плану и методике. При этом идет отбор тех, кто с назначением выборов будет предлагаться через соответствующие субъекты в состав избирательных комиссий. Обучение резерва кадров для назначения членами участковых избирательных комиссий в Краснодарском крае осуществляется по 12-часовой программе учебного курса "Выборы и референдумы в Российской Федерации". По завершении учебы выдаются специальные сертификаты, свидетельства.

Такая организация принципиально меняет подход к обучению организаторов выборов, обеспечивая высокий уровень готовности к практической работе в ходе избирательной кампании. Практически все прошедшие обучение работают в составах участковых избирательных комиссий. Для наблюдателей от политических партий проводятся 4-часовые теоретические занятия и деловая игра. Аналогичным образом решаются вопросы подготовки иных участников выборов.

Издательская деятельность, связанная с подготовкой и изданием справочной, аналитической, методической литературы, прежде всего различных пособий для широкого избирателя, для организаторов выборов, осуществляется во всех избирательных комиссиях субъектов Федерации, но работа территориальных избирательных комиссий придает ей совсем другой размах, так как они могут удовлетворить запросы весьма широкого круга избирателей и организаторов выборов, организаторов политического и правового просвещения населения, в том числе молодежи.

Работа по использованию возможностей средств массовой информации в период между выборами организуется на основе договоренности между избирательной комиссией и редакцией СМИ. В каждом муниципальном образовании (городской округ, муниципальный район) имеются свои СМИ. Это может быть одна-единственная районная газета или несколько редакций печатных и электронных СМИ. В период между выборами в абсолютном большинстве муниципальных образований избирательные комиссии используют СМИ в целях информирования граждан о содержании избирательного законодательства, внесенных в него изменениях, проводимых избирательными комиссиями мероприятиях по повышению правовой культуры, а также в целях пропаганды знаний избирательного законодательства, опыта организации молодежного самоуправления и так далее. Для этого достигнуты соглашения с редакциями, в рамках которых территориальные комиссии представляют свои возможности на безвозмездной основе. В СМИ публикуются информация о проводимых комиссиями мероприятиях, например таких, как выборы в молодежные парламенты учебных заведений, или городов и районов; репортажи о них; беседы или интервью с председателями комиссий (2-3 раза в месяц). Кроме того, 3—4 раза в месяц в периодических изданиях помещаются страницы территориальных избирательных комиссий, например, "ТИК информирует", "Избирательная грамота"; ежемесячно выходят специальные выпуски или полосы периодических изданий, посвященные избирательной тематике; публикуются материалы о заседаниях клубов избирателей, молодежных политклубов; организуются "круглые столы", дискуссии в редакциях муниципальных газет; конкурсы на знание избирательного законодательства.

За этим небольшим перечнем стоят сотни и тысячи репортажей и публикаций в период между выборами. Это стало возможно благодаря усилиям ЦИК России и избирательных

комиссий субъектов Российской Федерации. Изучение свидетельствует, что деятельность по политическому и правовому просвещению населения и в период избирательных кампаний не только не прекращается, но и расширяется за счет более активного использования возможностей средств массовой информации, а также издательской деятельности.

В период между выборами непрерывное внимание уделяется регистрации (учету) избирателей. Подходы к решению этой задачи в городах и районах принципиально отличаются в зависимости от варианта работы избирательной комиссии. Практика Свердловской области и других субъектов Федерации, в частности, свидетельствует, что темпы и качество составления регистра прямо зависят от того, на каких условиях организована работа территориальной избирательной комиссии. Там, где председатель работает на штатной основе, ведется постоянная аналитическая работа со списками избирателей, скоординированы действия всех органов и организаций, осуществляющих регистрацию и учет граждан, оформлены соглашения с органами внутренних дел, включая паспортно-визовые службы, задействованы ресурсы местных администраций и задача выполнена без проблем. В настоящее время территориальными избирательными комиссиями отлажен механизм ежемесячного внесения изменений в регистр избирателей, участников референдума.

Работа председателя территориальной избирательной комиссии на штатной основе позволяет просто и эффективно решать проблемы, связанные с организации эффективного контроля за деятельностью системного администратора, обеспечению исполнительской и организационной дисциплины, которые зачастую возникают у многих избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Системный администратор находится в оперативном управлении председателя территориальной комиссии, выполняя поставленные им задачи и оказывая помощь территориальной избирательной комиссии в работе по обеспечению информационной составляющей ее деятельности.

В свою очередь председатель территориальной комиссии, взаимодействуя с органами местного самоуправления и участниками избирательного процесса, способствует обеспечению оптимальных условий для размещения комплекса средств автоматизации и деятельности системного администратора, эффективного проведения информационных процессов. Он также участвует во всех мероприятиях, проводимых в ГАС "Выборы" (тренировки, инвентаризации, регламентные работы) в качестве контролирующего лица и исполнителя по ряду позиций.

Нет необходимости останавливаться на особенностях подготовки и проведения выборов избирательными комиссиями, имеющими статус юридического лица. Но нельзя обойти вниманием один очень важный момент – все, что связано с организацией и осуществлением взаимодействия с органами и организациями, так или иначе задействованными в избирательном процессе, осуществляется на качественно ином уровне, так как все вопросы отрабатываются в период между выборами. Каждый участник взаимодействия четко знает, как ему действовать в той или иной ситуации, на том или ином этапе избирательной кампании. Все и вся работает как отлаженный часовой механизм. Примером такой работы явились выборы по новой системе в органы местного самоуправления в 2005 году, которые прошли без каких-либо сбоев и нареканий именно там, где профессионально организована работа территориальных избирательных комиссий.

Интересен и вопрос финансового обеспечения деятельности территориальных избирательных комиссий (избирательных комиссий муниципальных образований) со статусом юридического лица. Финансирование этих комиссий производится из бюджета субъекта Федерации (муниципального бюджета). Например, в Свердловской и Иркутской облас-

тях территориальные комиссии являются подведомственными комиссиями главных распорядителей бюджетных средств этих субъектов Федерации – избирательных комиссии Свердловской и Иркутской областей соответственно. Финансирование осуществляется через главного распорядителя по кассовым заявкам на лицевые счета бюджетополучателей (избирательных комиссий) согласно утвержденным сметам расходов бюджетных средств на текущий год.

Лицевые счета территориальных комиссий со статусом юридического лица открыты в Главном финансовом управлении области. Расходование средств осуществляется через казначейство области по статьям экономической классификации расходов. Основные виды статей расходов комиссий в 2005 году: на оплату труда и начисления на оплату труда, приобретение услуг (услуги связи и прочие услуги), увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости материальных запасов.

Учет и отчетность в комиссиях организованы в соответствии с Федеральным законом "О бухгалтерском учете", Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 августа 2004 года № 70н и приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности". Аналогичным образом организовано финансирование территориальных комиссий в других изученных субъектах Федерации.

Повсеместно администрациями муниципальных районов, городских округов для размещения комиссий и архивной документации, исходя из местных условий, предоставлены охраняемые помещения. Все территориальные комиссии обеспечены оборудованием в полном объеме: компьютерной и множительной техникой, теле- и видеоаппаратурой, бытовой техникой и другим оборудованием, приобретенным из средств бюджета субъекта Федерации, выделенных на содержание территориальных избирательных комиссий.

Территориальные избирательные комиссии, не работающие на профессиональной основе, в период между выборами не занимаются деятельностью, о которой говорилось выше. Все это делают избирательные комиссии субъектов Федерации, привлекая силы и средства органов местного самоуправления, что связано с целым рядом проблем. Естественно, страдает качество подготовки к избирательным кампаниям в широком смысле этого слова.

Из всего сказанного следует, что организация работы территориальных избирательных комиссий на профессиональной основе – требование дня. По всей стране активно поддерживается идея их превращения в генерирующий и координирующий центр подготовки и проведения выборов. Во многих субъектах Федерации она практически воплощается в жизнь, что дает положительные результаты.

Наша страна на таком этапе своего развития, когда в качестве первоочередной поставлена задача "человекостроительства", задача формирования условий и факторов развития человека – гражданина своей страны. На решение этих задач направлены предложенные Президентом России общенациональные проекты, которые ориентированы на будущее нашей страны как демократического социального правового государства с развитым гражданским обществом.

Очевидно, что деятельность территориальных избирательных комиссий уже сегодня направлена на решение этих задач. Перевод всех или большинства территориальных комиссий по всей России на профессиональную основу станет важным фактором укрепления в нашей стране институтов демократии и формирования гражданина современной России.

О повышении правовой культуры участников избирательного процесса в Южном федеральном округе Российской Федерации, организуемых избирательными комиссиями республик Дагестан, Кабардино-Балкария, Калмыкия

Организаторская работа избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в 2005 году в основном была направлена на обеспечение проведения выборов в органы местного самоуправления. В предлагаемой информации, полученной от избирательных комиссий республик Дагестан, Кабардино-Балкария, Калмыкия, представлены основные направления их деятельности по повышению правовой культуры участников избирательного процесса.

РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН

Работа Избирательной комиссии Республики Дагестан (далее – Комиссия) по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Республике Дагестан в 2005 году проводилась в соответствии со Сводным планом основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год, утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 февраля 2005 года №138/949-4 и Программой Избирательной комиссии Республики Дагестан по данному вопросу на 2005 год (далее – Программа).

Программа включала мероприятия по следующим направлениям: организационно-методическая работа; повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий и организаторов выборов; повышение правовой культуры представителей политических партий и общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей; правовое просвещение избирателей; средства массовой информации и правовое обучение; информационно-аналитическое сопровождение и издательская деятельность.

Организационно-методическая работа

Вопросы повышения профессионального уровня организаторов выборов и правовой культуры избирателей, совершенствования форм и методов взаимодействия со средствами массовой информации, политическими партиями, органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами периодически рассматривались на заседаниях Комиссии.

В частности, предметом обсуждения были вопросы о ходе выполнения Программы; о республиканском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации по освещению хода подготовки и проведения выборов глав муниципальных образований, иных выборных должностных лиц местного самоуправления Республики Дагестан, а также вопросов избирательного законодательства в 2005 году; о конкурсе среди студентов юридических учебных заведений (юридических факультетов учебных заведений) на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005 году; о проведении кустовых семинаров-совещаний с членами избирательных комиссий, представителями средств массовой информации, политических партий и общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления, правоохрани-

тельных органов, о подведении итогов конкурсов среди студентов и журналистов и объявления аналогичных конкурсов на 2006 год, о принятии Программы повышения профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в республике в 2006 году и об утверждении сметы расходов на ее реализацию, об издании материалов реализации мероприятий по Программе и другие.

Комиссия уделяет внимание изучению и распространению положительного опыта других избирательных комиссий субъектов Федерации: Избирательной комиссии Курской области – по проведению конкурса среди библиотек по повышению правовой культуры избирателей; Избирательной комиссии Республики Бурятия – по повышению правовой культуры молодых избирателей и опыта работы учителей по планированию и проведению уроков и внеклассных мероприятий по избирательному праву; Избирательной комиссии Свердловской области – по организации научно-исследовательской деятельности студентов, учащихся. Кроме того, предметом обсуждения Комиссии были вопросы совершенствования тематики занятий с организаторами выборов; повышения качества лекций и выступлений; использования средств массовой информации для разъяснения изменений в избирательном законодательстве; участия членов Комиссии Республики Дагестан в законотворческом процессе и в реализации положений Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; о создании базовых (опорных) территориальных избирательных комиссий и организации их работы по повышению правовой культуры организаторов выборов и избирателей.

С учетом территориальных и коммуникационных особенностей Республики Дагестан было принято решение о создании минимум четырех базовых территориальных избирательных комиссий. Несмотря на то, что этим комиссиям еще не был придан статус базовых, в 2005 году на их основе проводились кустовые семинары-совещания с членами территориальных и муниципальных избирательных комиссий, представителями политических партий, средств массовой информации и органов местного самоуправления.

Приоритетным направлением деятельности Комиссии было оказание содействие органам государственной власти и местного самоуправления, территориальным, муниципальным и участковым избирательным комиссиям в реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Члены Комиссии принимали активное участие в разработке нормативных правовых актов, в подготовке и проведении выборов органов местного самоуправления в соответствии с указанным Федерального законом, выезжали в районы и города, выступали с лекциями, проводили соответствующую разъяснительную работу среди населения, работников органов местного самоуправления, членов избирательных комиссий, выступали по республиканскому телевидению. Заранее до проведения выборов глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований члены Комиссии выезжали на места и проводили семинары-совещания с членами территориальных, муниципальных и участковых избирательных комиссий, а в день голосования обеспечивали контроль за соблюдением избирательных прав граждан. Такие выезды были организованы в 17 районах.

В прошедшем году проведено более 60 различных семинаров и совещаний по повышению уровня профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей. С выездом на место проведено около 50 семинаров и совещаний с членами избирательных комиссий муниципальных образований и участковых комиссий. При этом особое внимание уделялось обучению членов Комиссии, кото-

рым предстояло провести выборы во вновь созданных 94 муниципальных образованиях или же выборы депутатов представительных органов в тех муниципальных образованиях, где ранее не были сформированы представительные органы.

В целях оказания содействия Комиссии и органам государственной власти Республики Дагестан в подготовке и проведении мероприятий по выборам создан Координационный совет.

Проводились "круглые столы" и пресс-конференции с представителями СМИ и политических партий по совершенствованию форм и методов их взаимодействия с избирательными комиссиями. Состоялись встречи с большинством глав муниципальных районов и городских округов. Особое внимание уделялось соблюдению ими возложенных законом обязанностей по организации и проведению выборов и оказанию необходимой помощи избирательным комиссиям, в частности, по созданию базы данных об избирателях, обеспечению помещениями, транспортом, связью, финансовыми средствами.

В первом полугодии 2005 года проведен фестиваль молодых избирателей республики под девизом "Молодежь и избирательное право", посвященный десятилетию Избирательной комиссии Республики Дагестан. В нем приняли участие представители молодежных формирований 27 районов и городов республики и студенты высших учебных заведений, а также гости из семи субъектов Российской Федерации.

В порядке законодательной инициативы был подготовлен и представлен в Народное Собрание Республики Дагестан проект закона "О референдуме Республики Дагестан", который принят в прошлом году. Кроме того, даны правовые заключения по шести проектам законов Республики Дагестан, касающихся вопросов выборов и референдумов.

Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и других участников избирательного процесса

В прошлом году особое внимание уделялось проведению мероприятий, направленных на совершенствование форм и методов взаимодействия избирательных комиссий с администрациями муниципальных образований, со средствами массовой информации, политическими партиями и правоохранительными органами по организации и проведению выборов, повышению их правовой культуры, профессиональной подготовленности, а также правовой культуры и электоральной активности избирателей.

Организовано 13 кустовых семинаров-совещаний с охватом всех 52 городов и районов Республики Дагестан, в которых приняли участие члены территориальных избирательных комиссий, системные администраторы, представители администраций муниципальных образований, правоохранительных органов, политических партий и СМИ. Проведение этих семинаров-совещаний вызвано необходимостью совместного обсуждения общих вопросов по организации и проведению выборов, совершенствованию форм и методов взаимодействия при проведении выборов и референдумов, географическими и коммуникационными особенностями. Проводились обучающие семинары и с членами временных избирательных комиссий четырех муниципальных образований, где муниципальные выборы были назначены судом.

Повышение правовой культуры представителей политических партий, общественных объединений, кандидатов, доверенных лиц и наблюдателей

За прошлый год проведено 15 семинаров-совещаний с представителями политических партий и общественных объединений, на которых разъяснялись положения избира-

тельного законодательства и Федерального закона "О политических партиях", обсуждались такие вопросы, как повышение правовой и политической культуры кандидатов и их доверенных лиц, наблюдателей, порядок представления и формы сведений о поступлении и расходовании средств региональных отделений политических партий и другие.

Проведено пять "круглых столов" с представителями политических партий по разным вопросам (изменения в законодательстве, пропорциональная и смешанная система голосования, участие политических партий в формировании избирательных комиссий, создание избирательных фондов и т.д.)

Правовое просвещение избирателей

Одним из приоритетных направлений деятельности Комиссии в течение 2005 года была работа по правовому просвещению избирателей. В этих целях изучался опыт работы других регионов и принимались меры по его внедрению в практику избирательных комиссий Республики Дагестан.

Учитывая эффективность средств массовой информации в информационном обеспечении населения, в целях повышения правовой культуры избирателей активно использовались электронные средства вещания и периодические печатные издания. Избирательной тематике, в том числе разъяснению положений Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", изменений, внесенных в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и положений других федеральных законов о выборах и референдумах, было посвящено более 25 телепередач. В них принимали участие не только члены избирательных комиссий, но и ученые-юристы, политологи и должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления. Вопросы, связанные с выборами и изменениями в законодательстве, постоянно освещались на страницах республиканских газет на русском и национальном языках, а также по радио.

Этому во многом способствовал объявленный Комиссией конкурс на лучший материал в средствах массовой информации по освещению вопросов выборов и референдумов и законодательства о выборах и референдумах.

Особое внимание Комиссия уделяла правовому воспитанию молодежи, повышению ее электоральной активности и гражданской ответственности. В трех вузах – в Дагестанском государственном университете, в республиканском филиале юридического факультета Ростовского государственного университета, Северо-Кавказском филиале Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации – в учебную программу включены спецкурсы по избирательному праву и избирательному процессу, которые читают члены Комиссии и преподаватели этих учебных заведений.

В 2004/05 учебном году проведен конкурс среди студентов юридических учебных заведений на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса. Подведены итоги конкурса и определены победители. Аналогичный конкурс объявлен и на 2005/06 учебный год.

Большой интерес у молодежи вызвал молодежный фестиваль – "Молодежь и избирательное право", проведенный Комиссией совместно с молодежной общественной организацией "Патриотический союз студентов Республики Дагестан", который был посвящен десятилетию Избирательной комиссии Республики Дагестан. Разнообразной, интересной и познавательной была программа фестиваля, который начался с конференции в

Национальной библиотеке Республики Дагестан.

В рамках программы фестиваля в течение трех дней прошли различные мероприятия: пресс-конференции; тренинги "Дебаты в гражданском обществе"; "круглые столы" по темам "Молодежный парламентаризм в Российской Федерации – современное состояние, тенденции развития", "Роль молодежных парламентских структур в разработке и совершенствовании нормативных правовых актов на федеральном, региональном, муниципальном уровнях"; семинар-совещание "О задачах участников фестиваля по реализации результатов его на местах"; диспуты и дискуссии о месте и роли молодежи в государственной политике, о молодежной политике государства, об электоральной активности молодежи на современном этапе развития общества; викторины; конкурсы на знание избирательного законодательства.

Участники фестиваля приняли резолюцию, в которой обратили внимание законодательного органа и Правительства Республики Дагестан, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Дагестан на необходимость решения ряда задач молодежной политики, что будет способствовать созданию нормальных социально-экономических и других условий для физического, духовного и профессионального развития молодых людей, их активному вовлечению в общественно-политическую жизнь страны. Разнообразной была и культурная программа участников фестиваля. Фестиваль стал знаменательным событием в жизни молодежи Дагестана.

В работе со студенческой молодежью Комиссия использует также такие формы повышения их правового уровня, как викторины, деловые игры, социологические опросы, олимпиады. В конце 2005 года в Северо-Кавказском филиале правовой академии Минюста России были проведены конкурс на знатока избирательного права и олимпиада по избирательному праву и избирательному процессу.

Значительное внимание уделялось лекционной работе. К этой работе привлекались члены избирательных комиссий, преподаватели вузов, должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления.

Весьма эффективной является такая форма работы, как разъяснение положений действующего законодательства при личных встречах и беседах членов избирательных комиссий с избирателями.

Средства массовой информации и правовое обучение

Проведены 13 семинаров-совещаний с представителями всех основных средств массовой информации по совершенствованию взаимодействия СМИ с избирательными комиссиями, освещению хода избирательных кампаний, разъяснению на страницах средств массовой информации положений законодательства о выборах, соблюдению представителями СМИ своих прав и обязанностей в период избирательных кампаний, повышению своего культурного и профессионального уровня.

Организован конкурс на лучшее освещение в средствах массовой информации избирательного права и избирательного процесса. В декабре 2005 года подведены итоги и определены победители конкурса. Проведен ряд пресс-конференций по вопросам избирательного права, подготовки и проведения выборов, повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовой культуры избирателей.

Информационно-аналитическое сопровождение и издательская деятельность

В течение 2005 года неослабное внимание уделялось информационному сопровож-

дению всех проводимых мероприятий, обобщению и анализу их итогов, изданию материалов этих мероприятий, учебных и методических пособий и рекомендаций по различным вопросам деятельности избирательных комиссий.

Перед проведением каждого кустового семинара-совещания с членами избирательных комиссий, представителями органов государственной власти и местного самоуправления, политических партий, СМИ, правоохранительных органов заранее направлялись на места соответствующие письма с приложением программы и тематического плана занятий. Информация о проведении семинаров-совещаний передавалась в средства массовой информации.

В прошлом году изданы отдельной брошюрой материалы молодежного фестиваля "Молодежь и избирательное право", прошедшего в июле 2005 года под названием "Голосуй, или проиграешь". Подготовлены и переданы в типографию: учебно-методическое пособие в помощь организаторам выборов "Юридическая ответственность за правонарушения в сфере избирательного права"; сборник методических указаний и рекомендаций Комиссии по разным вопросам; сборник лучших студенческих работ 2005 года; подготовлен информационный видеоролик о практике Избирательной комиссии Республики Дагестан по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовому обучению избирателей в Республике Дагестан в 2005 году.

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Вопросы повышения профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов, правового обучения избирателей являются одним из приоритетных направлений деятельности Избирательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики (далее — Комиссия).

В рамках выполнения постановления ЦИК России от 20 октября 2000 года № 113/1176-3 разработан план, в соответствии с которым строят свою работу Комиссия и территориальные избирательные комиссии городов и районов республики, действующие на постоянной основе.

Большую помощь избирательным комиссиям отказывает Научно-методический совет, в состав которого вошли ученые, научные сотрудники, преподаватели, деканы юридических факультетов Кабардино-Балкарского университета и Нальчикского филиала Краснодарской академии МВД России.

В своей деятельности Комиссия взаимодействует с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными объединениями, органами культуры, образования, высшими и средними специальными учебными заведениями, средствами массовой информации.

Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов

Комиссия особое внимание уделяла повышению профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий всех уровней. Обучение председателей территориальных комиссий и системных администраторов с последующей аттестацией по курсу "Избирательное законодательство и организация выборов" проходило в Центре повышения квалификации и профессиональной подготовки специалистов при Кабардино-Балкарском университете. За основу изучения курса была взята программа, разработанная Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России. По окончании

курса слушателям вручались свидетельства о прохождении обучения.

В январе 2005 года проведен семинар-совещание с председателями территориальных избирательных комссий и системными администраторами, на котором были обсуждены итоги работы за истекший год и определены основные задачи территориальных избирательных комиссий на год в рамках требований нового федерального и регионального законодательства.

Проблемы реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" были обсуждены на однодневном и двухдневном семинарах с участием членов территориальных комиссий, представителей региональных отделений политических партий.

В связи с работой по составлению регистра избирателей был проведен ряд семинаров с системными администраторами и привлеченными специалистами-операторами. Состоялся семинар по обмену опытом работы с ГАС "Выборы" на тему "Работа с комплексом программ "Регистр избирателей и участников референдума". Был составлен перечень замечаний и ошибок, который направлен в ИНСОФТ и ФЦИ при ЦИК России.

Комиссия принимает активное участие в законотворческой деятельности Парламента Кабардино-Балкарской Республики, работе по приведению республиканского законодательства о выборах и референдумах в соответствие с федеральным законодательством, в разработке и обсуждении республиканских законов, регулирующих вопросы формирования и деятельности органов местного самоуправления.

В связи с введением в действие Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и последовавших за этим изменениям законодательства Кабардино-Балкарской Республики в сентябре 2005 года проведен семинар с председателями территориальных избирательных комиссий и системными администраторами.

С целью дальнейшего повышения эффективности обучения организаторов выборов, референдумов, формирования многоуровневой системы непрерывного обучения кадров, подготовки резерва кадров для работы в избирательных комиссиях на основе Нальчикской городской ТИК создана Нальчикская базовая территориальная избирательная комиссия, которая во время избирательных кампаний, кроме обучения организаторов выборов, проводит также обучение кандидатов, их доверенных лиц, уполномоченных представителей региональных отделений политических партий, инициативных групп референдума, наблюдателей, представителей средств массовой информации.

Повышение правовой культуры представителей политических партий, кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей

Учитывая возрастающую роль политических партий в формировании органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, Комиссия и территориальные избирательные комиссии стали более тесно сотрудничать с ними, организовывать пресс-конференции, семинары, консультации.

В целях повышения политической активности избирателей, развития и совершенствования институтов гражданского общества, в том числе института выборов, формирования механизма постоянного диалога между избирателями и представительными органами власти в Кабардино-Балкарской Республике создан и действует Клуб избирателей. Деятельность Клуба, цель которой формирование общественного мнения, активное воздействие на политические процессы, осуществление общественного контроля за ходом

избирательной кампании, строится на внепартийной постоянной и долгосрочной основе, осуществляется во взаимодействии с основными политическими партиями, поддерживается рядом общественных организаций.

Проблемам реформы местного самоуправления, а также изменениям избирательного законодательства, в том числе федеральных законов "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и "О политических партиях" был посвящен проведенный в декабре 2005 года семинар-совещание с участием заместителей глав администраций районов и городов, представителей Кабардино-Балкарских региональных отделений политических партий, членов территориальных избирательных комиссий и системных администраторов. Представители региональных отделений политических партий участвовали в работе видеоконференции по вопросам представления политическими партиями финансовой отчетности, проведенной в декабре 2005 года Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Повышение правовой культуры избирателей

В целях повышения правовой культуры избирателей в республике активно проводились и использовались традиционные формы: консультации, семинары, деловые игры, конкурсы. В работе с молодыми избирателями широко использовались возможности юридического факультета Кабардино-Балкарского университета и Нальчикского филиала Краснодарской академии МВД России.

Члены Комиссии читают лекции для студентов, проводят семинары, "круглые столы". На базе Комиссии проводятся практические занятия, студентам оказывается помощь в подготовке дипломных и курсовых работ. В течение ряда лет Комиссия проводит конкурсы среди студентов и аспирантов юридических факультетов вузов на лучшую научную работу (реферат) по избирательному законодательству.

С целью правового просвещения молодежи проведен конкурс на лучший детский рисунок "Выборы глазами детей", а также конкурс среди учащихся старших классов общеобразовательных школ на лучшее сочинение на тему "Выборы в современном обществе". Итоги конкурса были торжественно подведены в Государственном киноконцертном зале в День защиты детей 1 июня 2005 года. Победителям были вручены денежные премии и дипломы. В фойе была организована выставка лучших рисунков, представленных на конкурс. В этот же день состоялся конкурс детского рисунка на асфальте. Для участников конкурса и детей-инвалидов был организован праздничный концерт. Постановления Комиссии об итогах конкурсов были опубликованы в средствах массовой информации, а лучшие сочинения и детские рисунки изданы в виде буклета. Изготовлены карманные календари с лучшими детскими рисунками по выборной тематике. В организации конкурсов непосредственное участие принимали территориальные избирательные комиссии городов и районов, министерства и ведомства республики, местные администрации.

Положительный опыт работы с молодыми избирателями накоплен территориальной избирательной комиссией Майского района, где конкурсы, викторины, выборы Молодежного парламента в школе-лицее № 1 города Майский стали традицией. Проведен конкурс для детей на лучший плакат "Я голосую за!" Работа этой комиссии строится во взаимодействии с педагогами, психологами, широко освещается в средствах массовой информации. Председатель территориальной избирательной комиссии Майского района регулярно выступает на страницах местной газеты "Майские новости". Большую под-

держку начинаниям территориальной избирательной комиссии оказывают учителя школ, которые имеют опыт проведения как федеральных, так и местных выборов в качестве членов участковых избирательных комиссий.

Следует также отметить работу Эльбрусской и Зольской территориальных избирательных комиссий по обучению учащихся старших классов основам избирательного законодательства.

Средства массовой информации и правовое обучение

Комиссия уделяет внимание и взаимодействию со средствами массовой информации. Практикуется проведение совместных семинаров, "круглых столов", пресс-конференций. В период подготовки к выборам руководители СМИ включаются в состав рабочих групп по контролю за соблюдением правил предвыборной агитации. Пресс-релизы направляются во все средства массовой информации, с коллективами редакций установлены деловые контакты. Их представители участвуют на заседаниях Комиссии, а члены Комиссии республики регулярно выступают в прессе, по радио, телевидению с разъяснением избирательного законодательства. В средствах массовой информации освещаются итоги конкурсов среди молодежи, ежегодно проводится конкурс на лучший материал в СМИ, посвященный выборам и референдумам.

Информационно-аналитическое сопровождение и издательская деятельность

В целях обеспечения гласности в деятельности Комиссии республики и других избирательных комиссий в сети Интернет создан сайт Избирательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики, на котором освещается ее деятельность, доводится до избирателей информация о работе политических партий, иных общественных объединений по участию в избирательных кампаниях.

В 2005 году Комиссия подготовила к изданию первую часть методического пособия "В помощь организаторам выборов и работникам Советов".

Изданы буклет-сборник по итогам конкурсов на лучшее сочинение среди старшеклассников на тему выборов и лучший детский рисунок на тему "Выборы глазами детей", а также карманные календари по рисункам детей.

В первом полугодии 2006 года Комиссия продолжит издание части второй методического пособия "В помощь организаторам выборов и работникам Советов".

РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ

В 2005 году Избирательная комиссия Республики Калмыкия (далее – Комиссия) продолжила работу по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов, которую совмещала с подготовкой и проведением на территории республики муниципальных выборов. На заседаниях Комиссии рассмотрено 22 вопроса, касающихся мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов республики, в том числе: о подготовке к изданию сборника электоральной статистики, сборников с материалами "круглых столов", сборника судебных решений за 2003–2005 годы; информации о деятельности Комиссии по выполнению мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов республики в 2004 и 2005 годах, утверждению планов мероприятий на первое и второе полугодия 2005 года; о Рабочих группах по подготовке и проведению научно-практической конфе-

ренции "Муниципальные выборы и реформа местного самоуправления: правоприменительная практика и проблемы совершенствования законодательства", "круглых столов" с представителями молодежных общественных объединений, региональных отделений политических партий и средств массовой информации, о проведении конкурсов.

Комиссия использовала традиционные формы правового просвещения избирателей и организаторов выборов: проводила семинары, "круглые столы", консультации, деловые игры, конкурсы, готовила и распространяла методические материалы.

Повышение правовой культуры организаторов выборов

В прошедшем году Комиссия уделяла большое внимание вопросам повышения профессиональной подготовки организаторов выборов. В период подготовки и проведения выборов депутатов представительных органов и глав муниципальных образований республики проведен ряд семинаров с председателями, заместителями председателей, секретарями избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, системными администраторами КСА ГАС "Выборы" по вопросам подготовки и проведения муниципальных выборов.

Специалистами Информационного центра Комиссии была разработана программа по оперативной проверке контрольных соотношений протоколов участковых избирательных комиссий с целью исключения вводов ошибочных протоколов в ГАС "Выборы". С целью практического применения этой программы совместно с системными администраторами территориальных избирательных комиссий были проведены тренировки членов участковых избирательных комиссий. Методическая консультационная помощь со стороны Комиссии постоянно действующим территориальным избирательным комиссиям, избирательным комиссиям муниципальных образований не ограничивается сроками избирательных кампаний.

Комиссия при участии ЦИК России и при содействии Администрации Президента Республики Калмыкия провела на территории республики научно-практическую конференцию "Муниципальные выборы и реформа местного самоуправления: правоприменительная практика и проблемы совершенствования законодательства". В работе конференции приняли участие два члена ЦИК России, представитель Президента России, руководство Республики Калмыкия, а главное – представители избирательных комиссий субъектов Российской Федерации Южного федерального округа, а также Воронежской и Саратовской областей, главы муниципальных образований и организаторы выборов органов местного самоуправления.

Предметом обсуждения явились правоприменительная практика и проблемы совершенствования законодательства.

Участники конференции обменялись опытом проведения муниципальных выборов в соответствующих субъектах.

В июне 2005 года Комиссия провела семинар-совещание с председателями территориальных избирательных комиссий на тему "Избирательное законодательство и организация выборов". Участники семинара-совещания обсудили практику осуществления контрольно-ревизионными службами при избирательных комиссиях Республики Калмыкия контрольных функций в период избирательной кампании и предложения по совершенствованию деятельности этих служб; практику использования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" в ходе избирательной кампании; проанализировали динамику и тенденции электоральной активности избирателей на му-

ниципальных выборах, определили проблемы в организации выборов и методы их разрешения, выработали основные направления совершенствования работы избирательных комиссий; изучили новеллы федерального избирательного законодательства, в том числе федеральные законы "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", "О Государственной гражданской службе Российской Федерации" и другие.

Проведенные практические занятия по организации проверки контрольно-ревизионной службой поступления и расходования средств избирательных комиссий и оформлению ее результатов закрепили полученные участниками семинара-совещания знания, а тестирование председателей территориальных избирательных комиссий по вопросам действующего избирательного законодательства показало достаточно высокий уровень их подготовленности.

Проанализировав участие молодежи республики в ходе прошедших муниципальных выборов, Комиссия пришла к выводу о необходимости продолжить работу по правовому обучению молодых избирателей.

По данным, представленным избирательными комиссиями муниципальных образований, в списки избирателей на муниципальных выборах было включено 206 890 избирателей. Из них приняли участие в выборах 109 637 избирателей, или 52,9 процента. Доля избирателей в возрасте до 30 лет включительно составила 25,3 процента, а в голосовании участвовали 41,9 процента списочного состава молодых избирателей. Доля проголосовавших молодых избирателей в общем числе списочного состава избирателей составила 10,6 процента, следовательно, 58,1 процента молодых избирателей, включенных в списки, не реализовали свои избирательные права. В этой связи на семинаре-совещании было решено проанализировать причины отказа молодых избирателей от участия в избирательных кампаниях, разработать мероприятия по разъяснению им избирательного законодательства, уделив особое внимание этой категории избирателей при проведении работы по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов. Все это будет способствовать повышению гражданской позиции молодежи и активизации их участия в выборах, что в свою очередь повлечет рост электоральной активности избирателей в республике.

Анализ итогов выборов по районам выявил, что наиболее высокие показатели участия молодежи в муниципальных выборах достигнуты в Кетченеровском (79,4%), Лаганском (59,3%), Целинном (57,2%) и Черноземельском (55,5%) районах. Менее 30 процентов молодых избирателей приняли участие в выборах в Городовиковском и Сарпинском районах. В остальных районах этот показатель варьировался от 34,4 до 48,8 процента. В Элисте только 37,9 процента молодых избирателей приняли участие в выборах.

Сформированный на муниципальных выборах 2005 года депутатский корпус включает в себя и представителей молодежи. В трех из тринадцати районных муниципальных образований (Кетченеровский, Лаганский и Юстинский районы), а также в Лаганском городском муниципальном образовании в представительные органы избраны по одному депутату в возрасте до 30 лет (6,7% от общего числа избранных депутатов). В представительном органе города Элисты 8 процентов составляют молодые депутаты, а в 26 из 112 сельских муниципальных образований этот показатель варьируется от 10 до 30 процентов. В остальных муниципальных образованиях республики молодые избиратели в представительные органы избраны не были. В этой связи можно констатировать недостаточную активность молодежи республики по реализации своего пассивного избирательного права на муниципальных выборах и необходимость проведения избирательными ко-

миссиями дополнительной разъяснительной работы среди молодежи в этой области.

Во втором полугодии 2005 года состоялся "круглый стол" на тему "Молодежь и выборы: проблемы и пути повышения правовой культуры, электоральной активности молодежи и ее вовлечения в избирательный процесс". Цель "круглого стола" заключалась в привлечении внимания участников к проблеме низкой гражданской активности молодежи, разработке совместных мероприятий по повышению правовой культуры молодых избирателей и укрепления взаимодействия избирательных комиссий с государственными органами, органами местного самоуправления по вовлечению молодых избирателей в избирательный процесс.

По итогам работы "круглого стола" была принята резолюция, в настоящее время проводится разработка методических материалов для направления в представительные органы районных муниципальных образований по образованию при них молодежных парламентов, а также подготовка учебных программ по избирательному праву и процессу для факультативного изучения в общеобразовательных, специальных и высших учебных заведениях республики.

В октябре 2005 года на базе Межотраслевого регионального центра повышения квалификации и переподготовки кадров народного хозяйства при Калмыцком государственном университете проведено обучение председателей территориальных избирательных комиссий по курсу "Избирательное законодательство и организация выборов" с выдачей им удостоверений о краткосрочном повышении квалификации.

Территориальными избирательными комиссиями были проведены семинары-совещания с главами администраций муниципальных образований, специалистами паспортно-визовой службы, ЗАГС, военкомата по вопросам организации регистрации (учета) избирателей, участников референдума на соответствующей территории с учетом последних изменений федерального законодательства.

С целью повышения уровня правовых знаний членов нижестоящих избирательных комиссий и других участников избирательного процесса в ходе подготовки и проведения выборов также практиковались выступления членов Комиссии и работников ее аппарата на радио, телевидении, в печати с разъяснениями отдельных норм законов о выборах и информацией о ходе избирательной кампании. Председатель Комиссии С.С. Очиров в интервью корреспонденту республиканской газеты "Известия Калмыкии" информировал избирателей о ходе и результатах муниципальных выборов, а председатели территориальных избирательных комиссий с полномочиями избирательных комиссий муниципальных образований на страницах районных газет информировали избирателей о ходе соответствующей избирательной кампании и ее результатах, о деятельности избирательных комиссий и давали разъяснения по вопросам избирательного законодательства.

На основании изложенного следует отметить, что в Избирательной комиссии Республики Калмыкия сформирован определенный круг организаторов выборов, обладающих достаточным опытом проведения выборов различного уровня, накоплен положительный опыт работы по реализации мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов республики и имеются резервы по дальнейшему совершенствованию этой работы.

Работа с политическими партиями и представителями средств массовой информации

В октябре и ноябре 2005 года состоялись "круглые столы", посвященные изучению

изменений норм федерального законодательства, регулирующих участие политических партий (октябрь) и средств массовой информации (ноябрь) в избирательном процессе, и разработке новых направлений взаимодействия избирательных комиссий с политическими партиями и средствами массовой информации в свете этих изменений.

Материалы "круглых столов" подготовлены к изданию.

Повышение правовой культурны избирателей

В рамках мероприятий по повышению правовой культуры избирателей Комиссия провела следующие конкурсы:

конкурс сочинений среди учащихся общеобразовательных учреждений республики;

конкурс на лучший учебно-методический материал по вопросам избирательного права и процесса;

республиканский конкурс среди муниципальных библиотек по повышению гражданско-правовой культуры избирателей;

конкурс на лучший материал в районных и городских периодических печатных изданиях республики, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в республике и вопросы избирательного законодательства в 2005 году.

В конкурсе сочинений приняли участие 117 из 172 общеобразовательных учреждений республики. Комиссией принято решение вручить дипломы и присудить соответствующие премии победителям конкурса.

Корреспонденты и авторские коллективы 12 редакций муниципальных периодических печатных изданий приняли участие в конкурсе на лучший материал в районных и городских периодических печатных изданиях республики, освещающих выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления и вопросы избирательного законодательства в 2005 году. Участники конкурса получили соответствующие награждения.

Проведение вышеперечисленных конкурсов в рамках мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов способствовали укреплению взаимодействия избирательных комиссий с учреждениями образования и культуры по вопросам гражданского воспитания молодых избирателей и разъяснения избирательного законодательства, а также активизировали работу не только территориальных избирательных комиссий, но и соответствующих муниципальных библиотек, учреждений культуры и образования республики в этом направлении.

Председатели территориальных избирательных комиссий на соответствующей территории оказывали организационно-методическую помощь преподавателям общеобразовательных учреждений, где проводится лекционная работа по вопросам избирательного законодательства.

Так, в Целинном районе с учащимися проведен цикл лекций и бесед на темы: "Школа будущего избирателя", "Что такое выборы и для чего они нужны", "Сегодня ученик, а завтра избиратель", "Голосуй, и тебе повезет". Методическую помощь в разработке лекций преподавателям общеобразовательных учреждений оказала Целинная территориальная избирательная комиссия.

В Приютненском районе территориальными избирательными комиссиями были разработаны лекции "Из истории выборов", "Источники избирательного права в Российской Федерации", сценарий викторины "Знаешь ли ты свои права?", методическое пособие "Выборы школьного парламента", которые переданы для использования в общеобразовательные учреждения района. При содействии Приютненской территориальной из-

бирательной комиссии открыта школа молодого избирателя.

Юстинская территориальная избирательная комиссия в целях формирования у детей первичных знаний об особенностях избирательной системы в Российской Федерации, Республике Калмыкия, воспитания активной жизненной позиции, гражданственности, выработки умения анализировать и не оставаться в стороне от важных политических событий провела в Цаганаманских средних школах № 1 и № 2 открытые уроки на темы "Избирательная система в Российской Федерации, Республике Калмыкия", "Избирательное право и избирательный процесс". В ходе открытого урока в средней школе № 1 были отражены все стадии избирательного процесса по выборам депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия по пропорциональной системе голосования: представлены партии с их предвыборными программами, кандидаты региональных групп, группы поддержки и избиратели, сформирована избирательная комиссия, назначены наблюдатели. Было проведено голосование по составленным спискам избирателей и избраны депутаты от партий.

Во всех средних школах проведены выборы президента школы с формированием избирательных комиссий, в которые вошли представители 7–11 классов. Кандидаты в президенты школ встречались с избирателями, были созданы инициативные группы, подготовлены бюллетени, проведено тайное голосование и определены результаты выборов, то есть в игровой форме учащиеся на практике прошли все стадии избирательного процесса.

Совместно с редакцией газеты "Авангард" Юстинская территориальная избирательная комиссия провела "круглый стол" с представителями местных отделений политических партий "Единая Россия", "КПРФ", "Аграрная партия России" на тему "Избирательный процесс и политические партии: новеллы избирательного законодательства".

Интерес у молодежи района вызвало организованное Комиссией совместно с районной библиотекой ток-шоу "Молодежь и выборы", на которое были приглашены молодой депутат представительного органа Цаганаманского сельского муниципального образования и специалист отдела по делам молодежи районного муниципального образования. Аналогичную работу организовали и другие территориальные избирательные комиссии.

В рамках проводимого конкурса муниципальных библиотек специалистами районной и сельских библиотек при активном участии и содействии территориальных избирательных комиссий и избирательных комиссий сельских муниципальных образований проведены различные мероприятия. Так, районная библиотека организовала анкетирование учащихся 11 классов городских школ по вопросу: "Какие времена – такие нравы (портрет демократического общества глазами молодых)". Проведено тестирование избирателей в Чапаевской сельской библиотеке. Тест содержал, например, такие вопросы: "Есть ли у Вас четкая политическая позиция?", "Сможете ли Вы в споре о политическом положении отстоять свою точку зрения?", "Если по телевизору идет передача на политическую тему, Вы обязательно ее смотрите?", "Когда идет предвыборная кампания, интересуетесь ли Вы ее развитием?", "Считаете ли Вы, что каждый человек обязан проголосовать на выборах?" и так далее.

На базе Чапаевской сельской библиотеки работает Правовой университет. Организуемые в нем циклы тематических программ культурно-просветительского, информационно-познавательного, публицистического и развлекательного характера были ориентированы на все категории избирателей. Для молодежи прошел час вопросов и ответов "Сделать выбор – Ваш долг и право", проведен турнир "Человек в мире права", урок на тему "Как жить – выбираем сами".

Ролевую игру для будущих избирателей под названием "Выборы в Государственную

Думу" провела Веселовская сельская библиотека. Цель игры – повышение интереса учащихся старших классов к проблемам политики, формирование политической культуры. В период подготовки и проведения ролевой игры работников библиотеки консультировала секретарь Веселовской избирательной комиссии.

Большая работа по повышению правовой культуры избирателей проводится Центральной библиотекой и ее клубом "Правовед". Клуб организует лекции, беседы, викторины, встречи с депутатами, представителями правоохранительных органов, членами избирательных комиссий. По рекомендации Городовиковской территориальной избирательной комиссии и с ее методической помощью в клубе стали проводиться ролевые игры с участием молодых избирателей, главная задача которых – приобщение молодежи к избирательному процессу. Например, в октябре 2005 года была проведена ролевая игра "Шагом марш на выборы! Или демократия в строю", действие которой разворачивается в условном государстве. Участники игры знакомятся с основами технологий проведения избирательной кампании, учатся разбираться в политических процессах, основах избирательного права, ведении дискуссий на тему выборов, активно отстаивать свою позицию. В игре участвовали 42 учащихся 11 классов двух городских школ.

Информационный материал по вопросам избирательного права, имеющийся в библиотеках и дополнительно представленный территориальными избирательными комиссиями, был размещен на информационных стендах, книжных выставках, выставках периодики, тематических полках, в папках-досье, дайджестах.

Таким образом, постоянно действующие территориальные избирательные комиссии в период между выборами фактически являлись центрами повышения правовой культуры избирателей на соответствующей территории, активно участвуя в проводимых Комиссией конкурсах и иных мероприятиях, организованных самостоятельно или совместно с учреждениями образования и культуры района.

Комиссия продолжает работу по правовому просвещению молодых избирателей. В этих целях работниками ее аппарата проведен ряд учебных занятий по вопросам избирательного законодательства со старшеклассниками школ, средних специальных и высших учебных заведений.

В соответствии с заключенными Комиссией соглашениями для 160 студентов факультета калмыцкой филологии и культуры Калмыцкого государственного университета на калмыцком языке прочитан 20-часовый курс лекций об избирательной системе, правах и обязанностях избирательных комиссий и молодых избирателей в республике.

Специалистами аппарата Комиссии на базе средней школы № 3 города Элисты прочитаны 5 лекций по вопросам избирательного права, где присутствовали около 200 учащихся. Аналогичная работа проводилась и для 150 студентов Калмыцкого государственного университета.

Информационно-издательская деятельность

Повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов способствует и издательская деятельность Комиссии. В период подготовки и проведения выборов практикуется выпуск сборников нормативных правовых актов, содержащих не только тексты федеральных и республиканских законов, но и нормативные акты и методические материалы Комиссии, которые доводятся до территориальных и участковых избирательных комиссий и используются ими в ходе избирательной кампании. Богатый статистический и фактологический материал о ходе избирательных кампаний Комиссия включает в

издаваемые сборники электоральной статистики.

Подготовлены и изданы отдельной брошюрой материалы научно-практической конференции "Муниципальные выборы и реформа местного самоуправления: правоприменительная практика и проблемы совершенствования законодательства". Кроме того, издан сборник "Местное самоуправление. Выборы депутатов представительных органов, глав муниципальных образований в Республике Калмыкия. Электоральная статистика. 2005", в котором представлен аналитический материал по выборам депутатов представительных органов, глав муниципальных образований республики.

Российский центр обучения избирательным технологиям

О деятельности избирательных комиссий Архангельской, Воронежской и Курганской областей по повышению правовой культуры избирателей и участников избирательного процесса в 2005 году

Успешное проведение демократических выборов в Российской Федерации требует политической и правовой грамотности всех участников избирательного процесса, а также высокой профессиональной подготовки организаторов выборов. В этой связи приоритеты в деятельности избирательных комиссий всех регионов и, в частности, Архангельской, Воронежской и Курганской областей распределяются по следующим направлениям:

обучение кадров избирательных комиссий всех уровней;

повышение правовой культуры избирателей;

повышение правовой культуры представителей политических партий;

взаимодействие со средствами массовой информации и правовое обучение их представителей.

1. Обучение кадров избирательных комиссий всех уровней

Основное внимание избирательных комиссий Архангельской, Воронежской и Курганской областей в 2005 году было направлено на проведение мероприятий, связанных с повышением профессиональной подготовки организаторов выборов всех уровней. Осуществляется обучение кадров территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий, проводятся семинары с системными администраторами Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы", работниками информационных центров избирательных комиссий. Существенное влияние на повышение профессионализма организаторов выборов оказывает систематическое проведение совместных семинаров-совещаний с председателями территориальных избирательных комиссий и руководителями аппаратов районных администраций. Так, в мае 2005 года в Архангельской области состоялся семинар на тему "Итоги выборов депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, организация муниципальных выборов и работа органов местного самоуправления в переходный период". В Воронежской области проведено три подобных семинара, а также двухдневный семинар, участники которого обсудили итоги работы организаторов выборов по подготовке и проведению выборов депутатов Воро-

нежской областной Думы и органов местного самоуправления. Избирательная комиссия Курганской области провела тематические семинары: "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "Итоги выборов выборных лиц местного самоуправления Курганской области в 2004–2005 годах и повышение роли территориальных избирательных комиссий в организации муниципальных выборов", а также совещание с председателями территориальных избирательных комиссий и директорами районных, городских библиотек на тему "Центр правовой информации – основа правовой культуры избирателей".

В Архангельской области постоянно проходят образовательные семинары в форме селекторных совещаний с председателями, секретарями и бухгалтерами территориальных избирательных комиссий. В ходе обучения председателей участковых избирательных комиссий были организованы деловые игры "Актуальные проблемы организации голосования" и "Определение итогов голосования". В период подготовки и проведения выборов в области регулярно проводятся конкурсы на лучшую участковую избирательную комиссию.

Организации и проведению подобных мероприятий способствует прежде всего безупречная работа государственного образовательного учреждения "Архангельский областной кадровый центр обучения работников органов государственной власти и местного самоуправления". В Воронежской области аналогичная деятельность осуществляется под руководством регионального Центра обучения избирательным технологиям на базе филиала Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Повышение профессиональной квалификации членов окружных и территориальных избирательных комиссий на академической основе – одно из приоритетных направлений в работе избирательных комиссий всех трех рассматриваемых субъектов Российской Федерации. Курганский филиал Уральской академии государственной службы проводит переподготовку слушателей по специально разработанной программе "Современное избирательное право и законодательство в Российской Федерации" (72 часа). В 2005 году 28 организаторов выборов получили удостоверения Уральской академии государственной службы. Избирательная комиссия Воронежской области совместно с Воронежским институтом экономики и социального управления разработала специальную программу переподготовки организаторов выборов, по которой проводит обучение. В 2005 году слушателями курсов стали 37 представителей избирательных комиссий.

В Архангельской области проведен анализ деятельности избирательных комиссий по административным правонарушениям, аналитические записки по избирательным кампаниям 2004–2005 годов направлены председателю областного суда для размещения в журнале "Вестник Архангельского областного суда", а также в Управление судебного департамента и городские, районные суды.

В течение всего 2005 года члены Избирательной комиссии Архангельской области участвовали в работе совещаний с представителями прокуратуры и судов, ответственными работниками органов внутренних дел по вопросам организации и проведения выборов.

В Курганской области для оказания методической помощи базовым территориальным избирательным комиссиям и центрам правовой информации в библиотеках проведена выставка литературы на тему "Избирательное право и гражданское общество".

Подобные мероприятия весьма полезны для организации деятельности избирательных комиссий и несомненно положительно влияют на сплоченность коллектива организаторов выборов, повышение их авторитета среди населения.

2. Повышение правовой культуры избирателей

Принимая во внимание, что с каждым новым избирательным циклом в выборы включается новое поколение граждан, ведущее место в процессе правового просвещения избирателей занимает подготовка молодежи к участию в избирательном процессе.

Широкое распространение получила работа по организации деятельности молодежных парламентов. Избирательная комиссия Воронежской области при активном участии Регионального фонда содействия молодежному предпринимательству "Молодежь Воронежа XXI века" разработала проект "Молодежный парламент Воронежской области". Основная цель проекта – создание Молодежного парламента Воронежской области в качестве совещательно-консультативного совета при комитете по делам молодежи и спорту Воронежской областной Думы, решения которого для органов государственной власти будут носить рекомендательный характер. В январе 2005 года по инициативе участников проекта из числа студенческой молодежи была создана Воронежская региональная молодежная общественная организация "Выбор молодежи". Подготовлен, издан и распространен информационно-справочный сборник "Молодежное парламентское движение: цели, задачи и перспективы".

Избирательная комиссия Воронежской области участвовала в организации общественного Молодежного форума и открытии Воронежского фестиваля творческой молодежи "Молодежь – за культуру мира", совместно с Молодежным советом области и молодежным клубом "Политика и время" продолжает реализовывать проект "Молодые избиратели", который включает в себя исследования участия молодежи области в избирательных кампаниях 1999–2005 годов, организацию циклов лекций и бесед "Молодежь и выборы", "Демократия и избирательное право" и другие мероприятия.

Во многом благодаря оснащению избирательных комиссий электронной техникой широкое распространение получили видеоконференции. В Избирательной комиссии Воронежской области в 2005 году проведено несколько видеоконференций, в том числе на тему "Молодежь в избирательном процессе".

В Архангельске регулярно проходят сессии действующего уже несколько лет Молодежного парламента и областные слеты лидеров молодежных организаций "Лидеры XXI века", в работе которых принимают участие и представители Избирательной комиссии Архангельской области.

В ноябре 2005 года был проведен "круглый стол" "Молодежь и политика" в рамках Форума молодежи Архангельской области "Новое поколение".

Под руководством Избирательной комиссии Архангельской области был разработан и прочитан курс лекций на юридических факультетах вузов с целью правового просвещения студенческой молодежи, разъяснения и пропаганды избирательного законодательства, знакомства с принципами избирательного права.

Избирательная комиссия Курганской области обратилась к органам образования области с предложением с сентября 2006 года внедрить в практику работы средних учебных заведений и профессионально-технических училищ изучение истории становления избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации с учетом региональной истории.

Для обеспечения преподавания избирательного законодательства в учебных заведениях Курганской области Институтом повышения квалификации и подготовки работников образования разработан, сертифицирован и подготовлен к изданию комплект учебно-методических материалов.

Готовятся учебно-методические пособия элективного курса: хрестоматия (части I и II), сборник задач и ситуаций, мультимедийный вариант пособия. Большой интерес избирателей, особенно молодых, вызвал сборник "Глас народа", подготовленный сотрудниками государственного архива по заказу Избирательной комиссии области к 10-летию избирательной системы Курганской области. В настоящее время готова к изданию часть 2 – "Народ и власть", освещающая историю выборов в Зауралье в 1995–2005 годах.

Избирательной комиссией Воронежской области выпускаются сборники электоральной статистики, а также брошюры в помощь молодым избирателям. Одна из таких брошюр – методическое пособие "Ваш голос определит будущее" – направлена во все учебные заведения Воронежской области.

Избирательная комиссия Архангельской области в конце каждого года направляет учебную и научную литературу по избирательному праву в областные и городские библиотеки, а также в библиотеки вузов.

Комиссия Воронежской области совместно с Управлением профессионального образования и науки Главного управления образования администрации Воронежской области в марте–апреле 2005 года провела областную межвузовскую олимпиаду среди студентов высших учебных заведений по основам избирательного законодательства. Первое место заняла команда Военного института радиоэлектроники, стабильно показывающая высокие результаты по итогам прошлых олимпиад. Победители областного тура олимпиады были награждены дипломами Избирательной комиссии области, наборами книг и денежными премиями. Организаторы и участники олимпиады выразили благодарность начальнику и командованию Военного института радиоэлектроники за большую помощь в подготовке и проведении олимпиады.

Избирательная комиссия Курганской области пригласила студентов восьми Зауральских вузов, специализирующихся по направлению "Юриспруденция", принять участие во Всероссийском конкурсе на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса. На областной конкурс было представлено 10 студенческих работ.

В ноябре – декабре 2005 года Избирательной комиссией Архангельской области при участии департамента образования администрации области, Института повышения профессиональной подготовки работников образования и областной школы одаренных детей была проведена областная заочная олимпиада по избирательному праву среди школьников 9–11 классов. Олимпиада прошла в два тура. В первом туре приняли участие 169 школьников из 45 общеобразовательных учреждений, во втором – 42 из 25.

Аналогично проходят зональные областные олимпиады по основам избирательного законодательства среди учащихся средних школ и студентов учреждений профессионального образования Воронежской области. Согласно Положению, утвержденному решением Избирательной комиссии области, зональная олимпиада проводится в два тура: первый тур (внутренний) – среди учащихся учебного заведения, второй – областной.

В финале олимпиады в Бутурлиновском районе приняли участие команды от 19 учебных заведений. Победители олимпиады, а также преподаватели, активно занимавшиеся подготовкой команд, были награждены дипломами и ценными призами.

Привлечь внимание молодежи к избирательному процессу призвано ученическое самоуправление, практика организации которого получает все более широкое распространение. В Архангельской области в октябре 2005 года состоялась деловая игра "Выборы Совета старшеклассников среди школьников 9–11 классов Пинежского района". Избирателями в этот день стали около 1000 старшеклассников.

В Воронежской области в средней школе № 29 прошли выборы президента школы с соблюдением всех этапов избирательного процесса. По завершении состоялась инаугурация президента школы,на которой присутствовали учителя и учащиеся школ города Воронежа, члены Избирательной комиссии области и представители избирательных комиссий других субъектов Российской Федерации.

При содействии Избирательной комиссии Воронежской области вышло в свет методическое пособие "Модель ученического самоуправления школы № 29 города Воронежа", разработанное членом регионального Центра обучения избирательным технологиям, заслуженным учителем Российской Федерации В.Г. Кононовичем, который является автором проекта воспитательной системы "Я – гражданин России".

Очевидно, что привлечь будущих избирателей к процессу школьного самоуправления невозможно без грамотных преподавательских кадров. В этой связи Избирательная комиссия Архангельской области в сентябре – декабре 2005 года организовала конкурс среди учителей общеобразовательных учреждений на лучший урок по теме "Избирательное право. Избирательный процесс". На конкурс было представлено четыре работы. Первое место конкурсная комиссия присудила педагогическому коллективу Усть-Пинежской средней общеобразовательной школы Холмогорского района, отметив актуальность и практическую значимость изложенного материала, оригинальность формы проведения занятий, высокий уровень подготовленности учителей, активность учащихся на уроке. Кроме того, совместно с областной библиотекой имени Н.А. Добролюбова был проведен конкурс среди библиотек по разъяснению реформы местного самоуправления и правовому просвещению избирателей.

В мае 2005 года Избирательная комиссия Архангельской области вместе с Департаментом образования мэрии города Архангельска организовала конкурсы рисунков "Мы идем на выборы", сочинений "Если бы я был депутатом" и агитационных плакатов "Папа, ты голосовал за будущее нашего города?!".

Положительный резонанс у избирателей Зауралья вызвали научно-практические конференции, проведенные Избирательной комиссией Курганской области. В октябре 2005 года состоялась межрегиональная научно-практическая конференция "Выборы в Зауралье – от прошлого к будущему через диалог и согласие", в которой приняли участие губернатор Курганской области О.А. Богомолов, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Е.П. Дубровина, председатели избирательных комиссий Свердловской, Челябинской, Тюменской областей, представители государственных органов самоуправления.

В ноябре 2005 года прошла межвузовская научно-практическая конференция "Актуальные проблемы Российского права. XXI век", подготовленная Избирательной комиссией области, Курганским отделением общества "Знание" и Уральским институтом экономики, управления и права. На секции "Проблемы конституционного права" были подробно рассмотрены вопросы избирательного законодательства. Ход конференций широко отмечался в областных СМИ.

С целью изучения электорального поведения населения избирательные комиссии всех трех субъектов Российской Федерации регулярно проводят социологические исследования. В Воронежской области было проведено исследование "Верите ли Вы, что кандидат, выдвинутый молодежью, может победить на выборах?". В качестве метода сбора данных использовалось интервью. На этот вопрос ответили 100 человек из числа молодых граждан, из них "Нет" – 90 процентов, "Да" – 8 процентов, "Затрудняюсь ответить" –

2 процента. В ходе социологического исследования "Считаете ли Вы, что результаты Выборов-2005 улучшат положение молодежи Воронежской области?" в качестве методов сбора данных использовались анкетирование и интервью. Из 300 респондентов "Нет" ответили 84 процента, "Да" – 5 процентов, "Затрудняюсь ответить" – 11 процентов. Как видим, преобладают пессимистические настроения.

В первом полугодии 2005 года в Архангельской области было проведено социологическое исследование по изучению динамики и структуры участия в выборах Президента Российской Федерации 14 марта и депутатов Архангельского областного Собрания депутатов 19 декабря 2004 года различных социально-возрастных групп избирателей, роли средств массовой информации в информировании избирателей и организаторов выборов, их влиянию на электоральные ориентации граждан.

В октябре – ноябре 2005 года по заказу Избирательной комиссии Архангельской области Центром социологических и маркетинговых исследований "Форис" проведено социологическое исследование на тему "Как сделать молодежь активной на выборах?" Опросом было охвачено 500 респондентов.

В ноябре 2005 года в Архангельске проводились исследования методом фокус-групп. В составе четырех фокус-групп были жители города в возрасте от 18 до 30 лет. По результатам исследования проведен "круглый стол" с приглашением представителей администрации области, депутатов областного Собрания, региональных отделений политических партий, молодежных общественных объединений, Молодежного парламента Архангельска, научных и образовательных учреждений и других заинтересованных сторон.

3. Повышение правовой культуры представителей политических партий

Одной из важных составных частей деятельности избирательных комиссий Архангельской, Воронежской и Курганской областей является работа по повышению правовой культуры представителей политических партий, общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц, которая включает в себя организацию:

семинаров и консультаций с лидерами и представителями региональных отделений политических партий по вопросам особенностей избирательной кампании, технологии ее проведения, взаимодействия с избирательными комиссиями при подготовке и проведению выборов депутатов в местные органы самоуправления;

изучения опыта и подготовку материалов о практике участия региональных отделений политических партий, общественных объединений в избирательных процессах;

заседаний "круглого стола" с участием лидеров региональных отделений политических партий по вопросам организации и подготовки выборов депутатов, а также роли и участия политических партий в формировании местных органов законодательной власти;

конференций по обсуждению основных изменений избирательного законодательства.

В частности, в Архангельской области в течение первого полугодия 2005 года проведены совещания с представителями политических партий в связи с организацией и проведением избирательных кампаний по повторным выборам депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, выборам мэра города Архангельска, депутатов Архангельского городского Совета.

Комиссия регулярно направляет региональным отделениям политических партий в Архангельской области номера журнала "Вестник избирательной комиссии Архангельской области".

В Воронежской области в марте 2005 года проведено совещание с руководителями региональных отделений политических партий, посвященное вопросу об участии региональных отделений политических партий в предстоящих избирательных кампаниях по выборам депутатов Воронежской областной Думы и органов местного самоуправления.

В Курганской области в период подготовки повторных выборов депутатов областной Думы по четырем одномандатным округам с руководителями отделений проведено консультативное совещание, на котором рассмотрены вопросы избирательного законодательства, календарный план проведения избирательной кампании, образцы документов, необходимых кандидатам, их доверенным лицам и наблюдателям.

В Избирательной комиссии области состоялась научно-практическая конференция на тему "Выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по-новому: плюсы и минусы", в которой приняли участие представители науки, администрации (правительства) области, депутаты Курганской областной Думы, представители 22 из 32 региональных отделений политических партий, зарегистрированных на тот период на территории Курганской области.

Представители 10 региональных отделений приняли участие в работе видеосовещания, организованного ЦИК России в декабре 2005 года.

4. Взаимодействие со средствами массовой информации и правовое обучение их представителей

Распространение в СМИ объективной информации о деятельности избирательных комиссий, других участников избирательного процесса формирует доверие граждан к государству.

Председателю Избирательной комиссии Архангельской области А.Г. Яшкову присуждена специальная премия международной журналистской организации "Barents Press International" за открытость СМИ. Основным критерием оценки стала готовность к реальному сотрудничеству с прессой, доступность, оперативность, полнота предоставленной информации и комментариев.

В Архангельской, Воронежской и Курганской областях регулярно проводятся совещания с редакторами газет, радио, телевидения, организуются пресс-конференции и брифинги для журналистов.

В Воронежской области проведен семинар "Средства массовой информации и реформа местного самоуправления", организаторами которого выступили Фонд развития информационной политики, Избирательная комиссия области и Воронежская региональная организация Союза журналистов России. В выступлениях участников семинара были затронуты наиболее существенные и проблемные вопросы совершенствования системы местного самоуправления в области, роли средств массовой информации в освещении избирательных кампаний, повышении правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

В мае 2005 года представители Избирательной комиссии Архангельской области приняли участие в семинаре для редакторов периодических печатных изданий области, посвященном разъяснению законодательства о муниципальных выборах; в августе в форме селекторного совещания прошел образовательный семинар для редакторов периодических печатных изданий на тему "Информирование избирателей и предвыборная агитация на выборах органов местного самоуправления городских и сельских поселений".

Традиционными стали конкурсы среди представителей СМИ на лучший материал для молодежи, на репортажи, объективно отражающие ход избирательных кампаний, доступно и квалифицированно разъясняющие вопросы избирательного законодательства.

Избирательная комиссия Воронежской области приняла решение поощрить за работу по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов денежными премиями редакции периодических печатных изданий и электронных средств массовой информации: радиопрограмму "Маяк – Воронеж"; общественно-политическую газету Семилукского района Воронежской области "Семилукская жизнь"; общественно-политическую газету Репьевского района Воронежской области "Репьевские вести" и ведущую программ информационно-тематического отдела Студии информационных программ радиовещания Федерального государственного унитарного предприятия "ВГТРК" Л.И. Селиверстову.

В Воронежской области стали традиционными выступления руководства Избирательной комиссии области на радио "Маяк", на 41-м телеканале по вопросам истории избирательного права в России, развития и становления избирательной системы Российской Федерации. Радиовикторины на лучшее знание избирательного законодательства, а также ежедневная радиопрограмма "Маяк – Воронеж", в ходе которой с января по март 2005 года были подробно рассмотрены все статьи Закона Воронежской области "Кодекс о выборах, референдуме и отзыве выборных лиц" в немалой степени способствовали подготовке избирателей к выборам депутатов областной Думы.

Перечисленные мероприятия, проведенные избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, позволили более широко привлечь население Архангельской, Воронежской, Курганской областей к участию в выборах в 2005 году.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

О практике работы Избирательной комиссии Иркутской области по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в период подготовки и проведения референдума Иркутской области

Е.В. Романова,
заместитель председателя Избирательной комиссии Иркутской области

В апреле 2006 года в Иркутской области состоялся референдум по вопросу об объединении Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа в новый субъект Российской Федерации. Итоги состоявшегося референдума свидетельствуют о высокой активности жителей области. В нем приняло участие 68,98 процента от общей численности зарегистрированных в области участников областного референдума, за объединение проголосовало 89,77 процента участников областного референдума.

Этому результату способствовала большая, целенаправленная работа Избирательной комиссии Иркутской области (далее – Комиссия) по подготовке и проведению ре-

ферендума области. Основным направлением деятельности Комиссии являлось повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов, правовое просвещение участников референдума, направленное на повышение их электоральной активности, которое включало:

1) обучение членов избирательных комиссий всех уровней, в том числе через базовые территориальные избирательные комиссии;

2) повышение правовой культуры представителей региональных отделений политических партий, иных групп участников областного референдума, наблюдателей;

3) правовое просвещение участников референдума, в том числе молодежи;

4) правовое обучение представителей средств массовой информации;

5) подготовка и издание учебно-методической литературы, создание информационных аудио- и видеороликов.

Повышение профессиональной подготовки организаторов и участников референдума осуществлялось по учебной программе "Школа избирательного права" на 2006 год, утвержденной постановлением Комиссии.

В марте 2006 года с председателями территориальных избирательных комиссий и представителями администраций муниципальных образований проходил обучающий семинар, в ходе которого избирательные комиссии были обеспечены методическим материалами и документами, необходимыми для подготовки и проведения референдума Иркутской области. В работе семинара участвовали представители ГУВД области, Федеральной миграционной службы России, администрации области. Дополнительно проведено тестирование председателей территориальных комиссий на знание законодательства.

В апреле 2006 года с целью обмена опытом работы опорных территориальных комиссий на базе территориальной избирательной комиссии Ангарского муниципального образования был проведен семинар и практические занятия для председателей территориальных комиссий со статусом юридического лица с подробным изучением документации, тематическими докладами, а в мае этого же года – семинар по итогам областного референдума и задачам избирательных комиссий на 2006–2007 годы с председателями территориальных комиссий.

В рамках вышеуказанной программы состоялись также семинары и практические занятия с системными администраторами и бухгалтерами территориальных комиссий. В свою очередь, территориальные избирательные комиссии организовали обучающие семинары с членами участковых комиссий областного референдума по подготовленным областной комиссией программам, включающим работу со списком участников референдума и с открепительными удостоверениями, работу в день голосования и подсчет голосов участников референдума, тестирование членов участковых комиссий.

В обучении в качестве методического пособия использовался учебный видеофильм, подготовленный Избирательной комиссией Иркутской области. Фильм получил положительные отзывы организаторов референдума, особенно впервые назначенных членов участковых комиссий.

Для представителей региональных отделений политических партий, групп участников областного референдума, наблюдателей проведены обучающий семинар и совещание по вопросам образования иных групп участников областного референдума, оформления документов, предоставляемых в комиссию для их регистрации, проведения агитации; с уполномоченными по финансовым вопросам – семинар по оформлению итогового финансового отчета.

Обучающий семинар по участию СМИ в информационном обеспечении и агитации на областном референдуме был организован для представителей средств массовой информации. Новой формой взаимодействия избирательной комиссии с государственными региональными организациями телерадиовещания явилась разработка и согласование совместных проектов и графиков проведения различных передач, направленных на информирование избирателей о предстоящем референдуме. Кроме этого, на многих каналах телерадиокомпаний транслировались подготовленные Комиссией аудио- и видеоролики с разъяснениями прав граждан на участие в областном референдуме.

В целом, освещение деятельности комиссии в рамках референдумной кампании проводилось в трех направлениях.

Первое направление включало в себя использование сети Интернет посредством ежедневного обновления новостей на официальном сайте. Всего на сайте было выставлено более 200 сообщений по теме референдума.

Второе – освещение деятельности избирательной комиссии через средства массовой информации. В этой работе было задействовано 27 газет, 6 телеканалов, 7 информационных агентств, 3 радиокомпании. В рамках бесплатно предоставленного эфирного времени на каналах государственных региональных организаций телерадиовещания представлено 403 материала о работе областной комиссии.

Третье – издание и бесплатное распространение газеты Избирательной комиссии Иркутской области "Право выбора". В ходе референдумной кампании значение газеты существенно возросло: она выполняла роль рупора, посредством которого осуществлялось информационное обеспечение референдума, пропаганда правовых знаний о референдуме, освещение деятельности территориальных и участковых комиссий в проведении областного референдума, а также публиковались документы и материалы областной комиссии, подлежащие обязательному опубликованию.

Правовое просвещение участников референдума, прежде всего молодежи, было направлено на повышение их политической и правовой культуры, а также на активное участие в голосовании на референдуме. С этой целью проведено шесть областных конкурсов.

На областной конкурс среди студентов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) на лучшую научную работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса было представлено 18 работ из 8 вузов Иркутской области: победителям конкурса были вручены денежные премии и грамоты Избирательной комиссии Иркутской области, а научным руководителям этих студентов объявлена благодарность. Все представленные на конкурс работы были направлены в Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России. За работу "О некоторых аспектах отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов как меры конституционно-правовой ответственности" соискатель ученой степени кандидата юридических наук Байкальского государственного университета экономики и права П.А. Сазонов удостоен второй премии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Совместно с Иркутской организацией Союза художников России Избирательной комиссией области был проведен областной конкурс информационного плаката. На конкурс поступило 180 работ. Большая часть участников этого конкурса – студенты и учащиеся средних специальных учебных заведений области. Победители получили дипломы и поощрительные призы. Награждение осуществлялось одновременно с открытием одноименной выставки плакатов, представленных на конкурс. Кроме того, лучшие работы конкурса были использованы областной комиссией для изготовления информационных

плакатов, которые размещались в общественных местах, в помещениях для голосования на референдуме.

С учетом опыта прошлых лет состоялся конкурс на лучший рисунок среди учащихся художественных школ Иркутской области на тему референдума "Выбираем будущее". Рисунки победителей конкурса выбирали из 325 детских рисунков учащихся художественных школ 18 муниципальных образований Иркутской области. Они послужили основой одноименной выставки. Награждение победителей конкурса проводилось одновременно с организацией выставки, а лучшие рисунки комиссия использовала для изготовления карманных календарей на 2006 год.

Совместно с Иркутской областной организацией Союза журналистов России Комиссией проведен ставший традиционным областной конкурс на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий подготовку и проведение областного референдума и вопросы избирательного законодательства в 2006 году. Конкурс проводился по двум номинациям: среди журналистов организаций телерадиовещания и среди журналистов периодических печатных изданий. На конкурс поступили материалы от 5 телерадиокомпаний, 5 редакций периодических печатных изданий и 2 информационных агентства. Все представленные информационные материалы, связанные с проведением областного референдума, свидетельствуют о высоком профессиональном уровне конкурсантов. Победителям конкурса вручены дипломы и денежные премии.

В целях привлечения муниципальных библиотек к работе по повышению правовой культуры избирателей, участников референдума совместно с Комитетом по культуре Иркутской области состоялся областной конкурс среди муниципальных библиотек на тему "Роль библиотек в правовом просвещении избирателей". Активное участие в научно-методическом обеспечении этого конкурса приняла Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. Молчанова-Сибирского.

В конкурсе приняли участие 25 библиотек, представляющих собой централизованную библиотечную систему муниципальных образований: городов Братска, Ангарска, Усть-Илимска, Усть-Кута, Саянска, Усолья-Сибирского, Тулуна, Тайшета, Нижнеудинска, Зимы, Киренска; Усть-Илимского, Куйтунского, Шелеховского, Заларинского, Жигаловского, Братского, Усольского, Чунского, Качугского муниципальных районов; Зерновская и Михайловская сельские библиотеки Черемховского района, а также специализированные библиотеки г. Иркутска – Центральная детская библиотека им. А.С. Пушкина и Гуманитарный центр – библиотека им. семьи Полевых.

Все материалы, представленные библиотеками, свидетельствуют о большой просветительской работе, проведенной этими учреждениями культуры совместно с территориальными избирательными комиссиями в связи с подготовкой и проведением областного референдума.

В целях повышения профессионального уровня в работе избирательных комиссий в период подготовки и проведения референдума среди территориальных комиссий Иркутской области проведен конкурс на лучшую организацию работы, в том числе по повышению правовой культуры избирателей. В конкурсе приняло участие 20 территориальных комиссий. Победители определялись по четырем группам в зависимости от численности избирателей. Награждение победителей конкурса дипломами и денежными премиями в размере 20 тыс. рублей было проведено после семинара с председателями территориальных избирательных комиссий по итогам областного референдума, к этому же времени было приурочено проведение выставки материалов, представленных на конкурс (фотоальбомы, видеоматериалы, слайды и т.д.).

В плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей на 2006 год исполнителями отдельных организационных мероприятий являлись территориальные комиссии со статусом юридического лица, которые совместно с органами местного самоуправления провели целый комплекс мероприятий.

В январе 2006 года базовые территориальные избирательные комиссии среди студентов и учащихся старших классов общеобразовательных школ организовали лекторий по истории возникновения и развития избирательного права в России, а в феврале – конкурсы сочинений, викторины, олимпиады, КВН, деловые игры, посвященные проведению областного референдума. Комиссии совместно с органами местного самоуправления организовали и провели городские, районные конкурсы детского рисунка, информационного плаката. Работы, признанные лучшими, направлены на областные конкурсы. В целях повышения уровня подготовки участковых комиссий к проведению областного референдума, оборудования помещений для голосования на областном референдуме территориальные комиссии провели конкурсы среди участковых комиссий областного референдума.

В соответствии с тематическим планом изданий на 2006 год Избирательной комиссией Иркутской области изданы брошюры, учебные пособия и журналы по вопросам избирательного права и избирательного процесса. В период подготовки к областному референдуму в помощь комиссиям областного референдума и другим участникам областного референдума подготовлены и изданы большим тиражом следующие брошюры: Закон Иркутской области "О референдуме Иркутской области", справочник члена участковой комиссии референдума, календарный план референдума, памятка наблюдателя.

Кроме того, Комиссией были изданы информационные плакаты, побуждающие принять участие в голосовании, плакаты, знакомящие с видами ответственности за нарушения избирательных прав граждан, плакаты о порядке заполнения бюллетеня для голосования на областном референдуме, приглашения для участников референдума, принимающих участие в голосовании впервые.

Благодаря предпринятым мерам и слаженной совместной работе всех участников референдумного процесса референдум Иркутской области состоялся, вопрос об объединении Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа в новый субъект Российской Федерации поддержан большинством голосов.

В центре внимания – правовая культура
(из опыта работы Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея)

Ф.Р. Казыханов,
заместитель председателя Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея

Выборы – основная форма участия граждан в политике и управлении. Свою роль они могут выполнить лишь при наличии развитой правовой культуры граждан, которая выступает в качестве интегральной характеристики современно-

го общества. Она выражает единство правовых ценностей и норм, правовых институтов и учреждений, правового сознания и поведения. Правовая культура общества в целом и составляющих его социальных групп образует собственную структуру, через которую оценивается и санкционируется электоральное поведение граждан.

Применительно к выборам и регулирующему их избирательному законодательству это означает, что современное избирательное право может быть эффективным лишь в той мере, в какой оно является отражением демократической правовой культуры.

Вопросы повышения правовой культуры организаторов выборов и избирателей постоянно находятся в центре внимания Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея.

В соответствии с Комплексом мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации, утвержденном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Республики Адыгея ежегодно разрабатывает и утверждает план мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей республики.

При этом основное внимание уделяется вопросам повышения профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий. Сложилась определенная практика семинарских и практических занятий с членами избирательных комиссий. Так, в 2005 году прошел двухдневный семинар с председателями, заместителями председателей и секретарями территориальных избирательных комиссий городов, районов Республики Адыгея по вопросам подготовки и проведения муниципальных выборов в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В ходе семинара был заслушан и обсужден доклад председателя Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея Ю.А. Хута «Реформа местного самоуправления и муниципальные выборы: вопросы организации избирательного процесса и задачи территориальных избирательных комиссий». Состоялись практические занятия по вопросам участия региональных отделений политических партий и иных общественных объединений в муниципальных выборах, формирования участковых избирательных комиссий, информационного и финансового обеспечения выборов, использования ГАС «Выборы», организации и порядка голосования, подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования, уголовной и административной ответственности за нарушения избирательного законодательства. Изучались законы Республики Адыгея «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования», «О выборах главы муниципального образования».

В период проведения досрочных выборов главы муниципального образования «Город Адыгейск», состоявшихся 19 июня 2005 года, Центральная избирательная комиссия республики провела выездное заседание по заслушиванию сообщений должностных лиц муниципального образования и территориальной избирательной комиссии о подготовке к выборам, семинары с членами территориальных и участковых избирательных комиссий, обеспечила оказание правовой, методической и организационно-технической помощи членам территориальной и участковых избирательных комиссий в день голосования.

В связи с решением Верховного суда республики о назначении выборов депутатов Совета депутатов и главы муниципального образования «Яблоновское городское поселение» на 10 июля 2005 года Центральной избирательной комиссией Республики Адыгея была сформирована временная избирательная комиссия, и перед нами встала проблема правового и материально-технического характера по организации ее деятельности, обучению членов комиссии с правом решающего голоса, использованию автоматизированной системы (в этом муниципальном образовании нет КСА ГАС «Выборы»).

Центральная избирательная комиссия Республики Адыгея утвердила Календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Совета депутатов и главы администрации муниципального образования «Яблоновское городское поселение», организовала выездное заседание с участием руководства муниципального образования «Тахтамукайский район», в которое входит «Яблоновское городское поселение», выделила помещения для работы временной избирательной комиссии, приняла решение об использовании на данных выборах комплекса средств автоматизации ГАС «Выборы», находящегося в территориальной избирательной комиссии Тахтамукайского района. Состоялось несколько обучающих семинаров с членами временной избирательной и участковых избирательных комиссий, а председатель и секретарь временной комиссии получили необходимые знания на семинаре с руководителями территориальных избирательных комиссий в июне 2005 года.

В сентябре 2005 года прошли двухдневные занятия по программе учебного курса «Муниципальные выборы и местные референдумы в Российской Федерации» с членами территориальных избирательных комиссий районов Республики Адыгея – организаторами муниципальных выборов 9 октября 2005 года.

В декабре 2005 года, в преддверии назначения выборов депутатов Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея, состоялся двухдневный семинар с членами Центральной избирательной комиссии республики с правом решающего голоса, председателями и секретарями территориальных избирательных комиссий городов и районов Адыгеи.

Стало больше внимания уделяться обучению специалистов информационного центра Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея, системных администраторов, с ними регулярно проводятся семинары, практические занятия, на которые приглашаются представители сервисного центра «ИКАР».

В соответствии с Методическими рекомендациями РЦОИТ при ЦИК России для повышения эффективности процесса обучения организаторов выборов и иных участников избирательного процесса постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея от 29 августа 2005 года № 112 образована базовая (опорная) территориальная избирательная комиссия на основе территориальной избирательной комиссии города Майкопа. В этом году спланировано обучение в базовой (опорной) ТИК членов территориальных избирательных комиссий, других участников избирательного процесса.

В целях повышения правовой культуры представителей политических партий в июне 2005 года проведен семинар-совещание с руководителями региональных отделений политических партий и иных общественных объединений, уставами которых предусмотрено участие в выборах.

В работе семинара-совещания приняли активное участие советник Аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном окру-

ге по Краснодарскому краю и Республике Адыгея Н.П. Гриценко, руководитель Управления Федеральной регистрационной службы по Республике Адыгея А.А. Радченко, заместитель руководителя Управления федеральной налоговой службы по Республике Адыгея, член Центральной избирательной комиссии республики с правом решающего голоса Э.М. Мамишева, представители Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея, руководящие деятели региональных отделений политических партий («Единая Россия», КПРФ и др.) и иных общественных объединений, уставами которых предусмотрено участие в выборах.

В сентябре 2005 года с участием Центральной избирательной комиссии республики прошла встреча руководства Республики Адыгея с представителями общественных объединений, посвященная подготовке и проведению выборов депутатов представительных органов и глав вновь образованных муниципальных образований.

Вопросам участия политических партий в выборах депутатов регионального парламента был посвящен семинар-совещание с руководителями региональных отделений политических партий, состоявшийся в Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея в декабре 2005 года.

В деятельности республиканской избирательной комиссии по правовому просвещению избирателей особое место отводится молодежи.

Мероприятия организуются в тесном сотрудничестве с Министерством образования и науки Республики Адыгея, комитетами по делам молодежи, педагогическими коллективами, муниципальными образованиями. К примеру, на базе экспериментального избирательного участка № 01, созданного в средней общеобразовательной школе № 8 Майкопа, в дни федеральных и региональных выборов проводятся учебные выборы с участием старшеклассников гимназий, лицеев и школ города.

В план воспитательной работы этой школы на 2005/06 учебный год были введены разделы «Воспитание культуры демократических отношений», «Формирование основ информационной культуры», цель которых — повышение политической грамотности, гражданского правосознания, стимулирование социально активных действий в структуре школьного самоуправления; преподается курс «Граждановедение» — учащиеся знакомятся с избирательным правом, изучают Конституцию Российской Федерации и Конституцию родной республики.

Один раз в четверть классные руководители проводят классные часы по гражданскому образованию и избирательному праву.

Ежегодно избирается президент школы, под началом которого работает президентский совет. Действует республика ШИК (школьная республика). Идет учеба актива, классы соревнуются между собой.

Заслуживает внимания опыт по привлечению студентов к политической жизни региона, их практическому участию в избирательных кампаниях. Центральная избирательная комиссия республики с 2003 года практикует включение в состав участковых избирательных комиссий студентов юридического факультета Адыгейского государственного университета, которые успешно справляются с возложенными на них обязанностями.

Центральная избирательная комиссия Республики Адыгея совместно с региональным Министерством образовании и науки в 2005—2006 годах осуществила подготовку и проведение двух олимпиад по вопросам избирательного права среди учащихся 9—11 классов средних общеобразовательных учреждений Адыгеи. Первые этапы олимпиад состоя-

лись в городах и районах республики, там были определены победители – участники второго тура. По решению конкурсной комиссии победители олимпиад были отмечены дипломами Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея и денежными премиями, а подготовившие их преподаватели награждены грамотами Министерства образования и науки Республики Адыгея. Средства массовой информации широко освещали ход олимпиад по вопросам избирательного права.

Согласно договору с Адыгейской республиканской организацией Всероссийского общества «Знание» группой ведущих лекторов – политологов и юристов постоянно ведется информационно-разъяснительная работа с избирателями в трудовых коллективах, учебных заведениях и по месту жительства избирателей. Так, за период с 2003 по 2005 год состоялось более 200 лекций и бесед. Особое внимание при этом обращается на разъяснение норм федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О политических партиях», «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», изменений в федеральном и республиканском законодательстве о выборах. Вопросы, поступившие в ходе таких встреч, обобщаются и учитываются в работе Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея.

В интересах правового обучения избирателей и организаторов выборов стали активнее использоваться возможности средств массовой информации, прежде всего организаций телерадиовещания, республиканских, городских и районных газет.

В этих целях в сентябре 2005 года проведен семинар-совещание с руководителями средств массовой информации и издательско-полиграфических предприятий.

На заседаниях Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея постоянно присутствуют теле- и радиожурналисты республиканской ГТРК и муниципального телевидения «Майкоп-ТВ», в информационной программе «Вести Адыгеи» выходят телесюжеты на русском и адыгейском языках, широкое информационное освещение осуществляется на канале «Радио России», в периодических печатных изданиях публикуются материалы о работе избирательных комиссий всех уровней.

Важное значение в работе Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея имеют вопросы информационно-издательской деятельности. Изданы учебно-методическое пособие «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации», брошюры «Реформа местного самоуправления и муниципальные выборы: вопросы совершенствования законодательства, организации избирательного процесса и участия в них региональных отделений общероссийских политических партий», «Рабочий блокнот участковой избирательной комиссии» и другие информационно-методические материалы. С 2006 года приступили к выпуску журнала «Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея».

В дальнейших планах республиканской избирательной комиссии – организация работы базовой (опорной) ТИК, поиск и совершенствование форм и методов работы с молодыми избирателями. Совместно с Государственным Советом – Хасэ Республики Адыгея планируется создание Молодежного парламента, клубов молодых избирателей в муниципальных образованиях городов и районов республики, проведение деловых игр, конкурсов детского рисунка о выборах и других мероприятий. Повышение правовой культуры граждан и впредь составит важное направление деятельности Центральной избирательной комиссии Адыгеи.

Информационно-разъяснительная функция избирательных комиссий

А.А. Созыкина,
и.о. руководителя Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России

Обновленное избирательное законодательство вносит изменения и в политическую культуру избирателей, формируя новые модели поведения политических сил. Это выражается также в усилении требований к политическим партиям и кандидатам в депутаты, в повышении роли судебных инстанций и института наблюдателей. Для избирательных комиссий становится вопросом первостепенной важности формирование доверия к выборам и к избирательной системе в целом. Поддерживая активные партнерские отношения с различными государственными органами и учреждениями, общественными и политическими организациями, особенно в период предвыборных кампаний, они предстают перед избирателями как структура, отвечающая не только за организацию избирательного процесса, но и за содержательную и эмоциональную атмосферу, складывающуюся вокруг выборов. В этих условиях особое значение приобретает деятельность партий, способная создавать адекватное представление об институтах представительной демократии.

Речь идет об информационно-разъяснительной работе, опыт проведения которой программными методами в ходе федеральных избирательных кампаний 2003–2004 годов показал высокую эффективность и необходимость подобного рода мероприятий.

Опираясь на этот опыт, Российский центр обучения избирательным технологиям разработал основные принципы и условия реализации Программы информационно-разъяснительной деятельности на региональном уровне, в которых вкупе с уже проверенными методами работы присутствовали и новые предложения. Практические рекомендации подкреплялись методологией, учитывающей новации избирательного законодательства. Во второй половине прошлого года новые предложения были направлены в соответствующие избирательные комиссии субъектов Федерации (см. таблицу).

№ п/п	Избирательная комиссия	Избирательная компания	Дата проведения выборов
1	2	3	4
1	Избирательная комиссия Ростовской области	Дополнительные выборы депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Каменскому одномандатному избирательному округу № 144	09.10.2005
2	Избирательная комиссия Белгородской области	Выборы депутатов Белгородской областной Думы	16.10.2005
3	Центральная избирательная комиссия Республики Башкортостан	Дополнительные выборы депутатов Государственного Собрания – Курултая – Республики Башкортостан третьего созыва по двум округам	30.10.2005

1	2	3	4
		и выборы депутатов в представительные органы местного самоуправления Республики Башкортостан	
4	Избирательная комиссия Тульской области	Дополнительные выборы депутата Тульской областной Думы четвертого созыва по Новомосковскому одномандатному избирательному округу № 6 и выборы в органы местного самоуправления в Тульской области, (с использованием КОИБ на выборах в г. Туле)	30.10.2005
5	Избирательная комиссия Агинского Бурятского автономного округа	Выборы депутатов Агинской Бурятской окружной Думы и выборы в органы местного самоуправления	30.10.2005
6	Избирательная комиссия Ивановской области	Выборы депутатов Законодательного Собрания Ивановской области четвертого созыва	04.12. 2005
7	Избирательная комиссия Костромской области	Выборы депутатов Костромской областной Думы четвертого созыва	04.12. 2005
8	Избирательная комиссия Хабаровского края	Выборы депутатов Законодательной Думы Хабаровского края четвертого созыва	11.12.2005
9	Избирательная комиссия Новосибирской области	Выборы депутатов Новосибирского областного Совета депутатов четвертого созыва	11.12.2005
10	Тамбовская областная избирательная комиссия	Выборы депутатов Тамбовской областной Думы четвертого созыва	18.12.2005
11	Избирательная комиссия Тверской области	Выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области четвертого созыва	18.12.2005
12	Избирательная комиссия Челябинской области	Выборы депутатов Законодательного Собрания Челябинской области четвертого созыва	25.12.2005
13	Избирательная комиссия Чукотского автономного округа	Выборы депутатов Думы Чукотского автономного округа четвертого созыва	25.12.2005

При разработке предложений мы исходили из того, что в первую очередь нужно определить цели и задачи информационно-разъяснительной работы в условиях субъектов Федерации с учетом особенностей регионов. Но при этом следует привести различия в подходах к единому знаменателю, определить общие цели, каковыми, на наш взгляд, должны быть:

• повышение правовой культуры избирателей, представителей политических партий, журналистов, освещающих избирательную кампанию;

• содействие формированию у участников избирательного процесса доверительного отношения к избирательной системе и избирательной комиссии;

• повышение активности участия избирателей в выборах.

По этим же принципам определили задачи информационно-разъяснительной деятельности:

• обеспечение открытости избирательных комиссий для всех общественных, политических и государственных учреждений;

• повышение уровня осведомленности (информированности) и интереса к деятельности избирательных комиссий;

• создание устойчивых контактов и связей избирательных комиссий со средствами массовой информации, общественными организациями, лидерами общественного мнения, способными влиять на ход избирательного процесса и мобилизовать избирателей;

• устранение конфликтных ситуаций, связанных с избирательными спорами и другими составляющими избирательного процесса;

• формирование положительного образа избирательных комиссий как независимого института, призванного обеспечивать честные выборы во имя укрепления российского правового государства.

В предложениях особо подчеркивалось, что для достижения перечисленных целей и задач нужно разработать планы проведения информационно-разъяснительной работы в муниципальных образованиях, организовать систематическую информационно-разъяснительную работу среди участников выборов, создать систему информирования граждан об основных принципах и формах участия в избирательной кампании на различных стадиях организации и проведения выборов и осуществлять мероприятия, направленные на повышение активности избирателей.

Кроме того, предложения РЦОИТ при ЦИК России включали в себя основные направления информационно-разъяснительной работы: информирование через средства массовой информации о действиях избирательных комиссий в ходе избирательного процесса; использование проводимых избирательными комиссиями мероприятий в качестве информационных поводов для разъяснения избирателям основных положений законодательства о выборах и мотивации избирателей; разработка информационных и агитационных материалов, мотивирующих избирателей к участию в формировании государственных органов и представительных органов местного самоуправления; организация мероприятий, разъясняющих особенности формирования законодательных (представительных) органов власти, обязанности, права и полномочия депутатов.

В наших предложениях не были забыты методы и формы информационно-разъяснительной работы. Мы рекомендовали избирательным комиссиям воспользоваться возможностями, которые представляет избирательное законодательство: выделение безвозмездного эфирного времени и печатных площадей; распространение официальных заявлений и документов, принятых избирательной комиссией; публикации и выступления в СМИ в форме, доступной для понимания и восприятия избирателями. Помимо государственных телеканалов, редакций печатных изданий, мы сочли целесообразным выделить в качестве отдельного направления взаимодействие с независимыми теле- и радиоканалами, печатными СМИ и периодическими интернет-изданиями.

Избирательные комиссии должны сами проявлять инициативу и приглашать журналистов на проводимые ими мероприятия, которые должны быть хорошо организованы и интересны. А информационными поводами для СМИ могут быть демонстрация новой техники, предназначенной для проведения голосования, подсчета голосов; презентация аудио- и видеороликов, печатных изданий; проведение совещания с руководителями правоохранительных органов, «круглый стол» с участием представителей политических партий, общественных организаций; проведение мероприятий с различными возрастными группами (молодежные ток-шоу, викторины, акции) и т.д. Избирательной комиссии необходимо заранее оповещать журналистов рассылкой пресс-релизов, информационных писем о подобных событиях, а также организовать отклики в СМИ после проведения мероприятий.

Целесообразно придерживаться единой концепции избирательной кампании, предполагающей конкретную цель, стержневую идею, узнаваемый стиль исполнения информационных материалов.

Одна из важных составляющих информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий заключается в эффективности взаимодействия со средствами массовой информации. Здесь важно, чтобы организаторы выборов своевременно формировали группы журналистов, специализирующихся на электоральной проблематике, распространяли официальные заявления, сообщения и разъяснения, организовали публикацию материалов, теле- и радиопередачи, сообщения на интернет-сайтах соответствующего характера, оперативно реагировали на возможные инциденты.

К основным формам взаимодействия избирательной комиссии со СМИ следует отнести организацию и проведение пресс-конференций, брифингов, интервью, выставок, создание информационных поводов, выпуск видео- и аудироликов, теле- и радиопередач.

В наших рекомендациях подробно разъяснялось, как создавать информационный повод для привлечения внимания средств массовой информации и эффективно использовать возможности Интернета, сделать интересными и привлекательными наглядную агитацию, наружную рекламу и сувенирную продукцию. Кроме того, в рекомендациях РЦОИТ содержались конкретные методы работы по созданию обратной связи посредством использования «горячей линии», «прямой телефонной связи», писем лидерам общественного мнения, специальных проектов для различных групп населения, в том числе и для молодежи.

На наш взгляд, с учетом значимости информационно-разъяснительной работы ее проведение должно рассматриваться как обязательная часть согласованного плана действий избирательных комиссий всех уровней. Поэтому целесообразно провести специальный семинар членов или работников аппаратов избирательных комиссий, отвечающих за реализацию информационно-разъяснительной деятельности в период подготовки к выборам.

Целесообразно выделить сотрудников, отвечающих за согласование действий всех комиссий в рамках информационно-разъяснительной деятельности, и наделить их соответствующими полномочиями. Можно использовать и другой вариант — формировать временные пресс-службы с привлечением сторонних специалистов на договорной основе, обладающих необходимым уровнем и профилем образования, достаточной квалификацией и опытом работы. Основная цель деятельности пресс-службы — обеспечение открытости работы избирательных комиссий, объективное отражение происходящих событий

и фактов в ходе подготовки выборов, которые достигаются посредством взаимодействия со средствами массовой информации.

В комплекс аналитических мероприятий могут входить данные социологических исследований и другая аналитическая информация, полученная из органов государственной власти региона. Анализ предвыборной ситуации в регионе позволит определить целевые группы воздействия и сформировать план конкретных мероприятий, направленных на решение узких задач. При реализации информационно-разъяснительной деятельности необходимо осуществлять сбор и обработку информации — мониторинг СМИ в виде ежедневного тематического дайджеста. Информационно-разъяснительная деятельность избирательных комиссий не ограничивается днем голосования и датой официального опубликования итогов выборов. Желательно инициировать общественно значимые публикации, теле- и радиопередачи об итогах избирательной кампании, об активной гражданской позиции участников избирательного процесса, а также письма благодарности организаторов выборов к жителям региона, принявшим участие в выборах.

Опыт реализации информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий необходимо зафиксировать в виде обобщающего отчета. Обобщающий отчет может сопровождаться приложением, анализирующим как достоинства, так и недостатки действий избирательных комиссий при реализации информационно-разъяснительной кампании. Эти документы станут основой для формирования очередной программы информационно-разъяснительной деятельности в регионе, а интересные находки позволят внести свой вклад по обмену опытом при проведении выборов в других субъектах Российской Федерации.

Итоги работы субъектов Российской Федерации необходимо учитывать при составлении дальнейших планов информационно-разъяснительной деятельности, в особенности при проведении аналогичной работы на следующем избирательном цикле.

Самый важный вывод, который необходимо сделать на будущее, — это усиление роли избирательных комиссий субъектов Федерации в реализации подобных проектов и необходимость разработки региональных программ информационно-разъяснительной деятельности.

Уже сегодня нужно определить приоритетные направления в информационной политике избирательных комиссий и с их учетом выстраивать работу. В этой связи рекомендуется обратить внимание на следующие моменты.

Избирательная комиссия остается в зоне внимания прессы и в период между выборами. К примеру, сейчас активно обсуждаются предстоящие изменения в избирательном законодательстве. Значит, разъяснительную работу недостаточно строить по принципу информационного сопровождения решений и проектов. Необходима наступательная позиция комиссий, выражающаяся в организации активной поддержки тех или иных инициатив и проектов со стороны независимых экспертов, ньюсмейкеров, журналистов и т.п. Такой подход позволит создать должный информационный фон, сформировать позитивное общественное мнение по тому или иному вопросу.

Для отслеживания и анализа ситуации в информационном поле и получения независимых консультаций по репутационным вопросам целесообразно наладить регулярную подготовку аналитических и рекомендательных материалов по ключевым темам, в частности о деятельности избирательных комиссий субъектов Федерации, отношении к но-

вым законодательным инициативам, общей оценке действующего законодательства о выборах и т.д. Такая работа может помочь определиться с приоритетами и произвести необходимую коррекцию.

Для исследования общественного мнения стоит прибегнуть к социологическим методикам. Регулярные замеры настроений общественности по тому или иному вопросу (включая экспертные мнения) позволят более точно выстраивать приоритеты и в информационной политике.

Необходимо «оживление» сайтов избирательных комиссий субъектов Федерации. Они должны стать более оперативными, насыщенными разъяснительными материалами, доступными с точки зрения языка и подачи материалов. Эту задачу можно выполнить и другим путем — созданием нового информационного сайта, посвященного избирательным процессам в регионе, куда вошли бы как федеральные, так и региональные новости, самые точные сведения о текущих избирательных кампаниях и результатах выборов и где бы отдельным блоком освещались законотворческие процессы.

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в котором одним из основных направлений названо развитие партийной системы в стране, взаимодействие с представителями партий следует наладить задолго до начала избирательных кампаний.

Опыт выявил серьезную потребность в смещении акцентов в информационно-разъяснительной деятельности на местный уровень. Деятельность комиссий по разъяснению избирательного законодательства и нововведений в выборном процессе не всегда оказывается эффективной и зачастую ограничивается разовыми выступлениями в прессе. Комиссии, не имеющие в штатном расписании специалистов по работе с прессой, нуждаются в повышении квалификации своих сотрудников и методической поддержке. При проведении избирательной кампании на региональном уровне целесообразно практиковать привлечение профильных организаций, специализирующихся на работе с общественностью. В качестве рекомендации также можно назвать повышение квалификации членов избирательных комиссий, работающих на постоянной основе по специальности «связи с общественностью» в государственных органах власти.

Региональные комиссии накопили уникальный опыт по работе с населением. Поэтому взаимодействие с ними должно носить диалоговый характер и строиться на активном обмене практическими навыками. Обобщенная практика проведения федеральной Программы информационно-разъяснительной деятельности 2003—2004 годов, информационных кампаний по выборам депутатов представительных органов власти в субъектах Федерации и региональных инициатив может стать основой разработки методического пособия — серьезного подспорья для организаторов выборов всех уровней.

***

Общие рекомендации по методам и формам взаимодействия избирательных комиссий со средствами массовой информации в период избирательных кампаний подробно изложены в методических пособиях, изданных Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации: “О работе избирательных комиссий со средствами массовой информа-

ции" (М.: РЦОИТ, 2003); "Связи с общественностью в деятельности избирательных комиссий". Издательская серия "Современные избирательные технологии" (М.: РЦОИТ, 2002).

Рекомендуем ознакомиться с материалами, опубликованными в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" (2004. № 15), и изданием "Правовая культура избирателей и организаторов выборов и референдумов. Документы и материалы. 2001–2004" (М.: РЦОИТ, 2004).

Раздел 6

МОЛОДЕЖЬ И ВЫБОРЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.И. Лысенко о проведении конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Провести совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации с 15 октября 2004 года по 1 июля 2005 года конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году.

2. Утвердить Положение о конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году (приложение № 1), состав Комиссии по подведению итогов конкурса (приложение № 2) и Примерный перечень тем работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса (приложение № 3).

3. Комиссии по подведению итогов конкурса до 1 июня 2005 года представить Центральной избирательной комиссии Российской Федерации материалы об итогах конкурса и кандидатурах победителей.

4. Оплату расходов, связанных с проведением конкурса, произвести за счет средств, предусмотренных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на реализацию мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации.

5. Возложить решение организационных вопросов, связанных с проведением конкурса и подведением его итогов, на Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (Ю.А. Веденеев).

6. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и направить в журнал "Вестник образования России".

Заместитель Председателя
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.Ю. ВЕЛЬЯШЕВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
16 сентября 2006 года
№ 118/884-4

Приложение № 1

СОГЛАСОВАНО
Заместитель Министра образования и науки
Российской Федерации

А.Ф. Киселев

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 16 сентября 2004 года № 118/884-4

ПОЛОЖЕНИЕ
о конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году

1. Общие положения

1.1. Конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году (далее – конкурс) проводится с целью повышения уровня профессиональной подготовки будущих специалистов-правоведов, реализации творческого потенциала молодых ученых, актуализации интереса к таким важным проблемам, как избирательный процесс, избирательное право.

1.2. Конкурс в период с 15 октября 2004 года по 1 июля 2005 года проводит при содействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – РЦОИТ при ЦИК России) совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации.

1.3. Организационное и методическое обеспечение проведения конкурса и деятельности Комиссии по подведению итогов конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году (далее – Конкурсная комиссия) осуществляет РЦОИТ при ЦИК России.

1.4. Настоящее Положение публикуется в журналах "Вестник Центральной избирательной комиссии", "Вестник образования России" и направляется в Министерство образования и науки Российской Федерации и высшие юридические учебные заведения Российской Федерации.

2. Условия конкурса

2.1. Для участия в конкурсе студентам и аспирантам высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) или коллективам авторов (в составе не более трех человек) необходимо подготовить работу в соответствии с Примерным перечнем тем работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса (приложение № 3) и не позднее 1 февраля 2005 года представить ее на рассмотрение соответствующей кафедры вуза.

К участию в конкурсе допускаются также методические пособия, разработанные по любому разделу Примерного перечня тем работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса и для любой категории участников избирательного процесса, включая будущих избирателей – лекции, программы обучения, программы информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий, путеводители по избирательному праву, памятки для избирателей, кандидатов, наблюдателей, рабочие блокноты или тетради для кандидатов, их представителей, членов избирательных комиссий, наглядные пособия (плакаты) по избирательному праву, сценарии деловых игр, конкурсов, фестивалей, ток-шоу.

2.2. Работа должна представлять собой актуальное исследование по тематике конкурса, содержать обоснованные выводы, предложения по совершенствованию федерального или регионального законодательства о выборах (референдуме), ссылки на использованную литературу и другие источники, список которых должен прилагаться.

2.3. Работа должна быть представлена на конкурс в отпечатанном и сброшюрованном виде на листах формата А4. Объем работы – не более 45 и не менее 30 страниц машинописного текста, напечатанного через два интервала. Представление макетов и натурных экспонатов не допускается. Прилагаемые к работе плакаты, схемы и другой иллюстративный материал должны быть сложены так, чтобы соответствовать формату А4.

2.4. На титульном листе работы необходимо указать:

наименование, почтовый индекс и адрес вуза;

фамилию, имя, отчество ректора, телефон приемной ректора;

тему работы;

данные об авторе:

фамилия, имя, отчество, группа, курс, отделение (дневное, вечернее, заочное), факультет;

почтовый индекс, домашний адрес, код города, телефон;

данные о научном руководителе, оказавшем консультативную и методическую помощь студенту (аспиранту) в написании работы:

фамилия, имя, отчество, должность, место работы, ученая степень, ученое звание (образец титульного листа прилагается).

2.5. Научный руководитель, оказавший консультативную и методическую помощь студенту (аспиранту), контролирует оформление работы в соответствии с требованиями настоящего Положения.

2.6. Работы, подготовленные и присланные на конкурс с нарушением требований настоящего Положения, Конкурсной комиссией не рассматриваются.

2.7. Присланные на конкурс работы не возвращаются и рецензии авторам не выдаются.

3. Порядок проведения конкурса

3.1. Для подведения итогов конкурса создается Конкурсная комиссия, в состав которой входят члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, представители Министерства образования и науки Российской Федерации, члены Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, ученые и специалисты в области избирательного права.

3.2. Темы конкурсных работ разрабатывает РЦОИТ при ЦИК России и в установленном порядке утверждает Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

3.3. Конкурс проводится в два этапа.

На первом этапе конкурсные комиссии вузов (факультетов) проводят отбор лучших работ, которые с сопроводительным письмом ректора вуза (декана факультета) направляются в избирательные комиссии субъекта Российской Федерации, откуда не позднее 15 марта 2005 года (дата отправки определяется по штемпелю почтового отделения) направляются в РЦОИТ при ЦИК России (109012, г. Москва, Б. Черкасский пер., д. 7) для рассмотрения и оценки Конкурсной комиссией.

К каждой работе должны быть приложены:

сопроводительное письмо избирательной комиссии субъекта Российской Федерации;

рекомендация соответствующей кафедры о выдвижении работы на второй этап конкурса;

рецензия научного руководителя;

дискета с текстом работы, если работа выполнена на компьютере.

На втором этапе Конкурсная комиссия до 15 мая 2005 года отбирает лучшие работы: отдельно – аспирантов, отдельно – студентов.

4. Подведение итогов конкурса

4.1. Итоги конкурса подводит Конкурсная комиссия.

4.2. Представленные работы рецензируются и оцениваются членами Конкурсной комиссии.

При этом РЦОИТ при ЦИК России вправе заключать с членами Конкурсной комиссии и другими специалистами договоры на рецензирование представленных на конкурс работ.

4.3. Конкурсная комиссия до 25 мая 2005 года подводит итоги конкурса и открытым голосованием определяет победителей конкурса, исходя из количества присуждаемых премий в каждой категории участников. Заседание Конкурсной комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие простое большинство членов Конкурсной комиссии.

При равенстве баллов победители конкурса определяются путем жеребьевки. Решение Конкурсной комиссии принимается простым большинством голосов от числа ее членов, присутствующих на заседании. При равенстве голосов голос председателя Конкурсной комиссии является решающим.

Если Комиссия сочтет, что ни одна из представленных на конкурс работ не заслуживает премии, она может ограничиться вручением дипломов.

При рецензировании работ и подведении итогов конкурса фамилии и другие данные авторов работ членам Конкурсной комиссии не сообщаются.

Результаты голосования и решение Конкурсной комиссии заносятся в протокол Конкурсной комиссии, который подписывают председатель, секретарь и члены Конкурсной комиссии, принимавшие участие в голосовании. Решение Конкурсной комиссии направляется в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации до 1 июня 2005 года.

4.4. На основании решения Конкурсной комиссии Центральная избирательная комиссия Российской Федерации своим постановлением по итогам конкурса присуждает и выплачивает за работы:

для студентов – одну первую премию в размере 20 тысяч рублей, две вторых премии по 15 тысяч рублей и три третьих премии по 7 тысяч рублей;

для аспирантов – одну первую премию в размере 20 тысяч рублей, две вторых премии по 15 тысяч рублей и три третьих премии по 7 тысяч рублей.

За разработанные методические пособия присуждается три поощрительных премии по 5 тысяч рублей.

Победителям вручаются дипломы. Научным руководителям победителей конкурса направляются благодарственные письма Конкурсной комиссии.

Обладатель первой премии среди студентов награждается медалью Министерства образования и науки Российской Федерации, а среди аспирантов – Почетной грамотой Министерства образования и науки Российской Федерации. Научные руководители обладателей первых премий награждаются дипломами Министерства образования и науки Российской Федерации.

4.5. В случае присуждения премии за работу, подготовленную коллективом авторов, сумма премии не увеличивается, а распределяется между членами авторского коллектива в соответствии с достигнутым между авторами соглашением с учетом требований пункта 2 статьи 1059 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4.6. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о результатах конкурса направляется авторам работ, победивших в конкурсе, и администрациям вузов, студенты и аспиранты которых приняли участие в конкурсе.

5. Вручение премий победителям конкурса

5.1. В рамках проведения церемонии вручения премий и дипломов заслушиваются сообщения победителей по темам конкурса.

5.2. Премии и дипломы вручаются победителям конкурса до 1 июля 2005 года.

5.3. Если победитель конкурса не может прибыть на вручение премии, причитающаяся ему денежная сумма и диплом отправляются по почте с оплатой дополнительных расходов по пересылке.

5.4. Лучшие работы по предложению Конкурсной комиссии могут быть опубликованы в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации", приложении к нему – "Журнале о выборах", а также в сборнике, который подготовит РЦОИТ при ЦИК России.

5.5. Оплата расходов, связанных с подготовкой и проведением конкурса (выплата премий, проживание победителей конкурса в гостинице, оплата стоимости проезда от места жительства до Москвы и обратно, почтовые и другие расходы), производится за счет средств, предусмотренных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на реализацию мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации.

Приложение к Положению

Образец титульного листа конкурсной работы

Московский городской педагогический университет

129226, г. Москва, 2-й Сельскохозяйственный проезд, д. 4
Ректор университета – Рябов Виктор Васильевич
тел. (8-095) 000-00-00

Юридический факультет
123022, г. Москва, Большая Декабрьская ул., д. 9
Декан факультета – Северухин Владимир Александрович
тел. (8-095) 000-00-00

Проблемы совершенствования избирательного права в Российской Федерации

Автор (авторы)*
Иванова Мария Николаевна
студентка 3-й группы 4-го курса
очного отделения
юридического факультета
115610, г. Москва,
Щелковский пер., дом 7, кв. 34
тел. (8-095) 000-00-00

Научный руководитель
Стеклов Николай Иванович
доцент кафедры конституционного
права и отраслевых юридических
дисциплин юридического факультета
МГПУ
тел. (8-095) 000-00-00

Москва
2005

* *Если работа написана группой авторов, указываются данные о каждом из них.*

Приложение № 2

СОГЛАСОВАНО
Заместитель Министра образования
Российской Федерации

А.Ф. Киселев

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 16 сентября 2004 года № 118/884-4

СОСТАВ
Комиссии по подведению итогов конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году

Председатель

ВЕШНЯКОВ Александр Альбертович	Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

Заместитель председателя

КИСЕЛЕВ Александр Федотович	первый заместитель Министра образования Российской Федерации, доктор исторических наук, профессор (по согласованию)

Секретарь

ВЕДЕНЕЕВ Юрий Алексеевич	руководитель Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

Члены комиссии

АМЕЛИН Владимир Николаевич	доцент кафедры политологии и социологии политических процессов социологического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, кандидат философских наук
БОЛЬШАКОВ Сергей Владимирович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

ВОЛКОВ Василий Петрович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук, профессор
ДУБРОВИНА Елена Павловна	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук
ЗАСТРОЖНАЯ Ольга Кирилловна	секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук
ЗОТОВА Зоя Михайловна	профессор кафедры политологии и политического управления Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор исторических наук
ЛЫСЕНКО Владимир Иванович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук
КОСТИКОВА Маргарита Николаевна	консультант Управления учреждений образования Федерального агентства по образованию Министерства образования и науки Российской Федерации, доктор педагогических наук, профессор (по согласованию)
ХАРЛАНОВ Александр Васильевич	судья Верховного Суда Российской Федерации (по согласованию)
ШАБЛИНСКИЙ Илья Георгиевич	начальник Информационно-аналитического отдела Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук
ШАПИЕВ Сиябшах Магомедович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор
ЯЩЕНКО Виктор Васильевич	руководитель Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат технических наук

Приложение № 3
УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 16 сентября 2004 года № 118/884-4

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
тем работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса

I. Избирательное право

1. Актуальные проблемы совершенствования избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации.
2. Избирательное право и институты народовластия.
3. Избирательное право: понятие, принципы и система.
4. Источники избирательного права Российской Федерации.
5. История развития институтов избирательного права.
6. Избирательная система: понятие и виды.
7. Избирательная система и ее значение в формировании институтов представительной демократии.
8. Избирательная система и проблемы реализации принципов народного представительства в Российской Федерации.
9. Проблемы обеспечения гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей и составлении списков избирателей.
10. Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в развитии избирательного права.
11. Роль судебной практики в развитии и совершенствовании избирательного права и законодательства.
12. Политические партии и выборы.
13. Средства массовой информации и выборы.
14. Становление и развитие федерального избирательного права и законодательства.
15. Становление и развитие регионального избирательного права и законодательства (на материалах субъектов Российской Федерации).
16. Становление и развитие муниципального избирательного права и законодательства.

II. Избирательный процесс

1. Избирательный процесс: понятие, структура и стадии.
2. Избирательный процесс и избирательные технологии.
3. Информационное обеспечение выборов: информирование избирателей и предвыборная агитация.
4. Институт выдвижения и регистрации кандидатов: понятие, юридические условия и гарантии реализации пассивного избирательного права.

5. Проблемы обеспечения гарантий конституционных и избирательных прав граждан Российской Федерации при образовании избирательных округов и избирательных участков.

6. Назначение выборов: субъекты права назначения и процедуры.

7. Предвыборная агитация и "паблик рилейшенз": соотношения понятий и проблемы правового регулирования в Российской Федерации.

8. Институт наблюдателей от кандидата, политических партий, избирательных блоков и общественных объединений.

9. Финансирование выборов: правовое регулирование и практика.

10. Юридическая ответственность в избирательном процессе.

11. Избирательные споры и способы их разрешения.

12. Информационные технологии в избирательном процессе (на примере работы Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы").

13. Проблемы информационной безопасности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы".

14. Юридическая сила документов, подготовленных с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы".

15. Правовые аспекты использования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" для решения задач, не связанных с выборами.

16. Зарубежный опыт автоматизации избирательных процессов.

17. Интернет и выборы.

III. Молодежь и выборы

1. Молодежь в гражданском обществе и ее участие в выборах.

2. Молодежные парламенты и их роль в формировании активной гражданской позиции.

3. Молодежь, Интернет и выборы.

4. Опыт зарубежных стран по привлечению молодежи к участию в выборах.

5. О работе избирательных комиссий по вовлечению молодежи в избирательный процесс (на примере субъекта Российской Федерации).

6. Политическая культура молодежи и ее электоральное поведение.

7. Повышение электоральной активности молодежи.

8. Формы и методы привлечения молодежи к участию в выборах.

IV. Международные избирательные стандарты, зарубежное и сравнительное избирательное право

1. Международные избирательные стандарты и их роль в развитии национального избирательного права.

2. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

3. Избирательное законодательство Содружества Независимых Государств.

4. Избирательное право Республики Беларусь.

5. Избирательное право Республики Украина.

6. Избирательное право Республики Казахстан.

7. Избирательное право Республики Грузия.

8. Избирательное право Республики Польша.

9. Избирательное право Соединенных Штатов Америки.

10. Избирательное право Соединенного Королевства Великобритания и Северная Ирландия.

11. Избирательное право Французской Республики.

12. Избирательное право Федеративной Республики Германия.

13. Избирательное право Итальянской Республики.

14. Избирательное право Мексиканских Соединенных Штатов.

15. Особенности парламентских выборов в отдельных странах (по выбору участника конкурса).

16. Сравнительное избирательное право.

17. Сравнительно-правовой анализ избирательного права Российской Федерации и страны по выбору участника конкурса.

18. Сравнительный анализ избирательных систем на примере конкретных государств.

19. Выборы в Европарламент: законодательство и практика.

20. Институт международных наблюдателей в избирательном процессе.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об итогах конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.И. Лысенко, в соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 16 сентября 2004 года № 118/884-4 "О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году" Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию Комиссии по подведению итогов конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году.

2. Вручить дипломы и присудить следующие премии победителям конкурса:

Две первых премии в размере 20 тысяч рублей каждая:

ТОЛСТИК Виктории Владимировне	студентке 3-го курса юридического факультета Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского за работу "Юри-

	дическая ответственность за нарушение избирательного законодательства”
СОВЕТНИКОВУ Ивану Васильевичу	аспиранту кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова за работу “Злоупотребление правом в избирательном и референдумном процессе”

Четыре вторых премии в размере 15 тысяч рублей каждая:

КАРЕЛИНУ Валентину Вячеславовичу	студенту 4-го курса Московской государственной юридической академии за работу “Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источник избирательного права, развивший его основы”
СТАРИКОВОЙ Людмиле Константиновне	курсанту 3-го курса следственного факультета Волгоградской академии Министерства внутренних дел Российской Федерации за работу “Принципы российского избирательного права: нормативное закрепление и практика реализации”
БОСОВОЙ Елене Николаевне	соискателю ученой степени кандидата юридических наук по кафедре конституционного права Института права Башкирского государственного университета за работу “Избирательное законодательство: система, системность, систематизация”

Коллективу авторов:

КИЙКО Андрею Юрьевичу ЯПРЫНЦЕВУ Евгению Викторовичу	соискателям ученой степени кандидата юридических наук Волгоградской академии Министерства внутренних дел Российской Федерации за работу “Административная ответственность в избирательном процессе. Проблемы совершенствования административно-наказательного инструментария”

Шесть третьих премий в размере 7 тысяч рублей каждая:

ДУКСИНУ Павлу Александровичу	студенту 3-го курса факультета политико-правового управления Поволжской академии государственной службы им. П.А. Столыпина за работу “Лишение избирательных прав лиц, признанных судом недееспособными, и лиц, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда: справедливость и целесообразность”

ЗИНЮК Анастасии Юрьевне	студентке 3-го курса факультета права, социологии и средств массовой информации Иркутского государственного технического университета за работу “Молодежные парламенты и их роль в формировании активной гражданской позиции”
МЕЛИКЯНУ Артуру Борисовичу	студенту 3-го курса Северо-Западного филиала Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации за работу “Сравнительно-правовой анализ финансирования политических партий в Российской Федерации и Федеративной Республике Германия”

Коллективу авторов:

ИСАЕВОЙ Елене Александровне СОКОЛОВУ Александру Владимировичу	аспирантам Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова за работу “Политико-правовое значение политических партий в региональном избирательном процессе”
ШВЕДЕ Владимиру Викторовичу	аспиранту кафедры конституционного и административного права Байкальского государственного университета экономики и права за работу “Принципы конституционно-правовой ответственности за избирательные правонарушения”
ШЕВЦОВУ Антону Леонидовичу	аспиранту кафедры государственного права юридического факультета Регионального открытого социального института за работу “Выборы в парламент Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии”

Одну поощрительную премию в размере 5 тысяч рублей за разработанное методическое пособие:

Коллективу авторов:

ВАНТЕЕВУ Ивану Сергеевичу РЫМАРЕВУ Дмитрию Сергеевичу	студентам 4-го курса юридического факультета Иркутского юридического института филиала Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации за работу “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации (учебно-методическое пособие для семинарских занятий)”

3. Отметить возросший уровень представленных на конкурс работ, ответственность и требовательность конкурсных комиссий Байкальского государственного университета экономики и права, Белгородского государственного университета, Волгоградской акаде-

мии Министерства внутренних дел Российской Федерации, Иркутского государственного технического университета, Иркутского юридического института филиала Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, Института права Башкирского государственного университета, Кубанского государственного университета, Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, Московской государственной юридической академии, Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, Поволжской академии государственной службы им. П.А. Столыпина, Поморского государственного университета им. М.В. Ломоносова, Пятигорского государственного технологического университета, Регионального открытого социального института, Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского, Северо-Западного филиала Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, Уральской государственной юридической академии, Уфимского юридического института академии Министерства внутренних дел Российской Федерации, Томского государственного университета, Тульского государственного университета, Тверского государственного университета, Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова.

4. Провести церемонию торжественного вручения премий и дипломов в третьей декаде июня 2005 года.

5. Бухгалтерии Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации за счет средств, выделенных на повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовое обучение избирателей в Российской Федерации на 2005 год, обеспечить выплату денежных премий и оплату расходов победителей конкурса, связанных с их проживанием в гостинице, проездом от места жительства до Москвы и обратно, проведением культурной программы.

6. Российскому центру обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации подготовить к изданию лучшие работы участников конкурса за счет средств, выделенных на повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовое обучение избирателей в Российской Федерации на 2005 год.

7. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
9 июня 2005 года
№ 146/992-4

О проведении конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году

16 сентября 2004 года было принято постановление ЦИК России "О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году" и направлено в 382 аккредитованных высших учебных заведения страны, осуществляющих подготовку специалистов по специальности "Юриспруденция".

В конкурсе приняли участие студенты и аспиранты 118 высших учебных заведений страны из 50 регионов России. Впервые его участниками стали студенты высших учебных заведений Республики Карелия и Коми-Пермяцкого автономного округа.

Следует отметить постоянное участие в конкурсах студентов и аспирантов 25 субъектов Российской Федерации: Республики Бурятии, Чувашской Республики, Алтайского и Ставропольского краев, Архангельской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Волгоградской, Иркутской, Кемеровской, Липецкой, Магаданской, Нижегородской, Оренбургской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Тверской, Тульской, Тюменской, Челябинской, Читинской областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Вызывает озабоченность тот факт, что проводимые в этом плане мероприятия не нашли отклика в Республике Алтай, Республике Ингушетия, Республике Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республике, Чеченской Республике, Красноярском крае, Костромской, Мурманской, Пермской, Псковской областях.

Сведения о количестве представленных на конкурс работ даны в приложении № 1.

На рассмотрение конкурсной комиссии в 2005 году поступило 226 работ: их них 27 – представлены аспирантами и 199 – студентами.

Среди представленных работ 24 написаны коллективами авторов, из них 2 работы выполнены коллективами аспирантов. Авторский коллектив – студентки 5 курса юридического факультета Северо-Западной академии государственной службы Т.С. Шибкова и Е.В. Гришина представили две работы на темы: "Обеспечение основных гарантий избирательных прав граждан при использовании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" и "Обеспечение гарантий избирательных прав граждан при их регистрации и составлении списков избирателей".

В конкурсе приняли участие 254 человека, из них 29 – аспиранты и 225 – студенты различных курсов обучения: 11 студентов учатся на первом курсе, 70 – на втором, 52 – на третьем, 59 – на четвертом, 29 – на пятом и 4 – на шестом.

Интересен тот факт, что женщины активнее интересуются вопросами избирательного права и избирательного процесса, так как среди участников конкурса – студентов 151 женщина (66,8 % от числа участников) и 103 мужчины. Среди участников конкурса – аспирантов мужчины составляют 58,6 %.

23 автора были участниками двух предыдущих конкурсов, один автор – В.В. Карелин из Москвы – участник трех конкурсов:

г. Оренбург

В.Ю. Гладких – 2002/2003 г., 2004/2005 г.;

И.В. Брежнева – 2002/2003 г., 2004/2005 г.

г. Санкт-Петербург
А.Б. Меликян – 2003/2004 г., 2004/2005 г.;
П.С. Булатова – 2003/2004 г., 2004/2005 г.;
С.С. Таровик – 2003/2004 г., 2004/2005 г.;
И.В. Ильин – 2003/2004 г., 2004/2005 г.;
М.К. Ключенок – 2003/2004 г., 2004/2005 г.;
К.М. Мушкетов – 2003/2004 г., 2004/2005 г.
г. Москва
И.В. Советников – 2002/2003 г., 2004/2005 г.;
В.В. Карелин – 2002/2003 г., 2003/2004 г., 2004/2005 г.
г. Иркутск
М.Ю. Куликов – 2002/2003 г., 2004/2005 г.
г. Краснодар
О.Н. Рыкова – 2002/2003 г., 2004/2005 г.
г. Курск
Д.Л. Алексанкин – 2003/2004 г., 2004/2005 г.
г. Чебоксары
Л.А. Евсеева – 2002/2003 г., 2004/2005 г.
г. Уфа
Е.Н. Босова – 2000/2001 г., 2004/2005 г. (соискатель ученой степени к.ю.н., в данном конкурсе приняла участие не только в качестве конкурсанта, но и научного руководителя двух студенческих работ).
г. Саратов
Д.В. Морозов – 2002/2003 г., 2004/2005 г.;
П.А. Малуев – 2003/2004 г., 2004/2005 г.;
П.А. Дуксин – 2003/2004 г., 2004/2005 г.
г. Северск
А.С. Кучин – 2002/2003 г., 2004/2005 г.
г. Белов, Кемеровская область
Н.С. Фокина – 2004/2005 г.
г. Астрахань
Ю.В. Никитина – 2003/2004 г., 2004/2005 г.;
О.В. Еременко – 2003/2004 г., 2004/2005 г.;
А.М. Иванова – 2003/2004 г., 2004/2005 г.
г. Чита
С.В. Прищепов – 2003/2004 г., 2004/2005 г.

Двое из них – И.В. Ильин и П.С. Булатова – победители конкурса 2003/04 учебного года, а работы О.В. Еременко, С.С. Таровик, А.Б. Меликян были опубликованы в сборнике конкурсных работ 2004 года.

В конкурсе 2004/2005 года приняли участие студенты и аспиранты 118 вузов страны, а в общей сложности с 2000 года в конкурсах участвовали представители 251 высшего учебного заведения страны.

Следует отметить те вузы, которые постоянно участвуют в ежегодных конкурсах: Белгородский государственный университет, Бурятский государственный университет, Московская государственная юридическая академия и ее Магаданский и Оренбургский филиалы, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Тюменский

юридический институт, Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Орловская региональная академия государственной службы при Президенте Российской Федерации и ее Брянский филиал, Поволжская академия государственной службы им. П.А. Столыпина, Пятигорский государственный технологический университет, Рязанский государственный педагогический университет им. С.А. Есенина, Саратовская государственная академия права и вузы Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, государственной и муниципальной служб.

В этом году наиболее активное участие в конкурсе принимали вузы Центральной части России. Картина участия в конкурсе по федеральным округам получилась следующая:

Центральный федеральный округ – 73 работы из 41 вуза;

Приволжский федеральный округ – 45 работ из 25 вузов;

Сибирский федеральный округ – 33 работы из 17 вузов;

Южный федеральный округ – 23 работы из 12 вузов;

Уральский федеральный округ – 27 работ из 9 вузов;

Северо-Западный федеральный округ – 16 работ из 10 вузов;

Дальневосточный федеральный округ – 5 работ из 4 вузов.

Перечень вузов России, студенты и аспиранты которых приняли участие в конкурсе 2004/05 года, даны в приложении № 2.

Конкурсные комиссии ряда вузов проводят большую работу по организации и проведению первого этапа конкурса. Заслуживает внимания следующая статистика конкурса 2004/05 учебного года:

66 работ (29 %) представили 28 государственных университетов – старейших вузов России;

28 работ (12,4 %) представили 12 вузов государственной и муниципальной службы;

21 работу (9 %) представили вузы МВД России;

10 работ представили Московский открытый социальный университет (институт) и его филиалы;

9 работ представили вузы Минюста России;

5 работ представили МГЮА и ее филиалы;

4 работы представили Современная гуманитарная академия и ее филиалы.

Более подробная информация о вузах, студенты и аспиранты которых приняли участие в конкурсе 2004/05 года, дана в приложениях № 3 и 4.

Нельзя оставить без внимания и деятельность научных руководителей, оказавших консультативную и методическую помощь участникам конкурса, тем более что многие из них сотрудничают с РЦОИТ при ЦИК России на протяжении нескольких лет. Среди них известные ученые и специалисты в области конституционного и муниципального права, избирательного права, такие, как:

Авакьян Сурен Адибекович, зав. кафедрой конституционного и муниципального права МГУ им. М.В. Ломоносова;

Вологина Эйда Алексеевна, к.ю.н., профессор кафедры конституционного и административного права Волгоградской академии государственной службы;

Ерыгина Виктория Ивановна, доцент кафедры теории и истории государства и права Белгородского государственного университета;

Зайцева Елена Викторовна, к.ю.н., доцент, зав. кафедрой конституционного права юридического факультета Тверского государственного университета;

Захаров Владимир Викторович, к.ю.н., к.ист.н., доцент, зав. кафедрой правовых дисциплин Курского государственного университета;

Зуев Николай Иванович, к.ю.н., доцент кафедры конституционного и муниципального права России Магаданского филиала МГЮА;

Ковтун Ольга Андреевна, к.ю.н., доцент, зав. кафедрой конституционного права и управления Кубанского государственного университета;

Комкова Галина Николаевна, д.ю.н., профессор, зав. кафедрой конституционного права Поволжской академии государственной службы им. П.А. Столыпина;

Овчинников Валентин Алексеевич, к.т.н., к.ю.н., профессор кафедры конституционного и муниципального права Северо-Западной академии государственной службы;

Онохова Вера Вениаминовна, доцент кафедры конституционного права Иркутского юридического института;

Садовникова Галина Дмитриевна, к.ю.н., доцент кафедры конституционного и муниципального права МГЮА;

Сивопляс Александр Владимирович, к.ю.н., доцент кафедры правовых дисциплин Уральской академии государственной службы (Магнитогорский филиал);

Синюкова Татьяна Витальевна, к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского;

Уваров Александр Анатольевич, д.ю.н., профессор, зав. кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета Оренбургского государственного аграрного университета.

Научными руководителями представленных на конкурс работ являются и руководители избирательных комиссий: Игнатенко Виктор Васильевич, д.ю.н. профессор – председатель Избирательной комиссии Иркутской области и Стружак Евгений Петрович, к.ю.н. – секретарь Избирательной комиссии Тюменской области. Среди научных руководителей есть и такие, чьи студенты победили на предыдущих конкурсах: Фальков Валерий Николаевич, к.ю.н., доцент кафедры конституционного и муниципального права Тюменского государственного университета, и Климова Юлия Николаевна, доцент кафедры юриспруденции Муромского института Владимирского государственного университета.

Отличительной чертой конкурса 2004/2005 года является разнообразие тем. В приложение № 4 дан перечень 175 тем по разделам.

В разделе I из 91 работы – 80 студенческих и 11 аспирантских;

в разделе II из 96 работ – 84 студенческих и 12 аспирантских;

в разделе III из 15 работ – 14 студенческих и 1 аспирантская;

в разделе IV из 19 работ – 17 студенческих и 2 аспирантские;

в разделе V из 6 работ – 5 студенческие и 1 аспирантская.

Обращает на себя внимание тот факт, что определенное количество работ написано с использованием опыта проведения региональных и муниципальных избирательных кампаний, в частности:

"Реализация избирательных прав граждан при проведении региональных выборов" (на примере Липецкой области);

"Проблемы законодательного регулирования и применения норм избирательного права на федеральном и региональном уровнях" (на примере Курской области);

"Становление и развитие регионального избирательного права и законодательства" (на материалах Республики Башкортостан);

“Избирательное законодательство субъектов Российской Федерации Центрального федерального округа”;

“Становление избирательной системы и избирательного права субъекта Федерации. Образование представительных органов государственной власти субъекта Федерации” (на примере Нижегородской области);

“Законодательство субъекта Российской Федерации о муниципальных выборах” (на примере Новосибирской области);

“Становление и развитие муниципального избирательного права и законодательства” (на материалах Краснодарского края);

“Теоретико-правовые основы муниципальных выборов” (на примере Санкт-Петербурга);

“Проблемы реализации интересов граждан через законодательные представительные органы местного самоуправления” (на примере Московской области);

“Анализ проведения выборов глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации во второй половине 2004 – начале 2005 годов”;

“Практика проведения избирательной кампании в муниципальном образовании” (на примере Балашихинского района – 14.03.2004 г.);

“Деятельность органов местного самоуправления по обеспечению проведения муниципальных выборов” (на примере проведения выборов главы Максатихинского района и депутатов Собрания Максатихинского района Тверской области);

“Формирование правовой культуры граждан города Челябинска в ходе подготовки и проведения муниципальных выборов в марте 2005 года”;

“Влияние этнического фактора на электоральное поведение молодежи” (на примере Курской области);

“Предвыборная агитация: основные проблемы правового регулирования при проведении выборов в Российской Федерации” (на примере Челябинской области);

“Некоторые аспекты становления и развития регионального избирательного права и законодательства” (на примере Тюменской области).

Впервые представлено в электронном виде методическое пособие – вспомогательная программа обучения “Избирательное право”, и хотя его содержание имеет ряд существенных недостатков, форма представления материала актуальна. Также впервые написаны две работы по использованию ГАС “Выборы”: “Обеспечение основных гарантий избирательных прав граждан при использовании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации ГАС “Выборы” и “Зарубежный опыт автоматизации избирательных процессов”.

Все представленные работы были прорецензированы членами конкурсной комиссии.

Приложение № 1

Сведения о количестве работ, представленных на конкурс 2004/2005 года (по субъектам Российской Федерации)

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Количество работ
1	2	3
1	Республика Адыгея (Адыгея)	
2	Республика Алтай	
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	2
5	Республика Дагестан	
6	Республика Ингушетия	
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	
9	Карачаево-Черкесская Республика	
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Марий Эл	2
13	Республика Мордовия	
14	Республика Саха (Якутия)	
15	Республика Северная Осетия – Алания	
16	Республика Татарстан (Татарстан)	
17	Республика Тыва	
18	Удмуртская Республика	
19	Республика Хакасия	3
20	Чеченская Республика	
21	Чувашская Республика – Чувашия	4
22	Алтайский край	3
23	Краснодарский край	6
24	Красноярский край	
25	Приморский край	
26	Ставропольский край	4
27	Хабаровский край	1
28	Амурская область	1
29	Архангельская область	4
30	Астраханская область	7
31	Белгородская область	5
32	Брянская область	3
33	Владимирская область	8
34	Волгоградская область	3
35	Вологодская область	1
36	Воронежская область	

1	2	3
37	Ивановская область	2
38	Иркутская область	15
39	Калининградская область	
40	Калужская область	
41	Камчатская область	
42	Кемеровская область	1
43	Кировская область	
44	Костромская область	
45	Курганская область	1
46	Курская область	11
47	Ленинградская область	
48	Липецкая область	2
49	Магаданская область	3
50	Московская область	13
51	Мурманская область	
52	Нижегородская область	9
53	Новгородская область	
54	Новосибирская область	2
55	Омская область	3
56	Оренбургская область	2
57	Орловская область	1
58	Пензенская область	6
59	Пермская область	
60	Псковская область	
61	Ростовская область	2
62	Рязанская область	1
63	Самарская область	
64	Саратовская область	12
65	Сахалинская область	
66	Свердловская область	4
67	Смоленская область	3
68	Тамбовская область	
69	Тверская область	5
70	Томская область	2
71	Тульская область	2
72	Тюменская область	17
73	Ульяновская область	1
74	Челябинская область	10
75	Читинская область	2
76	Ярославская область	1
77	Город Москва	16
78	Город Санкт-Петербург	9
79	Еврейская автономная область	
80	Агинский Бурятский автономный округ	

1	2	3
81	Коми-Пермяцкий автономный округ	2
82	Корякский автономный округ	
83	Ненецкий автономный округ	
84	Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	
85	Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	
86	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	
87	Чукотский автономный округ	
88	Эвенкийский автономный округ	
89	Ямало-Ненецкий автономный округ	
	Всего	**226 работ из 50 субъектов**

Приложение № 2

Перечень вузов Российской Федерации, студенты и аспиранты которых приняли участие в конкурсе 2004/2005 года

№ п/п	Наименование вуза	Количество работ
1	2	3
	Центральный федеральный округ	
1	Академия права и управления Минюста России (Брянский филиал)	1
2	Академия права и управления Минюста России (Рязанский филиал)	1
3	Белгородский государственный университет	3
4	Белгородский университет потребительской кооперации	2
5	Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского	1
6	Владимирский государственный университет	1
7	Владимирский государственный университет (Муромский филиал)	6
8	Владимирский юридический институт Минюста России	1
9	Государственный университет по землеустройству	4
10	Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина	2
11	Ивановский государственный университет	2
12	Институт социально-экономического прогнозирования и моделирования	2
13	Институт гуманитарного образования	1
14	Институт мировых цивилизаций	1
15	Курская государственная сельскохозяйственная академия им. профессора И.И. Иванова	2
16	Курский государственный технический университет	4
17	Курский государственный университет	2
18	Курский институт государственной и муниципальной службы	1
19	Московская государственная юридическая академия	3
20	Московский государственный институт делового администрирования	2
21	Московский государственный областной университет	2

1	2	3
22	Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова	1
23	Московский государственный университет сервиса	1
24	Московский государственный университет геодезии и картографии	1
25	Московский институт права (филиал в г. Курске)	1
26	Московский институт предпринимательства и права	1
27	Московский областной институт управления	2
28	Московский областной институт управления и права	1
29	Московский открытый социальный университет (институт)	1
30	Московский университет МВД России (Тульский филиал)	1
31	Московский университет потребительской кооперации	1
32	Региональный открытый социальный институт (г. Курск)	1
33	Орловская региональная академия государственной службы (филиал в г. Брянске)	1
34	Российская правовая академия Минюста России	1
35	Российская таможенная академия	1
36	Сергиево-Посадский гуманитарный институт	3
37	Смоленский гуманитарный университет	3
38	Современная гуманитарная академия (Брянский филиал)	1
39	Тверской государственный университет	5
40	Тульский государственный университет	1
41	Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова	1
	Всего	**73**
	Северо-Западный федеральный округ	
1	Институт управления (г. Архангельск)	1
2	Петрозаводский государственный университет	1
3	Поморский государственный университет им. М.В. Ломоносова	3
4	Российская таможенная академия (Санкт-Петербургский филиал им. В.Б. Бобкова)	1
5	Северо-Западная академия государственной службы РАГС при Президенте Российской Федерации	6
6	Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации (Северо-Западный филиал)	1
7	Сыктывкарский государственный университет	1
8	Вологодский институт права и экономики Минюста России	1
9	Санкт-Петербургский государственный политехнический университет	1
	Всего	**16**
	Южный федеральный округ	
1	Астраханский государственный университет	4
2	Астраханский филиал Саратовской академии права	2
3	Астраханский социальный институт МОСУ	1
4	Волгоградская академия государственной службы	2
5	Волгоградская академия МВД России	1

1	2	3
6	Институт международного права, экономики, гуманитарных наук и управления им. К.В. Россинского (г. Краснодар)	1
7	Кубанский государственный технологический университет	1
8	Кубанский государственный университет	4
9	Пятигорский государственный технологический университет	3
10	Северо-Кавказская академия государственной службы – Ростовский юридический институт	2
11	Современная гуманитарная академия (Нальчикский филиал)	1
12	Ставропольский институт управления	1
	Всего	**23**
	Приволжский федеральный округ	
1	Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан	1
2	Башкирский государственный университет – Сибайский институт (филиал)	1
3	Волго-Вятская академия государственной службы	1
4	Восточный институт экономики, гуманитарных наук, управления и права	3
5	МВД России Уфимский юридический институт	1
6	МВД России Нижегородская академия	2
7	Международный независимый эколого-политологический университет (Пензенский филиал)	1
8	Московская государственная юридическая академия – Оренбургский институт (филиал)	1
9	Московский открытый социальный университет (институт) (филиал в г. Чебоксары)	3
10	Московский открытый социальный университет (институт (Пензенский филиал)	3
11	Московский открытый социальный университет (институт (Марийский филиал)	2
12	Московский институт экономики, менеджмента и права (филиал в г. Пенза)	1
13	Нижегородская правовая академия	1
14	Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского	4
15	Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет	1
16	Пензенский государственный университет	1
17	Поволжская академия государственной службы им. П.А. Столыпина	5
18	Саратовская государственная академия права	1
19	Саратовский государственный социально-экономический университет	1
20	Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского	4
21	Саратовский юридический институт	1
22	Удмуртский государственный университет (филиал в г. Кудымкаре)	2
23	Ульяновский государственный педагогический университет им. И.Н. Ульянова	1
24	Оренбургский государственный аграрный университет	2
25	Чебоксарский кооперативный институт	1
	Всего	**45**

1	2	3
	Уральский федеральный округ	
1	Курганский институт государственной и муниципальной службы (филиал Уральской академии государственной службы)	1
2	Российская академия правосудия (Уральский филиал)	1
3	Тюменский государственный университет	5
4	Уральская академия государственной службы	1
5	Уральская академия государственной службы – Челябинский институт (филиал)	3
6	Уральская академия государственной службы (филиал в г. Магнитогорске)	4
7	Уральская государственная юридическая академия – Институт права и предпринимательства	2
8	Российский государственный торгово-экономический университет – Челябинский институт (филиал)	1
9	МВД России Челябинский юридический факультет	1
10	МВД России Тюменский юридический факультет	12
	Всего	**27**
	Сибирский федеральный округ	
1	Байкальский государственный университет экономики и права	2
2	Барнаульский юридический институт МВД России	2
3	Бурятский государственный университет	2
4	Забайкальский государственный педагогический университет им. Н.Г. Чернышевского	1
5	Иркутский государственный технический университет	5
6	Иркутский государственный университет (филиал в г. Братске)	2
7	Кемеровский государственный университет – Беловский институт (филиал)	1
8	Новосибирский институт экономики и менеджмента	2
9	Омская академия МВД России	1
10	Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского	2
11	Российская правовая академия Минюста России – Иркутский юридический институт (филиал)	4
12	Современная гуманитарная академия (Абаканский филиал)	2
13	Сибирский институт права, экономики и управления (г. Иркутск)	2
14	Томский государственный университет	2
15	Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова	1
16	Читинский государственный университет	1
17	Алтайская академия экономики и права	1
	Всего	**33**
	Дальневосточный федеральный округ	
1	Амурский государственный университет	1
2	Северный международный университет (г. Магадан)	2
3	Хабаровская государственная академия экономики и права	1
4	Магаданский филиал Московской государственной юридической академии	1
	Всего	**5**
	Итого	**226**

Приложение № 3

Информация об участии в конкурсе 2004/2005 года отдельных вузов Российской Федерации

№ п/п	Наименование вуза	Количество работ
1	2	3
	1. Количество работ, представленных государственными университетами России	
1	Амурский государственный университет	1
2	Астраханский государственный университет	4
3	Башкирский государственный университет – Сибайский институт (филиал)	1
4	Белгородский государственный университет	3
5	Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского	1
6	Бурятский государственный университет	2
7	Владимирский государственный университет и его филиалы	7
8	Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина	2
9	Ивановский государственный университет	2
10	Иркутский государственный университет (филиал в г. Братске)	2
11	Кемеровский государственный университет – Беловский институт (филиал)	1
12	Кубанский государственный университет	4
13	Курский государственный университет	2
14	Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова	1
15	Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского	4
16	Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского	2
17	Петрозаводский государственный университет	1
18	Пензенский государственный университет	1
19	Поморский государственный университет им. М.В. Ломоносова	3
20	Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского	4
21	Тверской государственный университет	5
22	Томский государственный университет	2
23	Тульский государственный университет	1
24	Тюменский государственный университет	5
25	Удмуртский государственный университет (филиал в г. Кудымкаре)	2
26	Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова	1
27	Читинский государственный университет	1
28	Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова	1
	Всего	**66**
	2. Количество работ, представленных вузами государственной и муниципальной службы	
1	Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан	1
2	Волго-Вятская академия государственной службы	1
3	Волгоградская академия государственной службы	2

1	2	3
4	Курганский институт государственной и муниципальной службы (филиал Уральской академии государственной службы)	1
5	Курский институт государственной и муниципальной службы	1
6	Орловская региональная академия государственной службы (филиал в г. Брянске)	1
7	Поволжская академия государственной службы им. П.А. Столыпина	5
8	Северо-Западная академия государственной службы при Президенте Российской Федерации	6
9	Северо-Кавказская академия государственной службы – Ростовский юридический институт	2
10	Уральская академия государственной службы	1
11	Уральская академия государственной службы – Челябинский институт (филиал)	3
12	Уральская академия государственной службы (филиал в г. Магнитогорске)	4
	Всего	**28**
	3. Количество работ, представленных Московской государственной юридической академией и ее филиалами	
1	Московская государственная юридическая академия	3
2	Московская государственная юридическая академия – Оренбургский институт (филиал)	1
3	Московская государственная юридическая академия (Магаданский филиал)	1
	Всего	**5**
	4. Количество работ, представленных вузами Минюста России	
1	Академия права и управления Минюста России (Рязанский филиал)	1
2	Владимирский юридический институт Минюста России	1
3	Российская правовая академия Минюста России	1
4	Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации (Северо-Западный филиал)	1
5	Российская правовая академия Минюста России – Иркутский юридический институт (филиал)	4
6	Вологодский институт права и экономики	1
	Всего	**9**
	5. Количество работ, представленных вузами МВД России	
1	Московский университет МВД России (Тульский филиал)	1
2	Волгоградская академия МВД Россия	1
3	МВД России Уфимский юридический институт	1
4	МВД России Нижегородская академия	2
5	Барнаульский юридический институт МВД России	2
6	Омская академия МВД России	1
7	МВД России Челябинский юридический институт	1
8	МВД России Тюменский юридический институт	12
	Всего	**21**

1	2	3
	6. Количество работ, представленных Московским открытым социальным университетом (институтом) и его филиалами	
1	Московский открытый социальный университет (институт)	1
2	Астраханский социальный институт МОСУ	1
3	Московский открытый социальный университет (институт) (филиал в г. Чебоксары)	3
4	Московский открытый социальный университет (институт (Пензенский филиал)	3
5	Московский открытый социальный университет (институт (Марийский филиал)	2
	Всего	**10**
	7. Количество работ, представленных Современной гуманитарной академией и ее филиалами	
1	Современная гуманитарная академия (Брянский филиал)	1
2	Современная гуманитарная академия (Абаканский филиал)	2
3	Современная гуманитарная академия (Нальчикский филиал)	1
	Всего	**4**

Приложение № 4

Перечень тем, представленных на конкурс 2004/2005 года

№ п/п	Тема работы	Количество работ
1	2	3
	Раздел I. Избирательное право	
1	Актуальные проблемы совершенствования избирательного права и процесса в Российской Федерации	8
2	Проблемы совершенствования избирательного права в Российской Федерации	1
3	Развитие федерального избирательного права и законодательства	1
4	Основные направления совершенствования избирательного законодательства в Российской Федерации	1
5	Избирательное законодательство: система, системность, систематизация	1
6	Принципы российского избирательного права: нормативное закрепление и практика реализации	1
7	Понятие, принципы, источники современного российского избирательного права	1
8	Источники избирательного права Российской Федерации	1
9	История развития институтов избирательного права	1
10	Историко-правовые аспекты создания первых выборных учреждений в Олонецкой губернии в 1864–1890 гг.	1
11	Порядок организации и деятельности ЦИК России как органа государственной власти с особым статусом	1
12	Роль избирательной системы в формировании гражданского общества в процессе демократических преобразований	1

1	2	3
13	Избирательная система: понятие и виды	6
14	Избирательные системы субъектов Российской Федерации	1
15	Избирательная система и избирательное законодательство России: проблемы совершенствования	1
16	Избирательная система Российской Федерации: правовой аспект	1
17	Пропорциональная избирательная система как элемент избирательной системы Российской Федерации: опыт и перспективы	1
18	Мажоритарная и пропорциональная избирательная системы в российском и зарубежном праве	1
19	Эволюция пропорциональной избирательной системы в России и зарубежных странах	1
20	Избирательная система и ее значение в формировании институтов представительной демократии	2
21	Избирательная система и проблемы реализации принципов народного представительства в Российской Федерации	1
22	Реализация избирательных прав граждан при проведении региональных выборов (на примере Липецкой области)	1
23	Проблемы реализации конституционного принципа равенства граждан в избирательном праве Российской Федерации	1
24	Проблемы обеспечения юридических гарантий избирательных прав граждан в федеративном государстве: Россия на пути к правовому государству	1
25	Лишение избирательных прав лиц, признанных судом недееспособными, и лиц, содержащихся в местах свободы по приговору суда: справедливость и целесообразность	1
26	Процессуальные гарантии прав заявителя по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации	1
27	Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в развитии избирательного права	2
28	Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в развитии избирательного законодательства	2
29	Роль Конституционного Суда Российской Федерации в развитии избирательного права	1
30	Решение Конституционного Суда Российской Федерации как источник избирательного права, развивший его основы	1
31	Конституционный Суд Российской Федерации и его роль при разрешении избирательных споров	1
32	Злоупотребление правом в избирательном и референдумном процессе	1
33	Злоупотребление избирательными правами: некоторые теоретические и прикладные проблемы	1
34	Политические партии и выборы	3
35	Политико-правовое значение политических партий в региональном избирательном процессе	1
36	Политические партии и выборы: состояние, проблемы и тенденции развития	1
37	Участие политических партий в избирательном процессе	1

1	2	3
38	Политические партии и выборы: механизм их взаимного влияния	1
39	Генезис избирательного объединения	1
40	Политические партии в избирательном процессе	1
41	Законодательное укрупнение партий как фактор противодействия проникновению криминальных структур в выборные органы власти	1
42	Средства массовой информации и выборы	6
43	Четвертая власть и выборы	1
44	Средства массовой информации и выборы: правовые проблемы информационного обеспечения выборов	1
45	Статус средств массовой информации и их взаимодействие с избирательными комиссиями	1
46	Становление и развитие федерального избирательного права и законодательства	1
47	Проблемы законодательного регулирования и применения норм избирательного права на федеральном и региональном уровнях (на примере Курской области)	1
48	Становление и развитие регионального избирательного права и законодательства (на материалах Республики Башкортостан)	1
49	Некоторые аспекты становления и развития регионального избирательного права и законодательства (на примере Тюменской области)	1
50	Избирательное законодательство субъектов Российской Федерации Центрального федерального округа	1
51	Становление избирательной системы и избирательного права субъекта Федерации. Образование представительных органов государственной власти субъекта Федерации (на примере Нижегородской области)	1
52	Введение пропорциональной избирательной системы на территории субъектов Российской Федерации	1
53	Становление и развитие муниципального избирательного права и законодательства	1
54	Законодательство субъекта Российской Федерации о муниципальных выборах (на примере Новосибирской области)	1
55	Современные тенденции развития муниципального избирательного законодательства Российской Федерации: содержание и пути совершенствования	1
56	Становление и развитие муниципального избирательного права и законодательства (на материалах Краснодарского края)	1
57	Теоретико-правовые основы муниципальных выборов (на примере Санкт-Петербурга)	1
58	Проблемы реализации интересов граждан через представительные (законодательные) органы местного самоуправления (на примере Московской области)	1
59	Народ и выборы	1
60	Проблемы совершенствования конституционно-правового регулирования процедуры отзыва выборных лиц в Российской Федерации	1
61	Отзыв как форма непосредственной демократии в системе местного самоуправления	1
62	Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации — актуальная проблема современности	1

1	2	3
63	Проблемы судебной защиты избирательных прав граждан в Российской Федерации	1
64	Особенности парламентских выборов в Российской Федерации	2
65	Институт совмещения выборов в Российской Федерации	1
66	Анализ проведения выборов глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации во второй половине 2004 – начале 2005 года	1
67	Формы непосредственной демократии	1
68	Правовой статус депутатского мандата	1
	Всего	**91**
	Раздел II. Избирательный процесс	
1	Избирательный процесс и избирательные технологии	1
2	Использование административного ресурса в избирательном процессе	1
3	Манипуляция общественным мнением в период выборов посредством деятельности экстремистских и террористических групп	1
4	Манипуляционные технологии построения имиджа и контримиджа	1
5	Избирательные технологии в современной России	1
6	Особенности правового регулирования и этические аспекты применения PR-технологий в избирательном процессе России	1
7	Роль коммуникативных технологий и СМИ в избирательных кампаниях	1
8	Правонарушающие технологии в избирательном процессе и способы борьбы с ними	1
9	Административный ресурс в элективном процессе	1
10	Политические партии и избирательный процесс в Российской Федерации	1
11	Практика проведения избирательной кампании в муниципальном образовании (на примере Балашихинского района – 14.03.2004 г.)	1
12	Избирательный процесс и избирательные технологии: современные подходы к определению факторов электорального поведения	1
13	Деятельность органов местного самоуправления по обеспечению проведения муниципальных выборов (на примере проведения выборов главы Максатихинского района и депутатов Собрания Максатихинского района Тверской области)	1
14	Формирование правовой культуры граждан города Челябинска в ходе подготовки и проведения муниципальных выборов в марте 2005 года	1
15	Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел в обеспечении реализации избирательных прав граждан Российской Федерации	1
16	Информационное обеспечение выборов: информирование избирателей и предвыборная агитация	2
17	Информационное обеспечение избирательного процесса	1
18	Электоральные информационные правоотношения на современном этапе реформы политической системы Российской Федерации	1
19	Избирательный процесс: понятие, структура и стадии	2
20	Избирательный процесс и его стадии	1
21	Стадии избирательного процесса и его содержательные характеристики	1
22	Избирательный процесс в Российской Федерации и ее субъектах	1
23	О необходимости создания единого государственного регистра по учету избирателей в России: на основе российского и зарубежного опыта	1

1	2	3
24	Обеспечение гарантий избирательных прав граждан при их регистрации и составлении списков избирателей	1
25	Защита избирательных прав граждан	1
26	Актуальные проблемы судебной защиты избирательных прав граждан	1
27	Проблемы судебной защиты избирательных прав граждан Российской Федерации	1
28	Судебная защита избирательных прав граждан в Российской Федерации	1
29	Предвыборная агитация и “паблик рилейшенз”: соотношения понятий и проблемы правового регулирования в Российской Федерации	4
30	Ограничения свободы массовой информации в период выборов	1
31	Политическая реклама как средство психологического воздействия в избирательном процессе	1
32	Политическая реклама	1
33	Политический миф как инструмент предвыборной борьбы	1
34	Правовое регулирование института предвыборной агитации	1
35	Предвыборная агитация: основные проблемы правового регулирования при проведении выборов в Российской Федерации (на примере Челябинской области)	1
36	Предвыборная агитация и административный ресурс	1
37	Предвыборные дебаты: истина где-то рядом?	1
38	Конституционно-правовая природа предвыборной агитации	1
39	Институт предвыборной агитации: понятие, законодательство, условия реализации	1
40	Влияние норм о предвыборной агитации в средствах массовой информации на электоральном поведении	1
41	Предвыборная агитация в Российской Федерации: проблемы и перспективы	1
42	Роль средств массовой информации в избирательном процессе	1
43	Финансирование выборов в России: некоторые вопросы теории и практики	1
44	Аспекты финансирования выборов и избирательных кампаний политических партий: российский и зарубежный опыт	1
45	Юридическая ответственность в избирательном процессе	4
46	Конституционно-правовая ответственность в избирательных правоотношениях Российской Федерации	1
47	Конституционно-правовая ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации о выборах	1
48	Юридическая ответственность за нарушения избирательного законодательства	1
49	Должностное лицо как субъект административной ответственности в сфере избирательных отношений	1
50	Принципы конституционно-правовой ответственности за избирательные правонарушения	1
51	Ответственность за административные правонарушения, посягающие на избирательные права граждан и их право на участие в референдуме	1
52	Юридическая ответственность за избирательные правонарушения в современной России	1
53	Административная ответственность в избирательном процессе. Проблемы совершенствования административно-наказательного инструментария	1

1	2	3
54	Избирательные споры и способы их разрешения	9
55	Рассмотрение избирательных споров судами общей юрисдикции	1
56	Обеспечение основных гарантий избирательных прав граждан при использовании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации ГАС “Выборы”	1
57	Зарубежный опыт автоматизации избирательных процессов	1
58	Институт признания выборов недействительными в современном российском праве	1
59	Интернет и выборы	3
60	Институт выдвижения и регистрации кандидатов: понятие, юридические условия и гарантии реализации пассивного избирательного права	5
61	Новые формы организации работы по выдвижению и регистрации кандидатов на выборные должности в органы государственной власти России	1
62	Правовой статус кандидата в депутаты и его представителей	1
63	Статус участников избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока	1
64	Институт представителей кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков в федеральном избирательном законодательстве Российской Федерации	1
65	Институт наблюдателей от кандидата, политических партий, избирательных блоков и общественных объединений	2
66	Институт наблюдения за выборами	1
67	Правовые проблемы участия коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации в выборах Российской Федерации	1
68	Электорально-правовая культура: история и современность	1
69	Повышение избирательной активности населения России	1
70	Причины и пути преодоления абсентеизма в России (правовой и политологический аспекты)	1
71	Повышение электоральной активности населения	1
72	Абсентеизм в избирательном праве Российской Федерации	1
	Всего	**96**
	Раздел III. Молодежь и выборы	
1	Молодежь в гражданском обществе и ее участие в выборах	1
2	Молодежные парламенты и их роль в формировании активной гражданской позиции	1
3	Молодежь, Интернет и выборы	2
4	Политическая культура молодежи и ее электоральное поведение	3
5	Политическая культура молодежи России	1
6	Формы и методы привлечения молодежи к участию в выборах	2
7	Молодежный абсентеизм: пути и способы преодоления	1
8	Влияние этнического фактора на электоральное поведение молодежи (на примере Курской области)	1
9	Молодежь и выборы	1
10	Электорально-правовая культура молодежи. Способы ее повышения	1

1	2	3
11	Гражданское общество. Молодежь и выборы	1
	Всего	**15**
	Раздел IV. Международные избирательные стандарты, зарубежное и сравнительное избирательное право	
1	Международные избирательные стандарты и их роль в развитии национального избирательного права	1
2	Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств	1
3	Некоторые итоги выборов в Украине и Казахстане в 2004 году	1
4	Избирательное право Республики Казахстан	1
5	Избирательное право Соединенных Штатов Америки	1
6	Избирательное право и представительная демократия во Франции	1
7	Избирательное право Итальянской Республики	1
8	Выборы в парламент Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии	1
9	Сравнительное избирательное право	1
10	Сравнительно-правовой анализ избирательного права Российской Федерации и Федеративной Республики Германия	1
11	Сравнительный анализ избирательного права Российской Федерации и Украины	1
12	Сравнительно-правовой анализ избирательного права Франции и России	1
13	Конституционно-правовые аспекты избирательного права Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки: опыт сравнительного исследования (на примере выборов президента)	1
14	Сравнительно-правовой анализ избирательного права Российской Федерации и Соединенного Королевства Великобритании	1
15	Сравнительно-правовой анализ финансирования политических партий в Российской Федерации и Федеративной Республики Германия	1
16	Выборы в Европарламент: законодательство и практика	1
17	Европарламент: законодательство и практика	1
18	Институт международных наблюдателей в избирательном процессе	2
	Всего	**19**
	Раздел V. Методические пособия	
1	Формы и методы привлечения молодежи к участию в выборах (методические рекомендации по организации и проведению интеллектуально-ролевой игры “Твой выбор”)	1
2	Договор на предоставление эфирного времени для целей предвыборной агитации	1
3	Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации (учебно-методическое пособие для семинарских занятий)	1
4	Методическая разработка деловой игры: “Выборы главы муниципального района”	1
5	Деловая игра как метод повышения электоральной активности молодежи	1
6	Избирательное право (методическое пособие – вспомогательная электронная программа обучения)	1
	Всего	**6**

Динамика развития конкурса с 2000 по 2005 год

Перечень вузов Российской Федерации, студенты и аспиранты которых приняли участие в конкурсах с 2000 по 2005 год

№ п/п	Наименование вуза	2004/ 2005	2003/ 2004	2002/ 2003	2001/ 2002	2000 /2001	За 5 лет
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Адыгейский государственный университет					1	1
2	Академический правовой университет при институте государства и права РАН					2	2
3	Академия гражданской авиации (С.- Петербург)				1		1
4	Академия права и управления Минюста России (Тюменский филиал)					1	1
5	Академия права и управления Минюста России (Рязанский филиал)	1	3	1			5
6	Академия права и управления Российского Совета ветеранов МВД и ВВ (Брянский филиал)	1	1				2
7	Академия права и управления Российского Совета ветеранов МВД и ВВ (Рязанский филиал)		1				1
8	Алтайская академия экономики и права	1	4	3	4		12
9	Амурский государственный университет	1		1		1	3
10	Астраханский государственный педагогический университет				1		1
11	Астраханский государственный технический университет			1	1		2
12	Астраханский государственный университет	4	1				5
13	Астраханский социальный институт МОСУ	1					1
14	Байкальский государственный университет экономики и права	2	2				4
15	Байкальский государственный университет экономики и права – Читинский институт (филиал)			2			2
16	Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан	1					1
17	Башкирский государственный университет – Сибайский институт (филиал)	1					1
18	Белгородский государственный университет	3	1	1	1	3	9
19	Белгородский университет потребительской кооперации	2				3	5
20	Брянский государственный педагогический университет					1	1
21	Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского	1			3		4
22	Бурятский государственный университет	2	2	2	2	2	10
23	Верхневолжский институт бизнеса и права					2	2
24	Владивостокский государственный университет экономики и сервиса		1				1
25	Владикавказский институт управления			1			1

1	2	3	4	5	6	7	8
26	Владимирский государственный университет	1			1	3	5
27	Владимирский государственный университет (Муромский филиал)	6		1	3		10
28	Владимирский юридический институт Минюста России	1				1	2
29	Волго-Вятская академия государственной службы	1				1	2
30	Волгоградская академия государственной службы	2	3		4		9
31	Волгоградский государственный университет				1		1
32	Волжский гуманитарный институт					2	2
33	Вологодский институт права и экономики Минюста России	1			2		3
34	Воронежский государственный университет (Старооскольский филиал)		1				1
35	Воронежский экономико-правовой институт				2		2
36	Восточный институт экономики, гуманитарных наук, управления и права	3				1	4
37	Выборгский филиал Северо-Западной академии государственной службы				2		2
38	Вятский государственный педагогический университет				1		1
39	Горский государственный аграрный университет		3		2	1	6
40	Государственный университет – Высшая школа экономики			2			2
41	Государственный университет по землеустройству	4					4
42	Государственный университет гуманитарных наук					1	1
43	Государственный университет управления					6	6
44	Дагестанский государственный университет					1	1
45	Дальневосточный государственный технический университет			2		3	5
46	Дальневосточный государственный университет					2	2
47	Дальневосточный государственный университет (Камчатский филиал)					2	2
48	Дальневосточный институт законодательства и правоведения		1	1			2
49	Донской юридический институт			2			2
50	Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина	2		1		2	5
51	Забайкальский государственный педагогический университет им. Н. Г. Чернышевского	1	4		2		7
52	Институт международного права и экономики им. А.С. Грибоедова (Москва)					2	2
53	Ивановский государственный университет	2			1	3	6
54	Институт международного права, экономики, гуманитарных наук и управления им. К.В. Россинского (г. Краснодар)	1					1
55	Институт мировых цивилизаций	1					1
56	Институт экономики и управления					3	3
57	Институт гуманитарного образования	1					1

1	2	3	4	5	6	7	8
58	Институт социально-экономического прогнозирования и моделирования	2					2
59	Институт управления г. Архангельск	1					1
60	Иркутская государственная экономическая академия				3	1	4
61	Иркутский государственный технический университет	5		1			6
62	Иркутский государственный университет (филиал в г. Братске)	2					2
63	Иркутский юридический институт Генеральной прокуратуры Российской Федерации			2	3		5
64	Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х. Бербекова			1		1	2
65	Казанский государственный университет					4	4
66	Казанский государственный педагогический университет			1			1
67	Калининградский государственный университет		1				1
68	Кисловодский институт экономики и права					1	1
69	Кемеровский государственный университет – Беловский институт (филиал)	1	2				3
70	Кемеровский государственный университет – Новокузнецкий институт (филиал)					2	2
71	Коми республиканская академия госслужбы и управления при Главе Республики Коми		1	1			2
72	Крестьянский государственный университет им. Кирилла и Мефодия (г. Луга)				1		1
73	Кубанский государственный технологический университет	1			1		2
74	Кубанский государственный университет	4		1	6		11
75	Кузбасский институт экономики и права		1				1
76	Курганский государственный университет		1				1
77	Курганский институт государственной и муниципальной службы (филиал Уральской академии государственной службы)	1					1
78	Курская государственная сельскохозяйственная академия им. профессора И.И. Иванова	2					2
79	Курский государственный технический университет	4				1	5
80	Курский государственный университет	2	2				4
81	Курский институт государственной и муниципальной службы	1					1
82	Липецкий государственный технический университет			1	2	2	5
83	Марийский государственный университет			3			3
84	МВД России Воронежский институт (Липецкий филиал)				1	2	3
85	МВД России Уфимский юридический институт	1					1
86	МВД России Нижегородская академия	2	1			1	4
87	МВД России Московский университет (Тверской филиал)			1			1
88	МВД России Московский университет (Тульский филиал)	1					1
89	МВД России Новосибирский военный институт внутренних войск				1		1
90	МВД России Барнаульский юридический институт	2			1		3

1	2	3	4	5	6	7	8
91	МВД России Дальневосточный юридический институт			2			2
92	МВД России Омская академия	1	1			1	3
93	МВД России Ростовский юридический институт				1	1	2
94	МВД России Саратовский юридический институт	1				2	3
95	МВД России Челябинский юридический институт	1					1
96	МВД России Саратовский юридический институт (Самарский филиал)		1	3			4
97	МВД Россия Волгоградская академия	1					1
98	МВД России Белгородский юридический институт		1				1
99	МВД России Тюменский юридический институт	12	10	13	7	2	44
100	МВД России Краснодарский юридический институт					2	2
101	Международный институт управления (Ярославский филиал)			1			1
102	Международный институт управления (Архангельский филиал)				1		1
103	Международный институт управления					1	1
104	Международный независимый эколого-политологический университет (Пензенский филиал)	1					1
105	Международный независимый эколого-политологический университет (Тверской филиал)					1	1
106	Международный университет бизнеса и новых технологий (институт)			1			1
107	Международный юридический институт при Минюсте России (Астраханский филиал)		1				1
108	Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарева		1		1		2
109	Московская государственная академия приборостроения и информатики					1	1
110	Московская государственная технологическая академия				3		3
111	Московская государственная юридическая академия	3	3	4	3	4	17
112	Московская государственная юридическая академия (Оренбургский институт (филиал)	1			1	1	3
113	Московская государственная юридическая академия (Магаданский филиал)	1	2	1	2		6
114	Московская государственная юридическая академия (Вологодский филиал)			1			1
115	Московская государственная юридическая академия (Кировский филиал)					2	2
116	Московская финансово-юридическая академия (Калужский филиал)		1				1
117	Московский городской педагогический университет		1		1	2	4
118	Московский государственный институт делового администрирования	2					2
119	Московский государственный институт сервиса (Камчатский филиал)		2				2

1	2	3	4	5	6	7	8
120	Московский государственный областной университет	2					2
121	Московский государственный университет геодезии и картографии	1		1			2
122	Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова	1	2	6		4	13
123	Московский государственный университет культуры и искусств			1			1
124	Московский государственный университет экономики, статистики и информатики					2	2
125	Московский государственный университет сервиса	1				1	2
126	Московский государственный университет сервиса (Институт правового обеспечения (филиал)				2		2
127	Московский гуманитарно-экономический институт			2	1		3
128	Московский гуманитарно-социальная академия					3	3
129	Московский институт права (филиал в г. Курске)	1	1				2
130	Московский институт предпринимательства и права	1					1
131	Московский институт-интернат для инвалидов с нарушением опорно-двигательной системы					1	1
132	Московский институт экономики, менеджмента и права (филиал в г. Пенза)	1					1
133	Московский областной институт управления и права	1					1
134	Московский государственный социальный университет				2	2	4
135	Московский открытый социальный университет (институт)	1				6	7
136	Московский открытый социальный университет (институт (Пензенский филиал)	3					3
137	Московский открытый социальный университет (институт (Марийский филиал)	2					2
138	Московский открытый социальный университет (институт (филиал в г. Чебоксары)	3		1	3		7
139	Московский психолого-социальный институт (Муромский филиал)		2				2
140	Московский университет потребительской кооперации	1					1
141	Московский университет потребительской кооперации – Саранский кооперативный институт (филиал)		1				1
142	Московский областной институт управления	2					2
143	Региональный открытый социальный институт (г. Курск)	1					1
144	Нижегородская академия МВД России (Чебоксарский филиал)		1				1
145	Нижегородская правовая академия	1				1	2
146	Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет	1					1
147	Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского	4	1	9	3	3	20
148	Нижегородский филиал ННОУ “Гуманитарный институт”					1	1

1	2	3	4	5	6	7	8
149	Новгородский государственный университет им. Ярослава Мудрого			1	1		2
150	Новокузнецкий филиал-институт Кемеровского государственного университета				1		1
151	Новосибирский государственный университет			1	1		2
152	Новосибирский государственный аграрный университет			1			1
153	Новосибирский институт экономики и менеджмента	2					2
154	НОУ “Институт права и экономики”		1				1
155	Оренбургский государственный аграрный университет	2		4	6		12
156	Оренбургский государственный университет – Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)		1				1
157	Орловская региональная академия государственной службы при Президенте Российской Федерации (Брянский филиал)	1	1	1		1	4
158	Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского	2					2
159	Отрадненский гуманитарный институт					1	1
160	Первый московский юридический институт					1	1
161	Пензенский государственный университет	1		1			2
162	Пензенский государственный педагогический университет им. В.Г. Белинского			1			1
163	Петрозаводский государственный университет	1					1
164	Поволжская академия госслужбы им П.А. Столыпина	5	3	2	2	1	13
165	Поволжский кооперативный институт					2	2
166	Поморский государственный университет им. М.В. Ломоносова	3			1		4
167	Пятигорский государственный технологический университет	3		4	1	4	12
168	Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации (Москва)				2		2
169	Российская академия правосудия (Уральский филиал)	1					1
170	Российская правовая академия (Калужский филиал)			1	1		2
171	Российская правовая академия Минюста России	1					1
172	Российская правовая академия Минюста России Иркутский юридический институт (филиал)	4	2	1			7
173	Российская правовая академия Минюста России (Северо-Западный филиал)	1	1				2
174	Российская таможенная академия	1					1
175	Российская таможенная академия (Санкт-Петербургский филиал им. В.Б. Бобкова)	1	4				5
176	Российская таможенная академия (Владивостокский филиал)					1	1
177	Российская таможенная академия (Ростовский филиал)					1	1
178	Российский государственный торгово-экономический университет (Уфимский филиал)			4			4
179	Российский государственный торгово-экономический университет (Челябинский филиал)	1					1
180	Российский государственный гуманитарный университет – Институт экономики, управления и права		1				1

1	2	3	4	5	6	7	8
181	Ростовский государственный университет		1		1	1	3
182	Ростовский государственный университет путей сообщения		2				2
183	Рязанский государственный педагогический университет им. С.А. Есенина		3	2	4	1	10
184	Самарский муниципальный университет Наяновой				1		1
185	Санкт-Петербургский государственный политехнический университет	1	1				2
186	Санкт-Петербургский государственный университет			1	1		2
187	Санкт-Петербургский юридический институт Генеральной прокуратуры Российской Федерации			1	4		5
188	Саратовская государственная академия права	1	2	3	3	1	10
189	Саратовская государственная академия права (Астраханский филиал)	2	2				4
190	Саратовский государственный социально-экономический университет	1	1			1	3
191	Саратовский госуниверситет им. Н.Г. Чернышевского	4	1		2		7
192	Сахалинский областной институт усовершенствования учителей				1		1
193	Северный международный университет (г. Магадан)	2	2	1			5
194	Северодвинский филиал Приморского государственного университета им. М.В. Ломоносова					1	1
195	Северо-Западная академия госслужбы при Президенте Российской Федерации	6	4	3			13
196	Северо-Кавказская академия государственной службы – Ростовский юридический институт	2					2
197	Северо-Кавказская академия государственной службы (Пятигорский филиал)			1			1
198	Северо-Кавказский государственный технический университет				4	5	9
199	Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова				2	5	7
200	Сергиево-Посадский гуманитарный институт	3					3
201	Сибирская академия государственной службы				1		1
202	Сибирский государственный университет путей сообщения				3		3
203	Сибирский филиал международного института экономики и права			1			1
204	Сибирский институт права, экономики и управления (г. Иркутск)	2					2
205	Смоленский гуманитарный университет	3		1			4
206	Современная гуманитарная академия (Брянский филиал)	1					1
207	Современная гуманитарная академия (Нальчикский филиал)	1					1
208	Современная гуманитарная академия (Тверской филиал)		1			1	2
209	Современная гуманитарная академия (Абаканский филиал)	2					2
210	Современный гуманитарный институт (Йошкар-Олинский филиал)		1				1

1	2	3	4	5	6	7	8
211	Современный гуманитарный институт (Ковровский филиал)		1				1
212	Современный гуманитарный институт (Пензенский филиал)		1				1
213	Ставропольский институт им. В.Д.Чурсина			3	2	3	8
214	Ставропольский институт управления	1					1
215	Ставропольский государственный университет					5	5
216	Сыктывкарский государственный университет	1		2			3
217	Сургутский государственный университет					1	1
218	Тамбовский государственный технический университет				1		1
219	Тамбовский государственный университет им. Г.Р.Державина				1	3	4
220	Тверской государственный университет	5	1				6
221	Тверской институт экологии и права				1		1
222	Томский государственный университет	2		3		1	6
223	Тульский государственный университет	1					1
224	Тульский региональный филиал Российской правовой академии				1		1
225	Тюменский государственный университет	5		3		1	9
226	Удмуртский государственный университет				1		1
227	Удмуртский государственный университет (филиал в г. Кудымкаре)	2					2
228	Ульяновский государственный университет			5			5
229	Ульяновский государственный педагогический университет им. И.Н. Ульянова	1					1
230	Уральская академия государственной службы	1					1
231	Уральская академия государственной службы – Челябинский институт (филиал)	3			2		5
232	Уральская академия государственной службы (филиал в г. Магнитогорске)	4					4
233	Уральская государственная юридическая академия			1			1
234	Уральская государственная юридическая академия – Институт права и предпринимательства	2			1		3
235	Филиал Владивостокского государственного университета экономики и сервиса (г. Находка)					1	1
236	Хабаровская государственная академия экономики и права	1					1
237	Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова	1				1	2
238	Хакасский институт бизнеса					1	1
239	Читинский государственный университет	1	2				3
240	Читинский государственный технический университет			1			1
241	Чебоксарский кооперативный институт	1					1
242	Челябинский государственный университет				1		1
243	Южно-Российский государственный технический университет					1	1
244	Южно-Российский гуманитарный институт			1			1
245	Южно-Российский гуманитарный институт (Астраханский филиал)		1				1
246	Южно-Уральский государственный университет		1			1	2

1	2	3	4	5	6	7	8
247	Южно-Сахалинский институт (филиал) Московского государственного университета коммерции				1		1
248	Юридический институт г. Санкт-Петербурга					1	1
249	Юридический колледж Российской секции международной полицейской ассоциации			1			1
250	Якутский государственный университет им. М.К. Аммосова		1				1
251	Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова	1			2		3
	Итого	**226**	**112**	**137**	**139**	**154**	**768**

2. Сведения о количестве представленных работ из субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование вуза	2004/ 2005	2003/ 2004	2002/ 2003	2001/ 2002	2000 /2001	За 5 лет
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1					1
2	Республика Алтай						0
3	Республика Башкортостан	1		4		6	11
4	Республика Бурятия	2	2	2	2	2	10
5	Республика Дагестан	1					1
6	Республика Ингушетия						0
7	Кабардино-Балкарская Республика	1		1		1	3
8	Республика Калмыкия						0
9	Карачаево-Черкесская Республика						0
10	Республика Карелия					1	1
11	Республика Коми			3	1	1	5
12	Республика Марий Эл			3	1	2	6
13	Республика Мордовия		1		2		3
14	Республика Саха (Якутия)				1		1
15	Республика Северная Осетия – Алания	7	2	3	3		15
16	Республика Татарстан (Татарстан)	4		1			5
17	Республика Тыва						0
18	Удмуртская Республика		1				1
19	Республика Хакасия	4				3	7
20	Чеченская Республика						0
21	Чувашская Республика – Чувашия		3	1	1	4	9
22	Алтайский край		5	3	4	3	15
23	Краснодарский край	3	7	1		6	17
24	Красноярский край						0
25	Приморский край	7		2	1		10
26	Ставропольский край	19	6	8		4	37

1	2	3	4	5	6	7	8
27	Хабаровский край			3	1	1	5
28	Амурская область	1		1		1	3
29	Архангельская область	2	2	1		4	9
30	Астраханская область		2		5	7	14
31	Белгородская область	6	1	1	3	5	16
32	Брянская область	1	3		2	3	9
33	Владимирская область	4	4	1	3	8	20
34	Волгоградская область	2	5		3	3	13
35	Вологодская область		2	1		1	4
36	Воронежская область		2				2
37	Ивановская область	3	1			2	6
38	Иркутская область	1	6	4	4	15	30
39	Калининградская область				1		1
40	Калужская область		1	1	1		3
41	Камчатская область	2			2		4
42	Кемеровская область	2	1		3	1	7
43	Кировская область	2	1				3
44	Костромская область						0
45	Курганская область				1	1	2
46	Курская область	1			3	11	15
47	Ленинградская область		3				3
48	Липецкая область	6	3	2		2	13
49	Магаданская область		2	2	4	3	11
50	Московская область			1		13	14
51	Мурманская область						0
52	Нижегородская область	7	3	9	1	9	29
53	Новгородская область		1	1			2
54	Новосибирская область		6	2		2	10
55	Омская область	1			2	3	6
56	Оренбургская область	1	7	3	1	2	14
57	Орловская область	1		1		1	3
58	Пензенская область			2	2	6	10
59	Пермская область						0
60	Псковская область						0
61	Ростовская область	4	2	3	3	2	14
62	Рязанская область	1	4	6	7	1	19
63	Самарская область		1	3	1		5
64	Саратовская область	7	7	5	7	12	38
65	Сахалинская область		2				2
66	Свердловская область		1	1		4	6
67	Смоленская область			1		3	4
68	Тамбовская область	3	2				5
69	Тверская область	4	2		2	5	13
70	Томская область	1		3		2	6

1	2	3	4	5	6	7	8
71	Тульская область	1	1	1		2	5
72	Тюменская область	2	7	16	10	17	52
73	Ульяновская область			5		1	6
74	Челябинская область	1	4		1	10	16
75	Читинская область		2	3	6	2	13
76	Ярославская область		2	2		1	5
77	Город Москва	35	13	14	7	16	85
78	Город Санкт-Петербург	1	6	7	10	9	33
79	Еврейская автономная область						0
80	Агинский Бурятский автономный округ						0
81	Коми-Пермяцкий автономный округ					2	2
82	Корякский автономный округ						0
83	Ненецкий автономный округ						0
84	Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ						0
85	Усть-Ордынский Бурятский автономный округ						0
86	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	1					1
87	Чукотский автономный округ						0
88	Эвенкийский автономный округ						0
89	Ямало-Ненецкий автономный округ						0
	Всего работ	**154**	**139**	**137**	**112**	**226**	**768**
	Количество субъектов	**40**	**43**	**43**	**37**	**50**	–

Динамика развития конкурса с 2000 по 2005 год

Сводные данные	2000/ 2001	2001/ 2002	2002/ 2003	2003/ 2004	2004/ 2005
Количество субъектов Российской Федерации, принявших участие в конкурсе	40	43	43	37	50
Количество работ, представленных на конкурс аспирантами	21	18	17	7	27
Количество работ, представленных на конкурс студентами	154	139	137	112	199
Количество тем работ, представленных на конкурс	83	102	91	92	175
Количество вузов, принявших участие в конкурсе	86	72	67	64	118

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.И. Лысенко о проведении конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Провести совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации с 15 октября 2005 года по 1 июля 2006 года конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году.

2. Утвердить Положение о конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году (приложение № 1), состав Комиссии по подведению итогов конкурса (приложение № 2) и Перечень тем работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса (приложение № 3).

3. Комиссии по подведению итогов конкурса до 1 июня 2006 года представить Центральной избирательной комиссии Российской Федерации материалы об итогах конкурса и кандидатурах победителей.

4. Оплату расходов, связанных с проведением конкурса, произвести за счет средств, предусмотренных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на реализацию мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации.

5. Возложить решение организационных вопросов, связанных с проведением конкурса и подведением его итогов, на Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

6. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и направить в журнал "Вестник образования России".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
2 сентября 2005 года
№ 151/1011-4

Приложение № 1

СОГЛАСОВАНО
Заместитель Министра образования и науки Российской Федерации

от 12 августа 2005 г. В.Н. Фридман

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
от 2 сентября 2005 года № 151/1011-4

ПОЛОЖЕНИЕ
о конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году

1. Общие положения

1.1. Конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году (далее – конкурс) проводится с целью повышения уровня профессиональной подготовки будущих специалистов-правоведов, реализации творческого потенциала молодых ученых, актуализации интереса к таким важным проблемам, как избирательный процесс, избирательное право.

1.2. Конкурс в период с 15 октября 2005 года по 1 июля 2006 года проводит при содействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – РЦОИТ) совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации.

1.3. Организационное и методическое обеспечение проведения конкурса и деятельности Комиссии по подведению итогов конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году (далее – Конкурсная комиссия) осуществляет РЦОИТ.

1.4. Настоящее Положение публикуется в журналах "Вестник Центральной избирательной комиссии", "Вестник образования России", а также направляется в Министерство образования и науки Российской Федерации и высшие юридические учебные заведения Российской Федерации.

2. Условия конкурса

2.1. Для участия в конкурсе студентам и аспирантам высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) или коллективам авторов (в составе не более трех человек) необходимо подготовить работу в соответствии с Перечнем тем работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса (приложение № 3) и не позднее 1 февраля 2006 года представить ее на рассмотрение соответствующей кафедры вуза.

К участию в конкурсе допускаются также методические пособия, разработанные по любому разделу Перечня тем работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса и для любой категории участников избирательного процесса, включая будущих избирателей, – лекции, программы обучения, программы информационно-разъясни-

тельной деятельности избирательных комиссий, путеводители по избирательному праву, памятки для избирателей, кандидатов, наблюдателей, рабочие блокноты или тетради для кандидатов, их представителей, членов избирательных комиссий, наглядные пособия (плакаты) по избирательному праву, сценарии деловых игр, конкурсов, фестивалей, ток-шоу. К сценариям деловых игр, конкурсов, фестивалей, ток-шоу могут быть приложены видео- и фотоматериалы, иллюстрирующие проведение указанных мероприятий.

2.2. Работа должна представлять собой актуальное исследование по тематике конкурса, содержать обоснованные выводы, предложения по совершенствованию федерального или регионального законодательства о выборах, ссылки на использованную литературу и другие источники, список которых должен прилагаться.

2.3. Работа должна быть представлена на конкурс в отпечатанном и сброшюрованном виде на листах формата А4. Объем работы – не более 40 и не менее 25 страниц машинописного текста, напечатанного через два интервала. Прилагаемые к работе плакаты, схемы и другой иллюстративный материал должны быть сложены так, чтобы соответствовать формату А4.

2.4. На титульном листе работы (образец прилагается) необходимо указать:

а) наименование, почтовый индекс и адрес вуза;

б) фамилию, имя, отчество ректора, телефон приемной ректора;

в) тему работы;

г) данные об авторе;

фамилия, имя, отчество, группа, курс, отделение (дневное, вечернее, заочное), факультет;

почтовый индекс, домашний адрес, код города, телефон;

д) данные о научном руководителе, оказавшем консультативную и методическую помощь студенту (аспиранту) в написании работы;

фамилия, имя, отчество, должность, место работы, ученая степень, ученое звание.

2.5. Научный руководитель, оказавший консультативную и методическую помощь студенту (аспиранту), контролирует оформление работы в соответствии с требованиями настоящего Положения.

2.6. Работы, подготовленные и присланные на конкурс с нарушением требований настоящего Положения, Конкурсной комиссией не рассматриваются.

2.7. Присланные на конкурс работы не возвращаются, рецензии авторам не выдаются. Конкурсные работы и материалы могут быть использованы в работе РЦОИТ по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов.

3. Порядок проведения конкурса

3.1. Для подведения итогов конкурса создается Конкурсная комиссия, в состав которой входят члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, представители Министерства образования и науки Российской Федерации, члены Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, ученые и специалисты в области избирательного права.

3.2. Темы конкурсных работ разрабатывает РЦОИТ и в установленном порядке утверждает Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

3.3.Организация конкурса осуществляется совместно высшим учебным заведением и избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

3.4. Конкурс проводится в два этапа.

На первом этапе конкурсные комиссии вузов (факультетов) проводят отбор лучших работ, которые с сопроводительным письмом ректора вуза (декана факультета) направляются в избирательные комиссии субъекта Российской Федерации, откуда не позднее 15 марта 2006 года (дата отправки определяется по штемпелю почтового отделения) направляются в РЦОИТ (109012, г. Москва, Б. Черкасский пер., д. 7) для рассмотрения и оценки Конкурсной комиссией.

3.5. К каждой работе должны быть приложены:

а) сопроводительное письмо избирательной комиссии субъекта Российской Федерации;

б) рекомендация соответствующей кафедры о выдвижении работы на второй этап конкурса;

в) рецензия научного руководителя;

г) дискета с текстом работы, если работа выполнена на компьютере.

3.6. На втором этапе Конкурсная комиссия до 15 мая 2006 года отбирает лучшие работы: отдельно — аспирантов, отдельно — студентов.

4. Подведение итогов конкурса

4.1. Итоги конкурса подводит Конкурсная комиссия.

4.2. Представленные работы рецензируются и оцениваются членами Конкурсной комиссии. При этом РЦОИТ вправе заключать с членами Конкурсной комиссии и другими специалистами договоры на рецензирование представленных на конкурс работ.

4.3. Конкурсная комиссия до 25 мая 2006 года подводит итоги конкурса и открытым голосованием определяет победителей конкурса, исходя из количества присуждаемых премий в каждой категории участников. Заседание Конкурсной комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие простое большинство ее членов.

При равенстве баллов победители конкурса определяются путем жеребьевки. Решение Конкурсной комиссии принимается простым большинством голосов от числа ее членов, присутствующих на заседании. При равенстве голосов голос председателя Конкурсной комиссии является решающим.

Если Комиссия сочтет, что ни одна из представленных на конкурс работ не заслуживает премии, она может ограничиться вручением дипломов.

При рецензировании работ и подведении итогов конкурса фамилии и другие данные авторов работ членам Конкурсной комиссии не сообщаются.

Результаты голосования и решение Конкурсной комиссии заносятся в протокол Конкурсной комиссии, который подписывают председатель, секретарь и члены Конкурсной комиссии, принимавшие участие в голосовании. Решение Конкурсной комиссии направляется в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации до 1 июня 2006 года.

4.4. На основании решения Конкурсной комиссии Центральная избирательная комиссия Российской Федерации своим постановлением по итогам конкурса присуждает и выплачивает за работы:

для студентов — одну первую премию в размере 20 тысяч рублей, две вторых премии по 15 тысяч рублей и три третьих премии по 7 тысяч рублей;

для аспирантов — одну первую премию в размере 20 тысяч рублей, две вторых премии по 15 тысяч рублей и три третьих премии по 7 тысяч рублей.

За разработанные методические пособия присуждается три поощрительных премии по 5 тысяч рублей.

Победителям вручаются дипломы. Научным руководителям победителей конкурса направляются благодарственные письма Конкурсной комиссии.

Обладателям первой премии среди студентов и аспирантов и их научным руководителям объявляется благодарность Министерства образования и науки Российской Федерации.

4.5. В случае присуждения премии за работу, подготовленную коллективом авторов, сумма премии не увеличивается, а распределяется между членами авторского коллектива в соответствии с достигнутым между авторами соглашением с учетом требований пункта 2 статьи 1059 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4.6. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о результатах конкурса направляется авторам работ, победивших в конкурсе, и администрациям вузов, студенты и аспиранты которых приняли участие в конкурсе.

5. Вручение премий победителям конкурса

5.1. В рамках проведения церемонии вручения премий и дипломов заслушиваются сообщения победителей по темам конкурса.

5.2. Премии и дипломы вручаются победителям конкурса до 1 июля 2006 года.

5.3. Если победитель конкурса не может прибыть на вручение премии, причитающаяся ему денежная сумма и диплом отправляются по почте с оплатой дополнительных расходов по пересылке.

5.4. Лучшие работы по предложению Конкурсной комиссии могут быть опубликованы в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации", приложении к нему – "Журнале о выборах", а также в сборнике, подготавливаемом РЦОИТ.

5.5. Оплата расходов, связанных с подготовкой и проведением конкурса (выплата премий, проживание победителей конкурса в гостинице, оплата стоимости проезда от места жительства до г. Москвы и обратно, почтовые и другие расходы), производится за счет средств, предусмотренных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на реализацию мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации.

Приложение
к Положению о конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году

Образец титульного листа конкурсной работы

Московский городской педагогический университет

129226, г. Москва, 2-й Сельскохозяйственный проезд, д. 4
Ректор университета — Рябов Виктор Васильевич
тел. (8-095) 000-00-00

Юридический факультет
123022, г. Москва, Большая Декабрьская ул., д. 9
Декан факультета — Северухин Владимир Александрович
тел. (8-095) 000-00-00

Проблемы совершенствования избирательного права в Российской Федерации

Автор (авторы)*
Иванова Мария Николаевна
студентка 3-й группы 4-го курса
очного отделения
юридического факультета
115610, г. Москва,
Щелковский пер., дом 7, кв. 34
тел. (8-095) 000-00-00

Научный руководитель
Стеклов Николай Иванович
доцент кафедры конституционного
права и отраслевых юридических
дисциплин юридического факультета
МГПУ
тел. (8-095) 000-00-00

Москва
2005/2006

* *Если работа написана группой авторов, указываются данные о каждом из них.*

Приложение № 2

СОГЛАСОВАНО
Заместитель Министра образования и науки
Российской Федерации

от 12 августа 2005 г. В.Н. Фридман

УТВЕРЖДЕН
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 2 сентября 2005 года № 151/1011-4

СОСТАВ
Комиссии по подведению итогов конкурса среди студентов и аспирантов высих юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году

Председатель

ВЕШНЯКОВ Александр Альбертович	председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

Заместитель председателя

СТРИХАНОВ Михаил Николаевич	заместитель директора Департамента государственной научно-технической и инновационной политики Министерства образования и науки Российской Федерации (по согласованию)

Секретарь

ВЕДЕНЕЕВ Юрий Алексеевич	руководитель Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, член Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

Члены комиссии

БОЛЬШАКОВ Сергей Владимирович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук
ВОЛКОВ Василий Петрович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук, профессор
ДУБРОВИНА Елена Павловна	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

ЗАСТРОЖНАЯ Ольга Кирилловна	секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук
ЗОТОВА Зоя Михайловна	профессор кафедры политологии и политического управления Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор исторических наук
КОЛЮШИН Евгений Иванович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук
ЛЫСЕНКО Владимир Иванович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук
ПРЖЕЗДОМСКИЙ Андрей Станиславович	исполнительный директор Российского фонда свободных выборов, кандидат исторических наук
СЕРЕДА Елена Васильевна	начальник Организационно-аналитического управления аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, доктор юридических наук (по согласованию)
СПИРИНА Галина Григорьевна	начальник отдела просвещения в области прав человека Организационно-аналитического управления аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, кандидат исторических наук (по согласованию)
ТРИШКИНА Татьяна Андреевна	главный специалист Департамента государственной научно-технической и инновационной политики Министерства образования и науки Российской Федерации (по согласованию)
ХАРЛАНОВ Александр Васильевич	судья Верховного Суда Российской Федерации (по согласованию)
ШАПИЕВ Сиябшах Магомедович	член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор
ЯЩЕНКО Виктор Васильевич	руководитель Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат технических наук

Приложение № 3
УТВЕРЖДЕН
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 2 сентября 2005 года № 151/1011-4

ПЕРЕЧЕНЬ
тем работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса

1. Избирательное право

1. Проблемы совершенствования избирательного права в Российской Федерации.
2. Избирательное право и институты народовластия.
3. Система источников избирательного права Российской Федерации.
4. Становление и развитие федерального избирательного законодательства.
5. Становление и развитие регионального избирательного законодательства (на материалах субъектов Российской Федерации).
6. Становление и развитие муниципального избирательного права.
7. Пропорциональная избирательная система и выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
8. Смешанная избирательная система на региональных выборах (на материалах отдельных субъектов Российской Федерации).
9. Пропорциональная избирательная система на региональных выборах (на материалах отдельных субъектов Российской Федерации).
10. Избирательные системы на муниципальных выборах: законодательство и практика проведения выборов.
11. Система избирательных комиссий и проблемы совершенствования их деятельности.
12. Система избирательных комиссий при проведении федеральных выборов: законодательство, практика, проблемы.
13. Система избирательных комиссий при проведении региональных выборов: законодательство, практика, проблемы, перспективы.
14. Система избирательных комиссий при проведении муниципальных выборов: законодательство, практика, проблемы, перспективы.
15. Правовой статус политических партий в избирательном процессе.
16. Избирательное законодательство и участие политических партий в федеральных, региональных и муниципальных выборах.
17. Правовой режим деятельности средств массовой информации в период избирательной кампании.
18. Средства массовой информации и избирательные комиссии: законодательство, практика взаимодействия.
19. Средства массовой информации: информирование и предвыборная агитация (законодательные дозволения и запреты).
20. Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в развитии избирательного права и избирательного процесса.
21. Решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам предвыборной агитации.

22. Роль судебной практики в развитии и совершенствовании избирательного права и законодательства.

23. Решения Верховного Суда Российской Федерации по вопросам предвыборной агитации.

24. Решения судов субъектов Российской Федерации по вопросам предвыборной агитации.

2. Избирательный процесс

1. Избирательный процесс: понятие, структура и стадии.

2. Назначение выборов: субъекты права назначения и процедуры.

3. Регистр избирателей: обеспечение избирательных прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей и составлении списков избирателей.

4. Проблемы обеспечения гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации при образовании избирательных округов и избирательных участков.

5. Институт выдвижения и регистрации списка кандидатов: понятие, юридические условия и гарантии реализации пассивного избирательного права.

6. Информационное обеспечение выборов и информирование избирателей: законодательство и практика.

7. Предвыборная агитация: законодательство и практика.

8. Проблемы организации досрочного голосования: законодательство и практика.

9. Проблемы организации голосования в отдаленных и труднодоступных местностях, на судах, полярных станциях: законодательство и практика.

10. Особенности организации голосования отдельных категорий граждан: законодательство и практика.

11. Финансирование выборов: законодательство и практика.

12. Финансирование избирательной кампании кандидатов, избирательных объединений: правовое регулирование и практика.

13. Юридическая ответственность в избирательном процессе.

14. Избирательные споры и способы их разрешения.

15. Институт доверенных лиц в избирательном процессе.

16. Институт наблюдателей в избирательном процессе.

3. Информационные технологии в избирательном процессе

1. Избирательный процесс и информационные технологии: понятие и виды.

2. Информационные технологии в избирательном процессе (на примере работы Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы").

3. Проблемы обеспечения информационной безопасности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы".

4. Юридическая сила документов, подготовленных с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы".

5. Технические средства голосования: правовое регулирование и общественное доверие к итогам голосования.

6. Комплексы обработки избирательных бюллетеней: правовое регулирование и практика применения.

7. Электронное голосование на выборах: новое в избирательном законодательстве Российской Федерации.

8. Зарубежный опыт автоматизации избирательного процесса.

9. Зарубежный опыт электронного голосования на выборах.

10. Интернет и выборы.

4. Молодежь и выборы

1. Молодежь и ее участие в выборах: формы и методы повышения электоральной активности.

2. Общественные молодежные палаты (молодежные парламенты) и их роль в формировании гражданской позиции молодых избирателей.

3. Общественная молодежная палата при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: правовой статус, организация и деятельность.

4. Опыт зарубежных стран по привлечению молодежи к участию в выборах.

5. О работе избирательных комиссий по вовлечению молодежи в избирательный процесс (на примере субъекта Российской Федерации).

5. Международные избирательные стандарты, зарубежное и сравнительное избирательное право

1. Международные избирательные стандарты и их роль в развитии национального избирательного законодательства и практики проведения демократических выборов.

2. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

3. Избирательное законодательство государств – участников Содружества Независимых Государств (на примере отдельных государств Содружества).

4. Международные обязательства по проведению демократических выборов в государствах – участниках ОБСЕ.

5. Международные избирательные стандарты в рамках Совета Европы.

6. Роль решений Европейского суда по правам человека в обеспечении и защите избирательных прав и свобод.

7. Выборы в Европейский парламент: законодательство и практика.

8. Избирательное законодательство стран – членов Европейского Союза (на примере отдельных стран).

9. Институт международных наблюдателей в избирательном процессе.

10. Сравнительное избирательное право.

11. Избирательное законодательство США.

12. Избирательное законодательство Египта.

13. Избирательное законодательство Уругвая.

14. Сравнительный анализ избирательных систем на примере конкретных государств.

15. Практика организации и проведения парламентских выборов в отдельных зарубежных странах (по усмотрению участника конкурса).

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об итогах конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.И. Лысенко, в соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 2 сентября 2005 года № 151/1011-4 "О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году" Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию Комиссии по подведению итогов конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году.

2. Вручить дипломы и присудить следующие премии победителям конкурса:

Две первых премии в размере 20 тысяч рублей каждая:

Коллективу авторов ЛЕБЕДЕВУ Антону Олеговичу ЧАПЛИНСКОМУ Александру Владимировичу	студентам 2-го курса факультета права Государственного университета – Высшей школы экономики за работу "Судебная защита избирательных прав граждан Российской Федерации"
ШЕВЦОВУ Антону Леонидовичу	аспиранту кафедры государственного права юридического факультета Негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Региональный открытый социальный институт" (г. Курск) за работу "Выборы в Европейский парламент: законодательство и практика"

Три вторых премии в размере 15 тысяч рублей каждая:

АКЧУРИНУ Александру Ростамовичу	аспиранту кафедры государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации за работу "Проблемы правового регулирования защиты избирательных прав граждан в Российской Федерации"

МЫЛЬНИКОВУ Всеволоду Вячеславовичу	студенту 2-го курса юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова за работу “Предвыборная агитация: законодательство и практика”
САЗОНОВУ Петру Александровичу	соискателю ученой степени кандидата юридических наук Байкальского государственного университета экономики и права за работу “О некоторых аспектах отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов как меры конституционно-правовой ответственности”

Шесть третьих премий в размере 7 тысяч рублей каждая:

АМИРГАМЗАЕВУ Вадиму Алиевичу	студенту 5-го курса юридического факультета Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) за работу “Правовые аспекты формирования и расходования избирательных фондов: вопросы теории и практики”
ЗЕЛЕНОВУ Алексею Валерьевичу	студенту 5-го курса гуманитарного факультета Муромского института (филиала) Владимирского государственного университета за работу “Избирательное право как комплексная отрасль права”
Коллективу авторов ИСАЕВОЙ Елене Александровне СОКОЛОВУ Александру Владимировичу	аспирантам Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова за работу “Трансформация избирательных систем на выборах депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации”
КАКИТЕЛАШВИЛИ Михаилу Михайловичу	аспиранту кафедры административного и муниципального права Российского государственного социального университета за работу “Финансирование выборов: законодательство и практика”
КАЛЯГИНОЙ Виктории Александровне	аспирантке кафедры государственного и административного права Юридического института (филиала) Дальневосточного государственного университета за работу “Избирательные системы на муниципальных выборах: законодательство и практика”
ПЕТРОВОЙ Юлии Валерьевне	студентке 4-го курса юридического факультета Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии за работу “Организация голосования военнослужащих: законодательство и практика”

Две поощрительных премии за разработанные методические пособия в размере 5 тысяч рублей каждая:

Коллективу авторов КРУГЛЕНЯ Анне Николаевне СУВОРИНОЙ Елене Валерьевне	студентам 3-го курса гуманитарного факультета Муромского института (филиала) Владимирского государственного университета за учебное пособие для будущих избирателей “Я знаю, что такое выборы!”
Коллективу авторов МЕЛИКЯНУ Артуру Борисовичу ОСИНОЙ Юлиане Юрьевне	студентам 4-го курса юридического факультета Северо-Западного филиала Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации за мультимедийный учебно-методический комплекс по избирательному праву и избирательному процессу

3. Отметить ответственность и требовательность конкурсных комиссий Байкальского государственного университета экономики и права, Белгородского государственного университета, Государственного университета – Высшей школы экономики, Иркутского государственного технического университета, Иркутского юридического института (филиала) Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, Кубанского государственного университета, Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, Муромского института (филиала) Владимирского государственного университета, Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, Поволжской академии государственной службы им. П.А. Столыпина, Поморского государственного университета им. М.В. Ломоносова, Пятигорского государственного технологического университета, Регионального открытого социального института, Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, Северо-Западного филиала Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, Томского государственного университета, Уральской государственной юридической академии, Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова.

4. Провести церемонию торжественного вручения премий и дипломов в третьей декаде июня 2006 года.

5. Бухгалтерии Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации за счет средств, выделенных на повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовое обучение избирателей в Российской Федерации на 2006 год, обеспечить выплату денежных премий и оплату расходов победителям конкурса, связанных с их проживанием в гостинице, проездом от места жительства до Москвы и обратно, проведением культурной программы.

6. Российскому центру обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации подготовить к изданию лучшие работы участников конкурса за счет средств, выделенных на повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовое обучение избирателей в Российской Федерации на 2006 год.

7. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
21 августа 2006 года
№ 184/1167-4

О проведении конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году

2 сентября 2005 года было принято постановление ЦИК России "О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году" и направлено в 400 аккредитованных высших учебных заведения страны, готовящих специалистов по специальности "юриспруденция".

Такой конкурс проводится ежегодно совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации. Впервые в состав конкурсной комиссии включены: А.С. Пржездомский, исполнительный директор Российского фонда свободных выборов, к.ист.н., а также Е.В. Середа, начальник Организационно-аналитического управления, д.ю.н., и Г.Г. Спирина, начальник отдела просвещения в области прав человека, к.ист.н. – представители от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Организация конкурса в этом году осуществлялась совместно с высшими учебными заведениями и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

В конкурсе приняли участие студенты и аспиранты 119 высших учебных заведений страны из 48 регионов России (приложение № 1).

Впервые участниками конкурса стали студенты высших учебных заведений Красноярского края, Мурманской и Псковской областей.

Сложилась традиция, что из таких субъектов, как Республика Башкортостан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Приморский край, Астраханская, Белгородская, Владимирская, Иркутская, Курская, Нижегородская, Ростовская, Рязанская, Саратовская, Свердловская, Смоленская, Томская, Читинская, Ярославская области и города Москва и Санкт-Петербург, на конкурс ежегодно направляются работы, подготовленные на достаточно высоком теоретическом уровне.

Тем не менее данное мероприятие не нашло отклика в Республике Алтай, Республике Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Тыва, Костромской и Пермской областях.

На рассмотрение конкурсной комиссии в 2006 году поступило 267 работ, из них 29 – представлены аспирантами, 238 – студентами.

Среди представленных работ 38 – написаны коллективами авторов, из них 1 – выполнена коллективом аспирантов.

Две работы: "Особый порядок уголовного судопроизводства в отношении отдельных субъектов избирательного процесса: проблемы соотношения и недостатки детализации нормативных правовых актов" и "Уголовная ответственность за избирательные правонарушения в современной России: содержание и пути совершенствования" представлены авторским коллективом студентов 5-го курса юридического факультета Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии И.В. Ильиным и К.М. Мушкетовым.

Студент 4-го курса Северо-Западного филиала Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации А.Б. Меликян представил на конкурс работы: одна – "Правовой анализ положений нового закона Санкт-Петербурга "О выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга", другая – мультимедийный учебно-методический комплекс по избирательному праву и избирательному процессу – в соавторстве с Ю.Ю. Осиной, студенткой 4-го курса того же вуза.

Студент 2-го курса факультета подготовки следователей Уральского юридического института МВД России А.В. Кан представил на конкурс работы: "Молодежь как участник избирательного процесса. Формы и методы повышения электоральной активности" и "Агитация в избирательном процессе Российской Федерации".

В конкурсе приняли участие 312 человек, из них 30 аспирантов и 282 студента различных курсов обучения: 19 студентов учатся на первом курсе, 89 – на втором, 58 – на третьем, 60 – на четвертом, 54 – на пятом и 2 – на шестом.

Женщины активнее интересуются вопросами избирательного права и избирательного процесса. Так, среди участников конкурса 198 женщин (63,5% от числа участников) и 114 мужчин.

Не допущены к конкурсу из-за несоблюдения условий конкурса и низкого уровня знаний в области избирательного права 11 работ (приложение № 2).

29 авторов были участниками предыдущих конкурсов. Анализ тем и оценок работ говорит о том, что эти участники конкурса серьезно занимаются изучением избирательного права, постоянно расширяют свои знания и качество работ улучшается из года в год.

Семеро из них являются победителями конкурса разных лет: 2003/04 учебного года – Ильин Илья Владимирович и 2003/04 учебного года – Зинюк Анастасия Юрьевна, Меликян Артур Борисович, Исаева Елена Александровна, Соколов Александр Владимирович, Шевцов Антон Леонидович, Рымарев Дмитрий Сергеевич.

Студенты и аспиранты вузов Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, филиалов Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации постоянно участвуют в ежегодном конкурсе.

Перечень вузов России, питомцы которых приняли участие в конкурсе 2005/06 учебного года, дан в приложении № 3.

Нельзя не отметить деятельность научных руководителей, оказавших консультативную и методическую помощь участникам конкурса, среди которых известные ученые и

ведущие специалисты в области избирательного права. Многие из них сотрудничают с нами на протяжении нескольких лет.

Научными руководителями конкурсных работ являются и председатели избирательных комиссий: Виктор Васильевич Игнатенко, д.ю.н., профессор, заслуженный юрист Российской Федерации (Избирательная комиссия Иркутской области); Анатолий Пантелеевич Саренко, заслуженный юрист Российской Федерации (Избирательная комиссия Мурманской области).

Также среди научных руководителей – Д.Л. Сурков, д.ю.н., профессор, начальник Управления по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области; Т.С. Иванова, д.ю.н., заместитель руководителя Департамента по государственно-правовым вопросам и взаимодействию с федеральными органами Российской Федерации администрации Президента и Правительства Республики Саха (Якутия); А.В. Денисов, член Научно-экспертного совета при Комитете Совета Федерации по вопросам местного самоуправления.

Среди научных руководителей есть и победительница предыдущих конкурсов в качестве аспирантки – Климова Юлия Николаевна. В настоящее время она является доцентом кафедры юриспруденции Муромского института Владимирского государственного университета и членом территориальной избирательной комиссии муниципального образования округа Муром.

На конкурс 2005/06 учебного года представлены работы по 159 темам (приложение № 4).

Работы по разделам перечня тем распределились следующим образом:

I. Избирательное право

108 работ, из них 95 – студенческие, 13 – аспирантские.

28 процентов работ рецензентами оценены на 10, 9 и 8 баллов, а 34 процента работ оценены ниже 5 баллов (по десятибалльной системе).

II. Избирательный процесс

84 работы, из них 72 – студенческие, 12 – аспирантские.

26 процентов работ рецензентами оценены на 10, 9 и 8 баллов, а 23 процента работ оценены ниже 5 баллов.

III. Информационные технологии в избирательном процессе

10 работ, из них 9 – студенческие, 1 – аспирантская.

20 процентов работ рецензентами оценены на 10, 9 и 8 баллов, а 30 процентов работ оценены ниже 5 баллов.

IV. Молодежь и выборы

25 работ студенческих.

24 процента работ рецензентами оценены на 10, 9 и 8 баллов, а 16 процентов работ оценены ниже 5 баллов.

V. Международные избирательные стандарты, зарубежное и сравнительное избирательное право

33 работы, из них 30 – студенческие и 3 – аспирантские.

24 процента работ рецензентами оценены на 10, 9 и 8 баллов, а 15 процентов работ оценены ниже 5 баллов.

VI. Методические пособия

7 работ студенческих.

43 процента работ рецензентами оценены на 10, 9 и 8 баллов, а 29 процентов работ оценены ниже 5 баллов.

Обращает на себя внимание тот факт, что определенное количество работ написано с использованием опыта проведения региональных и муниципальных избирательных кампаний.

Работы, поданные на конкурс, рецензировали члены Конкурсной комиссии, а также члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, члены Научно-методического совета ЦИК России, работники Аппарата ЦИК России, ученые и ведущие специалисты в области избирательного права и избирательного процесса.

30 мая состоялось заседание Конкурсной комиссии по подведению итогов, на котором были определены победители:

две первых премии присуждены коллективу авторов Лебедеву Антону, Чаплинскому Александру, студентам из Москвы, за работу "Судебная защита избирательных прав граждан Российской Федерации" и аспиранту Шевцову Антону из Курска за работу "Выборы в Европейский парламент: законодательство и право" (в прошлом году он был удостоен третьей премии);

три вторых премии – студенту Мыльникову Всеволоду из Москвы за работу "Предвыборная агитация: законодательство и практика", аспирантам Акчурину Александру из Бурятии (принимает участие в конкурсах с 2002 года) за работу "Проблемы правового регулирования защиты избирательных прав граждан в Российской Федерации" и Сазонову Петру из Иркутска за работу "О некоторых аспектах отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов как меры конституционно-правовой ответственности";

шесть третьих премий – студентам Амиргамзаеву Вадиму из Ростова-на-Дону за работу "Правовые аспекты формирования и расходования избирательных фондов: вопросы теории и практики", Зеленову Алексею из Мурома Владимирской области за работу "Избирательное право как комплексная отрасль права" (принимает участие в конкурсах с 2004 года), Петровой Юлии из Санкт-Петербурга за работу "Организация голосования военнослужащих: законодательство и практика" (принимает участие в конкурсе с 2004 года), коллективу авторов Исаевой Елене и Соколову Александру, аспирантам из Ярославля, за работу "Трансформация избирательных систем на выборах депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации" (в прошлом году были удостоены третьей премии), аспирантам Какителашвили Михаилу из Москвы за работу "Финансирование выборов: законодательство и практика" и Калягиной Виктории из Владивостока за работу "Избирательные системы на муниципальных выборах: законодательство и практика".

Поощрительная премия за разработку методических пособий присуждена коллективу авторов из Мурома Круглене Анне и Суворинной Елене (принимают участие в конкурсах с 2004 года) за работу "Я знаю, что такое выборы!" и коллективу авторов из Санкт-Петербурга Осиной Юлиане и Меликяну Артуру (в прошлом году он был удостоен третьей премии) за мультимедийный учебно-методический комплекс по избирательному праву и избирательному процессу.

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Приложение № 1

Сведения о количестве работ, представленных на конкурс 2005/2006 года

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Количество работ
1	2	3
1	Республика Башкортостан	5
2	Кабардино-Балкарская Республика	1
3	Республика Карелия	1
4	Республика Марий Эл	2
5	Республика Мордовия	6
6	Республика Саха (Якутия)	2
7	Республика Татарстан	8
8	Удмуртская Республика	1
9	Республика Хакасия	8
10	Краснодарский край	12
11	Красноярский край	12
12	Приморский край	2
13	Ставропольский край	10
14	Хабаровский край	4
15	Архангельская область	2
16	Астраханская область	1
17	Белгородская область	4
18	Брянская область	10
19	Владимирская область	3
20	Иркутская область	18
21	Калининградская область	1
22	Кемеровская область	4
23	Курская область	7
24	Ленинградская область	7
25	Липецкая область	5
26	Магаданская область	3
27	Мурманская область	4
28	Нижегородская область	8
29	Новгородская область	12
30	Омская область	2
31	Оренбургская область	2
32	Орловская область	1
33	Пензенская область	12
34	Псковская область	2
35	Ростовская область	3
36	Рязанская область	2
37	Саратовская область	8

1	2	3
38	Свердловская область	5
39	Смоленская область	6
40	Тамбовская область	4
41	Тверская область	2
42	Томская область	2
43	Тюменская область	4
44	Челябинская область	12
45	Читинская область	3
46	Ярославская область	3
47	город Москва	24
48	город Санкт-Петербург	7
	ВСЕГО	267

Приложение № 2

Сведения о результатах рецензирования работ

оценки работ студентов (238 работ)

Баллы	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	0
Количество работ	13	19	26	30	33	33	29	27	14	4	10
Процент от общего числа работ	5,5	7,9	10,92	12,61	13,87	13,87	12,18	11,34	5,88	1,68	4,2

оценки работ аспирантов (29 работ)

Баллы	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	0
Количество работ	2	7	3	5	4	3	0	1	2	1	1
Процент от общего числа работ	6,9	24,1	10,3	17,24	13,8	10,3	0	3,45	6,9	3,45	3,45

Приложение № 3

Перечень высших учебных заведений Российской Федерации, студенты и аспиранты которых приняли участие в конкурсе 2005/06 учебного года

№ п/п	Наименование вуза	Количество работ
1	2	3
1	Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний	1
2	Академия социального образования	1
3	Астраханский государственный университет	1
4	Байкальский государственный университет экономики и права (Братский филиал)	3
5	Байкальский государственный университет экономики и права	3
6	Башкирский государственный университет	2
7	Белгородский государственный университет	3
8	Белгородский университет потребительской кооперации	1
9	Братский государственный университет	1
10	Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского	1
11	Владимирский государственный университет (Муромский филиал)	3
12	Высший институт управления	1
13	Государственный университет – Высшая школа экономики	2
14	Государственный университет – Высшая школа экономики (Нижегородский филиал)	1
15	Гуманитарно-технический институт, г. Курск	1
16	Дальневосточный государственный университет	2
17	Дальневосточный государственный университет путей сообщения	2
18	Дальневосточный юридический институт МВД России (Якутский филиал)	1
19	Донской юридический институт	1
20	Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина	3
21	Забайкальский государственный гуманитарно-педагогический университет им. Н.Г. Чернышевского	2
22	Ижевский государственный технический университет	1
23	Иркутский государственный технический университет	1
24	Иркутский государственный университет	5
25	Иркутский юридический институт (филиал Российской правовой академии Минюста России)	2
26	Кабардино-Балкарский государственный университет	1
27	Казанский государственный технологический университет	2
28	Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина	1
29	Казанский юридический институт МВД России	4
30	Кемеровский государственный университет	3
31	Краснодарский университет МВД России	1
32	Красноярский государственный аграрный университет	6

1	2	3
33	Красноярский государственный университет	2
34	Кубанский государственный аграрный университет	4
35	Кубанский государственный университет	1
36	Курская государственная сельскохозяйственная академия им. профессора И.И. Иванова	3
37	Курский институт муниципальной и государственной службы	2
38	Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина	4
39	Липецкий государственный педагогический университет	1
40	Московский институт международного права и экономики им. А.С. Грибоедова (Липецкий филиал)	1
41	Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова	7
42	Московская государственная юридическая академия	2
43	Московская государственная юридическая академия (Магаданский филиал)	2
44	Международный независимый эколого-политологический университет	1
45	Международный юридический институт Минюста России	1
46	Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева	2
47	Московский государственный открытый университет (Ейский филиал)	2
48	Московский государственный технический университет	3
49	Московская академия экономики и права	1
50	Московский государственный технический университет им Н.Э. Баумана	3
51	Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова	4
52	Московский открытый социальный университет (институт) (Пензенский филиал)	4
53	Московский открытый социальный университет (институт) (Марийский филиал)	2
54	Московский психолого-социальный институт	2
55	Московский университет МВД России (Тамбовский филиал)	3
56	Московский университет МВД России (Брянский филиал)	8
57	Московский университет МВД России (Смоленский филиал)	4
58	Московский университет МВД России (Тверской филиал)	2
59	Нижегородская академия МВД России (Чебоксарский филиал)	2
60	Нижегородская правовая академия	1
61	Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского	4
62	Новгородский государственный университет им. Ярослава Мудрого	3
63	Кемеровский государственный университет (институт) (Новокузнецкий филиал)	1
64	Региональный открытый социальный институт (г. Курск)	1
65	Омский юридический институт	2
66	Оренбургский государственный аграрный университет	1
67	Оренбургский государственный университет	1
68	Орловская региональная академия государственной службы (Смоленский филиал)	1
69	Орловская региональная академия государственной службы (Брянский филиал)	1
70	Орловский юридический институт МВД России	1
71	Пензенский государственный университет	4
72	Международный независимый эколого-политологический университет (Пензенский филиал)	3
73	Петрозаводский госуниверситет	1

1	2	3
74	Поволжская академия государственной службы им. П.А. Столыпина	3
75	Поморский государственный университет им. М.В. Ломоносова	2
76	Санкт-Петербургский университет МВД России (Псковский филиал)	1
77	Псковский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний	1
78	Пятигорский государственный технологический университет	5
79	Поволжская академия государственной службы им. П.А. Столыпина (Тамбовский филиал)	1
80	Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации	1
81	Российская академия правосудия	4
82	Российская правовая академия Минюста России	1
83	Российская академия правосудия (Восточно-Сибирский филиал)	1
84	Российская правовая академия Минюста России (Средне-Волжский филиал)	4
85	Российский государственный социальный университет	1
86	Российский государственный университет им. И. Канта	1
87	Ростовский государственный экономический институт	1
88	Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина	1
89	Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения	1
90	Российская таможенная академия (Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал)	3
91	Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права (Киришинский филиал)	2
92	Санкт-Петербургский университет МВД России	8
93	Саратовская государственная академия права	5
94	Саратовский юридический институт МВД России (Пензенский филиал)	1
95	Северный международный университет	1
96	Северо-Западная академия государственной службы	1
97	Московский гуманитарно-экономический институт (Северо-Западный филиал)	4
98	Российская правовая академия Минюста России (Северо-Западный филиал)	3
99	Российская академия правосудия Минюста России (Северо-Кавказский филиал)	2
100	Сибирский институт права, экономики и управления	2
101	Сибирский юридический институт (Абаканский филиал)	2
102	Сибирский юридический институт МВД России	2
103	Сибирский университет потребительской кооперации Забайкальского института предпринимательства	1
104	Современная гуманитарная академия (Новгородский филиал)	1
105	Ставропольский государственный университет	2
106	Ставропольский институт управления	3
107	Тихоокеанский государственный университет	1
108	Томский государственный университет	2
109	Тюменский юридический институт МВД России	4
110	Уральская государственная юридическая академия	2
111	Уральская академия государственной службы (Магнитогорский филиал)	4
112	Уральский юридический институт МВД России	3
113	Уфимский юридический институт МВД России	3

1	2	3
114	Южно-Уральский государственный университет (Миасский филиал)	1
115	Хабаровская государственная академия экономики и права	1
116	Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова	6
117	Южно-Российский гуманитарный институт	1
118	Якутский государственный университет им. М.К. Амосова	1
119	Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова	3
	ВСЕГО	267

Приложение № 4

Перечень тем работ, представленных на конкурс 2005/06 учебного года

№ п/п	Тема работы	Количество работ (по баллам)
1	2	3
	I. Избирательное право	
1	Влияние избирательного законодательства на качество представительной природы парламента	1
2	Избирательное право и диктат: историко-правовой аспект	1
3	Избирательное право и избирательная система Российской Федерации	1
4	Избирательное право и институты народовластия	3
5	Избирательное право как комплексная отрасль права	1
6	Совершенствование избирательного права в Российской Федерации	1
7	Сравнительное избирательное право дореволюционной и современной России по выборам в Государственную Думу	1
8	История зарождения и развития избирательного права	1
9	Муниципальное избирательное право в системе избирательного права Российской Федерации	1
10	Федеральные избирательные стандарты для выборов представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и практика их реализации в г. Москве	1
11	Эволюция избирательного права женщин и его реализация в России и зарубежных странах	1
12	Эффективное избирательное право как фактор успешного строительства гражданского общества в современной России	1
13	Некоторые проблемы избирательного права в Российской Федерации (на примере Тверской области)	1
14	Правовой анализ положений нового Закона Санкт-Петербурга “О выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга”	1

1	2	3
15	История становления избирательного права Челябинской области	1
16	Становление и развитие избирательного законодательства	1
17	Становление и развитие муниципального избирательного права и законодательства	2
18	Становление и развитие федерального избирательного законодательства	3
19	К вопросу о выборах Президента Российской Федерации	1
20	Некоторые вопросы организации и проведения выборов в Российской Федерации	1
21	Особый порядок уголовного судопроизводства в отношении отдельных субъектов избирательного процесса: проблемы соотношения и недостатки детализации нормативных правовых актов	1
22	Избирательное законодательство и участие политических партий в федеральных, региональных и муниципальных выборах	1
23	Политические партии в избирательном процессе и вопросы формирования федеральных государственных органов	1
24	Политические партии в избирательном процессе	1
25	Статус политических партий в избирательном процессе	1
26	Политические партии как субъекты избирательного процесса	1
27	Правовой статус политических партий в избирательном процессе	8
28	Проблемы совершенствования избирательного права в Российской Федерации	4
29	Актуальные проблемы пропорциональной избирательной системы в субъектах Российской Федерации	1
30	Избирательные системы на муниципальных выборах: законодательство и практика	3
31	Избирательная система Хакасии в 1918–1936 годах	1
32	Избирательные системы на муниципальных выборах: законодательство и практика проведения (на примере Республика Саха (Якутия)	1
33	Возможности применения различных видов избирательных систем в процессе партийного строительства в современной России	1
34	Воздействие типа избирательной системы на формирование элементов политической системы в Российской Федерации с конца 80-х годов XX века (конституционно-правовое исследование)	1
35	Дискуссионные аспекты нового порядка избрания депутатов Государственной Думы России будущего созыва	1
36	Заградительный барьер – определяющая характеристика пропорциональной системы Российской Федерации	1
37	Методики определения результатов голосования по пропорциональной избирательной системе	1
38	Пропорциональная избирательная система в Российской Федерации: проблемы и перспективы	1
39	Пропорциональная избирательная система и выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	8
40	Пропорциональная избирательная система на региональных выборах (на материалах Курской области)	1
41	Пропорциональная избирательная система на региональных выборах (на материалах отдельных субъектов Российской Федерации)	1

1	2	3
42	Пропорциональная избирательная система на региональных выборах (на примере Тверской области)	1
43	Трансформация избирательных систем на выборах депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации	1
44	Тенденции и проблемы развития пропорциональной системы выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти Кемеровской области	1
45	Становление и развитие избирательного законодательства в России (пропорциональная избирательная система – проблемы и перспективы)	1
46	Смешанная избирательная система на региональных выборах (выборы депутатов Курской областной Думы четвертого созыва)	1
47	Смешанная избирательная система на региональных выборах (на материалах отдельных субъектов Российской Федерации)	1
48	Смешанная избирательная система при выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае	1
49	Средства массовой информации и избирательные комиссии: законодательство, практика взаимодействия (на примере Республики Саха (Якутия)	1
50	Правовой режим деятельности СМИ в период избирательной кампании	5
51	Средства массовой информации: информирование и предвыборная агитация (законные дозволения и запреты)	9
52	Проблемы законодательного регулирования информационного обеспечения выборов	1
53	Теоретико-методологические основания существования избирательной власти	1
54	Рассмотрение избирательных споров в судах общей юрисдикции	1
55	Решения Верховного Суда Российской Федерации по вопросам предвыборной агитации	1
56	Конституционный Суд Российской Федерации и совершенствование избирательного права	1
57	Решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам предвыборной агитации	1
58	Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в развитии избирательного права и избирательного процесса	4
59	Роль судебной практики в развитии и совершенствовании избирательного права и законодательства	3
60	Роль избирательного законодательства в процессе образования нового субъекта Российской Федерации	1
61	Система избирательных комиссий и проблемы совершенствования их деятельности	2
62	Система избирательных комиссий при проведении муниципальных выборов: законодательство, практика, проблемы, перспективы	1
63	Проект Федерального закона “Об избирательных комиссиях Российской Федерации”	1
64	Организация голосования военнослужащих: законодательства и практика	1
65	Референдум в субъектах Российской Федерации	1
66	Местный референдум и отказ в его проведении	1
	Всего	108

1	2	3
	2. Избирательный процесс	
1	Избирательный процесс: понятие, структура и стадии	5
2	Избирательный процесс и информационные технологии: понятие и виды	2
3	Избирательный процесс Российской Империи в конце XVIII – первой половине XIX вв.	1
4	Голосование по почте как способ обеспечения реализации активного избирательного права	1 1
5	Злоупотребление правом в избирательном процессе на примере выдвижения кандидатов-"двойников"	1
6	Влияние PR-компаний на результаты выборов	1
7	Правонарушающие технологии в избирательном процессе и способы борьбы с ними	1
8	"Черные" избирательные технологии и меры борьбы с ними	1
9	Гражданско-правовая защита чести, достоинства и деловой репутации участников избирательного процесса	1
10	Институт выдвижения и регистрации списка кандидатов: понятие, юридические условия и гарантии реализации пассивного избирательного права	2
11	Отказ в регистрации и отмена регистрации кандидата (списка кандидатов): проблемы теории и практики	1
12	О некоторых аспектах отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов как меры конституционно-правовой ответственности	1
13	Институт наблюдателей в избирательном процессе	4
14	Избирательные споры и способы их разрешения	9
15	Избирательные споры: сравнительно-правовой анализ	1
16	Вина как субъективное условие конституционно-правовой ответственности за избирательные правонарушения	1
17	Проблемы защиты избирательных прав граждан в Российской Федерации	1
18	Проблемы обеспечения гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации при образовании избирательных округов и избирательных участков	1
19	Проблемы правового регулирования защиты избирательных прав граждан в Российской Федерации	1
20	Конституционно-правовая ответственность в избирательном праве	1
21	Некоторые вопросы административной ответственности за нарушения избирательного законодательства	1
22	Судебная защита избирательных прав граждан Российской Федерации	1
23	Юридическая ответственность в избирательном процессе	6
24	Юридическая ответственность за нарушения законодательства при организации и проведении выборов	1
25	Уголовная ответственность за избирательные правонарушения в современной России: содержание и пути совершенствования	1
26	Уголовная ответственность за нарушения избирательного законодательства	1
27	Новеллы в правовом регулировании предвыборной агитации	1
28	Отзыв как форма непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения	1
29	Агитация в избирательном процессе Российской Федерации	1
30	Институт предвыборной агитации	1

1	2	3
31	Понятие предвыборной агитации. Ее правовое регулирование. Судебная практика по Кемеровской области	1
32	Правовое регулирование политической рекламы в избирательном процессе	1
33	Предвыборная агитация и public relations: соотношение понятий и проблемы правового регулирования в Российской Федерации	3
34	Предвыборная агитация: законодательство и практика	14
35	Предвыборная агитация: законодательство и проблемы его реализации на практике	1
36	Предвыборная агитация: проблемы использования “грязных” избирательных технологий	1
37	Свободная политическая агитация в России. Становление и развитие	1
38	Правовые аспекты формирования и расходования избирательных фондов: вопросы теории и практики	1
39	Регистр избирателей: обеспечение избирательных прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей и составлении списков избирателей	2
40	Финансирование выборов: законодательство и практика	2
41	Финансирование избирательной кампании кандидатов и избирательных объединений	1
42	Финансирование выборов в Российской Федерации	1
43	Финансирование избирательных кампаний кандидатов, избирательных объединений: правовое регулирование и практика	2
44	Проблема повышения явки избирателей на избирательные участки	1
	Всего	84
	3. Информационные технологии	
1	Зарубежный опыт электронного голосования на выборах	2
2	Избирательный процесс и информационные технологии: понятие и в виды	1
3	Интернет и выборы	3
4	Информационные технологии в избирательном процессе (на примере работы Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”)	2
5	Электронное голосование на выборах: новое в избирательном законодательстве Российской Федерации	1
6	Электронное голосование на выборах: общественное доверие, правовое регулирование и опыт зарубежных государств	1
	Всего	10
	4. Молодежь и выборы	
1	Деятельность избирательных комиссий Российской Федерации по повышению правовой культуры молодежи: сравнительный анализ форм и методов работы	1
2	Молодежные парламенты и их роль в формировании гражданской позиции молодых избирателей	1
3	Молодежь в гражданском обществе и ее участие в выборах	1
4	Молодежь и ее участие в выборах: новые информационные ресурсы как способ повышения электоральной активности	1
5	Молодежь и ее участие в выборах: формы и методы повышения электоральной активности	8

1	2	3
6	Молодежь как участник избирательного процесса. Формы и методы повышения электоральной активности	1
7	Общественная молодежная палата при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: правовой статус, организация и деятельность	1
8	Общественная молодежная палата: правовой статус, организация и основные направления реформирования	1
9	Общественные молодежные палаты (молодежные парламенты) и их роль в формировании гражданской позиции молодых избирателей	7
10	Особенности привлечения молодежи к участию в выборах (опыт зарубежных стран)	1
11	Повышение электоральной активности молодежи	1
12	Работа избирательной комиссии Пензенской области по вовлечению молодежи в избирательный процесс	1
	Всего	25
	5. Международные избирательные стандарты, зарубежное и сравнительное право	
1	Выборы в Европейский парламент	1
2	Выборы в Европейский парламент: законодательство и практика	3
3	Выборы Президента Республики Беларусь в контексте международных	1
	избирательных стандартов	
4	Избирательная система Германии	1
5	Избирательное законодательство стран – членов Европейского союза	1
6	Избирательное законодательство стран – членов Европейского союза (на примере отдельных стран)	1
7	Избирательное право Великобритании	1
8	Избирательное право США	3
9	Избирательный процесс в США	1
10	Институт международных наблюдателей в избирательном процессе	3
11	Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств в системе источников международных избирательных стандартов	1
12	Международные избирательные стандарты и их роль в развитии национального избирательного законодательства и практики проведения демократических выборов	5
13	Место и роль избирательного законодательства в избирательном праве Республики Узбекистан	1
14	Практика организации и проведения парламентских выборов в Великобритании	1
15	Практика проведения и организации парламентских выборов в зарубежных странах (ИРАН)	1
16	Предвыборная агитация в России и за рубежом	1
17	Проблемы организации международного наблюдения за выборами в государствах – участниках Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ	1
18	Сравнительная характеристика избирательных систем на примере конкретных государств	1

1	2	3
19	Сравнительный анализ избирательного законодательства Южно-Африканской Республики и Российской Федерации	1
20	Сравнительный анализ избирательных систем государств – участников Европейского союза	1
21	Сравнительный анализ избирательных систем на примере конкретных государств – России и Швеции	1
22	Сравнительный анализ избирательных систем на примере конкретных государств (Россия, Германия, США)	1
23	Сравнительный анализ избирательных систем России, США и стран Европы на примере государств Германии и Франции	1
	Всего	33
	6. Методические пособия	
1	Законодательное Собрание Республики Карелия в схемах и таблицах: методическое пособие для студентов и школьников	1
2	Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации (сборник задач-казусов)	1
3	Методическая разработка – сценарий деловой игры “Брейн-ринг”	1
4	Методическое пособие для формального, неформального и внеформального образования по проблемам обучения молодежи основным принципам избирательного права и процесса и повышения электоральной активности молодежи	1
5	Мультимедийный учебно-методический комплекс по избирательному праву и избирательному процессу	1
6	Учебное пособие для будущих избирателей “Я знаю, что такое выборы!”	1
7	Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в развитии избирательного права и избирательного процесса	1
	Всего	7
	ИТОГО	267

Сотрудничество избирательных комиссий Амурской и Оренбургской областей, Красноярского края и Республики Мордовия с образовательными учреждениями в работе по повышению правовой культуры молодежи

Продолжаем знакомить читателей с опытом правового просвещения молодежи в субъектах Российской Федерации.

"Хочешь строить планы на сто лет – воспитывай детей" – этим девизом руководствуются избирательные комиссии **Амурской области** в своей деятельности по правовому воспитанию молодого поколения.

В период федеральных избирательных кампаний 2003 и 2004 годов Избирательная комиссия области организовала конкурс "Лучшая территориальная (городская, районная и др.) избирательная комиссия в Амурской области" с целью выявления и распространения положительного опыта работы по повышению правовой культуры избирателей, в первую очередь молодежи. Стартовал конкурс 25 апреля 2003 года, завершился 25 апреля 2004 года. Его проведение способствовало тому, что районные и городские территориальные избирательные комиссии стали больше внимания уделять молодым и будущим избирателям. По инициативе комиссий в течение последних двух лет в средних и высших учебных заведениях активно проводились учебно-деловые игры, моделирующие региональные и федеральные избирательные кампании 2003 и 2004 годов.

В школах городов Благовещенска и Тынды, а также ряда районов области созданы советы старшеклассников, которые принимают активное участие в организации и проведении таких игр.

В 2003 году на базе одной из средних школ состоялась деловая игра по выборам депутатов Думы города Благовещенска, в которой участвовали старшеклассники школ города.

В ноябре 2003 года в рамках мероприятий по подготовке к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на базе Дома творчества города Райчихинска прошла интеллектуальная игра "Выборы". В ней приняли участие учащиеся общеобразовательных средних школ, профессиональных училищ, средних специальных учебных заведений города. Каждое учебное заведение было представлено пятью участниками игры в возрасте 16–18 лет в сопровождении руководителя. Игра состояла из пяти блоков: "Разминка", "Избиратель", "Домашнее задание", "Избирательные комиссии", "Голосование". Итоги подводились по двум группам: первая – средние общеобразовательные школы, вторая – профессиональные училища и средние специальные учебные заведения. Команды, занявшие первые призовые места, территориальная избирательная комиссия наградила грамотами, им были вручены памятные подарки. С практикой проведения интеллектуальной игры "Выборы" Избирательная комиссия области ознакомила все территориальные избирательные комиссии региона.

Не менее интересно прошел и конкурс на лучший реферат, творческую работу, рассказ, стихотворение по правовой тематике, проведенный в 2003 году в школах Свободненского района.

В начале 2004 года Избирательная комиссия области помогла провести в средних специальных учебных заведениях ряда районов интеллектуальные игры на тему "Выборы Президента Российской Федерации". Так, в городе Благовещенске в игре приняли участие пять команд этих учебных заведений и команда профессионального училища № 27. Мероприятие проводилось в Центре эстетического воспитания молодежи, в переполненном зале, вмещающем более 500 человек. Были приглашены председатели и

секретари всех 28 территориальных избирательных комиссий области. Игра проходила динамично, с использованием разминки, викторины на лучшее знание избирательного законодательства по темам "Избиратель", "Избирательные комиссии", "Голосование", элементов КВН (представление домашнего задания). Все команды – участники игры получили дипломы, призовые подарки и торты.

В течение последних двух лет в 293 школах области были проведены игры "Мы выбираем будущее" и конкурсы с самой разнообразной тематикой: на лучшее знание избирательного законодательства, на лучший реферат по избирательному праву, на лучший рассказ, стихотворение, рисунок в сфере избирательного права и избирательного процесса.

В городе Зее территориальная избирательная комиссия при содействии муниципального учреждения дополнительного образования "Дом детского творчества "Ровесник" провела деловую игру "Я – гражданин".

В игре участвовали учащиеся старших классов шести школ города. Условно она была разделена на три игровых блока. В первом – теоретическом блоке на секциях "Закон о выборах", "Процедура голосования" и "Я – избиратель" рассматривались статьи Конституции Российской Федерации, Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", Избирательного кодекса Амурской области, Устава Амурской области и других областных законов.

Во втором – игровом блоке каждый участник игры, снабженный набором цветных карточек, решал конкретную ситуационную задачу: в случае согласия с предложенным вариантом показывал карточку красного цвета, в случае несогласия – черного. Члены территориальной избирательной комиссии, участвовавшие в игре в качестве экспертов, давали соответствующие разъяснения.

Третий блок строился на основе командной игры. Команда, выбирая область знания и вопрос соответствующей сложности, набирала баллы в свой игровой зачет. Названия областей знаний соответствовали названиям секций, что позволяло в игровой форме закрепить полученные теоретические знания на практике.

Для оказания методической помощи руководителям школ, учителям обществознания и граждановедения в подготовке и проведении игр, повышающих уровень гражданско-правовой культуры, знания законов о выборах, территориальной избирательной комиссией города Зеи было подготовлено методическое пособие "Деловая игра "Я – гражданин".

Интересно, с выдумкой и импровизацией прошли деловые игры учащихся школ в городах Благовещенске, Райчихинске и Белогорске, а также некоторых районах области.

В работе по правовому воспитанию молодежи Избирательная комиссия области поддерживает постоянный контакт с областным управлением народного образования, планирует проведение совместных мероприятий.

Согласно программам, рекомендованным для школ, избирательное право изучается в 5–9 классах в рамках предметов "Введение в обществознание", "Граждановедение", "Азбука гражданина", "Политика и право", "Школьникам о праве", "Основы правоведения", а учащиеся 10–11 классов осваивают его в разделе "Личность. Политика. Право" курса "Человек и общество".

Дополнительные знания по избирательному праву учащиеся получают на факультативных занятиях "Основы конституционного права", "Юный правовед", "Твои права и обязанности". Всего в Амурской области имеются 83 факультатива данного направления, а в пяти школах – классы для углубленного изучения права (города Благовещенск,

Свободный, Тында и Октябрьский район).

В учебных заведениях проводятся "недели правовых знаний", встречи с членами избирательных комиссий, конкурсы.

В учебные планы учреждений начального профессионального образования введены предметы "Конституция Российской Федерации", "Основы российского законодательства", факультативы "Политология" и "Теория государства и права". В планы воспитательной работы включены беседы и классные часы: "Избирательные права граждан России", "Голосуй или проиграешь", "Выборы вчера, сегодня, завтра", "Кого мы выбираем?"

В общежитиях лицеев № 16 и 27, профессиональных училищ № 6, 15, 24 работают лектории "Человек и закон".

В начале марта 2004 года в пяти высших учебных заведениях города Благовещенска проводились занятия "Школа молодого избирателя". Мероприятие включало в себя знакомство с основными положениями Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации", ролевую игру "Выборы Президента Российской Федерации", творческое задание "Если бы я был Президентом Российской Федерации", тренинг "Избирательное право". В каждом из этих вузов состоялось шесть занятий, в них участвовало 1267 человек.

Интересно и содержательно прошла учебно-деловая игра среди студентов высших учебных заведений города Благовещенска. В ней приняли участие студенты Педагогического университета, Амурского государственного и Дальневосточного аграрного университетов, Благовещенского филиала Московской академии предпринимательства.

В декабре 2004 года была организована деловая игра среди студентов 4 курса юридического факультета Амурского государственного университета, заключавшаяся в моделировании выборов депутатов областного Совета по партийным спискам. Их представили три условные партии. Правила игры предусматривали проведение выборов по открытым спискам: избиратели имели возможность голосовать не только за список партии, но и за конкретного кандидата из этого списка. Выборы, в которых приняли участие 120 избирателей из 135 внесенных в списки, были признаны состоявшимися.

Избирательная комиссия области с начала февраля до середины марта 2004 года провела областной конкурс молодежного плаката "Нам жить – нам выбирать". В конкурсе приняли участие учащиеся школ, средних учебных заведений области, студенты высших учебных заведений.

Всего на конкурс поступило 63 работы. По договоренности с областным краеведческим музеем они были представлены отдельной экспозицией, открытой для посетителей. С ней ознакомились председатели территориальных избирательных комиссий. Победители конкурса награждены почетными грамотами Избирательной комиссии Амурской области и денежными премиями.

В июне 2004 года на базе спортивно-оздоровительного комплекса "Мухинка" комиссией области совместно с отделом по взаимодействию с общественными формированиями молодежи управления общественных связей администрации области была проведена обучающая смена "Будущее – в руках молодежи". Цель ее проведения – подготовка и обучение актива молодежных общественных организаций, студенческих общественных объединений и инициативных молодежных групп, развитие социального партнерства государственных органов и некоммерческих организаций в реализации основных направлений молодежной политики.

Программа смены определила различные формы общения, способствующие развитию у молодых людей лидерских качеств, коммуникабельности, логического мышления,

приобретению навыков и знаний в области управления и связей с общественностью.

По инициативе Избирательной комиссии области в Амурском государственном университете четвертый год в течение семестра изучается специальный курс "Избирательное право России", рассчитанный на 52 учебных часа: 30 – лекционные занятия, 22 – практические. Программой предусмотрено проведение деловой игры "Мы учимся выбирать".

В Избирательной комиссии области проходят практику, стажировку студенты высших учебных заведений, 14 студентов готовили курсовые работы по выборной тематике.

В мероприятиях по правовому обучению электората Избирательная комиссия **Оренбургской области** главное внимание уделяет работе с молодежью.

Комиссия заключила с четырьмя вузами двусторонние договоры (соглашения) о взаимных обязательствах. Многие студенты по такому договору в период проведения выборов Президента России, а также выборов в органы государственной власти и местного самоуправления входили в составы территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий, штабов кандидатов, участвовали в избирательных кампаниях в качестве доверенных лиц и наблюдателей.

По договору с Оренбургским государственным университетом 15 студентов, изучающих юриспруденцию, в 2004 году проходили практику в Избирательной комиссии области.

Совместно с комитетом по делам молодежи администрации Оренбургской области и молодежным обществом "Союз оренбургских студентов" проведена организационно-деятельная игра "Предварительные выборы Президента России". В 28 учебных заведениях области было образовано 33 избирательных участка. В голосовании участвовало 10 180 студентов.

В межвузовской студенческой конференции "Избирательные технологии и их использование в избирательном процессе" приняли участие 130 студентов и аспирантов высших учебных заведений, а также представители политических партий и общественных объединений. Материалы конференции выпущены отдельной брошюрой и переданы членам избирательных комиссий, иным участникам избирательного процесса, аспирантам, студентам.

Комиссия области в 2001–2005 годах значительное внимание уделяла проводимому Центральной избирательной комиссией Российской Федерации Всероссийскому конкурсу среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, ежегодно направляя в ЦИК России от одной до семи лучших работ студентов и аспирантов. В 2004 году Избирательная комиссия области подвела итоги конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений, размещенных в области, на лучшую научную работу по вопросам избирательного права и процесса в 2003/04 учебном году. Пяти отличившимся авторам вручены денежные премии. В работах студенты делились своими соображениями по проблемам избирательного права, разбирали сложные вопросы, с которыми сталкиваются юристы, работающие в этой сфере. Одна из победительниц конкурса, студентка 2 курса Оренбургского института Московской государственной юридической академии А.С. Паншева, изложила свое видение избирательных кампаний, проблем, возникающих в процессе проведения выборов, в отдельной статье, которая была опубликована в "Журнале о выборах" (приложении к официальному печатному органу ЦИК России). Учитывая большую популярность конкурса среди студентов, Избирательная комиссия области продолжает работу в этом направлении и в текущем 2005 году. В Центральную избирательную комиссию Российской Федерации на Всероссийский конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений направлены

две лучшие работы.

Избирательная комиссия области придает также большое значение работе с учащимися средних специальных учебных заведений. В начале 2004 года ею подведены итоги олимпиады по вопросам избирательного права и процесса, проведенной в 2003/04 учебном году среди учащихся указанных учебных заведений Оренбургской области, изучающих правоведение. Олимпиада проходила в два этапа: на первом 829 учащихся из 14 учебных заведений выполнили тестовые задания на месте обучения, на втором 27 учащихся – победителей первого этапа приняли участие в финале. По результатам тестирования семи учащимся, показавшим лучшие знания, вручены денежные премии. Все финалисты и их научные руководители были поощрены. За активное участие и массовость в проведении олимпиады трем лучшим учебным заведениям вручены библиотечки по избирательному праву.

В этом же году Избирательной комиссией области совместно с Департаментом общего и профессионального образования области на базе средней школы № 76 Оренбурга в рамках "Урока избирательного права" проведена учебно-деловая игра учащихся 9–11 классов "Выборы Президента школьной республики". Главной целью ее организаторов было обеспечить практическое освоение учащимися избирательного права и избирательных технологий, а также вовлечение старшеклассников в осуществление школьного самоуправления. Их активность проявилась на всех этапах игры. В голосовании приняли участие 288 школьников. Выборы Президента школьной республики широко освещались ГТРК "Оренбург", молодежными областными газетами "Взгляд" и "Молодое поколение".

Значительно активизировала работу по повышению правовой культуры студентов в период федеральных избирательных кампаний 2003 и 2004 годов Избирательная комиссия **Красноярского края**. Ее члены провели встречи со студентами, прочитали лекции по вопросам избирательного права и избирательного процесса в десяти высших учебных заведениях края.

С успехом прошел в краевой библиотеке межвузовский фестиваль "Молодежь и наука – третье тысячелетие", организованный комитетом по науке и высшему образованию администрации Красноярского края при участии Избирательной комиссии края. В рамках фестиваля в правовой секции рассматривались научные исследования студентов по анализу выборов, проходивших на территории региона.

Комиссия края провела среди студентов и аспирантов высших учебных заведений конкурс на лучшую работу по вопросам избирательного процесса, избирательного права и законодательства о референдуме в 2003/04 учебном году.

На конкурс было представлено 15 работ студентов высших учебных заведений. Итоги конкурса подводились в июле 2004 года. Конкурсной комиссией было принято решение первую премию не присуждать. Две вторых премии получили Евгения Салцевич, студентка 5 курса Юридического института Красноярского государственного университета, за работу "Принципы избирательного права в Российской Федерации: теория и проблема реализации" и Андрей Шукан, студент 5 курса Красноярского государственного аграрного университета, за работу "Избирательная система Красноярского края". Третья премия присуждена Вере Гусаровой и Марине Астаповой, студенткам Сибирского юридического института МВД России, за работу "Проблемы проведения предвыборной агитации". Победителям конкурса вручены дипломы и денежные премии, научные руководители и все участники конкурса отмечены благодарственными письмами.

На имя ректоров высших учебных заведений Избирательная комиссия края напра-

вила обращение с предложением о введении учебного курса "Избирательное право и избирательный процесс". От трех высших учебных заведений – Красноярского государственного университета, Красноярского государственного аграрного университета и Красноярского педагогического университета пришли отклики о положительном решении данного вопроса.

В июне 2004 года получено согласие Государственного педагогического университета им. В.П. Астафьева на открытие курсов повышения квалификации для участников избирательного процесса по вопросам избирательного права и избирательного процесса с выдачей государственного сертификата. На эту деятельность университет имеет лицензию.

Комиссия края активно участвовала в работе краевого детского парламента, действующего при Красноярском краевом Дворце пионеров и школьников. Это орган, координирующий деятельность детских общественных организаций и объединений в крае, выстраивающий единое информационное пространство подростков и молодежи, инициирующий социальные акции и проекты. Одной из главных задач парламента является организация сетевого взаимодействия общественных формирований, существующих в городах и районах края.

Краевой детский парламент способствует развитию нормотворческого мышления и формированию проектировочной культуры подростков. В его рамках подростки края познают принципы парламентаризма, развивают навыки политической полемики, представляют интересы детей края, инициируют социально полезную деятельность. Это своеобразная площадка, позволяющая выстраивать общие ориентиры и стратегии детских общественных организаций края.

Краевой детский парламент при участии Избирательной комиссии Красноярского края с 29 ноября по 4 декабря 2004 года провел аналитико-проектировочный семинар "Программирование деятельности и содержание образования детской общественной организации". В семинаре приняли участие заместители директоров школ по учебно-воспитательной работе, педагоги дополнительного образования, педагоги-организаторы, вожатые, руководители и кураторы детских общественных организаций и территориальных парламентских групп, преподаватели факультетов педагогических училищ, социальные педагоги. Обсуждался вопрос о роли выборов в процессе создания органа детско-взрослого соуправления, были прочитаны лекции "Политическая система общества и выборы", "Законодательство о выборах и референдуме".

В ноябре 2004 года стартовал первый этап конкурса детско-взрослых социальных проектов "Я – гражданин России". Цель его проведения – выстраивание системы развития общественных связей и управления инициативами. Направлен конкурс на поддержку инициатив школьников.

В рамках данного проекта в некоторых школах края проводились выборы в школьный парламент (города Красноярск, Железногорск, Лесосибирск, Канск и др.).

В декабре 2004 года на базе Института усовершенствования и профессиональной подготовки учителей в городе Железногорске состоялся семинар, на котором учителям края разъяснялись положения избирательного законодательства и законодательства о референдуме, а также обсуждались вопросы привлечения молодежи к избирательному процессу.

Во время избирательных кампаний всех уровней в 2003–2004 годах Центральная избирательная комиссия **Республики Мордовия** использовала различные варианты работы по правовому обучению молодежи. В конце 2003 года в республике был создан Клуб молодых избирателей, основным инициатором образования которого выступило моло-

дежное движение "Созидание".

В феврале 2004 года этим движением был организован республиканский лагерь молодежного актива "Созидание-2004". При непосредственной поддержке Центральной избирательной комиссии республики 140 активистов со всей республики участвовали в игре под названием "Единое государство", общались с представителями политической элиты республики, участвовали в "круглых столах", тренингах и семинарах. Этими акциями молодежь Мордовии привлекалась к активному участию в избирательном процессе.

В декабре 2002 года при Государственном Собрании Республики Мордовия создана общественная Молодежная палата в составе 79 человек. В нее вошли делегированные молодые представители Государственного Собрания, исполнительных органов государственной власти республики, органов местного самоуправления городов и районов, республиканских молодежных общественных объединений, общероссийских политических и общественных объединений, имеющих в своей структуре молодежные подразделения, представители республиканских организаций профессиональных союзов. Из их числа избирается Совет Молодежной палаты, в чьи функции входит осуществление текущей деятельности, доработка принятых на заседаниях палаты решений, разработка молодежных программ, взаимодействие с общественными объединениями, органами государственной власти и местного самоуправления. Консолидация усилий общественных объединений и возможностей органов государственной власти и местного самоуправления позволяет добиваться высоких результатов в сфере молодежной политики. Управленческий персонал насчитывает 9 человек.

Цели создания Молодежной палаты – обеспечение эффективного участия молодежи в осуществлении государственной и муниципальной молодежной политики в республике, своевременное реагирование на деятельность Государственного Собрания Республики Мордовия в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовка своих рекомендаций, изучение проблем молодежи в Российской Федерации и Республике Мордовия.

Эффективность механизма реализации проекта обеспечивается наличием достаточно прочных и работающих связей между органами государственной власти, органами местного самоуправления и молодежными объединениями, что позволяет выявлять потребности молодежи, осуществлять действенную поддержку молодежных инициатив на всех уровнях власти. Члены Молодежной палаты осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе, но воплощение в жизнь всего задуманного требует привлечения грантовых средств, финансирования со стороны органов государственной власти.

Задачи Молодежной палаты:

обеспечение взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с молодежными объединениями;

реализация проектов молодежных объединений;

работа с республиканским молодежным активом;

формирование практических навыков, подготовка молодых людей к непосредственному осуществлению молодежной политики в качестве работников органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Деятельность Молодежной палаты при участии Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия способствует эффективности проводимых мероприятий по повышению правовой культуры молодых избирателей республики, формированию их правовой и политической культуры, поддержке гражданской активности молодежи, приобщению

наиболее активных и подготовленных молодых граждан к парламентской деятельности.

Кроме этого, Молодежная палата участвует в подготовке нормативных документов, в разработке проектов законов Республики Мордовия. В частности, в 2003 году при ее участии был разработан и впоследствии принят Закон Республики Мордовия "О государственной молодежной политике в Республике Мордовия", а в 2004 году – Закон "Об организации летнего отдыха детей и подростков". В 2005 году она участвует в подготовке Закона "Об обеспечении жильем молодых семей в Республике Мордовия". Осуществляется поддержка молодежи по программе ипотечного кредитования "Молодая семья", налаживается механизм взаимодействия молодежных объединений с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Одним из значительных мероприятий, проводимых Центральной избирательной комиссией по повышению правовой культуры молодых избирателей республики, явился конкурс среди студентов вузов на лучшую научную работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2003/04 учебном году. В первой половине 2004 года конкурсная комиссия определила победителей. Две работы по избирательному законодательству (студента 5 курса Мордовского государственного университета Р. Якина и студентки 3 курса Саранского кооперативного института З. Черновой) направлены в ЦИК России. Аналогичный конкурс был организован и среди обучающихся в средних специальных учебных заведениях республики.

На юридическом факультете Мордовского государственного университета им. Н.П. Огарева с 1994 года изучается специальный курс "Избирательный процесс", рассчитанный на 72 учебных часа, половина из которых отведена лекциям и половина – практическим занятиям. В ходе практических занятий проводятся анкетирование (выясняются знание избирательного законодательства России, отношение к выборам, участие молодежи в политике, ее роль в избирательном процессе), "круглые столы" и ролевые игры.

Четыре студента Мордовского государственного университета проходили преддипломную практику в Центральной избирательной комиссии республики, а студент 5 курса Р. Якин привлекался к работе юридической группы аппарата Центральной избирательной комиссии по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий. Постоянно оказывается консультативная помощь студентам вузов республики по написанию курсовых, дипломных и конкурсных работ.

Многие из студентов, успешно закончивших Мордовский государственный университет, принимают активное участие в политической жизни республики, являются членами региональных отделений политических партий, работают помощниками депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в аппарате Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия, в территориальных избирательных комиссиях системными администраторами комплексов средств автоматизации ГАС "Выборы".

В течение года в школах республики проводились выборы органов школьного самоуправления, районные олимпиады по вопросам избирательного права и избирательного процесса. Совместно с Министерством образования Республики Мордовия проведен первый республиканский форум учащихся общеобразовательных школ городов и районов республики по избирательному праву. Районные конкурсы среди учащихся общеобразовательных школ "Юный избиратель" проведены в пяти районах (Зубово-Полянском, Инсарском, Атюрьевском, Большеигнатовском, Старошайговском). В декабре 2004 года в Дубенском районе проводились конкурсы на лучшее сочинение по избирательному пра-

ву, художников-оформителей на лучший плакат "Выборы – наше дело!", деловая игра "Выборы председателя Совета старшеклассников" в Ардатовской средней общеобразовательной школе, а в Краснослободском и Ичалковском районах – викторина "Знаешь ли ты избирательное право?" среди учащихся средних школ и средних специальных учебных заведений. В школах Кочкуровского района состоялась деловая игра "День самоуправления" (выборы директора, его заместителя, завуча).

Проведение выборов органов школьного самоуправления практикуется во многих школах республики (детская школьная республика "Простор", республика "Ньюландия", супермолодежное государство "Школьное", "Ритм", "Содружество", "Мир гармоний", президент школьной организации, школьная Дума, Правительство и др.).

В ряде районных библиотек в период выборов Президента Российской Федерации были организованы информационные выставки "В помощь избирателям". Саранская городская библиотека им. Некрасова на базе средней школы № 13 провела учебно-деловую игру "Выбирай. Но цену выборам знай!", в рамках которой состоялись выборы президента школы, викторина по вопросам избирательного права, экспонировалась литература по избирательной тематике.

Центральной избирательной комиссией Республики Мордовия постоянно оказывалась методическая помощь по соответствующим направлениям территориальным избирательным комиссиям, районным отделам образования. Выделялись денежные средства на поощрение победителей конкурсов, на приобретение канцелярских товаров. Об эффективности проводимых мероприятий по повышению правовой культуры молодых избирателей свидетельствуют результаты выборов. По сведениям Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия, при проведении выборов Президента Российской Федерации в 1996 году явка избирателей составляла 75,4 процента, в 2000 году – 79,5 процента, а в 2004 году – 94 процента.

***

Анализ отчетов, представленных избирательными комиссиями Амурской и Оренбургской областей, Красноярского края и Республики Мордовия, позволяет сделать следующие выводы.

Отмечая положительный опыт совместной работы указанных избирательных комиссий с образовательными учреждениями по повышению правовой культуры молодежи, необходимо также сказать, что комиссии еще недостаточно используют возможности учебных заведений своих регионов. Ежегодно студенты высших учебных заведений в той или иной мере проходят практику в избирательных комиссиях данных субъектов Российской Федерации, в территориальных и участковых избирательных комиссиях. Однако целенаправленной работы избирательных комиссий с будущими юристами (по представленным комиссиями сведениям) не прослеживается.

Согласно отчету за 2004 год основной формой сотрудничества Избирательной комиссии Красноярского края с двадцатью вузами является лишь прохождение студентами практики в комиссии субъекта Федерации и в участковых избирательных комиссиях. В течение последних пяти лет из Красноярского края, к сожалению, не поступило в ЦИК России ни одной работы на Всероссийский конкурс среди студентов и аспирантов вузов на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса.

Учитывая опыт работы избирательных комиссий Амурской и Оренбургской областей, Красноярского края и Республики Мордовия с учебными заведениями, можно рекомендовать комиссиям активнее привлекать студентов и аспирантов к избирательному

процессу, полнее использовать такую форму взаимодействия, как заключение договоров или соглашений с вузами по подготовке специалистов в области избирательного права и избирательного процесса.

Российский центр обучения избирательным технологиям

Взаимодействие избирательных комиссий Свердловской области с молодежными парламентами

Повышение правовой культуры молодежи и активности ее участия в выборах составляет одно из ведущих направлений в деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Особую роль в решении этой задачи выполняют молодежные парламенты.

Сводным планом основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2005 год, утвержденным постановлением ЦИК России от 22 февраля 2005 года № 138/949-4, предусматривается работа по обобщению и распространению опыта взаимодействия избирательных комиссий с молодежными парламентами.

Анализ сведений, представленных в Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, показывает, что многие избирательные комиссии принимают активное участие в развитии молодежного парламентаризма и органов ученического и молодежного самоуправления.

В этой публикации ***заместитель председателя Избирательной комиссии Свердловской области Т.Г. Устинова*** *рассказывает об опыте взаимодействия избирательных комиссий региона с организациями молодежного самоуправления.*

Совместные усилия Избирательной комиссии Свердловской области, Департамента по делам молодежи, Министерства общего и профессионального образования и Законодательного Собрания Свердловской области, а также администраций, представительных органов, территориальных избирательных комиссий в муниципальных образованиях области позволили достичь определенных результатов в организации ученического и молодежного самоуправления, которое создает благоприятные условия для гражданского воспитания молодежи, развития и самосовершенствования личности, формирования чувства ответственности и повышения компетентности молодого гражданина Российской Федерации, будущего (сегодняшнего) избирателя, политика или административного работника.

На сегодняшний день созданы и успешно функционируют детские, ученические, молодежные организации само- и соуправления различных форм, организационной структуры, правового статуса, полномочий и компетенции. Их деятельность не только является объектом молодежной политики, проводимой на территории области, но и представляет собой интереснейший предмет для изучения, систематизации с последующим распространением опыта работы этих организаций.

При Областной Думе Законодательного Собрания Свердловской области с 2002 года действует Общественная молодежная палата (как форма Молодежного парламента), которая является совещательным и консультативным органом.

Основными целями Общественной молодежной палаты являются разработка предложений по реализации прав молодежи на участие в управлении делами Свердловской области, содействие в создании условий для проявления инициатив молодежи, приобщение молодых граждан к парламентской деятельности, формирование их правовой и политической культуры, развитие деловых, профессиональных, гражданских и патриотических качеств, поддержка созидательной, гражданской активности молодежи.

В рамках своих полномочий Общественная молодежная палата участвует в деятельности рабочих групп, комитетов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области по подготовке к рассмотрению Областной Думой проектов областных законов, касающихся молодежи (в том числе об областном бюджете), представляет интересы молодых граждан, разрабатывает и вносит предложения о совершенствовании законодательства, затрагивающего права и законные интересы молодежи, и так далее.

К полномочиям Общественной молодежной палаты относится и взаимодействие с органами государственной власти Свердловской области. Избирательная комиссия области регулярно оказывает организационно-методическую помощь, а также осуществляет обучение членов палаты по вопросам избирательного права и избирательного процесса.

На муниципальном уровне в области также работают молодежные парламенты и иные органы молодежного самоуправления.

Так, в муниципальном образовании "Город Кушва" в 2004 году по инициативе Кушвинской городской территориальной избирательной комиссии была избрана Школьная городская Дума, выборы в которую проводились в строгом соответствии с действующим избирательным законодательством по 15 одномандатным округам (как и выборы Кушвинской городской Думы). Избранные 15 депутатов Школьной городской Думы автоматически становятся дублерами депутатов взрослой Думы.

Школьная городская Дума является совещательным органом при Кушвинской городской Думе. Предусмотрено согласование проектов решений Кушвинской городской Думы, затрагивающих интересы детей, со Школьной городской Думой, которая имеет право нормотворческой инициативы, а ее депутаты могут присутствовать на любом заседании взрослой городской Думы. Кроме того, в муниципальном бюджете отдельно закладывается сумма на реализацию решений Школьной городской Думы (с последующим утверждением расходов Кушвинской городской Думой). На 2005 год эта сумма составляет 100 тысяч рублей.

Следует также отметить, что при проведении выборов Школьной городской Думы Кушвинская городская территориальная избирательная комиссия задействовала 80 ребят, в основном учащихся выпускных классов, а если учесть, что подобные выборы будут проводиться каждые два года, нетрудно представить, сколько потенциальных членов окружных и участковых комиссий будет подготовлено за 6–8 лет.

В 2005 году Сухоложской городской территориальной избирательной комиссией проведены выборы Сухоложской городской молодежной Думы. Участниками проекта стали учащиеся 9–11 классов, а также средних профессиональных училищ и колледжей муниципального образования "Город Сухой Лог". Каждое учебное заведение представляло одномандатный избирательный округ. В состав практически всех окружных избирательных комиссий вошло по одному человеку, имеющему опыт участия в проведении избирательных кампаний. Срок полномочий молодежной Думы – один год.

Подобные организации существуют в городах Алапаевске, Заречном, Нижняя Салда.

Еще одна форма организации молодежного самоуправления в Свердловской области – ученические советы, советы старшеклассников и советы работающей молодежи. На муниципальном уровне советы существуют в Талицком, Алапаевском, Пышминском районах, в Верхотурском уезде, в городах Верхний Тагил, Карпинске, Первоуральске, Кировском районе города Екатеринбурга и ряде других муниципальных образований.

Советы являются представительными органами ученического самоуправления образовательных учреждений муниципальных образований и имеют свои уставы или положения, свою символику. Основные цели их деятельности – совершенствование органов ученического самоуправления на территории муниципальных образований, формирование социальной компетентности, правовой грамотности учащихся. Советы имеют структурные подразделения: органы ученического самоуправления в образовательных учреждениях и профильные комитеты по основным направлениям деятельности.

В Талицком районе с 1998 года постоянно действует районный совет старшеклассников, который был сформирован при комитете по делам молодежи администрации муниципального образования. Талицкая районная территориальная избирательная комиссия тесно взаимодействует с советом. Так, ею были проведены: научно-практическая конференция "Избирательный процесс и моя гражданская позиция", игра КВН среди студентов колледжей и техникумов района на тему "Выбери меня", презентация молодежного политического клуба "Диалог" и другие мероприятия.

На областном уровне утверждена и успешно действует Программа развития молодежного самоуправления Департамента по делам молодежи Свердловской области.

В рамках данной программы в муниципальных образованиях Артинский, Серовский, Сысертский, Туринский район, город Качканар, Краснотурьинск, Новоуральск, Серов, а также в Дзержинском районе города Нижний Тагил действуют ассоциации учащейся молодежи. Это некоммерческие общественные молодежные организации учащихся учебных заведений начального профессионального образования и средних специальных, а также студентов высших учебных заведений.

Такая форма работы ориентирована на организацию молодежного досуга, интеллектуально-познавательного творчества, расширение информационного пространства, развитие молодежного предпринимательства. Традиционные формы организации работы: фестивали творчества, выездные сборы актива, "круглые столы", организационно-деятельностные игры, социально значимые акции, мастер-классы.

Помимо этого, с 1994 года реализуется трехгодичная обучающая программа "Лидер", предусматривающая создание одноименных молодежных общественных объединений. Они имеются в ряде муниципальных образований. Территориальные избирательные комиссии области также включились в процесс обучения юных лидеров и формирования органов управления объединений.

Основные задачи молодежного объединения "Лидер" в городе Новоуральске – поддержка молодежных инициатив, защита прав и интересов членов объединения; подготовка подростков к сознательной и ответственной жизни в обществе; помощь в реализации личностного потенциала членов объединения; участие в осуществлении федеральных, областных и городских программ молодежной политики.

Членом объединения может стать любой молодой человек в возрасте от 14 до 20 лет, признающий устав и Моральный кодекс объединения.

Высшим органом объединения является общее собрание, созываемое не реже двух раз в год, а руководящим органом – совет во главе с президентом. Совет объединения избирается сроком на один год в составе не менее пяти человек и собирается не менее двух раз в месяц. Президентом объединения может стать любой член объединения, выдвинувший свою кандидатуру или рекомендованный объединением и избранный на общем собрании тайным голосованием большинством голосов. Срок президентства – один год.

Представляет интерес и проект "Молодежь во власть", реализация которого при активном содействии Каменск-Уральской городской территориальной избирательной комиссии проходит в этом городе. Юные участники имеют возможность поработать в качестве дублеров мэра, его заместителей, начальников отделов и других чиновников. В 2003 году разработчики проекта выиграли грант Госдепартамента США в размере 5 тысяч долларов по программе "Местные инициативы". В рамках реализации проекта был осуществлен курс теоретической подготовки, состоящий из лекций, проводимых работниками администрации муниципального образования и территориальной избирательной комиссии, тренингов, деловых игр и практикумов по различной тематике. В предвыборный период "команды-дублеры" активно участвуют в проведении социологических исследований политической активности и правовой грамотности населения. Совместно с участниками проекта администрацией муниципального образования и Каменск-Уральской городской территориальной избирательной комиссией была разработана и проведена в учебных заведениях города деловая игра "Мы выбираем – нас выбирают!"

Одним из результатов реализации проекта в городе Каменске-Уральском стало внедрение аналогичных проектов в городах Богдановиче, Асбесте.

Кроме того, в муниципальных образованиях "Город Нижний Тагил", "Тавдинский район" действуют детские организации "Юнта" (юный тагильчанин, юный тавдинец), членами которых можно стать уже в 10-летнем возрасте.

Наибольшее распространение получил молодежный парламентаризм и самоуправление на уровне образовательных учреждений. На сегодняшний день органы ученического само- и соуправления существуют практически во всех муниципальных образованиях области.

В 2001 году был создан Невьянский центр образования "Соболь", в состав которого вошли детский сад, средняя школа и профессиональный лицей. С его основанием связано зарождение новой формы организации молодежи – Демократическая республика.

Демократическая республика "Соболь" – это правовое государство с парламентской формой правления. Разработана конституция республики, законы, положения. Высшим представительным органом является Дума, в состав которой входят учащиеся, родители и педагоги в равном соотношении (7:7:7). Для реализации решений Думы создаются исполнительные органы: административный совет, методический совет, кафедры и др. Правительство республики возглавляет премьер-министр, избираемый всеобщим тайным голосованием учащимися (от пятиклассников до третьекурсников) и всеми сотрудниками Невьянского центра образования "Соболь".

Принят закон о выборах премьер-министра и Думы республики, которые проводятся ежегодно в сентябре. Для их проведения Думой создается избирательная комиссия.

В ряде муниципальных образований по инициативе и при поддержке территориальных избирательных комиссий организуются конкурсы программ работы с молодежью, цель которых – выявление и распространение положительного опыта работы, улучшение методического обеспечения участников реализации молодежной политики на территории муниципальных образований.

В конкурсах могут принять участие организации, общественные объединения, физические лица. Потенциальным участникам предлагаются номинации, охватывающие все сферы деятельности с молодежью, – это и защита прав и законных интересов несовершеннолетних, и подготовка молодежи к семейной жизни, и гражданско-патриотическое воспитание, и организация досуга, и работа по месту жительства.

Последний такой конкурс был организован территориальной избирательной комиссией в муниципальном образовании "Верхнесалдинский район". Всего было представлено 10 программ. Для сравнительно небольшого муниципального образования это достаточное количество, чтобы определить приоритеты в работе с молодым поколением, узнать, что на сегодняшний день больше всего занимает или волнует молодежь. Победителями конкурса признаны "Проект создания районного Центра социального служения молодежи" и "Программа создания молодежного пресс-центра "Патриот", реализация которых уже начата.

Проанализировав результаты проведения областного конкурса среди учащихся учреждений общего и профессионального образования на лучшую работу по вопросам избирательного права, законодательства о референдуме, взаимосвязи выборов с политическими, социальными и иными процессами в обществе в 2004/05 учебном году "Мы выбираем будущее", ежегодно проводимого Избирательной комиссией Свердловской области, мы обратили внимание, что более половины работ, представленных на областной этап конкурса, выполнены руководителями, членами, участниками органов ученического и молодежного самоуправления. Из 107 работ, принявших участие в очной защите, треть посвящена практической деятельности органов самоуправления. Участники конкурса и гости проявили неподдельный интерес к формам молодежного самоуправления. Учитывая это, Избирательная комиссия Свердловской области в целях пропаганды и активизации деятельности по развитию детского и молодежного самоуправления, представления широкой общественности реальной практики самоуправления в образовательных учреждениях всех типов и видов, в детских подростковых клубах и молодежных центрах, детских и молодежных общественных организациях и объединениях приняла решение провести в 2005/06 учебном году областной смотр-конкурс моделей детского и молодежного самоуправления.

Эта инициатива была поддержана Департаментом по делам молодежи и Министерством общего и профессионального образования Свердловской области. Положение о конкурсе утверждено постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 26 мая 2005 года.

Участниками конкурса могут быть команды: образовательных учреждений общего, начального и среднего специального образования всех типов и видов, детских подростковых клубов и молодежных центров, детских и молодежных общественных организаций и объединений; муниципальных образований Свердловской области.

Состав команды – активисты детского и молодежного самоуправления, педагоги, председатели территориальных избирательных комиссий.

Для того чтобы конкурс стартовал удачно, Избирательная комиссия области совместно с Институтом регионального образования и Департаментом по делам молодежи Свердловской области в августе 2005 года провела установочные сборы в рамках ежегодных традиционных областных сборов актива старшеклассников "Уральские зори". На сборах участники конкурса проходят методическую подготовку, отрабатывается их взаимодействие с территориальными избирательными комиссиями.

Конкурс состоится в два этапа:

на муниципальном этапе будет организован конкурс моделей самоуправления образовательных учреждений, детских и молодежных объединений, общественных организаций, проводимый совместно с территориальными избирательными комиссиями, муниципальными органами управления образованием и субъектами реализации молодежной политики в муниципальных образованиях Свердловской области;

на областном этапе конкурс будет организован уже среди победителей муниципального этапа и территориальных моделей детского и молодежного самоуправления.

Областной этап конкурса будет проводиться в два тура:

заочный тур организуется на основании материалов, направленных из муниципальных образований в адрес оргкомитета, и представляет собой экспертизу и рецензирование моделей самоуправления;

затем на очном туре проводится презентация и защита представленных на конкурс моделей самоуправления.

Проведение конкурса на всех этапах предполагает анализ и оценку следующих аспектов представленной модели органов самоуправления:

механизм формирования;

нормативная база;

организационная структура;

основные направления деятельности;

системы обучения участников;

результаты работы;

формы социального партнерства;

перспективы развития;

способы отслеживания деятельности и предъявления ее результатов.

По результатам заочного тура экспертная комиссия коллегиально определяет по 10 команд – участников очного тура среди:

образовательных учреждений всех типов и видов, детских подростковых клубов и молодежных центров, детских и молодежных общественных организаций и объединений;

муниципальных образований Свердловской области.

Общий результат участия в областном этапе конкурса определяется по сумме баллов заочного и очного туров. По итогам областного этапа определяются победители и призеры конкурса (I, II, III места) в двух категориях, а также победители в номинациях. Содержание и количество номинаций определяется оргкомитетом по представлению экспертной комиссии и жюри конкурса.

Работа по реализации мероприятий областного конкурса моделей детского и молодежного самоуправления идет полным ходом. В областную комиссию поступает множество заявок на участие.

Избирательной комиссией Свердловской области издана брошюра "Молодежные парламенты и органы ученического самоуправления в Свердловской области", которая содержит материалы об опыте работы организаций, их нормативной базе и практике функционирования и является методическим руководством по организации и развитию ученического и молодежного самоуправления в муниципальных образованиях.

В рамках выполнения областной Программы повышения правовой культуры Избирательной комиссией Свердловской области с 2004 года ведется цикл передач в формате

ток-шоу "Все как есть" на государственном телеканале "Областное телевидение". Так, одна из передач была посвящена развитию молодежного парламентаризма.

Говоря о повышении политической активности работающей и студенческой молодежи, в качестве положительного примера можно привести деятельность молодежного объединения при ОАО "Корпорация "Верхнесалдинское металлургическое производственное объединение-АВИСМА" (муниципальное образование "Верхнесалдинский район"), общественной организации "Молодежь ОАО "Ванадий" (муниципальное образование "Город Качканар"), Союза молодежи металлургического холдинга, общественной организации "Молодежь Среднеуральского металлургического завода" (муниципальное образование "Ревдинский район") и ряда других объединений, студенческих организаций некоторых вузов.

Вместе с тем мы считаем, что органы студенческого самоуправления и организации работающей молодежи в области представлены недостаточно. Причина этого в изолированности, неинформированности о возможностях самоорганизации молодежи этих категорий. Поэтому в 2005 году Избирательная комиссия Свердловской области организует проведение форума студенческих молодежных объединений и организаций работающей молодежи на базе Уральской горно-геологической академии. Главная цель этого мероприятия – вызвать интерес у молодых избирателей к политической жизни области и страны, обменяться опытом реализации гражданских и политических инициатив молодых граждан, обсудить их потенциальные возможности в этой сфере.

Взаимодействие Избирательной комиссии Республики Бурятия с молодежными организациями

Избирательная комиссия Республики Бурятия, выполняя Комплекс мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы, взаимодействует с молодежными организациями в деле политического и электорального просвещения юных граждан. Одна из таких организаций – Комитет по молодежной политике при Министерстве образования и науки Республики Бурятия (далее – Комитет).

Мероприятия, проводимые Комитетом, способствуют повышению правовой культуры, электоральной активности молодежи. Он сотрудничает с Избирательной комиссией республики, администрациями муниципальных образований районов, Народным Хуралом Республики Бурятия, Государственной республиканской юношеской библиотекой, городской библиотекой им. Абидуева, общественными молодежными организациями, средствами массовой информации.

В рамках республиканской целевой программы "Молодежь Бурятии 2004–2007 гг." в 2004 году с целью повышения уровня политической и правовой культуры молодежи велась работа по следующим направлениям: информационно-издательская, исследовательская, учебная деятельность; правовое просвещение молодых избирателей, внедрение инновационных форм работы с молодежью; развитие молодежного парламентского движения; поддержка школ молодого избирателя в районах республики; взаимодействие со средствами массовой информации.

Информационно-издательская, исследовательская, учебная деятельность. Комитет большое внимание уделяет поиску новых эффективных форм работы с молодыми избирателями.

Совместно с социологической группой "Эйдос" в первом квартале 2004 года было проведено социологическое исследование "Электоральные предпочтения молодежи". Оно носило стратегический характер, так как выбор респондентов определенной возрастной группы – от 18 до 30 лет – дает возможность выработать долгосрочный прогноз. Основная цель опроса – выяснение социальных и политических предпочтений молодежи, ее отношения к итогам четырех прошедших лет и пожеланий на будущее. Полученные данные служат основой для формирования основных направлений дальнейшей работы.

В том же 2004 году Комитетом и Юношеской республиканской библиотекой при финансовой поддержке Избирательной комиссии республики было подготовлено методическое пособие "Молодежь Бурятии в избирательном процессе". В нем обобщен опыт, накопленный школами молодого избирателя, специалистами по повышению правовой культуры подрастающего поколения, рассмотрены интерактивные формы и методы работы с молодым электоратом.

Выпущены информационные материалы: плакаты с обращением молодежных лидеров к сверстникам, открытки с призывом сделать свой выбор, настольные календари, путеводитель молодого избирателя, пригласительные на выборы.

Больше внимания стало уделяться методической и учебной деятельности в сфере "молодежная политика". Так, в течение года были проведены курсовая учеба, семинар-совещание для заведующих отделами по делам молодежи районов республики, на котором обсуждались вопросы повышения правовой культуры молодых избирателей. Состоялся республиканский семинар "Технологии проведения предвыборной кампании" с участием представителей государственного учреждения "Российский центр молодежной семейной политики" (г. Москва). На семинаре обучились специалисты отделов по делам молодежи районов, члены избирательных комиссий, общественных организаций, студенты и преподаватели высших и средних учебных заведений.

Правовое просвещение молодых избирателей, внедрение инновационных форм работы с молодежью. Вопросы активного участия молодежи в избирательном процессе носят комплексный характер. В деле правового просвещения молодых избирателей необходимы усилия государственных и общественных организаций, учебных заведений, да и самих юных граждан. Такие усилия предпринимаются в разных сферах.

Работа с учащейся и рабочей молодежью. Вовлекая в избирательный процесс наиболее подготовленных в правовом отношении избирателей – студентов средних и высших учебных заведений, Комитет совместно с Избирательной комиссией республики, территориальными избирательными комиссиями, преподавателями учебных заведений, представителями общественных молодежных организаций уделяет много внимания и рабочей молодежи. Традиционно проводятся встречи, которые дают положительный результат. Молодые избиратели начинают задумываться о своем участии в выборах, сознавать, что завтрашний день зависит от них, от сделанного ими выбора.

Комитет организовал межрегиональный сбор студенческого актива "Юность-2004". Цель – развитие студенческого самоуправления в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, креативных, организаторских, физических способностей, лидерского потенциала студентов, подготовка актива.

В сборе участвовали 60 студентов из 24 учебных заведений Республики Бурятия, Читинской и Иркутской областей, Агинского Бурятского автономного округа. Программа предусматривала деловые игры по студенческому самоуправлению; тренинги по социальному проектированию, формированию лидерских качеств, успешному жизненному сценарию, теории имиджа; семинары по правовому просвещению, творческой деятельности студентов во внеучебное время, созданию молодежных трудовых отрядов, по обеспечению жильем молодых специалистов и молодых семей; разные творческие конкурсы.

Работа в районах республики. В сельских районах республики делом правового просвещения молодых избирателей активно занимаются районные комитеты по делам молодежи, территориальные избирательные комиссии, общественные организации. Основные формы работы по повышению политической грамотности молодежи – выступление агитбригад, проведение молодежных акций, социологических исследований, обучающих семинаров по избирательным технологиям, "круглых столов", организация книжных выставок. Оформляются уголки избирателей, формируются активы на предприятиях и в учреждениях района. Особыми методами вовлечения сельской молодежи в избирательный процесс можно назвать такие, как организация телефонной "горячей линии" по разъяснению избирательного законодательства, встреч поколений, районных конкурсов сочинений и плакатов "Мой выбор", "Выбери Россию", викторин (Окинский, Закаменский, Курумканский, Тункинский, Еравнинский, Бичурский, Иволгинский и Кяхтинский районы). В ряде районов издаются пособия "Молодому избирателю", организовываются встречи с журналистами и выступления по местному радио, оказывается методическая и консультативная помощь клубам молодых избирателей (Заиграевский район). Особое внимание уделяется впервые участвующим в выборах. Специально для них проводятся встречи-акции "Голосуем впервые!" (Баунтовский район). В районных общеобразовательных школах проходят циклы уроков "Час будущего избирателя" (Тарбагатайский район), "Идейное колесо" (Муйский район), "Учись сегодня, чтобы быть лидером завтра" (Джидинский и Тарбагатайский районы).

В течение года были организованы выездные семинары в Кабанском, Селенгинском, Кяхтинском, Кижингинском, Прибайкальском, Хоринском и Тарбагатайском районах. В рамках этих мероприятий проводились молодежные акции, обучающие семинары, концерты. Так, в селе Хоринск состоялся двухдневный семинар, программа которого включала выборы президента Молодежного парламента в средней школе № 2, встречу специалистов Комитета с членами Школы молодого избирателя, молодежными лидерами района, деловую игру, ознакомление с новыми формами работы по изучению избирательного права. Итог семинара: юные лидеры решили создавать школы молодого избирателя при сельских администрациях района.

Развитие молодежного парламентского движения. Молодежное парламентское движение – одна из действенных форм привлечения молодежи к участию в управлении делами государства. В 2004 году в регионе активизировалась работа по его развитию. Постановлением Народного Хурала Республики Бурятия в мае 2003 года было принято Положение о Молодежной палате при Народном Хурале Республики Бурятия. Молодежная палата создана для изучения молодежных проблем и подготовки рекомендаций по их решению, содействия деятельности парламента республики в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи. В состав Палаты вошли депутаты Народного Хурала Республики Бурятия, депутаты и представители органов местного самоуправления. В конце 2004 года на сессии Народного Хурала был избран председатель

Молодежной палаты, а в октябре состоялось ее первое заседание, на котором был утвержден регламент, положение, выбраны руководящие органы, принят план работы на 2005 год.

Активными участниками парламентского движения становятся общественные молодежные организации. Для усиления их деятельности по инициативе Комитета подготовлен проект Закона "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Бурятия". Проект одобрен на заседании Правительства Республики Бурятия и будет вынесен на рассмотрение Народного Хурала.

Поддержка школ молодого избирателя в районах республики. Комитет особое внимание уделяет повышению правовой культуры будущих и молодых избирателей, организации их обучения избирательному праву и избирательному процессу.

В настоящее время в 18 сельских районах республики, а также в городе Улан-Удэ работают школы молодого избирателя. Их опыт показывает, что молодые стали больше интересоваться политическими процессами, лучше понимать важность своего участия в выборах. Им не безразлично будущее, и они хотят сами участвовать в его построении. Формы работы в школах весьма разнообразны: деловые и ролевые игры, семинары, "круглые столы", молодежные акции, ток-шоу и так далее.

Грамотная организация работы школ молодого избирателя имеет большое значение. Именно в этом возрасте происходит становление личности, формируются самооценка и отношение к окружающей действительности. Участвуя в разработке и принятии решений, подростки приобретают практические навыки, необходимые в будущей "взрослой" жизни, у них вырабатывается активная жизненная и гражданская позиция.

Комитет старается распространить опыт работы школ молодого избирателя, разнообразить их деятельность, опираясь прежде всего на поддержку органов местного самоуправления и местных отделов по делам молодежи.

Взаимодействие со средствами массовой информации. В 2004 году большое внимание уделялось привлечению средств массовой информации к реализации молодежных мероприятий.

Представители средств массовой информации — постоянные участники проводимых Комитетом акций. Газеты "Бурятия", "Правда Бурятии", "Молодежь Бурятии", "Информ полис", "Номер один", телекомпании "Бурятская телерадиокомпания", "Ариг Ус", "Тивиком" систематически освещают работу, связанную с правовым просвещением молодых избирателей.

Так, Комитет совместно с ВГТРК приступил к реализации проекта "Открытое мнение" — цикла передач, посвященных вопросам молодежной политики. В первой передаче нового цикла состоялось ток-шоу "Твой выбор", где обсуждались проблемы участия молодежи в избирательном процессе.

Эти проблемы не могут быть решены только проведением мероприятий в период избирательной кампании. Повышение электоральной активности молодых предполагает системный подход к их политическому воспитанию, начиная со школьного возраста.

В Бурятии такая система начинает складываться. Активное сотрудничество Комитета с Избирательной комиссией республики, администрациями муниципальных образований районов, государственными учреждениями, общественными организациями приносит положительные результаты.

В 2005 году Избирательная комиссия республики и Комитет сотрудничали, выполняя следующие основные задачи:

взаимодействие с администрациями муниципальных образований районов республики по повышению гражданско-правовой культуры молодежи;

поддержка и развитие органов молодежного самоуправления;

проведение мониторинга работы по повышению электоральной активности молодежи в районах республики.

В первом квартале были составлены планы совместной работы на 2005 год с администрациями муниципальных образований районов, Избирательной комиссией Республики Бурятия, Молодежной палатой при Народном Хурале Республики Бурятия, Государственной республиканской юношеской библиотекой.

В практике просветительской работы с молодыми избирателями все популярнее становятся клубы молодого избирателя. При активном содействии Комитета на сегодняшний день они созданы в 19 районах республики, а в Заиграевском, Прибайкальском, Баунтовском и Кижингинском районах организуются еще и при сельских администрациях. Большую роль в создании и деятельности клубов играют отделы по делам молодежи, библиотеки, районные избирательные комиссии, учебные заведения. Они проводят совместные мероприятия, уделяя главное внимание будущим избирателям. В программе клубов молодых избирателей – изучение основных принципов избирательного права, норм Конституции Российской Федерации и Республики Бурятия, федеральных и республиканских законов о выборах, технологии избирательных действий и процедур.

Широко используются возможности библиотек республики, где организуются книжные выставки, уголки избирателей, проводятся "круглые столы", диспуты, дискуссии, деловые игры и другие мероприятия. Многоплановая деятельность по повышению гражданско-правовой культуры избирателей позволяет лучше информировать молодых граждан, содействовать формированию их гражданского самосознания.

***

Важным начинанием Комитета явилось проведение мониторинга по различным направлениям профилактической работы. Анализ полученных данных позволяет дать рекомендации относительно совершенствования и развития конкретных направлений, скорректировать задачи на 2006 год, осуществлять экспериментальную деятельность с учетом опыта работы, наличия кадров и соответствующей материально-технической базы.

Первые полученные данные показывают, что муниципальные образования районов республики в своей работе по правовому просвещению молодых избирателей используют новые формы, методы и технологии. Они проводят разные мероприятия силами библиотек, учебных заведений, в большинстве районов эта деятельность обсуждается в местных средствах массовой информации. На хорошем организационном уровне поставлена просветительская работа в Баунтовском, Заиграевском, Прибайкальском, Тункинском районах, она активизировалась в Кижингинском, Кабанском районах, городе Северобайкальске.

Необходимо отметить и проблемы, с которыми сталкиваются специалисты, действуя в данном направлении, прежде всего это нехватка наглядной информационной продукции (плакаты, буклеты), недостаточная оснащенность материально-техническими средствами (компьютеры, принтеры, информационно-справочные системы и др.).

Успешная реализация возложенных на муниципальные образования задач в деле правового просвещения молодых избирателей невозможна без финансовой поддержки. Так, в республиканской целевой программе "Молодежь Бурятии 2004–2007 гг." запланированы финансовые средства на развитие и поддержку клубов молодого избирателя.

По итогам конкурса в 2005 году такую поддержку получили клубы молодого избирателя Заиграевского и Прибайкальского районов.

Система грантовых программ Комитета как практика конкурсной поддержки проектов общественных организаций, органов муниципальных образований, учебных заведений позволяет внедрять новые формы работы с молодыми избирателями. Так, в рамках республиканского конкурса грантовых программ "Профилактика асоциальных явлений в молодежной среде" (направление "Правовое просвещение молодежи") в 2005 году приняли участие Тункинский, Кяхтинский, Прибайкальский, Заиграевский районы и город Улан-Удэ.

Второй год проводится республиканский конкурс вариативных программ и проектов по развитию студенческого самоуправления, цель которого – содействие созданию новых и повышение уровня эффективности и качества имеющихся моделей студенческого самоуправления.

Значительный вклад в организацию и проведение мероприятий в этом направлении вносят негосударственный сектор образования, общественные организации, расширяется взаимовыгодное сотрудничество негосударственных и государственных образовательных учреждений. Определенную работу проводят Клуб молодого политолога Бурятского государственного университета, Координационный совет студентов высших и средних профессиональных учебных заведений, Школа молодого лидера и другие структуры.

В центре внимания находятся вопросы развития молодежного парламентского движения, самоуправления в учебных заведениях. В рамках Республиканского форума лидеров молодежи проведены заседания секций, где обсуждались данные вопросы, разработаны рекомендации по развитию дальнейшей деятельности. Активизировался процесс создания молодежных парламентов в Окинском, Тарбагатайском, Кижингинском и Заиграевском районах, совместно с Молодежной палатой при Народном Хурале Республики Бурятия и Советом депутатов города Улан-Удэ ведется подготовительная работа по созданию Молодежного парламента в столице республики.

Большое внимание уделяется взаимодействию со студенческой аудиторией. Комитет проводит регулярные встречи с вузовской молодежью, на которые приглашаются представители Избирательной комиссии республики, депутаты Народного Хурала, работники библиотечной системы, члены общественных организаций. Итоги таких встреч показывают, что молодежь стала больше интересоваться политическими процессами, проходящими в регионе, работой избирательных комиссий, деятельностью депутатов.

Состоялся 5-й межрегиональный слет студенческого актива "Юность-2005", в рамках которого работала проектная школа "Молодежь и избирательный процесс". Студенты, другие активисты приняли участие в деловой игре, разработали проекты, призванные активизировать участие студенческой молодежи в избирательном процессе. Лучший из этих проектов будет профинансирован Комитетом в новом учебном году.

В первом полугодии состоялись обучающие выездные семинары в четырех районах с проведением молодежных акций, деловых игр, ток-шоу.

По мнению Избирательной комиссии республики, для более эффективной работы в данном направлении необходимо:

разработать межведомственную программу по региональной координации вопросов правового просвещения молодежи, ее участия в избирательном процессе;

активизировать деятельность по участию работающих молодых граждан в избирательном процессе, включая привлечение их в качестве членов избирательных комиссий;

продолжить работы по развитию молодежного парламентского движения в районах республики;

усилить работу по методическому обеспечению деятельности (подготовка и выпуск методических материалов, видеофильмов).

Во втором полугодии Комитетом предусматривается проведение совместно с Молодежной палатой при Народном Хурале Республики Бурятия и Избирательной комиссией республики:

обучающего семинара "Молодые в политике", участниками которого будут молодые кандидаты на должность глав муниципальных образований и в депутаты представительного органа местного самоуправления;

информационной кампании по активизации участия сельской молодежи в выборах глав муниципальных образований, депутатов представительного органа местного самоуправления;

республиканского конкурса "Моя законодательная инициатива".

Перечисленные выше формы и методы работы с молодежью были бы невозможны без внимания к преподавателям учебных заведений, учителям образовательных учреждений. Избирательная комиссия Республики Бурятия и Министерство образования и науки республики, учитывая важность гражданского образования и целенаправленного формирования правового сознания граждан, в первую очередь подрастающего поколения, особое внимание обращают на изучение в школах республики курса "Избирательное право. Избирательный процесс". Несмотря на то что в связи с переходом на новый базисный план, на профильное обучение сократилось количество факультативных, модульных курсов в средней школе, увеличивается количество часов на изучение правовых вопросов в рамках предметов обществоведческого цикла. В большинстве школ республики вместо двух часов на изучение избирательного права отведено 6–12 часов.

По совместному плану Министерства образования и науки и Избирательной комиссии республики издаются сборники "Из опыта работы учителей республики по преподаванию курса "Избирательное право. Избирательный процесс". Четвертый выпуск вышел в свет в 2005 году. Учителя дорожат этими изданиями, так как при определенном дефиците школьной учебно-методической литературы, особенно местной, территориальной специфики, они являются методическим пособием при планировании и организации уроков по избирательному праву.

Во исполнение республиканской программы по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов Министерство образования и науки Республики Бурятия совместно с Избирательной комиссией республики ежегодно проводит республиканский конкурс среди учителей на лучший урок или внеклассное мероприятие по теме "Избирательное право. Избирательный процесс". Цель конкурса – реализация творческого потенциала учителей, формирование у будущих избирателей основ правовой культуры, воспитание гражданской ответственности.

В 2004/05 учебном году конкурс был проведен в два этапа. В первом приняло участие 105 учителей истории и обществоведческих дисциплин. Районные конкурсные комиссии провели отбор лучших работ по следующим критериям:

актуальность и практическая значимость работы;

уровень владения содержанием преподаваемого предмета;

оригинальность формы проведения мероприятия;

степень участия учащихся в проведении урока или мероприятия.

На втором этапе республиканской конкурсной комиссией были отобраны 27 лучших работ, и с апреля по май члены конкурсной комиссии посещали уроки и внеклассные мероприятия финалистов. В мае 2005 года были подведены итоги конкурса. 1-е место завоевал Ж.В. Будаев, учитель истории и обществознания СОШ № 1 города Северобайкальска; 2-е – Л.А. Асанова, учитель истории и обществознания лицея № 27 города Улан-Удэ; 3-е – А.Б. Дашиева, учитель истории и обществознания СОШ № 7 города Улан-Удэ. Двум учителям присуждены поощрительные призы.

Благодарственные письма Избирательной комиссии Республики Бурятия получили 22 участника второго этапа конкурса.

Лучшие разработки, планы-конспекты уроков и внеклассных мероприятий включены в сборник "Избирательное право. Избирательный процесс. Из опыта работы по повышению правовой культуры молодых избирателей", подготовленный совместно Избирательной комиссией Республики Бурятия и Министерством образования и науки республики и изданный в текущем году.

Анализ показывает, что в 2004/05 учебном году значительно расширилась география школ, учителя которых приняли участие в конкурсе: это 18 сельских районов (из 22), города Улан-Удэ и Северобайкальск. Среди финалистов 19 учителей сельских общеобразовательных школ, 8 – городских.

В большинстве районов творчески подошли к участию в этом мероприятии.

В Селенгинском районе были проведены районные конкурсы юного избирателя: конкурс плакатов, слоганов, рисунков "Выборы глазами будущих избирателей", рефератов "Шаг в мир закона", "Молодежь Бурятии в избирательном законе", заочная экскурсия по Государственной Думе, внеклассные мероприятия.

В Хоринском районе в рамках республиканского конкурса в нескольких школах проведены неделя права "От полного бесправия к широким правам и свободам" и мероприятия с использованием интерактивных форм работы.

Характерно, что увеличилось количество разработок для детей среднего школьного возраста – учащихся 5–6, 8–9 классов, а также внеклассных мероприятий для детей разноуровневого возраста (8 разработок – деловые игры, заседания клубов).

Практика показала, что только интерактивные формы занятий (деловые, ролевые игры, семинары, тренинги, дискуссии, работа с нормативно-правовой базой) способствуют эффективному усвоению материала, развивают у ребят умение анализировать и объективно мыслить, помогают им разобраться в сложных вопросах избирательного права, применять знания в реальной жизни, формируют активную гражданскую позицию.

Практически все разработки, представленные в конкурсную комиссию, основаны на таких интерактивных формах проведения уроков и мероприятий.

Вырос научно-методический уровень уроков, усилилась их направленность на формирование политической, правовой культуры учащихся. Вместе с тем Избирательная комиссия республики отмечает, что не все учителя смогли представить уроки в видеозаписи из-за отсутствия видеокамер.

В целом повышению активности и учителей, и учащихся школ способствовала вся работа, проводимая совместно Министерством образования и науки Республики Бурятия и Избирательной комиссией республики, – регулярное освещение совместных мероприятий в средствах массовой информации (газета "Бурятия", ТВ, радио); непрерывное изучение и обобщение положительного опыта работы учителей по правовому просвещению (ежегодно выпускается сборник); организация на базе Бурятского института повы-

шения квалификации работников образования ежегодного 2-3-дневного семинара учителей-историков по изучению избирательного права.

В заключение хочется пожелать, чтобы и в дальнейшем этот плодотворный процесс взаимодействия продолжался, получая всемерную поддержку на всех уровнях власти и управления.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Положение о X Всероссийской олимпиаде школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву, проводимой в 2006 году

В этом году исполняется 10 лет со времени проведения первой олимпиады по граждановедческим дисциплинам, положившей начало ее популярности среди российских школьников. Учительская газета, межрегиональная ассоциация "За гражданское образование" при поддержке Федерального агентства по образованию, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации объявила X Всероссийскую олимпиаду по граждановедческим дисциплинам. Олимпиада проводится по трем возрастным группам: 6—7 классы, 8—9 классы, 10—11 классы. Всего будет три этапа.

1-й этап — все желающие в письменной форме отвечают на вопросы в зависимости от возрастной категории. Ответ на один вопрос не должен превышать объема в 1 страницу, а вся работа — 25 страниц с учетом эссе.

От участников требуется не только знание фактического материала, но и умение высказывать собственную точку зрения. Находить аргументы и контраргументы, формулировать основные выводы. При ответе следует показать знание современных политических процессов в России и мире, а также высказать собственную гражданскую позицию по актуальным общественным проблемам. Тема эссе требует размышлений.

Ответы предоставляются в печатном и электронном виде на дискете или CD-диске (на дискете или CD-диске следует указать фамилию и инициалы учащегося, выполнившего работу, класс, школу, а также регион, указать название "Олимпиада-2006").

Конкурсные материалы высылаются **по адресу:** 107045, Москва, Ананьевский пер. 4/2, стр. 1, "Учительская газета" с пометкой "Олимпиада" не позже 30 апреля 2006 г. (по почтовому штемпелю). Необходимо указать фамилию, имя, отчество участника, домашний адрес, адрес школы, класс; контактные телефоны; фамилию, имя, отчество педагога-консультанта.

2-й этап — заочный. Эксперты анализируют присланные работы и отбирают 15 лучших, авторы которых и их педагоги будут приглашены на третий этап. По итогам второго этапа победителям высылаются приглашения.

3-й этап — финал, который будет проходить в Москве с 1 по 4 августа 2006 г. Все транспортные расходы (проезд участников финального этапа к месту проведения олимпиады и обратно) и оплату проживания берет на себя ассоциация "За гражданское об-

разование". Список победителей будет опубликован в "Учительской газете" и в приложении к ней "Граждановедение".

6–7 классы

Государство и Конституция

1. Нужны ли Российской Федерации государственные символы? Что они символизируют?

2. По Конституции Российской Федерации Россия является суверенным государством. В чем заключается суверенитет государства?

2. Чем характеризуется федеративное устройство Российской Федерации?

3. Какова процедура принятия федеральных законов в России?

4. Кому в Российской Федерации принадлежит право законодательной инициативы? Что означает это право?

Демократия

1. Какова роль женщины в политике?

2. Зависит ли уровень демократии от количества политических партий? Ответ аргументируйте.

3. Почему в демократическом обществе разрешено все, что не запрещено законом? Ответ обоснуйте.

4. Почему парламент является одним из главных инструментов демократии? Ответ аргументируйте.

5. Можно ли установить демократию диктаторскими методами? Ответ поясните.

Выборы

1. Какие цензы могут существовать в избирательных системах различных стран? Что вы знаете об избирательных цензах современной России?

2. Одним из важнейших признаков демократии являются свободные и честные выборы. Как, по-вашему, этого можно добиться?

3. Почему так важно участие граждан в голосовании?

4. Как вы думаете, почему граждане получают избирательное право только по достижении определенного возраста?

5. Какую роль играет гласность в ходе избирательной кампании?

Права человека

1. Является ли соблюдение прав человека внутренним делом каждой страны?

2. Какими из прав человека вы пользовались в своей жизни?

3. Как реализуются права детей в нашей стране?

4. В чем различия между политическими и гражданскими правами? Приведите примеры.

5. Женщины все время боролись за право голосовать, но когда впервые получили его, то лишь немногие воспользовались им. Почему?

Эссе

Почему выборы считаются средством справедливого решения политических вопросов?

8–9 классы

Конституция

1. В чем причины принятия в 1993 году всенародным голосованием новой Конституции Российской Федерации?

2. Является ли современная Россия социальным государством? Как это закреплено в Конституции Российской Федерации? Обоснуйте свою точку зрения.

3. Что называют основами конституционного строя? Каковы основы конституционного строя в Российской Федерации, закрепленные в Конституции Российской Федерации?

4. Какую главную ценность провозгласила Конституция Российской Федерации? Как это реализуется в жизни государства и общества?

5. Раскройте место и роль Конституции Российской Федерации в правовой системе страны.

Демократия

1. Каковы плюсы и минусы демократии?

2. Нередко к понятию "демократия" добавляют определение "либеральная". Как, по-вашему, может ли демократия быть нелиберальной?

3. Как вы понимаете весьма популярную сейчас мысль: "Суть демократии не во власти большинства, а в защите всех меньшинств от большинства"? Как эта мысль сочетается с основным демократическим принципом подчинения меньшинства большинству?

4. Чем различается роль силовых структур в демократическом и тоталитарном государстве?

5. Какие проблемы становления демократии в России, на ваш взгляд, наиболее актуальны? Почему вы так считаете?

Выборы

1. Какие изменения внесены в 2005 г. в Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"? Какими преимуществами и недостатками, с вашей точки зрения, обладают эти изменения?

2. Объясните, почему избирательное право является политическим правом. Какие вы еще знаете политические права? Как они связаны с избирательным правом?

3. Что такое референдум? Как и по какому поводу проводятся референдумы в Российской Федерации?

4. Какова роль политической культуры в избирательном процессе?

5. Как, по-вашему, при каких условиях выборы могут способствовать повышению эффективности государственной власти и местного самоуправления?

Права человека

1. Обоснуйте связь гражданских и политических прав и приведите примеры, доказывающие эту связь.

2. Какие из гражданских прав вы считаете самыми важными? Обоснуйте свой выбор.

3. Чем вы можете объяснить, что требования права свободы слова, митингов, собраний, демонстраций являлись непременными требованиями всех революционных движений с конца XVIII века?

4. Какую роль в жизни общества и человека играет право на свободу союзов и ассоциаций? Каким является это право: гражданским или политическим? Обоснуйте свою точку зрения.

5. Некоторые ученые считают, что наличие гарантий реализации социально-экономических прав является важной предпосылкой стабильного существования правового государства. Согласны ли вы с этой оценкой?

Эссе

Являются ли выборы средством справедливого решения политических вопросов сегодня?

10–11 классы

Государство и Конституция

1. Каково место Конституции Российской Федерации в правовой системе страны?

2. Какие национальные проекты объявлены Правительством Российской Федерации приоритетными в 2006 году? Каково ваше отношение к ним?

3. Как в Конституции Российской Федерации отражается принцип уважения многообразия?

4. Что вы знаете о деятельности органов местного самоуправления в вашем городе (селе, деревне, станице)?

5. Какие меры вы могли бы предложить для повышения эффективности работы государственного аппарата в России?

Демократия

1. Что вы знаете о развитии молодежного парламентаризма в Российской Федерации (и/или в вашем субъекте РФ)?

2. Нужен ли государственный и общественный контроль за СМИ?

3. Каковы причины принятия закона об общественных организациях и какова его возможная эффективность?

4. Возможны ли случаи, когда право и справедливость вступают в противоречие друг с другом?

5. Существуют ли демократические пути решения политических конфликтов в современном мире?

Выборы

1. Каким образом новые правила выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по пропорциональной избирательной системе могут сказаться на общественно-политической жизни России?

2. Какие изменения внесены в 2004 году в Федеральный конституционный закон "О референдуме Российской Федерации"? Каково ваше отношение к этим изменениям?

3. Каковы общие черты и основные различия между выборами в Государственную Думу Российской Империи в 1906 году и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2003 году?

4. Как можно бороться с правонарушениями в избирательном процессе?

5. Отражают ли результаты выборов в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации ожидания и надежды избирателей?

Права человека

1. В каких случаях может быть ограничена религиозная деятельность?

2. Какие правозащитные организации России вы знаете и какова их роль в жизни страны?

3. Что вы знаете об институте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, предусмотренном Конституцией Российской Федерации? Существует ли подобный институт в субъекте Федерации, в котором вы проживаете?

4. Что вы считаете своими неотъемлемыми правами и как они реализуются?

5. Как, по вашему мнению, созданная недавно Общественная палата может способствовать реализации прав человека в России?

Эссе

Являются ли выборы средством справедливого решения политических вопросов сегодня?

Об итогах X Всероссийской олимпиады школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву, проводимой в 2006 году

Учительская газета, межрегиональная ассоциация "За гражданское образование" при поддержке Федерального агентства по образованию, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России провели юбилейную десятую Всероссийскую олимпиаду школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву.

В состав жюри Олимпиады вошел член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Владимир Иванович Лысенко.

Олимпиада проводилась в три этапа по трем возрастным группам: 6–7 классы, 8–9 классы, 10–11 классы.

Вопросы Олимпиады были составлены по следующим разделам:

1. Государство и конституция
2. Демократия
3. Выборы
4. Права человека

Каждый раздел включал 5 вопросов.

Кроме того, участники олимпиады должны были написать эссе на тему "Являются ли выборы средством справедливого решения политических вопросов сегодня?"

Условия Олимпиады требовали от участников не только знания фактического материала, но и умения высказывать собственную точку зрения, находить аргументы и контраргументы, формулировать основные выводы. При ответе необходимо было показать знание современных политических процессов в России и мире, а также высказать собственную гражданскую позицию по актуальным общественным проблемам.

На первом этапе Олимпиады все желающие в письменной форме отвечали на вопросы в зависимости от возрастной категории. Положение об Олимпиаде и ее вопросы были опубликованы в двух педагогических изданиях – "Учительская газета" и приложении к ней "Граждановедение" и размещены в сети Интернет, в том числе и на странице РЦОИТ на сайте ЦИК России.

Второй этап– заочный. По результатам заочного тура поступило 364 работы из 57 субъектов Российской Федерации. Члены жюри прорецензировали присланные работы и отобрали 15 лучших в каждой возрастной категории. На финал Олимпиады в Москву были приглашены 45 участников, чьи работы были признаны лучшими в своей возрастной группе, а также их учителя по граждановедческим дисциплинам.

По итогам заочного этапа Олимпиады жюри отметило, что работы представляют собой серьезные, обоснованные ответы на поставленные вопросы. В большинстве из них приводятся аргументы в поддержку своей точки зрения, примеры из региональной практики.

Ряд вопросов Олимпиады был посвящен избирательному праву.

Отвечая на вопрос о новых правилах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, участники Олимпиады отметили как положительные, на их взгляд, стороны пропорциональной системы выборов депутатов, так и ее недостатки.

Интересные исследования проведены участниками Олимпиады по вопросу об общих чертах и основных различиях выборов в Государственную Думу 1906 и 2003 годов.

Вопрос о молодежном парламентаризме в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации вызвал живой интерес у школьников. Большинство из них рассказали о своем участии в этом движении, о вкладе молодежи в развитие своих территорий.

Отвечая на вопрос о борьбе с правонарушениями в избирательном процессе, школьники дают конкретные рекомендации.

В эссе на тему "Являются ли выборы средством справедливого решения политических вопросов сегодня?" участники Олимпиады отметили, что результаты выборов зависят от политической культуры граждан (Е. Мяснянкина, г. Воронеж), от гражданской активности избирателей (А.Киселев, г. Саранск), от совпадения менталитета тех, кто избирает, и тех, кого избирают (Ю. Мартынова, г. Еманжелинск, Челябинская обл.). Школьники предлагают снизить возрастной ценз до 16 лет (А. Голиков, дер. Малая Куликовка, Орловская область), больше времени в школе уделять гражданскому образованию (г. Сафарова, г. Йошкар-Ола).

Третий этап – финал Олимпиады – состоялся в Москве 1–4 августа 2006 года. На официальном открытии Олимпиады, которое состоялось 2 августа 2006 года, перед учителями-граждановедами выступил член ЦИК России, д.ю.н., заслуженный юрист Российской Федерации Владимир Иванович Лысенко. Тема его выступления – "Можно ли Россию назвать сегодня правовым государством?" – вызвала неподдельный интерес и живой отклик присутствующих. В организации Олимпиады, в том числе ее заключительного этапа, приняла участие и.о. заместителя руководителя РЦОИТ при ЦИК России Елена Викторовна Круглова.

Подведение итогов Олимпиады состоялось 3 августа 2006 года. Жюри распределило призовые места следующим образом:

6–7 классы

1 место – Курносова Дарья (с. Дубровки Беднодемьяновского района Пензенской области)

2 место – Долгов Виктор (г. Ростов-на-Дону, Ростовская область)

3 место – Павлова Елена (г. Новоуральск, Свердловская область)

8–9 классы

1 место – Бобров Денис (г. Бийск, Алтайский край),

2 место – Фролова Юлия (г. Орел, Орловская область)

3 место – Дмитриева Марина (г. Уфа, Республика Башкортостан)

10–11 классы

1 место – Киселев Александр (г. Саранск, Республика Мордовия)

2 место – Алешина Евгения (г. Самара, Самарская область)

3 место – Антипова Светлана (г. Нижний Новгород, Нижегородская область)

На церемонии награждения, которая состоялась 4 августа 2006 года, победителей Олимпиады поздравила и.о. руководителя РЦОИТ при ЦИК России Антонина Алексеевна Созыкина. Каждому учителю участнику финала Олимпиады был вручен комплект литературы, посвященной вопросам избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации.

Итоги X Всероссийской олимпиады школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву еще раз подтвердили актуальность и необходимость прове-

“УТВЕРЖДАЮ”
Президент межрегиональной общественной организации
“Центр социально-экономических программ “Мое Отечество”
С.В.Кочнев
Сопредседатель Правления Общероссийской общественной
организации “Лига “Российское Отечество”
А.П.Конташов
Президент Автономной некоммерческой организации
“Центр развития молодежного парламентаризма России”
Л.С.Синякова

“СОГЛАСОВАНО”
Директор Департамента по государственной молодежной политике,
воспитанию и социальной защите детей Министерства образования
и науки Российской Федерации
С.Н.Апатенко
Председатель Комитета Государственной Думы Российской
Федерации по образованию и науке
Н.И.Булаев
Председатель Комитета Государственной Думы
Российской Федерации по вопросам местного самоуправления
В.С.Мокрый

ПОЛОЖЕНИЕ
о Всероссийском конкурсе молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований “Моя страна – моя Россия”
Москва, 2006

1.Общие положения

1.1. Настоящее Положение регламентирует статус и порядок проведения Всероссийского конкурса молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований “Моя страна – моя Россия”.

1.2. Всероссийский конкурс молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований “Моя страна – моя Россия” (далее Конкурс), проводится в целях привлечения молодежи к решению социально-экономических вопросов и задач, стоящих перед органами государственной власти, органами местного самоуправления на территории ее проживания, и направлен на повышение социальной активности молодежи, формирование гражданской позиции молодого человека, создание кадрового резерва для органов государственной власти и местного самоуправления, воспитания в молодых гражданах чувства патриотизма, любви к своей малой родине.

1.3. Инициаторами и организаторами конкурса выступают межрегиональная общественная организация “Центр социально-экономических инициатив “Мое Отечество”, Общероссийская общественная организация “Лига “Российское Отечество”, Центр развития молодежного парламентаризма России.

В организации Конкурса принимают участие Комитет Государственной Думы Российской Федерации по образованию и науке, Комитет Государственной Думы Российской Федерации по местному самоуправлению, Министерство образования и науки Российской Федерации.

1.4. Конкурс поддерживается Компанией "А.И. Аудит-Сервис", НОУ "Школа бизнеса Никиты Исаева"

1.5. Настоящее Положение определяет требования к участникам и проектам Конкурса, порядок их предоставления на Конкурс, критерии их отбора и оценки, сроки проведения Конкурса.

2. Условия участия в Конкурсе

2.1. В Конкурсе имеют право принимать участие граждане Российской Федерации в возрасте от 18 до 25 лет (обучающиеся в учреждениях начального, среднего или высшего профессионального образования, аспиранты, молодые ученые, молодые депутаты, рабочие и служащие, молодые бизнесмены, общественные деятели и др.), представители молодежных парламентских структур разного уровня, общероссийских, межрегиональных и региональных молодежных общественных объединений, зарегистрированные на территории Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством (далее – организации), представившие все документы в соответствии с условиями Конкурса.

2.2. Для участия в Конкурсе необходимо подготовить проект (программу) по одной или нескольким из установленных организаторами Конкурса номинаций, отвечающий целям и задачам Конкурса.

2.3. Проект (программа) должен представлять собой актуальное исследование по тематике Конкурса, содержать обоснованные выводы, а также конкретные предложения по его реализации. В работе должны содержаться ссылки на использованную литературу и источники, список которых должен прилагаться.

2.4. Представленный на Конкурс проект (программа) должен соответствовать действующему законодательству Российской Федерации.

3. Порядок организации и проведения Конкурса

3.1. Конкурс проводится в два этапа:

I – этап с 15 апреля по 15 июля 2006 г., региональный, проводится организационным комитетом субъекта Российской Федерации, состав организационного комитета определяется в каждом субъекте РФ самостоятельно.

II – федеральный этап с 15 июля по 15 августа 2006 года

В случае отсутствия регионального организационного комитета работы направляются в федеральный организационный комитет Конкурса.

3.2 Конкурс проводится по следующим номинациям:

Проекты (программы), направленные на решение проблем жилищно-коммунального хозяйства региона или муниципального образования.

Проекты (программы), направленные на решение проблем экологической безопасности.

Проекты (программы), направленные на охрану и реставрацию памятников истории и культуры.

Проекты (программы), направленные на развитие средств массовой информации

Проекты (программы), направленные на развитие производственной и экономической сферы.

Проекты (программы), направленные на оказание помощи социально-незащищенным слоям населения, (инвалидам, малообеспеченным).

Проекты (программы), направленные на развитие сельского хозяйства в регионе.

Проекты (программы), направленные на развитие молодежной политики в регионе.

Проекты (программы), направленные на повышение избирательной активности в регионе и правовой грамотности населения.

Проекты (программы), направленные на профилактику правонарушений и обеспечение безопасности на территории.

3.3. К участию в Конкурсе допускаются поданные в срок авторские проекты, разработанные индивидуально, содержание которых соответствует утвержденным номинациям конкурса в соответствии с настоящим Положением. Проекты направляются региональным организационным комитетом Конкурса с сопроводительным письмом. В случае отсутствия регионального организационного комитета авторы самостоятельно направляют работы в федеральный организационный комитет.

3.4. Проекты (программы), представленные на Конкурс, обязательно должны включать в себя:

Заявку на участие в Конкурсе (Приложение 1);

Титульный лист (Приложение 2);

Информационную карту проекта (Приложение 3);

Описание проекта (Приложение 4);

Эссе участника конкурса "Почему я занимаюсь вопросами социально-экономического развития своего муниципального образования (название)" (до 3-х страниц)

Рекомендательные письма от заинтересованных структур (до 3-х писем) (органы государственной власти, местного самоуправления, общественные объединения, бизнес-структуры)

3.5. Все документы и приложения представляются в машинописном (2-х экземплярах) и электронном виде с пометкой "Оргкомитет Конкурса. Конкурс "Моя страна – моя Россия".

3.6. Заявки принимаются Оргкомитетом Конкурса до 12.00 часов (время московское) 15 августа 2006 года по адресу: 109 012, г. Москва, ул. Новая площадь, д. 8, стр. 1, оф. 408.

3.7. Заявки, поданные в Оргкомитет Конкурса после даты, указанной в п.3.5, не рассматриваются и к участию в Конкурсе не допускаются.

3.8. Все материалы, присланные на Конкурс, обратно не возвращаются и не рецензируются.

4. Порядок работы конкурсной комиссии и критерии определения победителей Конкурса

4.1. С целью определения победителей Конкурса организаторами Конкурса создается конкурсная комиссия.

4.2. В состав конкурсной комиссии входят представители профилирующих федеральных и региональных органов государственной власти, общественных объединений и представители научного сообщества.

4.3. Конкурсная комиссия определяет авторов проектов-победителей Конкурса с присуждением I, II и III места по каждой номинации. Победители и участники конкурса получат ценные подарки и призы.

Кроме того, с учетом комплексной оценки представленных эссе и проектов (программ) будут определены победители по профессиональному критерию:

– "Лучший авторский проект по вопросам социально-экономического развития муниципального образования молодого депутата представительного органа местного самоуправления"

– "Лучший авторский проект по вопросам социально-экономического развития муниципального образования молодого государственного/муниципального служащего"

– "Лучший авторский проект по вопросам социально-экономического развития муниципального образования молодежного общественного лидера"

– "Лучший авторский проект по вопросам социально-экономического развития муниципального образования представителя учащейся молодежи (студенты, аспиранты)"

– "Лучший авторский проект по вопросам социально-экономического развития муниципального образования представителя работающей молодежи (молодые бизнесмены, сотрудники частных компаний, рабочие, учителя, врачи и др.)"

4.4. Решения Конкурсной комиссии признаются правомочными в случае присутствия на них не менее 2/3 ее членов.

4.5. Основные критерии оценки конкурсной документации:

наличие полного пакета документов в соответствии с Положением о Конкурсе;

реальность исполнения;

научно-методический уровень разработок, содержащихся в конкурсных проектах (программах);

актуальность и новизна проекта (программы);

объективность информационно-аналитических материалов;

финансово-экономическое обоснование проекта;

законченность и полнота содержания;

практическая значимость.

4.6. Предпочтение будет отдаваться проектам, поддержанным органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

4.7. Итоги Конкурса будут размещены на сайте www.mparlament.ru

5. Подведение итогов Конкурса

5.1. Итоги Конкурса будут подведены в сентябре – октябре 2006 года.

5.2. Результаты Конкурса отражаются в Протоколах заседания конкурсной комиссии, подписанных членами конкурсной комиссии, утверждаются организаторами Конкурса и публикуются в СМИ.

5.2. Лучшие авторские проекты получат организационную, информационную поддержку и будут рекомендованы органам местного самоуправления для практической реализации.

5.3. Победители Конкурса вне зависимости от номинаций награждаются дипломами с указанием призового места и получают комплект методической литературы.

5.4. После подведения итогов Конкурса проекты (программы) – победители Конкурса войдут в сборник итоговых материалов Конкурса.

Справочные данные:

Межрегиональная общественная организация "Центр социально-экономических программ "Мое Отечество"

Российская Федерация, 109 012, г. Москва, ул. Новая площадь, д. 8, стр. 1, оф. 408

Тел.: (495) 606 85 31

Тел./факс: (495) 606 86 40

Электронная почта: moy_ctrana@mail.ru

Официальный сайт: www.mparlament.ru

Приложение 1

Заявка на участие в Конкурсе

1. Субъект Российской Федерации.
2. Ф.И.О. (полностью).
3. Дата рождения.
4. Название проекта, представляемого на конкурс.
5. Название номинации.
6. Название образовательного учебного заведения, курса, отделения факультета.
7. Название места работы.
8. Контактные данные: адрес, телефон (с указанием кода), e-mail.

Подпись

_____
число

Приложение 2 (см. с. 712)

Приложение 3

Информационная карта проекта
(объем информационной карты: до 3 страниц)

Название проекта	
Название номинации	
Субъект РФ, муниципальное образование	
Ф.И.О. автора, название учебного заведения или места работы, должность	
Контактные данные (адрес, телефон (с указанием кода), e-mail)	
Ф.И.О. научного руководителя (если проект написан с научным руководителем), степень, должность, контактные данные (адрес, телефон (с указанием кода), e-mail)	
Перечень рекомендательных писем к проекту	
География проекта	
Обоснование актуальности проекта	
Цели и задачи проекта	
Краткое содержание проекта	
Сроки выполнения проекта	
Стоимость проекта	

Приложение 2

“Моя страна – моя Россия”

Название проекта
Название номинации конкурса

Проект подготовлен: _____Ф.И.О. и должность

Название учебного заведения/места работы_____

Наименование субъекта Российской Федерации_____

Наименование муниципального образования_____

Контактные данные:
адрес, телефон (с указанием кода), e-mail

Приложение 4

Описание проекта

Проект должен включать в себя следующие блоки:

- Обоснование актуальности проекта
- Цели и задачи проекта
- Сроки реализации проекта
- Содержание проекта
- План реализации проекта
- Механизм реализации проекта и схему управления проектом в рамках территории
- Критерии оценки эффективности проекта
- Предполагаемые конечные результаты, потенциалы развития проекта, долгосрочный эффект
- Финансово-экономическое обоснование проекта

Приложениями к проекту могут быть подготовленные проекты нормативных правовых актов по теме проекта и сопутствующие его реализации таблицы, диаграммы, итоги проведенных по теме проекта социологических исследований и др.

ПОЛОЖЕНИЕ
о Всероссийском конкурсе среди студентов гуманитарных вузов (факультетов) на лучшую научную работу по теме "Голосуй за своё будущее", проводимой в 2006/07 учебном году

Всероссийский конкурс среди студентов гуманитарных вузов (факультетов) на лучшую научную работу по теме: "Голосуй за своё будущее" (далее Конкурс) проводится с целью формирования понимания молодежью сущности демократических преобразований в России, овладения знаниями в области прав человека, в том числе политических, формирования активной гражданской позиции и навыков правозащитной деятельности, воспитания молодежи в духе гуманизма и демократического правосознания.

Организаторы Конкурса

Конкурс проводится Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Российской академией правосудия.

Уполномоченными организаторами Конкурса являются Министерство образования и науки Российской Федерации, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерация, Уполномоченный по правам ребенка в г. Москве, региональные министерства и департаменты образования, высшие гуманитарные учебные заведения (гуманитарные факультеты вузов), избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, Молодежное правозащитное движение.

Задачи Конкурса

1. Воспитание правового сознания;

2. Разработка современных подходов решения гуманитарных проблем;

3. Распространение четкого понимания взаимосвязи прав и свобод с ответственностью, умением разрешать конфликтные ситуации правовыми способами;

4. Привлечение внимания молодежи к избирательным кампаниям и электоральным процессам;

5. Повышение творческой активности студентов.

Участники Конкурса

В Конкурсе могут принять участие студенты гуманитарных вузов (факультетов) Российской Федерации.

Требования к написанию и оформлению конкурсной работы

На Конкурс принимаются работы, представляющие собой актуальное научное исследование по одной из предложенных тем (приложение № 1) или по теме произвольно выбранной самим автором в соответствии с заявленной проблематикой Конкурса.

Работа должна отражать собственное видение избранной конкурсантом проблемы, анализ существующих нормативных актов Российской Федерации и международных норм, четко сформулированные цели и задачи, теоретическое и практическое обоснование состояния и подходов решения рассматриваемой проблемы, обоснованные выводы и предложения, элементы теоретической и практической новизны.

Все материалы представляются на русском языке в отпечатанном и сброшюрованном виде на листах формата А4. Объем материала – до 24 страниц машинописного текста через полтора интервала. Прилагаемые к работе плакаты, схемы и другие иллюстративные материалы необходимо сложить так, чтобы соответствовать формату А4. Объем приложений не ограничивается. Обязательно должны быть ссылки на используемую литературу, список которой прилагается.

Рецензия научного руководителя и рекомендация соответствующей кафедры или научного центра на выдвижение работы на Конкурс – обязательны.

Отобранные работы направляются на второй этап Конкурса с сопроводительным письмом ректора вуза (декана факультета).

Если работа ранее была опубликована, необходимо указать, где и когда.

На титульном листе указываются: наименование и почтовый адрес вуза (факультета), телефон администрации; тема научного исследования; фамилия, имя, отчество студента (полностью), курс, группа; должность, фамилия, имя, отчество научного руководителя, оказавшего консультативную и методическую помощь конкурсанту в написании работы; город, год.

В случае представления исследования с нарушением требований Положения, конкурсная комиссия имеет право отклонить работу.

Порядок и сроки проведения Конкурса

Конкурс проводится с 1 ноября 2006 г. по май 2007г. в три этапа.

Первый этап – внутривузовские конкурсы (ноябрь 2006 г. – декабрь 2006 г.). Студенческие работы представляются на рассмотрение соответствующих кафедр (научных центров) вузов. Руководство вуза или деканат факультета отбирают для участия

в следующем этапе Конкурса три лучшие работы. Решения кафедры и деканата оформляются протоколами.

Отобранные вузами (факультетами) работы с выписками из протоколов направляются до 1 января 2007 г. (дата отправления определяется по почтовому штемпелю) в организацию, уполномоченную проводить второй этап Конкурса (аппараты уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, Уполномоченный по правам ребенка в г. Москве, региональные министерства и департаменты образования).

Второй этап – региональный (январь 2007 г. – март 2007 г.) – проводится региональным оргкомитетом Конкурса, сформированным в регионах из представителей организаций, уполномоченных проводить данный этап Конкурса (аппараты уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, Уполномоченный по правам ребенка в г. Москве, региональные министерства и департаменты образования).

На данном этапе региональный оргкомитет Конкурса рецензирует и оценивает работы и простым большинством голосов (заседание оформляется протоколом) отбирает две лучшие работы, один экземпляр которых с протоколом заседания конкурсной комиссии направляется в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (107084, Москва, ул. Мясницкая, д.47) не позднее 22 февраля 2007 г.

В сопроводительных письмах должны обязательно указываться полностью фамилия, имя, отчество, адрес, телефоны конкурсантов, должности организаторов первого и второго этапов конкурса (направляющей стороны).

В марте 2007 г. авторы работ, прошедших второй этап, приглашаются региональным оргкомитетом Конкурса для их презентации в течение пяти минут на видеоконференции в режиме реального времени на базе избирательной комиссии субъектов Российской Федерации с учетом технической возможности (при наличии текста работы у членов Центральной конкурсной комиссии).

Участники ответят на вопросы членов Центральной конкурсной комиссии, приглашенных государственных и общественных деятелей и представителей научного и образовательного сообщества, а также зададут им свои вопросы.

Третий этап (апрель 2007 г. – май 2007 г.) – из представленных на третий тур работ и по итогам их презентации на видеоконференции Центральная конкурсная комиссия сформированная из представителей организаций – устроителей Конкурса, ученых, государственных деятелей и правозащитников, рецензирует и оценивает работы по 10-балльной шкале (фамилии авторов, вуз и регион членам комиссии не сообщаются) и отбирает **10** лучших работ.

На третий этап не принимаются работы, не прошедшие первых двух этапов Конкурса.

По решению комиссии авторы 10 лучших работ вызываются в Москву **в мае 2007 года** для очного участия в финале Конкурса. О порядке, сроках и месте проведения финального тура участники будут подробно информированы соответствующим письмом.

Финальный этап Конкурса проходит в виде научно-практической конференции. Участники выступают с кратким изложением конкурсной работы (до 10 минут) и отвечают на вопросы жюри.

Конкурсной комиссией путем открытого голосования определяются победители.

Сроки представления работ на все этапы Конкурса должны строго соблюдаться. Дата отправления определяется по почтовому штемпелю. Работы, отправленные позднее к рассмотрению не принимаются.

Критерии оценки работ

При оценке работы учитываются:

1. Соответствие содержания работы избранной теме.
2. Актуальность и значимость поставленной проблемы.
3. Самостоятельность исследования.
4. Новизна и неординарность подхода к избранной теме.
5. Наличие прогнозов развития проблемы (в соответствии с собственным видением).
6. Конкретность и аргументированность предложений.
7. Ясность и последовательность изложения.

Критерии оценки выступления:

1. Свободное владение материалом.
2. Общая эрудиция.
3. Ораторское мастерство.
4. Умение отвечать на вопросы (конкретность и адекватность ответов).

Подведение итогов

Итоги Конкурса по завершении выступлений всех участников финала и совещания членов Центральной конкурсной комиссии оформляются протоколом и оглашаются.

По итогам Конкурса победителям вручаются дипломы I степени – 1, II степени – 2, III степени – 3 и ценные подарки. Всем финалистам вручаются благодарности и памятные подарки.

В случае победы на Конкурсе работы студента выпускного курса гуманитарного вуза Российская академия правосудия обеспечивает его зачисление в свою аспирантуру вне конкурса на безвозмездной основе.

Подведение итогов и награждение победителей происходит в торжественной обстановке с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, ректора Российской академии правосудия и представителей Министерства образования и науки Российской Федерации.

Лучшие работы по решению жюри будут опубликованы в сборнике материалов Всероссийского конкурса "Голосуй за свое будущее".

Для участников финального тура Конкурса организуется специальная программа.

Организационное и финансовое обеспечение Конкурса

Организационное и финансовое обеспечение проведения Конкурса осуществляется Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Российской академией правосудия и другими устроителями Конкурса в соответствии с настоящим Положением.

Организационное и техническое обеспечение проведения видеоконференции осуществляет Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

Информация об итогах проведения Конкурса размещается в сети Интернет.

Работы, представленные на финал Конкурса не возвращаются.

Проезд до места проведения финального этапа Конкурса (г. Москва) и обратно оплачивает направляющая сторона (образовательное учреждение или региональные оргкомитеты Конкурса).

Проживание и питание финалистов Конкурса, а также (при необходимости) транспорт обеспечивает Российская академия правосудия. Дипломы, бланки благодарностей

и ценные подарки обеспечивает Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вручает финалистам Конкурса памятные сувениры и подарки.

Организаторы Конкурса желают удачи всем участникам!

Приложение № 1

Примерные темы конкурсных работ

1. Россия – правовое государство: миф или реальность.
2. Международные стандарты и их роль в развитии избирательного законодательства.
3. Становление федерального избирательного законодательства Российской Федерации.
4. Региональное и муниципальное избирательное право.
5. Проблемы совершенствования избирательного законодательства и избирательной системы в Российской Федерации и соблюдение конституционных прав человека.
6. Пропорциональная избирательная система и выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и права человека и гражданина.
7. Смешанная избирательная система региональных выборов: законодательная база и практика.
8. Правовое регулирование участия политических партий в выборах: новые аспекты.
9. Отмена формы голосования "против всех": правовые и практические аспекты.
10. Средства массовых коммуникаций: информирование и предвыборная агитация.
11. Предвыборная агитация: правовое регулирование и практика.
12. Вопросы обеспечения конституционных прав граждан в сфере информационного обеспечения выборов.
13. Финансовый контроль избирательного процесса: механизмы соблюдения конституционных прав человека и гражданина.
14. Роль судов в соблюдении конституционных прав человека в процессе избирательной кампании.
15. Демократическая правовая культура как основание обеспечения избирательных прав человека и гражданина в Российской Федерации.
16. Информационные технологии избирательных кампаний и проблемы соблюдения прав человека и гражданина.
17. Проблемы электоральной активности молодежи.
18. Проблемы самоидентификации молодежи.
19. Проблемы российского образования: доступность, соответствие международным стандартам.
20. Система гарантий прав человека в современном мире.
21. Права человека в условиях глобализации.
22. Я – кандидат в депутаты: что войдет в мою избирательную программу?
23. Моя избирательная кампания.

Участники вправе предложить и другие темы. Приветствуется творческий подход участников Конкурса в выборе темы и ее раскрытии.

Приложение № 2

Состав Центральной конкурсной комиссии

Сопредседатели Центральной конкурсной комиссии:

Лукин Владимир Петрович — Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, доктор исторических наук, профессор

Вешняков Александр Альбертович — Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

Ершов Валентин Валентинович — Ректор Российской академии правосудия, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации

Заместители председателя Центральной конкурсной Комиссии:

Кунадзе Георгий Фридрихович — Заместитель Управляющего делами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, кандидат исторических наук, профессор

ЗастрожнаяОльга Кирилловна — Секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации

Король Людмила Михайловна — Первый проректор Российской академии правосудия

Середа Елена Васильевна — Начальник организационно-аналитического управления аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

Члены Центральной конкурсной Комиссии:

Мирза Наталья Борисовна — Руководитель Секретариата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Тамбовцев Владимир Владимирович — Начальник Управления государственной защиты прав человека аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Волков Василий Петрович — Член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

Лысенко Владимир Иванович — Член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации

Головань Алексей Иванович — Уполномоченный по правам ребенка в г.Москве

Юров Андрей Юрьевич — Председатель Молодежного правозащитного движения

Созыкина Антонина Алексеевна	— Исполняющая обязанности руководителя Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
Круглова Елена Викторовна	— Исполняющая обязанности заместителя руководителя Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
Лебедев Андрей Игоревич	— Заместитель начальника организационно-аналитического управления аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, кандидат исторических наук
Ионкин Сергей Сергеевич	— Начальник отдела мониторинга и анализа соблюдения прав человека Организационно-аналитического управления аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
Спирина Галина Григорьевна	— Начальник отдела просвещения и образования в области прав человека Организационно-аналитического управления аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, кандидат исторических наук, доцент
Васильев Николай Владимирович	— Начальник отдела защиты политических прав человека и административных процедур Управления государственной защиты прав человека аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, кандидат юридических наук
Пономарева Елена Александровна	— Советник отдела просвещения и образования в области прав человека Организационно-аналитического управления аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
Калинина Светлана Павловна	— Главный консультант отдела просвещения и образования в области прав человека Организационно-аналитического управления аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
Кулагина Оксана Владимировна	— Консультант отдела просвещения и образования в области прав человека Организационно-аналитического управления аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2006/07 учебном году

Заслушав информацию члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.И. Лысенко о проведении конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2006/07 учебном году, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Провести совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации с 15 октября 2006 года по 1 июля 2007 года конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2006/07 учебном году.

2. Утвердить Положение о конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2006/07 учебном году (прилагается).

3. Комиссии по подведению итогов конкурса до 1 июня 2007 года представить Центральной избирательной комиссии Российской Федерации материалы об итогах конкурса и кандидатурах победителей.

4. Оплату расходов, связанных с проведением конкурса, произвести за счет средств, предусмотренных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на реализацию мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдума в Российской Федерации.

5. Возложить решение организационных вопросов, связанных с проведением конкурса и подведением его итогов, на Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

6. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и направить в Министерство образования и науки Российской Федерации, журнал "Вестник образования России", высшие юридические учебные заведения (юридические факультеты вузов) Российской Федерации.

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
21 августа 2006 года
№ 184/1167-4

Приложение № 1

СОГЛАСОВАНО
Заместитель Министра образования и науки
Российской Федерации

15 августа 2006 г. А.Г. Свинаренко

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 21 августа 2005 года № 187/1167-4

ПОЛОЖЕНИЕ
о конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2006/07 учебном году

1. Общие положения

1.1. Конкурс среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2006/07 учебном году (далее – конкурс) проводится с целью повышения уровня профессиональной подготовки будущих специалистов-правоведов, реализации творческого потенциала молодых ученых, актуализации интереса к таким важным проблемам, как избирательный процесс, избирательное право.

1.2. Конкурс в период с 15 октября 2006 года по 1 июля 2007 года проводится Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – РЦОИТ) совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации при содействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России), избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

1.3. Организационное и методическое обеспечение проведения конкурса и деятельности Комиссии по подведению итогов конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2006/07 учебном году (далее – Конкурсная комиссия) осуществляет РЦОИТ.

2. Условия конкурса

2.1. Для участия в конкурсе студентам и аспирантам высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) или коллективам авторов в составе не более трех человек необходимо подготовить работу в соответствии с Перечнем тем работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса (приложение № 1) и не позднее 1 февраля 2007 года представить ее на рассмотрение соответствующей кафедры вуза.

К участию в конкурсе допускаются также методические пособия, разработанные по любому разделу Перечня тем работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса и для любой категории участников избирательного процесса, включая будущих избирателей, – лекции, программы обучения, программы информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий, путеводители по избирательному праву,

памятки для избирателей, кандидатов, наблюдателей, рабочие блокноты или тетради для кандидатов, их представителей, членов избирательных комиссий, наглядные пособия (плакаты) по избирательному праву, сценарии деловых игр, конкурсов, фестивалей и так далее. К сценариям деловых игр, конкурсов, фестивалей могут быть приложены видео- и фотоматериалы, иллюстрирующие проведение указанных мероприятий.

2.2. Работа должна представлять собой актуальное исследование по тематике конкурса, содержать обоснованные выводы, предложения по совершенствованию федерального или регионального законодательства о выборах, ссылки на использованную литературу и другие источники, список которых должен прилагаться.

2.3. Работа должна быть представлена на конкурс в отпечатанном и сброшюрованном виде на листах формата А4. Объем работы – не более 40 и не менее 25 страниц машинописного текста, напечатанного через два интервала. Прилагаемые к работе плакаты, схемы и другой иллюстративный материал должны быть сложены так, чтобы соответствовать формату А4.

2.4. На титульном листе работы (образец представлен в приложении № 2) необходимо указать:

а) наименование, почтовый индекс и адрес вуза;

б) фамилию, имя, отчество ректора, телефон приемной ректора;

в) тему работы;

г) сведения об авторе:

фамилия, имя, отчество, группа, курс, отделение (дневное, вечернее, заочное), факультет;

почтовый индекс, домашний адрес;

код города, телефон;

д) сведения о научном руководителе, оказавшем консультативную и методическую помощь студенту (аспиранту) в подготовке работы:

фамилия, имя, отчество, место работы, должность, ученая степень, ученое звание.

2.5. Научный руководитель, оказавший консультативную и методическую помощь студенту (аспиранту), осуществляет контроль за оформлением работы в соответствии с требованиями настоящего Положения.

2.6. Работы, подготовленные и присланные на конкурс с нарушением требований настоящего Положения, Конкурсной комиссией не рассматриваются.

2.7. Присланные на конкурс работы не возвращаются, рецензии авторам не выдаются. Конкурсные работы и материалы могут быть использованы в работе РЦОИТ по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов.

3. Порядок проведения конкурса

3.1. Для подведения итогов конкурса создается Конкурсная комиссия, в состав которой входят члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, представители Министерства образования и науки Российской Федерации, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, члены Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, ученые и специалисты в области избирательного права.

Состав Конкурсной комиссии утверждается постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

3.2. Конкурс проводится в два этапа.

На первом этапе организация конкурса осуществляется высшими юридическими учебными заведениями (юридическими факультетами вузов) Российской Федерации совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Конкурсные комиссии высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации проводят отбор лучших работ, которые с сопроводительным письмом ректора вуза (декана факультета) направляются в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, откуда не позднее 15 марта 2007 года (дата отправки определяется по штемпелю почтового отделения) направляются в РЦОИТ (109012, г. Москва, Б. Черкасский пер., д. 7) для рассмотрения и оценки Конкурсной комиссией.

3.3. К каждой работе должны быть приложены:

а) сопроводительное письмо избирательной комиссии субъекта Российской Федерации;

б) рекомендация соответствующей кафедры о выдвижении работы на второй этап конкурса;

в) рецензия научного руководителя;

г) текст работы на электронном носителе.

3.4. На втором этапе Конкурсная комиссия до 15 мая 2007 года определяет лучшие работы: отдельно – аспирантов, отдельно – студентов.

4. Подведение итогов конкурса

4.1. Итоги конкурса подводит Конкурсная комиссия.

4.2. Представленные работы рецензируются и оцениваются членами Конкурсной комиссии по десятибалльной системе. При этом РЦОИТ вправе заключать с членами Конкурсной комиссии и другими специалистами договоры на рецензирование представленных на конкурс работ.

Работы, получившие оценку девять и десять баллов, в целях определения победителей конкурса могут рецензироваться повторно членами Конкурсной комиссии по поручению председателя Конкурсной комиссии.

По результатам повторного рецензирования формируется проект решения Конкурсной комиссии об итогах конкурса.

4.3. Конкурсная комиссия до 25 мая 2007 года подводит итоги конкурса и открытым голосованием определяет победителей конкурса, исходя из количества присуждаемых премий в каждой категории участников. Заседание Конкурсной комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие простое большинство ее членов.

При равенстве баллов победители конкурса определяются путем жеребьевки. Решение Конкурсной комиссии принимается простым большинством голосов от числа ее членов, присутствующих на заседании. При равенстве голосов голос председателя Конкурсной комиссии является решающим.

Если Комиссия сочтет, что ни одна из представленных на конкурс работ не заслуживает премии, она может ограничиться вручением дипломов.

При рецензировании работ и подведении итогов конкурса фамилии и другие сведения об авторах работ членам Конкурсной комиссии не сообщаются.

Результаты голосования и решение Конкурсной комиссии заносятся в протокол Конкурсной комиссии, который подписывают председатель, секретарь и члены Конкурс-

ной комиссии, принимавшие участие в голосовании. Решение Конкурсной комиссии направляется в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации до 1 июня 2007 года.

4.4. На основании решения Конкурсной комиссии Центральная избирательная комиссия Российской Федерации своим постановлением по итогам конкурса присуждает и выплачивает за работы:

для студентов – одну первую премию в размере 20 тысяч рублей, две вторых премии по 15 тысяч рублей и три третьих премии по 7 тысяч рублей;

для аспирантов – одну первую премию в размере 20 тысяч рублей, две вторых премии по 15 тысяч рублей и три третьих премии по 7 тысяч рублей.

За разработанные методические пособия присуждается три поощрительных премии по 5 тысяч рублей.

Победителям конкурса вручаются дипломы, а их научным руководителям направляются благодарственные письма Конкурсной комиссии.

Обладателям первой премии среди студентов и аспирантов и их научным руководителям объявляется благодарность Министерства образования и науки Российской Федерации.

Победителям – авторам работ на темы, связанные с защитой избирательных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации или осветившим эти вопросы в своих работах, вручаются благодарственные письма Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

4.5. В случае присуждения премии за работу, подготовленную коллективом авторов, сумма премии не увеличивается, а распределяется между членами авторского коллектива в соответствии с достигнутым между авторами соглашением с учетом требований пункта 2 статьи 1059 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4.6. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации об итогах конкурса направляется авторам работ, победивших в конкурсе, и администрациям вузов, студенты и аспиранты которых приняли участие в конкурсе.

5. Вручение премий победителям конкурса

5.1. В рамках проведения церемонии вручения премий и дипломов заслушиваются сообщения победителей по темам конкурса.

5.2. Премии и дипломы вручаются победителям конкурса до 1 июля 2007 года.

5.3. Если победитель конкурса не может прибыть на церемонию вручения премии, причитающаяся ему денежная сумма и диплом отправляются по почте с оплатой дополнительных расходов по пересылке.

5.4. Лучшие работы по предложению Конкурсной комиссии могут быть опубликованы в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации", приложении к нему – "Журнале о выборах", а также в сборнике, подготавливаемом РЦОИТ.

5.5. Оплата расходов, связанных с подготовкой и проведением конкурса (выплата премий, проживание победителей конкурса в гостинице, оплата стоимости проезда от места жительства до г. Москвы и обратно, почтовые и другие расходы), производится за счет средств, выделенных РЦОИТ на реализацию мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации.

Приложение № 1
к Положению о конкурсе среди студентов
и аспирантов высших юридических учебных
заведений (юридических факультетов вузов)
Российской Федерации на лучшую работу
по вопросам избирательного права
и избирательного процесса
в 2006/07 учебном году

ПЕРЕЧЕНЬ
тем работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса

I. Избирательное право

1. Избирательное право как комплексная отрасль права.
2. Избирательное право как наука и учебная дисциплина.
3. Избирательное право и институты народовластия.
4. Система источников избирательного права Российской Федерации.
5. Становление и развитие федерального избирательного законодательства.
6. Становление и развитие регионального избирательного законодательства (на материалах субъектов Российской Федерации).
7. Становление и развитие муниципального избирательного права.
8. Перспективы развития избирательного законодательства в Российской Федерации.
9. Проблемы совершенствования избирательного права в Российской Федерации.
10. Влияние избирательного законодательства на качество представительной природы парламента.
11. Взаимодействие избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с органами государственной власти и местного самоуправления при подготовке и проведении выборов.
12. Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации": сравнительный анализ редакций 2003 и 2005 годов.
13. Пропорциональная избирательная система и выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
14. Особенности применения пропорциональной избирательной системы на региональных выборах (по материалам отдельных субъектов Российской Федерации).
15. Смешанная избирательная система на региональных выборах (по материалам отдельных субъектов Российской Федерации).
16. Избирательные системы на муниципальных выборах: законодательство и практика проведения выборов.
17. Система избирательных комиссий и проблемы совершенствования их деятельности.
18. Система избирательных комиссий при проведении федеральных выборов: законодательство, практика, проблемы.
19. Система избирательных комиссий при проведении региональных выборов: законодательство, практика, проблемы, перспективы.

20. Система избирательных комиссий при проведении муниципальных выборов: законодательство, практика, проблемы, перспективы.

21. Правовой статус политических партий в избирательном процессе.

22. Правовое регулирование участия политических партий в выборах (новое в законодательстве о выборах).

23. Избирательное законодательство и участие политических партий в федеральных, региональных и муниципальных выборах.

24. Правовые последствия отмены формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов).

25. Правовой режим деятельности средств массовой информации в период избирательной кампании.

26. Средства массовой информации и избирательные комиссии: законодательство, практика взаимодействия.

27. Средства массовой информации: информирование и предвыборная агитация (законодательные дозволения и запреты).

28. Роль судебной практики в развитии и совершенствовании избирательного права и законодательства.

29. Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в развитии избирательного права и избирательного процесса.

30. Решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам предвыборной агитации.

31. Решения Верховного Суда Российской Федерации по вопросам предвыборной агитации.

32. Решения Верховного Суда Российской Федерации по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов.

33. Решения Верховного Суда Российской Федерации по вопросам подкупа избирателей.

34. Решения судов субъектов Российской Федерации по вопросам предвыборной агитации.

35. Решения судов субъектов Российской Федерации по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов.

36. Решения судов субъектов Российской Федерации по вопросам подкупа избирателей.

II. Избирательный процесс

1. Избирательный процесс: понятие, структура и стадии.

2. Назначение выборов: субъекты права назначения и процедуры.

3. Сроки в избирательном процессе.

4. Понятие единого дня голосования в Российской Федерации и механизм совмещения выборов.

5. Выборы в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере конкретного региона).

6. Регистр избирателей: обеспечение избирательных прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей и составлении списков избирателей.

7. Проблемы обеспечения гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации при образовании избирательных округов и избирательных участков.

8. Гарантии прав граждан Российской Федерации в сфере информационного обеспечения выборов.

9. Институт выдвижения и регистрации списка кандидатов: понятие, юридические условия и гарантии реализации пассивного избирательного права.

10. Институт доверенных лиц в избирательном процессе.

11. Институт наблюдателей в избирательном процессе.

12. Информирование избирателей: правовое регулирование и практика.

13. Предвыборная агитация: правовое регулирование и практика.

14. Особенности проведения предвыборной агитации кандидатами от политических партий в ходе выборов в региональный парламент (на примере конкретного региона).

15. Финансирование выборов: правовое регулирование и практика.

16. Финансирование избирательных кампаний кандидатов, избирательных объединений: правовое регулирование и практика.

17. Финансовый контроль в избирательном процессе: правовое регулирование и практика.

18. Финансовый контроль за избирательными кампаниями кандидатов.

19. Финансовый контроль за избирательными кампаниями политических партий.

20. Проблемы организации досрочного голосования: правовое регулирование и практика.

21. Проблемы организации голосования в отдаленных и труднодоступных местностях, на судах, полярных станциях: правовое регулирование и практика.

22. Особенности организации голосования отдельных категорий граждан: правовое регулирование и практика.

23. Юридическая ответственность в избирательном процессе.

24. Избирательные споры и способы их разрешения.

25. Правонарушающие технологии в избирательном процессе и способы борьбы с ними.

26. Повышение явки избирателей на выборы: проблемы и перспективы.

27. Повышение правовой культуры участников избирательного процесса как один из способов обеспечения избирательных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

28. Организационно-правовые вопросы обеспечения конституционной законности избирательного процесса в Российской Федерации.

29. Объединительные референдумы в субъектах Российской Федерации (законодательство, итоги, уроки).

III. Информационные технологии в избирательном процессе

1. Избирательный процесс и информационные технологии: понятие и виды.

2. Информационные технологии в избирательном процессе (на примере работы Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”).

3. Использование информационных систем и технологий для проведения предвыборной агитации: практика и проблемы правового регулирования.

4. Проблемы обеспечения информационной безопасности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”.

5. Юридическая сила документов, подготовленных с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”.

6. Технические средства голосования: правовое регулирование и общественное доверие к итогам выборов.

7. Комплексы обработки избирательных бюллетеней: правовое регулирование и практика применения.

8. Электронное голосование на выборах: новое в избирательном законодательстве Российской Федерации.

9. Зарубежный опыт автоматизации избирательного процесса.

10. Зарубежный опыт электронного голосования на выборах.

11. Интернет и выборы.

IV. Молодежь и выборы

1. Молодежь и ее участие в выборах: формы и методы повышения электоральной активности.

2. Общественные молодежные палаты (молодежные парламенты) и их роль в формировании гражданской позиции молодых избирателей.

3. Опыт зарубежных стран по привлечению молодежи к участию в выборах.

4. О работе избирательных комиссий по вовлечению молодежи в избирательный процесс (на примере субъекта Российской Федерации).

V. Международные избирательные стандарты, зарубежное и сравнительное избирательное право

1. Международные избирательные стандарты и их роль в развитии национального избирательного законодательства и практике проведения демократических выборов.

2. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

3. Избирательное законодательство государств — участников Содружества Независимых Государств (на примере отдельных государств Содружества).

4. Международные обязательства по проведению демократических выборов в государствах — участниках ОБСЕ.

5. Международные избирательные стандарты в рамках Совета Европы.

6. Роль решений Европейского суда по правам человека в обеспечении и защите избирательных прав и свобод.

7. Избирательное законодательство стран — членов Совета Европы (на примере отдельных стран).

8. Практика организации и проведения парламентских выборов в отдельных зарубежных странах (по усмотрению участника конкурса).

9. Институт международных наблюдателей в избирательном процессе.

Приложение № 2
к Положению о конкурсе среди студентов
и аспирантов высших юридических учебных
заведений (юридических факультетов вузов)
Российской Федерации на лучшую работу
по вопросам избирательного права
и избирательного процесса
в 2006/07 учебном году

Образец титульного листа конкурсной работы

Московский городской педагогический университет

129226, г. Москва, 2-й Сельскохозяйственный проезд, д. 4
Ректор университета — Рябов Виктор Васильевич
тел. (8-095) 000-00-00

Юридический факультет
123022, г. Москва, Большая Декабрьская ул., д. 9
Декан факультета — Северухин Владимир Александрович
тел. (8-095) 000-00-00

Проблемы совершенствования избирательного права в Российской Федерации

Автор (авторы)*
Иванова Мария Николаевна
студентка 3-й группы 4-го курса
очного отделения
юридического факультета
115610, г. Москва,
Щелковский пер., дом 7, кв. 34
тел. (8-095) 000-00-00

Научный руководитель
Стеклов Николай Иванович
доцент кафедры конституционного
права и отраслевых юридических
дисциплин юридического факультета
МГПУ
тел. (8-095) 000-00-00

Москва
2006/2007

* *Если работа написана группой авторов, указываются данные о каждом из них.*

О формах и методах работы Избирательной комиссии Республики Бурятия по вовлечению молодежи, молодежных организаций в избирательный процесс

Н.Т. Дашиева,
заместитель председателя Избирательной комиссии Республики Бурятия
А.А. Созыкина,
и.о. руководителя РЦОИТ при ЦИК России

Во исполнение Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдумов) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации Избирательная комиссия Республики Бурятия, тесно сотрудничая с Министерством образования и науки Республики Бурятия, в своей работе активно привлекает Комитет по молодежной политике при указанном министерстве.

Мероприятия, проводимые комитетом, способствуют электоральной активности молодежи, повышению ее правовой культуры. В течение последних трех лет сложилась определенная система работы с молодыми избирателями. В данном направлении комитет активно сотрудничает с Избирательной комиссией Республики Бурятия, Народным Хуралом, муниципальными образованиями, администрациями районов республики, Государственной республиканской юношеской библиотекой, городской библиотекой им. Абидуева, общественными молодежными организациями, средствами массовой информации.

В рамках республиканской целевой программы "Молодежь Бурятии (2004–2007 гг.)" в 2004 году проводились мероприятия, включая:

информационно-издательскую, исследовательскую, учебную деятельность;

правовое просвещение молодых избирателей, внедрение инновационных форм работы с молодежью;

развитие молодежного парламентского движения;

поддержка школ молодого избирателя в районах республики;

взаимодействие со средствами массовой информации.

Информационно-издательская, исследовательская, учебная деятельность

Комитет по молодежной политике большое внимание уделяет поиску новых эффективных форм работы с молодыми избирателями.

С этой целью совместно с социологической группой "Эйдос" в первом квартале 2004 года было проведено социологическое исследование на тему "Электоральные предпочтения молодежи". Оно носило стратегический характер, так как выбор определенной возрастной группы от 18 до 30 лет дает возможность установить долгосрочный прогноз. Основная цель исследования – определение социальных и политических предпочтений молодежи, ее отношение к итогам четырех прошедших лет и пожелания на будущее. Полученные данные служат основой для формирования основных направлений в дальнейшей работе.

В этом же 2004 году Комитетом по молодежной политике, юношеской республиканской библиотекой при методической и финансовой поддержке Избирательной комиссии республики было подготовлено методическое пособие "Молодежь Бурятии в избирательном процессе". В нем представлен опыт работы школ молодого избирателя, рассматрива-

ются интерактивные формы и методы работы с молодыми избирателями, обобщена практика работы специалистов по повышению правовой культуры молодых избирателей.

С целью активизации молодежи на выборах подготовлен и выпущен следующий информационный материал: плакаты с обращениями молодежных лидеров к молодежи, настольные календари, открытки с призывом к молодым сделать свой выбор, путеводитель молодого избирателя, пригласительные на выборы.

Больше внимание уделяется методической и учебной деятельности молодых избирателей и специалистов в сфере "молодежная политика". Так, в течение года были проведены курсовая учеба, семинар-совещание для заведующих отделов молодежи районов республики, республиканский семинар на тему "Технологии проведения предвыборной кампании" с участием представителей Государственного учреждения "Российский центр молодежной семейной политики" (г. Москва) для специалистов отделов молодежи районов, членов избирательных комиссий, студентов и преподавателей высших и средних учебных заведений, членов общественных организаций.

Правовое просвещение молодых избирателей, внедрение инновационных форм работы с молодежью

Вопросы активного участия молодежи в избирательном процессе носят комплексный характер. В деле правового просвещения молодых избирателей необходимы усилия государственных и общественных организаций, учебных заведений, самих молодых избирателей.

В данном направлении работа ведется тремя блоками.

Первый блок – работа с учащейся и рабочей молодежью. Привлекая для участия в избирательном процессе наиболее подготовленных в правовом отношении избирателей – студентов средних и высших учебных заведений, – Комитет по молодежной политике совместно с членами Избирательной комиссии республики, территориальных комиссий, преподавателями учебных заведений и представителями общественных молодежных организаций традиционно в течение года проводят встречи. В результате подобных встреч учащиеся и молодые рабочие более осознанно относятся к выборам, понимая, что именно они должны выбрать свое будущее, а завтрашний день зависит от сделанного ими выбора.

Комитет по молодежной политике явился организатором межрегионального слета студенческого актива "Юность-2004", цель которого подготовка кадров для студенческого самоуправления, развитие студенческого самоуправления в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, креативных, организаторских, физических способностей, лидерского потенциала студентов.

Участниками слета стали 60 студентов из 24 учебных заведений Республики Бурятия, Читинской, Иркутской областей, Агинского Бурятского автономного округа. Программа сбора предусматривала деловые игры по студенческому самоуправлению, тренинги по социальному проектированию, формированию лидерских качеств, успешному жизненному сценарию, теории имиджа, семинары по правовому просвещению, творческой деятельности студентов во внеучебное время, созданию молодежных трудовых отрядов, по обеспечению жильем молодых специалистов и молодых семей, разные творческие конкурсы.

Второй блок – работа в районах Республики Бурятии. Большая работа по правовому просвещению молодых избирателей проводится в сельских районах, где активно работают районные комитеты по делам молодежи, территориальные избирательные комис-

сии, общественные организации и другие. Основными формами работы во многих районах являются выступления агитбригад, проведение молодежных акций, социологических исследований, обучающих семинаров по избирательным технологиям, оформление книжных выставок, уголков избирателей, формирование активов на предприятиях и в учреждениях. Особыми методами по привлечению молодежи в избирательный процесс в восьми районах (Окинский, Закаменский, Курумканский, Тункинский, Еравнинский, Бичурский, Иволгинский, Кяхтинский) можно назвать такие, как телефонная "горячая линия" по разъяснению избирательного законодательства, встречи поколений, районные конкурсы сочинений и плакатов ("Мой выбор", "Выбери Россию"), викторины. В ряде районов издается пособие по правовому просвещению "Молодому избирателю", организовываются встречи с журналистами и выступления по местному радио, оказывается методическая и консультативная помощь клубам молодых избирателей (Заиграевский район). Особое внимание уделяется тем молодым людям, кто впервые участвует в выборах. Специально для них организовываются встречи-акции "Голосуем впервые!" (Баунтовский район). В целях воспитания юного гражданина проводятся циклы уроков в районных общеобразовательных школах по темам "Час будущего избирателя" (Тарбагатайский район), "Идейное колесо" (Муйский район), "Учись сегодня, чтобы быть лидером завтра" (Джидинский и Тарбагатайский районы) и другие.

В течение года были организованы выездные семинары в районы республики (Кабанский, Селенгинский, Кяхтинский, Кижингинский, Прибайкальский, Хоринский, Тарбагатайский), основная задача которых – повышение правовой культуры детей, подростков и молодежи. В рамках выездных семинаров проводятся молодежные акции, обучающие семинары, концерты. Так, в селе Хоринск состоялся двухдневный семинар, в программу которого вошли выборы президента молодежного парламента в средней школе № 2, встречи специалистов Комитета по молодежной политике с членами школы молодого избирателя, молодежными лидерами района, проведение деловой игры, ознакомление с новыми формами работы по избирательному праву. По итогам семинара молодые лидеры решили создавать школы молодого избирателя в сельских администрациях района.

Третий блок – молодежные акции, выставки, "круглые столы".

Развитие парламентского движения в Республике Бурятия

Молодежное парламентское движение – это одна из возможных форм привлечения молодежи к участию в управлении делами государства, а также школа обучения избирательному процессу. В 2004 году в республике активизировалась работа по развитию парламентского движения. Постановлением Народного Хурала Республики Бурятия в мае 2003 года было принято Положение о Молодежной палате при Народном Хурале. Молодежная палата создана для изучения проблем молодежи, содействия деятельности Народного Хурала в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по решению проблем молодежи в Республике Бурятия. В состав Молодежной палаты вошли депутаты Народного Хурала Республики Бурятия, депутаты и представители органов местного самоуправления. В конце 2004 года на сессии Народного Хурала был избран председатель Молодежной палаты. В октябре состоялось первое заседание членов Молодежной палаты, был утвержден регламент, положение, выбраны руководящие органы, принят план ее работы на 2005 год.

Активными участниками парламентского движения становятся общественные молодежные организации. Для более эффективной деятельности этих организаций по инициативе Комитета по молодежной политике подготовлен проект закона "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Бурятия", который был одобрен на заседании Правительства Республики Бурятия и будет вынесен на рассмотрение Народного Хурала.

Поддержка школ молодого избирателя в районах Республики Бурятия

Комитет по молодежной политике особое внимание уделяет правовой культуре будущих молодых избирателей, организации их обучения избирательному праву и избирательному процессу.

В настоящее время в 18 сельских районах республики, а также в городе Улан-Удэ работают школы молодого избирателя. Опыт работы школ молодого избирателя подтверждает, что молодежь стала более активно интересоваться политическими процессами. Возрастает понимание молодыми людьми важности участия в выборах. Им не безразлично их будущее, они хотят сами участвовать в его построении. Формы работы в школах весьма разнообразные: деловые и ролевые игры, семинары, "круглые столы", акции, ток-шоу и другие.

Грамотная организация работы школ молодого избирателя имеет большое значение потому, что именно на этом этапе развития происходит становление личности, вырабатывается отношение к себе и окружающей действительности. Реально участвуя в выработке и принятии решений, подростки приобретают практические навыки, необходимые в их будущей взрослой жизни, у них вырабатывается активная жизненная и гражданская позиция.

Комитет по молодежной политике старается распространить этот опыт работы, разнообразить их деятельность. Занимаясь организацией школ молодого избирателя, он опирается прежде всего на поддержку органов местного самоуправления и местных отделов по делам молодежи. В дальнейшем этот процесс организации и деятельности школ молодого избирателя должен находиться под более пристальным вниманием указанных органов.

Взаимодействие со средствами массовой информации

В 2004 году большое внимание уделялось вовлечению в реализацию мероприятий средств массовой информации.

Представители средств массовой информации – постоянные участники мероприятий, проводимых Комитетом по молодежной политике. Такие печатные издания, как газеты "Бурятия", "Правда Бурятии", "Молодежь Бурятии", "Информполис", "Номер один", так и телекомпании "Бурятская телерадиокомпания", "Ариг Ус", "Тивиком", систематически освещают работу, направленную на правовое просвещение молодых избирателей. Выходят в эфир передачи, интервью, статьи по данной тематике.

Так, например, совместно с ВГТРК комитет приступил к реализации совместного проекта "Открытое мнение" – цикла передач, посвященных вопросам молодежной политики. В первой передаче нового цикла состоялось ток-шоу "Твой выбор", где обсуждались вопросы участия молодежи в избирательном процессе.

Проблема участия молодежи в избирательном процессе не может быть решена только проведением мероприятий в период избирательной кампании. Повышение электо-

ральной активности молодежи предполагает системный подход в политическом воспитании, начиная со школьного возраста.

В Республике Бурятия такая система начинает складываться. Активное сотрудничество Комитета по молодежной политике с Избирательной комиссией республики, администрациями муниципальных образований районов Республики Бурятия, государственными учреждениями, общественными организациями приносит положительные результаты.

Комиссия и комитет продолжали сотрудничать в 2005 году и их основными задачами явились:

взаимодействие с муниципальными образованиями районов Республики Бурятия по повышению гражданско-правовой культуры молодежи;

поддержка и развитие органов молодежного самоуправления;

проведение мониторинга работы по повышению электоральной активности молодежи в районах республики.

В первом квартале 2005 года составлены планы совместной работы на 2005 год с муниципальными образованиями районов республики, Избирательной комиссией Республики Бурятия, Молодежной палатой при Народном Хурале, Государственной республиканской юношеской библиотекой.

В практике просветительской работы с молодыми избирателями все более прочное место занимают клубы молодого избирателя. При активном содействии Комитета по молодежной политике на сегодняшний день подобные структуры созданы в 19 районах республики, а в четырех районах (Заиграевском, Прибайкальском, Баунтовском, Кижингинском) такие структуры создаются еще и в сельских администрациях. Большую роль в создании и деятельности клубов играют районные отделы по делам молодежи, библиотеки, избирательные комиссии, учебные заведения, уделяя приоритетное внимание мероприятиям для будущих избирателей.

В программу клубов молодых избирателей входит изучение основных принципов избирательного права, норм Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Бурятия, федеральных и республиканских законов о выборах, технологий избирательных действий и процедур.

Занимаясь организацией клубов молодого избирателя, Комитет по молодежной политике опирается прежде всего на поддержку органов местного самоуправления и районных отделов по делам молодежи. В дальнейшем, процесс организации и деятельности клубов молодого избирателя должен находиться под более пристальным вниманием глав муниципальных образований, поселковых, сельских администраций.

В целях информирования молодежи по вопросам избирательного процесса широко используются возможности библиотек республики, где рассмотрены такие формы, как: книжные выставки, уголки избирателей, “круглые столы”, диспуты, дискуссии, деловые игры и другие. Многоплановая деятельность по повышению гражданско-правовой культуры избирателей позволяет глубже информировать молодых граждан, содействовать формированию общественного мнения, активизировать гражданское сознание.

Одним из основных направлений работы комитета явилось проведение мониторинга различных направлений профилактической работы. Проведение мониторинга, анализ полученных данных позволили дать рекомендации относительно совершенствования и развития данного направления, скорректировать задачи на 2006 год, а также осуществлять экспериментальную деятельность по отдельным направлениям, с учетом опыта работы, наличия кадров и соответствующей материально-технической базы.

Анализируя первые полученные данные, следует отметить, что муниципальные образования районов республики в своей работе по правовому просвещению молодых избирателей используют новые формы, методы и технологии. Они проводят различные мероприятия силами библиотек, учебных заведений, а большинство районов используют для этого местные средства массовой информации. На хорошем организационном уровне поставлена работа в Баунтовском, Заиграевском, Прибайкальском, Тункинском районах, активизировалась работа в Кижингинском, Кабанском районах, городе Северобайкальске.

Необходимо отметить и проблемы, с которыми сталкиваются специалисты в данном направлении, прежде всего недостаток наглядной информационной продукции (плакаты, буклеты), недостаточная оснащенность материально-техническими средствами (компьютеры, принтеры, информационно-справочные системы и др.).

Успешная реализация возложенных на муниципальные образования задач в деле правового просвещения молодых избирателей невозможна без финансовой поддержки. Так, республиканской целевой программой "Молодежь Бурятии (2004–2007 гг.)" запланированы финансовые средства на развитие и поддержку клубов молодого избирателя. По итогам конкурса в 2005 году такую поддержку получили клубы молодого избирателя Заиграевского, Прибайкальского районов.

Система грантовых программ Комитета по молодежной политике как практика конкурсной поддержки проектов общественных организаций, органов муниципальных образований, учебных заведений позволяет внедрять новые формы работы с молодыми избирателями. Например, в рамках Республиканского конкурса грантовых программ "Профилактика асоциальных явлений в молодежной среде" по направлению "Правовое просвещение молодежи" в 2005 году приняли участие Тункинский, Кяхтинский, Прибайкальский, Заиграевский районы, город Улан-Удэ.

Второй год проводится Республиканский конкурс вариативных программ и проектов по развитию студенческого самоуправления, цель которого – содействие созданию новых и повышение уровня эффективности и качества имеющихся моделей студенческого самоуправления.

Значительный вклад в организацию и проведение мероприятий в этом направлении вносят негосударственный сектор образования, общественные организации, получает распространение практика взаимовыгодного сотрудничества негосударственных и государственных образовательных учреждений. Определенную работу проводят Клуб молодого политолога Бурятского государственного университета, Координационный совет студентов высших и средних профессиональных учебных заведений, Школа молодого лидера и другие.

Большое внимание уделяется вопросам развития молодежного парламентского движения, самоуправления в учебных заведениях. В рамках Республиканского форума лидеров молодежи работали секции, где обсуждались указанные вопросы, были разработаны необходимые рекомендации. Активизировался процесс создания молодежных парламентов в районах республики (Окинский, Тарбагатайский, Кижингинский, Заиграевский), совместно с Молодежной палатой при Народном Хурале Республики Бурятия, Советом депутатов города Улан-Удэ ведется подготовительная работа по созданию молодежного парламента в Улан-Удэ.

Не остаются без внимания и вопросы взаимодействия со студентами, например, их правового просвещения, активизации в избирательном процессе. С этой целью комитет проводит регулярные встречи со студенческой молодежью, на которые приглашаются

представители Избирательной комиссии республики, депутаты Народного Хурала, Комитета по молодежной политике, сотрудники библиотек, члены общественных организаций. В итоге молодежь стала активнее интересоваться политическими процессами, проходящими в республике, работой избирательных комиссий, деятельностью депутатов.

Состоялся 5-й межрегиональный слет студенческого актива "Юность-2005", в рамках которого работала проектная школа "Молодежь и избирательный процесс". Студенты и активисты приняли участие в деловой игре, разработали проекты для активизации участия студенческой молодежи в избирательном процессе. Лучший проект будет профинансирован комитетом в новом учебном году.

В первом полугодии состоялись обучающие выездные семинары в четырех районах, в рамках которых состоялись молодежные акции, деловые игры, ток-шоу.

По мнению Избирательной комиссии Республики Бурятия для более эффективной работы в данном направлении необходимо:

разработать межведомственную программу с целью региональной координации в вопросах правового просвещения молодежи, ее участия в избирательном процессе;

активизировать деятельность по участию работающей молодежи в избирательном процессе, в том числе привлекать их в качестве членов избирательных комиссий;

продолжить работы по развитию молодежного парламентского движения в районах республики;

усилить работу по методическому обеспечению деятельности (подготовка и выпуск методического материала, видеофильмов).

Во втором полугодии Комитетом по молодежной политике предусматривается совместно с Молодежной палатой и Избирательной комиссией республики проведение:

обучающего семинара "Молодые в политике", участниками которого будут кандидаты на должность глав муниципальных образований и депутатов представительного органа местного самоуправления в Республике Бурятия из числа молодежи;

информационной кампании по активизации сельской молодежи в выборах глав муниципальных образований, депутатов представительных органов местного самоуправления в Республике Бурятия;

проведение республиканского конкурса "Моя законодательная инициатива".

Перечисленные выше формы и методы работы с молодежью в Республике Бурятия были бы невозможны без внимания к преподавателям учебных заведений, учителям образовательных учреждений. Поэтому Избирательной комиссия республики и Министерство образования и науки Республики Бурятия, учитывая важность гражданского образования и целенаправленного формирования правового сознания граждан страны, республики и в первую очередь подрастающего поколения, особое внимание обращает на изучение в школах курса "Избирательное право. Избирательный процесс". Несмотря на то что в связи с переходом на новый базисный план, на профильное обучение сократилось количество факультативных, модульных отдельных курсов в основной и средней школе, на изучение правовых вопросов, в том числе и на избирательное право, количество часов в рамках предметов обществоведческого цикла увеличивается. В большинстве школ республики на изучение избирательного права вместо 2 часов отводится 6–12 часов.

На основании совместного плана Министерства образования и науки и Избирательной комиссии Республики Бурятия изданы три сборника "Из опыта работы учителей республики по преподаванию курса "Избирательное право. Избирательный процесс" при

активном участии и финансировании комиссии. В этом году издан четвертый сборник. Учителя высоко ценят эти издания, так как при определенном дефиците школьной учебно-методической литературы, особенно местной, территориальной специфики, они являются методическим пособием и помогают учителям в планировании и организации уроков по тематике избирательного права.

Во исполнение республиканской программы по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов Министерство образования и науки Республики Бурятия совместно с Избирательной комиссией республики ежегодно проводит республиканский конкурс среди учителей на лучший урок или внеклассное мероприятие по теме "Избирательное право. Избирательный процесс", цель которого: реализация творческого потенциала учителей, формирование у будущих избирателей основ правовой культуры, воспитание гражданской ответственности.

В 2004/05 учебном году конкурс был проведен в два этапа. На первом этапе в конкурсе приняло участие 105 учителей истории и обществоведческих дисциплин. Районные конкурсные комиссии провели отбор лучших работ по следующим критериям: актуальность и практическая значимость работы, уровень владения содержанием преподаваемого предмета, оригинальность формы проведения мероприятия, степень участия учащихся в проведении урока или мероприятия.

На втором этапе конкурсной комиссией были отобраны 27 лучших работ, а в период с апреля по май члены конкурсной комиссии посещали уроки и внеклассные мероприятия финалистов. В мае 2005 года были подведены итоги конкурса. Его победителями стали:

первое место – Ж.В. Будаев, учитель истории и обществознания СОШ № 1 г. Северобайкальска;

второе место – Л.А. Асанова, учитель истории и обществознания лицея № 27 г. Улан-Удэ;

третье место – А.Б. Дашиева, учитель истории и обществознания СОШ № 7 г. Улан-Удэ.

Двум учителям присуждены поощрительные призы.

Благодарственные письма от комиссии были вручены 22 участникам второго этапа конкурса.

Лучшие разработки, планы-конспекты уроков и внеклассных мероприятий вошли в сборник "Избирательное право. Избирательный процесс. Из опыта работы по повышению правовой культуры молодых избирателей", подготовленный также Избирательной комиссией республики и Министерством образования и науки Республики Бурятия и изданный в 2005 году.

Анализ показывает, что в этом учебном году значительно увеличилось число районов, учителя школ которых приняли участие в конкурсе, – 18 сельских районов из 22. Среди финалистов – 19 учителей сельских общеобразовательных школ, 8 учителей городских школ (города Улан-Удэ и Северобайкальск).

В большинстве районов к конкурсам подошли творчески. В Селенгинском районе проведены конкурсы юного избирателя, плакатов, слоганов, рисунков "Выборы глазами будущих избирателей", рефератов "Шаг в мир закона", "Молодежь Бурятии в избирательном законе", заочная экскурсия по залам Государственной Думы, внеклассные мероприятия. В Хоринском районе в нескольких школах в рамках республиканского конкурса проведены неделя права "От полного бесправия к широким правам и свободам", мероприятия с опорой на интерактивные формы работы.

Характерно, что увеличилось количество разработок для детей среднего школьного возраста для учащихся 5–6, 8–9 классов, внеклассных мероприятий для детей разноуровневого возраста.

Практика показала, что только интерактивные формы занятий (деловые, ролевые игры, семинары, тренинги, дискуссии, работа с нормативно-правовой базой) способствуют эффективному усвоению материала, развивают у ребят умение анализировать и объективно мыслить, помогают им разобраться в сложных вопросах избирательного права, применять знания в реальной жизни, формируют активную гражданскую позицию. Практически все разработки, представленные конкурсной комиссии, основаны на таких интерактивных формах проведения уроков и мероприятий.

Вырос научно-методический уровень уроков. Усилена их направленность на формирование именно политической, правовой культуры учащихся. Вместе с тем не все учителя смогли представить уроки в видеозаписи из-за отсутствия видеокамер.

Необходимо отметить, что в целом повышению активности и учителей и учащихся школ республики способствовала проводимая совместная работа Министерства образования и науки и Избирательной комиссии Республики Бурятия, а именно:

регулярное освещение совместных мероприятий в средствах массовой информации (газета "Бурятия", ТВ, радио);

непрерывная работа по изучению и обобщению положительного опыта работы учителей (ежегодно выпускается сборник из опыта работы по правовому просвещению);

ежегодный двух-трехдневный семинар учителей-историков на базе Бурятского института повышения квалификации работников образования по изучению избирательного права.

На юридический факультет без вступительных экзаменов

(организация олимпиад среди школьников по избирательному праву в Кировской области)

Ф.А. Урванцев,
председатель Избирательной комиссии Кировской области
Е.В. Круглова,
и.о. заместителя руководителя РЦОИТ при ЦИК России

Общеизвестно, что в наши дни молодежь – самая аполитичная и апатичная часть общества. Регулярно проводимые в Российской Федерации выборы в представительные органы власти подтверждают очевидность данного факта. Отчасти поэтому мы все еще вынуждены существовать в политическом пространстве, сформированном согласно воле наших отцов и дедов, а их предпочтения в большинстве случаев входят в диссонанс с желаниями представителей молодой аудитории. Исправить существующее положение дел, вернуть будущее в руки тех, кому предстоит жить в этом будущем, привлечь молодых избирателей к выборам, повысить их правовую культуру призвана серия различных мероприятий, проводимых Избирательной комиссией Кировской области.

Одним из направлений этой деятельности стало проведение ежегодных открытых олимпиад по избирательному праву среди старшеклассников, организованных Избира-

тельной комиссией Кировской области совместно с департаментом образования Кировской области в соответствии с целевой программой повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов.

Совсем не случайно внимание направлено именно на эту категорию молодежи: во-первых, старшеклассники в целом плохо знакомы с основами избирательного права и избирательного процесса, а ведь в недалеком будущем они станут полноправными избирателями; во-вторых, проводя среди учащихся конкурсы и олимпиады, можно добиться значительного охвата молодежи этими мероприятиями.

Кроме того, осуществляя эту работу среди школьников, организаторы предполагали, что в процесс активного изучения избирательного права в той или иной степени будут вовлечены и их родители, что потом скажется на их политической активности и гражданской ответственности.

Проведение олимпиад в каждом районе и городе Кировской области, а также областной олимпиады позволяет активизировать изучение избирательного права во всех учебных заведениях области и вовлечь в образовательный процесс большее количество учеников.

В первой областной олимпиаде школьников по избирательному праву в марте 1999 года приняли участие 110 учащихся из 9 муниципальных образований. Среди них — учащиеся 11 классов (53 человека), учащиеся 10 классов (31 человек), учащиеся 9 классов (26 человек). Девятиклассники составили достойную конкуренцию старшеклассникам, заняв 5 и 7 места. Итоги первой областной олимпиады школьников были подробно рассмотрены на заседании Избирательной комиссии Кировской области, и, учитывая пожелания учащихся и педагогов, было решено продолжить проведение подобных олимпиад.

На вторую областную олимпиаду в декабре 1999 года прибыли 104 участника, но они представляли уже 16 муниципальных образований. С каждым годом число муниципальных образований, отправляющих победителей районных и городских олимпиад на областную олимпиаду, становится все больше. Так, в 2004 году на областной олимпиаде честь своих школ защищали представители 29 муниципальных образований, в 2005 году — 31 муниципального образования.

Бесспорно, для того, чтобы достойно представить свою школу, район или город на финальных состязаниях, необходима прочная теоретическая база. Ежегодное проведение олимпиад всех уровней стимулирует изучение избирательного права в школах Кировской области. Программа "Избирательные права граждан. Избирательная система Российской Федерации", в соответствии с которой проходит подготовка учащихся, разработана высококвалифицированными преподавателями Кировского экономико-правового лицея. Следует отметить, что все олимпиады по избирательному праву проводятся в этом лицее, так как он является областной экспериментальной площадкой по апробации регионального компонента по экономике и праву. Ключевая роль в этом отводится педагогам. Понимание того, что необходимы заинтересованность, информированность, высокий профессионализм и особый настрой учителя на эту работу, способствовало включению спецкурса по избирательному праву в учебный план курсов повышения квалификации учителей истории, обществознания и права в областном институте усовершенствования учителей. Программа спецкурса была разработана Избирательной комиссией Кировской области. Задания на олимпиадах ориентированы на знание основных вопросов учебного курса "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации", федеральных законов "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "О политических партиях", избирательно-

го законодательства Кировской области. Вместе с тем многие задания затрагивают исторический и краеведческий аспекты, а также направлены на выявление у учащихся знаний в области международного права и их умения использовать сравнительный анализ в рамках поиска различий и общих элементов в избирательных системах зарубежных стран (приложение: "Вопросы по избирательному праву на олимпиадах разных лет").

Областные олимпиады проводятся в два этапа – письменный и устный. Во время письменного этапа участники выполняют тестовые задания и задачи на применение знаний по избирательному законодательству. По его итогам жюри определяет десять победителей, для которых проводится устный этап. Если задания для письменного этапа разрабатываются заранее, то для устного – непосредственно перед его началом. Члены жюри обсуждают и формулируют три вопроса, которые потом задают каждому из десяти участников олимпиады. Вопросы для устного этапа, как правило, очень конкретные и предполагают краткие, аргументированные ответы. Победители определяются по сумме баллов первого и второго этапов. Несмотря на то что ежегодно возникают локальные дискуссии среди учителей относительно сложности олимпиадных заданий, организаторы не намерены упрощать задания, тем более, что по итогам областной олимпиады по избирательному праву Вятский государственный гуманитарный университет в соответствии с Законом Российской Федерации "Об образовании" зачисляет победителей, занявших первое и второе места, на первый курс юридического факультета университета без экзаменов. Там они будут обучаться по специальностям "юриспруденция" и "государственное и муниципальное управление".

Шестилетний опыт проведения олимпиад по избирательному праву позволяет говорить о тенденциях, сильных и слабых сторонах изучения избирательного права. Многие участники первых олимпиад уже поработали в составах участковых избирательных комиссий (только по городу Кирову – 70 человек). Победитель первой областной олимпиады по избирательному праву Бажин Александр в 2004 году второй раз назначен в состав Кировской городской избирательной комиссии с правом решающего голоса. В целом можно отметить, что учащиеся понимают суть избирательной системы, демонстрируют неплохие знания по избирательному праву. По их собственному признанию, один из рядовых предметов, обратить внимание на который в большинстве случаев стоило только для того, чтобы не получить плохую оценку, стал доминирующим и вызывает все больший интерес именно благодаря проведению олимпиад.

География призовых мест показывает, что в области сформировались школы педагогов-мастеров, чьи ученики постоянно занимают призовые места в областных олимпиадах по избирательному праву. Это – Кировский экономико-правовой лицей (А.В. Кощеев, Н.В. Логинова), средняя школа № 62 г. Кирова (Г.В. Верещагина), средняя школа № 47 г. Кирова (И.А. Краева, Г.А. Клестова), Стуловская средняя школа Слободского района (Н.Ю. Попов), гимназия г. Слободского (А.Н. Харин), Лажская средняя школа Лебяжского района (Т.Б. Лаптева), средняя школа № 2 г. Вятские Поляны (Н.В. Широкова) и многие другие. Понимание того, что наши дети – будущие избиратели, будущие кандидаты в депутаты, будущие члены политических партий, объединяет организаторов проведения областных олимпиад по избирательному праву и придает уверенность в том, что это нужное дело будет продолжаться.

Приложение

Вопросы по избирательному праву на олимпиадах разных лет

1. Какие курии существовали при выборах в первую Государственную думу Российской империи в 1905 году:

а) городская;

б) землевладельческая;

в) крестьянская;

г) купеческая;

д) церковная;

е) рабочая;

ж) казацкая.

2. Какой возрастной ценз был определен Положением о выборах в Государственную думу от 6 августа 1905 года в Российской империи:

а) 18 лет;

б) 20 лет;

в) 21 год;

г) 25 лет;

д) 27 лет;

е) 30 лет.

3. Какие требования из нижеперечисленных предъявляются к кандидату на пост Президента Российской Федерации:

а) не моложе 35 лет;

б) не моложе 40 лет;

в) гражданин Российской Федерации;

г) с безупречной репутацией;

д) проживание на территории РФ не менее 15 лет.

4. Дайте определение следующих понятий:

а) избиратель;

б) избирательная квота;

в) избирательный ценз.

5. Будучи зарегистрированным в качестве кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, А.А. Опалев обратился к главному врачу своей больницы с просьбой о предоставлении отпуска. Однако главный врач, ссылаясь на необходимость проведения плановых операций, в предоставлении отпуска отказал. Правомерны ли действия главного врача? Свой ответ аргументируйте.

6. Кандидат в депутаты представительного органа муниципального образования Н.Н. Березкин, имея контрольный пакет акций местной нефтеперерабатывающей компании, объявил, что в день проведения голосования все топливно-заправочные станции города будут отпускать бензин по льготным расценкам: на 2 рубля ниже обычного. Являются ли указанные действия наказуемыми с точки зрения закона? Свой ответ аргументируйте.

7. Какими по счету будут предстоящие выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации?

8. Какие из перечисленных избирательных объединений не участвовали в выборах депутатов ныне действующей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

а) ЯБЛОКО;

б) ЛДПР;

в) СПС;

г) Единство;

д) НДР.

9. Каким образом по общему правилу определяется день голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации?

10. Какие главы Конституции Российской Федерации могут быть изменены без проведения референдума:

а) глава 2;

б) глава 3;

в) глава 9;

г) глава 7.

11. Расположите в правильном порядке основные стадии референдума:

а) назначение референдума;

б) всенародное обсуждение;

в) инициатива проведения референдума;

г) информирование граждан;

д) исполнение решений референдума;

е) агитация;

ж) подведение итогов голосования;

з) организация голосования;

и) ответственность за неисполнение решения референдума;

к) голосование.

12. В основе мажоритарной избирательной системы в Российской Федерации лежит:

а) принцип большинства;

б) принцип пропорционального представительства.

13. Кому запрещается проводить предвыборную агитацию:

а) кандидатам в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

б) военным учреждениям;

в) членам избирательной комиссии;

г) избирательным объединениям;

д) благотворительным организациям.

14. Определите возраст пассивного избирательного права:

а) для кандидатов на должность депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

б) для кандидата на должность Президента Российской Федерации.

15. Какие категории лиц лишены активного и пассивного избирательного права в Российской Федерации:

а) лица без гражданства;

б) признанные судом недееспособными;

в) находящиеся в местах лишения свободы;

г) верующие;

д) имеющие двойное гражданство.

16. Выборы Президента Российской Федерации назначают:

а) Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;

б) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;

в) Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

г) Конституционный Суд Российской Федерации.

17. Укажите, чем отличается повторное голосование при выборах Президента России от повторных выборов Президента России?

18. Дайте определение следующих понятий:

а) избирательный участок;

б) избирательный бюллетень;

в) известительная грамота.

19. Члены городских дум и сельских собраний в дореволюционной России, в выборах которых могли принимать участие только владельцы недвижимости, промышленники и торговцы, назывались:

а) головы;

б) статские чиновники;

в) гласные;

г) присяжные поверенные.

20. Что означает термин "императивный мандат"?

21. В период с 1989 по 1993 год высшим органом государственной власти Российской Федерации являлся Съезд народных депутатов, состоявший из 1068 депутатов. Как формировался указанный орган?

22. В переводе с латыни данный термин означает "запертая комната". Это собрание кардиналов в целях избрания нового папы, проводимое с 1274 года. Назовите этот термин.

23. Параграф 1 статьи 70 Конституции Бразилии 1891 года содержал следующее положение: "Не могут быть внесены в избирательные списки для федеральных выборов или для выборов в отдельных штатах: 1) нищие, 2) безграмотные, 3) духовные, кои принадлежат к монашеским орденам, компаниям, конгрегациям или обществам различных наименований, связаны обетом послушания или подчинены уставу или статутам, требующим отречения от индивидуальной свободы". Какие цензы устанавливались данным параграфом Конституции Бразилии?

24. В Книге рекордов Гиннесса зарегистрирован факт: в 1962 году в одном из государств в выборах приняло участие 100 процентов избирателей и при этом 100 процентов голосов были отданы одной партии. Назовите это государство?

25. Автор одной из монографий по избирательному праву сделал вывод, что в результате проведенных в начале XX века реформ "субъектом избирательного права в России становилось не персональное лицо, отвечающее требованиям имущественного ценза, а представитель семьи, располагающей формально необходимым по закону имуществом". Какие положения российского законодательства начала XX века позволили автору сделать подобный вывод?

26. В 1810 году был создан орган государственной власти Российской империи, который в начале XX века стал верхней палатой Российского парламента. Укажите название данного органа, в каком году он получил статус верхней палаты парламента?

27. Для пропорциональной избирательной системы, введенной, в том числе и в России, для распределения мандатов используется либо метод избирательной квоты, либо метод делителей. Как известно, избирательная квота может вычисляться по различным формулам. Среди авторов известны квоты:

а) Т. Хейра;

б) Э. Гогенбах-Бишора;

в) Г. Друппа.

Назовите формулу определения квоты, предложенную каждым из указанных авторов.

28. Какая из советских конституций впервые закрепила принципы современной системы выборов: всеобщее равное и прямое избирательное право при тайном голосовании?

29. Дайте определение следующих понятий:

а) агитационный период;

б) наблюдатель;

в) праймериз.

Базовые комиссии и правовое воспитание молодежи

В.Ф. Галушко,
председатель Избирательной комиссии Краснодарского края

За последнее десятилетие система избирательных комиссий Российской Федерации претерпела коренные изменения. Сегодня помимо обеспечения реализации права избирать и быть избранными, гарантированного гражданам Конституцией страны, перед избирательными комиссиями стоят не менее важные задачи по повышению профессиональной подготовки кадров комиссий и правовой культуры избирателей. Учитывая необходимость формирования непрерывной и многоуровневой системы обучения организаторов выборов, правового просвещения граждан, Избирательная комиссия Краснодарского края 11 августа прошлого года, руководствуясь Методическими рекомендациями ЦИК России по организации работы базовых (опорных) территориальных избирательных комиссий, а также распоряжением главы администрации Краснодарского края от 28 июля 2005 года № 615-Р сформировала 10 базовых (опорных) комиссий, а на две избирательные комиссии муниципальных образований (Краснодар и Сочи) возложила соответствующие полномочия.

Осознавая значимость поставленных задач и важность стимулирования активности, политического «пробуждения» избирателей, краевая комиссия ориентировала базовые комиссии на планомерную работу со всеми категориями граждан, выделяя при этом приоритетным направлением работу с молодежью. Для определения первоочередных задач базовых комиссий, изучения уровня политической и правовой культуры молодежи, особенностей формирования ее правового сознания был использован научный подход к исследованию данной проблематики.

Еще в сентябре 2004 года Избирательная комиссия края заключила с Институтом международного права, экономики, гуманитарных наук и управления им. К.В. Россин-

ского договор о творческом сотрудничестве, в рамках которого преподавателями института было проведено исследование по теме «Особенности формирования правового сознания студенческой молодежи» с участием 370 студентов различных вузов Краснодара.

Полученные результаты свидетельствуют, что большинство респондентов (79,72 %) высшей ценностью Российского государства считают «права и свободы человека», но только 4,8 процента осведомлены о них в полном объеме. При этом в ответах на вопрос о необходимости правовых знаний в будущем студенты проявили солидарность: 76,67 процента опрошенных уверены в том, что эти знания «необходимы всегда».

Исследование показало, что большую роль в формировании правового сознания играют источники, из которых молодежь получает информацию о праве и соответствующие знания. Такие источники достаточно многообразны, но наиболее востребованы из них учебные занятия и средства массовой информации (см. таблицу).

Из каких источников Вы преимущественно получаете информацию о праве и правовые знания

Источники	Ответы	
	число	в % от общего количества
СМИ	256	36,31
Общение с друзьями, родственниками, соседями	69	9,79
Учебная и научная литература	198	28,08
Учебные занятия	182	25,82

Анализ проведенного исследования дает основание полагать, что политический абсентеизм молодежи, о котором так много говорят, связан не столько с нежеланием участвовать в выборах, сколько с незнанием происходящих процессов. Социологические исследования показывают, что от четверти до трети тех молодых людей, которые вроде бы политикой не интересуются, хотели бы больше знать о ней, но просто не имеют информации. Вывод очевиден – молодежи необходимы дополнительные знания в области избирательного права и избирательного процесса.

Основываясь на результатах научного исследования, Избирательная комиссия Краснодарского края разработала Сводный план основных мероприятий для базовых (опорных) территориальных избирательных комиссий, в котором рекомендовала им активно использовать такие методы вовлечения молодежи в избирательный процесс, как создание клубов «Молодой избиратель», правовое обучение посредством проведения различных конкурсов.

Необходимо отметить, что работа в этом направлении ведется уже не один год. В 2003 году территориальной избирательной комиссией Крымского района, которая в настоящее время является базовой комиссией, и комитетом по делам молодежи Краснодарского края был создан клуб «Молодой избиратель», в организации работы которого приняли участие Крымская районная библиотека, студенты и педагоги Крымского технического колледжа и Профессионального лицея № 70, представители районных СМИ.

Были выбраны следующие основные направления и формы работы клуба: проведение мероприятий информационно-образовательного характера (семинары, тематичес-

кие заседания клуба, выезды творческих агитбригад с целью формирования положительной мотивации участия в выборах, публикации и освещение заседаний клуба в местных СМИ); развитие активных форм взаимодействия с молодежью (КВН «Ветер перемен»; тематические дискотеки «Приди и голосуй!», тематические концерты, районные конкурсы на лучший призыв к участию в выборах, лучшее сочинение, лучший рисунок); подготовка кадрового резерва для избирательных комиссий (проведение анкетирования, участие в обработке результатов и подготовке аналитического отчета по результатам опросов граждан).

Приятно отметить, что уже можно говорить о конкретных результатах работы клуба «Молодой избиратель»: шесть его членов стали членами участковых избирательных комиссий, один – членом территориальной избирательной комиссии Крымского района. Явка молодежи на выборах Президента России в 2004 году повысилась до 14 процентов (прежний показатель – 8 %), а уже через полгода – на выборах депутатов Совета депутатов и главы муниципального образования Крымский район – до 26 процентов. Приведенные выше результаты ярко свидетельствуют о том, что «маховик» активизации молодежной электоральной политики в Крымском районе набирает обороты.

Заслуживает особого внимания опыт работы избирательной комиссии муниципального образования город Сочи, на которую Избирательная комиссия Краснодарского края возложила полномочия базовой (опорной) комиссии. Ею разработана Программа повышения правовой культуры на 2006 год, в рамках которой с 5 по 25 октября 2005 года состоялись выборы Совета старшеклассников в средней общеобразовательной школе № 24. До старта избирательной кампании в школе члены муниципальной комиссии провели уроки гражданственности среди учащихся старших классов, помогли сформировать школьную избирательную комиссию.

Выборы Совета старшеклассников включали в себя все этапы избирательной кампании и проводились строго в рамках правового поля с учетом рекомендаций и консультаций базовой избирательной комиссии. 5 октября началось выдвижение кандидатов. О своем желании баллотироваться заявили 22 старшеклассника, 18 из них представили для регистрации подписи избирателей. Кандидаты, помимо изготовления агитационных плакатов, проводили встречи с избирателями, на которых представляли предвыборные программы по преобразованию школы, горячо отстаивая свою позицию.

День голосования – 25 октября 2005 года – внес в привычный режим школьной жизни атмосферу праздника. На избирательных участках все было «по-настоящему»: избирательные бюллетени, кабины и ящики для голосования, наблюдатели, которые строго контролировали процесс голосования и подсчета голосов избирателей. По итогам голосования, в котором приняли участие преподаватели и ученики старших классов, выборы были признаны состоявшимися; активность избирателей по округам распределилась следующим образом: округ № 1 (девятиклассники) – 73 процента, округ № 2 (десятиклассники) – 88 процентов, округ № 3 (одиннадцатиклассники) – 72 процента. Совет старшеклассников избран. Впереди у ребят – большая и интересная практика ученического самоуправления в школе.

Важность проведения базовыми избирательными комиссиями подобных мероприятий в первую очередь заключается в выявлении неформальных лидеров в молодежной среде, формировании у будущих избирателей и, возможно, организаторов выборов активной и ответственной гражданской позиции. Молодежь необходимо учить не только осмысленно подходить к выбору кандидата, но и анализировать собственные лидерские качества.

Кроме того, участие в формировании органов школьного самоуправления дает первые навыки реализации конституционного права избирать и быть избранным, опыт публичных выступлений перед своими сверстниками – избирателями, возможность непосредственного ознакомления с различными стадиями избирательного процесса.

Говоря о правовом воспитании молодежи, нельзя забывать и об учебно-практических занятиях.

В этом направлении активно работает базовая избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар, которая накануне выборов депутатов городской Думы, назначенных на 23 октября, в рамках своего проекта «Открытые уроки избирательного права» организовала цикл лекций и семинаров для молодых избирателей. В мероприятиях приняли участие студенты Кубанского государственного университета, Российского государственного торгово-экономического университета, Кубанского колледжа культуры, экономики и права.

Цель семинаров – привлечение интереса студентов к проблемам избирательного права, расширение их круга знаний и представлений о значимости этих проблем в демократическом государстве, воспитание в духе приоритета прав и свобод личности. Решалась также задача юридической подготовки молодежи накануне выборов в органы местного самоуправления города Краснодара. В рамках данных мероприятий муниципальная избирательная комиссия использовала подходы, которые позволили не ограничиваться только передачей информации, а учитывать и «обратную связь». В таком смысле семинары – это знания через действия, знания через общение, знания через диалог молодых людей и профессионалов.

Подводя итоги, нельзя забывать о том, что электоральная активность – по-прежнему один из важнейших показателей гражданской зрелости молодежи, ее отношения к происходящим в стране демократическим процессам. Но пока, к сожалению, нередко подтверждается факт, что за будущее молодежи голосуют пожилые люди. Для того чтобы предотвратить дальнейшее развитие этой тенденции, необходимо сформировать у молодежи способность к политическому самоопределению, правовому самообразованию и саморазвитию.

Только так молодежь может стать сильной социальной категорией, способной оказывать значительное влияние на темпы и характер политического развития государства. И работа базовых избирательных комиссий в этом направлении призвана стимулировать реальное включение молодежи в политическую жизнь общества, способствовать формированию у молодых ответственности за государство, готовности взять на себя бремя власти и управления страной.

«Пока это игра…»

В.А. Федосеева,
председатель Избирательной комиссии Тульской области

Председатели тридцати региональных избирательных комиссий съехались на семинар, организованный Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Избирательной комиссией Тульской области с целью апробировать

новые избирательные технологии и обсудить вопросы привлечения молодежи к участию в выборах.

Естественно, не обошлось без официоза. Для начала гостей собрали у Главного федерального инспектора Сергея Харитонова и устроили своеобразную «презентацию» региона, вкратце рассказав о его истории, экономике и политической обстановке в Тульском крае. Особый интерес вызвало сообщение о том, что с каждым годом туляки проявляют все больший интерес к политике: их активность на недавних выборах депутатов Тульской областной Думы и муниципальных выборах в действительности было выше, чем прогнозировалось. По мнению комиссии области, избирателей вдохновляло активное участие в этих выборах политических партий.

Оценив по достоинству профессионализм и опыт туляков, которые одними из первых проводили выборы в областную Думу и муниципальные выборы по смешанной системе (кстати, оба раза для подсчета голосов использовались комплексы обработки избирательных бюллетеней), участники семинара отправились в Тульский государственный университет. Именно здесь состоялась ставшая кульминационным моментом дня ролевая игра «Выборы в Госдуму», организованная гуманитарным факультетом ТулГУ и Избирательной комиссией области.

Шесть молодежных команд, представляющих шесть различных партий, развернули активную борьбу за «электорат» — зрителей. Актовый зал главного корпуса университета гудел, как растревоженный улей, напоминая одновременно и состязание команд КВН, и большой политический митинг.

Студенты, преподаватели и тульские политики пришли загодя, и к началу мероприятия свободных мест не осталось. Сторонники молодежных партий, скучковавшись по интересам, теснились в проходах, используя представившуюся возможность помахать флагами, попрыгать, потопать ногами и покричать в поддержку своей команды.

Самыми активными «махальщиками» оказались болельщики «Единой России», вздымавшие партийные стяги выше всех своих конкурентов. Зато представители КПРФ оказались голосистее: привычные еще старшему поколению лозунги «Ленин! Партия! Комсомол!» в итоге заглушили многократным эхом весь антикоммунистический гомон…

Пыл юных сердец слегка остудила секретарь ЦИК России Ольга Застрожная, напомнившая молодежи, что «пока это, конечно, игра, но вскоре за ней последуют серьезные выборы». А игровая предвыборная гонка началась!

Первой в битву за голоса вступила команда ЛДПР. «Орлы Жириновского» использовали в качестве основного довода «за» самого Владимира Вольфовича, специально для этого мероприятия записавшего видеоролик с призывом голосовать за его партию. Затем, не мудрствуя лукаво, молодые «элдэпээровцы» отправились в электорат, раздавая по ходу дела майки с партийной символикой и лидерские видеокассеты. Справедливости ради стоит отметить, что импровизированный подкуп избирателей не прибавил либерал-демократам популярности.

Юные коммунисты обошлись без виртуальных фокусов и представили публике первого секретаря обкома КПРФ Станислава Куприянова, затем последовал отчет о работе партии. После скучного видеодоклада комсомольцы красиво прошлись по сцене с красными флагами. Привычное однообразие скрасили рэперы с комсомольскими значками, несколько прямолинейно посоветовавшие поддержать КПРФ, чтобы избежать проблем!

«Единороссы» устроили дефиле с фотографиями всей партийной верхушки и телепоказ режиссера Федора Бондарчука и музведущего Ивана Демидова — лидеров «Молодой гвардии», нового молодежного течения «Единой России».

Презентация молодежного крыла СПС слегка изумила присутствующих непонятными намеками на то, что эта интеллигентская партия не прочь пополнить свои ряды за счет криминалитета. По крайней мере представленный ими на сцене электорат имел ярко выраженные зековские повадки и черты...

Молодые «пенсионеры» старались, но их подвело несоответствие внутреннего и внешнего: трогательный фильм о нищих стариках явно диссонировал с представлявшими его юными лицами. Да и большинству зрителей проблемы пенсионеров станут близки и понятны значительно позже.

Открытием политсезона была свежая партия «Свободная Россия». Органичный сценарий, представляющий современное общество как жильцов коммунальной квартиры, и емкие лозунги, достаточно точно отражающие программу «Свободных», привлекли внимание зала и позволили партии в итоге войти в тройку лидеров...

По завершении агитационного периода, как и в реальной жизни, состоялось голосование. Была создана настоящая участковая избирательная комиссия, вооруженная комплексами электронного голосования. Начальник управления Федерального центра информатизации при ЦИК России Александр Попов объяснил молодежи, как пользоваться этой новейшей разработкой выборной техники, и тульские студенты опробовали ее на практике.

В голосовании приняли участие вузовцы, обладающие активным избирательным правом, то есть достигшие 18-летия. Членами избирательной комиссии также были студенты. Выборы прошли по новым правилам — только по пропорциональной сиеме.

Привычных бюллетеней не потребовалось. Вместо них каждому из 416 избирателей выдали пластиковые карты со штрих-кодом, после чего голосующие отправились в кабины для голосования, к мониторам, с выведенными на них списками кандидатов. Легкое прикосновение рукой напротив названия партии, соответствующей политическим пристрастиям избирателя, — и выбор сделан (интересно, что старшие представители партий на полном серьезе предлагали своим меньшим братьям попытаться проголосовать два раза по одному штрих-коду).

Все действо, от презентаций до завершения голосования, происходило под бдительным контролем строгого профессионального жюри, в состав которого вошли представители избирательных комиссий с разных уголков России. Вердикт судей: выборы в Государственную Думу, проведенные студентами тульских вузов, признаны состоявшимися. Лидировали «единороссы» — 110 голосов, на втором месте КПРФ — 69 сторонников, третье место досталось новоявленной «Свободной России», уступившей раскрученным коммунистам всего восемь человек.

Как отметила секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Ольга Застрожная, «...игра порадовала. У каждой команды были свои находки. Несмотря на недостаток опыта, у вузовцев есть чему поучиться старшим партийцам». Последние не возражали. Руководители региональных отделений политических партий единогласно отметили, что студенты разбудили их так же, как в свое время Герцен декабристов, лишний раз напомнив о грядущих выборах и практически дав старт избирательной кампании 2007—2008 годов.

Итоги учебы подведены на научной конференции

И.Н. Бородавченко,
советник аналитического отдела Управления по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами Аппарата ЦИК России, ответственный секретарь Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

20 мая 2006 года в Московской государственной юридической академии завершилась учеба очередного потока аспирантов и студентов по спецкурсу «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации».

На протяжении учебного года читали спецкурс и вели практические занятия члены ЦИК России и руководители подразделений ее Аппарата.

На итоговой научной конференции аспирантов и студентов академии «Проблемы и перспективы развития законодательства о выборах в Российской Федерации» выступил Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А.А. Вешняков. Он подробно рассказал о перспективах развития избирательного законодательства в Российской Федерации и имеющихся проблемах, а также о международных избирательных стандартах. Завершая свое выступление, А.А. Вешняков ответил на многочисленные вопросы студентов, касающиеся проблем совершенствования правоприменительной практики при подготовке и проведении выборов и референдумов, повышения эффективности использования ГАС «Выборы».

На конференции были заслушаны восемь докладов по правовой избирательной тематике. Три победителя конкурса, проведенного в рамках спецкурса, – аспирантка Уральской академии государственной службы Е.А. Михайлова, студент третьего курса заочного отделения Института правоведения МГЮА А.Г. Кириленко и студентка четвертого курса дневного отделения Института правоведения МГЮА З.Г. Черенкова – получили призы от ЦИК России и МГЮА.

Перед аспирантами и слушателями выступил член ЦИК России В.П. Волков.

Студенты получают свидетельства

И.Н. Бородавченко,
советник аналитического отдела Управления по связям с политическими партиями и федеральными государственными органами Аппарата ЦИК России

5 июля 2006 года в зале Ученого совета Московской государственной юридической академии 72 студентам – слушателям спецкурса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» были вручены свидетельства об окончании спецкурса.

Спецкурс, предусматривающий углубленное изучение российского федерального и регионального законодательства о выборах, международных избирательных стандартов и практики их реализации, организован для студентов Московской государственной

юридической академии с 1998/99 учебного года. Читают спецкурс и ведут практические занятия члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и руководители подразделений Аппарата ЦИК России.

Студенты участвуют в работе научных конференций по проблемам избирательного права, посещают ЦИК России для ознакомления с ее работой, проходят практику в управлениях и отделах Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Всего за восемь лет работы спецкурса подготовлено около 600 специалистов.

Вручил свидетельства студентам и поздравил их Председатель ЦИК России А.А. Вешняков. В торжественной церемонии вручения свидетельств принял участие ректор МГЮА, академик РАН О.Е. Кутафин.

Молодежь желает знать

В.А. Федосеева,
председатель Избирательной комиссии Тульской области

Парламентские клубы и ролевые игры — одно из самых эффективных средств в борьбе с политическим «нездоровьем» молодежи. Непосредственное участие, право не только голоса, но и действия, осознание собственной значимости, хотя и не на государственном уровне (имеется в виду игровой процесс), — вот что невероятно привлекает и вызывает желание участвовать. В качестве поощрения за активность в игровом политическом процессе старшеклассники тульских школ (члены школьных парламентских клубов) и студенты Тульского государственного университета получили возможность посетить Избирательную комиссию Тульской области, а затем и Центральную избирательную комиссию Российской Федерации в Москве.

От Тулы…

По мнению старшеклассников лицея № 1 и студентов 4-го курса гуманитарного факультета Тульского государственного университета, чрезвычайно полезное и самое захватывающее мероприятие, в котором им довелось поучаствовать в последнее время, — дружеский визит в Избирательную комиссию области.

Делегация лицеистов и будущих юристов в сопровождении своих педагогов оценила техническую оснащенность и профессиональную подготовку Избирательной комиссии Тульской области, а также приятно порадовала ее руководство собственным профессионализмом.

Впрочем, в последнем нет ничего удивительного — все экскурсанты уже принимали участие в выборах, а некоторые даже успели поработать председателями и секретарями школьно-студенческих избиркомов во время проведения ролевых игр «Выборы депутатов Государственной Думы».

Председатель Избирательной комиссии Тульской области рассказала ребятам о роли избирательных комиссий в развитии демократии. Школьников особенно поразил тот факт, что еще в 1998 году все избирательное законодательство умещалось в 12-листовой

брошюрке, а теперь оно разрослось до весьма внушительного свода законов и нормативных актов.

Юрисконсульт областной комиссии Николай Овчинников поделился секретами работы с представленными в регионе партиями, а также поведал о том, кто и как пытается нарушать законы в ходе предвыборных кампаний. Рассказал и о печальных последствиях этих попыток, приведя в качестве примеров наиболее интересные случаи из судебной практики.

Секретарь комиссии Николай Климов говорил об особенностях деятельности территориальных и участковых комиссий, о процессе формирования регистра избирателей, работе Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Заместитель председателя областной избирательной комиссии Александр Машков отметил, что «участие в работе комиссий молодого поколения способствует выходу на более высокий качественный уровень». К сожалению, старшее поколение, по его мнению, в значительной степени живет, работает и голосует по привычке, руководствуясь стереотипами, приобретенными еще в советские годы. Совсем иное дело — молодежь, которая неподкупна, грамотна и способна к обучению.

…до Москвы

Еще более интересной оказалась поездка в Москву. Во время своеобразной конференции Председатель ЦИК России Александр Вешняков рассказал юным тулякам об организации работы и составе Центральной избирательной комиссии, о взаимодействии со всеми субъектами Российской Федерации и важности обобщения опыта по повышению правовой культуры участников избирательного процесса. В этой связи положительного отзыва удостоилась работа Избирательной комиссии Тульской области по проведению ролевой игры «Выборы депутатов Государственной Думы», проходившей в феврале этого года в Тульском государственном университете.

Член ЦИК России Василий Волков подробно рассказал о порядке формирования Центральной избирательной комиссии и осуществлении контроля за соблюдением избирательных прав граждан России. Он призвал молодежь принимать участие в работе участковых избирательных комиссий и политических партий, а также со всей серьезностью относиться к реализации своих избирательных прав: чувствовать свою ответственность за то, что происходит в стране, ощущать свою причастность к целому, именуемому народом, страной, Родиной. Ведь именно в руках сегодняшних школьников и студентов завтра окажется вся полнота принятия решений по государственным вопросам.

После официальной части наступило время вопросов и ответов. Заместитель декана по внеучебной работе Тульского государственного университета Ирина Кочеткова интересовалась оказанием методической помощи и затронула проблему абсентеизма. В ответ она получила полный отчет о планах ЦИК России по поводу популяризации выборов и оказании поддержки избирательным комиссиям субъектов Федерации.

Студента-политолога Алексея Токарева занимал вопрос, готовы ли партии к реализации измененного избирательного законодательства. Председатель ЦИК России отметил, что в настоящее время партии изучают изменения в законодательстве о выборах и те правила, по которым предстоит вести борьбу за депутатские мандаты. То есть учатся жить по-новому: привыкают к единому дню голосования и необходимости сдавать в Центральную избирательную комиссию финансовые отчеты, осмысливают ужесточения требований к численности и количеству региональных отделений.

Еще один будущий политолог Алексей Тихонов хотел понять цель такой новации, как единый день голосования. Александр Вешняков пояснил, что раньше сроками выборов можно было манипулировать. В результате досрочного сложения полномочий старт кампании давался, когда один из кандидатов уже подготовился и обеспечил себе льготные условия, а остальные были совершенно не готовы. Это приводило к неудобным датам выборов: в новогодние каникулы или дачный сезон. Теперь даты определены: второе воскресенье марта и второе воскресенье октября, и манипуляции со сроками абсолютно невозможны.

В знак благодарности за интересную и полезную встречу учащиеся тульского лицея № 1 вручили Председателю ЦИК России Александру Вешнякову значок "Почетный лицеист".

О работе по правовому обучению участников избирательного процесса и организаторов выборов экскурсантам рассказала исполняющая обязанности руководителя Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России Антонина Созыкина, подчеркнувшая, что есть чему поучиться у Избирательной комиссии Тульской области, а прошедшая в Тульском государственном университете ролевая игра стала хорошим мастер-классом для избирательных комиссий всех регионов.

Начальник управления Федерального центра информатизации при ЦИК России Александр Попов рассказал тульской делегации о Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы" и новых технологиях. На вопрос о возможности голосования в 2007 и 2008 годах через Интернет он ответил однозначно: "Нет. Маловероятно это и в 2011–2012 годах. Такое голосование сегодня применяется только в экспериментальном режиме, всего в нескольких странах, и то на уровне незначительных местных выборов. Пока не отработана технология, которая полностью исключала бы возможность манипуляций".

Наглядность рассказанному придал показ документального фильма "Развитие Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы"", после просмотра которого ребята подробно ознакомились с работой комплекса для электронного голосования и комплекса обработки избирательных бюллетеней (некоторые из экскурсантов уже успели ознакомиться с этой техникой ранее – кто-то в ролевой игре, а кто-то и непосредственно во время выборов в Тульской области).

Проведя час в зале заседаний, туляки отправились на экскурсию по новому зданию Центральной избирательной комиссии. Начальник отдела материально-технического обеспечения Николай Терновский рассказал гостям его историю (избирательная комиссия находится здесь с 2000 г.), а также историю прежнего расквартирования комиссии. Ребята с интересом ознакомились с выставочными стендами: "Повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов" и "100-летие выборов Государственной Думы России: история и современность".

Возвращаясь домой, экскурсанты оживленно делились впечатлениями. Кого-то посещение ЦИК России вдохновило к дальнейшему активному участию в политических процессах. Кто-то испытывал удовлетворение и гордость оттого, что сумел задать хороший вопрос специалистам такого ранга и они, отвечая, видели в нем коллегу. В итоге все сошлись в одном: эта поездка – бесценный опыт и действительно интересная форма вхождения молодежи в политику. Когда руководство ЦИК России говорит о том, что "Москва находится под Тулой", поневоле осознаешь силу и значимость собственного голоса на выборах любого уровня.

«Будущее за молодежью!»
(В Бурятии состоялся I межрегиональный фестиваль молодого избирателя)

Д.А. Ивайловский,
председатель Избирательной комиссии Республики Бурятия

Одна из основных задач избирательных комиссий всех уровней – повышение правовой культуры и электоральной активности молодежи, преодоление политической апатии юных избирателей, что приобретает особую актуальность на пороге предстоящих выборов Президента России, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и региональных представительных органов.

Работа в этой области становится интереснее и плодотворнее, если масштабы ее расширяются, охватывая не только отдельно взятый район или субъект Федерации, но и выходя на межрегиональный и общероссийский уровень.

Ярким примером тому стало проведение 20–23 июля 2006 года в Республике Бурятия, на живописном берегу озера Байкал, I межрегионального фестиваля молодого избирателя «Будущее за молодежью!».

Инициатором фестиваля выступила Избирательная комиссия Республики Бурятия. Идея была горячо поддержана республиканским Министерством образования и науки и Молодежной палатой при Народном Хурале Республики Бурятия. В подготовку мероприятия активно включились Бурятский государственный университет и республиканские общественные объединения. Большую помощь в проведении фестиваля оказали школы молодого оратора, современных избирательных технологий, «Консультант плюс».

Фестиваль «Будущее за молодежью!» проходил в два этапа. На первом (с 1 мая по 30 июня 2006 г.) проводились районные (межрайонные) фестивали молодого избирателя. На втором этапе (20–23 июля 2006 г.) на берегу озера Байкал состоялась встреча делегаций победителей из большинства районов республики, а также делегаций из соседних субъектов Российской Федерации: Читинской области, Агинского Бурятского автономного округа, Республики Тыва – всего более 160 участников. Примечателен состав руководителей команд. Так, команду Железнодорожного района возглавил заместитель главы администрации, Октябрьского района – учитель истории, Советского – заведующий отделом администрации района по делам молодежи.

На фестиваль были приглашены руководители избирательных комиссий 13 субъектов Российской Федерации, которые выступили экспертами по определению победителей. Непосредственное участие в работе фестиваля приняла член ЦИК России Е.П. Дубровина, что еще раз подтверждает то особое внимание, какое Центральная избирательная комиссия Российской Федерации уделяет воспитанию нового поколения избирателей.

Программа фестиваля была весьма насыщенна. Форумы, рабочие сессии, «переговорные площадки», творческие номера чередовались с развлекательными шоу, конкурсами, спортивными мероприятиями и, конечно же, с незабываемым отдыхом на побережье уникального озера.

Участники могли плодотворно поработать, проявить свой талант, блеснуть творческим мастерством, обменяться опытом и идеями, обрести новых друзей.

***

Фестиваль начался с оформления выставки «Наш выбор — наше будущее!», на которой каждая делегация представила свои экспонаты.

Форумы «Опыт работы клуба молодого избирателя» и «Инновационные формы и методы работы по повышению правовой культуры молодежи» привлекли участников возможностью рассказать о мероприятиях своих клубов, поделиться идеями и проектами, способствующими расширению политического кругозора молодых избирателей. Так, делегация Железнодорожного района Республики Бурятия продемонстрировала уже апробированную на практике деловую игру, позволяющую с легкостью овладеть необходимыми знаниями в области избирательного права и процесса.

В активе Школы молодого политолога при Бурятском государственном университете — опыт работы студентов старших курсов, будущих политологов и юристов, по приобщению старшеклассников в районах республики к основам избирательного права. Проект студентов «Первые выборы» поддержали члены конкурсной комиссии.

Во второй день фестиваля были организованы «переговорные площадки», где развернулись дискуссии о проблемах электоральной активности молодежи и развитии молодежного парламентаризма в России.

Каждая команда представила на фестивале разработанный ею проект по повышению правовой и политической культуры молодых избирателей. Среди критериев оценки определяющими были оригинальность и аргументированность проекта, возможность его практической реализации, разнообразие форм работы по повышению правовой культуры.

Решением конкурсной комиссии первое призовое место присуждено представителям Молодежной палаты при Народном Хурале Республики Бурятия: в разработанном молодыми психологами, политологами и юристами проекте были максимально учтены интересы современной молодежи, нацеливая ее на инициативную деятельность и активизацию в общественной и политической жизни.

Лучшие команды награждались призами и дипломами по пяти номинациям: «Самый интересный опыт работы с будущими и молодыми избирателями», «Лучший клуб молодого избирателя», «Оригинальный проект по повышению правовой культуры и электоральной активности молодых избирателей», «Лучший творческий номер под девизом «Будущее за молодежью!», «Победитель выставки «Наш выбор — наше будущее!»

Среди призеров фестиваля — команды Железнодорожного, Закаменского, Кяхтинского, Советского и других районов республики, а также Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа, представившие видеофильмы о работе по повышению правовой культуры и активности молодого электората в своих регионах.

Участники фестиваля приняли обращение к молодежи России, призывая активнее участвовать в избирательных процессах, глубже овладевать знаниями и навыками политического поведения и действия, чтобы будущее России не решалось без участия молодежи. Кроме того, были выработаны рекомендации об обращении в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации с предложением сделать проведение межрегиональных фестивалей молодого избирателя традиционным, а также к Президенту и Правительству республики — объявить 2007 год годом молодежи в Республике Бурятия. Предложено также обобщить положительный опыт работы участников фес-

тиваля с целью использования его в дальнейшей деятельности и разработке методических рекомендаций.

***

В 2007 году межрегиональный фестиваль молодого избирателя вновь всколыхнет все районы республики и, как задумано участниками, найдет свое продолжение: эстафету примет Читинская область.

Первый межрегиональный фестиваль — важный этап в реализации Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006—2008 годы, в котором работе с молодыми избирателями отведено особое место. Участникам он запомнился не только как источник новых и несомненно полезных знаний, «переговорная площадка» взаимообогощающего общения, но и как яркий праздник и нестандартный отдых. Остается только пожелать, чтобы проведение мероприятий такого рода действительно стало в России традиционным.

Раздел 7

ВЫСТАВОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ВЫСТАВОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Организация и проведение выставочной деятельности в области избирательного права и избирательного процесса – одна из форм активной пропаганды института выборов в Российской Федерации

При подготовке и проведении выставочных мероприятий была проделана следующая работа:

формирование основ специализированной музейно-выставочной деятельности в целях повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, сохранения исторического электорального наследия;

классификация и систематизация документов и материалов по истории выборов в России;

поиск архивных документов и материалов, подробно отражающих важные этапы (события) истории выборов;

создание мобильных передвижных экспозиций, постоянно действующих выставок.

Выставочные мероприятия, проведенные в здании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в 2005–2006 годах

*** Июль 2005**: "Информационно-разъяснительная деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в период федеральных избирательных кампаний 2003–2004 годов"

*** Ноябрь 2005**: "Выставка агитационных карманных календарей, изданных кандидатами, избирательными объединениями и блоками в период выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва".

Выставка подготовлена по материалам Калужского областного фонда "Символ" с использованием ряда частных коллекций агитационных карманных календарей. На выставке было представлено несколько сотен карманных календарей избирательных объединений и блоков, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов, и многих известных политиков, избранных или претендовавших на избрание в Государственную Думу по одномандатным избирательным округам.

*** 3 марта 2006 года**: Научно-практическая конференция "100-летие выборов Государственной Думы: история и современность", сопровождавшаяся выставкой, посвященной этому значимому событию российской истории, – первым выборам в Государственную Думу России.

Выставка подготовлена в рамках реализации Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы.

На выставке были представлены фотодокументы и материалы, охватывающие весь период истории отечественного парламентаризма – от Государственных Дум начала XX века до современных Государственных Дум.

Материалы экспозиции позволили не только оценить итоги развития институтов парламентаризма на сравнительно длительном историческом отрезке, но и наметить пути совершенствования деятельности институтов представительной власти в нашей стране.

*** 29 сентября – 14 ноября 2006 года**: Специализированная тематическая выставка "Технологическое оборудование для участковых избирательных комиссий".

Цель проведения выставки – ознакомление представителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с технологическим оборудованием для оснащения помещений для голосования.

В выставке приняли участие 16 организаций, в том числе из Республики Марий Эл, Краснодарского и Пермского краев, Новгородской, Вологодской, Нижегородской и Свердловской областей, городов Москва и Санкт-Петербург.

Участники выставки представили различные образцы производимой ими продукции: кабины и другие средства для оборудования мест для тайного голосования, стационарные и переносные ящики для голосования, вывески участковой избирательной комиссии, наружные и внутренние указатели (стрелки), информационные стенды, а также продукцию с российской символикой, памятные подарки молодым избирателям и т.д.

*** Ноябрь 2006**: "Предметы с символикой политических партий, принимавших участие в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 1999 и 2003 годах".

Раздел 8

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Тематическом плане изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2005 год

Заслушав сообщение члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации С.В. Большакова о выполнении Тематического плана изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2004 год и о Тематическом плане изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2005 год, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию о выполнении Тематического плана изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2004 год.

2. Утвердить Тематический план изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2005 год (прилагается).

3. Управлению пресс-службы и информации (Т.В. Нечипоренко) обеспечить выпуск изданий согласно утвержденным срокам.

4. Возложить контроль за выполнением Тематического плана изданий на члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации С.В. Большакова.

5. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
27 января 2005 года
№ 136/940-4

УТВЕРЖДЕН

постановлением Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 27 января 2005 года № 136/940-4

Тематический план изданий
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2005 год

№ п/п	Наименование издания	Ответственный за подготовку рукописи	Тираж	Срок сдачи рукописи
1	2	3	4	5
I. Периодические издания				
1	Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	А.А. Вешняков, О.К. Застрожная, Управление пресс-службы и информации	5000	12 номеров в год
2	Журнал о выборах (приложение к журналу "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации")	А.А. Вешняков, В.И. Лысенко, Управление пресс-службы и информации	5000	6 номеров в год
3	Выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации. 2004. Электоральная статистика	Члены ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, Федеральный центр информатизации	3000	II квартал
4	Компакт-диск "Выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации. 2003—2004. Электоральная статистика"	Члены ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, Федеральный центр информатизации	500	II квартал
5	Принятие Конституции и выборы в 1993 году. Электоральная статистика	Заместитель Руководителя Аппарата, Управление пресс-службы и информации	3000	II квартал

1	2	3	4	5
6	Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2004	Правовое управление, Управление пресс-службы и информации	500	Апрель
7	Компакт-диск “Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2004”	Правовое управление, Управление пресс-службы и информации	500	Апрель
8	Законодательные и иные нормативные правовые акты, решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам выборов и референдумов в Российской Федерации. 2004	Правовое управление, Управление пресс-службы и информации	500	Июнь
9	Компакт-диск “Законодательные и иные нормативные правовые акты, решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам выборов и референдумов в Российской Федерации. 2004”	Правовое управление, Управление пресс-службы и информации	500	Июнь
10	Компакт-диск “Международные избирательные стандарты. Сборник документов”	Международное управление, Управление пресс-службы и информации	1000	Апрель
II. Выборы в Российской Федерации				
1	Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” (с учетом изменений и дополнений)	Правовое управление	17 000	После официального опубликования

1	2	3	4	5
2	Федеральный закон “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”	Правовое управление	1000	После официального опубликования
3	Федеральный закон “О выборах Президента Российской Федерации” (с учетом изменений и дополнений)	Правовое управление	1000	После официального опубликования
4	Федеральный закон “О политических партиях” (с учетом изменений и дополнений)	Правовое управление	1000	После официального опубликования
5	Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (с учетом изменений и дополнений)	Правовое управление	1000	После официального опубликования
6	Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция)	Международное управление	2000	I квартал
7	Референдум Российской Федерации. Сборник нормативных актов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	Н.А. Кулясова, управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	1000	Август
III. Повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов				
1	Правонарушения в области избирательных прав граждан по законодательству зарубежных стран (брошюра)	В.И. Лысенко, С.М. Шапиев, Научно-методический совет при ЦИК России	1000	I квартал

1	2	3	4	5
2	Партии и выборы: опыт избирательных кампаний 2003–2004 годов (брошюра)	Е.П. Дубровина, Научно-методический совет при ЦИК России	1000	I квартал
3	Вопросы избирательного права в судебной практике (брошюра)	С.М. Шапиев, Научно-методический совет при ЦИК России	1000	II квартал
4	Избирательный процесс и правовая культура граждан (брошюра)	Ю.А. Веденеев, Научно-методический совет, Российский центр обучения избирательным технологиям	1000	I полугодие
5	Правовое регулирование выборов в Европейский парламент в контексте требований законодательства, судебной практики и международных избирательных стандартов (брошюра)	В.И. Лысенко, Научно-методический совет при ЦИК России	1000	I квартал
6	Избирательное законодательство субъектов Российской Федерации. 1993–2003 гг. Библиографический указатель	В.И. Лысенко, Научно-методический совет, Российский центр обучения избирательным технологиям	1000	III квартал
7	Учебные пособия в области избирательного права и процесса. 5 выпусков	Российский центр обучения избирательным технологиям	по 3000	В течение года
IV. Методические материалы				
1	Инструкция по делопроизводству в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	Управление документационного и кадрового обеспечения	400	Январь
2	Модельный закон о выборах депутатов представительных органов муниципальных районов	О.Ю. Вельяшев, О.К. Застрожная, Научно-методический совет, Правовое управление	1000	Март

1	2	3	4	5
3	Избирательные фонды политических партий и избирательных блоков “Выборы-2003” (сборник документов и материалов)	Э.Л. Ермакова, Научно-методический совет, Управление финансового контроля	300	II квартал
4	Научно-практический комментарий к Федеральному закону “О политических партиях”	Е.П. Дубровина, Научно-методический совет	3000	II полугодие
5	Обеспечение избирательных прав граждан Российской Федерации, находящихся в СИЗО (учебное пособие)	В.И. Бутаев, Научно-методический совет, Управление по работе с территориями	1000	II полугодие
6	Организационно-правовые аспекты голосования российских граждан за рубежом (брошюра)	В.П. Волков, Научно-методический совет при ЦИК России	1000	IV квартал
V. Представительская и акцидентно-бланочная продукция				
1	Государственная автоматизированная система Российской Федерации “Выборы”. 10 лет практического использования (буклет)	Федеральный центр информатизации	1000	Сентябрь
2	Бланки, папки, открытки, конверты и другие канцелярские принадлежности с символикой ЦИК России	Управление пресс-службы и информации, Управление документационного и кадрового обеспечения	По заявке	В течение года
3	Календарь карманный на 2006 год	Управление пресс-службы и информации	5000	Ноябрь
4	Календарь квартальный на 2006 год	Управление пресс-службы и информации	2000	Ноябрь

Резерв — 10 изданий.

ИНТЕРНЕТ-ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИЯ
Председателя ЦИК России А.А. Вешнякова на тему “Правда и мифы об изменениях избирательного законодательства в Российской Федерации”

(Зал заседаний ЦИК России, 21 июля 2005 года)

Вступительное слово А.А. Вешнякова

Здравствуйте, уважаемые участники интернет-пресс-конференции! Сегодня мы предлагаем обсудить важную и актуальную тему: произошедшие за последние несколько месяцев изменения в российском избирательном законодательстве.

Как известно, на прошлой неделе Совет Федерации одобрил Федеральный закон, которым вносятся изменения в 13 федеральных законов и кодексов, в той или иной мере регулирующих проведение выборов в Российской Федерации.

Закон о внесении изменений (для краткости будем называть его так) предусматривает значительные изменения в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме Российской Федерации”, который регулирует в первую очередь вопросы проведения региональных и местных выборов; в федеральные законы “О политических партиях”, “О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” и другие законы.

Полагаем, что Президент Российской Федерации может подписать закон о внесении изменений в конце этой либо начале следующей недели. Тогда по истечении 10 дней со дня официального опубликования закона его положения вступят в силу.

Следует отметить, что еще до появления окончательного текста закона началась кампания по дискредитации этого закона: его нормы искажаются, вокруг него создаются “мифы”, в сознание избирателей внедряется мысль о заведомой направленности изменений на фальсификацию воли граждан на будущих выборах. Такая кампания вредна и даже опасна, поскольку направлена не только на оправдание своих политических неудач в прошлом и, возможно, в будущем, но, в первую очередь, на дискредитацию выборов и, соответственно, на переход к иным способам формирования органов власти, на уход от демократии. Многие поступившие в ЦИК России вопросы опираются именно на такие искаженные сведения о нормах закона, поэтому мы стали инициаторами этого разговора именно сегодня.

Избиратели не равнодушны к тому, как закон защищает их права, и свидетельство тому — те вопросы, которые к нам поступили (а их более 60). Мы обязательно постараемся ответить на все вопросы — если не в ходе этой пресс-конференции, то по ее окончании, разместив и вопросы, и ответы на сайте ЦИК России.

Избирателей интересуют такие вопросы, как правила выборов депутатов Государственной Думы по пропорциональной системе и применение такой избирательной системы на региональных и муниципальных выборах, электронное голосование, гласность избирательного процесса и его защита от фальсификаций, достоверность и точность учета избирателей, многие другие.

Содержащиеся в законе о внесении изменений положения во многом обусловлены тем, что федеральный законодатель изменил избирательную систему на выборах депутатов Государственной Думы со смешанной на пропорциональную. Потребовалось внесение в законодательство о выборах, о политических партиях изменений, которые, с одной стороны, стимулировали бы политические партии развиваться, работать с избирателями не

только в ходе избирательных кампаний, но и в период между выборами, привлекать в свои ряды больше сторонников, более активно участвовать в выборах всех уровней, а с другой – укрепляли бы связь депутатов, избранных по партийным спискам, с избирателями. Актуальным был и вопрос об установлении или усилении ответственности за нарушение законодательства о выборах.

Напомню, что вопрос о необходимости комплексного изменения законодательства о выборах был поставлен ЦИК России в августе прошлого года, когда на заседании Комиссии была одобрена записка о практике проведения выборов в 2002–2004 годах и предложениях по изменению отдельных положений законодательства о выборах. В основном наши предложения были реализованы в конкретных нормах федеральных законов, хотя, конечно же, не со всеми принятыми в конечном итоге нормами мы как эксперты в области выборов могли бы согласиться.

Для разговора о новеллах в избирательном законодательстве, безусловно, не хватит того часа, который мы планируем отвести на эту пресс-конференцию, и этот разговор должен быть продолжен, особенно после того, как закон о внесении изменений будет опубликован. Мы со своей стороны будем делать все возможное, чтобы как можно больше граждан были не только знакомы с положениями избирательного законодательства, но и умели грамотно его применять, для чего ЦИК России готова вести всестороннюю работу, в том числе разместить новое законодательство о выборах на своем сайте и отвечать на вопросы, которые к нам поступают, к чему, я думаю, уже пора перейти.

Вопрос. Уважаемый Александр Альбертович, хотелось бы узнать, какую позицию занимает сегодня ЦИК России по вопросу кодификации федерального законодательства о выборах и референдумах? Плаксин Артем Валерьевич.

Ответ. Как Вы знаете, сейчас заканчивается очередной этап совершенствования законодательства о выборах. Так, в мае этого года был принят Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". Находится на подписании у Президента Российской Федерации закон о внесении изменений. Думаю, что других столь значительных изменений федерального законодательства о выборах и референдумах в ближайшее время не будет. За два года до очередных выборов депутатов Государственной Думы и Президента Российской Федерации заблаговременно подготовлена необходимая правовая база.

Вместе с тем идея кодификации избирательного законодательства на федеральном уровне нам представляется целесообразной. Избирательные кодексы есть в целом ряде субъектов Российской Федерации и неплохо себя зарекомендовали, обеспечивая удобство правоприменения.

Полагаю, что после следующих федеральных выборов с учетом опыта их проведения можно будет начать более детально изучать вопрос о концепции Избирательного кодекса Российской Федерации, но думаю, что спешка в этом вопросе недопустима. Концепция такого нормативного правового акта, как Избирательный кодекс, должна быть глубоко продумана и выверена, должны быть найдены пути решения многих и концептуальных, и юридико-технических проблем.

Думаю, что идея о принятии Избирательного кодекса Российской Федерации может быть реализована не ранее 2009–2011 годов.

Вопрос. Добрый день! Как известно, выборы депутатов Государственной Думы следующего созыва будут проводиться только по партийным спискам. Хотелось бы узнать, не планируется ли в будущем переход на формирование по таким же правилам региональных парламентов? Наталья, Нижний Новгород.

Ответ. Сегодня Федеральный закон требует избрания по пропорциональной избирательной системе не менее половины от общего числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или одной из его палат, то есть у регионального законодателя есть право принять решение об избрании на основе пропорциональной системы всех депутатов указанного органа. На сегодняшний день это сделано только в Санкт-Петербурге. Что же касается перехода на полностью пропорциональную систему формирования всех региональных парламентов, то на данном этапе говорить об этом, на мой взгляд, преждевременно.

Между тем хотелось бы отметить, что закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий формирование законодательного (представительного) органа государственной власти целиком по пропорциональной избирательной системе, обязательно должен содержать механизмы, обеспечивающие реализацию пассивного избирательного права граждан, не состоящих членами партий. Может быть, к примеру, установлен механизм, аналогичный закрепленному в Федеральном законе "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", когда гражданин обращается к региональному отделению политической партии с просьбой включить его в список кандидатов.

Вопрос. Слышал, что все выборы в органы государственной власти субъектов теперь будут проводиться в марте, а в случае досрочного прекращения полномочий органа в год проведения выборов депутатов Государственной Думы – в декабре. Значит, если полномочия законодательного органа субъекта будут досрочно прекращены в январе 2007 года, то фактически в субъекте Российской Федерации весь год не будет законодательного органа? По-моему, такая ситуация вполне может произойти, если, например, парламент в регионе будет распущен вследствие несогласия с кандидатурой на должность губернатора, предложенную Президентом. Владимир Николаевич, Екатеринбург. Аналогичный вопрос задает Татьяна Юрьева из Серпухова.

Ответ. При разработке концепции единых дней голосования вопрос об определении дня досрочных выборов был одним из самых сложных. В результате в законе о внесении изменений его удалось решить следующим образом. Предусмотрено, что досрочные выборы органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо органа местного самоуправления должны быть проведены не позднее чем через 6 месяцев со дня досрочного прекращения его полномочий. При этом досрочные выборы не обязательно должны быть проведены во второе воскресенье марта, но в этом случае срок, на который будет избираться орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, должен устанавливаться таким образом, чтобы следующие выборы соответствующего органа проводились во второе воскресенье марта.

Вопрос. Уважаемый Александр Альбертович! Не боитесь ли Вы, что внедрение электронного голосования породит недоверие избирателей и основная масса населения перестанет ходить на выборы, думая, что их результаты фальсифицируются? Александр Василевич Краюхин, г. Астрахань. Вопросы по электронному голосованию также задают Светлана Максимовна, Руслан Топалов и Юрий Судалин из Москвы, С.К. Манохина.

Ответ. Электронное голосование – это голосование без использования бюллетеня, напечатанного на бумаге, с использованием комплекса для электронного голосования. На экране дисплея такого комплекса будет отображаться электронный избирательный бюллетень, форма и текст которого будут аналогичными избирательному бюллетеню на бумажном носителе.

Мы ставим целью, чтобы применение электронного голосования как раз снизило возможности для фальсификаций, поскольку оно исключит, например, возможность "вброса" избирательных бюллетеней, то есть надежность и достоверность результатов голосования повысится.

Сразу скажу, что мы пока не ставим задачу полного перехода на электронное голосование. На данном этапе такое голосование предлагается проводить в порядке эксперимента на ограниченном количестве избирательных участков (не более 1 процента от общего количества избирательных участков на территории, где проводятся выборы). Такой эксперимент может быть проведен, например, в Москве или в Санкт-Петербурге, то есть там, где есть соответствующие возможности для организации контроля за надежностью системы и его проведение позволит понять, как к этому отнесутся избиратели, будут ли они доверять такому способу отдать свой голос. Только если эксперимент будет признан удачным, отвечающим вышеназванным целям, электронное голосование получит более широкое распространение.

Для того чтобы у избирателей не возникало сомнений в достоверности в результатах голосования, полученных с использованием электронно-сенсорного устройства, предполагается отражение в режиме реального времени введенных гражданином отметок на бумажном носителе (естественно, соблюдая тайну голосования). Таким образом, работа электронного устройства для голосования, его программного обеспечения будет проверяться, в том числе и наблюдателями от партий, кандидатов.

Также мы планируем предварительную, до возможного принятия решения о его применении в этом небольшом объеме на выборах, общественную экспертизу устройств для электронного голосования с участием специалистов, представителей политических партий, общественных движений, средств массовой информации.

Вопрос. Справедливо ли, что деньги из бюджета, то есть деньги налогоплательщиков, будут выплачиваться не всем политическим партиям, а только тем, которые набрали более 3 процентов голосов избирателей, хотя, я, например, голосовал и поддерживаю другую партию? Евгений, г. Тольятти. Государственным финансированием партий также интересуются Синицына Татьяна из Перми, Андрей Игоревич из Иваново.

Ответ. На выборах избиратель (и одновременно налогоплательщик), голосуя за ту или иную партию, определяет долю средств, которую получит соответствующая политическая партия по итогам выборов – то есть этим процессом управляет сам избиратель. Чем больше общественная поддержка политической партии, тем больше средств она получает. Для политической партии, получившей более 3 процентов голосов избирателей на выборах в Государственную Думу, каждый голос избирателя с учетом внесенных в закон изменений будет равен 5 рублям. Если Вы, Евгений, проголосуете за политическую партию, которая не наберет 3 процентов голосов, то можно сказать, что Ваши 5 рублей никакой партии не достанутся, они не будут закладываться и в бюджет для финансирования политических партий.

При этом если избиратель хочет поддержать какую-либо определенную политическую партию, он вправе это сделать, в том числе посредством добровольных пожертвований, перечисляемых на счет такой партии.

Политические партии, в свою очередь, при таком механизме будут стремиться увеличивать число своих сторонников, более эффективно и качественно проводить избирательные кампании или объединяться. Получая, таким образом, средства из государственного бюджета, партии будут иметь больше возможностей для реализации своей програм-

мы, которую поддержали, голосуя за них, избиратели. Подобный порядок госфинансирования партий довольно широко применяется в демократических странах, способствует их большей независимости от различного рода спонсоров, олигархов.

Вопрос. Депутаты Московской городской Думы избирались 16 декабря 2001 года сроком на четыре года. С учетом перехода к проведению региональных и местных выборов в единые для всех дни, когда будут следующие выборы в Московскую городскую Думу? Спасибо. Н.Н. Ковалев, Москва. Аналогичный вопрос задает москвич Ю. Воронин, который еще спрашивает, будут ли применяться новые требования законодательства на выборах в Московскую городскую Думу.

Ответ. По правилам, предусмотренным Федеральным законом "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации", если срок, на который был избран орган государственной власти субъекта Российской Федерации, истекает в период с 1 ноября по 31 декабря, то следующие выборы соответствующего органа проводятся во второе воскресенье марта года, следующего за годом, когда истекает указанный срок.

Что же касается Московской городской Думы, то здесь несколько иная ситуация, поскольку срок ее полномочий истекает в 2005 году, а для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в которых проведение выборов намечено на этот год, предусмотрено право выбора: либо они проводят выборы в намеченные ранее сроки, либо принимается закон о переносе выборов на второе воскресенье марта 2006 года. Если до истечения срока, в который должны быть назначены выборы депутатов Московской городской Думы, такой закон принят не будет, то выборы будут проводиться в декабре 2005 года.

Новые требования, обусловленные законом о внесении изменений, должны будут применяться на всех выборах, назначенных после его вступления в силу, а следовательно, и на выборах в Московскую городскую Думу.

Вопрос. Г-н Вешняков! Насколько я знаю, по новому избирательному законодательству сильно ущемлены права журналистов. Это связано с нынешней тенденцией "закручивать гайки" в области свободы слова? Виталий Гуськов, студент, Москва. Об этом же спрашивает Владимир из Самары.

Ответ. Ваша информация, Виталий, не соответствует действительности. Права журналистов никоим образом не ущемлены, они по-прежнему вправе присутствовать на всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы со списками избирателей, участников референдума, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования, а также при подсчете голосов избирателей, знакомиться с протоколами комиссий об итогах голосования и о результатах выборов, референдума, получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов и приложенных к ним документов. Более того, у них даже появилось право вести в помещении для голосования фото- и видеосъемку. Поэтому слухи о "закручивании гаек" в области свободы слова по новому избирательному законодательству — не более чем миф.

Вопрос. Уважаемый Александр Альбертович, в Московской области выборы органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях назначены на 4 сентября. В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" и переходу к единой дате голосования — во второе воскресенье марта или во второе воскресенье октября — состоятся ли выборы 4 сентября? Владимир Сергеевич.

Ответ. Действующее законодательство не предусматривает возможности пересмотра принятого решения о назначении выборов, в том числе в связи с изменением законодательного регулирования. Поэтому выборы в органы местного самоуправления в Московской области должны состояться в тот день, на который они были назначены – 4 сентября.

Также отмечу, что согласно закону о внесении изменений дата проведения выборов в представительные органы и выборы глав вновь образованных в ходе муниципальной реформы муниципальных образований, а также совмещенных с ними выборов в ранее существовавших муниципальных образованиях, не затрагивается положениями закона о единых днях голосования. Такие выборы должны быть проведены в те сроки, которые были ранее (до 31 марта 2005 года) определены законами субъектов Российской Федерации.

Вопрос. Уважаемый Александр Альбертович, каково Ваше отношение к использованию пропорциональной избирательной системы на муниципальных выборах – при формировании представительных органов муниципальных образований? Петр Юрьевич, г.Одинцово Московской области. Об этом же, высказывая свое положительное отношение к пропорциональной избирательной системе, спрашивает Дмитрий Леженин из г. Долинска Сахалинской области.

Ответ. Пропорциональная избирательная система может применяться и на муниципальных выборах. Конечно, если для этого в данном муниципальном образовании есть реальные предпосылки: активно действуют региональные и местные отделения политических партий, которые узнаваемы избирателями, имеют свое лицо. Законом о внесении изменений внесены дополнения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", согласно которому в законах субъектов Российской Федерации должна быть заложена многовариантность видов избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов в том или ином субъекте Российской Федерации. Конкретная же избирательная система, которая будет применяться при проведении муниципальных выборов в муниципальном образовании, определяется в уставе этого муниципального образования.

Если политические партии реально работают в муниципальном образовании, они могут повлиять и на закрепление в уставе именно пропорциональной системы.

Вопрос. Если власть считает, что выборы ведут к оранжевым революциям, может быть, ей выгоднее вообще отказаться от выборов? Екатерина Рувинская, Иркутск.

Ответ. Категорически с Вами не согласен.

Во-первых, нет оснований полагать, что власть так считает. Мне не известен ни один представитель власти, который бы это говорил.

Во-вторых, не выборы ведут к оранжевым революциям, а фальсификации на выборах, в том числе вмешательство в избирательный процесс различных сил, которые не имеют на это никаких законных прав.

В-третьих, отказ от выборов не только не исключает революций различных оттенков, но и прямо провоцирует их, о чем убедительно свидетельствует исторический опыт. К примеру, в России до революции 1905 года не было выборов в общероссийском масштабе. И все последующие революции были вызваны не выборами, а недостатками демократических институтов, дефицитом легитимности власти. Революции обусловлены глубинными социальными процессами, которые нельзя остановить никакими авторитарными мерами. Выборы, если они являются свободными и имеют демократическую основу, укрепляют связь власти и общества, сдерживают экстремистские силы, вовлекают общество в конструктивный диалог по важнейшим социальным, экономическим, политическим вопросам.

Поэтому нужен не отказ от выборов, а их законное, демократическое проведение.

Вопрос. Я участвовал в сборе подписей и знаю, как это сложно. В законе процент брака снижен с 25 до 10 процентов. То есть, если подписей на местных выборах представляется 200, затем отбирается для проверки 20 процентов (то есть 40 подписей), затем находится 10 процентов брака, то есть 4 подписи — и кандидат не зарегистрирован?! А как же те 196 граждан, которые поддержали кандидата? И почему отказались от страховочного избирательного залога? Даниил, студент, Москва.

Ответ. Изменение, о котором идет речь, было включено в закон с целью обеспечения более качественного сбора подписей. Что же касается местных выборов, то согласитесь, что при таком небольшом количестве необходимых для регистрации подписей, как 200 подписей избирателей, применение прежней нормы о допустимости 25 процентов брака тоже не сыграло бы существенной роли, поскольку в ситуации, о которой Вы говорите, основанием для отказа в регистрации послужило бы всего 10 недостоверных подписей. Поэтому полагаю, что на местных выборах, когда для регистрации требуется небольшое количество подписей, правильнее было бы проводить полную, а не выборочную проверку подписей избирателей. Кстати, в ряде законов субъектов Российской Федерации такой порядок предусмотрен.

Кроме того, согласно новой редакции статьи 38 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", в случае, когда для регистрации требуется представить менее 200 подписей, выявление 10 процентов недостоверных и недействительных подписей не является основанием для отказа в регистрации, если достоверных подписей достаточно для регистрации кандидата.

В отношении избирательного залога хочу заметить, что от его страховочной функции было решено отказаться, чтобы снизить количество злоупотреблений. Теперь избирательный залог будет иметь статус основания для регистрации, альтернативного сбору подписей. В какой-то степени это даже облегчает жизнь участникам избирательного процесса, которые заранее должны выбрать, будет ли их выдвижение поддержано подписями избирателей либо обеспечено избирательным залогом, и тратить свои усилия и средства только в одном направлении.

Вопрос. Зачем ЦИК контроль за финансами партий? Ведь дело ЦИК — проведение выборов? Евгения.

Ответ. ЦИК России стала инициатором внесения в Федеральный закон "О политических партиях" изменений, предусматривающих, что обязанность проверки финансовых отчетов политических партий возлагается на ЦИК России. Ранее эта обязанность была закреплена за налоговыми органами, однако для них задача проверка финансовых отчетов партий не была в числе первостепенных. Кроме того, в принципе не предусматривался механизм оперативного контроля за соблюдением требований закона о запрете пожертвований партиям со стороны иностранных граждан и иностранных юридических лиц, юридических лиц с государственным или иностранным участием. То есть узнать о том, что такие пожертвования были, из финансовых отчетов партий в принципе было можно, только пожертвования эти не могли быть возвращены, как это предусматривает закон, так как по прошествии года они, как правило, были уже истрачены. Таким образом, партия могла попасть в число правонарушителей, но не по своей воле, а из-за того, что жертвователь указал недостоверные сведения о себе.

У ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации накоп-

лен положительный опыт сотрудничества с политическими партиями в сфере контроля за их избирательными фондами во время выборов. Этот опыт мы планируем перенести и на взаимодействие с партиями в период между выборами.

Целью такого сотрудничества, такой работы избирательных комиссий является обеспечение законности финансирования политических партий, его большей прозрачности для общества. Как показывает практика, в том числе зарубежная, это один из эффективных способов защиты политической деятельности от незаконного влияния иностранного капитала, а также теневого, криминального финансирования.

В соответствии с законом о внесении изменений политические партии в ходе выборов вправе использовать находящееся в их распоряжении (в том числе на правах аренды) движимое и недвижимое имущество (за определенным исключением), без оплаты из своего избирательного фонда. Кроме того, половину избирательного фонда могут составлять собственные средства политической партии. Таким образом, законность формирования имущества партии в период между выборами будет обеспечивать законность финансирования избирательной кампании этой политической партии.

Вопрос. Уважаемый г-н Вешняков! Почему так получается: выдвигается кандидат, его выдвижение поддерживают граждане, а затем этому кандидату по надуманным предлогам отказывают в регистрации: сведения о месте работы указал неправильные. Разве это справедливо? Григорий Иоганнович, Липецк.

Ответ. По нашему мнению, практика в этом вопросе складывалась в сторону необоснованных ограничений прав кандидатов, поэтому положения Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", регулирующие данный вопрос, изменены. Теперь отказать в регистрации кандидата будет возможно только если кандидат скрыл информацию о своей неснятой и непогашенной судимости или о гражданстве иностранного государства. Если же он неверно указал место работы или иные сведения биографического характера, то информация об этом будет доведена до сведения избирателей, но основанием для отказа в регистрации это являться не будет. Кроме того, до принятия решения о регистрации кандидат вправе вносить уточнения в сведения о себе, представленные при выдвижении.

Вопрос. Чем обосновано повышение барьера прохождения партии до 7 процентов на выборах в российский парламент? Спасибо. Александр Алексеевич. Такой же вопрос задает Геннадий Валентинович из Челябинска.

Ответ. Повышение барьера обосновано требованиями создания в России работоспособного парламента, отвечающего своему предназначению высшего политического и законодательного органа страны.

Согласен, что это не так просто – вычислить "идеальный" процент, который обеспечит и стабильность парламента (чтобы эту стабильность не подрывали постоянные "перетекания" многочисленных депутатских групп и фракций с одного политического фланга на другой), и реальное представительство граждан, максимальный учет их политических взглядов и интересов. Часто говорят, что на Западе нет такого высокого заградительного барьера как в России, что и пятипроцентный барьер был излишне высоким. Однако при этом не вполне учитывают специфику российской политической системы. В России опыт демократии – 15 лет, тогда как в западных странах, где барьер ниже или вообще отсутствует, – нередко более 200 лет. Это очень большая разница. В России лишь небольшое число партий можно назвать собственно партиями, то есть политическими объединениями, которые имеют собственный электорат (подчеркну – собственный электорат, а не группу сторонников

броской и злободневной социальной идеи), опыт политической работы и работы с законами в субъектах Российской Федерации, в Государственной Думе. Многие политические группы нередко не имеют представления о том, что такое политика и какой она должна быть в демократическом государстве, да и создаются порой только для удовлетворения амбиций отдельных политиков, не имея практически никакой поддержки в обществе. Так, на выборах депутатов Государственной Думы в 2003 году из 23 избирательных объединений 11 получили менее чем по 0,5 процента голосов избирателей.

При семипроцентном барьере вряд ли серьезно уменьшится число партий, которые смогут получить депутатские мандаты (не надо забывать, что этот барьер в соответствии с законом может быть снижен, если набравшие по 7 и более процентов голосов партии вместе не получат 60 процентов голосов). В то же время повысится их ответственность, а также качество партийной работы среди населения и во власти. Этот семипроцентный барьер может стать стимулом к объединению политических партий, имеющих схожие политические взгляды.

Вопрос. Уважаемый Александр Альбертович! Объясните, пожалуйста, почему и дальше люди будут голосовать за одних политиков, а реально рулить в Думе будут совершенно другие? Вероника, Санкт-Петербург.

Ответ. ЦИК России уже не первый раз ставит тот же самый вопрос. В подготовленном нами и внесенном в Государственную Думу Президентом России проекте Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в настоящее время это действующий Федеральный закон) была предусмотрена ответственность партий за отказ от депутатских мандатов. Мы предлагали, чтобы эти мандаты передавались другим политическим партиям. Однако в ходе обсуждения проекта закона в Государственной Думе это положение было исключено и сохранена позиция о праве партий на проведение "рокировки" при распределении депутатских мандатов. Хочу подчеркнуть, что наше отношение к проблеме остается прежним: принятое законодательное решение представляется далеко не лучшим. Но есть тут, между прочим, и позитивная сторона. Избирателям следует научиться внимательно знакомиться с партийными списками кандидатов, смотреть не только на тех, кто его возглавляет. В конце концов, только от избирателей зависит, получит ли партия мандаты в Государственной Думе.

Вопрос. Уважаемый Александр Альбертович! Может быть, помимо отказа от дебатов, вообще отказаться от любого вида агитационной деятельности при проведении выборов? Пусть избиратели судят о партии по ее конкретным делам до выборов! Сергей Александрович, пенсионер, Москва.

Ответ. Спасибо за вопрос. Во-первых, хотел бы уточнить, что в законодательстве предусмотрено добровольное участие в дебатах, а не "отказ" от них — сами по себе дебаты, как форма совместного агитационного мероприятия, остались, более того, мы считаем, они нужны.

Во-вторых, полагаю, что избирательная кампания невозможна без агитации: целью кандидатов, политических партий является привлечение избирателей, для чего они выступают в СМИ, проводят собрания и встречи с гражданами, размещают агитационные печатные материалы, агитируют другими не запрещенными законом способами — все это невозможно запретить, да это и не нужно.

Однако правила ведения агитации должны быть достаточно четкими, ясными и полными. Агитация не должна использоваться недобросовестными кандидатами в своих целях, недопустимы злоупотребления свободой агитационной деятельности и правонаруше-

ния в этой сфере. Именно поэтому основной целью при уточнении законодательства о предвыборной агитации нами ставилось улучшение механизмов пресечения правонарушений в сфере агитационной деятельности.

При этом избиратель вправе сам решать, на что ему ориентироваться при выборе той или иной политической партии или кандидата: на агитацию, на конкретные дела или на что-нибудь другое.

Вопрос. После того, как вы убрали графу "Против всех", я на выборы ходить не буду. Спасибо, что облегчили мне жизнь. Иван, студент. Ирина из Ульяновска полагает, что исключение этой графы нарушает избирательные права граждан.

Ответ. Не вполне понятная позиция: ходить на выборы только ради графы "Против всех". Выборы — это, прежде всего, выбор между кандидатами или партиями с целью наделения их полномочиями осуществлять власть от Вашего имени: устанавливать законы, обеспечивать их соблюдение. Если выбранные Вами кандидаты не оправдают Вашего доверия — на следующих выборах Вы вправе избрать других, тех, чья позиция в наибольшей степени отвечает Вашей. При этом для того, чтобы сделать выбор, надо и потрудиться: побольше узнать о кандидатах, изучить их биографии и политические программы. На выборах у Вас один голос, и стоит задуматься: надо ли так расточительно им распоряжаться?

Если же у Вас активная жизненная позиция, но Вы не находите своих единомышленников в избирательном бюллетене, может быть Вам стоит самому заняться политической деятельностью?

В общем, не думаю, что Вам "облегчит жизнь", если законодатель субъекта Российской Федерации, в котором Вы проживаете, исключит строку "Против всех" из избирательного бюллетеня на региональных и местных выборах. Напомню, что на федеральных выборах эту строку в бюллетене Вы по-прежнему увидите в обязательном порядке.

Вопрос. Александр Альбертович! Выборы депутатов исключительно по пропорциональной системе — первый шаг к уходу от демократии. Или я не прав? Спасибо! Станислав.

Ответ. Думаю, что исключительно пропорциональная система на выборах в Государственную Думу может стать шагом к реальной демократии, политической конкуренции партий. Считаю, что эта система поможет на данном этапе преодолеть многие негативные элементы мажоритарной системы и в итоге сделать выборы более справедливыми, ограничивающими возможности административного ресурса и прозрачными для избирателей. Например, удастся избежать ситуации, когда кандидаты выдвигались как независимые, а после избрания входили в ту или иную фракцию. Кроме того, полностью пропорциональная система выборов депутатов Государственной Думы поможет значительно стимулировать партийную деятельность — политические партии станут более ответственными участниками электорального процесса и будут уделять больше внимания реальным потребностям избирателей. Здесь же хотелось бы отметить, что полностью пропорциональная система на выборах в парламент — традиционный элемент многих демократических стран мира.

Кстати, в Украине примерно два года назад именно оппозиция настояла на переходе от смешанной системы выборов парламента к пропорциональной и это было поддержано демократическими европейскими организациями.

Вопрос. Александр Альбертович! Вы выступили с предложениями по совершенствованию закона почти год назад. Все ли удалось провести в жизнь? Леонид Андреевич, Петрозаводск.

Ответ. Как я уже говорил, большинство предложений ЦИК России было учтено как

в Федеральном законе "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", так и в законе о внесении изменений, однако с некоторыми предложениями законодатель не согласился.

Так, к сожалению, не была поддержана позиция о том, что список кандидатов утрачивает мандаты в случае, если отказываются без вынуждающих обстоятельств от мандатов кандидаты, занимающие первые три места в общефедеральной части федерального списка кандидатов и первое место в региональной части списка.

Не были поддержаны предложения о включении в закон норм, в большей степени стимулирующих кандидатов участвовать в совместных агитационных мероприятиях, в том числе: о предоставлении бесплатного эфирного времени исключительно для дебатов, о формировании групп участников дебатов в соответствии с рейтингами кандидатов или партий.

Не учтены были в законе о политических партиях предложения по установлению дополнительных гарантий на доступ политических партий к теле- и радиоэфиру в период между выборами.

Не было поддержано положение, устанавливающее квоту в одну треть для представителей каждого из полов в списках кандидатов.

Не были поддержаны предложения (в какой-то степени радикальные) об установлении ответственности в виде лишения депутатского мандата для депутатов Государственной Думы, утративших связь с избирателями, то есть систематически не выполняющими свои обязанности вести прием избирателей, отвечать на их обращения, организовывать публичные встречи с ними.

Вопрос. Уважаемый г-н Вешняков! Насколько нужно ужесточить ответственность за фальсификацию выборов, чтобы исключить такую фальсификацию? Аркадий, Оренбург.

Ответ. Думаю, что нужно не ужесточать нормы, предусматривающие такие наказания, а добиваться того, чтобы лица, допустившие нарушение закона, не смогли его избежать. Статья 142^1 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливает довольно жесткие санкции за фальсификацию итогов голосования, результатов выборов, вплоть до лишения свободы на срок до четырех лет. Но по этому максимуму наказания она в России ни разу не применялась. Суды к таким нарушителям подходят пока довольно либерально, ограничиваются штрафом или условной мерой наказания. Так, за известное беспрецедентное преступление – незаконное изготовление на выборах Президента Республики Башкортостан в 2003 году около 200 тысяч экземпляров избирательных бюллетеней – меры наказания выявленного нарушителя оказались абсолютно неадекватными: директор типографии при администрации Президента республики, в которой были тайно изготовлены бюллетени, оштрафован мировым судьей в мае этого года на годовую зарплату – 300 тысяч рублей. При этом расследование этого важного дела длилось более полутора лет, а заказчики преступления следствием не были установлены.

Кроме того, из имеющихся у нас материалов следует, что до настоящего времени довольно часто, даже если в ходе следственных действий факт фальсификации был установлен, органы прокуратуры нередко выносили постановления о прекращении уголовного производства. ЦИК России принимала меры к изменению ситуации, по нашим обращениям постановления о прекращении уголовных дел отменялись, но чаще всего материалы до суда так и не доходили. Однако работа в указанном направлении продолжается, и ее цель, чтобы наказание для нарушителей закона было неотвратимым. Именно об этом мы подробно говорили 30 июня на Всероссийском совещании председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с участием представителей Верховного

Суда и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Вопрос. Говорят, что положения нового законодательства облегчают фальсификацию выборов. Разве это не так? Роман.

Ответ. Это, безусловно, не так, Роман. Наоборот, ряд внесенных изменений как раз направлен на то, чтобы снизить возможность фальсификации. В числе таких нововведений можно назвать внедрение электронного голосования, возможность использования специального знака (марки) для защиты избирательного бюллетеня от подделки. Изменились в сторону ужесточения правила внесения изменений в протокол об итогах голосования. Введены дополнительные меры административной ответственности для руководителей избирательных комиссий за нарушения порядка подсчета голосов, выдачу заверенной копии протокола об итогах голосования наблюдателям с нарушением закона. В целях более качественного составления списков избирателей более детально урегулирован порядок регистрации (учета) избирателей. Кроме того, по-прежнему на избирательных участках будут присутствовать наблюдатели, представители средств массовой информации, у которых теперь появилось право вести фото- и видеосъемку. Поэтому никак не могу согласиться с Вами в том, что новое избирательное законодательство создает условия для фальсификации.

Вопрос. Что Вы делаете для того, чтобы исключить практику, когда список снимается с регистрации за то, что несколько человек под влиянием угроз вышли из этого списка? Георгий Анатольевич Носов, Томск.

Ответ. В Федеральный закон об основных гарантиях внесены изменения, согласно которым отказ в регистрации либо аннулирования регистрации списка кандидатов будут возможны только в случае, если число кандидатов, выбывших из списка, за исключением выбывших по вынуждающим к тому обстоятельствам, например, по болезни, превысит 50 процентов (было 25 %) от общего числа кандидатов в заверенном списке на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации или в органы местного самоуправления. Согласитесь, если из списка без каких-то видимых причин выходит более половины кандидатов, наверное, это само по себе достаточное основание для воспрепятствования дальнейшему участию такого списка в выборах.

Кроме того, полагаю, что каждый факт таких угроз должен расследоваться и наказываться по статье 141 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Вопрос. Как Вы планируете улучшать качество списков избирателей? Например, моя жена сменила фамилию и не обнаружила себя в списке. Внесли исправление, а на следующих выборах история повторилась снова. Константин.

Ответ. Одним из приоритетных направлений в деятельности ЦИК России в настоящее время является создание актуального и постоянно обновляемого с учетом происходящих изменений регистра избирателей. Правовой основой создания такого регистра являются изменения, внесенные в статью 16 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". В этой статье, в частности, предусмотрено регулярное представление сведений для этого регистра органами ЗАГС.

Так что надеюсь, на следующих выборах такого недоразумения не должно случиться.

Вопрос. При какой явке избирателей выборы считаются состоявшимися? С. Шиловский.

Ответ. Ответ на Ваш вопрос зависит от вида и уровня выборов. Самые высокие требования предъявляются к выборам Президента Российской Федерации: они признаются

состоявшимися при участии в выборах не менее половины избирателей, включенных в списки избирателей. Порог явки на выборах депутатов Государственной Думы составляет 25 процентов. Выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее 20 процентов от числа избирателей, внесенных в списки, при этом для выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации этот процент может быть повышен законом субъекта Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации также может быть предусмотрено, что на выборах депутатов представительных органов местного самоуправления порог явки не устанавливается вообще: выборы считаются состоявшимися при любом числе избирателей, принявших в них участие. То есть на сегодняшний день у регионального законодателя был выбор: либо устанавливать порог явки на выборы этого вида в 20 процентов, либо не устанавливать его вообще. Последние изменения в Федеральный закон об основных гарантиях предусматривают еще один вариант для законодателя: процент, при котором выборы депутатов представительных органов местного самоуправления признаются состоявшимися, может быть снижен, например, до 10–15 процентов.

Вопрос. Знаю, что в действующем законодательстве не решен однозначно вопрос о том, может ли местное отделение политической партии выдвигать кандидатов на местных выборах. Внесена ли сейчас определенность в этот вопрос, то есть может ли местное отделение партии выдвинуть кандидатов в органы местного самоуправления? Олег, г. Курган.

Ответ. Да, законом о внесении изменений статья 36 Федерального закона "О политических партиях" дополнена положениями, в соответствии с которыми местное отделение политической партии, в том числе не зарегистрированное в качестве юридического лица, вправе выдвигать кандидатов на выборах в органы местного самоуправления, если такое право предоставлено ему уставом политической партии.

Ответы на вопросы представителей СМИ, присутствовавших в зале заседаний ЦИК России во время интернет-пресс-конференции 21 июля

Журнал "Обучение и карьера"

Вопрос. Александр Альбертович, 2 октября в Тверской области состоятся выборы представительных органов вновь образованных муниципальных образований. В ряде субъектов России такие выборы уже состоялись.

Каковы первые оценки состоявшихся выборов и на что бы Вы посоветовали обратить внимание участников предстоящих выборов в других регионах России?

Ответ. Мы делали довольно серьезный анализ прошедших избирательных кампаний по формированию органов местного самоуправления, которые сейчас идут в соответствии с реформой местного самоуправления, и по этому поводу есть большой аналитический материал ЦИК России. Мы его даже выпустили специальной брошюрой, она есть и на нашем сайте.

Полагаем, что с проведением этих выборов наши избирательные комиссии на местах справляются. Во многих регионах они проходят при довольно высокой явке, потому что граждане заинтересованы в формировании власти на местах, которая нужна для решения их конкретных вопросов на конкретном месте. Причем довольно активно участвуют

граждане при прямых выборах глав соответствующих местных самоуправлений и уже почти в половине субъектов Российской Федерации работа по формированию органов местного самоуправления, в том числе вновь образованных органов, завершилась.

Сейчас главный совет: с учетом накопленного опыта, который уже есть в тех материалах, которые мы распространили, готовиться к выборам, большое количество которых ожидается в Российской Федерации в сентябре – октябре 2005 года, и не прислушиваться к различного рода предположениям о том, что эти выборы вообще отменят.

С чем это связано? Дело в том, что Государственная Дума в первом чтении приняла проект закона, который предусматривает возможность поэтапной реализации реформы местного самоуправления. Но с нашей точки зрения, никаких изменений по срокам проведения выборов в органы местного самоуправления не будет. По этому поводу мы направили специальное письмо в адрес всех избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, в которых сказано, что нормы, обязывающие сформировать органы местного самоуправления до 1 ноября 2005 года, никто не отменял и отменять не собирается. Отсюда надо исходить и действовать, и проводить выборы, которые уже назначены или будут назначены, опираясь на действующее законодательство Российской Федерации.

Интернет-издание "Газета.ru"

Вопрос. Александр Альбертович, нет ли опасности повторения такой же ситуации, какая была в Украине? Я имею в виду открепительные удостоверения. В законе там сейчас нет никакой уголовной ответственности за подделку открепительных удостоверений. Эксперты говорят, что их число никак не фиксируется.

И второй вопрос. После прошлых думских выборов были известны судебные иски. В частности, оппозиция приводила факты, когда в эфире и на телеканалах, преобладала одна партия. Есть ли какие-то механизмы контроля за эфиром? Как ЦИК сможет регулировать эфир, чтобы избежать преобладания какой-то одной партии?

Спасибо.

Ответ. Спасибо за ваши вопросы.

Во-первых, по открепительным удостоверениям. Ответственность, в том числе уголовная, предусмотрена. Это избирательный документ. И если кто-то из числа членов избирательных комиссий, политических партий будет заниматься фальсификацией избирательных документов, за это предусмотрена уголовная ответственность. Это первое.

Второе. Открепительное удостоверение выпускается по заказу Центральной избирательной комиссии и под ее контролем со специальными степенями защиты. Кстати, они все номерные. Есть специальная система их учета в избирательных комиссиях и выдачи избирателю, которую уже применяли на трех федеральных избирательных кампаниях. И ни разу не было никаких серьезных жалоб, да и вообще жалоб на использование открепительных удостоверений с целью фальсификации выборов. Это тоже факт.

Третье. Мы, конечно, изучили и изучаем опыт, чтобы знать, как нельзя делать и как это делали в Украине, где из-за неорганизованности и отсутствия правового регулирования учета открепительных удостоверений получили то, что они получили. Поэтому в Российской Федерации это исключено, что доказывает наша уже существующая практика, наше правовое регулирование, в том числе те формы контроля, которые использовала и будет использовать ЦИК России, и те меры ответственности, которые предусматривает наше законодательство.

Во-вторых – о перекосах в информационном освещении деятельности того или ино-

го кандидата, той или иной политической партии в ходе избирательных кампаний.

Полагаем, что здесь действительно есть над чем работать, в том числе и самим политическим партиям, оперативно реагируя соответствующим образом на необъективное, незаконное информирование во время избирательной кампании. В ближайшее время (в конце сентября) мы будем встречатся с представителями партий и рассказывать об их правах и их возможностях в этом вопросе.

Надо делать соответствующие выводы нашим средствам массовой информации, которые грешили этим, отступая от требований закона по этому вопросу.

И в-третьих, что нужно делать нам, ЦИК России, и мы будем это делать, — более оперативно реагировать, разъяснять и показывать, как нельзя работать средствам массовой информации во время избирательной кампании. Законодательство в этой части создает необходимые предпосылки по пресечению такого рода перекосов. Но многое зависит от правовой культуры участников избирательного процесса, которыми являются и партии, и средства массовой информации, и избирательные комиссии. Кстати, и судебные и правоохранительные органы, которые должны более оперативно реагировать на подобные нарушения.

Газета "Газета"

Вопрос. У меня конкретный вопрос: депутаты Мосгордумы послали в ЦИК России, лично Вам, письмо, в котором описывали нарушения на муниципальных выборах в Крылатском и, я присутствовала на парламентских слушаниях, там были представлены видеоматериалы, которые свидетельствовали о том, что наблюдателей выгоняли, ограничивали в правах. Какова судьба этого письма, что Вы ответили и будут ли какие-то оргвыводы, или это дело суда?

Ответ. Если говорить про оргвыводы, а Вы под ними понимаете, в том числе, отмену результатов выборов, то это, конечно, дело суда. Что касается материалов, которые мы получили из Санкт-Петербурга (от представителя партии "ЯБЛОКО") с подобными нарушениями, то сейчас мы поручили избирательным комиссиям и того, и другого региона внимательнейшим образом изучить эти материалы, чтобы принять необходимые меры со своей стороны, и о результатах проинформировать ЦИК России.

Мы не исключаем, что наши представители будут внимательно не только знакомиться с результатами работы наших коллег из избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, но и выедут на места (в том числе и в Санкт-Петербург) для того, чтобы внимательно изучить эти проблемы, эти недостатки, эти замечания, зафиксированные на пленках, и провести, как говорится, "разбор полетов" для недопущения неправильных "полетов" в будущем.

Вопрос. Скажите, пожалуйста, какие-нибудь кадровые вопросы могут решиться после изучения "разбора полетов"?

Ответ. Кадровые вопросы, конечно, могут решаться, если будут установлены факты незаконных действий, тем более преступлений, связанных с фальсификацией избирательных документов, то тогда — уголовная ответственность. А привлечение к уголовной ответственности, к административной, даже к маленькому штрафу автоматически влечет за собой прекращение полномочий соответствующего члена комиссии любого уровня.

"Независимая газета"

Вопрос. Александр Альбертович, если позволите, вернусь к теме о финансовом контроле. Насколько эффективен он может быть с учетом того, что ЦИК России не облада-

ет полномочиями налоговой инспекции, да и кадрами в соответствующем количестве?

Ответ. По крайней мере, он может быть эффективнее, чем был до сих пор, в этом наша глубокая убежденность и уверенность, основанная и на практической работе, которую мы вели в этой области во время избирательных кампаний. Я думаю, что и вы, в какой-то мере, с этим можете согласиться. Прозрачности в этом процессе для общества, для средств массовой информации, было в несколько раз больше, чем это происходило в период между выборами. Вы помните, подготовленные нами для публикации материалы полные, оперативные, и не только по окончании выборов, но и в ходе всей избирательной кампании.

Естественно, у нас остается право обращаться к соответствующим органам: и налоговым, и правоохранительным, и другим по вопросу проверки тех или иных фактов, тех или иных сомнений, которые могут возникнуть при анализе отчетов политических партий. А финансовый отчет теперь будет не только годовой, сводный, представляемый в апреле года, следующего за отчетным периодом, но и ежеквартальный, который будет представляться в Центральную избирательную комиссию – от партии в целом, и ежеквартальный от региональных отделений политических партий – в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

Поэтому мы уверены, что здесь прозрачности, порядка в вопросах финансирования политических партий будет наверняка больше, и мы надеемся, что вы в этом вопросе нам поможете. Гласность обеспечивается не только выступлением Центральной избирательной комиссии, но и размещением соответствующих материалов на страницах средств массовой информации, в электронных средствах массовой информации.

А то, что это надо делать, не вызывает вопросов. Так как прав политическим партиям в избирательном процессе, в формировании власти дается больше, то очень важно, чтобы партии, которые только становятся на ноги, строились на здоровой финансовой основе. Если основа здоровая – значит и жизнь будет нормальная, а если она гнилая, коррупционная, то это до добра не доведет. Так что это – помощь политическим партиям не пойти по скользкому, коррупционному пути.

“Первый канал”

Вопрос. Александр Альбертович, известно, что перед выборами активизируется деятельность пиар-агентств. Что будет с ними, какова планируемая судьба тех агентств, которые допускают “черный пиар” в том числе? Будут ли они вообще закрываться?

И еще такой вопрос. Будет ли предусмотрено какое-либо наказание для СМИ в виде штрафа или уголовной ответственности в случае обнаружения нарушения?

Ответ. Спасибо за вопросы.

Что касается пиар-агентств. Конечно, они имеют право на работу, и никто не собирается им устраивать ревизий, а тем более закрывать. Разные идеи лицензирования их деятельности на уровне робких дискуссий выдвигались, но дальше они не идут, так как такого механизма никто не представляет.

В то же время, конечно, для тех пиар-агентств, которые занимались, как вы сказали, “грязными” технологиями и тиражировали их, разъезжая по всей стране из одного региона в другой, поле деятельности серьезно сужается с введением единых дней голосования, так как у них не будет возможности сразу проехать по всей России – ведь все выборы будут проводиться во второе воскресенье марта. Поэтому, это, в какой-то мере, удар по такого рода технологиям, и удар ощутимый.

Кроме этого, полагаю, что сам подход, когда к участию в избирательном процессе до-

пускаются партии, и их роль в избирательном процессе становится все более значимой, — это тоже определенный удар по "черным" технологиям. Например о технологии, тех же двойников. Как можно по новому законодательству сделать партию-двойника с учетом тех условий, которые предлагаются законодателями для того, чтобы зарегистрировать партию? Во-первых, с одинаковыми названиями их даже зарегистрировать будет невозможно. А вот кандидата-одномандатника на выборах в Госдуму "изобрести" с той же фамилией, именем, отчеством — это, к сожалению, можно, и в нашей практике это случалось неоднократно.

Я вам привел несколько примеров, что у пиар-агентств есть возможность, есть право работать, более того, есть даже потребность общества, чтобы они нормально работали и помогали участникам избирательных кампаний, но для недобросовестных и изобретателей "грязных" технологий, конечно, поле будет сужаться, и это как раз пойдет на благо нашего избирательного процесса.

Что касается каких-то новых подходов к ответственности средств массовой информации, то серьезных изменений в этой части нет. Нормы закона приведены в соответствие с постановлением Конституционного Суда по известной проблеме, которая рассматривалась осенью 2003 года. Да, сохранены меры ответственности, в том числе и административной, средств массовой информации. Если они нарушают закон, то в суд подаются материалы избирательной комиссией или правоохранительными органами, и виновные привлекаются к ответственности — штрафу. Если СМИ оштрафуют два раза в течение одной избирательной кампании, то на третий раз можно будет ставить вопрос и о приостановлении его деятельности.

Все это было в законах, которые у нас действуют начиная с конца 2002 года, и все это остается и сейчас.

Газета "Коммерсантъ"

Вопрос. Александр Альбертович, пожалуйста, поясните, в связи с новой нарезкой округов по партийному принципу, каким образом будет координироваться работа избирательных комиссий? Придется считать голоса в тех округах, которые не совпадают в каждой конкретной партии, ведь нарезать они имеют право по своему усмотрению. И какие-то отклики от партий уже пришли в ЦИК на то рекомендательное письмо, которое содержало примерную нарезку?

Ответ. Мы, откликаясь на предложения со стороны политических партий, сделали рабочий вариант определения территорий, которые должны соответствовать или могут соответствовать региональным группам списков политических партий — будущих участников выборов депутатов Госдумы, как это предусматривает теперь законодательство Российской Федерации. Хотя такого рода решения, согласно закону, мы должны принимать не позднее чем за 20 дней до объявления избирательной кампании, то есть в конце июля — начале августа 2007 года.

Рабочий вариант мы уже подготовили и выслали в адрес всех политических партий, которые представлены в Государственной Думе, в лице соответствующих руководителей фракций. Пока никто из них нам ответа не прислал. Да это и рано, потому что этот материал надо изучить. Для этого есть время, достаточно времени, как вы понимаете. По крайней мере, мы их ориентировали на то, чтобы они могли это сделать до 1 января 2006 года.

Более того, у нас запланирована встреча с политическими партиями 29 сентября. Думаю, что тогда мы, может быть, и услышим какие-то замечания по этому поводу, если

они будут со стороны политических партий. Эта работа еще впереди.

Что касается механизма подведения итогов голосования. Да, мы знаем, что здесь есть определенные нюансы, но мы их все уже просчитали. Более того, весь механизм подведения итогов голосования в какой-то мере мы смодулировали и не видим никаких проблем. Почему? Потому что в любом случае для подведения итогов голосования первичным является, как вы знаете, протокол участковой избирательной комиссии, потом – территориальной избирательной комиссии. И по территориальным комиссиям, по участковым комиссиям здесь все можно четко сопоставить по каждой партии, и тогда ни в коем случае не запутаешься. На уровне комиссий субъектов Российской Федерации им придется в случае такого рода коллизий, о которых вы говорили, составлять несколько протоколов, но для этого вся правовая основа, информационная основа в форме протокола территориальной комиссии и приложенных сведений по участковым комиссиям будет иметься у нас. Так что это – вопрос решаемый. Он совершенно ясен, он будет совершенно прозрачен и для партий, и для вас, представителей средств массовой информации.

Телеканал "Ren-TV"

Вопрос. Уважаемый Александр Альбертович, никто не доказывает очевидные вещи. Вы же все больше тратите усилия на публичные доказательства демократичности, последовательности в выборном законодательстве. Не означают ли эти усилия, что Вам просто никто не верит?

Ответ. Можно было бы по-другому поставить этот вопрос. Если бы ничего не рассказывали, ни на что не отвечали, то вы бы сказали: им и сказать нечего, молчат, как в рот воды набрали. Нам есть что сказать, нам есть что ответить, в том числе и на те мифы, которые иногда распространяются об этих новых изменениях, и считаем своим долгом и обязанностью не молчать, а активно разъяснять, где правда, а где ложь о законе о выборах и о наших выборах в том числе. Грязью облить и посеять семена недоверия всегда намного легче, чем отмываться от этой грязи. Это мы тоже хорошо знаем. Поэтому мы сегодня в белых одеждах делаем нашу белую работу, разъясняя, что – действительно белое, а что – действительно черное.

"Интерфакс"

Вопрос. Александр Альбертович, вопрос достаточно общий. Был инцидент в Екатеринбурге: избирательная комиссия обвинялась в нецелевом использовании средств. Были проведены обыски. По последней информации действия правоохранительных органов были неправомерны. Каково отношение ЦИК России к этой ситуации, особенно с учетом того, что в Тюменской области похожее наблюдается? Спасибо.

Ответ. Если говорить про ситуацию в Свердловской области, то я полностью согласен с выводами Генеральной прокуратуры, которая проверила работу прокуратуры Свердловской области по незаконному вмешательству в работу избирательной комиссии города Екатеринбурга. Если есть нарушения – действуй в рамках закона, в том числе если ты прокурор с погонами. А если ты начинаешь действовать как самодур, вламываясь без всяких соответствующих санкций в избирательную комиссию, ломая двери, то разве это порядок? Что, это работа по восстановлению законности на выборах в Российской Федерации? Поэтому именно за такие действия, которые не вписываются ни в какие правила поведения работников прокуратуры по установлению истины, они и наказаны соответствующим образом по результатам проверки Генеральной прокуратуры.

Что касается Тюмени, то насколько нам известно, там возбуждается уголовное дело

по факту хищения финансовых средств одной из комиссий. Если действительно будет доказан факт хищения и будут представлены материалы в суд, мы будем защитниками органов прокуратуры в том, чтобы зло было наказано (о чем я уже говорил). Зло со стороны партии, кандидата, любого лица, в том числе работающего в избирательной комиссии, должно быть адекватно, жестко наказано, чтобы другим неповадно было совершать такие нарушения (фальсификация результатов выборов, присвоение финансовых средств). Вот наша позиция. Но делать это надо законно, соблюдая соответствующие процедуры. В противном случае это может привести к полному беззаконию в нашем государстве, что недопустимо, тем более, для органов прокуратуры.

Журнал "Обучение и карьера"

Вопрос. Александр Альбертович, в нашем обществе и с левого, и правого края раздаются голоса о возможных грядущих "цветных" народных революциях. Как Вы считаете, насколько сильна эта угроза и какова роль ЦИК России в предотвращении, предупреждении массового явления? (Если вспомнить о плохом опыте, который нам продемонстрировали Центризбиркомы Грузии, Украины).

Ответ. Во-первых, массовых явлений "цветных" революций нет и, я надеюсь, не будет. Но конкретные случаи, которые вы назвали – и Грузия, и Украина (а некоторые называют и Киргизию) – действительно имеют место. И если внимательно анализировать причины такого рода явлений, то корни их кроются не в выборах, а в тех социально-экономических, политических условиях, в которых находятся эти страны.

Если говорить применительно к выборам, то, конечно, и нормы закона, и конкретные действия избирательных комиссий в этих регионах в какой-то мере спровоцировали такого рода "цветные" революции, способствовали их возникновению. Почему?

Украина. 10 дней по итогам первого тура голосования не представлялась полная информация со всех избирательных участков Украины. Естественно, это уже породило массовое недоверие к работе по установлению итогов голосования официальным органом, которым является Центризбирком Украины.

Россия. Выборы Президента России. Многие из вас были здесь, в зале, в ночь с воскресенья на понедельник при подведении итогов голосования. В три часа тридцать минут ночи 90 процентов избирательных участков всей страны ввели свои протоколы в нашу информационную систему ГАС "Выборы" и мы уже имели общие данные по всей стране.

Более того, эти же протоколы почти одновременно размещались в сети Интернет, что давало возможность самому предвзятому наблюдателю сверять данные – те, что он видел сам на участке, и те, на основании которых ЦИК России подводит итоги голосования в Российской Федерации. Есть разница в работе? Это опыт по предоставлению информации объективной, проверяемой для общества. Вот что нужно делать любой избирательной комиссии, и тогда поводов, стимулирующих различного рода революции, мы никому не дадим. Это один из примеров, хотя надо работать не только в этой части (подведение итогов), но и по вопросам, связанным с агитационной деятельностью. Если кто-то совершает преступление, правонарушение – наказывать соответствующим образом. Тогда и общество будет понимать – да, за такого рода нарушения наказание жесткое в нашей стране, значит потенциальный будущий нарушитель задумается: зачем мне рисковать из-за пачки "зеленых", за которую можно 3 или 4 года тюрьмы получить, лучше мне не идти по дороге правонарушений, а выполнять свои обязанности честно, добро-

совестно, как предусматривает закон.

Вот совокупность факторов, которые мы должны иметь в виду и работать соответствующим образом. Вот наши принципы, на которых мы строили и будем строить работу вместе с вами.

Телеканал "Столица"

Вопрос. Александр Альбертович, первый вопрос по электронной системе выборов: кто производит эти терминалы, где разрабатываются, как это будет выглядить технически? И второй вопрос: почему Вы так уверены в непогрешимости этих электронных выборов, в невозможности сфальсифицировать? Потому что практика других государств, в частности, в сентябре Казахстан провел выборы в нижнюю палату парламента — Мажилис с использованием электронной системы голосования. Сейчас в стране страшный скандал. Обратился российский ученый к Президенту Назарбаеву с письмом, где пишет, утверждает (и это доказательно, проверяемо), что выборы несмотря на то, что были использованы электронные системы, терминал был установлен неправильно и сейчас встал вопрос о том, что парламент нелегитимный. Возможно такое у нас в России? Спасибо.

Ответ. Если одним словом — невозможно.

Мы знаем, как это делалось и как это применялось в Казахстане. Мы знаем, как это делается и применяется в Соединенных Штатах Америки, Великобритании, и, естественно, положительный опыт мы берем на вооружение, негативный — не берем.

В частности, эта тема отдельной пресс-конференции и мы обязательно ее проведем, в том числе специально и для вашего канала и не только, но в конце года, когда сможем говорить не вообще, а просто-напросто покажем это устройство, которое разрабатывается по техническому заданию Центральной избирательной комиссии Российской Федерации выигравшей по конкурсу соответствующей российской организацией. И не только покажем, но и проэкспериментируем, смоделировав разные ситуации, проверим возможности контроля.

Например, в Соединенных Штатах Америки при применении электронно-сенсорного голосования, такой контроль невозможен. Почему? Потому что вы заходите в кабину для голосования. Там находится это устройство, компьютер, на экране — избирательный бюллетень. Вы нажимаете квадрат напротив соответствующей фамилии кандидата. Компьютер вас спрашивает: вы действительно за него голосуете? Да — вы подтверждаете. Все, тут без всяких ошибок проголосовали. Вы проголосовали, ушли из кабины, идет следующий. И так в течение всего дня. Что происходит дальше? Закончилось голосование. Из этого компьютера достается дискета с результатами голосования. Я их спрашиваю, а где результат? Я бы хотел знать. А мне отвечают, что он на дискете. Хорошо, а как я проверю, что результат на дискете, которую вы повезли и ввели на уровне более высокой комиссии, будет соответствовать действительности? А не будет ли там программа, которая будет настроена на то, что за Буша будет подано 53 процента голосов, как ни голосуй? Они на этот вопрос ответить не могли.

А мы на этот вопрос отвечаем следующим образом. Когда вы делаете выбор на электронном устройстве, на бумажном носителе тут же фиксируется, за кого вы отдали голос. Бумажный носитель (рулон) находится в ящике, который я в данном случае назвал черным. Закончилось голосование, и из этого компьютера достается, не только дискета, но и распечатка итогов голосования — протокол участковой избирательной комиссии. То есть на него смотрят члены комиссии, которые организуют выборы, наблюдатели. Если у

них возникают какие-то вопросы, они могут пересчитать по отметкам на этом рулоне. Убедились, подписали протокол, и после этого протокол пошел "наверх" вместе с дискетой. Копия протокола выдается наблюдателям. Как при такой технологии контроля допустить фальсификацию?

Вот некоторые условия, заложенные нами в техническом задании, которые будут обязательно учтены соответствующими исполнителями, и в чем мы с вами вместе будем убеждаться, когда проведем общественный контроль в конце этого года. Поэтому в данном случае американский опыт мы усовершенствовали. Это наше ноу-хау. Мы даже запатентовали его, чтобы его у нас не украли.

Что касается Казахстана. Я не стал бы сейчас обсуждать наших коллег, которые к тому же многие свои практические действия по применению электронной системы, связанной с учетом избирателей, вводили прямо во время избирательной кампании, что недопустимо. Уже тогда были посеяны семена сомнения: чего вы так торопитесь? Вот мы не торопимся, мы идем поэтапно, шаг за шагом в решении этого вопроса. И только получая ваше общественное согласие, делаем следующий шаг. Вот наш подход к этому вопросу.

На мой взгляд, перспектива у новых информационных технологий на выборах есть, и от нее нам никуда не уйти. Весь мир идет в этом направлении, и мы тоже движемся, но не торопясь, учась на ошибках других, не совершая их у себя. Некоторые предлагают голосование через Интернет. Не будем мы брать это на вооружение, потому что сегодня технологий, защищающих голосование в Интернете от массовых фальсификаций, не существует. А раз не существует, то пусть другие поучатся, поэкспериментируют, а мы их опыт возьмем на вооружение. Это наш прагматичный подход.

На наш взгляд, мы дали адекватный ответ и рассеяли ваши сомнения.

Телекомпания "Одинцово"

Вопрос. Александр Альбертович, сейчас в связи с вступлением в силу Федерального закона №131 прокатится по всей стране волна муниципальных выборов. У меня такой вопрос. Ряд кандидатов избирается по многомандатному избирательному округу. Они не члены одной партии, но имеют схожие цели, задачи, программы. Возможно ли изготовление этими кандидатами общего агитационного материала, оплаченного в равных долях, из их избирательных фондов? И вообще, возможно ли объединение их ресурсов для проведения предвыборной агитации?

Ответ. Если коротко, некоторые возможности существуют, согласно законодательству о выборах в Российской Федерации. Но для этого нужно более предметно рассмотреть все то, о чем вы мне сейчас сказали. И если будет соответствующее обращение, мы готовы рассмотреть этот вопрос. Кстати, для этого есть прежде всего комиссия на месте, комиссия субъекта Федерации, которая может дать соответствующие консультации. Вопрос не такой уж простой и говорить поверхностно мне бы не хотелось.

Если вопросов больше нет, тогда всем спасибо — тем, кто присутствовал здесь, непосредственно на интернет-пресс-конференции, вам, уважаемые журналисты, и тем, кто не пожалел своего времени и сейчас находится на нашем сайте в Интернете, наблюдая за теми вопросами, на которые мы успели ответить за один час пятьдесят пять минут, работая в рамках интернет-пресс-конференции.

Наше обещание, что на все вопросы, которые мы получили от пользователей Интернета, дадим ответы в ближайшие два-три дня, обязательно выполним. Поэтому можете

нас контролировать и в этом вопросе. Мы открыты для контроля.

Спасибо всем. Я надеюсь, наш разговор будет на пользу понимания того, что действительно происходит у нас и в законодательстве Российской Федерации по выборам, что и как делается при подготовке выборов в Российской Федерации.

Ответы на поступившие вопросы, на которые не были даны ответы непосредственно на интернет-пресс-конференции

Вопрос. Я прочитал в Интернете, что теперь депутаты Государственной Думы не смогут выходить из своих фракций, но, может быть, еще стоило запретить им голосовать в противовес фракции? Илья, Санкт-Петербург. Об этом же спрашивает Ж.А. Артюхова из Москвы.

Ответ. В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", устанавливается, что полномочия депутата Государственной Думы прекращаются в случае выхода по личному заявлению из состава фракции, в которой он состоит. При этом если сама фракция решит исключить депутата из своих членов, то депутатский мандат он не утрачивает. Кроме того, впервые на уровне федерального закона закрепляется само понятие "фракция".

Такая новелла связана прежде всего с принятием 18 мая 2005 года Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", который предусматривает исключительно пропорциональную систему на выборах депутатов Государственной Думы.

Эта норма сможет предотвратить фактический обман избирателей, когда депутат баллотируется от одной политической партии, а после избрания в Государственную Думу переходит во фракцию, никак не связанную с выдвинувшей его политической партией.

Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" депутат Государственной Думы независим и является представителем всего народа, и, следовательно, никто не вправе заставлять его голосовать определенным образом, даже фракция, в которой он состоит.

Вопрос. Александр Альбертович! Неужели Вы действительно считаете, что увеличением объемов государственного финансирования можно ограничить теневые финансовые потоки в бюджет партии? По-моему, целесообразнее направить эти деньги в социальную сферу! Андрей Игоревич, Иваново.

Ответ. Основной смысл увеличения государственного финансирования политических партий, а также введения новых правил контроля за финансированием партий из иных источников в том, чтобы сделать прозрачной финансовую сторону политического процесса и облегчить партиям выполнение их обязательств перед гражданами. Партиям нужны средства для осуществления своей программы — подготовки законопроектов, участия в выборах, внутрипартийного строительства и так далее. Государственное финансирование, которое предусмотрено практически во всех демократических странах, помогает партии освобождаться от необходимости обращаться к "спонсорам" и в обмен на оказываемую помощь "проталкивать" нужные им законы. Полагаю, что снижение уровня коррупции, узкокорпоративного лоббирования законов должно позитивно подействовать на благосостояние населения. Согласитесь, лучше оказать поддержку пар-

тиям, чем вложить эти деньги в социальную сферу, зная, что их распределение зависит не от воли избирателей, проголосовавших за партийные программы, а от интересов "денежных мешков".

Нужно отметить, что партиям предоставляются государственные денежные средства в расчете на полученные ими голоса избирателей. Это должно укреплять связь политиков с населением, наполнять реальным содержанием социальный компонент в партийных программах.

Вопрос. Александр Альбертович! Возможно ли сохранение избирательных блоков в региональном законодательстве в качестве дополнительной гарантии избирательных прав? Спасибо. Виктор Сидоренко, г. Ставрополь

Ответ. Согласно Федеральному закону об основных гарантиях в последней редакции выдвижение кандидатов, списков кандидатов может осуществляться только двумя путями: либо путем самовыдвижения, либо путем выдвижения избирательным объединением. Никаких иных субъектов права выдвижения закон не предусматривает. Существует общее правило, согласно которому законы о выборах, действующие в Российской Федерации, не могут противоречить Федеральному закону об основных гарантиях. Нормы регионального избирательного законодательства, конечно, могут развивать положения этого Федерального закона, но ни в коем случае не устанавливать новые правила и не расширять предусмотренный им круг участников избирательного процесса. Таким образом, поскольку избирательные блоки исключены федеральным законом из субъектов избирательного процесса, сохранение этого института в региональном избирательном законодательстве невозможно.

Вопрос. Александр Альбертович, как Вы думаете, наличие у нас в стране судов и скандалов по поводу выборов говорит о том, что у нас здесь еще не все гладко и есть над чем работать или о демократизме нашей избирательной системы? Игорь, Владивосток.

Ответ. Безусловно, наличие права гражданина на судебную защиту своих прав и свобод свидетельствует о демократичности избирательной системы. Это право гарантировано статьей 46 Конституции Российской Федерации, а также рядом международных документов. К сожалению, имеют место случаи использования демократических институтов, в том числе права на обращение в суд, не столько для защиты нарушенного права, сколько для саморекламы либо удовлетворения своих интересов. В качестве примера можно привести многочисленные обращения в суд В.А. Брынцалова и его представителей, об оспаривании итогов голосования на 69 избирательных участках по выборам депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Орехово-Зуевскому одномандатому избирательному округу № 112. В настоящее время судами первой инстанции вынесено 15 решений, в которых заявителям отказано в удовлетворении их требований по 65 избирательным участкам, по четырем избирательным участкам требования были удовлетворены. В ходе рассмотрения дел судом были выявлены серьезные нарушения со стороны самих заявителей, вплоть до фальсификации доказательств, используемых в суде.

Вместе с тем необходимо отметить, что анализ избирательных споров, разрешаемых в судебном порядке, показал: во время выборов органов государственной власти субъектов Российской Федерации в 2003 году в суды поступило 178 жалоб (во время проведения аналогичных выборов в 2002 году – 484), при этом жалобы заявителей были удовлетворены только в 53 случаях. Как показывает судебная практика, подавляющее большинство жалоб порождается не нарушениями закона со стороны участников избиратель-

ного процесса, а, как правило, неверным пониманием норм избирательного законодательства. В этой связи свою задачу мы видим в разъяснении положений законодательства с тем, чтобы не допускать нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Такая работа необходима и она будет продолжена, тем более что в настоящее время в действующие законы о выборах и референдумах внесены значительные изменения.

Вопрос. Александр Альбертович, я по профессии юрист, и хочу сказать, что Вас очень уважаю как профессионала, но мне кажется, что даже Вам в одиночку будет очень непросто справиться с тем, чтобы сделать из нашей избирательной системы некое подобие демократической. Валентин Николаевич Петренко, Екатеринбург.

Ответ. Спасибо за добрые слова, уважаемый Валентин Николаевич. Думаю, что я все-таки не одинок в своем желании сделать нашу избирательную систему более демократичной. И во власти, и среди партий, и среди избирателей (о чем свидетельствует Ваше обращение) многие настроены на дальнейшее ее совершенствование, укрепление институтов представительной демократии. И позвольте не согласиться с тем, что у нас в России выборы носят характер "подобия демократии". Безусловно, есть еще очень много нерешенных проблем, однако, на мой взгляд, ситуация вовсе не безнадежная. Полагаю, Ваше участие в выборах как избирателя и Ваше участие в решении вопросов совершенствования законодательства как юриста-практика окажется весьма полезным в деле развития демократии в России.

Вопрос. Г-н Вешняков, я домохозяйка, хожу на выборы, смотрю телевизор, и, Вы знаете, просто какой-то ужас! Все кандидаты друг друга обвиняют, льют друг на друга ушаты грязи, и потом не знаешь, за кого голосовать. Даже хороших политиков во всех грехах обвиняют. Что здесь делать? Елена Сергеевна, г. Ногинск, Московская область.

Ответ. Дам только один совет. К сожалению, к политической рекламе законом не предъявляется таких требований, как к рекламе обычной, в которой запрещается дискредитировать товар конкурента. А Вы ведь, наверное, уже поняли, наученные рекламой товаров, что не всегда яркая обертка свидетельствует о хорошем содержании.

Предлагаю судить о кандидатах не по характеристикам со стороны конкурентов, а по конкретным делам их и той партии, которую они представляют.

Вопрос. Среди россиян велико недоверие к действующей в России избирательной системе потому, что в их сознании закреплена "презумпция виновности" властей, получающих всегда выгодные для себя итоги всенародного голосования. Такие выводы приводят данные социологических опросов населения. Ведется ли в данный момент ЦИК России какая-либо работа по уменьшению у населения недоверия к действующей избирательной системе? Павел, PR-менеджер, Санкт-Петербург. О недоверии к выборам пишет нам и Зинаида Семеновна, и Илья из Москвы.

Ответ. Работа по уменьшению у населения недоверия к действующей избирательной системе — это в первую очередь задача тех, кого граждане избрали, кому доверили осуществлять власть от своего имени. Если избранные лица или партии не выполняют предвыборных обещаний, у избирателей складывается впечатление, что избирательная система их обманывает. В этом смысле переход на более широкое применение пропорциональной избирательной системы на выборах позволит гражданам обоснованно делать выбор, ориентируясь на то, как уже избранные представители партий выполняют свои предвыборные обещания.

Главная задача ЦИК России, избирательных комиссий всех уровней — обеспечить

точный подсчет голосов избирателей. ЦИК России последовательно проводит линию на обеспечение независимого статуса избирательных комиссий. Поэтому мы поддерживали и поддерживаем такие ограничения, которые запрещают даже присутствовать на избирательном участке представителям властных структур, как в личном качестве, так и в качестве наблюдателей, доверенных лиц кандидатов.

Очень важно, чтобы факты фальсификации итогов голосования не оставались безнаказанными. Но не менее важно, чтобы были наказаны не только исполнители, но и заказчики таких преступлений. В такой ситуации комиссиям не обойтись без активной профессиональной работы правоохранительных органов, то есть в данном случае для того, чтобы в этой сфере произошли позитивные изменения, нужна воля государства.

Третий фактор – создание условий для наблюдения, общественного контроля за выборами представителям всех заинтересованных лиц, всех конкурентов на выборах. Именно поэтому уточнены нормы, мерами государственного принуждения обеспечивающие соблюдение прав наблюдателей.

Важным компонентом работы по обеспечению доверия к результатам выборов является также обеспечение "прозрачности" подсчета голосов, строгого следования в этом вопросе нормам закона, недопущение корректировок протоколов об итогах голосования в условиях отсутствия гласности в данном вопросе. Отмечу, что в новом законодательстве предусмотрена дополнительная административная ответственность за неправильный подсчет голосов, установление итогов голосования, определение результатов выборов. Наша задача – заставить работать эти нормы.

Вопрос. Скажите, а как в других странах борются с "черными технологиями" на выборах, тоже периодически меняют законодательство о выборах? Екатерина, Ростов-на-Дону.

Ответ. Прежде всего, хотелось бы отметить, что пока, к сожалению, в мире нет ни одного государства, где бы выборы проходили идеально или избирательная система была совершенной – те или иные негативные явления есть во всех государствах. И, конечно, в большинстве стран с такими явлениями и с "черными технологиями" стараются бороться.

Способы такой борьбы самые разные – во-первых, как мы уже неоднократно отмечали, самый действенный способ – это повышение правовой культуры населения и развитие институтов гражданского общества. Именно поэтому во всем мире, и Россия здесь не исключение, приоритетной задачей ставят развитие свободного и демократического общества, в котором "черные технологии" просто не будут работать.

Кроме того, обнаруживая пробелы или недоработки в законодательстве, во всем мире стараются их исправить.

Отдельным направлением такой борьбы можно выделить и технические новинки, например, такие, как системы электронного голосования, которые сейчас стремительно развиваются во многих демократических странах мира, в том числе и у нас в России.

При этом хотел бы отметить, что ЦИК России поддерживает постоянный контакт с избирательными органами многих зарубежных государств – мы обмениваемся опытом, наблюдаем за выборами, изучаем законодательство друг друга. Такая работа нас всех только обогащает и помогает совместными усилиями делать выборы более справедливыми и прозрачными.

Вопрос. Переход к единому дню голосования однозначно повлечет продление или сокращение сроков полномочий депутатов. Но ведь их избирали на конкретный срок пол-

номочий! Нет ли здесь нарушения? Юрий Константинович Давыдов.

Ответ. На наш взгляд, никаких нарушений нет, ведь речь не идет об изменении срока полномочий, установленного конституцией, уставом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования. В данном случае будет иметь место однократное продление срока полномочий органов или депутатов, именно продление, поскольку правила перехода к единому дню голосования не предусматривают сокращения сроков полномочий органов государственной власти и местного самоуправления. Полномочия будут продлеваться в строго установленных федеральным законом случаях, при этом для этих случаев предусмотрено исключение из общего правила, допускающее изменение срока полномочий действующих органов или депутатов только в течение переходного периода и не более чем на несколько месяцев. В то же время при сохранении сроков полномочий мы бы не смогли перейти на единую дату голосования. По-моему, ситуация, когда в регионе в течение года четыре раза проводятся выборы и в результате низкой явки органы местного самоуправления или депутаты не избираются, гораздо более опасна, чем разовое продление срока полномочий избираемого органа.

Вопрос. Почему Президента России нельзя избирать более чем на два срока подряд, а губернаторов и мэров городов — можно? Артем, Псков

Ответ. Прежде чем ответить на Ваш вопрос, Артем, хотелось бы сделать уточнение: согласно действующему законодательству губернаторов, то есть глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделяют полномочиями законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации по представлению Президента России.

Теперь по существу. Существует очень большая разница между главой государства и высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, а также главой муниципального образования. В первом случае речь идет о лице, которое обладает значительным объемом властных полномочий в масштабе всей страны, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Россию в международных отношениях. В двух других случаях — о главах соответствующих внутригосударственных территориальных единиц, где иные прерогативы властных органов и иная их ответственность перед населением, образно говоря, другая весовая категория. Поэтому и требования предъявляются другие, не такие высокие, как к главе государства.

Кстати, законодательство многих стран тоже ограничивает количество сроков полномочий только президента, не затрагивая должностных лиц административно-территориальных единиц.

Хотел бы заметить также, что согласно федеральному законодательству установление ограничения, о котором Вы говорите, для мэров не является обязательным, в то же время никто не запрещает закрепить его либо в законе субъекта Российской Федерации, либо в уставе муниципального образования (пункт 6 статьи 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации").

Вопрос. Я живу и работаю в Москве, но нигде не прописан. На прошлых выборах мне не удалось воспользоваться своим правом голосовать. Почему закон лишает меня такой возможности? Федор Глазин.

Ответ. Активным избирательным правом в соответствии с Конституцией Российской Федерации обладают все граждане Российской Федерации независимо от наличия у них прописки. Поэтому, в целях обеспечения права таких граждан, как Вы, избирать в

федеральные органы государственной власти, и новым Федеральным законом о выборах депутатов Государственной Думы, и Федеральным законом о выборах Президента предусматривается, что граждане Российской Федерации, которые не имеют регистрацию по месту жительства и по месту пребывания на территории Российской Федерации, включаются в списки избирателей на избирательных участках, образованных в местах, где пребывают такие избиратели, то есть на специальных избирательных участках, образованных именно для таких граждан, либо на общих участках, но не всех, а только определенных решением соответствующей вышестоящей комиссии.

Такой порядок включения граждан данной категории в списки избирателей на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления также возможен, если это предусмотрено законом соответствующего субъекта Российской Федерации, в Вашем случае – Избирательным кодексом города Москвы.

Вопрос. При проведении выборов главы муниципального образования будут ли в сети Интернет размещаться агитационные материалы кандидатов и итоги голосования? На каком сайте эта информация будет размещаться? Николай, г. Москва

Ответ. С учетом закона о внесении изменений в пункте 36 статьи 68 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" предусматривается размещение в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования "Интернет" данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования при проведении выборов в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Порядок размещения будет определен ЦИК России. Информацию о месте размещения этих данных ЦИК России разместит на своем сайте после утверждения указанного порядка.

Что касается размещения в сети Интернет агитационных материалов кандидатов, то этот вопрос должен решаться непосредственно кандидатами, поскольку именно им принадлежит право проведения предвыборной агитации в любых допускаемых законом формах и законными методами.

Вопрос. По новому закону о выборах депутатов Государственной Думы не предусматривается самовыдвижение кандидата. Весь состав Думы должен быть избран по партийным спискам. Как Вы считаете, не нарушается ли при таком порядке право гражданина избираться в органы государственной власти, если он не состоит ни в какой партии? Г.А. Мытарина, г. Владимир

Ответ. В федеральных законах "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и "О политических партиях" закреплены специальные процедуры, позволяющие гражданам, которые не являются членами политических партий, реализовать свое пассивное избирательное право.

Так, в соответствии со статьей 37 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" каждый гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом, вправе обратиться в любое региональное отделение любой политической партии с предложением включить его в федеральный список кандидатов, выдвигаемый этой политической партией. В случае поддержки этой кандидатуры не менее чем десятью членами политической партии она должна быть рассмотрена на конференции (общем собрании) регионального отделения политической партии при решении вопросов, связанных с участием политической партии в выборах. Кандидатура, поддержанная конференцией (общим собранием)

регионального отделения политической партии, подлежит рассмотрению на съезде политической партии при решении вопроса о выдвижении федерального списка кандидатов наравне с иными кандидатурами, которые предлагаются к включению в федеральный список кандидатов.

Кроме того, политические партии сами заинтересованы включать в свои списки граждан, которые пользуются значительной поддержкой избирателей, и, следовательно, будут их включать вне зависимости от их партийной принадлежности.

Таким образом, полагаю, что нарушения прав граждан в такой ситуации нет.

Вопрос. Избирательная кампания закончилась полгода назад, однако в отношении меня как редактора газеты по необоснованной, на мой взгляд, жалобе проигравшего кандидата в настоящее время возбуждено административное производство за опубликование агитационного материала. Правомерно ли это? Разве срок рассмотрения таких вопросов не истек с окончанием избирательной кампании? Максим Сергеевич

Ответ. Срок давности, по истечении которого не может быть вынесено постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) составляет один год со дня совершения административного правонарушения. До истечения этого срока избирательные комиссии при наличии достаточных оснований вправе возбудить дело об административном правонарушении, в том числе и после окончания избирательной кампании. Ни КоАП, ни избирательное законодательство не содержит оговорок, ограничивающих возможность возбуждения дела об административных правонарушениях в отношении кандидатов сроком избирательной кампании.

Если Вы считаете, что дело об административном правонарушении было возбуждено необоснованно, Вы можете выразить свое мнение при рассмотрении дела в суде, а в случае несогласия с позицией суда – обжаловать принятое им постановление в порядке и сроки, установленные статьей 30 КоАП.

Вопрос. Мы, студенты сельскохозяйственной академии, проживаем в общежитии академии уже два года, однако в день выборов главы города мы пришли на избирательный участок и узнали, что нас не включили в списки избирателей и в результате не дали возможности проголосовать. Правильно ли это? Мы действительно приехали из другой области, но уже два года живем в общежитии академии и до окончания учебы у нас еще четыре года. Осенью – выборы депутатов городского Собрания, разъясните, имеем ли мы право принять участие в этих выборах? Спасибо. Никита, Москва.

Ответ. Согласно Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме Российской Федерации" правом избирать обладают граждане Российской Федерации, имеющие место жительства на территории, где проводятся выборы. Кроме того, законодатель субъекта Российской Федерации может наделить активным избирательным правом и другие категории граждан Российской Федерации, в том числе студентов. С учетом того, что готовится к выпуску новый Избирательный кодекс города Москвы, после того, как он будет опубликован, Вам следует внимательно изучить его соответствующие положения.

Вопрос. Если во время избирательной кампании кандидат обращается в суд за защитой своих избирательных прав, как он должен платить госпошлину – из избирательного фонда или из своих личных средств? М. Кравчук.

Ответ. Подпунктом "в" пункта 3 статьи 59 Федерального закона "Об основных га-

рантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" предусмотрено, что средства избирательного фонда могут быть использованы на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением своей избирательной кампании кандидатами, избирательными объединениями. Поскольку кандидат обращается в суд за защитой своих избирательных прав и это обращение, безусловно, связано с проведением его избирательной кампании, то госпошлина, по нашему мнению, может быть отнесена именно к таким "иным расходам", в связи с чем, полагаем, ее уплата может осуществляться из средств избирательного фонда кандидата.

Вместе с тем законом о внесении изменений предусмотрен ряд случаев, когда избирательный фонд может не создаваться (пункты 1 и 11 статьи 58 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"). Это обстоятельство, равно как и исчерпание предельной суммы избирательного фонда или собственных средств в избирательном фонде не должно препятствовать осуществлению права гражданина на судебную защиту, в связи с чем в данном случае госпошлина может выплачиваться и из собственных средств кандидата.

Вопрос. В ноябре 2007 года заканчиваются полномочия Законодательного Собрания Краснодарского края. Могут ли быть продлены полномочия Законодательного Собрания с целью совмещения дня голосования на этих выборах с выборами депутатов Государственной Думы? Эдуард.

Ответ. Такое совмещение невозможно. С учетом новой редакции Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" выборы в Законодательное Собрание Краснодарского края следует провести во второе воскресенье марта 2008 года.

Вопрос. А почему у нас на выборах нельзя поставить прозрачные урны, ведь тогда никто не сможет сказать, что выборы сфальсифицировали? А.Е.Снегирев

Ответ. Каких-либо оснований полагать, что прозрачные ящики для голосования являются препятствием для фальсификации итогов голосования, нет. Более того, не исключается, что применение прозрачного материала может повлечь нарушение тайны голосования, что недопустимо.

Вопрос. У нас в Питере на местных выборах я с друзьями ходил голосовать. На избирательном участке выяснилось, что нам, курсантам, нельзя голосовать. Как же это так — мы тут учимся, живем, а голосовать не можем? Анатолий, Санкт-Петербург.

Ответ. Пунктом 5 статьи 17 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" предусматривалось, что военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории муниципального образования, не включаются в списки избирателей, участников референдума и не учитываются при определении числа избирателей, участников референдума при выборах в органы местного самоуправления, на местном референдуме.

Законом о внесении изменений из данной нормы исключено упоминание о курсантах.

Вопрос. Александр Альбертович! При изменении порядка выборов депутатов Госдумы, может быть, было бы лучше предложить систему открытых списков, как это делает-

ся во многих демократических странах? Игорь Стрелков

Ответ. Предложения о введении открытых списков на выборах депутатов Государственной Думы высказывали, среди прочих, и некоторые депутаты Государственной Думы при рассмотрении проекта федерального закона о выборах депутатов. Вместе с тем, полагаю, в настоящее время рано говорить о введении таких списков на федеральном уровне. По существу предусмотренное в новом Федеральном законе "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" требование о разделении федеральных списков не менее чем на 100 групп также во многом "открывает" федеральные списки.

Вместе с тем в некоторых субъектах Российской Федерации открытые списки применяются, хотя практика пока небогата. Думается, что было бы желательно более тщательно опробовать избирательную систему открытых списков на региональных и муниципальных выборах, а затем уже обсуждать вопрос о введении такой системы на федеральных выборах.

Вопрос. Добрый день, Александр Альбертович! При проведении своих избирательных кампаний часто распространяются агитационные плакаты, листовки с фотографиями баллотирующихся кандидатов вместе с известными людьми. Не является ли это нарушением? Виктор Сергеевич, Самара.

Ответ. Такое распространение не будет являться нарушением законодательства о выборах и референдумах при условии, что кандидат использует в агитационных материалах изображения известных физических лиц с письменного согласия данных физических лиц, как это предусмотрено пунктом 9 статьи 48 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в редакции Федерального закона "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации". Документ, подтверждающий их согласие, должен быть представлен в избирательную комиссию наряду с экземплярами агитационных материалов.

Вопрос. Я работаю на предприятии с непрерывным циклом работы и не могу прийти проголосовать на избирательный участок в установленное время. Изменится ли такая ситуация в дальнейшем? В.Андреевский, Новосибирск

Ответ. Да, изменится. Законом о внесении изменений предусмотрено, что при проведении выборов в органы государственной власти в случае, если на территории избирательного участка расположено место жительства избирателей, рабочее время которых совпадает с временем голосования, по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации время начала голосования на этом избирательном участке может быть перенесено на более раннее время, но не более чем на два часа.

Вопрос. Я гражданин России, но часто езжу в долгосрочные командировки за границу. Могу ли я проголосовать, находясь за пределами территории Российской Федерации? Саша.

Ответ. Граждане Российской Федерации могут голосовать на федеральных выборах, находясь за пределами России. Для этого необходим факт постоянного проживания на территории иностранного государства или, как в Вашем случае, нахождения в длительной заграничной командировке, на основании чего руководитель соответствующего дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации по Вашему заявлению включит Вас в список избирателей. Избирательные участки образуют руководители соответствующих дипломатических представительств или кон-

сульских учреждений Российской Федерации.

Вопрос. Уважаемый Александр Альбертович! По новому закону о выборах днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации является второе воскресенье марта года, в котором истекает срок полномочий указанного органа. Если срок полномочий Московской областной Думы заканчивается в декабре 2006 года, то выборы по новому Закону должны быть назначены на март 2006 года?

Ответ. Действительно, Владимир, в статье 10 Федерального закона об основных гарантиях в новой редакции содержится норма, о которой Вы говорите. Но правила перехода к такому единому для всех порядку, когда днем голосования будет являться второе воскресенье марта года, в котором истекает срок полномочий органа, раскрываются в статье 81^1 Федерального закона об основных гарантиях, согласно которой если срок, на который был избран орган государственной власти субъекта Российской Федерации, истекает в период с 1 ноября по 31 декабря, то следующие выборы проводятся во второе воскресенье марта следующего года. Поэтому выборы в Московскую областную Думу должны проводиться в марте, но не в 2006, а в 2007 году.

А вот днем голосования на следующих выборах Московской областной Думы, избранной на пять лет в 2007 году, уже будет являться второе воскресенье марта года, в котором истекают ее полномочия, то есть второе воскресенье марта 2012 года.

Вопрос. Уважаемый Александр Альбертович! Почему Вы поддержали поправку, которая отсрочила вступление в силу нормы о максимальном семипроцентном барьере? Тем самым Вы позволили сохранить в Москве на ближайших выборах немыслимый десятипроцентный барьер. Почему Вы не защитили избирательные права москвичей? Андрей Румянцев, Москва

Ответ. Законы принимает Государственная Дума, и нам не всегда удается отстоять наши позиции.

Вопрос. Уважаемый Александр Альбертович! Когда Вы выступаете в Думе в роли представителя Президента, чье мнение Вы отстаиваете – Президента, Центральной избирательной комиссии или свое, как специалиста в области избирательного права? Неужели позиции Президента, ЦИК и Ваша всегда совпадают? Тихомиров В.В.

Ответ. Когда при рассмотрении законопроектов на пленарном заседании Государственной Думы я выступаю перед депутатами Государственной Думы, я выступаю в качестве официального представителя Президента Российской Федерации. Соответствующими полномочиями Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации наделяет Президент Российской Федерации, издавая в каждом случае специальное распоряжение. Как Вы знаете, по Конституции Российской Федерации именно Президент Российской Федерации как глава государства определяет основные направления внутренней и внешней политики России. Очевидно, что я, как представитель Президента Российской Федерации, отстаиваю позицию Президента Российской Федерации, которая вырабатывается в том числе с учетом мнения ЦИК России, и, конечно, специалистов в области избирательного права.

Вопрос. Уважаемый Александр Альбертович! Как Вы считаете, нарушено или нет в Московской области федеральное законодательство о выборах, а именно в следующем случае.

В соответствии с абзацем 3 подпункта 1 пункта 1 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2004, с изменениями от 30.12.2004) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в Москов-

ской области принят Закон Московской области от 30 марта 2005 года № 96/2005-03 "Об обеспечении реализации отдельных положений Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в котором статьей 3 определена дата выборов выборных органов и выборных должностных лиц муниципальных образований – 2 октября 2005 года.

Срок определения даты выборов соответствовал вышеназванному Федеральному закону. На местах началась подготовка к выборам.

Но 18 мая 2005 года был принят Закон Московской области №123/2005-03 "О внесении изменений в Закон Московской области "Об обеспечении реализации отдельных положений Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в котором определена новая более ранняя дата выборов – 4 сентября.

Так как определение новой даты выборов произошло 18 мая 2005 года, то это, по моему убеждению, противоречит абзацу 3 подпункта 1 пункта 1 статьи 85 ФЗ №131-ФЗ (определение даты выборов – 30 апреля 2005 года).

Если ЦИК России посчитает, что нарушение есть, будет ли она в соответствии с имеющимися полномочиями принимать меры по прекращению избирательной кампании, назначенной на 4 сентября 2005 года, и отмене Закона Московской области №123/2005-03 как не соответствующего федеральному законодательству? Маляренко Юрий Федорович, г. Ступино Московской области

Ответ. Уважаемый Юрий Федорович! Как Вы правильно отметили, в соответствии с частью 1 статьи 85 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны были определить дату выборов в органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований до 31 марта 2005 года. Полагаем, что внесение изменений в закон субъекта Российской Федерации, определяющий эту дату, не противоречит компетенции законодателя субъекта Российской Федерации, на которого указанным Федеральным законом возложена ответственность за проведение муниципальной реформы.

При этом необходимо учитывать, что в настоящее время на территории Московской области идет избирательная кампания и законодательство о выборах и о местном самоуправлении не предусматривает возможности отмены решения уполномоченного органа о назначении выборов. Кроме того, в настоящее время все действия органов государственной власти субъектов Российской Федерации должны быть направлены на проведение указанных выборов в соответствии с вышеназванным Федеральным законом до 1 ноября 2005 года.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Тематическом плане изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2006 год

Заслушав сообщение члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации С.В. Большакова о выполнении Тематического плана изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2005 год и о Тематическом плане изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2006 год, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию о выполнении Тематического плана изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2005 год.

2. Утвердить Тематический план изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2006 год (прилагается).

3. Начальникам управлений Аппарата ЦИК России, руководителям Федерального центра информатизации и Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России, ответственных за подготовку рукописей, обеспечить их сдачу в редакционно-издательский отдел Управления пресс-службы и информации согласно утвержденным срокам.

4. Возложить контроль за выполнением Тематического плана на члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации С.В. Большакова.

5. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

Москва
31 января 2006 года
№ 169/1097-4

УТВЕРЖДЕН
постановлением Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 31 января 2006 года № 169/1097-4

Тематический план изданий
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2006 год

№ п/п	Наименование издания	Ответственный за подготовку рукописи	Тираж	Срок сдачи рукописи
1	2	3	4	5
I. Периодические издания				
1	Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	А.А. Вешняков, О.К. Застрожная, Управление пресс-службы и информации	5000	12 номеров в год
2	Журнал о выборах (приложение к журналу “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”)	А.А. Вешняков, В.И.Лысенко, Управление пресс-службы и информации	5000	6 номеров в год
3	Выборы в Российской Федерации. 2005. Электоральная статистика	Члены ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, Федеральный центр информатизации	3000	II квартал
4	Компакт-диск “Выборы в Российской Федерации. 2005. Электоральная статистика”	Члены ЦИК России, управления Аппарата ЦИК России, Федеральный центр информатизации	500	III квартал
5	Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005	Правовое управление, Управление пресс-службы и информации	500	Апрель
6	Законодательные и иные нормативные правовые акты, решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам выборов и референдумов в Российской Федерации. 2005	Правовое управление, Управление пресс-службы и информации	500	Июнь

1	2	3	4	5
7	Компакт-диски “Законодательные и иные нормативные правовые акты, решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам выборов и референдумов в Российской Федерации”. “Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005”	Правовое управление, Управление пресс-службы и информации	500	Июль
II. Выборы в Российской Федерации				
1	Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (с изменениями и дополнениями)	Правовое управление	500	Январь
2	Реформа местного самоуправления. Муниципальные выборы: итоги, выводы	Л.Ф. Демьянченко, Управление по работе с территориями	1500	Январь
3	Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации, иные нормативные акты, регулирующие отношения в сфере учета населения	Н.А. Кулясова, Управление по работе с территориями	20 000	Февраль
4	Научно-практический комментарий к Федеральному закону “О политических партиях”	Е.П. Дубровина, Научно-методический совет	3500	Март
5	Реформа местного самоуправления. Местные референдумы: практика, итоги	Л.Ф. Демьянченко, Управление по работе с территориями	700	Апрель
6	Научно-практический комментарий к Федеральному закону “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” (с учетом изменений и дополнений)	Члены ЦИК России, управления Аппарата, Научно-методический совет	3500	Апрель

1	2	3	4	5
7	Научно-практический комментарий к Федеральному закону “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”	Члены ЦИК России, управления Аппарата, Научно-методический совет	3500	Июль
8	Информационно-методический материал по применению избирательными комиссиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	Правовое управление	1000	Ноябрь
III. Повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов				
1	Муниципальные выборы в Российской Федерации. Учебно-практический курс	В.И. Фадеев, Н.И. Рауткина, Н.М. Миронов, Российский центр обучения избирательным технологиям	5000	Январь
2	Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации. Учебно-практический курс	С.В. Большаков, А.Г. Головин, Российский центр обучения избирательным технологиям	3000	Январь
3	Правовые основы участия политических партий в выборах	С.Е. Заславский, З.М. Зотова, Российский центр обучения избирательным технологиям	1000	I квартал
4	Референдумное право и референдумный процесс	В.В. Комарова, Российский центр обучения избирательным технологиям	1000	IV квартал
5	100 лет российской многопартийности	З.М. Зотова, Российский центр обучения избирательным технологиям	1000	IV квартал
6	Учебные пособия в области избирательного права и процесса. 5 выпусков	Российский центр обучения избирательным технологиям	по 3000	В течение года
7	Учебные программы в области избирательного права и процесса. 5 выпусков	Российский центр обучения избирательным технологиям	по 3000	В течение года

1	2	3	4	5
8	Памятки для наблюдателей и других участников избирательного процесса	Российский центр обучения избирательным технологиям	по 1000	В течение года
IV. Методические материалы				
1	Международные избирательные стандарты. Сборник документов (на английском языке)	В.И. Лысенко, Международное управление, Российский центр обучения избирательным технологиям	500	I квартал
2	Компакт-диск “Международные избирательные стандарты. Сборник документов” (на английском языке)	В.И. Лысенко, Международное управление, Российский центр обучения избирательным технологиям	500	I квартал
3	Сборник документов по проекту Европейской конвенции о стандартах выборов, избирательных прав и свобод (на русском и английском языках)	В.И. Лысенко, Международное управление	300	Апрель
4	Комплекс мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей (участников референдумов) на 2006–2008 годы	Российский центр обучения избирательным технологиям	1000	II квартал
5	Документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий. Учебно-практическое пособие	Управление документационного и кадрового обеспечения	3000	IV квартал
V. Представительская и акцидентно-бланочная продукция				
1	Бланки, папки, открытки, конверты и другие канцелярские принадлежности с символикой ЦИК России	Управление пресс-службы и информации, Управление документационного и кадрового обеспечения	По заявке	В течение года
2	Календарь карманный на 2007 год	Управление пресс-службы и информации	3500	Ноябрь
3	Календарь квартальный на 2007 год	Управление пресс-службы и информации	1500	Ноябрь

1	2	3	4	5
4	Календарь настенный на 2007 год	Управление пресс-службы и информации	300	Ноябрь

Резерв — 10 изданий.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Перечент материалов о мероприятиях по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов, опубликованных в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" и "Журнале о выборах" в 2005–2006 годах

2005 год

1. Из опыта работы избирательных комиссий отдельных субъектов Российской Федерации по организации и проведению конкурсов по вопросам избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 1).

2. О работе избирательных комиссий Иркутской и Кировской областей по выполнению плана основных мероприятий по правовому воспитанию избирателей и обучению организаторов выборов в 2004 году (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 2).

3. О деятельности Избирательной комиссии Вологодской области по реализации региональной программы Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому просвещению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 3).

4. Об опыте работы Избирательной комиссии Калининградской области по организационно-техническому и информационному обеспечению участия военнослужащих в выборах (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 4).

5. Сотрудничество избирательных комиссий Амурской и Оренбургской областей, Красноярского края и Республики Мордовия с образовательными учреждениями в работе по повышению правовой культуры молодежи (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 8).

6. Социология и выборы в Ростовской и Тверской областях (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 9).

7. О взаимодействии избирательных комиссий Свердловской области с молодежными парламентами (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 10).

8. Взаимодействие Избирательной комиссии Республики Бурятия с молодежными организациями (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 11).

9. Координационный совет председателей избирательных комиссий – избирательный цех Санкт-Петербурга (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 12).

10. Повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Калужской области в условиях проведения федеральных и региональных избирательных кампаний 2004–2005 годов (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 12).

2006 год

1. О работе Избирательной комиссии Ярославской области по организации и проведению муниципальных выборов. Г.Е. Степенко (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 3).

2. О практике работы Избирательной комиссии Рязанской области по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов при организации и проведении федеральных и региональных выборов в 2004–2005 годах (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 4).

3. Н.Т. Дашиева, А.А. Созыкина. О формах и методах работы Избирательной комиссии Республика Бурятия по вовлечению молодежи, молодежных организаций в избирательный процесс. (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 4).

4. Ф.А. Урванцев, Е.В. Круглова. На юридический факультет без вступительных экзаменов (организация олимпиад среди школьников по избирательному праву в Кировской области) (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 5).

5. Из опыта работы избирательных комиссий республик Марий Эл, Саха (Якутия), Тыва в области повышения правовой культуры участников избирательного процесса при организации и проведении муниципальных выборов в 2005 году (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 6).

6. Опыт работы Избирательной комиссии Кировской области по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов и других участников избирательного процесса (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 7).

7. Работа на постоянной основе – залог успешной деятельности. В.Д. Мостовщиков (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 8).

8. О повышении правовой культуры участников избирательного процесса в Южном федеральном округе Российской Федерации, организуемых избирательными комиссиями республик Дагестан, Кабардино-Балкария, Калмыкия (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 8).

9. О деятельности избирательных комиссий Архангельской, Воронежской и Курганской областей по повышению правовой культуры избирателей и участников избирательного процесса в 2005 году (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 9).

10. О практике работы Избирательной комиссии Иркутской области по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в период подготовки и проведения референдума Иркутской области. Е.В. Романова (Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 10).

11. В.Ф. Галушко "Базовые комиссии и правовое воспитание молодежи" (Журнал о выборах. 2006. № 1).

12. В.А. Федосеева "Пока это игра..." (Журнал о выборах. 2006. № 2).

13. Ф.Р. Казыханов "В центре внимания правовая культура" (из опыта работы Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея) (Журнал о выборах. 2006. № 4).

14. А.А. Созыкина Информационно-разъяснительная функция избирательных комиссий (Журнал о выборах. 2006. № 5).

15. В.А. Федосеева "Молодежь желает знать" (Журнал о выборах. 2006. № 5).

16. Д.А. Ивайловский "Будущее за молодежью!" (В Бурятии состоялся I межрегиональный фестиваль молодого избирателя) (Журнал о выборах. 2006. № 6).

Перечень изданий, осуществленных в 2005 году в рамках реализации Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы

1. Избирательный процесс и электорально-правовая культура: Учебно-практическое пособие / Дамаскин О.В., Корчиго Е.В., Сеченова Р.Р. – М.: НОРМА, 2005. – 272 с.

2. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан в законодательстве зарубежных стран. – М.: НОРМА, 2005. – 144 с. (издательская серия "Зарубежное и сравнительное избирательное право").

3. Е.П. Дубровина, З.М. Зотова "Партии и выборы: опыт избирательных кампаний 2000–2004 годов" – М.: РЦОИТ, 2005. – 208 с.

4. "Сборник учебно-методических материалов в области избирательного права и избирательного процесса" (каталог изданий) – М.: РЦОИТ, 2005. – 72 с.

5. Лафитский В. И. "Выборы в Европейский парламент". – М.: РЦОИТ, 2005. – 160 с.

6. Информационно-просветительская деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в период федеральных избирательных кампаний 2003-2004 годов: Тематическая выставка. – М.: РЦОИТ, 2005 г. – 44 с.

7. Сборник конкурсных работ в области избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме, выполненных студентами и аспирантами высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации в 2004/05 учебном году. – М.: РЦОИТ, 2005. – 344 с.

8. Эстафета политической и социальной конструктивности: Опыт взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с молодежными парламентскими структурами / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; РЦОИТ при ЦИК России. – М., 2005. – 192 с.

9. Финансовое обеспечение федеральных избирательных кампаний 1993–2004 годов. Сборник документов. О.Ю. Вельяшев, В.И. Лысенко, В.П. Фомина / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2005. – 816 с.

Перечень изданий, осуществленных в 2006 году в рамках реализации Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы

1. З.М. Зотова. 100 лет российской многопартийности. – М.: РЦОИТ, 2006. – 240 с.

2. А.В. Плаксин. Избирательное право и избирательный процесс в схемах и таблицах на основе Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"/ РЦОИТ. – М., 2006. – 56 с.

3. Ермакова Э.Л. Финансовая отчетность политических партий. Сборник документов. – М.: РЦОИТ, 2006. – 176 с.

4. Современные избирательные системы. Вып. 1: Великобритания, Канада, Мексика, Польша / Д.В. Лафитский, Н.М. Касаткина, А.Г. Орлов, Н.Ю. Трещетенкова. – М.: РЦОИТ; НОРМА, 2006. – 496 с.

5. Фадеев В.И., Рауткина Н.И., Миронов Н.М. Муниципальные выборы в Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: НОРМА, 2006. – 368 с.

6. Заславский С.Е., Зотова З.М. Правовые основы участия политических партий в выборах. – М.: РЦОИТ, 2006. – 240 с.

7. Повышение правовой культуры избирателей (участников референдумов) и обучение организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации. Сборник документов 1995–2006 / РЦОИТ при ЦИК России. – М., 2006. – 128 с.

8. Большаков С.В., Головин А.Г. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации – М.: РЦОИТ; "Весь мир", 2006. – 200 с.

9. Russia and International Electoral Standards. Colletion of Documents// Ed. By Alexander A. Veshnyakov (General editor), Vladimir I. Lysenko (Volume editor). Moscow: Izdatelstvo "VES MIR", 2006. – pp. 352

10. Базовые территориальные избирательные комиссии: организация обучения. Сборник методических материалов. – М: РЦОИТ, 2006 – 199с.

11. Молодежный парламентаризм России на страницах Интернета (Информационно-аналитические материалы о развитии молодежного парламентаризма в Российской Федерации) / Под общ. ред. В.П. Волкова. – М.: НОРМА. 2006. – 112 с.

12. Памятка наблюдателя на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления / РЦОИТ. – М., 2006. – 80 с.

13. Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва. – М.: РЦОИТ, 2006.

14. Р.Т. Биктагиров, О.Ю. Вельяшев. Государственно-правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – М.: РЦОИТ, 2006. 128 с.

15. В.Д. Мостовщиков. Роль избирательных комиссий и средств массовой информации в формировании правовой культуры избирателей. – М.: РЦОИТ, 2006. 128 с.

16. Сборник конкурсных работ в области избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме, выполненных студентами и аспирантами высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации в 2005/06 учебном году. – М.: РЦОИТ. 2006. – 288 с.

17. Климова Ю.Н., Кругленя А.Н.. Суворина Е.В. Я знаю, что такое выборы: Учебное пособие для будущих избирателей / РЦОИТ при ЦИК России. – М., 2006. – 72 с.: илл.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие 3

Раздел 1. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОЕКТОВ

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 24 декабря 2004 года № 134/932-4 “О Плане работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на январь – июнь 2005 года” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2004. № 17*) 7

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 июня 2005 года № 146/996-4 “О Плане работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на июль – декабрь 2005 года” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 7*) . . .19

Выписка из протокола заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 февраля 2005 года № 138-2-4 “О выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2004 год” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 2*) 30

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 февраля 2005 года № 138/949-4 “О Сводном плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей Российской Федерации на 2005 год” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 2*) 42

Выписка из протокола заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 31 января 2006 года № 169-2-4 “О выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей

в Российской Федерации на 2005 год" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 3*) 46

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 29 декабря 2005 года № 164/1085-4 "О Плане работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на январь – июнь 2006 года" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 1*) . . .52

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 июня 2006 года № 179/1145-4 "О Плане работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на июль – декабрь 2006 года" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 7*) . . .62

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 31 января 2006 года № 169/1099-4 "О Сводном плане основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 3*) 72

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 172/1109-4 "О Комплексе мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 3*) 81

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 172/1110-4 "О внесении изменений и дополнений в Положение о Научно-методическом совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерациии и об изменениях в составе Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 3*) . . .105

Выписка из протокола заседания ЦИК России от 28 февраля 2006 года № 172-1-4 "О выполнении Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 3*) 111

Выписка из протокола заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 февраля 2007 года № 200-2-4 "О выполнении Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 3*) 125

Раздел 2. ПОВЫШЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ И РЕФЕРЕНДУМОВ

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 111/845-4 "Об организации обучения кадров избирательных комиссий Российской Федерации на 2004—2007 годы" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2004. № 13*) 137

Программа обучения руководителей контрольно-ревизионных служб (заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации) "О деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях Российской Федерации по усилению финансового контроля в период проведения федеральных и региональных выборов в органы государственной власти" в 2005 году 152

Распоряжение Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 4 апреля 2005 года № 51-р "Об организации обучения членов и работников аппаратов ИКСРФ, обеспечивающих правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсультов) в мае 2005 года" . . .156

Программа обучения членов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, обеспечивающих правовое сопровождение деятельности избирательных комиссий (юрисконсультов), по курсу "Юридическое обеспечение избирательного процесса" (вместе с информационным письмом секретаря ЦИК России от 31 марта 2005 года № 01-23/922) 158

Программа обучения главных бухгалтеров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации "Финансовое обеспечение полномочий избирательных комиссий и организация бюджетного учета в них" в 2005 году 169

Программа обучения работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, отвечающих за документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий, "Организация делопроизводства в избирательных комиссиях" в 2005 году (вместе с информационными письмами секретаря ЦИК России от 9 сентября 2005 года № 01-23/2507 и от 20 сентября 2005 года № 01-23/2654) 175

Примерная программа обучения членов избирательных комиссий, комиссий референдумов, осуществляющих полномочия по организации и проведению муниципальных выборов и местных референдумов, "Муниципальные выборы и местные референдумы в Российской Федерации" (вместе с информационным письмом секретаря ЦИК России от 1 августа 2005 года № 01-23/2156) 185

Распоряжение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 197-р "Об обучении председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации" 207

Программа обучения председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации” (вместе с информационным письмом секретаря ЦИК России от 16 ноября 2005 года № 01-23/3428) . . . . . .208—209

Перечень контрольных вопросов для компьютерного тестирования председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по программе “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации” (вместе с информационными письмами секретаря ЦИК России от 15 декабря 2005 года № 01-23/3874 и от 23 декабря 2005 года № 01-23/3990) . . . .235—237

Распоряжение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 марта 2006 года № 27-р “Об обучении заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации” 271

Учебно-тематический план курса “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации” для обучения заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации 272

Перечень контрольных вопросов для компьютерного тестирования заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по программе “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации” 279

Выписка из протокола заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 181-3-4 “Об итогах обучения председателей и заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в первом полугодии 2006 года” 308

Программа обучения представителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, на которых возложены функции контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов (администраторов задачи) “Контроль избирательных фондов” в 2006 году 309

Распоряжение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 августа 2006 года № 79-р “Об обучении секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации” 313

Программа обучения секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации” 314

Перечень контрольных вопросов для компьютерного тестирования секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по программе “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации” . . .338

Информация об организации обучения председателей, заместителей председателей и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в феврале – ноябре 2006 года 376

Раздел 3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ

О семинаре с представителями политических партий на тему "Новеллы избирательного законодательства и участие политических партий в избирательных кампаниях" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 10*) 397

О совещании с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по вопросам организации и ведения работы, связанной с представлением региональными отделениями и иными зарегистрированными структурными подразделениями политических партий финансовой отчетности избирательным комиссиям, проверкой указанной отчетности (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 2*) 399

О совещании с представителями политических партий по вопросам участия политических партий в выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организации и ведения работы, связанной с представлением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями финансовой отчетности избирательным комиссиям (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 6*) 400

Совещание с представителями политических партий (*Журнал о выборах, 2006. № 3*) 402

Партийное строительство и выборы в Российской Федерации. Доклад заместителя Председателя ЦИК России О.Ю. Вельяшева (г. Куэрнавака, штат Морелос, 20 октября 2005 года) (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 2*) 402

З.М. Зотова. Из опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с региональными отделениями политических партий 411

Раздел 4. РАБОТА СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 15 марта 2005 года № 140/963-4 "О Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 3*) 431

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 26 июля 2005 года № 149/1004-4 “Об образовании конкурсной комиссии по подведению итогов Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году”. (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 8*) 433

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 марта 2006 года № 173/1118-4 “Об итогах Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2005 году (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 4*) 434

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 марта 2006 года № 173/1119-4 “О Всероссийском конкурсе на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 4*) 436

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 июня 2006 года № 177/1135-4 “Об образовании конкурсной комиссии по подведению итогов Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 6*) 438

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 15 марта 2007 года № 202/1261-4 “Об итогах Всероссийского конкурса на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросы избирательного законодательства в 2006 году” 440

Средства массовой информации и выборы в Российской Федерации. Доклад заместителя Председателя ЦИК России О.Ю. Вельяшева (Мехико, 19 октября 2005 года) (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 2*) 442

Информация о проведении интерактивной просветительской игры-викторины “Выборы – это важно!” в 2006 году 451

Раздел 5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 13 октября 2005 года № 156/1043-4 "О Положении о Совете председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и первом составе Совета" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 11*) 459

Из опыта работы избирательных комиссий отдельных субъектов Российской Федерации по организации и проведению конкурсов по вопросам избирательного права, избирательного процесса и законодательства о референдуме (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005 год. № 1*) 463

О работе избирательных комиссий Иркутской и Кировской областей по выполнению плана основных мероприятий по правовому воспитанию избирателей и обучению организаторов выборов в 2004 году (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 2*) 472

О деятельности Избирательной комиссии Вологодской области по реализации региональной программы Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому просвещению избирателей в Российской Федерации на 2000-2005 годы (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 3*) 477

Об опыте работы Избирательной комиссии Калининградской области по организационно-техническому и информационному обеспечению участия военнослужащих в выборах (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 4*) 482

Социология и выборы в Ростовской и Тверской областях (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 9*) 488

Координационный совет председателей территориальных избирательных комиссий — избирательный цех Санкт-Петербурга (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 12*) 494

Повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Калужской области в условиях проведения федеральных и региональных избирательных кампаний 2004—2005 годов (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 12*) 501

Информационное письмо члена ЦИК России В.П. Волкова об опыте работы Избирательной комиссии Курской области по организации работы с территориальными и участковыми избирательными комиссиями и взаимодействию с библиотеками области (от 17 февраля 2005 года № 01-23/457) 505

Предложения по вопросу информационно-разъяснительной работы по использованию технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) при голосовании на дополнительных выборах депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Брянскому одномандатному избирательному округу № 66, Брянская область, 24 апреля 2005 года (письмо секретаря ЦИК России от 22 марта 2005 года № 01-23/787) 506

Информационное письмо секретаря ЦИК России об опыте Избирательной комиссии Республики Бурятия по воспитанию правовой культуры молодежи (от 22 августа 2005 года № 01-23/2302) 510

Предложения по вопросу информационно-разъяснительной деятельности при подготовке и проведении на территории Белгородской области выборов депутатов Белгородской областной Думы 16 октября 2005 года (письмо члена ЦИК России В.П. Волкова от 8 сентября 2005 года № 01-23/2502) . . . 510

Предложение о направлении в РЦОИТ при ЦИК России всех материалов, издаваемых избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации (письмо члена ЦИК России В.П. Волкова от 20 сентября 2005 года № 01-23/2651) . . 517

Рекомендации по информационному наполнению сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в составе Интернет-портала ГАС "Выборы" (письмо секретаря ЦИК России от 22 ноября 2005 года № 01-23/3509) 517

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 172/1111-4 "О конкурсе среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 3*) 521

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 184/1168-4 "О составе Совета председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 8*) 529

Г.Е. Степенко. О работе Избирательной комиссии Ярославской области по организации и проведению муниципальных выборов. (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 3*) 530

О практике работы Избирательной комиссии Рязанской области по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов при организации и проведении федеральных и региональных выборов в 2004–2005 годах (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 4*) 533

Из опыта работы избирательных комиссий республик Марий Эл, Саха (Якутия), Тыва в области повышения правовой культуры участников избирательного процесса при организации и проведении муниципальных выборов в 2005 году (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 6*) 538

Опыт работы Избирательной комиссии Кировской области по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов и других участников избирательного процесса (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 7*) 550

В.Д. Мостовщиков. Работа на постоянной основе – залог успешной деятельности (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 8*) 552

О повышении правовой культуры участников избирательного процесса в Южном федеральном округе Российской Федерации, организуемых избирательными комиссиями республик Дагестан, Кабардино-Балкария, Калмыкия (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 8*) 563

О деятельности избирательных комиссий Архангельской, Воронежской и Курганской областей по повышению правовой культуры избирателей и участников избирательного процесса в 2005 году (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 9*) 578

Е.В. Романова. О практике работы Избирательной комиссии Иркутской области по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в период подготовки и проведения референдума Иркутской области. (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 10*) 585

Ф.Р. Казыханов "В центре внимания – правовая культура" (из опыта работы Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея) (*Журнал о выборах, 2006, № 4*). 589

А.А. Созыкина "Информационно-разъяснительная функция избирательных комиссий" (*Журнал о выборах, 2006. № 5*) 594

Раздел 6. МОЛОДЕЖЬ И ВЫБОРЫ

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 16 сентября 2004 года № 118/884-4 “О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2004. № 14*) 603

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 июня 2005 года № 146/992-4 “Об итогах конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 7*) 613

О проведении конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2004/05 учебном году (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 8*) 617

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 2 сентября 2005 года № 151/1011-4 “О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 9*) 648

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 16 июня 2006 года № 178/1138-4 “Об итогах конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 6*) 659

О проведении конкурса среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2005/06 учебном году (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 8*) 662

Сотрудничество избирательных комиссий Амурской и Оренбургской областей, Красноярского края и Республики Мордовия с образовательными учреждениями

в работе по повышению правовой культуры молодежи (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 8*) 678

Т.Г. Устинова. Взаимодействие избирательных комиссий Свердловской области с молодежными парламентами (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 10*) 687

Взаимодействие Избирательной комиссии Республики Бурятия с молодежными организациями (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 11*) 693

Положение о X Всероссийской олимпиаде школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву, проводимой в 2006 году 701

Об итогах X Всероссийской олимпиады школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву, проводимой в 2006 году 705

Положение о Всероссийском конкурсе молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований "Моя страна – моя Россия", проводимом в 2006 году 707

Положение о Всероссийском конкурсе среди студентов гуманитарных вузов (факультетов) на лучшую научную работу по теме "Голосуй за свое будущее", проводимом в 2006/07 учебном году 713

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 184/1167-4 "О конкурсе среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2006/07 учебном году" (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 8*) 720

Н.Т. Дашиева, А.А. Созыкина. О формах и методах работы Избирательной комиссии Республики Бурятия по вовлечению молодежи, молодежных организаций в избирательный процесс. (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 4*) 730

Ф.А. Урванцев, Е.В. Круглова. На юридический факультет без вступительных экзаменов (организация олимпиад среди школьников по избирательному праву в Кировской области). (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2006, № 6*) 738

В.Ф. Галушко "Базовые комиссии и правовое воспитание молодежи" (*Журнал о выборах, 2006. № 1*) 744

В.А. Федосеева "Пока это игра..." (*Журнал о выборах, 2006. № 2*) 747

И.Н. Бородавченко “Итоги учебы подведены на научной конференции” (*Журнал о выборах, 2006. № 3*) 750

И.Н. Бородавченко “Студенты получают свидетельства” (*Журнал о выборах, 2006. № 4*) 750

В.А. Федосеева “Молодежь желает знать” (*Журнал о выборах, 2006. № 5*) 751

Д.А. Ивайловский “Будущее за молодежью!” (В Бурятии состоялся I межрегиональный фестиваль молодого избирателя) (*Журнал о выборах, 2006. № 6*) 754

Раздел 7. ВЫСТАВОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Организация и проведение выставочной деятельности в области избирательного права и избирательного процесса – одна из форм активной пропаганды института выборов в Российской Федерации 759

Раздел 8. ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 27 января 2005 года № 136/940-4 “О Тематическом плане изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2005 год” (*Вестник Центральной избирательной комиссии российской Федерации. 2005. № 1*) 763

Интернет-пресс-конференция Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А.А. Вешнякова на тему “Правда и мифы об изменениях избирательного законодательства в Российской Федерации” (Зал заседаний Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 21 июля 2005 года) (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2005. № 8*) 769

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 31 января 2006 года № 169/1097-4 “О Тематическом плане изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на 2006 год” (*Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 3*) 801

ПРИЛОЖЕНИЯ

Перечень материалов о мероприятиях по повышению правовой культуры избирателей

и организаторов выборов, опубликованных в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” и “Журнале о выборах” в 2005–2006 годах 809

Перечень изданий, осуществленных в 2005 году в рамках реализации Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы 811

Перечень изданий, осуществленных в 2006 году в рамках реализации Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы 811

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Для заметок

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ И РЕФЕРЕНДУМОВ

Документы и материалы
2005–2006

Корректор
Е.А. Сакович

Компьютерная верстка
О.Н. Шерстнева

Отпечатано в ОАО "Типография "Новости"
105005, Москва, ул. Фр. Энгельса, д. 46.

Сдано в набор 23.05.2007. Подписано в печать 11.07.2007.
Формат 84x108/$^{1}/_{16}$. Печать офсетная.
Печ. л. 52. Тираж 500 экз. Заказ .