



Р.Р. САДЫКОВ  
М.В. МИХАЙЛОВ  
Л.Ф. НУГУМАНОВА

## ТРАНСФОРМАЦИЯ МОЛОДЕЖНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

**Аннотация.** Статья посвящена изучению существующих молодежных избирательных формирований современной России, созданию единой системы молодежных избирательных органов и ее взаимосвязи с иными молодежными объединениями. Объектом статьи являются нормативно-правовые акты Российской Федерации о молодежи, молодежной политике и ее организации, а также положения отдельных молодежных формирований. Предмет исследования — нормы, содержащиеся в соответствующих нормативно-правовых актах и положениях. Цель статьи носит практический характер: сформулировать авторскую концепцию развития молодежной избирательной системы нашей страны и определить перспективы ее деятельности. Методологическая основа работы заключается в формально-логическом, информационно-аналитическом, сравнительно-правовом и формально-юридическом методах.

**Ключевые слова:** избирательная система, молодежная политика, молодежные формирования, молодежная избирательная система, молодежные избирательные формирования.

## TRANSFORMATION OF YOUTH ELECTORAL FORMATIONS IN MODERN RUSSIA

**Abstract.** This article examines existing youth electoral formations in contemporary Russia, the creation of a unified system of youth electoral bodies, and its relationship with other youth organizations. The article focuses on the regulatory legal acts of the Russian Federation regarding youth, youth policy, and its organization, as well as the regulations of individual youth formations. The subject of this study is the norms contained in the relevant regulatory legal acts and regulations. The purpose of this article is practical: to formulate the author's

---

САДЫКОВ Рамиль Риназович — член Экспертного совета Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, магистрант ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технический университет имени А.Н. Туполева-КАИ», г. Казань

МИХАЙЛОВ Михаил Викторович — член Экспертного совета Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, магистрант ФГБОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», г. Казань

НУГУМАНОВА Лилияна Фаритовна — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории и управления ресурсами ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технический университет имени А.Н. Туполева-КАИ», г. Казань

*concept for the development of a youth electoral system in our country and determine the prospects for its operation. The article's methodological framework is based on the formal-logical method, the information-analytical method, the comparative legal method, and the formal-legal method.*

**Keywords:** *electoral system, youth policy, youth formations, youth electoral system, youth electoral formations.*

В современных реалиях в России происходит активное стимулирование молодежной деятельности. По ее различным направлениям государство стремится создавать программы и проекты, тем самым обращая внимание молодого поколения на необходимость совершенствования и решения стоящих перед властью задач. Свидетельством этого выступают нормативные правовые акты в сфере молодежной политики: Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»<sup>1</sup>, Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.08.2024 № 2233-р (ред. от 08.05.2025) «Об утверждении Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>2</sup>, Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»<sup>3</sup>, который отдельно прописывает, что в приоритете государственной политики находится развитие молодежи и ее объединений.

Отправной точкой кардинальных изменений молодежной политики стал 2020 год. Именно тогда она встала во главу государственной повестки и началась повсеместная организация молодежных объединений, в частности, молодежных органов как институтов, обеспечивающих новые реалии демократического устройства страны.

В содержании организационных актов, учреждающих молодежные органы, есть нормы, устанавливающие понятия таких формирований. В основном такие положения представляют собой консультативно-совещательные образования при государственном или муниципальном органе, в которых они создаются. Среди таких органов следует выделить молодежные парламенты и молодежные правительства, обладающие достаточно четкой структурой и широким кругом последователей. Существуют также молодежные формирования, связанные с избирательной системой, однако они во многом имеют неорганизованный характер и всё еще обладают множеством нерешенных проблем.

Ныне продолжается практика образования новых молодежных формирований, в том числе в избирательной системе. Клубы молодых избирателей,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46328/page/1> (дата обращения: 10.11.2025).

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства РФ от 17.08.2024 № 2233-р (ред. от 08.05.2025) «Об утверждении Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года» // Правительство России. URL: <http://government.ru/docs/52494/> (дата обращения: 15.11.2025).

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СЗ РФ. 2024. № 20.

молодежные территориальные избирательные комиссии, молодежные избирательные комиссии субъектов Федерации, молодежные советы и Союз молодежных избирательных комиссий Российской Федерации (далее — КМИ, МТИК, МИК, МС, Союз МИК) — все эти общественные институты существуют уже сейчас, и их число продолжает расти.

В то же время нельзя сказать, что мы имеем идеально выстроенную систему молодежных избирательных формирований; что они привлекают к себе внимание со стороны молодежи; что отсутствуют какие-либо замечания или предложения к их деятельности. Изъяны в функционировании таких молодежных формирований хотя и не указывают на наличие кардинальных проблем, но всё же сказываются на качественном представлении у молодежи образа институтов, созданных для их многостороннего развития.

### **Клубы молодых избирателей в организационной структуре молодежных избирательных формирований**

Клубы молодых избирателей (КМИ) стоит рассматривать как добровольное объединение граждан в целях формирования активной жизненной и гражданской позиции молодежи. Их задачами являются привлечение внимания молодежи к избирательному праву и процессу, формирование у нее позитивного представления и ответственного отношения к избирательной системе, а также вовлечение молодежи в общественную жизнь и обучение ее требуемым для этого навыкам.

Зачастую они создаются при образовательных учреждениях — это могут быть как школы, техникумы, лицеи, так и высшие учебные заведения. С недавнего времени проявляется новая практика образования таких клубов внутри общественных объединений и предприятий.

Предлагается не вводить каких-либо жестких ограничений по отбору кандидатов в члены КМИ в связи с тем, что такое формирование является клубом молодежи и представляет собой собрание по интересам. Данное правило следует распространить и на возраст членов данных клубов, большинство которых устанавливает самые широкие возрастные рамки, которые указаны в Федеральном законе от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», а именно от 14 до 35 лет, но не все. Например, КМИ «Голос молодежи» города Твери определил лишь верхнюю возрастную границу, то есть его членом может стать лицо в возрасте до 30 лет<sup>4</sup>, а в Белебеевском районе Республики Башкортостан возраст членов клуба закреплён в диапазоне от 14 до 21 года<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> Положение о клубе молодых избирателей «Голос молодежи» // Избирательная комиссия Тверской области. URL: <http://centrtik.izbirkom69.ru/index.php?page=klub-molodogo-izbiratelya> (дата обращения: 10.12.2025).

<sup>5</sup> Положение о Клубе молодого избирателя муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан // МАУК Центральная межпоселенческая библиотека муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан. URL: <https://belebeycbs.ru/wp-content/uploads/2020/12/polozhenie-o-klube-molodogo-izbiratelya.pdf> (дата обращения: 10.12.2025).

В Нижнекамске в 2023 году членами молодежного клуба был разработан кодекс этики, правила которого можно было бы распространить на другие КМИ нашей страны. Согласно данному кодексу этики, члены клуба должны: уважительно относиться к традиционным ценностям, сохранять и укреплять их в процессе своей деятельности, уважать честь и достоинство каждого человека, проявлять уважение к обычаям и традициям народов России, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию, проявлять корректность, выдержку, такт и внимательность в общении с каждым человеком, быть доступными для общения, открытыми и доброжелательными, стремиться к нравственному, духовному и физическому развитию и самосовершенствованию, выполнять требования положения о клубе, добросовестно выполнять поручения руководящих органов клуба, избегать конфликтных ситуаций [1, с. 15–18]. Ответственность за несоблюдение таких правил может быть исключительно дисциплинарная. Виды же дисциплинарных взысканий могут варьироваться от замечания до исключения из состава клуба.

Структура КМИ может быть совершенно разнообразной. Самый простой тип системы управления – это несколько членов и председатель клуба. Но бывают и сложные организационные структуры внутри клубов (рис. 1).



**Рис. 1. Сложная организационная структура управления КМИ**

*Источник: Методическое пособие по организации Клуба молодых избирателей (на примере Клуба молодых избирателей Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан) [1, с. 13]*

Между тем, КМИ имеют свои проблемы. Первая из них связана с отсутствием положения о клубе. Возраст, цели, задачи, формы участия, права и обязанности членов и многое, о чем было упомянуто ранее, и есть само положение. В случаях, когда отсутствует хотя бы одна часть такого документа, клуб представляет собой уже нечто иное. Например, если положение

не будет содержать цель клуба, то как понять его сущность; по каким основаниям называть это объединение клубом избирателей; чем данное формирование будет отличаться, к примеру, от клуба любителей шахмат?

То же самое касается и отсутствия в положении закрепления возраста участников. В таком случае в клуб могут привлекаться не только молодые люди. Если проанализировать данную проблему более детально, то клуб может состоять не только из представителей молодежи. Тогда по каким основаниям называть это формирование клубом молодых? Может ли вообще функционировать клуб, в котором его члены не обладают правами и не имеют никаких обязанностей?

Это касается исключения лишь одного ключевого пункта из положения, а его полное отсутствие приводит к еще большему замешательству. Как ни одна другая организация и объединение не может функционировать без своего учредительного документа, так и КМИ без своего положения не может просвещать молодежь, поскольку нигде должным образом не определяются основы его деятельности.

Еще одна часто встречаемая ситуация, которая присутствует в деятельности КМИ — это назначение и очень частая смена председателя клуба. Она выглядит менее сложной и опасной, поскольку на первый взгляд представляется лишь частью первого вопроса, но всё же ее наличие оказывает серьезное деструктивное воздействие на сам клуб. Вместо легально избранного руководителя по предусмотренному положением клуба механизму избрания на должность на данную позицию назначается лицо по решению образовательной организации. Да, возможно, на начальном этапе работы можно опустить эту проблему, поскольку клуб только запускается, и ни один из его членов еще не имеет должного представления, как его правильно организовать. Но с появлением у членов клуба осознанного понимания его деятельности и своей роли в достижении успеха формирования, следует провести выборы в руководящие органы КМИ.

Кандидаты должны представить свои предвыборные программы, содержащие информацию о направлении развития клуба, его взаимодействии во внутреннем и внешнем контуре. Это позволит сплотить между собой членов клуба, а также повысит авторитет как избранного председателя, так и самого формирования в глазах его участников.

Назначаемые председатели зачастую не особо справляются со своей задачей, что влечет за собой снятие их с должности и назначение нового председателя. Но, очевидно, что при постоянной смене лидера клуб не может нормально функционировать.

Практические форматы взаимодействия с КМИ подтверждают, что информация о клубе и его председателе зачастую не обновляется, хотя в самом клубе происходит активная ротация руководящих лиц, а бывший председатель клуба полностью разрывает свою связь и отношения с клубом. Это приводит к тому, что лица, действующие в рамках внешнего контура,

не могут свободно выйти на связь с клубом, поскольку размещенная информация уже недействительна.

Проблема быстро сменяющихся руководителей проявляется и в деятельности КМИ при муниципальных образованиях, но в более яркой форме. Если клубы создаются и функционируют в рамках организаций, учреждений, предприятий и так далее, то существует еще одно интересное явление в виде клубов молодежи муниципального образования. По своему статусу они превосходят другие клубы, но имеют свои проблемы. Мало того, что им присущи все те недостатки, которые были отмечены ранее, так по своей активности и действительной пользе для населения они в значительной мере уступают клубам, функционирующим в высших учебных заведениях. Собрать молодежь в рамках муниципального образования для обсуждения вопросов в сфере избирательной системы гораздо сложнее, чем в рамках заведения, где молодежь проводит свое время практически ежедневно.

Неправильно и то, что КМИ, действующие на территории всего муниципального образования, формируются при органах местного самоуправления. Если всё же клуб создается как общемуниципальный, то для этого нужны условия, в том числе наличие сильного и компетентного органа, например, территориальной избирательной комиссии, которая способна оказать методологическую поддержку клубам. Также необходимо наличие сильного руководителя и заранее сформированной команды, способной включиться в работу клуба с самого начала его деятельности.

Институт клубов муниципальных образований — это искусственное формирование, поскольку, как отмечено выше, КМИ должен рассматриваться как объединение лиц, интересующихся вопросами избирательной системы, а клубы, работающие в границах муниципального образования, используя свой авторитет, начинают выполнять еще и некоторые административные функции. Соответственно, происходит подмена категорий «Клуб молодых избирателей» и «Молодежная территориальная избирательная комиссия», поскольку КМИ такого масштаба и функционала создаются в большей мере в тех субъектах, где отсутствуют молодежные избирательные комиссии.

### **Молодежные территориальные избирательные комиссии в организационной структуре молодежных избирательных формирований**

Молодежная территориальная избирательная комиссия (МТИК) является постоянно действующим совещательным и консультативным органом при ТИК, созданным с целью оказания ей содействия в повышении правовой культуры молодых и будущих избирателей, в формировании у молодежи осознанной гражданской позиции и интереса к избирательному процессу, привлечении молодежи к участию в реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдумов на территории

муниципального образования, в обучении молодых организаторов выборов и в подготовке кадрового резерва территориальной избирательной комиссии.

В рамках данного определения прослеживаются основные направления деятельности МТИК: правовое просвещение молодежи, взаимодействие с молодежными объединениями, обсуждение и проведение совместно с территориальной избирательной комиссией основных мероприятий. Однако, в положениях некоторых из них закрепляется возможность проведения ими выборов в Молодежный парламент муниципального образования и органов ученического самоуправления. В связи с этим функционал таких формирований шире по сравнению с клубами молодых избирателей.

Хотя во многом МТИК схожа с КМИ, в частности в структуре молодежной комиссии присутствуют те же руководящие органы, что и в клубе, важное значение имеет время их деятельности, поскольку у разных МТИК свои сроки полномочий. Оптимальным вариантом видится закрепление двухлетнего срока в связи с тем, что положения комиссий не устанавливают ограничения для бывших членов на участие в деятельности нового состава.

Основная деятельность таких комиссий — проведение выборов в молодежные органы муниципального образования. Для этого они могут создавать временные Молодежные участковые избирательные комиссии (далее — МУИК) по месту голосования. МУИК в нашей стране — редкое явление. Они есть, но в них нет острой нужды, так как по своей сути они представляют собой нечто смежное между КМИ и МИК субъекта Федерации. Но всё же ключевая идея заключается в необходимости создания МТИК, поскольку отсутствие таких комиссий в системе молодежных избирательных формирований приводит к переложению их функций на КМИ.

### **Молодежные избирательные комиссии субъектов Федерации в организационной структуре молодежных избирательных формирований**

Ключевыми молодежными формированиями для избирательной системы России являются молодежные избирательные комиссии субъектов Федерации (МИК) или молодежные советы. В Татарстане Молодежный совет функционирует при Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан.

МИК — это постоянно действующий консультативно-совещательный орган при избирательной комиссии субъекта Федерации. Она создается в целях оказания содействия соответствующим избирательным комиссиям в деятельности по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей, формированию активной гражданской позиции молодежи, осознанного интереса молодежи к вопросам развития избирательной системы, привлечения и поддержки молодых людей, обладающих организаторскими способностями, лидерскими качествами, воспитания у них гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения

к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов России, подготовки рекомендаций для избирательных комиссий субъектов Федерации при формировании кадрового резерва.

Таким образом, в деятельности одной лишь МИК обозначена реализация нескольких пунктов, содержащихся в Указе Президента от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»:

создание к 2030 году условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей;

увеличение доли молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание, верящих в возможности самореализации в России, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность;

обеспечение функционирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи, основанной на принципах ответственности, справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию<sup>6</sup>.

Бесспорно, столь широкие и важные цели, которые преследует каждая МИК, демонстрируют важность и необходимость таких органов в каждом субъекте Федерации. Их положения предусматривают разные возрастные требования к членам комиссии. Так, например, положение о МИК Челябинской области устанавливает, что членами комиссии могут быть граждане в возрасте от 14 до 35 лет<sup>7</sup>, в Пензенской области предусмотрено, что членами МИК могут стать граждане в возрасте от 18 до 30 лет<sup>8</sup>, в Пермском крае — от 16 до 35 лет<sup>9</sup>.

Такие разногласия, особенно по верхней возрастной границе, связаны с тем, что положения этих комиссий были приняты до вступления в силу соответствующего федерального закона. Однако разница между молодежными комиссиями по нижнему возрастному порогу связана с тем, что по мнению одних экспертов привлекать в такую деятельность можно практически каждого молодого человека, имеющего желание быть ее участником, другие полагают, что у МИК субъекта Федерации задачи и масштабы сложнее

---

<sup>6</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2024. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СЗ РФ. 2024. № 20.

<sup>7</sup> Положение о Молодежной избирательной комиссии Челябинской области от 29.05.2017 // Клуб молодых избирателей. URL: <https://mikrf.ru/upload/iblock/1fc/1fcb7fdb7217ba69956d1f089ce0ec00.pdf> (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>8</sup> Положение о Молодежной избирательной комиссии Пензенской области от 12.11.2010 // Клуб молодых избирателей. URL: <https://mikrf.ru/upload/iblock/c27/c2778d68335b4a0b8add70bd1bd89edc.pdf> (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>9</sup> Положение о Молодежной избирательной комиссии Пермского края от 04.04.2019 // Клуб молодых избирателей. URL: <https://mikrf.ru/upload/iblock/bba/bbacd7bb27e2b3a6e24567720ac1f7c3.pdf> (дата обращения: 25.11.2025).

и объемнее, поэтому привлекаться в ее работу должны лица, имеющие более зрелые и профессиональные знания в избирательной сфере.

Заслуживает внимания и вопрос различия в количественном составе членов комиссий. Число членов в одних МИК может быть 7–8 человек, в других доходит до 15–20. Причем на практике такая разница обусловлена размерами субъекта Федерации, а выражается исключительно в желании молодежной избирательной комиссии иметь в своем составе некий «кадровый запас», — в случае, если 7 членов не будут справляться с поставленными задачами, комиссия будет располагать дополнительными кадрами, которые помогут выполнить все задачи к заданному сроку. В то же время даже те комиссии, которые закрепляют в своих положениях большее количество членов, на практике привлекают в свою деятельность намного больше людей, нежели указано в положении соответствующей МИК.

Иначе данный вопрос регулирует положение о Молодежном совете при ЦИК Республики Татарстан, в котором имеется норма о гибком составе совета. Такую практику было бы разумно внедрить и в положения других МИК субъектов Федерации. Суть данной нормы сводится к тому, что для начала работы комиссии необходим минимум ее членов, собрав который, МИК сможет считаться сформированной и приступить к своей деятельности. В случае возникновения необходимости расширения ее состава нужно осуществить следующий процедурный процесс:

1. На заседании молодежной комиссии принимается рекомендация о добавлении в ее состав новых членов.

2. Председатель комиссии в течение 14 дней после принятия соответствующей рекомендации обращается в избирательную комиссию субъекта Федерации, указывает поводы и основания для расширения своего состава и прилагает список кандидатов на включение в состав и краткую характеристику о каждом из них.

3. Избирательная комиссия одобряет данную рекомендацию и самостоятельно отбирает кандидатов из предложенного списка для включения их в состав комиссии.

4. На следующем заседании МИК принимается решение о включении в его состав новых членов.

Такая процедура позволяет учитывать мнение всех членов МИК при принятии решения о необходимости расширения состава комиссии и выборе кандидатов в молодежную комиссию, исходить из позиции избирательной комиссии субъекта Федерации. В таком случае включение в состав МИК новых членов будет произведено, только если на всех стадиях такой процедуры будут приняты утвердительные решения.

Положение о Молодежном совете при ЦИК Республики Татарстан предусматривает необходимость создания кадрового резерва совета, члены которого имеют преимущественное право на включение их в списки кандидатов в основной состав совета, обучаются членами основного состава

и могут привлекаться для выполнения заданий, не требующих особых навыков и умений. В связи с этим возрастная планка для желающих попасть в кадровый резерв Молодежного совета понижена до 16-летнего возраста, в то время как правом на включение в основной состав могут воспользоваться только лица, достигшие 18 лет. Его кадровый резерв формируется самостоятельно и без участия Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан. И данную практику было бы уместно внедрить не только в молодежные избирательные формирования, но и в иные молодежные институты на территории нашей страны.

Каждая молодежная избирательная комиссия имеет свой объем компетенций, который приблизительно сводится к следующим полномочиям:

- заниматься регулярным мониторингом и анализом электоральной активности молодежи (явка молодежи на выборы всех уровней на территории субъекта Федерации, участие молодежи в выборах в качестве кандидатов, участие молодежи в работе избирательных комиссий всех уровней в качестве их членов);

- проводить молодежные добровольческие акции социальной, просветительской, информационной и иной направленности для различных категорий избирателей, оказывать правовую, методическую, организационную поддержку, проводить совещания, форумы, конференции, круглые столы и другие мероприятия;

- осуществлять общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов молодых избирателей;

- разрабатывать рекомендации, участвовать в реализации планов мероприятий избирательной комиссии субъекта Федерации по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов в соответствующем регионе, проводить выборы органов ученического (студенческого) самоуправления общеобразовательных и высших учебных заведений, иные мероприятия по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей в рамках программ избирательной комиссии субъекта Федерации;

- участвовать в организации волонтерского движения на выборах;

- участвовать в организации наблюдения на выборах;

- вносить предложения в избирательную комиссию субъекта Федерации по вопросам, входящим в ее компетенцию и касающимся участия молодежи в избирательном процессе и в мероприятиях по повышению правовой культуры избирателей и обучению участников избирательного процесса;

- создавать и вести аккаунты в социальных сетях, освещать свою деятельность в традиционных средствах массовой информации и Интернете;

- содействовать деятельности избирательной комиссии субъекта Федерации при проведении выборов различных уровней на территории соответствующего субъекта, обращаться к органам государственной власти и местного самоуправления, а также к юридическим и должностным

лицам по вопросам, связанным с реализацией полномочий молодежных избирательных комиссий.

Всё перечисленное выше касается достаточно весомого ресурсного спектра, однако нужно выделить полномочия, которые не встречаются в положениях МИК. В первую очередь, речь может идти о возможности проведения выборов в молодежные парламенты субъектов Федерации. В положениях молодежных территориальных избирательных комиссий отчетливо отражаются их возможности проводить выборы в молодежные органы соответствующего муниципального образования. В положениях о МИК подобного нет. Однако обратная процедура, когда молодежные парламенты влияют на формирование МИК субъектов Федерации, существует [2, с. 155–156].

На наш взгляд, если за нарушения требований положения клуба в КМИ наступает дисциплинарная ответственность, действующая исключительно в рамках самого клуба, то для членов МИК и МТИК следует предусмотреть более широкую дисциплинарную ответственность, предусматривающую дальнейшую невозможность осуществления полномочий члена любой другой молодежной комиссии, но только в том случае, когда доказано, что член соответствующей комиссии оказал влияние на процесс выборов в молодежные органы, ученические и иные организации, и что такое влияние могло способствовать изменению результатов выборов. Это — первое.

Второе, на что следует обратить внимание — это то, что практически ни одно положение о МИК не предусматривает их взаимодействия с МТИК и тем более с КМИ. Молодежная избирательная комиссия не должна вмешиваться в деятельность более простых формирований, однако координировать работу как МТИК, так и КМИ по совместным мероприятиям, обсуждениям, обмену опытом, оказанию помощи и поддержки она просто обязана, поскольку такая организация всегда приводит к сплочению разнообразных молодежных избирательных объединений.

### **Молодежная избирательная комиссия федерального уровня в организационной структуре молодежных избирательных формирований**

Если МИК является ключевым молодежным формированием в избирательной системе, поскольку она координирует деятельность нижестоящих формирований, то возникают вопросы: как быть во взаимоотношениях между разными МИК; как разрешить те противоречия в их положениях, что были показаны ранее; как совместно проводить свою деятельность и задавать новые ориентиры развития избирательной системы?

Ответом на эти вопросы может быть создание молодежной организации федерального уровня по осуществлению полномочий, аналогичных кругу компетенций МИК субъекта Федерации, но в масштабе страны с функцией представления молодежной избирательной системы Российской Федерации

на международном уровне. Именно к такому выводу пришел исполнительный директор Российского фонда свободных выборов М.А. Лесков, который 24 октября 2024 года высказал идею о необходимости формирования Молодежного общественного совета при ЦИК России [3].

Однако, у нас уже имеется молодежное формирование с похожим функционалом, которое существует несколько лет: Союз молодежных избирательных комиссий Российской Федерации (Союз МИК), образованный по итогам Всероссийского совещания участников молодежных избирательных комиссий субъектов Федерации 22 ноября 2017 года.

Согласно своему положению, Союз МИК является основанным на членстве добровольным самоуправляемым общественным объединением, созданным по инициативе председателей МИК субъектов Федерации, объединившихся на основе единства интересов для реализации общих целей, определенных положением<sup>10</sup>. Его задачами являются: формирование организационной структуры; разработка и внедрение внутренних механизмов взаимодействия между МИК субъектов Федерации; содействие в формировании новых МИК субъектов Федерации; обобщение опыта работы МИК; распространение и применение наиболее успешных практик и инициатив МИК; организация и проведение проектов регионального, федерального уровня, направленных на достижение целей Союза МИК; реализация проектов, а также организация и проведение обучающих и конкурсных мероприятий для повышения компетентности членов МИК субъектов Федерации.

Членами Союза могут быть только полномочные представители МИК субъектов Федерации, делегированные ими в его состав. От каждой МИК субъекта Федерации в Союз МИК может быть делегировано не более пяти представителей. При прекращении полномочий члена МИК субъекта Федерации, делегированного в состав Союза, он лишается права решающего и совещательного голоса, но может принимать участие в деятельности Союза в течение двух лет.

Союз МИК Российской Федерации имеет сложную систему руководящих органов, а также следующие структурные подразделения: окружные советы МИК субъектов Федерации; департаменты Союза; избирательную комиссию Союза; пресс-службу Союза; МИК субъектов Федерации.

По структуре и по задачам данного объединения видно, что, по сути, оно является общероссийской молодежной избирательной комиссией. Однако, если отбросить декларативную «шелуху», то безусловно назвать Союз МИК по-настоящему Всероссийским молодежным избирательным формированием нельзя по некоторым основаниям.

Первое из них — незначительное участие Союза в развитии избирательной системы в общем и молодежной избирательной системы, в частности.

<sup>10</sup> Положение Союза молодежных избирательных комиссий России // Клуб молодых избирателей. URL: <https://mikrf.ru/upload/iblock/07d/07d6eecd6b3bf0a427bff046ba333712.pdf> (дата обращения: 26.11.2025).

Об этом свидетельствуют и социальные сети Союза, где в большинстве случаев рассказывается о мероприятиях, проводимых не Союзом, а МИК субъектов Федерации<sup>11</sup>.

Второе — неправильно выстроенная система представительства, поскольку в случае, если данное формирование действительно начнет заниматься своими задачами, а также организацией и проведением выборов во всероссийские молодежные органы и объединения, тогда у многих МИК может возникнуть желание в большей мере контролировать его работу, направляя в состав Союза максимально предусмотренное число своих членов (до 5 человек), хотя некоторые МИК состоят менее чем из 10 членов (активных может быть меньше), что очевидным образом негативно скажется на деятельности МИК субъектов Федерации.

Третье — закрытая процедура избрания председателя Союза. Согласно соответствующему положению Союза кандидатом на должность его председателя может быть только один из председателей МИК субъекта Федерации. К тому же к голосованию допускается только один представитель от МИК, и зачастую это — председатель МИК<sup>12</sup>. С учетом того, что в Союз принимаются до пяти представителей МИК субъектов Федерации, излишнее «загромождение» Союза «ненужными» членами не заставит себя долго ждать.

Четвертое основание заключается в отсутствии прямого взаимодействия Союза с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Для оценки деятельности подобных формирований можно вспомнить школьные ученические самоуправления в 2024 году, которые были организованы в рамках кампании «Твой выбор», реализуемой Российским союзом молодежи, к которой подключились около 1500 школ из 64 субъектов Российской Федерации, а общая явка избирателей в день голосования составила более 250 000 обучающихся<sup>13</sup>. Это означает, что Союз МИК не только не проводит выборы в молодежные органы страны, он и не координирует организацию и проведение данного процесса в органах ученического самоуправления по своему профильному вопросу, отдавая инициативу общим молодежным общественным объединениям.

Таким образом, в отношении данного формирования в качестве положительного момента можно выделить только институт представительства. Всё остальное явно заслуживает пересмотра и более свежих подходов при решении электоральных вопросов молодежи страны. Получается, что у нас

---

<sup>11</sup> Официальная страница ВКонтакте «Союз Молодежных избирательных комиссий России». URL: <https://m.vk.com/mikrf> (дата обращения: 10.12.2025).

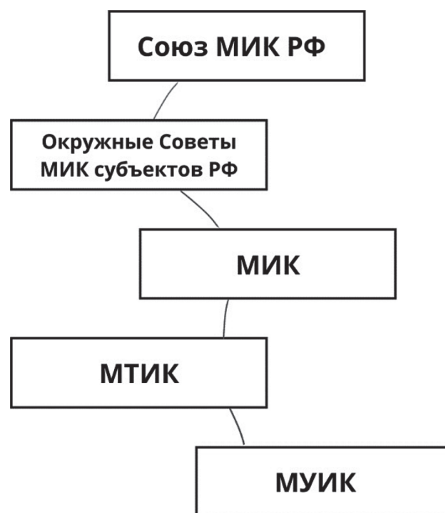
<sup>12</sup> Положение о выборах председателя Союза молодежных избирательных комиссий Российской Федерации // Клуб молодых избирателей. URL: <https://mikrf.ru/upload/iblock/668/6680f69cc659c20a15fee0ab9f032805.pdf> (дата обращения: 29.11.2025).

<sup>13</sup> Завершилась Единая неделя выборов руководителей советов обучающихся общеобразовательных организаций // Российский союз молодежи. URL: <https://mos.ru/press/news/zavershilas-edinaya-nedelya-vyborov-rukovoditeley-sovetov-obuchayushchikhsya-obshcheobrazovatelnykh/> (дата обращения: 07.12.2025).

есть два варианта: либо идею Союза МИК развивать до действенного уровня, либо формировать новую организационную структуру, способную стать ключевым молодежным избирательным формированием страны.

В деятельности последнего важно в первую очередь учитывать возможность саморегулирования, создания общих передовых стандартов деятельности МИК субъектов Федерации, принимаемых на общем заседании.

Мы исходим из того, что Союз МИК замыкает всю молодежную избирательную систему (рис. 2). Однако данное формирование должно функционировать при ЦИК России, поскольку в долгосрочной перспективе для успешного достижения поставленных целей необходимо предоставление организационно-методологического сопровождения со стороны сильного профессионально компетентного государственного органа.



**Рис. 2. Молодежные избирательные формирования Российской Федерации**  
*Источник: составлено авторами*

### **Заключение**

Молодежь — это будущее нашей страны. Используя достижения прошлых поколений она занимает более высокую стартовую позицию, чем ее предшественники. Развитие страны — это развитие ее населения; будущее нашего государства зависит напрямую от качества работы с каждой социальной и возрастной группой. Причем для эффективной работы с людьми необходим индивидуальный подход, а влияние на граждан должно вестись непрерывно, но без принуждения. Чем больше государство уделяет внимание молодежи, тем стабильнее будет оно само, а все нововведения будут восприняты адекватно.

Появление и повсеместное развертывание молодежных избирательных формирований оказывает существенное влияние на развитие политической

и правовой культуры молодежи, как категории населения, наиболее подверженной воздействию извне, знакомит ее с государственной гражданской службой и механизмами взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления [4, с. 59].

Изучив нормативно-правовую базу и отечественные научные исследования, можно прийти к выводу, что выбранная нами тема почти не отражается в научной литературе. Клубы молодых избирателей и молодежные избирательные комиссии имеются в большинстве субъектов Российской Федерации, однако качество их деятельности оставляет желать лучшего. Отсутствие закрепления единых основ функционирования и работа «на самотек», особенно в КМИ при органах местного самоуправления, не только не способствуют достижению поставленных целей, но и наносят ущерб представлению молодых людей о своем возможном вкладе в функционирование различных политических и государственных институтов внутри страны. Многие молодежные избирательные комиссии не в состоянии подстроить свои положения под требования законодательства, а некоторые клубы молодых избирателей и вовсе превращаются в одноразовые мероприятия.

### Список литературы

1. Методическое пособие по организации Клуба молодых избирателей // Российский фонд свободных выборов. URL: [https://rfsv.ru/uploads/Methodical\\_manual\\_on\\_the\\_organization\\_of\\_the\\_work\\_of\\_the\\_Club\\_of\\_Young\\_voters\\_of\\_the\\_Nizhnekamsk\\_municipal\\_district\\_of\\_the\\_Republic\\_of\\_Tatarstan.pdf](https://rfsv.ru/uploads/Methodical_manual_on_the_organization_of_the_work_of_the_Club_of_Young_voters_of_the_Nizhnekamsk_municipal_district_of_the_Republic_of_Tatarstan.pdf) (дата обращения: 29.11.2025).
2. Толстолуцкая В.С. Правовой статус молодежных избирательных комиссий субъектов Российской Федерации // Гражданин. Выборы. Власть. 2021. № 3(21).
3. Роль молодежи в обеспечении устойчивого демократического развития системы народовластия в России // Российский фонд свободных выборов. URL: <https://rfsv.ru/breaking-news/rol-molodezhi-v-obespechenii-ustoichivogo-demokraticheskogo-razvitiia-sistemy-narodovlastiia-v-rossii> (дата обращения: 03.12.2025).
4. Пашенко И.Ю. Наставничество и опыт избирательной системы: молодежные избирательные комиссии и молодежные советы // Образование и право. 2023. № 7.