

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации  
Российский центр обучения избирательным технологиям  
при Центральной избирательной комиссии  
Российской Федерации

---

*Издательская серия*  
«Зарубежное и сравнительное избирательное право»

# Современные избирательные системы

---

Выпуск седьмой

---

Египет  
Исландия  
Колумбия  
Пакистан

Москва  
2012

УДК 342.8  
ББК 67.400.5  
С56

*Издание осуществлено в рамках реализации Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Российской Федерации на 2012 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 4 апреля 2012 года № 116/909-6.*

**Авторы:**

**Сапронова Марина Анатольевна** – раздел о Египте;  
**Ракитская Инна Александровна** – раздел об Исландии;  
**Орлов Анатолий Георгиевич** – раздел о Колумбии;  
**Крысенкова Наталья Борисовна** – раздел о Пакистане.

Научные редакторы – доктор юридических наук *А.В. Иванченко*, кандидат юридических наук *В.И. Лафитский*.

**Современные избирательные системы. Вып. 7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан / М.А. Сапронова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, Н.Б. Крысенкова; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. – М.: РЦОИТ, 2012. – 464 с.**

ISBN 978-5-93639-082-9

Эта книга рассказывает об избирательных системах Египта, Исландии, Колумбии, Пакистана – государств, различающихся по формам государственного устройства, политическим и правовым традициям. В ней подробно рассматриваются тенденции развития избирательного законодательства, вопросы обеспечения избирательных прав граждан, выдвижения кандидатов, финансирования выборов, порядка проведения выборов.

Представленное издание продолжает серию исследований современных избирательных систем зарубежных стран. Публикуемые материалы – это ценный зарубежный опыт, который может быть использован в целях совершенствования российского законодательства о выборах, а также преподавания основ избирательного права.

Книга будет полезна студентам, аспирантам, преподавателям вузов, работникам избирательных комиссий и всем интересующимся основами избирательного права.

© Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2012

ISBN 978-5-93639-082-9

# Оглавление

## Избирательная система Арабской Республики Египет

<b>Введение</b> .....	9
<b>Глава I. Этапы формирования избирательной системы</b> .....	13
§ 1. Органическое положение 1879 г. Закрепление политических итогов республиканского развития временными конституциями 1953, 1956, 1958, 1964 гг. ....	13
§ 2. Конституция 1971 г. ....	17
§ 3. Законопроект 2007 г. о конституционных поправках ....	20
§ 4. Референдум 2011 г. по поправкам в Конституцию .....	24
<b>Глава II. Избирательная система и порядок формирования высших органов государственной власти</b> .....	27
§ 1. Конституционные права и свободы.....	28
§ 2. Система органов государственной власти .....	30
§ 3. Закон от 1965 г. (в ред. 2011 г.) № 73 «Об осуществлении политических прав».....	39
§ 4. Выборы Народного собрания .....	41
§ 5. Выборы Консультативного совета (Совета шуры) .....	45
§ 6. Выборы Президента Республики .....	48
§ 7. Органы местного управления.....	53
<b>Глава III. Особенности избирательного процесса (1976–2012 гг.)</b> .....	55
<b>Глава IV. Избирательный корпус</b> .....	63
§ 1. Избирательные списки и регистрация избирателей .....	63
§ 2. Организация выборов.....	66
<b>Глава V. Политические партии и порядок их участия в избирательной кампании</b> .....	67
§ 1. Общая характеристика партийной системы.....	67
§ 2. Правовое регулирование деятельности политических партий и их участия в избирательной кампании .....	72
§ 3. Регистрация политических партий .....	76
§ 4. Финансирование партии .....	80

§ 5. Выдвижение кандидатов, требования к кандидатам и утверждение списков кандидатов .....	82
<b>Глава VI. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов .....</b>	<b>87</b>
§ 1. Высшая избирательная комиссия (ВИК) .....	87
§ 2. Комиссия по выборам Президента Республики .....	91
§ 3. Верховный Конституционный суд.....	94
<b>Глава VII. Избирательная кампания.....</b>	<b>96</b>
§ 1. Финансирование избирательной кампании .....	96
§ 2. Предвыборная агитация .....	98
§ 3. Проведение избирательных кампаний .....	101
§ 4. Избирательные округа.....	105
§ 5. Наблюдатели на выборах и референдумах.....	106
§ 6. Правонарушения в ходе избирательной кампании и наказания за них .....	107
§ 7. Голосование, подсчет голосов и подведение итогов голосования.....	111
§ 8. Процедура представления жалоб и порядок обжалования результатов выборов.....	115
<b>Приложения .....</b>	<b>117</b>
<b>Библиография .....</b>	<b>135</b>

## **Избирательная система Исландии**

<b>Введение.....</b>	<b>137</b>
<b>Глава I. Становление и эволюция избирательного права и избирательной системы Исландии.....</b>	<b>141</b>
<b>Глава II. Организация выборов в Исландии .....</b>	<b>152</b>
§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов.....	152
§ 2. Принципы избирательного права .....	165
§ 3. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов .....	167
§ 4. Избирательные округа.....	173
§ 5. Назначение выборов.....	175

§ 6. Предвыборная агитация .....	176
<b>Глава III. Избирательный корпус .....</b>	<b>179</b>
§ 1. Активное и пассивное избирательное право .....	179
§ 2. Составление списков избирателей.....	182
§ 3. Порядок выдвижения и регистрации списков кандидатов .....	183
<b>Глава IV. Голосование, подведение итогов голосования и определение результатов выборов .....</b>	<b>188</b>
§ 1. Досрочное голосование .....	188
§ 2. Голосование в день выборов на избирательных участках .....	192
§ 3. Окончательное определение результатов выборов и порядок распределения мандатов .....	202
§ 4. Обнародование результатов выборов и выдача удостоверений избранным кандидатам .....	211
§ 5. Перенос выборов и повторные выборы.....	212
<b>Глава V. Избирательные споры и ответственность за нарушение избирательного законодательства.....</b>	<b>213</b>
§ 1. Порядок рассмотрения избирательных споров.....	213
§ 2. Ответственность за нарушения, совершенные в связи с выборами .....	215
<b>Глава VI. Финансирование политических партий и кандидатов .....</b>	<b>217</b>
<b>Глава VII. Особенности президентских и муниципальных выборов .....</b>	<b>229</b>
§ 1. Выборы Президента Исландии .....	229
§ 2. Муниципальные (местные) выборы .....	232
<b>Приложения .....</b>	<b>239</b>
<b>Библиография .....</b>	<b>261</b>

## **Избирательная система Республики Колумбии**

<b>Введение.....</b>	<b>265</b>
<b>Глава I. Конституционно-правовое развитие Колумбии и эволюция избирательной системы .....</b>	<b>271</b>

§ 1. Конституционное и политическое развитие Колумбии после провозглашения политической независимости. Особенности формирования двухпартийной системы .....	271
§ 2. Конституция 1886 г. – новый этап в становлении государственности .....	277
§ 3. Конституционная реформа 1910 г. ....	279
§ 4. Создание «паритетной системы». Конституционная реформа 1968 г. ....	281
<b>Глава II. Основные принципы и особенности Конституции Колумбии 1991 г. ....</b>	<b>286</b>
<b>Глава III. Высшие органы государственной власти и порядок их формирования .....</b>	<b>288</b>
§ 1. Законодательный орган власти – Конгресс Республики Колумбии.....	288
§ 2. Президент Республики .....	296
§ 3. Правительство .....	298
<b>Глава IV. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов .....</b>	<b>301</b>
§ 1. Национальный электоральный совет .....	301
§ 2. Национальная регистратура гражданского состояния .....	304
§ 3. Делегаты Национальной регистратуры .....	306
§ 4. Ротационный фонд.....	307
<b>Глава V. Избирательное право и порядок регистрации .....</b>	<b>308</b>
§ 1. Активное избирательное право и порядок регистрации избирателей .....	309
§ 2. Пассивное избирательное право и порядок регистрации кандидатов на выборные должности.....	314
<b>Глава VI. Правовое регулирование участия политических партий в выборах и порядок выдвижения кандидатов.....</b>	<b>320</b>
§ 1. Принципы партийной системы Колумбии и политические партии.....	320
§ 2. Первичные выборы (консультации) .....	325
§ 3. Режим санкций для политических партий .....	328
§ 4. Роспуск и самоликвидация политической партии.....	333

§ 5. Финансирование политических партий .....	334
§ 6. Финансирование избирательных кампаний политических партий.....	337
§ 7. Выдвижение кандидатов от политических партий .....	341
<b>Глава VII. Избирательная кампания.....</b>	<b>345</b>
§ 1. Предвыборная агитация и доступ к средствам массовой информации .....	345
§ 2. Избирательная кампания .....	348
<b>Глава VIII. Голосование и подсчет голосов.....</b>	<b>350</b>
§ 1. Комиссии по голосованию.....	350
§ 2. Процедура голосования.....	354
§ 3. Наблюдатели на выборах.....	357
§ 4. Бюллетени для голосования. Электронное голосование.....	359
<b>Глава IX. Процедура подсчета голосов .....</b>	<b>362</b>
§ 1. Подсчет голосов членами комиссии.....	362
§ 2. Подсчет голосов в дистриктах и муниципалитетах.....	366
§ 3. Общий и окончательный подсчет голосов .....	368
§ 4. Подсчет голосов Национальным электоральным советом.....	371
<b>Глава X. Процедура обжалования и санкции за правонарушения на выборах.....</b>	<b>372</b>
§ 1. Основания для обжалования.....	372
§ 2. Санкции за правонарушения на выборах.....	375
<b>Приложения .....</b>	<b>378</b>
<b>Библиография .....</b>	<b>384</b>

## **Избирательная система Исламской Республики Пакистан**

<b>Введение.....</b>	<b>385</b>
<b>Глава I. Органы, обеспечивающие организацию и проведение выборов .....</b>	<b>391</b>
§ 1. Избирательная комиссия Пакистана.....	391
§ 2. Должностные лица, ответственные за организацию и проведение выборов .....	395

<b>Глава II. Организация проведения выборов</b> .....	397
§ 1. Определение границ избирательных округов.....	397
§ 2. Порядок проведения выборов.....	400
§ 3. Проведение дополнительных выборов.....	405
§ 4. Регистрация избирателей и составление списков.....	405
<b>Глава III. Политические партии и кандидаты</b> .....	408
§ 1. История развития и правовое положение политических партий.....	408
§ 2. Кандидаты и представители.....	417
§ 3. Расходы на избирательную кампанию.....	421
<b>Глава IV. Голосование, подведение итогов голосования и определение результатов выборов</b> .....	422
§ 1. Порядок проведения голосования.....	422
§ 2. Подсчет голосов и опубликование результатов выборов.....	425
§ 3. Голосование на выборах в Сенат.....	427
<b>Глава V. Выборы Президента Республики</b> .....	430
§ 1. Порядок проведения выборов и назначение кандидатов.....	430
§ 2. Голосование.....	434
§ 3. Подведение итогов голосования и опубликование результатов выборов.....	436
<b>Глава VI. Оспаривание результатов выборов</b> .....	437
§ 1. Избирательные споры.....	437
§ 2. Правонарушения и наказания.....	439
<b>Приложения</b> .....	442
<b>Библиография</b> .....	462



# **Избирательная система Арабской Республики Египет**

## **Введение**

Арабская Республика Египет (АРЕ) — одно из наиболее крупных государств Ближнего и Среднего Востока, площадь которого составляет 1001,4 тыс. кв. км. Страна расположена на стыке Африканского и Азиатского континентов. На западе граничит с Ливией, на юге — с Суданом, на востоке — с Израилем и арабской частью Палестины. Протяженность страны с севера на юг — около 1000 км, с запада на восток — 1200 км. От Порт-Саида до Красного моря прорыт Суэцкий канал — один из важнейших элементов мировых морских коммуникаций.

Более 80% всей территории страны занимают пустыни (Ливийская, Аравийская, пустынное плато Тих). Общая площадь пригодной для обработки земли составляет около 5% территории страны.

Геологическое строение территории Египта обуславливает наличие различных полезных ископаемых: известны и разрабатываются запасы железной руды (в целом они оцениваются в 433 млн. т); встречаются запасы медной руды, золота, олова, вольфрама, молибдена и др. Главным энергетическим сырьем Египта является нефть, ее достоверные запасы равны 3,3 млрд. барр. Есть месторождения природного газа (85 млрд. куб. м), каменного угля, цементного сырья (известняки, глины, мергели) и ценного строительного камня (асуанский гранит). Найдены запасы фосфоритов (3,1 млрд. т) — одного из важнейших богатств Египта.

Население Египта – 73,4 млн. человек – рассредоточено в основном в долине Нила и Суэцкого канала. Плотность населения здесь превышает 2 тыс. человек на квадратный километр. Уровень урбанизации – 45%. Для 99% жителей арабский язык является родным, 98% – собственно египтяне, с которыми быстро ассимилируются различные, в том числе арабоязычные, этнические меньшинства. Последние проживают на периферии этнической территории египтян (берберы – на границе с Ливией, беджа, кунуз и махас – на границе с Суданом, арабы Аравийской и Ливийской пустынь и Синайского полуострова), а также в больших городах. К числу коренных египтян принадлежит и подавляющее большинство христиан Египта. Они говорят на арабском языке. Египетские христиане составляют ряд этноконфессиональных групп, крупнейшая из которых – копты (8% населения страны). Граждане в возрасте до 14 лет составляют 34% населения Египта.

Официальная религия АРЕ – ислам.

Египет – колыбель одной из первых в истории человечества цивилизаций – древнеегипетской (IV тыс. до н.э.) В конце IV–III тыс. до н.э. возникли два государства – Верхний и Нижний Египет. В III тыс. до н.э. Верхний Египет объединил всю территорию страны. В 525 г. до н.э. она вошла в состав Персидской империи. В 331 г. до н.э. Египет был завоеван Александром Македонским. Основанная им столица – Александрия – стала одним из крупнейших центров эллинистического мира. В 31 г. до н.э. Египет был включен в состав Римской империи, а после ее распада в 395 г. стал провинцией ее восточной части – Византии. В VII в. Египет был завоеван арабами и вошел в состав арабской империи – Арабского халифата; началась арабизация и исламизация страны, которая в течение длительного времени (с 1517 г.) находилась в составе Османской империи.

В 1882 г. Египет был оккупирован Великобританией, а в 1914 г. официально объявлен британским протекторатом. Развернувшееся после Первой мировой войны национально-освободительное движение вынудило Великобританию согласиться в 1922 г. на провозглашение независимости Египта (королевство). Вместе с тем она сохраняла свое влияние на формирование внешне- и внутривосточного курса египетского короля и его правительства, имела в зоне Суэцкого канала свои войска. Ситуация изменилась

после прихода к власти в Египте 23 июля 1952 г. организации радикально настроенных военных «Свободные офицеры» во главе с Гамалем Абдель Насером. 18 июня 1953 г. Египет был провозглашен республикой. Республиканское правительство приняло ряд мер по укреплению суверенитета страны и ускорению экономического развития Египта.

В июле 1956 г. президент Насер принял решение о национализации Суэцкого канала. Оно нашло широкую поддержку в стране, что помогло Египту отстоять свое право распоряжаться каналом, несмотря на противодействие ряда государств, вылившееся осенью того же года в вооруженный конфликт между египетскими войсками и войсками Великобритании, Франции и Израиля.

В феврале 1958 г. Египет и Сирия объединились в одно государство – Объединенную Арабскую Республику (ОАР). В сентябре 1961 г. Сирия вышла из состава ОАР. С сентября 1971 г. Египет стал называться Арабской Республикой Египет (АРЕ).

В 1960-е гг. в период президентства Гамала Абдель Насера в Египте были проведены социально-экономические реформы. За счет национализации банков, большого числа крупных и средних торговых и промышленных компаний, а также широкого строительства новых предприятий был создан мощный государственный сектор экономики. В 1970-е гг. при президенте Анваре Садате на этой основе начал реализовываться курс на развитие рыночных отношений, усиление и активизацию частного сектора экономики, увеличение объема производимых в стране товаров, прежде всего потребительских, а также услуг, на привлечение иностранных инвестиций.

В течение продолжительного времени серьезной проблемой для Египта являлось возвращение оккупированных Израилем в ходе войны 1967 г. египетских территорий (Синайского полуострова). В октябре 1973 г. египетская армия форсировала Суэцкий канал и высадилась на его восточном берегу. В дальнейшем был подписан протокол о прекращении огня, а в январе 1974 г. – соглашение о разъединении войск.

Египетско-израильские двусторонние контакты при посредничестве США привели к подписанию в сентябре 1978 г. соглашения в Кэмп-Дэвиде, на их основе 26 марта 1979 г. был заключен

мирный договор, по которому Израиль возвращал АРЕ оккупированные египетские территории. Эта акция в тот период привела к серьезным осложнениям в отношениях Египта со многими арабскими странами. Было приостановлено его членство в Лиге арабских государств (ЛАГ) и Организации Исламская конференция (ОИК).

6 октября 1981 г. группой военнослужащих, принадлежащих к экстремистской политико-религиозной организации Джихад, был убит президент Анвар Садат.

Новый египетский президент Хосни Мубарак взял курс на проведение сбалансированной и гибкой линии на международной арене и внутри страны. Ему удалось преодолеть изоляцию в арабском мире.

В последние годы египетское руководство осуществляет комплекс реформ, призванных ускорить развитие страны по пути формирования современных рыночных отношений. Программа экономических преобразований предусматривала мероприятия по финансовой стабилизации, ликвидацию убыточных компаний и приватизацию предприятий государственного сектора. Реформы, проводимые (2007 г.) правительством Ахмеда Назифа, показали осязаемые результаты. Рост ВВП составил более 7%, инфляция – около 3%, иностранные инвестиции стали расти, законодательство – меняться в интересах привлечения капитала. В 2007 г. были предоставлены льготы для иностранного капитала, идущего в добывающую промышленность.

Экономика Египта остается одной из наиболее развитых в Африке, хотя к системообразующим факторам экономического состояния страны относятся быстрый рост населения и высокий уровень зависимости от внешних факторов, в частности, нестабильной политической обстановки в регионе. Промышленная политика по-прежнему имеет ярко выраженный импортозамещающий характер. Главной проблемой египетской промышленности является низкая конкурентоспособность. Собственных разработок в области современных промышленных новаций у египтян нет. Что касается сельского хозяйства, то собственным производством Египет удовлетворяет не более 40% потребностей в продовольствии. Решение продовольственной проблемы в значительной степени осуществляется за счет импорта.

Особое значение в структуре хозяйства занимает иностранный туризм, доля которого в ВВП страны с учетом смежных отраслей инфраструктуры оценивается в 12%. Ежегодно страну посещают около 6 млн. иностранцев.

В 2007 г. власти признали, что, хотя экономическое развитие идет успешно, основная масса населения не стала жить лучше: уровень бедности составляет 17% населения. Страна по-прежнему страдает от перенаселения, социальная сфера не успевает за нарастанием социальных и бытовых проблем. По данным ООН, в 2005 г. более 40% населения страны жили на доход менее 2 долларов в день.

В январе 2011 г. в Египте, как и в других арабских странах, вспыхнули революционные волнения, в результате которых президент Хосни Мубарак был вынужден уйти в отставку, власть в стране перешла к Высшему совету Вооруженных сил (ВСВС), объявившему программу переходного процесса, реализация которой должна была завершиться в сентябре того же года передачей всей полноты власти в стране гражданским органам управления, сформированным по итогам парламентских и президентских выборов.

## **Глава I. Этапы формирования избирательной системы**

### **§ 1. Органическое положение 1879 г. Закрепление политических итогов республиканского развития временными конституциями 1953, 1956, 1958, 1964 гг.**

История избирательного права Египта начинается в 1866 г., когда хедив Исмаил опубликовал Положение об учреждении совещательной Палаты депутатов и о выборах в нее. По этому Положению в Египте была образована Палата депутатов, обладавшая правами законосовещательного органа и избиравшаяся шейхами провинций и имущими слоями в городах. В 1879 г. Палата утвердила проект Органического положения, по которому законосовещательная Палата депутатов должна была быть преобразована в законодательный орган и наделена правом вотирования бюджета.

Однако осуществлению проекта 1879 г. воспрепятствовало вмешательство Великобритании и Франции, оказавших открытое давление на правительство Египта и его номинального сюзерена – Османскую империю – и добившихся отставки хедива Исмаила и роспуска Палаты депутатов. Она вновь была созвана только в конце 1881 г. под давлением начавшегося революционного движения, одним из главных требований которого было введение конституционного строя. В феврале 1882 г. хедив утвердил принятое Палатой новое Органическое положение, которое может рассматриваться как первая Конституция Египта. Этот документ устанавливал ответственность правительства перед Палатой депутатов, имевшей право принимать бюджет (за исключением части, связанной с государственным долгом Египта), но лишенной законодательной инициативы, которая сохранилась за правительством. Выборы в Палату были двухступенчатые (непрямые) при наличии ценза собственности и грамотности, что отстраняло большинство египтян от участия в выборах уже на первой стадии.

После подавления восстания 1882 г. и оккупации Египта британскими войсками Органическое положение было отменено и была восстановлена абсолютная власть хедива, прикрывавшая фактическое господство англичан.

Мощный подъем национально-освободительного движения в 1922 г. вынудил Великобританию отменить объявленный ею в 1914 г. протекторат над Египтом и признать его независимым королевством. Но в действительности страна по-прежнему оставалась полуколонией.

19 апреля 1923 г. декретом короля Фуада I Египту была дарована новая Конституция. Конституция 1923 г. вводила конституционную монархию с двухпалатным парламентом. Выборы в нижнюю палату (Палату депутатов) проводились на основе весьма ограниченного избирательного права (голосовали только мужчины); верхняя палата (Сенат) назначалась монархом и имела право абсолютного вето в отношении законопроектов, принятых Палатой депутатов. Теоретически правительство было ответственно перед парламентом, однако король имел право отлагательного вето и право роспуска нижней палаты. Конституция декларировала ряд элементарных прав и свобод, но они сопровождались существенными оговорками и ограничениями. Великобритания

и феодальные круги Египта боялись даже такой умеренной Конституции и старались всячески ограничить ее действие. Путем нажима на египетского короля Великобритания неоднократно добивалась роспуска неугодных ей составов парламента. С 1924 по 1944 г. в Египте было досрочно распущено 8 составов парламента; с 1918 по 1948 г. сменилось более 30 кабинетов министров.

В октябре 1930 г. Конституция 1923 г. была отменена и введена новая Конституция, которая почти совсем ликвидировала законодательную инициативу парламента, расширила королевское право вето и его указное право, увеличила число назначаемых членов сената с 2/5 до 3/5, отняла у палат право разрабатывать свой регламент, ограничила свободу печати. Депутатам полностью запрещалось вмешиваться в действия правительственных органов.

В 1935 г. под напором масс Конституция 1923 г. была восстановлена, однако политический режим в стране оставался прежним.

В 1952 г. египетская монархия была свергнута. 10 февраля 1953 г. была опубликована временная Конституция для переходного периода. Верховная власть принадлежала вождю революции и Совету руководства революцией (СРР) в составе 13 человек. Конституция провозглашала некоторые права и свободы граждан и уполномочивала вождя революции принимать любые меры для защиты революции и ее завоеваний.

В 1954 г. в Египте произошли серьезные политические изменения (отстранение первого Президента Республики и премьер-министра Нагиба и занятие Насером поста премьер-министра), стимулировавшие процесс обновления всей политической жизни страны. 16 января 1956 г. в Каире был обнародован подготовленный конституционной комиссией и утвержденный Советом руководства революцией (СРР) проект нового Основного закона Республики Египет. Новый избирательный закон республиканского государства впервые в истории Египта предоставил избирательное право женщинам. Национальное собрание, состоявшее из 350 членов, избравшихся на пять лет, было провозглашено законодательным органом страны, который осуществляет контроль над правительством (так, вынесение Национальным собранием вотума недоверия какому-либо министру влекло за собой его отставку).

В 1958 г. Египет объединился с Сирией. После некоторых этапов предварительных переговоров и ряда совещаний между представителями двух стран 1 февраля 1958 г. президенты Египта и Сирии подписали в Дамаске совместную Декларацию об образовании Объединенной Арабской Республики (ОАР). Основные черты государственного строя ОАР определялись временной Конституцией, вступившей в силу 5 марта 1958 г. В соответствии с Конституцией ОАР представляла собой унитарную республику с президентской формой правления, состоявшую из двух районов – Египетского (Южного) и Сирийского (Северного). Президент являлся главой государства, главой исполнительной власти и Верховным главнокомандующим и обладал очень широкими полномочиями в отношении парламента, включая право его роспуска. Правительство ОАР состояло из президента, назначаемых им нескольких вице-президентов и министров; среди них были как египтяне, так и сирийцы. Согласно Конституции законодательную власть в ОАР осуществляло однопалатное Национальное собрание, которое имело также право высказывать правительству свои пожелания, вносить предложения и выражать вотум недоверия отдельным министрам.

В 1961 г. произошел раскол ОАР и Сирия вышла из ее состава. Согласно принятой 27 сентября 1962 г. Конституционной декларации, явившейся дополнением к временной Конституции 1958 г., в ОАР была изменена организация верховной власти государства. Главой государства остался президент, сохранивший весьма широкие полномочия, но в качестве высшего органа власти в стране был создан Совет президентства в составе 12 человек под председательством президента. Совет президентства разрабатывал и утверждал общую политику государства и следил за ее претворением в жизнь.

25 марта 1964 г. вступила в силу новая временная Конституция ОАР, закрепившая происшедшие в стране социальные, экономические и политические преобразования и новую расстановку политических сил.

После смерти Гамаль Абдель Насера президентом Египта в 1970 г. стал Анвар Садат, который консолидировал свою власть в рамках так называемой исправительной революции, направленной против ряда видных сподвижников Насера. В результате этого



шага многие видные деятели Египта были арестованы или уволены с государственной службы. Все это должно было символизировать смену политической ориентации нового египетского руководства и его отход от принципов арабского единства и арабского социализма. Продолжая «исправительную революцию», А. Садат изменил название страны на новое – Арабская Республика Египет, переименовал Национальное собрание в Народное собрание и ввел в действие новую Конституцию.

## § 2. Конституция 1971 г.

Действующая Конституция Египта была принята в 1971 г., когда после смерти президента Гамала Абдель Насера и смены руководства страна перешла от декларированной социалистической ориентации на путь капиталистического развития. Основные изменения и дополнения были внесены в Конституцию в ходе референдумов 1980 и 2007 гг.

Конституция 1971 г. состоит из двух частей (такая структура сохранилась и в дальнейшем). Первая часть – Конституционная декларация – является преамбулой Конституции, описывающей историю и современные цели народа, вторая часть – собственно Конституция. Конституция Египта содержала много положений о социализме, в том числе о социалистическом государстве и социалистической экономической системе. Основным закон провозглашал Арабскую Республику Египет (АРЕ) «демократическим социалистическим государством», основанным на «союзе трудовых сил народа».

Говоря об экономических основах государства, Конституция подчеркивала, что экономическая система республики является «демократической и социалистической» по своему характеру, отличается эффективностью и справедливостью, функционирует на таких началах, которые исключают эксплуатацию, нацелена на ликвидацию различий в получаемых материальных благах, защищает законные доходы и заработки, а также гарантирует равенство всех граждан в выполнении публичных обязанностей. Декларировалось, что народ осуществляет контроль над собственностью, которая пользуется защитой государства. В АРЕ признавались три

формы собственности: государственная, кооперативная и частная, причем первая характеризовалась как собственность народа и основа социалистической системы. Ее упрочение связывалось с поддержкой, оказываемой государственному сектору, которому отводилась ведущая роль в экономике, в частности, в выполнении планов социально-экономического развития страны. Частная собственность была представлена неэксплуататорским капиталом и призвана была выполнять социальную функцию на службе национальной экономики, не должна противоречить общему благополучию народа. Устанавливалось, что частная собственность пользуется защитой и может быть изъята только в интересах общей пользы и за справедливое возмещение.

Во внешней политике, в экономическом строительстве страна во многом ориентировалась на поддержку СССР, других стран социализма.

Регулирование прав и свобод граждан в египетской Конституции в целом сопоставимо с положениями основных законов большинства современных демократических государств. В частности, Конституция предусматривает равенство всех граждан в правах и обязанностях независимо от пола, языка, происхождения, вероисповедания и убеждений. Закрепляются такие права и свободы, как право избирать и быть избранным, право каждого гражданина выражать свое мнение по вопросам, вынесенным на референдум, право граждан на обращение с заявлениями в государственные органы, свобода мнений и слова, свобода вероисповедания и совершения религиозных обрядов, свобода научного и художественного творчества, свобода мирных шествий и демонстраций, свобода ассоциаций — создания действующих на демократической основе профсоюзов и иных объединений и организаций, свобода передвижения и выезда из страны.

Конституция декларирует также неприкосновенность личной жизни граждан, тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфной связи, неприкосновенность жилища. Личная свобода названа в ней естественным правом каждого гражданина, который может быть подвергнут задержанию, обыску, аресту или лишению свободы только в предусмотренных законом случаях и, как правило, по решению судебных или прокурорских органов. Любое посягательство на личную свободу или нарушение непри-

косновенности личной жизни граждан объявлено в Конституции преступлением, ответственность за которое не может быть прекращена на основании истечения срока давности.

Конституция исходит из признания особой роли ислама в общественном развитии. Следование законам шариата — не только религиозная и моральная, но и правовая обязанность граждан-мусульман. Ислам — государственная религия, принципы мусульманского права — главный источник законодательства, определенные государственные структуры строятся с учетом исламских традиций, а при Президенте Республики действует Совет шуры (исламский Консультативный совет).

Однако следует отметить в египетской Конституции наличие некоторых допускающих различное толкование положений относительно прав и свобод, не подкрепленных надежными юридическими гарантиями, что служит правовой основой принятия законодательства, ограничивающего эти права и свободы. Так, со ссылкой на конституционную норму, требующую от граждан сохранять национальное единство, был принят целый ряд нормативно-правовых актов, охарактеризованных оппозицией как антидемократические, в том числе Закон от 1972 г. № 34 «О защите национального единства» и Закон от 1977 г. № 2 «О защите свободы родины и гражданина». Ими санкционировались тюремное заключение или каторжные работы для всякого, кто обвинялся в «подрывной деятельности» за участие в забастовках, демонстрациях и т.д. Под сильным давлением общественности в сентябре 1983 г. Президент АРЕ подписал указ об их отмене. Одновременно были внесены изменения в Закон от 1972 г. о бродягах и подозреваемых лицах, допускающий арест любого подозреваемого по политическим соображениям, хотя в целом он остался в силе.

До 2011 г. продолжал действовать и целый ряд других актов, затрагивавших конституционные права и свободы египетских граждан. Среди них выделялся Закон от 1978 г. № 33 «О национальном единстве и социальном мире». Он, в частности, запрещал занимать ответственные должности в средствах массовой информации, а также в выборных государственных органах и руководстве общественных организаций лицам, которые пропагандируют взгляды, отрицающие «божественные законы» или противореча-

щие их положениям, либо участвуют в движениях, преследующих подобные цели.

Применялся и Закон от 1980 г. № 90 «О защите ценностей от порока». В соответствии с ним особым органам прокуратуры было поручено вести расследование любых посягательств на «основные ценности», которые закреплены Конституцией, законодательством 1977 и 1979 гг. о политических партиях и Законом от 1978 г. «О национальном единстве и социальном мире» и нацелены на охрану прав народа, его религиозных ценностей и основных принципов исповедуемых гражданами религий.

После смерти Г. А. Насера и смены руководства внутренняя и внешняя политика страны постепенно изменились, что нашло выражение в ориентации на западные страны и в отказе от многих прежних концепций. В соответствии с этим в 1980 г. Конституция 1971 г. путем референдума была изменена. Многие социалистические положения были исключены, хотя и не все. Окончательно вся прежняя социалистическая фразеология была удалена в изменениях, внесенных в Конституцию также путем референдума в 2007 г.

### **§ 3. Законопроект 2007 г. о конституционных поправках**

26 декабря 2006 г. президент Хосни Мубарак предложил внести в Конституцию целый пакет поправок. Они были переданы в парламентский Комитет по законодательным и конституционным вопросам. Доработанные им поправки поступили в начале марта 2007 г. на рассмотрение Консультативного совета. Проект поправок касался 34 статей Конституции, при этом модификация 12 статей имела наиболее существенное значение и получила название «модернизация Конституции».

Некоторые изменения в тексте Основного закона уже давно назрели и поэтому не встретили особых возражений. К этому времени прошло уже больше 36 лет со дня смерти Насера, но Конституция АРЕ, принятая в 1971 г. (и иногда именуемая «сататовской»), содержала множество положений и формулировок насеровской эпохи, в том числе со словом «социализм». При этом пункты, объявлявшие государственный сектор экономики общенародным достоянием и обязывавшие государство гаран-

тировать его неприкосновенность, входили в полное противоречие с приватизацией государственных предприятий, начатой в конце 1980-х гг. и ускоренной в 1996–1998 гг. под давлением международных финансовых институтов. Данное противоречие делало практически все экономические реформы либеральной направленности неконституционными.

Изъятие из текста Конституции формулировок со словом «социализм» поддержала партия «Новый Вафд», да и в целом, они не породили острых дискуссий.

В качестве примера приведем модификацию статьи 1, которая гласила, что «Арабская Республика Египет – государство с демократическим социалистическим строем, основанным на союзе трудовых сил народа». Вместо этого было предложено: «Арабская Республика Египет – государство с демократической системой, основанной на гражданстве». В свою очередь, статья 4 с поправками гласит, что национальная экономика страны «основана на свободе экономической деятельности, на социальной справедливости, гарантии различных форм собственности и охране прав трудящихся». В данном случае экономическая основа государства определена расплывчато, и это было сделано преднамеренно. Статья 59, согласно которой национальным долгом каждого гражданина ранее объявлялись «защита, сохранение и укрепление социалистических завоеваний», в новой редакции, отвечающей духу современности, указывает, что национальный гражданский долг – «защита окружающей среды».

Среди прогрессивных нововведений необходимо отметить поправку к статье 73. Согласно предложенной новой редакции этой статьи президент по-прежнему имеет право вводить в стране режим чрезвычайного положения, но теперь ему необходимо заручиться для этого мнением премьер-министра, спикеров Народного собрания и Консультативного совета, а затем обратиться с заявлением к народу. Референдум о таких мерах должен проводиться в течение 60 дней со времени их принятия. При этом Народное собрание и Совет шуры не могут быть распущены во время осуществления таких мер.

Народное собрание (ассамблея) теперь получает возможность утверждать правительство страны и выносить ему вотум недоверия, не прибегая при этом к общенациональному референду-

му. Консультативный совет (аналог верхней палаты парламента) впервые в истории страны наделяется законодательной властью, а его решения станут обязательными для выполнения.

Депутаты партии «Братья-мусульмане» возмутились тем, что к статье 5 был добавлен параграф, запрещающий создание партий и любую политическую деятельность на религиозной основе. Такой запрет уже давно установлен текущим законодательством АРЕ, но он впервые вводился в Конституцию. Протесты же партии по поводу того, что их не включили в комиссию по подготовке конституционной реформы, спикер народного собрания Фатхи Сурур мотивировал тем, что они де-юре не являются легальной партией, что относится и к их парламентской группе.

Наиболее ожесточенную и дружную критику со стороны оппозиции вызвала модификация статей 88 и 179. Первая из них в старой редакции содержала положение о том, что на парламентских выборах «голосование должно проводиться под наблюдением членов юридических органов». Со ссылкой на это положение оппозиция и добилась того, что на выборах 2000 и 2005 гг. работу избирательных участков контролировали представители судебного корпуса, переезжая из одного района в другой. Статья 88 отменяет контроль судей за каждой урной для голосования на выборах, передавая его в руки «независимой комиссии». Вместо этого должны создаваться независимые местные, окружные и центральная избирательные комиссии (тоже состоящие из судей). Но выборы предполагается проводить в один день, а при таком порядке ясно, что будет недостаток судей.

Вторая спорная статья получила полностью новую редакцию. Эта статья гласит: «Государство несет ответственность за защиту безопасности и общественного порядка перед лицом угроз терроризма. Закон устанавливает особые положения, относящиеся к доказательствам и расследованию под надзором судебных органов, необходимые, чтобы бороться с терроризмом. Процедуры, предусмотренные статьями 41 и 44 Конституции<sup>1</sup>, никоим об-

---

<sup>1</sup> *Статья 41.* С любым задержанным, арестованным или лицом, чья свобода ограничена, следует обращаться в манере, сохраняющей его человеческое достоинство. По отношению к нему не может быть применено физическое или моральное насилие. Такое лицо не может содержаться в иных

разом не должны препятствовать контртеррористическим действиям. Президент может направлять для рассмотрения в любой судебный орган любое террористическое преступление в соответствии с Конституцией или законом».

В данном случае борьба с терроризмом, которую ранее регулировало текущее законодательство, была поднята на конституционный уровень, что и вызвало протесты оппозиции. Статья 179 стала предусматривать, что правила выявления и расследования деяний, представляющих собой террористическую угрозу, должны регулироваться законом под надзором судей. Такой закон предстояло выработать, поэтому египетская общественность заподозрила, что этот будущий закон подменит собой Закон о чрезвычайном положении от 1981 г., вокруг которого уже много лет идет полемика.

Тем не менее законопроект о конституционных поправках был одобрен при 315 голосах «за», а 26 марта 2007 г. он был вынесен на референдум. По официальным данным, в нем приняли участие 27% граждан, наделенных правом голоса, и почти 76% из них сказали «да».

Теперь в соответствии с Конституцией Арабская Республика Египет объявлялась «демократическим государством, основанном на гражданственности». Объявляется, что суверенитет принадлежит народу, который является источником всех властей и заботится о сохранении национального единства.

Политическая система Египта объявляется многопартийной системой «в рамках основных элементов и принципов египетского общества в соответствии с положениями Конституции».

Фундаментальной основой общества Конституция провозглашает социальную справедливость, при этом государство гарантирует равенство возможностей для всех граждан. Большое значе-

---

местах, чем регулируемых законом местах для заключенных. Любое наказание, если доказано, что оно сделано заключенным в результате применения форм жестокости или насилия, или незаконного обращения с ним, рассматривается как не имеющее законной силы и недействительное.

*Статья 44.* Закон защищает неприкосновенность частной жизни граждан. Корреспонденция, проводная связь, телефонные переговоры и другие средства сообщения священны и секретны, не могут быть конфискованы, за ними не может быть установлено наблюдение, кроме как по судебному приказу и на определенный период в соответствии с законом.

ние придается роли женщины в семье и обществе, а государство гарантирует гармонию между обязанностями женщины перед семьей и ее работой, обеспечивая «равный статус женщины в политической, социальной, культурной и экономической жизни без нарушения правил исламского законодательства».

Египетское общество, в соответствии с Конституцией, охраняет и защищает мораль, развивает истинные египетские традиции. В рамках закона оно требует быть приверженным высоким стандартам религиозного воспитания, морали и национальных ценностей, исторического наследия народа, научных данных и общественных приличий. Государство привержено этим принципам и способствует их осуществлению.

Труд объявляется правом, обязанностью и честью и гарантируется государством. Образование в государственных образовательных учреждениях бесплатно на его различных уровнях, а борьба с неграмотностью объявляется национальным долгом.

Собственность находится под наблюдением народа и защитой государства. В соответствии с новой редакцией Конституции теперь в Египте существуют три формы собственности: публичная, кооперативная и частная. Национализация разрешается только в публичных интересах в соответствии с законом и на основе компенсации.

Рабочие имеют долю в управлении и прибыли предприятий. Они участвуют в развитии производства и осуществлении плана в их производственных единицах в соответствии с законом. Рабочие должны быть представлены в советах директоров единиц публичного сектора по меньшей мере 50 процентами. Закон гарантирует 80-процентное представительство для мелких фермеров и мелких ремесленников в правлениях сельскохозяйственных и промышленных кооперативов.

#### **§ 4. Референдум 2011 г. по поправкам в Конституцию**

19 марта 2011 г. после революционных потрясений и отставки президента страны Хосни Мубарака состоялся референдум по поправкам в Конституцию, в котором приняло участие более 40% избирателей. Референдум проводился в соответствии с объявленной



правлящим Высшим советом Вооруженных сил (ВСВС) АРЕ программой переходного процесса, реализация которой должна была завершиться в сентябре этого же года передачей всей полноты власти в стране гражданским органам управления, сформированным по итогам предстоящих парламентских и президентских выборов. Поправки (разработанные Конституционным комитетом, состоящим из 8 человек, в течение 10 дней) поддержали 77% проголосовавших египтян (в общей сложности немногим более 14 млн. человек), около 23% высказались против. Этот референдум стал четвертым в истории независимого Египта с момента принятия действующего Основного закона в 1970 г., и многие зарубежные СМИ назвали его «важным шагом на пути к демократии».

Поправкам подверглись несколько статей, вызывавшие наибольшее раздражение у оппозиции и касающиеся, прежде всего, статуса главы государства. Полностью была отменена статья 179, которая в Конституцию была введена предыдущим референдумом. Эта статья гласила: «Государство несет ответственность за защиту безопасности и общественного порядка перед лицом угроз терроризма. Закон устанавливает особые положения, относящиеся к доказательствам и расследованию под надзором судебных органов, необходимые, чтобы бороться с терроризмом. Процедуры, предусмотренные статьями 41 и 44 Конституции, никоим образом не должны препятствовать контртеррористическим действиям. Президент может направлять для рассмотрения в любой судебный орган любое дело о террористическом преступлении в соответствии с Конституцией или законом».

Другие поправки касались следующих вопросов:

1. В соответствии со статьей 77 Конституции Президент Республики теперь может избираться на четыре года (вместо шести) и переизбираться только один раз (вместо неограниченного количества);

2. Ужесточились и требования к кандидату на президентский пост: к участию в предвыборной кампании будут допускаться только кандидаты, которые не имеют другого гражданства, кроме египетского. Жена кандидата также не может быть иностранкой;

3. Изменилась процедура выдвижения на пост президента. Претенденту на высший государственный пост для официальной регистрации теперь будет достаточно заручиться поддержкой

30 депутатов или собрать подписи 30 тыс. избирателей в 15 египетских провинциях; участвовать в выборах смогут и члены партий, имеющих хотя бы одного депутата в парламенте. Согласно старой Конституции Египта кандидату для выдвижения на пост президента необходимо было собрать подписи 250 депутатов парламента, что делало невозможным выдвижение независимых кандидатов или кандидатов от партий, не имеющих представительства в парламенте;

4. После своего избрания президент в обязательном порядке в течение 60 дней должен назначить вице-президента;

5. Кроме того, будущий египетский президент сразу после своего избрания должен создать комиссию из 100 депутатов для разработки новой конституции страны;

6. Конституционные поправки изменяют процедуру введения чрезвычайного положения, которое действует в стране последние 30 лет. Согласно новой редакции статьи 73 президент по-прежнему имеет право вводить в стране режим чрезвычайного положения, но теперь он должен утверждаться парламентом (ранее – только консультации с премьер-министром и спикером Народного собрания и Консультативного совета, а затем – обращение с заявлением к народу и проведение в течение 60 дней референдума) и не может превышать 6 месяцев. В противном случае власти должны проводить референдум по этому вопросу.

Интересно отметить, что без изменений осталась статья 5 Конституции, которая вызвала бурные протесты «Братьев-мусульман» в 2007 г., когда был добавлен параграф, запрещающий создание партий и любую политическую деятельность на религиозной основе. Такой запрет уже давно был установлен текущим законодательством АРЕ, но он впервые вводился в Конституцию.

Конституция Египта не устанавливает приоритет норм международного права, а шариат остается основой египетского законодательства, против чего выступили копты, не одоббившие поправки (так, в соответствии с Основным законом «государство ... дает женщине равные права с мужчиной в общественно-политической, культурной и экономической областях в соответствии с нормами шариата»).

Конституционные полномочия президента остаются достаточно широкими. Конституция АРЕ характеризует президента

одновременно как главу государства и лицо, возглавляющее исполнительную власть; президенту поручается контролировать взаимоотношения властей — законодательной, исполнительной и судебной. В качестве главы исполнительной власти президент совместно с Советом министров разрабатывает общую политику государства и наблюдает за ее осуществлением, он назначает премьер-министра и смещает его с должности, назначает министров и их заместителей, назначает 1/3 членов Консультативного совета и губернаторов областей; президент вправе проводить референдум по любым важным вопросам, касающимся высших интересов страны, предлагать поправки к статьям Конституции.

## **Глава II. Избирательная система и порядок формирования высших органов государственной власти**

Избирательная система Египта после революционных потрясений 2011 г., не претерпев существенных изменений, была использована для избрания законодательного органа власти — Народного собрания, Консультативного совета (Совета шуры) и Президента Республики и продолжает определять избирательную политику этой страны в настоящее время. По избирательной системе в Египте в 1990—2000 гг. 444 места из 454 в Народном собрании были избраны по системе двух туров от двухмандатных округов и 10 членов законодательного органа были назначены президентом. В ноябре 2010 г. количество мест в Народном собрании было увеличено до 518 за счет резервирования 64 мест для женщин-депутатов. При этом 508 членов были избраны по системе двух туров от двухмандатных округов и 10 — назначены президентом (7 из которых представляют общину египетских христиан-коптов).

В Египте смешанная система представляет собой сочетание голосования по партийным спискам и индивидуального баллотирования: в каждом округе избирается один депутат, выдвинувший свою кандидатуру индивидуально, а остальные мандаты распределяются среди тех, кто включен в партийные списки. Один кандидат не может быть зарегистрирован для избрания одновременно по партийному списку и в индивидуальном порядке. В противном

случае он считается выдвинувшим свою кандидатуру индивидуально.

Индивидуальный кандидат считается избранным, если он набрал в своем округе больше голосов, чем другие кандидаты, но при условии, что за него подано более 20% всех действительных голосов, в противном случае проводится перебаллотировка между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов. Во втором туре для победы достаточно набрать относительное большинство голосов. Если в округе был выдвинут всего один индивидуальный кандидат, он считается избранным без голосования.

Остальные депутатские мандаты распределяются между партийными списками по пропорциональной системе. Если в округе выдвинут только один партийный список, то все включенные в него кандидаты считаются избранными (при условии подачи за список не менее 20% всех действительных голосов).

### **§ 1. Конституционные права и свободы**

Конституция Египта 1971 г. в редакции 2011 г. предоставляет гражданам достаточно широкий объем прав и свобод, которым посвящена часть 3 Конституции «Свободы, права и обязанности».

В соответствии с Конституцией все граждане равны перед законом. Они имеют равные права и обязанности без дискриминации на основе расы, этнического происхождения, языка, религии или веры. Личные свободы являются естественным правом, нерушимы и охраняются законом. Кроме случаев задержания на месте преступления, никто не может быть арестован, обыскан, задержан, не может быть ограничена ничья свобода, в том числе свобода передвижения, кроме как по ордеру, необходимому для расследования и защиты интересов общества. Такой ордер может быть выдан компетентным судьей или прокурором в соответствии с положениями закона. С любым задержанным, арестованным или лицом, чья свобода ограничена, следует обращаться в манере, сохраняющей его человеческое достоинство. По отношению к нему не может быть применено физическое или моральное насилие. Любое наказание, если доказано, что оно сделано заключенным в результате применения форм жестокости или насилия, или

незаконного обращения с ним, рассматривается как не имеющее законной силы и недействительное.

Никакое лицо не может подвергаться медицинским или научным экспериментам без его согласия. Место жительства священно, и никто не вправе войти в жилище или обыскивать его без судебного приказа для каждого случая в соответствии с законом. Закон защищает неприкосновенность частной жизни граждан. Корреспонденция, проводная связь, телефонные переговоры и другие средства сообщения священны и секретны, не могут быть конфискованы, за ними не может быть установлено наблюдение, кроме как по судебному приказу и на определенный период в соответствии с законом.

Государство гарантирует свободу веры и свободу исполнять религиозные обряды. Гарантируется свобода мнения. Каждый имеет право выражать свое мнение и распространять его устно, письменно, иллюстрациями или другими средствами в границах закона. Самокритика и конструктивная критика гарантируются при безопасности национальной системы.

Закон гарантирует также свободу прессы, печати, публикаций и общественного мнения. Цензура газет запрещена. Приостановление и закрытие газет административными методами запрещается, однако в случаях объявленного чрезвычайного положения или во время войны ограниченная цензура может налагаться на газеты, публикации и средства выражения общественного мнения по вопросам, касающимся общественной или национальной безопасности.

Гражданин имеет право на постоянную или временную эмиграцию. Закон регулирует это право и меры для условий эмиграции лиц, покидающих страну.

Граждане имеют право собираться мирно и без оружия без предварительного уведомления. Должностные лица органов безопасности не вправе присутствовать на частных собраниях. Публичные собрания, процессии и сходки разрешаются в рамках закона.

Граждане имеют право на объединение, как это установлено законом. Запрещается создавать общества, чья деятельность враждебна общественному строю, подпольные общества или общества, носящие милитаризованный характер. Создание профсо-

юзов и союзов на демократической основе — право, гарантированное законом, союзы создаются как юридические лица. Закон регулирует участие профсоюзов и союзов в осуществлении социальных программ и планов, поднимая уровень производительности их членов и защищая их собственные средства.

Любое посягательство на личные свободы граждан или на неприкосновенность частной жизни и нарушение личных прав граждан и других публичных прав и свобод, гарантированных Конституцией и законом, рассматривается как преступление, за которое уголовное преследование и гражданские иски не могут быть прекращены за давностью времени. Государство гарантирует справедливую компенсацию жертвам таких посягательств.

## § 2. Система органов государственной власти

Согласно Конституции законодательная власть осуществляется двумя высшими органами государственной власти — Народным собранием и Консультативным советом (Советом шуры).

По Конституции Народное собрание АРЕ обладает достаточно широкими возможностями принимать решения по важным вопросам государственной жизни. Народное собрание Египта осуществляет законодательные, финансовые и политические полномочия. Основными функциями Народного собрания являются:

- утверждение общегосударственной политики;
- одобрение государственных планов экономического и социального развития;
- утверждение общего бюджета государства (Народное собрание может изменять расходы бюджеты, за исключением тех, которые относятся к особой ответственности государства);
- принятие окончательного отчета по государственному бюджету;
- осуществление контроля за деятельностью исполнительной власти (каждый член Народного собрания вправе обращаться к премьер-министру, его заместителям, министрам или их заместителям по вопросам, относящимся к их полномочиям; премьер-министр, его заместители, министры и лица, делегированные ими, должны отвечать на вопросы членов Народного собрания);

- Народное собрание может решить вопрос об отзыве доверия в отношении премьер-министра, его заместителей, министров, их заместителей. Министры несут коллективную ответственность за общую политику перед Народным собранием; каждый министр несет ответственность за деятельность своего министерства;

- Народное собрание вправе по предложению 1/10 членов требовать отчета премьер-министра;

- по меньшей мере 20 членов Народного собрания могут требовать проведения дискуссии по любому публичному вопросу, чтобы выяснить политику правительства по этому вопросу;

- Народное собрание одобряет программу Совета министров, представленную на его заседании премьер-министром;

- каждый член Народного собрания обладает правом законодательной инициативы.

Очередные сессии Народного собрания созываются президентом ежегодно и длятся не менее семи месяцев. Допускается созыв и внеочередных сессий по требованию Президента Республики или по требованию, подписанному большинством членов собрания. Заседания проходят, как правило, открыто. Все решения принимаются большинством присутствующих депутатов. Председательствует на сессиях президент.

Член Народного собрания не несет ответственности перед своими избирателями. Он может быть лишен депутатского мандата только по решению, принятому 2/3 депутатов, в случае потери доверия, а также, если он более не удовлетворяет условиям, предъявляемым к кандидатам в депутаты, в том числе тогда, когда депутат, избранный как рабочий или крестьянин, перестал являться таковым по закону. Кроме того, депутат вправе подать в отставку, которую принимает Народное собрание. Члены верховного законодательного органа пользуются парламентским иммунитетом: они не могут быть привлечены к ответственности за мнения, высказываемые во время заседаний совета или его комиссий. За исключением ареста на месте преступления, уголовно-правовое преследование может быть применено против них только с разрешения Народного собрания.

Государственные служащие и работники государственного сектора могут выдвигать себя кандидатами в депутаты Народного собрания. В случае избрания депутатами они освобождаются от

своей должности, но за ними сохраняется прежнее место работы и должность в соответствии с нормами закона.

В случае если мандат депутата Народного собрания окажется вакантным до истечения срока его полномочий, выборы или назначение его преемника осуществляются в течение 60 дней с даты объявления вакансии. Срок полномочий нового депутата устанавливается до истечения срока полномочий его предшественника.

Депутаты Народного собрания в течение срока полномочий не могут приобретать или арендовать государственную собственность, а также сдавать в аренду или продавать государству часть своего имущества, или проводить с государством имущественный обмен, заключать сделки с государством по контракту, аренде или подряду.

Депутаты Народного собрания не могут быть подвергнуты преследованиям за высказанные ими мысли и мнения при исполнении депутатских обязанностей на пленарных заседаниях Народного собрания или в его комитетах.

Депутат Народного собрания не может быть подвергнут уголовному преследованию без предварительного разрешения Народного собрания, кроме случаев задержания на месте преступления, а в период между сессиями — без разрешения Председателя Народного собрания, причем оно должно быть уведомлено об этом на своем ближайшем заседании.

Город Каир является местом пребывания Народного собрания. При чрезвычайных обстоятельствах по требованию Президента Республики или большинства депутатов заседания Народного собрания могут быть перенесены в другое место. Любое заседание Народного собрания вне установленного места проведения является незаконным, а принятые на нем решения — недействительными.

Президент Республики может распускать Народное собрание, если это необходимо. Если Народное собрание распущено по определенному основанию, новое Собрание не может быть распущено по тому же основанию. Решение о роспуске должно включать назначение новых выборов Народного собрания не позднее 60 дней со дня издания декрета о роспуске. Новое Собрание должно собраться в течение 10 дней с момента завершения выборов.



В Народном собрании образуются постоянные и временные комиссии и комитеты, в которых обсуждаются законопроекты. Члены комиссий могут пригласить на свои заседания членов правительства, чтобы получить от них необходимую информацию.

К центральным государственным органам АРЕ относится и Консультативный совет (Совет шуры), созданный в соответствии с дополнением, внесенным в египетскую Конституцию 22 мая 1980 г. В соответствии с поправками, внесенными в Конституцию в 2007 г., полномочия этого органа государственной власти сильно видоизменились. В соответствии со статьей 192 Совет шуры обладает компетенцией предпринимать такое изучение вопросов и делать предложения, которые он сочтет необходимыми для обеспечения национального единства и социального мира, для защиты основных элементов и высших ценностей общества, публичных прав, свобод и обязанностей. Одобрение Совета шуры необходимо:

- для предложений об изменении одной или более статей Конституции;
- для проектов законов, принимаемых в дополнение Конституции, как это установлено в Конституции;
- для договоров о мире, союзе, всех договоров, влекущих изменение государственной территории или относящихся к суверенитету государства.

В случае разногласий между Народным собранием и Советом шуры по этим вопросам Председатель Народного собрания представляет вопрос на рассмотрение специального комитета, сформированного председателями названных органов (от каждого по 7 членов, отобранных их соответствующими общими комитетами), с целью предложить согласованный текст для обсуждения. Окончательный текст, согласованный комитетом, представляется названным органам на их объединенном заседании под руководством Председателя Народного собрания. Если комитет не выработает единый текст, два органа на их объединенном заседании могут принять текст, предложенный каким-либо органом. Если для этого требуется в соответствии с Конституцией специальное большинство, решения каждого органа или объединенного заседания принимаются большинством присутствующих членов. Консультации Совета шуры необходимы:

- по проекту публичного плана экономического и социального развития;
- по проектам законов, одобренных президентом;
- по вопросам, относящимся к публичной политике государства, арабской или зарубежной политике, предлагаемым Совету президентом. Совет шуры сообщает свое мнение по таким вопросам президенту и Народному собранию.

Президент Республики вправе делать заявления о генеральной политике государства или по другим вопросам перед объединенным заседанием Народного собрания и Совета шуры, проводимого под руководством Председателя Народного собрания. По их требованию премьер-министр, министры, должностные лица правительства должны быть заслушаны в Совете шуры и его комитетах по вопросам, которые входят в их компетенцию, а Совет и комитеты могут обращаться за помощью к любому должностному лицу, которое они считают подходящим для этого. Однако голоса министров или должностных лиц не учитываются при голосовании, если только они не являются членами Совета шуры.

Президент Республики может распустить Консультативный совет в случае необходимости, в таком решении должны быть назначены новые выборы в период 60 дней с даты роспуска.

Совет шуры имеет свой независимый бюджет. Этот бюджет включается одной строкой в государственный бюджет. Статут Совета указывает метод подготовки, изучения и одобрения проекта ежегодного бюджета Совета, также как и метод подготовки, составления и контроля отчетов Совета и метод подготовки и одобрения заключительного ежегодного отчета без ограничения правительственными правилами.

Спикер Совета шуры имеет полномочия, возложенные на соответствующего министра и министра финансов, на основе законодательства.

Конституция АРЕ квалифицирует президента одновременно как главу государства и лицо, возглавляющее исполнительную власть. На него возлагается обязанность следить за незыблемостью народного суверенитета, уважением Конституции и верховенства закона, охраной национального единства и социалистических завоеваний.

Президент Республики, принимая во внимание мнение Совета министров, может объявить чрезвычайное положение в соответствии с законом. Он представляет свое решение в Народное собрание в течение 7 дней для рассмотрения этого вопроса. Если чрезвычайное положение объявлено в период парламентских каникул, Народное собрание должно быть созвано немедленно на сессию для рассмотрения этого вопроса, принимая во внимание лимит времени, упомянутый выше. Если Народное собрание распущено, вопрос рассматривается новым Собранием на его первом заседании. Большинство членов Народного собрания должно согласиться с объявлением чрезвычайного положения. Во всех случаях объявление чрезвычайного положения должно быть введено на ограниченный период времени, не превышающий 6 месяцев. Продлить период чрезвычайного положения возможно только после утверждения такого решения на всенародном референдуме.

Президент Республики выполняет следующие полномочия:

- назначает назначаемых членов Народного собрания;
- назначает 1–2 вице-президентов и определяет круг их полномочий;
- созывает Народное собрание и Совет шуры для проведения текущей и чрезвычайных сессий;
- промульгирует законы;
- представляет государство внутри страны и за рубежом, подписывает международные договоры и соглашения;
- назначает премьер-министра и смещает его с должности;
- назначает министров и их заместителей и освобождает их от должности (эти назначения не должны утверждаться парламентом);
- назначает высших военных и гражданских должностных лиц, дипломатов, издает нормативные акты и может уполномочить других лиц издавать такие акты;
- он может издавать временные акты, обладающие силой закона, если парламент не заседает; если же заседает, то такие акты президент может издавать с разрешения 2/3 его членов. Однако такое полномочие президенту может быть предоставлено только на ограниченный период времени. Решения президента должны быть представлены Народному собранию на его первом же за-

седании после истечения периода, на который эти полномочия были предоставлены;

- обладает правом помилования и снижения наказания в соответствии с законом.

Президент вправе проводить референдум по любым важным вопросам, касающимся высших интересов страны. Во исполнение данного положения Хосни Мубарак, например, вынес в феврале 1987 г. на всенародный референдум решение о роспуске Народного собрания в связи с изменением избирательного законодательства.

Конституция предоставляет главе государства наряду с депутатами Народного собрания право законодательной инициативы. Причем порядок рассмотрения и принятия законопроектов, предложенных президентом, значительно проще процедуры прохождения законопроектов, внесенных депутатами. В результате подавляющее большинство законов принимается в АРЕ по инициативе главы государства, который может вносить предложения об изменении Конституции. Аналогичное право предоставлено 1/3 депутатов Народного собрания. Принятое 2/3 членов верховного законодательного органа решение об изменении выносится на всенародный референдум и вступает в силу со дня одобрения его большинством граждан, участвовавших в голосовании. Такой порядок практически применялся в мае 1980 г. при проведении по инициативе президента референдума об изменении ряда статей Конституции 1971 г.

В качестве главы исполнительной власти президент пользуется регламентарной властью — правом принимать постановления и декреты, необходимые для исполнения законов, охраны общественного порядка и регулирования деятельности государственных служб и учреждений.

Важную роль в государственном механизме АРЕ играет правительство (Совет министров), которое определяется Конституцией в качестве верховного исполнительно-административного органа государства, состоящего из премьер-министра, министров и их заместителей. Полномочия Совета министров включают:

- разработку совместно с президентом общегосударственной политики и контроль за проведением ее в жизнь;

- принятие административных решений во исполнение законов и декретов;
- подготовку законопроектов, а также проектов государственного бюджета и плана социально-экономического развития;
- контроль за исполнением законов, а также обеспечение государственной безопасности и охраны прав граждан и интересов государства. Под контролем президента правительство осуществляет непосредственное руководство экономикой, обеспечивает внешние сношения, оборону и внутреннюю безопасность АРЕ. В функции правительства входит также руководство местными органами власти, заключение соглашений с иностранными государствами.

По Конституции члены правительства несут двойную ответственность как перед президентом, так и перед Народным собранием. Однако практика показывает, что ответственность министров перед законодательным органом является формальной и реально правительство подчинено президенту. Об этом свидетельствует, в частности, тот факт, что именно президент назначает членов правительства и освобождает их от должности. Кроме того, он вправе требовать от министров представления отчетов об их деятельности, а также созывать заседания Совета министров и присутствовать на них.

Система правосудия базируется на принципах независимости судебной власти, а также независимости и несменяемости судей. Судебная власть осуществляется судами правосудия различных видов и классов, которые принимают решения в соответствии с законом. Судьей может быть только египетский гражданин в возрасте не менее 30 лет при назначении в суд первой инстанции, не менее 40 лет – в апелляционный суд и не менее 43 лет – в Кассационный суд. Кандидат на должность судьи обязан иметь диплом о высшем юридическом образовании, предварительно сдать экзамен и иметь незапятнанную репутацию. Состав всех судебных органов в АРЕ назначается Высшим советом магистратуры, возглавляемым президентом.

Закон запрещает судьям заниматься предпринимательством, а также партийной и любой другой общественной деятельностью, ограничивающей их независимость. Правовая система Египта в целом ориентируется на западноевропейские модели, преиму-

щественно на французскую. Вместе с тем Конституция объявляет принципы шариата главным источником законодательства. В наибольшей степени шариат регулирует законы о семейно-брачных отношениях, о наследовании, завещании и вакуфах. В целом рамки действия мусульманско-правовых норм в Египте достаточно ограничены. Вместе с тем предпринимаются законодательные и организационные меры, которые создают предпосылки для возможного расширения влияния исламского фактора на правовую систему.

Судебная система Египта включает Кассационный суд – высшую судебную инстанцию, апелляционные суды, действующие в восьми крупных городах, а также суды первой инстанции. Функционирует также Государственный совет, возглавляющий систему административной юстиции. Последняя, согласно Закону от 1972 г. № 47 включает Верховный административный суд во главе с Председателем Государственного совета, апелляционный и низшие административные суды.

Прокуратуру АРЕ возглавляет Главный прокурор, назначаемый президентом страны. В каждом губернаторстве есть прокуратура во главе с прокурором губернаторства. В городах и округах действуют прокуроры. Работники прокуратуры назначаются министром юстиции.

Заметную роль среди центральных государственных органов АРЕ играет Верховный конституционный суд – независимый самоуправляющийся судебный орган, на который возложены контроль за конституционностью законов и иных нормативно-правовых актов, а также их толкование. Например, в мае 1980 г. указанный суд признал несоответствующим Конституции Закон от 1979 г. № 44, который внес важные изменения в египетское семейное законодательство. Отмена данного акта объяснялась тем, что он был введен в действие президентом в период между сессиями Народного собрания, что не диктовалось экстренными обстоятельствами, предусмотренными Конституцией.

Что касается информационной власти, то все египетские конституции закрепляли свободу мнения, которая заключалась в том, что человек может выражать свои идеи устно, письменно либо с использованием иных источников в рамках закона; также они закрепляли свободу прессы в рамках закона. При внесении в 1980 г.

изменений в Конституцию была введена отдельная специальная глава под названием «Информационная власть», что говорит о том, что законодатель наделил СМИ качеством власти.

По Конституции СМИ считаются одной из властей в государстве, которой гарантируется свобода и подтверждается ее независимость. С точки зрения конституционного права считать СМИ одной из властей государства нельзя, так как традиционно к ним относят три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Безусловно, что каждая из ветвей осуществляет часть суверенитета или общей власти. И нельзя относить СМИ к государственным органам, осуществляющим общую власть, решения которых имеют обязательную силу. Поэтому Конституционный комитет по изменениям принял это во внимание и назвал СМИ не государственной властью, а властью «народной». Статья 206 Конституции (после изменений) закрепила, что СМИ – «независимая народная власть, которая осуществляет свою миссию в строгом соответствии с Конституцией и законом». Все властные структуры, организации и граждане обязаны всячески содействовать этой власти при осуществлении ее деятельности.

### **§ 3. Закон от 1965 г. (в ред. 2011 г.) № 73 «Об осуществлении политических прав»**

Конституция АРЕ предоставляет гражданам право голосовать на выборах, быть избранными и участвовать в референдумах в соответствии с законом. Участие в общественной жизни объявляется национальным долгом.

Кроме Конституции основным законом в Египте, регулирующим вопросы участия граждан в политической жизни, является Закон от 1965 г. № 73 «Об осуществлении политических прав» с многочисленными поправками (последняя из которых была внесена Декретом-законом от 2011 г. № 110, изданным Высшим советом Вооруженных сил (ВСВС)), действующий до настоящего времени.

В соответствии со статьей 1 этого закона любой египтянин, мужчина или женщина, по достижении 18-летнего возраста может осуществлять следующие политические права:

1) выражать свое мнение на референдуме, предусмотренном Конституцией;

2) избирать следующих должностных лиц:

- Президента Республики;
- членов Народного собрания;
- членов Совета шуры (Консультативного совета);
- членов местных народных советов.

Офицеры и основной, подчиненный или дополнительный персонал Вооруженных сил, а также офицеры и персонал полиции освобождаются от этих прав на весь период их службы в Вооруженных силах и полицейских формированиях.

В соответствии со статьей 2 Закона № 73 политических прав лишены следующие категории граждан:

1) обвиненные в тяжких преступлениях до тех пор, пока не будет доказана их невиновность;

2) лица, на чью собственность были наложены ограничения, или чья собственность была конфискована решением суда по гражданским вопросам. Граждане, чья собственность была конфискована, лишаются политических прав сроком на 5 лет с даты вынесения такого решения;

3) приговоренные к тюремному заключению за кражу, хранение краденного, мошенничество, грабеж, подделку документов, подделку казначейских знаков; объявленные банкротами за мошенничество, принесение ложной присяги, нарушение публичной этики, сексуальное домогательство, бродяжничество; за преступления, совершенные с целью избежать военной или гражданской службы; так же как и те, кто приговорен за попытку совершить какое-либо из вышеназванных преступлений. Лишение прав осуществляется на все время действия приговора или до тех пор, пока обвиняемый не будет оправдан;

4) приговоренные к наказанию, которое предусматривает лишение свободы за одно из преступлений, перечисленных в статьях 41–51, до тех пор, пока приговор будет действовать или пока обвиняемый не будет оправдан;

5) уволенные с гражданской службы государственного или общественного сектора по причинам позорного характера. Наказание в виде лишения прав продолжается в течение 5 лет с даты увольнения или с даты вынесения приговора.



Статья 3 предусматривает, что осуществление политических прав приостанавливается в отношении:

- 1) находящихся в заключении на весь период заключения;
- 2) лиц с психическими заболеваниями, помещенными в лечебницы на весь период лечения;
- 3) граждан, объявленных банкротами на 5-летний период с момента объявления банкротства, если за этот период их дело не будет разрешено.

#### **§ 4. Выборы Народного собрания**

Согласно Конституции 1971 г. (с последующими поправками) Народное собрание – парламент Египта – избирается гражданами по смешанной избирательной системе сроком на 5 лет.

Кроме Конституции, выборы Народного собрания Египта регулируются Законом от 1972 г. № 38 «О Народном собрании» с дополнениями, внесенными Декретом-законом от 2011 г. № 108, а также резолюцией Высшей избирательной комиссии (ВИК) от 2011 г. № 11 «О кандидатах в Народное собрание и Консультативный совет, о процедурах и необходимых документах для кандидатов».

Членами Народного собрания могут быть граждане Египта, удовлетворяющие требованиям, предъявляемым Законом от 1972 г. № 38 «О Национальном собрании». Эти требования:

- быть египтянином по отцовской линии;
- быть включенным в один из списков избирателей какого-либо губернаторства и не иметь никаких оснований для прекращения его регистрации в соответствии с законом;
- быть не моложе 25 лет на день выборов;
- иметь сертификат о начальном образовании или его эквивалент;
- уметь читать и писать;
- выполнить армейскую службу или быть освобожденным от службы в соответствии с законом;
- не быть лишенным членства в Народном собрании или Совете шуры по причине потери доверия, испорченной репутации или нарушения обязанностей депутата в соответствии с положе-

ниями Конституции. Однако гражданин Египта может быть избран или назначен членом Народного собрания в следующих случаях:

а) истечение срока периода членства, в ходе которого было принято решение, лишаящее его членства в соответствии с каждым случаем;

б) принятие Советом шуры или Народным собранием решения, отменяющего решение о лишении права членства. Такое решение Совета или Собрания должно быть принято большинством членов по предложению, представленному не менее чем 30 членами после окончания сессии, в ходе которой было принято решение о лишении членства.

Гражданин, отвечающий вышеуказанным требованиям, вправе выдвинуть свою кандидатуру по системе индивидуальных кандидатов. Для этого он должен подать заявление в письменном виде в избирательную комиссию губернаторства, в одном из округов которого он желает выдвинуться, в течение срока, установленного Высшей избирательной комиссией (ВИК), но не позднее чем за 5 дней до начала выдвижения кандидатур. Кандидат должен внести в казну провинции сумму в размере 1000 ег. ф. (египетских фунтов), перечислив ее в финансовый отдел компетентного суда первой инстанции, одновременно с представлением документов, требуемых ВИК. Статус рабочего или крестьянина (феллаха) должен быть зарегистрирован и подтвержден лично кандидатом необходимыми документами. Эти положения применимы и к кандидатам, выдвигаемым по закрытым партийным спискам. Компетентный партийный орган предпринимает меры по процедуре выдвижения кандидатур путем представления по форме, утвержденной ВИК, и внесения суммы в размере 1000 ег.ф. за каждого кандидата в партийном списке.

Народное собрание состоит из 498 членов, избираемых всеобщим прямым тайным голосованием, причем половину из них должны составлять рабочие и крестьяне (феллахи). Президент Республики может назначить до 10 членов Народного собрания.

2/3 депутатов Народного собрания избираются по закрытым партийным спискам, а 1/3 – по индивидуальным спискам. Число членов по закрытым партийным спискам, представляющих каждое губернаторство, должно быть равным 2/3 числа мест, пред-

назначенных для такого губернаторства. Число индивидуальных кандидатов должно быть равным  $1/3$  числа всех мест.

Согласно статье 2 Закона от 1972 г. № 38 «О Народном собрании» (в ред. 2011 г.) крестьянином считается любое лицо, для которого занятие сельским хозяйством является единственным видом трудовой деятельности и основным источником средств к существованию. Кроме того, для признания крестьянином по смыслу данного закона лицо должно проживать в сельской местности, а также вместе со своим супругом и несовершеннолетними детьми быть собственником или арендовать не более 10 федданов земли (1 феддан – 0,42 га). Рабочим признается лицо, занятое физическим или умственным трудом в сфере сельского хозяйства, промышленности или услуг, чьим основным источником дохода является такая трудовая деятельность. При этом данное лицо не должно быть зарегистрировано в качестве коммерсанта, состоять членом нерабочего профсоюза или иметь диплом о высшем образовании. Правда, последние два ограничения не распространяются на членов нерабочих профсоюзов, если они не имеют высшего образования, а также на лиц, которые начали свою трудовую деятельность в качестве рабочих и лишь затем получили высшее образование. Однако в обоих случаях для отнесения к категории рабочего необходимо оставаться членом рабочего профсоюза.

Конституция 1971 г. и Закон от 1972 г. № 38 (в ред. 2011 г.), требующие, чтобы рабочие и крестьяне составляли не менее половины членов Народного собрания, сделали процедуру голосования более сложной. Согласно статье 15 Закона № 38 считается избранным кандидат, получивший абсолютное большинство действительных голосов, поданных за него. А если оба кандидата, получившие абсолютное большинство голосов, не являются рабочими или крестьянами, то считается избранным тот, кто получил больше голосов. Далее проводится повторное голосование для кандидатов от рабочих и крестьян, которые получили относительное большинство в том же округе. Но если ни один из тех кандидатов не смог получить абсолютное большинство голосов, то проводится повторное голосование для выборов тех кандидатов, которые получили относительное большинство, с условием, чтобы среди них были рабочие и крестьяне. В случае же если ни один из кандидатов не смог набрать при повторном голосовании

абсолютное большинство, то объявляется избранным тот, кто получил относительное большинство, но поданных голосов должно быть не менее 20% от числа всех избирателей. В любом случае в каждом округе должен быть избран один представитель от рабочих или крестьян. Вся эта сложная процедура была придумана законодателем для того, чтобы обеспечить рабочим и крестьянам половину мест в парламенте. Что же касается других кандидатов, то в той же статье говорится: если кандидат, получивший большинство голосов, был из рабочих или крестьян, то этот кандидат считается избранным, даже если получил равное с остальными кандидатами число голосов. А повторное голосование проводится между остальными кандидатами.

Согласно законам о Народном собрании и Закону о местных народных собраниях кандидаты в депутаты, выдвигаемые партиями и индивидуально гражданами, в избирательном бюллетене делятся на два списка: партийный список, единый по стране (кандидаты, выдвинутые партиями), и индивидуальный список (кандидаты, баллотирующиеся в отдельно взятых, чаще всего в двухмандатных округах). В списке каждой партии половину кандидатов должны составлять рабочие и крестьяне, так же и в индивидуальных списках. Избиратель имеет, по существу, четыре голоса. Он должен проголосовать за список какой-либо партии, выбрав из него равное количество рабочих и крестьян (он может также голосовать за список в целом, но и в этом случае число избранных от данной партии должно быть разделено по указанным выше категориям), а также отдать два голоса за индивидуальных кандидатов: один должен быть из категории рабочих и крестьян, другой — из прочих. Голоса являются недействительными, если голос был подан более чем за один список или разных кандидатов более чем из одного списка, если избиратель отметил свое мнение на ином бюллетене, а не на том, который ему вручил председатель комиссии, или на бюллетене, на котором нет подписи председателя избирательной комиссии, или с любыми другими отметками избирателя.

При подсчете голосов по партийным спискам применяется пропорциональная избирательная система, при подсчете голосов по индивидуальным кандидатурам (по округам) — мажоритарная система относительного большинства, если по округу выдвинуто

более двух кандидатов. При этом избранными считаются кандидаты, получившие не менее 10% голосов зарегистрированных избирателей. Если же по округу выдвинуты только два кандидата (один – от рабочих и крестьян, другой – от прочих), то для избрания им необходимо получить не менее 20% голосов зарегистрированных избирателей.

### **§ 5. Выборы Консультативного совета (Совета шуры)**

К высшим органам государственной власти в Египте относится также Консультативный совет (Совет шуры).

Консультативный совет Египта был создан в 1980 г. как своеобразный совещательный орган и парламента, и президента, который мог по своему усмотрению его распустить досрочно (в отличие от парламента – без проведения референдума). Конституция Египта 1971 г. посвящала этому государственному органу целую главу, в которой определялся довольно широкий круг его полномочий. Совет, в частности, изучал «вопрос о сохранении принципов революции 1952 г., национального единства, социального мира, союза трудовых сил народа, а также основных составляющих египетского общества, его высших ценностей, прав, свобод и обязанностей граждан, углубления демократической социалистической системы и расширения ее сферы» и давал свои предложения и заключения по этому вопросу. С Советом консультировались при изменении Конституции, разработке проектов всех законов, имеющих отношение к парламенту и президенту, к национальному плану развития, при подготовке международных договоров о союзе с другими государствами и т.д. Перед президентскими выборами 2005 г. в статью 74 Конституции была внесена поправка, в соответствии с которой выборы главы государства должны проводиться прямым всеобщим голосованием (а не референдумом, как было раньше) и на альтернативной основе. Депутаты парламента смогли принять эту конституционную поправку только после того, как ее одобрил Консультативный совет. По всем вышеперечисленным вопросам Совет должен был давать консультации как президенту страны, так и парламенту, с которым он мог собираться на совместные заседания по требованию президента.

Таким образом, Консультативный совет в Египте, базировавшийся на исламском принципе «шура» (приверженность этому принципу составляет основу исламской концепции управления государством, поэтому традиционно использовавшемся в мусульманских обществах и государствах), выполнял, скорее, функцию легитимизации принимаемых законов, так как формально обеспечивал решение наиболее важных вопросов на коллегиальной основе путем обмена мнениями между представителями различных групп населения.

В настоящее время Консультативный совет избирается на основе Декрета-закона Высшего совета Вооруженных сил от 2011 г. № 122 «О дополнениях некоторых положений Закона от 1980 г. № 120 «О Консультативном совете», резолюции Высшей избирательной комиссии от 2011 г. № 11 «О кандидатах в Народное собрание и Консультативный совет, о процедурах и необходимых документах для кандидатов» и Закона от 1980 г. № 120 «О Консультативном совете» с последующими дополнениями, включая Декрет-закон от 2011 г. № 109.

Согласно этому законодательству Консультативный совет состоит из 270 человек, 2/3 которых избираются прямым и тайным голосованием, а 1/3 назначается президентом страны. Из 180 избираемых членов 120 избираются через систему избирательных списков (фактически по спискам политических партий) и 60 депутатов избираются по системе индивидуальных кандидатов. Избирательные округа включают 30 избирательных округов, где депутаты будут избираться по спискам (4 места от избирательного округа), и 30 округов – для индивидуальных кандидатов.

Срок полномочий Консультативного совета составляет 6 лет с даты его первого заседания. Состав избранных и назначаемых членов Совета должен обновляться каждые три года. Член Совета, срок полномочий которого заканчивается, может быть переизбран или назначен на второй срок. Выборы проводятся в течение 60 дней, предшествующих окончанию срока полномочий избранного члена; назначение членов Совета происходит в течение 30 дней, предшествующих окончанию срока их полномочий.

Если место избранного члена становится вакантным до окончания срока его полномочий, то проводятся дополнительные выборы по замещению вакантного места. Каждый избираемый кан-

дидат, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на эту должность, может быть допущен к выборам в Совет шуры. Если член Совета, место которого стало вакантным, является назначенным членом, то должен быть назначен другой кандидат, чтобы занять вакантное место. В обоих случаях, срок членства нового члена будет продолжаться до завершения срока членства его предшественника.

Многие аналитики сейчас высказывают мнение о том, что этот орган государственной власти в настоящее время, обладая только формальными представительскими функциями, в скором времени будет упразднен как политический атавизм, а сейчас необходим исключительно для того, чтобы вместе с египетским парламентом сформировать конституционную комиссию, которая разработает постоянную конституцию страны. Так ли это на самом деле? Действующее временное законодательство, затрагивающее вопросы формирования и функционирования этой государственной структуры, подробно прописывая процедуру выборов, фактически не затрагивает вопросы полномочий этого органа, отсылая к Конституции страны (ст. 194 и 195). Из положений этих статей следует, что Консультативный совет по-прежнему будет рассматривать и давать свои заключения по вопросам, представляющим особую важность в сфере «защиты национального единства и социального мира, фундаментальных основ общества, высших интересов нации, прав и свобод граждан». Совет уполномочен давать консультации по проекту общего плана экономического и социального развития; по любым вопросам, предложенным Народному собранию Президентом Республики, относящимся к внутренней или внешней политике государства. В отдельную группу вопросов выделяются следующие полномочия: предложения Совета по дополнению или изменению одной или более статей Конституции; обсуждение проектов законов для применения определенных конституционных положений; рассмотрение договоров о мире и союзе, а также всех договоров, которые имеют отношение к территориальной целостности государства или затрагивают его суверенные права.

Таким образом, принципиальных изменений в полномочия этого органа государственной власти внесено не было, с точки зрения его консультативного характера. Однако обращает на себя вни-

мание подробная процедура принятия законов (прописанная во временной Конституции), где Консультативный совет является ее полноценным участником. Так, в соответствии со статьей 194 (3), если возникают разногласия между Народным собранием и Консультативным советом относительно вопросов, входящих в сферу их компетенции, спикер Народного собрания должен вынести этот вопрос на обсуждение совместного комитета, состоящего из двух спикеров и 14 членов (по 7 человек от Народного собрания и Консультативного совета). Этот комитет на совместном обсуждении должен выработать окончательный текст спорного вопроса, который после этого повторно выносится для обсуждения на совместном заседании Народного собрания и Консультативного совета, на котором должно присутствовать большинство их членов. Решение при этом должно быть одобрено большинством присутствующих. Интересно также, что если комитет не сможет выработать единую позицию по спорному вопросу, то Народное собрание и Консультативный совет на их совместном заседании могут рассмотреть и принять любой текст, одобренный до этого Народным собранием или Консультативным советом.

Таким образом, просматривается желание законодателя трансформировать Консультативный совет в полноценную вторую (верхнюю) палату парламента.

Последние выборы в Консультативный совет Египта проходили в соответствии с решением Высшего совета Вооруженных сил (ВСВС) в два этапа, по два дня каждый, и закончились 15 февраля 2012 г. Из 270 депутатов Консультативного совета 2/3 были избраны, и 1/3 – 90 человек – назначены президентом.

## **§ 6. Выборы Президента Республики**

По форме правления Египет – монархическая республика, при которой основные прерогативы политической власти сосредоточены в руках президента.

Согласно Конституции Президент Республики избирался на шестилетний срок путем всеобщих прямых выборов, причем допускалось переизбрание одного лица неограниченное число раз (ст. 77, измененная 22 мая 1980 г.). После убийства президента



А. Садата национальный референдум 13 октября 1981 г. избрал Мухаммеда Хосни Мубарака Президентом АРЕ. В октябре 1993 г. Мубарак был избран президентом на третий шестилетний срок, затем переизбран в 1999 г. Национальный референдум в мае 2005 г. утвердил конституционные поправки, которые изменили порядок президентских выборов. Согласно новой редакции статьи 76 Конституции избрание главы государства должно проводиться в результате прямых выборов на альтернативной основе. Кроме того, президент предложил изменить саму процедуру избрания – путем всеобщего тайного прямого голосования. Теперь кандидату необходимо набрать в первом туре простое большинство голосов (50% и один голос). (Ранее кандидатура президента выдвигалась Народным собранием и утверждалась национальным всенародным референдумом.)

Первые выборы в соответствии с конституционной поправкой состоялись 7 сентября 2005 г.: Хосни Мубарак снова был переизбран президентом, получив 88,6% голосов (6,3 млн. человек). По итогам референдума 1999 г. за Х. Мубарака отдали голоса 93,79% избирателей. Другие кандидаты на пост президента – Айман Нур (лидер партии «Завтра») и Нуаман Гомаа (лидер партии «Новый Вафд») получили соответственно 7,6% (более 540 тыс. голосов) и 2,9% (208 тыс.) голосов. Остальные семь претендентов набрали в сумме около 2% голосов.

В настоящее время выборы Президента Республики осуществляются на основе Закона от 2005 г. № 174 с последующими изменениями и дополнениями, внесенными Декретом-законом от 2011 г. № 56. Президент Республики избирается теперь на 4 года и может быть переизбран только один раз.

Кандидат на пост президента должен отвечать следующим требованиям:

- быть египтянином по рождению;
- родители кандидата должны быть египтянами и не иметь другого гражданства;
- обладать всеми политическими и гражданскими правами;
- супруга кандидата должна быть египтянкой;
- быть не моложе 40 лет на день избрания.

Претенденту на высший государственный пост для официальной регистрации достаточно заручиться поддержкой 30 депутатов

или собрать подписи 30 тыс. избирателей в 15 египетских провинциях; участвовать в выборах смогут и члены партий, имеющих хотя бы одного депутата в парламенте<sup>2</sup>.

Президент назначает вице-президента не позднее чем через 30 дней после вступления в должность и определяет круг его полномочий. Условия, которым должен отвечать президент, соответствуют и должности вице-президента.

Процедура избрания нового Президента Республики должна начаться за 60 дней до окончания срока полномочий действующего президента. Новый президент должен быть избран не позднее чем за неделю до окончания срока полномочий действующего президента. В случае, если в силу каких-либо обстоятельств новый президент не будет избран до окончания срока полномочий прежнего президента, то последний продолжает осуществлять свои полномочия до избрания своего преемника.

Приступая к исполнению своих обязанностей, Президент Республики приносит перед Народным собранием следующую присягу: «Клянусь Всемогущим Аллахом честно защищать республиканский строй, уважать Конституцию и закон, всесторонне заботиться об интересах народа, отстаивать независимость родины и ее территориальную целостность».

Денежное содержание президента устанавливается законом. Любые изменения объема денежного содержания не могут быть введены в действие в течение срока полномочий президента, при котором они были одобрены. Президент не может получать никакое другое денежное довольствие или выплаты.

В случае если президент вследствие временных обстоятельств не в состоянии осуществлять свои полномочия, он передает их вице-президенту. В случае принятия президентом решения об отставке, он направляет соответствующее заявление Народному собранию.

В случае если пост Президента Республики становится вакантным или в случае полной неспособности президента выпол-

---

<sup>2</sup> Согласно старой редакции Конституции Египта кандидату для выдвижения на пост президента необходимо было собрать подписи 250 депутатов парламента, что делало невозможным выдвижение независимых кандидатов или кандидатов от партий, не имеющих представительства в парламенте.

нять свои полномочия, их временно осуществляет Председатель Народного собрания. Если Народное собрание в данный момент распущено, полномочия президента временно осуществляет Председатель Верховного конституционного суда, при этом кандидатуры указанных лиц не выдвигаются на пост Президента Республики. Затем Народное собрание провозглашает пост Президента Республики вакантным.

Обвинение президента в государственной измене или совершении уголовного преступления может быть возбуждено по предложению, выдвинутому не менее чем 1/3 депутатов Народного собрания. Решение о возбуждении обвинения против президента может быть принято лишь большинством – не менее чем 2/3 общего числа депутатов Народного собрания. С принятием решения о возбуждении обвинения против Президента Республики он отстраняется от исполнения своих обязанностей. В этом случае обязанности президента до вынесения окончательного решения временно исполняет вице-президент. Обвинение против президента подлежит рассмотрению специальным судом, учреждаемым в соответствии с законом, который определяет процедуру его рассмотрения и устанавливает наказание. В случае признания президента виновным, он смещается со своего поста, но не освобождается от других наказаний.

Право участвовать в выборах предоставлено всем гражданам, достигшим 18-летнего возраста, а правом быть избранным в состав Народного собрания пользуются лица не моложе 30 лет.

После ухода в отставку Хосни Мубарака и начала приема заявок в апреле 2012 г. для регистрации в качестве кандидата на пост президента в Высшую избирательную комиссию (ВИК) выстраивались огромные очереди из желающих баллотироваться на высший пост (претендентов было более 400 человек). Многие египтяне, желавшие стать президентом, понятия не имели о строгих критериях отбора кандидатов. В атмосфере общей революционной эйфории египтяне активно включились в избирательный процесс, поверив, что у них появилось реальное право выбирать и быть избранным. В итоге из 23 претендентов, у которых ВИК приняла заявки на регистрацию, лишь 13 стали официальными кандидатами.

Высшая избирательная комиссия 11 августа обнародовала список претендентов на высший государственный пост, включав-

ший 13 кандидатов от различных партий и независимых кандидатов, допущенных к выборам (см. приложение 4).

Согласно правилам, претенденты были «дисквалифицированы» по нескольким критериям. К участию в президентской гонке не были допущены лица, занимавшие высокие государственные и партийные должности при Х.Мубараке. В Египте эту прослойку «бывших» функционеров пренебрежительно называют «фулюли», то есть «осколки», «останки». Помимо «фулюлей», к выборам ВИК не допустила лиц, имеющих судимости и недавно вышедших из тюрьмы, а также тех, чьи близкие родственники имеют иностранное гражданство.

Все 13 кандидатов – мужчины. Единственная женщина, заявившая о президентских амбициях, – популярная телеведущая Бусейна Камель – сошла с дистанции на предыдущем этапе, поскольку не сумела представить необходимые 30 тыс. подписей в свою поддержку. Самому старшему кандидату на пост президента – 76 лет, самому молодому – 40 лет.

Всего подписи для регистрации в качестве кандидата на высший государственный пост собрали 23 политика, однако 10 из них были исключены из списка по разным причинам. Наиболее громким и спорным решением стал отказ в регистрации популярным кандидатам от исламистов. Так, поборотся за президентский пост не смог заместитель верховного наставника ассоциации «Братьев-мусульман» Хайрат аш-Шатыр ввиду непогашенной судимости. Его конкурента, популярного среди салафитов шейха Хазема Салаха Абу Исмаила, сняли с выборов из-за американского гражданства матери. В то же время бывший глава разведки и экс-заместитель Х. Мубарака Омар Сулейман не принял участие в голосовании из-за ошибок, допущенных сторонниками при сборе подписей в его поддержку.

Высшая избирательная комиссия Египта после регистрации кандидатов на пост главы государства приступила к раздаче символов претендентам. Значки (символы) необходимо было проставить напротив имени кандидата в бюллетенях, чтобы на выборах (которые прошли в стране 23–24 мая 2012 г.) у неграмотных избирателей не возникло проблем с идентификацией претендентов. Так, бывший глава МИД, занявший позднее пост Генерального секретаря Лиги арабских государств, Амр Муса, придя в ВИК

первым, получил право выбрать себе символику по желанию. В результате символом Мусы стало солнце, символом Абдель Монейма Абу аль-Футуха, кандидата от исламистов, – конь, а Ахмед Шафик, занимавший при экс-президенте Хосни Мубараке пост министра гражданской авиации, а в дни революции возглавивший правительство, стал ассоциироваться у электората с лестницей. Символом выдвиженца «Братьев-мусульман», лидера исламистской Партии свободы и справедливости Мухаммеда Мурси стали весы. Немного в худшем положении оказались те, кому достались такие символы, как топор, пила и плоскогубцы. Всего для 13 претендентов на высший государственный пост было придумано 15 символов, в том числе: видеокамера, рыба, бинокль, зонтик, автомобиль, наручные часы, телевизор, звезда и почтовый конверт. Два потенциальных кандидата отказались от предоставленных им символов под предлогом создаваемой ими неблагозвучной ассоциации.

## § 7. Органы местного управления

В соответствии с Конституцией система местных государственных органов АРЕ включает прежде всего местные народные советы различных ступеней, формируемые путем прямых выборов. Половину членов этих советов должны составлять рабочие и крестьяне (ст. 160 Конституции). Председателей народных советов и их заместителей избирают члены народных советов из своего состава.

Арабская Республика Египет делится на административные единицы, обладающие статусом юридических лиц, – провинции, города и деревни. В общественных интересах могут быть созданы и другие административные единицы, обладающие статусом юридических лиц. Государство гарантирует поддержку децентрализации и определяет способы предоставления полномочий административным единицам, включая обеспечение, развитие и управление местным обслуживанием и публичные службы.

В настоящее время организация и деятельность местных государственных органов АРЕ регулируются Законом от 1979 г. № 43 «О местном управлении» (с последующими изменениями

и дополнениями). Согласно этому закону в административно-территориальном отношении страна делится на провинции (см. приложение 2), районы, города, городские кварталы и деревни, в которых создаются выборные органы самоуправления – советы. Город Луксор выделен в самостоятельную административную единицу.

Местные органы власти в рамках общегосударственного плана отвечают за сооружение и эксплуатацию инфраструктуры, находящейся на их территории. Они также дают согласие на освоение новых земель на своей территории.

Требования, предъявляемые к избирателям и кандидатам в органы местного управления, – те же, что и при выборах Народного собрания. Избранные депутатами советов военнослужащие, ответственные работники судебных и административных органов обязаны подать в отставку. В состав каждого совета обязательно включается хотя бы одна женщина. Формально функции местных советов охватывают наблюдение за проведением государственной политики и выполнением планов социально-экономического развития на подведомственной территории, контроль с этой целью за деятельностью местных предприятий, служб и учреждений. Однако на практике все основные полномочия по управлению местными делами находятся в руках назначаемых глав административно-территориальных единиц – губернаторов провинций, начальников районов, мэров городов и городских кварталов, которые утверждают и исполняют решения советов (могут их также изменять и отменять), следят за общественным порядком и безопасностью. В 1982 г. полномочия губернаторов, которые считаются представителями президента в провинциях, были еще более расширены в связи с ликвидацией министерства местной администрации.

Согласно Закону от 1978 г. № 58 в деревнях из числа грамотных граждан, достигших 30-летнего возраста и владеющих земельной собственностью размером не менее 5 федданов, избираются старосты и шейхи деревенских кварталов, выполняющие функции полицейского надзора и контроля за поддержанием безопасности.

Последние муниципальные выборы в Египте состоялись 8 апреля 2008 г. Партия «Братья-мусульмане» объявила о бойкоте

выборов, так как многие ее потенциальные кандидаты были отсеяны или арестованы: из 10 тыс. «Братьев-мусульман», подавших заявку на участие в выборах, только 498 получили регистрацию. Всего избирательные комиссии зарегистрировали 57 тыс. кандидатов (на 52 тыс. мест), в том числе 600 — от 19 мелких оппозиционных партий и 1100 — от 3 крупных: партии «Новый Вафд», Национально-прогрессивной партии (НПП) и Арабской демократической насеристской партии (АДНП), которые первоначально выставили 2870 кандидатов. 99,5% мест в разных советах местного уровня заняли представители правящей Национально-демократической партии (НДП). Феноменально низкой оказалась и явка электората: по неофициальным данным, ее потолок составил 5% в деревнях и 1% — в городах.

### **Глава III. Особенности избирательного процесса (1976–2012 гг.)**

С середины 1970-х гг. (когда начался постепенный переход к многопартийной системе) в Египте состоялось 10 кампаний по выборам в Народное собрание (парламент): две — при президенте Анваре Садате (1976 и 1979 гг.), семь — при президенте Хосни Мубараке (1984, 1987, 1990, 1995, 2000, 2005 и 2010 гг.) и одна кампания после его ухода в отставку. Во всех созывах парламента (кроме 2012 г.) пропрезидентская партия имела подавляющее большинство голосов. При этом при А. Садате парламент распускался один раз (в 1979 г., после того как часть депутатов выступила против ратификации мирного договора с Израилем), при Х. Мубараке — два раза (парламенты 1984 и 1987 гг. распускались по решению Верховного конституционного суда, признававшего несоответствие действующего избирательного кодекса Основному закону, после чего проводились референдумы и принимались декреты о досрочных перевыборах).

Египетское избирательное законодательство не раз обновлялось. Так, в 1979 г. численный состав Народного собрания был увеличен с 360 до 392 человек (от каждого из 176 избирательных округов стали избираться два депутата, в том числе один — от рабочих или крестьян; кроме того, в 30 округах избирался и третий

депутат, причем обязательно из числа женщин, а 10 членов Народного собрания назначал президент).

Накануне первых парламентских выборов при президенте Х. Мубараке, в 1983 г., вступил в силу Закон № 114, согласно которому выборы в парламент стали проводиться только по партийным спискам и на основе пропорционального представительства, что привело к неучастию в избирательном процессе независимых кандидатов и дало правящей Национально-демократической партии (НДП) большой контроль над избирательным процессом. Кроме того, было сокращено количество избирательных округов со 175 до 48, а партия могла пройти в парламент только при условии получения 8% от общего числа поданных голосов, в результате чего партия власти получила 390 мест (83%). Единственной силой легальной оппозиции, добившейся парламентского представительства, оказался «Новый Вафд» – традиционно светская партия, заключившая альянс с «Братьями-мусульманами». Список партии «Новый Вафд» получил в Народном собрании 58 мест, из которых 8, согласно предварительной договоренности, были отданы членам ассоциации «Братья-мусульмане».

В декабре 1986 г. Верховный конституционный суд рассмотрел дело по иску оппозиционных партий и вынес решение, что Закон о выборах не соответствует Конституции, так как не предусматривает выдвижение независимых кандидатов, после чего Народное собрание приняло новый Закон № 188, согласно которому выборы 400 депутатов должны были проводиться по спискам в один тур и еще 48 депутатов избираться из числа лиц, чьи кандидатуры выдвинуты вне партийных списков.

Народное собрание досрочно сложило свои полномочия, а внеочередные парламентские выборы состоялись 6 апреля 1987 г. На этих выборах правящая НДП продемонстрировала относительную слабость своих мобилизационных возможностей, получив 68,8% мандатов. Определенный успех одержал так называемый «Исламский альянс», сложившийся в феврале того же года и включавший сильную Социалистическую партию труда (СПТ) и слабую Либеральную партию (ЛП), а также «Братьев-мусульман», которые шли на выборы главным образом по списку СПТ, составив 43% их кандидатов. В результате альянс получил большинство мест (60), доставшихся оппозиции. «Новый Вафд», преодолевший



8-процентный барьер, занял 36 депутатских кресел. Восстановленные в правах независимые кандидаты завоевали 48 мандатов (затем 39 из них примкнули в Народном собрании к фракции правящей НДП, четверо – к «Исламскому альянсу»).

При Х. Мубараке стали уделять должное внимание соблюдению в руководстве страны конфессионального баланса. В Народном собрании и в правящей НДП де-факто была выделена квота для христиан. В 1990-е гг. выросло и число партий различных направлений (их стало 15). Накануне выборов 1990 г. Верховный конституционный суд Египта вновь подверг ревизии Закон о выборах, отменив систему голосования по спискам и введя положение, по которому каждая партия должна была предлагать двух кандидатов, один из которых должен быть рабочим или феллахом.

Парламентские выборы опять проходили досрочно – 29 ноября и 6 декабря 1990 г. – двумя турами, причем на фоне попытки Ирака аннексировать Кувейт, спровоцировавшей обострение ситуации на всем Ближнем Востоке. Эти выборы оппозиция, за исключением Национально-прогрессивной партии (НПП), бойкотировала, по причине отказа правительства отменить чрезвычайное положение, введенное в 1981 г., и передать контроль над выборами от Министерства внутренних дел судебным органам, как это предусмотрено Конституцией.

По Закону от 2 октября 1990 г. число избирательных округов было увеличено с 48 до 222, и оппозиционные партии – вследствие ограниченности их возможностей – не смогли выставить кандидатов в каждом из них. Эти партии, включая и недавно лагализованную Египетскую партию зеленых и партию «Новый молодой Египет», пошли на выборы как независимые. На этих выборах Национально-прогрессивная партия завоевала 5 мест в парламенте и в условиях бойкота оказалась единственным представителем оппозиции в Народном собрании. Правящая НДП провела в парламент 360 членов, независимые кандидаты получили 79 мест. Оппозиционные партии поняли, что их бойкот не получил широкой поддержки населения, как на то рассчитывали, и не оказал должного воздействия на президента, который даже частично не пошел ни на какие уступки, и означал в итоге их самоустранение с политической арены. Кроме того, стало ясно, что

в условиях чрезвычайного положения участие в избирательном процессе осталось для оппозиционных партий фактически единственным средством сохранения своей жизнеспособности и пополнения числа сторонников.

В преддверие выборов 1995 г. правительство усилило меры безопасности в отношении исламистов, что было связано с участием египетских исламистов в покушении на президента Мубарака в июне 1995 г., было арестовано более тысячи членов ассоциации «Братья-мусульмане» в разных городах; был также принят новый Закон о борьбе с терроризмом, который позволил предавать гражданских лиц судам военного трибунала. Политические партии, сконцентрировав свои усилия на критике ряда правительственных решений в области экономики, также заняли подчеркнуто антиисламистскую позицию.

Теперь можно было выдвигать свои кандидатуры независимым кандидатам в неограниченном количестве, хотя официально это не было зафиксировано. Поэтому «Исламский альянс» распался, и члены ассоциации «Братья-мусульмане» стали баллотироваться как независимые, выставив на выборы 150 своих членов. В результате выборов правящая НДП после присоединения к ней независимых кандидатов (которые абсолютно преобладали и при формировании парламента) из 444 мест в Народном собрании получила 417 (в том числе 99 мест ей принесли независимые кандидаты, вошедшие в депутатскую фракцию НДП уже после подведения итогов выборов), оппозиция завоевала лишь 13 мест (см. приложение 5).

26 сентября 1999 г. в Египте состоялся общенациональный референдум, на котором 93,79% принявших в нем участие граждан одобрили решение Народного собрания переизбрать президентом страны Мухаммеда Хосни Мубарака.

Процедура проведения парламентских выборов 2000 г. претерпела кардинальные изменения. В июне 2000 г. Верховный конституционный суд постановил назначать на должности председателей избирательных комиссий исключительно представителей судебной власти, чтобы привести процедуру проведения выборов в соответствие с конституционным положением. Контроль над выборами, таким образом, был передан из ведения Министерства внутренних дел в ведение судебных органов, что было одним

из главных требований оппозиции. Однако ввиду нехватки судей для обеспечения избирательного процесса на 40 тыс. избирательных участков страны было решено проводить выборы в три этапа, перемещая судей из одной провинции в другую, в результате чего голосование проходило почти месяц (с 18 октября до 14 ноября). Особенностью выборов 2000 г. было и то, что из 4116 зарегистрированных кандидатов только 876 шли по партийным спискам. Остальные 3240 выдвигались в качестве независимых. При этом из 3240 независимых 3000 были членами правящей НДП, которые баллотировались в качестве независимых только потому, что не были включены в партийный список, и поэтому в некоторых избирательных округах кандидаты от НДП активно противостояли друг другу. По партийному списку НДП выдвинула 448 кандидатов; партия «Новый Вафд» выдвинула 272 кандидата; Национально-прогрессивная партия и Арабская партия насеристов выдвинули 52 и 45 кандидатов соответственно; «Братья-мусульмане» выдвинули 75 кандидатов, баллотировавшихся как независимые.

Несмотря на то, что НДП потерпела серьезное поражение по сравнению с предыдущими выборами (она набрала всего 38%), присоединение к ее фракции независимых депутатов увеличило представительство НДП в парламенте до 85,5% (390 мест) (это стало обычной тактикой правящей партии). В новых условиях низкий результат оппозиционных партий оказался неожиданным: мандаты получили только 16 кандидатов, из которых 7 – вафдисты, 6 – члены НПП, 3 – представители АДНП, 1 – член Либеральной партии (Аль-Ахрар). 35 мест завоевали «Братья-мусульмане» (что явилось большим успехом этой организации, несмотря на многочисленные преграды для продвижения ее депутатов), 37 мест заняли независимые депутаты, не связанные ни с одной политической партией. Представители новой деловой элиты Египта, располагая достаточными финансовыми средствами и используя свои ресурсы для оказания материальной помощи населению, смогли провести активную избирательную кампанию в ряде округов, создать там широкую электоральную базу и во многих случаях вытеснить правительственных кандидатов. Эта тенденция стала одной из важнейших черт выборов 2000 г. Тем не менее доминирующие позиции по-прежнему у правящей

НДП, которая сумела сохранить большинство голосов, то есть 2/3, необходимых для прохождения любого законопроекта или выдвижения президента Хосни Мубарака на очередной срок на безальтернативной основе.

Ситуация резко изменилась в 2005 г., когда НДП смогла провести в парламент только 311 депутатов, в то время как запрещенная исламская партия «Братья-мусульмане» — 88. Таким образом, на развитие избирательного процесса в Египте воздействует политическая активность исламских движений, не учитывать политический потенциал которых уже невозможно.

26 февраля 2005 г. президент Египта Хосни Мубарак сделал заявление, которое сам назвал «историческим». Он инициировал изменение порядка избрания главы государства и, следовательно, 76-й статьи Конституции. Его предложение заключалось в переходе на прямые и альтернативные президентские выборы. Ранее эта статья гласила: «Народное собрание выдвигает кандидатуру на пост Президента Республики и представляет его на всеобщий референдум. Выдвижение кандидатуры осуществляется Народным собранием по предложению не менее 1/3 депутатов. Кандидатура лица, получившего 2/3 голосов депутатов Собрания, выносится на всеобщий референдум». Таким образом, закреплялась традиция «плебисцитарной демократии», установленная в Египте с 1956 г.

Президент Хосни Мубарак объяснил свой шаг, который по сути означал разрыв с этой традицией, желанием «расширить рамки свобод» и своей личной «ответственностью перед Аллахом и народом». 12 мая 2005 г. депутаты Народного собрания одобрили его законопроект. Затем был сформирован избирательный комитет, который зарегистрировал около 200 претендентов на соискание президентского кресла, оставив в окончательном списке только 10 кандидатов, отвечавших всем требованиям модифицированного Основного закона, в частности, заручившихся поддержкой не менее 250 депутатов законодательных собраний разных уровней, включая Консультативный совет, функционирующий с 1980 г.

На выборах, прошедших 7 сентября 2005 г., победу одержал Хосни Мубарак, набравший 88,6% голосов избирателей. Оппозиционные партии выразили протест по поводу того, что на ряд

избирательных участков не были допущены их представители в качестве наблюдателей. Однако официальные власти заявили, что отмеченные нарушения были незначительными.

Парламентский корпус к выборам 2010 г. был увеличен до 518 депутатов (508 – избирались и 10 назначались президентом) за счет введения 64-местной квоты для женщин, в дополнение к предыдущим 454 местам. Эти выборы контролировали порядка 7 тыс. наблюдателей египетских неправительственных организаций. Иностранные наблюдатели к контролю за выборами допущены не были, но в то же время египетские власти аккредитовали для работы на выборах более 500 представителей иностранных СМИ.

В этих выборах приняли участие 14,4 млн. человек из почти 40 млн. обладающих правом голоса избирателей, что составляет порядка 35%, при этом в 16 округах были зафиксированы беспорядки во время выборов. Второй тур парламентских выборов бойкотировали партии «Новый Вафд» и «Братья-мусульмане», в результате чего правящая НДП набрала большинство мест в парламенте – 439.

После ухода в отставку президента Хосни Мубарака и роспуска правившей Национально-демократической партии (НДП) в декабре 2011 – январе 2012 гг. состоялись внеочередные парламентские выборы. Особенность этих выборов заключалась в том, что на авансцену политической жизни Египта выдвинулись новые силы (молодежь, национальная буржуазия, исламисты), которые оформились в многочисленные политические партии, принявшие участие в выборах, которые проходили в острой конкурентной борьбе. При этом укреплению позиций исламских партий способствовал идеологический вакуум, образовавшийся вследствие разочарования части населения в той модели развития, которой следовал Египет.

В выборах участвовали более 50 политических партий, среди которых выделялись четыре главные коалиции с явными партиями-лидерами («Демократический альянс Египта», «Исламский альянс», альянс «Революция продолжается» и альянс «Египетский блок»), вокруг которых и выстраивались тактические альянсы различных по своим установкам и направленности политических сил.

Выборы начались 28 ноября 2011 г. и проходили в три этапа, в ходе каждого из которых голосование проходило в 9 из 27 провинций страны: на первом этапе голосование проходило в течение двух дней (28 и 29 ноября). Свой выбор делали жители мухафаз (губернаторств) Каира, аль-Фаюма, Порт-Саида, Думьяты, Александрии, Кафр аш-Шейха, Асьюта, Луксора, а также мухафазы аль-Бахр аль-Ахмар (Красное море). Второй этап начался 14 декабря и продлился до 21 декабря. Выборы проходили в мухафазах аль-Гиза, Бени-Суэйф, Минуфия, Шаркия, Исмаилия, Суэц, Бухейра, Сохаг и Асуан. На третьем этапе (3–10 января) в выборах приняли участие жители аль-Миньи, Кальюбии, Гарбии, Дакахлии, Шималь Сина (Северного Синая), Гануб Сина (Южного Синая), Марса Матрухи, Кены и аль-Вади аль-Джадид (Новая Долина). Каждый этап был разделен на два тура: сначала египтяне голосовали по партийным спискам и за отдельных кандидатов от одномандатных округов; затем проходило переголосование за одномандатников, поскольку для победы в первом туре им необходимо было набрать более 50% голосов, что происходит крайне редко. Переголосование по итогам третьего этапа проходило 10 января.

Народное собрание состоит из 508 депутатов, из которых 498 избраны, 10 — назначены. 332 члена избирались по партийным спискам; 166 — в качестве самовыдвиженцев.

Избирательные участки открылись в 8.00 и работали до 19.00. Выборы показали высокую степень политизации общества. Несмотря на то, что 28 и 29 ноября были рабочими днями, уже с утра у дверей школ, где в большинстве случаев и размещались пункты для голосования, выстраивались очереди, которые к середине дня растянулись на несколько километров. Многим, прежде чем отдать свой голос, приходилось выстоять в очереди два-три часа. За два дня в выборах приняло участие 8 млн. избирателей, что составило 62% от общего количества жителей девяти мухафаз, обладающих правом голоса. «Столь высокой явки избирателей не было со времен фараонов», — сказал Председатель ВИК Абдель-Муиз Ибрагим.

Результаты выборов не вызвали особого удивления. Как и ожидалось, по количеству полученных голосов лидировал «Демократический альянс Египта» (ДАЕ), в котором главную роль

играет Партия свободы и справедливости (ПСС), являющаяся политическим крылом исламского движения «Братья-мусульмане». По итогам голосования альянс получил 235 мест в парламенте (из которых Партия свободы и справедливости – 213 мест). Второе место занял «Исламский альянс», завоевавший 123 места в законодательном органе (из которых салафистская партия «ан-Нур» получила 107 мандатов). На третьем месте оказалась старейшая буржуазная партия «Новый Вафд», получившая 38 мест. «Египетский блок», объединяющий либеральные силы, вышел на четвертое место и получил 35 депутатских мандатов. Коалицию возглавляет Партия свободных египтян, основателем и лидером которой является миллиардер копт Нагиб Савирис. Именно христианское вероисповедание лидера коалиции, по мнению аналитиков, обеспечило ей четвертое место по итогам голосования. За нее отдали свои голоса большинство коптов Египта (около 10 млн. человек). Остальные мандаты получили более мелкие политические партии (см. приложение 5).

## Глава IV. Избирательный корпус

### § 1. Избирательные списки и регистрация избирателей

В соответствии со статьей 4 Закона № 73 «Об осуществлении политических прав» (в ред. 2011 г.) все египтяне (мужчины и женщины), которые осуществляют свои политические права, должны быть зарегистрированы в избирательных списках. Те граждане, которые получили египетское гражданство путем натурализации, могут быть зарегистрированы в избирательных списках только по прошествии 5 лет с момента получения гражданства.

Избирательные списки создаются для того, чтобы зарегистрировать всех граждан, отвечающих условиям, необходимым для избирателей, у которых отсутствуют причины, которые могут отстранить их от осуществления политических прав. Такие списки создаются с 1 ноября до 31 января следующего года.

Должна быть создана база данных избирателя (ст. 5), где имена лиц, отвечающих требованиям избирателей и не подвергнутых каким-либо ограничениям при осуществлении политических

прав, должны автоматически регистрироваться в течение всего года на основании национальных данных, установленных администрацией общенационального гражданского статуса, как это определено в исполнительных правилах.

За исключением положения статьи 5 Закона № 73, регистрация базы данных избирателей на 2011 г. должна быть остановлена. База данных избирателей на 2011 г. должна быть завершена в период с 20 по 30 августа в местах и в форме, которые предусмотрены исполнительными правилами Закона «Об осуществлении политических прав».

Государственный обвинитель должен проинформировать ВИК об окончательных списках и данных тех лиц, которые лишены политических прав или в отношении которых эти права приостановлены. В случае если гражданские служащие или работники государственного сектора лишены прав по моральным соображениям, организации, где они трудятся, должны получить соответствующую информацию в течение 15 дней после окончательного утверждения базы данных избирателей.

Избиратель не может быть зарегистрирован более чем в одном избирательном списке. Никаких изменений не может быть внесено в базу данных избирателей после приглашения избирателей на выборы или референдум. Глава регистрационного комитета должен выдать сертификат каждому зарегистрированному в списке относительно его регистрации (форма, содержание и способы выдачи таких сертификатов детализированы в специальных инструкциях).

Адрес избирателя должен быть адресом его проживания, зафиксированном в Национальной идентификационной карте.

Любой гражданин, чье имя в регистрационной базе данных избирателей было ошибочно пропущено или изменено, может обратиться за регистрацией его имени или изменения данных о нем. Все подобного рода обращения должны быть представлены в специально созданную для этого комиссию, которая должна зарегистрировать гражданина в специальном листе регистрации и проинформировать его об этом. Такого рода обращения могут быть решены только комиссией, которая возглавляется председателем суда первой инстанции губернаторства и состоит из судей двух судов первой инстанции, отобранных Высшим судебным советом.



Секретарем такой комиссии должен быть представитель Министерства внутренних дел, рекомендованный министром в течение 7 дней с даты представления обращения. Решение должно быть передано истцу в течение 3 дней с момента принятия такого решения. Формирование такой комиссии и утверждение ее секретаря осуществляется приказом ВИК.

Любой гражданин, чье обращение было отвергнуто или чье имя было решено вычеркнуть из избирательного списка, может представить жалобу, без каких-либо оправданий, против решения этой комиссии в компетентный административный суд. Служащий того суда обязан зарегистрировать обращение в порядке его поступления в специальном реестре и оповестить истца, председателя комиссии и всех заинтересованных лиц посредством отправления им письма, в котором проставляется дата получения обращения и дата судебного рассмотрения этой жалобы. При этом оповещение должно быть сделано не позднее чем за 5 дней до его рассмотрения.

Каждый избиратель, чье имя было зарегистрировано в одном из избирательных листов, может представить жалобу в суд по поводу любого спора, касающегося регистрации или вычеркивания его имени. Административные суды должны рассматривать жалобы как можно скорее и издавать правила в этом отношении, которые никоим образом не могут быть обжалованы. Суд может принять постановление относительно тех, кто отверг жалобы, применить наказание в виде штрафа в размере от 100 до 1000 ег.ф.

Чиновник данного суда должен информировать директора безопасности и избирательные комиссии в губернаторстве, а также комитеты по регистрации относительно правил, изданных для модификации избирательных списков в течение 5 дней, следующих за принятием такого решения.

Место голосования для египтян, живущих за границей, которые зарегистрированы в египетских консульствах, должно быть последним местожительством в Египте, где они находились непосредственно перед их отъездом. Египтяне, которые работают на бортах египетских судов, должны голосовать в гавани, где эти суда зарегистрированы.

Избирательные списки должны быть опечатаны в соответствии с Исполнительными правилами.

## § 2. Организация выборов

Дата проведения всеобщих выборов назначается президентским декретом, а дата дополнительных выборов — решением Председателя ВИК, которое должно быть принято не позднее чем за 30 дней до даты проведения выборов. В случае проведения референдума декрет должен включать время, предусмотренное для референдума и установленное Конституцией, а также вопросы, выносимые на референдум.

Принятое решение, приглашающее избирателей на выборы или референдум, должно быть объявлено путем публикации в «Официальной газете».

ВИК должна определить число и месторасположение избирательных участков, где будут проходить выборы и референдум, так же как и месторасположение общих комиссий, и должна согласовать это с Министерством внутренних дел. ВИК должна сформировать общие комиссии в округах с достаточным числом судебных органов, так же как и назначить секретариат с запасными членами для каждого из них. ВИК должна рассматривать доклады и отчеты, поступающие из общих комиссий, и поддерживать прогресс в работе подкомиссий в округах.

ВИК формирует подкомиссии по голосованию, где проходят выборы или референдум, так, чтобы каждая состояла из руководителя — члена судебного органа, секретаря и члена комиссии, а также резервных членов для каждой из них из гражданских служащих.

Только избиратели имеют право приходить на избирательные участки.

Что касается выборов Народного собрания и Совета шуры, то выборы проводятся по способу индивидуальной системы, и подкомиссии должны включать члена судебного органа — председателя подкомиссии, не менее двух членов и двух секретарей на каждую подкомиссию, а также резервного секретаря. Один из секретарей должен специализироваться в процедуре индивидуальной системы голосования, а другой — в процедуре закрытых кандидатских списков. В любом случае член судебного органа может председательствовать более чем в одной подкомиссии (максимально — в трех), каждая из которых расположена отдельно, но

в одном центре, с тем чтобы ее председатель мог контролировать каждую из них.

Пункт для голосования включает в себя здание, где существует комната для голосования. Глава избирательного участка должен определить это место до начала процесса голосования.

Если один из членов комиссии или секретариата временно отсутствует, председатель комиссии должен произвести замену из присутствующих избирателей, которые умеют читать и писать.

Поддержание порядка на избирательном участке является ответственностью председателя комиссии, который может в случае необходимости попросить помощи у гражданского персонала. Однако никто из этого персонала не может находиться в центре для голосования, если не было такой просьбы от председателя комиссии, — и это должно быть зафиксировано в протоколе.

## **Глава V. Политические партии и порядок их участия в избирательной кампании**

### **§ 1. Общая характеристика партийной системы**

В монархическом Египте (1922—1952 гг.) была многопартийная система. В первый период после Июльской революции 1952 г. — в октябре 1952 г. — в стране существовало около 15 буржуазных и буржуазно-помещичьих партий: «Вафд» («Делегация»), отколовшиеся от этой партии саадисты (по имени основателя «Вафда» Саада Заглула), Партия либералов-конституционалистов, Национальная партия (ватанисты), организация «Братья-мусульмане», Крестьянская партия, Рабочая партия, бывшая партия «Молодой Египет», а затем — Мусульманская национальная партия, три женские партии, Партия Аллаха и др.) Все эти многочисленные партии представляли четыре основных компонента политической жизни Египта: сторонники либерально-буржуазной демократии; партии исламской ориентации; партии, вдохновлявшиеся моделями европейского фашизма и резко активизировавшие свою деятельность во время второй мировой войны; нелегальные марксисты, которые были разбиты на множество мелких кружков. Образованная в 1922 г. Коммунистическая партия Египта уже в 1924 г.

была запрещена вместе с профсоюзами и с тех пор до ее самороспуска в марте 1965 г. находилась не нелегальном положении. Всю эту пеструю политическую картину изменила арабо-израильская война 1948–1949 гг., которая породила массовое недовольство политикой правительства и подтолкнула разные политические силы к консолидации.

В 1953 г. Совет руководства революцией (СРР) запретил и распустил все политические партии в стране. Руководители молодой республики взяли курс на образование в стране единой политической организации, призванной создать и укрепить национальное единство. 15 января 1953 г. Советом руководства революцией был опубликован Манифест о создании в Египте Организации освобождения, переименованной в дальнейшем в партию «Арабский социалистический союз» (АСС). В начале 1967 г. в АСС входило около 7 тыс. организаций, в которых, по официальным данным, насчитывалось 7 млн. членов.

В августе 1974 г. новый президент Египта Анвар Садат опубликовал документ «Развитие Арабского социалистического союза», в котором говорилось о недопустимости однопартийной системы, а с 1975 г. начался процесс организационного разрушения АСС. В 1977 г. был принят Закон «О политических партиях», который с многочисленными поправками действует до настоящего времени.

В 1975 г. президент А. Садат принял решение о создании в рамках Арабского социалистического союза (АСС) трех политических платформ: центристской (правящее большинство), левой и правой. По сути дела, это свидетельствовало о начале создания в Египте контролируемой многопартийной системы.

Непосредственной предшественницей бывшей правящей (до 2011 г.) Национально-демократической партии (НДП) явилась созданная в ноябре 1976 г. – на базе центристской платформы АСС – Арабская социалистическая партия Египта (АСПЕ) под руководством премьер-министра Мамдуха Салема, в которую вошли крупные чиновники из госаппарата. Осенью 1978 г. она слилась с новообразованной Национально-демократической партией, которая была возглавлена лично Анваром Садатом, и началось ее организационное строительство. Одновременно с АСПЕ появились правая и левая партии, образованные на базе соответствующих платформ.

В 1976 г. на выборах в Народное собрание кандидаты от саатовской центристской платформы одержали убедительную победу, завоевав 280 из 352 мест. В то же время по итогам выборов впервые с 1950 г. силы организованной оппозиции оказались представлены в национальном парламенте. Либерально-социалистическая партия (ЛСП) получила 12 мест, а Национально-прогрессивная (левая) партия (НПП) – 2 места. 48 мест получили независимые депутаты. После выборов А. Садат объявил, что все три платформы в АСС будут в дальнейшем трансформированы в партии. Арабская социалистическая партия А. Садата позже называлась Партией Египта, а в 1978 г. была реорганизована в Национально-демократическую партию (НДП), которая, как и ее предшественницы, оказалась правящей в силу того, что ее руководители продолжали занимать командные посты в государственном аппарате, средствах массовой информации, профсоюзах и сельских кооперативах.

Безусловно, создание после 1975 г. оппозиционных политических организаций стало важным событием в политической жизни страны. Однако легальными считались только те партии, которые были сформированы из политических платформ АСС, а партии, созданные на религиозной основе, по-прежнему были строго запрещены, что поставило вне закона и популярную исламскую организацию «Братья-мусульмане».

К трем легальным партиям – наследницам АСС – в 1978 г. добавились еще две: «Новый Вафд», у руля которой стал ряд ветеранов «старой» партии «Вафд» (распущенной, как и другие дореволюционные партии, в 1953 г.), и Социалистическая партия труда (СПТ). Исторические корни связывали руководство партии с существовавшим в 1930-е гг. движением «Молодой Египет» и его преемником в начале 1950-х гг. – Социалистической партией. Идеология СПТ включала в себя сочетание принципов арабского национализма с умеренными социалистическими идеями. После 1980 г. партия все чаще выступала с резкой критикой режима А. Садата. Ее главным козырем в политической борьбе была популярность издаваемого партией еженедельника «Аш-шааб» («Народ»). В последние годы СПТ поддерживает исламистские движения.

Исламской ассоциации «Братья-мусульмане» было разрешено возобновить свою деятельность в 1976 г.

Мухаммед Хосни Мубарак, который после убийства в 1981 г. А. Садата стал президентом Египта, отличался большей терпимостью по отношению к политической оппозиции. Правда, на выборах в Народное собрание в мае 1984 г. насеристы, коммунисты и «Братья-мусульмане» так и не получили права баллотироваться по собственным спискам. Но впервые с 1953 г. на выборах в качестве легальной выступила партия «Новый Вафд».

В середине 1980-х гг. ассоциация «Братья-мусульмане» располагала значительной популярностью у населения страны. Однако единственной исламской организацией, получившей от правительства право на существование в качестве легальной политической партии, стала партия «Аль-Умма». На парламентских выборах 1995 г. партия «Аль-Умма» не завоевала ни одного места. Избирательный альянс «Нового Вафда» и «Братьев-мусульман» принес им на этих выборах 58 мест, что позволило ему стать единственной оппозиционной фракцией в Народном собрании. Остальные 390 мест получила правящая НДП. Через год после выборов 1984 г. сторонники идей покойного президента Абдель Насера в очередной раз предприняли попытку создания собственной политической организации. В парламентских выборах 1995 г. приняло участие 50% избирателей. В борьбе за депутатские мандаты участвовало 3980 кандидатов, представлявших 14 политических партий. Правящая НДП получила 72% голосов, независимые кандидаты, большая часть которых симпатизировала НДП, – 25% и все оппозиционные партии вместе – 3% голосов. В соответствии с существующей в Египте избирательной системой пропорционального представительства для проведения в парламент своих кандидатов партия должна преодолеть 7-процентный барьер, а в случае недобора необходимого процента все голоса проигравшей партии приплюсовываются к голосам, поданным в поддержку доминирующей на выборах НДП. После выборов 1995 г. Конституционный суд оспорил правильность результатов голосования на 109 участках, а независимая группа по контролю за проведением выборов, составленная из ученых и общественных деятелей, привела примеры подтасовок и столкновений в день выборов между сторонниками проправительственной НДП и оппозиционных партий.

В настоящее время в Египте действуют более 50 политических партий, часть которых представлена в парламенте (см. приложение).

ние 1). Перед парламентскими выборами 2012 г. среди многочисленных вновь образованных партий выделялись четыре главные коалиции с явными партиями-лидерами, вокруг которых выстраивались тактические альянсы различных политических сил: «Демократический альянс Египта» (ДАЕ), «Исламский альянс», альянс «Революция продолжается», альянс «Египетский блок».

Особенность формирования предвыборных коалиций в Египте заключалась в том, что их состав постоянно менялся. Переход партий из одной коалиции в другую происходил не по идеологическим соображениям и близости программ. В первую очередь ставка делалась на партию-фаворита с целью попадания в более сильный предвыборный список. Для партий, созданных на волне «Революции 25 января» 2011 г., присоединение к крупной коалиции, прежде всего к «Демократическому альянсу» или «Египетскому блоку», давало надежду на прохождение в парламент. В начале ожидалось, что барьер для прохождения в Народное собрание будет установлен на уровне 2%. Однако после принятия крайне низкого избирательного барьера в 0,5% многие партии стали выходить из крупных коалиций и создавать собственные предвыборные блоки. В частности, так поступили салафиты, выйдя из «Демократического альянса». Кроме того, внутри крупных коалиций, претендовавших на победу, обострилась борьба за формирование предвыборных списков. Партия-лидер пыталась включить в избирательный список максимальное число собственных кандидатов, что вызывало явное неудовольствие партнеров по коалиции и упреки в узурпации власти и недемократическом поведении.

Среди общественных организаций Конституция 1971 г. особо выделяет профсоюзы. Она устанавливает, что профсоюзы участвуют в выполнении социальных программ и планов, наблюдают за моральным поведением своих членов и призваны укреплять их «социалистическое поведение». В Египте существует несколько разновидностей профсоюзов, поскольку существующие наряду с «рабочими» профсоюзами объединения работников творческих профессий (адвокатов, журналистов и др.) тоже рассматриваются как профсоюзы. О каждом виде профсоюзов существует отдельный закон. Хотя и в разной мере, они все подлежат государственному контролю, представляют годовые отчеты или данные о своем финансовом состоянии в соответствующие министерства. Все

профсоюзы объединены в Египетскую федерацию труда, созданную в 1957 г., включающую 23 отраслевых профсоюза и 1931 первичную профорганизацию и насчитывающую более 3 млн. человек. В 12 провинциях созданы территориальные объединения профсоюзов, крупнейшими из которых являются профорганизации работников наземного транспорта, строительства, ткацко-прядельной промышленности, сельского хозяйства и водных ресурсов, машиностроения, металлургии, торговли и др.

Зарождение профсоюзного движения в Египте относится к 1899 г. и связано с первыми выступлениями организованных рабочих-табачников. Во время Первой мировой войны в стране развернулось широкое забастовочное движение за экономические и политические права рабочих, увенчавшееся образованием в 1921 г. Египетской федерации труда (ЕФТ), которая присоединилась к Красному интернационалу профсоюзов (Профинтерну). Прогрессивная деятельность и растущая популярность ЕФТ вызвали антирабочие репрессии со стороны властей, а позднее, в 1924 г., — запрет профсоюзов.

Вплоть до Второй мировой войны британские оккупационные власти вместе с местной реакцией, преследуя профсоюзное движение, стремились подчинить руководство профсоюзным движением и направить его по пути тред-юнионизма. Только в 1942 г. был обнародован закон, официально признавший за рабочими их право на профсоюзную организацию.

Закон от 1976 г. № 35 «О профсоюзах» оформил трехступенчатую профсоюзную структуру: местный профсоюзный комитет — Всеобщий профсоюз — Египетская федерация труда.

## **§ 2. Правовое регулирование деятельности политических партий и их участия в избирательной кампании**

В соответствии с Конституцией (в ред. 2011 г.) граждане Египта имеют право создавать политические партии согласно закону. Однако политическая деятельность не может осуществляться, а политические партии не могут создаваться со ссылками на «авторитет религии или на религиозной основе», а также путем дискриминации по полу или происхождению.



Закон гарантирует также право на создание профессиональных и других союзов, выступающих в качестве юридических лиц.

В соответствии с поправками, внесенными в Конституцию в 2007 г., запрещается создавать партии на религиозной основе.

В настоящее время в Египте действуют несколько законов, регулирующих статус различных видов объединений (в том числе отдельные законы о разновидностях профсоюзов). Несколько законов касаются деятельности партий. Основными из них являются Закон от 3 июля 1977 г. № 40 «О системе политических партий» (с последующими изменениями) и Закон от 2005 г. № 177, регулирующий деятельность политических партий.

В соответствии со статьей 9 Закона № 177 свобода осуществления политической деятельности должна быть гарантирована и осуществляться в рамках закона. С этой целью партия должна:

- обеспечивать законными средствами свои идеалы и распространять информацию о своей деятельности;
- участвовать в референдумах и публичных выборах;
- использовать государственные аудиовизуальные средства связи, особенно в период предвыборной кампании, в соответствии с установленными правилами.

В осуществлении своей деятельности политическая партия использует все предоставляемые ей государством гарантии, включая:

- неприемлемость требований закрытия членства в официальных документах;
- равное отношение к членам конкурирующих партий и отсутствие дискриминации среди них.

В соответствии с законодательством граждане Египта имеют право создавать политические партии и каждый гражданин имеет право вступить в любую политическую партию. Политической партией считается любая организованная группа, созданная в соответствии с положениями закона, действующая на основе совместных принципов и общих целей, осуществляющая свою деятельность демократическими, политическими методами для реализации определенной программы, связанной с политическими, экономическими и социальными делами государства путем участия в государственном управлении.

Статья 4 Закона № 177 устанавливает, что партия должна удовлетворять следующим условиям:

1. Название партии не должно совпадать или быть похожим на название уже существующей партии;

2. Партийные принципы, цели, платформы, политика или способы осуществления ее деятельности не должны противоречить Конституции и требованиям поддержания национального единства, социального мира и демократической системы;

3. Платформа партии должна составлять дополнение к политической жизни страны в соответствии со специальными методами и целями;

4. Партия в своих принципах, платформе, практической деятельности, в практике избрания своих лидеров и рядовых членов не может базироваться на религиозной, классовой, национальной, географической основе, равно как не может строить свою деятельность на манипулировании религиозными чувствами или дискриминации на основе происхождения или верования;

5. Партия не должна иметь военные или полувоенные формирования;

6. Партия не может выступать как отделение или филиал зарубежной политической партии или организации, не должна сотрудничать с любой партией, организацией, группировкой или политической силой, которая враждебно противодействует принципам, правилам или положениям, закрепленным в данном законе;

7. Запрещена принадлежность учредителей или руководителей партий, связь и сотрудничество с партиями, организациями, группами, деятельность которых противоречит принципам, закрепленным в данном законе;

8. Учредители и руководители партии не должны вести пропаганду либо содействовать ее распространению любыми публичными путями, если она противоречит принципам египетского законодательства;

9. Принципы, цели, программы, организация, структура, способы и методы деятельности партии, равно как и ее структурные формирования, руководящий состав, вопросы членства, источники финансирования должны быть публичными.

В соответствии со статьей 6 Закона № 177 тот, кто является членом какой-либо политической партии, должен отвечать следующим условиям:

- быть гражданином Египта, а если приобрел гражданство в порядке натурализации, то стать членом партии можно только по истечении 10 лет после его приобретения;
- занимать руководящее положение в партии может только гражданин Египта по отцовской линии;
- владеть всеми политическими правами;
- не быть членом судебных органов, офицером или солдатом вооруженных сил, полиции, сотрудником административного надзора, центральной разведывательной службы, членом консульского или дипломатического корпуса.

Председатель партии представляет ее перед органами юстиции и перед любым другим органом.

В соответствии с Уголовным кодексом партийное имущество считается общественным, а лица, отвечающие за деятельность политической партии, приравниваются к государственным служащим. На них распространяется положение Закона «О незаконном приобретении имущества».

В случае обвинения в совершении уголовного преступления или административного правонарушения не допускается проведение осмотра штаб-квартиры партии без присутствия прокурора, в противном случае осмотр будет считаться незаконным. Прокуратура обязана уведомить председателя Комиссии по делам политических партий, в случае проведения каких-либо действий в штаб-квартире партии, в течение 48 часов с момента проведения.

Комиссия по делам политических партий разрабатывает правила для установления связей партии с любой иностранной партией или политической организацией в соответствии с предложениями председателя Комиссии. Не допускается сотрудничество или объединение с любой иностранной партией или политической организацией, кроме как в соответствии с правилами, установленными законом.

Наказывается тюремным заключением каждый, кто образует, создает, организует, управляет или финансирует в любой форме незаконную партийную организацию. Устанавливаются пожизненные каторжные работы и каторжные работы на определенный срок, если незаконная партийная организация враждебна общественному строю, или носит военный или полувоенный характер, или ведет подготовку, направленную на совершение

убийств, или совершает преступление. Во всех случаях суд выносит решение о роспуске указанных организаций, закрытии мест ее нахождения и об аресте и конфискации денежных средств, имущества, инструментов, бумаг и технического оборудования.

Наказывается тюремным заключением лицо, вступившее в незаконную партийную организацию. Устанавливается наказание в виде тюремного заключения, если организация враждебна общественному строю, носит военный или полувойсковой характер, или ведет подготовку, направленную на совершение убийств, или была образована с помощью иностранного государства, и лицо, вступившее в эту организацию, знало об этом.

Освобождается от наказания каждый, кто уведомит компетентные органы о существовании организаций, упомянутых выше, в том случае, если такое уведомление будет сделано до начала следствия. Суд может освободить от наказания, если уведомление было сделано после начала следствия и если лицо помогло в разоблачении других участников преступления.

Без ущерба к праву издавать газеты в соответствии с положениями закона каждая партия имеет право издавать максимум две газеты для выражения своих взглядов без получения лицензии, предусмотренной законом.

Партия должна оповещать председателя Комиссии по делам политических партий о формировании ее высшего органа в соответствии с ее статутом или уставом, об изменении ее руководства, ее роспуске или слиянии с другой партией, об изменении в ее уставе или статуте в течение 10 дней с даты принятия решения путем официально зарегистрированного письма.

### **§ 3. Регистрация политических партий**

Для создания партии необходимо подать письменное заявление от имени не менее чем 1000 учредителей — египетских граждан, подписи которых должны быть официально заверены. Члены партии должны быть, по крайней мере, из 10 губернаторств, и не менее чем по 50 членов из каждого губернаторства.

Заявление подается на имя председателя специальной Комиссии по делам политических партий с приложением следующих не-

обходимых документов: устав; статут; программа или декларация о целях партии; список имен членов-учредителей; заявление об объеме и источниках фондов, выделяемых для учреждения партии; название партии; имя уполномоченного по поручению партии осуществлять различные процедуры, связанные с ее оформлением.

Уведомление об учреждении политической партии и прилагаемые документы должны быть представлены в Комиссию в течение 15 дней с даты представления этого уведомления. Комиссия может отклонить заявление в течение 15 дней. Если письменный отказ в регистрации документов не получен в этот срок, документы считаются зарегистрированными автоматически.

Комиссия по делам политических партий состоит из высших должностных лиц. Ее председателем является Председатель Консультативного совета (Совета шуры), членами – министры внутренних дел, юстиции, государственный министр по делам парламента, три бывших главы (или их заместители) судебных органов, которые не являются членами никаких политических партий. Члены Комиссии по делам политических партий назначаются декретом Президента Республики сроком на 3 года при возможности дальнейшего переизбрания.

Комиссия имеет полномочия контролировать и рассматривать уведомления об учреждении политических партий в соответствии с положениями закона, если только другие полномочия не будут установлены.

Заседания Комиссии считаются действительными, если на них присутствует председатель и не менее 6 членов. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих членов. В случае если голоса разделились поровну, голос председателя является решающим.

Для осуществления своих полномочий Комиссия может потребовать (на срок, который она сама определяет) документы, сведения, разъяснения, которые представляются ей необходимыми, от соответствующих партий. Комиссия может также затребовать любые документы или информацию от любого официально лица или государственного органа, может получить сама или через свою подкомиссию такую информацию, которую она считает необходимой для реализации своей деятельности. Комиссия

может запросить любые официальные органы для получения необходимой информации и необходимого изучения вопроса, который представлен на ее рассмотрение.

Основатели партии или уполномоченные, действующие по поручению партии, должны опубликовать за свой счет имена основателей (включенные в уведомление об учреждении политической партии) в двух ежедневных широко распространяемых газетах в течение 30 дней со дня представления уведомления в формате, подготовленном Комиссией по делам политических партий.

Комиссия принимает решение об учреждении партии в течение 90 дней, следующих за датой представления уведомления об учреждении политической партии. Решение Комиссии, отвергающее учреждение политической партии, должно быть вынесено после обоснования причин и заслушивания необходимых разъяснений от соответствующих партий. Если в течение данного периода времени не последовало официального отказа в регистрации партии, партия считается зарегистрированной.

Председатель Комиссии уведомляет представителя политической партии по ее учреждению относительно отрицательного решения и разъясняет причины такого решения путем официально зарегистрированного письма, отправленного не позднее чем через 10 дней с даты принятия решения. Все решения, принятые Комиссией по делам политических партий, публикуются в «Официальной газете» и в двух ежедневных широко распространяемых газетах.

В 1990-е гг. Комиссия отклонила много заявок, ссылаясь главным образом на то, что партии с такими целями уже существуют.

Отрицательное решение Комиссии может быть оспорено в течение 30 дней, следующих за публикацией в «Официальной газете», в первом судебном округе Верховного административного суда, возглавляемого главой Государственного совета. В этом случае равное число общественных лиц, отобранных решением министра внутренних дел, будут привлечены к одобрению Верховным административным судом. Эти лица должны быть хорошо известны своей деятельностью, иметь репутацию уважаемого человека, быть не моложе 40 лет, включая и членов законодательного органа власти. Суд решает вопрос об оспаривании решения Комиссии по делам политических партий не позднее чем через 4 месяца со дня внесения петиции.

Партия пользуется статусом юридического лица и осуществляет свою политическую деятельность, начиная со следующего дня с момента опубликования в «Официальной газете» решения Комиссии по делам политических партий о согласии на создание партии; или на десятый день с даты этого согласия, если не было публикации; или с даты издания решения Высшего административного суда, которое отменяет решение этой Комиссии, запрещающее создание партии.

За исключением административных мер, которые направлены на подачу уведомления, запрещается осуществление любой партийной деятельности или проведение любого мероприятия от имени партии до получения статуса юридического лица в соответствии с законом.

Председатель Комиссии по делам политических партий уведомляется в письменной форме о вынесенном партией решении о смене ее руководителя, роспуске партии, ее слиянии или о внесении изменений в устав в течение 10 дней с даты вынесения решения.

Председатель Комиссии по делам политических партий может представить в Верховный административный суд, сформированный на основе соответствующего закона, требование о роспуске политической партии и ликвидации ее фондов. Это представление должно быть основано на соответствующем докладе Генерального прокурора страны и на основе расследования, осуществленного по требованию Комиссии по делам политических партий, с обязательным указанием нарушений, совершенных этой партией.

Верховный административный суд устанавливает дату заседания для рассмотрения представленного требования в течение 7 дней и одновременно оповещает руководителя данной партии о полученном требовании по роспуску партии. Суд рассматривает данный вопрос не позднее чем через 30 дней со дня получения указанного требования.

Комиссия по делам политических партий в случае возникновения чрезвычайного положения и в соответствии с требованиями общенациональной безопасности может издать приказ о временном запрещении деятельности партии, сообщив об этом руководству партии и представив ему принятое по данному вопросу решение.

Если решение о запрете политической партии принято Верховным административным судом, то оно вступает в силу с даты его принятия и с обязательным опубликованием в «Официальной газете» и в одной из наиболее широко распространяемых ежедневных газет. Руководитель партии должен быть оповещен о запрете партии в течение 3 дней с даты принятия такого решения путем зарегистрированного письма с отметкой о получении.

Комиссия по делам политических партий на основе решения Верховного административного суда должна издать специальный приказ о запрете данной политической партии, чья деятельность должна быть прекращена не позднее 7 дней с даты принятия решения Комиссии.

Политическая партия, в отношении которой вступило в силу решение суда о прекращении ее деятельности, может обжаловать данное решение в вышестоящей судебной инстанции в течение 3 месяцев с даты вступления в силу решения о прекращении ее деятельности. Если указанная жалоба будет отвергнута вышестоящими судебными органами, партия может представить новую жалобу по истечении 3 месяцев с даты отказа в удовлетворении первой жалобы. При этом указанная жалоба может быть представлена в вышестоящий суд в форме обстоятельного доклада. Председатель суда обязан установить дату нового заседания для рассмотрения данной жалобы; эта дата должна быть официально сообщена руководителю партии и другим заинтересованным лицам.

Вышестоящий суд обязан принять решение по существу данной жалобы в течение 15 дней с даты ее представления.

#### **§ 4. Финансирование партии**

В соответствии с Законом от 3 июля 1977 г. № 40 «О системе политических партий» (с последующими изменениями) средства партии формируются:

- из членских взносов и добровольных пожертвований ее членов;
- финансовой поддержки, полученной от государства;



- прибыли от некоммерческой деятельности, которая допускается внутренним уставом. Не считается видом коммерческой деятельности получение прибыли от издательско-печатной деятельности, направленной на осуществление задач партии.

Партия не может принимать средства и пожертвования от иностранцев, иностранных организаций, международных органов или юридического лица, даже если оно имеет египетское гражданство.

Партия должна оповещать в конце каждого года Ведомство центрального аудита о пожертвованиях, которые она получила, и представлять сведения о самих жертвователях. Объем пожертвований, предоставляемый партиям, не облагается налогом.

Партия обязана объявлять имя человека и сумму его пожертвования в одной из ежедневных газет в случае, если сумма взноса превышает 500 ег.ф. за один раз или 1000 ег.ф. всего. Суммы взносов и пожертвований, полученных партией, освобождаются от местных и общих налогов.

Средства партии можно использовать только в целях и задачах, указанных в положениях внутреннего устава партии.

Партия должна хранить свои средства в одном из египетских банков и вести журнал учета поступлений, в котором должны содержаться сведения о доходах и расходах в соответствии с правилами, установленными внутренним уставом.

Центральный орган обязан ежегодно отчитываться перед всеми членами партии о ее финансовом состоянии и представлять эти отчеты председателю Комиссии по делам политических партий.

Штаб-квартира и предприятия, принадлежащие партии, освобождаются от уплаты местных и центральных (общих) налогов и сборов.

Председатель Комиссии по делам политических партий может потребовать от Верховного административного суда распустить или ликвидировать фонды, принадлежащие той или иной партии, если будет доказано (по итогам расследования, инициированного Комиссией по делам политических партий), что она нарушила какие-либо условия, установленные законом. Генеральный прокурор делает об этом доклад.

Государство предусматривает ежегодную финансовую поддержку политической партии, объем которой должен быть вклю-

чен в бюджет Совета шуры (Консультативного совета). Комиссия по делам политических партий выделяет денежные средства в сумме:

- 100 000 ег.ф. ежегодно для каждой партии в течение 10 лет. В течение этого периода партия, чтобы получать такой объем, должна иметь по крайней мере одно место, завоеванное одним из ее кандидатов на выборах в Народное собрание или Совет шуры;

- 5000 ег.ф. за каждое место, выигранное кандидатом партии на выборах в парламент или Совет шуры, максимум — 500 000 для каждой партии.

### **§ 5. Выдвижение кандидатов, требования к кандидатам и утверждение списков кандидатов**

Членами Народного собрания могут быть граждане Египта, удовлетворяющие требованиям, предъявляемым Законом от 1972 г. № 38 «О Народном собрании» (см. § 4 гл. II).

Прошения о кандидатах должны быть внесены в два регистрационных журнала: один для кандидатов по индивидуальной системе и другой — по системе партийных списков в соответствии с датой получения заявки.

Рассмотрение прошений и решение о статусе кандидата по представленным им документам, а также подготовка партийных списков кандидатов осуществляются одной или несколькими комиссиями в каждом губернаторстве. Эту комиссию возглавляет судья первой инстанции, в нее также входят двое судей судов первой инстанции, отобранных Высшим судебным советом, и представитель Министерства внутренних дел, назначенный министром, который руководит техническим секретариатом данной комиссии. Эти комиссии формируются решением ВИК.

Список, состоящий из фамилий и статуса кандидатов, должен быть распространен в каждом округе в течение 4 дней, следующих за окончанием периода выдвижения кандидатов, в форме, определяемой декретом ВИК.

В течение дня, следующего за днем прекращения выдвижения кандидатур, в форме, определяемой ВИК, должны быть состав-

лены два списка, один — для закрытых партийных списков, второй — для индивидуальных кандидатов. Оба списка должны содержать имена кандидатов и их статус.

Каждый кандидат, который подал заявку, но его имя не было включено в список, может потребовать от комиссии, которая рассматривает жалобы, включить его имя в период, предназначенный для утверждения списков. Любой кандидат может возражать против включения имени другого кандидата в список или неправильного обозначения его статуса в течение отведенного для рассмотрения списка срока — 3 дней. Любая партия, представившая список в избирательный округ, может осуществить свое право объявить о своем кандидате, имя которого есть в кандидатском списке.

Избирательная комиссия губернаторства готовит два списка, один из которых содержит имена кандидатов закрытых списков, другой — индивидуальных кандидатов. Оба списка должны содержать статус каждого кандидата и название политической партии, к которой он принадлежит, так же как и код, присвоенный каждому кандидату или партийному списку.

ВИК публикует имена кандидатов соответствующего избирательного округа в двух наиболее распространяемых газетах.

Кандидат может отказаться от своего выдвижения, объявив об этом и представив свой отказ в избирательную комиссию губернаторства не позднее чем за 15 дней до дня голосования. В этом случае его имя будет вычеркнуто из списка кандидатов. Дополнение к списку кандидатов или исключение кандидатов из списка может быть сделано по требованию компетентного органа партии или нескольких партий, представленному в ВИК не позднее чем за 15 дней до дня голосования. ВИК публикует информацию об отказе индивидуальных кандидатов или дополнении к списку кандидатов в двух ежедневных газетах. Эта информация должна быть объявлена в день голосования и размещена на дверях избирательного участка округа.

В соответствии с Конституцией АРЕ кандидатом на пост Президента Республики может быть египетский гражданин, достигший 40-летнего возраста, родители которого также являются египтянами и который обладает всеми гражданскими и политическими правами. Президент Египта избирается путем всеобщего

тайного прямого голосования. Кандидату необходимо набрать в первом туре простое большинство голосов (50% и один голос).

Каждый кандидат на должность Президента Республики должен представить в соответствии с законом следующие формы регистрационных бланков и документов:

форму 1А – должна быть заполнена всеми кандидатами (определенная личная информация о кандидате);

форму 2А – предназначена для кандидатов, которые намерены получить рекомендацию от 30 депутатов парламента;

форму 2В – предназначена для независимых кандидатов, которые намерены собрать 30 тыс. подписей. Независимый кандидат должен представить в Высшую избирательную комиссию (ВИК) полный список и информацию об именах граждан, которые его рекомендуют;

форму 2С – предназначена для партийных кандидатов и должна включать официальную партийную рекомендацию, утвержденную политическим комитетом партии, а также сертификат от Народного собрания или Совета шуры, показывающий число избранных в них членов рекомендующей партии в соответствии с результатами последних парламентских выборов;

копию своего сертификата о рождении, доказывающего, что он или она не моложе 40 лет;

копию своей идентификационной карточки;

заявление об отсутствии криминального прошлого, подтвержденное министерством внутренних дел;

сертификат, подтверждающий, что родители кандидата были египтянами, а сам кандидат не имеет второго гражданства;

сертификат о том, что супруг/супруга кандидата не является иностранным гражданином;

сертификат о прохождении воинской службы или об освобождении от нее;

детальное заявление о своем финансовом положении в соответствии с Законом от 1975 г. № 62;

заявление, подтверждающее, что у кандидата есть место для проживания в Каире.

В соответствии с Декретом-законом Высшего совета Вооруженных сил от 2011 г. № 122 «О дополнениях некоторых положений закона от 1980 г. № 120 «О Консультативном совете», резолюцией

Высшей избирательной комиссии от 2011 г. № 11 «О кандидатах в Народное собрание и Консультативный совет, о процедурах и необходимых документах для кандидатов» и Законом от 1980 г. № 120 «О Консультативном совете» с последующими дополнениями, включая Декрет-закон от 2011 г. № 109, кандидат (избранный или назначенный) в Совет шуры (Консультативный совет) должен отвечать следующим требованиям:

- быть египтянином по рождению, отец которого — гражданин Египта;
- быть включенным в один из избирательных списков;
- быть не моложе 35 лет на день выборов;
- иметь диплом о законченном среднем образовании или его эквивалент; кандидату, родившемуся до 1 января 1970 г., достаточно быть грамотным;

- пройти обязательную воинскую службу или иметь справку об освобождении от службы в соответствии с законом;

- не быть исключенным из состава Совета шуры или Народного собрания по причине потери доверия, испорченной репутации или плохого исполнения своих должностных обязанностей в соответствии с положениями Конституции. Однако гражданин Египта может быть избран или назначен членом Совета шуры в следующих случаях:

а) истечение срока периода членства, в ходе которого было принято решение, лишаящее его членства в соответствии с каждым случаем;

б) принятие Советом шуры или Народным собранием решения, отменяющего решение о лишении права членства. Такое решение Совета или Собрания должно быть принято большинством членов по предложению, представленному не менее чем 30 членами после окончания сессии, в ходе которой было принято решение о лишении членства.

Никто не может выдвигать свою кандидатуру более чем в одном избирательном округе. Если кандидат выдвигает себя более чем в одном округе, он должен рассматриваться как кандидат того округа, в котором его выдвижение было зарегистрировано раньше.

Просьба о выдвижении в члены Совета шуры должна быть представлена в письменном виде в избирательную комиссию гу-

бернаторства, в котором кандидат выдвигает себя в одном из избирательных округов, в течение периода, определяемого ВИК, предусматривающего, что этот период будет не менее 5 дней с даты открытия периода выдвижения кандидатов. Просьба о выдвижении должна сопровождаться оплатой регистрационного взноса в сумме 1000 ег.ф., перечисленной в бюджет соответствующего губернаторства, и документами, определяемыми декретом министра юстиции, которые устанавливают условия избираемости кандидата в соответствии с законом. Кандидат должен подтвердить свой статус как рабочего или феллаха путем декларации, приложенной к основным документам.

Список кандидатов должен быть представлен в избирательном округе способом, определенным декретом министра юстиции в течение 5 дней, следующих за окончанием периода выдвижения кандидатов. Этим же декретом образуется комиссия (одна или более) в каждом губернаторстве под руководством члена одного из судебных органов, состоящая из членов судебных органов (не ниже чем в ранге судьи), избранных министром юстиции.

Любой кандидат, чье имя не оказалось в списке, может потребовать от этой комиссии включить его имя в период составления списков. Он может также возражать против включения имени любого другого кандидата в этот список или заявлять о допущенных ошибках в определении его статуса или статуса другого кандидата в ходе всего периода составления списков.

Комиссия правомочна решать все вопросы, связанные с возражениями, в течение не более 10 дней с даты окончания периода выдвижения кандидатов.

Имена кандидатов должны быть опубликованы в избирательном округе и в двух ежедневных газетах.

Любой кандидат может оповестить о своем выдвижении путем отправки оповещения через судебного пристава в избирательную комиссию, по крайней мере за 10 дней до дня голосования. Подтверждение его выдвижения должно быть записано следующим за его именем в списке кандидатов избирательного округа, если его имя было внесено в этот список. Подтверждение должно быть размещено в день выборов на дверях офиса главы избирательного округа и соответствующей комиссии.

## Глава VI. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

### § 1. Высшая избирательная комиссия (ВИК)

В соответствии с Конституцией (ст. 87) «независимая и беспристрастная комиссия наблюдает за выборами в формах, установленных законом». Законом также устанавливаются ее функции, способы формирования и гарантии для этой комиссии, которая должна состоять из действующих и бывших членов судебных органов. Эта комиссия формирует генеральные комитеты по наблюдению за выборами в избирательных округах, а также комитеты для управления процессом голосования, комитеты по подсчету голосов.

Генеральные комитеты должны состоять из членов судебных органов, комитеты по подсчету голосов находятся под наблюдением генеральных комитетов в соответствии с правилами и процедурами, установленными законом.

В соответствии со статьей 3(бис) Закона «Об осуществлении политических прав» (в ред. 2011 г.) выборы Народного собрания, Совета шуры и проведение референдумов происходят под контролем Высшей избирательной комиссии (ВИК) в соответствии со статьей 39 Конституционной прокламации от 30 марта 2011 г.<sup>3</sup>

От имени ВИК на всех избирательных участках и местах работы счетных комитетов действуют судьи. Одной из возложенных на них обязанностей является надзор над недопущением агитации с использованием религиозных лозунгов во время выборов. За нарушение этого требования грозит заключение в тюрьму сроком на 15 лет и штраф в размере 200 тыс. ег.ф.

ВИК включает в себя председателя Каирского апелляционного суда, который является Председателем ВИК, двух самых

---

<sup>3</sup> Статья 39 Конституционной прокламации от 30 марта 2011 г. предусматривает, что «закон определяет условия, которым должны отвечать члены Народного собрания и Совета шуры, правила их избрания и проведения референдума. ВИК полностью контролирует проведение выборов и референдумов, начиная с составления избирательных списков и до объявления результатов выборов на основании закона. Голосование и подсчет голосов должны проводиться под контролем судебных органов, назначенных их высшими советами, а их отбор должен производиться решением ВИК».

старейших заместителей председателя Кассационного суда; двух самых старейших заместителей Председателя Государственного совета; двух самых старейших председателей апелляционных судов, нижестоящих по отношению к председателю Каирского апелляционного суда. Высшие советы юридических органов, упомянутых выше, избирают запасного члена, соблюдая старшинство.

ВИК является юридическим лицом со своей штаб-квартирой в г. Каире.

Председатели юридических органов сообщают министру юстиции имена старейших заместителей, отобранных от каждого такого органа. Структура ВИК устанавливается декретом Президента Республики по представлению министра юстиции.

Если возникают какие-либо препятствия для осуществления Председателем ВИК своих полномочий, он должен быть заменен самым старейшим председателем Апелляционного суда. Если возникают какие-либо препятствия для осуществления полномочий любым членом ВИК, он должен быть заменен резервным членом, назначенным верховным советом органа, где он работает. Во всех случаях замещение должно осуществляться в период действия препятствия, и верховный совет судебного органа должен избрать другого резервного члена.

ВИК собирается по предложению ее Председателя; для признания действительности заседания на нем должны присутствовать Председатель и 4 члена ВИК. Решения должны приниматься большинством – не менее 4 членов. Исполнительные приказы ВИК должны публиковаться в «Официальной газете»; короткие отчеты о заседаниях также должны публиковаться в двух крупнейших ежедневных газетах.

ВИК формирует избирательную комиссию в каждом губернаторстве, в которую входят председатель апелляционного суда, председатель суда первой инстанции, заместитель председателя государственного органа юристов и заместитель председателя административного обвинения, которые должны быть назначены высшими советами их соответствующих органов, каждый из которых избирает резервного члена, с тем чтобы он мог заменить действующего члена комиссии в случае возникновения такой необходимости.



В каждой такой комиссии должен быть секретарь, являющийся служащим правительственного или публичного сектора. Судебные органы несут ответственность за подбор судей для службы в этих комиссиях; кандидаты на выборные должности имеют право посылать своих представителей в избирательные комиссии при выборах в парламент. Председатели этих комиссий ответственны за поддержание порядка во время голосования и могут получать помощь со стороны полиции, если они потребуют этого, однако ни один представитель полиции или вооруженных сил не может находиться на избирательном участке, за исключением случаев, когда этого потребует председатель этой комиссии. Комиссия может провести идентификацию избирателя, но само голосование является тайным (те, кто не в состоянии заполнить письменный бюллетень самостоятельно, могут голосовать с помощью членов комиссии или на виду у них). Региональные комитеты, контролирующие избирательные участки, должны опечатать избирательные урны и вручить их избирательным комиссиям, которые наблюдают за подсчетом бюллетеней. Кандидатам в депутаты разрешено назначать своих наблюдателей за процессом подсчета голосов. Общие результаты подсчета голосов затем вручаются министру внутренних дел, который и объявляет результаты.

В соответствии со статьей 3 (f) Закона «Об осуществлении политических прав» (в ред. 2011 г.) Высшая избирательная комиссия, в дополнение к отмеченным выше полномочиям, может осуществлять следующую деятельность:

- 1) формировать комиссии по общим выборам, голосованию и подсчету голосов и назначать секретаря в каждую такую комиссию;
- 2) контролировать подготовку, содержание, метод пересмотра, редактирования и печатания, регистрацию и коррекцию списков избирателей, основанных на общенациональных сведениях;
- 3) развивать и применять систему избирательных символов для политических партий и независимых кандидатов;
- 4) получать отчеты и жалобы, касающиеся избирательного процесса и определять их действительность; заниматься разрешением указанных в жалобе случаев;
- 5) разрабатывать правила, регулирующие участие египетских и международных организаций гражданского общества в контроле за всем избирательным процессом;

6) вырабатывать правила, регулирующие избирательную кампанию для выполнения положений статьи 4 Конституционной декларации<sup>4</sup> и статьи 11 Закона от 1972 г. № 38 «О Народном собрании», предусматривающей, что такие правила включают запрет на использование лозунгов или символов или на проведение избирательной кампании на религиозной, дискриминационной, гендерной или корпоративной основе;

7) принимать правила для распределения времени в ходе избирательной кампании на рекламные вставки, особенно в период прайм-тайм, на каналах организаций телерадиовещания, в официальных и частных СМИ при соблюдении принципа равенства;

8) объявлять общие результаты выборов и референдума;

9) объявлять время голосования;

10) высказывать свое мнение по проектам законов, имеющих отношение к выборам.

Председатель ВИК несет ответственность до окончания процесса голосования за снятие, по требованию Верховного административного суда, кандидатуры из списка кандидатов в связи с нарушением запретов, предусмотренных законодательством.

ВИК имеет независимый бюджет в рамках общего бюджета государства и должна составлять перечень финансовых вопросов, содержащих правила и процедуры расходов выделяемых средств, а также финансовых расходов, сделанных членами ВИК.

Государственные органы должны помогать ВИК в ее работе и в реализации ее решений, а также обеспечивать ВИК требуемой информацией и данными.

ВИК может затребовать от любого государственного органа документы, сведения и информацию, которую она рассматривает как необходимую для своей работы, и может просить помощи в исследованиях или экспертизе для проведения любого анализа или изучения ситуации.

---

<sup>4</sup> Статья 4 Конституционной декларации от 30 марта 2011 г. закрепляет: «Граждане имеют право формировать ассоциации, союзы и партии в соответствии с установлениями закона. Запрещено учреждать ассоциации, деятельность которых враждебна социальной системе, тайные организации или организации, имеющие военный характер. Запрещено осуществлять любую политическую деятельность или устанавливать политические партии, основанные на религии или на дискриминации по признакам пола или происхождения».

## § 2. Комиссия по выборам Президента Республики

В соответствии с законом учреждается высшая судебная комиссия – Комиссия по выборам Президента Республики, которая контролирует избирательный процесс с момента объявления об открытии кампании по выдвижению кандидатов на пост президента и до объявления результатов выборов. Комиссия включает в себя следующих членов:

- Председателя Верховного конституционного суда (председателя Комиссии);
- председателя Каирского апелляционного суда;
- старейшего заместителя Председателя Верховного конституционного суда;
- старейшего заместителя председателя Кассационного суда;
- старейшего заместителя Председателя Государственного совета;
- 5 общественных деятелей, известных своей честностью и беспристрастностью.

Трое из вышеупомянутых общественных деятелей должны быть избраны на период в 5 лет Народным собранием, двое других избираются Советом шуры по рекомендации бюро обеих палат. Каждая палата должна избрать равное число резервных членов. Спикер Народного собрания и спикер Совета шуры должны информировать председателя Комиссии по выборам Президента Республики о назначении в Комиссию указанных лиц в течение 7 дней с даты утверждения их кандидатур палатами.

Если возникают обстоятельства, мешающие председателю Комиссии по выборам Президента Республики выполнять свои обязанности, он должен быть заменен следующим по старшинству членом Комиссии. Если возникают обстоятельства, мешающие члену судебного органа выполнять свои обязанности, он должен быть заменен членом судебного органа, следующим по старшинству.

Если препятствия возникают перманентно, замена членов Комиссии должна быть постоянной в отношении членов, которых это касается.

Если кто-либо из членов Комиссии совершит преступление, то все уголовные действия в отношении него могут проводиться

только с разрешения самой Комиссии в соответствии с правилами и процедурами, установленными законом.

Перед вступлением в должность члены Комиссии приносят специальную присягу следующего содержания: «Клянусь Аллахом осуществлять свои обязанности честно, независимо и в полном объеме, уважать Конституцию и закон».

Комиссия по выборам Президента Республики является публичным юридическим лицом, обладающим независимостью в осуществлении своих полномочий. Комиссия проводит свои заседания в г. Каире и имеет отдельный бюджет в составе ежегодного государственного бюджета.

Комиссия созывается на заседания председателем; заседания являются правомочными, если присутствуют председатель и не менее 6 членов. Комиссия имеет секретариат, который учреждается решением председателя, и сама издает правила и принимает решения, необходимые для регулирования своей работы.

Решения Комиссии публикуются в «Официальной газете».

Комиссия по выборам Президента Республики имеет следующие исключительные полномочия:

- 1) объявление о выдвижении кандидатуры;
- 2) установление необходимых процедур, применяемых к кандидатам на пост президента, и наблюдение за их применением;
- 3) получение и проверка информации о правильности выдвижения кандидатов и подтверждение, что кандидаты отвечают установленным законом требованиям;
- 4) подготовка и объявление окончательного списка кандидатов;
- 5) объявление даты и процедуры выдвижения кандидатов;
- 6) установление даты начала и завершения избирательной кампании;
- 7) определение порядка использования избирательной пропаганды и контроль за принципом равенства между кандидатами при использовании государственных аудиовизуальных средств для целей избирательной пропаганды, а также принятие соответствующих мер в случае его нарушения;
- 8) осуществление общего контроля за процессом голосования и подсчетом голосов;
- 9) решение всех основных вопросов, относящихся к деятельности избирательных комиссий;

10) получение суммированных итогов голосования, установление и объявление результатов выборов;

11) решение вопросов рассмотрения жалоб и претензий, относящихся к ходу избирательной кампании;

12) решение любых вопросов, относящихся к юрисдикции данной Комиссии, в том числе и вопросов конфликтного характера, касающихся данной юрисдикции, а также других вопросов, установленных действующим законодательством.

Решения Комиссии являются окончательными и осуществляются без оспаривания с любой из сторон.

Комиссия обязана вносить свой вклад в разъяснение важности проведения президентских выборов и призывать избирателей активно участвовать в этих выборах. Со своей стороны государственные органы и организации в рамках их компетенции обязаны помогать данной Комиссии в подготовке проведения выборов и осуществлять другие необходимые меры, направленные на успешное проведение избирательной кампании.

Комиссия уполномочена требовать от политических партий документы и другие данные, которые считает необходимыми. Она может также затребовать любые документы у любого официального государственного органа и официально проверить представленные документы; в случае необходимости Комиссия может привлекать для их проверки специальных экспертов.

Комиссия обязана оповестить тех лиц, чьи кандидатуры были отвергнуты, обстоятельно объяснив причины этого в соответствии с установленной процедурой. Исключение из состава кандидатов может быть обжаловано в течение 48 часов с даты получения официального уведомления об исключении кандидата. Комиссия обязана заслушать заявление подателя жалобы, предварительно оповестив его о необходимости лично присутствовать на заседании Комиссии; в случае неявки истца Комиссия решает вопрос в отношении данной жалобы в течение 24 часов, следующих за окончанием установленного срока в 48 часов.

Комиссия готовит окончательный список кандидатов и объявляет его путем публикации в «Официальной газете» и в двух наиболее широко распространяемых ежедневных газетах не позднее чем за 25 дней до даты проведения выборов.

Дата начала президентской кампании и день проведения выборов (первого и второго туров) определяются специальным решением Комиссии в соответствии с установлениями Конституции. Это решение публикуется в «Официальной газете» и в двух наиболее распространенных ежедневных газетах.

Комиссия организует комитеты для контроля за голосованием и подсчетом голосов.

Законопроекты о выборах президента должны быть представлены в Верховный конституционный суд до их издания, чтобы установить их соответствие Конституции.

Верховный конституционный суд должен принять свое решение по законопроекту в течение 15 дней с момента его получения. Если суд решает, что текст законопроекта не соответствует Конституции, он отправляется на доработку. Во всех случаях решение Верховного конституционного суда, опубликованное в «Официальной газете» в течение 3 дней с даты его принятия, является обязательным для всех ветвей власти.

### § 3. Верховный Конституционный суд

Большинство действующих механизмов выборов и голосования (включая определение избирательных округов) остается за законодательной властью, хотя статья 88 Конституции включает важное положение о роли судебной власти: «Нормы проведения выборов и референдумов определяются законом, а голосование должно проводиться под наблюдением членов судебных органов власти».

С 1971 г. в рамках политических реформ в Египте начали функционировать несколько важных политических институтов, наиболее значимый из которых — *Верховный конституционный суд*. Являясь одним из важнейших звеньев в современной политической истории Египта, Верховный конституционный суд вносит существенные коррективы в избирательную практику последних двух десятилетий.

Верховный конституционный суд действует в соответствии с Законом 1971 г. (с последующими изменениями). Этот суд назначается декретом Президента Республики в составе председателъ-

ствующего и такого числа членов, которое сочтет целесообразным президент, но решения в нем должны быть приняты по меньшей мере 7 членами. В состав Верховного конституционного суда могут быть назначены лица из состава Верховного суда или иных судебных органов высшего ранга. Они должны быть не моложе 45 лет, иметь стаж работы в судебных органах не менее 5 лет или быть профессорами права египетских университетов со стажем работы не менее 8 лет, адвокатами при Кассационном суде или Верховном административном суде со стажем работы не менее 10 лет.

Кроме конституционного контроля, который распространяется на законы и иные правовые акты (включая декреты президента), Верховный конституционный суд дает толкования законов и декретов президента, если возникают споры об их применении, рассматривает споры судов и других органов, обладающих судебными полномочиями, а также споры, возникающие в связи с вынесением двух разных решений по одному и тому же делу.

В Верховный конституционный суд могут обращаться суды, если они считают какой-либо правовой акт неконституционным, или одна из сторон в процессе, заявляющая о неконституционности правового акта в ходе его применения (с разрешения суда). По вопросу о толковании нормативных актов в Верховный конституционный суд может обращаться министр юстиции по поручению Председателя Совета министров, в связи с обращением парламента, Высшего совета магистратуры — органа судейского самоуправления.

Верховный конституционный суд в Египте действует довольно активно. Он неоднократно принимал решения о неконституционности частей правовых актов или актов в целом; объявил неконституционным Закон о пропорционально-представительной системе; настоял на том, что законы, выносимые президентом на референдум (находящиеся вне парламентского законодательного процесса) должны строго соответствовать Конституции; парламенты, избранные в 1984 и 1987 гг., распускались досрочно по решению Верховного конституционного суда, который, рассмотрев иски оппозиционных партий, признавал несоответствие действующего избирательного кодекса Основному закону; в 2000 г. им было вынесено постановление о необходимости передачи контроля над избирательным процессом от государственных чинов-

ников независимым судьям, после чего были внесены изменения в Закон о выборах. До принятия этого решения судьи осуществляли контроль за получением и подсчетом бюллетеней, но они не могли присутствовать на избирательных участках. Осуществление полного судебного контроля всегда было постоянным требованием оппозиционных политических партий, некоторые из которых бойкотировали выборы из-за невозможности следовать букве статьи 88 Конституции.

## **Глава VII. Избирательная кампания**

### **§ 1 Финансирование избирательной кампании**

Кандидат на пост Президента Республики должен открыть банковский счет с целью сформировать фонд на проведение избирательной кампании.

Счет может быть открыт только в египетских фунтах и только в трех государственных банках: Национальном банке Египта, банке «Мыср» и банке «Каир».

Устанавливается потолок финансирования первого тура президентских выборов в 10 млн. ег.ф. на каждого кандидата. В случае необходимости проведения второго тура голосования кандидаты не могут потратить более 2 млн. ег.ф. на избирательную кампанию.

Каждый кандидат на пост президента может рассчитывать на получение финансовой помощи от государства равной 5% от минимальной суммы фонда, разрешенной расходовать в данной избирательной кампании. В случае проведения второго тура голосования кандидат может получить денежные средства от государства в размере 2% от минимальной суммы фонда, разрешенной для использования в избирательной кампании.

Каждый кандидат может получить взнос в денежной сумме от египетских физических лиц или от партии, выдвинувшей данного кандидата, при условии, что взносы от физических лиц не могут превышать 2% от максимальных расходов, разрешенных на проведение избирательной кампании.

Закон запрещает получать любые денежные средства на проведение избирательной кампании от иностранных юридических



лиц, иностранного государства, агентства, международной организации или любой корпорации, где иностранцам принадлежит половина активов, равно как и от любых иностранных физических лиц.

Кандидаты должны представить в ВИК не позднее чем через 15 дней после официального объявления результатов голосования отчет, в котором указывается общая сумма доходов, полученных кандидатом, источники этих доходов, их характер, а также способ их расходов на избирательную кампанию.

Центральное агентство государственного аудита обязано осуществить проверку отчета о расходах кандидата на избирательную кампанию. Эта проверка должна осуществляться в течение 15 дней с даты представления этого отчета.

Партии обязаны оповещать Комиссию по делам политических партий о полученных взносах, превышающих 1000 ег.ф., полученных в течение трех месяцев, предшествующих дате проведения голосования, причем такое оповещение должно быть сделано в течение 5 дней, следующих за получением данного взноса.

Гражданин, отвечающий требованиям Закона «О Народном собрании», вправе выдвинуть свою кандидатуру на пост депутата Народного собрания по системе индивидуальных кандидатов. Для этого он должен подать в письменном виде заявление в избирательную комиссию губернаторства, в одном из округов которого он желает выдвинуться. Заявление должно быть подано в течение срока, установленного ВИК, но не позднее чем за 5 дней до начала выдвижения кандидатур. Кандидат должен внести в казну провинции сумму в размере 1000 ег. ф., перечислив ее в финансовый отдел компетентного суда первой инстанции, и одновременно представить требуемые ВИК документы.

Компетентный партийный орган также предпринимает меры по процедуре выдвижения кандидатур путем представления по форме, утвержденной ВИК, и внесения суммы в размере 1000 ег.ф. за каждого кандидата в партийном списке.

После объявления результатов выборов, претенденту на выдвижение в соответствии с законом возвращают те средства, которые он передал в бюджет губернаторства, после вычета расходов, относящихся к избирательным материалам, в том числе возвращают оплаченные им плакаты.

Средства массовой информации должны давать полную информацию об учреждениях, осуществляющих финансирование кандидатов.

## § 2. Предвыборная агитация

Конституция АРЕ особое внимание уделяет деятельности прессы и других средств массовой информации, закрепляя принцип свободы их деятельности. Кроме того, в 1980 г. Основной закон был дополнен новым разделом «Власть печати» (ч. 7 гл. 2), специально посвященным прессе, которая квалифицируется в нем как «народный независимый орган». Подчеркивается, что поставленная на службу общества пресса свободно и независимо осуществляет свои функции с помощью любых средств выражения мнения. На нее возлагается задача толковать и формировать основные направления общественного мнения в рамках принципиальных устоев египетского общества, участвовать в защите публичных прав и свобод, обеспечении неприкосновенности личной жизни граждан. Конституция гарантирует свободу деятельности органов прессы и в то же время запрещает подвергать их цензуре. Запрещается также оказывать давление на печатные средства массовой информации, угрожать им или закрывать их в административном порядке.

Провозглашается право общественных или частных ассоциаций, в том числе политических партий, свободно издавать свои печатные органы. Подчеркивается, что журналисты вправе получать информацию в соответствии с законом и без вмешательства каких-либо государственных органов. После включения в Конституцию указанных положений, столь подробно регулирующих статус прессы, официальные египетские средства массовой информации стали называть ее «четвертой властью» наряду с законодательной, исполнительной и судебной.

В соответствии с Конституцией печать является народной, независимой властью, осуществляющей свои функции в форме, признаваемой Конституцией и законом. Печать осуществляет свои функции свободно и независимо, обслуживая общество с

помощью всевозможных средств выражения. Она отражает тенденции общественного мнения, донося до него информацию и предоставляя ему свою точку зрения в рамках основных структур общества, защиты прав, свобод и публичных обязанностей и при условии уважения ценностей частной жизни граждан, как это предусмотрено Конституцией и определено действующим законодательством. Все властные структуры, организации и граждане обязаны всячески содействовать информационной власти при осуществлении ее деятельности.

Конституция гарантирует свободу печати и запрещает предварительную цензуру. В соответствии с Конституцией и действующим законодательством запрещена угроза конфискации или приостановления деятельности газеты путем принятия административных мер.

Свобода юридических лиц как государственных, так и частных, а также политических партий осуществлять публикации или владеть газетами защищена в соответствии с законом. Финансирование и владение газетами и принадлежащими им фондами находятся под контролем народа, как это предписано Конституцией и определено законом.

Журналисты имеют право получать новости и любую другую информацию в соответствии с правилами, установленными законом. Их деятельность не подчинена никакой другой власти, кроме власти закона.

Высший совет по делам печати — независимый орган — занимается вопросами, касающимися непосредственно деятельности прессы. Высший совет по делам печати осуществляет свои полномочия в целях укрепления свободы печати и ее независимости для поддержания главных основ общества, гарантии надежности национального единства и социального мира, как это предусмотрено Конституцией и определено законом. Этот совет возглавляет председатель Консультативного совета.

Египетская пресса подразделяется на два вида: национальная пресса, издаваемая общенациональными издательствами; партийная и независимая пресса, издаваемая политическими партиями, общественными деятелями и частными лицами.

Закон запрещает вести предвыборную агитацию в местах отправления религиозных культов.

Избирательная кампания не должна нарушать частную жизнь других кандидатов, запрещено обсуждать вопросы, которые составляют личную тайну кандидатов.

Запрещено в ходе предвыборной агитации использовать религиозные и расовые лозунги и символы. Нарушение правил ведения избирательной кампании карается тюремным наказанием до 10 лет лишения свободы и штрафом до 10 000 ег.ф.

Действующий губернатор может приказать убрать все средства массовой пропаганды и агитации, которые используются с нарушениями правил, при этом их уборка осуществляется за счет нарушителя.

Задолго до начала выборов в парламент 2011 г. по всем округам, в которых должны были пройти выборы, были расклеены специальные плакаты, на которых была подробно изображена процедура голосования. Она представляла собой следующую последовательность действий. Показав пластиковую идентификационную карточку, которая является своеобразным внутренним паспортом в Египте, и пройдя на участок, избиратель получал два бюллетеня: в первом нужно было выбрать кандидата по партийным спискам, а в другом — двух кандидатов-самовыдвиженцев. Бюллетени опускались в две разные урны. После этого подушечку указательного пальца правой руки прокатывали стойкой краской. С той целью, чтобы избиратель не мог проголосовать второй раз. Таким образом, при входе на избирательный участок необходимо было показать правую руку.

Так как часть населения Египта неграмотна, то для того чтобы не умеющий читать избиратель мог запомнить кандидата, за которого он решил голосовать, и идентифицировать его на избирательном участке, каждому самовыдвиженцу — претенденту на парламентское кресло — присваивался символ, изображавшийся на его предвыборных плакатах. Символы распределялись по жеребьевке. Они, как правило, изображали бытовые вещи: холодильник, стиральную машину, люстру, молоток и т.д. Еще одна особенность египетских выборов: мужчины и женщины голосовали на отдельных избирательных участках.

По мнению египетских официальных лиц, в целом выборы прошли спокойно, если не считать нескольких случаев драк и подкупа избирателей. Кроме того, наблюдатели отмечали, что

многие пожилые и больные люди страдали от отсутствия возможности сидя дожидаться своей очереди. Впрочем, этот недостаток властей был быстро замечен активистами из Партии свободы и справедливости, которые привозили стулья и раздавали их желающим. На многих избирательных участках «Братьями-мусульманами» были разбиты шатры, в которых активисты на основании имеющихся у них баз данных, помогали избирателям уточнить к какому участку те приписаны для голосования. В ряде мест волонтеры от ПСС организовывали раздачу горячего питания. Несмотря на то что по Закону о выборах агитация в какой-либо форме должна была быть приостановлена за неделю до начала избирательной кампании (25 ноября 2011 г.), тем не менее на многих участках в Каире и 28, и 29 ноября дети распространяли листовки с именами и фотографиями кандидатов, по улицам ездили машины с установленными динамиками, из которых доносились лозунги и призывы голосовать за такого-то кандидата.

### **§ 3. Проведение избирательных кампаний**

Избирательная кампания предполагает деятельность кандидатов на выборные должности и поддерживающих их лиц, направленную на получение максимального количества голосов в свою пользу путем проведения массовых публичных митингов, дискуссий, распространения и публикации материалов избирательного характера, лозунгов, плакатов, использования аудио- и видеоматериалов, различных печатных материалов и материалов электронных средств, а также любую другую деятельность, которая разрешена действующим законодательством или специальными решениями ВИК.

Государственные аудиовизуальные средства обязаны действовать на основе равенства между кандидатами при использовании агитационных материалов.

Статья 11 Закона «О Народном собрании» предусматривает, что избирательная кампания должна основываться на Конституции, законе и следующих правилах:

- 1) не разглашать частную жизнь кандидатов;

2) поддерживать национальное единство и воздерживаться от использования религиозных лозунгов способом, который может подвергнуть риску национальное единство;

3) запрещено использовать здания и транспортные средства, если они являются государственной собственностью или принадлежат компаниям государственного сектора или компаниям, в которые включен государственный капитал;

4) запрещено тратить государственные средства и средства компаний государственного сектора или компаний с государственным капиталом на избирательный процесс;

5) запрещено использовать рабочие места, школы, университеты и другие образовательные учреждения в избирательном процессе;

6) запрещено получать средства из-за рубежа от иностранных лиц, от иностранных или международных объединений или их представителей внутри страны, или давать деньги избирателям в обмен на воздержание от голосования.

В случае нарушения вышеуказанных положений ВИК имеет право предпринимать необходимые меры для пресечения любых нарушений избирательной кампании.

Если избиратель направляется от места жительства до места голосования по государственной железной дороге, ему выделяют при регистрации его имени в избирательных списках два билета бесплатно до места назначения и обратно в соответствии с правилами.

Губернатор может приказать снять плакаты и другие средства агитации, которые используются в нарушение каких-либо положений законодательства за счет лиц, которые нарушают эти положения.

В Народное собрание индивидуальный кандидат избирается абсолютным большинством действительных голосов, поданных на выборах. Если два кандидата, получившие абсолютное большинство голосов не были рабочими и феллахами, один кандидат, получивший наибольшее число голосов, будет избран, и пройдут повторные выборы между кандидатами от рабочих и феллахов, которые получили наибольшее число голосов. В этом случае кандидат, получивший наибольшее число голосов, будет объявлен победителем.

Если абсолютное большинство голосов было получено только одним кандидатом, он должен быть объявлен избранным, а переизборы должны быть проведены между двумя кандидатами, получившими наибольшее число голосов после него. Однако если тот, кто объявлен избранным, не является рабочим или феллахом, переизбрание проводится между кандидатами от феллахов и рабочих, которые получили наибольшее число голосов.

Если абсолютное большинство голосов не было получено ни одним из кандидатов в округе, переизборы проводятся между четырьмя кандидатами, получившими наибольшее число голосов, при условии, что по крайней мере половина из них является рабочими и феллахами. В этом случае два кандидата, получившие наибольшее число голосов, будут объявлены избранными, при условии, что один из них является рабочим или феллахом.

Кандидаты из закрытых партийных списков получают места в порядке их расположения в списке в соответствии с числом мест, полученным каждым списком, а оставшиеся места распределяются по спискам в соответствии с наиболее высокими оставшимися голосами. Партия или коалиция партий, не получившие 0,5% голосов в округе, не получают представительства в Народном собрании.

В случае, если распределение мест, основанное на результатах бюллетеня, показывает недокомплект рабочих и феллахов в каком-либо списке округа, то такой список может быть укомплектован через список, в котором избранные члены достигли избирательной квоты в округе. Это должно быть сделано в том же порядке, что и порядок в этом списке. Избирательная квота высчитывается путем деления количества голосов, полученных каждым списком в округе, на число членов, избираемых от каждого списка.

Если место одного из кандидатов в партийном списке становится вакантным, по крайней мере за 15 дней до даты выборов, из-за отказа баллотироваться, или по причине смерти кандидата, или ввиду принятия комиссией по жалобам решения о запрете на его выдвижение, партия может назначить другого кандидата, имеющего тот же статус, что и статус выбывшего кандидата. Партия может пересмотреть порядок кандидатов в списке на основе законодательства. Имя нового кандидата должно быть оглашено

в течение 2 дней с даты выдвижения его кандидатуры; комиссия должна решить вопрос по этому кандидату максимум в течение 5 дней с даты выдвижения его кандидатуры.

Если только два кандидата (один из которых является рабочим или феллахом) были выдвинуты по индивидуальной системе в округе, то тот кандидат, который получит 2% голосов от общего числа зарегистрированных избирателей в округе, будет объявлен избранным. Если в округе выдвинут только один индивидуальный кандидат, то он будет объявлен избранным, если получит 2% голосов от числа зарегистрированных избирателей, и в этом случае выборы проводятся повторно, с тем чтобы выбрать второго кандидата. В этом случае тот кандидат, который получит абсолютное большинство голосов, будет объявлен избранным. Однако если ни один из кандидатов не набрал абсолютного большинства голосов, то выборы проводятся между кандидатами, получившими наибольшее число голосов.

В соответствии с Законом от 1980 г. № 120 «О Консультативном совете» с последующими дополнениями, включая Декрет-закон от 2011 г. № 109, член Совета шуры избирается абсолютным большинством действительных голосов, поданных на выборах за данного кандидата. Если два кандидата, получившие абсолютное большинство голосов, не являются рабочими и феллахами, то один из них, получивший большее число голосов, будет объявлен победителем на выборах, а выборы пройдут повторно в этом избирательном округе уже между двумя кандидатами из рабочих и феллахов, которые получили наибольшее число голосов. Если абсолютное большинство голосов не получено ни одним из двух кандидатов, то выборы будут проводиться еще раз между четырьмя кандидатами, получившими наибольшее число голосов, при условии, что половина из них будет представлена рабочими и феллахами, и в этом случае выборы двух кандидатов, получивших наибольшее число голосов, будут объявлены, при условии, что по крайней мере один из них будет из рабочих или феллахов.

Избирательная кампания по выборам Президента Республики начинается за 3 недели до даты голосования и заканчивается за 2 дня до установленной даты. В случае проведения второго тура выборов избирательная кампания начинается на следующий день после официального объявления результатов голосования.



#### § 4. Избирательные округа

Для избрание 498 членов Народного собрания Египет делится на 83 округа, представленных для системы индивидуальных кандидатов. От каждого округа должно быть избрано по 2 депутата, один из которых должен быть рабочим или феллахом. Кроме того, Египет делится еще на 46 округов, предназначенных для партийных списков. Каждой список кандидатов должен включать по крайней мере одну женщину. Список может включать кандидатов как одной политической партии, так и нескольких.

Округа по пропорциональной системе варьируются от 4 до 12 мест, но 3/4 округов являются маленькими – от 4 до 8 мест:

- 15 округов – по 4 места;
- 1 округ – 6 мест;
- 19 округов – по 8 мест;
- 9 округов – по 10 мест;
- 2 округа – по 12 мест.

10 самых маленьких губернаторств Египта (Порт-Саид, Исмаилия, Суэц, Северный и Южный Синай, Красное море, Эль-Вади, Матроух, Асуан и Луксор) будут избирать по 6 депутатов каждое; 4 кандидата – от единственного округа по пропорциональной системе и 2 кандидата – от округа по системе большинства. Таким образом, они избирают 12% состава Народного собрания, имея в общей сложности 7% населения страны.

Самые большие округа по пропорциональной системе избирают от 10 до 12 кандидатов, и именно они предоставляют пространство для новых политических партий с низким уровнем поддержки населения, но со значительным уровнем его географической концентрации. В этих округах полная квота для избрания будет соответственно 10 и 8% голосов округа. Это следующие округа:

- Каир (два 10-мандатных округа);
- Александрия (один 10-мандатный округ);
- Шаргия (два 10-мандатных округа);
- Гарбия (два 10-мандатных округа);
- Бехейра (один 12-мандатный округ);
- Гиза (два 10-мандатных округа);
- Сохаг (один 12-мандатный округ).

Выборы 180 членов Совета шуры (Консультативного совета) проводятся в 30 двухмандатных округах по мажоритарной системе и 30 многомандатных округах по спискам пропорциональной системы. Каждый из многомандатных округов избирает по 4 кандидата. Каждое губернаторство избирает по единому четырехмандатному округу по пропорциональной системе, кроме Каира, Дагахлия и Гизы, которые имеют по 2 четырехмандатных округа. Десять самых маленьких губернаторств представлены в Совете шуры 33% всего состава этого органа.

### **§ 5. Наблюдатели на выборах и референдумах**

Каждый судебный орган назначает отобранных граждан для наблюдения за процессом голосования. Список назначенных наблюдателей должен быть представлен министру юстиции для согласования с председателями участковых избирательных комиссий. Другие наблюдатели должны быть отобраны по согласованию с районами, к которым они принадлежат.

Министр юстиции принимает решение относительно формирования общего и других избирательных участков для голосования и их секретариатов. В этом решении должно быть указано, кто может заменить председателя участковой избирательной комиссии в случае его отсутствия или неспособности выполнять свои полномочия.

В случае проведения референдума председатели участковых избирательных комиссий должны отобрать наблюдателей из числа грамотных избирателей, зарегистрированных по месту жительства данного участка.

При выборах членов Народного собрания или Совета шуры каждый кандидат может выбрать из состава избирателей, зарегистрированных в избирательном участке, любого гражданина в качестве своего представителя на этом участке, так же как и в любых пунктах для голосования. Кандидат о своем выборе должен информировать председателя участковой избирательной комиссии в письменном виде за один день до голосования.

Если прошло полчаса после начала голосования, а число наблюдателей не достигло двух человек, то председатель участко-

вой избирательной комиссии должен укомплектовать это число из присутствующих грамотных избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка. В случае, если число представителей больше 6 человек, а кандидаты не могут достичь соглашения, председатель участковой избирательной комиссии должен сам сделать выбор путем жеребьевки.

Каждый кандидат имеет право назначить одного из избирателей, зарегистрированных в данном округе, в качестве своего представителя на всех избирательных участках и пунктах голосования. Этот представитель имеет право входить в любой пункт голосования во время процесса подачи голосов и обращаться к председателю участковой избирательной комиссии с просьбой представить ему любые заметки, которые тот мог сделать на это время. Однако данный представитель не может входить в помещение для голосования. Его удостоверение должно быть утверждено административным департаментом.

### **§ 6. Правонарушения в ходе избирательной кампании и наказания за них**

В соответствии с главой IV Закона от 1965 г. № 73 «Об осуществлении политических прав» (в ред. 2011 г.), зарегистрированный избиратель, который не голосовал на выборах или референдуме без уважительной причины, обязан заплатить штраф в размере максимум 100 ег.ф.

Тот, кто использует силу в отношении председателя или любого члена избирательной комиссии с целью помешать ему в выполнении его обязанностей либо силой или угрозой силы заставляет его выполнить что-либо, наказывается тюремным заключением сроком до 5 лет. Если обидчик достиг своей цели и нанес председателю или любому члену избирательной комиссии увечья, повлекшие недееспособность, то срок тюремного заключения будет увеличен. Если рана привела к смерти, то тюремное заключение будет пожизненным.

Тот, кто угрожает председателю или членам избирательной комиссии с целью помешать им выполнить их работу, подлежит тюремному наказанию на срок до 2 лет лишения свободы. Если

угроза привела к тому, что работа избирательной комиссии была выполнена с нарушениями, то срок тюремного наказания будет увеличен.

Тот, кто оскорбляет в любой форме (устно или письменно) председателя или любого члена избирательной комиссии при выполнении ими их полномочий, наказывается тюремным заключением на срок до 2 лет или штрафом в размере от 2000 до 5000 ег.ф., либо применяются оба эти наказания.

Тот, кто, используя угрозы, влияет на проведение избирательной кампании и избирательные процедуры, но не достигает этой цели, наказывается тюремным заключением на срок до 2 лет. Если цель достигнута и избирательные процедуры нарушены, то срок тюремного заключения может быть увеличен до 5 лет.

Тот, кто преднамеренно уничтожает или наносит ущерб зданиям, учреждениям или транспорту, который используется для избирательных процедур, с целью помешать этой деятельности, наказывается тюремным заключением на срок до 1 года или штрафом от 1000 до 3000 ег.ф., или применяются оба эти наказания. Кроме того, необходимо возместить ущерб, нанесенный зданиям, учреждениям или транспорту.

Тот, кто похищает или портит избирательные списки, бюллетени или другие документы, относящиеся к процессу выборов, с целью обнародовать их результаты или нарушить процесс голосования, наказывается тюремным заключением на срок не менее 2 лет.

Наказанию в виде тюремного заключения на срок не менее 1 месяца или штрафу в размере от 500 до 3000 ег.ф. будет подвергнут гражданин, который, добровольно зарегистрировавшись или не будучи зарегистрированным, использовал имя другого лица для голосования в нарушение положений закона.

Наказанию в виде тюремного заключения на срок не менее 6 месяцев или штрафу в размере от 1000 до 5000 ег.ф. будет подвергнут гражданин, который:

- использует силу или угрозы, чтобы воспрепятствовать избирателям осуществлять свое право голоса на выборах или референдуме, или вынуждает кого-либо проголосовать определенным образом;

- предоставляет, предлагает предоставить или способствует получению выгод какому-либо лицу для него лично или для тре-

тых лиц, чтобы принудить кого-либо проголосовать определенным образом или воспрепятствовать ему проголосовать определенным образом;

- получает или требует выгод любого рода для себя или для третьих лиц;

- распространяет фальшивые заявления или информацию в отношении вопросов референдума или поведения кандидатов с целью воздействия на результат референдума или результат выборов. В случае, если такие заявления или информация были распространены в то время, когда избиратели не могли проверить их достоверность, сумма штрафа удваивается.

Наказанию в виде тюремного заключения на срок не менее 1 месяца и штрафу в размере от 500 до 1000 ег.ф. подвергается тот, кто:

- зарегистрировал свое имя или имя другого лица, будучи осведомленным, что он сам или другое лицо не отвечают условиям, необходимым для участия в голосовании; наказанию подлежит также тот, кто вычеркивает других избирателей из избирательного списка;

- подает свой голос под чужим именем;
- участвует в выборах или референдумах более одного раза;
- появляется на избирательном участке в период голосования или проведения референдума с любым оружием;
- появляется на избирательном участке в период проведения голосования или референдума, не имея на это право, и не покидает участок по приказу его руководителя.

Наказанию в виде тюремного заключения на срок не менее 2 лет подвергаются лица, которые укрывают, похищают, портят регистрационные списки, избирательные карточки или другие документы, относящиеся к процессу выборов или референдума, а также лица, которые любым способом пытаются изменить результат голосования с целью исказить результаты выборов или референдума или с целью создания условий, которые повлекут необходимость повторного проведения выборов или референдума.

Наказанию в виде тюремного заключения на срок не менее 2 лет подвергаются лица, которые похищают, разрушают или подменяют урну, содержащую бюллетени для голосования, или подменяют бюллетени в урнах.

Наказание, указанное выше, должно быть наложено на любого, кто с использованием силы нарушает свободу или процедуру проведения выборов или референдума.

Попытки совершить действия, запрещенные данным законом, наказываются той же самой мерой, что и за совершение самого преступления.

Общие и гражданские иски, связанные с обвинениями, указанными в данном законе, не могут быть предъявлены по истечении 6 месяцев после даты объявления результатов выборов или даты последнего действия, относящегося к расследованию.

Председатель избирательной комиссии имеет полномочия, предусмотренные законом для официальных лиц, по отношению к преступлениям, совершенным в помещении избирательной комиссии.

Тот, кто нарушает положения пункта 6 статьи 11 Закона «О Народном собрании»<sup>5</sup>, наказывается тюремным заключением на срок до 1 года, штрафом от 50 000 до 100 000 ег.ф. и конфискацией полученных средств.

Тот, кто нарушает положения пунктов 1–5 статьи 11 Закона «О Народном собрании»<sup>6</sup>, наказывается тюремным заключением на срок до 3 месяцев или штрафом в размере от 5000 до 20 000 ег.ф., или применяются оба эти наказания.

---

<sup>5</sup> П. 6 ст. 11 Закона «О Народном собрании» предусматривает, что запрещено получать средства из-за рубежа от иностранных лиц, от иностранных или международных объединений или их представителей внутри страны или давать деньги избирателям в обмен на воздержание от голосования.

<sup>6</sup> П. 1–5 Закона «О Народном собрании» предусматривают, что избирательная кампания должна основываться на Конституции, законе и следующих правилах: 1. Не разглашать частную жизнь кандидатов; 2. Поддерживать национальное единство и воздерживаться от использования религиозных лозунгов способом, который может подвергнуть риску национальное единство; 3. Запрещено использовать здания и транспортные средства, если они являются государственной собственностью или принадлежат компаниям государственного сектора или компаниям, в которые включен государственный капитал; 4. Запрещено тратить государственные средства и средства компаний государственного сектора или компаний с государственным капиталом на избирательный процесс; 5. Запрещено использовать рабочие места, школы, университеты и другие образовательные учреждения в избирательном процессе.

В отношении кандидата на пост Президента Республики предусмотрено введение наказания в виде штрафа от 5000 до 20 000 ег.ф. или тюремного заключения на срок до 1 года (вместе со штрафом) для лиц, которые потратили на свою избирательную пропаганду сумму, превышающую денежные средства, находящиеся на счетах в банке данного кандидата, а также для лиц, расходы которых превысили максимальную сумму, разрешенную на проведение предвыборной агитации.

### **§ 7. Голосование, подсчет голосов и подведение итогов голосования**

Помещение для голосования – это здание, где проходит голосование, и окрестность вокруг него. Председатель избирательной комиссии ответствен за определение такого района перед началом процесса голосования.

Только избиратели могут войти в помещение для голосования, при этом они не могут иметь при себе какого-либо оружия. Кандидаты могут постоянно находиться в помещении для голосования.

Процесс голосования продолжается с 8.00 и до 19.00, однако если остаются избиратели, которые не успели проголосовать до 19.00, комиссия может записать их имена на отдельном листе и продолжить процесс голосования до тех пор, пока они не проголосуют.

Голосование осуществляется путем отметки в бюллетене, подготовленном для этой цели.

Председатель комиссии вручает каждому избирателю открытый бюллетень, который имеет печать комиссии и дату выборов или референдума на обратной стороне. Избиратель отмечает свой бюллетень в специальном помещении для голосования, затем возвращает его в свернутом (сложенном) виде председателю комиссии, который опускает его в избирательную урну. После этого избиратель макает свой палец в несмываемые чернила, которые не могут быть смыты в течение 24 часов после голосования. Затем избиратель собственноручно расписывается в списке избирателей или ставит отпечаток большого пальца.

Для обеспечения конфиденциальности выборов или референдума бюллетень должен быть устроен так, чтобы имя каждого кан-

дидата или партийного списка соответствовало определенному цвету или символу, утвержденным ВИК.

Исполнительные правила определяют форму, содержание и тот способ, каким бюллетень должен быть отмечен, при этом карандаш не может быть использован при маркировке. Слепые и другие недееспособные лица, которые не могут сами сделать пометку в своем бюллетене, могут устно сообщить свое волеизъявление членам избирательной комиссии, и секретарь комиссии зафиксирует его на бюллетене для голосования, а председатель комиссии должен своей подписью подтвердить это. Такое право избиратели могут делегировать и лицам, которые их сопровождают, чтобы они сделали отметку на бюллетене, а затем вручили его председателю избирательной комиссии.

Для выборов членов Народного собрания и Совета шуры, где применяют методы индивидуальной системы, так же как и закрытые списки, председатель комиссии должен вручить каждому избирателю открытый бюллетень, который включает имена кандидатов в округах для индивидуальной системы, и другой бюллетень другого цвета, который включает названия партий и партийных коалиций в округах для закрытых кандидатских списков. При этом оба секретаря имеют список, который включает всех избирателей данной комиссии, и две урны для голосования: первая для голосования по индивидуальной системе и вторая — для голосования по закрытым партийным спискам.

Если кандидат, получивший большинство голосов, был из рабочих или крестьян, то этот кандидат считается избранным, даже если получил равное с остальными кандидатами число голосов. А повторное голосование проводится между остальными кандидатами.

Каждый избиратель может отдать только один голос на выборах или референдумах. Идентификация избирателя определяется идентификационной карточкой избирателя.

Председатель участковой избирательной комиссии подписывает карточки для голосования, подтверждая тем самым, что избиратель проголосовал. Секретарь избирательной комиссии подписывает список избирателей, подтверждая, что избиратель проголосовал.

В случае проведения референдума избиратели, которые находятся в городе или деревне, или других местах, отличных от



тех, где они были зарегистрированы, могут проголосовать по месту своего пребывания, представив в избирательную комиссию свою карточку для голосования. В этом случае секретарь участковой избирательной комиссии должен вписать такого избирателя в отдельный список, сделанный в двух экземплярах и подписанных председателем участковой избирательной комиссии, ее членами и секретарем. В этот список, на основании карточки для голосования, вносится фамилия избирателя, его место жительства, полицейский участок, к которому он приписан, и номер избирателя в избирательном списке. Председатель комиссии должен передать копию такого списка комиссару того полицейского участка, где расположен избирательный округ избирателя.

Бюллетени, которые не отвечают установленным требованиям или содержат большее или меньшее число кандидатов, чем требуется для избрания, считаются недействительными.

Если избиратель голосует не по избирательному бюллетеню, который он получил от председателя избирательной комиссии, или на его бюллетене поставлена подпись самого избирателя, или бюллетень включает любую другую отметку или информацию, которая отличает данный бюллетень от стандартного, такой бюллетень считается недействительным.

Председатель комиссии объявляет об окончании процесса голосования, урны для голосования должны быть опечатаны, затем председатель комиссии передает их председателю комитета по подсчету голосов. Комитеты по подсчету голосов формируются решением ВИК, возглавляются председателем или членом общего комитета, куда входят два руководителя подкомитета. Секретарь общей избирательной комиссии выполняет функции секретаря комитета по подсчету голосов. Комитет по подсчету голосов осуществляет общий подсчет бюллетеней.

Подсчет голосов осуществляется в присутствии председателей участковых избирательных комиссий. Каждый кандидат может делегировать доверенное лицо для посещения комитета по подсчету голосов в округе, по которому он баллотировался. Этот комитет должен закончить свою работу по крайней мере на следующий день после выборов. Подсчитанные бюллетени должны быть переданы в генеральный комитет губернаторства, где объяв-

ляются результаты действительных голосов, поданных за каждый список.

Комитет по подсчету голосов составляет протокол подсчета голосов по урнам каждого избирательного участка. Этот протокол должен быть подписан председателем комитета по подсчету голосов, секретарем и председателем участковой избирательной комиссии.

Комитет по подсчету голосов решает все вопросы, относящиеся к выборам или референдуму, а также вопросы действительности или недействительности каждого голоса. Решения этого комитета конфиденциальны и принимаются только в присутствии председателя комитета и его членов. Решение принимается абсолютным большинством голосов. В случае разделения голосов голос председателя является решающим. Решения должны быть записаны и подписаны председателем комитета и его членами и должны быть публично объявлены председателем.

Председатель генерального комитета объявляет общие результаты выборов в соответствии с избирательной системой и вместе с секретарем генерального комитета подписывает протокол в трех экземплярах, один из которых направляет вместе с другими документами непосредственно в ВИК, второй – министру внутренних дел, третий экземпляр хранится в избирательной комиссии губернаторства.

Для округов, предназначенных для системы закрытых партийных списков, председатель генерального комитета объявляет число действительных голосов, полученных каждым списком. Бюллетени и три экземпляра протокола посылаются в ВИК. После получения бюллетеней и протоколов из всех округов страны ВИК высчитывает процент, полученный списком каждой партии или коалиции партий, и число мест, завоеванных каждым списком в каждом округе, а также определяет имена избранных членов по каждому округу. Затем ВИК посылает один экземпляр протокола министру внутренних дел, а другой – в избирательную комиссию соответствующего губернаторства для архива.

Председатель ВИК объявляет общие результаты выборов или референдума путем издания декрета в течение трех дней после объявления итогов голосования председателем генерального ко-

митета. Этот декрет публикуется в «Официальной газете» в течение двух дней после даты принятия общих результатов.

Вслед за объявлением результатов выборов Председатель ВИК посылает – в течение месяца с даты объявления результатов выборов – каждому из избранных кандидатов сертификат о его избрании.

### **§ 8. Процедура представления жалоб и порядок обжалования результатов выборов**

В соответствии с Законом от 1972 г. № 38 «О Народном собрании» с дополнениями, внесенными Декретом-законом от 2011 г. № 108, а также резолюцией Высшей избирательной комиссии (ВИК) от 2011 г. № 11 «О кандидатах в Народное собрание и Консультативный совет, о процедурах и необходимых документах для кандидатов» рассмотрение жалоб на составление списков кандидатов осуществляется комиссией, сформированной решением ВИК в каждом губернаторстве. Эта комиссия возглавляется судьей апелляционного суда и состоит из двух судей судов первой инстанции, отобранных Высшим судебным советом в течение 7 дней с даты прекращения выдвижения кандидатур, и представителя Министерства внутренних дел, назначенного министром, который возглавляет технический секретариат этой комиссии. Эта комиссия принимает все решения по жалобам, представленным в течение срока, отведенного для подачи жалоб, – 3 дней.

Решения по жалобам, принятые этой комиссией, должны быть представлены в административный юридический суд в течение 7 дней, следующих за периодом их рассмотрения. Этот суд выносит окончательное решение по жалобе в течение 7 дней.

Вопрос о действительности членства в Народном собрании решает Кассационный суд. Жалобы со свидетельствами на действительность членства могут быть представлены в Кассационный суд в течение 30 дней с даты объявления результатов выборов. Жалоба должна содержать причину ее представления и официально заверенную подпись лица, подающего жалобу. Суд должен вынести свое решение в течение 90 дней с даты получения такой жалобы. Членство кандидата в Народном собрании будет считаться пре-

крашенным с даты, когда Народное собрание получит решение Кассационного суда.

В соответствии с Законом от 1980 г. № 120 «О Консультативном совете» с последующими дополнениями, включая Декрет-закон от 2011 г. № 109, жалобы по избранию членов Совета шуры (в соответствии со ст. 93 Конституции) должны быть представлены спикеру Совета шуры в течение 15 дней с даты объявления результатов выборов.

Жалоба должна содержать причины, на которых она основана, и заверенную подпись лица, подавшего жалобу. Статут Совета регулирует процедуры, которые необходимо применять при решении вопроса об обоснованности жалобы и подтверждении действительности членства избранных депутатов.

## Приложения

### Приложение 1

#### Основные политические партии Египта

В настоящее время в Египте действует более 50 политических партий, представленных в Народном собрании (парламенте).

Крупнейшая и старейшая бывшая правящая *Национально-демократическая партия (НДП)* (основана в 1976 г. как центристская платформа внутри Арабского социалистического союза, с 1978 г. – НДП), представлявшая интересы в основном верхушки государственного аппарата, была распущена решением Верховного административного суда в апреле 2011 г.

*Партия «Новый Вафд»*, которая со дня своего основания и до настоящего времени представляет интересы крупной и средней буржуазии (особенно той ее части, которая в меньшей степени зависит от государства), интеллигенции, студенчества, рабочих. В составе партии 88,3% мусульман и 11,7% христиан-коптов. Партия является наследницей партии «Вафд», основанной в 1919 г. Саадом Заглулом; первый раз зарегистрирована в начале 1978 г., второй – в 1984 г. Программа партии провозглашает достижение социальной справедливости в обществе и обеспечение демократических свобод и многопартийности, а также замену президентской формы правления парламентской; в экономической области – курс на рыночную экономику при поддержке частного сектора и снятия ограничений на иностранные инвестиции. Программу партии также отличает положение о том, что шариат – органический, но не единственный источник законодательства.

*Партия труда (ПТ)* (ранее – *Социалистическая партия труда*) – оппозиционная партия, придерживающаяся крайне националистических и религиозных позиций. Партия основана в 1978 г. президентом А. Садатом, желавшим создать лояльную оппозиционную партию в новой многопартийной системе, однако идеологические и организационные корни партии восходят к «Мыср аль-Фатат», основанной в 1933 г. под покровительством короля Фуада. Партия была враждебна вафдистам из-за того, что

они стояли на стороне союзников во время Второй мировой войны. Партия осудила египетско-израильский мирный договор и в 1981 г. фактически перестала существовать; возродилась в период президентства Х. Мубарака. С 1987 г. представляет исламское направление и имеет сторонников в основном среди молодежи, студентов, средних классов.

*Либерально-социалистическая партия (ЛСП)* – образована из правого крыла АСС в 1976 г. Впоследствии стала *Либеральной партией (ЛП)*. Партия объединяла часть националистически настроенной интеллигенции, незначительное число государственных служащих, студентов, либерально настроенной буржуазии. Партия всегда была малочисленной и существовала только на уровне руководящих органов, имеет немногочисленных сторонников из-за неоднократной смены взглядов и полной поддержки, которую она оказала президенту А. Садату в подписании мирного договора с Израилем.

*Национально-прогрессивная юнионистская партия (НПП)* – возникла в 1976 г. как одна из трех «трибун» Арабского социалистического союза (АСС). НПП объединила в себе основные левые течения, существовавшие в египетском обществе, – насеристов, марксистов, коммунистов, националистов и др. – и сформулировала общую позицию левых сил: солидарность с антимонархической революцией Свободных офицеров 1952 г., неприятие империализма и сионизма, поддержка арабского единства и палестинцев и защита национальной независимости (демократии и свободы слова). Партия выдвинула программу, основные моменты которой состояли в достижении экономической самостоятельности Египта; ликвидации эксплуатации и зависимости путем возвращения к комплексному научному планированию; укреплении руководящей роли государственного сектора при сохранении существования и деятельности национального капитала, но в рамках общенационального экономического развития; демократизации общественно-политической жизни.

В середине 90-х гг. из НПП вышли насеристы, образовав собственную партию – *Арабскую демократическую насеристскую партию (АДНП)*, которая после своей легализации продолжила сотрудничество с остальными левыми силами. Эта партия опирается на идеи, пользовавшиеся популярностью в 50-е гг. Одной

из основных целей партии является уничтожение растущего неравенства между бедными и богатыми в арабском мире и нахождение оптимальной формулы перераспределения национальных арабских богатств. Насеристы акцентируют внимание на тех достижениях президента Г.А. Насера, актуальность которых не исчерпала себя и в настоящее время, это: социальные гарантии, бесплатное образование, медицинское страхование и т.д.

*Партия «Аль-Умма»* – образована в июле 1983 г. В качестве основных задач партия выдвигает провозглашение «исламской арабской египетской республики» и создание «консультативного демократического социалистического режима», единственной законодательной основой которой служил бы шариат. Программа партии базируется главным образом на мелкобуржуазных националистических и теологических концепциях.

Действуют также и другие мелкие партии: *Египетская партия зеленых (1990)*, *Юнионистско-демократическая партия (1990)*, *Народно-демократическая партия (1992)*, *Партия арабского социалистического Египта (1985)*, *Партия социальной справедливости (1993)*, *Партия социальной солидарности (1995)*, *Партия национального согласия (2000)*, *партия «Египет-2000» (2001)*, *Партия демократического поколения (2002)*.

Перед парламентскими выборами 2012 г. среди многочисленных вновь образованных партий выделялись четыре главные коалиции с явными партиями-лидерами, вокруг которых выстраивались тактические альянсы различных политических сил:

«*Демократический альянс Египта*» (*ДАЕ*), возглавляемый политическим крылом ассоциации «Братья-мусульмане» – *Партией свободы и справедливости (ПСС)*. Эта коалиция объединила партии самой различной политической направленности и позиционировала себя как общенациональное объединение, приверженное демократическим принципам. В эту коалицию вошли такие партии, как либеральная партия Аймана Нура «аль-Гад» («Завтра»), левая партия «аль-Карам» («Достоинство») и другие более мелкие партии;

«*Исламский альянс*», возглавляемый *салафистской партией «Ан-Нур» («Свет)*. В альянс также вошли салафистские партии «Хизб аль-Асаля» («Подлинность») и «Хизб аль-Бинаа уа-т-Танмийя» («Партия строительства и развития»). Согласно официальной

риторике «Исламского альянса» он выступал против построения светского государства, но и не заявлял о приверженности теократии. По словам пресс-секретаря партии «ан-Нур» Надира Бакара, партия ставит целью построить современное государство, в котором бы «сохранилась исламская идентичность»;

*Альянс «Революция продолжается» («ас-Саура аль-мустамирра»)*, сформированный революционной молодежью. Он объединил преимущественно молодежные революционные движения, которые заявляли о том, что они являются «истинными символами революции и олицетворяют ее дух»;

*Альянс «Египетский блок» («аль-Кутля аль-мысрийя»)*, созданный вокруг *Партии свободных египтян («аль-Масриун аль-ахрар»)*, которую возглавил египетский миллионер, копт по вероисповеданию Нагиб Савирис. Альянс позиционировал себя как светский. В нем был представлен широкий спектр партий – от крайне правых (Партия свободных египтян) до левоцентристов (Социально-демократическая партия и Национальная прогрессивная юнионистская партия – «ат-Тагамму»), и даже крайне левых (Коммунистическая партия Египта). Эта коалиция заняла либеральную нишу и выступила за развитие рыночной экономики, свободной конкуренции и построение правового государства.



## Приложение 2

**Административно-территориальное деление Египта**

Египет разделен на 29 мухафазов (губернаторств), которые делятся на марказы (округа), а те, в свою очередь, на нахии (районы):

<b>№ п/п</b>	<b>Губернаторства</b>
<b>1</b>	<b>2</b>
1	Ad Daqahliyah (Дакахлия)
2	Al Bahr al Ahmar (Эль-Бахр-эль-Ахмар – Красное Море)
3	Al Buhayrah (Бухейра)
4	Al Fayyum (Эль-Файюм)
5	Al Gharbiyah (Гарбия)
6	Al Iskandariyah (Александрия)
7	Al Isma'iliyah (Исмаилия)
8	Al Jizah (Гиза)
9	Al Minufiyah (Минуфия)
10	Al Minya (Минья)
11	Al Qahirah (Каир)
12	Al Qalyubiyah (Кальюбия)
13	Al Wadi al Jadid (Эль-Вади-эль-Джадид – Новая Долина)
14	As Suways (Суэц)
15	Ash Sharqiyah (Шаркия)
16	Aswan (Асуан)
17	Asyut (Асьют)

1	2
18	Bani Suwayf (Бени-Суэйф)
19	Bur Sa'id (Порт-Саид)
20	Dumyat (Думьят)
21	Janub Sina' (Сина эль-Джанубиях – Южный Синай)
22	Kafr ash Shaykh (Кафр-эш-Шейх)
23	Matruh (Матрух – Западная пустыня)
24	Qina (Кена)
25	Shamal Sina' (Сина эль-Самалиях – Северный Синай)
26	Suhaj (Сохар)
27	Lухог (Луксор)
28	Helwan (Хелуан)
29	6th of October (6 октября)

*Приложение 3***Список кандидатов на пост Президента АРЕ, обнародованный  
Высшей избирательной комиссией (ВИК) 11 августа 2005 г.**

1. Хосни Мубарак – Национально-демократическая партия (НДП)
2. Айман Нур – партия «Завтра»
3. Усама Шальгут – Партия социальной солидарности (ПСС)
4. Вахид аль-Аксари – Арабская социалистическая партия Египта (АСП)
5. Ибрагим Турк – партия «Демократическая федерация»
6. Ахмед ас-Саббахи – партия «Аль-Умма»
7. Рифаат аль-Агруд – партия «Национальное согласие»
8. Фаузи Газаль – партия «Египет-2000»
9. Нуаман Гумаа – партия «Новый Вафд»
10. Мамдух Кенауи – Социально-конституционная партия

**Список кандидатов на пост Президента АРЕ,  
обнародованный ВИК 25 апреля 2012 г.**

1. **Абдель-Монейм Абуль Футух** — бывший высокопоставленный член ассоциации «Братья-мусульмане», исключенный из этой организации за самостоятельное решение баллотироваться на выборах президента. Врач по образованию, активный профсоюзный деятель Абуль Футух считается умеренным исламистом, близким по духу к социал-демократам. Среди его окружения есть активисты левых партий, женщины, не носящие традиционных мусульманских платков-хиджабов

2. **Мухаммед Мурси** — представитель ассоциации «Братья-мусульмане», инженер по образованию. В апреле 2011 г. он был избран главой политического крыла «Братьев-мусульман» — Партии свободы и справедливости, завоевавшей большинство мест в парламенте в 2011 г. Мурси имеет парламентский опыт. В 2000—2005 гг. он был депутатом Народного собрания (нижней палаты парламента Египта) и проявил себя как активный оппозиционер правившей тогда Национально-демократической партии (НДП). Он выполнял функции официального представителя фракции «Братьев-мусульман» в парламенте. Ранее М.Мурси преподавал в университете египетского города Эз-Заказик, а также занимался научной работой в США

3. **Мухаммед Селим аль-Ава** — независимый кандидат, юрист. Он одним из первых заявил о своем выдвижении на пост президента, однако не пользуется поддержкой какой-либо из политических сил

4. **Ахмед Шафик** — бывший военный летчик, министр гражданской авиации и последний премьер-министр при Мубараке. Его исключили из списка претендентов по так называемому закону о политической изоляции сторонников Х.Мубарака, однако он вернулся в строй в последний день благодаря активным и грамотным действиям своих адвокатов

5. **Амр Муса** — бывший Генеральный секретарь Лиги арабских государств и экс-министр иностранных дел. Примечательно, что

Муса еще во времена правления Мубарака считался его оппонентом и никогда не входил в ряды правящей НДП. В то же время Муса является самым возрастным кандидатом – ему 76 лет

6. **Хамдин Саббахи** – представитель партии левого толка, считающий себя продолжателем легендарного египетского лидера Гамаля Абдель Насера. Саббахи работал журналистом и был активным участником выступлений против режима Мубарака, является одним из основателей движения «Кифая!» («Хватит!»)

7. **Хишам аль-Баставейси** – председатель Апелляционного суда, считается одним из главных борцов за независимость судебной системы Египта во времена Х.Мубарака

8. **Халед Али** – 40-летний адвокат, который стал самым молодым претендентом на президентский пост

9. **Абдалла аль-Ашааль** – бывший дипломат, сторонник политического ислама

10. **Ахмед Хусам Хайралла** – бывший разведчик

11. **Абдель Фаттах Фаузи** – кадровый сотрудник полиции

12. **Абу аль-Изз аль-Харири** – представитель «Народного социалистического альянса»

13. **Махмуд Хуссам** – независимый кандидат

## Приложение 5

**Итоги выборов в Народное собрание***Избирательная кампания 1984 г.*

<b>Партия</b>	<b>Количество мест в парламенте</b>
Национально-демократическая партия (НДП)	390
Новый Вафд	50
Братья-мусульмане	8
Социалистическая партия труда*	4
<b>Всего</b>	<b>452</b>

\* Представители этой партии были введены в Народное собрание декретом президента.

*Избирательная кампания 1987 г.*

<b>Партия</b>	<b>Количество мест в парламенте</b>
Национально-демократическая партия (НДП)	338 (+10)*
Новый Вафд	36
Братья-мусульмане	30**
Социалистическая партия труда	27**
Либеральная партия	3**
Независимые кандидаты	5***
<b>Всего</b>	<b>450</b>

\* Представители данных партий были введены в Народное собрание декретом президента.

\*\* Депутаты тройственного «Исламского альянса».

\*\*\* В парламент прошли 48 независимых кандидатов, потом 4 примкнули к «Братьям-мусульманам», другие — к НДП.

*Избирательная кампания 1990 г.*

<b>Партия</b>	<b>Количество мест в парламенте</b>
Национально-демократическая партия (НДП)	360
Новый Вафд	бойкот
Национально-прогрессивная (левая) партия – Тагамму	5
Братья-мусульмане	бойкот
Партия труда	бойкот
Либеральная партия	бойкот
Независимые кандидаты	79
<b>Всего</b>	<b>444</b>

*Избирательная кампания 1995 г.*

<b>Партия</b>	<b>Количество мест в парламенте</b>
Национально-демократическая партия (НДП)	417, в том числе 99 примкнувших независимых
Новый Вафд	6
Национально-прогрессивная (левая) партия – Тагамму	5
Братья-мусульмане	1
Либеральная партия	1
Арабская демократическая партия насеристов	1
Независимые кандидаты	13
<b>Всего</b>	<b>444</b>

*Избирательная кампания 2000 г.*

<b>Партия</b>	<b>Количество мест в парламенте</b>
Национально-демократическая партия (НДП)	388, в том числе 237 избранных от НДП
Новый Вафд	7
Национально-прогрессивная (левая) партия – Тагамму	6
Братья-мусульмане	17
Либеральная партия	1
Арабская демократическая партия насеристов	2
Независимые кандидаты	151 (29)*
<b>Всего</b>	<b>454</b>

\* Большинство этих независимых кандидатов примкнули к фракции НДП.

*Избирательная кампания 2005 г.*

<b>Партия</b>	<b>Количество мест в парламенте</b>
Национально-демократическая партия (НДП)	311 (+10)*
Новый Вафд	6
Национально-прогрессивная (левая) партия – Тагамму	2
Братья-мусульмане	88
Независимые кандидаты	24
<b>Всего</b>	<b>454</b>

\* Данные представители были введены в Народное собрание декретом президента.



*Избирательная кампания 2010 г.*

<b>Партия</b>	<b>Количество мест в парламенте</b>
Национально-демократическая партия (НДП)	439
Новый Вафд	6
Национально-прогрессивная (левая) партия – Тагамму	5
Партия «Завтра»	1
Партия социальной справедливости	1
Партия демократического поколения	1
Партия демократического мира	1
Независимые (беспартийные)	54
<b>Всего</b>	<b>508</b>

*Избирательная кампания 2011–2012 гг.*

<b>Партия</b>	<b>Количество проголосовавших (%)</b>	<b>Количество мест в парламенте</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
Демократический египетский альянс (Партия свободы и справедливости; Партия достоинства; Партия за цивилизацию; Исламская рабочая партия; Египетская арабская социалистическая партия; Партия за реформы)	37,5	235
Исламский блок (Партия «Ан-Нур» («Свет»); Партия строительства и развития; Партия аутентичности)	27,8	124
Новый Вафд	9,2	38

<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
Блок египтян (Социал-демократическая партия; Партия свободных египтян; Прогрессивно-юнианистская объединенная партия)	8,9	35
Аль-Вассат	3,7	10
Партия развития и реформ	2,2	9
Альянс «Революция продолжается» (Партия социалистического народного альянса; Партия свободного Египта; Партия равенства и развития)	2,8	7
Национальная партия Египта	1,6	5
Партия свободы	1,9	4
Египетская гражданская партия	0,9	4
Союзная партия	0,5	2
Консервативная партия	1	1
Партия демократии и мира	0,9	1
Партия справедливости	0,7	1
Объединенная партия египетских арабов	0,6	1
Независимые		21
<b>Всего</b>	<b>100</b>	<b>498</b>
Назначенные	10	508

## Приложение 6

**Поправки к Конституции АРЕ, принятые на референдуме  
19 февраля 2011 г.**

Статья	Предыдущий вариант	Вариант с поправками
1	2	3
75	Кандидат на пост Президента Республики должен быть египтянином, рожденным родителями-египтянами, пользующимися полным объемом гражданских и политических прав, и быть не моложе 40 лет	Кандидат на пост Президента Республики должен быть египтянином, рожденным родителями-египтянами, пользующимися полным объемом гражданских и политических прав, и быть не моложе 40 лет. Ни один из его родителей не должен иметь иностранного гражданства либо быть в браке с иностранцем (иностранкой)
76	Народное собрание выдвигает кандидатуру на пост Президента Республики и представляет ее на всеобщий референдум. Выдвижение кандидатуры на пост Президента Республики осуществляется Народным собранием по предложению не менее 1/3 депутатов. Кандидатура лица, получившего 2/3 голосов депутатов Народного собрания, выносится на всеобщий референдум. Если кандидат не получил указанного большинства, то процедура выдвижения кандидатуры осуществляется вновь через два дня после первого голосования. Кандидатура, получившая абсолютное большинство голосов депутатов Народного собрания, выносится на всеобщий референдум. Выдвинутый кандидат становится Президентом Республики, если он получил абсолютное большинство голосов, участвовавших в референдуме.	Президент Республики избирается тайным и прямым голосованием. Он должен получить одобрение 30 избранных членов Народного собрания или Совета шуры, а также одобрение 30 000 лиц, имеющих право голоса (по крайней мере, в 15 провинциях, минимум 1000 одобрений в каждой), либо быть членом политической партии, занимающей, по крайней мере, одно место в любой из палат парламента. Создается Избирательная комиссия по выборам Президента, которая состоит из старших судей по должности (иные назначения не допускаются) для наблюдения за президентскими выборами на период от начала процедуры выдвижения кандидатов до объявления результатов выборов. Решения комиссии являются окончательными. Председатель Верховного конституционного суда возглавляет комиссию.

1	2	3
	Если кандидат на пост президента не получил необходимого большинства голосов, Народное собрание выдвигает другую кандидатуру в соответствии с установленной процедурой	В нее также входят председатель Апелляционного суда Каира, первый заместитель председателя Кассационного суда, первый заместитель Председателя Верховного конституционного суда, старший заместитель Председателя Государственного совета
77	Срок полномочий Президента – 6 лет с даты объявления результатов референдума. Президент может быть переизбран на следующий срок	Срок президентских полномочий составляет 4 года с возможностью занимать данный пост не более двух сроков подряд
88	Закон определяет требования, которым должны отвечать депутаты Народного собрания, а также порядок проведения выборов и референдума с тем, чтобы обеспечить контроль за проведением голосования со стороны судебных органов	Полный судебный надзор будет осуществляться на всех выборах и референдумах – с момента объявления выборов до объявления результатов, в то время как списки избирателей, процесс голосования и подсчета будет находиться под наблюдением членов судебного аппарата, выдвинутых из состава вышестоящих комиссий
93	Народное собрание решает вопрос о действительности депутатских мандатов. Кассационный суд правомочен разбирать действительность жалоб, представленных в связи с этим в Народное собрание, при условии передачи их для рассмотрения в суд Председателем Собрания. Жалоба подлежит передаче в Кассационный суд в течение 15 дней, начиная с даты уведомления о ней Народного собрания, и рассмотрение жалобы должно быть завершено в течение 90 дней с даты внесения ее в Кассационный суд. Результат рассмотрения жалобы в Кассационном суде передается Народному собранию для приня-	Верховный конституционный суд имеет полномочия принимать решения по апелляциям, поданным в отношении законности мандатов депутатов

1	2	3
	тия решения о действительности жалобы в течение 60 дней с даты представления Народному собранию этого результата. Мандат депутата объявляется недействительным по решению, принятому большинством в 2/3 голосов депутатов Народного собрания	
139	Президент Республики назначает одного или нескольких вице-президентов, определяет их полномочия и освобождает от занимаемой должности. Нормы, касающиеся ответственности Президента Республики, распространяются и на вице-президента	Президент назначает одного или нескольких вице-президентов в течение 60 дней с момента своего избрания. Президент определяет полномочия вице-президента и может освободить его от занимаемой должности
148	Президент объявляет чрезвычайное положение в стране в порядке, предусмотренном законом. Он обязан довести это до сведения Народного собрания в течение 15 дней, с тем чтобы Народное собрание приняло решение по этому вопросу. В случае если Народное собрание распущено, этот вопрос ставится на рассмотрение нового Народного собрания на его первом заседании. Во всех случаях чрезвычайное положение может быть введено на ограниченный срок и продлевается только с одобрения Народного собрания	Президент должен представить декларацию о чрезвычайном положении в парламент в течение 7 дней. Продолжительность периода чрезвычайного положения должна быть ограничена не более чем 6 месяцами, причем срок может быть продлен только после утверждения на всенародном референдуме
179	Государство несет ответственность за принятие мер по обеспечению прав народа, безопасности общества и его политического строя, защиту социалистических завоеваний и соблюдение социалистических норм общественного поведения и осуществляет другие преду-	Статья отменена

1	2	3
	<p>смотренные законом функции. Генеральный социалистический прокурор подотчетен Народному собранию в порядке, предусмотренном законом</p>	
189	<p>Президент Республики и Народное собрание могут потребовать изменения одной или нескольких статей Конституции. В требовании об изменении указываются статьи, которые должны быть изменены. Это требование должно иметь мотивированный характер. Если указанное требование исходит от Народного собрания, то необходимо, чтобы оно было подписано не менее чем 1/3 депутатов Собрания. В любых случаях Народное собрание обсуждает в принципе вопрос о внесении изменений и принимает решение по этому вопросу. В случае отклонения указанного требования запрещено выдвигать требование об изменении тех же самых статей Конституции в течение одного года со дня отклонения требования. В случае, если Народное собрание одобрит в принципе требуемые изменения, то статьи, в которые предложено внести изменения, рассматриваются Собранием по прошествии двухмесячного срока. Если Народное собрание большинством в 2/3 голосов депутатов одобрит эти изменения, то они выносятся на всеобщий референдум и в случае их одобрения вступают в силу с момента объявления результатов референдума</p>	<p>Поправки в Конституцию могут быть инициированы Президентом Республики (с утверждением Совета министров) либо по меньшей мере половиной членов обеих палат парламента. Утверждает данные поправки Учредительное собрание из 100 членов, избираемых большинством голосов от числа избранных членов на совместной сессии Народного собрания и Совета шуры, которая готовит проект новой Конституции в течение 6 месяцев и представляет его на всенародный референдум</p>

## Библиография

Арабская Республика Египет: Справочник / Отв. ред. А.М. Васильев. М.: Ин-т Африки РАН, Наука, 1990.

Видясова М.Ф., Умеров М.Ш. Египет в последней трети XX века. М.: Ин-т Ближнего Востока, 2002.

Ильин Ю.Д. Государственное (конституционное) право зарубежных стран. М.: Юркомпани, 2010.

Исаев Л.М., Шишкина А.Р. Египетская смута XXI века. М.: URSS, 2011.

Сапронова М.А. Высшие органы государственной власти арабских республик. М.: Восток-Запад, 2007.

Саидов А.Х. Национальные парламенты мира. М.: Волтерс Клувер, 2005.

Хачим Фалех Исмаил. Конституционное право стран Ближнего Востока и Северной Африки. М.: Библос консалтинг, 2009.

Яковлев А.И. Страны Арабского Востока: Лекции по социально-экономической истории. М.: Восточный Университет, 2009.

Constitution of the Arab Republic of Egypt 1971.

Constitutional Proclamation of 30/3/2011.

Election in Egypt. Analysis of the 2011 Parliamentary Electoral System / Middle East and North Africa // November 1, 2011.

Higher Electoral Commission Resolution 11/2011 on the People's Assembly and Shura Council Candidacy Procedures and Documents Required for Application.

Law No. 73 of 1956 on the Regulation of the Exercise of Political Rights amended as per law Nos. 202/1990, 13/2000, 173/2005, 18/2007 and Decree-law No. 110/2011.

Law No. 38 of 1972 concerning the People's Assembly amended as per law Nos. 201/1990, 13/2000, 12/2002, 175/2005, 149/2009 and Decree-law No. 108/2011.

Law No. 120 of 1980 concerning the Shura Council amended as per law Nos. 166/2000, 176/2005, 62/2010 and Decree-law No. 109/2011.

Law No. 174 of 2005 on Regulating the Presidential Elections.

Law No. 177/2005 regulating political parties system.





# Избирательная система Исландии

## Введение

Исландия — островное государство, расположенное в северной части Атлантического океана (к северо-западу от Великобритании). Территория государства состоит из острова Исландия и небольших островов около него.

По данным Статистического ведомства Исландии, население страны составляет 319 575 человек (на 1 января 2012 г.)<sup>1</sup>.

Количество внесенных в списки избирателей для участия в последних парламентских выборах, которые были проведены 25 апреля 2009 г., составило 227 843 избирателя.

Национальный состав страны довольно однородный: свыше 95% составляют исландцы. В стране проживают также датчане, норвежцы и другие национальности. Средняя плотность населения — 3 человека на 1 кв. км. Около 60% жителей сосредоточено в юго-западной части страны (Рейкьявике и его окрестностях).

В Исландии существует несколько видов территориального деления страны. Так, страна делится на:

- 1) 6 избирательных округов (исл. *kjördæmi*);
- 2) 8 статистических регионов (исл. *landsvæði / héruð*);
- 3) 23 традиционных округа — *сисла* (исл. *sýsla*), в составе которых выделяются 24 административно независимых города (исл. *kaupstaðir*);

---

<sup>1</sup> <http://www.statice.is>

4) 76 общин (муниципалитетов) (исл. *sveitarfélög*).

Органы местного самоуправления формируются общинами, а органы государственного управления, как правило, осуществляют свои функции на территории традиционных округов.

Представительный орган Исландии — Альтинг — был учрежден еще в 930 г. и является самым старым парламентом в Европе<sup>2</sup>. В Исландии в этот период существовало 36 крупных общин, возглавляемых вождями, которые и стали членами нового органа с правом голоса. В 965 г. страна была поделена на четыре части, а число представителей в Альтинге выросло до 39. В результате дальнейших изменений его численность была определена в 48 человек. С учетом законоговорителя (спикера) и двух епископов (после принятия христианства в 999 г.) общая численность собрания составляла 51 человек, а после появления двух советников (или помощников) при каждом вожде — 147 человек.

Первоначально Альтинг обладал законодательной и судебной властью. Общегосударственной исполнительной власти не было: она оставалась прерогативой независимых вождей, которые не желали видеть над собой единого правителя. Однако самая веская причина, по которой исландцы решили не иметь верховного правителя, состояла, по мнению исландского историка Й. Хьяульмарссона, в том, что остров вследствие своего удаленного местоположения практически не нуждался в централизованной обороне<sup>3</sup>. Самым влиятельным членом Альтинга был так называемый законоговоритель (спикер). Все законы он знал наизусть и был обязан оглашать их на заседаниях Альтинга в течение трех лет (законы были записаны только в 1117 г.). Как высшая судебная инстанция Альтинг формировал суды в каждой из четвертей страны; в 1004 г. появился также пятый суд — Верховный суд. Однако, несмотря на наличие общенационального управленческого органа, управление на местах продолжало оставаться самостоятельным, а все общины пользовались значительной автономией<sup>4</sup>. С 1662 г.

---

<sup>2</sup> Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 2 / Под общ. ред. и со вступительной статьей директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Л.А.Окунькова. М.: Норма, 2001. С. 5.

<sup>3</sup> Хьяульмарссон Й. История Исландии. М.: Весь мир, 2003. С. 2.

<sup>4</sup> Там же. С. 3.

Альтинг, по сути дела, превращается «в местный суд, лишаясь всех законодательных прав»<sup>5</sup>, а в 1799 г. совершенно упраздняется.

Исторически изначально наиболее тесные связи у Исландии были с Норвегией, поскольку заселение Исландии произошло в результате объединения Норвегии под властью короля Харальда I в IX в. Многие семьи, вступившие в конфликт с Харальдом, были вынуждены бежать в поисках нового места для жизни. Добравшись до Исландии, они поначалу свободно занимали земли на побережье. Первопоселенцем считается знатный норвежец Ингольф Арнарсон, поселившийся в районе современного Рейкьявика в 874 г.<sup>6</sup>

За 700 лет Исландия пережила различные стадии зависимости. В 1262 г. Исландия подписала так называемый «Старый договор» с Норвегией, по которому она признавала верховную власть норвежских королей, а те, в свою очередь, обязывались направлять исландцам ежегодно по несколько кораблей с лесом, зерном и другими товарами. В 1397 г. Исландия вместе с Норвегией (владевшей еще в этот период Гренландией и Фарерскими островами) по Кальмарской унии перешла под власть Дании и утратила даже тот ограниченный суверенитет, которым она обладала, состоя в договоре с Норвегией.

С 1380 по 1814 г. Исландия, находясь в составе датско-норвежского государства, формально продолжала еще считаться территорией, связанной с Норвегией, но после 1814 г., когда Норвегия отделилась от Дании и вошла в состав норвежско-шведской унии, Исландия осталась в составе Дании, превратившись в один из датских административных округов<sup>7</sup>.

В 1874 г. Дания предоставила Исландии местную автономию. Альтинг получил право определять исландскую политику в области финансов. Высшая исполнительная власть была предоставлена наместнику (губернатору) датского короля. Исландия получала также возможность иметь своего представителя при датском правительстве в Копенгагене.

---

<sup>5</sup> Похлебкин В.В. Государственный строй Исландии. М.: Юр. лит-ра, 1967. С. 26.

<sup>6</sup> Там же. С. 6.

<sup>7</sup> Там же.

К началу XX в., когда в Исландии разворачивается борьба за достижение автономии в составе Дании, Альтинг вновь приобретает положение парламентского учреждения; в 1904 г. ему частично возвращаются законодательные функции. Дальнейшее расширение прав Альтинга происходит в 1918–1920 гг. после оформления унии с Данией<sup>8</sup>.

1 декабря 1918 г. было провозглашено создание датско-исландской унии, которая просуществовала до 1944 г., когда Исландия юридически разорвала ее. 20–22 мая 1944 г. состоялся референдум по вопросу об унии и о форме правления в стране. В результате референдума большинство исландцев проголосовало за разрыв унии, за полную независимость Исландии и за установление республиканской формы правления.

Конституция независимой Исландии вступила в силу 17 июня 1944 г. и провозгласила Исландию парламентарной республикой, хотя анализ конституционных норм свидетельствует о том, что по форме правления Исландия ближе к смешанным (полупрезидентским) республикам. По действующей Конституции 1944 г. законодательная власть возложена на парламент и президента, а исполнительная – на президента и правительство.

В настоящее время в Исландии проходит конституционная реформа, результатом которой должно стать принятие в стране новой Конституции. Для пересмотра действующей Конституции Исландии 1944 г. было создано специальное Учредительное собрание, выборы в которое прошли 27 ноября 2010 г. В Учредительное собрание было избрано 25 делегатов (15 мужчин и 10 женщин) из 522 кандидатов, представлявших все слои общества. Кандидатами могли стать только граждане старше 18 лет. Делегаты Учредительного собрания разработали внутренние правила работы этого органа, которые были утверждены на его заседании 13 апреля 2011 г.

Проект новой Конституции обсуждается всенародно, при этом применяются современные технологии: все исландцы могут высказаться по конституционному проекту и даже вносить свои предложения по нему через Интернет. Среди обсуждаемых поправок к Конституции наибольший резонанс получили поправки, затрагивающие официальное отделение церкви от го-

---

<sup>8</sup> Буайе Р. Средневековая Исландия. М.: Вече, 2009. С. 45.

сударства, передачу всех природных богатств в общественное владение и четкое разделение между законодательной и исполнительной ветвями власти. По мнению премьер-министра страны Йоханны Сигурдардоттир, обновленная всеми исландцами Конституция будет способствовать восстановлению страны после финансового кризиса 2008 г.<sup>9</sup> По ее словам, обычные граждане, таким образом, будут прямо заинтересованы в принятии участия в изменении Основного закона страны<sup>10</sup>. Проект новой Конституции планируется вынести на всенародный референдум осенью 2012 г.

## **Глава I. Становление и эволюция избирательного права и избирательной системы Исландии**

Исландский парламент был учрежден королевским указом, изданным датским королем Кристианом VIII 8 марта 1843 г., который провозглашал, что в Исландии будет образована собственная консультативная ассамблея — Альтинг. По этому указу в состав Альтинга должно было быть избрано 20 представителей, по одному от каждого исландского района и один от Рейкьявика. Каждый избиратель должен был указать фамилии двух лиц, за которых он хотел проголосовать: лицо, получавшее наибольшее число голосов, считалось избранным. Количество избирателей в каждом округе значительно отличалось: население в шести наиболее населенных районах в 10–13 раз превосходило численность населения в районах с наименьшим числом жителей.

Кроме 20 избираемых депутатов Альтинга, королю Дании было предоставлено право назначать на 6-летний срок 6 официальных представителей в исландский парламент: двух представителей из числа духовенства и четырех светских представителей.

Активное избирательное право предоставлялось только мужчинам, владевшим либо земельным участком стоимостью не ме-

---

<sup>9</sup> Iceland to elect citizen's panel to rewrite constitution // The Guardian dd. November 26, 2010.

<sup>10</sup> Iceland elects ordinary folk to draft constitution // The Washington Post dd. November 11, 2010.

нее 1000 ригсдалеров (что соответствовало половине размера стоимости средней фермы), либо деревянным или каменным домом в Рейкьявике, либо торговой площадью, оцениваемой в сумму не менее 1000 ригсдалеров, или пользовавшихся правом пожизненной ренты в отношении земельного участка стоимостью не менее 2000 ригсдалеров. Реестр собственности составляли местные власти. Возрастной ценз для обладания правом голоса составлял 25 лет. Дополнительно был установлен моральный ценз: избиратель должен был обладать незапятнанной репутацией. Только 2–3% населения удовлетворяло этим цензам<sup>11</sup>.

Что касается пассивного избирательного права, то требования для обладания им соответствовали требованиям, предъявляемым для обладания активным избирательным правом, за исключением возрастного ценза и ценза проживания в стране. Возрастной ценз для пассивного избирательного права устанавливался на 5 лет больше по сравнению с цензом для активного избирательного права и составлял, соответственно, 30 лет. Что же касается ценза проживания, то кандидат в депутаты не обязательно должен был проживать на территории Исландии, он мог проживать в течение не менее 5 лет на территории любого европейского государства, находившегося под юрисдикцией датского монарха. Кроме того, кандидат в депутаты Альтинга должен был исповедовать христианство.

Таким образом, в состав Альтинга должно было входить 26 представителей: 20 избираемых и 6 назначаемых королем Дании. Однако по итогам первых выборов, прошедших в 1844 г., в состав Альтинга вошло 25 представителей: от одного из избирательных округов (Вестманнаеясисла) представитель не был избран, поскольку на территории этого избирательного округа не нашлось ни одного лица, которое бы удовлетворяло всем избирательным цензам. Следует отметить, что такое положение дел сохранялось вплоть до 1857 г., когда цензы для пассивного избирательного права были снижены.

В 1849 г. в Альтинг был внесен правительственный законопроект, предлагавший реформировать избирательную систему

---

<sup>11</sup> The Evolution of Electoral and Party Systems in the Nordic countries / Ed. by Bernard Grofman, Arend Lijphart. Agathon Press, 2002. P. 112.

страны. Суть этого законопроекта сводилась к следующему. Во-первых, численный состав должен был быть увеличен до 34 избираемых депутатов, 6 представителей, назначаемых датским монархом, по-прежнему сохранялись. От наиболее населенных избирательных округов предлагалось избрать по 3 депутата, от 11 избирательных округов — по 2 депутата и от 9 избирательных округов — по 1 депутату. Во-вторых, выборы должны были осуществляться косвенным образом. В-третьих, предлагалось увеличить возрастной ценз для активного избирательного права с 25 до 30 лет.

В 1849 г. исландский Альтинг согласился с увеличением численности избираемых депутатов, предложив увеличить их не до 34, как того требовало правительство, а до 40 депутатов. Однако идея о введении косвенных выборов была отвергнута. Было принято решение о том, что от каждого избирательного округа, независимо от его размера и численности проживающих в нем избирателей, подлежало избранию по 2 депутата. Аргументом в пользу введения данной системы стало мнение парламентариев о том, что Альтинг призван представлять интересы всей Исландии, а не отдельных избирательных округов. Таким образом, депутаты не рассматривали в качестве важного принципа избирательного права равный удельный вес голосов избирателей. Выборы по данным правилам были проведены в Исландии лишь один-единственный раз.

В 1853 г. депутаты Альтинга приняли специальную резолюцию, адресованную датскому королю, в которой предлагалось реформировать избирательный закон 1843 г., который, как было указано в резолюции, «с самого начала вызывал стойкое неприятие и рассматривался как не соответствовавший экономическому положению отдельных лиц и просвещению в стране»<sup>12</sup>. В целом члены Альтинга выступили за либерализацию избирательного права, предложив наделить активным избирательным правом всех фермеров, которые уплатили налоги разных видов (государственный, церковный, приходской, коммунальный). Размер подлежащих выплате налогов был весьма незначительным, поэтому этим требованиям могли удовлетворять практически все ферме-

---

<sup>12</sup> The Evolution of Electoral and Party Systems in the Nordic countries / Ed. by Bernard Grofman, Arend Lijphart. Agathon Press, 2002. P. 114.

ры, за исключением фермеров, получавших пособие по бедности. Кроме того, депутаты предложили наделить активным избирательным правом также чиновников, ученых и жителей городов, уплативших коммунальный налог в размере 4 ригсдалеров. Предложение о наделении избирательным правом городских батраков оставалось спорным. Хотя комитет Альтинга, занимавшийся выработкой предложений по реформированию избирательного права, исключил городских батраков из списка лиц, наделяемых активным избирательным правом, один из его членов предложил предоставить избирательное право городским рабочим, уплатившим коммунальный налог по наивысшей ставке — 6 ригсдалеров. Данное предложение было поддержано 13 депутатами Альтинга, против проголосовало 7 депутатов. Альтинг также предложил не ограничивать пассивное избирательное право владением собственностью или уплатой налогов, тем не менее лица, получавшие пособие по бедности, по-прежнему не наделялись пассивным избирательным правом. В противовес либеральным предложениям по реформированию избирательного права депутаты предложили ввести требование об абсолютном большинстве, необходимом для избрания кандидатов на должности депутатов.

В 1853 г. члены Альтинга направили датскому монарху петицию, в которой изложили свои предложения по реформированию избирательной системы страны: предлагалось заменить существовавшую мажоритарную систему относительного большинства системой абсолютного большинства. Если ни один из кандидатов не набирал абсолютного большинства голосов в первых двух турах, то назначался третий последний тур, в котором для избрания достаточно было набрать относительное большинство голосов, при этом в третьем туре принимали участие только два кандидата, набравших в предыдущем туре наибольшее число голосов. В 1855 г. правительство согласилось с законопроектом, закрепившим указанные правила.

В 1855 г. правительство внесло законопроект, в котором вышеперечисленные положения были учтены, для городских бедняков устанавливалось требование по уплате коммунального налога в размере не 6, а 4 ригсдалеров.

В 1857 г. были внесены очередные изменения, затрагивавшие активное избирательное право: отныне оно предоставлялось всем



финансово независимым мужчинам с незапятнанной репутацией, достигшим 25 лет, проживавшим в соответствующем избирательном округе не менее одного года. Таким образом, избирательным правом стали обладать фермеры, уплатившие разные виды налогов, горожане и городские батраки (уплатившие коммунальный налог в размере 6 и 4 ригсдалеров соответственно), чиновники, а также мужчины, получившие степень университета Копенгагена или Духовной семинарии. Активного избирательного права по-прежнему были лишены женщины, слуги, бедные фермеры, большинство городских батраков, а также лица, получавшие пособие по бедности.

Определенные изменения коснулись и пассивного избирательного права: отменялся религиозный ценз (отныне кандидат не обязан был быть христианином) и ценз владения собственностью.

Выборы в Альтинг, проводившиеся в 1857 г., осуществлялись в соответствии со специальным законом, предусматривавшим избрание в Альтинг от каждого избирательного округа уже по два представителя.

В 1857 г. на территории района Скафтафеллссисла было создано два избирательных округа, в результате чего в состав Альтинга в период с 1859 по 1875 г. входило 27 членов.

Конституция 1874 г., дарованная датским монархом исландцам, увеличила число депутатов до 36. Что касается активного и пассивного избирательного права, то никаких особых изменений на их счет не произошло. В период с 1874 по 1903 г. примерно 9–10% населения страны обладали активным избирательным правом<sup>13</sup>.

Кроме того, вводилась бикамеральная структура парламента. В состав верхней палаты входило 12 членов, включая 6 представителей, назначаемых датским монархом, и такое же число членов, избираемых самим Альтингом. В нижнюю палату Альтинга избиралось 24 депутата. В этот период законодательство не предусматривало должности заместителя депутата. Однако дополнительно избирались 9 депутатов посредством замены 9 одномандатных округов на двухмандатные. Двухмандатными стали округа, соз-

---

<sup>13</sup> The Evolution of Electoral and Party Systems in the Nordic countries / Ed. by Bernard Grofman, Arend Lijphart. Agathon Press, 2002. P. 116.

данные на территории следующих районов: Гуллбрингу и Кьосарсисла, Исафьярдарсисла, Хунавантгсисла, Скагафьярдарсисла, Ейяфьярдарсисла, Нордур-Муласисла, Судур-Муласисла, Рангарвалласисла и Арнессисла. Два района в Пингеярсисла и два района в Скафтафеллссисла были объединены с целью формирования двух двухмандатных округов, однако были разделены опять на одномандатные округа в 1877 г.

В рассматриваемый период неоднократно предлагалось реформировать порядок избрания членов верхней палаты Альтинга. Наибольшей популярностью пользовались два проекта. Согласно одному проекту 12 избираемых членов верхней палаты должны были избираться по пропорциональной избирательной системе по единому избирательному округу по всей стране. Согласно другому проекту они должны были избираться местными исполнительными органами. Изначально в 1855 г. закон вводил пропорциональные выборы членов верхней палаты.

В 1885 г. впервые в истории Исландии было выдвинуто предложение о предоставлении избирательных прав женщинам. Один из парламентариев предложил предоставить активное избирательное право независимым вдовам и незамужним женщинам, удовлетворявшим всем избирательным цензам, установленным для избирателей-мужчин. Однако это предложение не получило одобрения и не вступило в силу.

Законопроекты об избирательном праве, принимавшиеся в 1885–1887 гг., предлагали лишить датского короля права назначать 6 представителей в верхнюю палату Альтинга, зато предлагалось установить повышенный возрастной ценз для избрания в эту палату – 35 лет, в то же самое время ценз для пассивного избирательного права в нижнюю палату предлагалось снизить до 25 лет. Все законы, принятые в этот период, содержали оговорку о том, что женщинам избирательные права должны быть предоставлены специальным законом.

В 1901 г. датское правительство было готово предоставить Исландии большую независимость, наделив ее правом на самоуправление и учредив пост специального министра по делам местного самоуправления, который должен был нести ответственность перед Альтингом. В этом же году был одобрен законопроект, который предусматривал предоставление права голоса всем независи-

мым мужчинам, уплатившим не менее 4 ригсдалеров в качестве местного налога. В результате доля электората удвоилась и стала составлять к 1908–1914 гг. 14–15% всего населения страны.

В 1902 г. на территории района Исафьярдарсисла было сформировано два избирательных округа: Вестсурисафьярдарсисла и Нордурисафьярдарсисла.

Значительные изменения в избирательном праве Исландии произошли в 1903 г.: вводилось тайное голосование, избирательные участки должны были быть учреждены в каждой коммуне, опять вводилась мажоритарная избирательная система относительного большинства, пришедшая на смену существовавшей мажоритарной системе абсолютного большинства. Количество депутатов Альтинга вновь было изменено и составило 40 членов. Рейкьявик стал двухмандатным избирательным округом. Более того, были сформированы три новых избирательных округа: города Исафьордюр, Акюрейри и Сейдисфьордюр, от каждого из которых избиралось по одному депутату. Избирательные права были расширены: они предоставлялись отныне мужчинам, не находившимся в услужении и уплатившим налог в размере 4 крон. Возрастной ценз для пассивного избирательного права был снижен до 25 лет.

В 1915 г. было отменено право короля Дании назначать 6 представителей в Альтинг. Вместо них предполагалось избирать 6 депутатов, получающих общенациональные мандаты и представляющих всю страну, а также 6 их заместителей, избираемых по пропорциональной системе по партийным спискам. Возрастной ценз как для активного, так и для пассивного избирательного права для избрания этих представителей составлял 35 лет. Они избирались сроком на 12 лет, но трое из них, определяемые путем жеребьевки, должны были покинуть свой пост после 6 лет и в то же время трое других депутатов должны были быть избраны вместо них.

В 1915 г. в избирательное законодательство было внесено еще одно изменение: избирательными правами наделялись женщины, достигшие 25 лет, которые не должны были выплачивать подлежащее возмещению пособие по бедности. Однако избирательные права им были предоставлены не сразу. Сначала предполагалось, что избирательные права будут предоставлены только женщинам,

достигшим 40 лет и старше, после чего возрастной ценз подлежал снижению ежегодно на один год. Такие ограничения были упразднены в 1920 г.

В 1920 г. срок, на который избирались члены Альтинга, был снижен с 6 до 4 лет. Количество депутатов, избираемых от Рейкьявика, увеличивалось вдвое (с двух до четырех), они должны были избираться по пропорциональной избирательной системе.

В 1922 г. на территории района Хунаватнсисла было сформировано два избирательных округа, а в 1928 г. город Хабнарфьордюр стал самостоятельным избирательным округом, выделившись из состава округа Гуллбрингу и Кьосарсисла.

Избирательная реформа 1933–1934 гг. снизила возрастной ценз для активного избирательного права до 21 года, а также предоставила избирательные права лицам, получавшим пособие по бедности. Данная реформа привела к тому, что доля электората в период с 1934 по 1967 г. стала составлять 54–60% населения Исландии.

В 1934 г. число депутатов, избравшихся по округам и получившим окружные мандаты, возросло с 36 до 38, дополнительно два депутата избирались от Рейкьявика. Помимо 38 окружных (основных) мандатов, вводились еще 11 мандатов (т.н. *дополнительные общенациональные уравнивательные мандаты*) с целью уравнивания шансов различных политических партий для того, чтобы обеспечить справедливый учет соотношения количества голосов избирателей, набранных каждой партией, и числа доставшихся ей в парламенте мест. Указанные дополнительные мандаты предоставлялись тем кандидатам, которые не были избраны в своих избирательных округах, но которые рассматривались в качестве избранных представителей в общенациональном масштабе. Таким образом, общее количество депутатов Альтинга в 1934 г. составляло 49.

В 1942 г. количество, подлежащих избранию депутатов от избирательных округов, увеличилось на 3 депутата, двое из которых должны были избираться от Рейкьявика (таким образом, к этому моменту от столицы избиралось уже 8 депутатов), а один депутат – от Сиглюфьордюра, который стал самостоятельным избирательным округом. Общее количество депутатов Альтинга составило 52.

Кроме Рейкьявика, где с 1920 г. были введены пропорциональные выборы депутатов и с 1934 г. стали избираться наряду с депутатами их заместители, пропорциональная избирательная система и избрание заместителей депутатов были введены во всех двухмандатных избирательных округах.

Такой состав избирательных округов и численный состав Альтинга оставались неизменными вплоть до 1959 г., когда завершилась эпоха существования в стране одномандатных избирательных округов. Число членов Альтинга, которые избирались от таких округов, составляло 21, они к тому же не имели заместителей, в то время как остальные 31 депутат, из которых 8 депутатов избирались от Рейкьявика, 12 депутатов – от двухмандатных избирательных округов и 11 депутатов избирались от единого общенационального избирательного округа (как общенациональные кандидаты, получившие общенациональные уравнивательные мандаты), имели также и заместителей. К 1959 г. одномандатными избирательными округами оставались: Гуллбрингу и Кьосарсисла, Хабнарфьордюр, Боргарфьярдарсисла, Мюрасисла, Снэфелльснессисла, Даласисла, Бардарстрандарсисла, Вестур-Исафьярдарсисла, Исафьордюр, Нордур-Исафьярдарсисла, Страндасисла, Вестур-Хунаватнссисла, Аустур-Хунаватнссисла, Сиглюфьордюр, Акюрейри, Судюр-Пингеярссисла, Сейдисфьордюр, Аустур-Скафтафеллссисла, Вестур-Скафтафеллссисла и Вестманнайяр. Двухмандатными округами были: Скагафьярдарсисла, Ейяфьярдарсисла, Нордур-Муласисла, Судюр-Муласисла, Рангарвалласисла и Арнессисла.

В 1959 г. избирательная реформа полностью изменила состав и порядок формирования избирательных округов, что, по мнению В.В. Похлебкина, «было вызвано изменением в размещении населения по районам страны», создававшим «резкую диспропорцию в представительстве различных частей страны в Альтинге, ибо сравнительно малочисленные по числу избирателей округа нередко посылали в Альтинг больше депутатов, чем округа, обладавшие к 1959 г. бóльшим числом избирателей, как, например, быстро растущая столица»<sup>14</sup>. Численный состав депутатов Альтинга был увеличен до 60, из которых 49 депутатов избирались от

---

<sup>14</sup> Похлебкин В.В. Указ. соч. С. 19.

8 многомандатных избирательных округов по пропорциональной избирательной системе: от 5 избирательных округов (Вестурланда, Вестфирдира, западного Вестурланда, Астурланда и Рейкьянеса) должно было избираться 5 депутатов по пропорциональной избирательной системе, всего — 25 депутатов. От двух наиболее населенных округов (восточного Нордурланда и Судурланда) должно было избираться по пропорциональной избирательной системе по 6 депутатов, в общей сложности — 12. От Рейкьявика подлежало избрать 12 депутатов также по пропорциональной избирательной системе. Помимо 49 окружных мандатов, предусматривалось 11 дополнительных уравнивающих мандатов, которые распределялись в общенациональном масштабе после определения итогов выборов между различными политическими партиями пропорционально полученному ими в целом по стране числу голосов. Партия, которая не провела ни одного депутата ни в одном избирательном округе, теряла возможность участвовать в распределении уравнивательных мандатов в Альтинг<sup>15</sup>. Помимо депутатов, избиралось такое же количество их заместителей, поэтому партийный список кандидатов включал такое же число фамилий кандидатов, баллотировавшихся на должность заместителей членов Альтинга.

В 1968 г. возрастной ценз для активного избирательного права был снижен с 21 года до 20 лет.

В 1984 г. начался новый этап в реформировании избирательного законодательства Исландии. Численный состав парламентариев был увеличен до 63 депутатов (в 1987 г.), а порядок их избрания, существовавший с 1934 г., изменился коренным образом. Количество избирательных округов тем не менее осталось прежним (8 избирательных округов), минимальное число депутатов, подлежащих избранию от каждого округа, было закреплено в Конституции, что соответствовало нормам представительства, введенным еще в 1959 г., за исключением количества депутатов, подлежащих избранию от Рейкьявика (после изменений это число было увеличено с 8 до 14 депутатов) и от Рейкьянеса (их число было увеличено с 5 до 8 депутатов). В итоге общее количество депутатов стало составлять 63.

---

<sup>15</sup> Там же. С. 21.

Таблица № 1

**Изменение численного состава Альтинга**

<b>Год</b>	<b>Количество депутатов</b>
1845	26 <sup>16</sup>
1859	27
1875	36
1905	40
1921	42
1934	49
1942	52
1959	60
1987	63

В 1991 г. была упразднена бикамеральная структура Альтинга. Отныне он стал однопалатным парламентом.

В 1995 г. в соответствии с изменениями, внесенными в Закон о выборах, общее число уравнительных мандатов стало составлять 9, из которых 5 мандатов приходилось на Рейкьявик и 4 – на Рейкьянес.

В 1984 г. в Конституцию и Закон о выборах было внесено изменение, затронувшее активное избирательное право: отныне оно предоставлялось гражданам Исландии, достигшим ко дню выборов 18-летнего возраста, проживающим на законных основаниях в стране или поселившимся в ней на законных основаниях в любое время в течение последних 8 лет до 1 декабря года, предшествовавшего году проведения выборов. Предусматривался также моральный ценз: от избирателя требовалось обладать безупречной репутацией. Активным избирательным правом не обладали граждане, занимавшие должности президента страны, судьи Верховного суда, а также парламентского омбудсмана.

---

<sup>16</sup> В период с 1845 по 1857 г. фактически в состав Альтинга избиралось 25 депутатов, поскольку в одном из избирательных округов не нашлось ни одного гражданина, кто удовлетворял бы всем требованиям, предъявляемым законодательством того периода для обладания активным избирательным правом.

В соответствии с конституционными изменениями 1999 г. количество избирательных округов должно отныне составлять не менее 6 и не более 7. В 2000 г. соответствующие изменения были внесены в Закон «О выборах в Альтинг», который продолжает действовать до сих пор. Границы избирательных округов устанавливаются Законом, за исключением границ двух избирательных округов, формировавшихся в Рейкьявике, — они должны устанавливаться Национальной избирательной комиссией Исландии. Количество мандатов, подлежащих избранию от каждого избирательного округа, стало выглядеть следующим образом: от Северо-Западного избирательного округа — 9 мандатов, от Северо-Восточного и Южного избирательных округов — по 10 мандатов, от Юго-Западного избирательного округа — 12 мандатов, от Южного и Северного Рейкьявика — по 11 мандатов.

Голоса должны подсчитываться отдельно от каждого избирательного округа. Только те партии, которые преодолели 5-процентный заградительный барьер, могут претендовать на получение уравнительных мандатов (всего их 9). Изменения избирательного законодательства, затрагивающие границы избирательных округов и порядок распределения мандатов, могут быть осуществлены только путем одобрения их 2/3 депутатов Альтинга.

## **Глава II. Организация выборов в Исландии**

### **§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов**

В Исландии избирательное право регламентируют следующие нормативно-правовые акты:

1. **Конституция Исландии от 17 июня 1944 г.** (с изм. от 30 мая 1984 г., 31 мая 1991 г., 28 июня 1998 г. и 24 июня 1999 г.). Как уже отмечалось выше, Конституция независимой Исландии вступила в силу 17 июня 1944 г. По объему она представляет собой весьма лаконичный документ, состоящий из семи частей, включающих 79 статей. Нормы, посвященные порядку избрания депутатов Альтинга, содержатся в части III Конституции. Согласно статье 31 Конституции, Альтинг состоит из 63 депутатов, избираемых путем тайных выборов по пропорциональной избирательной систе-



ме сроком на 4 года. Устанавливается количество избирательных округов: их должно быть не менее 6 и не более 7. Границы избирательных округов оговариваются законом, однако Национальная избирательная комиссия Исландии может определять границы избирательных округов, формируемых на территории столицы — Рейкьявика. Количество мандатов, подлежащих избранию от каждого избирательного округа, должно устанавливаться законом. Конституция также вводит 5-процентный заградительный барьер: к распределению мандатов допускаются лишь те политические партии, которые набрали по стране не менее 5% голосов избирателей.

Далее в статье 31 Конституции установлено, что если количество избирателей, включенных в списки избирателей, приходящихся для избрания одного парламентского мандата, в одном избирательном округе станет соответствовать половине количества избирателей, приходящихся для избрания одного парламентского мандата в другом избирательном округе, то Национальная избирательная комиссия должна будет пересмотреть количество мандатов, подлежащих избранию от каждого избирательного округа с целью ликвидации такой диспропорции.

Положения закона, регламентирующие установление избирательных округов и порядок распределения депутатских мандатов, могут быть изменены только путем их принятия квалифицированным большинством в 2/3 депутатов Альтинга.

Статья 33 Конституции устанавливает, кому в Исландии принадлежит активное избирательное право: «всем лицам, которые ко дню выборов достигли 18 лет, обладают исландским гражданством и проживают в Исландии».

Пассивное избирательное право на парламентских выборах регламентируется статьей 34 Конституции: «Каждый гражданин, имеющий право избирать в Альтинг, обладающий безупречной репутацией, наделен правом быть избранным в качестве члена Альтинга. Данное право не распространяется, однако, на судей Верховного суда Исландии».

Что же касается президентских выборов, то нормы о порядке избрания главы государства, закреплены в части II Конституции. Так, в статье 4 устанавливаются цензы для пассивного избирательного права на выборах президента: правом быть избранным

на должность президента страны обладает любой гражданин, который достиг 35-летнего возраста и удовлетворяет требованиям, необходимым для участия в выборах в Альтинг, за исключением требования о проживании на территории страны. Статья 5 Конституции провозглашает принципы избирательного права на президентских выборах, а также порядок выдвижения кандидатов на пост президента. Так, Президент Исландии избирается путем прямых и тайных выборов. Кандидат на должность президента может быть выдвинут не менее чем 1500 и не более чем 3000 избирателей. Также Конституция устанавливает, что избранным считается тот кандидат, который получит по итогам голосования большинство голосов избирателей. Если же выдвинут всего один кандидат, то выборы вообще не проводятся.

Примечательным является тот факт, что в исландской Конституции, в отличие от конституций других североевропейских государств<sup>17</sup>, ничего не говорится о местном самоуправлении и об избирательном праве в местные выборные органы. Этот вопрос регламентируется специальным Законом № 5/1998 «О выборах в муниципальные советы», принятом в 1998 г.

**2. Закон от 16 мая 2000 г. № 24/2000 «О выборах в Альтинг»** является важнейшим правовым источником, регламентирующим избирательное право и избирательную систему страны. Этот Закон состоит из 27 глав, регулирующих следующие вопросы:

- активное и пассивное избирательное право (гл. I);
- формирование избирательных округов (гл. II);
- создание избирательных районов (гл. III);

---

<sup>17</sup> См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 2: Аргентина, Германия, Швеция / А.Г. Орлов, Ю.И. Лейбо, И.А. Ракитская; науч. ред. Ю.А. Веденеев, В.И. Лысенко. М.: РЦОИТ: Норма, 2007. С. 190–307; Современные избирательные системы. Вып. 3: Испания, США, Финляндия, Япония / А.Г. Орлов, В.И. Лафитский, И.А. Ракитская, Т.О. Кузнецова; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ: Новости, 2009. С. 229–349; Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009. С. 208–353; Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили / Е.А. Водяницкая, П.С. Гвоздев, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2011. С. 243–384.

- система избирательных комиссий (гл. IV);
- периодичность парламентских выборов и назначение даты выборов (гл. V);
- составление списков избирателей (гл. VI);
- выдвижение кандидатов (гл. VII);
- составление в алфавитном порядке списка политических партий, выдвигавших своих кандидатов на последних парламентских выборах (гл. VIII);
- назначение политическими партиями, выдвигающими своих кандидатов, специальных агентов (представителей), представляющих партию во взаимоотношениях с Национальной избирательной комиссией при регистрации списка кандидатов (гл. IX «Агенты»);
- требования к кандидатам и к проведению предвыборной кампании (гл. X);
- избирательные материалы (гл. XI);
- проведение досрочного голосования (гл. XII);
- избирательные участки (гл. XIII);
- порядок проведения голосования (гл. XIV);
- подсчет результатов голосования в избирательных округах (гл. XV);
- распределение парламентских мандатов (гл. XVI);
- выдача удостоверений об избрании в качестве депутата (гл. XVII);
- перенос выборов и проведение повторных выборов (гл. XVIII);
- предоставление информации Статистическому ведомству Исландии (гл. XIX);
- запрещенные способы предвыборной агитации и саботирование выборов (гл. XX);
- порядок рассмотрения избирательных споров и жалоб (гл. XXI);
- постановление Альтинга о действительности выборов (гл. XXII);
- избрание заместителей депутатов и условия занятия ими депутатских мест (гл. XXIII);
- финансирование выборов (гл. XXIV);
- ответственность за нарушение законодательства о выборах и за махинации на выборах (гл. XXV);

- изменения, вносимые в Закон «О выборах в Альтинг» (гл. XXVI);

- вступление в силу Закона «О выборах в Альтинг» (гл. XXVII).

3. **Закон от 1945 г. № 36/1945 «О выдвижении кандидатов и проведении выборов на пост Президента Исландии»** регламентирует порядок избрания президента, устанавливает, что президентские выборы должны проводиться в последнее воскресенье июня раз в четыре года. Согласно Закону выборы президента назначает премьер-министр, который также определяет минимальное и максимальное число сторонников, которые должны поддерживать выдвигаемых кандидатов в разных административных частях страны. Это число зависит от количества избирателей, проживающих на соответствующей территории.

Закон регламентирует также требования для активного и пассивного избирательного права на президентских выборах: право избирать главу государства принадлежит тем же лицам, которым принадлежит право принимать участие во всеобщих парламентских выборах. Пассивное избирательное право принадлежит гражданам не моложе 35 лет, обладающим избирательными правами в парламент. При этом какой-либо ценз проживания на территории страны для кандидатов на пост президента не предусмотрен.

Закон также воспроизводит конституционные положения об избирательной системе, применяемой на президентских выборах. Президент страны избирается по мажоритарной избирательной системе относительного большинства. В случае, когда выдвинут только один кандидат, выборы вообще не проводятся, а кандидат автоматически получает пост главы государства.

Что касается порядка подготовки президентских выборов, формирования избирательных комиссий, составления списков избирателей, процедуры голосования на избирательных участках, правил о досрочном голосовании, то все они в принципе аналогичны порядку и правилам, применяемым на парламентских выборах, регулируемым Законом от 2000 г. «О выборах в Альтинг».

4. **Закон № 45/1998 «О местном самоуправлении»**, принятый в 1998 г., устанавливает численный состав муниципальных советов, избираемых населением. Согласно статье 12 этого Закона, в

состав муниципального совета должно входить нечетное число представителей. Число членов муниципального совета зависит от численности населения соответствующей коммуны:

- в коммунах с численностью менее 200 жителей в состав коммунального совета избирается от 3 до 5 представителей;

- в коммунах с численностью 200–999 жителей – от 5 до 7 представителей;

- в коммунах с численностью 1000–9999 жителей – от 7 до 11 представителей;

- в коммунах с численностью 10 000–49 999 жителей – от 11 до 15 представителей;

- в коммунах с численностью более 50 000 жителей – от 15 до 27 представителей.

Также Закон «О местном самоуправлении» в статье 104 предусматривает возможность проведения местных референдумов по наиболее важным вопросам соответствующей коммуны. Местные референдумы назначаются муниципальными советами. Решения, принятые на таких референдумах, носят рекомендательный характер, если иное не будет заранее установлено самим муниципальным советом.

**5. Закон № 5/1998 «О выборах в муниципальные советы»,** принятый в 1998 г., регламентирует порядок проведения муниципальных выборов. Закон состоит из 19 глав.

Глава I «День выборов» устанавливает, что всеобщие муниципальные выборы в муниципальные советы проводятся в последнюю субботу мая, если только она не предшествует празднику Троицы; устанавливается периодичность выборов – раз в четыре года.

Глава II «Активное и пассивное избирательное право» провозглашает, что и активное, и пассивное избирательное право на местных выборах принадлежат: во-первых, исландским гражданам, достигшим 18 лет и на законных основаниях проживающим в соответствующей коммуне; во-вторых, гражданам Дании, Финляндии, Норвегии, Швеции, постоянно проживающим на законных основаниях в Исландии в течение трех лет, предшествующих выборам; в-третьих, иным иностранным гражданам, постоянно проживающим на законных основаниях в Исландии в течение последних пяти лет, предшествующих выборам.

Глава III «Регистрация избирателей» содержит нормы о порядке составления списков избирателей, внесения в них изменений, обнародования этих списков.

Глава IV «Избирательные участки» предписывает образование в каждом муниципалитете по меньшей мере одного избирательного участка, а по решению муниципального совета в муниципалитете могут быть учреждены сразу несколько избирательных участков.

Глава V «Избирательные комиссии и подготовка выборов» предусматривает, что муниципальный совет сразу после своего избрания должен сформировать избирательную (муниципальную) комиссию в составе 3 членов и такого же числа их заместителей сроком на 4 года; по решению муниципальных советов муниципальные избирательные комиссии могут выполнять свои функции не только на местных, но и на парламентских выборах.

Глава VI «Кандидаты и агенты» устанавливает обязанность любого лица, удовлетворяющего цензам для пассивного избирательного права в муниципальные советы, находящегося в здравом уме и в возрасте моложе 65 лет, выполнять функции члена муниципального совета, однако фамилия лица не может быть включена в списки кандидатов в муниципальные советники, если это лицо не подтвердит в письменном виде своего согласия на выдвижение.

Глава VII «Избирательные документы» перечисляет требования, предъявляемые к избирательным бюллетеням и срокам их изготовления, а также содержит описание урн для голосования. Кроме того, в этой главе предусмотрено, что на каждом избирательном участке должна быть в наличии копия Закона «О выборах в муниципальные советы», а также разъясняющие этот Закон инструкции, издаваемые Министерством юстиции Исландии.

Глава VIII «Заочное голосование», по сути, регламентирует досрочное голосование на местных выборах, которое проводится за 8 недель до дня голосования.

Глава IX «Голосование на избирательных участках» содержит нормы, предусматривающие требования к созданию таких участков, установлению на них кабинок для голосования, режим работы избирательных участков, правила поведения членов избирательной комиссии и избирателей.

Глава X «Порядок подсчета голосов» описывает процедуру подсчета бюллетеней, основания для признания бюллетеней не-

действительными. Согласно статье 19 Закона, члены муниципальных советов могут избираться одним из двух способов:

1) путем так называемых *ограниченных выборов* посредством пропорционального голосования: избиратели голосуют только за тех кандидатов, которые внесены в списки кандидатов, а места в муниципальном совете распределяются в соответствии с количеством голосов, набранным каждым списком;

2) путем так называемых *открытых выборов*, когда не существует специально выдвигаемых кандидатов, а в их качестве выступают все избиратели, за исключением тех, которые не могут быть избраны на должность члена муниципального совета или которые заблаговременно заявили о своем нежелании быть избранным в муниципальный совет.

В соответствии со статьей 20 Закона «О выборах в муниципальные советы» по общему правилу муниципальные советы избираются на основе ограниченных пропорциональных выборов (т.е. первым способом). Однако в случае, если за 3 недели до дня выборов в соответствующей коммуне не будет выдвинуто ни одного списка кандидатов, то тогда проводятся открытые выборы (т.е. применяется второй способ).

Глава XI «Результаты выборов» описывает порядок распределения мандатов в коммунальном совете по итогам голосования.

Глава XII «Перенос голосования и повторные выборы» предусматривает, что в случае плохой погоды или иных неконтролируемых препятствий для проведения голосования в день выборов на избирательном участке проведение выборов может быть отложено. Решение об этом принимает соответствующая муниципальная избирательная комиссия, которая в срок не позднее одной недели должна назначить новую дату для голосования. Повторные же выборы проводятся в том случае, если результаты голосования признаны недействительными. Дату назначения повторных выборов устанавливает муниципальный совет совместно с муниципальной избирательной комиссией не позднее чем через один месяц после дня голосования.

Глава XIII «Запрещенная агитация и избирательные правонарушения» содержит перечень деяний, которые Закон признает нарушениями избирательного законодательства.

Глава XIV «Избирательные жалобы» предусматривает, что жалобы на проведение муниципальных выборов направляются окружному комиссару полиции не позднее чем через 7 дней с даты провозглашения результатов выборов. Для рассмотрения жалобы окружной комиссар создает комиссию в составе трех лиц, при этом требуется заслушать мнение по жалобе соответствующей муниципальной избирательной комиссии, которая должна высказаться по жалобе не позднее чем через одну неделю с момента ее получения. О своем мнении муниципальная избирательная комиссия уведомляет комиссию по рассмотрению избирательных жалоб. Сама комиссия должна вынести решение по жалобе не позднее чем через одну неделю с момента получения мнения муниципальной избирательной комиссии. Решение комиссии доводится до сведения Министерства юстиции Исландии.

Глава XV «Вновь избранный муниципальный совет» провозглашает, что на первое свое заседание вновь избранный муниципальный совет должен собраться через 15 дней после дня выборов, в этот же день прежний состав муниципального совета слагает свои полномочия.

Глава XVI «Заместители членов муниципального совета занимают должности в муниципальном совете в течение срока полномочий муниципального совета» предусматривает, что если муниципальный совет примет решение о том, что кто-либо из его членов более не может быть членом этого органа, то он исключается из его состава. В таком случае его функции осуществляет его заместитель.

Глава XVII «Расходы» устанавливает, что финансирование муниципальных выборов осуществляется из местного бюджета.

Глава XVIII «Ответственность» устанавливает, что члены муниципального совета, муниципальной избирательной комиссии, лицо, ответственное за досрочное голосование, а также любое должностное лицо, сознательно нарушающее положения законодательства о выборах членов муниципальных советов, привлекается к ответственности в виде уплаты штрафа, если более суровое наказание не предусмотрено действующим законодательством. Также в данной главе перечислены противоправные деяния, за совершение которых предусмотрена юридическая ответственность.



Глава XIX регламентирует порядок вступления в силу Закона «О выборах в муниципальные советы».

6. **Законы о референдумах** также относятся к числу правовых источников, регламентирующих избирательное право страны. Спецификой Исландии в данном случае является то, что в стране не принят единый закон о референдуме. Проведение каждого общегосударственного референдума регламентируется специальным законом о соответствующем референдуме, принимаемом на кануне. В каждом отдельном законе формулируются требования к проведению предстоящего референдума, а сам закон рассчитан лишь на однократное применение. Одним из последних таких законов в Исландии стал Закон от 11 января 2010 г. № 4/2010 «О проведении референдума», предметом которого стало проведение общегосударственного референдума по вопросу о сохранении действия Закона № 1/2010 об изменении Закона № 96/2009, который уполномочивал министра финансов Исландии выдать займ Гарантийному фонду заемщиков и инвесторов из Великобритании и Нидерландов с целью покрытия долгов интернет-банка *Icesave* — подразделения исландского банка *Landsbanki Íslands*<sup>18</sup>. Согласно статье 1 этого Закона дату проведения референ-

---

<sup>18</sup> Долгое время интернет-банк *Icesave* являлся подразделением банка *Landsbanki*. Осенью 2008 г. *Landsbanki* правительство Рейкьявика взяло под свой контроль. Исландские и иностранные вкладчики понесли значительные убытки в результате разразившегося в 2008 г. финансового кризиса. Правительство Исландии компенсировало потери своим гражданам, а иностранные вкладчики лишились своих сбережений. Правительственные структуры Великобритании и Нидерландов, в свою очередь, также компенсировали потери собственных граждан, а затем потребовали от Исландии выплаты компенсаций. Вопрос о выплате зарубежным вкладчикам компенсации был вынесен на общенациональный референдум, который состоялся 6 марта 2010 г. По итогам этого референдума 98,1% исландцев проголосовали против выплаты компенсации. В декабре 2010 г. Рейкьявик заключил договор, по которому обязался выплатить все долги банка *Icesave* вкладчикам из Великобритании и Нидерландов. 17 февраля 2011 г. Альтинг одобрил соглашение, однако президент страны Олафур Рагнар Гримссон не подписал данный документ. 9 апреля 2011 г. в Исландии был проведен еще один общенациональный референдум по вопросу выплаты компенсаций Великобритании и Нидерландам на сумму 4 млрд. евро. Исландцы и во второй раз не поддержали идею о выплате долгов иностранным вкладчикам (59,8% исландцев проголосовали против выплаты компенсации). — *Прим. авт.*

дума должно было установить Министерство юстиции совместно с Национальной избирательной комиссией Исландии. Дата проведения этого референдума должна была быть опубликована не позднее чем за 3 недели до дня его проведения. В соответствии со статьей 2 Закона в референдуме имели право принять участие те же лица, которые обладали активным правом в Альтинге. Решение на референдуме должно было быть принято большинством голов избирателей. Согласно статье 3 Закона в бюллетене вопрос, выносимый на референдум, должен был быть сформулирован следующим образом: «Закон № 1/2010 устанавливает изменение Закона № 96/2009, который уполномочивает министра финансов от имени казначейства предоставить займ депозитариям и инвесторам Гарантийного фонда из Великобритании и Нидерландов для возмещения расходов, связанных с выплатами депозитариям Государственного банка Исландии (*Landsbanki Íslands*). Альтинг принял Закон № 1/2010, но президент наложил на него вето. Должен ли Закон оставаться в силе?»

В качестве выбора избирателям предлагалось два варианта ответа:

- «Да, должен оставаться в силе»;
- «Нет, не должен оставаться в силе».

Согласно статье 4 Закона Министерство юстиции Исландии отвечало за изготовление бюллетеней. Статья 6 Закона оговаривала, что органами, ответственными за организацию этого референдума, должны были выступать избирательные комиссии, сформированные для организации и проведения выборов в Альтинг.

**7. Закон от 17 мая 2000 г. № 53/2000 «О теле- и радиовещании»** можно отнести к источникам избирательного права Исландии в контексте рассмотрения принципов, используемых в ходе предвыборной кампании при проведении дебатов различных кандидатов на радио или телевидении. В Законе нет специальных норм, регламентирующих порядок проведения предвыборных дебатов на радио и телевидении. Он лишь содержит общую норму, провозглашающую использование демократических принципов в работе телевидения и радио. Согласно статье 9 Закона теле- и радиовещатели должны руководствоваться в своей работе демократическими принципами, уважать свободу слова и распространения взглядов при обнародовании противоречивых материалов.

8. Закон от 21 декабря 2006 г. № 162/2006 «О финансовой деятельности политических партий и кандидатов и об их обязанности представлять соответствующую информацию» вступил в силу 1 января 2007 г. и стал первым в истории страны законом, который на законодательном уровне закрепил институт финансирования политических партий. До этого в стране господствовала точка зрения, согласно которой в соответствии со свободой ассоциаций, провозглашенной в статье 74 Конституции страны, политические партии обладали правом самостоятельного решения вопросов, связанных с их внутренним устройством, включая источники и природу их доходов и расходов. В этой связи исландское законодательство не устанавливало каких бы то ни было ограничений размеров пожертвований политическим партиям со стороны физических и юридических лиц. Исключение лишь делалось в отношении иностранного финансирования. Также не устанавливалась обязанность партий и их кандидатов раскрывать источники поступления финансовых средств, не предусматривались никакие положения относительно контроля за партийными финансами. Однако политические партии подпадали под регулирование положений законодательства об аудиторской проверке деятельности организаций. Согласно статье 6 Закона от 1997 г. «О национальном аудите» Национальное ревизионное ведомство осуществляло проверку счетов всех организаций, получающих государственное субсидирование. Однако этот вид финансового аудита ни разу не применялся в отношении политических партий<sup>19</sup>.

В начале 2000-х гг. в Исландии разразилось несколько скандалов, связанных с финансовыми махинациями политических партий. Эти скандалы вызвали горячие споры среди исландцев, требующих большей прозрачности и строгого контроля за так называемыми политическими финансами. Более того, Международная организация GRECO (Государства против коррупции) в своем оценочном докладе по Исландии в 2001 г. высказала необходимость выработки четких норм, регламентирующих финансирование политических партий в этой стране.

---

<sup>19</sup> Evaluation Report on Iceland Transparency of Party Funding (Theme II). Third Evaluation report. Adopted by GRECO at its 37<sup>th</sup> Plenary Meeting (Strasbourg, 31 March – 4 April 2008). P. 12.

Принятый в 2006 г. исландский Закон «О финансовой деятельности политических партий и кандидатов и об их обязанности представлять соответствующую информацию» был разработан с учетом требований Рекомендации Комитета министров Совета Европы по общим правилам борьбы с коррупцией в финансировании политических партий и избирательных кампаний (Rec 2003)4)<sup>20</sup>.

Положения Закона регулируют следующие аспекты:

1) определение политической партии (под политической партией понимается ассоциация, которая принимает участие на парламентских или муниципальных выборах);

2) порядок регистрации политических партий (политические партии регистрируются в Министерстве финансов Исландии в Исландском реестре предприятий);

3) виды источников финансирования партий (государственное субсидирование, частные пожертвования, членские взносы, доходы от издательской деятельности и арендных правоотношений);

4) запреты финансирования деятельности политических партий (не допускаются анонимные пожертвования, финансирование партий организациями, находящимися в собственности или под контролем государства или муниципалитетов, публичными организациями, находящимися в совместной собственности государства и муниципалитетов, иностранными гражданами, не имеющими активного избирательного права в Исландии, предприятиями и организациями, зарегистрированными в других странах);

5) налогообложение доходов политических партий;

6) предельные суммы расходов во время предвыборных кампаний партий и их кандидатов;

7) особое внимание в Законе уделяется опубликованию ежегодного финансового отчета политическими партиями. Согласно статье 15 Закона обязанность по подготовке финансового отчета возлагается на правление (совет) политической партии и ее управляющего директора. Контроль за представлением отчетов и их со-

---

<sup>20</sup> Recommendation Rec (2003)4 of the Committee of Ministers of the Council of Europe on Common Rules against Corruption in the Funding of Political Parties and Electoral Campaigns.

держанием возложен на Национальное ревизионное ведомство (ст. 8 Закона), которое является независимым органом, созданным под эгидой парламента;

8) ответственность за нарушение законодательства о финансировании политических партий (за умышленное или неосторожное нарушение положений Закона «О финансовой деятельности политических партий и кандидатов и об их обязанности представлять соответствующую информацию» установлена ответственность в виде уплаты денежного штрафа, а за грубые нарушения предусмотрено лишение свободы сроком до 6 лет (ст. 12 Закона). К ответственности можно привлечь только в судебном порядке, при этом решение суда можно обжаловать в Верховный суд Исландии).

## § 2. Принципы избирательного права

Действующие принципы избирательного права провозглашаются Конституцией 1944 г., а также Законом «О выборах в Альтинг» 2000 г. и Законом «О выдвижении кандидатов и проведении выборов на пост Президента Исландии» 1945 г. Эти акты закрепляют *всеобщее, равное, прямое* избирательное право при *тайном голосовании*. Исландские депутаты обладают свободным, а не императивным мандатом, что означает невозможность их досрочно отзыва избирателями и несвязанность с наказаниями последних.

*Принцип всеобщих выборов* означает, что избирательные права признаются за всеми взрослыми и психически здоровыми гражданами. Все граждане Исландии, достигшие ко дню выборов 18 лет, обладают избирательным правом. При этом и активное, и пассивное избирательное право приобретается исландским гражданином одновременно. На выборах в местные органы – муниципальные советы – избирательные права предоставляются также гражданам Дании, Норвегии, Швеции и Финляндии, постоянно проживающим в Исландии в течение 3-х лет, и гражданам иных иностранных государств, которые постоянно проживают в Исландии в течение 5 лет, предшествующих голосованию.

Участвовать в выборах могут только те лица, которые включены в списки избирателей, составляемые заблаговременно местными органами.

*Равное* избирательное право предполагает равную для каждого избирателя возможность воздействовать на результаты выборов. Равенство избирательного права обеспечивается прежде всего наличием у каждого исландского избирателя такого же числа голосов, что и у любого другого избирателя. Для обеспечения равного избирательного права необходимо также, чтобы удельный вес голоса каждого избирателя был равен удельному весу голоса другого избирателя. В Исландии это достигается предоставлением избирательным округам такого количества мандатов, которое соответствует численности проживающих на их территории избирателей.

*Принцип свободного участия в выборах* означает, что избиратель сам решает, участвовать ли ему в избирательном процессе, и если да, то в какой мере. Гражданин не может быть принужден к участию в выборах. В Исландии законодательно не предусмотрены никакие санкции за неучастие в голосовании.

*Прямое* избирательное право означает, что избиратели непосредственно выбирают своих представителей в выборные органы, без избрания каких-либо посредников (коллегии выборщиков).

*Тайное голосование*, состоящее в исключении внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя, означает, что избиратель осуществляет свою волю без всякого давления со стороны кого бы то ни было, а также ему гарантировано право сохранения тайны своего выбора. Тайна голосования обеспечивается следующим образом: в помещениях для голосования оборудуются специальные кабинки, куда никто, кроме избирателя, не допускается. Закон допускает оказание помощи при голосовании членами избирательных комиссий тем избирателям, которые в силу своего физического состояния неспособны явиться на избирательный участок, либо пройти в кабинку для голосования и проголосовать самостоятельно. Члены избирательной комиссии, оказывающие помощь в голосовании таким избирателям, обязаны хранить тайну их выбора. Слепые и немощные избиратели могут обратиться за помощью также к лицам, которым они доверяют и которых они выбирают самостоятельно. Последние должны проголосовать таким образом, как этого требует избиратель.

### § 3. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

В систему органов, отвечающих за подготовку, организацию и проведение выборов в Исландии, входят:

- 1) Министерство юстиции;
- 2) Министерство иностранных дел;
- 3) Национальное регистрационное ведомство;
- 4) местные органы власти;
- 5) избирательные комиссии различных видов.

1. **Министерство юстиции** осуществляет надзор за технической подготовкой проведения выборов. Оно издает инструкции, разъясняющие законодательство о выборах, печатает бюллетени, подготавливает избирательные материалы, обеспечивает верховные избирательные комиссии необходимыми избирательными документами.

Министерство юстиции тесно взаимодействует с Национальной избирательной комиссией Исландии и верховными избирательными комиссиями, формируемыми в избирательных округах.

Министерство юстиции осуществляет также регистрацию политических партий, желающих выдвинуть свой список кандидатов и присваивает им буквенное обозначение, которое выступает в качестве идентифицирующего символа данной партии.

2. **Министерство иностранных дел Исландии** ответственно за организацию голосования за рубежом.

3. **Национальное регистрационное ведомство** представляет сведения о гражданах, на основании которых составляются списки избирателей.

4. **Местные органы власти**, прежде всего местные исполнительные органы (муниципальные советы), принимают участие в формировании местных и муниципальных избирательных комиссий, организуют проведение местных выборов и референдумов.

5. В Исландии существует три категории **избирательных комиссий**, формируемых для парламентских выборов (ст. 11 Закона «О выборах в Альтинг»):

- **Национальная избирательная комиссия;**
- **верховные (окружные) избирательные комиссии и региональные избирательные комиссии;**
- **местные и иные муниципальные избирательные комиссии.**

**Национальная избирательная комиссия** состоит из 5 членов и такого же числа их заместителей, которые избираются на должность сразу после проведения очередных парламентских выборов. Очень примечательным является тот факт, что члены Национальной избирательной комиссии избираются парламентом из числа самих депутатов. В таком случае согласно абз. 1 статьи 16 Закона «О выборах в Альтинг» назначенный на должность члена Национальной избирательной комиссии депутат должен/должна сложить с себя депутатские полномочия. Кандидатов в члены Национальной избирательной комиссии выдвигают политические партии, представленные в парламенте, пропорционально численности их представительства в парламенте.

Закон «О выборах в Альтинг» не содержит специальной нормы, устанавливающей срок, на который избираются члены Национальной избирательной комиссии и их заместители, а также не устанавливает максимально возможное количество раз переизбрания одних и тех же лиц на данную должность. Однако анализ общих положений Закона «О выборах в Альтинг», регламентирующих порядок формирования этого органа, позволяет сделать вывод о том, что члены Национальной избирательной комиссии и их заместители избираются сроком на 4 года, что соответствует легислатурному сроку Альтинга, и могут переизбираться на указанные должности неограниченное число раз в случае их переизбрания на депутатские должности на последующих выборах.

Члены Национальной избирательной комиссии избирают из своего состава Председателя. Они же распределяют обязанности между собой.

Несмотря на то, что Национальная избирательная комиссия является высшим избирательным органом, полномочия ее носят ограниченный характер. Она выступает в качестве совещательно-го органа по отношению к верховным избирательным комиссиям и не имеет в отношении их властных полномочий.

К числу полномочий Национальной избирательной комиссии, в частности, относятся:

- установление границ двух избирательных округов на территории Рейкьявика;
- рассмотрение споров, связанных с составлением списков кандидатов;



- выступление в качестве апелляционного органа, в который обжалуются решения верховных избирательных комиссий о регистрации кандидатов;

- опубликование списков кандидатов;

- распределение депутатских мандатов между политическими партиями в соответствии с итогами голосования;

- распределение депутатских мест между конкретными кандидатами на основе количества преференциальных голосов избирателей;

- уведомление правительства страны о результатах выборов;

- после окончания избирательного процесса осуществление при необходимости пересмотра количества мандатов, подлежащих избранию от каждого избирательного округа на следующих выборах.

Национальная избирательная комиссия не решает вопрос о признании действительности или, наоборот, недействительности выборов. Данный вопрос относится к компетенции самого парламента, который к тому же рассматривает любые избирательные споры. В Исландии, в отличие от других стран, суды не играют важной роли в избирательном процессе. Они рассматривают только уголовные дела, возбуждение которых в связи с избирательным процессом в стране является чрезвычайно редким фактом. Стоит отметить, что в Исландии какие-либо значительные споры, связанные с выборами, также имеют место нечасто, поэтому роль парламента в этой связи как органа, полномочного их рассматривать, носит номинальный характер.

**Верховные избирательные комиссии** формируются в каждом избирательном округе. В состав каждой верховной избирательной комиссии входит 5 членов и такое же количество их заместителей. Они, как и члены Национальной избирательной комиссии, избираются депутатами Альтинга из своего состава. Члены каждой верховной избирательной комиссии избирают из своего состава председателя.

Верховные избирательные комиссии заблаговременно до дня голосования уведомляют о месте получения списков кандидатов, о месте их размещения в предвыборный период, причем это место в соответствии со статьей 13 Закона «О выборах в Альтинг» должно быть расположено в наиболее удобном месте с учетом транспортных подъездов к нему.

Верховная избирательная комиссия может принять решение об учреждении особой *региональной избирательной комиссии* в соответствующем избирательном округе и назначает на должность ее членов. Региональная избирательная комиссия действует в составе трёх членов и такого же количество их заместителей. Избранные члены региональной избирательной комиссии избирают из своего состава председателя. При необходимости в некоторых случаях министр юстиции Исландии может принять решение о создании в каждом избирательном округе по две региональные избирательные комиссии, члены которых будут назначаться в вышеописанном составе и порядке.

Согласно статье 14 Закона «О выборах в Альтинг» в случае образования вакансии должности члена Национальной избирательной комиссии или региональной избирательной комиссии и при отсутствии альтернативы на данные должности министр юстиции должен назначить на образовавшиеся вакансии новых лиц.

Верховные избирательные комиссии осуществляют надзор за избирательным процессом в соответствующем избирательном округе. К их полномочиям относятся:

- рассмотрение поданных политическими партиями списков кандидатов и принятие по ним решения;
- принятие решений по различным аспектам избирательного процесса;
- распределение по избирательным участкам избирательных бюллетеней;
- подсчет голосов избирателей и сообщение результатов подсчета в Национальную избирательную комиссию.

*Местные избирательные комиссии* создаются на избирательных участках: по одной местной избирательной комиссии на каждом избирательном участке. В состав местной избирательной комиссии входит три члена и такое же количество их заместителей. Они избираются местным исполнительным органом – муниципальным советом.

В муниципалитетах, где сформировано несколько избирательных участков, муниципальный совет может сформировать особую избирательную комиссию в составе трех членов, которая будет осуществлять надзор за работой местных избирательных комиссий, сформированных на территории данного муниципалитета.

В системе избирательных комиссий Исландии предусмотрено формирование еще одного вида избирательных комиссий на местном уровне – *муниципальных избирательных комиссий*. Их создание вытекает из нормы, закрепленной в абз. 2 статьи 15 Закона «О выборах в Альтинг»: «В случае если сформировано несколько избирательных участков на территории одной и той же избирательной станции, то муниципальный совет вправе избрать особую избирательную комиссию (соседнюю или высшую избирательную комиссию) в составе трёх членов, которая будет осуществлять надзор за деятельностью местных избирательных комиссий на соответствующей избирательной станции». Если же на территории муниципалитета сформировано несколько избирательных станций, то муниципальный совет вправе создать специальную верховную избирательную комиссию муниципалитета. В случае формирования подобных верховных избирательных комиссий в столичном избирательном округе Рейкьявик, мэр Рейкьявика вправе принять решение о том, что эти избирательные комиссии будут осуществлять функции верховных избирательных комиссий в каждом из двух избирательных округов, сформированных в столице (соответственно, в избирательном округе Южный Рейкьявик и в избирательном округе Северный Рейкьявик)». Члены данных избирательных комиссий наделены правом посещения в день голосования совещаний, проводимых для целей принятия решений и выработки правил, касающихся проведения выборов.

Местные избирательные комиссии избираются сроком на 4 года на первом заседании только что сформированного муниципального совета. В случае если речь идет о создании *муниципальных избирательных комиссий*, то муниципальный совет может отложить формирование таких избирательных комиссий таким образом, чтобы они были сформированы не позднее чем за один год до очередных выборов в Альтинг.

Как уже было отмечено выше, в случае избрания депутата Альтинга в состав избирательной комиссии (Национальной или верховной), он/она должен/должна сложить с себя депутатские полномочия. Закон предусматривает также требование о сложении с члена избирательной комиссии своих полномочий в том случае, если «вопрос затрагивает его/ее супругу(-а) или любое лицо, которое связано с ним/ней семейными узами по прямой нисходящей

линии, или является его/ее двоюродным братом/сестрой, или связан с ним/ней указанными узами посредством усыновления/удочерения». Очевидно, что данная норма включена в исландское избирательное законодательство с целью провозглашения принципа обеспечения равных прав кандидатов в избирательном процессе, с тем чтобы не допустить членства родственников выдвигаемых кандидатов в органах, отвечающих за организацию, проведение выборов и подсчет голосов.

Заместители членов избирательных комиссий занимают должности основных членов избирательных комиссий в том случае, если последние не могут выполнять свои полномочия, на основе принципа пропорционального представительства либо же в соответствии с тем порядком, который был предусмотрен для их избрания или назначения. В случае если полный состав избирательной комиссии не может быть сформирован, то избирательная комиссия сама назначает лицо или лиц для того, чтобы заполнить образовавшиеся вакансии.

Закон «О выборах в Альтинг» предусматривает, что работа в качестве члена избирательной комиссии является гражданским долгом (абз. 1 ст. 18). Деятельность в качестве члена избирательной комиссии не является безвозмездной. Размер вознаграждения членов избирательных комиссий устанавливается министром юстиции.

Согласно статье 19 Закона «О выборах в Альтинг» все избирательные комиссии обязаны вести протоколы своих заседаний.

Закон также специально оговаривает, какая именно информация должна фиксироваться в протоколах избирательных комиссий различного уровня. Так, Национальная избирательная комиссия обязана оформлять соответствующими протоколами следующую информацию:

- границы избирательных округов;
- количество подлежащих избранию окружных мандатов от каждого избирательного округа;
- наименования политических партий, выдвигающих списки кандидатов, а также фамилии выдвигаемых кандидатов;
- получение бюллетеней;
- количество голосов, набранных каждой политической партией по результатам голосования;

- распределение парламентских мандатов.

Верховные избирательные комиссии должны фиксировать в своих протоколах:

- фамилии кандидатов;
- получение и распространение бюллетеней;
- принятие различного рода инструкций;
- порядок подсчета голосов;
- итоги голосования.

Местные избирательные комиссии, как сказано в Законе, «должны вносить в протокол всю информацию, предусмотренную Законом, которая представляется важной для проведения выборов».

Министерство юстиции удостоверяет протоколы Национальной избирательной комиссии, верховных избирательных комиссий, а также региональных избирательных комиссий (в случае их образования). Верховные избирательные комиссии, в свою очередь, удостоверяют протоколы местных избирательных комиссий.

#### **§ 4. Избирательные округа**

В соответствии со статьей 31 Конституции Исландии количество избирательных округов в стране должно быть не менее 6 и не более 7. Границы избирательных округов должны устанавливаться законом (таким законом и является Закон от 2000 г. «О выборах в Альтинг»), однако границы избирательных округов в Рейкьявике устанавливаются Национальной избирательной комиссией. От каждого избирательного округа подлежит избранию 6 парламентских мандатов, однако иное количество мандатов может быть установлено законом в соответствии с параграфом 5 статьи 31 Конституции. Данный параграф предусматривает, что если число избирателей в списке избирателей, представленных каждым выделенным или распределенным мандатом, в одном избирательном округе будет составлять половину числа избирателей, приходящегося на каждый парламентский мандат в другом избирательном округе, то Национальная избирательная комиссия в таком случае должна будет пересмотреть количество мандатов, подлежащих из-

бранию от каждого избирательного округа с целью упразднения таких несоответствий.

Положения Закона, касающиеся границ избирательных округов, а также порядка распределения мандатов в парламенте, могут быть изменены только квалифицированным большинством в 2/3 от общего числа депутатов Альтинга.

Для выборов в парламент страна делится на 6 многомандатных округов:

- Северо-Западный округ (включает территории 40 муниципалитетов);
- Северо-Восточный округ (включает территории 36 муниципалитетов);
- Южный округ (включает территории 22 муниципалитетов);
- Юго-Западный округ (включает территории 7 муниципалитетов);
- Южный Рейкьявик;
- Северный Рейкьявик.

В случае изменения названий муниципалитетов или их границ, а также в случае объединения нескольких муниципалитетов вновь образованный муниципалитет будет входить в тот избирательный округ, в который входил(-и) прежний(-е) муниципалитет(-ы).

Границы избирательных округов определяются Национальной избирательной комиссией. Эта информация подлежит опубликованию в официальном печатном источнике — *«Правительственной газете»* — не позднее чем за 4 недели до дня голосования.

От каждого многомандатного округа подлежит избранию установленное статьей 8 Закона «О выборах в Альтинг» количество мандатов. Так, от Северо-Западного, Северо-Восточного и Южного округов избирается всего по 10 депутатских мандатов, из которых 9 мандатов являются окружными (основными) и 1 — уравнительный. От Юго-Западного округа, Южного Рейкьявика и Северного Рейкьявика избирается по 9 окружных мандатов и по 2 уравнительных мандата. Правом на получение уравнительных мандатов обладают только те партии, которые набрали не менее 5% действительных голосов избирателей по всей стране.

Таблица № 2

**Количество основных и уравнивающих мандатов, подлежащих  
избранию от каждого многомандатного избирательного округа**

№ п/п	Название многомандатного избирательного округа	Кол-во окружных (основных) мандатов, подлежащих избранию в Альтинг	Кол-во уравнивательных мандатов, подлежащих избранию в Альтинг
1	Северо-Западный	9	1
2	Северо-Восточный	9	1
3	Южный	9	1
4	Юго-Западный	9	2
5	Южный Рейкьявик	9	2
6	Северный Рейкьявик	9	2
	<b>ИТОГО</b>	<b>54</b>	<b>9</b>

Территория каждого избирательного округа делится на избирательные станции, включающие избирательные участки. В 2009 г., когда проводились последние парламентские выборы в Исландии, в стране было создано 132 избирательные станции и 269 избирательных участков.

Избирательные отделения называются аналогичным образом, что и избирательные участки, либо же им присваиваются порядковые номера, позволяющие их идентифицировать.

### § 5. Назначение выборов

Выборы в Альтинг проводятся раз в четыре года.

Очередные выборы в исландский парламент должны проводиться не позднее завершения легислатурного срока Альтинга.

Точную дату проведения выборов устанавливает министр юстиции.

В случае роспуска Альтинга президентом страны должны быть назначены внеочередные парламентские выборы. Внеочередные

выборы должны состояться в течение 45 дней с момента роспуска Альтинга. При этом вновь избранный Альтинг должен быть созван не позднее чем через 10 недель после роспуска предыдущего состава парламента. Конкретную дату внеочередных выборов устанавливает также глава государства. Депутаты распущенного Альтинга продолжают исполнять свои функции вплоть до дня проведения внеочередных выборов (ст. 24 Конституции Исландии).

Что касается *президентских выборов*, то Конституция Исландии не содержит точных указаний по поводу даты их проведения. В Основном законе Исландии в статье 6 указывается, что срок президентских полномочий начинается 1 августа и заканчивается 31 июля четыре года спустя. Выборы президента проводятся в июне или июле года, в котором истекает конституционный срок полномочий главы государства. В случае досрочной отставки главы государства новый президент должен быть избран на период до 31 июля четвертого года, следующего после избрания нового главы государства (ст. 7 Конституции). Согласно Закону от 1945 г. № 36/1945 «О выдвижении кандидатов и проведении выборов на пост Президента Исландии» точную дату президентских выборов устанавливает премьер-министр Исландии.

Назначение *муниципальных выборов* регламентируется Законом № 5/1998 «О выборах в муниципальные советы», принятым в 1998 г. Согласно статье 1 упомянутого Закона всеобщие муниципальные выборы проводятся в последнюю субботу мая, если только она не предшествует празднику Троицы. При этом Министерство социальных дел Исландии обнародует информацию о точной дате очередных муниципальных выборов. Выборы членов муниципальных советов проводятся раз в четыре года.

## § 6. Предвыборная агитация

Исландское законодательство, как и избирательное законодательство других стран Северной Европы<sup>21</sup>, не содержит детальной

---

<sup>21</sup> См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 2: Аргентина, Германия, Швеция / А.Г. Орлов, Ю.И. Лейбо, И.А. Ракитская; науч. ред. Ю.А. Веденеев, В.И. Лысенко. М.: РЦОИТ: Норма, 2007. С. 190–307; Совре-



регламентации вопроса о правилах проведения предвыборной агитации. Более того, даже не установлен срок проведения официальной предвыборной кампании. Закон «О выборах в Альтинг» в статье 117 предусматривает ряд запретов на осуществление определенных действий в связи с предвыборной агитацией. Так, в частности, Закон запрещает:

1) предлагать деньги или предоставление каких-либо льгот и преимуществ с целью оказания влияния на выбор избирателей, лишать либо угрожать лишить работы и, наоборот, предоставлять какие-либо льготы и преимущества, связанные с работой, в обмен на голосование определенным образом, предлагать деньги или предоставление каких-либо льгот и преимуществ лицу в случае определенных результатов голосования, чинить препятствия избирателям к явке на избирательные участки, а также осуществлять иные принудительные действия в связи с проведением выборов;

2) предпринимать попытки оказания влияния на ход голосования посредством выступлений, опубликованных или написанных обращений, ношения или выставления знаков политических партий в местах для голосования (в помещениях для голосования, избирательных кабинках, других помещениях, где осуществляется голосование), а также в непосредственной близости от них;

3) использовать во время проведения голосования легковые автомобили с надписями, идентифицирующими политические партии, списки кандидатов, а также громкоговорители для агитационных целей;

4) представлять неточную или вводящую в заблуждение информацию о фамилиях, возрасте, проживании в Исландии, адре-

---

менные избирательные системы. Вып. 3: Испания, США, Финляндия, Япония / А.Г. Орлов, В.И. Лафитский, И.А. Ракитская, Т.О. Кузнецова; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ: Новости, 2009. С. 229–349; Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009. С. 208–353; Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили / Е.А. Водяницкая, П.С. Гвоздев, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2011. С. 243–384.

са места жительства и иной информации, которая приводит или может привести к:

- включению в список избирателей лица, не подлежащего включению в такой список;

- неправомерному невключению или исключению из списка избирателей какого-либо лица;

- голосованию одним лицом вместо другого лица;

5) издавать вводящие в заблуждение инструкции по проведению голосования;

6) фальсифицировать итоги голосования посредством порчи или внесения каких-либо изменений в проголосованные бюллетени или посредством иных действий.

Политические партии Исландии, выдвинувшие списки кандидатов, используют разные способы привлечения на свою сторону избирателей: проводят митинги, осуществляют обход и агитацию избирателей на дому, проводят рекламные кампании в СМИ и Интернете.

Особую роль в проведении предвыборной кампании, безусловно, играют СМИ. В Исландии существуют два общенациональных телевизионных канала, транслирующих новости: государственная телерадиокомпания RUV и частный канал «Канал-2», а также две крупнейшие общенациональные газеты: «*Morgunbladid*» и «*Frettabladid*», причем газета «*Frettabladid*» распространяется бесплатно. Теле- и радиовещание регламентируются специальным Законом от 2000 г. «О теле- и радиовещании». Следует отметить, что этот Закон не содержит специального регулирования вопроса об освещении выборов, за исключением закрепления общего требования о необходимости придерживаться демократических принципов, уважения свободы слова и представления различных взглядов на телевидении и радио. На государственное телевидение возлагается юридическая обязанность быть нейтральным и освещать предвыборные программы всех политических партий, принимающих участие в выборах. Количество эфирного времени, выделяемого политическим партиям на телевидении, законодательно не устанавливается.

Платная реклама является обычной формой предвыборной кампании, в том числе и на государственном телевидении. Для того чтобы снизить затраты на предвыборную агитацию, полити-

ческие партии обычно заключают внутрипартийные соглашения, в которых определяют лимиты затрат на предвыборную кампанию в СМИ.

Многие исследователи полагают, что концентрация собственности на СМИ в руках нескольких лиц ограничивает объем информации, доступной общественности<sup>22</sup>.

Основными программными лозунгами политических партий на последних парламентских выборах, состоявшихся 25 апреля 2009 г., были следующие: стабилизация экономической ситуации, борьба с безработицей, ответственность за банковский кризис, проведение конституционной реформы, а также вопрос о возможном вступлении в Европейский союз.

## Глава III. Избирательный корпус

### § 1. Активное и пассивное избирательное право

Согласно статье 33 Конституции Исландии и статье 1 Закона «О выборах в Альтинг» любой исландский гражданин, достигший 18 лет и проживающий в Исландии, имеет право голосовать на парламентских выборах.

Совершеннолетние граждане сохраняют активное избирательное право в течение 8 лет после того, как они оставили свое место жительства в Исландии. Данный срок начинается с 1 декабря года, предшествующего выборам. После этой даты граждане вправе принять участие в голосовании при условии, если они подадут специальное заявление с просьбой о восстановлении их активного избирательного права, как это предписано статьей 2 Закона «О выборах в Альтинг». Такие заявления должны быть направлены в Национальное регистрационное ведомство Исландии в надлежащей форме с сообщением о себе следующих сведений: фамилии и имени, идентификационного номера, адреса последнего места жительства в Исландии, адреса проживания за границей, а также даты выезда за рубеж. В заявлении должно быть

---

<sup>22</sup> Political organizations (Iceland) 2009. In Europe World online. London, Routledge. University of Bergen.

указано подтверждение того, что заявитель обладает исландским гражданством.

Национальное регистрационное ведомство Исландии разрабатывает соответствующие формы таких заявлений и обеспечивает ими посольские и консульские учреждения Исландии за границей, а также зарубежные миссии Исландии.

Национальное регистрационное ведомство рассматривает поступившие заявления от исландских граждан, проживающих за границей, и в случае положительного рассмотрения жалобы уведомляет об этом заявителя и одновременно соответствующие местные органы власти. Решение о том, что соответствующий гражданин должен быть включен в список избирателей, действует в течение 4-х лет.

Избиратель, не внесенный в список избирателей, не будет допущен к голосованию и не сможет реализовать свое активное избирательное право.

Активного избирательного права лишаются:

- граждане, не обладающие полным объемом гражданских прав;
- граждане, осужденные за совершение тяжких преступлений;
- судьи Верховного суда Исландии;
- парламентский омбудсман.

Согласно статье 5 Закона «О выборах в Альтинг» лицо признается не обладающим полным объемом гражданских прав в том случае, если оно было осуждено судом за совершение деяния, которое рассматривается общественным мнением как «недостойное» поведение, и до тех пор, пока соответствующее лицо не будет восстановлено в своих гражданских правах.

Решение о привлечении к ответственности за совершение наказуемого деяния не влечет за собой автоматически утраты гражданских прав при следующих условиях:

- а) если обвиняемое лицо не достигло 18-летнего возраста на момент совершения противоправного деяния;
- б) если в качестве ответственности за совершенное деяние не назначено лишение свободы на срок 4 года и более без права на условное отбытие наказания;
- в) если в качестве ответственности за совершенное деяние обвиняемому лицу назначено превентивное заключение в пси-

хиатрической клинике с целью оказания психиатрической помощи.

**Пассивное избирательное право** на выборах в Альтинг, согласно статье 34 Конституции, принадлежит тем же гражданам, которые пользуются активным избирательным правом и которые обладают безупречной репутацией. При этом ни Конституция, ни Закон не раскрывают понятия «безупречной репутации».

Конституция оговаривает, что судьи Верховного суда Исландии не могут быть избранными в качестве депутатов парламента.

На **президентских выборах** активным избирательным правом пользуются те же лица, что и на парламентских выборах.

Пассивное избирательное право на выборах главы государства принадлежит гражданам страны, достигшим 35-летнего возраста, удовлетворяющим требованиям, необходимым для обладания активным избирательным правом в Альтинг, за исключением требования о постоянном проживании на территории страны (ст. 4 Конституции). Таким образом, характерный для многих стран ценз оседлости, предъявляемый к кандидату на должность главы государства, в Исландии отсутствует, равно как и способ получения гражданства кандидатом на пост Президента Исландии не играет значения, а значит, натурализованный гражданин, удовлетворяющий остальным требованиям, может баллотироваться на должность главы государства.

На **местных выборах** активное избирательное право принадлежит также иностранным гражданам, которые постоянно проживают в Исландии в течение 5 лет, предшествующих дню голосования. Однако ценз проживания на территории страны снижается до 3-х лет в отношении иностранцев, имеющих гражданство одного из государств, входящих в Северный совет: Дании, Норвегии, Швеции или Финляндии.

Что же касается требований для пассивного избирательного права на выборах в муниципальные советы, то согласно статье 3 Закона № 5/1998 «О выборах в муниципальные советы» они соответствуют требованиям, предъявляемым для обладания активным избирательным правом, однако дополнительно установлено, что кандидаты не должны быть лишены правоспособности.

## § 2. Составление списков избирателей

Порядок составления списков избирателей на парламентских выборах регламентируется главой VI «Избирательные списки» Закона «О выборах в Альтинг».

В Исландии за составление списков избирателей на парламентских выборах отвечают муниципальные власти, которые составляют эти списки на основании сведений, предоставляемых Национальным регистрационным ведомством (ст. 22 Закона).

В список избирателей вносятся лица, удовлетворяющие цензам для обладания активным избирательным правом, проживающие в соответствующем муниципалитете, на основании сведений Национального регистрационного ведомства за 5 недель, предшествующих дню голосования. Избиратели, проживающие за границей, вносятся в избирательные списки того муниципалитета, на территории которого они проживали до своего выезда за границу. Избиратели, которые подлежат внесению в списки избирателей в Рейкьявике, должны быть разделены по избирательным округам – Южному Рейкьявику и Северному Рейкьявику – следующим образом: избиратели, родившиеся в первой половине месяца, вносятся в список избирателей округа Южный Рейкьявик, а избиратели, родившиеся во второй половине месяца, – в список избирателей округа Северный Рейкьявик (ст. 23).

Составленный список избирателей должен быть подписан руководителем или администратором муниципалитета.

Министерство юстиции Исландии обязано не позднее чем за 12 дней до дня голосования уведомить население по радио, телевидению и через газеты о составлении списков избирателей. В этом уведомлении должна содержаться информация о праве лиц подать жалобы, касающиеся списков избирателей, на адрес соответствующих муниципальных властей.

Списки избирателей должны быть представлены общественности и вывешены для всеобщего ознакомления в офисах местных властей или других публичных местах не позднее чем за 10 дней до дня голосования (ст. 26). К ознакомлению с этими списками должен быть обеспечен доступ избирателей в обычные часы работы местных органов власти вплоть до дня голосования.

В случае поступления жалоб на составленный список избирателей местные власти обязаны немедленно их рассмотреть и при необходимости внести в него соответствующие исправления. Корректировать списки избирателей разрешено вплоть до дня голосования.

Если поступила жалоба о том, что фамилию какого-то избирателя надлежит удалить из списка избирателей, то соответствующее лицо должно быть об этом уведомлено. Если жалоба содержит требование о внесении в список избирателей лица, фамилия которого, как предполагается, может быть внесена в список избирателей в другом муниципалитете, то об этом незамедлительно должны быть уведомлены власти такого муниципалитета.

Изменения в список избирателей не допускаются с учетом нового места жительства избирателя, если только изменение места жительства не произошло ранее чем за 5 недель до дня голосования и уведомление об этом изменении места жительства не дошло до Национального регистрационного ведомства.

Местные власти вплоть до дня голосования вносят исправления в списки избирателей, если получают информацию о смерти избирателя, приобретении или, наоборот, утрате исландского гражданства.

Местные власти должны незамедлительно уведомлять соответствующих лиц, а также соответствующие местные избирательные комиссии и руководителя соответствующей верховной избирательной комиссии об изменениях, связанных со списками избирателей.

Если список избирателей не будет составлен и представлен для ознакомления в указанные Законом сроки, то окружной комиссар полиции, как только получит об этом информацию, должен предпринять необходимые действия для немедленного составления списка избирателей и устранения всех нарушений законодательства в части составления и обнародования списков избирателей (ст. 29).

### **§ 3. Порядок выдвижения и регистрации списков кандидатов**

Порядок выдвижения кандидатов в депутаты Альтинга регламентируется главой VII Закона «О выборах в Альтинг».

Списки выдвигаемых кандидатов для участия в парламентских выборах подаются для регистрации в соответствующую верховную избирательную комиссию. Согласно статье 30 Закона «О выборах в Альтинг» списки должны быть поданы не позднее чем к полудню 15-го дня, предшествующего дню голосования. В списках выдвигаемых кандидатов должна быть указана следующая информация о каждом из них:

- фамилия и имя кандидата;
- его идентификационный номер;
- должность;
- место жительства.

Количество кандидатов в каждом списке кандидатов должно соответствовать двойному количеству кандидатов, подлежащих избранию от данного избирательного округа. Законодательство не содержит специальных положений о выдвижении кандидатов, не принадлежащих к политическим партиям, хотя непартийные кандидаты могут объединиться и выдвинуть самостоятельный список в любом избирательном округе.

Каждый список должен сопровождаться письменными заявлениями выдвигаемых кандидатов, подтверждающими их желание быть включенными в данный список. Одно и то же лицо может быть включено только в один список кандидатов.

В поддержку выдвигаемого списка должны быть собраны подписи избирателей соответствующего избирательного округа. Количество таких подписей должно соответствовать числу, полученному в результате умножения количества депутатских мандатов, подлежащих избранию от данного избирательного округа, минимум на цифру 30 и максимум на цифру 40 (ст. 32):

Кол-во мандатов, подлежащих избранию от данного избирательного округа	x	30 ( <i>max</i> 40)	=	Кол-во подписей избирателей в поддержку выдвигаемого списка кандидатов
--	---	---------------------	---	--

В случае если количество выдвигаемых кандидатов в списке будет превышать допустимое Законом максимальное число кандидатов, то соответствующая верховная избирательная комиссия удалит из списка фамилии кандидатов, стоящих в списке послед-



ними. Из списка кандидатов будут также удалены фамилии кандидатов, которые:

а) не предоставили письменное согласие на их включение в данный список;

б) включены более чем в один список кандидатов.

Кандидат в любой момент до наступления установленного срока, предусмотренного для подачи списков кандидатов, может отозвать свою кандидатуру.

В случае смерти какого-либо кандидата, наступившей до дня голосования, но после передачи списка кандидатов для регистрации в верховную избирательную комиссию, допускается в течение одной недели заменить умершего кандидата новым кандидатом по требованию половины избирателей, высказавшихся в поддержку данного списка кандидатов.

К выдвигаемому списку кандидатов прилагаются подписные листы избирателей, поддерживающих данный список. В каждом подписном листе должна быть указана следующая информация: фамилия и имя избирателя, поддерживающего данный список кандидатов, его идентификационный номер, а также адрес его проживания. Один и тот же избиратель может высказаться в поддержку только одного списка кандидатов на одних и тех же парламентских выборах, в противном случае он не будет рассматриваться в качестве избирателя, поддерживающего вообще какой-либо список кандидатов. Избиратели, высказавшиеся в поддержку какого-либо списка кандидатов, не вправе отозвать свою подпись после передачи списка для регистрации в соответствующую верховную избирательную комиссию.

Кроме того, каждый выдвигаемый список кандидатов, подаваемый в верховную избирательную комиссию, должен сопровождаться письменным уведомлением о двух лицах из числа выдвигаемых кандидатов, которые будут выполнять функции агентов (представителей) данного списка. Если же агенты списка не определены или не могут выполнять эти функции, то эти функции возлагаются в таком случае на двух лидирующих кандидатов данного списка. Агенты сотрудничают с членами верховной избирательной комиссии, предоставляют по их требованию любую дополнительную информацию, дают необходимые разъяснения. Агенты вправе посещать избирательные участки в день голосо-

вания, а также присутствовать при подсчете голосов на них. Это право они могут передоверить третьим лицам, выдав им соответствующую доверенность.

Каждая политическая партия, выдвинувшая список кандидатов, вправе назначить двух агентов при утверждении Национальной избирательной комиссией выдвинутых списков кандидатов, зарегистрированных верховными избирательными комиссиями, а также при распределении ею парламентских мест по итогам выборов.

Министерство юстиции Исландии присваивает соответствующую букву алфавита каждой политической партии, которая выдвигала список кандидатов на последних всеобщих парламентских выборах. Обозначение присвоенных партийным спискам букв алфавита должно быть опубликовано не позднее чем за 8 недель до проведения выборов в Альтинг. Если речь идет о внеочередных парламентских выборах, проведение которых назначено в короткие сроки, то такое буквенное обозначение должно быть опубликовано в течение 3 дней с даты принятия решения о проведении досрочных выборов.

Если какая-либо политическая партия, не указанная в списке партий, выдвигавших своих кандидатов на последних парламентских выборах, пожелает выдвинуть свой список кандидатов на предстоящих выборах, то она должна уведомить об этом Министерство юстиции Исландии не позднее чем за 3 дня до окончания срока, предназначенного для выдвижения списка кандидатов. Такое уведомление должно быть подписано по меньшей мере 300 избирателями с указанием их фамилий и имен, идентификационных номеров, адресов проживания. Наименование новой политической партии, выдвигающей список кандидатов, не должно быть сформулировано таким образом, чтобы его можно было перепутать с наименованием иной политической партией, участвующей в выборах. Министерство юстиции должно незамедлительно уведомить все уже зарегистрированные политические партии о новой политической партии, намеревающейся участвовать в избирательном процессе, а также о присвоенной каждой партии букве алфавита, позволяющей ее идентифицировать. Министерство юстиции принимает решение о том, какую букву алфавита присвоить новой политической партии с учетом ее пожеланий и с

учетом букв, уже присвоенных иным партиям, принимавшим участие в предыдущих парламентских выборах.

Если какая-либо зарегистрированная партия пожелает изменить свое наименование, она должна уведомить об этом Министерство юстиции до окончания срока, предусмотренного для подачи списков кандидатов.

На следующий день после истечения срока, предусмотренного для подачи в верховные избирательные комиссии списки кандидатов, верховные избирательные комиссии проводят заседание, на которых принимают решение о регистрации списков. На заседании вправе присутствовать агенты выдвинутых списков. В случае обнаружения неточностей или ошибок в каком-либо списке кандидатов его агенты вправе внести соответствующие изменения в список в течение срока, установленного верховной избирательной комиссией. Если по истечении этого срока необходимые изменения в список кандидатов не внесены, то верховная избирательная комиссия принимает решение большинством голосов ее членов о признании такого списка недействительным. Выписка из решения верховной избирательной комиссии о признании списка кандидатов недействительным должна быть незамедлительно вручена агентам соответствующего списка. Агенты имеют право обжаловать решение верховной избирательной комиссии в Национальную избирательную комиссию Исландии в течение 24 часов с момента получения соответствующей выписки.

Если верховная избирательная комиссия утверждает список кандидатов, она присваивает списку кандидатов политической партии такое же буквенное обозначение, какое было указано в объявлении Министерства юстиции. Если какая-либо политическая партия выдвигает более одного списка в одном и том же избирательном округе, то этим спискам присваивается следующее буквенное обозначение: А, АА, ...; В, ВВ, ...; С, СС, ... и т.д.

Как только верховная избирательная комиссия завершит маркировку списков кандидатов, она пересылает эти списки со всеми сопровождающими документами в Национальную избирательную комиссию, которая принимает решение по вопросу о том, какой политической партии выдвинутые списки кандидатов принадлежат. Она также следит за тем, чтобы списки кандидатов, принадлежащих к одной политической партии, имели одинаково-

вые буквенные обозначения во всех избирательных округах. На заседаниях Национальной избирательной комиссии вправе присутствовать агенты списков кандидатов.

Национальная избирательная комиссия по получении всех необходимых материалов от верховных избирательных комиссий должна незамедлительно опубликовать выдвинутые списки кандидатов, присвоенные им буквенные обозначения и фамилии выдвигаемых кандидатов с указанием их должностей и адресов места жительства в *«Правительственной газете»* и других газетах. Такое опубликование должно быть осуществлено не позднее чем за 10 дней до дня голосования (абз. 2 ст. 44 Закона «О выборах в Альтинг»).

Затем Национальная избирательная комиссия должна переслать выдвинутые списки кандидатов, включая свое решение по рассмотренным спорным спискам, верховным избирательным комиссиям. Одновременно она направляет списки кандидатов, выдвинутые для участия в парламентских выборах, в Министерство юстиции Исландии.

В случае смерти какого-либо кандидата и замены умершего кандидата новым кандидатом об этом незамедлительно должны быть уведомлены соответствующая верховная избирательная комиссия и Министерство юстиции. Национальная избирательная комиссия Исландии должна опубликовать измененный в этой связи список кандидатов в *«Правительственной газете»* и иных газетах, а также информировать по телевидению и радио обо всех изменениях, внесенных в какой-либо список кандидатов.

## **Глава IV. Голосование, подведение итогов голосования и определение результатов выборов**

### **§ 1. Досрочное голосование**

Порядок проведения досрочного голосования на парламентских выборах регулируется совокупностью норм, закрепленных в главе XI «Избирательные материалы» и главе XII «Досрочное голосование» Закона «О выборах в Альтинг». Досрочное голо-

сование достаточно распространено в стране. Так, на последних парламентских выборах, состоявшихся 25 апреля 2009 г., досрочно проголосовало 12% избирателей.

Согласно статье 46 Закона Министерство юстиции Исландии обеспечивает избирательными материалами, предназначенными для досрочного голосования, лиц, ответственных за его проведение. Окружные комиссары полиции обязаны предоставить избирательные материалы председателям муниципальных советов и капитанам морских судов. Министерство иностранных дел Исландии ответственно за обеспечение избирательными материалами лиц, отвечающих за проведение голосования за рубежом.

К избирательным материалам, предназначенным для досрочного голосования, относятся:

- избирательные бюллетени;
- конверты для бюллетеней;
- сопроводительные письма и почтовые конверты;
- штемпели с буквенными обозначениями различных списков кандидатов.

На избирательных бюллетенях и конвертах для них должны стоять соответствующие надписи: «Избирательный бюллетень» и «Конверт для избирательного бюллетеня». Для каждого парламентских выборов используется разный цвет бюллетеней.

Требования к изготовлению избирательных бюллетеней устанавливаются Министерством юстиции. Содержание бюллетеня должно выглядеть следующим образом: в бюллетене списки кандидатов должны следовать один рядом с другим в соответствии с их буквенными обозначениями. Каждому списку отводится поле шириной 6 см., высота же зависит от количества кандидатов, включенных в каждый список. Перед буквенным обозначением каждого списка должен быть размещен квадратик, предназначенный для проставления отметок в ходе голосования. После буквенного обозначения списка следует наименование политической партии, выдвинувшей данный список. Затем следуют фамилии кандидатов с указанием их должности или профессии и адреса проживания. Списки кандидатов должны быть отделены друг от друга жирными вертикальными линиями.

В соответствии с Законом избирательные бюллетени должны быть изготовлены не позднее чем за 7 дней до дня голосования.

Министерство юстиции рассылает бюллетени верховным избирательным комиссиям, которые затем уже передают их местным избирательным комиссиям в количестве, которое соответствует числу избирателей, включенных в списки избирателей соответствующего избирательного участка, плюс по меньшей мере 10% дополнительных бюллетеней. Избирательные бюллетени рассылаются в специальной упаковке, которая печатывается верховной избирательной комиссией. Кроме того, верховные избирательные комиссии передают местным избирательным комиссиям 6 больших конвертов, на которых напечатан адрес соответствующей верховной избирательной комиссией, на двух из которых в нижнем правом углу содержится надпись «Испорченные бюллетени», на других двух – «Спорные бюллетени», на оставшихся двух – «Оставшиеся бюллетени». Также верховные избирательные комиссии передают нижестоящим местным избирательным комиссиям официальные избирательные регистрационные книги или официальные формы протоколов, необходимые для заполнения во время проведения голосования и подсчета голосов.

Капитаны морских судов, выполняющие функции лиц, ответственных за проведение досрочного голосования на борту судов, находящихся в плавании, обязаны позаботиться о том, чтобы на борту соответствующего судна было достаточное количество избирательных материалов, необходимых для голосования. Также на капитане лежит обязанность информировать членов своего экипажа о дате проведения парламентских выборов, как только ему станет известно об этом. Капитаны, получившие избирательные материалы, предназначенные для досрочного голосования, должны заверить окружного комиссара полиции под присягой о том, что голосование на борту судна будет проведено в соответствии с положениями Закона «О выборах в Альтинг». Лица, ответственные за проведение досрочного голосования за рубежом, подписывают и направляют в МИД Исландии или соответствующему дипломатическому представителю аналогичную присягу.

Досрочное голосование предназначено для избирателей, которые в день выборов не могут явиться на избирательный участок и проголосовать (ст. 56 Закона). Досрочное голосование может начаться в кратчайшие сроки после обнаружения дня голосования, но не ранее чем за 8 недель до официального дня голосования.

Досрочное голосование проводится в следующих местах:

1) в офисах окружных комиссаров полиции (окружной комиссар принимает решение о том, кто из служащих, находящихся в его подчинении, будет выполнять функции избирательных чиновников;

2) в офисах председателей муниципальных советов или у них на дому;

3) в больницах;

4) в домах престарелых;

5) в тюрьмах;

6) на борту морских судов;

7) в дипломатических и консульских представительствах Исландии за рубежом, в постоянных миссиях Исландии при международных организациях, в других учреждениях, определенных Министерством иностранных дел Исландии.

Кроме того, Закон предусматривает возможность досрочного голосования на дому тех избирателей, которые не могут явиться в день голосования на избирательный участок по причине их болезни, физических недостатков, рождения ребенка. Такие избиратели должны составить письменное заявление о голосовании на дому, которое должно быть заверено подписью одного совершеннолетнего лица, подтверждающего наличие ситуации, указанной в заявлении, вызвавшей необходимость голосования на дому данного избирателя. Такое заявление должно быть передано соответствующему избирательному чиновнику не позднее 16.00 за 4 дня до официального дня голосования. Соответствующий избирательный чиновник, ответственный за проведение досрочного голосования, может назначить двух лиц, которые обеспечат досрочное голосование такого избирателя на дому.

Избиратели, голосующие за пределами обычных избирательных участков, должны подтвердить свою личность избирательному чиновнику, предоставив ему свое удостоверение личности, или иным приемлемым для избирательного чиновника образом (ст. 63 Закона). Избирательный чиновник ведет специальный реестр таких избирателей. Избирателю затем вручаются избирательные материалы (бюллетени, сопроводительное письмо, избирательный конверт). После того как избиратель заполнил

бюллетень путем проставления буквы алфавита, соответствующей списку кандидатов, за который избиратель желает отдать свой голос, он вкладывает его в избирательный конверт. Если избиратель испортил бюллетень, то ему должен быть выдан другой экземпляр для заполнения. Затем избиратель заполняет сопроводительное письмо и подписывает его в присутствии избирательного чиновника, который засвидетельствует его. Если избиратель в силу физического состояния здоровья не в состоянии самостоятельно заполнить бюллетень, заполнить и подписать сопроводительное письмо, он может обратиться за помощью к избирательному чиновнику, который в таком случае обязан хранить тайну голосования избирателя. Факт оказания помощи избирателю чиновником по выборам должен быть зафиксирован в протоколе и на сопроводительном письме. Избирательный конверт с вложенным в него бюллетенем и сопроводительное письмо запечатываются затем в почтовый конверт, который адресуется на имя председателя муниципального совета, окружного комиссара полиции или окружной избирательной комиссии, в которой избиратель внесен в списки избирателей. На почтовом конверте указываются фамилия и имя избирателя, его идентификационный номер, адрес проживания.

Согласно статье 65 Закона избиратель, голосующий в присутствии избирательного чиновника в избирательном округе, в котором он внесен в списки избирателей, самостоятельно должен опустить конверт в избирательную урну. Избирательный чиновник передает избирательную урну с проголосованными досрочно бюллетенями, а также протоколы с информацией о проголосовавших досрочно избирателях в соответствующую избирательную комиссию.

## **§ 2. Голосование в день выборов на избирательных участках**

Закон уделяет особое внимание вопросу о том, каким образом должны быть оборудованы помещения для голосования (гл. XIII «Избирательные участки» Закона). На каждом избирательном участке должно быть размещено достаточное количество избирательных кабинок, которые должны быть оборудованы таким об-



разом, чтобы обеспечить тайное голосование. В избирательной кабинке должен быть размещен столик, за которым избиратель смог бы заполнить бюллетень.

На избирательном участке также должна быть размещена избирательная урна, за предоставление которой отвечает муниципальный совет. Урна должна быть изготовлена таким образом, чтобы невозможно было изъять из нее бюллетени, не открывая при этом саму урну. Министр юстиции издает специальные правила, регламентирующие требования к размерам урн.

Верховная избирательная комиссия следит за тем, чтобы избирательный округ был обеспечен достаточным количеством избирательных урн.

Непосредственно в день голосования избирательные участки открываются в 9.00, однако соответствующая местная избирательная комиссия может принять решение о более позднем времени открытия избирательного участка, но не позднее 12.00. Все члены местной избирательной комиссии должны присутствовать на момент открытия ее работы. В противном случае вместо отсутствующих членов местной избирательной комиссии участвовать в ее работе будут их заместители. Если же и таковые отсутствуют, то присутствующие члены местной избирательной комиссии должны будут назначить в качестве лиц, замещающих должности отсутствующих ее членов, избирателей, которые в таком случае будут выполнять их функции до момента прибытия на избирательный участок полноправных членов местной избирательной комиссии.

Во время голосования, проходящего на избирательном участке, члены местной избирательной комиссии должны сидеть за столами в помещении избирательного участка. Не допускается покидать помещение избирательного участка одновременно двум и более членам местной избирательной комиссии.

Избирательный процесс на избирательном участке начинается с того, что председатель местной избирательной комиссии предоставляет опечатанные избирательные бюллетени, полученные от верховной избирательной комиссии, остальные члены должны удостовериться в том, что пакет с избирательными бюллетенями не был вскрыт. Данный факт фиксируется в протоколе. Затем председатель местной избирательной комиссии вскрывает

пакет с бюллетенями и проверяет, соответствует ли их количество числу, указанному в сопроводительном письме верховной избирательной комиссии. Данный факт также фиксируется в протоколе и подтверждается подписями членов местной избирательной комиссии.

В случае если местная избирательная комиссия получила урну с досрочно проголосованными бюллетенями, члены местной избирательной комиссии должны удостовериться в том, что эта урна не была вскрыта. Председатель местной избирательной комиссии распечатывает эту урну и все члены местной избирательной комиссии осуществляют подсчет голосов и сравнивают это число с количеством голосов, указанным в протоколе, который был составлен избирательным чиновником, обеспечивавшим проведение досрочного голосования. После этого члены местной избирательной комиссии распечатывают почтовые конверты и проверяют действительность голоса в соответствии с требованиями Закона. Если голос удовлетворяет требованиям Закона, то делается специальная отметка в списке избирателей напротив фамилии проголосовавшего досрочно избирателя, при этом нераспечатанный избирательный конверт с бюллетенем и сопроводительным письмом избирателя опять вкладываются в почтовый конверт и откладываются в сторону. Если какой-то досрочный голос был признан не соответствующим требованиям Закона, то основания для непризнания его недействительным должны быть написаны на почтовом конверте.

Если обнаружится, что избиратель не включен в списки избирателей данного избирательного участка, то местная избирательная комиссия выясняет, в какой избирательный список включен данный избиратель, и принимает решение о том, можно ли доставить сопроводительное письмо такого избирателя на соответствующий избирательный участок. Если сделать это невозможно, то сопроводительное письмо хранится до конца голосования.

В муниципалитетах, где действуют специальные верховные избирательные комиссии, местные избирательные комиссии могут начать сортировать досрочные голоса уже в день, предшествующий дню голосования, с тем чтобы конверты с досрочными бюллетенями были доставлены на соответствующие избиратель-

ные участки в день голосования. Члены местной избирательной комиссии проверяют, включен ли в список избирателей, голосующих по данному избирательному участку, избиратель, проголосовавший досрочно, и делают соответствующую пометку в списке избирателей напротив фамилии данного избирателя.

До начала голосования члены избирательной комиссии должны удостовериться в том, что избирательная урна пуста, после чего она запечатывается.

В помещении для голосования должна быть вывешена информация о списках кандидатов, баллотирующихся по данному избирательному округу, которая должна содержать: наименования политических партий, их буквенные обозначения в алфавитном порядке, имена кандидатов в том же порядке, который указан в бюллетенях. Также должны быть размещены инструкции по проведению выборов, изданные Министерством юстиции. На каждом избирательном участке должен быть в наличии экземпляр Конституции и Закона «О выборах в Альтинг» с комментариями и пояснениями.

Члены местной избирательной комиссии следят за тем, чтобы не осуществлялась агитация и соблюдался порядок на избирательном участке и вблизи него.

К голосованию, по общему правилу, допускаются только те избиратели, которые включены в список избирателей на данном избирательном участке. Однако из этого правила Закон делает два исключения. Допускается к голосованию избиратель, не включенный в список избирателей, в том случае, если:

1) он предоставляет удостоверение, подписанное руководителем муниципального совета или администратором муниципалитета, устанавливающее, что избиратель отказывается голосовать в месте, где он включен в списки избирателей, при условии, что местная избирательная комиссия избирательного участка, где намеревается проголосовать данный избиратель, извещена о том, каким избирателям муниципальным советом выданы соответствующие удостоверения;

2) он подписывает заявление, составленное по специальной форме, о том, что отказывается голосовать в месте, где он включен в список избирателей, а местная избирательная комиссия избирательного участка, на котором этот избиратель намеревается

осуществить голосование, подтверждает данный отказ подписями председателя местной избирательной комиссии и двух других ее членов.

Получив избирательный бюллетень, избиратель проходит в кабинку для голосования, где самостоятельно его заполняет путем проставления отметки напротив буквы алфавита, обозначающей соответствующий список кандидатов, за который избиратель желает отдать свой голос.

В Исландии применяется *преференциальное голосование*, которое сводится к тому, что избиратель вправе изменить порядок фамилий кандидатов в списке, за который он голосует, проставляя цифру 1 напротив фамилии того кандидата, которого желает видеть в списке первым, цифру 2 – напротив фамилии кандидата, которого желает видеть вторым, цифру 3 – третьим и т.д. Если избиратель не желает видеть фамилии каких-либо кандидатов в списке, за который он голосует, то он вправе вообще вычеркнуть фамилии таких кандидатов из списка. Важно отметить, что избиратель не вправе вносить какие-либо изменения в те списки кандидатов, за которые он не голосует.

После заполнения бюллетеня избиратель его складывает и опускает в избирательную урну в присутствии членов избирательной комиссии.

Если избиратель в силу физического состояния здоровья не в состоянии самостоятельно заполнить бюллетень, он может обратиться за помощью к любому члену избирательной комиссии, который в таком случае сопровождает избирателя в избирательную кабинку и помогает ему заполнить бюллетень. Член избирательной комиссии, оказывающий помощь избирателю при голосовании, обязан хранить тайну выбора избирателя. Факт оказания помощи избирателю фиксируется в протоколе с указанием причин ее предоставления.

Согласно статье 87 Закона, если третьи лица увидят, каким образом избиратель проголосовал, то бюллетень должен быть признан недействительным и опустить такой бюллетень в избирательную урну уже нельзя. Если избиратель, заполняя бюллетень, допускает какую-либо ошибку (ставит неприемлемый на бюллетене знак, осуществляет по ошибке какую-нибудь надпись и пр.), то он имеет право получить новый бюллетень для заполнения.

Испорченный бюллетень в таком случае должен быть возвращен членам местной избирательной комиссии.

Избиратель, проголосовавший досрочно вне пределов своего избирательного участка, сохраняет право проголосовать на избирательном участке в день голосования, и в таком случае бюллетень, которым он проголосовал досрочно, исключается из подсчета голосов.

Голосование на избирательном участке может быть завершено не ранее чем через 8 часов с момента начала работы избирательного участка и не ранее чем через полчаса с момента прихода на избирательный участок последнего избирателя. Однако при наличии согласия всех членов местной избирательной комиссии голосование может быть завершено и раньше установленного времени в том случае, если все избиратели, включенные в список избирателей данного избирательного участка, уже приняли участие в голосовании и с момента начала работы избирательного участка прошло не менее 5 часов, а с момента прихода на избирательный участок последнего избирателя прошло полчаса. Сами же члены местной избирательной комиссии продолжают работать до 22.00.

После завершения голосования члены местной избирательной комиссии в присутствии агентов (представителей) от различных партийных списков заново перепроверяют полученные ранее досрочные бюллетени. Если избиратель, включенный в списки избирателей на данном избирательном участке и проголосовавший досрочно, не проголосовал в день голосования непосредственно на избирательном участке, то члены местной избирательной комиссии ставят в списке избирателей напротив его фамилии соответствующий знак. Если обнаружится досрочный бюллетень избирателя, который не включен в список избирателей на данном избирательном участке, то об этом делается запись в регистрационной книге и избирательный конверт с сопроводительным письмом такого избирателя переправляется в верховную избирательную комиссию.

Закон устанавливает основания для признания досрочных бюллетеней недействительными. К ним, в частности, относятся случаи, когда:

- а) отправитель бюллетеня не включен в списки избирателей;
- б) отправитель бюллетеня уже проголосовал;

в) отправитель отказался голосовать на конкретном избирательном участке;

г) отправитель умер до дня непосредственного голосования;

д) почтовый конверт, в который вложен досрочный бюллетень, содержит несколько сопроводительных писем и избирательных конвертов;

е) становится очевидным, что были использованы бланки и формуляры, не предусмотренные Министерством юстиции;

ж) не были соблюдены правила, предусмотренные для проведения досрочного голосования;

з) досрочное голосование не было осуществлено в сроки, предусмотренные Законом.

В случае поступления от одного и того же избирателя, проголосовавшего досрочно вне пределов избирательного участка, нескольких писем с бюллетенями к подсчету допускается только бюллетень, пришедший последним.

В случае возникновения разногласий между членами местной избирательной комиссии или между членами местной избирательной комиссии и агентами, представляющими интересы партийных списков, по вопросу о действительности досрочного бюллетеня, то данный факт должен быть зафиксирован в регистрационной книге, а такой конверт со спорным бюллетенем не должен быть вскрыт, он вкладывается обратно в почтовый конверт и направляется в верховную избирательную комиссию для принятия решения. Члены местной избирательной комиссии опускают избирательные конверты со спорными избирательными бюллетенями обратно в избирательную урну, не распечатывая их при этом.

Спецификой избирательного процесса Исландии является то, что в отличие от многих зарубежных стран местные избирательные комиссии не осуществляют подсчет голосов избирателей (даже предварительный), проголосовавших на данном избирательном участке. Это делают верховные или по их поручению региональные избирательные комиссии.

Особое внимание Закон уделяет правам наблюдателей, присутствующих на избирательном участке и осуществляющих контроль за ходом голосования. Согласно статье 94 Закона наблюдатели вправе делать замечания членам избирательной комиссии и

связи с проведением голосования. Если наблюдатель считает, что в ходе избирательного процесса происходит что-либо незаконное, что невозможно исправить, то он вправе требовать внесения соответствующей записи в регистрационную книгу, впоследствии Альтинг будет принимать решение о влиянии отмеченного факта непосредственно на результаты голосования. Если члены избирательной комиссии отказываются вносить по требованию наблюдателя такую запись, то наблюдатель вправе осуществить такую запись собственноручно.

По завершении голосования все действительные бюллетени вкладываются обратно в избирательную урну, председатель местной избирательной комиссии запечатывает все испорченные и спорные бюллетени, а также оставшиеся избирательные материалы в отдельные конверты, после чего они вкладываются в специальный конверт, куда также вкладывается и ключ от замка от избирательной урны. После этого данный конверт, а также заполненная и подписанная членами местной избирательной комиссии и присутствовавшими наблюдателями регистрационная книга или ее копия, избирательная урна, досрочные бюллетени, которые должны быть переданы на другой избирательный участок, запечатываются в специальный пакет, который опечатывается печатью местной избирательной комиссии и может опечатываться печатями наблюдателей (по их желанию). Затем этот пакет передается в соответствующую верховную избирательную комиссию. В случае если члены верховной избирательной комиссии присутствуют на избирательном участке и подсчет голосов осуществляется немедленно здесь же, то местная избирательная комиссия может в присутствии наблюдателей вручить верховной избирательной комиссии незапечатанную урну.

Как уже отмечалось выше, подсчет голосов избирателей осуществляют верховные избирательные комиссии или по их поручению региональные избирательные комиссии. Данная стадия избирательного процесса регламентируется главой XV «Результаты выборов в избирательных округах» Закона «О выборах в Альтинг». Закон предусматривает, что верховная избирательная комиссия заблаговременно до проведения выборов информирует о времени и месте, когда и где она будет вскрывать избирательные урны и начнет подсчет голосов. Местные избирательные комиссии обя-

заны отправить к указанному времени в верховную/региональную избирательную комиссию избирательные урны и все избирательные материалы.

Подсчет голосов осуществляется согласно Закону публично, таким образом, наблюдатели и избиратели могут присутствовать на самом подсчете. Если наблюдатель от какого-то партийного списка отсутствует при подсчете голосов, то верховная/региональная избирательная комиссия назначает нескольких лиц, принадлежащих к этой политической партии, представлять интересы ее списка при подсчете голосов.

Члены верховной/региональной избирательной комиссии вскрывают пакеты с избирательными материалами и урнами, полученные от местных избирательных комиссий, удостоверившись перед этим, что печати, стоящие на них, не были повреждены. Верховная/региональная избирательная комиссия проверяет, соответствует ли количество принявших участие в голосовании избирателей, указанное в регистрационной книге, количеству полученных бюллетеней и данным, указанным местной избирательной комиссией. Все бюллетени, находящиеся в пакете, выкладываются в отдельный контейнер, после чего они в присутствии наблюдателей достаются из него, сортируются в стопки по буквам алфавита, обозначающим каждый список кандидатов, и подсчитываются. Закон разрешает видеосъемку процесса сортировки и подсчета голосов.

Согласно статье 100 Закона бюллетень при подсчете голосов признается недействительным в том случае, если:

- а) бюллетень не заполнен;
- б) неясно, какой список отмечен в бюллетене;
- в) в бюллетене указана более чем одна буква алфавита;
- г) в бюллетене сделаны не соответствующие Закону пометки;
- д) в одном избирательном конверте обнаружено более одного бюллетеня;
- е) вместо бюллетеня обнаружен иной документ.

Однако не признается недействительным испорченный бюллетень, если из него очевидно явствует, за кого избиратель проголосовал.

В случае спора по вопросу о признании того или иного бюллетеня недействительным между членами региональной изби-



рательной комиссии или между членами региональной избирательной комиссии и присутствующими наблюдателями вопрос передается на рассмотрение верховной избирательной комиссии, которая принимает по спорному бюллетеню решение.

В случае спора по вопросу о признании того или иного бюллетеня недействительным между членами верховной избирательной комиссии вопрос решается большинством голосов. Если спор о недействительности какого-то бюллетеня возникает между членами верховной избирательной комиссии и присутствующим наблюдателем, то спорные бюллетени вкладываются в один конверт, а действительные бюллетени — в другой.

Количество бюллетеней, признанных недействительными, фиксируется в протоколе.

После завершения подсчета голосов членами региональной избирательной комиссии результат сообщается соответствующей верховной избирательной комиссии, которая заносит их в протокол и объявляет всем присутствующим. Региональная избирательная комиссия после завершения подсчета голосов передает все бюллетени верховной избирательной комиссии в опечатанном виде. Действительные и недействительные бюллетени передаются в отдельных стопках. Кроме того, верховной избирательной комиссии передаются досрочные бюллетени, подлежащие передаче иной местной избирательной комиссии, все списки избирателей в опечатанном виде, все полученные от местных избирательных комиссий регистрационные книги, а также протоколы. Верховная избирательная комиссия обеспечивает хранение полученных материалов до принятия Альтингом решения о признании выборов действительными, после чего бюллетени подлежат уничтожению, о чем составляется протокол верховной избирательной комиссией. Что же касается списков избирателей, то они в опечатанном виде передаются в Министерство юстиции, где хранятся в течение одного года.

В каждом избирательном округе подсчитываются голоса, отданные за каждый список, а также количество преференциальных голосов, набранных каждым кандидатом. Данные сведения незамедлительно передаются верховной избирательной комиссией в Национальную избирательную комиссию по форме, составленной последней.

После завершения подсчета голосов верховная избирательная комиссия складывает и печатывает спорные бюллетени и отправляет их вместе с выпиской из протокола об итогах голосования в Министерство юстиции Исландии, которое затем передает их в Альтинг к началу работы его новой сессии.

Согласно статье 116 Закона «О выборах в Альтинг», все избирательные комиссии обязаны направлять в Статистическое ведомство Исландии отчеты об итогах голосования в письменной форме, установленной Статистическим ведомством.

### § 3. Окончательное определение результатов выборов и порядок распределения мандатов

За окончательное определение результатов выборов по стране и распределение мандатов между конкретными кандидатами отвечает Национальная избирательная комиссия.

Сам же порядок распределения мест в Альтинге регламентируется главой XVI «Распределение парламентских мест» Закона «О выборах в Альтинг». Напомним, что в Исландии распределению подлежат 63 парламентских мандата, из которых 54 мандата являются так называемыми *окаружнуми (основным) мандатами*, а 9 – *уравнительными*. Кроме того, в Исландии используется преференциальное голосование. Рассмотрим особенности распределения окружных и уравнительных мандатов, а также преференциальных (личных) голосов.

#### Распределение окружных мандатов

Согласно действующему исландскому законодательству при распределении *окаружных мандатов* в Альтинге применяется *метод д’Ондта*. Это вытекает из анализа норм, закрепленных в статье 107 Закона «О выборах в Альтинг», где сказано: «Для того чтобы определить, сколько кандидатов от каждого списка избрано в избирательном округе, применяется следующая процедура:

1. Количество голосов, полученных каждым списком кандидатов, делится на цифры 1, 2, 3, 4 и т.д.

2. Первый окружной мандат достается тому списку, у которого частное, полученное в результате первого деления, наибольшее.

После этого данное частное исключается из дальнейшего учета. Второй окружной мандат достается тому списку, у которого наибольшее частное после второго деления. Данный процесс осуществляется до тех пор, пока не будут распределены все окружные мандаты.

3. Если два и более частных, полученных в результате деления, окажутся одинаковыми, то вопрос [о том, какому списку достанется соответствующий мандат] решается жеребьевкой».

Положения статьи 107 Закона можно продемонстрировать для наглядности на конкретном примере. Допустим, от какого-то избирательного округа надлежит избрать 9 окружных мандатов и в этом округе выдвинуто 7 списков кандидатов: *B, D, F, N, S, T, U*. Окружные мандаты будут распределены пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым списком, следующим образом:

Таблица № 3

**Распределение окружных мандатов в избирательном округе по методу д'Ондта**

Буквенное обозначение списка	<b>B</b>	<b>D</b>	<b>F</b>	<b>N</b>	<b>S</b>	<b>T</b>	<b>U</b>
Кол-во голосов избирателей	4057	5532	2666	122	4346	0	1987
Кол-во голосов избирателей делится на 1, 2, 3, и т.д.							
Результаты деления							
Деление на 1	4057,0	5532,0	2666,0	122,0	4346,0	0	1987,0
Деление на 2	2028,5	2766,0	1333,0	61,0	2173,0	0	993,5
Деление на 3	1352,3	1844,0	888,7	40,7	1448,7	0	662,3
Деление на 4	1014,3	1383,0	666,5	30,5	1086,5	0	496,8
Деление на 5	811,4	1106,4	533,2	24,4	869,2	0	397,4
Деление на 6	676,2	922,0	444,3	20,3	724,3	0	331,2
Деление на 7	579,6	790,3	380,9	17,4	620,9	0	283,9
Деление на 8	507,1	691,5	333,3	15,3	543,3	0	248,4
Деление на 9	450,8	614,7	296,2	13,6	482,9	0	220,8
Распределение каждого из 9 окружных мандатов (наибольшая цифра в каждой строке, указывающая на получение соответствующего мандата, выделена жирным шрифтом)							
Мандат 1	4057,0	<b>5532,0</b>	2666,0	122,0	4346,0	0	1987,0

Мандат 2	4057,0	2766,0	2666,0	122,0	<b>4346,0</b>	-	1987,0
Мандат 3	<b>4057,0</b>	2766,0	2666,0	122,0	2173,0	0	1987,0
Мандат 4	2028,5	<b>2766,0</b>	2666,0	122,0	2173,0	0	1987,0
Мандат 5	2028,5	1844,0	<b>2666,0</b>	122,0	2173,0	0	1987,0
Мандат 6	2028,5	1844,0	1333,0	122,0	<b>2173,0</b>	0	1987,0
Мандат 7	<b>2028,5</b>	1844,0	1333,0	122,0	1448,7	0	1987,0
Мандат 8	1352,3	1844,0	1333,0	122,0	1448,7	0	<b>1987,0</b>
Мандат 9	1352,3	<b>1844,0</b>	1333,0	122,0	1448,7	0	993,5

Таким образом, из таблицы следует, что списку *B* достается 2 окружных мандата, списку *D* – 3 окружных мандата, списку *F* – 1 окружной мандат, списку *N* – 0 мандатов, списку *S* – 2 окружных мандата, списку *T* – 0 мандатов, списку *U* – 1 мандат.

### Распределение уравнительных мандатов

Что же касается распределения *уравнительных мандатов*, то к нему допускаются лишь те списки кандидатов, которые преодолели **5-процентный** заградительный барьер по стране (абз. 1 ст. 108 Закона «О выборах в Альтинг»). Для того чтобы установить, сколько уравнительных мандатов причитается той или иной политической партии и какому ее окружному списку они достанутся, учитываются: *во-первых*, общее число голосов избирателей, поданных за эту партию по всей стране; *во-вторых*, количество окружных мандатов, доставшихся данной партии по результатам голосования по всей стране.

Затем применяются следующие правила:

1. Количество голосов, полученных по стране политической партией, делится на количество доставшихся ей окружных мандатов плюс сначала цифра 1, затем – плюс 2, затем – плюс 3 и т.д. Полученные частные образуют так называемые **национальные рейтинговые числа** данной партии.

2. В отношении каждого списка кандидатов в избирательных округах составляется список из двух первых мандатов. Для каждого из этих двух мандатов высчитывается пропорция на основании сравнительного частного, полученного в результате подсчета с использованием метода д'Ондта, и всех действительных голосов, полученных в соответствующем избирательном округе.

3. Определяется так называемое *наивысшее рейтинговое число*. Уравнительный мандат достается тому списку кандидатов, который обладает наивысшим пропорциональным индексом, исчисляемым в соответствии с описанным выше пунктом 2.

4. Если при подсчете несколько национальных рейтинговых чисел или пропорциональных индексов окажутся одинаковыми, то вопрос о том, кому достанутся уравнительные мандаты, решается жеребьевкой.

5. Положения описанного выше пункта 3 применяются до тех пор, пока не будет завершено распределение всех уравнительных мандатов, подлежащих распределению в каждом избирательном округе в соответствии с Законом.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что распределение уравнительных мандатов происходит в две основные стадии, которые связаны друг с другом:

1) сначала уравнительные мандаты распределяются между партиями на базе общенациональных результатов голосования с использованием метода д'Ондта;

2) затем уравнительные мандаты распределяются между партийными списками в избирательных округах.

Рассмотрим порядок распределения уравнительных мандатов на конкретном примере. Например, партийному списку *X* по результатам общенационального голосования всего досталось 11 окружных мандатов. Для того чтобы определить, достанутся ли ему уравнительные мандаты, общее число поданных за него голосов делится на количество доставшихся ему окружных мандатов по всей стране плюс последовательно цифры 1, 2, 3 и т.д. Полученные частные – *национальные рейтинговые числа*. Проиллюстрируем их подсчет на примере следующей таблицы:

Таблица № 4

**Определение национальных рейтинговых чисел**

	Буквенное обозначение списка	<i>B</i>	<i>D</i>	<i>F</i>	<i>S</i>	<i>U</i>
п.1	Кол-во голосов, набранных списком по стране в целом	32 484	61 701	13 523	56 700	16 129

п. 2	Кол-во окружных мандатов, полученных партийным списком по результатам голосования по всей стране		11	19	2	18	4
	Национальные рейтинговые числа (НРЧ)	<i>Формула для вычисления НРЧ</i>					
		п.1 : (п.2 + 1)	<b>2707</b>	<b>3085</b>	<b>4508</b>	<b>2984</b>	<b>3226</b>
		п.1 : (п.2 + 2)	2499	<b>2938</b>	<b>3381</b>	<b>2835</b>	2688
		п.1 : (п.2 + 3)	2320	<b>2805</b>	2705	2700	2304
		п.1 : (п.2 + 4)	2166	2683	2254	2577	2016

**Примечание:** Девять наибольших чисел выделены в таблице жирным шрифтом. Девять чисел указаны постольку, поскольку таково общее количество уравнительных мандатов, подлежащих распределению.

Национальные рейтинговые числа затем распределяются в порядке их уменьшения. Таким образом, из таблицы следует, что список партии *F* имеет наибольшее национальное рейтинговое число – 4508. Уравнительный мандат должен достаться списку этой партии в одном из избирательных округов, а именно списку в том избирательном округе, где он имеет так называемый **наибольший сравнительный коэффициент**. Для вычисления этого коэффициента применяются следующие действия: количество голосов, набранных каждым списком кандидатов в каждом избирательном округе, делится на количество доставшихся ему окружных мандатов плюс 1. Полученный результат затем делится на общее количество действительных голосов избирателей в соответствующем избирательном округе. Этот результат и образует **сравнительный коэффициент (k)**:

- 1) количество голосов, набранных списком в избирательном округе : (количество доставшихся партии окружных мандатов + 1) = *Z*.
- 2) *Z* : общее количество действительных голосов избирателей в избирательном округе = сравнительный коэффициент (k).

Проанализируем расчеты на примере данных партийного списка *F* в Северо-Западном избирательном округе. Допустим, всего по стране партийному списку *F* удалось получить 18 710 действительных голосов избирателей. В Северо-Западном избирательном округе он набрал 2666 голосов избирателей и ему достался один

окружной мандат (это следует из данных таблицы № 4). Частным при делении по методу д'Ондта для второго кандидата при распределении окружного мандата будет  $1333=2666/2$ . Сравнительный коэффициент ( $k$ ) партийного списка  $F$  в Северо-Западном избирательном округе высчитывается исходя из следующей пропорции:

$$1333 - k\%$$

$$18\,710 - 100\%$$

$$k = 7,12\% (1333 \times 100 / 18\,710).$$

Вычисление сравнительного коэффициента для разных партийных списков в разных избирательных округах представлено в нижеследующей таблице:

Таблица № 5

**Определение сравнительного коэффициента ( $k$ ) для распределения уравнительных мандатов<sup>23</sup>**

Избирательный округ	Буквенное обозначение списка				
	$B$ (%)	$D$ (%)	$F$ (%)	$S$ (%)	$U$ (%)
Северо-Западный	7,23	7,39	7,12	7,74	5,31
Северо-Восточный	6,55	7,84	5,64	7,78	7,06
Южный	7,90	7,30	4,37	7,42	4,66
Юго-Западный					
<i>Первый уравнительный мандат</i>	7,46	7,68	6,75	6,55	6,24
<i>Второй уравнительный мандат</i>	4,97	6,40	3,37	5,46	3,12
Южный Рейкьявик					
<i>Первый уравнительный мандат</i>	5,67	7,61	6,64	8,33	4,66
<i>Второй уравнительный мандат</i>	3,78	6,34	3,32	6,66	3,11
Северный Рейкьявик					
<i>Первый уравнительный мандат</i>	5,81	8,88	5,54	7,25	4,89
<i>Второй уравнительный мандат</i>	3,87	7,10	2,77	6,05	3,26

<sup>23</sup> В соответствии со ст. 8 Закона от 2000 г. «О выборах в Альтинг» от Северо-Западного, Северо-Восточного, Южного избирательных округов подлежит избрать по одному уравнительному мандату, а от Юго-Западного округа, Южного Рейкьявика и Северного Рейкьявика – по 2 уравнительных мандата. – *Прим. авт.*

Исходя из данных таблицы № 5, партийный список *F* имеет наибольший сравнительный коэффициент в Северо-Западном избирательном округе. Поэтому партия *F* имеет право на получение первого уравнительного мандата согласно данным этой таблицы.

Следующая таблица иллюстрирует процесс распределения 9 уравнительных мандатов в целом:

Таблица № 6

### Распределение уравнительных мандатов

Номер уравнительного мандата	Национальные рейтинговые числа	Наибольший сравнительный коэффициент (k) (в %)	Партийный список	Избирательный округ
1	4508	7,12	<i>F</i>	Северо-Западный
2	3381	6,75	<i>F</i>	Юго-Западный
3	3226	7,06	<i>U</i>	Северо-Восточный
4	3085	8,88	<i>D</i>	Северный Рейкьявик
5	2984	8,33	<i>S</i>	Южный Рейкьявик
6	2938	7,68	<i>D</i>	Юго-Западный
7	2835	7,42	<i>S</i>	Южный
8	2805	7,61	<i>D</i>	Южный Рейкьявик
9	2707	5,81	<i>B</i>	Северный Рейкьявик

При распределении первых пяти уравнительных мандатов они достаются партийному списку с наивысшим сравнительным коэффициентом. При распределении 6-го уравнительного мандата национальные рейтинговые числа требуют, чтобы он достался партийному списку *D*, так как он имеет наивысший сравнительный коэффициент в Северо-Восточном избирательном округе — 7,84% (см. таблицу № 5). Однако единственный уравнительный мандат, причитающийся данному избирательному округу, уже распределен. Следующий наивысший сравнительный коэффици-



ент партийного списка **D** в Юго-Западном избирательном округе — 7,68%, поэтому уравнительный мандат достается списку партии **D** именно в Юго-Западном избирательном округе.

Следующая таблица демонстрирует результаты окончательного распределения уравнительных мандатов по избирательным округам:

Таблица № 7

**Результаты окончательного распределения уравнительных мандатов**

	<b>B</b>	<b>D</b>	<b>F</b>	<b>S</b>	<b>U</b>	<b>ВСЕГО</b>
Северо-Западный избирательный округ	-	-	1	-	-	1
Северо-Восточный избирательный округ	-	-	-	-	1	1
Южный избирательный округ	-	-	-	1	-	1
Юго-Западный избирательный округ	-	1	1	-	-	2
Округ Южный Рейкьявик	-	1	-	1	-	2
Округ Северный Рейкьявик	1	1	-	-	-	2
<b>Общее количество уравнительных мандатов</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>9</b>

**Распределение преференциальных (личных) голосов**

Как уже указывалось выше, в Исландии используется *преференциальное голосование*. Таким образом, партийные списки кандидатов являются гибкими. Избиратели вправе менять очередность кандидатов в списке и даже вычеркивать фамилии нежелательных кандидатов.

Распределение преференциальных (личных) голосов подчинено следующим основным правилам:

1. Изменения, вносимые избирателем в партийный список, относятся только к кандидатам, стоящим в списке первыми.

2. Количество таких кандидатов соответствует количеству мандатов, доставшихся данному партийному списку, увеличенному вдвое, но в любом случае их количество должно быть не меньше трех. Так, если списку партии **X** досталось по итогам голосования 2 мандата, то преференциальное голосование коснется только четырех кандидатов, стоящих в этом списке первыми; если партийному списку **X** по итогам голосования достался один мандат, то преференциальное голосование коснется трех кандидатов, стоящих в списке первыми.

Рассмотрим распределение преференциальных (личных) голосов на примере следующей таблицы:

Таблица № 8

### Распределение преференциальных (личных) голосов

Очередность выдвинутых кандидатов	Очередность, установленная преференцией избирателя	Имя и фамилия кандидата	Новая очередность кандидатов после учета преференций избирателя	Доля преференциального голоса	
				до учета преференций избирателя	после учета преференций избирателя
№ 1		Йон Йонссон	№ 2	1,00	0,75
№ 2		Анна Юлиусдоттир		0,75	0,00
№ 3	№ 1	Аста Якобсдоттир	№ 1	0,50	1,00
№ 4		Петур Гудмундссон	№ 3	0,25	0,50
№ 5		Сигридур Бьёрнсдоттир	Кандидаты, стоящие в списке начиная с № 5, не принимаются во внимание при распределении преференциальных голосов		
№ 6	№ 2	Магнус Бертелссон			
№ 7		Арни Гудфиннссон			
...	....	.....			

В приведенной таблице партийному списку досталось по итогам голосования 2 мандата. Значит, при распределении преференциальных голосов учитываться будут только первые четыре кандидата из списка (Йон Йонссон, Анна Юлиусдоттир, Аста Якобсдоттир, Петур Гудмундссон). Преференция избирателя, отданная кандидату под № 6 (Магнусу Бертелссону), таким образом, учитываться уже не будет. Первому стоящему в списке кандидату (Йону Йонссону) присваивается первый так называемый *полный персональный голос*. Персональный голос каждого последующего кандидата уменьшается на 1/4, таким образом, персональный голос второго стоящего в списке кандидата (Анны Юлиусдоттир) составит 0,75, третьего (Асты Якобсдоттир) – 0,50, четвертого (Петура Гудмундссона) – 0,25. Доли персональных голосов этих кандидатов до и после учета преференций избирателя указаны в последних двух столбцах таблицы № 8. Кандидат, вычеркнутый избирателем из списка (кандидат под № 2 Анна Юлиусдоттир), в качестве доли преференциального голосования получает 0. Таким

образом, в нашем примере после распределения преференциальных голосов избирателя первым в списке окажется кандидат под № 3 (Аста Якобсдоттир), вторым – кандидат под № 1 (Йон Йонссон), третьим – кандидат под № 4 (Петур Гудмундссон).

Впоследствии преференциальные голоса каждого кандидата суммируются по всем бюллетеням и являются основанием для распределения доставшихся партийному списку мандатов между конкретными кандидатами.

В Исландии, помимо депутатов, избираются и их заместители. Заместителем депутата становится кандидат, который набрал наибольшее число преференциальных голосов после избранного депутата.

#### **§ 4. Обнародование результатов выборов и выдача удостоверений избранным кандидатам**

После распределения парламентских мандатов Национальная избирательная комиссия должна незамедлительно выдать вновь избранным депутатам и их заместителям депутатские удостоверения, подтверждающие их мандат. Форма удостоверений утверждается Министерством юстиции Исландии. После этого Национальная избирательная комиссия уведомляет правительство страны о результатах выборов, фамилиях вновь избранных членов Альтинга и публикует эту информацию в официальном печатном источнике – «*Правительственной газете*».

В случае возникновения разногласий между представителями политической партии, участвовавшей в парламентских выборах, и Национальной избирательной комиссией по вопросам о результатах голосования и распределении мандатов представителям такой партии предоставлено право отразить свое особое мнение в протоколе Национальной избирательной комиссии, которая в таком случае должна передать соответствующую выписку из протокола в Министерство юстиции Исландии с информацией о распределении депутатских мандатов, а также протоколы и документы от верховных избирательных комиссий, которые могут помочь разрешению спора. Министерство юстиции обязано передать копии полученных документов в Альтинг к началу открытия его сессии.

В случае принятия Альтингом решения о признании итогов голосования в отношении какого-либо списка кандидатов недействительными назначаются повторные выборы, по результатам которых Национальная избирательная комиссия заново распределяет окружные и уравнительные мандаты, а итоги прежнего голосования аннулируются.

### **§ 5. Перенос выборов и повторные выборы**

В случае если в установленный для голосования день на каком-то избирательном участке выборы не состоялись по причине погодных аномалий или иных форс-мажорных обстоятельств, местная избирательная комиссия откладывает проведение выборов на одну неделю (абз. 1 ст. 114 Закона «О выборах в Альтинг»).

В случае если выборы не состоялись по причине отсутствия на избирательном участке бюллетеней, местная избирательная комиссия незамедлительно уведомляет об этом соответствующую верховную избирательную комиссию, которая должна организовать доставку бюллетеней на этот избирательный участок в кратчайшие сроки. Выборы в таком случае должны быть проведены также через одну неделю после всеобщего дня голосования.

Если в день голосования избирательный участок был открыт, но в ходе голосования возникнут непредвиденные непреодолимые обстоятельства, препятствующие проведению голосования, местная избирательная комиссия при наличии согласия всех ее членов и соответствующей верховной избирательной комиссии может отложить на одну неделю проведение голосования на таком избирательном участке.

Что же касается повторного голосования, то оно проводится в том случае, если результаты выборов в каком-то избирательном округе будут признаны Альтингом недействительными. В таком случае Министерство юстиции Исландии объявляет о проведении повторных выборов и устанавливает их конкретную дату. В любом случае повторные выборы должны быть проведены не позднее чем через один месяц с даты всеобщего голосования (ст. 115 Закона «О выборах в Альтинг»).

## **Глава V. Избирательные споры и ответственность за нарушение избирательного законодательства**

### **§ 1. Порядок рассмотрения избирательных споров**

Порядок рассмотрения споров, связанных с выборами, регламентируется главой XXI «Жалобы, касающиеся выборов» Закона «О выборах в Альтинг». Согласно Закону избиратель может подать жалобу в следующих случаях:

- 1) в случае, когда избиратель полагает, что избранный кандидат не удовлетворяет требованиям для обладания депутатским мандатом;
- 2) в случае нарушения порядка выдвижения списка кандидатов;
- 3) в случае, когда, по мнению избирателя, какой-либо список кандидатов, выдвинутый партией, получает голоса незаконным способом, ведущим к аннулированию результатов выборов;
- 4) в случае нарушения положений Закона «О выборах в Альтинг».

Жалоба должна быть подана в письменном виде в двух экземплярах в Министерство юстиции Исландии не позднее чем через 4 недели с даты объявления результатов выборов, но до момента созыва вновь избранного состава Альтинга на его первое заседание. Министерство юстиции должно в таком случае незамедлительно отправить один экземпляр жалобы представителям партии, которые подавали список выдвигаемых ею кандидатов, а второй экземпляр — в Альтинг в кратчайшие сроки после его созыва на первое заседание.

Жалобы о нарушении норм Закона «О выборах в Альтинг», затрагивающие решений местных властей, избирательных комиссий и Альтинга, подаются в соответствующее отделение полиции и являются предметом уголовного судопроизводства.

Ни от одного избирателя нельзя требовать каким бы то ни было образом показаний в суде относительно того, каким образом данный избиратель проголосовал. Тем самым вводится дополнительная гарантия принципа тайного голосования.

Избирательные споры рассматриваются Альтингом. В случае, когда Альтинг получил жалобу относительно того, что

какой-либо депутат вновь избранного Альтинга не удовлетворяет требованиям, предъявляемым для занятия депутатской должности, или получил мандат незаконным способом, то парламент проводит самостоятельное расследование, по итогам которого принимает решение по жалобе. В то же самое время Альтинг запрашивает уведомления об избрании (сертификаты об избрании) в отношении каждого вновь избранного депутата, а также материалы, полученные Альтингом от Национальной избирательной комиссии и верховных избирательных комиссий, касающиеся избрания данных депутатов, и выносит окончательное решение о законности выборов в соответствии с предписаниями регламента Альтинга.

В случае если Альтинг вынесет решение о том, что избранный депутат не отвечает требованиям, предъявляемым для занятия депутатской должности, то он выносит решение о незаконности избрания данного депутата.

Если по итогам рассмотрения жалоб станет очевидным, что совершенные нарушения влияют на результаты выборов, то Альтинг вправе принять решение о том, что избрание депутата(-ов) являются оспариваемыми. Такое же правило действует и в том случае, когда имевшие место нарушения не оказывают влияния на результаты голосования, но при этом депутат, его представитель(-и) или спонсор(-ы) совершили противоправное деяние умышленно и такое деяние является особо значимым. Данное положение распространяется на всех депутатов, прошедших в палату от данного конкретного партийного списка в том случае, если нарушения совершены в отношении всего списка.

В случае если избранный депутат был включен в два и более списка в одном и том же избирательном округе на одних и тех же парламентских выборах, то Альтинг признает избрание данного депутата незаконным.

В случае вынесения Альтингом решения о незаконности избрания всего партийного списка в каком-то конкретном избирательном округе, в этом округе должны быть проведены повторные выборы. Дату проведения повторных выборов в таком случае устанавливает Министерство юстиции. Повторные выборы должны состояться как можно быстрее, но в любом случае не позднее чем через один месяц с момента вынесения Альтингом

решения о признании в данном избирательном округе выборов недействительными и о необходимости проведения в нем повторных выборов.

## **§ 2. Ответственность за нарушения, совершенные в связи с выборами**

Ответственность за нарушения избирательного законодательства регламентируется главой XXV «Положения о наказании» Закона «О выборах в Альтинг». Согласно статье 124 Закона местные власти, избирательные комиссии, чиновники, ответственные за проведение досрочного голосования, а также любые должностные лица, которые сознательно нарушают или не выполняют положения указанного Закона, привлекаются к ответственности в виде уплаты штрафа, если более суровое наказание не установлено этим Законом или иным законом.

К деяниям, за совершение которых предусмотрена ответственность в виде уплаты штрафа, относятся, в частности, случаи, когда:

- 1) к участию в выборах допускается лицо, которое не может быть избрано, и об этом было заранее известно;
- 2) к участию в выборах допускается кандидат, баллотирующийся от более чем одного списка кандидатов;
- 3) избиратель намеренно дисквалифицирует свой бюллетень при голосовании на избирательном участке внутри страны в день выборов либо при досрочном голосовании;
- 4) избиратель раскрывает информацию о своем голосовании или сознательно указывает, каким образом голосует или проголосовал;
- 5) кто-либо следит за тем, каким образом голосует или проголосовал какой-либо избиратель;
- 6) избиратель симулировал слепоту или другой недуг для того, чтобы получить помощь для заполнения бюллетеня и его вбрасывания;
- 7) кто-либо отказывается передать письмо и бюллетень, которые ему поручено передать, или сознательно откладывает отправление бюллетеней;

8) кто-либо предоставляет неверную информацию или ложные сведения о себе или других лицах относительно имени, возраста, проживания на территории Исландии, адреса места жительства, на основании чего лицо ошибочным образом было включено в список избирателей либо, наоборот, исключено из него, или же вместо одного избирателя, включенного в список избирателей, проголосовал другой избиратель;

9) кто-либо издает вводные в заблуждение инструкции относительно порядка голосования;

10) член избирательной комиссии или чиновник, ответственный за досрочное голосование, осуществляют попытку выяснить, за кого голосует избиратель, либо издает вводные в заблуждение инструкции по голосованию;

11) член избирательной комиссии или ответственный за досрочное голосование чиновник, которые оказывают помощь в голосовании избирателям, нуждающимся в такой помощи вследствие своих физических недугов, раскрывают информацию о том, за кого проголосовал избиратель, которому оказывалась помощь в ходе голосования;

12) член избирательной комиссии, ответственный за досрочное голосование чиновник или лицо, которое осуществляет доставку бюллетеней и материалов, необходимых для голосования, осуществляют задержку в их доставке;

13) кто-либо осуществляет препятствие к посещению другими лицами избирательного участка или мероприятия, связанного с выборами, проводимого за пределами избирательного участка, либо препятствует голосованию;

14) избиратель осуществляют голосование в двух разных местах на одних и тех же парламентских выборах;

15) кто-либо предлагает деньги или услуги избирателю либо дает обещание уплатить денежную сумму или оказать услугу взамен на то, чтобы избиратель принял участие в голосовании или проголосовал определенным образом, либо лишает избирателя работы или угрожает лишением работы или отказом в предоставлении услуги по указанным выше мотивам;

16) кто-либо получает деньги или принимает услуги взамен за голосование определенным образом, за отказ от голосования или за голосование каким-то специфическим способом.



К ответственности в виде тюремного заключения сроком до 4-х лет привлекаются:

1) лица, которые совершают действия принудительного характера или насилие либо угрозу насилием с целью нарушить свободу выбора избирателя, не допуская данного избирателя к голосованию или заставляя его проголосовать таким образом, каким избиратель не желает голосовать;

2) лица, виновные в умышленной фальсификации результатов голосования путем либо утраты или повреждения бюллетеней, либо предоставления избирателям, утратившим отправленный бюллетень, бюллетеней, которые очень похожи на бюллетени, использовавшиеся в голосовании, уничтожает их или передает их для уничтожения третьим лицам, оказывая влияние на результаты подсчета голосов.

## Глава VI. Финансирование политических партий и кандидатов

В Исландии зарегистрировано порядка 350 политических партий (включая местные отделения), однако не все они принимают активное участие в политической жизни страны<sup>24</sup>. В настоящее время на политической авансцене Исландии действуют 7 наиболее популярных общенациональных партий:

**«Альянс социал-демократов» (Samfylkingin – SF)** – сильнейшая политическая сила в Исландии на сегодняшний день. Альянс сформировался в 2000 г. после объединения четырех левых партий: Социал-демократической партии (*Alþýðuflokkurinn*), «Народный альянс» (*Alþýðubandalagið*), «Женский альянс» (*Samtök um kvennalista*) и «Национальное движение» (*Þjóðvaki*). Его лидер Йохана Сигурдардоттир в настоящее время занимает пост премьер-министра Исландии;

**Независимая партия (Sjálfstæðisflokkurinn – SSF)** – образована в 1929 г. в результате слияния Консервативной и Либеральной

---

<sup>24</sup> Evaluation Report on Iceland. Transparency of Party Funding (Theme 3)/ Adopted by GRECO at its' 37<sup>th</sup> Plenary Meeting (Strasbourg, 31 March – 4 April 2008). P. 3.

партий. В настоящий момент она является правоцентристской партией, выступающей против членства Исландии в НАТО и за вступление страны в ЕС;

**«Движение левых зеленых»** (*Vinstrihreyfingin – grænt framboð – VG*) – преобразована в 1999 г. из партии «Народный альянс» (*Alþýðubandalagið*), которая отказалась присоединиться к «Альянсу социал-демократов». «Движение левых зеленых» придерживается социалистических ценностей, скептически относится к рыночной экономике и сотрудничеству с западными странами, основным пунктом программы являются экологические вопросы;

**Прогрессивная партия** (*Framsóknarflokkurinn – FSF*) – образована в 1916 г. Основной социальной базой партии являются рыбаки и фермеры. Прогрессивная партия проповедует либеральные ценности;

**«Движение граждан»** (*Borgarahreyfingin – BH*) – сформирована накануне парламентских выборов 2009 г. из сторонников, выступающих против глобальной экономической рецессии, от которой особенно серьезно пострадала Исландия;

**Либеральная партия** (*Frjálslyndi flokkurinn – FF*) – образована в 1998 г. в результате раскола в Независимой партии на волне протеста против существовавшей системы управления в рыбной отрасли;

**«Демократическое движение»** (*Lýðræðishreyfingin – LH*) – на парламентских выборах в 2009 г. набрала 0,6% голосов избирателей и является второй после Либеральной партии крупнейшей партией, не представленной в Альтингге.

В Исландии организация, деятельность и финансирование политических партий, в том числе их участия в избирательной кампании регламентируется прежде всего Законом от 21 декабря 2006 г. № 162/2006 г. «О финансовой деятельности политических партий и кандидатов и об их обязанности представлять соответствующую информацию» (вступил в силу 1 января 2007 г.)<sup>25</sup>, а так-

---

<sup>25</sup> До принятия этого Закона в Исландии отсутствовало четкое законодательное регулирование вопроса о финансировании и отчетности политических партий. В этой связи исландцы исходили из нормы, закрепленной в ст. 74 Конституции 1944 г., провозглашающей свободу ассоциаций и политических партий в том числе. Им была предоставлена свобода в принятии решений о внутреннем функционировании, об источниках и видах их дохо-

же Правилами о финансовых счетах политических партий, разработанными Национальным ревизионным ведомством в марте 2007 г. Главными целями Закона, как сказано в его статье 1, являются «снижение риска конфликтов интересов и обеспечение прозрачности в финансовой деятельности, исходя из первоочередной цели по усилению общественного доверия в политической сфере и укреплению демократии». Следует отметить, что Закон распространяет свое действие только на политические партии, участвующие в парламентских и муниципальных выборах, а также на кандидатов, баллотирующихся на выборные муниципальные должности или участвующих во внутрипартийных выборах (первичных выборах). Кандидаты, баллотирующиеся на должность Президента Исландии, не подпадают под действие указанного Закона, что является явным упущением.

В пункте 1 статьи 2 Закона сформулировано следующее определение политической партии: «Политическая партия – это ассоциация, которая принимает участие в парламентских или муниципальных выборах».

Регистрацию партий осуществляет Исландский регистр предприятий, подчиняющийся Министерству финансов. Для регистрации политической партии необходимо представить следующую информацию: фамилии и идентификационные номера учредителей, членов правления, наименование партии, ее цели, правила внутренней организации.

Закон «О финансовой деятельности политических партий и кандидатов и об их обязанности представлять соответствующую информацию» регулирует финансирование политических партий, участвующих в парламентских и местных выборах, а также отдельных кандидатов, участвующих в первичных (внутрипартийных) выборах и на выборах на муниципальные должности.

Закон предусматривает следующие основные источники финансирования политической партий:

***1) прямое государственное финансирование;***

---

дов и расходов. В этой связи отсутствовали какие-либо ограничения партиям и кандидатам финансовой помощи со стороны физических и юридических лиц, за исключением, правда, введенного в 1978 г. запрета на получение иностранных пожертвований. – *Прим. авт.*

- 2) *частное финансирование;*
- 3) *членские взносы;*
- 4) *доходы от издательской и иной деятельности партии.*

Прямому государственному финансированию посвящена глава II Закона. *Прямое государственное финансирование*, в свою очередь, может осуществляться в одной из двух форм:

1) *Ежегодные платежи из государственной казны* (на основании бюджета). Государственное финансирование включает две различные формы финансирования:

а) *финансовые гранты*, распределяемые между политическими партиями с учетом количества голосов избирателей, набранных на последних всеобщих выборах. При этом претендовать на такой грант могут только те политические партии, которые получили хотя бы один депутатский мандат или набрали более 2,5% голосов избирателей на последних всеобщих выборах;

б) так называемое *парламентское финансирование*, то есть финансовая поддержка каждой политической партии, представленной в парламенте: осуществляется в виде выплаты суммы (т.н. базовой единицы) как за каждый мандат, так и за парламентскую группу (фракцию). Более того, сумма в размере 12 базовых единиц предоставляется пропорционально количеству голосов, отданных избирателями тем парламентским группам и политическим партиям, которые не представлены в правительстве.

Таблица № 9

**Размер прямого государственного финансирования политических партий за период 2003–2008 гг. (млн. евро)<sup>26</sup>**

	2008 г.	2007 г.	2006 г.	2005 г.	2004 г.	2003 г.
Политические партии	3,2	3,2	2,1	2,1	2,1	2,1
Парламентские группы (фракции)	1,2	1,2	1	1	1	0,9
<b>ВСЕГО</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>	<b>3,1</b>	<b>3,1</b>	<b>3,1</b>	<b>3</b>

<sup>26</sup> Evaluation Report on Iceland. Transparency of Party Funding (Theme 3)/ Adopted by GRECO at its' 37<sup>th</sup> Plenary Meeting (Strasbourg, 31 March – 4 April 2008). P. 5.

2) *Ежегодное финансирование, осуществляемое муниципалитетами*: коммуны, насчитывающие более 500 жителей, обязаны финансировать политические партии, которые получили хотя бы один мандат в муниципальном совете или набрали по меньшей мере 5% голосов избирателей на последних муниципальных выборах. Общая сумма финансирования должна быть установлена местными властями в местном бюджете и должна быть распределена на пропорциональной основе между политическими партиями. Малочисленным коммуна (насчитывающим менее 500 жителей) предоставлено право самим решать вопрос о финансировании политических партий<sup>27</sup>.

*Частное финансирование* – второй основной вид финансирования политических партий, предусмотренный Законом. Оно может осуществляться в форме пожертвований, под которыми понимается любой прямой финансовый взнос или предоставление вещи, обладающей денежной стоимостью, несмотря на происхождение или природу взноса (представляют ли они собой материальные или нематериальные блага), включая скидки, услуги, концессии, предоставление помещений, бесплатное использование персонала, бесплатное пользование помещениями, оборудованием, предоставление на особых условиях займа и пр.

Статья 6 Закона 2006 г. устанавливает ряд ограничений в отношении частных пожертвований. Так, политическим партиям и кандидатам запрещается принимать частные пожертвования от:

- анонимных жертвователей;
- предприятий, которыми владеет государство или муниципалитеты либо которые находятся под контролем государства или муниципалитетов;
- публичных организаций, находящихся в совместной собственности государства и муниципалитетов;
- иностранных граждан, не обладающих избирательными правами в Исландии, а также организаций и предприятий, зарегистрированных за рубежом.

---

<sup>27</sup> В 2007 г. 32 750 000 исл. крон (прибл. 271 635 евро) было выделено политическим партиям, представленным в городском совете Рейкьявика. В 2008 г. эта сумма составила 33 600 000 исл. крон (прибл. 278 685 евро). – См.: Evaluation Report on Iceland. Transparency of Party Funding (Theme 3)/ Adopted by GRECO at its' 37<sup>th</sup> Plenary Meeting (Strasbourg, 31 March – 4 April 2008). P. 5.

Законодательно закреплено ограничение размера частного пожертвования. Он не может превышать 300 тыс. исл. крон в год от одного жертвователя (физического или юридического лица). Пожертвования, превышающие сумму в размере 300 тыс. исл. крон, должны быть незамедлительно возвращены жертвователю. Если их возврат по какой-то причине невозможен, то они хранятся отдельно и депонируются на отдельном временном депозитном счете политической партии или кандидата (ст. 2 Правил о финансовых отчетах политических партий).

Закон от 2003 г. № 90/2003 «О налоге на прибыль» предусматривает особый налоговый режим для юридических лиц, финансирующих деятельность политических партий и кандидатов. Такие юридические лица имеют право на необлагаемую налогом часть дохода: она составляет 0,5% от общего дохода юридического лица (п. 2 ст. 31 Закона «О налоге на прибыль»).

**Членские взносы** также признаются источником финансирования политических партий в Исландии. Закон устанавливает, что размер членских взносов, которые члены партии могут уплачивать в год, не должен превышать 100 тыс. исл. крон (прибл. 830 евро).

**Доходы от издательской и иной деятельности партии** регламентируются статьями 11–12 Закона 2006 г., которые предусматривают запрет на продажу товаров и услуг с целью сбора средств партии, за исключением некоммерческой продажи партийной атрибутики, лотерейных билетов, проведения базаров, входной платы на мероприятия, проводимые партией, стоимость которых не превышает 100 000 исл. крон в год на одного покупателя.

Что касается расходов политических партий, то их общий размер законодательно не лимитирован, зато предусмотрен лимит расходов кандидата, участвующего во внутрипартийном процессе отбора кандидатов (первичных выборах), которые не должны превышать 1 млн. исландских крон дополнительно к сумме, исчисляемой в обратной пропорции к количеству избирателей, проживающих в соответствующем избирательном округе (т.н. дополнительной сумме): чем меньше число избирателей, проживающих в соответствующем избирательном округе, тем больше размер дополнительной суммы. Так, согласно статье 7 Закона 2006 г. в избирательном округе с количеством более 50 000 жителей в возрасте

от 18 лет размер дополнительной суммы составляет 75 исл. крон на одного жителя; в избирательном округе с количеством от 40 000 до 49 999 жителей в возрасте от 18 лет – 100 исл. крон на одного жителя; в избирательном округе с количеством от 20 000 до 39 999 жителей в возрасте от 18 лет – 125 исл. крон на одного жителя; в избирательном округе с количеством от 10 000 до 19 999 жителей в возрасте от 18 лет – 150 исл. крон на одного жителя; в избирательном округе с количеством менее 10 000 жителей в возрасте от 18 лет – 175 исл. крон на одного жителя.

В соответствии с действующим исландским законодательством финансовые отчеты политических партий и кандидатов подпадают под действие Закона от 2006 г. № 3/2006 «О ежегодных финансовых отчетах». В этой связи на них возлагается обязанность вести бухгалтерский учет и отчетность. Все бухгалтерские книги, отчеты, документы, а также письма, факсимильные сообщения, телеграммы или их копии, включая документы, содержащиеся в компьютере, отснятые на пленку или находящиеся на иных носителях, необходимо хранить в течение не менее 7 лет по завершении соответствующего отчетного года (п. 1 ст. 20 Закона от 1994 г. № 145/1994 «О бухгалтерском учете»), а ежегодный отчет подлежит хранению в течение не менее 25 лет (п. 4 ст. 20 Закона № 145/1994). Фальсификация либо уничтожение отчетов и бухгалтерских документов рассматриваются исландским законодательством как преступление и в соответствии с Уголовным кодексом страны наказываются в виде уплаты штрафа или лишения свободы сроком до 6 лет.

Правление политической партии и ее управляющий директор отвечают за составление ежегодного финансового отчета, отражающего доходы партии, ее баланс, поступление денег, иную информацию (ст. 15 Правил о финансовых отчетах политических партий). Отделения партии, имеющие ежегодный доход менее 300 тыс. исл. крон, исключаются из консолидированного отчета.

Кандидаты, участвующие в избирательном процессе, обязаны вести финансовый учет средств, используемых в ходе избирательного процесса, отдельно от своих частных финансовых операций. Для этих целей кандидаты должны открыть специальный банковский счет на нужды избирательной кампании. Все поступления на такой счет подлежат учету в соответствии с общими бухгалтерскими

ми принципами и должны быть подкреплены оригиналами счетов, расписок на получение пожертвований и пр.

В соответствии со статьей 9 Закона «О финансовой деятельности политических партий и кандидатов и об их обязанности представлять соответствующую информацию» политические партии обязаны ежегодно представлять Национальному ревизионному ведомству Исландии свои консолидированные финансовые отчеты, которые должны включать:

- (i) декларацию о доходах;
- (ii) консолидированный баланс;
- (iii) примечания.

(i) Декларация о доходах в обязательном порядке должна содержать:

- а) информацию о *доходах*:
  - государственное субсидирование;
  - субсидии от муниципалитетов;
  - финансовые пожертвования от юридических лиц;
  - пожертвования от юридических лиц, сделанные в форме эксклюзивных скидок;
  - другие формы пожертвований от юридических лиц (например, услуги и концессии, безвозмездное использование персонала, бесплатное пользование помещениями и оборудованием, предоставление займов на особых условиях и пр.);
  - финансовые пожертвования от физических лиц;
  - пожертвования от физических лиц, сделанные в форме эксклюзивных скидок;
  - другие формы пожертвований от физических лиц (например, услуги и концессии, безвозмездное использование персонала, бесплатное пользование помещениями и оборудованием, предоставление займов на особых условиях и пр.);
  - общая сумма членских взносов;
  - доход от аренды недвижимого имущества;
  - доход от аренды движимого имущества;
  - доходы от предоставления услуг, включая входную плату на собрания, развлекательные и иные социальные мероприятия;
  - доходы от продажи товаров, включая доходы от продажи лотерей, розыгрышей и пр.;
  - иные операционные доходы;



б) информацию *о расходах*, произведенных:

- руководящим органом партии;
- парламентариями;
- региональными отделениями;
- общим собранием партии;
- в связи с проведением внутрипартийных выборов;
- в связи с участием в парламентских выборах;
- в связи с участием в муниципальных выборах;
- иные расходы.

(ii) Консолидированный баланс должен содержать подробную информацию об активах и долгах.

(iii) Примечания, прилагаемые к ежегодному консолидированному финансовому отчету политической партии, должны отражать общую сумму пожертвований, полученных от частных лиц, с указанием их имен и фамилий, а также размера и вида пожертвования, сделанного каждым из них. Кроме того, примечания должны включать информацию об организациях/подразделениях, связанных с деятельностью соответствующей политической партии.

Кандидаты, участвующие в избирательном процессе, также должны предоставить Национальному ревизионному ведомству<sup>28</sup> отчет о финансировании своей избирательной кампании в течение 6 месяцев после проведения выборов. От кандидатов требуется сообщить размер их собственных средств, вложенных в избирательную кампанию. Они должны вести отдельный учет частных денежных пожертвований. В случае получения пожертвований, выраженных в неденежной форме, должна быть сообщена их рыночная стоимость. Если избирательная кампания кандидата фи-

---

<sup>28</sup> Национальное ревизионное ведомство является независимым органом, действующим под эгидой парламента. Его деятельность регламентируется специальным Законом от 1997 г. «О национальном ревизионном ведомстве». Спикерский комитет Альтинга, в состав которого входят спикер и вице-спикеры, назначает Генерального ревизора сроком на 6 лет. Национальное ревизионное ведомство самостоятельно разрабатывает и принимает свой устав. В своей деятельности ведомство должно руководствоваться принципами объективности и профессионализма, а также соблюдения международных аудиторских стандартов. Сотрудники Национального ревизионного ведомства являются независимыми и не подчиняются министерствам и организациям, в которых осуществляют аудит. — *Прим. авт.*

нансирруется за счет заемных средств, то должна быть сообщена информация о займодавце, сумме займа, а также условиях займа. Зачет займа и очевидно благоприятные условия займа рассматриваются как пожертвования займодавца, сделанные кандидату-заемщику на нужды его избирательной кампании (ст. 20 и 21 Правил о финансовых отчетах политических партий).

Национальное ревизионное ведомство разработало стандартную форму финансового отчета кандидата, согласно которой финансовый отчет кандидата должен включать:

- 1) подтверждение финансовой декларации (заявление под присягой кандидата о достоверности задекларированных доходов и расходов);

- 2) аудиторское заключение;

- 3) информацию о доходах с указанием периода избирательной кампании;

- 4) баланс;

- 5) примечания относительно пожертвований, полученных от юридических лиц (с указанием наименования юридического лица, вида и размера пожертвования), а также от физических лиц, местных исполнительных органов, политической партии, собственных средств кандидата (с указанием вида и размера пожертвования). Более того, если имеет место получение чрезмерно больших сумм или, наоборот, дефицит финансирования избирательной кампании кандидата, то в примечаниях должно быть либо указано, каким образом будут потрачены средства от сверхфинансирования и каким образом будет финансироваться избирательная кампания с дефицитом финансирования.

Кандидаты, расходы на избирательную кампанию которых не превышают 300 тыс. исл. крон, освобождаются от обязанности представлять финансовый отчет.

Юридические лица, осуществляющие пожертвования в адрес политических партий либо кандидатов, участвующих в избирательном процессе, обязаны сообщать о своих пожертвованиях в своих ежегодных налоговых отчетах (ст. 7 Закона «О финансовой деятельности политических партий и кандидатов и об их обязанности представлять соответствующую информацию»).

Сертифицированные аудиторы, осуществляющие аудиторский контроль бухгалтерского учета политических партий и кан-

дидатов, имеют право затребовать получения любой информации и документов, необходимых для проведения аудиторской проверки. Национальное ревизионное ведомство наделено широкими контрольными полномочиями и вправе в любое время запросить всю документацию с целью проверки законности финансирования и расходования полученных партиями средств. Налоговые органы также имеют право доступа к финансовым отчетам политических партий и кандидатов согласно статье 94 Закона от 2003 г. № 90/2003 «О налоге на прибыль».

Детали финансовой информации, за исключением короткой формы отчетов, публикуемых Национальным ревизионным ведомством, не подлежат обнародованию, поскольку ни политические партии, ни кандидаты, принимающие участие в выборах, ни Национальное ревизионное ведомство не подпадают под действие Закона от 1996 г. № 50/1996 «Об информации», который предусматривает принцип свободы получения и распространения информации всеми лицами.

Национальное ревизионное ведомство Исландии отвечает за опубликование выписок из финансовых отчетов политических партий и кандидатов, в которых раскрывается информация об общей сумме доходов соответствующей политической партии или кандидата и понесенных ими расходах. Цифры, указывающие размер дохода, должны детализировать источники поступлений средств (государственное или муниципальное финансирование, частные пожертвования от физических или юридических лиц), а также должны быть указаны наименования юридических лиц, осуществляющих финансирование политических партий/кандидатов. Отдельно указывается информация о скидках, предоставленных партии/кандидату (ст. 9 и 11 Закона «О финансовой деятельности политических партий и кандидатов и об их обязанности представлять соответствующую информацию»).

В случае обнаружения каких-либо несоответствий или нарушений в финансовых отчетах партий и кандидатов Национальное ревизионное ведомство обращается к соответствующей партии/кандидату или ее/его аудитору с запросом. Если обнаруженные несоответствия или нарушения свидетельствуют о фактах коррупции, то Национальное ревизионное ведомство немедленно направляет уведомление об этом в полицию.

Умышленное или неосторожное нарушение положений законодательства о финансовой деятельности политических партий и кандидатов и представления ими отчетов наказывается в виде уплаты штрафа или лишения свободы сроком до 6 лет. При этом действующий Уголовный кодекс Исландии 1940 г. в статье 81 предусматривает сроки давности: так, за преступления, за совершение которых назначается наказание в виде лишения свободы до 6 лет, срок давности составляет 10 лет, а за преступления, за совершение которых назначается наказание в виде уплаты штрафа, – 2 года. Обвинительный приговор суда может быть обжалован в Верховном суде Исландии.

Международная организация «Группа государств против коррупции» (англ.: *Group of States against corruption – GRECO*)<sup>29</sup>, насчитывающая 49 государств-членов, в состав которой входит и Исландия, проанализировала исландское законодательство в области финансирования и отчетности политических партий и выработала ряд рекомендаций по его усовершенствованию. Эти рекомендации, в частности, сводятся к необходимости:

1) законодательно урегулировать вопрос о финансировании президентских избирательных кампаний;

2) четко определить момент, с которого лицо получает статус кандидата, для целей определения начала ведения им финансовой отчетности; определить момент окончания отчетного периода для первого отчета кандидата, который должен быть представлен после проведения внутрипартийных выборов (первичных выборов); обязать кандидата, представившего положительный или отрицательный баланс в финансовом отчете, сообщать на регулярной основе финансовую информацию до тех пор, пока оставшиеся средства не будут израсходованы или долг не будет погашен;

3) сформулировать способы обнародования информации, касающейся финансирования избирательной кампании, до проведения выборов;

4) разработать четкие правила, гарантирующие независимость аудиторам, осуществляющим проверку счетов политических партий и кандидатов; разработать для аудиторов процедуру в соответствии с принятыми международными стандартами аудита, кото-

---

<sup>29</sup> <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco>

рая бы содержала ответы на вопросы о том, когда, как и к кому следует обращаться для сообщения фактов об обнаруженных грубых нарушениях законодательства о финансировании политических партий и кандидатов;

5) наделить Национальное ревизионное ведомство правом проведения в случае необходимости материальной проверки (в дополнение к существующему праву проведения формального надзора) информации, представляемой кандидатами;

6) в формах налоговой отчетности отдельно выделить и указывать политические пожертвования некоммерческим организациям (например, благотворительным или религиозным организациям) и пр.<sup>30</sup>

## **Глава VII. Особенности президентских и муниципальных выборов**

### **§ 1. Выборы Президента Исландии**

Согласно исландской Конституции 1944 г. президент является главой государства, он совместно с министрами образует исполнительную власть. Данное положение несколько противоречит парламентской форме правления, провозглашенной в статье 1 Конституции страны.

Статус, порядок избрания и полномочия президента регламентируются разделом II Конституции. Согласно статьям 3 и 5 президент избирается путем всеобщих прямых выборов при тайном голосовании. Особенностью избрания Президента Исландии является то, что выборы главы государства могут проводиться на безальтернативной основе, предполагающей возможность выдвижения одного-единственного кандидата.

К кандидату на должность главы государства предъявляются следующие требования: он должен быть гражданином Исландии, не моложе 35 лет, отвечать требованиям для активного избира-

---

<sup>30</sup> Evaluation Report on Iceland. Transparency of Party Funding (Theme 3)/ Adopted by GRECO at its' 37<sup>th</sup> Plenary Meeting (Strasbourg, 31 March – 4 April 2008). P. 18–19.

тельного права в Альтинг, за исключением требования о проживании в стране.

Кандидаты на должность главы государства могут быть выдвинуты группой избирателей в количестве не менее 1500 и не более 3000 человек.

При выборах президента применяется мажоритарная избирательная система относительного большинства: избранным считается тот кандидат, кто получил наибольшее число голосов избирателей. Если выдвинут только один кандидат, то выборы вообще не проводятся. Автоматически избранным считается выдвинутый единственный кандидат. Такая избирательная система, безусловно, является несправедливой и приводит к тому, что фактические выборы главы государства в Исландии могут и не проводиться, а одно и то же лицо, не переизбираясь, пребывает на этой должности в течение очень длительного времени.

Срок полномочий вновь избранного президента начинается с 1 августа и заканчивается 31 июля спустя 4 года. Сами выборы президента проводятся в июне или июле года, в котором истекают полномочия прежнего президента.

В случае, когда президент не может исполнять свои полномочия, их временно исполняет коллегия в составе трех человек: премьер-министра, Председателя Альтинга и Председателя Верховного суда Исландии. Председательствует на заседаниях такой коллегии Председатель Альтинга. Решения принимаются большинством голосов.

Конституцией предусмотрено положение о несовместимости должности президента с членством в парламенте или занятием иной оплачиваемой должности в государственных органах или частных предприятиях. Формально по Конституции президент входит в Государственный совет (по сути, являющийся правительством Исландии), председательствуя в этом органе.

Денежное вознаграждение президента устанавливается законом и не может быть уменьшено в период занятия этим президентом данной должности.

При вступлении в должность вновь избранный президент приносит присягу на верность Конституции страны, подписывая два экземпляра присяги: один экземпляр передается Альтингу, другой — на хранение в Государственный архив.

Всего в истории Исландии с момента провозглашения ее независимости в 1944 г. и до последних президентских выборов, состоявшихся 30 июня 2012 г., избиралось 5 президентов.

Первый Президент Исландии — Свейн Бьернссон — был избран парламентом сроком всего на один год в 1944 г. после провозглашения независимости Исландии. В 1945 г. он автоматически получил должность главы государства по причине отсутствия иных кандидатов. То же самое произошло и в 1949 г., когда президент должен был переизбираться.

Второй Президент Исландии — Асгир Асгирссон — занимал эту должность 16 лет подряд. Он получал должность руководителя страны четыре раза: в 1952, 1956, 1960 и 1964 гг. Только единственный раз проводились выборы с его участием — в 1952 г. В остальные годы должность президента доставалась ему автоматически по причине отсутствия иных кандидатов.

Третий Президент Исландии — Кристиан Елдярн — пребывал в должности 12 лет. В первый раз он получил эту должность в результате выборов в 1968 г. Два других раза — в 1972 и 1976 гг. — был единственным выдвинутым кандидатом на должность президента и продолжал занимать ее автоматически.

Четвертый Президент Исландии — Вигдис Финнбогардоттир — первая женщина на данном посту. Она осуществляла функции главы государства в течение 16 лет. В отличие от своих предшественников Вигдис Финнбогардоттир участвовала в избирательных кампаниях не один, а два раза: в 1980 г. (первый срок ее полномочий) и в 1988 г. (третий срок ее полномочий). В 1984 и 1992 гг. президентские выборы не проводились по причине отсутствия иных, кроме самой Вигдис Финнбогардоттир, кандидатов на должность президента страны.

Пятый Президент Исландии — Олафур Рагнар Гримссон, — скорее всего, побьет все предыдущие рекорды по продолжительности пребывания в должности руководителя Исландии. Он получал эту должность пять раз, начиная с 1996 г. В президентских гонках он участвовал трижды: в 1996, 2004 и 2012 гг., каждый раз опережая своих соперников. В 2000 и 2008 гг. должность главы государства доставалась ему без предвыборной борьбы, в эти годы выборы президента не проводились, поскольку Олафур Рагнар Гримссон был единственным кандидатом на эту должность.

## § 2. Муниципальные (местные) выборы

На местном уровне в Исландии избираются муниципальные советы. Порядок их избрания регламентируется Законом от 1998 г. № 5/1998 «О выборах в муниципальные советы». Очередные выборы в муниципальные советы (муниципальные выборы) проводятся один раз в четыре года одновременно по всей стране в последнюю субботу мая, которая при этом не должна предшествовать празднику Троицы. Министерство социальных дел Исландии объявляет точную дату проведения очередных муниципальных выборов.

Активное и пассивное избирательное право на муниципальных выборах принадлежит: *во-первых*, исландским гражданам, достигшим ко дню выборов 18 лет, проживающим на законных основаниях в соответствующем муниципалитете; *во-вторых*, гражданам Дании, Норвегии, Финляндии и Швеции, достигшим ко дню выборов 18 лет и постоянно проживающим в Исландии на законных основаниях в течение трех лет, предшествующих дню голосования; *в-третьих*, гражданам иных иностранных государств, достигшим ко дню выборов 18 лет и постоянно проживающим в Исландии на законных основаниях в течение пяти лет, предшествующих дню голосования.

Для пассивного избирательного права предусмотрен, помимо всего прочего, верхний возрастной ценз, который составляет 65 лет: «Любое психологически и физически здоровое лицо моложе 65 лет в случае своего избрания обязано принимать участие в работе муниципального совета» (ст. 18 Закона «О выборах в муниципальные советы»). Однако для включения фамилии лица в список кандидатов требуется его предварительное письменное согласие. В то же самое время Закон предусматривает, что лицо, выполнявшее функции члена муниципального совета в течение одного и более легислатурного срока, может заявить о своем желании больше не переизбираться на эту должность, сообщив об этом членам местной избирательной комиссии до момента завершения срока, предназначенного для уведомления о выдвижении лица в качестве кандидата.

Муниципальные советы составляют списки избирателей на основании списков, представленных им Национальным реги-



страционным ведомством, и доводят их до сведения избирателей за 3 недели до дня выборов. Списки избирателей должны быть подписаны председателем муниципального совета или администратором муниципалитета. Министерство социальных дел не позднее чем за 12 дней до дня голосования обязано обнародовать по радио или опубликовать в газете информацию о возможности избирателей ознакомиться со списками избирателей. Со списками избирателей можно ознакомиться в офисах муниципальных советов или иных удобных местах не позднее чем за 10 дней до дня голосования. В случае обнаружения каких-либо неточностей в списках избирателей муниципальные советы должны немедленно внести в них исправления. Такие исправления разрешается вносить вплоть до дня голосования.

В случае нарушения сроков, предусмотренных для составления и обнародования списков избирателей, а также устранения обнаруженных в них неточностей, окружной комиссар полиции, как только ему станет известно об этом, должен предпринять все меры, необходимые для составления списков и устранения в них неточностей (ст. 12 Закона «О выборах в муниципальные советы»).

В каждом муниципалитете для проведения муниципальных выборов должен быть создан один избирательный участок, если только сам муниципальный совет не примет решения об образовании нескольких избирательных участков на территории соответствующего муниципалитета.

За организацию и проведение муниципальных выборов отвечают местные избирательные комиссии, в состав которых входят 3 постоянных члена и 3 их заместителя, избираемых каждым вновь избранным составом муниципального совета сроком на 4 года. Члены местной избирательной комиссии из своего состава избирают председателя и секретаря. В принятии своих решений местная избирательная комиссия независима от муниципально-го совета. Муниципальный совет может принять решение о том, что один и тот же состав местной избирательной комиссии будет осуществлять функции по организации и проведению в соответствующем муниципалитете не только муниципальных, но и парламентских выборов. В случае если какой-либо член местной избирательной комиссии участвует в муниципальных выборах в качестве кандидата либо в качестве кандидата участвует его/ее

супруг(-а) или иной родственник (как кровный, так и родственник его/ее супруга(-и)), такой член местной избирательной комиссии должен заявить о своем отводе.

Согласно статье 19 Закона «О выборах в муниципальные советы» члены муниципальных советов избираются путем тайного голосования одним из двух способов:

1) так называемыми *ограниченными выборами* по пропорциональной избирательной системе, когда избиратели не могут вписывать в списки кандидатов фамилии иных кандидатов, не указанных в нем;

2) так называемыми *свободными выборами* по пропорциональной избирательной системе, когда избиратели, наоборот, могут вписывать в списки кандидатов любых лиц, обладающих правом быть избранным в муниципальный совет и не заявивших накануне выборов о своем отказе баллотироваться в муниципальный совет.

По общему правилу выборы муниципальных советников проводятся с использованием первого способа. Однако если ни один список кандидатов не выдвинут до окончания срока, предназначенного для их выдвижения, либо выдвинутый список насчитывает недостаточное количество кандидатов, которое не позволяет избрать муниципальных советников при помощи первого способа, то тогда выборы в данном муниципалитете проводятся вторым способом (ст. 20).

Данные о выдвинутых кандидатах в муниципальные советники (их имена и фамилии, идентификационные номера, должность, место жительства) должны быть сообщены членам местной избирательной комиссии не позднее 12.00 дня за 3 недели до непосредственного дня голосования.

К списку выдвигаемых кандидатов должны быть приложены письменные заявления от всех кандидатов о том, что они дают свое согласие на их включение в такой список. Кроме того, каждый выдвигаемый список кандидатов должен сопровождаться подписями избирателей, поддерживающих этот список, в количестве не менее:

- 10 подписей избирателей – в муниципалитетах с численностью жителей от 101 до 500;
- 20 подписей избирателей – в муниципалитетах с численностью жителей от 501 до 2000;

- 40 подписей избирателей – в муниципалитетах с численностью жителей от 2001 до 10 000;
- 80 подписей избирателей – в муниципалитетах с численностью жителей от 10 001 до 50 000;
- 160 подписей избирателей – в муниципалитетах с численностью жителей более 50 000.

Максимальное число подписей в поддержку выдвигаемого списка не может превышать двойного количества от установленного минимального числа подписей избирателей в поддержку списка кандидатов. При этом один и тот же избиратель может высказаться в поддержку только одного списка кандидатов. В муниципалитетах, где численность населения составляет менее 100 человек, подписи в поддержку выдвигаемых списков кандидатов собирать не требуется.

Каждый список кандидатов, представленный в местную избирательную комиссию, должен сопровождаться информацией о двух агентах (представителях) данного списка. В случае отсутствия таких указаний любые два кандидата на должность постоянных членов муниципального совета могут осуществлять функции агентов списка кандидатов. Агенты списка кандидатов представляют интересы кандидатов своего списка в ходе его рассмотрения и утверждения местной избирательной комиссией.

Список кандидатов в муниципальные советники должен включать такое количество кандидатов, которое необходимо избрать в соответствующий муниципальный совет, и не может превышать двойного количества подлежащих избранию членов муниципального совета. В случае превышения фамилии «лишних» кандидатов, стоящие в списке последними, подлежат удалению. Одно и то же лицо может быть выдвинуто в качестве кандидата только в одном списке.

В случае выдвижения только одного списка кандидатов к окончанию срока подачи списков местная избирательная комиссия продлевает этот срок еще на 48 часов. Если к завершению этого срока никакой другой список так и не был выдвинут, то единственный выдвинутый список кандидатов считается автоматически выбранным (ст. 29).

В случае смерти одного из кандидатов до дня голосования, но после истечения срока, предназначенного для выдвижения кан-

дидатов, или в течение 72 часов, предшествующих окончанию срока для выдвижения кандидатов, иное лицо может заменить в списке умершего кандидата в течение одной недели при условии, что по меньшей мере половина избирателей, поддерживающих данный список кандидатов, потребуют этого.

Спискам кандидатов местной избирательной комиссией присваиваются буквенные обозначения, которые соответствуют буквенным обозначениям списков политических партий, выдвинутых для участия в выборах в Альтинг, и которые присваивает Министерство юстиции Исландии. Если же на муниципальных выборах списки кандидатов выдвигаются не политическими партиями, то местная избирательная комиссия присваивает таким спискам буквенные обозначения в порядке очередности поступления соответствующих списков или по договоренности с агентами (представителями) списков.

На муниципальных выборах, так же как и на парламентских, допускается досрочное голосование. Оно начинается за 8 недель до установленного дня голосования. Если же решение о проведении выборов принято позднее чем за 8 недель до дня голосования, то досрочное голосование на муниципальных выборах начинается уже на следующий рабочий день после принятия решения о проведении муниципальных выборов. В случае, когда муниципальные выборы проводятся с использованием способа свободных выборов, избиратель, голосующий досрочно, должен вписать в бюллетень фамилию и имя, а также адрес кандидатов на должности постоянных членов муниципального совета и их заместителей, за которых он желает проголосовать. Во всем остальном применяются такие же правила при проведении досрочного голосования на муниципальных выборах, что и при проведении досрочного голосования в Альтинг. То же самое можно сказать о правилах, регулирующих голосование непосредственно в день выборов.

Метод распределения мандатов на выборах в муниципальные советы зависит от того, каким способом осуществлялось голосование. Если голосование осуществлялось с использованием путем *ограниченных выборов*, то при распределении мандатов применяется *метод д'Ондта*. Порядок распределения мандатов между конкретными кандидатами каждого списка

аналогичен порядку, применяемому при распределении мандатов в Альтинге.

Если голосование осуществлялось с использованием *свободных выборов*, то те кандидаты, которые набрали наибольшее количество голосов избирателей, считаются избранными. Если два и более кандидата набрали одинаковое количество голосов избирателей, но оба быть избранными не могут, то вопрос решается жеребьевкой.

Одновременно с муниципальными советниками избираются и их заместители.

Местные избирательные комиссии обязаны направить отчет об итогах голосования в Статистическое ведомство Исландии по утвержденной им форме (ст. 88).

Жалобы, связанные с подсчетом голосов и распределением мест в муниципальном совете, должны быть направлены окружному комиссару полиции в течение 7 дней после объявления результатов выборов. Окружной комиссар для рассмотрения поступивших жалоб формирует особый комитет в составе трех членов. Притом Закон не уточняет, кто может входить в состав этого органа. До этого в течение 7 дней после получения жалобы по ее существу должна высказаться местная избирательная комиссия. Специальный комитет по рассмотрению жалоб принимает по ней решение в течение одной недели с момента получения мнения местной избирательной комиссии.

Решение комитета по рассмотрению жалоб может быть обжаловано в Министерство по социальным делам, которое должно получить жалобу в течение одной недели после вынесения решения комитетом.

В случае если комитет по рассмотрению жалоб на результаты голосования или Министерство социальных дел по итогам рассмотрения жалобы на решение упомянутого комитета признает итоги выборов недействительными, то прежний состав муниципального совета продолжает функционировать до момента проведения повторных выборов и объявления их результатов. Однако в таком случае этот муниципальный совет становится так называемым *служебным*, то есть согласно Закону в этот период он не может осуществлять платежи и принимать от имени соответствующего муниципалитета какие-либо обязательства, за исключением

случаев, предусмотренных Законом, общими административными предписаниями или поручениями Министерства социальных дел (абз. 2 ст. 97).

Если окажется невозможным проведение выборов в день голосования по причине плохих погодных условий или иных непредвиденных обстоятельств, то местная избирательная комиссия в течение одной недели должна объявить о новом дне голосования. Информация об этом должна быть обнародована обычным для данной местности способом.

В случае признания местных выборов в каком-либо муниципалитете недействительными прежний действующий состав муниципального совета после консультаций, проведенных с соответствующей местной избирательной комиссией, объявляет о проведении повторных муниципальных выборов, устанавливает день их проведения в кратчайшие сроки, но не позднее чем через один месяц.

Вновь избранный муниципальный совет должен собраться на первое свое заседание через 15 дней после проведения выборов, прежний состав муниципального совета с этого момента прекращает свою работу.

Муниципальный совет вправе принять решение о невозможности какого-либо члена муниципального совета осуществлять свои полномочия. Такое решение муниципального совета может быть обжаловано в Министерство социальных дел Исландии, которое, в свою очередь, может быть обжаловано в судебном порядке (ст. 98). Образовавшееся в муниципальном совете вакантное место занимает заместитель муниципального советника.

Все расходы, связанные с проведением муниципальных выборов, оплачиваются из местного бюджета (ст. 100).

Что касается норм об ответственности за совершение избирательных правонарушений, предусмотренных Законом «О выборах в муниципальные советы» в главе XVIII «Ответственность», то они в целом аналогичны соответствующим положениям, предусмотренным Законом «О выборах в Альтинг», которые описаны выше (см. § 2 гл. V).

## Приложения

### Приложение 1

#### Основные этапы развития избирательного права Исландии

Год реформы	Основные положения реформ
8 марта 1843 г.	<p>Принятие датским королем указа о восстановлении работы Альтинга, не созывавшегося с 1799 г.</p> <p>В состав Альтинга должно было быть <b>избрано 20</b> представителей, по одному от каждого исландского района и один от Рейкьявика. Королю Дании было предоставлено право <b>назначать</b> сроком на 6 лет 6 официальных представителей в Альтинге: 2 представителей из числа духовенства и 4 светских представителей.</p> <p><i>Активное избирательное право</i> предоставлялось только мужчинам с незапятнанной репутацией <b>не моложе 25 лет</b>, владевшим либо земельным участком стоимостью не менее <b>тысячи ригсдалеров</b> (что соответствовало половине размера стоимости средней фермы), либо деревянным или каменным домом в Рейкьявике, либо торговой площадью, оцениваемой в сумму не менее одной тысячи ригсдалеров, либо пользовавшихся правом пожизненной ренты в отношении земельного участка стоимостью не менее двух тысяч ригсдалеров.</p> <p>Требования для <i>пассивного избирательного права</i> соответствовали требованиям, предъявляемым для обладания активным избирательным правом, за исключением возрастного ценза: он составлял 30 лет.</p> <p>Таким образом, в состав Альтинга должно было входить <b>26 представителей: 20 избираемых и 6 назначаемых королем Дании</b></p>
1874 г.	<p>Увеличено число депутатов до <b>36</b>.</p> <p>Вводится <b>бикамеральная</b> структура парламента. В состав <i>верхней палаты</i> входило <b>12 членов</b>, включая <b>6 представителей, назначаемых датским монархом</b>, и такое же число членов, избираемых путем выборов. В <i>нижнюю палату</i> Альтинга избиралось <b>24 депутата</b></p>

1903 г.	Количество депутатов Альтинга возросло до <b>40 членов</b> . Избирательные права расширены: они предоставлялись отныне мужчинам, не находившимся в услужении и уплатившим налог в размере 4 крон. Возрастной ценз <i>для пассивного избирательного права</i> был <b>снижен до 25 лет</b>
1915 г.	Отменено право датского короля назначать 6 представителей в Альтинг. Вместо них предполагалось избирать 6 депутатов, представлявших население страны, и 6 их заместителей, избиравшихся по пропорциональной системе по партийным спискам кандидатов. Возрастной ценз как для активного, так и для пассивного избирательного права для избрания этих членов составлял 35 лет. Они избирались сроком на 12 лет. Избирательные права получают <b>женщины</b> , достигшие <b>25 лет</b> , которые <b>не должны были выплачивать подлежащее возмещению пособие по бедности</b> . Однако избирательные права им были предоставлены не сразу. Сначала предполагалось, что избирательные права будут предоставлены только женщинам, достигшим <b>40 лет и старше</b> , после чего возрастной ценз подлежал снижению ежегодно на один год. Такие ограничения были упразднены в 1920 г.
1920 г.	От избирательного округа <b>Рейкьявик</b> депутаты стали избираться <i>по пропорциональной</i> избирательной системе
1921 г.	Число депутатов Альтинга выросло с 40 до 42
1933–34 гг.	<b>Снижен</b> возрастной ценз для <i>активного</i> избирательного права до <b>21 года</b> , а также был <b>упразднен ценз бедности</b> : отныне получение лицом подлежащего выплате пособия по бедности не рассматривалось в качестве основания для ограничения в избирательных правах. Число депутатов возросло с 42 до 49. Помимо 38 окружных (основных) мандатов, дополнительно вводились <b>уравнительных 11 мандатов</b> с целью уравнивания шансов различных политических партий для того, чтобы обеспечить справедливый учет соотношения количества голосов избирателей, набранных каждой партией, и числа доставшихся ей в парламенте мест. Таким образом, общее количество депутатов Альтинга в 1934 г. составляло 49



<b>1942 г.</b>	Общее количество депутатов Альтинга составило 52. Кроме Рейкьявика, где с 1920 г. были введены пропорциональные выборы депутатов и с 1934 г. стали избираться наряду с депутатами их заместители, пропорциональная избирательная система и избрание заместителей депутатов были введены во всех двухмандатных избирательных округах
<b>1959 г.</b>	Численный состав депутатов Альтинга был увеличен до 60. Территория страны стала делиться на <b>8 избирательных округов</b>
<b>1968 г.</b>	Возрастной ценз для <i>активного</i> избирательного права был <b>снижен с 21 года до 20 лет</b>
<b>1984 г.</b>	<i>Активное</i> избирательное право предоставлялось гражданам Исландии, достигшим ко дню выборов <b>18-летнего</b> возраста, проживающим на законных основаниях в стране или поселившимся на <i>законных основаниях</i> в любое время в течение последних <b>8 лет до 1 декабря года, предшествовавшего году проведения выборов.</b> <i>Активным</i> избирательным правом <b>не обладали</b> граждане, занимавшие должности президента страны, судьи Верховного суда, а также парламентского омбудсмана
<b>1987 г.</b>	Увеличение общего числа депутатов Альтинга до 63
<b>1991 г.</b>	Упразднение бикамеральной структуры Альтинга. Альтинг стал <i>однопалатным парламентом</i>
<b>1999 г.</b>	Количество избирательных округов должно составлять <b>не менее 6 и не более 7</b>
<b>2000 г.</b>	Принятие действующего Закона «О выборах в Альтинг»

## Приложение 2

## Итоги парламентских выборов (1946–2009 гг.)

Дата проведения выборов	Название партии	Кол-во полученных голосов избирателей	Процент голосов избирателей (%)	Кол-во полученных мандатов в Альтинге
1	2	3	4	5
30 июня 1946 г.	Независимая партия	26 428	39,5	20
	Прогрессивная партия	15 429	23,1	13
	Социалистическая партия	13 049	19,5	10
	Социал-демократическая партия	11 914	17,8	9
	Другие	93	0	0
23–24 октября 1949 г.	Независимая партия	28 546	39,5	19
	Прогрессивная партия	17 659	24,5	17
	Социалистическая партия	14 077	19,5	9
	Социал-демократическая партия	11 937	16,5	7
28 июня 1953 г.	Независимая партия	28 738	37,1	21
	Прогрессивная партия	16 959	21,9	16
	Социалистическая партия	12 422	16,0	7
	Социал-демократическая партия	12 093	15,6	6
	Национальная партия	4677	6,0	2
	Другие	2531	3,3	0
24 июня 1956 г.	Независимая партия	35 027	42,4	19
	Прогрессивная партия	12 925	15,6	17
	Социалистическая партия	15 153	18,3	8
	Социал-демократическая партия	15 859	19,2	8
	Национальная партия	3706	4,5	0
	Другие	8	0	0
28 июня 1959 г.	Независимая партия	36 029	42,5	20
	Прогрессивная партия	23 061	27,2	19
	Социалистическая партия	12 929	15,2	7
	Социал-демократическая партия	10 632	12,5	6
	Национальная партия	2137	2,5	0

1	2	3	4	5
<b>25–26 октября 1959 г.</b>	Независимая партия	33 800	39,7	24
	Прогрессивная партия	21 882	25,7	17
	Социалистическая партия	13 621	16,0	10
	Социал-демократическая партия	12 909	15,2	9
	Национальная партия	2883	3,4	0
<b>9 июня 1963 г.</b>	Независимая партия	37 021	41,4	24
	Прогрессивная партия	25 217	28,2	19
	Народный альянс	14 274	16,0	9
	Социал-демократическая партия	12 697	14,2	8
	Другие	143	0,2	0
<b>11 июня 1967 г.</b>	Независимая партия	36 036	37,5	23
	Прогрессивная партия	27 029	28,1	18
	Народный альянс	16 923	17,6	10
	Социал-демократическая партия	15 059	15,7	9
	Другие	1043	1,1	0
<b>13 июня 1971 г.</b>	Независимая партия	38 170	36,2	22
	Прогрессивная партия	26 645	25,3	17
	Народный альянс	18 055	17,1	10
	Социал-демократическая партия	11 020	10,5	6
	Союз либералов и левых	9395	8,9	5
	Другие	2110	2,0	0
<b>30 июня 1974 г.</b>	Независимая партия	48 764	42,7	25
	Прогрессивная партия	28 381	24,9	17
	Народный альянс	20 924	18,3	11
	Социал-демократическая партия	10 345	9,1	5
	Союз либералов и левых	5245	4,6	2
	Другие	449	0,4	0
<b>25 июня 1978 г.</b>	Независимая партия	39 982	32,7	20
	Народный альянс	27 952	22,9	14
	Социал-демократическая партия	26 912	22,0	14
	Прогрессивная партия	20 656	16,9	12
	Другие	6705	5,5	0

1	2	3	4	5
<b>2–3 декабря 1979 г.</b>	Независимая партия	43 838	35,4	21
	Прогрессивная партия	30 861	24,9	17
	Народный альянс	24 401	19,7	11
	Социал-демократическая партия	21 580	17,4	10
	Другие	3071	2,5	1
<b>23 апреля 1983 г.</b>	Независимая партия	50 251	38,7	23
	Прогрессивная партия	24 754	19,0	14
	Народный альянс	22 490	17,3	10
	Независимая партия	15 214	11,7	6
	Социал-демократическая партия	9489	7,3	4
	Женский альянс	7125	5,5	3
Другие	639	0,5	0	
<b>25 апреля 1987 г.</b>	Независимая партия	41 490	27,2	18
	Прогрессивная партия	28 902	18,9	13
	Социал-демократическая партия	23 265	15,2	10
	Народный альянс	20 387	13,3	8
	Партия граждан	16 588	10,9	7
	Женский альянс	15 470	10,1	6
	Ассоциация за равенство и социальную справедливость	1893	1,2	1
	Социал-демократический альянс	246	0,2	0
Другие	4481	2,9	0	
<b>20 апреля 1991 г.</b>	Независимая партия	60 836	38,6	26
	Прогрессивная партия	29 866	18,9	13
	Социал-демократическая партия	24 459	15,5	10
	Народный альянс	22 706	14,4	9
	Женский альянс	13 069	8,3	5
	Другие	6833	4,3	0
<b>8 апреля 1995 г.</b>	Независимая партия	61 183	37,1	25
	Прогрессивная партия	38 485	23,3	15
	Народный альянс	23 597	14,3	9
	Социал-демократическая партия	18 846	11,4	7
	Народное движение	11 806	7,2	4
	Женский альянс	8031	4,9	3
	Другие	3095	1,9	0

1	2	3	4	5
<b>8 мая 1999 г.</b>	Независимая партия	67 513	40,7	26
	Альянс социал-демократов	44 378	26,8	17
	Прогрессивная партия	30 415	18,4	12
	Движение левых зеленых	15 115	9,1	6
	Либеральная партия	6919	4,2	2
	Другие	1387	0,8	0
<b>10 мая 2003 г.</b>	Независимая партия	61 701	33,7	22
	Альянс социал-демократов	56 700	31,0	20
	Прогрессивная партия	32 484	17,7	12
	Движение левых зеленых	16 129	8,8	5
	Либеральная партия	13 523	7,4	4
	Другие	2635	1,4	0
<b>12 мая 2007 г.</b>	Независимая партия	66 754	36,6	25
	Альянс социал-демократов	48 743	26,8	18
	Движение левых зеленых	26 136	14,3	9
	Прогрессивная партия	21 350	11,7	7
	Либеральная партия	13 233	7,3	4
	Исландское движение	5953	3,3	0
<b>25 апреля 2009 г.</b>	Альянс социал-демократов	55 758	29,8	20
	Независимая партия	44 371	23,7	16
	Движение левых зеленых	40 581	21,7	14
	Прогрессивная партия	27 699	14,8	9
	Движение граждан	13 519	7,2	4
	Либеральная партия	4148	2,2	0
	Демократическое движение	1107	0,6	0

## Приложение 3

**Итоги парламентских выборов, состоявшихся 25 апреля 2009 г.**

<b>Наименование партии</b>	<b>Кол-во голосов</b>	<b>Процент полученных голосов (%)</b>	<b>Кол-во мандатов в Альгинге</b>
Альянс социал-демократов	55 758	29,8	20
Независимая партия	44 371	23,7	16
Движение левых зеленых	40 581	21,7	14
Прогрессивная партия	27 699	14,8	9
Движение граждан	13 519	7,2	4
Либеральная партия	4148	2,2	0
Демократическое движение	1107	0,6	0

На последних парламентских выборах, которые были проведены 25 апреля 2009 г., всего в списки избирателей было включено 227 843 гражданина, обладающих активным избирательным правом. Из них в выборах приняло участие 193 975 избирателей, что составляет 85,1% от общего числа избирателей.

Количество действительных бюллетеней составило 187 183 бюллетеня (96,5%).

Количество недействительных бюллетеней составило 6792 бюллетеня (3,5%).

## Приложение 4

**Доля избирателей, обладающих активным избирательным правом  
по отношению к доле населения Исландии  
(1874–1999 гг.)<sup>31</sup>**

Год	Доля населения, обладающего активным избирательным правом (%)	Причина изменений
1	2	3
1874	8,8	
1880	9,1	
1886	9,2	
1892	9,5	
1894	9,2	
1900	9,4	
1902	9,5	
1903	9,8	
1908	14,1	Снижение размера налогов для мужчин
1911	15,4	
1914	15,3	
1916	31,7	Избирательное право предоставлено женщинам и слугам
1919	34,3	
1923	45,2	Отменены возрастные ограничения для женщин и слуг
1927	44,9	
1931	46,4	
1933	46,7	

<sup>31</sup> The Evolution of Electoral and Party Systems in the Nordic countries / Ed. by Bernard Grofman, Arend Lijphart. Agathon Press, 2002. P. 120–121.

1	2	3
1934	56,4	Возрастной ценз для активного избирательного права снижен с 25 лет до 21 года. Избирательные права предоставлены лицам, получавшим пособие по бедности
1937	57,1	
1942 (июнь)	59,7	
1942 (октябрь)	59,7	
1946	59,0	
1949	58,7	
1953	58,4	
1956	56,8	
1959 (июнь)	55,3	
1959 (октябрь)	55,2	
1963	53,9	
1967	53,9	
1971	57,6	Возрастной ценз для активного избирательного права снижен до 20 лет
1974	58,8	
1978	61,6	
1979	62,6	
1983	63,8	
1987	70,0	Возрастной ценз для активного избирательного права снижен до 18 лет
1991	70,8	
1995	71,8	
1999	72,8	



## Приложение 5

**Представительство женщин в Альтингге (1916–2009 гг.)<sup>32</sup>**

<b>Годы</b>	<b>Количество депутатов-женщин</b>
1916–1919	0
1919–1923	1
1923–1927	1
1927–1931	2
1931–1933	1
1933–1934	1
1934–1937	1
1937–1942	2
1942–1946	0
1946–1949	1
1949–1953	1
1953–1956	0
1956–1959	1
1959–1963	1
1963–1967	2
1967–1971	1
1971–1974	3
1974–1978	3
1978–1979	3
1979–1983	3
1983–1987	9
1987–1991	17
1991–1995	17
1995–1999	21
1999–2003	25
2003–2007	24
2007–2009	23
2009 – наст. вр.	29

<sup>32</sup> <http://www.althingi.is/vefur/women.html>

*Приложение 6***Общенациональные референдумы в Исландии<sup>33</sup>**

<b>Год проведения референдума</b>	<b>Предмет референдума</b>
1908	Запрет импорта алкоголя
1916	Гражданский долг
1918	Создание датско-исландской унии
1933	Отмена запрета импорта алкоголя
1944	Выход из датско-исландской унии
1944	Принятие Конституции Исландии
2010	Выплата из государственного бюджета компенсаций по долгам банка Icesave вкладчикам из Великобритании и Нидерландов
2011	Выплата из государственного бюджета компенсаций по долгам банка Icesave вкладчикам из Великобритании и Нидерландов

<sup>33</sup> <http://www.statice.is>

## Приложение 7

## Итоги общенациональных референдумов

Референдум	Кол-во избирателей, внесенных в списки избирателей	Кол-во избирателей, принявших участие в референдуме	Доля участия в референдуме, %	Кол-во голосов «за»	Кол-во голосов «против»	Кол-во недействительных бюллетеней	Кол-во действительных бюллетеней «за», %	Кол-во действительных бюллетеней «против», %
Запрет импорта алкоголя (1908 г.)	11 726	8728	74,4	4850	3218	-	60,1	39,9
Гражданский долг (1916 г.)	28 529	14 105	49,4	1016	11 313	1776	8,2	91,8
Создание датско-исландской унии (1918 г.)	31 143	13 653	43,8	12 411	999	243	92,6	7,4
Отмена запрета импорта алкоголя (1933 г.)	62 122	28 163	45,3	15 866	11 625	672	57,7	42,3
Разрыв датско-исландской унии (1944 год)	74 272	73 058	98,4	71 122	377	1559	99,5	0,5
Принятие Конституции (1944 г.)	74 272	73 058	98,4	69 435	1051	2572	98,5	1,5
Выплата из бюджета компенсаций по долгам банка <i>Iceasive</i> вкладчикам из Великобритании и Нидерландов (2010 г.)	229 926	144 231	62,7	2599	134 392	7240	1,9	98,1
Выплата из бюджета компенсаций по долгам банка <i>Iceasive</i> вкладчикам из Великобритании и Нидерландов (2011 г.)	232 460	175 114	75,3	69 462	103 207	2445	40,2	59,8

## Приложение 8

## Результаты президентских выборов 29 июня 1952 г.

	Асгир Асгирссон	Бьярни Йонссон	Гизли Сейнссон	Итого
Количество действительных голосов	32 924	31 045	4255	68 224
По всей стране (%)	48,3	45,5	6,2	100
Рейкьявик (%)	52,0	40,9	7,1	100
Рейкьянес (%)	55,5	39,6	4,9	100
Вестурланд (%)	45,3	50,1	4,6	100
Вестфирдир (%)	59,0	39,0	2,0	100
Нордурланд вестра (%)	38,7	56,6	4,7	100
Нордурланд ейстра (%)	46,3	50,8	2,9	100
Аустурланд (%)	31,8	62,1	6,1	100
Судурлан (%)	37,1	49,7	13,2	100

## Приложение 9

## Результаты президентских выборов 30 июня 1968 г.

	Гуннар Торддсен	Кристиан Елдяри	Итого
Количество действительных голосов	35 428	67 544	102 972
По всей стране (%)	34,4	65,6	100
Рейкьявик (%)	39,0	61,0	100
Рейкьянес (%)	35,2	64,8	100
Вестурланд (%)	32,7	67,3	100
Вестфирдир (%)	35,4	64,6	100
Нордурланд вестра (%)	32,9	67,1	100
Нордурланд ейстра (%)	24,0	76,0	100
Аустурланд (%)	19,1	80,9	100
Судурлан (%)	35,2	64,8	100

## Приложение 10

## Результаты президентских выборов 29 июня 1980 г.

	Алберт Гудмундссон	Гудлаугур Порвалдссон	Петур Й. Торстейнссон	Вигдис Финнбогадоттир	Итого
Количество действительных голосов	25 599	41 700	18 139	43 611	129 049
По всей стране (%)	19,8	32,3	14,1	33,8	100
Рейкьявик (%)	24,6	29,4	15,3	30,7	100
Рейкьянес (%)	22,3	31,4	14,9	31,4	100
Вестурланд (%)	14,5	35,6	13,8	36,1	100
Вестфирдир (%)	9,9	34,2	18,0	37,9	100
Нордурланд вестра (%)	14,2	36,8	11,1	37,9	100
Нордурланд ейстра (%)	10,9	39,3	11,6	38,2	100
Аустурланд (%)	9,8	33,6	10,9	45,7	100
Судурлан (%)	20,9	32,9	11,1		100

## Приложение 11

## Результаты президентских выборов 25 июня 1988 г.

	Сигрун Порстейнсдоттир	Вигдис Финнбогадоттир	Итого
Количество действительных голосов	6712	117 292	124 004
По всей стране (%)	5,4	94,6	100
Рейкьявик (%)	5,5	94,5	100
Рейкьянес (%)	5,5	94,5	100
Вестурланд (%)	5,4	94,6	100
Вестфирдир (%)	5,4	94,6	100
Нордурланд вестра (%)	6,1	93,9	100
Нордурланд ейстра (%)	4,4	95,6	100
Аустурланд (%)	5,6	94,4	100
Судурлан (%)	5,4	94,6	100

## Приложение 12

## Результаты президентских выборов 29 июня 1996 г.

	Астбор Магнуссон Вьюм	Гудрун Агнарсдоттир	Олафур Рагнар Гримссон	Петур К. Хафстейн	Итого
Количество действительных голосов	4422	43 578	68 370	48 863	165 233
По всей стране (%)	2,7	26,4	41,4	29,5	100
Рейкьявик (%)	2,7	27,8	37,6	31,9	100
Рейкьянес (%)	2,8	25,3	40,4	31,5	100
Вестурланд (%)	2,3	25,5	46,8	25,4	100
Вестфирдир (%)	2,1	17,5	50,4	30,0	100
Нордурланд вестра (%)	2,6	25,2	46,8	25,4	100
Нордурланд ейстра (%)	2,7	27,1	46,2	24,0	100
Аустурланд (%)	2,5	27,8	50,2	19,5	100
Судурлан (%)	2,7	25,8	43,1	28,4	100

## Приложение 13

Результаты президентских выборов 24 июня 2004 г.<sup>34</sup>

	Астбор Магнуссон Вьюм	Балдур Агустссон	Олафур Рагнар Гримссон	Итого
Количество действительных голосов	2001	13 250	90 662	105 913
По всей стране (%)	1,5	9,9	67,9	100

<sup>34</sup> В 2000 и 2008 гг. выборы Президента Исландии не проводились. Пост главы государства в 2000 и 2008 гг. автоматически доставался Олафуру Рагнару Гримссону по причине отсутствия альтернативных кандидатур на пост Президента Исландии. – *Прим. авт.*

*Приложение 14***Результаты президентских выборов 30 июня 2012 г.**

<b>Кандидаты</b>	<b>Процент голосов избирателей (%)</b>
Олафур Рагнар Гримссон	52,78
Тора Арнорсдоттир	33,16
Арии Траусти Гудмундссон	8,64
Хердис Поргирсдоттир	2,63
Андреа Олфсдоттир	1,8
Ханнес Бьярнасон	0,98

## Приложение 15

**Доля участия мужчин и женщин в президентских выборах  
1952, 1968, 1980, 1988 и 1996 г.**

<b>Дата проведения президентских выборов</b>	<b>Доля участия в голосовании избирателей-мужчин (%)</b>	<b>Доля участия в голосовании избирателей-женщин (%)</b>	<b>Общая доля участия в голосовании всех избирателей, включенных в списки избирателей (%)</b>
<b>29 июля 1952 г.</b>	85,2	78,9	82,0
<b>30 июня 1968 г.</b>	93,0	91,3	92,2
<b>29 июня 1980 г.</b>	90,1	90,9	90,5
<b>25 июня 1988 г.</b>	68,0	77,6	72,8
<b>29 июня 1996 г.</b>	84,1	87,7	85,9



## Приложение 16

## Участие избирателей в парламентских выборах (1874–2009 гг.)

Дата выборов	Общее кол-во избирателей	Кол-во избирателей, принявших участие в голосовании	Доля участия избирателей в голосовании (%)	Доля участия в голосовании избирателей-мужчин (%)	Доля участия в голосовании избирателей-женщин (%)
1	2	3	4	5	6
1874 г. (осень)	6183	1211	19,6	19,6	0
сентябрь 1880 г.	6557	1618	24,7	24,7	0
июнь 1886 г.	6648	2036	30,6	30,6	0
сентябрь 1892 г.	6841	2085	30,5	30,5	0
июнь 1894 г.	6733	1799	26,4	26,4	0
сентябрь 1900 г.	7329	3573	48,7	48,7	0
июнь 1902 г.	7539	3968	52,6	52,6	0
июнь 1903 г.	7786	4155	53,4	53,4	0
10 сентября 1908 г.	11 726	8486	75,7	75,7	0
28 октября 1911 г.	13 136	10 301	78,4	78,4	0
11 апреля 1914 г.	13 400	7475	70,0	70,0	0
21 октября 1916 г.	28 529	14 030	52,6	59,1	30,2
15 ноября 1919 г.	31 870	14 463	58,7	74,1	39,1
27 октября 1923 г.	43 932	31 146	75,6	83,7	68,4
9 июля 1927 г.	46 047	32 928	71,5	81,5	62,5
1931 г. (12 июня)	50 617	30 605	78,2	85,0	72,1
16 июля 1933 г.	53 327	36 772	70,1	77,7	60,9
24 июня 1934 г.	64 338	52 444	81,5	88,2	75,3
29 июня 1937 г.	67 195	59 096	87,9	91,9	84,2
5 июля 1942 г.	73 440	58 940	80,3	86,3	74,6

1	2	3	4	5	6
18–19 октября 1942 г.	73 560	60 576	82,3	87,6	77,3
1946 г. (30 июня)	77 670	67 896	87,4	91,5	83,5
23–24 октября 1949 г.	82 481	73 432	89,0	92,3	85,9
28 июня 1953 г.	87 601	78 574	89,9	92,8	87,0
24 июня 1956 г.	91 618	84 355	92,1	94,8	89,4
28 июня 1959 г.	95 050	86 147	90,6	93,1	88,2
25–26 октября 1959 г.	95 637	86 426	90,4	93,0	87,8
9 июня 1963 г.	99 798	90 958	91,1	93,1	89,2
11 июня 1967 г.	107 101	97 855	91,4	92,9	89,8
13 июня 1971 г.	118 289	106 975	90,4	92,2	88,6
30 июня 1974 г.	126 388	115 575	91,4	92,7	90,2
25 июня 1978 г.	137 782	124 377	90,3	91,4	89,1
2–3 декабря 1979 г.	142 073	126 929	89,3	90,5	88,2
23 апреля 1983 г.	150 977	133 304	88,3	89,4	87,1
25 апреля 1987 г.	171 402	154 438	90,1	90,5	89,7
20 апреля 1991 г.	182 768	160 142	87,6	87,9	87,3
8 апреля 1995 г.	191 973	167 751	87,4	87,3	87,5
8 мая 1999 г.	201 480	169 424	84,1	83,8	84,4
10 мая 2003 г.	211 304	185 392	87,7	87,2	88,3
12 мая 2007 г.	221 330	185 071	83,6	83,3	83,9
25 апреля 2009 г.	227 843	193 975	85,1	84,5	85,8

## Приложение 17

**Количество депутатов мужчин и женщин, избранных в Альтинг  
(1874–2009 г.)**

<b>Год выборов</b>	<b>Общее кол-во избранных депутатов</b>	<b>Кол-во избранных депутатов-мужчин</b>	<b>Кол-во избранных депутатов-женщин</b>	<b>Средний возраст депутатов</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
1874	36	36	0	50,5
1880	36	36	0	51,3
1886	36	36	0	47,5
1892	36	36	0	47,1
1894	36	36	0	46
1900	36	36	0	47,2
1902	36	36	0	49,8
1903	36	36	0	48,8
1908	40	40	0	48,3
1911	40	40	0	51,4
1914	40	40	0	50,1
1916	40	40	0	47,6
1919	40	40	0	47,8
1923	42	41	1	48,6
1927	42	41	1	48,6
1931	42	41	1	48,8
1933	42	41	1	47,9
1934	49	48	1	45,5
1937	49	48	1	47,2
1942 (июль)	49	49	0	48,0
1942 (октябрь)	52	52	0	47,5
1946	52	51	1	50,2
1949	52	50	2	49,8
1953	52	52	0	51,1
1956	52	51	1	51,2
1959 (июнь)	52	51	1	51,0
1959 (октябрь)	60	58	2	49,3

<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
1963	60	59	1	50,8
1967	60	59	1	52,3
1971	60	57	3	50,9
1974	60	57	3	50,0
1978	60	57	3	49,6
1979	60	57	3	47,8
1983	60	51	9	48,3
1987	63	50	13	47,9
1991	63	48	15	47,6
1995	63	47	16	47,7
1999	63	41	22	49,9
2003	63	44	19	48,9
2007	63	43	20	49,7
2009	63	36	27	47,2

## Библиография

### *Нормативно-правовые акты*

Конституция Исландии от 17 июня 1944 г. (с изм. от 30 мая 1984 г., 31 мая 1991 г., 28 июня 1998 г. и 24 июня 1999 г.)

Закон № 24/2000 «О выборах в Альтинг» 2000 г.

Закон № 36/1945 «О выдвижении кандидатов и проведении выборов на пост Президента Исландии» 1945 г.

Закон № 45/1998 «О местном самоуправлении» 1998 г.

Закон № 5/1998 «О выборах органов местного самоуправления» 1998 г.

Закон № 53/2000 г. «О теле- и радиовещании» 2000 г.

Закон № 162/2006 г. «О финансовой деятельности политических партий и кандидатов и их обязанности предоставлять соответствующую информацию» 2006 г.

Закон № 90/2003 «О налоге на прибыль» 2003 г.

Закон № 3/2006 «О ежегодных финансовых отчетах» 2006 г.

Закон № 145/1994 «О бухгалтерском учете» 1994 г.

Уголовный кодекс № 19/1940 от 12 февраля 1940 г.

Правила о финансовых счетах политических партий, утв. Национальным ревизионным ведомством Исландии в марте 2007 г.

### *Литературные источники*

Бенедиктссон г. Исландия в борьбе за независимость (1940–1955). М.: Иностранная лит-ра, 1958.

Буайе Р. Средневековая Исландия. М.: Вече, 2009.

Васильев Я.Ф. Исландия вчера и сегодня. М., 1986.

Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 2 / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. М.: Норма, 2001.

Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общей ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра – М, 2010.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. Общая часть. Т. 1–2. 2-е изд., испр. и доп. / Под общ. ред. Б.А.Страшуна. М.: Бек, 1996.

Лейкман Э., Ламберт Д.Д. Исследование мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. М.: Иностранная литература, 1958.

Маклаков В.В. Избирательное право и избирательные системы буржуазных и развивающихся стран. М., 1987.

Могунова М.А. Скандинавский парламентаризм. Теория и практика. М.: РГГУ, 2001.

Похлебкин В.В. Государственный строй Исландии. М.: Юр. лит-ра, 1967.

Современные избирательные системы. Вып. 1 / В.И. Лафитский, Н.М. Касаткина, А.Г. Орлов, Н.Ю. Терещенкова. М.: РЦОИТ: Норма, 2006.

Современные избирательные системы. Вып. 2: Аргентина, Германия, Швеция / А.Г. Орлов, Ю.И. Лейбо, И.А. Ракитская; науч. ред. Ю.А. Веденеев, В.И. Лысенко. М.: РЦОИТ: Норма, 2007.

Современные избирательные системы. Вып. 3: Испания, США, Финляндия, Япония / А.Г. Орлов, В.И. Лафитский, И.А. Ракитская, Т.О. Кузнецова; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ: Новости, 2009.

Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009.

Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили / Е.А. Водяницкая, П.С. Гвоздев, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2011.

Хьяульмарссон Й. История Исландии. М.: Весь мир, 2003.

Budge, I.; Klingemann, H.-D.; Volkens, A.; Bara, J.; Tanenbaum, E., with Fording, R.C.; Hearl, D.J.; Kim, H.M.; McDonald, M. and Mendez, S. Mapping Policy Preferences. Estimates for Parties, Electors, and Governments 1945–1998. Oxford: Oxford University Press, 2001.

European Journal of Political Research (European Consortium for Political Research), reports on Iceland.

Evaluation Report on Iceland. Transparency of Party Funding (Theme 3)/ Adopted by GRECO at its' 37<sup>th</sup> Plenary Meeting (Strasbourg, 31 March – 4 April 2008).

Helgasson Thorkell. Appointment of Seats to the Althingi, the Icelandic Parliament. Analysis of the Elections on May 10, 2003 and May 12, 2007. Reykjavik: National Electoral Commission of Iceland, 2009.

Klingemann, H.D.; Volkens, A.; Bara, J.; Budge, I.; McDonald, M. Mapping Policy Preferences II. Estimates for Parties, Electors, and Governments in Eastern Europe, the European Union and the OECD, 1990–2003. Oxford: Oxford University Press, 2006.

Magnusson T. The Icelandic Althing and Its Standing Committees. University of Exeter, 1987.

Political Organizations (Iceland). 2009. In Europe World online. London, Routledge. University of Bergen. Retrieved October 2009.

The Evolution of Electoral and Party Systems in the Nordic countries / Ed. by Bernard Grofman, Arend Lijphart. Agathon Press, 2002.

Volkens, Andrea; Lacewell, Onawa; Regel, Sven; Schultze, Henrike; Werner, Annika (2010): The Manifesto Data Collection. Manifesto Project (MRG/CMP/MARPOR), Berlin: Wissenschaftszentrum Berlin für Sozialforschung (WZB) [Эл. ресурс] <http://manifesto-project.wzb.eu>.

Iceland to elect citizen's panel to rewrite constitution // The Guardian. dd. November 26, 2010.

Iceland elects ordinary folk to draft constitution // The Washington Post. dd. November 11, 2010.

#### *Интернет-источники*

<http://www.althingi.is>

<http://www.statice.is>

<http://www.landskjoer.is>

<http://www.kosning.is>

<http://english.forseti.is>

<http://www.icenews.is>

<http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco>

<http://www.osce.org/odihr>





# **Избирательная система Республики Колумбии**

## **Введение**

Республика Колумбия – крупное и сравнительно развитое государство Южной Америки, занимающее территорию в 1 млн. 139 тыс. кв.км с населением свыше 46 млн. человек (оценка на май 2011 г.).

На протяжении большей части XX века население Колумбии быстро увеличивалось, однако последние годы ознаменовались снижением рождаемости. Ежегодный прирост населения за последние годы составляет около 1,56%. Коэффициент рождаемости – 21,59 на 1000 человек, а коэффициент смертности – 5,63. Ожидаемая продолжительность жизни – 75 лет для женщин и 67 лет для мужчин. Процент грамотных в городах оценивается в 93%, в сельской местности – 67%.

Основная масса населения сосредоточена в горах и на низменностях западной части страны. Население департаментов Богота и Кундинамарка (территория которых была в первую очередь колонизована европейцами) составило около 7,3 млн. человек. В департаменте Антьокия, центром которого является промышленный и торговый город Медельин, проживало 4,9 млн. человек. Густо заселены также долина реки Каука в районе города Кали и карибское побережье вокруг портовых городов Картахена, Барранкилья и Санта-Марта. Более ста городов имеют население свыше 100 тыс. человек.

В ранний колониальный период испанцы стали использовать труд завезенных сюда из Африки рабов – с территории современных Анголы, Нигерии и Демократической Республики Конго. В настоящее время африканское наследие особенно отчетливо выражено у жителей карибского побережья, а внутри страны – у жителей долин рек Магдалена и Каука. В течение всего периода испанского колониального господства и некоторое время после него власти не поощряли иммиграцию, и даже сейчас большинство жителей Колумбии родилось на ее территории. В XX веке отмечается небольшой, но постоянный приток переселенцев из Испании и Северной Америки. По данным 1995 г., в стране проживало около 25 тыс. евреев. В страну переселилось также некоторое количество граждан Германии и Ливана, большинство из них обосновалось на побережье и активно участвует в деловой жизни страны.

Большую часть населения составляют метисы – около 60%, белые – 20%, мулаты – 14%, американские индейцы – 1%. Католическую религию исповедуют 90% верующих. Средняя продолжительность жизни населения – 72 года. Грамотность взрослого населения составляет 93%. В соответствии с законом установлено обязательное бесплатное начальное образование.

Ведущая отрасль хозяйства – растениеводство и животноводство. На протяжении большей части XX века основу колумбийской экономики составляло сельское хозяйство, в котором ведущей культурой и основной статьей легального экспортирования был кофе. Однако в последние десятилетия роль сельского хозяйства постепенно начала снижаться, и к 1996 г. на его долю приходилось 20% валового внутреннего продукта (ВВП), включающего цену всех произведенных в стране товаров и услуг, а к 2003 г. на долю сельского хозяйства приходилось 13%, на долю индустрии – 30%, на другие службы – 57%. Экспортные поступления в 2002 г. составили 12,9 млрд. долларов.

Страна занимает второе место в мире по производству одних из лучших в мире сортов кофе, производится 1,6 млн. т бананов, какао-бобы, сахарный тростник. В сельских районах под коку и опиумный мак занято 123 тыс. га земли, на которых производится 75 т опиума и 8 т героина в год.

Колумбия располагает крупными запасами полезных ископаемых, сосредоточенных преимущественно в горных райо-

нах Анд. В стране добывают золото, серебро, платину, изумруды (90% мировой добычи), каменный уголь (12,5 млн. т в год), нефть (19 млн. т в год), природный газ. Разработаны месторождения меди, ртути, свинца и марганца. Известны, но не разработаны (по крайней мере официально) залежи урана.

Последние 20 лет стремительными темпами развиваются машиностроительная, перерабатывающая, обувная, химическая и текстильная отрасли. Главные промышленные центры – Богота, Медельин и Кали. Предприятия пищевой промышленности в основном занимаются переработкой сахарного тростника, риса, овощей и фруктов.

Как и большинство стран Латинской Америки, Колумбия богата природными ресурсами. Она обладает запасами нефти, обширными запасами угля, газа, а также гидроэнергетическим потенциалом. Большие объёмы нефти и газа, которые являются потенциально добываемыми, остаются неисследованными. 30% электроэнергии вырабатывается на ТЭС, остальные 70% – на расположенных в Андах ГЭС.

На территории Колумбии произошло слияние двух культур: европейской, принесенной испанскими конкистадорами в XV веке, и туземной, сложившейся при смешении индейских цивилизаций и народов, оставивших богатейшую память о своем тысячелетнем прошлом. Население страны представляет собой смесь потомков европейцев, индейцев и чернокожих рабов, привезенных из Африки. Несмотря на то, что в стране единый язык – испанский, а единая религия – католическая, Колумбия отличается большим этническим и культурным разнообразием. К древней доколумбовой цивилизации добавилась культура и искусство Испании, музыка и традиции негров, мулатов и метисов.

Название страны происходит от имени известного путешественника – мореплавателя Христофора Колумба, который открыл Америку.

Первые следы пребывания человека на территории нынешней Колумбии относятся к XV–XII векам до н. э. На территории нынешней Боготы жили племена охотников-собирателей, которые проживали в основном в долине реки Магдалена. С начала нашей эры на территории нынешней Колумбии жили индейцы (карибы, араваки, чибча-муиски), причём среди них преобладали чибча.

При этом в племени чибча две группы индейцев различались по своим культурным традициям – тайрона и муиски. Первая группа проживала главным образом на карибском побережье, вторая – на высокогорном плато Кундинамарка. У чибча-муисков было весьма развитое по тем временам общество, они являлись одной из наиболее развитых цивилизаций в Южной Америке (после майя и инков).

С начала XVI века началась колонизация испанцами Южной Америки (в том числе территории нынешней Колумбии). В 1542 г. земли Колумбии вошли в состав вице-королевства Перу, а в 1718 г. – в состав вице-королевства Новая Гранада.

Борьба за независимость началась в конце XVIII века. В 1781 г. произошло вооруженное восстание метисов и креолов, распространившееся по всей стране. Восстание с трудом было подавлено. В 1809 г. Наполеон вторгся в Испанию. 20 июля верхушка креолов провозгласила самоуправление Новой Гранады. С тех пор этот день считается Днем независимости страны. В 1815 г. в Новую Гранаду были направлены многочисленные отряды испанцев для наведения порядка. В 1819 г. в битве при Бояке испанцы были разбиты Симоном Боливаром. Была провозглашена Великая Колумбия, в состав которой, кроме территории современной Колумбии, входили территории современных Венесуэлы, Панамы и Эквадора. В 1830 г. Венесуэла и Эквадор отделились. С 1886 г. устоялось нынешнее название страны – Республика Колумбия.

Колумбия является членом ООН и Организации американских государств. Она входит также в международные объединения, деятельность которых направлена на экономическое развитие региона, в Латиноамериканскую ассоциацию интеграции (ЛАИ) и Андскую группу.

После того как в 1903 г. власть в Панаме захватили проамерикански настроенные сепаратисты и она отделилась от Колумбии, отношения между Колумбией и США оставались напряженными вплоть до Второй мировой войны. В 1943–1974 гг. Колумбия следовала курсу США в области международной политики и стала единственной латиноамериканской страной, войска которой принимали участие в Корейской войне. После 1974 г. страна начала поиски независимого пути развития: в 1975 г. были восстановлены дипломатические отношения с Кубой, а в начале 1980-х гг.

Колумбия играла ведущую роль в попытках Контадорской группы (включавшей также Мексику, Панаму и Венесуэлу) остановить военное вторжение США в Центральную Америку.

Колумбия имеет дипломатические отношения с Российской Федерацией (установлены с СССР в 1935 г., разорваны в 1948 г. и вновь восстановлены в 1968 г.).

2011 г. характеризовался активизацией внешнеполитической деятельности президента Колумбии Хуана Мануэля Сантоса, который встретился с руководством США, Венесуэлы, Испании и Германии. 7 апреля 2011 г. в ходе состоявшихся в Вашингтоне переговоров с Бараком Обамой были обсуждены возможности вступления в силу двустороннего договора о свободной торговле. 9 апреля в колумбийской Картахене состоялись переговоры Х.М. Сантоса с венесуэльским коллегой Уго Чавесом. Третья по счету встреча лидеров двух стран стала самой результативной: в общей сложности подписано 16 договоров в области энергетики, здравоохранения, туризма, науки и техники, сотрудничества приграничных районов и борьбы с наркотрафиком.

Во время официального визита в Испанию Х.М. Сантос встретился с королем Хуаном Карлосом I, который отметил важную роль Колумбии в обеспечении баланса, налаживании политического диалога и сотрудничества в регионе. Стороны обсудили возможности углубления экономического сотрудничества. Занимающий тогда пост Председателя Правительства Испании Родригес Сапатеро заявил, что в 2011–2014 гг. Испания планирует инвестировать в колумбийскую экономику 300 млн. долларов. На данный момент по объёму капиталовложений в Колумбии она уступает только США.

Таким образом, налицо успехи колумбийского президента в укреплении курса на открытую экономику и привлечение иностранных инвестиций. Одновременно приток инвестиций из развитых стран помог бы создать дополнительные рабочие места в Колумбии, где наблюдается высокий уровень безработицы, и, в конечном счете, способствовать ликвидации социальных причин внутренней политической нестабильности.

Законодательная власть принадлежит Национальному конгрессу, который состоит из двух палат – Палаты представителей и Сената. Конгресс разрабатывает, истолковывает и изменяет законы, утверждает планы развития и капиталовложений, регулирует

ет финансовую, биржевую и страховую деятельность, определяет уровень зарплаты и социальных выплат государственных служащих, распределяет общественные ресурсы, утверждает кредитную и налоговую политику и др.

Исполнительная власть осуществляется президентом. Он является главой государства и правительства, верховным главнокомандующим, назначает и смещает министров и глав центральных ведомств. Правительство пользуется правом законодательной инициативы, представляет в Палату представителей план национального развития и проект бюджета, а также отчитывается перед парламентом. Президент осуществляет внешнюю политику, назначает дипломатических представителей, заключает международные договоры и соглашения. Ему предоставлены полномочия по защите и восстановлению общественного порядка, защите независимости и целостности государства, объявлению войны (с согласия палаты Конгресса) и др.

Согласно новой Конституции страны 1991 г., правительство обладает меньшей полнотой власти, чем раньше. Во главе исполнительной власти стоит президент, который избирается раз в 4 года всеобщим и прямым голосованием граждан, достигших 18-летнего возраста. Президент избирается только на один 4-летний срок. В соответствии с Основным законом государства в стране был введен пост вице-президента и установлены ограничения чрезвычайных полномочий исполнительной власти.

Судебная власть осуществляется Верховным судом, Государственным советом и судами низших инстанций. Существует также Высший совет судебных органов, который занимается продвижением по службе юридических работников и контролем над их деятельностью. Верховный суд может выступать в роли кассационного суда и осуществлять правосудие в отношении президента, депутатов и сенаторов, губернаторов, генералов и т.д. По Основному закону государства создан Конституционный суд, члены которого избираются палатой Конгресса на 8 лет. Он контролирует соблюдение Основного закона страны и соответствие ему всех законов, постановлений, соглашений и других актов. На местах избираются муниципальные мировые судьи.

Колумбия разделена на 32 департамента и столичный округ. До 1994 г. губернаторы департаментов назначались президентом,

с 1994 г. — избираются общим голосованием. В департаментах действуют избираемые законодательные собрания, но губернаторы имеют право вето на их решения. Департаменты делятся на муниципалитеты, которые возглавляются мэрами — алькальдами. Мэры до 1986 г. назначались губернаторами, ныне — избираются населением. Существуют избираемые муниципальные советы.

## **Глава I. Конституционно-правовое развитие Колумбии и эволюция избирательной системы**

### **§1. Конституционное и политическое развитие Колумбии после провозглашения политической независимости. Особенности формирования двухпартийной системы**

Колумбия, как и большинство других латиноамериканских государств, прошла длительный путь государственно-правового развития. Еще в начале XVI века она была завоевана испанскими колонизаторами и получила название Новая Гранада. Позже страна была провозглашена вице-королевством и включала территории современных Венесуэлы, Колумбии, Панамы и Эквадора. После длительного периода Войны за независимость испанских колоний в Америке 1810—1826 гг. территория Колумбии была освобождена от испанских колонизаторов и включена в состав федеративной республики Великая Колумбия. В 1830 г. эта федерация распалась и были образованы новые самостоятельные государства — Венесуэла, Эквадор и Новая Гранада (с 1886 г. — Республика Колумбия).

На всем протяжении исторического развития в стране происходила ожесточенная борьба между унитаристами — сторонниками унитарного централизованного государства и федералистами — сторонниками построения федеративной Колумбии со значительной автономией составляющих ее территориальных единиц. За период самостоятельного государственного развития в стране было принято и последовательно отменено девять конституций — унитарных и федеративных, демократических и авторитарных, отражавших жесткую внутривнутриполитическую борьбу за укрепление молодой государственности и ликвидацию режима

неустойчивости в стране. В 1832 г. после смерти Боливара президентом страны был избран Сантандер. Он содействовал развитию финансов и образования и ему удавалось сохранить внутреннюю стабильность, но в 1839 г. в стране разгорелась гражданская война, длившаяся до 1842 г. В 1845 г. президентом страны был избран Томас Сиприано де Москера-и-Арболеда: при нём были упорядочены финансы, строились новые дороги, развивалось судоходство. В 1849 г. на выборах победил либерал Хосе Иларио Лопес. В 1853 г. была принята новая Конституция, отменившая рабство и провозгласившая отделение церкви от государства. Она стала причиной ряда восстаний и гражданской войны 1859–1863 гг.

В 1840-х гг. в Колумбии сформировались два главных политических движения – либеральное, отражавшее интересы набиравшей силу буржуазии, части помещиков и офицерства, и консервативное движение, опиравшееся на крупных латифундистов, высшую гражданскую и военную бюрократию. Впоследствии эти два политических движения оформились в две крупнейшие политические партии – Либеральную и Консервативную.

Либералы выступали за федеративное устройство государства, а консерваторы – за унитарное. Партии попеременно находились у власти, а их политическое соперничество часто перерастало в ожесточенные гражданские войны.

По Конституции 1863 г., принятой в результате побед либералов, была установлена федеративная форма территориального устройства, а страна стала называться Соединенные Штаты Колумбии, но уже в 1886 г. была принята новая Конституция, построенная на принципах унитаризма, и страна стала называться Республика Колумбия.

После смерти Нуньеса три срока правили консерваторы Мигель Антонио Каро (1894–1898 гг.), Мануэль Антонио СанкLEMENTE (1898–1900 гг.) и генерал Хосе Мануэль Маррокин (1900–1904 гг.). В 1899 г. началось вооруженное восстание либералов, переросшее в гражданскую войну, длившуюся до 1902 г.

Этот вооруженный конфликт между либералами и консерваторами, получивший в истории название «тысячелетняя война», стоил колумбийскому народу 100 тыс. человеческих жизней. После этого в стране происходила частая смена режима – от либерально-демократического до откровенно диктаторского.



3 ноября 1903 г. колумбийское правительство отказалось разрешить США строить на территории современной Панамы трансокеанский канал. В ответ в Панаме началось сепаратистское восстание, поддержанное США. Отношения с Соединенными Штатами Америки ещё долго оставались напряженными – до 1921 г. Против отделения Панамы начались народные выступления, приведшие к отставке правительства в 1909 г. В 1910 г. была принята новая Конституция, по которой президент избирался на 4 года.

С 1914 по 1918 г. страной управляли консерваторы. В стране установилась относительная стабильность. В 1916–1918 гг. на территории Колумбии были обнаружены богатейшие запасы нефти, и с тех пор началось проникновение американских корпораций в колумбийскую экономику. В сельском хозяйстве огромные земли приобрела компания «Юнайтед Фрут». Нередко вспыхивали забастовки нефтяников и рабочих этой компании, что часто приводило к кровавым столкновениям, самое крупное из которых было в департаменте Магдалена в 1928 г. Мировой экономический кризис 1929–1933 гг. тяжело ударил по экономике Колумбии вследствие падения цен на кофе на мировых рынках. Консервативная партия раскололась, и к власти пришли либералы во главе с Энрике Олаи Эррерой.

В 1934 г. президентом стал Альфонсо Лопес Пумарехо, который внес поправки в устаревшую Конституцию 1886 г. Поправки предоставляли рабочим гораздо большую защиту их прав. Реформы продолжились и при Сантосе Монтехо, в частности церковь была отделена от школьного образования. В 1942 г. Лопес Пумарехо вернулся к власти. Однако в стране росла инфляция, недовольство наблюдалось как в среде рабочих, так и в среде военных; в 1945 г. он ушёл в отставку. До августа 1946 г. исполняющим обязанности президента был Альберто Льерас Камарго. В 1947 г. между консерваторами и либералами возник политический конфликт – консерваторы во главе с Мариано Оспиной Пересом исключили либералов из правительства. Последние в ответ решили выдвинуть на следующих выборах кандидатуру Хорхе Гайтана, приверженца левых идей. 9 апреля 1948 г. Гайтан был убит, что вызвало вооружённое восстание.

В 1949 г. президентом был избран Лауреано Элеутерио Гомес Кастро, который за короткое время стал диктатором. Был рас-

пущен Конгресс, установлена цензура, приостановлено действие Конституции. В деревнях латифундисты сгоняли крестьян с земель, развернулось партизанское движение. Разгоревшаяся гражданская война называлась «Ла Виоленсия» и продолжалась 20 лет, в ходе которой погибло около 250 тыс. человек. В 1953 г. президентом был избран Густаво Рохас Пинилья, который обещал восстановление демократии, но на деле ничего не выполнял и начал преследовать лидеров оппозиции.

После падения очередной диктатуры в 1957 г. между Консервативной и Либеральной партиями было заключено специальное соглашение о «паритетном правлении» до 1970 г. После внесения соответствующей поправки в Конституцию до этого срока пост президента должны были занимать поочередно представители Либеральной и Консервативной партий. Данное соглашение предусматривало также паритетный принцип при формировании правительства, избрании законодательного органа — Конгресса — и муниципальных органов. Такой блок двух партий получил название «Национальный фронт».

Создание «Национального фронта» и переход к паритетной системе государственной власти не смогли разрешить социально-экономические проблемы страны и ликвидировать острые противоречия между традиционными политическими партиями в их борьбе за обладание государственной властью. В обеих партиях обострилась внутрифракционная борьба и партии разбились на несколько политических групп. Победивший в 1974 г. Альфонсо Лопес Микельсен отказался от американской помощи, но это вызвало скачок инфляции. В стране развернулось повстанческое движение, в 1975 г. было введено чрезвычайное положение.

Все это привело к кризису основных институтов колумбийской демократии, и страна стала управляться на основе законов о чрезвычайном положении, когда отменялись все гарантии конституционных прав и свобод граждан.

Деятельность законодательного органа власти — Конгресса — оставалась парализованной, так как ни один законопроект не мог собрать необходимые 2/3 голосов депутатов для его принятия из-за раскола в ведущих политических партиях. В соответствии с конституционной реформой 1968 г. паритетная система формирования законодательных и исполнительных органов власти была

продлена до 1974 г., и одновременно было восстановлено право всех существующих политических партий участвовать в выборах в муниципальные органы.

Режим правления, при котором равное представительство в органах законодательной и исполнительной власти и в Верховном суде Колумбии имели Либеральная и Консервативная партии, просуществовал до 1978 г. Глава государства избирался поочередно из представителей только этих двух партий, остальные партии отстранялись от участия в общенациональных выборах.

Следует отметить, что политическая история становления независимого государства в Колумбии изобилвала многочисленными вооруженными столкновениями. Достаточно указать на то, что после провозглашения формальной независимости в стране произошло шесть гражданских войн, что прямо способствовало политическому разобщению страны и отсутствию прочных экономических связей. Многочисленные гражданские войны приводили к тому, что в результате военных действий большинство политических лидеров двух ведущих политических партий превращались в военных каудильо, а отдельные подразделения партий примыкали к вооруженным формированиям.

Такие условия формирования политических партий Колумбии коренным образом отличались от тех условий, в которых формировались Консервативная и Либеральная партии Великобритании, где борьба за расширение и углубление демократических преобразований проходила в условиях относительно мирного развития, без вооруженных конфликтов и опустошительных гражданских войн. А условия становления партийной системы в Колумбии привели в дальнейшем к каудилистским методам руководства политическими партиями, патернализму политических лидеров по отношению к рядовым членам партии и ее сторонникам.

Двухпартийная система в Колумбии — уникальная для Латинской Америки — просуществовала около 150 лет и, несмотря на временные перерывы в своем функционировании в периоды гражданских войн и обострения межпартийных конфликтов, продемонстрировала четкую способность к восстановлению и возрождению.

Попытки создания третьей сильной партии, которые предпринимались неоднократно представителями оппозиционных сил, неизменно терпели неудачу. Широкие массы избирателей, которые часто поддерживали новые оппозиционные партии, после распада этих партий возвращались к традиционным политическим партиям или, по крайней мере, оказывались в сфере их действий. Причины живучести монополизма двухпартийной системы в Колумбии следует искать в исторических условиях возникновения Либеральной и Консервативной партий, в их ожесточенном политическом и военном противостоянии.

В первый период после завоевания государственной независимости экономика страны переживала тяжелый упадок, что привело к сохранению и укреплению некоторых колониальных форм хозяйствования и в первую очередь института рабства. В этих условиях дальнейшее направление пути государственного развития (либеральные реформы или консервация колониальных отношений) приобретали решающее значение для деятельности двух ведущих политических партий.

Либералы выступали за ускорение демократических преобразований и более интенсивное развитие капитализма в промышленности и сельском хозяйстве по европейскому образцу. Консерваторы объективно боролись за своеобразный «прусский путь» развития капитализма, за сохранение крупных помещичьих латифундий против аграрных преобразований и демократизации страны под лозунгами защиты национальной самобытности. При этом они обращались к религиозным чувствам, имевшим сильное влияние на широкие слои населения, выступая в качестве защитников католической церкви и истинной веры, против атеизма и материализма либералов.

Социальная база обеих партий, вплоть до 1880-х гг., была неформальной и во многом сходной. Консерваторы имели больше влияния в деревне, особенно в районе господства латифундий и в мелких провинциальных городских центрах. Либералы пользовались большим влиянием в крупных городах, в столице и в тех сельских районах, где относительно быстро происходило развитие капиталистических аграрных отношений. Либеральную партию активно поддерживало негритянское население, так как она выступала за ликвидацию рабства.

## **§ 2. Конституция 1886 г. — новый этап в становлении государственности**

Важнейший этап в становлении колумбийской государственности и закреплении принципов конституционализма — принятие новой Конституции страны 1886 г., которая по времени ее действия является старейшей Конституцией в Латинской Америке.

Принятие этой Конституции стало результатом победы Консервативной партии. Традиционная олигархия, укрепившаяся у власти, стремилась сформировать такую модель Конституции, которая явилась бы эффективным инструментом, препятствующим осуществлению в стране демократических преобразований, предлагаемых Либеральной партией, при поддержке значительного количества избирателей. Конституция 1886 г. базировалась на принципах унитаризма, устанавливала сильную президентскую власть, которой были прямо подчинены все центральные исполнительные и административные органы.

Было серьезно изменено территориальное деление государства: вместо штатов были введены департаменты, которые делились на муниципалитеты. Местные органы власти были полностью подчинены центральному правительству. Это означало полный отказ от системы федерализма и окончательный переход к централизованному унитарному государству.

Президент обладал всей полнотой исполнительной власти, в том числе полномочиями по отмене конституционных гарантий, приостановке действия законов, мог применять карательные меры без суда и следствия к нарушителям общественного порядка. Президент мог быть привлечен Конгрессом к ответственности только в трех конкретных случаях: за государственную измену, за нарушение избирательного законодательства и за воспрепятствование созыву Конгресса.

Сам Конгресс представлял собой двухпалатный законодательный орган с ограниченными полномочиями, который избирался на основе многостепенных выборов, причем право избирать было обставлено высоким имущественным и образовательным цензами.

Избирательное законодательство предоставляло массу возможностей для оказания давления со стороны властных структур на членов избирательных комиссий и рядовых избирателей. Та-

кая система не давала возможности оппозиции проводить своих кандидатов в законодательный орган страны. Например, только за один период времени с 1888 по 1904 г. Либеральная партия не смогла провести в верхнюю палату – Сенат – ни одного своего кандидата.

Судебная власть также была подчинена президенту, который назначал членов Верховного суда и членов судебных трибуналов в департаментах. И хотя Верховный суд обладал правом толкования действующей Конституции и правом конституционного контроля, но инициатором постановки вопроса о конституционности действующих законов обладал только президент.

Конституция 1886 г. признавала католицизм в качестве государственной религии и предоставляла церкви широкие права даже в политической жизни страны. По конкордату 1884 г. церкви были возвращены все земли, конфискованные у нее в предшествующий период, а за собственность, которую нельзя было вернуть, государство выплатило солидную компенсацию. Таким образом, католическая церковь превратилась в надежную опору Консервативной партии и созданной ею системы государственного управления.

Конституция 1886 г. серьезно ограничила политические права и свободы колумбийских граждан, была восстановлена цензура и введена смертная казнь.

Политическая гегемония консерваторов сохранялась 45 лет. Избрание представителей Консервативной партии на пост президента и в Конгресс происходило, как правило, за счет избирателей из сельской местности. Обычно во время избирательной кампании в сельской местности кандидатов Консервативной партии поддерживали крупные латифундисты, которые обязывали голосовать за консерваторов своих батраков и арендаторов, используя все способы, включая угрозы, шантаж и прямое давление. В конечном итоге это приводило к прямой фальсификации результатов выборов. Регистрация избирателей при голосовании не проводилась, что фактически приводило к отсутствию принципа тайного голосования, и при этом широко использовались подставные лица, подмена бюллетеней и т.д.

В этот период оппозиционная Либеральная партия считала необходимым проведение реформ в рамках действующей Консти-

туции по таким направлениям, как ограничение прав президента и всей исполнительной власти, расширение прав органов местного самоуправления, допуск либералов к участию в политической жизни страны, демократизация избирательного законодательства.

### **§ 3. Конституционная реформа 1910 г.**

Следующий важнейший этап государственно-правового развития Колумбии касался проведения конституционной реформы.

Конституционная реформа была вызвана определенным стремлением к компромиссу между Либеральной и Консервативной партиями. Предлагаемые изменения в Конституцию 1886 г., опубликованные в 1910 г., были нацелены на приведение конституционных норм в соответствие с межпартийным консенсусом, который наметился между либералами и консерваторами.

Эти реформы затронули порядок формирования высших органов государственной власти. В частности: срок пребывания президента в должности был сокращен с 5 до 4 лет; было запрещено переизбрание президента ранее чем через 8 лет; члены Верховного суда стали избираться Конгрессом, а не назначаться президентом; Верховный суд получил право толкования Конституции и осуществления конституционного контроля не только исключительно по инициативе президента.

Были внесены серьезные изменения в избирательное законодательство, в первую очередь – это установление прямых выборов президента и членов палаты представителей, вместо существовавших многостепенных выборов. Однако система многостепенных выборов сохранилась при выборах в верхнюю палату – Сенат. Кроме того, сохранялся имущественный и образовательный ценз. Чтобы не допускать злоупотреблений на выборах, была введена предварительная регистрация избирателей, составление списков для голосования, создание избирательных комиссий под контролем органов исполнительной власти.

Широко распространено мнение, что проведенная конституционная реформа закрепила основы дальнейшего функционирования двухпалатной системы в стране, поскольку поправки вводили барьеры для установления авторитарного режима, а с другой

стороны, расширяли возможности вовлечения в активную политическую жизнь оппозиционных политических сил, но при монопольном господстве двух крупнейших политических партий. Такая двухпартийная система не давала возможности сформировать третью сильную политическую партию, которая могла бы выступить противовесом каждой из двух ведущих политических партий.

Следует отметить, что после реформы Конституции в ее тексте сохранилась статья 121, предоставлявшая право президенту вводить чрезвычайное положение на всей территории страны или в ее отдельных частях не только в случае внешней военной угрозы, но и в случае нарушения внутреннего общественного порядка.

В период введения чрезвычайного положения автоматически приостанавливалось действие конституционных гарантий и политических прав граждан. Президент по своему усмотрению мог приостановить действие любых законов и вводить чрезвычайные декреты. В этом случае в центре и на местах гражданская администрация заменялась военной администрацией. Все действия, связанные с нарушением внутреннего общественного порядка как военными служащими, так и гражданскими лицами, рассматривались только военными трибуналами. Такие конституционные нормы использовались как юридическое обоснование ограничения демократических прав и свобод граждан и приостановки конституционных гарантий. Они применялись в отношении организаторов забастовок, политических демонстраций, антиправительственных выступлений оппозиции.

Либеральная партия пришла к власти только после 45-летнего господства консерваторов во всех сферах государственной жизни. Либералы осуществили важнейшие реформы политической и социальной направленности. Было принято новое рабочее законодательство, проведена аграрная реформа, осуществлена серьезная демократизация различных сторон общественной жизни.

Были внесены серьезные изменения в порядок проведения избирательных кампаний. В Уголовный кодекс были внесены новые статьи, вводившие серьезные санкции за нарушения избирательного законодательства и совершение преступлений на выборах. В 1957 г. избирательное право было предоставлено женщинам, что серьезно повлияло на проведение избирательных кампаний.



#### **§ 4. Создание «паритетной системы». Конституционная реформа 1968 г.**

Дальнейшие конституционные поправки 1936, 1945 и 1957 гг. значительно изменили содержание старейшей в Латинской Америке Конституции Колумбии 1886 г.

Зарубежные специалисты по конституционному праву справедливо отмечали, что к первоначальному тексту Конституции 1886 г. было внесено так много поправок, что авторы данной Конституции едва ли узнали бы ее в настоящем виде.

Позже Колумбия пережила очередную гражданскую войну, которая внешне выглядела как вооруженный конфликт между либералами и консерваторами, в который были втянуты большие массы, прежде всего, крестьянского населения. В этот период исторически сложившаяся двухпартийная система пережила самый серьезный с момента ее формирования кризис.

Обострившиеся межпартийные противоречия обернулись фактическим развалом этой системы. Опасаясь за потерю своего политического влияния, лидеры двух традиционных партий решили заключить компромиссное соглашение, прекратить борьбу и создать «паритетную систему» — особую форму совместного правления Либеральной и Консервативной партий, которая получила название «Национальный фронт». Главной целью «Национального фронта» было установление мирных отношений между двумя правящими партиями, совершенствование демократических институтов, развитие экономики, создание современного справедливого общества, основанного на полном равенстве граждан, и т.д.

На основе подписанных в 1958 г. двух межпартийных соглашений была принята специальная поправка к Конституции 1886 г., которая вводила совершенно уникальную систему управления страной, в соответствии с которой независимо от исхода всеобщих выборов в Конгресс и местные органы власти либералы и консерваторы получали равное число мест в этих представительных органах. На этой же основе формировался кабинет министров, а также все остальные органы исполнительной и административной власти. Что касается поста президента, то две партии договорились, что их представители будут поочередно занимать эту должность.

Все остальные политические партии и организации были полностью лишены права выдвигать своих кандидатов как на пост президента, так и в центральные и местные законодательные органы. Это была своеобразная форма ограниченной демократии.

Позже на основании конституционной реформы 1968 г. — с 1972 г. — был отменен паритет на выборах в местные органы власти, а с 1974 г. — и паритет на выборах президента и Конгресса, но паритетное разделение мест в органах исполнительной власти было сохранено до 1978 г.

К этому периоду стало совершенно очевидно, что «паритетная система» серьезно ограничила основные демократические принципы Конституции, а чередование на посту президента представителей только двух политических партий, равно как и наличие в Конгрессе депутатов также этих партий, делали невозможным образование и функционирование других оппозиционных политических сил. Это привело к очередному политическому кризису организации «Национальный фронт», в которой обострились конфликты между двумя правящими партиями, а также внутри самих партий. На выборах стал резко увеличиваться процесс абсентеизма избирателей, что свидетельствовало о падении престижа «Национального фронта».

В этих условиях была проведена новая конституционная реформа 1968 г. и старая Конституция 1886 г. была фактически заменена новой Конституцией. Была сохранена старая статья 121 Конституции, дающая президенту право на введение чрезвычайного положения. В Конституции 1968 г. появилась новая статья, согласно которой президент с согласия кабинета министров мог вводить, помимо чрезвычайного положения, еще и чрезвычайное экономическое положение, при котором все декреты правительства, касающиеся различных сфер экономики, получали силу закона без утверждения их законодательным органом власти — Конгрессом.

Главной целью конституционной реформы было усиление исполнительной власти за счет уменьшения полномочий законодательной. Исполнительные органы власти получили право определять структуру новых министерств, ведомств, создание новых департаментов, что до этого входило в полномочия Конгресса. Парламент лишился права контролировать деятельность испол-

нительных органов власти, но им было даже запрещено вступать в деловые контакты с представителями администрации. Разработка бюджета и распределение бюджетных средств государства также перешли в руки исполнительной власти, а также вся законодательная инициатива в экономической сфере. В этой Конституции были серьезно ограничены права местных органов власти, поскольку важнейшие вопросы экономического развития, структуры администрации и другие вопросы перешли в полномочия губернаторов.

Важнейшим элементом Конституции 1968 г. явился вопрос о возможном переходе от паритетной системы к нормам представительной демократии.

Конституция подтвердила принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Было установлено, что законодательная власть принадлежит двухпалатному Конгрессу, состоящему из Сената в составе 118 членов, избираемых по системе пропорционального представительства сроком на 4 года, и Палаты представителей в составе 210 членов, избираемых по той же системе. Конституция в качестве одной из функций Конгресса вводила контроль за деятельностью исполнительной власти.

По Конституции 1968 г. Колумбия являлась президентской республикой, где президент — глава государства и глава правительства. Конституция закрепила принцип независимости президента от Конгресса. Президент избирался на 4 года прямым голосованием избирателей. До 1978 г. выборы президента осуществлялись одновременно с выборами Конгресса.

В 1977 г. была принята поправка к Конституции о разделении выборов по времени. В соответствии с этой поправкой выборы в Конгресс стали предшествовать выборам президента.

В новой Конституции полномочия президента в области руководства различными сферами экономики были, значительно увеличены. Он осуществлял прямой контроль за организацией и проведением общественных работ, деятельностью эмиссионного банка, финансовыми и кредитными организациями. Президент получил право прямого вмешательства в деятельность государственного и гражданского секторов экономики. По представлению президента Конгресс мог принимать любые законы, касающиеся экономики, без предварительного изучения этих законопроектов

в постоянных комитетах Конгресса. Кроме того, права Конгресса были серьезно ограничены при разработке основных направлений развития экономики. По этим вопросам правом законодательной инициативы обладало только правительство. Колумбийские исследователи подчеркивали, что никогда еще права президента не были столь обширны, как по Конституции 1968 г.

В руках президента была сосредоточена вся банковская система, он назначал высших должностных лиц, которые от его имени осуществляли надзор даже за деятельностью частных банков. Президент обладал полномочиями по регулированию внутренней и внешней торговли. В сфере экономического регулирования деятельность законодательного органа была ограничена лишь правом давать общее направление деятельности и политической ориентации правительства в сфере экономики. Нормами Конституции было ограничено право Конгресса на проведение дебатов по экономической программе правительства и право вносить какие-либо поправки и изменения в правительственные проекты по экономическим вопросам.

Правом законодательной инициативы по вопросам экономической политики обладала только исполнительная власть. Ограничение прав Конгресса в законодательной области коснулись и еще целого ряда вопросов. Президент обладал самым широким правом вето на принятые Конгрессом законы, для преодоления которого требовалась усложненная процедура. Был серьезно изменен порядок введения президентом чрезвычайного положения. Если раньше для введения такого положения требовался срочный созыв Конгресса, то теперь для этого было достаточно только подписей министров — членов кабинета. Конгресс лишился права собираться на сессии по собственному праву и мог быть созван только по требованию президента. Таким образом, по новой Конституции 1968 г. Конгресс стал выполнять формальную, чисто декоративную роль, создавая иллюзию демократического правления.

В условиях резкого усиления президентских полномочий партии консерваторов и либералов продолжали вести межпартийную борьбу, но даже самые серьезные конфликты между ними всегда заканчивались различного рода компромиссами. Обе партии имели много сходных черт, в частности в них сложились автори-

тарные методы руководства при отсутствии каких-либо серьезных идеологических расхождений. Массовая социальная основа партий всегда была очень разнообразной и неустойчивой. Кроме того, превалировала организационная неформальность и частая ломка организационных структур. Отсутствие четкого индивидуального членства, сильных первичных организаций на местах и активизация сторонников партий только в период предвыборных кампаний – все это не способствовало укреплению партийной системы в Колумбии.

Внутри партий часто возникали отдельные группировки, которые выходили из состава партий, присоединялись к другим политическим партиям, но через некоторое время возвращались снова в свои партии, что наносило серьезный ущерб политическому имиджу как Консервативной, так и Либеральной партии. Тем не менее шестнадцатилетний период нахождения у власти «Национального фронта» (до середины 1970-х гг.) был важным периодом в развитии колумбийской государственности. С помощью межпартийного политического соглашения в рамках «Национального фронта» удалось сохранить контроль над системой государственного управления и не дать установить откровенно диктаторский режим в стране по примеру других латиноамериканских стран.

В 1978 г. президентом стал Хулио Сесар Турбай Аяяла, при котором экономика продолжала стабильно расти, но в 1981 г. начался мировой экономический спад, в результате которого пострадала и Колумбия. По всей стране развернули свою деятельность партизанские отряды и криминальные структуры. На выборах 1982 г. президентом был избран консерватор Белисарио Бетанкур. В 1985 г. было заключено перемирие с повстанцами, но в ноябре того же года оно было нарушено, когда повстанцы захватили Дворец правосудия в Боготе. В 1989 г. президент страны Барко Варгас объявил «тотальную войну» наркобаронам, но это не привело к желаемым результатам, а наоборот, ухудшило положение – на репрессии наркобароны ответили тем же. В 1990-х гг. в стране произошёл политический кризис. На очередных выборах три кандидата были убиты, в итоге победил Сесар Гавириа Трухильо. Он провел целый ряд экономических реформ и старался урегулировать внутриполитическую ситуацию.

## **Глава II. Основные принципы и особенности Конституции Колумбии 1991 г.**

В 1991 г. прекратила свое существование старейшая действовавшая Конституция Латинской Америки – Конституция Колумбии. Как было уже отмечено, текст Конституции в результате многочисленных поправок и изменений практически отошел от своего первоначального варианта, а существенные изменения, внесенные в 1968 г., позволили ряду колумбийских исследователей утверждать, что в этом г. была принята новая Конституция. Но поскольку Конституция 1886 г. знаменовала собой большой период государственно-правового развития и сохраняла целый ряд важнейших положений, включенных в конституционную реформу 1968 г., формально считалось, что ее действие в целом ряде аспектов было пролонгировано.

Новая Конституция 1991 г. явилась политическим ответом на общегосударственный кризис, охвативший страну в конце 1980-х гг. Основная задача новой Конституции была направлена на преодоление разительного несоответствия полномочий сверхпрезидентской власти и практически безвластного Конгресса. Правовой парадокс заключался в том, что инициатором и главным движущим инструментом ограничения сверхсильных полномочий президента выступила сама президентская власть, а не лишенный многих своих полномочий законодательный орган. Таким образом, сам президент ограничил ряд полномочий своей должности и передал в руки Конгресса большую часть своих реальных полномочий, в то время как сам Конгресс не принял в этом отношении каких-либо радикальных мер, что, казалось бы, соответствовало логике политических отношений. Президенты в Колумбии в тот период оказались более либеральными, чем состав Конгресса. Они выступали за ограничение собственных полномочий, четко понимая, что сложные социально-экономические и политические проблемы страны можно решать лишь в сотрудничестве с полномочным и самостоятельным Конгрессом. В этом была основная задача и цель новой Конституции 1991 г.

Новая колумбийская Конституция состоит из 13 разделов, включающих 380 статей и создающих основу для функционирования почти всех национальных отраслей права. В последующем

в Конституцию вносились поправки и изменения на основе специальных законодательных актов 1993, 1995, 1997, 1999–2005 гг. В настоящее время Конституция Колумбии является одной из самых демократических на американском континенте.

Конституция провозглашает Колумбию в качестве социального, правового государства с республиканской формой правления, унитарного и децентрализованного с автономией административно-территориальных образований, демократического, общенародного и плюралистического, основанного на уважении человеческого достоинства, социальной ценности труда и сплоченности образующих его граждан и верховенства общего интереса.

Конституцией закрепляется суверенитет, принадлежащий только народу – единственному источнику государственной власти. Народ осуществляет суверенитет непосредственно или через своих представителей на основе Конституции. Закрепляется принцип верховенства Конституции, если нормы закона или других актов расходятся с положениями Конституции, применяются конституционные нормы.

Государство признает без какой-либо дискриминации приоритет неотчуждаемых прав личности и защищает семью как базовый институт общества, признает и защищает этническое и культурное многообразие колумбийской нации.

Конституция закрепляет основные принципы международных отношений Колумбии, которые основываются на национальном суверенитете, уважении самоопределения народов и признании принципов международного права, воспринятых Колумбией. Непосредственно декларируется, что внешняя политика Колумбии направлена на интеграцию государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

Закрепляя демократический государственный режим, Конституция Колумбии посвящает несколько глав правам, гарантиям и обязанностям граждан. Очень подробно регламентированы личные права и свободы человека и гражданина, запрещено наказание в виде смертной казни, а право человека на жизнь является неприкосновенным.

Также достаточно подробно закрепляется большой объем социальных, экономических и культурных прав, закрепляются права детей и родителей, принципы семейных отношений. Кон-

ституция закрепляет уникальную социальную норму о запрете назначения пенсий, размер которых превышает 25 действующих минимальных размеров оплаты труда, выплачиваемых за счет государственных средств.

Конституция поощряет граждан к занятию спортом, в том числе и его национальным видам, рассматривая его как важнейший элемент всестороннего физического развития личности, охрану и укрепление здоровья граждан.

Конституция провозглашает, что собственность имеет социальную функцию, которая предполагает определенные обязанности, в том числе касающиеся охраны окружающей среды.

Конституция декларирует, что обучение в государственных учебных заведениях бесплатное, однако допустимо взимание платы за обучение с лиц, которые в состоянии его оплачивать, а само преподавание может осуществляться только лицами, обладающими нравственным и педагогическим авторитетом.

В Конституции декларируются права населения на здоровую окружающую среду и обязанности государства по проведению соответствующих мероприятий. На территорию государства запрещен ввоз ядерных и токсичных отходов, а также производство, ввоз, владение и использование химического, биологического и ядерного оружия.

### **Глава III. Высшие органы государственной власти и порядок их формирования**

Конституция 1991 г. закрепляет структурную организацию государственной власти. Самостоятельными ветвями государственной власти являются законодательная, исполнительная и судебная.

#### **§ 1. Законодательный орган власти – Конгресс Республики Колумбии**

Законодательный орган власти называется Конгресс Республики Колумбии. И название и общие принципы построения позаимствованы в свое время из американской модели. Конгресс



Колумбии относится к бикамеральным законодательным органам: верхняя палата – Сенат – состоит из 102 сенаторов, а нижняя – Палата представителей – включает 166 депутатов. Члены обеих палат избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4 года.

Конгресс собирается дважды в год на очередные сессии. Первая сессия продолжается с 20 июля по 16 декабря, а вторая – с 16 марта по 20 июня. Исполнительная ветвь власти может созвать Конгресс на внеочередные сессии в любое время, за исключением периода после 20 июня года очередных выборов в Конгресс. 20 июля каждого года Конгресс избирает из своего состава председателей палат сроком на один год. Обе палаты Конгресса заседают в неоклассическом здании Национального Капитолия в центре столицы страны – Боготы. Строительство Капитолия началось в 1847 г. и закончилось лишь в 1926 г.

Каждая палата осуществляет свою собственную законодательную процедуру и обладает собственными исключительными полномочиями, что отличает палаты друг от друга и гарантирует им достаточную степень самостоятельности.

В соответствии с Конституцией 100 сенаторов избираются по единому общенациональному списку кандидатов. Остальные двое депутатов избираются по специальному списку кандидатов, представляющих население индейских общин и афро-колумбийское меньшинство. В выборах сенаторов участвуют и колумбийцы, проживающие за границей. Кандидатом на пост сенатора может стать только колумбиец по рождению, который обладает гражданством и не моложе 30 лет на день голосования.

В исключительные полномочия Сената входит:

- принятие или отказ в принятии заявления об отставке президента или вице-президента Республики;
- одобрение или неодобрение присваиваемых правительством офицерскому составу очередных воинских званий, начиная со званий генерала и адмирала Вооруженных сил до более высоких воинских званий;
- предоставление Президенту Республики отпуска с освобождением его на это время от исполнения обязанностей по причинам, не связанным с болезнью, и установление оснований, согласно которым пост президента занимает вице-президент;

- выдача разрешения войскам иностранного государства на осуществление прохода по территории страны;
- выражение согласия правительству на объявление войны другому государству;
- избрание судей Конституционного суда;
- избрание Генерального прокурора Республики.

Палата представителей формируется следующим образом: в соответствии с нормами Конституции каждый департамент страны представляет собой отдельный избирательный округ. Кроме этого, формируются еще 4 специальных избирательных округа: один для населения индейских общин; один — для афро-колумбийских меньшинств; один — для других национальных меньшинства; один — для колумбийских граждан, проживающих за границей, которые впоследствии будут объединены в единую политическую группу. От каждого территориального избирательного округа избираются не менее 2 представителей.

Конституция Колумбии в статье 176 устанавливает, что 161 представитель распределен по избирательным округам в зависимости от численности населения — от 18 представителей в столичном округе Богота до 2 представителей в нескольких округах; округ афро-колумбийцев избирает 2 представителей, а округ индейских общин, других меньшинств и проживающих за границей — по 1 представителю.

Чтобы быть кандидатом на должность члена нижней палаты, необходимо быть колумбийским гражданином (вне зависимости от места рождения) не моложе 25 лет на день голосования.

Конституция закрепляет исключительные полномочия Палаты представителей:

- избрание Уполномоченного по правам человека;
- изучение и принятие окончательного решения относительно годовых отчетов об исполнении бюджета и работе казначейства, представляемых Генеральным контролером;
- выдвижение обвинения в присутствии членов Сената, при наличии предусмотренных Конституцией оснований против Президента Республики или лица, его замещающего, судей Верховного суда, Конституционного суда, Государственного совета и Генерального прокурора;

- рассмотрение обвинений и жалоб против вышеуказанных должностных лиц, представляемых в Палату прокурором или частными лицами, и передача их в Сенат, в случае если они обоснованы;
- обращение к иным государственным органам с просьбой об оказании помощи при проведении расследований, находящихся в их компетенции, и поручение им исследовать доказательства в случае необходимости.

В Конгрессе — как в Палате представителей, так и в Сенате — формируются по 7 постоянных конституционных комиссий, каждая из которых имеет четко установленное направление их деятельности. Постоянные комиссии не имеют собственного названия, как это принято в большинстве зарубежных парламентов, и действуют под обычными номерами:

1. Первая комиссия включает в себя 19 членов в Сенате и 35 — в Палате представителей. Направления деятельности этой комиссии следующие: конституционная реформа; законы-статуты; территориальная организация страны; регламенты учреждений контроля; общие нормы заключения трудовых договоров; нотариат и регистрация; структура и организация центральной национальной администрации; права, гарантии и обязанности; направления законодательной деятельности; стратегия и политика сохранения мира; интеллектуальная собственность; варианты размещения высших органов государства; вопросы этики.

2. Вторая комиссия в составе 13 членов в Сенате и 19 членов в Палате представителей занимается следующими вопросами: внешняя политика; национальная оборона и Вооруженные силы; международные договоры; дипломатическая и консульская служба; внешняя торговля и экономическая интеграция; политика в отношении морских портов; парламентские связи; международные связи и наднациональные отношения; дипломатические вопросы, не входящие по Конституции в ведение правительства; границы, гражданство, иностранцы, миграция; государственные памятники; военная служба; зоны свободной торговли; международные соглашения.

3. Третья комиссия в составе 15 членов в Сенате и 29 членов в Палате представителей рассматривает вопросы публичного кредита и аренды; капиталовложений; налогообложения; монетарной политики; законодательства о Банке Республики; системы

центральных банков; законодательства о монополиях; экономического регулирования; национального планирования; финансовой деятельности.

4. Четвертая комиссия в составе 15 членов в Сенате и 27 членов в Палате представителей занимается следующими вопросами: органические законы о бюджете; система финансового контроля; охрана и использование государственной собственности; регулирование режима промышленной собственности, патентов и изобретений; создание, реорганизация и организация национальных публичных служб; контроль за качеством продукции и ценами.

5. Пятая комиссия в составе 13 членов в Сенате и 19 членов в Палате представителей рассматривает следующие вопросы: сельскохозяйственный режим; экология; национальные ресурсы и окружающая среда; землепользование; рыбные ресурсы и другие морские ресурсы; шахты и энергетика; региональные автономные корпорации.

6. Шестая комиссия состоит из 13 членов в Сенате и 18 членов в Палате представителей и занимается следующими вопросами: связь; тарифы; стихийные бедствия; публичные функции и предоставление публичных услуг; средства связи; научные исследования и технология; электромагнитные излучения; геостратегические аспекты; система защиты связи и информации; воздушное пространство; общественный транспорт; туризм и его развитие; образование и культура.

7. Седьмая комиссия в составе 14 членов в Сенате и 19 членов в Палате представителей занимается следующими вопросами: статут публичной службы и частное предпринимательство; заработная плата и предоставление общественного обслуживания; профсоюзные организации; общественная безопасность; гражданская служба; административная карьера; отдых; спорт; здравоохранение; вопросы женщин и семьи.

Законодательством установлено, что при разрешении конфликтов по вопросам компетенции между комиссиями в первую очередь действует принцип специализации комиссий. Когда по характеру содержания проекта закона не ясно, в какую комиссию он должен быть отправлен для рассмотрения, председатель соответствующей палаты направляет его в ту комиссию, которая, по его мнению, более компетентна при рассмотрении данного во-

проса. В некоторых случаях при разрешении конфликтов между комиссиями может быть созвано совещание председателей комиссий. Все члены Конгресса обязаны участвовать в работе одной из комиссий.

Постоянные комиссии заседают не менее трех раз в неделю по 2 часа как минимум, имея в виду, что их заседания не должны совпадать с пленарными заседаниями палаты. Комиссии могут проводить совместные заседания, возглавляемые Председателем Сената, а в качестве его заместителя выступает Председатель Палаты представителей. Члены комиссий находятся в должности в течение всего срока полномочий палат. Председатели комиссий избираются на один год. Все постоянные комиссии играют значительную роль при рассмотрении и утверждении законопроектов и подготовки их к принятию на пленарных заседаниях палат.

Срок полномочий законодателей начинается с 20 июля года, следующего за годом выборов. Члены Конгресса избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Они представляют весь колумбийский народ и обязаны по Конституции выполнять свои обязанности, руководствуясь принципами справедливости и общим благом. Лица, избранные в Конгресс, несут политическую ответственность за выполнение своих обязанностей перед обществом и своими избирателями. В случае постоянной или временной вакансии должности члена Конгресса его замещает кандидат, зарегистрированный в том же избирательном списке, что и замещаемое лицо, в порядке очередности и убывания.

Конституция закрепляет полномочия каждой из палат. Палаты самостоятельно формируют свои руководящие органы, а также постоянные и временные комиссии для организации текущей работы, назначают должностных лиц, которые по Конституции назначаются Конгрессом.

Очень важные полномочия Конгресса заключаются в его праве выражать министрам недоверие в связи с выполняемыми ими должностными обязанностями. Палаты могут вызывать и требовать явки министров на заседания палаты. В случае неявки министра по вызову палаты и признания такой неявки неуважительной, палата может без обсуждения выразить министру недоверие и отправить его в отставку.

Если в ходе обсуждения деятельности министра выясняется, что есть основания для вынесения ему вотума недоверия, такое предложение может быть внесено не менее чем 1/10 членов данной палаты. Постановление о недоверии министру может быть вынесено абсолютным большинством голосов членов каждой палаты. В случае принятия положительного решения министр отстраняется от должности.

Важно отметить, что Конституция запрещает некоторые полномочия каждой из палат. В частности, им запрещено вмешиваться в вопросы, находящиеся в исключительной компетенции других государственных органов, запрашивать у правительства информацию об указах, даваемых в области дипломатических отношений и секретных переговоров, издавать акты об объявлении вне закона или преследовании физических или юридических лиц, выдавать разрешения на совершение зарубежных поездок за счет средств казны, за исключением случаев выполнения особых поручений, одобренных по меньшей мере 3/4 голосов членов соответствующей палаты.

Если по какой-либо причине Конгресс не может собраться в указанный законодательством срок, он собирается при первой возможности в течение указанных периодов времени. По созову правительства в установленный им срок Конгресс собирается также на внеочередные сессии. Сессии Конгресса открываются и закрываются Президентом Республики на совместном открытом заседании обеих палат.

Конституция Колумбии, в отличие от многих других латиноамериканских конституций, регулирует осуществление законодательной деятельности. В случае возникновения разногласий между палатами по законопроекту они создают согласительные комиссии из равного числа сенаторов и представителей, которые стремятся согласовать имеющиеся тексты. В случае невозможности достижения согласия решение принимается большинством голосов.

Важная особенность законодательного процесса заключается в том, что десятая часть граждан, внесенных в избирательные списки, вправе обращаться в избирательную организацию с просьбой о проведении референдума об отмене закона. Закон отменяется, если за его отмену проголосовало более половины граждан, при-

нявших участие в референдуме, при условии, что в нем приняла участие 1/4 часть граждан, внесенных в избирательные списки. На референдум не выносятся законы об одобрении международных договоров, о принятии бюджета и касающиеся регулирования налоговых отношений.

Членам Конгресса запрещено занимать государственные или негосударственные должности, кроме осуществления преподавательской деятельности, быть членами правлений или руководящих органов административно-территориальных образований любого уровня или учреждений, осуществляющих сбор налогов, заключать договоры или вести дела с физическими или юридическими лицами частного права, управляющими или осуществляющими вложения государственных средств или выступающими государственными подрядчиками или финансируемыми государством.

Несовместимость мандата действует в отношении конгрессмена в течение конституционного срока его полномочий. В случае ухода с должности несовместимость мандата действует в течение года с момента принятия отставки, если оставшийся до истечения конституционного периода полномочий срок составляет более года. Конгрессмены обязаны сообщать палате, к которой они принадлежат, о морально-нравственной или экономической заинтересованности, препятствующей участию в изучении вопросов, представляемых на их рассмотрение. Закон регулирует случаи возникновения конфликта интересов и устанавливает основания отвода указанных лиц.

Конституцией устанавливаются основания, по которым конгрессмен теряет свой пост. К ним относятся:

- нарушение положений, касающихся ограничения права на занятие поста конгрессмена;
- несовместимость мандата и конфликта интересов;
- отсутствие в период сессии на шести пленарных заседаниях, на которых осуществляется голосование по проектам законодательных актов, законам и постановлениям о выражении недоверия;
- невступление в должность в течение 8 дней со дня, в который Конгресс собрался на сессию, или со дня, когда конгрессмены были созваны для вступления в должность;

- нецелевое использование государственных средств, использование влиятельных знакомств, подтвержденное должным образом.

Конгрессмены при исполнении своих должностных обязанностей не могут преследоваться за выражаемое ими мнение или позицию, занимаемую при голосовании, без ущерба положениям о привлечении к дисциплинарной ответственности, содержащимся в регламентах палат. Рассмотрение дел о совершаемых конгрессменами преступлениях отнесено к исключительной компетенции Верховного суда — только суд может выносить постановления о задержании конгрессменов. Конгрессмен, застигнутый на месте преступления, подлежит немедленному задержанию и доставляется в распоряжение палаты, в состав которой он входит. Конституция декларирует, что вознаграждение, выплачиваемое членам Конгресса, ежегодно индексируется пропорционально средневзвешенному изменению размера вознаграждения государственных служащих Центральной администрации согласно положению, издаваемому для этой цели Генеральным контролером Республики.

## § 2. Президент Республики

Президент Республики выступает в качестве главы государства, Председателя Правительства и лица, обладающего высшей административной властью. Президент избирается на свой пост на 4 года путем всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Никто не может избираться на свой пост более двух сроков подряд.

По определению Конституции президент является символом национального единства и гарантом прав и свобод всех колумбийцев. Президент обладает обширными полномочиями как глава государства и как глава правительства:

- он назначает всех министров и руководителей административных департаментов;
- осуществляет руководство внешней политикой и решает все военные вопросы как Верховный Главнокомандующий;
- несет ответственность за поддержание общественного порядка;



- обеспечивает внешнюю безопасность страны, может объявлять войну с согласия Сената;
- открывает и закрывает очередные сессии Конгресса;
- утверждает законы;
- осуществляет контроль за сбором налогов и иными источниками государственных доходов, за деятельностью государственных служб и за учреждениями образовательной системы;
- координирует внешнюю торговлю;
- принимает участие в финансовой, биржевой, страховой и иной деятельности;
- выдает свидетельства о натурализации.

Президент Республики не может покинуть территорию страны без предварительного уведомления Сената или в период парламентских каникул Верховного суда. Кроме того, Президент Республики не может покинуть территорию страны без предварительного уведомления Сената в течение года с момента прекращения выполнения соответствующих обязанностей.

Президент Республики несет ответственность за действия и бездействие, нарушающие Конституцию или законы. Президент может быть подвергнут процедуре импичмента и нести политическую и уголовную ответственность за нарушение Конституции и действующего законодательства. Совершенно очевидно, что институт президентства является определяющим для всей системы государственных органов Колумбии. Поэтому многие нормы электорального законодательства нацелены прежде всего на регулирование процедуры избрания главы государства – Президента Республики и, соответственно, главы правительства.

Президентские выборы в Колумбии, состоявшиеся в 2010 г., прошли в два тура – 30 мая состоялся первый тур выборов, 20 июня – второй тур.

В первом туре ни один кандидат не сумел набрать 50% голосов + 1 голос, и во второй тур вышли два кандидата – поддержанный нынешним президентом Альваро Урибе Велесом бывший министр национальной обороны и представитель крупной политической династии Хуан Мануэль Сантос, а также активист Движения зелёных, литовец по происхождению, бывший мэр Боготы Антанас Моккус. Во втором туре новым Президентом Колумбии был избран Сантос.

Согласно данным Национальной регистратуры гражданского состояния, после подсчета 99,86% голосов Сантос получил поддержку 69,06% колумбийцев, принявших участие в голосовании. Его соперник – лидер Партии зеленых Антанас Моккус – набрал 27,52% голосов. Всего в выборах приняло участие 13 335 000 избирателей из 30 млн. колумбийцев с правом голоса.

Хуан Мануэль Сантос, принадлежащий к политической элите Колумбии и занимавший в разные годы посты министра внешней торговли, министра финансов, а с 2006 по 2009 г. – министра обороны, вступил на пост президента 7 августа. Сантос является сторонником дальнейшего укрепления отношений с Вашингтоном и выступает за сотрудничество с США по всем направлениям. В то же время в ходе предвыборной кампании он выражал готовность сделать все возможное для нормализации отношений с Венесуэлой и Эквадором.

### § 3. Правительство

Поскольку Колумбия, как и большинство других латиноамериканских государств, относится к президентским республикам, где правительство является частью президентской власти, его роль, фактическое положение и даже объем полномочий определяются президентом.

Правительство формируется на непарламентской основе, то есть расстановка политических сил в Конгрессе фактически не влияет на формирование правительства, поскольку кабинет министров формируется самостоятельно президентом из числа сторонников своей политической партии, какие-либо коалиционные правительства в данном случае полностью исключаются. При таком способе формирования правительства оно не нуждается в каком-либо одобрении со стороны Конгресса как законодательного органа. Конгресс не может отправить правительство досрочно в отставку или сформировать новый состав кабинета. В состав кабинета входят лица, которым президент обязан своей победой на выборах. Это так называемая американская «система добычи или привилегий», когда президент обязан отблагодарить своих ближайших сторонников – иногда это члены его предвыборного

штаба – путем предоставления им ведущих постов в кабинете министров. Обычно это единая, сплоченная команда, которая занимает свои должности на весь период президентских полномочий и уходит в отставку вместе с президентом.

Колумбия, по аналогии с США, придерживается континентальной системы по внутренней структуре правительства. По этой системе в состав правительства включаются все главы центральных ведомств с общенациональной территориальной юрисдикцией. При этой системе все министры как главы исполнительных департаментов, возглавляемые президентом, а в его отсутствие вице-президентом, составляют единый коллегиальный орган, вне рамок которого нет ни одного высшего должностного лица, возглавляющего общенациональный исполнительный орган.

Члены кабинета находятся в должности до тех пор, пока пользуются доверием президента, который в любой момент может как сменить состав всего кабинета министров, так и отправить в отставку отдельных министров.

Конституция Колумбии, в отличие от многих других латиноамериканских конституций, содержит специальную главу «О министрах и руководителях административных департаментов». В соответствии с Конституцией количество, наименования и иерархия министерств и административных департаментов определяется законом.

Для того чтобы быть министром, необходимо соответствовать требованиям, предъявляемым к кандидатам на должности членов Палаты представителей.

Министры осуществляют:

- управление подчиненными им ведомствами под руководством Президента Республики;
- разрабатывают политику, проводимую кабинетом министров;
- занимаются административной деятельностью и исполняют законы;
- являются представителями правительства в Конгрессе;
- вносят в палаты Конгресса законопроекты;
- являются по вызову на заседания палат;
- участвуют в обсуждениях лично или через своих заместителей.

В течение первых 15 дней каждого срока полномочий Конгресса министры и руководители административных департаментов представляют отчет о положении дел в руководимых ими министерствах и департаментах и вносят предложения по совершенствованию деятельности правительства. Палаты могут предложить министрам присутствовать на их заседаниях, а заместителей министров — присутствовать на заседаниях постоянных комиссий.

Деятельность правительства и других органов исполнительной власти в соответствии с действующей Конституцией Колумбии должна быть направлена на обеспечение общественных интересов и осуществляться на основе принципов равенства, соблюдения профессиональной этики, эффективности, экономичности, быстроты, беспристрастия, гласности и децентрализации посредством делегирования полномочий и рассредоточения функций.

Министры обязаны координировать свои действия для наилучшего исполнения задач, стоящих перед государством. Они обязаны осуществлять внутренний контроль во всех сферах деятельности своего министерства на условиях, установленных законом.

Закон устанавливает функции, которые Президент Республики может делегировать министрам, руководителям административных департаментов, а те, в свою очередь, могут делегировать отдельные принадлежащие им полномочия, находящимся в их распоряжении органам и должностным лицам.

Целью таких мер является политика дальнейшей децентрализации государственного управления и демократизация в работе исполнительных органов власти и правительства, в частности.

Следует отметить, что законодательство Колумбии устанавливает средства правовой защиты граждан и юридических лиц от возможных неправомерных действий органов исполнительной власти и должностных лиц, наделенных исполнительными функциями.

В целом, правительство Колумбии занимает в системе высших органов государственной власти такое же положение, как и в большинстве других латиноамериканских стран.

## **Глава IV. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов**

Конституцией Колумбии и специальным электоральным законодательством предусмотрено формирование специальных органов, ответственных за организацию и проведение выборов в стране на любом уровне. К таким органам относятся Национальный электоральный совет; Национальная регистратура гражданского состояния; делегаты Национальной регистратуры; делегаты округов, муниципалитетов и их помощники; делегаты регистраторов округов и муниципалитетов.

### **§1. Национальный электоральный совет**

Всю электоральную систему организации и проведения выборов в Колумбии возглавляет Национальный электоральный совет. Основной задачей этого Совета является высший контроль и наблюдение за организацией выборов, и для осуществления этих задач Совет выполняет функции, предусмотренные действующим законодательством, используя необходимые средства для должного их выполнения с помощью издаваемых им декретов.

Основные полномочия, которые Совет осуществляет на основании закона, следующие:

- верховный надзор и контроль за деятельностью органов электоральной системы;
- избрание и смещение с должности Генерального регистратора гражданского состояния;
- рассмотрение и разрешение в последней инстанции жалоб, подаваемых на решения органов избирательной системы по результатам подсчета голосов при проведении выборов; объявление выборов состоявшимися и действительными и выдача избранным лицам документов о вступлении в соответствующие должности;
- деятельность в качестве консультативного органа при правительстве по вопросам своей компетенции; представление законопроектов и рекомендаций о принятии проектов указов;
- контроль за соблюдением правовых предписаний о деятельности политических партий и движений, прозрачности этой дея-

тельности; проведение опросов общественного мнения; соблюдение прав оппозиции и политических меньшинств при проведении избирательных кампаний и соблюдение установленных гарантий;

- распределение финансовых средств, предназначенных законом для проведения избирательных кампаний; обеспечение права граждан на участие в политической жизни страны;

- подсчет голосов по результатам голосования; объявление выборов состоявшимися и действительными; выдача избранным лицам документов о вступлении в должность;

- предоставление политическим партиям и движениям статуса юридического лица;

- регламентация порядка доступа политических партий и движений к государственным средствам массовой информации;

- оказание содействия политическим партиям и движениям в проведении внутренних обсуждений, связанных с выдвижением кандидатов на выборные должности;

- утверждение собственного регламента;

- другие полномочия, устанавливаемые законом.

В 2009 г. Законодательным актом № 1 был изменен первоначальный текст статьи 265 Конституции Колумбии 1991 г., регулировавший основные цели Национального электорального совета. Модернизированный текст этой статьи Конституции теперь предусматривает, что данный Совет регулирует, инспектирует, оценивает и контролирует всю электоральную деятельность партий и политических движений, зарегистрированных групп граждан, их законных представителей, руководителей и кандидатов, гарантируя выполнение принципов и установленных для них обязанностей при соблюдении их имущественной и административной автономии.

Национальный электоральный совет состоит из 7 членов, избираемых следующим образом: по 3 члена избираются от каждой из двух политических партий, получивших наибольшее число голосов избирателей на последних выборах в Конгресс, и 1 член Совета – от партии (за исключением этих двух ведущих партий), получившей наибольшее число голосов избирателей. Для подтверждения возможности своего назначения советники представляют подтверждение под клятвой о своей принадлежности к партии, которая их избрала.

Члены Национального электорального совета избираются на свои должности Государственным советом сроком на 4 года, который начинается 1 сентября года начала конституционного срока деятельности Конгресса, и они не могут быть переизбраны непосредственно на следующий срок. Члены Национального электорального совета вступают в свою должность в присутствии Председателя Государственного совета.

Чтобы быть членом Национального электорального совета, требуется отвечать тем же условиям, которые необходимы для занятия должности члена Верховного суда юстиции: кандидат не должен быть избран в какую-либо общественную организацию; не должен действовать в качестве члена ее руководства в течение двух лет, предшествующих своему назначению; не должен быть супругом(-ой) или родственником кого-либо из членов Государственного совета, которые могут воздействовать на их избрание, до четвертой степени родства.

Члены Национального электорального совета осуществляют свои функции на постоянной основе, им запрещено осуществлять какие-либо другие политические функции. Они не могут быть принуждены выходить в отставку по возрастным показателям. Совет может быть созван на заседание его Председателем, большинством членов Совета или по предложению Генерального регистратора гражданского состояния, и заседания Совета должны проводиться не реже одного раза в месяц. Кворум на заседаниях Совета составляет больше половины общего состава его членов, а решения по всем вопросам должны приниматься большинством в 2/3 от общего состава членов Совета.

Государственный совет избирает корпус заместителей членов Национального электорального совета в удвоенном составе от общего числа его членов, который должен отражать политический состав этого Совета. В случае разделения голосов, разногласий или невозможности принятия решения Советом приглашаются заместители, причем заместители должны быть той же политической принадлежности, что и отдельные советники.

Члены Национального электорального совета не могут быть избраны на какие-либо выборные должности в период, на который они избраны членами Совета, и в течение года, следующего за днем прекращения своих полномочий.

В период, на который они были назначены, и в течение года после окончания срока своих полномочий члены Национального электорального совета не могут:

- осуществлять функции адвоката собственным участием или путём консультаций в электоральных делах или делах, затрагивающих политические права, кроме дел по защите администрации государства;
- осуществлять лично или через посредников подписание контрактов с государством;
- занимать должность Президента Республики, министра или его заместителя, Генерального контролера Республики, Генерального прокурора, главы административного департамента, члена Национального конгресса или губернатора департамента.

Члены Национального электорального совета несут ответственность за свою деятельность перед Палатой по уголовным делам Верховного суда юстиции, и в отношении их преследования действует та же процедура, которая распространяется на судей того же суда. Национальное правительство путем издания исполнительного декрета устанавливает ежегодно сумму гонорара и пособий, которые вручаются членам Национального электорального совета. Гонорары и пособия, вручаемые членам Национального электорального совета, приравнены к пенсиям за выслугу лет. Что касается гонораров, то каждый член Национального электорального совета получает не менее 25% общего вознаграждения, предназначенного государственными советникам.

## **§ 2. Национальная регистратура гражданского состояния**

Национальная регистратура гражданского состояния является важнейшим институтом реализации избирательного процесса.

Возглавляет Национальную регистратуру Генеральный регистратор гражданского состояния. Он избирается на свою должность по конкурсу председателями Верховного суда, Конституционного суда и Государственного совета. Он выполняет свои функции в течение 4 лет и может быть переизбран на должность еще один раз. К кандидатам на эту должность предъявляются те же требования, что и к судьям Верховного суда юстиции. Кроме того,



эти кандидаты не должны занимать руководящие посты в аппарате политических партий или движений в течение года, предшествующего их выборам на должность Генерального регистратора.

Полномочия Генерального регистратора в отношении избирательной кампании достаточно обширны. В его функции входит следующее:

- направлять деятельность всех подразделений Государственной регистрационной палаты;
- организовывать и осуществлять надзор за электоральным процессом;
- созывать Национальный электоральный совет;
- разрабатывать процедуру регистрации и выдачи удостоверений о гражданстве и идентификационных карточек и наблюдать за ее исполнением;
- осуществлять расследование и проверку для обеспечения правильного функционирования электоральных учреждений;
- назначать генерального секретаря, национальных инспекторов, делегатов Национальной регистратуры гражданского состояния, окружных регистраторов города Богота и остальных служащих центральных учреждений Национальной регистратуры. Генеральный секретарь и национальные инспекторы должны соответствовать требованиям, предъявляемым к судьям верховных судов, или должны занимать такую должность не менее двух лет;
- одобрять назначения регистраторов в столицы департаментов и в те города, которые имеют более 100 тыс. зарегистрированных граждан;
- распоряжаться о перемещениях персонала центральных органов ведомства регистратуры;
- предлагать меры, необходимые для подготовки, пересылки, выдачи дубликатов, исправленных удостоверений граждан и идентификационных карт;
- принимать свои резолюции относительно правил вручения электоральных документов, инспектирования полиции и сельских округов и информировать об этом соответствующих регистраторов;
- разрешать споры о жалобах, которые представлены относительно санкций, налагаемых делегатами Национальной регистратуры и окружными регистраторами города Богота;

- устанавливать стоимость фотографий, которые печатаются и вручаются служащими Национальной регистратуры для удостоверения гражданства и идентификационных карт;
- разрабатывать бюджет Национальной регистратуры;
- подписывать административные контракты, которые должно выполнять ведомство Национальной регистратуры;
- устанавливать и публиковать количество и списки советников для каждого муниципалитета на основании закона;
- разрешать разногласия, которые возникают между делегатами Национальной регистратуры и между окружными регистраторами города Богота;
- организовывать распространение результатов выборов в целях оповещения комиссий по подсчету голосов в округах, муниципалитетах и других территориальных подразделениях;
- осуществлять другие полномочия, установленные Национальным электоральным советом.

Чтобы быть национальным регистратором, необходимо отвечать тем же требованиям, которые предъявляются к членам Национального электорального совета.

### **§ 3. Делегаты Национальной регистратуры**

В каждом избирательном округе имеются два делегата Национальной регистратуры, которые несут ответственность и ведут наблюдение за организацией выборов в округе и в нижестоящих территориальных подразделениях. Во всех этих территориальных подразделениях находятся назначаемые представители ведомства Национальной регистратуры.

В городах с числом жителей более 100 тыс. человек, имеющих гражданскую регистрацию, назначаются два муниципальных регистратора. Регистраторы должны быть колумбийцами по рождению, обладать гражданством, иметь степень бакалавра или стаж работы в электоральных органах не менее одного года. Муниципальный регистратор столицы департамента или города с населением более 100 тыс. человек, имеющий гражданство, должен отвечать тем же требованиям, что и судья округа, или иметь стаж работы в электоральных органах не менее трех лет.

Делегаты Национальной регистратуры в округах и муниципалитетах должны также быть колумбийцами по рождению, обладать гражданством и иметь хорошую репутацию, не иметь родства с теми, кто их назначает, и вступать в должность в присутствии соответствующего регистратора.

Избирательный кодекс Колумбии предусматривает введение системы автоматизации в процессе подготовки электоральных материалов на всех этапах подготовки и проведения избирательных кампаний.

Правительство Колумбии осуществляет меры по техническому оснащению и детальной систематизации электорального процесса, особенно в отношении актуализации регистрации и учета избирателей, выдачи документов идентификации, подготовки и проведения выборов, передачи результатов голосования, а также по ускорению автоматизации голосования, предусматривая использование для этого наиболее современных средств.

Президент Республики дает указания для подписания соответствующих контрактов, которые требуются для выполнения этих целей.

#### **§ 4. Ротационный фонд**

Создается Ротационный фонд Национальной регистратуры как общественное учреждение, имеющее статус юридического лица, административно автономное и имущественно независимое.

Юридическим представителем Фонда и его управляющим является Генеральный регистратор гражданского состояния. Национальный электоральный совет обладает функциями руководящего органа Ротационного фонда.

Имущество Ротационного фонда Национальной регистратуры включает в себя:

- средства, выделяемые из национального бюджета, — это, как правило, определенный процент от общенациональных доходов, представленных в проекте бюджета, утверждаемого Конгрессом;
- доходы, получаемые от штрафов, налагаемых комиссиями по голосованию и подсчету голосов в округах, муниципалитетах

и электоральных зонах и делегатами Национального электорального совета;

- доходы, получаемые в связи с выдачей дубликатов свидетельств о гражданстве и идентификационных карт и в связи с направлением и обновлением этих документов;

- доходы от публикаций и от издаваемых ведомством Национальной регистратуры журналов, бюллетеней и книг;

- доходы от контрактов и соглашений, которые подписаны в целях предоставления со стороны Национальной регистратуры юридической помощи и информации или услуг по оснащению оборудования;

- другие доходы, которые Ротационный фонд может получать как юридическое лицо.

## **Глава V. Избирательное право и порядок регистрации**

Регистрация избирателей определяет их число и устанавливает их соответствие требованиям избирательного законодательства. Это также и технический инструмент, используемый Национальной регистратурой гражданского состояния, который позволяет электоральным органам планировать, организовывать, осуществлять и контролировать избирательные механизмы и механизмы гражданского участия.

Принципы открытости и эффективности регистрации избирателей позволяют подсчитывать необходимые потери из этого списка, осуществлять проверку существующих данных и проводить дальнейшее совершенствование механизмов гражданского участия.

Осуществление этих принципов должно помогать исключать из регистрации избирателей следующие категории граждан:

- граждан, состоящих на действительной службе в Вооруженных силах;

- граждан, признанных в законном порядке лишенными права осуществлять политические права и публичные функции в связи с серьезными дисциплинарными санкциями или в результате вступившего в силу судебного приговора по уголовному делу;

- умерших граждан;

- граждан с несколькими электоральными сертификатами;
- лиц, не достигших установленного возраста;
- иностранцев, не имеющих сертификата о натурализации;
- лиц, незаконно идентифицированных или с фальсифицированной идентификацией.

В любом случае регистрация избирателей должна быть проведена за два месяца до проведения соответствующих выборов или другой формы политического участия граждан.

Регистрация для голосования происходит автоматически в момент вручения свидетельства о гражданстве.

Национальная регистратура гражданского состояния устанавливает необходимые механизмы открытости для актуализации информации о нахождении гражданина, в случае если тот сменил место жительства или пребывания. Эта работа начинается не позднее чем за год до соответствующего избирательного процесса и должна быть завершена не позднее чем за два месяца до его начала.

Регистрация граждан Колумбии, проживающих за границей, для осуществления их права голосовать должна быть завершена не позднее чем за два месяца до дня выборов.

Соответствующие консульства должны сделать необходимое извещение для соответствующей национальной общины, с тем чтобы она имела полное представление о периоде регистрации избирателей. Для этих целей могут быть использованы суббота, воскресенье и праздничные дни.

### **§ 1. Активное избирательное право и порядок регистрации избирателей**

Конституция Колумбии в статье 40 декларирует, что каждый гражданин имеет право принимать участие в согласовании, осуществлении и контроле действий политической власти. В качестве инструмента такого контроля за действиями властных органов провозглашаются такие права гражданина, как право избирать и быть избранным, право участвовать в выборах, плебисцитах, референдумах, всенародных обсуждениях и иных демократических формах управления делами государства.

Граждане имеют также право отзывать мандат у избранных ими на выборные должности лиц в случаях и способами, установленными Конституцией и законами. Поскольку законом не установлен иной возраст, гражданские права и обязанности осуществляются гражданами с 18 лет.

Обладание гражданскими правами является необходимым предварительным условием для осуществления права избирать и быть избранным, а также для замещения должностей в сфере государственной службы, связанных с наделением дополнительных полномочий. Политические права принадлежат колумбийцам, однако закон может предоставлять проживающим в Колумбии иностранцам право голоса на выборах и плебисцитах, проводимых на уровне муниципалитетов или районов.

Создается Национальный отдел по противодействию преступлениям против механизмов демократического участия при Генеральной прокуратуре страны в целях расследования данных преступлений.

Конституция Колумбии в статье 258 устанавливает, что голосование является правом и обязанностью граждан. Государство следит за тем, чтобы голосование осуществлялось гражданами без принуждения, тайно, в индивидуальных кабинках для голосования, установленных в каждом избирательном участке, без ущерба возможности использования электронных устройств для голосования и соответствующих средств информатизации. Таким образом, в Колумбии действует принцип всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Такие принципы избирательного права приняты в абсолютном большинстве зарубежных демократических стран, в том числе и в большинстве латиноамериканских стран.

Электоральное законодательство Колумбии указывает, что для реализации своего активного избирательного права гражданин должен быть зарегистрирован в качестве избирателя и получить необходимые документы, без наличия которых он не будет допущен к избирательным урнам.

Электоральный кодекс Колумбии определяет, что для получения гражданского свидетельства необходимо достичь полностью 18-летнего возраста и быть лично идентифицированным в присутствии национального регистратора гражданского состояния или

делегата Национальной регистратуры путем представления документа о рождении или идентификационной карточки, документа о натурализации. В случае приобретения гражданства в порядке натурализации в документе должна быть запись о принадлежности к испано-американцам по рождению. Копии гражданских удостоверений Национальная регистратура выдает бесплатно.

Изготовление и выдача гражданских удостоверений прекращается за 4 месяца до дня соответствующего голосования с целью вовремя завершить составление списков избирателей. Закон устанавливает случаи прекращения действия гражданских удостоверений, предпринятых со стороны Национальной регистратуры гражданского состояния. Такими причинами могут быть: смерть гражданина; получение двойного свидетельства; вручение свидетельства лицу, не достигшему установленного возраста; вручение свидетельства иностранцу, не имеющему карты натурализации; утрата гражданства в связи с приобретением карты натурализации в другой стране; фальшивая идентификация лица или его подмена. Если будет установлено двойное гражданское удостоверение, фальшивая идентификация или подмена лица, или факт того, что свидетельство выдано лицу, не достигшему установленного возраста, или выдано иностранцу, Национальная регистратура прекращает действие выданного удостоверения и сообщает немедленно о произошедшем в компетентные органы.

Но если будет установлено, что свидетельство выдано гражданину как не достигшему указанного возраста, а он в действительности такого возраста достиг, гражданское свидетельство не ликвидируется, но исправляется.

Государственные нотариусы и другие функционеры, занимающиеся гражданской регистрацией лиц, для того чтобы прекратить действие гражданских удостоверений, выданных на фальшивой основе, направляют в Национальную регистратуру посредством соответствующих регистраторов копии ликвидированных гражданских удостоверений в течение первых 5 дней каждого месяца. Функционер, который проигнорирует эту свою обязанность, будет обвинен в неподобающем поведении и уволен с должности.

Судьи и магистраты направляют в Национальную регистратуру копии резолютивной части приговоров, в которой объявляется

о приостановке прав и публичных функций осужденного в течение 15 дней, следующих за вынесением приговора, с тем чтобы приостановить действие соответствующих гражданских удостоверений.

Невыполнение этого требования рассматривается как ненадлежащее поведение и влечет наказание в виде отстранения от должности. Восстановление действия прав и публичных функций осуществляется по окончании срока, в течение которого действовало это наказание. Для достижения результата заинтересованное лицо составляет соответствующее прошение и вместе с необходимыми документами отправляет его на имя регистратора муниципалитета, в котором проживает это лицо, и регистратор осуществляет немедленное оформление в соответствии с полученным прошением.

Для того чтобы регистрация в списках избирателей считалась действительной, требуется личное присутствие гражданина, который обязан оставить отпечаток указательного пальца в соответствующем официальном документе. В случае отсутствия указательного пальца или при возникновении других сложностей гражданин должен оставить другую отметку, которая будет идентифицировать его подпись. Личное присутствие избирателя требуется и перед чиновником по выборам того муниципалитета или того места, где гражданин намеревается голосовать. Этому чиновнику он вручает соответствующий документ, в котором подтверждается номер удостоверения о регистрации и номер пункта для голосования.

Не будет действительна регистрация избирателя, если не соблюдены указанные требования, и функционеры по выборам, которые проигнорируют эти требования, подлежат наказанию в виде отстранения от должности без ущерба для последующего уголовного наказания.

Национальная регистратура предписывает муниципалитетам с числом более 20 тыс. гражданских удостоверений организовать выборы в зонах, на которые делится муниципалитет, для облегчения регистрации избирателей, проведения голосования и подсчета голосов.

Списки зарегистрированных граждан вручаются электоральными функционерами соответствующим регистраторам, для того



чтобы они сравнили эти списки со списками в установленных зонах с целью исправления выявленных неточностей. Если гражданин зарегистрировал по ошибке свое удостоверение два или более раз, последняя регистрация аннулирует все предыдущие.

Лица с гражданским удостоверением, отмеченным в полицейской инспекции, когда они прибыли в новый муниципалитет, могут голосовать в этом новом месте без предварительной регистрации.

По окончании процедуры регистрации делегаты Национальной регистратуры получают копии списков зарегистрированных избирателей. Местный регистратор, в свою очередь, направляет Генеральному регистратору посредством своих делегатов сведения об общей численности зарегистрированных в данном муниципалитете граждан. Национальная регистратура гражданского состояния утверждает общее число граждан, которые будут голосовать в различных местах голосования.

Национальная регистратура направляет в каждую комиссию списки гражданских удостоверений для голосования в различных муниципалитетах. Если после их вручения изменяются или исключаются несколько удостоверений, соответствующий регистратор или его делегат вручают соответствующим комиссиям по голосованию список удостоверений, по которым не будет голосования.

Командование Вооруженными силами передает в Национальную регистратуру за три месяца до даты проведения выборов списки военнослужащих с указанием соответствующих номеров их удостоверений с целью включить их в списки избирателей для участия в соответствующих выборах.

Министерство юстиции через Генеральную дирекцию тюрем направляет также в Национальную регистратуру за три месяца до даты голосования списки персонала карцеров с указанием их соответствующих номеров удостоверений для включения их в списки избирателей на соответствующих выборах, и то же самое должны сделать Генеральная дирекция таможенной службы и секретари различных финансовых департаментов относительно служащих таможни и сотрудников других подразделений.

В каждом случае списки избирателей этих категорий представляются в трех экземплярах. Один — для архива соответствующего

регистратора или его делегата, другой — для комиссии по голосованию и третий — для оповещения в публичном месте, указанном соответствующей комиссией по голосованию.

Таким образом, такие категории граждан, как военнослужащие, работники тюрем, таможи, финансово-контрольных учреждений, имеют активное избирательное право. И в этом смысле избирательное право Колумбии является одним из самых демократических в регионе Латинской Америки.

Информация, находящаяся в архиве регистратуры и касающаяся регистрации избирателей, содержащая их биографические данные, даты рождения, родственные связи, другие личные данные, а также форму дактилоскопии, является конфиденциальной и не подлежат разглашению.

Такая конфиденциальная информация может быть разрешена к использованию только по указанию компетентных властей и с соблюдением необходимых условий. Предварительно согласованное разрешение на доступ к архивам регистрационных органов имеют судьи, служащие полиции и сотрудники службы безопасности, но лишь в целях проведения необходимых расследований.

Каждому гражданину предоставлено право в любое время проверить в архиве правильность своей регистрации, но при этом ему не разрешено снимать копии с документов регистрации.

## **§ 2. Пассивное избирательное право и порядок регистрации кандидатов на выборные должности**

Конституция Колумбии закрепляет основные требования, предъявляемые к кандидатам на выборные должности. В частности, для избрания на пост Президента Республики кандидату необходимо быть колумбийцем по рождению, осуществлять в полном объеме свои права и обязанности. Таким образом, натурализованные граждане и личности с ограниченным по судебному решению правовым статусом не могут претендовать на занятие должности колумбийского президента.

Для избрания членом Палаты представителей кандидату необходимо осуществлять в полном объеме свои права и обязанности и достичь на день выборов 25-летнего возраста.

Для избрания сенатором необходимо быть колумбийцем по рождению, осуществлять в полном объеме свои права и обязанности и достичь ко дню выборов 30-летнего возраста.

Конституция вводит ограничения для занятия поста члена Палаты представителей или Сената. В частности, конгрессменами не могут быть:

- лица, когда-либо судимые за совершение преступлений, за которые предусматривается наказание, связанное с лишением свободы, кроме политических преступлений и преступлений, совершенных по неосторожности;

- лица, осуществлявшие в качестве государственных чиновников правосудие или занимавшие политические, гражданские, административные или военные должности;

- лица, в течение 6 месяцев до выборов принимавшие участие в ведении дел в государственных учреждениях или заключении договоров с ними в своих интересах или в интересах третьих лиц или бывшие законными представителями учреждений, осуществлявших сбор налогов или неналоговых поступлений;

- лица, отстраненные от должности конгрессмена;

- лица, состоящие в браке, кровном родстве до третьей степени либо проживающие с должностными лицами, занимающими гражданские или политические должности, без заключения брака в органах записи актов гражданского состояния;

- лица, состоящие в браке, кровном родстве до третьей степени либо проживающие совместно без заключения брака в органах записи актов гражданского состояния и зарегистрированные в качестве кандидатов от одной политической партии, движения или группы граждан для участия в выборах на выборные государственные должности или в выборные государственные органы, которые должны проводиться в один и тот же день;

- лица, обладающие двойным гражданством, кроме колумбийцев по рождению;

- никто не может быть избран более чем в один выборный государственный орган или более чем на одну выборную государственную должность, если срок соответствующих полномочий совпадает, в том числе частично. Уход с какой-либо из должностей не дает возможности занять другую.

Что касается ограничений на занятие поста президента или вице-президента, то в эту категорию включены следующие лица:

- лица, когда-либо судимые за совершение преступлений, за которые предусматривается наказание, связанное с лишением свободы, кроме политических преступлений и преступлений, совершенных по неосторожности;
- лица, отстраненные от должности конгрессмена;
- лица, обладающие двойным гражданством, кроме колумбийцев по рождению;
- лица, занимавшие в течение года до выборов должности министра, руководителя административного департамента, судьи Верховного суда или Конституционного суда, члена Государственного совета, или Национальной избирательной коллегии, Генерального прокурора, Уполномоченного по правам человека, Генерального контролера Республики, прокурора, Генерального регистратора гражданского состояния, командующего Вооруженными силами, начальника полиции, губернатора департамента или мэра.

Законом предусмотрены четкие условия и сроки регистрации кандидатов на различные выборные должности. В частности, период регистрации кандидатов заканчивается в 18.00 в первый понедельник апреля. Если к этому времени в соответствующем органе не зарегистрировано ни одной кандидатуры на предусмотренную должность, то срок регистрации продлевается до появления зарегистрированного кандидата.

Кандидатуры на пост Президента Республики регистрируются национальным регистратором гражданского состояния. Списки кандидатов в Сенат, Палату представителей, ассамблеи департаментов и советы интенданств регистрируются соответствующими делегатами Национальной регистратуры гражданского состояния, а кандидаты в советники дистриктов и муниципалитетов — соответствующими регистраторами дистриктов и муниципалитетов.

Кандидаты на пост президента должны быть утверждены Консультативной палатой гражданской службы Государственного совета, которая проверяет необходимые требования, установленные Конституцией для кандидата на должность Президента Республи-

ки. Эта палата должна в течении 6 последующих дней после представления петиции о выдвижении кандидата принять решение относительно этой петиции и передать его национальному регистратору для регистрации данного кандидата на пост президента. Для тех лиц, которые затягивают выдачу данного сертификата в отведенный 6-дневный срок, предусмотрены установленные законом санкции.

Процедура регистрации кандидатов должна предусматривать необходимость указания партии или политического движения, которые выдвинули данную кандидатуру или список кандидатов. Регистрируемые кандидаты обязаны перед соответствующим чиновником по выборам под присягой заявить, что они принадлежат именно к этой партии или политическому движению, которые их выдвигают на эту выборную должность. Кандидаты, давшие такую присягу, обязаны представить в письменном виде и заверенное своей подписью согласие на утверждение своей кандидатуры на соответствующую выборную должность. Если кандидаты не имеют возможности появиться в месте их официальной регистрации, они могут принести присягу перед национальным регистратором гражданского состояния или дипломатическим или консульским представителем, в случае их нахождения за пределами страны, и официально оформленные документы, подтверждающие осуществление данной процедуры, должны быть незамедлительно переданы соответствующим электоральным властям, которые ведут регистрацию кандидатов. Невыполнение должностными лицами без уважительных причин данной процедуры является основанием для отстранения их от должности.

При регистрации кандидатов на пост Президента Республики, помимо названия партии или политического движения, к которым принадлежит кандидат, требуется также указывать символы, эмблемы, цвет или комбинацию цветов, которые будут использоваться для идентификации соответствующих избирательных документов и бюллетеней.

Политические партии и политические движения, имеющие статус юридического лица, имеют право выдвигать своих кандидатов на различные выборные должности без каких-либо дополнительных условий. Регистрация кандидата должна быть офици-

ально подтверждена представителем политической партии или движения, которые его делегируют и которые несут всю полноту ответственности за правильное соблюдение процедуры его выдвижения и соответствие выдвинутой кандидатуры установленным требованиям.

Ассоциации любого характера, которые по решению своего высшего руководства смогли конституироваться в движения и общественные объединения, а также группы граждан в количестве не менее 20% от числа граждан, имеющих право голоса, могут также выдвигать кандидатуры на соответствующие выборные должности. Число подписей избирателей в поддержку выдвижения такой кандидатуры не должно быть меньше 50 тыс. — кандидат может быть зарегистрирован только при наличии такого количества подписей потенциальных избирателей.

Законодательством предусмотрено, что в случае смерти, лишения политических прав, отставки или недопущения к участию в выборах одного или нескольких кандидатов списки зарегистрированных кандидатов могут быть дополнены за счет вновь регистрируемых, но не позднее чем за 15 календарных дней до даты проведения соответствующих выборов.

Регистрация отдельной кандидатуры или политической организации на выборах может также быть изменена в случае ошибочной регистрации кандидатуры или в случае отказа от регистрации самого кандидата, но не позднее чем через 5 дней после даты окончания регистрации.

В случае возобновления регистрации кандидатов по причинам соблюдения требований Конституции или законов, а также в случае возникновения недееспособности или ее выявления после регистрации, регистрация может быть продолжена, но не позднее чем за месяц до даты проведения соответствующих выборов. В случае смерти или постоянной физической неспособности кандидата участвовать в выборах на его место могут быть зарегистрированы новые кандидаты, но не позднее чем за 8 дней до даты голосования. Если дата новой регистрации не позволяет изменить избирательные символы или документы, используемые для голосования, то голоса, поданные в пользу выбывшего кандидата, будут присоединены к голосам, полученным новым кандидатом. Кончина кандидата должна быть официально под-

тверждена свидетельством о смерти, а добровольная отставка кандидата должна быть выражена им непосредственно и в письменной форме на имя соответствующего функционера по выборам.

В случае смерти или отказа какого-либо кандидата баллотироваться на пост президента может быть зарегистрирована новая кандидатура, но не позднее чем за 20 календарных дней до даты голосования. В этом случае конституционные требования, которым должен отвечать кандидат, предъявляются национальным регистратором гражданского состояния при акте регистрации. Если произошла кончина или наступила полная физическая недееспособность кандидата на пост президента после окончания срока регистрации, указанного выше, новый кандидат может быть зарегистрирован не позднее чем за 8 дней до даты выборов. В этом случае Национальная регистратура гражданского состояния дает разрешение голосовать посредством специальных талонов. Кончина кандидата может быть подтверждена только официальным документом о смерти, выданным компетентным юридическим органом.

Добровольный отказ кандидата баллотироваться на выборах должен быть представлен персонально самим кандидатом в письменной форме соответствующему электоральному функционеру, кроме того, этот факт должен быть подтвержден официальным извещением со стороны судьи, нотариуса или официального представителя этого кандидата.

Делегаты Национальной регистратуры гражданского состояния передают ему списки кандидатов, зарегистрированных для избрания в Конгресс, ассамблеи и советы интендантства, немедленно после окончания регистрации, в целях модификации этих списков. Регистраторы в дистриктах и муниципалитетах вручают делегатам Национальной регистратуры копии списков зарегистрированных кандидатов для избрания в советы дистриктов и муниципалитетов и в советы комиссариатов после окончания регистрации кандидатов для проверки списков кандидатов. Регистраторы столиц комиссариатов вручают также национальному регистратору гражданского состояния копию списков кандидатов в советы комиссариатов в течение того же периода времени.

## **Глава VI. Правовое регулирование участия политических партий в выборах и порядок выдвижения кандидатов**

### **§ 1. Принципы партийной системы Колумбии и политические партии**

Порядок организации и функционирования политических партий и политических движений в современной Колумбии основан на принципах транспарентности, объективности, морали, равенства в расходах и обязанности представлять и обновлять свои политические программы в соответствии с положениями Конституции страны, ее законами и партийными статутами.

Политические партии и партийные движения должны гарантировать в своих статутах, что они будут придерживаться указанных принципов.

Одним из важнейших партийных принципов деятельности является право каждого входящего в партию непосредственно или через своих представителей участвовать в принятии партийных решений, в работе высших органов партии, в осуществлении партийного контроля, в процедуре выборов и назначений на любые руководящие посты в партии, право быть выдвинутым кандидатом на любые должности, занимаемые по результатам всеобщих выборов, и другие права, регулируемые партийным статутом.

Принцип равенства в деятельности партии или движения подразумевает исключение любой формы дискриминации или привилегий по принципам идеологии, материального или социального положения, половой или расовой принадлежности.

Принцип плюрализма для таких политических организаций выражает обязанность гарантировать существование личных направлений деятельности внутри партии, особенно групп меньшинства, без ущерба для применения принципа подчинения большинству при выполнении принятых партийных решений.

Принцип равенства означает, что мужчины и женщины имеют одинаковые права и возможности для участия в политической деятельности, предвыборных дебатах и могут занимать любые выборные должности, формируемые на демократической основе.

Транспарентность в деятельности партии означает обязанность партий и политических движений поддерживать посто-



янную информированность своих членов относительно своей политической деятельности, административных и финансовых вопросов. Для этих целей они должны периодически представлять отчет о расходовании партийных средств.

Моральные принципы означают, что партии и политические движения должны действовать в соответствии с нормами поведения, принятыми в соответствии с принципами этики.

Гражданам запрещено принимать участие в деятельности сразу двух или более политических партий или движений. Принадлежность к партии или движению устанавливается путем записи, которую делает гражданин в соответствующую политическую организацию в соответствии с системой идентификации и регистрации, которая принята для этих целей на основе действующих законов, связанных с защитой личных данных любого лица.

Те, кто занимает руководящие должности в административном управлении и контроле и находится в рядах партии или стремится быть избранным на выборную должность, не могут поддерживать кандидатов, выдвинутых другими политическими партиями и движениями. Те, кто принадлежал к другой политической партии и сменил свою партийную принадлежность, могут выдвинуть свою кандидатуру от новой политической партии, но не ранее как по прошествии 12 месяцев с момента своего вступления в новую партию. Нарушение этих правил может грозить санкциями, вплоть до исключения из партии.

Национальный электоральный совет осуществляет регистрацию политических партий, движений и политических групп. Соответствующие законные представители политических партий регистрируют в данном органе акты образования политической партии, ее статут и его изменения, документы идеологического и программного характера, а также документы регистрации ее членов. Национальный электоральный совет регистрирует упомянутые документы, предварительно удостоверившись в выполнении принципов и правил организации и функционирования политических партий, закрепляемых Конституцией, действующим законодательством и статутами данных партий.

Статуты политических партий и политических движений должны содержать принципы, указанные в действующем зако-

нодательстве, в том числе и в статье 107 Конституции Колумбии 1991 г. Статуты политических партий должны отражать следующие вопросы:

- название и символы партии;
- правила вступления в партию, а также выхода из нее;
- права, обязанности и запреты для членов партии;
- руководители, органы управления и администрирования; правила их избрания и освобождения от должности;
- время проведения и другие аспекты, относящиеся к организации и проведению съездов партии или конференций ее высшего органа, на котором была конституирована данная партия, а также порядок информирования об этом ее членов;
- органы и отдельные лица, ответственные за осуществление партийного контроля, проведения инспекций и т.п.;
- обязанности руководящих органов, в том числе осуществление процесса внутрипартийной демократизации и усиление режима законности;
- регулирование режима выборности в первичных организациях;
- механизмы и порядок оспаривания решений, принятых руководящими органами партии;
- кодекс этики, в соответствии с которым осуществляются принципы морали, за нарушение которых следуют санкции, характер которых также должен быть установлен;
- предложения, отбор и регистрация кандидатов на выборные должности на всеобщих выборах через демократические механизмы при обязательном гарантировании равенства кандидатов;
- проведение внутрипартийных консультаций для отбора кандидатов на выборные должности и для принятия решений относительно утверждения или изменения партийного статута;
- режим внутрипартийной дисциплины и установление механизмов применения санкций в отношении тех, кто нарушает Конституцию, законы и статут политической партии;
- финансирование политической партии и ее избирательных кампаний, форма получения взносов и пожертвований, контроль за их происхождением и расходованием, распределение государственного финансирования, финансовая поддержка партией своих кандидатов, публикация их доходов и расходов;

- процедура формирования, одобрения и выполнения партийной программы и партийного бюджета;
- система внутрипартийного аудита и установление правил для назначения аудитора, определение механизма и процедуры адекватного способа государственного финансирования партийной деятельности;
- использование средств телевидения и других средств информации для эффективного выполнения партийной программы и осуществления пропаганды;
- правила, устанавливающие обязанности политических партий;
- правила и условия разделения партии, объединения с другими партиями, роспуск политической партии или ее самоликвидация.

Политические партии и политические движения должны привести свои статуты в полное соответствие с действующим законодательством о политических партиях на ближайшем заседании партийного органа, обладающего полномочиями для реформирования своего статута.

С конца 1840-х гг. в политической жизни Колумбии доминировали две основные партии — Либеральная и Консервативная, а также их различные фракции и комбинации. Противоборство между ними привело в конце 1940-х гг. к гражданской войне и установлению в 1953 г. военной диктатуры во главе с генералом Густаво Рохасом Пинильей.

После падения военного режима (1957 г.) на протяжении 1958—1974 гг. в стране существовала система «Национального фронта», в соответствии с которым представители консерваторов и либералов делили между собой парламентские места и поочередно избирались на пост президента. Последующий период характеризуется официальной многопартийной системой, расколом обеих главных партий на отдельные фракции и политические движения, а также появлением мощных военно-политических группировок, ведущих повстанческую борьбу.

Колумбийская либеральная партия (КЛП) организационно оформилась в 1849 г. Она объединила сторонников федеративного устройства государства, ограничения власти и влияния католической церкви. Придя к власти при президенте Хосе Иларио Лопесе

(1849–1852 гг.), либералы осуществили в последующие годы отмену рабства, отделение церкви от государства, ликвидацию монополии внешней торговли и продажу земель индейских общин. В 1853 г. они добились принятия Конституции, которая ввела всеобщее прямое и тайное голосование, а в 1863 г. — Основного закона, превратившего департаменты страны в суверенные штаты.

Однако в 1880-х гг. из-за раскола либералы утратили государственную власть, и в президентском кресле надолго утвердились консерваторы. Либералам удалось вернуться к рулю государственного управления только в 1930–1946 гг. В этот период они провели дальнейшие реформы — приняли социальное законодательство, осуществили аграрную и налоговую реформы, ограничили деятельность иностранных компаний и ввели бесплатное светское среднее образование.

Убийство лидера левого крыла Либеральной партии Хорхе Эльсера Гайтана (1948 г.) привело к новой гражданской войне. Попыткой прекратить ее стал военный переворот 1953 г., а после свержения военного режима либералы разделили власть с консерваторами в рамках «Национального фронта». Либеральные представители занимали президентский пост в 1958–1962 гг. и 1966–1970 гг. После прекращения действия «Национального фронта» Либеральная партия возглавляла исполнительную власть в 1974–1982 гг. и 1986–1998 гг.

С 1980-х гг. КЛП стала сближаться с международной социал-демократией: она провозглашает принципы свободы, равенства возможностей, справедливости и солидарности, выступает за более равноправное и уравновешенное общество на основе представительной демократии, прав человека и расширения гражданского участия.

В области экономики либералы выступают за свободное предпринимательство и частную собственность, но признают необходимость государственного вмешательства в экономику, планирования и активной социальной политики.

В то же время либеральные президенты Вирхилио Барко Варгас (1986–1990 гг.) и Сесар Гаверио Трухильо (1990–1994 гг.) стали проводить неолиберальную хозяйственную политику, ориентированную на либерализацию экономики, сокращение государственного вмешательства и государственных расходов и широкое

привлечение иностранного капитала. Результатом стал стремительный рост социальных проблем.

Президент Эрнесто Сампер Писано (1994–1998 гг.) пытался несколько смягчить тяжесть ситуации с помощью ряда мер социального характера, но не сумел добиться существенных успехов. Серьезным ударом по престижу президента стали обвинения в его связи с наркомафией. На президентских выборах 1998 г. официальный кандидат либералов потерпел поражение.

С 1980-х гг. в КЛП оформились многочисленные фракции, ведущие друг с другом острую борьбу. Сложилась различные течения – консервативное (Хулио Сесар Турбай Айяла, президент в 1978–1982 гг.), неолиберально-прагматическое (Сесар Гавириа), центристское (Карлос Льерас Рестрепо, президент в 1966–1970 гг.), левое (Альфонсо Лопес Микельсен, президент в 1974–1978 гг.) и др. Левое течение «Новый либерализм» во главе с Луисом Карлосом Галаном в 1982–1988 гг. даже официально выходило из партии.

Основные партии Колумбии по итогам выборов в марте 2010 г.:

- Социальная партия национального единства – 27 сенаторов, 48 депутатов;
- Консервативная партия – 23 сенатора, 38 депутатов;
- Либеральная партия – 18 сенаторов, 39 депутатов;
- Партия национальной интеграции – 8 сенаторов, 12 депутатов;
- «Радикальные перемены» – 8 сенаторов, 14 депутатов;
- «Альтернативный демократический полюс» – 8 сенаторов, 4 депутата;
- Партия зелёных – 5 сенаторов, 3 депутата;
- «Независимое движение абсолютного обновления» – 1 сенатор, 2 депутата.

Кроме того, в Палате представителей представлены ещё 4 партии (по 1-2 депутата).

## § 2. Первичные выборы (консультации)

Политические партии, движения и группы граждан могут использовать механизмы консультаций на демократической основе

в целях принятия решений внутрипартийного характера, выдвижения кандидатов на выборные должности, принятия решения о вступлении в коалицию с другими организациями и т.д. Такие консультации могут быть внутрипартийными или общенародными.

Во внутрипартийных консультациях или дискуссиях участвуют только члены данной политической организации, зарегистрированные в соответствии с положениями ее устава.

В общенародных дискуссиях или консультациях принимают участие граждане, зарегистрированные в качестве избирателей данного избирательного округа. Проведение таких внутрипартийных и общенародных консультаций регулируется статутами политических партий и политических движений. Могут быть проведены также консультации и внутри коалиции политических партий с целью отбора кандидатов от данной коалиции на всеобщих выборах. Государство вносит свой вклад в финансирование проведения таких консультаций (в некоторых странах они именуются «праймериз») путем предоставления финансовых средств на счета данной партии в соответствии с числом голосов, полученных данной партией на предыдущих выборах.

Политические партии могут запросить у государства денежный аванс для проведения таких первичных консультаций в соответствии с правилами, утвержденными Национальным электоральным советом.

При проведении общенародных консультаций применяются правовые нормы, принятые для проведения очередных всеобщих выборов, а внутрипартийных — нормы статуты данных политических партий или движений. Электоральные органы помогают партиям в проведении первичных выборов (консультаций) путем изготовления и выдачи специальных избирательных бюллетеней и других необходимых для таких выборов материалов, а также помогают оборудовать места для голосования и осуществить подсчет поданных голосов.

В случае если «праймериз» носят коалиционный характер, расходы предоставляются в расчете на каждую партию, но при условии, что выдвигаемые для консультаций кандидаты будут иметь равные возможности финансирования, доступа к средствам массовой информации и агитации среди голосующих.

Осуществление таких предварительных консультаций может совпасть с проведением очередных выборов в различные государственные органы. В этом случае Национальный электоральный совет устанавливает другую дату для проведения этих консультаций, которая не будет совпадать с днем голосования на очередных выборах.

В любом случае общенародные консультации для избрания кандидатов на одну и ту же должность или в государственный орган для всех партий, которые используют механизм первичных выборов, должны проводиться в одно и то же время. Национальный электоральный совет, который регламентирует созыв и осуществление таких первичных консультаций, гарантирует равенство между партиями, политическими движениями и группами граждан, участвующих в этих «праймериз».

Результаты публичных консультаций являются обязательными для партий, политических движений, коалиций или организованных групп граждан, которые в них участвуют, так же как и для кандидатов, относительно которых проводились такие консультации.

Кандидаты, которые участвовали в предварительных консультациях в одних избирательных округах, не могут участвовать в других избирательных округах в качестве кандидатов от тех же политических партий, движений или организованных групп избирателей.

Эти организации уже не могут регистрировать или поддерживать других кандидатов на предстоящих очередных выборах, кроме тех, которые были отобраны в результате проведения внутрипартийных или общенародных консультаций. Исключение составляют случаи смерти отобранного кандидата или наступившей его полной недееспособности.

Регистрация других кандидатов, в отличие от тех, кто был отобран в результате предварительных консультаций, является основанием для объявления их регистрации недействительной или для официального отзыва регистрации такого кандидата.

В любом случае регистрация отобранного кандидата осуществляется от имени партии, политического движения или партийной коалиции, которые проводили предварительные консультации, и это подтверждается выдачей ему специального формуляра с просьбой официально зарегистрироваться в качестве кандидата.

В случае недействительности результатов предварительных консультаций или отказа отобранного кандидата регистрироваться в качестве официального кандидата политические партии или движения должны понести расходы, пропорциональные потраченным ими средствам на проведение предварительных консультаций, а те денежные средства, которые им предназначены в качестве дотации от государства на избирательную кампанию, будут уменьшены на ту же сумму, которую партия, движение или коалиция потратили на проведение указанных «праймериз».

### **§ 3. Режим санкций для политических партий**

Политические партии и политические движения в соответствии с законом должны нести ответственность за любое нарушение или игнорирование норм, которые регулируют их организацию, функционирование или финансирование, так же как и за издаваемые их руководителями директивы, рассматриваемые как ошибочные в соответствии с действующим законодательством.

Директивы политических партий, издаваемые соответствующими руководителями, должны соответствовать статутам политических партий, утвержденным Национальным электоральным советом, и должны быть направлены на демократическое формирование партийных органов, управление ими и на контроль за их деятельностью.

Национальный электоральный совет может официально потребовать доказательство правильности формирования таких органов, которые должны быть сформированы в течение 10 дней сразу после проведения партийных выборов или назначений.

Если такое формирование партийных органов не завершено в течение 15 дней после регистрации данной политической партии, то это рассматривается как серьезное нарушение партийного статута.

Политические партии и политические движения должны как можно быстрее привести свои статуты и другие партийные документы в полное соответствие с действующим законодательством о политических партиях, а все их решения должны соответствовать этому законодательству.



Следующие действия (бездействие) руководящих органов партии рассматриваются как нарушения:

- неисполнение обязанностей по руководству партией и невыполнение положений Конституции и законов, регулирующих организацию, функционирование и финансирование политических партий и политических движений;
- допущение формирования внутрипартийных органов на несправедливой основе;
- разрешение финансировать деятельность политической партии и ее участие в избирательной кампании из запрещенных к финансированию фондов;
- нарушение или потворствование нарушению установленных лимитов доходов и расходов на избирательную кампанию;
- выдвижение на выборные должности или в состав государственных органов кандидатов, которые не отвечают установленным законодательством требованиям, являются недееспособными или обвиненными в совершении преступлений, связанных с принадлежностью к незаконным вооруженным группам или с деятельностью по осуществлению наркотрафика, преступлений против механизмов демократического участия или против общества;
- поощрение возникновения нелегальных организаций, участие в их деятельности или разрешение им проводить в пользу данной партии или ее кандидатов агитацию, которая может непосредственно воздействовать на избирателей и способствовать поддержке на выборах этих кандидатов;
- использование или разрешение использовать насилие для осуществления политической деятельности и участия в выборах;
- участие в антиобщественных актах, таких как преступления против механизмов демократического участия, против публичных властей, против существования и безопасности государства, против конституционного режима и общественного устройства, а также в преступлениях, связанных с деятельностью незаконных вооруженных формирований или групп, осуществляющих наркотрафик;
- совершение преступления против публичной администрации, акты коррупции, поощрение таких действий, будучи оповещенным о них, и непринятие соответствующих мер, а также умол-

чание о таких действиях и несообщение о них в соответствующие компетентные органы.

Политические партии и движения также несут ответственность за то, что поручились за кандидатов, не избираемых на всеобщих выборах, поскольку эти кандидаты в период избирательной кампании или еще до получения соответствующего поручительства были осуждены с вынесением приговора в Колумбии или за рубежом за преступления, связанные с участием в незаконных вооруженных формированиях или с деятельностью по осуществлению наркотрафика.

Руководящие лица в партии, которые не выполняют свои права и обязанности или совершают незаконные действия, указанные выше, подлежат следующим санкциям:

- предупреждение, вынесенное публично и в письменном виде в случае невыполнения обязанностей по правильному применению положений Конституции и законов, регулирующих организацию, функционирование и финансирование соответствующих политических организаций;
- освобождение от обязанностей руководителя на срок до трех месяцев;
- снятие с поста руководителя;
- исключение из партии или движения;
- другие санкции, устанавливаемые партийными статутами.

Эти санкции накладываются органами контроля политических партий и политических движений посредством процедуры, предусмотренной самими статутами. Вынесенное решение о наложении санкций докладывается в Национальный электоральный совет, который дает свое заключение о принятом решении в течение 5 дней.

Политические партии и движения, являющиеся юридическими лицами, могут быть объектами следующих санкций в соответствии с тяжестью содеянного или его последствиями, величиной территории, на которую распространяются эти последствия, кроме того, санкции применяются в тех случаях, когда руководители партий, кандидаты на выборные должности не принимают необходимых мер, чтобы предотвратить указанные действия и упущения, или когда не принимаются внутрипартийные санкции к нарушителям:

- прекращение или приостановка государственного финансирования партии и (или) запрещение или сокращение объема доступа партии к средствам массовой информации, в том числе электронным, в случае серьезного нарушения обязанностей партии по применению положений Конституции или законов, которые регулируют организацию, функционирование или финансирование этих политических организаций, или когда совершаются нарушения, указанные выше;

- ликвидация статуса юридического лица данной организации сроком до 4 лет;

- роспуск соответствующей политической организации;

- партия лишается права выдвигать своих представителей на следующих выборах в соответствующем избирательном округе, в случае если она связана с преступлениями, совершенными в Колумбии или за границей и касающимися принадлежности к незаконным вооруженным формированиям или к наркотрафику, а также к преступлениям против механизмов демократического участия или общественного устройства.

Партия может быть лишена статуса юридического лица, когда она незаконно учитывает голоса избирателей для получения государственных дотаций. В этом случае в дополнение к указанной санкции ей будет сокращено государственное финансирование, эквивалентное тому количеству тех голосов, которые были незаконно учтены.

В любом случае с момента получения официального подтверждения о совершенном преступлении Национальный избирательный совет прекращает финансирование политической партии и сокращает доступ этой партии к средствам массовой информации, в том числе электронным. Во всех случаях прекращение или сокращение финансирования политической партии со стороны государства начинается, когда она получает официальное извещение об этом.

Санкции в отношении прекращения доступа к средствам массовой информации и сокращения финансирования, ликвидации статуса юридического лица или роспуска партии вступают в силу только с момента оповещения об этом в едином реестре политических партий и политических движений. Санкции применяются в пределах, в которых было совершено преступное деяние.

Национальный электоральный совет является основным органом, осуществляющим применение санкций в отношении политических партий, партийных движений и организованных групп граждан.

Резолюция Совета, посредством которой дано указание о проведении соответствующего расследования, должна сформулировать само содержание дела, четко выделить совершенные ошибки, сам объект расследования, доказательства, которыми располагает сторона обвинения, перечень нарушенных положений и соответствующих санкций.

Если Национальный электоральный совет не располагает достаточным материалом для формулирования обвинений, он должен запросить у соответствующей стороны обвинения дополнительные сведения. Резолюция с указанием о проведении соответствующего расследования информирует персонально официального представителя политической партии о начале расследования, лиц, причастных к объекту расследования, и Генеральную прокуратуру.

Официальный представитель политической партии или движения, проинформированный о расследовании, и лица, причастные к объекту расследования, должны дать ответ по существу обвинения не позднее чем через 15 дней после получения ими персональной информации.

В случае, если не представлены необходимые материалы или закончился срок, установленный для их представления, политической партии дается указание представить необходимые объяснения, которые она сочтет нужными, и устанавливается для этого необходимый дополнительный срок. Этот срок может быть продлен по просьбе самой политической партии до двух месяцев, если требуется собрать нужные сведения, чтобы представить их по существу дела. На всех этапах данного расследования может быть принято решение с необходимой мотивацией о прекращении финансирования политической партии, или о сокращении объема доступа к средствам массовой информации, или о приостановке статуса юридического лица до принятия окончательного решения. В этом случае соответствующее извещение должно быть опубликовано в реестре политических партий.

Решение, принятое Национальным электоральным советом может быть оспорено в Государственном совете. Когда санкции касаются роспуска или отмены статуса юридического лица, принимаются административные меры для реализации данной санкции и любых действий, связанных с юридической защитой личности и имущества.

#### **§ 4. Роспуск и самоликвидация политической партии**

Роспуск, самоликвидация, укрупнение или разделение политических партий и политических движений регулируются положениями закона и статутами политических партий.

Решение о роспуске и ликвидации политических партий и политических движений, принятое Национальным электоральным советом, не может быть никаким образом обжаловано. Не подлежит никакому согласованию роспуск, самоликвидация, объединение или разделение, осуществленные партией или движением на добровольной основе и с одобрения самой организации.

Если в статуте партии не предусмотрено положение относительно лица, осуществляющего ликвидацию, в качестве такового может действовать лицо, которое представляло основания для ликвидации партии, и в этом случае оно должно быть назначено Национальным электоральным советом.

Если прошло три месяца с момента принятия решения о ликвидации статуса юридического лица, самоликвидации или роспуска партии, а процесс ликвидации не был начат, эта организация должна назначить лицо, ответственное за ликвидацию и предпринять другие меры, которые будут способствовать скорейшей ликвидации партии.

Ликвидация партии регулируется нормами, предусмотренными гражданским законодательством для роспуска и ликвидации обычных юридических лиц. Последствия имущественных действий, которые возникают после ликвидации, должны касаться Фонда финансирования политических партий и их кампаний при условии, что в статутах этих партий предусмотрено положение о том, что в любом случае это должно соответствовать объекту деятельности политических партий и политических движений.

После административного роспуска политической партии или политического движения должны последовать следующие действия:

- если произошло оповещение о решении, которое предусматривает роспуск политической партии, должна быть немедленно прекращена любая деятельность политической партии или политического движения;

- все акты, принятые партией после объявления ее роспуска, являются недействительными;

признается недействительным создание новой партии или политического движения, если они продолжают или осуществляют деятельность распушенной организации; совпадают или очень схожи по своей структуре, организации и финансированию с другой политической партией или движением; включают в свой состав лиц, которые ранее являлись членами или руководителями распушенной партии или управляли ею, представляли ее или осуществляли административные действия в организациях финансирования этой партии; совершают любые другие действия, которые можно рассматривать как продвижение или преемственность действий запрещенной партии.

## **§ 5. Финансирование политических партий**

Политические партии и политические движения могут использовать следующие источники для финансирования своей деятельности:

- взносы своих членов в соответствии с положениями своих статутов;

- вложения, дотации и кредиты в денежных средствах или в аналогичных формах членов своей партии или других организаций;

- кредиты, полученные от финансовых организаций, образованных на основе действующего законодательства;

- доходы, полученные от публичных акций, публикаций и любой другой деятельности партии или партийного движения;

- средства, полученные от использования собственного имущества;

- средства, полученные от деятельности, которая осуществлялась для достижения собственных партийных целей;
- финансовые средства от временных вкладчиков, которые используют свои собственные ресурсы;
- средства, полученные по наследству или по завещанию;
- государственное финансирование, если партия или политическое движение имеют статус юридического лица.

В соответствии со статьей 254-4 Налогового кодекса Колумбии дотации членов партии или организаций не должны превышать 30% от общей суммы, разрешенной для пожертвований и определяемой как часть суммы всех пожертвований, установленной в соответствии с требованиями и в формах, определяемых статьями упомянутого выше Налогового кодекса.

Государство участвует в финансировании постоянной деятельности политических партий и движений, имеющих статус юридического лица, через Фонд финансирования политических партий в соответствии со следующими правилами осуществления бюджетных ассигнований:

- 10% средств распределяются в равных частях между всеми политическими партиями и партийными движениями, имеющими статус юридического лица;
- 15% — распределяются в равных частях между политическими партиями и движениями, которые получили 3% или более от общего числа голосов избирателей, поданных на национальной территории на последних выборах в Сенат или в Палату представителей;
- 40% — распределяются в равных частях между всеми политическими партиями и движениями пропорционально числу голосов избирателей, полученных на последних выборах в Конгресс Республики;
- 15% — распределяются в равных частях между всеми политическими партиями и движениями пропорционально числу голосов избирателей, полученных на последних выборах муниципальных советников;
- 10% — распределяются в равных частях между всеми политическими партиями и движениями пропорционально числу голосов избирателей, полученных на последних выборах в ассамблеи департаментов;

- 5% — распределяются в равных частях между всеми политическими партиями и движениями пропорционально числу избранных женщин на публичные должности;

- 5% — распределяются в равных частях между всеми политическими партиями и движениями пропорционально числу молодых людей, избранных на государственные должности. При этом «молодые люди» определяются как лица в возрасте от 18 до 26 лет без ущерба к другим требованиям, установленным законом для молодых людей, добывающихся избрания на государственные должности.

Денежные средства, выделенные из госбюджета на финансирование политических партий и движений распределяются следующим образом:

- для функционирования региональных, местных и секторальных структур партий;

- для эффективного включения и политический процесс женщин, молодежи и этнических меньшинства;

- для функционирования центров и баз обучения, исследований и профессиональной подготовки;

- для предоставления поддержки и помощи своим вкладчикам;

- для курсов по формированию и обучению специалистов политической и электоральной деятельности;

- для распространения своих программ и политических предложений;

- для осуществления механизмов внутрипартийной демократии, предусмотренной их статутами.

В любом случае политические партии и движения должны предусмотреть в своих ежегодных расходах сумму средств не менее 15% от всех государственных ассигнований, которые им причитаются, на финансирование деятельности центров обучения, курсов по формированию интереса к политике и выборам, а также деятельности по вовлечению в политический процесс молодежи, женщин и этнических меньшинств.

Политические партии и движения, имеющие статус юридического лица, должны в обязательном порядке проводить обсуждение своих бюджетов, одобрять их демократическим способом и представлять полную информацию о принятых решениях по



этому вопросу в соответствии с установленными правилами в Национальный электоральный совет.

В течение первых четырех месяцев каждого года политические партии и движения, имеющие статус юридического лица, должны представлять в Национальный электоральный совет декларацию о партийном имуществе, доходах и расходах партии, используя для этого тот формат, которым располагает данная политическая организация.

### **§ 6. Финансирование избирательных кампаний политических партий**

Кандидаты политических партий, движений и значительных групп избирателей, выдвинутых для занятия должностей в результате всеобщих выборов, создавая собственные фонды для финансирования своей избирательной кампании, могут привлекать для этого следующие средства:

- средства частного происхождения, которые политические партии и движения предназначают только на финансирование избирательных кампаний, в которых они участвуют;
- кредиты или пожертвования со стороны самих кандидатов, их супругов, постоянных компаньонов или родственников до четвертой степени родства;
- взносы, дотации и кредиты, которые предоставляют организации;
- кредиты, предоставляемые финансовыми организациями, действующими на законной основе;
- доходы, полученные от публичных актов, публикаций и любой другой прибыльной деятельности политической партии или движения;
- государственное финансирование, предоставляемое в соответствии с нормами, установленными законом.

Политические партии и движения, а также группы избирателей, выдвинувшие своих кандидатов для занятия выборных постов, имеют право на государственное финансирование соответствующих избирательных кампаний в случае получения определенного процента голосов избирателей.

На выборах в государственные органы имеет право на финансирование со стороны государства партийный список, получивший 50% голосов или более этого порога, определяемого для соответствующего государственного органа; на выборах губернаторов и алькальдов — кандидат, получивший 4% или более голосов.

Государственное финансирование избирательных кампаний включает расходы, произведенные политическими партиями и движениями и их кандидатами. Объем предоставляемых средств за голоса, полученные каждым кандидатом или партийным списком, должен ежегодно проверяться Национальным электоральным советом, при этом должна учитываться реальная стоимость кампании в каждом избирательном округе.

Для осуществления этой деятельности Национальный электоральный совет с помощью Министерства финансов и государственного кредитования должен периодически проводить соответствующие исследования по этим вопросам. Политические партии, движения или группы граждан, которые выдвинули своих кандидатов, могут запросить в официальной форме у Национального электорального совета аванс — до 80% средств, выделяемых на избирательную кампанию, в которой они участвуют.

Залог может быть предоставлен под определенные гарантии в течение 5 дней, следующих за регистрацией кандидата или партийного списка, с предварительным одобрением и получением расписки.

Если не получено право на государственное финансирование, объем залога должен быть возвращен в течение трех месяцев, следующих за декларацией о проведении выборов, со ссылкой на данную расписку или другую форму гарантии.

Никакая партия, движение или группа избирателей, отдельные кандидаты не могут получить кредиты или денежные пожертвования, имеющие характер частного финансирования и превышающие общий объем расходов, который они могут потратить на соответствующую избирательную кампанию. Кроме того, индивидуальные пожертвования, взносы и дотации не могут превышать 10% данного общего объема средств, затрачиваемых на избирательную кампанию. Собственное финансирование со стороны супругов, постоянных компаньонов или родственников до установленной законом степени родства не подвержено

индивидуальным лимитам, устанавливаемым вышеупомянутыми нормами, но ни в коем случае общий объем такой поддержки или кредитов не должен в сумме превышать месячный расход средств в избирательной кампании. Размер кредитов любого происхождения также должен быть подвержен индивидуальным лимитам.

Ограничения по расходам средств на каждую избирательную кампанию утверждаются Национальным электоральным советом в январе каждого года, при этом имеются в виду реальные расходы на кампанию, соответствующие избирательные цензы и одобренные бюджетные расходы на государственное финансирование этих кампаний.

Для осуществления контроля за расходованием предоставляемых партиям финансовых средств Национальный электоральный совет с помощью Министерства финансов и государственного кредитования должен периодически изучать гарантии того, что зафиксированный объем расходования средств отражает реальные расходы на избирательные кампании.

Максимальный объем средств фиксируется для каждого кандидата в одномандатных округах или для партийного списка кандидатов на всеобщих выборах. В случае если в партийном списке был превышен объем расходования средств для отдельных кандидатов, общий объем средств, затраченных на весь список, делится на общее число кандидатов, представленных в этом списке. В случае превышения общего максимума расходования средств данным партийным списком Национальный электоральный совет может сократить на эту сумму общее финансирование избирательной кампании этой партии.

Политическая партия или движение могут принять специальные правила для финансирования и управления избирательными кампаниями, назначения администраторов этих кампаний и для решения других вопросов, которые являются необходимыми для гарантий транспарентности, моральных норм и равенства на выборах. Такая регламентация избирательной кампании должна быть утверждена в Национальном электоральном совете в целях эффективности контроля за ее реализацией.

Национальный электоральный совет регламентирует процедуру представления докладов о доходах и расходах партии на из-

бирательную кампанию. Правилами процедуры устанавливаются обязанности и ответственность политических партий, движений, кандидатов или администраторов, а также разрешается указывать полностью или частично государственное финансирование в соответствии с представленным докладом политической партии.

Правилами процедуры устанавливается ответственность должностных лиц в случае невыполнения ими своих обязанностей по представлению докладов в установленные сроки.

Политические партии, движения или организованные группы граждан представляют в Национальный электоральный совет консолидированные доклады о доходах и расходах на избирательную кампанию, в которой они участвовали, в течение двух месяцев после даты голосования.

Администраторы выборов и отдельные кандидаты обязаны представить в партию, движение или организованную группу избирателей индивидуальные отчеты о доходах и расходах в избирательной кампании в течение месяца после даты проведения голосования. В докладах должно быть указано, как использовался полученный денежный задаток.

Политические партии, движения или организованные группы избирателей назначают группу аудиторов, гарантирующих выполнение всех юридических процедур в ходе избирательной кампании, которые должны фиксировать эффективное выполнение норм действующего избирательного законодательства, в том числе по расходам и доходам соответствующей политической организации.

Нарушение пределов расходования денежных средств на избирательную кампанию влечет наказание в виде отстранения от должности:

- в случае избрания кандидата в государственные органы следует процедура отстранения его от должности, определяемая Конституцией и действующим законодательством;
- в случае избрания алькальдов и губернаторов отстранение от должности будет осуществлено административными органами в соответствии с процедурой, определяющей недействительность выборов.

Во всех случаях Национальный электоральный совет окончательно устанавливает нарушение лимитов расходов на выборах.

Если установлено превышение расходов на выборах, Национальный электоральный совет предъявляет компетентным органам соответствующее представление о лишении избранного лица его поста.

Запрещено использовать для финансирования политических партий, движений и избирательных кампаний следующие источники поступления средств:

- которые прямо или косвенно управляются физическими или юридическими лицами иностранной принадлежности, за исключением тех, которые осуществляют техническое сотрудничество в той области деятельности, которая не имеет отношения к национальной избирательной кампании;
- имеющие происхождение от нелегальной деятельности или предназначенные для финансирования антидемократических мероприятий или действий, направленных на подрыв общественного порядка;
- анонимные пожертвования;
- от физических лиц, против которых было выдвинуто обвинение или в отношении которых существует подозрение в совершении уголовных преступлений, связанных с финансированием, поддержкой или обеспечением деятельности незаконных вооруженных групп, наркотрафика, преступлений против публичной администрации, против механизмов демократического участия и принципов гуманности.

## **§ 7. Выдвижение кандидатов от политических партий**

Политические партии и движения, имеющие статус юридического лица, могут выдвигать своих кандидатов на выборные должности, предварительно удостоверившись в выполнении ими установленных законом требований и условий. Кандидаты, которые не соответствуют этим требованиям по причине неспособности или некомпетентности, должны быть исключены посредством демократической процедуры в соответствии со статутами партий.

Политические партии и движения, имеющие статус юридического лица, могут выдвигать своих кандидатов и партийные списки на все виды выборных должностей на всеобщих выборах,

кроме выборов конгрессменов от специальных избирательных округов, предназначенных для этнических меньшинств.

Кандидаты от групп граждан могут быть выдвинуты комитетом, состоящим из трех граждан, который должен зарегистрироваться в соответствующем электоральном органе не менее чем за месяц до даты окончания общей регистрации кандидатов, и в каждом случае необходимо предварительно собрать подписи избирателей в поддержку данной кандидатуры или списка кандидатов.

Имена членов упомянутого комитета, так же как и кандидатов, которые выдвигаются им на выборные должности, должны фигурировать в специальном формуляре с собранными в поддержку этого кандидата подписями.

Политические партии и движения, имеющие статус юридического лица, и независимые комитеты, которые организованы для этих целей, должны зарегистрироваться в компетентном электоральном органе для регистрации своих кандидатов, партийных списков или соответствующей инициативы для осуществления механизма гражданского участия.

Партии, которые вступили между собой в коалицию или с группами избирателей, могут выдвинуть совместных кандидатов от данных коалиций. Эти кандидаты должны быть едиными для всех партий, движений или групп граждан, которые участвуют в этой коалиции. Равным образом единый кандидат от коалиции будет единым кандидатом и для такой партии, которая не вступая в данную коалицию, решила поддержать этого единого кандидата от коалиции. В случае проведения президентских выборов частью такой коалиции будут считаться политические партии и движения, которые публично продемонстрировали поддержку единого кандидата от этой коалиции.

В формуляре о регистрации кандидатов должны быть указаны партии и движения, которые входят в коалицию и поддерживают данных кандидатов.

До выдвижения кандидата коалиция должна определить следующие аспекты:

- механизм, посредством которого осуществляется выдвижение данного кандидата;
- программу, которую представляет кандидат на должность губернатора или алькальда;

- механизм, посредством которого финансируется данная избирательная кампания;
- способ распределения между партиями и движениями, входящими в коалицию, получаемых от государства денежных средств, а также систему прозрачности этих средств и осуществления внутрикоалиционного аудита.

Равным образом должен быть определен механизм формирования тройки кандидатов, из которой будет назначен кандидат в случае необходимости срочной замены избираемого кандидата.

Выдвижение кандидата от коалиции имеет связующий характер, поэтому политические партии и движения, их руководители, сторонники и организованные группы граждан не могут выдвинуть кандидата, которого не поддержала коалиция. Несоблюдение этих правил является основанием для признания недействительной регистрации этого кандидата или отзыва его регистрации, равно как и поддержка другого кандидата, а не того, которого выдвинула и поддерживает коалиция и все входящие в нее организации.

В случае абсолютной недееспособности губернаторов или алькальдов Президент Республики или губернатор (по отношению к алькальдам) в течение 2 дней, следующих за возникновением недееспособности, обращаются к партии, движению или коалиции с предложением выдвинуть трех кандидатов из граждан, входящих в данную партию, движение или коалицию. Если в течение 10 дней, следующих за таким обращением, не будет представлена такая тройка кандидатов, тогда президент или губернатор – каждый в своем случае – сами назначают гражданина, принадлежащего к той партии, к которой принадлежал отстраненный от должности губернатор или алькальд.

Период выдвижения кандидатов и партийных списков для всеобщих выборов осуществляется в течение одного месяца, а предварительная подготовка начинается за 4 месяца до даты соответствующего голосования. В случае если кандидаты на пост Президента Республики отобраны путем консультаций, которые совпадают с выборами Конгресса, выдвижение соответствующей кандидатуры должно быть осуществлено в течение 5 дней, следующих за объявлением результатов этих консультаций.

В случае если проводятся новые или дополнительные выборы на оставшийся период действия полномочий, период выдвижения кандидатов продолжается в течение 15 календарных дней, начиная с даты, следующей за днем назначении этих новых выборов.

Регистрация кандидатов на новые выборы осуществляется через 10 календарных дней, начиная с даты, следующей за объявлением результатов выдвижения кандидатов и обнаружится соответствующим регистрирующим органом.

В случае проведения новых или дополнительных выборов соответствующее голосование осуществляется через 40 календарных дней после даты окончания регистрации кандидатов. Если дата этого голосования не приходится на воскресенье, тогда голосование проводится в ближайшее к этой дате воскресенье.

Регистрация кандидатов на занятие должностей в результате всеобщих выборов может быть изменена в случае возникновения ошибки при регистрации кандидатуры или добровольного отказа кандидата от регистрации, что может иметь место в течение первых 5 дней, следующих за датой окончания соответствующей регистрации.

Когда отзыв регистрации происходит по причине конституционности или действующего законодательства, недееспособности или очевидной ошибки при регистрации, регистрация может быть изменена не позднее чем за месяц до даты соответствующего голосования.

В случае смерти или постоянной физической неспособности новые кандидаты могут быть зарегистрированы не позднее чем за 8 дней до проведения выборов.

Если дата новой регистрации не позволяет изменить избирательный бюллетень или другие документы, используемые для голосования, голоса, поданные на выборах за недееспособного кандидата, будут засчитываться за кандидата, его заменившего.

Смерть кандидата должна быть подтверждена сертификатом о его похоронах. Отставка кандидата должна быть представлена непосредственно самим зарегистрированным кандидатом компетентному должностному лицу по выборам.

Специальные электоральные органы, которые осуществляют регистрацию кандидатов, подтверждают правильность соблюдения требований, установленных для кандидата, и в случае их не-



соответствия, которое они выявляют, принимают решение исправить формуляр регистрации в соответствующей графе.

Решение о регистрации отменяется путем принятия мотивированного акта, когда зарегистрированные кандидаты не соответствуют тем кандидатурам, которые были отобраны через процедуру народных консультаций, или когда кандидаты участвовали в консультациях, проводимых партией, политическим движением или коалицией, формально не являясь их членами.

Через 2 календарных дня, следующих за окончанием периода для внесения изменений в регистрацию партийных списков и отдельных кандидатов, Национальная регистратура гражданского состояния и Национальный электоральный совет публикуют на видных местах в своих избирательных округах и на своей странице в Интернете список кандидатов на выборные должности, регистрация которых была утверждена.

В течение того же периода времени сообщается компетентным электоральным органам подтверждение причин недееспособности кандидатов, с тем чтобы они в течение 3 последующих за этим дней проинформировали Национальный электоральный совет относительно существования недееспособных кандидатов и на странице в Интернете опубликовали список кандидатов, регистрация которых не была утверждена.

## **Глава VII. Избирательная кампания**

### **§ 1. Предвыборная агитация и доступ к средствам массовой информации**

Предвыборная агитация представляет собой одно из важнейших направлений избирательной кампании и выполняет функцию обеспечения в средствах массовой информации электоральных проектов, посвященных участию граждан в установленной форме в голосовании и других периодах избирательного процесса.

Получение дотаций и расходование средств на избирательную кампанию осуществляется непосредственно политическими партиями, движениями и организованными группами граждан в

течении 6 месяцев до даты проведения голосования. Кандидаты, со своей стороны, в этот период участвуют в регистрации своих кандидатур.

Под предвыборной агитацией в соответствии с действующим законодательством понимается любая форма публикаций, осуществляемая в целях получения голосов граждан в пользу соответствующей партии или политического движения, партийного списка или отдельных кандидатов для занятия публичных постов в результате всеобщих выборов и для реализации других механизмов участия граждан в политической жизни.

Предвыборная агитация через государственные средства массовой информации в публичном пространстве может осуществляться в течение 60 дней, предшествующих дате соответствующего голосования, а просто использовать публичное пространство в интересах политических организаций можно только в течение 3 месяцев, предшествующих дате голосования.

В соответствии с действующим законодательством государство гарантирует кандидатам на пост президента и кандидатам на различные выборные посты в коллегиальных органах власти использование средств массовой информации при уважении условий и правил деятельности этих средств в соответствии со статутом их юридического положения и с соблюдением свободы выражения мнений.

В предвыборной агитации можно использовать только те символы, эмблемы, логотипы, которые предварительно зарегистрированы в Национальном электоральном совете партиями, политическими движениями, организованными группами граждан, партийными коалициями или комитетами сторонников этих организаций. Запрещено использовать или воспроизводить патристические символы, символы других политических партий или движений или схожие с ними, а также символы, зарегистрированные другими организациями.

В период, который начинается за два месяца до даты голосования и заканчивается за 48 часов до подачи голосов, политические партии и движения, общественные организации и организованные группы граждан, которые зарегистрировали своих кандидатов, имеют право на бесплатный доступ к государственным средствам массовой информации, которые используют элек-

тромагнитное пространство пропорционально числу голосов избирателей, полученных партиями на предыдущих выборах, для осуществления предвыборной агитации в целях избрания отдельных кандидатов, кандидата на должность Президента Республики и партийных списков в Конгресс.

Равным образом, получив разрешение у Министерства информационных технологий и связи и в Национальной комиссии по телевидению или в их подразделениях, Национальный электоральный совет должен бесплатно предоставить информационное пространство в соответствующих избирательных округах для предвыборной агитации в пользу кандидатов, зарегистрированных в данном территориальном избирательном округе.

Национальный электоральный совет, предварительно получив согласие Национальной комиссии по телевидению или ее подразделений, устанавливает объем предоставляемого эфирного времени и порядок его распределения и уведомляет об этом кандидатов в соответствии со следующими правилами:

- эфирное время предоставляется в равных долях каждому партийному списку и зарегистрированным кандидатам на каждом телеканале;
- время выхода в эфир предполагает охват наибольшей аудитории;
- жеребьевка гарантирует, что никакая компания не может повторно предоставить эфирное время на одном и том же канале, пока его не предоставили другие телекомпании;
- объем эфирного времени может быть различен в зависимости от природы выборов;
- эфирное время не может быть предоставлено повторно одному и тому же кандидату, если оно еще не было использовано другими кандидатами;
- расходы на предвыборную агитацию на телевидении могут оплачивать различные компании, которые спонсируют те или иные каналы;
- политические партии и движения предоставляемый им объем бесплатного эфирного времени должны использовать его в соответствии с регламентом, принятым Национальным электоральным советом.

Государство резервирует телеканалы, предназначенные для выполнения указанных выше требований. Оплата, если она имеет место, за использование эфирного времени, предоставляемого Национальным электоральным советом, предусмотрена государственным бюджетом, для чего в нем отводятся специально выделяемые ежегодные ассигнования на эти цели.

Национальный электоральный совет определяет число и продолжительность передач на радио и телевидении, число и объем агитационных материалов как в печатных изданиях, так и для наружной пропаганды, которые могут использовать в каждой избирательной кампании партии, движения и организованные группы граждан, выдвинувшие на выборах своих кандидатов.

Политические партии и движения, имеющие статус юридического лица, и организованные группы граждан могут осуществлять предвыборную агитацию на тех же самых условиях, которые установлены для всех остальных случаев голосования при избрании на те же самые должности в соответствующем избирательном округе.

## **§ 2. Избирательная кампания**

Проведение избирательной кампании предполагает соблюдение общепринятых норм поведения граждан.

В частности, запрещена продажа и употребление напитков, приводящих к опьянению, с 6 часов вечера дня, предшествующего дню голосования, и до 6 часов утра дня, следующего за днем голосования.

Муниципальные алькальды накладывают соответствующие наказания за нарушение этих норм на основе мер, предусмотренных действующими полицейскими кодексами и принимаемыми на их основе инструкциями.

Государственные средства массовой информации обязаны вносить свой вклад в усиление принципов демократии в ходе избирательной кампании. Предвыборная агитация в этих средствах массовой информации должна быть обусловлена договором с политическими партиями и движениями, имеющими

статус юридического лица, а также с организованными группами граждан, руководителями компаний или их сторонниками о выборе механизма гражданского участия в избирательной кампании.

Кандидаты также обязаны подписывать контракты, когда самостоятельно осуществляют свои избирательные кампании.

Бесплатные (полностью или частично) объявления должны иметь письменную форму и опираться на дотации, с установлением цены на основе тарифов, принятых в этих средствах массовой информации для данного класса агитации во время избирательной кампании и в ходе предвыборных дебатов.

Предвыборная агитация по телевидению должна осуществляться на каналах, предоставляемых государством в соответствии с действующим законодательством.

Концессионеры телевизионных станций, какова бы ни была их принадлежность, не могут осуществлять предвыборную агитацию на каналах иностранного телевидения в отношении избирательных кампаний, которые проходят в Колумбии.

Политические партии, движения и организованные группы граждан, которые выдвинули кандидатов на всеобщих выборах, так же как организации наблюдателей, признанные Национальным электоральным советом, могут осуществлять наблюдение и ходе избирательной кампании за процессами голосования и подсчета голосов. Для этого они должны получить аккредитацию в Национальном электоральном совете и быть представлены в каждом пункте голосования и в каждой комиссии по подсчету голосов.

Когда осуществляется избирательный процесс, где используются технологические ресурсы, там могут присутствовать наблюдатели-аудиторы этих систем.

Наблюдатели на выборах контролируют процесс голосования и подсчета голосов и могут представлять свои жалобы и требовать вмешательства авторитетных властей в эту ситуацию.

Национальный электоральный совет может делегировать своих служащих для помощи в организации выборов, выполнении функций по регистрации соответствующих аккредитаций, так же как регламентировать формы и процедуры аккредитации и идентификации наблюдателей и аудиторов.

## Глава VIII. Голосование и подсчет голосов

### § 1. Комиссии по голосованию

На выборах формируются комиссии по голосованию в столицах муниципалитетов, а также в участках и полицейских инспекциях, которые имеют отдельный корпус избирателей, или которые отделены более чем на 5 км друг от друга, или в которых электорат составляет более 400 избирателей.

Чтобы сформировать избирательные комиссии в исправительных учреждениях или в полицейских управлениях, необходимо, чтобы они были созданы не позднее чем за 6 месяцев до даты голосования.

Регистраторы в дистриктах и муниципалитетах образуют не позднее чем за 15 календарных дней до соответствующих выборов комиссии по голосованию из 4 основных и 4 запасных членов в каждой комиссии из граждан не старше 65 лет, принадлежащих к различным политическим партиям. В тех местах, где граждане принадлежат только к одной партийной группировке, в состав комиссии назначаются представители от других партий из числа граждан, проживающих в близлежащих местах, и для этого может потребоваться сотрудничество с властями с учетом партийных интересов.

Комиссии по голосованию получают в офисах Национальной регистратуры гражданского состояния или ее представителей инструкции, необходимые для должного исполнения своих функций. Когда эти комиссии обеспечивают гражданам право голоса, они должны это делать в помещениях того избирательного участка, где комиссия осуществляет свои функции.

Не позднее чем за 90 дней до даты голосования регистраторы столицы дистрикта, муниципалитета и других территориальных подразделений запрашивают у государственных и частных учреждений, руководства политических организаций и образовательных учреждений списки лиц, которые могут быть включены в состав комиссий по голосованию.

Списки, полученные от образовательных учреждений, должны содержать имена граждан со средним образованием.

Не могут быть назначены в качестве членов комиссий по голосованию ни ближайшие родственники национального реги-

стратора гражданского состояния или регистраторов дистриктов, муниципалитетов и других территориальных подразделений, ни их представители.

Нарушение этого положения рассматривается как недостойное поведение с соответствующими последствиями. Лица, которые используют свои родственные связи для назначения их членами комиссий по голосованию, подлежат санкциям, вплоть до освобождения от должности — в отношении государственных служащих, а в отношении других лиц — санкциям в виде наложения штрафа в размере до 10 месячных минимальных окладов, который взимается в пользу постоянного фонда Национальной регистратуры гражданского состояния.

Лица, которые без уважительной причины отказываются выполнять функции членов комиссий по голосованию или выйдут самостоятельно из их состава, подлежат наказанию в форме освобождения от основной должности, которую они занимают, если они являются государственными служащими, в отношении остальных следует наложение штрафа, указанного выше.

Акты, принимаемые этими комиссиями, являются действительными, если они подписаны, по крайней мере, двумя ее членами. В отношении остальных членов, которые без причины не подписывают соответствующие акты, налагается штраф в размере 10 минимальных месячных окладов, который идет в постоянный фонд Национальной регистратуры гражданского состояния, и этот штраф налагается регистраторами дистриктов или муниципалитетов.

Муниципальные комиссии по голосованию начинают функционировать в местах, определяемых муниципальным регистратором гражданского состояния по согласованию с алькальдом, за 60 дней до проведения соответствующих выборов, и для начала их работы муниципальная регистратура принимает соответствующую резолюцию, текст которой должен быть опубликован.

Резолюция содержит информацию о точном месте голосования и месте функционирования комиссии по голосованию с указанием улицы, номера здания или других элементов идентификации, которые облегчают ее нахождение избирателями.

При этом предпочтение должно отдаваться зданиям публичного назначения, таким как спортивные центры, учебные заведе-

ния и т.п., с тем чтобы максимально обеспечить в этих местах поддержание общественного порядка и дать возможность свободного доступа в эти здания избирателям.

Национальная регистратура гражданского состояния издает специальные инструкции для лучшего осуществления комиссиями своих функций. Национальное телевидение и радио обязаны передавать программы, подготовленные Национальной регистратурой специально для этих целей. При этом термин «национальное телевидение» относится к государственной службе телевидения, которое подчинено Национальной корпорации радио и телевидения Колумбии.

Любые функционеры и государственные служащие могут быть назначены членами комиссии по голосованию, за исключением тех, кто непосредственно осуществляет административные функции. В их число входят, прежде всего, гражданские руководители муниципального и общенационального характера, которые осуществляют избирательный процесс, военнослужащие, служащие Министерства информационных технологий и связи, предприятий телефонии, их заместители и функционеры национальной почтовой администрации.

Также членами комиссий по голосованию не могут быть назначены политические руководители или кандидаты на выборные должности. Для выполнения этих требований списки членов комиссий по голосованию направляются на проверку соответствующему регистратору. Окончательная проверка списков комиссий по голосованию должна быть завершена не позднее чем за 10 календарных дней до дня голосования.

Члены комиссий по голосованию должны на видном месте закрепить табличку со своим именем, номером своего сертификата и личной подписью. Члены указанных комиссий, работающие в государственном или частном секторах, имеют право на один выходной день в качестве компенсации за работу в день голосования, который по их желанию должен быть предоставлен им в любой из 45 дней, следующих за днем голосования.

Лица, которые без уважительной причины не осуществляют функции членов этих комиссий или самостоятельно выходят из их состава, подлежат наказанию в виде освобождения от должно-



сти, которую они занимают, если они являются государственными служащими, а все остальные наказываются наложением штрафа в размере 5000 песо в соответствии с решением национального регистратора гражданского состояния.

Для выполнения вышеназванных целей регистраторы гражданского состояния должны передать соответствующим главам учреждений или их вышестоящим органам имена функционеров, государственных служащих или других должностных лиц, которые выполняли или не выполняли функции членов комиссий по голосованию.

Резолюция национального регистратора гражданского состояния, которая налагает штраф, обнародуется путем оповещения в публичном месте Национальной регистратуры в течение 5 дней, считая с даты ее принятия.

Причинами освобождения членов комиссии от санкций, о которых сказано выше, являются:

- серьезное заболевание члена комиссии, его супруга (супруги), отца, матери или детей;
- смерть кого-либо из лиц, перечисленных выше, случившаяся в день выборов или в один из трех дней, предшествующих выборам;
- если член комиссии не является жителем того места, где ему предстоит работать;
- если он не достиг 18-летнего возраста;
- если он зарегистрирован и голосует в другом муниципалитете.

Серьезное заболевание может быть подтверждено только представлением медицинской справки с установлением степени серьезности болезни; смерть родственника — только справкой о его кончине; возраст — представлением документа, удостоверяющего личность; вопрос о проживании — сертификатом о проживании, выданным алькальдом или компетентными властями того места, где он проживает; регистрация и голосование — соответствующим сертификатом избирателя.

Против резолюции национального регистратора могут быть выдвинуты следующие жалобы:

- о восстановлении положения — в течение 30 дней, следующих за датой принятия такого решения;

- обжалование резолюции, которая накладывает санкции или реализует решение, отменяющее способ восстановления, – в течение 30 дней, следующих за ее принятием.

При осуществлении решения национального регистратора гражданского состояния копия этого решения направляется в соответствующую администрацию, с тем чтобы реализовать санкции в виде штрафа.

## § 2. Процедура голосования

Конституция Колумбии декларирует, что голосование является правом и обязанностью граждан.

Государство следит за тем, чтобы голосование осуществлялось гражданами без принуждения, тайно, в индивидуальных кабинках для голосования, установленных в каждом избирательном участке, без ущерба возможности использования электронных устройств для голосования и соответствующих средств информатизации.

Для обеспечения достоверности на выборах кандидатов допускается использование распространяемых централизованно избирательных бюллетеней, отпечатанных на бумаге и пронумерованных. Электоральные органы представляют всем без исключения избирателям бюллетени для голосования, в которых четко, ясно и на равных условиях должны быть обозначены наделенные статусом юридического лица политические партии и политические движения и выдвигаемые ими кандидаты.

Закон может определять иные возможные способы голосования, которые позволят предоставить большие гарантии реализации свободного волеизъявления граждан.

Специальная статья 258 (§ 2) Конституции Колумбии допускает для достижения более точных результатов выборов и их прозрачности использование электронных устройств для голосования при проведении любых выборов.

Процедура голосования начинается в 8.00 и заканчивается в 16.00. В 7.30 в день голосования граждане, назначенные в состав комиссии по голосованию, собираются в месте, где располагается эта комиссия, и объявляют о ее конституировании. До начала голосования открывают урну и публично демонстрируют, что она

пуста и не содержит ни двойного дна, ни других приспособлений, предназначенных для избирательных махинаций.

Процесс голосования следующий: председатель комиссии получает от гражданина свидетельство о гражданстве, изучает его, удостоверяет его подлинность и отыскивает номер этого свидетельства в списке избирателей. Если этот номер там фигурирует, председатель разрешает опустить бюллетень в урну и отмечает, что гражданин проголосовал.

Эта процедура осуществляется в соответствии с инструкциями, которые вручены членам комиссии по голосованию Национальной регистратурой гражданского состояния.

На выборах Президента Республики удостоверяется подлинность голосующего, когда ему вручается избирательный бюллетень с печатью члена комиссии по голосованию на оборотной стороне бюллетеня.

Далее голосующий направляется в закрытое помещение и заполняет свой бюллетень, определяя партию, кандидата или политическую группу своего предпочтения, затем сгибает этот бюллетень пополам и вручает его члену комиссии по голосованию, а тот опускает его в урну.

По закону никто не может сопровождать избирателя в момент его голосования.

Граждане могут также голосовать за границей на президентских выборах, в посольствах, консульствах и других местах, которые создаются правительством для этих целей, предварительно зарегистрировав свое свидетельство о гражданстве или действующий паспорт в соответствующем посольстве или консульстве не позднее чем за 15 дней до даты проведения голосования.

Списки зарегистрированных избирателей готовятся в трех экземплярах: один — для архива посольства или консульства, другой — для комиссии по голосованию, третий — вывешивается в общественном месте, указанном комиссией по голосованию. Дипломатический представитель или консул назначает членов комиссии по голосованию (2 основных и 2 запасных) из граждан Колумбии, проживающих в данной местности и принадлежащих к политическим партиям, которые имеют представительство в Конгрессе Колумбии, с тем чтобы члены комиссии по голосованию не были политически однородны.

По завершении голосования каждая комиссия осуществляет подсчет голосов и подписывает соответствующие акты, затем члены комиссии вручают эти акты и другие документы, которые были необходимы для проведения голосования, соответствующему функционеру, который немедленно их передает в закрытом и опечатанном конверте в Национальный электоральный совет, с тем чтобы эти результаты были присоединены к общему подсчету голосов.

Статьи закона, регулирующие процедуру регистрации избирателей, предусматривают, что регистрация граждан Колумбии, проживающих за границей, для получения права голосовать должна быть осуществлена не позднее чем за два месяца до дня голосования.

Соответствующие консульства должны заблаговременно оповестить этих граждан о начале и порядке их регистрации для участия в выборах. Для регистрации отводятся даже суббота, воскресенье и праздничные дни последнего месяца перед завершением регистрации таких избирателей.

Время голосования для граждан Колумбии, проживающих за границей, должно быть установлено в течение целой недели, и при этом первым днем голосования будет понедельник, предшествующий официальной дате голосования на национальной территории, поскольку такой период голосования для этих граждан необходим для облегчения их приезда в консульство, особенно из отдаленных районов страны проживания.

Законодательством предусмотрено, что граждане, чье свидетельство о гражданстве, необходимое для участия в голосовании, было аннулировано по причине смерти ошибочно, имеет право проголосовать в специальной комиссии по голосованию, указанной национальным регистратором гражданского состояния или его представителем, если это утверждено функционером по выборам путем выдачи сертификата, причем только в присутствии самого гражданина и при условии его идентификации путем представления свидетельства о гражданстве.

Такая же процедура осуществляется и во всех остальных случаях при обнаружении ошибок и пропусков, которые должны быть исправлены в соответствующей форме.

В выданном сертификате, который заполнен на специальной защитной бумаге, должна быть указана причина его выда-

чи. Копия этого сертификата представляется в Национальную регистратуру. Национальная регистратура дает распоряжение о том, чтобы функционеры избирательной кампании могли вручать такие сертификаты для облегчения осуществления права голоса.

Председатель комиссии по голосованию имеет право давать указание удалять из мест голосования лиц, которые в какой-либо форме препятствуют осуществлению голосования. Если они не подчиняются его приказу, то могут быть помещены в карцер или в другое место под стражу до следующего дня после окончания голосования.

Кроме того, запрещается любой вид устной агитации в день выборов в местах, приближенных к расположению избирательной комиссии. Информация и распространение избирательных материалов политических партий или политических групп осуществляется на расстоянии не ближе 50 м от расположения мест для голосования.

### **§ 3. Наблюдатели на выборах**

Чтобы гарантировать прозрачность и публичность выборов, руководство партий или политических движений, которые выдвигают своих кандидатов, имеют право представлять регистраторам гражданского состояния списки лиц с признанным авторитетом для участия в качестве наблюдателей на выборах, по норме — не менее одного представителя на каждую комиссию по голосованию. Регистраторы гражданского состояния вручают наблюдателям специальное удостоверение, которое позволяет им осуществлять эти функции, а соответствующие власти обязаны предоставить им для этого необходимые условия и осуществлять с ними сотрудничество.

Партии, движения и значительные группы граждан, которые выдвинули кандидатов на выборные должности и которые были утверждены Национальным электоральным советом, имеют право осуществлять наблюдение за процессом голосования и подсчета голосов. Для этих целей они могут зарегистрировать в Национальном электоральном совете своих наблюдателей на

каждую комиссию по голосованию и по подсчету голосов избирателей.

Если в этих комиссиях используются технологические ресурсы, то для контроля за их использованием могут быть привлечены в качестве наблюдателей специалисты в этой области. Наблюдатели на выборах, осуществляющие контроль за процессом голосования и подсчета голосов, могут представлять свои жалобы и требовать вмешательства органов аудита. Национальный электоральный совет может осуществлять функции аудита и регламентировать формы и процедуру участия наблюдателей в процессе проведения голосования и подсчета голосов.

В соответствии с электоральным законодательством политические партии, их фракции и политические движения имеют право аккредитовать своих наблюдателей при соответствующих электоральных функционерах, с тем чтобы контролировать оповещение и получение необходимых избирательных документов, присутствовать при общем подсчете голосов в каждом избирательном округе и принимать участие во всех мероприятиях, которые проводит Национальный электоральный совет.

Наблюдатели на выборах могут представлять жалобы в письменном виде в следующих случаях:

- когда число голосующих на данном участке превышает число граждан, которые могут голосовать в этой комиссии;
- когда очевидно, что акты подсчета голосов составлены ошибочно, что нарушает правильный подсчет голосов;
- когда на основе бюллетеней для голосования и расхождений с регистрацией избирателей обнаруживается, что акт подсчета голосов содержит ошибки в пользу одного или нескольких кандидатов;
- когда 4 экземпляра акта подсчета голосов подписаны менее чем тремя членами комиссии по голосованию.

Такие жалобы прилагаются к избирательным документам и вместе с ними учитываются при дальнейшем подсчете.

Жалобы, представленные по вопросу неправильного подсчета голосов, должны быть немедленно рассмотрены избирательной комиссией. Наблюдатели на выборах не имеют права ни в какой форме вмешиваться в ход голосования или в подсчет голосов членами комиссии.

#### § 4. Бюллетени для голосования. Электронное голосование

На выборах в государственные органы гражданин голосует одним бюллетенем, который разделен на секции в соответствии с количеством избираемых органов. Каждая секция включает названия органа, политической партии и избирательного округа, в котором происходит голосование. Далее следуют отдельные колонки с именами и фамилиями соответствующих кандидатов, основных и запасных, в том порядке, в котором они были зарегистрированы.

На выборах Президента Республики в избирательном бюллетене помещаются символы, эмблемы и цвета различных партий или политических движений, которые участвуют в выборах, с именами и фамилиями соответствующих кандидатов.

Символы, эмблемы и цвета партий или политических движений в бюллетене должны быть точно такими же, как и зарегистрированные в Национальном электоральном совете или в документе регистрации соответствующей кандидатуры на пост Президента Республики.

Срок регистрации кандидатов в различные органы, формируемые всеобщим голосованием, заканчивается в 18.00 в первый понедельник апреля.

Чтобы гарантировать быстроту и прозрачность голосования, электоральные органы применяют систему электронного голосования. Эта система позволяет осуществить полную идентификацию избирателя с помощью его гражданского сертификата или посредством технологических и биометрических способов.

Идентификация избирателя в любом случае должна быть независима, в том числе и при использовании системы электронного голосования, применение которой пока не является обязательным условием для проведения голосования.

Национальная регистратура в целях внедрения электронного голосования заключает контракты на приобретение программ, направленных на развитие такого голосования.

Правительство в приоритетном порядке предоставляет необходимые механизмы и соответствующие ресурсы для осуществления электронного голосования.

Создается специальная вспомогательная комиссия для внедрения, применения и развития информационных технологий и

средств связи в избирательном процессе, в том числе и при голосовании. Комиссия включает в себя:

- национального регистратора гражданского состояния или его представителя;
- министра внутренних дел и юстиции или его представителя;
- министра финансов и государственного кредитования или его представителя;
- министра информационных технологий и связи или его представителя;
- директора Национального административного департамента планирования или его представителя;
- двух членов Национального электорального совета, назначенных его пленумом;
- представителя каждой партии или политического движения, имеющих статус юридического лица, назначенного руководством данной организации.

Комиссию возглавляет национальный регистратор гражданского состояния, она имеет свой регламент деятельности, собирается по собственному праву не менее двух раз в месяц и постоянно поддерживает связи с учреждениями, специализирующимися в данной сфере. На ее заседаниях могут присутствовать государственные служащие и другие лица, специально приглашаемые комиссией.

Национальный электоральный совет по согласованию с Национальной регистратурой гражданского состояния готовит и печатает избирательные бюллетени для выборов Президента Республики и вручает их представителям муниципальных регистратур гражданского состояния, с тем чтобы в день голосования граждане не могли использовать их во всех комиссиях по голосованию, которые функционируют на национальной территории.

В том же самом месте, где функционирует комиссия по голосованию, регистратура и муниципальный алькальд, устанавливают закрытую кабину, в которой каждый избиратель может свободно и тайно проголосовать. Урна, в которую избиратель опускает свой бюллетень, защищена пломбой или печатью и закрыта специальной шторой, для того чтобы гражданин был отделен от других избирателей и членов избирательной комиссии в момент, когда он решает отдать свой голос за какого-либо кандидата на пост Президента Республики.



Избирательное законодательство Колумбии предусматривает, что в день выборов никто из граждан с правом голоса не может быть арестован или заключен в тюрьму и не обязан появляться перед публичными властями. Исключение составляют случаи захвата на месте преступления и захвата до даты выборов, и в этом случае гражданин должен быть доставлен к компетентному судье.

Члены комиссий по голосованию, их секретари пользуются иммунитетом в течение 48 часов до начала соответствующих подсчетов, в течение всего периода подсчета и в течение 24 часов после их окончания.

В случае серьезного нарушения общественного порядка, которое делает невозможным продолжение голосования, соответствующий губернатор, интендант или комиссар, при одобрении правительства, откладывает проведение выборов не менее чем на месяц, сообщая об этом в Национальную регистратуру и общест-венности, и назначает новую дату выборов.

В тех случаях, когда по предложению исполнительных органов объявляются недействительными выборы половины или более сенаторов, или представителей нижней палаты, или депутатов региональной ассамблеи, или советников интендантств по определенному избирательному округу, или когда возникает недостаток основных и запасных сенаторов, представителей нижней палаты, депутатов или советников интендантств какого-либо избирательного округа, правительство проводит выборы для заполнения вакантных мест и объявляет дату, в которую они должны состояться.

На этих выборах используются те же самые списки избирателей, которые использовались на предыдущих выборах.

Если уже начались сессии последнего года периода пребывания в должности сенаторов, представителей нижней палаты, депутатов, советников интендантств или муниципальных советников, чьи места стали вакантными, тогда новые выборы не проводятся.

Если по какой-либо причине не удалось провести выборы советников в каких-либо муниципалитетах, соответствующее правительство департамента, интендантства или комиссариата проводит новые выборы, предварительно установив день, в который эти выборы должны состояться. Для этих выборов используются те же самые списки избирателей, которые использовались на

предыдущих выборах. Если же уже началась сессия последнего года периода, на который избраны советники интендантств или муниципальные советники, чьи места стали вакантными, новые выборы не проводятся.

Та же самая процедура применяется, когда отменяются выборы советников или возникает недостаток их общего количества в последний год их полномочий, как основных, так и резервных, что не позволяет сформировать кворум или большинство, достаточное для функционирования данного выборного органа.

В случаях, предусмотренных выше, выборы проводятся в оставшийся период полномочий этих выборных лиц. В этих случаях Национальный электоральный совет назначает двух своих представителей в те места, где будет осуществляться подсчет голосов, а Верховный суд назначает соответствующие комиссии из муниципальных счетчиков для подсчета поданных голосов. Эти назначения должны осуществляться в сроки, необходимые для должного выполнения указанных функций.

Когда в соответствии с судебным решением объявляются недействительными подсчет голосов или декларация о результатах выборов, новые выборы не проводятся. В этом случае, как предусматривает Административный кодекс, проводят новый подсчет голосов относительно того количества голосов, которое не было признано недействительным соответствующим решением суда.

## **Глава IX. Процедура подсчета голосов**

### **§ 1. Подсчет голосов членами комиссии**

Сразу же после окончания голосования один из членов комиссии по голосованию объявляет громким голосом общее число проголосовавших, которое было подсчитано в ходе голосования, и общее число зарегистрированных в общем реестре избирателей.

После этого публично вскрывается урна, в которую были вложены конверты с бюллетенями избирателей, и один из членов комиссии подсчитывает их один за одним. Если их число будет

больше, чем число проголосовавших граждан, они снова закладываются в урну и после того, как их заново вынут из урны, из них произвольно извлекается такое количество конвертов, на которое оно превышает количество проголосовавших избирателей, и без вскрытия эти конверты немедленно сжигаются.

В окончательном акте подсчета голосов констатируется это обстоятельство и указывается количество конвертов, превысивших установленное голосованием число.

Извлекая из конвертов избирательные бюллетени, члены комиссии продолжают подсчет голосов и указывают в соответствующем акте число голосов, поданных в пользу каждого партийного списка или отдельных кандидатов.

Голосование чистыми бюллетенями, которые не содержат никакого имени, принимается во внимание при определении общего числа проголосовавших. Пустой бюллетень не является действительным.

Если в одном конверте находятся два или более бюллетеней за кандидата на должность Президента Республики или за кандидата на должность в один и тот же орган, то ни один из бюллетеней не учитывается. И это голосование признается недействительным. Бюллетени вкладываются обратно в конверт.

Если имя одной и той же персоны повторяется в одном избирательном бюллетене, то учитывается только один голос, поданный за этого кандидата. Не принимается во внимание увеличение или сокращение количества имен в списке — такое голосование рассматривается в пользу всего данного списка как основных кандидатов, так и резервных.

Если в бюллетене указаны различные списки кандидатов в различные органы, бюллетень не признается недействительным, так же как и бюллетень, в котором никто не отмечен из этих списков.

Если в каком-либо избирательном бюллетене записаны имена большего числа лиц, чем этот бюллетень должен содержать, тогда принимаются во внимание только те кандидаты, которые стоят в списке первыми до номера, соответствующего количеству избираемых лиц. С этой целью до начала подсчета голосов подсчитывают имена основных и резервных кандидатов в каждый избираемый орган.

Если число кандидатов меньше, чем необходимо избрать, подсчитываются те имена, которые включены в списки.

Добавление или сокращение титула, или второго имени, или прозвища известного кандидата не является причиной того, чтобы эти голоса не учитывались или передавались другому кандидату. То же правило применяется и к добавлению инициалов к имени или прозвищу. В любом случае первое имя кандидата должно быть четко указано для того, чтобы этот бюллетень был засчитан.

Какие-либо слова или фразы, которые приписаны к именам кандидатов, не аннулируют данный голос и включаются в заключительный акт, подписанный комиссией, но без провозглашения этих слов публично. В случае если проголосовали за лицо, которое неизвестно, его имя также включается в акт подсчета голосов.

Результаты подсчета голосов, осуществленные комиссией по голосованию, заносятся в акт, где указано, сколько голосов получил каждый список или отдельный кандидат.

Составляются два одинаковых экземпляра акта, которые подписываются всеми членами комиссии. Оба эти экземпляра являются официальными: один экземпляр хранится в сейфе, а второй передается представителям Национальной регистратуры гражданского состояния.

По окончании подсчета голосов громко зачитываются его результаты. Затем в пакет вкладываются бюллетени и другие документы, которые были необходимы для голосования, в другой пакет вкладываются бюллетени, которые были аннулированы, но которые должны быть направлены в Национальную регистратуру гражданского состояния или ее представителю. Содержание пакета в письменном виде должно быть подтверждено и подписано председателем и заместителем председателя комиссии по голосованию.

Немедленно после окончания подсчета во всех местах голосования, но не позднее 23.00 дня голосования, акты и документы, которые использовались для голосования, должны быть переданы председателем комиссии по голосованию с обязательным указанием дня и часа вручения в следующем порядке:

- в муниципальных образованиях — регистраторам гражданского состояния или их представителям;

- в провинциях, полицейских подразделениях и сельских общинах — соответствующим представителям Национальной регистратуры гражданского состояния.

Избирательные документы этих подразделений перевозятся указанным представителем под охраной одетых в униформу представителей публичных властей. Затем эти документы вручаются лицам, ответственным за их хранение, в специально установленные сроки.

За исключением несчастных случаев, случаев, когда комиссия по голосованию подверглась насилию или оказалась в обстоятельствах непреодолимой силы, пакеты с документами, доставленные после установленного времени, не принимаются во внимание при общем подсчете голосов, и это обстоятельство немедленно доводится до сведения компетентных властей для принятия необходимых мер и наложения санкций на виновных лиц, допустивших такую задержку доставки избирательных документов.

В случае, если по результатам подсчета голосов, поданных избирателями на выборах в коллегиальные выборные органы власти, на посты губернатора или мэра либо в первом туре голосования на пост Президента Республики, число незаполненных бюллетеней составляет абсолютное большинство от числа бюллетеней, признанных действительными, проводится повторное голосование.

Если такая ситуация создается на выборах в единоличные органы власти, то кандидаты, участвовавшие в выборах, не вправе принимать участие в новых выборах. При такой же ситуации на выборах в коллегиальные органы власти не могут быть представлены на повторное голосование списки кандидатов от политической партии или движения, не получивших установленной законом избирательной квоты.

Распределение замещаемых мест между членами соответствующего выборного органа осуществляется по пропорциональной системе представительства по устанавливаемой избирательной квоте. По этой системе число голосов, полученных каждым избирательным списком, последовательно делится на 1, 2, 3 и т.д.; полученные частные располагаются в порядке убывания до тех пор, пока не будет определено частное, являющееся общим делителем, соответствующее числу замещаемых мест.

Каждый список получает столько мест, сколько раз общий делитель укладывается в полученное этим списком число голосов.

Каждая политическая партия или политическое движение могут прибегнуть к голосованию по предпочтениям. В этом случае избиратель может указать кандидатов от числа внесенных в избирательные списки и фигурирующих в избирательном бюллетене согласно своим предпочтениям. Последовательность кандидатов в избирательных списках упорядочивается согласно полученному каждым из кандидатов числу голосов, начиная с наибольшего.

В случае выбора политическими партиями или движениями системы голосования по предпочтениям к голосам, отданным за политическую партию или движение, но не распределенным за кандидатов из представленного избирательного списка, применяются положения, касающиеся распределения избирательных мест с использованием избирательной квоты, вычисляемой посредством системы наибольшего среднего. Указанные голоса не подсчитываются при упорядочении избирательного списка по системе голосования по предпочтениям.

Когда избиратели голосуют одновременно за политическую партию или движение и кандидатов из соответствующего избирательного списка сообразно своим предпочтениям, голосование признается действительным, а голоса избирателей отдаются соответствующим кандидатам.

## **§ 2. Подсчет голосов в дистриктах и муниципалитетах**

За 10 дней до соответствующих выборов высшие суды соответствующего судебного округа должны назначить на своем пленарном заседании комиссии по подсчету голосов в дистриктах и муниципалитетах в составе двух граждан, которые являются судьями, нотариусами или регистраторами общественных объединений в данном судебном округе.

Свои служебные функции эти лица приостанавливают на период выполнения работы в комиссиях по подсчету голосов. В случае недостаточного количества судей, нотариусов или регистраторов суды могут назначать в состав этих комиссий граждан, пользующихся большим доверием и авторитетом.

Регистраторы дистриктов и муниципалитетов могут действовать в качестве секретарей этих комиссий.

Комиссии по подсчету голосов в дистриктах и муниципалитетах начинают подсчет голосов в 9.00 во вторник, следующий за проведением выборов, в месте, предварительно указанном регистратурой. Когда невозможно закончить подсчет голосов до 21.00 указанного дня, подсчет продолжается до 9.00 следующего дня, если же он не закончен и к этому сроку, то даются дополнительные часы для завершения этого подсчета.

По завершении подсчета голосов громко зачитываются итоги голосования и затем лица, уполномоченные Национальной регистратурой гражданского состояния, сканируют соответствующие акты для их немедленной публикации на веб-странице.

Все акты подсчета в дистрикте или муниципалитете сводятся в один общий акт, который подписывается всеми членами комиссии и соответствующим регистратором. Акт готовится в трех экземплярах, которые предназначены:

- один экземпляр — вместе с документами, послужившими базой для подсчета голосов, — для делегатов Национальной регистратуры;
- второй — для председателя административного трибунала;
- третий — для соответствующего губернатора, интенданта или комиссара.

Если подсчет голосов не был осуществлен комиссией по подсчету, тогда регистратор вручает персонально департаментской делегации заполненные документы, которые он получил от этой комиссии.

Члены комиссий по подсчету голосов должны находиться в месте подсчета голосов с 3.30 дня голосования, активизируя процесс голосования, инспектируя полицейские и сельские сектора для голосования, проверяя время и состояние дел по получению голосов избирателей, — и всё это отмечается в соответствующих актах.

Комиссии по подсчету голосов после каждого своего выезда вручают копии своих промежуточных актов по инспектированию наблюдателям от политических партий, а после окончательного подсчета голосов — копии своих протоколов.

Общий подсчет голосов осуществляется представителями Национального электорального совета начиная с 9.00 во вторник,

следующий сразу за проведением голосования, в столице соответствующего департамента.

### **§ 3. Общий и окончательный подсчет голосов**

Национальный электоральный совет за 30 дней до каждых выборов формирует список избирателей в количестве равном двойному числу департаментов, с тем чтобы осуществлять подсчет голосов, поданных за сенаторов, представителей, депутатов, советников интендантов и комиссариатов, а также за Президента Республики и алькальдов муниципалитетов.

Этот список составлен из граждан, принадлежащих к партиям, которые имеют большее представительство в Конгрессе, и являющихся магистратами Верховного суда, государственными советниками, профессорами права, членами Национального электорального совета или магистратами Административного суда.

За 15 дней до каждых выборов Национальный электоральный совет избирает по жребию для каждого департамента из списка граждан, указанного выше, двух лиц различной политической принадлежности для проведения проверки подсчета голосов.

Выполнение полномочий этих избранных представителей Национального электорального совета является обязательным. Те, кто отказывается выполнять эти функции, подлежат наказанию в виде штрафа в 15 тыс. песо, который налагается Национальным электоральным советом. Освобождаются от уплаты такого штрафа только те, кто подтвердит, что невыполнение данных функций объясняется причинами, указанными в статье 108 Электорального кодекса, и представит свое объяснение причины сразу после подсчета голосов в форме, предусмотренной законом.

Национальный электоральный совет выплачивает избранным представителям суточные, оплачивает их расходы на представительство и транспорт, на который они имеют право.

Общий подсчет голосов, который должен быть осуществлен представителями Национального электорального совета, начинается в 9.00 в воскресенье, следующее за проведением выборов, в столице соответствующего департамента.



Представители Совета должны продолжать общий подсчет голосов, пока не получат общее количество избирательных бюллетеней из муниципалитетов, которые входят в данный избирательный округ.

Когда отсутствует один из представителей Национального электорального совета, представители Национальной регистратуры и присутствующий представитель Совета назначают лицо, которое должно заменить отсутствующего.

Когда отсутствуют оба представителя Национального электорального совета, замещающие их лица должны быть назначены двумя представителями Национальной регистратуры гражданского состояния и Председателем Верховного суда.

Представители Национального электорального совета могут запросить, когда они считают это необходимым, акты подсчета голосов у функционеров или электоральных организаций, которые должны представить их немедленно, оставляя у себя необходимые копии. Они также могут затребовать любой другой документ, который рассматривают как сомнительный.

Если представлена апелляция на решения представителей Совета или выражено несогласие с этими решениями, они воздерживаются от заявления о результатах выборов и должны дождаться подтверждения апелляции, и в этих случаях все документы, связанные с этим делом, передаются в Национальный электоральный совет вместе с результатами, которые вызвали пересмотр, осуществленный этим органом.

Если же апелляции, которые представлены в отношении решений представителей Совета, или несогласие с ними не утверждены, то нет необходимости делать полный пересчет голосов, что и отмечается в актах по подсчету голосов.

Соответствующие представители Национальной регистратуры гражданского состояния действуют в качестве секретарей при подсчете голосов, который проводят представители Национального электорального совета.

Процедура такого подсчета голосов следующая: секретари зачитывают акты представления электоральных документов, полученных из различных районов департамента. Результаты актов подсчета голосов комиссиями по голосованию в дистриктах или муниципалитетах являются основой общего подсчета, результаты которого

должны быть зачитаны громким голосом одним из секретарей и показаны заинтересованным лицам, которые об этом попросят.

При общем подсчете пересчитывают только те голоса, подсчет которых не смогла осуществить комиссия по подсчету какого-либо дистрикта или муниципалитета, и в этом случае ее решение будет оспорено представителями Национального электорального совета, который должен обосновать свою апелляцию.

В случае если число голосов в пользу двух или более кандидатов или партийных списков окажется равным, результат выборов будет определяться жеребьевкой, для этого бюллетени будут снова помещены в урну, а посторонний гражданин, назначенный комиссией по голосованию, должен вынуть из нее один из бюллетеней.

Извлеченный из урны бюллетень с именем кандидата или списком партии будет решающим и определит окончательные результаты голосования.

После окончания общего подсчета голосов и общего подсчета действительных голосов, поданных за каждый из списков и отдельных кандидатов по муниципалитетам, итоги голосования должны быть отражены в специальных актах. Затем следует официальное объявление об избрании советников интендантов или комиссариатов, депутатов, представителей нижней палаты и сенаторов и вручение им соответствующих удостоверений. Подписывают соответствующие акты и вручают удостоверения представители Национального электорального совета и их секретари.

Все документы, представленные в Национальный электоральный совет, вместе с оригиналами журналов регистрации избирателей собираются и передаются в департамент под общую ответственность представителей Национальной регистратуры гражданского состояния. Но те документы, которые были связаны с рассмотрением апелляций при подсчете голосов, должны быть переданы одним из представителей Национальной регистратуры гражданского состояния в Национальный электоральный совет.

Как общий акт подсчета голосов, так и все остальные акты должны быть подготовлены в 6 экземплярах, которые предназначаются:

- Председателю Национального электорального совета;
- Председателю Государственного совета;
- министру информационных технологий и связи;

- Председателю Административного суда;
- представителю Национальной регистратуры гражданского состояния;
- губернатору департамента, интенданту или комиссару.

Дополнительные акты, относящиеся к подсчету голосов на выборах сенаторов и представителей нижней палаты и подсчету голосов на выборах Президента Республики, должны быть переданы Председателю Государственного совета, а суммарные сведения подсчета голосов на выборах депутатов, советников интенданств и комиссариатов должны быть возвращены в соответствующий административный суд.

#### **§ 4. Подсчет голосов Национальным электоральным советом**

Всю электоральную систему организации и проведения выборов в Колумбии возглавляет Национальный электоральный совет.

В полномочия Национального электорального совета входит:

- осуществлять общий подсчет голосов, поданных за Президента Республики на национальной территории, а также в колумбийских посольствах и консульствах за рубежом на основе актов и регистрационных журналов, заполненных их представителями, актов, полученных по результатам голосования от членов комиссий по голосованию вне страны;

- рассматривать апелляции, которые представляют свидетели от партий кандидатов или их представителей по содержанию общих актов подсчета голосов и против решений, принимаемых представителями Совета;

- разрешать противоречия, возникающие между его членами.

В этих случаях должно быть сделано официальное заявление и представлены соответствующие доказательства.

Национальный электоральный совет может затребовать, когда сочтет это необходимым, акты подсчета и документы, находящиеся у функционеров и электоральных организаций, и такие документы должны быть представлены незамедлительно при сохранении соответствующих копий.

Национальный электоральный совет может проверить подсчеты голосов, сделанные его представителями, когда возможно

наличие математических ошибок, или когда результаты голосования, зафиксированные в актах подсчета голосов, не совпадают между собой, или существуют вычеркивания в этих актах в именах или фамилиях кандидатов или в общем количестве голосов, поданных в пользу кандидатов.

Совет имеет полномочия устанавливать и публиковать дату начала подсчета голосов на выборах президента. Подсчет голосов на выборах президента должен осуществляться непрерывно, а результаты подсчета должны быть отражены в специальном акте.

Национальный электоральный совет объявляет об избрании кандидата, получившего наибольшее число голосов и Председатель Совета сообщает об этом в Конгресс, в правительство и избранному гражданину. Когда невозможно закончить подсчет голосов до 22.00 того дня, в который состоялись выборы президента, подсчет должен быть продолжен до 10.00 следующего дня и затем продолжаться до его окончания.

Заключительный акт подсчета голосов по выборам президента подписывается членами Совета, Генеральным регистратором гражданского состояния и наблюдателями политических партий.

Избирательные документы подлежат сожжению функционерами Национальной регистратуры гражданского состояния после того, как закончится период пребывания в должности Президента Республики и членов Конгресса, депутатов, советников интенданств, комиссариатов и других выборных лиц.

## **Глава X. Процедура обжалования и санкции за правонарушения на выборах**

### **§ 1. Основания для обжалования**

Национальные электоральный совет или его представители имеют полные и безоговорочные полномочия оценивать споры о правах и письменных жалобах, которые в период подсчета голосов представили зарегистрированные кандидаты, их представители и наблюдатели на выборах, предъявив при этом законные доказательства для рассмотрения избирательных документов, ко-

торые послужили основой для мотивированной жалобы, имея в виду следующие причины:

- когда функционирование комиссий по голосованию в соответствующих местах не было основано на действующем законодательстве;
- когда выборы были проведены в дни, отличные от дней, указанных в законе, или они были назначены властями без юридических оснований;
- когда 4 экземпляра акта комиссий по подсчету голосов подписаны менее чем тремя членами комиссии;
- когда уничтожены или повреждены бюллетени, находившиеся в урнах;
- когда не существует акта подсчета голосов, в котором зафиксированы результаты голосования;
- когда число проголосовавших в комиссии по голосованию превышает число граждан, которые могли проголосовать в этой комиссии;
- когда число голосующих в муниципальном образовании, в полицейском управлении или в сельской общине превышает общее число избирательных карточек, выданных в данных территориальных подразделениях в соответствии с регистрацией избирателей;
- когда избирательные бюллетени заполнялись чрезвычайно быстро из-за возможности применения актов насилия, обстоятельств непреодолимой силы или из-за несчастного случая, подтвержденного официально компетентным функционером;
- когда акт составлен и подписан не в том месте, в котором должна функционировать соответствующая комиссия по голосованию, кроме случаев, когда это официально разрешено компетентным электоральным функционером и подтверждено его письменным сертификатом;
- когда списки кандидатов не были составлены в письменной форме или были оформлены юридически неправильно;
- когда кандидаты не выразили четко своего согласия на вступление в должность или не принесли соответствующую присягу в сроки, указанные законом;
- когда в ходе голосования были подсчитаны голоса только в пользу одних кандидатов;

- когда появляется предположение, что в акты подсчета голосов вкралась математическая ошибка при общем суммировании всех поданных голосов;

- когда на основе избирательных бюллетеней и их отличий от регистрации кандидатов выявляется четкое несоответствие в актах подсчета голосов, где обнаружена ошибка в именах или фамилиях одного или нескольких кандидатов.

Если комиссии по голосованию обосновывают действительность жалобы, они должны указать в том же самом акте, что акты или журналы регистрации исключают пересчет голосов.

Если на основе жалобы доказано наличие в подсчете голосов математической ошибки, в том же самом акте отмечается, что были внесены соответствующие корректировки.

Исключение одного основного кандидата не влияет на резервных кандидатов, если причиной исключения из списков была утрата кандидатом какого-либо конституционного или юридического качества или возникла его физическая неспособность для избрания кандидатом.

Равным образом исключение из списков резервных кандидатов или одного из них не воздействует ни на основных кандидатов, ни на других резервных кандидатов. Когда исключается основной кандидат, который возглавляет партийный список, его место занимает первый резервный кандидат из этого списка.

Если комиссия по голосованию не находит оснований для удовлетворения полученной жалобы, она объявляет об этом путем принятия мотивированной резолюции. Эта резолюция публикуется немедленно, а истец или другое заинтересованное лицо может подать апелляцию в письменном виде до того срока, когда закончится рассмотрение разницы в подсчетах голосов, и это может рассматриваться как основание для исключения из списка кандидатов.

Жалобы могут быть представлены в первый раз в период подсчета голосов, осуществляемого комиссиями в дистриктах, муниципалитетах или нижестоящих территориальных подразделениях, или в период общего подсчета голосов, осуществляемого представителями Национального электорального совета.

В отношении резолюций, которые вошли в силу, жалобы подаются первый раз представителями Национального электорального совета.

Иск об обжаловании должен быть представлен в письменном виде, в нем должны содержаться следующие сведения:

- идентификация истца или лица, которое действует в качестве его представителя, с обозначением их имен и фамилий, места жительства, национальности и номера сертификата личности, существующего на настоящий момент;

- когда оспариваются акты голосования или акты подсчета голосов, должны быть указаны в каждом случае номер избирательной комиссии и выборы, которые имели место, с четким описанием недостатков, которые были выявлены в процессе выборов или в самих актах;

- если оспаривается бездействие и упущения, то должны быть указаны поступки, которые рассматриваются как нарушение избирательных норм, что должно сопровождаться копиями документов, которые свидетельствуют об обязанности подотчетного органа принять решение по данному иску в установленный период времени;

- если оспариваются совершенные действия или способы совершения этих действий, то должны быть четко описаны сами эти действия и указаны материалы, доказывающие это, которые могут быть рассмотрены в административном порядке;

- должны быть выражены соответствующие просьбы;

- указание мест, где должны находиться относящиеся к этому свидетельству;

- должна стоять подпись заинтересованных лиц или их законных представителей.

Невыполнение каких-либо из этих требований до формального рассмотрения иска означает невозможность его рассмотрения в административном порядке.

## **§ 2. Санкции за правонарушения на выборах**

Лицо, которое нарушает и препятствует деятельности органов, занятых подготовкой или осуществлением выборов, или создает трудности гражданам в получении их сертификата о регистрации или реализации любого другого акта, необходимого для осуществления права голоса, подлежит тюремному заключению от 6 месяцев до 2 лет.

Такому же наказанию подлежит лицо, которое призывает электоральные органы не осуществлять их функции или обеспечивать действия, способствующие этому.

Если лицо использует насилие или угрозы против лиц или их действий, оно подлежит тюремному заключению на срок от одного года до трех лет.

Указанное наказание удваивается, если это преступление совершено должностным лицом, постоянно или временно занятым осуществлением избирательных функций.

Без ущерба к уголовным санкциям, которые могут быть наложены, члены комиссий по подсчету голосов в дистриктах, муниципалитетах, их заместители и представители Национального электорального совета, которые проигнорировали подписание соответствующих актов подсчета голосов, подлежат аресту на срок до 15 суток – для членов комиссий и на срок равный одному месяцу – для всех остальных.

В случае если этот проступок совершен представителями Национального электорального совета, наказания налагаются после предварительного расследования обстоятельств дела национальным регистратором гражданского состояния, а во всех остальных случаях – представителями Национальной регистратуры.

Если эти лица не согласны с содержанием актов, они должны высказать свои возражения, во всех остальных случаях – они обязаны подписать эти документы.

Кроме того, без ущерба к соответствующим уголовным санкциям, подлежат наказанию в виде ареста сроком на один месяц те, кто препятствует деятельности лиц, занятых подготовкой или реализацией выборов, или призывает электоральные власти не выполнять свои функции или осуществлять акты, которые могут привести к этому.

Указанные санкции налагаются национальным регистратором гражданского состояния после предварительного расследования.

Если нарушители являются государственными служащими, они подлежат освобождению от своих должностей по ходатайству, представленному Национальной регистратурой.

Функционер или государственный служащий, который входит в состав комитетов, хунт или политического руководства и при этом включается в споры о характере их деятельности, подле-



жит дисциплинарной санкции в виде отстранения от должности и без учета санкций, предусмотренных Уголовным кодексом.

Электоральные функционеры, постоянные или временные, если они узнали о совершении преступления против выборов, должны немедленно сообщить об этом компетентным органам, сопроводив свое сообщение необходимыми документами и указав, по возможности, имена и адреса свидетелей этого преступления.

Игнорирование этой обязанности или неоправданное сокрытие преступления является основой недостойного поведения и влечет наказание в виде освобождения от должности, без ущерба к остальным санкциям, предусмотренным действующим законодательством.

## Приложения

### Приложение 1

#### Президентские выборы 2002 г.

Название провинции	Количество голосов, полученных кандидатами на пост президента (%)			
	Альваро Урибе Велес	Горасио Серпа Уриб	Луис Эдуардо Гарсон	Нозми Санин Пасада
1	2	3	4	5
AMAZONAS	40,31	48,58	3,19	5,16
ANTIOQUIA	66,20	16,02	4,57	9,82
ARAUCA	50,90	32,30	5,20	5,04
ATLANTICO	37,53	53,95	4,26	2,34
BOLIVAR	38,76	51,99	4,16	2,95
BOYACA	47,03	36,72	6,69	5,86
CALDAS	67,99	16,88	4,64	7,23
CAQUETA	48,08	24,50	9,71	11,32
CASANARE	46,79	35,17	3,78	7,11
CAUCA	34,53	44,78	9,92	6,47
CESAR	35,41	53,69	2,97	4,79
CHOCO	21,20	71,34	1,81	2,02
CORDOBA	39,12	54,03	2,45	2,10
CUNDINAMARCA	53,88	27,50	7,47	7,68
BOGOTA	57,28	25,04	9,46	5,30
GUANIA	40,50	45,47	5,97	4,29
GUAVIARE	50,60	27,57	4,29	12,24

1	2	3	4	5
HUILA	53,58	29,34	7,13	6,46
LA GUAJIRA	24,94	67,34	3,89	1,69
MAGDALENA	46,97	43,42	3,59	3,49
META	64,06	20,35	5,70	6,61
NARINO	46,58	31,05	10,53	7,49
NORTE DE SANTADER	60,02	24,16	4,58	7,54
PUTUMAYO	42,38	37,68	6,19	8,31
QUINDIO	66,18	20,20	4,79	5,23
RISARALDA	70,54	14,43	5,46	6,48
SAN ANDRES Y PROVIDENCIA	42,56	48,38	3,04	3,22
SANTADER	38,05	52,11	3,57	3,80
SUCRE	30,02	60,95	4,64	2,15
TOLIMA	51,01	34,62	6,16	4,71
VALLE	56,82	27,18	6,66	5,70
VAUPES	29,33	57,24	4,14	6,46
VICHADA	31,79	58,23	2,48	3,14
<b>ВСЕГО</b>	<b>53,05</b>	<b>31,80</b>	<b>6,16</b>	<b>5,81</b>

**Парламентские выборы 2006 г.**

Название провинции	Количество голосов, полученных партиями (в %)							
	1	2	3	4	5	6	7	8
	Либеральная партия	Социальная партия национального единства	Консервативная партия	Радикальные перемены	Альгернативный демократический полюс	Партия национальной интеграции	Независимое движение абсолютного обновления	
AMAZONAS	14,97	15,64	11,55	9,21	9,30	5,99	5,91	
ANTIOQUIA	19,29	15,46	9,48	13,40	6,96	1,46	16,87	
ARAUCA	13,19	12,96	5,88	25,90	8,73	8,46	4,49	
ATLANTICO	8,00	22,90	22,66	18,02	8,27	4,97	3,41	
BOLIVAR	11,31	22,49	22,37	7,87	6,22	9,44	1,46	
BOYACA	17,19	7,09	32,32	9,81	8,19	5,48	5,28	
CALDAS	20,63	26,80	23,73	7,96	7,70	0,87	0,69	
CAQUETA	10,16	19,14	14,43	4,48	12,92	2,81	2,36	
CASANARE	11,35	50,97	2,64	14,93	3,54	1,92	2,87	
CAUCA	31,95	13,61	15,32	11,85	7,43	5,23	1,07	
CESAR	12,27	15,60	18,07	3,93	5,81	5,62	30,69	
CHOCO	22,69	23,53	6,94	14,77	7,24	5,66	6,26	
CORDOBA	47,14	12,46	10,49	9,10	2,70	0,75	0,91	
CUNDINAMARCA	14,99	14,42	20,73	20,26	9,00	2,54	1,89	

1	2	3	4	5	6	7	8
BOGOTA	10,15	19,73	6,99	17,82	14,55	3,93	1,81
GUANIA	7,40	15,14	2,88	25,93	8,45	7,94	17,24
GUAVIARE	11,14	8,00	18,70	5,71	4,38	12,08	15,10
HUILA	25,47	7,85	22,88	8,07	7,05	10,50	7,94
LA GUAJIRA	8,91	17,43	15,91	11,68	5,77	3,99	24,64
MAGDALENA	8,10	15,11	9,70	14,85	7,55	23,47	3,26
META	5,85	11,28	9,32	44,01	5,32	4,96	5,05
NARINO	13,96	11,43	20,81	6,46	31,01	1,40	2,22
NORTE DE SANTADER	11,27	26,01	32,08	1,72	4,72	15,53	1,05
PUTUMAYO	21,16	16,97	19,18	5,45	14,67	1,37	3,12
QUINDIO	14,74	15,51	5,96	40,19	4,67	1,67	1,77
RISARALDA	24,67	17,47	13,40	9,15	6,33	1,09	0,40
SAN ANDRES Y PROVIDENCIA	25,52	10,18	7,91	9,10	5,74	3,54	3,63
SANTADER	15,64	8,65	16,16	9,15	12,46	26,87	0,68
SUCRE	7,86	25,03	18,66	11,31	7,48	1,22	0,69
TOLIMA	23,71	15,30	19,67	9,95	11,63	1,67	1,81
VALLE	9,80	20,68	21,46	11,60	12,05	8,12	1,08
VAUPES	14,10	12,26	5,28	20,75	14,14	10,39	6,11
VICHADA	15,28	25,76	2,67	19,69	4,99	5,97	11,39
<b>BCEGO</b>	<b>15,52</b>	<b>17,49</b>	<b>16,13</b>	<b>13,36</b>	<b>9,74</b>	<b>6,25</b>	<b>4,68</b>

*Приложение 3***Итоги выборов в Конгресс в марте 2010 г.**

<b>Название партии</b>	<b>Идеология</b>	<b>Число мест в Сенате</b>	<b>Число мест в Палате представителей</b>
Социальная партия национального единства	центристская	27	48
Консервативная партия	правоцентристская	23	38
Либеральная партия	левоцентристская	18	39
Партия национальной интеграции	центристская	8	12
Радикальные перемены	центристская	8	14
Альтернативный демократический полюс	левая	8	4
Партия зеленых	центристская	5	3
Независимое движение абсолютного обновления	-	1	2
В палате представителей еще 4 партии – по 1-2 депутата			

## Приложение 4

## Президентские выборы 2010 г.

Имя и фамилия кандидата	Первый тур (30 мая)		Второй тур (20 июня)	
	количество голосов	%	количество голосов	%
Хуан Мануэль Сантос	6 802 043	46,68	9 004 221 (избран президентом)	69,1
Антанас Моккус	3 134 222	21,51	3 588 819	27,5
Херман Варгас Льерас	1 473 627	10,11		
Густаво Петро	1 331 267	9,14		
Ноэми Санин	893 819	6,13		
Рафаэль Пардо	638 302	4,38		
Робинсон Девия	31 338	0,22		
Хайро Кальдерон	29 151	0,2		
Хайме Араухо	14 847	0,1		

## Библиография

### *Нормативные акты*

Политическая конституция Колумбии 1991 г. // Конституции государств Америки: В 3-х т. Т. 3. Южная Америка. М., 2006.

Ley Estatutaria 1475 de 2011. Diario oficial No 46130 14 de Julio de 2011.

Ley 3 de 1992 de las comisiones del Congreso. Diario official No 40390 de 24 de marzo de 1992.

Codico Electoral. Decreto No 2241 de 1986. Diario official No 37571 de 10 de agosto de 1986.

Leys 28 de 1979, 85 de 1979, 96 de 1985.

Acto Legislativo 1 de 2003. Diario official No 45237 de 3 de julio de 2003.

### *Литературные источники*

Конституционное право зарубежных стран. М., 2010.

Медушевский Л.Н. Сравнительное конституционное право и политические институты. М., 2002.

Орлов А.Г. Высшие органы государственной власти стран Латинской Америки. М., 2001.

Орлов А.Г. Законодательная власть в странах Латинской Америки. М., 2012.

Саидов А.Х. Национальные парламенты мира. М., 2005.

Сравнительное избирательное право. М., 2003.



# **Избирательная система Исламской Республики Пакистан**

## **Введение**

Пакистан – государство в Южной Азии, возникшее в 1947 г. в результате раздела территории Британской Индии. Омывается водами Аравийского моря на юге, граничит с Ираном на юго-западе, Афганистаном на северо-западе и севере, Китаем на северо-востоке и Индией на востоке. Пакистан является шестой по численности населения страной в мире, имеющей второе по величине мусульманское население (около 180 млн. чел.) после Индонезии. Пакистан является членом множества международных организаций, среди которых Организация Объединённых Наций (ООН), Британское содружество наций, Всемирная торговая организация (ВТО), выступает наблюдателем в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), является членом ассоциаций G33, Группы 77.

Пакистан – федерация, состоящая из четырех провинций (Пенджаб, Синд, Хайбер-Пахтунхва<sup>1</sup>, Белуджистан), федерального столичного округа и расположенной на северо-западе, вдоль границы с Афганистаном, федерально управляемой территории племен.

Законодательная власть принадлежит, согласно ст. 50 Конституции, президенту и двухпалатному парламенту – Маджлисе-е-шура, – состоящему из двух палат – нижней (Национального

---

<sup>1</sup> До 19 апр. 2010 г. – Северо-Западная Пограничная провинция.

собрания) и верхней (Сената). Национальное собрание состоит из 342 членов. Места в Национальном собрании предоставляются каждой провинции пропорционально количеству населения в соответствии с официальными данными последней предшествующей выборам переписи населения. 272 депутата избираются населением прямым тайным голосованием по системе пропорционального представительства сроком на 5 лет. 60 мест предоставлено женщинам, 10 – представителям религиозных меньшинств. В законодательном порядке установлено следующее представительство в нижней палате: Пенджаб – 148 мест и 35 мест для женщин; Синд – 61 место и 14 – для женщин; Хайбер-Пахтунхва – 35 мест и 8 – для женщин; Белуджистан – 14 мест и 3 – для женщин, Исламабад – 2 места; территория племен федерального управления – 12 мест.

Сенат состоит из 100 членов, избираемых депутатами нижней палаты федерального парламента и законодательных собраний провинций по мажоритарной схеме. Срок полномочий Сената – 6 лет. Одна треть состава Сената обновляется каждые 2 года.

Проведение честных, свободных и регулярных выборов является одним из фундаментальных условий развития демократии любого государства. У Пакистана отмечается наличие смешанного опыта как в сфере избирательной политики, так и в области качества демократии. Частое военное вмешательство в государственную политику, авторитарный политический режим, установленный в государстве, и отсутствие договоренности в отношении основных политических ценностей являются факторами, препятствующими развитию демократических норм и институтов, включая избирательный процесс. Невозможность проведения институализации избирательной политики в Пакистане спровоцирована ситуацией с демократией в государстве в целом. Как отмечает один из пакистанских исследователей Расул Бахш Рэйс, «выборы и демократия – два взаимосвязанных процесса, поддерживающих и укрепляющих друг друга»<sup>2</sup>.

В истории развития избирательного права Пакистана можно выделить пять стадий. Первая стадия объединяет в себе период с

---

<sup>2</sup> Rasul Bakhsh Rais, *Pakisatani Elections : Troubled Legacy* // <http://www.cic.nyu.edu/img/PDFs/raiselections.pdf>

1947 по 1958 г., когда в системе государственных органов Пакистана было две легислатуры, одна из которых была избрана до обретения государством независимости, а вторая – после образования Исламской Республики Пакистан. Эти законодательные органы были сформированы на основании косвенных выборов членами провинциальных законодательных собраний, которые после обретения независимости стали избираться прямыми выборами на основании всеобщего избирательного права. Вторая стадия представляет собой период с 1958 по 1969 г. В это время были проведены выборы в органы местного самоуправления в 1962 и 1965 гг., выборы в однопалатный парламент (Национальное собрание) Пакистана и провинциальные законодательные собрания Восточного и Западного Пакистана (1962 и 1965 гг.), президентский референдум (1960 г.) и президентские выборы (1965 г.). Третья стадия развития избирательного права Пакистана началась в 1971 г. после распада страны и завершилась в 1977 г. В этот период члены парламента, избранные на выборах 1970 г., сформировали Национальное собрание, срок полномочий которого в соответствии с принятой в 1973 г. Конституцией составил 5 лет. Выборы 1985 г., проведенные на беспартийной основе в период действия военного положения, ознаменовали начало четвертой стадии формирования избирательной системы Пакистана, которая закончилась в 1999 г. одновременно с отменой военного положения в государстве. В этот период были проведены выборы в органы местного самоуправления (в 1979, 1983 и 1987 гг.), выборы в Сенат и Национальное собрание, а также в провинциальные законодательные собрания Белуджистана, Северо-Западной Пограничной провинции, Пенджаба и Синда в 1985, 1990, 1993 и 1997 гг. Пятая, заключительная, стадия формирования избирательной системы началась в 2002 г. после проведения президентского референдума и выборов в Национальное собрание и провинциальные легислатуры в октябре 2002 г.

Первые всеобщие выборы были проведены в Пакистане в 1970 г., спустя 23 года с момента обретения независимости государством, в соответствии с принципами всеобщего и прямого избирательного права. В условиях военного положения выборы были честными и проведены без вмешательства государства. Однако результат проведенных выборов, давший большинство

Народной лиге — партии Восточного Пакистана, являющегося в настоящее время государством Бангладеш, — не был принят военными и Пакистанской народной партией — партией большинства Западного Пакистана — и стал причиной крупного политического кризиса, повлекшего за собой начало гражданской войны. Очередные выборы, проведенные гражданским правительством во главе с Зульфикаром Али Бхутто в марте—апреле 1977 г., были масово сфальсифицированы, что спровоцировало объединение оппозиции из 9 политических партий в Пакистанский национальный альянс и подачу общенационального протеста. Агитация, проведенная оппозицией, парализовала деятельность правительства, чем была создана еще одна возможность для военного захвата власти 5 мая 1977 г. Генерал Зия-уль-Хак, который позже создал видимость гражданского правительства на беспартийных выборах в 1985 г., управлял страной последующие 11 лет. Начиная с 1988 г. в Пакистане было проведено пять всеобщих выборов, причем каждые проводились после роспуска ранее избранного правительства на основании спорной ст. 58 (п. 2 (b)) Конституции, которая была включена генералом Зия для сохранения за ним возможности распускать неудобное ему правительство. По итогам выборов 1988 г. премьер-министром была назначена лидер Пакистанской народной партии Беназир Бхутто, остававшаяся у власти до августа 1990 г. После ее смещения президентом под давлением оппозиции одновременно с роспуском Национального собрания исполняющим обязанности главы правительства был назначен Гулам Мустафа Джатой, один из руководителей Исламского демократического альянса. На парламентских выборах в октябре 1990 г. этот блок партий, возглавляемый Мохаммадом Наваз Шарифом, получил относительное большинство депутатских мест и при поддержке других партий сформировал правительство.

Нерешенность ряда социально-экономических и политических проблем, противоборство политических партий выливалось в периодические столкновения населения на межэтнической и религиозно-общинной основе. В 1993 г. главой правительства стала Б. Бхутто. В 1996 г. президент распустил Национальное собрание и отправил в отставку правительство Б. Бхутто. На выборах в феврале 1997 г. победу одержала Пакистанская мусульманская лига, правительство возглавил ее лидер — М.Н. Шариф. В октябре

1999 г. произошел очередной военный переворот. В 2002 г. в целях совершенствования избирательного процесса были внесены изменения в избирательное законодательство, которые коснулись, в том числе, деятельности политических партий, что обусловлено попыткой недопущения к государственной власти военных лиц. Так новый Приказ о политических партиях 2002 г. ввел запрет на избрание военного лидера политической партии и пропаганду управления государством Вооруженными силами.

Президентские выборы в Пакистане также проводились достаточно часто, так, 6 октября 2007 г. по итогам выборов Президентом Пакистана стал Первез Мушараф, однако уже в начале 2008 г. были снова проведены президентские выборы, победу на которых после гибели Беназир Бхутто одержал ее муж Асиф Али Зардари.

Частота проведения выборов всех уровней обусловливается сложной историей избирательного права в Пакистане, длинным периодом военного правления государством. Именно это стало основной причиной недоверия населения к выборам, а также высокий процент коррупции на выборах в этом государстве. О таком недоверии населения свидетельствует низкая явка избирателей на последних парламентских выборах, проведенных в 2008 г., которая составила 44%.

28 февраля 2012 г. президент Пакистана Асиф Али Зардари подписал 20-ю поправку к Конституции. Данная поправка направлена на разработку механизма контроля процесса выборов. В ближайшей перспективе Исламская Республика Пакистан проводит три избирательные кампании. Первая – частичные выборы в Сенат, состоявшиеся 2 марта 2012 г.; всеобщие парламентские и президентские выборы, которые должны пройти в 2013 г. Премьер-министр страны Юсуф Раза Гилани заявил, что правительство стремится обеспечить свободные и справедливые выборы и одним из гарантов их «прозрачности» является, в первую очередь, учреждение сильной Избирательной комиссии, создание механизма формирования независимого правительства и контроля за проведением выборов.

Принятие 20-й поправки направлено на укрепление демократических институтов в стране, а также обусловило формирование первых политических альянсов. Поправки внесены в ряд статей.

Ст. 214, 215, 216, 218 и 219 относятся к Избирательной комиссии (ИК). Согласно новой поправке, срок ее действия — 5 лет. Избирательная комиссия формируется из 8 членов прежнего состава Национального собрания и Сената, имеющих равное представительство как от правящей коалиции, так и от оппозиции. Аналогичный порядок будет применяться в провинциях с той разницей, что если число членов оппозиции в провинциальном собрании менее четырех, то все они войдут в состав комиссии. Правовое поле новой конституционной поправки включает контроль и проведение в жизнь нового механизма назначения премьер-министра страны, главных министров провинций и членов федерального и провинциальных правительств переходного периода.

В ст. 214 были предусмотрены поправки, согласно которым Главный судья Верховного суда Пакистана приводит к присяге нового Председателя Избирательной комиссии; в свою очередь, новый Председатель ИК приводит к присяге вновь назначенных членов Избирательной комиссии. Поправки в ст. 215 предусматривают одинаковые процедуры для продления срока Председателя и членов Избирательной комиссии Пакистана. Ст. 209 вносит изменения в процедуру отставки Председателя или членов Избирательной комиссии; поправка предусматривает обращение к президенту, то есть прошение об отставке направляется на имя президента страны. Ранее это положение применялось только в отношении Председателя Избирательной комиссии. Поправка предусматривает 5-летний срок пребывания в должности как для четырех членов ИК, так и для Председателя Избирательной комиссии.

Но, как часто бывает в деятельности законодательных структур разных стран, первоначально замысел новой конституционной поправки был в ином. Н.А. Замараева отмечает, что парламентский комитет инициировал 20-ю поправку к Конституции с целью проверить/узаконить выборность 28 депутатов в обеих палатах парламента и провинциальных собраниях.

Единогласное одобрение 20-й поправки в Национальном собрании — это результат огромной подготовительной работы, бесконечного множества встреч, обсуждений, поиска компромиссов правящей Пакистанской народной партии с основным в парламенте политическим оппонентом — Пакистанской му-

сульманской лигой (Наваз Шарифа), чьи интересы в парламенте отстаивал Чоудхри Нисар Али Хан/Cahudhry Nisar Ali Khan. Именно эта партия была главным сторонником большинства изменений и дополнений с момента начала сессии парламента 1 февраля 2012 г.

Задолго до февральских слушаний президент страны Асиф Али Зардари предложил основной оппозиционной партии – Пакистанской мусульманской лиге (Наваз Шарифа) – «единое поле сотрудничества» в преддверии очередных всеобщих выборов. Пакистанская пресса отмечала, что президент через посредника направил послание Наваз Шарифу с призывом к сотрудничеству в период принятия 20-й поправки.

В Национальном собрании законопроект 20-й поправки к Конституции был представлен 14 февраля 2012 г. министром юстиции Маула Бахшем. В голосовании приняли участие 245 членов нижней палаты парламента и единогласно одобрили законопроект. Затем документ был передан в Сенат. Согласно действующей Конституции любой законопроект может быть одобрен в случае, если в Сенате, который насчитывает 100 членов, за него будет отдано не менее двух третей голосов. В общей сложности 74 члена Сената проголосовали за законопроект 20-й поправки к Конституции 1973 г.<sup>3</sup>

## **Глава I. Органы, обеспечивающие организацию и проведение выборов**

### **§ 1. Избирательная комиссия Пакистана**

В соответствии с Конституцией Пакистана органами, ответственными за проведение выборов в государстве являются избирательные комиссии. Они создаются с целью избрания обеих палат парламента (Меджлис-е-Шуры), провинциальных собраний и других должностных лиц, избрание которых предусмотрено за-

---

<sup>3</sup> Замараева Н.А. Пакистан: 20-я поправка к Конституции // Интернет-журнал «Новое восточное обозрение» / <http://www.ru.journal-neo.com/node/14269>

конодательно. Ст. 218 Конституции предусматривала создание такой комиссии на временной основе, то есть до тех пор, пока не будет принят соответствующий закон или издан декрет Президента Республики. Нормативный правовой акт, регулирующий правовое положение Избирательной комиссии Пакистана, был принят в 2002 г. Цели создания Избирательной комиссии, закрепленные в этом акте, соответствуют конституционным целям, которым должна была отвечать созданная ранее временная Избирательная комиссия Пакистана, таким как: проведение выборов в Национальное и провинциальные собрания и в Сенат.

Согласно ст. 5 Приказа об Избирательной комиссии она состоит из комиссара, являющегося Председателем ИК Пакистана (в настоящее время это Фахруддин Г. Ибрахим), а также четырех членов ИК (Мохаммада Рошан Эссани, Рияза Кияни, Фазара-ур-Рехмана, Шахзада Акбар Хана), которыми могут стать лишь лица, занимающие должность судьи Высокого суда каждой из провинций Пакистана. Назначение на должность осуществляется президентом по согласованию с главным судьей Высокого суда соответствующей провинции и с комиссаром. Первоочередной задачей созданной Избирательной комиссии является проведение честных, свободных и правомерных выборов, а также обеспечение борьбы с коррупцией в процессе проведения выборов. Однако некоторые исследователи отмечают, что единственными честными выборами, проведенными в Пакистане, были первые всеобщие выборы 1970 г. Впоследствии очень сильное влияние на избирательный процесс оказывало часто сменяющееся правительство, которое чаще всего формировалось военными, что отразилось на отношении избирателей к выборам<sup>4</sup>.

Однако в 2012 г. внесена поправка в Конституцию Пакистана, которая предусматривает новый порядок назначения Избирательной комиссии и срок ее полномочий. Так, срок ее действия теперь составляет пять лет, а не три, как раньше. Избирательная комиссия формируется из 8 членов прежнего состава Национального собрания и Сената, имеющих равное представительство как от правящей коалиции, так и от оппозиции.

---

<sup>4</sup> Rasul Bakhsh Rais, *Pakistan Elections : Troubled Legacy* // <http://www.cic.nyu.edu/img/PDFs/raiselections.pdf>



Избирательная комиссия Пакистана наделена правом издавать такие приказы и инструкции, которые могут быть необходимы для ее деятельности, в том числе приказы, позволяющие ей осуществлять правосудие в отношении всех дел, возникающих в ходе исполнения Избирательной комиссией своих полномочий, вызывать любых лиц и требовать представления любых документов и записей. Все приказы, изданные Избирательной комиссией, действительны на всей территории Пакистана и обладают силой судебных решений, выносимых высокими судами.

Главный комиссар по выборам, являющийся Председателем Избирательной комиссии, назначается на должность президентом страны на трехлетний срок из числа лиц, занимающих или когда-либо занимавших должность судьи Верховного суда или Высокого суда и отвечающих квалификационным требованиям, применяемым к судьям Верховного суда. К таким требованиям в соответствии со ст. 177 Конституции Пакистана относятся:

- наличие у лица гражданства Пакистана;
- занятие должности судьи Высокого суда (включая Высокий суд, существовавший в Пакистане до вступления в силу Конституции) в течение не менее пяти лет; либо должности адвоката Высокого суда (включая Высокий суд, существовавший в Пакистане до вступления в силу Конституции) в предшествующий период в течение не менее 15 лет.

В соответствии со ст. 7 Приказа об Избирательной комиссии 2002 г. главный комиссар наделен полномочиями по организации и проведению выборов для заполнения вакансий в Национальном собрании, Сенате или провинциальных собраниях, а также по назначению избирательных трибуналов. Кроме того, главный комиссар вправе передать все или часть своих полномочий любому члену Избирательной комиссии. Главный комиссар наделен правом издавать любые правила для реализации возложенных на Избирательную комиссию функций с согласия Президента Пакистана.

В случае, если образовалась вакансия на должность главного комиссара, либо он отсутствует или не может исполнять свои обязанности по каким-либо иным причинам, то исполняющим обязанности главного комиссара является судья Верховного суда, назначаемый Главным судьей Пакистана.

Для занятия должности главного комиссара по выборам установлены конституционные ограничения. Так, ст. 216 Конституции Пакистана 1973 г. закрепляет, что главный комиссар не должен занимать любую другую оплачиваемую должность на государственной службе, занимать другой пост, предусматривающий право на получение вознаграждения за выполнение какой-либо службы. Кроме того, по истечении срока своих полномочий он не может занять какую-либо оплачиваемую должность на государственной службе до истечения двухлетнего срока с момента ухода с должности главного комиссара. Однако это положение не распространяется на лиц, которые до вступления в должность комиссара являлись судьями Верховного суда или Высокого суда, а также на занятие должности комиссара по истечении срока полномочий повторно.

Отстранение главного комиссара от должности возможно по двум моделям: подача им заявления об уходе в отставку и отстранение от должности по процедуре, применяемой к судьям. Такая процедура заключается в следующем. В соответствии с п.5 ст. 209 Конституции Пакистана отстранение от должности судей (а следовательно, и главного комиссара) осуществляется Президентом Республики после рассмотрения данного вопроса специально созданным Высшим юридическим советом Пакистана. Основаниями для отстранения указанных должностных лиц являются:

- невозможность правильно исполнять свои обязанности по причине физической или умственной неспособности;
- обвинение в недостойном поведении.

Решения по всем вопросам, входящим в компетенцию Избирательной комиссии Пакистана, принимаются большинством голосов, а проведенные Избирательной комиссией выборы или какие-либо осуществленные действия не могут быть признаны недействительными только в связи с наличием вакансии в составе ИК или отсутствием кого-либо из ее членов.

Приказ об Избирательной комиссии 2002 г. возлагает на органы исполнительной власти Пакистана и провинций обязанность оказывать помощь Избирательной комиссии в целях эффективного осуществления ею своих полномочий.

Широта полномочий Избирательной комиссии проявляется также в наличии в Приказе об Избирательной комиссии нормы,

закрепляющей, что ни один суд не может оспорить действия, предпринятые ИК, главным комиссаром (Председателем ИК), уполномоченным по выборам (Returning Officer), председателем избирательного участка (Presiding Officer) или помощником председателя избирательного участка (Assistant Presiding Officer), равно как решения, вынесенные ими или иными должностными лицами, назначенными в соответствии с положениями Приказа об Избирательной комиссии.

В отличие от структуры органов, ответственных за организацию и проведение выборов в других федеративных государствах, например Индии, в Пакистане отсутствуют избирательные комиссии субъектов федерации. Однако в состав центральной комиссии входят должностные лица, к обязанностям которых отнесена организация выборов в провинциальные законодательные собрания в отношении каждой провинции отдельно. В структуру Избирательной комиссии Пакистана входят, помимо вышеназванных должностных лиц, секретарь Избирательной комиссии, помощник секретаря Избирательной комиссии, генеральный директор по управлению, генеральный директор по выборам, генеральный директор по информационным технологиям, помощник генерального директора, директор по связям с общественностью, а также директор по протоколу.

## **§ 2. Должностные лица, ответственные за организацию и проведение выборов**

Конституция Пакистана 1973 г., Акт о народном представительстве 1976 г., а также Приказ об Избирательной комиссии 2002 г. уполномочивают Избирательную комиссию совершать любые действия для обеспечения своей деятельности. Одним из таких действий является назначение должностных лиц, ответственных за организацию и проведение выборов в государстве. В соответствии со ст. 7 Акта о народном представительстве 1976 г. Избирательная комиссия из числа должностных лиц федерального правительства, провинциальных правительств или корпораций, управляемых этими органами, должна назначить для каждого округа окружного уполномоченного по выборам (District

Returning Officer) и уполномоченного по выборам (Returning Officer) – для каждого избирательного округа. При этом одно и то же лицо может быть назначено на должность уполномоченного по выборам в нескольких избирательных округах одновременно. Для оказания помощи в осуществлении функций уполномоченных по выборам Избирательная комиссия вправе в соответствии с требованиями, предъявляемыми законодательством к процедуре назначения самих уполномоченных по выборам, назначить помощника уполномоченного по выборам. Количество помощников, которое может иметь каждый уполномоченный по выборам, законодатель не ограничивает.

Акт о народном представительстве 1976 г. наделяет уполномоченных по выборам осуществлять любые действия, необходимые для эффективной организации и проведения выборов, контроль и руководство которыми осуществляют окружные уполномоченные по выборам, подотчетные Избирательной комиссии Пакистана. Кроме того, окружным уполномоченным по выборам Избирательной комиссией могут быть делегированы иные полномочия, необходимые для этого.

Помимо должностных лиц, осуществляющих организацию и проведение выборов на уровне всего государства, назначаются также должностные лица, ответственные за проведение выборов на определенном избирательном участке. К таким лицам Акт о народном представительстве 1976 г. относит председателя избирательного участка (Presiding Officer), помощников председателя избирательного участка (Assistant Presiding Officer) и уполномоченных по выборам на избирательном участке (Polling Officer), назначаемых уполномоченными по выборам из числа должностных лиц федерального правительства, правительств провинций, органов местного самоуправления и корпораций, управляемых этими организациями. Ограничение в назначении данных лиц распространяется только на должностных лиц, находящихся или когда-либо находившихся на службе у одного из кандидатов.

Полный перечень должностных лиц, ответственных за организацию выборов на избирательном участке, представляется окружному уполномоченному по выборам не позднее чем за 15 дней до дня голосования, а изменения в данный перечень могут быть внесены только с согласия Избирательной комиссии.

Председатель избирательного участка обеспечивает порядок на участке во время голосования и докладывает о нарушениях, происходящих во время голосования на участке, уполномоченному по выборам. В ходе голосования председатель избирательного участка вправе передать часть своих полномочий помощникам.

В случае невозможности председателем избирательного участка осуществлять возложенные на него обязанности уполномоченный по выборам вправе назначить на его место кого-либо из помощников. Кроме того, он вправе осуществлять проверку деятельности председателя избирательного участка.

Еще одним должностным лицом, играющим важную роль при организации выборов, является регистратор, назначаемый главным комиссаром для какого-либо избирательного округа или группы избирательных округов, к обязанностям которого Акт о списках избирателей 1974 г. относит подготовку, пересмотр, изменение или дополнение списков избирателей. Для оказания помощи в осуществлении его полномочий главным комиссаром также могут быть назначены помощники регистратора. Рассмотрением жалоб на действия регистратора или его помощников занимается специально созданный и назначаемый главным комиссаром ревизионный орган, который вправе обязать регистратора внести определенные изменения в списки избирателей на основании полученных жалоб и обращений.

## **Глава II. Организация проведения выборов**

### **§ 1. Определение границ избирательных округов**

В отличие от Индии, где полномочиями по определению границ избирательных округов наделена специально созданная Комиссия по определению границ избирательных округов, в Пакистане данные функции входят в компетенцию Избирательной комиссии Пакистана. Границы избирательных округов определяются в соответствии с положениями Акта об определении границ избирательных округов 1974 г.

В соответствии с этим актом границы избирательных округов определяются в зависимости от законодательно установленного

количества мест в Национальном собрании, предоставляемых каждой провинции. Места в Национальном собрании Пакистана (и следовательно, количество избирательных округов) распределяются следующим образом:

Таблица № 1

№ п/п	Провинция/Область	Количество общих мест	Количество мест, предоставляемых женщинам	Всего мест
1	Хайбер-Пахтунхва (Северо-Западная Пограничная провинция)	35	8	43
2	Федерально управляемая территория племен	12	-	12
3	Федеральная столичная территория	2	-	2
4	Пенджаб	148	35	183
5	Синд	61	14	75
6	Белуджистан	14	3	17
	<b>Всего</b>	<b>272</b>	<b>60</b>	<b>332</b>

Помимо мест, распределяемых в соответствии с вышеприведенной таблицей в Пакистане, как и в граничащей с ним Индии, существует практика резервирования мест в парламенте для определенных категорий граждан. В Пакистане такой категорией являются немусульмане, к которым Конституция Пакистана 1973 г. относит лиц, принадлежащих к христианству, хинди, сикхам, буддистам или общинам парси, лиц группы куадиани или группы Лахора, которые называют себя «ахмадис» или каким-либо другим наименованием, лиц, принадлежащих к любой из каст. Перераспределение мест в Национальном собрании происходит после каждой переписи населения.

При определении границ избирательных округов важное значение имеет то, что для избрания в Национальное собрание женщин в тех провинциях, от которых им предоставляются места, не

осуществляется по избирательным округам, сформированным в соответствии с вышеописанным способом. Избрание женщин осуществляется от всей провинции в целом. А избирательным округом для выборов представителей-немусульман является вся территория Пакистана.

Избирательные округа для выборов в провинциальные собрания формируются по схеме, аналогичной формированию избирательных округов для выборов в Национальное собрание. Так, в Белуджистане формируется 51 избирательный округ, в Хайбер-Пахтунхва — 99, в Пенджабе — 290 и в Синде — 130. Избирательным округом для женщин и немусульман является территория всей провинции.

Формирование избирательных округов в провинциях базируется на определенных принципах. Все избирательные округа для выборов представителей на общие места в Национальном собрании или провинциальных собраниях должны быть определены на географически компактных территориях настолько это возможно, принимая во внимание физические особенности соответствующей местности, существующие границы и административные образования, средства связи и удобство инфраструктуры и иные факторы, обеспечивающие однородность при их формировании. Кроме того, в целях определения границ избирательных округов для федерально управляемой территории племен две области могут быть объединены в один избирательный округ. Такое объединение является целесообразным в связи с тем, что при формировании избирательных округов важное значение имеет их численная соразмерность.

Составление полного перечня избирательных округов и его опубликование в «Официальной газете» относится к компетенции Избирательной комиссии Пакистана. Однако ст. 10 Акта об определении границ избирательных округов 1974 г. устанавливает, что любое лицо, наделенное избирательным правом, вправе в течение 15 дней после опубликования такого перечня предложить внесение в него изменений. Тем не менее вопрос учитывать такие изменения или нет остается на усмотрение Избирательной комиссии. Изменения по усмотрению Избирательной комиссии Пакистана могут быть внесены даже в окончательный перечень избирательных округов.

Вопросы определения границ избирательных округов в соответствии с нормами законодательства Пакистана не могут быть предметом судебного разбирательства.

## **§ 2. Порядок проведения выборов**

В соответствии с нормами Акта о народном представительстве 1976 г. (ст. 11) для проведения выборов в парламент Пакистана Президент Республики объявляет даты проведения голосования, после чего Избирательная комиссия не позднее чем через 30 дней после такого объявления публикует в «Официальной газете» извещение, содержащее следующую информацию:

- перечень избирательных округов;
- крайнюю дату для подачи заявлений о выдвижении кандидатов на выборах;
- даты проверки сведений о кандидатах;
- даты подачи апелляций на решение должностных лиц о принятии или отклонении заявлений о выдвижении кандидатов;
- последний день для рассмотрения таких апелляций;
- последний день для снятия кандидатуры с выборов;
- последний день для опубликования окончательного списка кандидатов;
- дату или даты проведения голосования.

В случае, если последним днем на каком-либо из этих этапов является национальный праздник, то крайней датой будет считаться следующий день, не являющийся национальным праздником.

Последней стадией назначения выборов является обнародование информации о датах проведения голосования для конкретного избирательного округа соответствующими уполномоченными по выборам, кроме того, уполномоченные по выборам назначают место и уточняют время для подачи заявлений о выдвижении кандидата.

Любые даты, установленные для стадий проведения выборов, могут быть изменены соответствующим извещением Избирательной комиссии.

### **Заявление о выдвижении кандидата**

Любой избиратель вправе предложить или поддержать кандидатуру лица, обладающего должной квалификацией для того,



чтобы быть представителем этого избирательного округа в парламенте или провинциальных собраниях.

Каждое заявление о выдвижении кандидата должно быть отдельным документом, соответствующим форме, установленной Избирательной комиссией, и подписанным самим кандидатом. Такое заявление должно быть подписано и лицом, выдвинувшим кандидатуру, и лицом, ее поддержавшим.

Помимо заявления о выдвижении кандидата, для того чтобы быть зарегистрированным в качестве кандидата на выборах, должно быть подано несколько деклараций:

- о согласии выдвигаемого лица участвовать в выборах, а также отражающая соответствие кандидата требованиям, предъявляемым для избрания или назначения членом парламента, установленным ст. 62 и 63 Конституции Пакистана, а также иным действующим законодательным актам;

- о том, что у него нет займов на сумму от двух 2 млн. рупий и более, полученных от любых банков, финансовых учреждений, кооперативов или корпораций на его имя, имя его супруги (супруга) или лиц, находящихся на иждивении у него, либо на предприятие, находящееся в собственности будущего кандидата или вышеназванных лиц, и не возвращенных в течение года и более с момента получения займа;

- о том, что ни у самого будущего кандидата, ни у вышеназванных лиц и организаций, непосредственно связанных с ним, нет долгов по налоговым и иным государственным выплатам. К таким выплатам законодательство Пакистана относит счета за телефонные переговоры, электричество, газ или воду на сумму более 10 тыс. рупий в течение шести месяцев, предшествующих заполнению заявления о выдвижении в качестве кандидата на выборах;

- о доходах и расходах кандидата или вышеназванных лиц в установленной форме, подаваемую до 30 июня каждого года.

Кроме того, кандидат должен представить документы, подтверждающие его образование, род занятий, удостоверение личности, национальный налоговый номер, а также их заверенные копии.

Одной из особенностей избирательной системы Пакистана является возможность для кандидата подать до пяти заявлений о выдвижении от одного избирательного округа. Все заявления должны быть переданы уполномоченному по выборам лично кан-

дидатом, после чего на заявлениях проставляется дата и время их получения. Кроме того, на каждом заявлении кандидата уполномоченным по выборам проставляется серийный номер и надписывается имя лица, его представившего, а кандидату сообщается время и место проведения процедуры проверки сведений о кандидатах. Все заявления о выдвижении кандидатов хранятся уполномоченным по выборам в специально отведенном для этого месте. Также к обязанностям уполномоченного по выборам относится обеспечение доступности заявлений и деклараций, представленных кандидатами, для изучения представителями общественности при уплате соответствующего сбора.

### **Проверка сведений о кандидате**

Проверка сведений о кандидатах начинается на седьмой день после окончания срока подачи заявлений о выдвижении в качестве кандидата. Процедура проверки регулируется положениями ст. 14 Акта о народном представительстве 1976 г. Согласно этой статье присутствовать на процедуре проверки сведений могут кандидаты, их избирательные представители, лица, их выдвинувшие и поддержавшие их кандидатуру, а также по одному уполномоченному лицу от каждого кандидата и избирателя, возражающие против выдвижения кого-либо из кандидатов. Уполномоченный по выборам должен предоставить им все необходимые сведения для исследования по кандидатам, подавшим заявления. После этого уполномоченный по выборам должен сам исследовать заявления и рассмотреть все возможные варианты возражений. Для отклонения кандидатуры существуют следующие основания:

- если кандидат не соответствует квалификационным требованиям, необходимым для занятия соответствующей должности;
- тот, кто выдвинул или поддерживал кандидатуру лица, не вправе подписывать заявление о выдвижении;
- если не соблюдены требования законодательства относительно подачи заявления о выдвижении кандидата или требования о финансовом обеспечении кандидата;
- если подпись кандидата или лица, его выдвинувшего, на заявлении не является подлинной.

В случае, когда в другом заявлении, представленном уполномоченному по выборам, содержится информация, отвечающая требованиям законодательства, то оно считается поданным над-

лежащим образом. Кандидату не может быть отказано в принятии заявления на основании наличия недостатков, не имеющих существенного характера. Также заявление кандидата не может быть отклонено, если кандидат уплачивает долги налоговым и иным государственными органам.

После рассмотрения заявления уполномоченный по выборам должен сделать на нем отметку о принятии или отклонении кандидатуры, а также причинах отклонения кандидатуры. Решение уполномоченного по выборам может быть оспорено кандидатом. Апелляция подается в избирательный трибунал того избирательного округа, где подано заявление о выдвижении кандидата. Рассмотрение апелляции возможно только трибуналом, состоящим из двух или трех судей Высокого суда, назначенных Избирательной комиссией по согласованию с Президентом Пакистана. Срок рассмотрения апелляции также устанавливается Избирательной комиссией, а решение трибунала не подлежит обжалованию.

После рассмотрения заявлений уполномоченный по выборам публикует список кандидатов, куда могут быть внесены изменения после вынесения решения трибунала. Окончательный список публикуется на второй день после вынесения такого решения.

### **Снятие кандидатуры с выборов**

Каждый кандидат имеет право снять свою кандидатуру на выборах путем подачи соответствующего письменного заявления, поданного лично или через уполномоченного адвоката, которое должно содержать подробный перечень оснований для снятия кандидатуры и быть подписано кандидатом. Такое заявление подается уполномоченному по выборам до 15 часов в установленный день либо самим кандидатом, либо лицом, его выдвинувшим, либо избирательным представителем на основании доверенности.

Подав заявление о снятии кандидатуры на выборах, ни одно лицо не имеет права такое заявление забрать. Представленное соответствующим образом заявление должно быть вывешено на видном месте в офисе уполномоченного по выборам после проверки подлинности такого заявления и установления личности лица, его подавшего.

Кроме того, в день, отведенный для снятия кандидатуры, кандидаты, участвующие в выборах, указывают символы, которые

будут ими использоваться в день голосования, после чего уполномоченный по выборам представляет кандидатам копию списка.

В случае смерти кандидата после включения его в список уполномоченный по выборам обязан приостановить процедуру подготовки к выборам, после чего в соответствии с положениями Акта о народном представительстве назначаются новые выборы. Однако для кандидатов, оставшихся в списке, нет необходимости подавать новые заявления и вносить избирательный залог вторично.

Кроме того, процесс проведения выборов в Пакистане может быть завершен до дня голосования. Это происходит в том случае, когда по результатам проверки сведений о кандидате или по завершении процедуры снятия кандидатуры, но после окончания срока для подачи апелляции на действия уполномоченного по выборам в связи с отклонением чьей-либо кандидатуры и завершения процесса ее рассмотрения избирательным трибуналом, остается один кандидат. Согласно ст. 20 Акта о народном представительстве уполномоченный по выборам посредством издания соответствующего извещения объявляет такого кандидата избранным на должность депутата в Народном собрании или провинциальных собраниях. Такое извещение направляется в Избирательную комиссию Пакистана, после чего Избирательной комиссией – в случае согласия с действиями уполномоченного по выборам – в «Официальной газете» публикуется соответствующее извещение о признании кандидата избранным надлежащим образом.

### **Представление символов кандидатам**

Как и в Индии, чья избирательная система была во многом заимствована Пакистаном, в этом государстве существует практика представления символов кандидатам для обеспечения реализации права голоса неграмотным населением. Представление символов кандидатам происходит только в том случае, если в выборах принимают участие более одного кандидата. Эта процедура осуществляется уполномоченным по выборам при руководстве Избирательной комиссией Пакистана. При представлении символов учитываются предпочтения кандидатов в отношении того или иного символа. При опубликовании окончательного списка кандидатов указывается символ, представленный им в соответствии с Актом о народном представительстве 1976 г., а также с Прави-

лами народного представительства (проведения выборов) 1977 г. Именно последний документ содержит полный перечень символов, которые могут быть представлены кандидатам. В отношении политических партий законодательство предусматривает возможность представления символов как какой-либо одной партии, так и нескольким партиям, объединившимся в коалицию на выборах. Представление символов партиям осуществляет непосредственно Избирательная комиссия Пакистана. Окончательные списки кандидатов и представленные каждому из них символы в соответствии с требованиями законодательства должны быть размещены на каждом избирательном участке.

В Пакистане существует два типа символов:

- символы, зарезервированные за политическими партиями;
- иные символы.

Кандидатам от политических партий представляется символ, зарезервированный за его партией, а для независимых кандидатов выделяется самостоятельный символ.

### **§ 3. Проведение дополнительных выборов**

В соответствии с избирательным законодательством Пакистана проведение дополнительных выборов в этом государстве возможно при образовании вакансии в Национальном или провинциальном собрании. Проведение дополнительных выборов назначается главным комиссаром по выборам посредством опубликования соответствующего извещения в «Официальной газете», где содержится информация о днях завершения различных стадий подготовки выборов. К процедуре проведения дополнительных выборов применяются те же нормы, что и к общим выборам, однако их объявление происходит лишь для того избирательного округа, чье место в законодательных органах стало вакантным.

### **§ 4. Регистрация избирателей и составление списков**

Активным избирательным правом в Пакистане согласно нормам законодательства обладают все граждане, достигшие 18-летнего возраста к 1 января того года, когда проводится формиро-

вание или пересмотр списков избирателей, а также резиденты государства. Резидентами в соответствии со ст. 7 Акта о списках избирателей 1974 г. признается лицо, которое постоянно проживает в Пакистане или владеет жилым домом или иной недвижимостью на территории государства. При наличии у лица недвижимости в нескольких избирательных округах он может быть признан избирателем в любом из них. К резидентам также относятся лица, находящиеся на службе в Пакистане или занимающие какие-либо государственные должности. Жены таких лиц также признаются резидентами Пакистана. Фактически единственной категорией граждан, лишенной права голоса, являются лица, признанные компетентным судом лишенными рассудка. Все лица, наделенные активным избирательным правом, должны быть внесены в списки избирателей от соответствующего избирательного округа, при этом избиратель не может быть включен в список по нескольким округам одновременно.

Руководство регистрацией избирателей, подготовкой списков избирателей и переводом их в электронный формат осуществляет главный комиссар, однако сами списки в конкретных избирательных округах подготавливаются регистраторами, назначенными для этих избирательных округов.

Первоначальные списки избирателей составляются регистратором путем включения в них всех лиц, которые могут быть избирателями от соответствующего избирательного округа, то есть это все лица, обладающие активным избирательным правом и зарегистрированные в соответствующем округе. После официального опубликования предварительных списков ревизионные органы начинают принимать жалобы и обращения граждан и резидентов, на основании которых списки могут в дальнейшем корректироваться. Ст. 10 Акта о списках избирателей устанавливает срок в 21 день для возможности подачи таких жалоб и обращений, тем не менее этот срок может быть увеличен главным комиссаром, если продление срока является необходимым. Основаниями для отклонения жалобы или обращения является пропуск установленного срока и их представление в форме, не соответствующей требованиям законодательства.

Изменение списков избирателей возможно несколькими способами:

- переносом избирателя из одного списка в другой;
- исключением лица из списка избирателей;
- включением лица в список избирателей.

Перенос избирателя из одного списка в другой осуществляется посредством подачи соответствующего заявления, в котором указываются возражения против включения избирателя в один список и требование о его включении в другой. Заявление подается либо в адрес ревизионных органов, в случае если окончательный список избирателей не опубликован, либо в адрес регистратора, если официальное опубликование окончательных списков уже было произведено.

Включение избирателя в список осуществляется регистратором посредством подачи соответствующего заявления в ревизионные органы с требованием о включении избирателя в списки в случае, когда он не был в них включен ввиду небрежности ответственных должностных лиц или в связи с несвоевременным представлением необходимой информации, а также информации об исключении какого-либо лица из списка избирателей или корректировке списка в связи с технической или иными ошибками.

Опубликование окончательных списков избирателей осуществляется в каждом избирательном округе после всех изменений, произведенных с ними, в соответствии с положениями законодательства.

В Пакистане существует законодательное требование ежегодного пересмотра списков избирателей. Списки избирателей, в отношении которых такая процедура проведена не была, являются действительными до следующего пересмотра. Внесение изменений в списки избирателей возможно и в иное время, то есть не только в установленные периоды для ежегодного их пересмотра. Так, любое лицо, чье имя не внесено в список избирателей, может подать заявление о включении его в список соответствующему регистратору. При подаче заявления избиратель также обязан предъявить удостоверение личности. В случае отказа от внесения избирателя в список или внесения изменений регистратор делает соответствующие отметки с указанием оснований для такого отказа. Однако после объявления выборов и до избрания кандидатов изменения в списки избирателей не вносятся.

### Глава III. Политические партии и кандидаты

#### § 1. История развития и правовое положение политических партий

Пакистан представляет собой государство с многопартийной системой, которая предполагает, что ни одна из многочисленных партий не имеет шансов получить власть в полном объеме. В любой системе парламентского представительства политические партии являются первичными единицами демократии. Как таковые они играют важную роль в развитии политического процесса и определении конкретной модели, которую она отражает в данной социально-политической структуре. К сожалению, в Пакистане эта роль не всегда эффективно отражается 96 зарегистрированными политическими партиями. Кроме того, административное вмешательство в деятельность партии, а также попытки посредством некоторых конституционных изменений уменьшить их значимость направлены на то, чтобы политические партии не набрали политического веса.

Согласно результатам выборов, проведенных в октябре 2002 г., более 120 партий обратились в Избирательную комиссию для представления им символов. Эта статистика изменилась незначительно с момента возвращения Пакистана к полноценной представительской демократии в 1988 г. Партии, вошедшие в число сравниваемых, составили огромное разнообразие групп, начиная от религиозных крайне правых партий до левых партий, например, таких как партия «Маздор Кисан», образованная в 1967 г. после распада Национальной народной партии. Однако в связи с вступлением в действие нового избирательного законодательства для участия в выборах 2002 г. было зарегистрировано только 96 партий. Это законодательство ввело запрет на участие в выборах партий, возглавляемых осужденными, проведение прозрачного внутреннего голосования в партии, требование, чтобы партия представляла интересы идентифицируемых групп избирателей и др. Первоначально этим требованиям, по мнению Избирательной комиссии, соответствовало только 55 партий, однако по результатам рассмотрения апелляции на решение Избирательной комиссии было зарегистрировано еще 35 партий.



Основными среди политических партий Пакистана являются:

- Пакистанская народная партия (Pakistan Peoples Party);
- «Пакистанская мусульманская лига (К)» (Pakistan Muslim League (Q) – Quaid-i-Azam Group);
- «Пакистанская мусульманская лига (Н)» (Pakistan Muslim League (N) – Nawaz Group);
- «Движение Муттахида Кауми» (Mutahida Qaumi Movement);
- «Джамаат-и-Ислами» (Jamaat-e-Islami);
- «Техрик-е-Инсаф» (Pakistan Tehreek-e-Insaf).

**Пакистанская народная партия** основана в 1967 г. Зульфикаром Али Бхутто. В предвыборном манифесте (1970 г.), считавшемся ее политической платформой, политическое кредо партии сводилось к трем основным тезисам: «Ислам – наша религия, демократия – наша форма правления, социализм – наша экономическая система». Манифест выдвигал задачу построения в стране бесклассового общества, основанного на социальной справедливости. Предполагалось осуществить ликвидацию монополий, национализацию основных отраслей промышленности, банки, страховые компании, транспорт, устранить феодальные пережитки в аграрных отношениях, развивать кооперативное движение в деревне, улучшить условия жизни и труда пролетариата. В области внешней политики акцент делался на развитие отношений и укрепление связей с мусульманскими странами, политику нейтралитета.

Победа Пакистанской народной партии на парламентских выборах в 1970 г. привела ее к власти в декабре 1971 г., после падения режима генерала Ага Мухаммеда Яхья-хана. В годы правления Пакистанской народной партии был осуществлен ряд реформ в социально-экономической области. Однако многие из принятых мер носили компромиссный характер, что не давало ожидаемого результата. К ним относится земельная реформа, новая политика в области трудовых отношений и др.

В период правления Бхутто была национализирована часть предприятий тяжелой промышленности, частные коммерческие банки, страховые и судоходные компании, экспортная торговля хлопком. Было введено государственное регулирование торговли сахаром, маслом, зерном, некоторыми товарами широкого потребления. Власти упразднили управляющие агентства. В марте 1972 г.

была объявлена аграрная реформа, которая существенно ограничивала размеры помещичьего землевладения. Излишки подлежали изъятию без компенсации и бесплатному распределению среди малоземельных крестьян. Поощрялось развитие кооперативов в деревне. В январе 1977 г. «потолок» землевладения был вновь понижен, малоземельные крестьяне освобождались от уплаты налогов. Укреплялись и расширялись внешнеполитические связи. В значительных размерах стала поступать иностранная экономическая помощь. Правительству Пакистана удалось добиться льгот в отношении погашения внешней задолженности. Нормализации обстановки способствовала индийско-пакистанская встреча в верхах в Симле летом 1972 г. В начале 1974 г. правительство Пакистана признает независимость Народной Республики Бангладеш.

В 1972–1975 гг. партию покинул ряд видных политических деятелей, участвовавших в создании партии. Тем не менее на всеобщих выборах 1977 г. Пакистанская народная партия получила большинство мест в Национальном собрании и законодательных собраниях провинций. В результате военного переворота 5 июля 1977 г. Пакистанская народная партия была отстранена от власти. Начался 11-летний период деятельности Пакистанской народной партии в оппозиции. В 1979 г. по обвинению в сопричастности к политическому убийству был казнен Зульфикар Али Бхутто. В 1981 г. Пакистанская народная партия вошла в коалицию оппозиционных партий – Движение за восстановление демократии, однако ее участие в политике, особенно в период перед выборами в 1988 г., было номинальным.

После эпохи правления Зия-уль-Хака у Пакистанской народной партии появились возможности повторного прихода к власти. В результате всеобщих выборов в ноябре 1988 г. Пакистанская народная партия получила относительное большинство в Национальном собрании.

В предвыборной платформе Пакистанской народной партии, являющейся по сути новой политической программой, отсутствовали некоторые прежние установки и не упоминалось слово «социализм». Программа оказалась выдержана в умеренных тонах, партия обещала избирателям участие пролетариата в управлении производством и создание целевого фонда для достижения этих целей, реорганизацию профсоюзов, распространение трудового

законодательства на сельхозрабочих, поощрение предпринимателей, создающих новые рабочие места, поощрение внутренних накоплений, рационализацию процедуры освобождения от налогов, осуществление намеченных в 1970-е гг. земельных реформ, увеличение ассигнований на просвещение и предложение введения обязательного среднего образования, увеличение производства электроэнергии, строительство домов для бездомных. Руководство Пакистанской народной партии заявило, что оно придерживается социал-демократической политики европейского образца.

В декабре 1988 г., заручившись политической поддержкой нескольких небольших партий и организаций, а также части независимых депутатов, партия сформировала правительство во главе с Беназир Бхутто. В коалиции с местными политическими организациями Пакистанская народная партия сформировала местные администрации в Северо-Западной Пограничной провинции и Синде. Правительство Пакистанской народной партии отменило чрезвычайное положение, распустило Чрезвычайный совет, сняло запрет с деятельности студенческих и профессиональных союзов, освободило политзаключенных, осужденных военными трибуналами в период правления Мухаммеда Зия-уль-Хака.

В области внешней политики правительство Бхутто заявило о необходимости расширения пакистано-индийских отношений. В декабре 1988 г. состоялась встреча глав Пакистана и Индии, в ходе которой был подписан ряд соглашений. В отношении ситуации в Афганистане было объявлено о «преемственности курса Пакистана», в то же время подчеркивалась необходимость политического урегулирования проблемы и создания в Афганистане правительства на широкой политической основе. Правительству Беназир Бхутто приходилось действовать в крайне сложной обстановке. Армия и бюрократическая верхушка оказывали существенное влияние на политическое положение в стране, на выработку и проведение государственного курса. Значительное давление на правительство оказывала правая оппозиция. В ноябре 1989 г. оппозиционеры поставили в парламенте на голосование вотум недоверия правительству, однако потерпели поражение. В марте 1990 г. была предпринята попытка вызвать правительственный кризис. Эти события затрудняли работу правительства. Напряженная ситуация наблюдалась в провинции Синд, где проис-

ходили межэтнические столкновения. В конце мая 1990 г. армия была направлена на восстановление порядка в провинции. Весьма трудной оказалась реализация урегулирования в Афганистане. Под влиянием событий в Джамму и Кашмире в 1990 г. пакистано-индийские отношения ухудшились.

6 августа 1990 г. указом президента Гулама Исхак Хана парламент был распущен и правительство главы Пакистанской народной партии Беназир Бхутто было отстранено от власти. 24 октября 1990 г. на досрочных выборах в Национальное собрание победу одержал Исламский демократический альянс, бывший ранее в оппозиции. После парламентских выборов 6 октября 1993 г. Пакистанская народная партия вновь приходит к власти. Получив поддержку независимых депутатов и представителей некоторых политических партий, Пакистанская народная партия смогла сформировать правительство и администрации в провинциях Синд и Пенджаб. 13 октября 1993 г. представитель блока Пакистанской народной партии и других партий Фарук Легари был избран президентом Пакистана.

Правительство Бхутто продолжило ряд экономических мер правительства Наваз Шарифа, в частности либерализацию экономики и приватизацию, что встречало сопротивление могущественной бюрократии. В ноябре 1996 г. правительство Беназир Бхутто указом президента было отправлено в отставку. В 1997 г. в результате парламентских выборов Пакистанская народная партия получила лишь 18 мест в парламенте.

В 2002 г. Пакистанская народная партия была переименована в Пакистанскую народную партию – Парламентарии. В настоящее время Пакистанская народная партия имеет 125 мест в Национальном собрании и 27 мест – в Сенате.

**«Пакистанская мусульманская лига (К)» (Pakistan Muslim League (Q) – Quaid-i-Azam Group)** – эта партия является центристской консервативной партией, которая в настоящее время формирует политическую оппозицию. Она была образована после раскола **«Пакистанской мусульманской лиги (Н)»** (ей в настоящее время принадлежит 92 места в Национальном собрании и 7 мест в Сенате) в связи с арестом и ссылкой ее лидера и премьер-министра Наваз Шарифа. «Пакистанская мусульманская лига (К)» объединила несколько малочисленных партий и по результатам выборов

2002 г. стала правящей, однако уже в 2008 г. она потеряла большое количество мест в парламенте. В настоящее время ей принадлежит 51 место в Национальном собрании и 21 – в Сенате.

**«Движение Муттахида Кауми» (Mutahida Qaumi Movement)** – крупная оппозиционная партия в Пакистане, по состоянию на 2010 г. занимает 3-е место по величине и 4-е – по количеству депутатских мест. Наибольшей поддержкой пользуется в провинции Синд. Лидер партии – Алтаф Хусейн.

Партия возникла в 1984 г. на базе созданной в 1978 г. Всепакистанской организации студентов-мухаджиров (All Pakistan Muhajir Student Organization, APMSO). Являясь крупнейшей либеральной партией в Пакистане, она придерживается светских взглядов по многим политическим и социальным вопросам. Как следует из названия, первоначально движение опиралось на потомков мухаджиров – вынужденных мусульманских переселенцев в Пакистан из регионов с преобладавшим индуистским населением в результате раздела Британской Индии, недовольных ущемлением их прав со стороны коренного населения Пакистана.

В 1992–1999 гг. многие сотни гражданских лиц Пакистана – сторонников движения, – как считается, стали жертвами операции «Чистка», проводимой пакистанской армией.

В 1997 г. движение официально отказалось от термина «мухаджеры» в своём названии и заменило его на нынешнее название. Программа партии является социально-либеральной по духу. Партия организовала в стране крупные манифестации в знак протеста против взрыва башен-близнецов в Нью-Йорке 11 сентября 2001 г., высказав сочувствие и поддержку жертвам террористической атаки.

В отчёте 1998 г. правительство США обвинило как движение, так и его оппонентов как «виновников большей части насилия» в Карачи. Отчёт содержал обвинения в поддержке криминальных элементов и в получении доходов от вымогательства. Эти же обвинения повторились в отчёте 2004 г., опубликованном Бюро США по вопросам гражданства и иммиграции.

В настоящее время партии принадлежит 25 мест в Национальном собрании.

**«Джамаат-и-Ислами» (Jamaat-e-Islami)** – исламистская политическая партия в Пакистане. Основана в Лахоре 26 августа 1941 г. Саийдом Абуль Ала Маудиди и является самой старой религиоз-

ной организацией в стране. Данная партия не принимала участия в последних парламентских выборах, однако сохранила сильное влияние на политическую и социальную жизнь в государстве, особенно среди религиозных групп. «Джамаат-и-Ислами» никогда не получала большинства мест в национальном парламенте, но при этом выигрывала выборы в Северо-Западной Пограничной провинции Пакистана. В настоящее время в Сенате этой партии принадлежит 9 мест.

**«Техрик-е-Инсаф» (Pakistan Tehreek-e-Insaf)** – основана 25 апреля 1996 г. в Лахоре известным пакистанским спортсменом Имран Ханом.

При президентстве Асифа Али Зардари популярность партии Имран Хана выросла на фоне недовольства населения внутренней и внешней политикой правящей администрации. Население Пакистана недоволено тем, что в стране процветает коррупция, инфляция, терроризм, экстремизм и кумовство. На этом фоне программу Имран Хана по выводу страны из кризиса поддерживают сотни тысяч человек. «Техрик-е-Инсаф» позиционирует себя в качестве единственной политической партии, которая сможет вывести Пакистан из затяжного кризиса. Председатель партии Имран Хан утверждает, что правящая элита насквозь коррумпирована и представляет собой феодальный строй, по его мнению, политика, проводимая Асифом Зардари, поставила Пакистан на грань катастрофы.

### **Правовое регулирование деятельности политических партий**

Регулирование деятельности политических партий Пакистана осуществляется специальными актами: Приказом о политических партиях, принятым в 2002 г., и Правилами деятельности политических партий 2002 г., которые устанавливают формы документов о деятельности политической партии. Отдельные общие положения содержатся также в Конституции Пакистана 1973 г.

В соответствии с п. 4 Приказа о политических партиях 2002 г. каждая политическая партия при ее учреждении должна указывать в своем уставе следующую информацию:

- цели деятельности;
- организационную структуру на федеральном, региональном и местном уровнях;

- критерии членства в партии;
- размер членского взноса;
- квалификационные требования и сроки полномочий руководителя партии и иных партийных должностных лиц;
- критерии получения и сбора средств в фонд политической партии;
- процедуры по проведению выборов руководителя и иных должностных лиц партии на федеральном, региональном и местном уровнях; отбору кандидатов от партии для участия в выборах; разрешению споров между членами партии, включая возможность приостановления членства и исключения из партии; способу внесения изменений в устав партии.

Копия устава политической партии представляется в Избирательную комиссию Пакистана в течение 10 дней с момента создания партии.

В соответствии с требованиями законодательства в политических партиях могут состоять все граждане Пакистана, не находящиеся на службе государства. В случае участия в выборах в парламент лицо, занимающее руководящую должность в партии, должно быть снято с этой должности либо лишено права быть избранным в парламент.

Приказ о политических партиях 2002 г. устанавливает ряд запретов в отношении деятельности политических партий. К таким запретам относятся:

- финансирование деятельности политической партии из-за рубежа (все денежные средства, полученные в нарушение этого запрета, подлежат конфискации в пользу государства);
- пропаганда любых мнений или действий, наносящих ущерб фундаментальным конституционным принципам государства;
- нарушение суверенитета или целостности Пакистана, публичного порядка, морали или пропаганда терроризма;
- продвижение сектантской, религиозной или провинциальной ненависти и вражды;
- использование в названии партии наименования военизированных группировок или назначение на руководящие должности в партии лидеров таких группировок;
- осуществление военной подготовки членов партии или иных лиц.

В законодательстве также прописан порядок функционирования политической партии, который заключается в следующем. В каждой партии должен быть создан избираемый совет на федеральном, региональном и местном уровнях. Ежегодно партия должна проводить общие съезды, представители на которых делегируются членом или группой членов политической партии посредством подачи заявления об их выдвижении в качестве таковых. Представителям соответственно передаются голоса всех членов партии, которые их выдвинули, для голосования на общем съезде.

Руководитель политической партии и иные партийные должностные лица должны быть избраны посредством тайного голосования, основанного на принципах демократии и прозрачности. Такие выборы в соответствии с п. 11 Приказа о политических партиях 2002 г. проводятся каждые четыре года. Устав политической партии должен предоставлять ее членам равные возможности для участия в выборах на руководящие партийные должности. Выбор совета партии проводится всеми членами политической партии на федеральном, региональном и местном уровнях на основе косвенного представительства. Результаты всех проведенных выборов внутри партии передаются в Избирательную комиссию Пакистана, которые впоследствии публикуются в «Официальной газете».

В Избирательную комиссию по окончании финансового года представляются также отчеты о финансировании политической партии.

Роспуск политической партии возможен в случае нарушения этой партией законодательно установленных запретов, которые были раскрыты выше, на основании декларации о запрещенной законом деятельности. Такая декларация подается в федеральное правительство, которое передает ее для рассмотрения в Верховный суд не позднее чем через 15 дней с момента получения. В случае если Верховный суд поддерживает такую декларацию, политическая партия признается распущенной. Решение Верховного суда не подлежит обжалованию. Одним из последствий роспуска политической партии является автоматическая отставка членов парламента или членов провинциальных собраний, являющихся членами распущенной политической партии. Лица, таким образом дисквалифицированные, могут участвовать в выборах толь-



ко спустя четыре года после отставки. Приказ об отставке членов парламента или провинциальных собраний в связи с роспуском политической партии публикуется в «Официальной газете». Сохранить место в законодательных органах такие лица могут только в том случае, если до вынесения решения Верховного суда они прекратили свое членство в партии.

## § 2. Кандидаты и представители

Как и в Индии, в Пакистане для участия в парламентских выборах необходимо соответствовать определенным квалификационным требованиям. Эти требования устанавливает Конституция Пакистана 1973 г. Так, в соответствии со ст. 62 кандидат для избрания или назначения членом парламента должен отвечать следующим условиям:

- быть гражданином Пакистана;
- на момент избрания в Национальное собрание быть не моложе 25 лет и быть включенным в качестве избирателя в избирательный список: в любой части Пакистана – в общий список депутатов или список депутатов для немусульман; в любом районе провинции, от которого он собирается выдвинуть свою кандидатуру, – в список депутатов, зарезервированный для женщин;
- обладать хорошим характером и не нарушать исламские предписания (пункт не применяется к немусульманам);
- обладать соответствующими знаниями исламского учения и осуществлять обязанности, предписываемые исламом, также избегать основных грехов (пункт не применяется к немусульманам);
- быть дальновидным, справедливым, нерасточительным, честным и ответственным;
- не быть осужденным за преступления, включающие позорное аморальное поведение;
- не являться лицом, действовавшим после образования Пакистана против целостности страны или противостоящим идеологии Пакистана;
- иметь как минимум степень бакалавра по каким-либо наукам либо степень, признаваемую равной таковой в соответствии с Актом о комиссии по университетским грантам 1974 г.

Обязательным требованием для всех кандидатов, принимающих участие в выборах, в соответствии со ст. 13 Акта о народном представительстве 1976 г. является внесение избирательного залога в размере 4000 рупий для выборов в Национальное собрание и 2000 рупий – в провинциальные собрания. Залог вносится посредством денежного перевода на банковский счет уполномоченного по выборам в Национальном банке Пакистана или в Казначейство Правительства или его отделения.

Конституцией также установлены основания для дисквалификации кандидатов. Так, кандидат может быть дисквалифицирован и отстранен от участия в выборах, назначения в парламент или исключен из парламента, если:

- не находится в здравом уме, что было подтверждено компетентным судом;

- является несостоятельным должником;

- утратил гражданство Пакистана или получил гражданство иностранного государства;

- занимает доходную должность на государственной службе, кроме должности, которая по закону не дисквалифицирует его;

- находится на службе в каком-либо образованном на основе закона органе, а также в любом другом органе, находящемся во владении или под контролем правительства, или в котором правительство имеет контрольный пакет или значительную долю капитала;

- будучи гражданином Пакистана на основании раздела 145 Закона о пакистанском гражданстве 1951 г., был дисквалифицирован по действующему закону территории Азад Джамму и Кашмира в качестве избираемого члена Законодательного собрания Азад Джамму и Кашмира;

- пропагандирует какие-либо взгляды или поступает таким образом, который противоречит идеологии Пакистана, его суверенитету, целостности и безопасности, морали и сохранению общественного порядка, целостности и независимости судебной системы Пакистана, порочит или делает посмешищем судебную систему или Вооруженные силы Пакистана;

- был осужден компетентным судом по обвинению в коррупции, аморальном поведении, злоупотреблении властью или полномочиями на основании любого действующего закона;

- был отстранен или принудительно отправлен в отставку с государственной службы или службы в корпорации или учреждении, организованном или контролируемом федеральным правительством, провинциальным или местным правительством, по основаниям недостойного или аморального поведения;

- был на государственной службе или служил в любом законном органе или любом органе, который находился во владении или под контролем правительства, или в котором правительство имело контрольный пакет или значительную долю капитала, если не прошло двух лет с тех пор, как он оставил эту службу;

- был обвинен в коррупции или незаконной деятельности по закону, действовавшему в тот период, если еще не прошло пяти лет со дня предъявления такого обвинения;

- был обвинен в нарушении законодательства (раздел 7 Закона о политических партиях 1962 г.), если еще не прошло пяти лет с даты предъявленного обвинения;

- имел определенную долю или заинтересованность в контракте он сам или любое лицо, или группа лиц по его поручению, для его выгоды или под его ответственность, или как член индийской нерасторгнутой семьи, за исключением контракта между кооперативным обществом и правительством, контракта на поставку товаров или контракта для осуществления любых услуг, принятых правительством;

- занимает доходную должность на государственной службе, кроме следующих должностей:

1) должность, которая не является постоянной или полностью оплачиваемой;

2) должность, с которой могут призвать на военное обучение или военную службу по закону, предусмотренному Конституцией или требованиями Вооруженных сил;

- был осужден за укрывательство от суда компетентным судом по закону, действовавшему в тот период,

- получил заем в размере 2 млн. рупий и более от какого-либо банка, финансового учреждения, кооперативного общества или кооперативной организации от своего имени, от имени своей супруги или лиц, находящихся на его иждивении, и этот заем остался невыплаченным в течении года с соответствующей даты или ему списали этот долг;

- он или его супруга, или его иждивенцы в период заполнения документов по выдвижению кандидатом в депутаты не смогли оплатить правительственные долги и бытовые расходы, включая плату за телефон, электричество, газ и водоснабжение, в сумме, превышающей 10 тыс. рупий за период свыше шести месяцев.

Таким образом, кандидат является дисквалифицированным и отстраненным от выборов или назначения в качестве члена парламента или провинциального собрания в соответствии с любым действующим в это время законом<sup>5</sup>.

Избирательное законодательство Пакистана предусматривает возможность для кандидатов иметь представителей. Таких представителей в соответствии с Актом о народном представительстве 1976 г. у него может быть два:

- избирательный представитель;
- представитель на избирательном участке.

Избирательным представителем кандидата может быть назначено только лицо, обладающее квалификацией для избрания на должность члена парламента (ст. 22 Акта о народном представительстве). После назначения избирательного представителя кандидат обязан отправить уведомление об этом уполномоченному по выборам. В уведомлении должны быть указаны имя, фамилия и адрес избирательного агента. Кандидат в любое время может отозвать своего избирательного представителя и назначить на его место нового.

Порядок назначения представителя на избирательном участке регулируется ст. 23 Акта о народном представительстве. Согласно положениям этой статьи такой представитель может быть назначен как кандидатом лично, так и его избирательным представителем перед началом голосования. Количество представителей на избирательном участке устанавливается председателем избирательного участка, который заранее должен быть уведомлен о присутствии представителя кандидата на его участке. Как и избирательный представитель, представитель на избирательном участке

---

<sup>5</sup> Конституции государств Азии: В 3 т. / Под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Норма, 2010. С. 637–638.

может быть отозван лицами, его назначившими, а вместо него назначен новый.

Кандидаты, их избирательные представители и представители на избирательных участках могут присутствовать на избирательном участке в течение всего периода проведения голосования, процедуры подсчета голосов и объявления итогов голосования.

### **§ 3. Расходы на избирательную кампанию**

Акт о народном представительстве 1976 г. включает в понятие расходов на избирательную кампанию любые средства, полученные кандидатами до, во время или после выборов, в том числе выплаты, осуществленные посредством подарков, займов, ссуд, залогов и иных платежей для подготовки и проведения выборов, а также расходы на издание циркуляров и публикаций. Однако в расходы на избирательную кампанию не включается избирательный залог, внесение которого предусматривает избирательное законодательство.

Избирательное законодательство вводит определенные ограничения на расходы в связи с проведением избирательной кампании. Расходы на избирательную кампанию может нести только кандидат, то есть если кто-либо от имени кандидата осуществляет рассылку агитационной информации, проводит рекламную кампанию, несет какие-либо транспортные расходы, то такие расходы признаются совершенными самим кандидатом.

Также действует ограничение на сумму, которую каждый кандидат вправе потратить на проведение своей избирательной кампании. Так, если кандидат баллотируется на выборах в Национальное собрание, то размер его расходов не может превышать 1 500 000 рупий, а при участии в выборах в провинциальные собрания — 1 000 000 рупий. Кандидат обязан отчитаться за все средства, потраченные на избирательную кампанию, за исключением случаев, когда сумма расходов на проведение избирательной кампании составила не более 500 рупий.

Все кандидаты, принимающие участие в выборах, в течение 30 дней с момента опубликования списков избранных кандидатов должны представить заявление на возмещение расходов на

избирательную кампанию уполномоченному по выборам. Аналогичное заявление избранные кандидаты представляют в течение 10 дней.

В заявлении на возмещение расходов на избирательную кампанию кандидаты обязаны отразить:

- информацию обо всех платежах, совершенных ими, а также представить чеки и счета, подтверждающие такие платежи;

- информацию о судебных издержках;

- информацию о невыплаченных требованиях;

- информацию обо всех денежных средствах, ценных бумагах или эквивалентах денежных средств, полученных или израсходованных каким-либо лицом от имени кандидата, с указанием имени такого лица.

Заявления и документы, полученные уполномоченным по выборам, хранятся в специально отведенном для этих целей месте в течение года с даты их получения и доступны для ознакомления с ними любым лицам, уплатившим соответствующую пошлину.

## **Глава IV. Голосование, подведение итогов голосования и определение результатов выборов**

### **§ 1. Порядок проведения голосования**

В Пакистане для проведения выборов в Национальное собрание и провинциальные собрания установлен единый день голосования. Проведение голосования в разные дни возможно только в случае, если Избирательная комиссия Пакистана придет к выводу, что проведение выборов в один день в каком-либо избирательном округе невозможно в связи со стихийными бедствиями или по иным причинам, находящимся вне сферы контроля комиссии.

Четких часов проведения голосования, как в некоторых других зарубежных государствах, в Пакистане не установлено. В соответствии с Актом о народном представительстве 1976 г. время проведения голосования устанавливает Избирательная комиссия, однако отрезок времени, отведенный для этих целей, не должен быть менее 8 часов. Время проведения голосования в каждом конкретном избирательном округе обнаруживает уполномоченный по выборам.

В случае если голосование на каком-либо избирательном участке прерывается по причинам, не зависящим от решений председателя избирательного участка, либо в связи с утратой или порчей урны для голосования, председатель избирательного участка обязан остановить голосование и проинформировать о происшествии уполномоченного по выборам, который, в свою очередь, информирует о событиях на избирательном участке Избирательную комиссию Пакистана. Когда решение о переносе голосования принимает председатель избирательного участка, он должен уведомить об этом уполномоченного по выборам. В свою очередь, уполномоченный по выборам представляет отчет о происшедшем на избирательном участке в Избирательную комиссию Пакистана и соответствующим властям, после чего он должен назначить дату и время проведения голосования по согласованию с Избирательной комиссией Пакистана. Подсчет голосов и подведение итогов голосования не могут быть начаты раньше, чем завершится отложенное голосование.

Кроме того, новое голосование проводится на основании приказа Избирательной комиссии Пакистана в случае, когда урна для голосования повреждена, утрачена или совершены иные действия, способные исказить результаты голосования.

После утверждения даты проведения нового голосования Избирательная комиссия публикует в «Официальной газете» извещение, в котором указывает день, место и время проведения нового голосования. После приостановки голосования в установленный Избирательной комиссией день голосование начинается заново.

В целях обеспечения принципа тайного голосования каждый избирательный участок оборудуется кабинками и урнами для голосования. Акт о народном представительстве закрепляет невозможность установления более чем одной урны на избирательном участке, где предусмотрена только одна кабинка для голосования. Перед началом голосования председатель избирательного участка обязан:

- обеспечить отсутствие какого-либо содержимого в урнах для голосования;
- предъявить пустые урны кандидатам и их представителям;
- опечатать урны собственной печатью и печатью кандидатов;
- разместить урны в специально отведенном для этого месте с учетом их доступности для избирателей.

Доступ на избирательный участок в соответствии с инструкциями Избирательной комиссии регулируется председателем избирательного участка, который вправе ограничить количество избирателей, присутствующих на участке одновременно. Председатель также вправе удалить кого-либо с территории избирательного участка за некорректное поведение и нарушение порядка, допуск такого лица на избирательный участок повторно осуществляется на основании специального разрешения председателя участка, однако при этом не должно быть нарушено его право голоса.

Для участия в голосовании избиратель обязан предъявить удостоверение личности, после чего номер и имя избирателя вносятся в список избирателей, а также делается отметка о выдаче ему бюллетеня, в получении которого он расписывается. Избирателю может быть выдан только бюллетень с официальной отметкой и подписью председателя избирательного участка. На корешке бюллетеня в обязательном порядке проставляется номер избирателя и снимается его отпечаток пальца. В выдаче бюллетеня может быть отказано избирателю по следующим основаниям:

- отказ представить удостоверение личности;
- отказ оставить отпечаток пальца на корешке бюллетеня, а также установление факта, что избирателю уже выдавался бюллетень на основании ранее оставленного отпечатка пальца;
- отказ расписаться в получении бюллетеня.

Однако есть возможность получить второй избирательный бюллетень в случае порчи ранее выданного, при условии его возвращения председателю избирательного участка. Испорченный избирательный бюллетень аннулируется посредством нанесения на него соответствующей отметки и подписи председателя избирательного участка.

Избирательное законодательство Пакистана предусматривает необходимость оказания помощи слепым или ввиду других причин неспособным проголосовать самостоятельно избирателям. В соответствии с избирательным законодательством такие избиратели вправе совершать все действия с помощью ассистента (ч. 7 ст. 31 Акта о народном представительстве 1976 г.).

В Пакистане одной из разновидностей избирательных бюллетеней является условный избирательный бюллетень, который в соответствии со ст. 34 Акта о народном представительстве вы-



дается лицам, в отношении которых ранее была сделана отметка о выдаче избирательного бюллетеня. Процедура выдачи условного бюллетеня аналогична процедуре выдачи обычного избирательного бюллетеня. Такие бюллетени при подсчете голосов складываются в отдельные пакеты с соответствующей отметкой и не учитываются при подведении итогов голосования, а имя избирателя заносится в список лиц, которым был выдан условный избирательный бюллетень.

Одним из способов проведения голосования в Пакистане, как и во многих других государствах, является *голосование по почте*. К лицам, имеющим право голосовать по почте, относятся уполномоченные по выборам на избирательном участке, председатели избирательного участка и иные публичные служащие, назначенные уполномоченным по выборам, которые в силу своих должностных обязанностей не могут присутствовать в избирательном округе, где они зарегистрированы, а также государственные служащие, их жены и лица, отбывающее наказание в местах лишения свободы.

Уполномоченный по выборам должен получить заявление избирателя о его желании голосовать по почте в срок, специально устанавливаемый Избирательной комиссией, а лица, назначаемые уполномоченным по выборам исполнять обязанности, связанные с проведением выборов, представляют такое заявление в как можно более короткие сроки после назначения.

После этого избирателю высылаются:

- 1) избирательный бюллетень;
- 2) уведомление;
- 3) конверт с указанием даты, когда бюллетень должен быть отправлен в адрес уполномоченного по выборам.

Голосование по замещению зарезервированных мест в парламенте проводится по партийным спискам.

## **§ 2. Подсчет голосов и опубликование результатов выборов**

Как только избирательные участки были закрыты, начинается процедура подсчета голосов. Подсчет голосов осуществляет председатель участка в присутствии кандидатов и их представителей.

Законом установлены условия действительности и недействительности голосов. Уполномоченный по выборам проверяет все бюллетени на соответствие этим требованиям, как например, соответствие процедуре подачи голосов, целостность урны для голосования и др.

Так, ч. 3 ст. 38 Акта о народном представительстве 1976 г. установлены основания для признания бюллетеня недействительным:

- если на бюллетене нет ни одной отметки, чтобы можно было идентифицировать кандидата, за которого отдан голос; если отметка нанесена не на символ кандидата или не рядом с таким символом; если она нанесена иным способом, нежели это установлено правилами;
- если отметка нанесена таким образом, что невозможно установить, за кого именно отдан голос;
- если бюллетень поддельный, то есть на нем отсутствуют отметки и подпись председателя избирательного участка либо нанесены отметки и подписи, отличающиеся от отметок председателя избирательного участка.

Такие бюллетени складываются в отдельный пакет, на который наносятся отметки о количестве недействительных бюллетеней.

Бюллетени после их подсчета упаковываются в отдельные пакеты по голосам избирателей, поданных за кандидата, и опечатываются. В пакет вкладывается сертификат, на котором указывается количество голосов цифрами и прописью, а также символ и имя кандидата, за которого поданы голоса.

Все пакеты одного избирательного участка объединяются в общий пакет с печатью председателя, после чего он составляет отчет о подсчете голосов с указанием количества голосов, поданных за каждого из кандидатов. Кроме того, председатель заполняет сводный избирательный бюллетень, содержащий следующую информацию:

- количество бюллетеней, представленных ему;
- количество нерозданных бюллетеней;
- количество бюллетеней, извлеченных из урны и посчитанных;
- количество условных бюллетеней;
- количество оспариваемых избирательных бюллетеней;

- количество испорченных бюллетеней.

Все бюллетени запечатываются в разные пакеты с соответствующими отметками председателя избирательного участка. На все пакеты с бюллетенями ставят свои подписи лица, присутствующие при подсчете голосов.

Уполномоченный по выборам отправляет кандидатам уведомление о дне и времени проведения процедуры объединения итогов голосования по всем избирательным участкам, включая итоги голосования по почте. Такая процедура проводится как можно в более короткие сроки после завершения выборов. Уполномоченным по выборам в первую очередь проверяются и объединяются недействительные бюллетени. В случае, если уполномоченный по выборам обнаруживает бюллетень, неправомерно признанный недействительным, то он засчитывает его в пользу кандидата, за которого отдан голос в этом бюллетене. После этого уполномоченным по выборам подводятся итоги голосования по почте. Копии постановлений об объединении итогов голосования выдаются кандидатам и их представителям.

Если по завершении процедуры подсчета голосов обнаружится, что два или более кандидатов имеют равное количество голосов и добавление одного голоса приведет к победе одного из кандидатов, уполномоченный по выборам определяет победителя по жребию. Следовательно, дополнительный голос получает тот из кандидатов, на кого укажет жребий. Жеребьевка проводится в присутствии кандидатов, за которых подано равное количество голосов.

После подведения итогов голосования уполномоченный по выборам представляет соответствующий отчет в Избирательную комиссию Пакистана, на которую возложена обязанность по опубликованию результатов выборов. После этого в «Официальной газете» публикуется перечень победивших на выборах кандидатов.

### **§ 3. Голосование на выборах в Сенат**

Процедура выдвижения кандидатов для участия в выборах в Сенат соответствует процедуре, предусмотренной для проведения выборов в Национальное собрание.

Кандидатом на выборах в Сенат в соответствии с Конституцией Пакистана может стать лицо, отвечающее следующим требованиям:

- быть гражданином Пакистана;
- на момент избрания в Сенат быть не моложе 30 лет и быть включенным в качестве избирателя в любом районе провинции, в федеральной столице или на территории племен федерального управления, в случае если он избирается от этих районов;
- обладать хорошим характером и не нарушать исламские предписания (пункт не применяется к немусульманам);
- обладать соответствующими знаниями исламского учения и осуществлять обязанности, предписываемые исламом, а также избегать основных грехов (пункт не применяется к немусульманам);
- быть дальновидным, справедливым, нерасточительным, честным и ответственным;
- не быть осужденным за преступления, включающие позорное аморальное поведение;
- не являться лицом, действовавшим после образования Пакистана против целостности страны или противостоящим идеологии Пакистана;
- иметь как минимум степень бакалавра по каким-либо наукам либо степень, признаваемую равной таковой в соответствии с Актом о комиссии по университетским грантам 1974 г.

Для участия в выборах кандидаты также вносят избирательный залог в размере 2000 рупий.

Кандидат вправе назначить не более одного своего представителя в соответствии с Правилами проведения выборов в Сенат 1975 г. Такой представитель вправе присутствовать на избирательном участке в день проведения голосования наравне с кандидатами и лицами, назначенными уполномоченным по выборам.

Избирателями на выборах в Сенат являются члены провинциальных собраний, которым для участия в голосовании необходимо предъявить удостоверение, выданное им секретарем соответствующего провинциального собрания. Голосование на выборах в Сенат является преференциальным, то есть избиратель расставляет в бюллетене кандидатов в порядке своих предпочтений.

Основные различия в процедуре выборов в Национальное собрание и в Сенат заключаются в порядке подведения итогов го-

лосования. В первую очередь проводится разделение бюллетеней на действительные и недействительные. В соответствии с положениями Правил проведения выборов в Сенат 1975 г. недействительными признаются те бюллетени:

- которые не были опущены в урну, а были обнаружены в каком-либо ином месте на избирательном участке;
- на которых отсутствует отметка о первом предпочтении или такая отметка нанесена рядом с именами более чем одного кандидата;
- на которых отметка о первом и каком-либо последующем предпочтении нанесена напротив имени одного и того же кандидата;
- на которых нанесены какие-либо отметки, позволяющие идентифицировать избирателя;
- на которых не нанесено никаких отметок;
- на которых отсутствуют официальные отметки и подпись уполномоченного по выборам.

Действительные бюллетени сортируются в зависимости от предпочтений и подсчитывается их количество, определяется количество баллов, полученное каждым кандидатом в соответствии с предпочтениями, отданными избирателями, после чего определяется квота, необходимая для занятия места в Сенате. За каждый бюллетень кандидат получает 100 баллов. Квота рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{квота} = \frac{\text{сумма баллов, полученных всеми кандидатами}}{\text{количество мест в Сенате}} + 1.$$

Для обеспечения чистоты проводимых выборов перед определением квоты исключаются все кандидаты, которые уже объявлены избранными или отстранены от участия в выборах.

В случае, если кто-либо из кандидатов набирает количество баллов, превышающее квоту, то излишек должен быть перераспределен между кандидатами. Кандидаты, получившие количество баллов равное квоте, занимают места в Сенате. После перераспределения лишних баллов, полученных другими кандидатами, в зависимости от того, у кого раньше этот излишек был образован, начинается перераспределение голосов кандидатов, набравших

наименьшее количество баллов. При этом при равенстве голосов кандидатов с наименьшим количеством баллов выбывающий кандидат может быть определен двумя способами:

- по жребию;
- в зависимости от следующих предпочтений, указанных в их бюллетенях.

Как только кандидат получает количество голосов равное квоте на любом из этапов перераспределения, он считается избранным на должность в Сенате, а перераспределение продолжается между оставшимися кандидатами до тех пор, пока количество кандидатов, набравших количество баллов равное квоте, не будет соответствовать количеству вакансий в Сенате. Также заполнение мест в верхней палате парламента без дальнейшего распределения голосов возможно, если количество оставшихся кандидатов равно количеству вакантных мест.

Все бюллетени, отрывные корешки, копии списков избирателей, итоги голосования и иные документы, связанные с проведением голосования, направляются в Избирательную комиссию. Все документы, за исключением бюллетеней, являются доступными для публичного контроля, при условии уплаты пошлины в размере одной рупии за каждый документ.

Для замещения вакантных должностей, образовавшихся до истечения срока полномочий действующего состава Сената, проводятся дополнительные выборы, в которых участвуют члены того провинциального собрания, чье место оказалось вакантным.

После объявления результатов выборов кандидаты, победившие на выборах, представляют отчет о расходах на избирательную кампанию, после чего Избирательная комиссия публикует в «Официальной газете» список лиц, избранных в Сенат.

## **Глава V. Выборы Президента Республики**

### **§ 1. Порядок проведения выборов и назначение кандидатов**

Проведение выборов президента Пакистана регулируется Правилами проведения выборов Президента 1988 г. Положения этих Правил устанавливают те же стадии отбора кандидатов для

участия в выборах, что и Акт о народном представительстве 1976 г. и Акт о выборах в Сенат 1975 г.

Кандидатом на должность президента может стать лицо, отвечающее требованиям ст. 41 Конституции Пакистана. Так, на пост президента на выборах может быть выдвинут только кандидат, являющийся мусульманином по вероисповеданию, достигший 45-летнего возраста и отвечающий требованиям, предъявляемым к членам Национального собрания.

Президент должен быть избран в соответствии с положениями второго приложения к Конституции членами избирательной коллегии, состоящей из:

- а) членов обеих палат парламента;
- б) членов провинциальных собраний.

Избрание на должность президента должно осуществляться не ранее чем за 60 дней и не позднее чем за 30 дней до окончания срока пребывания в должности действующего президента. Если эти выборы не могут быть проведены в вышеуказанный период времени в связи с тем, что Национальное собрание распущено, они должны состояться в течение 30 дней после всеобщих выборов в Национальное собрание. Выборы для заполнения вакансии должности президента должны состояться не позднее чем через 30 дней после появления вакансии. Если эти выборы не могут состояться в вышеуказанный период в связи с тем, что Национальное собрание распущено, они должны быть проведены в течение 30 дней после всеобщих выборов в Национальное собрание. Действительность выборов президента не может быть оспорена каким-либо судом или другой властной структурой.

### **Заявление о выдвижении кандидата**

Любой избиратель<sup>6</sup> вправе предложить или поддержать кандидатуру лица, обладающего должной квалификацией для того, чтобы занять должность президента Пакистана.

В заявлении о выдвижении кандидата должна быть отражена следующая информация:

- 1) имя лица, выдвигаемого в качестве кандидата;
- 2) полное имя и адрес лица, предлагающего кандидатуру;

---

<sup>6</sup> Применительно к выборам президента избирателем является член парламента Пакистана или провинциального собрания.

3) избирательный округ, от которого он избран в Национальное или провинциальное собрание, или провинция/федерально управляемая территория племен/федеральная столица, от которой он избран в Сенат;

4) имя отца или мужа кандидата;

5) полный почтовый адрес кандидата;

6) информация о лице, поддержавшем кандидата;

7) номер кандидата в избирательном списке и избирательный округ, в котором он зарегистрирован;

8) подписи вышеназванных лиц.

Заявление должно быть передано Председателю Избирательной комиссии лично кандидатом, лицом, его выдвинувшим или поддержавшим, или избирательным представителем, после чего на заявлении проставляется дата и время их получения. Кроме того, на заявлении кандидата Председателем Избирательной комиссии проставляется серийный номер и надписывается имя лица, его представившего, а кандидату или его представителям сообщается время и место проведения процедуры проверки сведений о кандидатах. Извещения о получении заявлений о выдвижении кандидатов хранятся Председателем Избирательной комиссии в специально отведенном для этого месте, а сами заявления передаются уполномоченному по выборам.

### **Проверка сведений о кандидате**

На процедуре проверки сведений могут присутствовать кандидаты, их избирательные представители, лица, выдвинувшие и поддержавшие их кандидатуру, а также по одному уполномоченному лицу от каждого кандидата. Уполномоченный по выборам должен представить им все необходимые сведения для исследования по кандидатам, подавшим заявления. После этого уполномоченный по выборам должен сам исследовать заявления и рассмотреть все возможные варианты возражений. Основаниями для отклонения кандидатуры являются следующие:

- если кандидат не соответствует квалификационным требованиям, необходимым для занятия соответствующей должности;
- лица, выдвинувшие или поддержавшие кандидатуру, не являются избирателями в соответствии с требованиями Правил проведения выборов Президента 1988 г.;



- если не соблюдена форма подачи заявления о выдвижении кандидата;
- если подпись кандидата или лица, его выдвинувшего, на заявлении не является подлинной;
- лицо, выдвинувшее кандидата или поддержавшее его кандидатуру, подписало более одного заявления о выдвижении кандидата;
- заявление о выдвижении кандидата было подано до полудня в день подачи заявлений.

В случае, когда в другом заявлении, представленном уполномоченному по выборам, содержится информация, отвечающая требованиям законодательства, то оно считается поданным надлежащим образом. Кандидату не может быть отказано в принятии заявления на основании наличия недостатков, не имеющих существенного характера. Уполномоченный по выборам не вправе проверять подлинность номера кандидата в списке избирателей, если копия такого списка была представлена вместе с заявлением о его выдвижении.

После рассмотрения заявления уполномоченный по выборам должен сделать на нем отметку о принятии или отклонении кандидатуры, а также о причинах отклонения кандидатуры. Решение уполномоченного по выборам не может быть оспорено кандидатом. После рассмотрения заявлений уполномоченный по выборам публикует список кандидатов, чьи заявления приняты.

### **Снятие кандидатуры с выборов**

Каждый кандидат имеет право снять свою кандидатуру на выборах путем подачи соответствующего письменного заявления, поданного лично или через уполномоченного адвоката, которое должно содержать подробный перечень оснований для снятия кандидатуры и быть подписанным кандидатом. Такое заявление подается уполномоченному по выборам или — в случае его отсутствия — должностному лицу Избирательной комиссии до полудня последнего дня для проведения такой процедуры кандидатом.

Подав заявление о снятии кандидатуры на выборах, ни одно лицо не имеет права такое заявление забрать. Представленное соответствующим образом заявление должно быть вывешено на

видном месте в офисе уполномоченного по выборам после проверки подлинности такого заявления и установления личности лица, его подавшего.

Кроме того, процесс проведения выборов президента может быть завершен до дня голосования, если по результатам проверки сведений о кандидате или по завершении процедуры снятия кандидатуры остается один кандидат. В этом случае уполномоченный по выборам посредством издания соответствующего извещения объявляет оставшегося кандидата избранным на должность президента. Далее извещение о признании кандидата избранным надлежащим образом на должность Президента Республики направляется в федеральное правительство для опубликования в «Официальной газете».

Если кандидатуры не снимались либо если после снятия кандидатур осталось два или более кандидатов, Председатель Избирательной комиссии объявляет публично их имена, имена предложивших и поддержавших их членов парламента, и затем проводится тайное голосование.

Если кандидат, подавший документы о выдвижении, умрет после момента выдвижения и известие о его смерти будет получено председателем избирательного участка перед началом выборов, председатель избирательного участка должен, удостоверившись в факте смерти кандидата, отменить выборы и сообщить об этом Председателю Избирательной комиссии, и все процедуры, касающиеся выборов, начнутся заново, как если бы проводились новые выборы. Однако все кандидаты, которые были зарегистрированы на момент отмены выборов, не должны регистрироваться заново. Следовательно, лицо, снявшее свою кандидатуру до момента отмены выборов, уже не может ее подать после возобновления.

## § 2. Голосование

Выборы президента проводятся на собрании парламента и в каждом провинциальном собрании, и соответствующие председатели избирательных участков проводят выборы с привлечением тех должностных лиц, которых они имеют право призвать к помо-

щи с согласия Председателя Избирательной комиссии, который их назначает.

Для участия в голосовании избиратель предъявляет удостоверение, выданное ему секретарями Сената, Национального или провинциального собрания — в зависимости от того, членом какого органа он является.

Бюллетень должен быть передан каждому члену парламента и каждому члену провинциального собрания, который данную провинцию представляет на собрании членов парламента или на собрании провинциального собрания, членом которого он является, и такое лицо должно голосовать лично путем заполнения бюллетеня.

Голосование является тайным. Бюллетень состоит из имен кандидатов, не снявших свою кандидатуру. Имена расположены в алфавитном порядке, голосование осуществляется посредством проставления отметки напротив имени предпочтенного кандидата.

Бюллетени выдаются из книги с бюллетенями с пронумерованными корешками, и когда бюллетень выдается избирателю, его имя записывается на корешке, а сам бюллетень подписывается инициалами председателя избирательного участка.

Заполненный бюллетень опускается избирателем в урну, стоящую напротив стола председательствующего должностного лица.

Если бюллетень был испорчен избирателем, он может быть возвращен председателю избирательного участка, который выдает второй бюллетень, отменяя тем самым первый, и вносит соответствующую запись в корешок.

Бюллетень признается недействительным в случаях:

- если на бюллетене нанесены какие-либо символы, позволяющие идентифицировать избирателя;
- если на бюллетене отсутствуют инициалы председательствующего должностного лица;
- если в бюллетене не стоит отметка;
- если отметка стоит напротив имени двух или более кандидатов;
- если невозможно понять, напротив имени какого кандидата стоит отметка.

### **§ 3. Подведение итогов голосования и опубликование результатов выборов**

После окончания голосования каждый председатель избирательного участка должен в присутствии каждого из кандидатов (или их законных представителей), которые изъявляют желание присутствовать, открыть урны с бюллетенями и извлечь их содержимое. Сразу после этого бюллетени исследуются, все недействительные бюллетени немедленно откладываются, после чего проводится подсчет голосов, поданных за каждого кандидата, и цифры сообщаются Председателю Избирательной комиссии.

Председатель Избирательной комиссии определяет результаты выборов следующим образом:

- должно быть подсчитано количество голосов парламента в пользу каждого кандидата;

- количество голосов, поданных от провинциального собрания в пользу каждого кандидата, должно быть умножено на общее количество мест в провинциальном собрании на момент, когда там было меньше всего мест, и разделено на общее количество мест в провинциальном собрании, от имени которых были заявлены голоса;

- определяется количество голосов, полученное после подведения итогов голосования в парламенте и провинциальных собраниях.

Полученные дробные числа округляются в сторону ближайшего целого числа.

Кандидата, получившего большинство голосов, Председатель Избирательной комиссии провозглашает избранным.

Если на любом этапе выборов два или более кандидатов наберут одинаковое число голосов, избран будет тот, кто выиграет жеребьевку.

После того как будут подведены итоги голосования и определены результаты выборов, Председатель Избирательной комиссии должен немедленно объявить эти результаты всем присутствующим, а также федеральному правительству, которое незамедлительно должно довести результаты выборов до сведения населения страны.

## Глава VI. Оспаривание результатов выборов

### § 1. Избирательные споры

Оспаривание результатов выборов возможно только посредством подачи искового заявления в Избирательную комиссию Пакистана в течение 45 дней с момента опубликования результатов выборов. При подаче искового заявления обязательным условием является уплата государственной пошлины в размере 1000 рупий для выборов в Национальное собрание и 2000 рупий – в Сенат. Исковое заявление может быть подписано только кандидатами, баллотировавшимися на выборах. Иск может быть подан в Избирательную комиссию двумя способами:

- кандидатом или лицом, уполномоченным кандидатом;
- по почте (при этом исковое заявление будет считаться поданным в срок, если оно отправлено в течение срока, отведенного для подачи исков).

Истец обязан привлечь к участию в деле всех кандидатов, принимавших участие в выборах, либо кандидата, обвиненного в коррупционной или иной запрещенной законом деятельности. Исковое заявление должно содержать описание материальных фактов, на которые он опирается, описание коррупционной или запрещенной законом деятельности, имена лиц, которые были обвинены в такой деятельности, а также дату и место совершения запрещенных действий. Также в исковом заявлении должен быть указан предполагаемый результат рассмотрения иска: аннулирование выборов какого-либо из избранных кандидатов; аннулирование выборов такого кандидата и провозглашение избранным истца; аннулирование результатов выборов в целом.

Если исковое заявление было подано с нарушением требований законодательства, то главный комиссар может отклонить такое заявление. В случае если заявление не было отклонено, главный комиссар назначает Избирательный трибунал, состоящий из бывших или действующих судей окружного или сессионного суда, обладающих квалификацией судьи Высокого суда, для рассмотрения исковых заявлений, поданных в отношении выборов в Национальное собрание, либо из действующих судей Высокого суда – в отношении выборов в Сенат.

Избирательное законодательство Пакистана предусматривает возможность передачи рассмотрения дела от одного трибунала другому главным комиссаром по его собственному распоряжению или на основании заявления сторон на любой стадии рассмотрения дела. В таком случае, рассмотрение дела продолжается с той стадии, на которой оно было прервано, однако новый трибунал вправе снова вызвать свидетелей и заново исследовать доказательства. Помощь в рассмотрении дела может оказывать генеральный адвокат провинции. Выступать на заседании Избирательного трибунала могут сами заявители, их адвокаты и иные лица, уполномоченные на совершение таких действий, при этом у трибунала сохраняется право требовать на заседании присутствия лично заявителя. Рассмотрение дел осуществляется на основании регламента, устанавливаемого Избирательной комиссией.

При уплате соответствующей пошлины исковое заявление может быть дополнено в целях обеспечения честного и эффективного разбирательства, однако не могут быть заявлены новые основания судебного разбирательства. Избирательный трибунал наделен всеми полномочиями гражданских судов, которые им предоставлены в соответствии с судебным законодательством Пакистана.

Заявитель также вправе забрать исковое заявление до назначения трибунала, уведомив об этом Избирательную комиссию либо Избирательный трибунал, если таковой уже назначен. Отмена рассмотрения искового заявления происходит также в случае смерти единоличного заявителя или одного из заявителей, их неявки на заседание трибунала, а также в случае смерти или снятия ответчика.

По результатам рассмотрения искового заявления Избирательный трибунал может вынести одно из следующих решений:

- отклонить исковое заявление;
- аннулировать избрание какого-либо кандидата;
- аннулировать избрание одного из кандидатов и объявить избранным другого;
- аннулировать выборы в целом.

Решение трибунала должно быть вынесено в течение четырех месяцев с момента подачи искового заявления. О затягивании процесса избранным кандидатом или его представителями трибу-

нал сообщает Избирательной комиссии, после чего такой кандидат может быть отправлен в отставку до вынесения решения трибунала. Решение Избирательного трибунала может быть оспорено в течение 30 дней в Верховном суде, решение которого является окончательным.

Основаниями для аннулирования избрания какого-либо кандидата являются:

- недействительность заявления о выдвижении кандидата;
- отсутствие у кандидата на момент подачи заявления о выдвижении необходимой для участия в выборах квалификации;
- получение взятки;
- коррупционная или иная запрещенная законом деятельность совершалась кандидатом, его избирательным представителем или иным лицом с согласия кандидата или избирательного представителя. Однако это основание не может применяться в случае, если кандидат или его представитель не знали о коррупционной или иной незаконной деятельности или сделали все, чтобы ее предотвратить.

## § 2. Правонарушения и наказания

Избирательное законодательство предусматривает широкий перечень преступлений в избирательной сфере. К таким преступлениям относятся коррупционная деятельность, мошенничество, персонация, влияние на интересы кандидата, злоупотребление полномочиями, захват избирательного участка или кабинки для голосования, преступления в сфере предвыборной агитации, нарушение правопорядка, подделка документов и др.

Избирательное законодательство Пакистана в понятие «коррупционная деятельность» включает взяточничество, под которым понимает любые подарки, предложения или обещания, сделанные кандидатом, его представителями или иным лицом с согласия кандидата или его представителей, в любом размере любому лицу с целью, прямо или косвенно побуждающей его баллотироваться или не баллотироваться на выборах, снять или не снимать свою кандидатуру, или избирателю, чтобы он проголосовал или воздержался от голосования в интересах какого-либо кандидата;

а также принятие вознаграждения такими лицами. Так, наказанием за коррупционную деятельность при выборах в Национальное собрание в соответствии со ст. 82 Акта о народном представительстве 1976 г. является тюремное заключение на срок до трех лет или штраф в размере 5000 рупий, или могут быть применены оба вида наказания одновременно. Осуществление коррупционной деятельности на выборах в Сенат в соответствии с Правилами проведения выборов в Сенат 1975 г. наказывается лишением свободы на срок до пяти лет или штрафом в размере 100 тыс. рупий, или могут быть одновременно применены оба вида наказания.

Кроме того, коррупционная деятельность также включает в себя чрезмерное влияние кандидата, его представителей или иного лица с согласия кандидата или его представителей, которое может помешать свободному осуществлению избирательных прав. Под таким влиянием понимаются угрозы кандидату, избирателю или близким им людям нанесения любого увечья; использование влияния должностных лиц правительства или Вооруженных сил Пакистана; убеждение кандидата, избирателя или близких им людей в том, что они могут стать объектом божьего гнева или религиозного порицания; влияние иным образом на мнение избирателя.

В соответствии с нормами Акта о народном представительстве 1976 г. и Правил проведения выборов в Сенат 1975 г. можно выделить преступления, связанные с организацией и процедурой проведения выборов, преступления при голосовании и иные типы преступлений.

Действующим избирательным законодательством установлены требования к рекламным плакатам, брошюрам, листовкам и другим материалам для проведения предвыборной агитации, за несоблюдение которых также установлено наказание в виде тюремного заключения на срок до одного года или штрафа, либо того и другого одновременно.

Законом предусмотрены преступления, которые могут быть совершены при голосовании, а именно:

- нарушение тайны голосования наказывается лишением свободы на срок до шести месяцев или штрафом до 500 рупий, либо к лицу применяются оба вида наказания. Субъектом такого преступления в соответствии со статьей могут быть также лица, в обязанности которых входит обеспечение тайны голосования



на избирательном участке или при подсчете голосов, к ним применяется аналогичное наказание, однако штраф предусмотрен в размере до 1000 рупий;

- влияние лиц, в том числе должностных, на голосование или осуществление действий в пользу какого-либо кандидата — наказание за такое преступление предусмотрено в виде лишения свободы сроком до шести месяцев или штрафа до 1000 рупий, либо штрафа и лишения свободы одновременно;

- нарушение порядка на избирательном участке наказывается лишением свободы на срок до трех месяцев или штрафом, либо могут быть применены оба вида наказания одновременно;

- подделка избирательных документов наказывается тюремным заключением на срок до шести месяцев, или штрафом в размере до 1000 рупий, или лишением свободы на срок, превышающий один год, либо штрафом и лишением свободы одновременно.

Также имеет отношение к выборам такое преступление, как захват избирательного участка, которое наказывается лишением свободы сроком от трех до пяти лет или штрафом от 5 до 100 тыс. рупий.

Кроме того, в Пакистане существует запрет на проведение агитации в дни выборов на расстоянии ближе 400 м от избирательного участка. Лица, нарушившие такой запрет, наказываются штрафом в размере до 1000 рупий.

## Приложения

### Приложение 1

#### Детализированное положение политических партий/альянсов в Национальном собрании по итогам выборов 2002 г.

№ п/п	Партия/Альянс	Количество полученных мест	Количество полученных голосов	Процентное соотношение полученных мест к общему количеству мест в Национальном собрании	Процентное соотношение полученных голосов каждой партией к общему количеству действительных голосов
1	PML (QA)	118	6 898 587	33,82	26,63
2	MMAP	59	3 181 483	16,54	12,28
3	PPPPP	80	7 361 423	23,16	28,42
4	PML (N)	18	3 292 659	5,15	12,71
5	MQM	17	920 381	4,78	3,55
6	MQMP	1	54 007	0,37	0,21
7	NA	16	126 268	4,78	0,49
8	PML (F)	5	318 054	1,47	1,23
9	PML (J)	3	241 701	0,74	0,93
10	PPP (Sherpaо)	2	125 145	0,74	0,48
11	BNP	1	54 955	0,37	0,21
12	JWP	1	5966	0,37	0,02
13	PAT	1	196 808	0,37	0,76
14	PML (Z)	1	87 373	0,37	0,34
15	PTI	1	160 686	0,37	0,62
16	PKMAP	1	35 254	0,37	0,14
17	Ind	1	2 845 478	6,25	10,98
<b>Всего</b>		<b>342</b>	<b>25 906 228</b>		

## Приложение 2

**Положение политических партий в провинциальных собраниях  
в 2002 г.**

**Пенджаб**

№ п/п	Название партии	Всего	Женщины	Немусульмане	Общее количество
1	ММАР	9	2	0	11
2	NA	12	3	0	15
3	PML (J)	3	1	0	4
4	PML (Jinnah)	3	1	0	4
5	PML (N)	38	8	1	47
6	PML (QA)	168	37	5	209
7	PML (Z)	1	0	0	1
8	РРРР	63	14	2	79
	<b>Общее количество кандидатов от партий</b>	<b>296</b>	<b>66</b>	<b>8</b>	<b>370</b>
	Независимые	0	0	0	0
	Вакантные	0	1	0	1
	<b>Общее количество мест по избирательным округам</b>	<b>296</b>	<b>67</b>	<b>8</b>	<b>371</b>

**Синд**

№ п/п	Название партии	Всего	Женщины	Немусульмане	Общее количество
1	ММАР	8	2	0	10
2	NA	12	3	1	16
3	MQMP	1	0	0	1
4	MQM	31	7	2	40
5	PML (QA)	14	3	1	18
6	PML (F)	9	2	1	12
7	РРРР	51	12	4	67

	<b>Общее количество кандидатов от партий</b>	<b>126</b>	<b>29</b>	<b>9</b>	<b>164</b>
	Независимые	2	0	0	2
	Вакантные	2	0	0	2
	<b>Общее количество мест по избирательным округам</b>	<b>130</b>	<b>29</b>	<b>9</b>	<b>168</b>
<b>Северо-Западная Пограничная провинция</b>					
<b>№ п/п</b>	<b>Название партии</b>	<b>Всего</b>	<b>Женщины</b>	<b>Немусульмане</b>	<b>Общее количество</b>
1	ММАР	51	13	1	65
2	AMP	8	2	0	10
3	SQM	1	0	0	1
4	PPP(Sherpao)	10	2	1	13
5	PML (N)	4	1	0	5
6	PML (QA)	8	2	0	10
7	PTI	1	0	0	1
8	PPPP	8	2	0	10
	<b>Общее количество кандидатов от партий</b>	<b>92</b>	<b>22</b>	<b>2</b>	<b>116</b>
	Независимые	7	0	0	7
	Вакантные	0	0	1	1
	<b>Общее количество мест по избирательным округам</b>	<b>99</b>	<b>22</b>	<b>3</b>	<b>124</b>
<b>Белуджистан</b>					
<b>№ п/п</b>	<b>Название партии</b>	<b>Всего</b>	<b>Женщины</b>	<b>Немусульмане</b>	<b>Общее количество</b>
1	BNDP	1	0	0	1
2	BNM	3	1	0	4
3	BNP	2	0	0	2
4	JWP	3	1	0	4

5	ММАР	14	3	1	18
6	PML (QA)	15	4	1	20
7	NA	5	1	1	7
8	РРРР	2	0	0	2
9	РКМАР	2	1	0	3
	<b>Общее количество кандидатов от партий</b>	<b>47</b>	<b>11</b>	<b>3</b>	<b>61</b>
	Независимые	1	0	0	1
	Перенесенные на новое голосование	2	0	0	2
	Спорные	1	0	0	1
	<b>Общее количество мест по избирательным округам</b>	<b>51</b>	<b>11</b>	<b>3</b>	<b>65</b>

## Выборы органов местного самоуправления 2005 г.

№ п/п	Провинция	Зарегистрированные избиратели			Проголосовавшие избиратели			Процентное соотношение		
		мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего
1	Пенджаб	19 402 605	16 410 648	35 813 253	11 929 333	7 213 699	19 143 032	61,48	43,96	53,45
2	Синд	7 935 600	5 580 699	12 976 299	3 520 466	1 356 425	4 876 891	47,60	24,31	37,58
3	Северо-Западная Пограничная провинция	4 310 412	3 465 009	7 775 421	2 475 106	730 195	3 205 301	57,42	21,07	41,22
4	Белуджистан	1 399 267	1 197 183	2 596 450	549 558	256 814	806 372	39,27	21,45	31,06
	<b>Всего</b>	<b>32 507 884</b>	<b>26 653 539</b>	<b>59 161 423</b>	<b>18 474 463</b>	<b>9 557 133</b>	<b>28 031 596</b>	<b>56,83</b>	<b>35,86</b>	<b>47,38</b>

## Приложение 4

## Состав Национального собрания Пакистана с 1985 по 2008 г.

Год проведения всеобщих выборов	Общие места	Места, зарезервированные для немусульман	Места, зарезервированные для женщин	Общее количество членов
1985	207	10	20	237
1988	207	10	20	237
1990	207	10	-	217
1993	207	10	-	217
1997	207	10	-	217
2002	272	10	60	342
2008	272	10	60	342

## Приложение 5

## Детализированный состав Национального собрания Пакистана по итогам выборов 2008 г.

Провинция / Область	Общие места	Места, зарезервированные для женщин	Общее количество мест, зарезервированных для немусульман
Федеральная столица	2	-	10
Пенджаб	148	35	
Синд	61	14	
Северо-Западная Пограничная провинция	35	8	
Федерально управляемая территория племен	12	-	
Белуджистан	14	3	
<b>Всего</b>	<b>272</b>	<b>60</b>	
<b>Общее количество мест в Национальном собрании</b>	<b>342</b>		

## Приложение 6

## Состав провинциальных собраний

Наименование собрания	Общие места	Места, зарезервированные для женщин	Места, зарезервированные для немусульман	Общее количество мест
Провинциальное собрание, Пенджаб	297	66	8	371
Провинциальное собрание, Синд	130	29	9	168
Провинциальное собрание, Северо-Западная Пограничная провинция	99	22	3	124
Провинциальное собрание, Белуджистан	51	11	3	65
<b>Всего</b>	<b>577</b>	<b>128</b>	<b>23</b>	<b>728</b>



## Приложение 7

## Всеобщие выборы в Национальное собрание 2008 г.

Провинция / Область	Количество зарегистрированных избирателей	Общее количество поданных голосов	Процентное соотношение
Северо-Западная Пограничная провинция	10 661 212	3 576 523	33,54
Федерально управляемая территория племен	1 280 365	397 593	31,05
Федеральная столица	482 801	241 531	50,02
Пенджаб	44 500 257	21 442 088	48,18
Синд	19 506 473	8 612 336	44,16
Белуджистан	4 365 274	1 367 001	31,32
<b>Всего</b>	<b>80 796 382</b>	<b>35 637 072</b>	<b>44, 11</b>

## Статистика выборов в Национальное собрание 2008 г.

Провинция/Область	Зарегистрированные избиратели	Количество поданных голосов, в том числе по почте	Количество действительных бюллетеней, включая отправленные по почте	Количество недействительных бюллетеней, включая отправленные по почте	Процент явки на выборах	Процент действительных бюллетеней	Процент недействительных бюллетеней
Северо-Западная Пограничная провинция (NWFP)	10 661 212	3 576 523	3 480 103	96 420	33,54	32,64	0,90
Федерально управляемая территория племен (ФАТА)	1 410 326	397 593	393 065	4 528	31,05	30,69	0,35
Федеральная столица	482 801	241 531	240 000	1 531	50,01	49,71	0,32
Пенджаб	44 485 896	21 442 088	20 816 036	634 687	48,10	46,78	1,43
Синд	19 506 473	8 612 336	8 426 976	185 703	44,16	43,30	0,95
Белуджистан	4 363 610	1 367 001	1 320 112	46 889	31,32	30,24	1,07
<b>Всего</b>	<b>80 910 318</b>	<b>35 637 072</b>	<b>34 676 292</b>	<b>969 758</b>	<b>44,11</b>	<b>42,85</b>	<b>1,20</b>

Приложение 9

Детализированное положение политических партий/альянсов в Национальном собрании по итогам всеобщих выборов 2008 г.

Провинция	Название партии	ФАТА				Федеральная столица				NWFP				Пенджаб				Синд				Белуджистан				Всего общих мест	Всего присоединившихся независимых кандидатов	Всего немусульман	Всего мест, зарезервированных для женщин	Всего
		Общие места	Общие места	Общие места	Женщины	Всего	Общие места	Женщины	Независимые	Всего	Общие места	Женщины	Независимые	Всего	Общие места	Женщины	Независимые	Всего	Общие места	Женщины	Независимые	Всего								
		12	2	35	8	43	148	35	183	61	14	75	14	75	14	3	17	272	10	60	342									
	1 PPPP	0	0	9	1	3	13	45	6	12	63	33	0	7	40	4	1	6	91	8	4	23	126							
	2 PML-N	0	2	4	0	1	5	61	4	16	81	0	0	0	0	0	0	0	67	4	3	17	91							
	3 PML	0	0	5	0	1	6	28	7	35	4	0	1	5	4	0	1	5	41	0	2	10	53							
	4 MQM	0	0	0	0	0	0	0	0	19	0	5	24	0	0	0	0	0	19	0	1	5	25							
	5 ANP	0	0	10	0	3	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	0	0	3	13							
	6 MMA	0	0	4	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	2	0	1	3	6	0	0	1	7							
	7 PML-F	0	0	0	0	0	1	0	1	3	0	1	4	0	0	0	0	4	0	0	1	5								
	8 BNP-A	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0	0	1							
	9 PPP-S	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1							
	10 NPP	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1							
	11 Ind	11	0	1	0	0	1	2	0	2	1	0	0	1	2	0	0	2	17	0	0	0	17							
	<b>Всего</b>	<b>11</b>	<b>2</b>	<b>34</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>43</b>	<b>137</b>	<b>10</b>	<b>35</b>	<b>182</b>	<b>61</b>	<b>0</b>	<b>14</b>	<b>75</b>	<b>13</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>17</b>	<b>258</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>60</b>	<b>340</b>						

## Приложение 10

## Количество кандидатов, принимавших участие в выборах в Сенат в 2008 г.

Провинция	Общие места	Места, зарезервированные для женщин	Места, зарезервированные для технократов, включая специалистов в области мусульманского права и религии	Общее количество выдвигаемых кандидатов
Федеральная столица	не принимали участия	2	-	2
Федерально управляемая территория племен	34	-	-	34
Пенджаб	не принимали участия	не принимали участия	не принимали участия	-
Синд	не принимали участия	не принимали участия	не принимали участия	-
Северо-Западная Пограничная провинция	не принимали участия	4	6	9
Белуджистан	23	12	7	42
<b>Всего</b>	<b>57</b>	<b>18</b>	<b>13</b>	<b>87</b>

## Приложение II

## Количество кандидатов, снявшихся с выборов в Сенат в 2009 г.

Провинция	Общие места	Места, зарезервированные для женщин	Места, зарезервированные для технократов, включая специалистов в области мусульманского права и религии	Общее количество выдвигаемых кандидатов
Федеральная столица	2	2	-	4
Федерально управляемая территория племен	-	-	-	-
Пенджаб	2	3	2	7
Синд	-	-	-	-
Северо-Западная Пограничная провинция	3 + 1 отклоненное	1	2	7
Белуджистан	1	4	2	7
<b>Всего</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>25</b>

## Положение политических партий по итогам выборов в Сенат в 2009 г.

Политическая партия	Федеральная столица	Федерально управляемая территория племен	Пенджаб	Синд	Северо-Западная Пограничная провинция	Белуджистан	Всего
PML	2	0	10	2	3	4	21
MMA	0	0	0	0	6	3	9
PPPP	2	0	5	12	5	3	27
PML (N)	0	0	7	0	0	0	7
PML (F)	0	0	0	1	0	0	1
MQM	0	0	0	6	0	0	6
JUI (F)	0	0	0	1	1	2	4
JWP	0	0	0	0	0	1	1
BNP (Awami)	0	0	0	0	0	2	2
ANP	0	0	0	0	6	0	6
PKMAP	0	0	0	0	0	1	1
PPP	0	0	0	0	1	0	1
Ind	0	8	0	0	0	5	13
National Party	0	0	0	0	0	1	1
<b>Всего</b>	<b>4</b>	<b>8</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>100</b>

## Приложение 13

**Количество избирателей в каждом субъекте федерации Пакистана по состоянию на 2012 г.**

<b>Провинция</b>	<b>Мужчины</b>	<b>Женщины</b>	<b>Общее количество</b>
Белуджистан	1 886 235	1 391 929	3 278 164
Федерально управляемая территория племен	1 120 736	555 231	1 675 967
Федеральные территории	325 795	279 007	604 802
Хайбер-Пахтунхва	6 929 105	5 135 492	12 064 597
Пенджаб	27 297 361	21 011 283	48 308 644
Синд	10 214 460	8 218 417	18 432 877
<b>Всего</b>	<b>47 773 692</b>	<b>36 591 359</b>	<b>84 365 051</b>

## Количество кандидатов, выдвинутых на выборы в Сенат в 2012 г.

Провинция	Общие места		Места, зарезервированные для женщин		Места, зарезервированные для технократов, включая спешагистов в области мусульманского права и провинции		Места, зарезервированные для немусульман		Общее количество выдвигаемых кандидатов				
	Федеральная столица – 1	Пенджаб – 7	Федерально управляемая территория племен – 4	Синд – 7	Хайбер-Пахтунхва – 7	Белуджистан – 7	По 2 от каждой провинции	Всего: 8 мест		По 2 от каждой провинции и 1 от Федеральной столицы	Всего: 9 мест	По 1 от каждой провинции	Всего: 4 места
Федеральная столица	2						0		2			0	4
Федерально управляемая территория племен	16						0		0			0	16
Пенджаб		16					5		2			2	25
Синд		16					5		6			5	32
Хайбер-Пахтунхва		21					6		7			4	38
Белуджистан		22					12		10			7	51
<b>Всего</b>		<b>93</b>					<b>28</b>		<b>27</b>			<b>18</b>	<b>166</b>



## Количество кандидатов, принимавших участие в выборах в Сенат в 2012 г.

Провинция	Общие места	Места, зарезервированные для женщин	Места, зарезервированные для технократов, включая специалистов в области мусульманского права и религии	Места, зарезервированные для немусульман	Общее количество выдвигаемых кандидатов
Федеральная столица	не принимали участия	-	не принимали участия	-	-
Федерально управляемая территория племен	11	-	-	-	11
Пенджаб	8	не принимали участия	не принимали участия	не принимали участия	8
Синд	8	3	не принимали участия	2	13
Хайбер-Пахтунхва	13	4	6	2	25
Белуджистан	19	9	8	5	41
<b>Всего</b>	<b>29</b>	<b>16</b>	<b>14</b>	<b>9</b>	<b>98</b>

## Количество кандидатов, снявшихся с выборов в Сенат в 2012 г.

Провинция	Общие места	Места, зарезервированные для женщин	Места, зарезервированные для технократов, включая специалистов в области мусульманского права и религии	Места, зарезервированные для немусульман	Общее количество выдвигаемых кандидатов
Федеральная столица	-	-	-	-	-
Федерально управляемая территория племен	4	-	-	-	4
Пенджаб	6	-	-	-	6
Синд	7	2	2	3	14
Хайбер-Пахтунхва	5	2	1	1	9
Белуджистан	2	1	-	1	4
<b>Всего</b>	<b>21</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>37</b>

## Положение партий по результатам выборов в Сенат в 2012 г.

Политическая партия	Федеральная столица	Федерально управляемая территория племен	Пенджаб	Синд	Хайбер-Пахтунхва	Белуджистан	Всего
PML	1	-	2	-	-	2	5
PPP	3	-	7	15	9	7	41
PML (N)	-	-	13	-	1	-	14
PML (F)	-	-	-	1	-	-	1
MQM	-	-	-	7	-	-	7
JUI (F)	-	-	-	-	2	5	7
BNP (Awami)	-	-	-	-	-	4	4
ANP	-	-	-	-	11	1	12
Ind	-	8	1	-	-	3	12
National Party	-	-	-	-	-	1	1
<b>Всего</b>	<b>4</b>	<b>8</b>	<b>23</b>	<b>23</b>	<b>23</b>	<b>23</b>	<b>104</b>

**Используемые сокращения названий партий**

- ANP** – Awami National Party – Народная национальная партия
- BNM** – Balochistan National Movement – Национальное движение Белуджистана
- BNP** – Balochistan National Party – Национальная партия Белуджистана
- BNP-A** – Balochistan National Party-Awami – Народная национальная партия Белуджистана
- BNPD** – Balochistan National Democratic Party – Национальная демократическая партия Белуджистана
- Ind** – Independent – Независимые кандидаты
- JUI** – Jumiat Ulema-e-Islam – Партия «Джумиат Улема-е-Ислам»
- JWP** – Jamhoori Wattan Party – Партия «Джамхури Ваттан»
- ММА** или **ММАР** – Mutihida Majlis-e-Amal Party – Партия «Муттахида Меджлис-е-Амаль»
- MQM** – Mutihida Qaumi Movement – Движение Муттахида Кауми
- MQMP** – Mohajar Qaumi Movement Pakistan – Пакистанское движение Мохаджар Кауми
- NA** – National Alliance – Национальный альянс
- NPP** – National People’s Party – Национальная народная партия
- PAT** – Pakistan Awami Tehreek – Пакистанская партия «Авами Техрик»
- PML** – Pakistan Muslim League – Пакистанская мусульманская лига
- PML (J)** – Pakistan Muslim League (Junejo) – Пакистанская мусульманская лига (Джунеджо)
- PML (Jinnah)** – Pakistan Muslim League (J) – Пакистанская мусульманская лига (Джиннах)
- PML (Z)** – Pakistan Muslim League (Zia-ul-Haq Shaheed) – Пакистанская мусульманская лига (Зия-уль-Зак Шахид)

**PML-F** – Pakistan Muslim League – Functional – Пакистанская мусульманская лига – Функциональная

**PML-N** – Pakistan Muslim League – Nawaz – Пакистанская мусульманская лига – Наваз

**PKMAP** – Pakistan Pakhtunkhawa Milli Awami Party – Пакистанская народная партия «Пахтунхва Милли»

**PPPP** – Pakistan People’s Party – Parliamentarians – Пакистанская народная партия – Парламентарии

**PPP-S** – Pakistan People’s Party – Sherpaо – Пакистанская народная партия «Шерпао»

**PTI** – Pakistan Tahreek-e-Insaaf – Пакистанская партия «Тахрик-е-Инсааф»

**SQM** – Swabi Qaumi Mahaz – Партия «Сваби Кауми Махаз»

## Библиография

### *Нормативные акты*

- The Constitutional Provisions relating to Elections.  
The Election Commission Order, 2002.  
The Conduct of General Elections Order, 2002.  
The Political Parties Order, 2002.  
The Political Parties Rules, 2002.  
The Allocation of Symbols Order, 2002.  
The National Assembly and provincial Assemblies Allocation of Reserved seats for women and Non-Muslims (Procedure) Rules, 2002.  
Procedure for Trial of Election Petitions relating to General Elections.  
The Presidential Election Rules, 1988.  
The Representation of the People Act, 1976 (LXXXV of 1976).  
The Representation of the People (Conduct of Election) Rules, 1977.  
The Representation of the People Act, as made Applicable to the FATAs.  
The Electoral Rolls Act, 1974. (Act No. XXI of 1974).  
The Electoral Rolls Rules, 1974.  
The Delimitation of Constituencies Act, 1974 (Act No. XXXIV of 1974).  
The Senate (Election) Act, 1975 (No. LI of 1975).  
The Senate (Election) Rules, 1975.  
The Senate (Election) Act, 1975 (No. LI of 1975) as made applicable to the Federally Administered Tribal Areas *vide* Notification No. S.R.O. 746(I)/75, dated 07-07-1975.  
The Senate (Election) Rules, 1975, as made applicable to the Federally Administered Tribal Areas *vide* Notification No. S.R.O. 747(I)/75, dated 07-07-1975.  
The Senate (Election of Members from the Federal Capital) Order, 1988 (P.O. No. 3 of 1988).  
The Senate (Election of Members from the Federally Administered Tribal Areas) Order, 2002.  
Procedure for Trial of Election petitions relating to Senate Election.

*Литературные источники*

Конституции государств Азии: В 3 т. / Под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Норма, 2010.

*Интернет-источники*

<http://www.ecp.gov.pk/>

Rasul Bakhsh Rais, Pakisatani Elections: Troubled Legacy // <http://www.cic.nyu.edu/img/PDFs/raiselections.pdf>

Замараева Н.А. Пакистан: 20-я поправка к Конституции // Интернет-журнал «Новое восточное обозрение» / <http://www.ru.journal-neo.com/node/14269>

# Современные избирательные системы

---

Выпуск седьмой

---

Египет  
Исландия  
Колумбия  
Пакистан

Подписано в печать 24.10.2012. Формат 60x90  $\frac{1}{16}$ .  
Печать офсетная. Бумага офсетная.  
Усл. печ. л. 29. Тираж 1138 экз. Заказ

Отпечатано в ООО «Кварта»  
105005, г. Москва, ул. Фр. Энгельса, д. 46