

Избирательная комиссия Иркутской области

50 ПРОСТЫХ ОТВЕТОВ
НА СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ О ВЫБОРАХ

Иркутск
2020

Печатается по решению научно-методического совета
при Избирательной комиссии Иркутской области

50 простых ответов на сложные вопросы о выборах /
сост. И.В. Грибачёв ; ил. И.В. Клычева ; под общ. ред. И.В. Дмитриева ; Избирательная комиссия Иркутской области. – Иркутск, 2020.
– 64 с. : ил.

Информационно-просветительское издание для молодых и будущих избирателей, рассказывающее об устройстве избирательной системы по принципу «вопрос – ответ».

Приоритетное внимание уделяется не сугубо правовым вопросам, а наиболее актуальным: тем, которые часто звучат в интернет-пространстве, но зачастую игнорируются квалифицированными экспертами из числа организаторов выборов.

Вопросы, актуальные для молодых избирателей, были подобраны Молодежной избирательной комиссией Иркутской области.

© Избирательная комиссия
Иркутской области, 2020

Предисловие

«Человек страшится только того, чего не знает» – слова Виссариона Белинского сегодня так же остры и актуальны, как и 180 лет назад.

Избирательный процесс – прекрасная иллюстрация к этой цитате. Выборы в России – сложная юридическая процедура, в базовом Федеральном законе № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) – полтысячи страниц строгих юридических норм. А ведь есть еще и другие законы, устанавливающие единые «правила игры» на референдумах, выборах Президента РФ и депутатов Государственной Думы, на выборах глав регионов и в кампаниях местного уровня...

Обыватель без юридического образования, не занятый в проведении выборов, вряд ли сможет без посторонней помощи разобраться абсолютно во всех тонкостях избирательного процесса. А значит, объективная и правдивая картина происходящего будет от него скрыта. Логичный итог – недоверие к избирательной системе, порождаемое недопониманием. Всё строго по Белинскому.

Ошибок и нарушений не избежать в любой сфере, это неоспоримо. Но на выборах проступки или оплошности, допущенные по недосмотру (все мы люди!), часто выдаются за якобы злостные нарушения. И нарушение, о котором активно говорят в интернете, после проверки нередко оказывается вполне законной процедурой, совершенной под надзором наблюдателей.

Как сориентироваться в хитросплетении избирательных норм и правил? Как понять, что на видео, которое активно репостят в соцсетях, именно нарушение, а не часть законной процедуры? Лучший способ – принять участие в выборах в качестве члена участковой избирательной комиссии (далее – УИК) и разобраться во всем самому.

Ну а начать можно с нашей книги! Она написана командой, которая проводит выборы достаточно давно. Мы попросили мо-

лодежь Иркутской области задать нам самые острые и злободневные вопросы о выборах. Итог – сборник ответов, который вы и держите в руках. Мы постарались дать информацию максимально точно и полно, ведь «...знанием побеждается всякий страх» – именно так заканчивается цитата Белинского, с которой мы начали эту беседу.

Ария „Предвыборная“ ...
Слова народные, |
исполняет автор ...



Простые ответы на сложные вопросы

ВОПРОС № 1. «Мой голос ничего не решает!» – так ли это?

С этим тезисом наверняка не согласились бы кандидаты в депутаты Думы города Иркутска седьмого созыва Александр Перевалов и Евгений Семенов. В единый день голосования 8 сентября 2019 года в округе № 17 они набрали одинаковое количество голосов избирателей: по 797. В этот же день «голос в голос» закончили борьбу Оксана Соснова и Людмила Кренделева, кандидаты на выборах депутатов Зиминской районной думы.

Как в этом случае определить победителя? Того, кто будет защищать интересы жителей своего округа в представительном органе местного самоуправления, принимать важные для муниципалитета решения? Как и положено в таком случае по закону, это решила жеребьевка, проведенная в избирательной комиссии.

Ситуация, когда принадлежность мандата определяет случай, совершенно не уникальна. В Иркутской области фортуна определяла победителя много раз: в Усть-Удинском районе в 2020 году, Жигаловском в 2017-м, Ольхонском в 2014-м, Куйтунском в 2009-м... И список этот неполон.

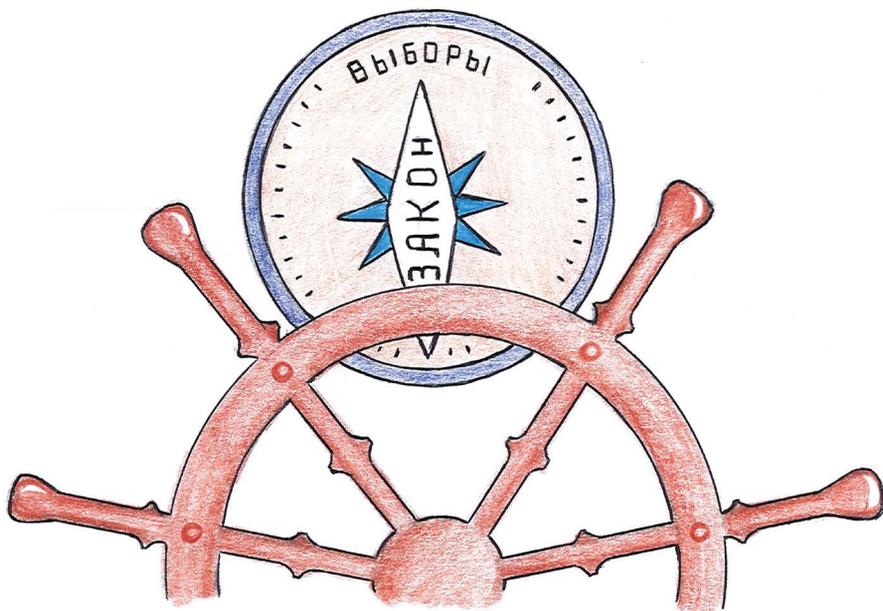


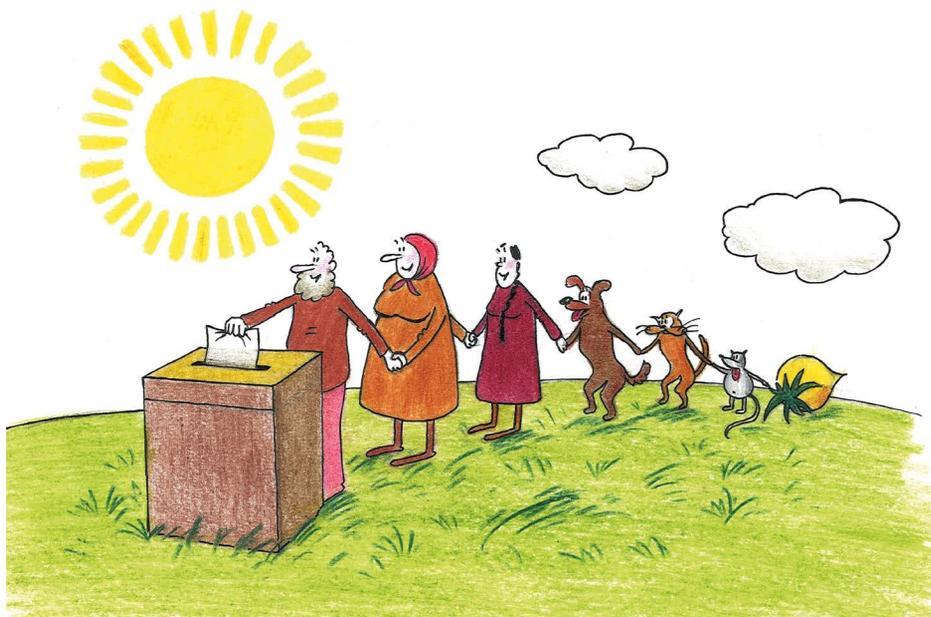
Если кандидату для победы не хватает всего лишь одного голоса, то это возможно только потому, что один совершенно конкретный избиратель не пошел на выборы, решив, что «мой голос ничего не значит!».

ВОПРОС № 2. Стоит ли вообще ходить на выборы?

В России участие в выборах является добровольным. Гражданин, которому исполнилось 18 лет, может принять в них участие не только как избиратель, но и как член избирательной комиссии с правом решающего или совещательного голоса. Можно контролировать избирательный процесс в качестве общественного наблюдателя или представителя интересов кандидата, избирательного объединения. Реализовать пассивное избирательное право и стать кандидатом в депутаты на выборах муниципального уровня можно также в 18 лет.

А можно пренебречь своими конституционными правами и примкнуть к стану абсентеистов – граждан, избегающих любых проявлений политической жизни. В нашей стране это явление системой правовых норм не регулируется, оставаясь в пределах





действия не юридической, а скорее морально-нравственной сферы.

Но «свободное» посещение выборов установлено далеко не во всех странах мира. Многие государства попросту обязывают своих граждан ходить на выборы. Если гражданин демократическую процедуру игнорирует – следует штраф или другая ощутимая санкция. Вот несколько примеров наказаний, предусмотренных за правовой абсентеизм в разных странах.

Аргентина: денежный штраф, а также лишение права занимать государственные должности на определенный период.

Австралия: денежный штраф. Но его можно избежать, если заранее уведомить избирком о неявке, указав причину. При неуплате дело рассматривается в суде, при неисполнении судебного решения могут быть назначены общественные работы, наложен арест на имущество.

Бельгия: первая неявка на выборы без уважительной причины наказывается штрафом, размер которого увеличивается при повторном «прогуле». Систематические нарушения могут повлечь лишение избирательных прав на несколько лет.

Люксембург: денежный штраф за повторную неявку также ощутимо выше первоначального.

Бразилия: кроме штрафа, избиратель, проигнорировавший выборы, должен дать письменное пояснение причины неявки.

Греция: отсутствие гражданина в стране в день голосования не является уважительной причиной для неучастия в выборах. Санкции за абсентеизм – от штрафа до ареста или тюремного заключения на срок от месяца до года.

Выборы как процедура – итог многовекового развития гражданского общества, борьбы за всеобщее равенство. И Россия в этом вопросе была далеко не на последних ролях: женщины Великого княжества Финляндского получили от российских властей право голосовать первыми в Европе – в 1906 году (Финляндия в то время входила в состав Российской империи). Пренебрегать своим правом на участие в выборах – значит признавать, что шаг назад в развитии гражданского общества возможен и допустим.

ВОПРОС № 3. Что делать, если мне предлагают деньги за мой голос?

А что делать, если вам (предположим!) предлагают деньги за участие в другом правонарушении, преступлении? Стоит ли за деньги участвовать в подлоге документов, в краже, вымогательстве?

Если провести такую аналогию, то дилемма «продать голос или нет» становится не такой острой: вряд ли в этом случае вы встанете на сторону злоумышленников. Так почему в отношении выборов такую позицию многие считают допустимой? По крайней мере если об этом судить по обсуждениям в интернет-пространстве. Конечно же, от противоправного предложения стоит отказаться и сообщить о нем в полицию и в избирательную комиссию.

Любопытная иллюстрация к ситуации – высказывание одного из организаторов выборов, который много лет назад публично пошутил по этому поводу: «Если вам предлагают курицу за то, чтобы вы проголосовали определенным образом, – ее можно и взять, но проголосовать нужно только так, как считаете нужным».



**ВОПРОС № 4. Как финансируется проведение выборов?
На это идут деньги налогоплательщиков или партийные средства?**

Организация выборов и работа штабов кандидатов – разные вещи. Проведением выборов в отдельно взятом регионе занимается избирательная комиссия субъекта РФ: она обучает организаторов выборов, закупает оборудование для избирательных участков, оплачивает работу членов избиркомов и решает множество других организационных, правовых, финансовых задач. Средства на это, в зависимости от уровня выборов, поступают из муниципального, регионального или федерального бюджетов. Расходятся они экономно, на основе торгов, и все траты жестко отслеживаются контрольно-ревизионной службой. Сэкономленные деньги возвращаются в бюджет.

Самая значительная часть трат на проведение выборов – заработная плата организаторов выборов, членов УИК. Другими словами – простых людей, которые работают в участковых комиссиях.

Что касается работы штабов кандидатов с привлечением юристов и других экспертов, размещением агитации на улицах и в различных медиа, то эта часть выборного процесса оплачивается самим кандидатом или избирательным объединением.



ВОПРОС № 5. Правда ли, что кандидаты проводят свои предвыборные кампании за счет налогоплательщиков?

Расходы на содержание избирательного штаба, изготовление и размещение агитации кандидат, партия, избирательное объединение оплачивают самостоятельно. Используются привлеченные средства физических и юридических лиц – сторонников, пожертвования от которых перечисляются на специально создаваемый избирательный счет. Все движения средств по этому счету контролируются избирательной комиссией: если они поступают от анонимного жертвователя, их использование блокируется. Кан-

дидат сдает в избирком финансовые отчеты, которые публикуются на сайте избирательной комиссии.

Политические партии, которые получили поддержку избирателей на выборах депутатов Государственной Думы РФ или на выборах Президента РФ (посредством выдвинутого от партии кандидата), после выборов получают право на финансирование из федерального бюджета. Но такую финансовую помощь получают не все партии, а те, которые на указанных выше выборах подтвердили поддержку своих идей гражданами и набрали не менее 3 % голосов избирателей. И речь идет только о выборах федерального уровня: в отношении областных и муниципальных выборных кампаний такого механизма нет.

Таким образом, нельзя сказать, что кандидаты и партии проводят избирательные кампании за счет налогоплательщиков: средства на выборы изыскиваются ими самостоятельно. Право же на финансовую помощь, размер которой пропорционален полученным голосам избирателей, имеют только те партии, которые подтвердили реальную поддержку со стороны граждан.



ВОПРОС № 6. Если станет известно, что кандидат подал в избирком фальшивые документы, какие будут последствия?

Во-первых, все документы, которые кандидат представляет в комиссию на этапе выдвижения и регистрации, проверяются избирательной комиссией, которая эти выборы проводит. Официальные запросы направляются не только в подразделения правоохранительных органов, но и в учебные заведения, дипломы которых кандидат представил. Если документы содержат недостоверные сведения, это неизбежно станет известно избиркому.

Во-вторых, основанием для отказа в регистрации может стать даже неполнота представленных сведений или несоблюдение строгой формы документов, не говоря уже о таком серьезном нарушении, как подделка.

В-третьих, отказ в регистрации на выборах – лишь одна из мер, которые ожидают недобросовестного кандидата. Информация о сомнительных документах обязательно будет передана в правоохранительные органы, которые привлекут нарушителя к ответственности.



ВОПРОС № 7. Что грозит кандидату или члену избиркома за нарушения на выборах?



За нарушения избирательного законодательства предусмотрено несколько видов ответственности: конституционно-правовая, административная, уголовная.

Меры конституционно-правовой ответственности применяются к так называемым специальным субъектам – лицам и организациям, имеющим определенный статус на выборах: кандидатам, членам избирательных комиссий, наблюдателям. В качестве меры ответственности может быть применен отказ в регистрации кандидата или его исключение из списка, досрочное прекращение полномочий члена комиссии, отмена решения комиссии, ее расформирование и другие меры.

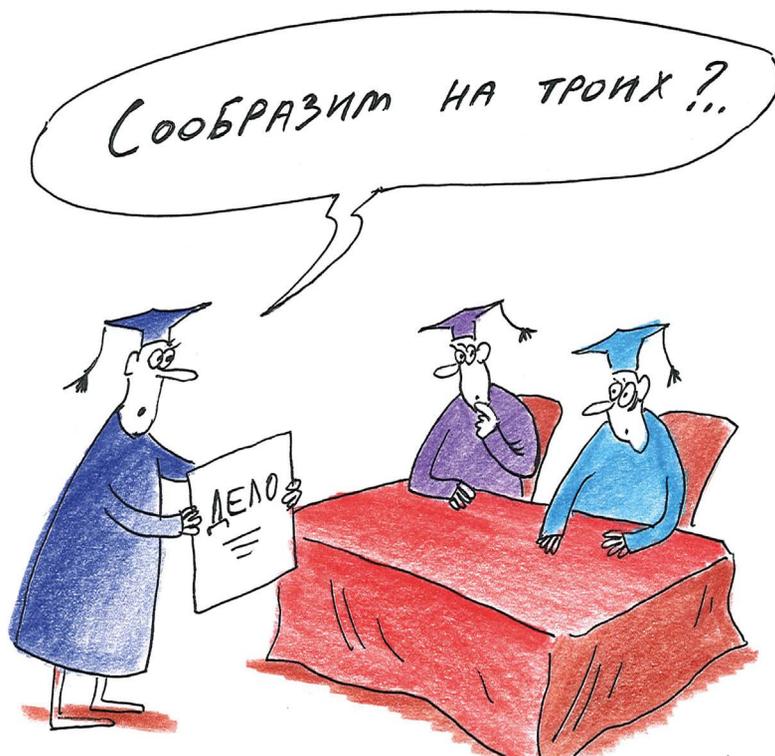
Административную ответственность несут не только специальные субъекты, но также физические и юридические лица – граждане и организации. Кодексом об административных правонарушениях РФ предусмотрена ответственность за незаконное использование кандидатом денежных средств, нарушение порядка голосования, нарушение порядка подсчета голосов и дру-

гие. Нарушения наказываются штрафом: от небольших до существенных, размером в десятки тысяч рублей.

Уголовная же ответственность предусмотрена за умышленные преступления, посягающие на избирательные права граждан: нарушение тайны голосования, воспрепятствование работе избирательных комиссий и другие. Максимальная санкция за такие преступления в соответствии с Уголовным кодексом РФ – пять лет лишения свободы. Суд также может назначить штраф, исправительные, принудительные или обязательные работы, арест.

ВОПРОС № 8. Были ли в Иркутской области случаи уголовных наказаний за преступления, связанные с выборами?

К сожалению, ни одна статья Уголовного кодекса РФ не остается без своих «почитателей», и статьи, устанавливающие



наказание за преступления на выборах, не исключение. Однако меры уголовной ответственности за преступления в сфере избирательного права применяются очень редко. Все этапы выборов прозрачны и доступны для контроля, а их проведением занимаются люди, весьма далекие от криминального мира.

За 25 лет развития избирательной системы Иркутской области приговор по этим статьям Уголовного кодекса РФ выносился лишь несколько раз. Вот один из примеров.

В сентябре 2018 года в удаленном поселке Иркутской области члены УИК пошли на уголовное преступление. Как указано в приговоре районного суда, они «совершили фальсификацию итогов голосования путем включения неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, используемых при голосовании». Кроме этого, ими была выполнена фальсификация подписей избирателей в списках избирателей, осуществлен заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, заведомо неверное составление протокола об итогах голосования.

Председатель, заместитель председателя и секретарь были признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного статьей 142.1 УК РФ. Максимальное наказание по этой статье – до четырех лет лишения свободы, однако суд назначил каждому из фигурантов штраф от 201 до 210 тысяч рублей, что для жителей сибирской глубинки очень чувствительная санкция.

ВОПРОС № 9. Почему наше законодательство о выборах так быстро меняется?

Изменения в российское избирательное законодательство вносятся регулярно, поэтому подготовку к каждому дню голосования организаторы начинают с изучения новых редакций законов. Так нельзя ли минимизировать преобразования или вовсе их исключить?

Все поправки, внесенные в закон, это отнюдь не внезапные идеи законодателей, а реальное отражение развития общества и технологий. Если бы закон не изменялся, то цифровые участки, КОИБ (комплексы обработки избирательных бюллетеней), сервисы о выборах на портале «Госуслуги», возможность подать заяв-



ление через МФЦ – все эти и другие удобные нововведения так и остались бы на этапе обсуждения. Без доработки законодательных актов любая техническая новинка, любой новый механизм голосования, удобный для избирателя, остались бы попросту «вне закона».

Не стоит забывать и о безопасности избирательного процесса: самые важные изменения направлены на пресечение различных нарушений и злоупотреблений. Выборы с точки зрения кандидата – жесткий конкурентный процесс. В этой короткой и очень напряженной гонке ради победы кое-кто готов применить все возможные средства, и не только законные. Важно минимизировать возможность применения таких «серых» средств, сделать избирательный процесс еще более прозрачным и легитимным.

ВОПРОС № 10. Что такое «карусель»?

Если не говорить о прямом значении слова, а сразу сфокусироваться на избирательном праве, то «карусель» – это преступная схема, с помощью которой недобросовестные, нелояльные к действующей правовой системе кандидаты пытались манипулировать голосами избирателей (как правило, на местных выборах). Сейчас закон предусматривает ответственность за такого рода умышленные нарушения.

В 2014 году «карусель» стала популярным мемом в интернет-пространстве, когда официальный представитель Госдепа США Джейн Псаки, говоря о референдуме в Луганской и Донецкой областях Украины, упомянула «выборные карусели», но так и не смогла пояснить, что же это такое.

Подробное, детальное регулирование избирательного процесса как раз и объясняется стремлением законодателя исключить возможность подобных манипуляций.



ВОПРОС № 11. Как кандидаты и партии могут проконтролировать то, что делают члены УИК во время выборов? Они же могут ничего никому не говорить!

Во-первых, члены УИК не являются совершенно сторонними специалистами: их кандидатуры предлагаются в том числе и политическими партиями. Таким образом, УИК – это коллектив представителей различных партий и общественных организаций. Партиям контроль за избирательным процессом доступен изначально.

Во-вторых, кандидаты и партии, участвующие в выборах, могут назначить в каждую УИК наблюдателей и членов комиссии с правом совещательного голоса, которые обладают полномочиями, установленными законом. Если же члены УИК с правом решающего голоса проигнорируют требование наблюдателей или попробуют утаить какой-либо документ, то будут нести ответственность по закону.

ВОПРОС № 12. Допустим, наблюдатели в участковой комиссии проследят, чтобы подсчет голосов велся честно. Где гарантии, что голоса не «подкрутят» на уровне вышестоящих комиссий?

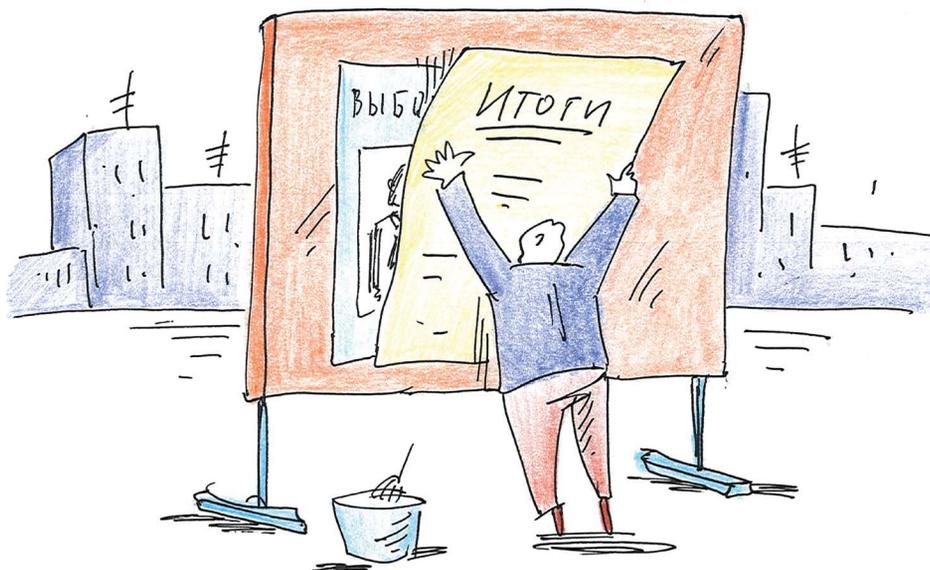


Наблюдатели от партий и кандидатов, участвующих в выборах, а также члены комиссий с правом совещательного голоса работают на всех этапах: не только на уровне УИК, но и в территориальных, окружных комиссиях, областном избиркоме. У них есть доступ ко всем документам на разных стадиях избирательного процесса. Если комиссия отказалась предоставить наблюдателю сведения, которые он имеет право получить по закону, – это правонарушение, за которое установлена ответственность.

На выборах федерального и областного уровня в значительном количестве участковых и территориальных комиссий устанавливается видеонаблюдение, трансляции с камер можно посмотреть в прямом эфире, а в отдельных случаях (если есть подозрения в «подкручивании») получить видеозапись.

ВОПРОС № 13. Может ли рядовой гражданин через избирательную комиссию получить результаты прежних выборов?

Результаты выборов всех уровней, проведенных в Приангарье с 2003 года, – местных, областных, федеральных – доступны на сайте Избирательной комиссии Иркутской области. Ознакомить-



ся с ними может не только любой гражданин РФ, но и вообще любой пользователь сети «Интернет», в какой бы точке мира он ни находился.

Архив данных размещен на сайте irkutsk.izbirkom.ru в разделе «Выборы и референдумы», подраздел «Данные ГАС «Выборы». За 17 лет кампаний было очень и очень много, поэтому на появившейся странице пользователю нужно выбрать ограничительные фильтры: интересующий диапазон дат, уровень и систему выборов. После этого будет отображен список выборов, попадающих под указанные пользователем ограничения.

Если перейти в окно отдельной избирательной кампании и нажать «Сводная таблица результатов выборов», то итоги голосования можно изучить даже в разрезе территориальных или отдельных участковых избирательных комиссий.

ВОПРОС № 14. Правда ли, что на выборах в представительный орган власти на молодых и не очень известных населению кандидатов кем-либо оказывается давление, чтобы они сняли свои кандидатуры?

Давление – понятие размытое. Любые выборы – это соперничество кандидатов, борьба за победу, что уже можно трактовать как своего рода взаимное давление в рамках правового поля.

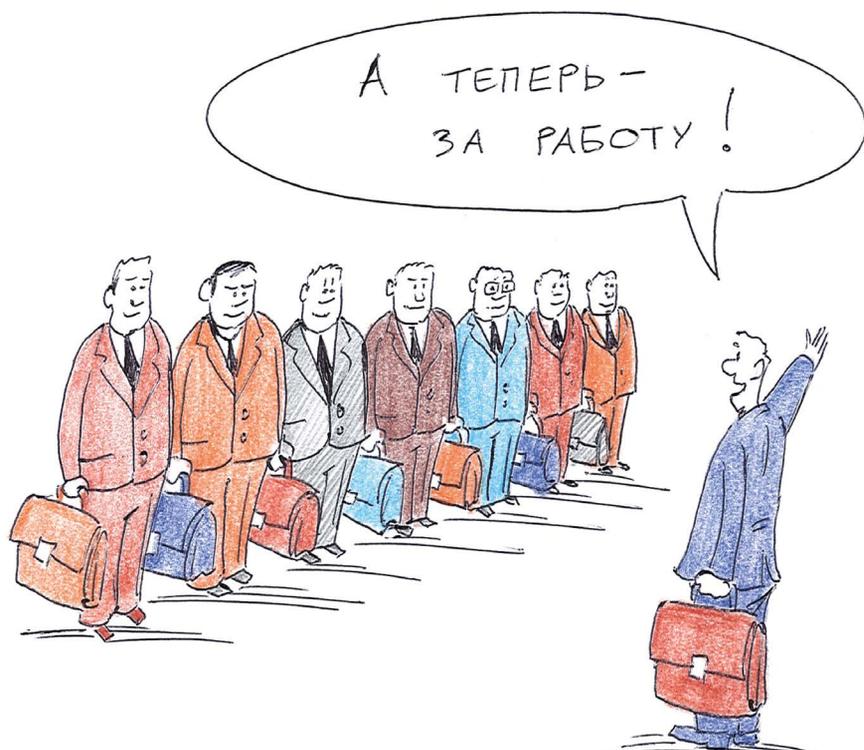


В соответствии с избирательным законодательством все кандидаты имеют равные права на выборах. И кандидат, если у него есть основания для сомнений, может обжаловать действия или бездействие избиркома в вышестоящей избирательной комиссии или в суде. Законность действий любой комиссии контролирует и прокуратура.

Члены избирательных комиссий знают, что их действия (или бездействие), а также действия комиссии как органа подотчетны и подконтрольны и так называемое давление наказуемо по закону.

ВОПРОС № 15. Возможно ли проведение выборов на избирательном участке без наблюдателей?

Для начала вспомним, что наблюдатель и общественный наблюдатель – это две разные категории участников избирательного процесса. По закону наблюдателя на выборах может назначить



зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, или избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов. То есть действует он в интересах кандидата или партии, избирательного объединения.

Общественный же наблюдатель работает в интересах общественности и назначается субъектом общественного контроля. Назначить его может Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ. Права и обязанности у наблюдателей и общественных наблюдателей одинаковые.

Если в участковую избирательную комиссию, в силу ее удаленного расположения или других причин, не было назначено ни одного наблюдателя или общественного наблюдателя, то это не является препятствием для проведения голосования. Выборы проводятся в обычном режиме, установленном законом. Напомним, что значительная часть членов УИК – представители политических партий и избирательных объединений (предлагаются ими для назначения в состав комиссий).

ВОПРОС № 16. Как стать общественным наблюдателем на выборах?

Общественных наблюдателей на выборы и референдумы направляют Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ. Если гражданин хочет предложить общественным организациям свою помощь в виде участия в общественном наблюдении, нужно обратиться в эти организации.

Списки общественных наблюдателей формируются общественными палатами как самостоятельно, так и во взаимодействии с политическими партиями и общественными организациями, можно обратиться и туда.

Если избиратель хочет стать наблюдателем, представляющим какого-либо кандидата или политическую партию, участвующую в выборах, нужно обратиться в избирательный штаб этого кандидата или местное отделение этой партии.

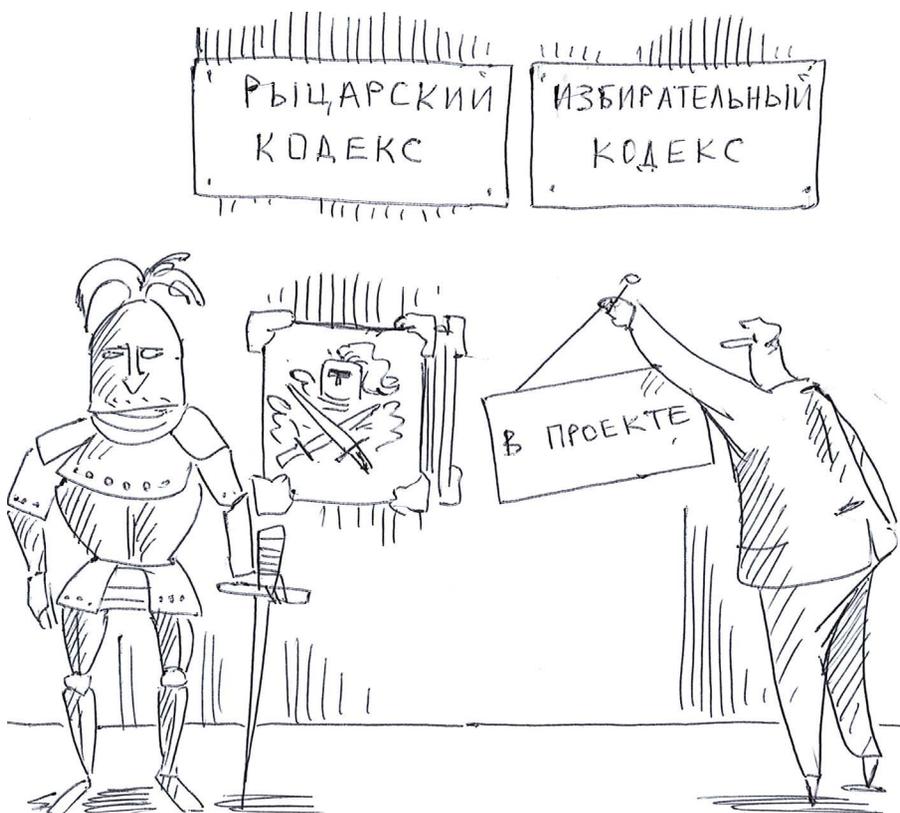
Избирательные комиссии направлением на выборы наблюдателей по закону не занимаются. Обязанность избиркома – обе-

спечить открытость и гласность всех процедур, доступ наблюдателей к документации.

ВОПРОС № 17. Почему в России нет избирательного кодекса?

Кодекс – это свод законов, являющийся основой правового массива какой-либо отрасли. Примеры такой кодификации в нашей стране – Налоговый, Семейный, Таможенный кодекс и другие. Избирательного кодекса в России нет, и время от времени юристы-теоретики поднимают вопрос о необходимости его создания.

В нашей стране очень развитое избирательное законодательство как на федеральном, так и на региональном уровне. Базовые нормы содержатся в основном законе о выборах – Федеральном



законе № 67-ФЗ. При этом в каждом субъекте РФ есть свое законодательство о выборах, которое регулирует часть норм. В нашем регионе это законы «О муниципальных выборах в Иркутской области», «О выборах Губернатора Иркутской области», «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области», «Об Избирательной комиссии Иркутской области» и другие. Как только в Федеральный закон № 67-ФЗ вносятся какие-либо изменения, остальные законодательные акты приводятся в соответствие с ним.

Выборы успешно проводятся на основании всех этих законов и без единого кодекса. Строго говоря, острой необходимости его создания нет. Сторонники кодификации говорят, что в одном кодексе, одной книге простому члену УИК или гражданину будет проще найти нужную норму. А противники утверждают, что сейчас гораздо проще взять с полки более «узкий» закон, который соответствует проходящим выборам, а не листать кодекс объемом в тысячу страниц. Обе стороны спора приводят многочисленные доводы в свою пользу. Но кто прав? Если необходимость в кодексе назреет остро, законодатель решит этот вопрос.

ВОПРОС № 18. Если агитационный материал виден при выходе из помещения для голосования по причине большого размера, будет ли нарушением, если он останется висеть на своем месте за сутки до выборов и в день голосования?

В соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ запрещается размещать агитационные материалы в зданиях, в которых находятся избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них. Если это требование соблюдено и агитационный материал висит на большем расстоянии, то нарушения нет, независимо от размера баннера или плаката.

При этом запрещается размещать агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность.



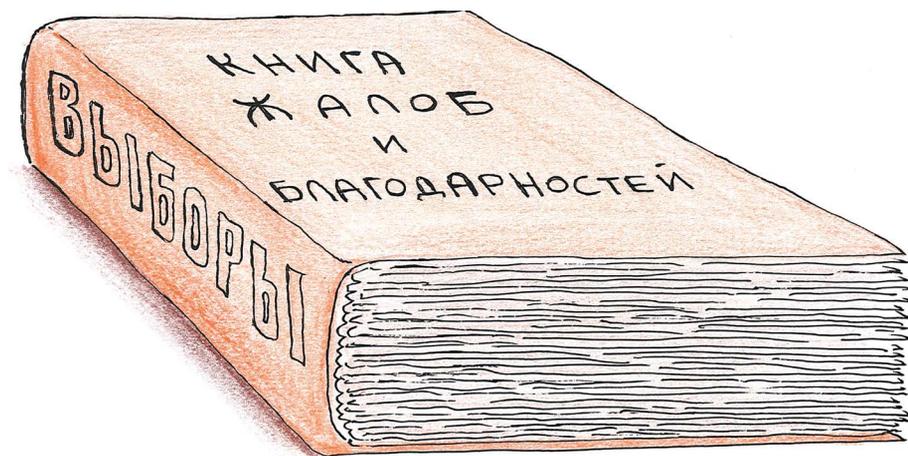
ВОПРОС № 19. Почему члены УИК допускают нарушения на выборах?

Выборы – очень сложный процесс. Федеральный закон № 67-ФЗ и другие законы, регламентирующие выборы Президента, депутатов Госдумы, региональных парламентов, губернатора, муниципальные выборы, в сумме имеют объем несколько тысяч страниц, каждая из которых содержит множество норм и требований. Для сравнения: это гораздо больше, чем повсеместно нарушаемые правила дорожного движения. Допустить в ходе выборов какую-либо оплошность и немотивированно, нечаянно ошибиться в чем-то вполне вероятно. Но это, впрочем, не оправдание.

При этом выборы – процесс публичный, и зачастую каждый шаг организаторов записывается на видео, транслируется в интернет и немедленно трактуется как злой умысел. На самом деле так случается далеко не всегда. Полезным в этой части оказалось использование видеонаблюдения в помещениях УИК: опыт Иркутской области показал, что далеко не все ошибки и якобы умышленные нарушения получают подтверждение.

Как избежать ошибок и нарушений? Обучать организаторов выборов! Их теоретическая и практическая подготовка, ознакомление с изменением законов – основные приоритеты областного и территориальных избиркомов. Но ротация членов УИК неизбежна, и спустя небольшое время отлично подготовленные организаторы выходят из состава комиссий, уступая место новичкам, обучение которых начинается буквально с нуля.

ВОПРОС № 20. Если гражданин заметил на избирательном участке какое-то серьезное нарушение, может ли он самостоятельно, без обращения к избирательной комиссии, подать в суд для признания выборов недействительными?



В соответствии с законодательством по заявлению избирателя суд может отменить решение УИК об итогах голосования на том избирательном участке, «на котором этот избиратель, участник референдума принял участие в выборах, референдуме».

Заявление об отмене решения комиссии об итогах голосования может быть подано в суд в течение десяти дней со дня принятия такого решения. Перечень нарушений, из-за которых решение УИК может быть отменено, приведен в Федеральном законе № 67-ФЗ.



ВОПРОС № 21. С какими проблемами обычно сталкиваются члены УИК на выборах?

Прежде всего, у членов УИК те же проблемы, что и у остальных граждан, не членов избирательных комиссий. Во-вторых, к ним добавляется перечень «узкоспециализированных» трудностей, сопоставимый с перечнем разделов и глав закона о выборах: каждое из сотен требований закона должно быть соблюдено несмотря ни на что. И это самая важная и главная задача.

Многие члены избиркомов отмечают, что главная сложность – сохранять предельную концентрацию внимания в течение всего дня голосования (или трех дней в случае с досрочными выборами Губернатора Иркутской области 13 сентября 2020 года). Работа участковой комиссии в день выборов начинается очень рано, как минимум за один час до начала голосования, и продолжается до тех пор, пока не будет подписан протокол УИК, а это может произойти и глубокой ночью. Все это время члены комиссии работают с людьми, стараясь не терять самообладание и не забывать о нормах избирательного права даже в конфликтных ситуациях.

За соблюдением законности зорко следят многочисленные наблюдатели, члены комиссий с правом совещательного голоса и СМИ. При этом, даже если член участковой комиссии допустил оплошность случайно, с большой долей вероятности в интернет-пространстве он может быть представлен как злоумышленник.

ВОПРОС № 22. Есть ли какая-нибудь ответственность для наблюдателей и членов комиссии за сокрытие нарушений избирательного законодательства на участке во время голосования?

Прежде всего, не стоит рассматривать участковую избирательную комиссию как собрание людей, единственная цель которых – что-то нарушить, а потом скрыть, это представление в корне неверно. Цель любого избиркома – организовать и провести выборы строго по закону, без нарушений.

Прямой нормы, которая устанавливает ответственность именно за сокрытие нарушений избирательного права, нет. Но если член УИК сам стал соучастником правонарушения или преступления, то он также будет привлечен к ответственности.

У наблюдателя простор для гипотетических злодеяний намного меньше: он не имеет права совершать никаких манипуляций с документацией, может только наблюдать. Если наблюдатель что-то упустил, то, скорее всего, он это просто не заметил.



ВОПРОС № 23. Может ли кандидат в день выборов посещать участки для голосования или находиться в течение дня на одном из них?

Законодательство о выборах устанавливает четкий перечень лиц, которые могут находиться в день голосования на избирательном участке, и кандидат – в их числе.

Законодатель учел, что во всех участковых избирательных комиссиях кандидат не в состоянии контролировать процесс самостоятельно. Поэтому он может от своего имени направлять в избирательные комиссии наблюдателей, членов комиссий с правом совещательного голоса, уполномоченных представителей по финансовым вопросам или доверенных лиц.

Избирательная комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа этих лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, осуществляется работа с избирательными документами.

ВОПРОС № 24. Что такое «Мобильный избиратель»?

«Мобильный избиратель» – это механизм голосования, значительно упрощающий голосование на выборах: если избиратель не сможет проголосовать по месту своей прописки, он имеет право выбрать для этого любой избирательный участок по месту своего фактического нахождения.

Все просто: нужно заранее подать заявление через портал или приложение «Госуслуги», в МФЦ, территориальную или участковую комиссию. В заявлении требуется указать УИК, в которую избиратель сможет прийти проголосовать. В день голосования данные избирателя на этом участке уже будут внесены в дополнительный лист списка избирателей.

ВОПРОС № 25. Могут ли государственные органы, учреждения и их руководители проводить агитацию?

Обратимся к законодательству. Проводить предвыборную агитацию и агитацию по вопросам референдума не имеют права органы государственной власти федерального и регионального уровня, иные госорганы, а также органы местного самоуправле-

ния, воинские части, военные учреждения, благотворительные и религиозные организации, избирательные комиссии.

Не могут заниматься агитацией несовершеннолетние. А также (при исполнении должностных служебных обязанностей) лица, находящиеся на государственной и муниципальной службе, на государственных или выборных муниципальных должностях, члены избиркомов с правом решающего голоса, а также лица, являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы их собственности. Такой же запрет действует для членов религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний.



ВОПРОС № 26. Если я не приду на выборы, может ли случиться так, что мой голос отдадут против моей воли?

Гражданин участвует в выборах лично, голосование за других граждан законом не допускается! Если член УИК умышленно совершит такое деяние, то будет нести ответственность в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации, который предусматривает за это достаточно суровое наказание. И это не



просто слова: в нашей стране были факты привлечения и осуждения членов УИК по статьям Уголовного кодекса РФ, регулирующим нарушения закона в сфере избирательного права.

Будем честны с собой: проигнорировать выборы, а потом гадать, проголосовал ли кто-то вместо вас, – ситуация не совсем логичная. Если вы хотите контролировать ситуацию полностью – голосуйте! Сейчас для этого есть множество инструментов: цифровые участки, схема «Мобильный избиратель», досрочное голосование.

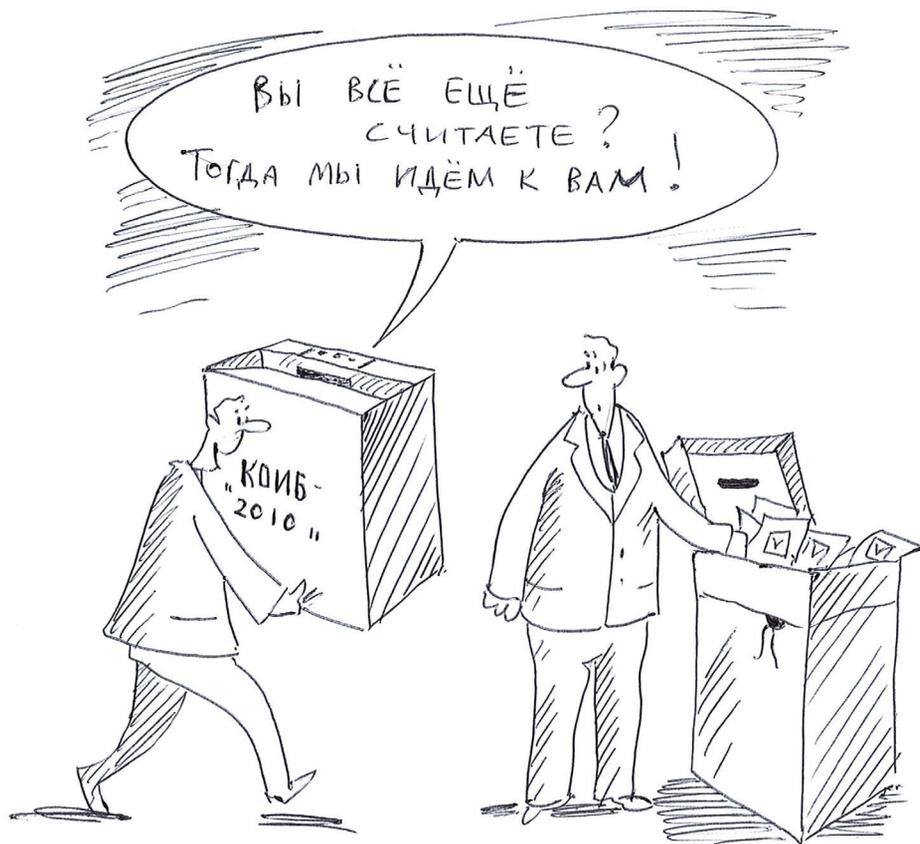
ВОПРОС № 27. Можно ли подсчет голосов на выборах доверять КОИБ?

Можно ли доверять арифметические операции калькуляторам, фиксацию нарушений ПДД – автоматическим камерам, а переводы наших денежных средств – интернет-ресурсам и мобильным приложениям? Ведь деревянные счета и бумажные квитанции о переводе средств, наверное, надежней.

А теперь серьезно. В России КОИБ применяются на выборах уже более 10 лет. Все это время за результатами каждой из про-

веденных кампаний следили тысячи наблюдателей от партий и кандидатов, СМИ. Фактов искажения результатов голосования КОИБ зафиксировано не было. При начале их применения представители общественности активно оспаривали новинку, но уже итоги первых «автоматизированных» кампаний показали, что это устройство – справедливый и беспристрастный симбиоз сканера, принтера и ящика для бюллетеней.

КОИБ – это просто средство автоматизации, упрощающее нелегкий труд членов УИК. Такой же, как принтер, печатающий протоколы, и калькулятор, заменяющий счета. Прогресс упрощает все сферы нашей жизни, так почему же выборы должны стать исключением? Голоса считает не КОИБ. Голоса считают люди при помощи КОИБ.





ВОПРОС № 28. Можно ли провести электронные выборы, полностью избежав фальсификации голосов?

Электронный формат успешно применяется во многих точках сообщения гражданина с системой государственного управления. Уже никто не удивляется, что подать заявление на получение паспорта, заказать справку, узнать о состоянии своего пенсионного счета и получить множество других государственных услуг можно через единый интернет-портал.

Еще недавно перевести деньги человеку в другой город можно было только через сберегательную кассу, отстояв очередь и заполнив бумажную квитанцию, а сегодня эта процедура занимает меньше минуты: достаточно пары нажатий в мобильном приложении. Неправимых технических ошибок или «взломов» при этом практически не случается.

Масштабная цифровизация неизбежно коснется и избирательной системы. Но выборы – это область публичного права, поэтому нет необходимости спешить: сначала нужно исключить даже теоретическую возможность влияния злоумышленников на систему, а затем внедрять электронное голосование широко и повсеместно.



ВОПРОС № 29. Электронное голосование удобно, но его сложно контролировать. Могут ли злоумышленники, хакеры обрушить систему так, что выборы придется проводить заново?

Сломать и взломать можно что угодно! В этом смысле относительно незащищенным можно считать даже обычный стационарный ящик для голосования. Прежде чем электронное голосование будет применяться масштабно, нужно не только обеспечить его безопасность, но и многократно убедиться в устойчивости систем.

Это одна из причин, по которым сейчас выборы в цифровом формате проводятся только в качестве эксперимента в отдельных регионах. Со временем вопросы, связанные с безопасностью и технической стабильностью, будут отработаны там и учтены при дальнейшем распространении технологии.

ВОПРОС № 30. Почему бюллетени для голосования с помощью КОИБ отличаются от обычных?

13 сентября 2020 года пользователь одной из социальных сетей задал вопрос: почему на избирательных участках, расположенных в г. Иркутске, избирателям выдают разные по форме бюллетени? К тексту прилагались две фотографии: на одной печать УИК была круглая синего цвета, на другой – прямоугольная черная. Один бюллетень был выполнен с нанесением текста микрошрифтом, на другом этой степени защиты не было.

Ответ прост: один бюллетень предназначен для обычного «ручного» заполнения и опускания в стандартный ящик для голосования. На нем присутствует микрошрифт, а печать – круглая синяя. На тех участках, где голосование проводится с помощью комплекса обработки избирательных бюллетеней, сами бюллетени выглядят по-другому: прежде всего выделяется необычной формы черная печать. Дело в том, что для сканера, кото-



рый является частью КОИБ, требуются особые формы защиты бюллетеня. Поэтому Избирательная комиссия Иркутской области в ходе подготовки к выборам утверждает два вида бюллетеней: обычный и для голосования с помощью КОИБ.

ВОПРОС № 31. Сколько людей должны проигнорировать выборы, чтобы они не состоялись?

Минимальный порог явки на выборах отменен и сейчас не применяется. Но выборы должны состояться хотя бы потому, что формируемые на них органы и избираемые лица жизненно необходимы для общества и государства. Если не сформировать думу, то распределить средства и утвердить бюджет поселения, региона будет некому. Если не выбрать мэра или главу поселения, кто будет регулировать нормальную работу всех сфер жизни муниципалитета – от общественного транспорта и отопления домов до помощи пострадавшим в чрезвычайной ситуации?



ВОПРОС № 32. Сделать выбор порой очень сложно. Сколько времени я могу находиться в кабине для тайного голосования?

Избирательное законодательство не устанавливает норму времени, в течение которого гражданин должен успеть поставить

в бюллетень галочку или иной знак. В кабине можно находиться ровно столько, сколько потребуется для принятия решения и выражения его в бюллетене.

При этом не нужно забывать, что снаружи вас будут ждать другие избиратели, отнеситесь к ним с уважением! Вряд ли кому-то придет в голову всерьез задумываться: «Сколько времени я могу провести на кассе супермаркета, пока меня не выгонят?»

По закону избиратель, если он не является наблюдателем или иным участником избирательного процесса, не может находиться в помещении для голосования постоянно, неограниченное количество времени.



ВОПРОС № 33. Мне не нравится ни одна партия (ни один кандидат), а графы «против всех» нет. Как мне выразить свою гражданскую позицию?

К сожалению, ситуации, когда нам нравится абсолютно все, в жизни встречаются нечасто. В бюллетене можно поставить один знак в квадрате – при голосовании за кандидата на выборную



должность или депутата по одномандатному округу; несколько знаков – при голосовании за депутатов по многомандатному округу. Если знаков в квадратах больше, чем нужно, или же их нет совсем, бюллетень считается недействительным и при подсчете голосов не учитывается.

Выборы – не единственный способ выражения своей гражданской позиции. Но суметь выбрать из представленных кандидатов – тоже поступок, требующий от человека квалификации гражданина.

ВОПРОС № 34. Во время подсчета голосов проценты за разных кандидатов постоянно меняются. Это говорит о каком-либо нарушении?

Даже если выборы проходят на территории одного района или одного региона, то итоги голосования подводятся не одновременно. Все УИК проводят подсчет голосов с разной скоростью, это зависит от применения средств автоматизации, от опыта работы

членов комиссии. Проверка протоколов в вышестоящей комиссии и их ввод в систему ГАС «Выборы» тоже происходит на каждой территории с разной скоростью: главное – не скорость, а качество работы, отсутствие ошибок.

Поэтому данные об итогах голосования появляются неравномерно. Если избиратели на одном, «быстром», участке поддержали кандидата А, а на другом, «медленном», – кандидата Б, то сначала на сайте избиркома будут отражены данные в пользу А, которые потом скорректируются с учетом всех протоколов. Отсюда и небольшие «скачки» итоговых данных.

Если голосование идет в масштабах страны, то это особенно заметно: жители Дальнего Востока, где УИК уже подвели итоги, могут поддержать одну позицию, а жители средней полосы России – другую, и результаты в масштабах страны будут меняться по мере ввода данных с УИК всей страны.

ВОПРОС № 35. Ведется ли в избирательной комиссии учет моего посещения выборов?

В нашей стране участие или неучастие в выборах – вопрос не юридической, а моральной ответственности гражданина. Поль-



зоваться своим конституционным правом или игнорировать его – каждый решает сам. Никто не ведет учет активности избирателя, такой статистики попросту нет.

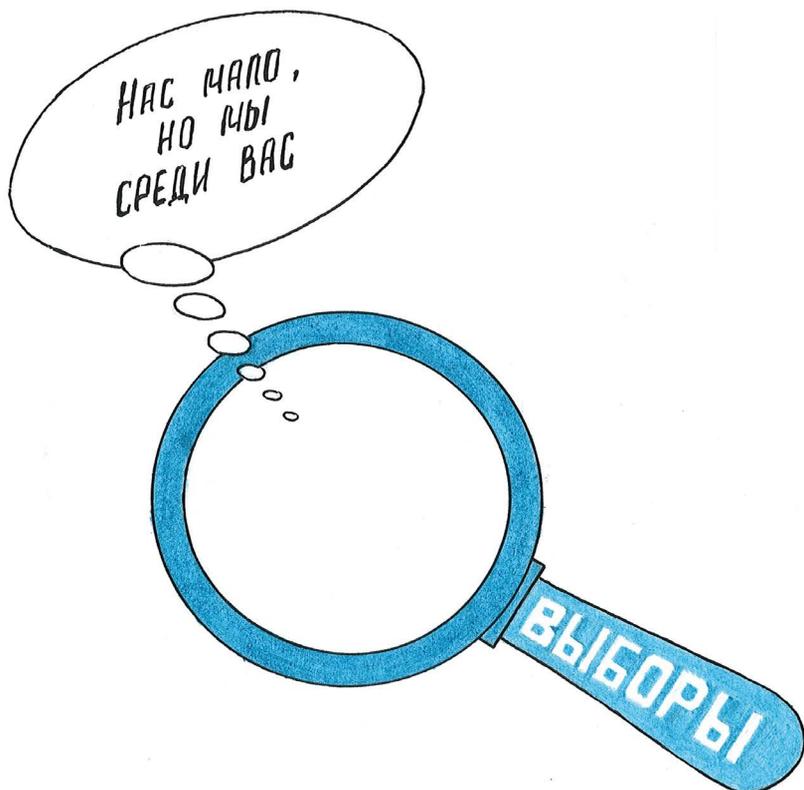
Не во всех демократически развитых странах дело обстоит именно так. Законодательство Греции, Австралии и других стран предусматривает штрафы для граждан, игнорирующих выборы. Соответственно, если грек или австралиец не пошел на выборы, ощутимые финансовые последствия для него неминуемы в ближайшей перспективе.

ВОПРОС № 36. Как формируются списки избирателей – граждан РФ, которые в день выборов находятся за рубежом?

В списки избирателей, находящихся за пределами Российской Федерации, включаются все граждане, стоящие на консульском учете в посольствах. Но в день голосования прийти на избирательный участок и проголосовать могут все граждане, даже не зарегистрированные в консульстве. Для голосования достаточно предъявить российский загранпаспорт.



ВОПРОС № 37. Если рядом со мной голосует слабовидящий избиратель, могу ли я ему помочь?



Избиратель, который не может самостоятельно расписаться в получении бюллетеня и заполнить его, имеет право воспользоваться помощью другого избирателя. При этом гражданин, который оказывает помощь, не должен являться заинтересованным лицом, а именно: членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем.

Избиратель устно извещает комиссию о том, что желает получить помощь для заполнения бюллетеня. В соответствующей графе списка избирателей указываются фамилия, имя, отчество,

серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, того гражданина, который оказал помощь избирателю с ограниченными возможностями здоровья.

ВОПРОС № 38. Что делать, если я пришел на избирательный участок, а мне говорят, что за меня уже проголосовали?

Для начала нужно удостовериться, что заполненная строка напротив вашей фамилии – не следствие невнимательности члена УИК. Возможно, он просто перепутал расположенные рядом строки и внес данные другого избирателя в ту, что предназначена вам. Другой избиратель вполне мог этого и не заметить, расписавшись в том месте, на которое ему указали.

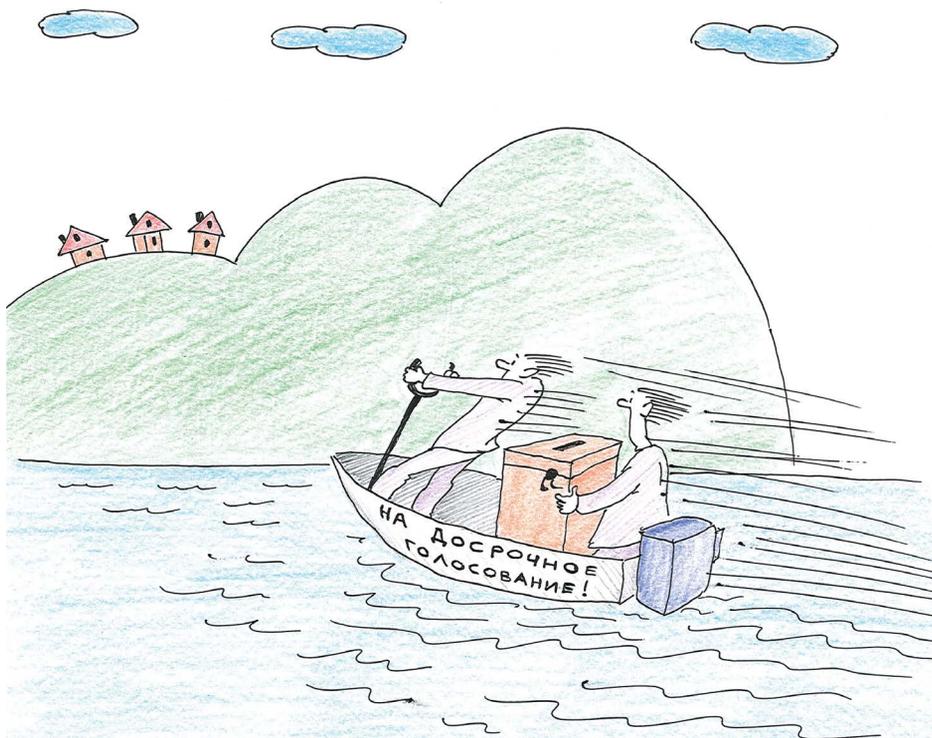
Если вы уверены, что нарушение преднамеренное, обращайтесь к сотруднику полиции, который дежурит на участке, сооб-



щайте в вышестоящую избирательную комиссию. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав, фальсификация избирательных документов – уголовные преступления.

ВОПРОС № 39. Если голосование заканчивается в 20:00, а я пришел на участок в 19:59, мне дадут бюллетень?

Двери избирательного участка закрываются ровно в 20 часов. Если вы оказались внутри, а двери закрылись уже после этого, то вам будет предоставлена возможность проголосовать. Но если двери уже закрыты, то проголосовать не удастся.



ВОПРОС № 40. Если у меня нет ручки, могу я заполнить бюллетень карандашом? Или другим подручным средством – помадой, фломастером?

Федеральный закон № 67-ФЗ устанавливает: «В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются каби-

ны или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей».

Если избиратель поставил отметку фломастером, помадой или другим предметом, не относящимся к письменным принадлежностям, то это, во-первых, нарушит тайну его волеизъявления: отметка будет не только просвечивать с тыльной стороны листа, но и ярко выделяться в ящике для голосования, стенки которого прозрачны. Во-вторых, бюллетень складывается лицевой стороной внутрь, и при этом отметка, выполненная нестандартной принадлежностью, легко может отпечататься в других квадратах. А значит, бюллетень будет признан недействительным.

Лучше всего заполнить бюллетень шариковой ручкой, при желании – принесенной с собой. Если ручки в кабине нет, нужно сообщить об этом членам УИК, и проблема будет решена.

ВОПРОС № 41. Могут ли наблюдатели фотографировать, снимать на видео процесс голосования на избирательном участке?

В соответствии с нормами действующего федерального избирательного законодательства фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования могут осуществлять аккредитованные в установленном порядке представители СМИ, а также присутствующие на избирательном участке в день голосования наблюдатели. При осуществлении фото- и видеосъемки должны соблюдаться определенные требования.

Фото-, видеосъемка в помещении для голосования должна производиться с того места, которое определил председатель участковой комиссии. Перед ее началом нужно уведомить председателя, заместителя председателя или секретаря УИК.

Съемка в помещении для голосования должна производиться так, чтобы не нарушалась тайна голосования. Нельзя фиксировать на фото и видео заполненные бюллетени до начала подсчета голосов.

Категорически запрещается снимать на фото и видео список избирателей, а также работу с ним членов УИК: конфиденциальность персональных данных избирателей охраняется особо.

Под защитой также находится изображение каждого избирателя: при съемке оно не должно занимать большую часть кадра (экрана).

Избиратель с разрешения председателя УИК также может сфотографировать избирательный участок или себя, своих близких в процессе голосования. Но все вышеперечисленные требования также должны соблюдаться. И, конечно же, в отличие от наблюдателя и представителя СМИ, избиратель не может находиться в помещении продолжительное время. А значит, речь о продолжительной видеосъемке в данном случае не идет.



ВОПРОС № 42. Как избиратель может узнать, включен ли он в список избирателей на своем избирательном участке?

Удобней всего проверить факт включения в список избирателя с помощью цифрового сервиса на сайте ЦИК России cikrf.ru. Ответ на запрос приходит избирателю на электронную почту в течение одного дня.

Ознакомиться со списком можно лично, для этого нужно прибыть в УИК по месту прописки за 10 дней до дня голосования



(но не раньше). Дежурный член УИК с правом решающего голоса предоставит список, в котором избиратель может сверить свои данные.

Если избирателя нет в списке по месту жительства или сведения содержат неточности, можно обратиться в УИК с соответствующим заявлением, и ошибка будет устранена.

ВОПРОС № 43. Где найти адрес и телефон своей избирательной комиссии?

На сайтах избирательных комиссий субъектов РФ, на сайте ЦИК России есть раздел «Цифровые сервисы», в котором нахо-



дится в том числе и сервис «информирование об избирательных комиссиях и комиссиях референдума». Если ввести адрес места жительства, справочная система подскажет вам номер УИК, а также адрес и номер телефона.

На сайте Избирательной комиссии Иркутской области перечень всех территориальных, участковых избирательных комиссий с указанием адресов и телефонов приведен еще и в разделе «Избирательные комиссии». Там же можно узнать персональный состав комиссий.

ВОПРОС № 44. Откуда берет корни абсентеизм – полное игнорирование выборов?

Истоки абсентеизма – вопрос скорее философский, чем правовой, поэтому найти на него однозначный ответ вряд ли возможно.

Существует точка зрения, что во времена СССР высокая явка на выборах была вызвана всеобщим энтузиазмом, а ее снижение в постсоветскую эпоху – реакцией граждан на изменившиеся



после распада страны устои. Однако эта версия не дает объяснений, почему в выборах не принимает участие большая часть современной молодежи, не заставшей времена Советского Союза.

Проблема неучастия в выборах актуальна не только для России, это явление достаточно широко распространено во всем мире.

ВОПРОС № 45. Если избиратель прописан в Иркутске, но живет в Москве, может ли он проголосовать на выборах, которые проходят в Иркутской области?

Гражданин, который живет в Москве, но прописан в Иркутске, может проголосовать на региональных выборах в том субъекте РФ, где он прописан, на цифровом избирательном участке. Для этого нужно подать заявление о голосовании по месту нахождения (в МФЦ или через «Госуслуги») и выбрать один из цифровых участков, расположенных в Москве. Список таких УИК можно найти на сайте ЦИК России.

Голосование проводится посредством электронного терминала: на экране отображается бюллетень, в котором нужно сделать выбор простым нажатием на экран. После этого данные о голосе в пользу того или иного кандидата передаются в Государственную автоматизированную систему «Выборы» того региона, в котором прописан избиратель. Голос учитывается при подведении итогов.



ВОПРОС № 46. В день выборов в интернете появляется много видеороликов с различными нарушениями. Почему власти на них не реагируют?

Избирательные комиссии всех уровней, равно как и правоохранительные органы, обязаны реагировать (и реагируют) на каждое письменное обращение. Но здесь возникает ряд сложностей. Во-первых, далеко не все граждане готовы потратить время и написать в соответствующую структуру заявление об увиденном нарушении. Во-вторых, очень большая часть видеороликов после проверки оказывается совсем не тем, чем их считают авторы и распространители.

На выборах в Иркутской области в 2018 году на одном из участков Иркутска разгорелся скандал. Записи в социальных сетях взывали к общественности: «Вброс! Мужчина сбросил в ящик для голосования пачку бюллетеней, члены УИК бездействуют!» К тексту прилагалось видео, где избиратель опускает в ящик определенно не один бюллетень, но сколько именно, качество видео сказать не позволяло. В областном избиркоме, несмотря



на отсутствие письменного обращения, немедленно начали изучать видеозаписи с двух камер наблюдения.

Оказалось, что предыдущий избиратель, голосовавший непосредственно до «вброса», спешил: нес сумку, попутно разговаривая по телефону, и банально «недотолкнул» свой бюллетень. Лист зацепился верхним углом за щель и повис. Следом из кабины вышел другой избиратель, сбросил в этот же ящик свой бюллетень, протолкнув заодно и предыдущий. Таким образом, каждый гражданин опустил в ящик один бюллетень, тайна голосования была соблюдена, но визуально это выглядело так, будто второй избиратель опустил несколько бюллетеней. Избирательная комиссия написала обращение автору поста и модераторам других ресурсов, где информация была опубликована. Но запись в соцсети на тот момент уже просмотрели сотни, а то и тысячи избирателей.

Как эту ситуацию видел обычный человек, пользователь социальной сети? «Вброс – вот он, на видео. Лайки, которых здесь достаточно, служат каким-никаким доказательством. Избирком комментария под видео не оставил, а значит, бездействует!» – типичная и, к сожалению, не единичная ситуация, которая не соответствует действительности.

ВОПРОС № 47. Расскажите какой-нибудь курьезный случай, который произошел на выборах в нашем регионе.

Курьезных случаев очень много! Вот недавний, произошедший в Нукутском районе. В деревне Хамхар в помещении участковой комиссии № 1177 заползли две змеи. Намерения их были далеки от реализации конституционных прав: они прибыли в прохладное каменное здание, чтобы укрыться от изнуряющего зноя.

Перечень лиц, которые могут находиться в помещении для голосования, установлен нормативно, и представителей дикого животного мира в нем нет. Сотрудник полиции проявил хладнокровие и аккуратно вынес пресмыкающихся на свежий воздух. Но прошел один день, и незваные гости снова прибыли с визитом. В интересах граждан полицейскому пришлось повторить свой недавний подвиг.

ВОПРОС № 48. Как можно стать членом УИК?

Составы участковых избирательных комиссий формируются один раз в 5 лет из числа лиц, предложенных к назначению по-



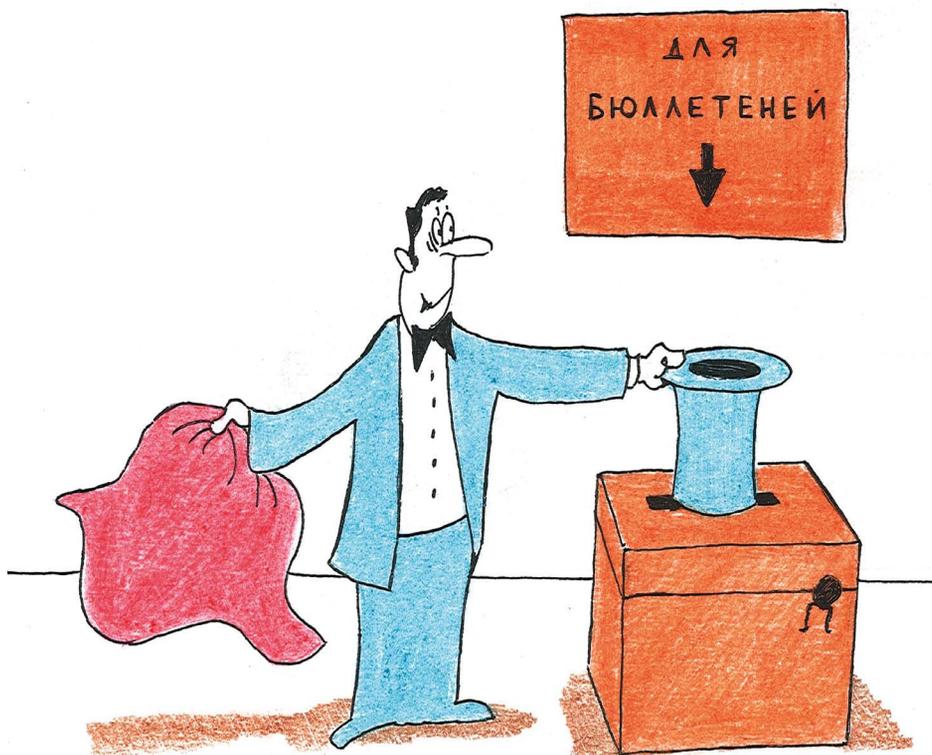
литическими партиями, общественными объединениями, представительными органами муниципальных образований, а также собраниями избирателей по месту жительства, работы, учебы, службы. Территориальная комиссия на основе полученных предложений принимает решение о формировании участковой избирательной комиссии.

Лица, которые были предложены в состав УИК, но не были назначены членами комиссии с правом решающего голоса, зачисляются в резерв состава УИК. Ротация кадров участковых комиссий – замена выбывших членов УИК – происходит именно из числа лиц, находящихся в резерве. Дополнительное зачисление граждан в резерв УИК происходит перед каждой избирательной кампанией.

ВОПРОС № 49. Как проверить, подлинный бюллетень или нет?

Настоящий бюллетень, или, как говорят организаторы выборов, «бюллетень установленного образца», отпечатан типографской краской. Дополнительно могут устанавливаться формы защиты: надпись микрошрифтом, защитная (тангирная) сетка или защитная голографическая марка. Форма бюллетеня со всеми степенями защиты заранее устанавливается той избирательной комиссией, которая проводит данную избирательную кампанию, а документ с описанием публикуется на сайте (как правило, решения и постановления размещаются в разделе «Документы избирательной комиссии»).

Никаких типографских изъянов в бюллетене быть не должно: защитная сетка, надпись микрошрифтом должны читаться отчетливо. Голографическая марка, если она предусмотрена на этих выборах, должна быть наклеена. Кроме того, в верхнем правом



углу бюллетеня проставляются подписи двух членов УИК с правом решающего голоса и печать УИК, номер на которой должен совпадать с номером участковой комиссии. Если все эти требования соблюдены – бюллетень подлинный.

ВОПРОС № 50. Чем занимаются избирательные комиссии, когда нет выборов?

Выборы – это не только день голосования. Официально кампания стартует за 80–110 дней до дня выборов и заканчивается



спустя 1–2 месяца после него. Таким образом, для гражданина выборы – это простой визит на избирательный участок, а для избиркома территориального или регионального уровня – почти полгода напряженной работы. При этом на территории области, района, города могут проходить и дополнительные выборы, что вновь прибавляет работы.

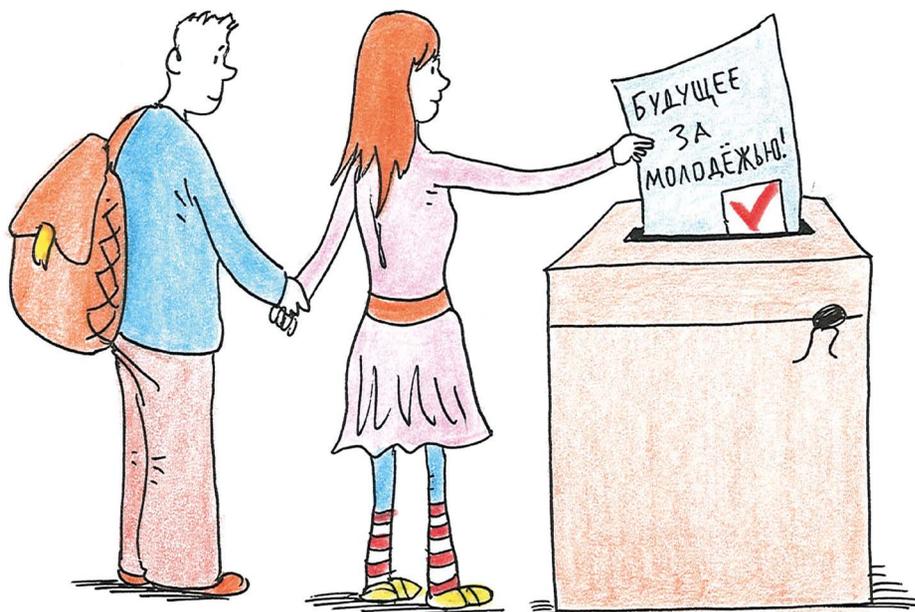
Ну а если говорить о членах участковых избиркомов, то между выборами они занимаются на своих рабочих местах тем, чем и всегда: учат детей, трудятся в библиотеках, домах культуры и других учреждениях и организациях.

Больших усилий требует регулярное обучение членов избирательных комиссий. Накануне каждого единого дня голосования областной и территориальные избиркомы проводят десятки обучающих семинаров и вебинаров. Например, для проведения

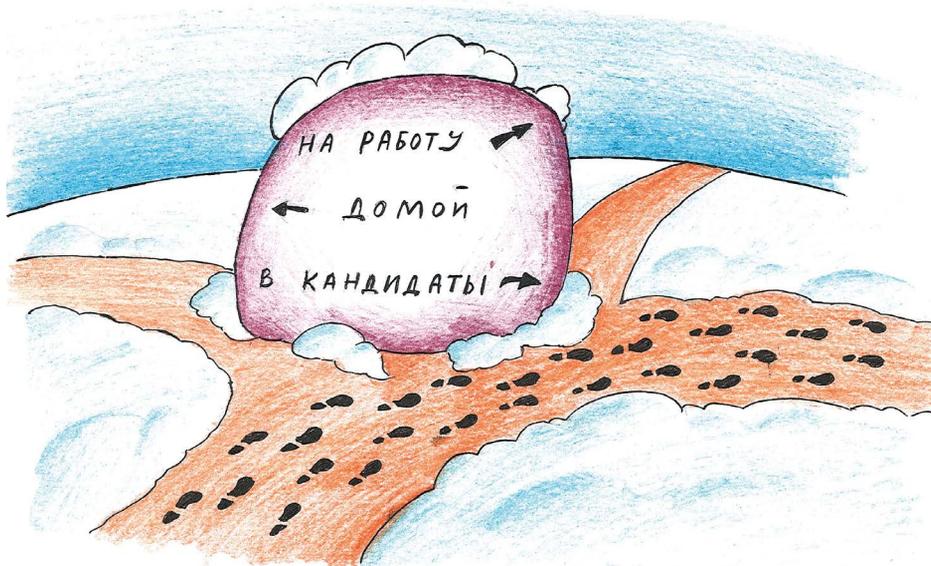


досрочных выборов Губернатора Иркутской области 13 сентября 2020 года в Приангарье было обучено 13 984 члена участковых и более 400 – территориальных избирательных комиссий. Разрабатываются, издаются и направляются в избирательные комиссии справочники, пособия, рабочие блокноты, плакаты, памятки.

Кроме выборов, на областной и территориальные избиркомы возложена обязанность правового просвещения, повышения правовой культуры избирателей, в том числе будущих. Ежегодно в области проводятся сотни различных мероприятий: встречи, лекции, конкурсы, открытые уроки и многие другие. Только в феврале 2020 года 45 территориальных комиссий Иркутской области провели 694 мероприятия правового просветительского характера, участниками которых стали 88 303 молодых и будущих избирателя региона.

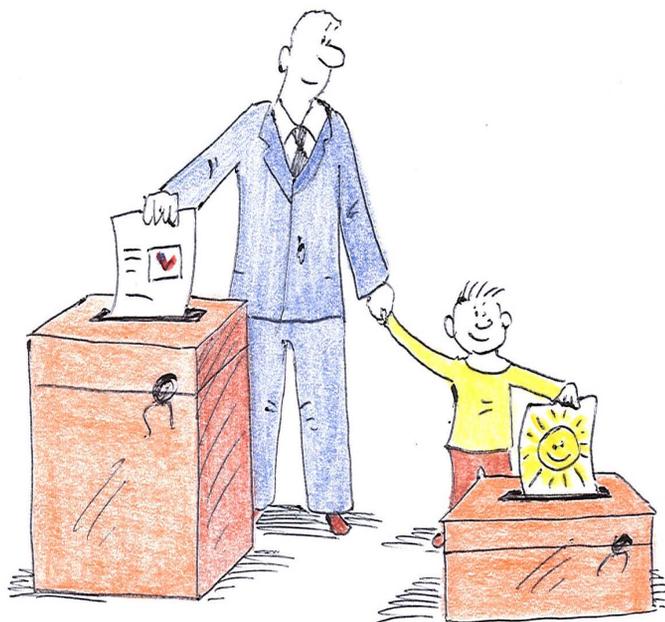


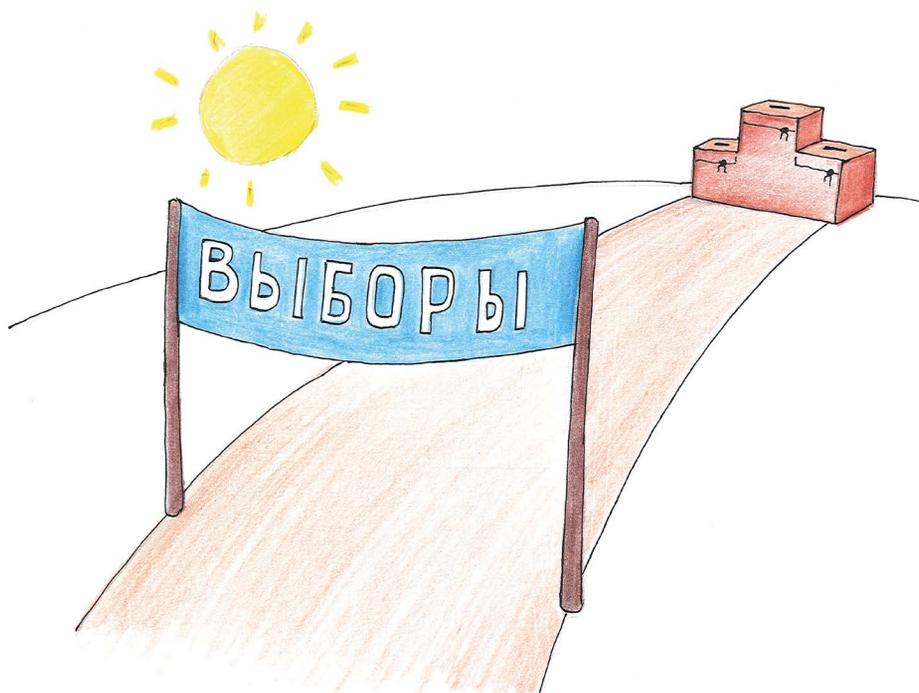
Постраничный указатель
сложных вопросов и простых ответов



Вопрос № 1. «Мой голос ничего не решает!» – так ли это?	5
Вопрос № 2. Стоит ли вообще ходить на выборы?	6
Вопрос № 3. Что делать, если мне предлагают деньги за мой голос?	8
Вопрос № 4. Как финансируется проведение выборов? На это идут деньги налогоплательщиков или партийные средства?	9
Вопрос № 5. Правда ли, что кандидаты проводят свои предвыборные кампании за счет налогоплательщиков?	10
Вопрос № 6. Если станет известно, что кандидат подал в избирком фальшивые документы, какие будут последствия?	12
Вопрос № 7. Что грозит кандидату или члену избиркома за нарушения на выборах?	13

Вопрос № 8. Были ли в Иркутской области случаи уголовных наказаний за преступления, связанные с выборами?.....	14
Вопрос № 9. Почему наше законодательство о выборах так быстро меняется?.....	15
Вопрос № 10. Что такое «карусель»?.....	17
Вопрос № 11. Как кандидаты и партии могут проконтролировать то, что делают члены УИК во время выборов? Они же могут ничего никому не говорить!.....	18
Вопрос № 12. Допустим, наблюдатели в участковой комиссии проследят, чтобы подсчет голосов велся честно. Где гарантии, что голоса не «подкрутят» на уровне вышестоящих комиссий?	18
Вопрос № 13. Может ли рядовой гражданин через избирательную комиссию получить результаты прежних выборов?.....	19





Вопрос № 14. Правда ли, что на выборах в представительный орган власти на молодых и не очень известных населению кандидатов кем-либо оказывается давление, чтобы они сняли свои кандидатуры?.....	20
Вопрос № 15. Возможно ли проведение выборов на избирательном участке без наблюдателей?.....	21
Вопрос № 16. Как стать общественным наблюдателем на выборах?.....	22
Вопрос № 17. Почему в России нет избирательного кодекса?	23
Вопрос № 18. Если агитационный материал виден при выходе из помещения для голосования по причине большого размера, будет ли нарушением, если он останется висеть на своем месте за сутки до выборов и в день голосования?	24

- Вопрос № 19.** Почему члены УИК допускают нарушения на выборах?.....25
- Вопрос № 20.** Если гражданин заметил на избирательном участке какое-то серьезное нарушение, может ли он самостоятельно, без обращения к избирательной комиссии, подать в суд для признания выборов недействительными?26
- Вопрос № 21.** С какими проблемами обычно сталкиваются члены УИК на выборах?27
- Вопрос № 22.** Есть ли какая-нибудь ответственность для наблюдателей и членов комиссии за сокрытие нарушений избирательного законодательства на участке во время голосования?.....28
- Вопрос № 23.** Может ли кандидат в день выборов посещать участки для голосования или находиться в течение дня на одном из них?29





Вопрос № 24. Что такое «Мобильный избиратель»?	29
Вопрос № 25. Могут ли государственные органы, учреждения и их руководители проводить агитацию?	29
Вопрос № 26. Если я не приду на выборы, может ли случиться так, что мой голос отдадут против моей воли?	30
Вопрос № 27. Можно ли подсчет голосов на выборах доверять КОИБ?	31
Вопрос № 28. Можно ли провести электронные выборы, полностью избежав фальсификации голосов?	33
Вопрос № 29. Электронное голосование удобно, но его сложно контролировать. Могут ли злоумышленники, хакеры обрушить систему так, что выборы придется проводить заново?	34
Вопрос № 30. Почему бюллетени для голосования с помощью КОИБ отличаются от обычных?	35

Вопрос № 31. Сколько людей должны проигнорировать выборы, чтобы они не состоялись?.....	36
Вопрос № 32. Сделать выбор порой очень сложно. Сколько времени я могу находиться в кабине для тайного голосования?.....	36
Вопрос № 33. Мне не нравится ни одна партия (ни один кандидат), а графы «против всех» нет. Как мне выразить свою гражданскую позицию?.....	37
Вопрос № 34. Во время подсчета голосов проценты за разных кандидатов постоянно меняются. Это говорит о каком-либо нарушении?.....	38
Вопрос № 35. Ведется ли в избирательной комиссии учет моего посещения выборов?	39
Вопрос № 36. Как формируются списки избирателей – граждан РФ, которые в день выборов находятся за рубежом?.....	40



Вопрос № 37. Если рядом со мной голосует слабовидящий избиратель, могу ли я ему помочь?.....	41
Вопрос № 38. Что делать, если я пришел на избирательный участок, а мне говорят, что за меня уже проголосовали?.....	42
Вопрос № 39. Если голосование заканчивается в 20:00, а я пришел на участок в 19:59, мне дадут бюллетень?.....	43
Вопрос № 40. Если у меня нет ручки, могу я заполнить бюллетень карандашом? Или другим подручным средством – помадой, фломастером?.....	43
Вопрос № 41. Могут ли наблюдатели фотографировать, снимать на видео процесс голосования на избирательном участке?.....	44
Вопрос № 42. Как избиратель может узнать, включен ли он в список избирателей на своем избирательном участке?.....	45
Вопрос № 43. Где найти адрес и телефон своей избирательной комиссии?.....	46
Вопрос № 44. Откуда берет корни абсентеизм – полное игнорирование выборов?.....	47





Вопрос № 45. Если избиратель прописан в Иркутске, но живет в Москве, может ли он проголосовать на выборах, которые проходят в Иркутской области?.....48

Вопрос № 46. В день выборов в интернете появляется много видеороликов с различными нарушениями. Почему власти на них не реагируют?49

Вопрос № 47. Расскажите какой-нибудь курьезный случай, который произошел на выборах в нашем регионе50

Вопрос № 48. Как можно стать членом УИК?51

Вопрос № 49. Как проверить, подлинный бюллетень или нет?.....52

Вопрос № 50. Чем занимаются избирательные комиссии, когда нет выборов?54

50 простых ответов
на сложные вопросы о выборах

Составитель И.В. Грибачёв
Под общей редакцией И.В. Дмитриева
Иллюстрации И.В. Клычева

Подписано в печать 11.12.2020
Формат 60х19/16. Усл. печ. л. 4
Тираж 300

Избирательная комиссия Иркутской области
664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Тел. (3952) 34-20-63
www.irkutsk.izbirkom.ru