

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Издательская серия
“ЗАРУБЕЖНОЕ И СРАВНИТЕЛЬНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО”

В.И. ЛАФИТСКИЙ

**Выборы
в Европейский Парламент**



Издание осуществлено в рамках реализации Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 октября 2000 года № 113/1176-3, и в соответствии с Программой исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2004–2006 годы, одобренной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации 1 июня 2004 года.

Лафитский Владимир Ильич – руководитель отдела Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент.

Научный редактор – заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук **В.И. Лысенко**

Ответственный редактор серии – доктор юридических наук **Ю.А. Веденеев**

Лафитский В.И.
Выборы в Европейский Парламент. – М.: РЦОИТ, 2005. – 160 с.

ISBN-5-93639-037-3

В работе рассмотрены вопросы правового регулирования выборов в Европейский Парламент на двух его уровнях: права Европейского Союза и законодательства 25 государств – участников Союза. Автор исследует механизмы обеспечения избирательных прав граждан Европейского Союза, участия политических партий, выдвижения кандидатов, финансирования выборов, порядок проведения выборов в Европейский Парламент.

Книга знакомит читателей с результатами выборов в Европейский Парламент 2004 года.

Содержащиеся в ней материалы могут быть использованы в целях совершенствования российского законодательства о выборах, а также преподавания основ избирательного права.

© Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации, 2005

Автор, научный и ответственный редакторы выражают благодарность редакционно-издательскому отделу Управления пресс-службы и информации Аппарата ЦИК России за подготовку данного издания.

К читателю

Предложенная монография – вторая в серии публикаций Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о выборах и избирательном процессе в зарубежных странах. В первом выпуске рассматривались вопросы, касающиеся президентских избирательных кампаний в США.

Предметом исследования новой работы стали выборы в Европейский Парламент. Тема вызывает особый интерес в силу многих причин.

Прежде всего, отметим уникальность самого проведения выборов в единый представительный орган 25 государств – участников Европейского Союза. Такой опыт со всеми его достоинствами и недостатками, несомненно, будет учитываться при построении других межнациональных объединений. Конечно, здесь в первую очередь имеется в виду Содружество Независимых Государств, которое при определенных условиях может выйти на тот же уровень политической и правовой интеграции.

Законодательство о выборах в Европейский Парламент многообразно. Оно включает и международно-правовые акты, и правовые акты Европейского Союза, а также входящих в его состав государств. Такое сочетание различных по своей природе источников права служит одной цели – обеспечению демократических основ организации и проведения выборов.

Хотелось бы обратить особое внимание на то, как законодательство о выборах Европейского Парламента решает вопросы защиты избирательных прав граждан, организации проведения выборов, формирования общеевропейских политических партий. Это представляет не только теоретический, но и практический

кий интерес с точки зрения совершенствования российского права.

Безусловно, далеко не все нормы избирательного права Европейского Союза можно считать удачными. Многие проблемы так и остаются нерешенными. Достаточно упомянуть такое явление, как неуклонное падение активности избирателей. Впрочем, эта проблема актуальна не только для Европейского Союза, но и для других государств мира, в том числе нашей страны.

Европейский Союз вступает в новую стадию своего развития. Он приобретает черты многонационального государственного образования, что подтверждает сам факт разработки такого документа, как Конституция Европейского Союза. С ее принятием изменится не только облик этой части Европы, но и характер многих происходящих там политических и правовых процессов.

В этой связи хотелось бы отметить, что автор достаточно подробно разбирает текст Конституции, предоставляя читателю возможность оценить не только действующее законодательство о выборах Европейского Парламента, но и дальнейшие пути его развития.

*В.И.Лысенко,
доктор юридических наук,
член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации*

*Ю.А.Веденеев,
доктор юридических наук,
руководитель Российского центра обучения избирательным
технологиям при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации*

ВВЕДЕНИЕ

Краткий очерк истории становления Европейского Парламента

Европейский Парламент ведет свое происхождение от Ассамблеи Европейского объединения угля и стали, учрежденного на основе Парижского договора 18 апреля 1951 г. Его участниками стали шесть стран Западной Европы: Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция и ФРГ.

По Договору 1951 г. состав Ассамблеи формировался из представителей национальных парламентов. Ассамблея была наделена только консультативными функциями.

25 марта 1957 г. были созданы два новых сообщества – Европейское экономическое сообщество и Европейское сообщество по атомной энергии (Римские договоры 1957 г.). В этот же день была подписана Конвенция о некоторых общих институтах. Согласно этому документу Ассамблея, сформированная по Договору 1951 г., стала общим органом всех трех Европейских сообществ – Европейского объединения угля и стали, Европейского экономического сообщества и Европейского сообщества по атомной энергии.

На том этапе Ассамблея была наделена незначительным объемом полномочий “по обсуждению и контролю” в тех сферах, которые были переданы в ее ведение, а также правом давать консультации основным органам сообществ – Совету и Комиссии.

В 1958 г. Ассамблея провозгласила себя Парламентской Ассамблей. Постепенно увеличивался ее численный состав по мере вхождения в Европейские сообщества новых государств: Великобритании, Ирландии и Дании (1973 г.), Греции (1981 г.), Испании и Португалии (1986 г.).

20 сентября 1976 г. был принят Акт о выборах представителей в Ассамблею всеобщим прямым голосованием. Было установлено, что Ассамблея будет избираться на 5 лет по следующим нормам представительства: Бельгия – 24 депутата, Дания – 16, Германия – 81, Франция – 81, Ирландия – 15, Италия – 81, Люксембург – 6, Нидерланды – 25, Великобритания – 81 депутат. Введение прямых выборов существенно усилило роль Ассамблеи в общей системе институтов Европейских сообществ.

1 июля 1987 г. вступил в силу Единый европейский акт (подписан 17 и 28 февраля 1986 г. в Люксембурге и Гааге). Этот Акт преобразовал Ассамблею Европейских сообществ в Европейский Парламент. Изменилось не только название, но и функции этого органа. Ему было предоставлено право принимать совместно с Советом “в порядке процедуры сотрудничества” законодательные акты Сообществ.

7 февраля 1992 г. был подписан Маастрихтский договор о Европейском Союзе. Договор существенно расширил компетенцию Европейского Парламента. В сфере законотворческой деятельности была введена “процедура совместного принятия решений”, что позволило усилить роль Парламента в этой сфере (основным законодателем, впрочем, как и прежде, остался Совет). Европейскому Парламенту был предоставлен ряд новых функций. В частности, он получил право утверждать посредством вотума доверия вновь формируемый состав Европейской Комиссии (Право выносить вотум недоверия было предоставлено Парламенту еще раньше).

В 1995 г. в состав Европейского Союза вошли Австрия, Швеция и Финляндия. В этих странах были проведены дополнительные выборы в Европейский Парламент (в Швеции – в 1995 г., в Австрии и Финляндии – в 1996 г.).

Полномочия Европейского Парламента были еще более усилены с подписанием Амстердамского договора (2 октября 1997 г.) и Ниццкого договора (26 февраля 2001 г.). Они окончательно укрепили его роль как представительного органа, осуществляющего законодательную и иные функции в тех сферах ведения, которые переданы Европейскому Союзу.

В мае 2004 г. в состав Европейского Союза вошли 10 новых государств: Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия и Эстония.

10–13 июня 2004 г. во всех 25 государствах – участниках Европейского Союза были проведены выборы Европейского Парламента. В них приняли участие более 160,3 миллиона избирателей.

Новый этап в развитии Европейского Парламента наступит после принятия Конституции Европейского Союза, когда он обретет роль одного из ведущих институтов объединенной Европы.

В проекте Конституции Европейского Союза эта роль определена следующим образом:

“1. Союз имеет структуру институтов, которая ставит цели:

- содействия его ценностям;
- достижения его целей;
- служения интересам Союза, его граждан и государств – участников Союза;
- обеспечения последовательности, эффективности и преемственности его политики и действий.

В эту структуру институтов входят:

- Европейский Парламент;
- Европейский Совет;
- Комитет Министров;
- Европейская Комиссия;
- Суд Европейского Союза.

2. Каждый институт должен действовать в пределах тех полномочий, которые предоставлены ему Конституцией, и в соответствии с теми процедурами и условиями, которые установлены в ней. Институты должны действовать в рамках взаимного подлинного сотрудничества” (статья I-19).

“1. Европейский Парламент осуществляет вместе с Советом законодательные и бюджетные функции. Он осуществляет функции политического контроля и консультаций в порядке, установленном Конституцией. Он избирает Председателя Комиссии.

2. Европейский Парламент состоит из представителей граждан Союза. Их не должно быть более семисот пятидесяти. Представительство граждан является нисходящее пропорциональным с минимальным порогом в шесть членов от государства – участника Союза. Ни одному государству – участнику Союза не может быть предоставлено более чем девяносто шесть депутатских мест.

Совет должен единогласным решением по инициативе и с согласия Европейского Парламента принять европейское решение

о составе Европейского Парламента с соблюдением тех принципов, которые установлены в первом абзаце этой части статьи.

3. Депутаты Европейского Парламента избираются на срок в пять лет на прямых всеобщих выборах при свободном и тайном голосовании.

4. Европейский Парламент избирает своего Председателя и своих должностных лиц из числа своих членов" (статья I-20).

Таковы нормы, которые в скором будущем будут определять правовой статус и порядок формирования Европейского Парламента. Многие из них, как мы увидим ниже, уже сейчас стали политической реальностью объединенной Европы.

Следует отметить, что в Европейском Союзе существует еще одна норма, регулирующая выборы в Европейский Парламент. Это норма о выборах в Европейский Парламент из числа граждан Европейского Союза, имеющих право голосования на выборах в Европейский Парламент. В соответствии с этой нормой, выборы в Европейский Парламент проводятся на основе прямых всеобщих выборов при свободном и тайном голосовании.

ГЛАВА ПЕРВАЯ. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЫБОРОВ В ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ

§ 1. Общая характеристика правового регулирования

Демократические основы выборов. Правовые акты Европейского Союза подчеркивают, что выборы в Европейский Парламент основываются на общих демократических принципах.

В Декларации Европейского Союза об основных правах и свободах 1989 г. они были раскрыты в следующих нормах:

“1. Вся публичная власть исходит от народа и должна осуществляться в соответствии с принципами господства права.

2. Каждая публичная власть должна избираться непосредственно либо быть подотчетной парламенту, изенному непосредственно.

3. Европейские граждане имеют право участвовать в выборах Европейского Парламента посредством свободного, прямого и тайного всеобщего голосования.

4. Европейские граждане имеют равное право избирать и быть кандидатами на выборах.

5. Вышеуказанные права не могут быть ограничены иначе как теми ограничениями, которые соответствуют договорам об учреждении Европейских сообществ” (статья 17).

Указанные нормы получили дальнейшее свое развитие в проекте Конституции Европейского союза.

“Союз основан на уважении таких ценностей, как человеческое достоинство, свобода, демократия, равенство, правление права, и на уважении прав человека, включая права лиц, относящихся к меньшинствам” (I-2).

“1. Функционирование Союза основано на принципе представительной демократии.

2. На союзном уровне граждане непосредственно представлены в Европейском Парламенте...

3. Каждый гражданин имеет право участвовать в демократической жизни Союза” (статья I-46).

В этих положениях явственно проступает влияние норм международного права. Многие из них не только применяются в судебной практике, но и непосредственно инкорпорированы в правовые акты Европейского Союза. Так, например, часть 3 статьи I-9 проекта Конституции Европейского Союза указывает, что нормы Конвенции 1950 г. о защите прав человека и основных свобод составляют общие принципы права Союза.

О формате правового регулирования. Договор об учреждении Европейского Сообщества содержит ряд норм, которые определяют пределы правового регулирования выборов в Европейский Парламент:

“Европейский Парламент должен разработать предложения о проведении выборов на началах всеобщего и прямого избирательного права в соответствии с единообразными процедурами во всех государствах-участниках либо в соответствии с принципами, общими для всех государств – участников Союза” (абзац первый части 4 статьи 190).

Из двух возможных форм – единообразных процедур и общих принципов – используется последняя, что, в общем, неудивительно, с учетом усложненной процедуры принятия актов о выборах в Европейский Парламент:

“Совет должен по единогласному решению после одобрения Европейского Парламента большинством голосов его членов представить соответствующие проекты, которые он рекомендует государствам-участникам для принятия в соответствии с действующими в них конституционными требованиями” (абзац второй части 4 статьи 190 Договора об учреждении Европейского Сообщества).

Европейский Парламент неоднократно предлагал детализированные проекты избирательных законов. Но ни один из них так и не был единогласно одобрен.

Поэтому правовое регулирование выборов в Европейский Парламент ограничивается в основном “принципами, общими для всех государств-участников”.

В таком формате разработан и продолжает действовать основной нормативный акт по выборам в Европейский Парламент –

Акт о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием от 20 сентября 1976 г., с поправками, внесенными в его текст Решением Совета от 25 июня и 23 сентября 2002 г.

Более того, указанные поправки исключили из текста этого документа даже упоминание о том, что в этой сфере возможно единное регулирование. Выборы в Европейский Парламент были переданы преимущественно в предметы ведения государств – участников Союза.

В преамбуле Решения Совета от 25 июня и 23 сентября 2002 г. эта цель сформулирована следующим образом: “Акт о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием должен быть изменен таким образом, чтобы обеспечить избрание депутатов Парламента всеобщим прямым голосованием в соответствии с принципами, общими для всех государств-участников, что позволит государствам-участникам свободно применять нормы национального законодательства к тем вопросам, которые не урегулированы настоящим Решением”.

Соответственно, из текста Акта о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием была исключена норма о переходе к единообразному избирательному процессу. Вместо нее в настоящее время действует норма о том, что “избирательный процесс должен регулироваться, при условии соблюдения требований этого Акта, в каждом из государств-участников нормами его национального законодательства” (статья 7 Акта о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г.).

Численный состав и сроки избрания. Договор об учреждении Европейского Сообщества устанавливает, что Европейский Парламент избирается на 5 лет и что его численный состав не должен превышать 732 депутатов* (часть 1 статьи 190).

* Акты Европейского Союза не содержат единого обозначения для депутатов. Термин “депутат Европейского Парламента” используется на испанском, французском, итальянском, латышском, португальском языках; термин “член Европейского Парламента” – на английском и мальтийском языках; термин “представитель (posłowie, posłanci) Европейского Парламента” – на польском, словенском и словацком языках. С учетом сказанного, в последующем изложении будут использоваться два наиболее употребимых термина – “депутат” и “член” Европейского Парламента.

При этом закреплен общий принцип “соответствующего представительства народов тех государств, которые объединены в Сообщество” (часть 2 статьи 190).

“Соответствующее представительство” определяется по соглашению между государствами – участниками Европейского Союза с учетом двух факторов: численности населения и надлежащего представительства малых стран. В настоящее время (с 2004 по 2009 г.) места в Европейском Парламенте распределены в исходящей пропорции следующим образом:

Австрия	18
Бельгия	24
Великобритания	78
Венгрия	24
Германия	99
Греция	24
Дания	14
Ирландия	13
Испания	54
Италия	78
Кипр	6
Латвия	9
Литва	13
Люксембург	6
Мальта	5
Нидерланды	27
Польша	54
Португалия	24
Словакия	14
Словения	7
Финляндия	14
Франция	78
Чехия	24
Швеция	19
Эстония	6
Итого	732

С принятием Конституции Европейского Союза численность депутатского корпуса, а также нормы представительства изменятся. В Европейский Парламент будут избираться не более 750 депутатов. При этом установлены следующие нормы представительства: не менее 6, но не более 96 депутатов от каждого государства – участника Союза (часть 2 статьи I-20 проекта Конституции Европейского Союза). Как и в настоящее время, депутаты Европейского Парламента “будут избираться на срок в пять лет на прямых всеобщих выборах при свободном и тайном голосовании” (часть 3 статьи I-20 проекта Конституции Европейского Союза).

Избирательная система. Поправки, внесенные в Акт о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием Решением от 25 июня и 23 сентября 2002 г., устанавливают, что Европейский Парламент должен избираться на основе пропорционального представительства, при котором распределение депутатских мест будет осуществляться по спискам или по правилу единого передаваемого голоса. При этом установлено, что законодательство государств-участников может предоставить избирателям право указывать в списках тех кандидатов, которых они избирают (части 1 и 2 статьи 1 Акта о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г.).

При выборах в Европейский Парламент допускается формирование единого избирательного округа, который охватывает всю территорию государства-участника, либо нескольких избирательных округов, но при условии, что не будет нарушена “общая природа пропорциональности избирательной системы” (статья 2 Акта о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г.).

Распределение депутатских мест может осуществляться с учетом того избирательного порога, который установлен законодательством государств-участников. Предусмотрено только одно ограничение: избирательный порог не должен превышать 5 % от общего числа избирателей по единому избирательному округу (статья 2А Акта о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г.).

Европейский Парламент избирается на всеобщих прямых выборах при свободном и тайном голосовании (часть 3 статьи 1 Ак-

та о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г.).

Порядок проведения выборов. Право Европейского Союза ограничивается закреплением только самых общих требований к порядку проведения выборов.

Выборы в Европейский Парламент проводятся в последний год пятилетнего срока полномочий Европейского Парламента предыдущего созыва. Если выборы в этот год не могут быть проведены, Совет может по единогласному решению, согласованному с Европейским Парламентом, назначить проведение выборов в период не более чем за два месяца до начала либо в течение одного месяца после окончания указанного года (часть 2 статьи 10 Акта о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г.).

Даты проведения выборов в Европейский Парламент определяются каждым из государств-участников в пределах тех четырех дней, с четверга по воскресенье, которые установлены решением Совета. Решение Совета о назначении четырехдневного периода проведения выборов в Европейский Парламент может быть принято только единогласно по согласованию с Европейским Парламентом (часть 1 статьи 9 и часть 1 статьи 10 Акта о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г.).

В 2004 году выборы в Европейский Парламент были проведены в следующие даты:

10 июня – Великобритания, Нидерланды;

11 июня – Ирландия, Чехия*;

12 июня – Латвия, Мальта;

13 июня – Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Кипр, Литва, Люксембург, Польша, Португалия, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Швеция и Эстония.

Государства – участники Европейского Союза не имеют права официально оглашать результаты подсчета голосов до момента закрытия последних избирательных участков в других государствах-участниках (часть 2 статьи 9 Акта о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г.).

* В Чехии выборы проводились в течение двух дней – 11 и 12 июня.

§ 2. Гарантии всеобщего избирательного права

Общие принципы. Правовые акты Европейского Союза не раскрывают содержания принципа всеобщего избирательного права. Отчасти это объясняется тем обстоятельством, что в большей части государств – участников Союза действуют единые конституционные нормы о равном и всеобщем избирательном праве для всех граждан, достигших возраста 18 лет.

По этой причине Акт о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием ограничивается только общей формулой о всеобщности избирательного права (часть 3 статьи 1) и указанием на то, что на выборах избиратели могут осуществить свое право голоса только один раз (статья 8).

Более подробно регламентируется право граждан Европейского Союза на участие в выборах в тех государствах – участниках Союза, гражданами которых они не являются.

Так, статья 39 Хартии Европейского Союза об основных правах 2000 г. и статья II-99 проекта Конституции закрепляют это право в следующих нормах:

“Каждый гражданин Союза имеет право голосовать и быть кандидатом на выборах в Европейский Парламент в том государстве-участнике, где он или она проживает, на тех же началах, что и граждане этого государства.

2. Члены Европейского Парламента должны избираться на прямых всеобщих выборах при свободном и тайном голосовании”.

О праве граждан Европейского Союза участвовать в выборах в другом государстве – участнике Союза по месту постоянного проживания. Порядок осуществления и гарантии осуществления указанного права закреплены в отдельном акте – в Директиве Совета № 93/109 ЕС от 6 декабря 1993 г. о детальных условиях осуществления права избирать и права быть кандидатом на выборах Европейского Парламента для граждан Союза, которые проживают в тех государствах-участниках, гражданами которых они не являются.

Граждане Европейского Союза имеют право участвовать в выборах Европейского Парламента в тех государствах, гражданами которых они являются, либо в тех государствах, где они постоянно проживают (часть 1 статьи 4 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.).

К участию в выборах не допускаются лица, которые лишены избирательных прав по решениям судов в гражданских или уголовных делах в тех государствах, гражданами которых они являются (часть 1 статьи 7 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.). Это правило применяется при ограничении дееспособности в случае психических заболеваний, а также при осуждении к лишению свободы за тяжкие уголовные преступления.

Чтобы осуществить право голоса по месту постоянного проживания, гражданин Европейского Союза должен заявить о своем желании участвовать в выборах (часть 1 статьи 8 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.).

Для регистрации в списках избирателей должны быть представлены те же документы, которые государство – участник Союза может потребовать от собственных граждан. Кроме того, должно быть представлено заявление, где будет указано:

- “(а) гражданство лица и адрес его постоянного проживания на территории государства – участника Европейского Союза;
- “(б) если такая информация запрашивается – избирательный участок, где его имя в последний раз было внесено в списки избирателей на территории того государства, гражданином которого он является;
- “(с) что он будет участвовать в выборах только по месту своего постоянного проживания”.

Гражданин Европейского Союза должен:

- указать в своем заявлении, если такое требование предъявлено, что он не лишен избирательных прав по законодательству того государства, гражданином которого он является;
- представить действующее удостоверение личности;
- указать дату, с которой он постоянно проживает в этом или в ином государстве – участнике Европейского Союза.

Гражданин Европейского Союза, включенный в список избирателей по месту своего постоянного проживания, сохраняет статус избирателя на тех же началах, что и граждане этого государства – участника Союза, если только он не подал заявления об исключении из списка избирателей либо не был лишен права на участие в выборах (статья 9 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.).

Государство-участник обязано рассмотреть заявление и проинформировать гражданина Европейского Союза о принятом ре-

шении. Если ему отказано в праве быть включенным в список избирателей, он должен иметь возможность воспользоваться теми средствами правовой защиты (прежде всего судебной), которые предоставлены гражданам этого государства – участника Союза (статья 11 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.).

Государство-участник обязано “своевременно и надлежащим образом” проинформировать гражданина Европейского Союза о порядке, в котором он может осуществить свое право голоса (статья 12 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.).

При этом Директива особо подчеркивает, что если по законодательству государства-участника действует требование об обязательном участии в выборах, такое требование распространяется также на тех граждан Европейского Союза, которые желают участвовать в выборах по месту постоянного проживания (часть 2 статьи 8 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.).

Директива Совета допускает ограничение права граждан Европейского Союза участвовать в выборах Европейского Парламента по месту своего постоянного проживания, если количество таких граждан превышает 20 % от общей численности избирателей, зарегистрированных в государстве – участнике Союза.

В указанном случае право на участие в выборах может быть предоставлено лицам, которые проживают в этом государстве длительное время. Но такой ценз оседлости не должен ни при каких обстоятельствах превышать 5 лет (часть 1 статьи 14 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.). В настоящее время этим правом, в частности, воспользовался Люксембург.

Оценивая Директиву Совета от 6 декабря 1993 г., следует отметить фрагментарность ее регулирования, что не позволяет должным образом не только обеспечить права избирателей, но и исключить возможные злоупотребления с их стороны. Так, Директивы оставляет нерешенным вопрос об осуществлении избирательного права лицами, которые имеют гражданство двух государств – участников Европейского Союза.

В целом этому акту присущи многие пробелы. В частности, он не определяет должным образом, что понимается под “местом постоянного проживания”. В результате многие потенциальные избиратели лишаются возможности осуществить право голоса.

К дефектам правового регулирования следует отнести также несовершенство существующей информационной системы обме-

на данными об избирателях, действующей между государствами – участниками Европейского Союза.

О проблеме обеспечения активности избирателей. В условиях все возрастающей пассивности избирателей на выборах в Европейский Парламент должны быть предприняты более эффективные меры по обеспечению избирательных прав граждан Европейского Союза. Касаясь этой проблемы, Европейская Комиссия после выборов 1999 г., в частности, рекомендовала следующие меры:

“Комиссия призывает все государства-участники, в которых еще нет такой практики, рассыпать по почте приглашения участвовать в выборах избирателям Союза, которые постоянно проживают на их территории. Там, где это возможно, государства-участники должны позволять гражданам регистрировать себя в списках избирателей только посредством заполнения формы и отправки такой формы по почте. Комиссия полагает, что должны быть изучены любые иные возможности, в частности, по вручению гражданам Союза форм заявок о включении в списки избирателей в любых случаях, когда они обращаются по каким-либо вопросам к местным или центральным органам власти. Сейчас необходимо сконцентрировать усилия на поощрении избирателей и на оказании им помощи при регистрации в качестве избирателей в том государстве – участнике Европейского Союза, где они проживают, а также на информировании избирателей о праве избирать и быть избранными на выборах.

В сотрудничестве с властями государств-участников Комиссия предполагает предпринять усилия к улучшению обмена информацией в существующих правовых рамках” (Коммюнике Комиссии о применении Директивы от 6 декабря 1993 г. на июньских 1999 г. выборах Европейского Парламента).

Предпринятые Комиссией меры заметного успеха не принесли. Более того, проблема обеспечения участия избирателей в выборах Европейского Парламента еще более усугубилась. Так, если на первых выборах 1979 г. участвовало 63 % избирателей, то на последующих выборах этот показатель неуклонно падал:

- 1984 г. – 61 %;
- 1989 г. – 58,5 %;
- 1994 г. – 56,8 %;
- 1999 г. – 49,8 %;
- 2004 г. – 45,7 % избирателей.

В отдельных странах Европейского Союза показатель участия избирателей в выборах 2004 г. был следующим:

Страна	Количество зарегистрированных избирателей	Приняли участие в выборах, %
Австрия	6 049 129	42,43
Бельгия	7 552 240	90,81
Великобритания	44 157 400	38,83
Венгрия	8 046 247	38,5
Германия	61 682 394	43
Греция	9 909 955	63,4
Дания	4 012 663	47,9
Ирландия	3 131 540	58,8
Испания	34 706 044	45,1
Италия	49 854 299	73,1
Кипр	483 311	71,19
Латвия	1 397 736	41,34
Литва	2 654 311	48,38
Люксембург	214 318	89
Мальта	304 283	82,37
Нидерланды	12 168 878	39,3
Польша	29 986 109	20,87
Португалия	8 821 456	38,6
Словакия	4 227 987	16,96
Словения	1 628 918	28,3
Финляндия	4 227 987	39,4
Франция	17 752 582	42,76
Чехия	8 283 485	28,32
Швеция	6 827 870	37,8
Эстония	873 809	26,83
Итого	352 703 427	45,7

На основе вышеприведенных данных можно сделать вывод о том, что законодательство о выборах в Европейский Парламент не является в достаточной мере эффективным.

Более того, можно отметить, что даже такой относительно низкий уровень участия избирателей был обеспечен в основном усилиями самих государств-участников.

Так, наиболее высокая явка избирателей была обеспечена в Бельгии и Люксембурге, поскольку в этих странах законодательство содержит жесткие требования, обязывающие граждан участвовать в выборах.

Активно проходили выборы в Италии и Греции, что объясняется как усилиями правительства этих государств по привлечению избирателей, так и резким обострением внутриполитической борьбы.

Высокую активность проявили избиратели Ирландии, Кипра и Мальты. В Ирландии это стало в основном признанием заслуг национального Правительства, проводившего на редкость эффективную внутреннюю и общеевропейскую политику. На Кипре и Мальте высокая явка избирателей объяснялась ожиданиями экономического роста и благодеяния вследствие вхождения в Европейский Союз.

Намного хуже дело обстояло в других государствах – участниках Европейского Союза. В некоторых из них изначально прогнозировалась крайне низкая явка избирателей. Поэтому правительствам этих стран пришлось прибегнуть к таким искусственным мерам, как одновременное проведение выборов в Европейский Парламент, в национальные, региональные или муниципальные органы власти. Так дело обстояло в Великобритании, Германии, Испании, Австрии, ряде других государств.

Совершенно обескураживающими оказались выборы в таких новых государствах – участниках Европейского Союза, как Словакия, Польша, Словения, Чехия, что явилось следствием не только тревоги за будущее, но и разочарованности значительной части избирательного корпуса в той политике, которую проводили национальные правительства, выполняя условия вступления этих стран в Европейский Союз.

§ 3. Общие требования к порядку выдвижения и регистрации кандидатов

О сроках избрания, возрастном цензе и несоместимости депутатских мандатов. Депутаты Европейского Парламента из-

бираются на срок в пять лет, который исчисляется со дня открытия первой сессии вновь избранного его состава (часть 1 статьи 3 Акта о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г.).

Правовые акты Европейского Союза не устанавливают возрастной ценз. Решение этого вопроса остается в ведении отдельных государств-участников.

Акт о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием содержит достаточно обширный перечень должностей, не совместимых с депутатским мандатом. Депутатом Европейского Парламента “не может быть:

- член правительства государства-участника;
- член Комиссии;
- судья, генеральный адвокат, секретарь Суда Европейских сообществ либо Суда первой инстанции;
- член Совета директоров Европейского центрального банка;
- член Аудиторской палаты Европейских сообществ;
- Омбудсмен Европейских сообществ;
- член Экономического и социального комитета Европейского экономического сообщества и Европейского сообщества по атомной энергии;
- член комитетов или других органов, учрежденных Договорами о создании Европейского экономического сообщества и Европейского сообщества по атомной энергии для целей управления фондами этих сообществ либо осуществления постоянных и непосредственных функций управления;
- член Совета директоров, Управляющего комитета или аппарата Европейского инвестиционного банка;
- действующие должностные лица либо служащие институтов Европейских сообществ, либо специализированных органов, созданных при них, либо Европейского центрального банка”.

Кроме того, начиная с выборов 2004 г., членами Европейского Парламента не могут быть депутаты национальных парламентов. Исключение сделано только для двух стран – Ирландии и Великобритании.

Парламентариям Ирландии было предоставлено право быть избранными на выборах в Европейский Парламент в 2004 г., но они были лишены права баллотироваться на предстоящих выборах в национальный Парламент. Парламентарии Великобрита-

нии сохранили возможность иметь два депутатских мандата до проведения следующих выборов в Европейский Парламент в 2009 г.

Государства – участники Европейского Союза имеют право устанавливать иные, помимо указанных, основания несовместимости депутатских мандатов (статья 6 Акта о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г.).

Об обеспечении права граждан быть избранными в государстве-участнике по месту постоянного проживания. Право гражданина Европейского Союза быть избранным не только в том государстве, гражданином которого он является, но и в государстве, где он постоянно проживает, закреплено в выше-приведенных нормах статьи 39 Хартии Европейского Союза об основных правах 2000 г. и статьи II-99 проекта Конституции.

Более подробный порядок осуществления пассивного избирательного права установлен Директивой Совета № 93/109 ЕС от 6 декабря 1993 г. Текст этого акта мы анализировали при описании гарантий участия граждан Европейского Союза в выборах Европейского Парламента. Это дает нам возможность не останавливаться подробно на тех нормах, которые содержат единые гарантии как для активного, так и для пассивного избирательного права.

Право баллотироваться на выборах Европейского Парламента не имеют лица, которые в судебном порядке лишены права быть избранными в тех государствах, гражданами которых они являются (часть 1 статьи 6 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.). Как и при закреплении гарантий активного избирательного права, в этом случае речь идет об ограничении дееспособности при психических заболеваниях и о лишении свободы за тяжкие преступления.

Чтобы осуществить право быть избранным по месту постоянного проживания, гражданин Европейского Союза должен представить заявление о желании баллотироваться на выборах. К этому заявлению прилагаются те же сопроводительные документы, которые представляются гражданами этого государства. В своем заявлении он должен указать:

“(а) свое гражданство и адрес постоянного проживания на территории государства – участника Европейского Союза;

(б) что он не баллотируется как кандидат в депутаты Европейского Парламента в каком-либо другом государстве-участнике;

(с) если такая информация запрашивается – избирательный участок, где его имя в последний раз было внесено в списки избирателей на территории того государства, гражданином которого он является”.

Кроме того, он должен представить подтверждение компетентных государственных органов государства, гражданином которого он является, о том, что он не лишен права быть избранным в этом государстве. Помимо этого, его могут обязать представить действующее удостоверение личности и указать дату, с которой он постоянно проживает в этом либо в ином государстве – участнике Европейского Союза (статья 10 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.).

Государство – участник Союза обязано рассмотреть заявление и проинформировать гражданина Европейского Союза о принятом решении. Решение об отказе в признании права быть избранным может быть оспорено в том же порядке, который установлен для граждан этого государства – участника Союза (статья 11 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.).

Государство-участник обязано “своевременно и надлежащим образом” проинформировать гражданина Европейского Союза о порядке, в котором он может осуществить свое право баллотироваться в состав Европейского Парламента (статья 12 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.).

Директива Совета допускает ограничение права граждан Европейского Союза выдвигать свои кандидатуры на выборах Европейского Парламента по месту своего постоянного проживания, если количество таких граждан превышает 20 % от общей численности избирателей, зарегистрированных в государстве – участнике Союза.

В указанном случае может быть установлен ценз оседлости, не превышающий 10 лет (часть 1 статьи 14 Директивы Совета от 6 декабря 1993 г.).

Об обеспечении сбалансированного представительства в Европейском Парламенте мужчин и женщин. Проблема обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин в политической жизни была предметом регулирования многих актов Европейского Союза. Ей были посвящены нормы статей 2, 3 и 141 Договора об учреждении Европейского Сообщества

ва, нормы статей I-2, I-58, II-81, II-83 проекта Конституции Европы, многие другие акты Европейского Союза.

В ряду последних особое место занимает Резолюция Европейского Парламента от 6 ноября 2003 г. об обеспечении сбалансированного представительства мужчин и женщин на выборах 2004 г.:

“Европейский Парламент...

1. Обращается к правительствам всех государств – участников Союза и тех государств, которые к нему присоединяются, с настойчивым призывом изучить вопрос о влиянии систем преференцированного голосования на представительство женщин в выборных органах и рассмотреть вопрос об уточнении либо изменении этих систем и там, где это необходимо, установить в законодательном порядке и (или) поощрить политические партии вводить системы квот, такие, как попеременное указание кандидатов (zipper system), а также предпринять иные меры, направленные на обеспечение сбалансированного участия;

2. Призывает политические партии, действующие на национальном и общеевропейском уровне, пересмотреть существующие партийные структуры и процедуры с целью устраниć все барьеры, которые прямо или косвенно дискриминируют женщин, препятствуя их участию, и разработать адекватные стратегии по достижению лучшего соотношения числа женщин и мужчин в выборных органах;

3. Призывает политические партии прислушаться к рекомендациям Сиракузской конференции министров о достижении общей цели обеспечить в партийных списках на европейских выборах не менее 30 % женщин-кандидатов, содействовать большей восприимчивости руководящих органов партий к гендерным проблемам, поощрять карьерный рост, включая повышение окладов, женщин в политике (в том числе посредством обучения, проведения обсуждения и контроля), гарантировать, что в их агитационной стратегии в средствах массовой информации должное внимание будет обращено на проблему сбалансированного представительства женщин;

4. Призывает государства – участники Союза и присоединяющиеся к нему государства предпринять меры, в том числе законодательные, и проводить политику, направленные на обеспечение возможностей совмещать семейную жизнь с работой

посредством предоставления доступа к соответствующей и качественной системе ухода за детьми; призывает Комиссию поощрять и выделять финансовые средства на поддержку мер по обеспечению возможностей совмещения работы с семейной жизнью;

5. Подчеркивает необходимость исполнения обязательств Комиссии (по годовому докладу 2002 г. о равных возможностях для мужчин и женщин в Европейском Союзе) по повышению участия женщин в руководящих органах и по выделению в 2003 г. денежных средств на достижение цели сбалансированного представительства мужчин и женщин в политической жизни; в частности, просит Комиссию организовать кампанию – до европейских выборов 2004 г. – по разъяснению концепции паритетной демократии, включая освещение уроков тех стран (например, Франции и Бельгии), которые закрепили принцип паритетной демократии в своих конституциях либо приняли законодательство, развивающее этот принцип;

6. Настойчиво просит Комиссию и национальные правительства, а также женские организации выделить денежные средства и организовать агитационные кампании, направленные на содействие росту вовлеченности женщин в политику перед европейскими выборами 2004 года;

7. Подчеркивает в этой связи необходимость учесть различия, существующие между отдельными странами, прежде всего теми странами, которые присоединяются к Европейскому Союзу;

8. Подчеркивает необходимость привлечения экспертов по гендерным вопросам, женских организаций и объединений к разработке направленных на обеспечение равных возможностей законодательных актов или программ, информационных материалов и т.д., а также для проведения агитационных кампаний;

9. Поручает своему Председателю направить настоящую резолюцию в Совет, Комиссию, а также в правительства государств-участников и государств, присоединяющихся к Европейскому Союзу”.

Меры, направленные на повышение представительства женщин в Европейском Парламенте, оказались в целом успешными. После выборов 2004 г. из 732 депутатских мест 222 принадлежали женщинам. По отдельным странам депутатские мандаты распределились следующим образом.

Страна	Общее число депутатов	Депутаты-женщины
Австрия	18	7
Бельгия	24	7
Великобритания	78	19
Венгрия	24	8
Германия	99	31
Греция	24	7
Дания	14	5
Ирландия	13	5
Испания	54	18
Италия	78	15
Кипр	6	0
Латвия	9	2
Литва	13	5
Люксембург	6	3
Мальта	5	0
Нидерланды	27	12
Польша	54	7
Португалия	24	6
Словакия	14	5
Словения	7	3
Финляндия	14	5
Франция	78	34
Чехия	24	5
Швеция	19	11
Эстония	6	2
100 %		30,3 %

§ 4. Подтверждение полномочий, статус депутатов и порядок замещения вакантных мест

Подтверждение полномочий. “Европейский Парламент подтверждает полномочия (verify the credentials) избранных депутатов. Для этих целей он проверяет результаты, официально

объявленные государством-участником, и выносит решения по каким-либо спорам, которые могут возникнуть в связи с применением норм настоящего Акта и не касаются норм национального законодательства, на которые сделана ссылка в настоящем Акте” (статья 11 Акта о выборах депутатов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г.).

Более подробно вышеупомянутые нормы раскрыты в Регламенте Европейского Парламента 2004 года.

Правомочность мандатов избранных депутатов проверяется ответственным комитетом. Эта функция в Европейском Парламенте 2004–2009 гг. возложена на Комитет по юридическим вопросам (пункт 9 правила XVI Приложения VI к Регламенту Европейского Парламента).

Ответственный комитет готовит доклад, который должен основываться на данных официальных уведомлений каждого из государств-участников о точных результатах выборов, с указанием имен избранных депутатов и возможных резервных депутатов в той очередности, которую они заняли по результатам голосования.

“На основе доклада ответственного комитета Парламент безотлагательно подтверждает полномочия и принимает решения о правомочности мандата каждого из вновь избранных депутатов, а также по каждому спору, который может быть передан на его рассмотрение” (пункт 1 правила 3 Регламента Европейского Парламента).

Подтверждение полномочий избранных депутатов проходит на пленарном заседании Европейского Парламента при условии соблюдения следующего требования, установленного статьей 2 Приложения I к Регламенту Европейского Парламента:

“Каждый депутат должен представить подробное заявление, которое подготовлено им лично:

(а) о его профессиональной деятельности и каких-либо иных видах деятельности или работах, за которые он получал оплату;

(б) о какой-либо поддержке в виде предоставленных денежных средств, помощников либо имущества сверх тех средств, которые выделяются Парламентом и предоставляются депутату, если такая поддержка связана с его политической деятельностью и исходит от третьих лиц, чьи имена должны быть указаны.

Депутаты Парламента должны воздерживаться от получения каких-либо подарков или благ при исполнении своих обязанностей".

Заявления депутатов регистрируются квесторами Европейского Парламента и должны ежегодно обновляться. Депутаты несут ответственность за достоверность и точность представленных ими заявлений. Квесторы обеспечивают возможность ознакомления общественности с заявлениями депутатов (статьи 2 и 3 Приложения I к Регламенту Европейского Парламента).

Статус депутатов. Основы правового статуса депутатов закреплены Договором об учреждении Европейского Сообщества: "Европейский Парламент состоит из представителей народов государств, объединенных в Сообществе" (статья 189).

Этой формулой Договора подчеркивается тот факт, что депутаты не должны быть зависимы от правительств, а также иных государственных органов тех государств, на территории которых они избраны.

Еще дальше в закреплении независимого статуса депутатов идет проект Конституции Европейского Союза: "Европейский Парламент состоит из представителей граждан Союза" (статья I-20).

В Акте о выборах депутатов Европейского Союза всеобщим прямым голосованием в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г. содержание правового статуса депутатов приобретает более отчетливые очертания:

"1. Члены Европейского Парламента осуществляют право голоса на основе собственных личных убеждений. Они не должны быть связаны какими-либо инструкциями, им не может быть дан императивный мандат.

2. Члены Европейского Парламента пользуются теми привилегиями и иммунитетами, которые предоставлены им в силу Протокола от 8 апреля 1965 г. о привилегиях и иммунитетах Европейских сообществ" (статья 4).

Вышеуказанный Протокол закрепляет следующие права и привилегии депутатов Европейского Парламента:

"Никакие административные либо иные ограничения не могут препятствовать свободному передвижению членов Европейского Парламента к месту либо от места проведения заседаний Европейского Парламента.

Членам Европейского Парламента при прохождении таможенного и паспортного контроля должны быть предоставлены:

(а) правительствами государств, гражданами которых они являются, – преимущества, которые установлены для высокопоставленных должностных лиц, выезжающих за границу с временными официальными миссиями;

(б) правительствами других государств – преимущества, которые установлены для представителей иностранных правительств, выполняющих временные официальные миссии" (статья 8).

"Члены Европейского Парламента не должны подвергаться допросу, задержанию либо привлекаться к ответственности за высказанные мнения либо голосование при осуществлении депутатских полномочий" (статья 9).

"Во время сессий Европейского Парламента его члены должны пользоваться:

(а) на территории своих собственных государств – иммунитетами, которые установлены для членов национальных парламентов;

(б) на территории любого другого государства-участника – иммунитетом от задержания и ответственности.

Иммунитет таким же образом должен предоставляться членам Парламента в то время, когда они направляются к месту либо возвращаются с места проведения заседаний Европейского Парламента.

Иммунитет не применяется, если член Парламента задержан на месте совершения правонарушения; Европейский Парламент имеет право отменить применение иммунитета к отдельным своим членам" (статья 10).

Порядок решения вопроса о снятии иммунитета определен Регламентом Европейского Парламента с учетом двух задач: "защиты неприкосновенности Парламента как демократического законодательного органа и обеспечения независимости депутатов при осуществлении депутатских функций" (часть 1 правила 6).

Запросы компетентных органов государств-участников должны направляться на имя Председателя Европейского Парламента. Поступивший запрос оглашается на заседании Парламента и передается на рассмотрение соответствующего комитета (в настоящее время – Комитета по юридическим вопросам).

Комитет незамедлительно приступает к рассмотрению запроса и может рекомендовать Парламенту отклонить либо удовлетворить запрос, а также предпринять – при необходимости – меры по защите нарушенных прав и привилегий членов Европейского Парламента.

При подготовке рекомендаций Комитет может обращаться к соответствующим органам с предложением предоставить информацию либо разъяснения. Депутаты имеют право быть заслушанными и представить документы, которые будут свидетельствовать в их пользу.

Рекомендации, представленные Парламенту Комитетом, должны быть включены в повестку дня ближайшего по времени заседания. В ходе дебатов заслушиваются выступления в поддержку и против рекомендации. В этих дебатах не имеют права участвовать депутаты, чей иммунитет стал предметом запроса. Голосование по вопросу о снятии иммунитета проводится поименно (правило 7 Регламента Европейского Парламента).

Правовое регулирование статуса депутатов Европейского Парламента содержит много пробелов и противоречий. Так, общий принцип равенства прав депутатов не соответствует действующему порядку, при котором размер их денежного содержания определяется национальными правительствами. Как следствие, депутаты многих стран (в основном Восточной Европы) получают денежное содержание в десятки раз меньшее, чем, например, их коллеги из Великобритании, Германии, Франции. Парадоксальность ситуации усугубляется также тем, что даже мелкие клерки Европейского Парламента имеют больший денежный оклад, чем депутаты многих государств Восточной Европы.

Европейский Парламент предполагает устранить несовершенство правового регулирования посредством единого акта – Статута о депутатах Европейского Парламента. Проект такого акта был утвержден 3 июня 2003 г., и в настоящее время он находится на рассмотрении Совета. Какой-либо подробный анализ этого документа является преждевременным. Отметим только, что и он оставляет много вопросов (в частности, сохраняет многие из существующих противоречий в течение длительного, до 10 лет, переходного периода). С учетом сказанного представляется целесообразным ограничиться изложением только тех его норм, которые раскрывают основное содержание мандата депутатов Европейского Парламента:

“(1) Депутаты должны быть свободными и независимыми.

(2) Соглашения, касающиеся отставки с должности депутата до конца срока полномочий, являются недействительными и лишенными юридической силы” (статья 2).

“1. Депутаты не должны быть связаны какими-либо инструкциями, им не может быть дан императивный мандат.

2. Они осуществляют право голоса на основе собственных убеждений.

3. Соглашения, касающиеся порядка, в котором должен осуществляться депутатский мандат, являются недействительными и лишенными юридической силы” (статья 3).

“1. Депутат никогда не должен привлекаться к юридической ответственности либо преследоваться во внесудебном порядке за какие-либо совершенные действия, высказанные мнения либо голосование при осуществлении депутатских полномочий” (статья 4).

Порядок замещения вакантных мест. Акт о выборах депутатов Европейского Парламента ограничивается только общими замечаниями о том, что депутатские места могут стать вакантными в результате отставки, смерти либо признания депутатского мандата недействительным и что замещение вакантных мест осуществляется в том порядке, который установлен законодательством государств – участников Европейского Союза (статья 12 Акта в редакции от 25 июня и 23 сентября 2002 г.).

Более подробно эти вопросы регулируются правилом 4 Регламента Европейского Парламента.

Депутаты осуществляют свои полномочия до открытия первого после выборов заседания Парламента. Досрочное прекращение полномочий возможно в случае смерти, отставки либо невозможности осуществления депутатских полномочий.

Депутат должен направить уведомление Председателю Парламента о своей отставке не более чем за три месяца до даты, когда его отставка вступит в силу. Уведомление должно быть официально зарегистрировано в присутствии Секретаря Парламента либо его представителя, подписано как самим депутатом, так и Секретарем Парламента (его представителем) и незамедлительно передано в ответственный комитет, который должен рассмотреть этот вопрос на своем ближайшем заседании.

Если ответственный комитет придет к мнению, что уведомление “противоречит духу или букве” Акта о выборах депутатов Европейского Парламента, он может рекомендовать Парламенту не признать наличия вакансии по данному депутатскому месту. В отсутствие указанных противоречий отставка осуществляется в сроки, которые указаны в уведомлении. При этом Парламент не

проводит какого-либо голосования (пункт 3 правила 4 Регламента Европейского Парламента).

Депутатское место становится вакантным также в тех случаях, когда депутат занимает должности, не совместимые с его мандатом согласно положениям статьи 7 Акта о выборах депутатов Европейского Парламента либо требованиям национального законодательства государств-участников. При возникновении указанных обстоятельств компетентные органы Европейского Союза либо государств-участников должны уведомить об этом Председателя Европейского Парламента. При этом депутатское место становится вакантным с даты уведомления Председателя Европейского Парламента (пункты 4–6 правила 4 Регламента Европейского Парламента).

Европейский Парламент сохраняет за собой право не признавать наличие вакансии при назначении депутата на должность, не совместимую с депутатским мандатом, если ему была представлена неверная информация о назначении либо указанное назначение было признано недействительным (пункт 9 правила 4 Регламента Европейского Парламента).

Вакансии в составе Европейского Парламента замещаются в порядке, установленном законодательством государств – участников Союза. Как правило, в этом случае депутатское место занимает кандидат, который занял второе, после выбывшего депутата, место на выборах. Дополнительные выборы проводятся только в тех случаях, когда таких “резервных” кандидатов нет.

§ 5. Общеевропейские политические партии и партийные фракции Европейского Парламента

Общеевропейские политические партии (партии европейского уровня). Договор об учреждении Европейского Сообщества следующим образом закрепляет роль политических партий: “Общеевропейские политические партии играют важную роль как фактор интеграции Союза. Они способствуют формированию общеевропейского общественного сознания и выражению воли граждан Союза” (статья 191).

Деятельность общеевропейских политических партий регламентируется Правилами Европейского Парламента и Совета от 4 ноября 2003 г.

Указанный документ статус общеевропейской партии признает за той партией, которая отвечает следующим критериям:

(а) она должна иметь статус юридического лица в государстве – участнике Союза по месту ее регистрации;

(б) она должна быть представлена по меньшей мере в одной четверти государств – участников Союза депутатами Европейского Парламента, национальных парламентов, региональных парламентов либо иных региональных собраний; либо

она должна получить по меньшей мере в одной четверти государств – участников Союза не менее трех процентов голосов, поданных в каждом из этих государств-участников на последних выборах Европейского Парламента;

(с) она должна соблюдать в своих программных документах и в своей деятельности те принципы, на которых основан Союз, а именно принципы свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод, а также правления права;

(д) она должна принимать участие в выборах Европейского Парламента либо выразить намерение участвовать в этих выборах” (статья 3).

В настоящее время статус общеевропейских политических партий имеют Европейская народная партия (European People's Party), Союз либералов и демократов Европы (Alliance of Liberals and Democrats for Europe), Европейский свободный альянс (European Free Alliance), партия “Зеленых” (Greens).

Общеевропейские политические партии имеют право на финансирование из общего бюджета Европейского Союза. Заявки на финансирование должны ежегодно представляться в Европейский Парламент, который должен принять по ним решения в срок, не превышающий трех месяцев.

Заявка, поданная в первый раз, должна содержать:

документы, подтверждающие, что заявитель соответствует критериям общеевропейской партии, которые установлены статьей 3;

документы, содержащие данные о тех органах, которые принимают политические и финансовые решения; о физических или юридических лицах, которые в соответствующих государствах – участниках Союза имеют полномочия юридического представительства, в частности, для целей приобретения или отчуждения движимой или недвижимой собственности и защиты интересов в судебных и иных органах.

Заявитель обязан уведомить Европейский Парламент в течение двух месяцев о тех изменениях, которые внесены в представленные им документы. Непредставление указанной информации влечет за собой приостановление финансирования (статья 4).

Европейский Парламент обязан периодически проверять общеевропейские политические партии на предмет соответствия критериям, которые установлены в пунктах "а" и "б" статьи 3.

Вопрос о том, соответствуют ли партии критерию, указанному в пункте "с" статьи 3, может быть поставлен по инициативе одной четверти депутатов, представляющих по меньшей мере три партийные фракции Европейского Парламента. Решение по этому вопросу может быть принято только большинством голосов на основе:

доклада комитета, в который должны войти по одному независимому представителю от Европейского Парламента, Совета и Комиссии; а также

дебатов, в которых должны принять участие представители партии, чей статус оспаривается (статья 5).

Финансирование политических партий из бюджета Европейского Союза допускается при соблюдении следующих дополнительных условий.

Политическая партия должна ежегодно публиковать финансовые отчеты с указанием доходов и расходов, активов и обязательств. Кроме того, она должна объявлять об источниках своего финансирования с указанием всех лиц, которые делают взносы в размере, превышающем 500 евро.

Политические партии не имеют права принимать:

- анонимные взносы;
- взносы из бюджетов партийных фракций Европейского Парламента;
- взносы от тех организаций, которые могут находиться под непосредственным или косвенным контролем государственных органов вследствие участия в капиталах таких организаций либо наличия иных возможностей влиять на принимаемые ими решения;
- взносы, превышающие 12 000 евро в год, от какого-либо физического или юридического лица.

Исключение в последнем случае сделано только для тех общественных объединений, которые входят в состав общеевропейских партий, при условии, что их вклад не будет превышать 40 % ежегодного партийного бюджета (статья 6).

Финансовые средства, полученные из бюджета Европейского Союза либо из иных источников, не могут быть направлены на поддержку (прямую либо косвенную) других политических партий, в том числе национальных (статья 7).

Средства, полученные партией из бюджета Европейского Союза, могут расходоваться только на те цели, которые провозглашены в ее программных документах. В частности, они направляются на покрытие административных расходов, техническую помощь, проведение собраний, исследований, публикации и т.д. (статья 8).

Выделение денежных средств политическим партиям осуществляется в рамках общего бюджетного процесса согласно Правилам Совета от 25 июня 2002 г. об общем бюджете Европейских сообществ. Целевое расходование денежных средств должно ежегодно подтверждаться независимым внешним аудитором. Указанное заключение аудитора представляется в Европейский Парламент. Контроль за расходованием денежных средств может осуществляться также Европейской счетной палатой. В этих целях она может затребовать от политических партий любые документы и информацию (статья 9).

Ежегодное распределение выделенных по бюджету денежных средств осуществляется следующим образом:

15 % средств распределяются в равных долях между всеми партиями, в отношении которых принято решение о финансировании;

85 % средств распределяются между теми партиями, которые имеют своих депутатов в Европейском Парламенте, с учетом пропорции, соответствующей их представительству.

В общей казне партии средства, выделенные из бюджета Европейского Союза, не должны превышать 75 % (статья 10).

Таковы общие требования к порядку предоставления и распределения денежных средств между общеевропейскими партиями. В 2004 г. на эти цели из бюджета Европейского Союза было выделено 6,5 млн. евро. В 2005 г. сумма возросла до 8,4 млн. евро.

Фракции Европейского Парламента. Формирование общеевропейских партий обусловлено не только той поддержкой, которую они получают из бюджета Европейского Союза, но и партийной (фракционной) организацией Европейского Парламента.

Регламент Европейского Парламента следующим образом регулирует порядок формирования партийных фракций:

1. Депутаты могут объединяться во фракции в соответствии с их политическими интересами.

2. Политическая фракция должна формироваться из депутатов по меньшей мере одной пятой части государств-участников. Минимальное число депутатов, необходимое для формирования парламентской фракции, – девятнадцать.

3. Депутат не может состоять более чем в одной фракции.

4. Председателю направляется заявление о формировании политической фракции. В заявлении должны быть указаны наименование фракции, имена ее членов, состав бюро фракции.

5. Заявление публикуется в “Официальном журнале” Европейского Союза” (правило 29).

Партийные фракции играют исключительно важную роль в организации деятельности Европейского Парламента. Чтобы в этом убедиться, достаточно обратиться к полномочиям Конференции председателей, в которую входят Председатель Парламента и председатели партийных фракций:

- организация работы Парламента;
- планирование законотворческой деятельности;
- сотрудничество с другими институтами и органами Европейского Союза, а также с парламентами государств – участников Союза;
- сотрудничество с другими государствами, а также теми институтами и организациями, которые не подпадают под юрисдикцию Союза;
- составление повестки заседаний Европейского Парламента;
- определение состава и полномочий постоянных комитетов, следственных и совместных комитетов, а также постоянных и временных делегаций;
- распределение мест в зале заседаний;
- разрешение на подготовку докладов Парламента;
- подготовка предложений по оказанию содействия и финансированию фракций (правило 23 Регламента Европейского Парламента).

Беспартийные депутаты также представлены в составе Конференции председателей двумя депутатами, но они лишены права решающего голоса.

После выборов 2004 г. в Европейском Парламенте были сформированы следующие фракции:

“Европейская народная партия – Европейские демократы” (268 депутатов);

“Европейские социалисты” (200 депутатов);

“Союз либералов и демократов Европы” (88 депутатов);

“Зеленые – Европейский свободный альянс” (42 депутата);

“Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” (41 депутат);

“Независимость и демократия” (37 депутатов);

“Союз за Европу наций” (27 депутатов).

29 депутатов из 732 не вошли в состав каких-либо фракций Европейского Парламента.

В состав указанных фракций вошли представители многих политических партий.

Так, в состав крупнейшей фракции “Европейская народная партия – Европейские демократы” вошли депутаты от Христианско-демократического союза ФРГ (40 депутатов); Христианско-социального союза ФРГ (9 депутатов); Консервативной партии Великобритании (27 депутатов); Народной партии Испании (24 депутата); Союза за президентское большинство Франции (17 депутатов); Австрийской народной партии (6 депутатов); Ирландской партии Фине Гэл (5 депутатов); ряда других общественных объединений.

От Бельгии в состав фракции вошли представители трех партий, от Чехии – трех, от Италии – пяти, от Латвии – двух, от Польши – двух, от Словакии – трех партий и т.д.

В общей сложности в ее составе были представлены 44 партии (в основном консервативные и христианско-демократические) всех 25 государств – участников Европейского Союза.

В состав второй по численности фракции “Европейские социалисты” вошли депутаты от Французской социалистической партии (31 депутат); Испанской социалистической рабочей партии (24 депутата); Социал-демократической партии Германии (23 депутата); Лейбористской партии Великобритании (19 депутатов); Социалистической партии Португалии (12 депутатов); политического движения ПАСОК Греции (8 депутатов); Австрийской социалистической партии (7 депутатов); Социал-демократической партии Дании (5 депутатов); Солидарности Польши (5 депутатов); Шведской социалистической партии (5 депутатов); иных общественных объединений.

В целом в составе фракции представлены 28 социалистических и социал-демократических партий от 23 государств – участников Европейского Союза (за исключением Кипра и Латвии). В основном от каждого государства были избраны представители одной партии социалистической ориентации. Исключениями стали: Италия – 3 партии, Бельгия, Польша и Словакия – по 2 партии.

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” включает депутатов от Либеральной партии Великобритании (12 депутатов); Союза за Французскую демократию (11 депутатов); итальянской “Маргерита” (7 депутатов); Партии труда Литвы (5 депутатов); иных общественных объединений.

В состав фракции вошли представители от 31 партии (в основном либерального и центристского направления) 19 государств – участников Европейского Союза (кроме Австрии, Греции, Мальты, Португалии, Словакии, Чехии).

Фракция “Зеленые – Европейский свободный альянс” объединила зеленых Германии (13 депутатов); Франции (6 депутатов); Италии (2 депутата); Великобритании (2 депутата); Нидерландов (2 депутата); Австрии (2 депутата); Шотландской народной партии (2 депутата); Партии за права человека в единой Латвии (1 депутат); ряда других экологических и региональных партий.

В общей сложности в составе фракции представлены 19 партий от 13 государств – участников Европейского Союза (Австрии, Бельгии, Великобритании, Германии, Дании, Испании, Италии, Латвии, Люксембурга, Нидерландов, Финляндии, Франции и Швеции).

Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” включает представителей Партии демократического социализма Германии (7 депутатов); французской Коммунистической партии (2 депутата); Нидерландских социалистов (2 депутата); Зеленых Швеции (2 депутата); Народной партии Дании (1 депутат); иных общественных объединений.

В состав фракции вошли представители 18 партий левого и коммунистического направления от 14 государств – участников Европейского Союза (Великобритании, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Кипра, Нидерландов, Португалии, Финляндии, Франции, Швеции и Чехии).

Фракция “Независимость и демократия” объединяет депутатов таких партий, как Независимая партия Великобритании (11 депу-

татов); Лига польских семей (10 депутатов); Блок “Юне” Швеции (3 депутата); Блок “Юне” Дании (1 депутат), а также иных общественных объединений, которые выступают за более сдержаные темпы европейской интеграции.

В составе фракции представлены 10 партий от 10 государств – участников Европейского Союза (Великобритании, Греции, Дании, Ирландии, Италии, Нидерландов, Польши, Франции, Чехии и Швеции).

Фракция “Союз за Европу наций” объединяет депутатов Итальянского национального альянса (9 депутатов); Партии права и справедливости Польши (7 депутатов); Фианна Файл Ирландии (4 депутата); Народной партии Дании (1 депутат); некоторых других общественных объединений.

Во фракции представлены 7 партий от 6 государств – участников Европейского Союза (Дании, Ирландии, Италии, Латвии, Литвы и Польши).

29 депутатов 13 партий, в основном националистических (в том числе Фламандского блока Бельгии, Партии независимости Чехии, Национального фронта Франции, Партии Муссолини Италии), не вошли ни в одну из фракций Европейского Парламента.

§ 6. Механизмы судебной защиты

Правовое регулирование выборов в Европейский Парламент обеспечивается несколькими уровнями судебной защиты – в национальных судах, в судебных органах Европейского Союза, в международных судах.

В основном нарушения права избирать и права быть избранным, вопросы организации и порядка проведения выборов в Европейский Парламент становятся предметом рассмотрения в судах государств – участников Европейского Союза. Решения этих органов могут быть оспорены в судах Европейского Союза либо в Европейском суде по правам человека. Однако такое происходит крайне редко, поскольку выборы в Европейский Парламент – это предмет главным образом внутреннего законодательства государств – участников Союза. Кроме того, следует отметить, что национальные суды с предельной тщательностью рассматривают избирательные споры и, как правило, не дают повода к оспариванию вынесенных ими решений.

Прецедентное право Европейского Союза. После введения прямых выборов в Европейский Парламент судебные органы Европейского Союза рассмотрели несколько дел, связанных с финансированием избирательных кампаний, формированием партийных фракций и мандатами депутатов.

В решении от 23 апреля 1986 г. по делу Экологической партии зеленых против Европейского Парламента Европейский Суд установил ряд норм, которые определяют не только возможности финансирования избирательных кампаний из бюджета Союза, но и роль судов в разрешении избирательных споров:

“Необходимо в этой связи, прежде всего, подчеркнуть, что Европейское экономическое сообщество является сообществом, основанным на правлении права, что означает, в частности, то, что акты государств – участников Союза, а также институтов Союза должны проверяться судами на предмет их соответствия основным конституционным актам и договорам...

Утверждение, что право Счетной палаты осуществлять финансовый контроль согласно статье 206А Договора исключает судебный контроль, должно быть отклонено. Счетная палата имеет право проверять только законность расходования средств в рамках бюджета и изданных на его основе актов, допускающих такие расходы (обычно обозначаемых как “уполномочивающие акты”). Такой контроль во всех отношениях отличается от судебного контроля, проводимого с целью проверки законности самих уполномочивающих актов...

Оспариваемый акт устанавливает порядок распределения средств из бюджета Союза для целей подготовки выборов; заявитель, утверждающий, что указанные средства были распределены несправедливо, не может быть лишен права на судебную защиту на том основании, что это право может быть предоставлено только тем политическим объединениям, которые были представлены в Парламенте и которые были известны на момент принятия оспариваемого акта. Такое толкование приведет к неравному положению перед судом различных политических объединений, участвующих в выборах...

Действительно, Правила 1982 г. об использовании средств устанавливали, что распределенные средства должны использоваться только на цели информационной кампании на выборах 1984 г. Чтобы обеспечить соблюдение данного требования,

в Правилах указано, какие виды расходов могут быть компенсированы; определено, какие должностные лица должны осуществлять контроль за правильным использованием этих средств; предписано ведение разделного бухгалтерского учета по каждому из видов расходов; установлено требование о представлении отчетов о расходовании предоставленных средств. С помощью этих норм Европейский Парламент стремился создать гарантии того, что средства, выделенные политическим объединениям, будут использоваться в основном для покрытия расходов на проведение собраний и издательскую деятельность (публикацию брошюр, рекламы в средствах массовой информации, изготовление плакатов). Однако необходимо подчеркнуть, что указанные Правила не устранили противоречия в правовом регулировании...

Концепция избирательного процесса ... предполагает, помимо прочего, наличие норм, которые предназначены обеспечивать правильное проведение выборов, предоставление кандидатам равных возможностей при проведении избирательных кампаний. Правила, устанавливающие схему покрытия расходов на проведение избирательных кампаний, также относятся к этой категории норм. Однако принятие таких норм не предусмотрено Актом 1976 г. В рамках существующего права Сообщества полномочие устанавливать порядок покрытия расходов на проведение избирательных кампаний и принимать детализированные акты по его осуществлению остается в ведении государств – участников Союза...

На основе изложенного Суд объявляет, что решение Бюро Европейского Парламента от 12 октября 1982 г., установившее Правила распределения средств по бюджетной статье 3708 общего бюджета Европейских сообществ, и Правила, принятые расширенным составом Бюро 29 октября 1983 г. по вопросу об использовании средств, предназначенных для покрытия расходов политических объединений на выборах 1984 г., настоящим объявляются лишенными юридической силы”.

В решении от 29 июня 2004 г. Европейский Суд по апелляционной жалобе Национального фронта Франции установил ряд прецедентных норм, определяющих статус депутатских фракций и групп. Прежде всего, была подтверждена правомерность действующих норм, согласно которым депутаты, не входящие в состав депутатских фракций, “имеют более ограниченные возможности

участия в деятельности Парламента и меньшие материальные и финансовые средства” по сравнению с теми депутатами, которые входят в депутатские фракции. При этом Суд особо подчеркнул, что правом на судебную защиту должны пользоваться непосредственно депутаты, а не те партии, в состав которых они входят:

“Применимый акт может изменить правовой статус депутатов Парламента, а не тех национальных политических партий, по спискам которых эти депутаты были избраны и которые в некоторых случаях сыграли определенную роль в обеспечении избрания этих депутатов”.

Этой нормой Европейский Суд вновь подчеркнул недопустимость императивного мандата и общую установку на укрепление общеевропейских политических партий.

Большое значение для развития прецедентного права имеет решение Суда первой инстанции от 10 апреля 2003 г. по иску Ле Пэна, лидера Национального фронта Франции. Ле Пэн был лишен депутатского мандата в связи с тем, что по решению Версальского апелляционного суда от 17 ноября 1998 г. его признали виновным в совершении уголовного преступления.

Рассмотрев указанное дело, Суд первой инстанции подтвердил необходимость применения норм национального законодательства “в отсутствие единых электоральных процедур”:

“Необходимо подчеркнуть в этой связи, что процедура “уведомления” не предполагает решения вопроса о несовместности депутатского мандата, а только означает констатацию того простого факта, что депутатское место становится вакантным в силу применения норм национального законодательства. Иными словами, роль Парламента заключается не в том, чтобы определять основания несовместности депутатского мандата, как того требует заявитель, а в том, чтобы принять к сведению заявление национальных органов о том, что депутатское место является вакантным... Право Парламента осуществлять контроль в этом случае особо ограничивается. В частности, вопреки утверждениям заявителя, Парламент не должен проверять соблюдение процедуры, которая установлена национальным законодательством, либо неприкосновенность основных прав личности. Это полномочие принадлежит исключительно компетентным национальным судам либо, в зависимости от обстоятельств, Европейскому суду по правам человека”.

Отметим в этой связи, что в данном решении Суд первой инстанции не только предпринял попытку разграничить юрисдикцию судов Европейского Союза и Европейского суда по правам человека, но и подчеркнул значимость решений последнего для развития общеевропейского права.

На этом история этого дела не закончилась. Ле Пэн не согласился с решением Суда первой инстанции и подал апелляцию в Европейский Суд. Ее рассмотрение намечено на 2005 г.

Прецедентное право Европейского суда по правам человека. Обращение в Европейский суд по правам человека допускается в случае нарушения норм Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в том числе статьи 3 Протокола № 1 к указанной Конвенции:

“Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются проводить с разумной периодичностью свободные выборы путем тайного голосования в таких условиях, которые обеспечивали бы свободное волеизъявление народа при выборе органов законодательной власти”.

Вышеприведенная норма Конвенции была применена в решении от 18 февраля 1999 г. по делу Мэтьюз против Великобритании. Суть дела состояла в следующем. Истица 12 апреля 1994 г. обратилась к уполномоченному по регистрации избирателей Гибралтара с заявлением о регистрации в качестве избирателя на выборах в Европейский Парламент. В этом праве ей было отказано на том основании, что по учредительным договорам Европейского Союза жители Гибралтара не имеют права участвовать в выборах и что Европейский Парламент не подпадает под то определение “органов законодательной власти”, которое дано в статье 3 Протокола № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

С такими доводами Европейский суд по правам человека не согласился.

Он подчеркнул, что Европейский Парламент в полной мере соответствует понятию органа законодательной власти. Обосновывая эту позицию, Суд отметил следующее: “С момента вступления в силу Маастрихтского договора полномочия Европейского Парламента больше не определяются как “совещательные или контрольные”. Исключение этих слов должно рассматриваться как указание на то, что Европейский Парламент больше не является

чисто совещательным органом и что он преобразовывается в орган, который будет играть решающую роль в законодательном процессе Европейского Сообщества... Суд приходит к мнению, что Европейский Парламент представляет собой принципиально важную форму демократии и политической ответственности в общей системе институтов Сообщества. Суд полагает, что какими бы ни были его ограничения, Европейский Парламент, который приобретает демократическую легитимность в силу прямых выборов при всеобщем избирательном праве, должен рассматриваться как та часть общей структуры Европейского Сообщества, которая в наибольшей степени соответствует требованиям "политики эффективной демократии".

Обращаясь к вопросу о лишении права на участие в выборах, Суд отметил следующее: "Суд напоминает, что права, установленные в статье 3 Протокола № 1, не являются абсолютными и могут быть ограничены. Договаривающиеся Стороны имеют широкую свободу усмотрения при установлении условий осуществления права голоса, но именно Суд как суд последней инстанции определяет, были ли соблюдены требования Протокола № 1. Суд должен убедиться в том, что установленные условия не ограничивают право голоса в такой степени, что нарушается суть этого права либо оно становится неэффективным; Суд должен убедиться также в том, что указанные условия установлены для достижения законной цели и что примененные средства являются соответствующими. Прежде всего такие условия не должны искажать свободу волеизъявления народа при выборе законодательного органа".

В рассматриваемом деле указанные критерии не были соблюдены, что привело, как установил Суд, к нарушению требований статьи 3 Протокола № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Суд подчеркнул, что в Европейском Сообществе существует принцип равенства избирателей, то есть одинакового права каждого избирателя на участие в выборах. Суд также подчеркнул, что в Европейском Сообществе существует принцип равенства избирательных округов, то есть одинакового количества избирателей в каждом избирательном округе.

ГЛАВА ВТОРАЯ. СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ В ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

§ 1. Модели избирательных систем

На выборах в Европейский Парламент во всех 25 государствах – участниках Европейского Союза действует пропорциональная система. Великобритания стала последним государством, которое в 1994 г. отказалось от мажоритарной системы.

Избирательные округа. При проведении выборов в Европейский Парламент формируется либо единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны, либо несколько избирательных округов.

По единому избирательному округу выборы 2004 г. были проведены в девятнадцати государствах – Австрии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Испании, Кипре, Латвии, Литве, Люксембурге, Мальте, Нидерландах, Португалии, Словакии, Словении, Финляндии, Чехии, Швеции и Эстонии.

По некоторым избирательным округам выборы проводились в шести государствах – Бельгии, Великобритании, Ирландии, Италии, Польше и Франции.

Большая часть государств – участников Европейского Союза избрали модель единого избирательного округа в силу ряда причин. Во-первых, она дает возможность более точно учесть волю избирателей при распределении депутатских мест. Во-вторых, она усиливает роль общенациональных партий. В третьих, она избавляет от необходимости вводить весьма сложные процедуры нарезки избирательных округов и перераспределения депутатских мест.

Законодательные акты закрепляют этот принцип избирательной системы в кратких нормах. Так, Закон Мальты от 1 января 2004 г. о выборах Европейского Парламента устанавливает: “Для целей избрания депутатов Европейского Парламента вся территория Мальты образует единый избирательный округ” (статья 8). Аналогичная норма содержится в Законе Люксембурга о выборах от 18 февраля 2003 г.: “Страна образует единый избирательный округ” (статья 281).

Несколько иным, но столь же кратким образом этот принцип закреплен в Законе Эстонии от 18 декабря 2002 г. о выборах Европейского Парламента: “Выборы в Европейский Парламент проводятся по общенациональному избирательному округу” (параметр 6).

В шести государствах – участниках Европейского Союза на выборах 2004 г. были сформированы отдельные избирательные округа. Нарезка таких округов осуществлялась в основном таким образом, чтобы обеспечить, по возможности, равное представительство избирателей и вместе с тем учесть существующие границы административно-территориальных либо национальных образований.

В ныне действующей редакции Закона Франции от 7 июля 1977 г. о выборах представителей в Европейский Парламент от Франции предусмотрено, что состав избирательных округов закрепляется в приложении к Закону и что депутатские места между ними должны распределяться “пропорционально численности населения по правилу наибольшего остатка”. Количество депутатских мест по каждому избирательному округу устанавливается декретом Президента Франции (статья 4 в редакции Закона от 11 апреля 2003 г.). Отметим, что до недавнего времени во Франции выборы проводились по единому избирательному округу.

Несколько иной порядок нарезки избирательных округов установлен Законом Ирландии от 2 ноября 1997 г. Закон непосредственно определяет состав избирательных округов и количество депутатов, избираемых по каждому из них (Приложение № 3). Вместе с тем в статье 15 Закона установлено, что пересмотр избирательных округов должен осуществляться по меньшей мере раз в десять лет национальным Парламентом по представлению ответственного министра (в настоящее время министра по вопросам окружающей среды).

Вопрос о нарезке избирательных округов был достаточно подробно раскрыт в Законе Великобритании от 14 января 1999 г.:

“В кратчайшие сроки после 16 февраля того года, который предшествует году выборов, Государственный секретарь должен рассмотреть вопрос о том, является ли соотношение зарегистрированных избирателей и количества избираемых ими депутатов Европейского Парламента как можно более равным во всех избирательных округах Англии” (часть 1 статьи 4). В случае если указанный принцип был нарушен, Государственный секретарь мог своим приказом перераспределить депутатские места между округами, не изменяя общего числа депутатов, избираемых от Англии.

Вышеуказанный порядок не применялся в трех автономных регионах Великобритании. Норма их представительства была четко фиксированной: Шотландия – 7, Уэльс – 4, Северная Ирландия – 3 депутата.

Непосредственно перед выборами 2004 г. этот порядок был изменен. Закон от 8 мая 2003 г. о представительстве в Европейском Парламенте установил четкие границы и нормы представительства избирательных округов и ввел следующий порядок пересмотра избирательных округов.

Лорд-канцлер может обратиться к Избирательной комиссии с поручением представить предложения по пересмотру распределения депутатских мест между округами. При разработке рекомендаций Избирательная комиссия должна исходить из следующих установок:

“(а) от каждого избирательного округа должно быть избрано по меньшей мере три депутата;

(б) соотношение зарегистрированных избирателей и количества избираемых ими депутатов Европейского Парламента должно быть как можно более равным во всех избирательных округах”.

Рекомендации Избирательной комиссии должны быть опубликованы и представлены Лордом-канцлером Парламенту (статьи 3 и 4).

Кроме того, Закон 2003 г. предусмотрел обязанность Избирательной комиссии периодически проверять, насколько обоснованным является распределение депутатских мест между округами, и представлять свои рекомендации Государственному секретарю. На основе указанных рекомендаций Государственный секретарь представляет Парламенту проект приказа о перераспределении депутатских мест. Если такой приказ одобрен резолюция-

ми каждой из палат Парламента, он вступает в силу в том виде, в котором представлен на одобрение (указанные нормы инкорпорированы в Закон 2002 г. о выборах Европейского Парламента в виде Приложения 1А).

В Польше, в отличие от вышеприведенных актов, Закон от 23 января 2004 г. ограничивается только общим указанием на то, что “деление на избирательные округа, их количество и границы, а также местонахождение окружных избирательных комиссий должны определяться в приложении к Закону” (часть 2 статьи 48). На выборах 2004 г. было сформировано 13 избирательных округов.

Следует отметить, что деление территории страны на несколько избирательных округов менее демократично, чем формирование единого избирательного округа, поскольку оно создает предпосылки для нарушения общего принципа равного представительства избирателей. Но еще в большей степени этот принцип нарушается при установлении избирательного барьера.

Избирательный барьер. По законодательству десяти государств – участников Европейского Союза установлен избирательный барьер. В случае если партии либо независимые кандидаты его не преодолевают, они не участвуют в распределении мест в Европейском Парламенте.

Высота избирательного барьера в процентном отношении к общему числу зарегистрированных избирателей варьируется в следующих пределах:

3 % – Греция;
4 % – Австрия, Швеция;

5 % – Венгрия, Германия, Литва, Польша, Словакия, Франция, Чехия.

Избирательные барьеры позволяют сохранить монопольное положение существующих партий, препятствуют их расколу, искусственно укрупняют их представительство в Европейском Парламенте.

Списки кандидатов. Во всех странах выборы проводятся в основном по спискам кандидатов политических партий. В ряде государств – участников Европейского Союза допускается выдвижение независимых кандидатов.

Так, только по партийным спискам выборы проводятся в Латвии. Статья 9 Закона о выборах Европейского Парламента это тре-

бование формулирует следующим образом: “Список кандидатов может быть представлен:

(1) политической организацией, зарегистрированной в Латвийской Республике;

(2) объединением политических организаций (партий), зарегистрированных в Латвийской Республике”.

Иная модель установлена законодательством Польши:

“1. Избиратели и политические партии имеют право представлять списки кандидатов в депутаты Европейского Парламента.

2. Политические партии могут формировать предвыборные коалиции с целью представления общих списков кандидатов в депутаты Европейского Парламента” (статья 47 Закона о выборах Европейского Парламента от 23 января 2004 г.).

Участие независимых кандидатов допускается рядом других государств. Так, часть 1 статьи 12 Закона Ирландии о выборах Европейского Парламента содержит следующую норму: “На европейских выборах лицо может выдвинуть себя кандидатом либо оно, с его или ее согласия, может быть выдвинуто другим лицом (которое является зарегистрированным европейским избирателем в том избирательном округе, где он предлагает выдвижение кандидата)”.

Списки кандидатов, как было указано выше, являются общенациональными либо региональными в зависимости от того, какие избирательные округа формируются при выборах Европейского Парламента. Исключение из этого общего правила – Германия, где могут быть представлены как общенациональные, так и региональные списки кандидатов.

Методики распределения депутатских мест. Используется несколько методик распределения депутатских мест. Наиболее распространенной является методика д’Ондта, или правило наибольшей средней. По этой методике голоса избирателей, полученные каждым списком кандидатов, делятся последовательно на числа 1, 2, 3, 4 и т.д. Результаты деления распределяются по убывающей: от большего к меньшему. То частное, которое занимает в ряду убывающих чисел порядковое место, равное числу депутатских мест, является квотой.

Соответственно, количество мест, полученных списком кандидатов, определяется посредством деления голосов по каждому из списков на квоту, установленную в вышеуказанном порядке.

Методика д'Онда на выборах Европейского Парламента 2004 г. использовалась в Австрии, Бельгии, Венгрии, Дании, Испании, Люксембурге, Нидерландах, Польше, Португалии, Финляндии, Франции, Эстонии, некоторых других государствах – участниках Союза.

Менее часто применялись иные методики распределения депутатских мест. Так, в Германии и Польше использовался метод Хейра/Нимейера, согласно которому квота определяется посредством деления общего числа поданных голосов на количество депутатских мест, а распределение мандатов между партиями осуществляется делением полученных ими голосов на квоту.

В Словакии использовалась методика Друпа, по которой квота устанавливается посредством деления общего числа поданных голосов на количество мандатов плюс один, два, три и т.д. – до тех пор, пока не будет определена та квота, которая позволяет распределить все мандаты без остатка.

В Швеции и Латвии был применен метод Сент-Лагюэ, который модифицирует методику д'Онда (квота определяется посредством деления на прогрессивно возрастающие ряды делителей – 1, 3, 5, 7 и т.д.).

Значительно большим своеобразием отличается методика единого передаваемого голоса, которая на выборах 2004 г. была использована в Ирландии, Мальте, в одном из избирательных округов Великобритании – Северной Ирландии.

В этих странах избиратель в бюллетенях проставляет против имен кандидатов свои предпочтения, указывая, кого он желает видеть избранным в первую, вторую, третью и т.д. очередь.

Так, например, в Ирландии кандидаты размещаются в списках в алфавитном порядке. Каждый избиратель отдает свой голос за одного из кандидатов и, кроме того, указывает очередность более предпочтительного избрания других кандидатов, к которым его голос должен перейти, если тот кандидат, за которого он проголосовал, имеет избыточное (сверх квоты) число голосов либо не имеет шансов набрать установленную квоту. Как правило, квота определяется по методу Друпа.

Объем избирательных прав. В ряде государств – участников Европейского Союза допускается только голосование по спискам в целом. Избиратели не могут повлиять на порядок расположения кандидатов в списке и, соответственно, на шансы их

избрания. Так дело обстоит, например, в Венгрии, Германии, Греции, Испании, Португалии, Франции, Эстонии, ряде других государств.

Закон о выборах представителей в Европейский Парламент от Франции закрепляет это требование в следующих нормах: “Выборы проводятся по системе пропорционального представительства в соответствии с правилом наибольшей средней без панаширования и указания предпочтений... Места предоставляются кандидатам в порядке их расположения в каждом из списков” (статья 3 в редакции Закона от 11 апреля 2003 г.).

Более широкий объем избирательных прав закреплен законодательством Австрии, Дании, Италии, Литвы, Люксембурга, Польши, Словакии, Словении, Финляндии, Швеции, некоторых других стран. В них избиратель может голосовать и за список в целом, и за отдельных кандидатов. Так, например, в Словакии и Швеции избиратель имеет право, голосуя за список, указать того кандидата, которому он отдает предпочтение. Только за одного кандидата могут проголосовать избиратели Польши. Эта норма сформулирована в Законе от 23 января 2004 г. следующим образом: “Избиратель может отдать свой голос только за один список избирательного округа, поставив знак “x” в соответствующей графе бюллетеня, расположенной слева, напротив имени одного кандидата по списку, указывая, таким образом, предпочтительность избрания такого кандидата при распределении мест” (часть 1 статьи 107).

В Люксембурге каждый из избирателей может указать шесть предпочтений – по числу депутатов, избираемых в Люксембурге. Эти голоса могут быть отданы одному кандидату либо распределены между несколькими кандидатами. При этом допускается панаширование, то есть голосование за кандидатов разных партий.

§ 2. Избиратели

Основы правового регулирования. В выборах Европейского Парламента во всех 25 государствах – участниках Европейского Союза могут участвовать все граждане, которые достигли возраста 18 лет и включены в списки избирателей в том порядке, который предусмотрен общим избирательным законодательством.

И только в отдельных государствах законы о выборах в Европейский Парламент содержат более подробное регулирование вопросов активного избирательного права граждан этих государств.

Так, в Законе Польши от 23 января 2004 г. установлены следующие нормы:

“1. Каждый гражданин Польши, который на день голосования достигнет возраста 18 лет, имеет право выбирать депутатов Европейского Парламента...

4. Следующие лица не имеют права участвовать в выборах:

- 1) лица, лишенные свободы вступившим в силу решением суда;
- 2) лица, лишенные избирательных прав вступившим в силу решением суда;
- 3) лица, лишенные дееспособности вступившим в силу решением суда” (статья 7).

“1. Лица, имеющие право участвовать в выборах Европейского Парламента в Польской Республике, должны быть зарегистрированы в списках избирателей.

2. Лицо может быть зарегистрировано только в одном списке избирателей” (статья 32).

Практически во всех странах Европейского Союза списки избирателей составляются местными органами власти на основе тех данных, которыми они располагают. Уведомительный порядок регистрации используется в основном в случае смены избирателями своего места жительства.

О предоставлении активного избирательного права гражданам других государств. Законы о выборах Европейского Парламента всех 25 государств содержат нормы о предоставлении активного избирательного права гражданам других государств – участников Союза. Как правило, они предусматривают составление отдельных списков таких избирателей, что облегчает возможность обмена информацией между государствами с целью составления в будущем общего (сводного) списка избирателей Европейского Союза и недопущения многократного голосования избирателей на одних и тех же выборах.

Порядок осуществления активного избирательного права гражданами других государств Европейского Союза наиболее подробно урегулирован Законом от 7 июля 1977 г. о выборах представителей в Европейский Парламент от Франции. Нормы этого Закона послужили образцом для многих других государств Союза.

за, в частности Люксембурга и Бельгии. Поэтому ниже мы приводим нормы именно этого Закона*:

“Граждане любого государства – участника Европейского Союза, не являющиеся гражданами Франции и постоянно проживающие на французской территории, могут участвовать в выборах представителей от Франции в Европейский Парламент на тех же условиях, что и французские избиратели, при соблюдении особых правил, предусмотренных, когда это их касается, настоящим Законом.

Лица, указанные в первом абзаце, рассматриваются как проживающие во Франции, если они имеют на ее территории действительное постоянное место жительства либо их проживание имеет постоянный характер” (статья 2-1).

“Для осуществления своего избирательного права, лица, указанные в статье 2-1, должны быть внесены по их требованию в дополнительный список избирателей. Они могут требовать внесения в этот список, если они имеют избирательное право в том государстве, гражданами которого они являются, и если они соответствуют иным условиям, установленным законом, кроме условия гражданства, чтобы стать избирателями и быть включенными в списки избирателей Франции” (статья 2-2).

“В каждом избирательном бюро дополнительный список избирателей составляется и пересматривается органами, наделенными функциями по составлению и пересмотру списков избирателей.

Положения статей L. 10, L. 11, статей L. 15 – L. 41 и L. 43 Избирательного кодекса, которые касаются составления списков избирателей и контроля за правильным их ведением, применяются к составлению дополнительных списков и контролю за правильным их ведением. Права, предоставленные этими статьями французским гражданам, осуществляются лицами, указанными в статье 2-2 настоящего Закона.

Помимо сведений, требуемых статьями L. 18 и L. 19, в дополнительных списках избирателей указывается гражданство лиц, которые в них включены.

* С некоторыми уточнениями и редакционными поправками текст закона дан в переводе В.В. Маклакова. См.: Сборник нормативных правовых актов зарубежного избирательного законодательства. – М.: Весь Мир, 2004. – С. 447–455.

Право на обжалование, предусмотренное в абзаце втором статьи L. 25, может быть осуществлено французскими избирателями и лицами,ключенными в дополнительные списки избирателей, на единых основаниях как в случае общих списков избирателей, так и в случае дополнительных списков избирателей" (статья 2-3).

"Кроме подтверждающих документов, требуемых от французских граждан, гражданин другого государства Союза, кроме Франции, обязан в обоснование своего требования о включении в дополнительный список избирателей представить письменное заявление, в котором указано:

- 1) его гражданство и адрес проживания на территории Республики;
- 2) если такое требование будет предъявлено – данные о том, в каком территориальном образовании или избирательном округе он был в последний раз зарегистрирован в качестве избирателя государства, гражданином которого он является;
- 3) что он не был лишен избирательного права в этом государстве;
- 4) что он будет осуществлять свое право голоса только во Франции" (статья 2-4).

"Данные о личности граждан, включенных в дополнительные списки избирателей, передаются другим государствам – участникам Европейского Союза" (статья 2-5).

"Государство сообщает компетентным органам государств – участников Европейского Союза о наличии избирательного права французских граждан, которые решают участвовать в выборах Европейского Парламента в этих государствах Союза" (статья 2-6).

"Положения статей L. 86 – L. 88 Избирательного кодекса подлежат применению при составлении дополнительных списков избирателей" (статья 2-7).

"Применяются меры наказания, предусмотренные статьей L. 92 Избирательного кодекса, к лицам, которые добиваются включения в несколько списков избирателей для того, чтобы голосовать более одного раза на одних и тех же выборах Европейского Парламента" (статья 2-8).

О порядке осуществления права голоса. Избиратели могут осуществить свое право голоса в основном только лично. Голосо-

вание по доверенности не допускается (исключения предусмотрены в незначительном числе стран, например в Бельгии и Великобритании). Вместе с тем законодательство многих государств устанавливает нормы, позволяющие оказывать содействие тем лицам, которые не могут самостоятельно осуществить право голоса. Так, в Ирландии такая помощь оказывается "избирателям, зрение которых так нарушено, а также избирателям, которые страдают такими физическими недостатками либо не могут читать и писать в такой степени, что они лишаются возможности осуществить право голоса самостоятельно" (часть 1 статьи 64 Приложения № 2 к Закону о выборах Европейского Парламента 1997 г.).

Избиратели могут осуществить свое право голоса, как правило, только на том избирательном участке, к которому они прикреплены. Голосование в другом месте допускается только в виде исключения. Во многих государствах Союза в этом случае избиратель должен получить разрешение, в котором должен быть указан избирательный участок, где он может осуществить свое право голоса (статья 9 Закона Ирландии о выборах Европейского Парламента).

В Эстонии допускается голосование избирателей дома, если в день выборов они не могут его покинуть по состоянию здоровья либо по иным уважительным причинам (параграф 45 Закона от 18 декабря 2002 г. о выборах Европейского Парламента).

В той же Эстонии допускается голосование по электронной почте. Избиратели, имеющие право на электронную подпись, могут проголосовать на сайте Национальной избирательной комиссии (параграф 43 указанного Закона о выборах Европейского Парламента в редакции Закона от 21 января 2004 г.).

В ряде государств допускается досрочное голосование тех избирателей, которые в день голосования не могут осуществить свое право голоса. Так, например, в Латвии избиратель может проголосовать на избирательном участке, к которому он прикреплен, за три дня до дня проведения выборов (часть 1 статьи 31 Закона от 29 января 2004 г. о выборах Европейского Парламента).

Во многих государствах – участниках Европейского Союза допускается голосование по почте. Это право предусмотрено законодательством Австрии, Великобритании, Германии, Дании, Ирландии, Латвии, Литвы, Нидерландов, Финляндии и Швеции.

В большей части указанных государств голосование по почте допускается для тех граждан, которые находятся как на террито-

рии государства, так и за его пределами. В Австрии, Латвии, Люксембурге, Нидерландах право голосовать по почте предоставлено только тем гражданам, которые проживают либо находятся за рубежом.

В ряде государств (Венгрии, Кипре, Мальте, Польше и т.д.) голосование по почте не допускается. Так, например, в Венгрии избиратели могут голосовать на тех избирательных участках, которые указаны в разрешении, а если они находятся за рубежом, – в посольстве Венгрии.

Эксперимент по проведению заочного голосования. В последние годы все большее число государств применяют заочное голосование. Более того, на прошедших выборах 2004 г. Великобритания в виде эксперимента отказалась от проведения в ряде регионов традиционных выборов, заменив их заочным голосованием. Такое решение заслуживает внимания, поэтому мы более подробно разберем Закон от 1 апреля 2004 г. о проведении эксперимента на выборах в Европейский Парламент и местных выборах.

Экспериментальными регионами на выборах 2004 г. стали северо-восточные, восточно-центральные, северо-западные графства, а также графства Йоркшир и Хамбер. В этих регионах голосование проводилось только по почте в том порядке, который был определен приказом Государственного секретаря (разделы 1 и 3 статьи 1).

Закон дает следующее определение этой избирательной технологии: "Заочное голосование – это голосование, на котором не используются избирательные участки и на котором лицо, имеющее право голосовать лично или по доверенности, может отправить по почте либо иным образом, который определен приказом о проведении эксперимента, следующие документы:

- (а) бюллетень;
 - (б) заполненную декларацию идентификационной формы"
- (часть 4 статьи 1).

Декларация идентификационной формы должна быть заполнена и подписана избирателем. Кроме того, она должна быть подписана одним свидетелем с указанием его полного имени и местожительства. В тексте декларации содержится напоминание избирателям о том, что они должны заполнить бюллетени в отсутствие каких-либо лиц, если только они не нуждаются в какой-либо помощи.

На основе Закона Государственный секретарь издает приказ о проведении эксперимента, в котором детализируется порядок проведения выборов и который может, в случае необходимости, изменить нормы, установленные Законом (часть 7 статьи 1).

Перед опубликованием приказа Государственного секретаря должны быть проведены консультации с Избирательной комиссией (часть 10 статьи 2).

После проведения экспериментальных выборов Избирательная комиссия должна подготовить доклад на основе данных, представленных органами местного самоуправления, по таким вопросам, как оценка активности избирателей, а также допущенных нарушений при проведении выборов. Кроме того, доклад должен оценить, насколько заочное голосование:

- облегчило проведение выборов;
- способствовало росту числа избирателей, принявших участие в голосовании;
- создало предпосылки для нарушений избирательного права;
- обеспечило экономию либо, напротив, увеличило расходы при проведении выборов.

В докладе должна быть представлена также информация о том, сколько бюллетеней было получено должностными лицами, ответственными за проведение выборов, в течение одной недели после закрытия избирательных участков; как Комиссия и избиратели оценивают эффективность предпринятых мер по предотвращению нарушений и по обеспечению тайны голосования; каким образом заочное голосование повлияло на избирательную кампанию кандидатов и политических партий и т.д.

Доклад должен содержать выводы о том, насколько заочное голосование способствовало росту числа избирателей, принявших участие в выборах, и насколько действовавшие процедуры были понятными и доступными для избирателей (части 4–10 статьи 4).

В августе 2004 г. Избирательная комиссия Великобритании представила доклад, в котором были подведены итоги состоявшегося эксперимента. В целом он прошел успешно, о чем свидетельствуют следующие факты. В экспериментальных графствах в выборах приняли участие 42,42 % зарегистрированных избирателей. В других графствах активность избирателей была на 5 % ниже – 37,11 %. При проведении выборов не было выявлено и каких-либо серьезных нарушений избирательного законодательства. По

опросам общественного мнения, эксперимент положительно оценили 59 % избирателей и только 29 % избирателей высказались против его проведения (The Electoral Commission. *Delivering Democracy? The Future of Postal Voting*. London. August 2004).

Об обязательном голосовании. В большей части государств – участников Европейского Союза законодательство не требует от избирателей участия в выборах Европейского Парламента. В четырех государствах – Бельгии, Люксембурге, Греции и Кипре – участие в выборах является обязательным.

На Кипре законодательство устанавливает требование об обязательном участии в выборах, но не содержит каких-либо санкций к тем избирателям, которые не приняли участия в выборах.

Иным образом дело обстоит в Люксембурге, где Закон о выборах от 18 февраля 2003 г. устанавливает четкую норму: "Голосование является обязательным для всех избирателей, включенных в списки избирателей" (часть первая статьи 89). Исключение сделано только в двух случаях:

- если избиратель не проживает в той коммуне, где он включен в список избирателей;
- если избирателю исполнилось более 75 лет (часть третья статьи 89).

Остальные избиратели должны участвовать в выборах. Если окружной прокурор выявляет случаи отказа избирателей от участия в выборах, он должен потребовать от них объяснений, а также указания тех обстоятельств, которые могут оправдать неучастие в выборах (часть вторая статьи 89 в редакции Закона от 10 февраля 2004 г.).

Дела о нарушении обязанности участвовать в выборах рассматривают мировые судьи в порядке, установленном законом.

В случае первого необоснованного отказа от участия в выборах виновные лица привлекаются к ответственности в виде штрафа в размере от 100 до 250 евро.

При последующих необоснованных отказах от участия в выборах штрафы с виновных лиц взыскиваются в размере от 500 до 1 000 евро (статья 90).

§ 3. Кандидаты в депутаты

Общие требования законодательства. По законодательству всех государств – участников Европейского Союза право

быть избранным в депутаты Европейского Парламента предоставлено всем лицам, которые наделены избирательным правом, достигли установленного законом возраста, не лишены права быть избранными.

Возрастные цензы. В настоящее время действуют следующие возрастные цензы для кандидатов в депутаты Европейского Парламента:

- 18 лет (Венгрия, Германия, Дания, Испания, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Португалия, Словения, Швеция, Финляндия);
- 19 лет (Австрия);
- 21 год (Бельгия, Великобритания, Ирландия, Латвия, Литва, Польша, Словакия, Чехия, Эстония);
- 23 года (Франция);
- 25 лет (Италия, Греция, Кипр).

Иные ограничения пассивного избирательного права.

Помимо возрастного ценза, законодательство многих государств – участников Союза содержит иные ограничения пассивного избирательного права.

Так, согласно Закону Эстонии от 18 декабря 2002 г. кандидаты должны быть постоянными жителями Республики и не быть лишенными избирательных прав. Не имеют права баллотироваться лица, ограниченные в дееспособности по решению суда либо отбывающие наказание в виде лишения свободы по приговору суда, а также лица, состоящие на действительной воинской службе (части 5 и 6 параграфа 4).

В Польше пассивного избирательного права лишены лица, осужденные за умышленные преступления, а также лица, которые не являются постоянными жителями и менее пяти лет состоят в гражданстве Польши либо иного государства Европейского Союза (статья 9 Закона о выборах Европейского Парламента от 23 января 2004 г.).

В Бельгии статья 41 Закона от 23 марта 1989 г. о выборах Европейского Парламента допускает приостановление пассивного избирательного права в тех случаях, которые установлены Избирательным кодексом, в частности, в отношении лиц, находящихся под опекой либо отбывающих наказание в виде лишения свободы на срок свыше 4 месяцев.

В целом следует отметить разрозненность (отсутствие унификации) в регулировании вопросов лишения пассивного избира-

тельного права. Чаще всего законодательством государств – участников Союза предусмотрены такие основания, как отсутствие постоянного местожительства, лишение свободы, ограничение дееспособности по решению суда.

В ряде государств предусмотрено такое основание лишения права быть избранным, как объявление банкротом (Великобритания, Ирландия, Италия, Мальта, Франция).

В Дании не могут быть избраны лица, которые утратили общественное доверие и которые по решению Фолькетинга – национального парламента – признаны недостойными представлять Данию в Европейском Парламенте (статья 37 Закона о выборах представителей Дании в Европейском Парламенте).

О несовместимости мандатов. В законодательстве большей части государств – участников Союза установлены нормы о несовместимости депутатских мандатов Европейского Парламента с теми должностями либо видами деятельности, которые в нем определены (в дополнение к вышеуказанным единным основаниям несовместимости, которые закреплены общеевропейским Актом от 20 сентября 1976 г.).

В двух государствах – Дании и Швеции – законы о выборах Европейского Парламента таких норм о несовместимости не содержат.

Как правило, законодательство устанавливает одинаковые перечни несовместимых должностей либо видов деятельности для депутатов как Европейского Парламента, так и национальных парламентов. Чаще всего в такие перечни включаются должности глав государств и правительства, членов парламентов, правительства и высших судов, выборных должностных лиц региональных либо местных органов, служащих вооруженных сил и полиции.

В отдельных государствах (в частности, в Австрии, Греции, Испании) мандат депутата Европейского Парламента несовместим с занятием некоторыми видами частной предпринимательской деятельности.

Самый обширный перечень несовместимых должностей и видов деятельности содержит законодательство Испании.

Порядок выдвижения кандидатов. Законодательство государств – участников Европейского Союза устанавливает различные модели регулирования порядка выдвижения кандидатов.

Так, в Швеции, с учетом требований общего принципа свободы политической деятельности, установлен наиболее упрощенный

порядок выдвижения списков кандидатов. Регистрируются все партийные списки, представленные с соблюдением формальных требований к их составлению.

Такой же упрощенный порядок предусмотрен законодательством Литвы.

Более усложненный порядок действует в других странах. Так, в Дании без каких-либо дополнительных условий регистрируются партийные списки, поданные теми партиями, которые представлены хотя бы одним депутатом в Фолькетинге или в Европейском Парламенте. Партийные списки иных общественных объединений регистрируются, если в их поддержку собраны подписи не менее 2 % от общего числа избирателей, принявших участие в последних парламентских выборах.

В Испании списки кандидатов должны быть поддержаны подписями не менее 15 000 избирателей либо 50 членов национального Парламента и региональных советов (представительных органов).

В Венгрии регистрация списков осуществляется, если собраны подписи 20 000 избирателей.

В Австрии, чтобы стать кандидатом, необходимо заручиться поддержкой трех депутатов национального Парламента, либо одного депутата Европейского Парламента, либо подписями 2 600 избирателей.

Наиболее своеобразием отличается порядок выдвижения кандидатов в Бельгии. Их могут выдвигать:

- 5 членов Парламента Бельгии той же лингвистической принадлежности; или
- 5 000 франкоязычных избирателей валлонского избирательного корпуса; или
- 5 000 фламандскоязычных избирателей фламандского избирательного корпуса; или
- 200 германоязычных избирателей германского избирательного корпуса.

Избирательный залог. Законодательство ряда государств – участников Европейского Союза (Великобритании, Греции, Ирландии, Латвии, Литвы, Мальты, Нидерландов, Словакии, Чехии, Эстонии) предусматривает уплату избирательного залога.

Так, в Великобритании избирательный залог выплачивается в размере 5 000 фунтов при регистрации каждого партийного спи-

ска или независимого кандидата; в Греции – в размере 2 934,7 евро. На Мальте размер избирательного залога составляет примерно 90 евро на каждого зарегистрированного кандидата.

Наиболее высокий избирательный залог установлен законодательством Нидерландов – 11 250 евро, но он взыскивается только с тех партий, которые не представлены в действующем составе Европейского Парламента (во Франции до недавнего времени был предусмотрен более высокий залог в размере 15 000 евро, но Законом от 12 апреля 2003 г. он отменен).

Уплаченный избирательный залог возвращается при условии соблюдения тех требований, которые установлены законодательством.

Так, в Ирландии избирательный залог возвращается, если кандидат:

- снимет свою кандидатуру на следующий день после регистрации;
- умрет до дня проведения выборов;
- не зарегистрирован в установленном порядке;
- избран депутатом;
- не избран депутатом, но в его поддержку проголосовало не менее одной четверти от установленной квоты избирателей.

Если нет оснований для возвращения залога, он переходит в доход государства (статья 9 Приложения № 2 к Закону о выборах Европейского Парламента 1997 г.).

В Великобритании избирательный залог утрачивается, если партийный список или кандидат собрали менее 2,5 % голосов от общего числа избирателей, принявших участие в выборах.

В Латвии избирательный залог возвращается, если от списка был избран хотя бы один депутат Европейского Парламента.

Иная система действует в Австрии. Вместо избирательного залога при регистрации списка кандидатов выплачивается регистрационный взнос в размере 3 600 евро, который направляется на печатание избирательных бюллетеней.

Порядок регистрации списков кандидатов. В каждом из государств – участников Союза существует свой порядок регистрации списков кандидатов, который мы рассмотрим ниже на примере правового регулирования Франции. Причиной такого выбо-ра является то, что законодательство Франции содержит тщательно отработанную систему норм, которая учитывает многие фак-

торы, в том числе требование об обеспечении сбалансированного представительства женщин*.

“Никто не может быть кандидатом более чем в одном списке” (статья 7).

“Подача заявления о выдвижении является обязательной для каждого списка кандидатов” (статья 8).

“Заявление о выдвижении представляется в Министерство внутренних дел для регистрации списка кандидатов, при этом количество кандидатов должно определяться тем числом депутатских мест, которое установлено декретом, указанным в части III статьи 4 настоящего Закона. Количество кандидатов по каждому избирательному округу должно в два раза превышать число депутатов, избираемых от этого округа. Каждый список составляется таким образом, чтобы фамилии кандидатов обоих полов попеременно чередовались.

Заявление о выдвижении подается от имени всех кандидатов по каждому из списков тем кандидатом, который возглавляет такой список, либо иным лицом, которое уполномочено таким кандидатом.

Заявление о выдвижении должно содержать подписи каждого из кандидатов и точно указывать:

- 1) избирательный округ, по которому выдвигается список;
- 2) название представленного списка;
- 3) фамилию, имя, пол, дату и место рождения, гражданство, место жительство и профессию каждого из кандидатов.

Каждый кандидат, который не имеет французского гражданства, дополнительно к общему заявлению представляет:

- 1) свидетельство компетентных органов того государства, гражданином которого он является, подтверждающее, что он не лишен избирательных прав в этом государстве либо что этим органам неизвестна информация о таком лишении;
- 2) личное письменное заявление, указывающее:
 - а) гражданство и адрес, по которому он проживает на французской территории;

* Текст Закона от 7 июля 1977 г. о выборах представителей в Европейский Парламент от Франции приведен в переводе В.В. Маклакова с некоторыми редакционными уточнениями и поправками. См.: Сборник нормативных правовых актов зарубежного избирательного законодательства. – М.: Весь Мир, 2004. – С. 447–455.

б) что он одновременно не является кандидатом на выборах Европейского Парламента в другом государстве Европейского Союза;

с) если такое требование будет предъявлено – данные о том, в каком территориальном образовании или избирательном округе он был в последний раз зарегистрирован в качестве избирателя государства, гражданином которого он является.

Каждое государство Европейского Союза информируется о его гражданах, которые выступают кандидатами на выборах во Франции" (статья 9 в редакции законов от 5 февраля 1994 г. от 6 июня 2000 г. от 11 апреля 2003 г.).

"Заявления о выдвижении представляются не позднее восемнадцати часов третьей пятницы, предшествующей дню выборов" (статья 10).

"Если заявление о выдвижении не отвечает требованиям, предусмотренным в статье 7 и последующих статьях, министр внутренних дел в течение двадцати четырех часов направляет соответствующий запрос в Государственный Совет, который выносит решение по этому вопросу в трехдневный срок.

Если при применении указанного положения выясняется, что список кандидатов был неполным, заявителям предоставляется 24 часа для того, чтобы его дополнить" (статья 12 в редакции Закона от 7 июля 1979 г.).

"Свидетельство о регистрации выдается в течение четырех дней после представления заявления о выдвижении" (статья 13 в редакции Закона от 11 апреля 2003 г.).

"После представления списка из его состава не может быть отозван какой-либо кандидат.

Отзыв списка в целом, допускаемый до истечения сроков, предусмотренных для подачи заявлений о выдвижении, должен быть зарегистрирован; такой отзыв должен содержать подписи большинства кандидатов списка.

Не может быть произведена замена кандидата, умершего после представления списка кандидатов" (статья 14 в редакции Закона от 7 июля 1979 г.).

§ 4. Избирательные кампании

Основы правового регулирования. Как правило, законы о выборах Европейского Парламента большей части государств –

участников Европейского Союза не содержат норм, посвященных ведению избирательных кампаний. В основном они ограничиваются отсылкой к действующим общим избирательным законам либо включают только те нормы, которые регулируют вопросы ведения агитации в электронных средствах массовой информации.

Предвыборная агитация в электронных средствах массовой информации. В большей части государств законодательство устанавливает общий принцип предоставления равных возможностей для всех партий, принимающих участие в выборах.

Так, в Венгрии все партии имеют право на равные возможности ведения агитации на государственных и частных каналах радио и телевещания.

Несколько иным образом дело обстоит в Дании, где объем либо время распространения агитационных материалов определяются по соглашению между политическими партиями и владельцами электронных средств массовой информации.

В Ирландии равное время в электронных средствах массовой информации предоставляется только на государственном (RTE) телевещании.

В Литве партии, участвующие в выборах, имеют право на один бесплатный час вещания на государственных каналах радио и телевидения.

В Словакии равное эфирное время предоставляется всем политическим партиям, участвующим в выборах. При этом установлено требование, согласно которому каждый государственный и частный радио- и телеканал должен резервировать 30 минут на предвыборные материалы политических партий.

В Чехии на выборах 2004 г. политическим партиям было предоставлено 14 часов бесплатного эфирного времени, которые по-прежнему распределялись между ними.

Достаточно своеобразно вопрос о предоставлении эфирного времени решен в законодательстве Словении. Электронные средства массовой информации должны за 45 дней до проведения выборов разработать собственные правила ведения агитации (по объему, условиям, методам подачи материалов), обеспечивающие равные возможности политических партий.

Общий принцип равных возможностей скорректирован в Бельгии, Германии, а также в ряде других государств, где партиям

предоставляются возможности ведения кампаний, которые соответствуют их политической значимости.

Так, например, в Испании время вещания на радио и телевидении распределяется между партиями в той пропорции, которая соответствует количеству полученных депутатских мест на прошлых выборах Европейского Парламента и национального Парламента.

Во Франции во время предвыборной кампании 2004 г. были установлены следующие правила. Партии должны были представить свои заявки на участие в электронных средствах массовой информации до 11 мая 2004 г. Сводный список партий, представивших заявки, был опубликован 14 мая 2004 г. Время вещания на государственных каналах радио и телевидения распределялось следующим образом:

- два часа на телевидении и радио для тех партий, которые имели своих представителей в Национальном Собрании и в Сенате;
- один час на телевидении и радио для остальных партий, которые выдвинули свои списки кандидатов по крайней мере в пяти избирательных округах.

В Нидерландах время вещания между партиями, участвующими в выборах, распределяется правительством.

Принцип равных возможностей не предусмотрен законодательством достаточно большого числа государств. Так, в Австрии, Великобритании, Финляндии, Швеции законодательство не содержит каких-либо норм на этот счет. Соответственно, ведение избирательных кампаний зависит в основном только от тех денежных средств, которые имеются в распоряжении политических партий и которые могут быть направлены на оплату эфирного времени в государственных и (или) частных средствах массовой информации.

На Мальте две ведущие политические партии владеют собственными телеканалами, и в силу этого там до настоящего времени не было какой-либо необходимости в принятии соответствующего законодательства.

Правовое регулирование предвыборной кампании. Во-просы правового регулирования предвыборной кампании рассмотрим на примере польского Закона от 23 января 2004 г. о выборах Европейского Парламента.

Избирательная кампания начинается в тот день, когда издается указ Президента Республики о назначении выборов, и прекраща-

ется за 24 часа до дня проведения выборов. До издания указа Президента политические партии и избиратели не имеют права проводить предвыборную кампанию (статья 73).

Закон содержит ряд статей, направленных на обеспечение честной предвыборной кампании. Если распространяемые предвыборные материалы, включая брошюры, плакаты, листовки, а также любые иные виды предвыборной агитации и пропаганды содержат ложную информацию, кандидат в депутаты Европейского Парламента либо представитель его избирательного комитета имеет право подать жалобу в суд соответствующего избирательного округа и "ходатайствовать о:

- 1) запрещении опубликования такой информации;
- 2) конфискации таких материалов;
- 3) исправлении такой информации;
- 4) опубликовании опровержений тех заявлений, которые нарушают права личности;
- 5) принесении извинений лицу, в отношении которого была допущена клевета" (часть 1 статьи 74).

Суд, заседая в составе одного судьи, должен рассмотреть жалобу в течение 24 часов. Рассмотрение жалобы допускается в отсутствие как заявителя, так и ответчика, если они были надлежащим образом извещены о времени рассмотрения дела. Решение суда незамедлительно доводится до сведения заявителя, ответчика и соответствующей избирательной комиссии. Апелляция на решение суда может быть подана в апелляционный суд в течение 24 часов. Срок ее рассмотрения также составляет 24 часа. Решение апелляционного суда является окончательным и подлежит немедленному исполнению (части 2 и 3 статьи 74).

Требования суда об исправлениях, опровержении, извинениях должны быть исполнены в течение 48 часов за счет виновной стороны. Суд определяет, в каком периодическом издании, в каком виде и в какое время указанные исправления, опровержение, извинения должны быть опубликованы. Если в указанный срок решение суда не исполнено в добровольном порядке, суд может издать приказ о принудительном его исполнении за счет виновной стороны (части 4 и 5 статьи 74).

Осуществление прав в соответствии с Законом о выборах Европейского Парламента не исключает возможности защиты нарушенных прав на основе других законов (статья 75).

Закон следующим образом определяет порядок размещения средств наружной агитации. Мэры городов и главы других местных территориальных образований в кратчайшие сроки после начала избирательной кампании должны определить достаточное количество мест на подведомственной им территории, где могут быть бесплатно размещены плакаты и другие средства наружной предвыборной агитации. Информация об этом должна быть опубликована в местных средствах массовой информации (статья 76).

Результаты опросов общественного мнения по вопросу о предпочтениях избирателей и о возможном исходе голосования на выборах Европейского Парламента могут публиковаться только до момента окончания избирательной кампании. С указанного момента и до момента окончания голосования такие публикации запрещены (статья 77).

Наиболее подробно Закон о выборах Европейского Парламента закрепляет порядок проведения избирательной кампании в электронных средствах массовой информации.

Непосредственно Законом установлено время вещания, выделенное для предвыборной агитации:

на общенациональных каналах – 15 часов телевещания предоставляет Польская телевизионная компания в эфирное время с 17:00 до 23:00, и 20 часов радиовещания предоставляет Польская радиокомпания;

на каждом региональном телевизионном канале – 10 часов предоставляет Польская телевизионная компания и 20 часов – региональные телекомпании (часть 2 статьи 78).

На общенациональных каналах имеют право распространять свои агитационные материалы те партии, которые зарегистрировали свои избирательные списки по крайней мере в 9 из 13 избирательных округов.

На региональных каналах это право предоставлено тем партиям, которые зарегистрировали свой список хотя бы в одном избирательном округе (часть 3 статьи 78).

Эфирное время на общенациональных каналах распределяется между партиями поровну. Эфирное время на региональных каналах распределяется пропорционально тому количеству списков, которое зарегистрировано партией в существующих избирательных округах (части 4 и 5 статьи 78).

Национальный совет по вещанию после консультаций с Национальной избирательной комиссией и руководством Польской телевизионной компании, Польской радиокомпанией, региональными телекомпаниями издает распоряжение:

1) об общем объеме эфирного времени, выделенного на распространение предвыборной агитации на каждом из национальных и региональных каналов;

2) об общем разделении эфирного времени, выделенного на распространение предвыборной агитации (часть 7 статьи 78).

Национальный совет по вещанию после консультаций с Национальной избирательной комиссией издает распоряжение о порядке определения эфирного времени, выделенного для тех партий, которые участвуют в выборах, подготовке и форме подачи агитационных материалов (часть 8 статьи 78).

Не позднее чем за 18 дней до выборов главные редакторы соответствующих национальных и региональных телеканалов и радиоканалов в присутствии представителей партий, участвующих в выборах, определяют очередность предоставления эфирного времени на каждый день. Партии, недовольные распределением эфирного времени, могут подать в течение двух дней жалобу в Национальную избирательную комиссию. Комиссия должна незамедлительно рассмотреть такую жалобу и принять по ней решение, которое является окончательным и не может быть обжаловано в суд (статья 79).

Материалы предвыборной агитации партии, участвующей в выборах, должны быть представлены соответствующим телевидению и радиоканалам не позже чем за 24 часа до эфирного времени. Телевидение и радиоканалы не должны превышать тот общий объем эфирного времени, который установлен статьей 78 для предвыборной агитации всех партий, участвующих в выборах (статья 80).

Политические партии имеют право финансировать все виды предвыборной агитации, которые направлены на раскрытие политических программ этих партий и соответствуют требованиям, установленным законодательством Польши (статья 82).

§ 5. Финансирование выборов

Модели правового регулирования. Законодательство большей части государств – участников Европейского Союза содержит

жит нормы, регулирующие вопросы финансирования выборов в Европейский Парламент.

Исключением стали Великобритания, Венгрия, Кипр, Латвия, Швеция, ряд других государств, которые оставили эти вопросы вне рамок правового регулирования.

Законодательство остальных государств – участников Союза может быть разделено на три категории.

В первой из них предметом правового регулирования стало финансирование только из средств государственного бюджета. Так, в Словакии в 2004 г. был определен только порядок государственной финансовой поддержки тех партий, которые участвовали в выборах. Соответствующий приказ был издан Министерством внутренних дел по согласованию с Министерством финансов.

Во второй группе представлено законодательство стран (например, Эстонии и Дании), которое ограничивается вопросами финансирования избирательных кампаний за счет частных средств.

В третью группу включены те законодательные акты, которые содержат комплексное регулирование этих вопросов (Ирландия, Испания, Польша, Португалия, Словения, Франция и т.д.).

Финансирование из государственного бюджета. Законодательство тех государств – участников Европейского Союза, которые предусматривают финансирование избирательных кампаний за счет государственных средств, отличается большим разнообразием.

В некоторых странах средства, выделенные из государственного бюджета, распределяются между партиями поровну при условии, что они пользуются достаточной поддержкой избирателей. Так, в Греции они предоставляются тем партиям, которые набрали в свою поддержку не менее 1,5 % голосов избирателей либо имеют своих представителей в национальном Парламенте или Европейском Парламенте.

В Ирландии кандидаты, победившие на выборах либо набравшие не менее четверти голосов от установленной квоты, имеют право на возмещение понесенных расходов в пределах 39 092,14 евро.

На Мальте каждый из зарегистрированных кандидатов имеет право получить примерно 1 400 евро на проведение избирательной кампании.

В большей части других стран объем средств, выделенных каждой из партий из государственного бюджета, зависит от того, какой поддержкой она пользуется у избирателей.

Так, в Германии право на финансовую поддержку имеют те политические партии (объединения), которые получили на выборах по меньшей мере 0,5 % голосов избирателей. При определении объема финансирования учитываются общее количество голосов избирателей, полученных партией (объединением), общий размер частных пожертвований, собранных на проведение избирательной кампании, и т.д. Предельная сумма, которая может быть предоставлена государством партии (объединению), составляет 0,85 евро за каждого избирателя из 4 миллионов избирателей и 0,70 евро за каждого из следующих избирателей, проголосовавших за ее (его) список.

В Испании государство покрывает все расходы на избирательную кампанию в пределах до 18 030,36 евро за каждое депутатское место, полученное партией в Европейском Парламенте, и до 0,6 евро за каждый голос ее избирателя.

В Люксембурге те партии, которые получили более 5 % голосов избирателей, имеют право на компенсацию расходов на изготовление и рассылку одной агитационной листовки на каждого избирателя Люксембурга. Партии предоставляется также финансовая поддержка в размере:

12 500 евро – за голоса по меньшей мере 5 % избирателей;

25 000 евро – за голоса по меньшей мере 10 % избирателей;

37 500 евро – за голоса по меньшей мере 15 % избирателей;

50 000 евро – за голоса по меньшей мере 20 % избирателей;

74 500 евро – за голоса по меньшей мере 25 % избирателей.

Кроме того, партиям выделяется дополнительная сумма в размере 12 500 евро за каждое депутатское место, полученное в составе Европейского Парламента.

В Польше размер финансовой поддержки партии рассчитывается по следующей формуле. Количество избирателей, которые приняли участие в выборах, делится на количество депутатских мест, которое Польша имеет в Европейском Парламенте. Затем полученная сумма умножается на количество депутатских мест, которых партия получила на выборах Европейского Парламента.

В Португалии общий объем финансовой поддержки партий, которые участвуют в выборах, составляет 5000-кратный размер

среднемесячной заработной платы (на дату проведения выборов 2004 г. ее размер составил 365,6 евро). Эти средства распределяются следующим образом:

20 % получают партии, которые участвовали в выборах, но не добились избрания своих кандидатов;

80 % распределяются между остальными партиями пропорционально поддержке избирателей, которую они получили на выборах*.

Во Франции те партии, списки которых получили поддержку более 3 % избирателей, имеют право на возмещение расходов на изготовление и распространение материалов предвыборной агитации.

Остальные расходы указанных партий компенсируются в пределах максимальной суммы, которая может быть потрачена на проведение избирательной кампании (по Закону от 11 апреля 2003 г. – 1 150 000 евро).

В Чехии право на финансовую поддержку государства имеют партии, которые получили не менее 1 % голосов избирателей. Размер такой поддержки определяется из расчета примерно 1 евро за 1 голос избирателя.

Предельный размер финансирования. В ряде государств – участников Союза законодательство не ограничивает возможный предел тех денежных средств, которые могут быть потрачены на проведение избирательных кампаний. Так дело обстоит, например, в Словакии, Эстонии, а также в тех государствах, которые не регулируют вопросы финансирования избирательных кампаний на выборах Европейского Парламента.

В Испании предельный размер финансирования, который партия может потратить на проведение избирательной кампании, определяется посредством умножения 0,12 евро на каждого жителя, постоянно проживающего в соответствующем избирательном округе.

В Ирландии потолок допустимых расходов установлен на уровне 230 000 евро на одного кандидата (в 1999 г. он составлял 190 461 евро).

В Литве законодательство не позволяет партии расходовать на свою избирательную кампанию сумму, которая превышает

* Вышеизложенный порядок государственного финансирования был применен на выборах 2004 г. С 2005 г. в Португалии вступает в силу новый Закон о финансировании политических партий и избирательных кампаний.

1000-кратный размер среднемесячной заработной платы (в 2004 г. – примерно 340 580 евро).

В Польше максимальный размер расходов может составить примерно 0,0625 евро на одного избирателя.

В Португалии на каждого кандидата может быть израсходована сумма, не превышающая 144-кратный размер среднемесячной заработной платы (на дату проведения выборов 2004 г. ее размер составил 365,6 евро).

Во Франции законодательство требует, чтобы размер расходов каждой политической партии не превышал 1 150 000 евро.

Контроль за пожертвованиями (взносами) в пользу политических партий, депутатов и на проведение избирательных кампаний. Законодательство многих государств – участников Европейского Союза самым подробным образом регулирует вопросы, связанные с пожертвованиями (взносами) от физических и юридических лиц. В каких правовых формах это осуществляется, рассмотрим на примере Ирландии.

В Ирландии вопросы финансирования избирательных кампаний регулируются Законом о выборах 1997 г. Это – комплексный акт, который применяется при проведении президентских выборов, а также выборов в национальный Парламент и Европейский Парламент.

Статья 24 указанного Закона требует представления финансовых отчетов о полученных пожертвованиях (взносах) от депутатов Европейского Парламента, политических партий, кандидатов на выборах Европейского Парламента.

Депутаты Европейского Парламента, избранные в Ирландии, должны ежегодно не позднее 31 января представлять в Комиссию государственных служб письменные отчеты о каждом пожертвовании (взносе), полученном ими в предшествующем году, если его сумма превысила 500 фунтов. В отчете должны быть указаны сумма пожертвований (взносов), а также имя, описание и почтовый адрес дарителя.

Такие же отчеты должны ежегодно не позднее 31 марта представляться политическими партиями, если сумма полученного пожертвования в предшествующем году составила свыше 4 000 фунтов.

Кроме того, аналогичные отчеты должны быть представлены не позднее чем через 56 дней после выборов в Европейский Пар-

ламент теми кандидатами, которые участвовали в выборах, но не были избраны.

Закон о выборах 1997 г. подробно трактует понятие пожертвований (взносов). Под него подпадают:

- (i) взносы в виде денежных средств;
- (ii) взносы в виде имущества или товаров;
- (iii) взносы в виде предоставления права пользоваться без оплаты или иного возмещения на неопределенный или определенный срок каким-либо имуществом или товарами;
- (iv) предоставление услуг без оплаты или иного возмещения;
- (v) разница между рыночной ценой и ценой, уплаченной при покупке, приобретении, пользовании имуществом, товарами или услугами, если такая цена, расценки или иные формы оплаты оказываются ниже рыночной цены;
- (vi) в случае если взнос какого-либо лица способствовал сбору пожертвований в пользу политической партии, члена одной из палат национального Парламента, депутата Европейского Парламента либо кандидатов, которые баллотировались на выборах Палаты Представителей, Сената и Европейского Парламента, – под понятие “взнос” подпадает та доля чистого дохода, которая была получена благодаря сделанному взносу при сборе средств” (пункт “а” части 2 статьи 22).

Закон делает ряд исключений. Так, под понятие пожертвований (взносов) не подпадает бесплатная рассылка по почте агитационных материалов кандидатов на выборах Европейского Парламента при соблюдении тех условий, которые установлены статьей 22 Приложения № 2 к Закону о выборах Европейского Парламента 1997 г.: не более чем одно письмо весом до 50 грамм на каждого избирателя, зарегистрированного в избирательном округе.

Под понятие пожертвований (взносов) не подпадают также:

выплаты, услуги либо преимущества, предоставленные за счет государственного бюджета либо бюджета Европейского Парламента или иных институтов Европейского Союза;

услуги, предоставленные частными лицами, включая предоставление транспортных средств, для политической партии, депутата или кандидата на выборах Европейского Парламента, если такие услуги были предоставлены безвозмездно и если они не выполнялись по трудовому контракту либо при осуществлении предпринимательской либо иной частной трудовой деятельности таких лиц;

публикации в газетах, журналах либо в иных периодических изданиях, а также выпуски на радио и телевидении новостей, отчетов, статей, обзоров, редакционных или иных комментариев, включая публикации писем в редакции, если такие публикации либо передачи не отличаются от других материалов, в которых затрагиваются публичные интересы, и если газеты, журналы, иные периодические издания не публикуют их с целью поддержки интересов одной политической партии, одного депутата или кандидата на выборах Европейского Парламента;

радио и телевизионные выступления от имени политической партии, депутата или кандидата на выборах Европейского Парламента (пункт “б” части 2 статьи 22).

Пожертвования (взносы) считаются совершенными в пользу политической партии, если они лично либо через посредников передаются в фонд политической партии, ее отделения либо дочерней организации, депутатам или кандидатам от этой партии на выборах Европейского Парламента, а также любому должностному лицу, члену или представителю партии, ее отделения либо дочерней организации.

Пожертвования (взносы) считаются совершенными в пользу депутата или кандидата на выборах Европейского Парламента, если они передаются лично или через посредников такому депутату или кандидату, его представителю либо иному лицу, которое действует от его имени (пункт “с” части 2 статьи 22).

Политические партии, депутаты или кандидаты на выборах Европейского Парламента не могут принимать анонимные пожертвования (взносы), если их сумма превышает 100 фунтов. Если такие анонимные взносы поступили, политические партии, депутаты или кандидаты на выборах Европейского Парламента должны в течение 14 дней письменно уведомить об этом Комиссию государственных служб и передать анонимный взнос Комиссии. Комиссия передает копии письменных уведомлений об анонимных взносах в обе палаты Парламента Ирландии и передает полученные денежные средства, имущество либо товары в те фонды, которые будут указаны Министром финансов (статья 23).

Для обеспечения большей финансовой прозрачности и контроля за финансированием избирательных кампаний, в Законе о выборах 1997 г. закреплены требования о том, чтобы коммерчес-

кими и профсоюзными организациями представлялись соответствующие отчеты о пожертвованиях (взносах), если их сумма в предшествующий год превысила 4 000 фунтов. Указанные отчеты включаются в общие ежегодные финансовые отчеты коммерческих и профсоюзных организаций.

Закон о выборах 1997 г. устанавливает ответственность за следующие нарушения порядка получения пожертвований (взносов):

непредставление Комиссии государственных служб уведомления об анонимных пожертвованиях (взносах) в порядке, предусмотренном статьей 23 Закона;

отказ от передачи Комиссии государственных служб таких анонимных пожертвований (взносов) либо их стоимости;

непредставление финансовых отчетов в том порядке, который предусмотрен статьей 24 Закона;

преднамеренное представление в уведомлениях или в финансовых отчетах ложной либо вводящей в заблуждение информацию.

По общему правилу, виновные лица привлекаются к суду в порядке суммарного производства, и с них может быть взыскан штраф в размере до 1 000 фунтов.

К уголовной ответственности виновные лица могут быть привлечены за представление ложной либо вводящей в заблуждение информации. В этом случае суд может назначить наказание в виде штрафа до 20 000 фунтов и (или) лишения свободы до трех лет.

В случае если финансовые отчеты не были представлены в срок, суд может, в дополнение к указанным мерам ответственности, назначить штраф до 100 фунтов за каждый день такой просрочки (статья 25 Закона).

Контроль за расходами на проведение избирательных кампаний. Столь же жестко законодательство Ирландии контролирует расходы политических партий и кандидатов на проведение избирательных кампаний.

Закон о выборах 1997 г. разрешает партиям и кандидатам осуществлять какие-либо расходы на выборах в Европейский Парламент только после того, как они назначат своих представителей. О таких назначениях политические партии уведомляют Комиссию государственных служб, а кандидаты – тех должностных лиц, которые отвечают за проведение выборов в соответствующем избирательном округе.

Кандидаты, а также руководители партий могут взять на себя функции таких представителей. Эти функции автоматически переходят к кандидатам и руководителям партий в случае отставки либо смерти назначенного представителя и исполняются ими до назначения нового представителя (статья 28).

Закон требует, чтобы любые контракты, в том числе трудовые, составленные как в письменной, так и в устной форме и предусматривающие расходы на проведение избирательных кампаний, заключались только представителями соответственно партий или кандидатов, если расходы по таким контрактам превышают 500 фунтов (статья 30).

Закон о выборах 1997 г. следующим образом определяет понятие расходов на проведение избирательных кампаний. К ним относятся “любые расходы:

(i) направленные на то, чтобы содействовать прямо или косвенно интересам политической партии или политической фракции, сформированной в соответствии с Регламентом Европейского Парламента, либо для представления программы либо отдельных предложений политической партии или политической группы либо возражений этой политической партии или политической группы против программы либо отдельных предложений другой политической партии, политической группы или кандидата, участвующих в выборах;

(ii) направленные на то, чтобы содействовать либо противодействовать прямо или косвенно избранию кандидата на выборах, либо обеспечивать голоса за или против кандидата, либо представлять программы или отдельные предложения кандидата, а также оценки кандидата по каким-либо вопросам, связанным с выборами, либо комментарии кандидата по поводу программы, предложений тех политических партий или других кандидатов, которые участвуют в выборах;

(iii) направленные на то, чтобы каким-либо иным образом повлиять на результаты выборов, включая расходы, понесенные политической партией или кандидатом на проведение опросов общественного мнения либо иных форм выявления мнения избирателей о выборах за 60 дней до дня их проведения” (пункт “а” части 1 статьи 31).

Под понятие расходов на проведение избирательных кампаний не подпадают:

- суммы, потраченные на уплату избирательного залога;
- расходы на копирование списков избирателей либо их части;
- расходы, понесенные в разумных пределах на питание кандидатов и тех помощников, которые помогают им на добровольных началах;
- суммы, потраченные каким-либо лицом из своих собственных средств на незначительные по сумме расходы, которые связаны с проведением выборов и не возмещаются такому лицу;
- суммы, потраченные на цели, указанные в пункте "б" части 2 статьи 22 Закона о выборах 1997 г. (см. выше);
- расходы, связанные с предоставлением имущества, товаров либо услуг, если такое имущество, товары и услуги были предоставлены на прошлых выборах и по ним были представлены отчеты (пункт "б" части 1 статьи 31).

Если имущество, товары или услуги были предоставлены безвозмездно либо по цене ниже рыночной, такое имущество, товары и услуги должны включаться в состав расходов на проведение избирательных кампаний и учитываться по коммерческим ценам (часть 2 статьи 32).

Должны учитываться все расходы, в том числе те, которые были понесены до издания указа о проведении выборов в Европейский Парламент (часть 3 статьи 32).

Каждый платеж, совершенный на сумму свыше 100 фунтов, должен подтверждаться счетами либо иными финансовыми документами (часть 9 статьи 32).

Общая сумма расходов на избирательную кампанию, как отмечалось выше, не может превысить сумму, эквивалентную 230 000 евро на одного кандидата. Если она превышена, политические партии и кандидаты лишаются права на возмещение государством понесенных ими расходов на ту сумму, которая превысила установленный Законом предел (статья 40).

Отчеты о расходах на избирательную кампанию должны быть представлены в Комиссию государственных служб в течение 56 дней после проведения выборов представителями тех партий и кандидатов, которые участвовали в выборах (часть 1 статьи 36). Указанные отчеты составляются по форме, утвержденной Комиссией, на основе имеющихся финансовых документов. К отчету должно быть приложено заявление представителя партии или кандидата о том, что представленные данные являются, по его

оценке и мнению, точными и что им были предприняты все необходимые меры к тому, чтобы обеспечить точность представленных данных (части 2 и 3 статьи 36).

Комиссия государственных служб направляет копии отчетов о расходах на избирательную кампанию в обе палаты Парламента Ирландии (статья 37).

При выявлении нарушений порядка финансирования выборов, ошибок и недостоверных данных в отчетах, виновные лица привлекаются к ответственности. От ответственности освобождаются те представители партий или кандидатов, которые могут доказать, что они действовали добросовестно, что они не одобряли и не знали о нарушениях, допущенных другими лицами (раздел 2 статьи 38). К виновным лицам применяются те же меры наказания, что и в случае нарушений порядка получения пожертвований (взносов).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В дни, когда рукопись этой книги готовилась к изданию, проходил сложный процесс ратификации проекта Конституции Европейского Союза. В настоящее время трудно оценить, насколько успешно он завершится, поскольку для вступления Конституции в силу необходимо, чтобы она была утверждена парламентами либо избирателями всех 25 государств – участников Союза. Решить эту задачу непросто с учетом той мощной и решительной оппозиции, которая существует в ряде государств, в том числе в Великобритании, Дании, Чехии.

В существующих условиях возможны три сценария развития событий:

- вступление Конституции в силу во всех 25 государствах – участниках Союза;
- вступление Конституции в силу в тех государствах, которые одобрят ее принятие;
- отказ от Конституции в результате ее отклонения одним либо несколькими государствами – участниками Союза.

Наиболее вероятен один из первых двух сценариев: Конституция вступит в силу либо на всей территории Европейского Союза, либо в тех государствах, где она будет одобрена. Отклонение Конституции вряд ли возможно с учетом ряда обстоятельств. Население практически всех государств Союза рассчитывает, что с ее принятием наступит эпоха экономического благоденствия. Конституцию Европейского Союза поддерживает большая часть существующих политических партий. Сторонники принятия Конституции проводят искусно скоординированную агитационную кампанию.

Несомненно, с принятием Конституции в законодательство о выборах Европейского Парламента будут внесены определенные изменения.

Прежде всего, они коснутся норм представительства государств – участников Союза. Согласно проекту Конституции, общий состав Европейского Парламента не должен превышать 750 депутатов (в настоящее время в Парламент избираются 732 депутата). От каждого государства будут избираться не менее 6 и не более 96 представителей (на данный момент соответственно 5 и 99).

Отметим также изменение статуса депутатов Европейского Парламента. Они рассматриваются как “представители граждан Союза”. Тем самым проект Конституции подчеркивает, что они представляют не отдельные государства, а население Европы в целом.

Во всем остальном каких-либо существенных изменений проект Конституции не предусматривает. Как и прежде, законодательство о выборах Европейского Парламента остается в основном в ведении отдельных государств – участников Союза. Роль Европейского Союза ограничивается главным образом установлением общих принципов избирательного права.

Предусмотрено, что депутаты Европейского Парламента будут, как и сейчас, избираться на пять лет “на прямых всеобщих выборах при свободном и тайном голосовании”. Сохранено общее требование о пропорциональном представительстве. Остается в силе принцип нисходящей пропорции в представительстве населения государств – участников Союза.

При разработке проекта Конституции Европейского Союза предложения о радикальном изменении избирательной системы были отвергнуты, что стало следствием не только признания достоинств существующей системы, но и нежелания менять хорошо отлаженный механизм выборов Европейского Парламента.

И последнее, что хотелось бы отметить в этой книге. Правовое регулирование выборов в Европейский Парламент может послужить образцом (критерием оценки) при реформировании существующих либо учреждении новых представительных органов Содружества Независимых Государств, а также иных межгосударственных образований, действующих на постсовет-

ском пространстве. Как уже говорилось, оно удачно сочетает международно-правовые стандарты, нормы права Европейского Союза и отдельных государств – участников Союза. Конечно, далеко не все из этого опыта может быть воспринято. Но в этом как раз и состоит искусство политики: использовать самое ценное из опыта других и не повторять совершенные ими ошибки.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1

ОБЗОР ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЫБОРОВ В ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ 25 ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Австрия

Законодательные акты. Федеральный конституционный закон 1920 г., Закон о выборах в Европейский Парламент от 21 января 1996 г. № 117/96 с поправками, внесенными законами № 201/96, № 162/98, № 90/2003, № 132/03.

Квота представительства Австрии в Европейском Парламенте – 18 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые в день голосования находятся на территории Австрии, при условии, что они достигли возраста 18 лет и не лишены избирательных прав по законодательству того государства, гражданами которого они являются.

Осуществить право голоса можно непосредственно в день голосования либо по почте.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам и могут в избранном списке указать того кандидата, за которого они отдают свой голос.

Установлен избирательный барьер. Партии, не набравшие 4 % голосов избирателей, не участвуют в распределении мест в Европейском Парламенте.

Распределение мест между партиями, преодолевшими избирательный барьер, осуществляется по системе д'Ондта.

Регистрация партийных списков – не позднее чем за 37 дней до дня проведения выборов. При регистрации каждая из партий выплачивает регистрационный взнос в размере 3 600 евро, который направляется на печатание избирательных бюллетеней.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой избиратель, если он достиг возраста 19 лет и его кандидатуру поддержали:

- 3 члена национального Парламента; или
- 1 член Европейского Парламента, избранный от Австрии; или
- 2 600 избирателей страны.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть члены Конституционного суда и Административного суда, Председатель и заместитель Председателя Счетной палаты, члены Коллегии народной правозащиты (омбудсмены), директора банков, коммерческих производственных, страховых и частных транспортных компаний, а также некоторых иных учреждений и организаций.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г. В этот день каких-либо иных выборов на территории Австрии не проводилось.

В выборах приняли участие 2 566 639 избирателей (42,43 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Австрия представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 6 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 7 мест;

Фракция “Зеленые – Европейский свободный альянс” – 2 места;

Независимые депутаты – 3 места.

Бельгия

Законодательные акты. Федеральный закон о выборах в Европейский Парламент от 23 марта 1989 г. с поправками, внесенными федеральными законами от 11 апреля 1994 г., 29 апреля 1994 г., 5 апреля 1995 г. и 11 марта 2004 г.

Федеральный закон от 5 марта 2004 г. установил, что представительство Бельгии в Европейском Парламенте сокращается с 25 до 24 мест.

Федеральный закон от 11 марта 2003 г. закрепил требование о равном (паритетном) представительстве мужчин и женщин в пар-

тийных списках, при этом первые трое кандидатов в каждом из списков не должны быть одного пола.

Квота представительства Бельгии в Европейском Парламенте – 24 места.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все подданные Бельгии, достигшие возраста 18 лет, а также все иные совершеннолетние граждане Европейского Союза, которые в день голосования находятся на территории Бельгии.

Участие в выборах Европейского Парламента для подданных Бельгии, которые зарегистрированы в качестве избирателей, является обязательным.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе в четырех избирательных округах, которые охватывают территории соответственно Фландрии, Валлонии, Брюсселя и германоязычного региона.

Избиратели Бельгии разделены на три избирательных корпуса в соответствии с их лингвистической принадлежностью.

От фламандского избирательного корпуса (Фландрия и Брюссель) избираются 14 депутатов.

От валлонского избирательного корпуса (Валлония и Брюссель) избираются 9 депутатов.

От германского избирательного корпуса избирается 1 депутат.

Избиратели голосуют по партийным спискам и могут в избранном списке указать того кандидата, за которого они отдают свой голос.

Осуществить право голоса можно непосредственно на избирательном участке в день голосования либо по почте.

Регистрация партийных списков – не позднее чем за 57 дней до дня проведения выборов.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой избиратель, если он достиг возраста 21 года, пользуется всеми гражданскими и политическими правами и если его кандидатуру поддержали:

- 5 членов Парламента Бельгии той же лингвистической принадлежности; или
- 5 000 франкоязычных избирателей валлонского избирательного корпуса; или
- 5 000 фламандскоязычных избирателей фламандского избирательного корпуса; или
- 200 германоязычных избирателей германского избирательного корпуса.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть лица, занимающие общенациональные государственные посты, состоящие в федеральных или региональных органах исполнительной власти, пребывающие в должности мэров, советников и руководителей социальных служб муниципалитетов с численностью населения свыше 50 000 человек.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г. В этот день на территории Бельгии проводились выборы Фламандского Совета, Валлонского регионального Совета, Совета Брюссельского региона и Совета германоязычного Сообщества.

В выборах приняли участие 6 857 986 избирателей (90,81 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Бельгия представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 6 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 7 мест;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 6 мест;

Фракция “Зеленые – Европейский свободный альянс” – 2 места;
Независимые депутаты – 3 места.

Великобритания

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент 2002 г. и Закон о представительстве в Европейском Парламенте 2003 г.

Квота представительства Великобритании в Европейском Парламенте – 78 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые в день голосования находятся на территории Великобритании, при условии, что они достигли возраста 18 лет и обладают избирательным правом по законодательству того государства, гражданами которого они являются.

Осуществить право голоса можно непосредственно на избирательном участке в день голосования либо по почте.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе в 12 избирательных округах:

- Восточный округ Англии (7 депутатов);
- Средне-восточный округ Англии (6 депутатов);
- Лондонский округ (9 депутатов);
- Северо-восточный округ Англии (3 депутата);
- Северо-западный округ Англии (9 депутатов);
- Юго-восточный округ Англии (10 депутатов);
- Юго-западный округ Англии (7 депутатов);
- Средне-западный округ Англии (7 депутатов);
- Йоркширский и Хамберсайдский округ (6 депутатов);
- Шотландия (7 депутатов);
- Уэльс (4 депутата);
- Северная Ирландия (3 депутата).

Распределение депутатских мандатов по первым 11 избирательным округам осуществляется по системе д’Ондта.

Распределение депутатских мандатов в Северной Ирландии проводится по методике единого передаваемого голоса.

Регистрация партийных списков – не позднее чем за 57 дней до дня проведения выборов. При регистрации каждая из партий и каждый из независимых кандидатов вносит избирательный залог в размере 5 000 фунтов стерлингов. Избирательный залог изымается в доход государства, если партия либо независимый кандидат наберут менее 2,5 % голосов избирателей.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который постоянно проживает на территории Великобритании, достиг возраста 21 года и обладает всеми гражданскими правами по законодательству того государства, гражданином которого он является.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Закон о выборах в Европейский Парламент предусматривает те же ограничения права быть избранным, что и для лиц, которые баллотируются в Палату Общин. С 2004 г. введено требование о недопустимости двойного мандата (в национальном и Европейском парламентах).

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 10 июня 2004 г. В этот день на территории Великобритании проводились выборы Администрации Большого Лондона, мэра Лондона, муниципальных органов Англии.

В выборах приняли участие 17 146 559 избирателей (38,83 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Великобритания представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 28 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 19 мест;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 12 мест;

Фракция “Зеленые – Европейский свободный альянс” – 5 мест;

Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 1 место;

Фракция “Независимость и демократия” – 11 мест;

Независимые депутаты – 2 места.

Венгрия

Законодательные акты. Конституция Венгрии, Закон о выборах членов Европейского Парламента 2003 г.

Квота представительства Венгрии в Европейском Парламенте – 24 места.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Венгрии, которые достигли возраста 18 лет и не лишены избирательных прав. Участие в выборах могут принять также те граждане других государств Европейского Союза, которые постоянно проживают в Венгрии и в день голосования находятся на ее территории, при условии, что они достигли возраста 18 лет и не лишены избирательного права по законодательству того государства, гражданами которого они являются.

Осуществить право голоса можно только непосредственно в установленном порядке в день голосования по месту регистрации либо по месту временного нахождения (по открепительным талонам). Голосование по почте не допускается.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам, но не имеют права указывать тех кандидатов, за которых они желают отдать свой голос.

Установлен избирательный барьер. Партии, не набравшие 5 % голосов избирателей, не участвуют в распределении мест в Европейском Парламенте.

Распределение мест между партиями, преодолевшими избирательный барьер, осуществляется по системе д’Ондта.

Регистрация партийных списков – не позднее чем за 30 дней до дня проведения выборов. Решение о регистрации принимает Центральная избирательная комиссия в течение трех дней, при условии, что в поддержку партийного списка собраны подписи не менее 20 000 избирателей.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой избиратель, если он достиг возраста 18 лет.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Перечень должностей, не совместимых с депутатским мандатом, будет установлен Законом о статусе депутатов Европейского Парламента (в настоящее время находится в стадии разработки).

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г. В этот день на территории Венгрии проводились муниципальные выборы в отдельных административно-территориальных образованиях.

В выборах приняли участие 3 097 657 избирателей (38,5 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Венгрия представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 13 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 9 мест;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 2 места.

Германия

Законодательные акты. Закон о выборах Европейского Парламента от 8 марта 1994 г. с последующими изменениями и дополнениями (последняя поправка была внесена законом от 15 августа 2003 г.).

Квота представительства Германии в Европейском Парламенте – 99 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать немцы (в том определении, которое дано разделом первым статьи 116 Основного закона Германии), которые:

- достигли возраста 18 лет;
- постоянно проживают в Германии либо в одном из государств Европейского Союза либо в каком-либо ином государстве, если срок проживания в таком государстве за пределами Европейского Союза не превышает 25 лет;
- включены в избирательные списки.

Участие в выборах могут принять также граждане других государств Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет и не лишены избирательных прав по законодательству того государства, гражданами которого они являются.

Осуществить право голоса можно непосредственно в установленном порядке либо по почте.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируются общенациональные и земельные партийные списки. Установлен избирательный барьер. Партии, не набравшие 5 % голосов избирателей, не участвуют в распределении мест в Европейском Парламенте.

Распределение мест между партиями, преодолевшими избирательный барьер, осуществляется по системе Хейра/Нимайера.

Регистрация партийных списков – не позднее чем за 68 дней для общенациональных партийных списков и 66 дней для земельных партийных списков.

Партии, имеющие меньше пяти представителей в Бундестаге Германии либо в земельном парламенте, должны представить в поддержку своих общенациональных списков подписи не менее 4 000 избирателей. Для представления земельных партийных списков должны быть собраны подписи 2 000 избирателей.

Кандидаты. Право быть избранным в Европейский Парламент имеет каждый немец (в том определении, которое дано разделом первым статьи 116 Основного закона Германии), который достиг возраста 18 лет и постоянно проживает в Германии не менее одного года.

Право быть избранным имеют также граждане других государств Европейского Союза, которые постоянно проживают в Германии, достигли возраста 18 лет и не лишены избирательных прав по законодательству того государства, гражданами которого они являются.

Дополнительные условия несовместимости мандата. В Европейский Парламент не могут быть избраны депутаты Бундестага Германии.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г. В этот день на территории Германии проводились выборы в муниципальные органы земель Баден-Вюртемберг, Мекленбург – Передняя Померания, Рейнланд-Пфальц, Саар, Саксония, Саксония-Ангальт, а также в земельные органы Тюрингии.

В выборах приняли участие 26 523 104 избирателя (43 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Германия представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 49 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 23 места;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 7 мест;

Фракция “Зеленые – Европейский свободный альянс” – 13 мест;

Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 7 мест.

Греция

Законодательные акты. Закон 1981 г. № 1180 о выборах депутатов Европейского Парламента и Закон 1984 г. № 1427 об осуществлении избирательных прав лиц греческой национальности, проживающих в Европейском Союзе, Закон 2002 г. № 3023 о финансировании политических партий с последующими изменениями и дополнениями.

Квота представительства Греции в Европейском Парламенте – 24 места.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, не лишены избирательных прав и зарегистрированы в списках избирателей в муниципалитетах либо в иных органах местного самоуправления Греции.

Избирательных прав лишены лица, ограниченные в дееспособности в порядке, установленном Гражданским кодексом Греции, а также лица, отбывающие наказание за совершенное уголовное преступление.

Осуществить право голоса можно непосредственно либо по почте.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам, но не имеют права высказываться в поддержку отдельных кандидатов, представленных в списке. Установлен избирательный барьер. Партии, не набравшие 3 % голосов избирателей, не участвуют в распределении мест в Европейском Парламенте.

Распределение мест между партиями, преодолевшими избирательный барьер, осуществляется Центральная избирательная комиссия.

Регистрация партийных списков – не позднее чем за 30 дней до дня проведения выборов.

Партийный список может быть зарегистрирован при условии внесения избирательного залога в размере 2 934,70 евро. В каждый из списков может быть включено не более 24 кандидатов.

Кандидаты. Право быть избранным в Европейский Парламент имеет любой гражданин Европейского Союза, достигший возраста 25 лет.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Законодательство Греции содержит большое число норм, ограничивающих возможность быть депутатом Европейского Парламента. В частности, этого права лишены:

штатные государственные чиновники и служащие, офицеры вооруженных сил и органов безопасности, служащие органов местного самоуправления, мэры и председатели общин, управляющие или председатели административных советов юридических лиц публичного права, государственных или муниципальных предприятий, нотариусы, хранители актов гражданского состояния и ипотечных записей (часть первая статьи 56 Конституции Греции);

любые иные лица гражданской и воинской службы, взявшие на себя обязательства в порядке, установленном законом, состоять на указанной службе в течение определенного срока (часть четвертая статьи 56 Конституции Греции);

член административного совета, управляющий или генеральный директор и их заместители, а также служащие тех предприятий, которые пользуются особыми льготами или государственными дотациями либо получают концессии (часть первая статьи 57 Конституции Греции);

члены Парламента Греции;

члены Правительства Греции.

Право быть избранным имеют также граждане других государств Европейского Союза, которые постоянно проживают в Греции и не лишены избирательных прав по законодательству того государства, гражданами которого они являются.

Право кандидатов быть избранными в Европейский Парламент подлежит проверке со стороны Первой палаты Кассацион-

ного суда Греции. Решение Палаты по каждому из кандидатов должно быть вынесено не позже чем за 14 дней до выборов.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г.

В выборах приняли участие 6 283 525 избирателей (63,4 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Греция представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 11 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 8 мест;

Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 4 места;

Фракция “Независимость и демократия” – 1 место.

Дания

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент от 4 марта 1994 г. с поправками, внесенными законами от 22 мая 1996 г., 13 января 1997 г., 4 мая 1998 г., 4 декабря 2003 г.

Квота представительства Дании в Европейском Парламенте – 14 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на территории Дании и не лишены избирательных прав.

Избирательных прав не имеют жители Фарерских островов и Гренландии, поскольку эти территории не входят в состав Европейского Союза.

Осуществить право голоса можно непосредственно либо по почте.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам и могут в списке указать того кандидата, которому они отдают свой голос. Допускается также выдвижение независимых кандидатов (вне партийных списков).

Распределение депутатских мест осуществляется по системе д’Ондта.

Регистрация партийных списков и независимых кандидатов – не позднее чем за 4 недели до дня проведения выборов.

Партия, представленная в Фолькетинге Дании и (или) в Европейском Парламенте хотя бы одним депутатом, имеет право зарегистрировать свой партийный список без каких-либо ограничений. Регистрация списков других партий осуществляется только при том условии, если в их поддержку собраны подписи не менее 2 % от общего числа избирателей, принимавших участие на последних парламентских выборах.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 18 лет и наделен избирательными правами по законодательству того государства, гражданином которого он является.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г.

В выборах принял участие 1 921 541 избиратель (47,9 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Дания представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 1 место;

Фракция “Европейские социалисты” – 5 мест;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 4 места;

Фракция “Зеленые – Европейский свободный альянс” – 1 место;

Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 1 место;

Фракция “Независимость и демократия” – 1 место;

Фракция “Союз за Европу наций” – 1 место.

Ирландия

Законодательные акты. Закон о выборах 1992 г., Закон о выборах в Европейский Парламент 1997 г. с последующими изменениями и дополнениями (последние поправки были внесены Законом от 27 февраля 2004 г.).

Квота представительства Ирландии в Европейском Парламенте – 13 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на территории Ир-

ландии и не лишены избирательных прав по законодательству того государства, гражданами которого они являются.

Голосование по почте не допускается.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Выборы проводятся по четырем избирательным округам:

- Дублинский округ (4 депутата);
- Южный округ (3 депутата);
- Восточный округ (3 депутата);
- Северо-западный округ (3 депутата).

Распределение депутатских мандатов проводится по методике единого передаваемого голоса. Фамилии кандидатов в бюллетенях размещены в алфавитном порядке. Избиратель не только голосует за своего кандидата, но и может в бюллетене указать, кому из других кандидатов и в какой очередности он отдает предпочтение на выборах. Избранными становятся те кандидаты, которые наберут установленную квоту представительства. Голоса, собранные сверх квоты, распределяются между остальными кандидатами согласно тем предпочтениям, которые были высказаны избирателями.

Регистрация кандидатов – не позднее чем за 25 дней до дня проведения выборов.

Кандидаты от партий регистрируются той партией, которая их выдвигает. Независимый кандидат должен представить в свою поддержку подписи не менее 60 избирателей того избирательного округа, где он баллотируется. Баллотироваться можно только в одном избирательном округе.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 21 года, постоянно проживает в Ирландии и наделен избирательными правами по законодательству того государства, гражданином которого он является.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть Генеральный атторней, председатели и заместители председателей Палаты представителей и Сената Парламента Ирландии.

Иные члены Палаты представителей и Сената имеют право баллотироваться в Европейский Парламент. В случае избрания они сохраняют оба мандата, но при этом действует ограничение:

они не могут выдвигать свои кандидатуры на следующих выборах в национальный Парламент.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 11 июня 2004 г.

В выборах приняли участие 1 841 335 избирателей (58,8 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Ирландия представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 5 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 1 место;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 1 место;

Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 1 место;

Фракция “Независимость и демократия” – 1 место;

Фракция “Союз за Европу наций” – 4 места.

Испания

Законодательные акты. Органический закон о выборах от 19 июня 1985 г. с последующими изменениями и дополнениями (последние поправки были внесены Органическим законом от 10 марта 2003 г.).

Квота представительства Испании в Европейском Парламенте – 54 места.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на территории Испании и не лишены избирательных прав.

Осуществить право голоса можно непосредственно либо по почте.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам. Распределение депутатских мест осуществляется по системе д’Ондта.

Регистрация партийных списков – в период между 15-м и 20-м днем после дня объявления выборов в Европейский Парламент (в 2004 г. – 20 апреля).

Партийные списки регистрируются, если они поддержаны подписями не менее 15 000 избирателей либо 50 лиц, избранных

в Генеральные Кортесы (парламент) Испании либо в региональные представительные органы.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 18 лет и наделен избирательными правами по законодательству того государства, гражданином которого он является.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть члены Генеральных Кортесов, а также представительных органов автономных сообществ (Андалусия, Арагон, Астурания, Балеарские острова, Кантабрия, Каталония, Канарские острова, Кастилия Ла Манча, Кастилия-Леон, Эстремадура, Галисия, Ла Риоха, Мадрид, Наварра, Страна Басков, Валенсия, Мурсия) и автономных городов (Сеута и Мелилья).

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г.

В выборах приняли участие 15 666 507 избирателей (45,1 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Испания представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 24 места;

Фракция “Европейские социалисты” – 24 места;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 2 места;

Фракция “Зеленые – Европейский свободный альянс” – 3 места;

Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 1 место.

Италия

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент от 24 января 1979 г. с последующими изменениями и дополнениями.

Квота представительства Италии в Европейском Парламенте – 78 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на территории Италии и не лишены избирательных прав по законодательству того государства, гражданами которого они являются.

Голосование на избирательных участках. Лица, находящиеся за границей, могут проголосовать в консульских учреждениях Италии. Голосование по почте не допускается.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Выборы проводятся по пяти избирательным округам:

- Северо-западный округ – 23 депутатских места;
- Северо-восточный округ – 15 депутатских мест;
- Центральный округ – 16 депутатских мест;
- Южный округ – 17 депутатских мест;
- Округ островных территорий (Сардиния и Сицилия) – 7 депутатских мест.

Регистрация партийных списков – не позднее чем за 39 дней до дня проведения выборов.

Те партии, которые представлены в одной из палат Парламента Италии либо в Европейском Парламенте хотя бы одним кандидатом, имеют право зарегистрировать свой список без каких-либо ограничений. Иные партии должны собрать в свою поддержку подписи от 30 000 до 35 000 избирателей по соответствующему избирательному округу, при этом каждая из областей, входящая в избирательный округ, должна быть представлена не менее чем 10 % от собранных подписей.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 25 лет, постоянно проживает в Италии и наделен избирательными правами по законодательству того государства, гражданином которого он является.

Дополнительные условия несовместимости мандата. В Европейский Парламент не могут быть избраны лица, входящие в состав областных правительств.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 12 и 13 июня 2004 г.

В выборах приняли участие 37 597 496 избирателей (73,1 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Италия представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 24 места;

Фракция “Европейские социалисты” – 16 мест;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 12 мест; Фракция “Зеленые – Европейский свободный альянс” – 2 места; Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 7 мест;

Фракция “Независимость и демократия” – 4 места;

Фракция “Союз за Европу наций” – 9 мест;

Независимые депутаты – 4 места.

Кипр

Законодательные акты. Закон о выборах членов Европейского Парламента 2004 г.

Квота представительства Кипра в Европейском Парламенте – 6 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно (не менее шести месяцев) проживают на территории Кипра и не лишены избирательных прав по законодательству тех государств, гражданами которых они являются.

Осуществить право голоса можно только непосредственно. Голосование по почте не допускается.

Законодательство обязывает граждан принимать участие в выборах. Вместе с тем оно не устанавливает каких-либо санкций за несоблюдение этой обязанности.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам.

Регистрация партийных списков – не менее чем за 23 дня до дня проведения выборов в Европейский Парламент (последний день регистрации на выборах 2004 г. – 20 мая).

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который:

- достиг возраста 25 лет;
- наделен избирательным правом;
- не был осужден за какое-либо тяжкое уголовное преступление либо за непристойное поведение;
- не был лишен по приговору суда права участвовать в выборах за нарушения избирательного законодательства;

• не страдает какими-либо психическими заболеваниями, которые могут воспрепятствовать осуществлению обязанностей члена Европейского Парламента.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть министры, члены Общинного собрания и муниципальных советов, мэры, служащие вооруженных сил и органов безопасности, лица, занимающие иные государственные посты и должности, а также те депутаты турецкого происхождения, которые исполняют функции религиозных деятелей или священнослужителей (статья 70 Конституции Кипра).

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г. В этот день какие-либо иные выборы на Кипре не проводились.

В выборах приняли участие 350 387 избирателей (79,19 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Кипр представлен в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 3 места;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 1 место;

Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 2 места.

Латвия

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент от 29 января 2004 г., Закон о регистрации избирателей (вступил в силу 5 февраля 2004 г.).

Квота представительства Латвии в Европейском Парламенте – 9 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на территории Латвии и не лишены избирательных прав по законодательству тех государств, гражданами которых они являются.

Осуществить право голоса можно, по общему правилу, только непосредственно. Голосование по почте допускается для тех граждан Латвии, которые находятся за ее пределами.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, ох-

хватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам. Подсчет голосов осуществляется по методике Сент-Лагюэ.

Регистрация партийных списков – не менее чем за 65 дней до дня проведения выборов в Европейский Парламент.

При регистрации вносится избирательный залог в размере 1 000 лат (примерно 1300 евро) за один партийный список. Избирательный залог возвращается, если от этого списка избран хотя бы один депутат Европейского Парламента.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 21 года и постоянно проживает на территории Латвии.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть Президент, члены Сейма (Парламента) Латвии, члены Кабинета министров, члены городских, областных и общинных советов.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 12 июня 2004 г. В этот день какие-либо иные выборы в Латвии не проводились.

В выборах приняли участие 577 879 избирателей (41,34 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Латвия представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 3 места;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 1 место;

Фракция “Зеленые – Европейский свободный альянс” – 1 место;

Фракция “Союз за Европу наций” – 4 места.

Литва

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент от 20 ноября 2003 г.

Квота представительства Литвы в Европейском Парламенте – 13 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на территории Литвы и не лишены избирательных прав по законодательству тех государств, гражданами которых они являются.

Лица, не включенные в избирательные списки, но постоянно проживающие на территории Литвы, должны подать заявления о регистрации не менее чем за 65 дней до дня выборов.

Осуществить право голоса можно непосредственно либо по почте. Голосование по почте допускается в период за 5–1 день до дня проведения выборов.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам и могут в списке указать того кандидата, которому они отдают свой голос. Установлен избирательный барьер. Партии, не набравшие 5 % голосов избирателей, не участвуют в распределении мест в Европейском Парламенте.

Регистрация партийных списков – не менее чем за 34 дня до дня проведения выборов в Европейский Парламент.

В выборах может участвовать любая партия, которая зарегистрирована Министерством юстиции по меньшей мере за 65 дней до выборов.

При регистрации партийного списка вносится избирательный залог в двадцатикратном размере среднемесячной заработной платы. В 2004 г. эта сумма составила примерно 23 500 евро за один партийный список. Избирательный залог возвращается, если партия преодолеет избирательный порог и представит финансовый отчет о расходах на избирательную кампанию.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 21 года и постоянно проживает на территории Литвы.

Баллотироваться не могут лица, которые:

- не отбыли срок наказания, установленный по приговору суда;
- находятся на воинской службе;
- страдают психическими заболеваниями;
- признаны недееспособными по решению суда.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть члены Сейма (Парламента) и Правительства Литвы.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г. В этот день какие-либо иные выборы в Литве не проводились.

В выборах приняли участие 1 284 050 избирателей (48,38 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Литва представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 2 места;

Фракция “Европейские социалисты” – 2 места;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 7 мест;

Фракция “Союз за Европу наций” – 4 места.

Люксембург

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент от 18 февраля 2004 г.

Квота представительства Люксембурга в Европейском Парламенте – 6 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на территории Люксембурга и не лишены гражданских и избирательных прав по законодательству тех государств, гражданами которых они являются.

Лица, не включенные в избирательные списки, но постоянно проживающие на территории Люксембурга, должны подать заявления о регистрации по месту своего проживания.

Осуществить право голоса можно непосредственно либо по почте.

Закон обязывает лиц, внесенных в избирательные списки, участвовать в выборах Европейского Парламента.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам. Каждый избиратель имеет шесть голосов (по числу депутатских мандатов). Свои голоса он может отдать отдельному списку в целом, кандидатам из разных списков либо одному кандидату.

Распределение мест осуществляется по методике д’Ондта.

Регистрация партийных списков – не менее чем за 60 дней до дня проведения выборов в Европейский Парламент.

В партийном списке должно быть не более 12 кандидатов.

Партийный список может быть представлен, если он поддержан подписями не менее 250 избирателей, либо одним членом Европейского Парламента, либо одним членом Парламента Люксембурга.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 18 лет, постоянно проживает на территории Люксембурга и не лишен избирательных прав по законодательству того государства, гражданином которого он является.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г. В этот день в Люксембурге были проведены парламентские выборы.

В выборах приняли участие 209 689 избирателей (89 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Люксембург представлен в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 3 места;

Фракция “Европейские социалисты” – 1 место;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 1 место;

Фракция “Зеленые – Европейский свободный альянс” – 1 место.

Мальта

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент от 26 ноября 2003 г.

Квота представительства Мальты в Европейском Парламенте – 5 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на территории Мальты и включены в списки избирателей Мальты либо в сводный список избирателей Европейского Союза. В списки избирателей не включаются лица, которые:

- ограничены решением суда в дееспособности по причине психических заболеваний;
- осуждены по приговору суда к лишению свободы на срок свыше 12 месяцев;
- лишены избирательных прав по законодательству Мальты.

Осуществить право голоса можно только непосредственно. Голосование по почте не допускается.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. В выборах участвуют политические партии и независимые кандидаты. В бюллетенях партийные списки и фамилии кандидатов должны быть размещены в алфавитном порядке.

Распределение депутатских мандатов проводится по методике единого передаваемого голоса.

Регистрация кандидатов – не менее чем за 35 дней до дня проведения выборов в Европейский Парламент.

При регистрации вносится избирательный залог в размере 90 евро за каждого кандидата. Залог возвращается, если кандидат набрал не менее 10 % голосов избирателей.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 18 лет, постоянно проживает на территории Мальты и включен в списки избирателей Мальты либо в сводный список избирателей Европейского Союза.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть:

- государственные служащие по перечню, установленному Кодексом гражданской службы Мальты;
- лица, состоящие на службе в органах, действующих по дисциплинарным уставам (вооруженные силы, полиция, тюремные службы);
- лица, занимающие судебные должности;
- лица, объявленные банкротами;
- ограниченные решением суда в дееспособности по причине психических заболеваний;
- осужденные по приговору суда к лишению свободы на срок свыше 12 месяцев.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 12 июня 2004 г. В этот день на Мальте были проведены выборы примерно одной трети представительных органов местного самоуправления.

В выборах принял участие 250 691 избиратель (82,37 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Мальта представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 2 места;

Фракция “Европейские социалисты” – 3 места.

Нидерланды

Законодательные акты. Закон о выборах в редакции от 7 марта 2002 г.

Квота представительства Нидерландов в Европейском Парламенте – 27 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на территории Нидерландов и не лишены избирательных прав по законодательству тех государств, гражданами которых они являются.

Осуществить право голоса можно непосредственно либо по почте.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам и могут в списке указать того кандидата, которому они отдают свой голос.

Распределение депутатских мест осуществляется по системе д’Ондта.

Регистрация партийных списков и независимых кандидатов – не позднее, чем за 42 дня до дня проведения выборов (на выборах 2004 г. последний день регистрации был 28 апреля).

Для регистрации партийного списка необходимо собрать в его поддержку подписи не менее 30 избирателей.

Партии, имеющие в действующем Европейском Парламенте более 15 депутатских мест, могут включить в свой партийный список вдвое больше кандидатов, чем они имеют депутатских мест. Остальные партии в свои партийные списки могут включить не более 30 кандидатов.

Партии, не представленные в действующем составе Европейского Парламента, должны внести избирательный залог в размере 11 250 евро. Залог возвращается, если партия соберет по крайней мере три четверти голосов, необходимых для избрания одного депутата Европейского Парламента.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 18 лет и наделен изби-

рательными правами по законодательству того государства, гражданином которого он является.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 10 июня 2004 г.

В выборах принял участие 4 777 121 избиратель (39,3 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Нидерланды представлены в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 7 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 7 мест;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 5 мест;

Фракция “Зеленые Европейский свободный альянс” – 4 места;

Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 2 места;

Фракция “Независимость и демократия” – 2 места.

Польша

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент от 23 января 2004 г.

Квота представительства Польши в Европейском Парламенте – 54 места.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на территории Польши и включены в списки избирателей.

Осуществить право голоса можно только непосредственно. Голосование по почте не допускается.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Вначале по методике д’Ондта распределяются депутатские мандаты между теми партиями, которые набрали более 5 % голосов избирателей Польши. Затем по методике Хейра/Нимайера определяются победившие кандидаты в каждом из 13 отдельных избирательных округов.

Регистрация партийных списков по каждому из избирательных округов – не позднее чем за 40 дней до дня проведения выборов (на выборах 2004 г. последний день регистрации был 4 апреля).

Регистрация допускается при соблюдении следующих условий:

- избирательный комитет каждой из партий (коалиции партий, избирательных объединений) может зарегистрировать свои списки в каждом из избирательных округов;
- в списке по каждому из округов должно быть от 5 до 10 фамилий кандидатов;
- список может быть зарегистрирован, если в его поддержку собраны подписи не менее 10 000 избирателей данного избирательного округа;
- если в указанном порядке партия регистрирует свои списки более чем в половине избирательных округов, она может представить свои списки и по другим избирательным округам, не собирая в этих округах подписи более 10 000 избирателей;
- избиратель может подписываться в поддержку одной либо большего числа партий;
- кандидат может быть включен только в один список по одному избирательному округу.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 21 года, проживает на территории Польши либо других государств Европейского Союза более 5 лет и не отбывает наказания за совершенное уголовное преступление.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть депутаты Сейма и Сената Польши, члены Совета министров, государственные секретари, а также лица, указанные в статье 103 Конституции Польши:

- Председатель Польского Национального банка, Председатель Верховной палаты контроля, Уполномоченный по гражданским правам, Уполномоченный по правам ребенка и их заместители, член Совета денежной политики, член Всепольского Совета радиовещания и телевидения, посол, служащие Канцелярии Сейма, Канцелярии Сената, Канцелярии Президента, правительственный администрации (часть первая);

- судья, прокурор, чиновник гражданской службы, военнослужащий, находящийся на действительной воинской службе, должностное лицо полиции и служб охраны государства (часть вторая).

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г. В этот день в Польше какие-либо иные выборы не проводились.

В выборах приняли участие 6 258 550 избирателей (20,87 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Польша представлена в следующих парламентских фракциях:

- Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 19 мест;
- Фракция “Европейские социалисты” – 8 мест;
- Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 4 места;
- Фракция “Независимость и демократия” – 10 мест;
- Фракция “Союз за Европу наций” – 7 мест;
- Независимые депутаты – 6 мест.

Португалия

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент от 29 апреля 1987 г. с поправками, внесенными законами от 9 марта 1994 г. и 22 июня 1999 г.; Закон о выборах в Ассамблею Португальской Республики от 16 мая 1979 г. с последующими изменениями и дополнениями.

Квота представительства Португалии в Европейском Парламенте – 24 места.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на территории Португалии и наделены избирательными правами по законодательству тех государств, гражданами которых они являются.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, включающий всю территорию страны. Распределение депутатских мандатов осуществляется по методике д’Ондта.

Регистрация партийных списков – не позднее чем за 41 день до дня проведения выборов.

Регистрация допускается при соблюдении следующих условий:

- списки должны быть представлены в Конституционный суд;
- в списки должно быть включено такое число кандидатов, которое равно количеству выборных депутатских мест, плюс дополнительно от 3 до 8 резервных кандидатов;
- если в списки включены лица, не являющиеся гражданами Португалии, к этим спискам должны быть приложены документы, подтверждающие, что указанные лица проживают в Португалии,

не баллотируются в каких-либо иных государствах Европейского Союза, не лишены избирательных прав по законодательству тех государств, гражданами которых они являются.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 18 лет, проживает на территории Португалии и не лишен избирательных прав по законодательству того государства, гражданином которого он является.

Не могут баллотироваться Президент и Премьер-министр, губернаторы; лица, лишенные права участвовать в выборах Ассамблеи; дипломатические представители; судьи; члены Центральной избирательной комиссии; лица, лишенные избирательных прав по законодательству Европейского Союза.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть министры Правительства Португалии; члены правительства автономных областей Мадейра и Азорских островов; члены Верховного совета магистратов; Государственный обвинитель Республики; Омбудсмен и заместитель Омбудсмена; губернаторы и вице-губернаторы; мэры и работающие на полной ставке заместители мэров; Председатель Экономического и социального совета; члены Администрации социальных связей, Национальной комиссии защиты компьютерных баз данных, Комитета по вопросам доступности служебных документов; старшие правительственные чиновники; члены советов публичных учреждений; члены советов тех компаний, чей капитал полностью либо в значительной части принадлежит государству.

Кроме того, депутатами Европейского Парламента не могут быть дипломатические представители Португалии; лица, назначаемые на должности высшими государственными чиновниками; лица, состоящие на государственной службе, за исключением лиц, занимающихся преподавательской и научной деятельностью; депутаты Ассамблеи Португалии.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г.

В выборах приняли участие 3 404 782 избирателя (38,6 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Португалия представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 9 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 12 мест;

Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 3 места.

Словакия

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент от 10 июля 2003 г.

Квота представительства Словакии в Европейском Парламенте – 14 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет и постоянно проживают на территории Словакии.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам и могут в списке указать того кандидата, которому они отдают свой голос. Установлен избирательный барьер. Партии, не набравшие 5 % голосов избирателей, не участвуют в распределении мест в Европейском Парламенте.

Регистрация партийных списков – не менее чем за 65 дней до дня проведения выборов в Европейский Парламент.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 21 года и постоянно проживает на территории Словакии.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г.

В выборах приняли участие 714 508 избирателей (16,96 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Словакия представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 8 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 3 места;

Независимые депутаты – 3 места.

Словения

Законодательные акты. Закон о выборах депутатов Европейского Парламента от Словении 2002 г.; Закон о выборах в Государ-

ственное Собрание 2000 г., Закон о регистрации избирателей 1994 г.

Квота представительства Словении в Европейском Парламенте – 7 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, которые достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на территории Словении и не ограничены в дееспособности по причине психических заболеваний.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам и могут в списке указать того кандидата, которому они отдают свой голос.

Регистрация партийных списков – не менее чем за 30 дней до дня проведения выборов в Европейский Парламент.

Выдвижение кандидатов осуществляется политическими партиями и избирателями. Политическая партия может зарегистрировать свой список, если она соберет в его поддержку подписи по меньшей мере четырех депутатов Государственного Собрания либо 1 000 избирателей. Избиратели могут зарегистрировать свой список кандидатов, если он будет поддержан подписями 3 000 избирателей.

Если в списки включены лица, не являющиеся гражданами Словении, к этим спискам должны быть приложены документы, подтверждающие, что указанные лица проживают в Словении и не баллотируются в каких-либо иных государствах Европейского Союза.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 18 лет, постоянно проживает на территории Словении и не ограничен в дееспособности по причине психических заболеваний.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть члены Государственного Собрания, члены Правительства и должностные лица органов местного самоуправления.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г.

В выборах приняли участие 461 879 избирателей (28,3 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Словения представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 4 места;

Фракция “Европейские социалисты” – 1 место;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 2 места.

Финляндия

Законодательные акты. Закон о выборах от 2 октября 1998 г. с последующими дополнениями и изменениями.

Квота представительства Финляндии в Европейском Парламенте – 14 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Финляндии старше 18 лет вне зависимости от места их постоянного проживания.

Граждане других государств Европейского Союза имеют право голосовать в Финляндии, если они:

- достигли возраста 18 лет;
- становятся постоянными жителями Финляндии по меньшей мере за 51 день до выборов;
- подали заявление об участии в выборах за 80 дней до выборов;
- не были лишены избирательных прав по законодательству тех государств, гражданами которых они являются.

Граждане других государств Европейского Союза, которые принимали участие в предшествующих выборах Европейского Парламента на территории Финляндии, автоматически вносятся в списки избирателей Финляндии, если только предварительно они не представляют заявление об их исключении из списков избирателей.

Осуществить право голоса можно непосредственно либо по почте. Голосование по почте на выборах 2004 г. проводилось с 2 по 8 июня.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны. Избиратели голосуют по партийным спискам и могут в списке указать того кандидата, которому они отдают свой голос.

Регистрация списков кандидатов – не менее чем за 39 дней до дня проведения выборов в Европейский Парламент.

Выдвижение кандидатов осуществляется политическими партиями, объединениями партий и объединениями избирателей.

Объединение избирателей может быть образовано не менее чем 2 000 избирателей.

В список может быть включено не более 20 кандидатов.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 18 лет, постоянно проживает на территории Финляндии и не ограничен в дееспособности.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть те лица, которые согласно статье 27 Конституции Финляндии не могут быть членами Эдескунты (Парламента): лица, состоящие на воинской службе, Канцлер юстиции, члены Верховного суда и Верховного административного суда, Государственный обвинитель.

Члены Эдескунты, избранные в Европейский Парламент, приостанавливают свое членство в национальном парламенте.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г.

В выборах приняли участие 1 666 932 избирателя (39,4 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Финляндия представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция "Европейская народная партия – Европейские демократы" – 4 места;

Фракция "Европейские социалисты" – 3 места;

Фракция "Союз либералов и демократов Европы" – 5 мест;

Фракция "Зеленые – Европейский свободный альянс" – 1 место;

Фракция "Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы" – 1 место.

Франция

Законодательные акты. Закон о выборах от 7 июля 1977 г. № 77-72 с последующими дополнениями и изменениями (последние поправки были внесены Законом от 11 апреля 2003 г. № 2003-327).

Квота представительства Франции в Европейском Парламенте – 78 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Франции старше 18 лет, в том числе

жители заморских территорий Франции (согласно принципу неделимости Франции).

Граждане других государств Европейского Союза имеют право голосовать во Франции, если они достигли возраста 18 лет, постоянно проживают на ее территории, не лишены избирательных прав по законодательству тех государств, гражданами которых они являются.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Сформированы восемь избирательных округов:

- Северо-западный округ – 12 депутатских мест;
- Западный округ – 10 депутатских мест;
- Восточный округ – 10 депутатских мест;
- Юго-западный округ – 10 депутатских мест;
- Юго-восточный округ – 13 депутатских мест;
- Центральный округ бассейна盧ары – 6 депутатских мест;
- Округ Иль-де-Франс – 14 депутатских мест;
- Округ Заморских территорий – 3 депутатских места.

Избиратели голосуют по партийным спискам, но не имеют права высказываться в поддержку отдельных кандидатов, представленных в списке. Установлен избирательный барьер. Партии, не набравшие 5 % голосов избирателей, не участвуют в распределении мест в Европейском Парламенте.

Распределение мест между партиями, преодолевшими избирательный барьер, осуществляется по методике "наибольшей средней" (методике д'Ондта).

Регистрация списков кандидатов – не менее чем за 15 дней до дня проведения выборов в Европейский Парламент (на выборах 2004 г. регистрация кандидатов осуществлялась с 17 по 28 мая).

Списки регистрируются Министерством внутренних дел. Количество кандидатов в каждом из списков должно в два раза превышать число депутатских мест, избираемых по соответствующему избирательному округу. Установлено требование, согласно которому кандидаты мужского и женского пола должны быть представлены в списках в равной мере, при этом их фамилии должны последовательно чередоваться (Закон от 6 июня 2000 г.).

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 23 лет, постоянно проживает на территории Франции и не лишен избирательных прав по законодательству того государства, гражданином которого он является.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть Президент Франции, члены национального Парламента, члены Совета по денежной политике Банка Франции, магистраты или судьи коммерческих судов, члены Экономического и социального совета, члены Конституционного совета, члены советов департаментов, члены Совета Ассамблеи Корсики, Генеральный советник, член Совета Парижа, члены советов тех муниципалитетов, в которых проживает более 3 500 жителей.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г.

В выборах приняли участие 17 752 582 избирателя (42,76 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Франция представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 17 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 31 место;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 11 мест;

Фракция “Зеленые – Европейский свободный альянс” – 6 мест;

Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 3 места;

Фракция “Независимость и демократия” – 3 места;

Независимые депутаты – 7 мест.

Чехия

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент от 18 февраля 2003 г.

Квота представительства Чехии в Европейском Парламенте – 24 места.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Чехии старше 18 лет.

Граждане других государств Европейского Союза имеют право голосовать в Чехии, если они достигли возраста 18 лет, зарегистрировали себя как постоянные жители Чехии по меньшей мере за 45 дней до выборов, не лишены избирательных прав по законодательству тех государств, гражданами которых они являются.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны.

Избиратели голосуют по партийным спискам, но не имеют права высказываться в поддержку отдельных кандидатов, представленных в списке. Установлен избирательный барьер. Партии, не набравшие 5 % голосов избирателей, не участвуют в распределении мест в Европейском Парламенте.

Регистрация списков кандидатов – не менее чем за 66 дней до дня проведения выборов в Европейский Парламент (на выборах 2004 г. регистрация кандидатов осуществлялась до 6 апреля).

При регистрации списков политических партий, политических движений или коалиций вносится избирательный залог в размере 4000 евро.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Чехии, который достиг возраста 21 года. Граждане других государств Европейского Союза могут стать кандидатами, если они достигли возраста 21 года, зарегистрировали себя как постоянные жители Чехии по меньшей мере за 45 дней до выборов, не лишены избирательных прав по законодательству тех государств, гражданами которых они являются.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть Президент Чехии, член Правительства, Омбудсмен, судья, Государственный обвинитель, член национального парламента.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 11–12 июня 2004 г.

В выборах приняли участие 2 346 010 избирателей (28,32 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Чехия представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 14 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 2 места;

Фракция “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 6 мест;

Фракция “Независимость и демократия” – 1 место;

Независимые депутаты – 1 место.

Швеция

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент 2002 г.

Квота представительства Швеции в Европейском Парламенте – 19 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, достигшие возраста 18 лет и постоянно проживающие на территории Швеции. Лица, не имеющие подданства Швеции, допускаются к голосованию при условии регистрации их заявлений в установленном порядке.

Право голоса может быть осуществлено непосредственно либо по почте.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны.

Избиратели голосуют по партийным спискам и могут высказываться в поддержку отдельных кандидатов, представленных в списке. Установлен избирательный барьер. Партии, не набравшие 4 % голосов избирателей, не участвуют в распределении мест в Европейском Парламенте.

Распределение мест между партиями осуществляется по методике Сент-Лагюэ. Голоса избирателей влияют на распределение мест между кандидатами. В случае если кандидат получает более 5 % голосов избирателей, поданных за его партийный список, он имеет право на более высокий порядковый номер. Кандидат, набравший наибольшее число голосов по списку, автоматически занимает в нем первое место.

Регистрация списков кандидатов – не менее чем за 93 дня до дня проведения выборов в Европейский Парламент (на выборах 2004 г. регистрация кандидатов осуществлялась до 11 марта).

Законодательство не содержит каких-либо условий, предъявляемых при регистрации политических партий. Вместе с тем предусмотрено требование о сборе 1 500 подписей избирателей для регистрации названий партий.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, наделенный избирательным правом.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г.

В выборах приняли участие 2 584 464 избирателя (37,8 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Швеция представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 5 мест;

Фракция “Европейские социалисты” – 5 мест;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 3 места;

Фракция “Зеленые – Европейский свободный альянс” – 1 место;

Фракция Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы” – 6 мест;

Фракция “Независимость и демократия” – 3 места.

Эстония

Законодательные акты. Закон о выборах в Европейский Парламент от 18 декабря 2002 г. (с поправками от 18 декабря 2003 г., 21 января 2004 г., 9 марта 2004 г., 14 апреля 2004 г.).

Квота представительства Эстонии в Европейском Парламенте – 6 мест.

Избиратели. В выборах Европейского Парламента имеют право участвовать все граждане Европейского Союза, достигшие возраста 18 лет, постоянно проживающие на территории Эстонии и не лишенные дееспособности по решению суда. Лица, не имеющие гражданства Эстонии, допускаются к голосованию при условии их регистрации.

Избирательная система. Выборы проводятся по пропорциональной системе. Формируется единый избирательный округ, охватывающий всю территорию страны.

Избиратели голосуют по партийным спискам. Допускается выдвижение независимых кандидатов.

Распределение депутатских мест осуществляется по методике д’Ондта.

Регистрация списков кандидатов – не менее чем за 45 дней до дня проведения выборов в Европейский Парламент (на выборах 2004 г. регистрация кандидатов осуществлялась до 29 апреля).

При регистрации должен быть внесен избирательный залог в пятикратном размере минимальной месячной заработной платы (примерно 790 евро) за каждого из кандидатов.

Кандидаты. Кандидатом может стать любой гражданин Европейского Союза, который достиг возраста 21 года и наделен избирательным правом.

Дополнительные условия несовместимости мандата. Депутатами Европейского Парламента не могут быть члены Парламента

Эстонии; Президент Эстонии; члены Правительства Эстонии; государственные служащие, назначенные на свои должности Парламентом, Президентом, Правительством, Премьер-министром, главой государственного органа или ведомства; Председатель Совета Банка Эстонии; лица, состоящие на действительной воинской службе; члены сельских советов; мэры городов.

Выборы 2004 г. Выборы в Европейский Парламент были проведены 13 июня 2004 г.

В выборах приняли участие 234 485 избирателей (26,83 % от общего числа зарегистрированных избирателей).

В Европейском Парламенте Эстония представлена в следующих парламентских фракциях:

Фракция “Европейская народная партия – Европейские демократы” – 1 место;

Фракция “Европейские социалисты” – 3 места;

Фракция “Союз либералов и демократов Европы” – 2 места.

Приложение № 2

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ВЫБОРАХ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Австрия

1. Constitutional law of the Austrian Federation (1929), as amended by Federal Law 1013 (1994).
2. Law on Elections to the European Parliament (Law 117/96), as adopted on 21 January 1996 and amended by Federal Laws 201/96, 162/98, 90/03 and 132/03.

Бельгия

1. Loi fédérale du 23 mars 1989, telle que modifiée par les lois des 11 avril 1994, 29 avril 1994 et 5 avril 1995 (nouvelle proposition de loi adoptée par les chambres fédérales – 11.3.04 – n° 840).
2. La loi fédérale du 5 mars 2004 réglemente le passage de 25 à 24 sièges aux élections européennes.
3. La loi fédérale du 11 mars 2003 (MB du 17 avril 2003) impose la parité entre hommes et femmes sur les listes de candidats et exige que les trois premiers candidats effectifs et suppléants ne soient pas du même sexe.

Великобритания

1. European Parliamentary Elections Act 2002.
2. European Parliament (Representation) Act 2003.

Венгрия

1. Constitution of the Hungarian Republic.
2. Act No. CXIII. of 2003. on the Election of the members of the European Parliament.
3. Act No. C. of 1997. on the Electoral procedure.

Германия

1. Gesetz über die Wahl der Abgeordneten des Europäischen Parlaments aus der Bundesrepublik Deutschland (Europawahlgesetz – EuWG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 8. März 1994 (BGBl. I S 423, 555, 852), zuletzt geändert durch Artikel 1 des Gesetzes vom 15. April 2003 (BGBl. I S. 1655).
2. Verordnung über die Vorbereitung und Durchführung der Wahl der Abgeordneten des Europäischen Parlaments aus der Bundesrepublik Deutschland (Europawahlordnung – EuWO) in der Fassung der Bekanntmachung vom 2. Mai 1994 (BGBl. I S. 957), zuletzt geändert durch die Vierte Verordnung zur Änderung der Europawahlordnung vom 12. Dezember 2003 (BGBl. I S. 2551).

Греция

1. Law 1180/81 on election of representatives to the European Parliament.
2. Law 1427/84 on the exercise of the electoral rights of Greek nationals living in the EU.
3. Law 2196/94 on ratification of Council Directives 93/81 and 93/109.
4. Law 3001/02 on ratification of the Nice Treaty.
5. Law 3023/02 on financing of political parties.
6. Law 3216/03 on ratification of the Council Decision amending the election of Members of the European Parliament.
7. DP 351/03 on legislation for the election of national representatives.

Дания

1. The electoral law of 4 March 1994, as amended by the laws adopted by the Folketing on 22 May 1996, 13 January 1997, 4 May 1998 and 4 December 2003.

Ирландия

1. The Electoral Act 1992.
2. The European Parliament Elections Acts 1997.
3. The Electoral Act 1997.
4. The Electoral (Amendment) Act 1998.
5. The European Parliament Elections (Forms) Regulations 1998.
6. The Electoral (Amendment) Act 2002.

Испания

1. Organic Law No. 5/1985 of 19 June 1985 on the General Electoral System as amended by Organic Laws Nos. 1/1987 of 2 April 1987, 8/1991 of 13 March 1991, 6/1992 of 2 November 1992, 13/1994 of 30 March 1994, 3/1995 of 23 March 1995, 1/1997 of 30 May 1997, 3/1998 of 15 June 1998, 8/1999 of 21 April 1999, 6/2002 of 27 June 2002 and 1/2003 of 10 March 2003.
2. Royal Decree No. 605/1999 of 16 April, supplementing the rules on electoral procedures, as amended by Royal Decree No. 1382/2002 of 20 December.
3. Royal Decree No. 562/1993 on the special procedure for the administration of electoral expenses, as amended by Royal Decree No. 332/1999 of 26 February.

Италия

Law No. 18 of January 24, 1979 as amended by Law No. 61 of April 1984, Law No. 9 of January 18, 1989, Decree-Law No. 128 of February 21, 1984.

Кипр

Ο ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΕΚΛΟΓΗΣ ΤΩΝ ΜΕΛΩΝ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2004 ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΗΣ ΤΗΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ.

ΣΤΙΣ 27 MAIOY 2004.

Латвия

1. Eiropas Parlamenta vēlēšanu likums. Likums Saeimā pieņemts 2004. gada 29. janvārī.

2. Vēlētāju reģistra likums. Likums Saeimā pieņemts 2004. gada 22. janvārī.

(Ar grozījumiem, kas izsludināti līdz 2004. gada 13. oktobrim.)

Литва

RINKIMU Ī EUROPOS PARLAMENTĀ ISTATYMAS 2003 m. lapkričio 20 d. Nr. IX-1837 Vilnius.

Люксембург

Loi electorale du 18 fevrier 2003 (Modifiee par loi du 10 fevrier 2004).

Мальта

European Parliament Elections Act of 26 November 2003.

Нидерланды

Electoral Law (Kieswet), last update 7 March 2002.

Польша

Ustawa z dnia 23 stycznia 2004 r. Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego. Tekst ustawy został ogłoszony w Dzienniku Ustaw Nr. 25, poz. 219.

Португалия

1. European Parliamentary Elections Act, Law No. 14/87, 29 April 1987 (as amended by Law No. 4/94, 9 March and Organic Law No. 1/99, 22 June);

2. Electoral law of the Assembly of the Portuguese Republic, Law No. 14/79, of 16 May.

Словакия

The European Parliament Elections Act of July 10, 2003.

Словения

1. Election of the deputies from Republic of Slovenia to the European Parliament Act (ZVPEP, Official Gazette of RS, No. 96/02).

2. Law on elections to the National Assembly (Off. Gazette of RS, No. 44/92, 60/95, 70/00).

Voting right register act (ZEV, Off. Gazette of RS, No. 52/02).

3. Law on election campaigns (ZVolk, Off. Gazette of RS, No. 627/94, 17/97).

Финляндия

The Election Act of October 2, 1998 (Law No. 714/1998), amended on 5 April 2002.

Франция

Acte portant élection des représentants au Parlement européen au suffrage universel direct (1976).

Décision du Conseil 25 juin et 23 septembre 2002.

Loi n° 77-729 du 7 juillet 1977 modifiée en dernier lieu par la loi n° 2003-327 du 11 avril 2003 Décret n° 79-160 du 28 fevrier 1979 en cours de modification pour tenir compte de la loi du 11 avril 2003.

Чехия

Zákon je dne 18 února 2003 o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů.

Швеция

The electoral law SFS 2002:68.

Эстония

Euroopa Parlamendi valimise seadus. Vastu võetud 18. detsembril 2002. a (RT I 2003, 4, 22), jõustunud 23. jaanuaril 2003. a., muudetud järgmiste seadustega:

09.03.2004 юост. 25.03.2004 – RT I 2004, 14, 93;
21.01.2004 юост. 14.02.2004 – RT I 2004, 6, 32;
18.12.2003 юост. 01.01.2004 – RT I 2003, 90, 601.

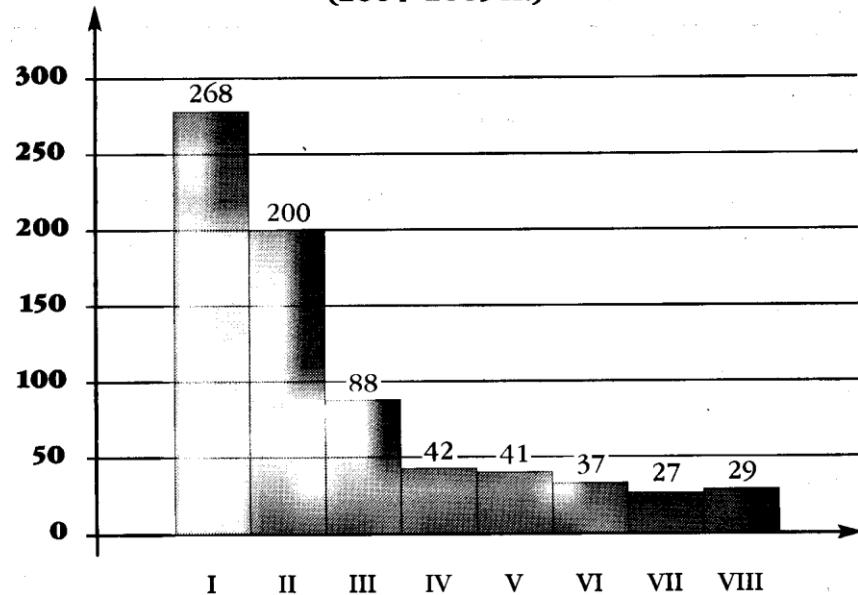
Приложение № 3

Европейский Парламент (порядок формирования)

Страна	Квота представительства (количество депутатских мест)	Избирательные округа	Избирательный барьер	Возрастной ценз активного избирательного права	Возрастной ценз пассивного избирательного права
Австрия	18	1	4%	18	19
Бельгия	24	4	-	18	21
Великобритания	78	12	-	18	21
Венгрия	24	1	5%	18	18
Германия	99	1	5%	18	18
Греция	24	1	3%	18	25
Дания	14	1	-	18	18
Ирландия	13	4	-	18	21
Испания	54	1	-	18	18
Италия	78	5	-	18	25
Кипр	6	1	-	18	25
Латвия	9	1	-	18	21
Литва	13	1	5%	18	21
Люксембург	6	1	-	18	18
Мальта	5	1	-	18	18
Нидерланды	27	1	-	18	18
Польша	54	13	5%	18	21
Португалия	24	1	-	18	18
Словакия	14	1	5%	18	21
Словения	7	1	-	18	18
Финляндия	14	1	-	18	18
Франция	78	8	5%	18	23
Чехия	24	1	5%	18	21
Швеция	19	1	4%	18	18
Эстония	6	1	-	18	21

Приложение № 4

**Партии, представленные в составе Европейского Парламента
(2004–2005 гг.)**

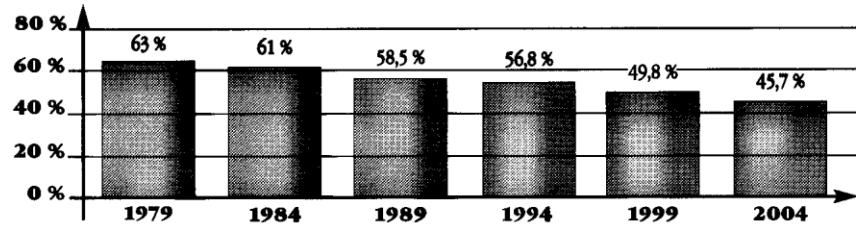


- I – “Европейская народная партия – Европейские демократы”
- II – “Европейские социалисты”
- III – “Союз либералов и демократов Европы”
- IV – “Зеленые – Европейский свободный альянс”
- V – “Конфедерация объединенных левых Европы – Левые зеленые Северной Европы”
- VI – “Независимость и демократия”
- VII – “Союз за Европу наций”
- VIII – Депутаты, не состоящие ни в одной из фракций

Приложение № 5

**Динамика участия избирателей в выборах
Европейского Парламента (1979–2004 гг., %)**

Страна	1979	1984	1987	1989	1994	1995	1996	1999	2004	
Германия	65,7	56,8		62,3	60			45,2	43	
Франция	60,7	56,7		48,7	52,7			46,8	42,76	
Бельгия	91,4	92,2		90,7	90,7			91	90,81	
Италия	84,9	83,4		81,5	74,8			70,8	73,1	
Люксембург	88,9	88,8		87,4	88,5			87,3	89	
Нидерланды	57,8	50,6		47,2	35,6			30	39,3	
Великобритания	32,2	32,6		36,2	36,4			24	38,83	
Ирландия	63,6	47,6		68,3	44			50,2	58,8	
Дания	47,8	52,4		46,2	52,9			50,5	47,9	
Греция		77,2		79,9	71,2			75,3	63,22	
Испания				68,9	54,6	59,1		63	45,1	
Португалия				72,4	51,2	35,5		40	38,6	
Швеция							41,6	38,8	37,8	
Австрия								67,7	49,4	42,43
Финляндия								60,3	31,4	39,4
Чехия										28,32
Эстония										26,83
Кипр										71,19
Латвия										41,34
Литва										48,38
Венгрия										38,5
Мальта										82,37
Польша										20,87
Словения										28,3
Словакия										16,96
В среднем по ЕС	63	61	-	58,5	56,8	-	-	49,8	45,7	



Приложение № 6

Сводные статистические данные по выборам 2004 г.

Страна	Дата проведения выборов	Число избирателей	%	Число поданных голосов	Действительные бюллетени	Недействительные бюллетени
Бельгия	13/06/2004	7 552 240	90,81	6 857 986	6 489 991	367 995
Чехия	11-12/06/2004	8 283 485	28,32	2 346 010	2 332 862	13 148
Дания	13/06/2004	4 012 663	47,9	1 921 541	1 894 346	27 195
Германия	13/06/2004	61 682 394	43	26 523 104	25 783 678	739 426
Эстония	13/06/2004	873 809	26,83	234 485	232 230	2255
Греция	13/06/2004	9 909 955	63,4	6 283 525	6 122 548	160 977
Испания	13/06/2004	34 706 044	45,1	15 666 507	15 512 282	154 209
Франция	13/06/2004	41 518 582	42,76	17 752 582	17 167 379	585 203
Ирландия	11/06/2004	3 131 540	58,8	1 841 335	1 780 786	60 567
Кипр	13/06/2004	483 311	71,19	350 387	334 268	16 119
Латвия	12/06/2004	1 397 736	41,34	577 879	572 981	4 898
Литва	13/06/2004	2 654 311	48,38	1 284 050	1 207 070	76 980
Венгрия	13/06/2004	8 046 247	38,5	3 097 657	3 075 450	20 729
Мальта	12/06/2004	304 283	82,37	250 691	245 722	4 969
Нидерланды	10/06/2004	12 168 878	39,3	4 777 121	4 765 677	11 444
Австрия	13/06/2004	6 049 129	42,43	2 566 639	2 500 610	66 029
Польша	13/06/2004	29 986 109	20,87	6 258 550	6 091 531	167 019
Португалия	13/06/2004	8 821 456	38,6	3 404 782	3 270 116	134 666
Словения	13/06/2004	1 628 918	28,3	461 879	435 869	25 938
Словакия	13/06/2004	4 210 463	16,96	714 508	701 595	12 913
Финляндия	13/06/2004	4 227 987	39,4	1 666 932	1 656 584	10 348
Швеция	13/06/2004	6 827 870	37,8	2 584 464	2 512 069	72 395
Италия	12-13/06/2004	49 854 299	73,1	35 597 496	32 460 082	3 137 414
Люксембург	13/06/2004	214 318	89	209 689	192 185	17 504
Великобритания	10/06/2004	44 157 400	38,83	17 146 559	17 007 703	138 856
Итого	10-13/06/2004	352 703 427	45,7	160 376 358	154 345 596	6 030 746

Приложение № 7

БИБЛИОГРАФИЯ

I.

Договор о Европейском Союзе // Единый европейский акт. Договор о Европейском Союзе / Изд. подгот. Ассоц. европейских исслед. и Ин-том Европы РАН по согласованию с Представит. ЕС в Москве и при финансовой поддержке Комиссии ЕС / Редкол.: Ю.А. Борко (отв. ред.), М.В. Каргалова, Ю.М. Юмашев. – М.: Междун. издат. гр. “Право”, 1994. – С. 45–176.

Договор, учреждающий Европейское сообщество: [Договор 1957 г., изм. в 1997 г.] / В работе по подгот. текста приняли уч.: Т.В. Шашихина (рук. проекта), А.И. Амвросов, Д.В. Луканин и др. // Европейское право: Учеб. для вузов / Авт. кол.: Л.М. Энтин (рук.), А.А. Наку, С.В. Водолагин, Г.П. Толстопятенко, Е.Ю. Козлов / Отв. ред. Л.М. Энтин; Моск. гос. ин-т междун. отношений (ун-т) МИД РФ, Ин-т европейского права. – М.: Изд-во НОРМА (Издат. гр. НОРМА – ИНФРА-М), 2000. – С. 553–699.

Договор об учреждении Европейского сообщества, измененный Амстердамским договором (извл.): [Договор 1957 г., изм. в 1997 г.] // Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Швейцария, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия: Учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп. / Сост., автор введения и вступит. ст. к конституциям В.В. Маклаков. – М.: Изд-во “Бек”, 2001. – С. 306–335.

Документы Европейского союза. – Т. I–V. – М., 1994–1999.

Европейская Хартия местного самоуправления / Переведена В.В. Маклаковым по: European Charter of Local Self-Government –

Charte européenne de l'autonomie locale. – Strasbourg: Conseil de l'Europe, 1985 // Реформы местного управления в странах Западной Европы: Сб. ст. и обзоров / Отв. ред. В.В. Маклаков; Рос. акад. наук, Ин-т науч. инф. по общ. наукам. – М., 1993. – С. 115–126.

Европейская Хартия о местном самоуправлении: Страсбург, 15 октября 1985 г. // Международные акты о правах человека: Сб. док. / Сост. и авт. вступит. ст.: В.А. Карташкин, Е.А. Лукашева; Комис. по правам человека при Президенте Рос. Федерации, Ин-т гос. и права РАН. – М.: Изд-во НОРМА (Издат. гр. НОРМА – ИНФРА-М), 2000. – С. 615–620.

Конституции государств Европейского Союза. – М., 1997.

Конституции государств Европы: В 3 т. / Под ред. Л.А. Окунько-ва. – М.: Изд-во НОРМА, 2001.

Конституции зарубежных государств / Сост. В.В. Маклаков. – М., 2000.

Первый протокол [к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод] / Пер. сост. // Права человека: Сб. универсальных и регион. междунар. док. / Сост. Л.Н. Шестаков. – М.: Изд-во МГУ, 1990. – С. 100–101.

Протокол № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод: Париж, 20 марта 1952 г. // Международные акты о правах человека: Сб. док. / Сост. и авт. вступит. ст.: В.А. Карташкин, Е.А. Лукашева; Комис. по правам человека при Президенте Рос. Федерации, Ин-т гос. и права РАН. – М.: Изд-во НОРМА (Издат. гр. НОРМА – ИНФРА-М), 2000. – С. 551–552.

Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под. ред. С.Ю. Кашкина. – М., 1999.

Россия и Европейский Союз: Документы и материалы / Под. ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Юридическая литература, 2003.

Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. – М., 1998.

Сборник нормативных правовых актов зарубежного избирательного законодательства / Отв. ред. А.А. Вешняков. – М.: Весь Мир, 2004.

Суд Европейских сообществ: Избранные решения. – М., 2001.

Хартия Европейского Союза об основных правах: Комментарий / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М., 2001.

Шенгенские соглашения / Сост. С.Ю. Кашкин, А.О. Четвериков. – М., 2000.

II.

Авдеев А.А. Европейский вектор внешней политики России // Современная Европа. – М., 2000. – № 4. – С. 5–13.

Адарчев О.В. Западноевропейский союз в системе европейской безопасности. – М.: Изд-во Акад. ГШ ВС РФ, 1998.

Азбука права Европейского Сообщества (Авт. Клаус-Дитер Борхардт. Пер. с англ.) Редкол.: Ю.А. Борко (отв. ред.), М.В. Каргалова, Ю.М. Юмашев). – М., 1994.

Актуальные проблемы Европы: Пробл.-темат. сб. / Редкол.: Т.Г. Пархалина и др.; ИНИОН РАН. – М., 2000.

Акульшина А.В. Европейское общественное движение за создание единой Европы в послевоенные годы (1945–1948) // Демократия и общественное движение в новое и новейшее время: история и общественная мысль. – Волгоград, 1998. – С. 138–142.

Акульшина А.В. Панъевропейское движение в период между мировыми войнами // Новик. – Воронеж, 1999. – Вып. 2. – С. 101–108.

Албогачиев А.А. Некоторые проблемы интеграции России в общеевропейский дом / А.А. Албогачиев // Россия в диалоге цивилизаций. – М., 2001. – С. 145–154.

Албогачиев А.А. Парламентские традиции европейского политического пространства: Автореф. дис. ... канд. полит. наук.:

23.00.04 / Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М., 2001.

Александрова З.К. Правовой статус депутатов в странах Центральной и Восточной Европы // Рос. юрид. журн. – 1999. – № 3. – С. 160–166.

Американо-европейские отношения на современном этапе: Пробл.-темат. сб. / Редкол.: Т.Г. Пархалина (гл. ред.) и др.; ИНИОН РАН. – М., 1999.

Аннерс Э. История европейского права. (Предисл. Ин-та Европы, акад. В.В. Журкин). – М.: Наука, 1994.

Арах М. Европейский Союз: Видение политического объединения. – М., 1998.

Арская Л.П. Мир и парламенты / Людмила Павловна Арская. – М., 1996.

Астапенко В.А. Изменения концепции сотрудничества государств-членов ЕС в области правосудия и внутренних дел по Амстердамскому договору // Вестн. Белорус. ун-та. Сер. 3, История, философия, политология, социология, экономика, право. – Минск, 1999. – № 1. – С. 65–70.

Ахундова Л.Р. Азербайджан – Европейский Союз: эволюция сотрудничества / МГИМО (ун-т) МИД РФ. – М., 2000.

Барановский В.Г. Политическая интеграция в Западной Европе. – М., 1983.

Бажанов Е.П. Актуальные проблемы международных отношений: Избр. тр.: В 3 т. / Е.П. Бажанов; Дипломат. акад. МИД РФ. – М.: Науч. кн., 2001.

Барыгин И.Н. Социальная база движения крайне правых в Западной Европе/ Гос. ком. РСФСР по делам науки и высш. школы, Ленингр. электротехнич. ин-т им. В.И. Ульянова (Ленина). – Л.: Изд-во Ленингр. ун-та, 1990.

Батурин Ю. Куда поведет “европейская идея”? // Мировая экономика и междунар. отношения. – 1984. – № 9. – С. 93–98.

Белкин С.В. Проблемы европейского федерализма в политической жизни Великобритании // Вестн. Воронеж. гос. ун-та. Сер. 1, Гуманит. науки. – Воронеж, 1998. – Вып. 2. – С. 208–215.

Бикамерализм в европейских парламентах: учет интересов и согласование позиций: Материалы междунар. семинара, Москва, 22–23 мая 2003 г. / Европ. центр парламент. исслед. и документации, Аппарат Совета Федерации Федерального Собр. Рос. Федерации. – Изд. Совета Федерации. – М., 2003.

Блинов А. По итогам работы международного семинара “Система власти в России и мировой опыт” / А. Блинов // Юрист, 2001. – № 7. – С. 59–62.

Бобин М. Европейский интеграционный процесс: правовые аспекты деятельности Европейского Союза и Совета Европы. Роль высших судебных учреждений // Правозащитник. – М., 1998. – № 3. – С. 66–98.

Бойцова Л.В. Европейское право как упорядоченная система правовых норм / Л.В. Бойцова, В.В. Бойцова // Юридический мир, 2002. – № 6. – С. 35–49.

Борко Ю.А. Отношения России с Европейским Союзом и их перспективы. – М.: Издательский дом “Экслибрис-Пресс”, 2001. – (Докл. Ин-та Европы; № 73).

Борко Ю.А. Что такое Европейский Союз? / Ассоц. европ. исслед., Ин-т Европы РАН. – М.: Интердиалект+, 2000.

Бусыгина И.М. Региональная политика Европейского союза на рубеже веков: новые тенденции и вызовы // Актуальные проблемы Европы. – М.: ИНИОН РАН, 1998. – С. 110–118.

Бусыгина И.М. Региональная политика ЕС: итоги 40-летней деятельности: Опыт для России // Сорок лет Римским договорам /

Под ред. И.Е. Лешукова, Б.В. Кузнецова, А.Е. Кутейникова. – СПб., 1998. – С. 33–38.

Бусыгина И.М. Концептуальные основы европейского регионализма // Федерализм и региональные отношения. (Опыт России и Западной Европы). – М.: Центр “Этносфера”, 1999. – С. 84–89.

Бусыгина И.М., Тренерт О. Расширение Европейского союза: покушение на самоубийство? // Мировая экономика и международные отношения. – 1995. – № 9. – С. 57–64.

Бургонов О.В. Международная интеграция – тенденция XXI века. – СПб.: Изд-во С.-Петерб. гос. ун-та экономики и финансов, 1999. – 97 с., табл. – Библиогр.: С. 95–96.

Быть ли Соединенным Штатам Европы?: Дискус. / Ком. “Россия в объедин. Европе”. – М., 2003.

Быховский С.В. Расширение ЕС на восток и интересы России // Десятилетие сотрудничества России и ЕС / Под ред. И.Е. Лешукова и Б.В. Кузнецова. – СПб, 1999. – С. 61–68.

Вартанова Е.Л. Финская модель на рубеже столетий: Информ. общество и СМИ Финляндии в европ. перспективе. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1999.

Виллей Э. Избирательное законодательство в Европе: С дополнениями по новейшему избирательному законодательству Австрии, Финляндии, России В.Д. Даревского / Пер. с франц. Н.В. Сорина. – СПб.: Кн. изд-во “Просвещение”, Б. г. – [VI].

Виллей Э. Как производятся в Западной Европе выборы в парламент / Пер. с франц. Н. Сорина. – СПб., Б. г. – [II].

Водовозов В.В. Всеобщее избирательное право / В.В. Водовозов. – П.: Огни, 1917.

Водовозов В.В. Избирательное право в Европе и России. Вып. 3 / В.В. Водовозов. – СПб., 1906.

Выборы во всем мире: Электоральная свобода и общественный прогресс: Энцикл. справ. / Авт.-сост. А.А. Танин-Львов. – М.: РОССПЭН, 2001.

Выборы в Европейский парламент: проблемы и суждения (по материалам междунар. конф. 9 июня 2004 г. в Ин-те Европы РАН) // Журнал о выборах. – М., 2004. – № 3. – С. 9–18.

Глобалистика: Энциклопедия. – М.: Диалог, 2003.

Глоссарий по Европейской интеграции = Glossary on the European integration = Glossaire sur l'integration Européenne... Терм. договоров и соглашений Европ. Союза на англ., рус., фр., нем. и нидерл. языках / Редкол.: Ю.А. Борко (отв. ред.) и др.; Авт.-сост. В.А. Горский и др. – М.: Интердиалект+, 1998.

Глотова С.В. Ответственность государств-членов Европейских сообществ перед гражданами за нарушение права сообществ // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – М., 1998. – № 3. – С. 99–108.

Глотова С.В. Прямая применимость (эффект) директив Европейских сообществ во внутреннем праве государств-членов ЕС // Моск. журн. междунар. права = Moscow j. of intern. law. – М., 1999. – № 3. – С. 175–188.

Горбачев М.С. Европа в XXI веке: единение – логарифмы успеха // Современная Европа. – М., 2000. – № 1. – С. 7–18.

Горшкова С.А. Стандарты Совета Европы по правам человека и российское законодательство / Светлана Анатольевна Горшкова; Независимый ин-т междунар. права, Центр исслед. по правам человека Гос. ун-та – Высш. шк. экономики. – М.: НИМП, 2001.

Государство, демократия, парламентаризм: Курс политологии для вузов в схемах, табл., цифрах / С.А. Глотов, Е.В. Макаренков, В.В. Новиков, И.П. Скворцов; Кубан. науч. центр полит. и правовых исслед. “Законодат. инициатива”. – Краснодар, 1997.

Григорьев М. Кто выигрывает в масс-медиа войнах? // Открытая политика. – 1999. – № 3-4. – С. 76–85.

Данилов Д.А., Де Спигелайре С. От размежевания к сближению: Новые отношения России и Западной Европы в сфере безопасности? – Париж: Ин-т по изучению пробл. безопасности ЗЕС, 1998. – X, 58 с. (Докл. Шайо / Западноевроп. союз. Ин-т по изучению пробл. безопасности; 31).

Дарендорф Р. После 1989: Размышления о революции в Европе. – М., 1998.

Демократизация и парламентаризм в Восточной Европе / РАН. Ин-т науч. информ. по обществ. наукам. – М., 2003.

Дерябин Ю.С. “Северное измерение” политики Европейского союза и интересы России. – М.: Экслибрис-Пресс, 2000. (Докл. Ин-та Европы; № 68).

Европа: вчера, сегодня, завтра / Под ред. Н.П. Шмелева. – М.: Изд-во “Экономика”, 2002.

Европа в меняющемся мире: Международные связи Европейского сообщества / Под ред. Ю.А. Борко. – М., 1995.

Европа на пороге XXI в.: ренессанс или упадок. – М., 1998.

Европа: партии и выборы: Материалы “круглого стола”, провед. в ИЕ РАН, Москва, 4 июня 2003 г. / РАН. Ин-т Европы. – М.: Огни, 2003. (Док. Ин-та Европы; № 125).

Европа и Россия: Пробл. южного направления: Средиземноморье-Черноморье-Каспий / Ин-т Европы РАН. Совет средиземномор. и черномор. пробл., Ассоц. европ. исслед.; Ред. совет: В.В. Журкин (председатель) и др. – М.: Интердиалект+, 1999.

Европейская интеграция: правовые проблемы. Кн. 1 / Отв. ред. Б.Н. Топорник. – М., 1992.

Европейская интеграция, большая гуманистическая Европа и культура / МГУ им. М.В. Ломоносова, Учеб.-науч. центр пробл. интеграции и сист. анализа ЕС; Под ред. Глухарева Л.И. – М.: УРСС, 1998.

Европейский парламент: проблемы и перспективы: Материалы междунар. науч. конф., г. Москва, 9 июня 2004 г. Ин-т Европы РАН.

Европейский Парламент / Центр информ. и документ. Совета Европы в РФ. – [М.], 1994.

Европейский Союз // Экономика СНГ. – М., 2002. – Вып. 7: Региональные экономические объединения и использование их опыта в СНГ. – С. 9–40.

Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / Под ред. Ю.А. Борко и О.В. Буториной. – М.: Эдиториал УРСС, 2001.

Европейский Союз: Путеводитель / Под ред. Ю.Борко, О. Буториной. – М., 1998.

Европейский Союз на рубеже веков / Ю.В. Шишков, Д.А. Данилов, Ю.А. Гусаров и др.; Редкол.: Т.Г. Пархалина (глав. ред.) и др. – М.: ИНИОН РАН, 2000.

Европейское право: Учеб. для вузов / Под общ. ред. Л.М. Энтина; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) МИД РФ, Ин-т европ. права. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2002.

Жиль-Роблес Жиль-Дельгадо Х.М. Европейский Союз и Российская Федерация: партнерство на новое тысячелетие: Выступ. Президента Европ. парламента в Гос. Думе Рос. Федерации, 22 апр. 1998 г. / Х.М. Жиль-Роблес Жиль-Дельгадо. – М., 1998.

Заглядывая в XXI век: Европейский Союз и Содружество Независимых Государств / Ин-т Европы РАН; Редкол.: Борко Ю.А. (отв. ред.) и др. – М.: Интердиалект+, 1998.

Зонова Т.В. От Европы государств к Европе регионов? // ПОЛИС (Политич. исслед.). – М., 1999. – № 5. – С. 155–164.

Зотова О.М. Идея европейского единства и национальная идентичность // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 18, Социол. и политология. – М., 1999. – № 3. – С. 154–162.

Зудина Л.П. Тунис – Европейский Союз: новые горизонты // Страны Ближнего Востока. – М., 1998. – С. 77–83.

Иванов И. Европа в преддверии XXI века // Междунар. жизнь = Intern. affairs. – М., 1999. – № 1. – С. 8–13.

Иванов И. Расширение Евросоюза: сценарий, проблемы, последствия // Мировая экономика и междунар. отношения. – М., 1998. – № 9. – С. 22–33.

Ильинский И.П., Энтин Л.М., Рославцева Т.Д. Выборы в “европарламент”: правовая природа и политическое значение // Советское государство и право. – 1980. – № 6. – С. 91–99.

Итоги выборов в Европарламент в странах Балтии // Экономика и политика России и государств ближнего зарубежья. – 2004. – Июнь. – С. 33–34.

Каблова Л.В. Правовые аспекты европейской интеграции: Проблемы коммунитаризации в региональных составляющих Европейского Союза. – Н.Новгород: ИФ ИСИ ННГУ, 2000.

Каблова Л.В. Роль регионов в современной политике Европейского Союза: Науч.-аналит. обзор. – Н.Новгород: ИСИ ННГУ, 2000. – 55 с. – Библиогр.: С. 52–54.

Кавешников Н.Ю. Институциональное развитие Европейского Союза // Общество, политика, наука: новые перспективы / Отв. ред. М.М. Лебедева. – М.: Моск. общ. науч. фонд; ООО “Изд. Центр научных и учебных программ”, (Серия “Научные доклады”; № 103), 2000. – С. 504–535.

Кавешников Н.Ю. А существует ли единое европейское политическое сознание? Сопоставление европейских и национальных выборов в ФРГ // Избирательные технологии в России и Европе: Материалы науч. конф. 27–28 июня 2000 г. /Отв. ред. Т.И. Славко. – Тверь: Твер. гос. ун-т, 1999. – С. 35–43.

Канинская Г.Н., Наумова Н.Н. История западноевропейской интеграции: Учеб. пособие. – Ярославль, 1998.

Капустин А.Я. Европейский союз: интеграция и право. – М.: Изд-во Рос. ун-та дружбы народов, 2000.

Капустин А.Я. Проблема международной правосубъектности Европейского Союза // Вестн. Рос. ун-та дружбы народов. Сер.: Юрид. науки. – М., 1998. – № 3/4. – С. 83–88.

Караганов С.А. Безопасность будущей Европы. – М., 1993.

Каргалова М.В. От социальной идеи к социальной интеграции. – М., 1999.

Карпенко В.С. Политические и экономические отношения Российской Федерации с Европейским Союзом на современном этапе / Дипломат. акад. МИД РФ, Ин-т актуал. междунар. пробл. – М., 2000.

Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. На пути к Европейской конституции // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. – 2003. – № 1 (42). – С. 38–41.

Клемин А.В. Европейский Союз и государства-участники: взаимодействие правовых порядков (практика ФРГ). – Казань, 1996.

Клинова Е.В. Правовое положение беженцев в странах Европейского Союза: (Статус беженца, право на убежище). – М.: ИНИОН, 2000.

Ковлер А.И., Крылова И.С. Европейский парламент // Парламенты мира. – М., 1991.

Конституционное государственное право зарубежных стран: Учеб.: В 4 т. / И.А. Алебастрова, Г.Н. Андреева, И.А. Андреева и др. – М.: Бек, 1996. – Т.3: Особенная часть. Страны Европы. – 1997.

Конституционное государство: Сб. ст. / Сост.: И.В. Гессен, А.И. Каминка; Ред. газ. “Право”. – 2-е изд. – СПб.: Обществ. польза, 1905.

Критерии качественного законотворчества: Справ. – Копенгаген: Комиссар Совета государств Балт. моря, 2003.

Крылова И.С. Европейский парламент (правовые вопросы). – М., 1987.

Кукушкин Е.В. Процедуры принятия решений институтами Европейского Союза / Е.В. Кукушкин // Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт. – М., 2003. – С. 438–444.

Кургузова Я.С. Европейский Парламент: эволюция правового статуса и полномочий / Я.С. Кургузова // Адвокат. – 2001. – № 8. – С. 71–78.

Кургузова Я.С. Европейский Парламент: эволюция правового статуса и полномочий / Я.С. Кургузова // Международное публичное и частное право. – 2001. – № 2. – С. 3–10.

Кургузова Я.С. Эволюция механизма принятия решений институтами Европейских Сообществ / Я.С. Кургузова // Законодательство и экономика. – 2002. – № 8. – С. 90–98.

Левина М.И. Конституционный проект Европейского союза: разногласия и поиски решений / М.И. Левина // Право и политика. – 2004. – № 4. – С. 34–45.

Левый поворот и левые партии в странах Центральной и Восточной Европы. – М., 1998.

Лобанов К.Н. Договор о Европейском Союзе: правовой анализ новейших тенденций в развитии западноевропейской интеграции: Учеб. пособие. – Белгород, 1996.

Лысенко В.И. Выборы в представительные органы в новой Европе: политологический опыт и тенденции 80–90-х годов / В.И. Лысенко; РАН. Ин-т гос. и права. – М.: Наука, 1994.

Любимов А.П. Правовые институты демократии России и стран Европы. Выборы, лоббизм и парламентаризм: сравнительный анализ / А.П. Любимов; РАН. Ин-т Европы. – М., 1999.

Любин В.П. Роль и функции Европарламента в построении “общеевропейского дома” / В.П. Любин // Становление мира как “общ

щего дома”: динамика, этапы, перспективы (XV–XXI вв.). – СПб., 2003. – С. 265–270.

Маастрихтский договор: уроки ратификации // Мировая экономика и междунар. отношения. – 1994. – № 1. – С. 79–92.

МакГрегор Дж. Роль избирательных законов в формировании парламентов Восточной Европы: Пер. / Дж. МакГрегор; НДИ. – 1996.

Маклаков В.В. Парламенты стран-членов Европейского союза: Справ. / В.В. Маклаков; РАН. ИНИОН. – М., 1994.

Маклаков В.В. Европейский парламент: Справ. / В.В. Маклаков; РАН. ИНИОН. – М., 2001.

Малый А. Институты Европейского Союза: Учеб. пособие / А. Малый, Дж. Кемпбелл, М. О’Нейлл. – Архангельск, 2002.

Маргелов М.В. Работа нашей делегации в Страсбурге, бесспорно, конвертируется во вполне ощущимые результаты / М.В. Маргелов // Совет Европы и Россия. – 2002. – № 2. – С. 9–14.

Медведев Л.А., Синдеев А.А. История западноевропейской интеграции (40–90-е годы XX века): Учеб. пособие. – Тверь: Твер. гос. ун-т, 1998.

Молодчик А.В. Вальтер Ратенау: проблема единой Европы // Исследования по консерватизму. – Пермь, 1998. – Вып. 5. – С. 125–128.

Мотков А.В. Выборы в Европейский парламент 1999 г.: альтернативы развития ЕС // Европейский Союз на рубеже веков. – М.: ИНИОН РАН, 2000. – С. 85–102.

Мотков А.В. Партия европейских социалистов: европейская интеграция – ответ на вызов глобализации // Социал-демократия перед лицом глобальных проблем. – М.: ИНИОН РАН, 2000. – С. 28–38.

На пути к европейскому единству: события и даты. – М., 1994.

Ноэль Э. Работать сообща – принцип деятельности органов Европейского Сообщества: Пер. с англ. / Э. Ноэль; Редкол.: Ю.А. Борко (отв. ред.) и др.; Ассоц. европ. исслед.; Ин-т Европы РАН. – М.: Право, 1995. – (Европейский Союз: Прошлое. Настоящее. Будущее).

Основы Права Европейского Союза: Учеб. пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. М., 1997.

Основы права Европейского Союза: схемы и комментарии: Учеб. пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. М.: Инфра-М, 2002.

Особенности формирования органов местного самоуправления в странах Западной Европы // Вестн. Центр. избират. комис. Рос. Федерации. – 1998. – № 5. – С. 38–42.

Очерки по истории выборов и избирательного права / Под ред. Ю.А. Веденеева, Н.А. Богодаровой. – Калуга, 1997.

Очерки по истории выборов и избирательного права: Учеб. пособие / Ю.А. Веденеев, И.В. Зайцев, В.В. Луговой; Центр. избират. комис. Рос. Федерации и др. – Калуга; М., 2002.

Очерки конституционного права иностранных государств: Учеб. и науч.-практ. пособие / Отв. ред. Д.А. Ковачев. – М.: Спарк, 1999.

Пайпс Ричард. Собственность и свобода: Рассказ о том, как из века в век частная собственность способствовала внедрению в общество жизнь свободы и власти закона / Ричард Пайпс; Пер. с англ. Д. Васильева. – М.: Моск. шк. полит. исслед., 2000.

Панасюк В.В. Право европейское и внутригосударственное: практические аспекты функционирования двух правовых порядков // Юрист. – М., 1998. – № 5. – С. 55–60.

Парламентская Ассамблея Совета Европы / Центр информ. и документ. Совета Европы в РФ. – [М.], 1994.

Парламенты мира: Сб./ И.П. Ильинский, Н.С. Крылова, А.И. Ковлер и др.; Сов.-Амер. фонд “Культур. инициатива”. – М.: Высш. шк., 1991.

Парfenova L. Интеграция Польши с Европейским Союзом: состояние и прогнозы // Мировая экономика и междунар. отношения. – М., 1999. – № 4. – С. 75–80.

Петров А.В. Совету Европы 50 лет /А.В. Петров, И.А. Скляров // Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод: проблемы реализации в России. – Н. Новгород, 1999. – Том. 1. – С. 4–14.

Поздняков В., Ганжа С. Новые страны Европейского Союза // Междун. жизнь = Intern. affairs. – М., 1999. – № 3. – С. 37–44.

Политика в XXI веке: вызовы и реалии: Аналит. альманах / Под общ. ред. В.Н. Егорова; Рос. ин-т стратег. исслед. – М., 2004. – № 1 (11).

Политические партии Европы: стратегия и тактика в период между выборами: Пробл.-темат. сб. / Отв. ред. В.П. Любин; ИНИОН РАН. – М., 1999.

Пономарева Л.Б. Основные направления институциональной реформы Европейского Союза на современном этапе /Л.Б. Пономарева // Россия в мировой политике. – М., 2003. – Ч. 2. – С. 168–185.

Потапенко Т.Г. Политика Консервативной партии Великобритании в отношении ЕЭС в 1945–1992 гг. // Вестник всеобщей истории. – СПб., 1999. – Вып. 2. – С. 94–110.

Право Европейского Союза в вопросах и ответах: Учеб. пособие / Под ред. д.ю.н., проф. С.Ю. Кашкина. – М.: Проспект, 2005.

Право Европейского Союза: Учебник / Под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Юристъ, 2002.

Проблемы развития интеграционных процессов в приграничных регионах / Е. Сыч, В. Савченко, А. Сумин, Е. Гонта // Экономистка Украины. – Киев, 1998. – № 10. – С. 33–41.

Прямые выборы в Европарламент – проблемы, противоречия // Мировая экономика и междун. отношения. – 1979. – № 4. – С. 102–110.

Расширение Евросоюза: Россия и ее регионы: Междунар. конф. Каз. гос. ун-та, 16-17 янв. 2004 г. – Казань: Центр инновац. технологий, 2003.

Ревякин Е.В. Влияние европейской интеграции на экономику ФРГ. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 1999.

Регламенты в парламентской практике: Материалы междунар. конф. "Регламенты в парламент. практике", Пултуск, 8–11 мая 1994 г. / Ред.: Д. Лукаш, В. Стаськович. – Варшава: Бюро по исслед. и эксперт. заключениям Респ. Польша, 1995.

Реформирование России и современный мир / Редкол.: Л.О. Терновая, Н.И. Марчук. – М.: Изд-во РАГС, 1998.

Рогозин Д.О. Не визой единой... / Д.О. Рогозин; Записала С. Сухова // Итоги. – 2002. – № 39. – С. 22–24.

Роль парламента в демократическом государстве: Материалы науч.-практ. конф. / Редкол.: Ю.Г. Чернышов и др.; Алт. гос. ун-т. Алт. шк. полит. исслед. – Барнаул: Изд-во Алт. гос. ун-та, 1999.

Романов М.А. Расширение ЕС и институциональная реформа союза / М.А. Романов // Расширение Евросоюза: Россия и ее регионы. – Казань, 2003. – С. 172–178.

Россия и Британия / Отв. ред. А.Б. Дэвидсон; Ин-т всеобщей истории. – М.: Наука, 2003.

Россия и Германия в Европе / Ин-т Европы РАН и др.; Сост. Б. Орлов, Х. Тиммерманн. – М.: Памятники ист. мысли, 1998.

Россия и Европейский Союз: вызовы времени и перспективы сотрудничества. – М., 1999.

Рубинский Ю.И. Две Европы или одна? // Современная Европа. – М., 2000. – № 3. – С. 32–46.

Рубинский Ю.И. Европа на пороге III тысячелетия // Современная Европа. – М., 2000. – № 1. – С. 59–71.

Рыбаков В. Евроленд – накануне открытия // Мировая экономика и междун. отношения. – М., 1998. – № 10. – С. 75–87.

Селезнев Г.Н. В деятельности Совета Европы нельзя допускать практики "двойных стандартов", а это, к сожалению, время от времени имеет место / Г.Н. Селезнев // Совет Европы и Россия. – 2002. – № 4. – С. 2–7.

Сиджански Д. Федералистское будущее Европы: От Европейского сообщества до Европейского Союза. – М., 1998.

Система государственного управления в Великобритании / М-во ин. дел и по делам Содружества (Лондон). – М., 2002.

Смирнова Е.С. Некоторые проблемы и перспективы российского межпарламентского сотрудничества / Е.С. Смирнова // Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт. – М., 2003. – С. 444–448.

Смирнова Е.С. Европейское гражданство – множественное в едином. – М., 2001.

Средства массовой информации и выборы: Аналит. обзор / Сост. Я. Ланге / Пер. с англ. В. Орлова. – М.: Переведено и издано Нац. ин-том прессы на грант Совета Европы и при содействии М-ва ин. дел Рос. Федерации, 1999. – 60 с.

Страны мира сегодня: Справ. / Отв. ред. О.И. Овчаренко. – М.: ИТАР-ТАСС. – 2000.

Страны мира сегодня: Справ. / Отв. ред. О.И. Овчаренко. – М.: ИТАР-ТАСС. – 2001. – Т. 1: Европа. – 2001.

Страны мира сегодня: Справ. / Отв. ред. О.И. Овчаренко. – М.: ИТАР-ТАСС. – 2002. – Т. 1: Европа. – 2002.

Страны мира сегодня: Справ. / Отв. ред. О.И. Овчаренко. – М.: ИТАР-ТАСС. – 2003. – Т. 1: Европа. – 2003.

Страны мира сегодня: Справ. / Гл. ред. В.А. Аверьянова. – М.: ИТАР-ТАСС. – 2004. – Т. 1: Европа. – 2004.

Страны Центральной и Восточной Европы на пороге XXI века: Пробл.-темат. сб. / Редкол.: Ю.И. Игрицкий, Л.С. Лыкошина, Л.Н. Шаншиева; ИНИОН РАН. – М., 1999.

Стрежнева М.В. Европейский Союз и СНГ: сравнительный анализ институтов. – М.: Московский общественный научный фонд; ООО “Издательский центр научных и учебных программ”, 1999.

Сыченкова Е.В. Особенности интеграционных процессов на Севере Европы // Реформирование России и современный мир. – М., 1999. – С. 154–169.

Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник / Ин-т гос. и права РАН. – М.: Юристъ, 1998.

Топорнин Б.Н. Европейские сообщества: право и институты: (Динамика развития) / Борис Николаевич Топорнин. – М., 1992.

Топорнин Н. Факультативный референдум как институт прямой демократии в странах Совета Европы // Российская юстиция. – 1998. – № 2. – С. 2–4.

Тэвдой-Бурмули А.И. Националистическая активность в Западной Европе: формы проявления и пути противодействия // Материалы “круглого стола” “Региональные и этносоциальные проблемы. Опыт Западной Европы и России”. – М., 1998.

Тэвдой-Бурмули А.И. Западноевропейский этнический регион как особая политическая общность: параметры анализа // Общая тетрадь. – М., 2000. – № 3.

Тепл К. Организационная структура региональной политики Европейского Союза // Регион: экономика и социол. – Новосибирск, 1999. – № 3. – С. 3–20.

Фадеева Т.М. Европейский Союз: федералистские концепции европейского строительства. – М., 1996.

Федосов П.А. Двухпалатные парламенты: европейский и отечественный опыт: [Ч. I] // ПОЛИС (Политич. исслед.). – 2001. – № 1. – С. 168–179.

Хай Асаад Н. Парламентская модель для Европейского союза / Н. Хай Асаад // Правовые проблемы укрепления российской государственности. – Томск, 2004. – Ч. 17. – С. 366–370.

Хайбуллин М.Р. Парламентаризм в условиях политического транзита: опыт стран Центральной и Восточной Европы: Автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / Уфим. гос. нефтян. техн. ун-т. – Уфа, 2004.

Хартли Т. Основы права Европейского сообщества: Введение в конституционное и административное право Европейского сообщества. – М., 1998.

Холодковский К.Г. Как выбирают парламент в странах Европы, Америки, Азии... / Кирилл Георгиевич Холодковский. – М.: ПИК, 1993.

Черковец О. Европейский Союз: уроки интеграции // Экономист. – М., 1998. – № 10. – С. 74–84.

Швейцер В.Я. Европейский Парламент избран // Журнал о выборах. – М., 2004. – № 3. – С. 18–21.

Шевцов Ю. Зачем европейцам интеграция? // Открытая политика. – М., 1999. – № 35. – С. 44–50.

Шемятенков В.Г. Европейская интеграция: Учеб. пособие / В.Г. Шемятенков. – М.: Междун. отношения, 2003.

Шмачкова Т.В. Политика будущего: “европейская левая” // Рабоч. класс и совр. мир. – 1990. – № 4. – С. 67–82.

Щенин Р.К. Западноевропейская интеграция: Учеб. пособие для студентов спец. “Мировая экономика” / Гос. ун-т упр., Ин-т нац. и мировой экономики. – М., 1998.

Эволюция отношений между Европейским парламентом и Европейской комиссией // Россия в глобальном мире. – СПб., 2001.

Энтин М.Л. Суд европейских сообществ: правовые формы обеспечения западноевропейской интеграции. – М., 1987.

Яковлев Н.Н. Британия и Европа / Н.Н. Яковлев; Ин-т всеобщ. истории РАН. – М.: Ин-т всеобщ. истории РАН, 2000.

III.

ABÉLÈS, Marc. La vie quotidienne au parlement européen. Paris: Hachette, 1992.

ABÉLÈS, Marc. Political anthropology of a transnational institution: the European Parliament. *French Politics and Society* 11, 1 (1993).

BAUMANN, Carol Edler. Direct elections to the European parliament. *Millennium: Journal of International Studies* 7, 1 (1978): 20-35.

BOGDANOR, Vernon. The June 1989 European elections and the institutions of the European Community. *Government and Opposition* 24 (1989): 199-214.

BOYCE, B. The June 1994 elections and the politics of the European Parliament. *Parliamentary Affairs* 48, 1 (1995).

BOWLER, Shaun and David M. FARRELL. The organizing of the European Parliament: committees, specialization and co-ordination. *British Journal of Political Science* 25, 2 (1995): 219-243.

BURBAN, Jean-Louis. Le parlement européen et son élection. Bruxelles: E. Bruylant, 1978.

BURBAN, Jean-Louis. Le parlement européen. Paris: PUF, 1998.

CHABOT, Jean-Luc. Elections européennes, suffrage partisan. Grenoble: PUG, 1980.

CHAUCHAT, Mathias. Le contrôle politique du parlement européen sur les exécutifs communautaires. Paris: LGDJ, 1989.

COOMBES, David. The power of the purse in the European Communities. London: Chatham House, 1972.

COOMBES, David. The future of the European Parliament. London: Policy Studies Institute, 1979.

COOMBES, David. Seven theorems in search of the European Parliament. London: Federal Trust for Education and Research, 1999.

COOMBES, David et al. The power of the purse: the role of the European Parliament in budgetary decisions. London: Political and Economic Planning, 1976.

COOMBES, David (ed). The Power of the purse: a symposium on the role of European parliaments in budgetary decisions. New York: Praeger, 1975.

CORBETT, Richard. The European Parliament's role in closer EU integration. New York: Palgrave, 2001.

CRAIG, P., DE BURCA, GR. EC Law. Texts, Cases, Materials. Oxford, 1997.

ELLIS, James. The foreign policy role of the European Parliament. *The Washington Quarterly* (1990).

FITZMAURICE, John. The party groups in the European Parliament. Farnborough: Saxon House, 1975.

FITZMAURICE, John. The European Parliament. Farnborough: Saxon House, 1978.

FITZMAURICE, John. Reflections on European elections. *West European Politics* 3, 2 (1980): 230-241.

GORDON, Ian and Paul WHITELEY. Swings and roundabouts: an ecological analysis of the European and general election results in Great Britain. *Political Studies* 29, 4 (December 1981): 586-603.

GUYOMARCH, Alain. The European elections of 1994. *West European Politics* 18, 1 (1995): 173-187.

HERMAN, Valentine and Rinus VAN SCHENDELEN (eds.). The European Parliament and the national parliaments. Farnborough: Saxon House, 1979.

HERMAN, Valentine and Mark HAGGER (eds.). The Legislation of direct elections to the European Parliament. Farnborough: Gower, 1980.

HERMAN, Valentine and Juliet LODGE. The European Parliament and the European Community. New York: St. Martin's Press, 1978.

HIX, Simon and Christopher LORD. The making of a President: the European Parliament and the confirmation of Jacques Delors as President of the Commission. *Government and Opposition* 31, 1 (1996): 62-76.

HRBECK, Rudolf, Joseph JAMAR and Wolfgang WESSELS (eds.). The European Parliament on the eve of the second direct election: balance sheet and prospects. Bruges: De Tempel, 1984.

JACOBS, Francis, Richard CORBETT and Michael SHACKLETON. The European Parliament. London: Cartermill, 1995.

JACKSON, Robert and John FITZMAURICE. The European Parliament: a guide for the European elections. New York: Penguin, 1979.

JACQUE, Jean-Paul et al. Le Parlement européen. Paris: Economica, 1984.

JUDGE, David, David EARNSHAW and Ngaire COWAN. Ripples over waves: the European Parliament in the European Community policy process. *Journal of European Public Policy* 1, 1 (1994): 27-52.

JOWETT, Paul. The second European elections: 14-17 June 1984. *West European Politics* 8, 1 (1985): 109-112.

KREPPEL, Amie. The June 1999 elections, Amsterdam, and the perils of ideology. *ECSA Review* 12, 4 (1999): 8-10.

KREPPEL, Amie. The European parliament and supranational party system: a study in institutional development. Cambridge: Cambridge University Press, 2002.

LAKEMAN, E. Elections to the European parliament 1989. *Parliamentary Affairs* 43, 1 (1990): 77-89.

LENAERTS K., VAN NUFFEL P., BRAY R., DE SMIJTER E. Constitutional Law of the European Union. London, 1999.

LODGE, Juliet. The European Parliament and foreign policy. Manohar L. Sondhi (ed.). Foreign policies and legislatures: an analysis of seven parliaments. New Delhi: Abhinav, 1988.

LODGE, Juliet (ed.). Direct elections to the European Parliament, 1984. New York: St. Martin's Press, 1986.

LODGE, Juliet. The 1989 election of the European Parliament. New York: St. Martin's Press, 1990.

LODGE, Juliet. The 1994 elections to the European Parliament. London: Pinter 1995.

LODGE, Juliet. The 1999 elections to the European Parliament. New York: St. Martin's Press, 2000.

LODGE, Juliet and Valentine HERMAN. Direct elections to the European Parliament: a Community perspective. London: Macmillan, 1982.

LOUIS, Jean-Victor and Denis WAELBROECK. Le Parlement européen dans l'évolution institutionnelle. Bruxelles: Editions de l'Université de Bruxelles, 1988.

MARQUAND, David. Parliament for Europe. London: J. Cape, 1979.

MATHER, Janet. The European Parliament – A model of representative democracy? *West European Politics* 24, 1 (2001): 181-201.

MORGAN, Roger and Clare TAME (eds.). *Parliament and parties: the European Parliament and the political life of Europe*. New York: St. Martin's Press, 1996.

MOUSSIS, N. *Access to European Union: law, economics, policies*. Gen-val, 1995.

NEUNREITHER, Karlheinz. The European Parliament's strategy in view of the intergovernmental conference of 1996. *ECSA Review* 8, 3 (1995): 16-21.

NORTHWL, Rod and Richard CORBETT. *Electing Europe's first Parliament*. London: Fabian Society, 1977.

PALMER, Michael. *The European Parliament; what it is, what it does, how it works*. New York: Pergamon Press, 1981.

PIERRE LE MIRE. *Droit de L'Union Européenne et politiques communes: libre circulation, concurrence, harmonisation, politiques communes*. Paris, 1998.

PINDER, John (ed.). *Foundations of democracy in the European Union: from the genesis of parliamentary democracy to the European Parliament*. New York: St. Martin's Press, 1999.

RAUNIO, Tapio. *The European perspective: transnational party groups in the 1989-94 European Parliament*. Brookfield: Ashgate, 1997.

REIF, Karl-Heinz (ed.). *European elections 1979/81 and 1984: conclusions and perspectives from empirical research*. Berlin: Quorum, 1984.

REIF, Karl-Heinz. *Ten European elections: campaigns and results of the 1979/81 first direct elections to the European Parliament*. Brookfield: Gower, 1985.

REIF, Karl-Heinz and Anna MELICH (eds.). *European elections, 1989: pre-election survey, March-April 1989*. Ann Arbor: Inter-University Consortium for Political and Social Research, 1991.

ROBINSON, Ann and Adrian WEBB. *The European Parliament in the EC policy process*. London: Policy Studies Institute, 1985.

ROSE, Richard and Ian McALLISTER. *European Parliament constituencies in Britain in 1984*. Glasgow: Centre for the Study of Public Policy, University of Strathclyde, 1984.

SASSE, Christoph et al. *The European Parliament: towards a uniform procedure for direct elections*. Florence: EUI, 1981.

SCHMITT, Hermann. *The European elections of June 1989*. *West European Politics* 13, 1 (1990): 116-123.

SCOTTO, M. *Les institutions européennes*. Paris: Le Monde editions, 1994.

SCULLY, Roger. The European Parliament and the co-decision procedure: a reassessment. *Journal of Legislative Studies* 3, 3 (1997): 58-73.

SHACKLETON, Michael. *The European Parliament after the 1994 election*. *ECSA Review* 7, 3 (1994): 11-13.

SHAW, J. *European Community Law*. London, 1995.

SHEPARD, Mark. *The European Parliament: laying the foundations for awareness and support*. *Parliamentary Affairs* 50, 3 (1997): 438-452.

SMITH, Julie. *Citizens' Europe? The European elections and the role of the European Parliament*. London: Royal Institute of International Affairs, 1994.

SMITH, Julie. *The 1994 European election: twelve into one won't go*. *West European Politics* 18, 3 (1995): 199-217.

SMITH, Julie. *Voice of the people: the European Parliament in the 1990s*. Royal Institute for International Affairs, 1995.

SMITH, Julie. *Europe's elected Parliament*. Sheffield: Sheffield University Press, 1999.

SOLDATOS, Panayotis et Gilles ROSSIGNOL (dir.). *L'Election du Parlement européen au suffrage universel direct: bilan et perspectives intégratives* (colloque organisé le 3 novembre 1979 par le Centre d'études et de documentation européennes). Montréal: C.E.D.E., Université de Montréal, 1980.

STEUNENBERG, Bernard and Jacques THOMASSEN (eds.). *The European parliament: moving toward democracy in the EU*, Boulder: Rowman & Littlefield, 2002.

STEVENS, Anne. Problems of parliamentary control of European community policy. *Millennium: Journal of International Studies* 5, 3 (1976-77): 269-281.

SVENNEVIG, Michael and B. GUNTER. Television coverage of the 1984 European Parliament elections. *Parliamentary Affairs* 39, 2 (1986): 165-178.

TROMM, J.J. *Introduction to European Community Law*. The Hague: Asser Institute, 1995.

TSEBELIS, George. The power of the European Parliament as a conditional agenda setter. *American Political Science Review* 88, 1 (1994): 128-142.

VAN DER EIJK, Cees, Mark FRANKLIN. *Choosing Europe? The European electorate and national politics in the face of the Union*. Ann Arbor: University of Michigan Press, 1996.

VINCENZI, CH. *Law of the European Community*. London, 1995.

VIOLA, Donatella Maria. European foreign policy and the European Parliament in the 1990s: an investigation into the role and voting behaviour of the European Parliament's political groups. Brookfield: Ashgate, 2000.

WESSELS, Bernard and Richard KATZ (eds.). *The European Parliament, national parliaments and European integration*. New York: Oxford University Press, 1999.

WESTLAKE, Martin. *A modern guide to the European Parliament*. London: Pinter, 1994.

WESTLAKE, Martin. The European Parliament, the national parliaments and the 1996 intergovernmental conference. *The Political Quarterly* 66, 1 (1995): 59-73.

WEATHERILL, S., BEAUMONT, P. *EC Law*. London, 1995.

WEATHERILL, S. *Law and Integration in the European Union*. Oxford, 1995.

WOLTERS, Menno. Decision making in the European Parliament. Utrecht, 1985.

WRING, Dominic, David BAKER and David SEAWRIGHT. Panelism in action: Labour's 1999 European parliamentary candidate selections. *The Political Quarterly* 71, 2 (2000): 234-245.

СОДЕРЖАНИЕ

К читателю	3
Введение. Краткий очерк истории становления Европейского Парламента	5
Глава первая. Основы правового регулирования выборов в Европейский Парламент	9
§ 1. Общая характеристика правового регулирования	9
§ 2. Гарантии всеобщего избирательного права	15
§ 3. Общие требования к порядку выдвижения и регистрации кандидатов	20
§ 4. Подтверждение полномочий, статус депутатов и порядок замещения вакантных мест	26
§ 5. Общеевропейские политические партии и партийные фракции Европейского Парламента	32
§ 6. Механизмы судебной защиты	39
Глава вторая. Сравнительно-правовой анализ законодательства о выборах в Европейский Парламент государств – участников Европейского Союза	45
§ 1. Модели избирательных систем	45
§ 2. Избиратели	51
§ 3. Кандидаты в депутаты	58

§ 4. Избирательные кампании	64
§ 5. Финансирование выборов	69
Заключение	80

Приложения. 1. Обзор правового регулирования выборов в Европейский Парламент по законодательству 25 государств – участников Европейского Союза	83
2. Законодательство о выборах Европейского Парламента государств – участников Европейского Союза	121
3. Европейский Парламент (порядок формирования)	127
4. Партии, представленные в составе Европейского Парламента (2004–2005 гг.) ...	128
5. Динамика участия избирателей в выборах Европейского Парламента (1979–2004 гг.) ...	129
6. Сводные статистические данные по выборам 2004 г.	130
7. Библиография	131